



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORINGA RADA VLADE FEDERACIJE BIH

ZA PERIOD 01.01.2008 – 31.12. 2008. GODINE

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Sažetak	
3. Osnovne informacije o radu Vlade FBiH i usklađenosti donesenih mjera sa zahtjevima iz „Građanske platforme“	4
3.1. Obim održanih sjednica Vlade FBiH	4
3.2. Tempo rada Vlade FBiH od početka mandata	6
3.3. Realizacija program rada Vlade F BiH	8
3.4. Poređenje efikasnosti Vlade F BiH iz mandatnog perioda 2002-2004. godina i aktuelnog saziva	14
3.5. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vlade F BiH sa zahtjevima iz GP	15
4. Odnos Vlade Federacije i Parlamenta Federacije BiH	19
5. Analiza rada po ministarstvima Vlade FBiH sa akcentom na realizaciju Programa rada	23
5.0. Premijer Federacije Nedžad Brankovic	23
5.1. Ministarstvo finansija	26
5.2. Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	33
5.3. Ministarstvo kulture i sporta	40
5.4. Ministarstvo okoliša i turizma	45
5.5. Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	52
5.6. Ministarstvo obrazovanja i nauke	57
5.7. Ministarstvo prometa i komunikacija	62
5.8. Ministarstvo pravde	67
5.9. Ministarstvo rada i socijalne politike	74
5.10. Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	81
5.11. Ministarstvo zdravstva	86
5.12. Ministarstvo prostornog uređenja	92
5.13. Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	97
5.14. Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta	104
5.15. Ministarstvo trgovine	109
5.16. Ministarstvo unutrašnjih poslova	113
6. Grafičko - Uporedni prikazi efikasnosti rada ministarstava u 2008. god.	118
6.1. Sveukupna godišnja realizacija Programa rada po ministarstvima	118
6.2. Godišnja realizacija Programom rada Vlade FBiH planiranih zakona, po ministarstvima	120
6.3. Prosjek mjesečnog učešća Min. u radu Vlade, posmatrajući kroz broj realizovanih akata na sjednicama	124
6.4. Evidencija izostanaka članova Vlade Federacije BiH na zasjedanjima	126
7. Zaključci	127
8. Preporuke	130
DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je Vlada F BiH uputila u parlamentarnu proceduru u 2008. godini	132
DODATAK 2 – Spisak nerealizovanih zakona iz Godišnjeg PR po ministarstvima	139
DODATAK 3 – Građanska platforma	142

UVOD

Izvještaj o monitoringu rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2008. godinu, daje presjek rezultata rada ove institucije u drugoj godini mandata aktuelne vlasti, uz osvrt na kompletan dosadašnji učinak.

Ovaj izvještaj jedan je u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obaveza.

Godišnji izvještaj o monitoringu rada Vlade Federacije BiH za 2008. godinu, koji je pred vama, je fokusiran na analiziranje rada Vlade kao tijela, ali i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika, te ministarstava kao državnih javnih institucija.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Analiza Programa rada Vlade Federacije BiH za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI-a od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, Espoze premijera Nedžada Brankovića, Zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE F BiH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTEJIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

U 2008. godini, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je održala 44 redovne sjednice, što znači, u prosijeku, manje od jedne sjednice sedmično. Na tim sjednicama ista je raspravljala o 1400 tačaka, a pozitivno su se izjasnili o 1338, među kojima je 465 u određenoj vezi sa 12 zahtjeva iz Građanske platforme, sa tim da je broj onih koje značajnije mogu uticati na građanske zahtjeve daleko manji (više u nastavku).

Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH

U nastavku slijedi tabela sa informacijama: trajanje sjednice Vlade Federacije BiH, broj tačaka (ubrojali smo i podtačke ako su se realizovale na sjednici) po sjednicama, broj realizovanih zakona po sjednici, a tretira i brojke zakona koje imaju manju ili veću vezu sa zahtjevima iz GP.

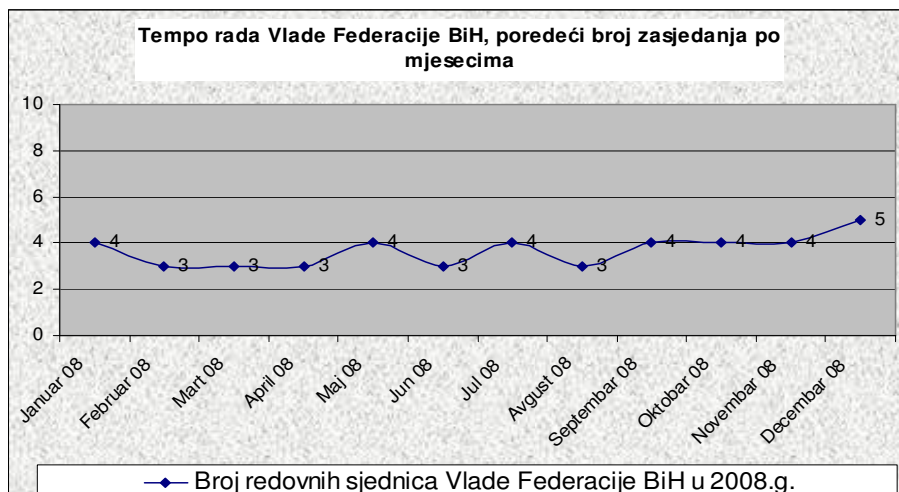
Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Realizovano tačaka i podtačaka	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
41.	radna	09.01.08	1:45	15	0	0	0
42.	radna	16.01.08	4:00	32	1	1	0
43.	radna	23.01.08	3:30	30	1	1	1
44.	radna	31.01.08	4:40	34	2	1	0
45.	radna	06.02.08	3:15	24	1	1	0
46.	radna	21.02.08	5:45	38	2	2	2
47.	radna	28.02.08	5:15	34	1	1	0
48.	radna	12.03.08	2:40	26	1	1	1
49.	radna	19.03.08	3:10	26	5	3	2
50.	radna	31.03.08	4:10	45	2	2	2
51.	radna	04.04.08	3:00	30	2	1	0
52.	radna	15.04.08	4:10	37	4	4	2
53.	radna	24.04.08	6:00	31	6	3	2
54.	radna	07.05.08	6:00	39	3	3	3
55.	radna	14.05.08	3:40	32	1	1	0
56.	radna	21.05.08	3:15	42	1	1	0
57.	radna	29.05.08	2:10	34	0	0	0
58.	radna	04.06.08	4:30	32	3	3	2
59.	radna	18.06.08	5:15	52	1	1	1
60.	radna	25.06.08	5:00	39	0	0	0
61.	radna	02.07.08	3:45	24	1	1	1
62.	radna	10.07.08	3:30	40	4	3	2
63.	radna	16.07.08	3:15	38	2	0	1
64.	radna	29.07.08	5:30	45	2	1	1
65.	radna	06.08.08	2:15	26	1	0	0
66.	radna	19.08.08	2:45	26	0	0	0
67.	radna	27.08.08	5:00	39	0	0	0
68.	radna	03.09.08	2:45	34	2	1	0
69.	radna	16.09.08	3:00	30	2	2	2
70.	radna	24.09.08	4:30	34	1	0	0
71.	radna	24.09.08	3:25	16	0	0	0

72.	radna	7.10.08	0:50	2	0	0	0
73.	radna	15.10.08	3:20	39	0	0	0
74.	radna	23.10.08	3:40	43	0	0	0
75.	radna	29.10.08	3:20	26	0	0	0
76.	radna	4.11.08	0:20	1	0	0	0
77.	radna	13.11.08	3:15	26	4	2	0
78.	radna	19.11.08	2:45	25	0	0	0
79.	radna	26.11.08	4:00	19	0	0	0
80.	radna	1.12.08	0:40	1	0	0	0
81.	radna	3.12.08	4:00	28	2	2	1
82.	radna	18.12.08	7:30	15	0	0	0
83.	radna	22.12.08	1:30	2	0	0	0
84.	radna	23.12.08	4:00	87	6	6	2
UKUPNO			160:00	1338	64	48	28
PROSJEK			3:38	30	1	1	1

Tabela 1: Vrijeme trajanja i broj tačaka po sjednicama Vlade Federacije u 12 mjeseci 2008. godine.

Tabela 1 nam pokazuje da je Vlada Federacije BiH, u 2008. godini, u prosjeku realizovalo po 30 akata na sjednicama, dok su odgovorni na zasjedanjima provodili, u prosjeku, 3 sata i 38 minuta. Najduže trajanje jedne sjednice Vlade Federacije BiH u 2008. godini bilježimo 24.04.2008. (6 sati), dok je 76. redovna sjednica iz novembra mjeseca najkraća, završena za 20 minuta (Tada je Vlada jednoglasno donijela Odluku o davanju saglasnosti na Odluku Nadzornog odbora „KTK Visoko“ d.d. Visoko o prodaji imovine kroz postupak male privatizacije u tekstu kako je predložilo Ministarstvo energije, rudarstva i industrije).

Ako ovim podacima dodamo i boravak na sjednicama tokom 2007. godine, dolazimo do toga da je Vlada Federacije, za dvije godine mandata, zasjedala 84 puta, a vremenski na to utrošila oko 300 sati, što znači da, u prosjeku, svaku petu sedmicu uopšte nije održavala sjednice, a da je u ostatku godine održavala po jednu sjednicu sedmično u trajanju od, prosječno, tri i po sata.



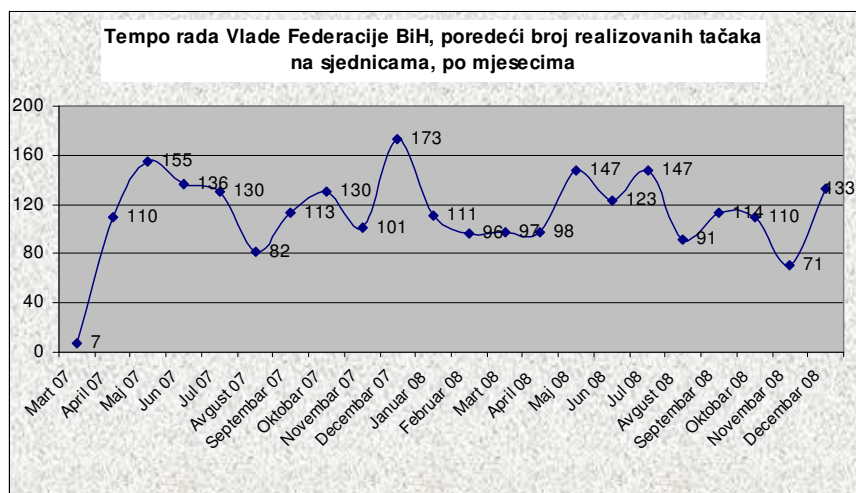
Dijagram 1: Krivulja održanih sjednica Vlade Federacije BiH po mjesecima

Pored realizovanih 1338 tačaka na zasjedanjima Vlade Federacije BiH, u 2008. godini, ubrajajući i podtačke, 62 akta su, nakon utvrđivanja dnevnog reda, povučena iz rasprave ili vraćena na doradu ili je rasprava o istima odgođena za narednu sjednicu.

Najveći broj zasjedanja, pet, Vlada Federacije BiH je imala u decembru mjesecu 2008. godine, koji je i jedini mjesec u kome je Vlada održala više od jedne sjednice sedmično, u prosijeku.. S obzirom na kontinuirane zaostatke u realizaciji godišnjeg plana rada, te, na porazne sumarne rezultate, očigledno je da je tempo rada Vlade u 2008. godini kao i u prethodnoj, bio nedovoljan. I što se tiče učestalosti održavanja sjednica i što se tiče broja mjera obrađivanih na sjednicama, što opet implicira i nedovoljan rad u ministarstvima, koja su zadužena za pripremu materijala za sjednice.

