



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORINGA RADA VLADE FEDERACIJE BIH

ZA PERIOD 01.01.2009 – 31.12. 2009. GODINE

(Izvještaj sadrži i osvrt na određene rezultate cjelokupnog
dosadašnjeg mandatnog perioda 2007–2009. godina)

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Osnovne informacije o radu Vlade FBiH	4
2.1. Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH	4
2.2. Osvrt na proces neusvajanja godišnjeg Programa rada i realizacije zakona iz Nacrta prog. rada za 2009.g.	8
3. Odnos Vlade Federacije i Parlamenta Federacije BiH po pitanju realizacije zakona u 2009.g.	18
4. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vlade F BiH sa zahtjevima iz GP	31
5. Analiza rada po ministarstvima Vlade FBiH	37
5.1. Ministarstvo finansija	38
5.2. Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	51
5.3. Ministarstvo kulture i sporta	62
5.4. Ministarstvo okoliša i turizma	68
5.5. Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	78
5.6. Ministarstvo obrazovanja i nauke	88
5.7. Ministarstvo prometa i komunikacija	94
5.8. Ministarstvo pravde	103
5.9. Ministarstvo rada i socijalne politike	115
5.10. Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	127
5.11. Ministarstvo zdravstva	134
5.12. Ministarstvo prostornog uređenja	145
5.13. Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	154
5.14. Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta	164
5.15. Ministarstvo trgovine	173
5.16. Ministarstvo unutrašnjih poslova	182
DODATAK 1 – Spisak nerealizovanih zakona iz godišnjih programa rada (2007 – 2009.g.)	191
DODATAK 2 – Građanska platforma	199

UVOD

Kroz izvještaj u nastavku smo ispratili aktivnosti Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, a isto tako akcentirali određene rezultate u vezi sa kompletnim periodom od dana konstituisanja aktuelnog saziva do 31.12.2009. godine.

Posebno smo obratili pažnju na ispunjenje zakonodavno dijela Nacrta programa rada Vlade F BiH za 2009. godinu, realizaciju planiranih zakona, propuštene prilike po ministarstvima, primanja članova Vlade Federacije BiH, sudbinu zakona utvrđenih od strane Vlade F BiH u Federalnom parlamentu, usklađenost rada Vlada sa zahtjevima iz Građanske platforme, itd.

Kroz čitav izvještaj davali smo poredbene podatke iz prethodnih godina, a nerjetko i sumirali postignute rezultate na nivou proteklog trogodišnjeg perioda.

Izvještaj je fokusiran na analiziranje rada Vlade kao tijela, ali i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika, te ministarstava kao entitetskih javnih institucija. Po određenim paramentrima, odnosno verifikovanim rezultatima po isteku 2007, 2008. i 2009. godine, smo uporedili godišnju efikasnost Ministarstva.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Programi rada Vlade Federacije BiH za 2007, 2008. i 2009. godinu“, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, zvanični dopisi Ministarstva prema CCI, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE F BiH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH

U 2009. godini, zaključno sa 129. redovnom sjednicom održanom 23.12.2009., Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je održala 45 redovnih sjednica i dvije vanredne. U nastavku je prikazana ukupna dužina trajanja rada Vlade F BiH po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama i broj utvrđenih zakona uz naznaku o tome da li su realizovani zakoni u vezi sa Građanskom platformom.

Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Realizovano tačaka i podtačaka	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
85.	Redovna	14-01-2009	02:45:00	23 (+8)	3	3	2
86.	Redovna	21-01-2009	04:40:00	31 (+11)	1	1	0
87.	Redovna	29-01-2009	05:00:00	29 (+1)	1	1	0
88.	Redovna	04-02-2009	00:40:00	2	0	0	0
89.	Redovna	04-02-2009	03:00:00	21 (+2)	3	2	0
87.	Nastavak	04-02-2009	00:45:00	0	0	0	0
90.	Redovna	12-02-2009	04:00:00	28 (+6)	1	1	0
91.	Redovna	18-02-2009	04:30:00	24 (+4)	1	1	0
92.	Redovna	24-02-2009	01:30:00	2	1	1	1
93.	Redovna	04-03-2009	06:00:00	42 (+3)	2	0	0
94.	Redovna	12-03-2009	04:00:00	36 (+5)	3	2	1
95.	Redovna	18-03-2009	04:00:00	29 (+6)	2	2	1
96.	Redovna	25-03-2009	03:00:00	23 (+1)	3	2	1
96.	Nastavak	26-03-2009	02:20:00	8 (+3)	1	1	0
97.	Redovna	02-04-2009	03:30:00	24 (+14)	2	1	0
97.	Nastavak	09-04-2009	02:15:00	14 (+15)	0	0	0
98.	Redovna	09-04-2009	01:35:00	20 (+4)	1	1	0
99.	Redovna	15-04-2009	04:40:00	39 (+7)	3	2	1
100.	Redovna	27-04-2009	03:05:00	22 (+8)	0	0	0
100.	Nastavak	11-05-2009	02:20:00	8	0	0	0
101.	Redovna	11-05-2009	03:10:00	18 (+4)	2	2	0
102.	Redovna	18-05-2009	00:35:00	1	0	0	0
103.	Redovna	25-05-2009	01:50:00	23 (+2)	2	1	1
7.	Vanredna	28-05-2009	01:30:00	2	0	0	0
8.	Vanredna	01-06-2009	01:00:00	2	0	0	0
104.	Redovna	04-06-2009	04:15:00	28	0	0	0
105.	Redovna	10-06-2009	02:00:00	17 (+1)	6	2	1
106.	Redovna	15-06-2009	02:00:00	5	1	1	0

107.	Redovna	19-06-2009	02:10:00	6	3	3	1
108.	Redovna	08-07-2009	05:30:00	47 (+15)	4	3	2
109.	Redovna	16-07-2009	01:50:00	30 (+7)	0	0	0
110.	Redovna	23-07-2009	08:00:00	84 (+7)	7	4	2
110.	Nastavak	27-07-2009	00:45:00	3	0	0	0
111.	Redovna	30-07-2009	04:00:00	25 (+3)	0	0	0
112.	Redovna	19-08-2009	00:50:00	9 (+1)	4	3	1
113.	Redovna	19-08-2009	04:40:00	47 (+7)	0	0	0
114.	Redovna	25-08-2009	05:10:00	32 (+5)	1	1	1
115.	Redovna	27-08-2009	05:50:00	29 (+1)	0	0	0
116.	Redovna	09-09-2009	04:00:00	18 (+1)	0	0	0
117.	Redovna	14-09-2009	02:00:00	9 (+3)	1	1	1
118.	Redovna	25-09-2009	05:35:00	38 (+7)	1	1	0
119.	Redovna	12-10-2009	02:10:00	6	0	0	0
119.	Nastavak	13-10-2009	02:35:00	3	0	0	0
120.	Redovna	21-10-2009	04:30:00	26 (+22)	4	2	1
121.	Redovna	21-10-2009	01:00:00	26 (+5)	0	0	0
121.	Nastavak	29-10-2009	07:00:00	40 (+5)	0	0	0
122.	Redovna	04-11-2009	05:10:00	41 (+7)	3	3	2
123.	Redovna	12-11-2009	07:00:00	37 (+4)	1	1	1
124.	Redovna	18-11-2009	04:00:00	27 (+13)	2	1	1
125.	Redovna	24-11-2009	02:00:00	7	1	1	0
125.	Nastavak	30-11-2009	03:05:00	22 (+1)	0	0	0
126.	Redovna	02-12-2009	02:00:00	3	0	0	0
127.	Redovna	09-12-2009	04:15:00	8 (+1)	2	1	1
128.	Redovna	14-12-2009	05:30:00	38 (+26)	5	6	3
129.	Redovna	23-12-2009	06:30:00	55 (+14)	8	8	7
UKUPNO	45 redovne (+8 nastavaka) i 2 vanredne	49 kalendarskih dana	188:25:00	1490 1229 (+261)	86	66	33
PROSJEK			≈ 4:05 po sjednici	31,7 po sjednici	1,83 po sjednici	1,40 po sjednici	0,70 po sjednici

Tabela 1: Vrijeme trajanja, broj tačaka i realizovanih zakona po sjednicama Vlade Federacije u 2009. godine

U 365 dana 2009. godine, ministri i premijer Federacije BiH su na zasjedanjima proveli, sumarno gledajući, vremenski ekvivalent 23 i po osmosatna radna dana – što je prosječan broj radnih dana tokom jednog mjeseca. Najduže trajanje jednog zasjedanja Vlade Federacije u 2009. godini bilježimo 23.07.2009. na 110. redovnoj sjednici (8 sati), dok je suprotno tome 102. redovna sjednica, iz maja mjeseca, završena za samo 45 minuta. Tada je usvojena „Odluka o privremenom proglašenju javnog interesa nad imovinom rudnika ugljena u Federaciji BiH. Riječ je o RMU “Abid Lolić“ d.o.o. Travnik – Bila, RMU “Banovići“ d.d. Banovići, RMU “Breza“ d.o.o. Breza, RMU “Đurđevik“, RMU “Gračanica“ d.o.o. Gornji Vakuf – Uskoplje, RMU “Kakanj“ d.o.o. Kakanj, Rudnicima “Kreka“ u Tuzli d.o.o. i RMU “Zenica“ d.o.o. Zenica“. Ako ovim podacima dodamo i boravak na sjednicama tokom 2007. godine i

2008. godine, dolazimo do podatka da je Vlada Federacije BiH za tri godine mandata zasjedala približno 61 (osmosatni) radni dan. Ako uporedimo sa boravkom Vijeća ministara na sjednicama, Vlada je duplo više vremena provela u sali za sjednice. Sa druge strane, ako uporedimo Vladu Federacije BiH sa Vladom RS po ovom pitanju, činjenica je da je Vlada RS u istom periodu na zasjedanjima provela nešto više od 45 sati od Vlade F BiH.

Na održanim sjednicama u 2009. godini Vlada Federacije BiH je razmatrala 1490 tačaka (zbrajajući tačke i podtačke) koje su bile na njihovim dnevnim redovima. Ipak, usvojen je 1341 akt, dok je izjašnjavanje odgođeno za 57 akata, 57 je vraćeno na doradu, 8 nisu usvojeni, 26 puta je mjera skinuta sa dnevnog reda bez najave odgode, uz jedan slučaj povlačenje akta bez objašnjenja. U prosjeku je razmatrano 31,7 tačaka (ubrajajući i podtačke) po sjednici, a pri tome utvrđivano 1,83 zakona. Tokom posljednjeg kvartala Vlada Federacije je popravila ove prosjeke u odnosu na prikazano tokom prethodna tri u 2009. godini i to za 1,3 razmatrane tačke po sjednici i 0,35 utvrđenih zakona po sjednici. Naravno, u ovom slučaju zakona govorimo prosjeku zbira planiranih i neplaniranih, a moramo znati da je, nažalost, broj realizovanih zakona iz Programa rada tek 1 po sjednici.

	Usvojeno - Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Povučeno	Izjašnjavanje odgođeno	Skinuto s DR	Ukupno
Sve mjere	1341	57	8	1	57	26	1490
GP	413	28	3	1	25	9	479
GP+	62	14	0	0	4	2	82

Podaci iz 2009. godine nam govore da je Vlada Federacije BiH stvarno radila više po dolasku novog premijera Mustafe Mujazinovića, i to po svim gore navedenim parametrima kao što su broj zasjedanja, broj razmatranih i realizovanih mjera, broj zakona, te onih zakona koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ako uporedimo sa 2008. godinom zaključimo da je na kraju 2009. godine razmatrano 90 akata više, a što je posebno značajno - utvrđeno je čak 22 zakona više. Pri tome, 18 više onih zakona koji su djelimično u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme i 4 više značajno povezanih sa građanskim problemima.

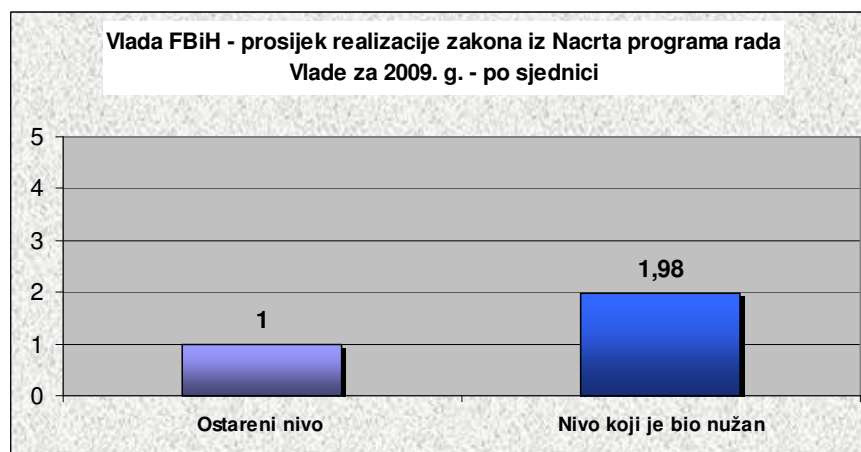
U posljednjem kvartalu 2009. godine, Vlada Federacije BiH na 3 održana zasjedanja nije utvrdila niti jedan zakon, dok je ukupan broj takvih zasjedanja u 2009. godini bio 18. Kao što prikazuje naredni grafikon, po pitanju realizacije zakona posebno se izdvaja pozitivan učinak sa 105. i 129. sjednice.

I na posljednjoj sjednici Vlade u 2008. godini utvrđen je najveći broj zakona (6) na jednoj sjednici te godine, baš kao što je slučaj sa 129. redovnom sjednicom i u ovom slučaju 2009. godinom. Dakle, ponovo isti scenario gdje najviše zakona biva utvrđeno u decembru mjesecu i na taj način se po pravilu izgubi čak i teoretska mogućnost da Parlament usvoji neki od tih zakona u godini u kojoj je njihovo usvajanje i planirano.



Dijagram1 : Broj realizovanih zakona po sjednici

Na kraju 2009. godine, uz ostvareni tempo održavanja sjednica, se ispostavilo da je Vlada Federacije BiH morala po sjednici usvajati 1,98 zakona iz Nacrta programa rada a da bi sve planirane utvrdila, dok je njen učinak približno duplo manji.



Dijagram2 : Prosjek realizacije zakona

Tokom trećeg kvartala 2009. godine Federalna Vlada je ostala bez ministra prostornog uređenja, gospodina Salke Obhodaša, koji je podnio ostavku. Ovo je je prvi slučaj koji smo zabilježili da je jedan ministar Vlade FBiH podnio ostavku iz moralnih razloga, iako su se na ovakav čin trebali odlučiti mnogi drugi prije gospodina Obhodaša, ako posmatramo ostvarenje rezultata u prvoj polovini mandata. Npr. na čelu te ekipe je mogao biti aktuelni ministar pravde Feliks Vidović, o čemu više svjedoče i podaci u nastavku.

Osvrt na proces neusvajanja godišnjeg Programa rada i realizaciju zakona iz Nacrta programa rada za 2009. godinu

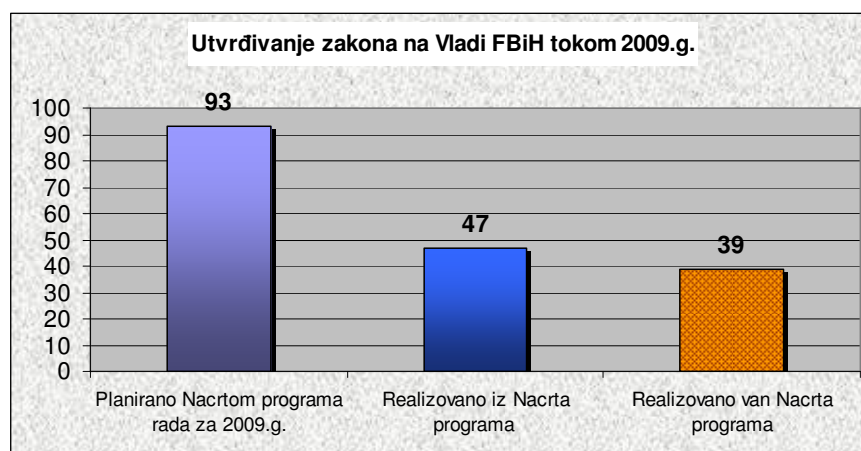
Vlada Federacije BiH je čitavu 2009. godinu kršila Član 32. Poslovnika radeći bez usvojenog godišnjeg programa rada.

Centri civilnih inicijativa su u martu mjesecu te godine upoznati sa Nacrtom plana rada Vlade za 2009. godinu, a dobili smo potvrdu da mnoga ministarstva rade po istom bez obzira što nikada nije verifikovan od strane Vlade. Pregledom zakonodavnog dijela Nacrta programa rada Vlade F BiH, a na osnovu monitoringa koji vrše Centri civilnih inicijativa, ustanovili smo da planirani zakoni i jesu logičan slijed onoga što je prikazano u prvoj polovini mandata Vlade. Riječ je o velikom broju prenesenih zakona – 55% (51 zakon), nerealizovanih iz prethodnog perioda.

Iz ovih razloga, u nastavku izvještaja, bez obzira što Nacrt programa nije usvojen na Vladi, Centri civilnih inicijativa su ispratili tok realizacije planiranih zakona iz ovog dokumenta.

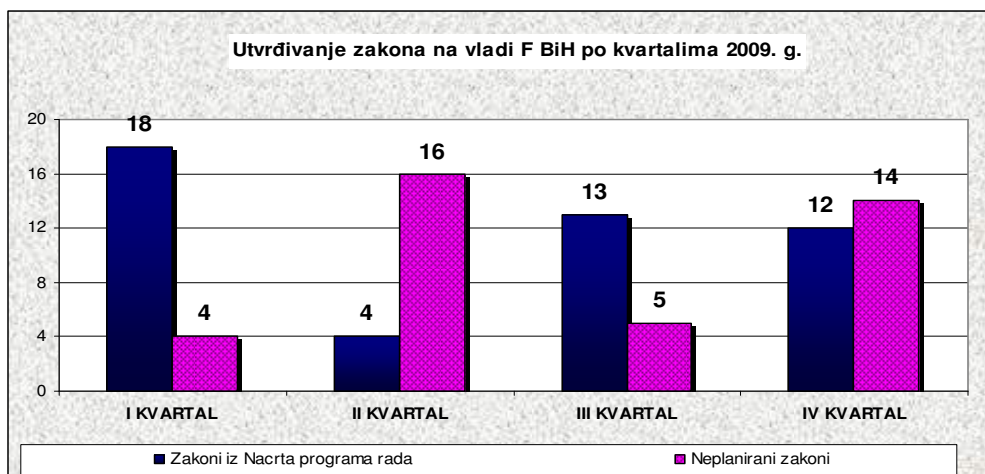
➤ Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada za 2009. godinu, sa osvrtom na cjelokupan dosadašnji mandatni period Vlade Federacije BiH

Nacrt programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu je tretirao 93 različita zakona koje je trebalo utvrditi, a u isto vrijeme ostaviti dovoljno vremena da ih i Parlament Federacije usvoji. Po isteku godine, na 47 održanih sjednica, utvrđeno je samo 47 zakona iz pomenutog plana, a što je opet brojčano i procentualno najbolji ostvareni rezultat u dosadašnjem toku mandata po ovom pitanju. U procentima, Vlada je realizovala 50,5% planiranih zakona. Uz utvrđenih 47 zakona iz plana, realizovano je 39 neplaniranih.



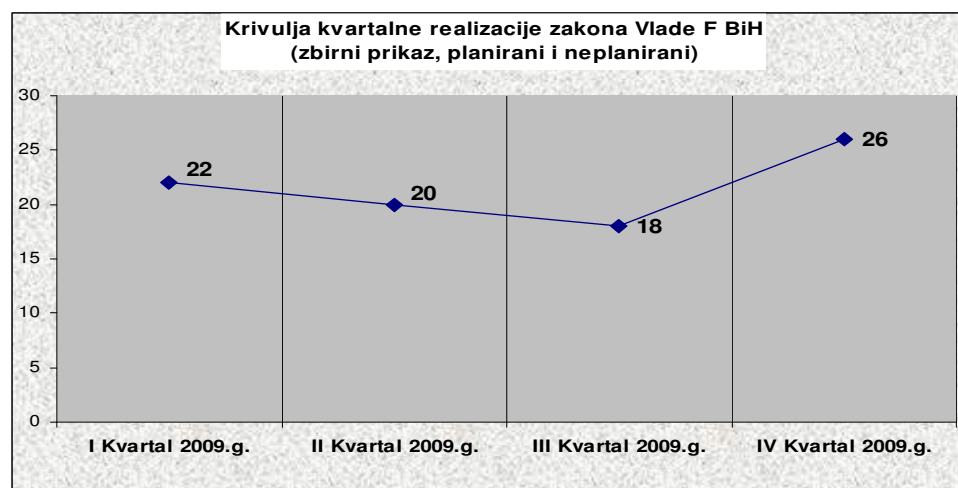
Dijagram3 : Realizacija planiranih zakona

Posmatrajući čitavu 2009. godinu po kvartalima, možemo jedino zaključiti kako je prethodni rezultat bio očekivan. S druge strane, iako su rezultati krajnje nazadovoljavajući, sve je to moglo biti i mnogo gore da su nastavljeni rezultati iz perioda drugog kvartala kada se od „upravljanja“ Vladom opraštao bivši premijer Nedžad Branković. Da aktuelna Vlada funkcioniše mnogo više po principu „gašenja požara“, nego planskog rada pokazuje nam i podatak kako je u drugom i četvrtom kvartalu više naplaniranih utvrđenih zakona od onih koji su dio Nacrta programa za 2009. godinu.



Dijagram4 : Odnos u realizaciji planiranih i neplaniranih zakona

U prva tri mjeseca 2009. godine Vlada Federacije BiH je utvrdila 22 zakona od kojih 18 iz Programa rada i 4 neplanirana; u drugom kvartalu realizovano je 20 zakona od kojih samo 4 iz Programa rada; u trećem kvartalu je utvrđeno 18 zakona, od kojih 13 iz plana; i konačno u posljednjem kvartalu bilježimo i najbolji rezultat sa 26 utvrđenih zakona od kojih 12 iz plana.

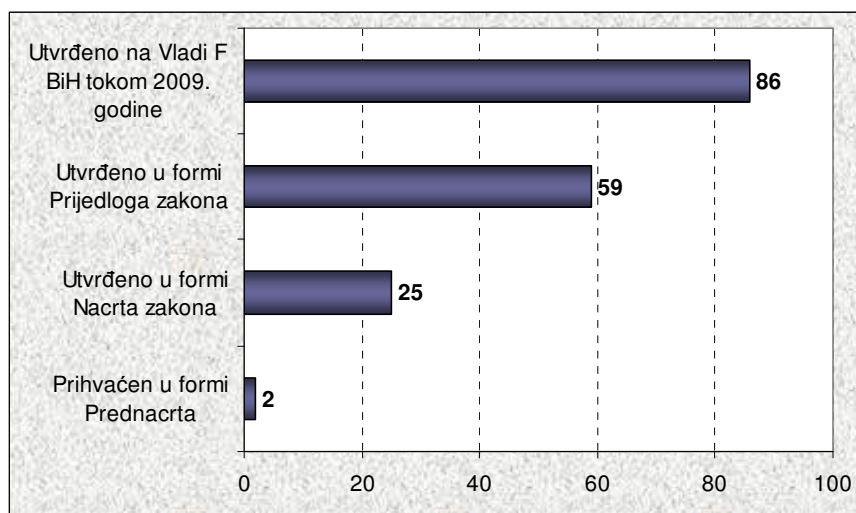


Dijagram5 : Nakon pada efikasnosti u II i III kvartalu, tokom posljednjeg 2009. g. je konačno ostvaren napredak

Da je efikasnost utvrđivanja zakona rasla progresivno nakon prvog kvartala 2009. godine, a ne

upravo suprotno, konačan bilans bi bio znatno bolji. Ovako smo u drugom i trećem kvartalu imali silaznu putanju i kontinuirano po 10% lošije rezultate. Ipak, u posljednja tri mjeseca 2009. godine ovaj negativan trend je prekinut, i time izbjegnuto da se ponove oni katastrofalni rezultati sa kraja 2007. godine.

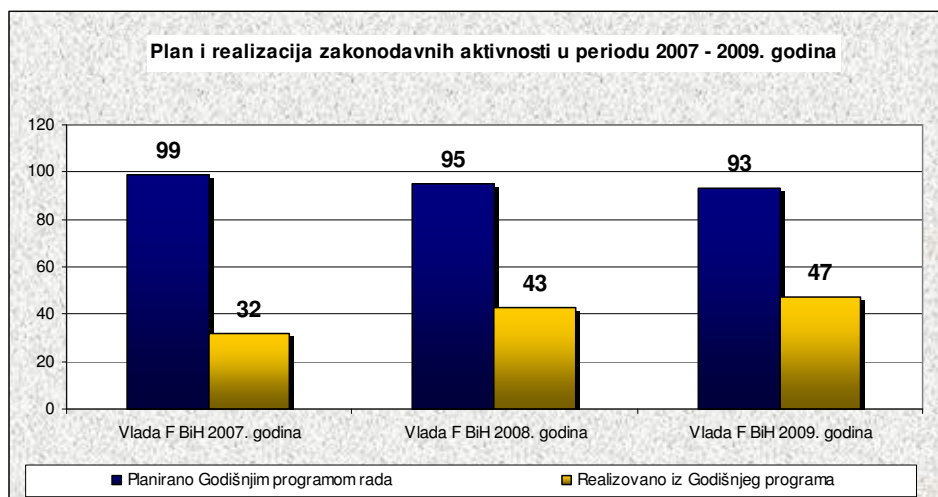
Situacija se dodatno pogoršava imamo li u vidu da je samo 59 od ovih 89 ukupno realizovanih zakona, utvrđeno u formi prijedloga – od kojih 30 iz Programa i čak 29 neplaniranih.



Dijagram6 : Forma utvrđenih zakona na Vladi FBiH do 31.12.2009. godine.

Od ostalih, 25 ih je utvrđeno u formi nacrt, dok su prednacrti „Zakona o javnom i privatnom partnerstvu“ i „Zakona o garancijskom fondu“ nakon prihvatanja i upućivanja, još uvijek u javnoj raspravi.

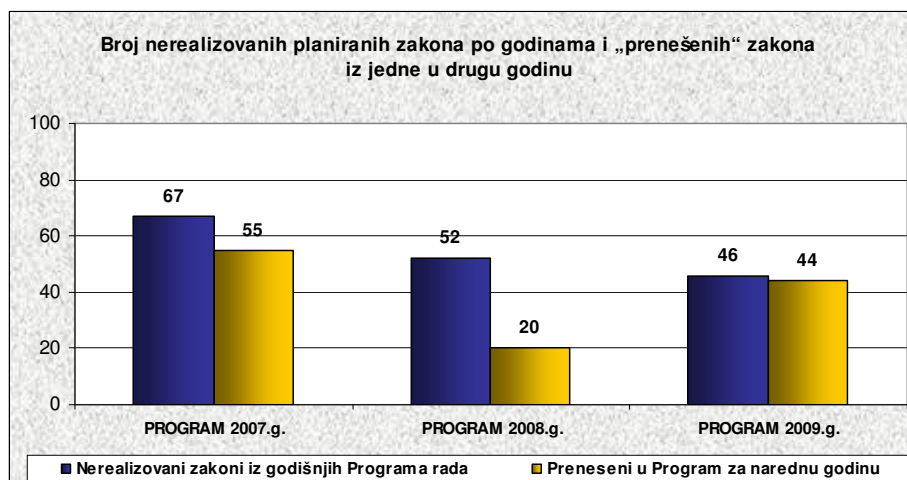
Koliko je prva polovina mandata po pitanju realizacije zakona iz Programa rada bila loša najbolje pokazuje naredni dijagram gdje vidimo kako je procentualni rezultat od 50,5% iz 2009. godine ustvari prvi iznadpolovičan, odnosno najbolji do sada. U 2008.g. efikasnost po pitanju realizacije planiranih zakona se zaustavila na 45%, a u 2007. smo bilježili sramnih 32%. Tako je ostvareni rezultat iz 2009. godine bolji za čak 18,5% od onog iz 2007. godine. Koliko je i taj najnoviji rezultat za svaku vrstu osude slikovito pokazuje, ovaj put, 46 nerealizovanih zakona iz plana.



Dijagram7 : Realizacija godišnjih Programa rada.

Zbirno, svi dosad utvrđeni zakoni iz planova rada Vlade Federacije, njih 122, predstavljaju rezultat koji je trebao biti osvaren recimo u aprili 2008. godine, a ne 20 mjeseci kasnije. Možemo samo konstatovati da je riječ o poražavajuće niskoj efikasnosti u realizaciji jednog od najvažnijih zadataka Vlade Federacije BiH. Poznata je činjenica da je Vlada Federacije BiH prebacivala nerealizovane zakone iz Programa rada jedne godine u narednu, ali ako posmatramo samo brojeve zakona u planu i realizaciji iz plana, onda zaključujemo da je Vlada Federacije BiH realizovala trogodišnji zakonodavni program u procentualnom iznosu od 42,5%. Ovaj procenat i najbolje oslikava sav trud koji je Vlada Federacije pružila za svog mandata, zaključno sa 31.12.2009. godine.

Osvrtom na prethodni i prikazom iz narednog grafikona, za protekle 3 godine mandata, u zbiru, primjećujemo najveći broj godišnje planiranih zakona koji su po isteku godine ostajali nerealizovani.



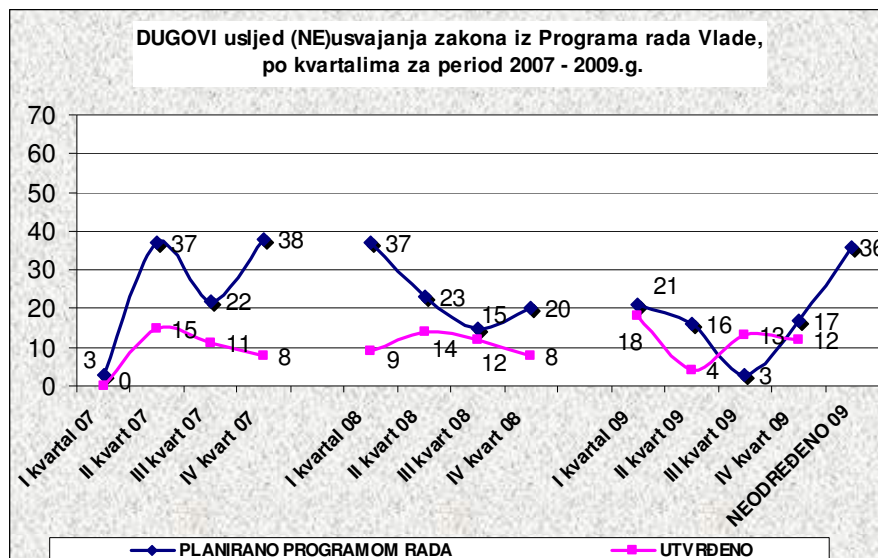
Dijagram7a : Nerealizovani – Preneseni zakoni iz godišnjih programa rada

Dakle, ukupno u periodu 2007 – 2009. godina po isteku pojedinačnih godina na papiru Vladinih programa rada je ostalo 165 neutvrđenih zakona (57,5% od broja planiranih). Od tog broja, 119 zakona su „prenešeni“ u programa rada jedne u narednu godinu.

Da situacija u preostalih 10 mjeseci mandata kada je riječ o realizaciji zakona iz Programa rada može i dodatno da se pogorša upozoravaju nas zaključci iz „Informacije o broju i strukturi zaposlenih u federalnim organima državne uprave i racionalizaciji broja uposlenih“ usvojene na Vladi 14.11.2009. godine. Naime, iako nisu svi dostavili tražene podatke o broju i strukturi zaposlenih iz Informacije Federalnog ministarstva pravde se može zaključiti da je u odnosu na utvrđenu sistematizaciju radnih mjesta, ukupna popunjenost u ciljnim institucijama tek nešto veća od 75%. Iz dostavljenih podataka federalnih organa uprave se može zaključiti da ni u jednom nema viška uposlenih, a po riječima rukovodnih osoba u slučaju daljeg smanjenja broja zaposlenih došlo bi do smanjenja kvaliteta i kvantiteta programskih zadataka. Dakle, na sceni imamo konstantno loše rezultate rada Vlade Federacije BiH, bar kada je u pitanju aktuelni saziv, a sada se nalazimo u opasnosti gdje sa jedne strane imamo problem administrativnog aparata koji Federalni budžet više ne može finansirati, a sa druge bi različite sistematizacije i otpuštanja radnika doveli do toga da se programski zadaci još lošije realizuju.

Po zaključcima iz ove informacije, potencijalno smanjenja radnih mjesta moguće je u nekim slučajevima objedinjavanjem pojedinih institucija, što bi zahtijevalo proceduru izmjene postojećih pravilnika. Jedan od načina racionalizacije broja uposlenih je da se izvrši reorganizacija organa uprave uz uslov da se ona ne odrazi na programske zadatke.

Ono što građani Federacije BiH mogu prepoznati od početka mandata aktuelne vlasti je nedostatak vidljivih i dugoročnih poboljšanja u kvalitetu života, dok su u isto vrijeme zaostaci Vlade u smislu nerealizovanih zakona iz programa rada rasli, u kontinuitetu, iz kvartala u kvartal. Na ovakav slijed nemoći da se uradi bilo šta po planu ili da se bar djelimično nadoknade zaostaci iz prethodnog perioda, upućuje naredni grafikon, koji pruža pregled po kvartalima broja planiranih i realizovanih zakona iz godišnjih Programa rada Vlade F BiH iz perioda 2007 – 2009. godine (2009.g. – Nacrt).

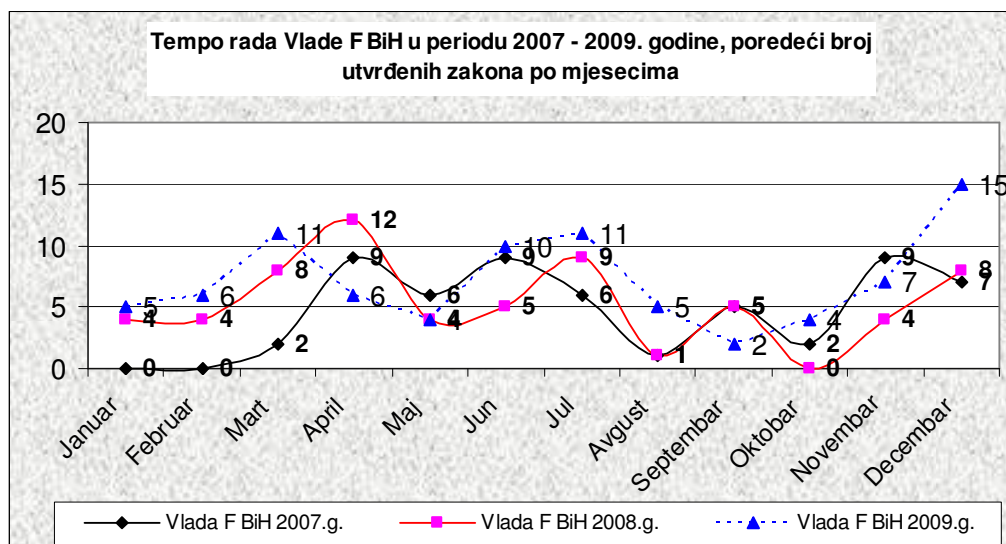


Dijagram 8: Kontinuitet loših rezultata

U protekle 3 godine, samo je u trećem kvartalu 2009., dostignut, i prebačen, broj planiranih zakona. Naravno, nije u pitanju nikakav iznenadni skok u efikasnosti rada Vlade Federacije, već se radi o prividu, zasnovanom na činjenici da vrijeme utvrđivanja zakona (mjesec) u čak 36 slučajeva nije bilo precizirano kroz Nacrt programa rada Vlade F BiH – što je apsolutno u suprotnosti sa Članom 32. Poslovnika o radu Vlade.

Ako uzmemo u obzir i neplanirane zakone koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH u periodu 2007 – 2009. godina ispostaviće se da je ova institucija realizovala sumarno 206 zakona¹. U prosjeku, mjesečno, utvrđivano je 6 zakona, zbrajajući planirane i neplanirane. Na ovaj način Vlada Federacije BiH je nakon tri godine mandata pokazala kako je u stanju za godinu dana utvrditi tek 72 zakona, a prosjek koji je zahtjevan po godinama (samo planiranih zakona) iznosi 96. U najmanju ruku, da su svi zakoni koje je Vlada F BiH utvrdila bili iz Programa rada, takav rezultat bi zadovoljio tek 72% od zbira planiranih zakona za ove tri godine mandata.

Ako pažljivo pogredamo naredni grafikon uvjerićemo se da je Vlada Federacije BiH, posmatrajući broj utvrđenih zakona po mjesecima bila najefikasnija tokom 2009. godine u čak 8 navrata. Sa druge strane, ostvareni rezultati u aprilu i septembru 2009. godine su lošiji od onih iz godina prve polovine mandata, a i 4 zakona iz maja 2009. godine su identična lošem ostvarenju iz 2008. godine.



Dijagram 9 : Ujednačen tempo realizacije zakona koji u kontinuitetu odražava neefikasnost i gomilanje dugova

Najproduktivniji, po pitanju pripreme i utvrđivanju zakona na sjednicama, članovi Vlade Federacije BiH bili su u decembru 2009. godine, dok je donji ekstrem zabilježen u 2008. godini u oktobru mjesecu – 0 zakona. Realizacija zakona u sve tri godine mandata je najlošila u mjesecima januar, februar, maj,

¹ Govorimo o različitim zakonima, a sabrali smo nacрте i prijedloge.

avgust, septembar, te oktobar. Za 34 radna mjeseca Vlade Federacije BiH samo smo u 5 mjeseci bilježili 10 i više utvrđenih zakona, i to 4 puta u 2009. i jedan put u 2008. godin.

U tabeli u nastavku dajemo brojčani prikaz, po predlažaćima, realizovanih zakona u 2009. godini, planiranih neusvojenim Nacrtom programa rada, kao i neplaniranih.

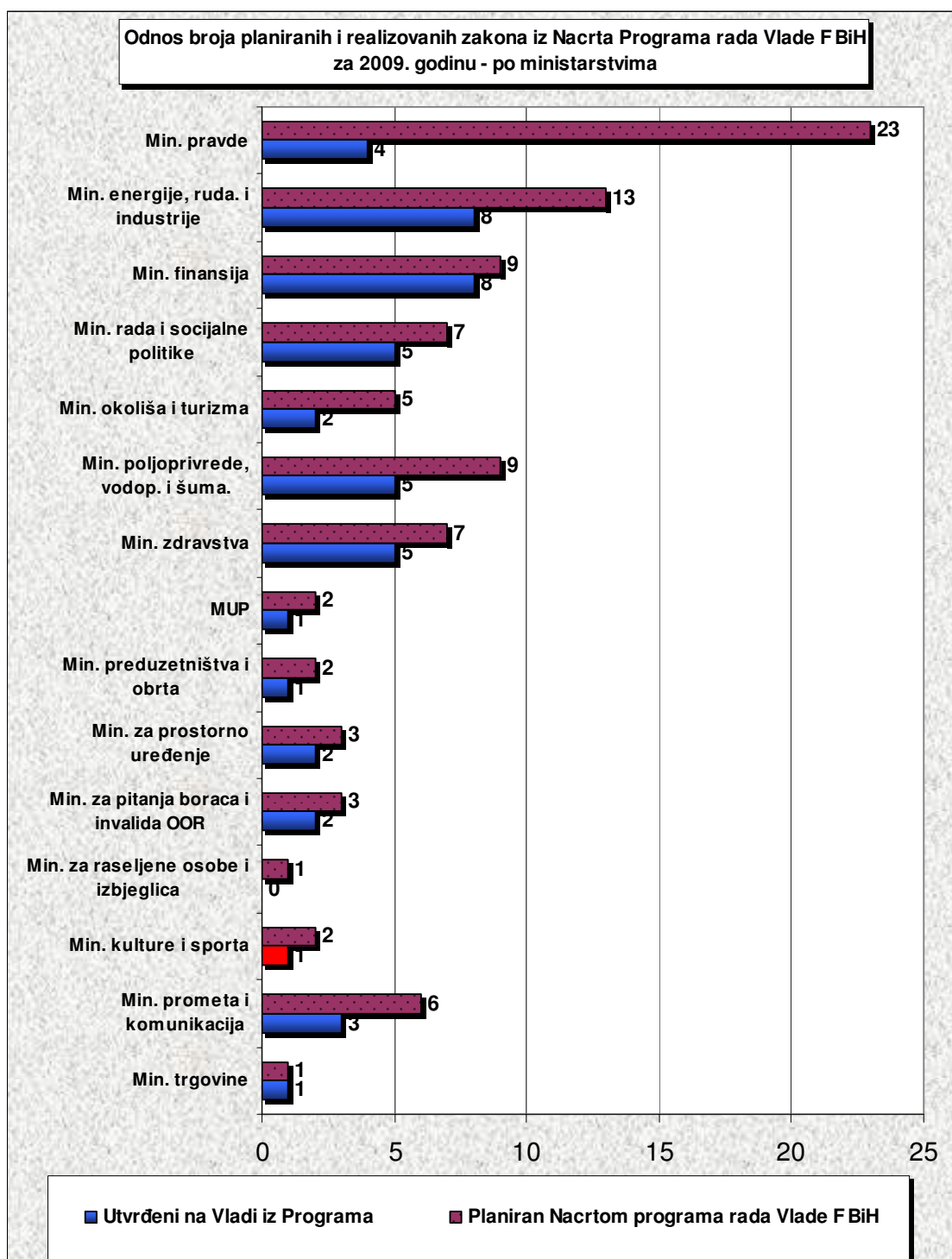
PREDLAGAČI ZAKONA	BROJ PLAN. ZAKONA U NACRTU PROGRAMA RADA ZA 2009. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ NEUSVOJENOG PROGRAMA RADA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
MUP	2	1	0
Ministarstvo okoliša i turizma	5	2	0
Ministarstvo pravde	23	4	4
Ministarstvo finansija	9	8	16
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	13	8	0
Ministarstvo prometa i komunikacija	6	3	1
Ministarstvo rada i socijalne politike	7	5	4
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	1	0	0
Ministarstvo zdravstva	7	5	0
Ministarstvo obrazovanja i nauke	0	0	0
Ministarstvo kulture i sporta	2	0 (+1 ²)	0
Ministarstvo trgovine	1	1	1
Ministarstvo za prostorno uređenje	3	2	2
Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR	3	2	3
Ministarstvo poljop., vodoprivrede i šumar.	9	5	5
Ministarstvo poduzetništva i obrta	2	1	0
Premijer F BiH	0	0	1
Uprava civilne zaštite	0	0	1
Uprava za geodetske i imov. – pravne poslove	0	0	1

² Zakon o mladima F BiH iz plana rada Ministarstva se nalazi u parlamentarnoj proceduri po prijedlogu Komisije za mlade PD Parlamenta F BiH. Ministarstvo je učestovalo u pripremi tog zakona, ali nije predlažać, što je detaljnije pojašnjeno u dijelu opisa realizovanih aktivnosti Ministarstva kulture i sporta.

Direkcija robnih rezervi	0	0	0
Fed.zavod za statistiku	0	0	0
UKUPNO	93	47 (+1)	39

Tabela 2: Pregled realizovanih zakona u 2009. godini po predlagateljima.

Vidimo da je, kao po pravilu, nominalno, najveći dug napravilo Ministarstvo pravde, na čelu sa ministrom Feliksom Vidovićem (HDZ BiH), sa čak 19 nerealizovanih zakona, od 23 planiranih. Na kraju 2008. godine, ministar Vidović je, u tadašnjem programu rada, ostavio 23 nerealizovana zakona od 28 planiranih. Ministar Vidović, uz djelimičnu odgovornost Premijera što nije adekvatnije reagovao na ovakav učinak pomenutog ministra, snosi i najveću krivicu za poražavajući stepen realizacije zadonodavnog dijela Nacrta programa rada za 2009. godinu. Dug koji je on napravio predstavlja 50% od ukupno načinjenog. Po broju preostalih zakona iz Nacrta programa za 2009. godinu, ministra Vidovića slijedi ministar energije, industrije i rudarstva Vahid Hećo (SzBiH) sa 5 nerealizovanih, od 13 planiranih.



Dijagram 10: Plan i realizacija zakona po ministarstvima

U posljednjem kvartalu 2009. godine svoj položaj je najviše popravilo Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na čelu sa ministrom Damirom Ljubićem (HDZ BiH), a na čiji prijedlog je Vlada utvrdila 4 zakona iz plana.

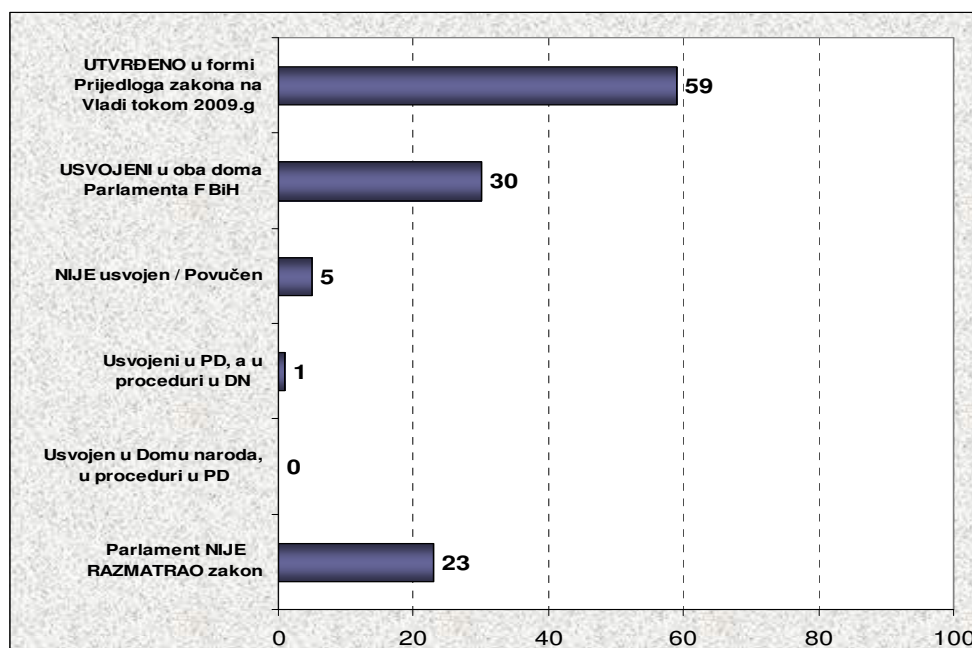
U prethodnom grafikonu smo bilježili i realizaciju jednog zakona iz plana rada Ministarstva kulture i sporta u čijoj je pripremi ovo ministarstvo samo djelimično učestvovalo. Naime, Zakon o mladima F BiH se nalazi u parlamentarnoj proceduri po prijedlogu Komisije za mlade PD Parlamenta Federacije BiH, a koordinirajuća uloga Ministarstva kulture i sporta F BiH je u skladu sa Ustavnim odredbama i djelokrugom rada Ministarstva.

ODNOS VLADE I PARLAMENTA FEDERACIJE BIH PO PITANJU REALIZACIJE ZAKONA TOKOM 2009. GODINE, A ZAKLJUČNO SA 31.12.2009.G.

Ponovimo, Vlada Federacije BiH je tokom 2009. godine utvrdila 86 različitih zakonskih rješenja od kojih 59 u formi prijedloga, 25 su prihvaćeni kao nacrti i 2 kao prednacrti.

Od 59 utvrđenih prijedloga zakona na održanim sjednicama Vlade tokom 2009. godine, parlamentarna procedura je završena za 30 zakona, dok je Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi usvojen u Predstavničkom domu, ali ne i Domu naroda. Bilježimo 5 prijedloga zakona koja nisu prošli parlamentarnu proceduru (odbijeni), gdje je Prijedlog zakona o električnoj energiji odbijen 22.04.2009. godine u Predstavničkom domu, a isti scenarij je zabilježen i prilikom usvajanja Zakona o dopunama zakona o bankama, pao 07.04.2009. godine, te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama F BiH - pao 30.06.2009. godine, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima u F BiH – pao 03.12.2009. godine, kao i Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija F BiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu F BiH, oborenog u Predstavničkom domu.

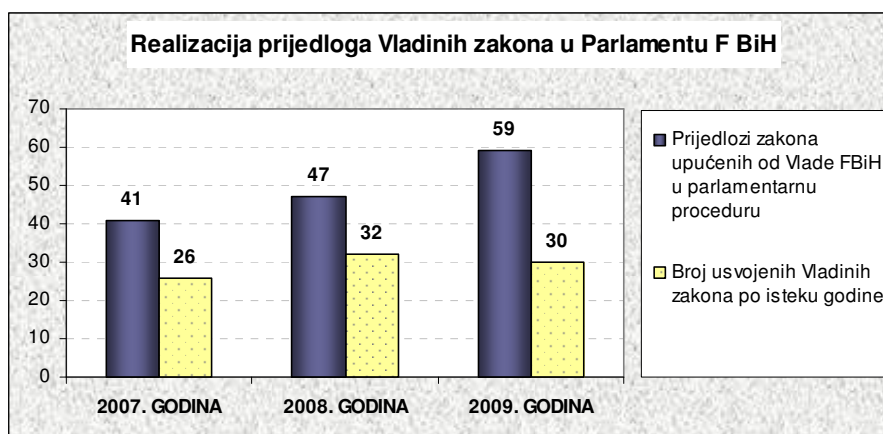
Među utvrđenim prijedlozima našao se i tzv. „Interventni zakon“ iz juna mjeseca sa punim nazivom „Zakon o plaćama, naknadama koje nemaju karakter plaća zaposlenih u institucijama FBiH, kantona, gradova, općina, vanbudžetskih fondova i direkcija za ceste i tekućim grantovima“, a koji je povučen iz parlemantarne procedure zaključkom Vlade na 111. sjednici.



Dijagram 11 : Za čitavu 2009. godinu Parlament F BiH je usvojio 50,8% od prijedloga zakona koji su utvrđeni na sjednicama Vlade F BiH.

Sa jedne strane Vlada Federacije BiH je tokom 2009. godine u parlamentarnu proceduru uputila neprihvatljivo mali broj prijedloga zakona, a još porazniji je podatak o skoro polovini istih koji su ostali neusvojeni u Federalnom parlamentu po isteku godine.

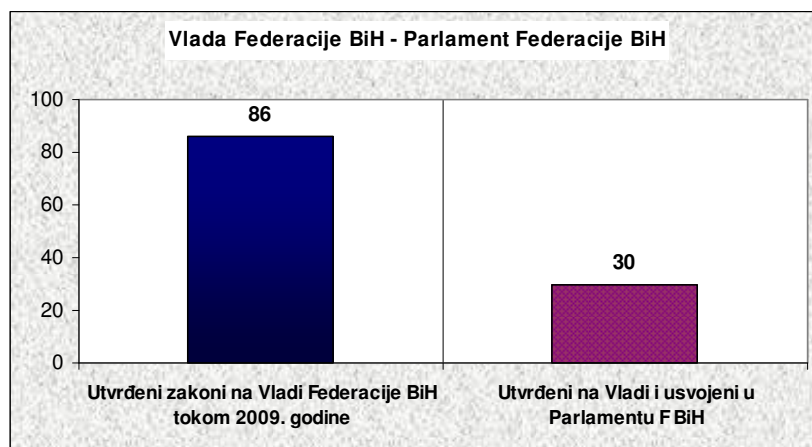
Podsjetimo se, prva mandatna, 2007. godina aktuelne Vlade završena je sa 37% neusvojenih zakona u Parlamentu Federacije BiH, a koje je Vlada utvrdila u toj godini u formi prijedloga. Prošla, 2008. godina je završena sa 32% neusvojenih prijedloga zakona u Parlamentu Federacije BiH, dok je najlošiji rezultat u ovom kontekstu zabilježen upravo 2009. godine – 49% neusvojenih „vladinih“ zakona.



Dijagram 12 : Realizacija Vladinih prijedloga zakona iz godišnjeg plana u Parlamentu F BiH

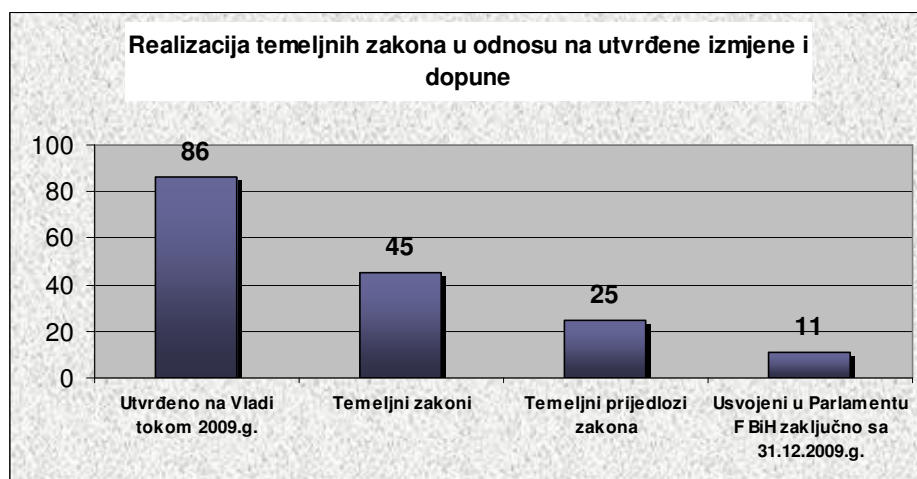
Prethodni grafički prikaz nam govori da je Vlada Federacije BiH napravila priličan pomak u 2009. godini po pitanju broja zakona utvrđenih u formi prijedloga i kao takvih upućenih u parlamentarnu proceduru. No, pojačan angažman Vlade nije doprinio situaciji da više zakona u Federaciji bude i finalizovano kroz usvajanje u Parlamentu F BiH, jer je Parlament svoju dosadašnju ekstremnu neefikasnost samo dodatno produbio u 2009. godini.

Ako uzmemo u obzir sve različite zakone koje je Vlada utvrdila tokom 2009. godine, slika o nekoordinaciji u radu Parlamenta i Vlade je još jasnija. Naime od 86 utvrđenih na Vladi, potpunu parlamentarnu proceduru je prošlo pomenutih 30, odnosno svega 34,8%.



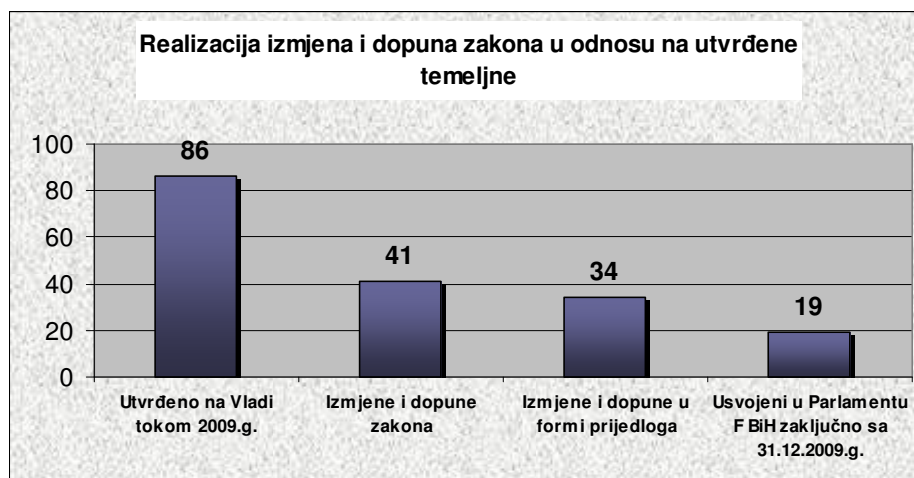
Dijagram 13 : Odnos ukupno utvrđenih različitih zakona na Vladi u 2009.g. i usvojenih u Parlamentu F BiH

Dodajmo i to, ako posmatramo odnos utvrđenih izmjena i dopuna sa jedne i temeljnih zakona sa druge strane vidimo da je Vlada Federacija BiH utvrdila 45 temeljnih zakona i 41 izmjenu i dopunu. Od 45 temeljnih zakona, 25 je utvrđeno u formi prijedloga, a 20 kao nacrti. Na kraju, od 25 utvrđenih temeljnih prijedloga tokom 2009. godine, parlamentarnu proceduru je prošlo 11 zakona. Dva takva zakona su odbijena, jedan povučen, dok je 11 bilo u parlamentarnoj proceduru zaključno sa 31.12.2009. godine.



Dijagram 14 : Odnos realizacije temeljnih u odnosu na izmjene i dopune zakona

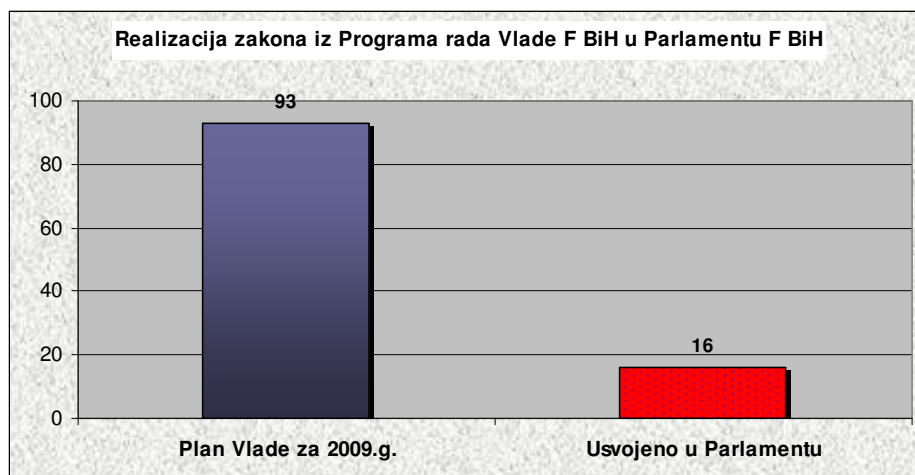
Kao što je prethodno rečeno, Vlada je utvrdila 41 izmjenu i/ili dopunu zakona tokom 2009. godine. Od istih je realizovala 34 izmjene i dopune u formi prijedloga i 7 u vidu nacrti. Prateći parlamentarnu sudbinu zaključimo da je Federalni parlament do 31.12.2009. godine usvojio 19 prijedloga izmjena i dopuna zakona.



Dijagram 15 : Odnos realizacije temeljnih u odnosu na izmjene i dopune zakona

Očigledno, Vlada Federacije lakše usvaja izmjene i dopune zakona u formi prijedloga, a poredeći sa usvojenim prijedlozima temeljnih zakona. U isto vrijeme i Parlament je tokom 2009. godine realizovao više Vladinih izmjena i dopuna, u odnosu na predložene temeljne.

Dalje, od 30 vladinih zakona iz tekuće godine koji su usvojeni u formi prijedloga u Parlamentu F BiH, tek 16 je iz ovogodišnjeg Nacrta programa rada Vlade za 2009. godinu.

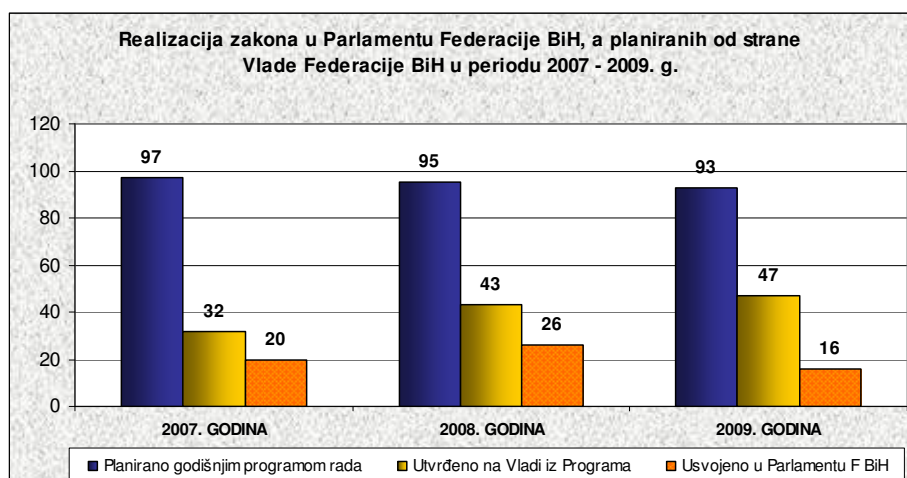


Dijagram 16 : Realizacija zakona iz Programa rada Vlade F BiH u Parlamentu tokom 2009.g.

Upravo kroz prizmu evidentnog rastrojstva kada je riječ o usvajanju zakona iz Programa rada Vlade u Parlamentu F BiH, uz nefunkcionalnost vladajuće koalicije koja nije adekvatno spremna za aktuelne izazove i zadatke, možemo sagledati glavne uzročnike i generatorore krize u Federaciji Bosne i Hercegovine.

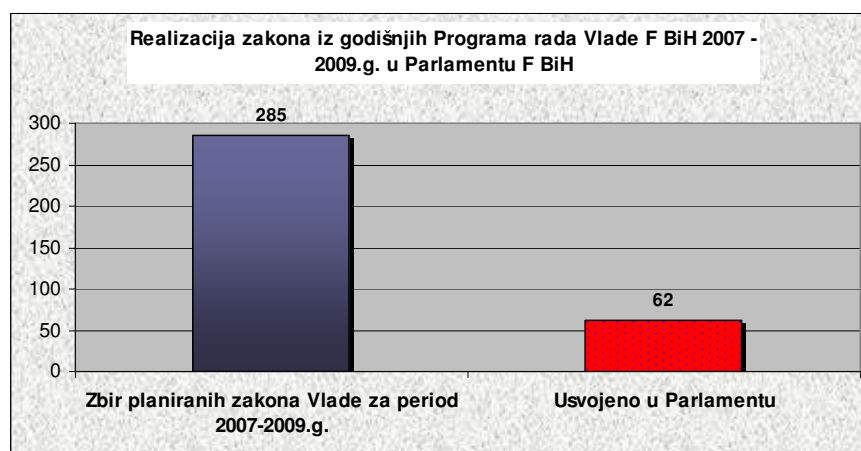
Ako bi pokušali definisati „goreg od lošeg“, s obzirom da je Vlada utvrdila 47 zakona iz Programa za 2009. godinu, a Parlament usvojio samo 16, za prethodno izrečeno glavnu krivicu ćemo staviti na račun upravo Parlamenta F BiH.

