



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**МОНИТОРИНГ РАДА
ВЛАДЕ РС**

01.01.2013. – 31.12. 2013.



САДРЖАЈ

1. УВОД.....	3
2. САЖЕТАК	4
3. АКТУЕЛНА СИТУАЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ	7
5. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА РАДА У ПЕРИОДУ 01.01. ДО 31.12.2013. ГОДИНЕ.....	10
4. КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ	21
ПРОГРАМ РАДА ВЛАДЕ РС	21
БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	24
6. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ ОД 01.01. ДО 31.12.2013. ГОДИНЕ..	26
7. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.12. 2013. ГОДИНЕ	32
8. КООРДИНАЦИЈА РАДА ВЛАДЕ И НС РС	37
9. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС	40
10. ЗАКЉУЧЦИ	43
ПРЕПОРУКЕ.....	43
ДОДАТАК I– СТАТУС СВИХ ЗАКОНИ ВЛАДЕ РС У 2013. ГОДИНИ ПО МИНИСТАРСТВИМА И ОСТАЛИМ ПРЕДЛАГАЧИМА	45
ДОДАТАК III ОДРЕЂЕНИ АСПЕКТИ КВАЛИТЕТА ЖИВОТА У РС	90
ДОДАТАК IV НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ РАДА МИНИСТАРСТВА ВЛАДЕ РС СА ЗАКОНОДАВСТВОМ РС У 2012. ГОДИНИ	94

1. УВОД

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за период од 01. јануара до 31. децембра 2013. године, даје пресјек резултата рада институције за 2013. годину, којим се јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Водећи рачуна о дешавањима у извршној власти и одговорност за дјеловање, у овом извјештају представићемо обавезе из плана министарстава у Влади РС, поредећи их са реализацијом која је остварена на нивоу комплетне 2013. године, а на бази анализе Програма рада Владе РС за 2013. годину, записника из Владе РС који су запримљени за 2013. годину, те са објављеним Службеним гласницима у наведеном периоду.

За реализацију овог извјештаја, значајни документи су и извјештаји ЦЦИ о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода.

2. САЖЕТАК

У 2013. ГОДИНИ, ЗАБИЉЕЖЕНО ЈЕ МНОГО ТУРБУЛЕНЦИЈА УНУТАР ВЛАСТИ У РС, А СВАКАКО ЈЕ НАЈЗНАЧАЈНИЈА СМЈЕНА ВЛАДЕ КОЈУ ЈЕ ПРЕДВОДИО АЛЕКСАНДАР ЏОМБИЋ И ИМЕНОВАЊЕ НОВЕ ВЛАДЕ КОЈУ ПРЕДВОДИ ПРЕДСЈЕДНИЦА ЖЕЉКА ЦВИЈАНОВИЋ. Подсјетимо да су Центри цивилних иницијатива, у неколико наврата, много прије избијања актуелног вала социјалних протеста, ставили до знања да подржавају смјене појединаца или читавих влада, за које се покаже да нису у стању одговорити на потребе грађана, односно заједнице у чијем интересу требају да раде. И да смо изразили чуђење што се оне, у земљи у којој су резултати власти тако скромни, на свим нивоима, не дешавају чешће. То би странкетребале да раде због себе, уосталом, и у редовној процедури, а не под притиском.

Актуелна Влада РС суочава се, као и друге владе у БиХ, са нарастајућим незадовољством грађана условима живота. Посланици опозиције континуирано траже да Влада РС поднесе оставку, јер по њиховом мишљењу, нема рјешење за социо-економске проблеме РС као и да константно продубљују кризу, додатним задуживањем институција РС.

Па тако посланици опозиције нису учествовали у дискусији о Буџету Републике Српске за 2014. годину, због изостанка телевизијског преноса, у којем би, према њиховом мишљењу, грађани имали прилику да чују у каквом је стању Република Српска и колико је финансијски нестабилна.

ВЛАДА РС, ЗАЈЕДНО СА ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ У БиХ, ПРЕВЕЛИКУ ЈАВНУ ПОТРОШЊУ, СПОР ПРОЦЕС РЕФОРМИ И ИЗОСТАНАК УСПЈЕХА У ПРИВЛАЧЕЊУ СТРАНОГ КАПИТАЛА, НАДОКНАЂУЈЕ КОНТИНУИРАНИМ ЗАДУЖИВАЊЕМ КОЈЕ ЈЕ НЕОПХОДНО ЗАУСТАВИТИ. Буџет РС за 2013. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2012. за 135 милиона КМ, што је обезбјеђено новим задуживањем код ММФ-а. Буџетом за 2014. планирано је даље повећање јавне потрошње, а притом је укупан јавни дуг РС нарастао на 4,7 милијарди – што је повећане од чак 50% за само 6 посљедњих година - и скоро је достигао дуг Федерације, што с обзиром на број становника ова два ентитета, задуженост грађана РС чини скоро дупло већом од задужености грађана Федерације. Тај дуг представља 54,42% БДП-а, што значи да је РС на корак од презадужености. Дугови се враћају и фискална стабилност РС обезбјеђује захваљујући сталном новом задуживању. А оно што највише забрињава је да се кредити не улажу у привреду и економски раст него у одржање предимензиониране јавне потрошње. И није ништа него фарса кад нам политичари за посљедице својих грешака, односно вишегодишње погрешне политике, оптужују неког другог, као нпр. ММФ, ових дана. Наравно – увијек је крив неко други.

НИ НОВА ВЛАДА НИЈЕ УСПЈЕЛА ПРЕКИНУТИ ПРАКСУ УПОРНОГ КРШЕЊА ПОСЛОВНИКА О РАДУ ВЛАДЕ И ПРОГРАМ РАДА, БАР ЗА ПОСЉЕДЊУ ГОДИНУ ПРЕД ИЗБОРЕ, ДОНИЈЕТИ НА ВРИЈЕМЕ. Пословник о раду Владе РС прописује да Програм рада за наредну годину Влада доноси до краја текуће године. Но, Програм рада за 2014. није донешен до краја

2013. године. С друге стране, Приједлог Програма рада Владе РС за 2013. годину утврђен је тек 21.02.2013. године, што је још веће кашњење него оно забиљежено претходне године.

ВЛАДА РС РЕАЛИЗОВАЛА ЈЕ 83% СВОГ ПРОГРАМА РАДА. Влада РС је, у 2013. години, реализовала 339 од 409 планираних мјера. Посматрамо ли само законе, реализација је нешто нижа, и износи, укупно, рачунајући и законе реализоване у потпуности, и оне тек дјелимично - 77,5% планираног Програмом рада (53 закона у приједлогу и 9 у нацрту, од 80 планираних), што је готово идентично резултату оствареном у прошлој години. Но, додамо ли на ово и реализацију непланираних закона, којих је у 2013. утврђено 28, видимо да је, ипак, реализација законодавних активности у 2013. години доживјела благи пад (у 2012. је, наиме, утврђено 37 непланираних закона).

САМО 4 ОД 16 МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС ПРЕДЛАГАЧИ СУ СКОРО ПОЛОВИНЕ СВИХ МЈЕРА РАЗМОТРЕНИХ НА ВЛАДИ. Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и културе предлагачи су 46,7% свих размотрених мјера (односно, њих 1113). Најмање активности на сједницама Владе РС су имали Министарство за избјеглице и расељена лица, Министарство науке и технологије и Министарство трговине и туризма. Што се тиче закона, убједљиво највише посла, у 2013. години, имало је Министарство финансија, које је имало обавезу, што у форми приједлога, што нацрта, радити на 26 закона, а реализовало је њих 21, припремивши, поред тога и 8 непланираних закона. С друге стране, Министарство здравља и социјалне заштите није реализовало ниједан од 3 Програмом рада планирана закона, али су предложили два непланирана закона.

НИ ИЗВРШЕНЕ ПЕРСОНАЛНЕ ПРОМЈЕНЕ У САСТАВУ ВЛАДЕ, НИ ИЗВЈЕСНИ ОСТАРЕНИ ПОМАЦИ У РАДУ, НИСУ, МЕЂУТИМ, ОТКЛОНИЛИ НАЈЗНАЧАЈНИЈИ ПРОБЛЕМ КОЈИ ГРАЂАНИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ИМАЈУ СА ВЛАДОМ. Најзначајнији проблем који грађани Републике Српске имају са Владом, а то је и насљеђено стање из претходног периода, јесте њен погрешан избор приоритета у раду и недостатку храбрости да се суочи с најозбиљнијим проблемима и одлучније уђе у неопходне реформе. ЦЦИ је још од 2008. године упозоравао, да ни евентуално добра ефикасност у раду, неће донијети позитивне резултате, у животима грађана РС, јер циљеви нису правилно постављени, односно власт није фокусирана на рјешавање животних проблема својих грађана. Од укупног броја тачака које су разматране у 2013. години, тек њих 16,6% имају извјесну везу са најзначајнијим животним проблемима грађана РС, а тек њих 4% могу, евентуално, ако се примјене, значајније утицати на квалитет живота грађана.

На самом крају 2013. године биљежимо ипак и неколико значајних потеза актуелне Владе, у овом контексту. Коначно схватиши грешку својих претходника, Влада је вратила неопорезиви дио од 200 КМ на плате, подигла је бар минимално ниво пензија, за 3,5%, донијела Закон о регистрацији пословних субјеката, Закон о порезу на лични доходак, Акциони план запошљавања, што би све могло имати одређену тежину, уколико буде примјењено на прави начин и буде праћено и другим мјерама и активностима, фокусираним на привлачење страног капитала, смањење јавне потрошње и улагање у привреду, те на повећање броја запослених, као крунски проблем друштва.

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ДОНЕШЕНУ СТРАТЕГИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ, ИМА ПРИЛИКУ ТЕСТИРАТИ НА СЕБИ - РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ ЗА 2012. ГОДИНУ, УКАЗУЈУ НА НЕГАТИВНОСТИ У МИНИСТАРСТВУ ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ КАО И У ФОНДУ ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА. Актуелна Влада има одличну прилику да покаже своју вјеродостојност, односно да са ријечи пређе на дјела и да новоусвојену Стратегију за борбу против корупције, примјени без икакве селективности на одговорне из институција акцентираних у ревизорском извјештају, а који су допринијели значајним проблемима у одређеним областима. Борба против корупције и значај стратегије ће се показати кроз одлучност да се процесуирају сви они који стварају директну штету Буџету РС и индиректно грађанима РС.

3. АКТУЕЛНА СИТУАЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

У претходној 2013. години, забиљежено је низ турбулентних појава, а свакако је назначајнија смјена Владе коју је предводио Александар Џомбић и именовање нове Владе коју предводи предсједница Жељка Цвијановић. Турбуленција је било и у ресору Министарства здравља и социјалне заштите, гдје су у календарској 2013. години, смијења два министра, Ранко Шкрбић је отишао са смјеном Владе Александра Џомбића, док је министар Слободан Станић смијењен у новој Влади РС, након непуних 6 мјесеци рада. Након ове смјене, на мјесто министра је именован Драган Богданић.

У ранијим извјештајима представљене су основне смјернице рада бившег предсједника Владе РС Александра Џомбића и његовог министарског тима, као и разлоге који су довели до оставке предсједника Владе РС и његовог кабинета. На упражњену функцију предсједника Владе РС, именована је прва жена у историји Републике Српске- Жељка Цвијановић.

Тада смо навели који су основни промовисани циљеви из Експозеа предсједнице Владе РС Жељке Цвијановић, а које је презентовала пред посланицима НС РС 12.03.2013. године. Мандатар Владе РС је на 24 странице текста представила посланицима Програм рада, а у додатку¹ Извјештаја ћемо представити дио излагања из експозеа.

Новоизабрана Влада РС је у јавности РС дочекана са опречним ставовима, а опозиционе политичке партије су предвиђали да Влада РС неће успјети остати на позицији ни до краја 2013. године. Ипак, Влада је бар за сада стабилна, ужива јаку подршку скупштинске већине и бар у најави се покушава суочити са озбиљним проблемима који су у РС веома изражени.

Влада РС нема још увијек рјешење које ће довести до стабилног пословања Фонда здравственог осигурања, а у јавности се често говори о финансијским проблемима који су произведени у вријеме када је на челу Фонда био Горан Кљајчин, а на позицији министра здравља и социјалне заштите Ранко Шкрбић. Да је пословање било неправилно, са одређеним малверзацијама, потврдила је и Главна служба за ревизију јавног сектора РС, која је дала негативно мишљење о пословању ове институције у 2012. години, а руководилац је био претходно наведени господин Кљајчин. Крај године је обиљежила и спознаја да је негативан ревизорски извјештај објављен и за Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2012. годину, у мандату Мирослава Миловановића, који је смијењен, заједно са Владом Александра Џомбића. Ово јесте проблем са којим се ниједна Влада у Републици Српској није

¹ Додатак 1

одговорно суочила, смијењени министри Шкрбић и Миловановић су свакодневно на сједницама НС РС били предмет дискусија посланицима опозиције, који су континуирано тврдили да наведени министри не раде како треба и да урушавају системе у ресорима у којима се налазе. Тврдоглавост власти се обија о главу грађанима РС. Опозиција континуирано тражи и од Владе Жељке Цвијановић да поднесе оставку, као што су то чинили и са претходним предсједником Владе РС Александром Џомбићем.

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите није у 2013. години успјело да помири ставове са социјалним партнерима у вези креирања новог Закона о раду, а тај задатак ће се неодложно морати рјешавати у 2014. години. Министарство ће имати тежак задатак да усагласи ставове између Савеза синдиката РС с једне стране и Уније послодаваца с друге стране. Синдикати се залажу за права радника и социјалну сигурност, док из Уније послодаваца инсистирају на закону који ће послодавце ставити у значајно бољи положај у односу на раднике.

Влада РС је у септембру створила услове за повећање пензија за 3,5%, што је верификовано Измјенама и допунама Закона о ПИО. Износи повећања нису појединачно велики, али у психолошком смислу пензионерима ће значити доста, посебно због тога што свакодневно поскупљује потрошачка корпа, као и лијечење.

Влада РС се веома тешко носи са проблемима у Зворнику у фабрици "Бирач", која је доведена од стране литванских власника у стање стечаја, са губицима од чак 730 милиона КМ, а Литванци су из РС изнијели огроман новац, док сада Влада РС својим методом ради на спашавању ове веома значајне фабрике, путем покренутог стечаја. Поред тога, Влада РС је извршила докапитализацију од 33 милиона КМ у Балкан инвестмен банк, а овоме је министар финансија у Влади РС Зоран Тегелтија рекао:

„Велики број кредита, који су се показали као ненаплативи и који су сада исказани, ће показати да вјероватно постоје лица која су на неки начин учествовала и у пословању Бирача и у пословању Балкан инвестмент банке. Нико неће бити заштићен од одговорности за оно што је урадио, уколико је пласирао кредите оним правним субјектима и физичким лицима који нису у стању да сервисирају своје кредите.“

Буџет Владе РС за 2014. годину је усвојен 07.12.2013. године у укупном износу од 2,025,000,000 КМ. Проблем Буџета у 2014. години је тај да се преко 500 милиона КМ, треба вратити ММФ-у и другим институцијама код који се задужила Влада РС. Позитивна страна Буџета је враћање

неопорезивог дијела на плате у износу од 200 КМ, чиме је буџетска пројекција умањена у смислу прикупљања пореза, али ће се привреда значајно растеретити.

Министар Тегелтија је рекао да је Буџет и развојни и социјални, а то је образложио ријечима да ће привреди након усвајања Закона о измјенама и допуни Закона о порезу на доходак, привреди РС остати према према пројекцијама око 80 милиона КМ.

Говорећи о социјалној страни, рекао је да је су из Владе РС и ове године обезбиједили додатни раст личних и породичних инвалиднина за пет одсто додатним изворима средстава које су планирана у буџету, као и додатна средства за наставак раста пензија у 2014. години, те додатна средства за Фонд здравственог осигурања, која су неопходна за несметано функционисање.

5. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА РАДА У ПЕРИОДУ 01.01. ДО 31.12.2013. ГОДИНЕ

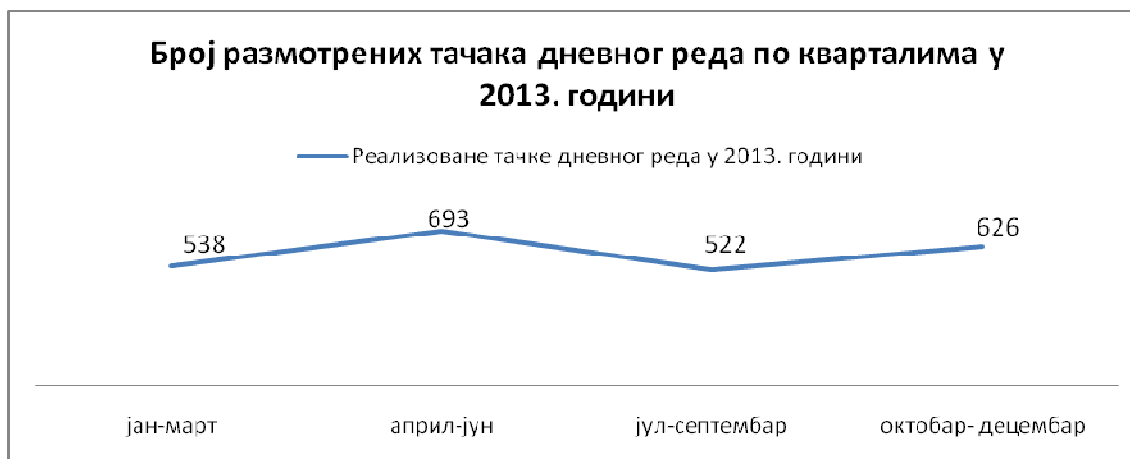
Влада РС је укупно у 2013. години, одржала 81² сједницу различитог карактера.

9 редовних сједница одржано је под руководством бившег предсједника Владе РС Александра Џомбића, а 43 редовне, 22 радно-консултативне сједнице, 3 телефонске, 1 тематску и 3 посебне под руководством Премијерке Жељке Цвијановић.

Влада РС је на сједницама у 2013. години, планирала размотрити 2028 тачака дневног реда, а размотрен је знатно већи број тачака - 2379 тачке. При томе је реализовано и 136 подтачака дневног реда.

Посматрамо ли само редовне сједнице, у просјеку, на 52 одржане редовне сједнице, Влада РС је разматрала 43,7 тачака дневног реда, по сједници.

Влада РС је под руководством предсједнице Владе Жељком Цвијановић, радила веома динамично и, у просјеку, од преузимања мандата, у марту 2013. године, до краја календарске године, Влада РС одржавала је преко 8 сједница мјесечно. Задња редовна сједница је одржана 31.12.2013. године.



Графикон 1.

²Недостаје записник са 1. радно-консултативне сједнице Владе РС

Претходна Влада је, одржавајући сједнице темпом од 4 мјесечно, на почетку 2013. године, до смјене, одржала 9 сједница, односно, одржавала је, у просјеку, duplo мањезасједањаод Владе која је именована половином марта 2013. године.

Док је претходна Влада реализовала око 174 тачке дневног реда мјесечно, нова Влада реализује преко 200 тачака дневног реда по мјесецу.

У табели је прецизно представљен темпо и обим обављеног посла Владе РС у 2013. години.

Р. бр.	Датум	Р. бр. сједнице	Тип	Планирано тачака	Реализовано тачака	Почетак сједнице	Крај сједнице	Трајање
1.	11-01-2013.	97.	Редовна	41	43	10:00	13:00	03:00
2.	17-01-2013.	98.	Редовна	21	28	10:00	12:00	02:00
3.	24-01-2013.	99.	Редовна	38	56	10:00	13:00	03:00
4.	30-01-2013.	100.	Редовна	35	57	15:00	17:30	02:30
5.	07-02-2013.	101.	Редовна	37	47	10:00	12:00	02:00
6.	13-02-2013.	102.	Редовна	31	35	15:00	17:00	02:00
7.	21-02-2013.	103.	Редовна	49	78	10:00	13:30	03:30
8.	27-02-2013.	104.	Редовна	36	42	10:00	13:00	03:00
9.	07-03-2013.	105.	Редовна	1	1	09:00	10:00	01:00
10.	15-03-2013.	1.	Редовна	56	59	10:00	13:30	03:30
11.	23-03-2013.	2.	Радно-консултативна ³	4	4	13:00	15:00	02:00

³ У наставку ћемо користити скраћеницу Р.К. за радно- консултативне сједнице

12.	17-03-2013.	2.	Редовна	3	6	13:00	15:30	02:30
13.	21-03-2013.	3.	Редовна	31	35	10:00	13:00	03:00
14.	28-03-2013.	4.	Редовна	40	47	10:00	13:00	03:00
15.	01-04-2013	3	Р.К.	6	6	15:00	16:00	01:00
16.	02-04-2013	1	Телефонск а	1	1	10:00	10:30	00:30
17.	04-04-2013	5	Редовна	47	58	14:00	17:00	03:00
18.	08-04-2013	4	Р.К.	8	8	15:00	16:00	01:00
19	10-04-2013	6	Редовна	33	38	13:30	16:00	02:30
20	15-04-2013	5	Р.К.	4	4	14:00	15:00	01:00
21	18-04-2013	7	Редовна	53	66	10:00	13:00	03:00
22	22-04-2013	6	Р.К.	4	4	14:00	15:00	01:00
23	24-04-2013	8	Редовна	44	57	09:00	11:30	02:30
24	29-04-2013	7	Р.К.	5	5	14:00	15:00	01:00
25	30-04-2013	9	Редовна	32	32	10:00	12:30	02:30
26	10-05-2013	10	Редовна	25	28	12:00	15:00	03:00
27	15-05-2013	11	Редовна	38	47	10:00	13:00	03:00
28	20-05-2013	8	Р.К.	8	8	14:00	16:00	02:00
29	23-05-2013	12	Редовна	31	39	09:00	11:30	02:30
30	29-05-2013	13	Редовна	51	57	15:00	18:00	03:00
31	30-05-	2	Телефонск	1	1	13:00	15:00	02:00

	2013		а					
32	07-06-2013	14	Редовна	47	52	10:00	13:00	03:00
33	07-06-2013	4	Посебна	1	1	13:00	15:00	02:00
34	07-06-2013	3	Телефонска	1	1	01:00	03:00	02:00
35	10-06-2013	9	Р.К.	8	8	14:00	16:00	02:00
36	13-06-2013	15	Редовна	45	53	10:00	13:00	03:00
37	17-06-2013	10	Р.К.	3	3	14:00	15:00	01:00
38	20-06-2013	16	Редовна	41	51	10:00	13:00	03:00
39	26-06-2013	17	Редовна	50	65	15:15	17:15	02:00
40	01-07-2013	11	Р.К.	3	3	09:00	10:00	01:00
41	03-07-2013	18	Редовна	54	62	09:00	13:00	04:00
42	09-07-2013	12	Р.К.	1	1	09:30	10:30	01:00
43	11-07-2013	19	Редовна	40	48	12:00	15:00	03:00
44	18-07-2013	20	Редовна	37	40	09:00	12:00	03:00
45	22-07-2013	21	Редовна	45	53	14:30	17:00	02:30
46	26-07-2013	13	Р.К.	9	9	12:00	14:00	02:00
47	31-07-2013	22	Редовна	37	46	10:00	12:00	02:00
48	21-08-2013	23	Редовна	46	52	10:00	13:00	03:00
49	28-08-2013	24	Редовна	27	28	09:00	11:00	02:00
50	03-09-2013	14	Р.К.	3	3	09:00	10:00	01:00

51	04-09-2013	25	Редовна	38	39	14:00	16:00	02:00
52	06-09-2013	15	Р.К.	2	2	12:30	13:30	01:00
53	10-09-2013	16	Р.К.	3	4	10:00	11:00	01:00
54	12-09-2013	26	Редовна	33	40	10:00	12:00	02:00
55	16-09-2013	17	Р.К.	2	2	10:30	11:30	01:00
56	18-09-2013	27	Редовна	39	44	09:00	12:00	03:00
57	23-09-2013	18	Р.К.	1	1	09:00	09:30	00:30
58	23-09-2013	1	Тематска	1	1	11:00	12:00	01:00
59	26-09-2013	28	Редовна	39	44	10:00	12:00	02:00
60	03-10-2013	29	Редовна	31	35	09:00	13:00	04:00
61	07-10-2013	19	Р.К.	1	1	10:00	12:00	02:00
62	08-10-2013	30	Редовна	28	38	14:00	15:00	01:00
63	18-10-2013	31	Редовна	10	10	10:00	12:30	02:30
64	21-10-2013	32	Редовна	41	41	13:00	15:00	02:00
65	24-10-2013	33	Редовна	23	24	10:00	12:00	02:00
66	30-10-2013	34	Редовна	42	45	09:00	11:00	02:00
67	08-11-2013	35	Редовна	37	38	10:00	13:00	03:00
68	11-11-2013	20	Р.К.	2	2	11:30	12:30	01:00
69	13-11-2013	36	Редовна	54	57	11:00	14:00	03:00
70	15-11-	21	Р.К.	4	4	09:30	10:30	01:00

	2013							
71	22-11-2013	37	Редовна	37	37	11:00	13:00	02:00
72	28-11-2013	22	Р.К.	7	7	09:15	10:15	01:00
73	30-11-2013	5	Посебна	8	9	14:00	17:00	03:00
74	02-12-2013	38	Редовна	35	40	09:00	11:00	02:00
75	05-12-2013	39	Редовна	36	44	09:00	12:00	03:00
76	07-12-2013	6	Посебна	1	1	21:00	22:00	01:00
77	12-12-2013	40	Редовна	34	46	11:00	14:00	03:00
78	18-12-2013	41	Редовна	55	62	10:00	13:00	03:00
79	26-12-2013	42	Редовна	40	49	10:00	12:00	02:00
80	31-12-2013	43	Редовна	32	36	09:00	11:00	02:00

Табела 1: Укупан број сједница Владе РС, број планираних и реализованих тачака дневног реда и проведено вријеме на сједницама у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2013. године

Влада РС је на сједницама провела укупно 170 сати што је временски еквивалент 21-ог осмосатног радног дана.



