



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

МОНИТОРИНГ РАДА ВЛАДЕ РС

01.01 – 31.12. 2008.

УВОД

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за 2008. годину, даје пресјек резултата рада ове институције у другој години мандата актуелне власти, уз осврт на комплетан досадашњи учинак.

Овај извјештај један је у низу резултата настојања Центара цивилних иницијатива да континуираним праћењем и периодичним извјештавањем, јавности омогући увид у рад институција власти и исте учини одговорнијим у обављању својих обавеза.

Годишњи извјештај о мониторингу рада Владе РС за 2008. годину, који је пред вама, је фокусиран на анализирање рада Владе као тијела, али и појединачног учинка министара као јавних званичника, те министарстава као државних јавних институција.

С тим у вези, у разматрање смо узели појединачне програме рада министарстава, као и пречишћени текст Програма рада Владе РС за 2008. годину, поредећи их са наводима у Записницима са сједница Владе из протеклог периода, те Службеним гласницима РС. Упоредо, редовни су контакти са одговорним у институцијама, уз континуирано праћење дешавања путем различитих електронских и принтаних медија.

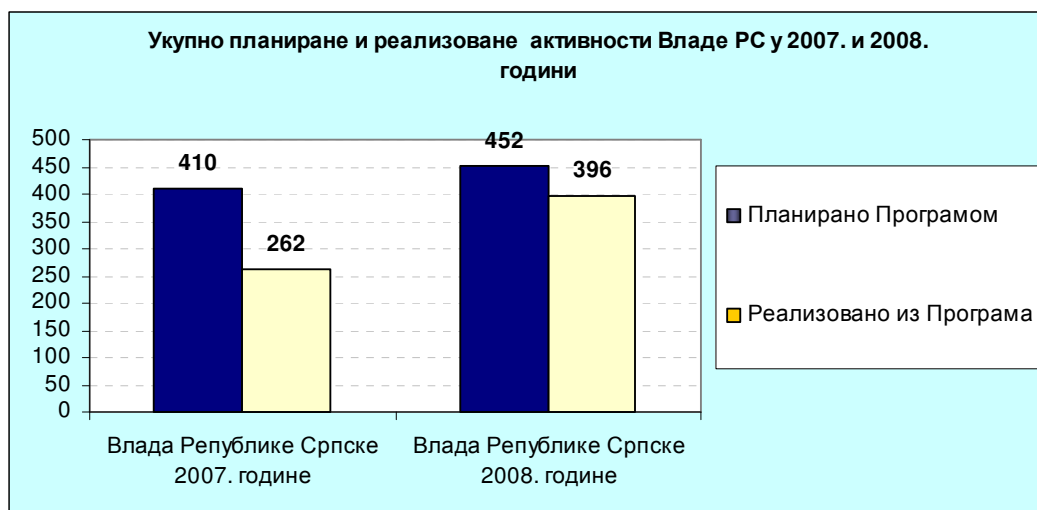
При креирању извјештаја као важни параметри узети су „Анализа о програму рада и буџета Републике Српске за 2008. годину“, реализована, на захтјев ЦЦИ, од стране експертних организација, „Анализа 12 грађанских проблема“ сажета у документу Грађанска платформа, те извјештаји, о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода

Сажетак

Влада РС је свој Програм рада за ову годину усвојила у јануару мјесецу. Три мјесеца од усвајања Програма рада, на сједници одржаној 24. априла, Влада РС је ушла у комплетне измјене Програма рада за 2008. годину, што је резултирало, креирањем пречишћеног текста Програма рада за ову годину. Но, осим похвалног ревидирања плана будућих активности, у складу са реалним стањем (што је и требао бити једини садржај поменуте измјене Програма), Влада Републике Српске је учинила и преседан, бавећи се и ретроактивном промјеном Програма рада, односно уљепшавањем своје прошлости. Влада РС је, наиме, у највећој могућој мјери обезвриједила свој претходни план, а нови план углавном прилагодила оним активностима које је обавила у периоду који је претходио ревидирању, чиме је вјештачки подигнута стопа ефикасности у том периоду.

У програму рада Владе РС, за 2008. годину, планирано је укупно 452 активности што је за 42 активности, или 9%, више у односу на 2007. годину. Укупно је планирано 125 законодавних активности (123 у 2007. години).

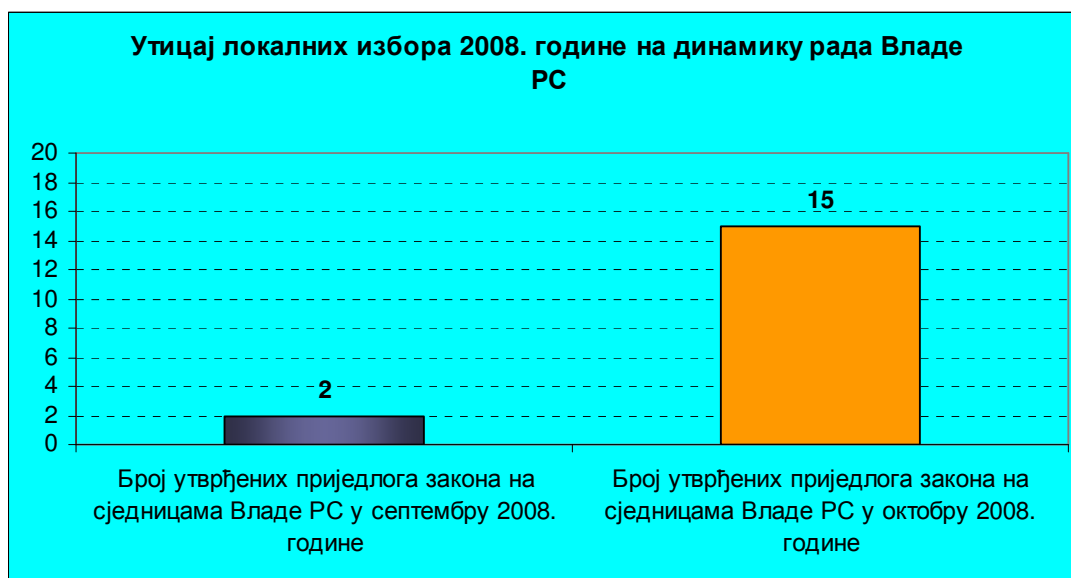
Упоређујући ниво планираног и оствареног у 2007. години и 2008. години, евидентно је да је остварен значајан помак у реализацији зацртаних активности. Док је у 2007. години реализација планираних активности била око 64%, у 2008. години достигла је, за бх прилике, завидних 88%.



Помак се десио због значајног повећања интензитета рада Владе РС у првој половини 2008. године, док је у трећем кварталу дошло до драстичног пада и остварења скоро дупло мањег нивоа мјесечног просијека од прошлогодишњег. Заправо, у читавом трећем кварталу остварен је 20% слабији учинак него само у једном од мјесеци који су му претходили. Након што је Влада РС, у четвртном кварталу, урадила одличан посао у реализацији зацртаних активности, потпуно је јасно да, због недовољног ангажмана у трећем кварталу, а који је директно условљен одржаним локалним изборима у октобру, те, због лошег тајминга у утврђивању закона и

спорости у њиховом уобличавању у форму приједлога (о чему ће бити ријечи у наставку) Влада РС је пропустила прилику да реализује 100% планираних активности у 2008. години.

Најдрастичнији примјер за претходно речено је поређење броја утврђених закона у септембру, дакле, мјесец прије избора и у октобру, а након што је завршена кампања у вези са локалним изборима. Омјер је 1 : 7,5.

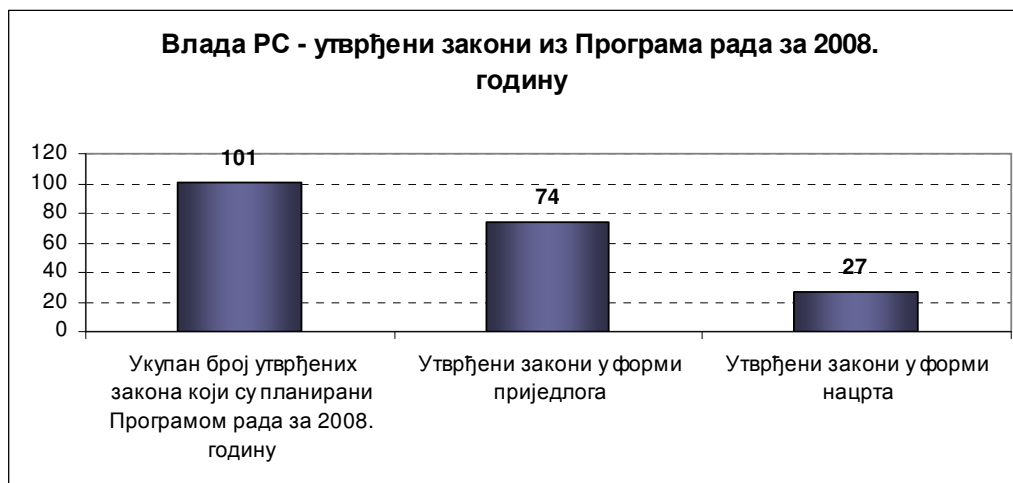


Резултати рада Владе РС у 2008. години значајни су јер доказују да ниска реализација планираних активности на свим нивоима и свим институцијама, у БиХ, није плод преамбициозног планирања, него премало рада - лоше ефикасности и крајње неодговорности. Квартални преглед резултата Владе РС у 2008. години, говори о томе да је она могла у потпуности реализовати планиране обавезе, да се у трећем кварталу није бавила изборима, умјесто оним што јој је посао и да је правилније распоредила своје обавезе и ангажман током године. И говори о томе да је катастрофални резултат у претходној години остварен искључиво захваљујући нераду.

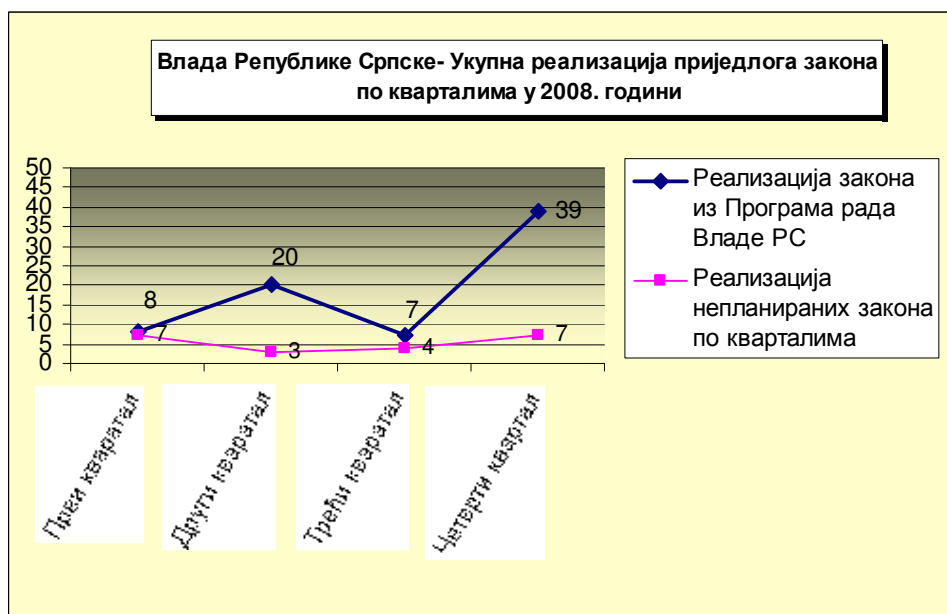
С друге стране, Влада РС није само пропустила прилику да у потпуности испуни Програмом планиране обавезе, него није довољно учинила да стигне заостатке из претходне године. За одговорну власт, наиме, било би за очекивати да на уобичајени ниво годишњих обавеза, дода заостатке из претходног периода и покуша их што прије реализовати уз редовне обавезе.

Умјесто тога, добили смо даље гомилање дугова, који су у ове двије године нарасли на преко 200 мјера. Дакле, око половине годишњег нивоа планираних мјера Владе РС. Што значи да би, настави ли се ова пракса и овај ниво неиспуњавања планираних обавеза, Влада крај четворогодишњег мандата могла дочекати са, сумарно, читавом једном изгубљеном годином. Да би се створила права слика о ефикасности рада Владе РС истичемо да је само 74 од 125 планираних закона, утврђено у коначном облику, приједлога закона. Осталих 27 је утврђено тек

у форми нацрта и посао око њих није завршен¹, што заједно са 24 закона које Влада није стигла уобличити ни у којој форми, доводи до бројке од 51 закона из Програма који Влада РС, дјелимично или у потпуности, није реализовала, према плану.



Квартални преглед броја закона које је Влада утврдила у облику приједлога даје много мање разлога за задовољство радом Владе у 2008. години.



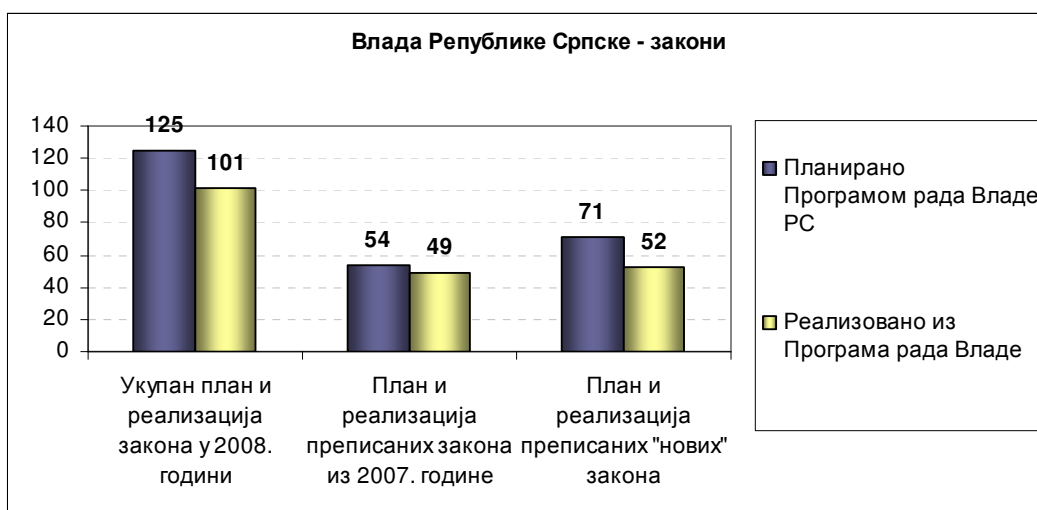
У прва три квартала утврђено је тек 35 приједлога закона из Програма, да би тек у задњем био реализован завидан број – више закона него у читавом претходном периоду, заједно.

¹ Процедура усвајања закона у редовном поступку је следећа: Влада утврђује закон у форми нацрта, Скупштина га прихвата (а прије тога га може послати на јавну расправу) и враћа Влади, која га онда уобличава и утврђује у форми приједлога, кога потом Скупштина усваја, након чега се закон објављује у Службеном гласнику и ступа на снагу.

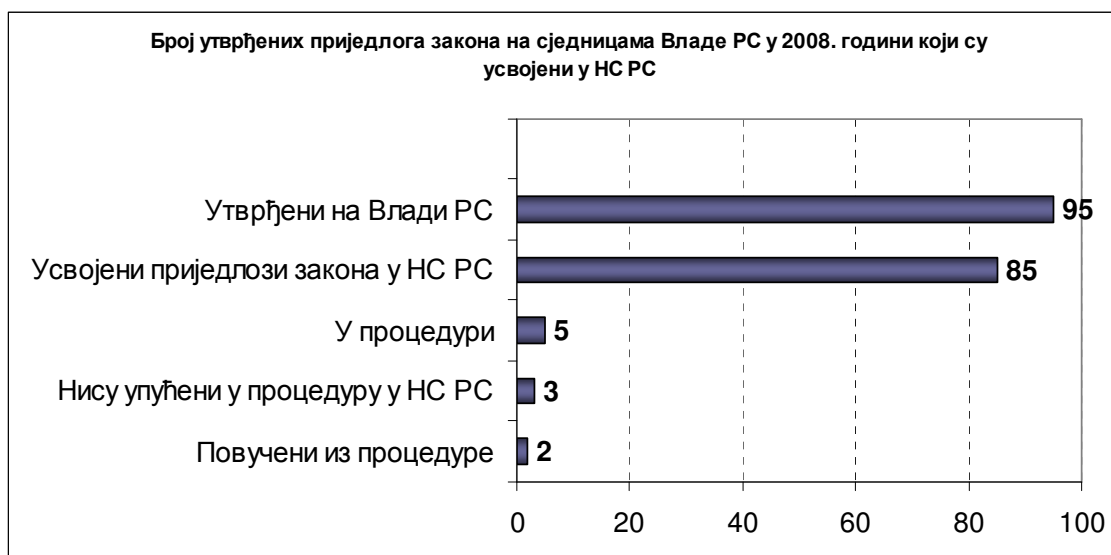
И у овоме се, заправо, уз пад свих активности у трећем кварталу, крије главни разлог незадовољства радом Владе. Бар што се тиче квантитета тог рада. А недовољан квантитет, уз лошу фокусираност (на шта је ЦЦИ упозоравао већ на почетку године, тврдећи да је Програм рада Владе премало окренут најзначајнијим животним проблемима грађана), утицали су и на квалитет, односно на крајње ефекте тог рада, у виду животних услова с којим се суочавају грађани Републике Српске.

Оно што, додатно, значајно девалвира Владино резултате је податак да је скоро половина Програма за 2008. годину, базирана на законима који су требали бити реализовани 2007. године. Влада је у неку руку, плаћала данак своје индолентности или несналажења у првој години свог мандата. Заправо, тачније је рећи да су га плаћали и плаћају грађани Републике Српске.

Од 101 утврђеног закона, у 2008. години, 49 је закона који су, по тадашњем Програму, требали бити реализовани у 2007. г., чиме се Влада РС нашла на корак до испуњења дуга из прошле године. Нажалост, број утврђених „нових“ закона је прилично низак – нижи од броја закона усвојених 2007. године.

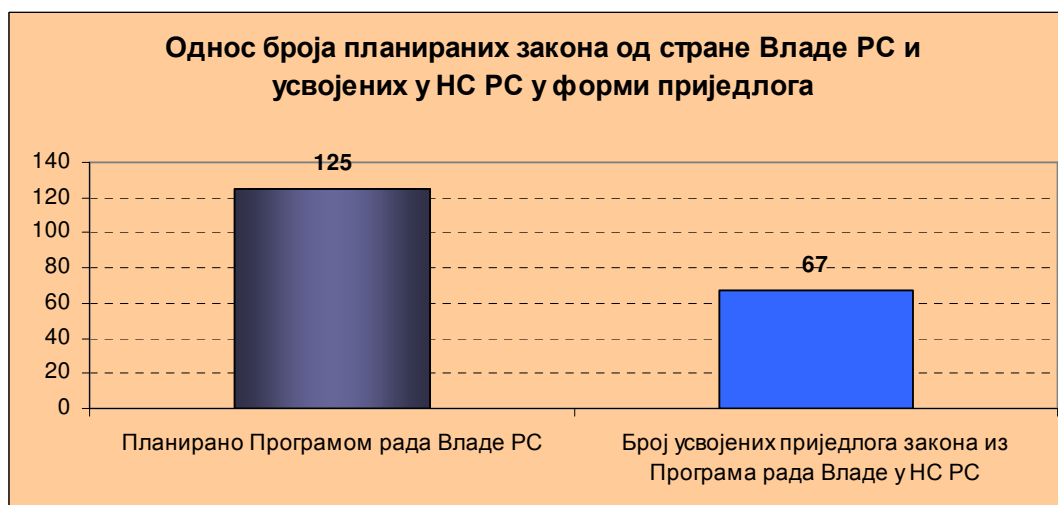


НС РС је, током 2008. године, усвојила 85 од 95 закона, колико их је, у форми приједлога, утврдила Влада. Два приједлога закона су повучена из процедуре, док се о 8 Скупштина није изјаснила до краја 2008. године, због касног достављања од стране Владе (три приједлога закона чак нису ни упућена у НС РС до истека године).



Од 85 приједлога закона који су усвојени у НС РС, њих тек 67 их је и било из Програма рада Владе РС. НС РС је на приједлог Владе РС, усвојила и 18 непланираних закона.

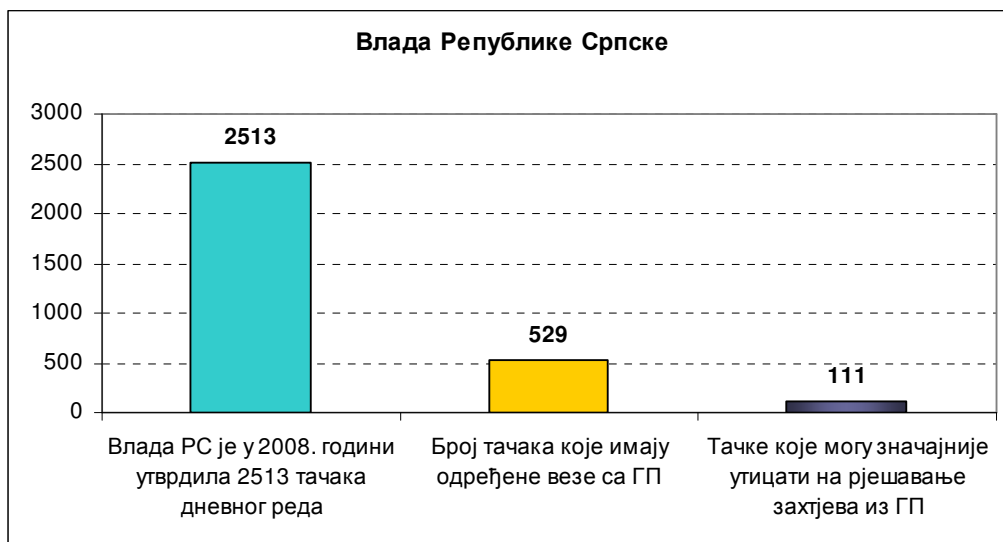
То значи да је од 125 закона, које је за реализацију у 2008. години планирала Влада, комплетна процедура, завршена је за њих тек 67. Што представља реализацију од 54% и финалне резултате рада ентитетске власти представља у знатно лошијем свјетлу.



Додатно је забрињавајуће да је и овакав резултат плод повећане ефикасности Владе и Парламента у последњем кварталу, када је усвојено више закона него у цијелом претходном периоду године. Реализација закона из Програма рада Владе, у НС РС, се, наиме, са 26% у првих 9 мјесеци, попела на 54% до краја 2008. године.

Од 2513 тачака дневног реда, тек 529 је имало одређене везе са Грађанском платформом, односно, са 12 најзначајнијих животних проблема грађана Босне и Херцеговине. Чак 79% разматраног дневног реда на сједницама Владе РС није било у функцији побољшања живота

грађана РС у областима које су они сами означили својим приоритетом. Још лошије је стање уколико посматрамо мјере које могу значајно допринијети реализацији захтјева из Грађанске платформе. Њихов број је свега 4,5% од укупног броја тачака дневног реда сједница Владе РС.

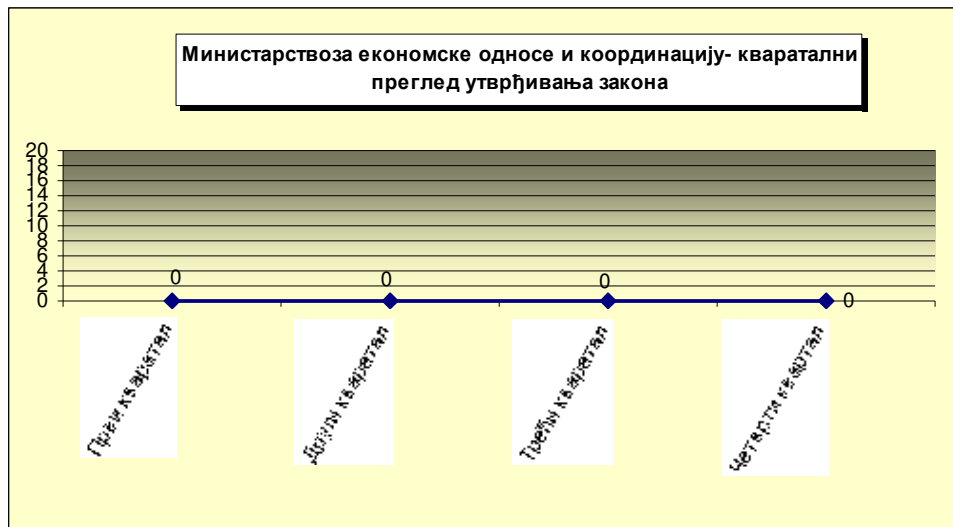


32,5 % програмских активности Владе РС је требало да се односи на реализацију захтјева из Грађанске платформе, али, и даље, у континуитету, Влада РС не успијева да више од 20-ак процената свога дјеловања усмјери на стварне животне проблеме грађана. Овдје је веома важно водити рачуна и о томе да је Програм рада Владе РС тек дјелимично усклађен са захтјевима из Грађанске платформе.

И у томе је суштина неуспјеха Владе РС, која, и поред евидентног напретка у односу на претходну годину, не успијева учинити бољим животе својих грађана, што би требао бити основни циљ сваке владе и мјерило њене успјешности.

Влада Републике Српске, показала је, дакле (поготово ефикасношћу у задњем кварталу 2008. године), да може урадити оно што замисли. Оно што остаје као проблем, осим мотивације за постизање потребног нивоа ефикасности, је усмјеравање потенцијала те владе на рјешавање стварних животних проблема грађана Републике Српске. Напросто, када у Програму немате мјере – законе, стратегије, одлуке – које се тичу најзначајнијих животних проблема грађана, то значи да се читаво вријеме бавите погрешним послом. Тако да и сви ваши напори и ефикасност коју постижете остају без ефекта.

Једино министарство које није планирало утврђивање закона у 2008. години је Министарство за избјеглице и расељена лица. За пуну годину рада Министарство за економске односе и координацију није успјело реализовати једини планирани закон, док много успјешније није ни Министарство трговине које је требало реализовати свега два закона, али је тек половично извршило реализацију својих активности.



Ипак, у законодавном смислу Влада РС је коректно обавила планиране активности, и изузев Министарства за економске односе и координацију, осталих 14 министарстава која су планирала усвајање закона су имали успјешност од преко 50%. Укупна реализација законодавног дијела Програма рада, 16 министарстава и комплетне Владе РС је за наше прилике високих 80,8% и Влада РС је далеко најефикаснија Влада у БиХ посматрано из овог аспекта.

Највећу оцјену за рад на законима у 2008. години, заслужује министар Томић који је имао веома захтјевне законе за реализацију, затим министар Касиповић, који је у овој години показао највећи напредак у односу на претходну годину када говоримо о реализацији Програма рада, а и, у ранијим анализама помињани, министри Селман и Џомбић који, с обзиром на сложеност и обим посла који је стајао испред њихових ресора, биљеже добре резултате. Први пут са овако високом реализацијом се појављује и министар Чубриловић, као и министар Липовац, а свакако да нећемо занемарити ни реализацију министра Драгосављевића и министра Ајановића који су имали 100% реализацију, иако се радило о скромном нивоу планираног.

Сасвим солидну реализацију је имао Министар Братић, док су остали министри углавном били на вишем нивоу реализације у односу на 2007 годину.

Посматрајући двогодишњи рад Владе, примјећујемо да су свега 3 министарства – Министарство финансија, Министарство правде и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – реализовала 40% свих закона које је Влада РС донијела у првој половини свог мандата.

Једино су 3 горе поменутих министарстава поступило онако како смо очекивали од комплетне Владе – на уобичајени годишњи ниво закона додали(!) су све нереализоване у претходној години (а Министарство финансија чак скоро троструко више) и тако креирали Програм рада за 2008. Који су онда у високом степену и реализовали (Министарство финансија 17 од 21 из

Програма, уз још 3 непрограмирана, Министарство правде 15 од 17 из Програма, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде 12 од 15 планираних, уз 1 ван плана).

И то је једини начин који је моралан, одговоран и поштен према грађанима. Но, на жалост, то је у БиХ, па и у влади чији су поменута министарства саставни дијелови, изузетак од правила. Правила да се исти посао преноси из године у годину, не реализује а скупо наплаћује грађанима ове земље.

Да је комплетна влада РС слиједила примјер министара Џомбића, Селмана и Братића, Програм рада Владе РС за 2008. годину би, умјесто 125, бројао скоро двије стотине закона, од којих би било реализовано око 160. За 50% више од оствареног у овој години.

Министар финансија, Александар Џомбић је, као и у свим претходним извјештајима у 2008. години, дао највећи допринос у припреми сједница Владе РС, а заслужан је за чак 18 % од укупног броја тачака о којима је Влада РС расправљала у 2008. години на својим засједањима. Исти министар је припремио и највише тачака дневног реда које имају везе са Грађанском платформом. Значајан допринос у припремама сједница Владе РС је дао и министар Пухалац, министар Братић, док су осталих 10-ак министарстава у неком солидном дијелу учествовали у припреми сједница.

Ипак, када све написано кроз извјештај извучемо из форме квантитета, онда са сигурношћу можемо тврдити да су најквалитетнији посао обавили министар Томић и министар Шкрбић који су имали највише утврђених одлука које су директно у вези са циљевима из Грађанске платформе.

Два министарства су дала значајно мањи допринос горе поменутим припремама сједница Владе РС. Министри Чађо и Драгосављевић су припремили убједљиво најмање тачака дневног реда на сједницама Владе РС.

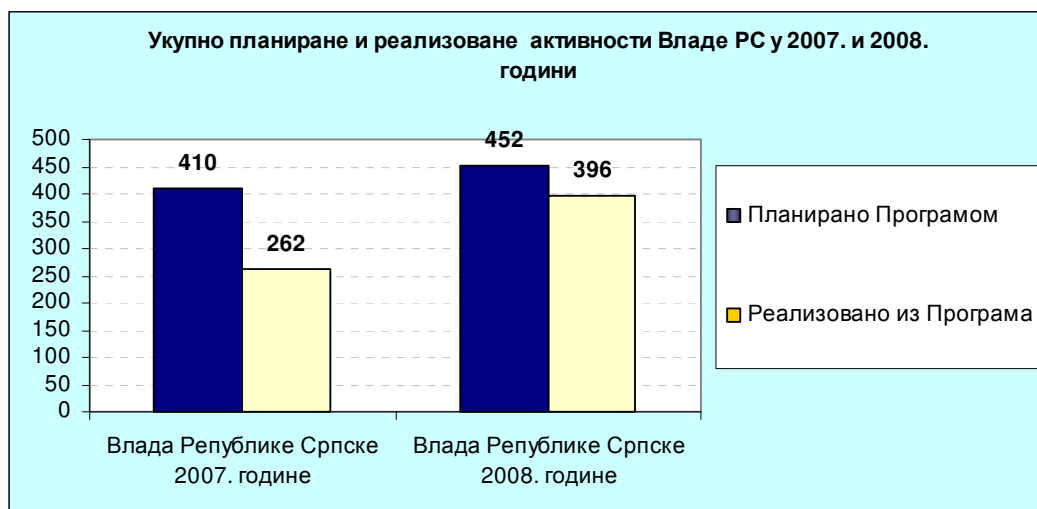
ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ РС И УСКЛАЂЕНОСТИ ДОНЕСЕНИХ МЈЕРА СА ЗАХТЈЕВИМА ИЗ ГРАЂАНСКЕ ПЛАТФОРМЕ

Програм рада Владе РС

Влада РС је свој Програм рада за ову годину усвојила у јануару мјесецу. Три мјесеца од усвајања Програма рада, на сједници одржаној 24. априла, Влада РС је ушла у комплетне измјене Програма рада за 2008. годину, што је резултирало, креирањем пречишћеног текста Програма рада за ову годину. Но, осим похвалног ревидирања плана будућих активности, у складу са реалним стањем (што је и требао бити једини садржај поменуте измјене Програма), Влада Републике Српске је учинила и преседан, бавећи се и ретроактивном промјеном Програма рада, односно уљепшавањем своје прошлости. Влада РС је, наиме, у највећој могућој мјери обезвриједила свој претходни план, а нови план углавном прилагодила оним активностима које је обавила у периоду који је претходио ревидирању, чиме је вјештачки подигнута стопа ефикасности у том периоду.

У програму рада Владе РС, за 2008. годину, планирано је укупно 452 активности што је за 42 активности, или 9%, више у односу на 2007. годину. Укупно је планирано 125 законодавних активности (123 у 2007. години).

Упоређујући ниво планираног и оствареног у 2007. години и 2008. години, евидентно је да је остварен значајан помак у реализацији зацртаних активности. Док је у 2007. години реализација планираних активности била око 64%, у 2008. години достигла је, за бх прилике, завидних 88%.

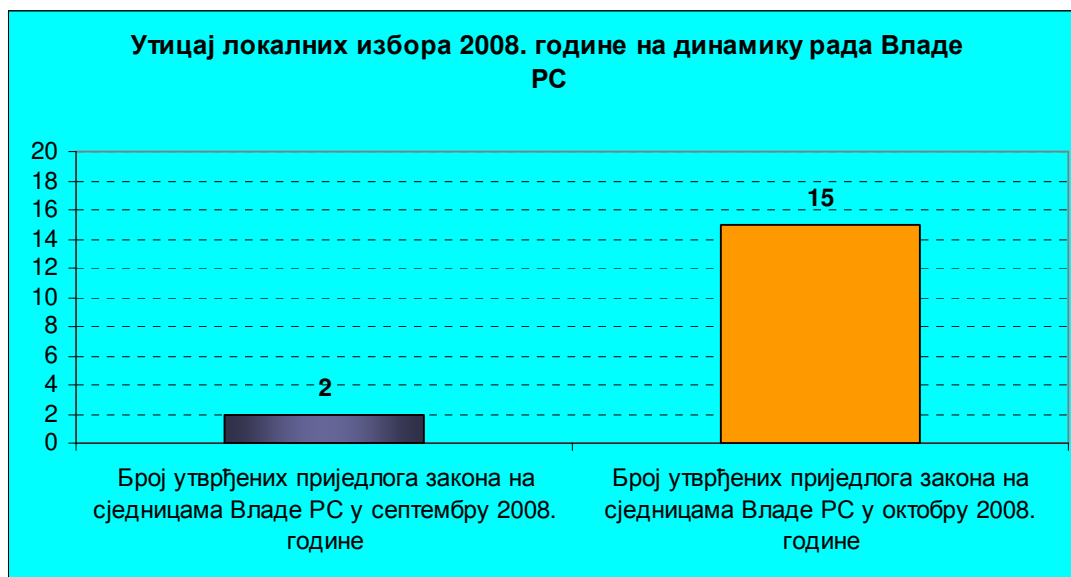


Графикон 1: 2008. године Влада РС је реализовала за наше прилике одличних 88% годишњег плана активности.

Тај помак се десио због значајног повећања интензитета рада Владе РС у првој половини 2008.

године, док је у трећем кварталу дошло до драстичног пада и остварења скоро дупло мањег нивоа мјесечног просијека од прошлогодишњег. Заправо, у читавом трећем кварталу остварен је 20% слабији учинак него само у једном од мјесеци који су му претходили. Након што је Влада РС, у четвртном кварталу, урадила одличан посао у реализацији зацртаних активности, потпуно је јасно да, због недовољног ангажмана у трећем кварталу, а који је директно условљен одржаним локалним изборима у октобру, те, због лошег тајминга у утврђивању закона и спорости у њиховом уобличавању у форму приједлога (о чему ће бити ријечи у наставку) Влада РС је пропустила прилику да реализује 100% планираних активности у 2008. години.

Најдрастичнији примјер за претходно речено је поређење броја утврђених закона у септембру, дакле, мјесец прије избора и у октобру, а након што је завршена кампања у вези са локалним изборима. Омјер је 1 : 7,5.