Ovo nije praksa koju smo imali samo u 2009. godini, nego je ponašanje koje je prisutno u kontinuitetu još od formiranja vlasti od strane aktuelne koalicije. S tim u vezi, posmatrajući čisto brojčano, odnosno ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodnog perioda u narednu godinu, Vlada Federacije BiH je za 3 godine, kroz godišnje programe rada, planirala utvrditi 285 zakona, a utvrđeno je 121 (zbrajajući prijedloge i nacрте). Naravno, jasna je računica koja nas upućuje na 58% nerealizovanih planiranih zakonskih rješenja Vlade.



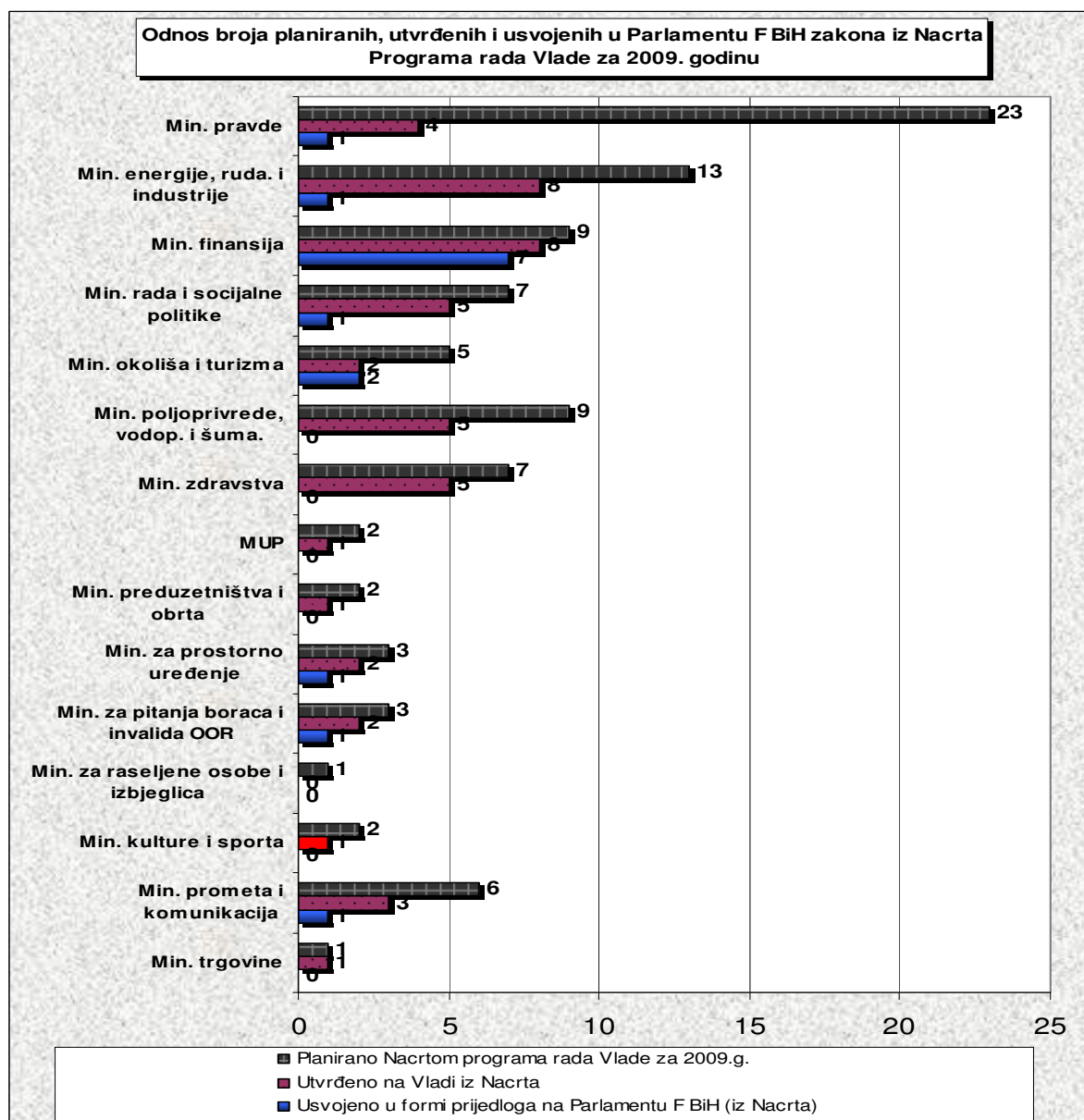
Dijagram 17 : Realizacija zakona iz Programa rada Vlade F BiH, u Parlamentu F BiH – period 2007 – 2009.g.

U finalizaciji posla oko zakona, Parlament je taj broj praktično prepolovio, pa je konačni rezultat da je od plana Vlade Federacije BiH, Parlament Federacije BiH zaključno sa 31.12.2009. godine usvojio poražavajućih 22% programiranih zakona, tj. samo 62 njih. Pri tome je ova aktuelna vlast potrošila 75% vremena svoje vladavine!



Dijagram 18a : Realizacija zakona iz Programa rada Vlade F BiH, u Parlamentu F BiH – period 2007 – 2009.g.

Vrativši se na dešavanja samo tokom 2009. godine svjedoci smo da parlamentarna procedura nije završena niti za jedno ministarstvo, u pogledu broja planiranih zakona u Nacrtu programa rada za 2009. godinu. Isto tako, Vlada je utvrdila sve planirane zakone samo u slučaju Ministarstva trgovine, ali ovdje govorimo o donjem ekstremu u vidu samo jednog planiranog i utvrđenog zakona.

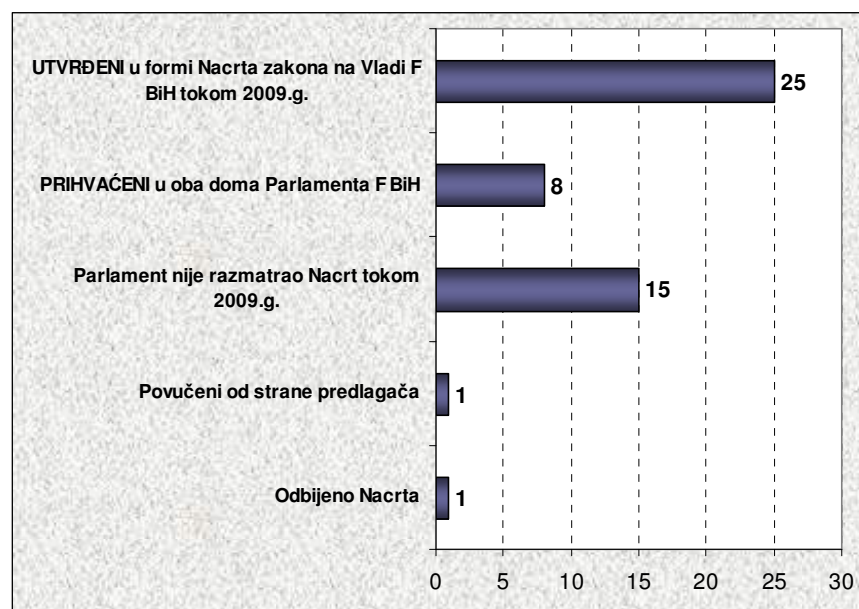


Dijagram 19 : Odnos po Ministarstvima broja ukupno utvrđenih različitih zakona na Vladi u 2009.g. i usvojenih u Parlamentu FBiH

Najbolji rezultat po ovom pitanju bilježi ministar finansija Vjekoslav Bevanda kojem je Palrament FBiH po isteku septembra mjeseca usvojio 78% zakona iz plana za 2009. godinu. Bilježimo čak 6 ministarstava kojima se u planu nalazi jedan ili više zakona, a da za 365 dana 2009. godine niti jedan

nije usvojen u Parlamentu F BiH. Najdrastičniji primjer je u slučaju Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na čijem čelu je ministar Damir Ljubić (HDZ 1990) koji je planirao 9 zakona od kojih je vlada utvrdila 5, a da niti jedan nije usvojen u Parlamentu F BiH tokom 2009. godine. Kao što pokazuju podaci u nastavku većina utvrđenih zakona ministra Ljubića su značajno u skladu sa zahtjevima iz građanske platforme. Usljed ovakve nekoordinacije u funkcionisanju vladajuće koalicije dolazimo u situaciju da tračci nade za građane F BiH koji se pojave nakon što određeno dobro zakonsko ili strateško rješenje bude utvrđeno na Vladi ustvari ništa ne znače, jer je parlamentarna procedura u kontinuitetu krajnje neizvjesna i preduga. Prave se neopravdano ogromni vremenski razmaci u slučajevima kada zakon na Vladi bude utvrđen u formi nacrt, pa do utvrđivanja istog u formi prijedloga.

Dodajmo i to, od 25 nacrt zakona koji su utvrđeni tokom 2009. godine, zaključno sa 31.12.2009., u oba Doma Federalnog parlamenta prihvaćeno je 8.



Dijagram 20 : Od trenutno postojećeg broja zakona koji su utvrđeni na Vladi F BiH samo u formi Nacrta, Parlament F BiH je prihvatio 48%.

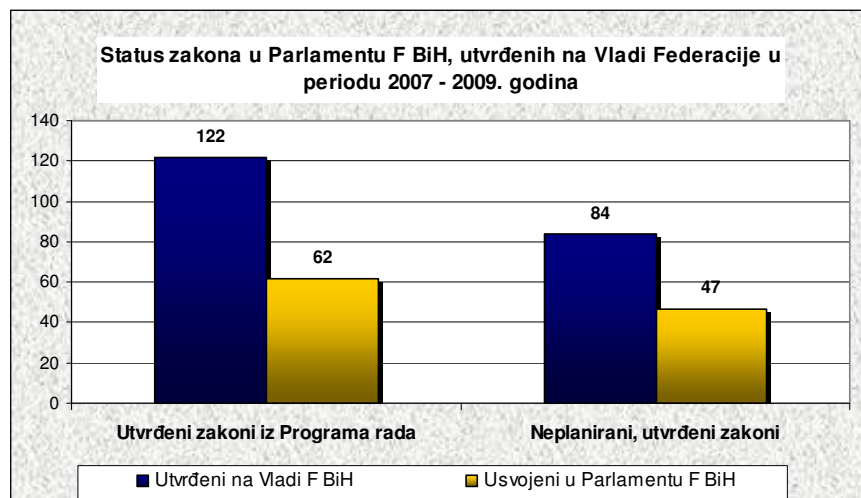
Pored ovih 32% nacrt Vladinih zakona koji su prihvaćeni u oba Doma, a da nakon toga nisu utvrđeni na Vladi u formi prijedloga zakona, na 15 nacrt parlamentarci se zaključno sa 31.12.2009. godine nisu izjašnjavali. U isto vrijeme „Nacrt zakona o zaštiti obitelji sa djecom“ je 07.04.09.g. povučen iz Predstavničkog doma, a „Nacrt zakona o fiskalnim sistemima“ odbijen u Domu naroda 15.09.2009. godine.

➤ **Osvrt na proces usvajanja zakona u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih od strane Vlade Federacije BiH u periodu 2007 – 2009.g.**

Vlada Federacije BiH je u periodu od posljednjih održanih izbora a zaključno sa 31.12.2009. godine, utvrdila i poslala u parlamentarnu proceduru 206 različitih zakon. Od istih, 122 je planirano programima rada, a 84 su neplanirani zakoni. (Računali smo samo različite zakone, tj. ako je određen zakon utvrđivan u formi nacrt, a naknadno u formi prijedloga broj je 1 put i verifikovan kroz brojku prijedloga zakona.)

Dalje, od utvrđenih 122 planiranih zakona potpuna parlamentarna procedura³ je završena za tek 62 njih⁴, tj. 51%.

Pratili smo parlamentarni status i zakona koje je Vlada Federacije BiH utvrdila kao neplanirane: od 84 takvih zakona, parlamentarna procedura je završena za 47, odnosno 56%.



Dijagram 21 : Parlament Federacije BiH je, u procentualnom smislu, znatno efikasniji po pitanju usvajanja zakona koje Vlada Federacije BiH uputila u proceduru, a da prethodno nisu planirani Programom rada

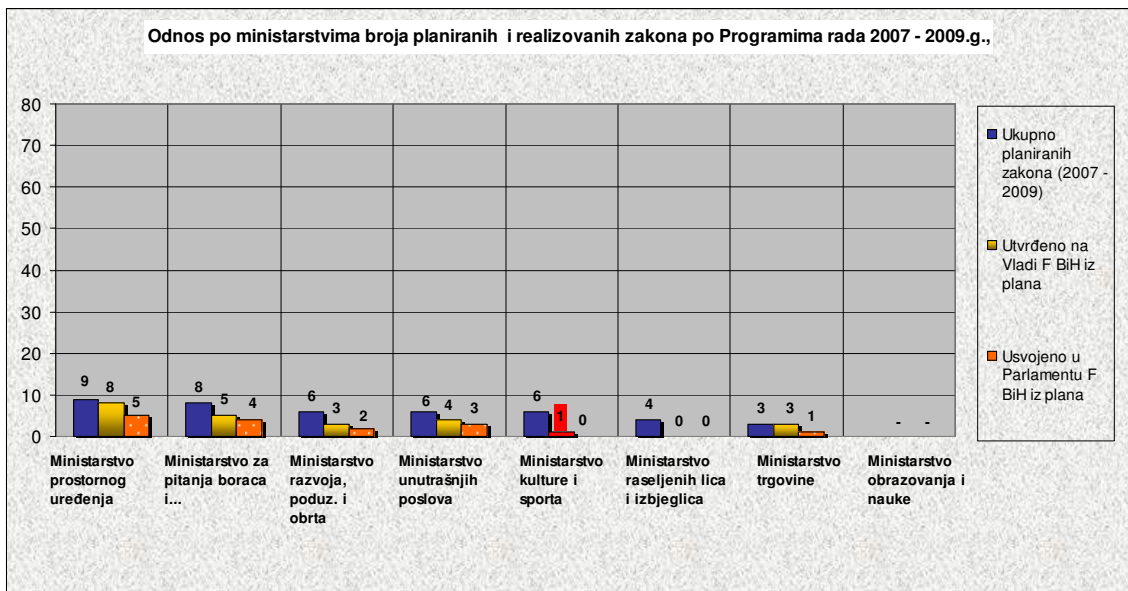
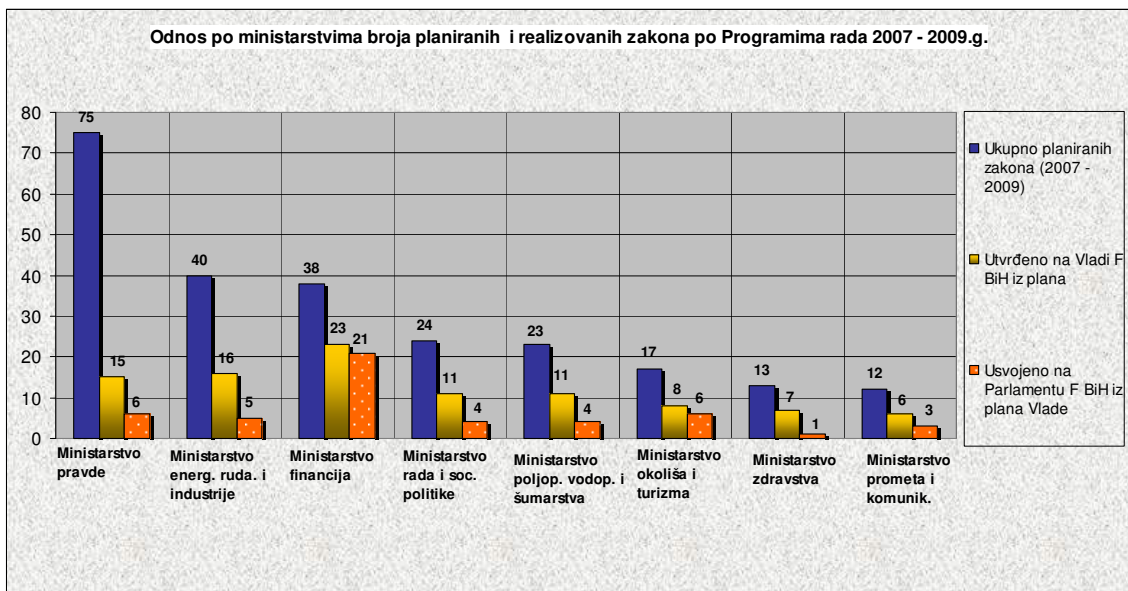
Za tri protekle godine, zaključno sa 31.12.2009. godine, Parlament Federacije BiH je usvojio 109 zakona od 206, koliko različitih u tom periodu je utvrdila Vlada F BiH (približno 53%). Naravno, riječ je usvojenim prijedlozima zakona, ne uzimajući u obzir prihvaćene nacrti koji naknadno nisu usvojeni u Parlamentu u formi prijedloga.

Po ministarstvima, situacija⁵ u vezi sa realizacijom zakona, nakon 3 godine mandata, je sljedeća:

³ Zakoni koji su u formi prijedloga usvojeni na oba Doma Parlamenta F BiH.

⁴ U ovom slučaju smo uzeli u obzir i situaciju kada određen zakon bude utvrđen u jednoj godini, a usvojen u Parlamentu F BiH tek naredne.

⁵ U Dijagramu 10. nije uzeta u obzir činjenica kako se određeni zakoni ponavljaju iz godine u godinu, tj. vodili smo se isključivo brojem zakona u planovima rada i realizaciji istih.



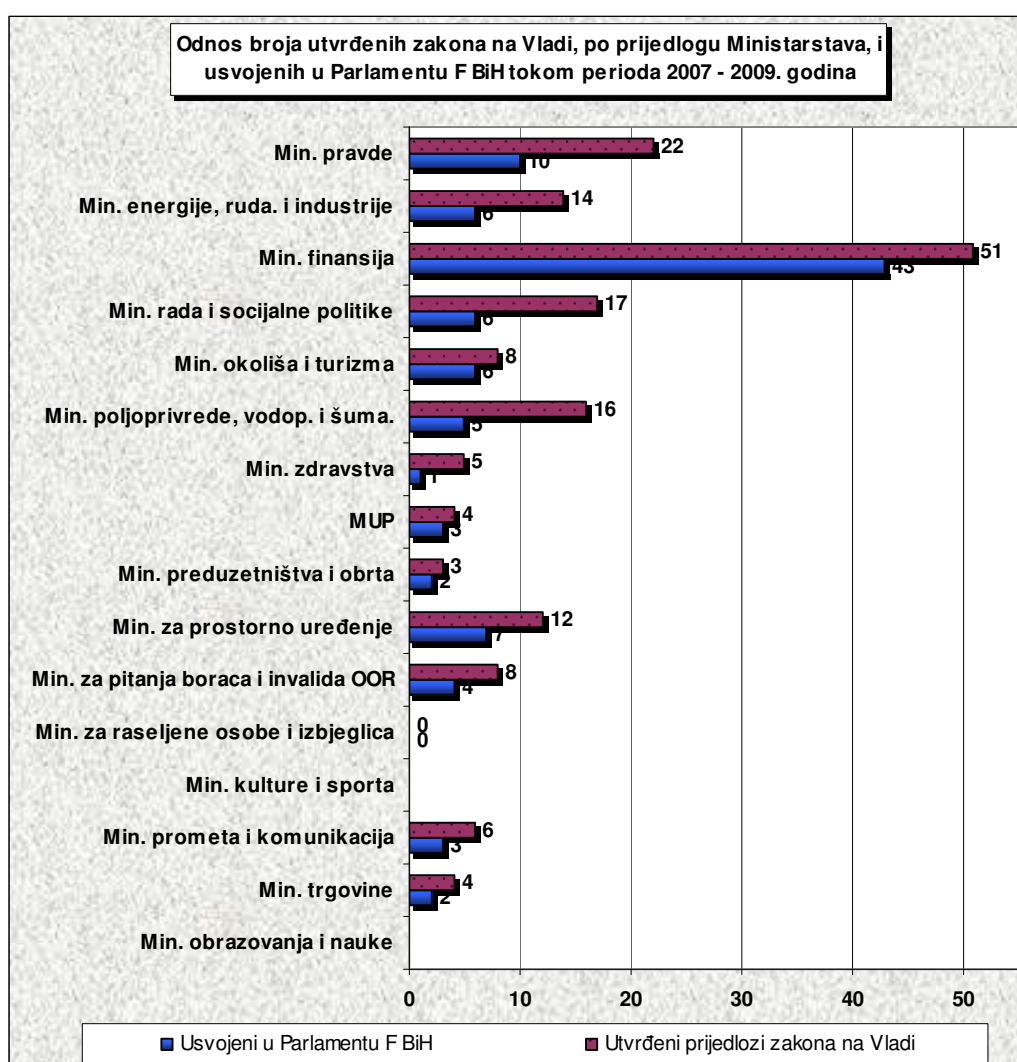
Dijagram 22 : Realizacija po ministarstvima zakona iz Programa rada Vlade F BiH, u Parlamentu F BiH – period 2007 – 2009.g.

- Ministarstvo pravde je, u zbiru, planiralo najveći broj zakona u periodu 2007–2009.g., ali proporcionalno tome, ovo ministarstvo ima i najveći broj neusvojenih (planiranih) zakona, od strane Parlamenta Federacije BiH – čak 69. Naime, Parlament je za tri godine mandata, usvojio tek 8% od onoga što je planiralo Ministarstvo;
- Najviše zakona u Parlamentu Federacije usvojeno je iz trogodišnjeg plana rada Ministarstva financija - 21 zakon, što opet iznosi tek 55% od sveukupno planiranog broja.
- Za tri godine, Parlament F BiH je usvojio preko 10 zakona iz Programa rada jedino od strane Ministarstva financija; Ako ljestvicu postavimo niže, na 5 zakona, uspješni uz Ministarstvo financija

su bili još samo Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Ministarstvo pravde, Ministarstvo okoliša i turizma i Ministarstvo prostornog uređenja;

- Od 14 ministarstava⁶, za tri godine – zaključno sa 31.12.2009.g. - Parlament Federacije BiH nije usvojio niti jedan zakon u slučaju Ministarstva raseljenih lica i izbjeglica
- Procentualno, najefikasniji su Ministarstvo finansija, sa 21 zakonom koje je usvojio Parlament F BiH od 38 iz plana ministarstva (55%) i Ministarstvo prostornog uređenja, sa 5 zakona koje je usvojio Parlament F BiH od 9 iz plana ministarstva (55%);

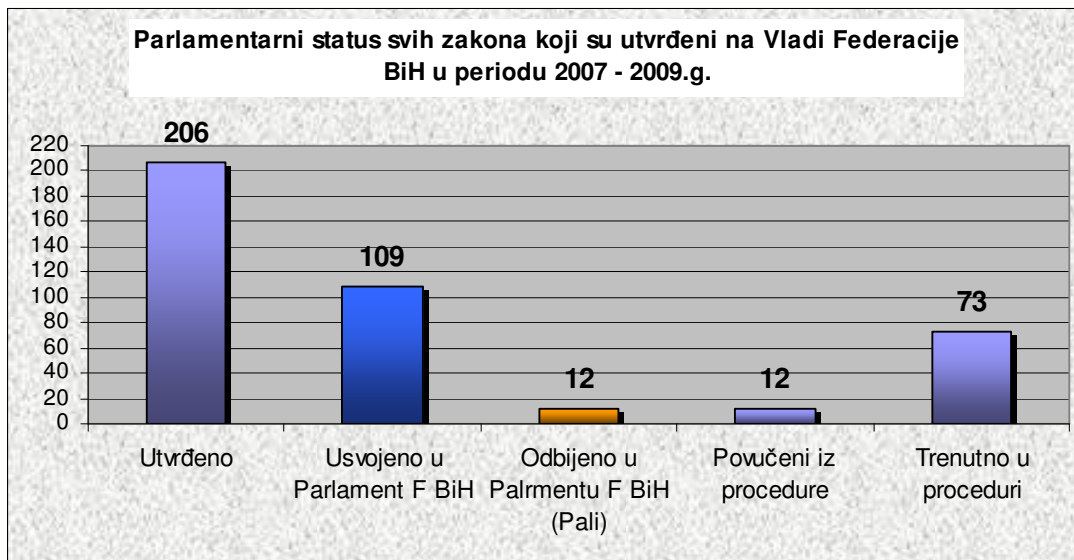
Ako uzmemo u obzir sve zakone koje je Vlada utvrdila u periodu 2007 – 2009. godina, planirane i neplanirane, evidentno da je daleko najveći broj zakona realizovalo Ministarstvo finansija F BiH, a isto tako Parlament Federacije je usvojio najviše Vladinih zakona po prijedlogu ministra Bevanđe.



Dijagram 23 : Odnos utvrđenih različitih zakona po ministarstvima u periodu 2007 – 2009.g. i broja usvojenih u Parlamentu F BiH

⁶ Izuzeli smo Ministarstvo obrazovanja i nauke i Ministarstva sporta i kulture usljed postojeće Ustavne preraspodjele nadležnosti između kantona i entiteta po pitanju pripreme zakona.

- Ministarstvo finansija je, u zbiru, zaslužno za čak 25% od ukupnog broja različitih zakona koje je Vlada F BiH utvrdila zaključno sa 31.12.2009.godine;
 - U isto vrijeme, Federalni parlament je usvojio 43 zakona predloženih od strane Ministra finansija Vjekoslava Bevande, što čini 40% od ukupnog broja zakona aktuelne Vlade koje je Parlament usvojio u periodu 2007 – 2009. godina;
 - Tek je još u slučaju Ministarstva pravde F BiH, Federalni parlament usvojio 10 zakona na prijedlog istih, dok je ta brojka kod 14 drugih ministarstava jednocifrena.
 - Kao što je naznačeno i u prethodnom pregledu, od 14 ministarstava koja su planirala zakone u godišnjim programima rada, zaključno sa 31.12.2009.g. - Parlament Federacije BiH nije usvojio niti jedan zakon u slučaju Ministarstva raseljenih lica i izbjeglica.
- **Zakoni koji su pali u Parlamentu Federacije BiH tokom protekle 3 godine, a nakon utvrđivanja na sjednicama Vlade Federacije BiH – po predlagačima**



Dijagram 24 : Protok realizovanih zakona na sjednicama Vlade F BiH u Parlamentu F BiH

Prethodni dijagram nas upozorava na činjenicu kako je čak 12% zakona koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH odbijeno ili povučeno u Parlamentu F BiH. Za 106 zakona uspješno je okončana procedura, dok se konačni status za čak 73 (35%) i dalje pod znakom pitanja jer se isti i dalje nalaze u parlamentarnoj proceduri. Rekorderi po čekanju u parlamentarnoj proceduri su:

- Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu – Predlagač Ministarstvo rada i socijalne politike – od dana prihvatanja na Parlamentu F BiH nacrt ovog zakona prošlo je približno 500 dana!
- Nacrt Zakona o uspostavljanju Grada Zenica – Predlagač Ministarstvo pravde - Od dana utvrđivanja nema podataka o parlamentarnom statusu - u proceduri približno 750 dana!
- Zakon o Sudskoj policiji Federacije BiH - Predlagač Ministarstvo pravde – od dana prihvatanja na Parlamentu F BiH nacrt ovog zakona prošlo je približno 560 dana!

U narednoj tabeli je predstavljen spisak zakona koji su pali u Parlamentu Federacije BiH, kao i onih koji su povučeni iz procedure u periodu od konstituisanja do isteka septembar mjeseca 2009. godine - po predlažaćima:

PREDLAGAČ	ODBIJEN U P BiH	POVUČENI ZAKONI
Ministarstvo energije, rudar. i industrije Vahid Hećo (SzBiH)	Nacrt zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama	
	Zakona o električnoj energiji FBiH	
	Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH	
	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o privrednim društvima FBiH	
Ministarstvo finansija	Zakon o dopunama Zakona o bankama	Interventni zakona od 15.06.09.
Vjekoslav Bevanda (HDZ BiH)	(Nacrt) Zakon o fiskalnim sustavima	
Ministarstvo pravde Felix Vidović (HDZ BiH)		Zakon o izmj. i dop. Zakona o kaznen. postupku F BiH
		Zakon o izmj. i dop. Zakona o grbu i zastavi u Federaciji BiH
		Zakon o pomilovanju
		Nacrt Zakona o uspostavljanju Grada Jajce
		Nacrt zakona o službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine
Ministarstvo prostornog uređenja Nail Šećkanović (SDA)	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o prestanku primjene zakona o napuštenim stanovima	
	Nacrt zakona o poticajima za razvoj područja posebne zaštite u F BiH	
Ministarstvo rada i socijalne politike		Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu
Perica Jelečević (HDZ 1990)		(Nacrt) Zakon o zaštiti obitelji sa djecom
Ministarstvo prometa i komunikacija	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama F BiH	
Uprava za geodetske i IPP	Prijedlog zakona o premjeru i katastru nekretnina (zakon iz 2008.godine)	
Ministarstvo okoliša i turizma Nevenko Herceg (HDZ BiH)		Nacrt zakona o Nacional. parkovima „Prenj“ i „Čvrsnica-Čabulja-Vran

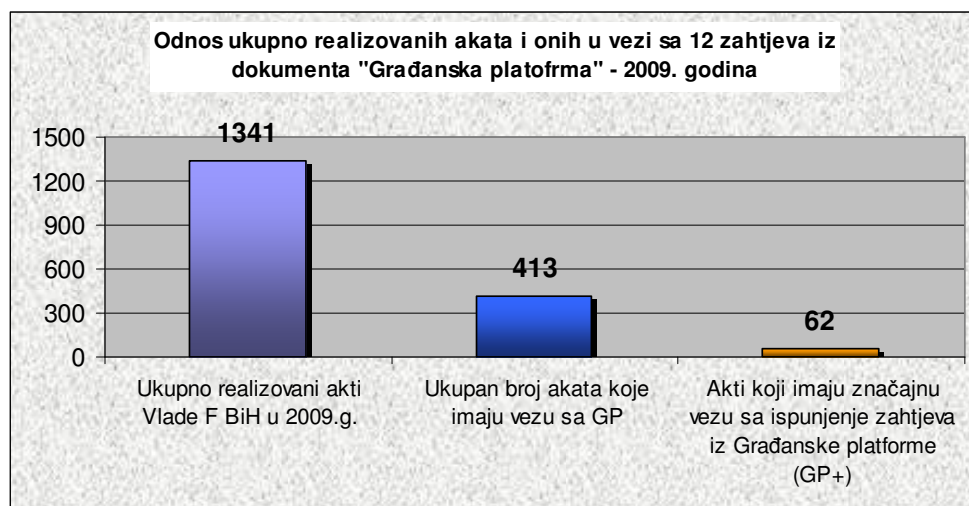
		Zakon o izmjenama i dopunama zakona o turističkim zajednicama i promociji turizma
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Damir Ljubić (HDZ 1990)		Zakon o izmjen. i dop. Zak. o šumama
Ministarstvo trgovine Desnica Radivojević (SDA)		Nacrt zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarod. otpremništva u vezi carinjenja robe
Zaključkom Vlade (Premijer)	Nacrt Zakona o kontroli privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine	
	Zakon o Finansijsko – informativnoj agenciji	
UKUPNO	12	12

Najviše zakona Parlament Federacije BiH odbio je Ministarstvu energije, rudarstva i industrije na čelu sa ministrom Vahidom Hećom – ukupno 4 odbijena. Prisjetimo se, na prijedlog ovog ministarstva od početka mandata do 31.12.2009. godine Parlament je usvojio svega 6 zakona.

Izvojimo još Ministarstvo pravde i ministra Feliksa Vidovića koji je 5 puta povlačio zakone iz procedure u periodu od konstituisanja do 31.12.2009. godine i rekorder je po ovom pitanju, a u isto vrijeme Parlament Federacije je usvojio 10 njegovih zakona.

VEZA REALIZOVANIH AKTIVNOSTI AKTUELNOG SAŽIVA VLADE FEDERACIJE BIH SA ZAHTEJIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

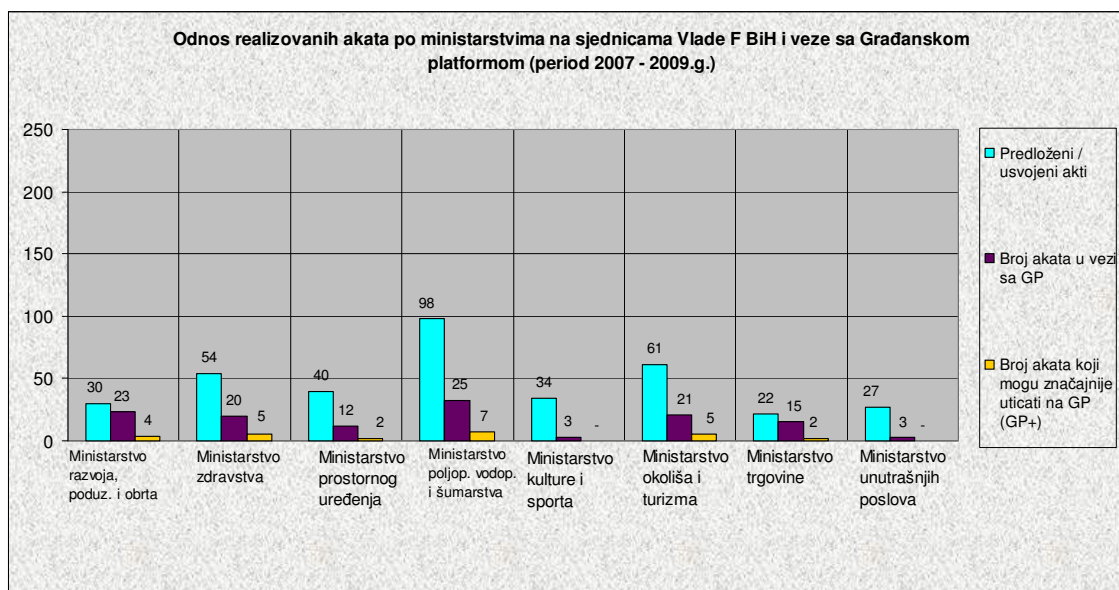
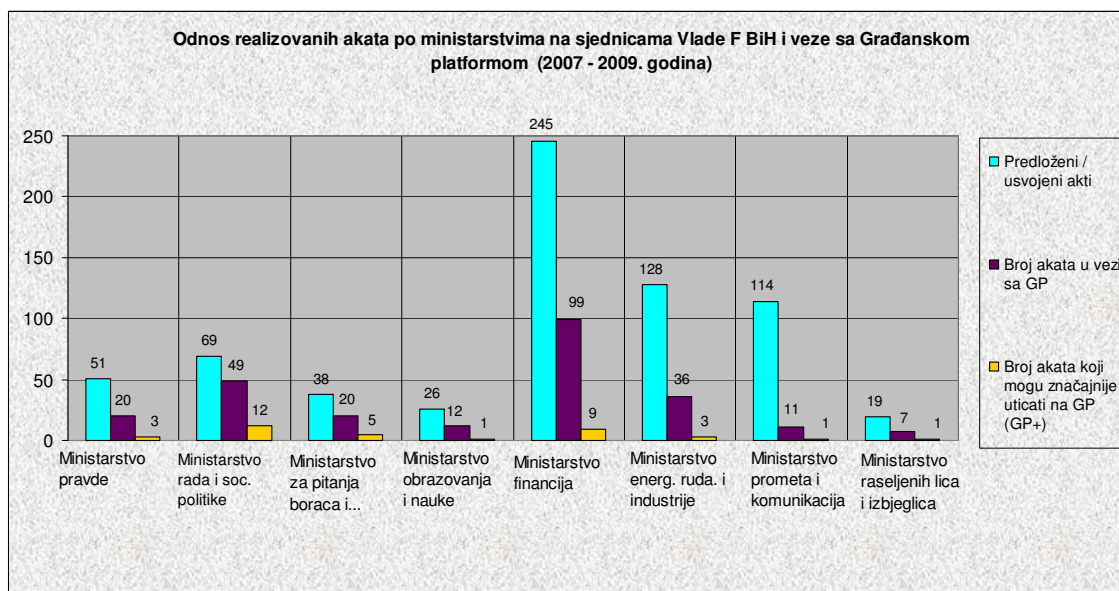
Ponovimo, na održanih 45 redovnih sjednica i dvije vanredne, Vlada Federacije BiH je tokom 2009. godine uspješno realizovala 1341 tačku (akt) koje su bile na njihovom dnevnom redu. Od pomenutih 1341, 413 tačaka (30,8%) ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme ali tek manji dio njih, šezdesetdvije, ili tek 4,6% od ukupnog broja realizovanih tačaka, može zaista značajno uticati na realizaciju zahtjeva iz „Građanske platforme“.



Dijagram 25: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vlade F BiH u periodu od 01.01 – 31.12.2009. godine.

Upravo indolentan odnos prema najznačajnijim problemima građana ove zemlje, uz hroničnu neefikasnost, i jesu glavni razlozi duboke krize u kojoj se nalazi Federacija BiH. A na koju se ova svjetska samo nakalemila. Služeći aktuelnoj vlasti samo kao dobar izgovor.

U analiziranom periodu 2009. godine, najviše akata za potrebe održanih sjednica Vlade Federacije BiH pripremio je Ministarstvo finansija BiH, na čelu sa ministrom Vjekoslavom Bevandom. U isto vrijeme najveći broj onih koji su u određenoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme se krije takođe među realizovanim ministra finansija. Sa druge strane, najveći broj mjera (GP+) koje mogu značajnije uticati na stepen realizacije zahtjeva realizovalo je Ministarstvo rada i socijalne politike - 12.



Dijagram 26: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP, tokom 2009. godine, po ministarstvima

Između svih realizovanih mjera koje su značajnije u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme mogli bi posebno izdvojiti Strategiju zapošljavanja Federacije BiH za period 2009 - 2013.g, mjerom čije je donošenje povezano s jednim od ključnih ciljeva Građanske platforme, a u vezi sa sistemskim povećanjem broja zaposlenih, a smanjenjem broja nezaposlenih. Međutim postavlja se pitanja kada će građani moći osjetiti prave efekte od usvajanja ove mjere.

Prema zvaničnim podacima Federalnog zavoda za statistiku, prvi put u posljednje dvije godine zabilježen je pad zaposlenosti⁷ u decembru 2008. godine, a takav trend je galopirajući nastavljen

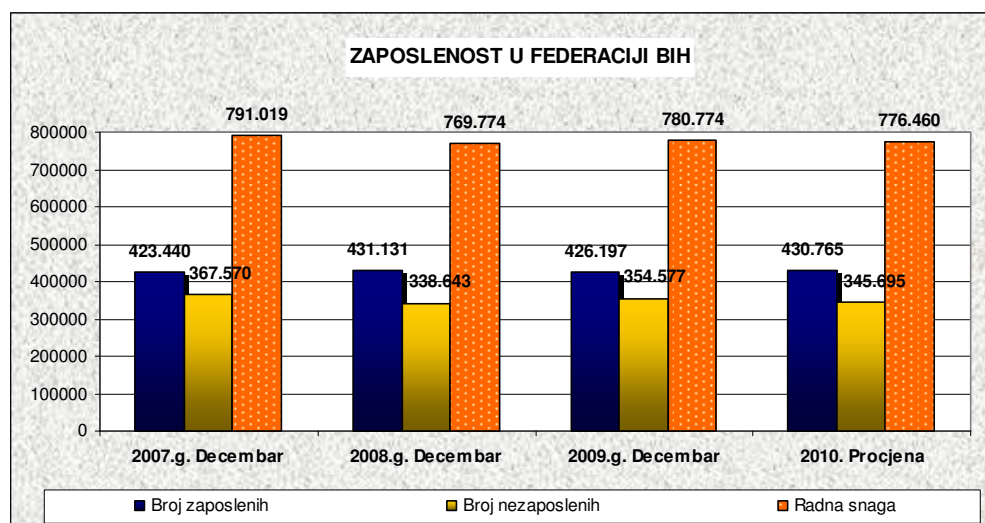
⁷ Ukupna zaposlenost na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine obuhvata zaposlene u poslovnim subjektima (pravnim osobama), obrtu i slobodnim profesijama, odbrani/obrani i policiji.

tokom čitave 2009. godine. U vezi sa tim bilježimo kako je u decembru prošle godine evidentirano 2.874 zaposlena manje nego u novembru iste godine, dok je po posljednjim podacima, krajem decembra 2009. godine čak 7808 zaposlenih manje u odnosu na novembar 2008. godine (mjesec otkada je broj zaposlenih krenuo opadati).

Dakle, u tih 13 mjeseci se broj zaposlenih smanjivao u Federaciji BiH u prosjeku za oko 600 radno sposobnih građana po mjesecu. Ako bi se ovakav negativan trend nastavio i u narednim mjesecima do isteka mandata aktuelne vlasti, vratili bi se na broj zaposlenih iz perioda avgusta 2007. godine kada je po statističkim podacima zaposlenih u Federaciji BiH bilo 420.561. S obzirom da je ova Vlada konstituisana u martu 2007. godine, ako budemo imali ovakav scenario po pitanju zapošljavanja, ista će ostati upamćena po tome kako je broj zaposlenih u Federaciji od početka njenog mandata do isteka, ustvari, ekvivalent njihovog rada za prvih 5 mjeseci mandata.

Najveći pad zaposlenih evidentiran je u prerađivačkoj industriji Federacije BiH i građevinarstvu, a kada je u pitanju zaposlenost po kantonima, najveći pad zaposlenih bilježimo u Unsko-sanskom kantonu, Zeničko-dobojskom kantonu, te Srednjobosanskom kantonu.

Kada je u pitanju nezaposlenost⁸, najveći rast broja nezaposlenih zabilježen je u istim kantonima kao i pad broja zaposlenih. U period u 12 mjeseci od decembra 2008. godine do kraja 2009. godine ukupan broj nezaposlenih u Federaciji BiH povećan je za 15.934 osoba. Ovakvim poražavajućim tempom gdje se po mjesecu broj nezaposlenih poveća za čak 1328 osoba mogao bi Federaciju BiH do isteka mandata aktuelnoj vlasti, po ovom pitanju, vratiti na period 2006. godine.



Dijagram 27: Odnos broja zaposlenih i nezaposlenih u Federaciji BiH

⁸ Podaci o registriranoj nezaposlenosti odnose se na ukupan broj nezaposlenih osoba koje se vode u evidencijama pripadaju ih službi Federalnog zavoda za zapošljavanje.

Po procjenama Vlade Federacije BiH koje su napravljene početkom januara mjeseca 2010. godine, situacija u toj godini neće biti gora u odnosu na prethodnu. Kao što vidimo trebao bi se povećati broj zaposlenih za približno 4.500 osoba, a smanjiti broj nezaposlenih za približno 9.000. Ako se ta svjetlija predviđana ispune, za razliku od trenda na koji je CCI prethodno upozorio, situacija po isteku 2010. godine će i dalje biti gora od onih koja smo bilježili krajem 2008. godine.

Kao što smo i prethodno istakli, i po većini drugih zahtjeva iz Građanske platforme ili je bilo malo realizovanih značajnih mjera ili su efekti gotovo neprimjetni. Npr. ako pogledamo podatke iz Informacije o direktnim stranim ulaganjima u Federaciju BiH za period prvih 6 mjeseci 2009. godine i uporedimo ih sa prvih 6 mjeseci 2008. godine, vidjećemo da su, umjesto zahtjevanog povećanja, ulaganja u 2009. godini manja za preko 30.000.000 KM.

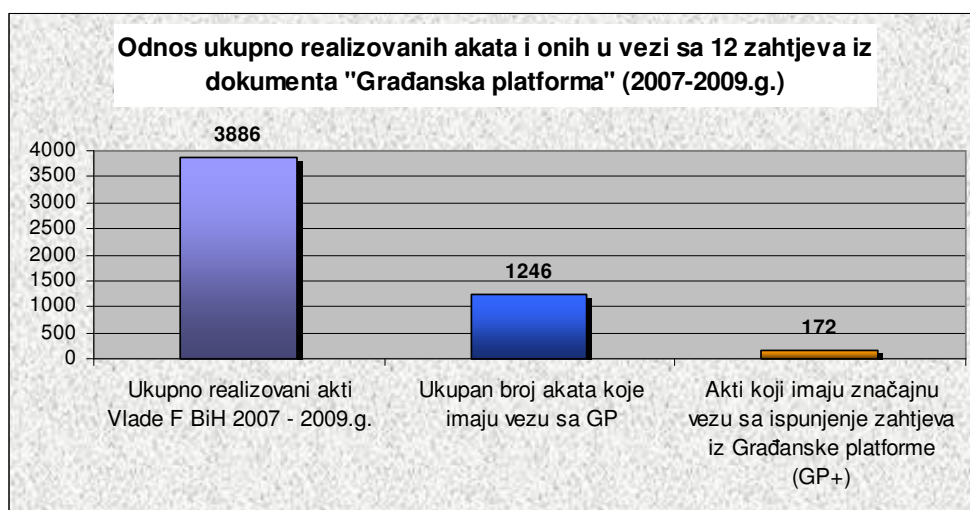
DJELATNOST	Iznost stranog ulaganja za period I-IV 2008.g.	Iznost stranog ulaganja za period I-IV 2009.g.
PROIZVODNJA	136.526.000	118.649.000
TRGOVINA	43.709.000	43.646.000
BANKARSTVO	35.352.000	-
OSIGURANJE	5.000.000	-
Ostala društva (do 100.000 KM)	3.588.000	1.533.000
TURIZAM	3.084.000	8.000.000
PROMET	1.998.000	9.355.000
TELEKOMUNIKACIJE	1.565.000	14.193.000
FINANSIJE	1.560.000	-
USLUGE	1.100.000	8.036.000
UKUPNO	233.482.000 KM	203.412.000 KM

➤ Osvrt na broj realizovanih mjere i onih u vezi sa GP za period 2007 – 2009. godina

Deset mjeseci prije narednih redovnih opštih izbora na prostoru BiH, Vlada Federacije je na svojim zasjedanjima razmatrala, tj. prihvatila, primila ka znanju i usvojila 3886⁹ akata (mjera), neubrajajući mjere koje su odbijene, čije se usvajanje odgađalo, one koje su vraćene predlagачu, kao niti skinute tačke sa dnevnog reda. Od tog broja, 1246 akata ima određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ili, drugačije rečeno, 68% mjera koje je realizovala Vlada nema nikakvu dodirnu tačku sa povećanjem zapošljavanja, smanjenjem korupcije, osiguranjem pristupa osnovnoj i zdravstvenoj zaštiti, obezbjeđivanjem dostojanstvenog životnog standarda na selu, smanjenju troškova administracije, efikasnijem privlačenju stranih investicija, unapređenju položaja mladih F BiH i BiH, kao

⁹ Postoji mogućnost da prikazana brojka nije u potpunosti precizna, a izvedena je na osnovu saznanja iz Zapisnika sa sjednica Vlade Federacije BiH iz 2007, 2008. i 2009.g.

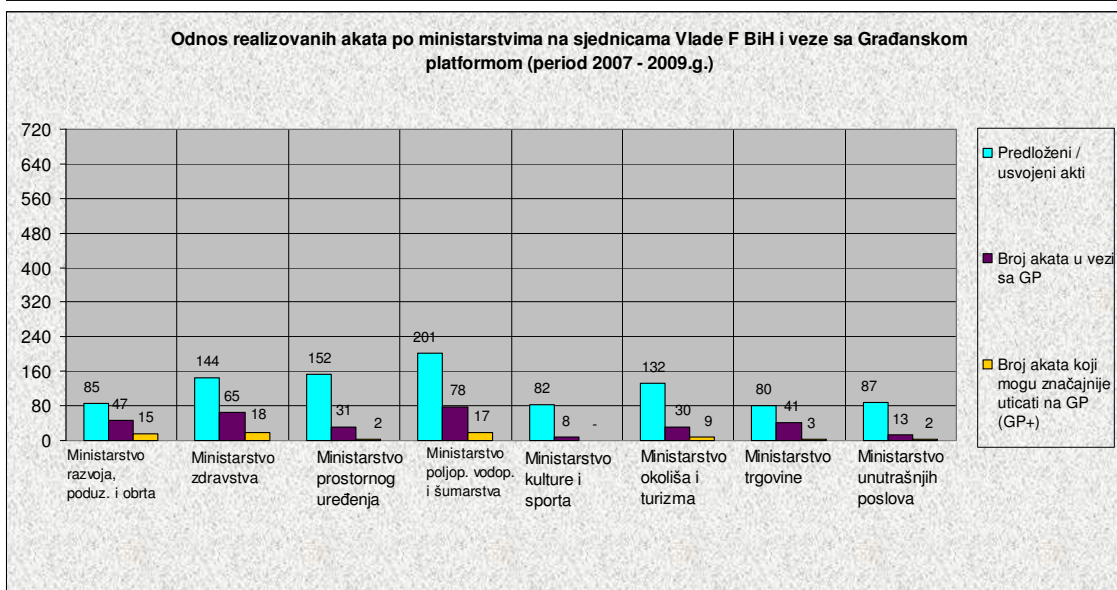
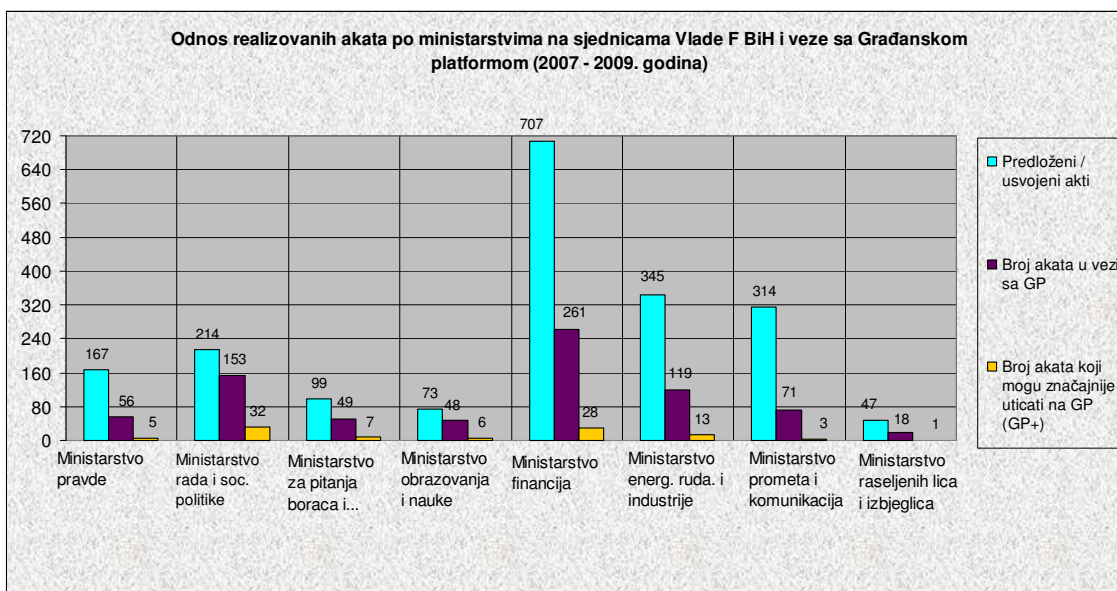
i drugih mjera iz Građanske platforme a kojima su, kao predizbornim obećanjem, izabrani predstavnici zadobili povjerenje građana.



Dijagram 28: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP za period 2007 – 2009.g.

Slika je još poraznija kada uzmemo u obzir da tek 4,4% od ukupnog učinka Federalne vlade za tri godine mandata može značajno uticati na djelimična rješavanja prethodno pobrojanih problema koji su tretirani dokumentom „Građanska platforma za izbore 2006. godine“.

Po ministarstvima, za protekle tri godine, najviše mjera koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz GP realizovalo je Ministarstvo finansija, dok je govoreći o tačkama koje značajnije utiču na rješavanje građanskih zahteva, najbolji učinak zabilježilo Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH. Ako rezultatu ovog Ministarstva po pitanju realizacije mjera koje su značajnije u vezi sa zahtjevima iz GP dodamo ostvareno Ministarstva finansija, Ministarstva zdravstva, Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, te Ministarstva energije, rudarstva i industrije dolazimo podatka da su tih 6 ministarstva zaslužna za 72% takvih mjera.



Dijagram 29: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP po ministarstvima, za period 2007 – 2009.g.

Vlada Federacije BiH je 2009. godinu završiti bez usvojenog godišnjeg programa rada, što je prvi slučaj ovog tipa kada uzmemo i prošli mandatni period u razmatranje. U narednim opštim tabelama po ministarstvima, mogli smo tek ispratiti ukupan broj realizovanih akata i veze istih sa zahtjevima iz dokumenta „Građanska platforma“, bez verifikovane potvrde o tome da li su ti akti dio plana Vlade ili ne.

Ministarstvo finansija

	IME I PREZIME			VJEKOSLAV BEVANDA	
	FUNKCIJA			MINISTAR FINANSIJA	
	STRANKA			HDZ BIH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE U 2009.g.			8	
	SUMA ¹⁰ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.			SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	
	≈58.050 KM			≈51.600 KM	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	24	21
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	1	1
BUDŽET	-	-	-	6	6
AMANDMAN	-	-	-	1	1
ODLUKA /saglasnost	-	-	-	113	31
PRAVILNIK	-	-	-	2 (+10SN)	0
PRAVILA	-	-	-	0	0
PROGRAM	-	-	-	1	1
RJEŠENJA	-	-	-	16 (+20 SN)	1
SPORAZUM / ugovor	-	-	-	7	3
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
INFORMACIJA	-	-	-	42	22
IZVJEŠTAJ	-	-	-	19	5
IZJAŠNENJE / MIŠLJENJE	-	-	-	4	2
MIŠLJENJE	-	-	-	0	0
PLAN / PLAN RADA	-	-	-	2	1
ZAKLJUČAK	-	-	-	3	2
DRUGO	-	-	-	4 (+3 SN)	2
UKUPNO	0	0	0	245 (+33SN)	99

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

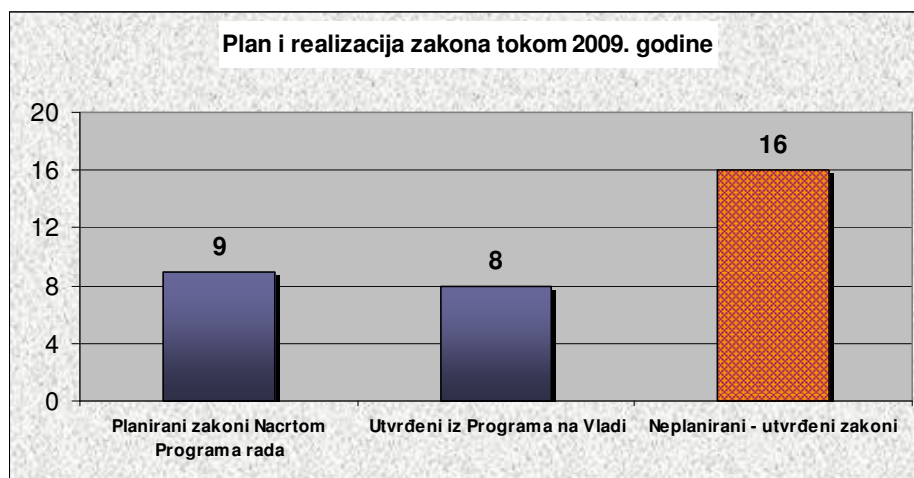
Ministarstvo finansija Vlade Federacije BiH je zaslužno za najveći broj realizovanih akata na sjednicama tokom 2009. godine, a isti rezultat je i kada uporedimo čitav dosadašnji mandatni period. Ako posmatramo samo posljednji kvartal 2009. godine, na prijedlog Ministarstva finansija su usvojena čak 92 akta, što čini 21% od ukupno realizovanih u tom periodu. U većini slučajeva se to odnosi na

¹⁰ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život, Troškove smještaja i Funkcionalni dodatak. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

odluke u vezi sa izdvajanjem sredstava iz Budžeta F BiH za 2009. godinu, a sve u cilju da do kraja godine budu izvršene sve budžetske obaveze.

Među realizovanim mjerama tokom posljednjeg kvartala su i četiri nova zakonska rješenja i to: „Zakon o fiskalnim sistemima“, „Zakon o izmjeni Zakona o budžetima u FBiH“, „Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2010. godinu“, te „Zakon o usmjeravajnu gotovinskih naknada pojedincima u FBiH“.

Ukupno, tokom 2009. godine, na prijedlog ministra Bevande, Vlada Federacija BiH je utvrdila daleko najveći broj zakona – 24, što je 28% godišnjeg rezultata Vlade po ovom pitanju. U Nacrtu programa rada Vlade Federacije za 2009. godinu nalazilo se 9 zakona, od kojih je realizovano 8 ili 89%. Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključićemo da su tek 7 temeljni zakona, dok ostalih 17 ustvari predstavljaju izmjene i/ili dopune zakona.



Nerealizovan iz Nacrta vladinog programa rada za 2009. godinu ostao je samo Zakon o deviznom poslovanju F BiH. Iako je u pitanju izrada potpuno novog zakona, čime se naravno komplikuje posao, evidentno je i to da se ovaj zakon već tri godine provlači kroz programe rada Vlade i ne realizuje. Prvobitno postavljeni rok za utvrđivanje na Vladi Federacije BiH je bio septembar 2007. godine.

Vrativši se na utvrđene na Vladi, među onima koji su finalizovani tokom posljednjeg kvartala 2009. godine je i Zakon o izmjeni Zakona o budžetima u FBiH, čijem usvajanju je prethodio još jedan rebalans Budžeta Federacije BiH. Rebalansom ovogodišnjeg budžeta ukupna suma budžeta (nešto veća od 2 milijarde KM) je umanjena za oko 58 miliona KM, a razlog je potreba ujednačavanja prihodovne i rashodovne strane na osnovu pada prihoda.

Pohvalno, prvenstveno jer je u skladu sa vremenskim odrednicama Zakona o Budžetu Federacije BiH, utvrđen i Zakon o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2010. godinu. Novi Budžet iznosi 1,7 milijardi KM, što je za 375 miliona KM manje u odnosu na zadnji rebalans ovogodišnjeg Budžeta. Planirani budžetski prihodi za 2010. g. su 1,4 milijarde KM, a deficit od 335 miliona treba da bude namiren očekivanim novcem iz stand-by aranžmana s MMF-om (248 miliona KM), te novcem od kredita

Svjetske banke u iznosu od 87 miliona KM. Iz Ministarstva finansija su odaslati signali kako će se u 2010. godini posebno obratiti pažnja na značajniju podršku sektorima industrije, turizma i zaštite okoliša, te preduzetništva i poljoprivrede.

Ako se prisjetimo, ovo su prioriteti koji su bili apostrofirani još na početku 2007. godine, a kroz mandatni Program rada za period 2007 – 2010. godina.

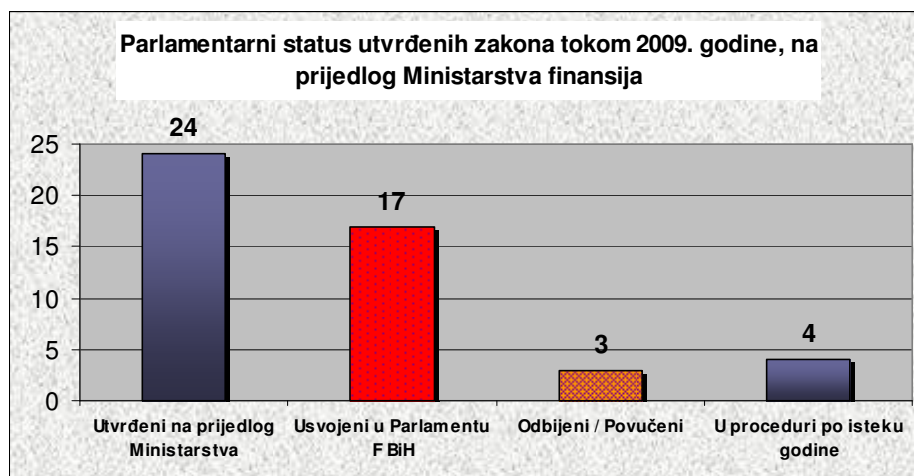
U nastavku smo ispratili konačni parlamentarni status zakona koji su utvrđeni na prijedlog ministra Bevande tokom 2009. godine.

Naziv zakona	Programiran u Nacrtu plana za 2009.g.	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA Ponovo sa djelimičnim izmjenama utvrđen 19.06.09.	21.01.09.	28.07.2009.	28.09.09.	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije Bosne i Hercegovine	DA	29.01.09.	10.03.2009. Usvojen prijedlog	28.04.2009. Usvojen prijed.	DA
Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u F BiH	DA	04.02.09.	10.03.2009. Usvojen prijedlog	28.04.2009. Usvojen prijed.	DA
Zakon o dopunama Zakona o bankama	NE	12.03.09.	07.04.2009. Nije usvojen		NE / ODBIJEN
Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	DA	12.03.09.	07.04.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijedlog	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu	DA	18.03.09.	06.04.2009. Usvojen prijedlog	1.04.2009. Usvojen prijedlog	DA
Zakon o dopunama Zakona o porezu na dobit	NE	25.03.09.	05.05.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijedlog	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duhu, zaduživanju i garancijama u F BiH	DA	26.03.09.	06.04.2009. Usvojen prijedlog	1.04.2009. Usvojen prijed.	DA
Zakon o izmjeni Zakona o leasingu	NE	09.04.09.	05.05.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijed.	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socij. osiguranje	NE	11.05.09.	30.06.2009. Usvojen prijedlog	30.07.09. Usvojen prijedlog	DA
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Poreznoj upravi	NE	11.05.09.	30.06.2009. Usvojen prijedlog	30.07.09. Usvojen prijedlog	DA
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi FBiH (novi)	NE	10.06.09.	14.09.2009. (Prihvaćen nacrt)	28.09.2009 (NC)	NE (Prihvacen nacrt)

(Nacrt) Zakon o fiskalnim sistemima	NE	10.06.09.	30.06.2009.	15.09.09. (Nije prihvaćen)	NE / ODBIJEN
(Nacrt) Zakon o dopuni Zakona o posredovanju u privatnom osiguranju	NE	10.06.09.	30.06.2009. (NC) 13.01.2010. (PR)	15.09.2009 (NC) 28.01.2010. (PR)	NE (USVOJEN izvan analiziranog perioda)
Interventni zakon (MMF) Zakon o plaćama, naknadama koje nemaju karakter plaća zaposlenih u institucijama FBiH, kantona, gradova, opština, vanbudžetskih fondova i direkcija za ceste i tekućim grantovima	NE	15.06.09. 19.06.09.			NE POVUČEN zaključkom Vlade na 111. sjednici
Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije	NE	19.06.09.	28.07.09.	28.09.09.	DA
Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obaveza FBiH dopune Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obaveza FBiH	NE	19.06.09.	28.07.09.	28.09.09.	DA
Zakon o izmjeni Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka	NE	19.06.09.	28.07.09.	28.09.09.	DA
Zakon o finansijsko-informatičkoj agenciji;	DA	19.08.09.			NE
Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine;	DA	19.08.09.	05.11.09.	01.12.09.	DA
Zakon o fiskalnim sustavima	NE	21.10.09	07.12.09.	22.12.09.	DA
Zakon o izmjeni Zakona o budžetima u FBiH	NE	09.12.09.	21.12.09.	22.12.09.	DA
Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2010. godinu	NE	14.12.09.	21.12.09.	22.12.09.	DA
Zakon o usmjeravajnu gotovinskih naknada pojedincima u FBiH	NE	14.12.09.			NE

Od 24 zakona koliko je Vlada Federacije BiH utvrdila tokom 2009. godine i uputila u parlamentarnu proceduru na prijedlog Ministarstva finansija, Parlament Federacije BiH je usvojio 17, što čini i najveću sumu zakona koje je parlament usvojio na prijedlog nekog ministarstva u tekućoj godini. Uz tih 17, u Parlamentu Federacije BiH je usvojen i „Zakon o dopuni Zakona o posredovanju u privatnom osiguranju“, ali tek u januaru mjesecu 2010. godine, odnosno po isteku analiziranog perioda.

