



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

МОНИТОРИНГ РАДА ВЛАДЕ РС

01.01.2009. – 31.12. 2009. године

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за 2009. годину, даје пресјек резултата рада ове институције за наведени период, којим се у потпуности јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима коначно обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Годишњи извјештај који представљамо, даје јасан пресјек о динамици рада Владе Републике Српске и министарстава, нивоу напредовања у извршавању планираних активности, у периоду вршења мониторинга рада од стране Центра цивилних иницијатива БиХ, као и оним појавама које успоравају раст и развој Републике Српске и на тај начин директно умањују, ионако, на жалост низак ниво стандарда и живота грађана у Републици Српској.

С тим у вези, у разматрање смо узели појединачне програме рада министарстава, као и пречишћени текст Програма рада Владе РС за 2009. годину, поредећи их са наводима у Записницима са сједница Владе из протеклог периода, те Службеним гласницима РС. Такође, као важни параметри узети су „Анализа о програму рада и буџета Републике Српске за 2009. годину“, реализована, на захтјев ЦЦИ, од стране експертних организација, „Анализа 12 грађанских проблема“ сажета у документу Грађанска платформа, те извјештаји, о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода.

У овом извјештају, ЦЦИ су користили и наводе објављене у извјештајима Главне службе за ревизију јавног сектора у РС.

У 2009. години, Влада Републике Српске је имала најмањи обим планираних активности у свом досадашњем мандату (само 361). Но, и поред чак 20%-тног смањења планираних обавеза у односу на претходну годину, проценат реализације планираног у 2009. години је мањи него у 2008. Влада је, наиме, у 2009. години реализовала само 308 планираних мјера, у односу на 396 у 2008. години.

Пад у реализацији планираних активности још је већи кад се посматрају само закони – Влада је у 2009. години реализовала 75% законодавног дијела Програма рада. Од укупно 113 планираних закона, утврдила је 84.

Ако, међутим, посматрамо само законе уобличене у финалну форму приједлога, проценат је, много нижи – у потпуности је завршен посао на тек 56,6% закона из Програма рада Владе. Само 64 закона, од 113 планираних, су, наиме, утврђена у форми приједлога. Док је 20 закон још увијек у форми нацрта и посао око њих није завршен, што заједно са 29 закона које Влада није стигла уобличити ни у којој форми, доводи до бројке од 49 закона из Програма који Влада РС, дјелимично или у потпуности, није реализовала, према плану.

С друге стране, Влада је у 2009. години утврдила чак 53 непланирана закона (46 у форми приједлога и 7 нацрта), чиме је, у бројчаном смислу, премашила свој план. Међутим, без намјере да миноризирамо остварени резултат, који је значајан, морамо констатовати да, осим што ти закони не могу бити надомјестак за нереализоване из Програма рада, овакав број непланираних закона, заједно са драстичним смањењем обима планираних мјера у Програму рада за 2009. годину, који смо већ споменули, говори о Владиној неспособности да реално сагледа друштвене потребе и своје могућности, Планом обухвати све важне активности а непланиране активности, поготово ако се ради о нечему тако важном као што су закони, сведе на минимум, односно, на изузетке од правила.

Влада је, иначе, у просјеку, у 2009. години, на редовним сједницама провела нешто преко 15 сати мјесечно. Број одржаних сједница је у нивоу просијека из претходне двије године мониторинга, али констатујемо да је број реализованих тачака дневног реда, након значајног раста у 2008. години, са 34, на 51 по сједници, у 2009. доживио пад, на 47 по одржаној редовној сједници, у просијеку.

Посматрајући учинке ресорних министарстава појединачно и однос према планираним активностима, најбољи утисак је оставило Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде које је у високим процентима реализовало најобимнији план, које је неко од 16 министарстава понудило јавности РС у 2009. години. Министарство пољопривреде је реализовало свих 15 планираних закона, а одлично је одговорило и на потребе тематског дијела програма рада. Поред овог ресора, у својим ресорима максималну ефикасност биљежимо код Министарства управе и локалне самоуправе, затим у ресору Министарства за избјеглице и расељена лица, те у ресору Министарства за породицу омладину и спорт. Ипак, у задња два наведена ресора се ради о значајно мањем обиму посла, што је значајно олакшало задатак наведеним ресорима.

Најлошију реализацију су имали у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију и у Министарству науке и технологије. Прво споменуто Министарство је испод 50% реализације, док је Министарство науке и технологије тек на 50% успјешности у веома оскудном Програму који је интегрисан у заједнички Програм рада Владе Републике Српске у 2009. години.

Подсјетимо и да је Влада РС је суочена са огромним пропустима у раду министарстава, тачније њих 13, која су од Главне службе за ревизију јавог сектора РС добила „мишљење са резервом“ за свој рад у 2008. години.

Дефинитивно највећи проблем у раду Владе РС је њено кашњење у испуњавању својих обавеза које драматично утичу на ефикасност НСПС, односно озбиљно угрожавају њену могућност да оствари своје

планиране обавезе. Финални резултат реализације законодавних активности из Програма рада Владе, је да је од 113 планираних закона, комплетну парламентарну процедуру прошло свега 46% њих.

Чак 41 закон утврђен на Влади (18 приједлога и 23 нацрта) није дошао на дневни ред сједница НСРС због њиховог касног утврђивања на Влади. 27 њих уопште нису упућени према НСРС до краја године.

Просјечна плата у РС је у 2009. години износила, тек 22% плате једног министра. А просјечна пензија је износила тек 8,9% министарске плате, односно, била 11 пута мања. Што значи да је, имамо ли у виду и друге привилегије, један министар мјесечно добијао колико пензионер са просјечном пензијом за читаву годину дана. Ако све ово поредимо са давањима за туђу његу и помоћ лицима у стању потребе, која износи 41 КМ, онда добијемо трагичан податак да једна министарска мјесечна плата износи колико давања за ова лица за 7 и по година.

Не треба, притом, заборавити да је управо Влада РС покренула спиралу енормног повећања плата политичара у БиХ и својеврсно такмичење у похлепи наших политичких елита.

Споменимо, на крају и лошу транспарентност рада Владе, низак ниво толеранције за организације цивилног друштва које прате, анализирају и дају препоруке на активности Владе РС, те, скандалозан однос Владе РС према институцији Главне службе за ревизију јавног сектора у РС и крајње неприхватљив однос према медијима.



Програм рада Владе РС

Влада РС је свој Програм рада за 2009. годину усвојила 30. децембра 2008. године, што је значило да све Владине службе знају од првог јануара 2009. године, шта требају радити и који су циљеви и резултати које требају остварити. План је 22.02.2009. године потврђен, јер је Влада РС, након усвајања Оријентационог плана рада НС РС 09.02.2009. године, извршила усклађивање сопственог плана рада са планом рада НС РС. Овај податак можемо посматрати као позитивну промјену, јер су ЦЦИ, кроз раније објављиване извјештаје, указивали на несклад у планирању ове двије институције.

Програм рада Владе РС у 2009. години, садржавао је 113 законских рјешења, од којих су 112 директна обавеза министарстава, док је један закон из плана обавеза Републичке управе за инспекцијске послове. Такође, неколицина закона који су се налазили у плану рада Владе РС се раде у кооперацији између министарстава и републичких управних органа. Тачније, у изради 1 законског рјешења МУП-а РС судјелује и Републичка управа цивилне заштите, док се у изради 3 законска рјешења Министарства правде као кооперант појављује Републичка управа за геодетске и имовинско – правне послове. Примјетно је значајно, 10-постотно смањење нивоа планираних активности у односу на претходну, 2008. годину, када је у плану било 125 законодавних активности. Влада РС је у 2009. години, сагледавајући своје капацитете, као и раније резултате у реализацији планираних активности, одлучила да покуша, смањењем планираних активности, подићи проценат реализације истих и на тај начин се приказати успјешнијом него што у суштини јесте.

Узевши у обзир и тематске цјелине у 2009. години, а таквих је 248, долазимо до 361 планиране активности Владе РС у 2009. години, или мање од једне активности дневно на годишњем нивоу.

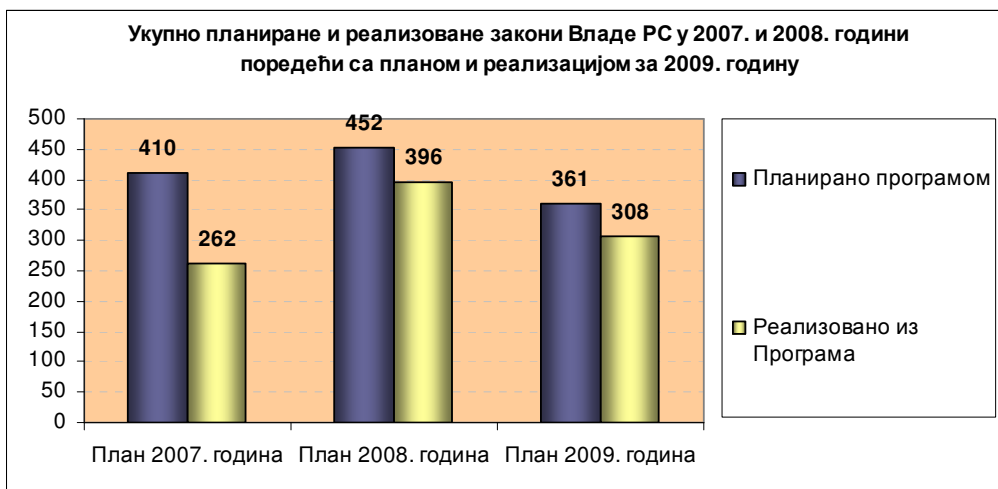
Компарирајући овај број активности са подацима из Програма рада Владе РС у 2008. години (452 активности укупно), долазимо до спознаје да је у 2009. години Програм рада Владе РС за 20% „сиромашнији“ у односу на 2008. годину, што га чини значајно једноставнијим за успјешну реализацију. Такође, Програм рада у 2009. години, садржи мањи број активности и од онога из 2007. године и то за цијелих 49 активности.

У структури планираних активности, поред поменутих 113 закона, било је и 6 уредби, затим 22 стратегије које су у одређеним областима требале дугорочно указати на одређене правце развоја и могућности. Програм рада садржи и извјештаје разних републичких агенција и управних органа које се налазе под ингеренцијама одређених министарстава, већи број информација у складу са претходно написаним, одређени број анализа, планова и програма наведених републичких органа управе и агенција које послују под Владином окриљем.

Програм рада не садржи адекватан број одлука од стране министарстава, а управо су одлуке, кроз праћење Службеног гласника, записника са сједница Владе РС и других извора информација у највећем раскораку и праве огромну диспропорцију у односу планирано – непланирано. Навест ћемо примјер да је за читаву 2009. годину Влада РС планирала утврђивање тек 26 различитих одлука, а да је кроз засједања Владе у 2009. години, утврђено чак – 905 разних одлука или скоро 35 пута више од планираног обима Министарства која су бар планирала одлуке су – Министарство финансија 2, Министарство рада и борачко – инвалидске заштите 3, Министарство здравља и социјалне заштите 12, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу 3,

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде 5 и Министарство управе и локалне самоуправе 1. Осталих 10 министарстава у Влади РС у својим плановима уопште нису имали одлука, да би, из тих 10 министарстава, током 2009. године предложили 459 одлука или нешто преко 50% од укупно утврђених одлука.

Претходном годишњом анализом, када смо упоређивали ниво планираног и оствареног у 2007. години и 2008. години, констатовали смо да је остварен значајан помак у реализацији зацртаних активности. У 2007. години реализација планираних активности била око 64%, у 2008. години достигла је, за бх прилике, завидних 88%, а након завршног пресјека стања на крају 2009. године, долазимо до податка да је извршена реализација 85% годишњег плана. Овај податак нам говори да је Влада РС са значајно скромнијим планом у 2009. години, није успјела достићи резултате остварене 2008. године, када је план садржавао 91 активност више. Број реализованих активности у 2008. години је већи од броја планираних активности у 2009. години, а реализација планираних активности је, у 2009. години, претрпјела пад од преко 22%, у односу на 2008. годину.



Графикон 1: У 2009. години дошло је до пада у реализацији планираних обавеза Владе РС

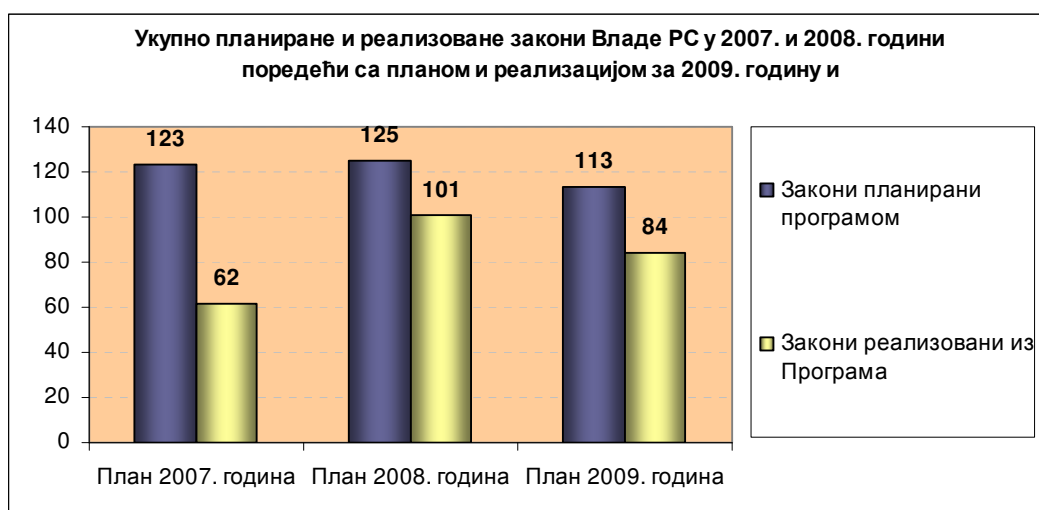
Поред овога Влада РС је суочена са огромним пропустима у раду Министарстава, тачније њих 13 која су од Главне службе за ревизију јавог сектора РС добила „мишљење са резервом“ за свој рад у 2008. години. Главна служба за ревизију је најзначајније пропусте у раду пронашла код Министарства финансија, Министарства за породицу, омладину и спорт, Министарства саобраћаја и веза, Министарства за избјеглице и расељена лица, Министарства за економске односе и регионалну сарадњу, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију и Министарство трговине и туризма. Својим начином рада, кроз низ непоштивања процедура у систему интерне контроле, планирању буџета, текућим трошковима, исплатама бруто плата, трошковима материјала и услуга, горива и мазива, осигурања, уговорених услуга, трошкови стручног образовања и специјализације по налазу ревизије, текуће помоћи, процесима набавки возила и сл., су доказали или да немају довољно способне кадрове за вођење послова или да у овом систему постоји ланац сумњивих радњи од врха ка нижим професионално ангажованим особама у Влади РС.

МУП РС, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство просвјете и културе, Министарство правде, Министарство здравља и социјалне заштите и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде имају значајно мање проблема у овом сегменту и „мишљење са резервом“ према њима не носи исту тежину, као министарствима из прве побројане категорије, јер је много мање замјерки на рад ових министарстава.

Постоје и позитивни примјери како се треба понашати и радити у складу са свим процедурама и законима који су на снази у РС и БиХ. Министарство управе и локалне самоуправе, Министарство науке и технологије и Министарство рада и борачко-инвалидске заштите су добили позитивно мишљење и на тај начин показали својим колегама да се може и радити и бити одговоран према ресорним пословима из надлежности одређеног министра.

Влада РС је у првој години мандата остала дужна реализовати цијелих 148 активности које су пренесене у план за 2008. годину, да би и у 2008. години Влада РС остала са 56 нереализованих активности. Поново су нереализоване планиране активности пренесене у наредну годину и онда је на све то још додатно смањен обим планираних активности.

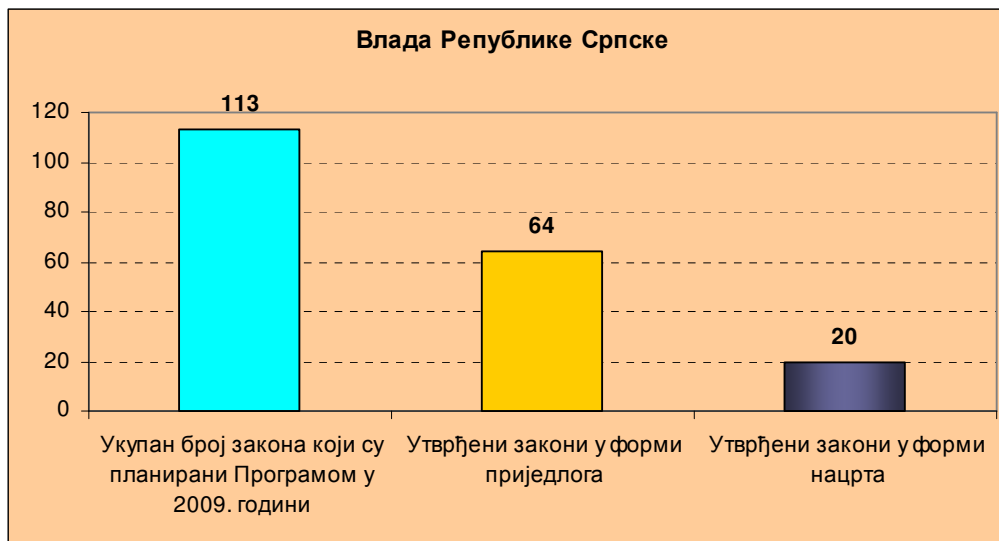
Влада РС је, у 2008. години, од 125 закона планираних, Програмом рада, за реализацију у тој години, утврдила 101, а уз то, утврдила је и 23 непланирана. У 2009. години од укупно 113 планираних закона, Влада РС је утврдила 84 али и чак 53 непланирана закона, чиме је у бројчаном смислу премашила свој план.



Графикон 2: Влада РС у 2009. години није успјела надмашити резултат из 2008. године.

Овдје се, ради реалног сагледавања наведених података из графикона, мора навести да су, од утврђених закона из Програма рада за 2009, годину, 64 закона утврђена у својој коначној форми приједлога, док је 20 закон још увијек у форми нацрта и посао око њих није завршен¹, што заједно са 29 закона које Влада није стигла уобличити ни у којој форми, доводи до бројке од 49 закона из Програма који Влада РС, дјелимично или у потпуности, није реализовала, према плану.

¹ Процедура усвајања закона у редовном поступку је следећа: Влада утврђује закон у форми нацрта, Скупштина га прихвата (а прије тога га може послати на јавну расправу) и враћа Влади, која га онда уобличава и утврђује у форми приједлога, кога потом Скупштина усваја, након чега се закон објављује у Службеном гласнику и ступа на снагу.



Графикон 3: У потпуности је завршен посао тек на 56,6% закона из Програма рада Владе, 29 закона нису никако разматрани на Влади РС.

Што се тиче незавршених обавеза из претходног периода, од 27 закона који су крај 2008. године дочекали у форми нацрта, у 2009. години, у форми приједлога је усвојено њих 24. Закон о финансирању високог образовања је у 2009. години, поново утврђен у форми нацрта, (услјед економске кризе није усвојен планирани нацрт, него се поново у другачијим околностима креирао нови нацрт овог закона). Закон о социјалној заштити од новембра 2008. године, када је утврђен као нацрт, није „излазио“ из ладица у читавој 2009. години, а један закон, Закон о информационом центру који је 2008. године, утврђен у нацрту, је „избрисан“, јер се у оквиру другог закона налазе рјешења која садржи и овај закон, па се избјегло дуплирање закона. Интересатно је и то да је од укупно 24 прошлогодишња нацрта закона, који су 2009. године утврђени и финално, 21 био и планиран у 2009. години, док су 3 нацрта из 2008. године, финализовани, али се нису налазили у плановима Владе РС за 2009. годину.

Када гледамо потпуно неразматране законе у 2008. години којих је било 22 (не рачунајући два који су у 2008. години у потпуности повучена из процедура за усвајање), закључујемо да су 2 закона у суштини, утврђена још у 2007. години, али су из предострожности имали своје мјесто и у плану за 2008. годину. Од 20 реално неразматраних закона у 2008. години, судбина ових закона је била сљедећа у 2009. години: 2 закона нису ни били у плану за 2009. годину, затим 13 их је утврђено у 2009. години, док је 5 закона, који су били неусвојени у 2008. години у истом статусу остали и 2009. године.

Нестали су закони :

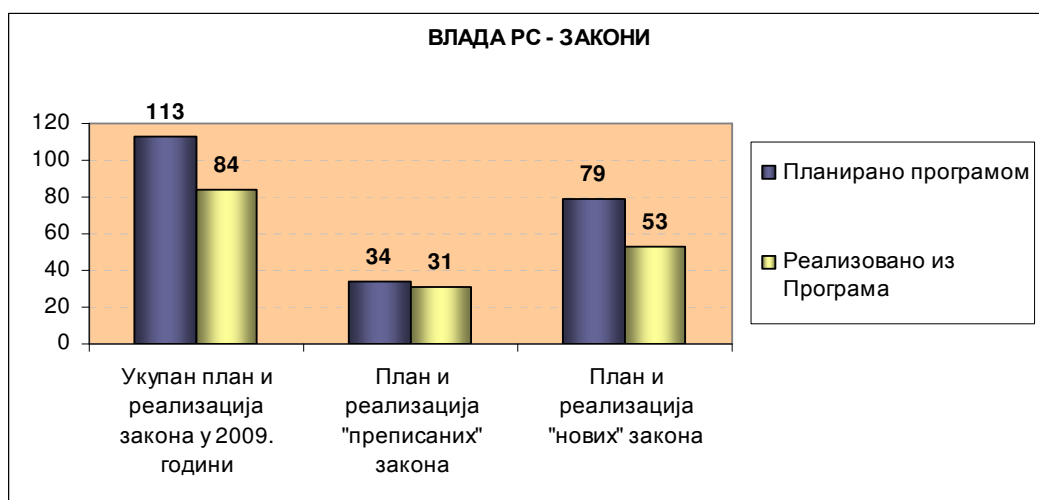
1. Закон о ватрогаству – МУП РС,
2. Закон о страним улагањима- Министарство за економске односе и регионалну сарадњу

Закони који нису утврђени ни у 2008. ни у 2009. години су :

1. Закон о здравственом осигурању – Министарство здравља и социјалне заштите,
2. Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова- Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију,
3. Закон о измјени и допуни Закона о одржавању стамбених зграда- Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију,
4. Закон о туристичкој накнади – Министарство трговине и туризма,
5. Закон о измјенама и допунама Закона о друштвима за осигурање- Министарство финансија.

Влада РС у 2009. години, је имала омјер од 79 нових закона за реализацију и 34 закона који нису реализовани у претходној 2008. години. С обзиром да је Влада РС остала „дужна“ 61 закон у 2007. години, да је то покушала надомјестити преношењем њих 54 у Програм за 2008. годину, можемо констатовати да је са пренесеним 34 закона из 2008.године у 2009. годину Влада РС, тек у нешто мањој мјери, наставила радити по „испробаном“ рецепту, који гласи – „папир све стрпи“! Ово је била најслабија карика у солидним резултатима Владе у 2009. години.

Од 84 утврђена закона, у 2009. години, 31 је закон који је, по тадашњем Програму, требали бити реализовани у 2008. године. Влада РС је на крају 2009. године, успјела оставити иза себе већи дио закона из претходне 2008. године. Број утврђених „нових“ закона износи 53 утврђених закона од 79 планираних или 67% од укупног броја нових закона у плану Владе РС.



Графикон 4: Укупна реализација закона из Програма рада Владе РС за 2009. годину.

У табели која слиједи, дајемо приказ, по предлагачима, плана и реализације законодавних активности, током 2009. године.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2009. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	14	9 (П)	13(П) + 3 (Н)
Министарство индустрије, енергетике и рударства	8	3(П)+3(Н)	1(Н)
Министарство просвјете и културе	11	5(П)+ 4(Н)	2(П)
Министарство трговине и туризма	8	4(П)+ 2(Н)	0
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	6	3(П)+1 (Н)	6(П)
Министарство науке и технологије	4	2(П)	0
Министарство саобраћаја и веза	3	1(П) +1(Н)	2(П)
Министарство правде	15	10(П) + 2 (Н)	7(П) + 1 (Н)
Министарство здравља и	8	5(П) + 1(Н)	6(П)

социјалне заштите			
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	0	0
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	7	2 (П)+ 1(Н)	1(П)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	15	13(П) + 2(Н)	4(П)
Министарство за породицу, омладину и спорт	0	0	0
Министарство управе и локалне самоуправе	7	4(П) + 1 (Н)	3(П) + 2(Н)
Министарство унутрашњих послова	4	2 (П)+ 1(Н)	2 (П)
Министарство за избјеглице и расељена лица	1	1 (П)	0
Републичка управа за инспекцијске послове	1	1(Н)	0
УКУПНО	113	84 (64 приједлога + 20 нацрта закона)	53 (46 приједлога + 7 нацрта закона)

Табела 1: Преглед броја планираних и реализованих закона у 2009. години, по предлагачима.

Одржане сједнице и веза са ГП

Прва сједница Владе РС у 2009. години, а 107. од њеног конституисања, одржана је 15.01. Задња сједница, којом су закључене активности за 2009. годину, одржана је 30.12.2009. године. Влада РС је на 50 редовних сједница, затим на 24 тематске сједнице, 7 посебних, 2 ванредне, 1 радно-консултативној сједници разматрала 2486 тачака дневног реда.

У наставку је приказано укупно трајање рада Владе РС по одржаној редовној сједници, те број тачака дневног реда које су разматране у оквиру редовних сједница, као и број мјера које су у вези са ГП.

СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС	Вријеме почетка сједнице	Вријеме завршетка сједнице	Укупно трајање сједнице		Број тачака на дневном реду	Веза са ГП на сједници
			Сати	Минуте		
107	10:00	13:40	3	40	41	9
108	14:00	16:30	2	30	32	7
109	10:00	14:15	4	15	33	5
110	09:00	12:30	3	30	33	8
111	10:00	13:35	3	35	48	12
112	11:35	14:55	3	20	44	11
113	10:00	12:35	2	35	47	13
114	10:00	13:40	3	40	45	14
115	10:00	13:30	2	30	54	17
116	10:00	12:30	2	30	48	14
117	10:00	12:50	2	50	53	14
118	9:00	12:30	3	30	55	18
119	10:00	13:30	3	30	53	14

120	10:00	12:50	2	50	47	12
121	10:00	12:00	2	00	55	16
122	10:00	13:20	3	20	46	12
123	9:00	14:00	5	0	62	14
124	10:00	13:30	3	30	57	16
125	12:00	16:00	4	00	45	14
126	10:00	15:30	5	30	43	13
127	10:00	14:30	4	30	38	11
128	10:00	14:00	4	20	41	10
129	9:00	14:40	5	40	36	7
130	10:00	14:00	4	00	43	10
131	10:00	14:30	4	30	47	12
132	10:00	15:15	5	15	60	14
133	10:00	12:00	2	00	36	8
134	10:00	11:30	1	30	32	5
135	10:00	12:30	2	30	46	10
136	10:00	13:00	3	00	50	11
137	9:00	13:00	4	00	63	14
138	10:00	12:45	2	45	50	9
139	9:30	12:30	3	00	44	10
140	10:00	12:00	2	00	35	7
141	10:00	14:00	4	00	50	11
142	9:00	12:30	3	30	56	12
143	9:00	12:50	3	50	49	12
144	10:00	14:15	4	15	47	12
145	10:00	14:30	4	30	58	15
146	10:00	13:00	3	00	53	13
147	10:00	13:30	3	30	48	12
148	10:00	12:30	2	30	47	10
149	10:00	13:00	3	00	47	12
150	10:00	12:00	2	00	37	10
151	10:00	15:30	5	30	63	15
152	10:00	15:00	5	00	62	14
153	10:00	14:00	4	00	52	14
154	10:00	15:00	5	00	51	13
155	08:00	15:30	7	30	56	15
156	10:00	15:30	5	30	80	18
			183	35	2367	597

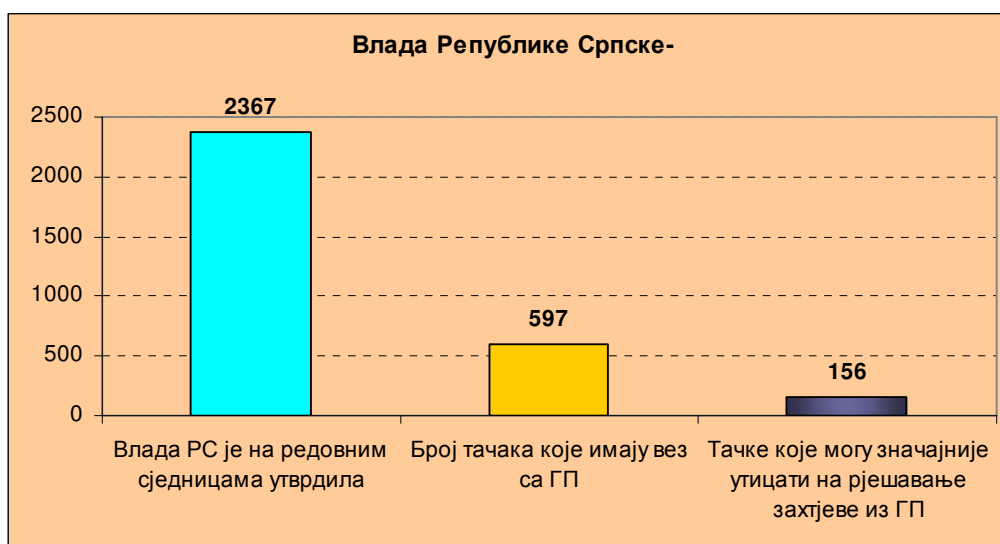
Табела 2: Рад Владе на сједницама

Влада је, у просјеку, у 2009. години, на редовним сједницама провела нешто преко 15 сати мјесечно или, сумарно, нешто око 23 осмосатна радна дана.

На сједницама Владе РС је са дневног реда у 2009. години скинуто 51 тачка дневног реда.

Број одржаних сједница је у нивоу просијека из претходне двије године мониторинга, али констатујемо да је број реализованих тачака дневног реда, након значајног раста у 2008. години, са 34, на 51 по сједници, у 2009. доживио пад, на 47 тачака дневног реда по одржаној редовној сједници, у просијеку. Укупно је на редовним сједницама Владе РС, у 2009. години, утврђено 2367 тачака дневног реда - министарства су предложила 2202, а остали предлагачи 284 тачака дневног реда.

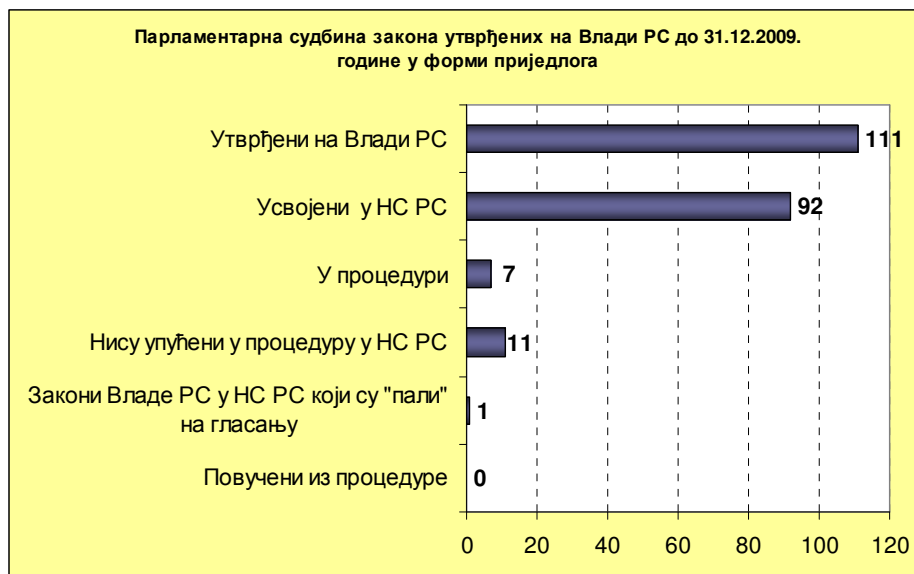
Од 2367 тачака дневног реда, колико их је утврђено на редовним сједницама Владе, 597 тачака је имало одређене везе са захтјевима из Грађанске платформе. Процентуално то је 25%, од укупног броја предложених и утврђених тачака дневног реда или четвртина укупно утврђених мјера. Мјере које значајније могу утицати на захтјеве из ГП проналазимо у значајно мањем обиму и њих има тачно 156 или 7%, што је раст у односу на претходне двије године за 2-3% остварен првенствено усвајањем акционих планова, од стране свих министарстава, за борбу против корупције, као и већег броја извештаја на исту тему.



Графикон 5: Заступљеност питања из Грађанске платформе у раду Владе РС у периоду од 01.01. – 30.16. 2009. године.

Из раније наведених података у анализи, може се закључити да сарадња Владе РС и НС РС није идеална. Она јесте ефикасна у смислу да НСРС, суштински прихвата све што долази из Владе РС. Тај дио, који је јавности и највидљивији добро функционише. Међутим, да би ова сарадња била квалитетнија, од веће користи за све у РС, онда би неко из наведених институција требао бити мотивирајући фактор, да би се ефикасност институција подигла на виши ниво, а преузете обавезе усвајањем програма рада институција биле и реализоване. Пошто посланици и министри, очигледно нису нашли довољно мотива у својим астрономским платама, остаје – примјена Пословника о раду НС РС којим се прописује да Влада РС има обавезу периодично обавјештавати народне посланике и јавност у Скупштини о реализацији Програма рада. Овај механизам се никада није користио, од како се врши мониторинг рада НС РС и у томе сигурно лежи дио разлога за вишегодишње нереализовања преузетих обавеза од стране носилаца извршне власти, а самим тим и законодавне. Резултати рада Народне скупштине на годишњем нивоу су директан производ пасивног односа НС РС према Влади РС, с једне стране, и једног komodитета који уживају министри Владе РС с друге стране. Кључна ријеч „одговорност“ изостаје. Разлог због којег се ова обавеза из Пословника не проводи је и у чињеници да посланици владајући странака, немају потребну одважност да од Владе РС затражи да се разговора о реализацији програма. Овај приступ би свакако, да постоји воља или храброст да НСРС нешто захтијева од Владе РС, сигурно допринио да се на вријеме препознају проблеми у реализацији, да се ревидира програм институција на вријеме и да се на тај начин реализују зацртани циљеви, а да с друге стране неки нереални циљеви буду институционално пролонгирани за нека друга времена.

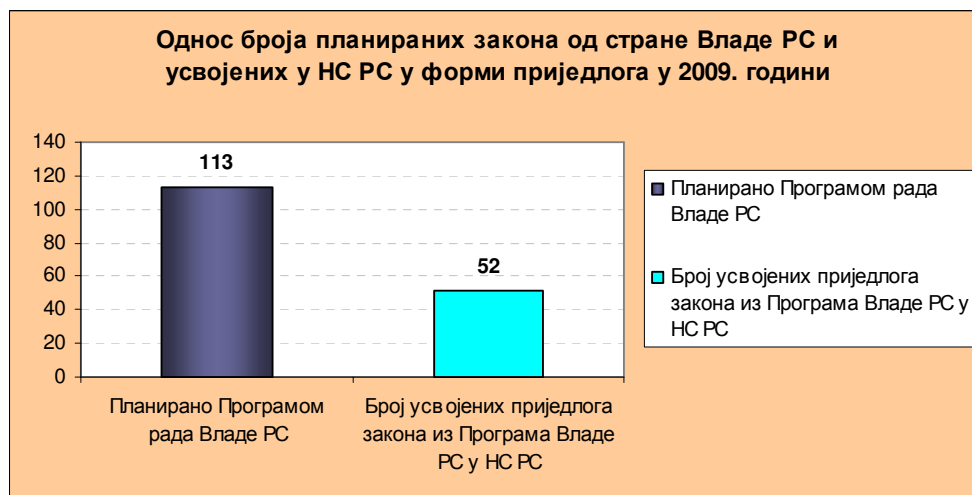
Влада Републике Српске је на 50 редовних сједница, затим на 24 тематске сједнице, 7 посебних, 2 ванредне одржаних у 2009. години, утврдила 110 приједлога закона, док је НС РС у исто вријеме усвојила 93 закона (од којих су 92 „Владина“). Скупштина је, наиме, усвојила 8 закона који су од стране Владе РС утврђени до 31.12.2008. године, а у тој години нису прошли парламентарну процедуру, а поред тога је усвојила и 85 закона из 2009. године (међу којима је и закон предложен од народног посланика Лазе Марића из СДС-а). Скупштина није усвојила тек 1 приједлог закона који је разматран на сједници НСРС, а који је упућен из Владе РС. Када говоримо о укупном броју приједлога закона од стране Владе РС, а он је 110 утврђених на сједницама до 31.12.2009. године, долазимо до спознаје, да Влада РС није у процедуру према НСРС упутила 11 закона. Свих 11 закона су на сједницама Владе РС утврђени у четвртм кварталу, чиме је Влада РС значајно поправила сопствену реализацију Програма рада, али је у исто вријеме, извршила додатни негативни утицај на реализацију активности НСРС. Такође и 7 упућених закона у парламентарну процедуру, због изостанка редовних сједница нису разматрани у планираном периоду.