Графикон 2. Локални избори значајно су утицали на рад Владе РС

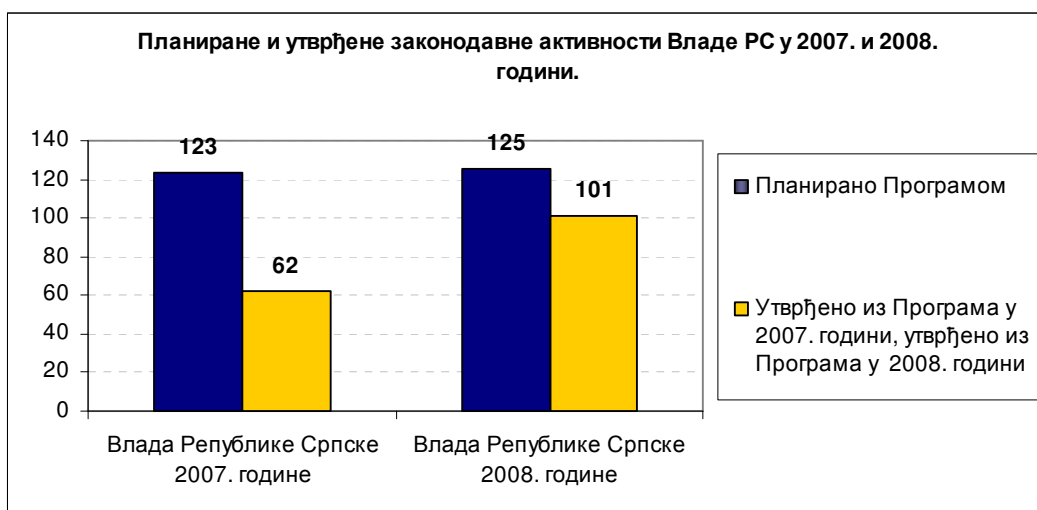
Резултати рада Владе РС у 2008. години значајни су јер доказују да ниска реализација планираних активности на свим нивоима и свим институцијама, у БиХ, није плод преамбициозног планирања, него премало рада - лоше ефикасности и крајње неодговорности. Квартални преглед резултата Владе РС у 2008. години, говори о томе да је она могла у потпуности реализовати планиране обавезе, да се у трећем кварталу није бавила изборима, умјесто оним што јој је посао и да је правилније распоредила своје обавезе и ангажман током године. И говори о томе да је катастрофални резултат у претходној години остварен искључиво захваљујући нераду.

С друге стране, Влада РС није само пропустила прилику да у потпуности испуни Програмом планиране обавезе, него није довољно учинила да стигне заостатке из претходне године. За

одговорну власт, наиме, било би за очекивати да на уобичајени ниво годишњих обавеза, дода заостатке из претходног периода и покуша их што прије реализовати уз редовне обавезе.

Умјесто тога, добили смо даље гомилање дугова, који су у ове двије године нарасли на преко 200 мјера. Дакле, око половине годишњег нивоа планираних мјера Владе РС. Што значи да би, настави ли се ова пракса и овај ниво неиспуњавања планираних обавеза, Влада крај четворогодишњег мандата могла дочекати са, сумарно, читавом једном изгубљеном годином.

Идентична ситуација је и у вези утврђивања законодавних активности – остварен је значајан помак у односу на 2007. годину, али План није испуњен и дугови према грађанима додатно су увећани. Влада РС је, у 2008. години, од 125 закона планираних, Програмом рада, за реализацију у овој години, утврдила 101. Плус 23 непланирана.



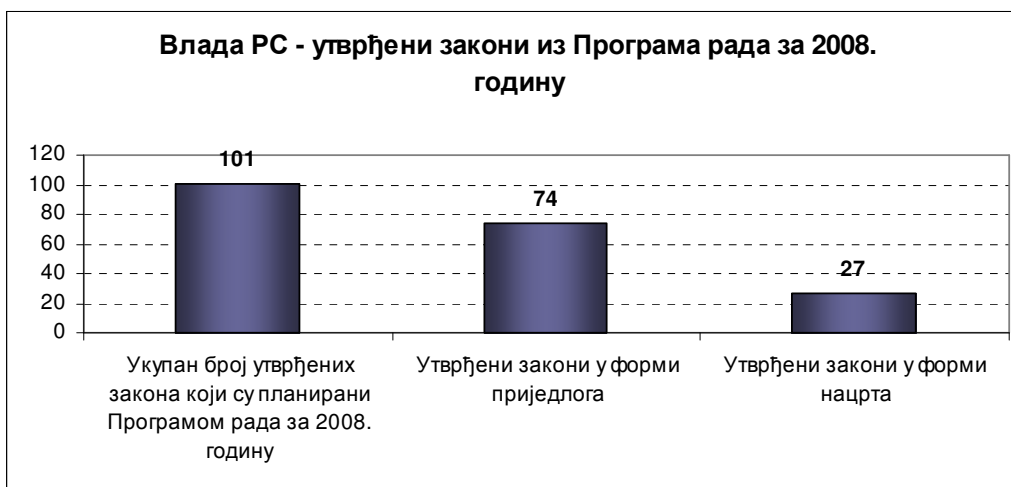
Графикон 3 : Влада РС у 2008. години утврдила је далеко више закона него у 2007.

И у овом сегменту рада Владе РС напредак је остварен захваљујући резултатима у првој половини године и у задња три мјесеца 2008. године, док је у трећем кварталу и овдје забиљежен драстичан пад.

Да би се створила права слика о ефикасности рада Владе РС истичемо да је само 74 од 125 планираних закона, утврђено у коначном облику, приједлога закона. Осталих 27 је утврђено тек у форми нацрта и посао око њих није завршен², што заједно са 24 закона које Влада није стигла

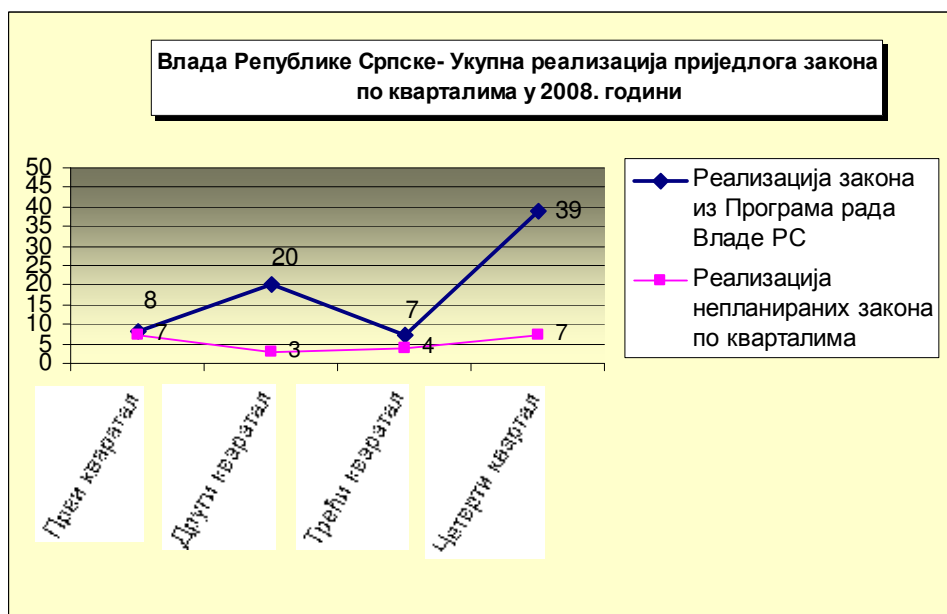
² Процедура усвајања закона у редовном поступку је сљедећа: Влада утврђује закон у форми нацрта, Скупштина га прихвата (а прије тога га може послати на јавну расправу) и враћа Влади, која га онда уобличава и утврђује у форми приједлога, кога потом Скупштина усваја, након чега се закон објављује у Службеном гласнику и ступа на снагу.

уобличити ни у којој форми, доводи до бројке од 51 закона из Програма који Влада РС, дјелимично или у потпуности, није реализовала, према плану.



Графикон 4. Релативно добра реализација, која је могла бити и пуно боља

Квартални преглед броја закона које је Влада утврдила у облику приједлога даје много мање разлога за задовољство радом Владе у 2008. години.



Графикон 5 : У задњем кварталу, финализовано (утврђено у форми приједлога) је више закона него у читавом претходном дијелу године

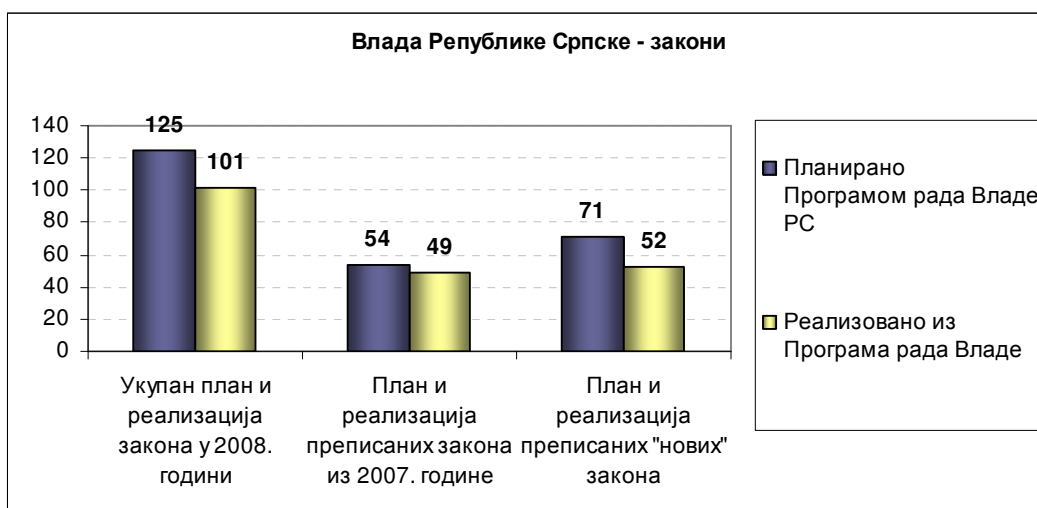
У прва три квартала утврђено је тек 35 приједлога закона из Програма, да би тек у задњем био реализован завидан број – више закона него у читавом претходном периоду, заједно.

И у овоме се, заправо, уз пад свих активности у трећем кварталу, крије главни разлог незадовољства радом Владе. Бар што се тиче квантитета тог рада. А недовољан квантитет, уз лошу фокусираност (на шта је ЦЦИ упозоравао већ на почетку године, тврдећи да је Програм рада Владе премало окренут најзначајнијим животним проблемима грађана), утицали су и на квалитет, односно на крајње ефекте тог рада, у виду животних услова с којим се суочавају грађани Републике Српске.

Оно што, додатно, значајно девалвира Владине резултате је податак да је скоро половина Програма за 2008. годину, базирана на законима који су требали бити реализовани 2007. године. Влада је у неку руку, плаћала данак своје индолентности или несналажења у првој години свог мандата. Заправо, тачније је рећи да су га плаћали и плаћају грађани Републике Српске.

У 2007. години, наиме, Влада РС имала је реализацију од 50,5% планираних законодавних активности (у смислу да су утврдили закон у било ком облику). Чак 61 закон планиран за доношење у тој години остао је нереализован, од чега су 54 уврштена у Програм рада за 2008. То је и најслабија карика резултата у реализацији планираног за 2008. годину. Рјешење за лошу реализацију обавеза у 2007. години, Влада наиме, није нашла у адекватном повећању плана и обима свог рада и подизању ефикасности на ниво који ће и ријешити заостатке из прошлости али и реализовати нормалан годишњи ниво активности поред тога. Рјешење је, на жалост, нађено у смањењу обима нових активности. Тако да је, нпр. изузмемо ли законе који представљају дуг из прошле године, ове године у Програму рада само 71 нови закон.

Од 101 утврђеног закона, у 2008. години, 49 је закона који су, по тадашњем Програму, требали бити реализовани у 2007. г., чиме се Влада РС нашла на корак до испуњења дуга из прошле године. Нажалост, број утврђених „нових“ закона је прилично низак – нижи од броја закона усвојених 2007. године.



Графикон 6: Укупна реализација закона из Програма рада Владе РС за 2008. годину.

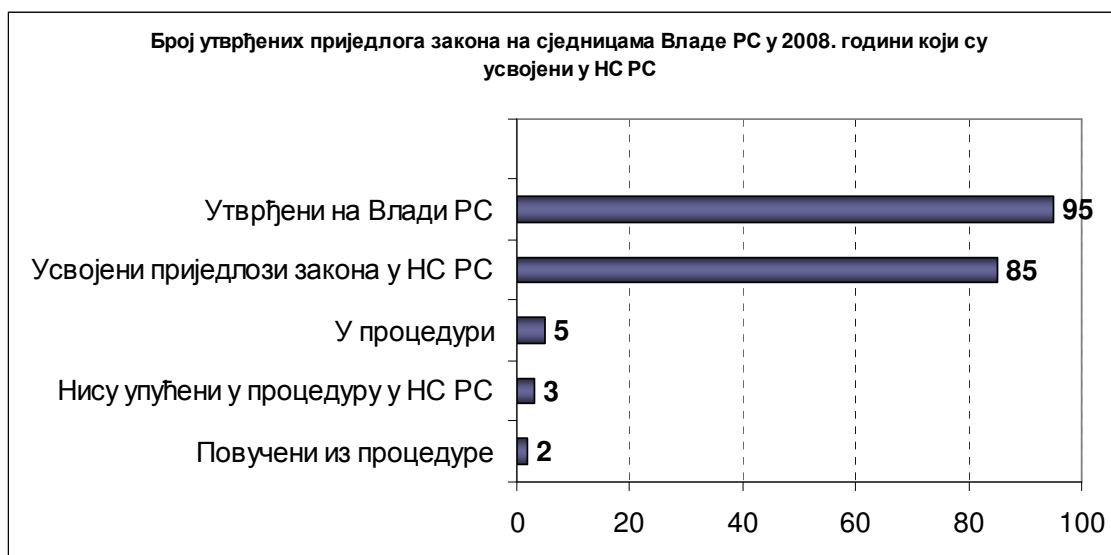
Занимљиво је да Влада није реализовала све „пренешене“ законе из 2007. (нереализоване законе из Програма за 2007. који су уврштени и у Програм за 2008.) али је реализовала све „изгубљене“ (7 нереализованих закона из Програма за 2007. који нису уврштени и у Програм за 2008.), и то, све осим једног, у хитном поступку.

Како је усвајање закона производ заједничког рада извршне и законодавне власти (извршна га креира а законодавна разматра, анализира, одлучује о његовим промјенама и усваја), те, процес који подразумијева неколико фаза, то право стање у вези са законима видимо тек из увида у даљњу судбину закона које је утврдила Влада.

Влада РС је у 2008. години на својим сједницама утврдила 95 закона у форми приједлога³. Поред 95 закона у форми приједлога, Влада РС је утврдила и 29 нацрта закона. Од укупног броја утврђених приједлога закона, чак 21 приједлог није био у плану рада Владе РС за 2008. годину. Од укупног броја утврђених нацрта, свега 2 нису била у Програму рада Владе РС за 2008. годину.

НС РС је, током 2008. године, усвојила 85 од 95 закона, колико их је, у форми приједлога, утврдила Влада. Два приједлога закона су повучена из процедуре, док се о 8 Скупштина није изјаснила до краја 2008. године, због касног достављања од стране Владе (три приједлога закона чак нису ни упућена у НС РС до истека године).

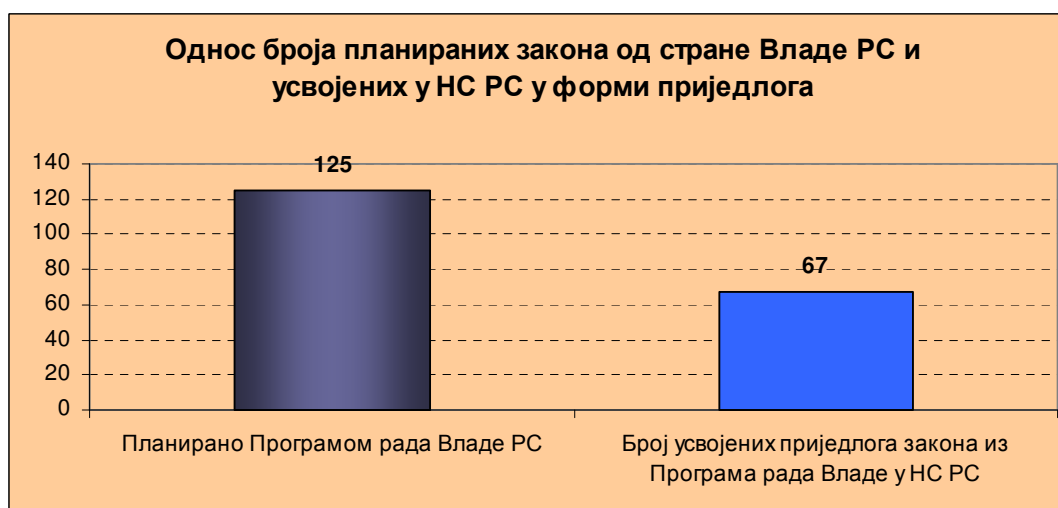
³ Три од тих 95 закона (Закон о шумама, Закон о отровима и Закон о објављивању закона и других прописа) утврђивани су на Влади у форми приједлога по два пута, јер су након првог утврђивања на сједницама, били враћани на дораду из Републичког секретеријата за законодавство.



Графикон 7. координиран рад двију институција

Од 85 приједлога закона који су усвојени у НС РС, њих тек 67 их је и било из Програма рада Владе РС. НС РС је на приједлог Владе РС, усвојила и 18 непланираних закона.

То значи да је од 125 закона, које је за реализацију у 2008. години планирала Влада, комплетна процедура, завршена је за њих тек 67. Што представља реализацију од 54% и финалне резултате рада ентитетске власти представља у знатно лошијем свјетлу.



Графикон 8: 58 закона из Програма рада Владе РС није у 2008. години финализовано и у НС РС.

Додатно је забрињавајуће да је и овакав резултат плод повећане ефикасности Владе и Парламента у последњем кварталу, када је усвојено више закона него у цијелом претходном периоду године. Реализација закона из Програма рада Владе, у НС РС, се, наиме, са 26% у првих 9 мјесеци, попела на 54% до краја 2008. године.

НС РС, у овом сазиву, показује, континуирано, високу ефикасност у усвајању и прихватању мјера које долазе од Владе, што највећу одговорност за неиспуњавање планираних законодавних обавеза адресира управо на Владу РС.

Највећи проблем је у спором уобличавању закона који су прихваћени од стране НСРС у форми нацрта, у форму приједлога, и њиховог враћања Скупштини на коначно разматрање и усвајање. А на то се надовезује недовољно добра реализација планираног у прва три квартала, која је, с једне стране, створила толики дуг да га Влада није успјела ријешити ни појачаним темпом рада у последњем кварталу, а с друге стране, оно што је много важније, таквим начином рада – реализацијом обавеза из годишњег плана „у задњи час“, пред крај године – онемогућила је и НС РС да испуни свој План и да ти закони прођу комплетну процедуру и буду и усвојени у 2008. години, а не да се, поново, као обавеза, пребацују из године у годину.

Од 27 нацрта које Влада РС није до краја 2008. године претворило у приједлоге закона, 21 нацрт је у 2008. години и прихваћен у Народној скупштини Републике Српске. Влада РС је имала прилику да значајно побољша своје резултате, да је успјела наведене нацрте претворити у приједлоге закона, а на овај начин би и резултати рада НС РС на годишњем нивоу били значајно бољи.

У табели која слиједи, дајемо приказ, по предлагачима, плана и реализације законодавних активности, током 2008. године.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2008. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2008. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКони ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКони (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	21	17 (12 П+5 Н)	3 (3П)
Министарство привреде, енергетике и развоја	5	5 (3 П+2 Н)	1(1П)
Министарство просвјете и културе	13	12 (8 П+ 4 Н)	2 (2 П)
Министарство трговине и туризма	2	1 (1 П)	1(1 Н)
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	7	7 (7 П)	1 (1 Н)
Министарство науке и технологије	2	2 (2 П)	0
Министарство саобраћаја и веза	5	5 (5 П)	0

Министарство правде	17	15 (12 П+3 Н)	0
Министарство здравља и социјалне заштите	10	6 (2 П+4 Н)	5 (5 П)
Министарство за економске односе и координацију	1	0	0
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	9	6 (4 П+2 Н)	1 (1П)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	15	12 (7 П+5 Н)	1 (1Н)
Министарство за породицу, омладину и спорт	2	2 (2 П)	1 (1П)
Министарство управе и локалне самоуправе	8	7 (6 П+1 Н)	3 (3 П)
Министарство унутрашњих послова	5	3 (2 П+1 Н)	0
Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0	0
Други органи Републичке управе РС			
Републички секретаријат за законодавство	2	1 (1П)	0
Републичка управа цивилне заштите	1	0	0
Генерални секретаријат Владе РС	0	0	1(1П)
Републичка управа за геодетско – имовинско правне послове	0	0	2 (2П)
Кабинет Предсједника Владе РС	0	0	1(1П)
УКУПНО	125	101 (74 приједлога + 27 нацрта закона)	23 (21 приједлог + 2 нацрта закона)

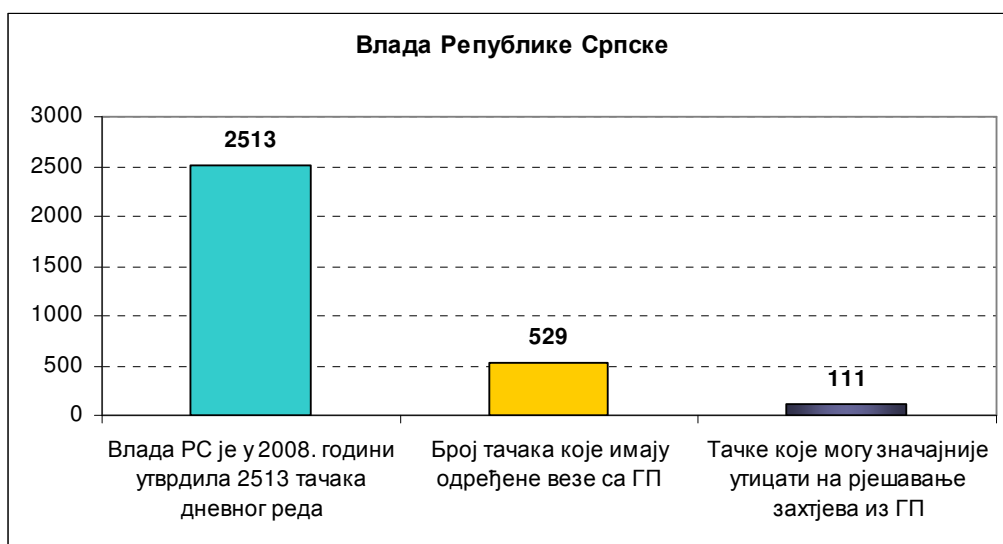
Табела 1: Преглед броја планираних и реализованих закона 2008. године, по предлагачима.

Одржане сједнице и веза са ГП

Прва сједница Владе РС у 2008. години, а 57. од њеног конституисања, одржана је 10.01. Задња сједница, којом су закључене активносати за 2008. годину, је одржана 30.12.2008. године. Влада РС је на 49 редовних сједница разматрала 2513 тачака дневног реда.

Број одржаних сједница је у нивоу просијека из 2007. године, али је број реализованих тачака знатно порастао са, просјечно, 34 по сједници у 2007. години, на 51 у 2008. години. Резултат би био још бољи да није дошло до пада у трећем кварталу, узрокованог, као што смо већ поменули, одлуком чланова Владе да се баве локалним изборима а не својим послом.

Од 2513 тачака дневног реда, тек 529 је имало одређене везе са Грађанском платформом, односно, са 12 најзначајнијих животних проблема грађана Босне и Херцеговине. Чак 79% разматраног дневног реда на сједницама Владе РС није било у функцији побољшања живота грађана РС у областима које су они сами означили својим приоритетом. Још лошије је стање уколико посматрамо мјере које могу значајно допринијети реализацији захтјева из Грађанске платформе. Њихов број је свега 4,5% од укупног броја тачака дневног реда сједница Владе РС.



Графикон 9: Заступљеност питања из Грађанске платформе у раду Владе РС у периоду од 01.01. – 31.12. 2008. године.

Влада је, заправо, већ у старту, кренула погрешно, планирајући мали број мјера који се односи на најзначајније животне проблеме грађана Републике Српске. А онда је, у реализацији, тај број додатно оборила.

32,5 % програмских активности Владе РС је требало да се односи на реализацију захтјева из Грађанске платформе, али, и даље, у континуитету, Влада РС не успијева да више од 20-ак процената свога дјеловања усмјери на стварне животне проблеме грађана. Овдје је веома важно водити рачуна и о томе да је Програм рада Владе РС тек дјелимично усклађен са захтјевима из Грађанске платформе.

И у томе је суштина неуспјеха Владе РС, која, и поред евидентног напретка у односу на претходну годину, не успијева учинити бољим животе својих грађана, што би требао бити основни циљ сваке владе и мјерило њене успјешности.

Влада Републике Српске, показала је, дакле (поготово ефикасношћу у задњем кварталу 2008. године), да може урадити оно што замисли. Оно што остаје као проблем, осим мотивације за постизање потребног нивоа ефикасности, је усмјеравање потенцијала те владе на рјешавање стварних животних проблема грађана Републике Српске. Подсјетићемо, да су Центри цивилних иницијатива, на почетку 2008. године, упозоравали да је Програм Владе РС креиран тако да ни његово испуњење неће резултирати позитивним ефектима по грађане Републике Српске. Напросто, када у Програму немате мјере – законе, стратегије, одлуке – које се тичу најзначајнијих животних проблема грађана, то значи да се читаво вријеме бавите погрешним послом. Тако да и сви ваши напори и ефикасност коју постижете остају без ефекта.

Обим одржаних сједница Владе Републике Српске

У наставку је приказано укупно трајање рада Владе РС по сједницама, те број тачака дневног реда по сједницама.

СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС	Вријеме почетка сједнице	Вријеме завршетка сједнице	Укупно трајање сједнице		Број тачака на дневном реду	Веза са ГП на сједници
			Сати	Минуте		
57	10:00	13:30	3	30	54	9
58	14:00	16:00	2	0	31	6
59	10:00	14:15	4	15	60	14
60	09:00	12:00	3	0	51	13
61	10:00	13:15	3	15	59	12
62	11:35	12:40	1	05	3	2
63	10:00	12:35	2	35	51	11
64	10:00	13:40	3	40	55	9
65	10:00	13:10	2	10	54	11
66	10:00	12:10	2	10	35	11
67	10:00	12:50	2	50	48	12
68	9:00	12:25	3	25	42	10
69	10:00	13:15	3	15	50	12
70	10:00	12:45	2	45	50	11
71	10:00	12:00	2	00	26	5
72	10:00	13:20	3	20	44	8

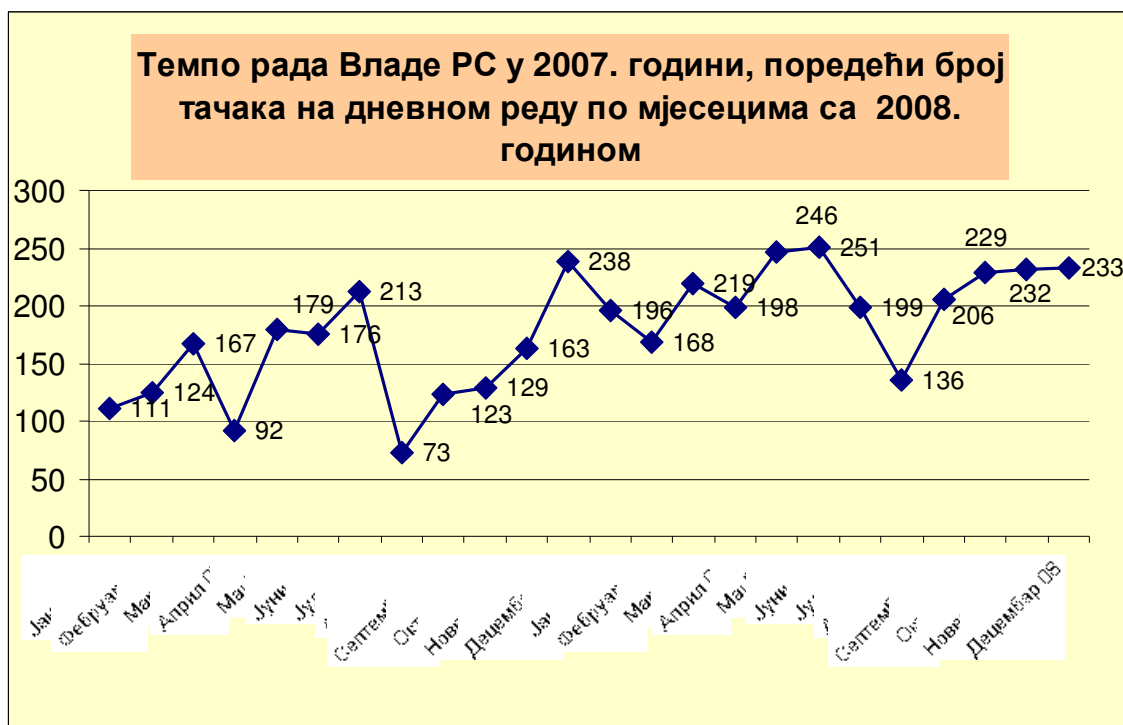
73	9:00	15:00	6	0	66	12
74	10:00	13:30	3	30	51	14
75	12:00	16:00	4	00	65	14
76	10:00	15:30	5	30	50	12
77	10:00	14:30	4	30	80	17
78	10:00	17:00	7	00	80	18
79	9:00	13:30	4	30	68	13
80	10:00	14:00	4	00	62	15
81	10:00	15:00	5	00	61	13
82	10:00	13:30	3	30	57	14
83	10:00	13:15	3	15	39	9
84	15:00	18:00	3	00	47	12
85	10:00	15:15	5	15	49	15
86	10:00	12:45	2	45	45	12
87	10:00	16:00	6	00	64	12
88	10:00	13:30	3	30	37	10
89	10:00	12:15	2	15	45	7
90	09:00	12:00	3	00	45	10
91	10:00	15:30	5	30	52	14
92	10:00	14:30	4	30	52	9
93	10:00	16:00	6	00	38	12
94	10:00	13:30	3	30	30	4
95	10:00	14:00	4	00	71	10
96	10:00	15:00	5	00	42	9
97	09:00	13:30	3	30	48	6
98	10:00	12:30	2	30	39	3
99	09:00	16:00	7	00	45	9
100	10:00	14:00	4	00	39	8
101	10:00	15:30	5	30	43	10
102	10:00	16:00	6	00	66	9
103	10:00	17:30	7	30	71	11
104	10:00	13:00	3	00	49	10
105	09:00	15:00	6	00	61	13
106	10:00	14:30	4	30	52	7
			199	25	2513	529

Табела 2: Рад Владе на сједницама

Владе је, у просјеку, у 2008. години, на сједницама провела 17 сати мјесечно или, сумарно, 24 (осмосатна) радна дана календарске 2008. године.

Поред реализованих 2513 тачака на дневном реду, не рачунајући 211 подтачака, 57 тачака (акт) је након утврђивања дневног реда скинута са дневног реда, из расправе, или враћена на дораду или је расправа о истима одгођена за наредну сједницу.

Темпо рада Владе Републике Српске од почетка 2007. године, закључно са 31.12.2008. године



Графикон 10. Кривуља реализованих тачака на сједницама Владе РС по мјесецима

Из графикона је видљиво колико је интензитет рада и обим обрађених тачака дневног реда на сједницама Владе РС у 2008. години већи у односу на претходну годину. За 12 мјесеци 2008. године Влада РС је успјела на сједницама више обрадити 725 тачака дневног реда у односу на

2007. годину. Чак и августу, када је већина министара на годишњем одмору, темпо рада је одржан на високом нивоу, ако поредимо са августом 2007. године.

Сама чињеница о броју утврђених тачака дневног реда у 2008. години, говори у прилог тези да је у 2007. години Влада РС радила недовољно и неусклађено са сопственим програмом, што је произвело неефикасност као општу оцјену рада Владе РС у наведеној години.

Но, и поред значајног напретка у односу на претходну годину, очигледно је да ни овај степен рада није био довољан за испуњење планираних обавеза.

Најактивнији, у овој области, је био министар Џомбић са предложених 460 тачака дневног реда или 18% укупног дневног реда, министар Пухалац је припремио 10% годишњих активности Владе РС, док су у 2008. години најмање времена на припремање тачака дневног реда потрошили у МУП-у РС (45) који је имао, у просијеку, мање од једне тачке по сједници Владе РС и Министарству за породицу, омладину и спорт (53), које је, у просјеку, припремало тек нешто изнад једне тачке дневног реда у оквиру одржаних сједница.



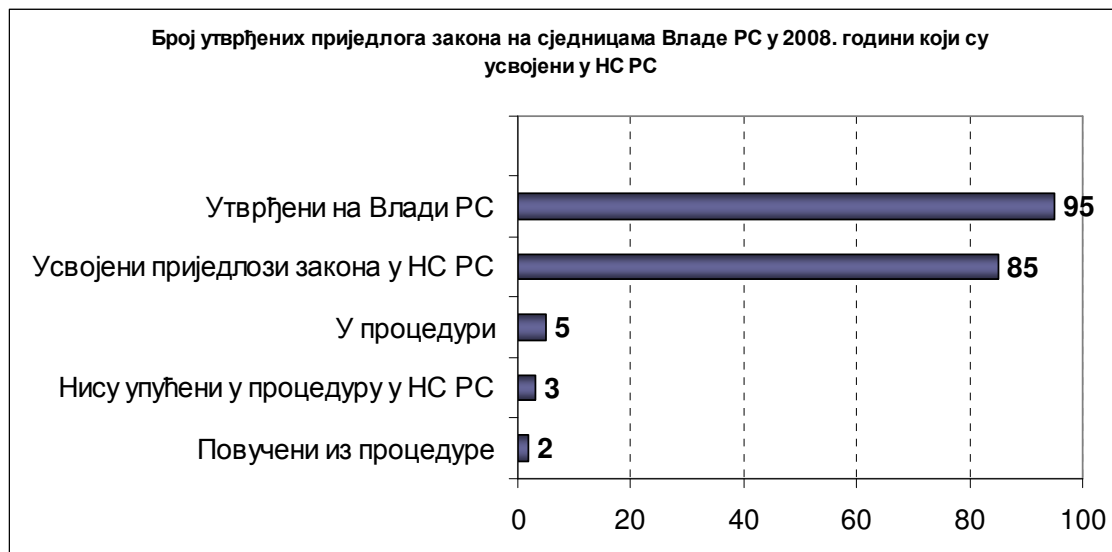
Графикон 11. Предложене тачке дневног реда од стране свих министарстава у Влади РС појединачно.

Поред министарстава, као предлагачи мјера на сједницама Владе Републике Српске појављивали су се у више наврата и ентитески органи државне управе.

Значајан ангажман је примјетан у раду Секретаријата Владе РС који је припремио 190 тачака дневног реда или 8% од укупног броја тачака на сједницама Владе РС. Осим тога, и највећи број подтачака долази управо из Генералног секретаријата. Иначе, Генерални секретаријат је припремио више тачака за дневни ред него 13 министарстава из Владе РС, те далеко више од других органа Републичке управе.

Однос Владе Републике Српске и Народне скупштине Републике Српске

Податак да је Влада РС, у 2008. години, у парламентарну процедуру проследила 92 закона у форми приједлога, а да је НС РС, у истом периоду, усвојила или прихватила њих 85, те да су тек 2 закона на приједлог Владе РС повучена из скупштинске процедуре а само 5 их је још остало у процедури након 31.12. говори о изузетно синхронизованом раду ових институција.



Графикон 12 : Двије институције су задржале изузетна висок ниво сарадње.

У сегменту који се односио на присуство министара на сједницама НС РС, може се дати позитивна оцјена, јер готово на свим сједницама НС РС присутно је бар 2/3 министара и Премијер.

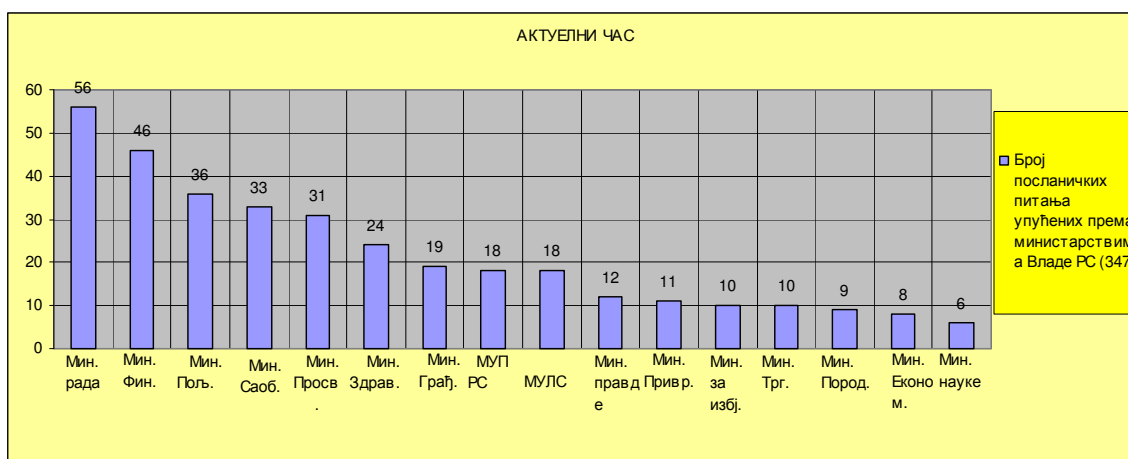
Влада РС, у континуитету, активно учествује у скупштинским засједањима, јер, углавном, представници Владе РС образлажу предложене тачке дневног реда. С друге стране, према Пословнику о раду Владе РС, у оквиру тачке „Актуелни час“, министри и Премијер су дужни да саслушају посланике и да им пруже одговоре на питања која их интересују.

