



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORINGA RADA VLADE FEDERACIJE BIH

01.01.2011 – 31.12.2011.

SADRŽAJ

2.	Uvod	3
3.	Sažetak	4
4.	Osnovne informacije o radu Vlade F BiH	7
5.	Uporedni pokazatelji o radu prethodne i aktuelne Vlade	14
6.	Informacije o radu Vlade Federacije BiH po pitanju realizacije Programa rada za 2011.g.	20
7.	Informacije o radu Vlade Federacije BiH po pitanju realizacije zakonodavnih aktivnosti	29
8.	Odnos Vlade i Parlamenta Federacije BiH po pitanju realizacije zakona u periodu janura – decembar 2011. godine	37
9.	Broj realizovanih akata po ministarstvima i onih koji su u vezi sa najvažnijim problemima građana	42
10.	Analiza rada po ministarstvima Vlade FBiH	60
8.1.	Ministarstvo finansija	61
8.2.	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	66
8.3.	Ministarstvo kulture i sporta	74
8.4.	Ministarstvo okoliša i turizma	78
8.5.	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	83
8.6.	Ministarstvo obrazovanja i nauke	88
8.7.	Ministarstvo prometa i komunikacija	93
8.8.	Ministarstvo pravde	98
8.9.	Ministarstvo rada i socijalne politike	103
8.10.	Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	110
8.11.	Ministarstvo zdravstva	114
8.12.	Ministarstvo prostornog uređenja	119
8.13.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	124
8.14.	Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta	128
8.15.	Ministarstvo trgovine	133
8.16.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	137
DODATAK 2 – Tabelarni pregled zakona koje je Vlada F BiH uputila u parlamentarnu tokom 2011. godine i status istih	142	
DODATAK 3 – Spisak svih nerealizovanih zakona iz Programa rada Federacije BiH za 2011. godinu	149	

2. UVOD

Izvještaj o monitoringu rada Vlade Federacije BiH, daje pregled i rezultate rada ove institucije, za period 01.01.-31.12.2011. godine. Tačnije, izvještaj pruža sažete informacije o održanim zasjedanjima, broju realizovanih akata, prisustva ministara sjednicama, a nakon toga i pregled realizacije programa rada u periodu januar – decembar 2011. godine, uz akcenat za realizaciju zakonodavnih aktivnosti i protok istih u Federalnom parlamentu. Jedno od poglavlja će nas upoznati sa stepenom realizacije mera na dosadašnjim sjednicama Vlade Federacije BiH u vezi sa najvažnijim problemima građana, kao što su nezaposlenost, korupcija, neadekvatna zdravstvena i socijalna zaštita i dr, ali su apostrofirane i nerealizovane mере iz godišnjeg plana rada Vlade, takođe u vezi sa pomenutim oblastima.

Na kraju, predstavljen je i pregled realizacije mera na sjednicama Federalne Vlade po ministarstvima, uz evidenciju svih mera koje su ministri planirali za proteklu godinu, a nisu realizovali. Ovo poglavlje sadrži i podatke o pojedinačnim odsustvima ministara sa održanih zasjedanja, zarade ministara, visine budžeta ministarstva, tokove realizacije zakona, itd.

Po određenim parametrima uporedili smo ostvarene rezultate sa onima prethodnog saziva Vlade Federacije BiH.

Pri izradi izvještaja, kao ulazni parametri, korištene su informacije iz prethodnih analiza CCI-a, Programa rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu, Programa rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu, zapisnika sa održanih sjednica Vlade, te ostalih materijala dostavljenih od strane ove institucije, kao i statistički podaci Federalnog zavoda za statistiku.

Ovom prilikom ističemo profesionalnost i kooperativnost uposlenih u Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije, a posebno sekratara Vlade, gospođe Edite Kalajdžić.

SAŽETAK

U 2011. godini, zaključno sa 31. redovnom sjednicom aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH održanom 29.12.2011.g., održano je 54 zasjedanja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, od kojih 43 zasjedanja aktuelnog - petog saziva, i 11 sjednica prošlog saziva Federalne Vlade.

Na zasjedanjima, članovi prošle i aktuelne Vlade Federacije BiH su proveli, sumarno, nešto preko 27 osmosatnih radnih dana. Preciznije, ukupno u salama za sjednice u Sarajevu i Mostaru sjedili su 219 sati i 05 minuta, što u prosjeku po zasjedanju iznosi nešto više od 4 sata.

Za godinu dana, Vlada Federacije BiH se pozitivno izjasnila na 1741 različitu mjeru, od kojih je 3,9% zakona. U mjesecima maj, juli i decembar 2011. godine, aktuelna Vlada razmatrala po više od 200 mjera, sa maksimumom u decembru – 259 mjera.

Prisjetimo se, od 2006. godine, za četiri godine mandata, posmatrano po mjesecima, prethodna Federalna Vlada je samo u dva navrata razmatrala više od 200 mjera i to u julu 2009. godine – 221 mjeru i decembru 2010. godine, 246 mjera

Ako obratimo pažnju na tipove realizovanih mjeru tokom 2011. godine uočićemo da je najveći broj usvojenih odluka različitog karaktera - preko 35% od ukupno realizovanih. U isto vrijeme, ako obratimo pažnju na određenu oblast na koju se ta mjera odnosi, zaključićemo da je najviše mjeru u vezi sa „kadrovskom politikom“. Preciznije, 402 mjere ili 23% od ukupno realizovanih tokom 2011. godine odnosi se na razriješenja i imenovanja na funkcijama u različitim institucijama, te upravnim i nadzornim odborima. Usporedbe radi, u istom periodu, prvih mjeseci rada, prošli saziv je imao 7% mjeru koje karakterišemo kao „kadrovska pitanja“, u odnosu na ukupan broj realizovanih.

Dalje, u Programu rada za 2011. godinu Vlada Federacije je planirala ukupno 494 mjere za realizaciju na sjednicama ove institucije i/ili objavu u Službenim novinama Federacije, odnosno na sajтовima ministarstva. Po isteku godine realizovano je 340 mjeru, čime stepen realizacije godišnjeg plana rada iznosi 69%. Rezultat po ovom pitanju iz 2011. godine je daleko najbolji za proteklih 5 godina. Poređenja radi, prethodna vlada je 2009. godine radila bez usvojenog programa rada, a za čitav mandat niti jedne godine nije realizovala više od polovine svog plana.

Od ministarstva, ako uzmemu u obzir složenost postavljenog plana za 2011. godinu, te broj planiranih i realizovanih mjeru, kao pozitivan primjer istakli bi Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Antonom Krajinom.

Procentualno, po isteku godine imamo čak 10 ministarstva čiji stepen realizacije godišnjeg programa rada prelazi 70%, od kojih 4 ministarstva sa efikasnošću većom od 80% i Ministarstvom obrazovanja i nauke sa 93% realizovanih aktivnosti iz plana.

Samo Ministarstvo pravde Federacije BiH nije prešlo zamišljeni prag od 50% realizacije godišnjeg programa rada.

Kada je riječ o zakonodavnim aktivnostima, od 85 planiranih različitih zakona u 2011. godini, Vlada Federacije je utvrdila 47 zakona, što čini 55% od godišnjeg plana. Četvrti kvartal 2011. godine je bio i kvartalno najuspješniji period po pitanju realizacije zakona iz Programa rada - za posljednjih 5 godina. Realizovana su čak 24 zakona iz godišnjeg programa rada Vlade, što je više od ostvarenog rezultata u prvih 9 mjeseci 2011. godine.

Među 85 planiranih zakona nalaze se 44 temeljna zakona, a 41 se odnosi na izmjene i dopune postojećih zakona. Kada se vratimo na utvrđenih 47 zakona iz plana, zaključićemo kako je realizovano 24 temeljnih zakona, a 23 izmjene i dopune.

Pored planiranih u godišnjem Programu rada Federalna Vlada je utvrdila i 21 van plana, čime dolazimo do sume od 68 zakona koliko je Vlada ukupno utvrdila za 12 mjeseci protekle godine. Po količini pripremljenih neplaniranih zakona, a koje je Vlade FBiH utvrdila tokom 2011. godine prednjači Ministarstvo pravde – realizacijom 9 neplaniranih zakona. A pri tome je u godišnjem programu ovog ministarstva ostalo 7 nerealizovanih zakona.

U sumi planiranih i neplaniranih najproduktivnije je bilo Ministarstvo finansija na čiji prijedlog je Federalna vlada utvrdila ukupno 15 zakona za 12 mjeseci 2011. godine. Trenutno najveće zaostatke u vidu 9 nerealizovanih zakona bilježimo kod Ministarstva energije, rudarstva i industrije (7 utvrđenih zakona, od 16 planiranih).

Sa 68 ukupno utvrđenih zakona tokom 2011. godine, aktuelna Vlada je za 12 zakona efikasnija od prve mandatne godine (2007.) prethodnog saziva.

Dalje, od 68 utvrđenih zakona aktuelne Vlade u 2011. godini, 45 je utvrđeno u formi prijedloga, a 23 su nacrti zakona.

Od 45 prijedloga, samo 19 zakona je prošlo kompletну parlamentarnu proceduru. Još jedan problem koji vidimo pri pogledu na siromašan spisak zakona koje je usvojio Federalni parlament na prijedlog aktuelne Vlade ogleda se u podatku od samo 11 usvojenih zakona koji su i dio ovogodišnjeg Programa Vlade, a time Parlamenta. Dakle, kompletna parlamentarna procedura završena je za tek 13% zakona planiranih programom rada Vlade FBiH za 2011. godinu, a da pri tome znamo kako su svi ti zakoni bili i u planu Federalnog parlamenta.

Statistika pokazuje i to da je od početka mandata aktuelne Federalne Vlade do isteka 2011. godine, Parlament Federacije BiH usvojio svega 6 temeljnih zakona koji je pripremila i utvrdila Vlada premijera Nikšića.

Od ukupnog broja realizovanih mjera u 2011. godini, 395 mjera ima određene veze sa najznačajnijim problemima građana (nezaposlenosti, zdravstvena, socijalna i penziona politika, korupcija, problemi mladih, isl), a među njima bi izdvojili samo 32 koje se ističu po svom značaju u vezi pomenutih prioritetskih problema građana.

Vratimo se još jednom i taksativno uporedimo određene pozitivne pokazatelje iz 2011. godine, a do kojih dolazimo ako uporedimo prve mandatne godine aktuelne i prethodne Vlade Federacije BiH:

- Za isti period, aktuelna Vlada je održala 3 zasjedanja više od prethodne Vlade;
- Aktuelna Vlada je realizovala 399 mjera više u odnosu na svoje prethodnike;
- Ministri aktuelne vlade su u prosjeku više bili prisutni na sjednicama Vlade;
- Vremenski, prethodna Vlada je u prosjeku manje boravila na sjednicama - oko sat vremena manje po zasjedanju;
- Aktuelna Vlada je utvrdila 12 zakona više od prethodne;
- A dodajmo i to, aktuelna vlada je za 36% efikasnije realizovala svoj plan prve mandatne godine, u odnosu na prethodnike.

Sa druge strane, i prošli i sadašnji saziv Vlade, u prvoj mandatnoj godini, ne mogu se pohvaliti sa većim brojem realizovanih mjeru koje su značajnije u vezi sa stvarnim problemima građana Federacije, kao što su nezaposlenost, nerazvijena zdravstvena i socijalna zaštita, nesređen penzioni sistem, visok stepen korupcije, nereformisana javna uprava, nefunkcionalna javna preduzeća, manjak ulaganja u poljoprivredni sektor, idr.

Pored toga, zajednička negativnosti je i generalno nedovoljno visok stepen efikasnosti po pitanju realizacije planiranih zakona (strategija), te spor protok utvrđenih zakona u Parlamentu Federacije BiH.

Na kraju - moramo pohvaliti uloženi trud Federalne Vlade, kao i Zavoda za programiranje razvoja Federacije BiH, te konstatovati da je nakon 5 godina godišnji program rada Vlade usvojen na vrijeme, konačno ne kršeći Poslovnik o radu.

Ali, ako otvorimo Program rada Vlade za 2012. godinu, zapitaćemo se da li je u pitanju tek zadovoljavanje forme, a ne suštine. Naime, Godišnji program rada Federalne Vlade za 2012. godinu, je napisan na 373 strane, a tek dugotrajna analiza i pažljivo vođenje statističkih podataka mogu tačno utvrditi koliko i kojih je Vlada u tekućoj godini planirala zakona za utvrditi na svojim sjednicama, a koliko strategija, odluka, uredbi, informacija, izvještaja i drugih mjera usvojiti. U isto vrijeme podaci iz ovako koncipiranog Programa rada se čine neuporedivim sa podacima iz Programa rada Vlade za prethodne godine.

4. OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE FEDERACIJE BIH TOKOM 2011. GODINE

- **Obim održanih sjednica Vlade (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vlade Federacije BiH)**

U 2011. godini, zaključno sa 31. redovnom sjednicom aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH održanom 29.12.2011.g., održano je 54 zasjedanja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, od kojih 43 zasjedanja aktuelnog - petog saziva, i 11 sjednica prošlog saziva Federalne Vlade.

Realizovano je 37 redovnih sjednica (6 vlade u „tehničkom mandatu“ i 31 nove vlade), od čega su 4 sjednice održane u po dva zasjedanja, a dvije u po tri (u svim slučajevima radilo se o sjednicama nove vlade). Pored redovnih sjednica, u prva tri kvartala 2011. godine, stari saziv Vlada Federacije BiH, u „tehničkom mandatu“, održao je 5 vanrednih zasjedanja, dok je aktuelna Vlada 4 puta vanredno zasjedala.

Tabelarni prikaz u nastavku upoznaje nas sa datumima održanih sjednica, brojem planiranih tačaka i realizovanih po zasjedanjima, te procentom prisustva članova Vlade sjednicama tokom protekle godine.

Br.sjednice	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Planirano	Realizovano tačaka i podtačaka	Stepen prisustva – Broj prisutnih	Broj odsutnih
33	Vanredna	06-01-2011	00:15:00	3	3	100% - 17	0
34	Vanredna	11-01-2011	00:15:00	4	8	100% - 17	0
161	Redovna	20-01-2011	02:15:00	56	64	71% - 12	5
35	Vanredna	01-02-2011	00:15:00	2	2	82% - 14	3
36	Vanredna	08-02-2011	00:15:00	3	4	94% - 16	1
162	Redovna	14-02-2011	04:00:00	50	72	82% - 14	3
163	Redovna	22-02-2011	01:00:00	5	9	88% - 15	2
164	Redovna	07-03-2011	04:00:00	60	87	88% - 15	2
165	Redovna	09-03-2011	03:15:00	15	15	88% - 15	2
166	Redovna	16-03-2011	05:00:00	23	40	82% - 14	3
37	Vanredna	17-03-2011	00:15:00	1	1	100% - 17	0
1	Redovna	22-03-2011	05:00:00	3	10	100% - 17	0
2	Redovna	24-03-2011	02:10:00	4	5	88% - 15	2
3	Redovna	31-03-2011	04:30:00	17	19	100% - 17	0
4	Redovna	07-04-2011	02:30:00	22	29	88% - 15	2
5	Redovna	14-04-2011	03:40:00	37	33	88% - 15	2
5	Nastavak	18-04-2011	02:30:00	5	15	94% - 16	1
5	Nastavak	21-04-2011	03:30:00	7	9	100% - 17	0
1	Vanredna	29-04-2011	00:30:00	2	2	100% - 17	0
6	Redovna	04-05-2011	05:45:00	30	47	100% - 17	0
6	Nastavak	05-05-2011	07:00:00	24	51	94% - 16	1
7	Redovna	11-05-2011	05:00:00	30	32	100% - 17	0
2	Vanredna	18-05-2011	01:10:00	2	2	88% - 15	2
8	Redovna	25-05-2011	04:15:00	40	40	88% - 15	2

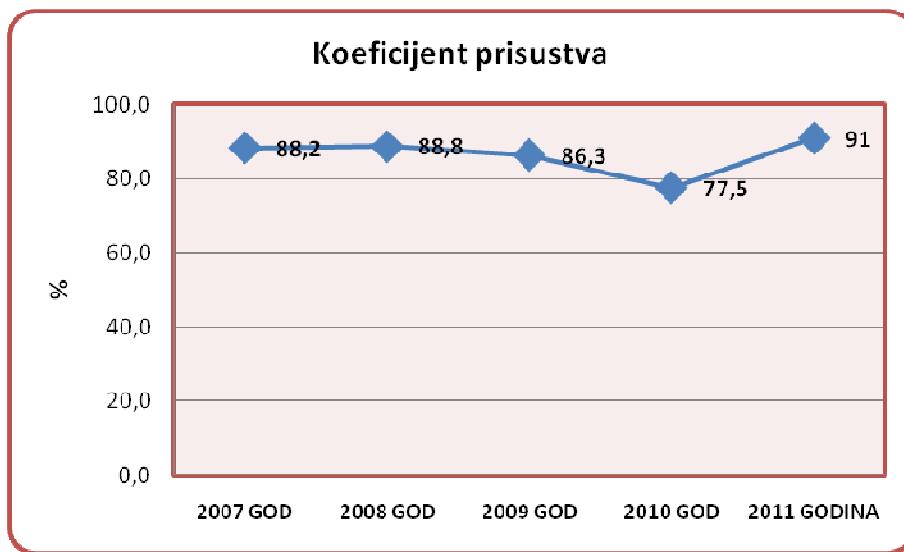
8	Nastavak	30-05-2011	02:55:00	31	37	88% - 15	2
9	Redovna	07-06-2011	03:30:00	13	22	82% - 14	3
10	Redovna	14-06-2011	08:50:00	82	87	88% - 15	2
11	Redovna	21-06-2011	05:05:00	20	38	100% - 17	0
12	Redovna	29-06-2011	03:00:00	75	31	100% - 17	0
12	Nastavak	05-07-2011	07:30:00	26	35	94% - 16	1
12	Nastavak	07-07-2011	03:30:00	14	10	88% - 15	2
13	Redovna	12-07-2011	05:40:00	51	59	88% - 15	2
14	Redovna	19-07-2011	00:50:00	9	9	82% - 14	3
15	Redovna	26-07-2011	01:30:00	10	22	76% - 13	4
15	Nastavak	27-07-2011	10:40:00	38	70	71% - 12	5
3	Vanredna	08-08-2011	00:30:00	1	1	100% - 17	0
16	Redovna	24-08-2011	06:45:00	57	68	100% - 17	0
17	Redovna	05-09-2011	08:00:00	47	53	94% - 16	1
18	Redovna	13-09-2011	05:45:00	47	58	94% - 16	1
19	Redovna	22-09-2011	06:40:00	43	50	94% - 16	1
4	Vanredna	27-09-2011	00:15:00	1	1	88% - 15	2
20	Redovna	04-10-2011	07:00:00	51	58	94% - 16	1
21	Redovna	13-10-2011	04:45:00	42	48	94% - 16	1
22	Redovna	20-10-2011	07:30:00	42	47	94% - 16	1
23	Redovna	27-10-2011	06:00:00	40	46	88% - 15	2
24	Redovna	09-11-2011	06:40:00	38	49	71% - 12	5
25	Redovna	17-11-2011	06:30:00	35	40	88% - 15	2
26	Redovna	24-11-2011	06:00:00	36	43	82% - 14	3
27	Redovna	01-12-2011	07:20:00	43	44	88% - 15	2
28	Redovna	07-12-2011	04:30:00	36	40	100% - 17	0
29	Redovna	13-12-2011	05:00:00	42	56	94% - 16	1
30	Redovna	22-12-2011	04:30:00	45	48	94% - 16	1
31	Redovna	28-12-2011	02:30:00	40	31	94% - 16	1
31	Nastavak	29-12-2011	01:40:00	30	40	100% - 17	0
UKUPNO	37 Redovnih 9 Vanrednih 8 Nastavka		UKUPNO 219:05:00 U prosjeku ≈ 04:03:37 po zasjedanju	UKUPNO 1530 U prosj. 28,3 mjera po zasje.	UKUPNO 1840 U prosjeku 34 mjere po zasje.	U prosjeku 91%	U prosjeku 9%

Tabela 1: Obim održanih sjednica Vlade (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vlade Federacije BiH).

U 2011. godini, članovi prošle i aktuelne Vlade Federacije BiH na zasjedanjima su proveli, sumarno, vremenski ekvivalent nešto preko 27 osmosatnih radnih dana. Preciznije, ukupno u salama za sjednice u Sarajevu i Mostaru sjedili su 219 sati i 05 minuta, što u prosjeku po zasjedanju iznosi 4 sata i 3 minute i 37 sekundi. Ako bi posmatrali boravak na sjednicama samo aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, od dana konstituisanja do isteka 2011. godine, ovaj prosjek po zasjedanju je veći i iznosi 04 sata 36 minuta. U prvoj mandatnoj godini prethodnog saziva Vlade (2007), vremenski

projek po održanoj sjednici je bio 3 i 28 minuta. Kao što vidimo aktuelna Vlada provodi sat vremena više od one iz prethodnog saziva na svojim zasjedanjima, pa u kombinaciji sa drugim parametrima, ne čudi veća efikasnost po pitanju ukupnog broja realizovanih mjera – o čemu će više biti riječi u dalnjem pregledu.

Tabela 1. nam prikazuje i da je prisutnost ministara na sjednicama u prosjeku tokom 2011. godine bila 91%, dok je taj projek i veći ako posmatramo samo aktuelni saziv Vlade Federacije – 91,8%. Ozbiljniji odnos prema sjednicama Federalne Vlade u svakom slučaju ohrabruje, a pogotovo nakon neodgovornog pristupa kakav je prikazan tokom 2010. godine.



Ako uporedimo samo prve mandatne godine dolazimo do podatka kako su na 12 zasjedanja od 43 održana, aktuelne Vlade, bili prisutni svi njeni članovi. Sa druge strane u 2007. godini smo evidentirali tek 7 sjednica na kojima su bili svi ministri. Pri tome u 2007. godini nismo imali niti jednog ministra koji nije bilježio izostanak sa zasjedanja, dok je taj u 2011. godini ministar unutrašnjih poslova, Predrag Kurteš.

Najmanje članova Federalne Vlade na sjednici bilo je tokom nastavka 15. i na 24. redovnoj sjednici, a kada je od ukupno 17 odsustvovalo 5 članova Vlade. 2007. godine vodeći po broju nedolazaka na sjednice Vlade F BiH bio je ministar prometa i komunikacija – nije prisustvovao na 23% sjednica, dok je lider po ovom pitanju u 2011. godini ministar rada i socijalne politike Vjekoslav Čamber – nedolazak na 22% održanih zasjedanja.

Takođe, iz uvodne Tabele 1. možemo vidjeti kako je tokom 2011. godine Vlada Federacije BiH ukupno tretirala kroz dnevne redove 1840 mjera (zbir tačaka i podtačaka), od kojih različitih¹ 1768. Od ukupnog broja različitih mjera (1768), 1730 su usvojene na sjednicama, dok je 11 dokumenata primljeno

¹ Razlika u brojkama je napravljena uslijed istih mera koje su se u ovom periodu pojavljivale na dnevnim redovima jedne sjednice, pa vraćane na doradu i pripremane za određenu narednu sjednicu. Ista mera koja se više puta našla na dnevnim redovima brojana je kao „jedan“ u konačnom zbiru različitih mjera.

k znanju (različite informacije), i to je ukupno 1741 akata za koje možemo reći kako su pozitivno ocjenjene na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom prošle godine.

U isto vrijeme bilježimo 27 različitih mjera koje su dijelom vraćene na doradu, odnosno, odgođeno izjašnjavanje o istima, nisu usvojene ili su skinute sa dnevnog reda nakon usvajanja istog. Ovdje govorimo o statusu mjera koje su na početku sjednica potvrđene kao tačke dnevnog reda, a bilo je i onih mjera koje su najavljivanje za sjednice, ali isto tako „skidane“ sa dnevnog reda prije njegovog potvrđivanja.

	Usvojeno - Utvrđeno	Primljeno k znanju	Ukupno (pozitivna ocjena)	Obavljena rasprava - Izjašnjavanje odgođeno; Nije usvojeno; Vraćeno na doradu	Sveukupno
Sve mjere	1730	11	1741	27	1768
Mjere u vezi sa životnim problemima	389	6	395	6	401
Od specifičnog značaja	32	-	32	0	32

Tabela 2: Odnos ukupnog broja mjera koje su se našle na DR sjednica Vlade Federacije BiH i onih koji su usvojene

Na prijedlog ministarstava Vlade Federacije BiH razmatrano je, na održanim sjednicama, 77% mjera – 1361, dok je ostalih 407 akata realizovano prijedlogom agencija, zavoda, uprava, direkcija, ureda i drugih institucija koje djeluju pri Federalnoj vladi, ali i na prijedlog premijera Nermina Nikšića, sekretara Vlade i drugih.



Ako izostavimo ministarstva i obratimo pažnju samo na druge predлагаče, najveći broj mjera realizovan je po prijedlogu sekretara Vlade – ukupno 76 u 2011. godini. Napomenimo i to da je tokom četvrtog kvartala 2011. godine došlo do smjene u Generalnom sekretarijatu Vlade F BiH, a nakon što je na poziciji sekretara gospođa Edita Kalajdžić zamjenila na toj funkciji gospodina Ismeta Trumića. Odmah nakon sekretara po broju predloženih akata ističe se Premijer Federacije BiH – 54 mjere.

Ako obratimo pažnju na tipove realizovanih mjera tokom 2011. godine uočićemo da je najveći broj usvojenih odluka različitog karaktera - preko 35% od ukupno realizovanih mjera. Generalno, na sjednicama Vlade u protekloj godini najprisutnije 4 vrste akata su odluke, informacije, rješenja i izvještaji i u zbiru predstavljaju 73% tipova mjera o kojima je Vlada raspravljala tokom 2011. godine.

TIP REALIZOVANIH MJERE	UKUPNO	DJELIMIČNO U VEZI SA PROBLEMIMA GRAĐANA	ZNACAJNO
Akcioni plan	4	3	2
Amandman	5	5	-
Analiza	11	10	-
Budžet – Proračun	4	4	-
Deklaracija	-	-	-
Elaborat	-	-	-
Finansijski plan	9	6	-
Garancije – Jemstvo	-	-	-
Informacija	268	90	-
Inicijative i pitanja	10	6	-
Izjašnjenje	40	5	-
Izvještaj	161	49	-
Konvencije	-	-	-
Memorandum	1	1	-
Odluka	622	87	1
Ostalo	22	2	-
Plan	12	6	-
Plan rada	32	6	-
Pravilnik	31	3	-
Prijedlog	18	5	-
Primjedba	-	-	-
Program	-	-	-
Projekat	2	2	-
Prostorni plan	2	2	-
Protokol	1	1	-
Rasprava	-	-	-
Rješenje	215	10	-
Saglasnost	4	-	-
Smjernice	-	-	-
Stav – Mišljenje	14	3	-
Strategija	4	4	3
Ugovor – Sporazum	13	5	-
Upuststvo	1	-	-
Uredba	41	17	1
Zaduženje	-	-	-

Zahtjev	57	3	-
Zaključak	54	13	-
Zakon	68	53	25
Zapisnik	42	-	-
UKUPNO	1768	401	32

Tabela 3: Tipovi razmatranih akata na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2011. godine

Kao što prikazuju podaci iz prethodne tabele, zakoni čine 3,8% od ukupnog broja razmatranih mjera, uz naglasak kako je ovaj procenat popravljen u posljednjem kvartalu u odnosu na prethodna tri kvartala.

O zakonodavnoj aktivnosti Federalne Vlade govori se i u nastavku izvještaja, a na osnovu podataka iz prethodne tabele izdvojimo i utvrđnih 5 amandmana od strane Vlade.

Naziv	Predlagač i datum utvrđivanja na Vladi	Pojašnjenje Amandmana
Amandmani CX, CXI, CHII, i CXIII na Ustav Federacije BiH	Premijer Federacije BiH (17-03-2011)	
Amandman na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima FBiH	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH (11-05-2011)	<p>Amandman se odnosi na član 79. stav 2., odnosno na proceduru unosa podataka o novčanoj kazni i troškovima postupka u registar novčanih kazni. Prema predloženim izmjenama, "nakon što prekršajni nalog, ili rješenje o prekršaju postanu konačni/pravomoćni i izvršni, ovlašteni organ ili sud će izvršiti unos podataka o novčanoj kazni i troškovima postupka u registar novčanih kazni na način i po postupku koji utvrdi Federalno ministarstvo unutarnjih poslova."</p> <p>Prema dosadašnjem rješenju, unos podataka vrši policija po postupku koji utvrdi Federalno ministarstvo unutarnjih poslova.</p>
Amandman na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba s duševnim smetnjama	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH (12-07-2011)	Amandman je predložen s ciljem usaglašavanja zakonskih odredbi koje se odnose na prekršajne kazne. Riječ je o usaglašavanju visine propisanih kazni s visinom prekršajne kazne iz Zakona o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine.
Amandman na Nacrt zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine,	Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica F BiH (24.08.2011)	Amandman se odnosi na to da inspektor za humanitarnu djelatnost ubuduće radi u sklopu Federalne uprave za inspekcijske poslove umjesto, što je dosad bio slučaj, u okviru Federalnog ministarstva

Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica		raseljenih osoba i izbjeglica.
Amandman na Nacrt Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine „Autocesta na koridoru Vc“	Ministarstvo prostornog uređenja F BiH (10.04.2011)	Amandman se odnosi na korekciju Nacrta plana u dijelu Bjelopoljske kotline - Mostar sjever. Do Amandmana je došlo nakon uvažavanja primjedbi iznesenih od strane lokalne zajednice i drugih sudionika javne rasprave na dio „Autoceste na koridoru Vc“ u Bjelopoljskoj kotlini, uz zahtjev da se odlukom o provođenju plana predviđi obaveza dodatnog istraživanja u daljim fazama izrade investiciono-tehničke dokumentacije, čime bi se postigla najprihvatljivija trasa u koridoru varijante 3., s akcentom na naselje Kuti i definisanjem pozicije interregionalnog čvorišta.

Tabela 4: Utvrđeni Amandmani tokom 2011. godine

Prvi gore pomenuti „Amandmani na Ustav Federacije BiH“ razmatrani su na kraju mandata prethodnog saziva Federalne Vlade, na vanrednom 38. zasjedanju, a nakon toga nema podataka da je po pitanju izmjena Ustava djelovala aktuelna Vlada.

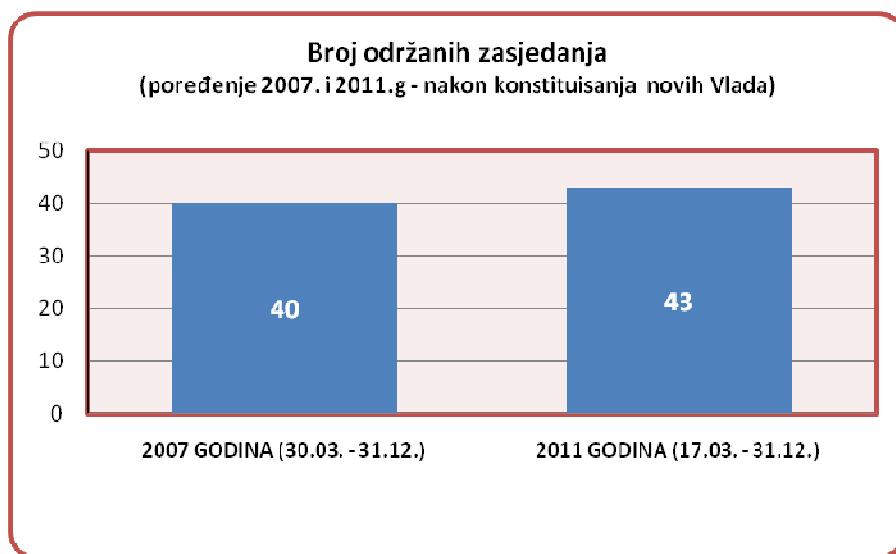
Kada je riječ o ostalim amandmanima, isti su naknadno ugrađivani u tekstove normativnih akata na koje se odnose.

5. UPOREDNI POKAZATELJI O RADU PRETHODNE I AKTUELNE VLADE

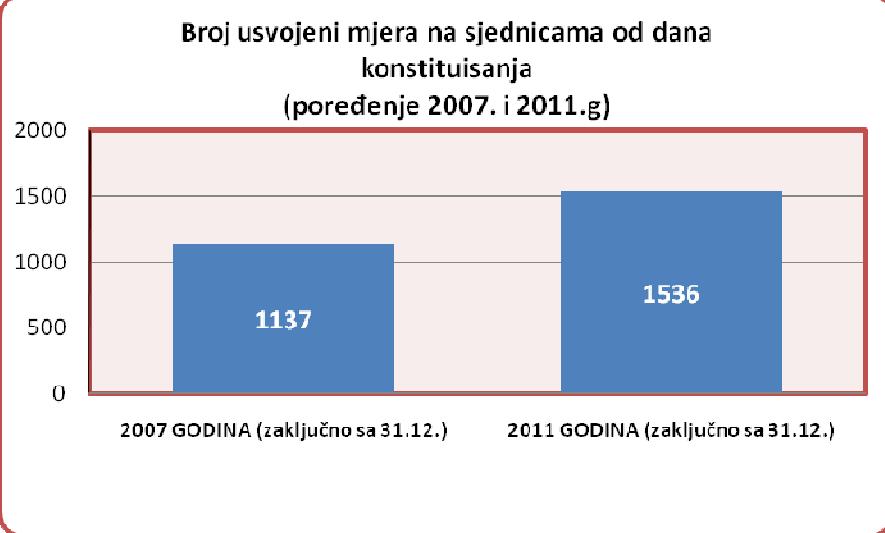
➤ Održana zasjedanja i realizovane mjere

Podsjetimo, imenovanje aktuelne Vlade Federacije BiH potvrđeno je 17. marta 2011. godine na zasjedanju Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH.

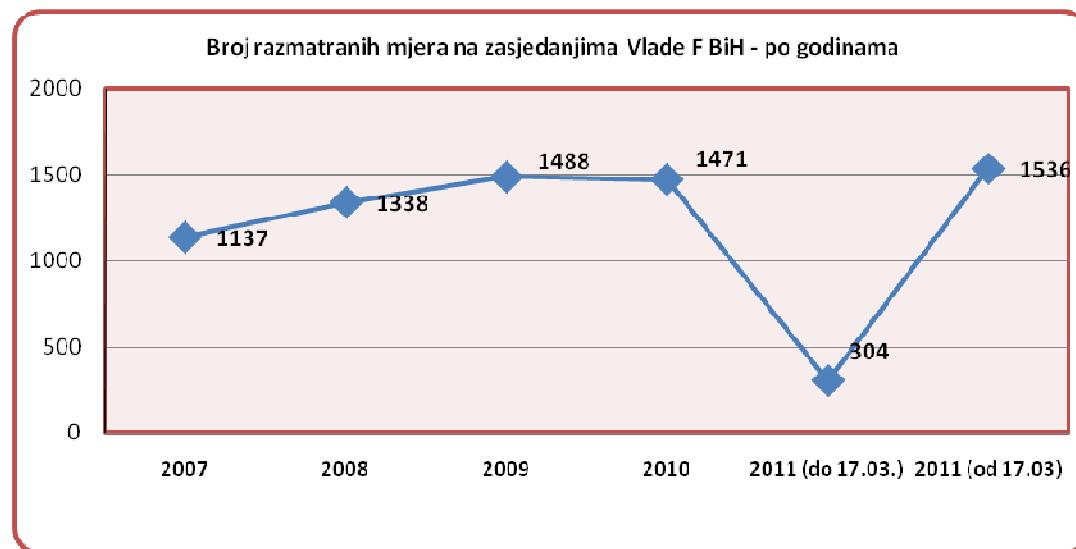
Kada uporedimo prve mjeseca rada prethodnog saziva, od dana potvrde imenovanja Vlade na zasjedanju Predstavničkog doma Parlamenta Federacije - 30.03.2007. godine, pa do isteka 2007. godine, dolazimo do podatka kako je aktuelna Vlada za skoro istu količinu vremena održala 3 zasjedanja više, a pri tome relizovala znatno veći broj mjer. Ali navedimo i to, od aktuelne Vlade veći broj realizovanih zasjedanja u prvoj mandatnoj godini bilježila je Vlada iz perioda 2003 – 2006. godina, kada je nakon konstituisanja 17.02.2003. godine, pa do isteka te godine održano 46 zasjedanja.



Daleko veći disparitet poredeći prvih mjeseci rada prethodne i aktuelne Vlade bilježimo kada je riječ o broju realizovanih mjer na sjednicama. Ova razlika je rapidno rasla iz kvartala u kvartal. Tako je aktuelna Vlada na kraju prve polovine 2011. godine zabilježila 67 mjeri više od prethodnog saziva za isti period djelovanja. Po isteku trećeg kvartala, ova brojka je povećana na 211, dok daleko veći angažman aktuelne Vlade na održanim sjednicama do izražaja posebno dolazi po isteku i četvrtog kvartala – 399 mjeri razlike u korist aktuelne vlade .



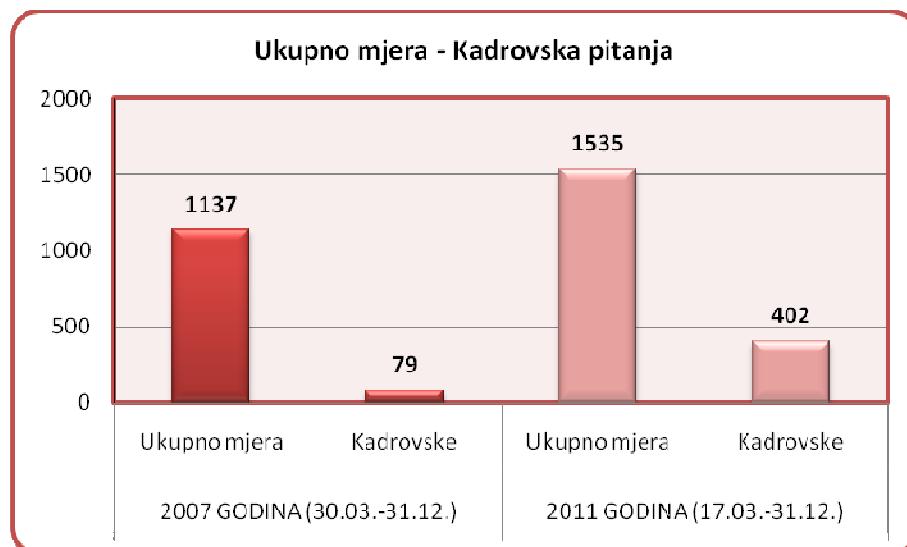
Ova brojka realizovanih mјera na sjednicama od strane aktuelne Vlade Federacije BiH, za praktično 9 mjeseci djelovanja u 2011. godini, veća je i od onih kada je prethodna Vlada radila po 12 mjeseci, dakle u periodu 2008 – 2010. godina.



Sa druge strane, napomenimo da su se u devetomjesečnom izvještaju Centri civilnih inicijativa posebno osvrnuli na veliki broj realizovanih mјera aktuelne Vlade koje se mogu okarakterisati kao „kadrovski pitanja“. Tačnije to su odluke i rješenja kojima je Vlada po preuzimanju dužnosti smjenjivala i postavljala nove članove upravnih i nadzornih odbora javnih preduzeća, zavoda i agencija, ali i one odluke kojima se omogućilo zapošljavanje novog kadra u ministarstva. Tada smo iznijeli podatak kako je čak 23 % mјera koje je realizovala aktuelna Vlada od početka svog mandata do isteka septembra mjeseca, u vezi sa „kadrovskim promjenama“. Po isteku četvrtog kvartala 2011. godine ovaj procenat u odnosu na ukupan broj realizovanih mјera aktuelnog saziva Federalne Vlade i

dodatno je povećan na 26%. Ako bi posmatrali po oblastima realizovane mjere aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, upravo je onih koje karakterišemo kao „kadrovske promjene“ daleko najviše bilo u 2011. godini - 402, a slijede mјere u vezi sa „finansijskim tokovima“ (usmjeravanju novca na budžetske korisnike) kojih je u odnosu na ukupno realizovne bilo 14%. Među 402 mјere koje definišu kadrovske promjene, 42 su pripremljene i usvojene od strane „stare vlade“, u periodu prva tri mjeseca 2011. godine do početka djelovanja aktuelne Vlade, a preostalih 360 realizovala je Vlada premijera Nikšića.

Kao što prikazuje naredni grafikon, preuzimanje vlasti u 2007. godini pretrpilo je značajno manje turbulencije kada su u pitanju različita razriješenja sa dužnosti i nova imenovanja.



Procentualno, u prethodno iskazanom vremenskim periodu prošli saziv je imao 7% mјera koje karakterišemo kao „kadrovska pitanja“, u odnosu na ukupan broj realizovanih.

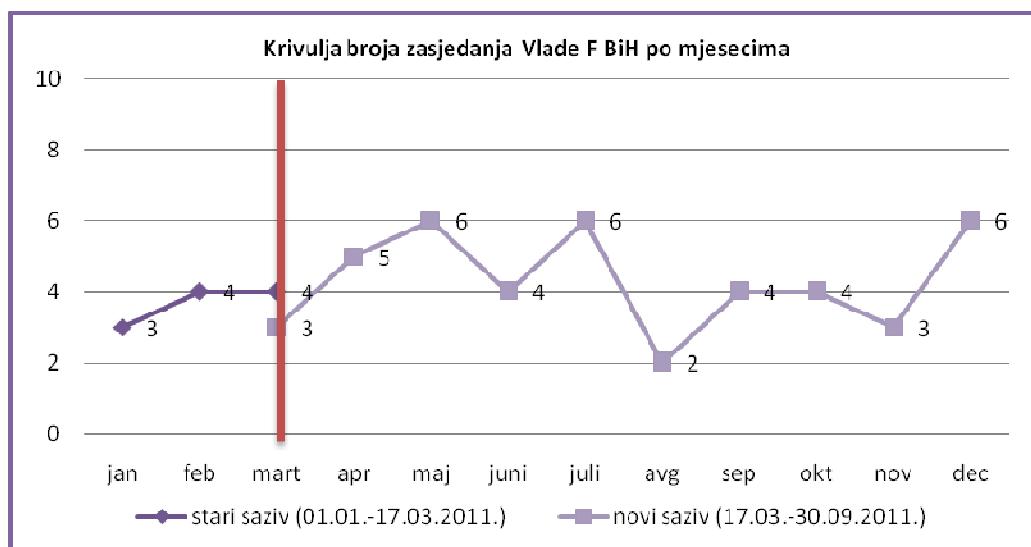
➤ Tempo rada Vlade s akcentom na posljednjih godinu dana

Posmatrajući broj održanih zasjedanja Vlade Federacije BiH tokom protekle 2011. godine, primjetićemo kako je najviše sjednica bilo u mjesecu kada je jedna vlada preuzimala mandat od druge - mjesec mart. Tada je stara vlada zasjedala 4 puta, a nova 3 puta.

U prizmi odvojenog djelovanja, grafikon ispod nas upućuje na više sastajanja aktuelne Vlade, sa maksimumima od 6 zasjedanja u maju, julu i decembru 2011. godine. Aktuelna vlada je najmanje zasjedala u periodu ljetnih godišnjih odmora, u avgustu mjesecu.

Specifičnost u radu aktulene Vlade, u poređenju sa prethodnom, ogleda se u obimnijim dnevnim redovima za sjednice. Ovakvi dnevni redovi doveli su povećanja dužine trajanja sjednica, a češći su i nastavci sjednica uslijed nemogućnosti da se vremenski stigne raspraviti o svim planiranim mjerama.

Tako smo na primjer u 2011. godini imali 8 zasjedanja koji su ustvari nastavci redovnih sjednica, a to odgovara zbiru nastavaka koji smo bilježili u 2007., 2008. i 2009. godini.

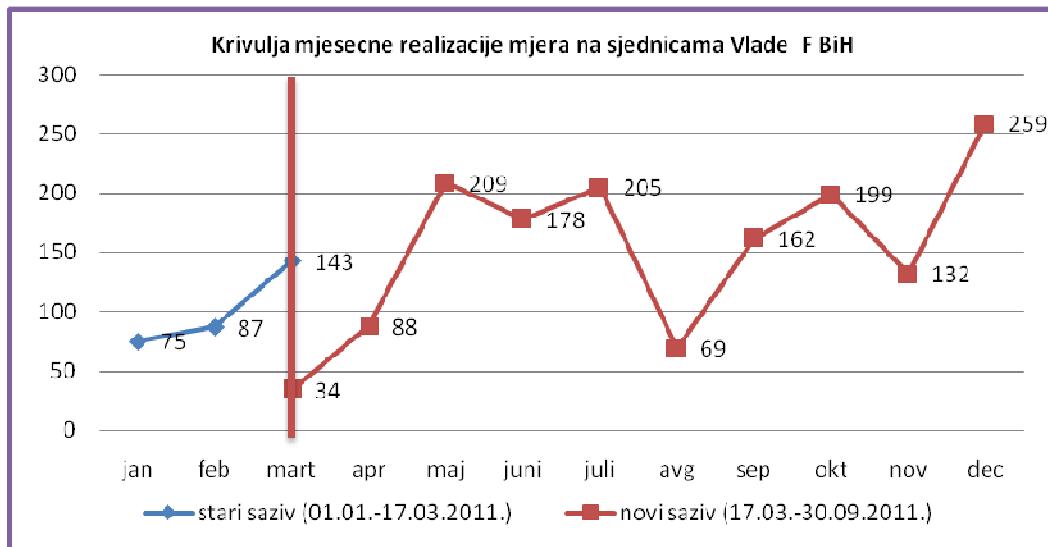


Od 37 redovnih sjednica koliko ih je održano tokom 2011. godine, 27 je održano u sjedištu Vlade u Sarajevu, a 10 u Mostaru, što je u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Federacije BiH, gdje se u Članu 40. kaže kako se najmanje svaka četvrta sjednica održava u Mostaru.

Kao što smo prethodno istakli, ukupno je na sjednicama Vlade Federacije BiH koje su održane tokom 2011. godine razmatrano 1768 mjera. Procentualno, 17% mjera razmatrala je stara Vlada, dok je o ostalim raspravljala aktuelna Vlade na čelu sa premijerom Nerminom Nikšićem. U prosjeku po mjesecima, tokom protekle godine, razmatrano je 147 mjera na održanim zasjedanjima, a pri tome s pozitivnim ishodom 145.

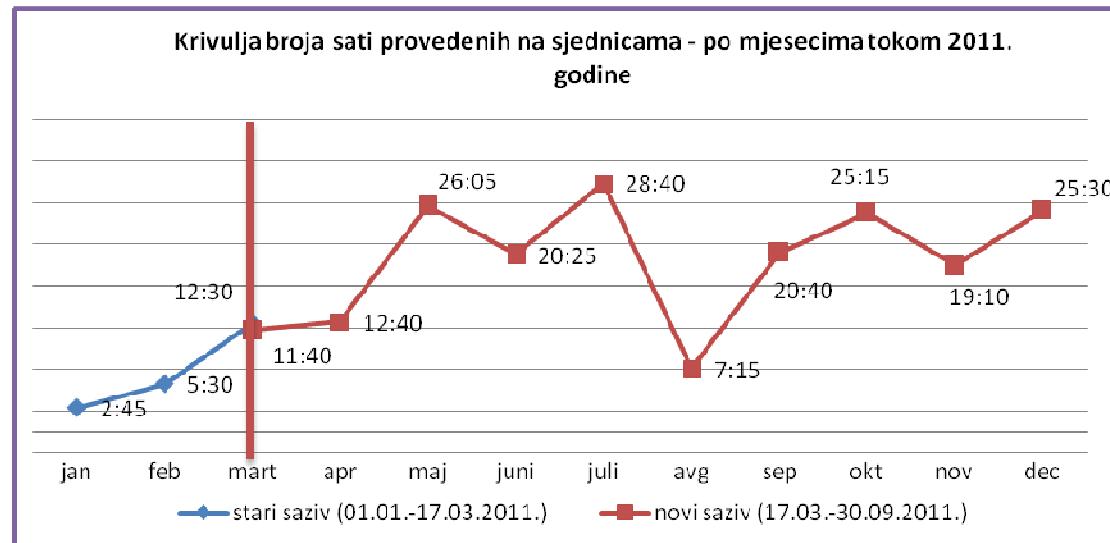
Naredni grafikon prikazuje kako je, u mjesecima maj, juli i decembar 2011. godine, aktuelna Vlada razmatrala više od 200 mjera, sa maksimumom u decembru – 259 mjera.