Графикон 6. *Солидна координација посматрајући бројке, али лош тајминг је резултате НСРС значајно умањио*

Влада РС је имала у плану за реализацију 113 закона који су требали проћи комплетну процедуру од нацрта до приједлога за усвајање у 2009. години. Шездесет четири планирана закона или 57% од укупног броја закона које је Влада РС планирала у 2009. години, утврђена су у финалној форми приједлога. Од 64 утврђена из плана Владе РС, Скупштина је усвојила 52 таква закона, 12 закона Скупштина није разматрала из разлога или касног слања у процедуру ових закона или због тога што одређени закони уопште нису ни упућени у парламентарну процедуру због тога што су на Влади РС утврђени у задњем кварталу. Једини приједлог закона Владе РС који није усвојен у НСРС је Закон о измјенама и допунама Закона о Резервном пензијском фонду, али тај закон није био у плану институција у 2009. години. Одбијен је и нацрт Закона о измјенама и допунама Закона финансирању политичких партија из буџета Републике, градова и општина, такође непланирани.

Овдје се морамо још једном вратити и на раније утврђену чињеницу да НСРС није одржала довољно редовних сједница у четвртном кварталу, нарочито у децембру, када није одржана ниједна редовна сједница.



Графикон 7. *Лоши резултати актуелне власти у сфери усвајања закона*

Финални резултат реализације законодавних активности из Програма рада Владе, је да је од 113 планираних закона, комплетну парламентарну процедуру (успјешно) прошло свега 46% њих. Највећа кривица за овако лоше резултате лежи на Влади РС.

Поред 18 закона у форми приједлога, и одређени број закона утврђен на сједницама Владе РС у нацрту, није био предмет расправа у НСРС у 2009. години. Ради се о чак 23 нацрта закона, који су махом утврђени у периоду новембар-децембар 2009. године, уз постојање једног закона који екстремно дуго чека на своју финализацију, тачније од 26.03.2009. године, када је на 117. редовној сједници Владе РС утврђен Закон о измјенама Закона о финансирању политичких странака из буџета Републике, града и општине. Ни након пуних 9 мјесеци, овај закон није био ни пред посланицима, али ни на сједници Владе РС у 2009. години. Од наведених 23 закона, чак 16 закона није уопште упућено у Парламент на даљу обраду и предвиђене процедуре. Значајно је и то да је од наведених закона, њих 18 из Програма рада Владе за 2009. годину.

Значајно је напоменути да је однос НСРС и Владе РС, видљив и кроз присуство министара на сједницама Скупштине, што је и обавеза која произилази из Пословника о раду НСРС. У 2009. години, 1/3 министара у два наврата није била на сједници, због чега су сједнице биле прекинуте паузама, а онда би се наставиле када би посланици или присутни министри, успијевали да замоле своје колеге да се појаве у скупштинској сали, како би одређена сједница могла бити настављена у складу са Пословником о раду НСРС.

Сегмент примања министара Владе РС, у претходне три године има изузетно занимљиву хронологију. У првој пуној години мандата 2007., министри Владе РС су имали почетне плате од 1800 КМ, плус додатак на минули рад у зависности од претходно оствареног стажа, сваког од министара појединачно, што је у извјесној мјери повећавало укупну новчану масу, коју су министри остваривали. У слиједећој, 2008. години, а након продаје Телекома РС, дакле не на бази стварања нове вриједности, плате министара су се више него удвостручиле, па су са 1800 КМ доведене на ниво од 4000 КМ. Како је крај 2008. године обиљежила велика економска криза у свијету, у задња два мјесеца 2008. године Влада РС је, умјесто очекиваних и радикалних смањења превеликих плата, као свој велики прилог неопходној штедњи у друштву, навела смањење својих плата за 10% или у новембру и децембру 2008. године, плате министара су износиле 3600 КМ. У 2009. години, плате се нису мијењале. Поређења ради, синдикална потрошачка корпа је у јануару 2010. године износила негдје око 1640 КМ, што значи да су министри и са платама из прве године мандата могли најнормалније живјети од своје плате. Што није случај са већином других грађана РС, прије свега радницима и пензионерима. Наиме, просјечна плата 2007. године у РС је износила око 600 КМ, годину дана касније, просјечна плата је била на нивоу од 750 КМ, да би свој врхунац доживјела у 2009. години, када је износила 798 КМ или 47,42% од укупне потрошачке корпе. Просјечна плата у РС је у 2009. години, дакле, износила, тек 22% плате једног министра. А просјечна пензија је износила тек 8,9% министарске плате, односно, била 11 пута мања.



Графикон 8. Огроман раст плата министара и спор раст плата и пензија, карактеришу прве три године мандата Владе РС

У првој години мандата, министри су имали 3 пута веће плате од просјечне плате у РС и 7 пута веће од просјечне пензије у РС. Годину дана касније, након скандалозног 100% повећања личних примања, министри су имали 5,3 пута веће плате од плате просјечног запосленика у РС и чак 13,4 пута веће пензије од оне коју је остваривао просјечни пензионер у РС. У 2009. години, министри су зарађивали нешто мање, али и даље 4,5 пута више од просјечно плаћеног запосленика, односно, мјесечно су примали колико просјечан пензионер за годину дана или пензионер са минималном пензијом за готово пуне двије године. Ако све ово поредимо са давањима за туђу његу и помоћ лицима у стању потребе, која износи 41 КМ, онда добијемо податак да је министарском платом из 2009. године, могло бити исплаћено 88 мјесечних уплата за једну особу у стању

потребе за туђом његом и помоћи или да једна мјесечна плата износи колико давања за ова лица за 7 и по година.

Не треба заборавити да је управо Влада РС, прва у БиХ, покренула спиралу енормног повећања плата политичара и да се тај систем прелио и на државне органе, па тако сада имамо ситуацију да су државни парламентарци најплаћенији у региону.



АНАЛИЗА РАДА ПО МИНИСТАРСТВИМА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ СА АКЦЕНТОМ НА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА РАДА У 2009. ГОДИНИ

Министарство финансија

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Александар Џомбић			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ФИНАНСИЈА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	5			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ	9.813.890 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	14	7+2 ²	4	16	13
ОДЛУКА	2	2	0	176	36
УРЕДБА	0	0	0	6	2
ИНФОРМАЦИЈА	6	6	0	53	14
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	65	7
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	13	6
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	12	10	2	54	17
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	15	6
СТРАТЕГИЈА	0	0	0	0	0
УКУПНО	34	27	6	398	101

Министарство финансија је у 2009. години планирало радити на реализацији 34 активности, а на годишњем нивоу је извршена реализација 28 планираних активности и чак 397 активности које нису планиране у 2009. години. Министарство финансија је 2007. годину завршило са 90%-тном реализацијом планираних активности, 2008. годину са 82%-ном, а у трећој години мандата Министарство је имало реализацију од 79% планираног.

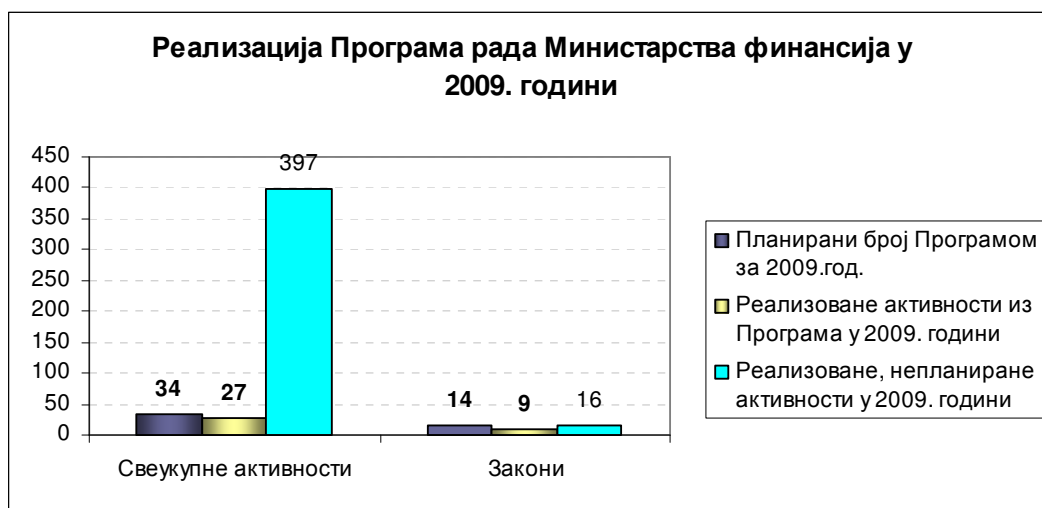
Министарство финансија у 2009. години, у законодавном дијелу програма рада је имало значајно скромнији план у односу на претходну 2008. годину. Седам закона је било мање у плану у 2009. години, а свега пет закона се први пут налазе у Програму рада Министарства. Такође, по броју планираних закона 2009. године, Министарство има сличан обим планираних активности као 2007. године, када је у плану за реализацију било 13 закона.

² Два закона Министарства финансија су реализована у 2008. години и Министарство их је из чисте предострожности планирало и у 2009. години, у случају да се из НС РС врате на дораду.

У свим годинама мониторинга, Министарство је радило и на непланираним законима, који, с обзиром на њихову бројност, тешко да су, у већини, били резултат ванредних околности и захтјева актуелне ситуације у друштву, него прије озбиљних пропуста у планирању. А ово се односи и на укупно планирање, кога несразмјер између плана и реализације, озбиљно дискредитује.

Велики број закона из Програма рада за 2009. годину, њих девет, је било у плану и претходне године и углавном су половично реализовани, тачније утврђени су у нацрту, али не и у приједлогу на сједницама Владе РС, због чега се понављају и у 2009. години. Два закона су комплетну процедуру завршила у 2008. години, али их је Министарство планирало и у 2009. години, због постојања могућности да закони не добију „зелено свјетло“ од стране Републичког секретаријата за законодавство или од стране НС РС. Међутим, то се није догодило и ти закони су усвојени у НС РС у форми како их је Министарство и припремило.

Подсјетићемо да је у 2007. години, на бази од 13 планираних закона, реализација истих била на нивоу од 77%, а да је годину дана касније, 2008. године, са 38% повећаним планом закона за утврђивање, реализација била на нивоу од 81%. У 2009. години, извршена је реализација планираног за овај период од 64% .



Графикон: Огроман број реализованих, а непланираних активности је основна одлика рада Министарства и у 2009. години, као и у претходне двије годиневеденог мониторинга.

Министарство је као и у ранијим годинама мониторинга, тако и у 2009. години наставило тренд усвајања великог броја непланираних аката, та појава, у случају овог министарства, није само ствар природе посла (оперативно—дневних активности у које је министарство свакодневно укључено), него и лошег планирања.

Табеларно ћемо представити које су законодавне активности биле у Програму рада Министарства финансија и у којој мјери је реализован исти.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и	Јануар/	Да	Да- 13.03.2009. године,	Да

	допунама Закона о пореској управи	Март		на 115. редовној сједници	
2	Закон о добровољним пензијским фондовима и плановима ³	Фебруар	/	/	Да
3	Закон о рачуноводству и ревизији ⁴	Фебруар	/	Да – 19.03.2009. године, на 116. редовној сједници	Да
4	Закон о измјенама и допунама Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и осталим обавезним осигурањима од одговорности ⁵	Март	/	/	Не
5	Закон о јавно – приватном партнерству ⁶	Март	/	Да - 19.03.2009. године, на 116. редовној сједници	Да
6	Закон о државној помоћи	Март	/	Не	Да
7	Закон о измјенама и допунама Закона о посредовању у осигурању ⁷	Април/Јули	Да- 18.06.2009. године, на 130. редовној сједници	Да- 24.09.2009. године, на 142. редовној сједници	Не
8	Закон о комитету за координацију и надзор финансијског сектора у РС ⁸	Април	/	Да- 16.04.2009.године, на 120. редовној сједници	Да
9	Закон о девизном пословању ⁹	Мај	/	Да – 16.07.2009. године, на 134. редовној сједници	Не
10	Закон о јавним инвестицијама	Јуни/Септембар	Не	Не	Да
11	Закон о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора РС	Август/Септембар	/	/	Да
12	Закон о измјенама и допунама Закона о друштвима за осигурање ¹⁰	Септембар/Децембар	/	/	Не
13	Закон о извршењу Буџета РС за 2010. годину	Новембар/Децембар	Да- 20.11.2009. године, на 150. редовној сједници Владе РС	Да- 08.12.2009. године, на 29. тематској сједници Владе РС	/

Министарство финансија је имало обавезу радити на 14 законских рјешења у 2009. години, а од тих 14 законских рјешења, 8 закона је из плана за 2008. годину. Од 8 закона из 2008. године, два су планирана из разлога ако не буду прихваћени од стране НС РС, али су усвојени без додатних корекција.

³ Закон је планиран и реализован у 2008. години и у плану за 2009. годину се нашао само из разлога, ако евентуално буду потребне одређене корекције. Међутим, НС РС је 30.01.2009. године, закон усвојила у облику у којем је и предложен од стране Министарства финансија и Владе РС.

⁴ Закон је планиран и реализован у форми нацрта у 2008. години.

⁵ Закон је планиран и реализован у 2008. години и у плану за 2009. годину се нашао само из разлога, ако евентуално буду потребне одређене корекције утврђеног закона крајем 2008. године. Међутим, НС РС је 30.01.2009. године, закон усвојила у облику у којем је предложен од стране Министарства финансија и Владе РС.

⁶ Закон је планиран и реализован у форми нацрта у 2008. години, дакле ово је пренесени закон.

⁷ Закон је планиран и нереализован у 2008. години, дакле ово је пренесени закон.

⁸ Закон је планиран и реализован у форми нацрта у 2008. години, дакле ово је пренесени закон.

⁹ Закон је планиран и нереализован у 2008. години, дакле ово је пренесени закон.

¹⁰ Закон је планиран и нереализован у 2008. години, дакле ово је пренесени закон.

Поред планираних закона, Министарство је утврдило и велики број непланираних закона, а њихову динамику и начин утврђивања ћемо представити таксативно.

1. Закон о условима и поступку верификације општих обавеза РС – хитни поступак, утврђен је на 116. редовној сједници Владе РС, 19.03.2009. године
2. Закон о допуни Закона о отпису потраживања – хитни поступак, утврђен је на 116. редовној сједници Владе РС, 19.03.2009. године
3. Закон о измјенама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године – хитни поступак, утврђен је на 119. редовној сједници Владе РС, 10.04.2009. године
4. Закон о допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима – редован поступак, утврђен је на 127. сједници Владе РС, 27.05.2009. године,
5. Закон о контроли помоћи привредним субјектима – редован поступак, утврђен је на 136. редовној сједници Владе РС, 30.07.2009. године,
6. Закон о измјенама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава –редовни поступак, утврђен је на 137. редовној сједници Владе РС, 24.08.2009. године,
7. Закон о измјенама и допунама Закона о буџетском систему РС- редован поступак, утврђен је на 138. редовној сједници Владе РС, 26.08.2009. године,
8. Закон о измјенама Закона о трезору – редован поступак, утврђен је на 138. редовној сједници Владе РС, 26.08.2009. године,
9. Закон о измјенама и допунама Закона о пензијском резервном фонду- редован поступак, утврђен је на 145. редовној сједници Владе РС, 15.10.2009. године,
10. Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на непокретности – хитни поступак, утврђен је на 151. редовној сједници Владе РС, 26.11.2009. године
11. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о фискалним касама - редован поступак, утврђен је на 151. редовној сједници Владе РС, 26.11.2009. године,
12. Закон о измјенама и допунама Закона о остваривању материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава, од 20. маја 1992. године до 19. јуна 1996. године – хитни поступак, утврђен је на 29. тематској сједници Владе РС, 08.12.2009. године
13. Закон о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама РС- хитни поступак, утврђен је на 153. редовној сједници Владе РС, 10.12.2009. године,
14. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о играма на срећу- редован поступак, утврђен је на 153. редовној сједници Владе РС, 10.12.2009. године,
15. Закон о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима у власништву РС- редован поступак, утврђен је на 154. редовној сједници Владе РС, 17.12.2009. године,
16. Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности, утврђен је на 156. редовној сједници Владе РС, 30.12.2009. године.

Може се примјетити, да је изван плана утврђено чак 13 приједлога закона и 2 нацрта закона. У структури закона који су утврђени изван плана, Закон о измјенама и допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. године од 19. јуна 1996. године и Закон о допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима, су два закона која у свакој години мандата иду у измјене и допуне. Први наведени закон је у 2009. години, у два наврата мијењан.

Дакле, законодавац нема дугорочну визију ових закона и према актуелним потребама се мијењају и законска рјешења.

Уводна табела са прегледом свих активности Министарства даје податак да је 101 од 396 утврђених аката имало одређену везу са захтјевима из Грађанске платформе. Значајнију везу са захтјевима из ГП, Министарство је остварило кроз реализацију 29 утврђених аката. Од свих мјера које су наведене у табели која слиједи, најзначајнија је мјера која се односи на Стратегију пензионог система РС, носилац посла је било Министарство рада и борачко – инвалидске заштите у блиској сарадњи са Министарством финансија које је било и формални предлагач мјере на сједници Владе РС. Стратегијом се планира ојачати положај пензионера, а кроз увођење трећег стуба пензионог система, гарантоват ће се сигурне исплате пензија у будућности. Тренутно стање је неодрживо и пријети потпуни колапс система. Чињеница да је у РС тренутно запослено највише до 280 000 грађана, а да пензионера има преко 220 000, у потпуности су супротне са тврдњама Владе РС о стабилности пензионог система. Фактички, готово да сваки запослени становник РС има једног свог пензионера, а ово стање не би издржале ни далеко моћније привреде. Ово стање и говори о погубности политике олаког пензионисања и давања разних бенифита различитим групацијама у друштву, гдје је кроз разне законске могућности, али и сумњиве радње, добар дио потпуно радно способног становништва пао на терет државе, тачније, на оне ријетке запослене сретнике, којих има толико мало, да немају капацитет да могу и даље носити сав наметнути им терет.

Таксативно ћемо у табели која слиједи побројати све мјере које су у значајној вези са ГП.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Закон о добровољним пензијским фондовима	Мјера која ће омогућити да сваки упосленик у радном вијеку изабере начин на који ће себи обезбиједити лагоднију пензију када за тако нешто дође вријеме, кроз уплаћивање одређених средстава према добровољним пензијским фондовима. Концепт познат одавно у ЕУ и шире по први пут ће добити примјену и у РС.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 КМ.
2. Закон о измјенама и допунама Закона о пореској управи	Закон у својим измјенама и допунама предвиђа јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса, што свакако говори о једнаком третману свих пореских обвезника у РС.	Смањење нивоа корупције
3. Одлука одобрењу средстава Буџетске резерве, у укупном износу од 28.000, 00 КМ „Заводу дистрофичара“ м.д.д. Бања Лука	Средствима се помаже најугроженијим радницима у предузећу које запошљава лица са инвалидитетом. Ово је поред економског питања и питање хуманости, а Влада РС је имала хуманости у овој ситуацији.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ.
4. Одлука о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних улагања РС за финансирање из Буџета у 2009. години, са расподјелом средстава	Мјера је усмјерена на подршку пројектима који се налазе у Програму јавних улагања. Овим пројектима се свакако обезбјеђује одређени број радних мјеста.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
5. Одлука о преузимању послова Дирекције за приватизацију од стране ИРБ-а.	Убрзати процесе приватизације и учинити их квалитетнијим.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста

6. Информација о реализацији пројекта у 2008. години који се финансирају из економско – социјалне компоненте „Развојног програма РС 2007.-2010. година“	Пројекти из Развојног програма би требали покретач процеса изградње инфраструктуре и запошљавања у РС.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
7. Захтјев Концерна „Свисслион Таково“, а који се односи на закључење Анекса Уговора о продаји државног капитала, број 170-01/07, од 24.01.2007. године, у Предузећу пословног система Индустрије алата Требиње	Циљ захтјева је да се због лошег стања у ИАТ-у, кроз Анекс Уговора створи могућност да дио Предузећа промјени своју намјену и са металне индустрије престроји се у прехранбену индустрију. На овај начин би се сачувало 800 радних мјеста, која тренутно „висе“ у зраку.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
8. Одлука о одобрењу средстава са рачуна посебних намјена Фонду за развој и запошљавање РС а.д. Бања Лука, у износу од 20.000.000,00 КМ	Сврха Одлуке је усмјерена ка Фонду чије име говори о корисности уложених средстава, а чији је циљ повећање запослености.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
9. Одлука о одобрењу исплате дијела обавеза по основу верификационих рачуна старе девизне штедње, у износу од 23.333.877,27 КМ које доспјевају 28.02.2009. године	Овом Одлуком се највише иде према пензионерима, који су у суштини били и највеће штедише у радном вијеку и који су почетком 90-их остали без својих средстава, због неодговорности финансијског сектора у РС.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
10. Закон о јавно – приватном партнерству	Циљ је створити пословни амбијент у којем је могућ чак и пожељан однос између приватног и јавног сектора, а заједнички циљ се своди на повећање привредних активности и повећање запослености у РС.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
11. Извјештај о реализацији Акционог плана Министарства финансија за провођење Стратегије сузбијања корупције у РС	Спровођење Акционог плана је веома значајно за враћање повјерења грађана у институције система, за које оправдано, али нажалост и недоказиво постоји сумња већ задњих 15-ак година да се послови не раде на прави начин, тачније, на директну штету грађана, а у корист моћних појединаца блиских властима у разним периодима постојања РС.	Смањење нивоа корупције
12. Информација о Акционом плану за измирење судских пресуда по основу старе девизне штедње	Кроз информацију се добија увид у изводљивости и реализацији Акционог плана, који је у својој суштини, чиста надокнада правде према оним грађанима који су имали повјерење у институције система и који су на безобзиран начин преварени, а њихова штедња остварена радним вијеком, завршила у џеповима манипуланата и криминалаца уз заштиту државе.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
13. Одлука о одобрењу средстава исплате новчаних средстава, у износу од 1.700.749,32 КМ, у циљу реализације	Кроз реализацију Програма, Влада РС, покушава систематски ријешити егзистенцијална питања најосјетљивије категорије становништва у РС	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ

Програма стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од 1 до 4 категорије у РС		
14. Одлука о одобрењу средстава, у износу од 4.000.000, 00 КМ, Републичкој дирекцији за робне резерве, на име трећег дијела аванса за регресирање репроматеријала за сјетву	Одлука којом се жели кроз наведена средства омогућити, пласман пољопривредних производа према Републичким робним резервама и на тај начин помоћи и пољопривредним произвођачима.	Да се од поњопривреде у БиХ достојанствено живи
15. Одлука о одобрењу средстава са рачуна посебних намјена Фонду за развој и запошљавање РС а.д. Бања Лука, у износу од 25.000.000,00 КМ	Сврха Одлуке је усмјерена ка Фонду чије име говори о корисности уложених средстава, а чији је циљ повећање запослености.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
16. Програм јавних улагања РС за период 2009.-2011. година	Програм може бити значајан потицај за укупњавање јавних инвестиција што би у коначници могло помоћи процесе запошљавања.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
17. Одлука одобрењу средстава Буџетске резерве, у укупном износу од 28.000, 00 КМ „Заводу дистрофичара“ м.д.д. Бања Лука	Средствима се помаже најугроженијим радницима у предузећу које запошљава лица са инвалидитетом. Ово је поред економског питања и питање хуманости, а Влада РС је имала хуманости у овој ситуацији.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ.
18. Одлука о одобрењу средстава исплате новчаних средстава, у износу од 4.445.703,71 КМ, у циљу реализације Програма стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од 1 до 4 категорије у РС за 2009. годину	Кроз реализацију Програма, Влада РС, покушава систематски ријешити егзистенцијална питања најосјетљивије категорије становништва у РС	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
19. Одлука о емисији обвезница РС за измирење обавеза по основу верификованих рачуна старе девизне штедње	Овом Одлуком се највише иде према пензионерима, који су у суштини били и највеће штедиште у радном вијеку и који су почетком 90-их остали без својих средстава, због неодговорности финансијског сектора у РС.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
20. Информација о реализацији Нацрта стратегије интерне финансијске контроле у јавном сектору у РС	Информација је значајна, јер даје увид у динамику израде јако значајне стратегије у области у којој јавност РС види велике финансијске махинације. Јавни сектор врло нетранспарентно троши своја средства.	Смањење нивоа корупције
21. Одлука о одобравању	Одлука којом се директно даје допринос смањењу сиромаштва,	Да се искоријени

исплате новчаних средстава, у износу од 5.136.279,93 КМ, у циљу реализације Програма стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од прве до четврте категорије, у РС за 2009. годину.	најугорженијих социјалних категорија.	екстремно сиромаштво у БиХ
22. Одлука о одобрењу исплате дијела обавеза по основу емисије обвезница РС за измирење обавеза по основу верификованих рачуна старе девизне штедње, у износу од 23.071.698,87 КМ, а које доспјевају 28.08.2009. године	Овом Одлуком се највише иде према пензионерима, који су у суштини били и највеће штедише у радном вијеку и који су почетком 90-их остали без својих средстава, због неодговорности финансијског сектора у РС.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
23. Одлука о коришћењу средстава са рачуна посебних намјена Фонду за развој и запошљавање РС а.д. Бања Лука у износу од 18.000.000,00 КМ	Одлука која би требала преко наведеног Фонда, имати исходиште у новом запошљавању.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
24. Одлука о коришћењу средстава са рачуна посебних намјена Фонду за развој и запошљавање РС а.д. Бања Лука у износу од 30.000.000,00 КМ	Одлука која би требала преко наведеног Фонда, имати исходиште у новом запошљавању.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
25. Нацрт Стратегије реформе пензијског система РС	Стратегија која дефинитивно мора дати одговоре на најтежа питања из области пензионе политике у РС, гдје пензионери живе у потпуној неизвјесности и са најнижом минималном пензијом од 160 КМ.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 КМ.
26. Закон о допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	Закон који у основи треба додатно ојачати могућности провођења процеса приватизације у РС.	Да се удвоструче директна страна улагања.
27. Закон о измјенама и допунама Закона о пензијском резервном фонду	Законом се жели постићи стабилност пензионог фонда.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 КМ.
28. Одлука о одобрењу средстава са рачуна посебних намјена Фонду за развој и запошљавање РС а.д. Бања Лука, у износу од 20.000.000,00 КМ	Сврха Одлуке је усмјерена ка Фонду чије име говори о корисности уложених средстава, а чији је циљ повећање запослености.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста

29. Одлука о коришћењу х средстава са рачуна посебних намјена , у износу од 2.933.267,99 КМ, у циљу реализације Програма стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида од прве до четврте категорије, у РС за 2009. годину.	Одлука којом се директно даје допринос смањењу сиромаштва, најугорженијих социјалних категорија.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
---	--	---

Поред наведених мјера, још 73 мјере имају одређену везу са захтјевима из Грађанске платформе, али оне не могу суштински допринијети реализацији циљева, постављених грађанском вољом пред Опште изборе 2006. године.

Као и прошле године, опет ћемо споменути 2 закона које Министарство финансија није подржало, а који су дошли од опозиционих снага у НС РС. Први закон је продукт рада посланика из Клуба ПДП-а, који су предложили Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама. На сједници Владе РС, у техничком смислу закон је био коректно написан, те се Министарство се позитивно изјаснило о закону, тачније није било разлога да се о закону не расправља у НС РС.

Међутим, на сједници НС РС, Министарство се изјаснило против овога закона, што је пресудно утицало на парламентарну већину, која је одбацила, у суштини, приједлог са више социјалног сензибилитета у себи. Министарство није имало разумијевања за ситуацију у којој се налази много ситних предузетника, којима је непромијењени, важећи закон, на одређени начин, довео посао до затварања. Колико је ова оријентација Министарства снажна, у вези примјене закона, најбоље одсликава чињеница, да је Одлуком Министарства, у сарадњи са Пореском управом РС, организована и наградна игра „Најсрећнији фискални рачун“. Тачније, у недостатку идеја, како финансијски дисциплиновати грађане, у Министарству су се „мудро“ досјетили, да ће грађани, који рачунају на фонд од 200.000,00 КМ за ову наградну игру, бити спремни позвати тржишну инспекцију у случају неиздавања рачуна од стране продавца у трафици, продавници, кафићу и на многим другим мјестима, гдје грађанима није уручен рачун, чије је скупљање услов за учешће у игри. На овај начин, Министарство је добило преко 1 000 000 својих службеника, који сами плаћају свој рад, а с друге стране, у великој се мјери избјегла провјера „поштења“ инспекцијских служби, које су требале провјеравати, да ли се издају ови рачуни. Евидентно је да се кроз овај закон, открива друга прича, а то је да док се у Влади РС гомилају службеници разних профила, Републичка управа за инспекцијске послове, има огроман проблем са капацитетима, а недовољан број службеника и материјално-техничких средстава је уочљив на сваком кораку, па онда и не чуди, што и поред наградне игре, грађани не добијају рачуне.

Закон који је био приједлог опозиционог СДС-а имао је идентичну судбину, као и претходно описани примјер ПДП-овог закона. Закон о порезу на непокретности је ступио на снагу у свом пуном капацитету, а грађани који до 30.09.2009. године, нису испунили своју обавезу да пријаве имовину, ризиковали су да буду финаснијски кажњени и да на тај начин допуне незаситу буџетску касу Републике Српске. Међутим, како је примјена Закона о порезу на непокретности била јалова, пријављено је свега 10% непокретности, законодавац, у овом случају Влада РС је продужила овај рок, а након тога је најавила измјене и допуне овог закона. Садашње

информације, говоре да ће се закон, умјесто у 2010. години, почети примјењивати у 2012. години, што потврђује наша стајалишта да овај закон није добар, за тренутак у којем се налази грађанство РС.

Оба наведена закона су након одбијања у НС РС од стране владајућих партија, ипак на крају године, утврђена од стране владајућих странака, што говори у прилог чињеници да ће актуелне власти ове мјере користити у сврху прикупљања јефтиних политичких поена код неинформисаног грађанства. Да је Министарство финансија у НС РС подржало приједлоге опозиције, уз амандманско дјеловање у спорним елементима у законима, ако их је било, до сада је могла постојати и примјена нових закона, а исто тако у години кризе се могао уштедјети новац, који се губи дуплирањем одређених активности.

Поред неведених закона, апострофираћемо и крајње инертан однос Министарства, према Закону о играма на срећу који је усвојен у новембру 2008. године. Наведеним законом није испуњена његова сврха и циљ, који су наведени у првих 5 чланова закона. Лица са инвалидитетом су остала ускраћена за средства која су им по слову закона припадала, јер због индиферентног односа Министарства, у предвиђеном законском року од 6 мјесеци након усвајања закона, нису извршена усклађивања подзаконских аката који су требали омогућити пуну примјену закона. На овај начин инвалидске организације и савези, институције културе, техничке културе и цивилног друштва су остали ускраћени за средства од око 1 милион КМ. У нарочито тежак положај су доведене инвалидске организације и савези које у највећем дијелу у потпуности зависе од ових средстава. Апели и састанци невладиног сектора, као ни медијски наступи у вези са овом темом, није допринио промјени свијести законодавца и у читавој 2009. години је остао неријешен статус наведених организација. Министарство је остало дужно, према закону, наведена средства овим организацијама, а покушај рјешења Министарство је понудило кроз издвајање 200.000 КМ из буџетских резерви према инвалидским организацијама и савезима. Координациони одбор организација лица са инвалидитетом РС је веома незадовољан оваквим односом према овој рањивој популацији, од стране Министарства, па не треба чудити ако у 2010. години, ово незадовољство буде изражено и на улицама града Бањалуке.

Посебну пажњу завређује и однос Министарства финансија, тачније министра Џомбића, који је уз Премијера РС, био најгласнији у обезвјеђивању налаза Главне службе за ревизију јавног сектора РС и директно г-дина Чеке главног ревизора, који је дио јавног сектора оцијенио негативном оцјеном. Господин Бошко Чеко је имао једину кривицу у томе што је радио независно, у складу са међународним стандардима и домаћим прописима, што домаћи политичари, годинама уназад, па тако и у актуелној власти не могу прихватити. Оптужити г-дина Чеку да је радио несавјесно и да лаже (изјава Премијера РС у Бијељини), коси се елементарном логиком, а када се види оцјена о раду ИРБ-а (чеду ове Владе РС и министра Џомбића), просто је нејасно како није дошло до ланца позивања на одговорност, ону материјалну, а да не говоримо о изостанку било каквог осјећаја моралне код оних који руководе ИРБ-ом. Такође, Специјално тужилаштво РС је остало по страни, као и у ситуацији из 2008. године, када је предузеће ЈП „Путеви РС“ имало негативан извјештај, али крајњу одговорност нико није сносио.

Министар Џомбић би, такође, требао промијенити свој однос према посланицима опозиције, јер је веома непрофесионалан. Најбоље је илустрован у извјештају о раду НС РС, али ћемо и овдје споменути, да министар Џомбић, као професионалац, затим као неко ко је дошао у институцију која је по карактеру, ипак изнад извршне власти, не смије себи дозволити да својих 20 минута за скупштинском говорницом потроши на личне ставове и појединачне препирке са посланицима опозиције, а да се за читавих 20 минута заборави изјаснити о амандманима на ребаланс Буџета РС за 2009. годину, а у вези са кредитним аранжманом БиХ са

ММФ-ом. Коначно, наши носиоци власти, требају прихватати чињенице, да они представљају одређене институције и да је институција подложна критици јавности.

Ревизија

Ревизија Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске је за поштивање предвиђених процедура у раду, дала Мишљење са резервом. Мишљење са резервом је у ствари тек корак од негативног ревизорског извјештаја.

Како не би вршили било какве импровизације, јер је ревизија веома прецизна у лоцирању пропуста у раду, пренијет ћемо аутентичне налазе Главне службе за ревизију РС, код свих министарстава Владе РС, који су предмет извјештавања.

Систем интерне контроле

Министарство финансија је каснило са изградом финансијских извјештаја за 2008. годину (као и за 2006. и 2007. годину), што је такође посљедица недостатака система интерне контроле (подјела дужности, процјена ризика и додјела адекватних ресурса, планирање активности у реалном времену, неажурност књиговодствених евиденција правовремена комуникација и извјештавање и континуиран надзор над провођењем кључних процеса).

Као и претходне године, пописне активности су отпочеле са значајним кашњењем. Министар, као одговорно лице, није обезбиједио да се попис организује, проведе и оконча у складу са важећим прописима, те да попис испуни своју контролну улогу.

Комисија за попис је констатовала и постојање опреме (рачунари, штампачи, УПС-ови, копир апарат, скенери, факсови) и намјештаја бившег Министарства одбране, а која су дата Министарству финансија и физички се налазе у касарни „Козара“ и нису књиговодствено евидентирани. Пошто ова средства нису књиговодствено евидентирана и нису у употреби, не врши се ни амортизација, а према исказаним појединачним вриједностима (посебно рачунарске опреме) степен отписаности у моменту сачињавања записника није био велики. Није донесена одлука о даљем поступању са овом имовином (стављање у употребу, лицитација, расходовање или физичко уклањање).

Комисија је констатовала и 180 комада фискалних каса набављених 2000. године, које се налазе у складишту фирме „Хемофарм“ и чији руководиоци инсистирају да се иста опрема уклони из њиховог складишта. Нема активности од стране Министарства да се ово питање ријеши.