Графикон 2.

Динамика рада која је исказана од преузимања мандата нове Владе РС је донијела и одређене промјене у понашању. У мандату некадашњег предсједника Владе РС, а садашњег предсједника РС Милорада Додика, као неписано правило, постојала је пракса да се сједнице одржавају сваког четвртка у 10 сати. У мандату бившег предсједника Владе Александра Џомбића дошло је до одређених промјена у навикама министара, да би се доласком на мјесто предсједника Владе Жељке Цвијановић, темпо рада убрзао, а Влада се састајала у различитим терминима. Предсједница Владе РС Жељка Цвијановић је увела праксу радно-консултативних сједница којих је одржано значајних 22-е у протеклом периоду.

Непобитно је да је Влада Републике Српске уложила значајну енергију у активности које обавља, али већи дио грађана Републике Српске, не осјећа побољшања у квалитету живота.

Сада ћемо дати преглед разматраних тематских мјера на сједницама Владе РС у првих 9 мјесеци 2013. године, за свако министарство посебно:

Врста мјере	Мин. Тегелтија	Мин. Ковачевић	Мин. Чубриловић	Мин. Мирјанић	Мин. Ђокић	Мин. Мутаџија	Мин. Голић	Мин. Видовић
Инфор.	87	65	38	63	21	49	25	40
Извјеш.	38	21	15	5	15	14	7	19
Прог/План	11	8	12	8	13	6	6	2
Одлука	100	83	17	93	45	40	35	10
Рјешење	46	159	27	43	22	68	17	33
Мишљење	5	2	1	2	11	5	6	0
Закључак	13	8	1	7	0	4	0	5
Остало	36	13	4	8	4	5	7	3
Уредбе	11	2	0	4	1	1	5	0
Укупно	347	361	114	213	132	192	108	112

Врста мјере	Мин. Тешановић	Мин. Комић	Мин. Златковић	Мин. Чордаш	Мин. Јовичић	Мин. Ибришагић-Христић	Мин. Станић/Богданић	Мин. Решић
Инфор.	29	21	15	4	15	17	27	37
Извјеш.	4	5	3	6	14	6	7	5
Прог/План	1	3	2	3	5	3	7	1
Одлука	24	16	27	2	17	10	44	42
Рјешење	17	15	47	29	31	29	34	6
Мишљење	0	0	9	0	4	0	3	2
Закључак	2	2	1	0	1	0	4	1
Остало	3	3	5	2	2	2	2	2
Уредбе	0	0	1	0	5	2	0	2
Укупно	80	65	110	46	94	69	128	98

Табела 2. Одређена министарства континуирано раде више од других у Влади РС

Министарства Владе РС су припремила 2269 тематских тачака дневног реда и 2013. години, док су остале на Влади размотрене тачке дошле од других предлагача.

Влада Републике Српске, укључујући и остале предлагаче⁴, је на сједницама одржаним у периоду јануар-март 2013. године, размотрила укупно, не рачунајући законе :

Информација - 563

Извјештаја -189

Програма/Планова - 92

Одлука - 620

Рјешења - 657

Мишљења -51

Закључака - 49

Уредби - 34

Осталих мјера - 260

Од укупно 2379 размотрених и евидентираних тачака дневног реда, чак 2029 или 85%, отпада на информације, одлуке, рјешења и извјештаје различитог карактера.

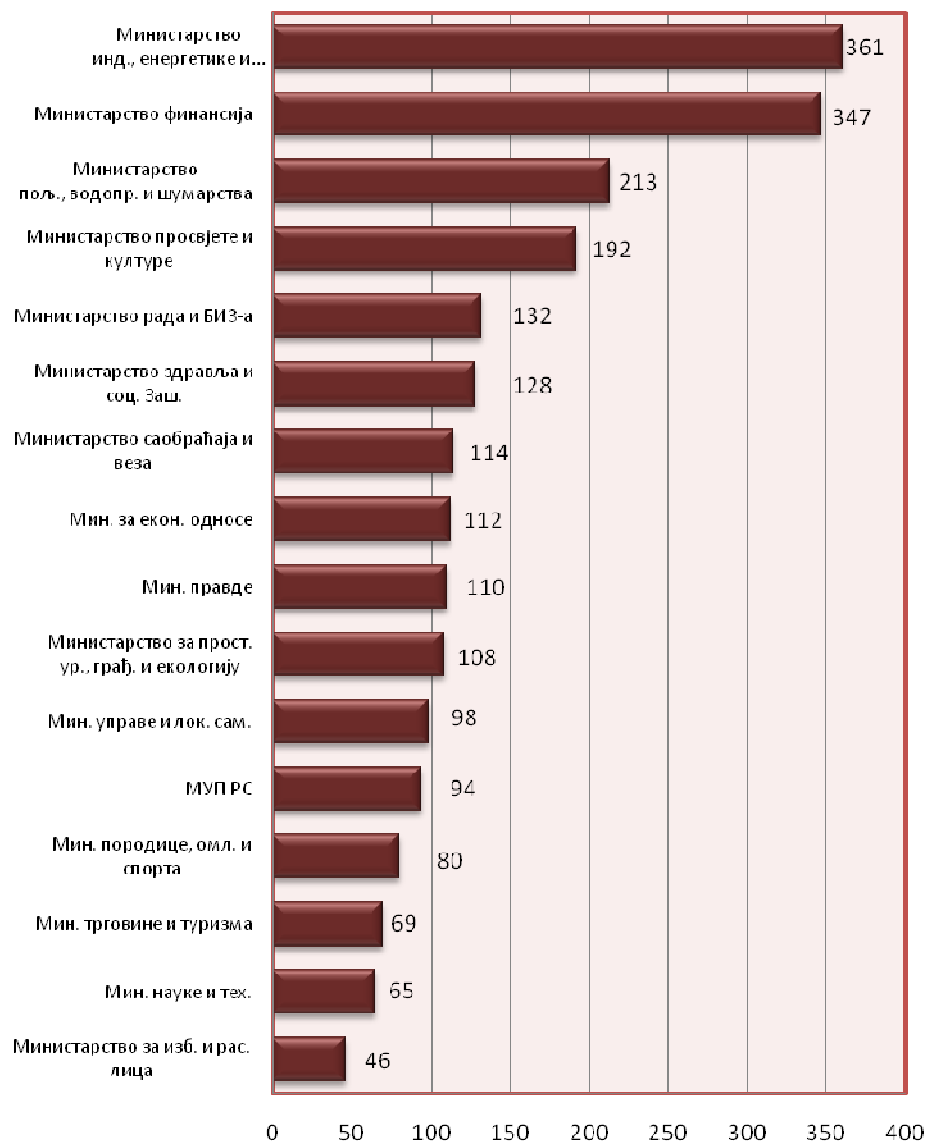
Из табеле о броју реализованих мјера, јасно је да су одређени ресори много више заступљени и да су они покретач рада Владе РС, док постоје ресори који су мање заступљени и имају мању одговорност за укупан учинак у раду Владе РС.

Министарство индустрије, енергетике и рударства је на сједницама предложило око 15% од свих разматраних мјера, Министарство финансија не заостаје много са 14,5% предложених мјера, а близу 10% мјера је и Министарство пољопривреде које је предложило на сједницама око 9% свих обрађених мјера.

Министарство за избјеглице и расељена лица је предложило на сједницама 1,9% размотрених тачака дневног реда, док је Министарство науке и технологије предложило 2,7% од укупног броја размотрених тачака дневног реда.

⁴Републичке управне организације, Генерални секретаријат Владе РС и остале организације које су подносиоци мјера на сједницама.

Утврђене мјере министарстава Владе РС на сједницама у 2013. години



Графикон 3.

Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и културе износе највећи терет на сједницама Владе РС, и они су предложили 1113 или 46,7% свих размотрених мјера.

Најмање активности на сједницама Владе РС су имали Министарство за избјеглице и расељена лица, Министарство науке и технологије и Министарство трговине и туризма, ова три ресора су предложила 180 мјера у 2013. години, на сједницама Владе РС. Ово су кванитативни подаци и они

не значе да одређена министарства имају слаб однос према својим обавезама. Логично је да министарства која су била најактивнија раде у наведеном обиму, јер покривају много области, имају већи број запослених у својим ресорима што свакако продукује већи број материјала који се припремају за сједнице Владе РС. С друге стране, ресори који су имали значајно мањи број активности имају други проблем, нпр. Министарство за избјеглице и расељена лица не може излазити из оквира својих надлежности које јасно позиционирају шта и које области се покривају њиховим радом. Када се посматра ресор науке и технологије, ту је јасно да се у ову област никада није довољно улагало, тако да се нису претјерано ширили ни капацитети ни потребе, док је јавност, осим уског круга стручне јавности, веома мало заинтересована и упозната са радом овог ресора, који је у сваком развијенијем систему значајно уваженији. Министарство трговине и туризма, реално може подићи своју улогу и значај у раду Владе РС, с обзиром на ширину области којом се бави, те с обзиром на потенцијал туризма у РС и значај који би његов развој имао за грађане РС.

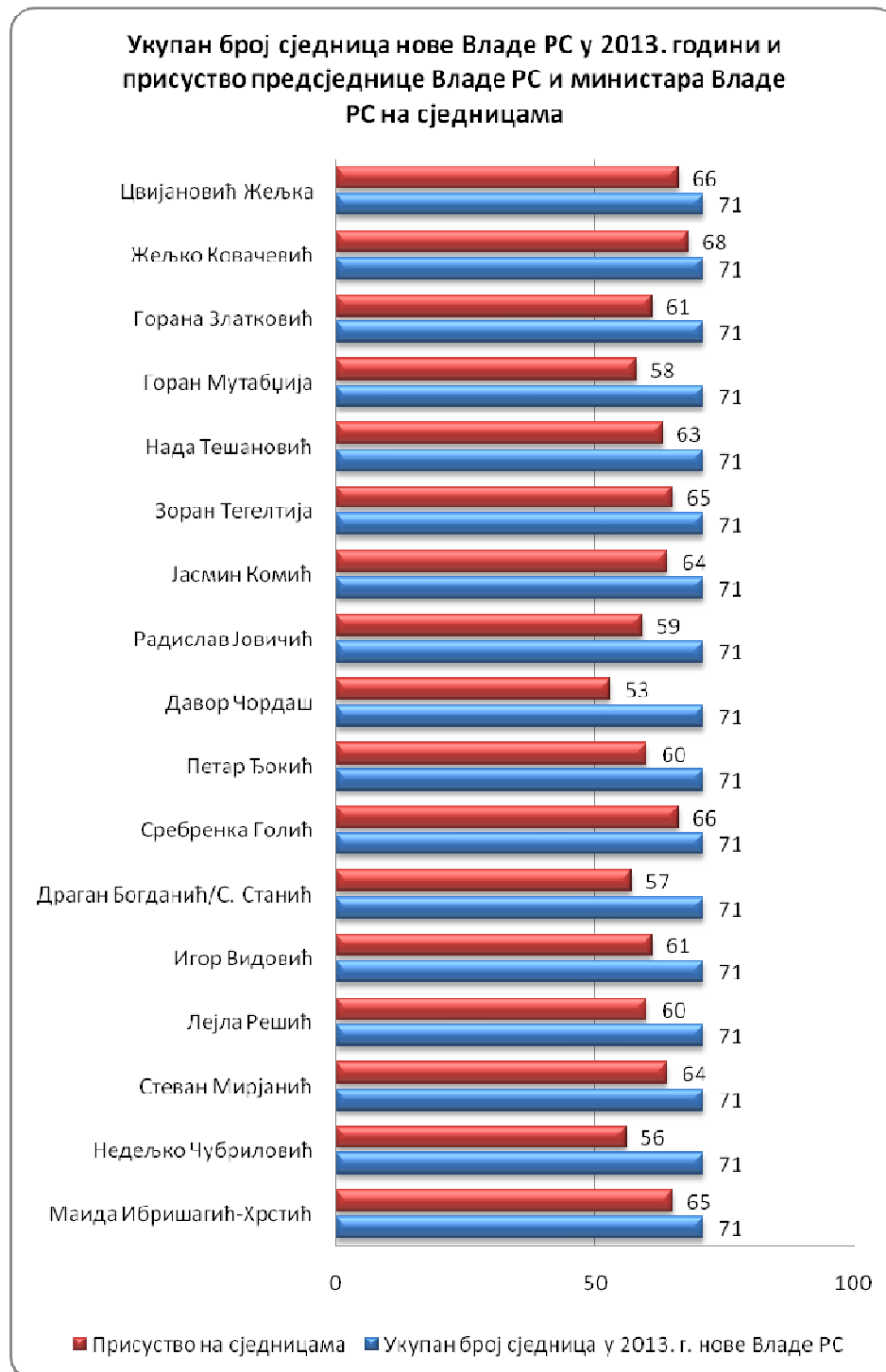
Осим министарстава, најактивнији предлагач мјера за разматрање на сједницама Владе је Генерални секретаријат Владе РС. А поред генералног секретаријата, ту су и Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове, Комисија за концесије, Републички секретаријат за законодавство, Хеликоптерски сервис, Републичка управа за инспекцијске послове, Служба за заједничке послове Владе РС, Кабинет предсједника РС, Кабинет предсједника Владе РС и још неке друге организације које послују под окриљем Владе РС.

Када се посматра, чињеница колико су министри присуствовали сједницама Владе Републике Српске, а посматрали смо период од формирања нове Владе РС коју предводи предсједница Цвијановић, констатујемо да су сва одсуства унапријед најављена, а сви изостанци министара су компензирани на начин да испред одређеног ресора увијек сједницама присуствује овлаштени представник министарства (помоћник у министарству, секретар министарства и сл.).

Највише сједница Владе РС је пропустио министар за избјеглице и расељена лица Давор Чордаш који је изостао 18 пута са сједница од марта до 31. децембра. Значајан број изостанака -15, биљежи и министар саобраћаја и веза Недељко Чубриловић. Ресор здравља и социјалне заштите биљежи 14 изостанака, али су у овом периоду два министра били на челу ресора бивши министар Слободан Станић је у непуних 6 мјесеци изостао 8 пута, док је његов наслѣдник на функцији министра, Драган Богданић, изостао 6 пута.

Најревноснији министар у Влади је Жељко Ковачевић који је изостао са свега 3 сједнице и тиме је потврдио свој прошлогодишњи ниво присуства сједницама, када је такође свега 3 пута изостао од 77 одржаних сједница. Веома редовно сједницама присуствује и министарка Голић, министарка Ибришагић, те министри Тегелтија и Мирјанић. Предсједница Владе РС Жељка

Цвијановић је у 2013. години изостала са свега 5 сједница, тек један изостанак више од свог претходника на истој функцији Александра Џомбића који је, у 2012. години, од 77 одржаних сједница изостао 4 пута.



Графикон 4.

4. КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ

ПРОГРАМ РАДА ВЛАДЕ РС

ПРОГРАМ РАДА ЗА 2014.

Програм рада за 2014. годину није донешен на вријеме, односно, до краја 2013, чиме је прекршен Пословник о раду Владе, који у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину. Одговорност за ово стање је у суштини, на Народној скупштини, чији Пословник о раду не прописује прецизан термин усвајања плана, што утиче на креирање Програма рада Владе РС. Влада РС без усвајања Програма Скупштине РС, формално може утврдити свој план, али би он могао бити бесмислен, ако би се Скупштина одлучила за другачији концепт. Гледајући из овог угла, Влада РС је у кашњењу због оправдане потребе за усклађеношћу активности извршне и законодавне власти.

Већ годинама је пракса да Влада РС Програм утврђује у фебруару и једини изузетак у утврђивању акта се десио 2008. године, када је Програм утврђен у јануару.



Графикон 5.

Наведено указује на потребу да се пословници који регулишу рад извршне и законодавне власти требају ускладити, на начин да се у нову годину улази са већ утврђеним плановима рада.

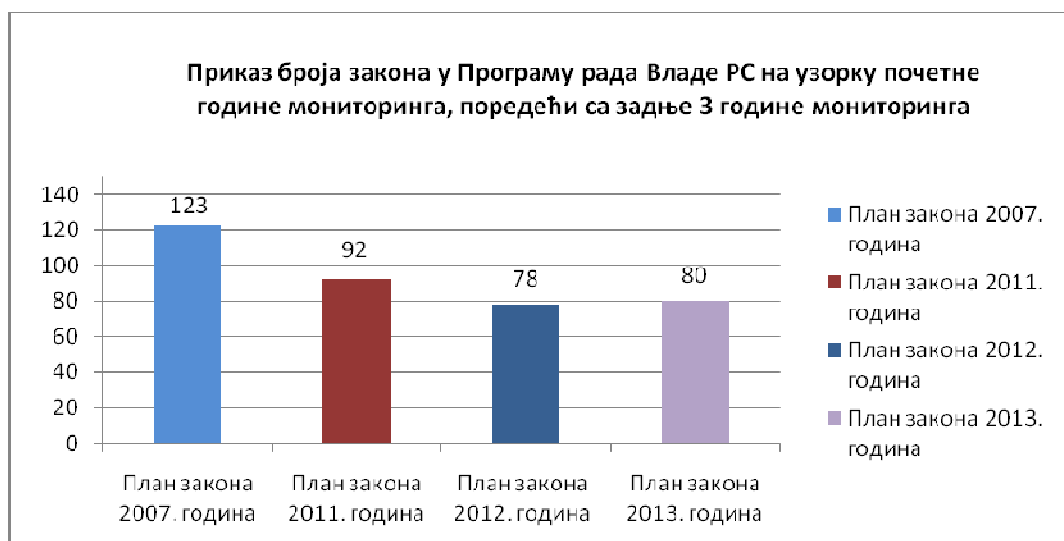
РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА ЗА 2013. ГОДИНУ

Програм рада Владе РС за 2013. годину је усвојен 21.02.2013. године, након што је извршено

усклађивање са Програмом рада Народне скупштине Републике Српске која је свој плански документ утврдила 14.02.2013.године.

Програм рада Владе РС за 2013. годину предвиђао је укупно 80 закона, или 2 више у односу на претодну 2012. годину, чиме је заустављен је тренд смањивања обима планираних обавеза Владе.

У првој години мониторинга евидентирано је 123 закона у Годишњем програму рада Владе РС, да би се овај обим смањивао с годинама, а најмање се планирало у 2012. години, док је 2011. године, план још увијек био значајно интензивнији у смислу законодавних активности.



Графикон 6.

Потребно је нагласити да озбиљна и искрена одређеност за ЕУ интеграције, подразумева повећање, а не смањење броја донесених закона, због потребе усклађивања правног оквира РС и БиХ са правним оквиром ЕУ. Оно што је добро је да за све законе које Влада РС планира и утврђује постоји обавеза писане изјаве да су усклађени са ЕУ стандардима, и да без ове изјаве, НС РС не смије дозволити да се о овим законима расправља.

Предлагачи закона су били 15 министарстава Владе РС и Републичка управа за геодетске и имовинско- правне односе.

Једино министарство које није планирало законе у 2013. години је Министарство за избјеглице и расељена лица.

Традиционално, најактивније министарство у смислу планирања закона је Министарство финансија које је у 2013. години планирало чак 26 закона за усвајање или 32,5% од укупног

законодавног плана Владе РС. Министарство правде планирало је 9 закона у 2013. години, док Министарство индустрије, енергетике и рударства, као и Министарство управе и локалне самоуправе су планирали по 7 закона у 2013. години. Преостали закони, 31 је распоређен на слиједећи начин: Министарство пољопривреде планирало је 5 закона, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију 4 закона је имало у плану, Министарство просвјете и културе је планирало 4 закона, Министарство здравља и социјалне заштите, као и Министарство рада и борачко-инвалидске заштите и Министарство трговине и туризма планирали су по 3 закона, 2 закона су била у плану Министарства саобраћаја и веза, док је по 1 закон планирало Министарство за породицу, омладину и спорт, МУП РС, Министарство науке и технологије и Министарство за економске односе и регионалну сарадњу. Поред министарстава, 3 закона су била у плану и од стране Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове.

Програм рада Владе РС за 2013. годину је структуриран на начин да се у плану налазило: 80 закона, 19 уредби, 14 стратегија, 78 извјештаја, 128 информација, 17 одлука, 6 акционих планова, 2 правилника, 2 анализе, Документ оквирног буџета, 39 планова са финансијским плановима, 14 програма рада, 1 рјешење и 9 осталих мјера.

Укупан број планираних мјера у 2013. години је 409 и планирано је 23 мјере више него у претходној 2012. години.

Из концепта Програма рада добија се спознаја да је преко 50% од планираног у дијелу информација и извјештаја, дакле тематски дио, док на законе Влада РС планира 19,5% од укупног број мјера.

Имајући у виду несразмјер између броја утврђених тачака дневног реда (2379) и броја планираних мјера (409), јасно је да Влада РС има огроман простор да унаприједи своје планирање и да квалитетније пројцира потребе и активности које су неопходне у једној календарској години.