Uporedimo li tok krivulje dijagrama 1 i 2 za 2008. godinu, vidljivo je da količina u određenom periodu realizovanih akata ne zavisi samo od broja održanih sjednica. Tako su, na primjer, u maju mjesecu održane 3 sjednice, a realizovane su 123 tačke, dok su u novembru održane 4 sjednice, a realizovana tek 71 mjera.

Tempo rada Vlade Federacije BiH od početka mandata



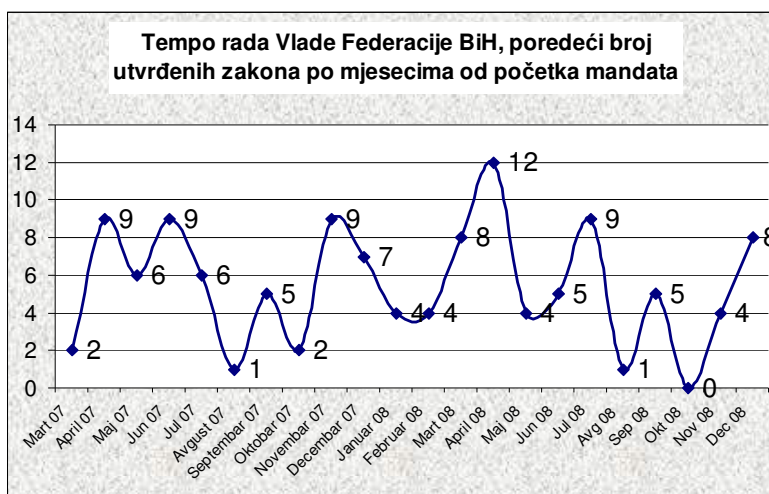
Dijagram 2: Krivulja realizovanih tačaka na sjednicama Vlade Federacije BiH po mjesecima

Približavanje kraja 2008. godine i do tada nagomilani dugovi, po pitanju realizacije godišnjeg plana, nisu motivisali Vladu Federacije BiH da u posljednjem kvartalu ubrza aktivnosti, te na sjednicama realizuje veći broj mjera od dotadašnjeg prosjeka. Čak suprotno, samo je prvi kvartal prošle godine bio manje učinkovit od posljednjeg. Ako uporedimo broj realizovanih tačaka u posljednjem kvartalu 2007. godine i isti kvartal 2008. godine indikativna je manja efikasnost Vlade u 2008. godini za čak 22%.

U najmanju ruku kao da su prijevremeno realizovane sve aktivnosti iz plana, Vlada Federacije BiH je, nonšalantno, u novembru mjesecu 2008. godine, realizovala na sjednicama 71 tačku, što je više od 40 tačaka ispod mjesečnog prosjeka od početka mandata (mjeseči prosjek je 112,5 tačaka).

Na činjenicu da Vlada Federacije BiH ima ozbiljnih problema sa kreiranjem godišnjeg plana upućuje podatak da je i dalje mnogo više realizovanih aktivnosti koji nisu sastavni dio godišnjeg Programa rada Vlade F BiH.

Potpuno u suprotnosti sa stvarnim potrebama i očekivanjima građana, poslednji kvartal 2008. godine sramno je započet mjesecom u kome nije utvrđen niti jedan novi zakon na sjednicama Vlade Federacije BiH.



Dijagram 3: Krivulja realizovanih zakona¹ na sjednicama Vlade F BiH

Od početka mandata, oktobar 2008. godine je jedini mjesec u kojem nije bilo realizovanih novih zakona², i to i pored činjenice da je kraj trećeg kvartala Vlada FBiH dočekala sa neutvrđenih čak 62 programirana zakona (65% godišnjeg plana). Posmatrajući ukupni mandatni period, iz prethodnog grafikona vidimo kako je Vlada najefikasnija bila u drugom tromjesečju 2007. godne, kada su realizovana 24 zakona, dok je posljednje tromjesečje 2008. godine bilo i najneefikasnije sa 12 utvrđenih zakona. Do tada je najlošiji kvartal, u ovoj godini, bio prethodni, treći, kada je realizovano tek 15 zakona. Na djelu je, dakle, kontinuitet u padu efikasnosti, i to u periodu kad sve vlade intenziviraju svoj rad.

¹ Tabelarni pregled svih prihvaćenih nacrti i utvrđenih prijedloga zakona nalazi se u Dodatku 1.

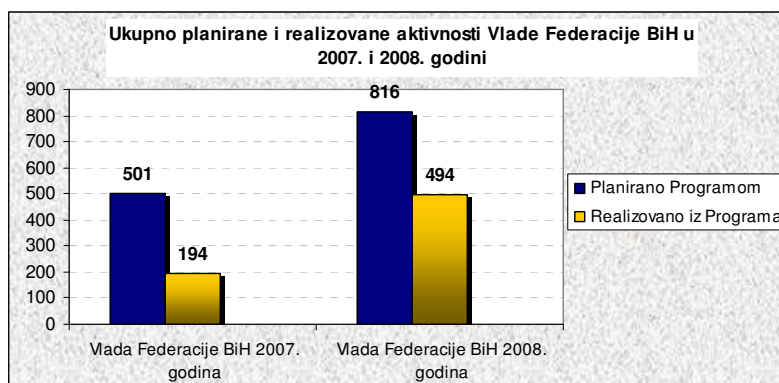
² Tek je na 74. sjednici Zakon o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine u prethodnim mjesecima utvrđen kao Nacrt, u oktobru verifikovan i kao Prijedlog.

Realizacija program rada Vlade Federacije BiH

Vlada Federacije BiH je realizovala tek nešto više od 60% ukupno planiranog za 2008. godinu, što je krajnje neprihvatljivo, i jedno je od objašnjenja za tešku situaciju u kojoj se nalazi Federacija. Samo u posljednjem kvartalu 2008. godine realizovano je 155 mjera iz Programa rada, što jeste određeni napredak, ali daleko od stvarnih potreba.

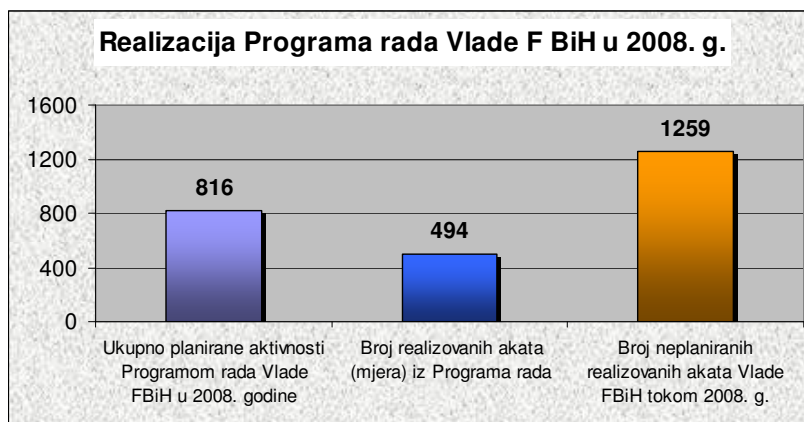
Građane, to, doduše, nije iznenadilo, jer slaba efikasnost u realizaciji plana je jedno od glavnih obilježja ove Vlade, od dana njenog konstituisanja. Ako uporedimo sa 2007. godinom, vidimo da je Vlada popravila efikasnost u realizaciji Programa rada za 21%, što, međutim, nije ništa posebno pozitivno, nego, prije svega, ukazuje na katastrofalno nizak nivo realizacije programskih obaveza u prvoj godini mandata aktuelne Vlade (i to i pored krajnje niskog obima plana).

Iako je u 2008. godini znatno povećan broj planiranih mjera, u odnosu na prethodnu godinu, realizacija nije dostigla čak ni taj, prošlogodišnji, nivo plana.



Dijagram 4: Uporedni prikaz efikasnosti u realizaciji Programa rada u 2007. i 2008. godini

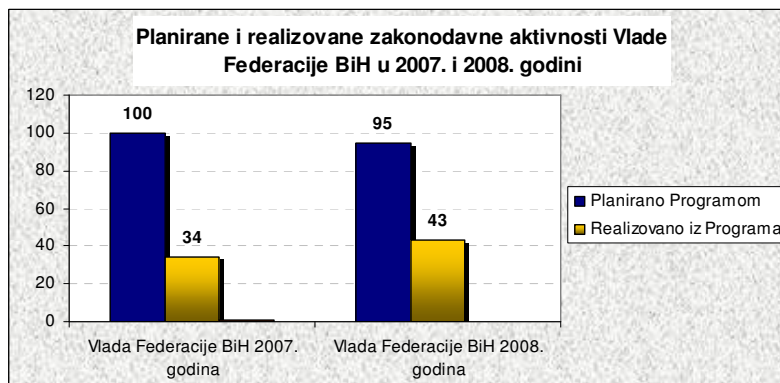
Samo na papiru su ostala obećanja iz ekpoeza premijer Nedžad Branković, koji je isticao kako za „velike poslove nema puno vremena i da svi poslovi imaju svoje vremensko trajanje, te se moraju na vrijeme izvršavati”. Nerad aktuelne Vlade Federacije BiH i nefunkcionalnost vladajuće koalicije registrovani su i od strane međunarodne zajednice i našli su svoje mjesto i u posljednjem Izvještaju o napretku BiH, za 2008. godinu, gdje je rečeno: „Vlada Federacije je bila manje efikasna (poredeći sa RS) u pogledu usvajanja, a i provedbe zakona, uglavnom zbog teške političke klime i suprotstavljenih partijskih i nacionalnih interesa u vladajućoj koaliciji”.



Dijagram 5: Odnos planiranih i neplaniranih mjera koje je realizovala Vlada Federacije BiH u 2008. g

Vlada Federacije BiH, kao što smo već spomenuli, ima ozbiljnih problema u kreiranju svog Programa rada. 72% realizovanih akata Vlade Federacije BiH su naplanirani, dok je tek 28% iz Programa rada, i to onda kada ubrojimo i realizovane aktivnosti ministarstava koje su planirane Programom, a o kojima se Vlada nije izjašnjavala (Pravilnici, isl).

U 2008. godini Vlada Federacije BiH je, Programom svog rada, utvrdila obavezu donošenja 95 zakona. Za razliku od mase ukupno planiranog za 2008. godinu (koja je doživjela povećanje od 65%), broj planiranih zakona je čak i nešto smanjen u odnosu na prethodnu godinu. I to i pored činjenice da je u toj godini realizovano tek 34% od Plana.