Из свега произилази да пописне активности нису праћене неопходним одлукама и активностима за рјешавање констатованих недостатака, а такође и недостатак адекватних механизма за ажурно књиговодствено евидентирање сталних средстава у помоћним евиденцијама.

Правилником о условима и начину кориштења путничких аутомобила дефинисани су нормативи потрошње горива. Међутим, нормативи нису комплетни, јер не садрже податке за сва возила која су кориштена у току 2008. године. Поред тога, за поједина возила за које су утврђени нормативи просјечна

потрошња је већа од норматива, без посебних образложења. За одређена возила (континуирано се понављају) не постоји уредна евиденција путних налога, путни налози нису прецизно попуњени (почетно и крајње стање километраже, количина натовареног горива); износи фактурисани од стране добављача одступају од износа евидентираних у Министарству у оквиру прегледа потрошње горива за поједине аутомобиле (значајно већа количина горива фактурисана него што је евидентирана у прегледу потрошње).

Планирање и извршење буџета

По ребалансу буџета за 2008. годину укупна буџетска сума износи 9.592.675 КМ. У јануару и фебруару 2009. године проведено је 7 реалокација (у укупном износу 148.195 КМ), углавном за покривање насталих трошкова горива, уговорених услуга и банкарских провизија.

Извршење буџета за 2008. годину значајно одступа од ребалансом планираних средстава, јер укупни трошкови материјала и услуга премашују одобрени износ за 13%, док су истовремено капитални расходи реализовани са 37%.

По појединачним буџетским позицијама, одступања од ребалансом планираних средстава су слиједећа: путни трошкови су дупло већи (или за 141.838 КМ), трошкови горива већи су за 87% (или за 74.874 КМ), трошкови осигурања и банкарских услуга су већи за 26% (или 172.739 КМ), уговорене услуге (без дистрибуције мјеница) веће су за 21% (или за 165.179 КМ), Трошкови материјала већи су за 21% (или 13.015 КМ).

Недостајућа средства су, највећим дијелом, покривена из средстава планираних за набавку опреме, која су како смо већ навели, остварени у значајно мањем износу. Укупно извршење буџета Министарства износи 98% средстава планираних Ребалансом буџета за 2008. годину, с тим да у укупно извршење није уврштено капитално улагање за набавку некретнине у износу 948.759 КМ.

Текући трошкови

Бруто плате и накнаде укупно су остварене у износу 4.392.658 КМ. У односу на 2007. годину издаци за бруто плате и накнаде већи су за 82%, што је последица примјене новог закона о платама, као и значајно повећање броја запослених (са 160 на 211).

Путни трошкови су исказани у износу од 281.838 КМ, У односу на ребаланс Буџета за 2008. годину путни трошкови су прекорачени за 101% (141.838 КМ).

Ревизијом сегмента благајничког пословања утврђено је да су у већем броју случајева исплаћиване несразмјерно веће аконтације за службени пут од реалних потреба (нпр. аконтација 3.000 ЕУР, правдање 150 ЕУР, поврат 2.850 ЕУР) што указује на неефикасно управљање новчаним средствима. По истом су утврђена и значајна кашњења у правдању аконтација (од 20 дана па до неколико мјесеци).

Трошкови мобилних телефона **износе 31.616 КМ.** Не постоје јасно изграђени принципи до ког износа се плаћају трошкови мобилног телефона.

Наиме, технички секретар, возач министра, помоћници, савјетник имају исто ограничење до 100 KM.

Такође, утврђене су недоследности у признавању прекорачења трошкова мобилног телефона и права на трошкове мобилног телефона, тј. признати су (по аналогiji радног мјеста) трошкови лицима који немају рјешење за признавање трошкова.

Трошкови канцеларијског материјала су прекорачени за 21%.

Трошкови горива, износе 160.874 KM, што је за 87% више од ребалансом одобрених.

Кориштење услуга превоза авионом/хеликоптером није документовано одговарајућим одлукама Владе РС, како је то прописано.

Трошкови осигурања и банкарских услуга (827.739 KM) већи су од ребалансом планираних средстава за 26% (тј. за 172.739 KM).

Уговорене услуге, (без трошкова дистрибуције мјеница који су 83% ребалансом одобрених средстава), износе 935.179 KM, и веће су за 21% (или за 165.179 KM) у односу на ребаланс.

Трошкови репрезентације, исказани у износу 126.392 KM. По рачунима, којима се правдају ови трошкови, углавном се не подносе извјештаји са образложењем повода настанка ових трошкова, што није у складу са интерним Правилником о начину располагања средствима репрезентације. На таквим рачунима (који нису уведени кроз књигу протокола, него се правдају кроз благајну) углавном се наводи „конзумација јела и пића“ (без спецификације стварних утрошака), а на појединим рачунима нема назива Министарства финансија нити приложене наруџбенице, те није могуће потврдити вјеродостојност трансакције.

Трошкови за специјализацију (28.986 KM) и остали трошкови стручног образовања (10.137 KM), односе се на финансирање постдипломских студија у иностранству и међународних постдипломских курсева запослених у Министарству, по једном семестру.

Министарство нема посебан интерни акт којим регулише образовање и стручно усавршавање. Финансирање школовања запослених врши се без закључивања уговора о међусобним правима и обавезама. Основ за овакву врсту надокнаде трошкова запослених је Правилник о накнадама, у којем је (чл.

20) наведено да: „државни службеник и запослени имају право на име накнаде трошкова образовања и стручног усавршавања“, а накнаду одобрава министар „на основу писменог захтјева запосленог и приложене одговарајуће документације о трошковима образовања и усавршавања“. С обзиром на значајно повећање броја новозапослених у претходне двије године и потенцијал у погледу њиховог додатног усавршавања и образовања, давање права на накнаду без постојања јасних критерија и пројекција потреба Министарства, води ка непланском и ненамјенском трошењу буџетских средстава.

Капитална улагања су остварена у износу од 308.419 KM, што је у 37% у односу на Ребаланс, а у односу на почетну одлуку о усвајању буџета је девет

пута мање.

Набавка некретнина – објекат у Бијељини, није планирана, нити је евидентирана коришћењем меморандумске евиденције и буџета Министарства финансија.

Биланс стања

На дан 31.12.2008. године је састављен на основу документације и евиденција у Министарству путем Главне књиге Трезора (ГКТ). Укупна билансна сума износи 16.938.127 КМ.

Стална средства Министарство финансија је купило објекат у Бијељини (Ул. Меше Селимовића 39) у извршном судском поступку. Како стоји у пресуди, досуђује се и предаје купцу предметна некретнина коју је купац Министарство финансија –Пореска управа РС - Подручни центар Бијељина купио на првом рочишту за 920.000 КМ. Влада РС је одлуком Министарству финансија одобрила коришћење 920.000 КМ са рачуна посебне намјене (посебни рачун приватизације државног капитала и сукцесије имовине бивше СФРЈ). Влада је, такође, донијела одлуку којом је одобрила додатних 28.759 КМ са рачуна посебних намјена, ради плаћања пореза на промет непокретности. Некретнина је касније процјењена и укњижена у пословним књигама Министарства финансија (објекти: 1.340.012 КМ и земљиште: 223.608 КМ).

За вриједност набавке предметних некретнина (920.000 КМ+28.759 КМ) Министарство финансија је у 2008. години имало веће извршење буџета, јер с обзиром да набавка није планирана кроз редовно финансирање из буџета, иста је проведена средствима са посебних рачуна приватизације и сукцесије.

Опрема у припреми, у износу је 737.400 КМ, односи се на 180 комада фискалних каса марке Фалкон набављене у 2000. години, које никада нису активирале. Одлука Владе РС о њиховој продаји (од 28.10.2005. године), није проведена, а није ни утврђена употребна и тржишна вриједности фискалних каса, чиме би се, евентуално, створила могућност њихове продаје. Имајући у виду актуелну фискализацију пореских обвезника у РС и тржишне вриједности фискалних каса, исказана вриједност ускладиштених и неупотребљених каса набављених 2000. године је значајно прецијењена (4.097 КМ по комаду). С обзиром да се фискалне касе налазе ускладиштене у просторијама које су у међувремену мијењале власника (сада у приватном предузећу), те на проведени процес фискализације у Републици Српској, неопходно је да се донесе одлука о статусу ове опреме и даљем физичком и књиговодственом поступању.

Извори сталних средстава (укључујући и изворе осталих средстава) износе 15.796.114 КМ, што је у сагласности са садашњом вриједношћу сталних средстава Министарства финансија.

Нису потпуно аналитички усаглашени остали извори са адекватном позицијом сталних средстава, како је предвиђено чл.29 Правилника о садржини појединих рачуна у контном оквиру за кориснике прихода буџета.

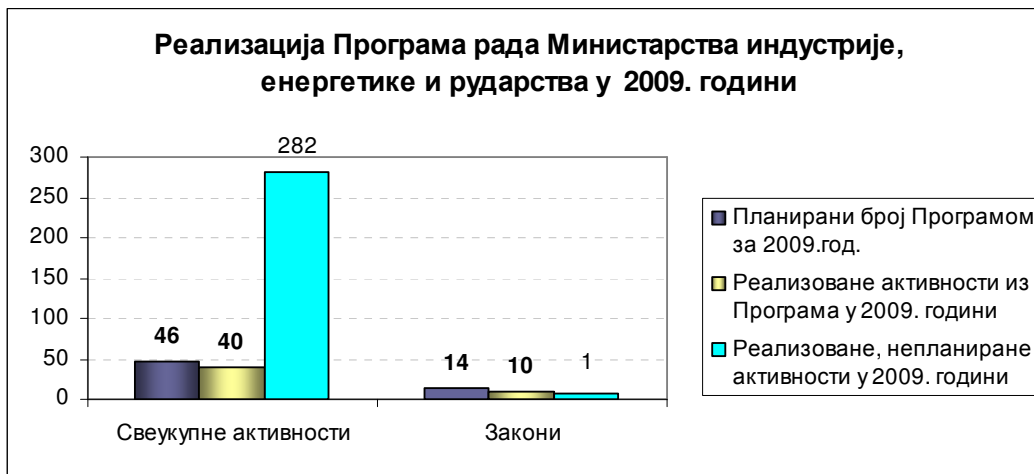
У Напоменама уз финансијске извјештаје

У Напоменама уз финансијске извјештаје нису извршена објелодањивања која

се захтијевају МРС ЈС 6 Консолидовани и засебни финансијски извјештаји.
Налази везани за недостатке у Напоменама за 2007.годину нису отклоњени, те
ни Напомене за 2008. годину не садрже објелодањивања захтијевана МРС ЈС
1, МРС ЈС 17 и МРС ЈС 19.

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ			Слободан Пухалац	
	ФУНКЦИЈА			МИНИСТАР ПРИВРЕДЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РАЗВОЈА	
	СТРАНКА			СНСД	
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ			3	
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ			21.656.336 КМ	
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ			Није се кандидовао	
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	8	6	2	1	2
ОДЛУКА	0	0	0	93	17
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	18	16	2	40	21
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	87	12
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	35	5
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	19	17	2	26	21
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	0	0
СТРАТЕГИЈА	1	1	0	0	0
УКУПНО	46	40	6	282	78

Министарство индустрије, енергетике и рударства је 2008. годину завршило са позитивном оцјеном рада, а испуњеност планираних активности је било на нивоу од високих 89%, док је у законодавном смислу испуњеност била 100%. У 2009. години, план Министарства је садржавао већи број активности (8 активности више), а повећано учешће у активностима се види и на законима. Прошле године Министарство је планирало 5 закона, док је у 2009. години, Министарство требало радити на 8 законодавних рјешења. Министарство је 2009. годину завршило са свеукупном реализацијом од 87%, док је у законодавном смислу реализација изражена са 75% од планираних закона за усвајање.



Графикон : Министарство је имало врло добру реализацију планираних активности.

Када говоримо о законима из Програма рада за 2009. годину, важно је напоменути да су два закона била у плану Министарства и у 2008. години, у којој су утврђени само у форми нацрта. Закон о енергетици и Закон о нафти и дериватима нафте су нашли своје мјесто и у плану рада Министарства за 2009. и утврђени су у другом кварталу, иако су били планирани у првом кварталу у 2009. години.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о нафти и нафтним дериватима	Март		Да- 26.03.2009. на 117. сједници	Не
2	Закон о енергетици	Март		Да- 16.04.2009. на 120. сједници	Да
3	Закон о измјенама и допунама Закон о гасу	Мај/Август	Не	Не	Не
4	Закон о измјенама и допунама Закон о електричној енергији	Јуни/Август	/	Да- 19.03.2009. на 116. сједници	Да
5	Закон о измјенама и допунама Закон о кориштењу природних ресурса у сврху производње електричне енергије	Јули/Октобар	Да- 12.11.2009., на 149. сједници	/	Да
6	Закон о измјенама и допунама Закон о геолошким истраживањима	Август/ Октобар	Да- 05.11.2009., на 148. сједници	/	Не
7	Закон о измјенама и допунама Закон о рударству	Август/Октобар	Да- 12.11.2009., на 149. сједници	/	Не
8	Закон о кластерима	Новембар/ Децембар	/	/	Да

Изван планираних активности Министарство индустрије, енергетике и рударства је утврдило :

1. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о концесијама, 26.08.2009. године, на 138. редовној сједници Владе РС.

Наведени закон о концесијама има велики значај, јер ће се његовим коначним усвајањем, одблокирати процес, експлоатације датих концесија, што би могло значајно утицати на отварање нових радних мјеста. До сада је тек незнатан број концесионара покренуо одређене привредне активности, што свакако утиче и на прилив у Буџет и РС и БиХ у цјелини. Закон ће коначно „натјерати“ концесионаре да дјелују у складу са намјеном за концесију, што раније није био случај.

Министарство није у 2009. години никако разматрало Закон о гасу и Закон о кластерима. Од укупно 6 реализованих закона, тек 3 су прошла комплетну процедуру Владе РС, док су 3 закона утврђена тек у нацрту и сигурно ће се наћи на сједницама Владе РС и у задњој години мандата Владе РС.

Кроз анализу рада Министарства, пратећи планиране и реализоване активности, као и утврђене активности које нису биле у плану, може се рећи да је на приједлог овог Министарства, Влада РС утврдила 322 различитих аката од којих је 24% или 78 мјера, било у одређеној мјери у вези са захтјевима из Грађанске платформе. Ипак, у овој години нема закона који су у значајнијој мјери у складу са Платформом, док је Министарство у прошлој 2008. години утврдило два веома значајна закона, које је НС РС и усвојила. Тада је утврђен Закон о привредним друштвима, као и Закон о измјенама и допунама Закона о развоју малих и средњих предузећа.

Министарство индустрије, енергетике и рударства је у тематском дијелу Програма рада имало завидан број тематско – аналитичких аката који су у складу са ГП и од којих је значајан број и утврђен у 2009. години. У табели која слиједи представит ћемо које су то мјере које су у значајнијој вези са захтјевима из ГП.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Информација о ефектима примјене Програма заштите социјално угрожених потрошача електричне енергије у 2008. години	Влада РС је у 2008. години, донијела Одлуку о примјени наведеног Програма, а у 2009. години је на бази Одлуке, сачињена Информација која јасно даје смјернице у којем правцу треба у години свјетске економске кризе, помоћи оним најугроженијим категоријама становништва.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
2. Анализа стања у области дрвне индустрије	Анализом су откривене слабости у области дрвне индустрије као и узроци тих слабости. Анализом се дају препоруке на који начин ће дрвна индустрија (бар онај дио који није у потпуности уништен), поново постати конкурентна и препознатљива на тржишту БиХ и држава у окружењу.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ Да се удвоструче директна страна улагања
3. Извјештај о раду Републичке агенције за развој МСП за другу половину 2008. године са Приједлогом закључка	Извјештај свеобухватно представља шта је Агенција радила у другој половини 2008. године, даје препоруке за побољшање ситуације и стварању још повољнијег привредног амбијента како би МСП у већем обиму учествовала у процесима покретања привреде и веће запослености грађана РС.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
4. Извјештај о остваривању ЕУ Повеље за мала предузећа	Директно, извјештај представља оквир у смислу напредовања малих предузећа у циљу омогућавања изласка на тржиште држава чланица ЕУ.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ

5. Анализа стања у области малих и средњих предузећа за 2008. годину	Аналитичност представља основ за стварање нове вриједности и отварање нових радних мјеста, кроз развој у области малих и средњих предузећа.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
6. Информација о кориштењу средстава додијељених по Јавном позиву за суфинансирање подстицаја извоза за 2008. годину	Информација која у суштини представља спону двије компоненте. Прва је, кроз подстицај извоза, очување тренутног броја радника у привреди и евентуално повећање овог броја, а друга се односи на привлачење страних инвестиција кроз појачан квалитет одређених производа за тржишта околних земаља и шире.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ Да се удвоструче директна страна улагања
7. Анализа стања и услова привређивања у индустрији текстила, коже и обуће	Значајна анализа, због проблема у очувању постојећих радних мјеста и начину одржавања тржишта у овим областима које су у врху по удару свјетске економске кризе.	Да се удвоструче директна страна улагања
8. Закључак у вези са давањем приједлога Пореској управи РС да за фабрику глинице „Бирач“ а.д. Зворник изврши привремену одгоду принудног извршења пореских обавеза на период до 31.03.2009. године	Овај Закључак је веома социјалан и на овај начин се покушава спасити посао за велики дио од преко 1000 радника ове фабрике, која је веома погођена економском кризом глобалних размјера.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
9. Извјештај о раду чланова експертских тимова за преузимање 4 ЕУ директиве новог приступа.	Јасно је да се овдје ради о испуњавању услова који су неопходни како би наша држава Босна и Херцеговина стекла услове да постане кандидат за чланство у ЕУ.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
10. Извјештај о реализацији Акционог плана за провођење Стратегије сузбијања корупције у РС из овог ресора	Ово је значајна мјера, али још увијек нису видљиви већи резултати са „терена“.	Смањење нивоа корупције
11. Одлука о формирању Савјета за развој малих и средњих предузећа	Одлука којом се иде на подизање квалитета услова за развој малих и средњих предузећа, што у коначници треба довести до снажнијег отварања радних мјеста.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
12. Акциони план подршке успостављању и развоју пословних зона у РС 2009-2013. година	Развојем пословних зона, логично се ствара и већа могућност запошљавања за армију незапослених радника у РС.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
13. Одлука о одобрењу средстава за субвенције социјално – угроженим категоријама потрошача	Одлука усмјерана према корисницима најнижих пензија, корисницима социјалне помоћи и сличним појединцима, као и привредним субјектима који нису у могућности да на вријеме и у пуном износу тренутно измирују своје обавезе.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

електричне енергије за 2009. годину		
14. Закон о измјенама и допунама Закона о концесијама	Наведени закон о концесијама има велики значај, јер ће се његовим коначним усвајањем, одблокирати процес, експлоатације датих концесија, што би могло значајно утицати на отварање нових радних мјеста	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
15. Секторска стратегија развоја индустрије Републике Српске, за период 2009.-2013. година	Стратегија која уз акционе планове, дефинитивно може показати правце развоја и омогућити нова запошљавања у индустрији РС.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
16. Рјешење о одобрењу средстава за суфинансирање подстицаја извоза предузећа АД "Сјемећ", Рогатица, у износу од 200.000,00КМ	Подстицај извоза у вријеме кризе може смањити број незапослених, а с друге стране свакако сачувати постојећи ниво запошљавања.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
17. Рјешење о одобрењу средстава за суфинансирање подстицаја извоза предузећу „Фагус“ д.о.о. Масловаре, Котор Варош, у износу од 95.000,00 КМ	Подстицај извоза у вријеме кризе може смањити број незапослених, а с друге стране свакако сачувати постојећи ниво запошљавања.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
18. Рјешење о одобрењу средстава за суфинансирање подстицаја извоза предузећу „Нова ДИ Врбас“ д.о.о. Бања Лука, у износу од 115.000,00 КМ	Подстицај извоза у вријеме кризе може смањити број незапослених, а с друге стране свакако сачувати постојећи ниво запошљавања.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
19. Рјешење о одобрењу средстава за суфинансирање подстицаја извоза предузећу „Драгстор“ д.о.о. Шековићи, у износу од 20.000,00 КМ	Подстицај извоза у вријеме кризе може смањити број незапослених, а с друге стране свакако сачувати постојећи ниво запошљавања.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
20. Извјештај о реализацији Стратегије развоја малих и средњих предузећа у РС за период од 01.07.2008. до 30.06.2009. године	Значајно је пратити реализацију Стратегије која би у суштини требала створити нову вриједност и материјалну и људску кроз процесе новог запошљавања.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
21. Информација о стању и ефектима субвенционисања предузећа у области	Значајна информација у години велике кризе, како би се сачувала радна мјеста па чак и отворила нова у овој области.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ

текстила, коже и обуће, за период јануар – јуни 2009. године		БиХ
22. Програм реструктурирања занатско-предузетничког коморског система РС	Значајан Програм с циљем оживљавања једног сета дјелатности које се налазе у врло лошем положају.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
23. Информација о извршеној анализи стања у индустрији у РС, за првих 6 мјесеци	Значајна анализа из сегмента индустрије која би могла наћи своје изходиште у позитивним законским прописима, ревидирањима одређених стратегија и слично, а с циљем новог запошљавања, људи у индустрији.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ

Такође, када говоримо о раду Министарства, мора се истаћи да према подацима Завода за статистику РС, показан је континуиран раст привреде у 2009. години за 19 %, али овај раст је проузрокован, прије свега радом Рафинерије у Броду, што је добро и значајно, али искривљује укупну слику стања индустрије, енергетике и рударства у РС. С друге стране, метална индустрија је на кољенима, велики број радника је на чекању или пред отказом, предузећа иду у стечај (нпр. Јелшинград Бањалука). Дрвна индустрија није показала знаке опоравка у великој мјери, али је ово производ и ранијих времена, када су претходне Владе дозвољавале прекомјерну продају сировине - обловине, док посматрајући из другог угла није било продаје финалног производа, јер су постојећи капацитети у рату и поратном времену девастирани, а неки и опљачкани у мирнодопским условима. Такође, када говоримо о дрвној индустрији, извршена је лоша приватизација у претходним годинама, а постоје и случајева, када се са приватизационим поступцима одуговлачило до крајњих граница, а радници су остајали без посла. Овакве ситуације у задњих 10-ак година су вјештачки изазване с циљем што јефтинијег приватизовања перспективних објеката и грађевинског земљишта у квалитетним градским зонама, које би након приватизације, брзо промијениле своју намјену и донијеле корист само „купцу“. Овакви послови се нису могли завршавати без благослова носилаца власти.

Комисија за ревизију приватизације није адекватно, принципијелно и досљедно извршила своје ревизије, па су разни мешетари добили могућност да мирно спавају. Са овим наслеђејем се сусреће и ова Влада РС. Сектор текстила и обуће је показао значајне знаке опоравка од првог удара свјетске економске кризе, а носиоци послова у овој области су јавно изразили своју захвалност министру Пухалцу на обезбијеђеним подстицајима како би се очувала радна мјеста у овој области, што свакако треба истаћи. Начин рада у овом сектору је можда и путоказ за друге секторе, како треба заштити и интерес органа управе, власника приватне компаније или предузећа, али и радника, јер с обзиром на укупан развој у РС, свако сачувано радно мјесто је изузетно вриједно.

Издвојит ћемо и то да је Главна служба за ревизију јавног сектора РС дала мишљење са резервом о пословању Министарства у 2008. години, а да је као кључну замјерку навело чињеницу да у 2008. години, Министарство није направило план јавних набавки. Препоручено је да се ова ставка у 2009. години поправи.

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ			АНТОН КАСИПОВИЋ	
	ФУНКЦИЈА			МИНИСТАР ПРОСВЈЕТЕ И КУЛТУРЕ И ПОТПРЕДСЈЕДНИК ВЛАДЕ РС	
	СТРАНКА			СНСД	
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ			3	
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ			249.353.510 КМ	
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ			Није се кандидовао	
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	11	9	2	2	5
ОДЛУКА	0	0	0	106	22
УРЕДБА	2	1	1	2	0
ИНФОРМАЦИЈА	4	4	0	26	15
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	67	4
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	1
ПРАВИЛНИК	0	0	0	5	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	3	3	0	9	4
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	9	1
СТРАТЕГИЈА	2	2	0	0	2
УКУПНО	22	19	3	230	54

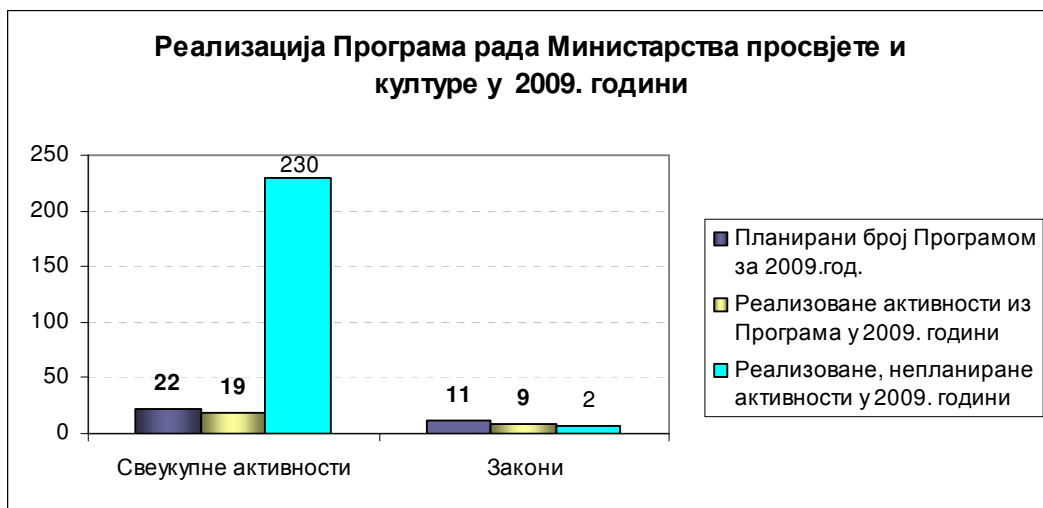
У 2009. години, Министарство просвјете и културе је реализовало, укупно, 86% планираних активности, а реализација предвиђених законских рјешења у овој години је била 82%. Поредећи ове податке са реализацијом планираних активности у 2008. години, може се констатовати одређени пад ефикасности у реализацији предвиђених рјешења, јер је Министарство просвјете и културе 2008. годину, завршило са 90% укупне реализације планираних активности, док је у законодавном дијелу реализација била 92%.

У 2009. годину Министарство је ушло са мањим обимом планираних активности у законодавном смислу, а план је садржавао 11 закона, у односу на 13 закона у 2008. години. Када се погледа структура закона, а самим тим и сложеност одређене материје, јасно је да у 2009. години, Министарство имало испред себе креирање 8 потпуно нових законских рјешења и 3 закона, гдје је обавеза Министарства била да изврши измјене и допуне у постојећим текстовима закона. С друге стране, дио закона који се налазио у Програму рада у 2009. години су закони, који су у претходној 2008. години, били реализовани у форми нацрта, а у 2009. години је било потребно да се реализују у пуном облику.

Не можемо избјећи утисак, да је база за креирање Програма рада, као и код многих других министарстава пронађена у рецидивима прошлгодишњих активности. Ову тврдњу документоват ћемо у табели у којој представљамо законе са временским оквирима за реализацију и која се налази у наставку описа активности Министарства. Наведена чињеница и представља суштину ових анализа, гдје констатујемо да се планови не извршавају, те да се у сваку годину улази са дијелом нових амбиција и великим теретом заостатака из претходних година рада. Ипак, имамо два примјера која су представљали освјежење када говоримо о начину дјеловања Владе РС, а који су продукт рада Министарства просвјете и културе. У 2008. години, Министарство је предложило, а Влада РС је утврдила Законе из области основног и средњег образовања. Када је била расправа у НС РС, уложено је много амандмана на предвиђене мјере. Министар Касиповић је у једној веома културној скупштинској расправи, уз пуно уважавање (за разлику од неких својих колега) свих посланика Скупштине, рекао да постоје амандмани који нису прихватљиви из разних разлога, али је додао и то, да ће Министарство пратити имплементацију закона на терену и ако се установи да су тешко проводиви у пракси, неће се либити, да их поново упуту у измјене и допуне, како би се дошло до најбољих рјешења за све на које се закони односе. Показало се да је министар Касиповић био искрен, јер је, уз пуну анализу информација са терена, министарство у 2009. години, извршило одређене квалитативне измјене, а закони су у форми приједлога усвојени и у НС РС до краја септембра 2009. године. Ово је добар примјер заинтересованости одређеног министарства за свој посао, гдје није циљ да се задовољи форма, већ се успјех огледа у досљедности при тражењу најбољих рјешења од користи за све судионике и кориснике од законодавног процеса. Овакав приступ је тежи, тражи више рада на терену и аналитичности, али је један од најбољих начина да се носиоци власти прикажу равноправни са свима онима који су задужени за провођење закона, као и корисницима закона.

Поред закона, изузетно је значајно истакнути чињеницу да је Министарство просвјете и културе пред Владу РС, „испоручило“, а Влада утврдила двије веома значајне стратегије. Стратегија развоја образовања 2009-2014. година је утврђена на 152. редовној сједници Владе РС, као и Стратегија развоја културе 2010.-2015. године. Може се рећи да су ово неки од капиталних задатака које је Министарство које предводи министар Касиповић урадило у овом мандату.

Такође, мора се истаћи да је министар Касиповић један од ријетких министара, који се не поставља изнад јавности и који се увијек веома коректно носи и са критикама опозиције, медија, синдиката, као и невладиног сектора, и то на једини могући начин, радећи свој посао, на начин да се исправе примјећени недостаци, којих и даље има, али који уз један поштен однос према послу нису нерјешиви и немогући за превазилажење.



Графикон . Видљиво је да Министарство губи корак у односу план – реализација, нарочито у законодавном смислу.

Треба ипак напоменути да се под реализацијом закона министрима биљежи његово креирање у било којој форми, а не потпуни завршетак рада на њему. Тако је од 9 закона који се Министартву просвјете воде као реализовани, 5 утврђено у приједлогу, док су 4 закона на Влади РС утврђени тек као нацрти. Тачније, пратећи квартално реализацију планираних активности, свих 5 приједлога је утврђено до краја 3 квартала, док су сви нацрти утврђени тек у 4 кварталу, када Министарство себи није оставило довољно простора за пуну реализацију закона.

Дјеловање министра Касиповића и у 2009. години је имало тренд као и у читавој 2008. години, да се стварају бољи услова школовања, да у квалитативном смислу заживи Болоњска декларација, да се поправи материјални и стручни положај васпитачких, наставничких и професорских кадрова. Међутим, иако је било најављено у 2008. години, васпитачи, наставници и професори ће морати чекати нека друга времена, како би им се поправио материјални положај, јер под плаштом свјетске економске кризе, стопирана су сва повећања плата у образовању и васпитању. Ипак, министар Касиповић је и са скупштинске говорнице поручио овим категоријама, да ће он заједно са својим колегама, покушати наћи модел да се повећање од 5% овим категоријама и догоди. Свакако, да су ове ријечи биле продукт искреног хтијења министра, међутим, ово се може протумачити и као настојање да се политичким дјеловањем умире радници у овим областима, како би се предуприједило било какво синдикално дјеловање у смислу захтјева и тражења од Владе РС и ресорног министра. Крај 2009. године нам је показао да су запослени у просвјети били веома близу умањења плата, а до тога није дошло због јавног притиска и дјеловања Савеза синдиката РС, који су веома децидно поручили да ће свако смањење плата у области просвјете, неминовно довести до штрајкова и обуставе наставе у цијелој РС. Са овим ставом се Влада РС није смјела коцкати и буџетом за 2010. годину, плате просвјетара су остале на истом нивоу, као и у 2009. години.

У наставку анализе рада министра Касиповића и Министарства просвјете и културе, дат ћемо преглед планираних и реализованих активности, активности које касне са реализацијом, као и податке о вези тих активности са Грађанском платформом у 2009. години.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање	Утврђен	Утврђен	У складу са
------	------------	-------------------	---------	---------	-------------

		Нацрт/ Приједлог	нацрт	приједлог	Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и допунама Закона о естрадној дјелатности ¹¹	Март/Јули	Да- 04.06.2009. године, на 128. сједници Владе РС	Да- 01.10.2009. године, на 143. сједници Владе РС	Не
2	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	Јануар/ Мај	Да- 08.05.2009. године, на 124. сједници Владе РС	Да- 02.07.2009. године, на 132. сједници Владе РС	Да
3	Закон о образовању одраслих ¹²	Мај/Јули	/	Да- 03.04.2009. године на 118. сједници Владе РС	Да
4	Закон о студентској унији ¹³	Март	/	Да- 18.06.2009. године, на 130. сједници Владе РС	Да
5	Закон о самосталном обављању умјетничке или друге дјелатности и правима самосталних умјетника	Април/Јуни	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не	Не
6	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Мај/ Јуни	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не	Да
7	Закон о финансирању високошколских установа ¹⁴	Мај/Јуни	Не	Не	Да
8	Закон о стипендирању и школовању младих талената	Мај/Јуни	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не	Да
9	Закон о кинематографији РС ¹⁵	Јуни	/	Да- 26.03.2009. године, на 117. сједници Владе РС	Не
10	Закон о учбеницима у основној и средњој школи	Септембар/Новембар	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не	Да
11	Закон о равноправној употреби језика и писма	Новембар/ Децембар	Не	Не	Да

¹¹ У 2008. години је усвојен нацрт овог закона.

¹² У 2008. години је усвојен нацрт овог закона.

¹³ У 2008. години је усвојен нацрт овог закона.

¹⁴ Овај закон је нереализован у претходној години, тачније нацрт је био утврђен, али је повучен због нових околности изазваних глобалном кризом.

¹⁵ У 2008. години је усвојен нацрт овог закона.

Изван планираног, Министарство је предложило, а Влада РС је утврдила:

1. Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању, 24.09.2009. године, на 142. редовној сједници Владе РС,
2. Закон о измјенама и допунама Закона о платама запослених у области просвјете и културе РС – хитни поступак, 09.12.2009. године, на 39. Посебној сједници Владе РС

Прегледом реализованих мјера из дјелокруга овог министарства, уочено је да постоје 54 мјера које су у одређеној вези са Грађанском платформом. Ипак, од укупног броја мјера, њих 12 има значајније везе са захтјевима из ГП-а.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Закон о образовању одраслих	Битан сегмент је образовање одраслих, нарочито у сегменту постојања флексибилне, покретљиве радне снаге која кроз овакав закон добија чвршћи оквир за функционисање према тржишним потребама. Овим законом се уводи институционализација образовања одраслих. Уводи се принцип цјеложивотног учења, ванредно полагање је регулисано, према најбољим европским праксама, а сам закон је усклађен са свим прописима у БиХ. Највећи значај је избегавање дефицитарних и неперспективних занимања.	Да се оконча реформа образовања До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
2. Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању.	Усвојеним законом, Министарство просвјете и културе је направило још један искорак у реформи према европским стандардима, те на савремен начин је регулисало ову веома битну област..	Да се оконча реформа система образовања
3. Уредба о измјенама и допунама Уредбе о условима за оснивање и почетак рада високошколских установа и о поступку утврђивања испуњености услова	Уредбом се стриктно прописују услови у којима се може вршити настава у високошколским установама, а у циљу подизања квалитете предавања и школовања будућих кадрова.	Да се оконча реформа система образовања
4. Закон о студенстској унији	Закон даје широки спектар у могућности за садашње и будуће студенту у сегменту организовања и дјеловања, као и јасно дефинисане одреднице које, на који начин и како постаје студентска унија и чиме се бави и шта заступа.	Да се оконча реформа образовања
5. Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	Овим законом се наставља тренд изједначавања образовног система са образовним стандардима у државама чланицама ЕУ.	Да се оконча реформа образовања
6. Одлука о набавци бесплатних уџбеника за полазнике првог и другог разреда основних школа у РС.	Овим актом директно је ублажена тешка материјална ситуација многих родитеља који дјецу требају увести у образовни процес.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

7. Одлука о бесплатном студирању за студенте уписане на дефицитарне факултете	Одлуком се обезбјеђује комплетно бесплатно школовање на факултетима који не производе довољан број потребних стручних кадрова (Машинство, Електротехника, Технологија, Математички), уз бесплатне уџбенике.	Да се оконча реформа образовања
8. Прихваћено Мишљење о Иницијативи за покретање процеса увођења обавезног и бесплатног средњошколског образовања у БиХ	Мишљење је основ ка суштинској мјери која би свакако најзначајније утицала на процесе искоријењивања неписмености у БиХ.	Да се оконча реформа образовања
9. Одлука о мрежи установа студенског стандарда	Овом Одлуком, Министарство подупире раније усвојена законска рјешења из области студентског стандарда и прави функционални амбијент за студентску популацију.	Да се оконча реформа образовања
10. Извјештај о реализацији Акционог плана Министарства просвјете и културе, за спровођење стратегије сузбијања корупције у РС	Циљ ове активности је потпуно у складу са циљем из ГП који говори о смањењу нивоа корупције у РС.	Смањење нивоа корупције
11. Закон о високом образовању	Отклањање проблеме из претходног рјешења ради бољег првођења „Болоње“.	Да се оконча реформа образовања
12. Закон о стипендирању и школовању младих талената	Закон којим се уређује једна област која у ранијим годинама није била адекватно третирана.	Да БиХ буде земља једнаких могућности за младе
13. Стратегија образовања РС за период 2009.-2014. година	Апсолутно у складу са реформским тежњама у образовању, гдје се без акционих планова и стратегије не може квалитетно напредовати.	Да се оконча реформа образовања

Ревизорски извјештај који је урадила Главна служба за ревизију јавног сектора РС је о финансијском пословању Министарства, дала мишљење са резервом (условно мишљење).