Када се упореди број утврђених тачака дневног реда (2379) са бројем реализованих мјера (339) из Програма рада Владе РС за 2013. године, долази се до сазнања да је свега 14% од разматраних тачака дневног реда било и планирано.

Поред законодавства, које се може у озбиљном систему испланирати готово до перфекције, Влада РС може значајно квалитетније планирати број и врсту одлука, информација и извјештаја који су и предвидљиви, али и који имају тежину и значај због којег требају да буду и писана обавеза, бар кроз документ Програм рада Владе Републике Српске. Свјесни чињенице да је

Влада извршна власт и да се често дешавају ситуације које траже хитну реакцију и одређене непланиране потезе, мишљење је да се процес планирања треба и може подићи на виши ниво, што би дугорочно олакшало посао Влади и министарствима у њеном саставу, као и другим републичким управним организацијама и тијелима.

БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

БУЏЕТ ЗА 2013.

Буџет Републике Српске за 2013. годину усвојен је у Народној скупштини РС 4.12.2012. а у Вијећу народа РС ови акти су потврђени на сједници која је одржана истог дана у вечерњем термину. Буџет Републике Српске у 2013. години је износио 1.945 милијарди КМ. У новембру 2013. године, у НС РС је усвојен Ребаланс Буџета за 2013. годину, у истом износу, али се догодила промјена у преарсподјели буџетских средстава.

ИЗНОСИ БУЏЕТА У ПЕРИОДУ 2007- 2014. ГОДИНА							
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014. година
1,25 милијарди КМ	1,575 милијарди КМ	1,6 милијарди КМ	1,6 милијарди КМ	1,6 милијарди КМ Ребаланс- 1.75 милијарди КМ	1,825 милијарди КМ Ребаланс- 1.810 милијарди КМ	1,945 милијарди КМ Ребаланс- 1.945 милијарди КМ	2,025 КМ милијарди КМ

Табела 3. Кретање буџетских пројекција Владе

Буџет за 2013. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2012. године, за 135 милиона КМ, а та средства су била дио планиране транше од ММФ-а.

Знаци великих проблема у стабилности и одржавању буџета су већ дуго предмет скупштинских расправа. Два су потпуно опречна става, док су из владајућих партија долазила све неуубједљивија објашњења да не постоје превелики проблеми у буџетским токовима, опозиција је користила сваку прилику да истакне како Влада уз подршку скупштинске већине

не ради добро и домаћински и да су грађани због лоших политика власти у веома тешкој ситуацији.

Чињеница је да Влада РС успијева одржавати редовност исплата према буџетским корисницима.

БУЏЕТ ЗА 2014. ГОДИНУ

Буџет Републике Српске за 2014. годину усвојен је у НС РС - 7.12.2013. а у Вијећу народа је потврђен 09.12.2013. године.

Буџет је усвојен у износу од 2,025 милијарди КМ, мањи је за 15 милиона КМ од првобитног плана Владе РС, која је уважила захтјев пословне заједнице РС и повећала је са пројцираних 150 КМ, на 200 КМ минимални непорезиви дио на плате. Влада РС је водила широку расправу о Буџету за 2014. годину са представницима интересних група, али је изостала дискусија посланика опозиције у Народној скупштини Републике Српске. Разлози због којих опозиција није учествовала у дискусију у вези са Буџетом односили су се на недостатак телевизијског преноса, у којем би, према мишљењу посланика опозиције, грађани имали прилику да чују у каквом је стању Република Српска и колико је финансијски нестабилна. Буџет је изгласан са тијесна 42 гласа за, нико није био против, а два посланика су била уздржана на гласању.

Константа која прати Буџет Републике Српске су кредитни аранжмани са ММФ-ом, а министар финансија Зоран Тегелтија је рекао да се на крају године морају испунити одређени услови као претпоставка повлачења кредитних средстава, за сва три нивоа власти у БиХ.

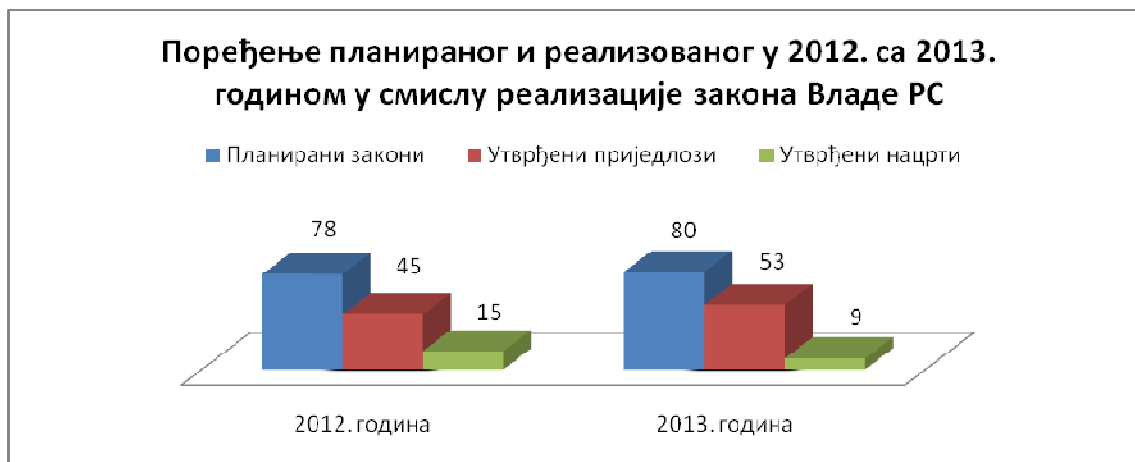


6. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ ОД 01.01. ДО 31.12.2013. ГОДИНЕ

Влада РС је, према Програму рада, у 2013. години требала извршити реализацију 80 закона. Од тога 79 их је требало бити утврђених у приједлогу, док је само један закон, Закон о електричној енергији до краја 2013. године требао бити припремљен у форми нацрта.

Током 2013. године, Влада је, утврдиши 53 приједлога закона, у потпуности реализовала 66% од планираног. Још 11% планираних обавеза реализовала је дјелимично, утврдивши у нацрту 9 закона планираних да буду донешени у приједлогу. Укупно је реализовано 77% од законодавног плана у 2013. години.

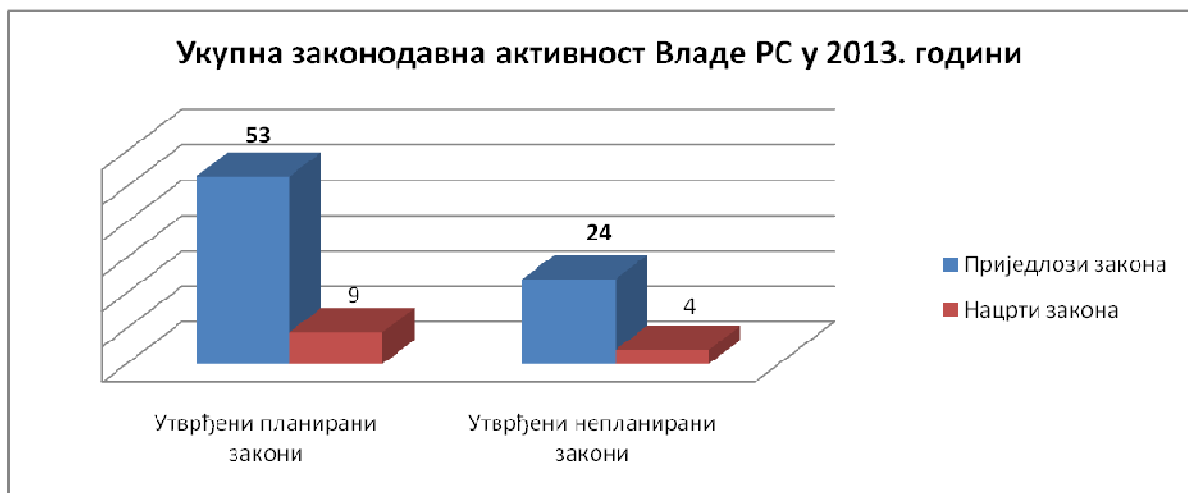
У 2013. години разматран је готово идентичан проценат закона из Програма рада као и у претходној, 2012., али је, од тих разматраних закона, у финалној форми приједлога више њих утврђено у 2013. него у 2012. години (53 : 45).



Графикон 7.

Поред планираних, Влада РС је утврдила и више непланираних закона⁵, њих 28 (24 утврђена приједлога и 4 утврђена нацрта закона), који су једним дијелом продукт обећања из експозеа председнице Владе РС, која је навела да ће се радити на томе да се олакша пословни амбијент и да се на ефикаснији начин омогући потенцијалним улагачима оснивање и регистрација пословних субјеката. С друге стране усвајање Буџета, као и претходни Ребаланс Буџета су довели до измјена одређених закона, који су свеукупно повећали укупан број утврђених закона, као и обавезе предлагача који су морали усклађивати акте у складу са новонасталим околностима.

⁵Списак усвојених, а непланираних закона се налази у Додатку 2 на крају извјештаја.



Графикон 8.

Министарство финансија укупно је имало у плану 26 закона у 2013. години и по томе је далеко изнад свих осталих министарстава. Успјело је реализовати 21 планирани закон (18 приједлога и 3 нацрта) или 80,7%, уз чак 8 непланираних приједлога закона у 2013. године, чиме је само ово Министарство урадило готово трећину укупних законодавних активности Владе у 2013. години.

Министарство индустрије, енергетике и рударства је реализовало 6 од 7 планираних закона и сви утврђени закони су финализовани. Процентуално, реализација је 86%. Поред планираних, Министарство је утврдило и 3 непланирана приједлога закона.

Министарство просвјете и културе је утврдило сва 4 планирана закона, али само један закон је утврђен у форми приједлога, иако је предлагач у складу са Програмом све законе требао финализовати у 2013. години. Поред планираних, Министарство просвјете и културе је утврдило и један непланирани закон у форми нацрта.

Министарство трговине и туризма је утврдило сва 3 планирана закона о форми у којој су и били планирани и остварило је 100% реализацију свога плана. Министарство није радило на непланираним законима у протеклој години.

Министарство рада и борацко-инвалидске заштите је планирало 3, а реализовало је 1 закон у форми приједлога. Круцијални Закон о раду није утврђен, јер Министарство није успјело да усагласи ставове између социјалних партнера, Савеза синдиката РС и Уније послодаваца.

Министарство науке и технологије је планирало и утврдило 1 закон, али не у форми приједлога како је планирано, него тек у форми нацрта. Планирани закон није финално завршен, али је зато Министарство науке утврдило 2 непланирана приједлога закона у 2013. години.

Министарство саобраћаја и веза је планирало и утврдило 2 закона, а поред тога је реализовало и 1 непланирани закон.

Министарство правде је реализовало 8 од планираних закона и то у финалној форми приједлога и реализовало је 89% од законодавног плана. Министарство правде је утврдило и 4 непланирана приједлога закона.

Министарство здравља и социјалне заштите је имало највише турбуленција у протеклој години, промијенила су се чак 3 министра, а резултат ових смјена је 0% реализације планираних закона. Министарство је ипак утврдило 2 непланирана нацрта закона у 2013. години.

Министарство за економске односе и ргионалну сарадњу је планирало и утврдило један приједлог закон, а поред овог закона, Министарство је утврдило и 1 непланирани закон.

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију је планирало и реализовало 4 закона у финалној форми и извршило 100% планиране законодавне активности, а поред тога је утврдило и 2 непланирана закона.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је планирало 5 закона, а утврдило је 3 закона у финалној форми приједлога. Министарство није реализовало непланиране законе.

Министарство за породицу, омладину и спорт је планирало и реализовало 1 закон у његовој финалној форми приједлога. Није радило на непланираним законима у 2013. години.

Министарство управе и локалне самоуправе је планирало 7 закона, реализовало је 5 закона у форми приједлога. Министарство управе и локалне самоуправе није утврђивало непланиране законе.

Министарство унутрашњих послова је у 2013. години, планирало утврђивање једног закона, који је утврђен, али само у форми нацрта, иако је обавеза прдлагача била да се утврди у форми приједлога. Поред планираног закона, Министарство је утврдило и 1 непланирани закон у приједлогу.

Министарство за избјеглице и расељена лица није имало потребе за промјеном постојећег законодавства у свом ресору, те није ни планирало ни утврђивало законе.

Поред министарстава Владе РС, Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове је планирала утврђивање 3 закона у коначној форми приједлога, али је утврдило тек један нацрт, а поред тога од стране Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове је утврђен и 1 непланирани нацрт закона у 2013. години.

Табеларно ћемо представити реализацију закона, по министарствима, у 2013. години.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2013. Г	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2013. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	26	18(П) + 3 (Н)	8(П)
Министарство индустрије, енергетике и рударства	7	6(П)	3(П)
Министарство просвјете и културе	4	1 (П)+ 3 (Н)	1(Н)
Министарство трговине и туризма	3	3(П)	0
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	3	1(П)	2(П)
Министарство науке и технологије	1	1(Н)	2 (П)
Министарство саобраћаја и веза	2	2(П)	1 (П)
Министарство правде	9	8(П)	4 (П)
Министарство здравља и социјалне заштите	3	0	2 (Н)
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	1 (П)	1(П)
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4	4(П)	2(П)
Министарство пољопривреде,	5	3(П)	0

шумарства и водопривреде			
Министарство за породицу, омладину и спорт	1	1(П)	0
Министарство управе и локалне самоуправе	7	5(П)	0
Министарство унутрашњих послова	1	1(Н)	1 (П)
Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0	0
Републичка управа за геодетске и имовинско- правне послове	3	1 (Н)	1 (Н)
УКУПНО	80	62 (53 приједлога + 9 нацрта закона)	28 (24П+ 4Н)

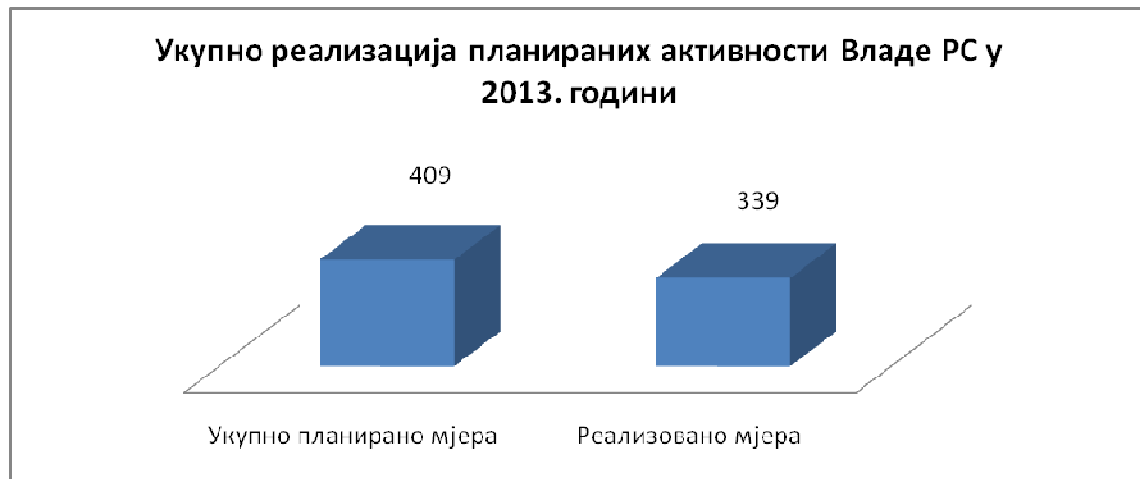
Табела 4: Преглед броја планираних и реализованих закона у првих 9 мјесеци 2013. године, као и приказ непланираних, а реализованих закона.

Влада Републике Српске је почетком године радила углавном према планираним активностима, али са промјеном Владе РС и представљањем експозеа, било је јасно да ће доћи и до усвајања закона који нису били планирани, како би се обећања из експозеа могла испоштовати. Влада РС је у 2013. години утврдила 24 непланираних приједлога и 4 таква нацрта.

У истом периоду, Влада РС је имала обавезу и да ради на тематским цјелинама. Према плану рада, у 2013. години, Влада РС је требала утврдити 329⁶ тематских цјелина. Од укупног броја планираних, реализовано је 277 тематских цјелина или 84,1% од плана.

⁶ Све тематске цјелине са предлагачима су презентоване у Додатку 3.

Укупна реализација свих планираних активности по истеку 2013. године је за наше прилике и стандарде солидних 82,8%. Влада РС је од 409 планираних мјера, реализовала 339 мјера из Програма рада за 2013. годину.



Графикон 10.



7. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.12. 2013. ГОДИНЕ

У претходним годинама, Влада Републике Српске је реализовала велики број мјера, али су изостали значајнији позитивни ефекти на квалитет живота грађана. Проблем са којим се Влада РС заједно са Народном скупштином суочава је тај да се из властитих прихода не обезбјеђује довољно средстава у Буџету, што је проузроковало ситуацију да се стабилност према буџетским корисницима остварује путем кредитних задуживања код ММФ-а.

Ипак, промјеном Владе РС дошло је одређених позитивних промјена, бар у броју мјера које би могле, ако се примјене, бити позитивне за грађане РС и укупна друштвена кретања:

1. Закон о начину измирењу пореског дуга
2. Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за развој и запошљавање
3. Закон о органској прозводњи
4. Закон о развоју малих и средњих предузећа
5. Закон о измјенама и допунама Кривичног закона РС
6. Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији.
7. Закон о привредним друштвима
8. Закон о концесијама.
9. Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи
10. Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС
11. Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи.
12. Закон о уређењу простора и грађењу
13. Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању
14. Закон о регистрацији пословних субјеката
15. Закон о измјенама и допунама Закона о занатско-предузетничкој дјелатности
16. Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО
17. Закон о експропријацији
18. Закон о заштити од насиља у породици
19. Закон о кривичним санкцијама
20. Закон о судовима
21. Закон о измјенама закона о порезу на доходак
22. Закон о заштити природе
23. Закон о вањима којасестичу завршетком високог образовања
24. Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању
25. Закон о управљању отпадом

26. Закон о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње ел.енергије

Поред законодавних издвојићемо и дио мјера које припадају тематском сегменту у раду Владе РС:

1. Стратегија развоја спорта,
2. Акциони план провођења Омладинске политике Републике Српске у 2013. години,
3. Информација о реализацији Програма социјалног збрињавања радника који су у процесу приватизације и стечаја и ликвидације остали без посла за 2012.годину,
4. Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата годишњи извјештај о напретку за 2012. годину,
5. Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2013.годину
6. Информација о утрошеним средствима за 2012. годину додјељених за збрињавање жртава насиља у породици
7. Извјештај о раду Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за 2012. годину
8. Информација о реализацији стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелоза у Републици Српској у 2012.години
9. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за 2013.годину
10. Информација о реализацији Студије класичне куге свиња у Републици Српској у 2012.години
11. Информација о реализацији Програма сузбијања инфективне анемије копитара (ИАК) у Републици Српској у 2012.години
12. Нацрт стратегије безбједности саобраћаја на путевима РС 2013–2022. година
13. Информација о обавезама које за БиХ проистичу из процеса придруживања Европској унији са прегледом мјера и активности реализованих током 2012. године, те о оствареним резултатима у приближавању прописа Републике Српске прописима Еевропске уније
14. Извјештај о раду МУП РС за 2012.годину
15. Стратегија за борбу против корупције
16. Акциони план запошљавања за 2013. годину
17. Одлуке којим Влада РС даје 27 милиона КМ за запошљавање
18. Информација о стању ПИО
19. Информација о реализацији Стратегије реформе пензиског система РС

20. Стратегија развоја Главне службе за ревизију јавног сектора РС
21. Информација о реализацији пројекта Стамбено збрињавање социјално најугроженијих категорија расељених лица -Срби зеничке регије
22. Информација о утврђивању износа најниже пензије за 2013. годину
23. Информација о реализацији подстицаја за подршку пословним зонама и инкубаторима
24. Информација о регресирању минералног ђубрива за потребе прољетне сјетве у 2012. години
25. Информација о реализацији Акционог плана провођења Омладинске политике Републике Српске у 2012. години
26. Информација о имплементацији Закона о социјалној заштити, обезбјеђивање средстава за реализацију права на новчану помоћ и права на додатак за помоћи његу другог лица
27. Информација о утрошеним средствима за 2012. годину додјељених за збрињавање жртава насиља у породици
28. Информација о реализацији средстава за подстицање развоја пољопривреде и села од 2010. до 2013. године
29. Информација о стању у области прерађивачке индустрије у 2012. години, са приједлогом мјера
30. Информација о реализацији Стратегије реформе система пензијског и инвалидског осигурања у Републици Српској
31. Информација о измјенама Пројектног задатка за пројекат "Јачање институција за заштиту животне средине/околиша у Босни и Херцеговини и припрема за предприсупне фондове"
32. Информација о обезбјеђивању бесплатних уџбеника за ученике првог и другог разреда основних школа за школску 2013/2014. годину
33. Информација о проведеним активностима везаним за успостављање новог механизма координације у области европских интеграција у БиХ и отвореним питањима
34. Информација о Програму усмјеравања средстава за подстицање примарне пољопривредне производње и прехрамбене индустрије
35. Информација о реализацији Програма заштите социјално угрожених категорија потрошача електричне енергије у 2012. години
36. Информација о реализацији ЕУ пројекта „Подршка увођењу система квалитета“
37. Информација о реализацији мјере популационе политике „Фонд треће и четврто дијете“
38. Информација о предузетим активностима на рјешавању проблема спољнотрговинског пословања на граници и заштити домаће пољопривредне производње
39. Информација о реализацији Стратегије развоја образовања Републике Српске за период 2010-2014. године

40. Информација о имплементацији Стратегије за развој породице у Републици Српској, за период 2009-2014. година, за период 01.10.2012.-01.10.2013. године
41. Информација о ефектима спровођења Закона о јавно-приватном партнерству
42. Информација о реализацији пројекта "Социјализација дјеце РС-2013."
43. Извјештај о реализацији међународних пројеката у области пољопривреде и сеоских подручја
44. Одлука о одобравању средстава у укупном износу од 1.603.000,00 КМ за збрињавање 1225 радника из 48 предузећа који су процесом стечаја остали без запослења или су испунили услов за старосну пензију
45. Одлука о броју редовних и ванредних студената који се уписују у прву годину трећег циклуса студија у академској 2013/14. години на јавним универзитетима и висини школарине за студенте трећег циклуса студија
46. Одлука о измјени и допуни Одлуке о усвајању Акционог плана запошљавања у Републици Српској за 2013. годину
47. Одлука о давању сагласности на измјену Пројекта подршке запошљавању у пољопривреди Републике Српске у 2013. години
48. Одлука о давању сагласности на измјену Пројекта „Подршка стицању радног искуства младих у статусу приправника“
49. Одлука о одобравању средстава, у укупном износу од 1.282.930,00 КМ из Програма социјалног збрињавања радника, за 1.660 радника из 69 предузећа, који су процесом стечаја предузећа остали без запослења или су испунили услов за старосну пензију
50. Одлука о одобрењу исплате средстава, са рачуна посебних намјена, Фонду за развој и запошљавање РС а.д. Бања Лука у износу од 10.000.000,00 КМ за реализацију Привредно-развојног програма
51. План образовања одраслих за 2014. годину
52. Приједлог правила тендерске продаје
53. Стратегија и политика развоја индустрије Републике Српске за период 2014-2018. година
54. Стратегија интегралног управљања водама
55. Стратегија развоја малих и средњих предузећа Републике Српске за период 2014-2018. година
56. Уредба о критеријумима за додјелу државне помоћи
57. Уредба о поступцима и обрасцима за пријављивање и праћење државне помоћи
58. Акциони план за енергетску ефикасност Републике Српске до 2018. године
59. Информација о реализацији тачке 1. и тачке 4. Мапе путева за реализацију енергетских пројеката на подручју Републике Српске у оквиру пројекта "Јужниток"

60. Информација о успостављању транснационалних кластера у Републици Српској са ЕУ регијама кроз пројекат „Венето-РС“
61. Информација о статусу реализације гасног пројекта и прикључењу Републике Српске на гасовод „Јужни ток“
62. Информација о проведеним активностима на обиљежавању глобалне акције „Свјетска недеља безбједности саобраћаја“ од 06. до 12. маја 2013. године
63. Информација о спроведеним активностима и раду Комисије за сузбијање злоупотребе опојних дрога у Републици Српској за период јануар 2012- децембар 2012. године
64. Информација о студентском стандарду
65. Извјештај о реализацији Стратегије развоја туризма Републике Српске за период 2011 – 2012. година
66. План пословања са основама пословне политике за 2013. годину Центра за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида а.д. Бања Лука

Издвојили смо мјере које су значајније у вези са грађанским питањима на сједницама у 2013. години, а укупно је таквих 92 мјера.

