



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**МОНИТОРИНГ РАДА
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 01.01–31.12.2007. ГОД.**

УВОД

Годишњи извјештај је поново фокусиран на одговорност Владе Републике Српске према јавности РС, акцентирано на захтјеве из Грађанске платформе, које је, у предизборном периоду, својим потписима, подржало преко 500.000 грађана БиХ, те број мјера које представници власти иницирају или доносе, а који су у складу са Грађанском платформом. Како смо у претходним извјештајима увидјели многобројне пропусте министарстава у реализацији Програма рада, још једном смо обратили пажњу на степен реализације Програма рада Владе РС за 2007. годину и других, појединачних активности министарстава. У наставку је претстављен степен реализације свих планираних активности у министарствима, уз приказ њиховог учешћа у раду сједница Владе РС, остварене најважније резултате, највеће промашаје, као и колико су ти резултати коштали пореске обвезнике у РС. Одговорност за успјехе и неуспјехе Владе, у појединим областима, акцентирали смо према ресорним министрима.

САЖЕТАК

Влада РС је, у 2007. години, одржала 52 редовне сједнице на којим је расправљала о 1788 тачака дневног реда. Од овог огромног броја тачака чак 78% није имало никаквог додира са најзначајнијим животним проблемима грађана, специфицираним у документу Грађанска платформа, а свега 4% тих мјера спадају у оне које могу обезбиједити озбиљна системска побољшања у овом смислу.

Влада РС је, у протеклој години, реализовала тек половину од планираних 123 закона. Чак 61 приједлог закона остао је мртво слово на папиру Програма рада, не доспијевши никада на дневни рад Владе.

У задња два мјесеца календарске 2007. године, Влада РС је успјела подићи ниво ефикасности, у овој области свог дјеловања, за 7,4% у односу на 10 мјесечну анализу, када је у законодавном смислу имала реализацију од само 43% утврђених, Програмом рада планираних, нормативних аката. Но, финални позитивни учинак је изостао, због чињенице да се, у та два мјесеца, Народна скупштина Републике Српске није бавила редовним послом, него је учествовала у политичком надмудривању са Високим представником. Из чега су као жртва, како то иначе бива, изашли грађани, чији живот зависи од продуктивности и квалитета рада власти.

Настави ли Влада са овим темпом реализације властитих задатака, могли би смо се на крају њеног четворогодишњег мандата суочити са чињеницом да је реализовала тек двогодишњи ниво законодавних активности, а можда ни толико.

Чак 85 закона у Програму рада Владе РС за 2008. годину, напосто је пренешено из Програма рада за 2007-у. А додата само 33 нова!

Поједини закони, преносе се већ годинама, чекајући Владу која ће имати храбрости и снаге да се суочи са озбиљним изазовом и реализује планирано - Закон о социјалној заштити, Закон о здравственој заштити, Закон о одузимању нелегално стечене имовине,...

Статистички, број мјера које предузима Влада, а које имају везе са Грађанском платформом, тј. са најзначајнијим животним проблемима грађана, свега је 22%.

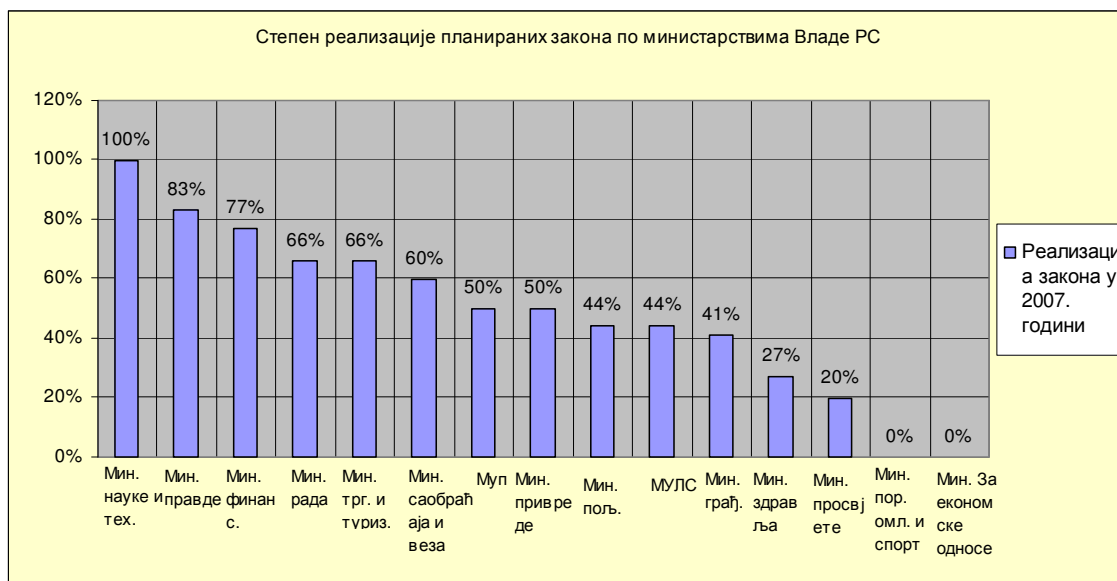
Можемо закључити да ако се настави овакав темпо рада Владе РС и однос према животним проблемима грађана, до њиховог рјешавања, или бар озбиљног побољшања стања, за мандата ове владе, неће доћи.

Но, за (не)реализацију планираних обавеза и генерално усмјерење Владе, не носе сви подједнаку одговорност. Осим премијера, као најодговорнијег за резултате рада Владе, сваки министар својим односом према послу и резултатима свог министарства даје допринос укупној слици Владе и њених резултата.

Узимајући у обзир број планираних активности закључно са 31.12.2007. године најбољи степен реализације свих програмом планираних активности, уз омјер реализације закона, биљежи Министар финансија Александар Џомбић са 90% укупне реализације, а одмах уз њега је Министар правде Џерард Селман са 83%.

Најнижу стопу реализације планираних активности, узимајући у обзир и законодавну активност, биљежи Министарство просвјете и културе на челу са министром Антоном Касиповићем 20% укупне реализације, а као најлошије у реализацији закона можемо прогласити Министра породице, омладине и спорта Проку Драгосављевића и Министра за економске односе и координацију Јасну Бркић који нису успјели реализовати ни по једну, једину планирану законодавну активност.

Интересантан податак је и тај да су најбоље резултате остварили министри са већим бројем планираних активности.



Графички приказ 1. Јасни показатељи о ефикасности и односу сваког министарства према сопственом Програму рада.

Иако је Министар финансија Александар Џомбић заслужан за чак 16% од укупног броја тачака о којима је Влада РС расправљала, највише се питањима из Грађанске платформе бавио Министар рада и борачко–инвалидске заштите Бошко Томић. Најмањи број тачака дневних редова на сједицама Владе РС су припремили Министар Науке и технологије Бакир Ајановић и Министар унутрашњих послова Станислав Чађо.

Врло интересантан податак је да је са редовних сједница Владе РС најчешће изостајао Предсједник Владе РС Милорад Додик, који није био чак на 43% сједница. Од министара најчешће је изостајао др. Радивоје Братић, те Министри Ранко Шкрбић и Александар Џомбић.

Тренд лошег планирања се наставља, па се велики број планираних мјера не реализује, а, с друге стране, огроман број непланираних мјера се разматра на сједницама Владе РС, толико велик број да се Влада у мањем обиму бави својим Програмом рада, а више непланираним активностима.

Генерално, рад Владе Републике Српске у 2007. години је карактерисала :

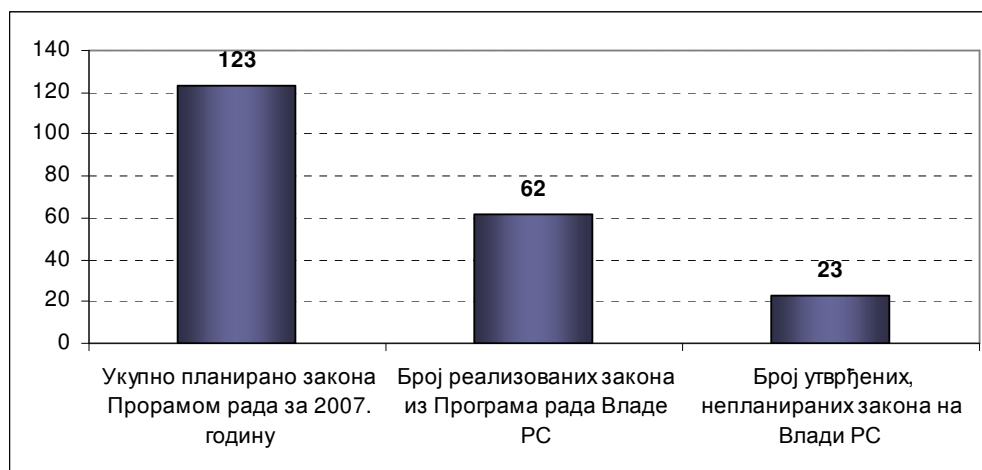
- Скуромна, тек половична, реализација планираних закона
- Апсолутна неповезаност са Грађанском платформом, односно слаба заинтересованост за ургентне животне проблеме грађана РС,
- Непостојање система појединачне одговорности, а у вези са неиспуњавањем преузетих и планом прописаних обавеза,
- Изражене разлике у обиму, тежини и квалитету урађеног посла појединих министара, што се одражава кроз резултате њиховог рада,
- Велика већина критичких мишљења која је долазила с циљем унапријеђења процеса, а од стране цивилног друштва, априори је одбацивана, а организације и појединци су од стране представника Владе доживљавали непријатности.

Овакав однос Владе према преузетим обавезама, резултирао је општим лошем стању у друштву, инаугуриравши је умјесто у рјешавача проблема у једног од генератора кризе.

ЕФИКАСНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС

У периоду од 01.01. до 31.12.2007. године Влада Републике Српске је одржала 52 редовне сједнице на којима је разматрано укупно 1788 тачака дневног реда или у просјеку 34 тачке по одржаној сједници. Влада је за рад на редовним сједницама утрошила укупно 150х или непуних 19 радних дана.

У посматраном периоду Влада Републике Српске је размотрила и у парламентарну процедуру пустила 79 различитих закона, од којих је већина прошла и форму Нацрта уз накнадно усвајање у коначној форми Приједлога закона. Од 79 утврђена различита закона, 62 је из Програма рада за 2007. годину, док је 17 утврђено на Влади, а непланирано. Подсјетимо, Програмом рада Владе РС, је за период до 31.12.2007. године, било предвиђено да Влада утврди и у Народну скупшину РС пошаље 123 различита закона, што значи да је Влада свој годишњи план у законодавном смислу реализовала у обиму од 50,4%.



Графички приказ 2. Реализација Програма рада Владе Републике Српске за 2007. годину, у сфери закона

У задња два мјесеца календарске 2007. године, Влада РС је успјела подићи ниво ефикасности, у овој области свог дјеловања, за 7,4% у односу на 10 мјесечну анализу, када је у законодавном смислу имала реализацију од само 43% утврђених, Програмом рада планираних, нормативних аката. Но, финални позитивни учинак је изостао, због чињенице да се, у та два мјесеца, Народна скупштина Републике Српске није бавила редовним послом, него се политички надмудривала са Високим представником. Из чега су као жртва, како то иначе бива, изашли грађани, чији живот зависи од продуктивности и квалитета рада власти.

У Програму рада Владе РС за 2008. годину је јасно да се закони који нису усвојени у 2007. години, преносе у план за ову годину. И тај процес се стално дешава, а врло упадљиво је то када се говори о законима као што су Закон о социјалној заштити, Закон о здравственој заштити, Закон о одузимању нелегално стечене имовине који се већ годинама налазе у плановима Влада РС, али нико није показао стварну спремност да се суочи са овим озбиљним изазовом и реализује планирано.

Осим тога, настави ли Влада са овим темпом реализације властитих задатака, могли би смо се на крају њеног четворогодишњег мандата суочити са чињеницом да је реализовала тек двогодишњи ниво активности.

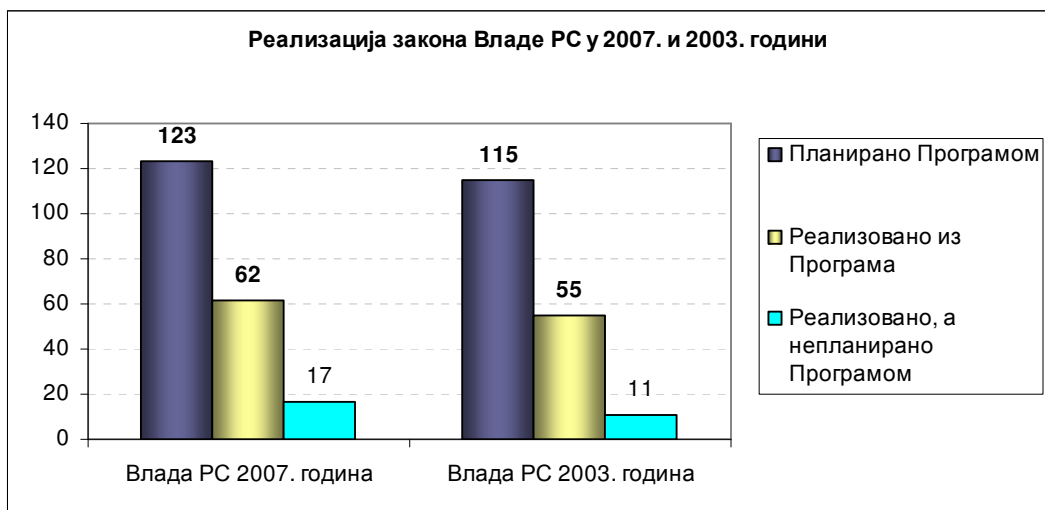
Ситуација у вези усвајања планираних Одлука је знатно боља, а мониторинг је показао да је од 21 планиране за усвајање до 31.12.2007. године, Влада усвојила свих 21 .

Табела 1: Преглед реализованих закона по министарствима

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2007. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2007. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА ЗА 2007. ГОДИНУ	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ
Министарство финансија	13	10	3
Министарство унутрашњих послова	6	3	1
Министарство управе и локалне самоуправе	9	4	2
Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	9	6	0
Министарство привреде, енергетике и развоја	8	4	0
Министарство саобраћаја и веза	5	3	0
Министарство избјеглица и расљених лица	0	0	0
Министарство здравља и социјалне заштите	11	3	0
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	12	5	0
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	9	4	2
Министарство науке и технологије	1	1	0

Министарство трговине и туризма	6	4	0
Министарство правде	14	11	0
Министарство за економске односе и координацију	1	0	0
Министарство просвјете и културе	13	3	0
Министарство за породицу, омладину и спорт	1	0	0
Републички секретеријат за законодавство	1	0	0
Републичка управа за геодетске и имовинске-правне послове	1	0	0
Републичка управа цивилне заштите	3	1	1
УКУПНО	123	62	9

Извршимо ли компарацију рада Владе РС под вођством г-дина Драгана Микеревића, у првој години рада те владе, са радом Владе РС у првој години мандата премијера Милорада Додика долазимо до сазнања да је Влада г-дина Микеревића, у 2003. години, за 11 мјесеци рада, успјела на редовним сједницама састати и засједати чак 55 пута. На тих 55 сједница Влада је разматрала 1636 или у просјеку око 30 тачака дневног реда по сједници. Својим Програмом рада у 2003. години Влада је планирала усвојити 115 закона у форми приједлога и 93 закона у форми нацрта. Поред тога у тематском дијелу свога рада Влада је планирала 111 активности (уредбе, одлуке, стратегије, извјештаји, рјешења, информације, итд.). Влада г-дина Микеревића је реализовала и утврдила 66 приједлога закона, од чега је 55 било и планирано, па је реализација према Програму рада Владе из 2003. године 48% од планираних закона. Може се закључити да је Влада председника Додика била ефикаснија за 2,5% у обављању својих Програмом зацртаних обавеза, од својих претходника (упоређујући прве година њихових мандата), но то је још увијек ниво који је крајње неприхватљив.



Графички приказ 3. Упоредни приказ, указује на нешто већу ефикасност актуелне Владе Републике Српске.

Анализирајући рад Владе РС у 2003. години, уочено је да велики број истих планираних нормативних активности можемо пронаћи и у плану Владе РС за 2007. годину. Ово говори да су Владе РС дуги низ година у одређавању да ускладе домаће законодавство са стандардима држава чланица ЕУ, али да тај дио посла Владине службе и министарства не одрађују квалитетно, па се исти закони кроз измјене и допуне мијењају готово сваке године. Ово је посебно неприхватљиво имамо ли у виду колика је, заправо, огромна гомила закона, на путу у Европу, пред нама. Тј. нашој влашћу.

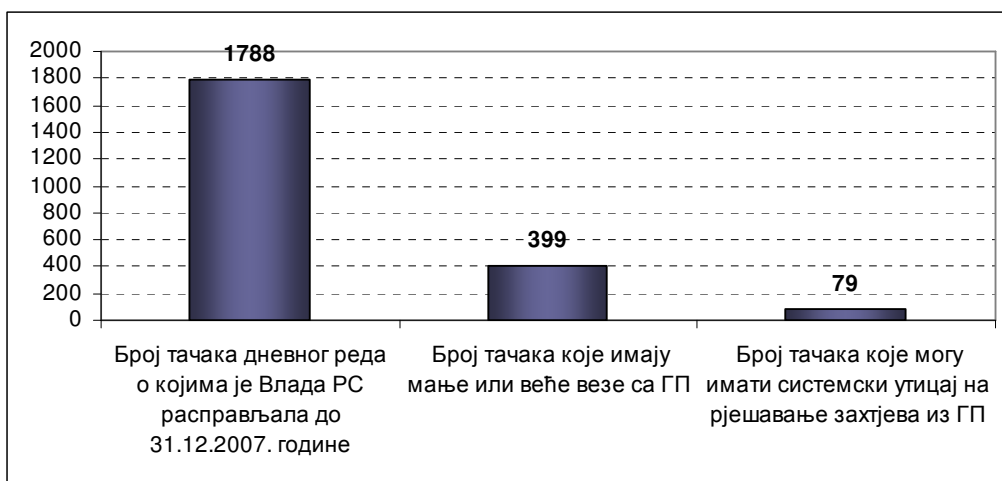
Табела која слиједи ће представити колико Влада РС и у којем временском оквиру може обрадити тачака дневног реда.

СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	ПАРАМЕТРИ			
	Вријеме почетка сједнице	Вријеме завршетка сједнице	Укупно трајање сједнице	Број тачака на дневном реду
1.	9,10	10,15	1,05	28
2.	9,10	10,00	0,50	9
3.	9,10	11,00	1,50	58
4.	10,10	14,00	3,50	16
5.	11,10	13,00	1,50	17
6.	10,10	13,50	3,40	44
7.	10,10	13,50	3,40	37
8.	13,10	15,20	2,20	26
9.	10,10	13,10	3,00	36
10.	9,00	13,10	4,10	34
11.	10,10	13,10	3,00	30
12.	10,10	12,00	1,50	36
13.	10,00	12,30	2,30	31
14.	9,10	12,30	3,20	27
15.	10,10	13,50	3,40	34
16.	13,10	14,30	1,20	16
17.	10,10	11,30	1,20	25
18.	10,10	17,10	7,00	50
19.	10,10	12,35	2,25	60
20.	10,30	14,00	3,30	31
21.	10,10	13,15	3,05	38
22.	9,40	11,45	2,05	26
23.	10,00	11,35	1,35	18
24.	10,10	19,10	9,00	59
25.	10,00	13,00	3,00	34
26.	10,00	11,10	1,10	39
27.	10,15	13,20	3,05	62
28.	10,15	12,55	2,40	49
29.	10,15	12,55	2,40	36
30.	10,10	12,35	2,25	35
31.	10,10	12,15	2,05	31
32.	10,50	12,15	1,25	22
33.	10,15	11,10	0,55	16
34.	10,30	13,10	2,40	25
35.	10,30	13,30	3,00	28
36.	10,10	13,20	3,10	29
37.	10,10	12,30	2,20	38
38.	10,10	11,30	1,20	28
39.	11,30	14,30	3,00	2
40.	10,10	13,30	3,20	44
41.	10,05	11,05	1,00	21
42.	10,15	14,50	4,35	31
43.	10,35	13,00	2,25	31
44.	10,35	14,30	3,55	32
45.	10,10	12	1,50	42
46.	10,20	15,50	4,30	72
47.	10,15	11,20	1,05	17
48.	9,45	13,20	3,35	43

49.	10,15	12,50	2,35	45
50.	14,10	15,20	1,10	39
51.	10,10	16,30	6,20	64
52.	10,50	15,20	4,30	47
УКУПНО			150х и 25 мин; тј. око 19 радних дана	1788

ВЛАДА РС - ВЕЗА СА ГРАЂАНСКОМ ПЛАТФОРМОМ

Од 1788 тачака дневног реда, које је Влада РС разматрала на редовним засједањима у поменутом периоду, њих чак 76% није имало никакве везе са Грађанском платформом. При томе и од тих цца 399 тачки које је Влада РС разматрала, а да имају одређене везе са платформом само цца 20% од истих, може, произвести стварна системска рјешења у правцу испуњења грађанских захтјева.



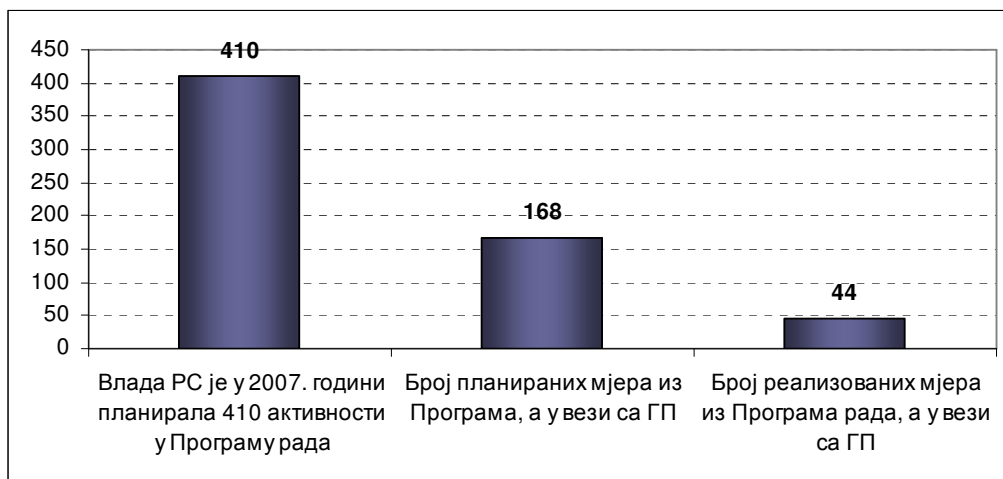
Графички приказ 4. Свега 4% тачака које је у претходном периоду разматрала Влада РС може значајније утицати на рјешавање захтјева из Грађанске платформе

У полугодишњем извјештају статистика је показала да 80% мјера нема никакву везу са помињаним захтјевима из Грађанске платформе, тај број је четири мјесеца касније смањен за 1%, док на крају године видљиво је да 78% активности Владе РС нису биле циљане према грађанима и најприоритетнијим грађанским захтјевима. Можемо закључити да ако се настави овакав темпо рада Владе РС и однос према животним проблемима грађана, до њиховог рјешавања, или бар озбиљног побољшања стања за мандата ове владе, неће доћи.

Подсјетимо, Влада РС је у Програму рада за 2007. годину дала оквирни преглед кључних нормативних, аналитичких и информативних активности планираних за 2007. годину. Влада РС за 2007. годину је планирала укупно 410 активности, од чега на нормативне/закондавне активности отпада 210 активности¹ а 200 су аналитичко информативне активности.

¹ У 210 законодавних активности из Програма рада за 2007. годину налази се 123 различита закона, док се 82 у претходно поменутих 123 понавља у форми Нацрта и Приједлога. 5 Закона из програма је, током 2007. године, повучено и пренешено у надлежност НС РС

Анализи експертних организација показује да је Влада планирала усвојити 168 таквих мјера на годишњем нивоу у вези са ГП, а констатујемо да је за годину дана препознато тек 79 важнијих мјера по питањима из ГП. Али ни свих 79 мјера нису програмски пројциране, односно тек 44 усвојене мјере у вези са ГП су планиране годишњим Програмом рада Владе РС.



Графички приказ 5. Број реализованих мјера из Програма рада Владе РС које могу систмски утицати на рјешавање захтјева из ГП, тј. најзначајнијих проблема грађана, износи свега 10,7% од свих мјера планираних у 2007. години.

Постоји читав низ мјера које нису усвојене у 2007. години, а које су требале законодавно, а онда и досљедном примјеном у животу допринијети реализацији захтјева из Грађанске платформе и омогућити грађаним достојанственији живот. Навест ћемо само неколико које и до 5 година чекају на усвајање :

- Закон о здравственој заштити,
- Закон о здравственом осигурању,
- Закон о социјалној заштити,
- Закон о одузимању нелегално стечене имовине

ПРОГРАМ РАДА ЗА 2007. годину Период 01.01. – 30.12. 2007 године	ЗАКОНИ	ОДЛУКЕ
Планиране мјере програмом рада за реализацију	123	21
Планиране и реализоване мјере из програма рада за 2007. год.	62	21
Реализовано из програма и у складу са захтјевима из ГП	29	7

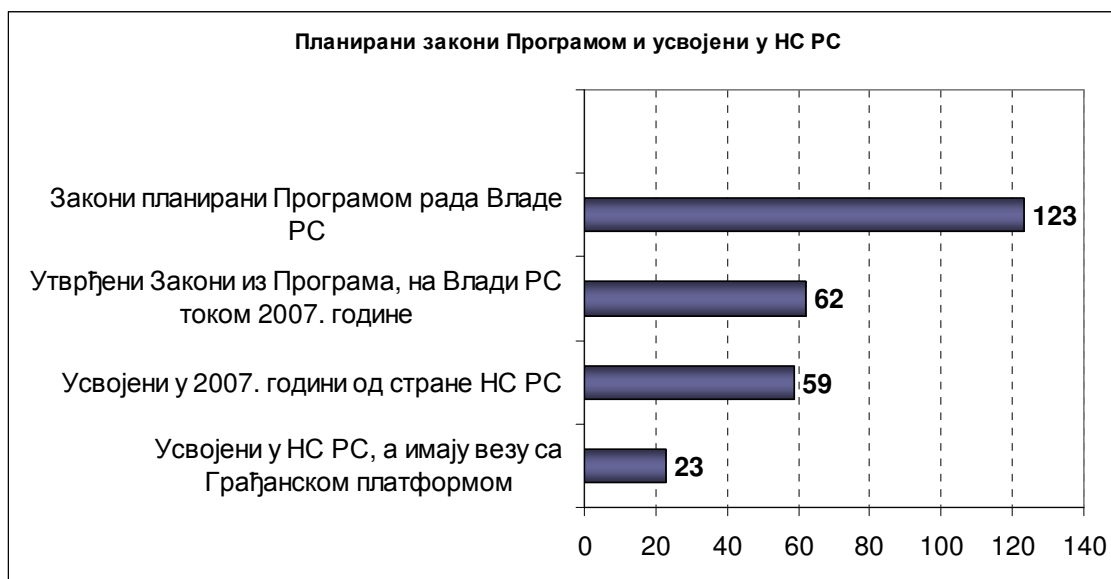
Табела: Реализација програма са фокус на грађанске захтјеве

ОДНОС ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Чланови Владе РС, заједно са Предсједником Владе РС Милорадом Додиком су веома активни судионици у раду сједница НС РС.

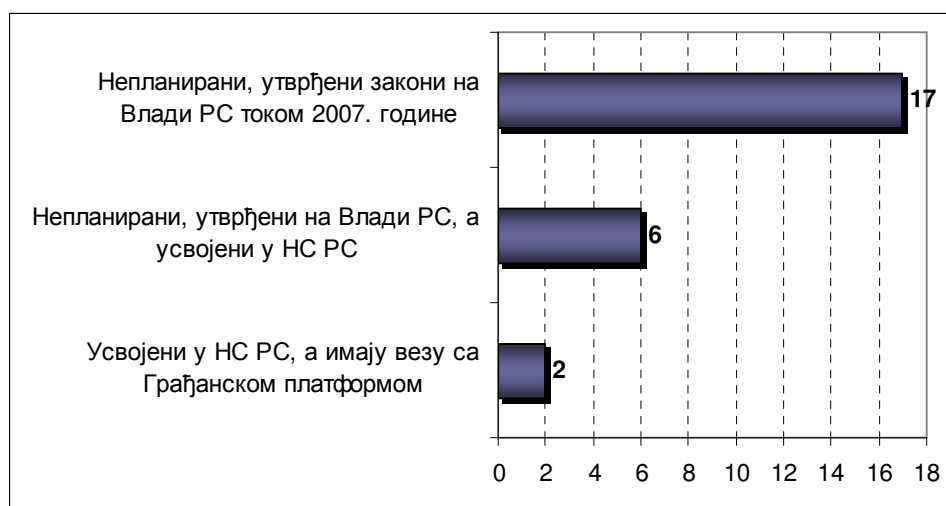
На приједлог Владе Републике Српске, Парламент Републике Српске је у форми приједлога прихватио и усвојио 65 закона, који су прошли и објављивање у Службеном гласнику РС. Поред тога Народна скупштина Републике Српске је у форми нацрта прихватила и усвојила још 27 закона, који су враћени према Влади како би их Влада утврдила у форми приједлога.

Влада РС је у просјеку 2-3 дана након утврђивања закона на сједницама упућивала законе у парламентарну процедуру. Секретеријат Владе РС је одређени број закона утврђених на сједницама Владе РС успијевао у истом дану предати Народној скупштини РС. Нису забиљежена већа кашњења у овом двосмјерном контакту.



Графички приказ 6. Проценат у 2007. години усвојених закона, од стране НС РС, а који имају везе са Грађанском платформом, у односу на Програм рада Владе РС за 2007. годину, износи мање од 19%.

Влада РС је током 2007. године утврдила 79 закона, од чега је 62 планирано Програмом рада, а 17 закона није било у плану за 2007. годину. Од 79 закона који су утврђени на Влади РС, НС РС је усвојила тек 65 у форми приједлога, од чега су 59 закона из Програма рада за 2007. годину.



Графички приказ 7. Проценат у 2007. години усвојених закона од стране НС РС, у односу на законе који нису били планирани Програма рада Владе РС за 2007. годину је 35%.

АНАЛИЗА РАДА ПО МИНИСТАРСТВИМА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ СА АКЦЕНТОМ НА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА РАДА

Министарство финансија

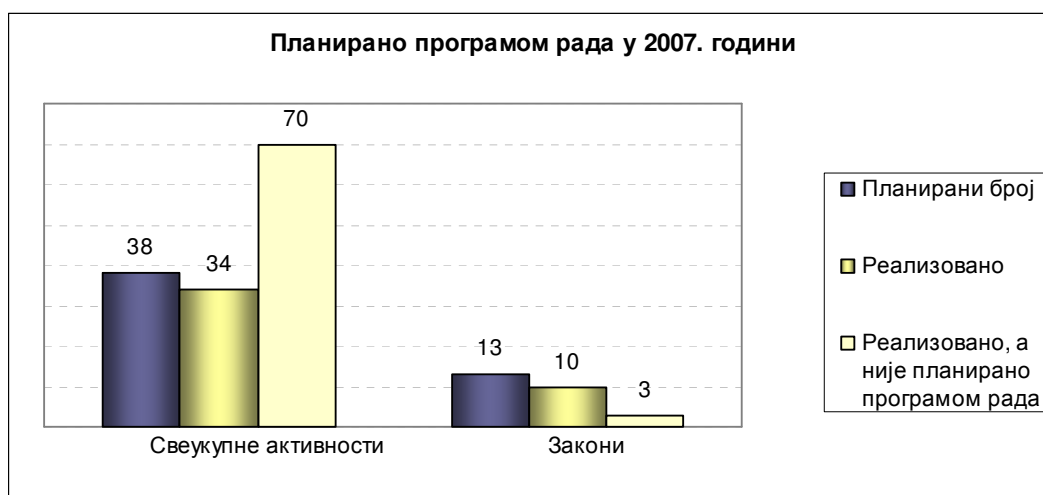
	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	АЛЕКСАНДАР ЏОМБИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ФИНАНСИЈА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ (56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	14			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1800,00 КМ + бенефиције			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА	НИЈЕ СЕ КАНДИДОВАО			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	13	10	3	3	8
ОДЛУКА	3	3	0	33	6
УРЕДБА	0	0	0	3	0
ИНФОРМАЦИЈА	7	7	0	4	3
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	17	4
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	3	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	2	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	15	14	1	5	5
УКУПНО	38	34	4	70	26

Министарство финансија у Влади РС је за првих 10 мјесеци било прилично неефикасно по питању реализације сопственог Програма рада у дијелу који се тиче законодавства. Закони из области министарства финансија су веома значајни за функционисање буџетског, трезорског и уопште система протока инвестиција, улагања и на крају новца. Такође, закони који се односе на рад Агенција за осигурање, Пореске управе РС су били у директној надлежности министарства којим руководи министар Џомбић. Ипак, на годишњем нивоу када се сумирају сви остварени резултати Министарство финансија је остварило запажену реализацију планираних активности. Усвојен је Документ оквирног буџета, Развојни програм РС 2007-2010. године. Добрим управљањем средствима од пореза и другим приливима средстава, Министарство финансија је у септембру иницирало, а НС РС је прихватила ребаланс Буџета РС за 2007. годину којим је буџет повећан за 150 милиона КМ. Међутим, средства од повећања буџета, умјесто у отварање нових радних мјеста, у великом обиму се преусмјеравају према платама буџетских

корисника. Такође, Министарство финансија је заслужно за приход од 20 милиона KM од остварене камате код комерцијалних банака, гдје су орочена средства од продаје Телекома РС.

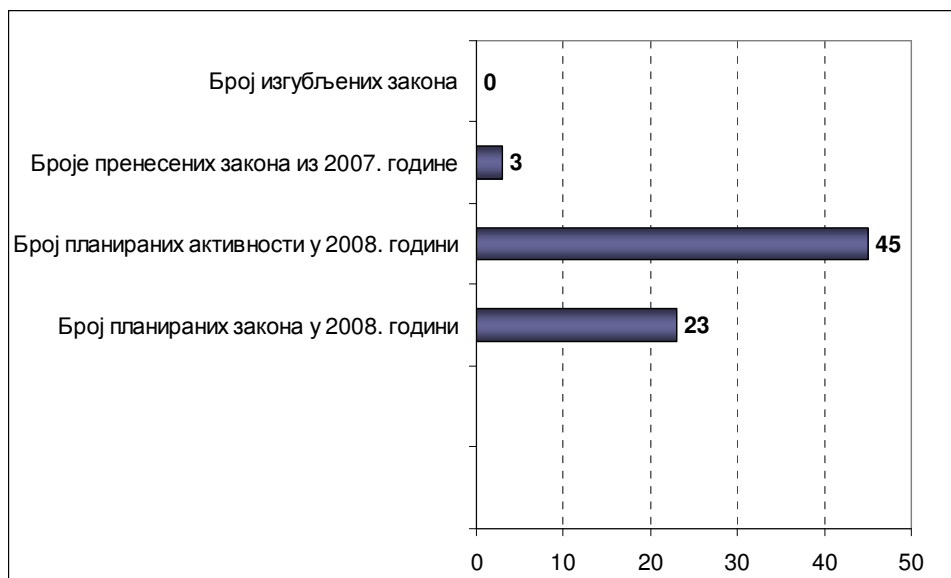
Ипак, да ситуација није идеална, потврдила је читава лавина критика око начина усвајања Буџета РС за 2008. годину, који је утврђен у нацрту, а затим потпуно необјашњиво повучен из процедуре, да би се изненадно појавио у форми приједлога по хитном поступку. Овакво дјеловање је изазвало оштре критике јавности и опозиције, а сви учесници дијалога у вези креирања буџета су остали ускраћени за могућност да дају своје приједлоге и сугестије на прави, демократски и квалитетан начин. Комплетна процедура у вези с буџетом, законима о платама су заиста оставиле опор траг на до тада веома квалитетно извршавање својих програмских обавеза од стране Министарства финансија на челу с министром Џомбићем. Мишљења експертних Waтcx дог организација „Алди“ и Транспаренцу интернационал БиХ указују да је буџет за 2008. годину усмјерен најприје на повећања трошкова запослених, затим на категорију јавних расхода, а тек на трећем мјесту налази се повећање расхода на буџетске трансфере који су основни извор финансирања социо – економских политика које су уврштене у Грађанску платформу.

Министарство финансија је свој дио програмских активности извршило у обиму од 90%, а законодавну активност у износу од 77%.



Графички приказ 8. Током 2007. године Министарство финансија је реализовало 90% активности, а у склопу тога 77% планираних закона.

Министарство финансија у свом дијелу Програма рада Владе РС за 2008. годину наступа још амбициозније и са повећаним бројем активности у односу на анализирану 2007. годину. Министарство финансија планира усвајање 23 закона, те реализацију 22 тематске цјелине. Законе који нису усвојени, а планирани су за усвајање у 2007. години, Министарство је пребацило у план за 2008. годину. То су – Закон о играма на срећу, Закон о пореском савјетовању, те Закон о преузимању акционарских друштава. Нацрт закона о играма на срећу је усвојен у децембру 2007. године, али због тога што није ушао у парламентарну процедуру у 2007. години, налази се у плану за 2008. годину.