Ово и јесте највећи пропуст у раду Министарства, јер нису испоштоване препоруке из ранијих извјештаја Главне службе за ревизију јавног сектора, што је довело до непоштивања одређених процедура, када су у питању финансијска кретања и јавне набавке (опет условљено финансијама) у читавој 2008. години.

Пренијет ћемо аутентичне дијелове јавно објављеног ревизорског извјештаја Главне службе за ревизију јавног сектора РС, а у дијелу који говори о Министарству просвјете и културе :

Систем интерне контроле

Правилником о интерним контролним поступцима је дефинисано да обрачун зарада врши благајник што не обезбјеђује раздвајање дужности.

Министарство издваја значајан дио средстава за финансирање културних активности невладиних организација без прописаних правила којим би се дефинисала висина и контрола издвајања средстава.

Текући трошкови

Путни трошкови су за 12% већи у односу на ребаланс буџета, трошак горива је за 22% више исказан у односу на ребалансом одобрена средства, трошкови текућег одржавања су више за 56% исказани у односу на усвојени ребаланс буџета.

У односу на ребаланс буџета уговорене услуге су више исказане за 22% или 163.849 КМ.

Уговори о привремено и повременим пословима у Министарству у 2008 години били су закључивани са 27 извршилаца. Већи број уговора је закључен на временски период дужи од 60 дана у току календарске године, што није у складу са Законом о раду члан 34.

Капитална улагања су за 16 % већа у односу на ребаланс буџета.

Сва прекорачења и одступања у односу на ребаланс буџета, покривена су реалокацијама.

Набавке

Адаптација пословног простора „Космос“ ради привременог смјештаја Медицинске школе из Бања Луке вриједност уговора 945.032 КМ и Анекса уговора 470.734 КМ. Пристигле су двије комплетне понуде од стране понуђача, које су отворене на јавном отварању. Након отварања и увида у цијене, понуђачи су позвани на преговарачки поступак. По овом позиву одазвао се само један понуђач. Проведени поступак није у складу са чланом 30 став 2 Закона о јавним набавкама (отварање понуда се не може вршити прије позива понуђача на преговарање).

Актива

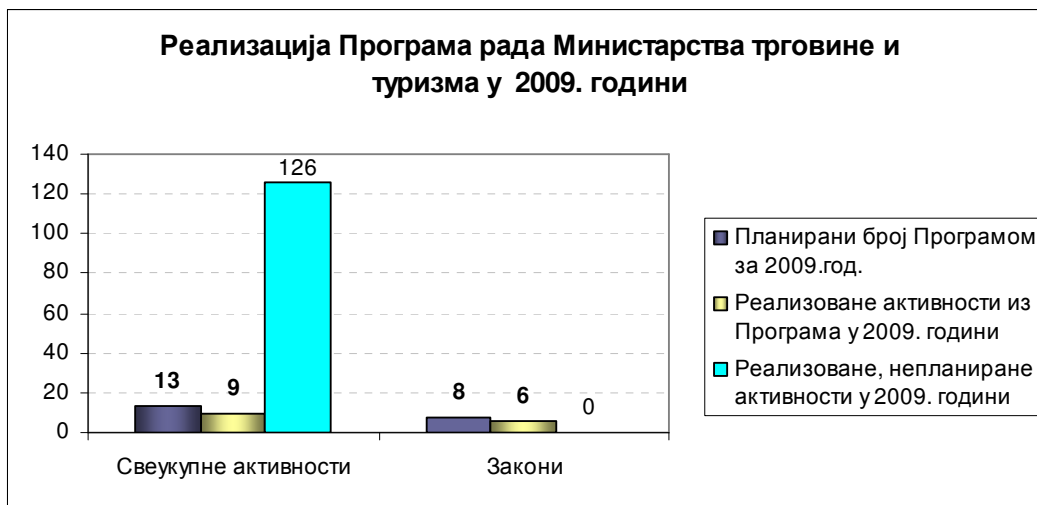
Изграђени објект Филозофског факултета у Источном Сарајеву и Економског факултета у Бања Луци, због неизвршеног техничког пријема се евидентирају као грађевински објекти у припреми. На наведене објекте се не обрачунава амортизација, што утиче на нереално исказану садашњу вриједност грађевинских објеката (процијењени износ необрачунате амортизације за зграду филозофског факултета у Источном Сарајеву износи 128.672 КМ).

Министарство трговине и туризма

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ			Предраг Глухаковић	
	ФУНКЦИЈА			МИНИСТАР ТРГОВИНЕ И ТУРИЗМА	
	СТРАНКА			Социјалистичка партија	
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ			3	
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ			9,474,700 КМ	
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ			1219	
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	8	6	2	0	1
ОДЛУКА	0	0	0	47	14
УРЕДБА	0	0	0	5	2
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	31	7
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	19	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	5	1
ПРАВИЛНИК	0	0	0	6	2
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	12	7
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	1	0
СТРАТЕГИЈА	3	1	2	0	0
УКУПНО	13	9	4	126	34

Министарство трговине и туризма карактерише изузетно низак обим планираних активности у садржају Програма рада Владе РС. И поред тога, укупна реализација планираног у 2009. години је свега 69%. Када посматрамо само законодавни дио Програма рада, долазимо до спознаје да је Министарство имало реализацију од 75%. Министарство трговине и туризма није предлагало Влади РС на утврђивање законе који нису планирани. Од укупно 6 утврђених закона 4 закона су утврђена у коначној варијанти (у приједлогу), док су два закона утврђена у форми нацрта и они су свакако дио задатка Министарства у 2010. години. Навест ћемо и податак да је Министарство у односу на 2008. годину, планирало 4 пута више закона, тачније 2008. године су у Програму била тек 2 закона, а годину дана касније овај број се повећао на 8 закона.

Подсјетићемо да је Министарство 2008. годину завршило са 75% укупне реализације Програма рада, а да је у законодавном смислу ова реализација износила свега 50%.



Графикон . Половична реализација планираних активности.

Ноту трагикомичног у ову анализу уноси податак да је овогодишњи план Министарства са 13 предвиђених активности приказаних у Програму рада Владе РС и најобимнији план у мандату министра Глухаковића, јер је у 2007. години план имао тек 10 активности, док је у прошлој, за неверовати, имао још мање - свега 8 активности.

Однос реализованих планираних и непланираних активности овог министарства, у 2009. години, је 1:14, што говори о крајњој (не)озбиљности којом се, наравно, не само у овом министарству, прилази изради Програма рада за одређену годину.

Када анализирамо проблеме у раду, констатујемо да Министарство 3 пуне године не успјева креирати Закон о туристичкој накнади. Ако и прихватимо образложење добијено од Министарства, да је у вези са Законом о туристичкој накнади „запело“ због неусаглашености закона на државном нивоу, онда је право питање, зашто посланици и министри из Савјета министра који долазе из РС, а дјелују на државном нивоу нису предузели конкретне иницијативе да се ова пат позиција у вези са законом коначно ријеши. Или је и овако бениган закон у ствари рефлексија свеопште политизације у нашем друштву, које читаво вријеме од почетка '90-их умјесто да се бави питањима квалитетнијег живота, егзистира на флоскулама о угрожености свих од свакога, не примјећујући да суштински живот пролази поред свих нас, без шансе да многи од грађана БиХ буду дио релаксираних туристичке заједнице.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
------	------------	---------------------------------------	------------------	----------------------	---

1	Закон о бањама ¹⁶	Март	/	Да- 26.02.2009. године на 113. редовној сједници Владе РС	Не
2	Закон о туристичкој накнади ¹⁷	Април/Септембар	Не	Не	Не
3	Закон о цијенама	Март/Септембар	Да – 10.04.2009. на 119. редовној сједници Владе РС	Да- 24.09.2009. године, на 142. сједници Владе РС	Да
4	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини	Април/Октобар	Да- 23.12.2009. године, на 155. редовној једници Владе РС	Не	/
5	Закон о измјенама и допунама Закона о угоститељству	Април/Јули	Да- 30.07.2009. године, на 136. редовној сједници Владе РС	Да- 03.12.2009. године, на 152. редовној једници Владе РС	/
6	Закон о измјенама и допунама Закона о туризму	Април/Јули	Да- 03.12.2009. године, на 152. редовној једници Владе РС	Не	/
7	Закон о електронској дневници	Мај/Новембар	Не	Не	/
8	Закон о јавним скијалиштима	Мај/Септембар	Да- 10.09.2009. године, на 140. редовној сједници Владе РС	Да- 20.11.2009. године, на 150. редовној једници Владе РС	/

Министарство трговине и туризма није у 2009. години утврђивало непланиране законе, али је интересантна чињеница, да у законодавном дијелу активности Министарства, које је саставни дио званичног Програма рада Владе РС, нигдје у плану не постоји Закон о електронској трговини, док је НС РС планирала да се наведени закон усвоји у Скупштини, управо на приједлог Министарства трговине и туризма. Да ли је у питању техничка грешка или лоша

¹⁶ Нацрт закона је усвојен прошле године у децембру, закон је требао бити финално усвојен у прошлој години, али је пренешен у ову годину када је и финализован. Интересантно је да је закон финализован након што се три године заредом налазио у Програму рада.

¹⁷ Закон је требао бити финално усвојен до краја 2008. године, међутим због неусаглашености у вези с овим законом на нивоу државе, закон је пренешен у 2009. годину. Ово је трећа година, како се тапка у мјесту са овим законом, јер је био у плану и у 2007. години.

координација између институција, заиста не знамо, али је НС РС свакако, ослабила своју реализацију планираних закона и оваквим дјеловањем.

У односу на захтјеве из Грађанске платформе, постоји 34 мјере које су имале одређене везе са њима, међутим тек двије мјере имају значајнији утицај у односу према Платформи.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Извјештај о реализацији Акционог плана за провођење Стратегије сузбијања корупције у РС	Ова мјера је у складу са циљем из ГП који говори о смањењу нивоа корупције у БиХ.	Смањење нивоа корупције
2. Уредба о измјенама и допунама Уредбе о ограничавању маржи у промету роба	Мјера која је прошле године била утврђена, сада је додатно измијењена. Мјером се жели утицати на незајажљивост трговачких лобија у трговини животним намирницама и енергентима.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

Треба напоменути да је у плану рада Министарства за 2009. годину, зацртана и реализација 3 ресорне стратегије, од којих је једна и Стратегија трговине, која је била и у плану Министарства за 2008., али није реализована. Све три стратегије су требале бити утврђене у задњем кварталу 2009. године. Међутим, у децембру 2009. године утврђена је само Стратегија развоја трговине, док се друге двије стратегије нису финализовале од стране Министарства у 2009. години. Стратегија развоја туризма Републике Српске и Стратегија развоја бањских, хотелско-угоститељских и туристичких капацитета бање Губер у Сребреници су остале незавршене у 2009. години.

Када се посматра рад Министарства који је био највише у фокусу јавности РС у 2009. години, онда је незаобилазна ситуација која је проузрокована приватизацијом РК „Боска“ Бања Лука. Министарство трговине и туризма је било готово кључно у процесу приватизације робне куће „Боска“ у Бањалуци. Боска је приватизована од стране „Зекстра – Делта“ из Београда из сусједне државе Србије. Ова приватизација је показала сву порозност који административни апарат РС има. Дакле, начин на који се понашао купац је у најмању руку запањујући, а медији су редовно извјештавали о овом скандалу. Просто је неприхватљиво да се од стране купца не испоштује Уговор у смислу рока за испуњавање обавезе према радницима РК „Боска“, а овај чин је потпуно јасно одредио и судбину радника код оваквих „газда“. Јак административни апарат на који се овдашњи носиоци власти често позивају, одмах би раскинуо Уговор који се не поштује и тражио даља рјешења за приватизацију наведене робне куће. Но, како је административни апарат само на ријечима јак, што је купац препознао, онда су колатерална штета, испали радници, тачније њих 237, што значи и исто толико породица. Радници су ушли у преговоре, али нису испјели издејствовати више од 70% заосталих плата. Мишљења смо да је Министарство требало предложити Влади, а Влада РС утврдити Одлуку о раскиду Уговора о

приватизацији РК „Боска“ са „Зекстром“ и на тај начин показати мешетарима из региона да овдје нису добро дошли и да одавде неће „исисавати“ новац, а у исто вријеме отпуштати раднике, који су свој радни вијек оставили у овом некада респектабилном трговачком предузећу. Влада РС је умјесто заузимања оштрог става према купцу који је у старту показао какве су му намјере, одлучила преузети дио обавеза од нагомиланих дугова створених у РК „Боска“. Било је отужно гледати како ресорни министар и премијер Владе РС, убјеђују раднике да ће се Уговор испоштовати, да нико неће преко ноћи остати без посла, да ће се „купац“ ускоро јавити (Влада РС је молила г-дина Драгана Ђурића- купца, да се јави и да каже је ли одустао, иако је истекао рок да изврши одређене Уговорне обавезе) и томе слично. Ситуација је ријешена на начин карактеристичан за нашу средину - обећана је исплата наведених 70% личних доходака које послодавац дугује радницима, повезивање радног стажа, путем уплате доприноса, да би се након тога радници у јулу ове године упутили на колективни одмор, са којег неће бити повратка. Вјешта манипулација купца, а да му нико институционално није стао на пут. Чак се купац, од стране Владе РС, покушава представити као једини могући спасилац из безизлазне ситуације у којој су се нашли радници „Боске“. Овај примјер са РК „Боска“ у Бањалуци је у суштини примјер, како се одвијала већина приватизација у РС.

Ревизија

Ревизорски извјештај Главне службе за ревизију јавног сектора у РС је дао своју оцјену о исправности управљања ресурсима Министарствима са финансијског аспекта.

Систем интерне контроле

Министарство није вршило процјену ризика у значајним процесима функционисања и обављања дјелатности и поузданог финансијског извјештавања. Мањкавости система интерних контрола манифестује се у сљедећем:

- о Рјешење о књижењу разлика по попису (вишак, мањак, расход) није проведен; (нису искњижена). Нису усаглашена књиговодствена стања вриједности основних средстава и вриједност основних средстава по пописним листама. Попис није извршен у законски предвиђеном року.
- о Евиденција основних средстава није успостављена по инвентурним бројевима, већ се под једним инвентурним бројем води више средстава.
- о Код књиговодственог евидентирања појединих врста трошкова не врши се правилна класификација у складу са Правилником о садржини conta, који је дјелимично посљедица неадекватног планирања по појединим позицијама.
Средства текућих помоћи се додјељују за покриће обавеза Угоститељског сервиса.
- о У оквиру текућег периода евидентирају се расходи из ранијих година, расходи који подлијежу буџетској контроли се прекњижавају на расходе без контроле, друге потрошачке јединице.
- о Примљене фактуре добављача враћају се у недостатку средстава, ради

дијељења навише фактура које гласе на мањи износ, сходно расположивим средствима (супротно чл.5. Закона о буџетском систему).

Планирање буџета

Укупно планирана средства ребалансом износе 9.404.500 КМ, док извршење износи 10.736.658 КМ или 5,61% више у односу на ребаланс (капитална улагања по Одлуци Владе РС).

Текући расходи

Накнада трошкова превоза на посао и са посла исплаћивана је запосленим без обзира на евиденцију о присутности на послу и удаљеност мјеста становања што није ускладу са чл. 28 Закона о платама. Од мјесеца маја 2008 године накнада се исплаћује у складу са Одлуком о накнади трошкова превоза за запослене којису удаљени 2 и више КМ у висини цијене градског превоза сходно проведеном времену на послу.

Грантови По једном јавном позиву од 31.03.2008 године додијељена су средства по Правилнику који је важио дојуна 2008године (39 пројеката, вриједности 233.850КМ) и новог Правилника (135 пројеката вриједности 1.431.126 КМ).

Чести су примјери кандидовања и реализације одређених пројеката од страна истих корисника код већег броја министарстава (Министарства управе и локалне самоуправе, Министарства за просторно уређење, Министарства просвјете и културе, Министарства за породицу, спорт и омладину) у оквиру буџетске године. Што намеће потребу координације између министарстава, праћења и контроле намјенског трошења значајних (бесповратних) средстава текућих помоћи.

Средства за развој туризма додијељена су по захтјеву, хотелу Рајска долина, који послује у саставу Угоститељског сервиса за потребе републичких органа, који је уговорна страна, у износу 54.000 КМ (по основу закључена уговора) за финансирање зимске сезоне 2007/2008 и измирење старих обавеза, што је за посљедицу имала нереално приказане приходе и грантове. Износ од 207.237 КМ уплаћен је РК „Боска“ по одлуци Владе РС (из намјенских средстава за развој туризма).

Расходи ван буџетске контроле евидентирани су и исказани у износу од 802.806 КМ, планирани су и финансирани из властитих прихода које оствари Угоститељски сервис, према Инструкцији Министарства финансија РС, која није у складу са чл. 3 Закона о буџетском систему.

У оквиру уговорених услуга евидентирани су трошкови репрезентације (поклон бонови РК Боска купљени у 2007. години, књижени и сторнирани са трошкова репрезентације организационог кода Министарства, а у фебруару

2008. године књижени на терет трошкова репрезентације Угоститељског сервиса). Финансирање трошкова репрезентације и набавка опреме Министарства из средстава властитих прихода које је остварио Угоститељски сервис није у складу са чланом 3. Закона о извршењу буџета РС за 2008 годину.

Министарство рада и борачко – инвалидске заштите

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ			РАДЕ РИСТОВИЋ	
	ФУНКЦИЈА			МИНИСТАР РАДА И БОРАЧКО – ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ	
	СТРАНКА			СНСД	
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ			2	
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ			380.224.620 КМ	
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ			Није се кандидовао	
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО , А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	6	4	2	6	5
ОДЛУКА	3	3	0	27	14
УРЕДБА	0	0	0	1	1
ИНФОРМАЦИЈА	6	5	1	12	5
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	10	3
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	9	4
ПРАВИЛНИК	0	0	0	3	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	1	0	21	8
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	9	3
СТРАТЕГИЈА	2	1	1 ¹⁸	0	1
УКУПНО	18	14	4	98	44

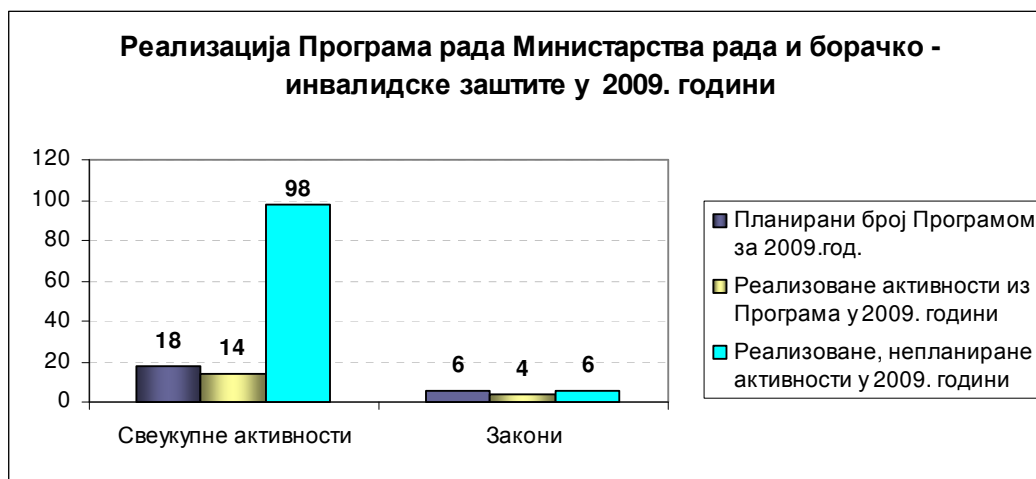
У 2009. години, која је окарактерисана као година кризе у читавом свијету, Министарство је имало и унутрашње, организационе проблеме. Након што је пред крај 2008. године, дошло до разлаза између коалиционих партнера из СНСД-а и ПДП-а, рачун је испостављен на адресу господина Бошка Томића сада већ бившег министра рада. Тачније, пошто је јавност РС након нове године лицитирала именом г-дина Томића, он је као моралан чин поднио оставку на своју функцију у Министарству и на тај начин одбранио свој лични интегритет. Његов наслједник, Раде Ристовић је кадар СНСД-а, а именован је на мјесто министра Рјешењем Владе РС, 27.03.2009. године, на 37. посебној сједници Владе РС. Министар Ристовић је на овај начин

¹⁸ Стратегија запошљавања је од стране Министарства завршена и крајем децембра постављена на интернет страници Владе РС ради додатних сугестија, примједби и приједлога, али није утврђена на Влади РС те је из тога разлога водимо као неуреализовано, иако је текст Стратегије завршен.

започео свој рад на челу овог ресора, који је у свом досадашњем раду поставио високе стандарде.

Министарство рада и борачко – инвалидске заштите је у претходној 2008. години, као и у 2007. години било једно од најуспјешнијих у Влади РС, с обзиром на тежину посла коју запосленици Министарства обављају. Такође, у претходној години, Министарство је имало 100% извршење законодавних активности, те 94% укупних активности које су биле у Програму рада. Напоменут ћемо и то да је Министарство 2007. годину окончало са 81% реализованих активности. У 2009. години, Министарство је имало укупну реализацију на нивоу 78%, што је значајан пад у односу на 2008. годину. Када сагледамо законодавни дио Програма, извршење Министарства у 2009. години је на нивоу од 67% или чак 33% лошије од завршног стања у 2008. години. Ипак, треба напоменути да је због већ наведених организационих проблема свакако било одређених застоја, који су проузроковали одређена и атипична кашњења за Министарство рада и борачко – инвалидске заштите.

У ранијим извјештајима смо наводили да резултати свакако нису плод случајности, јер с обзиром на захтјевност и тежину послова као и популацију која зависи од дјеловања Министарства, озбиљан приступ послу је једино рјешење које може обезбиједити функционисање гломазног корисничког апарата о којем се третирано Министарство директно или индиректно брине. Наиме, у 2009. години, може се слободно рећи, да је Министарство имало испред себе обавезе које су чак и изнад утврђивања планираних закона, а то је Стратегија реформе пензионог система РС, а затим и Стратегија запошљавања у РС.



Графикон . Резултати рада су на нижем нивоу у односу на претходно анализиране године рада Министарства рада и борачко – инвалидске заштите.

Такође, истичемо да је Министарство у 2009. години, именovalo Радну групу за израду Стратегије запошљавања, која је сачињена од представника Владе РС, али у коју је укључен и Савез синдиката РС, Привредна комора РС, као и Центри цивилних иницијатива испред цивилног сектора. Министарство је заједно са свим наведеним чиниоцима, креирало овај

документ, Стратегија запошљавања РС се налази на сајту Владе РС и након што се дају додатни приједлози, примједбе и сугестије, може се очекивати да ће до априла 2010. године, овај изузетно значајан документ бити утврђен на Влади РС, као и усвојен у НС РС.

Поред ове изнимно значајне мјере, Министарство је успјело 30.12.2009. године, заједно са Министарством финансија изнијети и, на 156. редовној сједници Владе РС, утврдити и Нацрт Стратегије реформе пензијског система, што спада у свакако капиталне послове овог ресора, а овом послу су претходиле велике активности у претходним годинама - анализе, истраживања, консултације са окружењем и чланицама ЕУ, како би се на што квалитетнији начин, дугорочно рјешило питање пензионе политике у РС. Иначе, Стратегија пензионог система је према плану требала бити утврђена до марта 2009. године.

Колики је значај ове мјере, образложит ћемо податком да је у РС тренутно 260 000 - 280 000 запослених грађана, док са друге стране у РС право на пензију остварује преко 220 000 пензионера. Дакле, број запослених и пензионера је готово изједначен. Свако одлагање започетих и у доброј мјери финализованих активности на изради Стратегије реформе пензијског система у 2009. години, ако се деси у 2010. години, би могло довести до финансијског слома система ПИО. Када говоримо о реформи ПИО РС, имамо информације од г-дина Зорана Мاستила директора Фонда ПИО РС, да из Министарства рада и борачко – инвалидске заштите, постоји слаба комуникација са Фондом ПИО и да Министарство често умјесто релаксирања пословања Фонда ПИО РС, додатно оптерећује Фонд ПИО, додатним правима и могућностима за разне социјалне и борачке категорије. У исто вријеме, прилив средстава у Фонд ПИО није на нивоу исплата које се сваког мјесеца очекују од Фонда. Ревизија која је урађена и у Фонду ПИО РС, утврдила је да је г-дин Мастило, супротно закону, „позајмио“ 30 милиона КМ за Фонд како би се исплатиле пензије. Ово није био потез са лошим намјерама, али је доказано кршење закона, које је покушано амортизовати Измјенама и допунама Закона о резервном пензијском фонду, који је одбијен од стране посланика НС РС, те би логичан слијед био дисциплински, прекршајни или кривични поступак за незакониту радњу. Међутим, још нико није позван на одговорност због ове ситуације.

Ово је суштински проблем, који доводи пензиони систем у врло незахвалну ситуацију и неизвјесну будућност и из ове ситуације је могуће изаћи само јасним стратешким одређивањем и уз јасне акционе планове који требају одговорити на изазове реформе.

Табеларно ћемо представити који су закони били у плану рада Министарства.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о мирном рјешавању радних спорова	Март/ Мај	Да	Да- 18.06.2009. године, на 130.	Да

				сједници Владе РС	
2	Закон о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености	Април/Јули	Да- 02.07.2009. године, на 132. сједници Владе РС	Не	Да
3	Закон о измјенама и допуни Закона о заштити на раду	Мај/Јуни	Не	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Да
4	Закон о изградњи и одржавању споменика и спомен обиљежја	Новембар/Децембар	/	/	Не
5	Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО-у	Трећи квартал/Четврти квартал	/	Да- 02.07.2009. године, на 132. сједници Владе РС	Да
6	Закон о раду	Предвиђен је само нацрт у новембру ове године	/	/	Да

Министарство рада је на сједницама Владе РС предложило, а Влада утврдила и 6 непланираних закона:

1. Закон о запошљавању страних држављана и лица без држављанства, 12.02.2009. године
2. Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО- хитни поступак, 22.10.2009. године, на 146. редовној сједници Владе РС,
3. Закон о допунама Закона о заштити цивилних жртава рата - хитни поступак, 03.12.2009. године, на 152. редовној сједници Владе РС,
4. Закон о измјенама и допунама Закона о правима бораца, ратних војних инвалида и породица погинулих бораца одбрамбено–отаџбинског РС – хитни поступак, 03.12.2009. године, на 152. редовној сједници Владе РС,
5. Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО- хитни поступак, 17.12.2009. године, на 154. редовној сједници Владе РС,
6. Закон о јединственом уређивању права на готовинску накнаду – хитни поступак, 08.12.2009. године, на 29. тематској сједници Владе РС.

Атипично за Министарство рада и борачко – инвалидску заштиту је велики број мјера које нису биле планиране. Потпуно је јасно да су одређени закони морали ићи у хитне процедуре, због

кризе која дрма и РС и насушно потребног аранжмана БиХ са ММФ-ом. Колико год да је кредитно задужење било потребно Федерацији БиХ, оно ништа мање није било потребно ни РС.

Када представљамо дјеловање овог Министарства и када се створи увид чиме се бави, постаје јасно да оно својим активностима, директно и индиректно одлучује о популацији пензионера, ратних војних инвалида и породица погинулих, као и о судбини запослених и незапослених грађана РС. Закони и стратегије који излазе из Министарства, имају највећу снагу и моћ, да се одређени процеси одвијају у позитивном смјеру или да се додатно акумулира негативна енергија. Највећи успјех у 2009. години, ако посматрамо, глобалну ситуацију са неизоставним рецидивима свјетске економске кризе, је тај што започети програми Министарства, имају своје исходиште и у 2009. години. Овдје првенствено указујемо на континуирану реализацију Програма потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида у РС за 2009. годину, којим су обухваћене породице погинулих и ратних војних инвалида од И до ИВ категорије у РС. Други активни програм у мандату ове Владе РС је, свакако Социјални програм збрињавања радника који су у процесу стечаја предузећа остали без запослења или су испунили услове за одлазак у старосну пензију. Ови програми, свакако, много значе у борби против екстремног сиромаштва и њима се покушава обезбиједити, наведеним популацијама, минимум егзистенцијалне сигурности. Иако су наведени програми социјалног карактера, постоје стручњаци, који тврде да овакви програми, радно способно становништво претварају у пензионере и да се рјешава проблем на једној страни, али отвара можда и много већи проблем на другој страни, а он се односи на, већ наведено, оптерећено функционисање Фонд-а ПИО РС. Од преко 220 000 пензионера у РС, њих тек 40-ак хиљада, наиме, имају пензију остварену на бази пуног радног стажа.

Веома значајна активност коју је Министарство рада почело проводити у 2009. години, је свакако и ревизија остварених борачких права и материјалних давања у овом сегменту. Ова активност је веома значајна и у погледу смањења нивоа корупције, а да није безазлена, говори и податак да је на малом узорку већ пронађено преко 1500 лажних увјерења, на основу којег су појединци остваривали разне бенифите. Задње информације које су познате јавности, говоре да је од 25 000 ревидираних рјешења из наведених права, чак 7000 рјешења обиљежено шифром „сумњиво“.

Ревизија остварених права и даље траје и по њеном завршетку ће се моћи говорити о њеним крајним ефектима, али је свакако добро да се она проводи. Оно што је посао свих у Влади РС, а то се мора урадити, је, да се изнађу начини на који ће се они који су давали лажна љекарска увјерења или друга увјерења која су помагала појединцима у остваривању неприпадајуће им материјалне користи изведу пред лице правде. Министарство рада овом активношћу показује озбиљност и ради добар посао, али ако сва министарства не узму на себе свој дио посла, онда ће се сви процеси завршавати на појединцу који је остварио одређено право, док ће они који су му то право омогућили, наставити да у миру раде свој посао. На овом примјеру ће се моћи увидјети и стварна одлучност Владе РС у борби против корупције на овом простору.

Ако направимо осврт према мјерама које су експертне организације препознале да су у складу са Грађанском платформом, а које су третиране планом рада овог Министарства, навест ћемо да су на сједницама Владе РС утврђене слиједеће мјере:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Акциони план за ефикаснију ревизију оствареног статуса и права из области борачко – инвалидске заштите	Акциони план се већ проводи на терену, врше се ревизије у цијелој РС и већ постоје одређени резултати, који указују да је у поратним годинама, било доста пропуста и коруптивних радњи, путем којих су појединци остваривали материјалну корист, директно на штету буџета.	Смањење нивоа корупције
2. Информација о стању незапослености и пријављеним лицима на евиденцији Завода за запошљавање РС за период од 01.01. до 15.05.2009. године	Информација која има за циљ да се предочи у јеку најжешће економске кризе у којим областима је потребно интервенисати како не би дошло до масовног отпуштања радника.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
3. Информација о реализацији Акционог плана о реализацији Мјера за ублажавање негативних ефеката свјетске економске кризе на РС, у области рада, запошљавања, борачко – инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата	Информација која садржи елементе о рреализацији Акционог плана, који првенствено служи да се ублаже посљедице кризе, а с друге стране да се изнађу рјешења за ново запошљавање радника који се налазе у евиденцији Завода за запошљавање у РС.	Да се искоријени екстремно сиромаштво Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
4. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције	Из назива је потпуно јасно шта се жели постићи овим Акционим планом.	Да се смањи ниво корупције
5. Информација о реализацији Основа програма социјалног збрињавања радника у 2008. години.	Информацијом се даје пресјек о учинцима у 2008. години, као и о количини посла које Министарство има испред себе у наставку реализације овог социјалног програма	Да се искоријени екстремно сиромаштво
6. Одлука о одобрењу средстава у износу од 102.716,57 КМ за социјално збрињавање радника који су процесом стечаја предузећа остали без запослења	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
7. Извјештај о преузетим активностима по Акционом	Праћење реализације Акционог плана за борбу против корупције је	Да се смањи ниво корупције

плану борбе против корупције	значајан сегмент овог орпедјељења Министарства.	
8. Закључак о давању сагласности за провођење Пројекта „Запошљавање младих у БиХ“, у РС, Швајцарској агенцији за развој и сарадњу и Аустријској агенцији за развој и сарадњу	Подршка запошљавању је циљ којем сви треба да теже у нашем друштву	Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
9. Рјешење о давању сагласности на провођење пројекта „Запошљавање и задржавање младих у БиХ“, у РС, УН-у БиХ, УНДП-у, УНИЦЕФ-у, УНФПА-у и ИОМ-у	Пројекат који има за циљ запошљавање, а нарочито младих је веома значајан.	Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
10. Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 1.002 радника из 95 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења, или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 1.226.505,80КМ.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
11. Програм потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратих војних инвалида од 1 до 4 категорије у РС, за 2009. годину	Одличан социјални програм који има јасан циљ, уз већ раније успостављене правила и процедуре.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
12. Информација о иницијативи Министарства цивилних послова БиХ за израду документа Стратегија запошљавања БиХ за период 2009-2012 година	Јасна је снага информације.	Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
13. Одлука о одобравању средстава, у укупном износу од 578.963,08 КМ, из Програма социјалног збрињавања радника.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

14. Одлука о одобрењу средстава, у износу од 1.000.000,00 KM, Заводу за запошљавање РС, ради обезбјеђења додатних средстава неопходних за остваривања права радника, којима је уплаћен допринос за осигурање од незаполности у складу са Основама програма социјалног збрињавања радника који ће процесом приватизације, стечаја и ликвидације остати без запослења	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
15. Одлука о одобравању средстава, у укупном износу од 963.462,03 KM, из Програма социјалног збрињавања радника, за 767 радника, из 38 предузећа, који су процесом стечаја остали без запослења, или су испунили услов за старосну пензију	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
16. Одлука о одобрењу средстава у износу од 84.000,00 KM, АД „Завод дистрофичара“, Бања Лука	Одлука има за циљ да спријечи незапосленост лица са инвалидитетом која би на тај начин била доведена у стање потпуне социјалне потребе.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
17. Информација о стању у области пензијског и инвалидског осигурања у РС	Информација која је основ за разоткривање нагомиланих слабости и могући покретач нових промјена с циљем квалитетнијег живота пензионера РС.	Да минимална пензија до 2010. године буде 250 KM
18. Одлука о одобравању средстава у укупном износу од 1.877.240,00 KM из Програма социјалног збрињавања радника	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
19. Закон о посредовању у запошљавању у правима за вријеме незапослености	Закон којим се хоће уредити област запошљавања, а с друге стране регулисати право оних који у одређеним околностима остану без посла.	Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године Да се искоријени екстремно сиромаштво
19. Одлука о одобравању средстава у укупном	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те	Да се искоријени екстремно сиромаштво

износу од 6.385.724,56 KM из Програма социјалног збрињавања радника	да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	
20. Одлука о одобравању средстава у укупном износу од 713.276,92 KM из Програма социјалног збрињавања радника	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

Министарство рада у потпуности ускладило свој Програм рада и све своје активности са захтјевима Грађанске платформе у области пензионе политике, али и у области запошљавања.