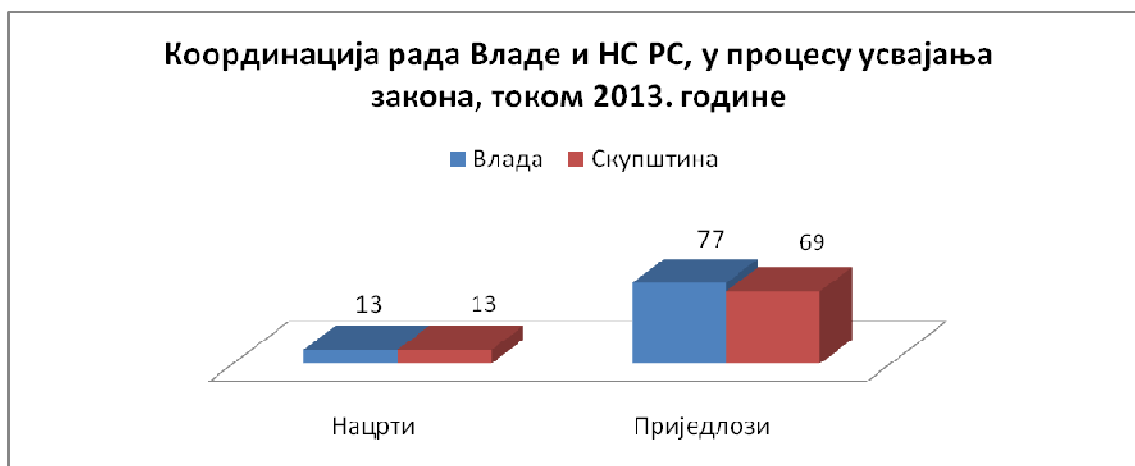


8. КООРДИНАЦИЈА РАДА ВЛАДЕ И НС РС

Влада Републике Српске је у 2013. години, размотрила 90 различитих закона, од којих је 77 закона финализовано у форми приједлога, док је 13 закона крај календарске године дочекало у форми нацрта.

У исто вријеме НС РС је до 31.12.2013. године размотрила 85 закона, од којих је усвојила 71 у финалној форми приједлога, док је 14 закона прихваћено у форми нацрта, закључно са 31.12.2013. године. Од 85 закона размотрених у 2013. години у НС РС, 82 су приједлог Владе РС и 2013. године, док су преостала 3 такође приједлог Владе РС, али из 2012. године. НС РС је у 2013. години, усвојила је и 2 приједлога закона које је Влада РС упутила у децембру 2012. године, а прихватила је и 1 нацрт закона који је из Владе РС упућен у 2012.години.

У Народној скупштини РС је било и закона који су повучени из процедуре од стране предлагача као што су Закон о спречавању злостављања на раду, Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, док Закон о испитивању поријекла имовине(приједлог народног посланика Вукоте Говедарице из СДС-а), није добио сагласност од Законодавног одбора и Одбора за правосуђе да буде разматран у форми приједлога уз образложење да садржи неуставне одредбе и да га је због тога немогуће практиковати.

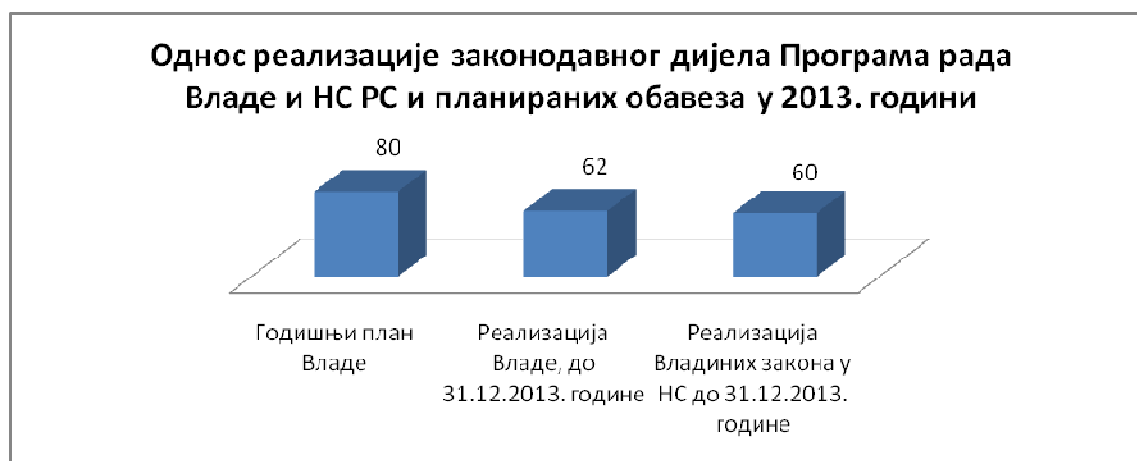


Графикон 11.

Од 90 различитих закона које је Влада РС разматрала у 2013. години, Скупштина је усвојила 69 Владиних приједлога и прихватила 13 нацрта закона, док су претходно наведени закони које је Скупштина усвојила и прихватила, али које су продукт Владе РС из 2012. године.

Посматрамо ли ниво планираних и реализованих обавеза Владе и Скупштине, видимо да нема значајнијих проблема у снабдјевању Скупштине законима од стране Владе.

Влада РС је реализовала 53 планирана приједлога закона, док је НС РС у току календарске године усвојила 48 приједлога који су до 31.12. 2013. године стигли на разматрање. Поред приједлога, Влада РС је реализовала и 9 планираних нацрта закона. Због недостатка времена или споријег враћања финалних приједлога у НС РС, Скупштина има већи број прихваћених нацрта закона - 12.



Графикон 12.

Суштински, проток материјала је на високом нивоу, а то је веома битан предуслов за добру реализацију планираних активности у институцијама.

У посматраном периоду, министри Владе Републике Српске били су редовно присутни сједницама Народне скупштине РС, у складу са Пословником о раду Скупштине или су како то Пословник налаже имали обезбијеђено присуство својих помоћника из министарстава.

Сегмент који је потребно унаприједити је креирање програма рада институција. На сједицама Владе РС у задњем кварталу се могло уочити да Влада РС тражи од НС РС приједлоге за програм рада за 2014., али да се програми институција за 2014. нису усвојили до краја календарске 2013. године Влада РС у овом сегменту крши свој Пословник о раду, док НС РС, у свом пословнику, нема временски оквир до када треба креирати свој програм рада, што је, у

основи, неприхватљиво, и негативно утичеи на рад НС и на придржавање прописаних одредби од стране Владе РС, која због потребе за координисаним радом институција, мора да чека да Скупштина верификује свој програм, да би и Влада финализовала свој програм за календарску годину.

Битан сегмент односа ове двије институције је и однос Владе према посланичким питањима и иницијативама. У 2013. године, посланици су Влади поставили 457 питања и за сада према евиденцији нема питања на које Влада РС није упутила одговоре, изузев што не знамо судбину питања са 32. редовне сједнице, која није окончана до краја календарске 2013. године. У првој половини 2013. године, било је одређених кашњења, али се до краја 2013. године, посланици више нису жалили на непоштивање Пословника о раду НС РС којим су прописани рокови за доставу одговора.

Посланици чешће имају замјерку на квалитет одговора у неким ситуацијама буду испоштовани пословнички рокови, али се не добије конкретно тражена информација.



9. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС

Сајт Владе Републике Српске спада међу боље сајтове институција извршне власти у БиХ, али постоји и много простора за унапређење истог. Страница се редовно ажурира, видљив је контакт службе за односе са јавношћу, а на „homepage“ грађани имају могућност директно послати е-маил премијерки РС путем „контактобрасца“. У исто вријеме редовно се објављују „најаве сједница“ са основним подацима о мјесту и времену одржавања, али се ова активност не реализује на вријеме. Сједнице се на сајту Владе у правилу најављују неколико сати прије засједања, умјесто неколико дана раније. Уз уопштenu „најаву сједнице“ приказан је и дневни ред сједнице, али без информације о предлагачима. По окончању засједања Владе РС, у року од 24 сата на сајт се поставља Саопштење, али исто не третира информације о статусу свих разматраних мјера, него само дијела⁷ (законских, подзаконских, стратешких аката и сл.).

У циљу додатног повећања степена јавности рада, битно је да се у Саопштењу пренесу информације о свим разматраним мјерама на Влади, без било каквог облика филтрирања информација. Поготово када је познато да тренутно нису путем Веб сајта јавности доступни записници са одржаних засједања Владе.

Р. бр.	Предмет посматрања	Стање	
1	Слобода присуства сједницама Владе РС ⁸	<u>Да</u>	
2	Одржавање прес конференција након сједница	<u>Да</u>	
3	Постојање веб странице	<u>ДА</u>	
4	Функционалност веб странице	<u>Добра</u>	
5	Доступност материјала	<u>Прихватљива</u>	
6	Брзина одговарања на захтјеве за достављањем материјала	<u>Прихватљива</u>	
7	Садржајност записника са сједница Владе	<u>Прихватљива</u>	
8	Доступност стенограма са сједница Владе	<u>Не</u>	
9.	Доступност одговора на посланичка питања	<u>Да</u>	
10	Доступност података о присуству сједницама	<u>ДА</u>	

⁷Уобзаложењу по овом питању из Генералног секретаријата РС речено је да Саопштења обухватају информације о дијелу мјера – најважнијих за интересе грађана, јер ако би се говорило о свим мјерама онда би Саопштења била преобимна.

⁸Формално, Пословник омогућава присуство сједницама Владе РС, технички, недостатак простора умањује ову могућност

11	Доступност података о појединачном гласању министара	<u>Не</u>	
12	Доступност докумената у електронском облику	<u>Дјелимично</u>	
13	Професионалност и кооперативност стручних служби	<u>Добра</u>	

Пратећи транспарентност објаве планова рада могуће је закључити како је Програм рада Владе за 2013. годину представљен на сајту (преузимање - омогућено). Уз Програм рада, веб сајт омогућава увид у Буџет РС за 2013.годину, али и у Буџете за три претходне године (2010, 2011. и 2012. г.). Такође, јавности су доступни и Извјештаји о извршењу Буџета за три претходне године.

Од основних докумената којима је дефинисан рад Владе РС на сајту су видљиви и доступни за преузети Устав РС, Закон о Влади Републике Српске, као и Пословник о раду Владе.

Уз то, сајт пружа приступ архивској грађи одржаних засједања Владе током посљедњих неколико година.

ГЛАВНИ НЕДОСТАТЦИ (-)

- У најави „дневног реда“ уз тачке о којима ће се расправљати нису наведени предлагачи мјера;
- Приликом „најаве сједнице“ нема могућности преузимања мјера, а мјера се не може преузети ни након одржане сједнице, када се у Саопштењу наведе како је иста усвојена;
- Саопштење за јавност, које се објављује након одржаног засједања, не третира информације о свим разматраним мјерама;
- Веб страница не пружа могућност кориснику на увид цјеловит записник са сједнице или стенограм;
- Такође, веб страница не пружа могућност прегледа аудио и видео записа⁹ са одржаних сједница;
- Као мањкавост је оцјењено и то да веб сајт не пружа увид у Програме рада Владе РС за претходне године - није објављен нити један Програм рада Владе за претходне 3 године

⁹Омогућен је стриминг са конференција за новинаре, одржаних након сједница Владе.

- Нема објављен нити један од годишњих извјештаја о раду Владе за последње три године, чиме је јавност ускраћена за основне информације о годишњем билансу успјеха – у поређењу са планом рада, а узимајући у обзир и реализацију ванпрограМСких активности;

Практични проблеми у транспарентности рада Владе РС и министарстава и других републичких организација који обезбјеђују функционисање систему се недовољна транспарентност у вези са одређеним питањима која се односе на финансијске аспекте пословања Владе РС, а на шта сугеришу вишегодишње дискусије посланика опозиције.

Посланици опозиције су, нпр. у претходним годинама, тражили од Владе РС, тачније Министарства финансија да добију на увид стање на ЕСКРОУ рачуну, али нису, према њиховим ријечима успјели добити тражену информацију, што говори о забрињавајућем односу Владе према НС.

Посланици опозиције су најжешће критичари нетранспарентности и они врло често тврде, да се јавности представљају информације, извјештаји и друге мјере, са пуно "уљепшавања" чиме је по мишљењу опозиције јавност често ускраћена за схватање праве ситуације у којој се налази друштво у РС.

Влада РС ажурније него у претходном периоду мониторинга доставља скраћене варијанте записника према ЦЦИ.



10. ЗАКЉУЧЦИ

- ВЛАДА РС ЈЕ, ПОД РУКОВОДСТВОМ ПРЕДСЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ ЖЕЉКЕ ЦВИЈАНОВИЋ, ИНТЕНЗИВИРАЛА СВОЈ РАД.
- НИ НОВА ВЛАДА НИЈЕ УСПЈЕЛА ПРЕКИНУТИ ПРАКСУ УПОРНОГ КРШЕЊА ПОСЛОВНИКА О РАДУ ВЛАДЕ И ПРОГРАМ РАДА, БАР ЗА ПОСЉЕДЊУ ГОДИНУ ПРЕД ИЗБОРЕ, ДОНИЈЕТИ НА ВРИЈЕМЕ.
- НЕЗНАТНИМ ПОВЕЋАЊЕМ ОБИМА ПРОГРАМА РАДА У 2013. ГОДИНИ, ЗАУСТАВЉЕН ЈЕ ВИШЕГОДИШЊИ ТРЕНД СМАЊИВАЊА ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ.
- КРАЈ ГОДИНЕ ВЛАДА РС ДОЧЕКАЛА ЈЕ СА 30% НЕРЕАЛИЗОВАНОГ ПРОГРАМА РАДА.
- САМО 4, ОД 16 МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС ПРЕДЛАГАЧИ СУ СКОРО ПОЛОВИНЕ СВИХ МЈЕРА РАЗМОТРЕНИХ НА ВЛАДИ.
- НИ АКТУЕЛНА ВЛАДА НИЈЕ У ДОВОЉНОЈ МЈЕРИ ПОСВЕЋЕНА РЈЕШАВАЊУ НАЈЗНАЧАЈНИЈИХ ПРОБЛЕМА ГРАЂАНА, АЛИ НЕКИ ПОЗИТИВНИ ПОМАЦИ СЕ ПРИМЈЕЂУЈУ.
- ВЛАДА РС, ЗАЈЕДНО СА ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ У БИХ, ПРЕВЕЛИКУ ЈАВНУ ПОТРОШЊУ, СПОР ПРОЦЕС РЕФОРМИ И ИЗОСТАНАК УСПЈЕХА У ПРИВЛАЧЕЊУ СТРАНОГ КАПИТАЛА, НАДОКНАЂУЈЕ КОНТИНУИРАНИМ ЗАДУЖИВАЊЕМ КОЈЕ ЈЕ НЕОПХОДНО ЗАУСТАВИТИ.
- ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ДОНЕШЕНУ СТРАТЕГИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ, ИМА ПРИЛИКУ ТЕСТИРАТИ НА СЕБИ - РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ ЗА 2012. ГОДИНУ, УКАЗУЈУ НА НЕГАТИВНОСТИ У МИНИСТАРСТВУ ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ КАО И У ФОНДУ ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА.

ПРЕПОРУКЕ

- ВЛАДА РС ТРЕБА ШТО ПРИЈЕ УТВРДИТИ ПРОГРАМ РАДА ЗА 2014. ГОДИНУ
- ВЛАДА РС ТРЕБА КОНЦЕНТРИСАТИ СВОЈ РАД НА ИЗНАЛАЖЕЊЕ РЈЕШЕЊА ЗА НАЈЗНАЧАЈНИЈЕ ПРОБЛЕМЕ ГРАЂАНА РС, МЕЂУ КОЈИМА ЈЕ БОРБА ПРОТИВ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ СВАКАКО ЈЕДАН ОД НАЈВЕЋИХ ПРИОРИТЕТА.
- ВЛАДА РС ТРЕБА ИНСИСТИРАТИ НА ПРОВОЂЕЊУ СТРАТЕГИЈЕ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И У ОКВИРУ ТЕ БОРБЕ С НЕОПХОДНОМ ОЗБИЉНОШЋУ ПРИСТУПИТИ НЕГАТИВНОСТИМА АКЦЕНТИРАНИМ РЕВИЗОРСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

- **ВЛАДА РС ТРЕБА ПРИ УТВРЂИВАЊУ ЗАКОНА О РАДУ ВОДИТИ РАЧУНА О ПРАВИМА РАДНИКА**
- **ВЛАДА РС ТРЕБА ОБЕЗБИЈЕДИТИ ПРИЛИВ ЗДРАВОГ КАПИТАЛА У РС, КРОЗ ИНВЕСТИЦИЈЕ, ЗАУСТАВИТИ ЗАДУЖИВАЊЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**
- **ВЛАДА РС ТРЕБА КОНАЧНО ПОКРЕНУТИ НЕОПХОДНЕ РЕФОРМСКЕ ПРОЦЕСЕ У ЦИЉУ СМАЊЕЊА ПРЕВЕЛИКЕ ЈАВНЕ ПОТРОШЊЕ**
- **ВЛАДА РС ТРЕБА ПОКАЗАТИ ВИШЕ СОЦИЈАЛНЕ ОСЈЕТЉИВОСТИ И ПОДУЗЕТИ КОНКРЕТНЕ КОРАКЕ КА УСКЛАЂИВАЊУ СВОЈИХ И ПРИМАЊА ДРУГИХ ЈАВНИХ ДУЖНОСНИКА, ТЕ РУКОВОДСТАВА У ЈАВНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА, СА СТАЊЕМ У РС, ОДНОСНО ДОВЕСТИ ТА ПРИМАЊА У ОДНОС СА ПРОСЈЕЧНОМ ПЛАТОМ У ОМЈЕРУ 1 : 3 ДО 3,5, ТЕ, СМАЊИТИ И ПРЕЦИЗИРАТИ КОРИШТЕЊЕ ДОДАТНИХ ПРИВИЛЕГИЈА И УКИНУТИ ПОВЛАСТИЦУ ДВАНАЕСТОМЈЕСЕЧНОГ ПРИМАЊА ПУНЕ ПЛАТЕ НАКОН ИСТЕКА МАНДАТА.**

ДОДАТАК I– СТАТУС СВИХ ЗАКОНИ ВЛАДЕ РС У 2013. ГОДИНИ ПО МИНИСТАРСТВИМА И ОСТАЛИМ ПРЕДЛАГАЧИМА

Министарство рада и борачко - инвалидске заштите

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о спречавању злостављања на раду	/	Фебруар	21.02.2013. године на 103. редовној сједници Владе РС- Приједлог
2	Закон о заштити жртава тортуре	Јуни	Октобар	/
3	Закон о раду	Јули	Новембар	/

Министарство финансија

Р.Б.	Закон	Форма плана- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о трезору	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС- Приједлог
2	Закон о Фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС- Приједлог
3	Закон о Акцијском фонду Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС- Приједлог
4	Закон о Фонду становања Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС- Приједлог

5	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој источног дијела Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
6	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којим управља Фонд за управљање некретностима и потраживањима Републике Српске	/	Фебруар	/
7	Закон о измјенама и допунама Закона о Инвестиционо-развојној банци Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
8	Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за реституцију Републике Српске	/	Фебруар	04.04.2013. године на 5. редовној сједници Владе РС-Приједлог
9.	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој и запошљавање Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
10	Закон о измјени и допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС - Приједлог
11	Закон о Агенцији за банкарство Републике Српске	Фебруар	Март	23.05.2013. године на 12. редовној сједници Владе РС-Приједлог
12	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Фебруар	Март	/
13	Закон о начину измирења пореског дуга Републике Српске	Фебруар	Април	26.06.2013. године на 17. редовној сједници Владе РС-Приједлог

14	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске	Фебруар	Април	26.06.2013. године на 17. редовној сједници Владе РС- Приједлог
15	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Фебруар	Април	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС - Приједлог
16	Закон о измјенама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава	Март	Јуни	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС - Приједлог
17	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације	Март	Април	15.11.2013. године, на 21. радно-консулттивној Владе РС- Нацрт
18	Закон о фискалној одговорности	Март	Април	/
19	Закон о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима	Март	Септембар	02.12.2013. године на 38. редовној сједници Владе РС - Приједлог
20	Закон о измјенама/допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996.г.	Март	Септембар	/
21	Закон о измјенама и допунама Закона о банкама Републике Српске	Јуни	Септембар	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС - Приједлог
22	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	Јуни	Септембар	26.09.2013. године на 28. редовној сједници Владе РС- Нацрт
23	Закон о обавезним осигурањима у саобраћају	Септембар	Децембар	/

24	Закон о ревизији јавног сектора	Октобар	Новембар	18.10.2013. године на 31. редовној сједници Владе РС - Нацрт
25	Буџет Републике Српске за 2014. годину	Новембар	Децембар	30.11.2013. године, на 5. посебној сједници Владе РС- Приједлог- хитни поступак
26	Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2014. годину	Новембар	Децембар	30.11.2013. године, на 5. посебној сједници Владе РС- Приједлог- хитни поступак

Министарство индустрије, енергетике и рударства

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији	/	Фебруар	28.03.2013. године на 4. редовној сједници Владе РС- Приједлог
2	Закон о развоју малих и средњих предузећа	/	Фебруар	24.04.2013. године, на 8. редовној сједници Владе РС- Приједлог
3	Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима	Фебруар	Август	26.06.2013. године на 17. редовној сједници Владе РС- Приједлог
4	Закон о енергетској ефикасности	/	Март	29.05.2013. године на 13.