Prisjetimo se, od 2006. godine, za četiri godine mandata, posmatrano po mjesecima, prethodna Federalna Vlada je samo u dva navrata razmatrala više od 200 mjera i to u julu 2009. godine – 221 mjeru i decembru 2010. godine, 246 mjeru.



Dakle, 259 razmatranih mjera u jednom mjeseci, što bilježimo u decembru 2011. godine je absolutni rekord po ovan pitanju za posljednjih 5 godina rada Vlade Federacije BiH.

Za raspravu na pomenutih 1768 različitih mjera koje su razmatrane u posljednjih godinu dana, Vladi Federacije BiH je na sjednicama trebalo 219 sati i 05 minuta. U prosjeku za realizaciju svake mjere utrošeno je po 7,5 minuta.



I kod parametra „provedenog vremena na sjednicama tokom jednog mjeseca“, imamo interesantno poređenje aktuelne Vlade sa kompletним mandatom prethodnog saziva. Naime, u periodu od 2006. do 2010. godine imamo tek 5 primjera (decembar 2007.g, juli i novembar 2009.g, te mart i april 2010.

godine) da je Vlada boravila na sjednicama u zbiru duže od 20 sati, sa maksimumom u decembru 2007. godine – 21 sat i 50 minuta².

Kao što vidimo iz prethodnog grafikona aktuelna Vlada je u devet mjeseci 2011. godine, od preuzimanja mandata, čak u 6 navrata boravila na sjednicama više od 20 sati (po mjesecu). Najviše vremena na zasjedanjima provedeno je u julu mjesecu 2011. godine – 28 sati i 40 minuta.

² Izvori informacija su zvanični zapisnici sa održanih zasjedanja

6. INFORMACIJE O RADU VLADE FEDERACIJE BIH PO PITANJU REALIZACIJE PROGRAMA RADA ZA 2011. GODINU

U prethodnim kvartalnim izvještajima o monitoringu rada Vlade Federacije BiH, Centri civilnih incijativa su ukazali na nekvalitetno koncipiran Program³ rada Vlade za 2011. Godinu. Ipak, Vlada do isteka 2011. godine nije našla za shodno reagovati u smislu pružanja dodatnih pojašnjenja, odnosno potencijalnih izmjena i dopuna pomenutog Programa.

Uočene nedostatke u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu, Centri civilnih incijativa su preinačili u Inicijativu⁴ sa preporukama za unapređenje kvaliteta ovog dokumenta pri njegovom donošenju za 2012. godinu.

Generalno, deklarativno, preporuke iz inicijative su dobro prihvaćene i podržane, posebno od Ministarstva unutrašnjih poslova F BiH, na čelu sa ministrom Predragom Kurtešom, Ministarstva energije, rudarstva i industrije i ministra Erdala Trhulja, Ministarstvo obrazovanja i kulture, na čelu sa ministrom Damirom Mašićem, kao i direktora Zavoda za programiranje razvoja Federacije BiH, gospodina Ljubiše Đapana.

I prije dobijenih preporuka Centara civilnih incijativa, Federalna Vlada je iskazala određenu namjeru da unaprijedi kvalitet narednih godišnjeg programa rada, ali i da unaprijedi kompletan proces u osmišljaju realnih aktivnosti, kao i tok donošenja ovog dokumenta. To prvenstveno možemo utvrditi nakon što je Vlada 04.07.2011.g. usvojila „Uredbu o procesu strateškog planiranja, godišnjeg planiranja i izvještavanja u federalnim ministarstvima“, a i nakon usvajanja „Uredbe⁵ o načinu pripreme, procjeni uticaja i odabiru politike u postupku izrade akata koje donosi i usvaja Vlada Federacije BiH“.

Nesumnjivo, usvajanjem ovakvih podzakonskih akata Federalna Vlada se može pohvaliti, te kao pozitivan primjer postaviti pred državni nivo, ali i pred Vladi RS, te kantonalne vlade. Usvajanje ovih Uredbi obaveza je još iz 2007. godine i tada preciziranog Akcionog plana 1 za realizaciju Strategije reforme javne uprave u BiH, a kada su utvrđene obaveze svih institucija javne uprave da uspostave specifične kapacitete za razvoj javnih politika. Nedostatak ovakvih kapaciteta je vidljiv u skoro svim ministarstvima Vijeća ministara, Vlade Republike Srpske, kao i kantonalnim ministarstvima, a da se na sistemskom rješavanju tog problema godina skoro ništa ne radi.

Pomenuta „Uredba o procesu strateškog planiranja, godišnjeg planiranja i izvještavanja u federalnim ministarstvima“, dodatno je pojasnila uloge i odgovrnosti prilikom usvajanja godišnjeg Programa rada, kao i specifične rokove. Ipak, kada su rokovi u pitanju moraće se ili mijenjati član Poslovniku o radu Vlade Federacije BiH ili član ove Uredbe, jer u Poslovniku stoji kako Vlada treba usvojiti godišnji

³ Tada smo istakli kako je mnoštvo aktivnosti po ministarstvima postavljeno kao dio programa Vlade iako se radi o tekućim aktivnostima ministarstva. U isto vrijeme veliki dio planiranih mjer za realizaciju u 2011. godini, ostao je bez određenih vremenskih rokova. Mjerama kojima nedostaju krajnji rokovi implementacije možemo jedino pridružiti decembar mjesec 2011. godine kako posljednji rok za realizaciju. Također program koji je usvojen u maju mjesecu, sadrži mjere koje su realizovane tokom prva 4 mjeseca 2011. godine, što definitivno utiče na vjerodostojnost plana rada Vlade za 2011. godinu.

⁴ Tekst Inicijative je u prilogu.

⁵ Ovim aktom se definišu metode za pripremu, procjenu utjecaja i odabir politika kojih će se pridržavati službenici federalnih ministarstava u postupku pripreme akata koje donosi i usvaja Vlada FBiH, a čija priprema proizilazi iz godišnjeg programa rada Federalne vlade ili zaključaka Federalnog parlamenta. Obaveza primjene Uredbe odnosi se na sve organizacione jedinice i sve zaposlene u federalnim ministarstvima koji će, u tu svrhu, koristiti Priručnik za izradu javnih politika.

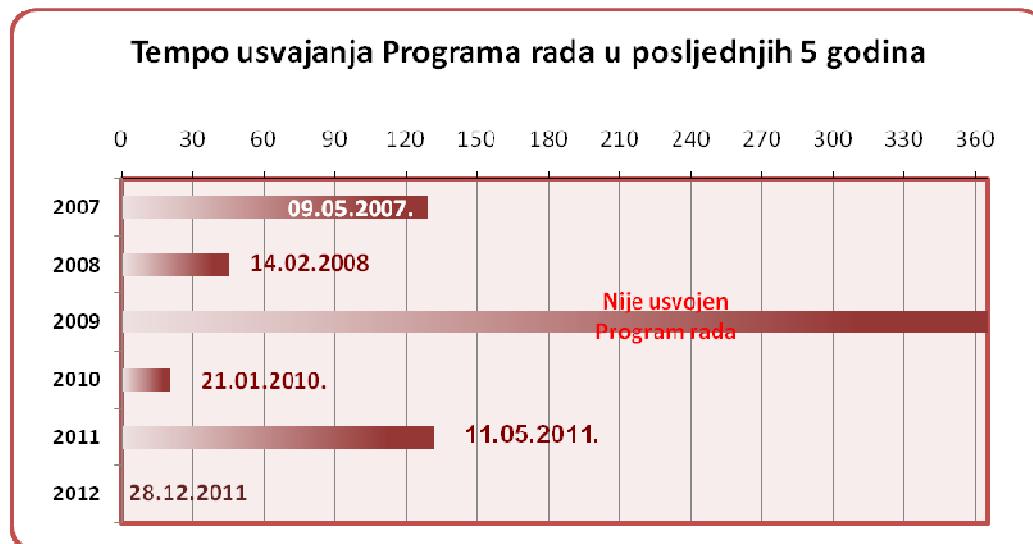
program rada za narednu godinu do isteka prethodne godine, dok u je Uredbi krajnji rok 15. januar. Sa druge strane pohvalno je preciziranje kako godišnje aktivnosti ministarstva treba da budu dio trogodišnjeg strateškog plana, odnosno stav kako svaka aktivnost treba da bude u vezi sa Budžetom.

Naravno, mnogo više osnova je za pohvaliti, ali moramo iznijeti i određene zamjerke. Naime, prateći odredbe pomenute Uredbe, postoji mogućnost da ministarstva za potrebe godišnjih programa rada Vlade počnu dostavljati podatke i o svojim „dnevnim“ aktivnostima, jer svaki zadatak nosi i budžetska sredstva, pa bi logika bila da se nastoji ne preskočiti bilo koja aktivnost. Po Uredbi, Zavod za programiranje razvoja Federacije BiH će sublimirati ove aktivnosti ministarstva (pohvalno, dekomponovane do detalja, u skladu sa kapacitetima ministarstava) i od pojedinačnih planova ministarstva učiniti jedinstven plan rada Vlade.

Naime, Centri civilnih inicijativa su prije objave Programa rada Vlade za 2012. godinu izrazili bojazan i o tome izvjestili direktora Federalnog zavoda za programiranje razvoja, gospodina Ljubišu Đapana, kako će se na ovaj način doći do „frankenštajn“ dokumenta – preglomaznog, nečitljivog, neupravlјivog i nadasve nefunkcionalnog.

Na žalost, nije ispunjen zahtjev CCI da se iz takvog sveobuhvatnog dokumenta isfiltrira sažetiji tekst u smislu samo onih zakonodavnih, podzakonskih i informativno – analitičkih akata o kojima Vlada treba raspravljati na sjednici i/ili se objavljaju u Službenim novinama F BiH, te da takav skraćeni (prečišćeni) tekst dokumenta čini Godišnji program rada Vlade za 2012. godinu.

Prije svega moramo pohvaliti uloženi trud Federalne Vlade, kao i Zavoda za programiranje razvoja Federacije BiH, te konstatovati da je nakon 5 godina godišnji program rada Vlade usvojen na vrijeme, konačno ne kršeći Poslovnik o radu.



Ali, ako otvorimo Program rada Vlade za 2012. godinu, zapitaćemo se da li je u pitanju tek zadovoljavanje forme, a ne suštine.

Naime, Godišnji program rada Federalne Vlade za 2012. godinu, je napisan na 373 strane, a da su ponovo izostavljene iz istog planirane aktivnosti određenih zavoda i agencija, odnosno ovaj Program se odnosi samo na planirane aktivnosti 16 ministarstva. Tek dugotrajna analiza i pažljivo vođenje statističkih podataka može tačno utvrditi koliko i kojih je Vlada u tekućoj godini planirala zakona za utvrditi na svojim sjednicama, a koliko strategija, odluka, uredbi, informacija, izvještaja i drugih mjera usvojiti. Za građane ili medije koji bi željeli pratiti implementaciju godišnjeg plana rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu, ovaj zadat bi se graničio sa nemogućim, a otvoreno je pitanje i da li članovi Vlade mogu precizno odgovoriti na pitanje koliko zakonskih, a koliko podzakonskih akata planiraju po svom programu usvojiti u 2012. godini. U isto vrijeme podaci iz ovako koncipiranog Programa rada se čine neuporedivim sa podacima iz Programa rada Vlade za prethodne godine.

Kako je navedeno, strateški ciljevi i programi koje će vlada poduzeti implementirajući Program rada za 2012. godinu podrazumijevaju dalje usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, očuvanje makroekonomskе stabilnosti i jačanje budžetske odgovornosti, ekonomskе reforme, izgradnju i rekonstrukciju transportne, energetske i okolišne infrastrukture, nastavak reformi pravosuđa, državne uprave, zdravstva i socijalnog sektora, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, jačanje saradnje s organizacijama civilnog društva, zaštitu od diskriminacije, te jačanje regionalne saradnje i koordinacije između kantona.

Prije svega, a s obzirom na visoku stopu nezaposlenosti u BiH, nadamo se kako da zamišljeni programi ekonomskih reformi mogu odgovoriti na ovaj dokazano i najveći problem u Federaciji BiH, ali i šire.

Usvajanju Programa rada Vlade za 2012. godinu prethodilo je usvajanje „Mandatnog programa Vlade za period 2011 – 2014. godina“. Kada smo već pomenuli oblast zapošljavanja isknuli bi da Mandatni program vrlo precizno predstavlja namjeru Vlade da aktivno radi na rješavanju problema nezaposlenosti. Naime, strateški ciljevi Mandatnog programa Federalne Vlade za period 2011 – 2014. godina su preuzeti iz dokumenata Strategije razvoja BiH i Strategije socijalne uključenosti u BiH, a to su: makroekonomska stabilnost, povećanje konkurentnosti, održivi razvoj, zapošljavanje, EU integracije i socijalna uključenost.

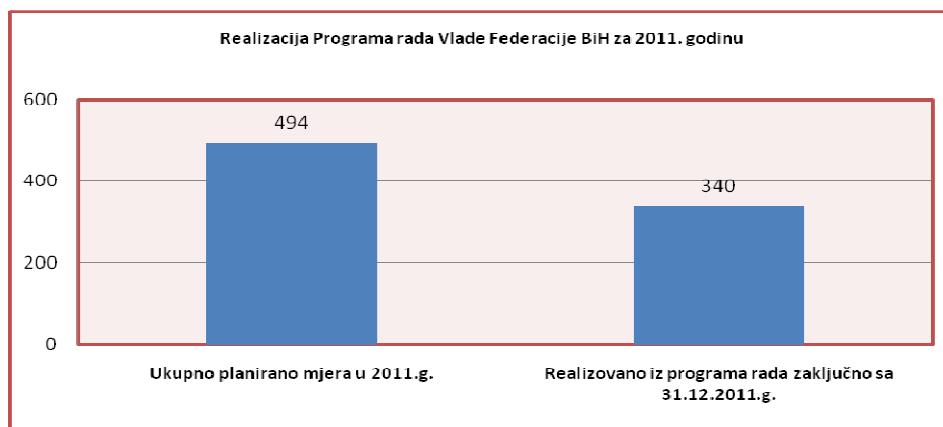
Vratimo se rezimiranju realizacije Programa rada za 2011. godinu. Prisjetimo se, u Programu rada za 2011. godinu Vlada Federacije je planirala ukupno 494 mjere⁶ za realizaciju na sjednicama ove institucije, i sve su raspoređene u okviru odgovornosti ministarstva u sastavu Vlade.

Tabelarni prikaz planiranih i realizovanih mjer po tipu:

⁶ Dokument Program rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu sadrži taksativan prikaz preko 800 aktivnosti koje su raspoređene po ministarstvima, ali analizom teksta možemo utvrditi kako se određen broj odnosi na redovne, svakodnevne, aktivnosti ministarstva u skladu sa njihovim nadležnostima i obavezama. Ako se fokusiramo samo na mjerne koje jesu u nadležnosti ministarstva u smislu pripreme istih, ali i koje moraju biti usvojene na sjednicama Vlade F BiH ili bar objavljene u Službenim novinama, onda dolazimo do brojke – 494.

TIP PLANIRANE MJERE U PROGRAMU RADA ZA 2011.G.	UKUPNO PLANIRANO	REALIZOVANO
Akcioni plan	4	2
Analiza	8	7
Budžet - Proračun	5	5
Informacija	85	72
Inicijative i pitanja	4	4
Izvještaj	64	50
Memorandum	1	0
Odluka	72	59
Ostalo	28	7
Plan	8	4
Plan rada	7	7
Pravilnik	57	30
Prijedlog	2	2
Program	9	5
Projekat	1	0
Prostorni plan	4	2
Protokol	1	1
Izjašnjenje	1	1
Rješenje	6	6
Saglasnost	3	3
Stav - Mišljenje	4	4
Strategija	6	2
Ugovor - Sporazum	2	0
Uputstvo	7	4
Uredba	19	15
Zaključak	1	1
Zakon	85	47
UKUPNO	494	340

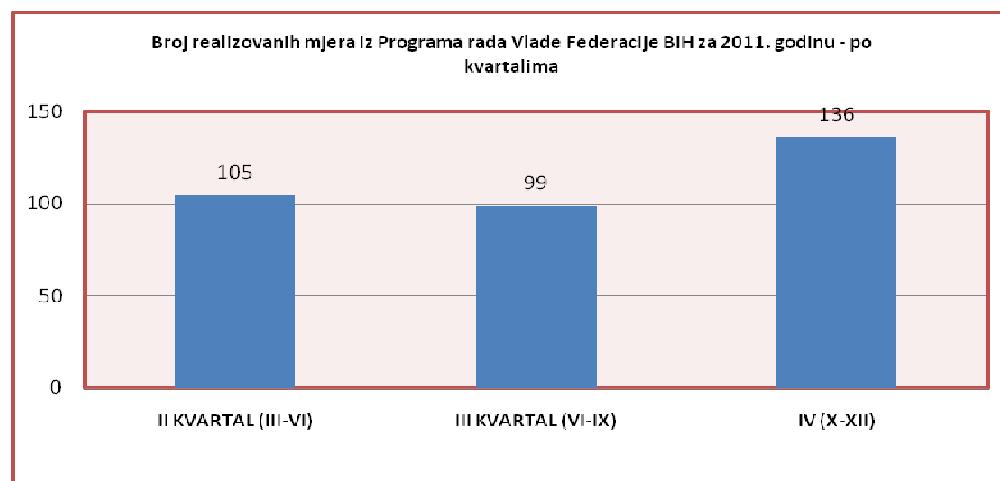
Tabela 5: Realizacija Programa rada Vlade F BiH za 2011.g.- po tipu akata



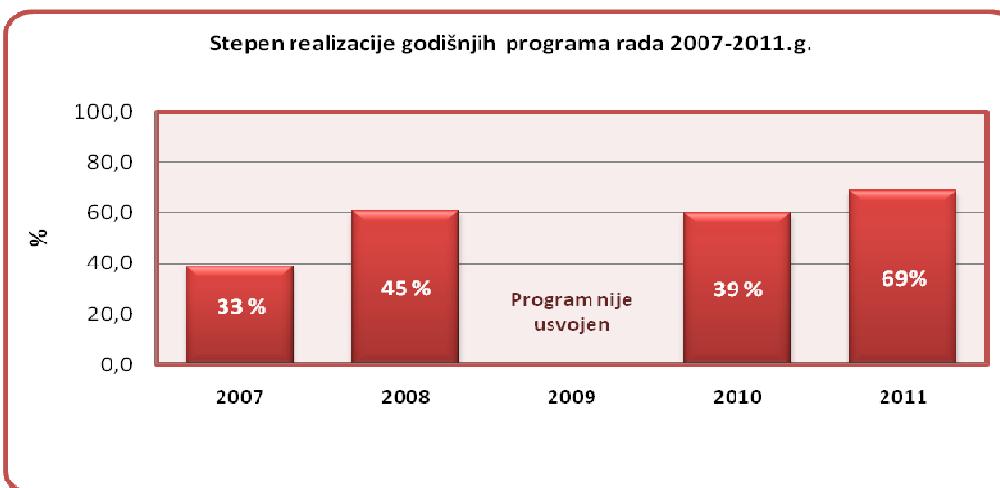
Stepen realizacije godišnjeg plana rada po isteku septembra mjeseca 2011. godine iznosio je loših 41%. Ipak, posljednji kvartal 2011. godine je do sada procentualno najefikasniji period u smislu realizacije Programske aktivnosti od strane Federalne Vlade, u posljednjih 5 godina. Za 25% utošenog vremena jedne godine realizovano je 28% plana rada za tu godinu (136 mjer - 28% od ukupnog broja iz plana).

Prikazana efikasnost u četvrtom kvartalu 2011. godine, po pitanju broja realizovanih mjera iz godišnjeg programa rada, treba postati pravilo. Angažman Federalne Vlade tokom četvrtog kvartala 2011. godine pokazao je kako se može djelovati u pravcu potpunog ispunjenja godišnje planiranih aktivnosti ili bar na nivou određenog zadovoljavajućeg rezultata – iznad 90% efikasnosti.

Na žalost, ovakav stepen efikasnosti zabilježili smo samo u četvrtom, a ne i prethodnim kvartalima 2011. godine, čime je tek popravljen do tada skromniji rezultat realizacije godišnjeg Programa rada Vlade za proteklu godinu.



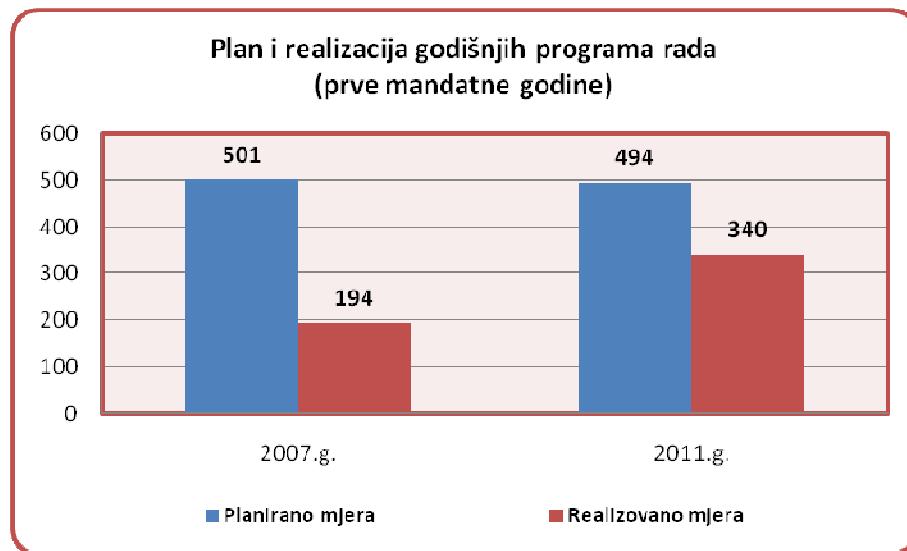
Posmatrajući cjelinu planiranog i ostvarenog za period januar - decembar 2011. godine, zaključićemo kako je godišnji program rada ispunjen u omjeru 69%⁷. Ako ovaj procentualni rezultat uporedimo sa stanjem kakvo smo bilježili u posljednjih 5 godina, situacija je sljedeća:



Prethodni saziv Vlade Federacije BiH u kontinuitetu je imao problem sa pravovremenom realizacijom postavljenih aktivnosti u godišnjim planovima rada, a sve to je kulminiralo 2009. godine i radom bez

verifikovanog programa. Rezultat po ovom pitanju iz 2011. godine je daleko najbolji za proteklih 5 godina, s tim da i dalje treba naporno raditi kako bi se dodatno popravio.

S obzirom na period konstituisanja i činjenicu da je aktuelna Vlada krenula sa djelovanjem u martu mjesecu 2011. godine, najpravičnije poređenje bi bilo sa prvom mandatnom godinom prethodnog saziva, koji je konstituisan 2007. godine takođe u martu mjesecu.



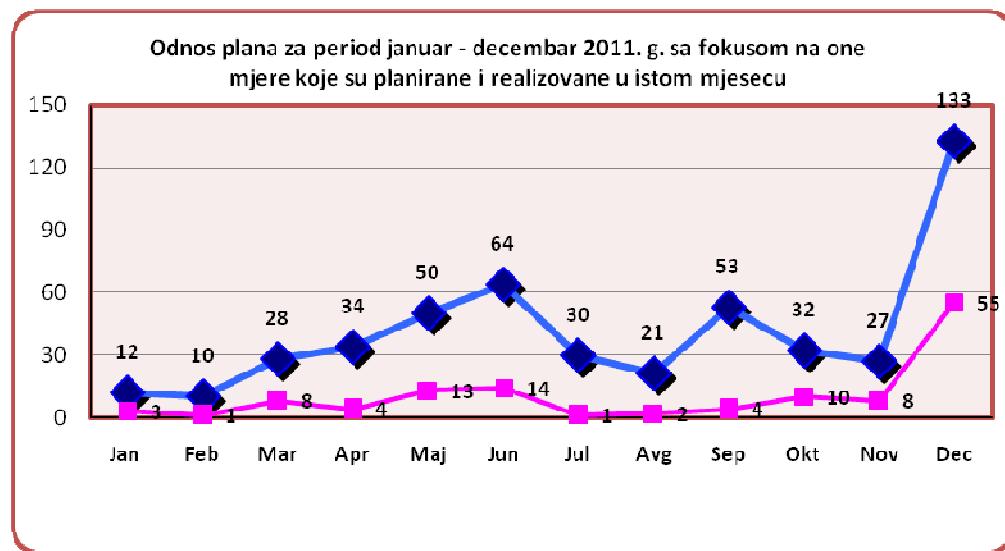
Naravno da građani Federacije BiH treba da insistiraju na još većoj efikasnosti i usmjerenoosti ka realizaciji godišnjeg programa rada aktuelne Vlade, ali u svakom slučaju ohrabruje pozitivni napredak koji je ostvaren u 2011. godini, a u odnosu na 2007. godinu.

Da bi stepen ispunjenja godišnjeg programa rada Vlade bio veći u narednim godinama, aktuelna Vlada kao osnov mora imati posebno razvijena 2 dokumenta i to: „Zbirni dokument godišnjih programa rada ministarstva“ (baziran na temeljima budžetskog planiranja) i „Program rada Vlade Federacije BiH“ (dokument koji tretira sve mjere ministarstva koje trebaju biti usvojene na sjednicama Vlade i/ili objavljene u SN Federacije BiH).

Takođe, ne smije se dopusti postavljanje niti jedne aktivnosti u godišnjem programu rada, a da nema postavljen okvirni rok završetka što je bio čest slučaj dosadašnje prakse – potrebno je definisati optimalni i krajnji rok. Konceptualno, i najveća manjkavost Programa rada iz 2011. godine ogledala se u nikako ili loše pozicioniranim vremenskim rokovima za realizaciju planiranih mjer, pa smo tako imali da se 27% tog programa trebalo realizovati za 8% vremena, tj. u poslednjem mjesecu – decembru. U svakom slučaju, takvo stanje nije prirodno i za očekivati je bilo na kraju 2011. godine ostane preko 30% nerealizovanih mjer.

⁷ Program rada Vlade Republike Srpske za 2011. godine u zbiru je bio „siromašniji“, a sadržavao je 396 različitih mjer, od kojih je realizovano 189, čime je stepen efikasnosti ispod 50% (47,7%)

Pogledajmo, kada bi se fokusirali samo na mјere iz Programa rada Vlade F BiH za 2011. godinu, a koje su planirane i realizovane u istom mјесецу, došli bi do situacije koju ilustruje grafikon ispod, gdje vidimo kako je od 494 planiranih mјера, samo 123 realizovano u istom mјесецu kada je planirano. Najčešće se dešava da se mјера realizuje u mјесецu nakon onog što je prvo bitno postavljen u godišnji plan.



Pogledom na konfuzni Program rada za 2012. godinu, nismo sigurni kako će u tekućoj godini biti značajnijeg pomaka po pitanju procesa planiranja.

Dodajmo, sva ministarstva bi trebala analizirati realizaciju mјера koje su donesene tokom godine, a bile su neplanirane. Naime, mnoge od tih mјера kao što su periodični izvještaji i informacije se iz godine u godinu usvajaju na sjednicama Federalne Vlade, a da pri tome nikako ne budu dio godišnjih planova. Na ovaj način, uvrštavanjem tih mјера u programe rada, došli bi do sveobuhvatnijih programa i zagarantovano većeg stepena efikasnosti u realizaciji.

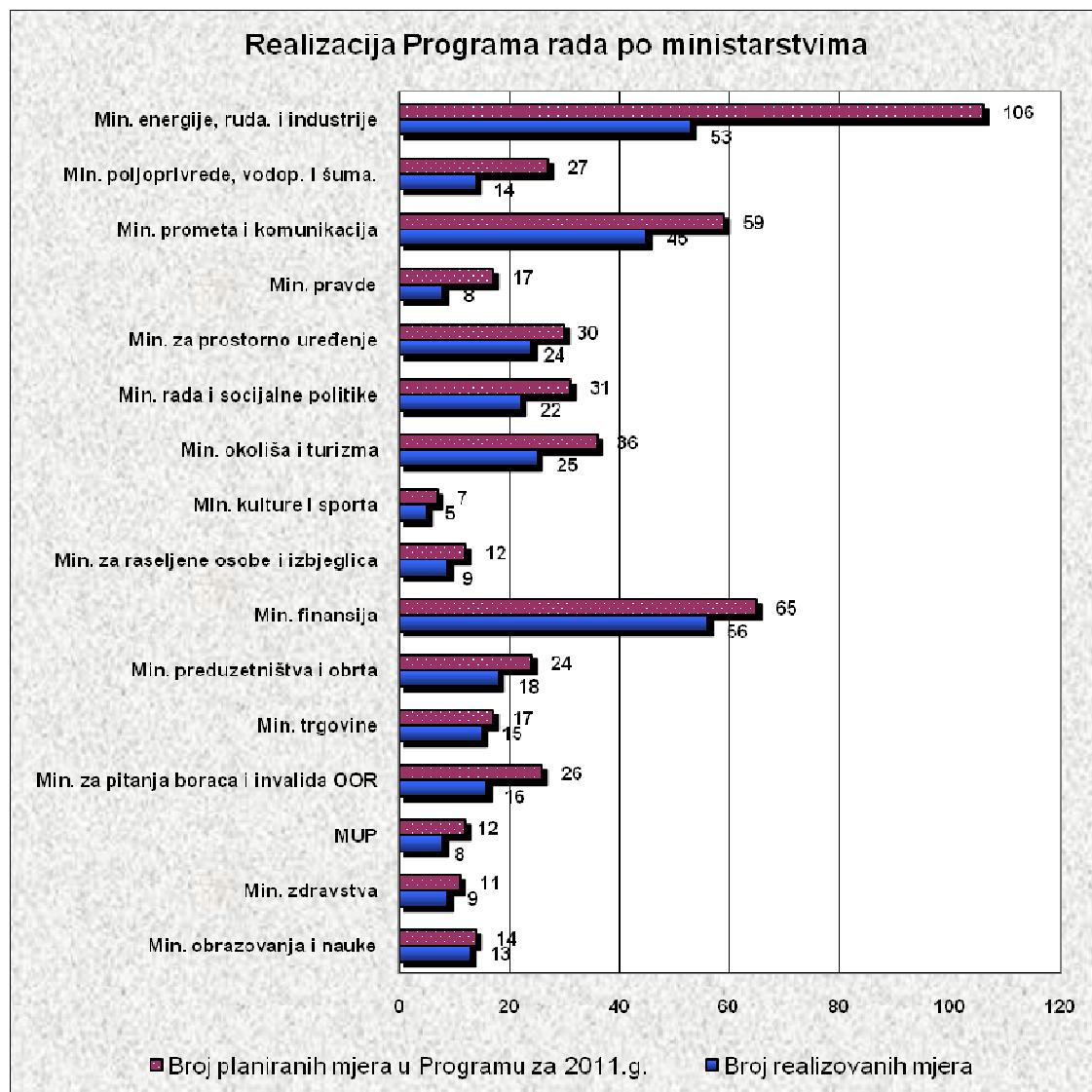
U narednom grafikonu je prikaz nominalnih vrijednosti planiranog i realizovanog tokom 2011. godine, po ministarstvima⁸.

Najveći broj planiranih aktivnosti iz Programa rada, bilježimo kod Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije – stotinu i šest, što predstavlja čak 21% sveukupnog Programa rada Vlade Federacije BiH. Iako je ovo ministarstvo među 3 koja se posebno ističu po broju realizovanih mјера iz godišnjeg plana, kod istog je ostao i najveći broj nerealizovanih mјера iz Programa – 53. Po količini planiranih mјера u godišnjim planovima za tekuću godinu posebno se izdvajaju Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Ministarstvo finansija, te Ministarstvo prometa i komunikacija, te su ovo jedina ministarstva sa preko 50 mјера u godišnjem programu rada.

⁸ Napomena u vezi sa pitanjem objektivnosti ovih brojki s obzirom na neprihvatljivo „planiranje unazad“, koje je uočljivo kod svih ministarstava, o čemu je pisano u prethodnim izvještajima Centara civilnih incijativa.

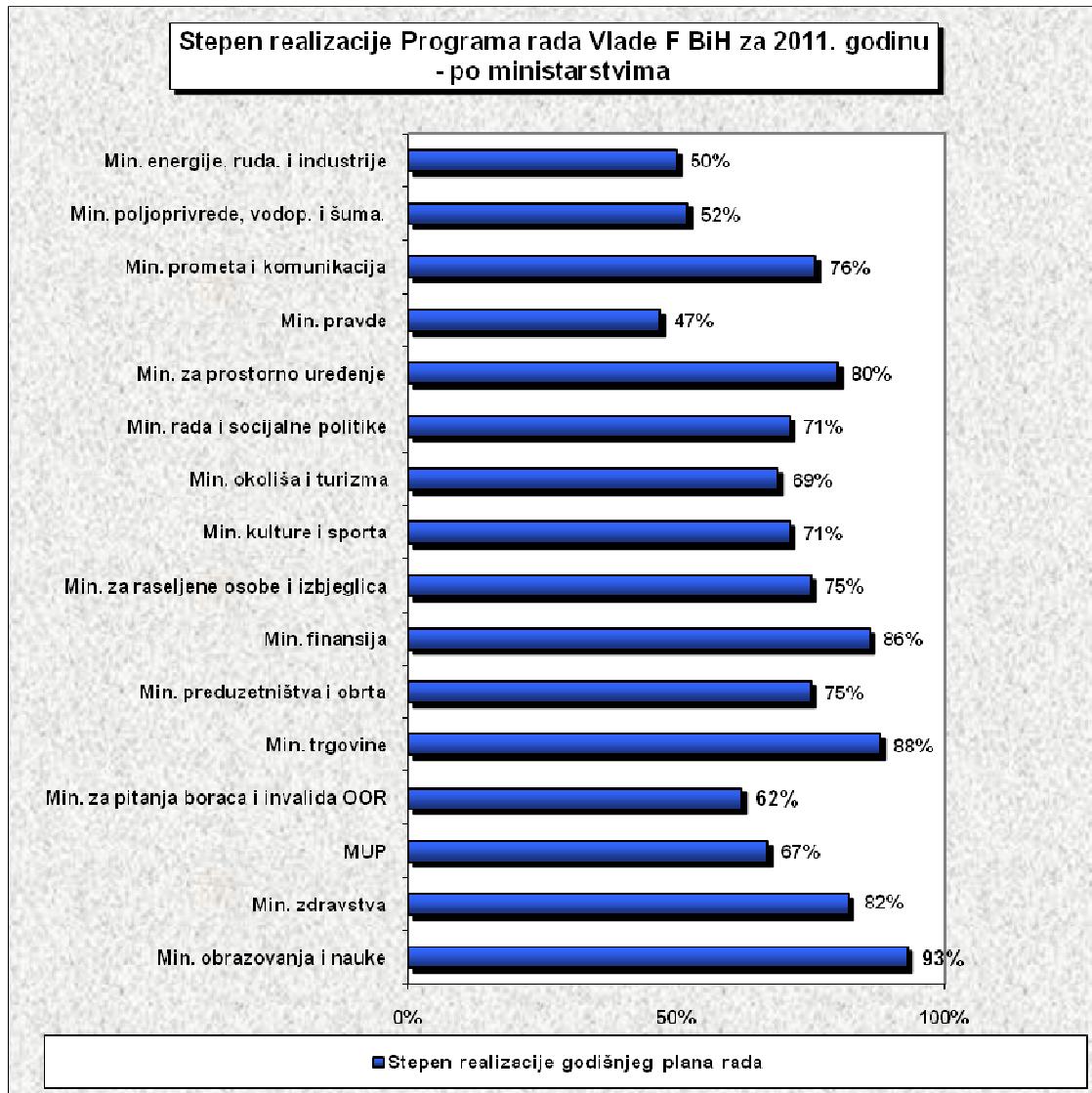
U isto vrijeme pomenuta tri ministarstva prednjače po broju realizovanih mjera iz programa Vlade Federacije BiH. Ukupno, u njihovim planovima nalazi se 46% ukupno planiranih mjera Vlade za tekuću godinu, tako da je i sveukupan stepen realizacije Programa rada Vlade prvenstveno zavisan od efikasnosti ovih ministarstva.

Brojčano je najmanje mjera iz ovogodišnjeg Programa rada planiralo i realizovalo Ministarstvo kulture i sporta – 5 od 7 planiranih, a sljede sa po 8 usvojenih mjera na Vladi Federacije BiH (i/ili objavljene u Službenim novinama, web stranicama ministarstva) Ministarstvo unutrašnjih poslova – od 12 planiranih, te Ministarstvo pravde – od 17 planiranih.



Po isteku trećeg kvartala iz 2011. godine, imali smo situaciju da niti jedno ministarstvo nije realizovalo više 70% godišnjeg plana. Tačnije, tada su više od 50 % godišnjeg plana realizovali samo

Ministarstvo prometa i komunikacija, Ministarstvo rada i socijalne politike, Ministarstvo finansija, Ministarstvo trgovine, Ministarstvo unutrašnjih poslova, te Ministarstvo obrazovanja.



Dijagram 3 : Procentualni uspjeh realizacije godišnjeg Programa rada za 2011 g. po ministarstvima

Očigledno, velika većina ministarstva je uložila dodatnog truda u posljednjem kvartalu, pa je situacija značajno izmjenjena po isteku decembra mjeseca. Sada imamo čak 10 ministarstva čiji stepen realizacije godišnjeg programa rada prelazi 70%, od kojih 4 ministarstva sa efikasnošću većom od 80% i Ministarstvom obrazovanja i nauke sa 93%.

Procentualno, samo Ministarstvo pravde Federacije BiH nije prešlo zamišljeni prag od 50% realizacije godišnjeg programa rada.

7. INFORMACIJE O RADU VLADE FEDERACIJE BIH PO PITANJU REALIZACIJE ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI

S obzirom na neprecizno predstavljen godišnji plan zakonodavnih aktivnosti za 2011. godinu, tokom čitave godine je bilo teško utvrditi koliko je zapravo planirano za utvrđivanje zakona na Vladi Federacije BiH. Nakon što su Centri civilnih inicijativa istakli u devetomjesečnom izvještaju o monitoringu rada vlade F BiH kako se u planu ove institucije nalazi 90 zakona i nakon što smo precizirali po ministarstvima na koje zakone upućuje iznesena brojka, određena ministarstva su reagovala i tražila da se brišu pojedini zakoni iz njihovog plana rada, te da ti zakoni ne predstavljaju stvarni plan Vlade za 2011. godinu.

Kao što je vidljivo iz naredne tabele, riječ je o zakonima koji su utvrđeni na Vladi tokom 2010. godine, a tokom 2011. godine su usvojeni i u Parlamentu Federacije BiH, bez da su ponovo vraćani na dopune u ministarstva koja su ih prvo bitno pripremila i predložila. Izuzetak je Zakon o šumama Federacije BiH, koji se nalazio u Programu rada Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, ali je Vlada odustala od izrade istog, te podržala prijedlog istoimenog zakona koji je došao od klubova poslanika SDP-a i SDA.

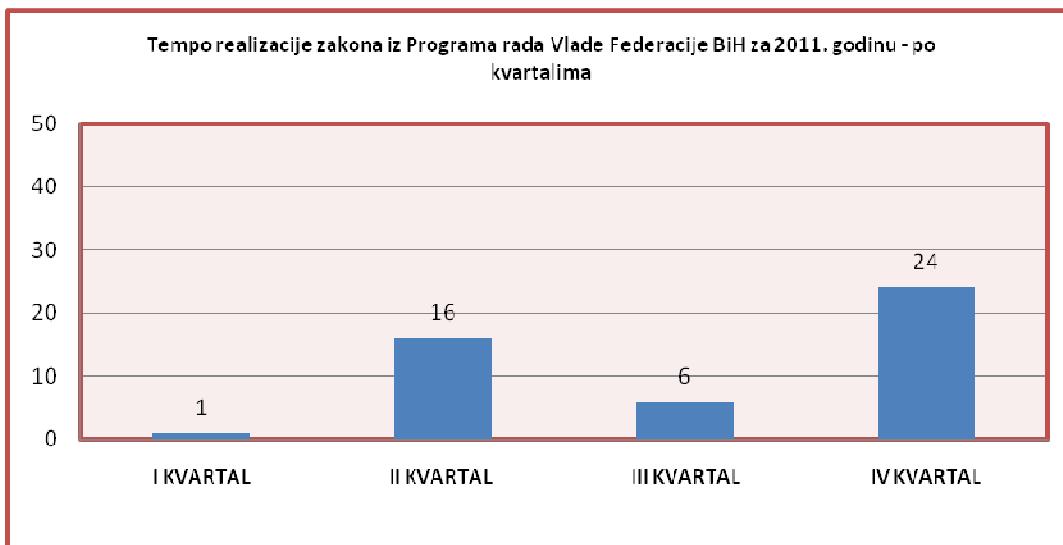
Naziv zakona	Predlagač	Istorijat realizacije zakona
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim	Ministarstvo zdravstva	14.12.2010. – Utvrđeno na Vladi 14.07.2011. – Usvojeno u PD PFBiH 28.07.2011. – Usvojeno u DN PF BiH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	26.08.2010. – Utvrđeno na Vladi 19.05.2011. – Usvojeno u PD PFBiH 26.08.2011. – Usvojeno u DN PF BiH
Zakon o matičnoj evidenciji o osiguranicima, obveznicima uplate doprinosa i korisnicima prava iz penzionog i invalidskog osiguranja	Ministarstvo rada i socijalne politike	15.07.2010. – Utvrđeno na Vladi 14.07.2011. – Usvojeno u PD PFBiH 28.07.2011. – Usvojeno u DN PF BiH
Zakon o zaštiti od buke u Federaciji BiH	Ministarstvo okoliša i turizma	10.06.2010. – Utvrđeno na Vladi 27.07.2010. – Usvojeno u PD PFBiH 20.12.2011. – Usvojeno u DN PF BiH

Tabela 6: Brisani zakoni iz Programa rada Vlade

Nakon ovih izmjena u odnosu na podatke koji su obilježili period 01.01. – 30.09.2011. godine, dolazimo do konačnog stanja i podatka da je u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu

bilo planirano 85 različitih zakona. Po isteku godine Vlada je utvrdila 47 zakona iz plana, što čini 55% od godišnjeg plana.

Istaknimo, četvrti kvartal 2011. godine je bio i kvartalno najuspješniji period realizacije zakona iz Programa rada u posljednjih 5 godina. Naime, realizovana su čak 24 zakona iz godišnjeg programa rada Vlade, što je tempo koji upotpunosti zadovoljava potrebu cijelokupne realizacije godišnje planiranih zakona.

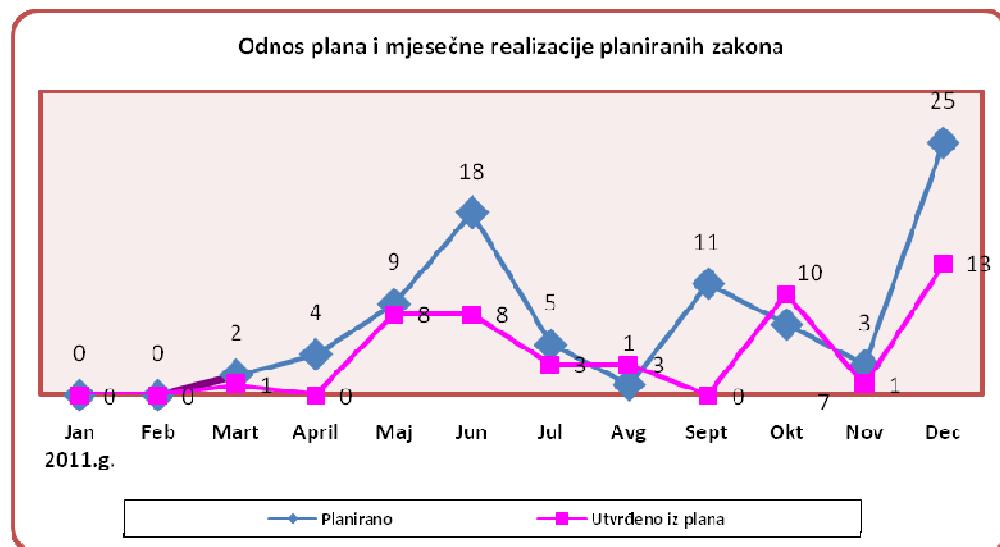


S obzirom koliko su loši rezultati po pitanju kvartalne realizacije planiranih zakona Vlade F BiH bili u prvom i trećem kvartalu, ogroman pomak koji je po ovom pitanju napravljen u četvrtom kvartalu 2011. godine spriječio je potencijalnu sramotu koja se nazirala krajem trećeg kvartala. Četvrti kvartal pokazuje kako se 100% može realizovati potrebni broj planiranih zakona za jedan kvartal, samo kad za to postoji volja, uz naravno mnogo napornog rada.

Najveći podbačaj po pitanju kvartalne realizacije zakona je napravljen u trećem kvartalu 2011. godine, iako je nominalno najmanji učinak u prvom kvartalu. Ali podsjetimo, aktelna Vlada Federacije BiH je po preuzimanju dužnosti (mart 2011.) povukla iz Parlamenta u ministarstva sve pripremljene zakone koji do tada nisu prošli parlamentarnu proceduru. Iz ovog razloga možemo razumjeti i opravdati ne tako velik broj utvrđenih zakona aktuelne Vlade F BiH u prvoj polovini prve mandatne godine, jer je povlačenja zakona iz parlamentarne procedure i analiza istih unutar ministarstva moglo izazvati takvu posljedicu.