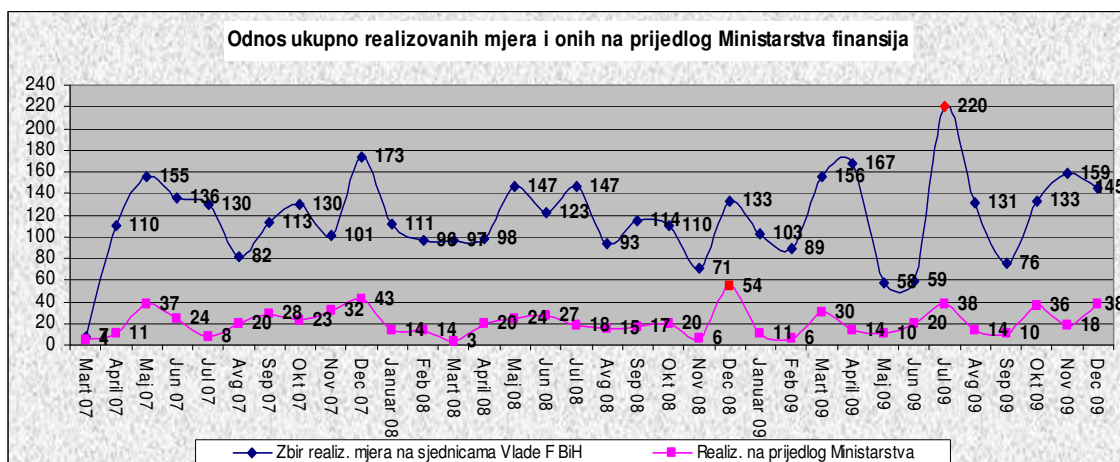
U isto vrijeme, „Prijedlog zakona o dopunama Zakona o bankama“ i „Nacrt Zakon o fiskalnim sistemima“ su odbijeni, a tzv. „Interventni zakon - Zakon o plaćama, naknadama koje nemaju karakter plaća zaposlenih u institucijama FBiH, kantona, gradova, opština, vanbudžetskih fondova i direkcija za ceste i tekućim grantovima“ je povučen od strane Vlade.



Od 8 zakona iz Nacrta programa Vlade F BiH za tekuću godinu, a iz domena nadležnosti Ministarstva finansija, zaključno sa 31.12.2009. parlamentarna procedura je završena za 7, a još uvijek u proceduri je Zakon o finansijsko-informatičkoj agenciji.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Ukupno, od dana konstituisanja do kraja 2009, Vlada F BiH je razmatrala 707 tačaka na prijedlog Ministarstva finansija, odnosno 17,8% od ukupno realizovanih. Posmatrajući po mjesecima, Vlada je u prosjeku realizovala 21 tačku mjesečno na prijedlog Ministarstva finansija, a najviše u decembru mjesecu 2008. godine - 54. Kao što pokazuje grafikon ispod, Ministarstvo finansija u kontinuitetu tokom prethodnih godina u decembru realizuje duplo više mjera od prosjeka, a do toga dolazi usljed velikog broja finalnih „Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine“ za različite korisnike. Vlada Federacije od početka mandata, tačnije nakon nesmotrenog usvajanja zakona u vezi sa različitim oblicima primanja za boračko-invalidsku populaciju i demobilisane borbe ima problem sa solventnosti, tako da tek u posljednjem mjesecu godine postaje djelimično jasnije da li će se nekako izbjeći potencijalni bankrot, odnosno da li mnogi budžetski korisnici stvarno mogu dobiti sredstva koja su im planirana početkom godine. Naravno, zbog ovakve situacije mnogi razvojni projekti koji bi trebali biti završeni tokom godine, tek bivaju započeti krajem godine.



Među realizovanim mjerama nema strategija, akcionih planova, ali izdvajamo „Programe javnih investicija u Federaciji Bosne i Hercegovine za periode 2008.-2010. i 2009.-2011. godina“.

Pogledom na Nacrt programa rada Vlade Federacije BiH iz 2009. godine uočićemo jednu od važnijih mjera, a još uvijek nerealizovanu iz plana ministra Ministarstva finansija. Riječ je o „Strategiji za uspostavu i razvoj javne unutrašnje finansijske kontrole“.

Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

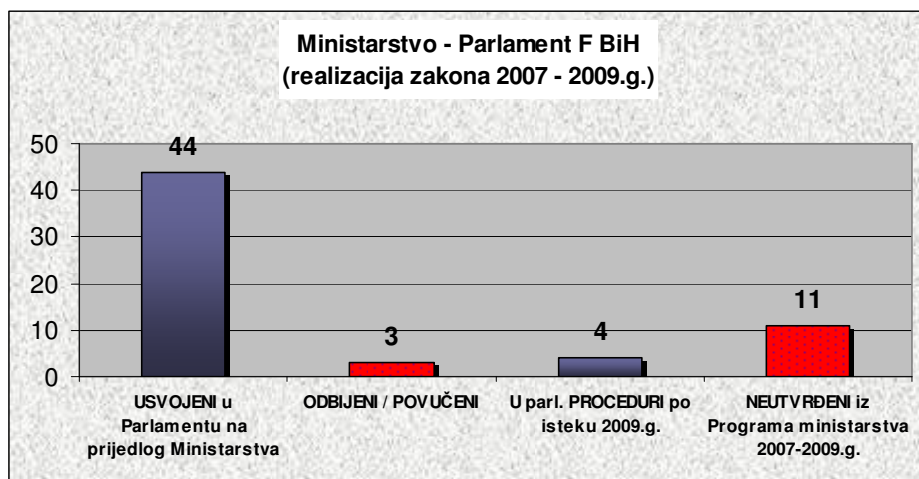
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu	30.03.2007. 2. sjednica	30.03.2007. USVOJEN	30.03.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu	30.03.2007. 2. sjednica	30.03.2007. USVOJEN	02.04.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije	27.06.2007. 15. sjednice	25.09.2007. USVOJEN	18.10.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjen. i dop. Zakona o trezoru u Federaciji BiH	12.07.2007 17. sjednica	25.09.2007. USVOJEN	18.10.2007. USVOJEN		DA
Zakon o porezu na dohodak	NC 27.07.2007 PR 03.12.2007	10.01.2008. – USVOJEN	07.02.08. USVOJEN		DA
Zakon o porezu na dobit	NC 27.07.2007 PR 03.12.2007	28.12.2007. USVOJEN	29.12.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta Federacije Bosne i	22.08.2007 21. sjednica	14.09.2007. USVOJEN	14.09.2007. USVOJEN		DA

Hercegovine za 2007. godinu – I REBALANS					
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima	NC 12.09.2007 PR 03.12.2007	10.01.2008. – USVOJEN	07.02.08. USVOJEN		DA
Nacrt zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u F BiH	NC 14.11.2007 33.sjednica	10.01.2008. Prihvaćen Nacrt	14.02.08. Prihvaćen Nacrt		NE (Prijedlog usvojen u 2008. godini)
Budžet Federacije za 2008. godinu	NC 14.11.2007 PR 17.12.2007	28.12.2007. USVOJEN	29.12.2007. USVOJEN		DA
Zakona o izvršenju budžeta F BiH za 2008. godinu	NC 14.11.2007 PR 17.12.2007	28.12.2007. USVOJEN	29.12.2007. USVOJEN		DA
Nacrt zakona o Razvojnoj banci F BiH	22.11.2007 34. sjednica	10.01.2008. Prihvaćen Nacrt	07.02.08. Prihvaćen Nacrt		NE (Prijedlog usvojen u 2008. godini)
Izmjene budžeta F BiH za 2007. godinu – II REBALANS	07.12.2007	12.12.2007. USVOJEN	12.12.2007. USVOJEN		DA
Zakon o duhu, zaduživanju i garancijama F BiH	17.12.2007	25.09.2007, USVOJEN	18.10.2007. USVOJEN		DA
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije BiH	16.01.08.	26.02.2008	23.05.2008		DA
Nacrt zakona o investicijskim fondovima	19.03.08. (NZ)	28.05.2008. Prihvaćen nacrt	3.7.2008. Prihvaćen nacrt		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	03.09.08. (PZ)	14.10.2008. prijedlog	20.11.2008. prijedlog		
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka	19.03.08.	06.05.2008.	29.05.2008.		DA
Nacrt zakona o tržištu vrijednosnih papira	19.03.08. (NZ)	06.05.2008. Prihvaćen nacrt	20.06.2008. Prihvaćen nacrt		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	03.09.08. (PZ)	14.10.2008. prijedlog	20.11.2008. prijedlog		
Prijedlog zakona o Razvojnoj banci Federacije BiH	31.03.08.	06.05.2008.	29.05.2008.		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda	15.04.08.	22.04.2008.	29.04.2008.		DA
Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH	24.04.08.	27.05.2008.	3.7.2008.		DA
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije BiH	24.04.08.	27.05.2008.	3.7.2008.		DA

Zakon o leasingu <u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	24.04.08. (NZ) 03.09.08. (PZ)	27.05.2008. Prihvaćen nacrt 14.10. 2008. prijedlog	3.7.2008. Prihvaćen nacrt 20.11.2008. prijedlog		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava	24.04.08.	27.05.2008.	3.7.2008.		DA
Nacrt zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa <u>Prijedlog usvojen tokom 2009. godine</u>	10.07.2008.	07.04.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijedlog		DA
Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu	13.11.08.	28.11.2008.	27.11.2008.		DA
Zakon o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu	13.11.08.	28.11.2008.	27.11.08.		DA
Zakon o izvršenju Budžeta za 2009. godinu	18.12.08.	29.12.2008.	30.12.2008.		DA
Nacrt zakona o finansijsko - informatičkoj agenciji	23.12.08.	28.01.09. (Prihvaćen nacrt)	12.05.09. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine	23.12.08.	05.11.09.	01.12.09.		DA
Prijedlog budžeta FBiH za 2009. godinu	23.12.08.	29.12.2008.	30.12.2008.		DA
Zakon o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine	23.12.08.	27.01.09.	19.03.09.		DA

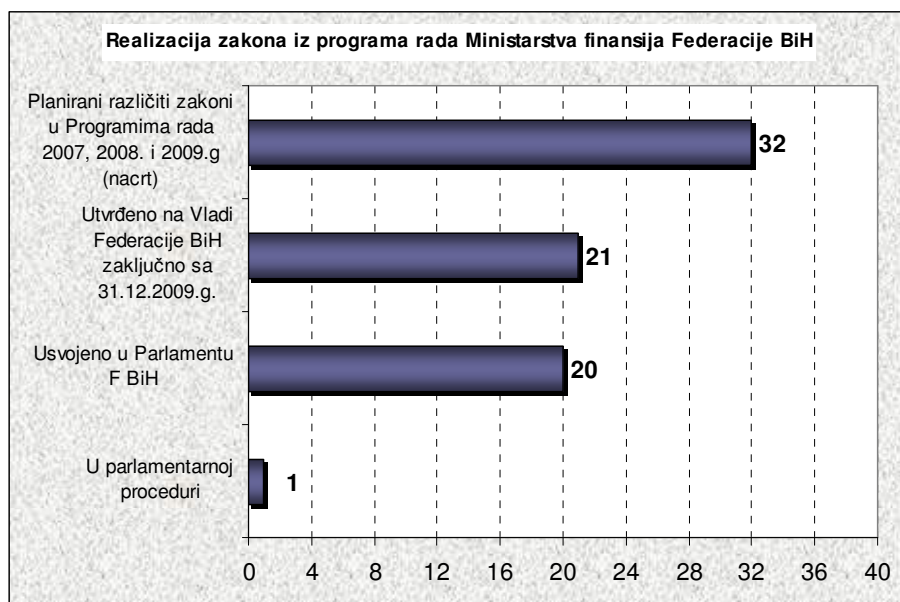
Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva finansija, nakon 3 godine mandata, nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Federacije BiH je utvrdila 51 različito zakonsko rješenje.
- Od pomenutih 51 zakona, 2 zakona su odbijena, jedan je povučen, a 4 je bilo u parlamentarnoj proceduri zaključno sa 31.12.2009. godine, a preostalih 44 su usvojeni.



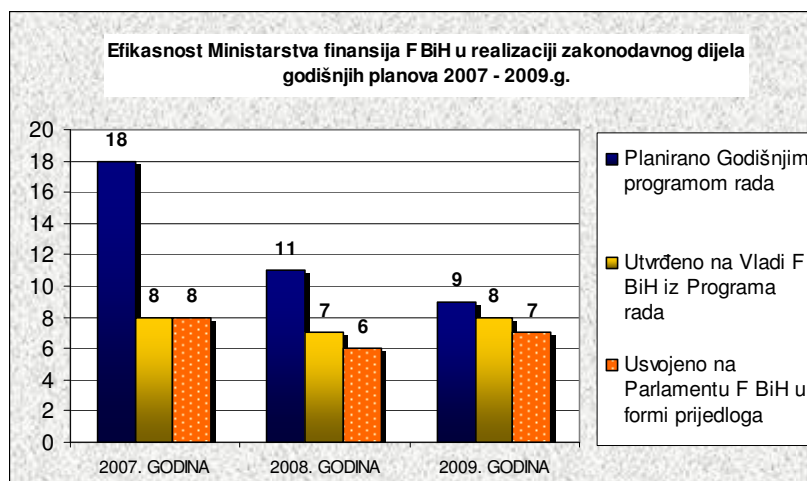
Činjenica, Ministarstvo finansija je zaslužno za najveći broj zakona koje je utvrdila Vlada Federacije tokom dosadašnjeg mandata.

Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva finansija za period 2007–2009. godina, evidentirano je 6 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Nezbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 32 različita zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđen 21. Dalje, od tih 21, čak 20 je prošlo potpunu Parlamentarnu proceduru, dok je pominjani Zakon o finansijsko – informatičkoj agenciji u zakonodavnoj proceduri.



Dakle, po isteku treće godine mandata završena je kompletna parlamentarna procedura za 63% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada Ministarstva finansija na čelu sa ministrom Vjekoslavom Bevandom.

Uporedo, morali bi predstaviti i realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama, prikazujući tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, a neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt). Sa tim u vezi, zaključićemo da je Ministarstvo finansija u 2007. godini planiralo realizovati 18, u 2008. godini 11, a u tekućoj 2009. godini 9 zakona, tj.ukupno 38 za tri godine.



Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva u periodu 2007-2009.g., a po isteku 2009. godine iznosi 61%. Realizacija planiranog, u Parlamentu Federacije BiH, iznosi 55%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

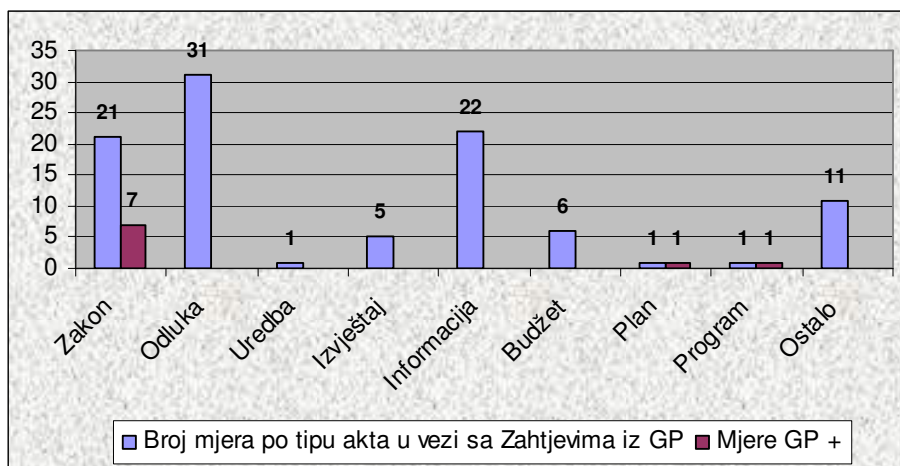
Ministarstvo finansija je, u periodu septembar - decembar, realizovalo dvije već pominjane mjere od velikog značaja za Građansku platformu – „Plan razvojnih projekata u Federaciji BiH za 2010. - 2012.g“ i „Zakon o usmjeravanju gotovinskih naknada pojedincima u FBiH“. Realizacija razvojnih projekata u Federaciji BiH je u neposrednoj vezi sa skoro svim zahtjevima iz Građanske platforme, dok je Zakon o usmjeravanju gotovinskih naknada pojedincima u FBiH u vezi sa zahtjevom da se smanje (bolje kontroliraju) troškovi administracije.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Plan razvojnih projekata u Federaciji BiH za 2010. - 2012.g.	
Zakon o usmjeravanju gotovinskih naknada pojedincima u FBiH	Preduslov za početak pregovora sa Svjetskom bankom o zajmu za razvojnu politiku. Zakon uređuje opća pravila i principe za utvrđivanje prava na gotovinske naknade pojedincima koje se isplaćuju na teret budžeta FBiH, kantona, gradova, opština i finansijskih planova vanbudžetskih fondova. Propisana je, uz ostalo, i uspostava jedinstvene elektronske baze podataka o tim naknadama.

Sumarno, tokom 2009. godine Ministarstvo finansija je realizovalo 9 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa;
- Zakon o fiskalnim sistemima;

- Zakon o plaćama, naknadama koje nemaju karakter plaća zaposlenih u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova, opština, vanbudžetskih fondova i direkcija za ceste i tekućim grantovima;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje;
- Zakon o računovodstvu i reviziji;
- Zakon o finansijsko-informatičkoj agenciji;
- Program javnih investicija u Federaciji BiH za period 2009.-2011. godine;
- Plan razvojnih projekata u Federaciji BiH za 2010. - 2012.g;
- Zakon o usmjeravajnu gotovinskih naknada pojedincima u FBiH;



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.044,17	185,28	532,14	500,00	
Februar	3.044,17	237,00	544,82	500,00	
Mart	3.044,17	252,96	545,07	500,00	
April	3.044,17	251,20	541,38	500,00	
Maj	3.044,17	218,54	538,14	500,00	
Juni	3.044,17	≈200,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈51.600,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Bevanda ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo financija F BiH	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	230	232	245	↑(+)
Procenat realizacije Programa rada	37%	83%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	14	18	24	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	8	7	8	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	44%	64%	89%	↑(+)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	5 (25%)	5 (45%)	7 (78%)	↑(+)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	78	84	99	↑(+)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	10	9	9	=
Izostanci sa sjednica	4	4	8	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈57.250 KM	≈58.050 KM	≈51.600,00	↑(+)

Generalno, Ministarstvo finansija F BiH iz godine u godinu je podizalo nivo efikasnosti po skoro svim gorenavedenim paramentrima.

Ako poredimo sa prvom polovinom mandata, Ministarstvo je bilo najfunkcionalnije tokom 2009. godine, s tim da ne možemo biti sigurni u pravu realizaciju godišnjeg plana aktivnosti za 2009. godinu, jer Vlada za tu godinu nije verificovala program rada.

Sa druge strane ohrabruju podaci da je ovo Ministarstvo u 2009. godini i dodatno povećalo broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije, a pri tome je realizovano čak 71% više zakona, npr. ako poredimo sa stanjem iz 2007. godine.

Broj zakona iz programa rada se uglavnom ostvaruje na istom nivou tokom proteklih godina, s tim da je 2009. godina bila najuspješnija po pitanju realizacije zakona u Parlamentu Federacije BiH, a iz plana Ministarstva. U ovom slučaju pratili smo tok zakona koji su se našli u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

Ministarstvo finansija je jedno od onih koja tokom godine realizuje najveći broj mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a i po ovom pitanju evidentiramo napredak iz godinu u godinu. Govoreći o mjerama koje su važnije ili sistemski u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, naglasimo da je istih prilično velik broj poredeći sa većinom drugih ministarstava i da je taj broj konstantan i zadovoljavajući tokom prve tri godine mandata.

Kao negativnosti mogli bi konstatovati povećan broj odsustva sa sjednica ministra Bevanke tokom 2009. godine, a poredeći sa prethodnim godinama.

Na kraju, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima ministra tokom 2009. godine za približno 11%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo energije, rudarstva i industrije

	IME I PREZIME			Mr. VAHID HEĆO	
	FUNKCIJA			MINISTAR ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE	
	STRANKA			SzbIH	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			2	
	SUMA ¹¹ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈56.900 KM		≈52.500 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	7 (+1 ¹²)	5
AMANDMAN	-	-	-	1	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	4	3
ODLUKA	-	-	-	55 (+2SN)	8
PRAVILNIK	-	-	-	0 (+4SN)	0
RJEŠENJA	-	-	-	11 (+18SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
INFORMACIJA	-	-	-	22	7
IZVJEŠTAJ	-	-	-	10	6
IZJAŠNENJE / MIŠLJENJE	-	-	-	2	1
ZAKLJUČAK	-	-	-	4	0
INICIJATIVA	-	-	-	1	1
DRUGO	-	-	-	11	4
UKUPNO	-	-	-	128 (+24SN)	36

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Počnimo sa rezultatima ostvarenim u posljednjem kvartalu 2009. godine:

1. U posljednjem kvartalu 2009. godine Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je realizovalo ukupno 39 akata, među kojima se našlo 18 odluka, uz više informacija i završnih izvještaja. Interesnatno, među usvojenim izvještajima 04.11.2009. godine su „Izvještaji o poslovanju privrednih društava iz oblasti energije, industrije i rudarstva u kojima Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije ostvaruje upravljačka prava po osnovu državnog kapitala“, te

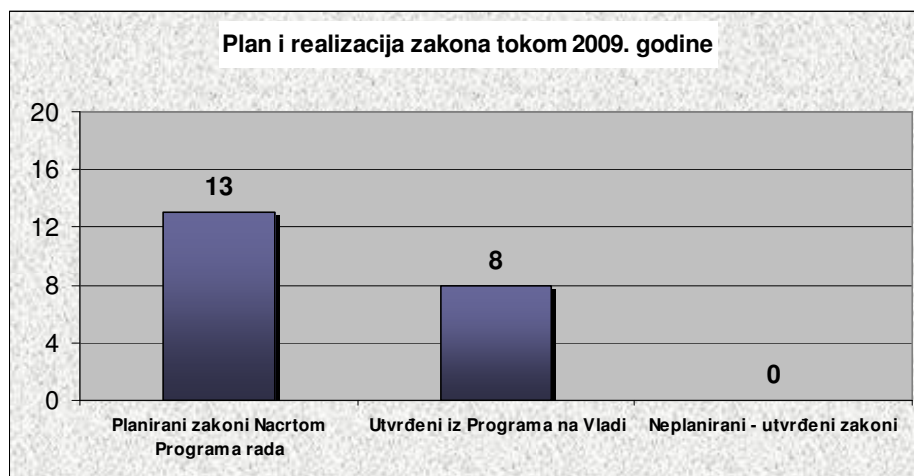
¹¹ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život, Troškove smještaja i Funkcionalni dodatak. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

¹² Zakon o izmjeni Zakona o javnim preduzećima u FBiH, utvrđen na Vladi 12.02.2009. godine nalazi se u nadležnosti i programu rada Ministarstva, dok je predlagac na sjednici bio Premijer.

„Izvještaj o poslovanju privrednih društava namjenske industrije u Federaciji Bosne i Hercegovine“, ali svi za 2008. godinu. Postavlja se pitanje, zbog čega ovako važni strateški izvještaji o poslovanju privrednih društava tokom 2008. godine bivaju usvajani tek pri isteku 2009. godine. Ova kašnjenja smo bilježili i 2008. godine, a u Programu rada za tu godinu kao krajnji rok za ovu aktivnost postavljen je bio mjesec juli.

2. Među realizovanim aktima u posljednjem kvartalu 2009. godine nije bilo zakona, s tim da se o određenima vodila rasprava. Tako, na prijedlog Ministarstva, Vlada je 29. oktobra razmatrala radni materijal Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala u Federaciji BiH. Zaključkom su zadužena sva ministarstva da daju konstruktivan doprinos u cilju iznalaženja konačne verzije ovog zakona, a komentare su morali dostaviti Federalnom ministarstvu energije, ruda. i industrije. Od Ministarstva se očekivalo da iskoristi i druge resurse, a kako bi na Vladi imali nacrt ovog zakona do kraja 2009. godine, međutim to se nije desilo.
3. Dalje, 30. novembra 2009. godine Ministarstvo je na Vladi plasiralo i „Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o stečajnom postupku“, s ciljem da se kod otvaranja stečajnog postupka nad dužnikom koji proizvodi naoružanje i vojnu opremu, propiše obaveza pribavljanja predhodne saglasnosti federalnog ministra energije, rudarstva i industrije za imenovanje stečajnog upravitelja s Popisa stečajnih upravitelja kojeg utvrđuje federalni ministar pravde. Do isteka godine nije mijenjan ovaj zakon, s tim da je Federalno ministarstvo pravde zaduženo da preispita mogućnost pokretanja ove inicijative i analizira predložene izmjene, na osnovu čega bi interesorno bio definisan konačan prijedlog o kojem će se izjasniti Vlada.
4. Na kraju, Vlada je 12.11. 2009. godine takođe po prijedlogu ministra Heće razmatra i prednacrt vrlo važnog za Federaciju BiH Zakona o privrednoj komori. Prednacrt je vraćen na doradu, a Ministarstvu zaduženo da u roku od 30 dana sačini prijedlog novog komorskog sistema koji će biti funkcionalan i neće opterećivati privredu, te da novi Prednacrt da dostavi Vladi. Ponovo je dogovoreni rok istekao, a do isteka godine niti ovo zakonsko rješenje nije utvrđeno na Vladi. Prisjetimo se, plan da se pristupi izradi potpuno novog zakona po ovom pitanju je trebao biti realizovan još u junu 2007. godine, pa nakon toga u februaru 2008. godine, u šta se možemo uvjeriti ako pogledamo u Programe rada Vlade za te godine.

U Nacrtu programa rada Vlade za 2009. godinu nalazilo se 13 zakona za čiju realizaciju je bilo nadležno Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, a od istih Vlada je utvrdila 8, odnosno 62%. Ovo je, u poređenju sa prethodnim godinama, do sada najbolji procentualni rezultat, po ovom pitanju, Ministarstva energije, rudarstva i industrije.



Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključićemo da je 6 temeljnih zakona, a 2 realizovana zakona su u vidu izmjena i/ili dopuna zakona.

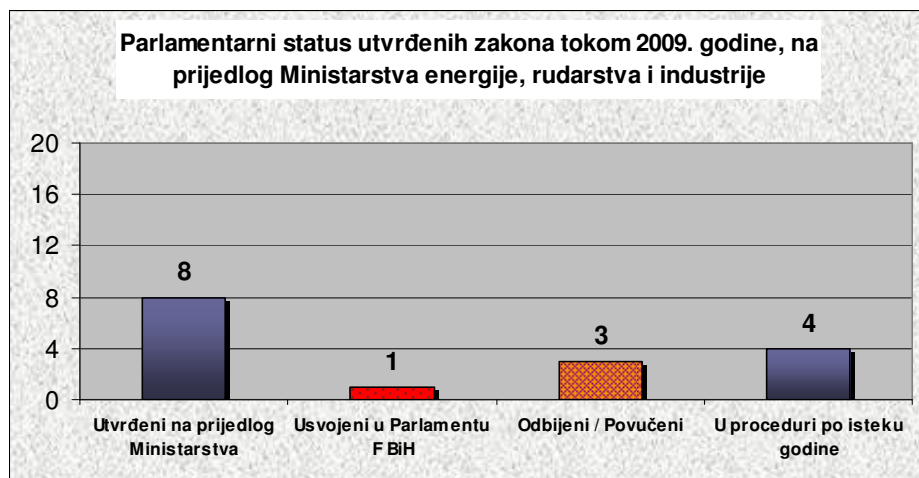
Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Heće tokom 2009. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakona o električnoj energiji FBiH	DA	04.02.09.	22.04.2009. Nije usvojen u PD		NE / ODBIJEN
Zakon o geološkim istraživanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	04.03.09.	21.04.2009. Usvojen prijedlog	28.01.2010. (PR)	USVOJEN izvan analiziranog perioda)
Zakon o rudarstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	04.03.09.	21.04.2009. Usvojen prijedlog	28.01.2010. (PR)	USVOJEN izvan analiziranog perioda)
Zakon o izmjeni Zakona o javnim preduzećima u FBiH	DA	12.02.09.	10.03.2009. Usvojen prijedlog	19.03.2009. Usvojen prijed.	DA
(Nacrt) Zakon o eksplozivnim materijama Federacije BiH	DA	08.07.09.	13.10.2009. (NC)	28.09.2009 (NC)	NE (Prihvaćen Nacrt)
Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH	DA	23.07.09.	ODBIJEN ¹³		NE / ODBIJEN
(Nacrt) Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama	DA	19.08.09.	13.10.2009. (NC)	26.10.2009 (NC)	NE (Prihvaćen Nacrt)

¹³ Na sjednici Predstavničkog doma je pretvoren u Nacrt i nije prihvaćen, nego je usvojen Zaključak kojim je Vlada Federacije zadužena da u roku od 30 dana izradi Jedinstveni zakon o plaćama svih zaposlenih u institucijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Zakon o izmjenama i dopunama o privrednim društvima u FBiH	DA	25.09.09.	17.11.09.	03.12.09. (Odbijen)	NE / ODBIJEN
--	----	-----------	-----------	------------------------	--------------

Od 8 zakona koliko ih je Vlada Federacije BiH, na prijedlog ministra Heće, utvrdila i poslala u parlamentarnu proceduru za 365 dana 2009.godine, Parlament je usvojio samo za „Zakon o izmjeni Zakona o javnim preduzećima u FBiH“. Za to vrijeme Parlamenta F BiH je odbio „Zakona o električnoj energiji FBiH“, „Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH“, kao i „Zakon o izmjenama i dopunama o privrednim društvima u FBiH“. „Zakon o geološkim istraživanjima“ i „Zakon o rudarstvu“ su usvojeni po isteku analiziranog perioda, odnosno u januaru 2010. godine, dok su i nakon toga u parlamentarnoj proceduri još dva zakona.



Preostali zakoni iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu:

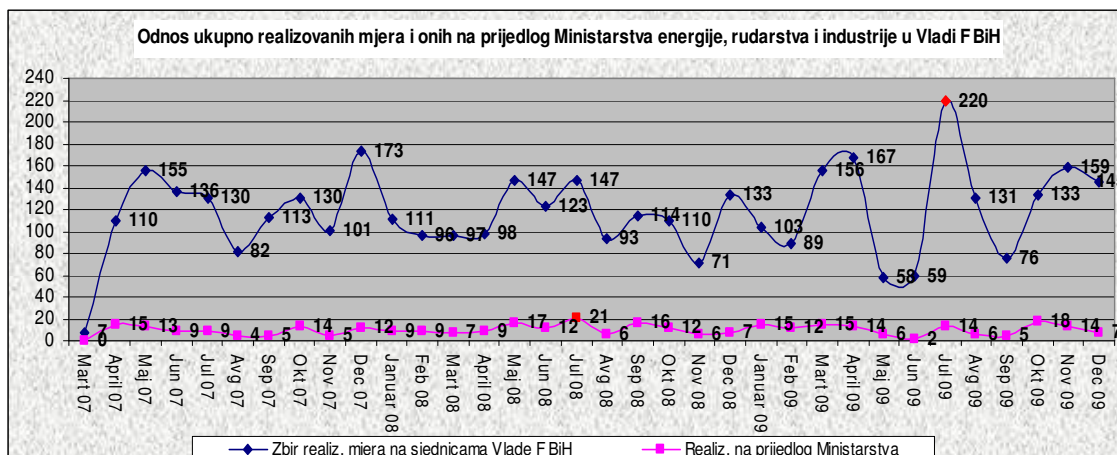
1. Zakon o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u FBiH u periodu 2009 – 2015. godina;
2. Zakon o nafti u F BiH;
3. Zakon o korištenju obnovljenih izvora energije i kogeneracije;
4. Zakon o posudama pod pritiskom;
5. Zakon koji reguliše skladištenje, držanje i transport LPG-a;

Zakon o nafti Federacije BiH je još jedan od rekordera po čekanju, jer je isti uporno planiran u programima rada Vlade tokom protekle tri godine.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH zaključno sa 31.12.2009. godine, ista je, na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije, razmatrala 345 mjera na dnevnom redu,

odnosno 8,7% od ukupno realizovanih na 129 redovnih sjednica. U prosjeku, Vlada mjesečno finalizuje 10,1 tačku po mjesecu na prijedlog ministra Heće.



U martu mjesecu 2007. godine (period konstituisanja Vlade), Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jednu mjeru na prijedlog ministra Heće, dok je gornji ekstrem zabilježen u julu 2008. godine - 21. Drugi najlošiji rezultat desio se u junu mjesecu 2009. godine kada su realizovane tek 2 mjere. Pored zakona, po važnosti realizovanih akata iz proteklog perioda posebno ćemo izdvojiti realizovan Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine.

➤ Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

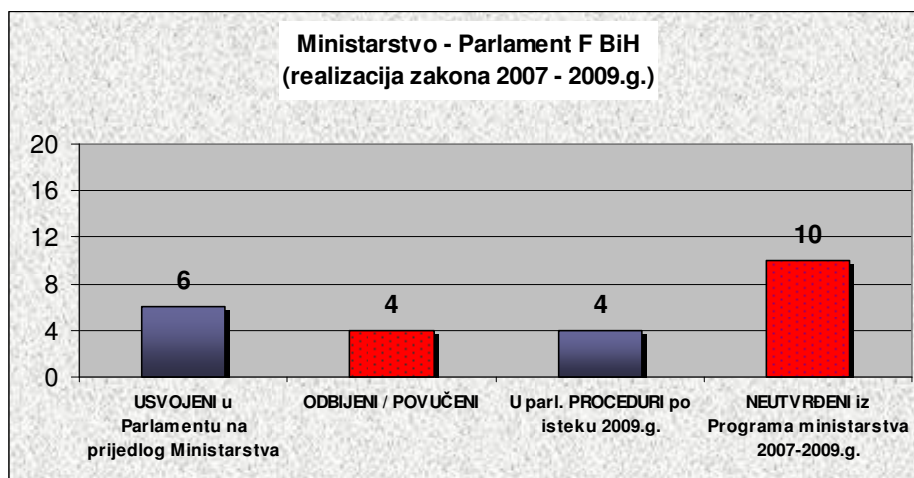
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o proizvodnji naoružanja i vojne opreme u F BiH (planiran)	18.07.2007 18.sjednica	25.09.2007. USVOJEN	18.10.2007. USVOJEN		DA
Nacrt zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija F BiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu F BiH	NC 25.10.2007	20.11.07. Prihvaćen Nacrt	04.03.08. Prihvaćen Nacrt		NE
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima (planiran)	21.02.08.	28.03.2008.	29.05.2008. Prihvaćen u nacrtu		DA
<u>Konačni prijedlog utvrđen na 65. sjednici Vlade F BiH</u>	06.08.08. (PZ)	28.11.2008. prijedlog	27.11.2008.		

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine (planiran) <u>Konačni prijedlog utvrđen na 65. sjednici Vlade F BiH</u>	21.02.08. 06.08.08.	14.10.08.	20.11.08.		DA
Nacrt zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. godine <u>Prijedlog zakona utvrđen na 64. sjednici Vlade F BiH</u>	28.02.08. (NZ) 29.07.08. (PZ)	28.03.2008. (Nacrt) 28.11.2008. (Prijedlog)	20.06.2008. (nacrt) 27.11.2008. (prijedlog)		DA
Nacrt zakona o rudarstvu Federacije BiH (planiran)	19.03.08.	27.02.08. (Prihvaćen nacrt)	23.05.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o geološkim istraživanjima Federacije BiH (planiran)	19.03.08.	27.02.08. (Prihvaćen nacrt)	23.05.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o električnoj energiji (planiran)	18.06.08.	23.07.08. (Prihvaćen nacrt)	27.11.08. (Prihvaćen nacrt)	Prijedlog odbijen u 2009.g.	NE (Prihvaćen nacrt)
Zakon o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine (planiran)	02.07.2008.	27.11.08.	27.01.09.		DA
Nacrt zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (planiran)	29.07.2008.	15.10.08. (Prihvaćen nacrt)	20.11.08. Nije prihvaćen	ODBIJEN	NE

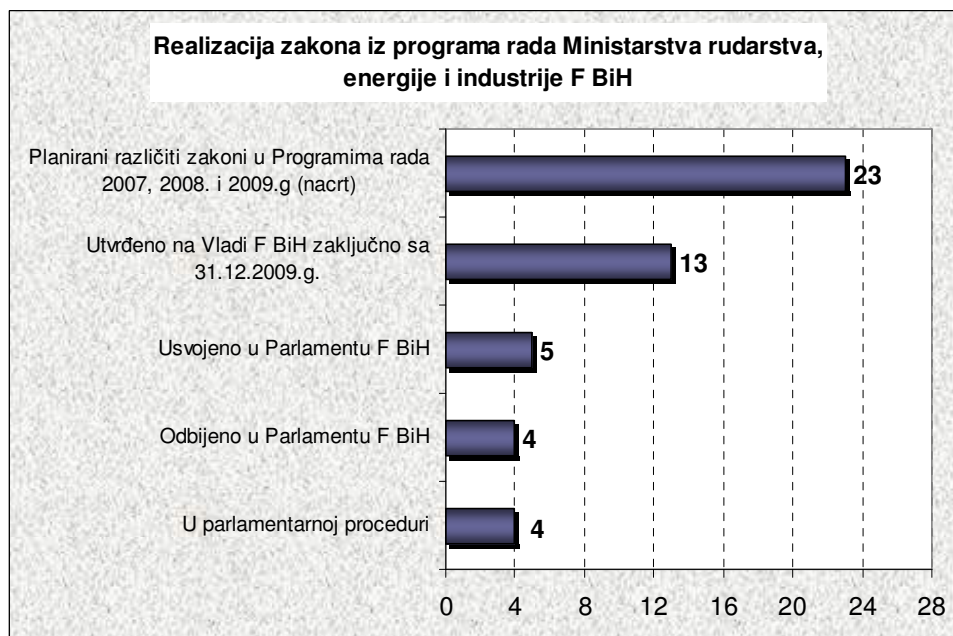
Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva rudarstva, energije i industrije nakon 3 godine nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva rudarstva, energije i industrije, Vlada Federacije je utvrdila 14 različitih zakonskih rješenja (utvrđivanje nacrt, a naknadno prijedloga istog zakona brojani su kao 1 zakonsko rješenje);
- Od pomenutih 14 zakona, 4 (29%) je odbijeno¹⁴ u Parlamentu Federacije BiH, dok je 6 zakona usvojeno, a 4 iz 2009. godine još uvijek u proceduri (od ova četiri zakona koja su bila u proceduri po isteku 2009. godine, 2 su usvojena tokom mjeseca januara 2010. godine);

¹⁴ Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama je odbijan dva puta u različitim formama

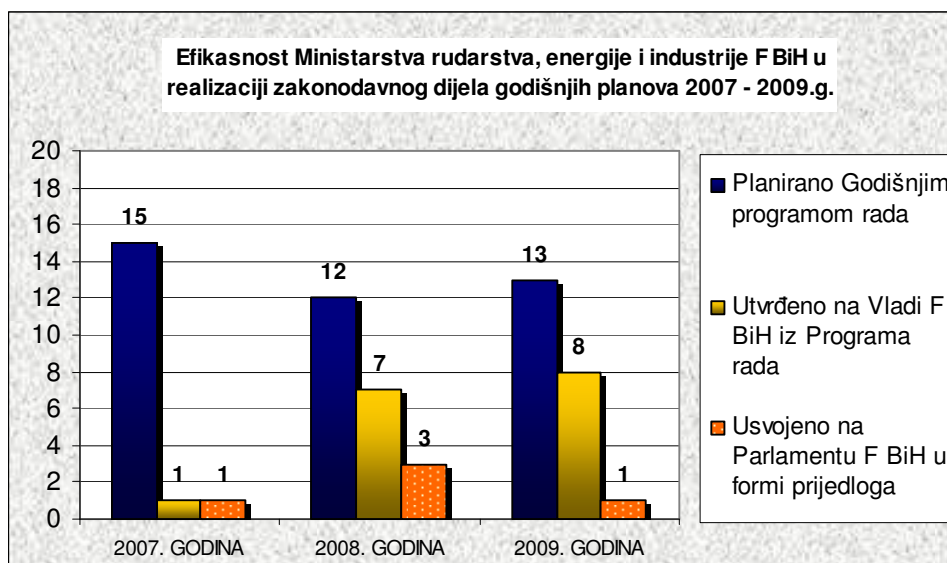


Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva rudarstva, energije i industrije za period 2007 – 2009. godina, evidentirano je čak 17 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrti, a u drugoj i trećoj u formi prijedloga. Nezbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 23 različita zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 13. Dalje, od tih 13 potpunu Parlamentarnu proceduru je prošlo 5 zakona, 4 zakona su odbijena, a trenutno u proceduri je 4 zakona (dva su usvojena početkom 2010. godine i iste ćemo ukalkulisati među potpuno realizovane u narednom izvještaju).



Po isteku 2009. godine, Ministarstvo rudarstva, energije i industrije na čelu sa ministrom Vahidom Hećom je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 22% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada.

Kao i u prethodno prikazanom slučaju kod Ministarstva finansija, da bi imali realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Ovi podaci su ostali nepromijenjeni u odnosu na zabilježeno stanje na kraju trećeg kvartala 2009. godine. Ministarstvo je u 2007. godini planiralo realizovati 15, u 2008. godini 12, a u tekućoj 2009. godini 13 zakona, tj.ukupno 40 za tri godine. Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva u periodu 2007-2009.g., a po isteku 2009. godine iznosi 40%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 13%¹⁵.

Samo jedan zakon koji je Parlament Federacije BiH usvojio na prijedlog ministra Vahida Heće nije prethodno bio planiran godišnjim programom rada, a riječ je o „Zakonu o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. godine“.

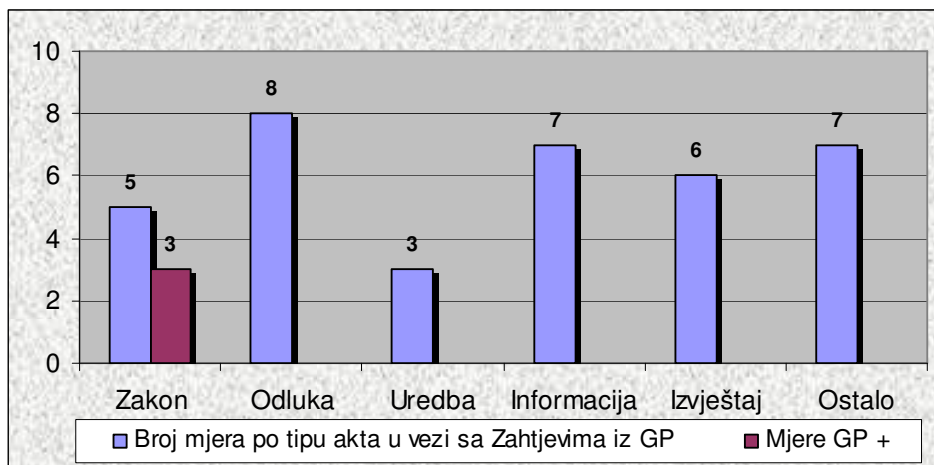
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom 2009. godine Ministarstvo je realizovalo 3 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, a specifično sa zahtjevom „da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga“, Mjere su:

- Zakonu o električnoj energiji;

¹⁵ Ako zbrojimo i dva zakona koja su usvojena u januaru 2010. godine, onda se pomenuti prosjek povisuje na 18%.

- Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH;
- Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.079,60	293,36	532,14	500,00	
Februar	3.079,60	252,80	544,82	500,00	
Mart	3.079,60	252,96	545,07	500,00	
April	3.079,60	266,90	541,38	500,00	
Maj	3.079,60	265,37	538,14	500,00	
Juni	3.079,60	≈250,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktober					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈52.500,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	86	131	128	≈
Procenat realizacije Programa rada	42%	38%	/	↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	2	8	8	=
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	1	7	8	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	7%	58%	62%	↑(+)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	1 (7%)	2 (17%)	1 (7%)	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	41	42	36	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	3	7	3	↓(-)
Izostanci sa sjednica	4	3	5	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.400 KM	≈56.900 KM	≈52.500,00 KM	↑(+)

Ministarstvo eneregije, rudarstva i industrije je, tokom 2009. godine, uglavnom ponovilo većinu rezultata ostvarenih u 2008. godini, iako smo na kraju te godine konstatovali kako ne možemo biti pretjerano zadovoljni i kako očekujemo mnogo više od istog s obzirom na stratešku važnost djelokruga rada Ministarstva za ekonomsko socijalni položaj Federacije BiH. Do posebnog napretka u 2009. godini, dakle, nažalost, nije došlo.

Sa druge strane, ako uporedimo prvu godinu mandata sa nastavkom djelovanja Ministarstva, evidentan je veći napredak, akcentirajući broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije, te pogotovo broj realizovanih zakona, sveukupno i onih iz godišnjih programa rada. Naravno, ovo prije svega govori o tome koliko su katastrofalni rezultati bili na kraju 2007. godine.

Ne možemo sa sigurnošću reći da li je trend loše realizacije godišnje planiranih aktivnosti i dodatno pogoršan u 2009. godini, jer program rada nije usvojen za tu godinu, a očigledno to je jedan od najlošijih segmenata u radu ovog Ministarstva.

Evidentno iz godine u godinu situacija je više nego loša kada govorimo o protoku zakona u Parlamentu Federacije BiH, a koji prethodno na Vladi budu utvrđeni po prijedlogu ministra Vahida Heće. Na primjer, po završetku 2007. i 2009. godine mogli smo konstatovati tek po 1 zakon ili 7% (!) od zakona u planovima rada ministra Heće, a koji su za 365 dana godine bili usvojeni i u Federalnom parlamentu. Samo za nijansu rezultati su bili bolji tokom 2008. godine.

Dalje govoreći o negativnim tokovima naglasiće i manji broj realizovanih mjera koje su djelimično u vezi sa Građanskom platformom, te više od duplo manje onih koje su značajno u vezi sa 12 građanskih zahtjeva, a poredeći stanja iz 2008. i 2009. godine.

I u slučaju ministra Heće, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 8%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo kulture i sporta

	IME I PREZIME			GAVRILO GRAHOVAC	
	FUNKCIJA			MINISTAR KULTURE I SPORTA	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			3	
	SUMA ¹⁶ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈46.900 KM		≈40.900 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	0	0
ODLUKA	-	-	-	12	1
PRAVILNIK	-	-	-	1	0
RJEŠENJA	-	-	-	2 (+4SN)	1
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
INFORMACIJA	-	-	-	0	0
IZVJEŠTAJ	-	-	-	8	0
PLAN / PLAN RADA	-	-	-	5	0
IZJAŠNENJE / MIŠLJENJE	-	-	-	0	0
DRUGO	-	-	-	6	1
UKUPNO	-	-	-	34 (+4SN)	3

Određena rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

U posljednjem kvartalu 2009. godine na prijedlog ministra Grahovca, Vlada Federacije BiH je usvojila 6 mjera. Nakon nekoliko odgađanja, usvojena je Odluka o pripajanju „Sutjeska filma“ d.o.o. Javnom preduzeću Filmski Centar Sarajevo d.o.o., a uz usvojen je i Etički kodeksa JP „Filmski Centar Sarajevo“ d.o.o.

Iako su u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu, a u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo kulture i sporta planirana dva zakona, moramo istaći kako je na taj način naznačen tek orijentir prema tim mjerima u smislu pravca djelovanja Ministarstva, da kroz saradnju sa drugim

¹⁶ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok i Funkcionalni dodatak. Ministar ne prima novac za Odvojeni život i Troškove smještaja. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

institucijama dođe do realizacije istih. Naime, Federalno ministarstvo kulture i sporta nema nadležnosti donositi zakone u oblasti kulture i sporta, jer je nadležnost na nivou kantona.

U Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu nalazili su se sljedeći zakoni, a u čijoj pripremi je trebalo učestvovati Ministarstvo kulture i sporta.

1. Zakon o pitanjima mladih u Federaciji BiH (zakon u parlamentarnoj proceduri u formi Nacrta na prijedlog Komisije za mlade PD Parlamenta F BiH);
2. Zakon o sportu u Federaciji BiH.

Ono što je vrlo pozitivno prvenstveno zahvaljujući snažnom angažmanu Komisije za mlade PD Parlamenta Federacije BiH, na pragu smo da Federacija konačno dobije „Zakon o mladima“. To bi bio prvi put da u Federaciji stupa na snagu zakonski propis kojim se direktno definišu pozicija, prava i obaveze mlade populacije. Kako poručuju iz Komisije, formiranjem odgovarajućih savjeta i vijeća mladih postavili bi se temelji institucionalne i sistemske brige države za ovu populaciju. Mladi ljudi će tako dobiti institucionalni kanal, od službenika u njihovoj opštini do vijeća i savjeta na kantonalnom i federalnom nivou, kojima se mogu obratiti svojim idejama, kreativnim inicijativama i prijedlozima za unapređenje društvenog položaja te populacije i afirmaciju njihovih prava i interesa. Po informacijama iz Ministarstva u pripremi ovog zakona je učestvovalo i osoblje ove institucije.

Iskreno se postavlja pitanje, zbog čega ministar Grahovac i drugi stručnjaci u Ministarstvu kulture i sporta nisu uložili više truda još tokom 2007. godine, a kako bi bar kroz konsultantsku ulogu izdejstvovali ranije rješenje ovog pitanja.

Da li je ovo poruka i kada je pitanje Zakon o sportu Federacije BiH koji se takođe uporno planira i neralizuje još od početka mandata ove Vlade, i definitivno ne možemo sa sigurnošću reći da će uopšte biti usvojen do isteka mandata ove Vlade i Parlamenta. Očigledno Federalno ministarstvo nema bilo kakvu moć da objedini standarde i prohtjeve kantona po ovom pitanju, pa kao što su se mladi organizovali možemo se jedino nadati skorašnjem ujedinjenju sportista na Federalnom nivou, a kako bi oni sami pripremili i borili se u Parlamentu Federacije BiH sve dok i ovaj zakon ne bude usvojen. Po riječima ministra Grahovca, Federalni zakon o sportu nije realizovan jer se kasni sa pripremom određenih podzakonskih akata na državnom nivou, a na osnovu Zakona o sportu BiH.

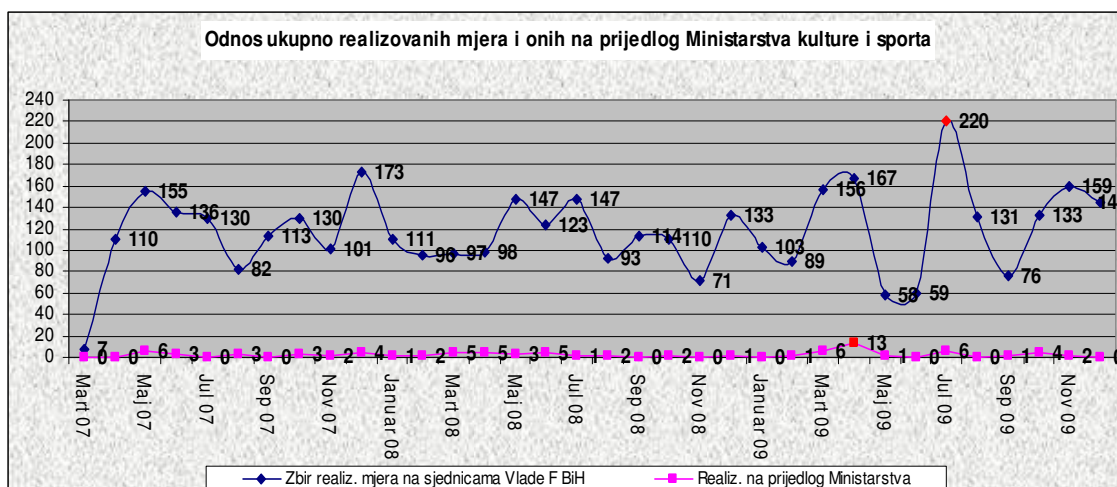
U Republici Srpskoj je drugačije Ustavno rješenje, ali i pored toga, po izvještajima o radu Vlade Republike Srpske, niti u Ministarstvu porodice, omladine i sporta RS nisu posebno odgovorni prema svojim korisnicima. Sa druge strane, u ovom entitetu se postoji još od 2005. godine „Zakona o mladima“, od 2008. godine „ Zakona o sportu RS“, pa na kraju tokom 2009. godine i „Strategije razvoja sporta ovog entiteta“.

Ustavna rješenja Federacije BiH ne obavezuju Ministarstvo sporta i kulture da priprema prijedloge zakona, odnosno da iste utvrđuje Vlada, ali sa pravom možemo pitati zbog čega Ministarstvo nije

realizovalo „Strategiju razvoja sporta F BiH“. Ako pogledamo djelokrug odgovornosti, jasno je navedeno da Ministarstvo: „...utvrđuje strategiju razvoja u oblasti sporta u Federaciji BiH, inicira i učestvuje u izradi okvirnih zakona iz oblasti sporta, inicira i utvrđuje standarde u sportskoj djelatnosti, koordinira poslove i projekte međunarodne saradnje u oblasti sporta s Ministarstvom vanjskih poslova, Ministarstvom civilnih poslova i Vijećem ministara Bosne i Hercegovine...“.

Osvrt na cjelokupni period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Na prijedlog ministra Grahovca, Vlada Federacije BiH je od početka mandata razmotrila tek 2,1% od ukupno usvojenih tačaka na svojim sjednicama, a mjesečno u prosjeku 2,4 akta. Najveći broj tačaka, na prijedlog ministra Grahovca zabilježen je na sjednicama u aprilu mjesecu 2009. godine –13, dok u čak 10 mjeseci, u okviru mandata ove Vlade, Ministar Grahovac nije imao niti jedne svoje predložene tačke na dnevnom redu. Ipak, moramo naglasiti i to da ovo Ministarstvo ima na raspolaganju ima 0,065% od ukupnog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine što govori u prilog činjenici da je ministarstvo kulture zaduženo za domen koji je vrlo često i u razvijenijim društvima posmatran kao marginalan u odnosu na vladine glavne ciljeve.



Posmatrajuće realizovane akte po tipu mjere, osim što nema zakona, ne možemo izdvojiti niti neku drugu važniju mjeru, strategiju, višegodišnji razvojni program ili akcioni plan, usmjeren u pravcu sistemskog razvoja kulture, sporta ili položaja omladine u Federaciji BiH, jer za tri godine mandata ove vlasti iste nisu realizovane na sjednicama Vlade. Mogli bi tek izdvojiti „Plan reorganizacije – statusna promjena pripajanja sa Mišljenjem Društva za reviziju REVSAR o valjanosti provedenih procedura u postupku pripajanja“ usvojen na Vladi tokom posljednjeg kvartala 2009. godine.

Prema dobijenim podacima iz Ministarstva isto je tokom proteklog perioda, u skladu sa nadležnostima, iniciralo i učestvovalo sa drugim institucijama u pripremi i sljedećih važnih mjera za Federaciju BiH i BiH:

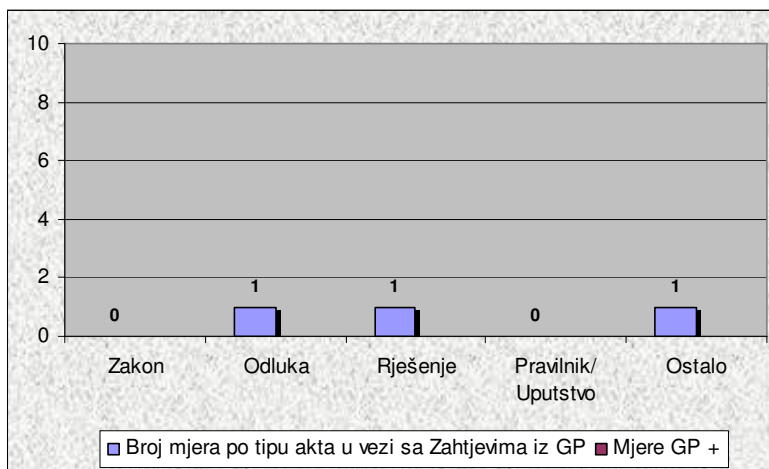
- Zakona o kulturnim dobrima BiH – Interesantno, ovaj zakon se od 2007. godine nalazi u Programu rada Ministarstva civilnih poslova Vijeća ministara BiH i nikada nije bio utvrđen na sjednici Vijeća ministara;
- Zakon o sportu BiH – Usvojen tokom 2008. godine u PS BiH;
- Zakon o ustanovama kulture od značaja za BiH – Ponovo, i ovaj zakon se od 2007. godine nalazi u Programu rada Ministarstva civilnih poslova Vijeća ministara BiH i nikada nije bio utvrđen na sjednici Vijeća ministara;
- Zakona o koncesijama F BiH – I po isteku 2009. godine, ovaj zakon nije bio usvojen u Parlamentu Federacije BiH;
- Izmjene i dopune uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju – mjera realizovana, a predlagač Ministarstvo prostornog uređenja;
- Uredbe o obavljanju prethodnih radova istražnog karaktera na nacionalnim spomenicima - mjera realizovana, a predlagač Ministarstvo prostornog uređenja;
- Akcionog plana za provedbu Strategije kulturne politike BiH i prijedloga kulturne statistike u saradnji sa Ministarstvom civilnih poslova;

Iz dopisa dobijenog od strane ministra Gragovca ne možemo prepoznati informaciju o tome koliki je pravi obim učešća Ministarstva kulture i sporta prilikom izrade ovih dokumenata.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo kulture i sporta nije realizovalo niti jednu mjeru koja je značajnija po pitanju zahtjeva iz Građanske platforme, a samo tri koje su u djelimičnoj vezi. Rad ovog ministarstva morao je biti mnogo povezaniji sa zahtjevom iz Građanske platforme kojim se traži „da BiH do kraja 2010. godine bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude“.

Prethodno smo izražavali posebno nezadovoljstvo činjenicom da je ovo Ministarstvo bilo jedno od rijetkih koje nije imao aktivnu web stranicu. Konačno, 05.12.2009. godine pušten je u funkciju novi web portal Federalnog ministarstva kulture i sporta.



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.178,15	154,40	0	0	
Februar	3.178,15	268,60	0	0	
Mart	3.178,15	268,77	0	0	
April	3.178,15	298,30	0	0	
Maj	3.178,15	202,93	0	0	
Juni	3.178,15	≈200,00	0	0	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktober					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	0	0	≈40.900,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo kulture i sporta	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	21	27	34	↑(+)
Procenat realizacije Programa rada	39%	24%	/	↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	/	/	/	↓(-)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	/	/	/	↓(-)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	/%	/%	/%	↓(-)

Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH	/	/	/	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	0	5	3	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	0	0	0	↓(-)
Izostanci sa sjednica	4	6	3	↑(+)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈46.000 KM	≈46.900 KM	≈40.900,00 KM	↑(+)

Prethodna tabela nam ukazuje kako većina indikatora kojima smo pratili efikasnost ostalih ministarstava u Vladi Federacije BiH nije primjenjiva kada je riječ o Ministarstvu kulture i sporta Federacije BiH. Prvenstveno zbog toga što CCI u kontinuitetu prati i upozorava na lošu i presporu realizaciju zakona u Vladi i Federalnom parlamentu, pa je i dobar dio indikatora upravo vezan za ovu problematiku. Sa tim u vezi, Ministarstvo kulture i sporta ne može biti ocjenjeno kroz lepezu takvih parametara jer usljed postojećih ustavnih nadležnosti isto ima tek koordinirajuću ulogu po pitanju zakonodavstva u oblasti sporta, kulture i mladih u Federaciji BiH.

Ipak, i prethodno smo konstatovali kako ne možemo biti zadovoljni ni sa ovim dijelom koordinirajuće uloge Ministarstva po ovim pitanjima, jer se na terenu pokazuje kako adekvatna zakonska rješenja ili nisu donesena ili se razlikuju od jednog do drugog kantona.

Sa tim u vezi, kao što možemo primjetiti, za 3 godine nije bilo mjera koje su značajnije u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, dok je broj onih koje su djelimično u vezi u padu na kraju 2009. godine. Ovakvo stanje nije promjenio niti pozivan trend povećanja sveukupnog broja realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije na kraju 2009. godine i to za 62% ako uporedimo sa situacijom na kraju 2007. godine. Naravno, pohvalna je i prilična redovnost ministra Grahovca na sjednicama Vlade Federacije BiH.