Ревизија

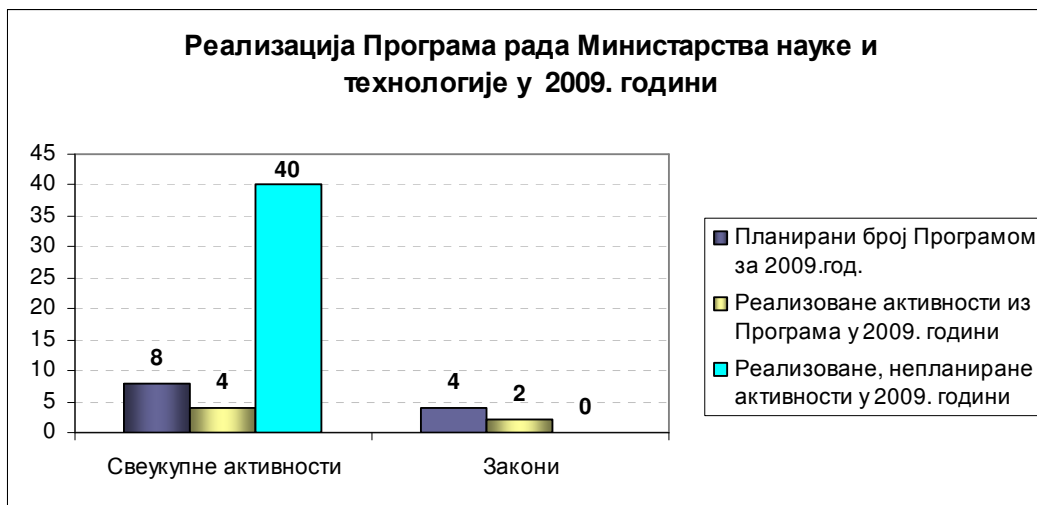
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите је једно од три министарства у Влади РС, које је у потпуности радило у складу са законима и прописима. Главна служба за ревизију јавног сектора РС је дала позитивно мишљење о раду Министарства у 2008. години. Ово је чињеница због које је заиста потребно похвалити претходног министра Томића, али и све службе задужене за пословање Министарства.

Министарство науке и технологије

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Бакир Ајановић			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЈЕ			
	СТРАНКА	Нестараначки министар			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	4			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ	7.132,460 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПЛАНИРАНИ,ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	4	2	2	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	10	2
УРЕДБА	0	0	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	8	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	9	1
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	2	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	3	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	6	2
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	1	0
СТРАТЕГИЈА	2	0	2	0	0
УКУПНО	8	4	4	40	5

Министарство науке и технологије, у складу са подацима из претходних година мониторинга, и даље је једно од министарстава, које кроз Програм рада Владе РС, нема значајнији утицај на укупне резултате рада Владе РС. Говоримо о веома скромном плану који на годишњем нивоу садржи тек 8 активности, од којих је 50% законодавних, док остатак активности долази из тематског дијела.

Напросто је запањујуће да ово министарство, у 2009. години није успјело реализовати ни овако скроман План. Укупна реализација планираних активности, на годишњем нивоу, је, наиме, 50%, а исту реализацију биљежимо и када говоримо о законодавним активностима. Министарство је прошле године имало укупну реализацију Програма на нивоу од 86%, док је оба планирана закона и реализовало.



Графикон . 50% реализација веома скромно планираних активности

Треба напоменути да Министарство, у свакој години припрема одређене законе, који су у потпуности нови и који до сада нису имали примјену ни у једном облику на овим просторима. То су закони о електронском потпису, електронском документу (оба из 2008. године), електронском пословању, информационој дјелатности и информационој безбједности. Министар Ајановић, заједно са службеницима који раде у овом ресору су свакако пионири неких нових система рада, у републичким институцијама и пословном свијету у РС.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о електронском пословању	Фебруар/Март	Да- 26.03.2009., на 117. сједници Владе РС	Да- 08.05.2009. на 124. сједници Владе РС	Не
2	Закон о измјенама и допунама Закона о научно – истраживачкој дјелатности	Фебруар/Март	Да- 23.07.2009. године, на 135. сједници Владе РС	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не
3	Закон о информационој дјелатности	Јуни/Јули	Не	Не	Не
4	Закон о информационој безбједности	Август/Септембар	Не	Не	Не

Министарство науке и технологије је имало тек 5 мјера које имају везе са захтјевима из Грађанске платформе, али од значајних мјера, учили смо само 1 и то Извјештај о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије сузбијања корупције у РС, који је свако министарство имало за обавезу провести у свом ресору.

Потребно је истаћи да ни експертске организације које су радиле анализу Програма рада Владе РС нису, у њему, пронашле било какве мјере у вези с Грађанском платформом, а које долазе из Министарства науке и технологије.

Ревизија коју је обавила Главна служба за ревизију јавног сектора у РС је дала позитивно мишљење Министарству и на тај начин, потврдило да се у овом министарству ради у складу са предвиђеном законском регулативом. Поред Министарства рада и Министарства управе, ово је министарство још једино своје пословање ускладило са законима и правилима пословања, што је свакако за сваку похвалу. Не бисмо ово истицали да су и сви други радили по законима, али када је тек мањи дио Владе РС био одговоран, онда заслужује похвалу, јер даје сигнал и другима како се треба понашати према свим обавезама и домаћински управљати народним средствима.

Министарство саобраћаја и веза

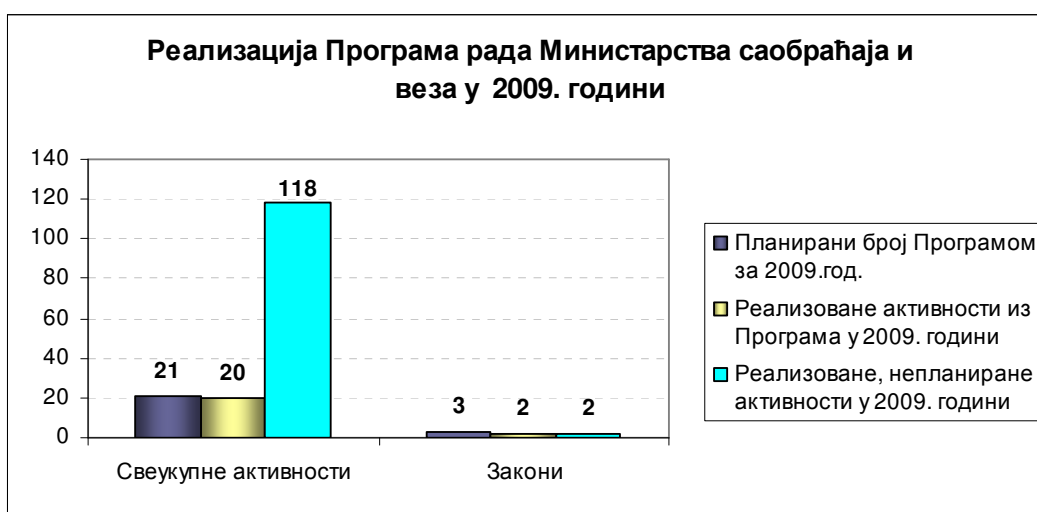
	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	НЕДЕЉКО ЧУБРИЛОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР САОБРАЋАЈА И ВЕЗА			
	СТРАНКА	ДНС			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	3			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	50.238.248			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	1764			
ПЛАНИРАНИ,ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	3	2	1	1	0
ОДЛУКА	0	0	0	36	5
УРЕДБА	0	0	0	2	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	11	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	35	3
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	12	2
ПРАВИЛНИК	0	0	0	4	2
АНАЛИТИЧКИ ДИО	16	16	0	16	6
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	1	0
СТРАТЕГИЈА	1	1	0	0	0
УКУПНО	21	20	1	118	18

Након што је претходну 2008. годину, Министарство реализовало са 100% успјешности, у 2009. години, Министарство наставља радити у складу са планираним активностима. За 12 мјесеци 2009. године, Министарство није реализовало тек једну од 21 планиране активности. Укупна реализација планираних активности Министарства је на изузетно високом нивоу и износи 95% успјешности. Министарство је имало реализацију закона на нивоу од 67%, тачније, реализовало је 2 од 3 планирана закона у 2009. години. С обзиром да је Министарство највећи дио планираних активности реализовало у првој половини године, за задња 3 мјесеца, Министарство је имало за реализовати 2 закона, те 1 тематску цјелину. Једини закон није утврђен, јер претходно није ријешен на државном нивоу, је онај о телекомуникацијама у БиХ.

Министарство је реализовало веома важну активност из свога ресора, а то је Стратегија развоја Жељезница РС. С обзиром да су Жељезнице РС у континуираним пословним губицима, можда је овај документ прекретница, која ће довести до рационализације у броју радних мјеста и

бољем пословању Жељезница РС. Позната је чињеница да Жељезнице РС имају преко 400 радника вишка, а незваничне информације, које се повремено објављују у медијима у РС, говоре о броју од чак 800 радника вишка.

Као најзначајнију активност у 2009. години, ћемо издвојити потписивање Уговора о изградњи мреже аутопутева кроз РС са фирмом Страбак из Аустрије. Међутим контроверзе око тог уговора и развој ситуације с тим „послом стољећа“, као и динамика у досадашњој изградњи аутопута у РС, као и финални епилог неких других на сва звона најављиваних пројеката, као што је онај са РИТЕ Гацко, указују на недовољно озбиљан приступ Владе РС врло озбиљним пројектима.



Графикон 25. Министарство је одлично „испратило“ сопствени план

Табеларно су представљени утврђени закони од стране Владе РС, а на приједлог Министарства саобраћаја и веза.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	Грађанска платформа
1	Закон о измјенама Закона о јавним путевима	2 квартал/ трећи квартал	Да- 28.02.2008. 65. сједница Владе РС	Да- 01.10.2009. године, на 143. сједници Владе РС	Не
2	Закон о телекомуникацијама РС (условљено измјенама и допунама Закона о комуникацијама БиХ)	2 квартал	/	/	Не
3	Закон о уговорима о превозу у жељезничком саобраћају	4 квартал	Да- 20.11.2009. године, на 150. сједници Владе РС	/	Не

Министарство саобраћаја и веза је изван планираног утврдило :

- 1. Закон о измјенама и допунама Закона о РТ РС-у – 20.11.2009. године, на 150. редовној сједници Владе РС,**
- 2. Закон о поштанским услугама- 19.02.2009. године, на 112. редовној сједници Владе РС**

Закони које је усвајало Министарство саобраћаја и веза, као и све друге мјере немају значајнију повезаност са захтјевима из Грађанске платформе, а то потврђује и експертска анализа Програма рада Владе РС за 2009. годину. Ипак, изван планираних активности Министарство је утврдило Акциони план борбе за смањење корупције, који на несрећу пореских обвезника РС није постојао 2006., 2007., и 2008. године, због добро познатог арчења народних пара на невидљиви аутопут Градишка – Бања Лука. Како су се тада трошиле паре, најбоље свједочи ревизија ЈП „Путеви“ РС која је дала негативно мишљење о раду овог предузећа. У каквом окружењу живимо, најбоље говори чињеница да нико није одговарао за безобразно трошење новца пореских обвезника, а директор поменутог предузећа је остао исти, мада је једино исправно било да своје позиције напусте сви руководећи органи и наравно, ресорни министар. Министар чак у јавности континуирано износи ставове да је његова одговорност непостејећа, јер је он дошао на затечено стање. Међутим, ако се узме у обзир да у вријеме преузимања мандата, министар Чубриловић није изнио проблеме у вези са путевима, онда можемо само констатовати да је његова лична одговорност изузетно велика, бар у моралном смислу.

Ревизија

Главна служба за ревизију јавног сектора је дала Мишљење са резервом за пословање Министарства. Представит ћемо аутентичне наводе ревизорског извјештаја, са јасно наведеним пропустима у раду служби министарства.

Систем интерне контроле

Код пописа основних средстава, ревизија је констатовала разлике стања на аналитичким картицама основних средстава и финансијског стања по појединим групама основних средстава у бруто билансу. Код књиговодственог евидентирања појединих врста трошкова не врши се правилна класификација у складу са Правилником о садржини појединих рачуна у Контном оквиру. Дневни трошкови запослених класификовани су као репрезентација, а представљају лична примања. Према налазу ревизије уговорене услуге су веће за 3.260.858 КМ, а односе се на консултанске услуге које је Министарство закључило са Дилоитте Централ Еуропа Лимитед д.о.о. са сједиштем на Кипру.

Капитална улагања

Ребалансом буџета РС одобрена су средства за капитална улагања у изградњу мреже аутопутева – консултанске услуге у износу 3.260.858 КМ. С обзиром на карактер и врсту

консултанских услуга специфицираних у тачки 1. Уговора , у складу са МРС ЈС 17, и МРС 38 и МСФИ није их могуће капитализовати, па не испуњавају услове да буду класификовани као капитална улагања, без обзира на укупну вриједност закљученог уговора.

Набавке

Министарство је уз сагласност Владе РС провело отворени поступак набавке за избор најповољнијег понуђача за пружање услуга –техничке, финансијске и правне у поступку концесије за изградњу мреже аутопутева у РС. Комисија за избор најповољнијег понуђача оцијенила је најуспјешнију понуду Дилоитте Централ Еуропа Лимитед д.о.о. са сједиштем на Кипру са којом је склопљен уговор у вриједности од 5.400.000 ЕУР-а. Накнаде из клаузуле 5.1 уговора фактуришу се у 36 једнаких мјесечних рата од по 150.000 ЕУР-а.

Уговором није дефинисана обавеза пружаоца услуга да уз мјесечно испостављене фактуре специфицира и документује обим, врсту и вриједност пружених услуга. Министарство нема у својој евиденцији добављача Делoitте (аналитичка евиденција добављача), већ се у оквиру евиденције куповина девиза води плаћање ових обавеза.

Биланс стања

На краткорочним потраживањима је исказан износ од 153.498 КМ, који се односи на плаћене авансе (депозите) према авио превознику Аустројет из Салцбурга. Авио превозник је, по уговору, био у обавези на крају реализације летова извршити поврат депозита (који оспорава). До дана билансирања поврат није извршен.

На оснивачким улагањима евидентиран је по инструкцији Министарства финансија, оснивачки улог у ЈП Аеродром Требиње у износу од 50.000 КМ, којег је уплатила Републичка дирекција за цивилну ваздушну пловидбу.

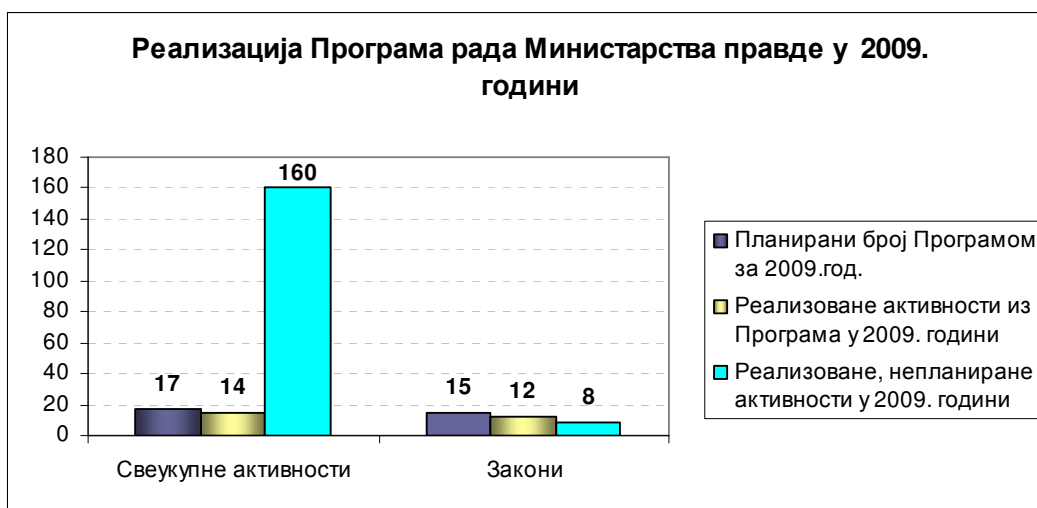
Наведено улагање је требало евидентирати у Републичкој дирекцији за цивилну и ваздушну пловидбу, мјесту настанка пословног догађаја.

Министарство правде

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЏЕРАРД СЕЛМАН			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРАВДЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	2			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ	8.908.059 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПЛАНИРАНИ,ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	15	12	3	8	7
ОДЛУКА	0	0	0	72	10
УРЕДБА	0	0	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	3	3
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	50	8
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	2	2
ПРАВИЛНИК	0	0	0	6	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	1	0	7	3
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	11	2
СТРАТЕГИЈА	1	1	0	0	0
УКУПНО	17	14	3	160	35

Министарство правде је у претходне двије године било једно од најодговорнијих министарстава Владе РС када се узме у обзир реализација планираних активности. Реализација планираних активности у 2007. години је била на нивоу од 83%, а годину дана касније 88% од плана. Након што се у првој половини 2009. године, примјетио атипичан застој у реализацији планираног, у другој половини 2009. године, Министарство је опет на нивоу својих ранијих реализација, тачније и у трећој години мандата остварило је врло добре резултате. Укупна реализација је 82%, док у законодавном смислу, износи 80% од планираних активности.

Министарство је у 2009. години, незнатно умањило своје законодавне активности, али кроз утврђивање непланираних закона, показује да прати потребе друштва и спремно мијења застарјеле прописе.



Графикон.

Министарство правде је као и ранијих година, једно од најактивнијих, када се ради о броју планираних закона.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и допунама Закона о судским таксама	Јануар/Април	Да- 22.01.2009. године, на 108. сједници Владе РС	Да- 28.04.2009. године, на 122. сједници Владе РС	Да
2	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку	Фебруар/Јуни	Да- 19.02.2009. године, на 112. редовној сједници Владе РС	Да – 28.04.2009. године, на 122. редовној сједници Владе РС	Не
3	Закон о ванпарничном поступку	Фебруар	/	Да – 26.03.2009. године, на 117. редовној сједници Владе РС	Не
4	Закон о финансирању послова премјера и успостављању катастра непокретности	Март/ Август	Да- 18.06.2009. године, на 130. редовној сједници Владе РС	Да- 24.08.2009. године, на 137. сједници Владе РС	Не
5	Закон о накнадама за кориштење података премјера и катастра непокретности и вршења услуга у Републичкој управи за геодетске и имовинско – правне послове	Март/Август	Да- 18.06.2009. године, на 130. редовној сједници Владе РС	/	Не

6	Закон о измјенама и допунама Закона о грађевинском земљишту	Март/Септембар	Не	Не	Не
7	Закон о извршењу кривичних санкција	Април/Октобар	Да- 01.10.2009. године, на 143. сједници Владе РС	Да- 26.11.2009. године, на 151. сједници Владе РС	Да
8	Закон о специјалном режиму у затворским установама	Јуни/ Септембар	Да- 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не	Да
9	Закон о измјенама и допунама Закона о земљишним књигама	Јуни/ Октобар	Да- 16.07.2009. године, на 134. сједници Владе РС	Да- 26.11.2009. године, на 151. сједници Владе РС	Да
10	Закон о малолетним починиоцима кривичних дјела	Јуни/ Септембар	Да- 02.07.2009. године, на 132. сједници Владе РС	Да- 20.11.2009. године, на 150. сједници Владе РС	Да
11	Закон о одузимању имовине стечене извршењем кривичног дјела	Јуни	Да- 03.09.2009. године, на 139. сједници Владе РС	Да- 26.11.2009. године, на 151. сједници Владе РС	Да
12	Закон о враћању одузете имовине и обештећењу	Јули	Не	Не	Да
13	Закон о стечају	Август/Децембар	Да- 01.10.2009. године, на 143. сједници Владе РС	Да- 26.11.2009. године, на 151. сједници Владе РС	Да
14	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона РС	Септембар/Децембар	Не	Не	Да
15	Закон о премјери и катастру непокретности	Октобар/Децембар	/	Да- 26.08.2009. године, на 138. сједници Владе РС	Не

Министарство правде је поред закона који се налазе у Програму рада, реализовало и 8 закона изван планираних активности :

1. Закон о престанку важења функционисања институције Омбудсмана је утврђен на 108. редовној сједници, одржаној 22.01.2009. године, да би исти закон, био враћен у редовну процедуру и утврђен у нацрту на 113. редовној сједници Владе РС, која је одржана 26.02.2009. године,
2. Закон о измјени Закона о судовима РС је утврђен на 126. редовној сједници Владе РС по хитном поступку, а сједница је одржана 21.05.2009. године,

3. Закон о измјени закона о стварним правима је утврђен на 126. редовној сједници Владе РС по хитном поступку, а сједница је одржана 21.05.2009. године,
4. Закон о измјенама и допунама Закона о одржавању и премјера и катастра земљишта је утврђен на 138. редовној сједници по хитном поступку, а сједница је одржана 26.08.2009. године,
5. Закон о измјени Закона о судовима РС је утврђен на 152. редовној сједници Владе РС по хитном поступку, а сједница је одржана 03.12.2009. године,
6. Закон о допуни Закона о регистрацији пословних субјеката у РС- утврђен на 153. редовној сједници Владе РС, 10.12.2009. године,
7. Закон о престанку функционисања институције Омбудсмана РС – хитни поступак, утврђен је 09.12.2009. године, на 39. посебној сједници Владе РС,
8. Нацрт закона о измјенама и допуни Закона о нотарима- утврђен на 151. редовној сједници Владе РС, 26.11.2009. године.

Министарство правде, на челу са министром Селманом, је, у 2009. години, предложило, а Влада РС је утврдила, 35 мјера које имају везе са захтјевима из Грађанске платформе. Од ових 35 мјера, 4 мјере се истичу по значају.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

1. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције	Из назива је потпуно јасно шта се жели постићи овим Акционим планом.	Да се смањи ниво корупције
2. Закон о одузимању имовине стечене извршењем кривичног дјела	Закон који својом примјеном може значајно утицати на смањење корупције, али још значајније је то да може и вратити дио повјерења грађана у институције система, ако се досљедно примјени.	Да се смањи ниво корупције
3. Закон о извршењу кривичних санкција	Закон је један од оних који се морао ускладити са ЕУ стандардима.	Да БиХ стекне услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
4. Стратегија за борбу против насиља у породици у РС 2009.-2013. година	Стратегија која је у складу са стандардима ЕУ.	Да БиХ стекне услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ

Када говоримо о активностима које су у складу са мјерама из Грађанске платформе, а које су утврђене у 2009. години, свакако истичемо да је Министарство припремило Стратегију за борбу против насиља у породици, која је веома важна из више аспеката, а један од њих је свакако и приближавање стандардима ЕУ у одређеним областима људских права.

Ревизија

Главна служба за ревизију јавног сектора је дала Мишљење са резервом за пословање Министарства. Представит ћемо аутентичне наводе ревизорског извјештаја, са јасно наведеним пропустима у раду служби министарстава.

Систем интерне контроле

Увећање основне плате по основу минулог рада, дијелу запослених у казнено-поправним установама и Судској полицији РС, вршено је на основу стажа осигурања са увећаним трајањем, што није у складу са чланом 5. став 3. Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова, казнено-поправним установама и судској полицији. У финансијским извјештајима Пројекта за регистрацију земљишта и консолидованом билансу успјеха, текуће помоћи (помоћи из иностранства) исказане у износу од 906.259 КМ, а односе се на добијена средства Свјетске банке као кредитно задужење Владе РС. Сходно тачки 13.4 Упутства за израду за израду годишњег обрачуна за кориснике прихода буџета, ова средства не могу имати третман текућих помоћи.

Трошкови по основу интерних трансакција исказани су у финансијским извјештајима у износу од 763.942 КМ и у укупној консолидацији нису елиминисани, што је утицало на повећање расхода по основу трошкова који немају терећење.

Исказивање расхода између ентитета у финансијским извјештајима није у складу са смјерницама Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор 6 параграф 45. Вођење пословних књига, привредних јединица које су основане од стране казнено поправних установа, није прилагођено правилима дефинисаним за буџетске кориснике. Због тога, амортизација сталне имовинен привредних јединица у износу од 382.254 КМ, није евидентирана у пословним књигама, што није у складу са смјерницама Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор 17. Некретнине, постројења и опрема, параграф 59., 64. и 66.

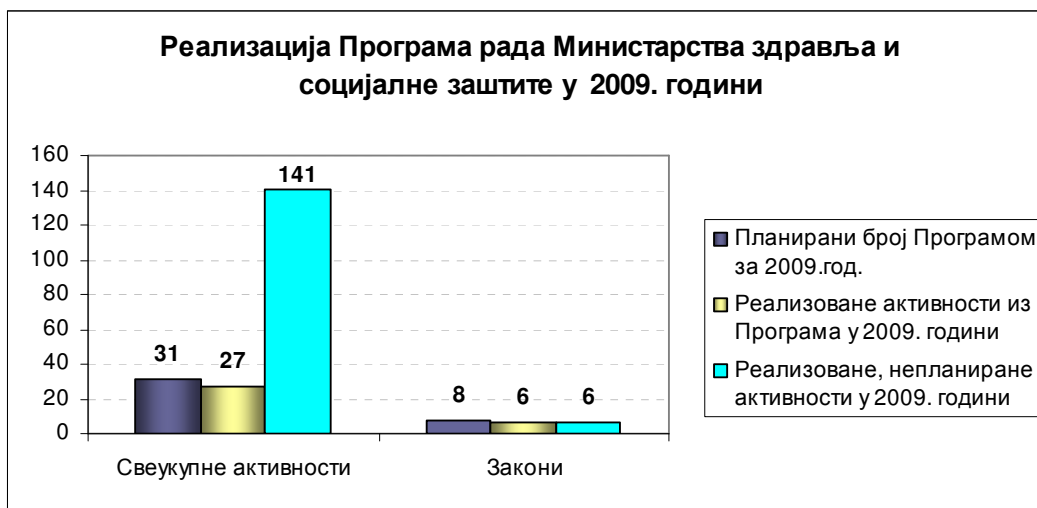
Министарство здравља и социјалне заштите

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Др РАНКО ШКРБИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗДРАВЉА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	5			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ	74.404.594 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/			
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕН И АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	8	6	2	6	5
ОДЛУКА	12	10	2	80	19
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	7	7	0	23	8
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	17	5
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	2	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	1	0	8	4
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	2	0
СТРАТЕГИЈА	3	3	0	1	3
УКУПНО	31	27	4	141	44

Министарство здравља и социјалне заштите је у 2009. годину, кроз сопствени Програм рада, планирало добро познате активности у законодавном сету. Овдје истичемо чињеницу да је у свим годинама мандата овог сазива Владе РС, у Програму рада био сет закона из области здравствене и социјалне заштите. Закон о социјалној заштити, Закон о здравственој заштити и Закон о здравственом осигурању су континуирани дијелови плана Министарства у претходне 3 године.

Министарство је имало укупну реализацију у 2009. години од 87%, док је реализација у законодавном смислу на 75% успјешности. Поред планираних, Министарство је утврдило и 6 непланираних закона, које је Влада РС и прихватила на својим сједницама. Оно што је посебно лош сегмент овог рада и плана Министарства је чињеница да је у законодавном дијелу Програма, од 8 наведених чак 7 закона из претходне 2008. године, који су били или нереализовани у потпуности или утврђени тек у форми нацрта. У Програму за 2009. годину, планиран је тек 1 закон који није био предмет ранијих планова Министарства.

Од почетка мандата, па ево до краја предзадње године мандата актуелног министра, у Министарству нису успјели наћи рјешење за реализацију **Закона о социјалној заштити** и **Закона о здравственом осигурању**. Ако узмемо у обзир, да су ови закони, наслијеђени и од претходних министара на овој позицији, онда је потпуно јасно да постоји проблем, а на који Министарство неће јавно да укаже. У суштини, одговорност претходних министара, а највише актуелног министра је највећа, не због саме чињенице да ови закони нису реализовани, већ из разлога, што Министарство није изашло у јавност и саопштило ко у ствари опструише финализацију ових за грађане РС готово најважнијих закона. Да не спомињемо, колики је значај закона за лица - кориснике туђе његе и помоћи који и сада и након огромног раста животних трошкова у задње три године, примају на име туђе његе и помоћи 41 КМ, што је понижавајуће, несхватљиво и неприхватљиво. Министар би требао у јавности РС дати информацију гдје је проблем - у Министарству финансија или на некој другој страни - јер нацрт овог закона је утврђен и прихваћен у НС РС још прошле године, а преко годину дана овај закон није реализован и налази се у канцеларијским фиокама. Како смо начели тему финансија, Министарство здравља и социјалне заштите, не само да се није изборило са Министарством финансија за већа издвајања од 41 КМ за туђу његу и помоћ, кроз Закон о социјалној заштити, него је у тематском дијелу сопственог Програма остало дужно и донијети двије одлуке о расподјели средстава Лутрије РС и других приређивача игара на срећу у социјално – хуманитарне сврхе. Министарство здравља и социјалне заштите се није ниједном у 2009. години јавно огласило и затражило од Министарства финансија да уреди подзаконске акте, како би Закон о играма на срећу био функционалан и корист цивилних инвалида РС, а сматрамо да им је то била и обавеза, ако не из социјалних побуда, онда из осјећаја одговорности према сопственом плану рада.



Графикон. Министарство здравља и социјалне заштите је креирало исти број непланираних и планираних закона у 2009. години.

Реализација Програма, указује на то да је Министарство у трећој години мандата, досад најуспјешније дјеловало. Подсјетићемо на лошу реализацију из 2007. године када се ради о

законима (реализовано само 27% планираних закона). У 2008. години реализовано је 60% планираних закона, а 2009.године , како смо већ навели - 75%.

Оно гдје је Министарство боље од већине других је сегмент планирања тематског дијела Програма који се извршава у високом проценту и који је обухватио најважније, одлуке, информације и стратегије. Ипак, и поред нешто бољег стања него у већини других министарстава, диспропорција између планираног и реализованог ван плана је неприхватљива. Планови министарстава Владе РС су напосто недовољно амбициозни и детаљни.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о здравственој заштити ¹⁹	Јануар	/	Да – 15.10.2009. године, на 145. сједници Владе РС	Да
2	Закон о социјалној заштити ²⁰	Фебруар	/	Не	Да
3	Закон о заштити становништва од заразних болести ²¹	Фебруар/Мај	Да – 28.04.2009. године, на 122. сједници Владе РС	Да – 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не
4	Закон о узимању и пресађивању људских органа и ткива ²²	Фебруар/Мај	Да – 26.08.2009. године, на 138. сједници Владе РС	Да – 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не
5	Закон о хемикалијама ²³	Фебруар	/	Да- 12.02.2009. године, на 111. сједници Владе РС	Не
6	Закон о здравственом осигурању ²⁴	Јуни	Не	Не	Да
7	Закон о биоцидима ²⁵	Октобар	/	Да- 26.03.2009.године, на 117. сједници Владе РС	Не
8	Закон о здравственој исправности предмета опште употребе	Април/Јули	Да- 03.12.2009.године, на 152. сједници Владе РС	Не	Не

Министарство здравља и социјалне заштите је изван планираних активности, утврдило 6 закона:

¹⁹ Закон је већ трећу годину у Програму.

²⁰ Закон је већ трећу годину у Програму, прошле године је утврђен нацрт.

²¹ Закон је био у Програму и прошле године.

²² Закон је био у Програму и прошле године

²³ . Закон је утврђен у нацрт прошле године, коначно је финализован

²⁴ Закон је у програму већ трећу годину

²⁵ Закон је био у програму и прошле године

1. Закон о платама запослених лица у области здравства РС,
2. Закон о о измјенама и допунама Закона о рекламирању дуванских производа је утврђен на 138. сједници Владе РС, одржаној 26.08.2009. године
3. Закон о измјенама и допунама Закона о забрани продаје и употребе дуванских производа лицима млађим од 18 година је утврђен на 139. сједници Владе РС, одржаној 03.09.2009. године
4. Закон о измјенама и допунама Закона о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима је утврђен на 139. сједници Владе РС, одржаној 03.09.2009. год,
5. Закон о трансплатацији људских ткива и ћелија је утврђен на 152. редовној сједници Владе РС, одржаној 03.12.2009. године,
6. Закон о измјенама и допунама Закона о здравственом осигурању – хитни поступак, 29.10.2009. године, на 147. редовној сједници Владе РС.

Закон о платама запосленика у здравству РС је закон који је изазвао значајне полемике и у НС РС. Закон као старији акт од колективног уговора, је поништио у 2008. години потписани Колективни уговор и на тај начин, значајно утицао на смањење примања запослених у области здравства. Законом се према наводима Министарства, плате у здравству смањују за 10-15%, међутим, информације са терена су биле потпуно другачије, радници су се у јавности жалили, да су доживјели смањења од 25 до чак 40%. Ове наводе су поткријепили и са платним листима показаним у јавности РС, гдје је директно оборена теза из Министарства да су смањења извршена за 10-15%. Тренутно, Закон је предмет и Уставног суда РС, а Министарство је у преговорима око новог колективног уговора са радницима у здравству.

Три усвојена закона изван плана, а који третирају област дуванске индустрије, су у суштини сет закона, који се у земљама ЕУ ригорозно спроводе и који су неопходни и на овим просторима, јер су грађани БиХ, дакле и РС у врху овисности о никотинском ужитку, а нарочито је забрињавајући старосни праг, гдје је наша држава опет у врху у негативном тренду, дакле, овдје је забрињавајући проценат 13 годишњака, који су конзументи цигарета. Да не би било неразумијевања, позитивне законске прописе РС је имала и раније, али их никада није спроводила.

Кроз претходно наведене информације смо већ дијелом представили одређене мјере које имају значајније везе са ГП, а то су наведена три закона из овог Министарства. У наставку ћемо дати табеларни преглед, неколицине других значајних мјера, које су продукт дјеловања ресорног министарства.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Информација о	Значајана информација која говори о нивоу достигнутих услуга у	Да сваки грађанин има

пословању здравствених установа примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите	сегменту здравствене заштите, као и о ликвидности функционисања овог система здравствене заштите.	приступ основној здравственој и социјалној заштити
2. Информација о пословању Фонда здравственог осигурања РС за 2008. годину	Информација говори о томе колико је осигураника користило услуге Фонда, какве су тенденције у смислу финансијског оптерећења Фонда, биланс пословања Фонда.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
3. Одлука о распоређивању средстава лутрије установама социјалне заштите, за финансирање социјално-хуманитарних активности	На овај начин се обезбјеђује финансирање маргинализованих организација и појединаца.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
4. Стратегија здравља младих	Стратегијом се на досљедан начин покушава у систему побољшати првенствено свијест младих о здрављу, а с друге и важније стране, институционална брига за здравствену заштиту младих.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
5. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције	Из назива је потпуно јасно шта се жели постићи овим Акционим планом.	Да се смањи ниво корупције
6. Извјештај о преузетим активностима по Акционом плану борбе против корупције	Праћење реализације Акционог плана за борбу против корупције је значајан сегмент овог орпедјељења Министарства.	Да се смањи ниво корупције
7. Стратегија развоја менталног здравља у РС 2009-2015. година	Стратегија која прати европске трендове када се говори о механизмима за помоћ од стране друштва према појединцу, којих је на нашем подручју све више (рецидиви ратних сукоба, незапослености, екстремног сиромаштва..).	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
8. Стратегија унапријеђења социјалне заштите дјеце без родитељског старања, са Планом акције за период 2009- 2014. године	Стратегија која има изражену социјалну страну, маргинализованих група грађана.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
9. Закон о здравственој заштити	Након вишегодишњег чекања, утврђен је закон који би требао допринијети квалитетној здравственој заштити грађана.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
10. Стратегија развоја ездравства 2009-2014. Година	Значајна мјера у смислу осавремењавања корисника услуга здравства.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити

Министарство здравља је у 3 пуне године мандата, предвођено министром Шкрбићем, успјело, у свим већим центрима у РС, опремити болнице са најсавременијим дијагностичким апаратима, тржиште лијекова је добро организовано, а успостављен је и функционалан систем Породичног љекара, који је заживио и у свијести грађана РС. У Министарству здравља и социјалне заштите нису занемарили ни мање средине и домове здравља у таквим срединама. Ипак, највећа и најскупља инвестиција тек је у зачетку реализације и о њој је било ријечи у претходнима анализама. Ријеч је реконструкцији КБЦ Бања Лука уз отварање одређених одјела који нису никада постојали у РС. Пројекат је са почетних 21 милион КМ, уз многобројне измјене достигао износ од 80 милиона Еура. Од Министарства се очекује да заједно са КБЦ-ом рационално прати утрошак свих средстава, јер би након свих проблема при јавним инвестицијама које је подржала Влада РС, било заиста скандалозно да се опет понови таква ситуација.