У претходних години, према министрима и премијеру РС је упућено 528 питања од стране посланика.

Од 528 посланичких питања, највећи број је упућен Министарству рада (56), затим, Министарству финансија (46), те Министарству пољопривреде (36) и Министарству саобраћаја и веза (33 питања). Најчешћа питања према Министарству рада и борачко-инвалидске заштите су била у вези са материјалним давањима према категоријама за које је надлежно Министарство. Министарство финансија је запримило доста питања у вези са трошењем средстава из Развојног програма РС, кредитним линијама за општине из којих посланици долазе, као и вези одређених јавних

инвестиција. Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, посланици су најчешће питали за критеријуме и средства која су додијељена за подстицаје у пољопривреди, а веома актуелно је било и питање борбе за сузбијање бруцелозе. Министарство саобраћаја и веза је у највећем броју случајева питано за локалне путеве и њихову изградњу, а опозиција је питала министра Чубриловића о ситуацији са изградњом аутопута, пословањем ЈП „Путеви РС“, као и за ситуацију у вези са уговором који је потписан са Страбагом.

Посланици су у 2008. години најмање питања поставили према Министарству науке и технологије и Министарству за економске односе и координацију.



Графикон 13: Народни посланици најчешће су питања постављали министру рада Бошку Томићу.

Занимљиво је да је од укупно 528 посланичких питања, 347 питања упућено према министарствима, док је чак 181 питање упућено према предсједнику Владе РС Милораду Додику, којем по Пословнику НС РС посланици могу сваке треће редовне сједнице постављати питања, као и према Влади РС, без назначеног министарства. Предсједнику Владе РС посланици постављају многобројна питања из свих области дјеловања Владе РС, а према одговорима на питања, закључујемо да се њима најчешће баве стручне службе министарстава у Влади РС. На мањи дио питања одговоре даје Кабинет предсједника Владе РС или Генерални секретаријат Владе РС.

НС РС има све потребне ингеренције над Владом РС, али општи је утисак да Влада РС диктира НС РС, шта ће, како ће и када радити. Овдје ћемо навести два члана Пословника о раду НС РС који прописују обавезе Владе РС према НС РС.

“Извјештавање Народне скупштине о раду Владе

Члан 293.

Влада подноси Народној скупштини извјештај о свом раду, о стању у одређеној области друштвеног живота и о извршавању појединих закона, других прописа и општих аката Народне скупштине, као и о другим питањима из надлежности Народне скупштине.

Извјештај из претходног става Влада подноси на своју иницијативу, када је то предвиђено законом, Програмом рада Народне скупштине или на захтјев Народне скупштине.

Члан 294.

Извјештај Владе разматра Народна скупштина.

Послије закљученог разматрања, Народна скупштина заузима став о раду Владе и другим питањима која су била предмет разматрања. Народна скупштина својим закључком може утврдити обавезу у погледу извршавања закона и других аката, као и да одреди нове задатке и смјернице за даљи рад Владе.“

Као што смо навели у претходним кварталним извјештајима, из овога је видљиво да Влада РС треба и мора одговарати за свој рад НС РС и за жаљење је што се изузетно значајне одредбе контролних механизма не поштују у пракси.

Управо супротно, прошле године је Влада РС, одуговлачила са предајом спорних уговора о приватизацији Нафтне индустрије, ЧЕЗ-а, као и са поступцима набавке при изградњи нове зграде Владе РС. Посланици опозиције су били исмијани од стране Премијера када би потегнули ово питање, а скупштинска већина се ниједног тренутка није позвала на своја права и институционалну моћ. И у непримјењивању виталних скупштинских одредби, одсликава се аргумент силе Владе РС према свима који мисле другачије у чему је скупштинска већина у НС РС саучесник.



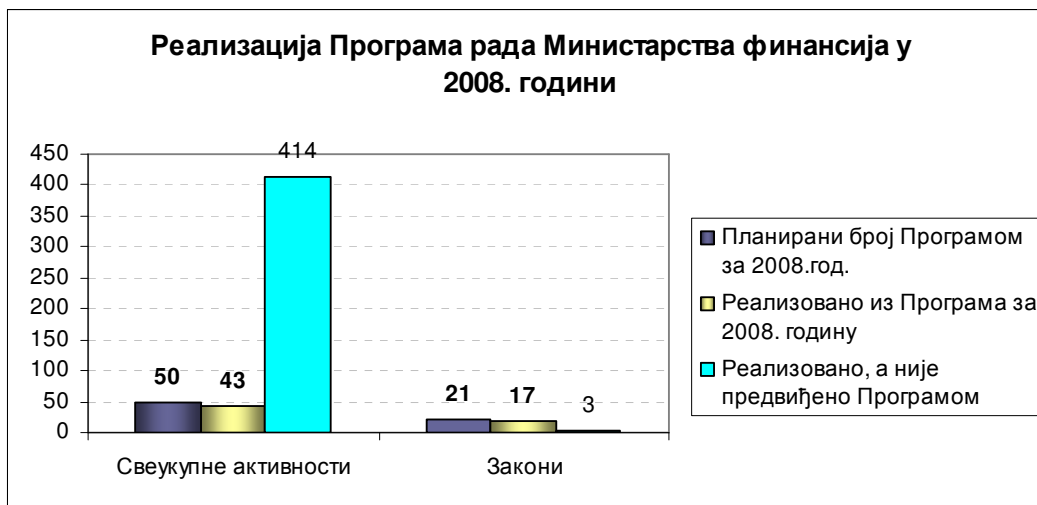
АНАЛИЗА РАДА ПО МИНИСТАРСТВИМА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ СА АКЦЕНТОМ НА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА РАДА У 2008. ГОДИНИ

Министарство финансија

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Александар Џомбић			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ФИНАНСИЈА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	9			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	36,401,731 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЈАН - ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	21	17	4	3	15
ОДЛУКА	0	0	0	184	49
УРЕДБА	2	2	0	4	1
ИНФОРМАЦИЈА	8	7	1	35	12
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	69	1
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	19	3
ПРАВИЛНИК	0	0	0	6	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	19	15	4	95	27
УКУПНО	50	41	9	414	109

Министарство финансија РС је 2008. годину завршило са 82% реализацијом планираних активности. На овај начин Министарство финансија је потврдило добре резултате у реализацији Програма рада из 2007. године, када је реализовало 90% од планираних активности, из програма који је обимом био знатно мањи од програма за 2008.

У односу на 2007. годину, повећан је обим планираних активности, укупних за 32% а закона за чак 62% (са 13 у Програму за 2007. на 21 у Програму за 2008.). У законодавном смислу 2007. године Министарство је имало испуњење плана од 77%, а у 2008. години, и поред значајног повећања планираних активности, реализације је порасла на 81% од укупно планираних закона.



Графикон 14 : Огроман број реализованих а непланираних активности је основна одлика рада Министарства у 2008. г.

Министарство је кроз читаву 2008. г. наставило тренд усвајања великог броја непланираних аката, али та појава, у случају овог министарства, није искључиво посљедица лошег планирања, него природе посла - она долази из оперативно-дневних активности у које је министарство свакодневно укључено, јер све буџетске трансакције Владе РС иду преко овог министарства.

Табеларно ћемо представити које су законодавне активности биле у Програму рада Министарства финансија и у којој мјери је реализован исти.

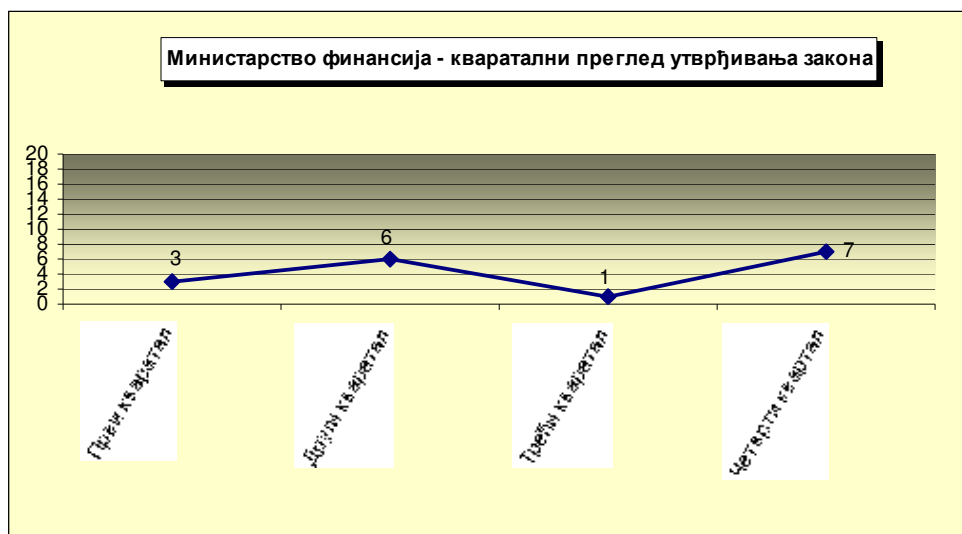
Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о пореском савјетовању ⁴	Фебруар	/	НЕ	Да
2	Закон о играма на срећу	3 квартал	/	Да – 23.10.2008. године 96. сједница	Да
3	Закон о преузимању акционарских друштава	Јануар	Да – 20.03.2008. 68. сједница	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Да
4	Закон о Пензијском резервном фонду РС	1 квартал	/	Да- 28.02.2008. 65. сједница	Да
5	Закон о измјенама и допунама Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга РС – хитни поступак	Фебруар	/	Да- 06.06.2008. 78. сједница	Да

⁴ Министарство финансија је планирало у Програму рада Владе РС за 2008. годину Закон о пореском савјетовању за случај да исти буде враћен из парламентарне процедуре. Наиме, закон је утврђен у форми Нацрта на Влади у 2007. години, а током 2008. године је финално у форми Приједлога усвојен на НС РС, без да се о истом поново читавала Влада. Ипак, Министарство није ревидирало Програм рада и са тим у вези овај закон можемо водити само као нереализован у 2008. години, када је план Владе у питању.

6	Закон о рачуноводстви и ревизији	2 квартал/ 4 квартал	Да – 23.10.2008. г.. 96. сједница	Не	Да
7	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак	2 квартал/ 3 квартал	Да – 19.06.2008. 80. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да
8	Закон о измјенама и допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава, од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године	2 квартал/3 квартал	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Да
9	Закон о порезу на непокретности	2 квартал/ 4 квартал	Да- 20.03.2008. 68. сједница	Да – 23.10.2008. г. 96. сједница	Да
10	Закон о измјенама и допунама Закона о административним таксама	Мај/ Јули	Да- 19.06.2008. 80. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Не
11	Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима	Мај/ Јули	Да- 19.06.2008. 80. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница	Да
12	Закон о добровољним пензијским фондовима	Јуни/ Децембар	Да- 03.07.2008. 82. сједница	Да – 24.12.2008. 105. сједница	Да
13	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	Јуни/Септембар	Да – 18.12.2008. 104. сједница	/	Не
14	Закон о јавно – приватном партнерству	3 квартал/ 4 квартал	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Не	Да
15	Закон о координирању политике и прикупљању и евидентирању података о државној помоћи	3 квартал/ 4 квартал	Да- 30.12.2008. 106. сједница	Не	Да
16	Закон о информационом центру	Септембар/ Децембар	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Не	Не
17	Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2009. г.	Децембар	/	Да - 11.12.2008. 103. сједница	Да
18	Закон о измјенама Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и осталим обавезним осигурањима од одговорности	Децембар	/	Да – 18.12.2008. 104. сједница	Не
19	Закон о измјенама и допунама Закона о посредовању у осигурању	Децембар	Не	Не	Не
20	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Децембар	Не	Не	Не

21	Закон о измјенама и допунама Закона о друштвима за осигурање	Децембар	Не	Не	Не
----	--	----------	----	----	----

Министарство финансија је имало обавезу радити на 21 законском рјешењу у 2008. години (од чега су 3 закона „пренешена“ из 2007.године). На крају трећег квартала ситуација је изгледала прилично песимистично – Министарство је било реализовало тек 10 од 21 планираног закона (мање од 48%). Но, након августовског одмора и септембарске преокупираности локалним изборима, у задња три мјесеца 2008. године, упосленици Министарства су успјели у највећој мјери стићи заостатке и, реализовати Програм рада у изузетно високом проценту.



Графикон 15. Први и трећи квартал у раду Министарства финансија нису били на потребном нивоу за апсолутну реализацију Програма.

Међутим, оваквим начином рада, као што смо већ поменули, Министарство јесте поправило своју слику годишње реализације планираног, али је изузетно негативно утицало на испуњење програмских обавеза Народне скупштине, те, на финализацију послова око усвајања закона и њиховог ступања на снагу, што и јесте основни смисао рада на законима.

Поред 17 планираних и утврђених закона, Министарство финансија је предложило, а Влада РС утврдила и 3 непланирана закона. Ради се о законима који су требали бити реализовани у 2007. години :

1. Закон о о измјенама и допунама државног капитала у предузећима (хитни поступак) који је утврђен 20.03.2008. на 68. сједници Владе РС,
2. Закон о измјенама Закона о висини стопе затезне камате (хитни поступак), утврђен је 25.09.2008. године на 92. сједници Владе РС,
3. Закон о измјенама Закона о буџетском систему РС, утврђен је 11.12.2008. године на 103. сједници Владе РС.

Министарство финансија је, дефинитивно, најуспјешније министарство у Влади РС, по питању броја утврђених закона. У двије године свог досадашњег мандата реализовало је свих 13 планираних закона из 2007. године, 17 од 21 планираног у 2008. години, плус 3 закона ван Програма рада у ове двије године. 33 закона, укупно.

Уводна табела са прегледом свих активности Министарства даје података да је 109 од 414 утврђених аката имало одређену везу са захтјевима из Грађанске платформе. Међутим, од тог броја тек 21 мјера може значајније утицати на побољшање живота грађана у некој од 12 области које су сами грађани означили као најприоритетније за рјешавање. Анализа Програма рада Владе РС од стране експертских организација је у домену активности Министарства финансија препознала тек неколико, са овог становишта, значајнијих мјера. Мјере које су експертске организације препознале као најбитније из Програма рада Министарства, а које су и реализоване су :

1. Закон о пензијском резервном фонду РС ,
2. Закон о добровољним пензијским фондовима,
3. Информација о реализацији економско-социјалне компоненте Развојног програма РС 2007-2010. године.

Ипак, кроз анализу утврђених закона кроз сједнице у 2008. години, као и других аката које је Министарство предлагало на сједницама Владе РС, а о којима је дискутовала и НС РС, спознали смо да је већи број мјера из Министарства финансија значајан за испуњавање одређених захтјева из Грађанске платформе.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Закон о пензијском резервном фонду	Формирањем пензијског резервног фонда била би осигурана дугорочна самоодрживост пензијског фонда, те ефикаснији модел управљања акцијама Фонда ПИО РС. Закон предвиђа да Фонд ПИО РС-а, као оснивач пензијског резервног фонда, у тај фонд уноси имовину стечену у складу с прописима приватизације државног капитала у предузећима, а дјелатност резервног фонда обухвата улагање у хартије од вриједности и другу имовину, уз уважавање начела сигурности, дисперзије ризика, ликвидности и профитабилности, а ради увећања имовине резервног фонда.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 КМ.
Закон о пореском савјетовању	Смисао овог закона је регулисање области пореског савјетовања, ради заштите пореских обвезника од лошег, неквалификованог и неодговорног пореског савјетовања, као и редовније убирање пореских прихода за буџет РС	Смањење нивоа корупције
Закон о играма на срећу	Циљ закона је да се кроз убирање прихода оствареним од игара на	Смањење екстремног

	срећу, финансирају, хуманитарне и социјалне организације, као и појединци у стању социјалне потребе.	сиромаштва
Одлука о одобрењу 28 милиона КМ за ублажавање негативног утицаја поскупљења	14,5 милиона КМ је намијењено за РВИ 6 милиона КМ ће бити усмјерено за заштиту социјално–угрожених потрошача електричне енергије 5 милиона КМ за запошљавање 2.500 лица 2,5 милиона КМ за рјешавање стамбеног питања породица са петоро и више дјеце	Смањење екстремног сиромаштва Да се отвори 150.000 радних мјеста
План приватизације државног капитала за 2008. годину.	На приједлог Министарства финансија плански ће се ући у приватизацију државног капитала у 2008. години, што кореспондира са идејом окончања процеса приватизације државног капитала.	Да јавна предузећа буду боље регулисана и ефикаснија у пружању услуга.
Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак	Министарство финансија планира измјенама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, избјећи двоструко опорезивање запослених грађана и на тај начин повећати и примања радника, али што је значајније подстаћи послодавце на запошљавање нових радника у повољнијој пореској политици.	Да се отвори 150. 000 радних мјеста
Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима	Овом мјером директно се утиче стимулативно на услове пријема нове радне снаге код послодаваца. Такође, измјенама је предвиђено квалитетније прикупљање средстава од доприноса од чега у великој мјери зависи пуњење Фонда ПИО.	Да се отвори 150. 000 радних мјеста Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 КМ.
Закон о добровољним пензијским фондовима	Мјера која ће омогућити да сваки упосленик у радном вијеку изабере начин на који ће себи обезбиједити лагоднију пензију када за тако нешто дође вријеме, кроз уплаћивање одређених средстава према добровољним пензијским фондовима. Концепт познат одавно у ЕУ и шире по први пут ће добити примјену и у РС.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 КМ.
Одлука о одобрењу средстава у укупном износу од 120.000.000 КМ, Савезу синдиката РС за помоћ радницима запосленим у предузећу АД „Маглић“- Холдинг, Фоча	Одлука има за циљ да се обезбиједи средства која би омогућила радницима услове за наставак пословних активности, на овај начин се помаже и социјална компонента, али и утиче да се додатно не повећава стопа незапослености.	Смањење екстремног сиромаштва
Одлука о одобрењу исплате новчаних средстава са рачуна посебних намјена, Фонду здравственог осигурања РС у износу од 11.000.000,00 КМ, 17.07.2008.	Одлука је усмјерена ка томе да се обезбиједи функционисање Фонда здравственог осигурања РС.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Одлука о одобрењу средстава у укупном	Одлука којом се подстиче пројекат смањења незапослености.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000

износу од 2.612.000,00 KM, Заводу за запошљавање РС, на име „Пројекта суфинансирања запошљавања незапослених лица у 2008. години“		радних мјеста
Одлука о одобрењу исплате средстава АД „Фонд за развој и запошљавање РС“	Циљ који се жели постићи Одлуком је реализација Привредно – развојног програма, а у складу са утврђеним Планом пласмана средстава из Развојног програма РС 2007 – 2010. година	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
Одлука о одобрењу исплате новчаних средстава са рачуна посебних намјена, Фонду здравственог осигурања РС у износу од 11.000.000,00 KM, 21.08.2008.	Одлука је усмјерена ка томе да се обезбиједи функционисање Фонда здравственог осигурања РС.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Одлука о одобрењу исплате новчаних средстава са рачуна посебних намјена, Фонду здравственог осигурања РС у износу од 11.000.000,00 KM, 25.09.2008.	Одлука је усмјерена ка томе да се обезбиједи функционисање Фонда здравственог осигурања РС.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Информација о потенцијалном организовању јавних радова у РС.	Циљ ове је информације је да се сва Министарства Владе РС упознају са овом могућношћу и да ресорно реагују, а конкретизација ове активности би могла бити конкретан допринос привременом процесу смањења незапослености у РС у 2009. години.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
Одлука о одобрењу исплате средстава, са рачуна посебних намјена, АД „Фонд за развој и запошљавање РС“, Бања Лука	Циљ који се жели постићи Одлуком је реализација Привредно – развојног програма, а у складу са утврђеним Планом пласмана средстава из Развојног програма РС 2007 – 2010. година	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
Одлука о одобрењу исплате новчаних средстава са рачуна посебних намјена, Фонду здравственог осигурања РС у износу од 5.000.000,00 KM, 30.10.2008.	Одлука је усмјерена ка томе да се обезбиједи функционисање Фонда здравственог осигурања РС.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Одлука о одобрењу исплате новчаних	Одлука је усмјерена ка томе да се обезбиједи функционисање	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има

средстава са рачуна посебних намјена, Фонду здравственог осигурања РС у износу од 5.000.000,00 КМ, 28.11.2008.	Фонда здравственог осигурања РС.	приступ основној здравственој заштити
Одлука о одобрењу исплате новчаних средстава са рачуна посебних намјена, Фонду здравственог осигурања РС у износу од 5.000.000,00 КМ, 11.12.2008.	Одлука је усмјерена ка томе да се обезбиједи функционисање Фонда здравственог осигурања РС.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Приједлог Акционог плана за провођење Стратегије сузбијања корупције у РС	Акциони план је утврђен и као такав верификован на 106. сједници Владе РС 30.12.2008. године. Потпуно је јасно шта се жели постићи овом активношћу.	Смањење нивоа корупције

Остале мјере које су утврђене на приједлог министра Џомбића, а да имају везе са Грађанском платформом су:

- Закон о измјенама и допунама Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга РС,
- Закон о акционарским друштвима,
- Уредба о измјени и допуни Уредбе о поступку верификовања потраживања и готовинских исплата по основу рачуна старе девизне штедње,
- Информација о реализацији пројеката одобрених за финансирање у 2007. години из економско – социјалне компоненте Развојног програма Републике Српске 2007 – 2010. године одрживи развој,
- Закон о измјенама и допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава, од 20.маја 1992. до 19.јуна 1996. године,
- Утврђивање Документа економске политике РС у 2009. години,

Два закона који су продукт рада Министарства финансија су изазвала нарочиту пажњу шире јавности. Први је Закон о фискалним касама и на њему су Министарство и Влада РС „пали“ на поштивању закона, јер његова примјена није започела са 01.07.2008. године, а како је законодавац предложио. С друге стране, није су „ушло“ ни у измјене и допуне закона као јединог логичног одговора не могућност примјене закона. Ова могућност је постојала и кроз Програм рада НС РС, али о томе владајуће партије нису водиле рачуна. Ипак, закон је пред крај године доживио своју примјену, која је проузроковала многа незадовољства код правних лица у РС.

Други закон који ће у врло скором периоду представљати додатно оптерећење грађанима РС је свакако Закон о порезу на непокретности. Такође долази из „радионице“ министра Џомбића.

Предсједник НС РС Игор Радојичић, је министра упозорио, када је у Скупштини разматран Закон о порезу на непокретности у нацрту, да закон апсолутно нема социјалну компоненту и да то није први закон који је оптерећујући за грађане, а чији је предлагач министар Џомбић. С друге стране, потпуно је јасно да министар Џомбић једино кроз пореску политику види могућност да се одржава гломазни бирократски апарат и висока примања у буџетском сектору, јер је привреда на кољенима, а сви буџетски корисници су у 2008. години добили повећања плата (здравство, полиција, просвјета,...), а та повећања су најнеморалнија била у Влади РС, па је тако министар Џомбић само за основицу имао 4000 КМ плате.

Примања министра

Основица плате Министра за првих 10 мјесеци била је 4.000,00 КМ. У задња 2 мјесеца календарске 2008. године, основица је износила 3.600,00 КМ. Остали подаци о примањима министра нису достављени од стране Министарства.

Министарство привреде, енергетике и развоја

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Слободан Пухалац			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРИВРЕДЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РАЗВОЈА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	4			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	10,468,636 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЈАН - ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	5	5	0	1	4
ОДЛУКА	0	0	0	99	22
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	21	19	2	27	18
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	22	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	34	5
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	12	10	2	40	19
УКУПНО	38	34	4	225	68

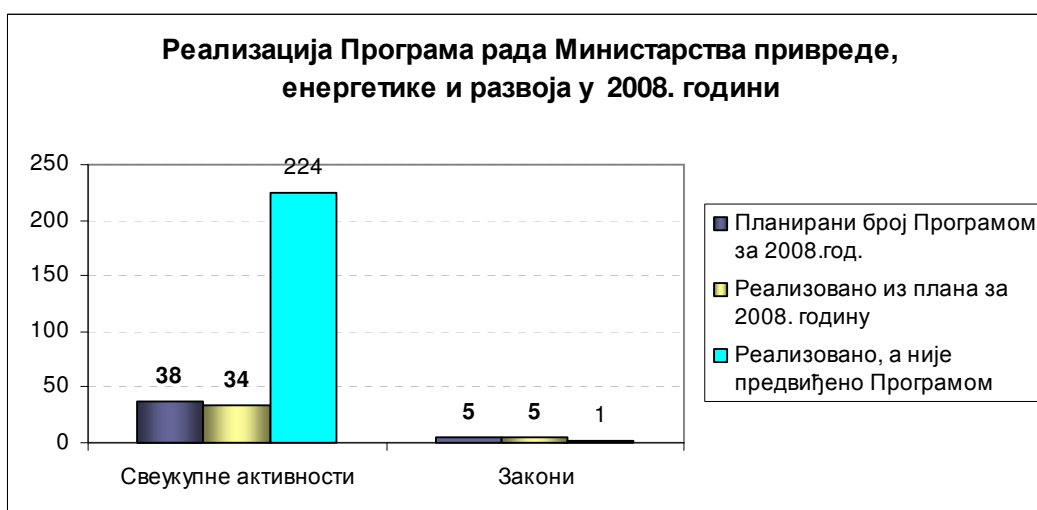
Министарство привреде, енергетике и развоја⁵ је 2008. годину, гледајући са аспекта испуњења обавеза из Програма рада, завршило веома успешно. Укупно је реализовано 89% планираних активности, а реализација законодавног дијела планираних активности је 100% или за 50% већа од претходне 2007. године.

На жалост, ово драстично повећање степена реализације планираних законодавних активности није плод значајног повећања обима рада, него смањења обима планираних активности у односу на претходну годину. Министарство је у 2007. години планирало реализацију 8 закона,

⁵ У 2009. години дошло је до промјене назива Министарства, које се сада зове Министарство индустрије, енергетике и развоја.

али је утврдило тек 4. Одговор на неуспјешну реализацију планираног у 2007. и настале дугове, ово министарство, као и већина у Влади РС, није нашло у повећању плана за 2008. годину, уз истовремено повећање интензитета рада које би омогућило успјешан одговор на овај изазов, него у смањењу обима планираних обавеза. На свега 5 закона. Само 1 више од дуга из 2007.

Но, чињеница је да је, ставимо ли на страну ову замјерку у вези смањења обима плана, Министарство успјело у 2008. години, и поред проблема са промјеном министра (министар Убипарип поднио је неопозиву оставку марта 2008. године а замијенио га је г-дин Слободан Пухалац, који је на то функцију именован крајем јуна, у међувремену напустивши своју министарску позицију у Савјету министара БиХ) реализовати све планиране законодавне активности.



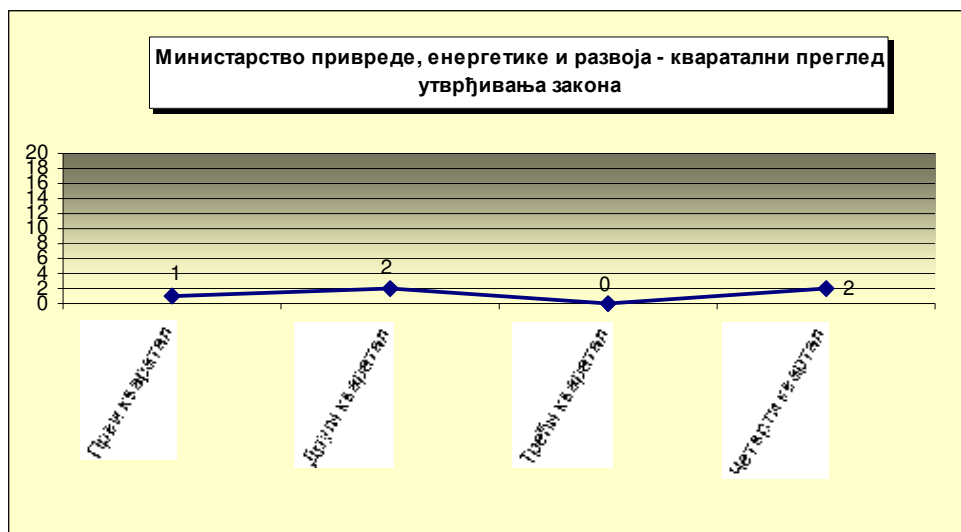
Графикон 16 : Веома добра реализација планираног.

Овај добар резултат, међутим, у сјени је чињенице да су 3 од 5 закона из Програма за 2008. годину, заправо дуг из 2007. (уз још један неусвојени закон из 2007. који није ни нашао мјесто у Програму за 2008.). Такође, 2 од тих 5 планираних закона утврђена су на самом крају године, и то тек у форми нацрта, чиме је онемогућено њихово усвајање у Скупштини, до краја 2008. године. Што је важно и са аспекта негативног утицаја на испуњење планова Скупштине али још више са аспекта примјене тих закона, која се овим одлаже.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о Привредној комори РС	Фебруар/Април	Да- 28.02.2008. 65. сједница	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Да

2	Закон о привредним друштвима ⁶	Април/ Јули	Да- 17.04.2008. 72. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да
3	Закон о измјенама Закона о подстицају развоја малих и средњих предузећа ⁷	Април/Јуни	Да- 22.05.2008. 76. сједница	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да
4	Закон о нафти и нафтним дериватима	Јуни/ Септембар	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Не	Не
5	Закон о енергетици	Јули/ Новембар	Да – 30.12.2008. 106. сједница	Не	Да

Министарство привреде, енергетике и развоја је изван планираних активности утврдило и Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о електричној енергији 24.12.2008. године на 105. сједници Владе РС.



Графикон 17. Тек погледом на број утврђених закона квартално, открива се колико је у суштини био скроман законодавни дио Програма рада Министарства.

Када посматрамо рад Министарства из перспективе Грађанске платформе онда ћемо закључити да је, према експертској анализи Програма, Министарство имало испред себе неколико значајних мјера за усвајање у 2008. години. Ревидирањем Програма рада Владе РС, у априлу текуће године, Министарство је помјерило одређене рокове за израду веома значајних мјера из своје надлежности, те је на тај начин за задњи квартал пролонгирано утврђивање веома значајних секторалних стратегија:

⁶ Закон је утврђен на Влади изван оквира периода који је предмет 9 - мјесечне анализе.

⁷ Закон је утврђен на Влади изван оквира периода који је предмет 9 - мјесечне анализе.

1. Стратегија развоја сектора металне индустрије,
2. Стратегија развоја сектора дрвне индустрије,
3. Стратегија развоја сектора текстил, кожа и обућа.

Стратегије, међутим, нису реализоване у 2008. години.

Парадоксална је чињеница да је првобитно планирано усвајање стратегија баш како је претходно наведено, а након ревидирања Програма рада, губи се прецизна дефиниција планираног и рокови, него се у Програму, као задња ставка овог акта, налази дефинисано да се требају усвојити секторске стратегије развоја индустрије. Оваквом дефиницијом планираног се избегава прецизно појашњење шта се тачно планира урадити, чиме се јавности онемогућава вредновање овог сегмента рада власти и избегава одговорност за резултате тог рада.

Предсједник Конфедерације синдиката металских радника Обрад Белензада, истакао је да никако није контактиран у вези са израдом Стратегије сектора металне индустрије у 2008. години, те да није упознат да се ишта уопште ради у вези са тиом питањем, што је у најмању руку чудно и дугорочно може створити озбиљне проблеме.

Од значајнијих мјера које су идентификоване од стране експертних организација, издвојена је и Анализа остваривања Стратегије развоја малих и средњих предузећа, која је и реализована у 2008. години.

Већи број мјера које је министарство предложило, а Влада РС прихватила има одређених повезаности с захтјевима из ГП. Ипак, тек 9 од њих могу подстаћи значајније промјене, када говоримо о примарним циљевима садржаним у Грађанској платформи.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Закон о привредним друштвима	Овим законом је поједностављена процедура оснивања привредних друштава, а одредбе закона усклађене су са директивама Европске уније.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ; Да јавна предузећа буду боље регулисана и ефикаснија у пружању услуга; До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ;

Закон о Привредној комори РС	Предложено законско рјешење је резултат компаративног проучавања и сагледавања мјеста и улоге Комора земаља у окружењу (Србија и Хрватска), али и Комора у развијеним земљама ЕУ (Аустрија, Њемачка, Француска, Холандија, Грчка и Италија). Све ове земље определијиле су се за организовање јавно-правног модела Комора у духу еурокоонтиненталног права коме традиционално и ми припадамо. Заједничка карактеристика Комора овог модела је да су основане Законом и да је чланство у Комори обавезно према Закону. Организација Комора у РС и БиХ треба слиједити искуства оних европских земаља из ЕУ које су лидери у привредном развоју, односно да на коморе треба пренијети одговарајућа овлашћења (вођење пословног регистра и сл.). Ови закључци су били основа за израду новог Закона о Привредној комори Републике Српске.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ; До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ;
Споразум са Норвешком компанијом „Статкрафт Девелопмент“ о сарадњи у области енергетике.	Овим споразумом, очекује се повећање стопе страних улагања у енергетске ресурсе РС, што би довело до рационалнијег кориштења енергетских потенцијала РС и процеса новог запошљавања радника.	Да се удвоструче директна страна улагања До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Одлука о измјени Одлуке о усвајању Програма заштите социјално угрожених категорија потрошача електричне енергије	Измјеном Одлуке, министарство је проширило листу социјално угрожених категорија за које ће се издвајати субвенције при потрошњи електричне енергије. Средства за провођење Одлуке обезбјеђује Влада РС.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Закон о измјенама Закона о подстицају развоја малих и средњих предузећа	Иако је требао бити усвојен и у приједлогу што се није догодило, овај закон је веома значајан када се говори о процесима оживљавања привреде и смањењем стопе незапослености.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Анализа остваривања Стратегије развоја малих и средњих предузећа	Анализом су установљени пропусти које садржи Стратегија због чега је отежано привлачење страних инвестиција, а лоцирани су закони који су у другим ресорима и који коче provedбу Стратегије због великих административних оптерећења послодавцима и потенцијалним инвеститорима.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ Да се удвоструче директна страна улагања
Одлука о давању сагласности на „Пројекат суфинансирања запошљавања незапослених лица у 2008. години“ и финансирању истог	Одлука којом се подстиче пројекат смањења незапослености.	Да се до краја 2010. године отвори 150 000 радних мјеста
Извјештај о реализацији	Извјештај садржи елементе о проводљивости Стратегије, а	До краја 2010. године да

„Стратегије развоја МСП у РС за период 2006-2010. година“ за период до јула 2008. године са Приједлогом закључка	закључком се даје инструкција како ове Стратегија треба дати веће ефекте у наредне двије године примјене.	буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Извјештај о раду Републичке агенције за развој МСП за прву половину 2008. године са Приједлогом закључка	Извјештај свеобухватно представља шта је Агенција радила у првој половини 2008. године, даје препоруке за побољшање ситуације и стварању још повољнијег привредног амбијента како би МСП у већем обиму учествовала у процесима покретања привреде и веће запослености грађана РС.	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ

Осим наведених, у вези са ГП су:

Енергетски биланс РС за 2008. годину,

Информација о ефектима кориштења додјељених средстава предузећима за 2007. годину на име помоћи у циљу увођења ISO стандарда и CE знака,

Извјештај о раду Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за период јули – децембар,

Информација о ефектима кориштења додијељених средстава предузећима за 2007. годину по основу суфинансирања подстицаја извоза,

Анализа стања сектора дрвне индустрије,

Информација о провођењу Јавног позива за додјелу средстава по основу суфинансирања подстицаја извоза,

Информација о активностима у вези са Пројектом изградње Јонско – Јадранског гасовода,

Информација о Студији енергетског сектора у БиХ,

Анализа „Програма заштите угрожених категорија потрошача електричне енергије, за првих 6 мјесеци 2008. године“,

Консолидовани извјештај о пословању МХ „Електропривреда РС“ за период јануар-јуни 2008. године,

Информација о продаји билансних вишкова електричне енергије за период јуни, јули и август 2008. године.

Одлука о субвенционирању електричне енергије за грађане у стању социјалне потребе (пензионери, РВИ и породице погинулих бораца) итд...

Министарство је предложило и додјељивање већег броја концесија у различитим сферама привредних дјелатности, што може бити значајно за повећање стопе запослених грађана у РС. Међутим, почетком 2009. године у јавност је изашла информација да је од преко 30 концесија додијељених 2004., 2005., 2006. и 2007. године, тек један концесионар и покренуо производњу, а да остали улагачи из разних разлога (најприје несигурно подручје за улагања, па онда компликована администрација и неповољни законски прописи) нису покренули очекиване послове, било да се ради о експлоатацији природних водених ресурса било да се ради о експлоатацији шљунка, руда или нечег сасвим другог.

