



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORINGA RADA VLADE FEDERACIJE BIH ZA PERIOD 01.01. – 31.08. 2010. GODINE

**(Izvještaj sadrži i osvrt na određene rezultate cjelokupnog
dosadašnjeg mandatnog perioda 2007–2010. godina)**

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Sažetak	4
3. Osnovne informacije o radu Vlade FBiH	7
3.1. Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH	7
3.2. Realizacija godišnjeg Programa rada za 2010. godinu sa akcentom na zakonodavne aktivnosti	10
3.3. Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada za 2010. godinu, sa osvrtom na cjelokupan dosadašnji mandatni period Vlade Federacije BiH	15
4. Odnos Vlade Federacije i Parlamenta Federacije BiH po pitanju realizacije zakona u 2010.g.	23
4.1. Osvrt na proces usvajanja zakona u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih od strane Vlade F BiH u periodu 2007 – 2010.g.	30
4.2. Zakoni koji su pali u Parlamentu Federacije BiH tokom protekle 4 godine	34
5. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vlade F BiH sa zahtjevima iz GP	37
5.1. Osvrt na broj realizovanih mjera i onih u vezi sa GP za period 2007 – 2010. godina	40
6. Ostvarena primanja ministara tokom mandata	42
7. Poređenje efikasnosti Vlade Federacije BiH iz mandatnog perioda 2002-2004.g. i aktuelnog saziva po pitanju broja realizovanih mjera, s akcentom na zakone	44
8. Poređenje efikasnosti ministara u Vlade F BiH, sa akcentom na stranačku liniju	47
DODATAK 1 – Spisak realizovanih zakona Vlade tokom 2010. godine, zaključno Sa 31.08.2010. godine	53
DODATAK 2 – Građanska platforma	64

1. UVOD

Kroz izvještaj u nastavku smo ispratili aktivnosti Vlade Federacije BiH tokom 2010. godine, a isto tako akcentirali određene rezultate u vezi sa kompletnim periodom od dana konstituisanja aktuelnog saziva do 31.08.2010. godine. Posebno smo obratili pažnju na ispunjenje godišnjeg programa rada Vlade Federacije BiH, realizaciju planiranih zakona, propuštene prilike po ministarstvima, sudbinu zakona utvrđenih od strane Vlade F BiH u Parlamentu F BiH, kao i usklađenost rada Vlade sa zahtjevima iz Građanske platforme. S obzirom da smo pri kraju mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, u ovom izvještaju smo uporedili kroz nekoliko parametara efikasnost u radu starog saziva Vlade Federacije (2002 – 2006. godina) i Vlade na čijem čelu je predsjednik Mustafa Mujezinović.

Dodajmo i to, sublimirali smo određene rezultate koje su ostvarili ministri iz istih stranaka, te uporedili učinak po strankama po pitanju realizacije programa rada, finalizacije planiranih zakona, te djelovanja u pravcu ispunjenja zahtjeva iz Građanske platforme.

Kroz čitav izvještaj davali smo poredbene podatke iz prethodnih godina, a nerjetko i sumirali postignute rezultate na nivou proteklog trogodišnjeg perioda.

Izvještaj je fokusiran na analiziranje rada Vlade kao tijela, ali i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika, te ministarstava kao entitetskih javnih institucija.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Programi rada Vlade Federacije BiH za 2007, 2008, 2009. i 2010 godinu“, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, zvanični dopisi Ministarstva prema CCI, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

2. SAŽETAK

U prvih 8 mjeseci 2010. godine, ministri i premijer Federacije BiH su na zasjedanjima proveli, sumarno gledajući, vremenski ekvivalent od približno 15 osmosatnih radnih dana, odnosno u prosjeku 3 sata i 44 minute po zasjedanju. A gledajući kompletan dosadašnji, trogodišnji period, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na sjednicama provela, sumarno, vremenski ekvivalent približno 76 radnih dana.

Za razliku od 2009. godine u kojoj je Vlada Federacije BiH kršila Član 32. Poslovnika radeći bez usvojenog godišnjeg programa rada, Program rada ove institucije za 2010. godinu usvojen je 21.01.2010. godine.

Zahvaljujući velikom broju redovnih aktivnosti koja ministarstva kontinuirano obavljaju tokom godine (koje nemaju u konačnici cilj kreiranje i usvajanje određenog dokumenta – 38% od ukupnog plana), a koja su ovaj put uokvirili u svoje godišnje programe radova, 2010. godina je do sada najefikasnija po pitanju realizacije sveukupnog plana rada Vlade. Naime, za prvih 8 mjeseci Vlada Federacije BiH je realizovala 54% ukupno planiranog za 2010. godinu.

Po isteku 8 mjeseci 2010. godine konstatujemo da 4 ministarstva nisu realizovala ovogodišnji Program rada više od 50% i to: Ministarstvo energije rudarstva i industrije, Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, Ministarstvo prometa i komunikacija, te Ministarstvo pravde. Sa 32% uspjeha najneefikasnije je Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, ministra Vahida Heće.

Sveukupno za mandat, ako se fokusiramo samo na godine kada su postojali usvojeni planovi mogli bi zaključiti kako je Vlada Federacije u prosjeku 2007, 2008. i 2010. godine, a zaključno sa 31.08.2010. godine uspješno realizovala 1106 od 2069 obaveza koje je planirala ili 53%.

Program rada Vlade Federacije BiH za 2010. godinu tretira 76 različita zakona koje treba utvrditi, a u isto vrijeme ostaviti dovoljno vremena da ih i Parlament Federacije usvoji. Riječ je o velikom broju prenesenih zakona – 63% (48 od 76 zakon), nerealizovanih iz prethodnog perioda.

Po isteku prvih 8 mjeseci 2010. godine, utvrđena su samo 24 zakona iz pomenutog plana – 31,5% zakonodavnog plana, što predstavlja jedan od procentualno najlošijih rezultata u dosadašnjem toku mandata po ovom pitanju. Brojka od utvrđena 24 zakona iz plana usvari predstavlja 60% zakonodavnog duga iz 2009. godine.

Koliko je čitav mandatni period po pitanju realizacije zakona iz Programa rada bio loš govore nam pokazatelji kako je procentualni rezultat od 50,5% iz 2009. godine ustvari jedini iznadpolovičan i naravno najbolji u poređenju sa drugim godinama. A koliko je i taj rezultat ustvari za svaku vrstu osude pokazuje 46 nerealizovanih zakona iz tadašnjeg plana. U 2008.g. efikasnost po pitanju realizacije planiranih zakona se zaustavila na 45%, u 2007. smo bilježili sramnih 32% i u posljednjoj mandatnoj godini ljestvica uspjeha se nakon 8 mjeseci zaustavila na 31,5%.

Poznata je činjenica da je Vlada Federacije BiH prebacivala nerealizovane zakone iz Programa rada jedne godine u narednu, ali ako posmatramo samo brojeve zakona u planu (361) i realizaciji iz plana

(146), onda zaključujemo da je Vlada Federacije BiH realizovala mandatni zakonodavni program u procentualnom iznosu od 40,4%. Ovaj procenat i najbolje oslikava sav trud koji je Vlada Federacije pružila za svog mandata, zaključno sa 31.08.2010. godine. Zbirno, svi dosad utvrđeni zakoni iz planova rada Vlade Federacije, njih 146, predstavljaju rezultat koji je trebao biti osvaren recimo u julu 2008. godine, a ne 25 mjeseci kasnije.

Ako mandatni period od 4 godine podjelimo na 16 kvartala vidimo da je po planovima ove institucije u čak 10 kvartala trebalo da bude utvrđeno 20 i više zakona. Međutim Federalna vlada taj plan nije ostvarila niti jednom za 4 godine.

I u 2010. godini je nastavljena loša saradnja između izvršne i zakonodavne vlasti, koje se ovaj put ogleda u činjenici da je od 55 utvrđenih prijedloga zakona na održanim sjednicama Vlade tokom 2010. godine, parlamentarna procedura završena za tek njih 21, što je trenutno, procentualno, najlošiji rezultat po ovom pitanju u protekle 4 godine mandata. Pritom je, od pomenutih 55 vladinih zakona iz tekuće godine koji su usvojeni u formi prijedloga u Parlamentu FBiH, tek 7 iz ovogodišnjeg Programa rada Vlade za 2010. godinu.

Dakle, finalni rezultat je, da je od 76 zakona u Programu rada Vlade FBiH za 2010. godinu, u Parlamentu usvojeno njih 7 – ili 9%. Pri tome ne smijemo zaboraviti da su svi zakoni koje je Vlada Federacije BiH planirala sadržani i u godišnjem Programu rada Federalnog parlamenta.

Nefunkcionalnost i nekoordinacija u radu Vlade i Parlamenta FBiH je prisutna praksa u kontinuitetu još od formiranja vlasti od strane aktuelne koalicije. S tim u vezi, posmatrajući čisto brojčano, odnosno ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodnog perioda u narednu godinu, Vlada Federacije BiH je za 4 godine, kroz godišnje programe rada, planirala utvrditi 361 zakona, a utvrđeno je 146 (zbrajajući prijedloge i nacрте). Naravno, jasna je računica koja nas upućuje na 59,6% nerealizovanih planiranih zakonskih rješenja Vlade.

U finalizaciji posla oko zakona, Parlament je taj broj praktično prepолоvio, pa je konačni rezultat da je od mandatnog zakonodavnog plana Vlade Federacije BiH, Parlament Federacije BiH zaključno sa 31.08.2010. godine usvojio poražavajućih 21% programiranih zakona, tj. samo 76 njih.

Ako uzmemo u obzir i neplanirane zakone koje je Vlada Federacije BiH utvrđivala tokom dosadašnjeg mandata dolazimo do podatka kako je od konstituisanja, a zaključno sa 31.08.2010. godine, ista utvrdila i poslala u parlamentarnu proceduru 275 različitih zakona. Za nepune 4 protekle godine mandata, zaključno sa 31.08.2009. godine, Parlament Federacije BiH je usvojio 144 zakona od 275, koliko različitih u tom periodu je utvrdila Vlada FBiH (52%). U isto vrijeme čak 12% zakona koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH odbijeno ili povučeno u Parlamentu FBiH, a najviše odbijeh je Ministarstvu energije, rudarstva i industrije.

Ministarstvo pravde je, u zbiru, planiralo najveći broj zakona u periodu 2007–2010.g., ali proporcionalno tome, ovo ministarstvo ima i najveći broj neusvojenih (planiranih) zakona, od strane Parlamenta Federacije BiH – čak 72. Naime, Parlament je za tri godine mandata, usvojio tek 7% od onoga što je planiralo Ministarstvo pravde. Procentualno, iznad 50% usvojenih zakona u Parlamentu

od mandatnog plana ministarstva bilježe samo Ministarstvo finansija (52%), Ministarstvo prostornog uređenja (56%), Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR (55%) i Ministarstvo trgovine (67%).

Od ukupnog broja realizovanih mjera za četiri godine mandata tek 4,3% može značajno uticati na djelimična rješavanja prethodno pobrojanih problema koji su tretirani dokumentom „Građanska platforma za izbore 2006. godine“, a pri tome evidentiramo kako je po zvaničnim podacima Zavoda za zapošljavanje u Federaciji skoro identičan broj nezaposlenih kao u momentu kada je aktuelna Vlada stupila na dužnost u 2007. godini. Rad bez ikakvih pomaka po ovom pitanju, a 500.000 građana je svojim potpisima pred prošle opšte izbore istaklo pitanje nezaposlenosti kao prioritet nad prioritetima.

U isto vrijeme građani Federacije BiH su samo na konto neto plate, toplog obroka, odvojeni život i troškove smještaja, rad ministara i Premijera Vlade za ovaj mandat platili preko 3.500.000 KM.

Čak je i prethodni saziv Vlade (2002 – 2006. godina) u mnogim segmentima nadmašio efikasnost aktuelnog saziva. Npr., ako pratimo period od dana konstituisanja jednog i drugog saziva, pa do isteka 8-og mjeseca posljednje godine mandata, prethodni saziv Vlade je održao 11 sjednica više za isti period. Isto tako, ako zbrojimo realizovane zakone od dana konstituisanja do isteka 8-og mjeseca četvrte godine mandata, dolazimo do podatka da je prošli saziv Vlade Federacije u posmatranom periodu utvrdio 284 zakona, dok je aktuelni, u istom periodu svog mandata imao 3% lošiji učinak - 275 zakona. Na kraju naznačimo i to da je tokom 4 godine mandata prethodne vlasti iz perioda 2002 – 2006. godine u Službenim novinama Federacije objavljeno je 212 različitih zakona dok je četvorododišnjem mandatnom periodu aktuelne Federalne vlasti objavljeno 175 zakona (17% manje).

Kroz izvještaj smo došli do podatka da je Vlada Federacije BiH realizovala zaključno sa 31.08.2010. godine oko 53% sveukupno planiranih aktivnosti kroz usvojene godišnje programe rada tokom ovog mandata. U skladu sa tim rezultatom je i stranački neuspjeh, gdje 3 najveće stranke bilježe skoro identičnu (ne)efikasnost od 50-54% - SDA, SzBiH, HDZ BiH. Najuspješnija, ako to možemo nazvati uspjehom, je stranka SDA sa 54% efikasnosti u realizaciji planiranih zadataka, a najneefikasnij su ministri HDZ 1990 – 46%.

Prateći realizaciju planiranih zakona, najveći broj realizovanih zakona iz godišnjih programa rada za period 2007 – 2010. godina zabilježili su ministri iz HDZ BiH. Brojčano posmatrajući i Parlament Federacije BiH je najviše zakona usvojio upravo među onima koji su došli iz Ministarstva finansija, Ministarstva pravde i Ministarstva okoliša i turizma. U isto vrijeme ako posmatramo zbir planiranih i utvrđenih na Vladi F BiH (ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodnog perioda u narednu godinu) daleko najveći dug od 100 zakona načinio je HDZ BiH, gdje glavnu krivicu nosi ministar pravde Feliks Vidović. Druga stranka koja je po ovom itanju načinila najviše duga SzBiH sa 51 planiranim i neutvrđenim zakonom na Vladi.

Među planovima rada 8 ministarstva koja su pod okriljem HDZ BiH i SzBiH ostao je 151 nerealizovan zakon što čini 70% od ukupnog duga koje je Vlada Federacije BiH načinila za protekle 4 godine, zaključno sa 31.08.2010. godine.

3. OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE F BiH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH

U 2010. godini, zaključno sa 155. redovnom sjednicom održanom 26.08.2010., Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je održala 26 redovnih sjednica (140. i 145. realizovane u nastavcima) i 4 vanredne.

Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Ukupno tačaka i podtačaka na DR	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
130	Redovna	11-01-2010	07:25	51	2	0	0
131	Redovna	21-01-2010	02:30	2	0	0	0
132	Redovna	25-01-2010	05:00	70	0	0	0
133	Redovna	01-02-2010	04:15	31	10	7	3
134	Redovna	15-02-2010	04:00	57	1	0	0
135	Redovna	18-02-2010	02:00	15	2	1	0
13	Vanredna	23-02-2010	02:00	5	0	0	0
136	Redovna	08-03-2010	04:15	68	0	0	0
14	Vanredna	10-03-2010	00:20	1	1	1	0
137	Redovna	17-03-2010	03:00	18	3	2	0
138	Redovna	24-03-2010	08:05	107	1	0	0
15	Vanredna	25-03-2010	00:45	3	0	0	0
16	Vanredna	31-03-2010	03:50	4	0	0	0
139	Redovna	14-04-2010	06:00	82	8	6	2
140	Redovna	26-04-2010	06:00	5	1	1	1
140	Nastavak	29-04-2010	08:00	51	1	0	0
141	Redovna	10-05-2010	02:30	55	1	1	1
142	Redovna	17-05-2010	02:45	1	0	0	0
143	Redovna	20-05-2010	04:30	52	3	1	0
144	Redovna	24-05-2010	06:20	46	2	1	1
145	Redovna	01-06-2010	06:00	30	0	0	0
145	Nastavak	02-06-2010	00:40	2	0	0	0
146	Redovna	10-06-2010	03:15	31	0	0	0
147	Redovna	17-06-2010	02:25	30	5	4	1
148	Redovna	28-06-2010	03:20	47	3	3	1
149	Redovna	01-07-2010	03:00	45	5	3	1
150	Redovna	15-07-2010	04:20	49	6	4	4
151	Redovna	20-07-2010	03:15	25	3	3	3
152	Redovna	22-07-2010	01:00	17	5	4	1

153	Redovna	10-08-2010	02:45	36	0	0	0
154	Redovna	19-08-2010	03:00	38	1	0	0
155	Redovna	26-08-2010	03:25	39	5	2	0
UKUPNO			119:55	1113	69	44	19
PROSJEK			≈03:44 po zasjedanju	34,8 po zasjedanju	2,30 po sjednici	1,47 po sjednici	0,63 po sjednici

Tabela 1: Vrijeme trajanja, broj tačaka i realizovanih zakona po sjednicama Vlade Federacije u 2010. godine

U prvih 8 mjeseci 2010. godine, ministri i premijer Federacije BiH su na zasjedanjima proveli, sumarno gledajući, vremenski ekvivalent od približno 15 osmosatnih radnih dana, odnosno u prosjeku 3 sata i 44 minute po zasjedanju. Najduže trajanje jednog zasjedanja Vlade Federacije u 2010. godini bilježimo 24.03.2010. na 138. redovnoj sjednici (8 sati i 5 minuta), a prisjetimo se tom prilikom je razmatrano 107 mjera od kojih najveći broj planova i programa rada različitih institucija za 2010. godinu, te izvještaja o radu za 2009. godinu. Nasuprot tome 14. vanredna sjednica, iz marta mjeseca, završena za samo 20 minuta. Vlada je tada razmatrala prečišćeni tekst zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, na prijedlog Ministarstava pravde F BiH. Tim aktom su na zahtjev Svjetske banke propisani platni razredi i koeficijenti izabranih predstavnika, tj. nositelja izvršnih funkcija i savjetnika, kao i državnih službenika i namještenika, policijskih i službenika sudske policije, te zatvorskih policajaca-stražara. Ovaj zakon je naknadno 26.04.2010. godine utvrđen na Vladi u formi prijedloga, a usvajanjem u Domu naroda Parlamenta F BiH 22.07.2010. godine završena je i parlamentarna procedura.

Ako ovim podacima dodamo i boravak na sjednicama tokom perioda 2007 - 2009. godine, dolazimo do podatka da je Vlada Federacije BiH za nepune četiri godine mandata zasjedala približno 76 (osmosatnih) radnih dana. Ako uporedimo sa boravkom predstavnika Vijeća ministara na sjednicama, Vlada Federacije BiH je tokom dosadašnjeg mandatnog perioda provela u sali za sjednice više od njih približno 43 radna dana.

Na održanim sjednicama Vlade Federacije u tekućoj godini, zaključno sa 31.08.2010. godine, ova institucija je razmatrala 1113 tačaka (zbirajući tačke i podtačke) koje su bile na njihovim dnevnim redovima. Ipak, usvojeno je 988 akata, dok je izjašnjavanje odgođeno za 28 akata, 11 je vraćeno na doradu, 58 puta je mjera skinuta sa dnevnog reda bez najave odgode, 21 mjera je primljena k znanju, uz jedan slučaj povlačenje akta bez objašnjenja. U prosjeku je razmatrano 34,8 tačaka (ubirajući i podtačke) po zasjedanju, a pri tome utvrđivano 2,30 zakona. Naravno, u ovom slučaju zakona govorimo o prosjeku zbira planiranih i neplaniranih zakone Programom rada vlade Federacije BiH, a moramo znati da je, nažalost, broj realizovanih zakona iz Programa rada tek 0,80 po sjednici.

	Usvojeno - Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Povučeno	Izjašnjavanje odgođeno	Nije evidentirano	Obustavljena procedura	Skinuto s DR	Primljeno k znanju	Ukupno
Sve mjere	988	11	1	28	4	2	58	21	1113

GP	262	4	0	6	0	2	18	13	305
GP+	39	2	0	1	0	0	6	7	55

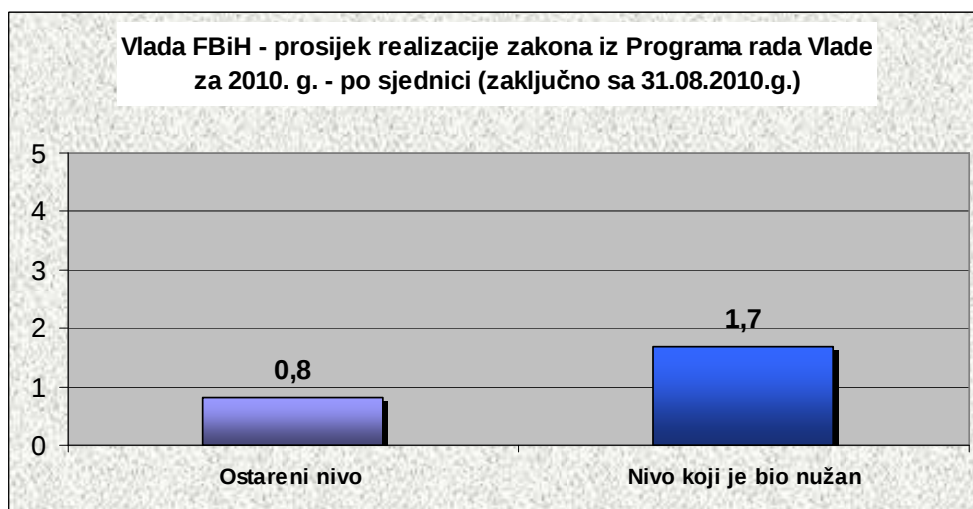
Podaci iz 2010. godine nam još jednom potvrđuju da Vlada Federacije BiH radi aktivnije nakon što je aktuelni premijer Mustafa Mujazinović zamjenio prethodnika Nedžada Brankovića, i to po svim gore navedenim parametrima kao što su broj zasjedanja, broj razmatranih i realizovanih mjera, broj zakona, te onih zakona koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. U nastavku ćemo primjeti kako je i ovogodišnji Program rada Vlade F BiH znatno bolje realizovan u odnosu na bilježeno stanje dok je na čelu ove institucije bio gospodin Nedžad Branković, ali u isto vrijeme ostati razočarani lošom realizacijom planiranih zakonodavnih aktivnosti.

Za 8 mjeseci 2010. godine zabilježili smo čak 11 zasjedanja od ukupno 32, ubrojimo li vanredne sjednice i nastavke sjednica, na kojima Federalna vlada nije utvrdila niti jedan zakon i to u vremenu kada je ostalo na desetine nerealizovanih zakona iz planova ministarstva tokom perioda 2007 – 2009. godina. Kao što prikazuje naredni grafikon, po pitanju realizacije zakona posebno se izdvaja pozitivan učinak sa 132. i 139. sjednice. Do sada je praksa Vlade Federacije BiH bila da tokom decembra mjeseca utvrdi veći broj zakona i na taj način popravi katastrofalan godišnji bilans, dok se u isto vrijeme po pravilu gubila čak i teoretska mogućnost da Parlament usvoji neki od tih zakona u godini u kojoj je njihovo usvajanje i planirano. S obzirom da je ovo izborna godina i da neće biti usvajanja zakona u decembru mjesecu, veliki dio zakona planiranih za 2010. godinu će sigurno ostati samo mrtvo slovo na papiru.



Dijagram1 : Broj realizovanih zakona na redovnim i vanrednim sjednicama

Ako posmatramo samo one zakone koji su planirani za realizaciju do isteka mjeseca avgusta 2010. godine, uz ostvareni tempo održavanja sjednica, se ispostavilo da je Vlada Federacije BiH morala po sjednici usvajati 1,7 zakona iz programa, a da bi sve planirane utvrdila, dok je njen učinak više od duplo manji – 0,8 planiranih zakona po sjednici.



Dijagram2 : Prosjek realizacije zakona

Prisjetimo se u ovom dijelu da čitavo vrijeme govorimo o krnjem sastavu Vlade Federacije BiH, jer je još tokom trećeg kvartala 2009. godine ista ostala bez ministra prostornog uređenja, gospodina Salke Obhodaša, koji je podnio ostavku. Na žalost politikanstvo i stranačka neusaglašenost u vladajućoj koaliciji su doveli da Vlada već godinu dana radi bez jednog ministra.