Ревизија

Систем интерне контроле

Не врши се процјена ризика. Код примјене Правилника о попису констатовано је да: су пописне листе непотпуне, није вршено усаглашавање књиговодственог са стварним стањем и аналитичким евиденцијама добављача са трезором, да је попис непотпун јер нису пописана сва основна средства набављена за поједине пројекте, није успостављена евиденција основних средстава по инвентурним бројевима, већ се под једним инвентурним бројем воде два основна средства, аналитичке евиденције основних средстава нису усаглашене са бруто билансом.

Не врши се правилна класификација трошкова код књиговодственог евидентирања.

Планирање буџета

У процесу планирања Министарство није вршило контролу/провјеру захтјева нижих буџетских корисника у погледу усклађености са Законом о буџетском систему и законима који су основ за обрачун права на терет буџета РС.

Текући расходи

У оквиру текућих расхода, путни трошкови су већи за 29% у односу на ребалансом одобрена средства. Трошкови текућег одржавања су већи за 13% у односу на усвојени ребаланс.

Министарство је вршило финансирање из буџета расходе који су требали бити финансирани из донација, што представља ненамјенско трошење средстава и није у складу са Законом о извршењу буџета.

У оквиру текућих помоћи, исказана су намјенска издвајања Фонду здравственог осигурања у износу од 40.000.000 КМ (колико је и планирано), а

односе се на намјенска издвајања за здравствено осигурање незапослених лица пријављених од стране Завода за запошљавање, ратних војних инвалида и породица погинулих бораца и избјеглих и расељених лица. Реализација намјенских издвајања Фонду здравственог осигурања РС остварена је у првих осам мјесеци без претходно испостављених књиговодствених исправа.

Набавке

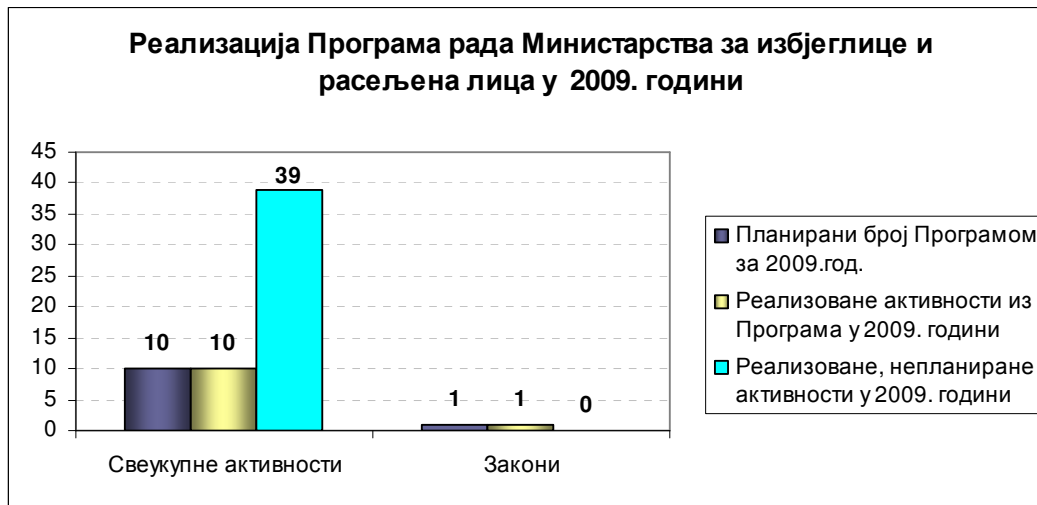
Министарство није донијело план набавке, роба, услуга и капиталних улагања за 2008. годину. Уговори о набавкама, закључени са изабраним добављачима на садрже заштитне клаузуле, за случај неизвршења или кашњења у извршењу уговорних обавеза.

Министарство избјеглица и расељених лица

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ОМЕР БРАНКОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗА ИЗБЈЕГЛИЦЕ И РАСЕЉЕНА ЛИЦА			
	СТРАНКА	Странка демократске акције			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	5			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	27.971.892 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/			
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕ НИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	1	1	0	0	1
ОДЛУКА	0	0	0	13	5
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	4	4	0	4	3
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	8	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	6	1
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	5	5	0	5	2
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	1	0
СТРАТЕГИЈА	0	0	0	0	0
УКУПНО	10	10	0	39	12

Министарство за избјеглице и расељена лица, у 2009. години, је први пут од 2006. године, од када се проводи мониторинг рада извршне и законодавне власти у свој скромни Програм рада уврстило и један закон. Ради се о Измјенама и допунама Закона о престанку важења кориштења напуштене имовине. Министарство је и реализовало овај закон, па се може рећи да је Министарство свој годишњи план у смислу закона реализовало на 100% нивоу.

Министарство је крај 2009. године завршило са 100% укупне реализације, посматрајући и тематски дио Програма рада, тако да укупно гледајући, Министарство нема нереализованих активности.



Ипак, овдје се ради о мањем обиму планираних активности, укупно 10 на годишњем нивоу, док рецимо поједина министарства имају двоцифрен број само закона за реализацију. Овом констатацијом истичемо да је овакав проценат реализације у односу на планиране активности потпуно очекиван и да би све друго било изненађење. Можемо рећи да пратећи план рада Министарства протеклих година, имамо сазнања да се углавном шаблонски планира, тако да се унапријед зна да ће Министарство радити на извјештају о реализацији Програма рјешавања избјеглих и расељених лица, затим на предлагању Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица, да ће се извјештавати о раду Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица, те да ће се припремити Информација о стамбеном збрињавању лица - корисника алтернативног смјештаја. Овако постављени клише је наметнути оквир у којем ради Министарство и, очито, нема идеја да се овај рад унаприједи, па рад овог Министарства понекад медији стављају у незгодну позицију, гдје у својим текстовима наводе и шпекулишу, да ће се ово Министарство угасити. Због укупне ситуације у друштву потреба за овим Министарством постоји, али би оно требало промијенити и имати активнији приступ послу, као и већу ширину када се ради о проблемима популације коју институционално представља Министарство. Суштински недостаје искрене одлучности и опредјељења за озбиљно бављење проблематиком популације коју Министарство званично заступа.

Већ смо навели да је реализација планираних активности 100%, међутим највећи пораз ове Владе РС и Министарства је тај да и 14 пуних година након ратних сукоба и великих миграција грађана, у РС постоје колективни центри. И док је Влада куповала фонтане које су милионске скупе и које украшавају простор око зграде Владе, у исто вријеме, неки људи још живе у нехуманим условима колективних центара, животом, недостојним људског рода.

Министарство је надлежно за рјешавање проблема близу 100.000 лица са статусом расељених и избјеглих и преко 200.000 лица која су евидентирана као повратници у РС. Рјешавајући проблеме смјештаја, економске самоодрживости, социјалне и здравствене заштите, заштите људских права и

друге виталне проблеме ових лица, активности Министарства су у директној или индиректној вези са већином проблема који су идентификовани у Грађанској платформи.

Навест ћемо утврђене мјере на приједлог министра Бранковића које имају везе са захтјевима из Грађанске платформе :

- Извјештај о раду Комисије за имовинске захтјеве расељених лица, повратника и избјеглица, за 2008. годину,
- Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2009. годину,
- Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2008. годину,
- Извјештај о раду Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица за шест мјесеци,
- Информација о стамбеном збрињавању лица – корисника алтернативног смјештаја,
- Анализа друштвено-економског положаја повратничке популације (запосленост, здравствено и социјално осигурање, реинтеграција и друштвени живот средине у којој живе).

Од мјера које су у значајнијој вези са Грађанском платформом издвојит ћемо Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције, као и Закључак о давању сагласности Министарству да средства обезбијеђена у Фонду за повратак намијењена за реконструкцију стамбених јединица корисника колективних центара и алтернативног смјештаја, у висини од 1.550.000,00 КМ, усмјери за реализацију пројекта изградње два стамбена објекта са 64 стамбене јединице, на подручју општине Сребреница и Братунац, ради смјештаја садашњих корисника објеката колективних видова становања са подручја ових општина.

У ранијим извјештајима смо навели да је поврат имовине извршен у веома високом проценту од 99%, међутим, враћање „голих“ зидова није једина потреба грађана који су на један од болнијих начина прошли у периоду од 1992. до 1996. године. У међувремену, промијениле су се околности, па повратници у РС нису затекли предузећа која су морала напустити у ратним временима, те су егзистенцијално веома угрожени. Посла нема, а с друге стране у већим центрима у РС као што су Бањалука, Приједор и Бијељина су након рата, многе избјеглице из Ф БиХ и Хрватске одлучиле трајно остати, па је и на тај начин дошло до још тежег положаја повратника. Основни разлог је у неразвијеној пољопривреди и привреди и немогућности запошљавања и то су проблеми који ће још дуго бити камен о врату избјеглицама, расељеним лицима као и повратницима у РС. Оно што додатно отежава положај наведеним лицима је и актуелна политичка ситуација која је дошла до усијања, због неодмјерених изјава политичких лидера како у РС, тако и у Ф БиХ, због чега се ове категорије најчешће одлучују на продају своје пријератне имовине и наставак живота или у иностранству или у дијелу државе гдје нису у „мањини“. Формално, Бошњаци, Срби и Хрвати би требали имати пуну равноправност, али је чињеница да несрпско становништво у РС нема једнаке могућности запошљавања, изузев када се ради о

специфичним знањима и стручним звањима. Мање обазовани повратници, готово да немају никакву прилику да раде, а питање које је отворено је, да ли се поштују позитивни законски прописи Закона о локалној самоуправи када се говори о националном балансу запослених у локалној управи, што је регулисано чланом 3. наведеног закона?

Ревизија

Систем интерних контрола

Министарство је обављало одређене активности, које нису наведене у члану 18. Закона о министарствима, којим су дефинисани управни и стручни послови које обавља ово Министарство (примјер учешће у обнови, реконструкцији и изградњи вјерских објеката). Нису у потпуности устројена, интерна, правила, за поједине намјене трошења буџетских средстава јер нису у писаној форми дефинисане процедуре за трошење репрезентације, службена путовања и сл.

Планирање буџета

Документациона основа везана за процес припреме буџета за 2008 годину не обезбјеђује увјеравање да је планирање било реално засновано на стварним активностима, анализама трошкова и реалним пројекцијама потреба и да је осигурало свеобухватан процес планирања, од нижих организационих дијелова, кроз консолидацију на нивоу Министарства. У процесу планирања није у потпуности поштована економска класификација из Правилника о садржини појединих рачуна у контном оквиру, за кориснике прихода буџета РС, јер су у оквиру прихода текућих помоћи појединцима, збирно планиране.

Министарство није сачинило финансијски план, кроз који би детаљније разрадило позиције које се у буџету, у складу са економском класификацијом планирају збирно, па примјера ради, у оквиру уговорених услуга није детаљно аналитички планирало средства: за услуге штампања, јавно информисање, репрезентацију, судске трошкове, трошкове едукације и сл.

Текуће помоћи

Одлуком о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе, поред накнаде за одвојени живот у укупном износу 25.200 КМ (министру 500 КМ мјесечно, а савјетнику министра, секретару Министарства, једном помоћнику министра и возачу по 400 КМ мјесечно), посебним рјешењем су утврђена и права на коришћење стана у службене сврхе (министру задва мјесеца по 800 КМ, савјетнику министра, секретару Министарства, једном помоћнику министра по 500 КМ мјесечно, возачу по 480 КМ мјесечно и за два начелника одјељења по 350 КМ) – и на основу уговора о закупу станова са укљученим порезом, плаћена средства у висини од 36.413 КМ. Овако обрачунате и исплаћене накнаде нису усклађене са Законом о платама запослених у органима управе РС и наведеном Одлуком (члан ХИИ – којим се не признају трошкови одвојеног живота, уколико се признају трошкови становања). За подршку у обнови вјерских објеката, Министарство је у 2008. години издвојило 714.000 КМ што није у складу са чл. 18 Закона о министарствима.

Набавке

Код набавки обухваћених узорком, утврђене су неке неусклађености које се понављају, а које се огледају у следећем:

- о Није кориштен модел стандардне тендерске документације ,
- о Не сачињавам се и не објављује обавјештење о додјели уговора у службеном гласнику,
- о Уговорни орган не припрема и не доставља Агенцији зајавне набавке извјештаје о проведеним набавкама.

Из наведеног слиједи да набавке нису у потпуности вршене у складу са прописаним правилима, условима и процедурама Закона о јавним набавкама БиХ.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу

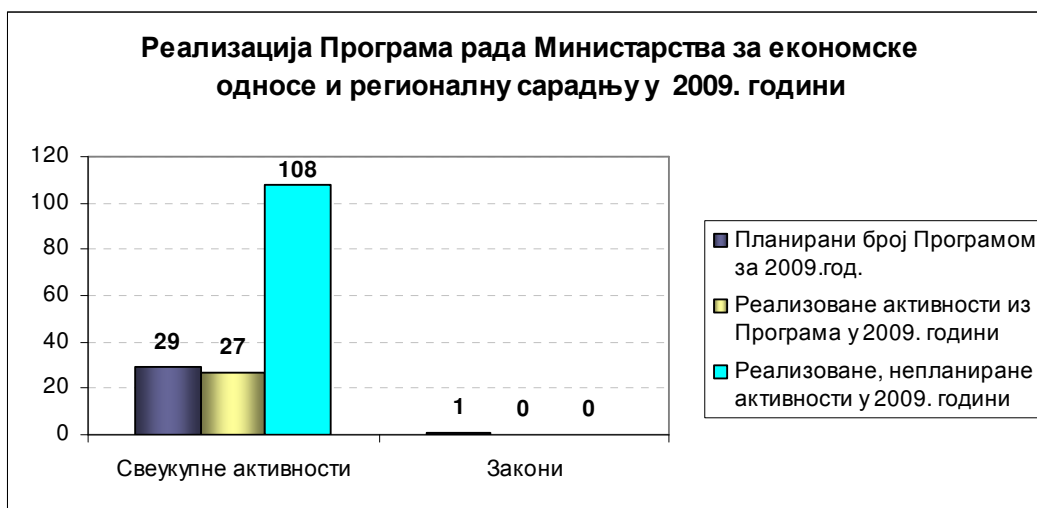
	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЈАСНА БРКИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И РЕГИОНАЛНУ САРАДЊУ И ПОТПРЕДСЈЕНИК ВЛАДЕ РС			
	СТРАНКА	Нестраначки министар			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	4			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ	3.601.864			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/			
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	1	0	1	0	0
ОДЛУКА	3	3	0	34	10
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	24	23	1	25	14
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	18	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	13	5
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	1	0	14	5
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	1	0
СТРАТЕГИЈА	0	0	0	2 ²⁶	2
УКУПНО	29	27	2	108	36

Министарство за економске односе и координацију у 2009. години је реализовало готово све планиране активности, тачније 93%, што је квалитетни искорак у односу на реализацију из 2008. године, која је била 86% на годишњем нивоу.

Министарство је у 2009. години, требало утврдити, али није један нацрт закона, а то је Нацрт закона о регионалном развоју РС, а на приједлог овог министарства, Влада РС није утврђивала ни непланиране законе. Министарство за економске односе и регионалну сарадњу је у суштини веома значајно, а када се сагледа дјеловање Министарства и план активности у овој години, јасно је да би кључни продукт њиховог рада требао да буде, повећан интерес страних инвеститора за ово подручје, као и повећан извоз домаћег производа на инострана тржишта. Такође, веома значајна улога је и у стварању привредног амбијента, усклађивања прописа РС и БиХ са ЕУ прописима. Када

²⁶ Обје стратегије су планиране за утврђивање у претходној години. Стратегије су усвојене и у РС РС.

Министарство оствари веће помаке у овим областима, онда ћемо, поред констатација да је одлична реализација Програма рада, моћи изнијети и чињеницу да је Министарство заслужно за већу запосленост у РС, раст индустрије у РС, избалансиран однос увоза и извоза. За сада ових резултата нема, као што нема назнака да ће се и догодити неке значајније промјене у вези са овим у наредном периоду.



Графикон . Министарство дјелује веома усклађено у односу на планиране активности

Министарство је у свом Програму планирало дио мјера које имају везе са захтјевима из Грађанске платформе, али те мјере нису од суштинског значаја и оне неће значајно допринијети реализацији захтјева из Грађанске платформе.

Ипак, навест ћемо неколико мјера које су у значајнијој вези са Грађанском платформом, а које су производ активности Министарства за економске односе и координацију :

- Информација о раду привредних представништава РС у иностранству (квартално),
- Стратегија подстицања извоза РС за период 2009.-2012. година,
- Стратегија подстицања и развоја страних улагања у РС за период 2009-2012. године
- Информација о учешћу представника РС у раду радних група за хармонизацију законодавства БиХ са ацquis цоммунатаире,
- Информација Влади РС о процесу програмирања помоћи ЕУ у оквиру ИПА 2009. године,
- Информација о реализацији обавеза из Европског партнерства са БиХ, у 2007. години,
- Информација о реализацији задатака и активностима у Одбору за привредни развој Скупштине европских регија,
- Информација о оствареним резултатима у приближавању прописа РС са прописима ЕУ,
- Информација о процесу имплементације програма „Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развој политика“,
- Информација о процесу имплементације Стратегије развоја и Стратегије социјалне укључености,

- Акциони план за провођење Стратегије подстицања извоза и развоја страних улагања у РС, у периоду 2009-2012. година.

Од мјера које су у значајнијој вези са Грађанском платформом издвојит ћемо Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције.

Ревизија

Систем интерне контроле

Одредбе појединих нормативних аката се у довољној мјери не примјењују, везано за :

- Евидентирање путних трошкова у иностранству се у појединим случајевима не врши у складу са Правилником о садржају појединих рачуна у контном оквиру;
- Уредба о издацима за службена путовања у земљи и иностранству није у потпуности поштована у дијелу правдања путних налога у року од 7 дана од дана када је путовање завршено;
- Правилником о интерним контролама и интерним контролним поступцима нису дефинисани поступци процјене ризика;
- Пописана имовина у представништвима не садржи податке о садашњој вриједности, изузев представништва у Штутгарту.

Текући трошкови

Путни трошкови су већи за 31 % , трошкови комуналних и комуникационих услуга су већи за 16%, трошкови набавке материјала су већи за 14%, уговорене услуге су веће за 74%, трошкови горива су мањи за 14%, трошкови текућег одржавања су мањи за 23%, трошкови репрезентације су мањи за 21%, од Ребалансом одобрених средстава.

Ревизијом активности и финансијских трансакција везаних за представништва у иностранству, смо утврдили неправилности које се односе на : организовање представништава, постављање шефова представништава после истека мандата; нормативног регулисања рада представништава; Планирање; намјенско коришћење средстава; организације конференција, округлих столова, културно спортских догађаја и сајмова нису у складу са чланом 12.

Правилника о условима и начину коришћења буџетских средстава за финансирање рада представништава; контролу намјенско трошења средстава; извјештавање, које није у цјелости у складу са чланом 18. став 3. истог Правилника.

Није испоштован Закључак Владе из марта 2007. године којим се задужује Министарство да именује Комисију која ће извршити контролу рада и финансијског пословања свих представништава РС у иностранству.

У извјештају о утрошку средстава Представништва РС у Штутгарту наводи се куповина возила BMW од 31.550 Еура, замјеном „старо за ново“. Возило BMW регистровано 23.12.2008. године, што није обухваћено пописом. У Штутгарту, такође се наводи куповина аутомобила АУДИ 8, без накнаде на Владу РС. Министарство није успоставило одговарајуће књиговодствене евиденције

имовине, обавеза и буџетских издатака за представништва у иностранству, по мјестима настајања и економској класификацији, нити је обезбиједило потпуне контроле евиденција финансијских трансакција и извјештавања који се дјелимично врше у самим представништвима. Представништво РС у Србији са сједиштем у Београду, на девизном рачуну код банке у Београду, има резервисана средства у износу од 310.694 Еура, намијењена за регулисање имовинско – правног статуса резиденцијалног објекта РС у Београду. Ова средства су одобрена ребалансом Буџета за 2006. годину. Наведена средства нису утрошена из разлога неријешених имовинских односа око објекта.

Набавке

Процедуре набавке у Министарству нису у потпуности проведене у складу са Законом о јавним набавкама. Нису достављани извјештаји Агенцији за јавне набавке о поступку набавке, нити обавјештења о додијели уговора.

Биланс стања

Министарство није књиговодствено евидентирало на краткорочним потраживањима износ од 6.876 КМ који се односи на потраживање по основу рефундације исплаћене накнаде нето плате за вријеме породилског боловања, нити су благовремено поднијети захтјеви за рефундацију по рјешењима „ Центра за социјални рада“. Књиговодственим евиденцијама нису обухваћена основна средства којима располажу и која користе представништва у иностранству (пословни простор, аутомобили, канцеларијски намјештај и рачунарска опрема). Одлуком Владе РС из септембра 2007. године уступљен је на привремено кориштење Представништву у Београду пословни простор, до регулисања права својине у корист Фонда за управљање некретнинама и потраживањима у власништву РС. Представништво у Београду користи простор од октобра 2008. године. Није закључен Уговор о привременом кориштењу простора у складу са Одлуком Владе РС. Ревизијом Фонда за управљање некретнинама и потраживањима у власништву РС смо утврдили да наведена имовина није евидентирана.

Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ		ФАТИМА ФЕТИБЕГОВИЋ		
	ФУНКЦИЈА		МИНИСТАР ПРОСТОРНОГ УРЕЂЕЊА, ГРАЂЕВИНАРСТВА И ЕКОЛОГИЈЕ		
	СТРАНКА		Нестраначка личност		
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ		10		
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ		3.661.692		
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ		/		
ПЛАНИРАНИ,ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕ НИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	7	3	4	0	1
ОДЛУКА	0	0	0	28	6
УРЕДБА	1	0	1	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	5	3
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	2	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	3	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	3	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	9	3
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	4	0
СТРАТЕГИЈА	2	0	2	0	0
УКУПНО	13	6	7	54	13

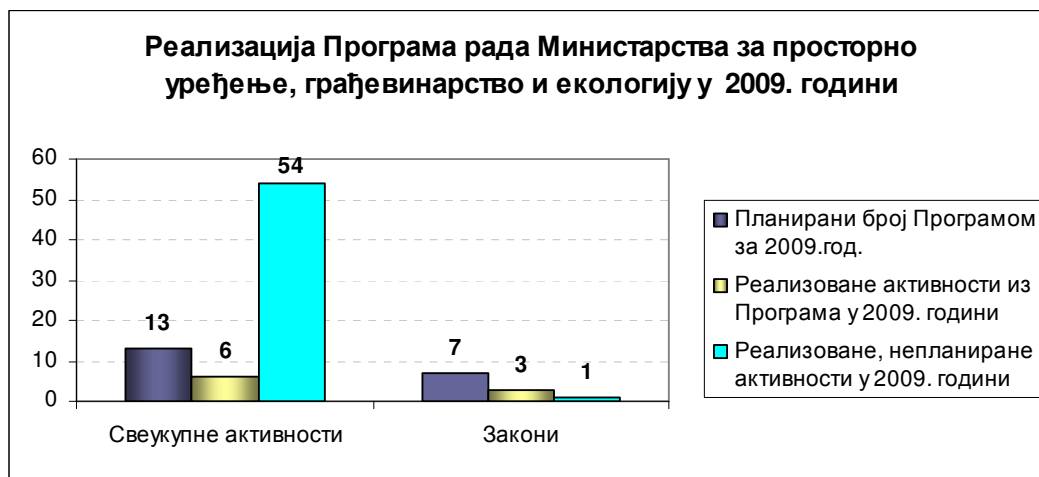
Министар Фетибеговић је након прошлогодишњег дужег одсуствовања због болести и након одсуства са првих 10 редовних сједница у овој години због истог разлога, на осталим сједницама била редовно присутна. Морамо истаћи да је изван ових објективних и реалних разлога, министар Фетибеговић веома ријетко у ове три године мандата изостајала са сједница Владе РС.

На почетку се ови изостанци нису претјерано осјетили, али како се није дуже вријеме могла бавити својим послом, Министарство је полако утонуло у летаргију. Најбољи доказ за ову тврдњу јесте чињеница да је до повратака министра Фетибеговић на радно мјесто, Влада РС утврдила на приједлог Министарства тек двије мјере у распону од 107. до 117. редовне сједнице Владе РС.

За вријеме мандата министра Фетибеговић и даље је највеће достигнуће Министарства креирање Просторног плана РС из 2007. године, за период од 2007. до 2015. године. Министарство у своме Програму рада за 2009. годину има испред себе постављене задатке који

се односе на реализацију 7 законодавних рјешења и 6 тематских цјелина. Ситуација је веома неповољна када се ради о реализацији Програма рада Министарства, јер од 7 закона који су требали бити утврђени до 31.12.2009. године, утврђена су тек 3 закона. Укупна реализација Програма рада Министарства је у 2009. години на нивоу од 46%, а у законодавном смислу, реализовано је свега 43% од планираних законских рјешења. Када овај законодавни дио планираних и извршених обавеза упоредимо са реализацијом из 2008. године, која је била 65%, долазимо до спознаје да је у 2009. години, исуђење законодавних обавеза чак 22% лошије од претходне године. Такође, поредећи овај податак са 2007. годином у којој је Министарство имало лошу реализацију од свега 41% утврђених планираних закона, долазимо до спознаје да се Министарству у смислу испуњавања својих обавеза вратило два корака унатраг.

Од 7 закона у Програму рада за 2009. годину, 5 их је пренесено из 2008., а, од тих 5, 3 је и усвојено у протеклој, 2009. години. То је све што је Министарство „понудило“ у 2009. години, 4 такође планираних закона се нису појавили на сједницама Владе РС у читавој 2009. години.



Графикон. Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије најнеуспешније је у реализацији планираних активности

Министарство и даље у континуитету учествује у реализацији одређених и значајних пројеката, а које смо навели и у претходној годишњој анализи :

- Пројекат „Интегрално управљање рјечним сливовима Неретве и Требишњице“,
- Пројекат „Управљање чврстим отпадом“, као и ,
- Пројекат „Заштићена шумска и планинска подручја У Бих“.

Ови пројекти су од стране Министарства, креирани у 2008. години.

Табела у наставку представља које је законе Министарство требало припремити у 2009. години.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом

		Приједлог			
1	Закон о престанку важења Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража	Фебруар/ Јуни	Не	Да- 22.10.2009., на 146. редовној сједници Владе РС	Не
2	Закон о државним становима на којима не постоји станарско право	Април	/	Да- 22.10.2009., на 146. редовној сједници Владе РС	Не
3	Закон о националним парковима	Фебруар /Март	Да- 03.12.2009., на 152. редовној сједници Владе РС	Не	Не
4	Закон о измјени и допуни Закона о приватизацији државних станова	Мај/ Јуни			Не
5	Закон о уређењу простора и грађењу	Март	/	Не	Не
6	Закон о измјени и допуни Закона о одржавању стамбених зграда	Април	/	Не	/
7	Закон о комуналним дјелатностима	Новембар/ Децембар	/	/	Не

Поред планираних, Министарство је изван плана предложило један закон:

- 1. Закон о државним становима на којима не постоји станарско право, 129. редовна сједница Владе РС, одржана 11.06.2009. године.**

Министарство поред чињенице да није реализовало сопствени план, у овом периоду није радило ни на реализацији неких закона изван планираног оквира.

Министарство је у 2009. години, утврдило неколико мјера у вези са ГПа од значајнијих мјера, у записницима са сједница Владе РС, пронашли смо само двије овакве мјере:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције	Из назива је потпуно јасно шта се жели постићи овим Акционим планом.	Да се смањи ниво корупције
2. Извјештај о преузетим активностима по Акционом плану борбе против корупције	Праћење реализације Акционог плана за борбу против корупције је значајан сегмент овог орпедјељења Министарства.	Да се смањи ниво корупције

Ревизија

Главна служба за ревизију Јавног сектора је Министарству дала мишљење са резервом.

Систем интерне контроле

Одредбе појединих нормативних аката се у довољној мјери не примјењују,

везано за протоколске евиденције, коришћење службених возила без путних налога, преиспитивање успјешности система интерних контрола, досљедног провођење Одлуке Министра о ограничењу трошкова мобилних телефона. У првом дијелу године нису вршене корекције прекорачења лимита и неоправдано је велики број корисника мобилних телефона на терет буџетских средстава. Министарство није вршило процјену ризика успјешности функционисања значајних процеса и настајања материјално значајних грешака. Што је за посљедицу имало:

- о Непрецизност планирања уговорених услуга и помоћи,
- о Ненамјенско трошење буџетских средстава (финансирање вјерских објеката),
- о Неусклађеност процедура набавки са Законом.

Текући трошкови

Трошкови комуналних и комуникационих услуга

Трошкови мобилног телефона и картице допуна износе 17.910 КМ. Накнада трошкова за употребу мобилних телефона су дефинисане Одлуком Министра за 21 запосленог. За Министра на боловању, у периоду од 14. јула до краја године су плаћени трошкови мобилног телефона у износу 2.562 КМ. Раднику којем је престао радни однос у новембру плаћен је трошак мобилног телефона за децембар.

За помоћи општинама утрошено је 336.000 КМ. Средства су одобравана на основу Закључка Министра, за израду просторно-планске документације. По десет закључака (који су сви протоколирани под истим бројем од 25.12.2008 године, што није у складу са прописима о канцеларијском пословању) одобрена су средства општинама у износу од 196.000 КМ. Средства су, у већини случајева, одобрена општинама прије захтијева, што није у складу са чл.2. Закључка који гласи: „Средства се одобравају на основу поднесеног захтијева општине.“

Министарство нема писане процедуре о одобравању средстава општинама за израду просторно-планске документације, нити јасно утврђене критерије. При том није поштован чл.55 Закона о уређењу простора који предвиђа да се „Изради плана приступа на основу одлуке Скупштине надлежне за доношење плана“. Општине нису доставиле Програме улагања и извјештаје о утрошеним средствима, у складу са чланом 2. и 3. Закључка о одобравању средстава које је донио Министар, тако да се нисмо могли увјерити у намјенско трошење истих.

Помоћ за рехабилитацију културно– историјских споменика се односи на помоћи (Архиву РС 50.000 КМ, Жупним црквама 90.000 КМ, Православној цркви 30.000 КМ, Исламским заједницама 100.000 КМ).

Мишљење ревизије да су улагања у вјерске објекте (220.000KM) ненамјенско трошење буџетских средстава од стране овог Министарства, јер финансирање вјерских институција није у њиховој надлежности, већ у надлежности Републичког секретаријата за вјере.

Остале услуге (33.345KM) се односе на процјену вриједности Урбанистичког завода РС а.д. Бања Лука. Сматрамо да ангажовање буџетских средстава за процјену приватног предузећа није у надлежности овог Министарства, те да су средства за ову сврху ненамјенски потрошена. Министарство је 30.01.2009. године закључило купопродајни уговор, на који је дала сагласност Влада РС, о куповини 1.037.892 акције Урбанистичког завода РС а.д. Бања Лука, у приватном власништву. Наведена активност Министарства није у складу са Законом о републичкој управи.

Биланс стања

Министарство није евидентирало потраживања накнада за боловање преко 30 дана (14.980 KM) у складу са Упутством за израду годишњег обрачуна за кориснике прихода буџета РС.

Набавке

Процедуре набавке везане за процјену вриједности Урбанистичког завода Бања Лука конкурентским поступком, нису у потпуности проведене у складу са Законом о јавним набавкама. Понуде нису протоколисане, што оставља сумњу да је тиме фаворизован одређени добављач који је био у могућности своје услове прилагодити траженим условима. Министарство није доставило Агенцији за јавне набавке извјештај о додијели уговора, што није у складу са чл. 45 ст. 3 Закона. Није провођен поступак јавне набавке за гориво.

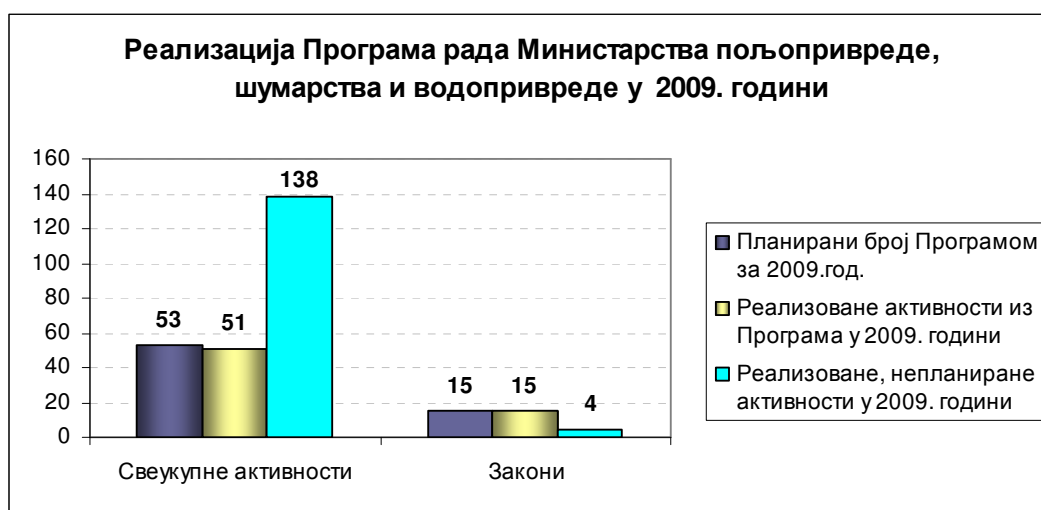
Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ			Др Радивоје Братић	
	ФУНКЦИЈА			МИНИСТАР ПОЉОПРИВРЕДЕ, ВОДОПРИВРЕДЕ И ШУМАРСТВА	
	СТРАНКА			СНСД	
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ			4	
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ			87.359.746 КМ	
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ			Није се кандидовао	
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	15	15	0	4	7
ОДЛУКА	5	5	0	63	21
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	4	4	0	15	9
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	22	5
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	15	6
ПРАВИЛНИК	1	1	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	24	23	1	16	19
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	2	0
СТРАТЕГИЈА	4	3	1	0	3
УКУПНО	53	51	2	138	70

Када говоримо о раду Министарства пољопривреде, морамо истаћи да је оно показало највећи напредак у процесиома планирања од 2007. године до 2009. године у читавој Влади РС. Од плана из 2007. године који је садржавао само 14 активности од којих 9 законодавних до садашње 53 планиране активности, од којих је чак 15 планираних закона. Министарство је у ове три године у своје планове уврстило и одлуке и информације и анализе и стратегије, те на тај начин упознало јавност са широким спектром активности које се требају реализовати. Министар Братић је свој план интензивирао и у односу на претходну 2008. годину у тематском дијелу, број закона је остао на истом нивоу. Министарство је планирало и све законе из 2008. године који су у прошлој години реализовани само у форми нацрта, а није заборавило ни оне законе који прошле године нису ни у једној форми утврђени.

Министарство је у 2008. години свој укупни план извршило са 85% успјешности, док је у законодавном дијелу извршена реализација од 80%, готово дупло више у односу на 2007. годину када је реализација била на нивоу 44% у законодавном дијелу планираних активности. У 2009.години, Министарство је за 12 мјесеци интензивног рада, реализовало активности, укупно на нивоу од 96%, а законодавни дио 100%. Даље, поред 15 утврђених и планираних закона, Министарство је успјело реализовати и 4 непланирана закона. Оно што је суштински важно од 15 планираних закона, чак 13 их је завршено у форми приједлога, док су тек 2 закона овог министарства, 31.12.2009. године дочекали у форми нацрта.

Одличном реализацијом овако креираног Програма постављени су нови стандарди одговорности према својим обавезама и према грађанима у чијем интересу би изабрани представници власти требали да раде.



Графикон. Министарство пољопривреде једно је од ријетких које је и у 2009. години креирало амбициознији план него у претходној години свог мандата, а у исто вријеме га веома успјешно и реализује.