Kao što prikazuje naredni grafikon, mjesec maj je period prvih pravih koraka u utvrđivanju zakona aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, a realna potreba je bila da se u najmanju ruku zadrži upravo ostvareni nivo iz maja i juna. Međutim, uslijedio je ljetni period godišnjih odmora, kada se definitivno odmaralo i od pripreme i finalizacije planiranih zakona za 2011. godinu i kada je u periodu jul, avgust i septembar utvrđeno svega 6 zakona iz prošlogodišnjeg Programa Vlade. Ipak u četvrtom kvartalu je ostvaren pominjani prosjek od po 8 utvrđenih zakona iz plana rada po mjesecu, sa tim da se iznad

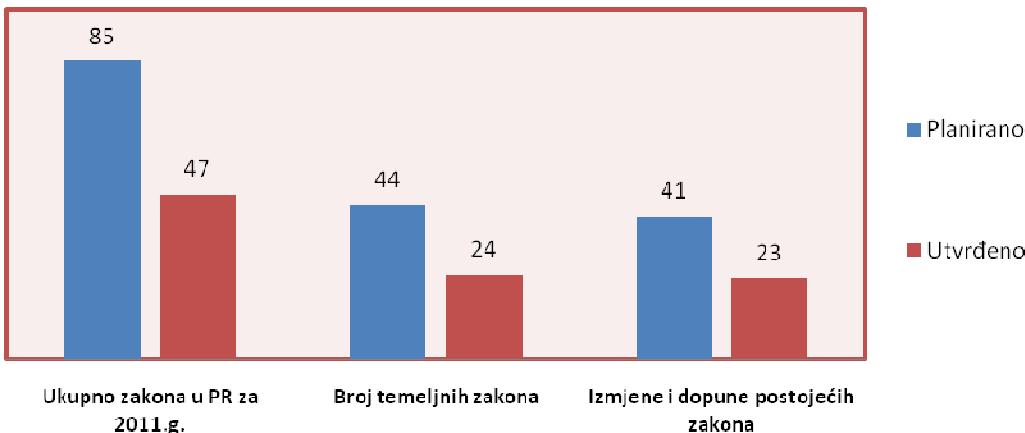
prosjeka radilo u oktobru i decembru, dok je u novembru evidentiran tek 1 utvrđen zakona iz programa rada za 2011. godinu, Vlade Federacije BiH.



Najveća disproporcija između plana i broja utvrđenih zakona registrovana je u mjesecima decembar, juni i septembar 2011. godine. U septembru mjesecu Federalna Vlada nije utvrdila niti jedan zakon iz ovogodišnjeg plana rada, a do tada je plan već bio u deficitu od 26 zakona da bi nakon protračenog septembra taj deficit porastao na 37 zakona. Poseban problem je u 25 zakona koji su svojim rokom bili pozicionirani za utvrđivanje u mjesecu decembru 2011. godine. Ponovo ćemo uputiti kritiku kako je krajnje nepopularno planirati zakone za utvrđivanje u mjesecu decembru s obzirom da se Program rada Federalnog Parlamenta naslanja na Program Vlade, pa imamo situaciju da su isti zakoni planirani u decembru za utvrđiti na Vladi, a nakon toga u redovnoj proceduri za usvojiti u oba doma Parlamenta. Ovakav scenario je bilježen samo kod zakona po hitnom i skraćenom postupku, dok u prosjeku redovna procedura traje od 2 do 3 mjeseca.

Među 85 planiranih zakona nalaze se 44 temeljna zakona, a 41 se odnosi na izmjene i dopune postojećih zakona. Kada obratimo pažnju na utvrđenih 47 zakona iz plana, zaključićemo kako je realizovano 24 temeljnih zakona, a 23 izmjene i dopune.

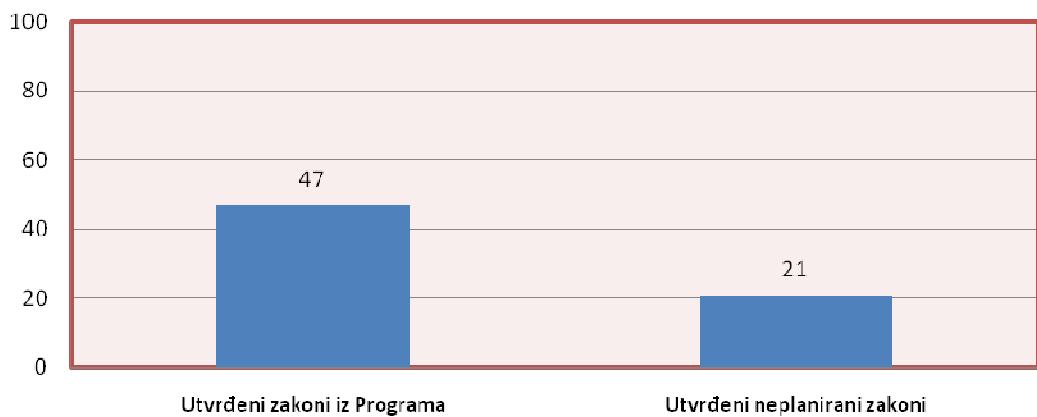
**Odnos broja temeljnih zakona i izmjena i dopuna postojećih u PR
Vlade F BiH za 2011.g.**



I ovaj prosjek realizacije temeljnih zakona u odnosu na izmjene i dopune znatno je popravljen u posljednjem kvartalu 2011. godine. Naime, krajem trećeg kvartala imali smo 8 utvrđenih temeljnih zakona iz plana rada za 2011. godinu, a 15 izmjena i dopuna. Dakle, u posljednjem kvartalu je utvrđeno 16 temeljnih zakona iz Programa rada Vlade F BiH za 2011. godinu i 8 zakona koji su izmene i dopune postojećih.

Pored planiranih u godišnjem Programu rada Federalna Vlada je utvrdila i 21 van plana, čime dolazimo do sume od 68 zakona koliko je Vlada ukupno utvrdila za 12 mjeseci protekle godine.

Utvrđeni planirani i neplanirani zakoni u periodu januar - decembar 2011. godine



Po količini pripremljenih neplaniranih zakona, a koje je Vlade F BiH utvrdila tokom 2011. godine prednjači Ministarstvo pravde, koje je realizovalo skoro dvostruko više neplaniranih od planiranih zakona. A pri tome je u godišnjem programu ovog ministarstva ostalo 7 nerealizovanih zakona.

Tabelarni prikaz po ministarstvima:

PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VLADE FBIH ZA 2011. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2011. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
MUP	5	3	1
Ministarstvo okoliša i turizma	2	2	0
Ministarstvo pravde	12	5	9
Ministarstvo finansija	15	11	4
Ministarstvo energije, rударства i industrije	16	7	1
Ministarstvo prometa i komunikacija	4	2	1
Ministarstvo rada i socijalne politike	12	6	0
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	2	0	0
Ministarstvo zdravstva	8	6	1
Ministarstvo obrazovanja i nauke	⁹		-
Ministarstvo kulture i sporta			-
Ministarstvo trgovine	0	0	1
Ministarstvo za prostorno uređenje	2	1	0
Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	2	1	0
Ministarstvo poljop., vodoprivrede i šumar.	4	2	1
Ministarstvo poduzetništva i obrta	1	0	0
Uprava za geodetske i imov. – pravne poslove	0	0	2
UKUPNO	85	47	21

Tabela 7: Realizacija planiranih i neplaniranih zakona po predlagačima tokom 2011.g.

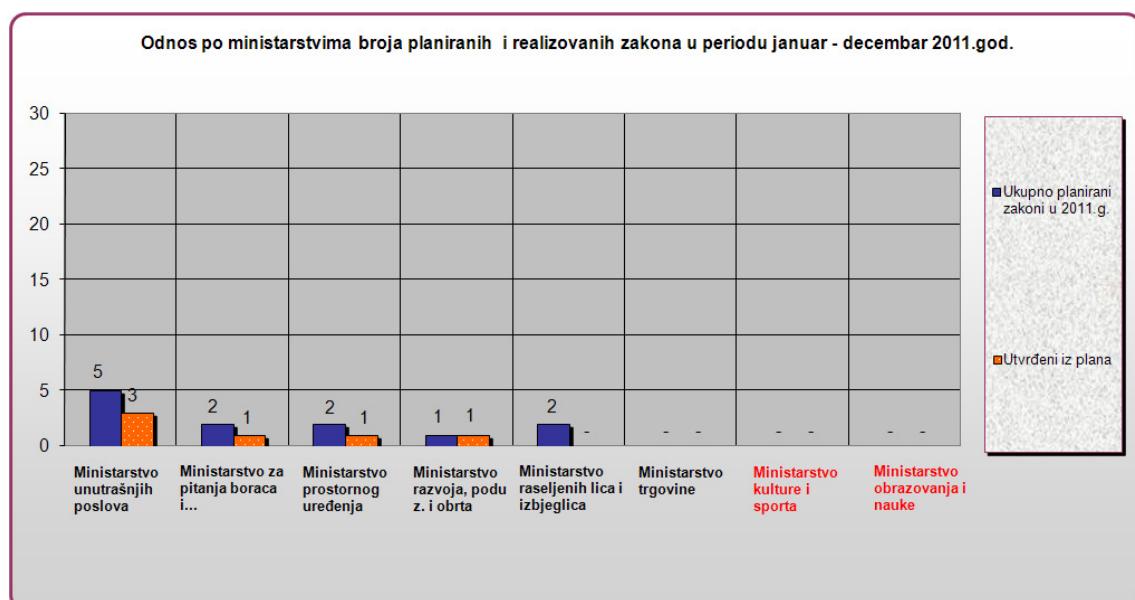
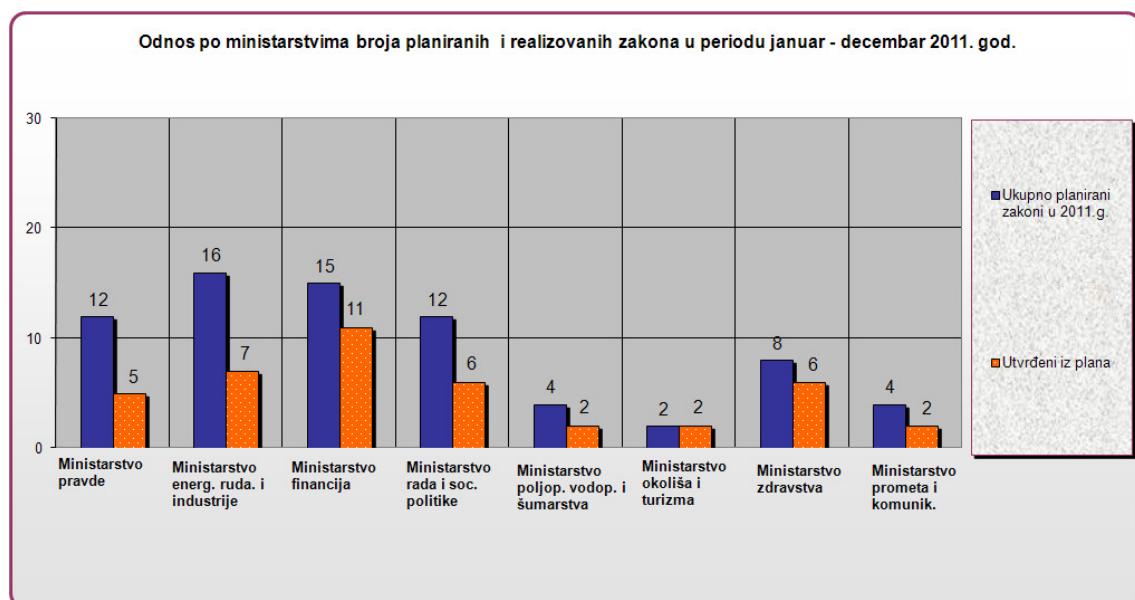
U sumi planiranih i neplaniranih najproduktivnije je bilo Ministarstvo finansija na čiji prijedlog je Federalna vlada utvrdila ukupno 15 zakona za 12 mjeseci 2011. godine.

Pregledom zakonodavnog dijela ovogodišnjeg Programa rada Vlade Federacije BiH po ministarstvima, uočićemo da je najveći broj zakona planiralo Ministarstvo energije, rudarstva i

⁹ S obzirom na podjeljene ustavne odgovornosti po pitanju usvajanja zakona između kantona i entiteta, Ministarstvo obrazovanja i nauke F BiH, te Ministarstvo kulture i sporta nemaju planiranih zakona.

industrije – 16, a slijede, Ministarstvo finansija – 15, Ministarstvo rada i socijalne politike – 12, te Ministarstvo pravde – 12. Ostala ministarstva u čijim programima za 2011. godinu se nalaze zakoni, planirala su manje od 10 zakona za godinu dana.

Sumarno ova 4 ministarstva su planirala 55 zakona, što je 65% od ukupnog programa Vlade, a za 12 mjeseci 2011. godine Vlada je od istih utvrdila tek 29 zakona, što je 34% programa Federalne Vlade. Nominalno, najveći zaostaci po pitanju planiranih i nerealizovanih zakona nalaze se upravo u domenu odgovornosti onih koji su najviše planirali zakonodavnih aktivnosti tokom 2011. godine, a u isto vrijeme to su i ministarstva koja se po svojim nadležnostima, visini budžeta, kao i brojem uposlenih izdvajaju u odnosu na ostala.



Kada je riječ o godišnjem nivou planiranih zakona, nominalno je najefikasnije po pitanju realizacije bilo ministarstvo finansija na čelu sa ministrom Antom Krajinom - 11 utvrđenih zakona uz napomenu da se planu rada nalazi još 4 neutvrđena¹⁰.

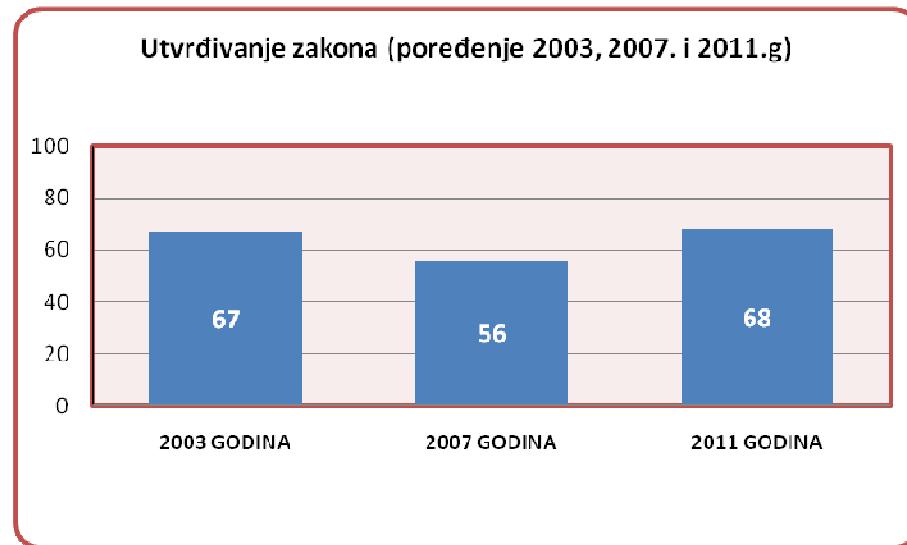
Trenutno najveće zaostatke u vidu 9 nerealizovanih zakona bilježimo kod Ministarstva energije, rudarstva i industrije (7 utvrđenih zakona od 16 planiranih). Drugo ministarstvo po ovom tipu lošeg rezultata iz 2011. godine je Ministarstvo pravde sa 7 zakona zaostatka (5 utvrđenih zakona od 13 planiranih).

Svoj zakonodavni program rada za 2011. godinu, koji je daleko siromašniji od onih koje su imala prethodno pominjana 4 ministarstva, u potpunosti su ostvarili Ministarstvo okoliša i turizma (dva planirana i realizovana zakona), te Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta (jedan planiran i utvrđen zakon).

Sa druge strane najlošiji učinak bilježi Ministarstvo raseljenih lica i izbjeglica u čijem programu rada za 2011. godinu su se našli „Zakon o izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave“ i „Zakon o raseljenim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine (novi)“, ali se isti nisu našli na dnevnim redovima sjednica Vlade F BiH tokom 2011. godine.

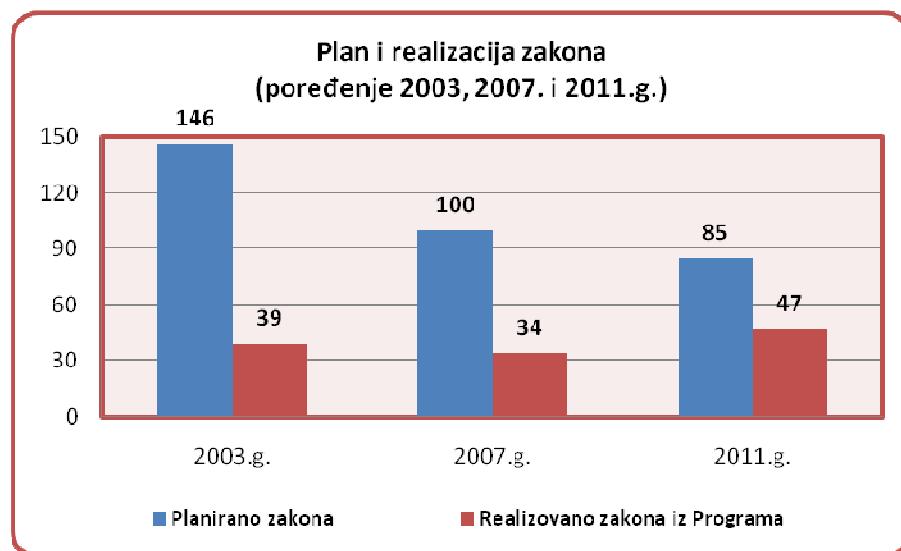
Spisak svih nerealizovan zakona iz ovogodišnjeg programa rada Vlade Federacije BiH sadržan je u dodatku broj 2 ovog izvještaja.

S obzirom na period konstituisanja, ako bi željeli uporediti efikasnost u utvrđivanju zakona, aktuelne Vlade sa prethodnim sazivima, došli bismo do podatka da je aktuelni saziv daleko efikasniji od onog iz 2007. godine, a tek za nijansu bolji od saziva iz 2003. Godine. Naime, tokom 2003. godine Vlada Federacije BiH ukupno je utvrdila 67 (planiranih i neplaniranih), tokom 2007. godine 56 zakona, a najbolji rezultat je ovaj iz 2011. godine i 68 utvrđenih zakona.



¹⁰ Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj policiji/Financijskoj policiji; Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit, te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnim sistemima.

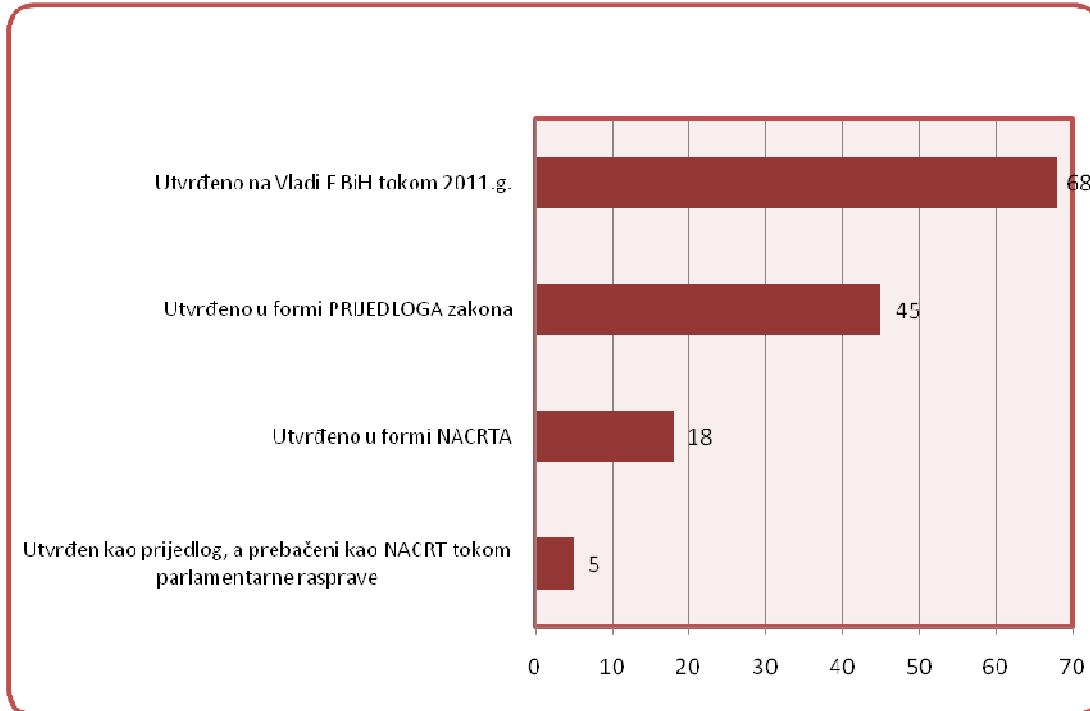
U isto vrijeme ako uporedimo broj planiranih i realizovanih zakona iz godišnjih programa za 2003., 2007. i 2011. godinu, zaključićemo kako je aktulena Vlada na godišnjem nivou planirala najmanje zakona, ali je nominalno najviše utvrdila u odnosu na prethodne sazine. Najobimnije je planirala Vlada iz 2003. godine. – čak 146 zakona, ali je realizovano samo 39 od tog plana. Dalje, prehodna Federalna Vlada je 2007. godine ispred sebe postavila zadatak u vidu 100 planiranih zakona, ali je utvrđeno samo 34 iz plana. Na kraju, aktuelna Vlada završava 2011. godinu sa 85 planiranim zakona, od kojih je 47 utvrđeno.



S obzirom na zatećeno stanje i nagomilane dugove u smislu planiranih i neraznovanih zakona od strane prethodne Vlade, aktuelna Vlada će biti primorana da u budućnosti postavlja pred sebe ambicioznije planove i ulaže još više napora u njihovu realizaciju.

8. ODNOS VLADE I PARLAMENTA FEDERACIJE BIH PO PITANJU REALIZACIJE ZAKONA U PERIODU JANUAR - DECEMBAR 2011. GODINE

Od 68 ukupno utvrđenih zakona na Vladi Federacije BiH u periodu 01.01. – 31.12.2011. godine, 45 je utvrđeno u formi prijedloga i u formi prijedloga im je završena parlamentarna procedura ili se još uvijek nalaze u istoj.



Takođe, imamo 18 zakona koji su utvrđeni na sjednicama Vlade utvrđeni tek u formi nacrt, te se čeka prihvatanje nacrta ovih zakona u Parlamentu Federacije BiH, a kako bi se ponovo, ovog puta u formi prijedloga o istima izjasnila Federalna Vlada.

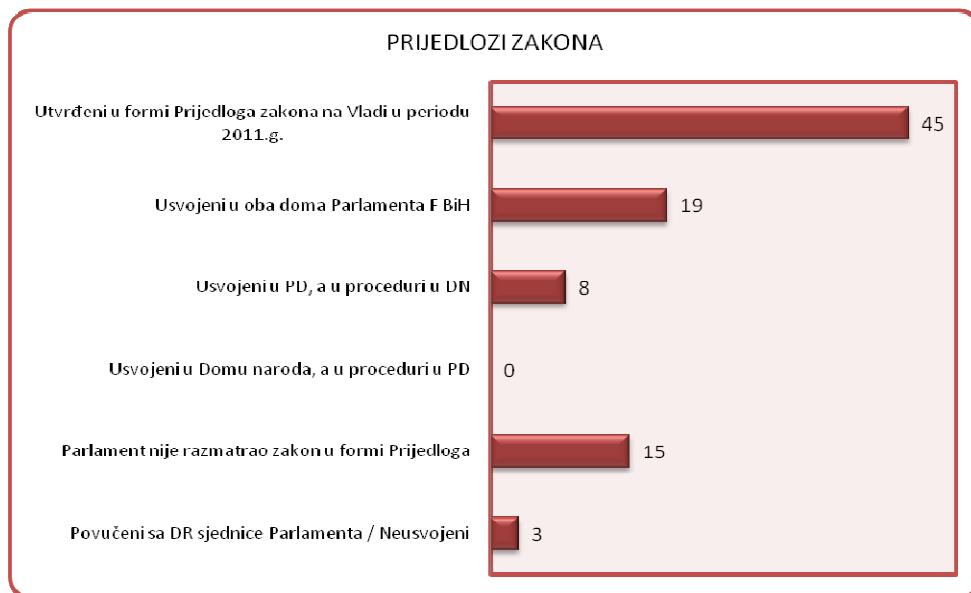
Na kraju bilježimo i 5 zakona koja su trenutno u parlamentarnoj proceduri u formi nacrt, a koji su prvo bitno utvrđeni na Vladi u formi prijedloga, ali su tokom parlamentarne rasprave vraćeni stepenicu niže i preimenovani u formu nacrt. To su: „Zakon o stočarstvu F BiH“, „Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama“, „Zakon o izmjenama Zakona o parničnom postupku“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnom ispitu“, te „Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine“.

Dalje, od 45 utvrđenih prijedloga zakona na održanim sjednicama Vlade, do isteka decembra mjeseca 2011. godine, parlamentarna procedura je završena za tek 19 zakona i to:

Zakon	Predlagач
Zakon o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji BiH	Ministarstvo finansija

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	Ministarstvo finansija
Zakon o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2011.g.	Ministarstvo finansija
Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR, Ministarstvo rada i socijalne politike (u programu)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde
Zakon o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na neizmirena dugovanja	Ministarstvo finansija
Zakon o izmjenama Zakona o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina	Ministarstvo zdravstva
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju	Ministarstvo zdravstva
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	Ministarstvo pravde
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu	Ministarstvo zdravstva
Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji	Ministarstvo finansija
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju proračuna budžeta FBiH za 2011.godinu	Ministarstvo finansija
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državljanstvu F BiH	MUP
Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mjeseta i o izmjenama i nazivima naseljenih mjeseta u određenim općinama	Ministarstvo pravde F BiH
Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji (potvrđivanje Zakona koji je proglašio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu)	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH (Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda PFBIH)
Zakon o ličnom (osobnom) imenu	Ministarstvo pravde F BiH Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH	Ministarstvo pravde F BiH
Zakon o matičnim knjigama	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH

Kao što prikazuje prethodna tabela, od početka mandata aktuelne Federalne Vlade do isteka 2011. godine, Parlament Federacije BiH je usvojio svega 6 temeljnih zakona koji je pripremila i utvrdila Vlada premijera Nikšića (!).



Pored 19 zakona koji su prošli kompletну parlamentarnu proceduru, imamo 8 zakona koji su usvojeni u formi prijedloga u Predstavničkom domu Federacije BiH, ali se čeka izjašnjenje Doma naroda (Dodatak 1). Dalje, bilježimo i 15 prijedloga zakona koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH tokom 2011. godine, a na koje se nije izjašnjavao niti jedan od domova po isteku godine.

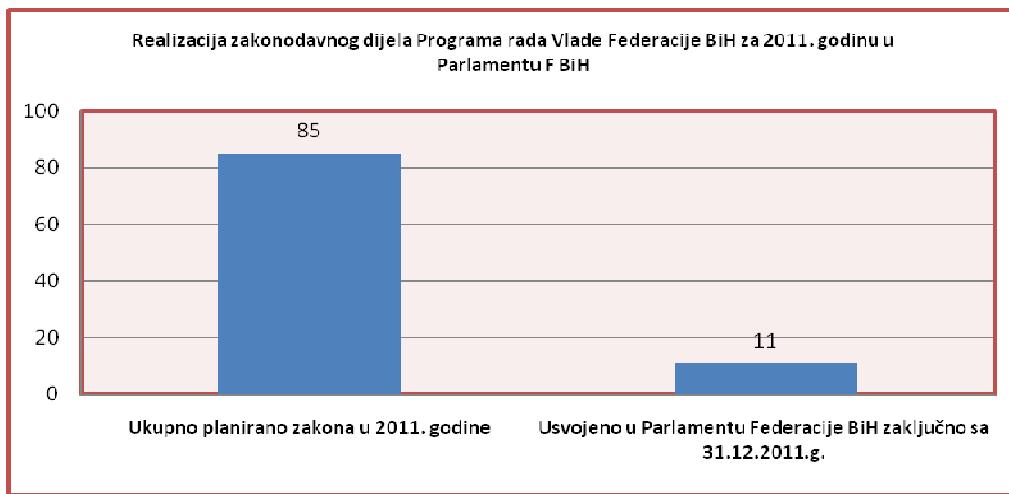
Na kraju, bilježimo i „Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o bankama“ koji je tokom 2011. godine utvrđivan na Vladi i prihvatan na Parlamentu F BiH u formi nacrtta, a konačno i utvrđen na Vladi u formi prijedloga 24.11.2011. godine, da bi 22.12.2011. godine bio odbijen većinskim glasanjam u Predstavničkom domu Federalnog parlamenta. S obzirom da „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama“ nije dobio potrebnu većinu, resorni ministar je povukao i „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama“ uz obrazloženje da su dva navedena zakona vezana, te da je zbog neusvajanja prvog bespredmetna rasprava o drugom. Dodajmo još da je među povučenim i „Zakon o poticaju razvoja male privrede“, a kao glavni razlog povlačenja je navod Zakonodavne komisije kako je nedovoljno, šturo i bez uporednog prikaza dato Obrazloženje za donošenje ovog zakona. Komisija je nalozila da se do sljedećeg pojavljivanja zakona na sjednici Parlamenta razmotre i prihvate sljedeće sugestije:

- Formulacije sadržane u tekstu ovog nacrtta zakona nisu precizne u smislu pravne norme koja bi bila jasna, provodiva i koja osigurava postizanje strateških ciljeva razvoja malog preduzetništva u F BiH;
- Za provođenje ovog zakona nisu u potpunosti i precizno navedena potrebna sredstva i nisu definisani izvori iz kojih se osiguravaju potrebna sredstva za provođenje ovog zakona;
- Poglavlje V – Agencija za razvoj male privrede Federacije BiH u ovom nacrtu zakona je formulisana tako da polazi od pretpostavke da će, kada se steknu potrebni uslovi, Vlada

Federacije BiH na prijedlog resornog ministra donijeti odluku o formiranju Agencije za razvoj male privrede. Ove odredbe moraju biti jasne i preciznije formulisane jer predstavljaju i osnivački akt za formiranje Agencije za razvoj male privrede – naravno ako se smatra opravdanim formiranje Agencije.

Komisija je uočila i druge neusklađenosti u tekstu ovog zakona radi čega se sugerisalo predлагаču da povuče zakon, radi kvalitetnije formulacije odredaba u zakonu koje će doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva razvoja male privrede u Federaciji BiH i koje će omogućiti racionalno korištenje raspoloživih javnih sredstava, te izbjegći eventualno novo parafiskalno opterećenje poslovnih subjekata u sektoru male privrede. Takođe, neophodno je kvalitetnijim formulacijama doprinijeti provodivost zakona i unapređenju pravnog okvira u odnosu na odredbe važećeg zakona o poticanju razvoja malog preduzetništva.

Još jedan problem koji vidimo pri pogledu na siromašan spisak zakona koji je usvojio Federalni parlament na prijedlog aktuelne Vlade ogleda se u podatku od samo 11 usvojenih zakona koji su i dio ovogodišnjeg Programa Vlade, a time Parlamenta. Dakle, kompletna parlamentarna procedura završena je za tek 13% zakona planiranih programom rada Vlade FBiH za 2011. godinu, a da pri tome znamo kako su svi ti zakoni bili i u planu Federalnog parlamenta.

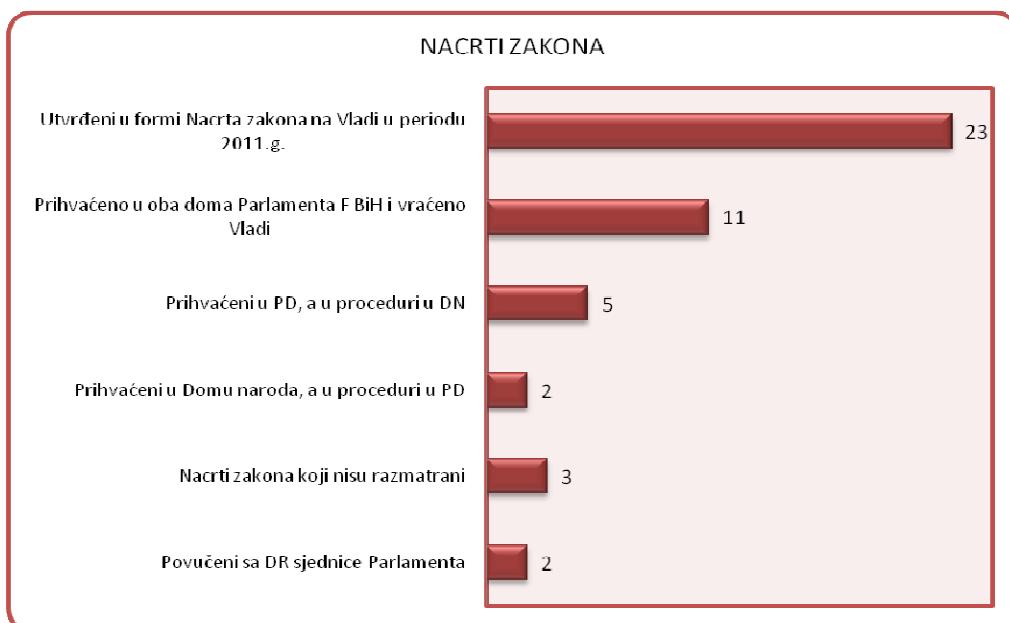


Među 11 zakona koji su usvojeni u Parlamentu Federacije BiH, a dio su Programa rada za 2011. godinu, samo je 5 temeljnih zakona.

Pored 45 zakona koji su utvrđeni na Vladi u formi prijedloga tokom 2011. godine, bilježimo i 18 utvrđenih nacrta, te 5 zakona koji su u formi nacrta vraćeni Federalnoj vladi iz Parlamenta, iako ih je Vlada prethodno utvrdila u formi prijedloga i kao takve uputila u parlamentarnu proceduru. Dakle, tokom parlamentarne rasprave, zastupnici su odlučili da preinače formu zakona od prijedloga ka nacrtu, te zatražili da Vlada razmotri sve sugestije iz parlamenta i ponovo u formi prijedloga te zakone utvrdi i uputi u proceduru. Ovakvih slučajeva je bilo više tokom 2011. godine, a sada smo naveli samo

brojku onih zakona koji su trenutno u proceduri u formi nacrta, tj. izostavili smo one koji su naknadno dorađivani i ponovo utvrđivani na Vladi kao prijedlozi.

Zvanično, ti zakoni su sada u formi nacrta, pa bi zaključili kako je od 68 zakona koji je Vlada utvrdila tokom 2011. godine, 45 prijedloga zakona, a 23 nacrta zakona.



Kada govorimo o trenutnom statusu nacrta zakona, situacija je takva da ih je od 23, 11 prihvачeno u Federalnom parlamentu i vraćeno Vladi na ponovno razmatranje (ovaj put u formi prijedloga), 5 su prihvaćena u PD Parlamenta Federacije BiH, ali ne i u Domu naroda, 2 zakona je prihvачeno u Domu naroda, ali ne i u Predstavničkom domu, a bilježimo i 3 nacrta o kojima još nije bilo rasprave u Federalnom parlamentu.

Uz to, bilježimo i nacrte „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kvaliteta određenih proizvoda pri uvozu i izvozu“ i „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH“, koji su 23.11.2011. godine povučeni sa sjednice Predstavničkog doma Parlamenta F BiH posebnim zaključkom Vlade.

Zbrog specifičnosti, izdvojili bi jednu Inicijativu koja je podržana na 9. redovnoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH (22.12.2011.), poslanika Amele Mešić (SDA), a koja je upućena prema Vladi FBIH. Od Vlade se strikno straži da se uz nacrte i prijedloge zakona poslanicima redovnije dostavljaju i zakoni i propisi iz Aqui Communitaire, uz obavezne izjave o uslađenosti istih sa preporukama iz predmetnog dokumenta, a koje su u nadležnosti Federacije BIH.

9. BROJ REALIZOVANIH AKATA I ONIH KOJI SU U VEZI SA NAJVAŽNIJIM PROBLEMIMA GRAĐANA

Ponovimo, na 54 održana zasjedanja Vlada Federacije BiH je tokom 2011. godine razmatrala 1768 mjera koje su bile na njihovom dnevnom redu. Od tog broja, usvojeno i promjeno ka znanju je 1741 mjera, dok su ostale odbijene, vraćene na doranu isl. Posmatrajući samo usvojene mjere, među njima bilježimo 395 mera koje imaju određene veze sa najznačajnijim problemima građana (nezaposlenosti, zdravstvena, socijalna i penziona politika, korupcija, problemi mladih, isl).

Pored 395 mera koja ima određenu vezu, posebno bi izdvjili 32 mjeru po svom značaju u vezi pomenutim sa prioritetnim problemima građana. Ipak, pozitivni efekti od ovih djelimično obrazloženih mjeru u nastavku mogu se očekivati tek u budućnosti i naravno u zavisnosti da li će se te mjeru implementirati na pravi način. U većini slučajeva to su zakoni, a implementacija istih u mnogome zavisi od finansijske i političke stabilnosti Federacije BiH i BiH, te korodiniranog rada kantona sa federalnim nivoom.

Ipak, ne možemo se oteti utisku kako generalno manjka sistemskih mjeru koje mogu energičnije unaprijediti privrednu Federaciju BiH, a na osnovu toga uticati na povećanje stope zapošljavanja i jačanje životnog standarda kroz značajnije povećanje prosječnih plata i penzija.

Tokom 2011. godine, najveći broj mera koje su značajnije u vezi sa građanskim interesima su oni zakonski projekti kojima se usklađuje domaća regulativa sa raznim oblastima i standardima primjenjenim u Evropskoj uniji. U svakom slučaju aktuelna vlast u Federaciji mora nastaviti usklađivati domaću regulativu sa EU standardima, ali isto tako dodatno uložiti sredstava i napora na projekte intenziviranja privrednog razvoja, revitalizaciju i prestrukturiranje javnih preduzeća i jačanja unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH.

Nekoliko je aktuelnih dokumenata koje rad u gorepomenutom pravcu stavljuju u prvi plan i aktuelna Vlada ih mora imati u fokusu svog djelovanja, a to su: „Strategija razvoja BiH za period 2010.- 2013. godina“, „Strategija socijalne uključenosti BiH 2010.-2013. Godina“, „Strategija razvoja FBiH 2010.-2020. godine“, „Strategija za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine 2010.-2014. godina“, ali i druge.

U nastavku smo ukratko obrazložili benefite koje donose pomenute 32 mjeru od većeg značaja za unapređenje životnog standarda građana Federacije BiH – naravno ne u trenutku utvrđivanja i usvajanja ovih mjeru, nego kada se budu implementirale na pravi način.

Naziv mjeru	Obrazloženje
Strategija za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine 2010.-2014. godina	Cilj je stvaranje uslova za implementaciju Politike u oblasti invalidnosti u BiH, usvojene 2008. godine i usklađivanja djelovanja na području zaštite osoba sa invaliditetom s dostignutim evropskim i svjetskim standardima. To podrazumijeva omogućavanje uslova za samostalan život i puno učešće u životu zajednice, uspostavljanje široke mreže podrške u zajednici kako bi osobe sa invaliditetom mogle samostalno odabrat i ostvariti svoje životne ciljeve, stvaranje okruženja pristupačnog svim osobama sa invaliditetom, kao i osiguranje adekvatnog pristupa informacijama, komunikacijama, uključujući sve vidove transporta i upotrebu savremenih

Akcioni plan za realizaciju strategije za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji BiH 2010.-2014. godine	tehnologija, kako u urbanim tako i u ruralnim područjima. U tom smislu, Strategija, koja je upućena u parlamentarnu proceduru, definira ciljeve, mjere i aktivnosti, rokove i nosioce aktivnosti u dvanaest oblasti koje su od interesa za osobe sa invaliditetom i to: socijalna zaštita, pristupačan život u zajednici i stanovanje, zdravstvena zaštita, odgoj i obrazovanje, sport i rekreacija, profesionalna rehabilitacija i zapošljavanje, porodica, informacije, komunikacije, podizanje svijesti, sudjelovanje u javnom, kulturnom i političkom životu, istraživanje i razvoj, organizacije osoba sa invaliditetom i međunarodna saradnja.
Zakon o finansijsko-informatičkoj agenciji	Zakonom se utvrđuje pravna osnova za osnivanje ove agencije u Federaciji (FIA), kao specijalizovane organizacije za pružanje finansijsko-informatičkih usluga temeljenih na podacima koje prikuplja iz različitih izvora u vezi uspješnosti poslovanja i pravnog položaja pravnih lica – u skladu sa EU direktivama. Agencija se osniva zbog potrebe kontinuiranog obavljanja poslova koji su od posebnog interesa za Federaciju, imajući u vidu osnovni cilj obaveznog, zakonom propisanog finansijskog izvještavanja, prezentovanja i finansijskih izvještaja od strane pravnih lica na kontrolu i obradu ovlaštenoj instituciji. Sve to s ciljem omogućavanja javne prezentacije i obezbeđenja informacija o finansijskom stanju, finansijskoj uspješnosti i novčanim tokovima pravnih lica. Korist od implementacije ovog zakona trebali bi da imaju vlasnici, upravie, uposleni, dobavljači, kupci, državni organi, ulagači, zajmodavci, banke, statističke agencije, kao i cijelokupna javnost.
Zakon o izmjenama Zakona o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu	Zakon za cilj ima osiguranje stabilnijeg finansiranja AKAZ-a, a time i nesmetanog daljeg rada ove agencije izuzetno važne u reformi sektora zdravstva Federacije BiH, kao i implementaciji sistemskih zakona iz oblasti zdravstva, čime se doprinosi poboljšanju kvaliteta i sigurnosti zdravstvenih usluga, a time i zadovoljstvu pacijenta. Budući da je ranije poslan Prijedlog zakona povučen iz parlamentarne procedure, shodno zaključku Vlade FBiH, u novom Prijedlogu je, u skladu s dogовором s predstavnicima AKAZ-a, dodata izmjena koja se odnosi na ukidanje Savjetodavnog vijeća, kao jednog od organa Agencije. Pored toga, utvrđeno je da Upravni odbor, čiji sastav imenuje i razrješava federalni ministar, ima pet članova i imenuje se na četiri godine.
Zakon o privrednoj komori Federacije Bosne i Hercegovine	Novopredloženim zakonom o Privrednoj komori FBiH, reguliraju se kvalitetniji odnosi s organima vlasti i uprave Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine, a u cilju poboljšanja poslovног ambijenta za privredne subjekte, bolju promociju izvoza, adekvatniju pomoć na projektima, bolju zaštitu domaće proizvodnje, smanjenje deficit-a u spoljnotrgovinskoj razmjeni i drugo. Članstvo privrednih subjekata u komorama stiše se upisom u sudske i druge registre, čime bi komore bile legitimani zastupnik privrede u cjelini, što je praksa u većini zemalja Evropske Unije s kojima Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine imaju najveću spoljnotrgovinsku razmjenu, kao i u zemljama okruženja. Sredstva za rad Komore osiguravaju se iz članarine, doprinosa, kotizacije kolektivnih članova, naknada za obavljanje javnih ovlaštenja, naknada za obavljanje poslovnih usluga i iz drugih izvora. Članice plaćaju članarinu Komori FBiH i komorama kantona, a njena visina određuje se ovisno od kategorije u koju se razvrstavaju članice, a koji se utvrđuju Nacrtom zakona. U postupku pripreme predloženih rješenja sudjelovali su Udruženje poslodavaca FBiH, Privredna komora Federacije BiH, a urađen je u skladu sa Uredbom o načinu pripreme, procjeni utjecaja i odabiru politike u postupku izrade akata koje predlažu i donose Vlada FBiH i federalna ministarstva, odnosno prema metodologiji UNDP-ja.;
Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite	Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom, utvrđenom na današnjoj sjednici Vlade FBiH, predviđeno je da Federacija BiH, u najviše jedanaest mjesecnih rata, izmiri obaveze nastale po ovom osnovu. Izmirenje obaveza počet će od prvog narednog mjeseca od dana stupanja na snagu novog zakona, te se na te obaveze neće obračunavati kamate od dana nastanka do dana realizacije. Cilj ovoga je blagovremeno

socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	<p>izmirenje obaveza, kao i sprječavanje pokretanja sudskih postupaka koji bi dodatno povećali obaveze.</p> <p>Zakon je u potpunosti usklađen sa Strategijom za izjednačavanje mogućnosti za osoba sa invaliditetom u FBiH 2011.-2015. Nezmirene obaveze Federacije od 29.663.713,26 KM utvrđene su na osnovu pravosnažnih rješenja, kojima su podnosiocima zahtjeva - osobama sa invaliditetom priznata prava po Zakonu o osnovama socijalne zaštite.</p>
Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH	<p>Pošto je sadašnji zakon iz ove oblasti pretrpio brojne izmjene i dopune, ocijenjeno kako je nužno donijeti potpuno novi, usuglašen s evropskim direktivama, s određenim rješenjima u Zakonu o električnoj energiji Republike Srpske. Među ciljevima Zakona su podsticaji razvitku u oblasti elektroenergetike i domaćim i inozemnim ulaganjima, osiguranje kontinuiranog i kvalitetnog snabdijevanja kupaca električnom energijom, kao i uključivanje u međunarodno tržište putem jedinstvenog tržišta električne energije u BiH.</p>
Akcioni plan za realizaciju projekta - Razvoj industrijske politike u Federaciji Bosne i Hercegovine	<p>Akcioni plan sadrži 10 prioriteta sa nizom mjeri industrijske politike nužnih za provedbu Projekta. Među njima su mjeru za ubrzanje privatizacije preduzeća u vlasništvu države, te stvaranje uvjeta za modernizaciju postojeće i uvođenje nove proizvodne opreme i tehnologije. Kroz stabilne zakone i propise, pojednostavljene procedure pokretanja i održavanja biznisa i umjerene poreze i doprinose, Bosnu i Hercegovinu treba učiniti privlačnom za inostrana ulaganja.</p> <p>Treba aktivirati domaće resurse u razvoju izvoznih programa, uz pojednostavljenje izvozno-uvoznih procedura. Jedna od mera je i osiguranje dovoljnih količina električne energije.</p> <p>Bitni su i promocija permanentne obuke zaposlenih, poticanje istraživačko-razvojnih aktivnosti u suradnji s fakultetima, povećanje stepena finalizovanja proizvoda i povećanje primjene međunarodnih standarda. Istovremeno, treba u kontinuitetu istraživati tržište, te uvoditi informacione tehnologije.</p>
Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	<p>Ovo je obveza proistekla iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, gdje je precizirano da će, do kraja treće godine po stupanju Sporazuma na snagu, Bosna i Hercegovina na javna i poduzeća kojima su dodijeljena posebna prava primijeniti princip utvrđene Ugovorom o Evropskoj zajednici. Predložene dopune Zakona idu u pravcu definisanja principa konkurenциje, a ostale odredbe koje se odnose na transparentnost, nezavisnost i odvojeno računovodstvo Vlada FBiH će urediti posebnom uredbom, dok bi kontrola dodijeljene pomoći bila predmet propisa na nivou BiH.</p>
Zakon o inspekcijama u F BiH	<p>Glavni razlozi za donošenje ovog zakona su u potrebi usklađivanja Zakona sa Presudom Ustavnog suda FBiH prema kojoj se njime ne može regulisati organizacija, djelokrug, prava, dužnosti i odgovornosti kantonalnih inspekcija, kao i neophodnost osiguranja efikasnijeg i transparentnijeg rada inspekcija u sastavu Federalne uprave za inspekcijske poslove.</p> <p>Kao nove uvedene su mjeru privremene zabrane rada i oduzimanje robe osobi koja stavlja robu u promet bez odobrenja nadležnog organa, odnosno koja nije u okviru njegove registrirane djelatnosti, privremeno oduzimanje imovine i novca odnosno, oduzimanje i stavljanje van upotrebe sredstava rada zatečenih u postupku protupravnog vršenja poslovne djelatnosti. Ukoliko federalni inspektor u vršenju redovitog inspekcijskog nadzora utvrdi da subjekt nadzora ne ispunjava uvjete za obavljanje djelatnosti, naredit će privremenu zabranu obavljanja djelatnosti do ispunjavanja propisanih uvjeta. Svrha ovih upravnih mera, prvenstveno je da se smanji, „rad na crno“. Novina je i u tome da se zaplijenjena roba predaje na čuvanje Federalnoj direkciji za robne rezerve.</p>
Odluka o provedbi mjera za ublažavanje porasta cijena električne energije građanima i kućanstvima	<p>Odlukom su obuhvaćeni penzioneri s najnižom penzijom koju je u tekućem mjesecu isplatio Federalni Zavod MIO/PIO u Federaciji BiH, te korisnici stalne novčane pomoći koji imaju izdata rješenja od nadležnih službi/centara za socijalni rad u FBiH. Osnovni kriterij za subvenciju je potrošnja električne energije, koja mora biti ispod prosječne (ispod 268 kWh mjesечно kod JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, odnosno ispod 348 kWh mjesечно kod JP Elektroprivreda HZHB d . d. Mostar). Pravo na subvenciju kupac će moći ostvariti na</p>