Realizacija program rada Vlade Federacije BiH

Za razliku od 2009. godine u kojoj je Vlada Federacije BiH 365 dana kršila Član 32. Poslovnika radeći bez usvojenog godišnjeg programa rada, Program rada ove institucije za 2010. godinu usvojen je 21.01.2010. godine. U uvodnom dijelu ovogodišnjeg Programa rada rečeno je kako će strateški pravci djelovanja Vlade bit usmjereni na intenziviranje privrednog razvoja u uslovima svjetske ekonomske krize i zaustavljanje negativnih trendova s posebnim fokusom na privatizaciju i restrukturiranje preduzeća, povećanje investicija, izvoza, konkurentnosti privrede i zaposlenosti, rasterećenje privrede, smanjenje stope sive ekonomije, povećanje životnog standarda i smanjenje siromaštva. Među strateškim pravcima djelovanja naznačeni su i jačanje unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH, kao i iniciranje i provođenje reformi usklađenih s potrebama BiH na putu pridruživanja Evropskoj uniji. Kako je rečeno Vlada je planirala preduzimati mjere i predlagati temeljna zakonska i druga rješenja da bi se osigurao ambijent za privredni rast društva, stabilni i predvidivi uvjeti poslovanja, zatim revizija privatizacije, početak plaćanja koncesija, te normativno regulisanje javnih dobara i javno-privatnog partnerstva.

Ipak kada smo analizirali planirane mjere mogli smo se uvjeriti kako većinu možemo svrstati među redovne i kontinuirane aktivnosti ministarstava, sa manjim brojem onih koje su razvojne i od strateškog značaja za gorenavedene socio-ekonomske probleme u Federaciji BiH. U isto vrijeme bi Program rada vlade Federacije BiH za 2010. godinu mogli nazvati nepotpunim jer isti tretira samo

planirane mjere samo ministarstava bez pregleda planova Federalnih instituta, komisija, ureda, zavoda, agencija i drugih institucija čiji predstavnici redovno prisustvuju sjednicama, predlažu mjere, te kroz mnoge druge konsultativne i koordinirane aktivnosti sudjeluju u radu Vlade.

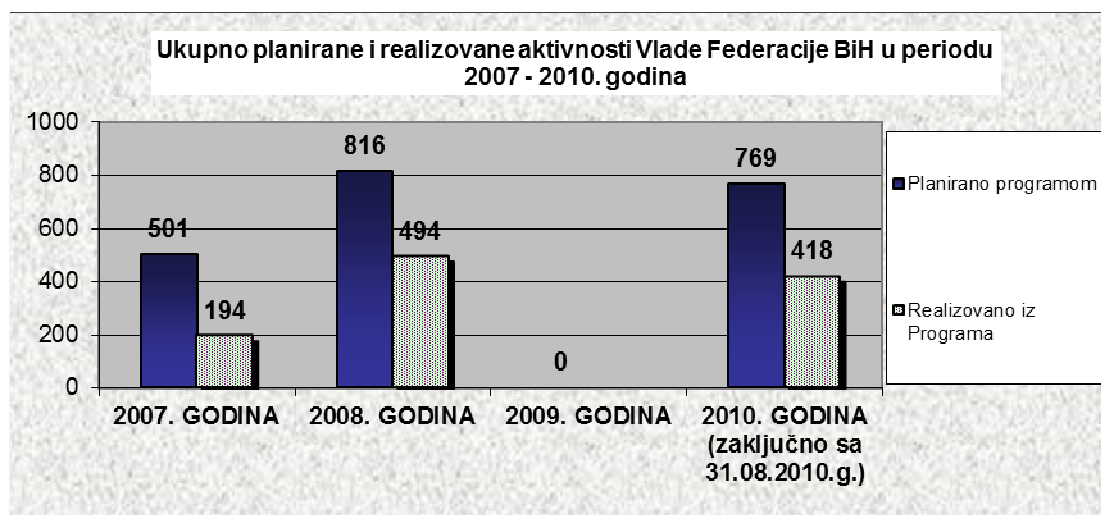
Naredna tabela nam prikazuje karakter svih planiranih mjera 16 ministarstava i kao što možemo primjetiti na redovne aktivnosti ministarstava koje nemaju u konačnici cilj kreiranje i usvajanje određenog dokumenta otpadaju čak 283 mjere ili 38% od ukupnog plana. Dalje, govoreći o konkretnim mjerama, Vlada Federacije BiH je najviše planirala pravilnika (83), od kojih je 27 iz planova prethodnih godina, a koji su ostajali nerealizovani. Od 76 planiranih zakona, većina, odnosno 63% su nerealizovani iz planova prethodnih godina.

Tipovi	Ukupno za 2010 g.	Nove mjere u Programu za 2010 godinu	Mjere iz ranijih perioda (ukupno)
Akcioni plan	5	3	2
Analiza	12	11	1
Budžet	2	2	0
Informacija	71	63	8
Inicijative i pitanja	3	3	0
Izjašnjenje	2	2	0
Izvještaj	54	53	1
Odluka	51	49	2
Ostalo	297	292	5
Plan	10	10	0
Plan rada	3	3	0
Pravilnik	83	56	27
Program	17	16	1
Projekat	49	48	1
Prostorni plan	5	5	0
Riješenje	2	2	0
Saglasnost	1	1	0
Stav - Mišljenje	7	7	0
Strategija	8	4	4
Uputstvo	4	4	0
Uredba	7	5	2
Zakon	76	28	48
UKUPNO	769	667	102

Tabela 2: Ukupno 13,2% mjera u Programu rada za 2010. godinu su prenesene nerealizovane mjere iz planova prošlih godina

Iz prethodne tabele vidimo da je Vlada planirala realizaciju 8 strategija¹, ali vraćajući se na uvodna obećanja Vlade u Programu rada kako će mnogo aktivnije raditi na rješavanju velikih problema u Federaciji tokom 2010. godine napomenimo kako su za 8 mjeseci uspjeli realizovati samo jednu planiranu strategiju „Strategiju upravljanja vodama Federacije BiH“. Od 5 akcionih planova realizovana su dva, a tek ćemo se uvjeriti koliko su neefikasni bili po pitanju realizacije planiranih zakona.

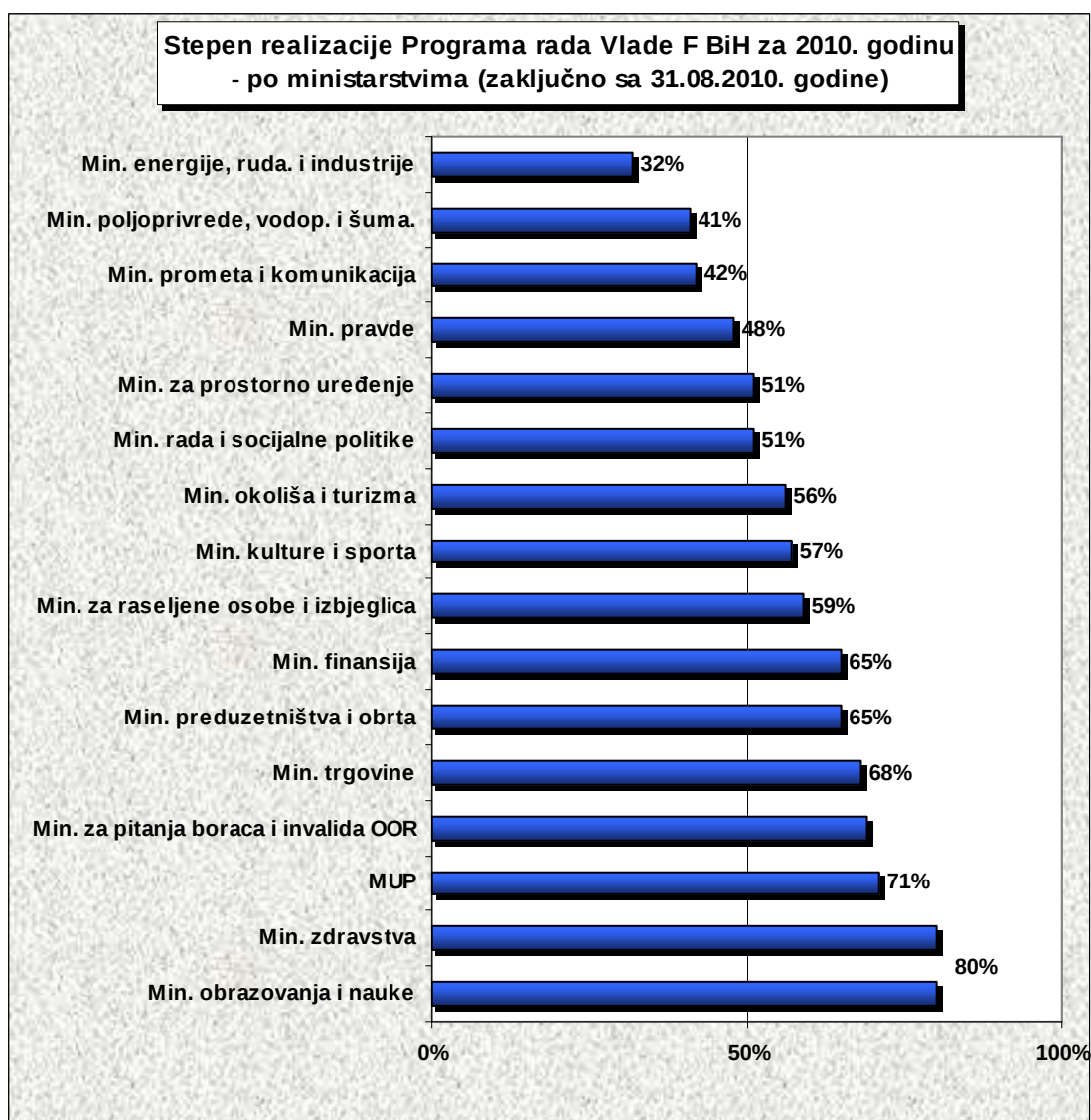
Ipak zahvaljujući velikom broju redovnih aktivnosti koja ministarstva kontinuirano obavljaju tokom godine, a koja su ovaj put uokvirili u svoje godišnje programe radova, 2010. godina je do sada najefikasnija po pitanju realizacije sveukupnog plana rada Vlade. Naime, za prvih 8 mjeseci Vlada Federacije BiH je realizovala 54% ukupno planiranog za 2010. godinu iz čega bi mogli zaključiti da će, zadržali se ovakav tempo, plan potencijalno biti realizovan u visini od oko 80%. Ovakvim razvojem događaja do isteka godine Vlada Federacije BiH bi, ako uporedimo sa 2007. godinom, popravila efikasnost u realizaciji Programa rada za čak 41%, a u odnosu na 2008 godinu za 23%.



Dijagram 3: Uporedni prikaz efikasnosti u realizaciji Programa rada u 2007 – 2010. godina

Po isteku 8 mjeseci 2010. godine konstatujemo da 4 ministarstva nisu realizovala ovogodišnji Program rada više od 50% i to: Ministarstvo energije rudarstva i industrije, Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, Ministarstvo prometa i komunikacija, te Ministarstvo pravde. Sa 32% uspjeha najneefikasnije je Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, ministra Vahida Heće.

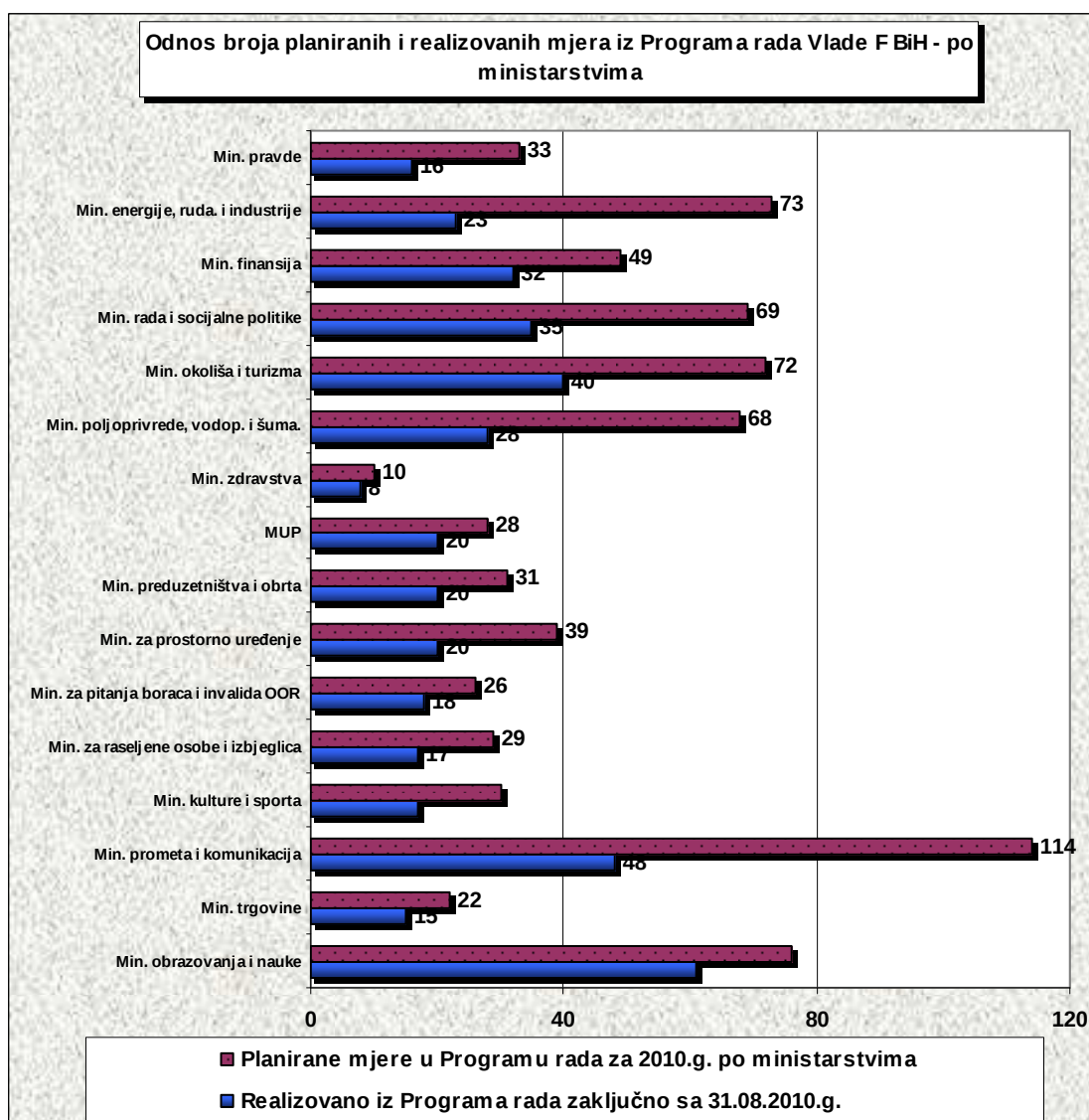
¹ Strategija razvoja nauke u FBiH, usklađena sa državnom strategijom; Strategija razvoja autocesta i brzih cesta u FBiH; Strategija za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine 2010.-2014. godina (razmatranje na Vladi Federacije BiH i usvajanje u Parlamentu Federacije BiH); Strategija upravljanja vodama Federacije BiH; Srednjoročna strategija pružanja savjetodavnih usluga u poljoprivredi; Strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem 2010-2015. godina; Srednjoročna strategija razvoja poljoprivrednog sektora u FBiH (2010.-2015.); Strategija ruralnog razvoja Federacije BiH.



Dijagram 3a : Procentualni uspjeh realizacije godišnjeg Programa rada za 2010 g. po ministarstvima

Kada u brojkama predstavimo realizaciju godišnjeg programa rada za 2010. godinu najuspješnije je Ministarstvo obrazovanja i nauke sa 61 završenom aktivnosti od ukupno 76 planiranih. Sa druge strane upravo je Program rada ovog Ministarstva i jedan od onih sa najvećim brojem uopštenih redovnih aktivnosti koje Ministarstvo obavlja tokom godine, bez da se o istima treba raspravljati na sjednicama Vlade.

Brojčano je najmanje mjera iz ovogodišnjeg Programa rada realizovalo Ministarstvo zdravstva, ukupno 8, a pri tome se u Programu rada ove institucije nalazilo tek 10 mjera.



Dijagram 3b: Planirane – realizovane mjere po ministarstvima

S obzirom da Vlada Federacije BiH nije imala usvojen godišnji program rada za 2009. godinu nismo u mogućnosti izvući preciznu projekciju realizacije mandatnog plana ove institucije, a posmatrajući planove po godina za sve 4 godine mandata. Sa druge strane ako se fokusiramo samo na godine kada su postojali usvojeni planovi mogli bi zaključiti kako je Vlada Federacije u prosjeku 2007, 2008. i 2010. godine, a zaključno sa 31.08.2010. godine uspješno realizovala 1106 od 2069 obaveza koje je planirala ili 53%. Prateći ovakvu računicu i uz krajnje optimističnu pretpostavku da će po prikazanom tempu biti realizovano dodatnih 209 mjera u posljednja 4 mjeseca 2010. godine² iz ovogodišnjeg plana, najbolji rezultat ove institucije bi bila realizacija 1315 od pomenutih planiranih 2069 obaveza ili 64%.

Sumarno, tek iznad polovična realizacija planiranih aktivnosti u mandatnom periodu, uz ignorantan odnos prema obavezi da se kreira plan rada za 2009. godinu na najbolji način pokazuju koliki je značaj Vlada Federacije BiH dala procesu planiranja i realizacije planiranog tokom proteklog mandata.

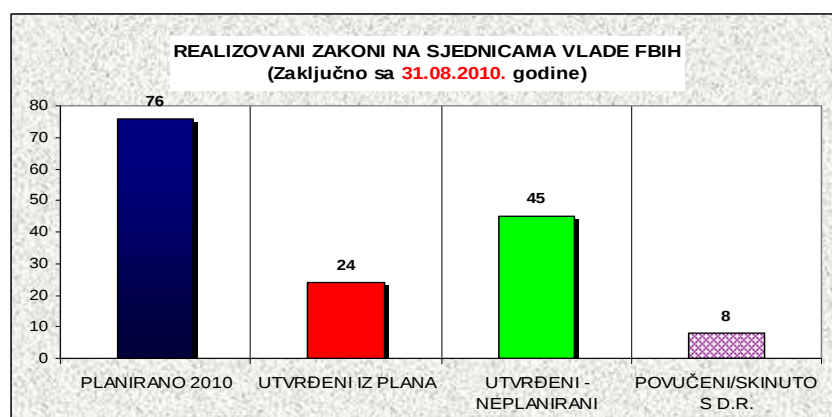
² Ovakav scenario je manje vjerovatan s obzirom na izborni i postizborni period

Nerad i neefikasnost aktuelne Vlade Federacije BiH, kako i nefunkcionalnost vladajuće koalicije registrovani su i od strane međunarodne zajednice i našli su svoje mjesto i u posljednjem Izvještaju o napretku BiH, za 2009. godinu, gdje je rečeno: „Vlada Federacije je bila manje efikasna (poredeći sa RS) u pogledu usvajanja, u usvajanju i sprovođenju zakonodavstva, uglavnom zbog rascjepkanih institucionalnih struktura. Ovakva složena organizacija podstiče različite etničke interese i posebno otežava jednostavno upravljanje“. Kao zamjerka u ovom izvještaju navedeno je i sljedeće: „Usklađivanje kantonalnog zakonodavstva sa Federacijom je neujednačeno“.

➤ **Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada za 2010. godinu, sa osvrtom na cjelokupan dosadašnji mandatni period Vlade Federacije BiH**

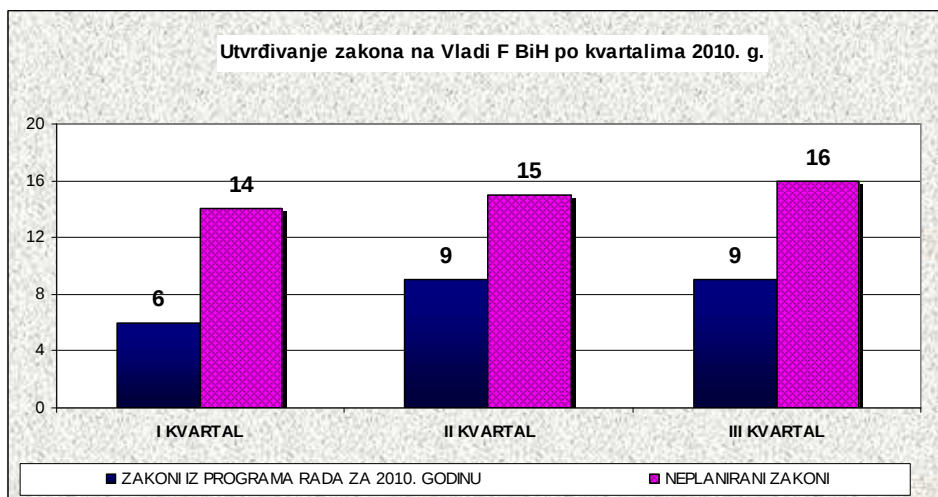
Pregledom zakonodavnog dijela Programa rada Vlade F BiH, a na osnovu monitoringa koji vrše Centri civilnih inicijativa, ustanovili smo da planirani zakoni u 2010. godini ustvari predstavljaju logičan slijed onoga što je prikazano u prethodnim godinama mandata Vlade. Riječ je o velikom broju prenesenih zakona – 53% (40 od 76 zakon), nerealizovanih iz prethodnog perioda. Ovaj prosjek od preko 50% zakona koji se prebacuju kao nerealizovani iz jedne godine u plan druge godine je pravilo koje vrijedi za sve 4 godine mandata.

Program rada Vlade Federacije BiH za 2010. godinu tretira 76 različitih zakona koje treba utvrditi, a u isto vrijeme ostaviti dovoljno vremena da ih i Parlament Federacije usvoji. Po isteku prvih 8 mjeseci 2010. godine, na 30 održanih sjednica, utvrđena su samo 24 zakona iz pomenutog plana, što predstavlja jedan od procentualno najlošijih rezultata u dosadašnjem toku mandata po ovom pitanju. U procentima, Vlada je mjesec dana prije narednih opštih izbora realizovala 31,5% planiranih zakona i već sada je potpuno jasno kako niti pola planiranih zakona za 2010 godinu neće biti realizovano. Brojka od utvrđena 24 zakona iz plana usvari predstavlja 60% zakonodavnog duga iz 2009. godine.



Dijagram4 : Realizacija planiranih zakona

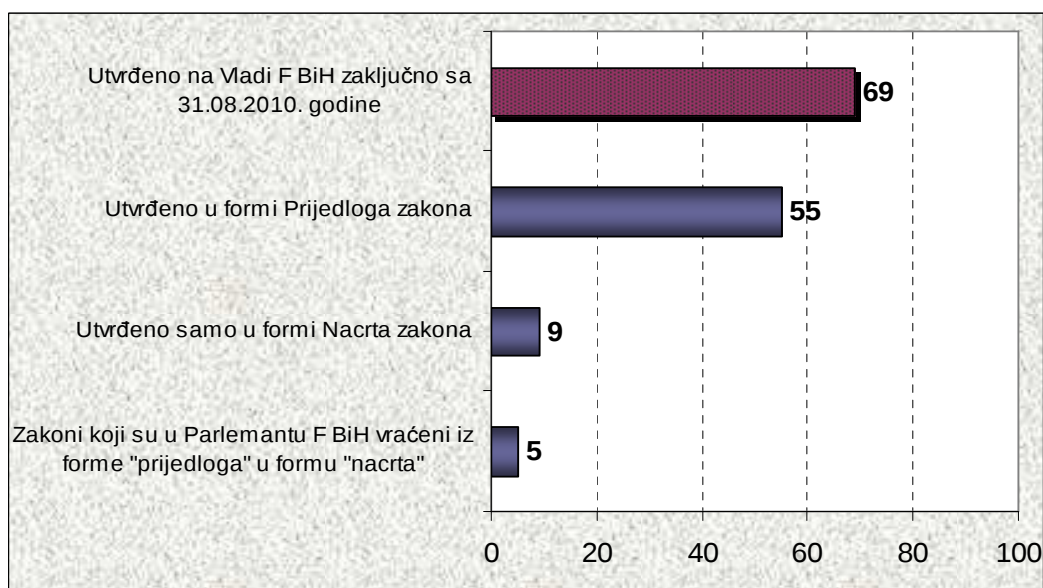
Posmatrajući učinak po kvartalima tokom prvih 8 mjeseci 2010. godine, možemo jedino zaključiti kako je prethodni rezultat bio očekivan. Iz godine u godinu Vlada Federacije BiH usvaja veći broj neplaniranih od planiranih zakona, ali očigledno nije bilo kapaciteta i energije da se mnogo ozbiljnije pristupi procesu planiranja. Sa druge strane postalo je sasvim normalno da se u kontinuitetu djeluje ad hock kada je utvrđivanje zakona u pitanju, pa i ne čudi da imamo daleko više utvrđenih izmjena i dopuna od temeljnih zakona, odnosno da Vlada za 8 mjeseci utvrdi čak 35 neplaniranih naspram 24 planirana zakona.