Примања министра

Овдје имамо интересантну ситуацију да причамо о примањима 2 министра: г-дин Убипарипа који је поднио оставку на позицију и актуелног министра Пухалца који од 01.07. званично ради у Влади РС и од тога периода остварује своје законом гарантоване бенифите.

Министар Убипарип, иако од 01.07. ни званично није министар, и даље је на платном списку Владе, што му омогућава законска норма за функционере који након одласка са функција и у наредној читавој години примају пуну плату. На овај начин РС је бившем министру исплатила око 50.000,00 КМ.

Актуелни министар Пухалац је за период од 01.07. до 31.12. зарадио нето плате у износу од 27.400,00 КМ, остварио је дневница у износу од 782 КМ и за трошкове мобилног телефона остварио је накнаду од 1.170,04 КМ.

Министарство просвјете и културе

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	АНТОН КАСИПОВИЋ
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРОСВЈЕТЕ И КУЛТУРЕ И ПОТПРЕДСЈЕНИК ВЛАДЕ РС
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	4
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	249,353,510 КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао

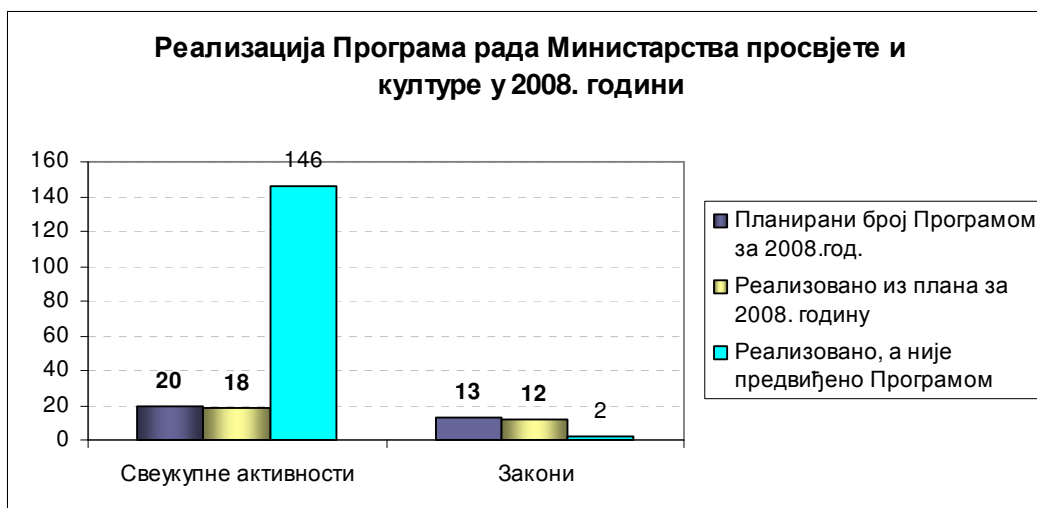
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	13	12	1	2	7
ОДЛУКА	1	1	0	64	11
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	4	4	0	22	10
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	42	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	1
ПРАВИЛНИК	0	0	0	5	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	1	1	7	2
УКУПНО	20	18	2	146	31

Министарство просвјете и културе је својим дјеловањем у 2008. години у великој мјери исправило пропусте који су се дешавали у 2007. години и у првој пуној години мандата министра Касиповића. Са укупним процентом реализације од 90%, те са реализацијом закона из Програма од 92% на крају 2008. године, Министарство је стало раме уз раме са министарствима која су била ефикасна у свом дјеловању у претходним анализираним периодима. Напоменут ћемо да је реализација Програма рада у 2007. години износила прескромних 20%, а у законодавно дијелу тај план је извршен са свега 23%.

Заслуге за овакав преокрет свакако припадају директно министру, који је, у континуитету,

заједно са својим службама, у 2008. години, чинио вишеструке напоре како би се реализација Програма рада значајно побољшала.



Графикон 18 . Знатно боља реализација планираног у односу на 2007. годину

Треба ипак напоменути да се под реализацијом закона министрима биљежи његово креирање у било којој форми а не потпуни завршетак рада на њему. Тако је од 12 закона који се Министартву просвјете воде као реализовани, 8 реализовано у форми приједлога, а 4 тек у форми нацрта.

С друге стране, ово министарство је 2007. годину завршило са чак 10 нереализованих закона, што значи да се у 2008. години бавило углавном дуговима из 2007. На срећу, бар, успјешно. И прекинут је тај, за бх политичке прилике карактеристични, обичај сталног пребацивања једних те истих закона, који се не реализују, из године у годину.

Дјеловање министра Касиповића је, у читавој 2008. години, ишло у правцу стварања бољих услова школовања, примјени Болоњске декларације, поправљања материјалног и стручног положаја васпитачких, наставничких и професорских кадрова.

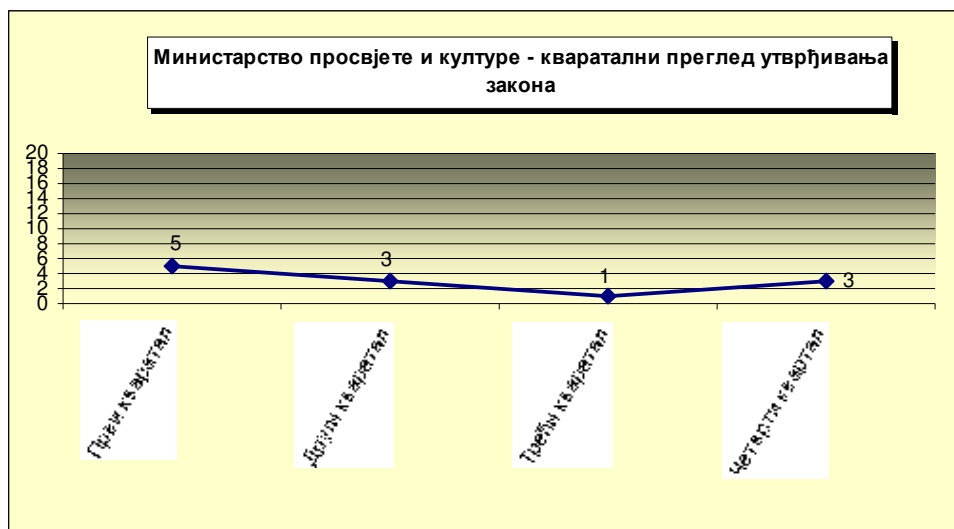
У наставку анализе рада министра Касиповића и Министарства просвјете и културе, дат ћемо преглед планираних и реализованих активности, активности које касне са реализацијом, као и податке о вези тих активности са Грађанском платформом.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о музејској дјелатности	Јануар/ Април	Да- 31.01.2008. 60. сједница	Да- 08.05.2008. 74. сједница	Не

2	Закон о основном образовању и васпитању	Јануар/ Мај	Да- 17.01.2008. 58. сједница Владе РС	Да- 03.07.2008. 82. сједница Владе РС	Да
3	Закон о средњем образовању и васпитању	Март/ Јуни	Да- 27.03.2008. 69.сједница Владе РС	Да- 19.06.2008. 80. сједница Владе РС	Да
4	Закон о измјенама и допунама Закона о културним добрима	Април/ Јуни	Да- 29.05.2008. 77. сједница Владе РС	Да- 11.09.2008. 90. сједница Владе РС	Не
5	Закон о архивској дјелатности	Април/ Јуни	Да - 31.07.2008. 86. сједница Владе РС	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Не
6	Закон о образовању одраслих	Мај/Јули	Да- 12.06.2008. 79. сједница Владе РС	Не	Да
7	Закон о измјенама и допунама Закона о библиотечкој дјелатности	Мај/ Јуни	Да- 20.03.2008. 68. сједница Владе РС	Да- 12.06.2008. 79. сједница Владе РС	Не
8	Закон о финансирању високог образовања	Мај/ Септембар	Да – 24.11.2008. 100. сједница Владе РС	Не	Да
9	Закон о студентском организовању(студентској унији)	Мај/ Јули	Да – 24.11.2008. 100. сједница Владе РС	Не	Да
10	Закон о филмској дјелатности/ кинематографији РС	Јуни/ Септембар	Да – 24.11.2008. 100. сједница Владе РС	Не	Не
11	Закон о студентском стандарду	Март	/	Да- 06.03.2008. 68. сједница Владе РС	Да
12	Закон о предшколском образовању и васпитању	Јули	Да- 29.05.2008. 77. сједница Владе РС	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да
13	Закон о средњем стручном образовању	Септембар	Не	Не	Да

Поред 4 закона који још нису уобличени у форму приједлога, Министарство није, ни у ком облику, припремило Закон о средњем стручном образовању. Међутим, како смо добили појашњења из Министарства у вези са третираним законом, исти је и планиран из разлога што се очекивало доношење Оквирног закона о средњем стручном образовању и обуци у БиХ. Након што је извршена детаљна анализа Оквирног закона, уочено је да је највећи дио одредби

закона већ обухваћен Законом о средњем образовању и васпитању РС који је усвојен у 2008. години. Аналитичари и стручне службе Министарства су закључили да нема потребе да се утврђује нови закон који би се преклапао са постојећим, а да ће се у 2009. години извршити Измјене и допуне Закона о средњем образовању којима ће се у потпуности ријешити ово питање. Генерални секретаријат Владе РС је о овоме обавијештен у новембру 2008. године.



Графикон 19. Једно од ријетких министарстава да је у свим кварталима радило на планираним законима.

Поред планираних Министарство је утврдило изван плана два закона:

1. Закон о измјенама и допунама Закона о платама запослених у области просвете и културе, 06.06.2008. године на 78. сједници Владе РС и
2. Закон о Спомен подручју Доња Градина, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС.

Прегледом реализованих мјера из дјелокруга овог министарства, видљиво је да постоји 31 мјера које су у одређеној вези са Грађанском платформом. Анализа мјера у вези са Грађанском платформом, од стране експертских организација, је показала да је Програм рада Владе РС и Министарства просвјете и културе у потпуности усклађен са захтјевима из Грађанске платформе у области образовања. Од укупног броја утврђених мјера, њих 8 се издвајају као значајније:

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
--------------------	-------------------	--------------

Закон о студентском стандарду	Новим Законом о студентском стандарду обезбјеђују се механизми школовања будућих ВСС кадрова и уређује ова област тако да доприноси ефикаснијој реформи високог образовања и омогућава студенту да постане стварни субјект реформе у овој области.	Да се оконча реформа система образовања
Закон о средњем образовању	Усвојеним законом, Министарство просвјете и културе је направило још један искорак у реформи према европским стандардима, те на савремен начин је регулисало ову веома битну област..	Да се оконча реформа система образовања
Одлука о броју, структури и просторном распореду средњих школа у РС 27.03.2008. године	Усвојеном Одлуком, министарство снажно подупире идеју „производње потребних кадрова“, како би се системски унаприједиле потребе и ресурси за одређеним образовним профилима у наредним годинама.	Да се оконча реформа система образовања
Одлука о набавци бесплатних уџбеника за полазнике првог и другог разреда основних школа у РС.	Овим актом директно је ублажена тешка материјална ситуација многих родитеља који дјецу требају увести у образовни процес.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Закон о образовању одраслих	Битан сегмент је образовање одраслих, нарочито у сегменту постојања флексибилне, покретљиве радне снаге која кроз овакав закон добија чвршћи оквир за функционисање према тржишним потребама. Овим законом се уводи институционализација образовања одраслих. Уводи се принцип цјеложивотног учења, ванредно полагање је регулисано, према најбољим европским праксама, а сам закон је усклађен са свим прописима у БиХ. Највећи значај је избјегавање дефицитарних и неперспективних занимања.	Да се оконча реформа образовања До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Одлука о бесплатном студирању за студенте уписане на дефицитарне факултете	Одлуком се обезбјеђује комплетно бесплатно школовање на факултетима који не производе довољан број потребних стручних кадрова (Машинство, Електротехника, Технологија, Математички), уз бесплатне уџбенике.	Да се оконча реформа образовања
Закон о студентском организовању(студентској унији)	Закон даје широки спектар у могућности за садашње и будуће студенту у сегменту организовања и дјеловања, као и јасно дефинисане одреднице које, на који начин и како постаје студентска унија и чиме се бави и шта заступа.	Да се оконча реформа образовања
Закон о финансирању високог образовања	Уводи ред у ову област. Покушава се у што већој мјери вратити углед и статус високог образовања па и кроз законе који стварају материјалну претпоставку дигнитета високог образовања.	Да се оконча реформа образовања

Примања министра

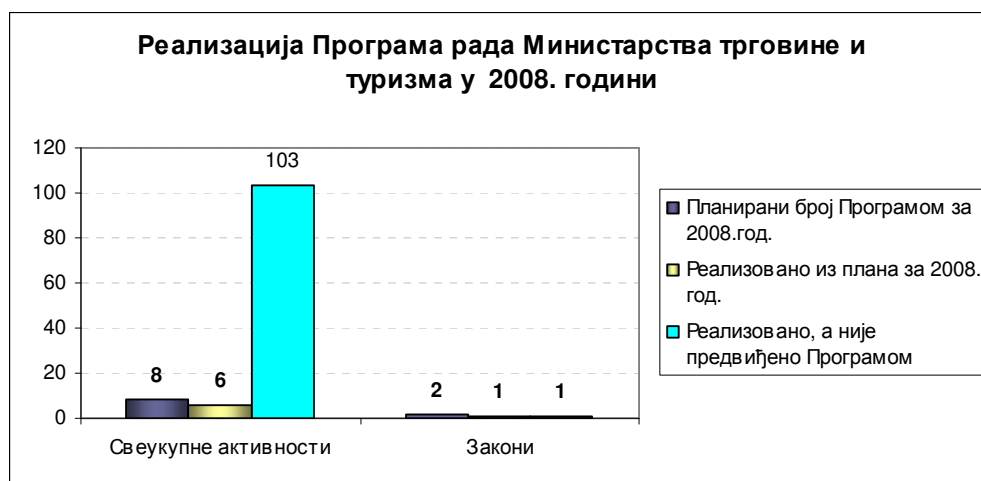
Мјесечна примања потпредсједника Владе РС и министра просвјете и културе РС Антона Касиповића су износила 4.500,00 КМ. За 12 мјесеци, Влада РС је на име трошкова за рачун мобилног телефона Министра Касиповића, уплатила 4.082,95 КМ.

Министар Касиповић је за 12 мјесеци остварио дневнице у износу од 1.623, 00 КМ и одрекао се цјелокупног износа у корист једне ученице, те се све његове дневнице уплаћују на њен жиро рачун, што је гест вриједан похвале.

Министарство трговине и туризма

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Предраг Глухаковић			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ТРГОВИНЕ И ТУРИЗМА			
	СТРАНКА	Социјалистичка партија			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	9			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	8,511,092 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	1219			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	2	1	1	1	0
ОДЛУКА	0	0	0	43	10
УРЕДБА	0	0	0	1	1
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	9	3
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	37	3
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	5	1
ПРАВИЛНИК	0	0	0	4	2
АНАЛИТИЧКИ ДИО	6	5	1	3	2
УКУПНО	8	6	2	103	22

Министарство трговине и туризма у 2008. години је имало веома скроман план, у односу на планове осталих министарстава. Укупна реализација Програма рада у 2008. години је била 75%, а у законодавном дијелу, Програм је извршен са скромних 50%, иако је била предвиђена реализација тек два закона, и то у септембру и октобру, а подсјећамо да је Министарство у 2007. години у плану рада имало 6 закона или три пута више од плана у 2008. години. Министарство није успјело реализовати један од два планирана закона, те једну аналитичку активност. И закон који је реализован, утврђен је само у форми нацрта, и то на самом крају године.



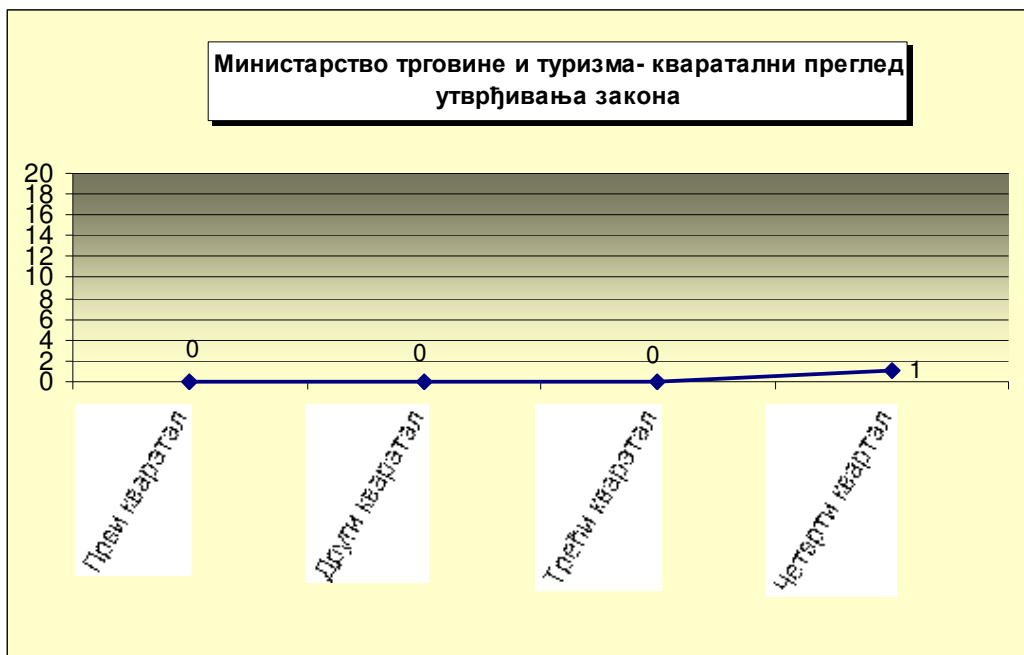
Графикон 20 . Скроман план Министарства трговине и туризма

Висок проценат реализације планираног је више рефлексција скромног планирања него изузетних активности Министарства.

Споменут ћемо да је и у 2007. години у Програму рада Владе РС, Министарство имало у плану такође мањи број активности, свега 10, а у 2008. години број планираних активности је додатно смањен, на свега 8.

Посебно је интересантно да су оба планирана закона у Министарству пренесена из 2007. године, када их Министарство није успјело реализовати. Што значи да Министарство већ више од 2 године не успјева креирати Закон о туристичкој накнади. Ако и прихватимо образложење добијено од Министарства, да је у вези са Законом о туристичкој накнади „запело“ због неусаглашености закона на државном нивоу, онда је право питање, зашто посланици и министри из Савјета министра који долазе из РС, а дјелују на државном нивоу нису предузели конкретне иницијативе да се ова пат позиција у вези са законом коначно ријеши.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о бањама	Септембар/Новембар 2008. године	Да- 04.12.2008. 102. сједница Владе РС	Не	Не
2	Закон о туристичкој накнади	Октобар/Децембар 2008. године	Не	Не	Не



Графикон 21. Тек погледом на квартални пресјек се види колико је било „празног хода“ Министарства трговине и туризма

Ван плана, реализоване су, Измјене и допуне Закона о угоститељству, 26.06.2008. године на 81. сједници Владе РС.

У односу на захтјеве из Грађанске платформе, постоји 22 мјере које имају одређене везе са њима. Тек једна од њих, међутим, може значајније утицати на захтјев из Грађанске платформе, који се односи на смањење екстремног сиромаштва. Ради се о Уредби о измјенама и допунама Уредбе о ограничавању маржи у промету роба. Ова мјера није била планирана и њено доношење је иницирано прије свега притиском организација које се баве заштитом потрошача, који су на разне начине покушали указати на незаситост у богаћењу појединаца, на основним животним намирницама (хљеб, уље, шећер, брашно), као и на нафтним дериватима. У периоду након доношења Уредбе, свједоци смо појачаног инспекцијског надзора над произвођачима и продавцима наведених намирница, а резултат је велики број наплаћених казни од оних који се не понашају у складу са Уредбом. Ова Уредба је крајем 2008. године дала резултате и зауставила је „дивљање“ цијена.

Када је прављена анализа Програма рада Владе РС, експертне организације нису пронашле мјере које су у вези са Грађанском платформом, у предвиђеним скромним активностима министарства.

Од осталих значајних мјера које Министарство трговине и туризма није утврдило у протеклој 2008. години, истичемо Стратегију развоја трговине.

Примања министра

Министар Глухаковић је мјесечно добијао 4.000 КМ плате, затим 500,00 КМ на име трошкова одвојеног живота. У последња два мјесеца плата је умањена за 10%.

За 12 мјесеци 2008. године, Министар је наплатио 2.015,90 КМ трошкова на име рачуна за мобител или у просјеку мјесечно 155 КМ.

Министар је остварио дневнице за одласке у иностранство у износу од 1.378,54 КМ, а на име дневница у РС и БиХ дневнице су износиле 1.275,00 КМ.

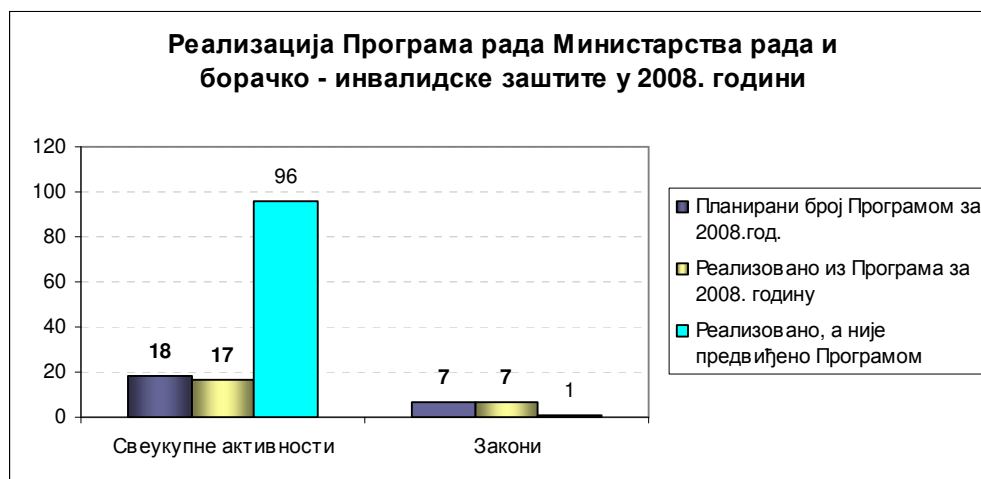
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Бошко Томић			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР РАДА И БОРАЧКО – ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ			
	СТРАНКА	ПДП			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	7			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	348.984,669 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	1129			

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	7	7	0	1	7
ОДЛУКА	2	2	0	45	31
УРЕДБА	2	2	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	6	6	0	3	4
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	16	7
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	5	3
ПРАВИЛНИК	0	0	0	3	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	0	1	23	13
УКУПНО	18	17	1	96	65

Министарство рада и борачко–инвалидске заштите је реализовало 94% активности планиране у 2008. години. Посматрајући извршење Програма у законодавном смислу, Министарство рада је реализовало 100% планираних активности, при чему су, за разлику од већине других министарстава, сви закони финално уобличени у форму приједлога - дакле, у потпуности је окончан рад министарства на њима. И у ранијим анализама, истакли смо да се ради о врло добро организованом Министарству које своје преузете обавезе испуњава у високом проценту, а напоменут ћемо да је и претходну 2007. годину, Министарство завршило са 81% реализације планираних активности. Ови резултати свакако нису плод случајности, јер с обзиром на захтјевност и тежину послова као и популације која зависи од дјеловања Министарства,

озбиљан приступ послу је једино рјешење које може обезбиједити функционисање гломазног корисничког апарата о којем се третирано Министарство директно или индиректно брине.



Графикон 22 . Добри резултати Министарства рада.

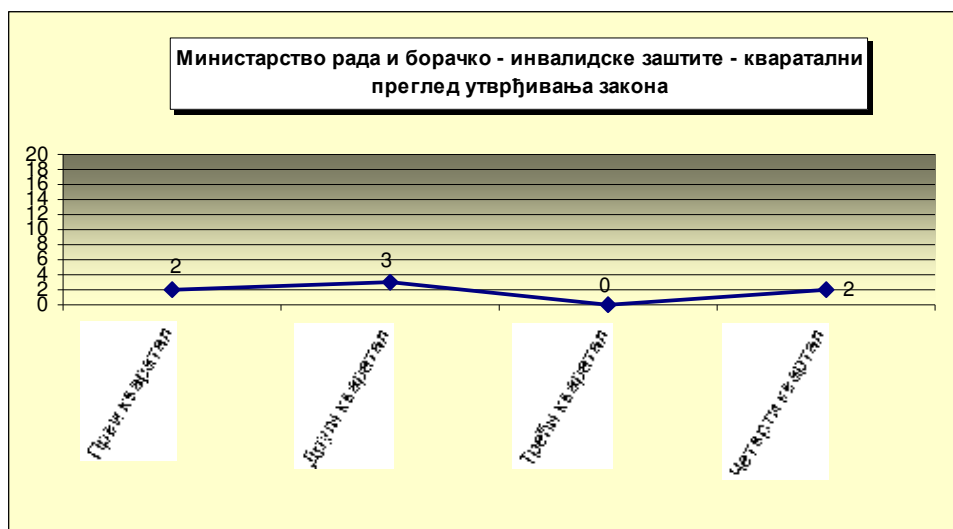
Малу сјену на иначе одличне резултате баца податак о смањеном обиму планираних закона у 2008. години у односу на претходну, и то и поред чињенице да су у Програм рада за 2008. годину уврштена 2 нереализована закона из 2007.

Министарство рада је на сједници Владе РС одржане 24.11.2008. године предложило, а Влада утврдила и 1 непланиран нацрт закона, Закон о запошљавању страних држављана и лица без држављанства.

Табеларно ћемо представити који су закони били у плану рада Министарства.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о остваривању права на старосну пензију одређених категорија осигураника	Јануар	/	Да – 07.02.2008. 61. сједница	Да
2	Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО-у (хитни поступак)	Фебруар	/	Да- 28.02.2008. 65. сједница	Да
3	Закон о штрајку	Април/Мај	Да- 26.06.2008. 81. сједница	Да- 09.10.2008. 94. сједница	Да
4	Закон о Економско – социјалном савјету РС	2 квартал/Јуни	Да- 26.06.2008. 81. сједница	Да- 09.10.2008. 94. сједница	Да
5	Закон о измјенама и допунама Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено – отаџбинског	Мај/Септембар	/	Да- 24.04.2008. 73. сједница	Да

	рата РС				
6	Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО (у оквиру реформе)	Септембар/Новембар	Да – 13.11.2008. 99. сједница Владе РС	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Да
7	Закон о измјенама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида	Септембар/ Новембар	Да- 09.10.2008. 94. сједница	Да – 30.12.2008. 106. сједница	Да



Графикон 22. Министарство које је реализовало све планиране законе.

Једна од најзначајнијих мјера на којој је требало радити Министарство рада и борачко – инвалидске заштите је свакако израда Стратегије реформе пензионог система. Колики је значај ове мјере, образложит ћемо податком да је у РС тренутно око 260.000 запослених грађана, док са друге стране РС има чак 208.000 пензионера. Дакле, број запослених и пензионера је готово изједначен. Из овога је апсолутно видљиво да је ова стратегија хитно неопходна, јер тренутно стање води колапсу и пензионог фонда и економије у цјелини. Важно је нагласити да је процес реформи отпочео прије 8 година и да у тих 8 година није било значајног помака. Подсјетићемо да су на министарским позицијама били г-дин Мићо Мићић (СДС), затим г-дин М. Деретић (СРС РС), а да је задње двије године функцију министра обављао министар Томић. Према Програму рада Владе РС и третираног министарства, Стратегија је требала бити утврђена још у априлу 2008. године. У разговори за дневне новине Глас Српске од 02.08.2008. године на питање новинара Гласа када ће бити представљена Стратегија, министар Томић је рекао⁸ : “Стратегију реформе пензионог система Републике Српске на којој ради интерресорна радна група еминентних стручњака имаћемо у септембру. Без обзира на модалитете, реформа пензионог система

⁸ У цјелости преносимо изјаву министра Томића

треба да обезбиједи његову дугорочну финансијску стабилност и спријечи социјалну угроженост старијих старосних група. Она треба да покаже и јасну рачуницу колико ће све то да кошта, укључујући и процјену жељеног и циљаног социјалног ефекта. Кроз уједначавање пензија у марту прошле године обезбиједили смо да за иста права пензионери имају иста примања. Извршено је и уједначавање борачких пензија, код којих је било 29 основа за утврђивање. Прешли смо на пензионисање са навршених 40 година радног стажа за мушкарце и жене, на обрачун пензија за цијели радни вијек, што је такође један од циљева реформе“.

Стратегија је припремљена тек крајем 2008. године, али није утврђена на Влади РС и овај пропуст је фактички и једини које је Министарство на челу са министром Томићем и имало у 2008. години.

У ранијим анализама смо навели да је министар Томић је у своме дјеловању, суочен са двије можда и најзахтјевније групације корисника услуга министарстава у Влади РС. Популација пензионера и ратних војних инвалида је стално окренута према министарству са својим потребама и захтјевима, а не треба занемарити ни активну радну снагу која је такође у директној повезаности са радом Министарства. С обзиром на одређивање Владе РС да се средства од приватизације Телекома РС не користе на буџетске кориснике, министар Томић је окренут изворним буџетским приходима који покривају финансијске трошкове ових организација и појединаца. Када је дошао на функцију министра, најнижа пензија у РС је износила 100 КМ, а након две пуне године ове функције, тај износ је сада 175,00КМ. Далеко од основних потреба, и од захтјева израженог у Грађанској платформи, али ипак напредак у односу на претходно стање. Међутим, ако знамо да у Буџету РС за 2009. годину нема предвиђених повећања за пензије, онда се овај циљ из Платформе чини веома удаљеним, готово недостижним до краја мандата ове власти.

Тakoђе, када говоримо о популацији ратних војних инвалида и породица погинулих бораца, на приједлог министра Томића је на 77. сједници Владе РС одржаној 29.05.2008. године, усвојен Извјештај о реализацији Програма потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида у РС за 2007. годину, а усвојен је и Програм са истом темом за 2008. годину, којим су обухваћене породице погинулих и ратних војних инвалида од 1 до 4 категорије у РС. Овим се даје значајан допринос смањењу екстремног сиромаштва.

Ако направимо осврт према мјерама које су експертне организације препознале да су у складу са Грађанском платформом, а које су тетиране планом рада овог Министарства, навест ћемо да су на сједницама Владе РС утврђене слиједеће мјере:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
--------------------	-------------------	--------------

Закон о остваривању права на старосну пензију одређене категорије становника	Закон је направљен како би се помогло одређеном броју грађана који су у процесима реформе одбране у БиХ, остали без посла. Слично законско рјешење постоји и у ФБиХ. Намјера је да демобилисани борци не постану социјални случајеви, а тренутно су многи на ивици сиромаштва.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО	Одредбе овог закона омогућиће појединачне уплате доприноса и докуп стажа, као неопходне мјере у процесу збрињавања радника и постизању социјалног мира у Републици Српској, што је заједнички интерес синдиката, послодаваца и Владе Републике Српске, као и праведније одређивање гарантованог пензијског основа припадника оружаних снага ВРС. Такође ће се обезбиједити извршавање Одлуке Уставног суда Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 104/05), која се односи на наставак исплате накнаде за тјелесно оштећење и ријешити дилеме у вези са поступком оцјене радне способности и преклапањем пензијског стажа.	Да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 104 радника из 30 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења, или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 247, 928, 73 КМ.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 836 радника у 7 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења, или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 936,177,53 КМ.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 69 радника из предузећа „Транспорт“ Угљевик у којем су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења, или су испунили услова за старосну пензију, у	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

укупном износу од 100.000,00KM.		
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 3110 радника из 10 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 4.000.000,00 KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб egzистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Приједлог пројекта суфинансирања запошљавања незапослених лица у 2008. години	Пројекат којим се заиста помаже најугроженијим грађанима у РС, јер је основна идеја пројекта запошљавање демобилисаних бораца и незапослених лица, чланова породица у којима нико није запослен. За овај пројекат је Влада РС, на приједлог министра Томића издвојила 5 милиона KM.	Да се искоријени екстремно сиромаштво Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
Одлука о давању сагласности и финансирању „Пројекта суфинансирања запошљавања незапослених лица“	Обезбјеђена су финансијска средства да би се извршила реализација предложеног пројекта.	Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 2.539 радника из 4 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 3.169.555,95KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб egzистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 2.405 радника из 5 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 1.540.066,81KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб egzистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним	Да се искоријени

средстава за социјално збрињавање 1463 радника из 4 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 1.359.539,97KM.	годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 2.111 радника из 4 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 2.232.990,36KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 632 радника из 6 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 2.051.673,88KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 1.938 радника из 49 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 3.610.886,56KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Пројекат „Активне мјере тржишта рада у БиХ“	Пројекат за циљ има организовање мобилних сајмова запошљавања и у потпуном је складу са једним од захтјева из ГП.	Да се отвори 150 000 радних мјеста до 2010. године
Одлука о одобрењу средстава за социјално	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те	Да се искоријени екстремно сиромаштво

збрињавање 1.442 радника из 78 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 2.130.414,57 KM.	да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	
Информација о стању пензијског и инвалидског осигурања у РС	Циљ је представити стање у овој области са препрекама, потенцијалним приликама и препорукама које ће бити уврштене у Стратегије реформе ПИО.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 KM.
Закон о измјенама и допунама Закона о ПИО (у оквиру Реформе ПИО)	Законом се исправљају грешке које су настале 2000. године, када су начињени пропусти који су утицали на различит обрачун у систему исплате пензија. Циљ закона је једнакоправан статус свих пензионера који су свој статус стекли из пуног пензијског стажа.	Да до краја 2010. године минимална пензија буде 250 KM
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 1.871 радника из 13 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 3.446.575,76 KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 1.521 радника из 102 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 3.649.516,11 KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 3.301 радника из 28 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења , или су испунили услова за	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

старосну пензију, у укупном износу од 330.662,52 KM.		
Одлука о одобрењу средстава за социјално збрињавање 813 радника из 68 предузећа у којима су радници у процесу стечаја предузећа остали без запослења, или су испунили услова за старосну пензију, у укупном износу од 663.516,66 KM.	Овај тип Одлука има за циљ да се радници који су у претходним годинама остали без посла, на одређен начин социјално збрину, те да се спријечи даље сиромашење великог броја радника који су лошим управљањем послодаваца у протеклим годинама доведени на потпуни руб егзистенције, а сва права су им била одузета.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

Поред свега претходно наведенога, значајно је истаћи да је Министарство рада у потпуности ускладило свој Програм рада и све своје активности са захтјевима Грађанске платформе у области пензионе политике али тек дјелимично када је у питању област запошљавања. Ово је министарство које је донијело највише конкретних и значајних мјера у складу са Грађанском платформом.

Важно је напоменути да је г-дин Томић, који је изузетно коректно водио овај веома захтјеван ресор, у фебруару 2009. године поднио оставку на позицију министра, због изласка његове матичне партије ПДП-а из владајуће коалиције. Гестом подношења оставке, г-дин Томић је показао досљедност у своме раду и за разлику од неколико актуелних министара у Влади РС, није окренуо леђа партији која је допринијела да се нађе на овој позицији. Штета је што се проблеми у односима између политичких неистомисљеника „ломе“ преко кадрова који су квалитетно одговорили на захтјеве своје позиције, при томе, као што је случај бившег министра Томића, увијек изналазећи вријеме и за састанке са представницима јавности – појединцима, интересним групама, невладиним сектором.

Примања министра

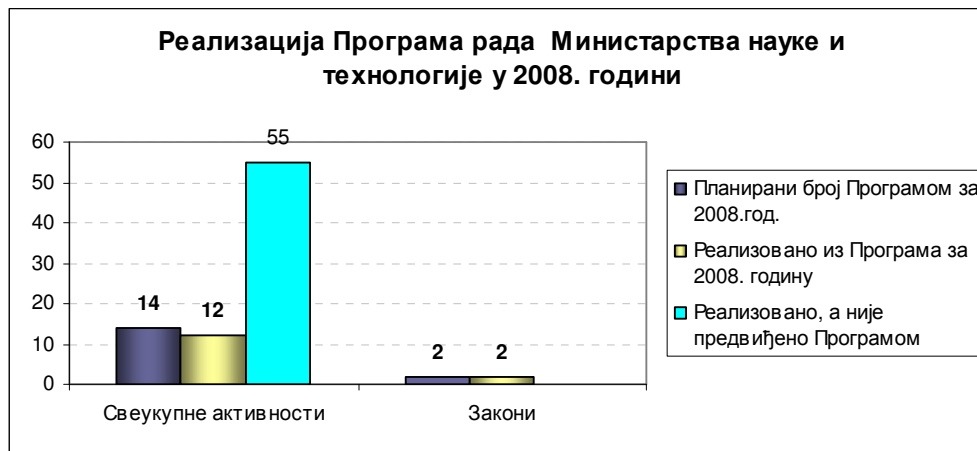
Министар Томић је у 2008. години примио укупно 55.657,00 KM на име плата.