i stimulaciji energetske efikasnosti	samo jednom mjernom mjestu, a iskazivaće se na računima za utrošenu električnu energiju, počevši od računa koji će se izdavati od 1.8.2011. godine i primjenjuje se do 31.12. 2012. godine, ili do roka kojeg Vlada FBiH naknadno odredi.Iznos subvencije biće iskazan na računu za utrošenu električnu energiju, a maksimalno može iznositi 5,50 KM kod JP Elektroprivrede BiH d .d. Sarajevo, odnosno 7,00 KM za JP Elektroprivredu HZHB d.d. Mostar, u zavisnosti od utroška struje u obračunskom periodu. Razlika sredstava po novom obračunu obezbijediće se iz ostvarene dobiti dvije elektroprivrede iz dijela dobiti koji pripada Vladi FBiH. U roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ove odluke izvršiće se analiza i konsultacije u vezi njene provedbe, te u slučaju potrebe poduzeti potrebne korektivne mjere.
Zakona o liječništvu Federacije BiH	Zakon definije liječnika kao zdravstvenog radnika sa završenim medicinskim fakultetom i stečenim nazivom doktora medicine, te kao osnovnog i mjerodavnog nositelja zdravstvene djelatnosti, sa svrhom zaštite zdravlja pojedinca, porodice i cijelokupnog stanovništva.U procesu donošenja odluka i izbora dijagnostike i odgovarajućeg liječenja, liječnik je samostalan u postupanju koje se mora zasnivati na znanstvenim saznanjima i stručno dokazanim metodama koje odgovaraju suvremenom standardu struke. Liječnik će poštivati načela obavljanja liječničke djelatnosti, te suzdržavati se od svake aktivnosti nespojive s ugledom (mita, korupcije), dostojanstvom i nezavisnošću liječničkog zvanja. Liječnik koji je pravosnažnom sudskom odlukom oglašen krivim za počinjenje kaznenog djela može se, obzirom na važnost i prirodu ugroženog dobra ili druge posljedice, te okolnosti pod kojima je radnja izvršena odnosno propuštena, smatrati nedostojnim za obavljanje liječničke djelatnosti, o čemu odluku donosi nadležna liječnička komora.
Zakon o ličnom imenu Federacije BiH	Rješenja u Prijedlogu zakona o ličnom imenu usaglašena su s Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, Poveljom o ljudskim pravima i građanskim slobodama i Konvencijom o pravima djeteta. Pravo i dužnost svakog građanina je služiti se ličnim imenom, koje se upisuje na jednom od službenih jezika Federacije BiH, kao i na jezicima i pismima nacionalnih manjina i drugih manjinskih zajednica, odnosno na jeziku i pismu države čije je državljanstvo osoba imala prije sticanja državljanstva BiH.Ime i prezime, kao dijelovi ličnog imena, mogu se sastojati od više dijelova, čime je ovo pitanje usaglašeno s praktičnim rješenjima u FBiH, a na ovaj način je ispoštovano i pravo izbora. Određivanje ličnog imena u cijelosti je usaglašeno s Porodičnim zakonom FBiH, odnosno ono može biti određeno sporazumom roditelja, posvojenjem ili od strane centra za socijalni rad.
Zakon o matičnim knjigama	Zakonom o matičnim knjigama stvaraju se, za razliku od sada važećeg propisa, prepostavke za daleko veći stupanj sigurnosti i zaštite osobnih podataka. U isto vrijeme, ovo je jedna od obveza proisteklih iz procesa približavanja naše zemlje europskim integracijama. Nova zakonska rješenja građanima Federacije BiH omogućavaju jednostavnije, kvalitetnije i jeftinije dobijanje usluge kada su u pitanju njihova osobna dokumenta. Na osnovu matičnih knjiga izdaju se izvodi iz matičnih knjiga rođenih, vjenčanih i umrlih. Uvjerenja se izdaju za pojedine podatke upisane u matične knjige ili pojedine činjenice o osobnom stanju građana koji su upisani u matične knjige. Izvodi iz matičnih knjiga imaju neograničeni rok važenja, što se u izvodu treba navesti.
Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije	Ciljevi i definicije zakona uskladišteni su sa EU direktivama koje uređuju ovu oblast i sa Zakonom o električnoj energiji. Za razliku od važeće uredbe koja je do sada definisala ovu oblast, zakon, pored električne, uređuje i pitanja vezana za toplotnu energiju, te energiju u oblasti transporta, koje se dobiju iz primarne obnovljive energije. Uvodi se novi pojam "efikasna kogeneracija", u skladu sa međunarodno usvojenom terminologijom, kao i zbog bližeg određenja kogenerativnog procesa u oblasti korištenja obnovljivih izvora energije. Propisana je izrada Akcionog plana za obnovljivu energiju u FBiH (APOEF-a) kojim se definiraju obavezujući ciljevi Federacije BiH do 2020. godine, definiran njegov sadržaj,

	obaveza usklađivanja sa elektroenergetskom strategijom Federacije i rok za njegovo donošenje. APOEF je sastavni dio Nacionalnog akcionog plana korištenja obnovljivih izvora energije Bosne i Hercegovine.
Zakon o vinu Federacije BiH	<p>Primjерено novim uslovima poslovanja, bilo je neophodno obezbijediti povoljniji zakonodavno-pravni ambijent u ovoj oblasti uz uspostavu i održavanje jedinstvenog i uređenog tržišta vina, u skladu sa EU standardima. Nova zakonska rješenja imaju za cilj otklanjanje postojećih problema u sektoru vinogradarstva i vinarstva u Federacije BiH u primjeni Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina iz 2008. godine. Prema podacima Uprave za indirektno oporezivanje BiH, za protekle tri godine, uvoz vina u Federaciju BiH se povećava, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, proizvodnja vina u istom periodu iz godine u godinu se smanjuje, za što je jedan od razloga i nepostojanje kvalitetnih propisa koji uređuju ovu oblast.</p> <p>U skladu s tim, predložena je uspostava efikasnog sistema i mehanizama za ispitivanje kvaliteta i organoleptičko ocjenjivanje vina (kontrola proizvodnje grožđa za proizvodnju vina i kvaliteta vina, zaštita geografskog porijekla vina, njegovo puštanje u promet, uspostava registara), izvršena podjela nadležnosti federalnog, kantonalnog i opštinskog nivoa vlasti u Federaciji BiH u segmentu zaštite geografskog porijekla vina, njegovog prometa i uspostave registara, definisani uslovi za bavljenje proizvodnjom grožđa i vina i uspostavljen efikasan sistem inspekcijske kontrole i nadzora u sektoru vinogradarstva i vina.</p>
Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva	<p>Donošenjem ovog akta će se urediti prikupljanje podataka od značaja za praćenje stanja u ovoj oblasti. Usklađivanjem sa evropskim standardima u ovoj oblasti će se osigurati razvoj sveobuhvatnog sistema statistike u zdravstvenoj zaštiti.</p> <p>Prijedlogom zakona o evidencijama u oblasti zdravstva, osiguravaju se uslovi za kvantitativnu i kvalitativnu informaciju o zdravlju i zdravstvenom stanju stanovništva, zatim o zdravstvenom sistemu, obimu i kvalitetu rada zdravstvene službe, kao i o ostalim relevantnim podacima za vođenje zdravstvene politike.</p> <p>Utvrđeno je da nadzor nad sprovođenjem Zakona i pratećih propisa obavljaju nadležne uprave za inspekcije, a propisane su i mјere koje zdravstveni inspektorji mogu preduzimati.</p>
Zakon o radu Federacije BiH	<p>Ovaj zakonski projekat uvažava obaveze preuzete nizom domaćih i međunarodnih dokumenata koji reguliraju oblast rada i zapošljavanja, kao što su 68 konvencija Međunarodne organizacije rada koje je verificirala naša zemlja, Evropska socijalna povelja i Zakon o ravnopravnosti polova u BiH, a harmoniziran je i sa evropskim principima i standardima radnog zakonodavstva.</p> <p>U skladu s tim, njime su predložena normativna rješenja koja imaju za cilj ostvarivanje većeg stepena socijalne pravde i bolju prevenciju i zaštitu od svakog oblika diskriminacije zaposlenih, kao i osoba koje traže zaposlenje. Polazeći od principa slobode udruživanja i prava na organizovanje i kolektivno pregovaranje, ovim zakonom utvrđuju se osnovni kriteriji na osnovu kojih se sindikat, odnosno udruženje poslodavaca smatra representativnim da bude socijalni partner i učestvuje u kolektivnom pregovaranju i drugim oblicima socijalnog dijaloga.</p> <p>Predloženim rješenjima osigurava se pojačan inspekcijski nadzor nad primjenom propisa o radu i daju veće ovlasti inspektorima rada koji taj nadzor provode u borbi protiv zapošljavanja u neformalnom sektoru /rad na crno/.</p>
Zakon o zaštiti prirode	Ovim zakonom se propisuje način postupanja kako bi se očuvala priroda, odnosno njena biološka i pejzažna raznolikost, te spriječili štetni zahvati u prirodi. Pored toga, ovaj zakonski akt usklađen je sa propisima Evropske unije i predstavlja doprinos u implementaciji direktiva

	<p>Evropske unije o zaštiti divljih ptica i o očuvanju prirodnih životnih prostora (staništa) i divljih životinjskih i biljnih vrsta, kao i dokumenta Natura 2000.</p> <p>Regulisane su obaveze na očuvanju i obnovi postojeće biološke i pejzažne raznolikosti, s ciljem očuvanja prirodne ravnoteže i usklađenih odnosa s ljudskim djelovanjem, obaveze utvrđivanja stanja i osiguranja praćenja stanja prirodnih vrijednosti, sistem zaštite prirodnih vrijednosti radi trajnog očuvanja njihovih svojstava na osnovu kojih se proglašavaju zaštićenima, te održivo korištenje i razvoj prirodnih dobara, kao i spriječavanje štetnih zahvata i poremećaja u prirodi kao posljedice tehnološkog razvoja i obavljanja djelatnosti.</p>
Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u FBiH	<p>Cijeneći značaj državnog kapitala, kao i potrebu njegove veće zaštite, Vlada FBiH se opredijelila da, prvi put u Federaciji BiH, ovu oblast uredi zakonski - do sada uređeno Uredbom. Zakonom se isključivo propisuje vršenje ovlaštenja po osnovu državnog kapitala u privrednim društvima u kojima ova ovlaštenja obavljaju organi Federacije, dok za privredna društva u kojima ova ovlaštenja vrše općine, gradovi i kantoni FBiH upravljanje po osnovu učešća državnog kapitala uređuju oni sami.</p> <p>Ovim zakonom uspostavlja se pravni osnov za osnivanje novih privrednih društava, ali isključivo sa stopostotnim učešćem državnog kapitala i ujedno osnov koji omogućava Federalnoj vladi da odlukom, na koju Parlament FBiH daje saglasnost, utvrdi privredna društva od strateškog interesa za Federaciju BiH, uključujući a ne ograničavajući se na energetiku, industriju naoružanja i vojne opreme, komunikacije, komunalne djelatnosti i upravljanje javnim dobrima. Federalna vlada, također, kao i do sada, posebnom odlukom utvrđuje Listu privrednih društava iz nadležnosti FBiH u kojima ovlaštenja po osnovu državnog kapitala vrše organi Federacije BiH. Privredna društva od strateškog interesa za FBiH imala bi poseban status u pogledu pokretanja i provođenja postupka stečaja i likvidacije, s tim što je predviđen i poseban oblik zaštite povjerilaca ovih privrednih društava.</p>
Zakon o stočarstvu Federacije BiH	<p>Osnovni ciljevi ovog zakonskog projekta su praćenje učinkovitosti proizvodnje uz očuvanje i poboljšanje vitalnosti životinja, povećanje ekonomičnosti stocarske proizvodnje i poboljšanje kvaliteta proizvoda životinskog porijekla, na osnovama i u skladu sa pravnim okvirima članica Evropske unije.</p> <p>Ovaj zakon, pored uzgoja, selekcije i reprodukcije u stočarstvu, te proizvodnje uzgojno valjanih grla i hrane za životinje (što je materija i važećeg zakona), uređuje i trgovinu uzgojno valjanim grlima, zootehničke i zoohigijenske uvjete držanja i iskorištavanja domaćih životinja, zaštite uzgoja i iskorištavanja uzgojno valjanih grla, očuvanje genetskih resursa i druga pitanja značajna za unapređivanje stočarstva. Njegove odredbe odnose se na uzgoj goveda, svinja, koza, ovaca, konja, magaraca, kunića, peradi, pčela i drugih vrsta domaćih životinja koje imaju privrednu namjenu.</p>
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi	<p>Između ostalog izmjenama i dopunama postojećeg zakona propisano je priznavanje diploma steknih po bolonjskom sistemu školovanja i status namještenika koji su obrazovanjem uz rad stekli visoku stručnu spremu. Precizirano je, naime, da osobe, sa završenim prvim, drugim ili trećim ciklusom visokog obrazovanja po bolonjskom sistemu studiranja mogu ravnopravno učestvovati na javnim konkursima za prijem u organe državne službe, kao i da će se posebnim propisom kojim se uređuju poslovi osnovnih i pomoćnih djelatnosti utvrditi i uslovi za njihovo obavljanje u organima državne službe u Federaciji BiH.</p> <p>Odredbe o statusu namještenika koji su uz rad stekli visoku stručnu spremu i uslovima sticanja statusa državnog službenika su rezultat mnoštva inicijativa, kako namještenika tako i Sindikata državnih službenika i namještenika da se namještenicima koji su uz rad stekli diplome visoke stručne spreme omogući sticanje statusa državnih službenika na način koji neće diskriminirati nikoga i adekvatno nagraditi usavršavanje osoba, odnosno trud koji su</p>

	<p>uložili da bi uz rad stekli diplomu visoke stručne spreme.</p>
Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	<p>Prijedlogom zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama koji je Vlada FBiH utvrdila i uputila u parlamentarnu proceduru stvaraju se osnove za osnivanje federalne i deset kantonalnih službi. Poljoprivredna savjetodavna služba, kao osnovni prijenosnik znanja i vještina poljoprivrednog proizvođača, postala je imperativ savremenog društva i kod nas, posebno s aspekta usvajanja evropskih standarda u poljoprivrednoj proizvodnji.</p> <p>One će imati kvalifikovane i sposobljene savjetodavce, raditi planski po jedinstvenim metodama i biti obavezne da sprovode stalne procjene i učinke rada savjetodavaca. Istovremeno se ovim zakonom stvaraju osnove za formiranje privatnih savjetodavnih službi kao konkurenca javnim, što omogućuje poljoprivrednim proizvođačima da biraju kvalitetnije. Jedan od razloga za donošenje Zakona je i prisustvo međunarodnih organizacija i institucija koje u obučavanju poljoprivrednih proizvođača, prijenosu znanja, tehnika i vještina i tehničkoj pomoći još imaju značajnu, ako ne i najvažniju, ulogu u BiH kroz implementaciju više različitih projekata u sferi unapređivanja poljoprivredne proizvodnje.</p>
Zakon o elektronskom dokumentu	<p>Realizacija ovog zakonskog akta je jedna od obveza proistekla iz Direktiva Europske unije, u cilju stvaranja pretpostavki za elektronski pristup informacijama. Riječ je o 20 usluga koje bi građanima trebale biti dostupne na ovaj način. Kako je zakonom definisano, tijela uprave i lokalne samouprave, gospodarska društva, ustanove i druge pravne i fizičke osobe slobodno izraženom voljom prihvataju upotrebu i promet elektronskog dokumenta za svoje i potrebe poslovnih i drugih odnosa. Ukoliko to prihvate, ne mogu odbiti elektronski dokument samo zbog toga što je sačinjen, korišten i stavljen u promet u elektronskom obliku.</p> <p>Elektronski dokument ima pravnu valjanost kao i dokument na papiru ako je izrađen, poslan, primljen, čuvan i arhiviran primjenom raspoložive informacione tehnologije i ako ispunjava uslove iz ovog zakona. Svaki takav dokument na kojem je elektronski potpis smatra se izvornikom. Upotreba elektronskog dokumenta je valjana ako on, uz ostalo, sadrži podatke o autoru, pošiljatelju i primatelju, te o vremenu slanja i prijema.</p>
Zakon o igrama na sreću	<p>Propisana je obaveza priređivača igara na sreću da moraju imati centralni računarski sistem (server) za on-line nadzor povezan sa serverom Uprave za igre na sreću (odnosno Porezne uprave do formiranja navedene uprave), čime se uspostavlja sistem nadzora i kontrole cjelokupnog ostvarenog prometa i stvaraju uslovi za povećanje prihoda koji će se ubirati po osnovu naknada od priređivanja igara na sreću. Propisan je, također, drugačiji način plaćanja fiksnih naknada od strane priređivača, s tim što je ustanovljena obaveza uplate mjesecne naknade u iznosu pet posto od ukupnog prometa kazina, kladiionica i automat klubova. To znači da će priređivači biti obavezni u Budžet FBiH izdvojiti pet posto od svake uplate igrača za učestvovanje u bilo kojoj od igara na sreću. Predviđen je drugačiji način oporezivanja dobitaka u klasičnim igrama na sreću i kladiioničkim igrama, preciznije su definisani pojedini pojmovi iz oblasti igara na sreću i detaljno uređena cjelokupna procedura za izdavanje odobrenja za priređivanje svake pojedine igre na sreću, uz strožije uslove koji moraju biti ispunjeni da bi se dobilo odobrenje.</p> <p>Pored preciziranja uslova za organizovanje nagradnih igara i zabranjenih aktivnosti, uspostavljen je sistem mjesecne i godišnje kontrole prihoda u Budžet Federacije BiH, te predviđeno formiranje Federalne uprave za igre na sreću u sastavu Ministarstva, što ima za cilj obezbjeđenje potpune kontrole poslovanja u ovoj oblasti.</p>
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o bankama	<p>Predložene izmjene i dopune ovih zakona su rezultat potrebe dodatnog implementiranja, usklađivanja i pojašnjenja ili redefiniranja pojedinih pravnih instituta u postojećim zakonima, kao i nužnosti njihovog usklađivanja sa Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti iz 2009. godine, kao i obaveza iz Strategije i Akcionog plana za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti u BiH za period od 2009. do</p>

dopunama zakona o Agenciji za bankarstvo FBiH	2013. godine. Uz propisivanje zaštite potrošača finansijskih usluga, istovremeno se ovi zakoni usklađuju s pravnim tekovinama Evropske unije, koje sve više pažnje poklanjaju zaštiti potrošača u ovoj oblasti uz naglašenu obavezu njihovog informisanja, a naročito u vrijeme izbjeganja svjetske finansijske krize.
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o mikrokreditnim organima.	<p>Zato je u postojeći Zakon o bankama uneseno novo poglavje „Zaštita prava i interesa korisnika bankarskih usluga“, u kojem se ova zaštita propisuje preko općih uslova poslovanja banaka, informisanja potrošača u predugovornoj fazi propisivanjem sadržaja informacionog lista, načina zaključivanja ugovora o pružanju usluge, kao i propisivanjem obaveznih elemenata takvih ugovora. U dopunama ovog zakona posebno je razrađena zaštita potrošača, u pogledu njihovih prava i obaveza iz ugovora o kreditu i ugovora o ostalim uslugama, kao što su revolving kredit, ugovor o bankarskom tekućem računu i ugovor o novčanom depozitu, a na osnovu preporuka ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH u sektoru potrošačkih kredita.</p> <p>U sastavu Agencije za bankarstvo FBiH uspostavlja se samostalna organizaciona jedinica unutar koje djeluju jedan ili više ombudsmena za bankarski sistem, u cilju promoviranja i zaštite prava i interesa potrošača, tj. fizičkih osoba kao korisnika finansijskih usluga. Kao jedan od nosilaca zaštite prava potrošača u Federaciji BiH, ombudsman omogućava da se nastale nesuglasice i sporovi između institucija bankarskog sistema i korisnika finansijskih usluga mogu pravično i brzo riješiti od strane nezavisnih osoba, s minimumom formalnosti putem usaglašavanja, posredovanja ili na drugi miran način. Ombudsman je nezavisan u obavljanju svojih zadataka i odgovara za njihovo izvršavanje, a sproveđenjem svojih funkcija ne djeluje kao zastupnik Agencije.</p> <p>Prijedlogom zakona o izmjenama Zakona o mikrokreditnim organizacijama su, uz ostalo, precizirana ograničenja davanja kredita osobama povezanim s mikrokreditnim organizacijama u cilju zaštite imovine MKO i data mogućnost da Agencija podzakonskim aktima dodatno reguliše ovu materiju. Prvi put se MKO identifikuju kao obveznici postupka sprječavanja pranja novca i reguliše njihovo poslovanje, izvještavanje, postupanje s klijentima i preduzimanje drugih radnji u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.</p>
Strategija razvoja namjenske industrije u Federaciji BiH za period 2012.-2022. godine	<p>Ovaj je dokument urađen sa ciljem da se pomogne u stvaranju održivog razvoja namjenske industrije baziran na proizvodnji za ino tržište, uz uredno snabdijevanje oružanih snaga naše zemlje prema iskazanim potrebama.</p> <p>Strategija se zasniva na maksimalnom korištenju postojećih kadrovskih i materijalnih resursa uz povećano korištenje domaćih repromaterijala i primjenu savremenih tehnologija, te poštivanje obaveza u očuvanju životne sredine i zaštite okoliša. Njome su obuhvaćeni svi elementi ovog sektora-proizvodnja municije, oruđa, opreme i usluga, uz uvažavanje perspektive da će do 2022. godine po svim aspektima privređivanja naša zemlja biti usklađena sa evropskim okruženjem i postati ravnopravna članica NATO pakta.</p> <p>Računa se da namjenska industrija u Federaciji BiH postane pokretač razvoja i rasta privrede uz čuvanje postojećih i otvaranje novih radnih mesta. Tako se predviđa povećanje izvoza sa sadašnjih 40, na sto miliona KM godišnje do 2016. godine, odnosno 200 miliona KM do 2022. godine, uz ravnopravno učešće društava iz ove oblasti. Uz to, učešće vlastitog rada bi trebalo povećati na minimalno 30 do 2017. odnosno 50 posto do 2022. godine. Istovremeno bi se do 2017. godine minimalno 30 posto ukupnog prihoda ostvarivalo prodajom tržišnih proizvoda i usluga, a čak 50 posto do 2022. godine.</p>

	Ocijenjeno je neophodnim da se u namjensku industriju uvede NATO kodifikacijski sistem, te usklađi naše zakonodavstvo sa pravnim naslijedjem EU.
Uredba o dopunama Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa predučeća za privatizaciju	Cilj je da se omogući veći nivo transparentnosti u procesu privatizacije državnog kapitala koji garantuje i veće finansijske i druge efekte, što je naročito značajno, jer se danas većina državnog kapitala privatizuje ili planira privatizovati putem berze, odnosno organizovanog tržista. Dopunama Uredbe svi potencijalni kupci stavljuju se u jednak položaj, uspostavom mehanizma koji omogućava uvid u podatke relevantne za odlučivanje u procesu kupovine državnog kapitala, što je presudno za privlačenje stranih i domaćih strateških investitora u Federaciji BiH, a ujedno se uvid u iste informacije omogućava i vlasniku državnog kapitala. Ovaj mehanizam bi omogućio i investitoru i kupcu da minimiziraju rizik u slučaju privatizacije, budući da do sada u slučaju prodaje kapitala putem berze država nije potpisivala ugovor sa kupcem, niti davana bilo kakve garancije da predmet prodaje nema skrivenih nedostataka ili mana, uključujući i štetne ugovore. Tako se otklanja dosadašnja barijera stranim ulaganjima, a to je nemogućnost dubinske analize stanja u kompaniji koja se prodaje strateškim investitorima, što je uobičajena praksa svugdje u svijetu. Ovo je naročito bitno za kompanije u A kotaciji, jer se one obavezuju na najviši nivo transparentnosti u poslovanju i odnosu prema investitorima.
Strategija za obuku i usavršavanje državnih službenika u FBiH za period 2011-2015.g.	Strategija za obuku i usavršavanje državnih službenika u FBiH 2011-2015 predstavlja petogodišnji okvir obuke i usavršavanja državnih službenika. Osnovni cilj njenog donošenja je uspostavljanje harmoniziranog i koordiniranog sistema obuke u skladu sa reformskim procesom javne uprave u BiH i revidiranim Akcionim planom 1. Strategijom se predviđa kontinuirano revidiranje i pripremanje novih srednjoročnih strategija obuke i razvoja državnih službenika u svim organima uprave u FBiH. Ovom analizom je obuhvaćeno 1.132 državna službenika iz 88 federalnih, kantonalnih, opštinskih i gradskih organa uprave, kojom su definisani prioriteti obuke i to: borba protiv korupcije, etički kodeks za novouposlene državne službenike, evropski prostor javne uprave i načela javne uprave, elektronska uprava, strani jezici, evropske integracije, govorničke vještine, vještine pregovaranja i pisanja, te tim i timski rad.
Zakon o poticaju razvoja male privrede u Federaciji BiH	

VLADA F BIH - Veza realizovanih mjeru sa problemima građana



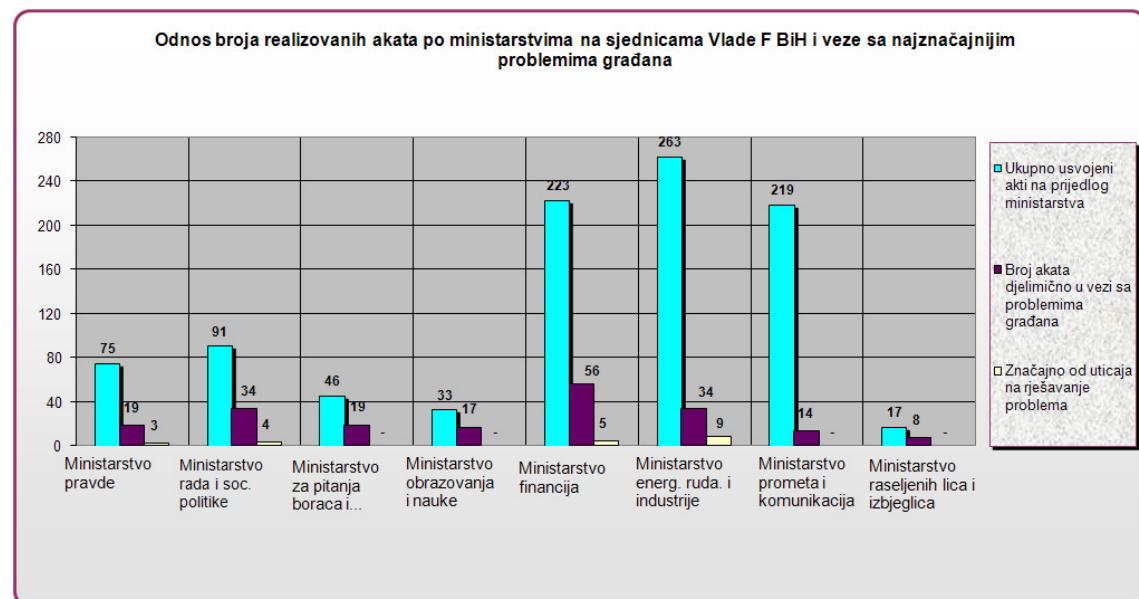
Kada je riječ o odnosu broja mjera koje su djelimično u vezi sa problemima nezaposlenosti, zdravstvene i socijalne zaštite, nesređenog penzionog sistema, korupcijom, nereformisanom javnom upravom, idr. (oni problemi koje su građani nekada identificirali kako prioritetne u dokumentu Građanska platforma), onda je trenutni omjer 24,2% takvih mjera u odnosu na sveukupno usvojene u 2011. godini, što je tek za jedan procenat bolje od prosjeka rezultata koje je ostvarivao prošli saziv Federalne vlade.

➤ **Odnos broja ukupno realizovanih mjera po ministarstvima i onih koji su u vezi sa najvažnijim problemima građana**

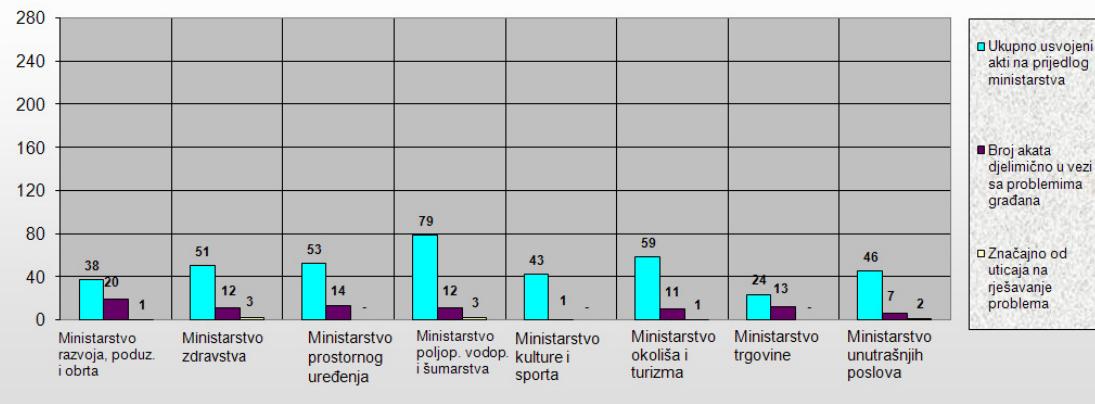
Kada obratimo pažnju po ministarstvima vidimo da je u periodu januar - decembar 2011. godine najviše akata za potrebe održanih sjednica pripremilo Ministarstvo energije, rudarstva i industrije – 263. Tačnije 22 mjera na prijedlog Ministarstvo energetike, rudarstva i industrije su usvojene za vrijeme mandata prethodne Vlade u prva tri mjeseca 2011. godine, a 241 od kada je na čelu ministar Erdal Trhulj.

Slijede, Ministarstvo finansija - 223, od kojih 36 tokom mandata prethodne Vlade i 187 po prijedlogu aktuelnog ministra Ante Krajine, te Ministarstvo prometa i komunikacija – 219 mjera, od kojih 42 tokom mandata prethodne Vlade i 177 po prijedlogu aktuelnog ministra Envera Bijedića.

Najmanje posla u smislu pripreme akata za sjednice Vlade imalo je Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica – 17.



Odnos broja realizovanih akata po ministarstvima na sjednicama Vlade F BiH i veze sa najznačajnijim problemima građana



Među aktima koji su usvojeni na Vladi po prijedlogu Ministarstva finansija krije se i najveći broj onih koji imaju djelimičnu vezu sa pominjanim gorućim problemima građana, dok je najviše mjera koje mogu značajno uticati na rješavanje prioritetnih problema građana realizovalo Ministarstvo energije, rudarstva i industrije.

Sa druge strane moramo se vratiti i na ono što je Vlada stavila себi kao zadatku na početku 2011. godine u svom programu rada, što je ostalo nerealizovano, a što bi mogli istaknuti kao mjere od posebnog značaja za životni standard i boljitet građana Federacije BiH. Mjere čijim donošenjem će se u budućnosti stvoriti preduslovi, izgraditi temelji, kako bi kroz dobijene efekte osjetili napredak u sferi socijalne sigurnosti, penzione politike, razvoja ekonomije, zapošljavanja, usklađivanja domaćeg sa evropskim standardima i drugo što bi mogli svrstati u fokus interesovanja „prosječnog“ građanina Federacije BiH i BiH.

Tabelarni prikaz nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade F BiH koje se izdvajaju po svojoj važnosti, sa predлагаčima:

RB	Naziv mjere	Predlagač
1.	Operativni plan zapošljavanja u Federaciji BiH (2010-2014);	Ministarstvo rada i socijalne politike
2.	Strategiji reforme mirovinskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine	
3.	Zakon o zaštiti obitelji sa djecom;	
4.	Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu;	
5.	Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BIH kroz uvođenjem prihodovnog cenzusa, provođenjem javne rasprave,radi onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava;	
6.	Zakon o osnovama socijalne zaštite i minimumu socijalne	

	sigurnosti;	
7.	Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata sa ciljem uvođenja standardnih kriterija i instrumenata za poboljšanje postojećeg teksta zakona kroz uvođenje prihodovnog cenzusa i onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava;	
8.	Pravilnik o standardima u pogledu prostora opreme i potrebnih stručnih i dr. radnika u ustanovama socijalne zaštite u FBiH	
9.	Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga u poljoprivredi;	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
10.	Strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem 2010- 2015. godina;	
11.	Program okrupnjavanja zemljišnih posjeda u Federaciji BiH 2010 -2020 godina	
12.	Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama;	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije
13.	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima;	
14.	Zakon o energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine;	
15.	Zakon o nafti u Federaciji Bosne i Hercegovine.	
16.	Program javnih investicija 2012-2014;	Ministarstvo finansija
17.	Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj policiji/Finansijskoj policiji;	
18.	Uredba o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji BiH.	
19.	Zakon o zaštiti prirode F BiH	Ministarstvo turizma i okoliša
20.	Strategija razvoja nauke u Federaciji BiH za period 2011-2021. godina	Ministarstvo obrazovanja i nauke
21.	Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne samouprave F BiH;	Ministarstvo pravde
22.	Zakon o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine	
23.	Zakona o raseljenim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine (novi)	Zakon o raseljenim osobama i izbjeglicama
24.	Zakon o zdravstvenom osiguranju	Ministarstvo zdravstva
25.	Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	Ministarstvo prostornog uređenja

Prethodni spisak nam govori kako je najviše nerelizovanih mjera ostalo u domenu odgovorosti Ministarstva rada i socijalne politike F BiH, na čelu sa ministrom Vjekoslavom Čamberom. Adekvatno zaštiti porodice sa djecom, unaprijediti prava invalida, povećati stepen zaposlenosti u Federaciji BiH, obezbjediti socijalnu zaštitu za najugroženije kategorije, reformisati penzoni sistem Federacije BiH,

sve su to zadaci koje je prethodna, pa i aktuelna vlast, obećala građanima još tokom predizbornih kampanja, a naknadno i kroz međustranačke dogovore i godišnje programe rada.

Građani Federacije će pozdraviti svaki napor u radu aktuelne vlasti, ali se gore pobrojane ključne oblasti interesovanja neće izgubi iz fokusa javnost i to će biti jedini pravi indikatori za vrednovanje nekog učinka u određenom periodu. S obzirom na spor razvoj privrede, generalno u BiH, pa i Federaciji BiH, težak životni standard većine građana, te entitetski budžet koji se godinama različitim aparatima samo „održava u životu“, bez razvojnih komponenti, teško je i u budućnosti očekivati donošenje ovih socijalnih mera čija implementacija zahteva trenutno nedostupna finansijska sredstava. Nije tajna kako je manjak finansijskih sredstava glavna kočnica i razlog zbog čega se većina gore navedenih mera samo prebacuje iz godine u godinu kroz godišnje planove rade.

Ipak, sve to neće amnestirati od odgovornosti sve one koji u narednom periodu ne nađu adekvatno rješenje za izlaz iz socijalne krize. Protračeno je mnogo vremena, problemi su se nagomilali, a građanima trebaju rješenja. Prije svega u Federaciji BiH, nedostaju mnogi ozbiljni, hirurški precizni, programi oporavka, kao što su programi zapošljavanja mladih, programi revitalizacije javnih preduzeća, godišnji programi socijalnog zbrinjavanja najugroženijih kategorija, itd. Kada izostaju programi, normalno je da izostaju i budžetska sredstva za tu svrhu jer nema osnova za njihovo planiranje.

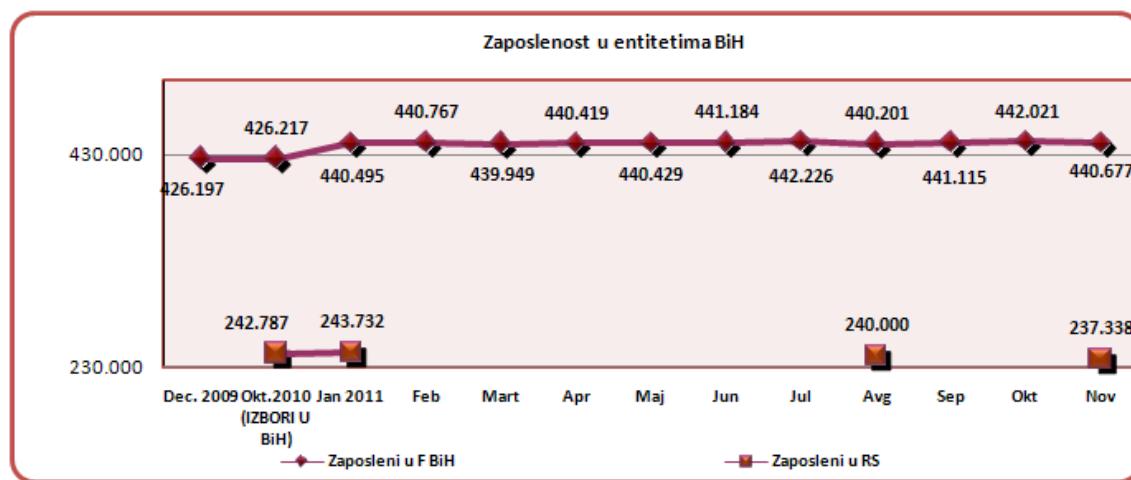
Ako se vratimo na realizovane, tokom 2011. godine, 32 mera za koje smo istakli kako imaju veći značaj u odnosu na druge po pitanju životnog standarda u BiH¹¹ i usklađivanja istog sa evropskim, naznačimo kako su od tog broja 23 bile planirane Programom rada Vlade. To nam sa jedne strane govori kako je više ostalo nerealizovanih mera tog tipa u Programu rada za 2011. godinu, nego što je usvojeno, a sa druge da je generalno u zbiru ovakvih mera malo u godišnjeg planu jedne Vlade.

¹¹ Socijalne, zdravstvene, penzije politike i zaštite, smanjenja korupcije, pitanja mladih, zapošljavanja, restrukturiranja javnih preduzeća, reformom javne uprave, itd.

➤ Nezaposlenost u Federaciji BiH

Bosna i Hercegovina, njeni entiteti i Disktrikt Brčko, su "idiličan" primjer države koju razdire problem nezaposlenosti, čije su posljedice vidljive na svakom koraku, a da se i dalje na nazire rješenje istog. Po većini istraživanja i svakodnevnom pulsu javnog mnjenja u BiH (oba entiteta), nezaposlenost¹² je najveći i najsloženiji problem koji tiši bh. građane podjednako u čitavoj državi, a dodatno je otežan uticajem ekonomske krize.

Po posljednjim javnosti dostupnim podacima, u novembru 2011. godine, evidencije Federalnog zavoda za statistiku pokazuju kako je u Federaciji BiH registrovanih zaposlenih 440.677, a administrativna stopa nezaposlenosti iznosi 45,6 procenta¹³. Po istim ovim podacima, od momenta preuzimanja vlasti od strane aktuelne Federalne Vlade (mart), pa do kraja novembra mjeseca 2011. godine u Federaciji je povećan broj zaposlenih za 728 radnika. Prisjetimo se još jednom, Federalni zavod za zapošljavanje, je prema svom Programu rada za 2011, koji je usvojen na Vladi FBiH, u ovoj godini će sa oko 15 miliona KM podržati i sufinansirati zapošljavanje oko 4.050 osoba u Federaciji BiH. Za 11 mjeseci 2011. godine, po podacima tog istog Zavoda, danas je 10 osoba više zaposlenih, u odnosu na početak godine.



¹² Na papiru je bilo pokušaja da se utiče poveća zaposlenost, jer znamo da su se posljednjih godina usvajale strategije zapošljavanja kako na entitetkom tako konačno i na državnom nivou, da u Federaciji BiH postoji koordinisana borba protiv rada na crno, da se mjenjao krivični zakon kojim su povećane sankcije nesavjesnim poslodavcima, da su donošene različite odluke, uredbe, sindikalni sporazumi i druge mjere kojima su se povećavala prava radnika, da je osnažena uloga privatnih agencija za zapošljavanje, da su usvajani program poticaja zapošljavanja mladih osoba sa visokom školskom spremom bez radnog iskustva (pripravnici), itd, ali po brojkama statističkih zavoda i zavoda za zapošljavanje situacija je gora iz mjeseca u mjesec.

¹³ Usporedbe radi, po službenim podacima Eurostata, u 2011. godini, nezaposlenost u europskim državama koje dijele zajedničku valutu, uz sve nedaće recesije i krize trenutno iznosi 9,5%. EUROSTAT je statistički ured Europske unije (the Statistical Office of the European Communities), osnovan 1953. godine, sa sjedištem u Luksemburgu

Prema podacima Agencije za statistiku BiH, dok se od izbora do isteka novembra mjeseca 2011. godine u Federaciji broj novoregistrovanih zaposlenih popeo za 14.460, u Republici Srpskoj je isti smanjen za 5449 osoba.

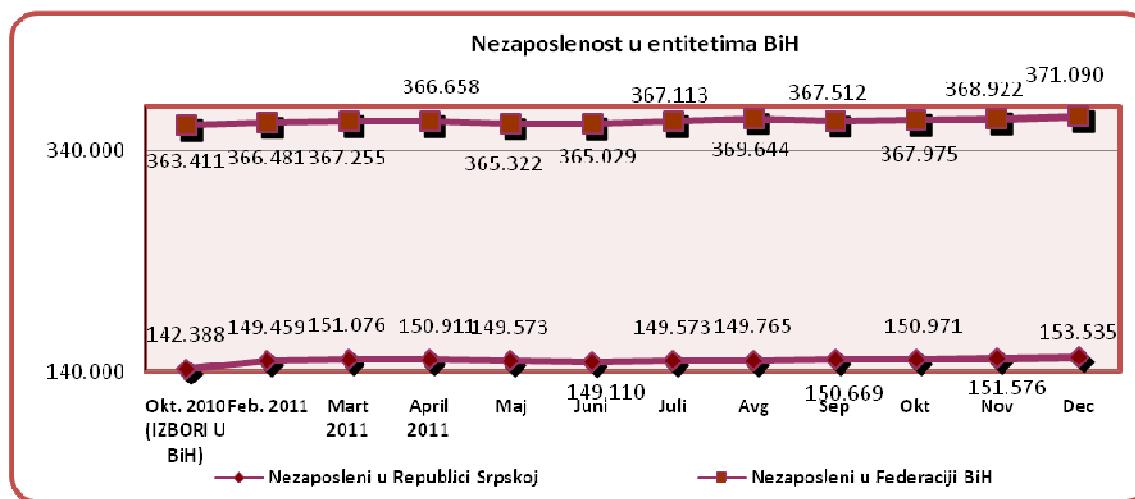
U isto vrijeme na početku protekle godine u Republici Srpskoj je prosječna neto plata iznosila 798 KM i pokrivala je 44,44% sindikalne potrošačke korpe. Po isteku decembra mjeseca, prosječna plata je povećana na 815 KM i sada pokriva 44,9% potrošačke korpe.

U januaru 2011. godine, u Federaciji BiH imali smo prosječnu neto platu u visini 811 KM, dok je ista povećana na kraju godine i iznosi 835 KM. U prosjeku ovakva neto plata u Federaciji BiH zadovoljava 48-50% sindikalne potrošačke korpe.

Po gorenavedenim podacima socijalna slika je nešto bolja u federaciji BiH, ali je to tek u poređenju sa drugim entitetom BiH, dok je stanje znatno lošije u poređenju sa zemljama Evropske unije. Međutim, analitičari Evropske banke za obnovu i razvoj su krajem 2011. godine iznijeli podatak kako štedjeti na hrani, počinju i građani zemalja EU. Procjenjuju da je zbog krize u zemljama u tranziciji 39 odsto domaćinstava redukovalo potrošnju na hranu.

Sa druge strane, zemlje EU jedinstveno rade na izlasku iz krize, a neke već bilježe pozitivan rast (Britanija, Njemačka, Letonija...), pa i manje razvijenije Poljska i Češka, dok je Bosna i Hercegovina čitavu 2011. godinu funkcionalisala bez državne vlade.

Od dana izbora u BiH, oktobra 2010. godine, čemu su prethodila brojna obećanja svih današnjih parlamentarnih stranaka kako će osnovni zadatak biti borba protiv nezaposlenosti, u Federaciji BiH je povećan broj nezaposlenih za 7.679 osobe, a u Republici Srpskoj za čak 11.147 osoba.



Simptomatično za Federaciju BiH, posljednjih mjeseci, tačnije od juna mjeseca brojka nezaposlenih je u naglog porastu. Ipak taj porast nezaposlenosti u Federaciji BiH nije rezultat naglog smanjene zaposlenosti, tako da nema sumnje da je jedan od glavnih „regrutnih centara“ tzv. siva ekonomija. Predsjedništvo Saveza samostalih sindikata BiH smatraju da vlast mora početi ozbiljnije raditi na suzbijanju sive ekonomije, i da u tom prostoru postoje dovoljna sredstva koja bi upotpunila budžete i

samim tim pomogla svim nivoima u FBiH da izađu iz finansijske krize. Po njihovim podacima u Federaciji radi oko 50 hiljada neprijavljenih radnika.

Po istraživanjima koji su alarmirali javnost u susjednoj Hrvatskoj, hrvatska stopa nezaposlenosti mladih približila se 40 posto, te je prema podacima Eurostata druga najveća stopa nezaposlenosti mladih u Europi. Ispred naših susjeda samo je Španjolska. Međutim, Španjolskoj baš i nije bilo teško osvojiti ovu 'laskavu titulu prvaka' jer je izostalo sudjelovanje prave konkurenčije, istinskog prvaka u nezapošljavanju mladih, Bosne i Hercegovine. Nazaposlenost mladih u BiH odavno je premašila 50 posto.

U Programu rada sa početka prošle godine aktuelna Federalna Vlada je istakla kako odlično prepoznaje problem rada u „neformalnom sektoru“, te da na temelju analiza zbog rada na crno proračun Federacije BiH godišnje gubi oko 250 milijuna KM. Očigledno sistemskog i dugoročnog rješenja za ovaj problem, bez obzira na (možda i previše transparentne) akcije inspektora u borbi protiv rada na crno, u 2011. godini nije bilo.

U novom, Programu rada za 2012. godinu, problem rada u „neformalnom sektoru“, nije ni tretiran zasebno u generalnom predstavljanju prioriteta za tekuću godinu. Vrlo uopšteno, rečeno je da će prioriteti Vlade FBiH u 2012. godini biti usmjereni, prije svega, na projekte intenziviranja privrednog razvoja i jačanja unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH i jačanja vladavine prava, kao i iniciranje i provođenje reformi usklađenih sa potrebama Bosne i Hercegovine, te u saradnji sa drugim nivoima vlasti u BIH raditi na integraciji u evroatlantske integracije. Sve to, u cilju obezbjeđenja dugoročno održivog i stabilnog sistema, koji će FBiH učiniti konkurentnijom.