Dijagram5 : Odnos u realizaciji planiranih i neplaniranih zakona

U prva tri mjeseca 2009. godine Vlada Federacije BiH je utvrdila 20 zakona od kojih 6 iz Programa rada i 14 neplanirana, u drugom kvartalu realizovana su 24 zakona od kojih 9 iz Programa rada, dok je u trećem kvartalu je utvrđeno 25 zakona, od kojih 9 iz plana. Da su svi realizovani zakoni po kvartalima iz ovogodišnjeg Programa rada, takav rezultat bi bio dovoljan da Vlada do oktobarskih izbora osvari zakonodavni plan. S obzirom da su naredni opšti izbori već početkom četvrtog kvartala 2010. godine, obaveze u vidu još 51 nerealizovanog zakona iz ovogodišnjeg plana ostaće kao nasljeđeni teret narednoj vlasti.

Situacija se dodatno pogoršava imamo li u vidu da je samo 55 od ovih 69 ukupno realizovanih zakona, utvrđeno u formi prijedloga – od kojih 15 iz Programa i 5 neplaniranih.



Dijagram6 : Forma utvrđenih zakona na Vladi F BiH do 31.08.2010. godine.

Od ostalih, 9 ih je utvrđeno u formi nacrta, dok su prvobitno utvrđeni na Vladi u formi prijedloga, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Željeznicama Federacije BiH“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama“, te „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu“, nakon obavljene rasprave u Predstavničkom domu Federacije BiH preinačeni u nacrt i uz primjedbe i sugestije ponovo vraćeni Vladi.

Koliko je čitav mandatni period po pitanju realizacije zakona iz Programa rada bio loš najbolje pokazuje naredni dijagram gdje vidimo kako je procentualni rezultat od 50,5% iz 2009. godine ustvari jedini iznadpolovičan i naravno najbolji u poređenju sa drugim godinama. A koliko je i taj rezultat ustvari za svaku vrstu osude pokazuje 46 nerealizovanih zakona iz tadašnjeg plana. U 2008.g. efikasnost po pitanju realizacije planiranih zakona se zaustavila na 45%, u 2007. smo bilježili sramnih 32% i u posljednjoj mandatnoj godini ljestvica uspjeha se nakon 8 mjeseci zaustavila na 31,5%.

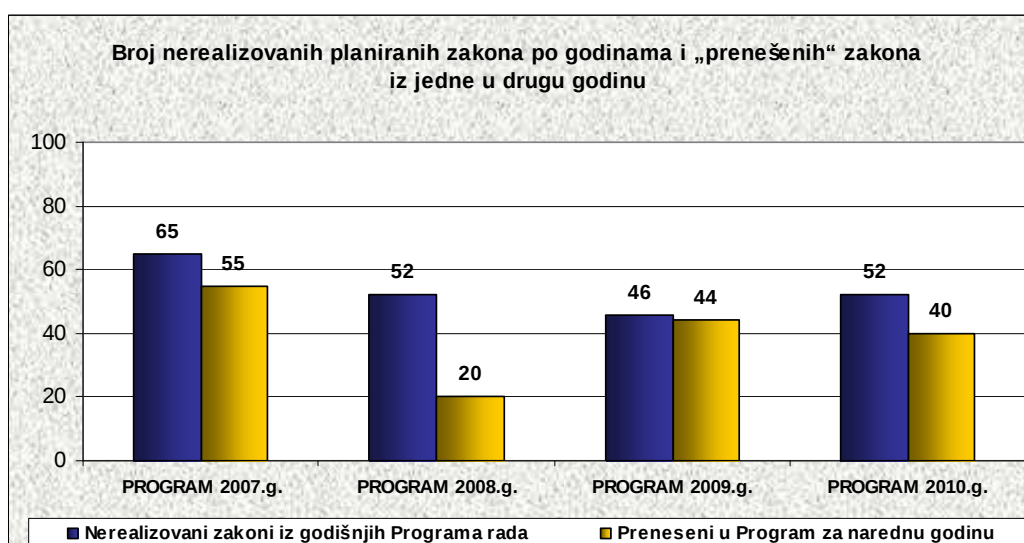


Dijagram7 : Realizacija godišnjih Programa rada.

Zbirno, svi dosad utvrđeni zakoni iz planova rada Vlade Federacije, njih 146, predstavljaju rezultat koji je trebao biti osvaren recimo u julu 2008. godine, a ne 25 mjeseci kasnije. Realizacija zakona je trebao biti jedan od najvažnijih zadataka u radu ove institucije, a konačni rezultati su više nego sramni.

Poznata je činjenica da je Vlada Federacije BiH prebacivala nerealizovane zakone iz Programa rada jedne godine u narednu, ali ako posmatramo samo brojeve zakona u planu (361) i realizaciji iz plana (146), onda zaključujemo da je Vlada Federacije BiH realizovala mandatni zakonodavni program u procentualnom iznosu od 40,4%. Ovaj procenat i najbolje oslikava sav trud koji je Vlada Federacije pružila za svog mandata, zaključno sa 31.08.2010. godine.

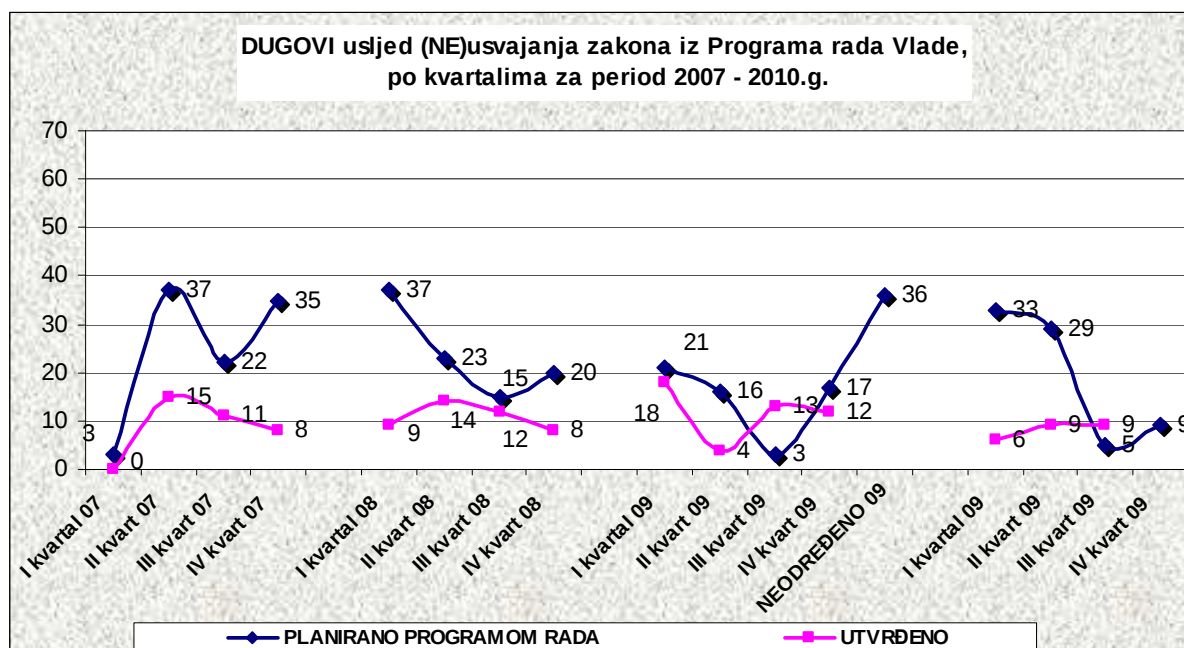
Osvrtom na prethodni i prikazom iz narednog grafikona, u zbiru za čitav mandati period, primjećujemo neprimjereno za ovakvu instituciju velik broj godišnje planiranih zakona koji su po isteku godine ostajali nerealizovani.



Dijagram7a : Nerealizovani – Preneseni zakoni iz godišnjih programa rada

Dakle, ukupno u periodu 2007 – 2010. godina po isteku pojedinačnih godina na papiru Vladinih godišnjih programa rada je ostalo 215 neutvrđenih zakona od 361 planirana (60%). Od tog broja, 159 zakona su „preneseni“ u programa rada jedne u narednu godinu ili u procentima 44% zakona koje je Vlada planirala po godina su „preneseni“ zakoni.

Ono što su građani Federacije BiH mogli osjetiti od početka mandata aktuelne vlasti je nedostatak vidljivih i dugoročnih poboljšanja u kvalitetu života, dok su se u isto vrijeme zaostaci Vlade u smislu nerealizovanih zakona iz programa nagomilavali, u kontinuitetu, iz kvartala u kvartal. Na ovakav slijed nemoći da se uradi bilo šta po planu ili da se bar djelimično nadoknade zaostaci iz prethodnog perioda, upućuje naredni grafikon, koji pruža pregled po kvartalima broja planiranih i realizovanih zakona iz godišnjih Programa rada Vlade F BiH iz perioda 2007 – 2010. godine. Ako mandatni period od 4 godine podjelimo na 16 kvartala vidimo da je po planovima ove institucije u čak 10 kvartala trebalo da bude utvrđeno 20 i više zakona. Međutim Federalna vlada taj plan nije ostvarila niti jednom za 4 godine.



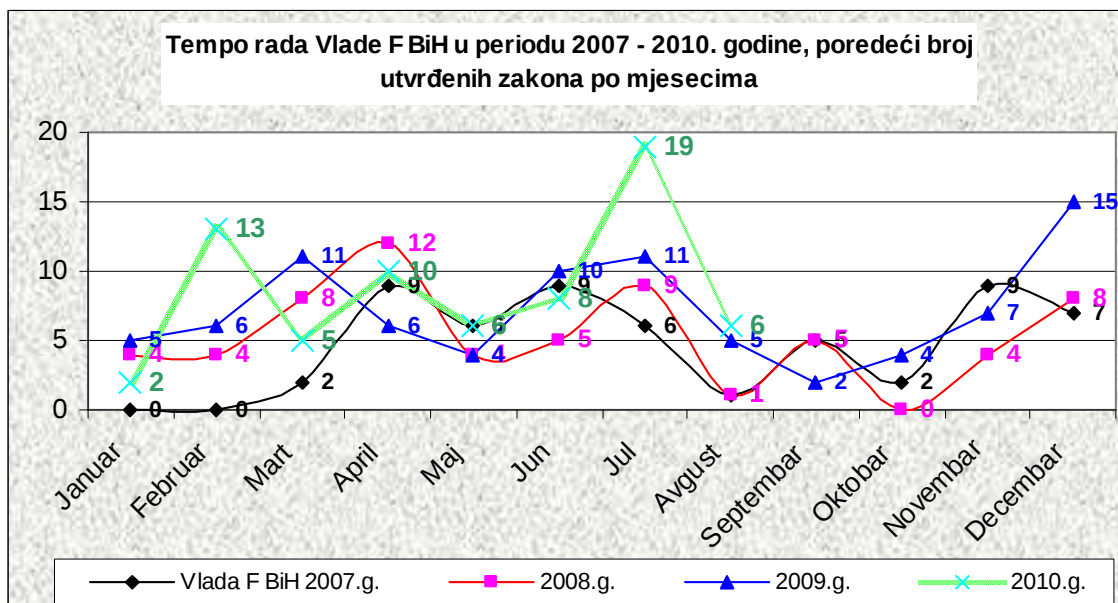
Dijagram 8: Kontinuitet loših rezultata

Vlada je najefikasnija, u poređenju sa zakonodavnim planom, bila tokom prvog kvartala 2009. godine, dok sa druge strane bilježimo 6 kvartala kada je manjak bio u vidu 20 i više planiranih i nerealizovanih zakona.

Ako uzmemo u obzir i neplanirane zakone koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH u periodu 2007 – 2010. godina (zaključno sa 31.08.2010.g.) ispostaviće se da je ova institucija realizovala sumarno 275 zakona³. U prosjeku, mjesečno, utvrđivano je 6,4 zakona, zbrajajući planirane i neplanirane. Na ovaj način Vlada Federacije BiH je nakon nepune 4 godine (43 mjeseca) pokazala kako je u stanju za

godinu dana utvrditi tek 69 zakona, a prosjek koji je zahtjevan po godinama (samo planiranih zakona) iznosi 91. U najmanju ruku, da su svi zakoni koje je Vlada F BiH utvrdila bili iz Programa rada, takav rezultat bi zadovoljio tek 76% od zbira planiranih zakona za ovaj mandat.

Ako pažljivo pogredamo naredni grafikon uvjerićemo se da je Vlada Federacije BiH, posmatrajući broj utvrđenih zakona po mjesecima bila najefikasnija tokom 2009. godine. Samo u 8 navrata Vlada Federacije BiH je tokom ovog mandata uspjela realizovati 10 i više zakona.



Dijagram 9 : Ujednačen tempo realizacije zakona koji u kontinuitetu odražava neefikasnost i gomilanje dugova

Najproduktivniji, po pitanju pripreme i utvrđivanju zakona na sjednicama, članovi Vlade Federacije BiH bili su u julu 2010. godine, dok je donji ekstrem zabilježen u 2008. godini u oktobru mjesecu – 0 zakona. Realizacija zakona u sve tri godine mandata je najlošila u mjesecima januar, februar, maj, avgust, septembar, te oktobar.

Vlada je u prosjeku po mjesecima utvrđivala 6,4 zakona, a na osnovu prethodnih krivilja možemo zaključiti kako su lošiji rezultati po ovom pitanju u prvoj polovini mandata najviše doprinijeli ovako niskom prosjeku.

U tabeli u nastavku dajemo brojčani prikaz, po predlagačima, realizovanih zakona u 2010. godini, planiranih Programom rada, kao i neplaniranih.

PREDLAGAČI ZAKONA	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U PROGRAMU RADA ZA 2010. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA RADA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
MUP	6	1	2
Ministarstvo okoliša i turizma	3	2	0
Ministarstvo pravde	17	5	10

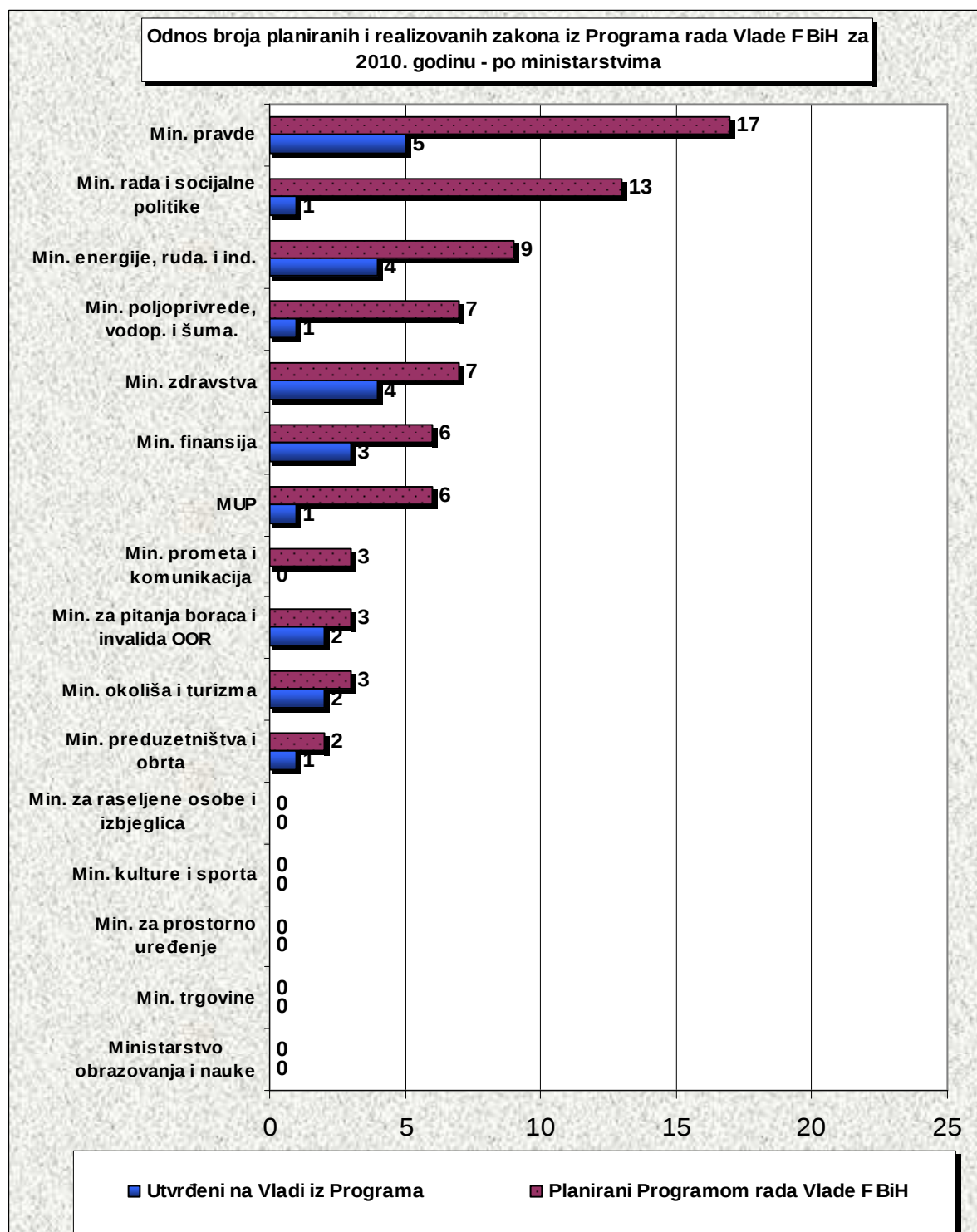
³ Govorimo o različitim zakonima, a sabrali smo nacрте i prijedloge.

Ministarstvo finansija	6	3	17
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	9	4	1
Ministarstvo prometa i komunikacija	3	0	2
Ministarstvo rada i socijalne politike	13	1	0
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	0	-	-
Ministarstvo zdravstva	7	4	1
Ministarstvo obrazovanja i nauke	0	-	-
Ministarstvo kulture i sporta	0	-	-
Ministarstvo trgovine	0	-	-
Ministarstvo za prostorno uređenje	0	-	1
Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR	3	2	1
Ministarstvo poljop., vodoprivrede i šumar.	7	1	1
Ministarstvo poduzetništva i obrta	2	1	1
Premijer F BiH	0	0	3
Uprava za geodetske i imov. – pravne poslove	0	0	3
Komisija za koncesije	0	0	1
Fed.zavod za statistiku	0	0	1
UKUPNO	76	24	45

***Tabela 3:** Pregled realizovanih zakona u 2010. godini po predlagачima.*

Vidimo da je, kao po pravilu koje vrijedi za čitav mandatni period, nominalno, najveći dug napravilo Ministarstvo pravde, na čelu sa ministrom Feliksom Vidovićem (HDZ BiH), sa čak 12 nerealizovanih zakona, od 17 planiranih. Na kraju 2009. godine, ministar Vidović je, u tadašnjem programu rada, ostavio 19 nerealizovanih zakona od 23 planiranih, a najviše zaostataka posmatrano po ministarstvima napravio je i tokom prve polovine mandata. U kontinuitetu smo krivili ministra Vidovića za veliki broj zakona koji ostaje na kraju godine nerealizovan a planiran od strane Ministarstva pravde, ali moramo naglasiti i odgovornost Premijera te drugih članova Vlade koji nisu adekvatnije reagovali na ovakav učinak pomenutog ministra. U isto vrijeme Ministarstvo pravde i ministar Vidović su u nekoliko navrata upozoravali Vladu kako imaju značajan manjak u ljudskim kapacitetima, te su predlagali izmjene pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, a kako bi se ovo pitanje riješilo. S

obzirom na konstantan manjak novaca u Federalnom budžetu Ministarstvu pravde se nisu dozvolila nova zapošljavanja i reorganizacija Ministarstva. I ovo je jedan od značajnih razloga usljed kojeg se dug Ministarstva u vidu nerealizovanih zakona gomilao iz godine u godinu. Po broju preostalih zakona iz Programa za 2010. godinu, sa ministrom Vidovićem se izjednačio ministar rada i socijalne politike Perica Jelečević (HDZ 1990) sa 12 nerealizovanih, od 13 planiranih.



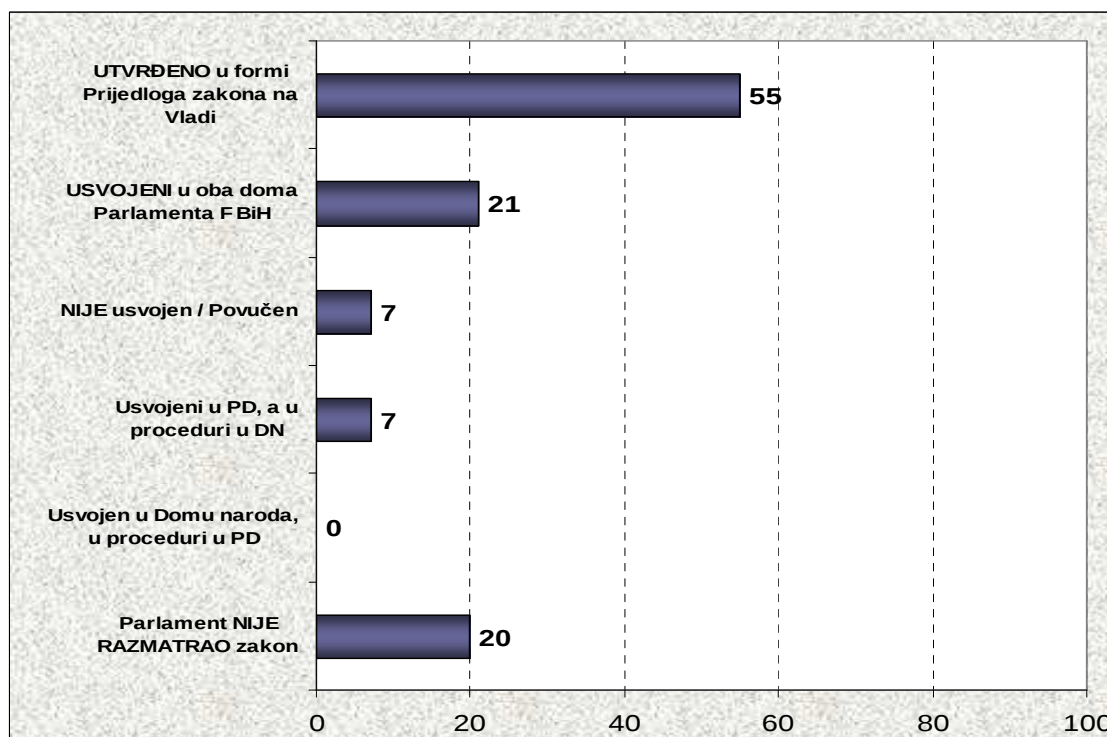
Dijagram 10: Plan i realizacija zakona po ministarstvima

4. ODNOS VLADE I PARLAMENTA FEDERACIJE BiH PO PITANJU REALIZACIJE ZAKONA TOKOM 2010. GODINE, A ZAKLJUČNO SA 31.08.2010.G.

Ponovimo, Vlada Federacije BiH je u prvih 8 mjeseci 2010. godine utvrdila 69 različitih zakonskih rješenja od kojih 55 u formi prijedloga i 14 nacрта.