На име дневница, министру Томићу је исплаћено 2.250,00 KM, док је по основу трошкова рачуна ка кориштење мобилног телефона исплаћено 2.296,60 KM.

Министарство науке и технологије

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Бакир Ајановић			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЈЕ			
	СТРАНКА	Нестараначки министар			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	3			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	7,013,610 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	2	2	0	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	15	2
УРЕДБА	0	0	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	14	4
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	15	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	3	0
ПРАВИЛНИК	5	5	0	1	2
АНАЛИТИЧКИ ДИО	7	5	2	6	0
УКУПНО	14	12	2	55	8

Министарство науке и технологије, као и прошле године, у своме плану активности о којим ће се расправљати на сједницама Владе, биљежи скроман број планираног, али већи дио активности овог Министарства отпада на оне за које није потребно одлучивање на сједницама Владе, па из тога разлога кроз Програм рада Владе РС, у вези с овим министарством, третиране су само оне теме о којима Влада РС има потребу расправљати. Министарство је у 100% обиму реализовало своје, додуше, скромне законодавне активности, а укупна реализација Министарства је на нивоу од 86% реализованих активности.



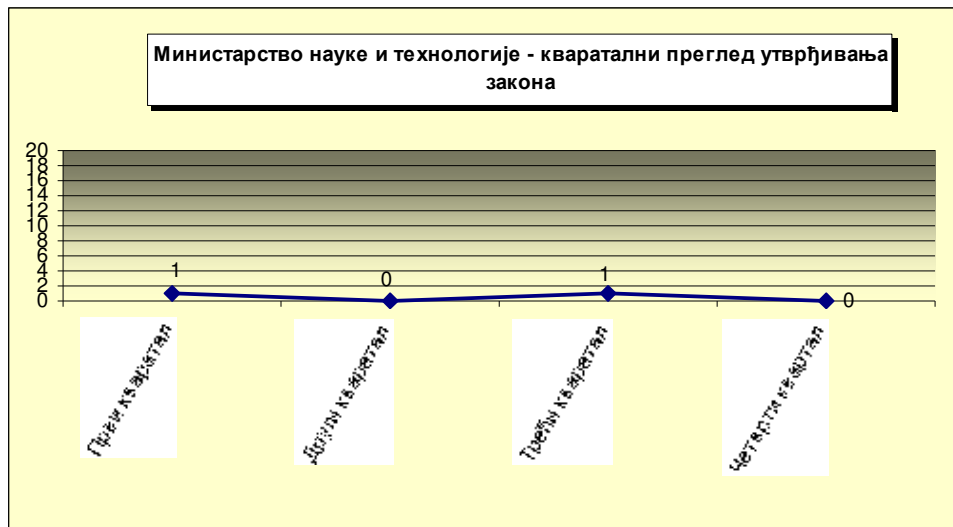
Графикон 23 . Скроман план.

Према тврдњама из Министарства науке и технологије, њихов план је садржавао 44 активности⁹, а од тога броја 14 активности је требало бити третирано на сједницама Владе РС. Дакле, Министарство има знатно већи обим активности од оног који је видљив кроз записнике са сједница Владе РС или кроз друге изворе информација који су кориштени за анализу.

Два закона које је Министарство имало за утврдити у 2008. години су и утврђена на сједницама Владе РС.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о електронском потпису	Фебруар/Мај	Да- 28.02.2008. 65. сједница	Да- 24.04.2008. 73. сједница	Не
2	Закон о електронском документу	Јуни/Август	Да- 03.07.2008. 82. сједница	Да- 16.10.2008. 95. сједница	Не

⁹ Још у март ЦЦИ су тражили појединачне Програме по министарствима, међутим, Министарство науке и технологије није имало урађен план за 2008. годину, а у писаном одговору из Министарства је наведено да ће нам план бити достављен по усвајању. У 2008. години, ЦЦИ није дошао у посјед овог плана.



Графикон 24. Са два утврђена закона у првом и трећем кварталу, Министарство је испунило план

Министарство науке и технологије је имало 8 мјера које имају мање везе са захтјевима из Грађанске платформе, али значајних мјера није било у протеклом периоду. Потребно је истаћи да ни експертске организације које су радиле анализу Проргама рада Владе РС нису, у њему, пронашле било какве мјере у вези с Грађанском платформом.

Примања министра

Министар Ајановић је у 2008. години остварио укупна примања у износу од 51.322,70 КМ, рачунајући радни стаж. Тршкови рачуна за мобилни телефоном Министра су у истом периоду износили 4.661,00 КМ, док је на име дневница Министру исплаћено 960,00 КМ.

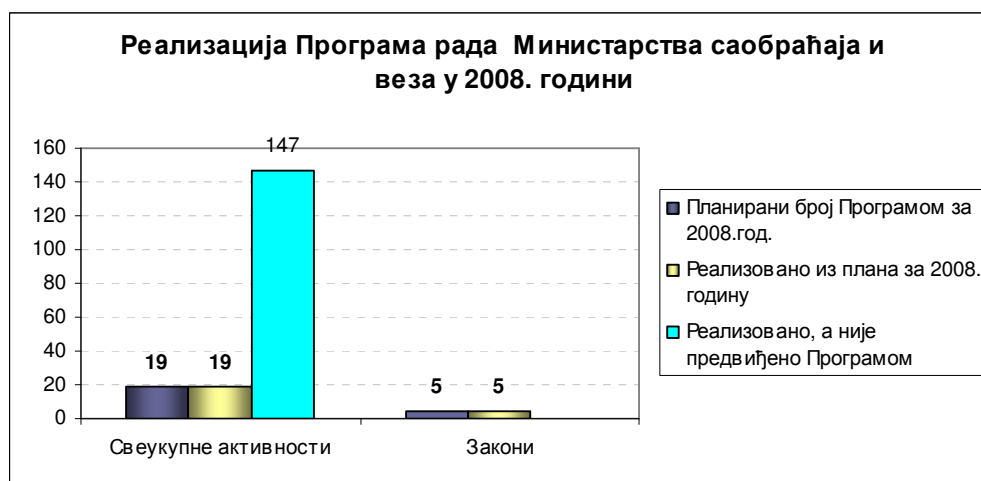
Министарство саобраћаја и веза

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	НЕДЕЉКО ЧУБРИЛОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР САОБРАЋАЈА И ВЕЗА			
	СТРАНКА	ДНС			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	10			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	52,087,170			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	1764			

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ У 2008. ГОДИНА	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	5	5	0	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	55	5
УРЕДБА	0	0	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	2	2	0	8	1
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	57	4
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	17	2
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	12	12	0	7	1
УКУПНО	19	19	0	147	14

Министарство саобраћаја и веза је реализовало 100% активности планираних за 2008. годину и у тематском и у дијелу Програма који се односи на усвајање закона.

У ранијим периодичним извјештајима у 2008. години смо нагласили да ће Министарство у 2009. години коначно моћи да ради на новим законима, јер су успјели утврдити 2 закона која су била пренесена из плана рада у 2007. години. У 2007. години, Министарство није реализовало два споменута закона, а у 2008. години ефикасност у раду је била максимална у смислу провођења планираних активности.

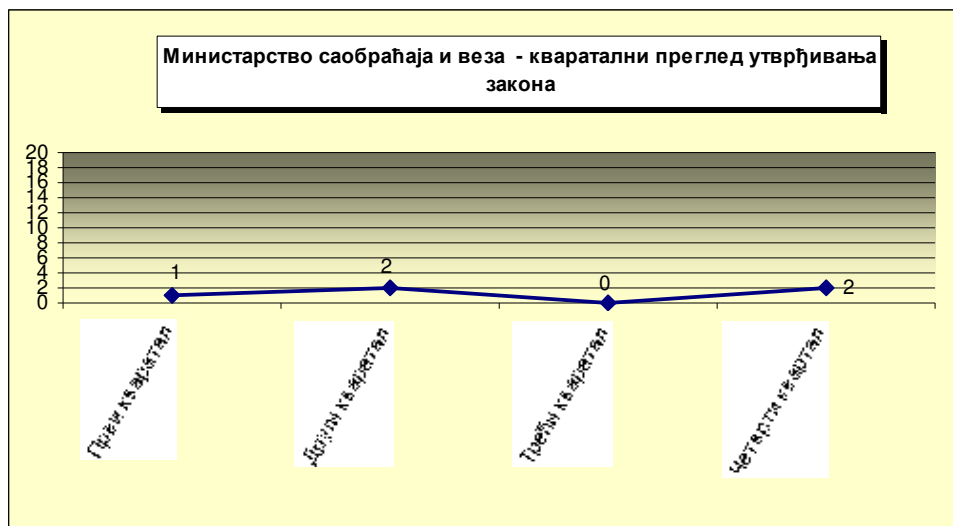


Графикон 25. Министарство је било веома ефикасно.

Табеларно су представљени утврђени закони од стране Владе РС, а на приједлог Министарства саобраћаја и веза.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	Грађанска платформа
1	Закон о измјенама Закона о јавним путевима	Март/Септембар	Да- 28.02.2008. 65. сједница Владе РС	Да- 03.07.2008. 82. сједница Владе РС	Не
2	Закон о измјенама Закона о жељезницама РС	Април	/	Да- 10.04.2008. 71.сједница Владе РС	Не
3	Закон о превозу у друмском саобраћају	Мај/Август	Да- 06.06.2008. 78.сједница Владе РС	Да- 09.10.2008. 94. сједница Владе РС	Не
4	Закон о измјенама Закона о пошти РС ¹⁰	Јули/ Септембар	Да- 09.10.2008. 94. сједница Владе РС	Да – 04.12.2008. 102. сједница Владе РС	Не
5	Закон о овлашћењима Ауто –мото савеза РС	Октобар/ Децембар	Да- 30.10.2008. 97. сједница Владе РС	Да – 04.12.2008. 102. сједница Владе РС	Не

¹⁰ Доношење овог закона зависи од испуњења услова из члана 24.став 2. Закона о поштама



Графикон 26. У трећем кварталу Министарство није имало утврђених закона.

Закони које је усвајало Министарство саобраћаја и веза, као и све друге мјере апсолутно немају значајнију повезаност са захтјевима из Грађанске платформе, а то потврђује и експертска анализа Програма рада Владе РС за 2008. годину.

Министарство саобраћаја и веза је и у 2008. години, урадило знатно више од планираног Програмом, што говори у прилог тези да су процеси планирања клишеизирани и лоши, са слабом аналитичком позадином која би требала пружити основу за квалитетно планирање.

У овом Министарству то свакако није случај, јер да постоје анализе и стручни тимови, Министарство никако не би дозволило да цијена аутопута(изграђеног дијела) у дужини од 5,5 км, са почетних 7,5 милиона КМ, нарасте на готово 23 милиона КМ. С друге стране још срамотније изгледа чињеница да се 5,5 километара пута гради исто толико година. Јавност жестоко, упорно и дуго поставља питање одговорности у вези са овим питањем, али Министарство на челу с министром Чубриловићем, као најодговорнијом особом, није подузело готово ништа да јавност увјери да није било пропуста и махинација. Посланик у НС РС Миланко Михајлић из СРС РС је 5 пута заредом од почетка године тражио ревизорски извјештај на ову тему, да би коначно, након огромног притиска, Главна служба за ревизију РС на челу са Бошком Чеком испитала ситуацију у ЈП „Путеви“ РС. Г-дин Чеко је заједно са својом службом извршио ревизију, са посебним освртом на изградњу пута Клашнице – Маховљани. Он је казао да се у извјештају наводи да је вриједност основног уговора са извођачем радова, 2002. године, за поменути дионицу, била 43 милиона КМ, а да је анексом уговора цијена повећана за два и по пута. Према његовим ријечима, ревизори нису утврђивали одговорност нити је лоцирали, јер то је посао тужилаштва, уколико жели да се бави овим случајем. На мишљење г-дина Чеке, своје виђење су дали и они који су, као најодговорнији, позвани да коментаришу ревизорски извјештај, прије свих директор ЈП „Путеви“ РС Младен Лазендић, као и министар Чубриловић. Младен Лазендић, директор ЈП „Путеви РС“, рекао је да не види разлог зашто би поднио

оставку јер би тако признао да је крив за оно што се дешавало 2002. године када није ни био у предузећу. Он је рекао да би у случају да су „Путеви РС“ поступали по препорукама Главне службе за ревизију повриједили одредбе Закона о јавним путевима. Директор путева каже да је основ за давање ревизорског мишљења било пословање Министарства саобраћаја и веза РС и предузећа за период од 2002. до 2007. године, што је, како је навео, у супротности са насловом извјештаја Главне службе за ревизију за период од 1. јануара до 31. децембра 2006. године. Изостанак осјећаја бар моралне одговорности, показао је и министар Чубриловић, изјавивши, за Независне новине, да се као министар не осјећа одговорним због негативног ревизорског извјештаја „Путева РС“ током 2006. године. Миистар Чубриловић је рекао да је Министарство саобраћаја и веза РС упознато са пословима изградње аутопута Маховљани – Клашнице, али да не уговара послове, не одређује термине, не врши јавне набавке, нити сугерише на који начин треба радити, истичући да се подразумијева да се мора радити по закону. Актуелни директор ЈП „Путеви“ РС г-дин Лазендић, на министрово „прање руку“ од свега, одговорио је изјавом за Пресс РС: „Ништа нисам радио самостално и ниједну важнију одлуку нисам донео без консултација с министром Чубриловићем. Зато, ако будем сносио било какву одговорност, ред је да је сноси и Министар. Није ми јасно зашто тај човек није проговорио ни реч на заседању Скупштине, на којем сам ја био практично разапет, односно означен као криминалац иако су налази Главне службе ревизије о пословању „Путева“ апсолутно проблематични“.

Овакав однос оних који представљају грађане најбоље одсликава ерозију морала и потпуно незнање у којем се наше друштво налази.

Бивши директор предузећа ЈП „Путеви“, Драган Михајловић, рекао је да Лазендић мора да буде свјестан да на папирима стоји његов потпис и да ће за све одлуке које је вјероватно донио у сагласности с министром одговоран бити само он.

Бивши министар саобраћаја и веза, Бранко Докић (ПДП) сматра да Младен Лазендић у кључним пројектима није могао да дјелује самоиницијативно и да избјегне сагласност министра Чубриловића: „Реч је о капиталним пројектима и огромним инвестицијама и увјерен сам да је о свим важнијим стварима Лазендић морао да информисе Чубриловића. Посебно мислим да је о свему морао да извјештава министра када је у питању тако велики пројекат као што је аутопут Бањалука-Градишка. Лазендић дефинитивно мора да прихвати одлуку Скупштине РС и да је спроведе. Да ли ће га сада Влада смењивати или неће, о томе ја не могу ништа да кажем. Једино што могу да кажем јесте да је сада Влада РС на потезу“

Једина реакција која је изостала је реакција премијера Додика, од којег се у најмању руку очекивало да први објави промјене након оваког ревизорског извјештаја Главне службе за ревизију РС. Нарочито са аспекта у предизборној трци 2006. године обећане борбе против свих облика корупције.

Примања министра

Из Министарства саобраћаја и веза добијена је само основица плате министра Чубриловића која је у првих 10 мјесеци износила 4.000,00 КМ, а у задња два мјесеца је умањена за 10%, а због непотпуности информације не знамо да ли је и колике трошкове министар имао на основу дневница и трошкова рачуна за мобилни телефон.

Министарство правде

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЏЕРАРД СЕЛМАН
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРАВДЕ
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	5
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	4,869,000 КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао

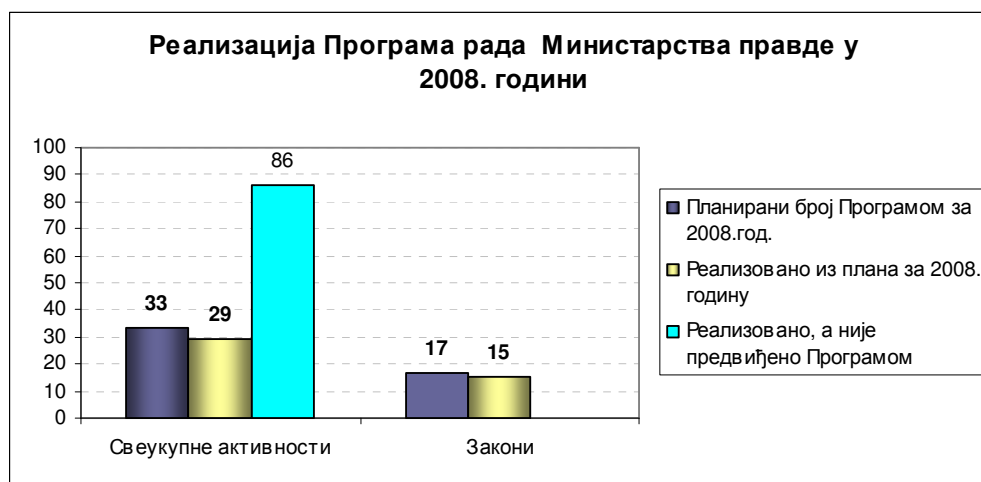
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕН И АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	17	15	2	0	4
ОДЛУКА	0	0	0	27	6
УРЕДБА	0	0	0	2	2
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	2	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	34	2
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	0
ПРАВИЛНИК	16 ¹¹	14	2	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	0	0	0	16	4
УКУПНО	33	29	4	86	18

Министарство правде континуирано има висок степен реализације планираних обавеза. У 2007. години, Министарство је реализовало 83% од планираног. Годину дана касније, крај 2008. године, Министарство је дочекало са укупном реализацијом од 88% планираних обавеза или за 5% више у односу на 2007. годину. Када говоримо о законима и у овом сегменту, Министарство има извршење од 88% од планираног и налази се у самом врху по ефикасности рада по ресорима у Влади РС. Подсјетићемо да је 2007. годину, Министарство реализовало 79% планираних активности. И у овом сегменту је Министарство унаприједило свој рад у 2008. години.

¹¹ Министарство правде је након 4 – мјесечне анализе доставило додаток свог плана рада који није садржан у Програму рада Владе РС за 2008. годину. У том плану је поред наведених закона, Министарство предвидјело и усвајање 16 Правилника који су подзаконски акти предвиђених закона.

Министарство правде једно је од ријетких министарстава у Влади Републике Српске која су у 2008. години повећала обим планираних закона у односу на претходну годину. И притом имало одличну реализацију.



Графикон 27. Уобичајена добра реализација, уз повећани обим планираног

Додајмо да Министарство правде има један од обимнијих планова, када су закони у питању, у Влади РС, тачније, амбициознији план у овом сегменту је, у 2008. години, имало само Министарство финансија.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и допунама Закона о судовима РС	Јануар	Да – 08.05.2008. 74. сједница	Да – 06.11.2008. 98. сједница	Не
2	Закон о правосудном испиту	Јануар	/	Да- 22.05.2008. 76. сједница	Не
3	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању насиља у породици ¹²	Јануар	/	Не	Да
4	Закон о вјештацима	Фебруар/Јуни	/	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Не
5	Закон о измјенама и допунама Закона о адвокатури	Фебруар	Да- 31.01.2008. 60. сједница	Да- 15.05.2008. 75. сједница	Не

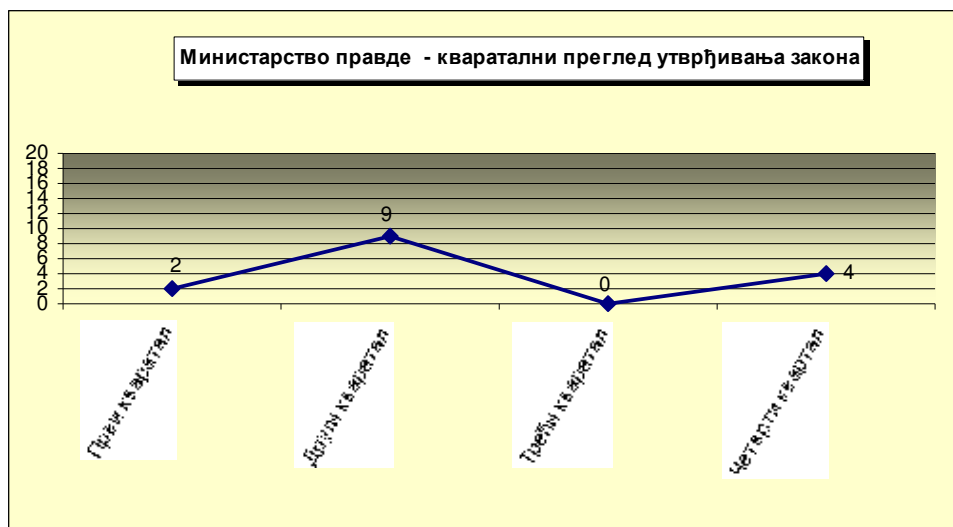
¹² Министарство правде је планирало у Програму рада Владе РС за 2008. годину Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању насиља у породици за случај да исти буде враћен из парламентарне процедуре. Наиме, закон је утврђен у форми Нацрта на Влади у 2007. години, а током 2008. године је финално у форми Приједлога усвојен на НС РС, без да се о истом поново читавала Влада. Ипак, Министарство није ревидирало Програм рада и са тим у вези овај закон можемо водити само као нереализован у 2008. години, када је план Владе у питању.

6	Закон о судским таксама	Март/ Јули	Да- 03.04.2008. 70. сједница	Да- 03.07.2008. 82. сједница	Да
7	Закон о измјенама и допунама породичног закона	Март	/	Да- 03.04.2008. 70. сједница	Да
8	Закон о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку	Април/ Септембар	Да- 24.04.2008. 73. сједница	Да – 06.11.2008. 98. сједница Владе РС	Да
9	Закон о измјенама и допунама Закона о земљишним књигама	Април/ Септембар	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Да – 06.11.2008. 98. сједница Владе РС	Не
10	Закон о бесплатној правној помоћи помоћи	Април/Јули	Да- 03.04.2008. 73. сједница	Да – 06.11.2008. 98. сједница Владе РС	Да
11	Закон о измјенама и допунама Закона о правобранилаштву	Мај/ Септембар	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Не	Не
12	Закон о извршењу кривичних санкција	Мај	Не	Не	Да
13	Закон о провјери начина стицања имовине	Април	Да- 06.03.2008. 66. сједница	Не	Да
14	Закон о измјенама и допунама Закона о прекршајима	Јули	Да – 16.10.2008. године 95. сједница	Да – 24.11.2008. 100. сједница Владе РС	Не
15	Закон о ванпарничном поступку	Септембар	Да – 28.11.2008. 101. сједница Владе РС	Не	Не
16	Закон о наслеђивању	Септембар	Да – 16.10.2008. године 95. сједница	Да – 24.11.2008. 100. сједница Владе РС	Не
17	Закон о стварним правима	Септембар	Не	Да – 06.11.2008. 98. сједница Владе РС	Не

Напомена: Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о Уставном суду РС¹³ је првобитно био планиран у Програму министарства у 2 кварталу, међутим од измјена овог закона се одустало у 2008. години.

¹³ На приједлог Владе РС у 2008. години се одустало од измјене и допуне овог закона, а дато је Аутентично тумачење Закона о Уставном суду. У наредним анализама, овај Закон се неће спомињати у облику да ће се радити на његовим измјенама и допунама. Ту је посао завршен.

Напоменимо, да су три закона која, министарству, у овој статистици, бројимо као реализована, утврђена само у форми нацрта, а да рад министарства на њима није завршен током 2008. године.



Графикон 28. Министарство правде је одбре резултате остварило првенствено радом кроз читаву годину са нарочитим акцентом на орвих 6 мјесеци рада.

Министарство правде, на челу са министром Селманом, је, у 2008. години, предложило, а Влада РС је утврдила, 18 мјера које имају везе са захтјевима из ГП. Међу њима, међутим, нема мјера које би могле значајно допринијети испуњењу захтјева из Грађанске платформе, изузев двије, а то је Нацрт закона о провјери начина стицања имовине, и односи се на период од 1997 до периода у којем се налазимо, те Закон о измјенама и допунама Породичног закона.

Прва наведена мјера има системску везу са захтјевом из ГП који говори о смањењу корупције. Али до усвајања приједлога овог закона и његове примјене не можемо давати процјене о ефектима закона. Замјерка опозиције је била, када се закон усвајао у НС РС, зашто је од првобитне идеје да то буде Закон о одузимању нелегално стечене имовине, преиначен у садашњи назив закона? Одговор министра Селмана је био да је циљ закона провјерити начин како је неко стекао имовину већу од 500.000,00 КМ, а првобитним бомбастичним називом закона, могла би се створити клима, да ће се нешто и некеме одузимати, а да се не проведе правно ваљани поступак.

Друга мјера која је наведена, Породични закон, је значајна и према анализи експертских организација.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Нацрт закона о провјери начина стицања имовине	Разлози за доношење овог закона унапређивања законодавства и јачање капацитета за одузимање имовинске користи прибављене кривичним дјелима.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ Смањење нивоа корупције у БиХ
Породични закон	Нови Породични закон на савремен начин регулише односе брачних супружника, као и односе између родитеља и дјеце, питање усовјења, старатељства, издржавања и на сасвим нов начин регулише имовинске односе брачних супружника.	Да сваки грађанин у БиХ има приступ основној социјалној заштити

Проблем корупције, који је у нашем друштву веома изражен, је проблем на којем би Министарство правде требало много интензивније радити. За почетак, потребно је регулисати рад тужилаца, судија и адвоката, Законом о сукобу интереса, у ситуацијама када неку странку у предмету заступа одређени адвокат, а судија који је надлежан за спор је у породичном (брачном, родитељском, рођачком) односу са адвокатом, то би требао бити класичан сукоб интереса. У Бањалуци, нпр. оваквих случајева има двадесетак, а било би добро када би Министарство правде изанализирало ко је и за шта водио процесе и какви су исходи били у оним случајевима гдје се може доказати родбинска веза. Као примјер навест ћемо Француску, гдје неко, да би радио као тужилац, не може бити ближе од 400 км са запослењем у односу на мјесто рођења.

С друге стране, очигледна је неефикасност наведених органа правде, јер једноставно, безначајан је број доказаних кривичних дјела од стране Тужилаштва РС у случајевима када се спомињу „крупне личности“, док се с друге стране, као доказ ваљаног рада процесуирају ситни криминалци, најчешће овисници о наркотицима који и нису свјесни у потпуности својих недјела. Такође, јавна је тајна да због недовољног смјештајног капацитета у затворским и другим установама у које се шаљу извршиоци кривичних дјела, многи „затвореници“ под изговором доброг владања или сличним, најнормалније шетају улицама градова у којима су починили одређене штете, сваког викенда. Ово је врло лоша порука у друштву гдје свијест није довољно развијена, а она гласи, ако се бавите криминалом то и није тако лоше, јер уз одређене везе са „битним“ људима, евентуалну казну за своја недјела, ако вас и стигне, моћи ћете издржавати и код куће.

Министарство правде свакако има обавезу, да уозбиљи овај систем, како би свима, а нарочито младима било јасно да се криминал било које врсте на исплати. Такође, министар Селман и његов ресор, требали би, заједно са другим министарствима (МУП, Просвјета, Рад), осмислити праве програме рехабилитације затвореника, а не да се вјечно у нашем друштву вуче теза, да када млад човјек због ситног преступа заврши у васпитно–поправној установи, из исте, након

одређеног периода, излази као формиран криминалац који је умјесто нормалних знања и едукације, добио управо супротно.

Овакви разлози, говоре у прилог томе да је Министарство веома добро извршило реализацију планираних активности, али да то, само по себи, није довољно

Још једно питање на које министар Селман, заједно са својим колегом из МУП-а РС министром Чађом, треба дати одговор јесте: Да ли су у РС угрожене Уставна и законска права, а које се односе на слободу говора, различитост политичких, економских и других ставова, те да ли су угрожена људска права и слободе оних који не мисле исто као власт? Како се третира, и зашто се не кажњава, говор високо позиционираних политичких личности, које врше подстрекавање насиља према појединцима који се усуђују мислити и говорити другачије?

Примања министра

Министар Селман је за првих 10 мјесеци имао примања у висини од 4.000,00 КМ, без појашњења о додатку на стаж, а у задња два мјесеца је основица за плату умањена за 10%. Просјечно, трошкове на мјесечном нивоу за кориштење мобилног телефона, Влада РС плаћа око 300,00 КМ за министра, док се дневнице крећу око 100,00КМ на мјесечном нивоу.

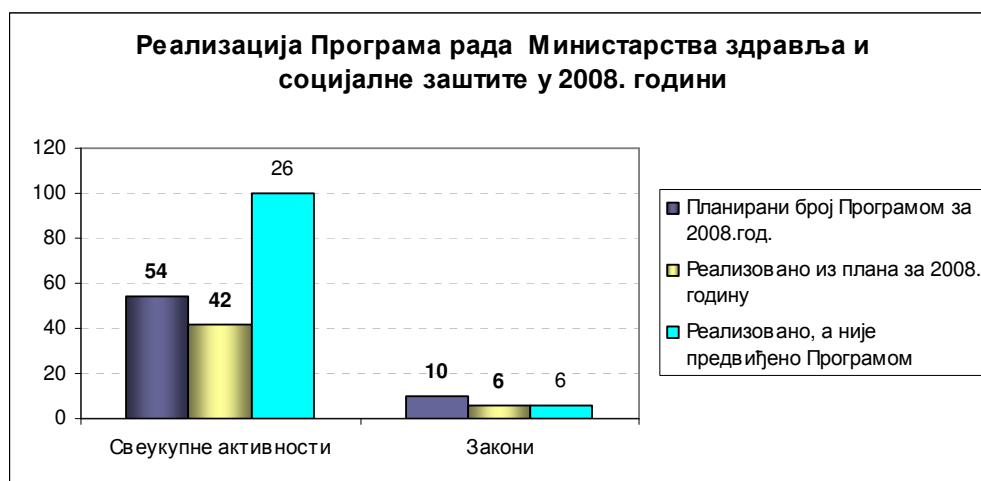
Министарство здравља и социјалне заштите

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Др РАНКО ШКРБИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР РАДА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	13			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	55,382,352 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕН И АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	10	6	4	6	6
ОДЛУКА	8	8	0	58	15
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	27	21	6	6	12
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	18	4
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	1	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	9	7	2	10	5
УКУПНО	54	42	12	100	43

Министарство здравља и социјалне заштите је једно од министарстава с чијим степеном реализације планираних обавеза, у 2007. години, грађани Републике Српске никако нису могли бити задовољни. Министарство је, те године, планирало усвајање 11 закона, а реализовало свега три У 2008. години, Министарство је пренијело 5 закона из прошлогодишњег плана, од којих су 4 и утврђена. Од закона из 2007. године, Министарство није припремило веома важан закон, Закон о здравственом осигурању, у потпуно новом тексту.

Министарство је у 2008. години планирало и 5 нових закона, од којих је, извршена реализација тек два.

Укупна досадашња реализација планираних закона, овог Министарства, дакле, не достиже ни једногодишњи ниво плана.



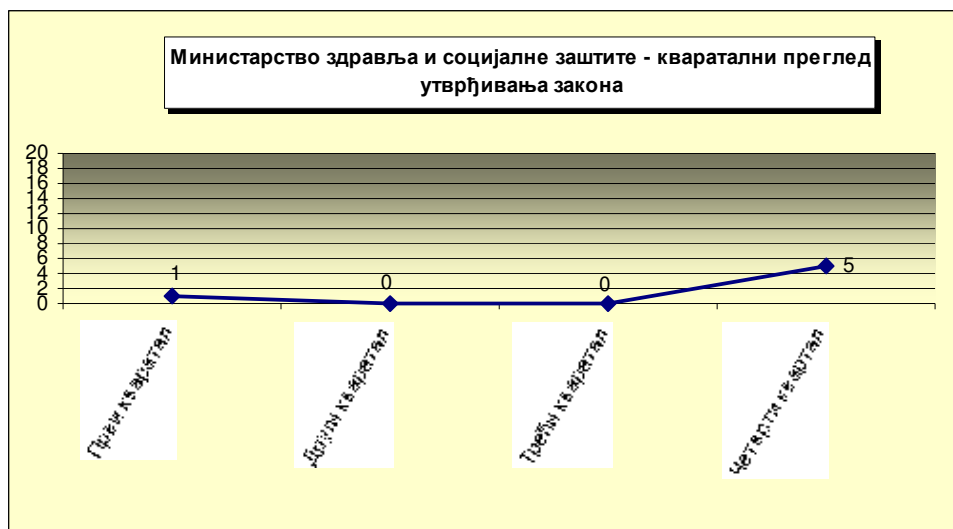
Графикон 29. Министарство здравља и социјалне заштите је усвојило убједљиво највише закона изван плана

Министарство здравља је исказало у 2008. години укупну реализацију од 78% и то је значајан напредак у односу на 2008. годину, међутим и даље није показано довољно квалитета у раду да би се план испунио у пуном обиму. Што се тиче законодавног дијела, од мизерног резултата од 27% реализације, у 2008. години, Министарство је и овај процес унаприједило, па је 2008. годину окончао са извршењем законодавног дијела плана са 60%.

Треба ипак напоменути да су само 2 од тих 6 закона које је Министарство припремило, утврђена у коначном облику приједлога, а да су 4 још увијек само у нацрту.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и допунама Закона о лијековима	Јануар	/	Да – 24.01.2008. 59. сједница	Да
2	Закон о социјалној заштити	Мај/Септембар	Да – 06.11.2008. 98. сједница Владе РС	Не	Да
3	Закон о здравственој заштити	Мај/Септембар	Да – 16.10.2008. године 95. сједница	Не	Да
4	Закон о апотекарској дјелатности	Јуни/ Септембар	Да – 02.10.2008. 93. сједница	Да – 06.11.2008. 98. сједница	Да
5	Закон о хемикалијама	Јуни/ Септембар	Да – 23.10.2008.г. 96. сједница	Не	Не
6	Закон о здравственом осигурању	Јуни	Не	Не	Да
7	Закон о биоцидима	Октобар	Да – 24.12.2008.г. 105. сједница	Не	Не

8	Закон о узимању и пресађивању дијелова људског тијела у сврху лијечења	Децембар	Не	Не	Не
9	Закон о условима за узимање и пресађивање дијелова људског тијела	Новембар	Не	Не	Не
10	Закон о заштити становништва од заразних болести	Октобар	Не	Не	Не



Графикон 30. Потпуно дезоријентисана реализација планираних активности

Занимљиво је да је Министарство, у истом периоду, иницирало усвајање 6 закона изван Програма рада за 2008., што је далеко више од свих других министарстава. Но, такође је занимљиво да су 3, од тих 6 непланираних закона, била планирана за реализацију у 2007. години, али Министарство није нашло за сходно да их уврсти у Програм за 2008, иако у 2007. нису реализовани:

- ✚ Закон о отровима (прошлогодишњи закон),
- ✚ Закон о условима и начину поступка за прекид трудноће (прошлогодишњи закон),
- ✚ Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити (прошлогодишњи закон),
- ✚ Закон о допуни Закона о социјалној заштити,
- ✚ Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити је по други пут у истој години са новим измјенама и допунама утврђен на 100. сједници Владе РС одржаној 24.11.2008. године.

Закон о измјени Закона о здравственом осигурању је утврђен на 102. сједници Владе РС одржаној 04.12.2008. године. У плану за 2008. годину се очекивао потпуно нови текст третираног закона.

Коначан резултат двогодишњег рада овог министарства је донесених 10 од 11 планираних закона из Програма рада за 2007. (од чега су 3 донешена 2007., четри 2008. као програмирани, и три 2008. као непрограмирани), плус 2 закона из Програма рада за 2008. и још 3 непланирана, у 2008. години.

Очигледно је да је већину 2008. године Министарство провело бавећи се својим дуговима из 2007. На срећу, бар тај дио посла је био прилично успјешан. Али су зато трпили нови закони који су требали бити донесени у 2008. години.

У претходним анализама које су се бавиле и реализацијом законодавног оквира рада Владе РС и третираног Министарства смо истицали значај усвајања круцијалних закона из области здравствене и социјалне заштите, као и у вези са облашћу здравственог осигурања. Помака није било у сегменту здравственог осигурања, док су социјална и здравствена заштита коначно обрађени, мада су се и ови процеси догодили са извјесним кашњењем.