Графички приказ 9. План рада Министарства финансија је амбициознији у 2008. години у односу на 2007. годину.

Министарство финансија је у 2007. години реализовало много већи број активности од планираног броја из Програма рада Владе РС, и у односу на прошлогодишњи план, министарство је повећало број планираних активности у 2008. години. Очито је да постоји проблем у планирању, но такође је чињеница да Министарство финансија у свом Програму рада ни у 2007. години, као ни у 2008. години није изоставило кључне активности које се тичу функционисања буџета, Развојног програма.

Министарство унутрашњих послова

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	СТАНИСЛАВ ЧАЂО			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ (56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	9			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1980,00 КМ+ бенефиције ²			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА	НИЈЕ СЕ КАНДИДОВАО			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВА НО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	6	3	3	1	0
ОДЛУКА	0	0	0	9	0
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	0	0
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	3	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	0	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	2	0
УКУПНО	9	6	3	16	0

Министарство унутрашњих послова је планирало тек 11 скромних активности у 2007. години. Но, и тако скроман план није испуњен. Од укупно шест законских рјешења МУП је реализовао тек 3, док су три закона остала у фиокама службеника министарства.

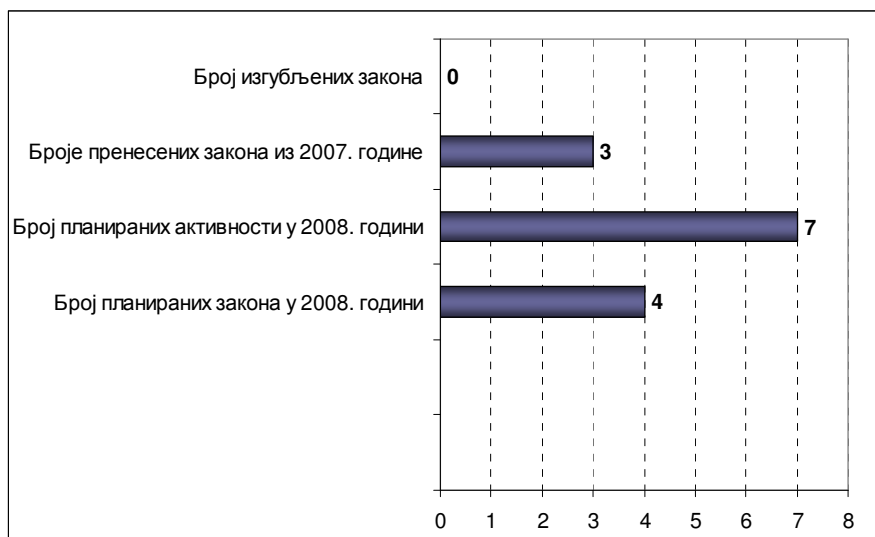


² Министар користи друге бенефиције, као што су топли оброк у просјеку 90.45КМ, остала примања, 32,33 КМ, док у изводу достављеним ЦЦИ нису представљени трошкови као што су мобител, регрес, дневнице, итд.

Графички приказ 10. Свеукупна реализација скромног програма МУП била је 67 %, а од планираног скромног броја закона, успјели су реализовати 50%.

А да ствари буду горе, не само да су ови закони пренешени у Програм рада за 2008. годину, него су чак и тематске информације у Програму рада идентичне, с једином разликом у години на коју се план односи. Дакле, МУП када је састављао свој Програм рада, имао је само обавезу да препише неуражено у 2007. години, те да промијени годину у 2008. годину. Нарочито нејасно остаје да у плану за 2008. годину МУП планира Нацрт закона о оружју и муницији, затим и Приједлог овог закона који је усвојен 17.07.2007. године у НС РС, те објављен у Службеном гласнику 70/07. Надамо се да ће министар и његови помоћници појаснити јавности како се догодило да након само 6 мјесеци опет планирају измјене овог закона.

Када претпоставимо и то да је законодавна регулатива у овој области добра, ипак је необично да нема више тематских активности и да се МУП својим Програмом није определио да чешће извјештава и информише јавност о пословима које обавља. Такође, одређена стратегија борбе против саобраћајних несрећа са фаталним исходима изостаје. Сматрамо да годишњи програм рада једног веома важног министарства треба претпоставити пуно већи број активности од оних које су сада планиране.



Министар Чађо заједно са Министарством које представља нису посебно битни у погледу остваривања циљева из Грађанске платформе, изузев када говоримо о реформи полицијских структура БиХ које су суштински важне за приближавање европским интеграцијама. Али и у томе погледу главну ријеч воде лидери 6 владајућих странака у БиХ. Комплетна јавност је упозната са степеном успјешности ових преговора, а то значи да реформа иде по принципу - корак напријед, два назад. У одређеним оперативним активностима, када политика није била испред професије, министри унутрашњих послова РС и Федерације БиХ су реализовали неколицину акцију које су резултирале хапшењима нарко дилера, пресијецањем шверца украдених аутомобила и хапшењем окорјелих криминалаца.

С друге стране МУП званично још није завршио истрагу око убиства Милана Вукелића који се супроставио грађевинској мафији у Бањалуци и како вријеме одмиче јавност је све више увјерена да се до нових сазнања неће доћи. Постоји читав низ неразјашњених убиства грађана РС у задњи 10-ак година гдје се починиоци нису никада открили, извели пред лице правде и казнили за почињена дјела. Постоји нит између свих тих убиства, сви настрадали су били близу одређеним људима из власти у одређеним периодима и имали су

одређене информације, које су очигледно биле кобне за њих. Наравно, овдје није циљ пребацити одговорност на министра Чађу за догађаје из прошлости, када он није ни био на функцији, али желимо указати да МУП РС није успјешно одговорио изазовима који су се постављали пред њега у задњих десетак година, што може бити сигнал да је рад професионалаца у МУП-у строго контролисан од стране политичара који једноставно не желе да одређени процеси буду завршени. Обрачун са корупцијом управо одавде треба да почне.

Министарство управе и локалне самоуправе

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЗОРАН ЛИПОВАЦ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ			
	СТРАНКА	НЕСТРАНАЧКИ МИНИСТАР			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	6			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00КМ+ бенефиције ³			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	9	4	5	2	3
ОДЛУКА	2	2	0	10	3
УРЕДБА	0	0	0	3	1
ИНФОРМАЦИЈА	2	2	0	10	2
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ		0	0	0	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	0	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	1	1	0	1	0
УКУПНО	14	9	5	26	9

Министарство управе и локалне самоуправе је у протеклом 10- мјесечном извјештају, било процијењено од стране ЦЦИ као једно од три најнефикаснија у сазиву ове Владе РС. Тадашња реализација сопственог програма министарства је била негдје око 30%, укупно, а у законодавном дијелу још нижа око 18%. У духу Програма партнерског грађанског заступања (ЦАПГ) и у циљу потпуне коректности у проведеним анализама и заиста партнерског односа, представимо остварење Министарства управе и локалне самоуправе као и објективне разлоге који су заиста условиле степен реализације Програма рада.

Програмом рада у 2007. години Министарство управе и локалне самоуправе је требало радити на великом броју законодавних активности и на нешто мањем броју тематских активности. Како смо навели у 10-мјесечном извјештају овдје се радило о 14 закона у форми приједлога. Након објављивања извјештаја, представници ЦЦИ су били позвани на разговор код министра Липовца, како би продискутовали степен реализације Програма рада.

Од Министарства управе и локалне самоуправе су изузети Закон о грбу РС и Закон о химни РС. Овај дио посла је преузела НС РС, због сложености питања и ширине коју треба обухватити комплетна јавност како

³ Министар није навео колика су увећана у складу са минулим радом, а нису наведене ни друге накнаде за које је речено да их министар користи у складу са законом и другим прописима. Доступан податак је да су трошкови мобилног телефона у просјеку 159,37 КМ.

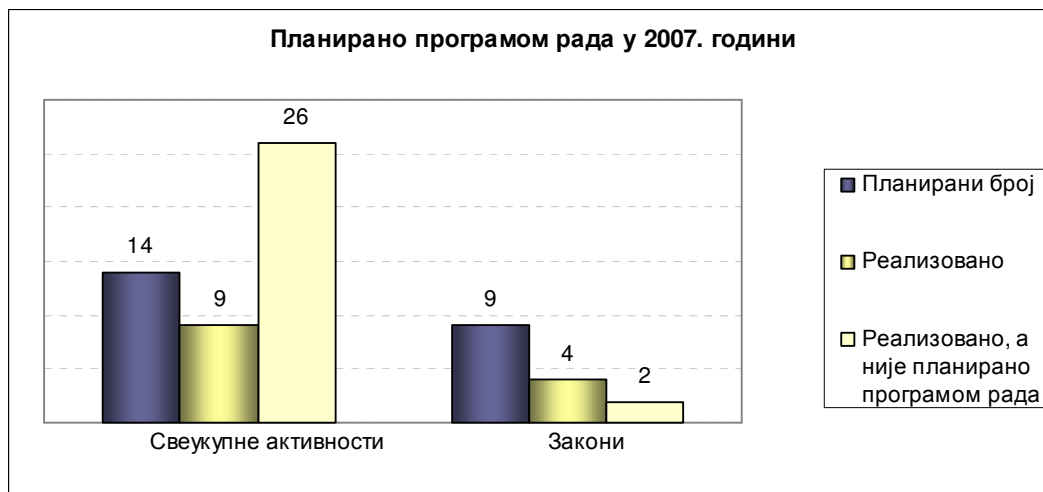
би се дошло до рјешења које задовољава сва три конститутивна народа у РС. Поред тога Министарство управе и локалне самоуправе није успјело реализовати, ипак већи дио својих законодавних активности.

Активности које нису извршене, а предвиђене су Програмом рада Министарства управе и локалне самоуправе за 2007. годину, су:

Закон о измјенама и допунама закона о министарствима и Закон о измјенама и допунама Закона о административној служби у управи Републике Српске, уз напомену да је урађена радна верзија наведених закона и да су исти били разматрани на Радној групи за законодавство Републике Српске, коју је именovala Влада Републике Српске у складу са реформом јавне управе, а након што су сви органи републичке управе Републике Српске позвани да с обзиром на искуства у примјени наведених закона доставе примједбе, сугестије и мишљења. Међутим процедура доношења наведених закона није окончана. Наиме тачком 3. Закључка Народне скупштине Републике Српске број 01-1180/07 од 03.07.2007. године, утврђено је да је потребно извршити реорганизацију система Владе, министарстава, управа и других владиних организација са циљем ефективније организације и бољих резултата у функционисању и затражено је да Влада Републике Српске предложи измјене и допуне закона који се односе на ову организацију. У складу са наведеним Влада је именovala радну групу за израду сета закона из ове области. Урађена је радна верзија Закона о влади, Закона о републичкој управи, Закона о државним службеницима и Закона о републичкој управној инспекцији.

Закон о сукобу интереса у институцијама Републике Српске - Нацрт закона, након прибављених позитивних мишљења надлежних органа достављен је Влади Републике Српске, међутим процедура доношења закона није окончана из разлога интервенције Канцеларије Високог представника за БиХ.

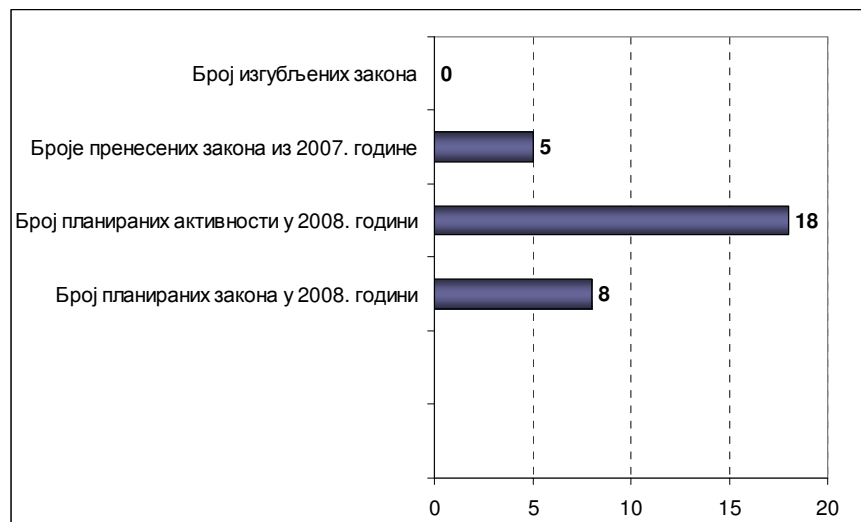
Потпуно је јасно да је читав сплет околности утицао на реализацију Програма рада Министарства управе и локалне самоуправе у 2007. години.



Графички приказ 11. Може се примјетити низак ниво реализације законских аката од стране наведеног министарства од 44%, док је укупна реализација Програма рада 64%

Када узмемо у обзир све околности које је Министарство управе и локалне самоуправе имао у 2007. години и када статистички прикажемо оно што је Министарство управе могло реализовати, остаје утисак да је ипак низак степен реализације пројекта у Законодавном смислу, тачније уз сву уважену аргументацију тај степен је 44%. У Министарству управе и локалне самоуправе су прихватили наводе из 10-мјесечног извјештаја ЦЦИ, како су нереално и преамбицизно планирали 2007. годину у односу на сложеност проблематике којом су се требали бавити у 2007. години.

С обзиром да је у 2007. години остало много недоречености у раду третираног министарства, долазимо да спознаје да ће се министарство у 2008. години према Програму рада углавном бавити незавршеним пословима из 2007. године, што свакако није прогресивна методологија рада било које институције. За разлику од прошлогодишњег плана када је Министарство управе и локалне самоуправе планирало 9 закона у форми нацрта и приједлога, у 2008. години у плану је рад на 8 закона. Сви закони који нису реализовани у 2007. години су пренешени за рад у 2008. години, а свега 3 закона у форми нацрта, те два у форми приједлога су нови за реализацију.



Графички приказ 12. Свих 5 закона из 2007. године се налази у Програму рада Министарства управе и локалне самоуправе у 2008. години

С обзиром да су активности министарства директно повезане са процесима Реформе јавне управе, а на тај начин и са једним од захтјева из Грађанске платформе, онда можемо рећи да није превише свијетла будућност ових процеса ако се темпо рада не убрза, а процеси не ускладе са стандардима ЕУ.

Од активности министарства на државном нивоу истичемо потписивање Меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за реформу јавне управе у БиХ, заједничке платформе о принципима и начину имплементације АП1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ, Рјешења о именовању чланова и замјеника чланова Надзорних тимова, за сваку реформску област.

Због спорости ових реформи и на државној и на ентитеској разини, имамо и даље велику стопу потрошње на трошкове администрације, а што би квалитетном законском регулативом било постављено у европске стандарде. Представимо неке од активности које је Министарство управе предузело по питању реформе јавне управе, али и даље остајемо при ставу да су ови процеси, као и многи други у различитим областима и ресорима рада недопустиво спори, а грађани ни издалека не осјећају побољшања у својим животима.

Министарство рада и борачко инвалидске заштите

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	БОШКО ТОМИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР РАДА И БОРАЧКО- ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ			
	СТРАНКА	ПДП			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	7			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00KM + Бенефиције			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВА НО ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗ ОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	9	6	3	0	6
ОДЛУКА	1	1	0	22	12
УРЕДБА	1	1	0	1	1
ИНФОРМАЦИЈ А	3	3	0	7	4
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	7	2
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	8	4
УКУПНО	16	13	3	49	29

Министар рада и борачко – инвалидске заштите је свакако на челу једног од кључних министарстава када су у питању проблеми пензионера, процеси социјалног збрињавања радника из пропалих предузећа, процеси уређивања тржишта рада, дакле и процеси запошљавања. Све наведено је у великој спреси са захтјевима из Грађанске платформе и то у више сегмената, како је и наведено у уводној реченици.

Програм рада Министарства рада је у 2007. години је садржавао 16 активности од тога 9 законодавних активности те 7 тематских активности. Министарство рада је у релативно високој стопи извршило реализацију Програма рада у 2007. години. Од свих закона које је Министарство рада имало у свом програму рада, није реализовано усвајање Нацрта закона о логорашима, Приједлог закона о штрајку, те Приједлог Закона о уплати доприноса за пензијско- инвалидско осигурање за поједине категорије становништва. Иначе, Нацрт закона о штрајку је већ био „виђен“ за усвајање, али је након интервенције представника Синдиката, нарочито Предсједника конфедерације синдиката металских радника Обрада Белензаде повучен из процедуре. Г- дин Белензада је јавно критиковао преднацрт закона о штрајку, говорећи да су њему налазе одредбе које не да не остављају простора за организовање радника у овом виду борбе, већ та права управо поништава. При томе је Конфедерација синдиката поручила да основ за доношење Закона о штрајку треба и мора бити закон који је важио и у ех СФРЈ. Министар Томић, као практичан политичар, након ових ставова наведених групација је повукао закон и одлучио да се Закон о

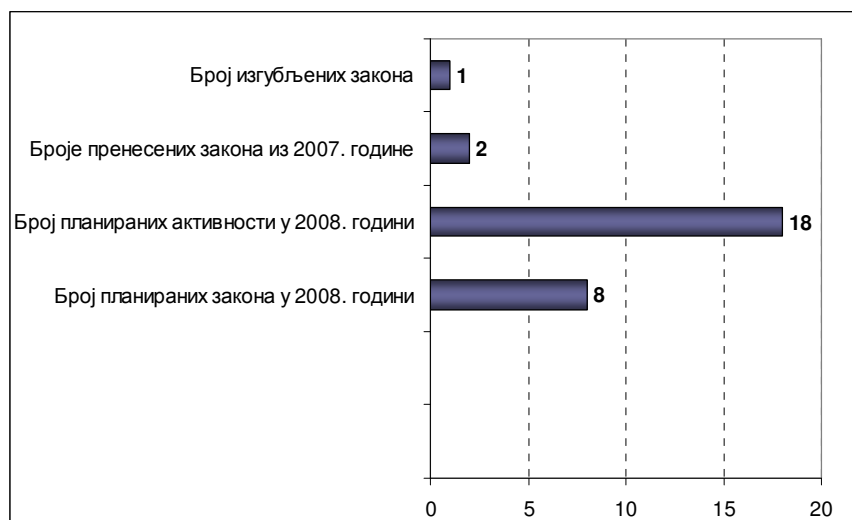
штрајку усклади прије свега са потребама радника, а не послодаваца, што је и логично. Ово је један позитиван примјер да представници власти доказују да могу имати слуха за представнике интересних група и на крају за грађане који чине ту евентуалну масу која би могла доћи у позицију да се одлучи на штрајк.



Графички приказ 13. Министарство рада је свој дио Програма рада реализовало у великој мјери, а број утврђених мјера изван планираног је далеко већи од планираног. Министарство рада је са 66% реализовало планиране законе.