I u slučaju ministra Grahovca, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 12%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Centri civilnih inicijativa imaju precizne podatke kada su u pitanju gorenavedeni indikatori i isti su postavljeni prilikom ocjene rada svih ostalih ministarstava. Naravno, svjesni smo kao postoje i drugi parametri kojima bi se dala dodatna dimenzija svega onoga što ministarstva urade tokom jedne godine, te podržavamo svaki istup predstavnika Ministarstva u kojima će oni dodatno pojasniti građanima Federacije BiH i BiH sve ono što su dobro uradili tokom 2009. i prethodnih godina, a što ne bude predmet istraživanja Centara civilnih inicijativa.

Ministarstvo okoliša i turizma

	IME I PREZIME		dr. sc. NEVENKO HERCEG		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZA OKOLIŠ I TURIZAM		
	STRANKA		HDZ BiH		
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.		6		
	SUMA ¹⁷ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈54.350 KM		≈48.800 KM		

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	2	2
AMANDMAN	-	-	-	3	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	4	0
ODLUKA	-	-	-	15 (+1SN)	4
PRAVILNIK	-	-	-	1 (+12 SN)	0
RJEŠENJA	-	-	-	2 (+22SN)	2
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
INFORMACIJA	-	-	-	8	3
IZVJEŠTAJ	-	-	-	11	3
STRATEGIJA	-	-	-	3	3
IZJAŠNJENJE / MIŠLJENJE	-	-	-	5	0
AKCIONI PLAN	-	-	-	1	1
FINANSIJSKI PLAN	-	-	-	3	1
ZAKLJUČAK	-	-	-	0	0
DRUGO	-	-	-	3	1
UKUPNO	-	-	-	61 (+35SN)	21

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Na samom početku spomenućemo redovne reakcije iz Ministarstva, u vezi sa navodima CCI kako Vlada F BiH radi bez usvojenog Programa rada za 2009. godinu, kojima se sugerše da smo iznijeli netačnost kada je u pitanju Ministarstvo okoliša i turizma. Činjenica jeste da Ministarstvo za okoliš i turizam, kao i neka druga Ministarstva u Vladi F BiH, imaju interne planove rada za 2009. godinu, ali je suština u tome da ti planovi nisu verifikovani kroz usvajanje na sjednici Vlade F BiH. Pozitivno je da je ovo pitanje konačno riješeno kada govorimo o 2010. godini, jer je Vlada, u skladu sa Poslovnikom o radu, usvojila i u Parlament proslijedila Program rada za tekuću godinu.

¹⁷ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život, Troškove smještaja i Funkcionalni dodatak. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

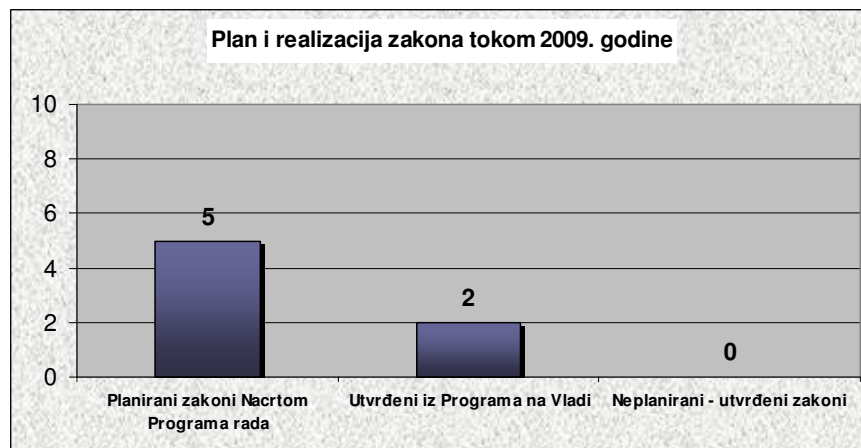
Istina, ako obratimo pažnju na interni program rada ovog Ministarstva uvjerićemo se kako su tokom 2009. godine realizovane uredbe, te većina odluka, pravilnika, informacija, pa i izvještaja stvarno bili i planirani istim. Uvidom u navedeni plan složićemo se sa navodima iz Ministarstva kako isto nije radilo „dezorijentisano“, ali ćemo i dalje zadržati stav koji smo imali tokom čitave 2009. godine, a koji se neposredno temelji na odredbama Poslovnika o radu Vlade Federacije, kako godišnji plan rada Vlade odnosno svih Ministarstva mora usvojiti Vlada na svojoj sjednici.

U tom istom internom programu Ministarstva nalazi se veći broj zakona od onoga koji CCI vodi kroz redovne izvještaje. Razlika se pojavila zbog toga se tamo pominju „Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti“, „Zakon o turističkoj djelatnosti“, kao i „Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti okoliša“, dok je činjenica da su ti zakoni utvrđeni na Vladi u decembru 2008. godine, pa i ne vidimo pravu potrebu da budu sastavni dio plana za 2009. godinu. Ovi zakoni su usvojeni u Parlamentu Federacije tokom 2009. godine, bez da su vraćani na Vladu.

Po važnosti realizovanih mjera u posljednjem kvartalu 2009. godine prednjači usvojena „Strategija „Ekonomskeg razvoja Federacije BiH“ – Projekat „Razvoj turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine“. Kako se navodi u dokumentu, očekivanja su da će se ovom Strategijom postići povećanje konkurentnosti turističkog gospodarstva, povećanje prihoda, rasta domaćeg turističkog prometa, i na kraju da će doći do porasta zaposlenosti u ovoj oblasti.

Napomenimo i to da su iz Ministarstva u više navrata upozoravali nadležne u Vladi Federacije BiH kako postojeći raspoloživi prostor u kom isto djeluje ne osigurava niti minimalne uslove za ozbiljno funkcionisanje, ali po ovom pitanju Vlada ništa nije uradila. Drugi veliki problem koji se veže za funkcionisanje ovog Ministarstva jeste činjenica da je Pravilnikom o sistematizaciji planirano 86 radnika u istom, a uposlenih na kraju 2009. godine je bilo 43, (50%).

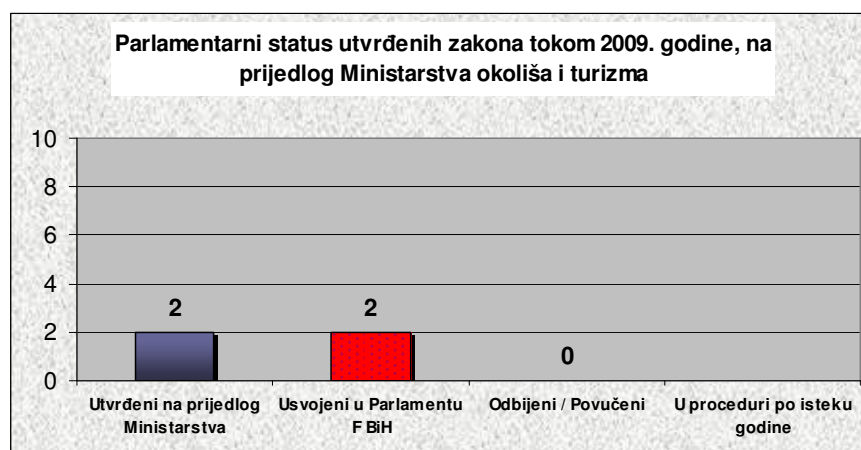
Ministarstvo okoliša i turizma je u prvoj polovini 2009. godine realizovalo dva zakona, u formi Nacrta. U drugoj polovini godine Vlada nije utvrđivala nove zakone na prijedlog ministra Hercega, ali je pomenuta 2 ponovo utvrdila ovaj put u formi Prijedloga.



Za godinu dana Ministarstvo okoliša i turizma Federacije BiH realizovalo je 40% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu. Nije bilo realizovanih temeljnih zakona tokom 2009. godine, nego su oba puta u pitanju izmjene i dopune ranije usvojenih zakona u Parlamentu F BiH.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Hercega tokom 2009. godine upućuje nas naredna tabela, a iz iste je vidljivo da su ti zakoni uspješno prošli parlamentarnu proceduru.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka	DA	14.01.09. (Nacrt) 25-09-2009 (Prijedlog)	24.03.2009. (Nacrt) 11.11.09. (PR)	12.05.2009. (NC) 03.12.09. (PR)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	DA	15.04.09. (Nacrt) 23.07.09. (Prijedlog)	06.05.2009. (NC) 30.09.09. (PR)	09.07.2009. (NC) 26.10.09. (PR)	DA



U skladu sa drugim projektima koje CCI implementira, posebno smo zadovoljni usvajanjem „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom“. Nakon toga je uslijedio još jedan pravi rezultat u vezi sa kojim se CCI više puta obraćao javnosti, a govorimo o izboru direktora i novog Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša F BiH. Konačno je ovo pitanje nominalno riješeno, a tokom 2010. godine očekujemo energičan rad Fonda s ciljem da se što kvalitetnije plasiraju akumulirana (sada odblokirana) sredstva na računu Fonda – približno 10 miliona KM.

CCI će i dalje nastaviti insistiranje da se što hitnije donesu svi preostali pravilnici o upravljanju otpadom koji će nam omogućiti evropske standarde po ovom pitanju, uz povećano zapošljavanje i dodatan priliv sredstava u Federaciji BiH.

Preostali zakoni iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu:

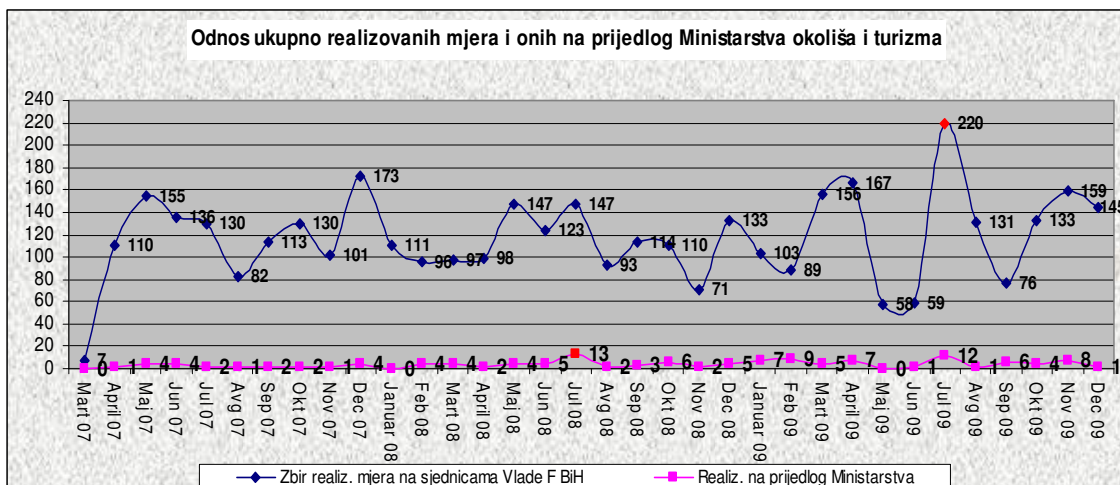
1. Zakon o zaštiti prirode;
2. Zakon o zaštiti od buke;
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkom zajednicama i promicanju turizma u F BiH;

Prisjetimo se, „Zakon o zaštiti prirode“, kao i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u F BiH“ trebali su biti utvrđeni na Vladi Federacije BiH još tokom 2008. godine, a po tadašnjem Programu rada Vlade. Prednacrt „Zakona o zaštiti od buke“ je prošao usaglašavanje po kantonalnim ministarstvima nadležnim za okoliš, kao i Uredu za zakonodavstvo i usklađenost propisa sa propisima Evropske unije, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija. Ipak, Nacrt nije utvrđen do isteka 2009. godine.

Kada je riječ i o „Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o turističkom zajednicama i promicanju turizma u F BiH“, prednacrt istog je dobio sve neophodne saglasnosti kantonalnih ministarstava i drugih institucija, ali na Vladi nacrt ili prijedlog nije utvrđen tokom 2009. godine. Donošenjem ovog zakona stvorice se bolji preduslovi za razvoj turizma kao strateške grane privrede, kako u Federaciji BiH, tako i u cijeloj Bosni i Hercegovini, te će se osigurati kvalitetnija regionalna saradnja u ovoj oblasti.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata, a zaključno sa 31.12.2009. godine, na prijedlog ministra Hercega Vlada FBiH je usvojila 132 akata na sjednicama, odnosno 3,3% od ukupnog broja. Kao što ilustruje grafikon ispod, najveći broj tačaka (13) na prijedlog Ministarstva okoliša i turizma, Vlada je realizovala u julu 2008.g, a sa druge strane u martu 2007. godine, januaru 2008. i maju 2009. godine nije bilo usvojenih tačaka na prijedlog ministra Hercega. U prosjeku, Vlada Federacije po mjesecima usvaja 3,9 mjera na prijedlog ovog Ministarstva.



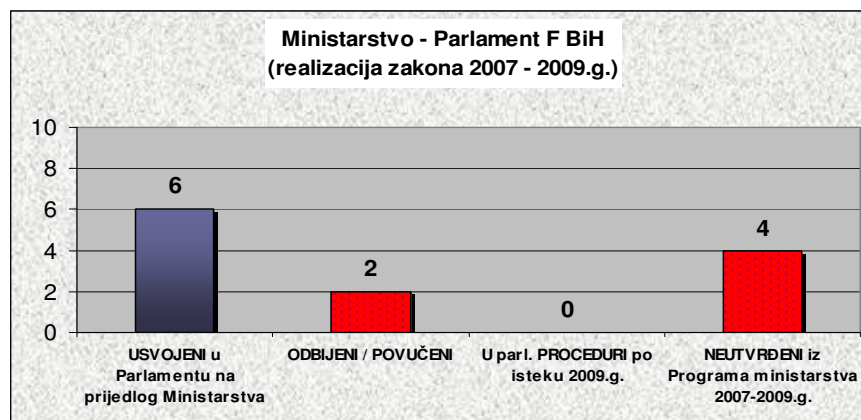
Pregledom realizovanih akata po tipu mjere, evidentno je najviše pripremljenih različitih informacija i odluka u vezi sa stanjem u oblasti okoliša i turizma. Uz pripremljene zakone koje smo apostrofirali u nastavku, po važnosti akata koje je Vlada usvojila na prijedlog ministra Hercega ističu se i „Strategija biološke i krajobrazne raznolikosti za BiH sa akcionim planom, „Strategija zaštite okoliša FBiH za period 2008. – 2018. godina“, Strategija razvoja turizma u FBiH za razdoblje 2008.-2018. godina, kao i iz posljednjeg kvartala 2009. godine „Strategija „Ekonomskeg razvoja Federacije BiH“ – Projekat „Razvoj turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine“.

➤ Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

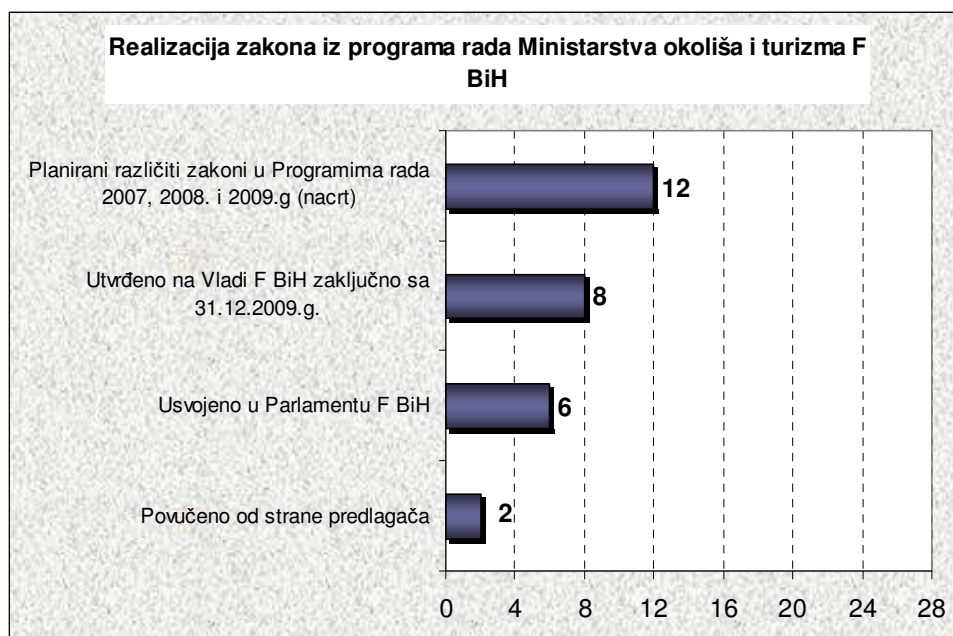
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Nacrt zakona o Nacional. parkovima „Prenj“ i „Čvrsnica-Čabulja-Vran	13.06.2007. 13. sjednica			POVUČEN	NE
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o turističkim zajednic. i promociji turizma u F BiH	12.09.2007 24. sjednica	Nema informacija da je zakon bio na dnevnom redu sjednica Parlamenta F BiH		POVUČEN	NE
Zakon o NP Una	17.12.2007	Prihvaćen Nacrt	Prihvaćen Nacrt		NE (Prijedlog usvojen 09.g.)
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Prijedlog zakona o Nacionalnom parku „Una“	31.03.08.	06.05.2008.	29.05.2008.		DA
Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti	10.07.2008.	11.03.09.	19.03.09.		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.2008.				
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša	16.07.2008.	10.03.09.	19.03.09.		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 81. sjednici Vlade F BiH</u>	03.12.2008.				
Zakon o turističkoj djelatnosti;	06.08.2008.	11.03.09.	19.03.09.		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.2008.				

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva okoliša i turizma BiH nakon isteka 2009. godine nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva okoliša i turizma, Vlada Federacije je utvrdila 8 različitih zakonskih rješenja.
- Od pomenutih 8 zakona 2 (25%) su povučena iz parlamentarne procedure, a 6 je usvojeno.

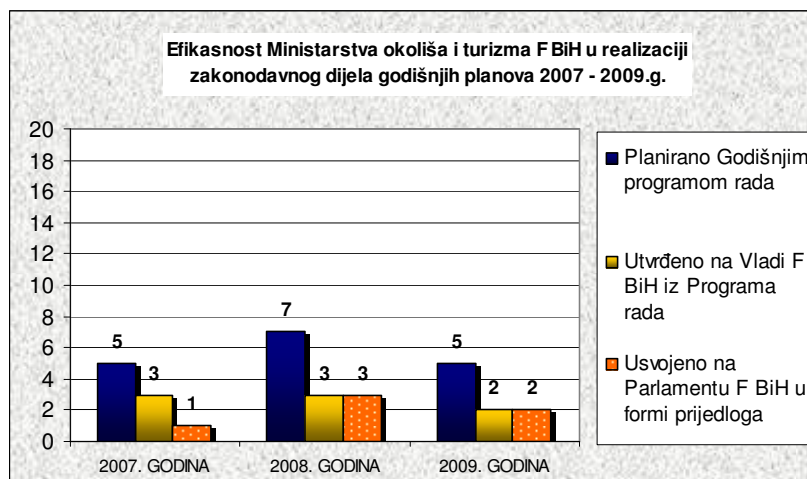


Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva okoliša i turizma za period 2007 – 2009. godina, evidentirano je 5 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Ne zbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 12 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 8. Dalje, od tih 8 zakona, 6 je prošlo potpunu Parlamentarnu proceduru, a 2 su povučena.



Zaključno sa 31.12.2009. godine, Ministarstvo okoliša i turizma na čelu sa ministrom Nevenkom Hercegom je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 50% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada.

Uporedo, morali bi predstaviti i realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama, prikazujući tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, a neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Kao što prikazuje dijagram, zaključimo da je Ministarstvo okoliša i turizma u 2007. godini planiralo realizovati 5, u 2008. godini 7, a u tekućoj 2009. godini 5 zakona, tj. ukupno 17 za tri godine.

Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva u periodu 2007-2009.g., a po isteku 2009. godine iznosi 47%. Procenat realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 35%.

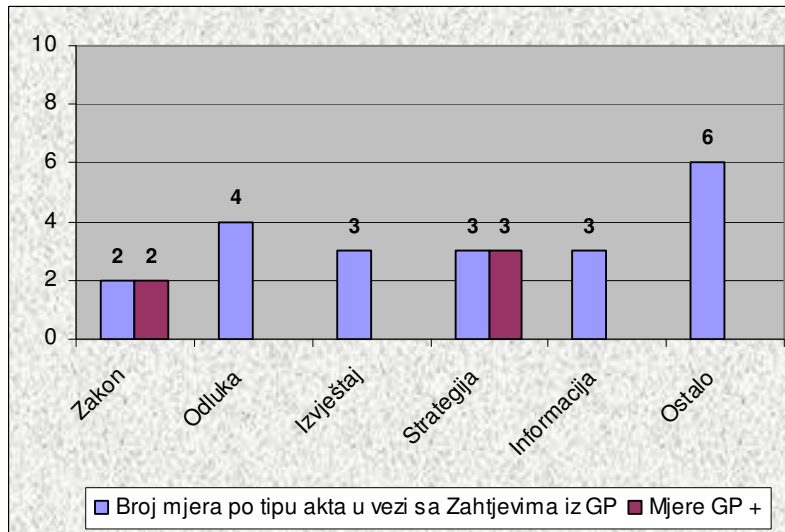
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom posljednjeg tromjesečja 2008. godine ovo Ministarstvo je realizovalo jednu važnu mjeru koja značajno može uticati na zahtjev iz GP u vezi sa evropskim integracijama, ali na druge zahtjeve kao što je povećanje zapošljavanja u BiH, povećanje direktnih stranih ulaganja, itd. Riječ je o „Strategiji „Ekonomskeg razvoja Federacije BiH“ – Projekat „Razvoj turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine“;“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Strategija „Ekonomskeg razvoja Federacije BiH“ – Projekat „Razvoj turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine“;	Temeljni cilj ovog strateškog dokumenta je da, uvažavajući domaće turističke resurse i kretanja na turističkom tržištu, osigura jače pozicioniranje Federacije BiH kao prepoznatljive turističke destinacije koja se diferencira na tržištu nudeći tradiciju, te bogtastvo različitosti i raznovrsnosti. Startegija se sastoji od devet poglavlja koji na detaljan način elaboriraju turističke potencijale Federacije BiH, viziju i ciljeve razvoja turizma.

Sumarno, tokom 2009. godine, Ministarstvo okoliša i turizma je realizovalo 5 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Strategija zaštite okoliša Federacije Bosne i Hercegovine 2008. – 2018. g;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom;
- Strategija razvoja turizma u FBiH za razdoblje 2008.-2018;
- Strategija „Ekonomskeg razvoja Federacije BiH“ – Projekat „Razvoj turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine“;



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.795,17	185,28	532,14	500,00	
Februar	2.795,17	284,40	544,82	500,00	
Mart	2.795,17	252,96	545,07	500,00	
April	2.795,17	251,20	541,38	500,00	
Maj	2.795,17	234,15	538,14	500,00	
Juni	2.795,17	≈230,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈48.800,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo okoliša i turizma	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	21	50	61	↑(+)
Procenat realizacije Programa rada	40%	51%	/	↑(+)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	3	4	2	↓(-)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	3	3	2	↓(-)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	60%	43%	40%	≈
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	0	0	2 (40%)	↑(+)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	0	9	21	↑(+)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	0	4	5	↑(+)
Izostanci sa sjednica	4	7	6	≈
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈54.500 KM	≈54.350 KM	≈48.800 KM	↑(+)

Ministarstvo okoliša i turizma je jedno od onih koja pokazuju kako nastoje povećati svoju efikasnost u radu iz godine u godinu, ali moramo konstatovati da smo očekivali više, s obzirom na još uvijek mnoga otvorena pitanja u oblasti ekologije, upravljanja otpadom, pa i turizma u Federaciji BiH.

U nekim segmentima je bilo vrlo očiglednog napretka, pa je tako broj realizovanih akata na godišnjem nivou, razmotrenih na sjednicama Vlade Federacije BiH po prijedlogu ministra Hercega konstantno veći. Na primjer, skoro tri puta je više realizovanih mjera na kraju 2009. godine, a poredeći sa stanjem iz 2007. godine.

I procenat realizacije godišnje planiranih aktivnosti je u porastu, a s obzirom da je Ministarstvo okoliša i turizma i jedino u Vladi Federacije BiH koje tokom čitave 2009. godine insistira na tome da radi po

godišnjem planu rada (iako isti nikada nije usvojen na Vladi F BiH), pregledom dostavljenih dokumenata smo se uvjerali kako je procenat po ovom pitanju iznad 70% na kraju 2009. godine.

Sa druge strane, tokom 2009. godine realizovan je duplo manji broj zakona u odnosu na kraj 2008. godine, a i broj utvrđenih zakona iz plana rada je u padu. Ipak raduje da je u 2009. godini prvi put Parlament Federacije BiH uspio u roku usvojiti neki od zakona iz programa ovog Ministarstva.

Kao pozitivno ističemo konstantan rast broja usvojenih mjera koje su u vezi sa Građanskom platformom, kao i onih koje mogu značajnije ili sistemski uticati na realizaciju nekih od zahtjeva iz Građanske platforme, odnosno na poboljšanje života građana u nekom od segmenata koje su oni sami označili kao najznačajnije.

I u slučaju ministra Hercega, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 10%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Centri civilnih inicijativa imaju precizne podatke kada su u pitanju gorenavedeni indikatori i isti su postavljeni prilikom ocjene rada svih ostalih ministarstava. Naravno, svjesni smo kao postoje i drugi parametri kojima bi se dala dodatna dimenzija svega onoga što ministarstva urade tokom jedne godine, te podržavamo svaki istup predstavnika Ministarstva u kojima će oni dodatno pojasniti građanima Federacije BiH i BiH sve ono što su dobro uradili tokom 2009. i prethodnih godina, a što ne bude predmet istraživanja Centara civilnih inicijativa.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata

	IME I PREZIME		ZAHID CRNKIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZA PITANJA BORACA I INVALIDA OOR		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.		2		
	SUMA ¹⁸ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈57.250 KM		≈52.300 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	5	5
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	4	4

¹⁸ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život, Troškove smještaja i Funkcionalni dodatak. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

ODLUKA	-	-	-	8	3
PRAVILNIK	-	-	-	2 (+1 SN)	0
PROGRAM	-	-	-	1	1
ZAKLJUČAK	-	-	-	1	1
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
INFORMACIJE	-	-	-	10	4
IZVJEŠTAJ	-	-	-	1	0
PLAN RADA	-	-	-	1	0
MIŠLJENJE	-	-	-	1	0
INICIJATIVA	-	-	-	1	0
IZJAŠNJENJE	-	-	-	1	1
DRUGO	-	-	-	2 (+2 SN)	1
UKUPNO	-	-	-	38 (+3 SN)	20

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

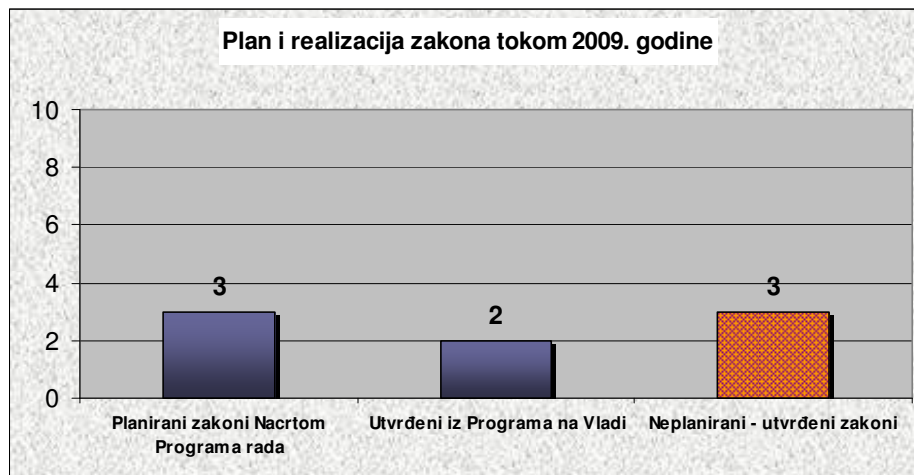
Tokom posljednjeg kvartala 2009. godine Vlada je prijedlog ministra Crnkića usvojila 14 različitih mjera što je najbolji kvartalni rezultat Ministarstva po ovom pitanju u 2009. godini.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata u prvoj polovini 2009. godine nije realizovalo niti jedan zakon. U nastavku godine, tačnije 14.09.2009. godine konačno je na prijedlog ministra Crnkića utvrđen očekivani „(Nacrt) Zakon o reviziji korisnika prava iz oblasti boračko - invalidske zaštite“. Nakon toga, u decembru mjesecu, Vlada je utvrdila još četiri zakona na prijedlog ministra Crnkića. Radi se o zakonima koji su direktno povezani sa Federalnim mjerama za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize, a uz to mjerama od kojih zavisi kreditni stand-by aranžman za Federaciju BiH i BiH. Od samog početka mandata aktuelne Vlasti bilo je uočljivo kako su zakonska rješenja po ovom pitanju finansijski neodrživa za Federaciju BiH i da sve veći broj građana ovog entiteta postaje talac takvog stanja u kom je pojam bankrota postao svakodnevnica. Sa druge strane socijalno ugrožene kategorije koje su se pronašle u tim zakonima su bili taoci loše politike i neodrživih obećanja aktuelne vlasti, dok su u isto vrijeme neodgovorni pojedinci unutar ovih kategorija iskorištavali situaciju i često dolazili do nezaslužanih beneficija na račun onih kojima su sredstva stvarno bila potrebna.

Preciznije o tome šta sada definišu ovi zakoni navedeno je u nastavku u dijelu opisa mjera koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a realizovane po prijedlogu ministra Crnkića. Kao prelazna rješenja do usvajanja adekvatnih zakona, a kako bi bar malo amortizovala neodrživ odliv sredstava Vlada je bila primorana 04.11.2009. godine, po prijedlogu ministra Crnkića, da izmjeni Uredbu o sticanju prava na starosnu penziju pod povoljnijim uslovima pripadnika bivše Vojske F BiH i državnih službenika i namještenika bivšeg Federalnog ministarstva obrane, kao i Uredbu o povoljnijim uslovima za sticanje prava na starosnu penziju vojnih osiguranika Vojske Federacije BiH. Izmjene se sastoje u tome što se 50 posto sredstava za ove potrebe osigurava s posebnog podračuna nositelja penzionog i invalidskog osiguranja u FBiH. Druga polovina sredstava osigurava se iz budžeta FBiH

sve dok osiguranik ne ispuni uslove za starosnu penziju u skladu sa Zakonom o penzionom i invalidskom osiguranju.

Dva realizovana zakona u posljednjem kvartalu 2009. godine su dio ovogodišnjem Nacrta programa rada vlade Federacije BiH, odnosno, Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, pa je njihovom realizacijom procenat efikasnosti po ovom pitanju u zadnji čas porastao sa 0% na sada već mnogo pristojnijih 67%. Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključićemo da su 3 temeljna zakona, uz dvije izmjene i/ili dopune zakona.

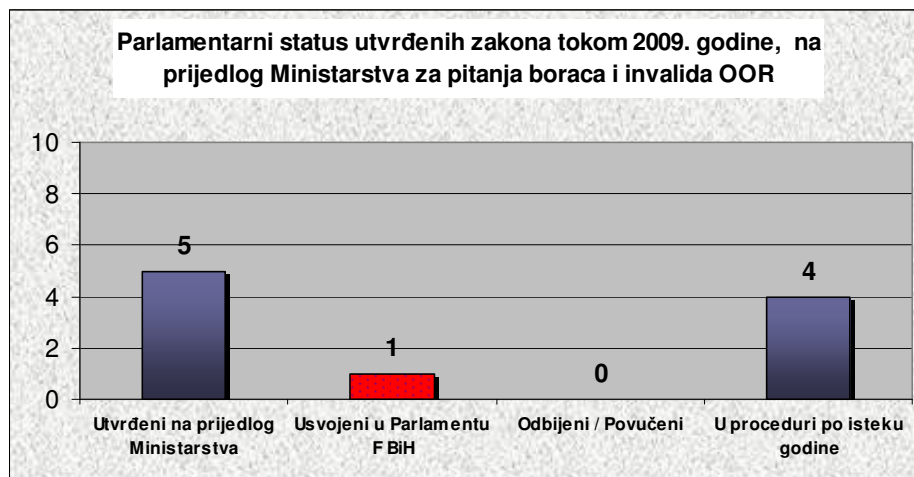


Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenog zakona detaljnije nas upućuje naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o reviziji korisnika prava iz oblasti boračko - invalidske zaštite	NE	14.09.09. (NC) 29.10.09. (PR)	13.10.2009. (NC)	26.10.2009 (NC)	NE (Prihvaćen Nacrt)
Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite	DA	09.12.09.	21.12.09.	22.12.09.	DA
Zakon o prestanku važenja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica	NE	23.12.09.			NE
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica	NE	23.12.09. (Nacrt)			NE
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica	DA	23.12.09. (Nacrt)			NE

Kao što možemo primjetiti od 5 utvrđenih zakona na Vladi Federacije po prijedlogu ministra Crnkića, samo je 1 zakon prošao potpunu parlamentarnu proceduru, dok je „Zakon o reviziji korisnika prava iz

oblasti boračko-invalidske zaštite“ prihvaćen samo u formu nacрта, a nakon toga utvrđen na Vladi u formi Prijedloga.

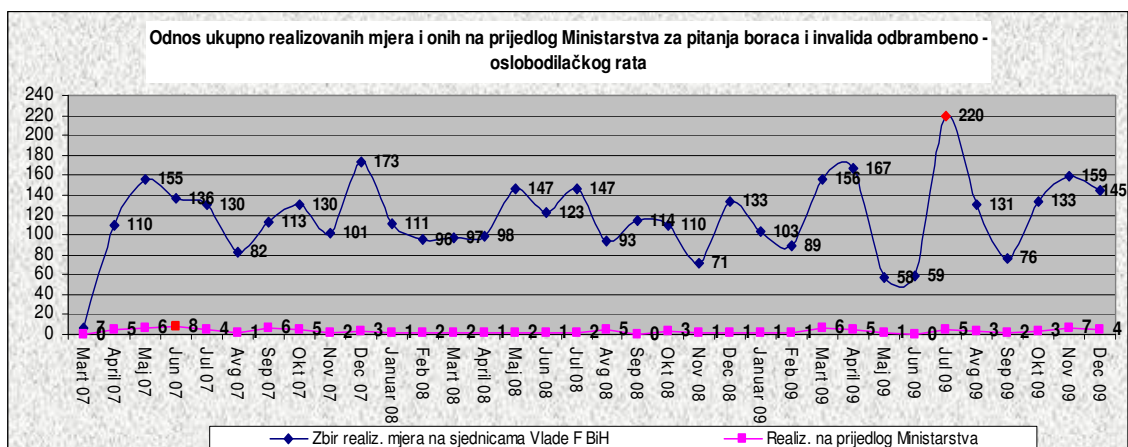


Po neusvojenom programu rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu ovo Ministarstvo je planiralo realizovati još jedan zakon koji se takođe izdvaja po svojoj važnosti za socijalno ugoržene kategorije ovog entiteta, a riječ je o dugoočekivanom „Zakonu o fondu branilaca u Federaciji BiH“. I ovaj zakon je jedan od onih koji se uporno planiraju i nerealizuju još od 2007. godine.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Ovo ministarstvo nema većeg udjela u ukupnom zbiru realizovanih akata na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom prve tri godine mandata, s tim da je posljednji kvartal 2009. godine po ovom pitanju jedan od boljih pogotovo kada uzmemo u obzir broj i važnost realizovanih zakona.

Procentualno 2,5% tačaka od ukupnog broja realizovanih kroz 129 sjednica Vlade F BiH usvojeno je na prijedlog ministra Crnkića. U prosjeku po mjesecima, Vlada Federacije BiH je usvajala 2,9 mjera na prijedlog ministra Crnkića. Najveći rezultat od 8 mjera u mjesecu bilježimo u mjesecu junu 2007. godine, dok je donji ekstrem u martu 2007. godine, oktobru 2008. i junu 2009. godine - 0 tačaka.



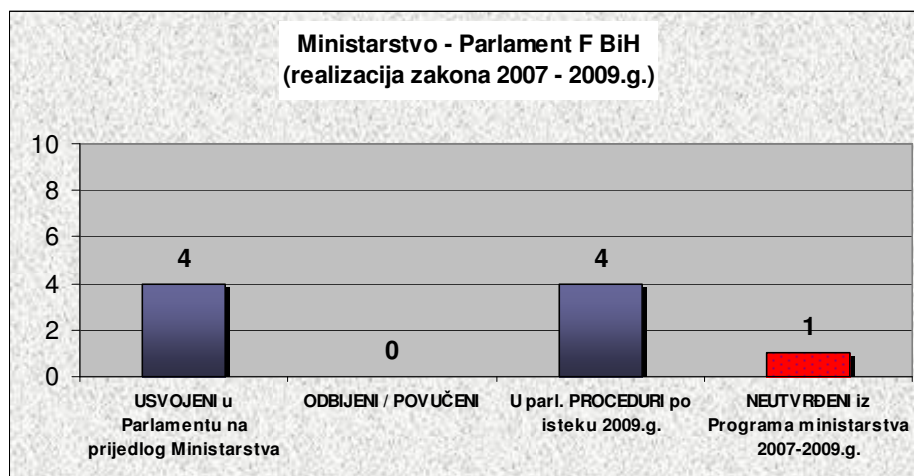
Za protekli period iz Ministarstva nije bilo predloženih strategija i akcionih planova koji se odnose na duži period, a izdvojićemo usvojeni Program zapošljavanja boračkih populacija iz 2009. godine.

- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

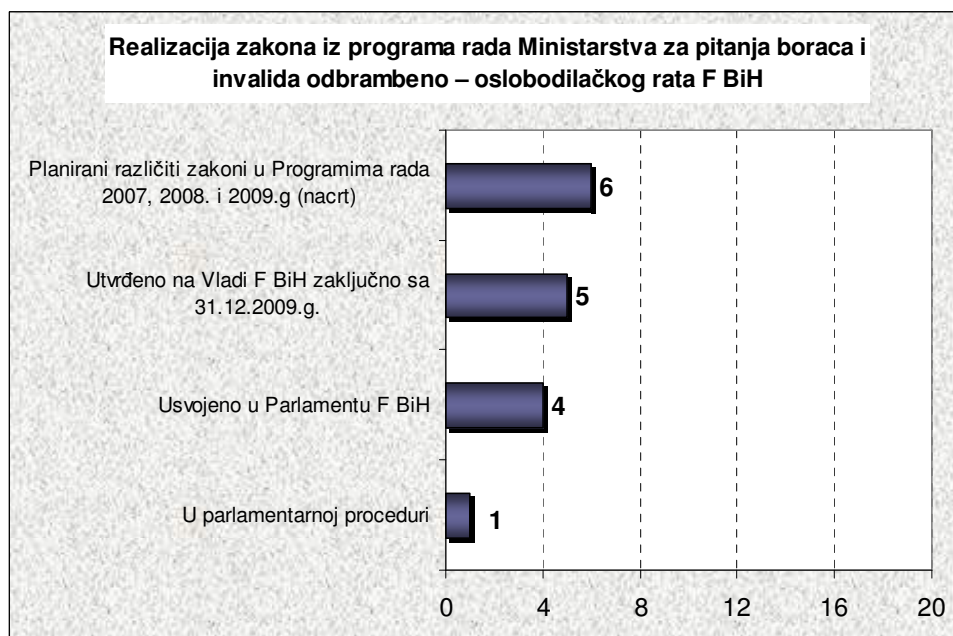
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o izmj. i dop. Zakona o pravima demobiliziranih boraca i članova njihovih porodica	19.04.2007. 5. sjednica	27.02.08. USVOJEN	23.05.08. USVOJEN		DA
Zakon o izmj. i dop. Zakona o pravima branitelja i članova njihovih obitelji prijedlog	06.06.2007. 12. sjednica	03.07.2007. USVOJEN	26.06.2007. USVOJEN		DA
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica	15.04.08.	22.04.2008.	29.04.2008.		DA

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata po isteku 2009. godine nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno–oslobodilačkog rata, Vlada Federacije je utvrdila 8 zakonskih rješenja (5 iz programa rada i 3 neplanirana);
- Od pomenutih 8 zakona, 4 su uspješno prošla parlamentarnu proceduru (50%).

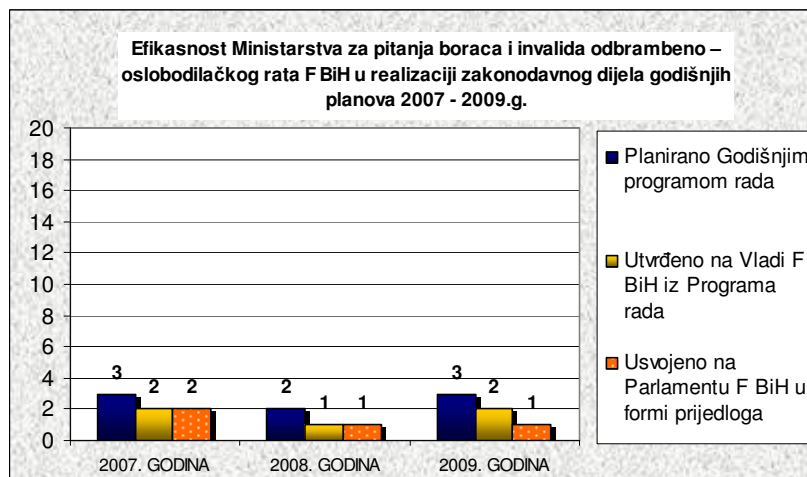


Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata za period 2007–2009. godina, evidentna su 2 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Ne zbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 6 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 5, dok su 4 prošla potpunu Parlamentarnu proceduru zaključno sa 31.12.2009.godine.



Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata na čelu sa ministrom Zahidom Crnkićem je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 67% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada.

Sa druge strane, da bi imali realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirajući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt). S tim u vezi, Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata u 2007. godini planiralo realizovati 3, u 2008. godini 2, a u tekućoj 2009. godini takođe 3 zakona, tj.ukupno 8 za tri godine.



Ako pratimo po tromjesečjima u kontinuitetu, primjećujemo konačno izvjestan napredak koji je ostvaren po ovom pitanju u posljednjem kvartalu 2009. godine. Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije BiH sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva u periodu 2007-2009.g., a po isteku 2009. godine iznosi 63%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 50%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

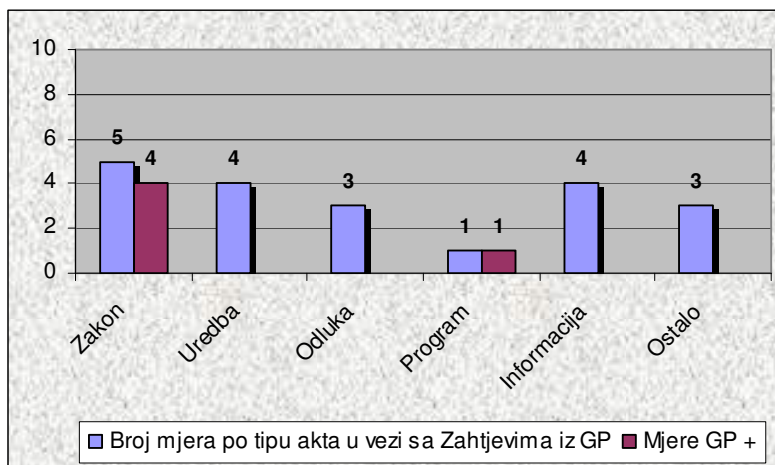
Tokom posljednjeg tromjesečja 2009. godine ovo Ministarstvo je realizovalo čak tri mjere koja značajno može uticati na zahtjev iz GP u vezi sa pravičnim obezbjeđivanjem osnovne socijalne i zdravstvene zaštite najugroženijim kategorijama, ali i ukupnom smanjenju troškova administrativnog aparata. Govorimo o je „Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica“, „Zakonu o prestanku važenja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica“, te „Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i	Osvajanje ovih zakona je u skladu sa obavezama iz stand by aranžmana.
	Predloženim izmjenama i dopunama se za određene korisnike prava iz oblasti boračko-

članova njihovih porodica	invalidske zaštite (vojni invalidi ispod 60%) i korisnike porodične invalidnine (izuzev djece koja su na redovnom školovanju) uvodi prihodovni cenzus, kao uslov za daljnje korišćenje ovih prava. Uvođenje prihodovnog cenzusa predviđeno je i za dobitnike ratnih priznanja i odlikovanja. Za sve korisnike prava po osnovu ova dva zakona, isplata će se vršiti u skladu sa raspoloživim sredstvima, a osnovica će se usklađivati s kretanjem inflacije u FBiH iz prethodne godine. Pitanje prihodovnog cenzusa bit će uređeno posebnim propisom i u saradnji s udruženjima koja okupljaju korisnike ovih prava.
Zakon o prestanku važenja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica	Prijedlogom zakona o prestanku važenja Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica, korisnicima koji su već ostvarili pravo na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti isplate će se vršiti zaključno sa 30.4.2010. godine, a neisplaćene naknade obračunate na osnovu rješenja koja su izdata do stupanja na snagu ovog zakona (zaostale, a neisplaćene naknade) ostaju kao obaveza organa propisanih Zakonom. Predloženo je da Zakon prestaje važiti 1.5.2010. godine, s tim što se, nakon njegovog stupanja na snagu, neće uzimati u obzir novi zahtjevi. Korisnicima koji su pravo na penziju ostvarili po osnovu Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica penzije će biti isplaćivane u skladu s rješenjima kojima je to pravo priznato do donošenja jedinstvenog zakona o povoljnijem penzionisanju učesnika odbrambeno-oslobodilačkog rata.
Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite	Takođe, uslov iz stand by aranžmana s Međunarodnim monetarnim fondom. Zakonom se utvrđuju način, uslovi i postupak revizije u oblasti boračko-invalidske zaštite, koja obuhvata sva izdata uvjerenja o pripadnosti Oružanim snagama, uvjetima, načinu i okolnostima stradanja, kao i medicinsku dokumentaciju i nalaze, ocjene i mišljenja ljekarskih komisija koje su ocijenile postotak vojnog invaliditeta.

Na prijedlog ministra Crnkića Vlada Federacije BiH je tokom čitave 2009. godine usvojila 5 mjera koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme i to:

- Program zapošljavanja boračkih populacija;
- Zakon o reviziji korisnika prava iz oblasti boračko - invalidske zaštite;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica;
- Zakon o prestanku važenja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica;
- Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite;



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.062,86	277,92	532,14	500,00	
Februar	3.062,86	252,80	544,82	500,00	
Mart	3.062,86	316,20	545,07	500,00	
April	3.062,86	251,20	541,38	500,00	
Maj	3.062,86	234,15	538,14	500,00	
Juni	3.062,86	≈250,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈52.300,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Crnković ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida OOR	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	40	21	38	↑(+)
Procenat realizacije Programa rada	27%	84%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	2	1	5	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	2	1	2	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	67%	50%	67%	↑(+)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	1 (33%)	1 (50%)	1 (33%)	=
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	21	8	20	↑(+)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	1	1	5	↑(+)
Izostanci sa sjednica	3	2	2	=
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈56.400 KM	≈57.250 KM	≈52.300 KM	↑(+)

Posmatrajući prethodno iznesene parametre mogli bi zaključiti da je u 2009. godini bilo značajnog napretka u angažmanu i odgovornosti Ministarstva za pitanja boraca i invalida OOR, u poređenju sa prethodnom 2008. godinom. S tim u vezi, Ministarstvo je realizovalo značajno veći broj mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH, a približno broju mjera iz 2007. godine kada je situacija po ovom pitanju bila najbolja. Vidjeli smo da se situacija po pitanju realizacije sveukupnih aktivnosti iz godišnjih programa rada drastično popravila na kraju 2008. godine u odnosu na godinu prije, ali ne možemo biti sigurni da li je takav trend nastavljen i u 2009. godini, jer Vlada za tu godinu nije usvajala program rada.

Dalje, Vlada je utvrdila tokom 2009. godine 2 zakona više nego što je to u zbiru učinila na prijedlog ministra Crnkića u prvoj polovini mandata. Tokom sve tri godine, Federalni parlament je usvajao po jedan zakon iz plana rada Ministarstva, naravno prateći dešavanja u istoj godini kada taj zakon bude i utvrđen na Vladi.

Posebno se na kraju 2009., a poredeći sa prethodnom godinom, ističe pozitivan iskorak po pitanju broja realizovanih mjera koje su djelimično, kao i onih koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Vlada je, na prijedlog ministra Crnikća, usvojila čak 5 puta više mjera koje su značajno u vezi sa platformom, tokom 2009. godine, a u odnosu na stanje tokom 2007. i 2008. godine.

I u slučaju ministra Crnikća, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 9%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo obrazovanja i nauke

	IME I PREZIME	MELIHA ALIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR OBRAZOVANJA I NAUKE
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.	7

	SUMA ¹⁹ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.			
	≈58.050 KM	≈52.000 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKONI	-	-	-	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
ODLUKA	-	-	-	6	1
UREDBA	-	-	-	0	0
PRAVILNIK	-	-	-	1	0
PROTOKOL	-	-	-	2	1
RJEŠENJA	-	-	-	1 (+11SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
INFORMACIJA	-	-	-	9	6
IZVJEŠTAJ	-	-	-	3	2
ZAKLJUČAK	-	-	-	0	0
ANALIZA	-	-	-	1	1
DRUGO	-	-	-	2	0
PLAN RADA	-	-	-	1	1
UKUPNO	-	-	-	26 (+11SN)	12

Određena rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Tokom posljednjeg kvartala 2009. godine, Ministarstvo obrazovanja i nauke je na održanim sjednicama Vlade Federacije BiH realizovalo 8 akata. Prijedlogom ministricе Alić usvojene su dvije informacije (Informacija o provedbi Bolonjskog procesa u FBiH i Informacija o provedbi okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u BiH i usaglašenost kantonalnih zakonskih akata sa ovim zakonom), dvije Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, kao i Odluka o davanju saglasnosti na Izmjene i dopune Programa rada i finansijskog plana Fonda za studentske zajmove Federacije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu. Takođe, usvojen je i Protokol o izgradnji nove zgrade Ekonomskog fakulteta Univerziteta u Sarajevu, te jedno rješenje i Mišljenje u vezi Nacrta deklaracije o povratku zgrade Srpske pravoslavne bogoslovije u Sarajevu svojim nekadašnjim vlasnicima.

Usljed povezanosti za zahtjevom iz Građanske platforme „da se tokom 2010. godine okonča reforma sistema obrazovanja u BiH“ na početku ćemo izdvojiti dvije pomenute informacije.

Na 122. sjednici, 04.11.2009. godine prvo je usvojena Informacija o provedbi Bolonjskog procesa u FBiH. Iz rezimea ove informacije možemo se uvjeriti kako je primjena Bolonjskog procesa započela

na različit način na javnim univerzitetima u Federaciji BiH, a evidentna je razlika u vremenu početka njegove primjene na pojedinim fakultetima unutar samih univerziteta. Studij usklađen sa principima Bolonjskog procesa organizovan je na Univerzitetu u Tuzli, Sarajevu, Zenici i na Sveučilištu u Mostaru, a od akademske 2005/2006. godine na Univerzitetu „Džemal Bijedić“ u Mostaru, Bolonjski proces se implementira parcijalno u skladu sa objektivnim mogućnostima.

Treba istaknuti da je u Kantonu Sarajevo, Tuzlanskom, Zeničko-dobojskom i Unsko-sanskom kantonu izvršeno usklađivanje kantonalnih zakona o visokom obrazovanju sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini. Hercegovačko-neretvanski kanton, u kojem djeluju dvije javne visokoškolske ustanove, nije još završio aktivnosti oko donošenja kantonalnog zakona o visokom obrazovanju. Iako predviđena bh. Okvirnim zakonom, još nije izvršena integracija univerziteta, tako da su samo dva od šest javnih univerziteta u Federaciji BiH integrisana (Univerzitet u Tuzli i Univerzitet u Zenici). Ovaj proces je neophodno intenzivirati, budući da je integracija univerziteta jedan od ciljeva Strategije razvoja obrazovanja u Bosni i Hercegovini u periodu 2008-2015. godine.

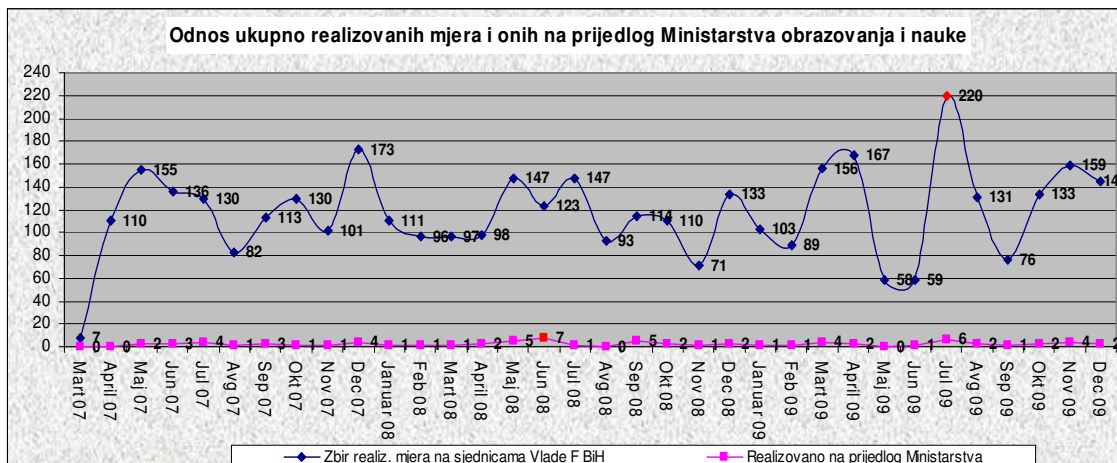
Druga usvojena „Informacija o provedbi okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u BiH i usaglašenost kantonalnih zakonskih akata sa ovim zakonom“ na 123. sjednici Vlade Federacije nam otkriva kako je i u ovom slučaju velika razlika od kantona do kantona. Zaduženo je Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke da intenzivira aktivnosti na ubrzanju procesa usvajanja kantonalnih zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju i njihovog usklađivanja sa Okvirnim zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju u BiH. Preporučeno je nadležnim obrazovnim vlastima da učestvuju u izradi okvira savremenog nastavnog plana i programa za predškolski odgoj i obrazovanje koji će biti fokusiran na relevantna znanja, vještine i stavove, te da učestvuju u redefinisanju i osiguranju minimuma standarda koji se odnose na predškolske ustanove, te osiguraju da se ovi standardi dostignu u roku od tri godine.

Vlada je tokom 2009. godine u nekoliko navrata razmatrala mogućnosti o tome kako da konačno riješi smještaj Ekonomskog fakulteta u Sarajevu, a kako bi ovo pitanje konačno prestalo biti dio politikanstva. Sredinom decembra Vlada FBiH razmatrala je i prihvatila Nacrt protokola o izgradnji nove zgrade Ekonomskog fakulteta Univerziteta u Sarajevu, čime se obavezuje da pomogne Kantonu Sarajevo i Univerzitetu u Sarajevu da osiguraju alternativne prostorije za Ekonomski fakultet koji trenutno za svoje potrebe koristi zgradu koja je vlasništvo Srpske pravoslavne bogoslovije u Sarajevu. Vlada FBiH i Vlada Kantona Sarajevo su se obavezali da će osigurati sredstva za alternativne prostorije za rad sarajevskog Ekonomskog fakulteta, te pružiti svu neophodnu tehničku i logističku podršku njegovom preseljenju u nove prostorije.

¹⁹ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život, Troškove smještaja i Funkcionalni dodatak. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

Statistika efikasnosti rada Ministarstva kroz sjednice Vlade Federacije BiH pri realizaciji akata tokom cjelokupnog period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva obrazovanja i nauke, razmatrala 73 akta na dnevnim redovima, odnosno 1,8% od ukupno razmotrenih na 129 sjednica. U prosjeku po mjesecima, na Vladi F BiH je usvajana 2,1 mjera po prijedlogu ministrice Alić i sa tim u vezi najviše u junu 2008 godine – 7, a najmanje u martu i aprilu 2007., avgustu 2008. i maju 2009. godine – 0.

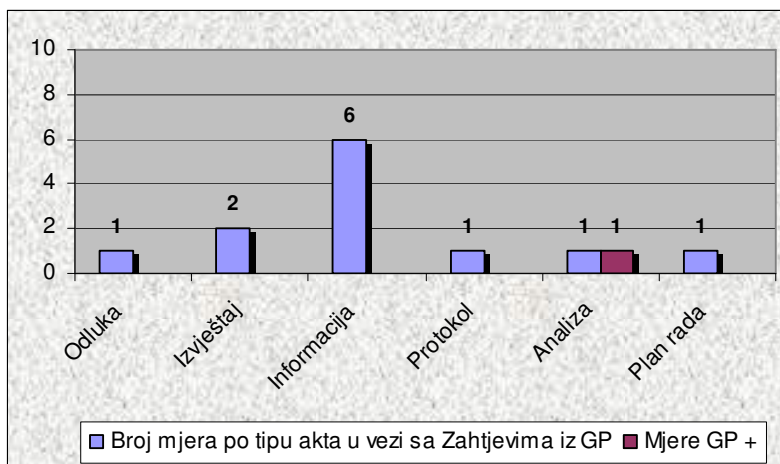


Među realizovanim tačkama od strane Ministarstva obrazovanja i nauke najviše je odluka različitog karaktera, te, informacija, a nije bilo strategija, dugoročnih programa ili akcionih planova. Mogli bi po važnosti posebno izdvojiti realizovanu „Analizu stanja u oblasti srednjeg obrazovanja sa prijedlogom mjera za usklađivanje obrazovanja sa potrebama privrede“.

Prvenstveno usljed raspodjele nadležnosti između entiteta i kantona, među realizovanim tačkama nije bilo zakona koje je Vlada utvrdila na prijedlog ministrice Melihe Alić. Tokom 2009. godine smo evidentirali u više navrata, pokušaje i inicijative Ministarstva sa ciljem da se približe stavovi kantonalnih ministarstva po pitanjima zajedničkih interesa za obrazovni sistem, a kroz kreiranje unificiranih zakona iz oblasti obrazovanja na nivou Federacije. Međutim, takvi naponi ministarstva nailazili su i prečesto na osudu i odbacivanja, a prisjetimo se samo oprečnih stavova iz različitih kantona prilikom usvajanja Prednacrta zakona o studentskom organizovanju, ali i drugih, npr. Zakona o naučnoistraživačkoj i istraživačko-razvojnoj djelatnosti, Zakona o fondu za nauku u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Zakona o studentskom standardu.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktuelni saziv Vlade Federacije BiH, a na prijedloge ministice Alić, je tokom 2009. godine realizovao jednu mjeru koja je dugoročno u značajnijoj vezi sa približavanjem obrazovnog procesa u Federaciji BiH i BiH ka Boljionskim standardima, što je jedan od zahtjeva iz Građanske platforme. Riječ je o „Analizi stanja u oblasti srednjeg obrazovanja sa prijedlogom mjera za usklađivanje obrazovanja sa potrebama privrede“.



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.092,46	200,72	532,14	500,00	
Februar	3.092,46	205,40	544,82	500,00	
Mart	3.092,46	189,72	545,07	500,00	
April	3.092,46	204,10	541,38	500,00	
Maj	3.092,46	187,32	538,14	500,00	
Juni	3.092,46	≈200,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈52.000,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministrica Alić ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo obrazovanja i nauke	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	19	28	26	≈
Procenat realizacije Programa rada	76%	77%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	/	/	/	/
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	/	/	/	/
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	/	/	/	/
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH	/	/	/	/
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	8	28	12	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	1	4	1	↓(-)
Izostanci sa sjednica	6	4	7	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈57.000 KM	≈58.050 KM	≈52.000 KM	↑(+)

Prethodna tabela nam jasno ukazuje kako većina indikatora kojima smo pratili efikasnost ostalih ministarstava u Vladi Federacije BiH nije primjenjiva kada je riječ o Ministarstvu obrazovanja i nauke Federacije BiH. Prvenstveno zbog toga što CCI u kontinuitetu prati i upozorava na lošu i presporu realizaciju zakona u Vladi i Federalnom parlamentu, pa je i dobar dio indikatora upravo vezan za ovu problematiku. Sa tim u vezi, Ministarstvo obrazovanja i nauke ne može biti ocjenjeno kroz lepezu takvih parametara jer usljed postojećih ustavnih nadležnosti isto ima tek koordinirajuću ulogu po pitanju zakonodavstva u obrazovanju u Federaciji BiH.

Ono što smo mogli primjeti je činjenica da je Vlada realizovala približno isti broj mjera po prijedlogu ministrice Melihe Alić, a kada uporedimo indikatore sa kraja 2008. i 2009. godine. Sa druge strane kao negativno ocjenjujemo znatno smanjenje broja onih mjera koje su djelimično i značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Nakon ostvarenog napretka u 2008. godini po pitanju pripreme mjera koje su značajno u vezi sa građanskim zahtjevima, ovaj broj se na kraju 2009. izjednačio sa lošim iz 2007. godine.