Od 55 utvrđenih prijedloga zakona na održanim sjednicama Vlade, parlamentarna procedura je završena za 21 zakon, dok je 7 zakona usvojeno u Predstavničkom domu, ali ne i Domu naroda. Za isti period bilježimo i 7 prijedloga zakona koja nisu prošli parlamentarnu proceduru (odbijeni / povučeni), gdje je „Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala u Federaciji BiH“ odbijen 29.04.2010. godine u Domu naroda, a isti scenario tog dana je zabilježen i prilikom usvajanja Zakon o javno - privatnom partnerstvu. Među odbijenim zakonima, ovaj put u Predstavničkom domu je i „Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine“, odbijen 31.03.2010. godine

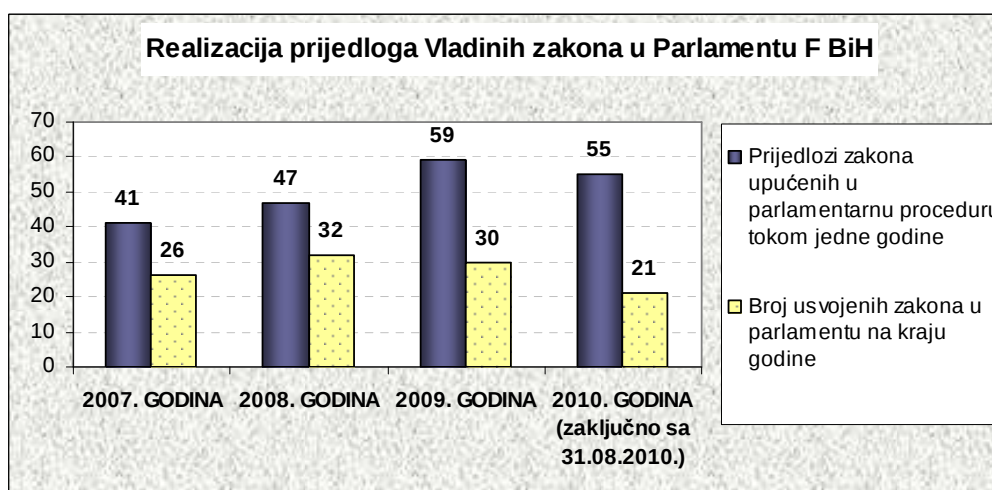
Povučeni zakoni su: „Zakon o izmjenama Zakona o načinu ostvarivanja ušteta u Federaciji BiH“ (zakon utvrđen 01.02.2010.g. na prijedlog Ministarstva finansija), „Zakon o dopuni Zakona o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2010. godinu“ (zakon utvrđen 15.02.2010.g. na prijedlog Ministarstva finansija), „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama FBiH“ (zakon utvrđen 17.03.2010.g. na prijedlog Ministarstva pravde), te „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu Federacije BiH“ (zakon utvrđen 08.03.2010.g. na prijedlog Ministarstva finansija).



Dijagram 11 : Za prvih 8. mjeseci 2010. godinu Parlament F BiH je usvojio 36,4% od prijedloga zakona koji su utvrđeni na sjednicama Vlade F BiH.

S obzirom na enormne zaostatke iz prethodnog perioda ne možemo biti zadovoljni sa samo 55 prijedloga zakona koje je Vlada Federacije BiH za 8 mjeseci 2010. godine uputila u parlamentarnu proceduru. Ali u isto vrijeme poražavajući je podatak o skoro 2/3 istih koji su ostali neusvojeni u Federalnom parlamentu tokom analiziranog perioda i samo mjesec dana prije narednih opštih izbora.

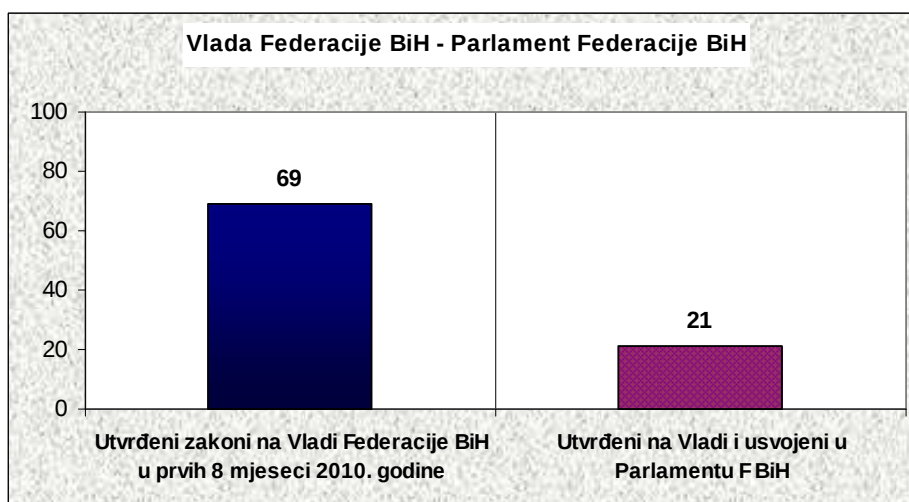
Podsjetimo se, prva mandatna, 2007. godina aktuelne Vlade završena je sa 37% neusvojenih zakona u Parlamentu Federacije BiH, a koje je Vlada utvrdila u toj godini u formi prijedloga. Dalje, 2008. godina je završena sa 32% neusvojenih prijedloga zakona u Parlamentu Federacije BiH, dok je prošle 2009. godine rezultat u ovom kontekstu iznosio – 49% neusvojenih „vladinih“ zakona. Po isteku 8 mjeseci 2010. godine bilježimo najlošiju situaciju u vidu 64% neusvojena „vladina“ zakona.



Dijagram 12 : Realizacija Vladinih prijedloga zakona iz godišnjeg plana u Parlamentu F BiH

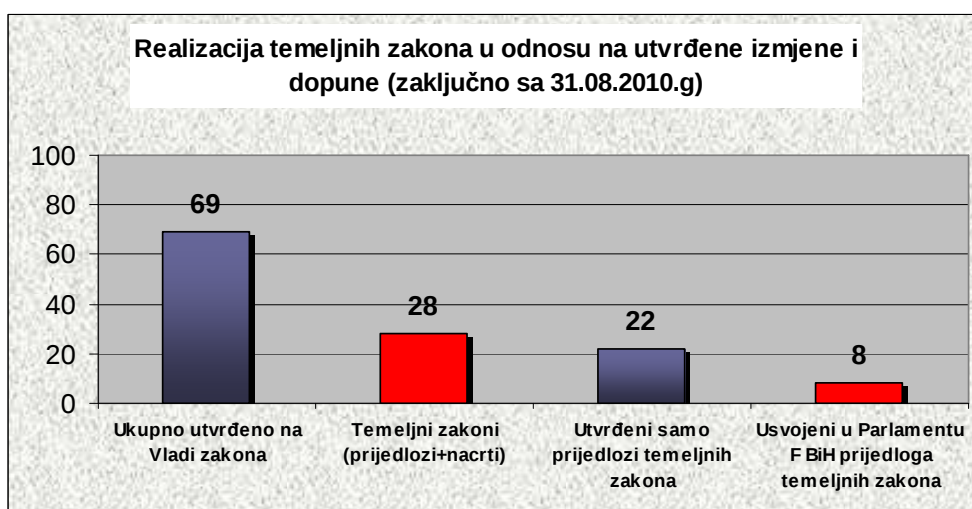
Prethodni grafički prikaz nam govori da je Vlada Federacije BiH napravila određen pomak u drugoj polovini mandata po pitanju broja zakona utvrđenih u formi prijedloga i kao takvih upućenih u parlamentarnu proceduru. No, pojačan angažman Vlade nije doprinio situaciji da više zakona u Federaciji bude i finalizovano kroz usvajanje u Parlamentu F BiH, jer je Parlament svoju ekstremnu neefikasnost samo dodatno produbio u drugoj polovini mandata.

Ako uzmemo u obzir sve različite zakone koje je Vlada utvrdila tokom prvih 8 mjeseci 2010. godine, slika o nekoordinaciji u radu Parlamenta i Vlade je još jasnija. Naime od 69 utvrđenih na Vladi, potpunu parlamentarnu proceduru je prošao pomenuti 21 zakon, odnosno svega 30,4%.



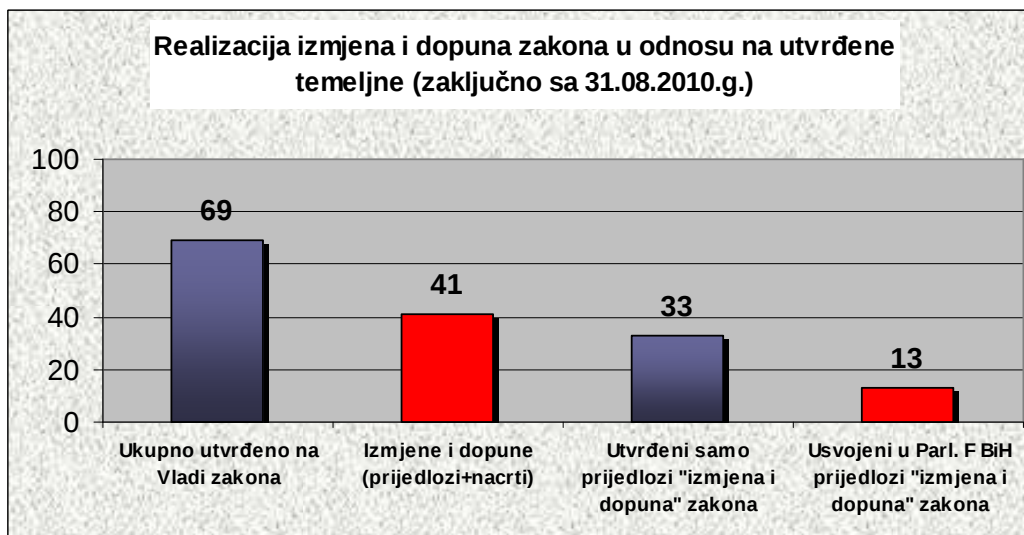
Dijagram 13 : Odnos ukupno utvrđenih različitih zakona na Vladi u 2010.g. i usvojenih u Parlamentu F BiH

Dodajmo i to, ako posmatramo odnos utvrđenih izmjena i dopuna sa jedne i temeljnih zakona sa druge strane vidimo da je Vlada Federacija BiH utvrdila 28 temeljnih zakona i 41 izmjenu i dopunu. Od 28 temeljnih zakona, 22 su utvrđena u formi prijedloga, a 8 kao nacrti. Na kraju, od 22 utvrđena temeljna prijedloga zakona tokom analiziranog perioda, parlamentarnu proceduru je prošlo 8 zakona. Tri takva zakona su odbijena, dok je 11 ostalo u parlamentarnoj proceduru zaključno sa 31.08.2010. godine.



Dijagram 14 : Odnos realizacije temeljnih u odnosu na izmjene i dopune zakona

Kao što je prethodno rečeno, Vlada je utvrdila 41 izmjenu i/ili dopunu zakona tokom 2009. godine. Od istih je realizovala 33 izmjene i dopune u formi prijedloga i 8 u vidu nacрта. Prateći parlamentarnu sudbinu istih zaključimo da je Federalni parlament do 31.08.2010. godine usvojio 13 prijedloga izmjena i dopuna zakona.

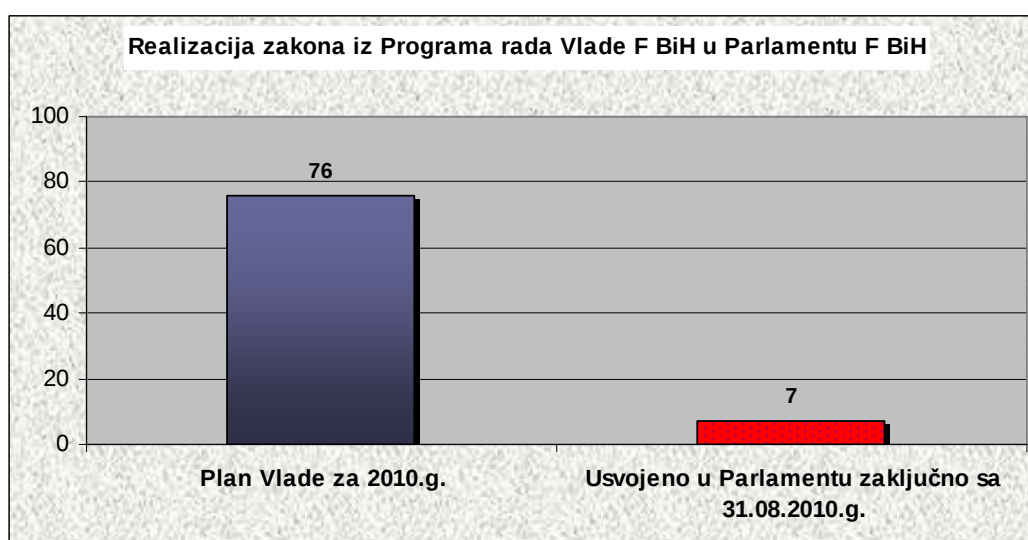


Dijagram 15 : Odnos realizacije temeljnih u odnosu na izmjene i dopune zakona

Očigledno, Vlada Federacije lakše usvaja izmjene i dopune zakona u formi prijedloga, a poredeći sa usvojenim prijedlozima temeljnih zakona. U isto vrijeme i Parlament je tokom 2010. godine realizovao više Vladinih izmjena i dopuna, u odnosu na predložene temeljne zakone. Ovakvu situaciju smo bilježili i u prve 3 godine mandata.

Dalje, od 55 vladinih zakona iz tekuće godine koji su usvojeni u formi prijedloga u Parlamentu F BiH, tek 7 je iz ovogodišnjeg Programa rada Vlade za 2010. godinu.

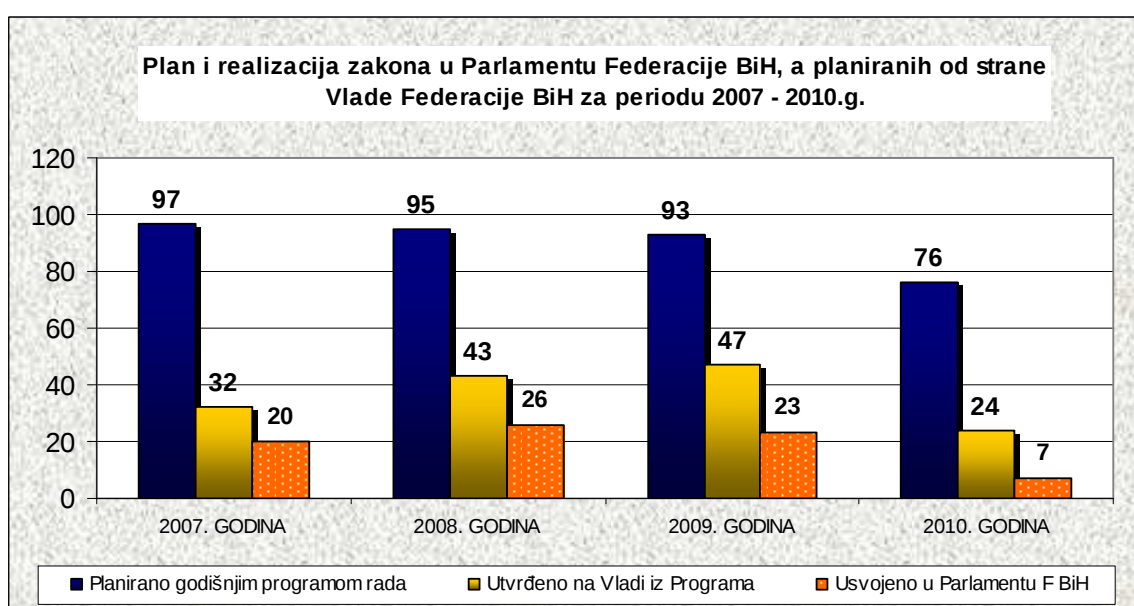
Evidentno rastrojstvo po pitanju koordinacije u radu pri realizaciji zakona na relaciji Vlada – Parlament, naravno uz hroničnu nefunkcionalnost vladajuće koalicije, koja nije adekvatno spremna za aktuelne izazove i zadatke, glavni su uzročnici i generatorori krize u Federaciji Bosne i Hercegovine.



Dijagram 16 : Realizacija zakona iz Programa rada Vlade F BiH u Parlamentu tokom prvih 8 mjeseci 2010.g.

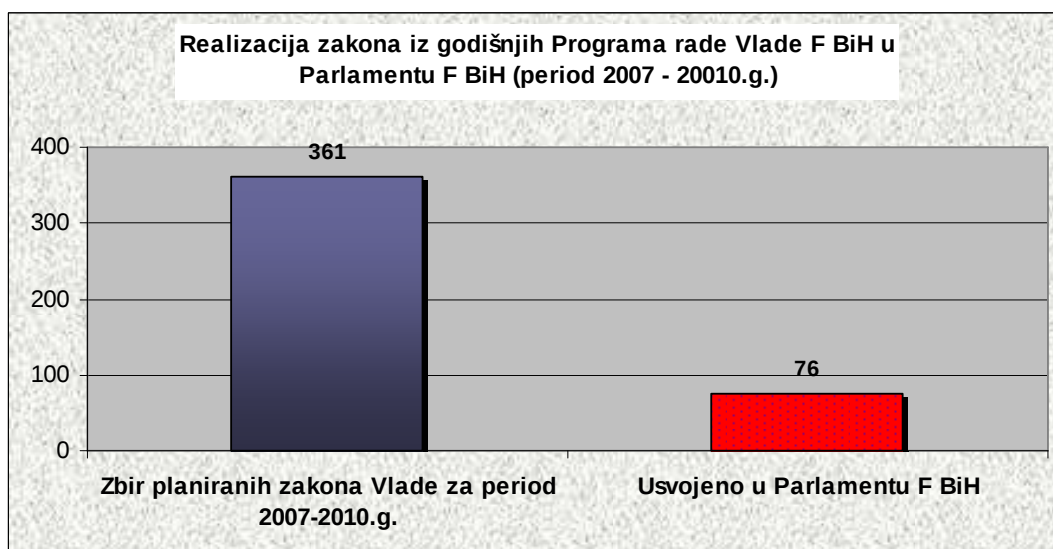
Ako bi pokušali definisati „goreg od lošeg“, s obzirom da je Vlada utvrdila 24 zakona iz Programa za 2010. godinu, a Parlament usvojio samo 7, za prethodno izrečeno glavnu krivicu ćemo staviti na račun upravo Parlamenta F BiH. Pri tome ne smijemo zaboraviti da su svi zakoni koje je Vlada Federacije BiH planirala sadržani i u godišnjem Programu rada Federalnog parlamenta.

Nefunkcionalnost i nekoordinacija u radu Vlade i Parlamenta F BiH je prisutna praksa u kontinuitetu još od formiranja vlasti od strane aktuelne koalicije. S tim u vezi, posmatrajući čisto brojčano, odnosno ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodnog perioda u narednu godinu, Vlada Federacije BiH je za 4 godine, kroz godišnje programe rada, planirala utvrditi 361 zakona, a utvrđeno je 146 (zbrajajući prijedloge i nacрте). Naravno, jasna je računica koja nas upućuje na 59,6% nerealizovanih planiranih zakonskih rješenja Vlade.



Dijagram 17 : Realizacija zakona iz Programa rada Vlade F BiH, u Parlamentu F BiH – period 2007 – 2010.g.

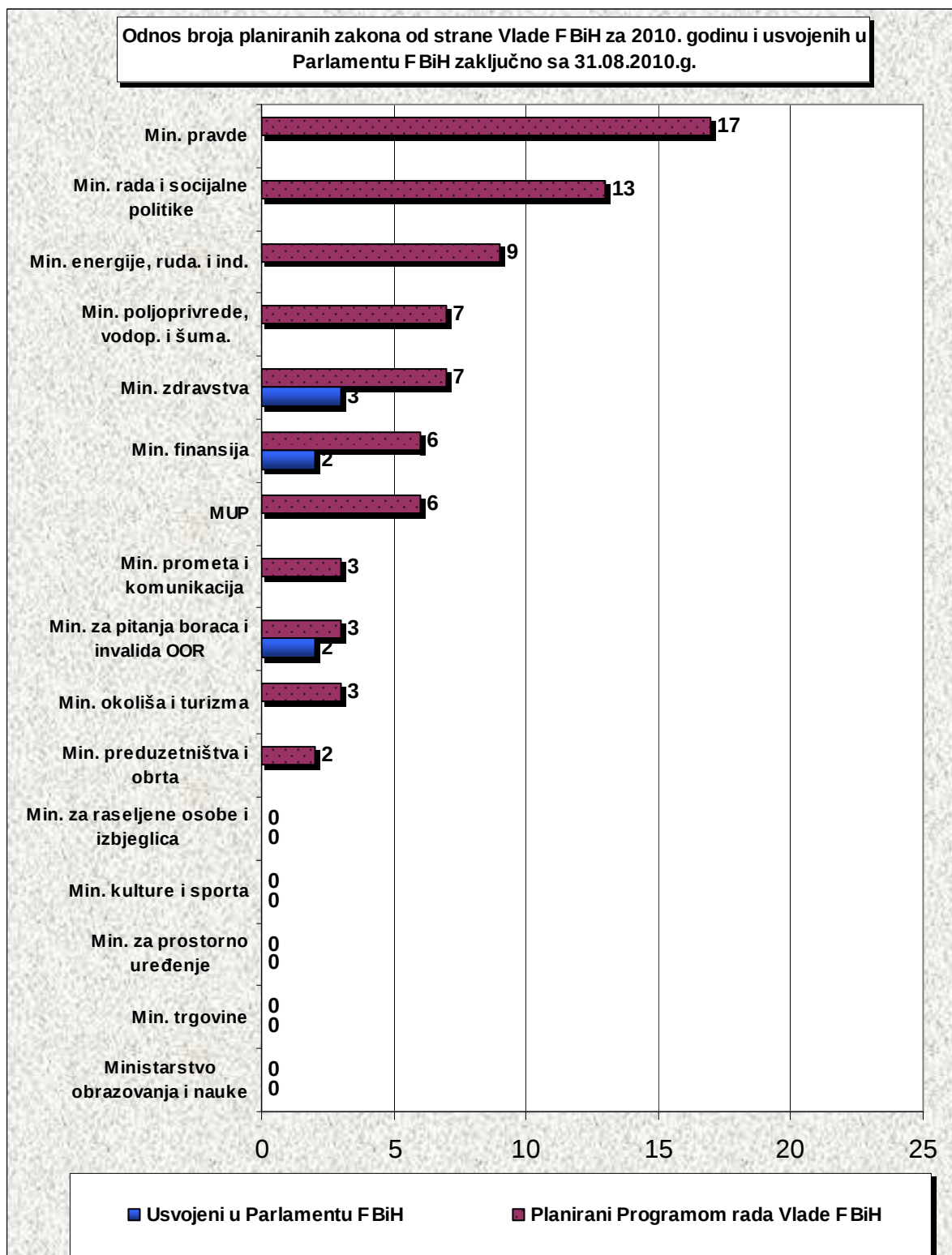
U finalizaciji posla oko zakona, Parlament je taj broj praktično prepolovio, pa je konačni rezultat da je od mandatnog zakonodavnog plana Vlade Federacije BiH, Parlament Federacije BiH zaključno sa 31.08.2010. godine usvojio poražavajućih 21% programiranih zakona, tj. samo 76 njih. Ponovo naglašavamo, zakoni koje planira Vlada se nalaze i u planovima Parlamenta.



Dijagram 18 : Realizacija zakona iz Programa rada Vlade F BiH, u Parlamentu F BiH – period 2007 – 2010.g.

Vrativši se na dešavanja samo tokom 2010. godine svjedoci smo da nakon prvih 8 mjeseci parlamentarna procedura nije završena niti za jedno ministarstvo, u pogledu broja planiranih zakona. Od ukupno 11 ministarstva u čijim planovima za 2010. godinu se nalaze zakoni, Parlament je za 8 mjeseci usvojio tek pokoji zakon 3 ministarstva i to: Ministarstva finansija, Ministarstva za pitanja boraca i invalida OOR, te Ministarstva zdravstva.