Укупном стопом од 81% реализације Програма рада Министарство је задржало ниво који је представљен у 10-мјесечном извјештају ЦЦИ. Позитивни ставови у вези рада Министарства рада и министара Томића се могу изнијети у великом броју социјално- збринутих радника из државних предузећа која су пропала или у стечају, гдје је великом броју радника преко 20 000 повезан радни стажа, уплаћени доприноси и измирене обавезе које на овако систематичан начин није реализовао нико од претходника на позицији министра рада. Такође у у 2007. години најнижа пензија је два пута повећавана па је са 105 KM на крају године успјела доћи до 150 KM, дакле ако би се овом прогресијом наставио раст пензија у РС до 2010. би сигурно био испуњен један од циљева из Грађанске платформе, а то је најнижа пензија 250 KM.

Од важнијих активности у 2008. години издвојит ћемо Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о ПИО-у чији ћемо ток сигурно пратити и анализирати, као и израду Стратегије реформе пензионог система у РС. Анализирајући Програм рада чињеница која „боде очи“ је да министар Томић са својим сарадницима није имао храбрости и вјере у капацитете министарства да се приступи реформи Завода за запошљавање РС и изради Акционог плана запошљавања. У министарству рада сматрају да је сасвим довољан њихов допринос кроз пројекат ЕЛМО (тржиште покретљивости радне снаге), као и кроз досљедну примјену Закона о раду којим су направљени позитивни помаци у сузбијању рада на црно.



Графички приказ 14. Министарство рада и борачко инвалидске заштите је „изгубило“ приједлог Закона о логорашима РС.

Министарство рада је у 2008. години планирало 18 активности што је за 2 активности више од претходне године. У плану за 2008. годину се налазе и закони који нису реализовани у 2007. години, а укупно министарство планира једну законодавну активност мање у односу на 2007. годину. Програмом рада за 2008. годину Министарство рада је „загубило“ приједлог Закона о логорашима.

Министарство привреде, енергетике и развоја

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	РАЈКО УБИПАРИП			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРИВРЕДЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РАЗВОЈА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	8			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.965,75 ⁴			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВ АНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВА НО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	8	4	4	0	4
ОДЛУКА	0	0	0	25	3
УРЕДБА	0	0	0	7	2
ИНФОРМАЦИЈА	9	9	0	10	6
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	1	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	2	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	17	5
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	10	8	2	8	6
УКУПНО	27	21	6	71	26

Министар Убипарип је у протеклих годину дана био министар који је свакако изазвао највише контраверзних ставова по питању свога дјеловања. Ово министарство је најчешће у јавности помињано као одговорно за пад свих индекса на бањалучкој берзи. Ово се односи на проблеме око уговора са ЧЕЗ-ом у вези ТЕ Гацко. Но, министар Убипарип је ипак, заједно са својим тимом и у име Владе РС успио реализовати приватизацију Нафтног сектора РС, а радницима Рафинерије у Босанском Броду је исплаћено свих 17 заосталих плата и доприноса на плате. Овакво очајно стање у Рафинерији у Броду и уопште у нафтном сектору је заоставштина претходних Влада које нису довољно водиле рачуна о потенцијалу који је свугдје у свијету цијењен, а само на овим просторима се може догодити да ова врста индустрије буде на кољенима. Из тих разлога приватизација је заиста била најбоље рјешења, а сва оспоравања ових процеса ће бити и сигурно јесу предмет истрага и јавности (медији, нво-и), али и оних који су професионално задужени да разоткрију и демистификују све што је у протеклој години исказано према Министарству привреде, енергетике и развоја.

Како бисмо конкретно процијенили рад министра Убипарипа и министарства којег представља постоје одређени параметри који се огледају у степену реализације сопственог Програма рада министарства. У 2007. години Министарство привреде, енергетике и развоја је планирало радити на усвајању 8 закона, те 19 тематских активности. Како је Министарство привреде, енергетике и развоја одговорило на Програм је представљено у графичком приказу.

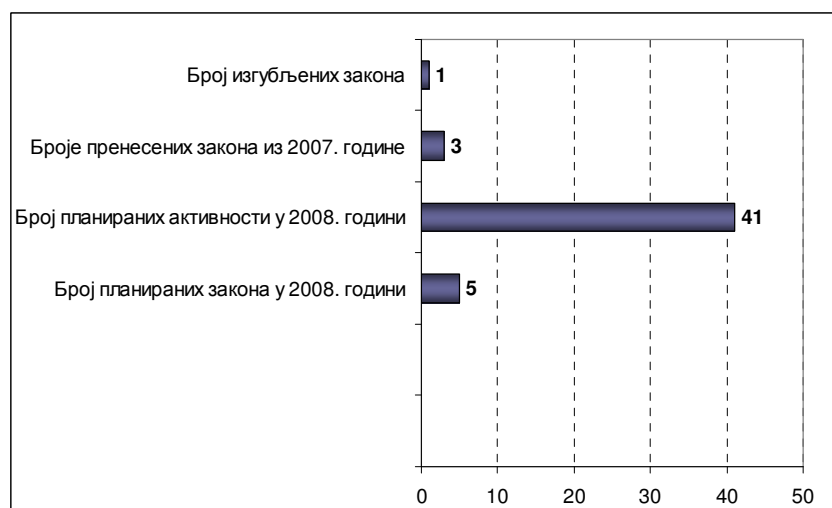
⁴ Министар Убипарип поред нето плате, добија мјесечно 500.00 КМ на име трошкова одвојеног живота. Интересатно је да министар Убипарип не користи праксу да наплаћује трошкове мобитета у пословне сврхе.



Графички приказ 15. Министарство привреде, енергетике и развоја је имало тек 50% реализацију закона које је планирало утврђивати у 2007. години

Кроз представљену реализацију јасно је да Министарство привреде, енергетике и развоја, није на најбољи могући начин одговорило својим задацима, а то се нарочито односи на законодавни дио Програма рада, гдје је испољена реализација од свега 50% успјешности.

У Програму рада Министарства привреде, енергетике и развоја за 2008. годину, планиран је већи број активности у односу на 2007. годину, али највише у тематском дијелу, гдје је за разлику од 2007. године када је планирано 19 активности, сада у плану за реализацију 36 тематских цјелина. Свега 5 закона је у плану овог министарства у 2008. години, а неки закони који су планирани у претходној години, одлазе у архиву, јер нису уврштени у програм за 2008. годину. Поред тога Министарство привреде ће и у 2008. години покушати да усвоји Закон о привредним друштвима, Закон о о подстицају развоја малих и средњих предузећа, Закон о енергетици.



Графички приказ 16. У 2008. години Министарство привреде, енергетике и развоја, готово да и нема нових законодавних активности.

Најинтересантниј податак је тај да Министарство привреде, енергетике и развоја у задња два мјесеца 2007. године није реализовало ниједну законодавну активност. Ово министарство је веома значајно у

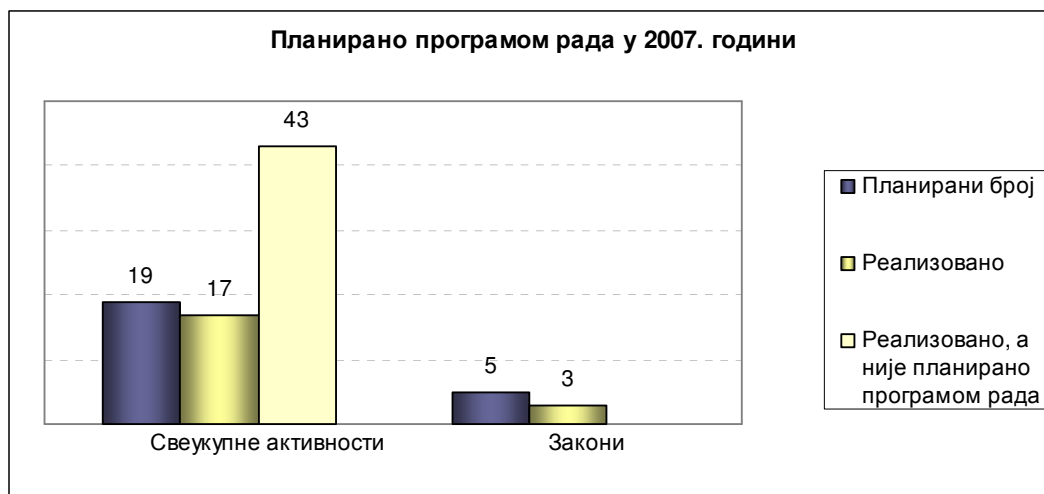
сфери процеса покретања и оживљавања привреде РС, али није до краја успјело обезбиједити нормативне акте које би могле допринијети евентуалним процесима запошљавања који је један од најзначајнијих захтјева из Грађанске платформе. Највеће замјерка је на неутврђивање Закона о подстицају развоја малих и средњих предузећа, који би требао већ по самом називу помоћи отварању нових радних мјеста.

Министарство саобраћаја и веза

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	НЕДЕЉКО ЧУБРИЛОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР САОБРАЋАЈА И ВЕЗА			
	СТРАНКА	ДЕМОКРАТСКИ НАРОДНИ САВЕЗ			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	11			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.950,00 КМ + бенефиције ⁵			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАНО VAN ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	5	3	2	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	20	3
УРЕДБА	0	0	0	2	0
ИНФОРМАЦИЈА	2	2	0	5	2
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	5	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	8	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	12	12	0	2	5
УКУПНО	19	17	2	43	10

Програмом рада Министарства саобраћаја и веза било је дефинисано усвајање 5 законских рјешења те 14 тематских активности. У 10- мјесечном извјештају, јавност је упозната са чињеницом да је Министарство од скромних 5 закона, успјело утврдити тек један закон. Два мјесеца касније министарство је успјело донијети још два законска рјешење па од 5 планираних закона, реализована су 3 законска рјешења. Остаје нејасно на какве је препреке Министарство саобраћај и веза наишло када није успјело ријешити Закон који се тиче особа са инвалидитетом, а то је Закон о повластицама у унутрашњем путничком превозу инвалидних лица. Усвајање таквог закона би сигурно могло бити у спречи са дијелом Грађанске платформе који говори о екстремном сиромаштву, јер лица са инвалидитетом имају разне проблеме код учешћа у саобраћају. Од уласка у превозна средства, до средстава која су им потребна да би обезбиједили превоз уопште. Али данашње окружење у РС нема изграђен систем солидарности и хуманости, па се не усвајају ни закони који су значајни за најугроженије популације становништва.

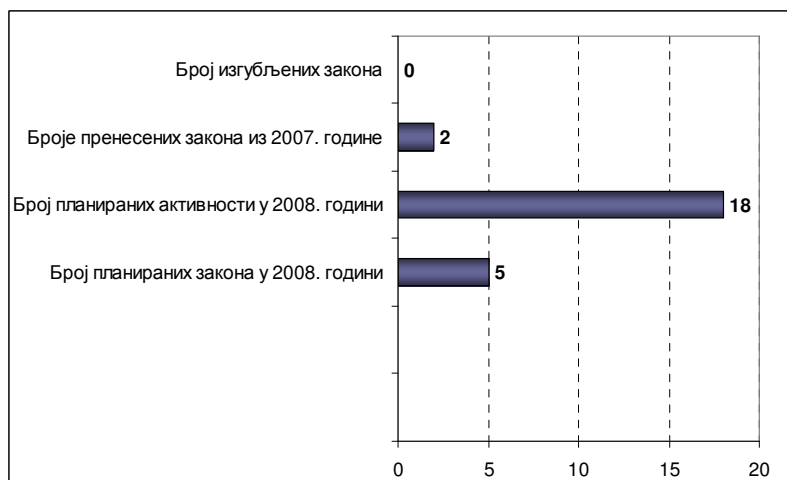
⁵ Поред овог износа Министар је примио накнаду на име регреса од 307,5 КМ. Министар има право на накнаду за трошкове мобилног телефона, али је исто искористио само један мјесец у износу од 245,86 КМ. Министар не користи друге повластице.



Графички приказ 17. С обзиром на невелики број активности проценат реализације законских рјешења је недопустиво низак.

Закони који су били у надлежности министра Чубриловића, нису од оне врсте закона који се могу суочити са повредом виталног националног интереса или сличним проблемима, те из тога разлога апострофирамо да иако је је реализација закона око 60% да тај параметар није задовољавајући узевши у обзир обим посла. Укупна реализација Програма рада је 89%, али тај високи степен реализације није плод изнимног ангажмана запослених у министарству. Ово је резултат потпуно скромног планирања.

Како се процеси планирања одвијају механички и без уважавања препорука из ранијих анализа ЦЦИ и у 2008. години Министарство саобраћаја и веза је успјело издвојити 5 приједлога закона на којима ће радити, наравно 2 се преносе из 2007. године како би се тај посао успјешно привео крају.



Графички приказ 18. Од скромног плана у 2007. години, план Министарства саобраћаја и веза у 2008. години садржи једну активност мање.

Министар Чубриловић није са својим тимом учинио довољно да се „сапуница“ око изградње дијела ауто – пута Клашнице – Градишка ријеши брже квалитетније и повољније. Јавност РС је огорчена због цијене коштања километра ауто- пута од 22 милиона КМ и због свих процеса који се одвијају у том правцу. Најчешћи изговор је да није анализиран терен и да је због тога дошло до поскупљивања радова. 5,5 км пута се гради 5 и по година, дакле овом динамиком, предвиђена изградња модерних путева у РС ће потрајати много година. Пошто Министар Чубриловић није био на позицији када су уговоране прве цијене изградње ауто пута, вјерујемо да ће као одговоран човјек и министар наћи рјешење да се за одговорност прозову сви они који су нерезонски прије пет година ушли у тај посао. Тиме би свакако, скинуо са себе и свог министарства терет кулоарских прича о сумњивим процесима јавних набавки и одабиру извођача радова. Мада је већ само по себи индикативно да неколико, јавности добро познатих предузећа, између себе преузимају све послове. Мудар потез Министарства саобраћаја и веза би био да на наредним натјечајима за добијање послова на изградњи путева, позову што више извођача из цијеле БиХ и регије како би се конкуренција појачала на здравим основама и са конкурентнијим понудама и роковима за завршетак преузтих обавеза.

Министарство за избјеглице и расељена лица РС

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ОМЕР БРАНКОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ИЗБЈЕГЛИЦА И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА			
	СТРАНКА	СДА			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	11			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00 КМ+ бенефиције			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	0	0	0	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	6	2
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	2	2
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	1	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	5	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	11	3
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	6	6	0	0	6
УКУПНО	7	7	0	26	13

Министарство избјеглица и расељених лица у 2007. години_ није имало законодавних активности у претходној години. Тематски дио Програма рада је испуњен од стране министарства 100%. Суштински, замјерка Министру Бранковићу је чињеница да још постоје колективни центри и да би ово министарство заједно са комплетном Владом РС требали дати допринос да се свима који се налазе у колективним центрима обезбиједи кров над главом. У колективним центрима живи дефинитивно најсиромашнији дио нашег осиромашеног друштва и у складу с тим власти требају коначно реаговати, а ово је прилика да Министарство избјеглица и расељених лица, ураде нешто конкретније осим вишегодишњег извјештавања о статусу избјеглих и расељених лица.

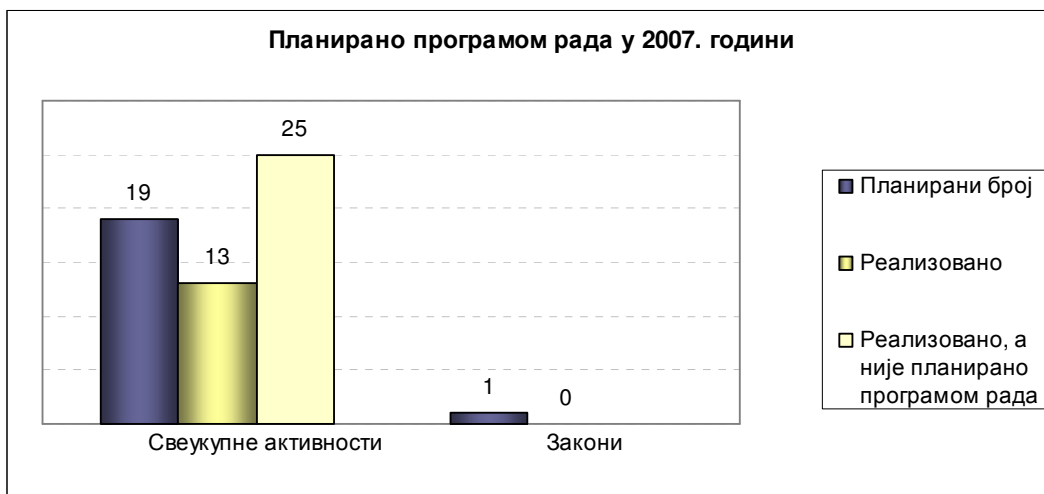
У 2008. години Програм рада је готово идентичана, изузев што ће ово министарство дати у јавност двије информације више него раније, дакле имат ће укупно 9 тематских активности.

Министарство породице, омладине и спорта

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ПРОКО ДРАГОСАВЉЕВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПОРОДИЦЕ, ОМЛАДИНЕ И СПОРТА			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	5			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00 КМ + бенефиције			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛ. ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗ. ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	1	0	1	0	0
ОДЛУКА	0	0	0	6	2
УРЕДБА	0	0	0	2	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	1	1
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	10	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	2	0
ПРАВИЛНИК	2	1	1	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	16	12	4	4	3
УКУПНО	19	13	6	25	6

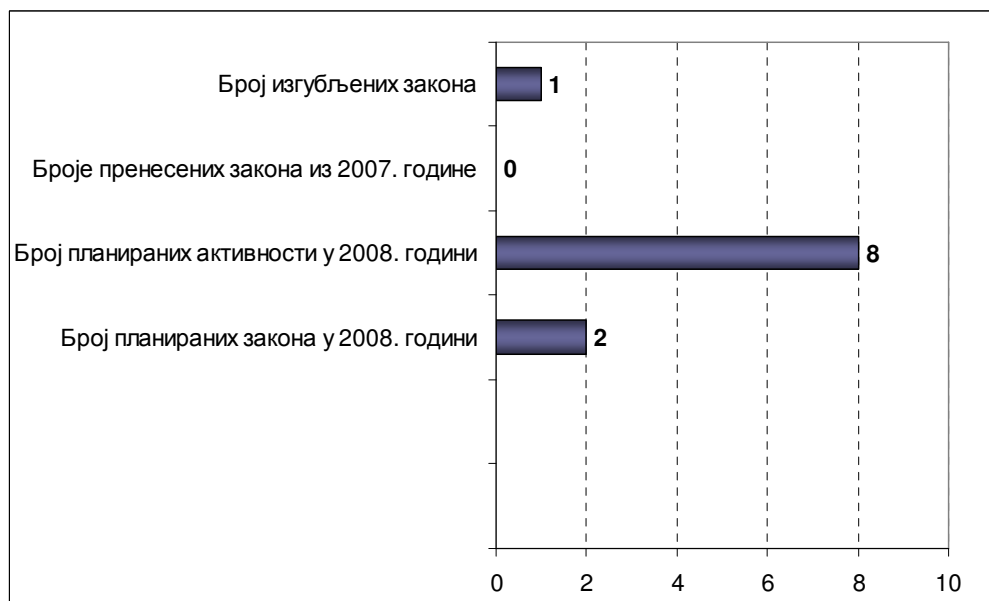
Министарство породице омладине и спорта је у 2007. години планирало радити на 1 закону, Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити. Тај подвиг министарство није успјело ријешити, али добрим планирањем видљиво је да је тај исти закон нестао из плана Министарства у 2008. години. Овакве чињенице говоре потпуно о томе да Министар Драгосављевић и министарство које представља нису уопште били посвећени своме плану. И тај закон који је нереализован, нема мјеста у Програму рада овог министарства 2008. години као да није ни планиран у 2007. години. Тај закон је значајан и у складу са Грађанском платформом у дијелу здравствене заштите и осигурања, а позната је чињеница да су дјеца била у залеђу у рату и поратном времену, те са дјечија права често угрожена.