Табеларно ћемо представити законе на којима је Министарство имало задатак радити у првих 6 мјесеци 2009. године

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о репродуктивном материјалу шумског дрвећа	Јануар/Април	Да	Да- 27.05.2009. године, на 127. сједници Владе РС	Не
2	Закон о ловству	Фебруар	/	Да- 21.05.2009. године, на 126. сједници Владе РС	Не
3	Закон о храни	Март	/	Да - 19.03.2009.	Да

				године, на 116. сједници Владе РС	
4	Закон о вину и ракији	Јануар/Март	/	Да- 25.06.2009. године, на 131. сједници Владе РС	Да
5	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривреди	Фебруар/Март	Да- 08.05.2009. године, на 124. сједници Владе РС	Да- 02.07.2009. године, на 132. сједници Владе РС	Да
6	Закон о сјемени пољопривредног биља	Март	/	Да- 14.05.2009. године, на 125.сједници Владе РС	Да
7	Закон о комори инжињера пољопривреде	Јули/ Септембар	/	Да - 26.02.2009. године, на 113. сједници Владе РС	Да
8	Закон о заштити здравља биља	Март	/	Да- 26.02.2009. године, на 113. сједници Владе РС	Не
9	Закон о измјенама и допунама Закона о органској производњи	Април/Јули	Да - 21.05.2009. године, на 126. сједници Владе РС	Да - 02.07.2009. године, на 132. сједници Владе РС	Да
10	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарским лијековима	Април/Јуни	/	Да- 18.06.2009. године, на 130. сједници Владе РС	Да
11	Закон о садном материјалу	Мај	/	Да - 19.03.2009. године, на 116. сједници Владе РС	Да
12	Закон о измјенама и допунама Закона о обезбјеђивању и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села	Мај/Јуни	Да - 26.08.2009. године, на 138. сједници Владе РС	Да - 15.10.2009. године, на 145. сједници Владе РС	Да
13	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним земљишту	Август/ Септембар	Да - 15.10.2009. године, на 148. сједници Владе РС	Да - 26.11.2009. године, на 151. сједници Владе РС	Да
14	Закон о пчеларству	Август/Септембар	Да - 29.10.2009. године, на 147.	/	Да

			сједници Владе РС		
15	Закон о средствима за заштиту биља	Септембар/ Новембар	Да - 05.11.2009. године, на 148. сједници Владе РС	/	/

Министарство је изван оквира планираних активности,утврдило:

1. **Закон о водама који је утврђен на 132. редовној сједници Владе РС, одржаној 02.07.2009. године,**
2. **Закон о рибарству, утврђен је на 125. редовној сједници, одржана 14.05.2009. године,**
3. **Закон о рибарству, поново је утврђен на 132. редовној сједници, одржана 02.07.2009. године,**
4. **Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама, који је утврђен на 143. редовној сједници Владе РС, која је одржана 01.10.2009. године.**

Министарство је, у 2009. години, имало 70 активности које су повезане са Грађанском платформом.

Табеларно ћемо представити мјере које значајно могу допринијети реализацији неких од захтјева из Грађанске платформе.

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
1. План коришћења подстицајних средстава за развој пољопривреде и села	Циљ је подстицајним средствима обезбиједити већу стопу пољопривредне производње и равномјеран развој села.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
2. Акциони план за спровођење стратегије сузбијања и искоријењавања бруцелозе	Обезбиједити механизме заштите животињских јединки како сточари не би губили сточни фонд, услед непостојања системских механизма за заштиту стоке.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
3. Стратегија сузбијања и искоријењавања бруцелозе на подручју РС	Заштитити сточни фонд, а тиме и сточаре којима је ово основни извор егзистенције.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу Да се искоријени екстремно сиромаштво
4. Стратегија руралног развоја РС	Једна од суштинских мјера у директној је спрези са циљем из ГП који говори о достојанственом животу на селу.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
5. Закон о храни	Усклађује производњу хране са европским стандардима, такође прописује стандарде код увоза хране у РС.	Да БиХ стекне услове за стицање статуса

		кандидата за чланство у ЕУ
6. Одлука о усвајању-Основе заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта	Увођење реда у домену пољопривредне бранше је од пресудног значаја за развој села.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
7. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције	Из назива је потпуно јасно шта се жели постићи овим Акционим планом.	Да се смањи ниво корупције
8. Извјештај о преузетим активностима по Акционом плану борбе против корупције	Праћење реализације Акционог плана за борбу против корупције је значајан сегмент овог орпедјељења Министарства.	Да се смањи ниво корупције
9. Одлука о усвајању измјене Плана кориштења Средстава за подстицај развоја пољопривреде и села у 2009. години	Циљ је рационализација према стварним потребама пољопривредних произвођача, а не као што је често раније био случај да подстицајна средства користе одређени фиктивни произвођачи.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
10. Извјештај о реализацији подстицајних мјера у пољопривреди, за 2008. годину и Анализа ефеката додијељених подстицајних средстава	Праћењем и анализирањем реализације подстицајних мјера у наредним годинама ће се свакако појачати сектор пољопривредне производње.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
11. Закон о измјенама и допунама Закона о обезбјеђивању и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села	Закон који има за циљ регулисање прописа из области подстицаја, свакако је у складу са ГП.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу

Постоји још низ важних мјера из овога Министарства, али које нису од суштинског значаја за циљеве из ГП, мада ће свакако те мјере поправити стандард и услове бављења пољопривредним дјелатностима.

Проблем на који министар Братић континуирано наилази је недостатак новца у Буџету РС, због чега је однос Владе РС са пољопривредним произвођачима на веома ниском нивоу, а сам министар се налази у раскораку између потреба пољопривреде и политике Владе РС коју предводи Министарство финансија, као и премијер РС Милорад Додик, а која је усмјерена на готово неконтролисано трошење буџетских и ванбуџетских средстава на имагинарне путеве, грандиозна здања и континуирану обнову возног парка Владе РС. Због свега овога, један од ријетких министара који жели промјене, који има времена за дијалог са пољопривредницима и који се труди да прати сопствени план активности има константан притисак јавности.

У сваком случају треба одати признање министру Братићу и свим запосленицима Министарства на досљедном праћењу и реализацији сопственог плана и доприноса укупним резултатима Владе РС. Министар Братић је заједно са својим службеницима у великој мјери подигао укупну оцјену о раду Владе РС у 2009. години.

Ревизија

Систем интерне контроле

Анализом извршеног пописа средстава, потраживања и обавеза на дан 31.12.2008. године утврђено је да нису усаглашена потраживања и обавезе са дужницима и повјериоцима прије пописа. Нису прописани поступци и процедуре процијене ризика од настанка материјално значајних грешака.

Текући трошкови

Обрачун и исплата накнада за коришћења станова, у службене сврхе (14.448 КМ) није у складу са чланом. 30. и 31. Закона о платама запослених у органима управе РС и са тачком И и тачком ХИВ став 2 Одлуке о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе.

Набавке

Утврђено је да су уговори о набавкама типски и не садрже заштитне клаузуле које обезбјеђују извршење уговора, а поједини уговори не садрже уговорену вриједност посла (набавка канцеларијског материјала).

Код прикупљања понуда за набавку канцеларијског материјала и горива, нису планиране количине, тако да је тешко оцијенити која је најповољнија понуда, јер и количине поред цијена утичу на вриједност понуде.

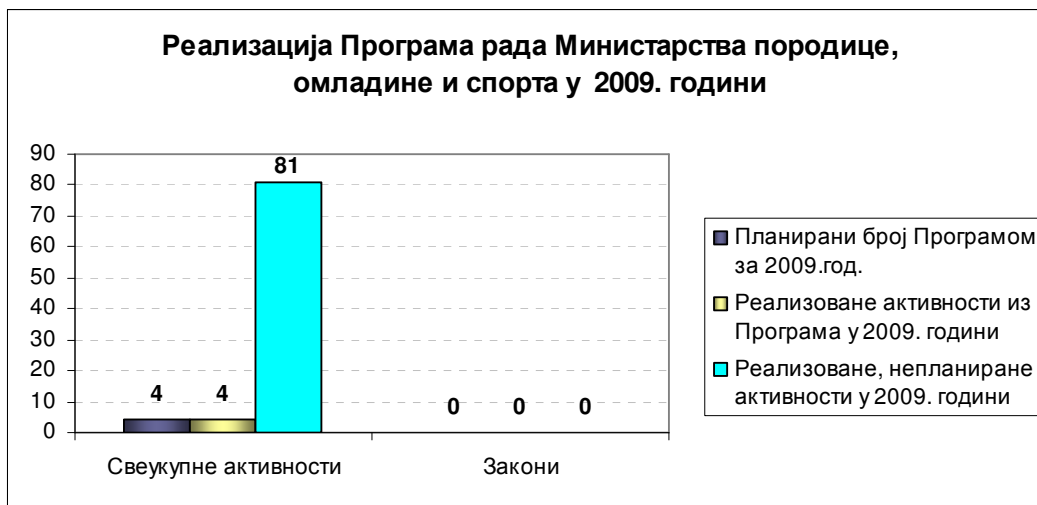
У конкурентском захтјеву Министарство је навело марку аутомобила, што није у складу са чл. 14. став 1. и 5. Закона о јавним набавкама.

Извјештаји о набавци нису састављани и достављани Агенцији за јавне набавке, а обавјештења о додјели уговора није објављивано у Службеном гласнику БиХ, како је то регулисано чл. 40. и 41 Законом о јавним набавкама.

Министарство за породицу, омладину и спорт

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ		Др. Проко Драгосављевић		
	ФУНКЦИЈА		МИНИСТАР ПОРОДИЦЕ, ОМЛАДИНЕ И СПОРТА		
	СТРАНКА		СНСД		
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ		3		
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ		18.432.090		
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ		/		
ПЛАНИРАНИ,ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	0	0	0	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	45	11
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	3	3	0	14	5
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	13	1
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	0	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	1	0	7	3
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	0	0
СТРАТЕГИЈА	0	0	0	0	0
УКУПНО	4	4	0	81	20

Министарство за породицу, омладину и спорт, кроз утврђени Програм рада Владе РС, готово и да нема обавеза које би требао извршавати у 2009. години. Понавља се прошлогодишња ситуација када је у годишњем плану, такође било свега 4 планиране активности и наравно 100% извршења Програма. С обзиром да је Програм Министарства који је интегрисан у Програму рада Владе РС веома оскудан, а све планиране активности су и завршене у првих 9 мјесеци 2009. године, може се констатовати да је извршена 100% реализација истога и на годишњем нивоу рада. Овај начин планирања је и највећи пропуст у раду Министарства, које у суштини ради далеко више од онога што је видљиво из Програма рада Владе РС, а пројекти и програми на којима раде одјељења Министарства су веома корисни за све грађане РС.



Министарство има три одјељења, која имају веома добро разрађене планове рада у 2009. години, а дијелови тог плана нису интегрисани у Програм рада Владе РС за 2009. годину.

Одјељење породице

Континуирани пројекти

- Пројекат "Фонд треће и четврто дијете"
- Набавка уџбеника и школских торби за одличне ученике основних школа са четворо и више дјеце
- Манифестација "Конференција беба"

Завршени пројекти

- Израђен и усвојен документ "Стратегија развоја породице у Републици Српској 2009.-2014"
- Пројекат научно-истраживачка студија "Анализа демографске ситуације и спровођења пронаталитетних мјера и активности у Републици Српској"
- Истраживање положај и потребе дјеце у вишечланим породицама у Републици Српској"

Пројекти у реализацији

- Изградња 97 кућа у 29 општина Републике Српске, намјењених породицама са петоро и више дјеце које немају рјешено стамбено питање ни по једном основу.

Планирани пројекти

- Имплементација "Стратегије за развој породице у Републици Српској 2009-2014"

- Медијска кампања о значају породице
- Изградња дјечијих игралишта (забавних паркова) у свим општинама Републике Српске
- Отворени регионални центри (савјетовалишта) за младе и младе брачне парове

Одјељење омладине

Континуирани пројекти

- Бесплатни курс енглеског језика
- Пројекат запошљавања младих до 30 година старости
- Субвенција каматне стопе за младе и младе брачне парове
- Финансирање пројекта Савјет ученика средњих школа у Републици Српској
- Финансирање пројекта омладинских организација
- Манифестација "Студенска зима"

Одјељење спорта

Континуирани пројекти:

- Мале олимпијске игре основних и средњих школа у Републици Српској
- Љетни спортски камп Републике Српске
- Додјела стипендија спортистима, спортистима са инвалидитетом и потенцијалним олимпијским кандидатима
- Избор 10 најперспективнијих спортиста Републике Српске
- Међународни семинар са лицима са инвалидитетом

Пројекти у реализацији:

- Бесплатни систематски прегледи за спортисте старије од 15 година
- Пројекат детекције деформитета

Планирани пројекти:

- Акција "Играјмо фудбал", према којој ће се свим основним и средњим школама Републике Српске донирати фудбалске лопте
- Изградња малих фудбалских терена од вештачке траве

Овдје смо навели низ квалитетних и значајних корака које је Министарство предузело до краја 2009. године, али дјеловање Министарства се не завршава само на овим позитивним примјерима. У наставку ћемо представити и неке негативне примјере који су значајно утицали на коначну оцјену о раду Министарства у 2009. години, тачније у првих 9 мјесеци 2009. године.

Министарство је у години свјетске економске кризе финансирало одређене догађаје, који се свде на причу – „хљеба и игара“. Имали смо прилику да сазнамо да је Влада РС, посредством Министарства издвојило око 600.000 КМ за концерт Ленија Кравица, свјетске музичке звијезде, на којем се скупило око 5000 људи на Градском стадиону у Бањалуци.

Ваља напоменути да у РС, не постоји ниједан стадион који испуњава строга правила УЕФЕ, па тако да нико од клубова из РС не би имао право домаћинства када би случајно изборили пласман у неко европско такмичење.

Затим је Министарство је на истом том стадиону који нема нормалне стандарде организовало и концерт Фахрете Живојиновић, алиас Лепе Брене, који је коштао око 300.000 КМ и који је успио привући цијелих 10 000 гледалаца. Какве су финансијске и било које друге користи грађани РС добили од концерта класичног шунда, који наравно има своје поклонике? Зар овакви послови нису искључиво ствар извођача и његовог менаџера?

Исти стадион је био поприште и тзв. спектакла „Ноћ шампиона“ који је коштао додатних 300.000 КМ, а борбе су организоване у спортским федерацијама које нису значајне у свијету борилачких вјештина. Напоменут ћемо да су борци-такмичари и домаћини, ових квази спектакуларних догађаја, политички активне личности и то као одборници СНСД-а у Бањалуци (Драженко Нинић) и у Лакташима (Горан Делић).

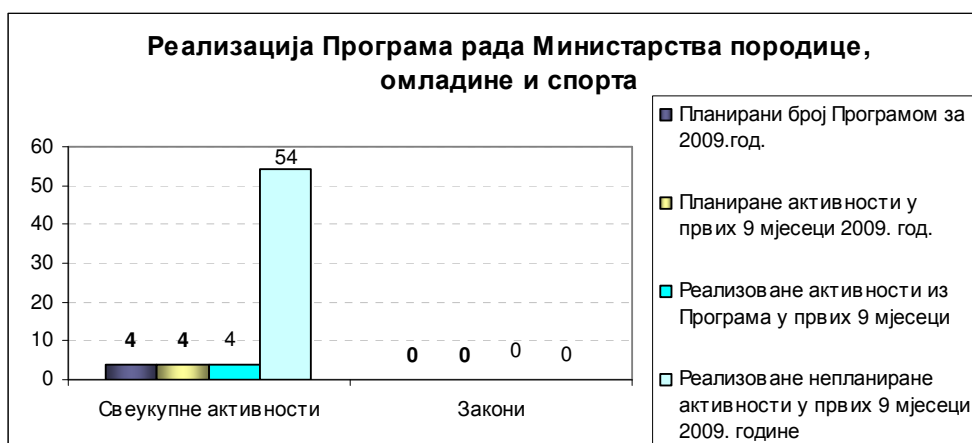
У децембру 2009. године је опет организована „Ноћ шампиона“ са истим судионицима, али уз другу пјеваљку, па је умјесто власнице Гранд продукције Лепе Брене, публику забављала млада Тања Савић. Меч је у дворани капацитета 5000 мјеста, привукао цијелих 1200 гледалаца жељних „врхунског спортског умијећа“, презентованог од стране наведених и готово непобједивих шампиона од када се у њихов развој улажу паре свих пореских обвезника у РС.

Ово је примјер ирационалног понашања Министарства, а с друге стране, дјеца сиромашних родитеља, која можда имају одређене таленте, немају услова и новца да се баве неким од спортова, јер не могу измиривати мјесечне чланарине у разним приватним, али и јавним тренинг клубовима. Министарство овим пројектима није остварило никакве добити за наше друштво, буџетске су паре трошене на у најмању руку „чудне“ забаве.

Највећи промашај године је, организовање Свјетског првенства у рафтингу, који је, а ово је веома важно нагласити, неолимпијски спорт, тачније адреналински спорт који није значајан у свијету спорта „одраслих“. Пројекат за који се тврдило да неће коштати више од 2 милиона КМ, по завршном рачуну организатора је коштао, преко 5 милиона КМ и на овај начин демантовао лоше планирање само у Министарству саобраћаја, код којег знамо колико кошта 1 км аутопута, него је доказао да се може још лошије планирати. Ово првенство је финансирано од Града Бањалуке, а градоначелник Бањалуке је био предсједник организационог одбора, а други

финансијер је било Министарство за породицу, омладину и спорт и Влада РС. Према процјенама организатора (а они увијек мало „фризирају“ податке), СП у рафтингу је пратило око 50 000 људи. Међутим, осим такмичарских екипа из иностранства које су заиста дошле из читавог свијета, минималан је број туриста који су пратили ову манифестацију, дакле, опет није било користи. Да не говоримо, да се карте за гледање трка нису наплаћивале, јер увјерени смо да у тој ситуацији ни 5 000 људи не би пратило првенство. Организатор је тога био потпуно свјестан и јасно је да није ризиковао да направи и овај пропуст, па да промашај буде потпун. Оно што говори о значају овог првенства је и чињеница, да нико од озбиљнијих телевизијских кућа из Европе и свијета није откупио права преноса првенства.. Када се ради о свјетским првенствима, такмичари и екипе се припремају годинама за њих или за ОИ, јер то је животни сан сваког правог спортисте. Када се ради о рафтингу, екипа из Чилеа је 6 мјесеци прије почетка СП-а сазнала за ово такмичење, направила екипу састављену од чланова једне породице и остварила солидан резултат на овом такмичењу.

У ових преко 5 милиона КМ, утрошених за СП, рачуна се и изградња фудбалског терена у Крупина Врбасу, који је коштао 1,5 милиона КМ, потпуно непотребно, јер нека нам министар Драгосављевић наведе које су то тачно амбиције клуба из ове руралне МЗ и на крају како се уопште зове тај клуб. Већ смо казали да Бања Лука има стадион с којим не може играти европска такмичења, а Славија из Источног Сарајева своје утакмице у Европи је играла на стадиону „Асим Ферхатовић- Хасе“ у Сарајеву.



Графикон. Министарство је кроз Програм рада Владе РС представило тек 4 мјере у 2009. години, тек сагледавањем интерног плана, долази се до спознаје да Министарство значајно више ради од онога што је приказано у заједничком Програму рада Владе РС.

Министарство за породицу, омладину и спорт у своме плану рада за 2009. годину, а који је интегрисан у заједнички Програм рада Владе РС, је имало тек 1 акт који је у одређеној вези са Грађанском платформом. Ипак, када смо сагледали и планове одјељења која дјелују у оквиру Министарства, та ситуација је значајно другачија и проналазимо још 13 мјера које су имале везе са Платформом. Реализоване мјере су најзначајније из аспекта смањења екстремног сиромаштва, а постоје и значајни пројекти у области младих и запошљавања.

Ове мјере су континуиране, а издвојит ћемо оне значајније на којима Министарство активно ради :

- Набавка уџбеника и школских торби за одличне ученике основних школа са четворо и више дјеце – ова мјера је стимулативна за младе у образовном процесу, а утиче на смањење екстремног сиромаштва,
- Изградња 97 кућа у 29 општина Републике Српске, намјењених породицама са петоро и више дјеце које немају рјешено стамбено питање ни по једном основу- значајна мјера у вези са смањењем екстремног сиромаштва,
- Имплементација "Стратегије за развој породице у Републици Српској 2009-2014" ,
- Пројекат запошљавања младих до 30 година старости – мјера значајна са аспекта запошљавања младих и иде у прилог тежњи да се до 2010. године запосли 150 000 грађана,
- Субвенција каматне стопе за младе и младе брачне парове- мјера којом се подстичу млади да ријеше своје стамбено питање, а која је у бити мјера за смањење екстремног сиромаштва,
- Бесплатни систематски прегледи за спортисте старије од 15 година је свакако мјера која има везе са побољшањем квалитете и могућности здравствене заштите,
- Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције
- Информација о подстицају запошљавања младих
- Информација о субвенцији каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове, за период 01.01. до 01.08.2009. године
- Информација о реализацији Стратегије за развој породице у РС, за период 2009-2014. године
- Омладинска политика РС за период од 2010-2015. године- директна мјера за младе.

Ревизија

Систем интерне контроле

Правилник о интерним контролним поступцима из 2006. године није усклађен са постојећом организацијом и надлежностима Министарства и Упутством министра финансија о спровођењу интерних контролних поступака и о раздвајању рачуноводствене функције и функције плаћања. Руководство није вршило процјену ризика од настанка грешака и неусклађености са законским прописима и с тим у вези, није идентификовало ризике, однеиспуњавања кључних циљева као и ризике од настанка материјално значајних грешака у различитим процесима рада, који могу утицати на финансијско извјештавање. Донесен је већи број правилника из ресора омладине и спорта. Уочено је да у истим не постоји јасни критерији за рангирање приоритета финансирања. Помоћна и главна књига сталних средстава на дан 01.01.2008 године нису

биле усклађене са стварним стањем средстава. Приликом закључивања уговора о изградњи Министарство није у свим случајевима уговарало надзор и успоставило контролу над испуњењем обавеза извођача радова у току изградње објеката. Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2008 године није у потпуности проведен у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем.

Планирање буџета

Поједине намјене које се финансирају из средстава гранта нису правилно класификоване у процесу планирања и не одражавају економску суштину и стварну намјену јавних средстава (реконструкција, санација, капиталне помоћи за изградњу и набавку опреме, исплата накнада за рад у комисијама на изради стратегија, путни трошкови и др.) што није у складу са чланом 13. Закона о буџетском систему.

Текући трошкови

Буџетски издаци везани за накнаде, материјалне трошкове и текуће помоћи, нису у свим случајевима правилно класификовани и није обезбјеђена рашчлањеност трошкова по врстама издатака, што отежава њихово праћење и упоредивост основе како то захтијева МРС ЈС 24, параграф 14 и31.

Бруто плате

На терет расположивих средстава за плате обрачунате су и исплаћене накнаде на име посебних резултата (бруто износ 25.688 КМ. Накнаде за посебне резултате рада (у висини једне плате) нису у складу са Правилником донесеним 2008 године и Посебним колективним уговором у 2008. години и чине непланирану и нерационалну потрошњу јавних средстава. Накнаде трошкова извршиоцима ангажованим по уговору о привременим и повременим пословима (76.075 КМ) и накнада по уговору о дјелу (2.400 КМ) су класификовани као накнаде запосленим, а не као уговорене услуге. Средства за ову намјену нису била планирана у оквиру накнада трошкова запослених, већ су иста обезбјеђена путем реалокација са позиције трошкова бруто плата. Путем уговора о привременим и повременим пословима су ангажовани извршиоци током цијеле године супротно одредбама Закона о раду (послови утврђени систематизацијом и трају дуже од 60 дана), а уговор о дјелу са запосленим није у складу са Законом о облигационим односима.

Трошкови материјала и услуга

У оквиру комуналних и комуникационих услуга евидентирани су трошкови мобилне телефоније у износу 16.836 КМ. Рачуни за мобилне телефоне гласе на име радника, па накнаде за њих са становишта Закона о порезу на доходак имају карактер личних примања.

Трошкови горива и мазива

Министарство није ни у 2008 години по датом препоруци утврдило нормативе

потрошње горива по возилима. Утврдили смо да су као текући расходи признати и исказани издаци по рачунима за узето гориво у приватна возила запослених, на пумпама „Петрола“ у износу 12.760 КМ. Нису нам презентирани путни налози за службена путовања на основу којих би се могли увјерити да су заиста приватна возила оправдано кориштена у службене сврхе.

Трошкови осигурања

су већи за 24% од буџетом одобрених средстава (на трошкове осигурања запослених се односи 7.693 КМ). Министарство плаћа трошкове осигурања по уговору осигурања живота закљученом између Републичког секретаријата за спорт и омладину и ГРАВЕ осигурање а.д. Бања Лука за период 01.04. 2006 -01.04.2021 године. Сматрамо да овакво осигурање запослених (лично осигурање појединаца, па чак и радника којем је престао радни однос) на терет буџета има третман личних примања. Министарство се није руководило начелом рационалности и штедње.

Уговорене услуге

су ребалансом буџета планиране у износу 145.400 КМ, исказане у извјештају Министарства у износу 160.200 КМ, док је ревизија утврдила да исте износе 230.393 КМ или 58% више од ребалансом планираних средстава.

У оквиру уговорених услуга на трошкове репрезентације се односи износ од 85.175 КМ. На основу рјешења министра, свим запосленим је дато право на накнаду трошкова у висини 2 КМ дневно, на име конзумације топлих напитака у згради Владе (укупно је извршена исплата 6.744 КМ), као и исплата новчаних бонова „Тропик“ у износу 3.000 КМ. Наведене исплате се не могу сматрати трошковима репрезентације, већ личним примањима запослених. Одобрена исплате од стране министра које се признају као трошкови репрезентације нису у складу са важећим законским прописима и принципима намјенског и рационалног трошења средстава. Министарство је по рјешењу министра извршило набавку школског прибора и торби за ученике основних школа од трећег до деветог разреда из породица са четворо и више дјеце у износу 6.914 КМ, што је неправилно класификовало, као репрезентацију.

Трошкови стручних образовања и специјализације по налазу ревизије

исказани су у износу 22,899 КМ. Средства буџета су трошена за упис на мастер студије и израду докторске дисертације (7.000 КМ) и за стицање вишег степена стручне спреме за остале запослене (13.254 КМ). Средства за ове намјене нису планирана у буџету. Извршени издаци по овом основу чине непланирану и ненамјенску потрошњу. Одобрене накнаде запосленим са аспекта Закона о порезу на доходак чине лична примања запосленим, на која нису обрачунати и плаћени порези и доприноси.

Текуће помоћи су исказане у укупном износу од 13.119 597 КМ.

Министарство није обезбедило сагласност Владе РС на план утрошка

средстава за све видове текућих помоћи, у складу са чланом 5. став 2., као и извјештаје о намјенском утрошку средстава по свим врстама давања у складу са чланом 12. став 4. Закона о извршењу буџета за 2008годину. За додијелу средстава гранта нису у свим случајевима провођени поступци јавног оглашавања па средства нису додјељена на транспарентан начин. У оквиру текуће помоћи, омладинским организацијама у руралним подручјима (207.028 KM) извршена је исплата зарадове на Природно математичком факултету на Бардачи општина Србац,. Рачуни извођача нису овјерени од стране надзорног ограна. Текуће помоћи подршке запошљавању младих (669.400 KM). Средства су утрошена за подстицаје запошљавања младих и за пројект „Истраживања тржишта рада младиху РС и дефинисања конкретних смјерница за смањење незапослености“, Ревизија скреће пажњу да исте и сличне активности проводи Завод за запошљавање, Фонд за развој и запошљавање и Инвестиционо развојна банка РС, те постоји могућност да се средства повлаче по истом основу од више давалаца помоћи.

Текуће помоћи спортским организацијама (6.385.057 KM) што је 6% више од ребалансом одобрених средстава. Министарство није додијелу средстава гранта вршило на транспарентан начин, средства су углавном додјељивана на основу поднесених захтијева, путем комисије формиране од страна министра и појединачних рјешења министра. На основу расположиве документације нисмо се могли увјерити да је изградња и наткривање трибина на стадиону ФК „Црвена земља“ Нова Вес из Српца била планирана и поново одобрена као приоритетна у 2008. години. Истом клубу је и у 2007. години одобрен и дозначен износ од 58.253 KM. ФК „Црвена земља“ није доставио Министарству окончану ситуацију извођача радова као доказ, да се средства намјенски користе и троше. Осим спортских организација уписаних у регистар, комисија је одобравала средства текућих помоћи и за: Радио телевизију РС (28.778 KM), Гласу Српске (20.000 KM), Спорт радију д.о.о (31.500 KM), Удружењу секретара и секретарица (2.304 KM) и др.

За манифестацију "Ноћ свјетских шампиона" одобрена су средства из буџетске резерве за "Кик бокс Драженко Нинић" (380.000 KM), а из текућих средстава, за "Профи бокс Црвена звијезда" Градишка (200.000 KM). Наведени корисници текућих помоћи нису доставили извјештаје о намјенском утрошку средстава гранта у прописаном року. Министарство није проводило одговарајући надзор над трошењем средстава датих за ову и сличне манифестације.

Помоћи врхунским и перспективним спортистима (314.766 KM). Приликом обрачуна и исплата помоћи врхунским спортистима се не врши обрачун и уплата пореза по одбитку у складу са чланом 4. став 2. Закона на доходак.

Набавке

Набавка службеног возила: Тендерска документација сачињена је супротно члану

14. став 1. и 5. Закона о јавној набавци, Техничке карактеристике на основу којих је уговорни орган дефинисао своју потребу у потпуности одговарају одређеној марки аутомобила - Пасату. Процедуре искључују остале продавце аутомобила, што потврђује и чињеница да су три добављача откупила тендерску документацију, а само два доставили понуде. Уговорни орган није извршио отказ поступка о додјели уговора. Уговор је додјељен фирми "Брчко-Гас", Брчко. Један од критеријума за додјелу уговора био је и рок испоруке по ком је понуђач "Брчко Гас" добио 10 додатних бодова. Уговор је закључен 16.09.2008. године, а возило испоручено тек 4.11.2008. год. За кашњење у испоруци добављачу нису обрачунати уговорени пенали. Радови на објекту на Бардачи, општина Србац: Министарство је извршило додјелу уговора за извођење радова путем конкуретског захтјева понуђачу СЗР „Рамарт“ из Бања Луке – са предметом уговора - извођење занатских радова и набавка опреме у износу од 69.633 КМ, и друга, са предметом уговора извођења радова на објекту на Бардачи у износу од 69.007 КМ. Уговорни орган је уговарао радове на објекту који се налази у власништву Универзитета у Бањој Луци (Природно математички факултет). Уговорни орган је супротно члану 6. тачка 8. Закона дијелио предмет уговора. Уговором о изградњи није предвиђен стручни надзор над извођењем радова у складу са чланом 5. Правилника о вршењу стручног надзора у току изградње објекта. Радови нису извршени у уговореном року. За извршене радове испостављен је рачун 27.03.2009. године од стране извођача на износ од 138.639 КМ, колико и износе појединачно закључени уговори. Курс енглеског језика за младе у 28 општина РС: Уговорни орган је уз прибављено мишљење Агенције за јавне набавке, додјелио уговор понуђачу "Цамбриге центар" из Бања Луке. Уговор је закључен са цијеном пружања услуга од 329,94 КМ (по кандидату) за 1200 полазника у износу од 395.928 КМ и роком завршетка до 31.12.2008. год. Уговор није извршен у уговореном року. Фактурисање вриједности уговора од 35% је извршено након завршетка курса у марту 2009. године у износу од 138.576 КМ. По овом основу нису вршена резервисања на терет одобреног буџета 2008. године. Извођење радова - Изградња кућа за породице са петоро и више дјеце: Уговорни орган је извршио додјелу уговора АД Међугорју Бања Лука, за извођење радова на изградњи 97 породичних кућа за породице са петоро и више дјеце, наконведеног отвореног поступка. Министарство није прибавило сагласност Владе РС на укупну вриједност закљученог уговора о изградњи (8.620.666 КМ). Закључком Владе РС одобрена су намјенска средства за изградњу у износу од 4.990.000 КМ за 2008. и 2009. г. (око 88.873 КМ по кући). Рок завршетка радова дефинисан уговором је 29.05.2009. године. У оквиру наших испитивања документовано нам је да је завршено само 13 кућа (период април мјесец 2009. год.), да је један број кућа у изградњи, док у појединим општинама још увјек нису створени услови за реализацију уговора о пословној сарадњи закљученој између града/општина и министарства у погледу

обезбјеђења локације и темеља за изградњу, што озбиљно угрожава реализацију уговореног рока.

Министарство управе и локалне самоуправе

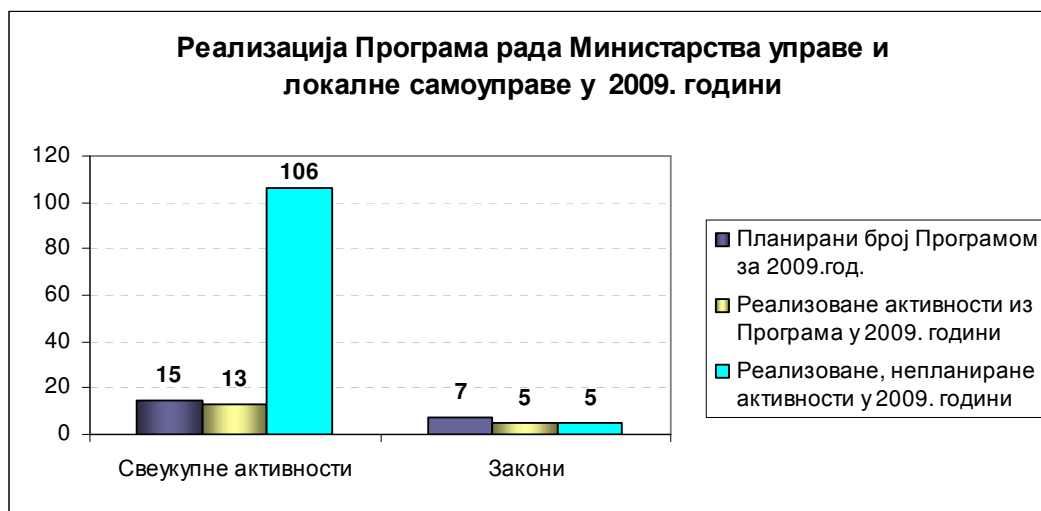
	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ			Зоран Липовац		
	ФУНКЦИЈА			МИНИСТАР УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ		
	СТРАНКА			СНСД		
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ			2		
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ			9.426.150		
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ			/		
ПЛАНИРАНИ,ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ						
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ		РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	7 ²⁷	5	5	0 ²⁸	5	2
ОДЛУКА	1	1	1	0	42	12
УРЕДБА	2	2	2	0	3	1
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	1	0	31	5
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	0	15	2
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	0	2	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	3	3	3	0	4	1
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	0	2	0
СТРАТЕГИЈА	1	1	1	0	0	1
УКУПНО	15	13	13	0	106	24

Министарство управе и локалне самоуправе је наставило са позитивним трендом у реализацији планираних активности и у 2009. години. Министарство је претходну годину, завршило са 100% извршењем планираних закона и 94% извршења тематског дијела Програма рада. У 2009. години, Министарство је реализовало 100% планираних активности, тј. Програм је у потпуности испуњен и

²⁷ Закон о Граду Источно Сарајево и Закон о Граду Бања Лука неће бити утврђени у 2009. години, из разлога што су Амандмани на Устав РС оспорени у Вијећу народа РС, а они су били основ за утврђивање наведених закона. Министарство је најавило да ће се ови закони утврђивати у наредној години, ако се превазиђе проблем између НС РС и Вијећа народа РС у вези са Амандманима на Устав РС. Дакле, не постоји ни минимум одговорности Министарства у вези са пролонгирањем ових закона у наредну годину.