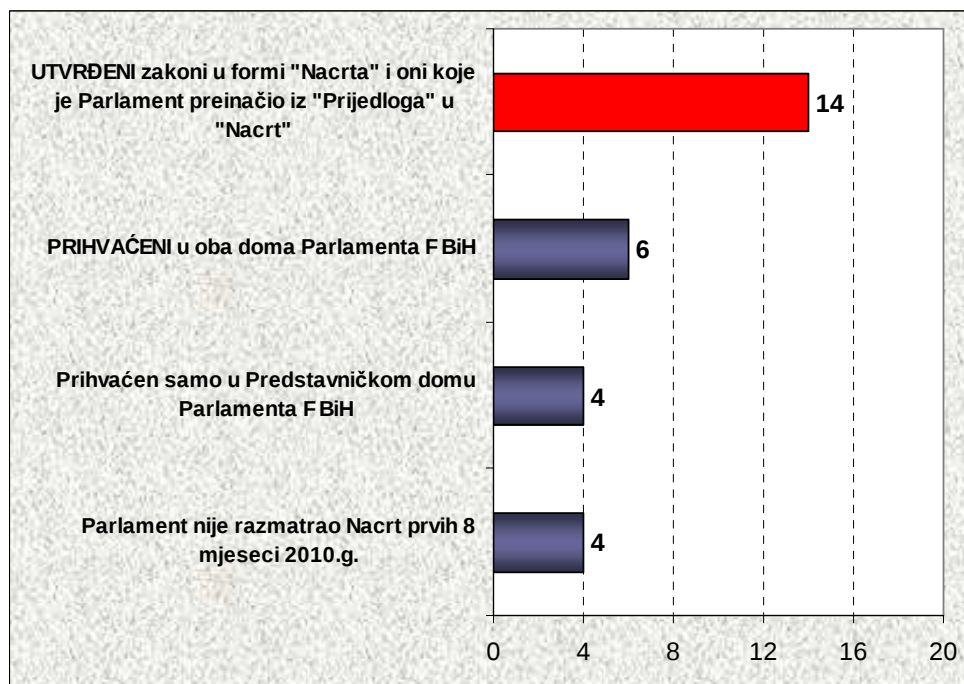
Bilježimo čak 8 ministarstava kojima se u planu nalazi jedan ili više zakona, a da 40-ak dana prije narednih opštih izbora niti jedan nije usvojen u Parlamentu F BiH. Najdrastičniji primjer je u slučaju Ministarstva pravde, koji je planirao 17 zakona od kojih je vlada utvrdila 5, a da niti jedan nije usvojen u Parlamentu F BiH. U nezavidnom položaju je i Ministarstvo rada i socijalne politike sa planom od 13 zakona gdje niti jedan nije prošao parlamentarnu proceduru. Usljed ovakve nekoordinacije u funkcionisanju vladajuće koalicije dolazimo u situaciju da tračci nade za građane F BiH koji se pojave nakon što određeno dobro zakonsko ili strateško rješenje bude utvrđeno na Vladi ustvari ništa ne znače, jer je parlamentarna procedura u kontinuitetu krajnje neizvjesna i preduga. Prave se neopravdano ogromni vremenski razmaci u slučajevima kada zakon na Vladi bude utvrđen u formi nacrt, pa do utvrđivanja istog u formi prijedloga.



Dijagram 19 : Odnos po Ministarstvima broja planiranih zakona Vlade FBiH za 2010.g. i usvojenih u Parlamentu FBiH

Najviše zakona iz ovogodišnjeg plana Parlament je usvojio Ministarstvu zdravstva na čelu sa ministrom Safetom Omerovićem – 3 zakona od 7 planiranih ili 43%. Ako posmatramo samo u procentima, Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR, ministra Zahida Crnkića, bilježi najveću efikasnost u visini 67%, sa 2 usvojena zakona od 3 planirana.

Dodajmo i to, od 14 nacrt zakona koji su utvrđeni tokom 2010. godine, zaključno sa 31.08.2010., u oba Doma Federalnog parlamenta prihvaćeno je 6.



Dijagram 20 : Od trenutno postojećeg broja zakona koji su utvrđeni na Vladi F BiH samo u formi Nacrta, Parlament F BiH je prihvatio 43%.

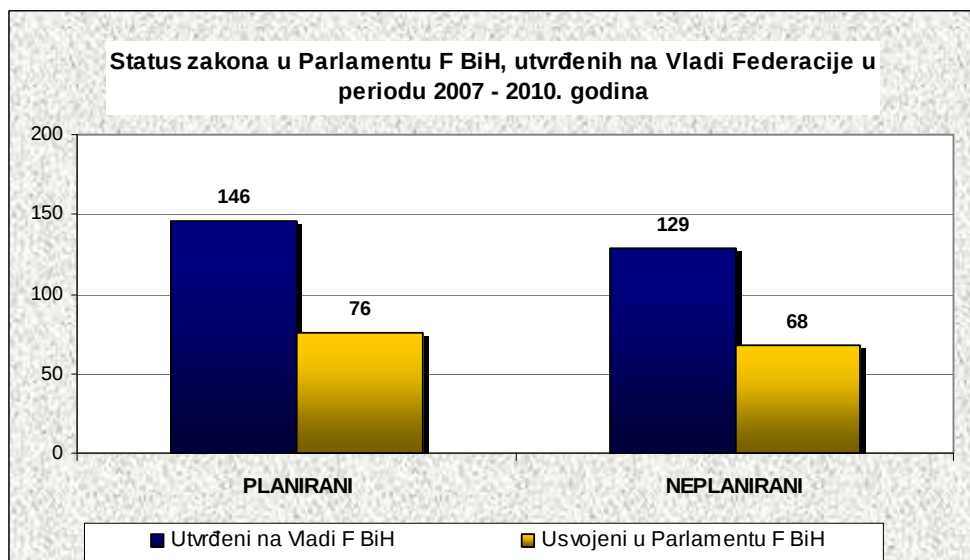
Pored ovih 43% nacrt Vladinih zakona koji su prihvaćeni u oba Doma, a da nakon toga nisu utvrđeni na Vladi u formi prijedloga zakona, na 4 nacrt parlamentarci se zaključno sa 31.08.2009. godine nisu izjašnjavali. U isto vrijeme 4 zakona su prihvaćena tek u Predstavničkom domu, a da se o istima nije izjašnjavao Dom naroda Federacije BiH.

➤ **Osvrt na proces usvajanja zakona u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih od strane Vlade Federacije BiH u periodu 2007 – 2010.g.**

Vlada Federacije BiH je u periodu od posljednjih održanih izbora a zaključno sa 31.08.2010. godine, utvrdila i poslala u parlamentarnu proceduru 275 različitih zakona. Od istih, 146 je planirano programima rada, a 129 su neplanirani zakoni. (Računali smo samo različite zakone, tj. ako je određen zakon utvrđivan u formi nacrt, a naknadno u formi prijedloga brojani su 1 put i verifikovani kroz brojku prijedloga zakona.)

Dalje, od utvrđenih 146 planiranih zakona potpuna parlamentarna procedura⁴ je završena za tek 76 njih⁵, tj. 52%.

Pratili smo parlamentarni status i zakona koje je Vlada Federacije BiH utvrdila kao neplanirane: od 129 takvih zakona, parlamentarna procedura je završena za 68, odnosno 53%.



Dijagram 21 : Identična neefikasnost u realizaciji planiranih i neplaniranih zakona u Parlamentu F BiH

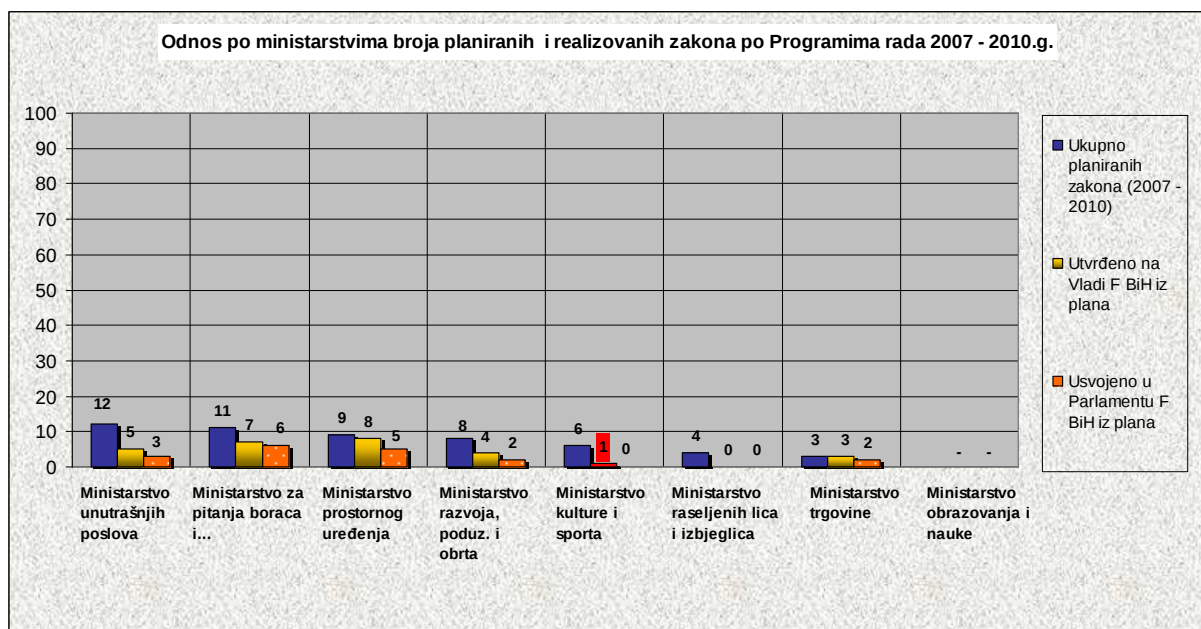
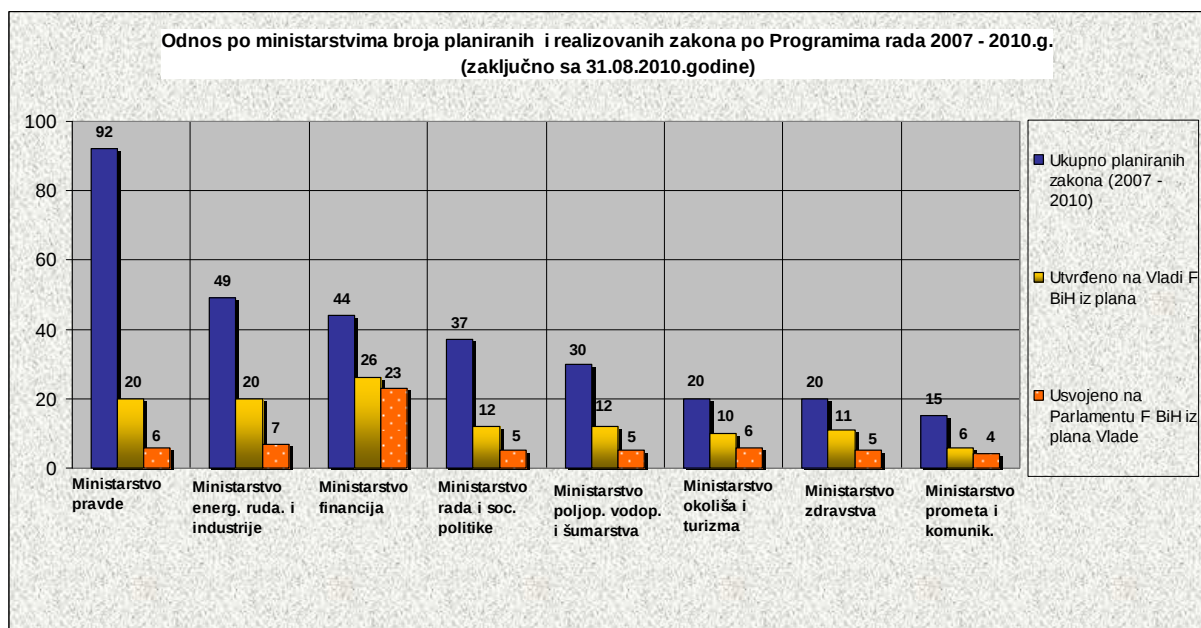
Za nepune 4 protekle godine mandata, zaključno sa 31.08.2009. godine, Parlament Federacije BiH je usvojio 144 zakona od 275, koliko različitih u tom periodu je utvrdila Vlada F BiH (52%). Naravno, riječ je usvojenim prijedlozima zakona, ne uzimajući u obzir prihvaćene nacрте koji naknadno nisu usvojeni u Parlamentu u formi prijedloga.

Po ministarstvima, situacija⁶ u vezi sa realizacijom zakona, nakon 4 godine mandata, je sljedeća:

⁴ Zakoni koji su u formi prijedloga usvojeni na oba Doma Parlamenta F BiH.

⁵ U ovom slučaju smo uzeli u obzir i situaciju kada određen zakon bude utvrđen u jednoj godini, a usvojen u Parlamentu F BiH tek naredne.

⁶ U Dijagramu 10. nije uzeta u obzir činjenica kako se određeni zakoni ponavljaju iz godine u godinu, tj. vodili smo se isključivo brojem zakona u planovima rada i realizaciji istih.



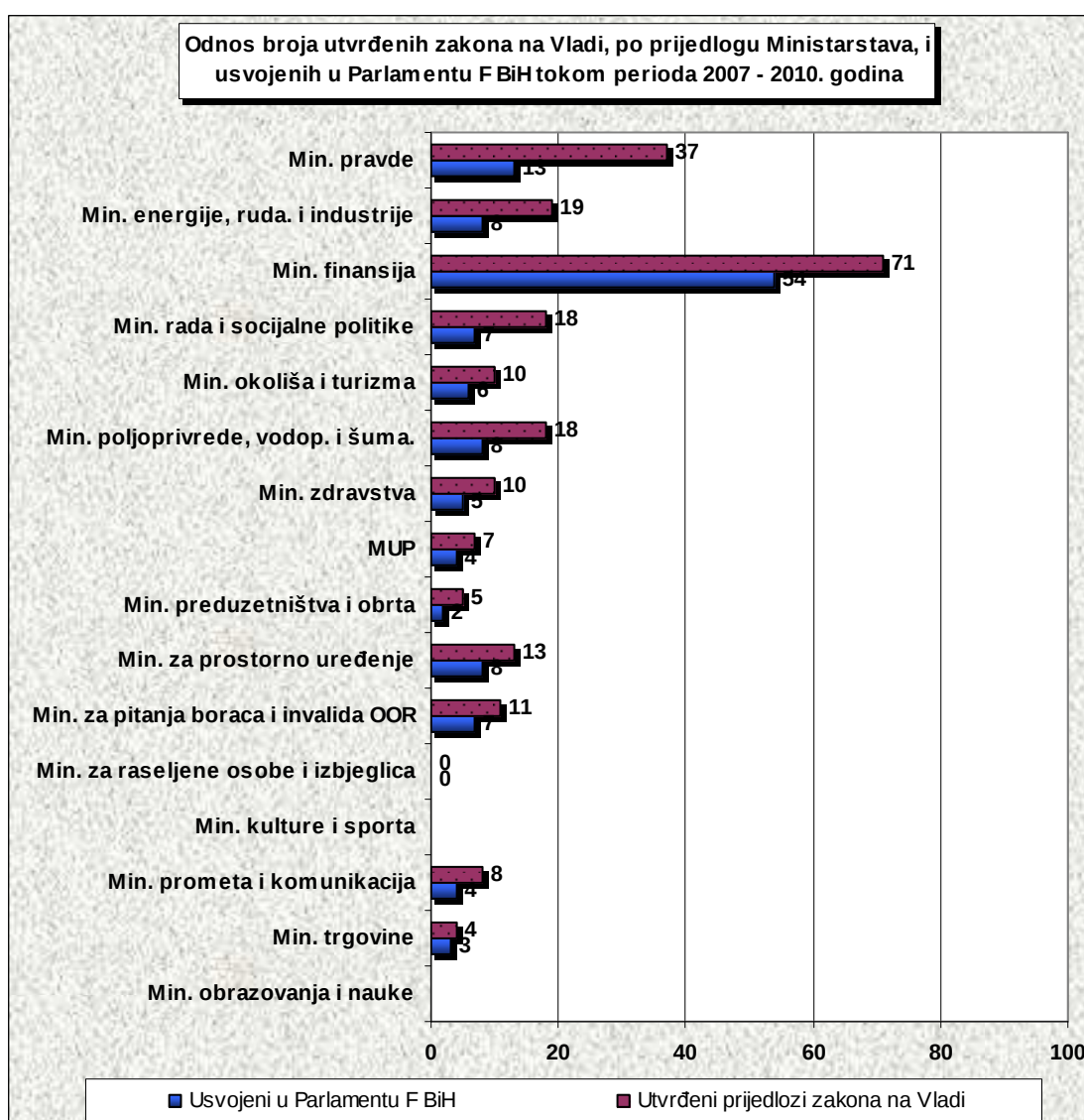
Dijagram 22 : Realizacija po ministarstvima zakona iz Programa rada Vlade F BiH, u Parlamentu F BiH – period 2007 – 2010.g. (zaključno sa 31.08.2010. godine)

- Ministarstvo pravde je, u zbiru, planiralo najveći broj zakona u periodu 2007–2010.g., ali proporcionalno tome, ovo ministarstvo ima i najveći broj neusvojenih (planiranih) zakona, od strane Parlamenta Federacije BiH – čak 72. Naime, Parlament je za tri godine mandata, usvojio tek 7% od onoga što je planiralo Ministarstvo;
- Najviše zakona u Parlamentu Federacije usvojeno je iz trogodišnjeg plana rada Ministarstva finansija - 26 zakona, što opet iznosi tek 59% od sveukupno planiranog broja.
- Za tri godine, Parlament F BiH je usvojio preko 10 zakona iz Programa rada jedino od strane Ministarstva finansija i to 23 zakona; Velika je razlika na ovoj ljestvici do narednog ministarstva

koje se izdvaja po uspjehu, pa tako dolazimo do Ministarstva energije, rudarstva i industrije sa tek 7 zakona usvojenih u Parlamentu od 49 planiranih.

- Procentualno, iznad 50% usvojenih zakona u Parlamentu od mandatnog plana ministarstva bilježe samo Ministarstvo finansija (52%), Ministarstvo prostornog uređenja (56%), Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR (55%) i Ministarstvo trgovine (67%).
- Od 14 ministarstava⁷, za četiri godine – zaključno sa 31.08.2010.g. - Parlament Federacije BiH nije usvojio niti jedan zakon u slučaju Ministarstva raseljenih lica i izbjeglica

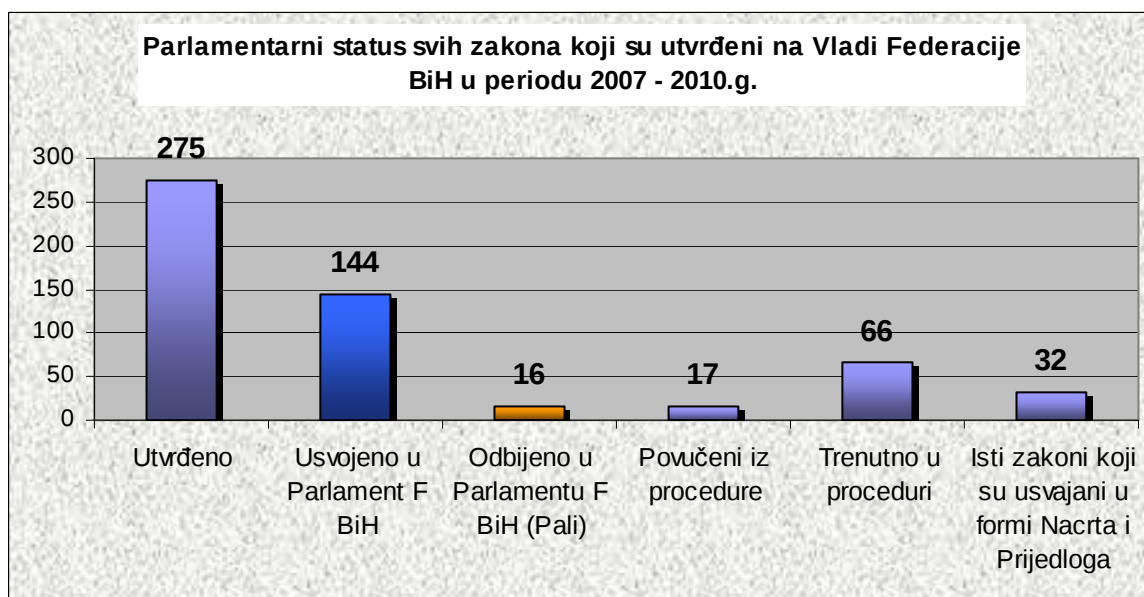
Ako uzmemo u obzir sve zakone koje je Vlada utvrdila u periodu 2007 – 2010. godina, planirane i neplanirane, evidentno da je daleko najveći broj zakona realizovalo Ministarstvo finansija F BiH, a isto tako Parlament Federacije je usvojio najviše Vladinih zakona po prijedlogu ministra Bevande.



Dijagram 23 : Odnos utvrđenih različitih zakona po ministarstvima u periodu 2007 – 2010.g. i broja usvojenih u Parlamentu F BiH (zaključno sa 31.08.2010. godine)

⁷ Izuzeli smo Ministarstvo obrazovanja i nauke i Ministarstva sporta i kulture usljed postojeće Ustavne preraspodjele nadležnosti između kantona i entiteta po pitanju pripreme zakona.

- Ministarstvo finansija je, u zbiru, zaslužno za čak 26% od ukupnog broja različitih zakona koje je Vlada F BiH utvrdila zaključno sa 31.08.2010.godine;
 - U isto vrijeme, Federalni parlament je usvojio 54 zakona predloženih od strane Ministra finansija Vjekoslava Bevande, što čini 28% od ukupnog broja zakona aktuelne Vlade koje je Parlament usvojio u periodu 2007 – 2010. godina;
 - Tek je još u slučaju Ministarstva pravde F BiH, Federalni parlament usvojio 10 zakona na prijedlog istih, dok je ta brojka kod 14 drugih ministarstava jednocifrena.
 - Kao što je naznačeno i u prethodnom pregledu, od 14 ministarstava koja su planirala zakone u godišnjim programima rada, zaključno sa 31.08.2010.g. - Parlament Federacije BiH nije usvojio niti jedan zakon u slučaju Ministarstva raseljenih lica i izbjeglica.
- **Zakoni koji su pali u Parlamentu Federacije BiH tokom protekle 4 godine, a nakon utvrđivanja na sjednicama Vlade Federacije BiH – po predlagačima**



Dijagram 24 : Protok realizovanih zakona na sjednicama Vlade F BiH u Parlamentu F BiH

Prethodni dijagram nas upozorava na činjenicu kako je čak 12% zakona koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH odbijeno ili povučeno u Parlamentu F BiH. Za 144 zakona uspješno je okončana procedura, dok se zaključno sa 31.08.2010. godine konačni status za čak 66 (24%) i dalje pod znakom pitanja jer se isti i dalje nalaze u parlamentarnoj proceduri. Rekorder po čekanju u parlamentarnoj proceduri je „Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu“ – Predlagač Ministarstvo rada i socijalne politike – od dana prihvatanja na Parlamentu F BiH nacrta ovog zakona prošlo je približno 750 dana!