Потпуно неозбиљан приступ, јер ако донекле можемо наћи разумијевања за министарства која су имала преко 20-ак законских рјешења за годину дана па нису успјели реализовати све акте, онда је потпуно несхватљиво да једну законодавну активност комплетно министарство не може реализовати.



Графички приказ 19. Иако је свеукупна реализација Програма рада 68%, заиста је фасцинантна и потпуно негативна чињеница да у министарству за породицу, омладину и спорт нису успјели обрадити један, једини закон из плана.

Програмом рада у 2008. години Министарство планира радити на 2 приједлога закона, те на 6 тематских цјелина.



Графички приказ 20. Скромно планиране активности у 2008. години, слично као и у 2007. години

Министарство породице, омладине и спорта ће у 2008. години имати на располагању 2 милиона КМ за Програме запошљавања, а ова средства су накнадно уврштена у Буџет РС за 2008. годину, иницијативом

ЦЦИ и приједлогом народног посланика Николе Баштинца и Одбора за питање младих при НС РС. Анализират ће се токови и начин утрошка ових средстава, као и број новоупослених младих људи различитих профила.

Министарство здравља и социјалне заштите

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	РАНКО ШКРБИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗДРАВЉА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	14			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	2.169,00 ⁶ КМ			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА	НИЈЕ СЕ КАНДИДОВАО			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛ. ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛ. ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	11	3	8	0	3
ОДЛУКА	12	12	0	7	9
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	15	12	3	0	7
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	6	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	1	0
ПРАВИЛНИК	1	1	0	0	1
АНАЛИТИЧКИ ДИО	5	4	1	0	4
УКУПНО	44	32	12	14	24

Министарство здравља и социјалне заштите је у протеклој години планирало радити на 11 законских рјешења те на 33 тематске цјелине. Укупна реализација Програма рада министарства је 72%. Узевши у обзир све параметре путем којих су процијењени резултати у раду овог министарства констатујемо да је министарство реализовало 3 од 11 планираних закона. Чак 8 закона није ушло у званичне процедуре на сједницама Владе РС и НС РС. У тематском дијелу рада, Министарство је показало далеко бољу ефикасност и извршило је реализацију 29 тематских активности, које су укључивале и 12 одлука. Министарство здравља је свеукупно гледајући најбоље планирало од свих министарстава број одлука, Влада РС је у 2008. години планирала свеукупно 21 одлуку, а од тога је само Министарство здравља и социјалне заштите у плану имало 12 одлука. Из домена овог министарства је већи број мјера које се тичу захтјева из Грађанске платформе, али иако планиране неке мјере нису ни у 2007. години реализоване. Закон о социјалној заштити је промијенио минимум три министра који су планирали да га креирају и да се усвоји у НС РС, али га нико до сада није реализовао, па тако ни актуелни министар Шкрбић. Ради се о огромном закону у сваком смислу, који треба одговорити на многобројна социјална питања која притишћу највише сиромашне, незапослене, пензионере и лица са инвалидитетом. Ипак, за разлику од својих претходника на позицији министра здравља, министар Шкрбић је са својим тимом успио утврдити Одлуку о

⁶ Основна министарска плата је 1.800,00, увећање по основу радног стажа је 369,00 КМ, а поред тога министар Шкрбић је у протеклој години остварио право на топли оброк у висини 972,00 КМ, те 648,00 КМ по основу регреса, зимнице и огрјева.

у свајању Акционог плана реформе социјалног сектора. Поред овог закона, такође значајни, а неусвојени закони које су ЦЦИ помињали и у 10- мјесечном извјештају су Закон о здравственој заштити и Закон о здравственом осигурању.



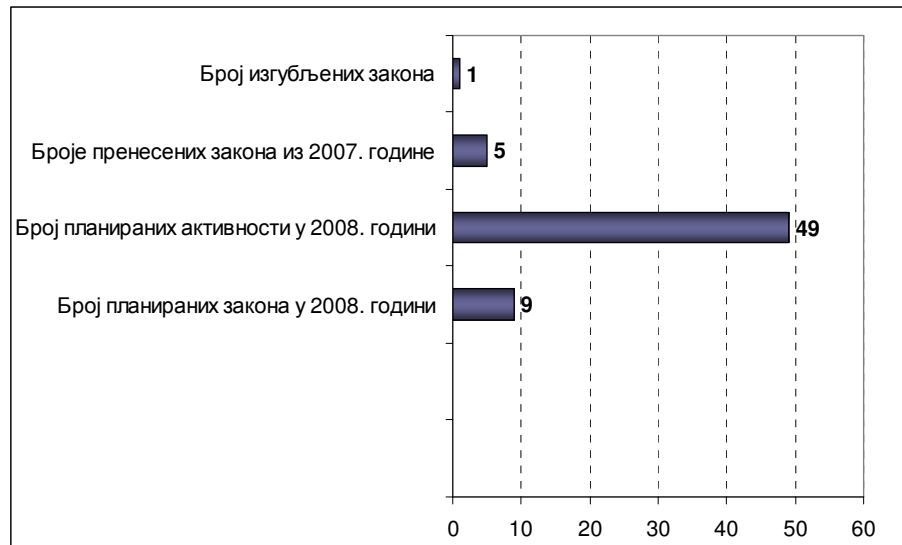
Графички приказ 21. Потпуно јасно је представљен изузетно низак степен реализације Програма рада у законодавном дијелу третираног министарства. **Тек 27% реализације предвиђених закона.**

Министарство здравља и социјалне заштите свакако не може добити пролазну оцјену када је у питању рад на законодавним активностима и то је јасно видљиво из горенаведених показатеља. Међутим, оно што није спорно је то да је министар Шкрбић својим ангажманом учинио много по питању подизања нивоа квалитете здравствених услуга у РС. Ниједан министар прије министра Шкрбића није са толиком енергијом ушао у послове опремања болница, домовна здравља и Клиничког центра у Бањој Луци. Већина породилишта је ушла у пројекат обнове и модернизације чиме се јасно ставља до знања да је политика наталитета веома битна Министарству здравља и социјалне заштите, али и министру Шкрбићу који је покретач већине ових акција. Дијагностички центар отворен у склопу Клиничког центра у Бањој Луци је на нивоу европских стандарда, а Центар за дијализу у Бањој Луци је сигурно један од бољих на простору бивше СФРЈ. Министар Шкрбић је на том пољу у односу на своје претходнике на овој позицији имао заиста реформаторску улогу.

Министар здравља и социјалне заштите је након проблема у вези са потписивањем Посебног колективног уговора са Синдикатом здравства почетком 2007. године, када је потписао, а затим повукао потпис са Уговора био на оправданом удару јавности. Али је кроз константне преговоре са Синдикатом крајем прошле године усаглашена најнижа цијена рада и коефицијенти за обрачун личних доходака запослених у здравству. Овим чином сва настојања Министарства здравља и социјалне заштите у борби за сузбијањем двојне праксе добијају на значају. И претходни министри су се борили против двојне праксе, али то није било испраћено адекватним платама које би љекаре специјалисте и друго особље „убиједило“ да након радног времена у буџетској установи, одлазе радити у приватним ординацијама и клиникама. Почетна плата љекара специјалисте је сада доведена на ниво од 2.100.00 КМ, медицинске сестре на 900.00 КМ и по логици ствари за очекивати је да ће грађани добити боље услуге када морају одлазити на контроле и на болничка лијечења.

Програмом рада за 2008. годину Министарство здравља и социјалне заштите планира 49 активности, дакле, 5 више него у 2007 години. У нормативном дијелу у плану је израда и утврђивање 9 закона у форми приједлога, а у тематском дијелу су планиране остале активности, њих тачно 40. Врло лако је било

Министарству здравља и социјалне заштите направити свој план за 2008. годину, јер су на нереализоване нормативне активности додали још 4 нових законских рјешења, а у потпуности су испустили или „изгубили“ Закон о психолошкој дјелатности који је био планиран за усвајање у 2007. години и у форми нацрта и у форми приједлога. Преписани су закони о социјалној заштити, здравственој заштити, здравственом осигурању, апотекарској дјелатности, хемикалијама.



Графички приказ 22. 66% законодавних активности је било планирано и у 2007. години, а понављају се у плану за 2008. годину.

Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије РС

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ФАТИМА ФЕТИБЕГОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И ЕКОЛОГИЈУ			
	СТРАНКА	НЕСТРАНАЧКИ МИНИСТАР			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	3			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	2.270,5 + бенефиције ⁷			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛ. ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	12	5	7	0	3
ОДЛУКА	0	0	0	9	2
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	9	8	1	1	3
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	0	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	1	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	7	6	1	0	3
УКУПНО	28	19	9	11	11

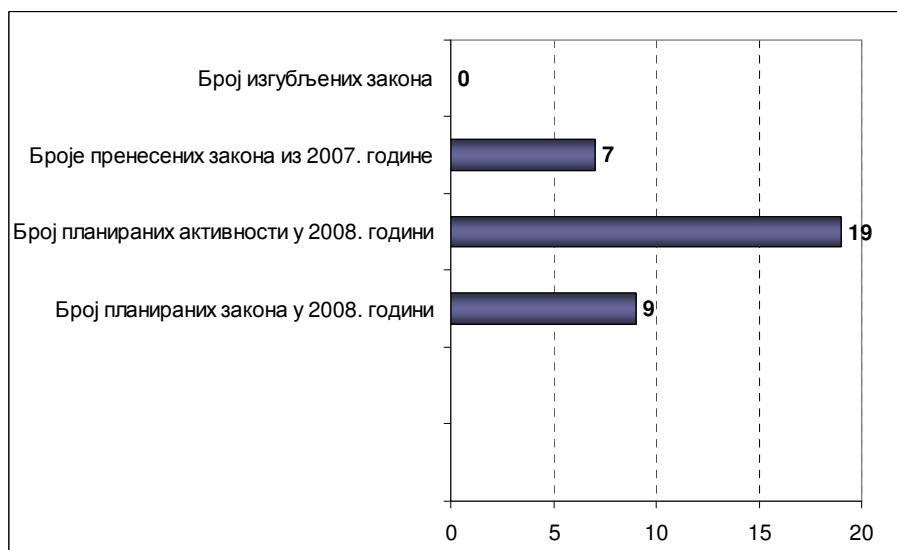
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију у Влади РС је у 2007. години испред себе за реализацију Програмом рада Владе РС 28 активности. Од тих активности 12 су биле нормативне, а 17 активности припада тематском дијелу Програма рада. Укупна реализација Програма рада Министарства је 67%, али у законодавном дијелу тај се проценат страховито смањује и долази на тек 41% реализације што ово министарство након годишње анализе сврстава у једно од три најнефикаснијих министарстава у првој години рада Владе РС. И поред тога што смо у претходним анализама указивали на низак ниво реализације сопственог програма рада, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију није у значајнијој мјери прихватило препоруке, а у односу на период који су ЦЦИ анализирали, забиљежен је тренд стагнације реализације програма са 66,4% колико је износио проценат реализације крајем октобра на садашњих 66,6%. Срећа за министарство је у томе што је календарска година истекла, а у програму рада за 2008. годину, „градиво“ се углавном понавља.

⁷ Претходно је представљена просјечна мјесечна зарада за 2007. убрајајући и накнаду за минули рад. Министар Фетибеговић не користи друге бенефиције, изузев надокнаде за утршак мобилног телефона које су у просјеку износиле 456, 00 КМ по мјесецима.



Графички приказ 23. Све узевши у обзир Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије није достигла ни годишњим планом предвиђене активности, а реализација закона је тек 41%.

Већ смо у горњем дијелу извјештаја указали да је Програм рада за 2008. годину врло „креативно“ написан, тачније скоро па је преписан из 2007. године, тако да је ово још једно од министарстава које ће се у наредној години бавити пословима за које нису имали времена у 2007. години, иако су на почетку 2007. године, тачније 15.02. када је усвојен Програм рада Владе РС за 2007. годину били убијеђени да је то тај посао који ће бити завршен.



Графички приказ 24. Веома сликовито приказује да је Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије у 2008. години смањило број планираних активности у односу на план у 2007. години

Чињеница о умањеном интензитету активности у 2008. години, говори да је третирано министарство поучено ниским степеном реализације у 2007. години, у 2008. години спремно радити само на активностима на којима „мора“ радити.

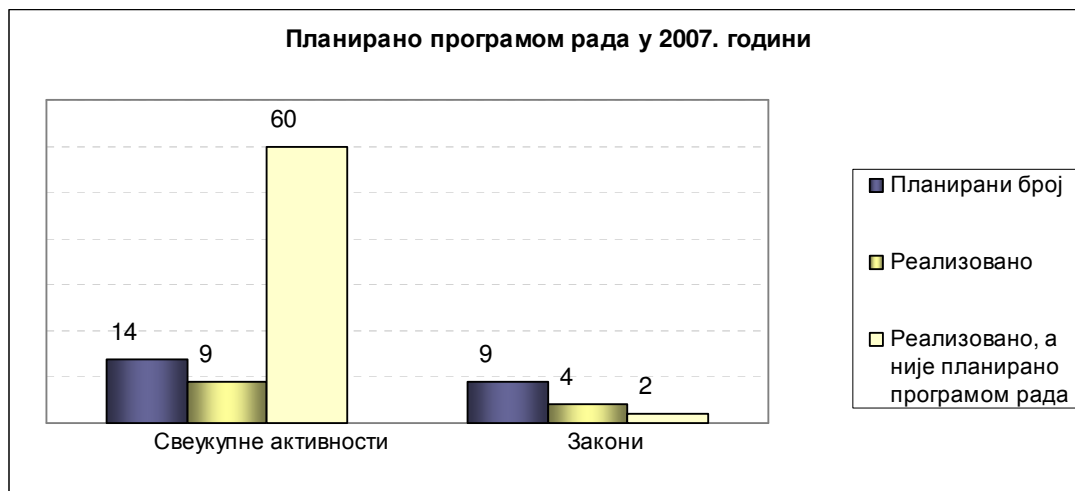
Као највеће достигнуће министарства истичемо као и у ранијој анализи припремање, представљање и усвајање у НС РС Просторног плана РС за период од 2007-2015 године. Могуће је да је ова огромна активност одузела превише времена министру Фетибеговић и њеном стручном тиму, те да су због тога велика кашњења у реализацији законодавних активности. Али то свакако није оправдање и не ослобађа од одговорности министра и запосленике министарства за нереализацију планираног.

Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	РАДИВОЈЕ БРАТИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	17			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00 КМ + бенефиције			
	БРОЈЕ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗО ВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	9	4	5	2	5
ОДЛУКА	1	1	0	25	6
УРЕДБА	1	1	0	3	2
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	4	1
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	6	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	14	5
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	6	4
УКУПНО	14	9	5	60	23

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у 2007. години планирало радити на усвајању 9 закона у форми нацрта, те истих 9 закона утврдити у форми приједлога закона. Након 31.10. 2007. године ово министарство није подигло ниво реализације планираних активности у законодавном дијелу. Министарство је свој Програм реализовало са 44% у погледу утврђених закона и 64% у укупном збиру и закона и тематских цјелина.

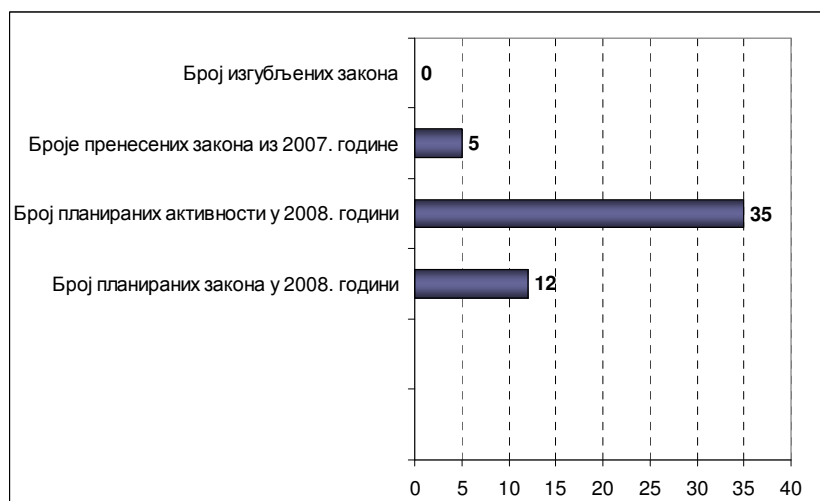
Закони у форми приједлога, тачније 5 закона пренешено је Програм рада за 2008. годину и са извјесном забринутости констатујемо да је и ово министарство имало лак задатак да уреди свој законодавни план на којем ће радити у 2008. години. По питању тематског дијела активности министарство је било веома активно и усвојило је све предвиђене мјере програмом рада. Поред планираних министарство је утврдило и већи број непланираних мјера на сједницама Владе РС, што само поткрепљује наводе из претходних анализа ЦЦИ, да се Програм рада прави олако и да због непостојања коректива који ће на то указивати до 2007. године то није био проблем. Програм рада за 2008. годину говори у прилог чињеници да министарства са нижом стопом реализације својих програма у 2008. годину улазе резервисано и са мањим бројем активности.



Графички приказ 25. Министарство пољопривреде је реализовало далеко већи број непланираних активности, од оних које су нашле мјесто у Програму рада за 2007. годину

Пошто је министарство пољопривреде веома важно када се у Грађанској платформи као важан захтјев спомиње стандардизација пољопривреде у складу са принципима ЕУ, министарство је у том сегменту имало значајне искоракe. Ту се најприје мисли на усвајање Стратегије развоја пољопривреде до 2015. године, затим на измјене и допуне Закона о пољопривреди и пољопривредном земљишту, те на донођење Одлуке о оснивања Савјета за аграрну политику.

Програм рада за 2008. годину Министарства пољопривреде садржи 40 активности, 12 законодавних и 23 активности тематског карактера.