				редовној сједници Владе РС- Приједлог
5	Закон о концесијама	/	Април	07.06.2013. године на 14. редовној сједници Владе РС - Приједлог
6	Закон о геолошким истраживањима	Мај	Септембар	13.11.2013. на 36. редовној сједници Владе РС- Приједлог
7	Закон о електричној енергији	Новембар		/

Министарство управе и локалне самоуправе

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о комуналној полицији	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС - Приједлог
2	Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама	Март	Јуни	04.04.2013. године на 5. редовној сједници Владе РС - Приједлог
3	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске	/	Април	24.04.2013. године, на 8. редовној сједници Владе РС- Приједлог
4	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи	Април	Јуни	18.10.2013. године на 31. редовној сједници Владе РС - Приједлог
5	Закон о статусу изабраних лица у периоду 1992-1996.година	Октобар	Децембар	

6	Закон о запосленим у јединицама локалне самоуправе	Октобар	Децембар	
7	Закон о измјенама и допунама Закона о статусу функционера у јединицама локалне самоуправе	Октобар	Децембар	18.10.2013. године на 31. редовној сједници Владе РС - Приједлог

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о нуспроизводима животињског поријекла	/	Фебруар	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС- Приједлог
2	Закон о о измјенама и допунама Закона о шумама	/	Фебруар	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС- Приједлог
3	Закон о о измјенама и допунама Закона о ловству	/	Фебруар	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС- Приједлог
4	Закон о сточарству	Фебруар	Март	/
5	Закон о храни	Фебруар	Март	/

Министарство правде

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама	Фебруар	Март	18.09.2013.

	Закона о судовима Републике Српске			године, на 27. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске		Март	03.07.2013. на 18. редовној сједници Владе РС-Приједлог
3	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку Републике Српске		Март	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС-Приједлог
4	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку	Април	Мај	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС-Приједлог
5	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција	Април	Јун	26.09.2013. године на 28. редовној сједници Владе РС - Приједлог
6	Закон о измјенама и допунама Закона о извршном поступку	Април	Мај	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС-Приједлог
7	Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи	Јули	Септембар	18.09.2013. године, на 27. редовној сједници Владе РС-Приједлог
8	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима	Јули	Септембар	18.12.2013. године, на

				41. редовној сједници Владе РС- Приједлог
9	Закон о прекршајима Републике Српске	Јули	Септембар	/

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова	Фебруар	Април	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС- Приједлог
2	Закон о уређењу простора и грађењу	/	Март	28.03.2013. године на 4. редовној сједници Владе РС- Приједлог
3	Закон о управљању отпадом	Јули	Новембар	13.11.2013. на 36. редовној сједници Владе РС- Приједлог
4	Закон о заштити природе	Септембар	Децембар	31.12.2013. године на 43. редовној сједници Владе РС - Приједлог

Министарство здравља и социјалне заштите

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	Фебруар	Март	/

2	Закон о здравственом осигурању	Мај	Јули	/
3	Закон о евиденцијама и статистичким истраживањима у области здравствене заштите	Мај	Јуни	/

Министарство саобраћаја и веза

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о јавним путевима	Март	Јуни	18.09.2013. године, на 27. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о жичарама	Јуни	Септембар	13.11.2013. године, на 36. редовној сједници Владе РС-Приједлог

Министарство просвјете и културе

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Март	Мај	13.11.2013. године, на 36. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о библиотечкој дјелатности	Јуни	Октобар	08.10.2013. године, на 30. редовној сједници Владе РС-Нацрт
3	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	Септембар	Новембар	13.11.2013. године, на 36. редовној

				сједници Владе РС- Нацрт
4	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	Септембар	Новембар	13.11.2013. године, на 36. редовној сједници Владе РС- Нацрт

Министарство трговине и туризма

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о угоститељству	Март	Мај	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС- Приједлог
2	Закон о измјенама и допунама Закона о туризму	Март	Мај	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС
3	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини	Јуни	Септембар	03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС

Републичка управа за геодетске и имовинско - правне послове

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о финансирању послова	Март	Јуни	/

	премјера и оснивања катастра непокретности			
2	Закон о накнадама за коришћење података и пружање услуга Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове	Март	Јуни	/
3	Закон о измјенама и допунама Закона о експропријацији	Март	Јуни	21.08.2013. године, на 23. редовној сједници Владе РС- Нацрт

Министарство породице, омладине и спорта

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању	Април	Мај	18.09.2013. године, на 27. редовној сједници Владе РС- Приједлог

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о услугама	/	Јули	22.07.2013. године, на 21. редовној сједници Владе РС- Приједлог

Министарство науке и технологије

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен

1	Закон о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју	Септембар	Октобар	26.12.2013. године, на 42. редовној сједници Владе РС-Нацрт
---	--	-----------	---------	---

Министарство унутрашњих послова РС

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о полицијским службеницима	Септембар	Новембар	08.11.2013. године, на 35. редовној сједници Владе РС-Нацрт

НЕПЛАНИРАНИ УСВОЈЕНИ ЗАКОНИ У 2013. ГОДИНИ:

1. Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица - хитни поступак, 1. редовна сједница Владе РС. одржана 15.03.2013. године
2. Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС- хитни поступак, 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године.
3. Закон о измјенама и допунама Закона о судским таксама- 03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС
4. Закон о измјени Закона о организацији и спровођењу пописа становништва, домаћинстава и станова 2013. године у РС- хитни поступак- 04.04.2013. године, на 5. редовној сједници Владе РС
5. Закон о измјенама и допунама Закона о здравственим коморама- НАЦРТ - 18.04.2013. године, на 7. редовној сједници Владе РС
6. Закон о регистрацији пословних субјеката- 03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС
7. Закон о измјени Закона о страним улагањима- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС

8. Закон о измјенама и допунама Закона о гробљима и погребној дјелатности- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС
9. Закон о измјенама Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС
10. Закон о измјенама и допунама Закона о занатско- предузетничкој дјелатности- 03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС
11. Закон о измјенама Закона о електронском потпису Републике Српске- 03.07.2013. године, на 18. редовној сједници Владе РС
12. Закон о класификацији дјелатности Републике Српске- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС
13. Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге- 26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС
14. Закон о измјенама и допунама Закона о административним таксама- 26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС
15. Закон о амнестији на недопуштено држање минско- експлозивних средстава и оружја у Републици Српској- хитни поступак- 07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС
16. Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС- хитни поступак-07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС
17. Закон о техничким прописима- 08.10.2013. године, на 30. редовној сједници владе РС
18. Закон о Академији наука и умјетности РС-08.11.2013. године, на 35. редовној сједници владе РС
19. Закон о измјенама и допунама Закона о РТПС-у- 18.09.2013. године, на 27. редовној сједници Владе РС
20. Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО- хитни поступак- 16.09.2013. године, на 17. Радно-консултативној сједници Владе РС
21. Закон о измјенама и допунама Закона о заштити од насиља у породици- 08.11.2013. године, на 35. редовној сједници Владе РС
22. Закон о утврђивању општег интереса и посебним поступцима експропријације ради изградње система за транспорт природног гаса „Јужни ток“- НАЦРТ - 26.09.2013. године, на 28. редовној сједници Владе РС
23. Закон о звањима који се стичу завршетком високог образовања- НАЦРТ - 03.10.2013. године, на 29. редовној сједници Владе РС

24. Закон о измјенама и допунама Закона о адвокатури Републике Српске- 02.12.2013. године, на 38. редовној сједници Владе РС
25. Закон о измјенама и допунама Закона обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији- хитни поступак- 08.11.2013. године, на 35. редовној сједници Владе РС
26. Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности- хитни поступак- 13.11.2013. године, на 36. редовној сједници Владе РС
27. Закон о измјенама Закона о порезу на доходак - 30.11.2013. године, на 5. посебној сједници Владе РС- Приједлог-хитни поступак
28. Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности НАЦРТ - 18.12.2013. године, на 41. редовној сједници Владе РС

**ДОДАТАК II СТАТУС СВИХ ТЕМАТСКИХ ЦЕЛИНА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ И ОСТАЛИХ
ПРЕДЛАГАЧА ОД 01.01.2013. ГОДИНЕ ДО 31.12.2013. ГОДИНЕ**

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства финансија	Статус мјере у институцији
1.	Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2014-2016. година	Реализовано
2.	Информација о дугу Републике Српске - 2013. година	Реализовано
3.	Информација о реализацији пројеката који се финансирају из средстава економско-социјалне компоненте Развојног програма Републике Српске са стањем на дан 31.07.2013. године- 2013. година	Реализовано
4.	Информација о ефектима спровођења Закона о јавно-приватном партнерству - 2013. година	Реализовано
5.	Информација о реализацији пројеката који се финансирају из средстава економско- социјалне компоненте Развојног програма РС, са стањем на дан 31.12.2012. година- 2013. година	Реализовано
6.	Информација о утрошку средстава буџетске резерве за период 01.01. – 31.12. 2012. године- 2013. година	Реализовано
7.	Информација о реализацији пројекта „Јачање капацитета за компилацију рачуноводствених података у оквиру владиног сектора и статистике јавних финансија ИПА 2009“ - 2013. година	Реализовано
8.	Информација о реализацији пројекта „Координација капацитета за израду политика и управљање јавним финансијама-Управљање јавним расходима и ПИФЦ систем у Босни и Херцеговина ИПА 2010“ - 2013. година	Реализовано
9.	Информацију о реализацији Пројекта „Јачање управљања јавним финансијама у Босни и Херцеговина ИПА 2011“ - 2013. година	Реализовано
10.	Информација о реализацији пројеката водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској - 2013. година	Реализовано

11.	Информација о реализацији пројеката водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској - 2013. година ¹⁰	Нереализовано
12.	Информација о стању на тржишту хартија од вриједности, раду и пословању Комисије за хартије од вриједности Републике Српске за прво полугодиште 2013. године- 2013. година	Реализовано
13.	Извјештај о пословању Инвестиционо – развојне банке Републике Српске а.д. Банјалука и фондова за 2012. годину са извјештајем независног спољног ревизора- 2013. година	Реализовано
14.	Извјештај о раду и пословању Гарантног фонда Републике Српске а.д. Бања Лука за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
15.	Консолидовани извјештај о инвестирању јавних средстава у периоду 01.01.-31.12.2012. године- 2013. година	Реализовано
16.	Консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике Српске за период 01.01.-31.12.2012. године- 2013. година	Реализовано
17.	Извјештај Агенције за осигурање Републике Српске за 2012. годину (Извјештај о стању у сектору осигурања, Извјештај о раду, Извјештај о финансијском пословању Агенције за осигурање Републике Српске)- 2013. година	Реализовано
18.	Извјештај Агенције за банкарство Републике Српске за 2012. годину (Извјештај о стању у банкарском систему и Извјештај о пословању и резултатима рада, са финансијским извјештајем Агенције за банкарство)- 2013. година	Реализовано
19.	Извјештај Комисије за хартије од вриједности Републике Српске за 2012. годину (Извјештај о стању на тржишту хартија од вриједности, Извјештај о раду и финансијски извјештај Комисије за хартије од вриједности Републике Српске)- 2013. година	Реализовано
20.	Годишњи извјештај Комитета за координацију надзора финансијског сектора Републике Српске- 2013. година	Реализовано

¹⁰ Планиране су двије информације, до 30.06. и до 31.12.2013. године, друга није реализована.

21.	Консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике Српске за период 01.01.-30.06.2013. године - 2013. година	Реализовано
22.	Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-31.03.2013. године- 2013. година	Реализовано
23.	Извјештај о пословању Пензијског резервног фонда Републике Српске и друштва за управљање Пензијским резервним фондом Републике Српске за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
24.	Консолидовани годишњи извјештај о успостављању и развоју интерне финансијске контроле у јавном сектору Републике Српске са стањем на 31.12.2012. године- 2013. година	Нереализовано
25.	Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-30.09.2013. године- 2013. година	Реализовано
26.	Извјештај Агенције за осигурање Републике Српске за прво полугодиште 2013. годину (Извјештај о стању у сектору осигурања, Извјештај о раду и Извјештај о финансијском пословању Агенције за осигурање РС)- 2013. година	Реализовано
27.	Извјештаји Агенције за банкарство РС за прво полугодиште 2013.године (Извјештај о стању у банкарском систему и Извјештај о пословању и резултатима рада, са финансијским извјештајем Агенције за банкарство)- 2013. година	Реализовано
28.	Одлука о одређивању приоритетних пројеката из ПЈИ за финансирање из Буџета у 2013. години са позиције Јавних инвестиција- 2013. година	Реализовано
29.	Одлука о прихватању кредитних задужења/гаранција код међународних финансијских институција за Владу Републике Српске и Народну скупштину Републике Српске- 2013. година	Реализовано- Код наведених Одлука рок је „континуирано“ у складу са активностима других Министарстава, тако да су исте реализоване
30.	Одлука о одобрењу средстава за измирење обавеза по основу субвенционисане каматне стопе, у износу од 282.293,83KM- 2013. година	Реализовано

31.	Одлуке о емисији обвезница за измирење унутрашњег дуга- 2013. година- за мјеру нису утврђени прецизни рокови, осим што је наведено да се континуирано може утврђивати	Реализовано- Код наведених Одлука рок је „континуирано“ у складу са активностима других Министарстава, тако да су исте реализоване
32.	Попис програма државне помоћи у Републици Српској за 2012. годину, са Приједлогом закључка	Реализовано
33.	Економска политика Републике Српске за 2014. годину- 2013. година	Реализовано
34.	Уредба о критеријумима за додјелу државне помоћи- 2013. година	Реализовано
35.	Уредба о поступцима и обрасцима за пријављивање и праћење државне помоћи- 2013. година	Реализовано
36.	Уредба о методологији за утврђивање нето вриједности имовине Акцијског фонда Републике Српске, Фонда за реституцију Републике Српске и Пензијског резервног фонда Републике Српске- 2013. година	Нереализовано
37.	Уредба о индиректном задуживању Републике Српске - 2013. година	Реализовано
38.	Уредба о условима и поступку директног задуживања фондова социјалне сигурности- 2013. година	Реализовано
39.	Уредба о условима и поступку издавања гаранција Републике Српске привредним друштвима за извозне пројекте - 2013. година	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства индустрије, енергетике и рударства	Статус мјере у институцији
1.	Акциони план Републике Српске за коришћење обновљивих извора енергије - 2013. година	Нереализовано - активност у току Образложење: Рок помјерен због каснијег усвајања Закона и процедуре именовања представника више

		министарства у Радну групу.
2.	Акциони план за енергетску ефикасност Републике Српске до 2018.године- 2013. година	Реализовано
3.	Информација о реализацији активности у 2012.години предвиђених Акционим планом за спровођење Секторске стратегије развоја индустрије за период 2009-2013.године- 2013. година	Реализовано
4.	Информација о реализацији Програма заштите социјално угрожених категорија потрошача електричне енергије у 2012. години- 2013. година	Реализовано
5.	Информација о продаји билансних вишкова електричне енергије у 2012. години- 2013. година	Реализовано
6.	Информација о обављеном надзору за 2012. годину над правним лицима која врше развој, производњу и ремонт наоружања- 2013. година	Реализовано
7.	Информација о раду „Електропренос БиХ“ а.д. Бања Лука- 2013. година	Реализовано
8.	Информација о кориштењу средстава додијељених по Јавном конкурс за додјелу субвенција за подстицај извоза за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
9.	Информација о статусу реализације гасног пројекта и прикључењу Републике Српске на гасовод „Јужни ток“- 2013. година	Реализовано
10.	Информација о стању у области прерађивачке индустрије у 2012. години, са приједлогом мјера- 2013. година	Реализовано
11.	Информација о раду Независног оператора система у БИХ (НОС БиХ) и Државне регулаторне комисије за електричну енергију (ДЕРК) за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
12.	Информација о реализацији потписаних уговора о концесијама у области ресорне надлежности министарства- 2013. година	Нереализовано- активности су у току Образложење: Обављају се консултације са концесионарима у циљу

		припреме квалитетне информације.
13.	Информација о реализацији рокова утврђених у Одлуци о квалитету течних нафтних горива- 2013. година	Реализовано
14.	Информација о испуњавању обавеза из Уговора о оснивању Енергетске заједнице Југоисточне Европе- 2013. година	Реализовано
15.	Годишњи извјештај о стању за област малих и средњих предузећа и занатско-предузетничку дјелатност за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
16.	Извјештај о раду Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
17.	Извјештај о раду и пословању за „Гас-рес “д.о.о , Бања Лука за 2012 годину, са ревидованим Финансијским извјештајем за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
19.	Извјештај о раду и пословању МХ ЕРС Матично предузеће а.д. Требиње за 2012. годину, са Финансијским извјештајем за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
20.	Консолидовани извјештај о раду и пословању МХ „ЕРС“ а.д. Требиње за 2012. годину, са Финансијским извјештајем за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
21.	Извјештај о раду и пословању МХ „Електропривреда РС“ Матично предузеће а.д. Требиње за период I-VI мјесец 2013. године, са Финансијским извјештајем за период И-ВИ мјесец 2013. године- 2013. година	Реализовано
22.	Консолидовани извјештај о пословању МХ „Електропривреда РС“ за период I-VI мјесец 2013. године- 2013. година	Реализовано
23.	Пословни план Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за 2013. годину, са Пиједлогом закључка- 2013. година	Реализовано
24.	План пословања „Гас-рес “д.о.о Бања Лука за 2013 .годину- 2013. година	Реализовано

25.	План пословања „Гас-рес “д.о.о Бања Лука за период 2013 – 2015. година- 2013. година	Нереализовано- Образложење: „Гас-рес “д.о.оБањаЛука је доставио обавјештења и поред законске обавезе није у могућности да сачини трогодишњи план пословања, јер нису јасно дефинисане будуће активности друштва које ће омогућити приходе.
26.	Електроенергетски биланс Републике Српске за 2014. годину- 2013. година	Реализовано
27.	Електроенергетски биланс Републике Српске за период 2014-2016. година- 2013. година	Реализовано
28.	План пословања „Гас- рес “д.о.о. Бања Лука за 2014. годину- 2013. година	Реализовано-
29.	План пословања „Гас- рес “д.о.о. Бања Лука за период 2014–2016. годину- 2013. година	Нереализовано- Образложење „Гас-рес “д.о.оБањаЛука је доставио обавјештења и поред законске обавезе није у могућности да сачини трогодишњи план пословања, јер нису јасно дефинисане будуће активности друштва које ће омогућити приходе.
30.	План пословања „Електропривреда РС“ матично предузеће а.д. Требиње за 2014. годину- 2013. година	Реализовано
31.	План пословања „Електропривреда РС“ Матично предузеће а.д. Требиње за период 2014– 2016. годину- 2013. година	Реализовано
32.	План пословања „Електропривреда РС“ за 2014. годину- 2013. година	Реализовано
33.	План пословања „Електропривреда РС“ за период 2014 - 2016. година- 2013. година	Реализовано
34.	Енергетски биланс Републике Српске за 2014. годину-	Реализовано

	2013. година	
35.	Стратегија развоја малих и средњих предузећа Републике Српске за период 2014-2018. година- 2013. година	Реализовано
36.	Стратегија и политика развоја индустрије Републике Српске за период 2014-2018. година- 2013. година	Реализовано
37.	Стратегија развоја гасног сектора Републике Српске за период 2014-2018. година- 2013. година	Нереализовано - Израда стратешког документа је везана за планиране активности око Гасног пројекта „Јужни ток“.
38.	Стратегија управљања минералним сировинама Републике Српске- 2013. година	Нереализовано - У циљу припреме што квалитетнијег документа пролонгиран је рок. Стратегија управљања минералним сировинама Републике Српске биће усвојена у 2014. години.
39.	Уредба о стављању ван снаге Уредбе о производњи и потрошњи електричне енергије из обновљивих извора енергије и у ефикасној когенерацији- 2013. година	Реализовано - Ступањем на снагу Закона, престала да важи <u>Није потребно доношење Уредбе</u>

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства науке и технологије	Статус мјере у институцији
1.	Информација о реализацији Стратегије научног и технолошког развоја Републике Српске 2012-2016. године- 2013. година	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде	Статус мјере у институцији
1.	Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за	Реализовано

	2013.годину- 2013. година	
2.	Анализа спровођења Стратегије развоја пољопривреде Републике Српске у периоду од 2007. до 2012. године, са оцјеном стања у пољопривреди- 2013. година	Нереализовано
3.	Годишња анализа активности корисника шума и шумског земљишта у својини Републике Српске- 2013. година	Реализовано
4.	Елаборат о установљавању ловишта- 2013. година	Нереализовано
5.	Производно-финансијски план ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац за период 2013-2015 година- 2013. година	Реализовано
6.	Производно-финансијски план ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац 2013. годину- 2013. година	Реализовано
7.	Информација о реализацији провођења Програма развоја пољопривредног задругарства у Републици Српској- 2013. година	Реализовано
8.	Информација о провођењу стратегије развоја шумарства Републике Српске - 2013. година	Реализовано
9.	Информација о регионалној иницијативи за Западни Балкан за питање поплава и суша у Сливу ријеке Дрине- 2013. година	Реализовано
10.	Информација о обавезном „нултом попису“ имања и великих преживара (говеда) у Републици Српској- 2013. година	Реализовано
11.	Информација о извршеној додјели овлашћења за спровођење обавезних ветеринарских мјера и упис у регистар овлашћених ветеринарских организација за период од 2013. до 2017. године- 2013. година	Реализовано
12.	Информација о реализацији стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелоза у Републици Српској у 2012.години	Реализовано
13.	Информација о реализацији Студије класичне куге свиња у Републици Српској у 2012.години- 2013. година	Реализовано
14.	Информација о реализацији Програма сузбијања инфективне анемије копитара (ИАК) у Републици	Реализовано

	Српској у 2012.години- 2013. година	
15.	Информација о напретку пројекта управљања Неретвом и Требишњицом (ГО – ПО 84608), са Приједлогом закључка- 2013. година	Реализовано
16.	Информација о резултатима провођења Програма заштите здравља биља- 2013. година	Реализовано
17.	Информација о резултатима провођења Програма посебног надзора над карантинским штетним организмима- 2013. година	Нереализовано
18.	Информација о стању шума на основу 2. Националне инвентуре шума у Републици Српској- 2013. година	Нереализовано
19.	Информација о напретку Пројекта хитне помоћи и заштити од поплава у Републици Српској- 2013. година	Реализовано
20.	Информација о прикупљању и утрошку намјенских средстава у 2013.години од водопривредних накнада од стране Јавне установе „Воде Српске“, општина и Фонда за заштиту животне средине, са приједлогом мјера - 2013. година	Реализовано
21.	Извјештај о стању реализације закључених уговора о концесији за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике Српске- 2013. година	Реализовано
22.	Извјештај о реализацији подстицајних мјера у пољопривреди за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
23.	Извјештај о раду ЈП „Противградна превентива Републике Српске“ а.д. Градишка за 2012. г- 2013. година	Реализовано
24.	Извјештај о раду Агенције за аграрна плаћања за 2012.годину- 2013. година	Реализовано
25.	Извјештај о раду Републичког хидрометеоролошког завода за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
26.	Извјештај о раду Јавне установе Ветеринарски институт Републике Српске „Др.Васо Бутозан“ Бања Лука за 2012.годину- 2013. година	Реализовано
27.	Извјештај о извршењу производно-финансијског плана ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац 2012.	Нереализовано