Dijagram 6: Uporedni prikaz efikasnosti u realizaciji zakonodavnih aktivnosti iz Programa rada u 2007. i 2008. godini

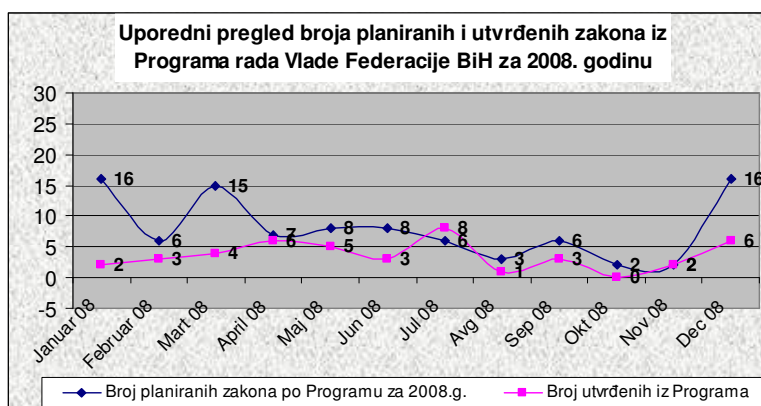
Umjesto da, dakle, na normalan godišnji nivo plana dodaju zaostatak iz prethodne godine i povećaju količinu rada i efikasnost, da bi uspjeli uraditi ono što je potrebno uraditi i za što su plaćeni, Vlada FBiH je količinu nerealizovanog u 2007. samo dodala 30-ak zakona i od toga napravila Plan za 2008. No, čak i ponovno naplaćivanje nečega što je već plaćeno 2007. godine (jer tih 66% u 2007. godini nerealizovanih zakona Vlada je naplatila, nije sebi odbila od plate) nije bilo dovoljno da Vlada FBiH u 2008. godini konačno realizuje planirane zakone. Što znači da će ih ponovno naplaćivati i u 2009.

godini. Na kraju koje bi se, sudeći po dosadašnjem tempu rada, tek mogla očekivati realizacija planiranih zakona, na nivou broja koji je bio predviđen za prvu godinu mandata ove Vlade.

Vlada FBiH je naime, 2008. godinu završila sa 45,2% utvrđenih zakona iz Programa rada, što je, po prvi put, dovodi na posljednje mjesto, u ovoj sferi, u odnosu na vladu drugog entiteta i Vijeće ministara.

Očigledno i nerazmišljajući o konsekvencama, koje su izostale još krajem 2007. godine, a kada govorimo o zaostacima po pitanju realizacije programskih obaveza, Vlada Federacije BiH uporno, svjesno, zanemaruje upozorenja domaće javnosti, te jasno pokazuje kako je, svojevremeno kao reformska najavljivana, „Politika djelovanja za period 2007 – 2010. godina“ ustvari samo obmana.

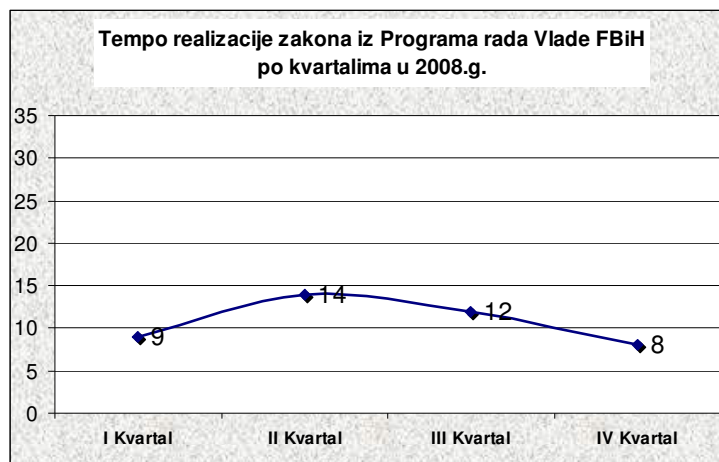
Uporedni pregled planiranih i realizovanih zakonodavnih aktivnosti, Vlade FBiH, ukazuje, prije svega, na loše planiranje, a onda, moguće i na to da Vlada uopšte ne obraća pažnju na svoj Program rada.



Dijagram 7: Izražena neproporcionalnost u vezi sa brojem planiranih i utvrđenih zakona iz Programa rada Vlade FBiH za 2008. godinu

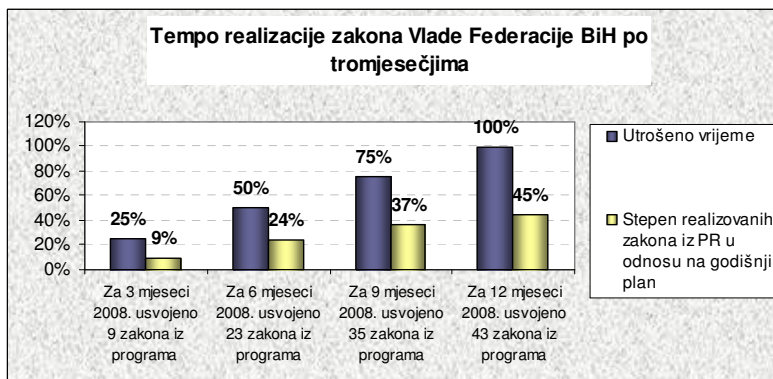
U tri mjeseca 2008. godine, januar, mart i decembar, Vlada je planirala utvrditi 47 različitih zakona, što je približno 50% od godišnjeg plana, a utvrdila je 12 – četiri puta manje od plana.

Za čitav mandat, Premijer Nedžad Branković, koji sebe često naziva menadžerom Programa rada Vlade Federacije BiH, nije od ministara zatražio periodični pregled realizacije godišnje planiranih aktivnosti. Zasigurno je i ovakav odnos „menadžera“ prema programu koji realizuje doprinio katastrofalnim rezultatima.



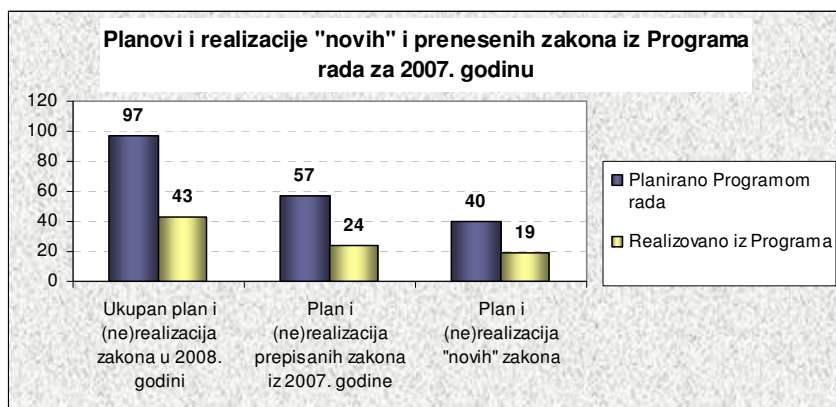
Dijagram 8: Broj utvrđenih zakona iz Programa rada, po kvartalima

Posmatrajući kvartalno, najlošiji rezultati su zabilježeni u posljednjem kvartalu kada je za 25% utrošenog vremena u 2008. godini, utvrđeno 8% planiranih zakona. Sa sličnim uspjehom je i započeta 2008. godina, a najefikasniji kvartal je drugi kada je, za 25% vremena u 2008. godini, realizovano 14% zakona, nakon čega je slijedio strmoglav pad. Pokazalo se da bilo kakve oblike zaostataka ova insitucija ne može nadoknaditi i da je jedini ispravan put dosljedno pridržavanje planiranih obaveza i njihova redovna realizacija.



Dijagram 9: Kontinuiran disparitet između utrošenog vremena i realizacije planiranih zakona

S obzirom da se dobar dio zakona u Programima rada za 2007. i 2008. godinu „preklapao“ (prisjetimo se, preko polovine zakoni iz Programa za 2008. godinu, a zbog nerealizacije u predviđenom roku, su „preneseni“ iz Programa rada iz za 2007. godinu došli smo u situaciju, da se 32 zakona predviđenih za donošenje još u 2007. godini nije realizovao ni u 2008. (uz još 9 koji nisu ni uneseni u Plan za 2008. iako su nerealizovani u 2007.), te će vjerovatno ponovo biti preneseni u 2009. godinu. Za čitavu 2008. godinu, utvrđena su, naime, tek 24 od 57 „prenesanih“ zakona, a od 40 tzv. „novih zakona“ utvrđeno je njih 19.



Dijagram 10: Ukupna realizacija zakona iz Programa rada Vlade FBiH za 2008. godinu

Najveću krivicu, pojedinačno, za nizak nivo realizacije zakonodavnih aktivnosti Vlade FBiH, snosi ministar pravde Feliks Vidović, koji je za 2008. godinu planirao realizaciju 28 zakona, a kraj godine je dočekao sa čak 23 nerealizovana. Što je 43% od ukupnog broja nerealizovanih zakona Vlade FBiH u 2008. godini. I u 2007. godini u Ministarstvu pravde je ostao najveći broj nerealizovanih zakona - 18, a koji su preneseni u Program rada za 2008. godinu. S obzirom da je 2008. godina završena sa tek 3 realizovana zakona od prenesenih iz 2007. godine, mogli bi konstatovati da će Ministarstvo započeti 2009. godinu sa čak 15 zakona koje se provlače još iz 2007. godine.

U tabeli u nastavku dajemo prikaz, po predlagačima, realizovanih zakona u 2008. godini, planiranih i neplaniranih.

PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VLADE FBiH ZA 2008. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2008. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
Premijer Nedžad Branković	0	0	2
MUP	4	3	0
Ministarstvo okoliša i turizma	7	3	1
Ministarstvo pravde	28	5	3
Ministarstvo finansija	11	7	11
Ministarstvo energije, rudarstva i industrije	12	7	1
Ministarstvo prometa i komunikacija	1	1	0
Ministarstvo rada i socijalne politike	9	3	0
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	1	0	0

Ministarstvo zdravstva	4	2	0
Ministarstvo obrazovanja i nauke	0	0	0
Ministarstvo kulture i sporta	2	0	0
Ministarstvo trgovine	1	1	0
Ministarstvo za prostorno uređenje	2	2	1
Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	2	1	0
Ministarstvo poljop., vodoprivrede i šumar.	6	4	1
Ministarstvo poduzetništva i obrta	2	2	0
Uprava civilne zaštite	1	1	0
Uprava za geodetske i imov. – pravne poslove	1	1	0
Direkcija robnih rezervi	1	0	0
Fed.zavod za statistiku	0	0	1
UKUPNO	95	43	21

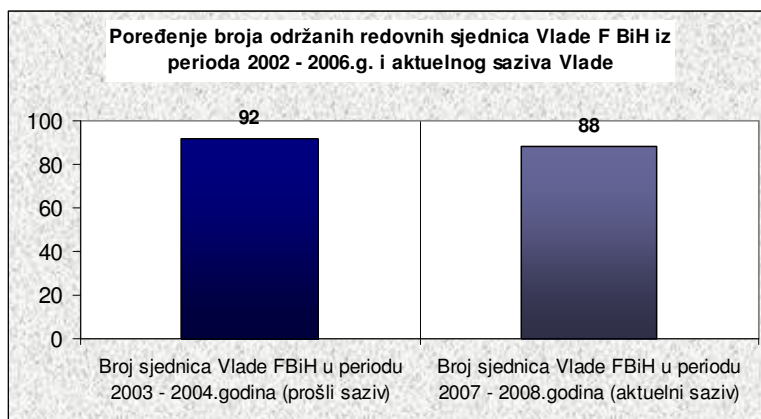
Tabela 2: Pregled realizovanih zakona u 2008. godine po predlagачima.

Dvadesetjedan³ utvrđen zakon na Vladi Federacije BiH u 2008. godini nije planiran Programom. Trećina od ukupnog broja na Vladi utvrđenih zakona je, dakle, realizovana van plana.

³ Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije BiH; Nacrt zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. godine; Nacrt zakona o investicijskim fondovima; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka; Prijedlog zakona o Razvojnoj banci Federacije BiH; Prijedlog zakona o Nacionalnom parku „Una“; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima; Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu; Prijedlog zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH; Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije BiH; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava; Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu. Nacrt zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju (GP); Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH; Nacrt zakona o sukobu interesa u organima vlasti u BiH; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o statistici; Nacrt zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa; Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu; Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu; Nacrt zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

Poređenje efikasnosti Vlade Federacije BiH iz mandatnog perioda 2002-2004. godina i aktuelnog saziva

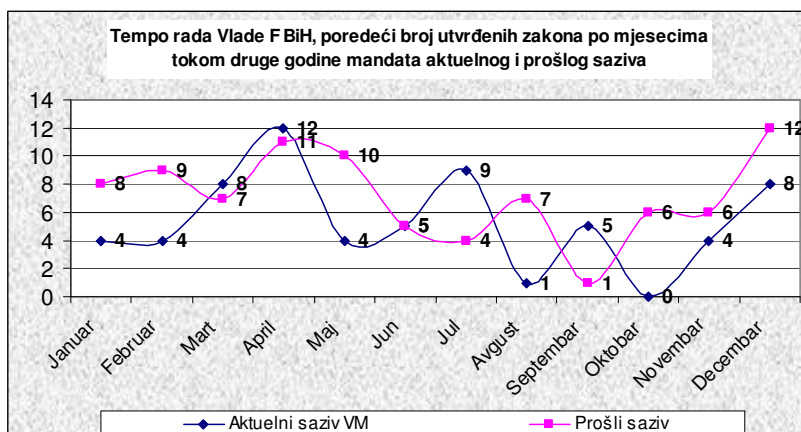
Prethodni saziv Vlade Federacije BiH, iz perioda 2002 – 2006, je u 2004. godini, kao drugoj godini svog mandata, održao 46 redovnih sjednica, što je za 2 sjednice više u odnosu na 2008. godinu i zasjedanja aktuelnog saziva. Takođe, ako pratimo period od dana konstituisanja jednog i drugog saziva, pa do kraja druge godine mandata, prethodni saziv Vlade je održao 4 sjednice više za isti period.



Dijagram 11: Broj sjednica od konstituisanja do kraja druge godine, prošlog i aktuelnog saziva Vlade F BiH

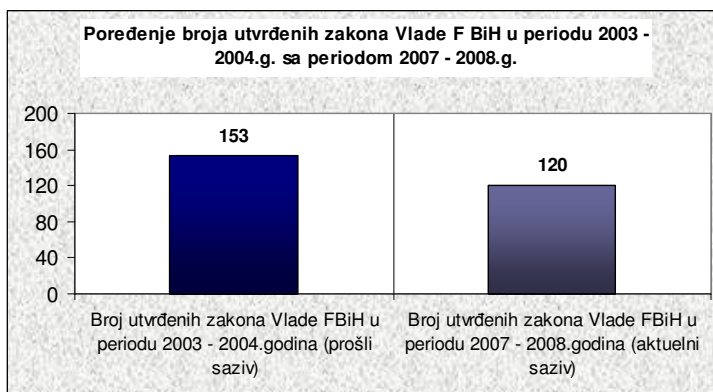
S druge strane, sjednice održavane u 2003. i 2004. godine su kraće trajale u prosjeku, a na dnevnim redovima je bilo nešto manje tačaka. Sumarno, od početka mandata do kraja druge godine prethodni sastav Vlade Federacije je realizovao približno 2100 tačaka kroz dnevne redove (ubrajajući i podtačke, a ne brojeći odbačene i odgođene), dok prateći istu statistiku, aktuelni saziv je do kraja 2008. godine od dana konstituisanja realizovao 2475 tačaka.

Za razliku od nešto veće efikasnosti po pitanju razmotrenih tačaka dnevnog reda, broj utvrđenih zakona je u padu. Aktuelni saziv Vlade Federacije BiH, s predsjedavajućim Nedžadom Brankovićem, je u 2008. godini realizovao 64 zakona (zbrajajući planirane i neplanirane) dok je prethodni saziv, u 2004. godini utvrdio 34% više zakona od aktuelnog – 86 njih.



Dijagram 12: Krivulje sa brojem utvrđenih zakona Vlade Federacije BiH, po mjesecima, u drugim godinama mandata aktuelnog i prošlog saziva Vlade

Ako zbrojimo realizovane zakone od dana konstituisanja do kraja drugih godina mandata, dolazimo do podatka da je prošli saziv Vlade Federacije u posmatranom periodu utvrdio 153 zakona, dok je aktuelni, u istom periodu svog mandata imao 27% lošiji učinak - 120 zakona.

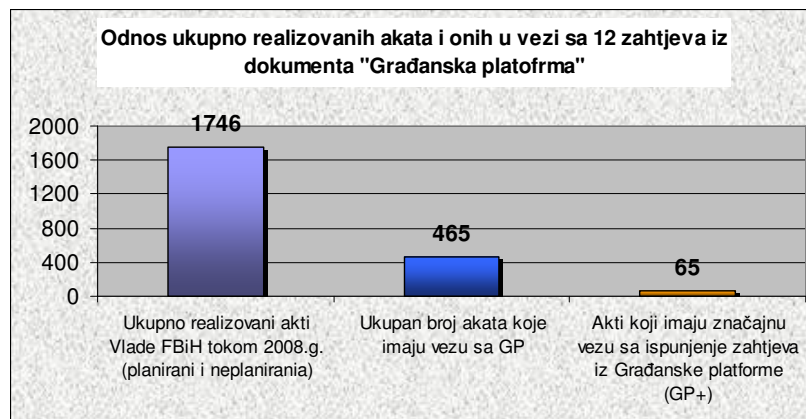


Dijagram 13: U istom periodu svog mandata, aktuelni saziv Vlade Federacije BiH utvrdio je 33 zakona manje u odnosu na prošli saziv.

Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH sa zahtjevima iz Građanske platforme

Kako se približavao kraj 2008. godine, Vlada Federacije BiH se sve više bavila sama sobom progresivno zanemarujući mjere koje značajno mogu uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme. Tako smo na polovini 2008. godine bilježili kako je Vlada realizovala 6% mjera koje su značajno u vezi sa Građanskom platformom, poredeći sa ukupno usvojenim, da bi taj procenat na kraju trećeg kvartala bio 5%. U posljednjem kvartalu i dodatno je smanjen, pa po isteku godine konstatujemo da je svega 3,6% preduzetih mjera koje je realizovala Vlada Federacije BiH bilo ~~je~~ u vezi

sa Građanskom platformom, odnosno u pravcu stvaranja ozbiljnih, stvarnih, sistemskih preduslova za poboljšanje života građana BiH.



Dijagram 14: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vlade F BiH u periodu od 01.01 – 31.12.2008. godine.

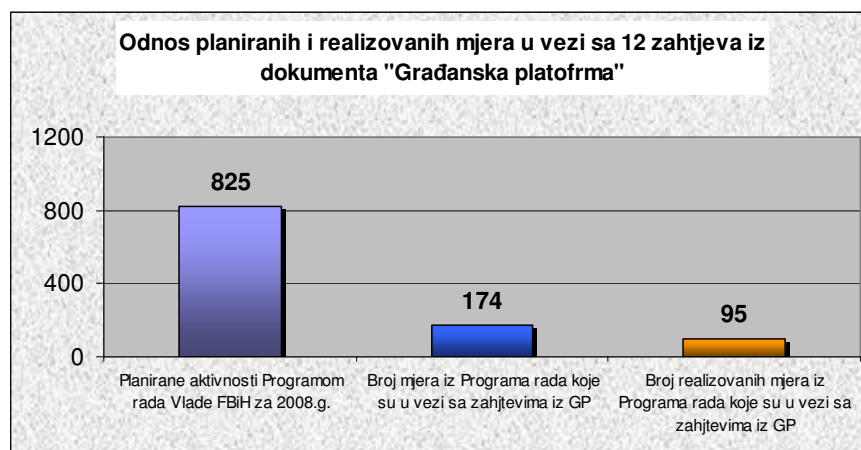
Broj pitanja kojima se Vlada Federacije bavila tokom 2008. godine, a koja imaju izvjesnu vezu sa Građanskom platformom, tj. sa stvarnim životnim problemima građana BiH je 465 i čini 27% od ukupno realizovanih. Ipak, procenat mjera koje mogu zaista značajno uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi (pogledati dodatak na kraju Izvještaja), je na neprihvatljivo niskih 3,7%. Čak je i Vijeće ministara, uz sve afere koje prate rad državnih institucija, po ovom pitanju bilo uspješnije od Vlade Federacije BiH.

Mjere	Ukupno real. mjera	U skladu su sa GP	GP+ Sistemske mjere
Zakon	64	49	28
Odluka	497	141	8
Uredba	29	10	1
Izvještaj	113	46	0
Informacija	176	74	9
Politika	1	1	1
Strategija	7	7	7
Program	14	8	3
Plan	18	13	2
Rješenje	320	18	0
Pravilnik	113		0
Pravila	1	13	0
Uputstvo	14		0
Ugovor	1	0	0
Analiza	0	0	0
Mišljenje	13	6	0
Imenovanje	3	1	0
Zaključak	60	22	0

Zapisnik	39	0	0
Izjašnjenje	30	12	0
Ostalo	233	44	6
Ukupno	1746	465	65

Tabela 3: Pregled razmatranih akata⁴ u Vlade Federacije BiH

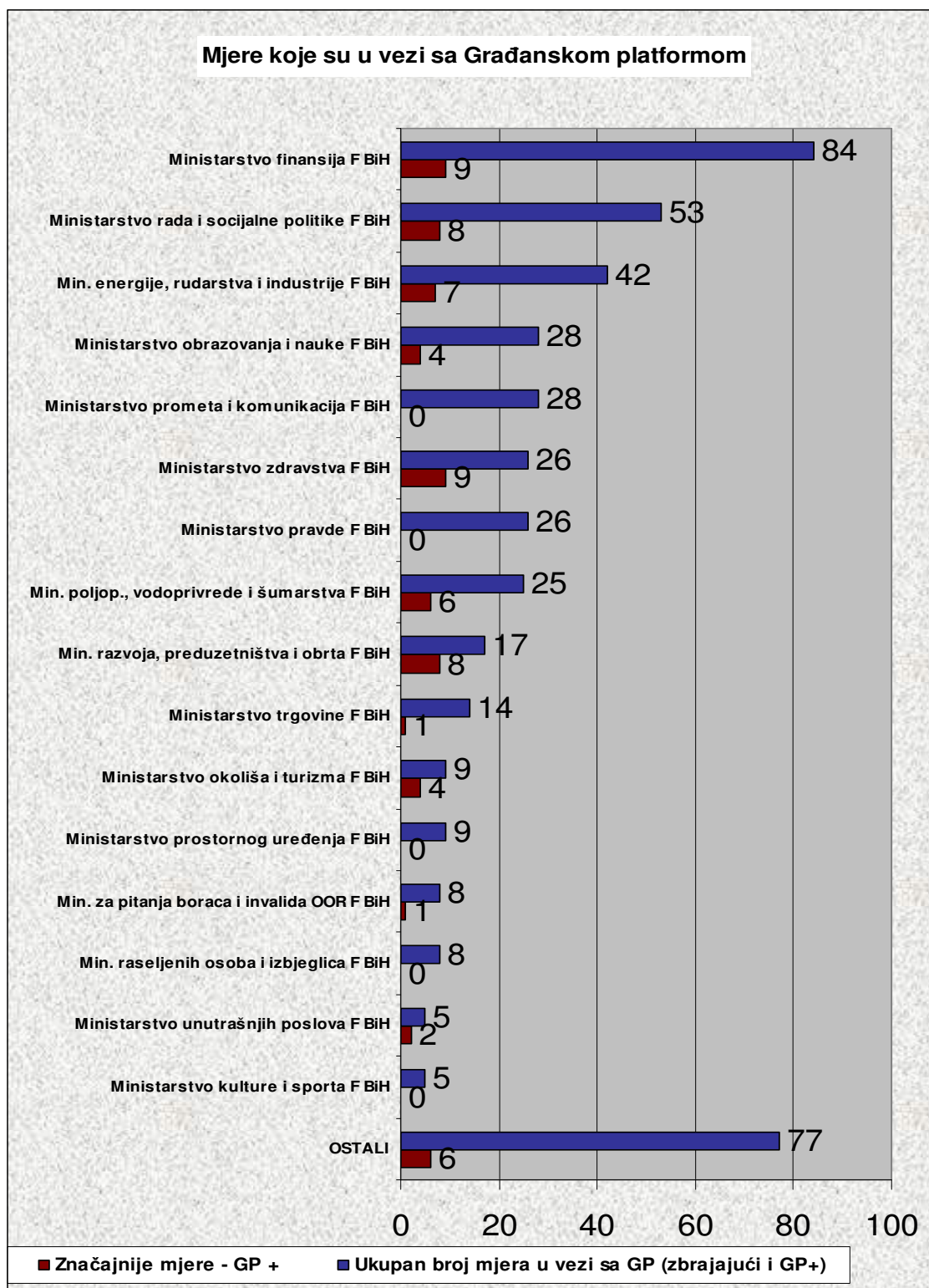
Prisjetimo se i analize Programa rada za 2008. godinu za koji su ekspertne organizacije ocijenile da sadrži 174 aktivnosti koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme. Za godinu dana, Vlada Federacije BiH je realizovala tek 54% od aktivnosti iz Programa rada, a koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Što znači da je realizacija planiranih mjera koje su u vezi sa Građanskom platformom niža od ukupne realizacije Programa rada, što takođe govori o radu ove Vlade i njenim prioritetima.