Графички приказ 26. Чак 5 закона из 2007. своје уточиште је пронашло у плану рада министарства у 2008. години

Министарство науке и технологије

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	БАКИР АЈАНОВИЋ
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЈЕ
	СТРАНКА	НЕСТРАНАЧКИ МИНИСТАР
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	7
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00КМ + бенефиције
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА	

ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ

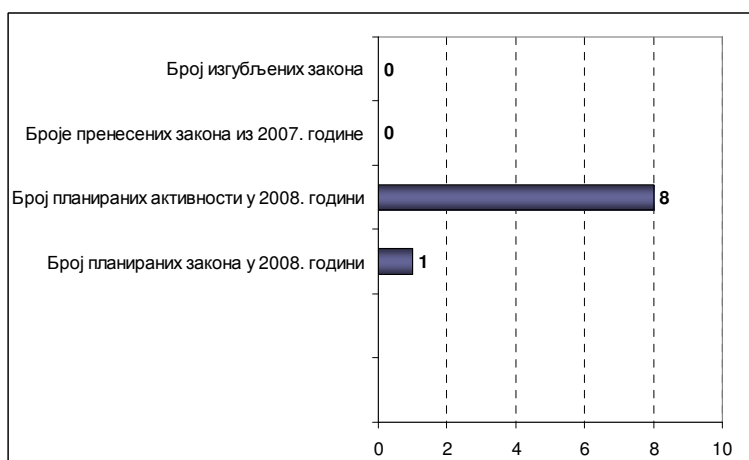
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	НЕ РЕАЛ. ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАНО VAN ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	1	1	0	0	0
ОДЛУКА	1	1	0	5	1
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	0	0	0	2	0
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	1	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	1	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	0	0	0	2	1
УКУПНО	2	2	0	11	2

Министарство науке и технологије је имало веома скроман допринос у Програму рада Владе РС за 2007. године, али се у складу са својом функцијом, управо и бавило оним што је министарству био задатак. Министарство на челу са министром Бакиром Ајановићем је у 100% обиму реализовало свој дио плана који се односио на један закон у форми нацрта, а касније и у форми приједлога. И поред тога Министарство је мимо плана реализовало 11 додатних активности.



Графички приказ 27. Приказ скромног планирања министарства

Министарство науке и технологије је за разлику од 2007. године, изашло у 2008. години са много амбициознијим планом који предвиђа чак 9 активности и то 7 тематских, те једну законодавну у форми нацрта, а касније истог закона у форми приједлога.



Графички приказ 28. Веома скроман план министарства и у 2008. години

Можемо констатовати да министарство науке и технологије, треба и може у будућности више да чини по питању подстицања иновација и младих иноватора у РС.

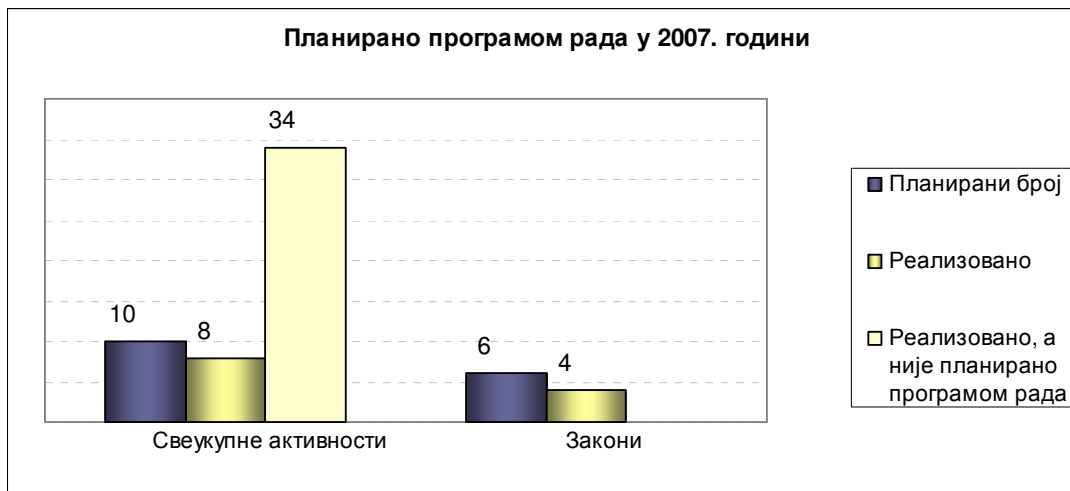
Министарство трговине и туризма

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ПРЕДРАГ ГЛУХАКОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ТРГОВИНЕ И ТУРИЗМА			
	СТРАНКА	СОЦИЈАЛИСТИЧКА ПАРТИЈА			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	10			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1.800,00 КМ + бенефиције			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗО ВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАНО ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	6	4	2	0	2
ОДЛУКА	1	1	0	22	5
УРЕДБА	0	0	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	4	1
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	3	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	3	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	1	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	2	2	0	0	2
УКУПНО	10	8	2	34	10

Министарство трговине и туризма је у првих 10 мјесеци било веома ажурно у испуњавању и реализацији сопственог програма. Ипак, иако смо у поменутом извјештају навели да очекујемо 100% реализацију плана, то се ипак није догодило. Министарство на челу с министром Глухаковићем у 2007. години су остали „дужни“ реализацију Нацрта закона о бањама, а затим и Приједлога закона о бањама, те Нацрт и Приједлог закона о туристичкој накнади. План је извршен са високих 80%, али остаје нејасно зашто се са наведеним законима касни више од пола године.

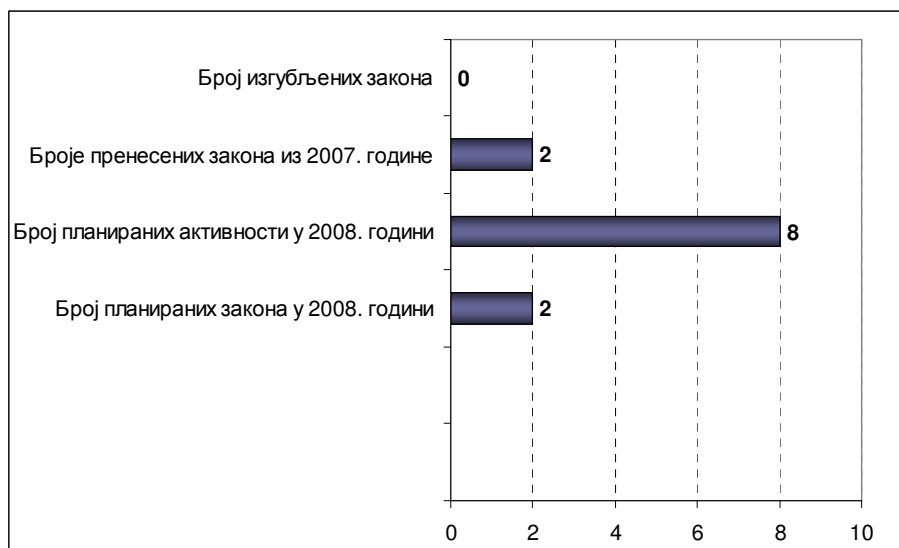
Од квалитетнијих законских рјешења која имају одређену тежину најзначајније је координисани рад и усвајање Закона о фискалним касама, заједно са Министарством финансија.

Стварање услова за спровођења ЦЕФТА-е споразума је веома битно када се говори о Грађанској платформи у захтјеву који се односи на директна страна улагања. Министарство трговине је дало свој допринос да овај споразум у 2008. години буде имплементиран.



Графички приказ 29. Однос планираних и реализованих активности у укупном збиру Министарства трговине и туризма, реализација закона је била 66%.

Изненађење које је приредило Министарство трговине и туризма се односи на план за 2008. годину, јер у законодавном смислу ово министарство или имас потпуно усаглашену регулативу са европским стандардима или су једноставно изоставили планирање за 2008. годину. Од законодавних активности појављују се само оне које се преносе из 2007. године, а од тематских активности у Програму рада Владе РС за 2008. годину се налази 6 активности, које укључују и двије важне стратегије, развоја трговине РС и развоја туризма РС.



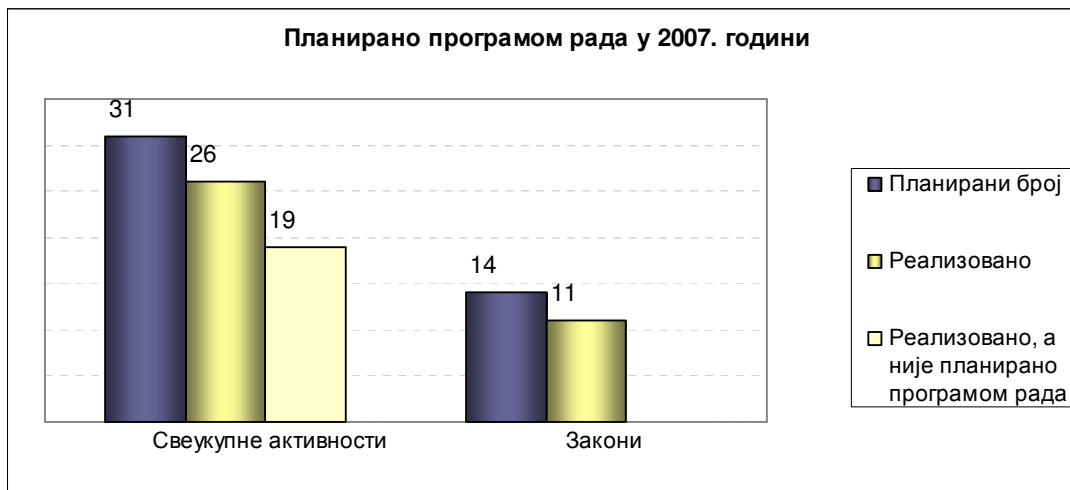
Графички приказ 30. У 2008. години Министарство трговине и туризма улази са неоптерећујућим планом, а по плану за 2008. годину, свега 2 пренесена закона се налазе у Програму рада.

Министарство правде

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЏЕРАРД СЕЛМАН			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРАВДЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	4			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	2.238,00 КМ ⁸			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАНО О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	14	11	3	0	6
ОДЛУКА	0	0	0	9	0
УРЕДБА	1	1	0	2	1
ИНФОРМАЦИЈА	1	1	0	0	1
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	1	1	0	6	1
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	0	0
ПРАВИЛНИК	7	6	1	1	2
АНАЛИТИЧКИ ДИО	7	6	1	1	2
УКУПНО	31	26	5	19	13

Министарство правде Републике Српске је у законодавном дијелу Програма рада Владе РС имало један од најзахтјевнијих задатака узевши у обзир на обавез доношења 14 у форми приједлога. Поред тога, министарство је испред себе имало и реализацију 17 тематских цјелина како је предвиђено планом рада овог министарства. ЦЦИ је у 10-мјесечном извјештају, упозорио на велика кашњења у реализацији плана Министарства правде. Министарство правде је реаговало одлично и до краја 2007. године је успјело утврдити и процесуирати 22 закона. Свега три закона у форми нацрта и три закона у форми приједлога министарство није реализовало у 2007. години. Ово истичемо као позитиван примјер, за првих 10 мјесеци било је усвојено 12 закона, ау задња два мјесеца, третирано министарство је успјело још унаприједити и убрзати свој рад и подићи ниво реализације Програма рада у законодавном смислу на 79%, а укупну реализацију свих активности Министарство је са 60% крајем октобра, до краја године подигло на 83% и може се рећи да је у врху по реализацији зацртаних циљева Програма рада Владе РС.

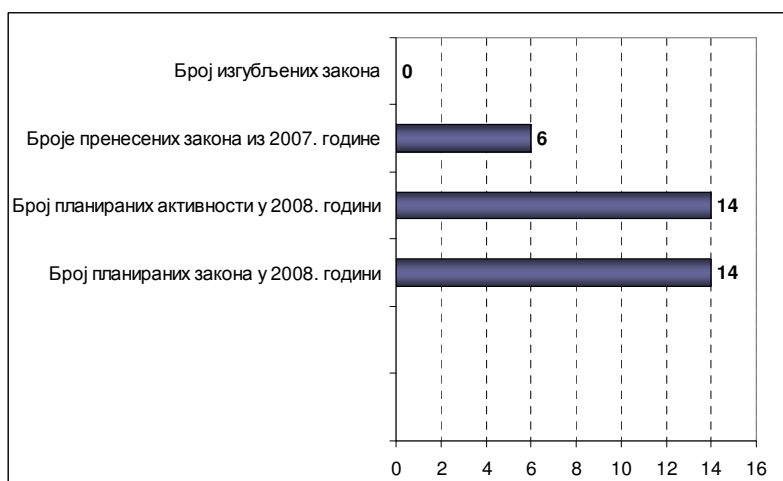
⁸ Ukupni troškovi korištenja mobilnog telefona u 2007. godini ministra Selmana iznose 3.386,00 KM ili u prosjeku mjesečno 282,00 KM



Графички приказ 31. Овдје је јасно да је Министарство правде имало озбиљан план рада у 2007. години.

Поред великог броја усвојених законодавних активности Министарство правде је обезбиједило да у многим сегментима, правосуђе РС буде усклађено са стандардима у правосуђу држава чланица ЕУ, што је свакако у складу са испуњавањем предуслова да БиХ буде кандидат за чланство ЕУ, како се наводи и у једном од захтјева из Грађанске платформе.

Програмом рада за 2008. годину Министарство правде, планира радити на 14 законодавних активности, без тематских цјелина што говори у прилог чињеници да је и Министарство правде као и многа друга министарства у план за 2008. годину ушло са много мањим амбицијама од очекиваних. Оно што је видљиво из Програма рада за 2008. годину је и да нема изгубљених закона из 2007. године, али да се неки закони који су у 2007. години утврђени поново налазе у процедури. У министарству су нам појаснили да дио закона који је утврђен на Влади при крају 2007. године, није имао „времена“ да буде разматран у НС РС, те из тога разлога, они у министарству имају обавезу да планирају те законе и у 2008. години.



Графички приказ 32. Уочава се да је велики број закона пренешен из 2007. године, а да је укупан број активности министарства знатно мањи у односу на 2007. годину.

Министарство за економске односе и координацију

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	ЈАСНА БРКИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И КООРДИНАЦИЈУ			
	СТРАНКА	НЕСТРАНАЧКА ЛИЧНОСТ			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ	6			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	1800,00 КМ + бенефиције			
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	1	0	1	0	0
ОДЛУКА	2	2	0	1	1
УРЕДБА	0	0	0	0	0
ИНФОРМАЦИЈА	10	9	1	1	5
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	7	0
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	2	0
ПРАВИЛНИК	0	0	0	0	0
АНАЛИТИЧКИ ДИО	6	4	2	2	4
УКУПНО	19	15	4	13	10

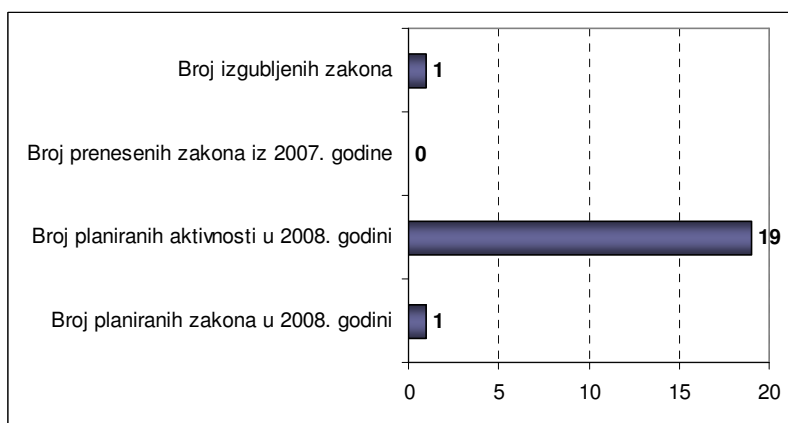
Министарство за економске односе и координацију је у 2007. години било једно од министарстава које је имало релативно мањи број активности у односу на годишњи план Владе РС. Од укупног броја планираних активности тек једна активност је била у сфери законодавства, а остале активности припадају темнатском дијелу Програма рада. Ипак, Министарство за економске односе и координацију испред себе је имало само Закон о средствима у својини РС и за 12 мјесеци прошле године, успјело је реализовати утврђивање Нацрта поменутог закона на сједницама Владе РС, али пажљивим анализирањем дошли смо до спознаје да овај закон никада у форми приједлога није утврђен на Влади. У тематском дијелу активности министарство које предводи министар и потпредсједник Владе РС Јасна Бркић је релативно добро урадило свој посао, а укупна реализација у раду Министарства за економске односе и координацију у 2007. години износи 79%.



Графички приказ 33. Податак који је интересантан је да 1 закон у форми приједлога који је био планиран, није утврђен за пуну годину рада министарства

Планирање за 2008. годину показује, да ни у Министарство за економске односе и координацију, као и у многим другим министарствима планирање није развијено, те да се не води рачуна о „реповима“ из претходне године, па имамо ситуацију да спомињани закон из 2007. године у 2008. години једноставно нестаје из дјелокруга анализираниог министарства. Такође, Министарство за економске односе и координацију у 2008. годину преноси усвајање јако битних стратегија које имају изузетне додирне тачке са захтјевом из Грађанске платформе који говори о привлачању страних инвестиција и страних улагања. Стратегија привлачења страних инвестиција је имала своје мјесто и у плану за 2007. годину, а ево као и Стратегија подстицаја извоза у РС, пренешена је у план за 2008. годину.

Овдје као и другим министарствима уочавамо да је преписивање плана и преношење активности из једне у другу годину уобичајена појава.