Svoju opredjeljenost i nastojanje da se obezbjedi veći stepen zaposlenosti u Federaciji BiH, Vlada je vrlo obećavajuće predstavila u svom „Mandatnom programu rada za period 2011 – 2014. godina. Naime, ciljevi ovog Programa su preuzeti i iz Strategije razvoja Federacije BiH za period 2010. – 2013. Godine, a u kojoj su kao glavni strateški ciljevi precizirani su:

- makroekonomski stabilnost,
- povećanje konkurentnosti,
- održivi razvoj,
- zapošljavanje,
- EU integracije i
- socijalna uključenost.

U oblasti zapošljavanja kao jednog od šest strateških ciljeva definisani su sledeći podciljevi:

- Razvoj malih i srednjih preduzeća i otvaranje radnih mesta
- Funkcionisanje tržišta rada i aktivne mjere zapošljavanja
- Poboljšanje vještina na tržištu rada, strukovnog obrazovanja i treninga.

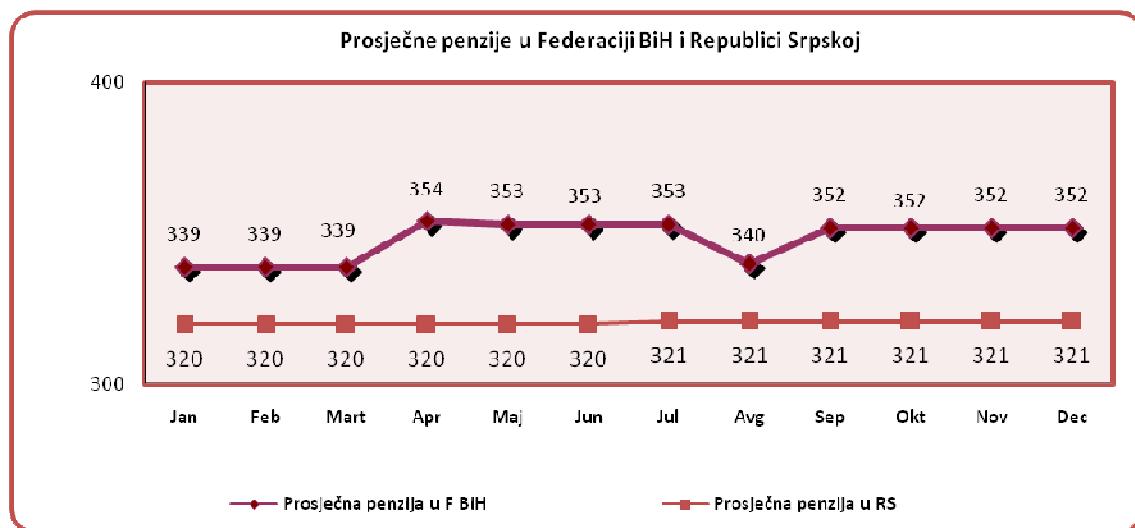
Na žalost prethodno prikazane pesimistične brojke ne pokazuju efekte rada po ovom strateškom cilju i 2012. godina bi morala biti ključna ukoliko postoje istinke namjere da se realizuju aktivnosti i ostvare ciljevi iz Strategije razvoja i Mandatnog programa Vlade.

➤ **Životni standard penzionera**

Bez obzira na izbore 2010. godine, i određene političke promjene koje su se desile, položaj penzionera je i dalje vrlo težak, a posebno onih sa minimalnim ostvarenim penzijama. Iznos minimalnih penzija ostaje nepromjenjen i za decembar mjesec 2011. godine u Republici Srpskoj je 160 KM, dok je u Federaciji skoro duplo veća minimalna penzija i iznosi 310 KM. Najviša penzija u Republici Srpskoj za decembar mjesec 2011. godine je skoro 10 puta veća od najniže u ovom entitetu i iznosila je 1.573 KM. Najviša penzija u Federaciji BiH, a koja je isplaćena za decembar mjeseca 2011. godine iznosila je 2.071 KM.

Kao što nam prikazuje ovaj grafikon, prosječna penzija u Federaciji BiH je trenutno za 9% veća nego u Republici Srpskoj, a mogli bi to izraziti i na način kako penzioner sa prosjekom u Federaciji godišnje primi više oko 350 KM od onog iz Republike Srpske. Oni najugroženiji penzioneri, sa minimalnom penzijom u Federaciji BiH, godišnje prime čak 1800 KM više u odnosu na kolege iz Republike Srpske.

U decembru registrovanih u Federaciji ima 375.098 penzionera, dok je u Republici Srpskoj 233.143. Dakle, u Bosni i Hercegovini imamo 608.241 penzionera (FBiH/RS) i 532.442 nezaposlenih, što je 1.140.683 osoba sa jedne strane. A sa druge, je 693.964 zaposlenih iz čijih prihoda treba izdvojiti kako bi se obezbjedila adekvatna socijalna i zdravstvena sigurnost nezaposlenih, te zarađene penzije penzionerima.



Ako uporedimo prosječnu penziju i visinu sindikalne potrošačke korpe, situacija je tragična, jer četiri penzionera, sa prosječnim penzijama ne mogu obezbjediti dovoljno sredstava za samo jednu potrošačku korpu. Tačnije, fali im još jedna čitava prosječna penzija u visini 324 KM.

10. ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VLADE FEDERACIJE BIH

U nastavku smo dali tabelarni i grafički preglednik po ministarstvima osnovnih podataka o realizaciji ovogodišnjih planova rada. U obzir smo uzeli sve dostupne podatke o realizacije planiranih mjera, a na osnovu Zapisnika sa održanih zasjedanja, Službenih novina Federacije BiH, te objava dokumenata i informacija na web sajtovima Ministarstva.

Takođe, predstavili smo i spiskove nerealizovanih akata po ministarstvima. Sa tim u vezi, prilično manji u poređenju sa prethodnim godinama, ali je i dalje zabrinjavajući spisak nerealizovanih zakona i podzakonskih akata (odлука, uredbi i pravilnika) kod većine ministarstava.

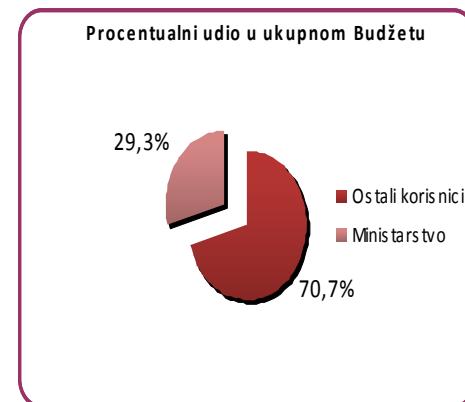
Takođe, kroz naredne tabele vidimo visine budžeta po ministarstvima, ali i visine okvira osvarenih primanja ministara u periodu od početka mandata do isteka decembra mjeseca. Ukupna suma je približna, jer su sume neto plata, toplog obroka, te primanja za odvojeni život i troškove smještaja zaokruživane na čitave brojeve.

Dalje, obratili smo pažnju na ukupan broj realizovanih akata po ministarstvima, a na sjednicama Federalne Vlade, te precizirali one koje su značajno u vezi sa gorućim problemima građana. Kod određenih ministarstva smo precizirali one mjere koje su u vezi sa građanskim problemima, a koje su bile planirane programom za 2011. godinu i ostale nerealizovane.

Na kraju, možemo se informisati da je na svim zasjedanjima aktuelne Vlade od početka mandata bio prisutan samo jedan ministar, dok ima i onih sa po 8 i više izostanaka.

Ministarstvo finansija

 <p>GOVINA БОСНА И ГЕРЦЕГОВИНА HERCZEGOVINA .ba</p>	IME I PREZIME	ANTE KRAJINA		
	FUNKCIJA	MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA	HSP		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	3		
	SUMA ¹⁴ PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	29.524,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BIH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	15	11	4	
UREDBA	2	1	1	
BUDŽET	4	4	0	
ODLUKA /saglasnost	13	11	78	
PRAVILNIK	4	(+3)	1	
PROGRAM	1	0	0	
RJESENJA	2	2	15	
UPUTSTVO	1	1	0	
INFORMACIJA	10	8 (+2)	26	
IZVJEŠTAJ	11	7 (+4)	16	
PLAN / PLAN RADA	1	1	3	
DRUGO	1	(+1)	1	
FINAN. PLAN	0	0	2	
INICIJATIVE	0	0	1	
IZJAŠNJENJE	0	0	9	
PRIJEDLOG	0	0	2	
PROJEKAT	0	0	2	
STAV/MIŠLJENJE	0	0	2	
UGOVOR	0	0	7	
ZAHTJEV	0	0	3	
ZAKLJUČAK	0	0	3	
ZAPISNIK	0	0	1	
UKUPNO	65	46 + 10(SN,WEB)	177	



Budžet ministarstva: 509,273,553.00 KM

Ostali: 1,226,516,467.00 KM

¹⁴ Dati zbir iz 2011. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život i Troškove smještaja.

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjeru koje su planirane Programom rada za 2011. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. Prije svega, to su određeni Pravilnici koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalta Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dodjeljivanju identifikacionih brojeva i poreznoj registraciji poreznih obveznika na teritoriji FBiH – Objavljen u Službenim novinama F BiH 66/2011;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak – Objavljen u Službenim novinama F BiH 53/2011;
- Pravilnik o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine – Objavljen u Službenim novinama F BiH 18/2011;

Postoje i drugi pravilnici koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2011. godine, a prethodno su nabrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

Takođe, neke od planiranih informacija kao što su mjesecne „Informacije o ostvarenim i raspoređenim javnim prihodima u Federaciji BiH“ objavljivane su na sajtu Ministarstva, takođe, bez da se o istima posebno izjašnjavalta Vlada na sjednicama. Identična situacija je i sa mjesecnim izvještajima o izvršenju budžeta Federacije BiH.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva finansija u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 65 različitih mjeru koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom 2011. godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 56 planiranih mjera, što čini 86% godišnjeg plana. Ako uporedimo sa prvom mandatnom godinom prethodnog saziva Vlade Federacije BiH (2007.g.), dolazimo do podatka kako je orijentisanost prema ispunjenju godišnjeg plana rada daleko veća od kada je na čelo ove institucije došao ministar Ante Krajina. Dakle, 2007. godine stepen ispunjena godišnjeg plana rada je iznosio 37%, naspram pomenutih 86% iz 2011. godine.

Spisak neralizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu, a u planu Ministarstva finansija:

Naziv mjere	Tip	ROK (mjesec)
Odluka regulisanju izvršenja pravosnažnih sudskeih presuda po osnovu ratnih potraživanja	Odluka	11
Odluka o utvrđivanju i visini novih zaduženja i servisiranja duga u FBiH za 2012. godinu	Odluka	12
Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dobit	Pravilnik	12
Program javnih investicija 2012-2014	Program	12
Uredba o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji BiH	Uredba	9
Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj policiji/Financijskoj policiji	Zakon	4
Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH	Zakon	12
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnim sistemima	Zakon	6
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit	Zakon	7

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo finansija je sa 223 predloženih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH i jedno od najefikasnijih¹⁵ po ovom pitanju. Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, među istima je najveći broj „odлука“ različitog karaktera – ukupno 91, te „informacija“ – 34, uz poseban naglasak na 15

realizovanih „zakona“. Ipak, kao što prikazuje naredna tabela samo je 6 od tih zakona prošla potpunu parlamentarnu proceduru tokom 2011. godine, a i to je najbolji rezultat po ovom pitanju ako uporedimo sa ostalim ministarstvima.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji BiH	NE	20-01-2011	19.05.2011.	16-06-2011	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	NE	07-03-2011	19.05.2011.	16-06-2011	DA
Zakon o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2011.g.	DA	24-03-2011	25-03-2011	25-03-2011	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama	DA	04-05-2011(NC) 09-11-2011(PR) 24-11-2011(PR)	-	-	Nije usvojen 22-12-2011 PD PFBiH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine	DA	04-05-2011(NC) 09-11-2011(PR) 24-11-2011(PR)	22-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno	-	NE
Zakon o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na neizmirena dugovanja	DA	25-05-2011	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji	DA	14-06-2011	14-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	28-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama	DA	14-06-2011	-	28-07-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE Povučen 22-12-2011 PD PFBiH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju proračuna budžeta FBiH za 2011.godinu	DA	05-07-2011	26-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	28-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(Nacrt) Zakon o igrama na sreću (novi zakon)	DA	24-11-2011	22-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
(Nacrt) Zakon o izmjneama i dopunama Zakona o federalnim administrativnim taksama i Tarifi federalnih administrativnih taksi	DA	01-12-2011	22-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
Zakon o izmjenama Zakona o proračunima u Federacije Bosne i Hercegovine (dec. 2011.g.)	NE	07-12-2011	29-12-2011 – Prijedlog – Usvo.		NE
Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. Godinu	DA	28/29-12-2011			NE
Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode	NE	28-12-2011			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine	DA	28-12-2011			NE

Kao što smo pomenuli u uvodnom dijelu Izvještaja „Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o bankama“ je 22.12.2011. godine odbijen većinskim glasanjam u Predstavničkom domu Federalnog parlamenta. S obzirom da „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama“ nije dobio potrebnu većinu, resorni ministar je povukao i „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama“ uz obrazloženje da su dva navedena zakona vezana, te da je zbog neusvajanja prvog bespredmetna rasprava o drugom.

¹⁵ Veći broj pripremljenih mjera za sjednice Vlade F BiH bilježimo samo od strane Ministarstva energije, rудarstva i industrije

Krajem 2011. godine ministar Ante Krajina nije krio svoju zabrinutost kada je fiskalna stabilnost Federacije BiH i BiH u pitanju. Po njegovoj generalnoj ocjeni, uzimajući u obzir težinu predstojećih obaveza, 2012. će biti izuzetno teška; predviđeno je djelimično vraćanje kreditnog novca, ranije posuđenog za stabilizaciju proračuna, a tu su i obaveze koje proizilaze iz vanjskog i unutrašnjeg duga, na osnovu stare devizne štednje i ratnih potraživanja. Po njemu, rješenje za ovako tešku situaciju postoji teoretski u smanjenju troškova i povećanju prihoda.

U vezi sa rečenim, početkom 2012. godine najviše medijske pažnje zaokupila je priprema novog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak. Federalni ministar finansija Ante Krajina smatra da se ovakvim mjerama pokušava stati u kraj neodgovornim poslodavcima koji zloupotrebljavaju sadašnje neoporezivanje i isplaćuju dio plate putem toplog obroka.

Sa druge strane zakon nije dobio pozitivnu ocjenu na sjednici Ekonomsko – socijalnog vijeća Federacije BiH. U raspravi koja je prethodila donošenju zaključaka o negativnoj ocjeni, direktor Udruženje poslodavaca u FBiH Mladen Pandurević je rekao da bi ovakav Zakon, koji predviđa oporezivanje 50 posto toplog obroka i regresa za sve zaposlene u ovom entitetu, bio novo opterećenje za privredu u Federaciji BiH. Poslodavci traže provođenje najšire rasprave na kojoj će se utvrditi negativni efekti za povećanje zaposlenosti i povoljnije poslovanje, što su glavni prioriteti u svim razvijenim zemljama. Centri civilnih inicijativa smatraju opravdanim ovakav zahtjev.

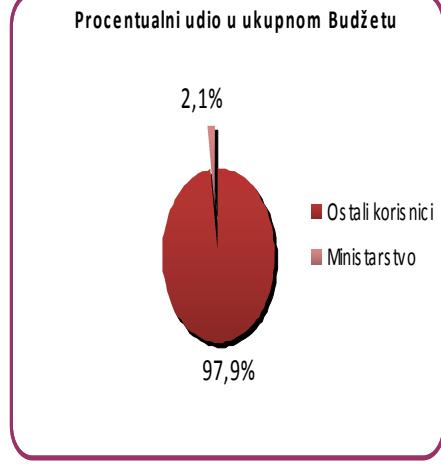
Od 223 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva finansija, 27% ili nominalno 61 mjera, ima određenu vezu sa najznačajnijim problemima građana. Među njima se izdvaja 5 zakona koji se ističu po svom značaju i to:

- Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji
- Zakon o igrama na sreću (novi zakon)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama.

Sa druge strane možemo izdvojiti najmanje 3 mjere koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i boljšak prema građanima, a koje su bile planirane za realizaciju 2011. godine, i ostale nerealizovane. Ove mjere bi trebale biti u vrhu prioriteta ministarstva tokom 2012. godine, i to:

„Program javnih investicija 2012-2014“, „Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj policiji/Financijskoj policiji“, te „Uredba o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji BiH“.

Ministarstvo energije, rudarstva i industrije

 <p>GOVINA HRVATSKA REPUBLIKA HEROJ GOVINE .ba</p>	IME I PREZIME			ERDAL TRHULJ				
	FUNKCIJA			MINISTAR ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE				
	STRANKA			SDA				
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.			3				
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.			33.656,00 KM				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE								
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH				
ZAKON	16	7	1	 <p>Procentualni udio u ukupnom Budžetu</p> <table border="1"> <tr> <td>Ostali korisnici</td> <td>2,1%</td> </tr> <tr> <td>Ministarstvo</td> <td>97,9%</td> </tr> </table>	Ostali korisnici	2,1%	Ministarstvo	97,9%
Ostali korisnici	2,1%							
Ministarstvo	97,9%							
UREDBA	3	2	4					
ODLUKA /saglasnost	6	6	157					
PRAVILNIK	23	(+11 SN)	1					
PROJEKAT	1	0	0					
STRATEGIJA	1	1	0					
RJEŠENJA	1	1	15					
UPUTSTVO	5	(+1)	0					
INFORMACIJA	6	5	23					
IZVJESTAJ	19	12	8					
ANALIZA	1	1	0					
AKCIONI PLAN	1	1	0					
PLAN / PLAN RADA	5	4	0					
DRUGO (propisi,razni)	18	(+1)	3					
IZJAŠNjenje	0	0	1					
INICIJATIVE	0	0	3					
PRIJEDLOG	0	0	2					
ZAHTJEV	0	0	4					
STAV / MIŠLJENJE	0	0	1					
UKUPNO	106	40 + 13(SN,WEB)	223					

Budžet ministarstva: 36,353,231.00 KM

Ostali: 1,699,436,769.00 KM

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2011. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. U najvećem broju, to su određeni Pravilnici koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalta Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik za polaganje ispita za samostalno rukovanje eksplozivnim sredstvima u oblasti rudarstva – Objavljen u Službenim novinama F BiH 13/2011
- Pravilnik o postupku ispitivanja ispravnosti otkopne metode, tehnologije i postrojenja – Objavljen u Službenim novinama F BiH 80/2011;
- Pravilnik o vođenju katastra odobrenih eksploatacionih polja te o načinu vođenja zbirke isprava i propisa privrednih društava kojima su izdate dozvole za eksploataciju mineralnih sirovina – Objavljen u Službenim novinama F BiH 79/2011;
- Pravilnik o polaganju stručnog ispita za određene poslove u oblasti rudarstva – Objavljen u Službenim novinama F BiH 76/2011;
- Pravilnik o polaganju stručnog ispita za nadzor i tehničko rukovođenje u geološkim poslovima – Objavljen u Službenim novinama F BiH 38/2011;
- Pravilnik o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu podzemnih voda i vođenja evidencije o njima – Objavljen u Službenim novinama F BiH 47/2011;
- Pravilnik o utvrđivanju ispunjavanja uslova za obavljanje periodičnih pregleda, mjerena i ispitivanja na elektroenergetskim postrojenjima, električnim uređajima, električnim instalacijama i izdavanju isprava - Objavljen u Službenim novinama F BiH 41/2011;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju kvaliteta tečnih naftnih goriva za 2011. godinu- prvi dio(ljetna sezona) - Objavljen u Službenim novinama F BiH 31/2011;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju kvaliteta tečnih naftnih goriva za 2011. godinu- drugi dio(zimska sezona) - Objavljen u Službenim novinama F BiH 76/2011;
- Pravilnik o načinu vođenja evidencije i izrade katastra ležišta mineralnih sirovina,geoloških pojava i odobrenih istražnih prostora - Objavljen u Službenim novinama F BiH 38/2011;
- Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica za izradu Elaborata o kategorizaciji ugljenih slojeva i jama i razvrstavanje jamskih prostorija prema stepenu opasnosti od metana i Elaborata o klasifikaciji i kategorizaciji jame, odnosno jamskih prostorija prema stepenu opasnosti od eksplozivne ugljene prašine u pogledu osposobljenosti i opremljenosti i postupku njihovog odobrenja - Objavljen u Službenim novinama F BiH 84/2011

Postoje i drugi pravilnici koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2011. godine, a prethodno su nabrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva energije, rudarstva i industrije u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 106 različitih mjeru koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom 2011. godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 53 planirane mjeru, što čini tačno 50% godišnjeg plana. Ipak, moramo naznačiti kako Program rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu predstavlja sublimaciju planiranih aktivnosti 16 različitih ministarstava, a da pri tome broj planiranih mjeru Ministarstva energije, rudarstva i industrije čini čak 21,4% ukupnog programa Vlade.

Spisak nerealizovanih mjeru iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva energije, rudarstva i industrije:

Naziv mjere	Tip	Rok (mjesec)
Informacija o sproveđenju Zakona o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo za period 01.01.2008. do 31.12.2012.godine, sa Prijedlogom zaključaka	Informacija	9
Izvještaj o implementaciji Projekta ECSEE APL3-BIH (POWER IV)	Izvještaj	5
Izvještaj o implementaciji projekta iz domena sektora energije (Power 4 i gasovod) sa stanjem 30.09.2011. godine	Izvještaj	10
Izvještaj o radu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za 2011. godinu	Izvještaj	12
Izvještaj o realizaciji proizvodnje i usluga namjenske industrije za domaće tržište u 2011. godini	Izvještaj	12
Izvještaj o realizovanim investicijama i ostvarenom razvoju proizvoda i tehnologije u namjenskoj industriji za 2011. godinu	Izvještaj	12
Izvještaj o stanju Bilansa rezervi mineralnih sirovina i podzemnih voda Federacije Bosne i Hercegovine, sa analizom naturalnih pokazatelia	Izvještaj	9
Preliminarni izvještaj o realizaciji Bilansa energetskih potreba Federacije	Izvještaj	11

Bosne i Hercegovine za 2011. godinu		
Bilans energetskih potreba Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu	Ostalo	12
Naredba o visini i načinu plaćanja naknada za verifikaciju mjerila i pretpakiranih proizvoda	Ostalo	7
Propis o izgradnji postrojenja za zapaljive tečnosti i uskladištenju i pretakanju zapaljivih tečnosti	Ostalo	10
Propis o izgradnji stanica za snabdijevanje prevoznih sredstava gorivom i o uskladištenju i pretakanju goriva	Ostalo	9
Propis o osnovnim zahtjevima za opremu, zaštitne sisteme i komponente namijenjene eksplozivnoj atmosferi plinova, para, maglica i prašina	Ostalo	10
Propis o sistemima za automatsko gašenje požara vodom, gasom i drugim medijima	Ostalo	8
Propis o sistemima za automatsku dojavu požara	Ostalo	7
Propis o smještaju i držanju ulja za loženje	Ostalo	8
Propis o stručnoj spremi i načinu provjere stručnog znanja lica koja mogu rukovati eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima u prometu, kao i mjerama zaštite od požara	Ostalo	6
Propis o tehničkim normativima o gromobranima	Ostalo	7
Propis o tehničkim normativima za projektovanje, građenje i održavanje gasnih kotlovnica	Ostalo	11
Propis o tehničkim normativima za sisteme za odvođenje dima i topotele nastalih u požaru	Ostalo	8
Propis o tehničkim normativima za uređenje u kojima se nanose i suše premazna sredstva	Ostalo	9
Propis o tehničkim normativima za zaštitu od požara i eksplozije pri čišćenju sudova za zapaljive tečnosti	Ostalo	10
Propis o tehničkom nadzoru električnih postrojenja, instalacija i uređaja namijenjenih za rad u prostorima ugroženih eksplozivnom atmosferom	Ostalo	11
Propis o ulovima koje moraju ispunjavati pravna lica koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata, sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita za lica koja (neposredno) obavljaju poslove ispitivanja, servisiranja i održavanja aparata	Ostalo	11
Propis o uslovima za ispitivanje uvezenih uređaja za dojavu i gašenje požara	Ostalo	9
Planovi razvoja proizvoda i tehnologije iz oblasti namjenske industrije, kao i investicija u 2012.godini	Plan	9
Pravilnik o načinu organizovanja, minimumu stručne sposobljenosti i tehničke opremljenosti službe spašavanja, vatrogasne službe i službe prve pomoći	Pravilnik	12
Pravilnik o sadržini, redoslijedu izrade, sastavnim dijelovima i načinu izrade rudarskih projekata	Pravilnik	12
Pravilnik o sadržaju elaborata, načinu i postupku kategorizacije jame i jamskih prostorija prema stepenu opasnosti od metana	Pravilnik	12

Pravilnik o načinu i uslovima za izvođenje rudarskih mjerena izradu rudarskih planova i karata, njihova razmjera, izbor sistema koordinata i vođenje rudarsko- mjeraka i druge dokumentacije koja se upotrebljava pri izradi rudarske tehničke dokumentacije	Pravilnik	12
Pravilnik o sadržaju elaborata, načinu i postupku kategorizacije jame i jamskih prostorija prema stepenu opasnosti od opasne ugljene prašine	Pravilnik	12
Pravilnik o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu čvrstih mineralnih sirovina i vođenju evidencije o njima	Pravilnik	12
Pravilnik o minimalnim tehničkim uvjetima i načinu obavljanja registrirane djelatnosti industrijske proizvodnje	Pravilnik	6
Pravilnik o izgradnji postrojenja za tečni naftni gas i uskladištenju i pretakanju tečnog naftnog gasa	Pravilnik	6
Pravilnik o načinu i uslovima dodjele odobrenja za vršenje geoloških istraživanja od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine	Pravilnik	12
Pravilnik o načinu izдавanja potvrde o ispunjavanju mjeriteljskih i drugih uvjeta	Pravilnik	7
Pravilnik o sadržini, načinu izrade elaborata o izvršenim geološkim istraživanjima i postupku vršenja revizije elaborata	Pravilnik	12
Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati privredna društva za obavljanje registrovane djelatnosti u oblasti rудarstva	Pravilnik	6
Projekat istraživanja nafte na području Federacije Bosne i Hercegovine	Projekat	8
Izmjena i dopuna Uputstva o istraživanju razvoja i osvajanju sredstava NVO	Uputstvo	7
Izmjena i dopuna Uputstva o kriterijima koje moraju ispunjavati privredna društva za dobivanje saglasnosti Federalnog ministarstva energije, ruderstva i industrije za obavljanje prometa NVO	Uputstvo	8
Izmjena i dopuna Uputstva o kriterijima koji moraju ispunjavati privredna društva za dobivanje saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za proizvodnju NVO	Uputstvo	8
Uputstvo o zaštiti na radu pri proizvodnji eksplozivnih materija	Uputstvo	10
Uredba o izmjeni i dopuni Uredbe o vrsti i oblicima žigova koji su u upotrebi kod verificiranja mjerila u Federaciji BiH i uskladiti je sa propisima OIML-a i direktivama EU	Uredba	8
Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama	Zakon	12
Zakon o eksplozivnim materijama u FBiH	Zakon	12
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala	Zakon	7
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zakon	12
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	Zakon	10
Zakon o nafti u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zakon	5 (NC)
Zakon o energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zakon	10 (NC)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu u Federaciji	Zakon	12 (NC)

Bosne i Hercegovine		
Zakon o naftnim derivatima Federacije Bosne i Hercegovine	Zakon	11

Ministarstvo se oglasilo na upit Centara civilnih incijativa po pitanju gore navedenih nerealizovanih mjera i po stavu ministra Erdala Trhulja većina ovih mjera je u završnoj fazi izrade.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine

Odnos mjera realizovanih na Vladi F BiH po prijedlogu drugih i na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije



Ministarstvo energije rudarstva i industrije je sa 263 predložene mjere na sjednicama Vlade Federacije BiH najproduktivniji predlačač za 2011. godinu – 15% od ukupnog broja realizivanih Federalne Vlade. Ako posmatramo po tipu mјere, među realizovanim aktima najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 163, te „informacija“ – 28. Od pomenutog broja odluka, preko polovine se odnosi na razriješenja i imenovanja, tj. kadrovska pitanja (uz rješenja, 94 takve mјere).

Napomenimo i 8 realizovanih zakona na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije tokom 2011. godine, od kojih su tek 2 prošla potpunu parlamentarnu proceduru.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji BiH prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od	DA	29-06-2011	15-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	28-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE

2009. do 2015. godine					
(Nacrt) Zakon o privrednoj komori Federacije Bosne i Hercegovine	DA	27-07-2011			NE
(Nacrt) Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH	DA	24-08-2011		10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
(PR – Nacrt) Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	24-08-2011	28-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt -	NE
(Nacrt) Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon)	DA	04-10-2011	27-10-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji BiH	DA	20-10-2011	24-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(Nacrt) Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije	DA	27-10-2011	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji (potvrđivanje Zakona koji je proglašio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu)	NE	09-11-2011	23-11-2011 – Prijedlog – Usvo.	10-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA

Dakle, kada se vratimo na broj od 16 zakona planiranih Programom rada za 2011. godinu, iz prethodne tabele je vidljivo kako je tek jedan u toj godini i prošao potpunu parlamentarnu proceduru.

Od 263 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 16% ili nominalno 43 mjere, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. U isto vrijeme ovo ministarstvo je tokom godišnjeg analiziranog perioda realizovalo najveći broj mjer koja se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Akcioni plan za realizaciju projekta - Razvoj industrijske politike u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Odluka o provedbi mjer za ublažavanje porasta cijena električne energije građanima i kućanstvima i stimulaciji energetske efikasnosti;
- Zakon o privrednoj komori Federacije Bosne i Hercegovine;
- Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH;
- Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon);

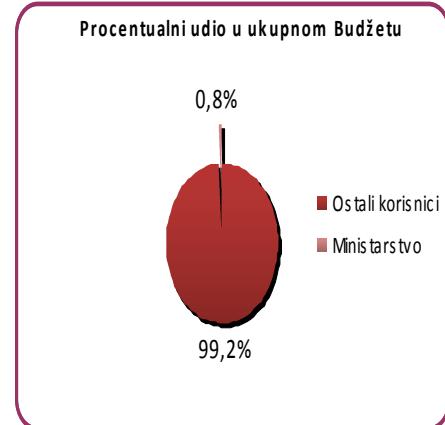
- Uredba o dopunama Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izadu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju;
- Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije;
- Strategija razvoja namjenske industrije u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2011 – 2021.

Sa druge strane možemo izdvojiti najmanje 4 mjere (zakona) koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i boljšak prema građanima, a koje su bile planirane za realizaciju 2011. godine, i ostale nerealizovane (neutvrđeni). Ovi zakoni bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2012. godine:

- Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama;
- Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima;
- Zakon o energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Zakon o nafti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo kulture i sporta

 <p>GOVINA БОЉА И ДАЧИЦА БО В W HER y.ba</p>	IME I PREZIME	SALMIR KAPLAN		
	FUNKCIJA	MINISTAR KULTURE I SPORTA		
	STRANKA	2		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	SDA		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	32.421,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	-	-	-	
UREDABA	1	1	0	
ODLUKA /saglasnost	2	2	15	
SPORAZUM / ugovor	1	0	0	
ZAKLJUČAK	1	1	1	
DRUGO	2	(+1)	5	
RJEŠENJE	0	0	13	
INFORMACIJA	0	0	1	
IZVJEŠTAJ	0	0	1	
PLAN RADA	0	0	1	
PRAVILNIK	0	0	1	
PRIJEDLOG	0	0	1	
ZAHTJEV	0	0	5	
UKUPNO	7	4 + 1 (WEB)	39	



Budžet ministarstva: 13,447,537.00 KM

Ostali: 1,722,342,463.00 KM

U prethodnim izvještajima smo isticali da je Ministarstvo kulture i sporta jedno od onih čiji godišnji plan rada za 2011. godinu obiluje aktivnostima za koje nije predviđeno izjašnjavanje na sjednicama Vlade, niti objavljivanje određenih dokumenata u Službenim novinama Federacije BiH. Ovakve aktivnosti mogu biti dio internog plana ministarstva, ali ih nismo ubrajali u Program rada Vlade.

Jedna od aktivnosti koje smo vodili kao planiranu u Programu za 2011. godinu i realizovanu na osnovu redovnih informacija na sajtu ovog Ministarstva je „Praćenje realizacije podržanih programa i projekata, te izvještavanje o istima“.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva kulture i sporta u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati samo 7 različitih mjera koje su po svom karakteru trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine. Godišnji Program rada Ministarstva kulture i sporta je daleko bogatiji od 7 pomenutih mjera, ali se radi o redovnim aktivnostima koje trebaju da budu u planu ministarstva, ali ne i godišnjem programu rada Vlade¹⁶.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 5 planiranih mjera, što čini 71% godišnjeg plana. Niti u prethodnom mandatu planirane mjeru Ministarstva kulture i sporta nisu činile brojčano značajniji dio programa Vlade Federacije BiH, što je djelimično opravdano manjim brojem nadležnosti i ustavnim ograničenjima (preraspodjelom nadležnosti prema kantonalnim ministarstvima) u odnosu na ostala Federalna ministarstva. Ipak, ne možemo biti a da ne primjetimo kako je Ministarstvo kulture i sporta realizovalo čak 39 „neplaniranih“ mjera (u najvećem broju odluka i rješenja), što može biti osnova da se u budućnosti kreira precizniji plan mjer koje trebaju biti realizovane na sjednicama Vlade. Preporuka je da ova institucija treba prikazati više pažnje pri procesu izrade godišnjeg programa rada, tj. dodatno raditi na osposobljavanju kadra iz ove oblasti – „planiranje i izrada javnih politika“.

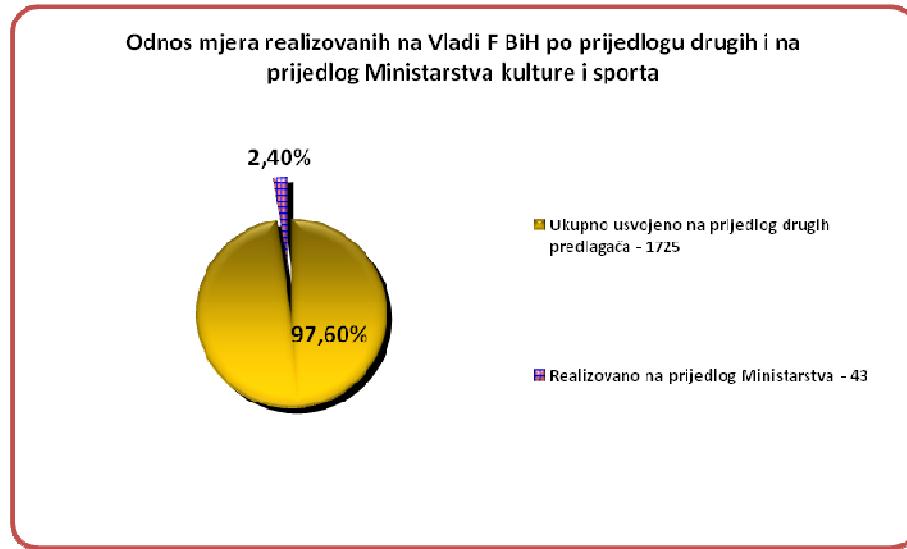
Spisak neralizovanih mjer iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva kulture i sporta:

Naziv mjeru	Tip
Ugovor - potpisivanje - ARCH Stolac, Pilot projekt Naslijeđe kao most između zajednica.	Ugovor - Sporazum
Rekonstrukcija arhitektonskog nasljeđa u centru grada Stoca - održivo oživljavanje i razvoj	

¹⁶ O ovom problemu i nedovoljno dobro definisanoj raspodjeli aktivnosti koje trebaju da budu dio plana ministarstva, od onih koje bi trebale činiti program rada Vlade smo pisali u prethodnim izvještajima – devetomjesečnom i polugodišnjem izvještaju Centara civilnih inicijativa za 2011. godinu. Izvjestaji dostupni na www.ccibh.org.

zajednice razjedinjene ratom, potpisivanje Ugovora	
Aktivnosti na pripremi projekata za objekte koji su predloženi za financiranje iz IPA projekata: u 2012. godini na objektima: Partizansko groblje u Mostaru i Stari grad Bužim, u 2013.godini na objektu Stari grad Tešanj	Projekat

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Napomenimo, Ministarstvo kulture i sporta je uz Ministarstvo obrazovanja i nauke jedno od onih koje s obzirom na svoje ustavne i funkcionalne nadležnosti i djelokrug nemaju mnogo obaveza kada je u pitanju priprema akata za sjednice Vlade Federacije BiH. Otud njegov manji udio u ukupnoj masi mjera realizovanih na Vladi FBiH – svega 2,4% (odnosno – 43 od 1768 ukupno razmatranih mjera).

Ako posmatramo po tipu mjere, među realizovanim mjerama najveći je broj „odluka“ – ukupno 17, te „rješenja“ – 13. Ove odluke i rješenja u najvećem broju odnose se na različita kadrovska prestrukturiranja i imenovanja.

Od 43 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, samo jedna ima određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana - Odluka o osnivanju Fondacije za sport. Naravno, ovdje je riječ o nastojanju da se poboljša položaj mladih kroz transparentnu i pravičnu raspodjelu finansijskih sredstava za podsticaj, razvoj, unaprjeđivanje i modernizacija sporta i sportskih djelatnosti, te izgradnja i obnova sportskih objekata na teritoriji Federacije BiH.

I dalje smo stava kako je Ministarstvo kulture i sporta zasigurno jedno od onih koje mora u narednom periodu imati značajniji uticaj u Federaciji BiH na unapređenje položaja mladih ljudi bar u sferi kulture i sporta (omladinskog standarda i organizovanja), bez obzira na ograničene ustavne mogućnosti.

A podsjetimo najodgovornije u ministarstvu, građani u čitavoj Bosni i Hercegovini su jasno naznačili kako je jedan od najvećih problema u državi loš položaj mladih po mnogim osnovama kao što su organizovanje, kulturno djelovanje, obrazovanje, socijalno zbrinjavanje, stambeni problemi itd. –

Ustavna rješenja Federacije BiH ne obavezuju Ministarstvo sporta i kulture da priprema prijedloge zakona, odnosno da iste utvrduje Vlada, ali sa pravom možemo pitati zbog cega Ministarstvo nije realizovalo „Strategiju razvoja sporta F BiH“. Ako pogledamo djelokrug odgovornosti, jasno je navedeno da Ministarstvo: „...utvrduje strategiju razvoja u oblasti sporta u Federaciji BiH, inicira i ucestvuje u izradi okvirnih zakona iz oblasti sporta, inicira i utvrduje standarde u sportskoj djelatnosti, koordinira poslove i projekte međunarodne saradnje u oblasti sporta s Ministarstvom vanjskih poslova, Ministarstvom civilnih poslova i Vijecem ministara Bosne i Hercegovine...“.

Ministarstvo okoliša i turizma

	IME I PREZIME	BRANKA ĐURIĆ - ŽILIĆ		
	FUNKCIJA	MINISTAR OKOLIŠA I TURIZMA		
	STRANKA	SDP		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	5		
	SUMA PRIMANJA MINISTRICE U 2011.g.	31.248,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	2	2	0	
UREDJA	6	4 (+2)	2	
ODLUKA /saglasnost	6	5	16	
PRAVILNIK	7	(+3 SN)	1	
PROGRAM	1	(+1)	0	
INFORMACIJA	6	6	6	
IZVJEŠTAJ	2	1	4	
AKCIONI PLAN	2	0	0	
PLAN / PLAN RADA	3	1	1	
DRUGO	1	0	2	
FINAN. PLAN	0	0	2	
IZJAŠNjenje	0	0	1	
RJEŠENJE	0	0	3	
ZAHTJEV	0	0	2	
UKUPNO	36	19 + 6 (SN F BiH)	40	
				Procentualni udio u ukupnom Budžetu
				
				Budžet ministarstva: 13,422,394.00 KM
				Ostali: 1,722,367,606.00 KM

Iz prethodne tabele, u „zagradi“ je predstavljena brojka realizacije određenih Pravilnika, Uredbi i jednog Programa, koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalta Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o načinu obračunavanja i plaćanja, te rokovima obračunavanja i plaćanja naknada za zagađivače zraka – Objavljen u Službenim novinama F BiH 79/2011;
- Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom – Objavljen u Službenim novinama F BiH 88/2011;
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o razvrstavanju, minimalnim uslovima i kategorizaciji obekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu – Objavljen u Službenim novinama F BiH 76/2011;

- Uredba o vrstama i iznosima naknada, kriterijima i mjerilima za utvrđivanje posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon (Sl. novine Federacije BiH br.9/11).
- Uredba o graničnim vrijednostima zagađujućih materija u otpadnim vodama („Sl. novine FBiH“ broj:4/12)
- Program o namjenskoj raspodjeli sredstava za očuvanje, konzerviranje i obnavljanje kulturno-historijskog naslijeđa i očuvanje, zaštitu i obnavljanje prirodnog naslijeđa, ostvarenih od sredstava članarina u turističkim zajednicama i boravišne takse planirana i Odluka Vlade Federacije BiH objavljena u Sl.novinama FBIH br. 89/11)

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2011. godine, a prethodno su nabrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva okoliša i turizma u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 36 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom prošle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 25 planiranih mjera, što čini 69% godišnjeg plana. Ovakav učinak je mnogo bolji od onog iz prve mandatne godine (2007.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade kada je Ministarstvo okoliša i turizma realizovalo tek 40% godišnjeg programa rada.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva okoliša i turizma:

Naziv mjere	Tip	Rok
Akcijski plan za upoznavanje javnosti o invazivnim ribljim vrstama u BiH na području FBiH, izraditi brošuru o invazivnim vrstama, te koordinirati i provoditi aktivnosti tijekom 2011. (izraditi)	Akcioni plan	12
Akcijski plan za upoznavanje javnosti, uništavanje i širenje amorfne na području Federacije BiH, te izraditi brošuru o invazivnoj biljnoj vrsti, te koordinirati i provoditi aktivnosti tijekom 2011. (izraditi)	Akcioni plan	12
Izvještaj o usklađenosti i implemntaciji propisa iz oblasti okoliša sa okolišnim propisima Europske unije	Izvještaj	12
Izmjene i dopune postojećih podzakonskih akata kojim se uređuje izdavanje okolišnih dozvola	Odluka	12
Studija za uspostavljanje sustava zbrinjavanja otpadnih industrijskih kemikalija	Ostalo	12
Plan (program) aktivnosti o provođenju istraživanja turističkog tržista – Stavovi i potrošnja turista i posjetitelja u FBiH 2011.	Plan	12
Plan (program) aktivnosti oko Izrade i sufinanciranja Master planova razvoja turizma na području Federacije BiH u 2011.	Plan	12
Izmjena i dopuna Pravilnika o postupnom isključivanju supstanci koje oštećuju ozonski omotač	Pravilnik	12
Pravilnik o izradi registra emisija u zrak, čije uporište je dano kroz izmjene i dopune Zakona o zaštiti zraka	Pravilnik	12
Pravilnik o elektronskom i električnom otpadu	Pravilnik	12
Pravilnik o uvjetima i kriterijima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za izradu studije o utjecaju na okoliš i u visini pristojbi naknada i ostalih troškova nastalih u postupku procjene utjecaja na okoliš	Pravilnik	12

Kada je riječ o prethodnom spisku planiranih i nerealizovanih mjera, prema Centrima civilnih inicijativa je upućen dopis od strane Ministarstva, a u kom se pojašnjavaju određene okolnosti zbog kojih te mјere nisu realizovane. U nastavku ćemo parafrasirati navode iz Ministarstva.

Iz Ministarstva okoliša i turizma je navedeno kako se zbog nedostatka sredstava u rebalansiranom Budžetu Federacije BiH za 2011. godinu odustalo od određenih aktivnosti, i to:

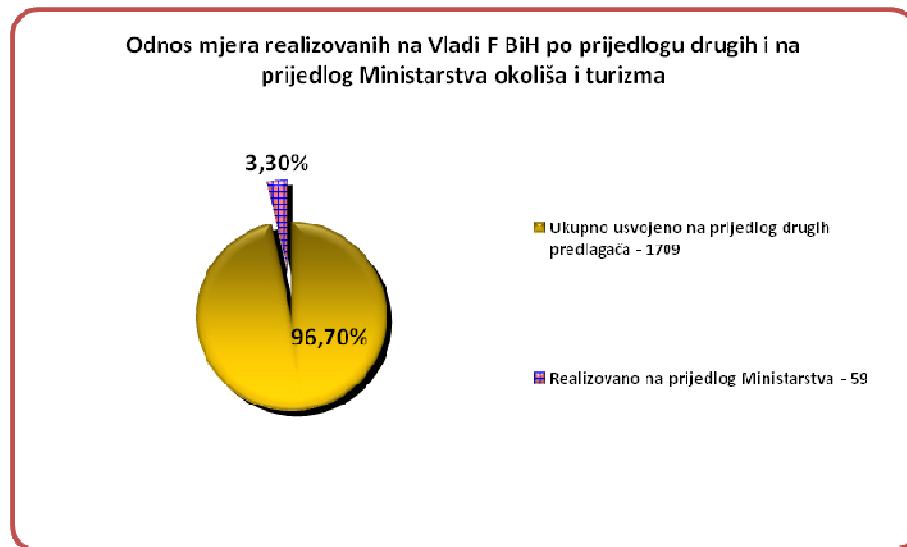
- Studija za uspostavljanje sistema zbrinjavanja otpadnih industrijskih hemikalija;
- Akcijski plan za upoznavanje javnosti o invazivnim ribljim vrstama u BiH na području FBiH, izraditi brošuru o invazivnim vrstama, te koordinirati i provoditi aktivnosti tokom 2011;
- Akcijski plan za upoznavanje javnosti, uništavanje i širenje amorfne na području FBiH, te izraditi brošuru o invazivnoj biljnoj vrsti, te koordinirati i provoditi aktivnosti tokom 2011.