Dijagram 15: Nizak stepen planiranih aktivnosti u vezi sa Građanskom platformom u Programu rada Vlade F BiH

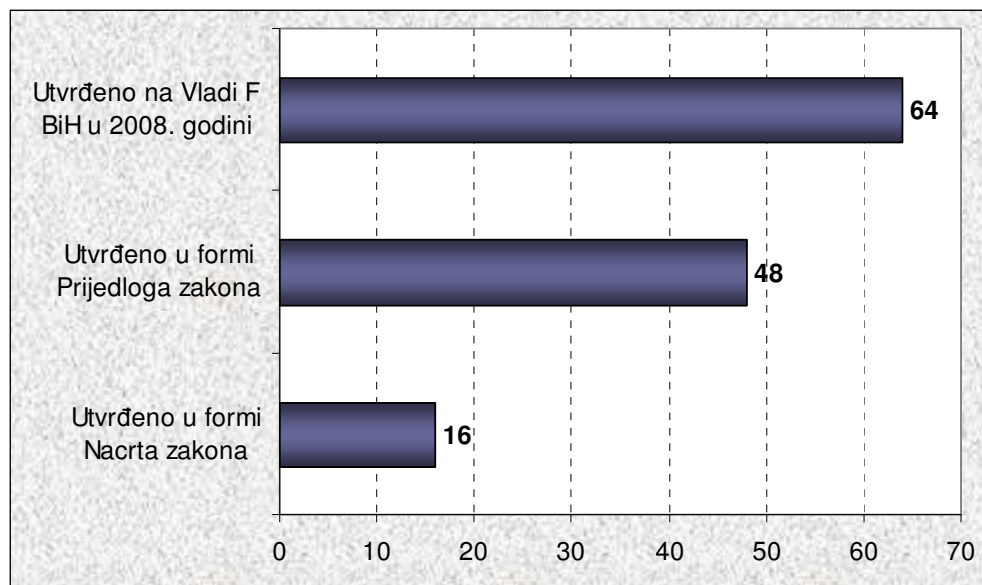
Za kraj dodajmo i to da je najveći broj akata u vezi sa Građanskom platformom realizovalo Ministarstvo finansija, koje je, u isto vrijeme, realizovalo i najveći broj mjera koje su izrazito značajne za realizaciju 12 građanskih zahtjeva (više o tome u nastavku, u dijelu o ministarstvima). U isto vrijeme Ministarstvo finansija je i ono na čiju inicijativu je utvrđen najveći broj zakona na sjednicama Vlade, a koji su u značajnoj mjeri u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme.

⁴ U konačnom zbiru brojane su i realizovane tačke iz Programa rada Vlade Federacije BiH, a o kojima se nije raspravljalo na sjednicama Vlade, ali su ipak realizovane (kampanje, pravilnici, odluke, koordinacione aktivnosti, isl.)



Dijagram 16: Pregled ukupno realizovanih mjera po ministarstvima, a koje su u vezi sa zahtjevima iz GP

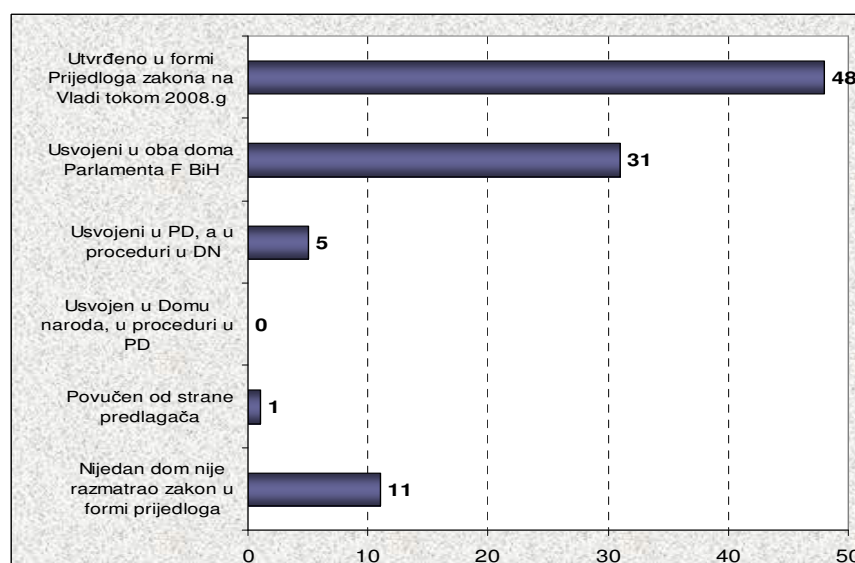
ODNOS VLADE I PARLAMENTA FEDERACIJE BiH



Dijagram17 : Realizacija zakona na Vladi F BiH u 2008. godini.

Od 64 zakona utvrđena na Vladi, 48 su realizovana i upućena u parlamentarnu proceduru u formi prijedloga, a 16 drugih, zasad, samo u formi nacrta.

U 2008. godini, od 48 na Vladi utvrđena prijedloga, parlamentarna procedura je završena za 31 zakona, tj. isti su usvojeni u oba doma Parlamenta Federacije BiH.



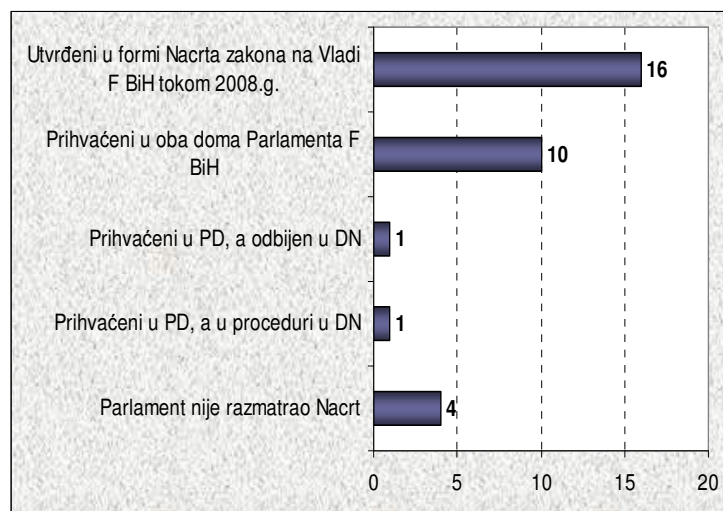
Dijagram 18: Za godinu dana Parlament F BiH je usvojio 64,5% od prijedloga zakona utvrđenih na sjednicama Vlade F BiH.

Od „vladinih“ zakona koji su utvrđeni u formi Prijedloga tokom 2008. godine, a posmatrajući period parlamentarne procedure, izdvojićemo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je još 06. avgusta upućen u parlament, ali nije realizovan do isteka godine.

Samo u posljednjem kvartalu 2008. godine za 17 prijedloga „vladinih“ zakona je završena parlamentarna procedura, čime je broj od strane Parlamenta usvojenih zakona, kojima je predlagač Vlada, više nego udvostručen, što je doprinijelo da se izbjegnu katastrofalni rezultati. Naime, za prva tri kvartala 2008. godine, Parlament Federacije BiH je bio usvojio tek 14 „vladinih“ prijedloga zakona, pokazujući da je, i bez entitetskog glasanja, federalna vlast po neefikasnosti i lošem odnosu vlade i parlamenta, uz bok državnoj.

Na inicijativu predlagača, povučen je jedino „Prijedlog zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji BiH“, prethodno utvrđen na 51. sjednici, a do kraja 2008. godine isti nije ponovo razmatran na sjednicima Vlade. Čak jedanaest prijedloga zakona, tj. 23% od ionako malog broja koji je upućen od strane Vlade Federacije BiH u Parlament, nije razmatrano niti u jednom do Domova.

Prateći parlamentarnu proceduru, od 16 nacrtu upućenih od strane Vlade u 2008. godini, oba Doma Federalnog parlamenta su prihvatila 10.

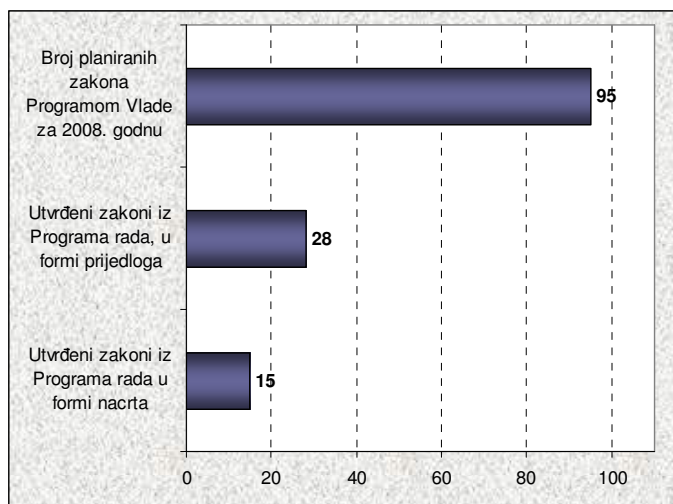


Dijagram 19: Za godinu dana Parlament F BiH je prihvatio 62,5% od nacrtu zakona utvrđenih na sjednicama Vlade F BiH.