Посматрајући процесе планирања, може се рећи да је Министарство здравља у тематском дијелу плана, боље планирало од других министарстава у Влади РС, када се узме у обзир планирани број информација, одлука и аналитике, али да није имало довољно истрајности, воље или капацитета да предвиђене активности ријеши у заданом оквиру. С друге стране, превише закона је усвојено изван плана, што може бити посљедица новонасталих околности, али и лошег планирања.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Закон о измјенама и допунама Закона о лијековима	Једноставно – мјера има за циљ стављање на позитивну листу великог броја лијекова који су раније били недоступни онима који живе у сиромаштву, а болесни су.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Закон о измјенама и допунама Закона о здравственом осигурању	Најважнији дио овог закона је омогућавање лицима старијим од 65 година, да без обзира да ли су зарадили пензију или не, имају здравствено осигурање.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основном пакету здравственог осигурања социјалној заштити
Закон о условима и поступку за прекид трудноће	Овим приједлогом је потпуно у законским оквирима, остављена могућност пацијентима да изаберу начин и врсту здравствене услуге у случају потребе за прекидом трудноће.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити

Закон о социјалној заштити	Предвиђеним законом појачава се сарадња између Републике и општина и градова, врши се рационализација социјалне заштите у смислу помоћи свима у стању потребе. Предвиђено је повећање давања за туђу његу и помоћ лицима у стању потребе.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основном пакету здравственог осигурања социјалној заштити
Закон о здравственој заштити	У својој основи Закон о здравственој заштити се води одредбама о омогућавању здравствене заштите свим својим грађанима, повећању квалитете услуге и другим одредбама које грађани директно требају осјетити примјеном новог закона.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој заштити
Закон о измјени Закона о здравственом осигурању	Значај измјене овог закона је у отклањању законске препреке да се креира потпуно нови закон.	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основном пакету здравственог осигурања социјалној заштити
Одлука о мониторингу и евалуацији здравствених установа	Путем сталног мониторинга, а кроз утврђену и усвојену Одлуку, покушава се избјећи могућност лоше услуге у здравству од стране установа и појединаца који раде у здравственим установама. Спријечити социјално раслојавање кроз привилегије за оне са дубљим џепом (који плаћају у готовини), на уштрб грађана који су у стању социјалне и здравствене потребе.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити Да се смањи ниво корупције у БиХ
Стратегија за развој у области лијекова до 2012. године	Стратегија између осталог треба јасно дефинисати политике доступности лијекова за угрожене категорије становништва, са друге стране Стратегија обезбијеђује механизме пословања у овој области у складу са ЕУ стандардима.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
Учешће у изради Стратегије за развој електронског здравства (e-Health)	Достизање стандарда развијених земаља ЕУ, поједностављивање процедура за грађанство.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
Информација о пословању здравствених установа примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите	Значајна информација која говори о нивоу достигнутих услуга у сегменту здравствене заштите, као и о ликвидности функционисања овог система здравствене заштите.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
Информација о пословању Фонда здравственог осигурања РС за 2007. годину	Информација говори о томе колико је осигураника користило услуге Фонда, какве су тенденције у смислу финансијског оптерећења Фонда, биланс пословања Фонда.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити

Одлука о усвајању Стратегије за развој менталног здравља	Ова Стратегија поред свог хуманог одређења да се бави развојем менталног здравља, је у свему усклађена са стандардима ЕУ.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
Одлука о распоређивању средстава лутрије установама социјалне заштите, за финансирање социјално- хуманитарних активности у износу од 118.990,00 КМ	На овај начин се обезбјеђује финансирање маргинализованих организација и појединаца.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Политика здравља младих	Политиком се на досљедан начин покушава у систему побољшати првенствено свијест младих о здрављу, а с друге и важније стране, институционална брига за здравствену заштиту младих.	Да сваки грађанин има приступ основној здравственој и социјалној заштити
Одлука о распоређивању средстава лутрије установама социјалне заштите, за финансирање социјално- хуманитарних активности у износу од 340.335,00 КМ	На овај начин се обезбјеђује финансирање маргинализованих организација и појединаца.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о распоређивању средстава лутрије, за финансирање социјално- хуманитарних активности у износу од 340.335,00 КМ	На овај начин се обезбјеђује финансирање маргинализованих организација и појединаца.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Одлука о распоређивању средстава лутрије, за финансирање социјално- хуманитарних активности у износу од 158.268,00 КМ	На овај начин се обезбјеђује финансирање маргинализованих организација и појединаца.	Да се искоријени екстремно сиромаштво

Министарство здравља и социјалне заштите је према анализи Програма рада од стране експертских организација дјелимично ускладило свој план са захтјевима из ГП у вези са здравственом и социјалном заштитом.

У складу са ГП Министарство је утврдило и слиједеће активности :

- Информација о завршетку Пројекта за техничку подршку социјалном осигурању,
- Информација о утрошку средстава у 2007. години додијељених установама социјалне заштите чији је оснивач Република,
- Информација о стању корисника права из система социјалне заштите.

Поред чињенице да је Министарство здравља и социјалне заштите, дјелимично ускладило свој Програм са захтјевима из Грађанске платформе, ипак је ово Министарство уз своје колеге из Министарства рада успјело утврдити највећи број значајних мјера, које ће свакако имати рефлексију на живот грађана у РС.

Министарство здравља је у прве двије године мандата, предвођено министром Шкрбићем, успјело, у свим већим центрима у РС, опремити болнице са најсавременијим дијагностичким апаратима, тржиште лијекова је добро организовано, а успостављен је и функционалан систем Породичног љекара, који је заживио и у свијести грађана РС.

Поред већих клиничких центара у РС, нису запостављене ни друге здравствене установе, мањих капацитета, којима је, у овисности од капацитета које имају, обезбијеђена опрема и услови за обављање мање сложених медицинских захвата.

Највећи посао који Министарство здравља и социјалне заштите има испред себе, поред наведених закона, је реконструкција Клиничког центра у Бањалуци, на којем ће радови коштати око 80 милиона Еура, а Влада РС је за ове намјене издвојила 21 милион КМ из средстава Развојног програма РС 2007-2010. година. Међутим, оно што је забрињавајуће и што је постало правило, од којег није изузета и ово Министарство, је ~~на~~ растајући трошак од првобитне цијене до завршетка радова када су капиталне инвестиције у РС у питању. Ово је најсвјежији примјер мегаломанских пројеката које Влада РС започиње. Навест ћемо да је, по првобитној идеји, реконструкција КБЦ у Бањалуци требала коштати 20 милиона КМ, слиједећа и прихваћена варијанта је да се иде у детаљнију и већу реконструкцију која би коштала 40 милиона КМ, а Влада РС је већ издвојила наведени износ од 21 милион КМ. У периоду креирања годишњег извјештаја, министар Шкрбић је рекао да се планира уложити 80 милиона Еура, што је око 8 пута више од почетног износа за реконструкцију КБЦ Бањалука. Поставља се питање да ли је онда било јефтиније направити нови објект или вршити реконструкцију постојећег? КБЦ Бањалука заиста има могућност да постане профитабилан центар који ће доносити приходе, али је потребно да се заиста од стране комплетне јавности прате процеси који слиједе, нарочито у сегменту јавних набавки и извођача радова, јер поучени лошим ранијим искуствима, грађани морају бити упозорени да ће дуго отплаћивати кредите које ће Министарство, Град Бањалука и КБЦ подићи да би се завршиле активности на овој капиталној инвестицији. Оно што је недопустиво је да се у све ово улази, а да не постоји завршни пројекат, што у старту према јавности може бити лош сигнал.

Други и акутнији проблем са којим се министар Шкрбић суочава и који свакако утиче на кредибилитет министра је свакодневно јавно незадовољство Гранског синдиката здравства и социјалне заштите, у вези са Посебним колективним уговором потписаним у јануару 2008. године. Министарство је тада, подигло коефицијенте исплата у здравству, да би се већ након пар мјесеци показало да је финаснијски неодрживо ово повећање. У мају је министар, захтијевао да се мајске плате здравственим радницима исплаћују по минималним

коефицијентима што је наишло на најоштрију осуду од стране Синдиката. Огорчење медицинских радника успиједило је када су директори, како тврде, својевољно, без разговора са синдикалцима, радницима умањили мајске плате до 10 одсто. Тако да је помоћно особље добило мању плату за 70 КМ, док је докторима плата умањена у просјеку за 500 КМ.

Пошто министар Шкрбић ни почетком актуелне године није успио ријешити проблем у све је уплетен и Предсједник Владе РС. Веома тешка ситуација око плата у здравству је довела и до уједињења 3 синдиката која дјелују у здравству и који су у фебруару највили жестоку синдикалну борбу за захтјеве радника које представљају. Синдикати су према министру Шкрбићу изнијели веома јасне ставове и захтјеве, пријетећи и штрајком „бијелих мантила“. Међутим, два дана прије званичног почетка штрајка, синдикалне вође су позване на разговор код предсједника Владе РС Милорада Додика, а састанку је присуствовао и министар Шкрбић. Апсолутно није јасно шта се догодило на том састанку, али је порука након састанка била да се сви захтјеви „синдикалаца“ пролонгирају до јуна 2009. године, те да од најављеног штрајка неће бити ништа. Такође, у НС РС је у међувремену, озваничен и Закон о платама у здравству против којег је синдикат био, тако да „синдикални лидери“ немају ни законску могућност да траже повећања плата. Ово је врло значајна пobjеда концепта који заступа министар Шкрбић у односу на неодлучне и недовољне организоване синдикалце.

Примања министра

Министар Шкрбић је мјесечно за првих 10 мјесеци примао плату од 4.000, 00 КМ + 360,00 КМ за радни стаж. У задња два мјесеца износ је умањен за 10% у складу са смањењем плата свих високо позиционираних републичких службеника.

Трошкови мобилног телефона су просјечно износили на мјесечном нивоу чак 700,00 КМ или на годишњем нивоу око 8.400,00 КМ, што је већи износ од годишње плате радника запосленог у привреди (око 550КМ). Министар је према податку добијеном из Министарства, зависно од броја путовања, мјесечно наплаћивао од 200,00 до 300,00 КМ дневница.

Министарство избјеглица и расељених лица

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ОМЕР БРАНКОВИЋ
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗА ИЗБЈЕГЛИЦЕ И РАСЕЉЕНА ЛИЦА
	СТРАНКА	Странка демократске акције
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	8
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	27,928,600 КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕ НИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	0	0	0	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	12	2
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	10	3
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	15	2
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	30	3
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	8	8	0	4	2
УКУПНО	9	9	0	73	13

Министарство за избјеглице и расељена лица, у 2008. години, као ни у претходној 2007. није осјетило потребу ни да планира ни да ради директно на законским рјешењима, што се правда тиме да је област у којој дјелује Министарство „покривена“ законима који су у надлежности других министарстава у Влади РС.

Имајући у виду да Министарство за избјеглице и расељена лица на државном нивоу није, у 2008. години, реализовало ни један од 10 закона које је имало у плану, а да ни Федерално министарство није реализовало своје програмске обавезе по овом питању, евидентно је да власт на свим нивоима и у свим дијеловима БиХ, крајње неодговорно приступа овом озбиљном и осјетљивом проблему.

Ипак, за разлику од прве двије године мандата, у 2009. години, министар Бранковић ће радити и на одређеном законском рјешењу како стоји у Програму рада Владе РС за 2009. годину.

Активности Министарства за избјеглице и расељена лица, садржане у Програму рада Владе РС, су значајно мањег обима, поредећи их са другим министарствима, али 6, од овог министарства планираних, мјера имају одређену везу са захтјевима из Грађанске платформе. Најзначајнија од свих је Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2008. годину. Континуирано смо у задње двије године указивали на чињеницу да је планирање у овом Министарству ниског интензитета. Министар Бранковић је, након објављеног 4–мјесечног извјештаја, реаговао, исказавши да подаци јесу тачни, али да наведени Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2008. годину, садржи низ подактивности које Министарство мора урадити, а што није садржано у Програму рада Владе РС, јер се велика већина ових аката (информације, рјешења, закључци) утврђује у самом Министарству.

Министарство има испред себе сложене задатке, јер је надлежно за рјешавање проблема близу 100.000 лица са статусом расељених и избјеглих и преко 200.000 лица која су евидентирана као повратници у РС. Такође, додатно отежавајућа околност је и рад са дијелом грађана који су једном периоду изгубили превише и који једноставно нису у стању да прихватају половична или никаква рјешења која долазе из Владе РС.

Рјешавајући проблеме смјештаја, економске самоодрживости, социјалне и здравствене заштите, заштите људских права и друге виталне проблеме за скоро 100.000 расељених и избјеглих лица и преко 200.000 повратника, активности Министарства су у директној или индиректној вези са већином проблема који су идентификовани у Грађанској платформи.

Навест ћемо утврђене мјере на приједлог министра Бранковића које имају везе са захтјевима из Грађанске платформе :

- Извјештај о раду Комисије за имовинске захтјеве расељених лица, повратника и избјеглица, за 2007. годину,
- Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2007. годину (разматрала НС РС),
- Извјештај о раду Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица за шест мјесеци,
- Закључак о давању сагласности Министарству за избјеглице и расељена лица за реализацију пројеката из интервентних средстава намијењених за рјешавање проблема расељених лица, повратника и избјеглица,
- Закључак о давању сагласности Министарству за избјеглице и расељена лица за реализацију пројеката из интервентних средстава намијењених за рјешавање проблема расељених лица, повратника и избјеглица у укупном износу од 28.000,00 КМ,

- Информација о стамбеном збрињавању лица – корисника алтернативног смјештаја

Велики дио посла је обављен, извршен је поврат имовине од 99%, али ипак, уз сво залагање Министарства, популација коју заступа овај ресор је и даље у изузетно тешком положају, осјећајући, сваки дан, да власти у РС нису довољно урадиле на овом пољу.

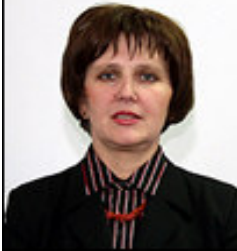
Проблем са којим се Министарство сусреће је да је процес повратка имовине готово 100%, али је повратак људи на ниском нивоу. Издвојит ћемо општине Приједор, Зворник, Братунац и Сребреница, гдје се могу видјети резултати претходно наведених програма, али генерално слика повратка је незадовољавајућа, а власти ни у РС као ни у Ф БиХ не чине додатне напоре како би се повратници осјећали и искрено добродошлим.

Такође, у РС још постоје колективни центри у којима живе избјеглице и расељена лица из неких дијелова БиХ и сусједне нам Хрватске. И док се у Бањалуци правио прескупи Административни центар Владе РС у исто вријеме у Братунцу у потпуно нељудским условима у бившој школи живи 20-ак породица на ивици егзистенције. Чињеницу да се у Бањалуци планира баснословна скупа реконструкција КБЦ-а, да се планира изградити фудбалски стадион од 50 милиона Еура, а да се проблеми смјештаја грађана који живе у Колективним центрима не рјешавју, иако је за то довољан 10-и дио наведених износа, грађани Републике Српске не би смјели да прихватају као нормалну.

Примања министра

Лични доходак министра је 4.122,00 КМ у првих 10 мјесеци 2008. године, а у задња 2 мјесеца овај износ је умањен за 10%. Надокнада за одвојени живот је 500,00 КМ. Трошкови мобилног телефона су просјечно 200,00 КМ. Дневнице су мјесечно у просијеку исплаћиване у износу од 156,00 КМ.

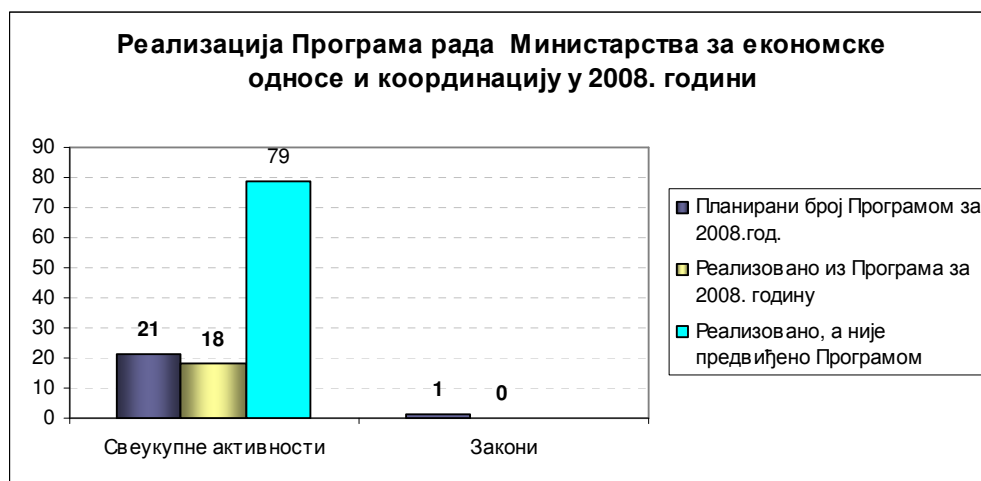
Министарство за економске односе и координацију/ регионалну сарадњу

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЈАСНА БРКИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И КООРДИНАЦИЈУ И ПОТПРЕДСЈЕНИК ВЛАДЕ РС			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	8			
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	3,496,119 КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/			

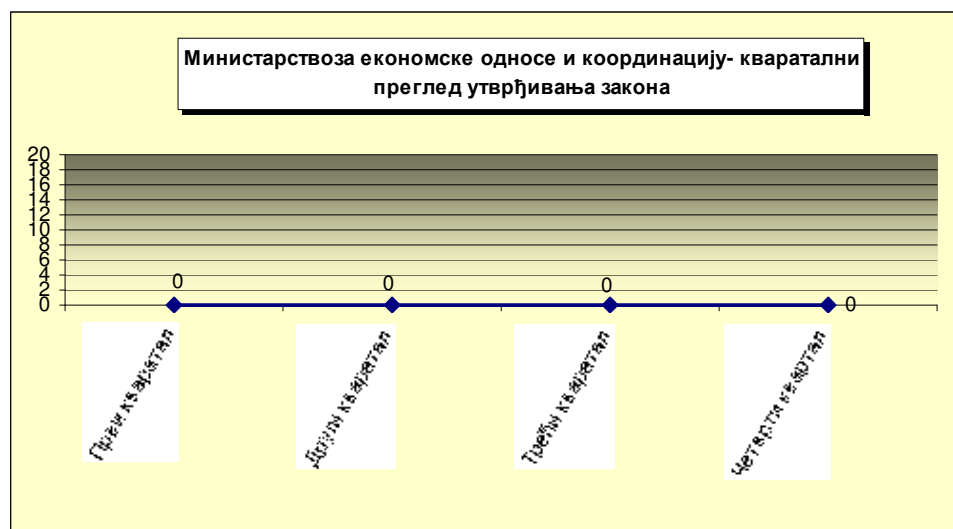
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	1	0	1	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	16	4
УРЕДБА	0	0	0	2	0
ИНФОРМАЦИЈА	16	16	0	27	19
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	26	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	5	1
ПРАВИЛНИК	1	1	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	3	1	2	3	3
УКУПНО	21	18	3	79	27

Министарство за економске односе и координацију је са 86% реализовало своје активности из Програма рада Владе РС за 2008. годину. На овај начин, Министарство је у 2008. години реализовало више активности у односу на 2007. годину коју је окончао са реализацијом планираних активности од 79%. У двије године, Министарство је планирало тек по један закон и није их реализовало. У 2007. години, планирани закон од стране Министарства, је након одлуке Владе РС прешао у надлежност Министарства финансија које га је и усвојило. У 2008. години, планиран је Закон о страним улагањима, међутим, из разлога неусвајања „Стратегије подстицања и развоја страних улагања у РС за период 2009-2012. године“, није дошло до реализације закона. Проблем је што је Министарство закаснило у 2008. години са усвајањем наведене стратегије. Министарство такође касни и са Стратегијом подстицања извоза РС за период 2009.-2012. године. Јасно је да је Министарство започело активности на овим актима,

што се види кроз активности на сједницама Владе РС, постоје одређене информације које говоре у прилог овоме, али је ове процесе неопходно убрзати, поготово са аспекта да се свјетска економска криза већ уселила и у наше домове, колико год нас убјеђују у супротно. У осталим активностима нису примјећена кашњења и видљиво је да је извршење Програма рада на високом нивоу.



Графикон 31 . Једини планирани закон није реализован.



Графикон 32. Видљиво је да ни тај један закон није утврђен и имамо само равну линију 0.

Анализом Програма рада Владе РС је констатовано да Програм рада није усклађен са процесима који воде у ЕУ интеграције, и нису биле предвиђене неке значајније мјере које би третирано Министарство требало утврђивати.

Навест ћемо неколико мјера које су у вези са Грађанском платформом, а које су производ активности Министарства за економске односе и координацију :

- Правилник о организацији, раду и расподјели средстава за плате и накнаде и друга примања запослених у представништвима РС у иностранству,
- Информација о раду привредних представништава РС у иностранству и праћење реализације програма и планова рада представништава,
- Информација о стању институционалних капацитета за спровођење хармонизације законодавства РС са *acquis communautaire*,
- Информација Влади РС о процесу програмирања помоћи ЕУ у оквиру ИПА 2008. године,
- Информација о реализацији обавеза из Европског партнерства са БиХ, у 2007. години,
- Информација о реализацији задатака и активностима у Одбору за привредни развој Скупштине европских регија,
- Информација о могућностима и учешћу РС у програмима заједнице ЕУ, техничкој помоћи TAIEХ и осталим видовима помоћи ЕУ,
- Информација о спољнотрговинској робној размјени РС у периоду првих 9 мјесеци 2008. године, са посебни освртом на структуру размјене,
- Информација о планираним програмским активностима представништава РС,
- Информација о изради Нацрта стратегије подстицања извоза РС за период 2009.-2012. година,
- Информација о процесу израде нацрта документа „Стратегија подстицања и развоја страних улагања у РС за период 2009-2012. године“.

Министарство је прилично ревносно према планираним обавезама, али је потребно у одређеним сегментима, као што је привлачење страних инвестиција, дјеловати енергичније и покушати више радити на привлачењу оних страних инвестиција које подстичу производне капацитете.

Примања министра

Према добијеној информацији, потпредсједница Владе РС и министар у Влади је на основу плате инкасирао 59.615,00 КМ за 12 мјесеци рада. На основу дневница исплаћено је додатних 9.100,00 КМ, док је за трошкове мобилног телефона, издвојено 3.134,34 КМ.

Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ФАТИМА ФЕТИБЕГОВИЋ
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРОСТОРНОГ УРЕЂЕЊА
	СТРАНКА	Нестраначка личност
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	23
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	2, 463,650 КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

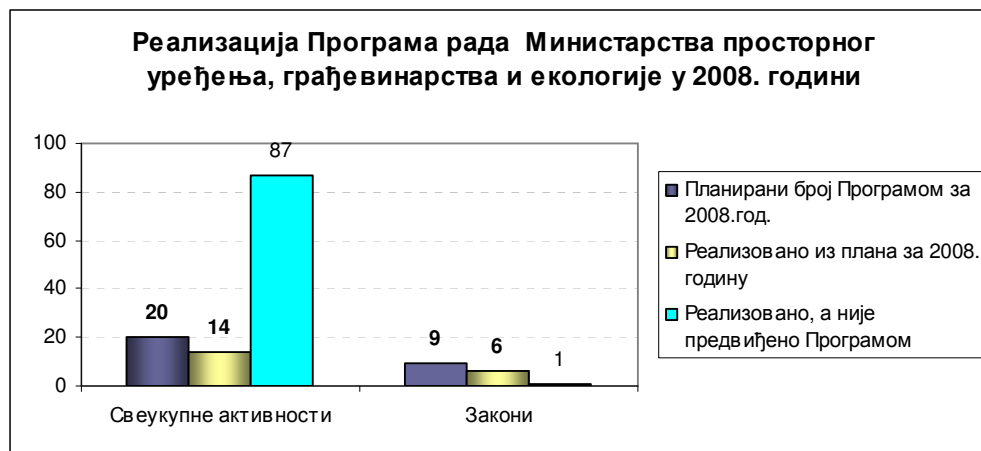
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	9	6	3	1	2
ОДЛУКА	0	0	0	23	3
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	9	2
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	21	2
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	12	2
ПРАВИЛНИК	0	0	0	4	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	11	8	3	17	4
УКУПНО	20	14	6	87	16

Министрица Фетибеговић¹⁴ је у 2007. години остала дужна реализовати 7 закона. Ипак, треба нагласити да је Министарство у тој 2007. години креирало, а НС РС усвојила Просторни план РС од 2007. до 2015. године, што је био врло обиман и значајан посао, на којем је највећи дио Министарства био фокусиран, а на захтјев Владе РС. Министарство је у 2008. години, ипак радило ефикасније него у 2007. години када је годишња реализација планираних активности износила 67%, а у законодавном дијелу, реализовано је тек 41% од планираног. У 2008. години, укупна реализација планираних активности је била на нивоу од 70%, а у законодавном смислу извршење планираних активности је са 31.12.2008. године износило 67%.

¹⁴ Министрица Фетибеговић је већ дужи период, на жалост, из здравствених разлога на боловању што је свакако утицало на резултате Министарства на нивоу 2008. године

Од 9 закона у Програму рада за 2008. годину, 5 их је пренесено из 2007., а, од тих 5, 4 су и усвојена у протеклој 2008. години. Од 4 „нова“ закона (која се први пут појављују у Програму Владе), усвојена су два.

И Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије спада, дакле, међу оне који су се, у 2008. години, кад се закона тиче, углавном бавили дуговима из 2007.



Графикон 33. Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије међу најнеуспјешнијим је у реализацији планираних активности

У претходном анализама смо истакли да је Министарство у мањем обиму планирало у овој години у односу на план из 2007. године, али, без обзира на то, постоји низ активности које Министарство координира и које траже значајан ангажман, а неколико активности гдје је Министарство носилац активности ћемо и навести :

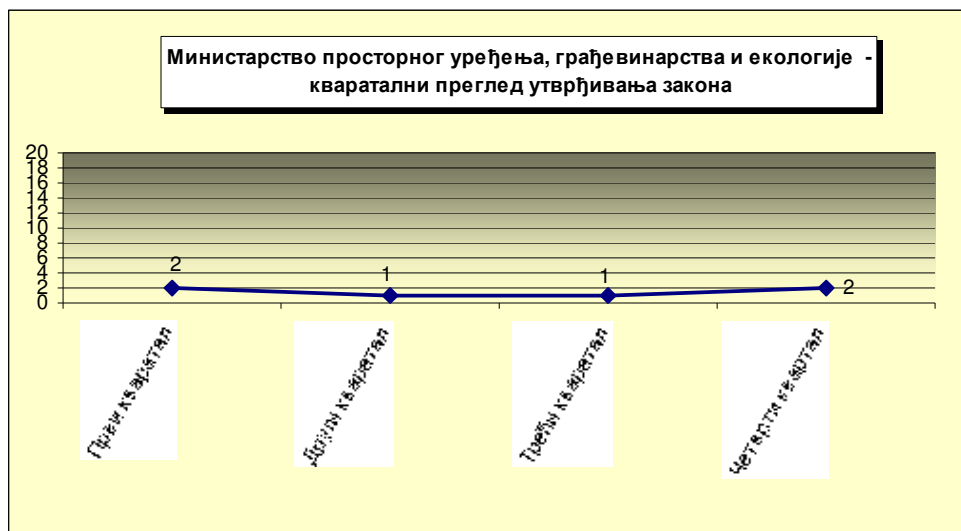
- Пројекат „Интегрално управљање рјечним сливовима Неретве и Требишњице“,
- Пројекат „Управљање чврстим отпадом“, као и ,
- Пројекат „Заштићена шумска и планинска подручја У Бих“.

Ови пројекти су од стране Министарства, креирани у 2008. години.

Министарство је, у сарадњи са Министарством правде и Министарством саобраћаја и веза (носилац активности), као и са Републичком управом за геодетске послове, у великом послу око издавања дозвола за предвиђену дионицу ауто-пута Градишка – Бањалука, како би се процес изградње пута почео континуирао одвијати.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити природе	Јануар	/	Да- 24.01.2008. 59.	Да

				сједница	
2	Закон о државним становима на којима не постоји станарско право	Фебруар	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Не	Не
3	Закон о измјени Закона о спровођењу одлука Комисије за очување националних споменика у БиХ	Април/Јуни	Да- 03.04.2008. 70. сједница	Да- 06.06.2008. 78.сједница	Не
4	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража	2 квартал/ 3 квартал	Да- 24.07.2008. 85. сједница	Не	Не
5	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова (хитни поступак) ¹⁵	2 квартал	/	Не	Не
6	Закон о националним парковима	Јуни	Не	Не	Не
7	Закон о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом	2 квартал/Јуни	Да- 28.02.2008. 65 сједница	Да- 06.06.2008. 78. сједница	Да
8	Закон о уређењу простора и грађењу	3 квартал	/	Да – 24.11.2008. 100. сједница Владе РС	Не
9	Закон о измјени и допуни Закона о одржавању стамбених зграда	Август	/	/	/



Графикон 34. Министарство није ефикасно, али је активности на усвајању закона расподијелило на све кварталне.

Министарство је утврдило изван планираног 1 закон, а који је био у Програму Министарства и у 2007. години, а то је Закон о заштити животне средине, утврђен је на 69. сједници Владе РС која је одржана 27.03.2008. године.

¹⁵ Иако планиран програмом рада Владе РС и Министарства, Закон није утврђиван на сједницама Владе РС, док је истоимени усвојен у НС РС на приједлог народних посланика Срђана Мазалице, Перице Рајчевића и Николе Баштинца.

Активности министарства просторног уређења, грађевинарства и екологије су у посредној вези са захтјевима из Грађанске платформе. У овом периоду 10 мјера су имале одређене везе са захтјевима из ГП, а 4 мјере су у значајној вези. Ради се о Закону о заштити природе, Закону о управљању отпадом и Стратегији о заштити управљања ваздухом, као и Закону о заштити животне средине. Ове мјере су усклађене са легислативом држава чланица ЕУ и представљају један од сегмената који је потребно ускладити када се говори о европским интеграцијама.

Табела са актима који су у значајној вези са захтјевима из ГП:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Закон о заштити природе	Усклађивање текста закона са стандардима ЕУ у области заштите природе.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
Закон о заштити животне средине	Као и у претходно наведеној мјери, циљ је усклађивање са законодавством ЕУ.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ
Закон о управљању отпадом	Усклађивање са законодавством ЕУ.	Да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ

Од мјера које можемо истаћи, а да нису у потпуности реализоване од стране Министарства су слиједеће двије мјере, које су по значају истакле и експертеске организације :

1. Програм рјешавања проблема националних мањина - Рома

Одржана је 2006. године Међународна конференција о изради акционих планова (на бази постојеће стратегије) за рјешавање животних проблема Рома у БиХ, а односе се на образовање, становање, запошљавање, здравство и сл. Присуствовали су јој представници Вијећа Европе, УНХЦР-а, Вијећа Рома, као и представници ресорних министарстава ентитета, кантона и одговарајућих инсититуција земаља у окружењу. Донесени су закључци о даљим активностима за доношење акционих планова из којих ће произаћи конкретни пројекти финансирани од стране међународне заједнице уз учешће домаћих институција, што произилази из Стратегије на основу Закона о заштити права припадника националних мањина у БиХ, заснованог на разним конвенцијама и повељама савјета Еворпе и УН-а. Акциони план ће се проводити у сљедећим годинама, а за подручје станоградње надлежност је на ентитетским министарствима.

2. Програм стамбеног збрињавања социјално угрожених лица

У организацији OSCE-а проводи се програм «Остваривање права на стамбено збрињавање социјално угрожених лица у БиХ» који се заснива на људским правима проистеклих из

Међународног пакта о економским, социјалним и културним правима и на принципима Повеље Уједињених нација. Програм ће се проводити на два начина:

- Кроз смјештајне капацитете у власништву државе – без станарине
- Кроз смјештајне капацитете у приватном власништву уз субвенцију станарине

Обје мјере су у пуном складу са захтјевом из ГП о побољшању стања у систему социјалне заштите и велики неуспјех Министарства ће бити ако се овако добри програми не спроведу у пракси. У Програму рада су се ове мјере водиле као континуирани процес кроз свих 12 мјесеци 2008. године, али не постоји сазнање да су финализоване.

Примања министра

Минстар Фетибеговић је на нивоу првих 6 мјесеци мјесечно добијала плату у износу од 4.620,00 КМ, док је због боловања тај износ умањен за период јул, август и септембар, када су примања била слиједећа – јули - 3.671,66 КМ, август – 3. 248,00 КМ, септембар 3.248,00 КМ, октобар 3.248,00 КМ, док је овај износ додатно умањен за 10% у задња два мјесеца по Одлуци Владе РС о смањењу плата.

Минстар Фетибеговић је имала трошкова за дневнице у износу од 164 КМ. Просјечно је за мобител у 2008. години издвајано – 151,66 КМ.

Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Др Радивоје Братић
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПОЉОПРИВРЕДЕ, ВОДОПРИВРЕДЕ И ШУМАРСТВА
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	6
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	87,156,781КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	Није се кандидовао

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

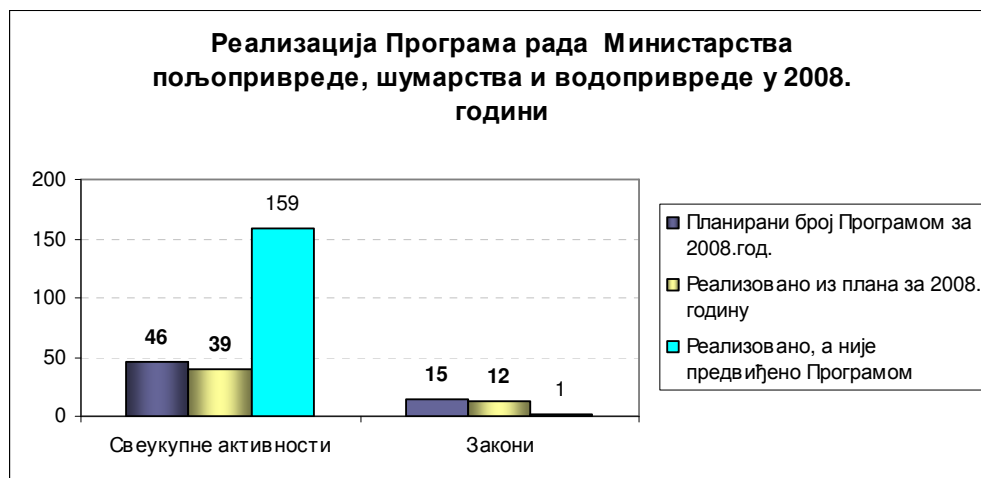
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	15	12	3	1	4
ОДЛУКА	0	0	0	88	27
УРЕДБА	1	1	0	2	1
ИНФОРМАЦИЈА	7	7	0	13	5
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	17	4
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	19	1
ПРАВИЛНИК	0	0	0	5	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	23	19	4	14	6
УКУПНО	46	39	7	159	48

У претходним анализима смо истакли да је министар Братић један од ријетких у Влади РС који је свој ниво планираних активности у односу на 2007. годину подигао, и то за више од 200%. За читаву 2007. годину министарство је планирало радити на 14 мјера, од чега 9 закона, а у 2008. години у плану је била реализација 46 мјера, од чега је 15 закона. Свих 5 неусвојених закона из 2007. године налазило си и у плану за 2008. годину, а од тих пренесених 5, 4 су усвојена. Није реализован једино Закон о ракији и вину. Министарство је у 2008. години свој укупни план извршило са 85% успјешности, док је у законодавном дијелу извршена реализација од 80%, готово дупло више у односу на 2007. годину када је реализација била на нивоу 44% у законодавном дијелу планираних активности.

Похвална је и амбиција у планирању, па је у односу на 9 планираних закона 2007. године, министарство у 2008. планирало, поред 5 „пренешених“ закона и реализацију 10 нових (што је, дакле, више од прошлогодишњег плана), од којих је реализовало 8 закона.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде једино је министарство које није дозволило да буде талац својих лоших резултата у првој години мандата. Сва остала министарства са озбиљним „дуговима“ у 2007. години су проблем „ријешила“ смањењем обима „нових“ закона и бављењем већим дијелом 2008. године нереализираним активностима из 2007.

Ово министарство је, међутим, повећало обим планираних закона са 9 у 2007. години на 15 у 2008., што је повећање веће и од „дуга“ из 2007. године. Високом реализацијом овако креираног Програма постављени су нови стандарди одговорности према својим обавезама и према грађанима у чијем интересу би изабрани представници власти требали да раде.