	годину- 2013. година	
28.	Извјештај о реализацији међународних пројеката у области пољопривреде и сеоских подручја- 2013. година	Реализовано
29.	Извјештај о реализацији додјеле пољопривредног земљишта у својини РС путем закупа- 2013. година	Реализовано
30.	Наредба о главном оперативном плану одбране од поплава за 2013.годину- 2013. година	Реализовано
31.	План коришћења подстицајних средстава за развој пољопривреде и села у 2013. години- 2013.година	Реализовано
32.	План утrophка средстава за шуме за 2013. годину- 2013. година	Реализовано
33.	План минималних годишњих потреба дрвопрерађивача Републике Српске у шумским дрвним сортиментима у 2013.години- 2013. година	Реализовано
34.	План инвестиција ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац за 2013.годину- 2013. година	Нереализовано
35.	План рада и финансијски план Агенције за аграрна плаћања за 2013.годину- 2013. година	Реализовано
36.	План рада и финансијски план Републичког хидрометеоролошког завода за 2013.годину- 2013. година	Нереализовано
37.	План рада Јавне установе Ветеринарски институт Републике Српске „Др.Васо Бутозан“ Бања Лука за 2013.годину- 2013. година	Реализовано
38.	Програм очувања шумских генетичких ресурса Републике Српске 2013. - 2025. година- 2013. година	Реализовано
39.	Програм рада и финансијски план ЈП „Противградна превентива Републике Српске“ а.д. Градишка за 2013. годину- 2013. година	Нереализовано
40.	Програм рада и финансијски план Јавне установе „Воде Српске“ за 2013.годину- 2013. година	Реализовано
41.	Програм развоја ловства- 2013. година	Нереализовано

42.	Стратегија интегралног управљања водама- 2013. година	Реализовано
43.	Уредба о упису у Регистар пољопривредних газдинстава и Регистар корисника подстицајних средстава- 2013. година	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства правде	Статус мјере у институцији
1.	Информација о функционисању казнено-поправних установа Републике Српске- 2013. година	Реализовано
2.	Информација о активностима представника Републике Српске у вези Структуралног дијалога о правосуђу у Босни и Херцеговини- 2013. година	Реализовано
3.	Извјештај о сарадњи са Међународним судом за ратне злочине почињене на подручју бивше Југославије са сједиштем у Хагу- 2013. година	Реализовано
4.	Извјештај о анализи и плану активности по питању тражења несталих,истраживању и процесуирању ратних злочина- 2013. година	Реализовано
5.	Стратегија борбе против корупције за период 2013. - 2020. година	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства просвјете и културе	Статус мјере у институцији
1.	Информација о реализацији Стратегије развоја образовања Републике Српске за период 2010-2014. године- 2013. година	Реализовано
2.	Информација о реализацији Стратегије развоја културе Републике Српске за период 2010-2015. године- 2013. година	Реализовано
3.	Информација о плану расподјеле средстава за предшколски програм за дјецу у години пред полазак у школу- 2013. година	Реализовано

4.	Информација о коефицијенту остваривости Уредбе о педагошким стандардима и нормативима за основно образовање и васпитање, са Приједлогом закључка- 2013. година	Реализовано
5.	Информација о анализи стања у средњем образовању- 2013. година	Нереализовано
6.	Информација о реализацији предшколског програма за дјецу у години пред полазак у школу - 2013. година	Реализовано
7.	Информација о реализованом плану уписа у средње школе у школској 2013/14. години- 2013. година	Реализовано
8.	Информација о студентима уписаним у прву годину студија на високошколским установама у Републици Српској- 2013. година	Реализовано
9.	Информација о стању у предшколском васпитању и образовању у 2013. години- 2013. година	Нереализовано
10.	Одлука о броју редовних и ванредних студената који се уписују у прву годину студија у академској 2013/14. години на јавним високошколским установама и висини школарине за студенте првог циклуса студија- 2013. година	Реализовано
11.	Одлука о утврђивању мреже предшколских установа- 2013. година	Реализовано
12.	Одлука о броју редовних и ванредних студената који се уписују у прву годину другог циклуса студија у академској 2013/14. години на јавним универзитетима и висини школарине за студенте другог циклуса студија - 2013. година	Реализовано
13.	Одлука о броју редовних и ванредних студената који се уписују у прву годину трећег циклуса студија у академској 2013/14. години на јавним универзитетима и висини школарине за студенте трећег циклуса студија - 2013. година	Реализовано
14.	План образовања одраслих за 2014. годину- 2013. година	Реализовано
15.	Уредба о измјенама Уредбе о педагошким стандардима за средње образовање ("Службени гласник Републике Српске", бр.05/10 и76/11)- 2013.	Реализовано

	година	
--	--------	--

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства рада и борачко-инвалидске заштите	Статус мјере у институцији
1.	Информација о реализацији Стратегије реформе система пензијског и инвалидског осигурања у Републици Српској- 2013. година	Реализовано
2.	Информација о реализацији Основа програма социјалног збрињавања радника јануар – децембар 2012. године- 2013. година	Реализовано
3.	Информација о остваривању права на отпремнину по члану 152./182. Закона о раду за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
4.	Информација о стању из области пензијско-инвалидског осигурања у Републици Српској, за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
5.	Информација о реализацији Стратегије запошљавања у Републици Српској 2011.-2012. година - 2013. година	Реализовано
6.	Информација о ефектима примјене Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца одбрамбено-отаџбинског рата- 2013. година	Реализовано
7.	Извјештај о реализацији Програма потпуног стамбеног збрињавања ППБ и РВИ у Републици Српској за 2012.г. - 2013-година	Реализовано
8.	Реализација Програма потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од И до ИВ категорије у 2012. години, са Приједлогом закључка - 2013. година	Реализовано
9.	Програм потпуног стабменог збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од И до ИВ категорије за 2013. годину, са Приједлогом закључка- 2013. година	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства саобраћаја и веза	Статус мјере у институцији
1.	Информација о провођењу Стратегије безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске (2009 – 2013) -2013. година	Реализовано
2.	Информација о броју регистрованих чамаца у 2012. години- 2013. година	Реализовано
3.	Информација о стању у области телекомуникација РС- 2013. година	Реализовано
4.	Информација о стању безбједности жељезничког саобраћаја у 2012 години- 2013. година	Реализовано
5.	Информација о примјени Закона о преносу права својине на капиталу Републике Српске у локалним радио-телевизијским станицама на јединице локалне самоуправе- 2013. година	Реализовано
6.	Информација о спровођењу процеса дигитализације у Републици Српској- 2013. година	Реализовано
7.	Извјештај о раду и пословању АМС РС за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
8.	Извјештај о раду Агенције за безбједност саобраћаја РС за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
9.	Извјештај о раду ЈП „Путеви РС“ за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
10.	Извјештај о раду ЈП „Аутопутеви РС“ за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
11.	Извјештај о раду Пошта Српске за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
12.	Извјештај о раду и пословању „Жељезнице Републике Српске“ за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
13.	Извјештај о раду а.д. „Аеродроми Републике Српске“ за 2012 годину- 2013. година	Реализовано
14.	Извјештај о раду Републичке дирекције за цивилну ваздушну пловидбу за 2012 годину- 2013. година	Реализовано
15.	Средњорочни план пословања ЈП „Путеви РС“ за 2013-	Реализовано

	2015. годину- 2013. година	
16.	План пословања АМС РС за 2013. годину- 2013. година	Реализовано
17.	План пословања Агенције за безбједност саобраћаја за 2013. годину- 2013. година	Реализовано
18.	План рада Републичке дирекције за цивилну ваздушну пловидбу за 2013 годину- 2013. година	Реализовано
19.	План пословања ЈП „Путеви РС“ за 2013. годину- 2013. година	Реализовано
20.	План пословања ЈП „Аутопутеви РС“ за 2013. годину- 2013. година	Реализовано
21.	Средњорочни план рада 2013-2015.година ЈП „Аутопутеви РС“- 2013. година	Реализовано
22.	План рада и пословања Пошта Српске за период 2013-2015 година- 2013. година	Реализовано
23.	План пословања „Жељезнице Републике Српске“ 2013-2015 година- 2013. година	Реализовано
24.	План пословања а.д. „Аеродроми Републике Српске“ за 2013-2015 година- 2013. година	Реализовано
25.	Давање сагласности на Ред вожње у жељезничком саобраћају за 2014 годину	Реализовано
26.	Стратегија безбједности саобраћаја Републике Српске 2013-2022. година (деценија акције)- 2013. година	Реализовано
27.	Стратегија развоја аеродрома у Републици Српској од 2013- 2018. године- 2013. година	Нереализовано
28.	Приједлог уговора о финансирању жељезничке инфраструктуре за 2013. годину и Приједлог уговора о суфинансирању жељезничког саобраћаја од интереса за Републику Српску за 2013. годину- 2013. година	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства трговине и туризма	Статус мјере у институцији
1.	Информација о спољнотрговинском промету РС за период јануар - децембра 2012. године- 2013. године	Реализовано
2.	Информација о реализацији пројекта “Техничка помоћ за подршку индустрији туризма у БиХ” финансиран из ИПА 2008- 2013. година	Реализовано
3.	Информација о утрошку намјенских средстава за развој туризма за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
4.	Информација о спољнотрговинском промету Републике Српске за период јануар-јуни 2013. године- 2013. година	Реализовано
5.	Информација о стању туристичке привреде у 2012.години и мјерама за њено унапређење- 2013. година	Реализовано
6.	Информација о реализацији Акционог плана за имплементацију Стратегије развоја трговине Републике Српске за период до 2015. године- 2013. година	Реализовано
7.	Извјештај о реализацији Стратегије развоја туризма Републике Српске за период 2011 – 2012. година- 2013. година	Реализовано
8.	Годишњи извјештај о раду Јавног предузећа Робне резерве Републике Српске- 2013. година	Реализовано
9.	Извјештај о спроведеном надзору о начину трошења средстава прикупљених на основу боравишне таксе- 2013. година	Реализовано
10.	Имплементација пројекта Андрићград, Вишеград и контрола утрошка средстава додјељених за реализацију пројекта- 2013. година континуирано	Реализовано
11.	Годишњи програма за заштиту потрошача Републике Српске за 2013-2014. годину- 2013. година	Реализовано
12.	Уредба о одређивању фиксне цијене- 2013. године у случају потребе, нема дефинисаног рока за реализацију Уредбе у Програму рада Владе РС	Нереализовано (није постојала потреба за реализацијом)
13.	Уредба о одређивању највише цијене- 2013. године, по потреби, нема дефинисаног рока за реализацију	Нереализовано (није постојала)

	Уредбе у Програму рада Владе РС	потреба за реализацијом)
14.	Уредба о одређивању најниже цијене- 2013. година, по потреби, нема дефинисаног рока за реализацију Уредбе у Програму рада Владе РС	Нереализовано (није постојала потреба за реализацијом)
15.	Уредба о начину формирања цијена- 2013. године, по потреби, нема дефинисаног рока за реализацију Уредбе у Програму рада Владе РС	Реализовано
16.	Уредба о враћању цијена на претходни ниво- 2013. година, по потреби, нема дефинисаног рока за реализацију Уредбе у Програму рада Владе РС	Нереализовано (није постојала потреба за реализацијом)
17.	Уредба Владе Републике Српске о врсти робе за коју се трговина на велико не може обављати у транзиту- 2013. година. по потреби, нема дефинисаног рока за реализацију Уредбе у Програму рада Владе РС	Нереализовано (није постојала потреба за реализацијом)
18.	Уредба о подстицајним мјерама у туризму- 2013. година	Нереализовано Министарство трговине и туризма је упутило иницијативу Министарству финансија за измјену законских аката (Закон о фискалним касама и законских и пратећих подзаконских аката из области опорезивања, а у смислу увођења пореских олакшица за обвезнике уписа у Регистар АПИФ-а)

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства управе и локалне самоуправе	Статус мјере у институцији
1.	Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата годишњи извјештај о напретку за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
2.	Информација о активностима у процесу реформе јавне управе проведеним у периоду 01.04.-31.05.2013.	Реализовано

	године- 2013. година	
3.	Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата квартални извјештај о напретку за други квартал 2013. године- 2013. година	Реализовано
4.	Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата квартални извјештај о напретку за трећи квартал 2013. године- 2013. година	Реализовано
5.	Извјештај о административном надзору над радом органа јединица локалне самоуправе, за период 01.01.- 31.12.2012. године- 2013. година	Реализовано
6.	Извјештај о намјенском утрошку додијељене новчане помоћи удружењима од јавног интереса за 2012. годину- 2013. година	Реализовано
7.	Одлука о критеријумима за оцјену степена развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској - 2013. година	Реализовано
8.	Одлука о степену развијености јединица локалне самоуправе у Републици Српској за 2014. годину- 2013. година	Реализовано
9.	Уредба о измјенама и допунама Уредбе о неспојивости и случајевима у којима се може дати одобрење државном службенику у управи Републике Српске да обавља додатне активности- 2013. година	- Нереализовано Мјера није реализована из разлога што је иста планирана да се реализује у циљу усаглашавања са Законом о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске. Међутим, наведени Закон није прошао скупштинску процедуру у форми приједлога (није прошао на скупштинским одборима), па из тог разлога ова активност није реализована.

--	--	--

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства за економске односе и регионалну сарадњу	Статус мјере у институцији
1.	Приједлог акционог плана усклађивања законодавства Републике Српске са правном тековином Европске уније за 2013. годину	Реализовано
2.	Информација о обавезама које за БиХ проистичу из процеса придруживања Европској унији са приједлогом мјера и активности реализованих током 2012. године, те о оствареним резултатима у приближавању прописа Републике Српске прописима Европске уније, са Приједлогом закључка	Реализовано
3.	Информација о активностима Републике Српске у областима регионалне и институционалне сарадње	Реализовано
4.	Информација о предложеним програмима и плановима рада са финансијским плановима представништава Републике Српске у иностранству за 2013. годину	Реализовано
5.	Информација о изради Акционог плана за преузимање директива Новог приступа у правни систем Републике Српске, са Приједлогом акционог плана	Реализовано
6.	Информација о раду и финансирању представништава Републике Српске у иностранству у 2012. години	Реализовано
7.	Информација о припремним активностима за реализацију процеса програмирања средстава у оквиру новог Инструмента за претприступну помоћ (IPA 2)	Реализовано
8.	Информација о раду Координационог тијела за инфраструктуру квалитета производа и услуга Републике Српске за 2012. годину	Реализовано
9.	Информација о стању формалности у Регистру одобрења у привреди	Реализовано
10.	Информација о процесу програмирања средстава у оквиру Инвестиционог оквира за Западни Балкан	Реализовано

	(WBIF) – 9. Рунда	
11.	Информација о реализованим активностима у циљу рјешавања негативних посљедица по БиХ и Републику Српску од уласка Републике Хрватске у чланство Европске уније	Реализовано
12.	Информација о имплементацији пројекта NELED/GIZ „Сертификација повољног пословног окружења – међународни печат квалитета за општине са повољним пословним окружењем за пословање“ (BFC SEE), са Приједлогом Закључка	Реализовано
13.	Информација о раду и финансирању представништава Републике Српске у иностранству у првој половини 2013. године	Реализовано
14.	Информација о успостављању Децентрализованог система управљања средствима IPA у БиХ	Реализовано
15.	Информација о спровођењу Одлуке о усклађивању законодавства Републике Српске са правном тековином Европске уније и правним прописима Савјета Европе	Реализовано
16.	Информација о раду мјешовитих комитета/комисија Босне и Херцеговине за сарадњу са земљама у иностранству	Реализовано
17.	Информација о процесу имплементације Пројекта побољшања пословног окружења WB/IFC	Реализовано
18.	Информација о уписаним споразумима, протоколима и меморандумима о сарадњи Републике Српске са субјектима у иностранству у Регистар	Реализовано
19.	Информација о стању у области страних улагања у Републици Српској	Реализовано
20.	Информација о процесу програмирања средстава у оквиру Инвестиционог оквира за Западни Балкан (WBIF) – 10. рунда	Реализовано
21.	Информација о стању имплементације пројекта из БиХ финансираних из средстава IPA компонента 1	Нереализовано- У току је реализација Одлуком Европске комисије одржавање предметног састанка, који је иницијално

		био предвиђен за децембар 2013. године, помјерено је за фебруар 2014. године. Израда предметне информације је у току.
22.	Информација Влади РС о уписаним донацијама у Регистар донација у јавном сектору	Реализовано
23.	Извјештај о реализацији Акционог плана усклађивања законодавства Републике Српске са правном тековином Европске уније за 2012. годину	Реализовано
24.	Девети извјештај Републике Српске Савјету безбједности УН	Реализовано
25.	Десети извјештај Републике Српске Савјету безбједности УН	Реализовано
26.	Завршни извјештај о спроведеној ПУП и препорукама за израду што квалитетнијег закона	Нереализовано- Израда Завршног извјештаја о спроведеној ПУП је у току, није реализована из разлога што је ова активност започета крајем године, а због интензивних активности око реформе регистрације пословања
27.	Одлука о спровођењу процјене утицаја прописа (ПУП) на изабраном нацрту закона	Реализовано
28.	Одлука о измјенама и допунама Одлуке о усклађивању законодавства Републике Српске са правном тековином Европске уније и правним актима Савјета Европе	Реализовано
29.	Рјешење о формирању пројектног тима за управљање и праћење процесом реформе регистрације пословања у РС	Реализовано
30.	Упутство за израду програма и плана рада и финансијског плана представништава Републике Српске у иностранству за 2014. годину	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства за избјеглице и расељена лица	Статус мјере у институцији
1.	Информација о остваривању права избјеглица, расељених лица и повратника	Реализовано
2.	Информација о реализацији заједничких пројеката за рјешавање стамбених питања избјеглица, расељених лица и повратника	Реализовано
3.	Информација о реализацији Пројекта реконструкције стамбеног фонда (ОПЕС -Фонд за међународни развој – OFID)	Реализовано
4.	Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2012. годину	Реализовано
5.	Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за период 01.01.-30.06.2013. године	Реализовано
6.	Извјештај о раду Министарства за избјеглице и расељена лица за 2012.годину	Реализовано
7.	Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2013.годину	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства породице, омладине и спорта	Статус мјере у институцији
1.	Акциони план провођења Омладинске политике Републике Српске у 2013. години	Реализовано
2.	Информација о реализацији Програма развоја спорта и Стратегије развоја спорта у Републици Српској за период 2012-2016. године, за период 01.10.2012.- 01.10.2013. године	Реализовано
3.	Информација о имплементацији Стратегије за развој породице у Републици Српској, за период 2009-2014.	Реализовано

	година, за период 01.10.2012.-01.10.2013. године	
4.	Информација о реализацији Омладинске политике Републике Српске за период 2010-2015. година, за период 01.10.2012.-01.10.2013. године	Реализовано
5.	Информација о реализацији Акционог плана провођења Омладинске политике Републике Српске у 2012. години	Реализовано
6.	Информација о додјели стипендија перспективним спортистима, спортистима са инвалидитетом и потенцијалним олимпијским кандидатима	Реализовано
7.	Информација о учешћу локалних заједница у финансирању вантјелесне оплодње у 2012. години	Реализовано
8.	Информација о реализацији мјере популационе политике „Фонд треће и четврто дијете“ за 2012. годину	Реализовано
9.	Информација о обиљежавању Међународног дана младих	Реализовано
10.	Информација о реализацији Посебног програма субвенционисања каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове у Републици Српској	Реализовано
11.	Информација о реализацији пројекта "Љетна школа спорта Републике Српске" 2013.	Реализовано
12.	Информација о кориштењу капацитета Тренинг центра за период 01.10.2012-01.10.2013. године	Реализовано
13.	Информација о реализацији пројекта „Волонтерском легислативом до развоја локалних заједница“ у 2013. години	Реализовано
14.	Информација о реализацији најзначајнијих омладинских манифестација у Републици Српској	Реализовано
15.	Информација о провођењу мјера популационе политике на локалном нивоу, за 2013. годину	Реализовано
16.	Информација о обиљежавању Међународног дана волонтера	Реализовано
17.	Информација о реализацији програма подршке развоја међународне сарадње у 2013. години	Реализовано

18.	Информација о реализацији избора 10 најперспективнијих спортиста и спортисте са инвалидитетом Републике Српске у оквиру манифестације "Избор 10 најбољих спортиста Републике Српске" у организацији Гласа Српске	Реализовано
19.	Информација о учешћу и оствареним резултатима спортиста и спортских организација из Републике Српске на званичним међународним такмичењима у 2013. години	Реализовано
20.	Извјештај о раду Савјета за демографску политику Републике Српске за период 2008 - 2012. године	Реализовано
21.	Извјештај о реализацији пројекта Мале олимпијске игре Републике Српске за школску 2012/2013. годину	Реализовано
22.	Извјештај о раду Савјета за дјецу Републике Српске за 2012. годину	Реализовано
23.	Стратегија развоја спорта у РС за период 2013.- 2016. година	Реализовано
24.	Стратегија за унапређење и развој волонтирања у Републици Српској	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду Фонда за заштиту животне средине и енергетску ефикасност	Реализовано
2.	Просторни План подручја посебне намјене Националног парка "Сутјеска"	Реализовано
3.	Просторни План подручја посебне намјене Националног парка "Козара"	Реализовано
4.	Приједлог измјена и допуна Просторног плана	Реализовано

	Републике Српске	
5.	Уредба о условима, начину обрачуна и плаћања накнаде за легализацију објеката	Реализовано
6.	Уредба о поступку урбаног формирања грађевинских парцела	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства здравља и социјалне заштите	Статус мјере у институцији
1.	Информација о капиталним инвестицијама у здравственом систему Републике Српске	Реализовано
2.	Информација о утрошеним средствима за 2012. годину додјељених за збрињавање жртава насиља у породици	Реализовано
3.	Информација о утрошеним средствима за 2012. годину додјељених установама социјалне заштите чији је оснивач Влада	Реализовано
4.	Информација о припреми за реализацију пројекта „Социјализација дјеце РС- 2013.“	Реализовано
5.	Информација о пословању Фонда здравственог осигурања Републике Српске за 2012. годину	Реализовано
6.	Информација о стању и пословању здравствених установа на примарном, секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите у Републици Српској за 2012. годину	Нереализовано (документ је израђен, али је повучен)
7.	Информација о пословању Јавног фонда за дјечију заштиту	Реализовано
8.	Информација о реализацији пројекта "Социјализација дјеце РС-2013.“	Реализовано
9.	Информација о финансијском плану Фонда здравственог осигурања Републике Српске и Јавног фонда за дјечију заштиту Републике Српске, за 2014.	Реализовано

	годину	
10.	Извјештај о реализацији Пројекта болница у Републици Српској	Реализовано
11.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање смјештаја корисника у установама социјалне заштите чији је оснивач Влада- март	Реализовано
12.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање смјештаја корисника у установама социјалне заштите чији је оснивач Влада- мај	Реализовано
13.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање набавке горива за загријавање установа социјалне заштите чији је оснивач Влада-јули	Реализовано
14.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање смјештаја корисника у установама социјалне заштите чији је оснивач Влада-август	Реализовано
15.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање смјештаја корисника у установама социјалне заштите чији је оснивач Влада-октобар	Реализовано
16.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање набавке горива за загријавање установа социјалне заштите чији је оснивач Влада-новембар	Реализовано
17.	Одлука о расподјели средстава за одржавање и опремање установа социјалне заштите чији је оснивач Влада-децембар	Нереализовано (реализовано у фебруару текуће 2014. године)
18.	Програм спречавања и сузбијања заразних болести у Републици Српској за 2013. годину- фебруар	Реализовано
19.	Програм у области лијекова до 2020. године	Реализовано
20.	Програм контроле туберкулозе у Републици Српској	Реализовано
21.	Програм спречавања и сузбијања заразних болести у Републици Српској за 2014. годину- децембар	Реализовано
22.	Стратегија надзора над опојним дрогама и сузбијање злоупотребе опојних дрога у Републици Српској, за период 2013-2017. година	Нереализовано У току 2013. године израђен Нацрт стратегије и акционог плана од стране Комисије за сузбијање злоупотребе опојних