I u slučaju ministrice Alić, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 10%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo prometa i komunikacija

	IME I PREZIME	NAIL ŠEĆKANOVIĆ
---	---------------	-----------------

	FUNKCIJA		MINISTAR PROMETA I KOMUNIKACIJA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.		7		
	SUMA ²⁰ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈56.500 KM		≈48.450 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	4	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	0	0
ODLUKA / SAGLASNOST PRAVILNIK	-	-	-	57	6
UPUTSTVO	-	-	-	0 (+5SN)	0
UGOVOR	-	-	-	0	0
UGOVOR	-	-	-	1	1
RJEŠENJE	-	-	-	16 (+4SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
IZVJEŠTAJ	-	-	-	14	2
INFORMACIJA	-	-	-	7	0
STRATEGIJA	-	-	-	1	1
DRUGO	-	-	-	3	0
PLAN RADA	-	-	-	3	0
ZAKLJUČAK	-	-	-	1	0
IZJAŠNJAVANJE / MIŠLJENJE	-	-	-	7	0
UKUPNO	-	-	-	114 (+9SN)	11

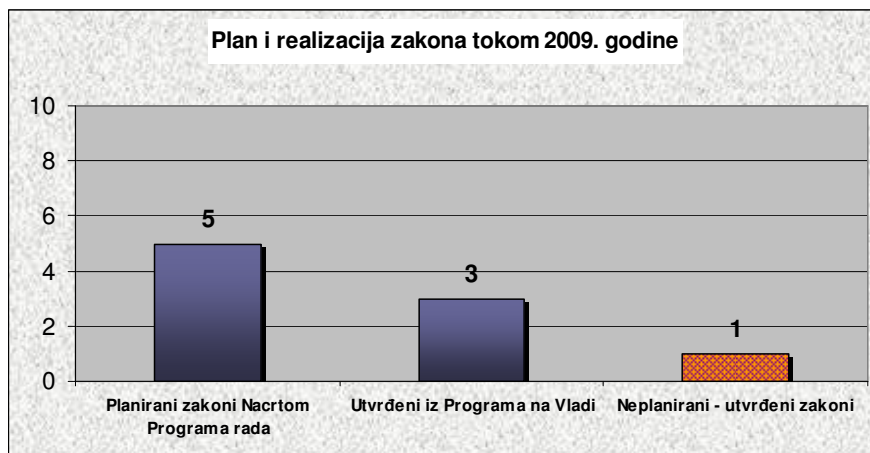
Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Samo tokom posljednjeg kvartala Vlada Federacije BiH je na prijedlog ministra Šećkanovića usvojila 20 mjera, dok je Informacioni memorandum JP „BH Airlines“ d.o.o. Sarajevo sa prijedlogom zaključaka, vraćen na doradu. Među realizovanim aktima u pomenutom periodu je najviše odluka različitog karaktera, a ukupno 12.

U prvoj polovi 2009. godine Ministarstvo prometa i komunikacija realizovalo je 3 zakona, od kojih su 2 sadržana su Nacrtu programa rada Vlade za 2009. godinu. U trećem kvartalu utvrđen je prijedlog „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH“, takođe iz

²⁰ Zbir iz 2008. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život, Troškove smještaja i Funkcionalni dodatak. U 2009. godini je ukinut Funkcionalni dodatak, ali je povećana plata.

pomenutog Programa, dok u posljednjem kvartalu 2009. godine Vlada nije utvrđivala zakone na prijedlog ministra Šećkanovića. Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključićemo da su 2 temeljna zakona, uz dvije izmjene i/ili dopune zakona.



Za godinu dana Ministarstvo prometa i komunikacija Federacije BiH realizovalo je 60% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

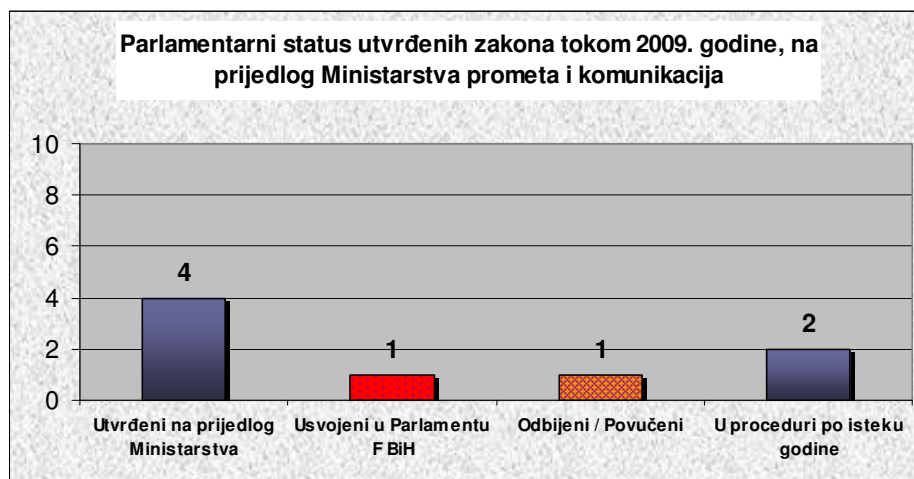
Takođe, u analiziranom periodu, na 122. sjednici održanoj 04.11.2009. godine Vlada je, uvažavajući mišljenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, prihvatila amandman zastupnika Zastupničkog doma Parlamenta FBiH Ramiza Zahirovića na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH. Amandman se odnosi na izmjenu člana 6. Zakona kojom se “donošenje propisa na osnovu ovog Zakona stavlja u nadležnost Skupštine kantona”. Prihvaćen je i prijedlog ovog zastupnika o izjednačavanju uslova privređivanja za fizička i pravna lica, kao i amandman zastupnika Žarka Šantića da se izvrši usklađivanje sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Drugi amandmani istog poslanika nisu prihvaćeni pošto se cijeni da bi izazvali konfuziju kod prijevoznika i inspekcijskih organa.

Naredna tabela nas detaljnije upućuje na status utvrđenih zakona u Parlamentu Federacije BiH.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
(Nacrt) Zakon o cestama Federacije BiH	DA	04.02.09. (Nacrt) 21-10-2009 (Prijedlog)	11.03.2009. (NC) 26.01.2010. (PR)	12.05.2009. (NC) 28.01.2010. (PR)	NE (USVOJEN izvan analiziranog perioda)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama F BiH	DA	15.04.09.	30.06.2009. Nije usvojen		NE / ODBIJEN
(Prednacrt21) Zakon i javno privatnom partnerstvu	NE	25.05.09. (Prednacrt)			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH	DA	23.07.09.	23.11.09.	03.12.09.	DA

Po isteku godine parlamentarna procedura je završena za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH, s tim da je „Zakona o cestama Federacije BiH“ takođe usvojen u oba Doma Parlamenta, ali izvan analiziranog perioda.

Sa druge strane, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama F BiH“ odbijen je u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, a „Zakon o javno-privatnom partnerstvu“ tek prihvaćen na Vladi u formi prednacrta.



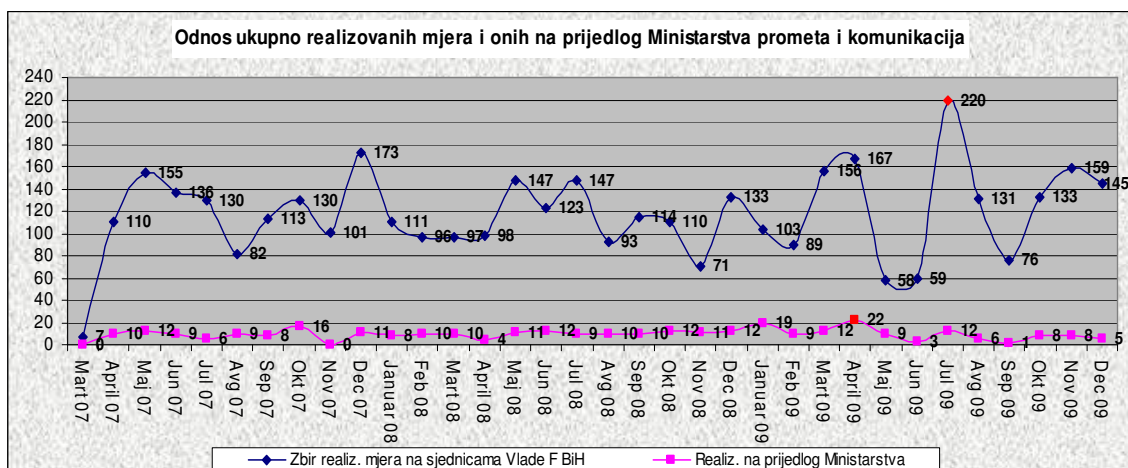
Preostali zakoni iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu:

1. Zakon o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznice Federacije BiH;
2. Izmjene i dopune Zakona o komunikacijama Federacije BiH.

Još 24.09.2008. godine na 70. sjednici Vlada je ocijenila pripremu „Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o komunikacijama Bosne i Hercegovine“ kao jedno od vrlo važnih pitanja, pa je tada donesen Zaključak kojim se zadužuje Federalno ministarstvo prometa i komunikacija da aktivno radi u tom pravcu i izvještava Vladu o aktuelnostima. Ipak, nakon 15 mjeseci, zakon je i dalje neutvrđen.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija, razmatrala 314 tačaka na dnevnom redu, odnosno 8% od ukupnog broja. Posmatrajući „krivulju“ dobijenu na osnovu broja predloženih mjera Ministarstva prometa i komunikacija po mjesecima zaključujemo da isto realizuje od 9,2 mjera po mjesecu, sa tim da učinak oscilira od 22 mjere iz maja mjeseca 2009 godine, do nule u mjesecima mart i decembar 2007. godine.



Među realizovanim tačkama od strane Ministarstva prometa i komunikacija najviše je odluka i saglasnosti različitog karaktera, informacija i izvještaja, a nije bilo politika, strategija, odnosno akcionih planova.

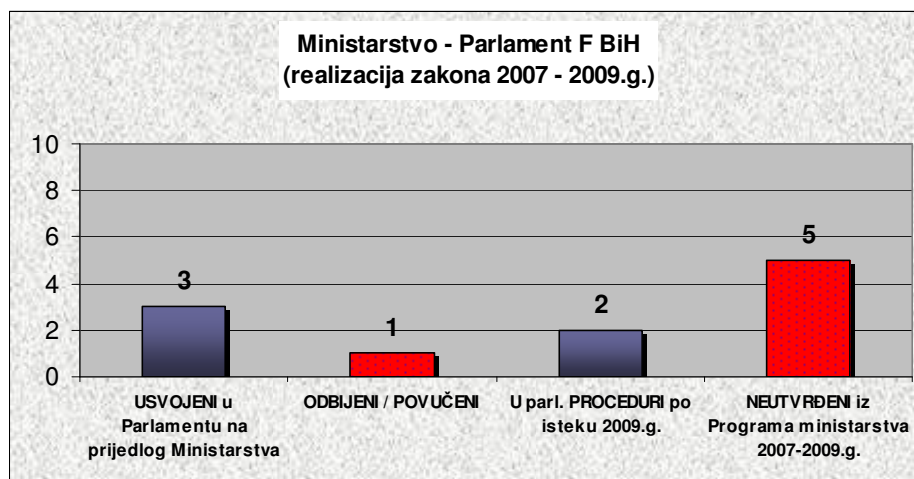
- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o javnom servisu RTV F BiH	12.07.2007 17.sjednica	25.07.2007. USVOJEN	26.07.2007. USVOJEN		DA
Zakon o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznica F BiH d.o.o. Sarajevo	NC 10.10.2007 Prijedlog 27.12.2007	20.11.2007. USVOJEN	30.12.08. USVOJEN		DA
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji Bosne i Hercegovine;	13.11.08	13.01.09. (Prihvaćen nacrt)	19.03.09. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)

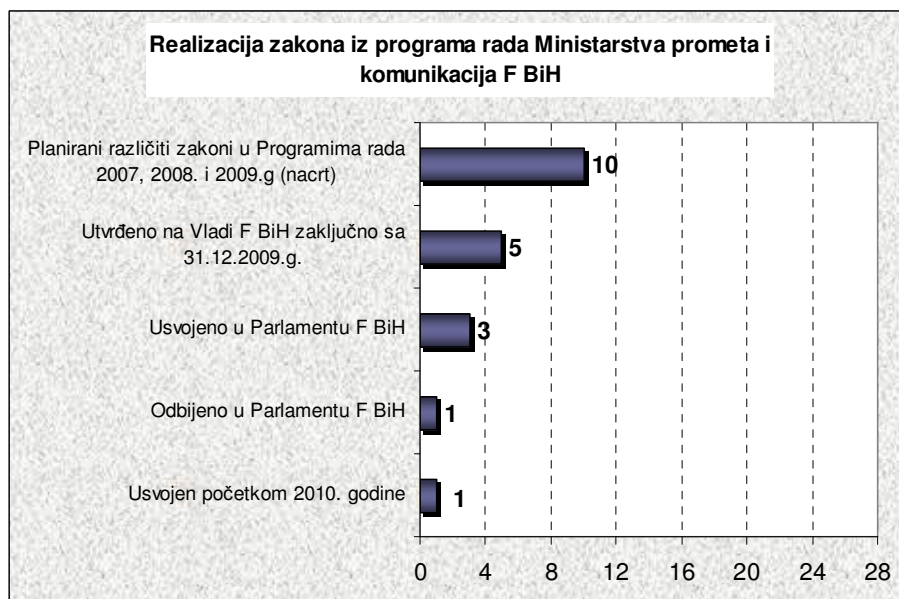
Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo utvrđena četiri zakona iz 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva komunikacija i prometa BiH nakon 3 godine rada od prošlih Opštih izbora nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vlada Federacije je utvrdila 6 različitih zakonskih rješenja.

- Od pomenutih 6 zakona, po isteku 2009. godine, 1 je odbijen u Parlamentu Federacije BiH, dok su 3 usvojena, a dva iz 2009. godine su bila još uvijek u parlamentarnoj proceduri (jedan od njih usvojen početkom 2010. godine).

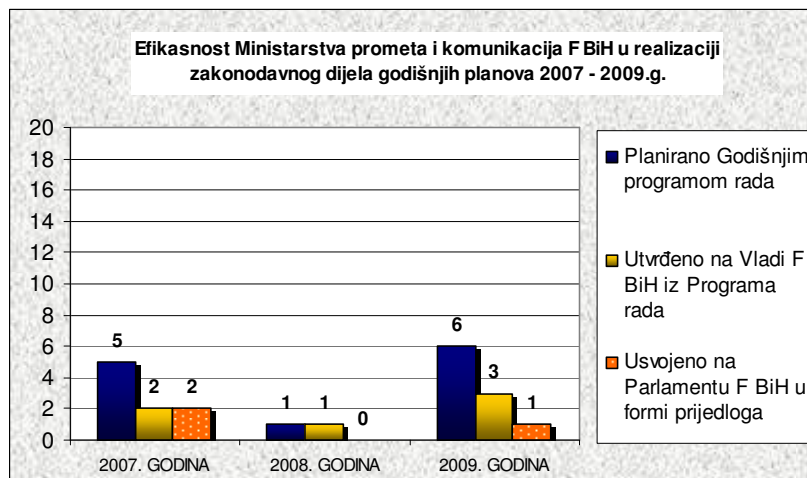


Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva prometa i komunikacija za period 2007 – 2009. godina, evidentirana su 2 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Ne zbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 10 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 5. Sa druge strane zaključno sa 31.12.2009. godine, od tih 5, tri su prošla potpunu parlamentarnu proceduru, jedan je odbijen u Parlamentu F BiH, a Zakon o cestama Federacije BiH usvojen početkom 2010. godine.



Ministarstvo za prometa i komunikacija na čelu sa ministrom Nailom Šećkanovićem je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 30% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada.

U kontinuitetu pratimo i realizaciju godišnjih programa rada Vlade Federacije BiH iz 2007, 2008. i 2009. godine (nacrt programa) na način da se vodimo egzaktnim brojkama zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirajući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



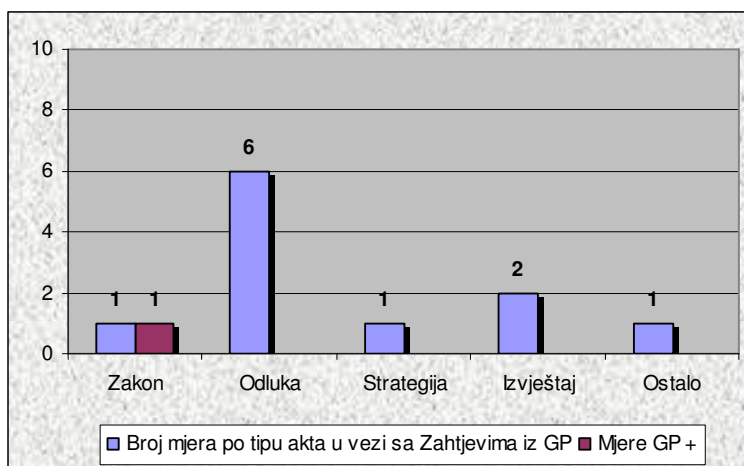
Ministarstvo prometa i komunikacija u 2007. godini planiralo realizovati 5, u 2008. godini 1, a u tekućoj 2009. godini 6 zakona, tj.ukupno 12 za tri godine. Procenat realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva prometa i komunikacija u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 50%. Procenat realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 25%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom 2009. godine, Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo jednu mjeru koju izdvajamo kao značajnije u vezi sa zahtjevima iz dokumenta „Građanska platforma“ – prednacrt Zakona o javno–privatnom partnerstvu u Federaciji BiH. Prisjetimo se, još 12.02.2009. godine, Vlada Federacije je na prijedlog ministra Vahida Heće donijela Odluku o stavljanju van snage Odluke o izboru strateških partnera za pripremu izgradnje, izgradnju i korištenje elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine, uz Zaključak. Tim zaključkom zaduženo je Ministarstvo energije, rudarstva i industrije da na bazi strategije razvoja elektromagnetnog sektora da nalog javnim preduzećima i pripremi plan i program prioriteta usklađen sa prioritetima i modelima za intenziviranje izrade zakona o javno privatnom partnerstvu, te tada zadužila Federalno ministarstvo prometa i komunikacija da ubrza

donošenje ovog zakona. Istina, zakon je Vlada prihvatila tek u formi prednacrt, odnosno procedura usvajanja istog je tek na samom početku.

Prepoznato je i 11 drugih mjera koje su u manjoj vezi sa zahtjevima. Kao što smo i prethodno isticali kroz izvještaje, u skladu sa djelokrugom rada Ministarstva, aktivnosti Ministarstva prometa i komunikacija su tek posredno povezane sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme.



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.947,05	262,48	532,14	500,00	
Februar	2.947,05	237,00	544,82	500,00	
Mart	2.947,05	316,20	545,07	500,00	
April	2.947,05	266,90	541,38	500,00	
Maj	2.947,05	265,37	538,14	500,00	
Juni	2.947,05	≈200,00	≈500,00	500,00	
Juli	3.211,17	182,16	538,13	500,00	
Avgust	3.211,17	71,37	538,13	500,00	
Septembar	1.581,19	126,88	538,13	500,00	
Oktobar	2.667,85	125,28	538,13	500,00	
Novembar	2.667,85	126,60	538,13	500,00	
Decembar	2.667,85	134,30	538,13	500,00	
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	48.450,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Šećkanović ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo prometa i komunikacija	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	81	119	114	≈
Procenat realizacije Programa rada	44%	59%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	2	1	4	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	2	1	3	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	40%	100%	50%	↓(-)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	1 (20%)	0	1 (17%)	↑(+)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	32	28	11	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	2	0	1	↑(+)
Izostanci sa sjednica	9	6	7	≈
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.600 KM	≈56.500 KM	≈48.450 KM	↑(+)

Generalno bi mogli zaključiti da je Ministarstvo djelimično više pružilo tokom 2009. godine, a u poređenju sa zbirnim rezultatima po iznesenim parametrima sa kraja 2008. godine.

Ministarstvo prometa i komunikacija i dalje bilježi veliki broj akata koje realizuje na sjednicama Vlade Federacije BiH, ali je ta brojka nešto manja u 2009. godini poredeći sa prethodnom. Na kraju 2009. godine posebno se ističe napredak po pitanju broja zakona koje je Vlada utvrdila na prijedlog ministra Šećkanovića, a pri tome veći je broj i onih koji su utvrđeni iz Programa rada.

Naravno, i u ovom slučaju govorimo tek o Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH, a kako isti nije usvojen na Vladi ne možemo sa sigurnošću znati da li bi pozitivan trend po pitanju realizacije godišnjeg plana rada bio nastavljen i na kraju 2009. godine.

Stepen utvrđenih zakona na Vladi Federacije BiH iz Programa rada Ministarstva prometa i komunikacija je duplo veći u 2008. godini, ako uporedimo sa 2009. godinom, ali pri tome moramo voditi računa da je tada planirano 6 puta manji broj zakona (1 u 2008. godini, naspram 6 u 2009.). Iako je u 2009. godini bilo napretka po pitanju protoka zakona iz Programa rada u Federalnom parlamentu, situacija po ovom pitanju je krajnje loša svih ovih godina.

Govoreći o mjerama koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme tu bi i mogli napraviti najveću zamjerku na rezultat u 2009. godini, a poredeći sa situacijom iz 2008. godine, ali činjenica je i to da se u 2009. godini realizovala jedna mjera sa ocjenom „značajno u vezi“, dok ih u 2008. godini nije bilo.

I u slučaju ministra Šećkanovića, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 14%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine. Za razliku od većine drugih, na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine istu su dostavili su premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin..

Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME		FELIKS VIDOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR PRAVDE		
	STRANKA		HDZ BIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.		8		
	SUMA ²² PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈56.900 KM		≈48.100 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	8	6
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	3	2
ODLUKA	-	-	-	8	1
PRAVILNIK	-	-	-	5 (+6SN)	0
UGOVOR / SPORAZUM	-	-	-	2	1
UPUTSTVO	-	-	-	0	0
RJEŠENJE	-	-	-	2 (+17SN)	1
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
DRUGO (liste)	-	-	-	0 (+18SN)	0
INFORMACIJA	-	-	-	8	4
IZVJEŠTAJ	-	-	-	3	2
AKCIONI PLAN	-	-	-	1	1
PROGRAM	-	-	-	0 (+1SN)	0
ZAKLJUČAK	-	-	-	2	0
IZJAŠNJENJE / MIŠLJENJE	-	-	-	8	1
POSLOVNIK	-	-	-	1	1
UKUPNO	-	-	-	51 (+42SN)	20

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

U posljednjem kvartalu 2009. godine Vlada Federacije BiH je usvojila 18 mjera na prijedlog ministra Vidovića, dok je odgođeno izjašnjavanje na „Rješenje o imenovanju direktora Kazneno-popravnog zavoda poluotvorenog tipa u Bihaću“. Ovaj omjer realizovanih akata je i najbolji do sada ako posmatramo kvartalni angažman Ministarstva po ovom pitanju.

Prije nego što se fokusiramo na realizaciju zakona u ovom periodu, odnosno u toku čitave godine, napomenimo da je Vlada 14.11.2009. godine na 123. sjednici prihvatila „Informaciju o broju i strukturi uposlenih u federalnim organima državne uprave i racionalizaciji broja uposlenih“, a koju je pripremlilo

Ministarstvo pravde. Interesantno po pitanju povezanosti sa zahtjevom iz Građanske platforme „da se smanje troškovi javne administracije“, premijer je još tokom septembra mjeseca tražio od ministarstva, uprave, upravne organizacije, stručne službe, te Službe za zajedničke poslove federalnih organa i tijela da se zbog teškog stanja Federalnog budžeta hitno ispita mogućnost i smanjenji broj zaposlenih u ovim institucijama. Svi su zaduženi da svoje prijedloge dostave Ministarstvu pravde, a isti su na osnovu toga pripremili gorenavedenu informaciju.

Na prijedlog ministra Vidovića, tokom 123. sjednice Vlade usvojen je i Izvještaj o toku aktivnosti na provedbi projekta „Sistem obuke za jedinice lokalne samouprave u BiH“ sa Prijedlogom zaključaka. Kako je navedeno u ovom izvještaju, postoje određeni pomaci na svim nivoima vlasti, ali ipak preovladava mišljenje da su trenutni kapaciteti nedovoljni za efikasno privlačenje i upotrebu sredstava iz fondova EU. Vlada je tada obavezala Federalno ministarstvo pravde i Agenciju za državnu službu FBiH da nastave sa aktivnostima na daljnjoj provedbi projekta, što uključuje promovisanje rezultata Analize potreba za obukom, te uspostavu Radne skupine za izradu „Strategije za obuku u jedinicama lokalne samouprave“, zajedno sa Savezom opština i gradova Federacije BiH.

U prvih devet mjeseci 2009. godine Ministarstvo pravde Federacije BiH je pripremlilo, a Vlada utvrdila 5 zakona. U posljednjem kvartalu iste godine Vlada je utvrdila 3 nova zakone na prijedlog ministra Vidovića. Tek polovina utvrđenih iz neusvojenog je Nacrta Programa rada. Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključimo da su 3 temeljna zakona, dok ostala 4 ustvari predstavljaju izmjene i/ili dopune zakona.



Za godinu dana Ministarstvo pravde Federacije BiH realizovalo je 17% planiranih zakona iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu. 4 od 23.

Među realizovanim zakonima u posljednjem kvartalu samo je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH“ dio Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu. Ovim izmjenama se u odnosu na tekst originalnog Zakona, iz Prijedloga brišu odredbe koje se odnose na prestanak nadležnosti Ombudsmana FBiH. Međutim, to ne znači i oduzimanje

prava zainteresiranim strankama da na ovaj način štite vlastita prava, jer to mogu ostvariti obraćanjem Ombudsmanu Bosne i Hercegovine.

Takođe, utvrđen je i „Nacrt zakona o platama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, a ovaj zakonski akt je izraz potrebe da se na jedinstven način definiše ova oblast do sada regulisana u više zakona i podzakonskih propisa. S tim ciljem, njegove odredbe odnose se na izabrane predstavnike, nositelje izvršnih funkcija i savjetnike u organima zakonodavne i izvršne vlasti u FBiH, tako i državne službenike i namještenike u organima državne službe Federacije i policijske službenike organa unutrašnjih poslova Federacije. Njime se propisuju platni razredi i koeficijenti za kategorije nositelja izvršnih funkcija, izabranih predstavnika i savjetnika, državnih službenika i namještenika, kao i policijskih službenika, s tim što bi, jedinstvena osnovica bila utvrđivana u dogovoru Vlade FBiH i sindikata.

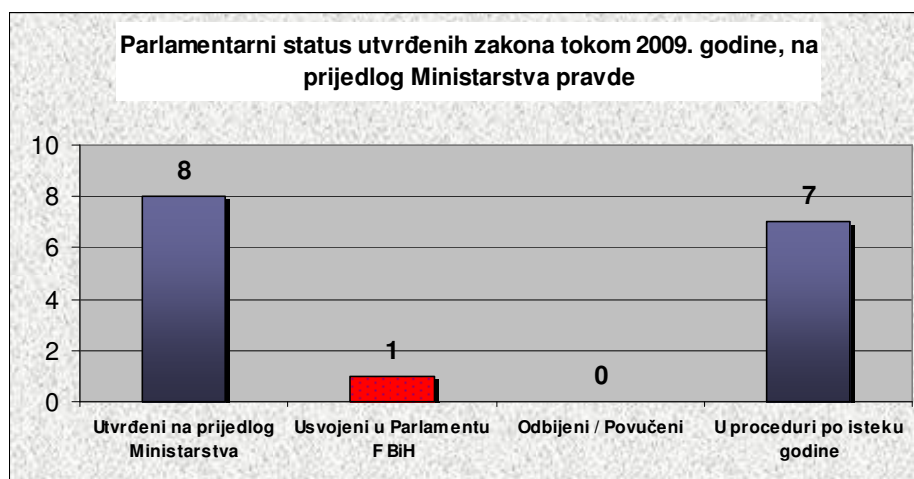
O takođe realizovanom „Nacrtu zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku“ smo više rekli u nastavku gdje su opisivani akti koji su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH utvrđenih zakona u 2009. godini, na prijedlog ministra Vidovića, upućuje nas tabela ispod:

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
(Nacrt) Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	NE	14.01.09. (Nacrt)	24.03.2009.	12.05.2009.	NE (Prihvaćen nacrt)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	18.02.09.	-	-	NE
Zakon o dopunama zakona o izvršnom postupku	DA	12.03.09.	05.05.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijed.	DA
Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u F BiH	DA	25.03.09.	21.04.2009. Usvojen prijedlg	02.06.2009. (Vraćen na konsultacije)	NE
Zakon i izmjenama Zakona o parničkom postupku	NE	25.05.09.	-	-	NE
(Nacrt) Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku	NE	12.11.09. (Nacrt)			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH	DA	24.11.09.	13.01.2010. (izvan izvještajnog perioda)		NE
(Nacrt) Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine	NE	14.12.09. (nacrt)	13.01.2010. (NC)	28.01.2010. (NC)	NE (prihvaćen izvan analiziranog perioda)

Ministarstvo pravde je napravilo određen pomak po pitanju pripreme zakona u posljednjem kvartalu 2009. godine. Sa druge strane, priprema zakona za utvrđivanje na Vladi F BiH predstavlja i najveću poteškoću u radu ovog Ministarstva, što je najvidljivije ako uzmemo u obzir broj programiranih zakona koji iz godine u godinu ostaju nerealizovani.

Prethodna tabela nam otkriva kako se ovaj problem i dodatno produbljuje uzmemo li u obzir koliko zakona ministra Vidovića za godinu dana prođe parlamentarnu proceduru. Od 23 zakona iz Nacrta programa Vlade F BiH za 2009. godinu, a iz domena nadležnosti Ministarstva pravde, zaključno sa 31.12.2009.g. utvrđena su 4, a parlamentarna procedura je završena za - jedan.



Preostali zakoni iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu:

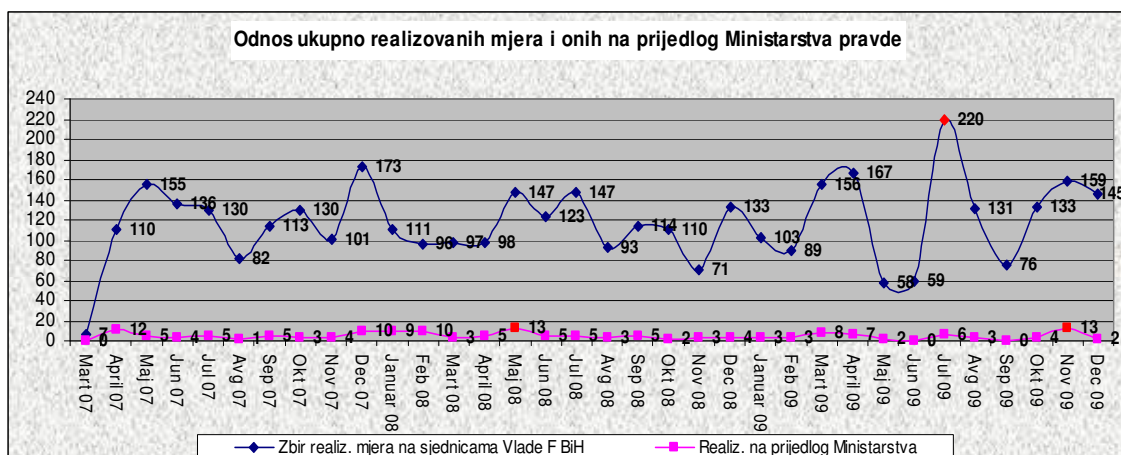
1. Zakon o nasljeđivanju;
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama FBiH;
3. Zakon o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine;
4. Zakon o izmjeni Zakona o odvjetništvu u Federaciji Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Federacije BiH;
7. Zakoni o proglašavanju gradova;
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH;
9. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH;
10. Zakon o ustanovama;
11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima;
12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH;
13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika opština u F BiH;
14. Zakon o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine;
15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama;

16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku;
17. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabраних dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti F BiH;
18. Zakon o stvarnim pravima;
19. Zakon o osnivanju odgojno – popravne ustanove za maloljetnike.

Među ovim zakonima krije se i najveći broj rekordera po pojavljivanjima u različitim programima rada Vlade, a da na kraju godine jednostavno ostanu nerealizovani. Još od 2007. godine iz prethodnog spiska nam je poznato čak 14 zakona i to: Zakon o nasljeđivanju, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama FBiH, Zakon o tužiteljstvima u F BiH, Zakon o izmjeni Zakona o odvjetništvu u F BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Zakoni o proglašavanju gradova, Zakon o osnivanju odgojno – popravne ustanove za maloljetnike, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH, Zakon o ustanovama, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama, Zakon o stvarnim pravima, kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Za tri godine mandata, zaključno sa istekom 2009. godine, na prijedlog Ministarstva pravde razmatrano je 167 tačaka na dnevnom redu Vlade Federacije, što ukupno čini 4,2% od ukupno razmotrenih. Omjer učešća Ministarstva pravde u broju realizovanih akata na sjednicama Vlade Federacije je u velikoj suprotnosti sa stvarnim potrebama za potencijalnim rješenjima kojim bi se moglo uticati na povećanje efikasnosti po pitanju realizacije planiranih aktivnosti, a posebno zakona što smo prethodno apostrofirali. U prosjeku po mjesecima na sjednicama Vlade Federacije realizovano je 4,9 tačaka prijedlogom ministra pravde. Gornji ekstrem bilježimo u maju 2008. i novembru 2009. – 13 tačaka, a donji od 0 tačaka bilježimo u 2 navrata i to upravo tokom 2009. godine (ne uzimajući u obzir mjesec konstituisanja).



Pored određenih utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva pravde koje smo izdvajali po važnosti za standar života u Federaciji BiH, mogli bi još spomenuti i realizovan Sporazum o saradnji između Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Međunarodne finansijske korporacije. Nije bilo realizovanih strateških dokumenata i akcionih planova.

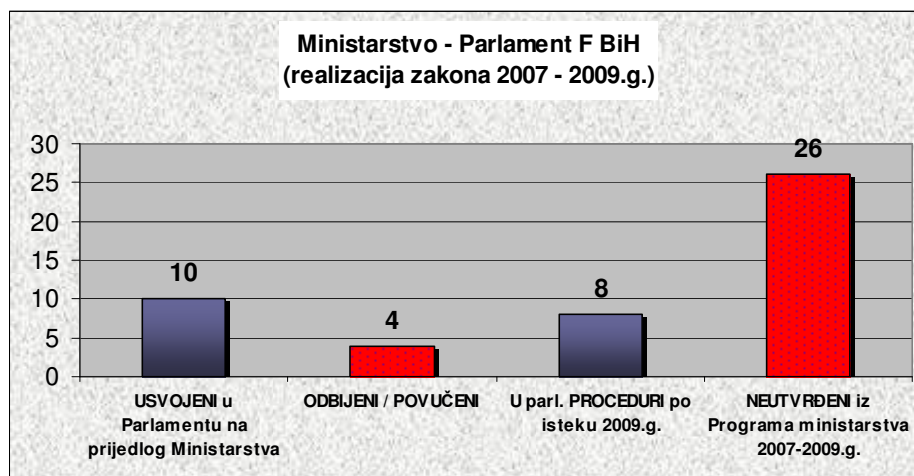
- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o načinu prestanka funkcionisanja Institucije ombudsmena FBiH u prelaznom periodu i prenosu njenih nadležnosti na Instituciju ombudsmena za ljudska prava BiH	19.04.2007 5. sjednica	30.05.2007. USVOJEN	12.07.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjen. i dop. Zakona o kaznen. postupku FBiH	26.04.2007. 6. sjednica	30.05.2007. USVOJEN	02.07.2007. POVUČEN	POVUČEN	NE
Zakon o izmjen. i dop. Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH	09.11.2007 32.sjednica	03.07.2007. (10.01.2008. USVOJEN)	26.07.2007. Prihvaćen uz zaključke		DA
Zakon o izmjen. i dop. Zakona o grbu i zastavi u Federaciji BiH	16.05.2007. 9.sjednica	03.07.2007. Premijer povukao iz procedure		POVUČEN	NE
Zakon o pomilovanju	23.05.2007 10.sjednica			POVUČEN	NE
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o pečatu	21.06.2007	26.06.2007.	26.06.2007.		DA
Nacrtr zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u FBiH	NC 14.11.2007 33.sjednica	10.01.2008. Zaključkom prihvaćen			NE
Nacrtr Zakona o uspostavljanju Grada Zenica	NC 03.12.2007	Nema informacija da je zakon bio na dnevnom redusjednica		POVUČEN (?)	NE

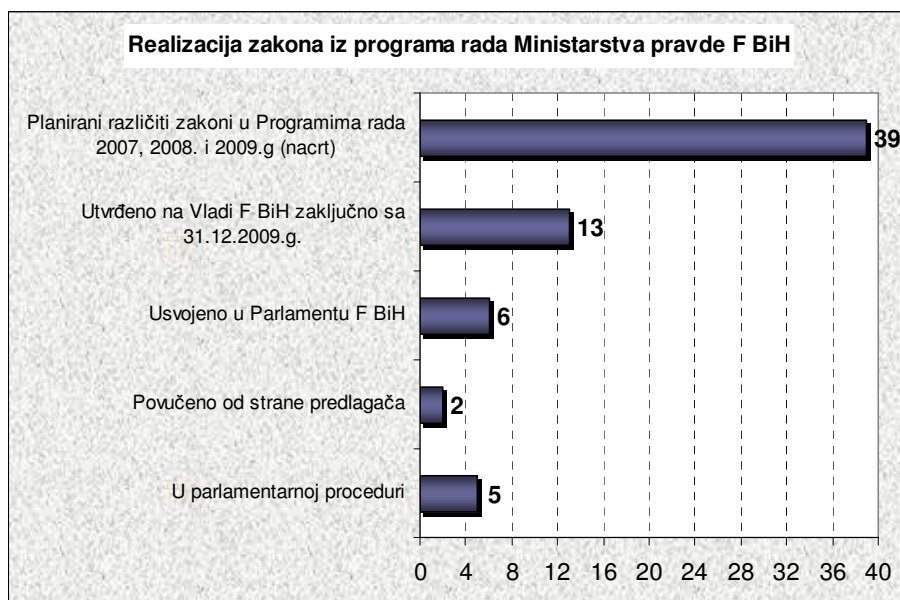
	35. sjednica	Parlamenta F BiH			
Nacrt Zakona o uspostavljanju Grada Jajce	NC 03.12.2007 35. sjednica			POVUČEN	NE
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Nacrt zakona o Sudskoj policiji Federacije BiH	31.01.08.	27.02.08. (Prihvaćen nacrt)	23.05.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine	04.04.08.			POVUČEN	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima;	04.04.08.	06.05.2008.	29.05.2008.		DA
Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji Bosne i Hercegovine	21.05.08.	16.07.2008	17.07.2008.		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine	03.09.2008.	23.09.2008.	20.11.2008.		DA
Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u BiH	16.09.2008.	14.10.2008. (uz amandmane)	24.10.2008. (sa amandmanima PD)		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 74. sjednici Vlade F BiH (amandmani sa PD)</u>	23.10.2008.				
Zakon o pomilovanju	13.11.08.	17.12.2008.	30.12.08.		DA
Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine	03.12.08.		19.03.09.		DA

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva pravde BiH nakon 3 godine rada nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva pravde, Vlada Federacije je utvrdila 22 različitih zakonskih rješenja (13 iz programa rada i 9 neplaniranih);
- Od pomenuta 22 zakona, 4 (18%) nije usvojeno u Parlamentu Federacije BiH – povučeni od strane predlagača, trenutno u parlamentarnoj proceduri se nalazi 8, dok je ostalih 10 uspješno prošlo proceduru.

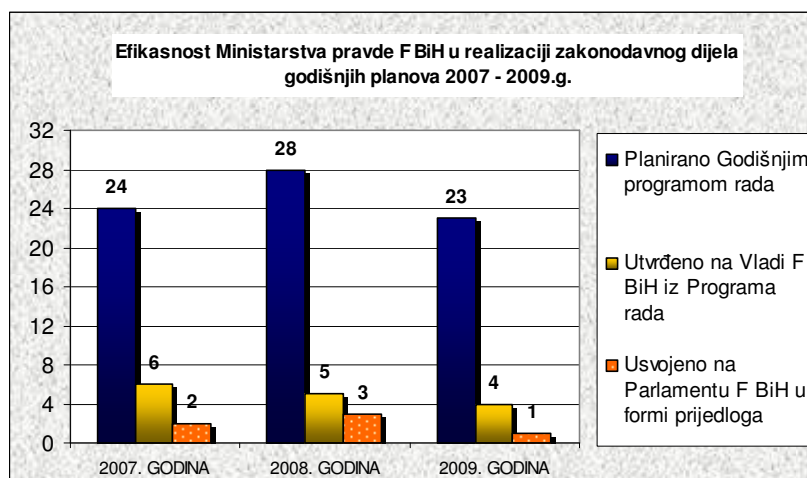


Detaljnije, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva pravde F BiH za period 2007 – 2009. godina, evidentirano je čak 26 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Ne brajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 39 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 13.



Dalje, po isteku 2009. godine, od tih 13 potpunu Parlamentarnu proceduru je prošlo 6 zakona, povučena od strane predlagača 2, dok se 5 zakona nalaze u proceduri. Kao što smo bilježili i prije tri mjeseca u sličnoj analizi, Ministarstvo pravde na čelu sa ministrom Felikom Vidovićem je u parlamentarnoj proceduri realizovalo samo 15% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada.

Da bi imali realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, ne obazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Sa tim u vezi, Ministarstvo pravde je u 2007. godini planiralo realizovati 24, u 2008. godini 28, a u tekućoj 2009. godini 23 zakona, tj.ukupno 75 za tri godine.

Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva pravde u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 20%. Procenat realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 8% - od 75 usvojeno 6! Kao što prikazuje prethodni dijagram, Ministarstvo pravde je na činjenicu da se iz godine u godinu povećava količina duga u smislu nerealizovanih zakona iz programa rada, reagovalo na način da su svake godine sve manje planiranih zakona realizovali na sjednicama Vlade.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

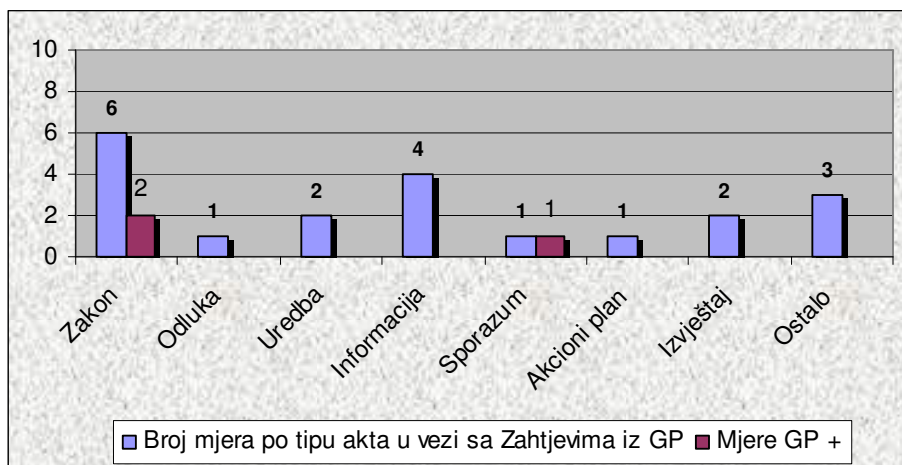
U posljednjem kvartalu 2009. godine Ministarstvo pravde je realizovalo jednu značajnija aktivnost (mjeru) za realizaciju zahtjeva iz GP u vezi sa osnovama socijalne sigurnosti djece i maloljetnika kao jednih od najugroženijih socio kategorija u BiH. Govorimo o „Zakonu o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku	Vlada FBiH se opredijelila da posebnim zakonom reguliše postupanje prema maloljetnicima u kaznenom postupku, na osnovu analize međunarodnih standarda u ovoj oblasti i po uzoru na savremene zakonodavne sisteme. Ovim zakonom se utvrđuju posebna pravila postupanja prema djeci koja se nalaze u sukobu sa zakonom, mlađim punoljetnim osobama i djeci koja su žrtve ili svjedoci po kojima su dužni postupati sudovi, tužilaštva,

	uključujući ovlaštene službene osobe, organi starateljstva, porodice, škole, institucije na svim nivoima društvene zajednice, kao i drugi učesnici uključeni u krivičnu proceduru. Pojedine cjeline ovog zakona sistematski rješavaju pitanja maloljetničkog prijestupništva, što je omogućeno uključivanjem u Zakon odredbi o materijalnom i o procesnom pravu, o organizaciji sudova, o izvršenju sankcija koje se izriču maloljetnim učioniocima krivičnih djela, kao i dijela koji se odnosi na krivična djela izvršena na štetu djece i maloljetnika.
--	--

Sumarno, tokom 2009. godine, Ministarstvo pravde je realizovalo 3 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji;
- Sporazum o saradnji između Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Međunarodne finansijske korporacije;
- Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku;



Od Federalnog ministarstva pravde smo morali dobiti mnogo veći broj mjera koje su direktno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, posebno smanjenju korupcije, te uređenju troškova javne administracije, a vođeni činjenicom da su se među planiranim i nerealizovanim zakonima iz 2009. godine nalazili i: Zakon o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH, Zakon o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine, Zakon o stvarnim pravima, Zakon o osnivanju odgojno – popravne ustanove za maloljetnike, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti F BiH – svi u značajnoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.706,44	216,16	532,14	500,00	
Februar	2.706,44	316,00	544,82	500,00	
Mart	2.706,44	332,01	545,07	500,00	
April	2.706,44	219,58	541,38	500,00	
Maj	2.706,44	280,98	538,14	500,00	
Juni	2.706,44	≈250,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈48.100,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Vidović ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo pravde F BiH	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	49	67	51	↓(-)
Procenat realizacije Programa rada	28%	27%	/	↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	9	8	8	=
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	6	5	4	↓(-)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	25%	18%	17%	≈

Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	1 (4%)	3 (11%)	1 (4%)	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	10	26	20	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	2	0	3	↑(+)
Izostanci sa sjednica	6	6	8	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.400 KM	≈56.900 KM	≈49.100 KM	↑(+)

Već na prvi pogled možemo zaključiti kako je većina poredbenih parametara u vezi sa efikasnosti u radu Ministarstva pravde Federacije BiH u padu na kraju 2009. godine, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Na samom početku uočavamo kako je Ministarstvo pravde tokom 2009. godine smanjilo broj akata koje je pripremalo na godišnjem nivou za potrebe sjednica Vlade Federacije BiH. Realizacija sveukupnih aktivnosti iz godišnjih programa rada je bila u padu na kraju 2008. godine, poredeći sa 2007. godinom, dok 2009. godinu karakteriše rad bez usvojenog programa rada na Vladi.

Prethodna tabela je samo potvrdila pravilo da Ministarstvo pravde F BiH ima mnogo problema kada je riječ o realizaciji zakona iz Programa rada. Od početka mandata smo bili zadovoljni količinom i karakterom zakona koji su se nalazili u planovima rada Ministarstva pravde, ali je apsurdna situacija da je najbolji procentualni rezulta po pitanju utvrđivanja planiranih zakona ustvari onaj iz 2007. godine - samo 25%. Taj rezultat je šira javnost još tada najoštrije osudila, ali to očigledno nije imalo bilo kakav uticaj na daljni tok u radu ministra Vidovića, jer se procenat narušavao iz godine u godinu, pa na kraju 2009. iznosi 17%. Osim što su velike poteškoće da zakoni Ministarstva pravde budu utvrđeni na Vladi Federacije, još je poraznija situacija kada ispratimo tok planiranih zakona u Parlamentu Federacije BiH.

Indikator koji je pozitivno napredovao odnosi se na broj realizovanih mjera koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme (sa 0 iz 2008. godine, na 3 u 2009. godini), iako je broj mjera koje su djelimično u vezi u padu na kraju 2009. godine, a poredeći sa prethodnom.

I u slučaju ministra Vidovića, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 14%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo rada i socijalne politike

	IME I PREZIME		Dr. PERICA JELEČEVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR RADA I SOCIJALNE POLITIKE		
	STRANKA		HDZ 1990		
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.		8		
	SUMA ²³ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
≈56.000 KM		≈49.900 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	9	9
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	1	1
ODLUKA	-	-	-	16	9
PRAVILNIK	-	-	-	0 (+1SN)	0
RJEŠENJE	-	-	-	7 (+3SN)	4
UPUTSTVO	-	-	-	0	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
IZVJEŠTAJ	-	-	-	3	3
INFORMACIJA	-	-	-	7	5
STRATEGIJA	-	-	-	1	1
ANALIZA	-	-	-	2	2
DRUGO	-	-	-	3 (+2 SN)	1
AKCIONI PLAN	-	-	-	2	2
PLAN RADA	-	-	-	2	2
ZAKLJUČAK	-	-	-	5	3
IZJAŠNJAVANJE / MIŠLJENJE	-	-	-	11	7
UKUPNO	-	-	-	69 (+6SN)	49

Određeni pravilnici, rješenja i program su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog ministra Jelečevića tokom posljednjeg kvartala 2009. godine usvojila 23 mjere, dok je „Prednacrt zakona o zaštiti obitelji sa djecom“ nakon obavljene rasprave 24.novembra vraćen na doradu predlažaču i isti nije utvrđen do kraja godine. Ipak, među 23 realizovane mjere je utvrđeno čak 5 novih zakona.

Prije pregleda zakona pomenimo da se Vlada 29.10.2009. godine na osnovu prijedloga ministra Jelečevića pozitivno izjasnila o „Mišljenju na Opcioni protokol uz Međunarodni sporazum o ekonomskim,

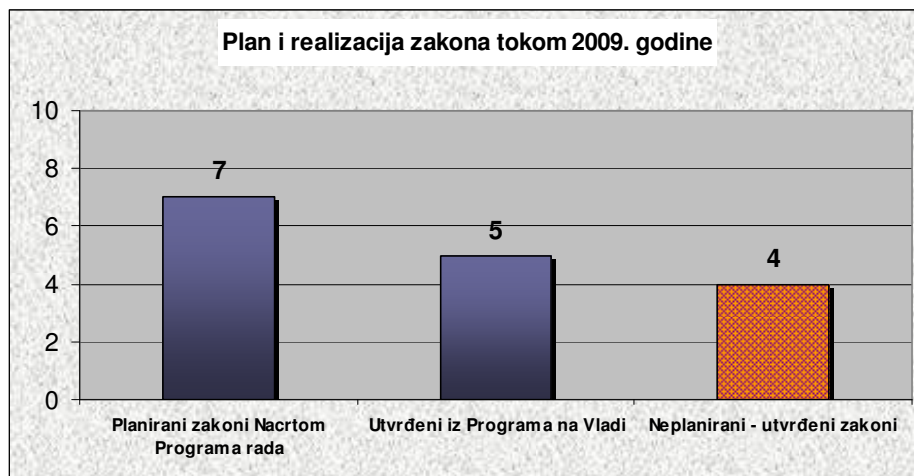
socijalnim i kulturnim pravima“. Pošto je naša zemlja članica Pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, obavezna je da odgovori na upit UN Komiteta o potpisivanju ovog dokumenta i dobro je da se ovaj proces odvija na vrijeme.

Dalje, prilikom usvajanja „Informacije o dosadašnjim aktivnostima na izradi zakona kojim će se urediti pitanje imovinskog cenzusa“ od 23.decembra koju je pripremila Ministarstvo rada i socijalne politike, Vlada je zadužila Federalno ministarstvo finansija da u roku od 7 dana zatraži od Svjetske banke draft zakona, kao i da u saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde i koordiniranim aktivnostima sa Federalnim ministarstvom rada i Federalnim ministarstvom za pitanja boraca, pripremi i dostavi radni materijal zakona kojim će se urediti pitanje imovinskog cenzusa (za demobilisane borce i dobitnike ratnih priznanja). Sve ovo su hrabri potezi Vlade jer je poznato kako je uvođenje imovinskog cenzusa već duže vrijeme predmet sporenja između Vlade i boračko-invalidskih udruženja. Po ovom planu imovinski cenzus bi se odnosio na vojne invalide ispod 60 posto invaliditeta, te korisnike porodične invalidnine, što ne uključuje djecu koja se školuju.

Spomenimo i još jednu interesantnu mjeru koju je ovo Ministarstvo realizovalo u posljednjem kvartalu 2009. godine, a govorimo o „Akcionom planu za provođenje generalnih mjera radi prevencije povreda ljudskih prava po presudi Evropskog suda za ljudska prava, Mehmed Tokić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, App., Nr. 12455/04 od 8. jula 2008.godine“. Prema zaključku Suda, počilac krivičnog djela koji je oslobođen od optužbe na osnovu neuračunljivosti može biti pritvoren u psihijatrijsku ustanovu samo od strane nadležnog suda. Prema informacijama centara za socijalni rad na području FBiH, izvjesno je da postoji određen broj lica koja su oslobođena optužbi zbog počinjenog krivičnog djela u stanju neuračunljivosti, a koja su zbrinuta u ustanove bez odluke suda, ili uopšte nisu zbrinuta, niti je pokrenut vanparnični postupak radi njihovog zbrinjavanja pred nadležnim sudom. Kako bi se spriječilo dalje kršenje prava koja štiti Evropska konvencija, neophodno je prije svega identifikovati takva lica, sačiniti njihov popis i utvrditi status kako bi se znalo o kom broju slučajeva se radi što je i svrha ovog akcionog plana. Također, potrebno je da nadležni organi pokrenu vanparnične postupke pred sudom radi sudskog preispitivanja zadržavanja ili puštanja na slobodu osoba s duševnim smetanjama. Sa tim u vezi, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike u okviru svojih nadležnosti pružit će neophonu pomoć resornim kantonalnim ministarstvima i centrima za socijalni rad u svrhu izvršenja Akcionog plana.

Ministarstvo rada i socijalne politike je u prvih devet mjeseci 2009. godine realizovalo četiri zakona, od kojih su dva iz trećeg kvartala 2009. godine dio Nacrta programa rada Vlade za 2009. godinu. Posljednji kvartal 2009. godine je bio vrlo uspješan po ovom pitanju za Ministarstvo rada i socijalne politike, jer je isto pripremila, a Vlada utvrdila čak 5 zakona. Svih 5 zakona su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, dok su „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu“ i „Zakon o osnovnim pravima osoba sa invaliditetom“ dio planiranih aktivnosti početkom godine čime se efikasnost realizacije Nacrta vladinog programa rada znatno popravila.

Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključićemo da su 5 temeljni zakona, dok ostala 4 ustvari predstavljaju izmjene i/ili dopune zakona.



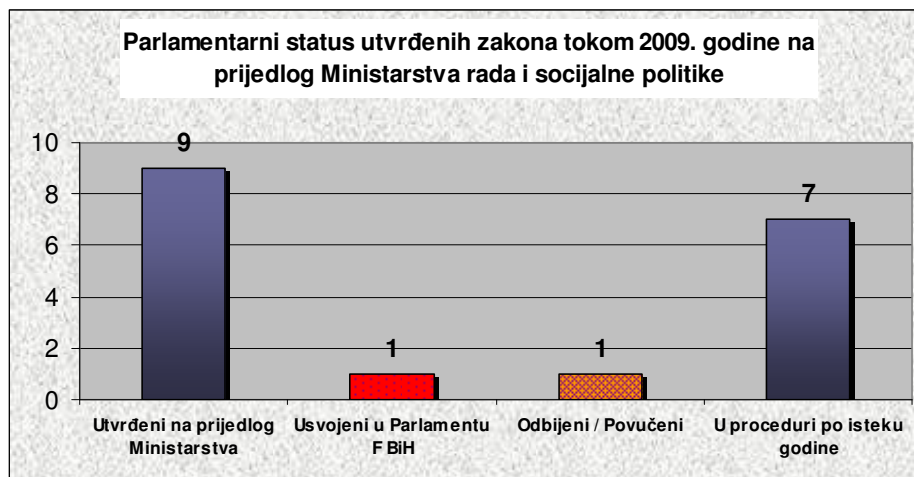
Za godinu dana Ministarstvo rada i socijalne politike Federacije BiH realizovalo je 71% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Jelečevića tokom 2009. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom	DA	14.01.09.	24.03.2009.	28.04.2009.	DA
(Nacrt) Zakon o zaštiti obitelji sa djecom	NE	24.02.09. (Nacrt)	07.04.2009. Povučan		NE / POVUČEN
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopune Zakona o igrama na sreću	DA	08.07.09. (NC) 14.12.09. (Prijedlog)	13.10.2009. (NC)	28.09.2009 (NC)	NE (Prihvaćen Nacrt)
Zakon o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	DA	08.07.09.			NE
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	DA	04.11.09. (Nacrt)			NE
(Nacrt) Zakon o osnovnim pravima osoba sa invaliditetom	DA	23.12.09. (Nacrt)			NE
(Nacrt) Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata	NE	23.12.09. (Nacrt)			NE
(Nacrt) Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite	NE	23.12.09. (Nacrt)			NE

civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom					
(Nacrt) Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba	NE	23.12.09. (Nacrt)			NE

Po pitanju statusa Parlamentarne procedure zakona koje je tokom 2009. godine pripremio Ministarstvo rada i socijalne politike ne možemo niti približno biti zadovoljni. Za utrošenih 365 dana ista je završena tek za Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom koji je na Vladi utvrđen još u prvoj polovini januara mjeseca. Izvjestan napredak je ostvaren kada je riječ o „Zakonu o izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću“ jer je isti u posljednjem kvartalu godine prihvaćen u formi Nacrta, a nakon toga utvrđen na Vladi u formi prijedloga. Čak 5 zakona iz druge polovine 2009. godine utvrđena su tek u formi nacrt na Vladi, bez da je o istima bilo rasprave u Parlamentu F BiH. U isto vrijeme „Nacrt zakona o zaštiti obitelji sa djecom“ je povučen iz parlamentarne procedure.



Što se tiče zaključka Vlade od 12.02.2009. godine kojim je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike zaduženo da pripremi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona Zakona o štrajku, evidentno je da isti nije utvrđen na Vladi niti preko 300 dana kasnije. Navodno, isti je tokom 2009. godine pripremljen od strane Ministarstva u formi prednacrt, a proces je spor zbog procedura dobijanja mišljenja kantona, te drugih relevantnih institucija, kao i Ekonomsko–socijalnog vijeća.

Preostali zakoni iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upošljavanju stranaca;
2. Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu;

Pri tome „Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu“ je utvrđen na Vladi Federacije u formi nacrt još u 2007. godini, da bi 20.06.2008. godine bio prihvaćen u Parlametu Federacije BiH. Nakon toga, Vlada Federacije BiH je prijedlog ovog zakona razmatrala na svojoj 123. sjednici održanoj 12.11.2009. godine i

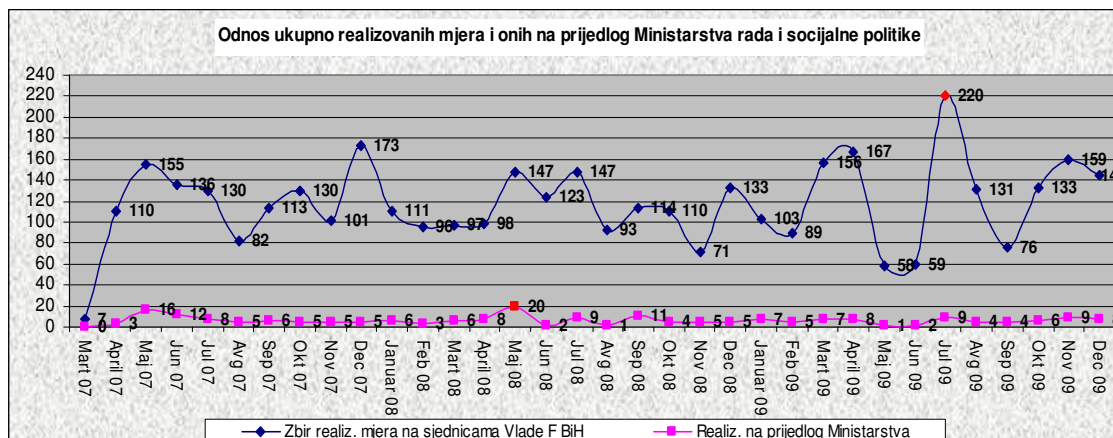
zaključila da ovo Ministarstvo i Ministarstvo zdravstva usaglasile neka sporna pitanja i da se revidirani tekst dostavi Vladi na utvrđivanje. Od dana utvrđivanja nacrtu zakona, isti je po isteku 2009. godine nevjerovatnih 775 dana u proceduri.

Kada je u pitanju drugi „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upošljavanju stranaca“, Vlada ga je utvrdila krajem 2008. godine, ali je isti odbijen u nastavku 19 sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH. Kako je u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu trebalo utvrditi „Zakon o zapošljavanju stranaca i migranata“, ovo Ministarstvo je putem Ministarstva civilnih poslova BiH u potpunosti podržalo ovakvu inicijativu za donošenje istog. S obzirom da na ovu inicijativu nije data saglasnost od strane Vlade Republike Srpske, od izrade zakona se odustalo. S tim u vezi, Vijeće ministara BiH je na 104. sjednici održanoj 12.11.2009. razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi sa izradom Nacrta zakona o zapošljavanju stranaca i migranata i istovremeno sugerisalo Vladi Federacije BiH da donese zakon iz ove oblasti, s obzirom da je takav zakon donesen u Republici Srpskoj tokom 2009. godine (utvrđen na Vladi RS još 12.02.2009. godine, a usvojen u NSRS 11. marta iste godine - jednoglasno).

Trenutno, Sektor za rad i zapošljavanje Federalnog ministarstva završava integralni tekst novog Zakona o zapošljavanju, koji bi trebao biti upućen Vladi u prvom kvartalu 2010. godine.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Tokom dosadašnjeg mandata do isteka 2009. godine, Vlada F BiH je realizovala 215 akata na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike, odnosno 5,4% od ukupno razmotrenih. U prosjeku po mjesecima Vlada federacije BiH je razmatrala 6,3 mjera na prijedlog ministra Perice Jelečevića, a najmanje, ako izuzmemo mjesec konstituisanja Vlade, u avgustu 2008. i maju 2009. godine – 1, a najviše u maju 2008. godine 20.



Detaljnijim upućivanjem u tipove realizovanih mjera tokom proteklog mandata vidimo kako je najviše realizovanih odluka i rješenja različitog tipa. Među realizovanim mjerama od početka mandata, pored

zakona, po važnosti se posebno izdvajaju periodični planovi za vođenje akcije kontrole rada na crno, „Dokument politike zaštite djece bez roditeljske skrbi i obitelji pod rizikom od razdvajanja Federacije Bosne i Hercegovine 2006-2016.“, „Akcioni planovi za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenog zbrinjavanja“, „Uredba o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju“, „Analiza Zakona o osnovnim pravima osoba sa onesposobljenjem, sa prijedlogom zaključaka“, „Strategija zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2009.-2013.) sa Prijedlogom zaključaka“, Akcioni plan za provođenje generalnih mjera radi prevencije povreda ljudskih prava po presudi Evropskog suda za ljudska prava Mehmed Tokić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, App., Nr. 12455/04 od 8. jula 2008.godine, kao i Strategija za izjednačavanje mogućnosti osoba sa invaliditetom u razdoblju 2010 – 2014. godine.