Kod slučaja kada Parlament prihvati nacrt nekog zakona i vrati ga prema predlagaču kako bi se pripremio prijedlog istoga, dolazimo do novih kočnica u procesu realizacije zakona. Npr. Nacrt zakona o rudarstvu Federacije BiH i Nacrt zakona o geološkim istraživanjima Federacije BiH su prihvaćeni u oba doma sredinom juna mjeseca, ali do kraja 2008. godine Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije nije uputilo prijedloge ovih zakona na sjednicu Vlade. Kao glavni razlog za ovu neefikasnost federalna ministarstva navode „sporost usaglašavanja kantonalnih stavova po pitanju

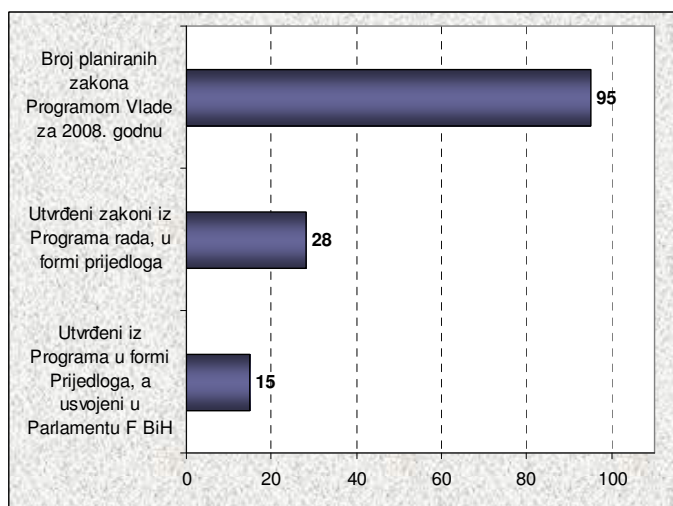
nekim članovima zakona“. Najduže „čekanje“ bilježimo kod Nacrta zakona o Sudskoj policiji Federacije BiH, Ministarstva pravde, i Nacrta zakona o veterinarstvu, Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, koji su prihvaćeni u Parlamentu još u maju mjesecu, ali za 7 mjeseci nisu pripremljeni prijedlozi.

Dalje, od ukupnog broja zakona utvrđenih na Vladi F BiH u 2008. godini - 64 zbrajajući nacrt i prijedloge - 43 zakona su iz Programa rada za 2008. godinu, od kojih 28 Prijedloga i 15 Nacrta.



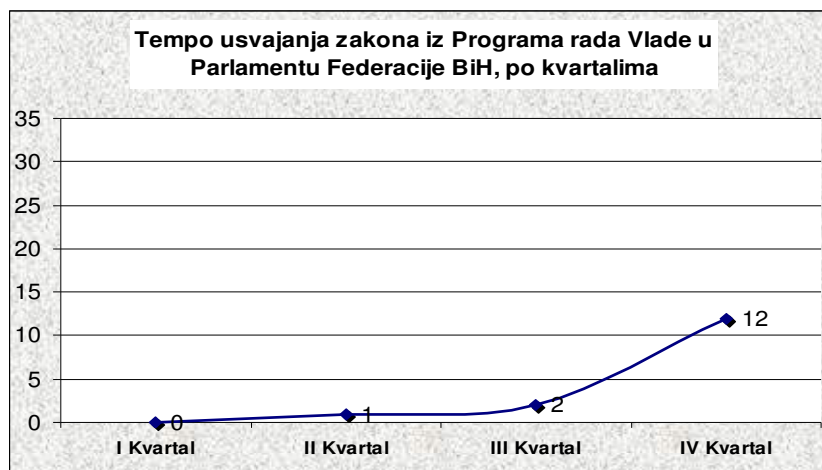
Dijagram 20: Nizak procenat ukupne realizacije zakona iz Programa rada Vlade Federacije BiH za 2008. godinu dodatno degradira činjanica da je čak 35% od istih utvrđeno tek u formi Nacrta

Od 28 prijedloga zakona iz svog programa, koje je Vlada u 2008. godini uputila u parlamentarnu proceduru, u oba Doma Parlamenta FBiH je usvojeno 15 zakona.



Dijagram 21: U 2008. godini, potpuna parlamentarna procedura je završena za 15,8% zakona iz Programa rada Vlade F

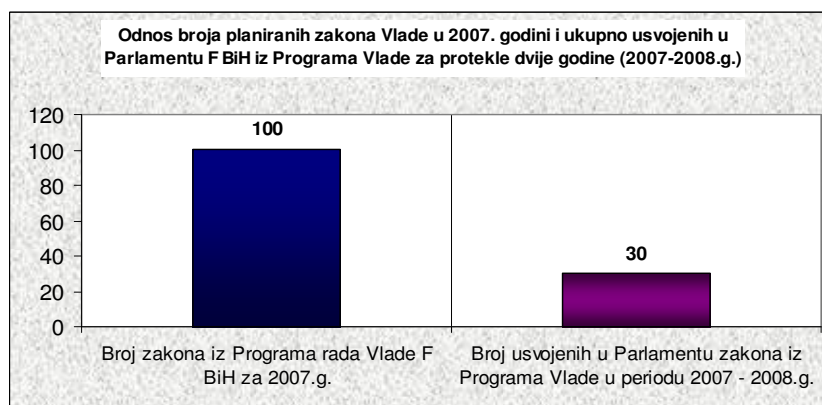
I u ovom slučaju ogroman napredak (500%) je napravljen u posljednjem kvartalu 2008. godine, jer je na kraju 9-og mjeseca Parlament F BiH bio usvojio tek 3 zakona iz Programa rada Vlade.



Dijagram 22: Broj zakona, po kvartalima, koje je usvojio Parlament Federacije iz Programa rada Vlade

Svi ovi podaci ukazuju na ozbiljan problem u radu ovih institucija, odnosno u funkcionisanju vladajuće koalicije. Ovakvim tempom, Parlamentu Federacije BiH bi trebalo 6 i pol godina da usvoji samo one zakone koje je Vlada Federacije planirala u 2008. godini. A preko 25 godina za četverogodišnji nivo zakona iz Programa rada Vlade.

Prisjetimo se, i u 2007. godini Parlament Federacije BiH je usvojio tek 15 zakona iz tadašnjeg Programa rada Vlade, kojim je bilo planirano usvajanje 100 zakona. Možemo konstatovati da je parlamentarnu proceduru za pola mandata aktuelne vlasti prošlo 30 zakona. I da će, nastavi li ovim tempom, konačni rezultat četverogodišnje vlasti aktuelne vladajuće koalicije, u ispunjavanju Programom planiranih zakonodavnih obaveza, biti tek nešto malo više od broja zakona koji je trebao biti usvojen u prvoj polovini prve godine njenog mandata.



Dijagram 23: Za dvije godine Parlament Federacije nije usvojio niti trećinu zakona koje je Vlada planirala u 2007. godini

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VLADE FEDERACIJE BIH SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA

	IME I PREZIME	NEDŽAD BRANKOVIĆ
	FUNKCIJA	PREMIJER VLADE FEDERACIJE BIH
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE FEDERACIJE BIH	5
	MJESEČNA NATO PRIMANJA	2.308,80
	STEPEN REALIZACIJE PROGRAMA RADA VLADE F BIH	59%

Najveću odgovornost za loše rezultate Vlade Federacije BiH, logično, snosi Premijer. Građani Federacije BiH su posebno naviknuti na neispunjena obećanja izabranog Premijera, krenuvši od Ekpozea, pa preko Politike djelovanja za mandatni period, nerealizovanih godišnjih programa rada i mnogih drugih obećanja, kao što su posljedna da će u Vladi Federacije BiH doći do restrukturiranja, pa i smjena pojedinih ministara. Najnovije obećanje Premijera Brankovića očituje se kroz „Program mjera za ublažavanje globalne ekonomske krize i unapređenje poslovnog ambijenta“ i „Socijalni sporazum za period 2009–2010. godina“, iz decembra mjeseca 2008. godine, a iza kojih je isti svojim potpisom stao u ime Vlade Federacije BiH. Pored Premijera, kao socijalni partneri, na ove dokumente svoje potpise su stavili predsjednik Samostalnih sindikata BiH Edhem Biber, predsjednik Udruženja poslodavaca F BiH Nihad Imamović, te predsjednik Ekonomsko – socijalnog vijeća Božidar Matić. Generalno, socijalni partneri su podržali potrebu reforme u oblasti javne uprave, racionalizaciju u institucionalnom i organizacionom smislu, jačanje kontrolnih funkcija, te racionalizaciju u organiziranju pojedinih nivoa vlasti.

Problem u čitavoj priči leži u tome da su skoro sve mjere i ciljevi u ovim dokumentima do sada već bili planirani kroz programe rada Vlade Federacije za 2007. i 2008. godinu, ali su ostali nerealizovani zbog nemara najodgovornijih. Dakle, socijalni program mjera za ublažavanje ekonomske krize predstavlja skup najistaknutijih dugova aktuelne vlade Federacije BiH prema građanima Federacije BiH.

Vrijeme će vrlo brzo pokazati da li je i posljednje obećanje, iza kojeg je svojim potpisom stao Premijer Branković, samo još jedno u nizu onih koja neće biti ispunjena. Koliko je truda, do sada, ulagala Vlada Federacije BiH u mjere socijalnog karaktera najplastičnije govori činjenica o 3,7%, od ukupno realizovanih, mjera koje imaju značajniju vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

S obzirom da je jasno isticao svoju ulogu u vidu menadžera Programa rada Vlade Federacije BiH teško je naći riječi opravdanja za 40% neispunjenog, a pogotovo uzmemo li u obzir i činjenicu da se dugovi samo gomilaju iz godine u godinu, što već danas izaziva prevelike posljedice po životni standar građana ovog entiteta. Iskusan menadžer bi ili unajmio tim ljudi koji mogu riješavati nagomilane probleme ili bi se povukao sa funkcije nakon dvije godine loših rezultata, koji mu se, poput

bumeranga, počinju vraćati, u vidu masovnih protesta najugroženijih, učestalih štrajkova, pa i sve izraženije građanske neposlušnosti i bunta (upućivanje poruka nezadovoljstva Premijeru, a i većem dijelu Vlade Federacije BiH kroz grafite, blogove, medijske nastupe, isl.).

Posebno poražavajuća je činjenica da „menadžer programa“, Premijer Branković, već treći mjesec 2009. godine radi bez usvojenog ovogodišnjeg Programa rada Vlade Federacije BiH. Na ovaj način prekršen je član 32 Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH.

U isto vrijeme, punjenje budžeta Federacije BiH već sada ne ide zacrtanim planom, za očekivati je Rebalans budžeta, tako da se postavlja pitanje na koji način i planirati aktivnosti Vlade (ministarstava) u ovom entitetu kada je fiskalna strana istih do kraja neizvjesna. Za očekivati je da će to biti još jedan u nizu Programa nerazvojnog karaktera, a taško da ćemo ga moći nazvati i socijalnim, jer je na pomolu period preživljavanja. Prateći dosadašnje rezultate, dnevno političke aktivnosti u ovom entitetu, neslaganja koalicionih partnera isl. već sada bi mogli predvidjeti kako će 2009. godina završiti sa još veći brojem siromašnih, većim brojem nezaposlenih, povećanim stepenom korupcije, bez jasne vizije za unapređenje položaja mladih, odnosno sa gomilom nerealizovanih aktivnosti iz potencijalnog plana rada.

Po zvaničnim podacima Federalnog Zavoda za statistiku krajem 2008. godine, zabilježen je veći broj nezaposlenih za preko 3.000 samo u decembru u odnosu na mjesec prije. Kao odgovor na sve težu situaciju u jednom od medijskih nastupa Premijer je imao jasnu i vjerujemo potpuno tačnu izjavu „FBiH nije zrelo društvo za donošenje krupnih odluka i projekata“.