U narednoj tabeli je predstavljen spisak zakona koji su pali u Parlamentu Federacije BiH, kao i onih koji su povučeni iz procedure u periodu od konstituisanja do isteka avgusta mjeseca 2010. godine - po predlagачima:

PREDLAGAČ	ODBIJEN U P BiH	POVUČENI ZAKONI
Ministarstvo energije, rudar. i industrije Vahid Hećo (SzBiH)	Nacrt zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama	
	Zakona o električnoj energiji FBiH	
	Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH	
	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o privrednim društvima FBiH	
	Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala u F BiH	
Ministarstvo finansija	Zakon o dopunama Zakona o bankama	Interventni zakona od 15.06.09.
Vjekoslav Bevanda (HDZ BiH)	(Nacrt) Zakon o fiskalnim sustavima	Zakon o izmjenama Zakona o načinu ostvarenja ušteda u F BiH
		Zakon o dopuni Zakona o izvršenju Budžeta F BiH za 2010. godinu (od 15.02.2010.g.)
		Zakon o izmjenama i dopunama proračuna F BiH (od 08.03.2010.g.)
Ministarstvo pravde Felix Vidović (HDZ BiH)		Zakon o izmjen. i dop. Zakona o kaznen. postupku F BiH
		Zakon o izmjen. i dop. Zakona o grbu i zastavi u Federaciji BiH
		Zakon o pomilovanju
		Nacrt Zakona o uspostavljanju Grada Jajce
		Nacrt zakona o službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine
	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti F BiH	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama
Ministarstvo prostornog uređenja	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o prestanku primjene zakona o napuštenim stanovima	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama
	Nacrt zakona o poticajima za razvoj područja posebne zaštite u F BiH	
Ministarstvo rada i socijalne		Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu

politike		
Perica Jelečević (HDZ 1990)		(Nacrt) Zakon o zaštiti obitelji sa djecom
Ministarstvo prometa i komunikacija Nail Šećkanović (SDA)	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama F BiH Zakon o javno – privatnom partnerstvu	
Uprava za geodetske i IPP	Prijedlog zakona o premjeru i katastru nekretnina (zakon iz 2008.godine)	
Ministarstvo okoliša i turizma Nevenko Herceg (HDZ BiH)		Nacrt zakona o Nacional. parkovima „Prenj“ i „Čvrstica-Čabulja-Vran Zakon o izmjenama i dopunama zakona o turističkim zajednicama i promociji turizma
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Damir Ljubić (HDZ 1990)	Zakon o veterinarstvu F BiH	Zakon o izmj. i dop. Zak. o šumama
Ministarstvo trgovine Desnica Radivojević (SDA)		Nacrt zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarod. otpremništva u vezi carinjenja robe
Zaključkom Vlade (Premijer)	Nacrt Zakona o kontroli privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine	
	Zakon o Finansijsko – informativnoj agenciji	
UKUPNO	16	17

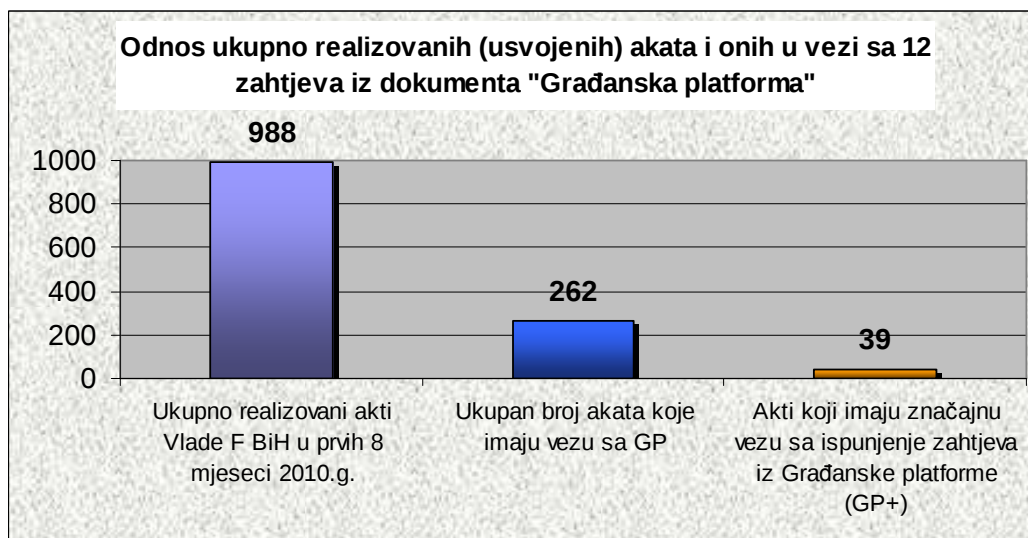
Tabela 4: Odbijeni i povučeni zakoni u Parlamentu F BiH tokom mandata – zaključno sa 31.08.2010.godine

Najviše zakona Parlament Federacije BiH odbio je Ministarstvu energije, rudarstva i industrije na čelu sa ministrom Vahidom Hećom – ukupno 5 odbijena. Prisjetimo se, na prijedlog ovog ministarstva od početka mandata do 31.08.2010. godine Parlament je usvojio svega 8 zakona.

Izvojimo još Ministarstvo pravde i ministra Feliksa Vidovića koji je 6 puta povlačio zakone iz procedure u periodu od konstituisanja do 31.08.2010. godine i rekorder je po ovom pitanju, a u isto vrijeme Parlament Federacije je usvojio 13 njegovih zakona.

5. VEZA REALIZOVANIH AKTIVNOSTI AKTUELNOG SAZIVA VLADE FEDERACIJE BIH SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

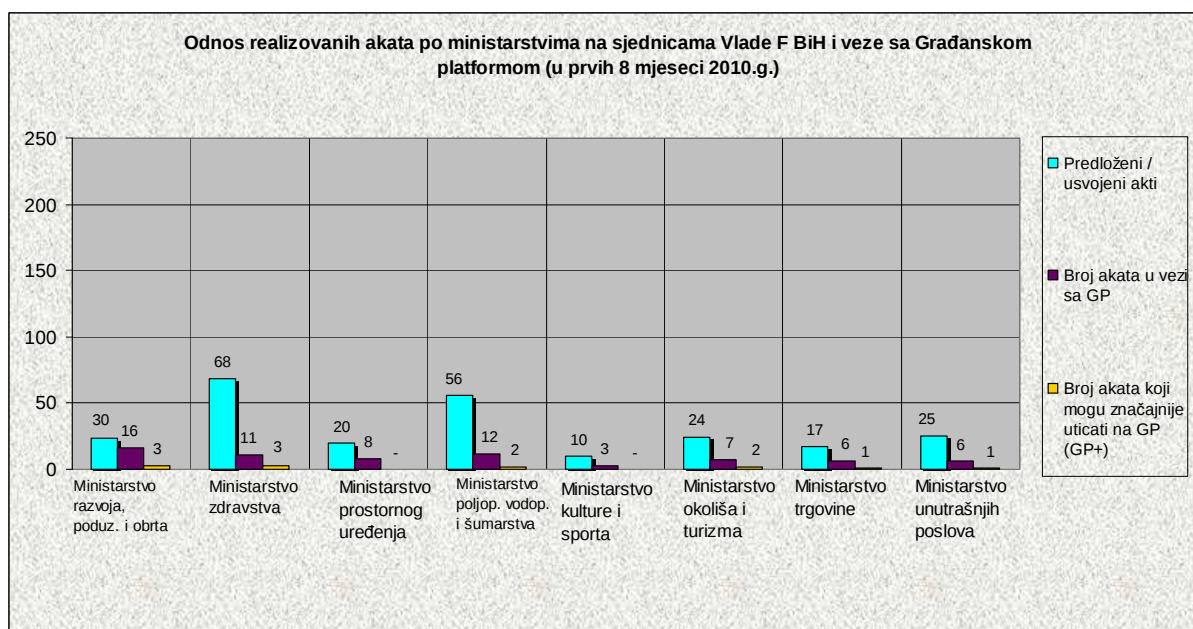
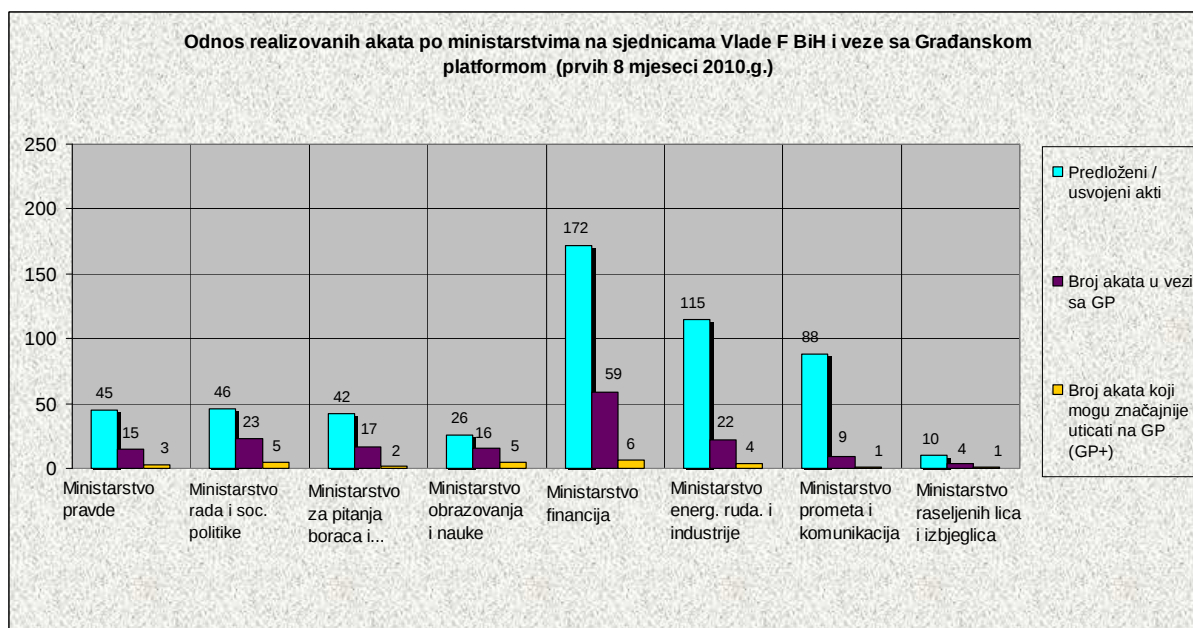
Ponovimo, na održanih 26 redovnih sjednica i četiri vanredne, Vlada Federacije BiH je tokom 2010. godine ,zaključno sa istekom avgusta mjeseca, uspješno realizovala 988 tačaka (akata) koje su bile na njihovom dnevnom redu. Od pomenutih 988, 262 tačke (26,5%) ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme ali tek manji dio njih, tridesetdevet, ili tek 3,9% od ukupnog broja realizovanih tačaka, može zaista značajno uticati na realizaciju zahtjeva iz „Građanske platforme“.



Dijagram 25: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vlade F BiH u periodu od 01.01 – 31.08.2010. godine.

Upravo indolentan odnos prema najznačajnijim problemima građana ove zemlje, uz hroničnu neefikasnost, i jesu glavni razlozi duboke krize u kojoj se nalazi Federacija BiH. A na koju se ova svjetska samo nakalemila. Služeći aktuelnoj vlasti samo kao dobar izgovor.

U analiziranom periodu 2010. godine, najviše akata za potrebe održanih sjednica Vlade Federacije BiH pripremio je Ministarstvo finansija BiH, na čelu sa ministrom Vjekoslavom Bevandom. U isto vrijeme najveći broj onih koji su u određenoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme se krije takođe među realizovanim ministra finansija. Na kraju, i najveći broj mjera (GP+) koje mogu značajnije uticati na stepen realizacije zahtjeva realizovalo je Ministarstvo finansija - 6.



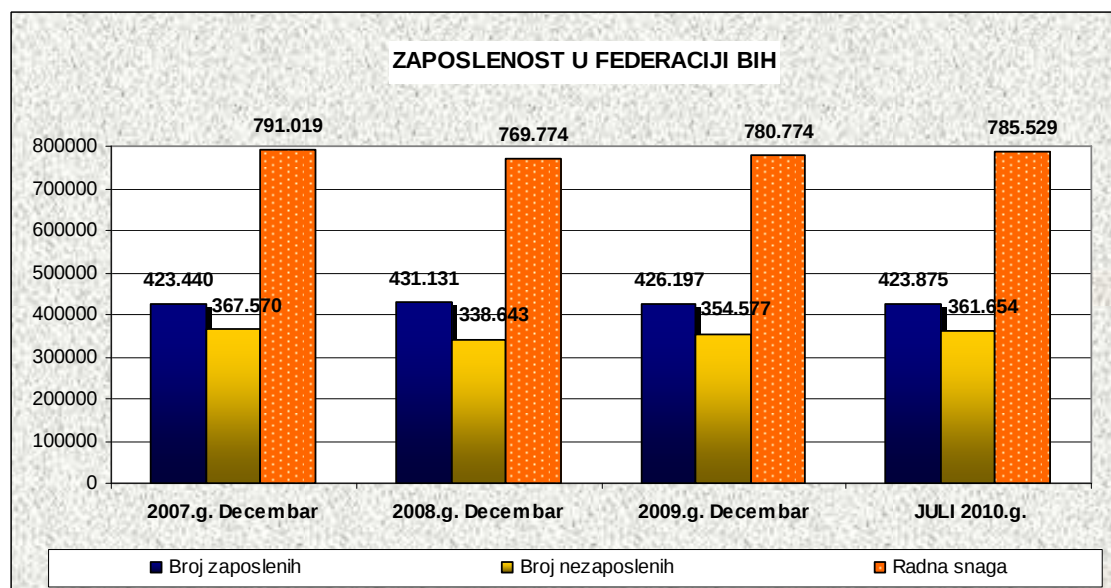
Dijagram 26: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP, tokom prvih 8 mjeseci 2010. godine, po ministarstvima

Veliki broj ciljeva koji su apostrofirani kroz zahtjeve iz Građanke platforme ostaće nerealizovano po završetku mandata aktuelne vlasti. Ključni zahtjev i veliki apel bh. građana bio je da se poveća zaposlenost u čitavoj BiH, pa tako i Federaciji BiH.

Prema zvaničnim podacima Federalnog zavoda za statistiku, neposredno po isteku prve polovine mandata aktuelne vlasti zabilježen je značajan pad zaposlenosti⁸ (u decembru 2008. godine), a takav trend je galopirajući nastavljen tokom čitave 2009. i 2010. godine. Ako posmatramo od decembra 2008. godine, nakon 18 mjeseci u Federaciji BiH je broj zaposlenih smanjen za 7256 radno sposobnih

⁸ Ukupna zaposlenost na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine obuhvata zaposlene u poslovnim subjektima (pravnim osobama), obrtu i slobodnim profesijama, odbrani/obrani i policiji.

građana ili preko 400 mjesečno, dok je broj nezaposlenih a prijavljenih na Biro porastao za 23.011 građana.



Dijagram 27: Odnos broja zaposlenih i nezaposlenih u Federaciji BiH

Koliko je aktuelna vlast uradila po pitanju zapošljavanja za svoj mandat govori i podatak da će na kraju njihove vladavine ostati onaj broj nezaposlenih koji su sami zatekli po preuzimanju dužnosti, a znamo da je broj zaposlenih iz perioda avgusta 2007. godine po statističkim podacima zaposlenih u Federaciji BiH bilo 420.561.

Najveći pad zaposlenih evidentiran je u prerađivačkoj industriji Federacije BiH i građevinarstvu, a kada je u pitanju zaposlenost po kantonima, najveći pad zaposlenih bilježimo u Unsko–sanskom kantonu, Zeničko–dobojskom kantonu, te Srednjobosanskom kantonu. Kada je u pitanju nezaposlenost⁹, najveći rast broja nezaposlenih zabilježen je u istim kantonima kao i pad broja zaposlenih.

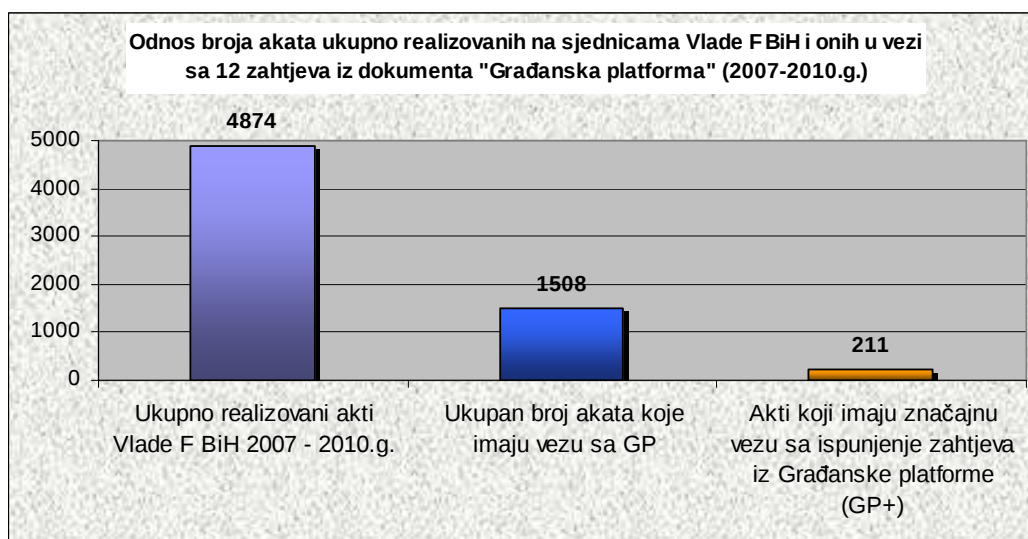
Po procjenama Vlade Federacije BiH koje su napravljene početkom januara mjeseca 2010. godine, situacija u ovoj godini nije trebala biti gora u odnosu na prethodnu. U ovogodišnjem Programu rada predstavljena je kalkulacija koja govori da će se povećati broj zaposlenih za približno 4.500 osoba, a smanjiti broj nezaposlenih za probližno 9.000. Da bi ovo bilo realizovano, prije svega se moralo realizovati bar 90% mjera iz Programa rada, a uz to svi zakoni, a ne tak 32% zakona za 8 mjeseci.

I druga su pusta obećanja koja ne dolaze do izražaja kada je riječ o nerealizaciji zahtjeva iz Građanske platforme, a situacija i ne čudi kada znamo da se veliki procenat energije izdvaja na nastojanja obezbjeđivanja kredita i preraspodjele budžetskih sredstava s jednim jednostavnim ciljem – preživjeti finansijski kaos (!). Npr. premijer Federacije Federacija BiH Mustafa Mujezinović je krajem

februara mjeseca istakao kako Federacija mora biti efikasnija, jednostavnija i kvalitetnija kroz samu strukturu zakonskih propisa, te atraktivnija za domaća i strana ulaganja. Stvarnost je skoro nemoguće usporediti sa ovim doboronamjernim, ali praznim, riječima Premijera.

➤ **Osvrt na broj realizovanih mjera i onih u vezi sa GP za period 2007 – 2010. godina**

Nešto više od mjesec dana prije redovnih opštih izbora na prostoru BiH, Vlada Federacije je na svojim zasjedanjima razmatrala, tj. prihvatila, primila ka znanju i usvojila 4874¹⁰ akata (mjera), neubrajajući mjere koje su odbijene, čije se usvajanje odgađalo, one koje su vraćene predlagачu, kao niti skinute tačke sa dnevnog reda. Od tog broja, 1508 akata ima određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ili, drugačije rečeno, 69% mjera koje je realizovala Vlada nema nikakvu dodirnu tačku sa povećanjem zapošljavanja, smanjenjem korupcije, osiguranjem pristupa osnovnoj i zdravstvenoj zaštiti, obezbjeđivanjem dostojanstvenog životnog standarda na selu, smanjenju troškova administracije, efikasnijem privlačenju stranih investicija, unapređenju položaja mladih F BiH i BiH, kao i drugih mjera iz Građanske platforme a kojima su, kao predizbornim obećanjem, izabrani predstavnici zadobili povjerenje građana.



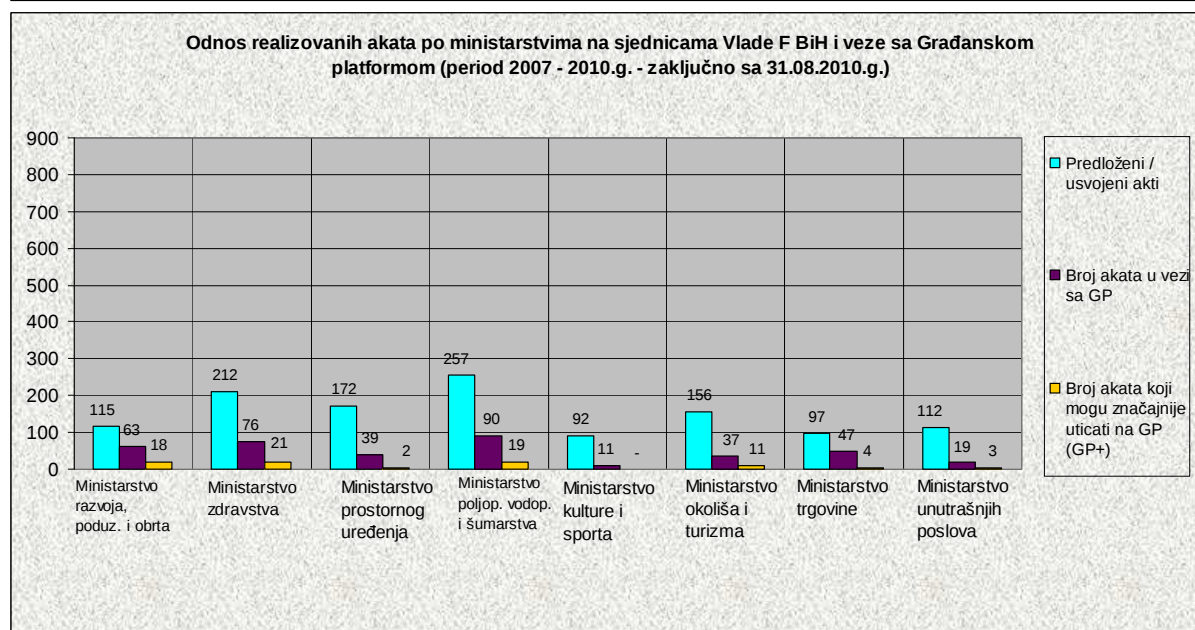
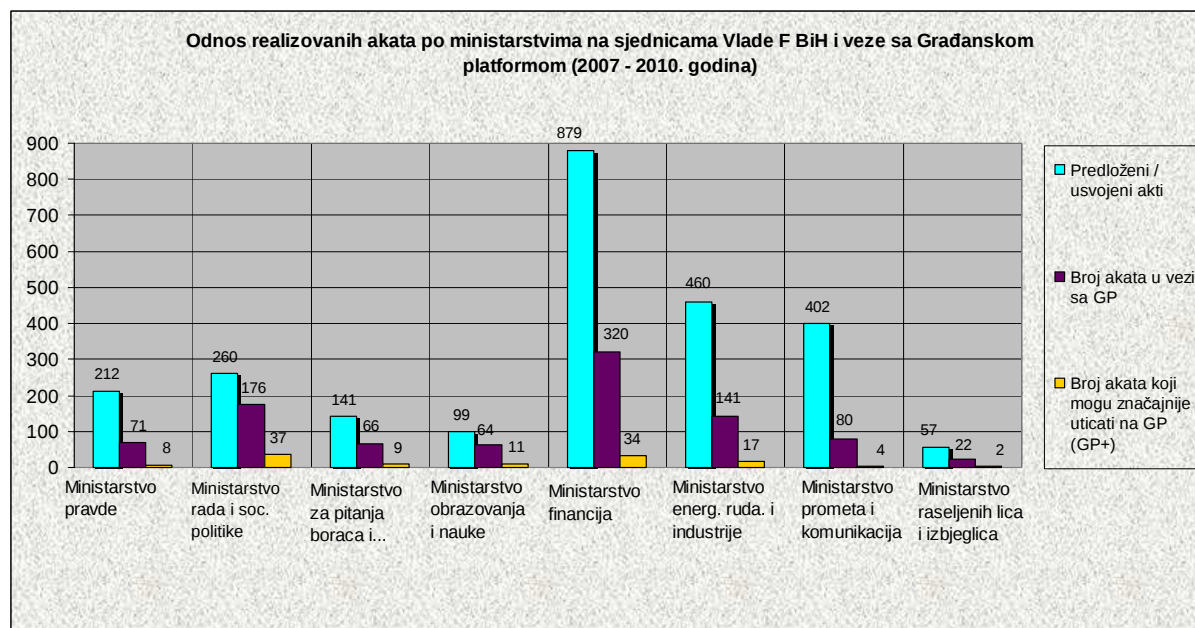
Dijagram 28: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP za period 2007 – 2010.g.

Slika je još poraznija kada uzmemo u obzir da tek 4,3% od ukupnog učinka Federalne vlade za četiri godine mandata može značajno uticati na djelimična rješavanja prethodno pobrojanih problema koji su tretirani dokumentom „Građanska platforma za izbore 2006. godine“.