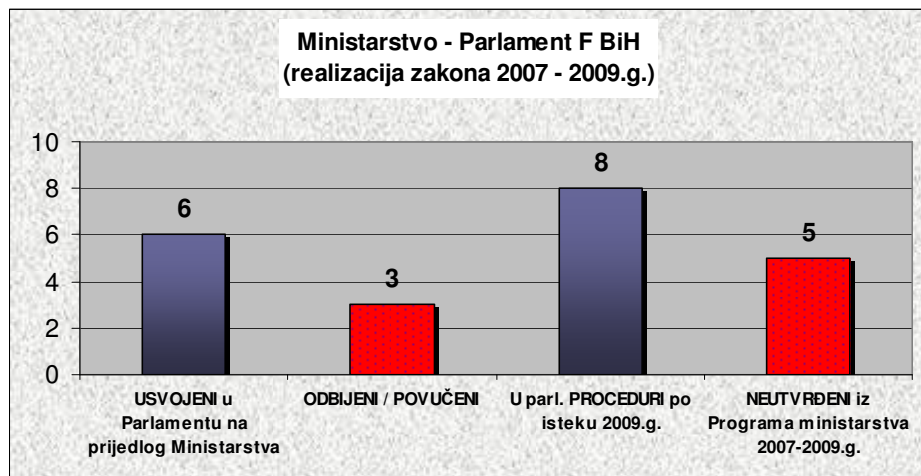
➤ Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja	18.07.2007 18. sjednica	11.09.2007. Usaglašen s tekstom koji je usvojen u Domu naroda	26.07.2007. USVOJEN		DA
Izmjen. i dop. Zakon o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u F BiH	13.06.2007 13. sjednica	08.04.2008.	18.09.2007.		DA
Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	NC 13.06.2007 13. sjednica	11.09.2007. Nacrt prihvaćen sa Zaključ. 10.01.2008. Premijer povukao iz procedure	18.09.2007. Nacrt prihvaćen sa Zaključkom	POVUČEN	NE
Zakona o izmjeni Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba	09.11.2007 32.sjednica	10.01.2008. USVOJEN	07.02.2008. USVOJEN		DA
Nacrt zakona o sigurnosti i zdravlju na radu	NC 14.11.2007 33.sjednica	06.05.08. Prihvaćen Nacrt	20.06.08. Prihvaćen Nacrt		NE
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca	23.01.08.	28.03.08. (Prihvaćen nacrt)	29.05.08. (Prihvaćen nacrt)	ODBIJEN	
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.08.	ODBIJEN – Nastavak 19. sjednice			
Zakon o izmjenama i dopunama		05.02.09.	24.02.09.		DA

Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava i zaštite obitelji sa djecom <u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	10.07.2008. 23.12.2008.				
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	03.12.08.	29.12.2008.	30.12.2008.		DA

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva rada i socijalne politike nakon 3 godine rada nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike, Vlada Federacije je utvrdila 17 različitih zakonskih rješenja (11 iz programa rada i 6 neplanirana).
- Od pomenutih 17 zakona dva su povučena iz parlamentarne procedure, jedan odbijen, 8 je još uvijek u proceduri, a 6 je usvojeno.

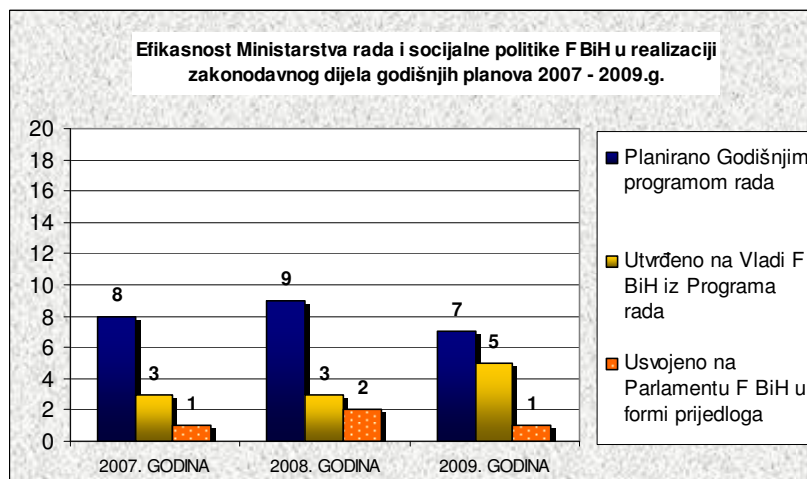


Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva rada i socijalne politike za period 2007 – 2009. godina, nezbirajući duplo zakone koji se ponavljaju iz godine u godinu dolazimo do 16 različit zakon iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 11. Ipak, od tih 11 samo su 4 prošla potpunu Parlamentarnu proceduru za 3 godine, a 5 su i dalje u proceduri. „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu“ je povučen iz parlamentarne procedure još početkom 2008. godine, a „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca“ odbijen na 19. sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH.



Po isteku 2009. godine, Ministarstvo rada i socijalne politike na čelu sa ministrom Pericom Jelečevićem je u parlamentarnoj proceduri realizovalo tek 25% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada.

Da bi imali još realniju sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama prikazaćemo i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Ministarstvo rada i socijalne politike je u 2007. godini planiralo realizovati 8, u 2008. godini 9, a u tekućoj 2009. godini 7 zakona, tj.ukupno 24 za tri godine. Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije BiH sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva rada i socijalne politike u periodu

2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi tek 49%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 17%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

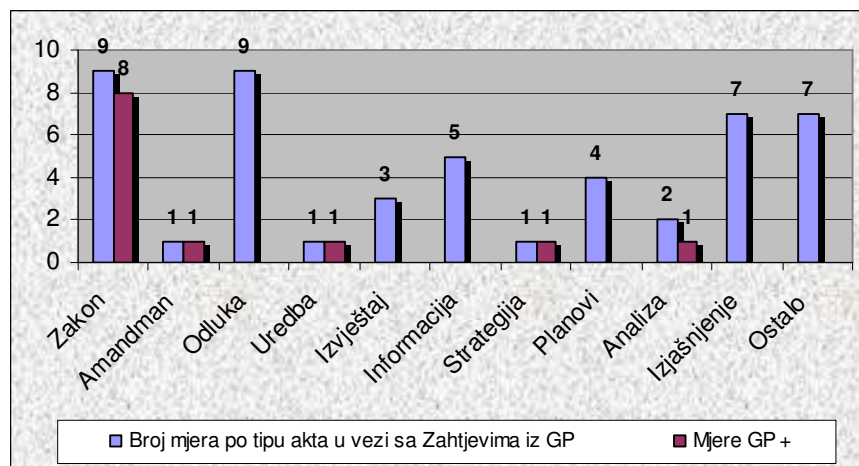
Tokom perioda septembar - decembar ovo ministarstvo je realizovalo čak 5 mjera koje značajno mogu uticati na zahtjev iz GP da do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti, a riječ je o „Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o radu“, „Zakonu o izmjeni Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba“, „Zakonu o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom“, „Zakonu o osnovnim pravima lica sa invaliditetom“, te „Zakonu o zaštiti civilnih žrtava rata“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ovim zakonom postojeća rješenja se usklađuju sa odredbama nekih od 68 konvencija Međunarodne organizacije rada koje je ratificirala i naša zemlja. Ovo se, prije svega, odnosi na konvencije o plaćenom godišnjem odmoru, o minimalnoj starosnoj dobi, o zaštiti materinstva i o jednakosti muške i ženske radne snage za rad jednake vrijednosti, što treba da doprinese ostvarivanju većeg stepena socijalne pravde. U cilju zaštite osnovnih prava radnika iz radnog odnosa, bilo je neophodno u Zakon ugraditi i odredbe o pojedinim pravima iz kolektivnih ugovora. U skladu s tim, kao i obavezama preuzetim nizom domaćih i međunarodnih dokumenata iz oblasti rada, zapošljavanja i tržišta rada sa aspekta zaštite ljudskih prava, predložene izmjene i dopune imaju za cilj bolju prevenciju i zaštitu od svakog oblika diskriminacije svih zaposlenih osoba, kao i onih koje traže zaposlenje i usklađivanje postojećih odredaba sa Zakonom o ravnopravnosti polova u BiH. Pored ovoga, predloženim izmjenama i dopunama utvrđeni su osnovni kriteriji na osnovu kojih se sindikat, odnosno udruženje poslodavaca kvalificira reprezentativnim da budu socijalni partneri i učestvuju u kolektivnom pregovaranju i drugim oblicima socijalnog dijaloga. U cilju suzbijanja zapošljavanja u neformalnom sektoru (rad na crno) predviđen je pojačan inspeksijski nadzor u vidu davanja većih ovlaštenja inspektorima rada.
Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba	Predloženom izmjenom provodi se preporuka Svjetske banke u pogledu reforme socijalnih naknada i naknada za nezaposlenost u okviru Nacrta matrice o politikama, tako da se predlaže smanjenje naknada za nezaposlenost, kao i skraćivanje vremenskog perioda u kojem nezaposleno lice prima ovu naknadu. Cilj je, naime, da se visina naknada za nezaposlenost veže za visinu prosječne plaće nezaposlenih osoba i nivo uplaćenih doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti.
Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	Ovim zakonskim rješenjem se neizmirene obaveze na osnovu pravosnažnih rješenja kojima su podnositeljima zahtjeva - osobama s invaliditetom priznata prava po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite utvrđuju u visini 135.747.852.92 KM. Ovaj iznos odnosi se na neisplaćene naknade za period od 2007. godine zaključno sa 30.9.2009. godine za 39.191 korisnika. Propisano je da će Federacija u gotovinskom iznosu u najviše 36 rata izmiriti ove obaveze najkasnije u periodu od tri godine, počevši od fiskalne 2011. godine.
Zakon o osnovnim pravima lica sa	Zakon ima za cilj da, uz uvažavanje principa pravednosti, obezbijedi zaštitu prije svega

invaliditetom	najugroženijih kategorija lica sa invaliditetom kojima je zaštita i najpotrebnija. Osnovni cilj novopredloženih rješenja je uvođenje prihodovnog cenzusa i pooštavanje kriterija i uvjeta za ostvarivanje prava, tako da je, kad su u pitanju prava na osobnu invalidninu i ortopedski dodatak, prihodovni cenzus eliminatoran kriterij. U funkciji zaštite osobe sa najtežim oštećenjima organizma, pravo na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica, kao kompenzaciono pravo, izuzeto je od prihodovnog cenzusa.
Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata	Cilj je da se za sve korisnike obezbijedi podjednaka dostupnost i ujednačenost određenih temeljnih prava na cijeloj teritoriji Federacije BiH, nezavisno od kantona u kojem korisnik ima prebivalište i uspostavi jedinstvena osnovica za obračun tih prava. Zakonom se, također, usklađuju postojeća rješenja sa u međuvremenu potpisanom Konvencijom o zaštiti osoba sa invaliditetom UN (zabrana diskriminacije i o načinu nastanka invaliditeta), kao i obavezama iz Sporazuma o stabilizaciji i približavanju EU kada su u pitanju zakonska rješenja o zaštiti osoba od torture i zaštiti civilnih žrtava rata na državnom nivou.

Sumarno, od tokom 2009. godine Ministarstvo rada i socijalne zaštite je realizovalo 12 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom;
- Strategija zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2009.-2013.) sa Prijedlogom zaključaka;
- Zakon o zaštiti obitelji sa djecom;
- Amandmani na Prijedlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom koje su podnijeli: zastupnica Aida Brkić; Nermina Čemalović i Odbor za rad i socijalnu zaštitu PD Parl. F BiH;
- Uredba o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju;
- Analiza Zakona o osnovnim pravima osoba sa onesposobljenjem, sa prijedlogom zaključaka;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu;
- Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba;
- Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom;
- Zakon o osnovnim pravima lica sa invaliditetom;
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata;



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.875,85	247,04	532,14	500,00	
Februar	2.875,85	284,40	544,82	500,00	
Mart	2.875,85	268,77	545,07	500,00	
April	2.875,85	204,10	541,38	500,00	
Maj	2.875,85	249,76	538,14	500,00	
Juni	2.875,85	≈250,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine, u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈49.900,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Jelečević ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo rada i socijalne politike	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	65	80	69	↓(-)
Procenat realizacije Programa rada	33%	55%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	5	4	6	↑(+)

Broj realizovanih zakona iz Programa rada	3	3	5	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	38%	33%	71%	↑(+)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	1 (13%)	1 (11%)	1 (14%)	=
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	50	53	50	≈
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	12	8	12	↑(+)
Izostanci sa sjednica	3	1	8	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.100 KM	≈56.000 KM	≈49.900 KM	↑(+)

Posmatrajući prethodno iznesene parametre za Ministarstvo rada i socijalne politike BiH bi mogli zaključiti kako je efikasnost i odgovornost u radu bila na višem nivou u 2009. godini, a poredeći sa prethodnom 2008. godinom.

U odnosu na 2007. godinu, Ministarstvo je na kraju 2008. godine zabilježilo povećanje efikasnosti u realizaciji sveukupno planiranih aktivnosti iz Programa rada, a usljed neusvajanja Programa rada Vlade za 2009. godinu ne možemo biti sigurni da li bi se ovakav trend i nastavio. Ipak, možemo utvrditi da je u 2009. godini realizovan zbirno veći broj zakona na prijedlog ministra Jelečevića, pa tako i planiranih zakona iz nacrtu Programa rada za 2009. godinu, a u poređenju sa stanjem iz prve polovine mandata.

Prateći parlamentarnu proceduru zakona iz godišnjih planova rada Ministarstva rada i socijalne politike, ne možemo biti zadovoljni niti sa jednom mandatnom godinom, jer se u kontinuitetu za 365 dana usvoji tek po jedan takav zakon.

Među lošijim ovogodišnjim ostvarenjima spomenuli bi za 9% smanjen broja sveukupno usvojenih mjera na Vladi Federacije BiH po prijedlogu ministra Jelečevića, a smanjen je i broj mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Sa druge strane, raduje povećanje broja mjera koje su značajnije u vezi sa građanskim zahtjevima.

Nemamo informacija o tome koji su pravi razlozi, ali evidentno ministar Jelečević je tokom 2009. godine znatno više odsustvovao sa sjednica Vlade u poređenju sa prvom polovinom mandata.

I u slučaju ministra Jelečevića, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 11%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica

	IME I PREZIME			EDIN MUŠIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR ZA RASELJENE OSOBE I IZBJEGLICE	
	STRANKA			SDA	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			4	
	SUMA ²⁴ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈56.500 KM		≈49.000 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
ODLUKA	-	-	-	8	1
UREDBA	-	-	-	0	0
PRAVILNIK	-	-	-	0	0
RJEŠENJE	-	-	-	0	0
UPUTSTVO	-	-	-	0	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
IZVJEŠTAJ	-	-	-	3	1
INFORMACIJA	-	-	-	3	2
PLAN (povratka, obnove...)	-	-	-	1	1
AKCIONI PLAN	-	-	-	1	1
ZAKLJUČAK	-	-	-	1	1
IZJAŠNJAVANJE / MIŠLJENJE	-	-	-	1	0
SAGLASNOST	-	-	-	1	0
UKUPNO	-	-	-	19	7

U posljednjem kvartalu 2009. godine Vlada Federacije BiH je realizovala 9 mjera na prijedlog ministra Mušića, dok je u prva tri kvartala iste godine bilo 10 mjera. Inače, ovo je najbolji rezultat Ministarstva posmatrajući sve kvartalne periode dosadašnjeg mandata po ovom pitanju. Naglasimo, to što ovo Ministarstvo priprema relativno manji broj mjera za potrebe sjednica Vlade Federacije BiH nije izraz pasivne uloge Ministarstva u radu Vlade Federacije BiH, nego specifičnosti rada i programskih aktivnosti Ministarstva. Posmatrajući interni plan rada ovog Ministarstva za 2009. godinu, po dobijenim podacima zaključujemo da je siti realizovan sa 99,3% uspjeha. Svoje djelovanje Ministarstvo bazira na eksternom radu (obilasci terena, posjeta povratnicima, provjera podataka, saradnja sa Vladinim i nevladinim sektorom, itd), a rad Ministarstva kao organa uprave u smislu predlaganja zakona, instrukcija, izvještaja i sl. je dosta manji, u poređenju sa drugim ministarstvima.

Podsjetimo, prema planu iz 2009. godine, prioriteti djelovanja u smislu pomoći povratku i njegovoj održivosti su: povratak u regiju Srebrenica na koji čeka 6.811 porodica, povratak u Gornjodrinsku regiju za oko 3.265 porodica, povratak raseljenih osoba sa boravištem u Federaciji BiH u opštine na području FBiH i u opštine na području Republike Srpske, povratak u istočnu Hercegovinu, te podrška povratku Srba na područje Federacije²⁵. U posljednjem kvartalu 2009. godine, tačnije 14. decembra Vlada je utvrdila „Zaključak o izmjenama Plana povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog razvoja“, ali sa detaljima ovih izmjena nismo upoznati.

Među realizovanim aktima u IV kvartalu, na prijedlog ministra Mušića, 14. novembra usvojena je i Odluka o davanju saglasnosti na Prijedlog ugovora o udruživanju sredstava za program „Trajna rješenja za korisnike kolektivnih centara u Bosni i Hercegovini“. Petnaest godina nakon ratnih dešavanja i krajnje je vrijeme da se ova sumorna socijalna pitanja konačno i riješe na prostoru BiH. Ovaj 33-mjesečni program će osiguravati cjelovitu rekonstrukciju i podršku za povratak najmanje 170 porodica koje trenutno borave u kolektivnim centrima u FBiH i RS. Dodatnih 190 porodica, koje su već ostvarile povratak, dobit će pomoć za razvoj poljoprivrede, te podršku za ekonomski razvoj, i pomoć za reintegraciju od NVO mreže za socijalnu podršku.

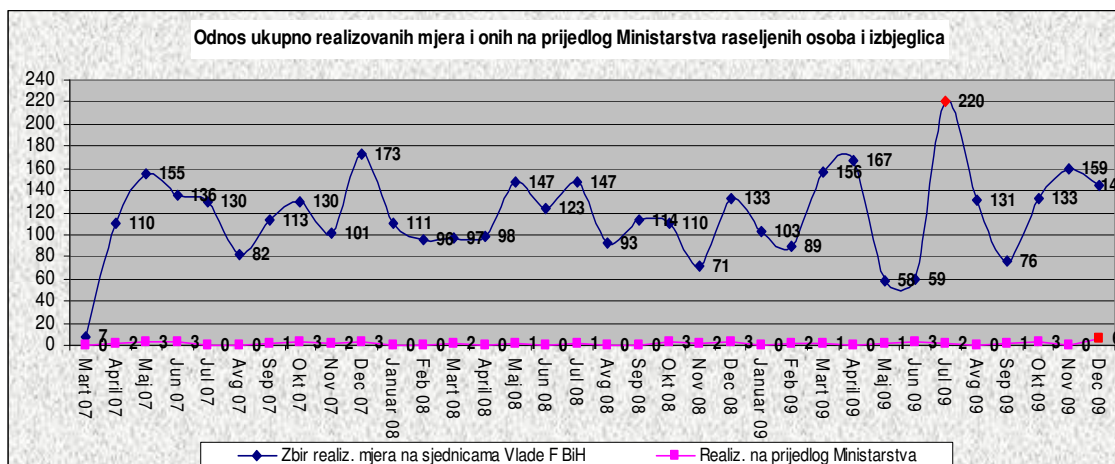
Također, programom je predviđeno da se kroz najmanje 10 projekata opravke infrastrukture omogućiti održivi povratak za najmanje 1.000 porodica, raseljenih lica i povratnika. Ukupna vrijednost programa je 8.362.559 KM, a sredstva udružuju Vlada Kraljevine Holandije, resorna ministarstva FBiH, RS, Kantona Sarajevo i Zeničko-dobojskog kantona, općine povratka i CRS. Njegovu realizaciju Vlada FBiH će poduprijeti sa 300.000 KM u razdoblju od tri godine.

Program će omogućiti povratak iz kolektivnih centara/alternativnog smještaja širom BiH u Srebrenicu, Bratunac, Zvornik, Višegrad, Foču RS, Foču/Ustikolinu, Goražde, Novo Goražde, Vareš, Mostar, Čaplinju, Jablanicu, Stolac, Olovo i Konjic.

Takođe, krajem 2009. godine usvojen je „Izveštaj o realizaciji pružanja podrške i organiziranja ukopa ekshumiranih i identifikovanih žrtava rata u toku 2009. godine, kao i izgradnji spomen obilježja u BiH“. Vlada je iz Budžeta za ovu godinu izdvojila ukupno 500 hiljada KM za obilježavanje godišnjica i ukopa u opštinama Srebrenica, Vlasenica, Bratunac, Zvornik i Prijedor, kao i za izgradnju spomen obilježja (na području općine Vlasenica ukopano 30 identifikovanih žrtava, na mezarju Gornja Kalesija 42 identifikovane žrtve sa područja Zvornika, na mezarju Potočari 534 identifikovane žrtve i na mezarju Rizvanovići u prijedorskoj opštini 42 identifikovane žrtve iz Prijedora i Kozarca).

Navedene aktivnosti, koje su sličnog karaktera tokom čitave godine, dodatno govore o tome koliko je rad samog Ministarstva više vezan za posjete terena, posjete povratnicima, opštinama i nevladinim organizacijama, pa i učešću u procesima ukopa žrtava, a manje pripremi akata za sjednice Vlade – izuzev dostavljanja redovnih informacija i izvještaja

Tako je, zaključno sa 31.12.2009. godine, od početka mandata aktuelne Vlade Federacije BiH, vidljivo Ministarstvo za raseljene osobe i izbjeglice ima najmanje pripremljenih akata za sjednice, ukupno 1,2% realizovanih. Da bi ispratili ovaj omjer do kraja, kao što je to učinjeno i za sva druga ministarstva, dodajmo da se u prosjeku po mjesecima na sjednicama Vlade Federacije BiH realizovane 1,4 tačke prijedlogom ministra Edina Mušića. Gornji ekstrem od 6 tačaka bilježimo u decembru 2009. godine, dok donji od 0 tačaka bilježimo u 12 puta.



Među realizovanim mjerama nema zakona, strategija, razvojnih programa, akcionih planova ili slično, a jedan od najbitnijih dokumenata koji definiše godišnji rad ovog Ministarstva je Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka koji se usvaja početkom godine i eventualno revidira tokom godine kao što je to bio slučaj u 2009. godini. Generalno, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, je operativno ministarstvo čija se osnovna nadležnost odnosi na stvaranje uslova za povratak raseljenih i izbjeglih osoba i njegovu održivost, u skladu sa pomenutim Planom i Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za raseljena lica i povratnike“. U izvještajnom periodu ovo Ministarstvo je svoje aktivnosti fokusiralo kroz nekoliko projekata i to:

- Rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja;
- Projekat podrške povratka Srba u Federaciju BiH;
- Zajednički projekti sa vladinim i nevladinim sektorom;
- Projekti održivosti povratka;
- Humanitarni, psihosocijalni, zdravstveni i podrška otkupu stanova u RS-u;
- Podrška povratku u opštinu Srebrenica;
- Obnova razrušenih stanova u središnjem dijelu Grada Mostara;
- Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa nevinih žrtava rata, kao i izgradnja spomen obilježja na prostoru BiH.

Efikasnost Ministarstva pri realizaciji zakona sa osvrtom na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 30.09.2009. godine

Iz Programa rada 2008. godine, a nakon toga i Nacrta programa za 2009. godinu još uvijek ostaje nerealizovan Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH. Sa druge strane usvajanje ovog zakona je uslovljeno usvajanjem Revidirane strategije Bosne i Hercegovine za provedbu Aneksa VII DMS, koja još uvijek nije podržana od strane Parlamentarne skupštine BiH. Strategija je bila raspravljena na 31. sjednici Doma naroda PSBiH, koja je održana, 18.06.2009. godine, a rezultat glasanja je bio: ZA - 9 (Svi članovi Bošnjačkog i Hrvatskog Kluba zastupnika/delegata, a Božo Rajić, HDZ 1990 nije glasao, jer nije bilo u sali za vrijeme glasanja...), PROTIV - 4 (Dušanka Majkić, SNSD, Zoran Koprivica, SNSD, Drago Ljubičić, SNSD i Mladen Ivanić, PDP) i SUZDRŽAN 1 (Slobodan Šaraba, SDS). Iz čega je jasno ko trenutno koči usvajanje ovog važnog dokumenta. Zaduženo je Vlada Federacije BiH da strategiju ponovo uputi u proceduru PSBiH, nakon potrebnog usaglašavanja.

Iako je ministar Mušić još 03.07.2008. godine imenovao Radnu grupu za izradu ovog zakona i podzakonskih akata, isti i dalje nije utvrđen. Krajem 2008. godine, od strane radne grupe, upućen je dopis svim resornim kantonalnim ministarstvima da daju svoje prijedloge, mišljenja i sugestije za izmjene zakona.

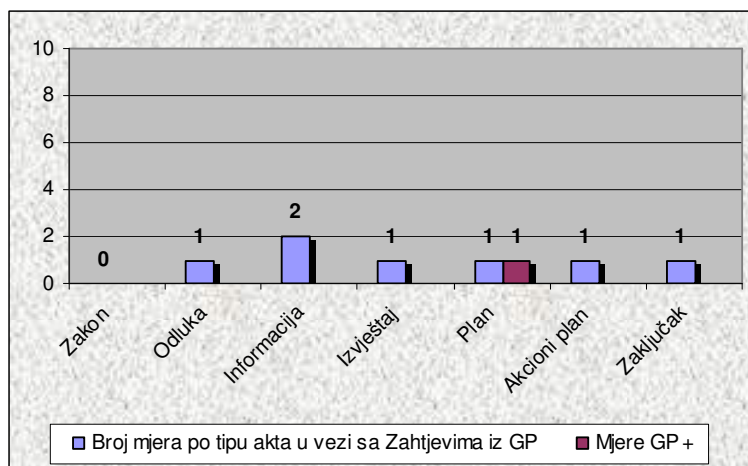
Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
	Tokom 2007. godine Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jedan zakon na prijedlog Ministarstva za raseljena lica i izbjeglice				
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
	Tokom 2008. godine Vlada Federacije BiH takođe nije imala utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva za raseljena lica i izbjeglice				

Na prijedlog Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, nakon 3 godine rada od prošlih Opštih izbora i godinu dana prije narednih izbora, Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jedan zakon.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Za čitavu 2009. godine izdvojićemo jednu aktivnost (mjera) usvojenu na sjednici Vlade FBiH na prijedlogu ministra Mušića, a koja je značajnije u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme – „Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2009. godinu“. Sam dokument Građanska platforma ne tretira izdvojeno problematiku izbjeglih i raseljenih osoba, ali je činjenica da rješavanja pitanja populacije koja je neposredni korisnik usluga ovog Ministarstva spada u domen zadovoljavanja osnovnih socijalnih potreba.



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.946,58	277,92	532,14	500,00	
Februar	2.946,58	268,60	544,82	500,00	
Mart	2.946,58	300,39	545,07	500,00	
April	2.946,58	282,60	641,38	500,00	
Maj	2.946,58	265,37	538,14	500,00	
Juni	2.946,58	≈250,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Iz Ministarstva nismo dobili informacije o primanjima ministra po mjesecima kada je riječ o drugoj polovini 2009. godine, ali su nam dostavljene ostvarene sume za čitanju 2009. godinu.				
Avgust					
Septembar					
Oktobar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	33.645,12	2.481,28	6.000,00	6.476,69	48.603,09 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Mušić ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	17	12	19	↑(+)
Procenat realizacije Programa rada	38%	83%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	0	0	0	↓(-)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	0	0	0	↓(-)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	0%	0%	0%	↓(-)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH	0	0	0	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	2	8	8	=
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	0	0	1	↑(+)
Izostanci sa sjednica	3	4	4	=
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.300 KM	≈56.500 KM	≈49.000 KM	↑(+)

Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica je jedno od onih u Vladi Federacije BiH čiji se domen aktivnosti teško može uporediti sa ostalim ministarstvima, bar kada su gore navedeni indikatori u pitanju.

Ipak iz prethodne tabele je vidljivo da se u godišnjim planovima rada ovom Ministarstva nalazio planiran jedan zakon - Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH, a koji i nakon tri godine ostaje nerealizovan, pa otuda i većina nula u prethodnoj tabeli.

Ako izuzmemo situaciju u vezi sa neusvajanjem ovog zakona, za što je više odgovoran državni nivo nego samo Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, isto je na kraju 2009. godine napravilo bolje rezultate u poređenju sa 2007. i 2008. godinom.

Naime, na sjednicama Vlade Federacije BiH realizovan je do sada najveći broj tačaka na godišnjem nivou, a po prijedlogu ministra Mušića. Pri tome, broj mjera koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme je ostao isti kao 2008. godine i 4 puta veći u odnosu na 2007. godinu, a uz sve to u 2009. godini je realizovana i jedna mjera koja je značajno u vezi sa građanskim zahtjevima, što nije bio slučaj u prvoj polovini mandata.

I u slučaju ministra Mušića, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 13%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Centri civilnih inicijativa imaju precizne podatke kada su u pitanju gorenavedeni indikatori i isti su postavljeni prilikom ocjene rada svih ostalih ministarstava. Naravno, svjesni smo kako postoje i drugi parametri kojima bi se dala dodatna dimenzija svega onoga što ministarstva urade tokom jedne godine, te podržavamo svaki istup predstavnika Ministarstva u kojima će oni dodatno pojasniti građanima Federacije BiH i BiH sve ono što su dobro uradili tokom 2009. i prethodnih godina, a što ne bude predmet istraživanja Centara civilnih inicijativa.

Ministarstvo zdravstva

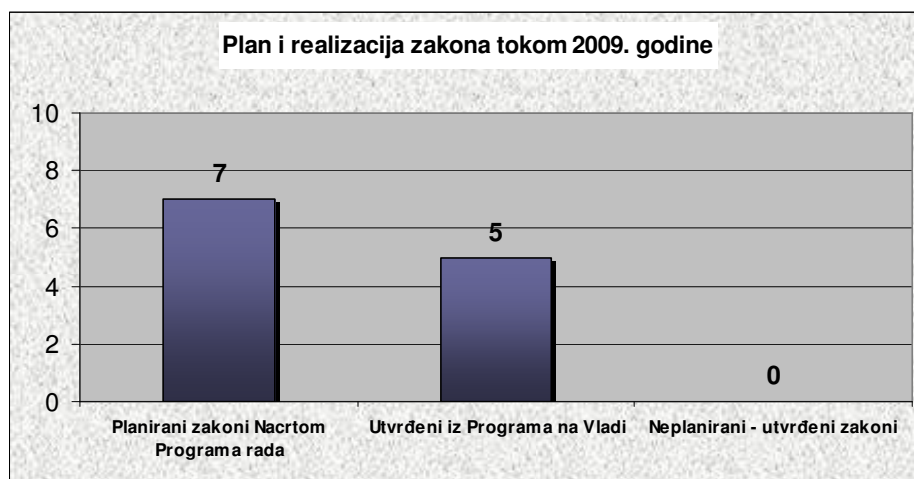
	IME I PREZIME			Prim. Dr. SAFET OMEROVIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR ZDRAVSTVA	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			7	
	SUMA ²⁶ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
≈56.900 KM		≈51.600 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN ²⁷ PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	5	5
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	0	0
ODLUKA	-	-	-	21	6
PRAVILNIK	-	-	-	0 (+2SN)	0
STRATEGIJA	-	-	-	1	1
UGOVOR/SPOR.	-	-	-	2	1
NAREDBA	-	-	-	0 (+1SN)	0
RJEŠENJA	-	-	-	7 (+5SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
DRUGO (spiskovi lijekova, registri)	-	-	-	0 (+6SN)	0
INFORMACIJA	-	-	-	9	2
IZVJEŠTAJ	-	-	-	3	1
MIŠLJENJE	-	-	-	1	0
PLAN	-	-	-	2	2
INICIJATIVA	-	-	-	2	2
ZAKLJUČAK	-	-	-	1	0
UKUPNO	-	-	-	54 (+14SN)	20

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

U posljednjem kvartalu 2009. godine Vlada Federacije BiH je usvojila 11 različitih mjera na prijedlog ministra Omerovića. Prije nego što pomenemo važne zakone koji su utvrđeni među realizovanim aktima izdvojićemo „Informaciju u realizaciji Projekta - Izgradnja socijalne kohezije kroz razvoj mentalnog zdravlja u zajednici u jugoistočnoj Evropi“, od 23. decembra. Prihvatajući ovu Informaciju, Vlada je odlučila da se neutrošena sredstva sa posebnog računa prenesu na račun Ministarstva civilnih poslova BiH za Regionalni centar za saradnju i razvoj u oblasti mentalnog zdravlja u jugoistočnoj Evropi. Inicijativa socijalne kohezije pokrenuta je u cilju jačanja stabilnosti kroz procese

pomirenja, demokratizacije, poštivanje ljudskih prava i ekonomskog prosperiteta, a uz podršku Svjetske zdravstvene organizacije i Vijeća Evrope u oblasti zdravstva. Implementira se u oblastima mentalnog zdravlja, sigurnosti hrane, kontrole duhana, zaraznih bolesti, sigurnosti krvi i transfuzija. Cilj Projekta je da se, uz donirana sredstva više evropskih zemalja u ukupnom iznosu od 3,04 miliona eura, osigura opšta reforma mentalnog zdravlja i usluga mentalnog zdravlja, te uspostave nacionalne institucije u mentalnom zdravlju.

Za devet mjeseci 2009. godine realizovana su dva zakona na prijedlog ministra Omerovića, dok su samo u posljednjem kvartalu iste godine utvrđena još 3 - Nacrt zakona o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata, Zakon o krvi i krvnim sastojcima, te Nacrt zakona o apotekarskoj djelatnosti. Pohvalna je činjenica da su svi zakoni koje je Ministarstvo zdravstva realizovalo tokom 2009. godine ujedno i dio Nacrta programa rada Vlade F BiH za tu godinu, što prikazuje ozbiljnost u planiranju ove institucije i ujedno značajno doprinosi sveukupno boljoj realizaciji plana rada Vlade Federacije BiH. Sva tri zakona iz posljednjeg kvartala su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ako posmatramo po strukturi utvrđenih zakona, zaključićemo da svih 5 predstavljaju temeljne zakone, po čemu se težina obavljenog posla Ministarstva zdravstva dodatno povećava u odnosu na druga ministarstva koja su pripremala priličan broj tek izmjena i dopuna zakona.



Za godinu dana Ministarstvo zdravstva Federacije BiH realizovalo je 71% zakona planiranih u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

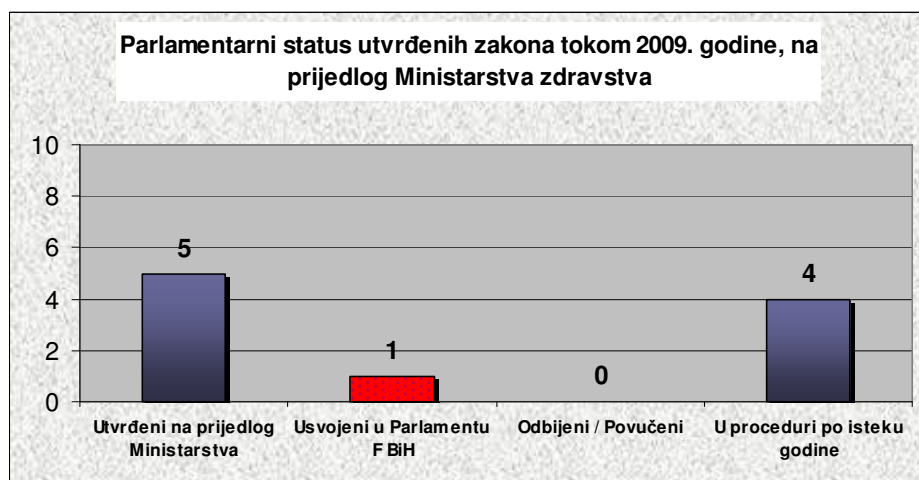
Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenog zakona na prijedlog ministra Omerovića tokom 2009. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
(Nacrt) Zakon o zdravstvenoj zaštiti u FBiH	DA	25.03.09. (Nacrt)	05.05.2009. (Prihvaćen Nacrt)	09.07.2009. (Prihvaćen Nacrt)	NE

					(Prihvaćen Nacrt)
Zakon o transplantaciji organa i tkiva u svrhu liječenja	DA	08.07.09.	29.09.09.	26.10.09.	DA
Zakon o krvi i krvnim sastojcima	DA	18.11.09.	13.01.2010.	28.01.2010.	NE (usvojen izvan analiziranog perioda)
(Nacrt) Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata	DA	14.12.09. (Nacrt)			NE
(Nacrt) Zakon o apotekarskoj djelatnosti	DA	14.12.09. (Nacrt)			NE

Od utvrđenih po prijedlogu ministra Omerovića, zaključno sa 31.12.2009. godine, u Parlamentu F BiH je usvojen samo „Zakon o transplantaciji organa i tkiva u svrhu liječenja“. Po isteku izvještajnog perioda, tj u januaru 2010. godine usvojen je i Zakon o krvi i krvnim sastojcima“.

Nacrtu zakona o zdravstvenoj zaštiti u F BiH je na osnovu zaključaka oba doma Parlamenta Federacije BiH tokom posljednjeg kvartala prolazio javnu rasprava na teritoriji Federacije BiH. Rok za dostavljanje pisanih primjedbi na ovaj zakon istekao je 15.11.2009. godine.



U neusvojenom Nacrtu programa rada Vlade F BiH za 2009. godinu nalazi se još 2 zakona koje je Ministarstvo zdravstva planiralo, ali ne i pripremilo i uputilo na Vladu tokom godine, i to:

1. Zakon o zdravstvenom osiguranju u Federaciji BiH;
2. Zakon o stomatološkoj djelatnosti;

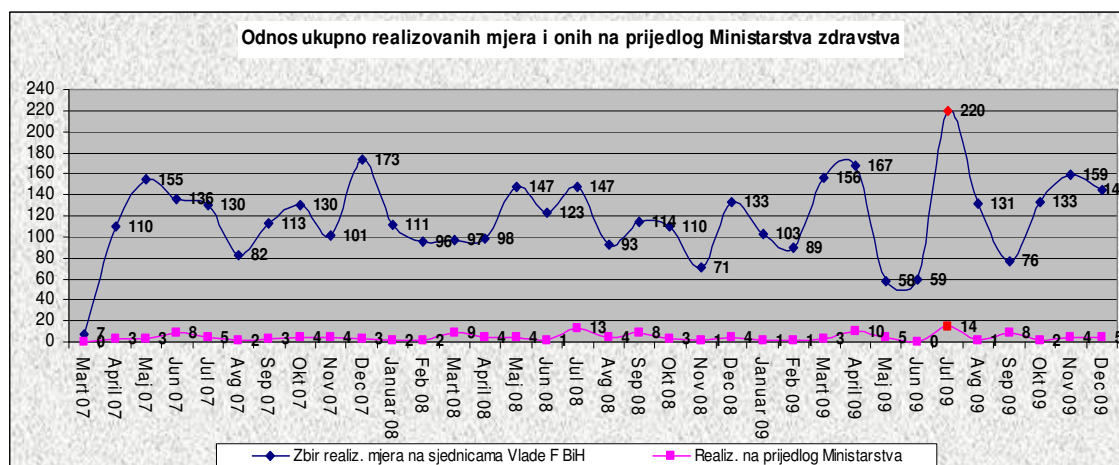
Osim po Nacrtu programa rada za 2009. godinu, i po usvojenom „Strateškom planu razvoja zdravstva u Federaciji BiH za razdoblje od 2008. – 2018 godine“, „Zakon o zdravstvenom osiguranju u Federaciji BiH“, je trebao biti utvrđen na Vladi Federacije BiH do kraja 2009. godine. Po dobijenim informacijama iz Ministarstva ovaj zakon je pripremljen u formi prednacrt. Međutim, upućivanje istog u proceduru prema kantonima uslijedit će nakon usvajanja Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Ovo iz razloga jer

usvojena pravna rješenja iz Zakona o zdravstvenoj zaštiti utiču na pravna rješenja koja se kreiraju u Zakonu o zdravstvenom osiguranju.

Kada je riječ o nerealizovanom Zakonu o stomatološkoj djelatnosti napomenimo da je Federalno ministarstvo odradilo pripremne radnje (prednacr) , ali se uveliko kasni sa izjašnjavanjem kantona na isti, a po Ustavu Federacije BiH oblast zdravstva je podjeljena²⁸ i ova izjašnjenja su neophodna.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata aktuelnog saziva, Vlada Federacije BiH je na prijedlog ministra Omerovića usvojila 144 akta tokom održanih sjednica, što čini 3,6% od ukupno realizovanih. U prosjeku, po mjesecima, na prijedlog Ministarstva zdravlja Vlada realizuje 4,2 akta.



Ako posmatramo realizovane akte Ministarstva zdravstva po tipu mjere, daleko je najveći broj usvojenih odluka na sjednicama Vlade federacije BiH.

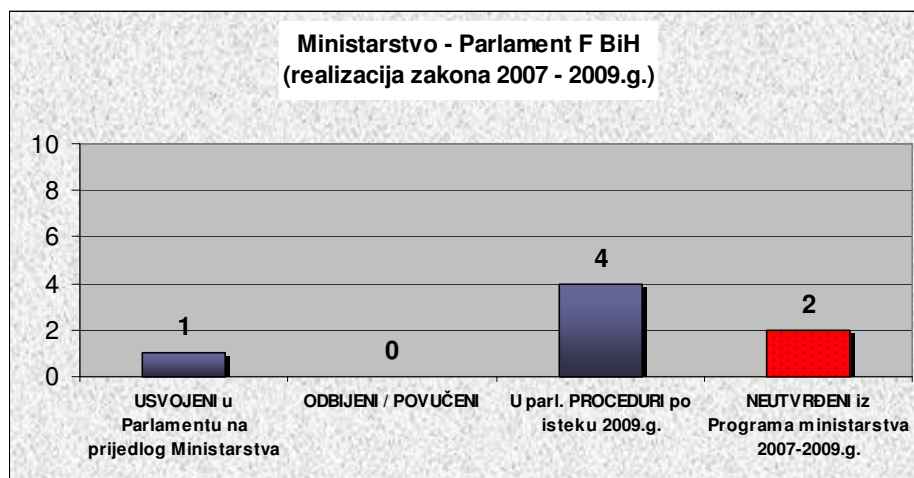
Po dugoročnijoj važnosti, pored realizovanih zakona, od mjera koje su realizovane neposrednim aktivnostima Ministarstva zdravlja u periodnu 2007–2009. godina, izdvojicemo „Akcioni plan za medicinske sestre i akušerke/primalje u FBiH“, dokument „Politika lijekova u Federaciji Bosne i Hercegovine – davanje saglasnosti, „Strateški plan razvoja zdravstva u Federaciji Bosne i Hercegovine u razdoblju od 2008. – 2018- godine, dokument „Politika, zdravlje i mladi u Federaciji Bosne i Hercegovine“, kao i set Odluka u vezi sa utvrđivanjem osnovnog paketa zdravstvenih prava. Većina ovih mjera je realizovana u 2008. godini, te pomenutu “Strategiju zdravlje i mladi u Federaciji Bosne i Hercegovine; sa Prijedlogom odluke o davanju saglasnosti na dokument“.

- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

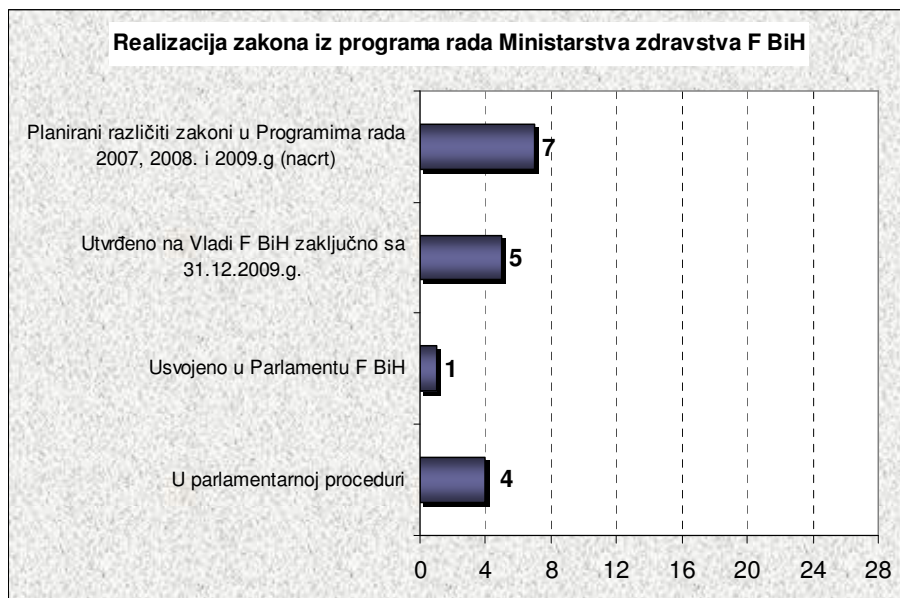
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Tokom 2007. godine Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jedan zakon na prijedlog Ministarstva zdravstva					
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Nacrt zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa i tkiva u svrhu liječenja	10.07.2008.	27.02.08. (Prihvaćen nacrt)	20.11.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o krvi i krvnim sastojcima	23.12.08.	28.01.09. (Prihvaćen nacrt)	13.03.09. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo utvrđenih 5 zakona iz 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva zdravstva Federacije BiH nakon 3 godine rada nam govore sljedeće:

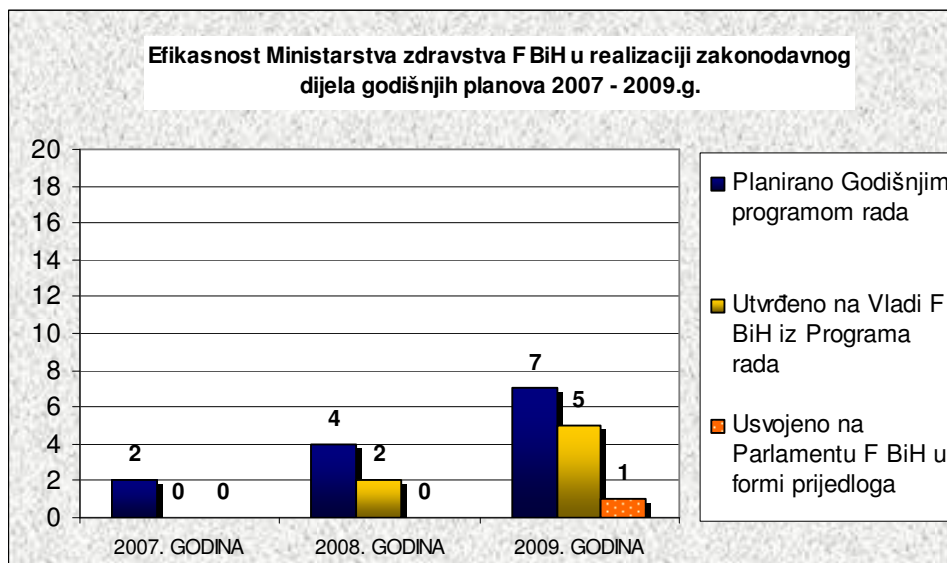
- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Federacije je utvrdila 5 različitih zakonskih rješenja.
- Zaključno sa 31.12.2009. godine samo je „Zakon o transplantaciji organa i tkiva u svrhu liječenja“ prošao potpunu parlamentarnu proceduru²⁹.



Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva zdravstva za period 2007 – 2009. godina, evidentirano je 6 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Nezbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 7 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno na Vladi 5, a u Parlamentu usvojen 1.



Da bi imali još realniju sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Ministarstvo zdravstva je u 2007. godini planiralo realizovati 2, u 2008. godini 4, a u tekućoj 2009. godini 7 zakona, tj.ukupno 13 za tri godine.

Prosjek realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva zdravstva u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 54%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 8%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

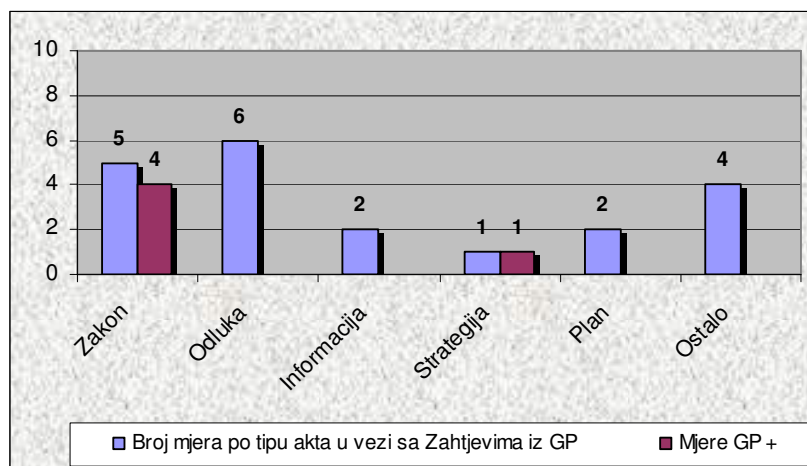
Ministarstvo zdravstva je u posljednjem tromjesečju 2009. godine realizovalo tri mjere koje imaju većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platoforme i to: „Zakon o krvi i krvnim sastojcima“, „Zakon o apotekarskoj djelatnosti“, te „Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata	Zakonom se određuju prava, obaveze i odgovornosti korisnika zdravstvene zaštite, način korištenja, zaštite i unapređenja prava i ostala pitanja u skladu sa propisima o zdravstenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju. Namjera je da se svim pacijentima u FBiH omogući jednaka i kvalitetna zdravstvena zaštita, što podrazumijeva uzajamno poštivanje i povjerenje između pacijenta i zdravstvenog radnika. Zakonom je zabranjen svaki vid diskriminacije pacijenata, uz načelo poštivanja ličnosti, fizičkog i mentalnog integriteta i lične sigurnosti pacijenta. Tu je i poštivanje prava pacijenta na samostalnost pri odlučivanju u liječenju, kao i poštivanje pacijentove ličnosti, privatnosti i dostojanstva.
Zakon o krvi i krvnim sastojcima	Ovim zakonom se preuzimaju evropski standardi i harmoniziraju sa propisi sa onima iz regiona u ovoj oblasti. Cilj je ovog zakonskog projekta da se u postupku prikupljanja, testiranja, prerade, čuvanja, distribucije i izdavanja ljudske krvi i krvnih sastojaka osiguraju

	dovoljne količine kvalitetne i sigurne krvi i krvnih sastojaka, kao i da se u transfuzijskoj djelatnosti postave standardi zaštite zdravlja primjereni najvišim evropskim.
Zakon o apotekarskoj djelatnosti	Nove odredbe Zakona o apotekarskoj djelatnosti usuglašene su s europskim standardima iz ove oblasti. Inače, do donošenja Zakona na nivou BiH, u FBiH je bio primjenjivan Zakon o lijekovima iz 2001., odnosno 2006. godine. Prema odredbama novog zakona, apotekarska djelatnost obavlja se u apotekama kao zdravstvenim ustanovama, u bolničkim, te u privatnim apotekama. Kada je riječ o ovom posljednjem, privatnu apotekarsku djelatnost mogu, pod propisanim uvjetima, samostalno obnašati magistari farmacije. Oni, precizirano je, mogu imati samo jednu privatnu apoteku. Kao apotekarske radnike Zakon prepoznaje magistre farmacije s licencom, magistre farmacije specijaliste s licencom i farmaceutske tehničare s licencom. Takozvani tim apotekarskih radnika čine magistar farmacije i farmaceutske tehničar koji ima licencu.

Sumarno, tokom 2009. godine Ministarstvo zdravstva je realizovalo 5 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti u F BiH;
- Strategija zdravlje i mladi u Federaciji Bosne i Hercegovine; sa Prijedlogom odluke o davanju saglasnosti na dokument;
- Zakon o krvi i krvnim sastojcima;
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti;
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata;



Kada govorimo o mjerama koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, napomenimo kampanju koju je provodila organizacija Centar za humanu politiku, uz podršku Centara civilnih inicijativa, a u vezi sa usvajanjem i pravovremenom primjenom osnovnog paketa zdravstvenih prava u Federaciji BiH. Na početku 2009. godine u Federaciji BiH je usvojen pomenuti osnovni paket, a osim primjene istog, u ime osiguranih lica u Federaciji BiH, zainteresovani smo bili da se u 2009. i 2010. godini obezbijedi (1) uspostavljanje mjerljivog sistema godišnjeg praćenja ostvarivanja zdravstvene zaštite, (2) poboljšanje informisanosti građana o pravima iz zdravstvenog osiguranja, (3) smanjenje troškova koje građani dodatno plaćaju za korištenje usluga zdravstvene zaštite, više

lijekova na listama i jeftinije lijekove, (4) regulisano, transparentno i smanjeno čekanje na određene zdravstvene usluge, (5) ljubaznije zdravstveno osoblje, (6) manje korupcije u zdravstvu, (7) korištenje zdravstvenih usluga u privatnom sektoru na teret osiguranja i (8) oslobađanje siromašnih od participacije.

Ipak, na prijedlog ministra Omerovića, Vlada Federacije BiH nije tokom 2009. godine bila obavještavana o pripremi primjene osnovnog paketa zdravstvenih prava u Federaciji BiH od 2010. godine. U isto vrijeme, u dva navrata, iz Centra za humanu politiku su upućivani dopisi takođe sa pitanjem u vezi sa pripremom primjene paketa, a da iz Ministarstva nisu dobijeni odgovori.

Po ovome bi mogli zaključiti da je otvorena i opravdana bojazan kako možemo očekivati probleme koji će uticati na primjenu osnovnog paketa od 2010. godine, a što bi vjerujemo naišlo na žestoku osudu javnosti Federacije BiH.

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.004,52	231,60	532,14	500,00	
Februar	3.017,39	284,40	544,82	500,00	
Mart	3.017,39	268,77	545,07	500,00	
April	3.017,39	219,80	541,38	500,00	
Maj	3.017,39	265,37	538,14	500,00	
Juni	3.017,39	≈250,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. g., u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktoibar					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈51.600,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Omerović ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo zdravstva F BiH	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	35	55	54	≈
Procenat realizacije Programa rada	14%	46%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	0	2	5	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	0	2	5	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	0%	50%	71%	↑(+)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	0	0	1 (14%)	↑(+)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	19	26	20	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	4	9	5	↓(-)
Izostanci sa sjednica	8	3	7	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.400 KM	≈56.900 KM	≈51.600 KM	↑(+)

Posmatrajući prethodno iznesene parametre mogli bi zaključiti da je u 2009. godini bilo napretka u angažmanu i odgovornosti Federalnog ministarstva zdravstva u poređenju sa prethodnom 2008. godinom.

Na sjednicama Vlade, Ministarstvo je realizovalo približno isti broj mjera tokom 2009. godine u poređenju sa 2008. godinom, odnosno znatno više u odnosu na prvu godinu mandata.

Ponovo, usljed nepostojanja verifikovanog Programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu ne možemo sa sigurnošću znati da li bi pozitivan trend realizacije svih planiranih aktivnosti na godišnjem nivou bio nastavljen i po isteku 2009. godine.

Evidentno, realizovan je značajan broj više zakona u 2009. godini poredeći sa prethodnim, a pri tome svi ti zakoni su dio godišnjih planova. Takođe, u 2009. godini je konačno i Federalni parlament usvojio neki od zakona ministra Omerovića u istoj godini kada taj zakon bude utvrđen na Vladi.

Negativno ocjenjujemo smanjenje broja mjera koje su djelimično u vezi, kao i onih koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Prošla 2008. godina je bila skoro dvostruko uspješnija kada govorimo o pripremi mjera koje su značajnije u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, pa je ovaj indikator i u najvećem padu.

I u slučaju ministra Omerovića, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 10%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo prostornog uređenja

	IME I PREZIME				
	FUNKCIJA		MINISTAR PROSTORNOG UREĐENJA		
	STRANKA				
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.				
	SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	56.900 KM				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	4	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	2	1
ODLUKA	-	-	-	10	2
PRAVILNIK	-	-	-	3 (+2SN)	1
PRAVILA	-	-	-	0	0
RJEŠENJE	-	-	-	0 (+24SN)	0
PROSTORNA OSNOVA P.P.	-	-	-	2	2
INFORMATIVNO – ANALITICKI DIO					
IZVJEŠTAJ	-	-	-	1	0
INFORMACIJA	-	-	-	16	5
DRUGO	-	-	-	1	0
ZAKLJUČAK	-	-	-	0	0
IZJASNJAVANJE / MIŠLJENJE	-	-	-	1	0
UKUPNO	-	-	-	40 (+26SN)	12

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Glavno obilježje djelovanja Ministarstva prostornog uređenja tokom posljednjeg kvartala 2009. godine je funkcionisanje bez postavljenog ministra, a nakon što je prethodni Salko Obhodaš podnio ostavku³⁰.

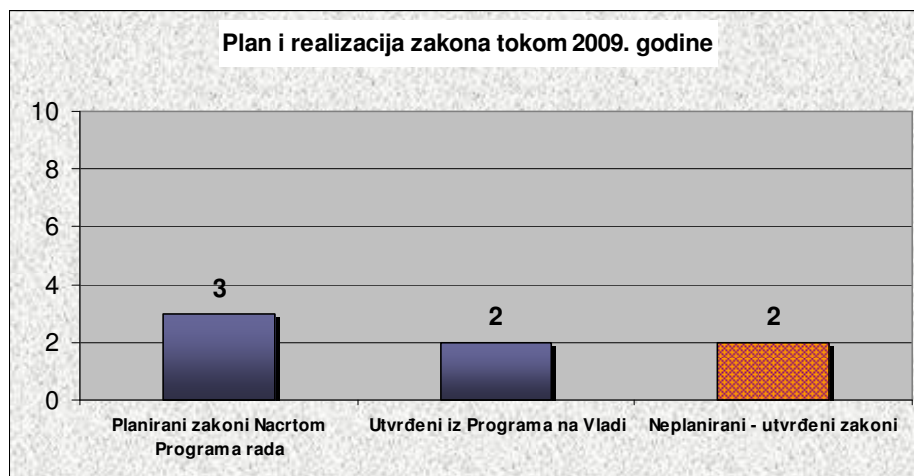
Sa tim u vezi Ministarstvo prostornog uređenja nije bilo niti u jednom slučaju direktni predlagač (izvjestilac) prilikom donošenja akata na sjednicama Vlade Federacije BiH u posljednja 3 mjeseca 2009. godine. Kao premosnicu, Vlada Federacije BiH je 04.11.2009. godine donijela Rješenje kojim federalnog premijera Mustafu Mujezinovića ovlašćuje da, do imenovanja novog federalnog ministra prostornog uređenja, a na prijedlog sekretara Ministarstva, donosi provedbene propise iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja.

Donijeto je i Rješenje po kojem se sekretar ovog ministarstva Adnan Efendić ovlašćuje da, do imenovanja novog ministra, potpisuje rješenja donesena u upravnom postupku, naloge za plaćanje finansijskih obaveza i druge akte iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja.

Odmah nakon toga, Ministarstvo je pripremilo, a premijer Mujezinović predložio na sjednici, „Uredbu o dopunama Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju“. Dopune Uredbe odnose se na federalne i kantonalne upravne organizacije i javne ustanove koje u svojoj nadležnosti imaju zaštitu, konzervaciju, prezentaciju i rehabilitaciju spomenika kulture i tu djelatnost obavljaju u kontinuitetu duže od 30 godina. Kroz izvođenje radova na spomenicima, ove institucije su angažirane u različitim statusima - kao investitori u korištenju namjenskih sredstava, u djelatnosti projektovanja i u djelatnosti konzervatorsko-restauratorskog nadzora pri izvođenju radova, pa se usvojenim novim dopunama Uredbe izuzimaju od obaveze dobijanja licence za obavljanje ove djelatnosti.

Nakon ove Uredbe, Ministarstvo se izjašnjavalo i na amandmane na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, koje je podnijela Suada Hadžović, poslanik u PD Parlamenta Federacije BiH, a uz to je i Vlada imala svoje amandmane koji su usvojeni.

Kako u četvrtom kvartalu 2009. godine nije bilo utvrđivanih novih zakona po prijedlogu Ministarstva prostornog uređenja F BiH, situacija po ovom pitanju ostaje nepromjenjena u odnosu na period kada je na čelu bio gospodin Obhodaš. Ministarstvo prostornog uređenja je u prvoj polovini 2009. godine pripremilo 3 zakona koje je Vlada Federacije BiH utvrdila, a ovaj rezultat je u trećem kvartalu tekuće godine poboljšan sa još jednim zakonom. Od ukupno 4 realizovana, dva su dio Vladinog neusvojenog Programa rada za 2009. godinu, a dva nisu bila prethodno planirana.

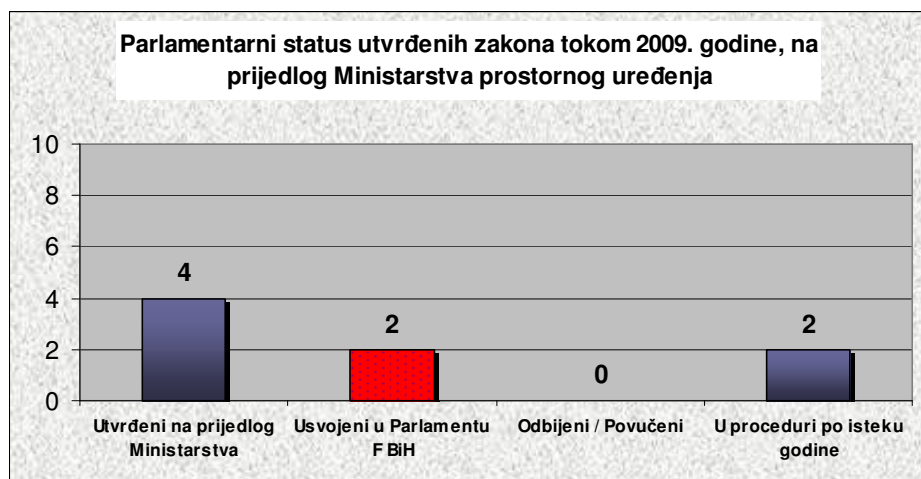


Za godinu dana Ministarstvo prostornog uređenja Federacije BiH realizovalo je 67% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja tokom 2009. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o građevinskim proizvodima	NE	02.04.09. (Nacrt) 25-08-2009 (Prijedlog)	05.05.2009. (Nacrt) 13.10.09. (PR)	09.07.2009. (NC) 13.10.09. (PR)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	DA	02.04.09.	05.05.2009.	09.07.2009.	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	NE	10.06.09.	-	-	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	DA	19.08.09.	-	-	NE

Kao što prikazuje tabela iznad, po isteku 2009. godine parlamentarna procedura je završena za dva zakona Ministarstva prostornog uređenja, odnosno 50% od broja koji je Vlada utvrdila na prijedlog Ministarstva. U posljednjem kvartalu bilježimo usvajanje prijedloga Zakon o građevinskim proizvodima u Parlamentu Federacije BiH.