Za ostale nerealizovane aktivnosti data su sljedeća pojedinačna obrazloženja:

- Izvještaj o usklađenosti i implementaciji propisa iz oblasti okoliša sa okolišnim propisima Evropske unije (aktivnosti na ovom Izvještaju nisu završene kroz tzv.RENA projekata Evropske unije. Očekuje se završetak u ovoj godini);
- Izmjena i dopuna postojećih podzakonskih akata kojima se uređuje izdavanje okolišnih dozvola (Aktivnosti su bile uslovljene dinamikom realizacije IPA IPPC projekta –SAFAGE, koji je trenutno u završnoj fazi);
- Pravilnik o uslovima i kriterijima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za izradu Studije o utjecaju na okoliš i visini pristojbi i naknada i ostalih troškova nastalih u postupku procjene utjecaja na okoliš. (Aktivnosti su bile uslovljene dinamikom realizacije IPA IPPC projekta-SAFAGE koji je trenutno u završnoj fazi);
- Plan (Program) aktivnosti o provođenju istraživanja turističkog tržišta – Stavovi i potrošnja turista i posjetitelja u FBiH 2011. (Aktivnosti su bile uslovljene donošenjem Strategije razvoja turizma Federacije BiH, koja je usvojena na Vladi FBiH, i nalazi se u parlamentarnoj proceduri);
- Plan (Program) aktivnosti oko Izrade i sufinansiranja Master planova razvoja turizma na području FBiH u 2011. (Aktivnosti su bile uslovljene donošenjem Strategije razvoja turizma Federacije BiH, koja je usvojena na Vladi FBiH, i nalazi se u parlamentarnoj proceduri);
- Izmjena i dopuna Pravilnika o postupnom isključivanju supstanci koje oštećuju ozonski omotač (Ove aktivnosti su bile uslovljene izmjenom Odluke Vijeća ministara BiH, koja nije napravljena u 2011.g, iako je bila planirana);
- Pravilnik o izradi registra emisija u zrak, čije uporište je dano kroz izmjene i dopune Zakona o zaštiti zraka (Aktivnosti su bile uslovljene dinamikom realizacije IPA IPPC projekta –SAFAGE, vezano za izradu integralnog PRTR registra);
- Pravilnik o elektronskom i električnom otpadu (Pravilnik je tehnički završen, ali je prije njegovog donošenja neophodno napraviti odgovarajuće usklađivanje prvenstveno na međuentitetskom nivou, jer Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS, još nije napravilo ovaj pravilnik!).

Naglasimo i to, zbog ranije preuzetih obaveza Ministrica nije prisustvovala na 5.sjednica Vlade F BiH, ali ispred ministarstva bili su prisutni Sekretar/Tajnik ministarstva Kasema Ćatović i Savjetnik ministricе Mirza Salihović.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



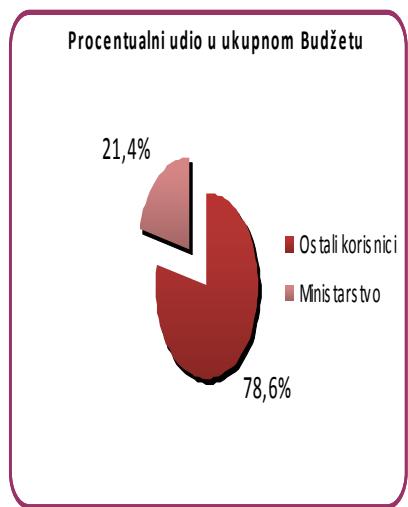
Ministarstvo okoliša i turizma je zaslužno za 59 predloženih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH, što je 3,2% u ukupnoj masi razmatranih mjera. Ako posmatramo po tipu mjera, među realizovanim aktima najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 21, te „informacija“ – dvanaest. Takođe, realizovana su i 2 zakona iz programa rada ministarstva i vlade za 2011. godinu, ali niti jedan nije prošao parlamentarnu proceduru.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o zaštiti prirode F BiH	DA	22-12-2011			NE
(NC) Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	28-12-2011			NE

Ipak, pohvalna je potpuna realizacija planiranih zakona iz Programa rada Ministarstva za 2011. godinu.

Od 59 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 20% ili nominalno 12 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među tim mjerama je i jedna koja se posebno ističe po značaju, a govorimo o „Zakonu o zaštiti prirode F BiH“.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata

 <p>DVINA HERC b.</p>	IME I PREZIME			ZUKAN HELEZ				
	FUNKCIJA			MINISTAR ZA PITANJA BORACA I INVALIDA OOR				
	STRANKA			SDP				
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.			9				
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.			31.505,00 KM				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BIH TOKOM 2011. GODINE								
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH				
ZAKON	2	1	0	 <p>Procentualni udio u ukupnom Budžetu</p> <table border="1"> <tr> <td>Ostali korisnici</td> <td>21,4%</td> </tr> <tr> <td>Ministarstvo</td> <td>78,6%</td> </tr> </table>	Ostali korisnici	21,4%	Ministarstvo	78,6%
Ostali korisnici	21,4%							
Ministarstvo	78,6%							
UREDBA	2	1	1					
ODLUKA /saglasnost	2	2	19					
PRAVILNIK	4	1	0					
MEMORANDUM	1	0	0					
SPORAZUM / ugovor	1	0	0					
INFORMACIJA	8	5	3					
IZVJEŠTAJ	4	2 (+2)	0					
INICIJATIVE / PITANJA	2	(+2)	0					
RJEŠENJE	0	0	4					
DRUGO	0	0	1					
FINAN. PLAN	0	0	1					
IZJAŠNJENJE	0	0	1					
PLAN RADA	0	0	1					
ZAHTJEV	0	0	2					
ZAKLJUČAK	0	0	1					
UKUPNO	26	12 +4 (WEB)	34					

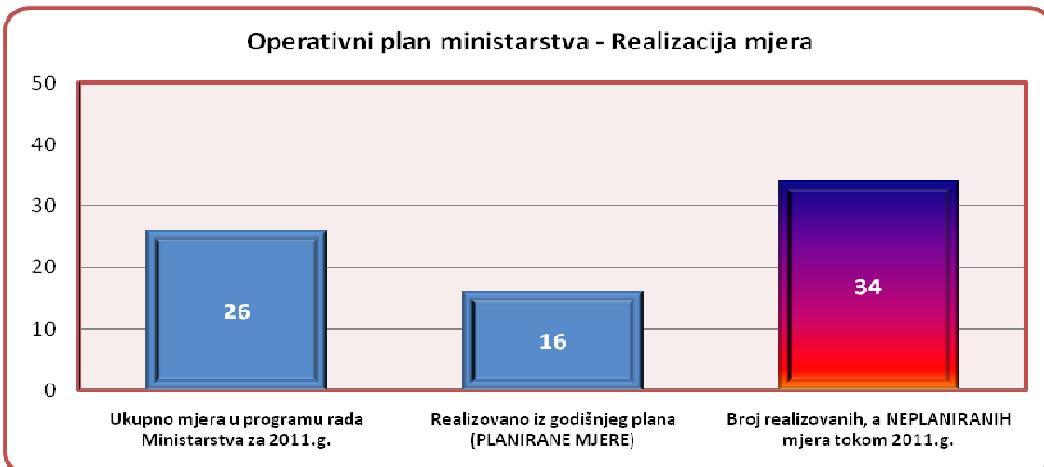
Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u

Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, ako pratimo realizaciju mjera iz Programa rada Ministarstva za 2011. godinu i kolonu „realizovano iz plana“ u prethodnoj tabeli vidjećemo da je većinu tih mjera Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju. Izuzetak je nekoliko mjera, a u koloni „realizovano iz plana“ smo brojke tako realizovanih mjera, da o istima nije bilo rasprave na sjednicama, pozicionirali u „zagrade“. Kao što smo i prethodno istakli, određene mjere, u skladu sa karakterom istih, Ministarstvo može planirati u svom programu rada, te realizovati ih, a da iste ne budu razmatrane na sjednicama Vlade. U ovom kontekstu, kada je riječ o realizovanim mjerama iz programa rada Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, govorimo o:

- „Izvještaju Parlamentu Federacije BiH, putem Vlade Federacije BiH o stanju u oblasti branilačko invalidske zaštite“, čiju realizaciju možemo verifikovati prateći rad Predstavničkog doma Parlementa F BiH;
- Obnovljenoj inicijativi za izmjene i dopune člana 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave (Inicijativa upućena Federalnom ministarstvu pravde, akt broj: 05-41-1494/09 od 06.06.2011. godine);
- Obnovljenoj inicijativi za izmjene i dopune Zakona o udruženjima i fondacijama (Inicijativa upućena Federalnom ministarstvu pravde, akt broj: 05-41-1547-1/09 od 06.06.2011. godine);
- Nacrt izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja Ministarstva za 2010. Godinu (Dana 11.07.2011. godine Ministarstvo je dostavilo Izvještaj Uredu za reviziju i Federalnom ministarstvu finansija o realizaciji preporuka Ureda za reviziju. Dana 16.11.2011. godine podnesen je izvještaj Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 26 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 16 planiranih mjer, što čini 62% godišnjeg plana. S obzirom na veliki broj realizovanih „neplaniranih“ aktivnosti, Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata ne bi imalo problem realizovati sve planirane mjere samo da je više uloženo truda prilikom postavljanja plana. Ipak, ako uporedimo ovaj procentualni uspjeh iz 2011. godine sa onim koji je ostvaren u prvoj mandatnoj godini prethodnog saziva Federalne Vlade (2007.), a koji je iznosio 27% - napredak je više nego evidentan.

Spisak neralizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata:

Naziv mjere	Tip	Rok
Informacija o implementaciji Jedinstvenog registra pripadnika Oružanih snaga BiH i korisnika prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i korisnika prava na povoljnije penzije	Informacija	9
Informacija o provođenju Uredbe o prihodovnom cenzusu za korisnike prava po osnovu ratnih priznanja i odlikovanja (- Službene novine Federacije BiH, broj 25/10)	Informacija	5
Informacija o provođenju Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica (- Službene novine Federacije BiH, br.:33/04,56/05,70/07 i 9/10)	Informacija	5
Izmjene i dopune Memorandum o saradnji u postupku korištenja podataka iz Arhiva ARBiH i Hrvatskog vjeća obrane, potpisana 22.06.2010.godine	Memorandum	5
Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i postupku vršenja revizije (Službene novine Federacije BiH", broj: 14/10)	Pravilnik	5
Pravilnik o registrovanju prava na gotovinske naknade pojedincima	Pravilnik	9
Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji (Izrada i donošenje novog)	Pravilnik	6
Izmjene i dopune Sporazuma o saradnji u postupku medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja potpisana 20.01.2010.godine	Ugovor - Sporazum	5
Uredba o izmjeni i dopuni Uredbe o prihodovnom cenzusu za korisnike prava po osnovu ratnih priznanja i odlikovanja (- Službene novine Federacije BiH, broj:25/10)	Uredba	7
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09	Zakon	12

Kada je riječ o prethodnom spisku planiranih i nerealizovanih mjera, prema Centrima civilnih inicijativa je upućen dopis od strane Ministarstva, a u kom se pojašnjavaju određene okolnosti zbog kojih te mjere nisu realizovane. U nastavku ćemo parafrasirati navode iz Ministarstva.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (Kada je riječ o ovom zakonu, iz Ministarstva tvrde da su pribavljeni mišljenja od naležnih ministarstva, te su se time stekli uslovi za upućivanje istog na razmatranje i utvrđivanje na Vladi F BiH);
- Informacija o provođenju Uredbe o prihodovnom cenzusu za korisnike prava po osnovu ratnih priznanja i odlikovanja (Dana 04.05. i 24.08.2011. godine Vlada je razmatrala i usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite za period januar – mart 2011. Godine. U okviru te Informacije određeno je i provođenje Uredbe o prihodovnom cenzusu za korisnike prava po osnovu ratnih odlikovanja, jer su korisnici prava po toj Uredbi predmet revizije¹⁷).
- Informacija o provođenju Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica (U pojasnjenju Ministarstva stoji da je ova informacija usvojena na sjednici Vlade Federacije BiH koja je održana 24.08.2011. godine. Provjerom zapisnika sa ove sjednice uvidjeli smo da je tada realizovana druga planirana informacija - Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za period april - juni 2011.godine.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



¹⁷ Zvaničan stav CCI po ovom pitanju je sljedeći: „S obzirom da nije bilo zvaničnih izmjena programa rada Vlade, u istom jasno stoji usvajanje posebne „Informacije o provođenju Uredbe o prihodovnom cenzusu za korisnike prava po osnovu ratnih priznanja i odlikovanja“, možemo samo konstatovati da ovakva mјera nije realizovana, uz razumjevanje navoda Ministarstva“.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata je zaslužno za 46 predloženih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH, a u isto vrijeme jedno je od onih korisnika koje je odgovorno za najveći dio Federanog budžeta.

Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 21, te „informacija“ – 8. Među realizovanim mjerama na Vladi je utvrđen i jedan zakon na prijedlog Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata - Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima.

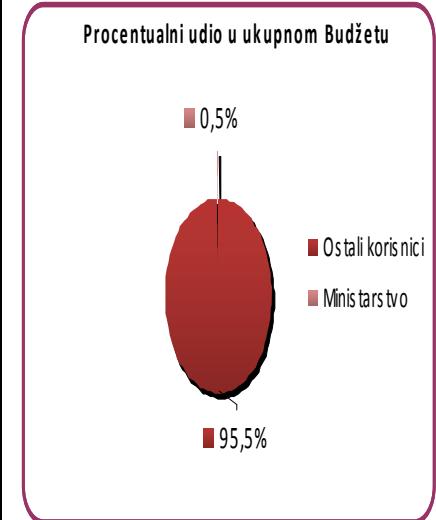
Ovaj zakon prošao je kompletну proceduru usvajanja tokom 2011. Godine, od utvrđivanja na Vladi i prihvatanja u Parlamentu u formi nacrta, do konačnog usvajanja prijedloga ovog zakona i objavljivanja u Službenim novinama.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima	DA	11-05-2011 14-06-2011 21-06-2011	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	29-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA

Od 46 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 41% ili nominalno 19 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima nema onih koje se posebno ističu po svom značaju.

Ministarstvo obrazovanja i nauke

 <p>OVINA СРДЦА И ХЕРЦОГВИНА Б.Х. HERC ba</p>	IME I PREZIME			DAMIR MAŠIĆ
	FUNKCIJA			MINISTAR OBRAZOVANJA I NAUKA
	STRANKA			SDP
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.			3
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.			32.755,00 KM
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	-	-	-	
ANALIZA	5	5	0	
STRATEGIJA	1	0	0	
INFORMACIJA	6	6	3	
PRIJEDLOG (Zbornik)	1	(+1)	0	
PLAN / (Fin.) PLAN RADA	1	1	3	
ODLUKA	0	0	7	
IZVJEŠTAJ	0	0	2	
PRAVILNIK	0	0	2	
RJEŠENJE	0	0	1	
STAV-MIŠLJENJE	0	0	1	
ZAHTJEV	0	0	1	
ZAKLJUČAK	0	0	1	
UKUPNO	14	12	21	



Budžet ministarstva: 8,234,578.00 KM

Ostali: 1,734,955,422.00 KM

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela u većini slučajeva precizira samo mјere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju.

Izuzetak je realizacija „Zbornika sažetaka radova koji su nastali kao rezultat naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata finansiranih/sufinansiranih u periodu 2001-2008. godina“. Riječ je o publikaciji analitičkog karaktera koja sadrži oko 250 sažetaka i rezultata naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih radova, čije projekte je u navedenom periodu finansiralo Ministarstvo. Navedena publikacija je u 2011. godini završena, recenzirana, lektorisana na b/h/s jeziku, prevedena na engleski jezik i odštampana, a ista nije bila ni planirana za razmatranje na sjednici Vlade Federacije BiH.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva obrazovanja i nauke u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 14 različitih mјera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 13 planiranih mјera, što čini 93% godišnjeg plana, i što procentualno ovo Ministarstvo postavlja među najefikasnije. Ovakav procentualni učinak je bolji i od onog koji smo bilježili u prvoj mandatnoj godini prethodnog saziva Vlade F BiH – 76% u 2007. godini, a tada je Ministarstvo obrazovanja i nauke bilo najefikasnije u Federalnoj Vladi po pitanju stepena realizacije programiranih mјera.

Generalno, ohrabruje orijentisanost ka ispunjenju godišnje planiranih aktivnosti, a stava smo kako Program rada ovog ministarstva može biti još sveobuhvatniji (sadržavati više mјera) uzmemu li u obzir

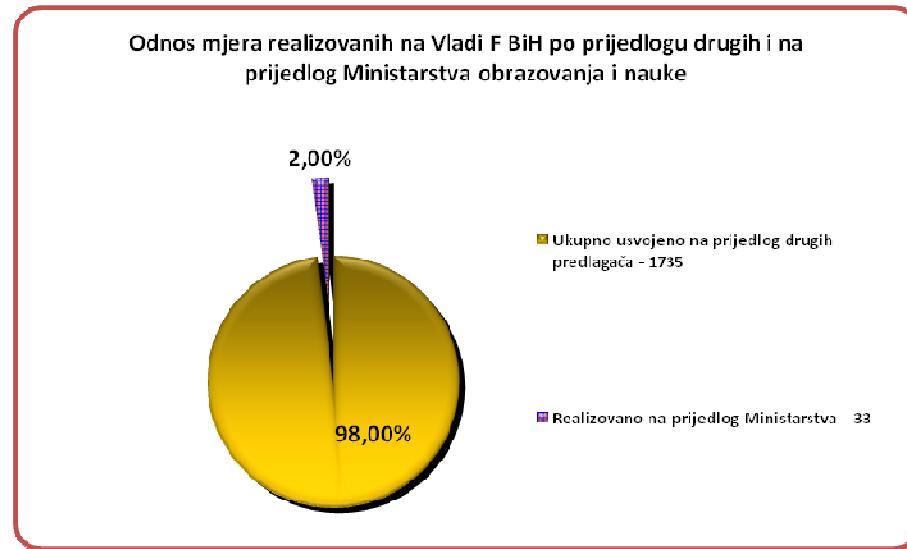
da je na sjednicama Vlade na prijedlog Ministarstva obrazovanja i nauke realizovana 21 neplanirana mјera, od kojih najveći broj različitih odluka.

Posebno bi izdvojili kao pozitivan primjer transparentnost u radu Ministarstva obrazovanja i nauke, jer se svi realizovani akti vrlo brzo nađu na web stranici Ministarstva, a isto tako uz pojednostavljene procedure dostupni su svim zainteresovanim stranama.

Od nerealizovanih mјera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu, a u planu Ministarstva obrazovanja i nauke, evidentiramo tek Strategiju razvoja nauke u Federaciji BiH za period 2011-2021. godina. Kada je riječ o ovom dokumentu potrebno je naglasiti kako je riječ o prvom strateškom dokumentu ove vrste u Federaciji BiH kojim se utvrđuju osnovne smjernice za daljnji razvoj i ulaganje u naučno-istraživačke i istraživačko-razvojne djelatnosti.

Ministarstvo je ovaj dokument tokom 2011. godine finaliziralo i uputilo na mišljenje nadležnim federalnim organima (Federalnom ministarstvu finansija, Federalnom ministarstvu pravde i Uredu Vlade F BiH za zakonodavstvo i usklađivanje sa propisima Evropske unije), tako da će Vlada Federacije BiH Strategiju razmatrati odmah po očitovanju pomenutih institucija.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo obrazovanja i nauke je zaslužno za 33 realizovanu mјeru na sjednicama Vlade Federacije BiH. Ako posmatramo po tipu mјera, među realizovanim aktima najveći je broj „informacija“ – 9, te „odluka“ različitog karaktera – ukupno 7. Slično kao Ministarstvo kulture i sporta, i Ministarstvo obrazovanja i nauke s obzirom na svoje ustavne i funkcionalne nadležnosti nema mnogo obaveza kada je u pitanju priprema akata za sjednice Vlade Federacije BiH. S tim u vezi zakonodavna

aktivnost po pitanju obrazovanja je u direktnoj nadležnosti kantonalnih ministarstva, tako da na prijedlog Federanog ministarstva nije bilo realizacije zakona na sjednicama Vlade.

Ovakve podjeljene naležnosti u mnogome ograničavaju djelovanje Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, ali i dovodi do politizacije često vrlo logičnih i elementarnih pitanja. Na početku svog mandata ministar Mašić je istakao kako mu je jedan od prioriteta rješiti problem „dvije škole pod jednim krovom“, ali je ovo pitanje i dalje u rukama politike, a ne struke. Svoju podršku za ove aktivnosti Federalnom ministarstvu su uputili Ured Vijeća Evrope u BiH, Misija OSCE-a u BiH, Delegacija EU u BiH i UN. Imali smo i slučaj iz Tuzlanskog kantona, gdje se prijašnjim zakonskim rješenjem istrgnuo od politike izbor direktora osnovnih škola. U tom kantonu su donedavno građani i nastavnici birali direktora osnovnih škola, ali nova kantonalna vlast je zakon izmjenila i izbor vratila političarima. Nije ih mnogo interesovao stav javnosti po ovom pitanju. Tako ponovo dođemo u situaciju da se koristite direktorske fotelje u školstvu, za nagrađivanje odanih i podobnih.

Ako pri tome dodamo i po kantonima rascjepkanu politiku za izradu udžbenika, očigledno će put ministra Mašića u smislu osiguranja jedinstvene politike obrazovanja u Federaciji biti vrlo težak i neizvjestan.

Dalje, od 33 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 42% ili nominalno 17 mjer, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima nema onih koje se posebno ističu po svom značaju u smislu da mogu sistemski uticati na rješavanje nekih od tih problema.

Sa druge strane izdvojili bi „Strategiju razvoja nauke u Federaciji BiH za period 2011-2021. godina“, koje se posebno ističe po svom značaju za razvoj Federacije BiH i boljitet prema građanima, bila je planirana za realizaciju 2011. godine, ali ostala nerealizovana. Ova strategija bi trebala biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2012. godine.

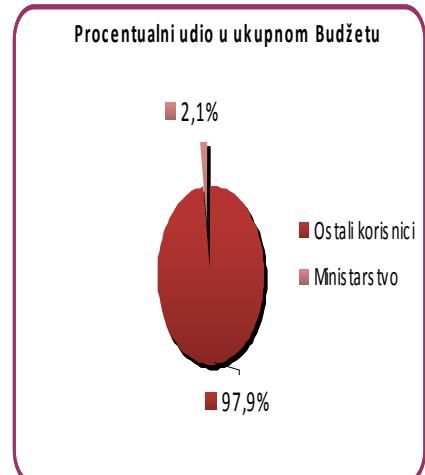
U odgovoru na radnu verziju izvještaja o monitoringu rada Vlade F BiH, iz Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke naglašeno je više važnih aktivnosti koje su realizovane od strane Ministarstva tokom 2011. godine, a koje nisu mogle biti prepoznate praćenjem dešavanja na održanim sjednicama Vlade. Iz tog dopisa izdvojili smo sljedeće navode Ministarstva, a u vezi sa ostvarenim rezultatima:

- Na inicijativu Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke pokrenute su izmjene Zakona o državnoj službi Federacije BiH radi prepoznavanja zvanja stečenih po Bolonjskom procesu. Inicijativa sa prijedlogom je prihvaćena, što je rezultiralo izmjenama Zakona i prihvatanjem istih od strane Vlade i Parlamenta Federacije BiH.
- Formirana je Koordinacija ministara obrazovanja i nauke u Federaciji BiH i potpisana Protokol o saradnji u oblasti obrazovanja i nauke.
- Uspostavljen je novi sistem udžbeničke politike u Federaciji BiH zasnovan na transparentnosti, efikasnosti i kvaliteti.

- Ministarstvo je obezbijedilo finansijsku podršku za 98 projekata odgojno-obrazovnih ustanova u Federaciji BiH radi unapređenja reforme obrazovnog sistema u FBiH i poboljšanje kvalitete obrazovanja;
- Takođe, Ministarstvo je subvencioniralo smještaj i ishrana za 432 studenta smještena u studentskim domovima (179 iz Bosansko-podrinjskog kantona, 16 iz Posavskog, 153 iz Kantona 10 i 84 studenata iz Republike Srpske);
- Putem Fonda za studentske zajmove Federacije BiH u 2011. godini obezbijeđeno je 250 zajmova za studente u Federaciji BiH;
- Obezbiđena finansijska podrška za socijalno ugrožene studente, studente sa invaliditetom i studente romske nacionalnosti;
- Podržano je 13 projekata i 30 naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata za podršku istraživanjima od značaja za Federaciju BiH;
- Podržana su 32 projekta za uređenje prostora i nabavku prioritetne opreme za naučno-istraživački rad, te 17 projekata biblioteka naučnih i visokoškolskih ustanova;
- Podržano je izdavanje 38 referentnih naučnih časopisa i zbornika radova;
- U sklopu podrške naučnom usavršavanju na postdiplomskom i doktorskom studiju, podržano je 138 magistranata i doktoranata nauka;
- Podržana je organizacija 45 naučnih skupova institucija i 60 zahtjeva za učešće na domaćim i međunarodnim naučnim skupovima;
- Na osnovu podrške autorima, visokoškolskim i naučnim institucijama u izdavanju naučne, stručne i univerzitetske literature, otkupljen je 51 naslov (naučna knjiga ili univerzitetski udžbenik);
- Podržana su 24 zahtjeva za sufinansiranje istraživačkog rada, kraćih specijalizacija, naučnog usavršavanja i studijskih boravaka u zemlji i inostranstvu radi podizanja stepena naučnog zvanja;
- U sklopu naučno-tehnološke saradnje međunarodnog karaktera podržano je 7 projekata međunarodne naučno-tehnološke saradnje naučnih i visokoškolskih ustanova sa područja FBiH, te 15 projekata po osnovu bilateralne naučnotehnološke saradnje BiH i Republike Slovenije;
- Za naučne i visokoškolske ustanove u FBiH obezbijeđen je pristup najreferentnijim međunarodnim bazama podataka, što je rezultiralo da je obavljen ukupno 710.945 pristupa i pretraživanja, sa 97,2 % rezultata;
- Finansiran je projekat "Registar naučnih institucija, naučnog kadra, naučnih projekata i infrastrukturnih ulaganja u Federaciji BiH", čiji su efekti: 62 novounesene i 25 ažuriranih prijava, ažurnija baza podataka o naučnim institucijama, naučnom kadru, naučnim projektima i infrastrukturnim ulaganjima u Federaciji BiH.

Na kraju, u okviru provedenog inspekcijskog nadzora provjerena je pravovaljanost 268 diploma učenika i studenata (od čega je utvrđeno da 107 diploma nije vjerodostojno, i to 14 srednjoškolskih i 93 visokoškolske diplome), te su nostrificirane 984 srednjoškolske obrazovne isprave (diplome) u prvostepenom postupku.

Ministarstvo prometa i komunikacija

 <p>FINA САДИЧЕРСТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ www.fin.gov.ba</p> <p>MINISTARSTVO ПРОМЕТА И КОМУНИКАЦИЈА</p>	IME I PREZIME			ENVER BIJEDIĆ		
	FUNKCIJA			MINISTAR PROMETA I KOMUNIKACIJA		
	STRANKA			SDP		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.			2		
	SUMA PRIMANJA MINISTA U 2011.g.			33.029,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE						
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ¹⁸	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH		
ZAKON	4	2	1			
UREDPA	2	2	2			
ODLUKA /saglasnost	21	15	106			
PRAVILNIK	5	(+2 SN)	0			
PROGRAM	1	(+1)	0			
INFORMACIJA	8	5 (+1)	12			
IZVJEŠTAJ	15	10 (+4)	21			
PLAN / PLAN RADA	2	2	4			
DRUGO	1	(+1)	3			
STRATEGIJA	0	0	1			
RJEŠENJE	0	0	26			
IZJAŠNjenje	0	0	2			
UGOVOR	0	0	1			
ZAHTJEV	0	0	4			
UKUPNO	59	36 +9 (WEB,SN)	183			
 <p>Procentualni udio u ukupnom Budžetu</p> <table> <tr> <td>Ostali korisnici: 2,1%</td> </tr> <tr> <td>Ministarstvo: 97,9%</td> </tr> </table>					Ostali korisnici: 2,1%	Ministarstvo: 97,9%
Ostali korisnici: 2,1%						
Ministarstvo: 97,9%						
<p>Budžet ministarstva: 36,153,567.00 KM</p> <p>Ostali: 1,699,636,433.00 KM</p>						

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjeru koje su planirane Programom rada za 2011. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH, što je u skladu sa članom 66. Zakona o organizaciji uprave u F BiH (SN F BiH 35/05). Prije

¹⁸ U tabelama gdje smo brojčano evidentirali mjeru koje su realizovane iz Programa rada (kolona „Realizovano iz plana“), u zagradama smo predstavljali one koje su realizovane od strane ministarstva, te objavljene u SN Federacije BiH i/ili na sajtovima ministarstava. Sa druge strane, one brojke koje nisu u zagradama, a nalaze se u pomenutoj koloni „Realizovano iz plana“, predstavljaju mjeru koje su usvajane na održanim sjednicama Federalne Vlade tokom 2011. godine.

Ukupan stepen realizacije programa samo izvodili zbrajajući sve realizovane mjeru na sjednicama, sa onima o kojima nije bilo rasprave na sjednicama, ali su objavljene u SN F BiH i/ili na sajtu Federacije BiH (zbir brojki u i izvan zagrade).

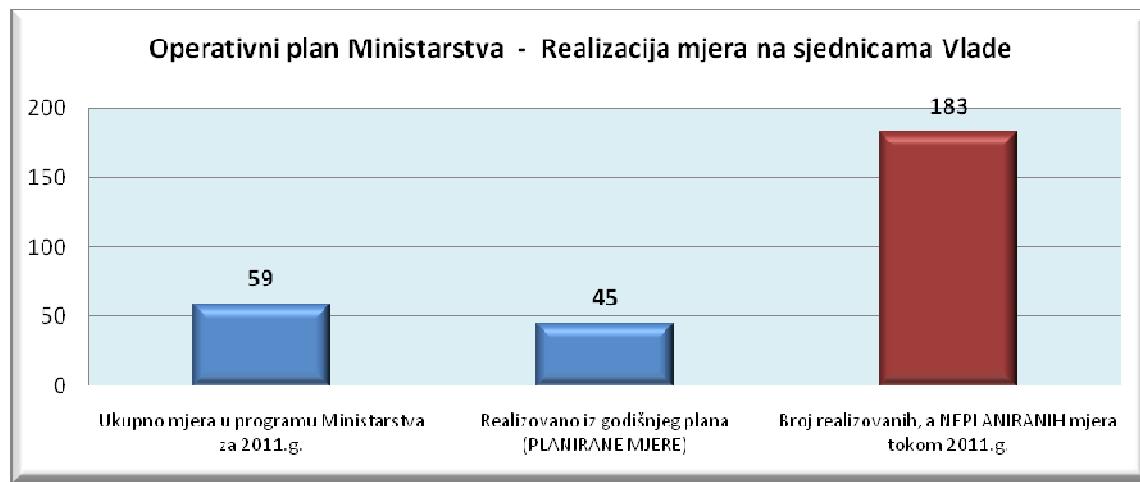
svega, to su određeni Pravilnici koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH. I to:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, kriterijima i postupku za određivanje daljinara i minimalnih vremena vožnje – Objavljen u Službenim novinama F BiH 33/2011;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju poslova Federalne direkcije za civilnu avijaciju - Federalne direkcije za civilno zrakoplovstvo za koje se plaće uvećavaju zbog posebnih uvjeta rada i odgovornosti – Objavljen u Službenim novinama F BiH 14/2011;

Postoje i drugi pravilnici koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2011. godine, a prethodno su nabrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

Takođe, neki od planiranih izvještaja kao što su godišnji izvještaji o radu javnih preduzeća pod ingerencijom Ministarstva, „Ceste“ i „Autoceste“ objavljivani su na sajtu Ministarstva, takođe, bez da se o istima izjašnjavalta Vlada na sjednicama – što je takođe u skladu sa članom 66. Zakona o organizaciji uprave u F BiH (SN F BiH 35/05). Identična situacija je i sa „Studijom za zaštitu okoline za idejni projekat - Uređenje savskog plovнog puta i određivanje regulacijske linije Save od Račinovaca do Siska koji se finansirapreko fonda EU IPA“, te periodičnim izvještajima o raspodjeli bilateralnih dozvola prijevoznicima.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva prometa i komunikacija u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 59 različitih mјera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom prošle godine.

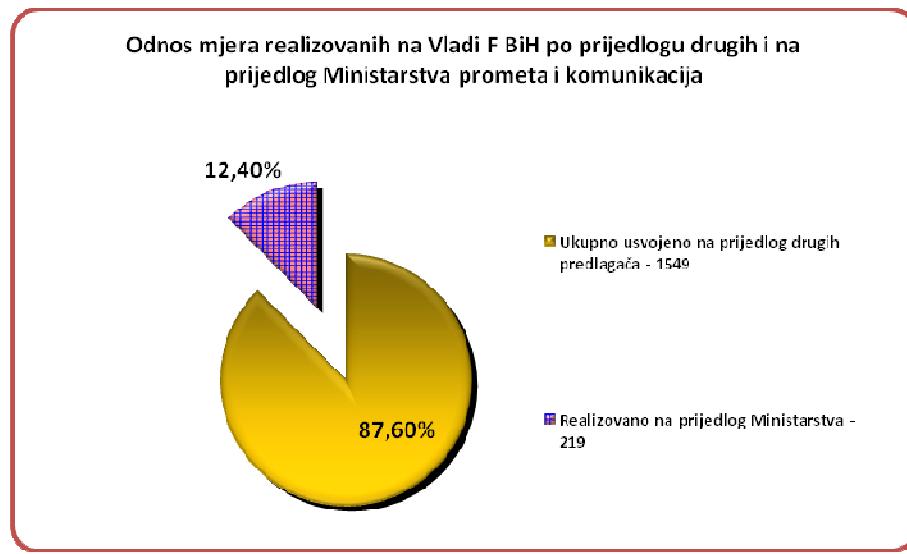
Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 45 planiranih mjera, što čini 76% godišnjeg plana. I kod Ministarstva prometa i komunikacija je napravljen veliki pomak u smjeru realizacije planiranih mjera, a kada uporedimo sa stanjem iz prve mandatne godine prethodnog saziva Federalne Vlade. Naime, te 2007. godine, Ministarstvo je realizovalo tek 44% od godišnjeg plana.

Spisak neralizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva prometa i komunikacija:

Naziv mjere	Tip	Rok
Informacija o Licenciranim firmama za pružanje poštanskih usluga	Informacija	12
Informacija o realizaciji Projekta „Obnova željeznica u Bosni i Hercegovini II“ putem kredita EBRD i EIB	Informacija	11
Izvještaj o izvršenju plana poslovanja privrednih subjekata kaja su u resornoj nadležnosti Ministarstva (BH Telecom d.d. Sarajevo, Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar, BH Pošta d.o.o. Sarajevo, Hrvatska pošta d.o.o. Mostar, B&H Airlines d.o.o. Sarajevo i Međunarodni aerodrom - Sarajevo d.o.o. Sarajevo)	Izvještaj	8
Odluka o davanju saglasnosti na Odluku Nadzornog odbora Javnog Preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, d.o.o. Sarajevo o usvajanju Pravilnika o radu Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, d.o.o. Sarajevo	Odluka	9
Odluka o davanju saglasnosti na Odluku Skupštine JP Željeznice FBiH d.o.o. Sarajevo o usvajanju Srednjeročnog plana poslovanja za 2011.-2015. godinu	Odluka	9
Odluka o davanju saglasnosti za sufinansiranje nabavke digitalne opreme za potrebe digitalizacije procesa produkcije Radio televizije Federacije Bosne i Hercegovine	Odluka	3
Odluka o usvajanju Programa prihoda i rashoda Federalne direkcije za civilnu avijaciju – Federalne direkcije za civilno zrakoplovstvo za 2012. godinu (u slučaju kašnjenja transformacije institucija civilnog zrakoplovstva BiH)	Odluka	12
Odluka o utrošku sredstava kapitalnog granta JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar za početak izgradnje autoceste Orašje-Tuzla, dionica Orašje-Brčko	Odluka	3
Odluka o utrošku sredstava kapitalnog granta JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar za početak izgradnje brze ceste Lašva-Travnik	Odluka	3
Pravilnik o obavljanju poštanskih usluga u Federaciji Bosne i Hercegovine	Pravilnik	9
Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima, načinu rada i kategorizaciji autobuskih stanica	Pravilnik	9
Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Federalnog ministarstva prometa i komunikacija	Pravilnik	9
Zakon o auto-moto klubovima u F BiH	Zakon	6
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskom prometu Federacije BiH	Zakon	7

Dopisom koji je upućen prema Centrima civilnih inicijativa od strane Ministarstva prometa i komunikacija dati su određeni razlozi zbog kojih 14 prethodno pomenutih mjera nisu realizovane i usvojene na Vladi Federacije. Naime, razlozi se kriju u tome što je u njihovoj proceduri izrade nedostajao određeni segment ili neka prethodna aktivnosti ili one mjere koje su bile planirane za mjesec novembar i decembar 2011. godine nisu stigle biti uvrštene na dnevni red. Citiraćemo stav Ministarstva gdje je rečeno i sljedeće: „Generalno se radi o pripremljenim materijalima za koje postoje opravdani razlozi produžavanja rokova dostavljanja Vladi na razmatranje, a za zakone iz razloga što nisu bile provedene javne rasprave sa svim učesnicima involuiranim za njihovo donošenje“.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo prometa i komunikacija je sa 219 predloženih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH jedno od 3 najproduktivnija po ovom pitanju.

Kada posmatramo po tipu realizovanih mjera, među aktima najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 121, te „izvještaja“ – 31, uz po važnosti akcentiranje 3 utvrđena „zakona“. Ipak, do isteka 2011. godine niti jedan od ovih zakona nije prošao potpunu parlamentarnu proceduru, uz napomenu da je prošlo više od 7 mjeseci od utvrđivanja „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom servisu radio-televizije F BiH“, a da o istom nije bilo rasprave na održanim zasjedanjima Parlamenta F BiH.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA

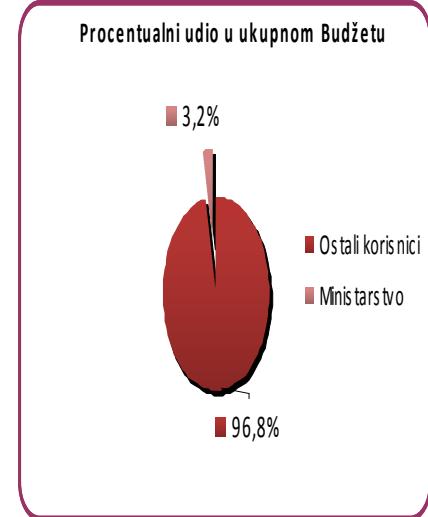
Zakon o izmjenama Zakona o cestama Federacije BiH	NE	07-07-2011	06-09-2011 - Prijedlog - Usvojeno	15-09-2011 - Načrt - Prihvaćeno	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom servisu radio-televizije F BiH	DA	25-05-2011	-	-	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Željeznicama Federacije BiH (2010.g.)	DA	27-10-2011	21-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno		NE

Zakon o cestama predviđa izmjenu samo jednog člana, s slična situacija je i sa Zakonom o željeznicama. Sa druge strane, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom servisu radio-televizije F BiH predstavlja obavezu koju je BiH preuzela kroz proces stabilizacije i pridruživanju Evropskoj uniji i bio je vezan za ukidanje viznog režima. Otpori njegovom donošenju poznati su u nakanama za uvođenje trećeg kanala i neprovodenje državnog zakona o RTV sistemu i servisu.

Od 219 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva prometa i komunikacija, samo 6,4% ili nominalno 14 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima nema onih koja se ističe po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH. Polovina ukupno realizovanih odluka i rješenja odnosi se na različita imenovanja, davanja saglasnosti, razriješenja, tj. one mjere koje su u vezi sa kadrovskom politikom.

Ministarstvo pravde

 <p>БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ВЛАДА</p>	IME I PREZIME	ZORAN MIKULIĆ		
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVDE		
	STRANKA	SDP		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	3		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	32.109,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	12	5	9	
UREDBA	1	0	2	
ODLUKA /saglasnost	2	2	12	
IZJAŠNJENJE / MIŠLJENJE	1	1	5	
IZVJESTAJ	0	0	3	
INFORMACIJA	0	0	11	
RJEŠENJE	0	0	10	
DRUGO	1	0	1	
INICIJATIVA	0	0	1	
PRAVILNIK	0	0	1	
PRIJEDLOG	0	0	3	
STAV-MIŠLJENJE	0	0	1	
UGOVOR	0	0	1	
ZAHTJEV	0	0	5	
ZAKLJUČAK	0	0	2	
UKUPNO	17	8	67	



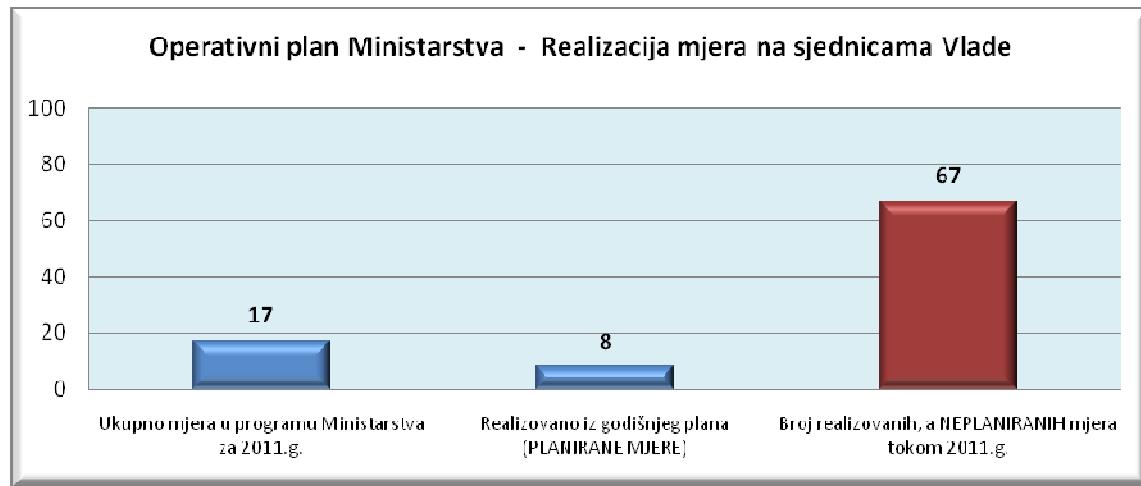
Budžet ministarstva: 54,817,977.00 KM

Ostali: 1,680,972,023.00 KM

Određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo pravde objavljivani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva pravde u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 17 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH, tokom prethodne godine. Od tog broja čak 12 mjera se odnosi na planirane zakone, a tek 30% godišnjeg programa se odnosi na ostale mjere. Ako primjetimo da je ovo Ministarstvo realizovalo čak 67 „neplaniranih“ mjera (u najvećem broju, odluka, informacija, zakona i rješenja), onda moramo doći do zaključka kako ova institucija gotovo nikako ne daje značaja procesu planiranja, ili joj već duži period nedostaje kompetentan kadar iz ove oblasti.

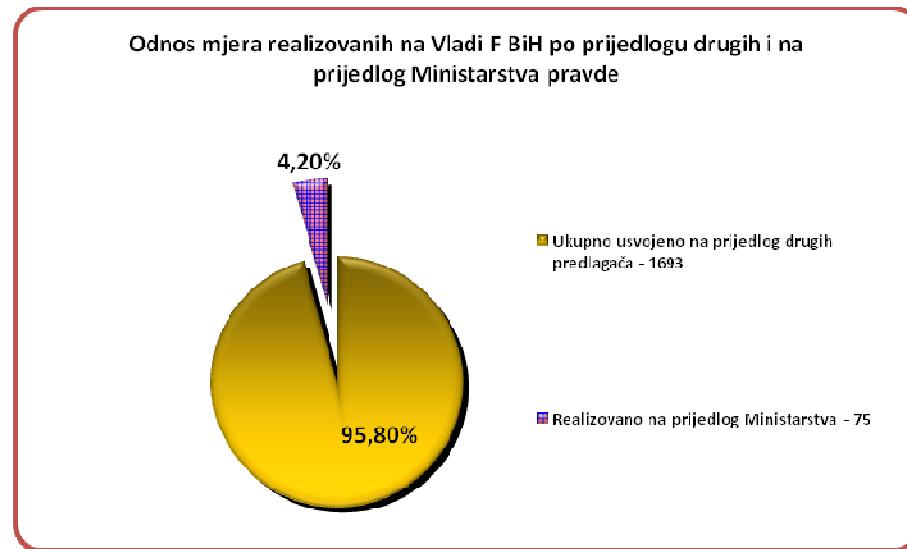
Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 8 planiranih mjera, što čini 47% godišnjeg plana. Ministarstvo pravde je i jedino ministarstvo koje u 2011. godini nije realizovalo svoj program rada u procentu većem od 50%. Ipak i ovakav ostvareni rezultat je daleko bolji od onog koji je prikazan u prvoj mandatnoj godini prethodnog saziva Federalne Vlade – 2007.g., a kada je program Ministarstva realizovan sa 28% uspjeha.

Spisak neralizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva pravde:

Naziv mjere	Tip	Rok
Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija	Uredba	11
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrušama i fondacijama u F BiH	Zakon	6

Zakon o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zakon	11
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH	Zakon	5
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH (nakon usvajanja simbola u PFBIH)	Zakon	12
Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne samouprave F BiH	Zakon	12
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (u saradnji sa Min.finansija)	Zakon	6
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudovima u FBiH	Zakon	9

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo pravde je zaslužno za 75 realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 4,2% od ukupne mase realizovanog.

Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „zakona“ i „odluka“ različitog karaktera – po 14, te „informacija“ - jedanaest. Dakle, imamo kontradiktornost da je 9 od 14 utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva pravde „neplanirano“ prošlogodišnjim programom Ministarstva i Vlade. A pri tome, u Programu za 2011. godinu ostalo je 7 nerealizovanih, planiranih, zakona Federalnog ministarstva pravde.

Tek 4 zakona koja su u 2011. godini utvrđeni na prijedlog Ministarstva pravde prošla su potpunu parlamentarnu proceduru, a među njima samo „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine“ iz prošlogodišnjeg plana rada Ministarstva.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	25-05-2011	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	NE	25-05-2011	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o stvarnim pravima Federacije BiH	DA	29-06-2011	07-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	22-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
(Nacrt) Zakon o inspekcijama Federacije BiH	NE	12-07-2011	07-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	22-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
Zakon o dopuni Zakona o utvrđivanju naseljenih mesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mesta	NE	12-07-2011	07-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	22-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mesta i o izmjenama i nazivima naseljenih mesta u određenim općinama	NE	04-10-2011	26-10-2011 - Prijedlog - Usvojeno	10-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(Nacrt) Zakon i izmjenama i dopunama zakona o izvršnom postupku	DA	13-10-2011	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt – Prihvač.	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine	NE	20-10-2011	23-11-2011 – Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011- Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH	DA	27-10-2011			NE 23-11-2011 - Povučen ¹⁹
(Nacrt) Zakon o elektronskom dokumentu F BiH	NE	09-11-2011	22-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine	NE	24-11-2011			NE
(PR – Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnom ispitu	NE	07-12-2011	28-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
(PR – Nacrt) Zakon o izmjenama Zakona o parničkom postupu	NE	13-12-2011	28-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladnim i	DA	22-12-2011			NE

¹⁹ Nakon povlačenja ponovo je utvrđen istoimeni zakon, u formi nacrtu na 33. sjednici Vlade F BiH održanoj 18.01.2012. godine.

drugim imenovanjima Federacije BiH					
------------------------------------	--	--	--	--	--

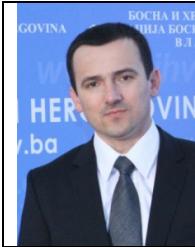
Od 75 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 29% ili nominalno 22 mjere, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Međi tim mjerama izdvojili bi 3 zakona koji se posebno ističu po svom značaju, i to:

- Zakon o inspekcijama Federacije BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH;
- Zakon o elektronskom dokumentu F BiH.