Pomenimo samo neka od nerealizovanih obećanja iz Ekpozea Premijera Brankovića, sa početka mandata:

- *Ubrzani tempo rada, prvenstveno zbog gubitka vremena nakon dugotrajnog procesa konstituisanja Vlade i „manjka vremena za donošenje krupnih odluka“;*

Na ovo obećanje Premijera u posljednjem izvještaju Evropske komisije je rečeno „u Federaciji Bosne i Hercegovine je zabilježena slaba opredjeljenost za provođenje strukturnih reformi, a kvalitet javne potrošnje se i dodatno pogoršao“.

- *„Borba protiv kriminala i korupcije“*

Poražavajuće, u prvoj polovini mandata nema donesenih mjera kojima bi se adekvatno odgovorilo na ovu pošast koja proždire društvo. Tek se usvojenim Programom mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize u jednom od ciljeva navodi „intenziviranje i unapređenje efikasnosti u borbi protiv kriminala i korupcije“;

- *„Sigurnost finansijskog sistema“,*

Finansijska kriza u 2008. godini je jedan od glavnih obilježja rada aktuelne Vlade Federacije BiH, a napomenimo kako su javni prihodi u januaru 2009. godine za približno 16 % manji nego u istom periodu 2008. godine, dok je Budžet Federacije BiH u 2009. godini manji za preko 232 miliona KM u odnosu na 2008. godinu (za 14,5%). Važno je napomenuti i to da prošlogodišnji Budžet nije realizovan ni približno očekivanjima, tj. po zvaničnim podacima, ovaj entitet je Budžet za 2008. godinu realizovao sa deficitom od 53.061.710 KM.

Čak se i u pominjanom posljednjem izvještaju o napretku BiH, u jednom dijelu zaključuje kako su u Federaciji BiH tokom 2007.i 2008. godine nastavljena nepovoljna fiskalna kretanja, uz pogoršanje kvaliteta javne potrošnje u Federaciji.

- *Poticaji za mlade generacije i realizacija mjera kojima će unaprijediti položaj mladih ljudi u Federaciji BiH*

Takođe, poražavajuće, u prvoj polovini mandata nema donesenih mjere koje sistemski utiču na unapređenje položaja mladih ljudi u BiH. Bilo bi bar poželjno da se Premijer prisjeti svog obećanja predstavnicima Komisije za koordinaciju mladih u BiH kada je rekao da će se Nacrt zakona o pitanjima mladih FBiH naći na nekoj narednoj sjednici (obećanje dato polovinom 2008. godine);

Ostvarena primanja u 2008. godini

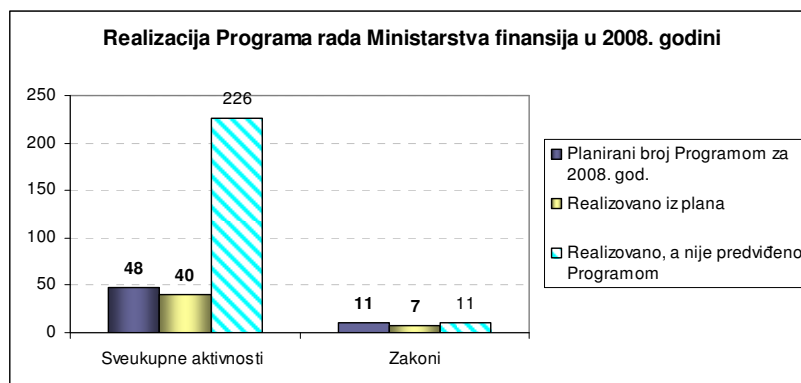
Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.298,40	263,91	1500,00	
Februar	2.308,80	159,02	1500,00	
Mart	2.308,80	212,85	1500,00	
April	2.308,80	313,72	1500,00	
Maj	2.308,80	260,46	1500,00	
Juni	2.308,80	264,60	1500,00	
Juli	2.308,80	330,88	1500,00	
Avgust	2.308,80	311,01	1500,00	
Septembar	2.308,80	290,13	1500,00	
Oktobar	2.308,80	290,13	1500,00	
Novembar	2.308,80	290,13	1500,00	
Decembar	2.308,80	290,13	1500,00	
UKUPNO	27.695,20	3.099,97	18.000,00	48.795,17

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.616,16 KM.

Premijer ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo finansija

	IME I PREZIME	VJEKOSLAV BEVANDA			
	FUNKCIJA	MINISTAR FINANSIJA			
	STRANKA	HDZ BIH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	4			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.134,08 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	11	7	4	11	13
DOB	1	1	0	0	1
PODZAKONSKI AKTI	2	2	0	0	2
ODLUKA	3	3	0	126	34
UREDBA	0	0	0	5	3
IZVJEŠTAJ	10	10	0	5	8
PROGRAM	1	1	0	0	1
PRAVILNIK	8	2 (+3SN)	3	15 – Sl.novine	0
PRAVILA	1	1	0	0	0
UPUTSTVO	5	2(+3SN)	0	4 - Sl.novine	0
INSTRUKCIJE	1	1	0	0	0
INFORMACIJA	4	3	1	16	12
DRUGO	1	1	0	5	3
STATUT	0	0	0	1	0
POLITIKA	0	0	0	1	1
RJEŠENJE	0	0	0	14 (+13SN)	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	2
MIŠLJENJE	0	0	0	2	0
IZJAŠNJAVANJE	0	0	0	6	3
UKUPNO	48	34 (+6SN)	7	194 (+32SN)	84



Ministarstvo finansija je realizovalo 83,3% godišnjih aktivnosti, dok je, akcentirajući zakone, realizovano 63,3% plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakon o deviznom poslovanju
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću
4. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o poreznoj upravi
5. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu dobijanja i produžavanja odobrenja za priređivanje igara na sreću, odobravanje pravila igara na sreću, pravila rada kasina, davanja suglasnosti za nagradne igre
6. Pravilnik o uvjetima tehničke ispravnosti automata za igre na sreću
7. Pravilnik o izdavanju licence revizorima (30 dana, nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji)
8. Informacija o unutarnjem dugu po osnovu ratnih potraživanja u cilju pripreme za emisiju vrijednosnih papira

Tokom posljednjeg kvartala 2008. godine na prijedlog ministra Bevande utvrđena su četiri zakona iz Programa rada i time je znatno unapređena efikasnost po ovom pitanju u odnosu na rezultate sa kraja trećeg kvartala – sa 27%, skok je na 63,3%. Realizovani su dva zakona u vezi sa budžetom za 2009. godinu, kao i „Nacrt zakona o finansijsko - informatičkoj agenciji“ kojim je utvrđena pravna osnova za reorganizaciju Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge Sarajevo (AFIP) i Agencije za pružanje informatičkih i posredničkih usluga Mostar (FIP) i osnivanje Finansijsko - informatičke agencije u Federaciji BiH, te „Zakon o računovodstvu i reviziji u F BiH“ kojim se stvara pravni osnov za provođenje reforme u oblasti računovodstva i revizije koja će rezultirati poticanjem poboljšanja kvaliteta finansijskog izvještavanja.

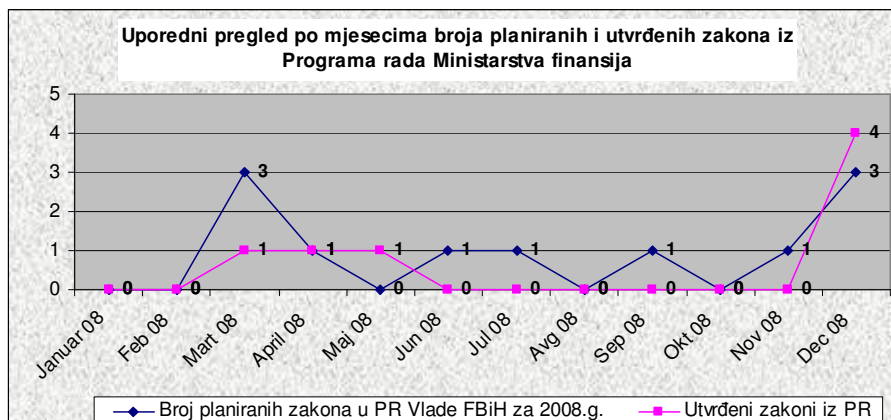
Vrativši se na pomenute, Zakon o izvršenju Budžeta Federacije BiH i Budžet za 2009. godinu, prije svega raduje činjenica da se isti već drugu godinu za redom usvaja na vrijeme, tj. prije isteka fiskalne godine, a za narednu godinu. Prisjetimo se, Federacija je u 2007. godini usvojila Budžet za 2008. godinu, prije isteka godine, prvi put od osnivanja ovog entiteta. Zasluge za praćenje procesa budžetiranja prije svega pripadaju ministru Vjekoslavu Bevandi. Sa druge strane, posmatrajući količinu planiranih prihoda i rashoda budžeta Federacije BiH za 2009. godinu evidentno je da je novi budžet za 232.697.287 KM manji od prošlogodišnjeg (za 14,5%), uzimajući u obzir rebalanse. Prisjetimo se da su analize Ministarstva finansija u toku kreiranja Dokumenta okvirnog budžeta 2009–2011 g. upućivale kako bi u 2009. godini bilo potrebno osigurati oko 2,5 milijardi maraka kako bi se iz budžeta izmirile sve zakonske obaveze, a budžet za 2009. godinu iznosi 1.600.917.600 KM.

Budžet Republike Srpske, koji je u 2008. godini bio manji za preko 250 miliona KM, po prvi put je veći od Federalnog u 2009. godini, za približno 70 miliona.

Očigledno, kriza sve dublje potresa Federaciju BiH, tako da su i prihodi sa početka 2009. godine manji od očekivanih, te možemo očekivati skori najnoviji Rebalans budžeta. U svemu tome, ministar

finansija Vjekoslav Bevanda je prepoznat u javnosti Federacije BiH i BiH kao pozitivan akter ove groteske, jer je isti konstantno upozoravao na nadolazeće probleme u ovom entitetu, a kao razlog navodio lošu politiku aktuelne vlasti koja je sama sebi kopala jamu kroz usvajanja zakona i drugih mjera za čiju realizaciju nije bilo fiskalnog pokrića.

Na ovaj način, ministar Bevanda je od osobe koja bi u mnogim zemljama prva ostala bez posla zbog finansijske utopije u Federaciji BiH, postao jedan od rijetkih pozitivnih primjera u Vladi.