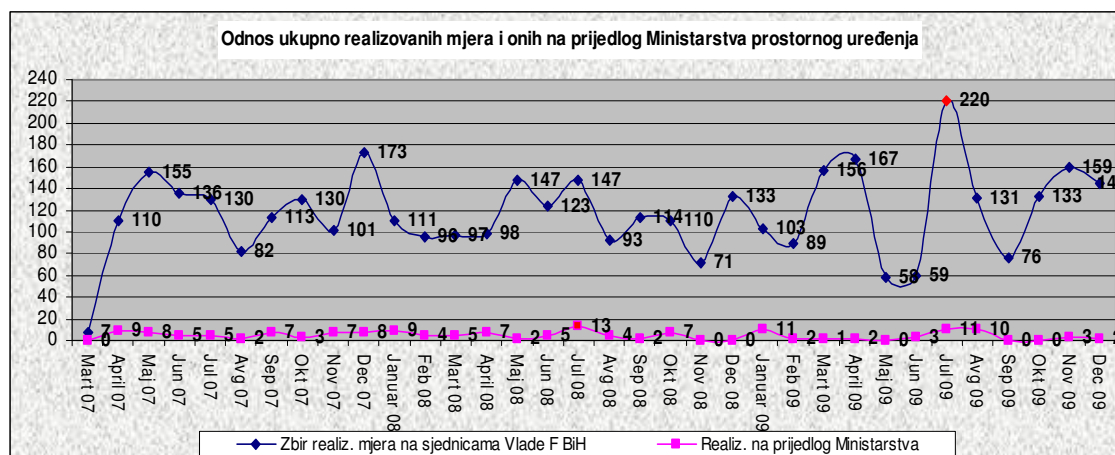


Preostali zakon iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu je „Zakon o poticajima za razvoj područja posebne zaštite u Federaciji BiH“.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja, usvojila 157 tačaka na dnevnom redu, odnosno 4% od ukupno realizovanih na 129 sjednica.

Postotak ne prijedlog Ministarstva prostornog uređenja usvojenih tačaka dnevnog reda pao je od kad je sa čela Ministarstva otišao gospodin Obhodž.



U prosjeku po mjesecima, Vlada federacije BiH je usvajala 4,4 mjera na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja. Najveći rezultat od 13 mjera u mjesecu bilježimo u julu 2008.g., dok je donji ekstrem od 0 tačaka primjećen u 5 navrata.

Posmatrajući tip realizovanih tačaka od strane Ministarstva prostornog uređenja najviše je odluka različitog karaktera (prvenstveno u vezi sa izradama mnoštva prostornih planova), uredbi, informacija, i pravilnika. Nije bilo realizovanih strategija, a izdvojicemo Program trajne zaštite istoriskog dijela grada Mostara, Smjernice za primjenu evropskih standarda iz oblasti građenja u Federacije Bosne i Hercegovine, podzakonske akte (pravilnike i uredbu) u skladu sa Evropskim standardima, te završene prostorne planova za više područja.

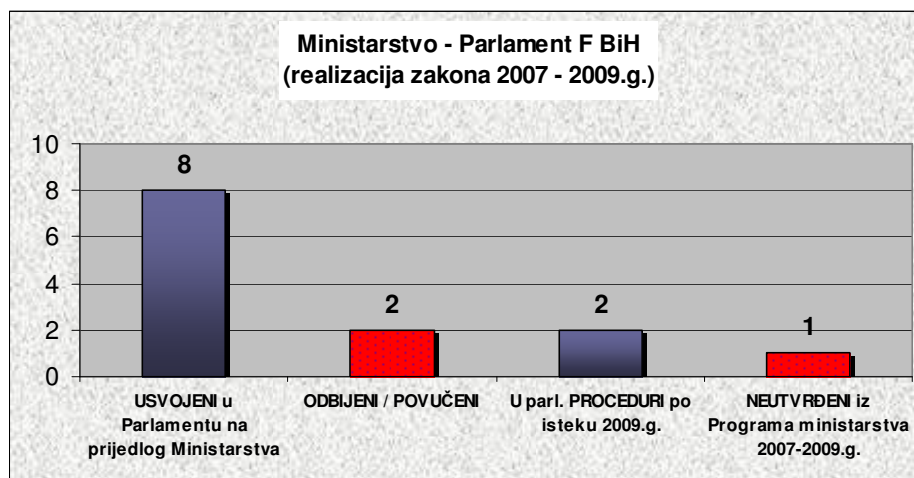
- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBIH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o izmjenama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	12.04.2007 4. sjednica	30.05.2007. USVOJEN	12.07.2007. USVOJEN		DA

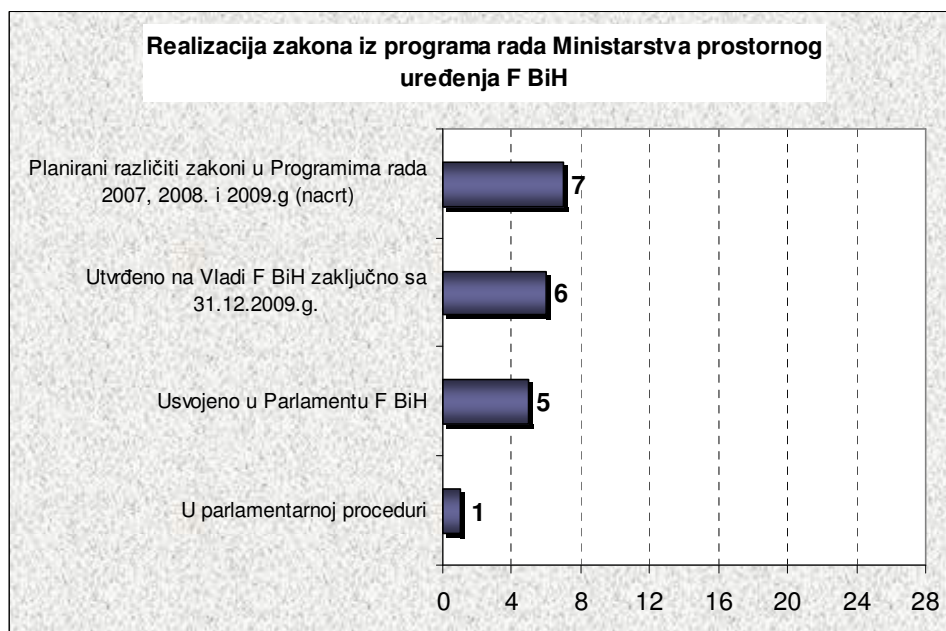
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou F BiH	09.05.2007 8. sjednica	11.09.2007. Usaglašen sa tekslom iz DN, a prethodno usvojen 30.05.2007.	12.07.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi odluka Povjerenstva za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljenog prema Aneksu 8 Općeg okvirnog sporazuma	09.05.2007 8. sjednica	30.05.2007. USVOJEN	12.07.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	12.09.2007 24. sjednica	30.10. – USVOJEN 17.12. – usaglašen sa tekstom koji je usvojen u DN	08.11.2007. USVOJEN – u različitom tekstu		DA
Zakon o izmjenama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	12.09.2007 24. sjednica	30.10.2007. USVOJEN	27.01.2008. USVOJEN		DA
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o prestanku primjene zakona o napuštenim stanovima	09.11.2007 32.sjednica	17.01.2007. – Usvojen sa amandmanima koje je Vlada prihvatila)	14.03.08. Odbijen	ODBIJEN	NE
Nacrt zakona o poticajima za razvoj područja posebne zaštite u F BiH	NC 07.12.2007	30.01.08.	14.03.08. ODBIJEN	ODBIJEN	NE
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	31.01.08.	26.02.2008	23.05.2008		DA
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	16.07.2008.	15.10.08. (Prihvaćen nacrt)	27.11.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine	29.07.2008.	15.10.08. (Prihvaćen nacrt)	27.11.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)

Ako zakonu iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva za prostorno uređenje nakon 3 godine rada nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, Vlada Federacije je utvrdila 12 različitih zakonskih rješenja.
- Od pomenutih 12 zakona, zaključno sa 31.12.2009. godine, 2 su odbijena (17%), dva su još uvijek u parlamentarnoj proceduri, a 8 je usvojeno u Parlamentu Federacije BiH.

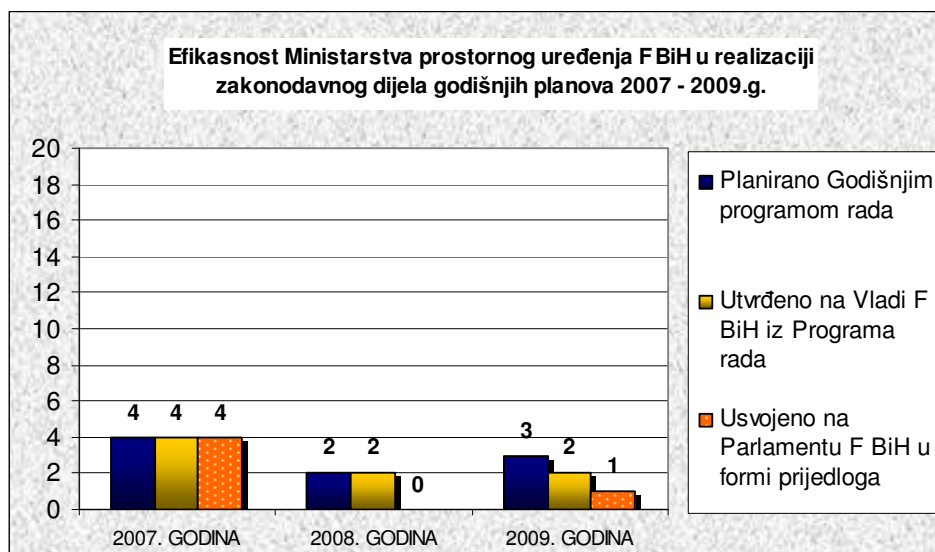


Dalje, posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva prostornog uređenja za period 2007 – 2009. godina, evidentirana su 2 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Nezbirajući dva puta zakone koji se ponavljaju dolazimo do 7 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 6. Dalje, od tih 6 čak 5 je prošla potpunu Parlamentarnu proceduru, dok je 1 još uvijek u zakonodavnoj proceduri.



Po isteku 2009. godine, Ministarstvo prostornog uređenja je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 86% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada - uz činjenicu da je ovo ministarstvo planiralo samo 7 različitih zakona.

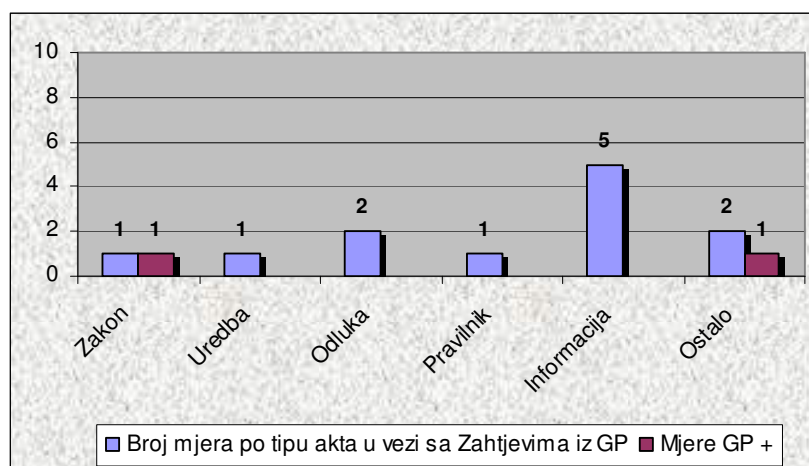
Sa druge strane, pratimo li godišnje programe Vlade Federacije BiH iz 2007, 2008. i 2009. godine na način da se vodimo tačnim brojkama zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirajući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu, zaključićemo da je Ministarstvo prostornog uređenja u 2007. godini planiralo realizovati 4, u 2008. godini 2, a u tekućoj 2009. godini 3 zakona, tj. ukupno 9 za tri godine. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, kroz naredni dijagram „bodovali“ smo sve utvrđene iz programa bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Zaključak, efikasnost realizacije (na sjednicama Vlade Federacije) sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva prostornog uređenja u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 89%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 56%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Uzimajući u obzir sve realizovane aktivnosti ovog ministarstva tokom 2009. godine, istakli bismo „Zakon o građevinskim proizvodima“, i Prostornu osnovu Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine Autocesta na koridoru Vc 2008-28.g. kao mjere direktno u vezi sa pitanjima iz Građanske platforme, tj. ciljem koji traži usklađivanje domaćeg sa evropskim zakonodavstvom, ali i povećanja zaposlenosti i priliva stranih investicija.



U paketu mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize, iz maja 2009. godine, navedena i jedna obaveza Ministarstva prostornog uređenja. Preciznije, potrebno je ubrzati izradu i donošenje Prostornog plana Federacije BiH, kao preduslova za pokretanje domaćih i direktnih stranih investicija. Smatra se da bi time došlo do povećanja privrednih aktivnosti i ublažavanja globalne ekonomske krize, a kao rok je postavljen kraj 2009. godine. Po informacijama iz Ministarstva intenzivno se radi na izradi ovog dokumenta, ali isti nije finalizovan po isteku 2009. godine. Parlament FBiH je još 2008. godine donio odluke nužne za izradu Prostornog plana Federacije BiH.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo prostornog uređenja	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	54	58	40 ³¹	↓(-)
Procenat realizacije Programa rada	40%	86%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	7	3	4	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	4	2	2	=
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	100%	100%	67%	↓(-)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	4 (100%)	0	1 (33%)	↑(+)
Broj realizovanih mjera u vezi	10	9	12	↑(+)

sa GP				
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	0	0	2	↑(+)
Izostanci sa sjednica	3	1	-	-
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.400 KM	≈56.900 KM		↓(-)

Specifično u radu Ministarstva prostornog uređenja je to što je isto u posljednjem kvartalu 2009. godine funkcionisalo bez ministra na čelu. Zbog toga je manje mjera realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu ovog Ministarstva tokom 2009. godine, a u poređenju sa godinama iz prve polovine mandata.

Ipak, posmatrajući ostale indikatore, zaključićemo kako je na Vladi utvrđen i jedan zakon više prijedlogom Ministarstva u 2009. godini, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine. Pri tome je u pomenutim godinama realizovan isti broj zakona iz godišnjih programa rada. U 2009. godini, a prije isteka godine, Federalni parlament je usvojio jedan zakon iz plana rada Ministarstva, što nije bio slučaj u 2008. godini, pa i po ovom pitanju bilježimo pozitivan trend.

Dalje, u 2009. godini je realizovan najveći broj do sada mjera koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a za razliku od 2007. i 2008. godine usvojene su i dvije koje su značajno u vezi građanskim zahtjevima.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva

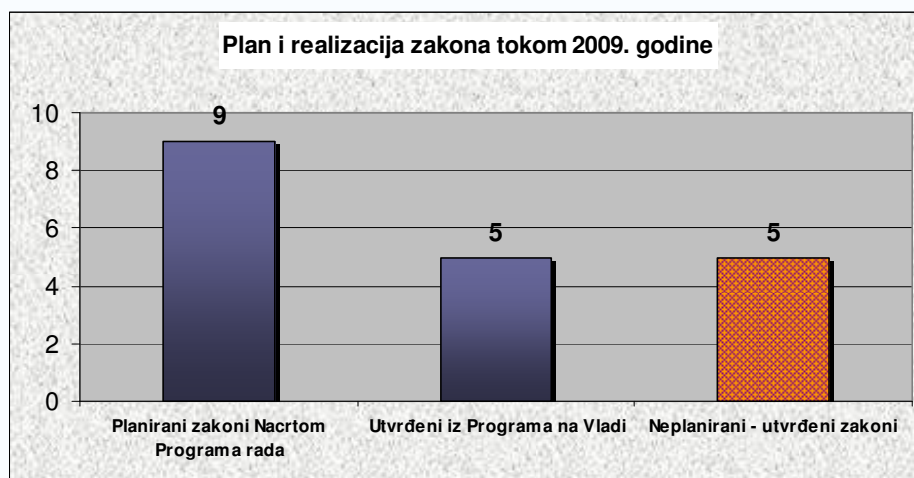
	IME I PREZIME		mr. DAMIR LJUBIC		
	FUNKCIJA		MINISTAR POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA		
	STRANKA		HDZ 1990		
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.		7		
	SUMA ³² PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈55.500 KM		≈41.300 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	10	7
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
ODLUKA	-	-	-	22	4
UREDBA	-	-	-	7	2
PRAVILNIK	-	-	-	2 (+24SN)	0
UPUTSTVO	-	-	-	0 (+12SN)	2
SPORAZUM	-	-	-	1	1
RJEŠENJE	-	-	-	17 (+9SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
DRUGO (spisak lijekova, cjenovnici)	-	-	-	3 (+6SN)	1
IZVJEŠTAJ	-	-	-	1	1
INFORMACIJA	-	-	-	30	12
PROGRAM	-	-	-	2 (+1 SN)	1
AKCIONI PLAN	-	-	-	1	1
ZAKLJUČAK	-	-	-	0	0
ZAHTJEV	-	-	-	1	0
STAV/MIŠLJENJE	-	-	-	1	0
UKUPNO	-	-	-	98 (+52SN)	32

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Tokom posljednjeg kvartala 2009. godine Vlada Federacije BiH je po prijedlogu ministra Ljubića usvojila 34 akta na sjednicama, a što je i kvartalno najbolji rezultat po ovom pitanju od početka mandata. Među realizovanim mjerama je najviše rješenja po pitanju različitih imenovanja i razrješenja članova nadzornih i upravnih odbora, ali i direktora kada su u pitanju javna preduzeća "Bosanskohercegovačke šume" Sarajevo i "Šume Herceg-Bosne" d.o.o. Mostar.

Prije nego što obratimo više pažnje na utvrđene zakone tokom 2009. godine, napomenimo da je Vlada 23. decembra usvojila i Uredbu o šumama F BiH. Riječ je o vrlo važnom podzakonskom aktu, jer se njime do donošenja Zakona o šumama, a najduže do 90 dana, regulišu pitanja očuvanja šuma i šumskog zemljišta, planiranja i upravljanja šumama, te druga iz ove oblasti. Inače, zakonski vakum u ovoj oblasti nastao je nakon što je, prema presudi Ustavnog suda FBiH, postojeći Zakon o šumama prestao važiti 27.11.2009. godine. Sud je, naime, ocijenio kako je ovim zakonom povrijeđeno pravo opština na lokalnu samoupravu. Vlada je nakon usvajanja pomenute Uredbe obavezala Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da joj, u što kraćem roku, dostavi novi tekst zakona o šumama.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je u prvih devet mjeseci 2009. godine realizovalo četiri zakona, od kojih je samo „Zakon o organskoj poljoprivredi u Federaciji BiH“ dio Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH. Ali, u posljednjem kvartalu ovo Ministarstvo bilježi i ponajbolje rezultate po ovom pitanju u poređenju sa ostalim ministarstvima Vlade Federacije. Ukupno je Vlada utvrdila tokom posljednja 3 mjeseca 2009. godine čak 6 zakona na prijedlog ministra Ljubića, od kojih 4 iz godišnjeg plana rada. Uz to, radi se vrlo važnim zakonima za razvoj poljoprivrede u Federaciji BiH, a samim tim i zakonima koji su uglavnom u značajnijoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.



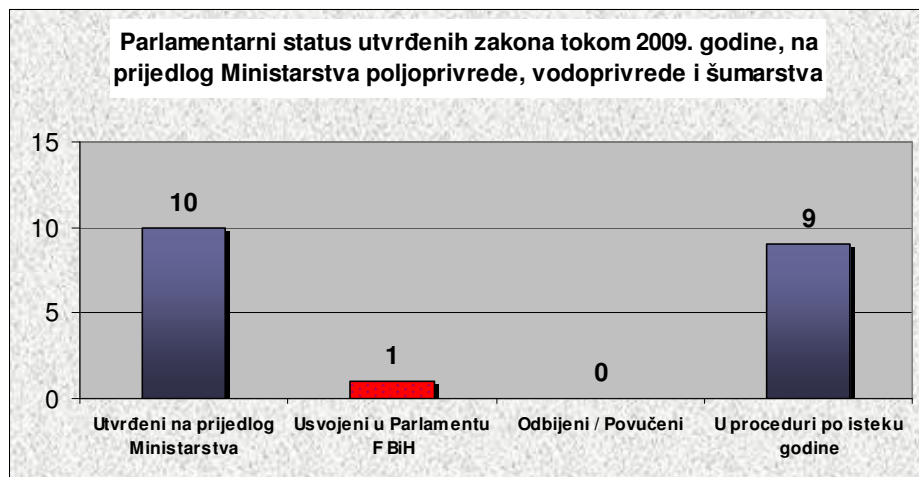
Za godinu dana Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Federacije BiH realizovalo je 56% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH utvrđenih zakona tokom 2009. godine na prijedlog ministira Ljubića upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
(Nacrt) Zakon o organskoj poljoprivredi u Federaciji BiH	DA	15.04.09. (Nacrt)	30.06.2009. (Prihvaćen nacrt)	15.09.2009 (NC)	NE (Prihvaćen)

Zakon o veterinarstvu u F BiH	NE	23.07.09.			nacrt NE
(Nacrt) Zakon o šumama	NE	23.07.09.			NE
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o poljoprivredi	NE	23.07.09.	28.10.09.	03.12.09.	DA
(Nacrt) Zakon o stočarstvu	DA	21.10.09.			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lovstvu	NE	21.10.09.			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenju i sadnom materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja	NE	21.10.09.			NE
(Nacrt) Zakon o zaštiti zdravlja bilja BiH	DA	04.11.09. (Nacrt)			NE
(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenju i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	DA	04.11.09. (Nacrt)			NE
Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	DA	23.12.09.			NE

Mnogo manje možemo biti zadovoljni parlamentarnim statusom zakona koji su utvrđeni po prijedlogu Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Naime, od ukupno 10 koliko ih je Vlada utvrdila, za čitavu 2009. godinu tek je „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o poljoprivredi“ prošao potpunu parlamentarnu proceduru.



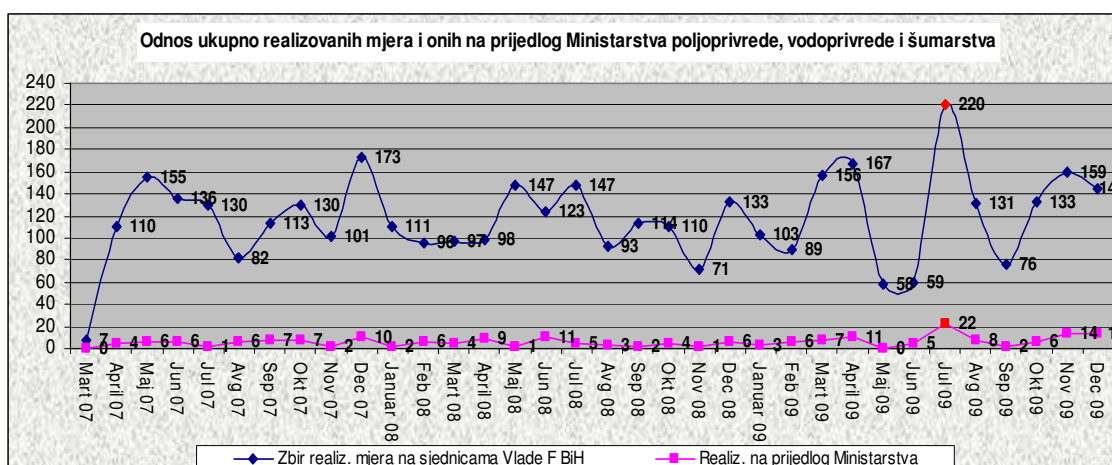
Po isteku godine ostala su 4 neutvrđena zakona iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu, i to:

1. Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama;
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slatkovodnom ribarstvu;
3. Zakon o vinogradarstvu i vinogradarskom katastru;
4. Zakon o područjima sa težim uslovima privređivanja u Federaciji BiH.

Pregledom nerealizovanih, a planiranih zakona, napomenimo da je “Nacrt zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama” utvrđen na Vladi tokom 2008. godine, a prihvaćen u Parlamentu F BiH 19.03.2009. godine. Nakon toga, zaključno sa 31.12.2009. godine ovaj zakon nije utvrđen na Vladi u formi prijedloga.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata, Vlada Federacije BiH je usvojila 201 akt na sjednicama po prijedlogu ministra Ljubića, što čini 5% od ukupno realizovanih. U prosjeku po mjesecima, na Vladi Federacije je usvajano 5,9 mjera i sa tim u vezi najviše u julu 2009 godine – 22, a najmanje u maju iste godine – 0.



Tokom proteklog mandatnog perioda nije bilo pripremljenih strategija i dugoročnijih akcionih planova, a od programa je usvojen „Program suzbijanja i kontrole bruceloze kod ovaca i koza u Federaciji Bosne i Hercegovine“, te kontinuirani programi za kapitalne grantove (veterinarstvo, šumarstvo, vodoprivredu i poljoprivredu) iz godišnjih Budžeta. Uz napomenute mjere i pripremljene zakone, po važnosti se izdvajaju i realizovani Izvještaji o stanju poljoprivrede za 2008. i 2009. godinu (tzv. „Zeleni izvještaji“, kao i nastojanje da se spasi propala privatizacija državnog kapitala preduzeća «Hepok» d.d. Mostar kroz plan podjele preduzeća na tehnokonske cjeline.

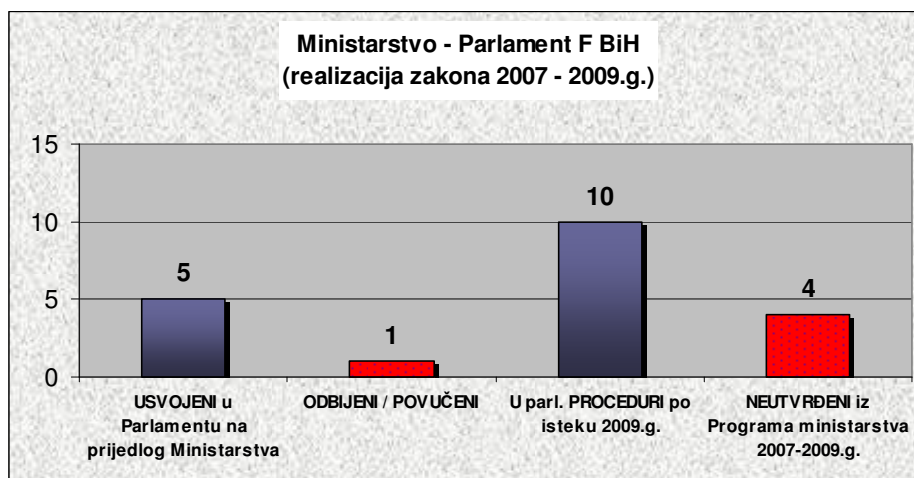
Još jednom pomenimo i to da smo krajem 2008. godine mogli čuti iz Ministarstva da će u 2009. godini biti kreirana i usvojena strategija razvoja poljoprivrede do 2015. godine, te strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem. Međutim, zaključno sa 31.12.2009. godine ove strategije nisu usvajane na Vladi Federacije BiH.

- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

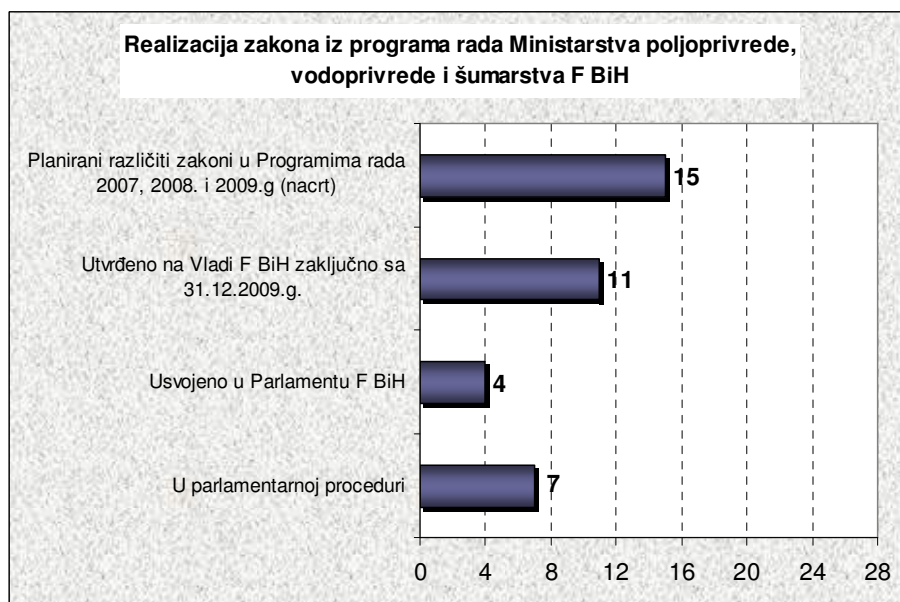
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Zakon o izmjen. i dop. Zakona o duhanu	26.04.2007 6. sjednica	30.05.2007. USVOJEN	12.07.2007. USVOJEN		DA
Zakon o izmjen. i dop. Zak. o šumama	27.06.2007. 15.sjednice			POVUČEN	NE
Zakon o poljoprivredi	26. sjednica 27.09.2007	30.10.2007. USVOJEN	08.11.2007. USVOJEN		DA
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Nacrt zakona o veterinarstvu	12.03.08.	27.02.08. (Prihvaćen nacrt)	23.05.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu sa obrazloženjem	04.06.08.	16.07.2008.	17.10.2008.		DA
Zakon o poljoprivrednom zemljištu	04.06.08.	03.06.09.	28.04.09.		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.08.				
Nacrt zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	04.06.08.	22.07.08. (Prihvaćen nacrt)	17.10.08. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)
Nacrt zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama	16.09.2008.	18.11.08. (Prihvaćen nacrt)	19.03.09. (Prihvaćen nacrt)		NE (Prihvaćen nacrt)

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva nakon 3 godine nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Vlada Federacije je utvrdila 16 različitih zakonskih rješenja;
- Od pomenutih 16 zakona 1 je povučen iz Parlamenta Federacije BiH, dok je 5 zakona usvojeno, a 10 su još uvijek u proceduri;

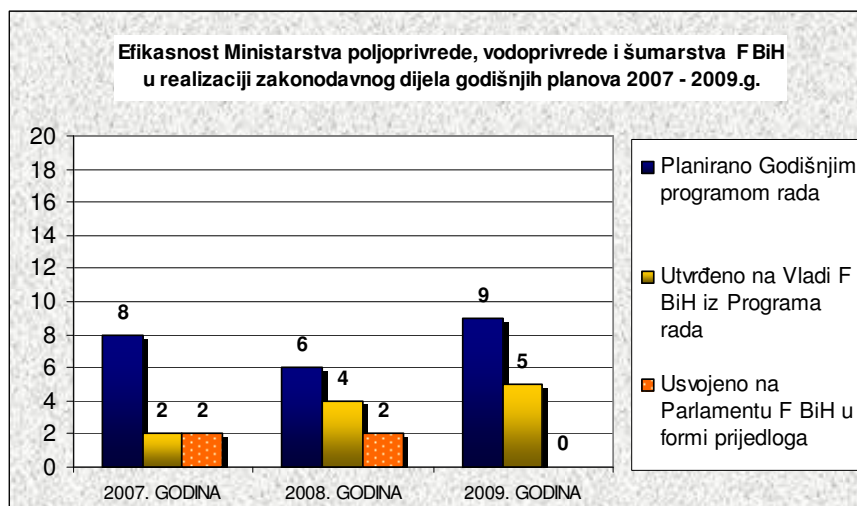


Posmatrajući samo zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za period 2007 – 2009. godina, evidentirano je 8 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Nezbrajajući duplo zakone koji se ponavljaju dolazimo do 15 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih je utvrđeno 11. Dalje, od tih 11 je 4 prošlo potpunu Parlamentarnu proceduru, a 7 zakona su trenutno u parlamentarnoj proceduri.



Po isteku 2009. godine, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na čelu sa ministrom Damirom Ljubićem je na Vladi realizovalo 73% zakona od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada. U isto vrijeme parlamentarna procedura je završena za tek 27% tih zakona.

Da bi imali realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, ne obazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je u 2007. godini planiralo realizovati 8, u 2008. godini 6, a u tekućoj 2009. godini 9 zakona, tj.ukupno 23 za tri godine. Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva u periodu 2007-2009. godina, a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 48%. Procenat realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 17%.

Možemo primjetiti da broj realizovanih zakona na sjednicama Vlade, godišnjih programa rada Ministarstva, raste iz godine u godinu.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

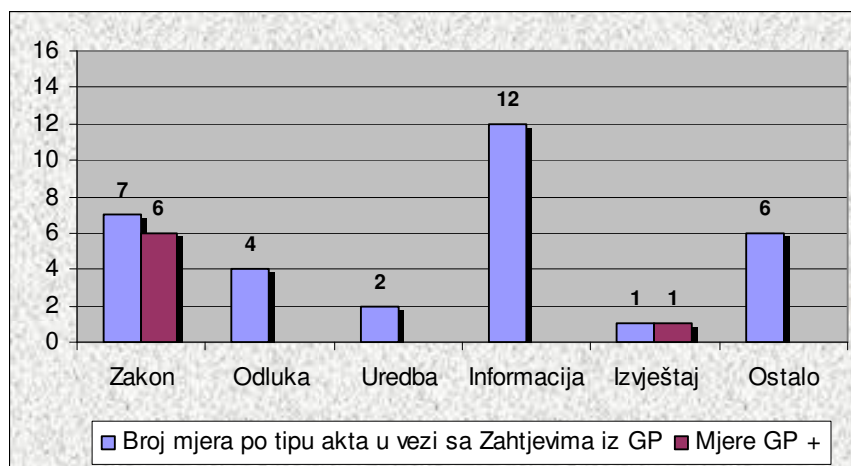
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je u posljednjem tromjesečju realizovalo 3 mjere koje imaju većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platoforme i to zahtjevima u vezi unapređenjem položaja poljoprivrednika u BiH, te ispunjenju EU standarda. U prilog tome nam govori i naredni tabelarni prikaz koji daje kratka obrazloženja pomenutih mjera.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	Ovaj novi federalni zakon (raniji donesen 2004. godine) predstavlja prvi korak u daljnjem provođenju reformi u ovoj oblasti, a u cilju prilagođavanja propisima EU i WTO. U skladu s tim Prijedlog zakona propisuje mjere novčanih podrški u poljoprivredi i ruralnom razvoju, model podrški, izvore, odabir prioriteta i visinu sredstava, korisnike novčanih podrški i način njihove realizacije, te nadzor nad provođenjem zakona i kaznene odredbe. Sredstva do sada izdvajana u ove svrhe u visini najmanje tri posto Federalnog budžeta godišnje, uz ona iz kantonalnih budžeta, bila su značajna ali ne i dovoljna u odnosu na

	potrebe, pa je to iskustvo rezultiralo odredbom danas utvrđenog Prijedloga zakona da se iz federalnog budžeta godišnje izdvaja od tri do šest posto, pri čemu je ostala i obaveza kantonalnih budžeta po ovom osnovu.
Zakon o zaštiti zdravlja bilja BiH	Zakonom se ova oblast usklađuje sa evropskim standardima, tj. preciznije se određuje provođenje poslova iz nadležnosti Federacije BiH, uređuje organizacija zaštite zdravlja bilja u FBiH i njeno funkcioniranje i propisuje uspostava fitosanitarnog inspektorata, radi osiguranja zdravlja bilja, biljnih proizvoda i regulisanih objekata. O sadržaju ovog zakonskog akta ilustrativno govore i naslovi pojedinih od ukupno 14 njegovih poglavlja: organizacija i nadležnost za provođenje mjera zaštite bilja, sprječavanje pojave, unošenja i širenja štetnih organizama i njihovo suzbijanje, uvoz, izvoz i tranzit pošiljki, prijevoz bilja, biljnih proizvoda i regulisanih objekata, biološka kontrola, javne službe u oblasti zdravlja bilja i sl.
Zakon o stočarstvu F BiH;	Njime se, u skladu sa pravnim okvirom EU i uvažavanje specifičnosti našeg državnog uređenja, uređuje proizvodnja i uzgoj uzgojno valjanih životinja, trgovina ovim životinjama i genetskim materijalom, oplodnja i licenciranje domaćih životinja, zootehnički i zoohigijenski uvjeti njihovog držanja i iskorištavanja, hrana za životinje i proizvodi životinjskog porijekla, te provođenje uzgoja uzgojno valjanih životinja, nadzor i druga pitanja značajna za unaprjeđenje stočarstva u FBiH.

Sumarno, u 2009. godini Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je realizovalo 7 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o organskoj poljoprivredi u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Izvještaj o stanju poljoprivrede u 2008. godini - ZELENI IZVJEŠTAJ;
- Zakon o veterinarstvu;
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o poljoprivredi;
- Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju;
- Zakon o zaštiti zdravlja bilja BiH;
- Zakon o stočarstvu F BiH;



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.859,51	262,48	532,14	500,00	
Februar	2.859,51	221,20	544,82	500,00	
Mart	2.859,51	252,96	545,07	500,00	
April	2.859,51	298,30	541,38	500,00	
Maj	2.859,51	249,76	538,14	500,00	
Juni	2.859,51	≈200,00	538,14	500,00	
Juli	3.111,45	174,24	538,14	500,00	
Avgust	3.111,45	71,37	538,14	500,00	
Septembar	1.560,45	158,60	538,14	500,00	
Oktobar	2.594,46	156,60	538,14	500,00	
Novembar	2.594,46	109,90	538,14	500,00	
Decembar	2.594,46	173,80	538,14	500,00	
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈41.300,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Ljubić ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	49	54	98	↑(+)
Procenat realizacije Programa rada	38%	44%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	3	5	10	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	2	4	5	↑(+)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	25%	67%	56%	↓(-)

Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	2 (25%)	1 (17%)	0	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	21	25	32	↑(+)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	4	6	7	↑(+)
Izostanci sa sjednica	2	5	7	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.000 KM	≈55.500 KM	≈41.300 KM	↑(+)

Prema gore postavljenim indikatorima Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH, je ostvarilo značajan napredak u 2009. godini, u odnosu na prethodnu i 2007. godinu.

Prije svega, Vlada je na prijedlog ministra Ljubića tokom 2009. godine realizovala čak 81% više mjera u odnosu na 2008. godinu, odnosno 100% više ako uporedimo sa 2007. godinom.

Pri tome, prijedlogom ministra Ljubića utvrđeno je duplo više zakona tokom 2009. godine u odnosu na stanje iz 2008. godine, odnosno više od 3 puta u odnosu na 2007. godinu.

U skladu sa tim rezultatima 2009. godina je i najproduktivnija kada govorimo o broju utvrđenih zakona iz programa rada Ministarstva, naravno napominjući da se stanje odnosi na Nacrt programa rada Vlade Federacije. Sam procenat realizacije zakona iz Programa rada je u 2009. godini u padu, ali do toga dolazi prvenstveno iz razloga što je taj plan prilično ambiciozniji od onoga iz 2008. godine (2008. je planirano 6 zakona, a 2009. godine - 9).

Najveća zamjerka se odnosi na činjenicu da niti jedan zakon ministra Ljubića koji je Vlada utvrdila iz plana za 2009. godinu nije za 365 dana prošao i parlamentarnu proceduru.

Kao pozitivno ističeno i veći broj usvojenih mjera koje su u vezi sa Građanskom platformom, kao i onih koje mogu značajnije ili sistemski uticati na realizaciju nekih od zahtjeva iz Građanske platforme, odnosno na poboljšanje života građana u nekom od segmenata koje su oni sami označili kao najznačajnije.

U slučaju ministra Ljubića, je posebno izražajna (najveća razlika u poređenju sa drugim ministrima) činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 25%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine. Za razliku od većine drugih, na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine istu su dostavili su premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin.

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta

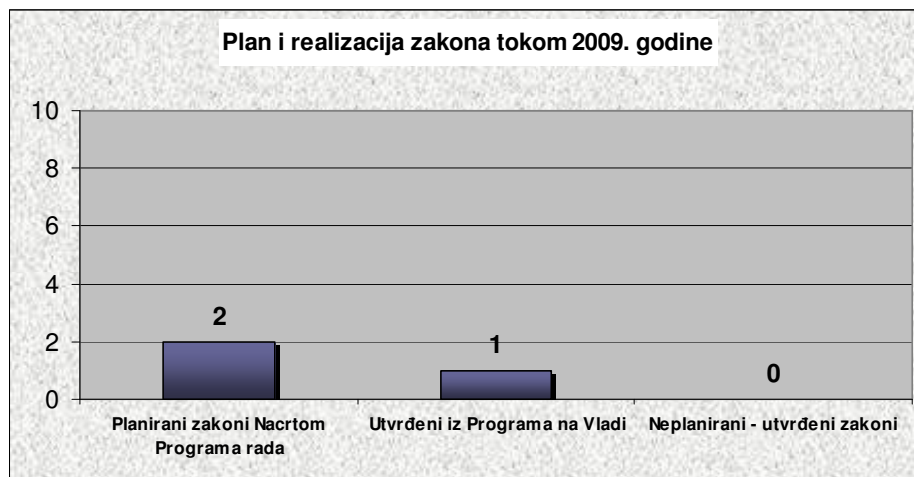
	IME I PREZIME			VELIMIR KUNIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR RAZVOJA, PREDUZETNIŠTVA I OBRTA	
	STRANKA			SNSD	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			7	
	SUMA ³³ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈56.500 KM		≈51.100 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ³⁴	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	1	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	3	3
ODLUKA	-	-	-	6	2
PRAVILNIK	-	-	-	0 (+22SN)	1
PRAVILA	-	-	-	0	0
RJEŠENJE	-	-	-	0 (+10SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITICKI DIO					
IZVJEŠTAJ	-	-	-	2	0
INFORMACIJA	-	-	-	11	9
ANALIZA	-	-	-	2	2
PROJEKAT	-	-	-	1	1
DRUGO	-	-	-	1	1
AKCIONI PLAN	-	-	-	2	2
ZAKLJUČAK	-	-	-	0	0
IZJAŠNJAVANJE / MIŠLJENJE	-	-	-	1	1
UKUPNO	-	-	-	30 (+38SN)	23

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

Tokom posljednjeg kvartala 2009. godine realizovano je 6 mjera na prijedlog ministra Kunića, od kojih se posebno ističe po značaju i vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme (GP) „Akcioni plan realizacije projekta „Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“ za period 2009-2012. godine, sa Prijedlogom zaključka“. Više o ovom planu rečeno je u nastavku kroz dio opisa mjera koje su u vezi sa GP.

Ako uporedimo tempo realizacije zakona Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta u 2009. godini sa onim iz 2008. godine mogli bi zaključiti da se proces odvija djelimično sporije. U prvoj polovini 2009.

godine Vlada nije razmatrala zakone ovog Ministarstva, dok je u drugoj polovini Vlada tek verificovala „Prednacrt Zakona o garancijskom fondu“.



Za godinu dana Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta Federacije BiH realizovalo je 50% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

Još uvijek, a kada uzmemo samo u obzir one zakone koji se pominju u Nacrtu Vladinog programa za 2009. godinu, pred Vladom se nisu našle nove izmjene i dopune Zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva u FBiH. Prisjetimo se posljednje izmjene i dopune „Zakona o poticaju razvoja malog gospodarstva u FBiH“ u Parlamentu Federacije BiH su usvojene 19.03.2009. godine, a na Vladi Federacije utvrđivane tokom 2008. godine.

Među realizovanim mjerama u posljednjem kvartalu 2009. godine izdvojićemo i 3 realizovane informacije. Tako je 21.10.2009. godine usvojena „Informacija o stanju razvijenosti institucijske infrastrukture bitne za razvoj MSP-a“ u kojoj je na samom početku konstatovano kako bi se razvojem institucija za pomoć preduzetništvu poboljšao ambijent za nastanak novih i razvoj postojećih malih i srednjih preduzeća. U Informaciji se, između ostalog, navodi da je ostvaren napredak u izgradnji preduzetničke infrastrukture, ali nedostaje koordinacija i sistematičnost u provođenju razvojnih mjera na ovom području. Ministarstvo je tokom 2009. godine u cilju pronalaska dodatnih sredstava za poticanje preduzetništva izradilo projektne ideje za predpristupni instrument pomoći za ovu godinu - „Podrška sektoru MSP u uvođenju sistema kvaliteta i podrške razvoju infrastrukture poslovnih zona“ vrijednosti od 3,5 miliona eura i isti je već dobio podršku Evropske komisije u BiH. Po odobrenju ovih sredstava iz Brisela ona će se proporcionalno raspodijeliti na entitete i Brčko Distrikt.

Prisjetimo se, govoreći o IPA fondovima, Ministarstvo je razvilo i aplikaciju za projekat prekogranične saradnje sa Regijom Abruzzo i Regijom Venetto (Italija). Krajem avgusta mjeseca zamjenik premijera i ministar za privredni razvoj, inovacije i proizvodne djelatnosti Italije Alfredo Castiglione i ministar razvoja, poduzetništva i obrta Federacije BiH Velimir Kunić potpisali su u Mostaru pismo namjere o

saradnji između Federacije BiH i talijanske regije Abruzzo. Prema sadržaju pisma namjere, talijanski investitori će ulagati u projekte autoputa, vodovodne mreže, spaljivanja otpada, u izvore obnovljive energije, a predviđena je i suradnja između malih i srednjih poduzeća, kao i ulaganje u razvoj turizma. Prave benefite u vezi sa ovim, a po pitanju stranih ulaganja očekujemo tokom 2010. godine.

Dalje, 21. novembra 2009. godine usvojena je „Informacija o toku implementacije strategije "Ekonomskog razvoja F BiH" - projekt "Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji BiH“, u kojoj se obratila pažnja na ključne strateške ciljeve, prioritete i neophodne mjere za njegovo provođenje u periodu od 2009. do 2018. godine. Predviđeno je 75 mjera i 30 prioriteta koji su grupisani u osam strateških ciljeva. Na osnovu tih dugoročnih strateških ciljeva i prioriteta izrađen je Program poticanja malog i srednjeg preduzetništva za period 2009.-2012. godina. U Informaciji o ovim pitanjima Federalno ministarstvo preduzetništva, obrta i razvoja ističe da realizacija zadataka u potpunosti nije bila moguća zbog kasnijeg usvajanja Projekta, osim u onim segmentima koji se poklapaju sa poslovima iz Operativnog plana rada Ministarstva za ovu godinu. Stoga je ovo ministarstvo zaduženo da, u saradnji sa ostalim nositeljima pojedinih mjera iz Projekta, intenzivira ostvarivanje zacrtanih ciljeva, a kako bi se već u prvoj polovini 2010. godine realizovale sve aktivnosti sa kojima se prethodno kasnilo.

Na kraju, 23.12.2009. godine usvojena je i Informacija o implementaciji informacijskog sistema registra malih i srednjih preduzeća u Federaciji Bosne i Hercegovine – ISR MSP sa Prijedlogom zaključka. Cilj Projekta informacijskog sistema registra MSP je uvođenje informacionog sistema koji će Vladi FBiH omogućiti potpunu integraciju svih podataka ključnih za monitoring nad MSP sektorom, efikasno i sinergijsko odvijanje poslovnih procesa, te pravovremeno i tačno izvještavanje radi boljeg upravljanja poslovanjem. Realizacijom projekta bi se stvorile pretpostavke za osiguranje trenda povećanja broja malih i srednjih preduzetnika, racionalizacija rashoda i popravljavanje finansijskih rezultata, kontrola izvršenja obaveza, poboljšanje kvaliteta roba i usluga, interresorno udruživanje preduzetnika i obrtnika, aktiviranje ruralnog razvoja, te stalno usavršavanje preduzetnika i obrtnika. Projekat bi se implementirao kroz nabavku i implementaciju mrežne opreme, hardware-a i sistemskog rješenja, te kroz izradu i implementaciju aplikativnog software-a, WEB portala i BI (Business Intelligence).

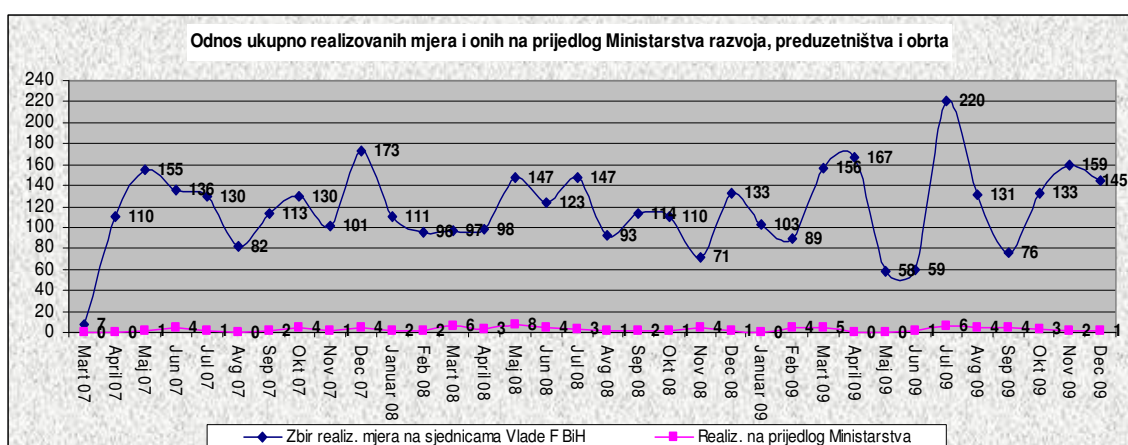
Vlada je zadužila Federalno ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta i Federalno ministarstvo trgovine da zajednički sačine plan aktivnosti za faznu implementaciju Glavnog projekta uspostave informacijskog sistema registra MSP-a koji će obuhvatiti relevantne organe državne uprave i isti dostave Vladi FBiH na usvajanje.

Pored navedenog, Ministarstvo, u okviru redovnih aktivnosti, radi na donošenju rješenja kao drugostepeni organ po uložnim žalbama na prvostepena rješenja koja donosi nadležni kantonalni i opštinski organ. U analiziranom periodu ovakvih rješenja je bilo preko 200, a ista se ne dostavljaju Vladi, niti se objavljuju u službenim novinama.

Na kraju, navedimo i to da je prema evidencijama u Ministarstvu realizacijom poticajnih sredstava predviđenih Budžetom Federacije BiH za 2007. godinu uposleno 1.217 ljudi, dok je realizacijom poticajnih sredstava predviđenih Bužetom za 2008. godinu uposleno 370 osoba.

Osvrtom na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od početka mandata, zaključno sa 31.12.2009. godine, Vlada je na svojim sjednicama usvojila 84 akta na prijedlog Ministarstva, što čini 2,1% od ukupno realizovanih. U prosjeku po mjesecima na Vladi Federacije je usvajano 2,5 mjera i sa tim u vezi najviše u maju 2008 godine – 8, a u šest navrata nije bilo realizovanih mjera tokom jednog mjeseca.



Ako posmatramo akte po tipu i važnosti istih, napomenimo da je do sada pored realizovanih zakona, na prijedlog ministra Kunića, usvojeno više važnih odluka i informacija po pitanju razvoja malog i srednjeg preduzetništva, te porodičnog biznisa. Naravno, izdvojili bi i strateške dokumente kao što su projekat „Razvoj malog i srednjeg preduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“, „Analiza razvijenosti preduzetničke infrastrukture u opštinama Federacije Bosne i Hercegovine“, Analiza stanja razvijenosti malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine sa prijedlogom mjera i prijedlogom zaključka uz uzvojeni u posljednjem kvartalu 2009. godine „Akcioni plan realizacije projekta „Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“ za period 2009-2012. godine“.

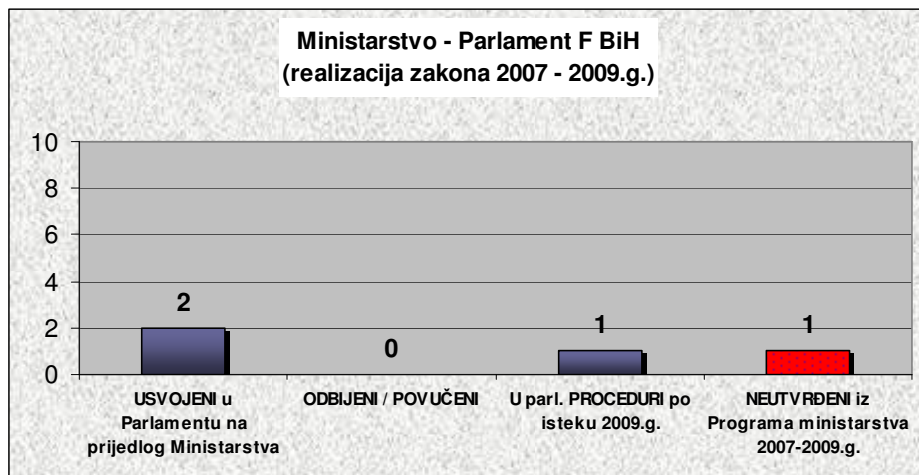
- Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Tokom 2007. godine Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jedan zakon na prijedlog					

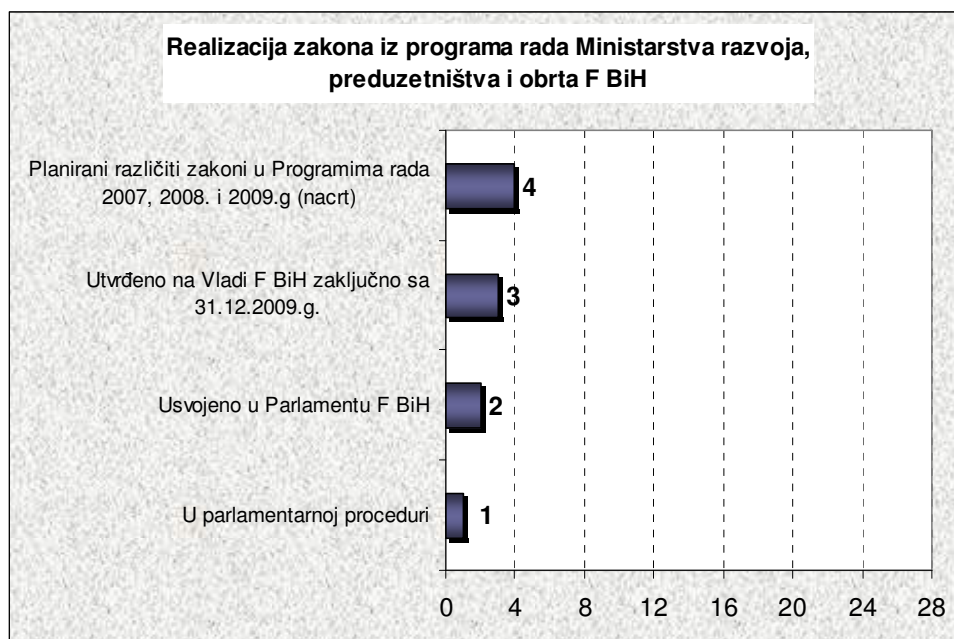
Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta					
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima	07.05.08.	13.01.09.	19.03.09.		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 79. sjednici Vlade F BiH</u>	26.11.08.				
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede	07.05.08.	29.10.08.	19.03.09.		DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	03.09.08. (PZ)				

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i jedan iz 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta nakon 3 godine rada nam govore sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, Vlada Federacije je utvrdila 3 različita zakonska rješenja;
- Od pomenuta 3 zakona 2 su usvojena u Federalnom parlamentu, a jedan iz 2009. godine je još uvijek u proceduri;

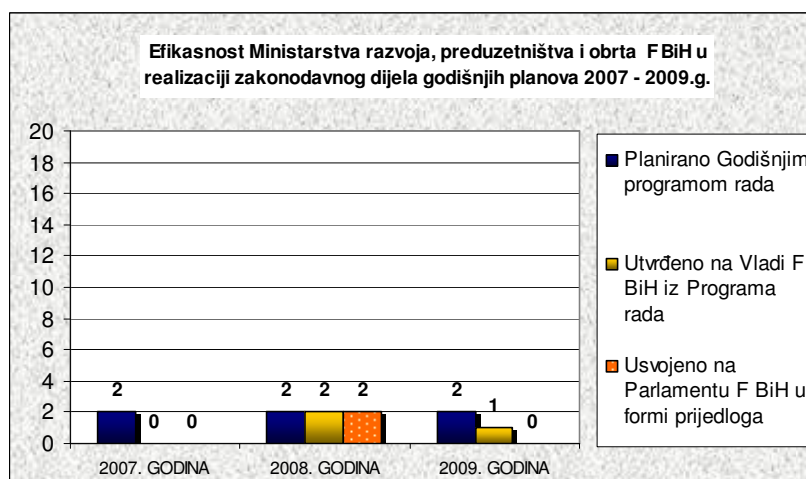


Posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta za period 2007 – 2009. godina, evidentirana su 2 ponavljanja zakona iz godine u godinu nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacрта, a u drugoj u formi prijedloga. Nezbrajajući dva puta zakone koji se ponavljaju dolazimo do 4 različita zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih su utvrđena 3. Dalje, od ta 3, su 2 prošla potpunu Parlamentarnu proceduru, dok je „Zakon o o garancijskom fondu“ u proceduri.



U odnosu na prethodne izvještajne podatke po ovom pitanju nije bilo promjena, odnosno, Ministarstvo za razvoja, preduzetništva i obrta je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 50% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada - uz činjenicu da je ovo ministarstvo planiralo tek 4 različita zakona.

U kontinuitetu, da bi imali realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je u 2007. godini planiralo realizovati 2, u 2008. godini 2, a u tekućoj 2009. godini takođe 2 zakona, tj.ukupno 6 za tri godine. Realizacija, na sjednicama Vlade

Federacije, sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine, iznosi 50%. Procenat realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 33%.

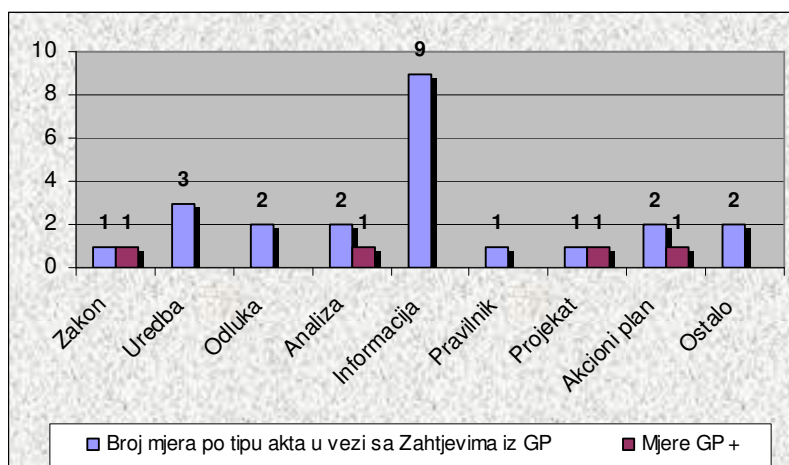
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U posljednjem kvartalu Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta Federacije Bosne i Hercegovine je realizovalo jednu mjeru koje su od većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme – i to jednog od najvažnijih kojim se traži sistemsko obezbjeđenje uslova za povećanjem zapošljavanja u BiH.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Akcioni plan realizacije projekta „Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“ za period 2009-2012. godine, sa Prijedlogom zaključka	Akcioni plan obuhvata strateške ciljeve, prioritete, mjere, nositelje i elemente dinamičkog plana. Njegova implementacija doprinijet će značajnom povećanju svijesti o značaju MSP-a, povećanju broja MSP-a koji koriste nove tehnologije, poštovanju ekoloških propisa, većoj zaposlenosti i konkurentnosti, te znatno većem udjelu MSP-a u GDP-u. Vlada FBiH zadužila je Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta da uradi program izgradnje poduzetničkih centara u Federaciji BiH, te izradi projekat izgradnje poduzetničkog centra u Mostaru i Gradačcu u saradnji sa Hessen Agentur.

Za čitavu 2009. godinu Ministarstvo preduzetništva i obrta F BiH realizovalo je 4 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Projekat „Razvoj malog i srednjeg preduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“ sa Prijedlogom zaključaka;
- Analiza razvijenosti preduzetničke infrastrukture u opštinama Federacije Bosne i Hercegovine, sa Prijedlogom zaključka;
- Zakona o garancijskom fondu;
- Akcioni plan realizacije projekta „Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“ za period 2009-2012. godine, sa Prijedlogom zaključka



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.012,66	169,84	532,14	500,00	
Februar	3.012,66	205,40	544,82	500,00	
Mart	3.012,66	237,15	545,07	500,00	
April	3.012,66	235,50	541,38	500,00	
Maj	3.012,66	249,76	538,14	500,00	
Juni	3.012,66	≈230,00	≈500,00	500,00	
Juli	NAPOMENA: Na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. g., u ovom slučaju ta informacija nije dostavljena zaključno da 03.02.2010. godine. Informaciju su dostavili: Premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin. NAPOMENA 2: Zaključak o približno ostvarenim primanjima tokom 2009. godine izveli smo na način da smo uduplali ostvareno tokom prve polovine 2009. godine, za koji period smo imali podatke iz računovodstva Sekretarijata.				
Avgust					
Septembar					
Oktober					
Novembar					
Decembar					
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈51.100,00 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Kunić ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	17	38	30	↓(-)
Procenat realizacije Programa rada	73%	97%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	0	2	1	↓(-)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	0	2	1	↓(-)
Procenat realizacije zakona iz	0%	100%	50%	↓(-)

Programa rada				
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH	0	0	0	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	7	17	23	↑(+)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	3	8	4	↓(-)
Izostanci sa sjednica	5	6	7	≈
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈56.000 KM	≈56.500 KM	≈51.100 KM	↑(+)

Generalno, Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je na kraju 2008. godine postavilo takve standarde po gore navedenim indikatorima i u skladu sa djelokrugom rada ovog Ministarstva, da ih je bilo vrlo teško ponoviti u 2009. godini. Efikasnost po većini parametara je u padu. Ovdje moramo napomenuti da smo obratili pažnju na realizaciju i drugih aktivnosti iz Nacrta programa rada Vlade u nadležnosti ministra Kunića i pohvalno je da su većina realizovane (npr. planirani pravcilnici, informacije i odluke).