Графички приказ 34. Један планиран у 2007. години закон, у Министарству за економске односе и координацију су успјели изгубити у плану за 2008. годину

Министарство просвјете и културе

	ИМЕ И ПРЕЗИМЕ	АНТОН КАСИПОВИЋ			
	ФУНКЦИЈА	МИНИСТАР ПРОСВЈЕТЕ И КУЛТУРЕ			
	СТРАНКА	СНСД			
	БРОЈ ИЗОСТАНАКА СА ЗАСЈЕДАЊА ВЛАДЕ(56 СЈЕДНИЦА У 2007. ГОДИНИ)	8			
	МЈЕСЕЧНА НЕТО ПРИМАЊА	2.250,00КМ ⁹			
	БРОЈ ОСВОЈЕНИХ ГЛАСОВА НА ИЗБОРИМА				
ПРЕДЛОЖЕНИ И УТВРЂЕНИ АКТИ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС ТОКОМ 2007. ГОДИНЕ					
ТИП АКТА	ПЛАНИРАНО ПРОГРАМОМ	РЕАЛИЗОВАН О ИЗ ПРОГРАМА	НЕРЕАЛИЗОВАНО ИЗ ПРОГРАМА	РЕАЛИЗОВАН О ВАН ПРОГРАМА	УСВОЈЕНИ АКТИ - У ВЕЗИ СА Г.П.
ЗАКОН	13	3	10	0	2
ОДЛУКА	0	0	0	28	5
УРЕДБА	0	0	0	1	0
ИНФОРМАЦИЈА	2	0	2	2	1
ЗАХТЈЕВ	0	0	0	0	0
РЈЕШЕЊЕ	0	0	0	10	2
ЗАКЉУЧАК	0	0	0	4	2
ПРАВИЛНИК	0	0	0	3	2
АНАЛИТИЧКИ ДИО	0	0	0	2	1
УКУПНО	15	3	12	50	15

Министарство просвјете и културе је у Програмом рада Владе РС у 2007. години испред себе имало за усвајање 13 законодавних рјешења у форми нацрта и приједлога закона, те само двије тематске активности. Заиста је забрињавајући ниво испуњења Програма рада за 2007. годину у односу на планирани број мјера. У 10- мјесечном извјештају ЦЦИ су апострофирали ово министарство као једно од најнефикаснијих у Влади РС у 2007. години. Након објављеног извјештаја, обављени су разговори предстваника ЦЦИ, са министром Касиповићем у којима министар није негирао наводе из извјештаја и веома искрено је представио да је имао и он и комплетно министарство проблем дислоцираности, тј. смјештени су на три различите локације, што је условило нижи ниво од уобичајеног нивоа комуникације између сарадника из различитих ресора министарства. Не тражећи алиби из Министарства просвјете и културе су навели да је највећи дио особља које је задужено за нормативне активности било ангажовано на нивоу БиХ гдје су учествовали у процесу доношења оквирних закона, који ипак јесу значајем изнад ентитетских, па и у смислу да ентитетски закони морају бити усаглашени са мјерама на државном нивоу. На државном нивоу су усвојени Оквирни закон о високом образовању, Оквирни закона о предшколском образовању, Закон о Агенцији за предшколско, основно и средње образовање у БиХ и Оквирни закон о средњем стручном образовању. Посматрајући реално ситуацију и сагледавши све аспекте, већи дио закона планираних за ниво РС није ни могао бити донешен прије доношења закона на нивоу БиХ. Дакле, лоше планирање је узрок лоше реализације Програма рада.

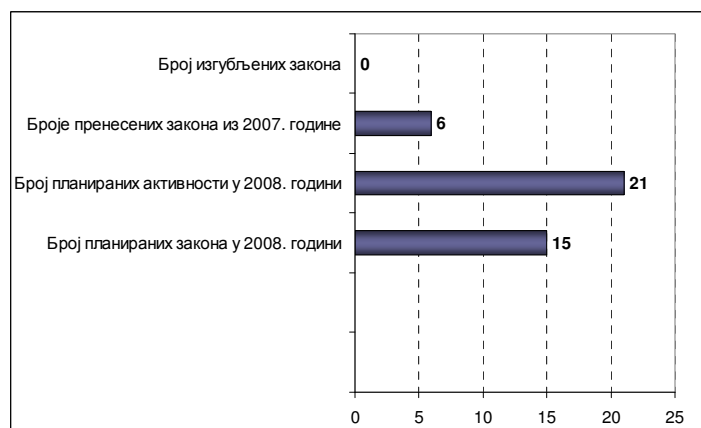
⁹ G-dinu Kasipoviću Vlada RS, čiji je i potpredsjednik, u prosjeku izdvaja do 200,00 KM na ime troškova mobilnog telefona.

Укупна реализација Програма рада министарства према плану је заиста неvjероватних 20%, када се узму у обзир сви параметри из плана Владе РС. Међутим, неприхватљиво низак степен реализације Програма рада, није априори и чињеница да је Министарство просвјете и културе само сједило и ништа није учинило по питању за ресоре које представљају. Министарство је усвојило 50 непланираних мјера, што говори само по себи да је у питању било катастрофално планирање, а не пуки нерад.



Графички приказ 35. Класичан примјер некавалитетног планирања активности у Министарству просвјете и културе, тек 20% укупне реализације плана и само 23% реализације предвиђених закона.

Министарство просвјете и културе је у плану за 2008. годину изашло са свим пренесеним законима из 2007. године, додавши томе и 9 нових законских рјешења које планирају реализовати у 2008. години, а у плану је и 6 тематских цјелина, од чега издвајамо двије веома значајне Стратегије о развоју културе РС од 2009. до 2014. године и Стратегију развоја образовања РС од 2009. до 2014. године.



Графички приказ 36. Иако је уочен велики број пренесених закона, Министарство просвјете и културе је у односу на 2007. годину скоро за 100% повећало обим планираних активности

Како бисмо у јавности квалитетно представили активности Министарства, истичемо неколико мјера које су у складу са захтјевом из Грађанске платформе којима се поручује да треба окончати реформу образовања у складу са Болоњским процесом. Министарство просвјете и културе је припремило, Влада РС је утврдила, а НС РС је усвојила Измјене и допуне закона о високом образовању, чиме су створене

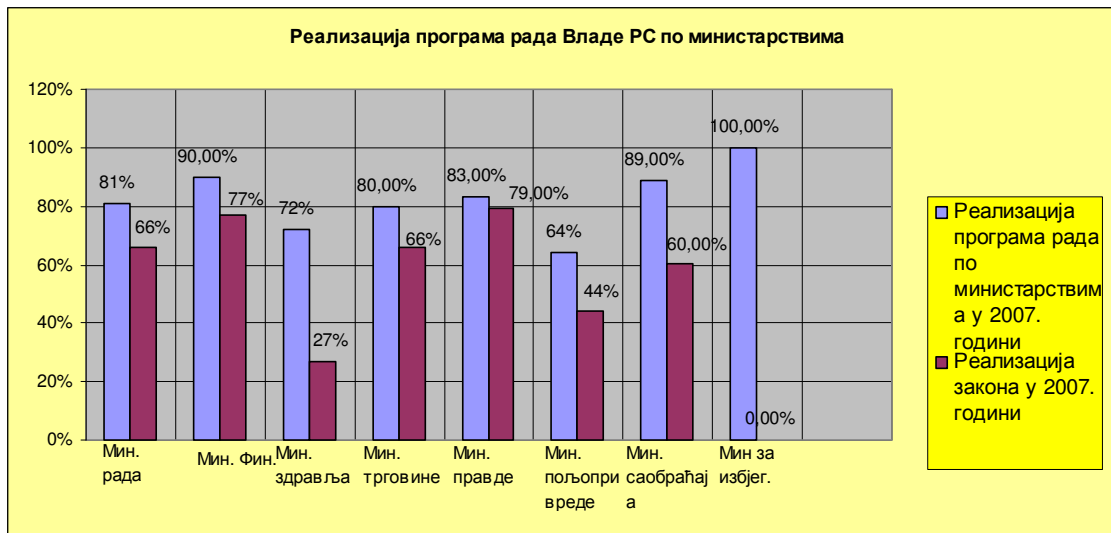
претпоставке да образовни систем функционише по принципима Болоњске декларације. Завршена је реформа средњег стручног образовања средњих техничких школа увођењем нових наставних планова и програма по модуларном приступу. Министарство просвјете и културе је обезбиједило у 2007. години бесплатне уџбенике за све првачиће полазнике у школу, што је значајна мјера у времену када су грађани доведени у позицију да не могу дјецу уписати у школу због неимаштине. Такође, видљиве су велике активности на изградњи нових школа, санацији старих школа, спроводи се пројекат „Интернет у свим школама „.

С обзиром на једно запуштено стање које је сачекало министра Касиповића од његових претходника на овој министарској позицији, може се рећи да је у претходној години образовање пробужено из зимског сна. Донекле, још увијек недовољно, подигнут је и стандард просвјетних радника и професора на факултетима, али тај корак је још далеко од реалних потреба за кадрове који школују будућност РС и БиХ у цјелини.

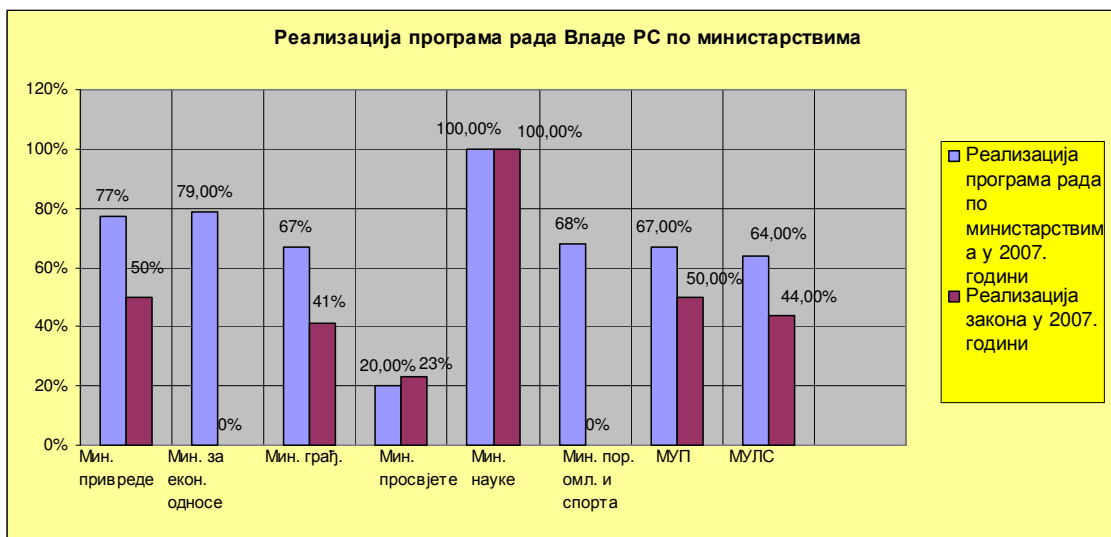
У смислу улагања у културу, најзначајније је издавајање за корпродукцију филма „Свети Георгије убива аждаху“, финасирање Фестивала кратког играног филма, те суфинансирање 26 нових рукописа и обнова књижног фонда у 48 библиотека у РС. Укупно путем капиталних инвестиција у основно, средње и високо образовање, као и у културу уложено је 22 милиона КМ, шта је далеко више него у ранијем 5 годишњем периоду.

Све наведено говори да реализација плана рада министарства никако не може добити пролазну оцјену, али све остале активности свакако заслужују да се похвале.

Графичко - упоредни прикази претходно реченог о раду министарстава током 2007. године



Графички приказ 37а. Укупна реализација Програма рада и реализација законодавних активности у 2007. години



Графички приказ 37б. Укупна реализација Програма рада и реализација законодавних активности у 2007. години

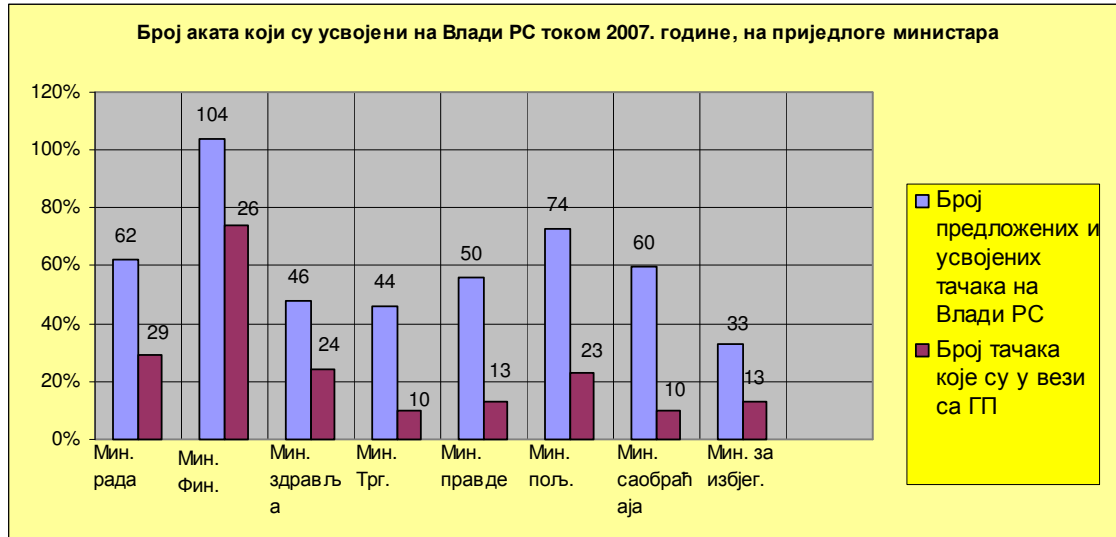
Узимајући у обзир број планираних активности закључно са 31.12.2007. године најбољи степен реализације свих програмом планираних активности, уз омјер реализације закона, биљежи Министар финансија Александар Џомбић са 90% укупне реализације, а одмах уз њега је Министар правде Џерард Селман са 83% укупне реализације. Статистички, од наведених министара бољу реализацију има Министар науке и технологије Бакир Ајановић, али је његов план садржавао неупоредиво мањи број планираних активности.

Најнижу стопу реализације планираних активности, узимајућу у обзир и законодавну активност, биљежи Министарство просвјете и културе на челу са министром Антоном Касиповићем 20% укупне реализације, Министар здравља и социјалне заштите Ранко Шкрбић је имао свега 27% реализованих планираних закона, а као најлошије можемо у смислу реализације закона прогласити Министра породице, омладине и спорта Проку Драгосављевића и Министра за економске односе и координацију Јасну Бркић који нису успјели реализовати ни по једну, једину планирану законодавну активност.

Интересантан податак је и тај да су најбоље резултате остварили министри са већим бројем планираних активности.

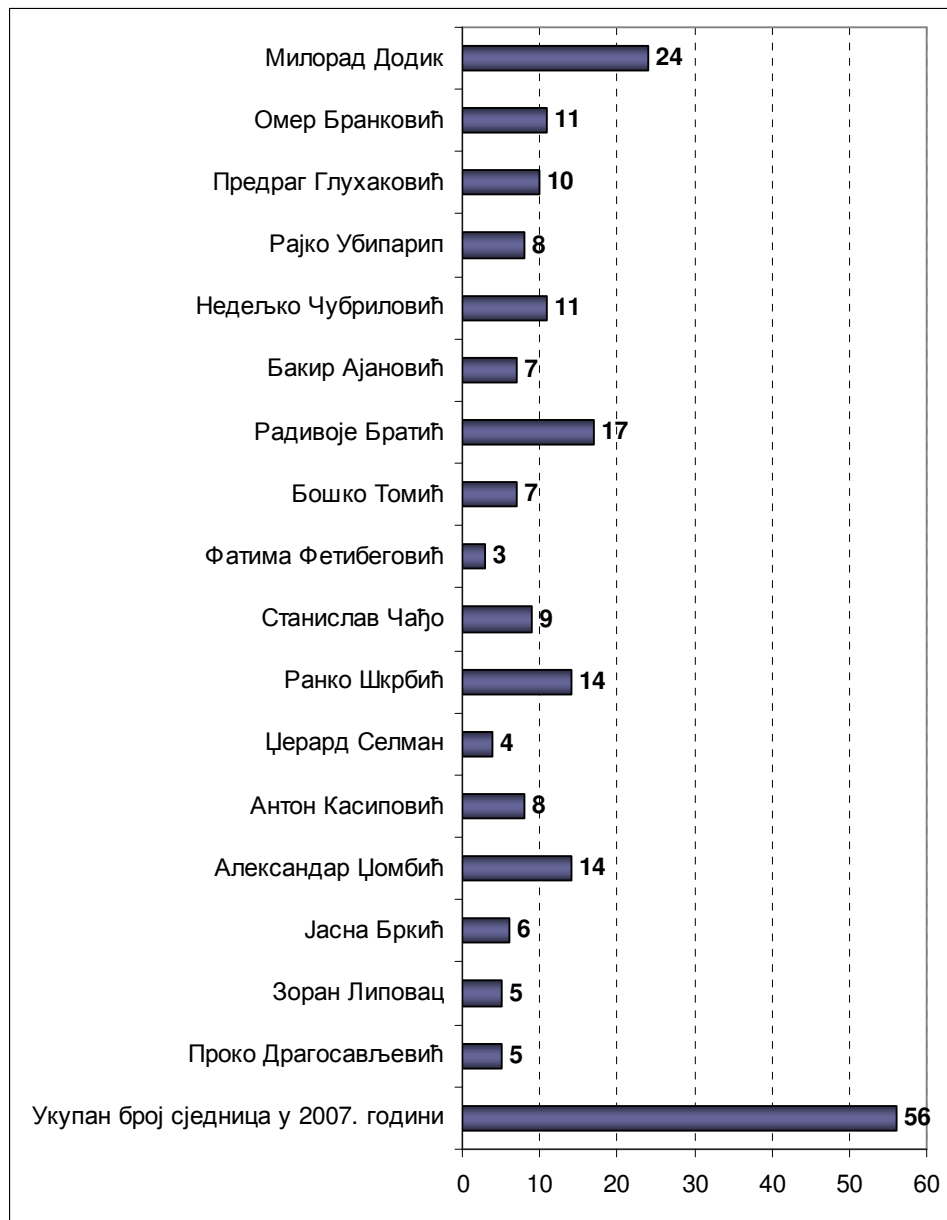
Највећу тежину ипак има чињеница да је Влада РС у односу на свој Програм рада имала реализацију од 75% на свеукупан број планираних активности, што је на крају године бољи проценат за цијелих 13% у односу на 10- мјесечни извјештај.