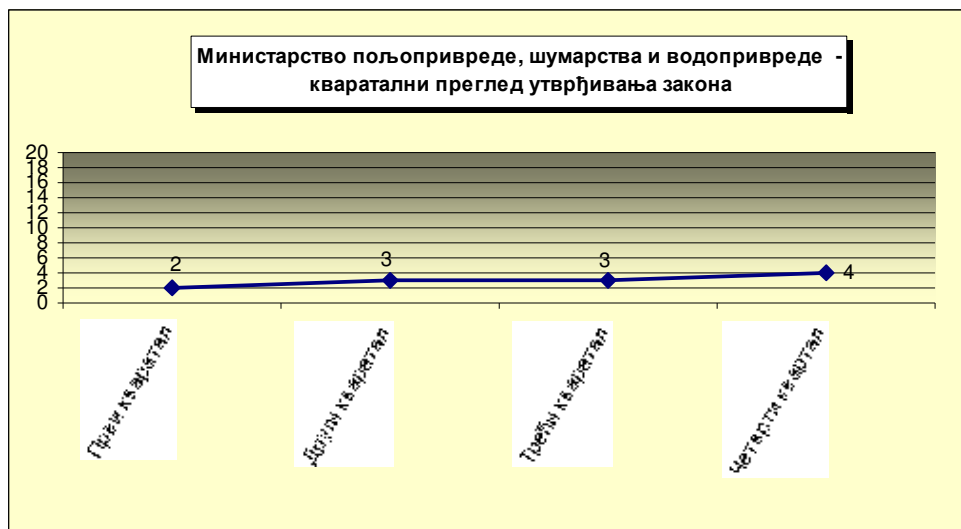
Графикон 35. Министарство пољопривреде једно је од ријетких које је у 2008. години креирало амбициознији план него у првој години свог мандата

Табеларно ћемо представити законе на којима је Министарство имало задатак радити у 2008. г.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о ветеринарству	Фебруар	/	Да	Да
2	Закон о измјенама и допунама Закона о ловству	Фебруар	/	Да- 21.02.2008. 64. сједн.	Не
3	Закон о храни	Април/Јуни	Да- 18.09.2008. 91. сједница	Не	Да
4	Закон о шумама	Април	/	Да- 03.07.2008. 82. сједн.	Да

5	Закон о генетички модификованим организмима	Мај/Јули	Да- 06.06.2008. 78. сједница	Да – 02.10.2008. године 93. сједн.	Да
6	Закон о пољопривредним задругама	Мај	/	Да- 03.07.2008. 82. сједн.	Да
7	Закон о добробити животиња	Јуни/Септембар	Да- 12.06.2008. 79. сједница	Да – 16.10.2008. године 95. сједн.	Да
8	Закон о измјенама и допунама Закона о противградној заштити	Мај/Јуни	Да- 26.06.2008. 81. сједница	Да – 23.10.2008. године 96. сједн.	Не
9	Закон о дувану	Јули	Не	Не	Не
10	Закон о комори агронома/инжињера пољопривреде	Јули/ Септембар	Да- 04.12.2008. 102. сједн.	Не	Да
11	Закон о сјему и садном материјалу	Јули/Септембар	Да – 24.11.2008. 100. сједн.	Не	Да
12	Закон о ловству	Октобар	Да- 18.12.2008. 104. сједн.	/	Не
13	Закон о вину и ракији	Октобар	Не	Не	Не
14	Закон о заштити биља	Октобар	Не	Не	Не
15	Закон о сјему пољопривредног биља	Новембар	Да- 28.11.2008. 101. сједн.	/	Не

Из табеле је уочљиво да Министарство није на вријеме припремило Закон о дувану, Закон о заштити биља и Закон о вину и ракији.



Графикон 36. Министарство је имало константу у обављању својих послова.

Министарство је на 106. сједници Владе РС, одржаној 30.12.2008. године, предложило, а Влада РС утврдила Нацрт закона о рибарству, а овај закон није био планиран од стране Министарства у 2008. години.

Министарство је, у 2008. години, имало 48 активности које су повезане са Грађанском платформом.

Три закона, реализована 2008. године била су у значајнијој вези са ГП. Закон о ветеринарству је усклађен са сличним законима у ЕУ и битан је фактор када говоримо о нивоу развоја пољопривреде, тачније сточарства. Закон третира савремени начин лијечења животиња, а прописује услове у којима се може развијати одређена животињска јединка по стандардима ЕУ.

Табеларно ћемо представити остале мјере које значајно могу допринијети реализацији неких од захтјева из Грађанске платформе.

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Одлука о усвајању плана кориштења подстицајних средстава за развој пољопривреде и села у 2008. години	Циљ је подстицајним средствима обезбиједити већу стопу пољопривредне производње и равномјеран развој села.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
Програм сузбијања и искоријењавања бруцелозе животиња у периоду 2008. – 2018. година	Обезбиједити механизме заштите животињских јединки како сточари не би губили сточни фонд, услед непостојања системских механизма за заштиту стоке.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
Одлука о одобрењу средстава у износу од 1. 700 000,00 КМ за измирење трошкова насталих по основу реализације Програма сузбијања и искоријењавања бруцелозе животиња у РС у 2008. години	Обештетити сточаре којима је ово основни извор егзистенције.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу Да се искоријени екстремно сиромаштво
Закон о пољопривредним задругама	Дефинише облике удруживања пољопривредних произвођача ради лакшег пласмана производа на тржиште.	Да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу
Закон о храни	Усклађује производњу хране са европским стандардима, такође прописује стандарде код увоза хране у РС.	Да БиХ стекне услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ

Значајно је још истаћи да је направљен План коришћења подстицајних средстава за развој пољопривреде и села, затим да је формиран Информациони систем у пољопривреди, формирана је Агенција за плаћање, те је пружена Информација о стању и условима привређивања у области прехранбене индустрије са приједлогом мјера. Све наведене и

утврђене тачке су препознате и од стране експертских организација као значајне у смислу повратка достојанства живота на селу. Укупно је Министарство пољопривреде утврдило 10 значајнијих мјера у вези са Грађанском платформом.

Иако је усвојена у 2007. години, Стратегија развоја пољопривреде још није материјализована, у смислу значајног повећања пољопривредне производње и извоза домаћег производа на инострано тржиште. Дакле, стратегија постоји, али институционални механизми још нису довољно развијени, као ни подстицајни, што резултира чињеницом да ова веома важна област за развој РС и даље тапка у мјесту, ослоњена на индивидуалну иницијативу и без разрађених системских мјера које у коначници доводе до повећања интереса и побољшања услова за развој ове гране. Развој и подизање пољопривредне производње је у директној вези са повећањем запослености, а на овом испиту министарство још није испунило своје задатке.

Такође, нису ријешени проблеми откупа житарица, као ни других пољопривредних производа, због чега је план сјетве за 2009. годину веома упитан. Морамо констатовати да се министар Братић „бори“ за пољопривредну производњу и произвођаче, али да нема значајну подршку из ресора Министарства финансија, те, често није у позицији да пружи пољопривредницима оно што они од њега очекују.

Примања министра

Министар Братић је за првих 10 мјесеци остваривао просјечно 4.000, 00 КМ на основу плате + 560,00 КМ на основу оствареног радног стажа. У задња два мјесеца овај износ је умањен за 10%.

Министар је на име трошкова за дневнице примио 5.327,58 КМ, а у исто вријеме на име торшкова за мобилни телефон је потрошио 1.651,00 КМ.

Министарство за породицу, омладину и спорт

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Проко Драгосављевић
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПОРОДИЦЕ, ОМЛАДИНЕ И СПОРТА
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	4
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	12,670,755
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

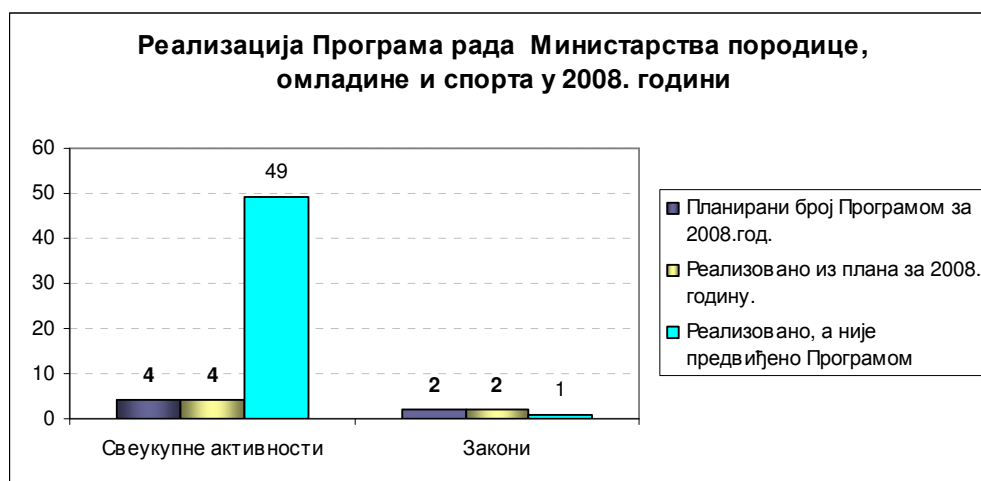
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	2	2	0	1	0
ОДЛУКА	0	0	0	17	6
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	4	1
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	13	1
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	9	4
УКУПНО	4	4	0	49	13

Министарство за породицу, омладину и спорт је 2007. годину завршило са 68% реализације сопственог Програма рада, али са значајно амбициознијим планом, него што је то изражено кроз Програма рада Владе РС у 2008. години. Активности које су планиране у 2008. години су у потпуности и реализоване, али се ради о свега 4 планиране мјере, од чега су 2 закона (међу којима није неуреализовани закон¹⁶ из Програма за 2007. годину).

Међутим, та чињеница не даје потпуну слику о раду овог министарства, према којем су окренути спортски савези и клубови и омладински савези. Министарство, наиме, кроз своја одјељења,

¹⁶ Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити је техничком грешком „залутао“ у 2007. години у ресор Министра Драгосављевића. Надлежност над овим законом је имало Министарство здравља и социјалне заштите које је и реализовало овај закон.

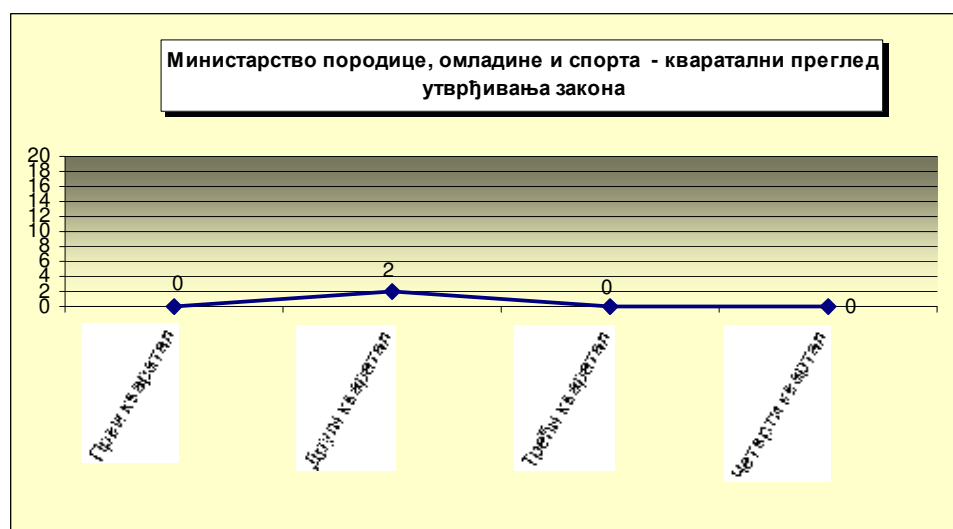
остварује значајне активности, које није потребно расправљати на сједницама Владе РС па оне и нису дио Програма Владе. Дакле, овај дио Програма одсликава само најважније активности Министарства.



Графикон 37. Апсурдно низак број планираних активности.

Оба планирана закона утврђена су још у првој половини године и то и у форми приједлога.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о измјенама и допунама Закона о спорту Републике Српске	Март	Да- 17.04.2008. 72. сједница	Да- 19.06.2008. 80. сједн.	Не
2	Закон о волонтеризму	Април	Да- 17.04.2008. 72. сједница	Да- 26.06.2008. 72. сједн.	Не



Графикон 38. Планиране законодавне активности, Министарство је завршило у другом кварталу.

Министарство за породицу, омладину и спорт је предложило, а Влада Републике Српске утврдила изван плана у новембру и Закон о измјенама и допунама Закона о омладинском организовању.

Министарство за породицу, омладину и спорт у своме скромном плану рада за 2008. годину, је имало 2 акта која су у одређеној вези са Грађанском платформом, међутим, уз планиране, Министарство је изван плана утврдило 11 аката које су у вези са ГП. Од укупно 13 мјера у вези са ГП, издвојене су 3 мјере које имају значајније везе са грађанским захтјевима.

Похвална је активност на изради Програма запошљавања младих до 30 година, а за реализацију Програма је урађен и Правилник који дефинише критерије о начину запошљавања. До 30.09.2008. године, од предвиђена 2 милиона КМ, Министарство је потрошило 900.000,000 КМ, те подржало 92 послодавца који су, укупно, запослили 217 људи до 30 година старости. Од укупног броја запослених 192 је са средњом стручном спремом, а 27 лица са вишом и високом. Највећи број радника је ангажован у производној дјелатности, око 60%. Наведени конкурс је још увијек отворен и стално се ради на његовој реализацији.

Издава се још и Програм стамбеног обезбјеђења породица са 5-оро и више дјеце, за шта је из буџета РС издвојено око 2.500.000 КМ.

Министарство за породицу, омладину и спорт у 2008. години завршило је и Стратегију за развој породице и то је једна од најзначајнијих мјера овог Министарства и по анализи експертских организација. Ова мјера¹⁷ је била и у Програму рада Министарства и у 2007. години и она је пренешена у 2008. годину. Значајна мјера је и утврђивање Стратегије спорта РС у наредних 5 година, постало је потпуно јасно да без јасних стратешких одређења, акционих планова, спорт у РС стагнира, а млади у њему не виде своју перспективу што је изузетно велика замка за друштво које има намјеру да ствара нове вриједности. Ако Влада РС активно буде учествовала у примјени Стратегије, можда ће успјети оно што на економском плану не постиже, а то је створити базу за квалитетне резултате у годинама које долазе.

С друге стране, није јасно због чега је Министарство издвајало, рецимо, 300,000 КМ¹⁸ за организовање, тзв. „Ноћи шампиона“, кик-бокс ревије која се одржала у јуну 2008. године. Ово је, наравно, само примјер који илуструје дилему: да ли Влада РС, преко Министарства за породицу, омладину и спорт, треба плаћати огромне износе за организовање оваквих манифестација, у којима су главни актери спортисти професионалци са својим менаџерима, дакле не савези које подржава министарство, него појединци који имају директну личну корист од оваквих манифестација? Ово наводимо стога јер је пракса у свијету да су менаџери ти који организују овакве манифестације и који обезбеђују профит својим клијентима, и себи лично.

¹⁷ Наведене мјера је тек у децембру коначно усвојена, након готово пуне двије године.

¹⁸ Министарство је у новембру одобрило још 100.000, 000 КМ за исте актере, што већ прелази границу доброг укуса.

Мјере које значајно могу допринијети реализацији неких од захтјева из Грађанске платформе:

Назив акта (мјере)	Краће образложење	Област из ГП
Одлука о одобрењу пласмана средстава одобрених буџетом РС за 2008. годину у оквиру Министарства за породицу, омладину и спорт у износу од 1.000.000 КМ за помоћ појединцима, четврто рођено дијете	Циљ Одлуке је да се социјално угроженим вишечланим породицама обезбиједи минимум егзистенције.	Да се искоријени екстремно сиромаштво
Посебан програм запошљавања младих	Запошљавање младих до 30 година старости са средњом и високом стручном спремом и мјестом пребивалишта у Републици Српској је циљ ове изузетно значајне активности.	Да се отвори 150 000 радних мјеста
Стратегија развоја породице	Циљ који се Стратегијом жели досегнути је да се младим људима помогне у формирању и опстанку породице, као једног од најважнијих ткива друштва. Акционим плановима, Стратегија ће постати проводива и у коначници оправдана.	Да БиХ буде земља једнаких могућности за младе људе

Примања министра

Министар Драгосављевић је на име основице у првих 10 мјесеци добијао 4.000,00 КМ плате, а у задња 2 мјесеца овај износ је умањен за 10%. Нисмо добили податак о додатку на радни стаж. Трошкови мобилног су у просјеку мјесечно износили око 352,00 КМ, док је министар на име дневница и путних трошкова наплатио 1.571,61 КМ, а за одласке у иностранство 176.01 КМ.

Министарство управе и локалне самоуправе

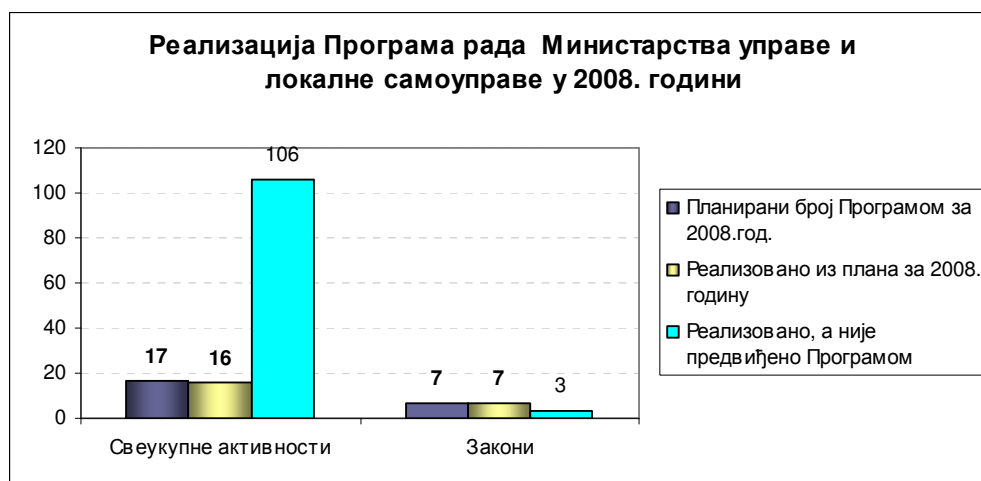
	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Зоран Липовац
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	6
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	9,891.170
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	/

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	7	7	0	3 ¹⁹	6
ОДЛУКА	1	1	0	27	3
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	4	4	0	39	14
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	16	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	5	4	1	15	3
УКУПНО	17	16	1	106	27

Министарство управе и локалне самоуправе је у 2008. години, планирало усвајање 4 мјере више него у 2007. години, али у законодавном смислу тај план је био скромнији за 2 закона. Од планираних 7 закона за усвајање, тек 3 закона су нова што и не чуди, с обзиром на прошлогодишњу реализацију закона која је била на скромном нивоу од 44 %. Министарство управе и локалне самоуправе је у 2008. години исказало висок степен реализације планираних обавеза – реализовани су сви закони из плана (сви осим једног и у форми приједлога), док је у укупној реализацији успјешност била на нивоу од изузетно високих 94%. Овдје је видан изузетан напредак у односу на 2007. годину, када је реализовано 64% укупно планираних активности.

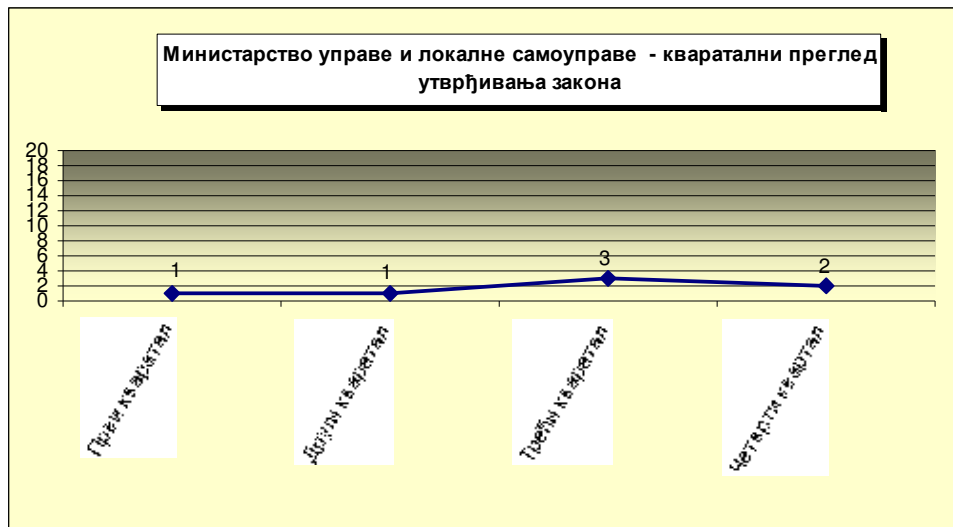
¹⁹ Министарство је предложило, а Влада РС утврдила Закон о измјенама и допунама Изборног закона РС, као и Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи, али их је Влада повукла из процедуре за 2008. годину. Утврђен је непланирани Закон о заштити назива РС.



Графикон 39 . Одлична реализација плана.

Основна примједба, овом министарству, односи се на скроман ниво укупно планираног и на смањење планираног броја закона у односу на претходну годину, чиме је Програм за 2008. постао само за 2 закона обимнији од броја нереализованих закона у 2007. години. Што је и ово министарство сврстало у низ оних која су добар дио 2008. године провела радећи посао који нису урадили, а требали су, претходне године и по други пут скупо наплаћујући посао који су већ једном наплатили грађанима Републике Српске.

Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о финансирању политичких партија из буџета Републике, градова и општина	Фебруар/Април	Да- 06.03.2008. 66. сједница	Да- 15.05.2008. 75. сједница	Да
2	Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти РС	Април/Јуни	Да- 03.04.2008. 70. сједница	Да- 03.07.2008. 82. сједн.	Да
3	Закон о републичкој управи Републике Српске	Мај/Јули	Да- 03.07.2008. 82. сједница	Да- 06.11.2008. 98. сједн.	Да
4	Закон о државним службеницима	Мај/Јули	Да- 03.07.2008. 82. сједница	Да- 06.11.2008. 98. сједн.	Да
5	Закон о Влади Републике Српске	Мај/ Јули	Да- 03.07.2008. 82. сједница	Да – 30.10.2008. 97. сједница Владе РС	Да
6	Закон о територијалној организацији	Мај/Јули	Да – 28.11.2008. 101. сједница Владе РС	Не	Не
7	Закон о управној инспекцији	Октобар/Новембар	Да- 13.11.2008. 99. сједница	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Да



Графикон 40. Праћењем сопственог плана активности се веома ефектно могу ријешити.

Министарство је утврдило и Закон о заштити назива Републике Српске, који није био планиран.

Једина мјера коју Министарство није успјело реализовати у 2008. години је Стратегија развоја локалне самоуправе, међутим, иако није финализована, упознати смо са чињеницом да су у 2008. години обављене консултације са локалним управама, невладиним сектором, удружењима грађана, међународним организацијама и експертима, те да је у 2009. години започела широка Јавна расправа на ову тему, што значи да и поред одређеног кашњења, ова Стратегија ће бити ускоро утврђена. За сваку похвалу је приступ Министарства које је активно позивало све заинтересоване факторе да учествују у изради са својим приједлозима и сугестијама, што би требало обезбиједити квалитетан коначни документ.

Министарство управе и локалне самоуправе је свакако кључно када говоримо о реформи јавне управе. Чињеница је да се ова реформа одвија веома споро и да је неизвјестан завршетак овог процеса, који је у уској вези и са захтјевом из Грађанске платформе који позива на смањење трошкова јавне администрације. Исто тако је чињеница да експертске организације које су анализирале Програм рада Владе РС нису успјеле препознати значајне мјере које су у складу са претходно наведним захтјевом који се односи на јавну администрацију. Ипак, кроз низ закона, Министарство је у 2008. години помјерило неке ствари, у овој сфери, са мртве тачке.

Већина закона који су утврђени на Влади РС из овог министарства према Програму рада Владе РС, имају одређену везу са Грађанском платформом, али као што је већ наведено нема мјера које можемо издвојити као изузетно значајне.

У претходним смо извјештајима, спомињали да је Министарство управе и локалне самоуправе, предложило, а Влада РС, утврдила Закон о измјенама и допунама Изборног закона РС те, Закона о локалној самоуправи, који су након притиска домаће и међународне јавности

повучени. Ова непотребна авантура Министарства управе и локалне самоуправе је изазвала праву лавину критика на рачун министарства. Јавност није оспорила предложене измјене Изборног закона, него начин на који је планирано да до измјена закона дође - без учешћа грађана, без приједлога и аргументације који би ишли у прилог једном или другом рјешењу.

Примања министра

Министар Липовац је уз основну плати од 4.000,00 КМ, добијао и 500,00 КМ за минули рад у првих 10 мјесеци 2008. године, а у задња два мјесеца ови износи су умањени за 10%. На основу путовања у иностранство, Министар је примио 3.968 КМ, док је за путовања у БиХ, Министар добио 525 КМ. Просјечни мјесечни торшкови на име коришћења службеног мобилног телефона у 2008. години су износили 173,96 КМ.

Министарство унутрашњих послова

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	Станислав Чађо
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
	СТРАНКА	СНСД
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	12
	БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА У 2008. ГОДИНИ	126,449,480 КМ
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ОПШТИМ ИЗБОРИМА 2006. ГОДИНЕ	

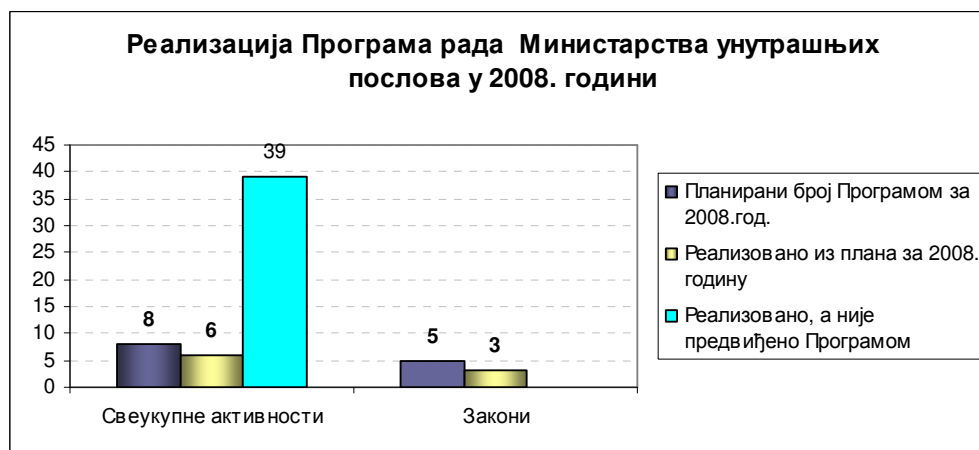
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА ВЛАДИ РС У 2008. ГОДИНИ

ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ ЗА 2008. ГОДИНУ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПЛАНА ЗА ЈАН – ДЕЦ	НЕРЕАЛИЗОВАНО, А ПЛАНИРАНО ЈАН – ДЕЦ	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕН И АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	5	3	2	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	9	2
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	7	1
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	13	1
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	2	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	6	2
УКУПНО	8	6	2	39	7

МУП РС има изузетно низак број планираних активности на нивоу читаве 2008. године, а приступ у планирању је површан и одаје утисак незаинтересованости. Овдје се, наравно, говори о активностима које МУП РС презентује и даје Влади РС на утврђивање.

Чињеница је да МУП РС многе од својих активности не може планирати на исти начин као друга министарства, јер на тај начин не би имали ефекта у својим предвиђеним акцијама, које су углавном, окренуте ка повећаној безбједности грађана РС, кроз сузбијање најтежих облика криминала.

МУП РС је 2007. године имао реализацију Програма на нивоу од 67%, а у законодавном дијелу та реализација је износила скромних 50%. У 2008. години, МУП је извршио реализацију од 75% укупно планираног, те 60% законодавног дијела Програма рада.



Графикон 41 . Слаба реализација крајње скромног Плана.

Статистичко побољшање није плод повећања ефикасности, него смањења броја планираних мјера (укључујући и законе). Реализација планираног је, наиме, идентична оној из 2007. године, што је, уз смањење обима планираног, довела до повећања процента реализације Програма, у односу на претходну годину.

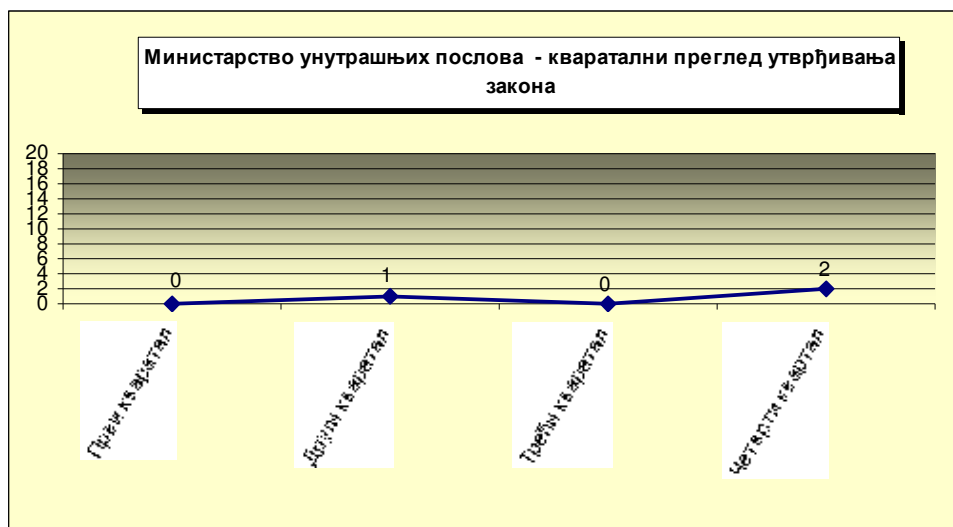
Р.Б.	Назив акта	Рок за утврђивање Нацрт/ Приједлог	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог	У складу са Грађанском платформом
1	Закон о полицијским службеницима	Мај/Октобар	Да – 06.11.2008. 98. сједница Владе РС	Да- 30.12.2008. 106. сједница	Не
2	Закон о јавном окупљању ²⁰	Мај / Јули	Да- 06.06.2008. 78. сједница	Да – 30.10.2008. 97. сједница Владе РС	Не
3	Закон о унутрашњим пословима РС	Јуни/Октобар	Не	Не	Не
4	Законо о ватрогаству	Јуни/Октобар	Не	Не	Не
5	Закон о измјенама и допунама Закона о оружју и муницији	Јули/Октобар	Да- 04.12.2008. 102. сједница	Не	Не

МУП РС није реализовао два закона планирана Програмом за 2008. годину - Закон о унутрашњим пословима РС и Закон о ватрогаству.

Закон о унутрашњим пословима касни из разлога недовршеног процеса хармонизације закона на свим нивоима власти у БиХ, а поред тога МУП РС је у оснивању Дирекције полиције што захтијева другачију унутрашњу организацију Министарства у односу на припремљени Нацрт закона о унутрашњим пословима.

²⁰ У октобру је и у форми приједлога усвојен овај закон.

Закон о ватрогаству је у посматраном периоду био битнији, јер за претпоставити је да је требао бити утврђен прије периода суша и веће могућности избијања пожара. Што је још интересантније овај закон није ни ушао у Програм рада Владе РС за 2009. годину.



Графикон 42 . Министарство није радило у планираном временском оквиру .

Са претходном констатацијом, долазимо до податка да је МУП РС у групи неефикасних министарстава у Влади РС на годишњем нивоу, ако посматрамо законодавни дио Програма рада, што је врло лоша констатација за Министарство које је имало један од најскромнијих планова за реализацију у Влади РС, бар према јавности доступним подацима..

Као кључну активност, у генералном мањку јавности доступних података, издвојит ћемо учешће МУП-а РС у преговорима о реформи полиције. Дјеловање МУП-а РС је тек у неким сегментима имало одређене везе са захтјевима из Грађанске платформе, највише у дијелу који се односи на Реформу полицијских снага у БиХ, што је предуслов стицања статуса кандидата БиХ за чланство у ЕУ.

Такође, активности којима се МУП РС може похвалити су активности на пресијецању ланаца трговине наркотицима, гдје је у неколико акција МУП-а, ухапшено више криминалних група и заплијењена већа количина лаких и тешких дрога (преко 90 кг марихуане, 12 кг хероина и близу 2 кг кокаина, као и већи број таблета екстазија). Поред тога, у прва 4 мјесеца 2008. године, стопа крађе аутомобила је мања у односу на просјек у претходној години за 38%, што је још један од резултата МУП-а који је разбио неколико група које се баве крађом и даљом дистрибуцијом украдених возила и дијелова и на регионалном нивоу. Гледајући ове показатеље, може се рећи да је поправљена укупна безбједносна ситуација на улицама РС.

Ипак, МУП РС пред собом има задатке наслијеђене из ранијег периода, као и стечене у актуелном сазиву, а они се односе на рјешавање неколико случајева убистава у задњих 10

година. Посебна мрља на угледу овог министарства, и читаве Владе, је неријешен случај убиства Милена Вукелића, у ширем центру Бањалуке, у непосредној близини полицијске станице, након што је убијени именовао починиоце тешких кривичних дјела. Овај случај генерално је изашао изван оквира „нормалног“, а томе се допринијели високи полицијски званичници који у неколико наврата у задњих 3-4 мјесеца излазили са информацијама о починиоцима овог убиства, а онда би сами себе демантовали и јавност обавијестили да немају доказе да су починиоци лица на које је јавно бачена лјага.

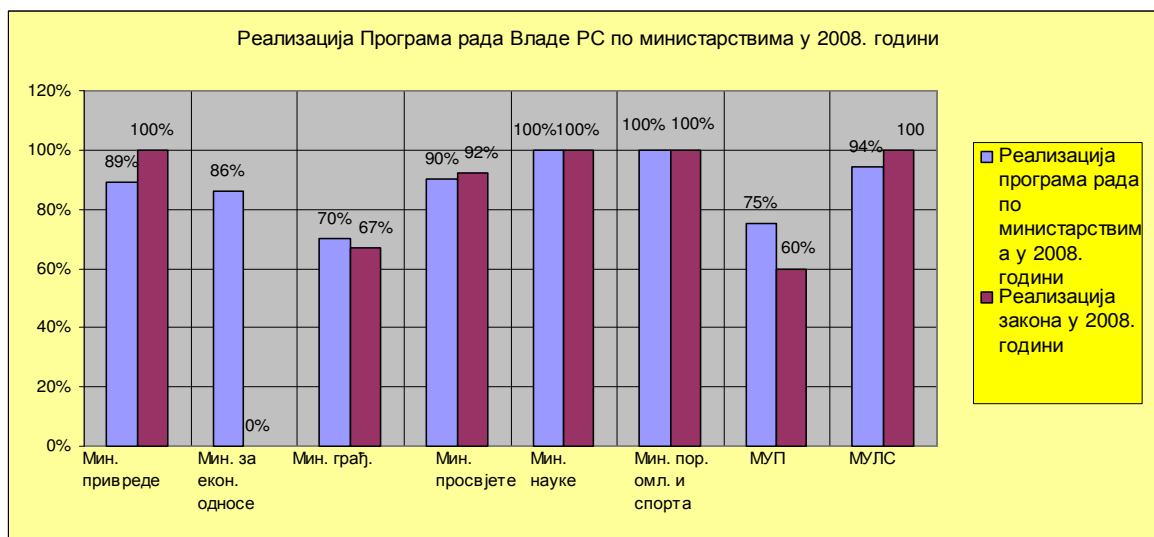
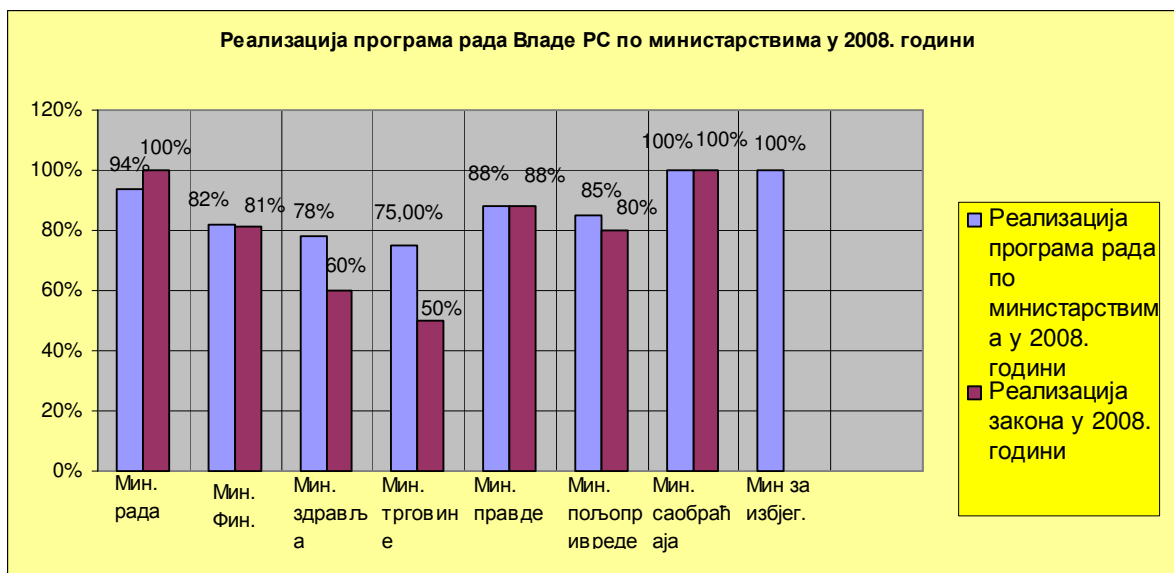
Примања министра

Министар Чађо је просјечно мјесечно зарађивао у првих 10 мјесеци, рачунајући и минули рад 4.420, 00 КМ, а у задња 2 мјесеца тај износ је умањен за 10%. Мјесечно је у просијеку на име дневница наплаћивао 231,00 КМ. Трошкови мобилног телефона су у просијеку у првих 11 мјесеци 2008. године износили 115,18 КМ, док је у децембру 2008. године рачун износио, а у складу са мјерама штедње 61,24 КМ или у рангу просјечно запосленог грађана у РС.