		дрога Републике Српске. Предлагач Стратегије ће бити Министарство унутрашњих послова Републике Српске
--	--	--

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства унутрашњих послова Републике Српске	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду МУП-а РС у 2012. години	Реализовано
2.	Извјештај о раду Министарства унутрашњих послова Републике Српске за прво полугодиште 2013. године	Реализовано
3.	Приједлог плана деминирања у РС за 2013.годину	Реализовано
4.	Уредба о чиновима	Нереализовано

ОСТАЛИ ПРЕДЛАГАЧИ ПРОГРАМОМ ПЛАНИРАНИХ ТЕМАТСКИХ ЦЕЛИНА У 2013. ГОДИНИ

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Гендер центра Републике Српске	Статус мјере у институцији
1.	Информација о Закључним коментарима и препорукама за БиХ УН Комитета за укидање дискриминације жена, након разматрања Четвртог и Петог комбинованог периодичног извјештаја БиХ о примјени Конвенције УН о укидању свих облика дискриминације жена (CEDAW)	Реализовано
2.	Информација о закључцима и препорукама спроведеног истраживања јавног мњења о родној равноправности у Републици Српској	Реализовано
3.	Информација о закључцима и препорукама спроведеног истраживања о распрострањености и учесталости насиља над женама за Републику Српску	Реализовано
4.	Информација о спроведеним активностима увођења родног буџетирања у буџетски систем Републике Српске и на локалном нивоу власти	Реализовано

5.	Извјештај о спровођењу Стратегије за борбу против насиља у породици у Републици Српској до 2013. године, за 2012 годину	Реализовано
6.	Извјештај о спровођењу Акционог плана за унапређење положаја жена на селу у Републици Српској до 2015. године, за 2012. Годину	Реализовано
7.	Извјештај о напретку у примјени нормативно-правних стандарда за равноправност полова у области рада и запошљавања у Републици Српској, за период 2010-2012. година	Реализовано
8.	Извјештај о раду Гендер центра за 2012. годину	Реализовано
9.	План и програм рада Гендер центра за 2013. годину	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске	Статус мјере у институцији
1.	Стратегија развоја Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске у периоду 2013. – 2015. године	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Комисије за ревизију приватизације државног капитала у предузећима и банкама	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду Комисије за ревизију приватизације државног капитала у предузећима и банкама за период 01.01.2012.-31.12.2012. године	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове за 2012. годину	Реализовано
2.	План послова премјера и успостављања катастра	Реализовано

	непокретности за 2013. годину	
3.	Програм рада Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове за 2013. годину	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Републичке управе за инспекцијске послове	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду Републичке управе за инспекцијске послове у 2012. години	Реализовано
2.	План рада Инспектората за 2013. годину	Реализовано
3.	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Републичкој управи за инспекцијске послове	Нереализовано
4.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о начину обиљежавања забрана изречених у поступку инспекцијског надзора	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Републичке управе цивилне заштите	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду РУЦЗ за 2012.годину и План рада за 2013.годину	Реализовано
2.	Процјена угрожености Републике Српске од природних и других несрећа	Реализовано
3.	План активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спашавања од шумских и других пожара на отвореном простору у РС за 2013.годину	Реализовано
4.	План активности на спровођењу посебних мјера заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега у РС за 2013/2014.	Реализовано
5.	План одбране од поплаве у Републици Српској у 2013. години	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Републичког центра за истраживање ратних злочина	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о анализи и плану активности по питању тражења несталих, истраживању и процесуирању ратних злочина у 2012. години	Реализовано

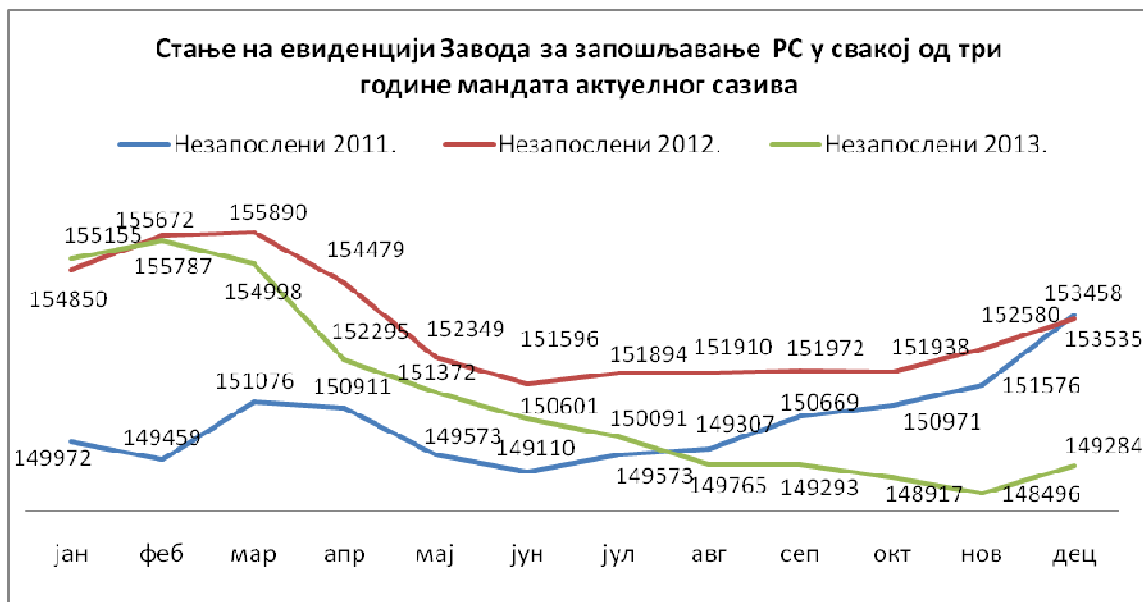
Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Републичког секретаријата за законодавство	Статус мјере у институцији
1.	Информација о стању у области законодавства у 2013. години	Реализовано
2.	Извјешај о раду Републичког секретаријата за законодавство за 2012. годину	Реализовано
3.	Програм рада Републичког секретаријата за законодавство за 2013. годину	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Одбора за привреду и финансије Владе РС	Статус мјере у институцији
1.	Информација о стању у привреди РС у 2012. години	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Владе РС-предлагач- Влада РС	Статус мјере у институцији
1.	Стратегија развоја Републике Српске	Нереализовано

ДОДАТАК III ОДРЕЂЕНИ АСПЕКТИ КВАЛИТЕТА ЖИВОТА У РС

У мандату актуелне власти, као један од највећих проблема, наслијеђен из ранијег периода је и проблем високенеzapослености.



Графикон 19.

У три године мандата Владе РС континуитета (промјене су персоналне, не страначке), највећи број незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање РС је забиљежен у марту 2012. године када је евидентирано рекордних 155 890 грађана без запослења. Најмање незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање је било у новембру 2013. године 148 293 грађана.

Интересантно је да је у првој години мандата актуелног сазива у јануару 2011. године, било 149 972 грађана, док је у истом мјесецу 2013. године тај број нарастао на цијелих 155 155 незапослених грађана или 5183 више незапослених. У државама са много већим бројем становника ово и није значајан податак, али на број запослених у РС је ово значајан број повећања незапослености. Ипак, у 2013. години, након што је у 2012. години, дошло до повећање незапослености, посебно у периоду од маја до новембра дошло је до смањења стопе незапослености и у децембру 2013. године, мање је пријављених незапослених лица на евиденцији Завода запошљавање, него у децембру 2011. године за значајних 4251 грађана. Извјесно је да је крута пореска политика на коју је указивала пословна заједница као и Савез синдиката РС значајно утицала на отпуштање радника, нарочито након прве године, 2011. године, када је извршена пуна примјена закона којим су опорезиве постале и најниже плате у

РС, што многи послодавци након године дана нису издржали. Влада РС је коначно у децембру 2013. године, признала своју грешку и вратила је неопорезиви дио на плате, чиме ће се сигурно спасити одређени број радних мјеста, али за значајан број радника који су остали без посла ова интервенција је успиједила касно.

Повећан број запошљавања или мањи броја грађана на евиденцији се може примјетити, од маја до септембра, а то се поклапа са ревидирањем Акционог плана запошљавања од стране Владе РС и Министарства рада и борачко-инвалидске заштите, што даје легитимитет Стратегији запошљавања РС као документу који утиче на одређена кретања на тржишт рада у РС.

Када говоримо о броју пензионера и радника, по свему судећи, број пензионера премашио је број радника у Републици Српској, иако су зависно од институције до институције различити подаци о броју запослених. Наиме, крајем ове године у РС је било 241.300 пензионера, међутим, подаци о броју запослених се разликују и крећу се од 238.000 до 275.594.

С подацима о 238.000 запослених радника у РС служе се у Републичком заводу за статистику, Привредној комори РС и већини институција, док у Фонду ПИО РС, позивајући се на податке Пореске управе РС, тврде да у РС има 275.000 запослених особа те да је омјер запослених у односу на број пензионера 1 на према 1,16.

У бројци од око 275.000 запослених, како се незванично сазнаје, велики број је и оних који се само формално воде као запослени, али који годинама немају никаквих примања и углавном се ради о особама које су запослене у некадашњим гигантима који данас практично не постоје.

У Савезу синдиката РС кажу да је права бројка она од око 238.000 запослених и да се један човјек, по ма колико основа плаћао доприносе, води као један запослени.

Просјечна пензија у РС

Након повећања пензија у Републици Српској од 3,5 одсто просјечна пензија је са досадашњих 314 повећана на 325 марака, објављено је на интернет страници Фонда за пензијско и инвалидско осигурање /ПИО/ Републике Српске. Увећане пензије исплаћују се за септембар. Одлуку о повећању пензија донијела је Влада Републике Српске 26. септембра, а законски основ за ванредно повећање створен је усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о ПИО на посебној сједници Народне скупштине Српске.

Најнижа пензија у Републици Српској сада је 166 марака за пензијски стаж до 15 година и она не може бити нижа од 50 одсто просјечне пензије за децембар претходне године. За стаж од 15 до 20 година најнижа пензија је 199 марака, или 60 одсто просјечне пензије на терет Републике Српске која је исплаћена за децембар претходне године. По истом основу, најнижа пензија за 20 до 30 година пензијског стажа је 232 марке, а за пензионере са 30 до 40 година стажа 265 марака. Најнижа пензија за 40 и више година пензијског стажа је 332 марке.

За ванредно повећање пензија од 3,5 одсто у Републици Српској неопходно је додатних 2,7 милиона марака мјесечно.

Просјечна плата у РС

Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у јануару 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у децембру 2012. године мања је за 7,00 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у фебруару 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у јануару 2013. године није се мијењала. Просјечна мартовска нето плата у Републици Српској била је 799 КМ и мања је за 12 КМ у односу на просјечну плату исплаћену у фебруару. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у априлу 2013. године износи 798,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у марту 2013. године мања је за 1 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у мају 2013. године износи 796,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у априлу 2013. године мања је за 2 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у јуну 2013. године износи 816,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у мају 2013. године већа је за 20 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у јулу 2013. године износи 803,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у јуну 2013. године мања је за 13 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у августу 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у јулу 2013. године већа је за 8,00 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у септембру 2013. године износи 813,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у августу 2013. године већа је за 2,00 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у октобру 2013. године износи 808,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у септембру 2013. године мања је за 5,00 КМ.

Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у новембру 2013. године износи 811,00 КМ и у односу на просјечну плату исплаћену у октобру 2013. године већа је за 3,00 КМ. Просјечна нето плата у Републици Српској исплаћена у децембру 2013. године износи

820,00 KM и у односу на просјечну плату исплаћену у новембру 2013. године већа је за 9,00 KM.

Најмања плата је исплаћена у мају 2013. године у износу од 796 KM, док је највећа плата била у децембру 2013. године и износила је 816 KM.

Синдикална потрошачка корпа за децембар 2013. године износи 1.842,12KM и просјечна плата је покрива са 44,51 %. Синдикална потрошачка корпа садржи трошкове за: прехрану, становање и комуналне услуге, текуће одржавање домаћинства, одјећу и обућу, хигијену и његу здравља, превоз, образовање и културу.

Однос синдикалане потрошачке корпе, поредећи са просјечном пензијом даје нам податке да је у децембру 2013. године, просјечна пензија покрива тек са 17,6%.

ДОДАТАК IV НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ РАДА МИНИСТАРСТВА ВЛАДЕ РС СА ЗАКОНОДАВСТВОМ РС У 2012. ГОДИНИ

Главна служба за ревизију јавног сектора, објавила је Извјештаје о обављеној ревизији свих 16 министарстава Владе РС у 2012. години. Може се рећи да су извјештаји добро приказали однос министарстава према јавним средствима, запошљавању, јавним набавкама и слично.

Најгоре министарство по овим налазима је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде које је добило негативно мишљење Главне службе. Већина осталих министарстава има одређене пропусте, а неки пропусти се толеришу само флексибилним законодавством, тачније позитивним законским прописима.

Неколицина министарстава, као и претходних година ради у ствари посао како треба и добија позитивно мишљење. То су МУП РС, Министарство индустрије, Министарство управе, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и Министарство за прсторно уређење, грађевинарство и екологију.

Неки извјештаји су доказ да борба против корупције није почела, недопустиво је да се одређене услуге под истим условима скупље наплаћују (примјер одржавања возног парка Министарства рада) и да нико због тога не буде санкционисан. На овај начин се сваки дан слаби и онако тежак положај грађана у РС.

МИНИСТАРСТВО РАДА И БОРАЧКО-ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ

Ово министарство је од стране Главне службе за ревизију Јавног сектора РС добило мишљење са резервом. У наставку ћемо пренијети званичне налазе преузете са http://www.gsr-rs.org/front/reportsearch/?up_mi=1, тачније са странице Главне службе за ревизију јавног сектора са којег је преузет дио из Извјештаја којим се појашњава због чега је Министарство рада и борачко - инвалидске заштите добило мишљење са резервом. Оно што се може закључити је то да се из наведених ставки види да се у суштини ради о нерационалним трошковима у одређеним сегментима, нарочито са акцентом на избор сервиса за одржавање возног парка, гдје је изабра много скупљи понуђач, што је у најмању руку чудно, да не идемо у теже конструкције.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели тод тачкама 3 и 4.5.1. Извјештаја,

Пописом стамбених јединица (кућа и станова) изграђених средствима Владе Републике Српске и „стамбених објеката у припреми“, станова и кућа изграђених по Програму стамбеног збрињавања ратних војних инвалида од I-IV категорије и породица погинулих бораца на дан 31.12.2012. године, који је извршен на основу евиденција о издатим рјешењима о коришћењу стамбених јединица утврђене су 4 стамбене јединице које нису евидентирани у књиговодственим евиденцијама Министарства. Утврђене разлике нису наведене и објашњене у извјештају о попису нити објелодањене у образложењима уз финансијске извјештаје. Попис стамбених јединица није извршен у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза (чланови: 17 тачка 7, 18 тачка 1б) и 20 тачка 1 г) и ђ)).

Као што смо навели под тачком 4.3.1. Извјештаја,

Министарство је исплатило накнаду за посебне резултате у раду у бруто износу од 13.184 КМ за 16 запослених и 1 ангажованог по уговору о дјелу, по рјешењу министра у висини од 450-500 КМ, а према Правилнику о измјени и допуни Правилника о посебним накнадама од 01.10.2012. године. У члану 20 тачка е) поменутог правилника дефинисано је да се „исплата новчане накнаде за посебне резултате рада може извршити до највише двије просјечне плате послодавца, а исплаћује се након извршеног оцјењивања и напредовања државних службеника и намјештеника“. Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о платама запослених у органима управе, члан 28 став 2, с обзиром да њена висина није регулисана одредбама члана 14. Посебног колективног уговора и Анексом посебном колективном уговору за запослене у органима управе.

Министарство је исплатило накнаду за одвојени живот у износу од 9.950 КМ према Одлуци о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе број 04/1-012-371/06 број 15/06), што није у складу са члановима 30-32 Закона о платама запослених у органима управе.

Као што смо навели под тачкама 4.3.2 и 4.4. Извјештаја,

Министарство је услуге одржавања возног парка плаћало по цијени норма сата од 30% до 2 пута више од уговорене цијене.

За одржавање возног парка Министарство је закључило уговор са „Ауто Макс“ д.о.о. Приједор број 16-01-051-499/12 од 19.11.2012. године по цијени од 22,82 КМ по норма сату на период од годину дана, који је фактурисање вршио по цијени од 29,34 КМ по норма сату. „Ауто Макс“ д.о.о. је 15.11.2012. године закључио уговор о пословно-техничкој сарадњи са „Брчко гас“ д.о.о. Бања Лука, чији је предмет сарадња на реализацији уговора за одржавање возног парка Министарства рада и борачко инвалидске заштите за 2012/2013. годину. Услугу одржавања је фактурисао Министарству по цијени од 41,99 КМ и 49,90 КМ за програм Pasat и

Audi. У поступку набавке за избор најповољнијег добављача за услугу одржавања возног парка „Брчко гас“ д.о.о Брчко је био трећерангирани понуђач са цијеном норма сата већом 2,6 пута од изабраног понуђача „Ауто Макс“ д.о.о. Приједор. Наведене активности нису у складу са чланом 34 тачка 1б) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине. **Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске** Извјештај о ревизији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко- инвалидске заштите Републике Српске за период 01.01-31.12.2012. године 3

Као што смо навели под тачкама 4.3.4. и 4.3.7 Извјештаја,

Обавезе за 2012. годину биле су веће од буџетом одобрених и расположивих средстава због чега је у оквиру расхода обрачунског карактера евидентиран недостајући износ средстава у буџету за 2012. годину у износу од 19.785.665 КМ по основу:

- дознака на име социјалне заштите које се исплаћују на терет буџета Републике, обрачунате отпремнине по члану 182 Закона о раду за 2012. годину у износу од 3.932.336 КМ. Неизмирене обавезе по основу утврђених права по члану 182 Закона о раду са 31.12.2012. године износе 11.915.719 КМ, од којих се 7.983.383 КМ односи на обавезе из ранијих година;
- дознака за здравствену заштиту бораца, ратних војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата (трошкови партиципације) у износу од 78.554 КМ и по основу доприноса за здравствено осигурање бораца који нису осигурани по другом основу у износу од 1.613.446 КМ;
- дознака за борачки додаток- годишње примање за 2012. годину у износу од 11.270.179 КМ и текућих дознака за одликоване борце за 2012. годину у износу од 2.891.150 КМ. У складу са Уредбом о борачком додатку, годишњи борачки додаток се исплаћује у 1. кварталу текуће за претходну годину. Исплата обрачунате накнаде за одликоване борце у текућој за претходну годину такође је утврђена законом.

Стварање обавеза изнад буџетом одобрених средстава и немогућност евидентирања у оквиру текућих расхода ствара погрешну слику о укупним расходима за 2012. годину, нереалан проценат извршења буџета за ове намјене и извршења у односу на претходну годину.

Као што смо навели под тачком 4.5.1 Извјештаја,

Министарство је у оквиру осталих краткорочних потраживања евидентирало 01.01.2012. године потраживања од дуплих корисника по основу рјешења о накнади штете из ранијег периода у износу од 1.249.115 КМ која нису наплаћена.

За износ ненаплаћених потраживања старијих од 12 мјесеци Министарство није извршило корекцију/исправку вриједности потраживања у складу са чланом 64 тачка 2 Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко –инвалидске заштите Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЈЕТЕ И КУЛТУРЕ ЈЕ ТАКОЂЕ ДОБИЛО МИШЉЕЊЕ СА РЕЗЕРВОМ

из ревизорског извјештаја се види да је однос у финансијским токовима веома проблематичан и да се у Министарству нису придржавали задатих буџетских оквира.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели под тачком 6.1.2 Извјештаја,

У збирним финансијским извјештајима Министарства расходи за лична примања исказани су у износу 363.882.687 КМ, а извршење 100%. По налазу ревизије извршење је 101% или за 3.595.184 КМ више у односу на ребаланс, а односи се на Универзитет у Бањој Луци 1.417.903 КМ, Универзитет у Источном Сарајеву 2.163.854 КМ и основно образовање најмање 13.427 КМ.

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу 17.956.730 КМ, а извршење 107%. Извршење по налазу ревизије износи 19.511.650 КМ или 116%, веће је за 1.556.039 КМ у односу на утврђени ребаланс буџета. На појединачним позицијама у оквиру ових расхода:

- исказано извршење расхода по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга је 111%, а по налазу ревизије 127% или 1.016.954 КМ више у односу на ребаланс буџета;

- исказано извршење расхода за стручне услуге је 128%, а по налазу ревизије 182% или 421.208 КМ више у односу на ребаланс буџета;

- извршење осталих непоменутих расхода по налазу ревизије исказано је више у односу на расположива средства за 117.877 КМ, а у оквиру је ребаланса буџета.

Укупно исказано извршење буџета за Министарство у 2012. години је 100%, а према налазу ревизије извршење је 101% или више за најмање 5.151.223 КМ. Одступање потрошње у односу на план и расположива средства није у складу са чланом 39. став 1. и 2. Закона о буџетском систему Републике Српске.

Правилник о стандардима и нормативима за финансирање јавних високошколских установа није усвојен до завршетка ревизије, па је присутна неусклађеност са чланом 136. став 2. и 156. под е) Закона о високом образовању.

Као што смо навели под тачком 6.3.1 Извјештаја,

У финансијским извјештајима појединих институција основног образовања исказани су зграде и објекти најмање у износу од 4.567.844 КМ и земљиште најмање у износу од 1.112.305 КМ за које постоје рјешења Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске о проведеним промјенама чиме је утврђено право располагања у корист општина. У наведеним износима зграде и објекти и земљиште са 31.12.2012. године исказани су више. У висини вриједности земљишта исказани су више и трајни извори средстава.

Као што смо навели под тачком 6.3.3 Извјештаја, Обавезе за набавку роба и услуга код институција основног образовања нису евидентиране у Главној књизи Трезора најмање у износу од 35.486 КМ. Као што смо навели под тачком 6.4 Извјештаја,

Код већег броја институција у надлежности Министарства нису извршена довољна објављивања (неисправно и недовољно објављена структура **Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске** Извјештај о ревизији збирних финансијских извјештаја Министарства просвјете и културе Републике Српске.

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

је добило мишљење са резервом, али су пропусти знатно мањи него у претходна два министарства.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, збирни финансијски извјештаји Министарства, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Скретање пажње

Не изражавајући даљу резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на сљедеће:

- наплата сумњивих и спорних потраживања у 2012. години није исправно класификована, па су остали републички непорески приходи прецијењени, а приходи обрачунског карактера

потцијењени најмање у износу од 4.770.197 KM. Евидентирање по извршеној наплати вршено је у трезору Републике Српске.

- у 2012. години присутно је евидентирање расхода и обавеза на основу предрачуна због попуњавања трезорских образаца као да је испостављен рачун, што није у складу са Упутством о форми, садржају и начину попуњавања образаца за трезорско пословање буџетских корисника број 06.01/020-126/11. Са испостављањем предрачуна не настаје дужничко повјерљачки однос, па овакав начин евидентирања носи висок ризик.

- У 2012. години створене су обавезе изнад буџетом одобрених средстава и исказани расходи обрачунског карактера у износу од 5.151.223 KM који у суштини не представљају расходе обрачунског карактера, јер захтијевају одлив новчаних средстава, а због техничких разлога евидентирани су као обрачунски расходи.