²⁸ Закон о Граду Источно Сарајево и Закон о Граду Бања Лука неће бити утврђени у 2009. години, из разлога што су Амандмани на Устав РС оспорени у Вијећу народа РС, а они су били основ за утврђивање наведених закона. Министарство је најавило да ће се ови закони утврђивати у наредној години, ако се превазиђе проблем између НС РС и Вијећа народа РС у вези са Амандманима на Устав РС. Дакле, не постоји ни минимум одговорности Министарства у вези са пролонгирањем ових закона у наредну годину.

реализован. Може се рећи да је Министарство, у задње двије године, једно од најбољих у Влади РС и свакако најотворенијих за овдашњу јавност (медији, удружења грађана, невладине организације, и сл). Значајно је истаћи да је Министарство реализовало и веома значајну стратегију, а то је Стратегија развоја локалне самоуправе. Ова стратегија је продукт интеракције Министарства, са јединицима локалне управе, затим са невладиним организацијама и експертима из области развоја управе и локалне самоуправе. Када се Стратегија усвајала у НС РС, министар Липовац је истакао значај овог акта, посебно се захваљујући ЦЦИ, који су учествовали у организацији јавних расправа и њиховом представљању заинтересованој јавности. Ово је добар примјер да су добри закони, стратегије или неки други акти, првенствено продукт дубине и ширине у креирању, јер када се ради на овај начин не постоје реално утемељени отпори у јавности у вези са предметном материјом.



Графикон . Потпуно је извршена реализација плана у 2009. години

У смислу законодавних активности које су у плану у 2009. години, нема одступања у односу на план из 2008. године у броју закона. Прошле године је Министарство планирало 7 закона, а исти случај је и ове 2009. године, с тим да су два закона већ половином године због немогућности њиховог усвајања „стављена на лед“, тачније, неће бити утврђени док се Амандмани на Устав РС не финализирају.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о територијалној организацији	Април	/	Да- 26.03.2009. године, на 117. сједници Владе РС	Да
2	Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству РС	Март/Април	Да	Да- 27.05.2009.године, на 127. сједници Владе РС	Не
3	Закон о	Мај/Јули	Да-	Да-	Не

	измјенама и допунама Закона о матичним књигама		18.06.2009.године, на 130. сједници Владе РС	10.09.2009.године, на 140. сједници Владе РС	
4	Закон о измјенама и допунама Закона о овјеравању потписа, рукописа и преписа	Мај/Септембар	Да - 23.07.2009. године, на 135. сједници Владе РС	Да - 15.10.2009. године, на 145. сједници Владе РС	Не
5	Закон о измјенама и допунама Закона о општем управном поступку	Септембар/Новембар	Да - 26.11.2009. године, на 151. сједници Владе РС	/	Не
6	Закон о Граду Источно Сарајево	Септембар/Децембар	/	/	Не
7	Закон о Граду Бањалука	Септембар/Децембар	/	/	Не

Министарство је утврдило и 5 закона изван планираних активности, а ради се о:

1. Нацрту закона о измјенама и допунама Закона финансирању политичких партија из буџета Републике, градова и општина,
2. Закону о измјени Закона о републичкој управи и
3. Закону о преносу својине на капиталу РС у предузећима која обављају комуналне дјелатности на јединице локалне самоуправе,
4. Нацрт закона о допунама Закона о држављанству РС- утврђен на 152. редовној сједници Владе РС, 03.12.2009. године
5. Закон о измјенама Закона о платама запослених у органима управе РС – хитни поступак, утврђен је 09.12.2009. године, на 39. Посебној сједници Владе РС,

Поредећи рад и дужности Министарства управа и локалне самоуправе са захтјевима из Грађанске платформе, доминантно је стајалиште, да је ово Министарство кључно када се говори о реформи јавне управе. Дobar дио потребних закона у вези са ГП, ресорно министарство је реализовало у протеклој години, док у овој години нисмо препознали мјере које би значајније утицале на реформу јавне управе. Генерално, највеће достигнуће Министарства у 2009. години, је утврђена и у НС РС усвојена:

1. Стратегија развоја локалне управе и самоуправе,
2. Министарство је утврдило и Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције,
3. Извјештај о реализацији Акционог плана Стратегије сузбијања корупције,
4. Уредба о дисциплинској и материјалној одговорности у републичким органима управе РС.

Ревизија

Министарство управе и локалне самоуправе је према налазима Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, једно од ријетких Министарстава које је пословало на исправан начин, без икаквих спекулативних и манипулативних радњи са постојећим и планираним ресурсима. Министарство је примјер за 13 других министарстава, како се може успјешно пословати, јер од 2002. године, налази ревизије су позитивни, што говори о томе да у Министарству управе и локалне самоуправе, упосленици веома добро познају свој посао, као и прописе и оквире у којима је једино могуће радити исправно и чисто.

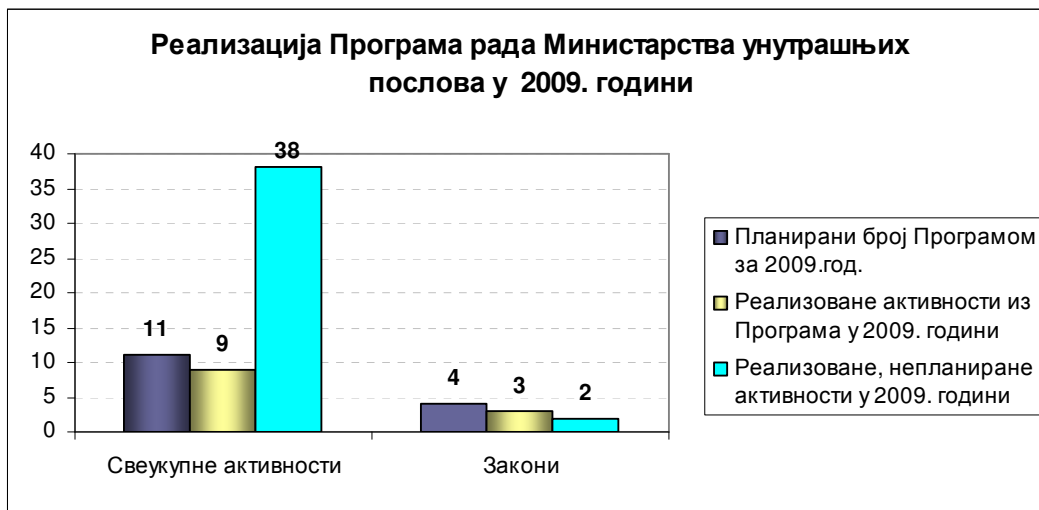
Министарство унутрашњих послова

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Станислав Чађо			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	6			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2009. ГОДИНИ	150.013.175			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПЛАНИРАНИ, ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2009. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА 2009. ГОДИНУ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕН И АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	4	3	1	2	1
ОДЛУКА	0	0	0	9	1
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	3	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	10	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	5	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	7	6	1	7	4
МИШЉЕЊЕ	0	0	0	1	0
СТРАТЕГИЈА	0	0	0	0	0
УКУПНО	11	9	2	38	6

МУП РС је већ стандардизовао низак број планираних активности, када се говори о дијелу планираних активности које МУП интегрише у Програм рада Владе РС. У 2009. години МУП РС је на овај начин планирао реализацију 11 активности. У структури плана се налази 7 тематских цјелина и 4 закона. Реализована су 3 закона. Поред 3 планирана, МУП РС је утврдио и 2 неплакирана закон и надмашио своје просјечне законодавне активности у квантитаивном смислу, док је у тематском смислу, МУП РС извршио готово све планиране обавезе, тачније њих 6 које су се налазиле у плану за реализацију ове године. Укупна реализација планираних активности је на нивоу од 82%, док је реализација закона на нивоу од 75%.

Раније смо, кроз извјештаје нагласили да МУП РС многе од својих активности не може планирати на исти начин као друга министарства, јер на тај начин не би имали ефекта у својим предвиђеним акцијама, које су углавном, окренуте ка повећаној безбједности грађана РС, кроз сузбијање најтежих облика криминала. Ипак, када су закони у питању, они су потпуно јавни, а

МУП РС не успијева да их у планираним временским оквирима припреми и изнесе пред Владу РС, а касније пред посланике у НС РС. Сви утврђени закони МУП-а РС су утврђени у задња два мјесеца 2009. године, што говори о несинхронизованим роковима и извршењу задатих рокова. Закон који има одређено оправдање зашто касни са процедуром је Закон о унутрашњим пословима, који касни из разлога недовршеног процеса хармонизације закона на свим нивоима власти у БиХ, а поред тога МУП РС је у оснивању Дирекције полиције што захтијева другачију унутрашњу организацију Министарства у односу на припремљени Нацрт закона о унутрашњим пословима.



Графикон 41 . Лоша реализација крајње скромног Плана, посебно је подложен критици јавности ниво реализаваних закона.

Из табеле која слиједи, видљиво је да не постоје неки нови закони из ресора МУП-а РС, изузев Закона о цивилној заштити, који је прошле године био у плану Министарства управе и локалне самоуправе. Реорганизацијом надлежности, Републичка управа цивилне заштите, „дошла“ под ресор МУП-а РС, па је тако и наведени закон постао обавеза МУП-а РС.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о полицијским службеницима	Јануар	/	Да - 05.11.2009. године, на 148. сједници Владе РС	Не
2	Закон о унутрашњим пословима РС	Фебруар/Март	Не	Не	Не
3	Закон о изменама и допунама Закона о оружју и муницији	Фебруар	/	Да - 10.12.2009. године, на 153. сједници Владе РС	Не

4	Закон о измјенама и допунама Закона о цивилној заштити	Јули/Новембар	Да - 03.12.2009. године, на 152. сједници Владе РС	Не	Не
---	--	---------------	--	----	----

Поред планираних закона од којих је реализован је тек 1 закон, док је МУП РС, утврдио и 2 непланирана закона:

- 5. Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању насиља на спортским приредбама, који је утврђен 12.11.2009. године на 149. редовној сједници Владе РС,**
- 6. Закон о измјенама Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова, казнено – поправним установама и судској полицији – хитни поступак, који је утврђен 09.12.2009. године, на 39. посебној сједници.**

Министарство је од значајнијих мјера реализовало, а у складу са Грађанском платформом – Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања корупције, као и Извјештај о реализацији истога.

Активности којима се МУП РС може похвалити у 2009. години су свакако оне у којима су у низ организованих акција пресјечени разни ланци кријумчарења и стављања у промет наркотика, а сви ухапшени се у овим акцијама налазе у даљој правосудној обради.

Такође, статистички гледано, повећана је безбједност у саобраћају на путевима РС и за исти период од 2008. године, 21% је мање оних који су смртно страдали у саобраћајним несрећама. Стопа општег криминалитета је у паду у односу на раније године. Још се међутим морају промијенити многе ствари. Прије свега треба увјерити грађанство да је правда једнака за све, а то ће се учинити оног тренутка, када се процесуирају и пред лице правде изведу сви они који су извршили озбиљне преваре и финансијске малверзације и који и данас на темељу тога, живе на високој нози. Тачније, мора се доказати да рад полиције и тужилаштва није окренут само према ситном криминалу, већ да су правди доступни и привредници и политичари о чијем се криминалу много шпекулише, али који тешко долазе до оптуженичке клупе.

Прошле су и двије пуне године како је у Бањој Луци на најбруталнији начин убијен Милан Вукелић. Убиство се догодило пред носом полицији. Још увијек нико није одговарао за ово злодјело, што даје за право онима који шпекулишу да иза овог убиства стоје одређени центри моћи, који су у спрези и са одређеним политичким групама. Ово није усамљен примјер, јер прије 10-ак година, на сличан начин, експлозивом је извршен атентат на власника Независних новина из Бања Луке и до дана данашњег нико није процесуиран. Констатујемо да МУП РС, нема капацитета да ријеши проблематичне догађаје из прошлости, те да је несумњив утицај политике

на ефикасност МУП-а РС, јер другачије није могуће објаснити, да многи случајеви ни за 10 година нису рјешени, а жртве и породице жртава, на било који начин доживјеле сатисфакцију.

Ревизија

Систем интерне контроле

Министарство није у потпуности донијело рјешење о распореду запослених сходно донесеном Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, нити је запосленим одредило коефицијент за обрачун плата и накнада ускладу са Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова, казнено – поправним установама и судској полицији. Исплаћиване су накнаде које нису дефинисане Законом о платама.

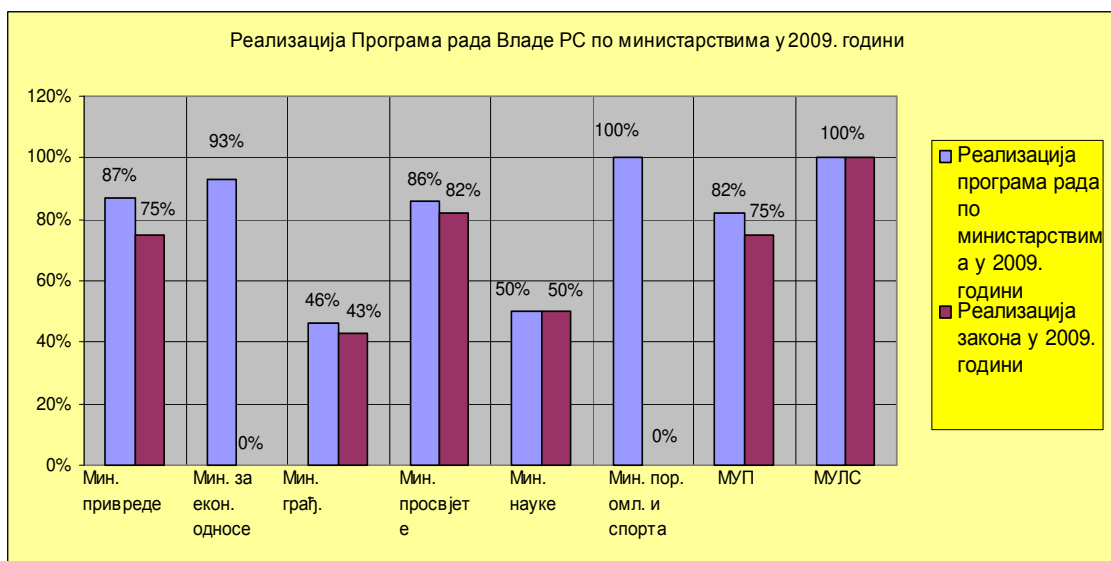
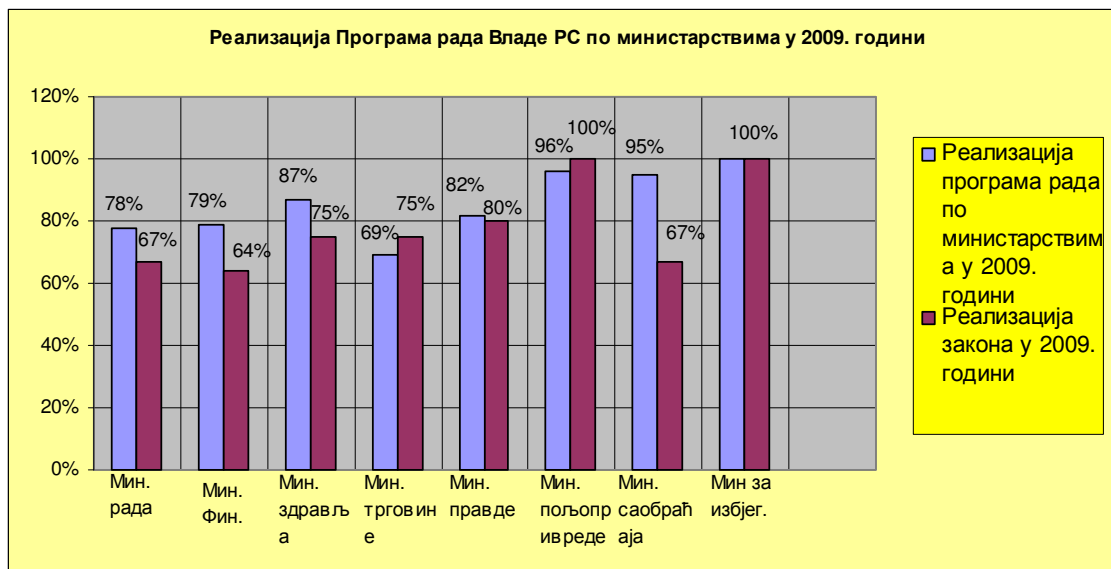
Текући трошкови

Трошкови материјала и услуга су као појединачна ставка, за 12% већи од ребалансом одобреног износа. Уговорене услугом евидентирани су у износу 481.820 КМ, а по налазу ревизије износиле су 656.795 КМ и за 35% су веће од ребалансом одобрених средстава. Разлика се односи на погрешну класификацију трошкова на позицији накнада, умјесто на позицији уговорених услуга насталих по основу уговора о спољним сарадницима предавачима на Полицијској академији и Високој школи унутрашњих послова у износу од 167.712 КМ и 2.263 КМ по основу уговора за љекарске прегледе.



Графичко - упоредни прикази претходно реченог о раду министарстава, током 2009. године

- Свеукупна реализација Програма рада по министарствима, са акцентом на реализацију закона



Влада РС је у 2009. години реализовала 85% укупних активности, док посматрајући законе, годишња реализација је на нивоу од 75% утврђених закона.

Поредећи реализацију закона Владе РС у 2008. и 2009. години, Влада РС је 2008. године забиљежила боље резултате, тачније имала је реализацију од 81% законодавног дијела Програма рада или 6% више реализованог и то на већем узорку планираних закона, којих је у 2008. било 12 више у односу на 113 закона који су били дио плана у 2009. години.

Посматрајући учинке ресорних министарстава појединачно и однос према планираним активностима, најбољи утисак је оставило Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде које је у високим процентима реализовало најобимнији план, које је неко од 16 министарстава понудило јавности РС у 2009. години. Министарство пољопривреде је реализовало свих 15 планираних закона, а одлично је одговорило и на потребе тематског дијела програма рада.

Поред овог ресора, у својим ресорима максималну ефикасност биљежимо код Министарства управе и локалне самоуправе, затим у ресору Министарства за избјеглице и расељена лица, те у ресору Министарства за породицу омладину и спорт. Ипак, у задња два наведена ресора се ради о значајно мањем обиму посла, што је значајно олакшало задатак наведеним ресорима. Врло добру ефикасност су показали у Министарству индустрије, енергетике и рударства, затим у Министарству финансија, Министарству саобраћаја и веза, Министарству здравља и социјалне заштите, Министарству за економске односе и регионалну сарадњу, Министарству правде, МУП-у РС и Министарству рада и борачко – инвалидске заштите.

Добра реализације је остварена и у Министарству трговине и туризма.

Најлошију реализацију су имали у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију и у Министарству науке и технологије. Прво споменуто Министарство је испод 50% реализације, док је Министарство науке и технологије тек на 50% успјешности у веома оскудном Програму који је интегрисан у заједнички Програм рада Владе Републике Српске у 2009. години. Значајно је напоменути да је Министарство за економске односе и регионалну сарадњу у 2009. години у тематском дијелу планираних активности имало веома успјешну реализацију, али овај позитиван утисак квари сазнање, да је тек један планирани закон и то у нацрту остао нереализован у 2009. години. Ради се о Нацрту закона о регионалном развоју РС, који је био планиран да се припреми и на сједници Владе РС утврди у четвртм кварталу 2009. године. Министарство за породицу, омладину и спорт у 2009. години није планирало утврђивање закона. Министарство за избјеглице и расељена лица је у протеклој години, планирало и успјешно реализовало један закон.

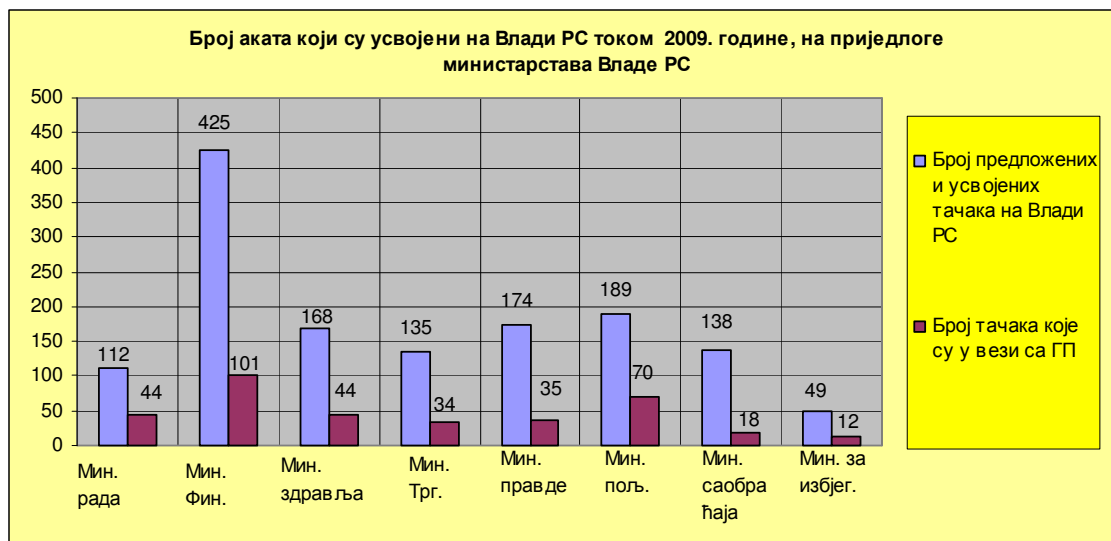
Укупно гледајући, 4 министарства су имали двоцифрен број закона и у 2009. години у плану својих активности, а та министарства су и ранијих година носиле највећи терет предлагања нових и измјена и допуна постојећих законодавних рјешења. Ради се о Министарству финансија, Министарству пољопривреде, Министарству правде и Министарству просвјете и културе. У 2009. години, Министарство трговине и туризма је са 2 прошлогодишња закона, повећало план на 8 закона. Министарство за избјеглице је по први пут у трећој години мандата, планирало и реализацију одређеног закона. Генерално, дошло је до смањења планираног броја закона у дјеловању Владе РС.

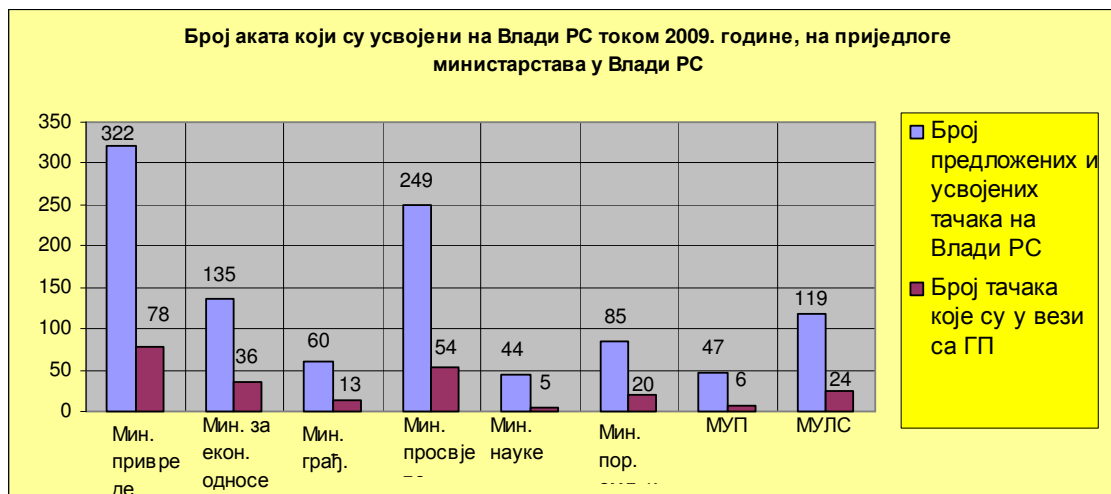
Ако је заједнички циљ свих политичких субјеката у РС да БиХ буде дио ЕУ, онда смо увјерени да број усвојених закона мора бити већи са тенденцијом усклађивања и свих других прописа са ставовима ЕУ, а веома значајно би било да РС подржи европске законе на нивоу БиХ, а не само у ситуацији када такви закони долазе под великим притиском од стране међународне заједнице.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2008. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2008. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА ЗА 2008. ГОДИНУ	ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2009. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА У 2009. ГОДИНИ
Министарство финансија	21	17	Министарство финансија	14	9
Министарство унутрашњих послова	5	3	Министарство унутрашњих послова	4	3
Министарство управе и локалне самоуправе	8	7	Министарство управе и локалне самоуправе	7	5
Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	7	7	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	6	4
Министарство индустрије, енергетике и рударства	5	5	Министарство индустрије, енергетике и рударства	8	6
Министарство саобраћаја и веза	5	5	Министарство саобраћаја и веза	3	2
Министарство избјеглица и расљених лица	0	0	Министарство за избјеглице и расељена лица	1	1
Министарство здравља и социјалне заштите	10	6	Министарство здравља и социјалне заштите	8	6
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	9	6	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	7	3
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	15	12	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	15	15
Министарство науке и технологије	2	2	Министарство науке и технолнологије	4	2
Министарство трговине и туризма	2	1	Министарство трговине и туризма	8	6
Министарство правде	17	15	Министарство правде	15	12

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	0	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	0
Министарство просвјете и културе	13	12	Министарство просвјете и културе	11	9
Министарство за породицу, омладину и спорт	2	2	Министарство за породицу, омладину и спорт	0	0
Други органи Републичке управе РС			Други органи Републичке управе РС		
Републички секретеријат за законодавство	2	1	Републичка управа за инспекцијске послове	1	1
Републичка управа за геодетске и имовинске-правне послове	1	0			
Републичка управа цивилне заштите	0	0			
Укупно	125	101	Укупно	113	84

Преглед свеукупног броја аката које је Влада РС усвојила на приједлоге министарстава, уз упоредни приказ броја аката који су у вези са Грађанском платформом





Министарства Владе РС су припремила укупно 2202 тачке дневног реда у 2009. години. Министарство финансија је заслужно за 19% припремљених тачки дневног реда, а слиједи га Министарство индустрије са 15% и Министарство просвјете и културе које је припремило 11 % укупног дневног реда. Значајан допринос сједницама су још дали Министарства: пољопривреде 9%, правде 8% и здравља 8%. У групи министарстава која су припремила преко 5% тачака су још и Министарство саобраћаја и веза са 6%, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу 6%, Министарство трговине и туризма са 6%, Министарство управе и локалне самоуправе са 5% и Министарство рада и борачко – инвалидске заштите 5%.

Најмање материјала на сједницама Владе РС пред своје колеге су изнијели из Министарства породице, омладине и спорта 4%, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију 3%, Министарство за избјеглице и расељена лица 2%, МУП РС 2% и Министарство науке и технологије са 2%.

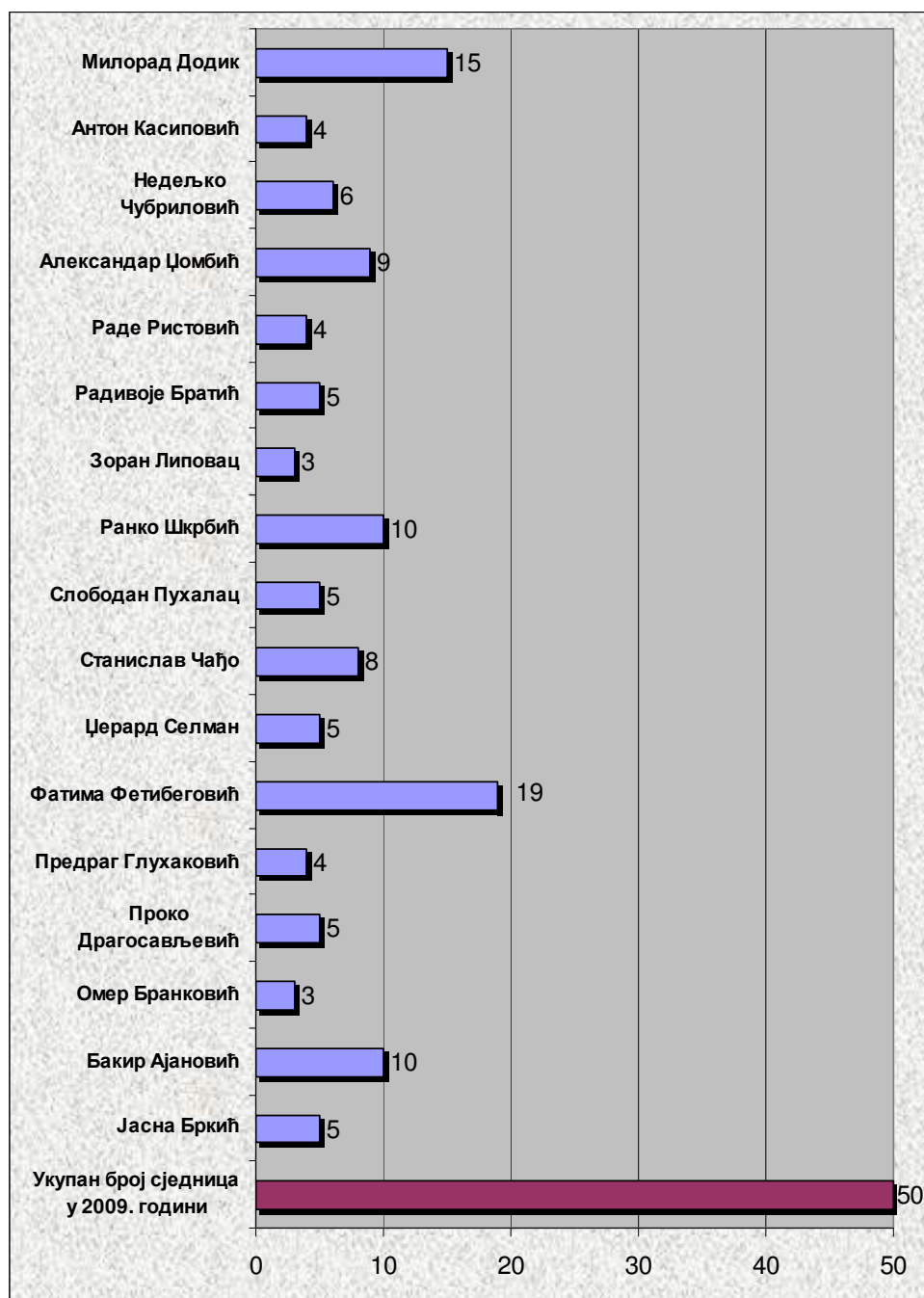
Ови показатељи јасно приказују колико је велика разлика у обављеним пословима и одговорности у 16 различитих ресора, а на тај начин се јасно може увидјети која министарства значајно више креирају амбијент и услове живота у РС, кроз већи број утврђених одлука, стратегија, уредби, закона и других мјера. Кроз изјаве у медијима у РС, сваки од 16 министарстава истиче да је његов ресор веома захтјеван и тежак, међутим из приложеног се види, да то није тачно у потпуности и да постоје ресори без којих се не могу замислити сједнице Владе РС и они који некада на сједницама само гласају и утврђују мјере које неко други предлаже. За ову ситуацију нису искључиви кривци упосленици и министри који долазе из „мање“ активних министарстава, него једноставно, лоша прерасподјела послова, лоше концепирана организациона шема ресора, превелики број министарстава и слични фактори који доводе ресоре у неравноправан положај.

Када упоредимо број утврђених тачака дневног реда са захтјевима из Грађанске платформе добијемо сличан редослијед предлагача у квантитативном смислу, а опет се истичу министри

Џомбић, Шкрбић, Пухалац, Братић, Касиповић, Ристовић, Селман с тим што овдје можемо придодати и министарку Бркић која је имала доста мјера које су у складу са захтјевима из ГП-а.

Остала министарства су имали значјано мањи удио у овим мјерама. На укупно 2202 утврђених тачака од министарстава у Влади РС, њих 594 или 27% имају одређене везе са Платформом. С обзиром да су се ови проценти у ранијим извјештајима кретали на нивоу од 20%, може се рећи да је у прошлој години, дошло до утврђивања већег броја мјера које су у складу са ГП. Овоме је највише допринијела велика економска криза због којег су инициране различите мјере (углавном на смањењу екстремног сиромаштва) и декларативно опредјељење Владе РС да се у 2009. години суочи са свеprisутном корупцијом и да се у свим министарствима израде акциони планови којима би Влада РС дјеловала на смањење ове распрострањене појаве.

Изостанци чланова Владе Републике Српске на редовним сједницама у 2009. години



У 2009. години, нема министара који су присуствовали свим редовним сједницама Владе РС. Најмање изостанака имају министри Бранковић и Липовац . Највећи број изостанака биљежи министар Фетибеговић 19, а сви ови изостанци су оправдани вишемјесечним боловањем. Потпуно здрави, а са оправдањем, највише изостанака су забиљежили премијер РС Милорад Додик 15, а одмах за њим слиједе министри Шкрбић, Ајановић и Џомбић. Сви остали министри се налазе у распону изостанака између 4 и 8.

ЗАКЉУЧЦИ

Рад Владе Републике Српске у 2009. години су карактерисали:

- Пад у реализацији планираних активности у односу на 2008. годину. Влада је успјела реализовати 85% укупно планираних активности и 75% планираних закона у 2009. години
- ▲ Смањена реализација тачака дневног реда по сједници, у односу на претходну годину - са 51 у просијеку, у 2008. години на 47 у 2009. години.
- ▲ Два Ребаланса буџета у 2009. години.
- Недовољно мјера у вези са Грађанском платформом, што се директно одразило на живот грађана.
- Скандалозан однос Владе РС према институцији Главне службе за ревизију јавног сектора у РС и директно према г-дину Чеки.
- Непостојање озбиљних намјера да се ради на смањењу корупције
- Транспаретност рада Владе РС је лоша.
- Низак ниво толеранције за организације цивилног друштва које прате, анализирају и дају препоруке на активности Владе РС и за критичке медије,
- Огромне разлике у одговорности према послу и буџету између појединих министар(став)а, као и у резултатима њиховог рада.

ПРЕПОРУКЕ

- ✚ Влада РС у 2010. години, треба значајно више енергије уложити у пројекте запошљавања и реални раст привреде, при томе избјећи сваку врсту свеприсутног непотизма.
- ✚ Влада РС треба у 2010. години бити искрено отворена за јавност, као и за критике у вези са нерезонским и штетним дјеловањем према грађанима.
- ✚ Влада РС у 2010. години, не смије себи дозволити да као на локалним изборима 2008. године буде активан учесник изборне кампање, напротив фокус је на пословима извршне власти.
- ✚ Влада РС треба напустити праксу непрофитабилних пројеката, куповина зграда за управне органе по астрономским цијенама, док у исто вријеме стопа незапослености драматично расте.
- ✚ Влада РС треба спријечити колапс пензионог система.
- ✚ Влада РС може дати допринос да се кадрови из РС одговорније понашају на функцијама које имају на државном нивоу.
- ✚ Влада РС треба понудити озбиљан тендер за извођење радова на аутопуту Бањалука – Добој.
- ✚ Влада РС треба испоштовати препоруке ревизора и пословати у складу са законима.

- ✚ Влада РС има обавезу домаћински пословати и у евентуалној промјени власти, оставити услове да се континуитет власти обавља без страха од банкрота.
- ✚ Влада РС треба спријечити даље задуживање РС, ако озбиљно размишља о будућности дјеце, која могу из дјетињства упасти у наслеђено дужничко ропство.



Очекујемо до 2010. године:

- · да се отвори 150.000 радних мјеста у БиХ;
- · да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ;
- · да минимална пензија у БиХ буде 250 КМ;
- · да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и социјалној заштити;
- · да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу;
- · да БиХ буде земља једнаких могућности за младе људе;
- · да се смање трошкови администрације;
- · да се оконча реформа система образовања у БиХ;
- · да се смањи ниво корупција у БиХ;
- · да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ;
- · да јавна предузећа буду боље регулисана и ефикаснија у пружању услуга;
- · да се удвоструче директна страна улагања.

НАПОМЕНА: Извјештај је креиран на основу свих, јавности доступних, података о раду Владе Републике Српске, те интерних анализа и извјештаја. Посебно се захваљујемо Генералном секретаријату Владе Републике Српске на челу са г-дином Владом Благојевићем Генералним секретаром и Наташом Савковић замјеником Генералног секретара који су у континуитету омогућавали транспарентан прилив информација о дешавањима са сједница Владе РС ка Центрима цивилних иницијатива. Наравно, све активности су у складу са Законом о слободи приступа информацијама, а тражене документе за потребе креирања извјештаја и анализа смо добијали у роковима који су и предвиђени законом.