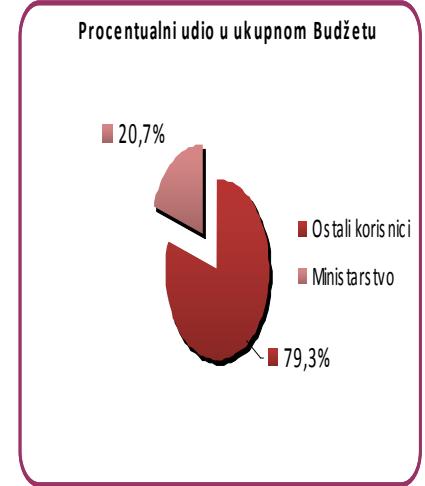
Sa druge strane možemo izdvojiti najmanje 2 mjere (zakona) koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i boljšitak prema građanima, a koje su bile planirane za realizaciju 2011. godine, i ostale nerealizovane (neutvrđeni). Ovi zakoni bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2012. godine:

- Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne samouprave F BiH;
- Zakon o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo rada i socijalne politike

 <p>GOVINA БОСНА И ХЕРЦОГВИНА БОСНIA I HERZEGOVINA www.gov.ba</p>	IME I PREZIME	VJEJKOSLAV ČAMBER		
	FUNKCIJA	MINISTAR RADA I SOCIJALNE POLITIKE		
	STRANKA	HSP		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	9		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	29.895,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FBIH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	12	6	0	
UREDBA	2	1 (+1SN)	0	
ODLUKA /saglasnost	4	1 (+2SN)	24	
PRAVILNIK	1	0	0	
STRATEGIJA	1	0	1	
PROGRAM	2	(+2SN)	0	
RJEŠENJA	1	(+1)	24	
PROTOKOL	1	(+1)	1	
INFORMACIJA	3	1 (+2)	10	
AKCIONI PLAN	1	(+1)	2	
MISLJENJE	2	2	1	
PLAN / PLAN RADA	1	0	2	
ZAKLJUČAK	0	0	7	
AMANDMAN	0	0	1	
IZVJEŠTAJ	0	0	5	
DRUGO	0	0	1	
UKUPNO	31	12 +10 (web,SN)	79	

Procentualni udio u ukupnom Budžetu



Kategorija	Udeo (%)
Ostali korisnici	20,7%
Ministarstvo	79,3%

Budžet ministarstva: 359,416,007.00 KM
Ostali: 1,376,373,993.00 KM

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2011. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. Neke od tih mjera su nakon pripreme objavljeni u Službenim novinama F BiH tokom 2011. godine, bez da se o istima izjašnjavala Vlada F BiH, što je opravdano i u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Odluka kojom se propisuje Kodeks šifara za šifriranje podataka koji se vode u matičnoj evidenciji Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje – Objavljen u Službenim novinama F BiH 84/2011;
- Program obilježavanja «Dječije nedjelje» u F BiH – Objavljen u Službenim novinama F BiH 42/2011;
- Program - Razvoj usluga u zajednici za korisnike usluga socijalne zaštite u Federaciji BiH, UNDP sa entitetskim ministarstvima socijalne politike – Objavljen u Službenim novinama F BiH 83/2011;
- Uredba o izmjeni Uredbe o vršenju ovlasti organa Federacije BiH u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala u smislu brisanja ovlašćenja nad ERC ZIPO Sarajevo, a u skladu sa Odlukom Vlade Federacije BiH - Vlada Federacije BiH je donijela novu Uredbu o vršenju ovlaštenja organa Federacije BiH u privrednim drustvima sa ucescem državnog kapitala („Službene novine Federacije BiH”, broj: 35/11), po kojoj Federalno ministarstvo rada i socijalne politike ne vrši ovlaštenja nad privrednim društvom ERC ZIPO Sarajevo, a u skladu sa Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o prenosu cjelokupnog udjela Federacije Bosne i Hercegovine u navedenom privrednom društvu na Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje Mostar, V.broj.705/2010 od 19.08.2010. godine, („Službene novine Federacije BiH”, broj: 54/10).
- Protokol o saradnji s UNICEF-om u smislu podrške razvoja i jačanja sistema dječije zaštite u FBIH – Protokol o saradnji s UNICEF-om u smislu podrške razvoja i jačanja sistema dječije zaštite u Federaciji BiH potpisani je u decembru mjesecu 2011.godine, a za period 01.01 - 31.12.2012.godine.

Postoje i druge mjere (rješenja, pravilnici) koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljene u SN F BiH tokom 2011. godine, ali prethodno su nabrojane samo one koje su bile i planirane Programom rada.

Dalje, neke od planiranih informacija kao što su periodične „Informacija o broju uposlenih i neuposlenih osoba u Federaciji BiH“, te „Informacija o kretanju plaća u Federaciji BiH“ objavljivane su redovno na sajtu Ministarstva, takođe, bez da se o istima izjašnjavalta Vlada na sjednicama. Identična situacija je i sa planiranim i realizovanim izdavanjem rješenja o dozvoli obavljanja djelatnosti posredovanja u zapošljavanju privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju.

Potrebno je naglasiti da informacije ovakvog tipa, kao što su informacije o kretanju plata, informacije o broju zaposlenih, broju nezaposlenih osoba u Federaciji BiH imaju interni karakter, te se kao takve po pravilu i ne razmatraju na sjednicama Vlade F BiH. Iz ovog razloga na sjednici Vlade F BiH nisu razmatrana niti pomenuta rješenja, što naravno ne umanjuje rad na pripremi istih u Ministarstvu.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva rada i socijalne politike u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 31 različitu mjeru koje su trebalo biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH, tokom protekle godine. Od toga je najveći broj planiranih zakona.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 20 planiranih mjera, što čini 71% godišnjeg plana. Ovakav učinak je daleko bolji od prikazanog u prvoj mandatnoj godini (2007.g.) prethodnog saziva Vlade F BiH, kada je u godišnjem programu Ministarstva rada i socijalne politike ostalo nerealizovano čak 67% planiranih mjera. Te godine rezultat ovog Ministarstva je bio među najlošijim prosjecima u Vladi.

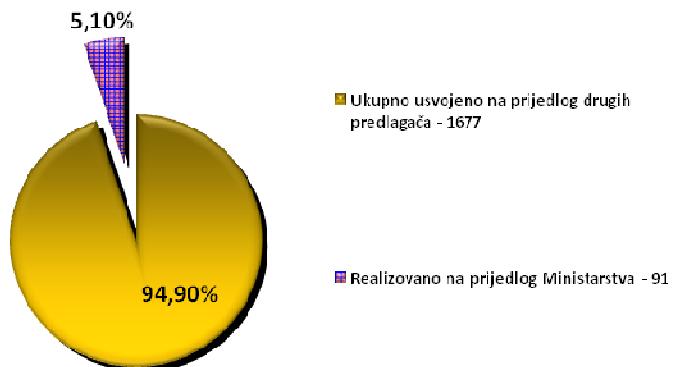
Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva rada i socijalne politike:

Naziv mjere	Tip	Rok
Operativni plan zapošljavanja u Federaciji BiH (2010-2014)	Plan	12
Pravilnik o standardima u pogledu prostora opreme i potrebnih stručnih i dr. radnika u ustanovama socijalne zaštite u FBiH	Pravilnik	12
Strategiji reforme mirovinskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine	Strategija	11
Zakon o zaštiti obitelji sa djecom	Zakon	12
Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Zakon	10 (NC)
Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BIH kroz uvođenjem prihodovnog cenzusa, provođenjem javne rasprave,radi onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava	Zakon	12
Zakon o osnovama socijalne zaštite i minimumu socijalne sigurnosti	Zakon	12
Zakon o mirnom rješavanju sporova	Zakon	6 (NC)
Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata sa ciljem uvođenja standardnih kriterija	Zakon	12

i instrumenata za poboljšanje postojećeg teksta zakona kroz uvođenje prihodovnog cenzusa i onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava.		
--	--	--

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine

Odnos mjera realizovanih na Vladi F BiH po prijedlogu drugih i na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike



Ministarstvo rada i socijalne politike je zaslužno za 91 realizovanu mjeru na sjednicama Vlade Federacije BiH ili 5,1% od ukupnog broja razmatranih.

Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „odлука“ različitog karaktera – ukupno 25, te „rješenja“ – 24. Preko polovine usvojenih odluka i rješenja odnosi se na kadrovske promjene.

Među realizovanim mjerama nalazi se i 6 utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike, svi iz Programa rada Ministarstva i Vlade za 2011. godinu. U međuvremenu „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju“ je bio povučen od strane predлагаča iz parlamentarne procedure, da bi nakon obavljenih dopuna ponovo bio utvrđen u januar 2012. godine – po hitnom postupku.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju	DA	29-06-2011	-	-	NE Povučen
(Nacrt) Zakon o izmjenama		13-12-2011			

Zakona o priuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u FBiH.	DA				NE
Zakon o radu Federacije BiH	DA	22-12-2011			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja	DA	28-12-2011			NE
(NC) Zakon o upošljavanju stranaca	DA	28-12-2011			NE
Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	DA	24-08-2011 (NC) 22-12-2011 (PR)	28-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE

Od 91 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 42% ili nominalno 38 mjeru, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima izvojićemo četiri koje se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Strategija za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine 2010.-2014. godina (razmatranje na Vladi Federacije BiH i usvajanje u Parlamentu Federacije BiH);
- Akcioni plan za realizaciju strategije za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji BiH 2010.-2014. godine;
- Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom;
- Zakon o radu Federacije BiH.

Sa druge strane u Programu rada za 2011. godinu ovog Ministarstva ostao je najveći broj nerealizovanih mjeru koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i socijalni boljxitak prema građanima. Možemo izdvojiti najmanje 8 takvih mjeru i iste bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2012. godine:

- Operativni plan zapošljavanja u Federaciji BiH (2010-2014);

- Strategiji reforme mirovinskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine²⁰
- Zakon o zaštiti obitelji sa djecom;
- Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu;
- Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BiH kroz uvođenjem prihodovnog cenzusa, provođenjem javne rasprave, radi onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava;
- Zakon o osnovama socijalne zaštite i minimumu socijalne sigurnosti;
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata sa ciljem uvođenja standardnih kriterija i instrumenata za poboljšanje postojećeg teksta zakona kroz uvođenje prihodovnog cenzusa i onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava;
- Pravilnik o standardima u pogledu prostora opreme i potrebnih stručnih i dr. radnika u ustanovama socijalne zaštite u FBiH.

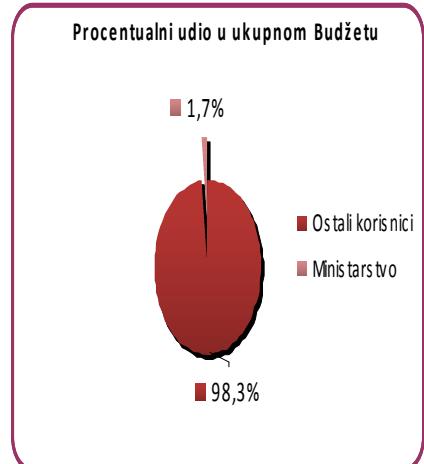
Iz Ministarstva rada i socijalne politike su proslijedena određena pojašnjenja zbog kojih se kasni sa realizacijom nekih od navedenih mjera, te u nastavku prenosimo ista.

- Strategija reforme mirovinskog sustava - Citat iz dobijenog dopisa Ministarstva: „Nastavljene su aktivnosti na izradi konačnog teksta Strategije u smislu formiranja nove Grupe sa zadatkom izrade konačnog teksta Strategije reforme mirovinskog sustava u Federaciji BiH, a u čiji sastav je Vlada imenovala predstavnike Sindikata, udruženja poslodavaca, udruženja penzionera, nauke-profesora iz oblasti finansija, aktuarstva, ekonomije i drugih. (34. Sjednica Vlade od 24.01.2012. godine). Ovome su predhodile aktivnosti kako bi se imenovali predstavnici navedenih organizacija u Grupu. Isto tako, sagledavana su iskustva u pojedinim zemljama okruženja i Europske unije, da bi se sagledao uticaj ekonomske krize na mirovinski sustav i dalje reforme na isti, a u cilju finansijske održivosti njihovih mirovinskih sustava. Usvajanje konačnog teksta Strategije planirano je krajem 2012. godine, a nakon toga slijedi izrada zakonodavnog okvira, u skladu sa usvojenim strateškim prvcima u 2013. i 2014. godini“.
- Zakon o zaštiti porodice sa djecom - Citat iz dobijenog dopisa Ministarstva: „U vezi sa Zakonom o zaštiti porodice sa djecom, a u skladu sa aktivnostima predviđenim u Programu rada Ministarstva za 2011. godinu, pripremljen je radni materijal teksta Zakona o zaštiti porodice sa djecom, te je formirana Radna grupa sa predstavnicima ispred kantonalnih ministarstva i ovog Ministarstva za izradu Prijedloga zakona“.

²⁰ Ova mjera se nalazi u Programu rada Vlade Federacije BiH i kao dio tog dokumenta za očekivati je bilo usvajanje istog od strane Vlade. Sa druge strane iz Ministarstva tvrde kako se tokom 2011. godine planiralo samo raditi na finalizaciji ove mjere, bez plana da bude usvojena na Vladi. Ipak, ovakva objašnjenja nisu uticala na generalne ocjene o efikasnosti ovog i drugih ministarstva, a gdje zaključujemo kako je mjera planirana i nerailizovana. Još jednom želimo naglasiti kako se u ovakvim slučajevim moraju razlikovati navodi aktivnosti u Programu rada Ministarstva, od onih u Programu rada Vlade.

- Zakon o osnovama socijalne zaštite i minimumu socijalne sigurnosti - Citat iz dobijenog dopisa Ministarstva: „U skladu sa aktivnostima u Programu rada Ministarstva za 2011. Godinu, pripremljen je radni materijal teksta Zakona o osnovama socijalne zaštite i minimumu socijalne sigurnosti, te je formirana Radna grupa sa predstavnicima ispred kantonalnih ministarstava i ovog Ministarstva za izradu Prijedloga zakona.
- Takoder, formirana je Radna grupa za izradu Pravilnika o standardima u pogledu prostora opreme i potrebnih stručnih i drugih radnika u ustanovama socijalne zastite u Federaciji BiH, te su pokrenute aktivnosti oko izmjena i dopuna Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u F BiH.

Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica

	IME I PREZIME	ADIL OSMANOVIĆ		
	FUNKCIJA	MINISTAR RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA		
	STRANKA	SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	6		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	33.228,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BIH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BIH
ZAKON	2	0	0	
BUDŽET (rebalans)	1	(+1 SN)	0	
ODLUKA /saglasnost	1	1	6	
PRAVILNIK / UPUTSTVO	2	1 (+1)	1	
IZVJEŠTAJ	1	0	1	
INICIJATIVA	1	(+ 1 web)	0	
INFORMACIJA	3	3	1	
PLAN / PLAN RADA	1	1	1	
AMANDMAN	0	0	1	
UKUPNO	12	6 + 2 (web,SN)	11	

Budžet ministarstva: 28,974,759.00 KM

Ostali: 1,706,815,241.00 KM

Određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica objavljivani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mјere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da su usvojene, odnosno primljene k znanju. Izuzeci su planirani „Rebalans budžeta radi usklađivanja sa potrebama realizacije plana ili funkcionisanja ministarstva“, čija realizacija je uslijedila tokom rebalansa kompletнog Federalnog Budžeta, te „Sufinansiranje projekata ekonomskog jačanja povratničkih zajednica od strane javnih preduzeća i vladinih institucija“, o čemu su objavljivani podaci na sajtu Ministarstva.

Po pisanim informacijama koje smo dobili iz Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, tokom 2011. godine su realizovana i određena uputstva, što je bila jedna od mjera iz plana rada, s tim da su to dokumenti internog karaktera kojima se regulišu procedure realizacije programskih aktivnosti iz djelokruga rada Sektora u Ministarstvu, i kao takve te mjere ne idu na Vladu F BiH.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 12 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 9 planiranih mjeru, što čini 75% godišnjeg plana. Ovakav rezultat je mnogo bolji od onog koji je prikazalo Ministarstvo u svojoj prvoj mandatnoj godini (2007.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade, a kada je stepen ispunjenja godišnjeg plana rada Ministarstva iznosio 38%.

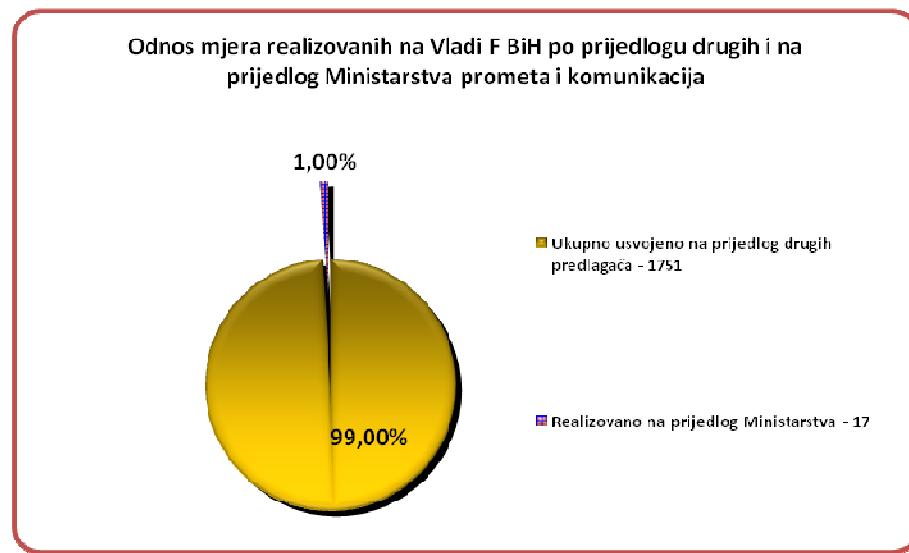
Sa druge strane u Programu rada Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2011. godinu su se nalazila 2 zakona, ali niti jedan nije na vrijeme pripremljen i utvrđen na sjednici Vlade Federalne Vlade.

Spisak neralizovanih mjeru iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica:

Naziv mjere	Tip	Rok
Izvještaj o stanju raseljenih osoba u Federaciji Bosne i Hercegovine	Izvještaj	12
Zakon o izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave (podjeljena odgovornost sa Ministarstvo pravde F BiH)	Zakon	12
Zakon o raseljenim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine (novi)	Zakon	12

Ipak, morali bi naglasiti da iako se nalazio i u Programu rada Ministarstva raseljenih lica i izbjeglica, odgovornost za neutvrđivanje Zakona o izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave bi više bilo adresirano na Ministarstvo pravde Federacije BiH. Naime, Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave osnovano je Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica i utvrđene su nadležnosti Ministarstva. Navedenim zakonom između ostalog, ovom ministarstvu propisana je obaveza održavanja regionalnih centara za pomoć i koordinaciju povratka raseljenih osoba – prognanika i izbjeglica sa područja Republike Srpske. Uredbom o prestanku važenja Uredbe o osnivanju regionalnih centara za pomoć područja Republike Srpske, ukinuti su pomenuti regionalni centri koji egzistiraju u RS-u. Zatim je registracija nevladinih organizacija, stupanjem na snagu Zakona o udruženjima i fondacijama prešla sa ovog ministarstva u nadležnost Federalnog ministarstva pravde. Pored ovih izmjena potrebno je uskladiti nadležnost za vođenje osnovne i centralne evidencije o raseljenim osobama i povratnicima sa Zakonom o raseljenim osobama i povratnicima u Federaciji BiH i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine. Inicijativa za izmjene Zakona odnosila se prije svega na usklađivanje sa nastalim izmjenama zakonskih rješenja kao što se odnose na pitanja raeeljenih osoba i povratnika. Na dostavljeni Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica je dostavilo mišljenje Federalnom ministarstvu pravde 13.11.2007. godine i pojašnjenja 29.02.2008. godine. Za daljnju proceduru u predlaganju Zakona, nadležno bi bilo Federalno ministarstvo pravde.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo za izbjegla i raseljena lica je u periodu januar – decembar 2011. godine, u poređenju sa ostalim ministarstvima, realizovalo najmanji broj mjera kroz održane sjednice Vlade Federacije –

ukupno 17, ili 1% od svih razmatranih. Ovakvu situaciju smo imali i prethodnih godina kada je u pitanju Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, a razlog je manji opis nadležnosti i odgovornosti ovog ministarstva u odnosu na ostala ministarstva, podjeljena odgovornost sa državnim i kantonalnim nivoom, ali i prilično uređenja zakonodavna oblast.

Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 7, te „informacija“ - četiri.

Od 17 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 47% ili nominalno 8 mjer, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima nema onih koje se posebno ističu po svom značaju.

U isto vrijeme smatramo vrlo bitnim za najugorženije kategorije građana Federacije BiH konačno donošenje modifikovanog Zakona o raseljenim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine (novi), a koji je bio planiran u 2011. godini i ostao nerealizovan.

Prisjetimo se, izmjene i dopune ovog zakona bile su planirane i nerealizovane još u periodu 2007 – 2009. Godina, ali su zavisile od usvajanja revidirane Strategije za provedbu Anekса VII DMS. Vijeće ministara BiH je na sjednici održanoj 29. siječnja 2009. godine razmatralo i utvrdilo Prijedlog revidirane Strategije, nakon čega je ista usvojena i na 53. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 13.5.2009. godine. Međutim, ovaj Prijedlog nije dobio potrebnu entitetsku većinu na 31. sjednici Doma naroda, održanoj 18.6.2009. godine.

Tek, na sjednici održanoj 7.7.2009. godine, Zajednički kolegij obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, ponovno je aktuelizirao pitanje usvajanja Revidirane strategije i zatražio od Vijeća ministara da uloži dodatne napore radi utvrđivanja novog usuglašenog prijedloga i u što kraćem roku ga dostavi u parlamentarnu proceduru na usvajanje. Strategija je nakon toga, sredinom 2010. godine, usvojena u PS BiH. Na ovaj način stvorene su prepostavke za predlaganje izmjena zakona o raseljenim osobama na državnom nivou, od strane Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Iako postoje informacije da je ovakav zakon pripremljen, aktivnost na njegovom donošenju je usporena ili zaustavljena sporim procesom formiranja novog saziva Vijeća ministara BiH.

Uz modifikovani Zakon o raseljenim osobama za koje je odgovorno Ministarstvo izbjeglih i raseljenih, u Federaciji bi se na temelju ciljeva iz pomenute Strategije suštinski okončao proces povratka do 2014. godine, uz pristup pripadajućim pravima izbjeglica i raseljenih osoba na naknadu štete u kontekstu Aneksa VII DMS.

Ministarstvo zdravstva

 <p>REPUBLIKA FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE VLADA F BiH MINISTARSTVO ZDRAVSTVA Ruzmir Mesihović</p>	IME I PREZIME	RUSMIR MESIHOVIĆ		
	FUNKCIJA	MINISTAR ZDRAVSTVA		
	STRANKA	SDP		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	3		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	28.690,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	8	6	1	
IZVJEŠTAJ	2	1	2	
DRUGO	1	(+1)	0	
INFORMACIJA	0	0	6	
ODLUKA	1	1	15	
PLAN	0	0	2	
RJEŠENJE	0	0	15	
STAV-MIŠLJENJE	0	0	1	
ZAHTJEV	0	0	1	
UKUPNO	11	8 + 1(web)	43	

Procentualni udio u ukupnom Budžetu



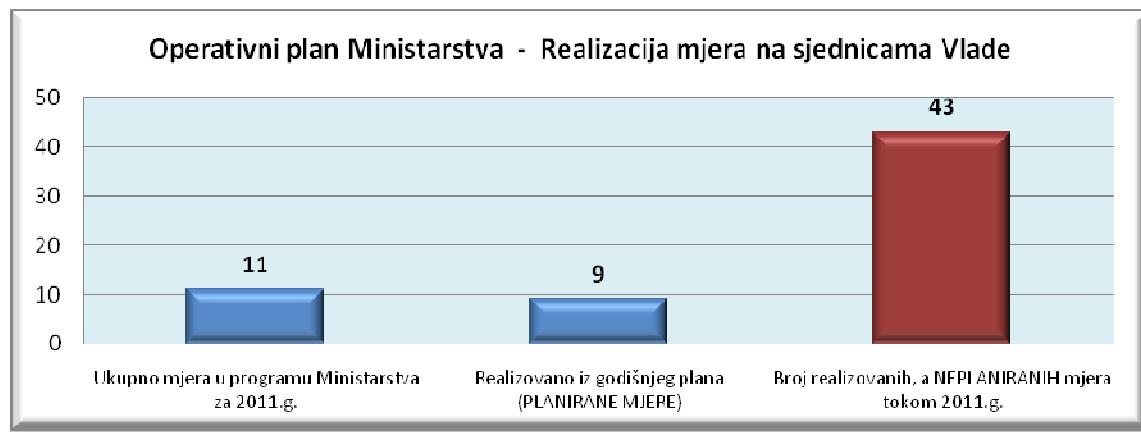
Kategorija	Udio (%)
Ostali korisnici	2,1%
Ministarstvo	97,9%

Budžet ministarstva: 36,120,087.00 KM
Ostali: 1,699,669,913.00 KM

Određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo zdravstva objavljivani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju. Izuzetak je samo „Naredba o programu obaveznih imunizacija stanovništva u 2011.“, objavljena na sajtu Ministarstva.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva zdravstva u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 11 različitih mjer koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom prošle godine.

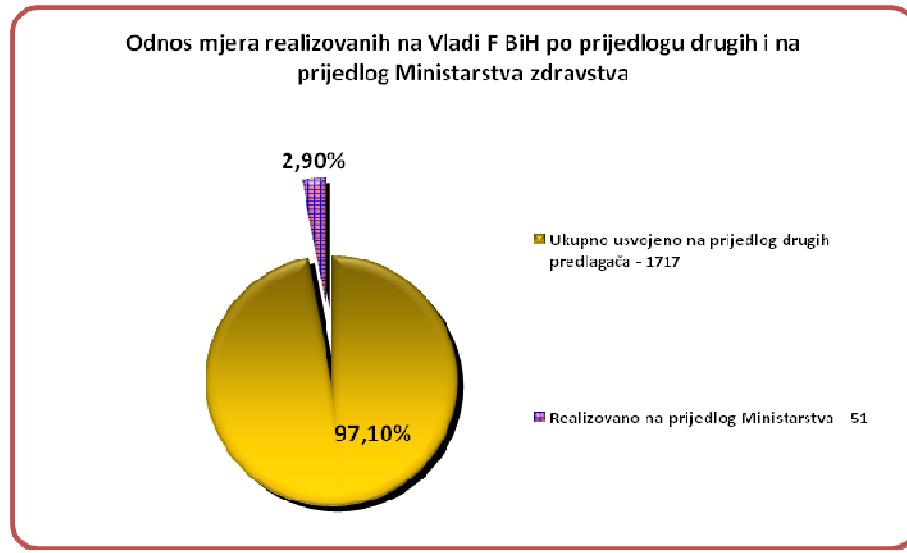
Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 9 planiranih mjeri, što čini 82% godišnjeg plana. Prisjetimo se, Ministarstvo zdravstva je u prvoj mandatnoj godini (2007.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade bilo najneefikasnije Ministarstvo po pitanju realizacije tada programiranih mjer sa (ne)uspjehom od tek 14%. Npr, tada su se u Programu rada ovog ministarstva nalazila 2 zakona i niti jedan nije utvrđen na sjednici Federalne vlade tokom 2007. godine, a prošle godine od 8 planiranih 6 je utvrđeno, uz jedan neplanirani i realizovani zakon.

Generalno, ohrabruje orijentisanost ka ispunjenju godišnje planiranih aktivnosti, a stava smo kako Program rada ovog ministarstva može biti daleko sveobuhvatniji uzmemli u obzir da je na sjednicama Vlade na prijedlog Ministarstva zdravstva realizovano čak 43 neplanirane mjeri, od kojih najveći broj različitih odluka i rješenja. Na primjer, godišnja odluka o izdvajaju sredstava u fond solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine se usvaja na Vladi svake godine u decembru mjesecu, a ista nije bila u planovima rada ni 2008, 2010, pa ni 2011. godine. Ovakvih primjera ima više, a te mjeri bi morale biti planirane godišnjim programom Ministarstva i Vlade.

Spisak nerealizovanih mjer iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva zdravstva:

Naziv mjeri	Tip	Rok
Zakon o medicinski potpomognutoj prokreaciji (Nacrt)	Zakon	12 (NC)
Zakon o zdravstvenom osiguranju (Nacrt)	Zakon	12(NC)

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo zdravstva je zaslužno za 51 realizovanu mjeru na sjednicama Vlade Federacije BiH ili 2,9% od ukupnog broja. Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „odлука“ različitog karaktera – ukupno 16, te „rješenja“ – sedam. Preko polovine realizovanih odluka i rješenja odnosi se na kadrovska pitanja.

Među realizovanim mjerama nalazi se i 7 utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva zdravstva, od kojih 6 iz Programa rada za 2011. godinu, uz „neplanirani“ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju. Kao što prikazuje tabela ispod, tri zakona su prošla potpunu parlamentarnu proceduru, a i ostali su na dobrom osnovama da budu usvojeni u parlamentu već u prvom kvartalu 2012. godine.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva	DA	13-12-2011	28-12-2011 – Prijedlog – Usvo.		NE
Zakon o izmjenama Zakona o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina	DA	25-05-2011	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju	NE	25-05-2011	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu poboljšanja	DA	14-06-2011	14-07-2011 - Prijedlog -	28-07-2011 - Prijedlog -	DA

kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu			Usvojeno	Usvojeno	
(Nacrt) Zakon o liječništvu	DA	04-10-2011	27-10-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt – Prihvać.	NE
(Nacrt) Zakon o sestrinstvu	DA	04-10-2011	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt – Prihvać.	NE
Zakon o stomatološkoj djelatnosti	DA	13-12-2011	28-12-2011 – Prijedlog – Usvo.		NE

U slučaju Ministarstva zdravstva primjetna je vrlo konzistentna prohodnost pripremljenih zakona u Federalnom Parlamentu.

Od 51 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 29% ili nominalno 15 mjeru, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima izvojićemo tri zakona koji se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu;
- Zakon o liječništvu;
- Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva.

Pored pomenutih zakona, potpuno opravdano je napomenuti i pripremljene od strane Ministarstva zdravstva, a usvojene tokom 2011. godine, „Odluku o Listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije BiH“, te „Odluku o Listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH“. U nastavku su i dodatna pojašnjenja o važnosti ovih odluka, a koja su dostavljena od strane Federalnog ministarstva zdravstva.

Prvom, „Odlukom o Listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine“ (SN F BiH, broj 67/11), noveliraju se Liste lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, naročito u dijelu koji se odnosi na citostatike, antiretrovirusne lijekove, lijekove za liječenje hepatitisa B i C, lijekove za liječenje multiple skleroze i lijekove za liječenje Chronove bolesti. Stupanjem na snagu ove odluke Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH pristupio je hitnoj nabavci ovih lijekova koji se finansiraju iz sredstava Federalnog fonda solidarnosti, te se time istovremeno omogućilo nesmetano korištenje navedenih lijekova za teško oboljele pacijente, ali i ukidanje listi čekanja, posebno za citostatike.

Druga, „Odluka o Listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine“ (SN F BiH, broj 75/11), sa Listom esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova Lista nije se revidirala od 2008. godine. Odlukom, koja je obavezujuća za sve kantone, proširuje se Federalna

esencijalna lista sa novim lijekovima, a saglasno razvoju medicinske i farmaceutske nauke, te novim zdravstvenim tehnologijama u liječenju pojedinih bolesti i stanja. Naime, sa Federalne esencijalne liste skinuti su svi lijekovi koji se više ne proizvode, te lijekovi za koje više ne postoje dokazi o kliničkoj primjenljivosti i efikasnosti. Također, uvršteni su i novi lijekovi koji su potrebni za liječenje stanovništva saglasno listama vodećih bolesti Federacije BiH koje se publikuju u Izvještaju o zdravstvenom stanju stanovništva Federacije BiH za svaku kalendarsku godinu. Također, u Ovoj odluci novelirane su i cijene lijekova koje se nisu mijenjale od 2007.godine. Postignuti nivo cijena donosi značajne uštede u sektoru zdravstvenog osiguranja Federacije BiH u iznosu od cca 23 mil. KM. Ove uštede su nužne naročito u uvjetima važenja Stand by aranžmana Bosne i Hercegovine sa MMF-om, te primjene Zakona o načinu ostvarivanja ušteda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 50/09), odnosno ograničenih sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja koja se izdvajaju za lijekove.

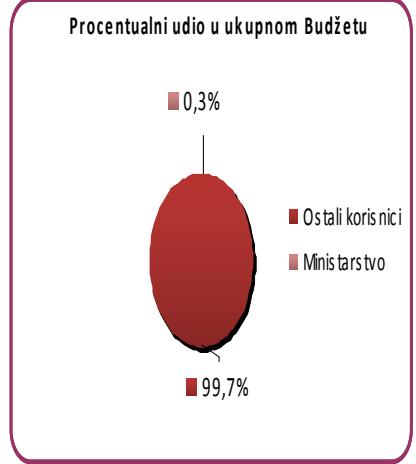
Intencija ove odluke osigurati veća dostupnost stanovništvu kvalitetnim, sigurnim, provjerenim i ekonomičnim lijekovima u svim kantonima Federacije BiH, a time i ujednačavanje pozitivnih listi lijekova kantona²¹, odnosno ujednačavanje prava osiguranika na lijekove sa ovih listi.

Kao vrlo bitan za građane Federacije BiH i prioritet Ministarstva za 2012. godinu nameće se, planirani i nerealizovani novi „Zakon o zdravstvenom osiguranju“.

Prema informacijama iz Porezne uprave Federacije BiH iz novembra 2011. godine, u Bosni i Hercegovini 615.000 građana nema zdravstveno osiguranje, od kojih 380.000 u Federaciji BiH, a 235.000 u Republici Srpskoj. U isto vrijeme veliki broj preduzeća uplaćuju doprinose za svoje radnike na osnovu minimalnog osobnog dohotka, a mnogi od tih zaposlenih primaju plaće i do tri puta veće od minimalca.

²¹ Iz Ministarstva zdravstva F BiH posebno navode da su ovom odlukom obavezani kantoni da na pozitivne liste lijekova kantona mogu uvrstiti samo one zaštićene nazive lijekova koji udovoljavaju općim i posebnim kriterijima iz Odluke. Jedan od opštih kriterija je i nalaz o kontroli kvaliteta prve proizvedene serije nakon registracije izdate od Kontrolnog laboratorija Agencije saglasno Pravilniku o načinu kontrole kvaliteta lijeka („Službeni glasnik BiH“, broj 97/09), kao i osigurana kontinuirana kontrola svake serije uvezenog odnosno proizvedenog lijeka u Kontrolnom laboratoriju Agencije saglasno Pravilniku o načinu kontrole kvaliteta lijeka, što se dokazuje nalazom Kontrolnog laboratorija Agencije, nestarijem od 6 (šest) mjeseci. Razlog za uvrštanjem ovog kriterija je i Izvještaja Kontrolnog laboratorija Agencije o provedenim kontrolama kvaliteta lijekova u 2010. godini, iz kojeg je vidljivo da se u prometu u Federaciji BiH odnosno BiH nalaze i lijekovi za koje nije obavljena kontrola kvaliteta ili lijekovi koji nisu dobili pozitivan nalaz, a što bi trebala procesuirati nadležna farmaceutska inspekcija. Također ovom odlukom daje se i primjerena zaštita lijekovima domaće farmaceutske industrije, kao i orginatorima. Međutim, iz Federanog ministarstva zdravstva posebno ističu da su kantoni prilikom utvrđivanja pozitivnih listi lijekova slobodni u odabiru zaštićenih naziva lijeka, ali onih proizvođača lijekova koji ispunjavaju predviđene kriterije.

Ministarstvo prostornog uređenja

	IME I PREZIME	DESNICA RADIVOJEVIĆ						
	FUNKCIJA	MINISTAR PROSTORNOG UREĐENJA						
	STRANKA	SDA						
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	1						
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	32.975,00 KM						
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FBIH TOKOM 2011. GODINE								
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH				
ZAKON	2	1	0	 <p>Procentualni udio u ukupnom Budžetu</p> <table border="1"> <tr> <td>Ostali korisnici</td> <td>0,3%</td> </tr> <tr> <td>Ministarstvo</td> <td>99,7%</td> </tr> </table>	Ostali korisnici	0,3%	Ministarstvo	99,7%
Ostali korisnici	0,3%							
Ministarstvo	99,7%							
ODLUKA /saglasnost	6	4 (+1web)	6					
PRAVILNIK	5	(+5 SN)	2					
PROSTORNI PLAN	4	1 (+1)	1					
PLAN / PLAN RADA	1	1	3					
INFORMACIJA	9	7	7					
IZVJEŠTAJ	1	(+1)	1					
INICIJATIVA	1	1	0					
DRUGO	1	(+1)	0					
AMANDMAN	0	0	1					
IZJAŠNJENJE	0	0	4					
RJEŠENJE	0	0	4					
STAV/MIŠLJENJE	0	0	1					
ZAHTJEV	0	0	2					
ZAKLJUČAK	0	0	7					
UKUPNO	30	14 + 10(web, SN)	39					

Iz prethodne tabele, u „zagradu“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjeru koje su planirane Programom rada za 2011. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. Prije svega, to su određeni Pravilnici koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalova Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o tehničkim normativima za vanjsku i unutrašnju hidrantsku mrežu za gašenje požara (član 160. stav 1. tačka 2. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu) – Objavljen u Službenim novinama F BiH 87/2011;

- Pravilnik o određivanju kategorija i uslova, osnova i kriterija za razvrstavanje građevina u kategorije ugroženosti od požara (član 160. stav 1. tačka 4. Zakona o zaštite od požara i vatrogastvu) – Objavljen u Službenim novinama F BiH 79/2011;
- Pravilnik za zaštitu visokih objekata (član 160. stav 3. tačka 3. Zakona o zaštite od požara i vatrogastvu) – Objavljen u Službenim novinama F BiH 81/2011;
- Pravilnik o zaštiti od požara građevina za javnu upotrebu (član 160. stav 1. tačka 1. Zakona o zaštite od požara i vatrogastvu) – Objavljen u Službenim novinama F BiH 86/2011;
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o uslovima za lica koja provode radnje ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda (Zakona o građevinskim proizvodima) – Objavljen u Službenim novinama F BiH 64/2011.

Postoje i drugi pravilnici koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2011. godine, a prethodno su nabrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

S druge strane bilježimo i primjer programom planirane „Odluke o pristupanju izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH „Sliv rijeke Une“ za period od 2007. do 2027.godinu“, koja je pripremljena i usvojena u Parlamentu Federacije BiH tokom septembra mjeseca, a nakon toga objavljivana na sajtu Ministarstva. Isto tako, „Odluku o usvajanju Prijedloga Regulacionog plana historijskog gradskog područja Mostar“, usvojio je Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH u julu 2010. godine, a Dom naroda na 2. sjednici održanoj 16.06.2011. godine.

Identična situacija je i sa „Odlukom o pristupanju izradi Regulacionog plana - Historijskog gradskog područja Blagaj za period 2011. do 2021. godina“.

Takođe, programom planirani „Izvještaj o unesenim podacima i mjerama za unapređenje Jedinstvenog informacionog sistema“ sadržan je u “Informaciji o stanju baze podataka nosioca jedinstvenog informacionog sistema zaključno sa 31.12.2010.godine”, koja dostavljena Vladi Federacije BiH u augustu 2011, i kao takav usvojena.

Sve realizovane gore navedene mјere su iz godišnjeg plana rada Ministarstva i Vlade za 2011. godinu, a da se Vlada nije izjašnjavala o istima tokom protekle godine. Kao što smo istakli, o ovim mjerama nema potrebe da se posebno izjašnjava Vlada, a u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva prostornog uređenja u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 30 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 24 planirane mjere, što čini 80% godišnjeg plana. I u ovom slučaju kao i kod većine drugih ministarstava možemo samo istaći kako je ostvareni rezultat daleko bolji od onog koji je prikazala prethodna Vlada u prvoj godini svog mandata (2007.g.) i kada je specifično Ministarstvo prostornog uređenja ostvarilo godišnji plan rada sa (ne)uspjehom u visini tek 40%.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva prostornog uređenja:

Naziv mjere	Tip	Rok
Informacija o aktivnostima na pripremi i izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju BiH - Igman, Bjelašnica, Treskavica kanjon rijeke Rakitnice (Visočica) za period 2008. – 2028. godine	Informacija	8
Informacija o aktivnostima na pripremi izradi Regulacionog plana - Historijskog gradskog područja Jajce za period 2010.–2020. godine	Informacija	8
Odluka o pristupanju izradi Regulacionog plana - Historijskog gradskog područja Jajce za period 2010. do 2020. godine	Odluka	4
Priprema i izrada Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine "Igman, Bjelašnica, Treskavica kanjon rijeke Rakitnice (Visočica)" za period 2008. – 2028. godine - kontinuirano	Prostorni plan	12
Regulacioni plan - Historijskog gradskog područja Jajce za period 2010.–2020.godine - Priprema i izrada	Prostorni plan	12

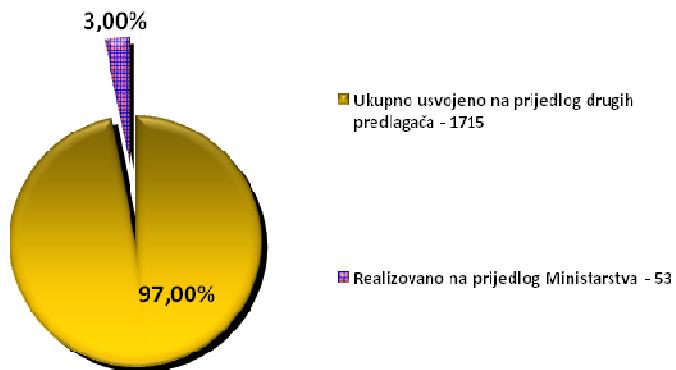
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	Zakon	12
---	--------------	-----------

Kada je riječ o prethodnom spisku planiranih i nerealizovanih mjera, prema Centrima civilnih inicijativa je upućen dopis od strane Ministarstva prostornog uređenja, a u kom se pojašnjavaju određene okolnosti zbog kojih te mjere nisu realizovane. U nastavku ćemo citirati navode iz Ministarstva.

1. Informacija o aktivnostima na pripremi i izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH "Igman, Bjelašnica..." – „ista je upućena Vladi FBiH 09.01.2012. godine, dakle sa zakašnjenjem od 9 kalendarskih dana“;
2. Informacija o aktivnostima na pripremi i izradi Regulacionog plana historijskog gradskog područja Jajce – „Informacija nije rađena kako nisu bile realizovane pripremne aktivnosti - sporazum naveden pod tačkom 6“;
4. Odluka o pristupanju izradi Regulacionog plana historijskog gradskog područja Jajce – „Kako nisu bile realizovane pripremne aktivnosti navedene pod tačkom 6. Odluka nije rađena“;
5. Priprema i izrada Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH "Igman, Bjelašnica..." – „U postupku javne nabavke nije izabran Nosioc izrade plana iz razloga što broj ponuda nije omogućavao stvarnu konkureniju“;
6. Regulacioni plan historijskog gradskog područja Jajce – „Obzirom da je općina Jajce vodila aktivnosti na izradi plana za koji je bila nenadležna, bilo je neophodno potpisati sporazum između općine Jajce, nosioca izrade plana i Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Kako do istog nije došlo, aktivnosti nisu realizovane“;
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH – „Izmjene i dopune Zakona se odnose na poboljšanje poslovнog okruženja. Kod pripreme Izmjene Zakona, procjenjeno je da je osim planiranih, potrebno izvršiti i neke dodatne izmjene u Zakonu, zbog čega je procedura pripreme izmjena nešto prolongirana. Radni materijal teksta zakona o izmjenama i dopunama Zakona je završen u 2011.godini, ali je pribavljanje mišljenja na isti od nadležnih organa prenesen u januar 2012.godine, te će konačno kompletan materijal biti na nekoj od narednih sjednica Vlade Federacije BiH.“

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine

**Odnos mjera realizovanih na Vladi F BiH po prijedlogu drugih i na
prijedlog Ministarstva prostornog uređenja**



Ministarstvo prostornog uređenja je zaslužno za 53 realizovane mjere na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 3% od ukupnog broja. Ako posmatramo po tipu mjera, među realizovanim mjerama najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 14, te „informacija“ – 10. Među realizovanim aktima na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja nalazi se i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo“.

Ovaj zakon je u parlamentarnoj proceduri još od aprila mjeseca 2011. godine, a od tada je prihvaćen u formi nacrtu u oba doma Federalnog parlamenta i utvrđen u decembru mjesecu u formi prijedloga na Vladi. Tokom prvog kvartala 2012. godine za očekivati je da parlamentarna procedura bude upotpunosti završena. Sa druge strane, iako planiran i vrlo bitan za Federaciju BiH i njene građane „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH“, ostao je neutvrđen u 2011. godini.

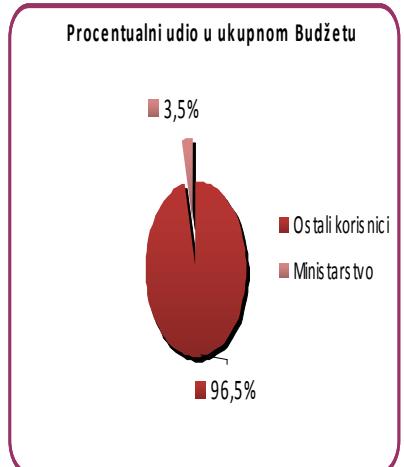
Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	DA	05-04-2011(NC) 07-12-2011(PR)	13-07-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	28-07-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE

Od 53 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 26% ili nominalno 14 mjer, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima nema onih koje se posebno ističu po svom značaju.

Kao vrlo bitan za građane Federacije BiH i prioritet Ministarstva za 2012. godinu nameću se, planirane i nerealizovani izmjene i dopune zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva

 <p>БОСНА И ХЕРЦОВИНА ДАЈА БОСНА И ХЕРЦОВИНА HERCZEGOVINA .ba</p>	IME I PREZIME	JERKO IVANKOVIĆ – LIJANOVIĆ		
	FUNKCIJA	MINISTAR POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMAR.		
	STRANKA	NSRZB		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	1		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	31.440,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	4	2	1	
UREDABA	0	0	2	
ODLUKA /saglasnost	5	2	20	
STRATEGIJA	3	(+1)	0	
PROGRAM	4	(1 SN)	0	
INFORMACIJA	5	4	10	
IZVJEŠTAJ	3	1	1	
IZJASNJENJE	1	1	6	
STAV/MIŠLJENJE	1	1	0	
RJEŠENJE	1	1	15	
ANALIZA	0	0	1	
PRAVILNIK	0	0	3	
UGOVOR	0	0	2	
ZAHTJEV	0	0	3	
ZAKLJUČAK	0	0	3	
UKUPNO	27	12 +2 (SN)	67	



Budžet ministarstva: 60,585,868.00 KM

Ostali: 1,675,204,132.00 KM

Određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva objavljivani su u Službenim novinama F BiH a da se istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mјere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju. Izuzeci su

tek „Program obuke službenih veterinara na teritoriji Federacije BiH za period 2011 - 2013 godina“ – Objavljen u Službenim novinama Federacije BiH 42/2011, te Strategija upravljanja vodama Federacije BiH, čiju realizaciju možemo verifikovati prateći rad Predstavničkog doma Parlamenta F BiH.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 27 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom prošle godine.