Na samom početku primjećujemo manji broj mjera koje je Vlada Federacije BiH utvrdila na prijedlog ministra Kunića u 2009. godini, a komparirajući sa prethodnom. I neki drugi indikatori su u padu, pa je tako realizovano manje zakona, čime je narušen besprijekoran učinak iz 2008. godine po pitanju utvrđivanja onih koji su dio plana aktivnosti. Činjenica je i to da niti jedne godine Parlament nije usvojio zakon ministra Kunića u istoj godini kada taj zakon bude utvrđen na sjednici Vlade.

Analizirana 2009. godina bila najuspješnija, u poređenju sa prethodne dvije, po pitanju realizacije mjera koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, ali bilježimo određen pad u broju onih koje su sistemski (dugoročno) povezane sa uspjehom rješavanja nekih od 12 građanskih zahtjeva.

I u slučaju ministra Kunića, iako smo zbog godine globalne svjetske krize i najavljene štednje očekivali još veće smanjenje, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 10%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine.

Ministarstvo trgovine

	IME I PREZIME			DESNICA RADIVOJEVIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR TRGOVINE	
	STRANKA			SDA	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			12	
	SUMA ³⁵ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈55.600 KM		≈48.237 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	2	2
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	0	0
ODLUKA	-	-	-	9	5
PRAVILNIK	-	-	-	0 (+1SN)	0
UPUTSTVO	-	-	-	0 (+1SN)	0
RJEŠENJE	-	-	-	0 (+8SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
DRUGO	-	-	-	3	3
ANALIZA	-	-	-	4	2
INFORMACIJA	-	-	-	3	2
IZVJEŠTAJ	-	-	-	0	0
ZAKLJUČAK	-	-	-	0	0
MIŠLJENJE / IZJAŠNjenje	-	-	-	1	1
UKUPNO	0	0	0	22 (+10SN)	15

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

U posljednjem kvartalu 2009. godine, na prijedlog ministra Radivojevića Vlada je usvojila 5 akata i to: „Informacije o štetnom uticaju plastičnih vrećica na okoliš, s Prijedlogom zaključka“, „Odluku o odbijanju saglasnosti za izuzimanje objekta i dijela zemljišta iz Slobodne zone „Visoko“ d.o.o. Visoko“, Informaciju o registriranim stranim ulaganjima u Federacije Bosne i Hercegovine od 1.01.-30.06.2009. godine“, „Odluku o davanju saglasnosti na prijedlog kandidata za člana Nadzornog odbora privrednog društva „ŠIPAD“ Export-Import d.d. Sarajevo“, kao i „Zakon o unutrašnjoj trgovini“ – ovaj put u formi prijedloga.

Prilikom usvajanja Informacije o štetnom uticaju plastičnih vrećica na okoliš (21.10.2009.g.), Vlada je zadužila Federalno ministarstvo okoliša i turizma i Federalno ministarstvo trgovine da uspostave odgovarajuću interesornu saradnju u postupku izrade zakonskih i podzakonskih akata u svrhu

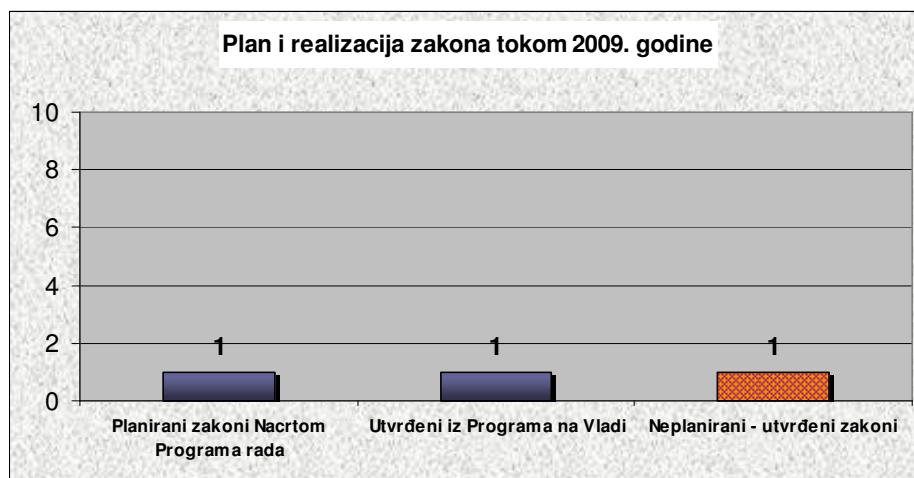
iznalaženja najboljeg rješenja za smanjenje upotrebe plastičnih vrećica, njihovo adekvatno zbrinjavanje i iskorištavanje vrijednih osobina putem reciklaže.

Ova ministarstva također su zadužena da pripreme Akcijski plan provođenja projekta jačanja svijesti o potrebi smanjenja upotrebe plastičnih vrećica, te da organiziraju sastanak sa svim resornim ministarstvima na kantonalnom nivou radi upoznavanja sa projektom i Akcijskim planom za njegovo provođenje.

Iz realizovane Informacije o registriranim stranim ulaganjima u Federacije Bosne i Hercegovine od 1.01.-30.06.2009. godine vidimo da su za prvih šest ovogodišnjih mjeseci strana ulaganja u FBiH iznosila 203.412.000 KM. Ulagачi su iz 16 zemalja, a investirano je u 50 kompanija. Glavnina ulaganja dolazi iz europskih zemalja - više od 97 posto. Pri tome je Turska s 88,7 milijuna KM bila najveći investitor, a slijede Hrvatska s 47,9 i Slovenija s 19,7 milijuna KM. Naveća ulaganja bila su u proizvodne kapacitete - 118,6 milijuna KM, odnosno 58,3 posto. Na drugom mjestu je trgovina s 43,6 milijuna KM (21,4 posto), a na trećem telekomunikacije s 14,2 milijuna KM (6,9 posto).

Ukupno uzevši, strana ulaganja u prvoj polovici 2009. godine bila su oko 12,88 posto manja nego u istom razdoblju 2008. godine – što je u potpunoj suprotnosti sa zahtjevom iz Građanske platforme gdje je na početku mandata aktuelne vlasti traženo da se do kraja 2010. godine udvostruče strana ulaganja na prostoru BiH.

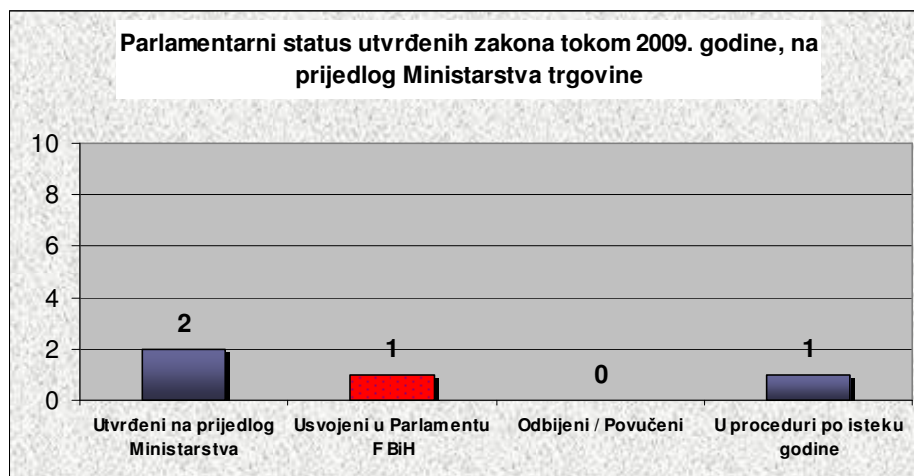
Akcentirajući zakone, u drugoj polovini 2009. godine Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jedan novi na prijedlog Ministarstva trgovine. Sa druge strane, prvoj polovini 2009. godine realizovan je i jedini zakon Ministarstva trgovine planiran u Nacrtu programa rada za 2009. godinu – „Zakon o unutrašnjoj trgovini“, tada u formi Nacrta, dok je 12. novembra utvrđen kao prijedlog. Pored ovog zakona, 10.06.2009.godine utvrđen je i jedan neplanirani zakon, a pripremljen od strane ministra Radivojevića – „Zakon o obezbjeđenju sredstava za redovno i bezbjedno snabdijevanje prirodnim gasom potrošača u Federaciji BiH“.



Za godinu dana Ministarstvo trgovine Federacije BiH realizovalo je 100% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu, tačnije jedini planirani zakon je i realizovan, ali je pored tog završen i jedan zakon izvan plana.

Naredna tabela nam pokazuje kako tokom posljednjeg kvartala 2009. godine nije bilo promjena po pitanju parlamentarne procedure „Zakon o unutrašnjoj trgovini Federacije BiH“.

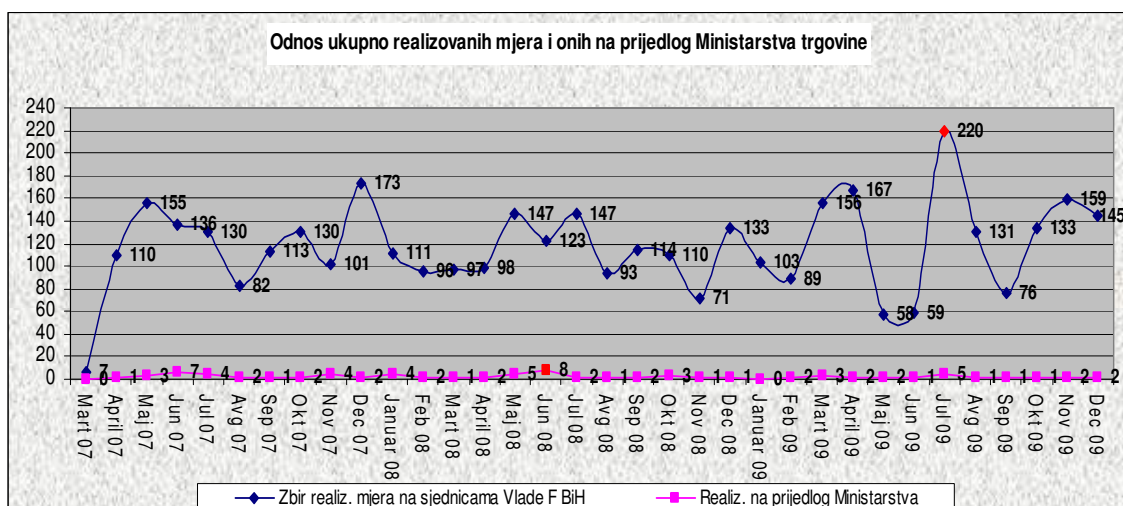
Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o unutrašnjoj trgovini	DA	18.03.09. (Nacrt) 12.11.09. (PR)	07.04.2009. (Nacrt) 13.01.2010. (PR)	12.05.2009. (Nacrt) 28.01.10. (PR)	NE (usvojen izvan anali. perioda)
Zakon o obezbjeđenju sredstava za redovno i bezbjedno snabdijevanje prirodnim gasom potrošača u Federaciji BiH	NE	10.06.09.	30.06.2009.	30.07.09.	DA



„Zakon o obezbjeđenju sredstava za redovno i bezbjedno snabdijevanje prirodnim gasom potrošača u Federaciji BiH“ je uspješno prošao potpunu parlamentarnu proceduru. Usvajanje u Parlamentu Federacije BiH „Zakona o unutrašnjoj trgovini“ takođe je završeno, ali izvan analiziranog perioda kao što pokazuju datumi iz prethodne tabele.

Osvrtom na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Od marta 2007 godine do isteka 2009. godine, aktuelna Vlada Federacije BiH je, na prijedlog ministra Radivojevića, utvrdila 80 tačaka iz dnevnih redova sjednica, što je 2% od ukupno realizovanih. U prosjeku po mjesecima, na Vladi Federacije BiH je usvajano 2,4 mjera i sa tim u vezi najviše u junu 2008 godine – 8, a donji ekstrem od 0 tačaka bilježimo mjesecu konstitisanja Vlade i februaru 2009. godine.



Posmatrajući po tipu realizovanih mjera primjetno je da su realizovane najviše odluke i informacije. Tokom perioda od početka mandata i zaključno sa 31.12.2009. godine, na prijedlog ministra Radivojevića realizovan je i jedan od ključnih segmenata u „Strategiji ekonomskog razvoja F BiH“, a govorimo o dokumentu „Projekat razvoja trgovine i domaćeg tržišta u Federaciji Bosne i Hercegovine“, koji je po sebi i strateški i operativni. Druge vrste dugoročnih programa ili akcionih planova nije bilo.

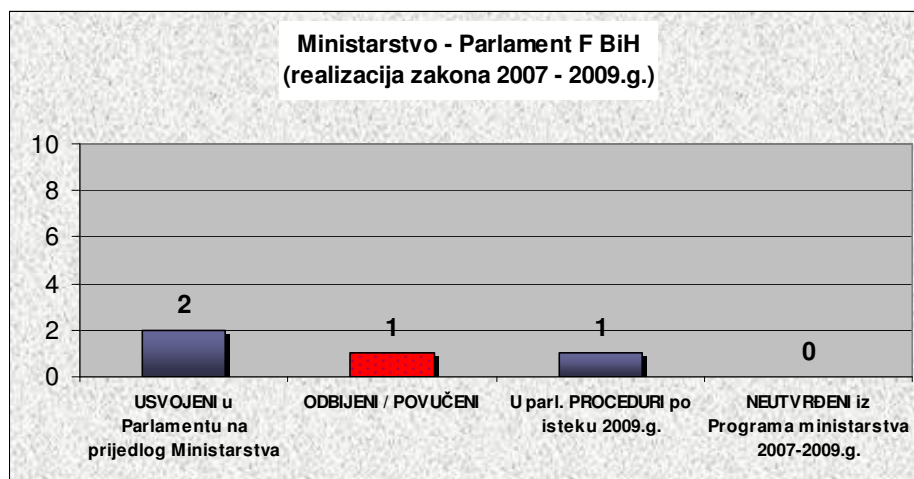
➤ Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Nacrt zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarod. otpremništva u vezi carinjenja robe	13.06.2007 13. sjednica	Zakon nije bio na dnevnom redu sjednice Parlamenta F BiH		POVUČEN	NE
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena	07.05.08.	16.07.2008.	17.10.2008.		DA

Ako zakonima iz prethodne tabele pridodamo i one koji su utvrđeni na sjednicama Vlade Federacije tokom 2009. godine, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva trgovine nakon 3 godine rada nam govore sljedeće:

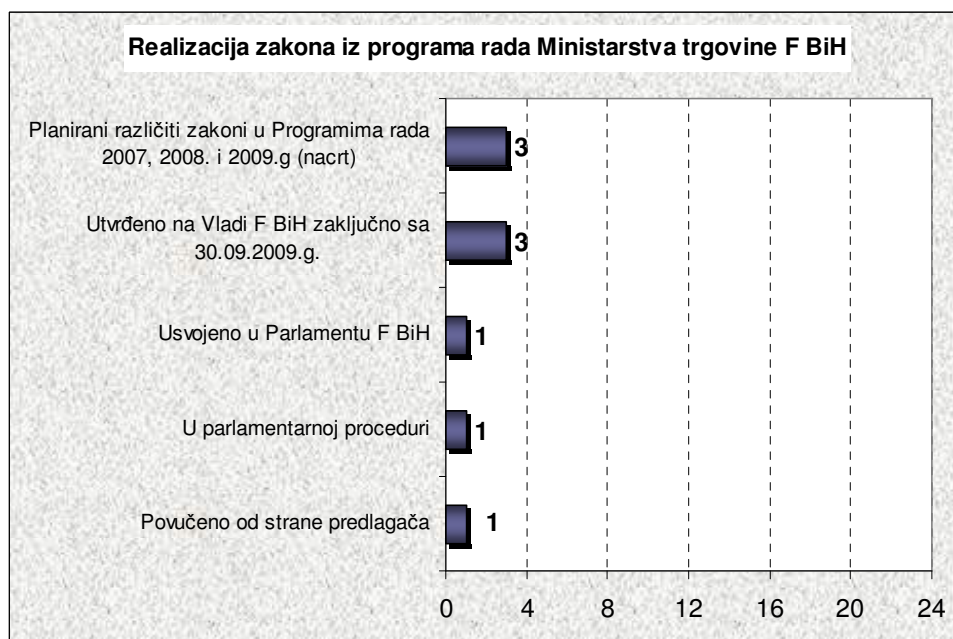
- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva trgovine, Vlada Federacije BiH je utvrdila 4 zakonska rješenja;

- Od pomenuta 4 zakona, 1 (25%) iz 2007. godine je povučen iz Parlamenta Federacije BiH, 2 su osvojena u Parlamentu, dok je iz 2009. godine Zakon o unutrašnjoj trgovini, kraj 2009. godine dočeka u proceduri.



Posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva trgovine za period 2007 – 2009. godina ističemo kako je ovo jedino ministarstvo kod koga nisu zabilježena ponavljanja zakona iz godine u godinu (nakon što u prethodnoj ostanu nerealizovani, odnosno nakon što u jednoj godini budu planirani u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga).

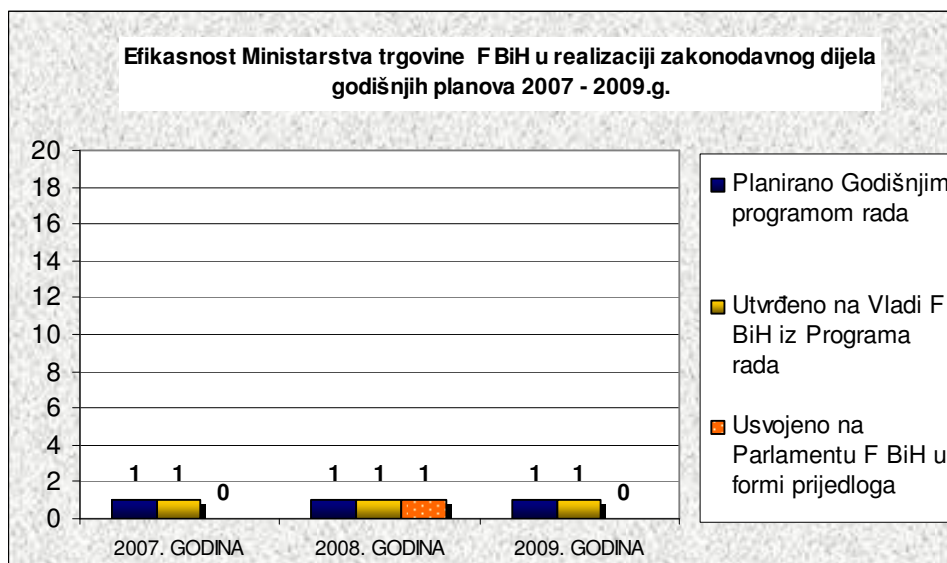
Zbirno dolazimo do 3 različita zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, i svi su utvrđeni na Vladi Federacije BiH.



Po isteku 2009. godine, od 3 pomenuta zakona iz godišnjih Programa rada potpunu Parlamentarnu proceduru je prošao samo „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena“, dok se Zakon o unutrašnjoj trgovini još uvijek nalazio u parlamentarnoj proceduri.

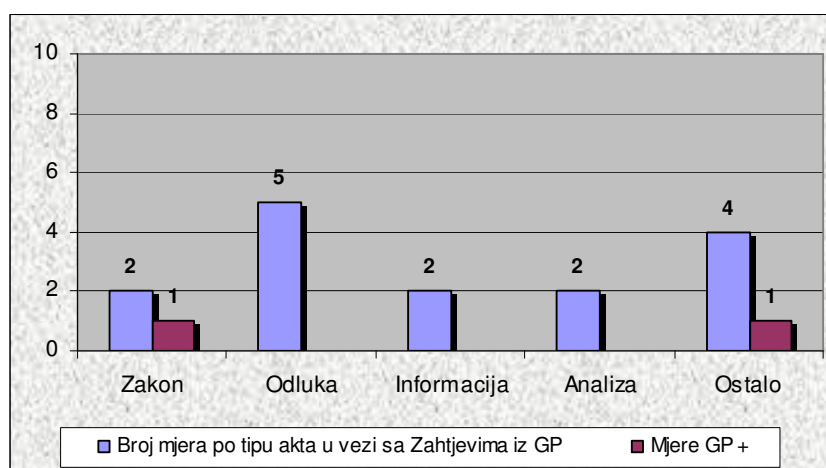
U isto vrijeme „Nacrt zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarodnog otpremništva u vezi carinjenja robe“ je povučen. Razlog povlačenja tog zakona nalazi se u tome što je Vlada krajem 2007. godine potpisala Memorandum između Vlade F BiH i USAID-ovog projekta SPIRA koji se odnosi na pojednostavljenje postupaka otpočinjanja djelatnosti i pribavljanja odobrenja za iste, a sve u cilju skraćivanja rokova i smanjenja troškova postupka. Tada je obustavljena procedura usvajanja Nacrta zakona o dopunama Zakona o posebnim uslovima za obavljanje poslova međunarod. otpremništva u vezi carinjenja robe, a pristupilo se izradi Nacrta zakona o unutrašnjoj trgovini kojim se između ostalog uređuje i obavljanje trgovine i trgovinskih usluga u koje između ostalog spadaju i otpremničke špeditorske usluge.

Ministarstvo trgovine je u parlamentarnoj proceduri realizovalo tek 33% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada - uz činjenicu da je ovo ministarstvo planiralo samo 3 različite zakona. U 2007. godini Ministarstvo je planiralo realizovati 1, u 2008. godini 1, a u tekućoj 2009. godini takođe 1 zakona, tj. ukupno 3 za tri godine. Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva trgovine u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 100%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 33%.



Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U drugoj polovini 2009. godine, Ministarstvo trgovine nije realizovalo mjere za koje bismo mogli istaći kako su značajnije u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Konačan bilans za 2009. godinu po ovom pitanju identičan je sa zabilježenim stanjem iz prve polovine godine, odnosno po važnosti smo izdvojili „Zakon o unutrašnjoj trgovini i projekatu“, te „Projekat razvoja trgovine i domaćeg tržišta u Federaciji Bosne i Hercegovine“, uz neposredno učešće prilikom pripreme „Operativnog plana realizacije Socijalnog sporazuma za period 2009.-2010. godina“, te „Programa mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize i unapređenje poslovnog okruženja“.



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	3.089,86	0	532,14	500,00	
Februar	3.089,86	0	544,82	500,00	
Mart	3.089,86	63,24	545,07	500,00	
April	3.089,86	94,20	541,38	500,00	
Maj	3.089,86	15,52	538,14	500,00	
Juni	3.089,86	≈50,00	≈500,00	500,00	
Juli	3.349,97	32,14	538,13	500,00	
Avgust	3.349,97	63,38	538,13	500,00	
Septembar	1.662,54	47,58	538,13	500,00	
Oktobar	2.787,49	39,05	538,13	500,00	
Novembar	2.787,49	54,97	538,13	500,00	
Decembar	2.799,07	71,20	538,13	500,00	
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈48.237,30 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Radivojević ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo trgovine F BiH	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	26	32	22	↓(-)
Procenat realizacije Programa rada	42%	69%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	1	1	2	↑(+)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	1	1	1	=
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	100%	100%	100%	↑(+)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	0	1 (100%)	0	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	12	14	15	↑(+)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	0	1	2	↑(+)
Izostanci sa sjednica	7	7	12	↓(-)
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈56.000 KM	≈55.600 KM	≈50.000 KM	↑(+)

Kao što možemo primjetiti, prethodno izneseni indikatori po godinama su prilično ujednačeni, uz samo neke podatke koji značajnije osciliraju.

Fokusirajući se na značajnije razlike, Ministarstvo trgovine je u 2009. godini pripremilo najmanji broj mjera za potrebe sjednica Vlade Federacije, a poredeći sa godišnjim bilansima po ovom pitanju tokom prve polovine mandata.

Sa druge strane, iako je pripremljeno manje mjera, tokom 2009. godine realizovan je jedan zakon više u odnosu na 2007. i 2008. godinu. Konstantno tokom dosadašnjeg mandata Ministarstvo trgovine je na nivou godine planiralo realizaciju jednog zakona i što je najvažnije svaki put taj zakon je i bio utvrđen na Vladi Federacije. Dalje, prateći parlamentarni status tih zakona, samo je tokom 2008. godine „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena“ iz plana Ministarstva trgovine bio utvrđen, pa u istoj godini i usvojen u Federalnom parlamentu. Vidjeli smo da ovaj proces finalnog usvajanja zakona u Parlamentu predstavlja problem i za većinu drugih ministarstava.

Iako nije brojčano značajan napredak, Ministarstvo trgovine na kraju 2009. godine bilježi povećanje mjera onih koje su djelimično, kao i onih koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine. U svakom slučaju ovaj trend je pozitivan iz godine u godinu.

I u slučaju ministra Radivojevića, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 14%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine. Za razliku od većine drugih, na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine istu su dostavili su premijer Mustafa Mujezinović, te ministri Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin.

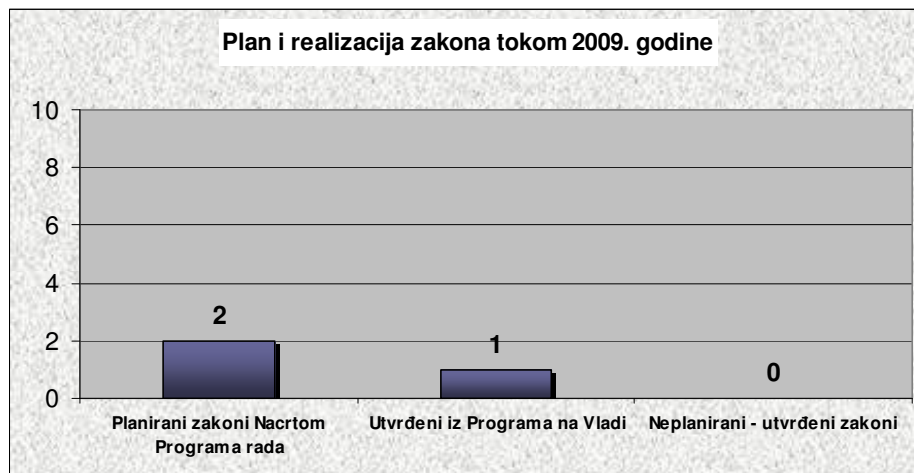
Ministarstvo unutrašnjih poslova

	IME I PREZIME			MUHIDIN ALIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2009.g.			6	
	SUMA ³⁶ PRIMANJA MINISTRA U 2008.g.		SUMA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.		
	≈56.900 KM		≈48.100 KM		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	-	-	-	1	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
UREDBA	-	-	-	5	1
ODLUKA	-	-	-	8	0
PRAVILNIK	-	-	-	2 (+17SN)	0
UPUTSTVO	-	-	-	0 (+1 SN)	0
RJEŠENJE	-	-	-	0 (+12SN)	0
INFORMATIVNO – ANALITIČKI DIO					
DRUGO	-	-	-	0	0
INFORMACIJA	-	-	-	7	1
IZVJEŠTAJ	-	-	-	0	0
ZAKLJUČAK	-	-	-	3 (+1SN)	0
MIŠLJENJE / IZJAŠNJE	-	-	-	1	1
UKUPNO	0	0	0	27 (+31SN)	3

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

U posljednjem kvartalu 2009. godine Vlada Federacije je po prijedlogu ministra Alića realizovala 7 akata na sjednicama. Pri tome je dva puta u novembru, pa naknadno u decembru mjesecu usvajana „Odluka o davanju saglasnosti za produženje misije pripadniku bosanskohercegovačkog kontingenta civilne policije s područja Federacije Bosne i Hercegovine u Mirovnoj misiji UN-a u Liberiji“. Pored ove odluke, realizovane su i sljedeće mjere: Uredba o dopuni Uredbe o dodjeli i oduzimanju činova policijskim službenicima Federacije BiH, Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o obliku službene policijske iskaznice i značke, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Informacija o privrednom društvu „Minersko“ d.o.o. Sarajevo i „Beat BiH“ Živinice sa Prijedlogom zaključaka, te Informacija o potrebi pružanja ugostiteljskih usluga u prostoru restorana u objektu Dom policije, Sarajevo, sa Prijedlogom zaključaka.

Dalje, u analiziranom periodu nije bilo utvrđenih zakona po prijedlogu Ministarstva unutarnjih poslova Federacije BiH. Stanje po ovom pitanju je ostalo nepromijenjeno u odnosu na izneseno tokom prošlog izvještajnog perioda, tj 23.07.2009. Vlada je na prijedlog ministra Alića utvrdila „Nacrt zakona o privatnim detektivima“, a isti je dio ovogodišnjeg Nacrta programa rada Vlade F BiH.

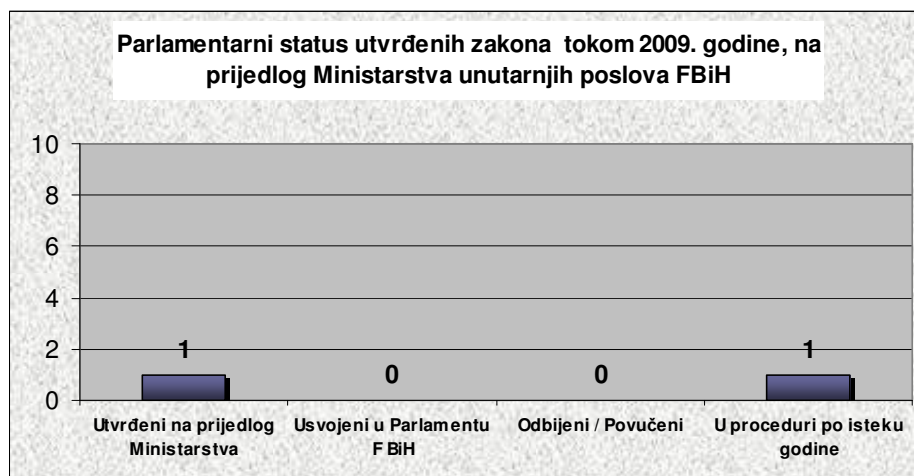


Za godinu dana Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije BiH realizovalo je 50% planiranih zakona u Nacrtu programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu.

Trenutni parlamentarni status „Nacrta zakona o privatnim detektivima“:

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
(Nacrt) Zakon o privatnim detektivima	DA	23.07.09. (Nacrt)	13.10.2009. (Prihvaćen nacrt)	26.10.2009 (NC)	NE (Prihvaćen Nacrt)

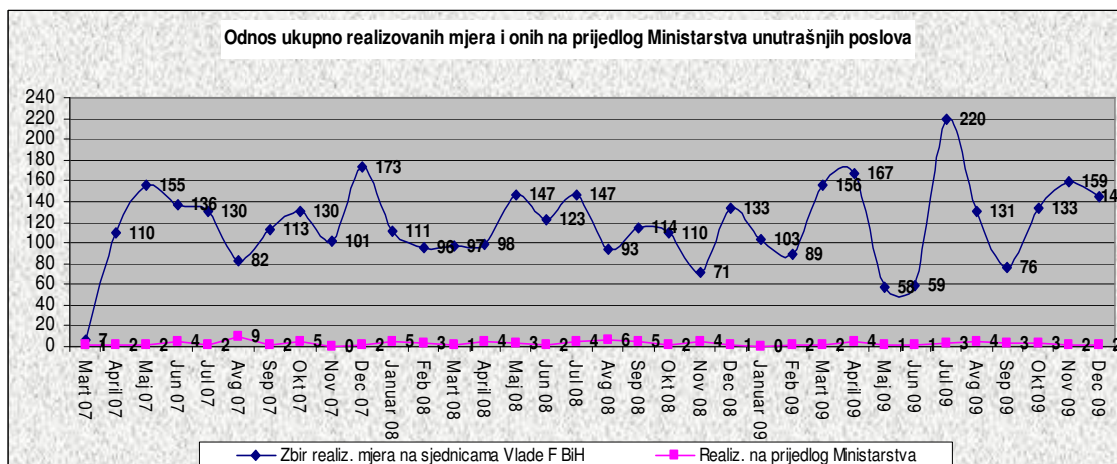
U oktobru mjesecu „Nacrt zakona o privatnim detektivima“ je prihvaćen u Parlamentu Federacije BiH. Iako smo očekivali, isti nije u posljednja dva mjeseca 2009. godine utvrđivan na Vladi u formi prijedloga.



Nerealizovani zakon iz Nacrta programa rada Vlade Federacije BiH za 2009. godinu je „Zakon o izmjenama dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH“. Ono što možemo konstatovati je činjenica da se „Zakon o izmjenama dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH“ već treću godinu provlači, i ne realizuje, po programima rada Vlade. Tokom 2009. godine u pripremi ovog zakona shvatilo se kako postoji više od 50% potencijalnih izmjena i dopuna, pa su Ministarstvo i Vlada odlučili djelimično usporiti čitav proces, a kako bi se izvršila izrada potpuno novog zakona. Utvrđivanje istoga, možemo očekivati u prvoj polovini 2010. godine.

Osvrt na cjelokupan period dosadašnjeg mandata – zaključno sa 31.12.2009. godine

Ukupno, u periodu marta 07 – septembar 09, Vlada F BiH je razmatrala 96 tačaka na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno 2,4% od ukupno razmotrenih. U prosjeku po mjesecima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je realizovalo na sjednicama Vlade 2,8, a najviše u avgustu 2007. godine – 9. U dva navrata za protekle 3 godine Ministarstvo nije imalo realizovanih mjera u mjesecu.



Detaljnijim upućivanjem u tipove realizovanih mjera tokom proteklog mandata vidimo kako je najviše realizovanih odluka te informacija različitog tipa.

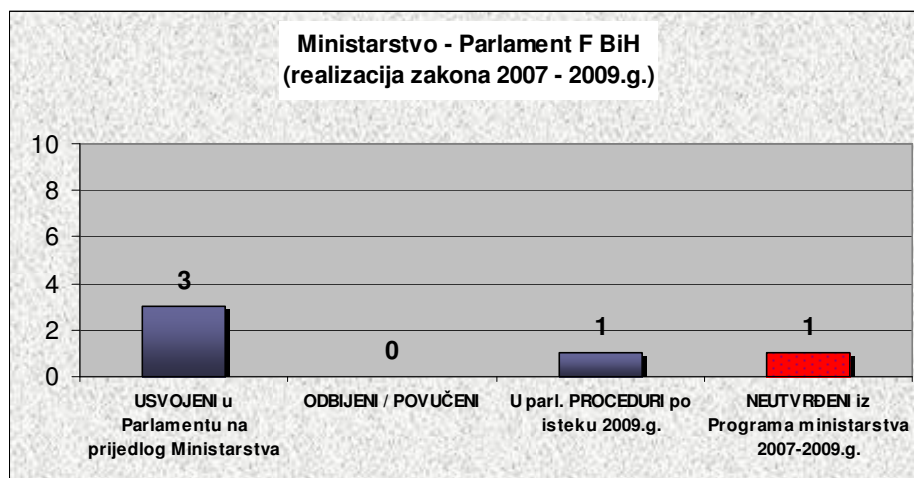
Pored pripremljenih i realizovanih zakona tokom prve tri godine mandata, po sveobuhvatnijoj važnosti dokumenata koji su usvojeni na Vladi F BiH po prijedlogu ministra Alića izdvojili bi Strategiju sigurnosti drumskog saobraćaja (2008. – 2013. godina), kao i Akcioni plan za realizaciju iste.

➤ Pregled realizacije zakona u periodu prve polovine mandata (2007 – 2008. godina)

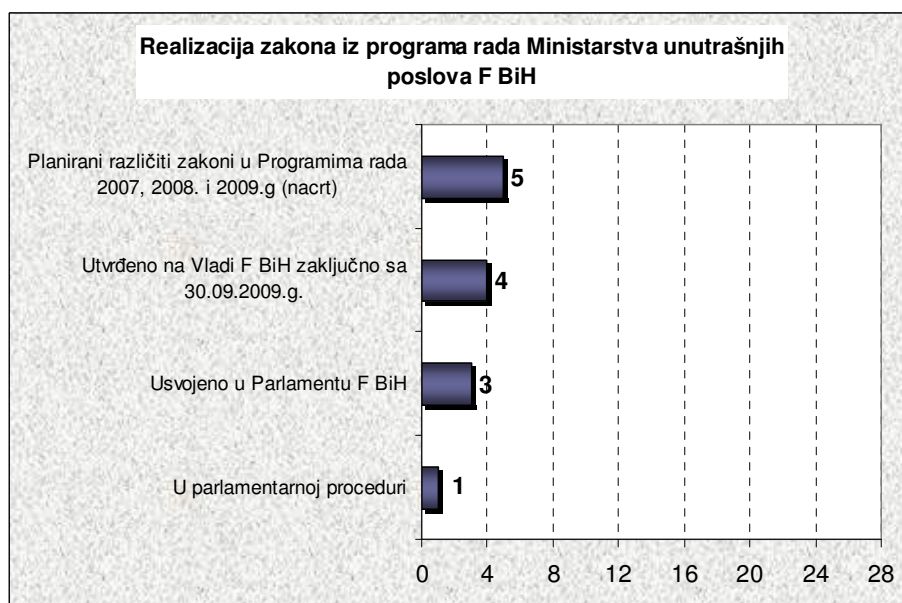
2007. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2007.g.
Tokom 2007. godine Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jedan zakon na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova					
2008. GODINA					
Naziv zakona	Datum utvrđivanja na Vladi F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN FBiH	ODBIJEN / POVUČEN	USVOJENI U OBA DOMA u 2008.g.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH	06.02.08.	28.03.2008.	29.05.2008.		DA
Isti je usvojen nakon parlamentarna procedure ponovo na 60. sjednici Vlade F BiH.	25.06.08.	Ponovno usvajanje u PD PFBIH 22.07.2008.	Prihvaćen nacrt 17.10.2008. usvojen prijedlog		
Zakon o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine	14.05.08.	16.07.2008	09.10.2008.		DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Federacije Bosne i Hercegovine	24.09.2008.	29.10.08.	19.03.09.		DA

S obzirom da Ministarstvo unutrašnjih poslova nema realizovanih zakona u 2007. godini, rezultati realizacije zakona od strane Ministarstva nakon 3 godine rada se odnose na učinak iz 2008. i 2009. godine i govore nam sljedeće:

- Za tri godine, na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, Vlada Federacije je utvrdila 4 zakonska rješenja;
- Od pomenuta 4 zakona 3 su usvojena u Parlamentu Federacije BiH, a „Zakon o privatnim detektivima“ je u parlamentarnoj proceduri.

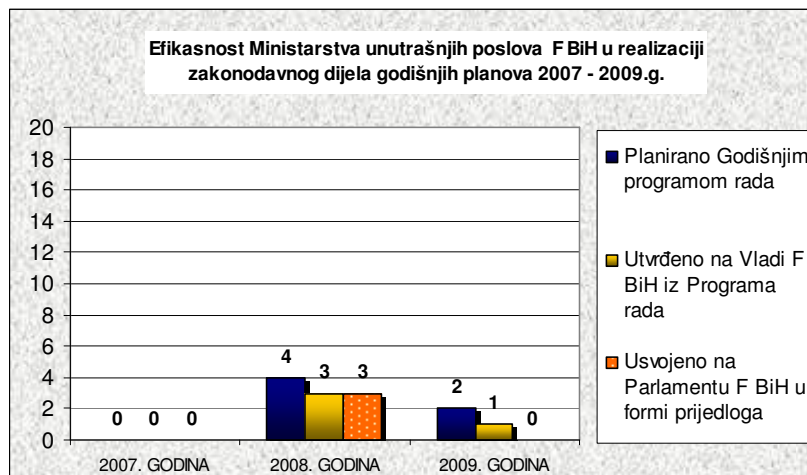


Prateći u kontinuitetu, a posmatrajući zakonodavni dio godišnjih programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za period 2007 – 2009. godina, evidentirano je jedno ponavljanje zakona iz 2008. u 2009. godinu nakon što je u jednoj godini bio planiran u formi nacrt, a u drugoj u formi prijedloga. Nezbrajajući duplo taj zakon dolazimo do 5 različitih zakona iz Programa Ministarstva za tri godine, od kojih su utvrđena 4. Dalje, od ta 4, tri su prošla potpunu Parlamentarnu proceduru, dok je „Zakon o privatnim detektivima“ u proceduri.



Ministarstvo unutrašnjih poslova je u parlamentarnoj proceduri realizovalo 60% od planiranih različitih zakona iz trogodišnjih programa rada - uz činjenicu da je ovo ministarstvo planiralo tek 5 različitih zakona.

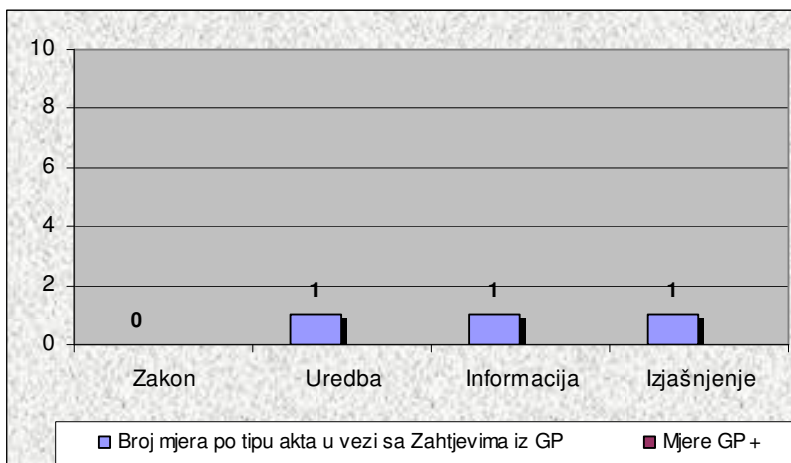
Da bi imali realnu sliku o tome koliko je Vlada Federacije BiH realizovala zakona u odnosu na sveukupno planirane po godinama moramo prikazati i tačan broj zakona koje je određeno ministarstvo planiralo u istima, neobazirujući se na ponavljanja zakona iz godine u godinu. U isto vrijeme, prateći utvrđivanje tih zakona na Vladi, „bodovali“ smo sve utvrđene bez obzira na formu (prijedlog ili nacrt).



Ministarstvo unutrašnjih poslova je u 2007. godini planiralo realizovati 0, u 2008. godini 4, a u tekućoj 2009. godini 2 zakona, tj.ukupno 6 za tri godine. Efikasnost realizacije na sjednicama Vlade Federacije sveukupnog broja planiranih zakona Ministarstva unutrašnjih poslova u periodu 2007-2009.g., a zaključno sa 31.12.2009. godine iznosi 67%. Prosjek realizacije tih zakona u Parlamentu Federacije BiH iznosi 50%.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Među realizovanim aktivnostima Ministarstva unutrašnjih poslova F BiH nalazi se više mjera koje su posredno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, ali tokom 2009. godine nismo izdvojili niti jednu koja se ističe po svom značaju i vezi sa platformom. Naravno, ovakva situacija je očekujuća ako uzmemo u obzir djelokrug rada Ministarstva, jer su aktivnosti istog tek u posrednoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.



Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Ukupno
Januar	2.912,32	138,96	532,14	500,00	
Februar	2.912,32	237,00	544,82	500,00	
Mart	2.912,32	332,01	545,07	500,00	
April	2.912,32	282,60	541,38	500,00	
Maj	2.912,32	296,59	538,14	500,00	
Juni	2.912,32	≈200,00	538,14	500,00	
Juli	3.174,22	174,24	538,14	500,00	
Avgust	3.174,22	71,37	538,14	500,00	
Septembar	1.558,60	158,60	538,14	500,00	
Oktobar	2.635,68	156,60	538,14	500,00	
Novembar	2.635,68	109,90	538,14	500,00	
Decembar	2.635,68	173,80	538,14	500,00	
UKUPNO	Σ	Σ	Σ	Σ	≈48.088,20 KM

Kao i drugi, u skladu sa Zakonom o pravima izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br 59/06 i 84/08) i važećim podzakonskim aktima, ministar Alić ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, regres, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom perioda 2007 - 2009. godine

Ministarstvo unutarnjih poslova F BiH	2007. GODINA	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Ukupan broj realizovanih mjera na sjednicama Vlade F BiH	20	40	27	↓(-)
Procenat realizacije Programa rada	55%	89%	/	↑(+) ↓(-)
Ukupan broj realizovanih različitih zakona (nacrti i prijedloga)	0	3	1	↓(-)
Broj realizovanih zakona iz Programa rada	0	3	1	↓(-)
Procenat realizacije zakona iz Programa rada	/	75%	50%	↓(-)
Broj usvojenih zakona iz Programa Vlade u Parlamentu F BiH - (Procenat u odnosu na broj planiranih)	/	2 (50%)	0	↓(-)
Broj realizovanih mjera u vezi sa GP	5	5	3	↓(-)
Broj realizovanih vrlo značajnih mjera GP(+)	0	2	0	↓(-)
Izostanci sa sjednica	7	7	6	≈
Plata ministra (neto na nivou godine)	≈55.400 KM	≈56.900 KM	≈50.400,00 KM	↑(+)

Slično kao u slučaju Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, ako uporedimo stanje sa kraja 2007, 2008. i 2009. godine po gore navedenim indikatorima zaključićemo da je 2008. godina bila prilično uspješnija u odnosu na druge dvije.

Vlada Federacije je tokom 2009. godine realizovala 13 mjera manje po prijedlogu ministra Alića u odnosu na stanje iz 2008. godine. U isto vrijeme, sumarno je utvrđeno manje zakona, kao i specifično onih iz programa rada.

Iako u brojkama te razlike nisu velike, moramo konstatovati i to da je Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije BiH u 2009. godini pripremilo manji broj mjera koje su djelimično, kao i onih koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a poredeći sa podacima iz 2008. godine.

I u slučaju ministra Alića, pozitivna je činjenica u vezi sa manjim ostvarenim prihodima tokom 2009. godine za približno 15,5%, a poredeći sa stanjem iz 2008. godine. Za razliku od većine drugih, na traženje Sekretarijata Vlade F BiH od ministara da, po zahtjevu CCI, dostave informaciju o ostvarenim primanjima u drugoj polovini 2009. godine istu su dostavili su premijer Mustafa Mujezinović, te ministri

Alić Muhidin, Ljubić Damir, Radivojević Desnica, Šećkanović Nail i Mušić Edin.

Radi boljeg razumjevanja naglasićemo da Centri civilnih inicijativa imaju precizne podatke kada su u pitanju gorenavedeni indikatori i isti su postavljeni prilikom ocjene rada svih ostalih ministarstava. Naravno, svjesni smo kao postoje i drugi parametri kojima bi se dala dodatna dimenzija svega onoga što ministarstva urade tokom jedne godine, te podržavamo svaki istup predstavnika Ministarstva u kojima će oni dodatno pojasniti građanima Federacije BiH i BiH sve ono što su dobro uradili tokom 2009. i prethodnih godina, a što ne bude predmet istraživanja Centara civilnih inicijativa.

DODATAK I – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VLADA FEDERACIJE BIH UPUTILA U PARLAMENTARNU PROCEDURU ZAKLJUČNO SA

31.12.09. 2009. GODINE

2009 GODINA									
AKTIVNOSTI VLADE FEDERACIJE BIH						AKTIVNOSTI PARLAMENTA FEDERACIJE BIH			
REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU									
	Tok Zakona koje je Vlada FBiH utvrdila	Predlagač	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Programiran	GP	Zakon usvojen na Pred. Domu (DATUM)	Zakon usvojen na Domu N. (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka	Ministarstvo okoliša i turizma	14.01.09. (Nacrt) 25-09-2009 (Prijedlog)	DA	DA	24.03.2009. (Nacrt) 11.11.09. (PR)	12.05.2009. (NC) 03.12.09. (PR)		DA
2.	(Nacrt) Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	Ministarstvo pravde	14.01.09. (Nacrt)	NE	DA	24.03.2009.	12.05.2009.		NE (Prihvaćen nacrt)
3.	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Ministarstvo rada i socijalne politike	14.01.09.	DA	DA	24.03.2009.	28.04.2009.		DA
4.	Zakon o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija	21.01.09. Ponovo sa djelimičnim izmjenama utvrđen 19.06.09.	DA	DA	28.07.2009.	28.09.09.		DA
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija	29.01.09.	DA	DA	10.03.2009.	28.04.2009.		DA
6.	Zakon o cestama Federacije BiH	Ministarstvo	04.02.09.	DA	NE				NE

		prometa i komunikacija	(Nacrt) 21-10-2009 (Prijedlog)			11.03.2009. (NC) 26.01.2010. (PR)	12.05.2009. (NC) 28.01.2010. (PR)		(usvojen izvan analiziranog perioda)
7.	Zakona o električnoj energiji FBiH	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	04.02.09.	DA	DA	22.04.2009. Nije usvojen u PD		ODBIJEN	NE
8.	Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u F BiH	Ministarstvo finansija	04.02.09.	DA	DA	10.03.2009.	28.04.2009.		DA
9.	Zakon o izmjeni Zakona o javnim preduzećima u FBiH	Premijer (Ministarstvo energije, rudar. i industrije)	12.02.09.	DA	DA	10.03.2009.	19.03.2009.		DA
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	18.02.09.	DA	DA				NE
11.	(Nacrt) Zakon o zaštiti obitelji sa djecom	Ministarstvo rada i socijalne politike	24.02.09. (Nacrt)	NE	DA	07.04.2009. Povučen		POVUČEN	NE
12.	Zakon o geološkim istraživanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	04.03.09.	DA	NE	21.04.2009. Usvojen prijedlog	28.01.2010. (PR)		NE (usvojen izvan analiziranog perioda)
13.	Zakon o rudarstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	04.03.09.	DA	NE	21.04.2009. Usvojen prijedlog	28.01.2010. (PR)		NE (usvojen izvan analiziranog perioda)
14.	Zakon o dopunama Zakona o bankama	Ministarstvo finansija	12.03.09.	NE	NE	07.04.2009. Nije usvojen		ODBIJEN	NE
15.	Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	Ministarstvo finansija	12.03.09.	DA	DA	07.04.2009.	02.06.2009.		DA
16.	Zakon o dopunama zakona o izvršnom postupku	Ministarstvo pravde	12.03.09.	DA	DA	05.05.2009.	02.06.2009.		DA
17.	Zakon o unutrašnjoj trgovini	Ministarsvo trgovine	18.03.09. (Nacrt) 12.11.09. (Prijedlog)	DA	DA	07.04.2009. (Prihvaćen nacrt) 13.01.2010. (PR)	12.05.2009. (Prihvaćen nacrt) 28.01.2010. (PR)		NE (usvojen izvan analiziranog perioda)

18.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu	Ministarstvo finansija	18.03.09.	DA	DA	06.04.2009.	1.04.2009.		DA
19.	(Nacrt) Zakon o zdravstvenoj zaštiti u FBiH	Ministarstvo zdravstva	25.03.09. (Nacrt)	DA	DA	05.05.2009. (Prihvaćen Nacrt)	09.07.2009. (Prihvaćen Nacrt)		NE (Prihvaćen Nacrt)
20.	Zakon o dopunama Zakona o porezu na dobit	Ministarstvo finansija	25.03.09.	NE	DA	05.05.2009.	02.06.2009.		DA
21.	Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u F BiH	Ministarstvo pravde	25.03.09.	DA	NE	21.04.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. (skinuto sa dnevnog reda dok se ne izvrše potrebne konsultacije)		NE
22.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u F BiH	Ministarstvo finansija	26.03.09.	DA	DA	06.04.2009.	1.04.2009.		DA
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU									
23.	Zakon o građevinskim proizvodima	Ministarstvo prostornog uređenje	02.04.09. (Nacrt) 25-08-2009 (Prijedlog)	NE	NE	05.05.2009. (Nacrt) 13.10.09. (PR)	09.07.2009. (NC) 13.10.09. (PR)		DA
24.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	Ministarstvo prostornog uređenje	02.04.09.	DA	DA	05.05.2009.	09.07.2009.		DA
25.	Zakon o izmjeni Zakona o leasingu	Ministarstvo finansija	09.04.09.	NE	DA	05.05.2009.	02.06.2009.		DA
26.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Ministarstvo okoliša i turizma	15.04.09. (Nacrt) 23.07.09. (Prijedlog)	DA	DA	06.05.2009. (NC) 30.09.09. (PR)	09.07.2009. (NC) 26.10.09. (PR)		DA
27.	(Nacrt) Zakon o organskoj poljoprivredi u Federaciji BiH	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	15.04.09. (Nacrt)	DA	DA	30.06.2009. (Prihvaćen nacrt)	15.09.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacrt)
28.	Zakon o izmjenama i dopunama	Ministarstvo	15.04.09.	DA	NE	30.06.2009.		ODBIJEN	

	Zakona o željeznicama F BiH	prometa i komunikacija				Nije usvojen			NE
29.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socij. osiguranje	Ministarstvo finansija	11.05.09.	NE	DA	30.06.2009.	30.07.09.		DA
30.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Poreznoj upravi	Ministarstvo finansija	11.05.09.	NE	DA	30.06.2009.	30.07.09.		DA
31.	(Prednacr ³⁷) Zakon i javno privatnom partnerstvu	Ministarstvo prometa i komunikacija	25.05.09. (Prednacr)	NE	DA				NE
32.	Zakon o izmjenama Zakona o parničkom postupku	Ministarstvo pravde	25.05.09.	NE	NE				NE
33.	Zakon o obezbjeđenju sredstava za redovno i bezbjedno snabdijevanje prirodnim gasom potrošača u Federaciji BiH	Ministarstvo trgovine	10.06.09.	NE	NE	30.06.2009.	30.07.09.		DA
34.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	Ministarstvo prostornog uređenja	10.06.09.	NE	NE				NE
35.	(Nacr) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvlaštenju /eksproprijaciji	direktor Obradović	10.06.09.	NE	NE	14.09.2009. (Prihvaćen nacr)	28.09.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacr)
36.	(Nacr) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi FBiH (novi)	Ministarstvo finansija	10.06.09.	NE	NE	14.09.2009. (Prihvaćen nacr)	28.09.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacr)
37.	(Nacr) Zakon o fiskalnim sustavima	Ministarstvo finansija	10.06.09. Utvrđen ponovo 16.07.09.	NE	DA	30.06.2009.	15.09.09. (Nije prihvaćen)	ODBIJEN	NE
38.	Zakon o dopuni Zakona o posredovanju u privatnom osiguranju	Ministarstvo finansija	10.06.09. (Nacr) 18.11.09. (Prijedlog)	NE	DA	30.06.2009. (NC) 13.01.2010. (PR)	15.09.2009 (NC) 28.01.2010. (PR)		NE (usvojen izvan analiziranog perioda)
39.	Interventni zakon (MMF) Zakon o plaćama, naknadama koje nemaju karakter plaća zaposlenih u institucijama FBiH, kantona, gradova, općina, vanbudžetskih fondova i direkcija za ceste i tekućim grantovima	Ministarstvo finansija	15.06.09. 19.06.09.	NE	DA			POVUČEN zaključkom Vlade na 111. sjednici	NE
40.	Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju	Ministarstvo finansija	19.06.09.	NE	DA	28.07.09.	28.09.09.		DA

	potraživanja građana u postupku privatizacije								
41.	Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obaveza FBiH dopune Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjih obaveza FBiH	Ministarstvo finansija	19.06.09.	NE	DA	28.07.09.	28.09.09.		DA
42.	Zakon o izmjeni Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka	Ministarstvo finansija	19.06.09.	NE	DA	28.07.09.	28.09.09.		DA
REALIZOVANI ZAKONI U TREĆEM KVARTALU									
43.	Zakon o izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću	Ministarstvo rada i socijalne politike i Ministarstvo finansija	08.07.09. (NC) 14.12.09. (Prijedlog)	DA	DA	13.10.2009. (NC)	28.09.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacrt)
44.	(Nacrt) Zakon o eksplozivnim materijama Federacije BiH	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	08.07.09.	DA	NE	13.10.2009. (NC)	28.09.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacrt)
45.	Zakon o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	Ministarstvo rada i socijalne politike	08.07.09.	DA	DA				NE
46.	Zakon o transplantaciji organa i tkiva u svrhu liječenja	Ministarstvo zdravstva	08.07.09.	DA	DA	29.09.09.	26.10.09. (Prijedlog)		DA
47.	Zakon o načinu ostvarenja ušteda u budžetu F BiH, kantona, gradova, općina, vanbudžetskih fondova i institucija čiji je osnivač Federacija BiH	Premijer	23.07.09.	NE	DA	29.07.09.	30.07.09.		DA
48.	Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	23.07.09.	DA	DA			ODBIJEN ³⁸	NE
49.	Zakon o veterinarstvu u F BiH	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	23.07.09.	NE	DA				NE
50.	(Nacrt) Zakon o šumama	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	23.07.09.	NE	NE				
51.	Zakon o izmjenama i dopunama	Ministarstvo				28.10.09.	03.12.09.		DA

	zakona o poljoprivredi	polj., vodop. i šumarstva	23.07.09.	NE	DA				
52.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	23.07.09.	DA	NE	23.11.09.	03.12.09.		DA
53.	(Nacrt) Zakon o privatnim detektivima	MUP	23.07.09.	DA	NE	13.10.2009. (NC)	26.10.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacrt)
54.	(Nacrt) Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama;	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	19.08.09.	DA	DA	13.10.2009. (NC)	26.10.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacrt)
55.	Zakon o finansijsko-informatičkoj agenciji;	Ministarstvo finansija	19.08.09.	DA	DA				NE
56.	Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine;	Ministarstvo finansija	19.08.09.	DA	DA	05.11.09.	01.12.09.		DA
57.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama;	Ministarstvo prostornog uređenja	19.08.09.	DA	NE				NE
58.	(Prednacrt) Zakona o garancijskom fondu	Ministarstvo obrta, poduzetništva i razvoja	25.08.09.	DA	DA				NE
59.	Zakon o reviziji korisnika prava iz oblasti boračko - invalidske zaštite	Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	14.09.09. (Nacrt) 29.10.09. (Prijedlog)	NE	DA	13.10.2009. (NC)	26.10.2009 (NC)		NE (Prihvaćen Nacrt)
60.	Zakon o izmjenama i dopunama o privrednim društvima u FBiH	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	25.09.09.	DA	DA	17.11.09.	03.12.09. (Odbijen)	ODBIJEN	NE
REALIZOVANI ZAKONI U ČETVRTOM KVARTALU									
61.	(Nacrt) Zakon o stočarstvu	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	21.10.09.	DA	DA				NE
62.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lovstvu	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	21.10.09.	NE	NE	07.12.09.	28.01.2010.		NE (usvojen izvan analiziranog perioda)
63.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenu i sadnom	Ministarstvo polj., vodop. i	21.10.09.	NE	NE	07.12.09.	28.01.2010.		NE (usvojen izvan

	materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja	šumarstva							analiziranog perioda)
64.	Zakon o fiskalnim sustavima	Ministarstvo finansija	21.10.2009	NE	DA	07.12.09.	22.12.09.		DA
65.	(Nacrt) Zakon o zaštiti zdravlja bilja BiH	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	04.11.09. (Nacrt)	DA	DA				NE
66.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada i socijalne politike	04.11.09. (Nacrt)	DA	DA				NE
67.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	04.11.09. (Nacrt)	DA	DA				NE
68.	(Nacrt) Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku	Ministarstvo pravde	12.11.09. (Nacrt)	NE	DA				NE
69.	Zakon o krvi i krvnim sastojcima	Ministarstvo zdravstva	18.11.09.	DA	DA	13.01.2010.	28.01.2010.		NE (usvojen izvan analiziranog perioda)
70.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spasavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća	Uprava civilne zaštite	18.11.09.	NE	NE	13.01.2010. (izvan izvještajnog perioda)			NE
71.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH	Ministarstvo pravde	24.11.09.	DA	DA	13.01.2010. (izvan izvještajnog perioda)			NE
72.	Zakon o izmjeni Zakona o budžetima u FBiH	Ministarstvo finansija	09.12.09.	NE	NE	21.12.09.	22.12.09.		DA
73.	Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite	Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	09.12.09.	DA	DA	21.12.09.	22.12.09.		DA
74.	Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2010. godinu	Ministarstvo finansija	14.12.09.	NE	DA	21.12.09.	22.12.09.		DA
75.	Zakon o usmjeravajnu gotovinskih naknada pojedincima u FBiH	Ministarstvo finansija	14.12.09.	NE	DA				NE
76.	(Nacrt) Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	14.12.09. (nacrt)	NE	DA	13.01.2010. (NC)	28.01.2010. (NC)		NE (prihvaćen izvan analiziranog perioda)

77.	(Nacrt) Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata	Ministarstvo zdravstva	14.12.09. (Nacrt)	DA	DA				NE
78.	(Nacrt) Zakon o apotekarskoj djelatnosti	Ministarstvo zdravstva	14.12.09. (Nacrt)	DA	DA				NE
79.	(Nacrt) Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata	Ministarstvo rada i socijalne politike	23.12.09. (Nacrt)	NE	DA				NE
80.	(Nacrt) Zakon o osnovnim pravima osoba sa invaliditetom	Ministarstvo rada i socijalne politike	23.12.09. (Nacrt)	DA	DA				NE
81.	Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	23.12.09.	DA	DA				NE
82.	(Nacrt) Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	Ministarstvo rada i socijalne politike	23.12.09. (Nacrt)	NE	DA				NE
83.	Zakon o prestanku važenja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica	Ministarstvo za boračko inval. zaštitu	23.12.09.	NE	DA				NE
84.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica	Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	23.12.09. (Nacrt)	NE	DA				NE
85.	(Nacrt) Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba	Ministarstvo rada i socijalne politike	23.12.09. (Nacrt)	NE	DA				NE
86.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica	Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	23.12.09. (Nacrt)	DA	DA				NE

Očekujemo do 2010. godine:

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade Federacije BiH, te internih analiza i izvještaja.

Posebno se zahvaljujemo Sekretarijatu Vlade Federacije BiH na čelu sa Ismetom Trumićom koji je u kontinuitetu najzaslužniji za transparentan protok informacija o dešavanjima sa Vlade Federacije BiH prema Centrima civilnih inicijativa. Naravno, sve aktivnosti su u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, a tražene dokumente za potrebe kreiranja izvještaja i drugih analiza smo dobijali na vrijeme.