⁹ Podaci o registriranoj nezaposlenosti odnose se na ukupan broj nezaposlenih osoba koje se vode u evidencijama pripadaju ih službi Federalnog zavoda za zapošljavanje.

¹⁰ Postoji mogućnost da prikazana brojka nije u potpunosti precizna, a izvedena je na osnovu saznanja iz Zapisnika sa sjednica Vlade Federacije BiH iz 2007, 2008, 2009. i 2010.g.

Po ministarstvima, za protekle tri godine, najviše mjera koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz GP realizovalo je Ministarstvo finansija, dok je govoreći o tačkama koje značajnije utiču na rješavanje građanskih zahteva, najbolji učinak zabilježilo Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH. Ako rezultatu ovog Ministarstva po pitanju realizacije mjera koje su značajnije u vezi sa zahtjevima iz GP dodamo ostvareno Ministarstva finansija, Ministarstva zdravstva, Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, te Ministarstva energije, rudarstva i industrije dolazimo podatka da su tih 6 ministarstva zaslužna za 72% takvih mjera.



Dijagram 29: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP po ministarstvima, za period 2007 – 2010.g. (zaključno sa 31.08.2010.godine)

6. OSTARENA PRIMANJA MINISTARA

U narednoj tabeli su prikazani novčani dobici ministara u aktuelnom sazivu Vlade Federacije BiH na nivou godine, a kada smo sabrali neto plate, topli obrok, primanja za odvojeni život i troškove za smještaj. Jedino u slučaju ministra sporta i kulture Gavrila Grahovca nismo obračunavali toškove smještaja i troškove za odvojeni život jer ove beneficije ministar ne uživa. U prosjeku svaki ministar izuzev ministra Grahovca u Vladi Federacije će samo po osnovu pomenutih stavki za mandat zaraditi od 200.000 do 210.000 KM (podaci u tabeli za 2010. godinu se odnose na prvih 7 mjeseci).

	2007.g.	2008.g.	2009.g.	JULI 2010.g.	UKUPNO
MUP (ministar Muhidin Alić)	55.400	56.900	50.400	25.930	188.630
Ministarstvo okoliša i turizma (ministar Nevenko Herceg)	54.500	54.350	48.800	25.640	183.290
Ministarstvo pravde (ministar Feliks Vidović)	55.400	56.900	49.100	25.080	186.480
Ministarstvo finansija (ministar Vjekoslav Bevanda)	57.250	58.050	51.600	27.380	194.280
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije (ministar Vahid Hećo)	55.400	56.900	52.500	27.800	192.600
Ministarstvo prometa i komunikacija (ministar Nail Šećkanović)	55.600	56.500	51.000	26.790	189.890
Ministarstvo rada i socijalne politike (ministar Perica Jelečević)	55.100	56.000	49.900	26.090	187.090
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (ministar Edin Mušić)	55.300	56.500	51.000	26.920	189.720
Ministarstvo zdravstva (ministar Safet Omerović)	55.400	56.900	51.600	27.260	191.160
Ministarstvo obrazovanja i nauke (ministar Meliha Alić)	57.000	58.050	52.000	26.000	193.050
Ministarstvo kulture i sporta (ministar Gavriilo Grahovac)	46.000	46.900	40.900	21.340	155.140
Ministarstvo trgovine (ministar Desnica Radivojević)	56.000	55.600	50.000	27.140	188.740
Ministarstvo za prostorno uređenje	55.400	56.900	36.000	18.000	166.300
Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR (ministar Zahid Crnkić)	56.400	57.250	52.300	27.420	193.370
Ministarstvo poljop., vodoprivrede i šumar. (ministar Damir Ijubić)	55.000	55.500	49.800	26.380	186.680
Ministarstvo poduzetništva i obrta (ministar Velimir Kunić)	56.000	56.500	51.100	26.930	190.530

UKUPNO	881.150 KM	895.700 KM	788.000 KM	412.100 KM	2.976.950 KM
---------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	---------------------

U skladu sa Zakonom o pravima izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, svi ministri ostvaruju i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

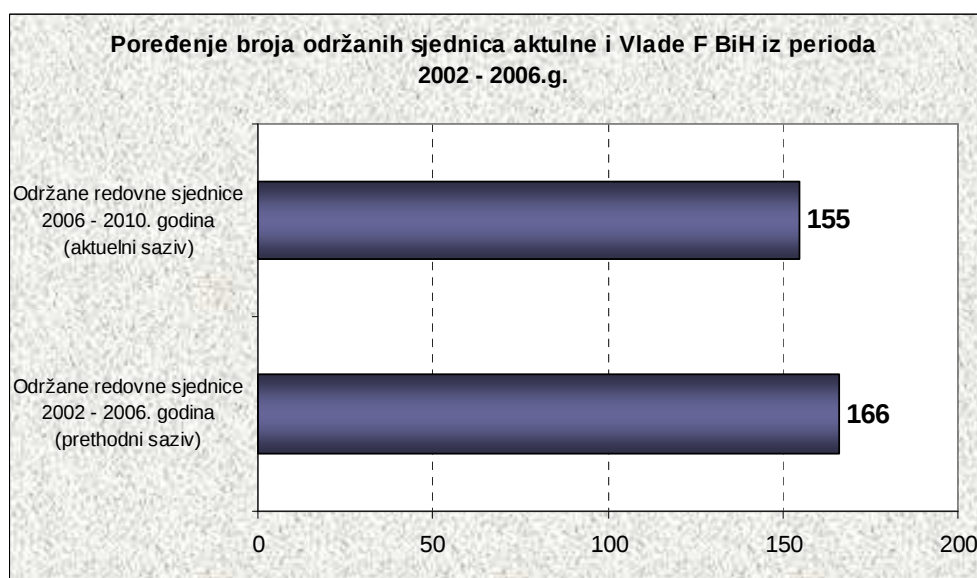
Ako prethodnim brojkama dodamo i pretpostavljena primanja do kraja 2010. godine mogli bi reći da su građani Federacije BiH rad ministara u akuelnoj Vladi za ovaj mandat platili 3.330.090 KM. Na kraju, s obzirom da nemamo podatke o plati premijera dok je na čelu iste bio gospodin Nedžad Branković, ali uz pretpostavku da je premijerska pozicija po prethodno pomenutom osnovu sigurno zavrijednila preko 200.000 KM za 4 godine, dolazimo do okvirne cifre od preko 3.500.000 KM koliko je plaćena kompletna Vlada za mandat (naravno u pitanju su samo neto plate, topli obrok, te primanja za odvojeni život i troškove smještaja).

Naravno, s obzirom na životni standard građana u Federaciji BiH ove cifre izgledaju astronomske, ali su takve i članovi Vlade Federacije ne kriju iste. Ipak i ovdje ima izuzetaka, pa moramo istaći kako jedino ministrica obrazovanja i nauke Meliha Alić izričito nije htjela dostaviti podatke o svojoj plati za 2010. godinu, a za ove informacije uskratila nas je i u drugoj polovini 2009. godine. Poznavajući primanja ministricе u prvoj polovini mandata i prvoj polovini 2009. godine izveli smo približnu cifru od koje gospođa Alić sigurno nije manje primila novaca.

7. POREĐENJE EFIKASNOSTI VLADE FEDERACIJE BiH IZ MANDATNOG PERIODA 2002-2004. GODINA I AKTUELNOG SAZIVA PO PITANJU BROJA REALIZOVANIH MJERA, S AKCENTOM NA ZAKONE

U nastavku smo se osvrnuli i na broj ukupno realizovanih mjera tokom posljednje mandatne godine, a koje je ostvario prethodni saziv Vlade Federacije BiH (period 2002-2006.g). Podatke smo uporedili sa rezultatima iz posljednje godine mandata aktuelnog saziva Vlade i pri tome posebno akcentirali učinak po pitanju utvrđivanja zakona.

Prethodni saziv Vlade Federacije BiH, iz perioda 2002 – 2006, je u 2006. godini, kao posljednjoj godini svog mandata, je zaključno sa 31.08.2006. godine održao 27 redovnih sjednica, što je za 1 redovnu sjednicu više u odnosu na 2010. godinu i zasjedanja aktuelnog saziva. Takođe, ako pratimo period od dana konstituisanja jednog i drugog saziva, pa do isteka 8-og mjeseca posljednje godine mandata, prethodni saziv Vlade je održao 11 sjednica više za isti period.

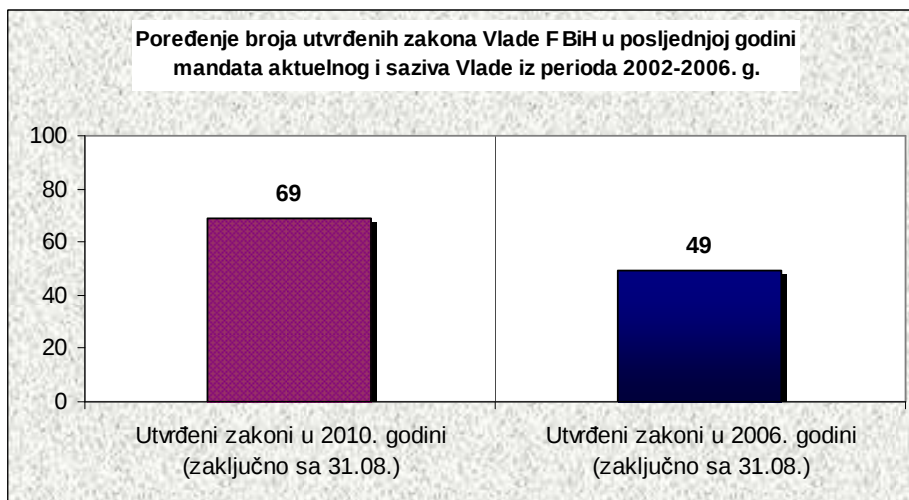


Dijagram30 : Broj sjednica od konstituisanja do isteka 8-og mjeseca posljednje godine mandata, prošlog i aktuelnog saziva Vlade F BiH

S druge strane, sjednice koje je održavala prethodna Vlada F BiH su kraće trajale u prosjeku, a na dnevnim redovima je bilo nešto manje tačaka. Sumarno, od početka mandata do kraja mjeseca avgusta 2006. godine prethodni sastav Vlade Federacije je prihvatio, primio znanju i usvojio približno 4200 akata kroz dnevne redove (ubrajajući i podtačke, a ne brojeći odbačene i odgođene), dok prateći istu statistiku, aktuelni saziv je do istog mjeseca 2010. godine od dana konstituisanja realizovao 4874 akta.

Dalje, uporedili smo broj zakona koje je Vlada Federacije BiH utvrdila tokom 2010. godine, sa brojem utvrđenih do isteka avgusta mjeseca 2006. godine prethodnog saziva i kao što nam pokazuje naredni dijagram, aktuelni saziv Vlade Federacije je bio znatno efikasniji po ovom pitanju. Aktuelni saziv Vlade Federacije BiH, s predsjedavajućim Mustafom Mujezinovićem, je u 2010. godini realizovao 69

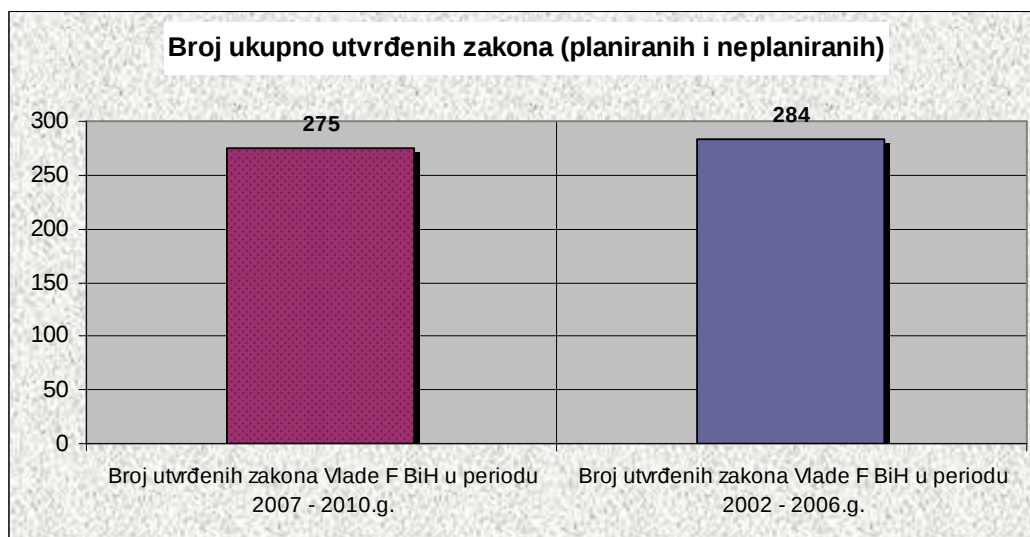
zakona (zbrajajući planirane i neplanirane) dok je prethodni saziv, u 2006. godini utvrdio 29% manje zakona od aktuelnog – 49 njih.



Dijagram 31: Utvrđeni zakoni u posljednjoj godini mandata (2006. i 2010. godina)

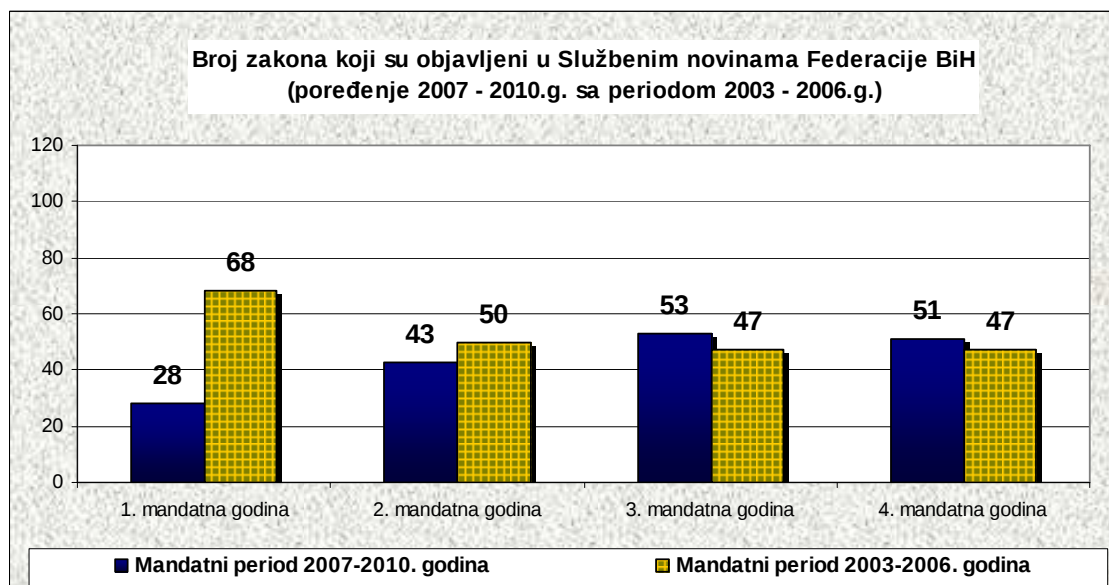
Ako posmatramo kompletan mandat prethodnog i aktuelnog saziva možemo zaključiti da je posljednja godina i jedina u kojoj je aktuelni saziv bio uspješniji po broju utvrđenih zakona na sjednicama. I na ovaj način se možemo uvjeriti koliko se više radilo u Vladi Federacije BiH od kada je na premijersku poziciju došao gospodin Mustafa Mujezinović, a zamjenio prethodnika gospodina Nedžada Brankovića.

Ipak, ako zbrojimo realizovane zakone od dana konstituisanja do isteka 8-og mjeseca četvrte godine mandata, dolazimo do podatka da je prošli saziv Vlade Federacije u posmatranom periodu utvrdio 284 zakona, dok je aktuelni, u istom periodu svog mandata imao 3% lošiji učinak - 275 zakona.



Dijagram 32: U istom periodu svog mandata, aktuelni saziv Vlade Federacije BiH utvrdio je 9 zakona manje u odnosu na prošli saziv.

Na kraju, preuzimajući zvanične podatke sa sajta Vlade Federacije BiH o broju zakona koji su po godina objavljivani u Službenim novinama Federacije BiH dolazimo do saznanja kako je i u fazi parlamentarne procedure sumarno uspješnija bila prethodna od aktuelne vlasti. Ako posmatramo po godinama najveća razlika u broju objavljenih zakona desila se u prvim godinama mandata.



Dijagram 33: Broj zakona objavljenih u Službenim novinama Federacije, po godinama

Tokom 4 godine mandata prethodne vlasti iz perioda 2002 – 2006. godine u Službenim novinama Federacije objavljeno je 212 različitih zakona dok je četvorododišnjem mandatnom periodu aktuelne Federalne vlasti objavljeno 175 zakona (17% manje).

8. POREĐENJE EFIKASNOSTI MINISTARA U VLADI FEDERACIJE BiH, SA AKCENTOM NA STRANAČKU LINIJU

U sastavu Vlade Federacija BiH nalazi se 16 ministara koji dolaze iz 5 različitih stranaka. Prije svega izdvojimo da osim ministara na sjednicama učestvuje u radu Vlade i premijer Federacije BiH koji dolazi iz Stranke demokratske akcije, gospodin Mustafa Mujezinović. Iz Stranke demokratske akcije (SDA) dolaze i ministar prometa i komunikacija Nail Šećkanović, ministar trgovine Desnica Radivojević, ministar za raseljene osobe i izbjeglice Edin Mušić, ministar za boračko invalidsku zaštitu Zahid Crnkić, kao i ministar za prostorno uređenje s tim da je ovo mjesto trenutno upražnjeno pa tu funkciju obnaša u određenom domenu premijer Mujezinović. Iz Stranke za BiH (SzBiH) dolaze ministar kulture i sporta Gavriilo Grahovac, ministar unutrašnjih poslova Muhidin Alić, ministar energije, rudarstva i industrije Vahid Hećo, ministar zdravstva Safet Omerović i ministar obrazovanja i nauke Meliha Alić. Iz Hrvatske demokratske zajednice BiH (HDZ BiH) dolaze ministar finansija Vjekoslav Bevanda, ministar pravde Feliks Vidović, te ministar okoliša i turizma Nevenko Herceg. Iz Hrvatske demokratske zajednice 1990 (HDZ 1990) dolazi ministar rada i socijalne politike Perica Jelečević i ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Damir Ljubić. Iz Stranke nezavisnih socijaldemokrata (SNSD) dolazi ministar preduzetništva, razvoja i obrta Velimir Kunić.

Dakle, stranke SzBiH i SDA upravljaju sa po 5 ministarstva, HDZ BiH sa 3 ministarstva, HDZ 1990 sa 2 ministarstva, dok je jedno ministarstvo pripalo SNSD-u.

U nastavku smo nastojali, upravo iz ugla po stranačkoj liniji, sublimirati planirano i realizovano ministara iz istih stranaka, a kako bismo uvidjeli koja stranka u sastavu Vlade Federacije BiH je najefikasnije sveukupno realizovala planirane aktivnosti iz godišnjih programa rada¹¹ Vlade. Dalje, ispratili smo i stepen realizacije planiranih zakona, te precizirali broj neplaniranih, a utvrđenih po strankama iz kojih predlažai ministri dolaze. Na kraju smo sublimirali sveukupan broj realizovanih mjera za mandatni period po strankama, te uporedili rezultat sa brojem onih mjera koje su u vezi sa 12 zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“.

SDA (!) - Kao što nam pokazuje grafikon ispod, u zbiru su najviše planirali ministri u SDA, a u isto vrijeme su ostvarili i najveći procenat realizacije planiranog. Naravno, efikasnost u visini od jedva preko pola planiranog – 54% nam mnogo više govori o tome koliko su ostali loše radili. U planu 5 ministarstava čiji ministri su postavljeni na izvršne funkcije ispred SDA ostalo je čak 236 nerealizovanih mjera.

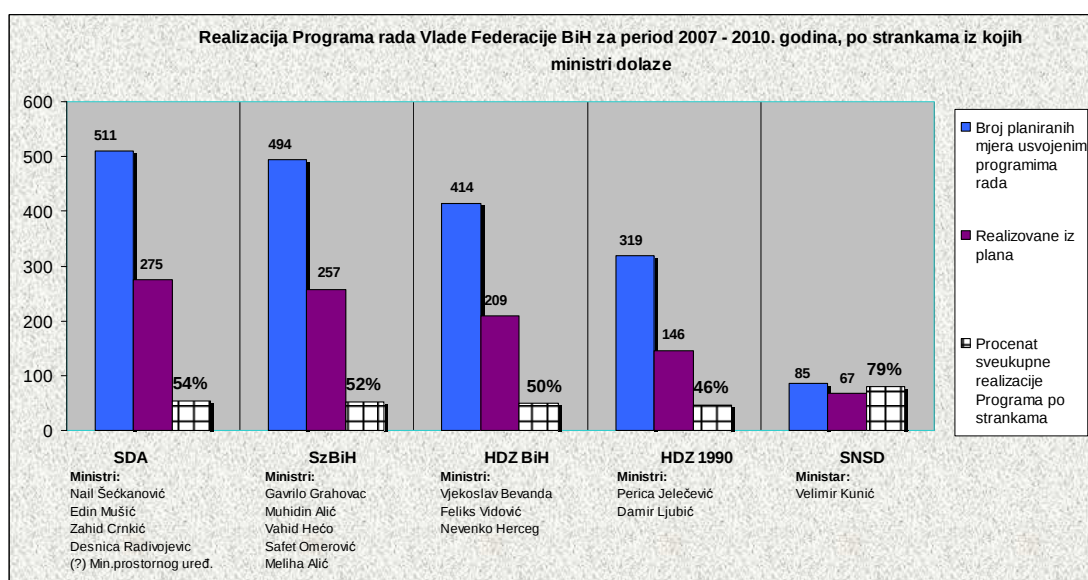
¹¹ **NAPOMENA:** S obzirom da je Federalna vlada čitavu 2009. godinu radila bez usvojenog programa rada, sublimirani podaci se odnose na rezultate iz 2007, 2008. i 2010. godine zaključno sa 31.08.2010. godine.

SzBiH (!) – Stranka za BiH je takođe uspjela realizovati tek nešto više od polovine planiranih aktivnosti – procentualno 52%. Sa druge strane to znači da je kod 5 ministara iz ove stranke u programima rada za 2007, 2008. i 2010. godinu ostalo nerealizovano 237 mjera.

HDZ BiH (!) – Ministri HDZ BiH su jedva uspjeli realizovati polovinu planiranih aktivnosti sa stepenom efikasnosti u visini 50,4%. Kod tri ministra koje su postavljeni ispred ove stranke ostalo je u 3 godišnja programa rada 205 nerealizovanih mjera.

HDZ 1990 – Ova stranka je jedina koja participira u aktuelnoj Vladi Federacije BiH a čiji ministri nisu uspjeli realizovati niti polovinu onoga što im se našlo u godišnjim programima rada. Pri tome im je ostalo 146 nerealizovanih mjera.

SNSD – Stranka SNSD koja u Vladi participira sa jednim ministrom odgovorna je i za najmanji broj sveukupno planiranih aktivnosti Vlade, ali u isto vrijeme bilježi procentualno najviši rezultat kada je u pitanju efikasnost realizacije planiranog.