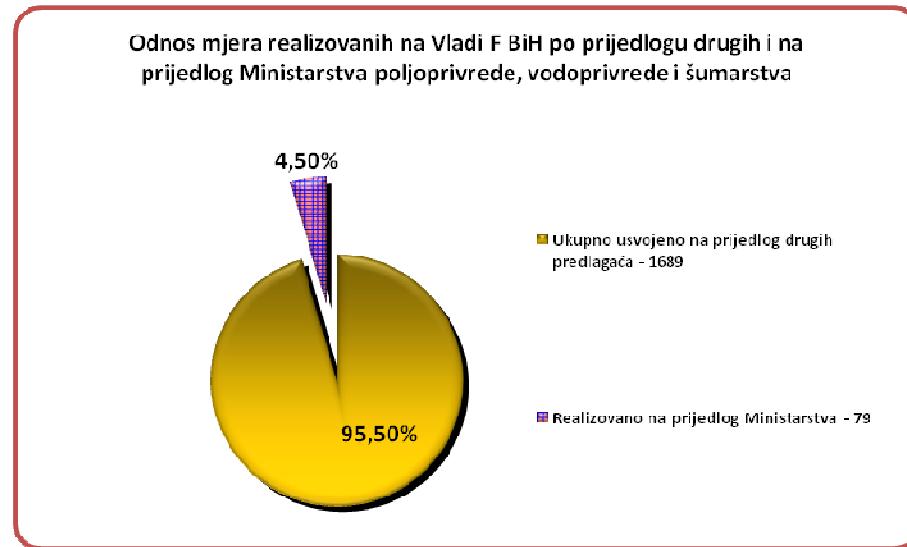
Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 14 planiranih mjera, što čini 52% godišnjeg plana. Ovakav učinak je bolji od onog koji je prikazalo Ministarstvo u prvoj mandatnoj godini (2007.g.) prethodnog saziva Vlade F BiH, a kada je u godišnjem programu rada ostalo čak 62% nerealizovanih mjera. Ipak, ne možemo biti a da ne primjetimo kako je Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva realizovalo čak 67 „neplaniranih“ mjera (u najvećem broju, odluka, informacija, i rješenja). Uzmemo li to u obzir, moramo doći do zaključka kako ova institucija treba dati daleko više značaja procesu planiranja, tj. dodatno raditi na osposobljavanju kadra iz ove oblasti – „planiranje i izrada javnih politika“.

Spisak neralizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu, a u planu Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva:

Naziv mjere	Tip	Rok
Informacija o implementaciji infrastrukturnih projekata u oblasti voda koji se finansiraju iz stranih izvora, sa prijedlozima zaključaka	Informacija	12
Izvještaj o poslovanju privrednih društava iz oblasti prehrambene i duhanske industrije u 2010. godini u kojima Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ostvaruje upravljačka prava na osnovu državnog	Izvještaj	9

kapitala.		
Konačni Izvještaj o pregledu adekvatnosti, efikasnosti i efektivnosti (AEE- pilot projekat) u sklopu PKF projekta (SPEM III), prezentacija preporuka i provođenje istih.	Izvještaj	12
Odluka o ustanovljenju posebnih lovišta u Federaciji BiH;	Odluka	9
Odluke o davanju saglasnosti na Sporazume o sticanju prava vlasništva i Odluke o davanju saglasnosti za prenos prava vlasništva na nekretninama u oblasti šumarstva;	Odluka	12
Odluke o davanju saglasnosti Vlade Federacije BiH na Okvirne planove Agencija za vodna područja	Odluka	11
Šumarski program Federacije BiH (strateški dokument)	Program	12
Program navodnjavanja zemljишnih posjeda u FBiH 2010 - 2020 godina	Program	9
Program okrupnjavanja zemljишnih posjeda u Federaciji BiH 2010 -2020 godina	Program	9
Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga u poljoprivredi	Strategija	12
Strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem 2010- 2015. godina	Strategija	9
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	Zakon	6
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	Zakon	9

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je zaslužno za 79 realizovanih mjer na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 4,5% od ukupnog broja. Ako posmatramo po tipu mjer, među realizovanim mjerama najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 22, te „rješenja“ – šesnaest.

Posebno ćemo napomenuti za građane Federacije BiH vrlo bitna utvrđena 3 zakona, od kojih 2 iz programa rada za 2011. godinu. Ipak niti jedan od njih nije prošao potpunu parlamentarnu proceduru, a za očekivati je da ista bude vrlo brzo završena kada je riječ o „Zakonu o vinu Federacije BiH“. Interesantno, kada je riječ o „Zakonu o vinu“ da je isti bio posebno pohvaljen prilikom usvajanja u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, a iz razloga odlične pripreme obrazloženja za usvajanje ovog zakona i tada je donesen jedan zaključak kako se i ostali predлагаči trebaju ugledati na ovaj pozitivan primjer Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Druga dva zakona, „Zakon o stočarstvu“ i „Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama“ su bila prvo bitno utvrđena na Vladi u formi prijedloga, ali su prilikom razmatranja u Parlamentu, vraćeni u formu nacrta i upućeni na javnu raspravu.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
(PR – Nacrt) Zakon o stočarstvu F BiH	DA	13-10-2011	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
Zakon o vinu	DA	29-06-2011(NC) 01-12-2011(PR)	22-12-2011 - PR - Usvojeno	-	NE
(PR – Nacrt) Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	NE	20-10-2011	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE

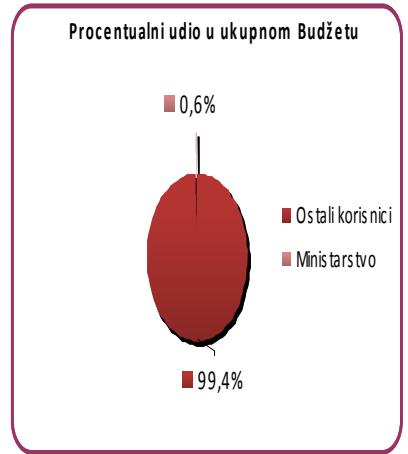
Od 79 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 19% ili nominalno 15 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima izvojićemo tri zakona koji se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Zakon o stočarstvu F BiH;
- Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama;
- Zakon o vinu Federacije Bosne i Hercegovine.

Sa druge strane možemo izdvojiti najmanje 3 mjere koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i boljšak prema građanima, a koje su bile planirane za realizaciju 2011. godine, i ostale nerealizovane. Ove mjere bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2012. godine:

- Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga u poljoprivredi;
- Strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem 2010- 2015. godina;
- Program okrupnjavanja zemljišnih posjeda u Federaciji BiH 2010 -2020 godina.

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta

 <p>SAZEGOVINA BOŠKA REPUBLIKA BIH I HELENOV v.ba</p>	IME I PREZIME	SANJIN HALIMOVIĆ		
	FUNKCIJA	MINISTAR RAZVOJA, PREDUZETNIŠTVA I OBRTA		
	STRANKA	SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	8		
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	30.377,00 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FBIH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BIH
ZAKON	1	1	0	
ODLUKA /saglasnost	3	3	7	
PRAVILNIK	1	(+1)	0	
RJEŠENJA	1	1	1	
INFORMACIJA	12	9	7	
IZVJEŠTAJ	4	2	3	
ANALIZA	1	0	0	
DRUGO	1	1	0	
PRIJEDLOG	0	0	2	
ZAHTJEV	0	0	1	
UKUPNO	24	17 + 1(SN)	21	
				<p>Procentualni udio u ukupnom Budžetu</p> 
				Budžet ministarstva: 10,813,522.00 KM
				Ostali: 1,724,976,478.00 KM

Određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo pravde objavljivani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjava Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. Većina objavljenih pravilnika u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2011. godinu, pa isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli. Tabelom je tretiran samo planirani Programom za 2011. godinu „Pravilnik o dopunama Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uvjetima za obavljanje obrtničkih srodnih djelatnosti“ - Objavljen u Službenim novinama Federacije BiH 72/2011.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mјere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju, dok je izuzetak tek pomenuti Pravilnik.

Ako pogledamo prvobitni plan Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta za prethodnu godinu možemo uočiti i „Zakon o izmjenama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima“, a kojeg na kraju godine ne spominjemo u smislu planiranih Ministarstva i utvrđenih od Vlade za 2011. godinu. Pojašnjenja

radi, u Programu rada Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta za 2011. godinu nalazio se i „Zakon o izmjenama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima“. Sa druge strane, znamo da je ovaj zakon utvrđen 26.08.2010. godine i da o istom Vlada nije raspravljala u 2011. godini, te smatramo da isti nikako ne može uticati na broj utvrđenih zakona Vlade u 2011. godini. Znamo i da je nakon povlačenja ovog zakona iz parlamentarne procedure i analize istog u ministarstvu, odlučeno da se vrati u Parlament u istom tekstu. Dana 18.05.2011. godine zakon je usvojen u Predstavničkom domu, a 16.06.2011.g. i u Domu naroda.

CCI nisu ovaj zakon brojali kao dio plana za 2011. godinu, jer zasluge za pripremu pripadaju aktivnostima ministarstva u 2010. godini, a o čemu smo pisali u godišnjem monitoring izvještaju za 2010. godinu.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 24 različite mјere koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 18 planiranih mјera, što čini 75% godišnjeg plana. Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je jedno od rijetkih u Vladi Federacije BiH kod koga nema mnogo odstupanja u visokom stepenu realizacije godišnjim programom zacrtanih mјera. Podsjetimo, i u prvoj mandatnoj godini (2007.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade, ovo Ministarstvo je bilo među najefikasnijim po pitanju realizacije programa rada, a tada je ostvareno 73% od plana. I u narednim godina procenti su ujednačeni i preko 70% što govori o osposobljenosti

odgovornih za postavljanje godišnjeg plana rada ovog ministarstva. Kako bi Program rada bio još sveobuhvatniji treba uzeti u razmatranje i pojavu „neplaniranih“ mjera, te razviti analitiku kako bi veći dio njih bio unaprijed planiran godišnjim programom.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta:

Naziv mjere	Tip	Rok
Analiza stanja poduzetničkih zona u Federaciji BiH i izrada interaktivne karte - nastavak rada od prethodne godine ²²	Analiza	11
Informacija o djelovanju garancijskih fondova u Federaciji Bosne i Hercegovine ²³	Informacija	11
Informacija o promociji aktivnosti iz oblasti malih i srednjih poduzeća i obrta	Informacija	12
Informacija o stanju u MSP-u (agrerirani podaci iz registra ISR MSP)	Informacija	12
Izvještaj o primjeni Informacijskog sustava Obrtnog registra	Izvještaj	12
Izvještaj o realizaciji Akcijskog plana za realizaciju projekta - Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji BiH	Izvještaj	12

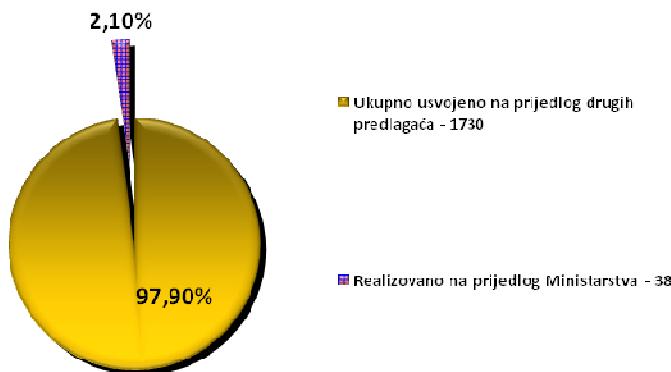
Kada je riječ o pomenutom nerealizovanom „Izvještaju o primjeni informacionog sustava Obrtnog registra“, istina je da se Vlada nije posebno izjašnjavala o onom izvještaju, a da je on kao takav bio planiran Programom rada za 2011. Godinu. Sa druge strane, iz Ministarstva preduzetništva i obrta su pojasnili kako nije bilo potrebe raditi ovaj izvještaj, jer su usvojenom Informacijom (koja je takođe bila dio Programa za 2011. godinu) o Informacijskom sustavu Obrtnog registra obuhvaćeni svi bitni podaci vezani za Izvještaj o primjeni Informacijskog sustava Obrtnog registra.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine

²² Analiza usvojena na Vladi već na prvoj sjednici tokom 2012. godine.

²³ Informacija usvojena na Vladi na prvoj sjednici tokom 2012. godine.

**Odnos mjera realizovanih na Vladi F BiH po prijedlogu drugih i na
prijedlog Ministarstva preduzetništva, razvoja i obrta**



Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je zaslužno za 38 predloženih mjer na sjednicama Vlade Federacije BiH, što čini 2,1% od ukupnog broja. Ako posmatramo po tipu mjere, među realizovanim mjerama najveći je broj, „informacija“ – ukupno 16, te „odлуka“ različitog karaktera – 10.

Jedini planirani zakon, „Zakon o poticaju razvoja malog gospodarstva (male privrede), je završen od strane Ministarstva i utvrđen na sjednici Vlade početkom decembra mjeseca 2011. godine, da bi 29.12.2011. godine bio povučen iz Parlamentarne procedure Predstavničkog doma.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o poticaju razvoja malog gospodarstva (male privrede)	DA	07-12-2011			Povučen 29-12-2011 PD PFBIH

Ponovimo, kao glavni razlog povlačenja je navod Zakonodavne komisije kako je nedovoljno, šturo i bez uporednog prikaza dato Obrazloženje za donošenje ovog zakona. Komisija je naložila da se do sljedećeg pojavljivanja zakona na sjednici Parlamenta razmotre i prihvate sljedeće sugestije:

- Formulacije sadržane u tekstu ovog nacrtu zakona nisu precizne u smislu pravne norme koja bi bila jasna, provodiva i koja osigurava postizanje strateških ciljeva razvoja malog preduzetništva u F BiH;
- Za provođenje ovog zakona nisu u potpunosti i precizno navedena potrebna sredstva i nisu definisani izvori iz kojih se osiguravaju potrebna sredstva za provođenje ovog zakona;
- Poglavlje V – Agencija za razvoj male privrede Federacije BiH u ovom nacrtu zakona je formulisana tako da polazi od pretpostavke da će, kada se steknu potrebni uslovi, Vlada Federacije BiH na prijedlog resornog ministra donijeti odluku o formiranju Agencije za razvoj

male privrede. Ove odredbe moraju biti jasne i preciznije formulisane jer predstavljaju i osnivački akt za formiranje Agencije za razvoj male privrede – naravno ako se smatra opravdanim formiranje Agencije.

Komisija je uočila i druge neusklađenosti u tekstu ovog zakona radi čega se sugerisalo predлагаču da povuče zakon, radi kvalitetnije formulacije odredaba u zakonu koje će doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva razvoja male privrede u Federaciji BiH i koje će omogućiti racionalno korištenje raspoloživih javnih sredstava, te izbjegći eventualno novo parafisklano opterećenje poslovnih subjekata u sektoru male privrede. Takođe, neophodno je kvalitetnijim formulacijama doprinijeti provodivost zakona i unapređenju pravnog okvira u odnosu na odredbe važećeg zakona o poticanju razvoja malog preduzetništva.

Od 38 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 55% ili nominalno 21 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnjim problemima građana, među kojima se po svom značaju posebno ističe pomenuti „Zakon o poticaju razvoja malog gospodarstva“.

Ministarstvo trgovine

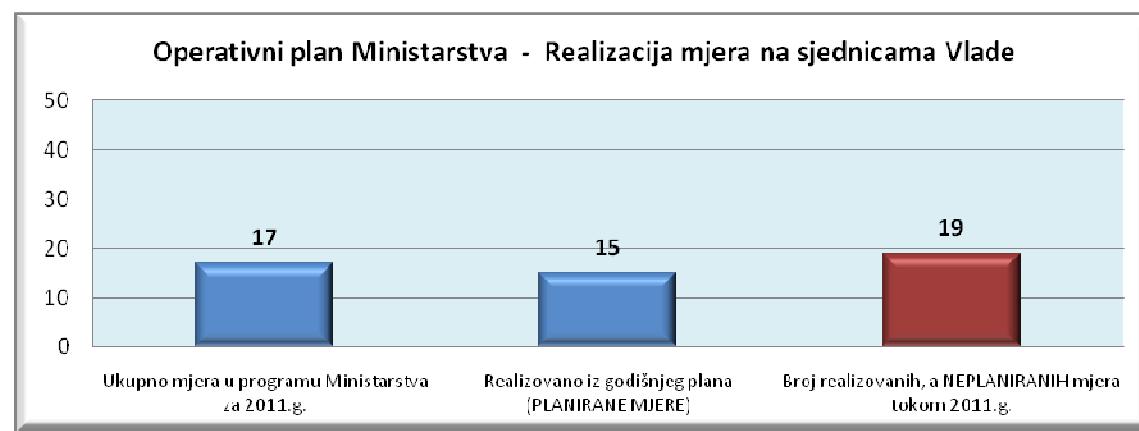
 <p>БОСНА И ХЕРЦОГВИНА ФЕДЕРАЦИЈА БОСНИЈА И ХЕРЦОГВИНА ГЕРДОВА ВЛАДА БИХ Министарство привреде и трговине</p>	IME I PREZIME	MILORAD BAHILJ - BAJA						
	FUNKCIJA	MINISTAR TRGOVINE						
	STRANKA	NSRZB						
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.	3						
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.	29.348,00 KM						
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FBIH TOKOM 2011. GODINE								
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BIH				
ZAKON	0	0	1					
ODLUKA /saglasnost	3	2 (+1SN)	9					
PROGRAM	0	0	0					
INFORMACIJA	8	3 (+4 web)	4					
IZVJEŠTAJ	3	(+3 web)	0					
ANALIZA	1	(+1 web)	0					
UPUTSTVO	1	(+1 SN)	0					
PRAVILNIK	0	0	2					
DRUGO	1	0	0					
PRIJEDLOG	0	0	2					
ZAKLJUČAK	0	0	1					
UKUPNO	17	5 + 10 (web,SN)	19					
				 <p>Procentualni udio u ukupnom Budžetu</p> <table border="1"> <tr> <td>Ostali korisnici</td> <td>0,1%</td> </tr> <tr> <td>Ministarstvo</td> <td>99,9%</td> </tr> </table>	Ostali korisnici	0,1%	Ministarstvo	99,9%
Ostali korisnici	0,1%							
Ministarstvo	99,9%							
				Budžet ministarstva: 2,001,977.00 KM				
				Ostali: 1,733,788,023.00 KM				

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjeru koje su planirane Programom rada za 2011. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. Na primjer, to su dvije mjeru koje su pripremljene od strane Ministarstva, a nakon toga objavljene u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalova Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Odluka o raspodjeli sredstava "Podrška udruženjima potrošača" u skladu sa Programom za zaštitu potrošača u Federaciji BiH za 2011. Godinu – Objavljen u Službenim novinama F BiH 65/2011;
- Uputstvo o načinu, sadržaju i rokovima dostave obavijesti o promjeni cijena i marži pojedinih proizvoda i usluga – Objavljen u Službenim novinama F BiH 88/2011;

S druge strane bilježimo više mjera iz Programa rada ministarstva za 2011. godinu, za koje možemo utvrditi kako su realizovane po redovnim objavama na sajtu Ministarstva trgovine. Riječ je o „Izvještaju o uvozu i plasmanu naftnih derivata saglasno propisanim obavezama u Odluci o Bilansu energetskih potreba FBiH, te nabavci iz Bosanskog Broda“, „Izvještaju prema javnom mijenju o povredama prava i interesa potrošača“, „Izvještajima o evidenciji uplaćene takse za izdavanje rješenja za uvoz nafte i naftnih derivata i trgovinu na veliko u tranzitu“, kvartalnim „Informacijama o analizi iz oblasti praćenja kretanja cijena naftnih derivata i zemnog gasa“, Analizi i izvještaju o uvozu i prometu naftnih derivata“ te „Analizi iz oblasti praćenja kretanja cijena životnih namirnica“.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva trgovine u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 17 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom prošle godine.

Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 15 planiranih mjera, što čini 88% godišnjeg plana. Generalno, ohrabruje izražena orijentisanost ka ispunjenju godišnje planiranih aktivnosti, a stava smo kako Program rada ovog Ministarstva može biti daleko sveobuhvatniji (sadržavati više mjera) uzmemli u obzir da je na sjednicama Vlade na prijedlog Ministarstva preduzetništva, razvoja i obrta realizovano 19 neplaniranih mjera, od kojih najveći broj različitih odluka.

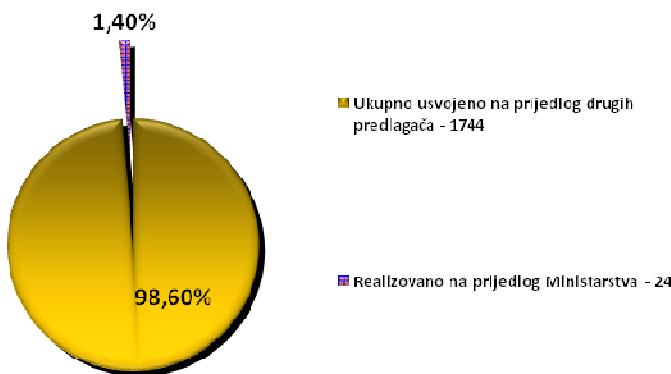
Ostvareni učinak u 2011. godini daleko je veći i bolji od onog koji je Ministarstvo imalo u prvoj mandatnoj godini (2007.g.) pretgodnog saziva Federalne Vlade, kada je u Programu ovog ministarstva ostalo 58% nerealizovanih mjera.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva trgovine:

Naziv mjere	Tip	Rok
Pregled uvoznika nafte i naftnih derivata u skladu sa rješenjima izdanim od ovog ministarstva, za uvoz nafte i naftnih derivata i trgovinu na veliko u tranzitu (IV kvartal)	Ostalo	12
Informacija o realizaciji stranih ulaganja u FBiH za prvo polugodište 2011.	Informacija	10

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine

Odnos mjera realizovanih na Vladi F BiH po prijedlogu drugih i na prijedlog Ministarstva trgovine



Ministarstvo trgovine je zaslužno za 24 realizovane mјere na sjednicama Vlade Federacije BiH (1,4% od ukupnog broja).

Dalje, kada posmatramo po tipu mјere, među realizovanim mjerama na sjednicama najveći je broj „odлука“ različitog karaktera – ukupno 11, te „informacija“ – sedam. U Programu rada ovog ministarstva nije bilo planiranih zakona²⁴. Ipak, 29.06.2011. godine u okviru rasprave o „Informaciji o provedbi Projekta regulatorne reforme - Giljotina propisa“, Vlada FBiH je posebnu pažnju posvetila Zakonu o kontroli kvalitete određenih proizvoda pri uvozu i izvozu koji je u ingerenciji Ministarstva trgovine.

Ovim zakonom je, pored ostalog, regulisana kontrola kakvoće određenih proizvoda pri uvozu i izvozu koju obavljaju federalni tržišni inspektor, kao i davanje ovlaštenja privrednim društvima da obavljaju kontrolu kvalitete za određene vrste proizvoda i područje na kome će se obavljati kontrola. Kako do

²⁴ U prethodnim izvještajima Centra civilnih inicijativa o monitoringu rada Vlade Federacije BiH zapitali smo se otvoreno zašto u Ministarstvu trgovine F BiH nije iskazana potreba za donošenjem novih ili izmjenama i dopunama aktuelnih zakona, tokom 2011. godine. Npr, u ovoj godini Ministarstvo trgovine i turizma Republike Srpske (Sektor trgovine) je planiralo realizaciju više

tada nije donesen ni jedan podzakonski akt za provedbu ovog zakona, Vlada FBiH je na prijedlog federalnog ministra trgovine imenovala interresornu radnu grupu koja je pripremila izmjene i dopune Zakona o kontroli kvalitete određenih proizvoda pri uvozu i izvozu u Federaciji BiH.

Četiri mjeseca kasnije, Vlada Federacije BiH je utvrdila „Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kvaliteta određenih proizvoda pri uvozu i izvozu“ na prijedlog Ministarstva trgovine. Ipak, samo 30 dana nakon toga, po zahtjevu Vlade, ovaj zakon povučen sa dnevnog reda sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije i do isteka 2011. godine o zakonu se nije raspravljalo niti na sjednici Vlade niti u Federalnom parlamentu.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kvaliteta određenih proizvoda pri uvozu i izvozu	NE	20-10-2011			NE 23-11-2011 - Povučen

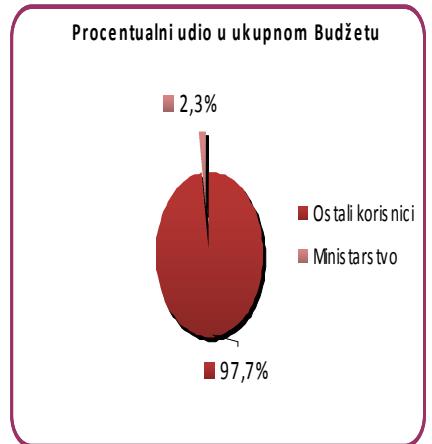
Od 24 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 54% ili nominalno 13 mjer, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima nema onih koje se posebno ističu po svom značaju.

važnih zakona u vezi s problemima na čijem bi rješavanju trebalo raditi i u Federaciji BiH, i to: novi zakon o zaštiti potroša RS, zakon o lobiranju, kao i revidirani zakon o robnim rezervama.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

 <p>EGOVINA FEDERACIJA I Hrvatski Dovi v.ba www.fip.hr</p>	IME I PREZIME			PREDrag KURTEŠ
	FUNKCIJA			MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA
	STRANKA			SDP
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2011.g.			0
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2011.g.			30.328,00 KM
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI F BiH TOKOM 2011. GODINE				
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	UČEŠĆE MINISTARSTVA U UKUPNOM BUDŽETU F BiH
ZAKON	5	3	1	
UREDBA	1	0	9	
PRAVILNIK	4	1 (+2SN)	2	
INFORMACIJA	1	1	5	
PRIJEDLOG	1	1	1	
ODLUKA	0	0	7	
RJEŠENJE	0	0	5	
DRUGO	0	0	1	
AMANDMAN	0	0	1	
IZJAŠNjenje	0	0	1	
IZVJEŠTAJ	0	0	3	
STAV/Mišljenje	0	0	1	
ZAHTJEV	0	0	3	
UKUPNO	12	6 +2(SN)	40	

Procentualni udio u ukupnom Budžetu



Kategorija	Udeo (%)
Ostali korisnici	2,3%
Ministarstvo	97,7%

Budžet ministarstva: 40,648,308.00
Ostali: 1,695,141,692.00 KM

U prethodnoj tabeli, u „zagradi“ smo predstavili broj realizovanih Pravilnika koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalova Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o izboru i održavanju aparata za gašenje početnog požara i o određivanju aparata koji se mogu stavljati u promet – Objavljen u Službenim novinama F BiH 46/2011;
- Pravilnik o tehničkim normativima za zaštitu od požara i eksplozija; – Objavljen u Službenim novinama F BiH 23/2011;

Postoje i drugi pravilnici koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2011. godine, ali prethodno su pomenuti samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

Ako pogledamo prvobitni plan Ministarstva unutrašnjih poslova za prethodnu godinu možemo uočiti dva zakona koja na kraju godine ne spominjemo u smislu planiranih Ministarstva i utvrđenih od Vlade za 2011. godinu. Riječ je o „Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima F BiH“ i „Zakonu o privatnim detektivima“, a koji su postavljeni u Program rada za 2011. godinu, iako su već tada bili u parlamentarnoj proceduri. Pojasnimo, u planu rada Ministarstva unutrašnji poslovi F BiH za 2011. godinu nalazili su se „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima F BiH“, a kojeg je prethodna Vlada utvrdila 26.08.2010. godine. Ovaj zakon je kao i drugi povučen iz Parlamenta F BiH, po preuzimanju vlasti aktuelne vlade F BiH. Ipak, kroz usvojenu Informaciju od strane aktuelne Vlade, dana 18.04.2011. godine, vidimo kako je odlučeno da isti bez izmjena ide u hitnu parlamentarnu proceduru. Dakle, pomenutom Informacijom nije planirano novo izjašnjenje Vlade po ovom zakonu, a isti je ostao dio plana Ministarstva u programu koji je usvojen skoro mjesec dana kasnije na sjednici Vlade, dana 11.05.2011. godine.

Po isteku prve polovine 2011. godine, pomenuti zakon je usvojen u oba doma Federalnog parlaminta. Nova Vlada nije raspravljala o ovom zakonu i on nije trebao biti dio ovogodišnjeg Programa rada Vlade FBiH, ako želimo imati precizne i tačne podatke.

Još u polugodišnjem izvještaju koji je pripremljen od strane CCI, ovaj zakon nije ubrojan među planiranim za 2011. godinu, uz tada upućeno preporuku Ministarstvu unutrašnjih poslova da izvrši izmjene aktuelnog programa rada.

Skoro identična situacija je i sa „Zakonom o privatnim detektivima (detektivskim agencijama)“, jer je i ovaj zakon bio dio Programa rada Vlade FBiH za 2011.g. (MUP), a pri tome je informacijom od 18.04.2011. godine predloženo da se isti podrži u tekstu kojeg je Vlada utvrdila još 11.01.2010. godine, a Predstavnički dom F BiH usvojio 23.02.2010. godine i da se po hitnom postupku uputi u Dom naroda F BiH. Niti ovaj zakon CCI nije ubrajao kao planiran za 2011. godinu, uz upućivanje iste preporuke Ministarstvu unutrašnjih poslova F BiH.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva unutrašnjih poslova u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2011. godinu možemo prepoznati 12 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH, tokom protekle godine.

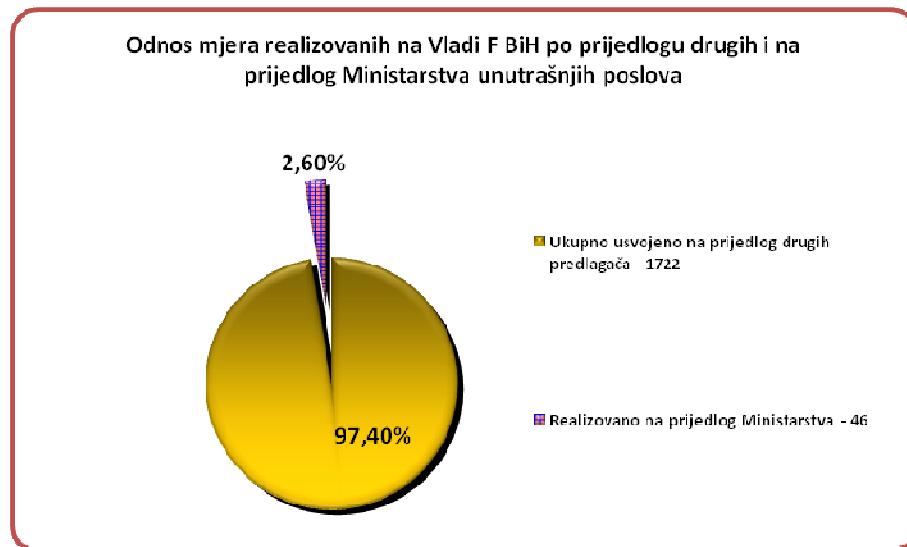
Zaključno sa 31.12.2011. godine, Ministarstvo je realizovalo 8 planiranih mjera, što čini 67% godišnjeg plana. Poređenja radi, ostvareni učinak je znatno bolji od onog iz prve mandatne godine (2007.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade kada je Ministarstvo unutrašnjih poslova realizovalo 55% godišnjeg programa rada. Uz napomenu da je i te 2007. godine Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova bilo jedno od samo 3 ministarstva koja su godišnji plan realizovala u procentu većem od 50%, što govori o određenoj orijentisanosti ključnih osoba u ovom ministarstvu ka ispunjenju programom planiranih mjera. Ipak, kao i u slučaju nekih drugih ministarstava ne možemo biti a da ne primjetimo kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova realizovalo čak 40 „neplaniranih“ mjera (u najvećem broju uredbi i odluka). Uzmemo li to u obzir, moramo doći do zaključka kako ova institucija treba dati daleko više značaja procesu planiranja, a sa ciljem da se izbalansira ova brojka planiranih mjera u programu i onih koje se tokom godine realizuju kao neplanirane.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije za 2011. godinu (zaključno sa 31.12.2011. godine), a u planu Ministarstva unutrašnjih poslova:

Naziv mjere	Tip	Rok
Pravilnik o sadržaju i načinu vršenja poslova inspekcijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara u pravnim licima i drugim institucijama u privatnom i državnom vlasništvu	Pravilnik	9
Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o mjerama finansijskih institucija (Zakon o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine)	Uredba	9
Zakona o unutrašnjim poslovima F BiH²⁵	Zakon	9
Zakon o prijevozu opasnih materija – inicijativa Federalne uprave policije	Zakon	12

²⁵ Zakon utvrđen na 34. sjednici Vlade F BiH održanoj 24.01. 2012. godine.

Udio ministarstva u radu Vlade na sjednicama tokom perioda 01.01. – 31.12.2011. godine



Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaslužno za 46 realizovanih mjeru na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 2,6% od ukupnog broja. Ako posmatramo po tipu mjeru, među realizovanim aktima najveći je broj „uredbi“ – ukupno 9, te „odлуka“ različitog karaktera – 7. Uz ove mjeru izdvojili bi i da su četiri zakona utvrđena na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, od kojih tri iz godišnjeg programa rada. Naredna tabela nam pokazuje i da su u 2011. godini 3 zakona prošla potpunu parlamentarnu proceduru. Tokom 2011. godine je evidentna dobre prohodnost zakona koje pripremi MUP F BiH u Parlamentu F BiH.

Naziv zakona	Programiran u 2011.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o ličnom (osobnom) imenu	DA	25-05-2011(NC) 20-10-2011 (PR)	23-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Federacije BiH	DA	27-07-2011	07-09-2011 - Prijedlog - Usvojeno	15-09-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o agencijama za zaštitu ljudi i imovine	DA	04-10-2011	26-10-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
Zakon o matičnim knjigama	NE	20-10-2011	23-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA

Ali napomenimo i to da je početkom 2012. godine ipak jedan zakon Ministarstva unutrašnjih poslova - Nacrt zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH - , razjedinio parlamentarnu većinu. Naime,

najglasniji su poslanici Stranke demokratske akcije koji tvrde da je zakon loš i da će njim biti ugrožene operativna i finansijska samostalnost policije.

Sa druge strane, Delegacija EU, eksperti Evropske policije nisu našli razloga da ne vjeruju namjerama ministra Kurteša, a koji garantuje operativnu i finansijsku samostalnost Federalne uprave policije (FUP) u sastavu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (FMUP). Ministar Kurteš je u nekoliko navrata naglasio kako je ustvari Federalno Ministarstvo unutrašnjih poslova, u poređenju sa svim kantonalnim ministarstvima, jedino koje ima finansijsku neovisnost.

Nacrt je upućen u Parlament Federacije BiH u redovnu proceduru, gdje će ga razmatrati Zastupnički i Dom naroda, a biće otvorena i javna rasprava, na kojoj će svi zainteresovani moći dati sugestije da se dođe do najboljeg i najkvalitetnijeg zakonskog rješenja.

Od ukupno 46 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, 20% ili nominalno 9 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima izvojićemo dva zakona koji se ističu po svom značaju za građane u Federaciji BiH, tj. usklađivanju domaće regulative sa određenim normama EU, i to:

- Zakon o ličnom (osobnom) imenu;
- Zakon o matičnim knjigama.

DODATAK I – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VLADA FEDERACIJE BIH UPUTILA U PARLAMENTARNU PROCEDURU TOKOM 2011.

GODINE

2011 GODINA									
	AKTIVNOSTI VLADE FEDERACIJE BIH				AKTIVNOSTI PARLAMENTA FEDERACIJE BIH				
REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU									
	Tok Zakona koje je Vlada FBiH utvrdila	Predlagač	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Programiran	G	Zakon usvojen na Pred. Domu (DATUM)	Zakon usvojen na Domu N. (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA
1.	Zakon o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji BiH	Ministarstvo finansija F BiH	20-01-2011	NE	DA	19.05.2011.	16-06-2011	-	DA
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	Ministarstvo finansija F BiH	07-03-2011	NE	DA	19.05.2011.	16-06-2011	-	DA
3.	Zakon o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2011.g.	Ministarstvo finansija F BiH	24-03-2011	DA	DA	25-03-2011	25-03-2011	-	DA
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU									
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama	Ministarstvo finansija F BiH	04-05-2011(NC) 09-11-2011(PR) 24-11-2011(PR)	DA	DA	-	-	-	NE
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija F BiH	04-05-2011(NC) 09-11-2011(PR) 24-11-2011(PR)	DA	DA	-	-	-	NE
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na	Ministarstvo prostornog	05-04-2011(NC)	DA	DA	13-07-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	28-07-2011 - Nacrt -	-	NE

	kojima postoji stanarsko pravo	uređenja F BiH Premijer Federacije BiH	07-12-2011(PR)			Prihvaćeno		
7.	Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH Ministarstvo rada i soc.politike (PR)	11-05-2011 14-06-2011 21-06-2011	DA	DA	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	29-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
8.	Zakon o ličnom (osobnom) imenu	Ministarstvo pravde F BiH Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	25-05-2011(NC) 20-10-2011 (PR)	DA	DA	23-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	25-05-2011	DA	DA	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
10.	Zakon o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na neizmirena dugovanja	Ministarstvo finansija F BiH	25-05-2011	DA	NE	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom servisu radio-televizije F BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	25-05-2011	DA	NE	-	-	- NE
12.	Zakon o izmjenama Zakona o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina	Ministarstvo zdravstva F BiH	25-05-2011	DA	DA	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju	Ministarstvo zdravstva F BiH	25-05-2011	NE	DA	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	Ministarstvo pravde F BiH	25-05-2011	NE	DA	22-06-2011 - Prijedlog - Usvojeno	18-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu	Ministarstvo zdravstva F BiH	14-06-2011	DA	DA	14-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	28-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
16.	(Nacrt) Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji	Ministarstvo finansija F BiH	14-06-2011	DA	DA	14-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	28-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	- DA
17.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim	Ministarstvo finansija F BiH	14-06-2011	DA	DA	-	28-07-2011 - Nacrt -	- NE

	organizacijama					Prihvaćeno		
18.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju	Ministarstvo rada i soc.politike	29-06-2011	DA	DA	-	-	NE
19.	Zakon o stvarnim pravima Federacije BiH	Ministarstvo pravde F BiH	29-06-2011	DA	DA	07-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	22-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
20.	Zakon o vinu	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	29-06-2011(NC) 01-12-2011(PR)	DA	NE	-	-	NE
21.	Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji BiH prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u razdoblju od 2009. do 2015. godine	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije	29-06-2011	DA	NE	15-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	28-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE

REALIZOVANI ZAKONI U TREĆEM KVARTALU

22.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju proračuna budžeta FBiH za 2011.godinu	Ministarstvo finansija F BiH	05-07-2011	DA	DA	26-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	28-07-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
23.	Zakon o izmjenama Zakona o cestama Federacije BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	07-07-2011	NE	NE	06-09-2011 - Prijedlog - Usvojeno	15-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
24.	(Nacrt) Zakon o inspekcijama Federacije BiH	Ministarstvo pravde F BiH	12-07-2011	NE	DA	07-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	22-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
25.	Zakon o dopuni Zakona o utvrđivanju naseljenih mesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mesta	Ministarstvo pravde F BiH	12-07-2011	NE	NE	07-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	22-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
26.	Zakon o utvrđivanju i načinu izmjerenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	24-08-2011 (NC) 22-12-2011 (PR)	DA	DA	28-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
27.	(Nacrt) Zakon o privrednoj komori Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	27-07-2011	DA	DA			NE
28.	Zakon o izmjenama i dopunama	Ministarstvo	27-07-2011	DA	NE	07-09-2011 -	15-09-2011 -	DA

	Zakona o državljanstvu Federacije BiH	unutrašnjih poslova F BiH				Prijedlog - Usvojeno	Prijedlog - Usvojeno		
29.	(Nacrt) Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	24-08-2011	DA	DA				NE
30.	Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	24-08-2011	DA	DA	28-09-2011 - Nacrt - Prihvaćeno			NE
31.	(Nacrt) Zakon o finansiranju/financiranju poslova izmjere/premijere i uspostavljanja katastra nekretnina	Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove	22-09-2011	NE	DA				NE

REALIZOVANI ZAKONI U ČETVRTOM KVARTALU

32.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o agencijama za zaštitu ljudi i imovine	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	04-10-2011	DA	DA	26-10-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
33.	Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mesta i o izmjenama i nazivima naseljenih mesta u određenim općinama	Ministarstvo pravde F BiH	04-10-2011	NE	DA	26-10-2011 - Prijedlog - Usvojeno	10-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno		DA
34.	(Nacrt) Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon)	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	04-10-2011	DA	NE	27-10-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	10-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
35.	(Nacrt) Zakon o liječništvu	Ministarstvo zdravstva F BiH	04-10-2011	DA	NE	27-10-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt – Prihvać.		NE
36.	(Nacrt) Zakon o sestrinstvu	Ministarstvo zdravstva F BiH	04-10-2011	DA	NE	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt – Prihvać.		NE
37.	(Nacrt) Zakon i izmjenama i dopunama zakona o izvršnom postupku	Ministarstvo pravde F BiH	13-10-2011	DA	DA	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt – Prihvać.		NE
38.	(PR – Nacrt) Zakon o stočarstvu F BiH	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	13-10-2011	DA	DA	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno		NE
39.	(PR – Nacrt) Zakon o	Ministarstvo	20-10-2011	NE	DA	24-11-2011 - Nacrt -	20-12-2011 -		NE

	poljoprivrednim savjetodavnim službama	poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH			Prihvaćeno	Nacrt - Prihvaćeno		
40.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	20-10-2011	NE	DA	23-11-2011 – Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011- Prijedlog - Usvojeno	DA
41.	Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH	20-10-2011	DA	DA	24-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
42.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kvaliteta određenih proizvoda pri uvozu i izvozu	Ministarstvo trgovine F BiH	20-10-2011	NE	DA		23-11-2011 - Povučen	NE
43.	Zakon o matičnim knjigama	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH Ministarstvo pravde F BiH	20-10-2011	NE	DA	23-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2011- Prijedlog - Usvojeno	DA
44.	(Nacrt) Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	27-10-2011	DA	DA	24-11-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	20-12-2011 - Nacrt - Prihvaćeno	NE
45.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještencima u organima državne službe u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	27-10-2011	DA	DA		23-11-2011 - Povučen	NE
46.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Željeznicama Federacije BiH (2010.g.)	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	27-10-2011	DA	DA			NE
47.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji (potvrđivanje Zakona koji je proglašio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu)	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda PFBIH	09-11-2011	NE	DA	23-11-2011 – Prijedlog – Usvo.	10-11-2011 - Prijedlog - Usvojeno	DA
48.	(Nacrt) Zakon o elektronskom	Ministarstvo	09-11-2011	NE	DA			NE

	dokumentu F BiH	pravde F BiH						
49.	(Nacrt) Zakon o dopuni Zakona o eksproprijaciji	Uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove (direktor Obradović)	17-11-2011	NE	DA			NE
50.	(Nacrt) Zakon o igrama na sreću (novi zakon)	Ministarstvo finansija F BiH	24-11-2011	DA	DA			NE
51.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	24-11-2011	NE	DA			NE
52.	(Nacrt) Zakon o izmjeneama i dopunama Zakona o federalnim administrativnim taksama i Tarifi federalnih administrativnih taksi	Ministarstvo finansija F BiH	01-12-2011	DA	DA			NE
53.	Zakon o izmjenama Zakona o proračunima u Federacije Bosne i Hercegovine (dec. 2011.g.)	Ministarstvo finansija F BiH	07-12-2011	NE	DA			NE
54.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnom ispitu	Ministarstvo pravde F BiH	07-12-2011	NE	DA			NE
55.	Zakon o poticaju razvoja malog gospodarstva (male privrede)	Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obra	07-12-2011	DA	DA			
56.	Zakon o izmjenama Zakona o parničkom postupku	Ministarstvo pravde F BiH	13-12-2011	NE	DA			NE
57.	(Nacrt) Zakon o izmjenama Zakona o priuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u FBiH.	Ministarstvo rada i socijalne politike	13-12-2011	DA	NE			NE
58.	Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva	Ministarstvo zdravstva	13-12-2011	DA	DA			NE
59.	Zakon o stomatološkoj djelatnosti	Ministarstvo zdravstva	13-12-2011	DA	NE			NE
	Zakon o radu Federacije BiH	Ministarstvo	22-12-2011	DA	DA			NE

60.		rada i socijalne politike						
61.	Zakon o zaštiti prirode F BiH	Ministarstvo okoliša i turizma	22-12-2011	DA	DA			NE
62.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH	Ministarstvo pravde F BiH	22-12-2011	DA	NE			NE
63.	Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. Godinu	Ministarstvo finansija F BiH	28/29-12-2011	DA	NE			NE
64.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja	Ministarstvo rada i socijalne politike	28-12-2011	DA	DA			NE
65.	(NC) Zakon o upošljavanju stranaca	Ministarstvo rada i socijalne politike	28-12-2011	DA	DA			NE
66.	(NC) Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo okoliša i turizma	28-12-2011	DA	DA			NE
67.	Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode	Ministarstvo finansija F BiH	28-12-2011	NE	NE			NE
68.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija F BiH	28-12-2011	DA	NE			NE

**DODATAK II – SPISAK SVIH NEUTVRĐENIH ZAKONA IZ PROGRAMA RADA VLADE
FEDERACIJE BIH ZA 2011. GODINU**

RB.	Naziv zakona	Predlagač
1.	Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
2.	Zakon o eksplozivnim materijama u FBiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
5.	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
6.	Zakon o nafti u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
7.	Zakon o energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
9.	Zakon o naftnim derivatima Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
10.	Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj policiji/Finansijskoj policiji	Ministarstvo finansija F BiH
11.	Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH	Ministarstvo finansija F BiH
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnim sistemima	Ministarstvo finansija F BiH
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit	Ministarstvo finansija F BiH
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH
16.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udružama i fondacijama u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH
17.	Zakon o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH
18.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH
19.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH (nakon usvajanja simbola u PFBiH)	Ministarstvo pravde F BiH
20.	Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne samouprave F BiH	Ministarstvo pravde F BiH
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (u saradnji sa Min.finansija)	Ministarstvo pravde F BiH
22.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudovima u FBiH	Ministarstvo pravde F BiH
23.	Zakon o auto-moto klubovima u F BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH
24.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskom prometu Federacije BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH
25.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju	Ministarstvo prostornog

	zemljišta na nivou Federacije BiH i podzakonski akti	uređenja F BiH
26.	Zakon o zaštiti obitelji sa djecom	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
27.	Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
28.	Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BiH kroz uvođenjem prihodovnog cenzusa, provođenjem javne rasprave,radi onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
29.	Zakon o osnovama socijalne zaštite i minimumu socijalne sigurnosti	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
30.	Zakon o mirnom rješavanju sporova	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
31.	Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata sa ciljem uvođenja standardnih kriterija i instrumenata za poboljšanje postojećeg teksta zakona kroz uvođenje prihodovnog cenzusa i onemogućavanja zloupotreba i višestrukog korištenja prava.	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
32.	Zakon o izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica F BiH
33.	Zakon o raseljenim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine (novi)	Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica F BiH
34.	Zakona o unutrašnjim poslovima F BiH	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH
35.	Zakon o prijevozu opasnih materija – inicijativa Federalne uprave policije	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH
36.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH
37.	Zakon o medicinski potpomognutoj prokreaciji	Ministarstvo zdravstva F BiH
38.	Zakon o zdravstvenom osiguranju	Ministarstvo zdravstva F BiH