- Преглед свеукупног броја аката које је Влада РС усвојила на приједлоге министарстава, уз упоредни приказ броја аката који су у вези са Грађанском платформом



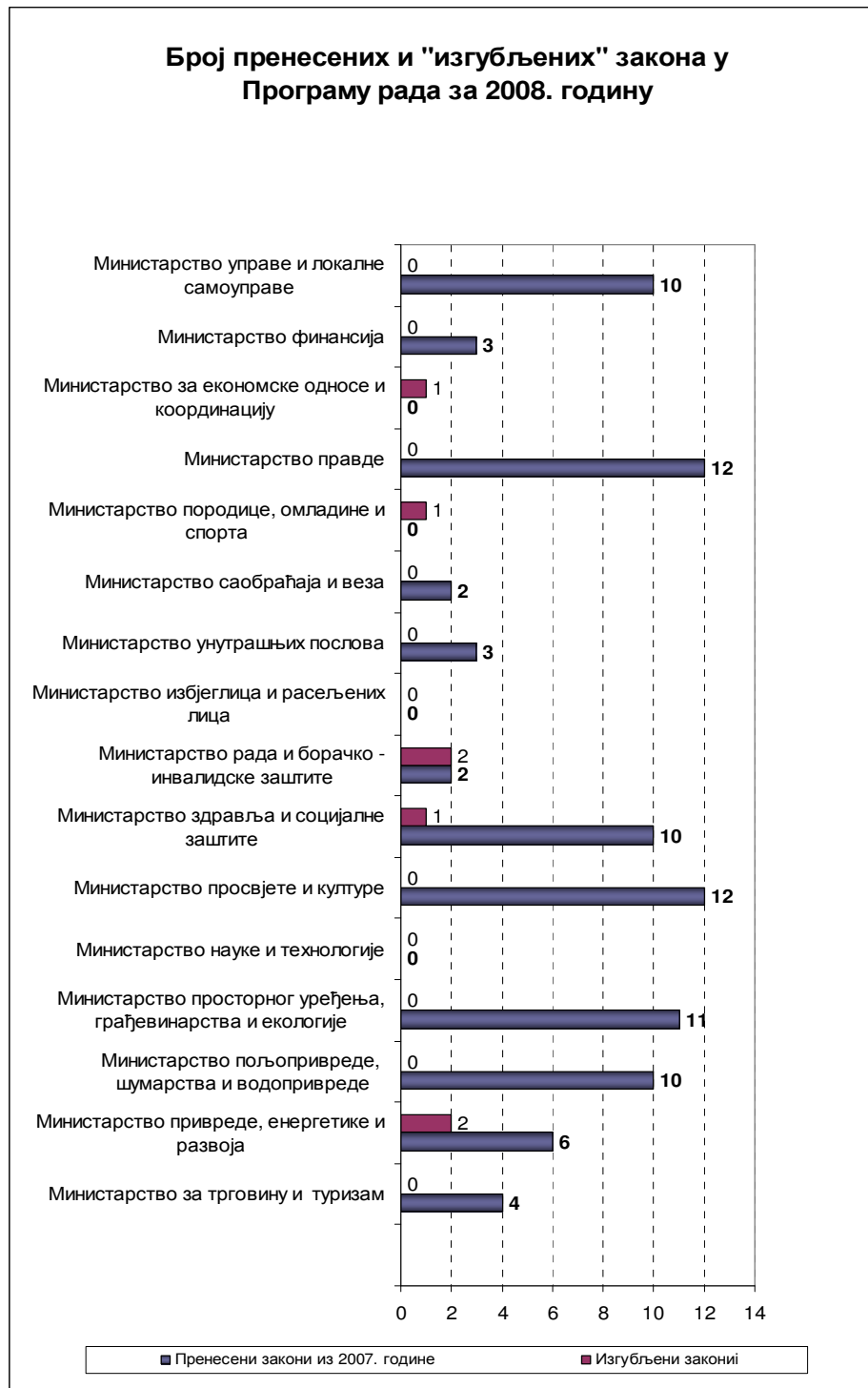
Иако је Министар финансија Александар Џомбић заслужан за чак 16% од укупног броја тачака о којима је Влада РС расправљала, највише се питањима из Грађанске платформе бавио Министар рада и борачко–инвалидске заштите Бошко Томић. Најмањи број тачака дневних редова на сједицама Владе РС су припремили Министар Науке и технологије Бакир Ајановић и Министар унутрашњих послова Станислав Чађо.

- **Изостанци чланова Владе РС на засједањима**



Врло интересантан податак је да је са редовних сједница Владе РС најчешће изостајао председник Владе РС Милорад Додик, који није био чак на 43% сједница. Од министара најчешће је изостајао др. Радивоје Братић, те Министри Ранко Шкрбић и Александар Џомбић.

▪ **Табела министарстава и приказ пренесених и изгубљених закона**



Укупно је из Програма рада за 2007. годину, у Програм рада за 2008. годину пренешено чак 85 закона. Осам закона је „нестало“, тј. нису реализовани у 2007. години (како је било планирано Програмом рада) а нема их ни у Програму рада за 2008. Највише „преписаних“ закона има Министарство просвјете и културе чак 12 од 15 планираних у 2007. години. Министарство правде је све пренешене законе утврдило, али

постоји реална могућност за „ситне“ амандманске измјене о чему је министар Селман водио рачуна планирајући рад у 2008. години.

Упоредни табеларни приказ : Реализација планираних закона Програмом рада Владе РС из 2003. годин и актуелног сазива Владе РС из 2007. године, по министарствима

Министарства у саставу Владе РС из 2003. године	Број планираних закона у 2003. години	Број реализованих закона	Министарства у саставу актуелне Владе РС	¹⁰ Број планираних закона у 2007. години	Број реализованих закона
Министарство привреде, енергетике и развоја Милан Богићевић	9	5	Министарство привреде, енергетике и развоја Рајко Убипарип	8	4
Министарство финансија Бранко Крсмановић	22	8	Министарство финансија Александар Џомбић	13	10
Министарство просвјете и културе Гојко Савановић	11	4	Министарство просвјете и културе Антон Касиповић	13	3
Министарство одбране Милован Станковић	2	1	Министарство породице, омладине и спорта Проко Драгосављевић	1	0
Министарство унутрашњих послова Зоран Ђерић	9	4	Министарство унутрашњих послова Станислав Чађо	6	3
Министарство управе и локалне самоуправе Славен Пекић	5	3	Министарство управе и локалне самоуправе Зоран Липовац	9	4
Министарство здравља и социјалне заштите Марин Кватерник	15	6	Министарство здравља и социјалне заштите Ранко Шкрбић	11	3
Министарство пољопривреде Родољуб Труља	10	5	Министарство пољопривреде Радивоје Братић	9	4
Министарство саобраћаја и веза Драган Шолаја	3	2	Министарство саобраћаја и веза Недељко Чубриловић	5	3
Министарство трговине и туризма Борис Гашпар	5	3	Министарство трговине и туризма Предраг Глухаковић	6	4
Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије Менсур Шехагић	2	2	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије Фатима Фетибеговић	12	5
Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Мићо Мићић	5	3	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Бошко Томић	9	6
Министарство за економске односе и координацију Омер Бранковић	4	4	Министарство за економске односе и координацију Јасна Бркић	1	0

¹⁰ У укупном броју за сазив из 2007. године код министарстава нису приказани закони које је планирао Реп. Секретеријат за законодавство, Републичка управа цивилне заштите, те Републичка управа за геодетске и имовинско-правне односе, тачније 5 закона.

Министарство за избјегла и расељена лица Јасмин Самарџић	0	0	Министарство за избјегла и расељена лица Омер Бранковић	0	0
Министарство науке и технологије Џемал Колонић	0	0	Министарство науке и технологије Бакир Ајановић	1	1
Министарство правде Сауд Филиповић	13	5	Министарство правде Џерард Селман	14	11
Укупно	116	55	Укупно	118	61

Влада РС из 2003. године је усвојила и 11 Програмом непланираних закона, док је Влада РС из 2007. године усвојила 17 закона које није планирала.

ЗАКЉУЧЦИ

Рад Владе Републике Српске у 2007. години је карактерисала :

- Скромна, тек половична, реализација планираних закона
- Апсолутна неповезаност са Грађанском платформом, односно слаба заинтересованост за ургентне животне проблеме грађана РС,
- Непостојање система појединачне одговорности, а у вези са неиспуњавањем преузетих и планом прописаних обавеза,
- Изражене разлике у обиму, тежини и квалитету урађеног посла појединих министара, што се одражава кроз резултате њиховог рада,
- Велика већина критичких мишљења која је долазила с циљем унапријеђења процеса, а од стране цивилног друштва, априори је одбацивана, а организације и појединци су од стране представника Владе доживљавали непријатности.

Овакав однос Владе према преузетим обавезама, резултирао је општим лошем стању у друштву, инаугуриравши је умјесто у рјешавача проблема у једног од генератора кризе.

ГЕНЕРАЛНЕ ПРЕПОРУКЕ

Влада РС се у 2008. години, мора активније бавити мјерама развојног карактера по питањима из захтјева Грађанске платформе, али и питањем индивидуалне одговорности својих министара који не буду у стању ни у 2008. години реализовати своје програме у задовољавајућој мјери.

- Влада РС, предсједник Владе РС и сви министри поново нека прегледају своја предизборна обећања, како би покушали испунити бар дио онога због чега им је указано повјерење,
- Предсједник Владе РС Милорад Додик треба чешће тражити изјашњавање министара по питању реализације програма рада, с нагласком на питање процеса утврђивања закона,
- Сва министарства требају појачати своје планове, умјесто примјетног тренда смањења у 2008. години у односу на 2007., ако је опредјељење Владе РС да заиста обезбиједи боље услове живота својим грађанима,
- Позивамо Предсједника Владе РС да путем својих овлаштења задужи Министарство рада и борачко-инвалидске заштите, да заједно са још неким министарствима формира Радну групу за израду Акционог плана запошљавања,
- Препоручујемо да Предсједник Владе РС, ауторитетом који посједује, делегира својим сарадницима рад на темељној трансформацији Завода за запошљавање РС, како би били конкуренти приватном

сектору који, без подршке власти, само пројектима успијева запошљавати грађане у РС (нпр. Агенција Спектар, Посао.ба),

- Очекујемо да ће рад Специјалних тужилаштава коначно резултирати нечим конкретним и да ће бар дио од огромног броја афера наћи своје мјесто у судским процесима који би обичним грађанима повратили вјеру у правду

**ДОДАТАК 1 - ВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ КОЈЕ ЈЕ ВЛАДА РС РАЗМАТРАЛА И УПУТИЛА У ДАЉЊУ ПРОЦЕ-ДУРУ,
ПО ПИТАЊУ ЕФИКАСНЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЗАХТЈЕВА ИЗ ГРАЂАНСКЕ ПЛАТФОРМЕ У 2007. ГОДИНИ**

Центри цивилних иницијатива су представили дио мјера које су усклађене са захтјевима из Грађанске платформе. Најзнајчајније мјере су описане текстуално испод табеле. Ријеч је о мјерама које се издвајају по својој важности за ефикасност реализације захтјева из ГП и закључно са 31.12. 2007. године:

▪ Иницијатива Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства Републике Српске;
▪ Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о приватизацији државног капитала у предузећима;
▪ Приједлог закона о фонду за развој Источног дијела Републике Српске;
▪ Приједлог закона о евиденцијама и статистичким истраживањима у области здравствене заштите;
▪ Стратегија развоја малих и средњих предузећа у Републици Српској за период 2006-2010;
▪ Нацрт закона о лизингу;
▪ Одлука о измјени Одлуке о кориштењу средстава Револвинг фонда;
▪ Влада је предвидјела 38,8 милиона КМ за јавна улагања;
▪ Нацрт документа економске политике;
▪ Пројекат запошљавања приправника ВСС на период од годину дана;
▪ Одлука о одобрењу средстава за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање од незапослености, у укупном износу од 865.255,23 КМ за социјално збрињавање 245 радника;
▪ Одлука о одобрењу средстава за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање од незапослености, у укупном износу од 1.998.189,59 КМ, за социјално збрињавање 2003 радника, из 21 предузећа;
▪ Документ економске политике РС за 2007. годину;
▪ Развојни програм РС 2007 – 2010. године ;
▪ Закон о измјенама и допунама Закона о стечају;
▪ Закон о фискалним касама
▪ Приједлог закона о допунама Закона о пољопривредном земљишту
▪ Приједлог меморандума о разумијевању о социјалним питањима у контексту Енергетске заједнице
▪ Уредба о измјенама Уредбе о регулисању висине накнаде за коришћење земљишта које припада путу
▪ Информација о степену имплементације Уговора о продаји акција предузећа из области нафтне индустрије Републике Српске
▪ Информација о потреби преласка на модел бруто плате у Републици Српској приликом доприноса и пореза на доходак, са Приједлогом закључка
▪ Одлука о расподјели средстава <i>Лутрије</i> за финансирање социјално – хуманитарних активности, за период 01.01 – 30.09.2007. године, 128.975,00 КМ
▪ Одлука о расподјели средстава од игара на срећу намијењених за развој физичке културе, спорта и организовања младих, у укупном износу од 197.652,93 КМ
▪ Приједлог рјешења о именовању члана Управног одбора Агенције за унапређење страних инвестиција у БиХ
▪ Приједлога одлуке о измјени Одлуке о исплати обавеза по основу судских извршних рјешења из радних односа, број 04/1-012-1658/07, од 04.10.2007. године
▪ Разматрање Нацрта закона о порезу на непокретности
▪ Разматрање Нацрта закона о играма на срећу

Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о стечајном поступку

Најважнији квалитет измјене овог закона је у томе што предузећа која не послују позитивно, а која су по пријашњим прописима ишла у ликвидацију, сада имају загарантовану законску могућност изласка на тржиште акцијама, што свакако обезбеђује бар дозу сигурности код запосленика у таквим предузећима. Овај закон је подржан од стране Конфедерације синдиката металских радника РС.

Приједлог закона о допунама Закона о пољопривредном земљишту

Закон о пољопривредном земљишту - Новим допунама закона, ова област се унапређује и модернизује у погледу права и могућности пољопривредне производње. Облици производње као што су нпр. производња у хладњачама или сличним покретним објектима производње овим законом стичу могућност да добију статус пољопривредног земљишта. Значај ове мјере је да ће и произвођачи који раде на овакав начин моћи учествовати у расподјели средстава за подстицај пољопривреде што би могло довести до укрупљивања овог начина производње

Приједлог закона о фискалним касама

Закон о фискалним касама је потпуно нова област у сфери пословања у РС. Ово је мјера која би јасно требала дати резултате кроз убирање пореза у већој стопи него што је то био случај до сада, те на тај начин донијети више средстава у буџет РС. Ако систем профункционише како закон предвиђа Пореска управа РС ће у сваком моменту видјети ко и колико промет остварује и колико је повећана стопа прикупљања средстава од пореза. Такође, примјеном овог закона очекује се сузбијање и свеприсутног црног тржишта свим и свачим у РС. Дакле, закони су у функцији ентитеске касе, било би нормално да и корисници (пензионери, незапослени, млади) осјете одређена побољшања у будућности.

Развојни програм Републике Српске 2007 – 2010

је визија оптималног економског и социјалног развоја Републике Српске у четворогодишњем периоду. Та визија садржи следеће: стабилну, добро управљану економију засновану на реструктурираним јавним предузећима, развијеном малом и средњем предузетништву и подстицајној пореској политици, снажне јавне финансије које ће обезбиједити оптималну алокацију ресурса ка јавним услугама, виши ниво економске и социјалне инфраструктуре у областима здравственог, пензијског и образовног система, позитиван тренд запошљавања са добро обученом и продуктивном радном снагом.

Економска политика РС за 2007. годину

за 2007. годину основни дугорочни циљеви економске политике су:

одрживи макроекономски раст, изградња друштва заснованог на знању, уравнотежени регионални развој, повећање запослености, стандарда становништва, заустављање социјалног раслојавања и смањење сиромаштва,

прикључење ЕУ кроз Споразум о стабилизацији и придруживању, смањење криминала и корупције, рационализација и повећање ефикасности државне управе. У циљу одржавања макроекономске стабилности и привредног раста, економска политика ће бити усмјерена на смањење дефицита текућих трансакција кроз успоравање раста домаће тражње и увоза, повећање конкурентности и извоза, побољшање пословног окружења, подстицање инвестиција

ДОДАТАК 2 - ВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ КОЈЕ ВЛАДА РС НИЈЕ РАЗМАТРАЛА, ПО ПИТАЊУ ЕФИКАСНЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЗАХТЈЕВА ИЗ ГРАЂАНСКЕ ПЛАТФОРМЕ У 2007. ГОДИНИ:

Од закона које Влада РС није усвојила током анализираниог периода, а које је планирало својим Програмом, седамнаест су у складу са захтјевима из Грађанске платформе. Приказ у табели испод. Поред закона, у табели су наведене и стратегије, те програми који су у складу са захтјевима, а са чијим креирањем се касни.

МЈЕРА	ПРЕДЛАГАЧ	ПЛАНИРАНИ РОК	ЗАХТЈЕВ
Приједлог закона о здравственој заштити	Министарство здравља и социјалне заштите	Март	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и соц. заштити
Приједлог закона о здравственом осигурању	Министарство здравља и социјалне заштите	Април	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и соц. заштити
Нацрт закона о социјалној заштити	Министарство здравља и социјалне заштите	Октобар	До краја 2010. године да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и соц. заштити
Приједлог закона о платама у јавној управи	Министарство финансија	Јуни	Јавна потрошња у БиХ буде усклађена са регионалним просјеком од 40% у односу на ГДП;
Приједлог закона о измјенама и допунама закона о министарствима	Министарство управе и локалне самоуправе	Јуни	Јавна потрошња у БиХ буде усклађена са регионалним просјеком од 40% у односу на ГДП;
Приједлог закона о државној управи	Министарство управе и локалне самоуправе	Јуни	Јавна потрошња у БиХ буде усклађена са регионалним просјеком од 40% у односу на ГДП; Смањење јавне администрације
Нацрт закона о привредним друштвима	Министарство привреде, енергетике и развоја	Јуни	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ
Приједлог закона о ветеринарству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Јуни	Пољопривредни сектор у БиХ буде у потпуности прилагођен за интергацију у ЕУ
Приједлог закона о земљорадничким задругама	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Јуни	Пољопривредни сектор у БиХ буде у потпуности прилагођен за интергацију у ЕУ
Приједлог закона о студентском организовању	Министарство просвјете и културе	Јуни	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ, уз захтјев за окончање реформе образовања;
Приједлог закона о	Министарство просвјете	Јули	До краја 2010. године да

студентском стандарду	и културе		буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ, уз захтјев за окончање реформе образовања;
Приједлог закона о средњем стручном образовању	Министарство просвјете и културе	Јули	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ, уз захтјев за окончање реформе образовања;
Нацрт закона о финансирању високог образовања	Министарство просвјете и културе	Мај	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ, уз захтјев за окончање реформе образовања;
Приједлог закона о основном образовању		Јули	До краја 2010. године да буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ, уз захтјев за окончање реформе образовања;

Захтијевамо да до 2010. године:

- БиХ буде земља кандидат за чланство у ЕУ;
- Додатних 500.000 грађана БиХ има примања дневно изнад 7 КМ;
- Буде отворено нових 150.000 радних мјеста у БиХ;
- Минимална пензија у БиХ буде 250 КМ;
- Сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и социјалној заштити;
- Буду удвостручена страна улагања кроз транспарентну приватизацију државног капитала путем берзе;
- Раст цијене комуналних услуга буде испод нивоа годишње стопе инфлације, кроз приватизацију јавних предузећа или квалитетније регулисање инфраструктурних сектора;
- Јавна потрошња у БиХ буде усклађена са регионалним просјеком од 40% у односу на ГДП;
- Буде окончана реформа система образовања у БиХ у складу са Болоњским процесом;
- Смањењи се корупција у БиХ кроз раст просјечне оцјене на 3,5 на ТИ ЦПИ индексу;
- Пољопривредни сектор у БиХ буде у потпуности прилагођен за интергацију у ЕУ;
- БиХ буде земља једнаких могућности за младе људе.

НАПОМЕНА: Извјештај је креиран на основу свих, јавности доступних, података о раду Владе Републике Српске.