Графичко - упоредни прикази претходно реченог о раду министарстава, током 2008. године

- Свеукупна реализација Програма рада по министарствима, са акцентом на реализацију закона



Једино министарство које није планирало утврђивање закона у 2008. години је Министарство за избјеглице и расељена лица. За пуну годину рада Министарство за економске односе и координацију није успјело реализовати једини планирани закон, док много успјешније није ни Министарство трговине које је требало реализовати свега два закона, али је тек половочно извршило реализацију својих активности..

Ипак, у законодавном смислу Влада РС је коректно обавила планиране активности, и изузев Министарства за економске односе и координацију, осталих 14 министарстава која су планирала усвајање закона су имали успјешност од преко 50%. Укупна реализација законодавног дијела Програма рада, 16 министарстава и комплетне Владе РС је за наше прилике високих 80,8% и Влада РС је далеко најефикаснија Влада у БиХ посматрано из овог аспекта.

Највећу оцјену за рад на законима у 2008. години, заслужује министар Томић који је имао веома захтјевне законе за реализацију, затим министар Касиповић, који је у овој години показао највећи напредак у односу на претходну годину када говоримо о реализацији Програма рада, а и, у ранијим анализама помињани, министри Селман и Џомбић који, с обзиром на сложеност и обим посла који је стајао испред њихових ресора, биљеже добре резултате. Први пут са овако високом реализацијом се појављује и министар Чубриловић, као и министар Липовац, а свакако да нећемо занемарити ни реализацију министра Драгосављевића и министра Ајановића који су имали 100% реализацију, иако се радило о скромном нивоу планираног.

Сасвим солидну реализацију је имао Министар Братић, док су остали министри углавном били на вишем нивоу реализације у односу на 2007 годину.

Посматрајући двогодишњи рад Владе, примјећујемо да су свега 3 министарства – Министарство финансија, Министарство правде и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – реализовала 40% свих закона које је Влада РС донијела у првој половини свог мандата. Уз Министарство науке и технологије и Министарство породице, омладине и спорта, која су имала по свега 2 планирана закона у 2008. години, ово су јединих 5 министарстава Владе РС која су у 2008. години повећала обим планираних закона.

Већина министарстава је, наиме, на лоше резултате у 2007. години реаговала или смањењем плана (7 министарстава, одговорних за нереализацију 32 планирана закона у 2007.) или истим нивоом планираног (4 министарства, одговорна за нереализацију 13 планираних закона у 2007.).

Једино је 5 горе поменутих министарстава (заправо, прије свега Министарство финансија, Министарство правде и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде) поступило онако како смо очекивали од комплетне Владе – на уобичајени годишњи ниво закона додали(!) су све нереализоване у претходној години (а Министарство финансија чак скоро троstrуко више) и тако креирали Програм рада за 2008. Који су онда у високом степену и реализовали (Министарство финансија 17 од 21 из Програма, уз још 3 непрограмирана, Министарство правде 15 од 17 из Програма, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде 12 од 15 планираних, уз 1 ван плана).

И то је једини начин који је моралан, одговоран и поштен према грађанима. Но, на жалост, то је у БиХ, па и у влади чији су поменута министарства саставни дијелови, изузетак од правила.

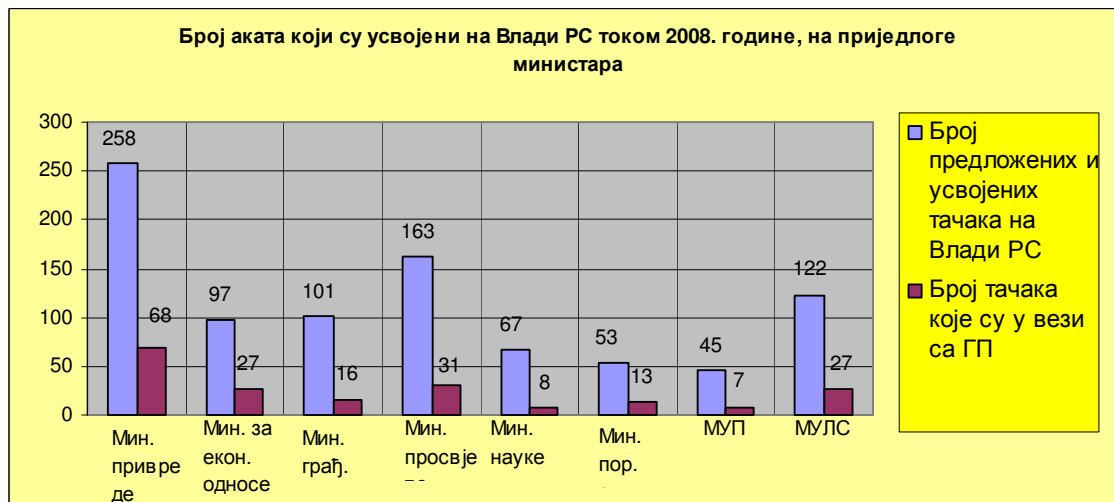
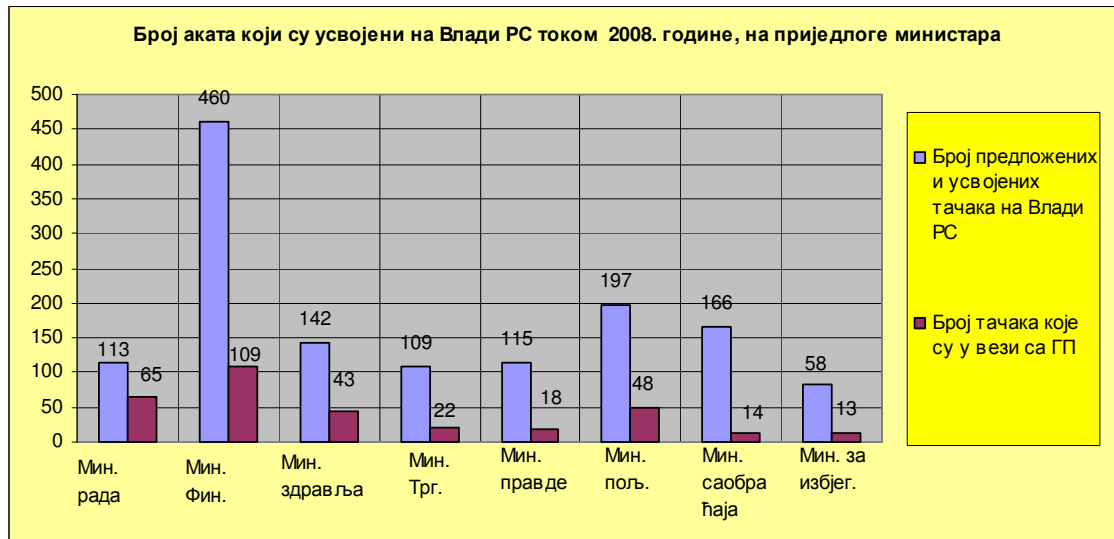
Правила да се исти посао преноси из године у годину, не реализује а скупо наплаћује грађанима ове земље.

Да је комплетна влада РС слиједила примјер министара Џомбића, Селмана и Братића, Програм рада Владе РС за 2008. годину би, умјесто 125, бројао скоро двије стотине закона, од којих би било реализовано око 160. За 50% више од оствареног у овој години.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2007. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАН ИХ ЗАКОНА У 2007. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА ЗА 2007. ГОДИНУ	ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2008. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2008. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА
Министарство финансија	13	10	Министарство финансија	21	17
Министарство унутрашњих послова	6	3	Министарство унутрашњих послова	5	3
Министарство управе и локалне самоуправе	9	4	Министарство управе и локалне самоуправе	8	7
Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	9	6	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	7	7
Министарство привреде, енергетике и развоја	8	4	Министарство привреде, енергетике и развоја	5	5
Министарство саобраћаја и веза	5	3	Министарство саобраћаја и веза	5	5
Министарство избјеглица и расљених лица	0	0	Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0
Министарство здравља и социјалне заштите	11	3	Министарство здравља и социјалне заштите	10	6
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	12	5	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	9	6
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	9	4	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	15	12
Министарство науке и технологије	1	1	Министарство науке и технологије	2	2
Министарство трговине и туризма	6	4	Министарство трговине и туризма	2	1

Министарство правде	14	11	Министарство правде	17	15
Министарство за економске односе и координацију	1	0	Министарство за економске односе и координацију	1	0
Министарство просвјете и културе	13	3	Министарство просвјете и културе	13	12
Министарство за породицу, омладину и спорт	1	0	Министарство за породицу, омладину и спорт	2	2
Други органи Републичке управе РС			Други органи Републичке управе РС		
Републички секретеријат за законодавство	1	0	Републички секретаријат за законодавство	2	1
Републичка управа за геодетске и имовинске-правне послове	1	0	Републичка управа цивилне заштите	1	0
Републичка управа цивилне заштите	3	1	Генерални секретаријат Владе РС	0	0
Укупно	123	62	Укупно	125	101

- Преглед свеукупног броја аката које је Влада РС усвојила на приједлоге министарстава, уз упоредни приказ броја аката који су у вези са Грађанском платформом

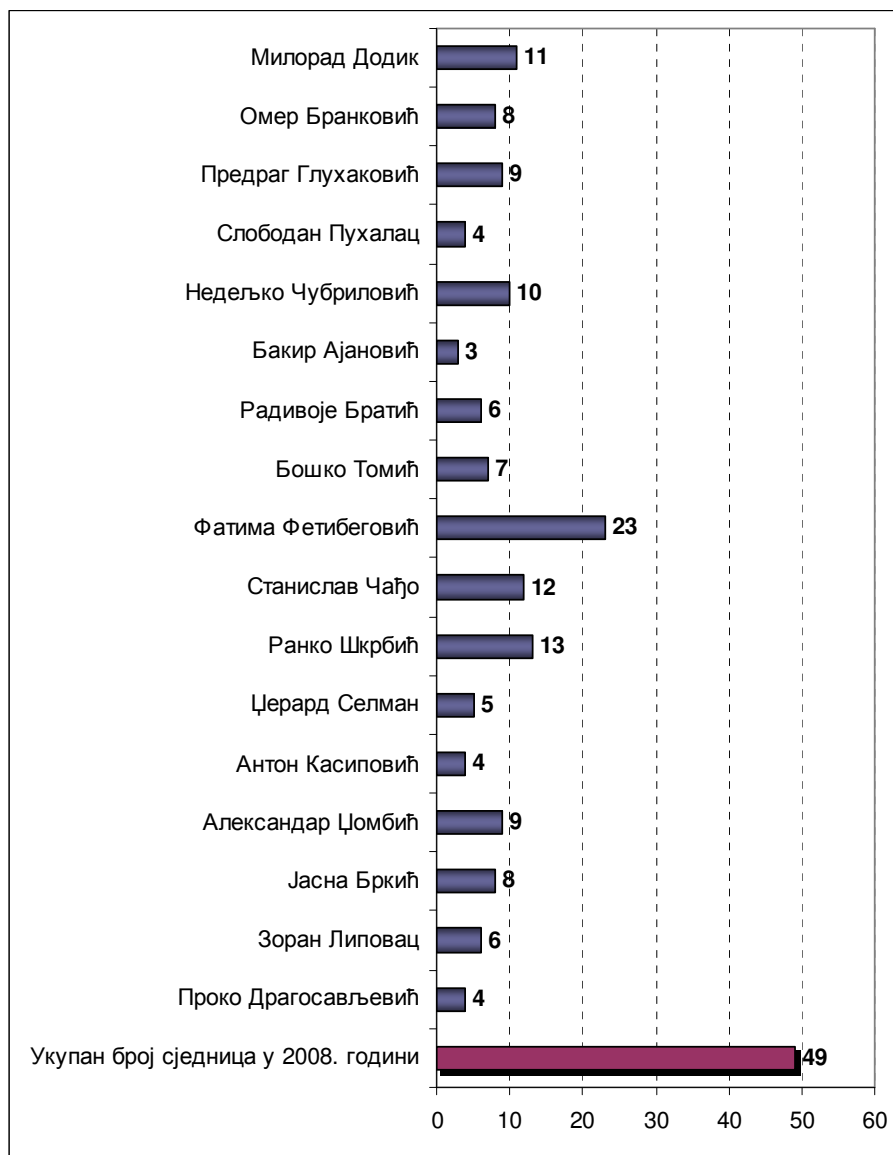


Министар финансија, Александар Џомбић је, као и у свим претходним извјештајима у 2008. години, дао највећи допринос у припреми сједница Владе РС, а заслужан је за чак 18 % од укупног броја тачака о којима је Влада РС расправљала у 2008. години на својим засједањима. Исти министар је припремио и највише тачака дневног реда које имају везе са Грађанском платформом. Значајан допринос у припремама сједница Владе РС је дао и министар Пухалац, министар Братић, док су осталих 10-ак министарстава у неком солидном дијелу партиципирали у припреми сједница.

Ипак, када све написано кроз извјештај извучемо из форме квантитета, онда са сигурношћу можемо тврдити да су најквалитетнији посао обавили министар Томић и министар Шкрбић који су имали највише утврђених одлука које су директно у вези са циљевима из Грађанске платформе.

Два министарства су дала значајно мањи допринос горе поменутих припремама сједница Владе РС. Министри Чађо и Драгосављевић су припремили убједљиво најмање тачака дневног реда на сједницама Владе РС.

Изостанци чланова Владе Републике Српске на засједањима



Министри Драгосављевић и Ајановић као и њихов колега и потпредсједник Владе РС Антон Касиповић су најмање изостајали са редовно одржаних сједница, а врло висок проценат присуствовања сједницама Владе РС је остварио и министар Селман. Највише изостанака на сједницама има министар Шкрбић, 13, и министар Чађо, 12 изостанака, али су ти изостанци по правилу оправдани, јер су поменути министри у вријеме изостанака, према записницима, имали неодложиве активности, која се односе на службена путовања изван Бањалуке и РС. Министар Фетибеговић Фатима је другу половину 2008. године провела на боловању из, на жалост, озбиљних здравствених разлога. Премијер РС Милорад Додик је преполовио одсуства са сједница у односу на 2007. годину, када је 24 пута био одсутан. Ове године је вјероватно и ова чињеница имала утицаја на генерално боље резултате рада Владе у односу на 2007. годину.

Рад Владе Републике Српске у 2008. години су карактерисали:

- Значајан помак у реализацији планираних активности, у односу на резултате из 2007. године, али још увијек недовољан за испуњење свих Програмом планираних обавеза. За 12 мјесеци 2008. године, Влада је успјела реализовати 88% укупно планираних активности и 74% планираних закона у 2008. години
- Повећана реализација тачака дневног реда по сједници, у односу на претходну годину - са 34 у 2007. на 51 у просијеку, у 2008. години.
- Недовољна веза са Грађанском платформом, односно незаинтересованост за стварне, животне проблеме грађана РС (свега 4,5% од мјера које су у 2008. години реализоване на сједницама Владе РС, могу значајније утицати на рјешавање приоритетних животних проблема грађана РС),
- Негативан утицај на резултате рада НС РС. Влада је својом недовољном ефикасношћу у прва три квартала 2008. године, директно утицала на неиспуњавања програмских обавеза од стране НСРС, која, иначе, прилично ажурно и ефикасно реагује на све документе који јој долазе од Владе. Застој је, с једне стране, плод кашњења Владе у утврђивању закона, а с друге, спорости у „пребацивању“, од Скупштине усвојених, нацрта закона у форму приједлога.
- Низак ниво толеранције за организације цивилног друштва које прате, анализирају и дају препоруке на активности Владе РС (поједини случајеви претворили су се у скандале међународних размјера).
- Огромне разлике у одговорности према послу и буџету између појединих министар(став)а, као и у резултатима њиховог рада.
- Општем стању у друштву крајње непримјерено, астрономско повећање плата за 100%. којим је само додатно повећан јаз и неразумијевање између власти и грађана.
- Мањи број изостанака са сједница Владе РС, Премијера у односу на прошлу годину.

ПРЕПОРУКЕ

- ✚ Влада РС у 2009. години мора пронаћи начин да се у РС избјегну драматичне посљедице економске кризе која се већ осјети на терену
- ✚ Повећати ефикасност испуњавања обавеза из свога Програма рада.
- ✚ Досљедно пратити динамику плана утврђивања закона, током године и убрзати процес претварања нацрта закона у приједлоге
- ✚ Влада РС мора почети интензивније дјеловати и у правцу рјешавања 12 приоритета за грађане, дефинисаним у Грађанској платформи.
- ✚ Министарства у Влади РС требају више радити на испуњавању својих планираних активности у 2009. години,
- ✚ Радити досљедно на реализацији усвојене Стратегије за борбу против корупције,
- ✚ Подстицајним мјерама, Влада РС мора радити на подизању запослености
- ✚ Уложити додатне напоре да се пензионерима са најмањом пензијом у РС, обезбиједи повећање пензије,
- ✚ Министарство рада и борачко–инвалидске заштите треба хитно завршити Нацрт стратегије запошљавања,
- ✚ Министарство здравља и социјалне заштите мора коначно у трећој години мандата почети радити у складу са својим Програмом рада,
- ✚ Влада РС треба и у 2009. години наставити радити ревидирање сопственог Програма, али без ретроактивних коректура,

ДОДАТАК 3. УТВРЂЕНИ ПРИЈЕДЛОЗИ ЗАКОНА У 2008. ГОДИНИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС

Р. Б.	Утврђени приједлози закона Владе РС у 2008. години	Предлагач	Рок за утврђивање закона на Влади РС
1	Закон о измјенама и допунама Закона о лијековима, 24.01.2008. године на 59. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Јануар
2	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити природе, 24.01.2008. године на 59. сједници Владе РС	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Јануар
3	Закон о остваривању права на старосну пензију одређених категорија осигураника, 07.02.2008. године на 61. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Јануар
4	Закон о условима и начину поступка за прекид трудноће, 14.02.2008. године на 63. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Непланиран
5	Закон о измјенама и допунама Закона о ловству, 21.02.2008. године на 64. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Фебруар
6	Закон о измјенама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању (хитни поступак), 28.02.2008. године на 65. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Јануар
7	Закон о резервном пензијском фонду, 28.02.2008. године на 65. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Јануар
8	Закон о студентском стандарду, 06.03.2008. године на 66. сједници	Министарство просвјете и културе	Март
9	Закон о допуни Закона о социјалној заштити (хитни поступак), 06.03.2008. године на 66. сједници	Министарство здравља и социјалне заштите	Март
10	Закон о измјенама Изборног закона РС (хитни поступак), 13.03.2008. године на 67. сједници	Министарство управе и локалне самоуправе	Непланиран (повучен из процедуре у НС РС)
11	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи, 13.03.2008. године на 67. сједници	Министарство управе и локалне самоуправе	Непланиран (повучен из процедуре у НС РС)
12	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државног капитала у предузећима (хитни поступак), 20.03.2008. године на 68. сједници Владе РС	Министарство финансија	Непланиран
13	Закон о измјенама Закона о заштити	Министарство за просторно	Непланиран

	животне средине (хитни поступак), 27.03.2008. године на 69. сједници	уређење, грађевинарство и екологију	
14	Закон о ветеринарству, 27.03.2008. године на 69. сједници	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Фебруар
15	Закон о измјенама и допунама Породичног закона, 03.04.2008. године на 70. сједници	Министарство правде	Март
16	Закон о измјенама и допунама Закона о жељезницама, 10.04.2008. године на 71. сједници	Министарство саобраћаја и веза	Април
17	Закон о електронском потпису РС, 24.04.2008. године на 73. сједници	Министарство науке и технологије	Мај
18	Закон о измјенама и допунама Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено – отаџбинског рата РС, 24.04.2008. године на 73. сједници	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Септембар
19	Закон о музејској дјелатности, 08.05.2008. године на 74. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Април
20	Закон о финансирању политичких странака из Буџета Републике, града и општине, 15.05.2008. године на 75. сједници	Министарство управе и локалне самоуправе	Април
21	Закон о измјенама и допунама Закона о адвокатури, 15.05.2008. године на 75. сједници	Министарство правде	Фебруар
22	Закон о измјенама Закона о правосудном испиту у РС (хитни поступак), 22.05.2008. године на 76. сједници Владе РС	Министарство правде	Јануар
23	Закон о шумама, 29.05.2008. године на 77. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Април
24	Закон о измјенама и допунама Закона о платама запослених у области просвјете и културе, 06.06.2008. године на 78. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Непланиран
25	Закон о измјенама Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга РС (хитни поступак), 06.06.2008. године на 78. сједници Владе РС	Министарство финансија	Фебруар

26	Закон о измјени Закона о спровођењу одлука Комисије за заштиту националних споменика установљене у складу са Анексом 8. Општег оквирног споразума за мир у БиХ, 06.06.2008. године на 78. сједници Владе РС	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Јуни
27	Закон о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом, 06.06.2008. године на 78. сједници Владе РС	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Јуни
28	Закон о преузимању акционарских друштава, 12.06.2008. године на 79. сједници Владе РС	Министарство финансија	Јануар
29	Закон о привредној комори, 12.06.2008. године на 79. сједници Владе РС	Министарство привреде, енергетике и развоја/ инустирије, енергетике и развоја	Април
30	Закон о измјенама и допунама Закона о библиотечкој дјелатности, 12.06.2008. године на 79. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јуни
31.	Закон о измјенама и допунама Закона о вјештацима РС, 12.06.2008. године на 79. сједници Владе РС	Министарство правде	Јуни
32.	Закон о измјенама и допунама Закона о отровима (хитни поступак), 19.06.2008. године на 80. сједници	Министарство здравља и социјалне заштите	Непланиран
33.	Закон о средњем образовању и васпитању, 19.06.2008. године на 80. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јуни
34.	Закон о измјенама и допунама Закона о спорту, 19.06.2008. године на 80. сједници Владе РС	Министарство за породицу, омладину и спорт	Март
35.	Закон о волонтирању, 26.06.2008. године на 81. сједници Владе РС	Министарство за породицу, омладину и спорт	Април
36.	Закон о измјенама Закона о угоститељству, 26.06.2008. године на 81. сједници Владе РС	Министарство трговине и туризма	Непланиран
37.	Закон о измјенама и допунама закона о објављивању закона и других прописа у РС, 26.06.2008. године на 81. сједници Владе РС	Републички секретаријат за законодавство	Јуни
38.	Закон о основном образовању и васпитању, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Мај
39.	Закон о заштити назива РС, 03.07.2008.	Министарство управе и	Непланиран

	године на 82. сједници Владе РС	локалне самоуправе	
40.	Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти РС, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство управе и локалне самоуправе	Јуни
41.	Закон о шумама, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Април
42.	Закон о пољопривредним задругама, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Мај
43.	Закон о судским таксама, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство правде	Јули
44.	Закон о измјенама и допунама Закона о отровима, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Непланиран
45.	Закон о измјенама и допунама Закона о јавним путевима, 03.07.2008. године на 82. сједници Владе РС	Министарство саобраћаја и веза	Септембар
46.	Закон о допуни Закона о Радио – телевизији РС, 10.07.2008. године на 83. сједници Владе РС	Генерални секретаријат Владе РС	Непланиран
47.	Закон о измјенама и допунама Закона о о премјеру и катастру непокретности (хитни поступак), 27.08.2008. године на 88. сједници Владе РС	Републичка управа за геодетске и имовинско правне односе	Непланиран
48.	Закон о измјенама и допунама Закона о културним добрима, 11.09.2008. године на 90. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јуни
49.	Закон о измјенама Закона о висини стопе затезне камате (хитни поступак), 25.09.2008. године на 92. сједници Владе РС	Министарство финансија	Непланиран
50.	Закон о генетички модификованим организмима, 02.10.2008. године на 93. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Јули
51.	Закон о штрајку, 09.10.2008. године на 94. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко инвалидске заштите	Мај
52.	Закон о економско – социјалном савјету, 09.10.2008. године на 94. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Јуни
53.	Закон о превозу у друмском саобраћају, 09.10.2008. године на 94. сједници Владе РС	Министарство саобраћаја и веза	Август
54.	Закон о електронском документу,	Министарство науке и	Август

	16.10.2008. године на 95. сједници Владе РС	технологије	
55.	Закон о заштити и добробити животиња, 16.10.2008. године на 95. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Септембар
56.	Закон о измјенама и допунама Закона о противградној заштити, 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Јуни
57.	Закон о измјенама и допунама закона о објављивању закона и других прописа у РС, 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Републички секретаријат за законодавство	Непланиран
58.	Закон о порезу на непокретности, 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Министарство финансија	Четврти квартал
59.	Закон о играма на срећу, 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Министарство финансија	Трећи квартал
60.	Закон о измјенама и допунама Закона о експропријацији (хитни поступак), 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове	Непланиран
61.	Закон о одузимању и враћању одузете имовине и обештећењу (хитни поступак), 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Кабинет предсједника Владе РС	Непланиран
62.	Закон о Влади РС, 30.10.2008. године на 97. сједници Владе РС	Министарство управе и локалне самоуправе	Јули
63.	Закон о јавном окупљању, 30.10.2008. године на 97. сједници Владе РС	МУП РС	Јули
64.	Закон о измјенама и допунама Закона о правобранилаштву РС, 30.10.2008. године на 97. сједници Владе РС	Министарство правде	Септембар
65.	Закон о апотекарској дјелатности, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Септембар
66.	Закон о стварним правима, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство правде	Септембар
67.	Закон о бесплатној правној помоћи, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство правде	Јули
68.	Закон о измјенама и допунама Закона о земљишним књигама, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство правде	Септембар
69.	Закон о измјенама и допунама Закона о	Министарство правде	Септембар

	кривичном поступку, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС		
70.	Закон о измјенама и допунама Закона о судовима РС, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство правде РС	Јануар
71.	Закон о измјенама и допунама Закона о омладинском организовању, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство за породицу, омладину и спорт	Непланиран
72.	Закон о архивској дјелатности, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јуни
73.	Закон о предшколском васпитању и образовању, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јули
74.	Закон о привредним друштвима, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство привреде, енергетике и развоја/индустрије, енергетике и рударства	Јули
75.	Закон о измјенама и допунама Закона о о подстицају и развоју малих и средњих предузећа, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство привреде, енергетике и развоја/индустрије, енергетике и рударства	Јуни
76.	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство финансија	Трећи квартал
77.	Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство финансија	Јули
78.	Закон о измјенама и допунама Закона о административним таксама и накнадама, 13.11.2008. године на 99. сједници Владе РС	Министарство финансија	Јули
79.	Закон о наслеђивању, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство правде	Септембар
80.	Закон о уређењу простора и грађењу, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Трећи квартал
81.	Закон о измјенама Закона о дјечијој заштити, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Непланиран
82.	Закон о измјенама и допунама Закона о прекршајима РС, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство правде	Јули

83.	Закон о поштанским услугама РС, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство саобраћаја и веза	Септембар
84.	Закон о овлашћењима Ауто- мото савеза РС, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство саобраћаја и веза	Децембар
85.	Закон о управној инспекцији, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство управе и локалне самоуправе	Новембар
86.	Закон о измјенама и допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.маја 1992. до 19.јуна 1996. године, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство финансија	Трећи квартал
87.	Закон о измјенама Закона о здравственом осигурању, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Непланиран
88.	Закон о измјенама и допунама Закона о пензијско инвалидском осигурању (у оквиру реформе), 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Новембар
89.	Закон о измјенама Закона о спомен – подручју Доња Градина, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Непланиран
90.	Закон о извршењу Буџета РС за 2008. годину, 11.12.2008. године на 103. сједници Владе РС	Министарство финансија	Децембар
91.	Закон о измјенама Закона о буџетском систему РС, 11.12.2008. године на 103. сједници Владе РС	Министарство финансија	Непланиран
92.	Закон о измјенама и допунама Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и осталим обавезним осигурањима од одговорности, 18.12.2008. године на 104. сједници Владе РС	Министарство финансија	Децембар
93.	Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, 24.12.2008. године на 105. сједници Владе РС	Министарство финансија	Децембар
94.	Закон о измјенама и допунама Закона о електричној енергији, 24.12.2008.	Министарство привреде, енергетике и развоја/	Непланиран

	године на 105. сједници Владе РС	индустрије, енергетике и рударства	
95.	Закон о измјенама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, 30.12.2008. године на 106. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Четврти квартал

ДОДАТАК 4. УТВРЂЕНИ НАЦРТИ ЗАКОНА У 2008. ГОДИНИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС

Р. Б.	Утврђени нацрти закона Владе РС у 2008. години	Предлагач	Рок за утврђивање закона на Влади РС
1.	Нацрт закона о територијалној организацији, 28.11.2008. године на 101. сједници Владе РС	МУЛС	Јули
2	Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о оружју и муницији, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	МУП РС	Октобар
3.	Нацрт закона о рибарству, 30.12.2008. године на 106. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Непланиран
4.	Нацрт закона о комори агронома/ инжињера пољопривреде, 04.12.2008. на 102. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Септембар
5.	Нацрт закона о сјему и садном материјалу, 24.11.2008. на 100. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Септембар
6.	Нацрт закона о ловству, 18.12.2008. на 104. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Октобар
7.	Нацрт закона о државним сатновима на којима не постоји станарско право, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Фебруар
8.	Нацрт закон о измјенама и допунама Закона о проватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража, 24.07.2008. године на 85. сједници Владе РС	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Трећи квартал
9.	Нацрт закона о социјалној заштити, 06.11.2008. године на 98. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Септембар
10.	Нацрт закона о здравственој заштити, 06.10.2008. године на 95. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Септембар
11.	Нацрт закона о хемикалијама, 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Септембар
12.	Нацрт закона о биоцидима, 24.12.2008. године на 105. сједници Владе РС	Министарство здравља и социјалне заштите	Октобар
13.	Нацрт закона о провјери начина стицања имовине, 06.03.2008. године на 66. сједници Владе РС	Министарство правде	Април
14.	Нацрт закона о ванпарничном поступку, 28.11.2008. године на 101. сједници Владе РС	Министарство правде	Септембар
15.	Нацрт закона о храни, 18.09.2008. године на 91. сједници Владе РС	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Јуни
16.	Нацрт закона о запошљавању страних лица, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Непланиран
17.	Нацрт закона о бањама, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство трговине и туризма	Новембар
18.	Нацрт закона о финансирању високог образовања, 24.11.2008. године на 100.	Министарство просвјете и културе	Септембар

	сједници Владе РС		
19.	Нацрт закона о студентском организовању / студентској унији, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јули
20.	Нацрт закона о филмској дјелатности/ кинематографији РС, 24.11.2008. године на 100. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Септембар
21.	Нацрт закона о образовању одраслих, 12.06.2008. године на 79. сједници Владе РС	Министарство просвјете и културе	Јули
22.	Нацрт закона о нафти и нафтним дериватима, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство привреде, енергетике и развоја/ Индустрије, енергетике и рударства	Септембар
23.	Нацрт закона о енергетици, 30.12.2008. године на 106. сједници Владе РС	Министарство привреде, енергетике и развоја/ Индустрије, енергетике и рударства	Новембар
24.	Нацрт закона о рачуноводству и ревизији, 23.10.2008. године на 96. сједници Владе РС	Министарство финансија	Четврти квартал
25.	Нацрт закона о јавно – приватном партнерству, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство финансија	Четврти квартал
26.	Нацрт закона о координирању политике и прикупљању и евидентирању података о државној помоћи, 30.12.2008. године на 106. сједници Владе РС	Министарство финансија	Четврти квартал
27.	Нацрт закона о информационом центру, 04.12.2008. године на 102. сједници Владе РС	Министарство финансија	Четврти квартал

ДОДАТАК 5. НЕУТВРЂЕНИ ЗАКОНИ У 2008. ГОДИНИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА ВЛАДЕ РС

Р. Б.	Закони које Влада РС није разматрала у 2008. години	Предлагач	Рок за утврђивање закона на Влади РС
1	Закон о унутрашњим пословима РС	МУП РС	Октобар
2	Законо о ватрогаству	МУП РС	Октобар
3	Закон о дувану	Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства	Јули
4	Закон о вину и ракији	Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства	Октобар
5	Закон о заштити биља	Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства	Октобар
6	Закон о националним парковима	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије	Јуни
7	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова (хитни поступак) ²¹	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије	2 квартал
8	Закон о измјени и допуни Закона о одржавању стамбених зграда	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије	Август
9	Закон о страним улагањима	Министарство за економске односе и координацију/регионалну сарадњу	Четврти квартал
10	Закон о здравственом осигурању	Министарство здравља и социјална заштите	Јуни
11	Закон о узимању и пресађивању дијелова људског тијела у сврху лијечења	Министарство здравља и социјална заштите	Децембар
12	Закон о условима за узимање и пресађивање дијелова људског тијела	Министарство здравља и социјална заштите	Новембар
13	Закон о заштити становништва од заразних болести	Министарство здравља и социјална заштите	Октобар

²¹ Иако планиран програмом рада Владе РС и Министарства, Закон није утврђиван на сједницама Владе РС, док је истоимени усвојен у НС РС на приједлог народних посланика Срђана Мазалице, Перице Рајчевића и Николе Баштинца.

14	Закон о извршењу кривичних санкција	Министарство правде	Мај
15	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању насиља у породици ²²	Министарство правде	Јануар
16	Закон о туристичкој накнади	Министарство трговине и туризма	Новембар
17	Закон о средњем стручном образовању	Министарство просвјете и културе	Септембар
18	Закон о измјенама и допунама Закона о посредовању у осигурању	Министарство финансија	Децембар
19	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Министарство финансија	Децембар
20	Закон о измјенама и допунама Закона о друштвима за осигурање	Министарство финансија	Децембар
21	Закон о пореском савјетовању ²³	Министарство финансија	Фебруар
22	Закон о измјенама и допунама Закона о цивилној заштити	Републичка управа цивилне заштите	Пролонгиран Одлуком Владе за 2009. годину

²² Министарство правде је планирало у Програму рада Владе РС за 2008. годину Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању насиља у породици за случај да исти буде враћен из парламентарне процедуре. Наиме, закон је утврђен у форми Нацрта на Влади у 2007. години, а током 2008. године је финално у форми Приједлога усвојен на НС РС, без да се о истом поново читавала Влада. Ипак, Министарство није ревидирало Програм рада и са тим у вези овај закон можемо водити само као неуреализован у 2008. години, када је план Владе у питању.

²³ Министарство финансија је планирало у Програму рада Владе РС за 2008. годину Закон о пореском савјетовању за случај да исти буде враћен из парламентарне процедуре. Наиме, закон је утврђен у форми Нацрта на Влади у 2007. години, а током 2008. године је финално у форми Приједлога усвојен на НС РС, без да се о истом поново читавала Влада. Ипак, Министарство није ревидирало Програм рада и са тим у вези овај закон можемо водити само као неуреализован у 2008. години, када је план Владе у питању.

Очекујемо до 2010. године:

- · да се отвори 150.000 радних мјеста у БиХ;
- · да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ;
- · да минимална пензија у БиХ буде 250 КМ;
- · да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и социјалној заштити;
- · да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу;
- · да БиХ буде земља једнаких могућности за младе људе;
- · да се смање трошкови администрације;
- · да се оконча реформа система образовања у БиХ;
- · да се смањи ниво корупција у БиХ;
- · да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ;
- · да јавна предузећа буду боље регулисана и ефикаснија у пружању услуга;
- · да се удвоструче директна страна улагања.

НАПОМЕНА: Извјештај је креиран на основу свих, јавности доступних, података о раду Владе Републике Српске, те интерних анализа и извјештаја. Посебно се захваљујемо Генералном секретаријату Владе Републике Српске на челу са г-дином Владом Благојевићем Генералним секретаром и Наташом Савковић замјеником Генералног секретара који су у континуитету омогућавали транспарентан прилив информација о дешавањима са сједница Владе РС ка Центрима цивилних иницијатива. Наравно, све активности су у складу са Законом о слободи приступа информацијама, а тражене документе за потребе креирања извјештаја и анализа смо добијали у роковима који су и предвиђени законом.