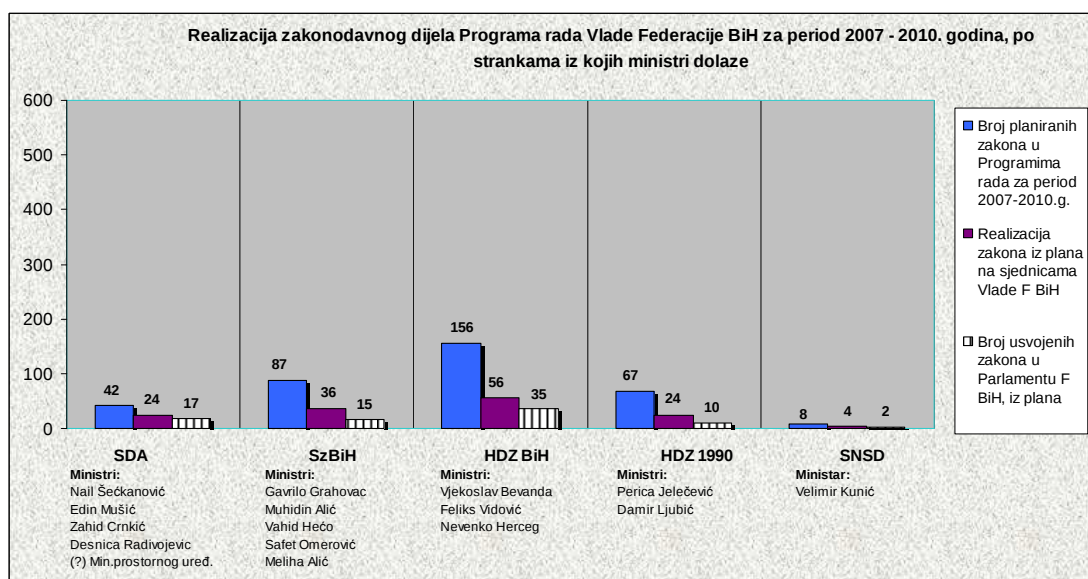
U prethodnom dijelu izvještaja došli smo do podatka da je Vlada Federacije BiH realizovala zaključno sa 31.08.2010. godine oko 53% sveukupno planiranih aktivnosti kroz usvojene godišnje programe rada tokom ovog mandata. Kao što vidimo, u skladu sa tim rezultatom je i stranački neuspjeh, gdje 3 najveće stranke bilježe skoro identičnu (ne)efikasnost od 50-54% - SDA, SzBiH, HDZ BiH. Ponovimo, najuspješnija, ako to možemo nazvati uspjehom, je stranka SDA sa 54% efikasnosti u realizaciji planiranih zadataka, a najneefikasnij su ministri HDZ 1990 – 46%.

Prateći realizaciju planiranih zakona, najveći broj realizovanih zakona iz godišnjih programa rada za period 2007 – 2010. godina zabilježili su ministri iz HDZ BiH. Brojčano posmatrajući i Parlament Federacije BiH je najviše zakona usvojio upravo među onima koji su došli iz Ministarstva finansija, Ministarstva pravde i Ministarstva okoliša i turizma. U isto vrijeme ako posmatramo zbir planiranih i utvrđenih na Vladi F BiH (ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodnog perioda u narednu godinu) daleko najveći dug od 100 zakona načinio je HDZ

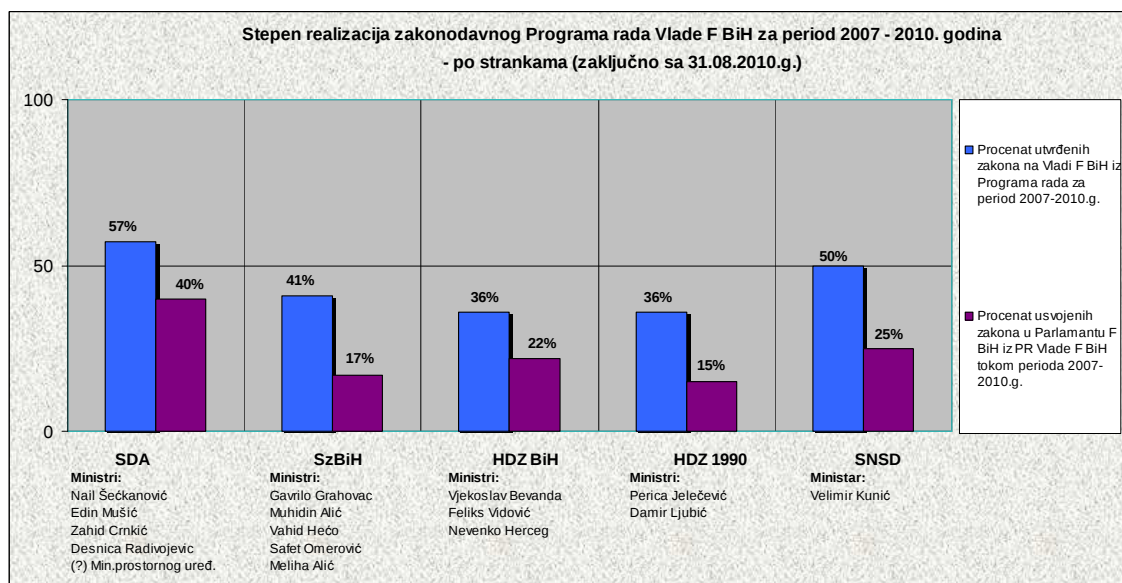
BiH, gdje glavnu krivicu nosi ministar pravde Feliks Vidović. Druga stranka koja je po ovom itanju načinila najviše duga SzBiH sa 51 planiranim i neutvrđenim zakonom na Vladi.

Među planovima rada 8 ministarstva koja su pod okriljem HDZ BiH i SzBiH ostao je 151 nerealizovan zakon što čini 70% od ukupnog duga koje je Vlada Federacije BiH načinila za protekle 4 godine, zaključno sa 31.08.2010. godine.

Zahvaljujući velikom broju planiranih zakona Ministarstva finansija F BiH (23) koji su usvojeni u Federalnom Parlamentu, stranka HDZ BiH je daleko najbolja po ovom pitanju u poređenju sa drugim. Npr. u zbiru Parlament Federacije BiH je usvojio za nepune 4 godine isti broj planiranih zakona ministara HDZ BiH na jednoj strani, a na drugoj zajedno stranaka SDA, SzBiH i SNSD-a.

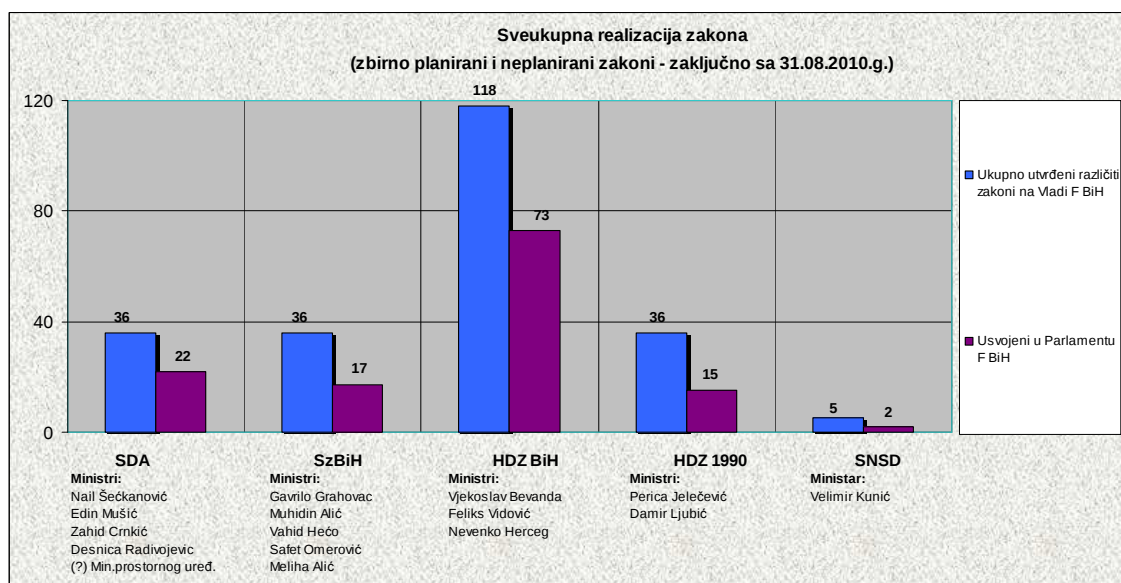


Evidentno, stranke čiji ministri su planirali najveći broj zakona tokom mandatnom perioda, HDZ BiH i SzBiH, uspjele su i realizovati najveći broj zakona, ali je ostvareni rezultat dovoljan jedino za opisnu ocjenu da su svojom (ne)efikasnošću one iste i najveći krivci za poražavajući generalni rezultat izvršenja zakonodavnog dijela Programa rada Vlade Federacije BiH tokom mandatnog perioda 2006 – 2010. godina.



Ako posmatramo u procentima najefikasnija stranka po pitanju realizacije planiranih zakona od strane Vlade Federacije BiH u ovom mandatu, kako i u slučaju usvajanja tih zakona u Federalnom parlamentu je Stranka demokratske akcije (SDA).

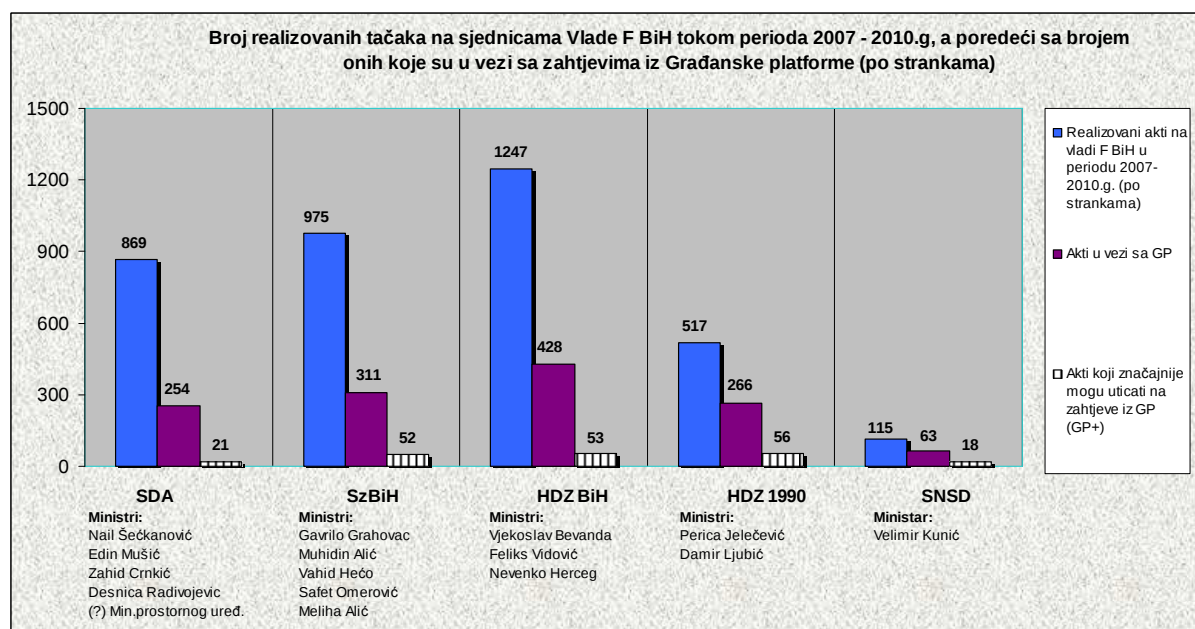
Pored planiranih, ministri su realizovali i vanprogramske zakone, a ukupno po strankama situacija je sljedeća: Ministri HDZ BiH – 118 zakona utvrđenih na Vladi od kojih 73 usvojena u Parlamentu; Ministar SNSD – 6 utvrđenih zakon, 2 usvojena u Parlamentu; Ministri SDA – 36 utvrđenih zakona, od kojih 22 usvojena u Parlamentu; Ministri HDZ 1990 – 36 utvrđenih zakona od kojih 16 usvojena u Parlamentu; Ministri Stranke za BiH – takođe 36 zakona od kojih 17 usvojenih u Parlamentu.



Interesantno, čak 3 stranke (SDA, SZBiH i HDZ 1990) imaju identičan broj zakona koje je Vlada u zbiru utvrdila za nepune četiri godine na prijedlog njihovih ministara.

Zbrojimo li planirane i neplanirane, a na Vladi FBiH utvrđene zakone u toku mandata, dobijemo podatak da je ubjedljivo najbolji rezultat u pogledu utvrđivanja zakona, i to kako u ukupnom skoru, tako i posmatrano u prosijeku po ministru, imao HDZ BiH, sa 118 realizovanih zakona (43% od ukupno utvrđenih).

Na kraju obratimo pažnju i na realizaciju svih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom perioda 2007 – 2010. godina, a posmatrajući samo one koje su usvajane (utvrđivane i prihvatane) na prijedlog ministara 5 stranaka vladajuće koalicije, a na način da smo uporedili ukupan broj realizovanih po strankama sa brojem onih koje su u vezi sa 12 zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“. Naravno, iako taj dio nismo analizirali, moramo naglasiti da su tokom ovog perioda predlagači mjera na sjednicama Vlade Federacije bile i druge institucije, uglavnom one koje djeluju pri Vladi (agencije, instituti, zavodi i idr.).



Najviše materijala za sjednice Vlade Federacije BiH pripremili su ministri iz HDZ BiH - 1247, što predstavlja 25,6% od ukupnog broja realizovanih mjera o kojima je aktuelni saziv Vlade Federacije BiH raspravljao od početka mandata, a zaključno sa 31.08.2010. godine (4874). Među tačkama koje su realizovali ministri iz HDZ-a nalazi se i najveći broj onih koje su u vezi sa Građanskom platformom (428). U isto vrijeme najveći broj mjera koje značajnije mogu uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme realizovali su ministri stranke HDZ 1990 (56).

Naravno, ovakvim rezultatima, kada je riječ o vezi mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme, niti na bilo koji način ne možemo biti zadovoljni, jer je sveukupno važnijih strateških mjera bilo vrlo malo u odnosu na svakodnevne aktivnosti ministara i Vlade. Ako pratimo socio - ekonomske parametre vrlo brzo se uvjerimo koliko se vladajuća koalicija nije adekvatno obazirala na probleme u vidu

nezaposlenosti, socijalne i zdravstvene nesigurnosti, ekstremnog siromaštva, velikog procenta korupcije, skoro nevidljivih stranih investicija, nagomilanih problema mladih ljudi, itd.

Vratimo se još jednom na brojke i prisjetimo se da je preko 500.000 bh. građana svojim potpisom stalo iza zahtjeva da svaka stranka koja nakon izbora 2006. godine dobije većinu glasova i preuzme vlast treba i mora da prioritetno radi na rješavanju 12 zahtjeva iz Građanske platforme.

Fokusirajmo se na pojam „prioritetno“ i zaključimo sljedeće:

SDA – Od ukupnog broja mjera koje su ministri iz ove stranke za mandat realizovali, **2,4% (!)** je značajno u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme, na način da neposredno utiče na rješavanje nekog od 12 zahtjeva.

SzBiH - Od ukupnog broja mjera koje su ministri iz ove stranke za mandat realizovali, **5,3% (!)** je značajno u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme, na način da neposredno utiče na rješavanje nekog od 12 zahtjeva.

HDZ BiH - Od ukupnog broja mjera koje su ministri iz ove stranke za mandat realizovali, **4,2% (!)** je značajno u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme, na način da neposredno utiče na rješavanje nekog od 12 zahtjeva.

HDZ 1990 - Od ukupnog broja mjera koje su ministri iz ove stranke za mandat realizovali, **10,8% (!)** je značajno u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme, na način da neposredno utiče na rješavanje nekog od 12 zahtjeva.

SNSD - Od ukupnog broja mjera koje je ministar iz ove stranke za mandat realizovao, **15,6% (!)** je značajno u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme.

Niti jedna stranka u aktuelnoj Vladi Federacije BiH nije postigla da joj bar 6-ina aktivnosti bude usmjerena na ono što je preko pola miliona građana tražilo prije prošlih opštih izbora i željno iščekivalo tokom čitavog mandata u periodu 2006 – 2010. godina.

DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VLADA FEDERACIJE BIH UPUTILA U PARLAMENTARNU PROCEDURU ZAKLJUČNO SA

31.08.2010. GODINE

2010 GODINA							
	AKTIVNOSTI VLADE FEDERACIJE BIH				AKTIVNOSTI PARLAMENTA FEDERACIJE BIH		
REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU							
	Tok Zakona koje je Vlada FBiH utvrdila	Predlagač	Programiran	GP	Pregled toka realizacije zakona po institucijama	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA
1.	Zakon o premjeru i katastru nekretnina	Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove (direktor Obradović)	NE	NE	11-01-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno		NE
2.	Zakon o privatnim detektivima (detektivskim agencijama)	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	DA	NE	11-01-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 23-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
3.	Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	DA	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno 09-03-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 29-04-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Nije usvojeno - ;	ODBIJEN	
4.	Zakon o javno - privatnom partnerstvu	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	NE	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Utvrđeno jednoglasno!; 09-03-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno 29-04-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt -	ODBIJEN	

					Nije usvojeno - ;		
5.	Zakon o jedinstvenom uređivanju prava na gotovinsku naknadu pojedincima u FBiH	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 24-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 25-02-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH	DA	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 24-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 25-02-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno		DA
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH	DA	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 24-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 25-02-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku FBiH	Ministarstvo pravde F BiH	NE	NE	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 09-03-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-03-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
9.	Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dohodak	Ministarstvo finansija F BiH	DA	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 23-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno 25-02-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
10.	Zakon o izmjenama Zakona	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH -	POVUČEN	

	o načinu ostvarivanja ušteđa u Federaciji BiH				Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Utvrđeno jednoglasno!;		
11.	Zakon o dopunama Zakona o budžetima u Federacije BiH	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 23-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno – Uvrštete korekcije iz parlamentarne raspreve 27-05-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji	Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove (direktor Obradović)	NE	NE	01-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno 28-04-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno 27-05-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
13.	Zakon o dopuni Zakona o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2010. godinu	Ministarstvo finansija F BiH	NE	NE	15-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Utvrđeno jednoglasno!; 28-04-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Povučeno - ;	POVUČEN	
14.	(Nacrt) Zakon o dopunskim pravima branilaca i njihovih porodica	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH	NE	DA	18-02-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 24-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 25-02-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prihvaćen nacrt)
15.	Zakon o izmjenama i	Premijer Federacije BiH	NE	NE	18-02-2010 - Vlada Federacije BiH -		DA

	dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH (2010)				Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 23-02-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-03-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		
16.	Zakon o izmjenama Zakona o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	17-03-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 28-04-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-05-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
17.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama FBiH	Ministarstvo pravde F BiH	NE	NE	17-03-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-04-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Povučeno - ;	POVUČEN	
18.	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	NE	DA	17-03-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - 25-03-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno 30-03-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Prekinuta rasprava - ukupno je 52 amandmana podnijeto od 27 predlagaca. Vlada trazila dodatni rok da se izjasni o amandmanima; 31-03-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Nije usvojeno - ;	ODBIJEN	
19.	Zakon o zaštiti od buke F BiH	Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	DA	NE	24-03-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 28-04-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-05-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 10-06-2010 - Vlada Federacije BiH -		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)

					Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		
20.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu Federacije BiH	Ministarstvo finansija F BiH	NE	NE	08-03-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno	POVUČEN	
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU							
21.	Zakon o dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	Premijer Federacije BiH	NE	NE	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
22.	Zakon o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima	Premijer Federacije BiH	NE	NE	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno – Utvrđeno 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
23.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u F BiH	Ministarstvo finansija F BiH	DA	DA	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 27-05-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
24.	Zakon o apotekarskoj djelatnosti	Ministarstvo zdravstva F BiH	DA	DA	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-06-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
25.	Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata	Ministarstvo zdravstva F BiH	DA	DA	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH -		DA

					Prijedlog - Usvojeno 22-06-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		
26.	Zakon o dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH	Ministarstvo pravde F BiH	DA	DA	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
27.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine (2010.g.)	Ministarstvo pravde F BiH	DA	DA	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
28.	Zakon o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji BiH (utvrđen 14.04.2009.g)	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	14-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 08-06-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
29.	(Nacrt) Zakona o poticaju razvoja male privrede u FBiH	Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrtu F BiH	DA	DA	26-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno – Utvrđeno 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH -		NE (Prihvaćen nacrt)

					Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		
30.	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH (2010.g. - novi)	Ministarstvo pravde F BiH	NE	DA	26-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 21-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
31.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Željeznicama Federacije BiH (2010.g.)	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	NE	NE	29-04-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 08-06-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Zakon u parlamentarnoj proceduri vraćen u formu nacrt)
32.	Zakon o zdravstvenoj zaštiti u F BiH	Ministarstvo zdravstva F BiH	DA	DA	10-05-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Utvrđeno jednoglasno! 25-05-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-06-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
33.	Zakon o deviznom poslovanju	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	20-05-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 14-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 29-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
34.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskom zemljištu	Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove (direktor Obradović)	NE	NE	20-05-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno – Utvrđeno		NE

	Federacije Bosne i Hercegovine				28-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Prihvaćeno - ;		
35.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	NE	NE	20-05-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno 14-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
36.	Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	DA	DA	24-05-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno s amandmanima;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
37.	Zakon o eksplozivnim materijama u FBiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	DA	NE	24-05-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno s amandmanima;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
38.	Zakon o koncesijama (2010.g.)	Komisija za koncesije (predsjednik Koričić) Ministarstvo prostornog uređenja F BiH	NE	DA	28-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
39.	Zakon o dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine	Premijer Federacije BiH Ministarstvo prostornog uređenja F BiH	NE	NE	17-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
40.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	17-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Zakon u parlamentarnoj proceduri vraćen u formu nacrt)
41.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	17-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Zakon u parlamentarnoj proceduri vraćen u formu nacrt)
42.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	17-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE

	mikrokreditnim organizacijama				27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		(Zakon u parlamentarnoj proceduri vraćen u formu nacrt)
43.	Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	17-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
44.	Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	NE	DA	28-06-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 08-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
REALIZOVANI ZAKONI U TREĆEM KVARTALU							
45.	Zakon o dopuni Zakona o federalnim administrativnim taksama i Tarifi federalnih administrativnih taksi;	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	01-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
46.	Zakon o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na neizmirena dugovanja	Ministarstvo finansija F BiH	NE	NE	01-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Prijedlog u parlamentarnoj proceduri)
47.	(Nacrt) Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	DA	DA	01-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
48.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	NE	NE	01-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE (Zakon u parlamentarnoj proceduri vraćen u formu nacrt)
49.	Zakon o plaćama i naknadama u organima	Ministarstvo finansija F BiH Premijer Federacije BiH	NE	DA	01-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA

	Vlasti Federacije BiH (juli 2010.godine)				21-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		
50.	Zakon o izmjeni Zakona o obligacionim odnosima	Ministarstvo pravde F BiH	NE	NE	15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
51.	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	NE	NE	15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
52.	Zakon o matičnoj evidenciji o osiguranicima, obveznicima uplate doprinosa i korisnicima prava iz penzionog i invalidskog osiguranja	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	DA	DA	15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
53.	Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	DA	DA	15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
54.	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika u F BiH	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	NE	DA	15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2010 - Zastupnički dom FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 22-07-2010 - Dom naroda FBiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		DA
55.	(Nacrt) Zakon o igrama na sreću (novi zakon)	Ministarstvo finansija F BiH	DA	DA	15-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
56.	(Nacrt) Zakon o zaštiti prirode F BiH	Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	DA	DA	20-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
57.	Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	Ministarstvo pravde F BiH	DA	DA	20-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
58.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zavod za statistiku (direktor Đurđević)	NE	DA	20-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
59.	Zakon o izmjenama Zakona	Ministarstvo pravde F BiH	NE	DA	22-07-2010 - Vlada Federacije BiH -		NE

	o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine				Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		
60.	Zakon o dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	DA	NE	22-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
61.	Zakon o dopunama zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	DA	DA	22-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
62.	Zakon o dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	22-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
63.	Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj policiji/Financijskoj policiji	Ministarstvo finansija F BiH	NE	DA	22-07-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
64.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	NE	NE	19-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
65.	(Nacrt) Zakon o stomatološkoj djelatnosti	Ministarstvo zdravstva F BiH	DA	NE	26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
66.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	NE	NE	26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
67.	Zakon o sudskoj policiji	Ministarstvo pravde F BiH	NE	NE	26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
68.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu	Ministarstvo zdravstva F BiH	NE	DA	26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
69.	(Nacrt) Zakon o izmjenama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima	Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta F BiH	NE	DA	26-08-2010 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;		NE
REALIZOVANI ZAKONI U ČETVRTOM KVARTALU							
70.							

Očekujemo do 2010. godine:

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade Federacije BiH, te internih analiza i izvještaja.

Posebno se zahvaljujemo Sekretarijetu Vlade Federacije BiH na čelu sa Ismetom Trumićom koji je u kontinuitetu najzaslužniji za transparentan protok informacija o dešavanjima sa Vlade Federacije BiH prema Centrima civilnih inicijativa. Naravno, sve aktivnosti su u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, a tražene dokumente za potrebe kreiranja izvještaja i drugih analiza smo dobijali na vrijeme.