- Евидентирање расхода по основу трансфера за грантове у земљи од стране трезора Републике на потрошачку јединицу којој је дозначен трансфер не утиче на објективност финансијских извјештаја на консолидованом нивоу, али даје погрешну слику код појединачних корисника и није у складу са чланом 97. став 1. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

Ово је једини ресор који је добио негативно мишљење Главне службе за ревизију јавног сектора РС, а бивши министар Миловановић је и поред доленаведеног од стране Ревизије, постао савјетник предсједници Владе РС Жељки Цвијановић, што је веома нерационална одлука.

Основа за изражавање негативног мишљења

Као што смо навели под тачком 3. Извјештаја,

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске није провело Одлуку Владе број: 02/1-020-1122/04 од 10.09.2004. године о утврђивању статуса и плата запослених у јединицама за имплементацију пројеката, тј. није извршило допуну Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, како би Јединица за координацију била организациони дио Министарства, са описом послова и дефинисаним бројем запослених. Министарство, Агенција за воде обласног ријечног слива Требишњица и Агенција за аграрна плаћања су вршила запошљавање радника без расписивања јавног конкурса и на начин који није у складу са одредбама Закона о државним службеницима.

Као што смо навели под тачкама 4.1. и 4.3.5. Извјештаја,

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске је исказало расходе обрачунског карактера у износу од 48.995.354 КМ који су резултат створених обавеза Агенције за аграрна плаћања изнад износа буџетом одобрених средстава, што није у складу са чланом 39. став 1. Закона о буџетском систему.

У суштини исказани расходи не представљају расходе обрачунског карактера јер захтијевају одлив новчаних средстава, али се због техничких разлога евидентирају као обрачунски расходи.

Као што смо навели под тачком 4.3.3. Извјештаја,

При обради захтјева за подстицаје у пољопривреди, Агенцији за аграрна плаћања није поштовала процедуре прописане чланом 20. Правилника о интерним контролама и интерним контролним поступцима Агенције, које су везане за обраду и додјелу подстицаја.

Агенција за аграрна плаћања је средства за субвенције, у износу од најмање 5.348.288 КМ додјељивала супротно члану 3. тачка а) Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, тј. средства су додјељивана корисницима који су имали доспјеле а неизмирене обавезе према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, Агенцији и ЈП „Робне резерве Републике Српске“. Супротно члану 3. тачка б) наведеног Правилника, приликом одобравања рјешења за подстицаје није вршена контрола измирења обавеза по основу накнада за противградну заштиту.

Код додјеле средстава за ванредне потребе и помоћи, која су исказана у износу од 2.310.286 КМ, Агенција за аграрна плаћања није успоставила јасне критеријуме на основу којих је вршена додјела средстава, нити сачинила бодовне листе на основу којих су вредновани захтјеви за додјелу, тако да није **Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске**

Извјештај о ревизији збирних годишњих финансијских извјештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске за период 01.01-31.12.2012. године могуће утврдити тачност и оправданост утврђених износа, као и објективност при додјели наведених подстицаја.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, тј. Комисија за избор пројеката који се финансирају из средстава посебних намјена за шуме, није приликом прегледа достављене документације на Јавни конкурс за додјелу средстава посебних намјена за шуме у потпуности поступила у складу са чланом 12. Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме, тј. није извршила елиминацију шумских газдинства која нису у потпуности оправдала средства за 2011. годину.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске додјељивало је средства посебних намјена за шуме супротно захтјевима члана 13. став 3. тачка д) Правилника

о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме, тј. додијељена су средства ЈПШ „Шуме Републике Српске“ које није доставило доказ о свим измиреним пореским обавезама и доприносима.

Као што смо навели под тачком 4.4. Извјештаја,

Јединица за координацију пољопривредних пројеката није проводила поступке набавке у складу са захтјевима Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине везане за набавку канцеларијског материјала, горива за моторна возила, услуге одржавања моторних возила, услуге одржавања биро и компјутерске опреме, за властите потребе.

Републички хидрометеоролошки завод Републике Српске за набавке горива, огревног дрвета, опреме, услуга осигурања објеката и набавке режијског материјала није провео процедуре и поступке у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине. Набавке извршене путем директног споразума нису у складу са чланом 45. став 2. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Као што смо навели под тачком 4.5.2. Извјештаја,

Код обрачуна концесионих накнада постоји различит приступ у обрачуну и одлучивању о концесионој накнади као обавези концесионара. Ревизија се није могла увјерити да су утврђене обавезе по основу концесионих накнада од стране Пореске управе и потраживања исказана у финансијским извјештајима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске усаглашена, свеобухватна и истинита.

Министарство је послје ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Српске“ број 5/12 од 23.01.2012. године) и даље вршило обрачун и евидентирање потраживања по основу закупа земљишта 30% од укупне закупнине у корист буџета Републике Српске, умјесто 50% у складу са измјенама Закона и у финансијским извјештајима исказало потраживања по основу обрачунате закупнине мања за 20%.

Министарство није увело у посјед 86 закупца на територији општине Градишка са којима је 2008. године склопило уговоре о закупу земљишта у власништву Републике Српске.

Као што смо навели под тачком 4.5.3. Извјештаја,

Завршни извјештаји за реализоване пројекте, које је проводила Јединица за координацију пољопривредних пројеката, нису разматрани и усвајани од стране надлежних институција Републике Српске, тако да не постоји званична оцјена реализације пројекта и намјеног трошења средстава.

Нису дефинисани намјена и начин коришћења враћених кредитних средстава Министарству финансија од стране крајњих корисника кредита по пројектима које имплементира Јединица за

координацију пољопривредних пројеката. Наведена средства у кредитним споразумима имају карактер револвинг фонда.

Као што смо навели под тачком 4.5.5. Извјештаја,

Министарство је исказало у ванбилансној евиденцији кориговану вриједност краткорочних пласмана, ситан инвентар и ауто гуме у употреби (507.033 КМ) и стан у власништву Агенције за воде обласног ријечног слива Саве (62.424 КМ), што према одредбама члана 86. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова није предмет ванбилансне евиденције.

Као што смо навели под тачком 4.7. Извјештаја,

Напомене уз Збирне финансијске извјештаје Министарства не пружају на потпун и систематичан начин додатне информације везане за презентоване билансне позиције у збирним Прегледима прихода, примитака, расхода и издатака, те Прегледима имовине, обавеза и извора.

Негативно мишљење

По нашем мишљењу, збирни годишњи финансијски извјештаји Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске због ефеката које имају питања наведена у пасусу Основа за изражавање негативног мишљења, не приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске и нижи буџетски корисници у његовој надлежности нису у току 2012. године, због ефекта питања наведених у пасусу Основа за изражавање негативног мишљења, примјењивали у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Бивши министар Шкрбић је и поред оваквог ревизорског извјештаја, добио мјесто амбасадора БиХ у Републици Србији. То више говори о уређености система и вредновању квалитета, него о појединцу који бива именован на нове функције послије поразних резултата на претходним функцијама.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели у тачки 3. Извјештаја,

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству на који је Влада Републике Српске дала сагласност (Одлука број 04/11-012—2-957/12 од 26.4.2012. године) није дефинисан организациони статус Јединица за координацију пројеката свјетске

банке у здравству Републике Српске као организационог дијела Министарства, што није у складу са Одлуком о утврђивању статуса и плата запослених у јединицама за имплементацију пројеката (Одлука Владе Републике Српске број 02/1-020-1122/04, „Службени гласник Републике Српске“ број 83/04).

Министарство у Главној књизи трезора није обезбиједило евиденцију нефинансијске имовине набављене из средстава пројеката за потребе Јединице за координацију пројеката од њеног оснивања до краја извјештајног периода.

У складу са Инструкцијом Министарства финансија од 22.10.2012. године, надлежно Министарство је дужно да обезбиједи евиденцију нефинансијске имовине набављене из средстава пројеката за потребе Јединице за координацију пројеката у оквиру свог организационог кода у Главној књизи трезора, што са 31.12.2012. године није учињено.

Као што смо навели у тачки 4.3.1. Извјештаја,

Накнаде за одвојени живот (укупно 12.000 КМ за 2012. годину) исплаћују се помоћницима министра (2) по рјешењима министра у мјесечном износу од 500 КМ. Висина накнаде утврђена је у складу са Одлуком о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе број: 04/1-012-371/06 од 15.02.2006. године („Службени гласник Републике Српске“ број 15/06), иако њене одредбе нису у складу са члановима 30-32 Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.

Као што смо навели у тачки 4.3.2. Извјештаја,

Министарство није вршило исплату аконтација за службено путовање возачима на основу процијењених трошкова путовања, него у већим износима, који су правдани у складу са Правилником о интерним контролним поступцима у Министарству здравља и социјалне заштите. У члану 9 поменутог Правилника дефинисано је да „за службено путовање возачима се исплаћује аконтација за трошкове путовања и дневнице коју правдају на почетку мјесеца за претходни мјесец или по потреби чешће, а осталим запосленим путни налози се исплаћују према динамици плаћања у трезору, једном мјесечно за претходни мјесец“.

Исплата аконтација и накнада трошкова за службено путовање није у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске члан 15, 16 и 17. („Службени гласник Републике Српске" број 73/10).

Као што смо навели у тачки 4.4. Извјештаја,

Министарство је позивом на члан 11, тачка 4, под д)1) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, додатне услуге, („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 и 60/10), провело преговарачки поступак без објаве обавјештења и закључило Уговор о набавци консултантских услуга за пројектни задатак „Увођење система менаџмента и система квалитета у здравствене установе у Републици

Српској“ са „Bonex inženjering“ d.o.o број 11.09/052.2-06/12 од 17.04.2012 у вриједности од 3.265.473 КМ, протувриједност 1.669.610 EUR-а. „Bonex inženjering“ d.o.o реализује и **Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске.**

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство здравља и социјалне заштите Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО САОБРАЋАЈА И ВЕЗА

Овдје се може уочити да је неко затварањем авио компаније „SKY SRPSKA“ оставио нерашчишћене рачуне, који су презентовани ревизорским извјештајем.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели под тачком 4.5.1. Извјештаја,

Министарство је извршило погрешну класификацију оснивачких улагања (као осталу нематеријалну непроизведену имовину умјесто финансијску имовину) од 62.000 КМ, што није у складу са чл. 59 и 60. став 4. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени Контног оквира за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

С обзиром да је Одлуком о оснивању авио компаније „SKY SRPSKA“ а.д. Бања Лука дефинисано да оснивач сноси ризик до висине улога, да је покренут ликвидациони поступак и да не постоји извјесност надокнаде уложених средстава, по мишљењу ревизије Министарство је требало са 31.12.2012. године извршити исправку вриједности оснивачких улагања у износу од 50.000 КМ.

Као што смо навели под тачком 4.6. Извјештаја,

У Напоменама уз финансијске извјештаје нису објелодањене информације о престанку рада авио компаније „SKY SRPSKA“ а.д. Бања Лука са 31.12.2012. године, која је у значајним износима финансирана из буџетских средстава (субвенције и грантови), као ни обавезе које су даном престанка рада остале неизмирене. Такође нису објелодањене обавезе Министарства за покретање ликвидационог поступка код надлежног суда, као ни активности Министарства које предстоје након ликвидације предузећа.

Као што смо навели под тачком 4.7. Извјештаја,

Министарство је на дан 31.12.2012. године у ванбилансној евиденцији исказало потраживања од предузећа „Железнице Републике Српске“ а.д. Добој у износу од 1.000.000 КМ и потенцијалне обавезе по основу судских спорова у износу од 198.741 КМ, што у складу са чланом 86. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова, није предмет ванбилансне евиденције.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство саобраћаја и веза Републике Српске је у току 2012. године примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО ИНДУСТРИЈЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РУДАРСТВА

Министарство је примјер позитивног рада и усклађености са законодавством, што би било сасвим нормално да се дешава и у другим министарствима.

Мишљење

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства индустрије, енергетике и рударства Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство индустрије, енергетике и рударства Републике Српске је у току 2012. године, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МУП РС

МУП РС је пословао у складу са свим постојећим правилима и процедурама.

Мишљење

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства унутрашњих послова Републике Српске истинито и објективно приказују у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године примијенило законске и друге прописе у свим материјално значајним аспектима (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО ПОРОДИЦЕ, ОМЛАДИНЕ И СПОРТА

Ревизија је као и у неким другим случајевима, пронашла да се исплата плата није вршила како треба, као и да су процеси ангажовања по уговору о дјелу у Министарству били изван прописаних законских оквира. Транспарентност је такође недовољна.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели под тачком 4.3.1 Извјештаја,

Министарство је извршило исплату накнаде за постигнуте резултате у раду у бруто износу од 5.720 КМ (за четири радника по 1.000 КМ). Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, чл. 28. став 2, јер ове накнаде нису дефинисане Посебним колективним уговором.

Као што смо навели под тачком 4.3.2 Извјештаја,

Обрачун дневница за службена путовања у иностранство није у потпуности вршен у складу са Уредбом о издацима за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 73/10).

Као што смо навели под тачком 4.3.2 Извјештаја,

Министарство је закључивало уговоре о привременим и повременим пословима за једног извршиоца на период дужи од 60 дана у току календарске године, што није у складу са чл. 34. Закона о раду – пречишћен текст („Службени гласник Републике Српске“ број 55/07).

Као што смо навели под тачком 4.3.4 Извјештаја,

Министарство је цјелокупан износ грантова расподјелило по основу: расписаних конкурса 40%, закона 41%, Закључака Владе 10% и поднесених захтјева корисника гранта 9%, чиме није обезбиједило довољну транспарентност у расподјели.

На основу Владиних закључака и рјешења о реалокацијама са других буџетских корисника одобрена су средства корисницима гранта у укупном износу од 352.589 КМ (10% од укупних грантова), без дефинисаних критеријума, као и без поднесеног програма односно пројекта од стране корисника средстава, што није у складу са чланом 14. тачком 3. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2012. годину.

За око 80% укупно додијељених средстава гранта су поднесени извјештаји о намјенском утрошку, што није довољно да би се оправдало намјенско трошење свих буџетских средстава.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом,

истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство породице, омладине и спорта Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И РЕГИОНАЛНУ САРАДЊУ

Садашња предсједница Владе РС је пословала у складу са свим прописима, тачније у Министарству су се држали прописаних норми.

Мишљење

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске је у току 2012. године, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ И ТУРИЗМА

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели под тачком 4.3.1. Извјештаја:

Министарство трговине и туризма Републике Српске је исказало расходе по основу Капиталног гранта за развој туризма у Републици Српској, у износу од 4.000.000 КМ. Грант је реализован на основу Уговора о финансирању II фазе изградње насеља „Андрићград“ (број 14-01-09-2-920/12 од 19.04.2012. године и број:14-01-09-2-4233/12 од 25.12.2012. године), закљученог између Министарства и "Андрићград" д.о.о. Вишеград и Одлуке Владе Републике Српске број 04/1-012-2-791/12. Наведени Уговор о финансирању II фазе изградње насеља „Андрићград“ позива се и на Уговор о оснивању Привредног друштва "Андрићград" д.о.о. Вишеград, којим је дефинисано учешће Владе Републике Српске у оснивању Привредног друштва са 24,5% удјела. Евидентирањем средстава којима се финансира изградња насеља "Андрићград" кроз расходе гранта не обезбјеђују се информације у финансијским извјештајима (преглед имовине, обавеза и извора) о учешћу Владе Републике Српске (преко Министарства трговине и туризма) у реализације пројекта „Андрићград“.

Као што смо навели под тачком 4.4 Извјештаја:

Увидом у документацију утврдили смо да је у току 2012. године извршена набавка материјала за припремање хране и материјала за одржавање хигијене за потребе Угоститељског сервиса за обављање основне дјелатности, од више добављача у укупном износу од 255.245 КМ без проведеног поступка набавке и без закљученог уговора.

У току 2012. године набавка горива вршена је од добављача „Нестро Петрол“ а.д. Бања Лука у укупној вриједности од 65.685 КМ, за наведену набавку није закључен уговор са добављачем.

Као што смо навели под тачком 4.5 Извјештаја:

За измирење обавеза створених у 2012. години Министарству је недостајало 41.375 КМ, а на терет расхода Министарства су исплаћени трошкови по основу уговора о привременим и повременим пословима у износу од 12.950 КМ по основу послова који су у надлежности Јавног предузећа „Робне резерве Републике Српске“.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства трговине и туризма Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство трговине и туризма Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Скретање пажње

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на сљедеће:

На билансној позицији нефинансијске имовине евидентиран је пословни простор у згради Привредног суда, који Министарство није преузело и не користи за своје потребе у износу од 1.142.480 КМ набавне и садашње вриједности .

Министарство је исплатило накнаду за одвојени живот у износу од 4.000 КМ, на основу члана 5. Одлуке о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе Републике Српске број 04/1-012-371/06, од 15.02.2006. године („Службени гласник Републике Српске“ број 15/06), иако је у складу са чл. 30-32 Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, претходно поменута Одлуку престала да важи.

Исплаћене једнократне новчане накнаде за посебне резултате у раду у износу од 5.100 КМ нису усклађене са важећом законском регулативом, којом није дефинисан износ који се исплаћује по овом основу.

Уговором о привременим и повременим пословима ангажован је возач за потребе министра од 01.10.2012. године до истека мандата министра, на период дужи од 60 дана и за послове који су систематизовани, што није у складу са чланом 34. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 55/07).

МИНИСТАРСТВО ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И ЕКОЛОГИЈУ

Министарство је коректно пословало и нема великих замјерки на финансијско пословање и раучуноводствене стандарде и њихову примјену.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели под тачком 4.3.1. Извјештаја,

Министарство је извршило исплату накнаде за постигнуте посебне резултате у раду у бруто износу од 63.682 КМ. Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске члан 28. став 2. јер ове накнаде нису дефинисане Посебним колективним уговором.

С обзиром да је ова накнада исплаћена са позиције „бруто плате“ и да на позицији „расходи за накнаде трошкова и осталих личних примања запослених“ није било средстава за ову намјену, наведено није у складу са Одлуком Народне скупштине Републике Српске о усвајању Ребаланса буџета за 2012. годину.

Као што смо навели под тачком 4.3.3. Извјештаја,

Министарство је на основу Закључка Владе Републике Српске број: 04/1-012-2-1278/12, од 31.05.2012. године извршило исплату средстава за Грађевинско предузеће „Хидроградња“ а.д. Пале у износу од 180.000 КМ, без дефинисаних критеријума, као и без поднесеног програма односно пројекта од стране корисника средстава. Оваква исплата није у складу са чланом 14. тачком 3. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2012. годину.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Као што смо навели под тачком 4.4 Извјештаја,

Министарство је путем директног споразума извршило 24% укупних набавки, што није у складу са чл. 45. став 2. Закона о јавним набавкама.

Министарство није спровело поступак јавне набавке горива планиране у вриједности 30.000 КМ за период септембар-децембар 2012. године. Гориво се набавља од истог добављача и након истека уговора (послије 15.12.2012. године).

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Позитиван примјер примјене закона.

Мишљење

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства финансија Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарства финансија Републике Српске је у току 2012. године, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЈЕ

Као и Министарству трговине и туризма и Министарству науке и технологије се спочитавају проблеми у вези финансирања пројекта Андрићград. Финансијски токови нису довољно добро поштовани.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели под тачком 4.4.1. Извјештаја,

Министарство је на дан 31.12.2012. године исказало нефинансијску имовину у износу већем за 1.587.120 КМ, по основу проведене процедуре набавке Microsoft лиценци. Према информацији коју је Министарство припремило за сједницу Владе Републике Српске која је одржана 21.03.2012. године, корисници Microsoft лиценци су: Генерални секретаријат Владе Републике Српске, Министарство просвјете и културе Републике Српске, Министарство управе и локалне самоуправе Републике Српске и Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове Републике Српске. С обзиром на наведено предметне Microsoft лиценце у износу од 1.587.120 КМ набавне вриједности нису нефинансијска имовина овог Министарства.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства науке и технологије Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и

обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на следеће:

Министарство је исказало "остала краткорочна разграничења" у активи на дан 31.12.2012. године у износу од 1.749.061 КМ која су настала по основу уплаћених средстава "Андрићграду" д.о.о. Вишеград у складу са Уговором о финансирању изградње зграде Института "Иво Андрић" који је закључен између Министарства и "Андрићград" д.о.о. (број ОПУ-743/12). Исти износ је исказан на осталим разграничењима у пасиви по основу уплаћених средстава од стране Владе Републике Србије у износу од 100.000.000 динара на име заједничког оснивања Института "Иво Андрић" у Вишеграду (Уговор број. 04/1-012-2-369/12, од 05.04.2012. године).

Пошто су наведена средства обезбијеђена од стране Владе Републике Србије и с обзиром да су повезана са оснивачким или неким другим правима која ће Влада Републике Србије остваривати у Институту "Иво Андрић" у Вишеграду, а не са правима Министарства науке и технологије Републике Српске, сматрамо да позиције краткорочних разграничења не одражавају праву природу новчаног трансфера.

МИНИСТАРСТВО ЗА ИЗБЈЕГЛИЦЕ И РАСЕЉЕНА ЛИЦА

Проблеми у процедурама су уочени, анарочито у вези са новим запошљавањем.

Основа за изражавање мишљења са резервом

Као што смо навели у тачки 3 Извјештаја,

Министарство је извршило пријем запослених на неодређено вријеме без конкурса и пријем на одређено вријеме без распореда једног радника на систематизовано радно мјесто и три радника који не испуњавају прописане услове радног мјеста у погледу радног стажа и положеног стручног испита, што није у складу са Законом о државним службеницима (члан 30,31 и 50. тачка 4.)

Као што смо навели у тачки 4.3.1. Извјештаја,

Министарство је исплатило накнаду за посебне резултате у раду према Правилнику о накнадама, помоћима и другим примањима запослених у Министарству за избјеглице и расељена лица Републике Српске од 15.06.2012. године. У члану 16 поменутог правилника дефинисано је да „за остварене резултате у току рада запослени има право на једнократну новчану накнаду у висину до шест просјечних плата исплаћених у претходном мјесецу у Републици Српској“. Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о

платама запослених у органима управе, члан 28, став 2, обзиром да њена висина није регулисана одредбама члана 14. Посебног колективног уговора и Анексом посебном колективном уговору за запослене у управи.

Као што смо навели у тачки 4.4. Извјештаја,

Министарство је закључило уговор за набавку грађевинског материјала са „CO VA MA“ d.o.o из Дрвара број: 18.04.-07-137/12 од 19.06.2012. године у вриједности од 389.406 КМ, са роком испоруке 7 дана од издавања налога за почетак испоруке и роком плаћања до 369 дана по испоруци грађевинског материјала и испостављеним рачунима, а услови из тендерске документације/понуде за плаћање су „одложено плаћање 369 дана“. Уговарање услова плаћања који не одговарају условима из тендерске документације/понуде, није у складу са чланом 39. тачка 3. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, према којем се приликом додјеле уговора о набавци, услови утврђени у тендерској документацији, не могу мијењати.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МИНИСТАРСТВО УПРАВЕ И ЛОКАНЕ САМОУПРАВЕ

И ове године, Министарство даје примјер одговорног пословања.

Мишљење

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства управе и локалне самоуправе истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године примијенило законске и друге прописе у свим материјално значајним аспектима (у смислу захтјева ISA 250).

НАПОМЕНА: Захваљујемо се Генералном секретаријату Владе РС на сарадњи и достављеним подацима.