Dijagram 24: (Ne) Usklađenost plana i vremena realizacija zakona iz Programa rada Ministarstva

Pored zakona iz Programa rada, na prijedlog ministra Bevande utvrđen je i najveći broj onih koji nisu bili planiranih godišnjim programom rada - 11. Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Bevande tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije BiH (GP)	NE	04.02.2008.	26.02.2008	23.05.2008	DA
Nacrt zakona o investicijskim fondovima (GP) <u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	NE	15.04.2008. 03.09.2008.	28.05.2008. Prihvaćen nacrt 14.10.08. Usv. prijedlog	3.7.2008. Prihv. Nacrt 20.11.08. Usv. prijedlog	DA
Nacrt zakona o tržištu vrijednosnih papira (GP) <u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	DA	24.03.2008. 03.09.2008.	06.05.2008. Prihvaćen nacrt 14.10.08. Usv. prijedlog	20.06.2008. Prihv. nacrt 20.11.08. Usv. prijedlog	DA
Prijedlog zakona o Razvojnoj banci Federacije BiH (GP)	NE	02.04.2008. (prijedlog)	06.05.2008.	29.05.2008.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda (GP)	DA	16.04.2008.	22.04.2008.	10.06.2008.	DA
Prijedlog zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH	NE	05.05.2008.	27.05.2008.	3.7.2008.	DA

(GP)					
Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije BiH	NE	30.04.2008.	27.05.2008.	3.7.2008.	DA
Nacrt zakona o leasingu	DA	05.05.2008.	27.05.2008. Prihvaćen nacrt	3.7.2008. Prihv. nacrt	DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>		03.09.2008.	14.10.08. Usv. prijedlog	20.11.08. Usv. prijedlog	
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava (GP)	NE	05.05.2008.	27.05.2008.	3.7.2008.	DA
Nacrt zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa (GP)	NE	15.07.2008.	15.10.08. Prihv. nacrt	30.12.08. Prihv. nacrt	NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (GP)	NE	04.04.2008. 06.05.2008. Amand. Vlade	06.05.2008.	29.05.2008.	DA
Nacrt zakona o finansijsko - informatičkoj agenciji	DA				NE
Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine;	DA				NE
Prijedlog budžeta FBiH za 2009. godinu	DA		29.12.08.	30.12.08.	DA
Prijedlog zakona o izvršenju Budžeta za 2009. godinu	DA		29.12.08.	30.12.08.	DA
Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu (GP)	NE	26.11.08.	28.11.08.	27.11.08.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu (GP)	NE	26.11.08.	28.11.08.	27.11.08.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine;	NE				NE

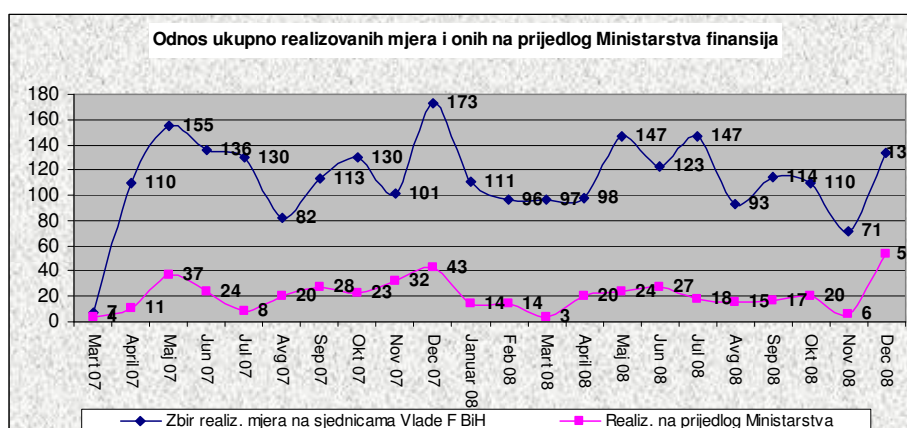
Od 18 zakona koliko je Vlada Federacije BiH utvrdila tokom 2008. godine i uputilo u parlamentarnu proceduru na prijedlog Ministarstva finansija, Parlament Federacije BiH je usvojio 14, što čini i najveću sumu zakona koje je parlament usvojio na prijedlog nekog ministarstva tokom 2008. godine.

U dvije godine mandata Vlada Federacije BiH je utvrdila 33 zakona⁵, na prijedlog Ministarstva finansija, što je i najveći učinak jednog ministra po pitanju ukupno predloženih zakona. Od pomenutih 33 zakona čak 17 nije bilo planirano Programom rada Vlade Federacije BiH. U 3 navrata Ministarstvo je bilo predlagač rebalansa Budžeta Federacije BiH, a isto je naravno i predlagač zakona o godišnjim budžetima za 2007. i 2008. godinu. U proteklom mandatnom periodu, u Federaciji BiH je 4 puta rađen

⁵ Zakon o izmjen. i dop. Zakona o trezoru u Federaciji BiH; Zakona o Finansijsko – informativnoj agenciji; Zakona o porezu na dobit; Zakon o porezu na dohodak; Zakona o izmjen. i dop. Zakona o doprinosima; Budžet Federacije za 2008. godinu; Zakon o izvršenju budžeta F BiH za 2008. godinu; Zakon o razvojnoj banci F BiH; Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama F BiH Nacrt zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH; Nacrt zakona o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije, Zakon o izvršenju budžeta za 2007. godinu; Dva rebalansa Budžeta; Zakon o tržištu vrijednosnih papira; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda; Zakon o lizingu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza FBiH; Zakon o Razvojnoj banci FBiH; Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH; Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za bankarstvo FBiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava; Zakon o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa; Zakon o tržištu vrijednosnih papira; Zakon o investicijskim fondovima; Nacrt zakona o finansijsko - informatičkoj agenciji; Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine; Prijedlog budžeta FBiH za 2009. godinu; Prijedlog zakona o izvršenju Budžeta za 2009. godinu; Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu ; Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu; Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine;

rebalans budžeta, a pored Ministarstva finansija jedan put na sjednicama kao predlagač rebalansa je bio Premijer Branković.

Ukupno, u periodu mart 2007 – decembar 2008, Vlada F BiH je razmatrala 462 tačke na prijedlog Ministarstva finansija, odnosno 18,6% od ukupno realizovanih. Najviše je realizovanih odluka, a u vezi sa tranšama budžeta, potpisivanja različitih oblika kreditnih sporazuma, imenovanja, različitih informacija, a na kraju i izvještaja u vezi sa budžetom i međunarodnim obavezama. Posmatrajući po mjesecima, Vlada Federacije BiH je u prosjeku realizovala 21 tačku mjesečno na prijedlog Ministarstva finansija, a najviše u decembru mjesecu 2008. godine. Ovo se desilo prvenstveno usljed finansijske krize u ovom entitetu, jer je tada među skoro svim budžetskim korisnicima rađena eksterna i unutrašnja preraspodjela sredstava.



Dijagram 25: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Ministarstvo finansija je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo najveći broj aktivnosti, 193, koje nisu bile planirane Programom rada (uz 32 druga akta objavljena u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Od ministra Bevande se mnogo očekuje kroz „Program socijalnih mjera Federacije BiH za ublažavanje globalne ekonomske krize i unapređenje poslovnog ambijenta“, jer se prije svega traži jačanje uloge Razvojne banke Federacije BiH i osiguranje sredstava koja će se koristiti za nove kreditne linije u privredi, uz kamatnu stopu ne veću od 6% i podsticaj privrednim subjektima, a naročito izvoznici. Isto tako, obaveze ministarstva su u vezi sa potrebnom da se u oblasti direktnih poreza pristupi i izmjenama zakona u pravcu smanjenja doprinosa i drugih fiskalnih i parafiskalnih opterećenja privrede, te da se u saradnji sa Agencijom za bankarstvo F BiH omoguće reprogrami već plasiranih kredita građevinarstvu i privredi u cilju podsticanja potrošnje, itd.

U isto vrijeme ministar Bevanda već početkom 2009. godine, u kratkom periodu nakon usvajanja pomenutog programa mjera, je ponovo vrlo skeptično u javnosti izjavljivao kako se malo šta može stvarno pozitivno učiniti u Federaciji BiH, budući da za to skoro i da nije ostalo instrumenata.

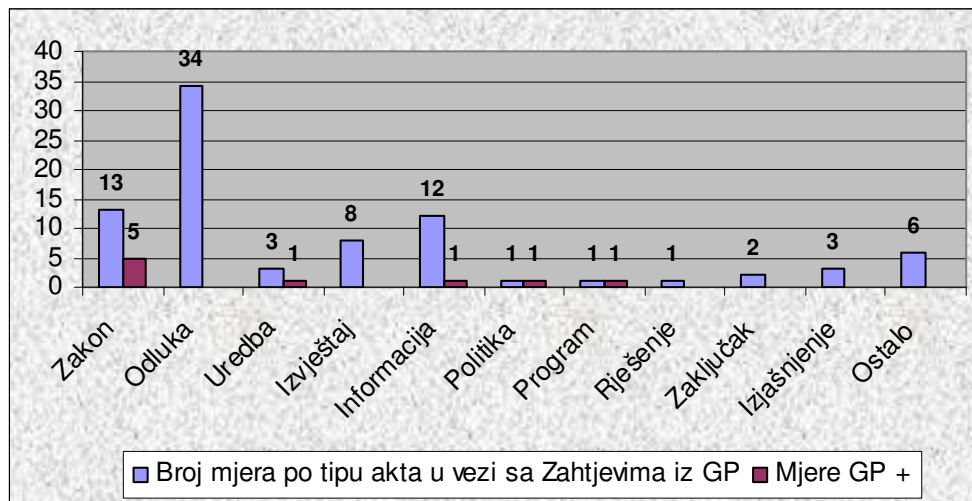
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo finansija je tokom 2008. godine pripremiło najveći broj materijala za sjednice Vlade Federacije BiH, a u posljednjem kvartalu su realizovane dvije mjere koje se ističu po bitnosti za građane Federacije BiH – Zakon o računovodstvu i reviziji u F BiH, te Uredba o Fiskalnom koordinacionom tijelu F BiH.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Prijedlog uredbe o Fiskalnom koordin. tijelu Federacije BiH	Uspostavljanje Fiskalnog koordinacionog tijela je jedan od prioriteta uslova za proces evropskih integracija.
Zakon o računovodstvu i reviziji u F BiH	Donošenjem Zakona o Fiskalnom vijeću Bosne i Hercegovine institucionalno je uređena fiskalna koordinacija između države i entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Predloženi sastav Fiskalnog koordinacionog tijela uključuje sve nosioce javne potrošnje u Federaciji BiH. Ovo tijelo će raditi na donošenju i provođenju odluka bitnih za osiguranje makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Federacije BiH, kao i na jačanju fiskalne discipline svih nosioca javne potrošnje u Federaciji BiH. Predložena rješenja stvaraju pravni osnov za provođenje reforme u oblasti računovodstva i revizije koja će rezultirati poticanjem poboljšanja kvaliteta finansijskog izvještavanja. Cilj je stvaranje pravnih pretpostavki za nadzor nad obavljanjem računovodstvenih poslova, uspostavu sistema kontrole kvaliteta revizora, osnivanje i javni nadzor nad Revizorskom komorom, izdavanje licenci, kao i provođenje postupka sankcioniranja u slučaju nepoštivanja zakona i podzakonskih propisa.

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca juna Ministarstvo finansija je realizovalo 9 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o Razvojnoj banci Federacije BiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava;
- Politika privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Informacija i zaključci o usvojenom Akcionom planu unapređenja primjene standarda i kodeksa u računovodstvu i reviziji u Bosni i Hercegovini;
- Program javnih investicija za razdoblje od 2008. do 2010. godine;
- Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa;
- Prijedlog uredbe o Fiskalnom koordin. tijelu Federacije BiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u F BiH;



Dijagram 26: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.124,72	263,91	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.124,72	195,02	487,71	500,00	1500,00	
Mart	2.124,72	113,52	496,88	500,00	1500,00	
April	2.124,72	256,88	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.124,72	173,64	506,56	500,00	1500,00	
Juni	2.134,08	176,40	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.134,08	90,24	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.134,08	266,58	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.134,08	213,78	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.134,08	213,78	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.134,08	213,78	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.134,08	213,78	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	25.562,16	2391,31	6.070,44	6.000,00	18.000,00	58.023,91

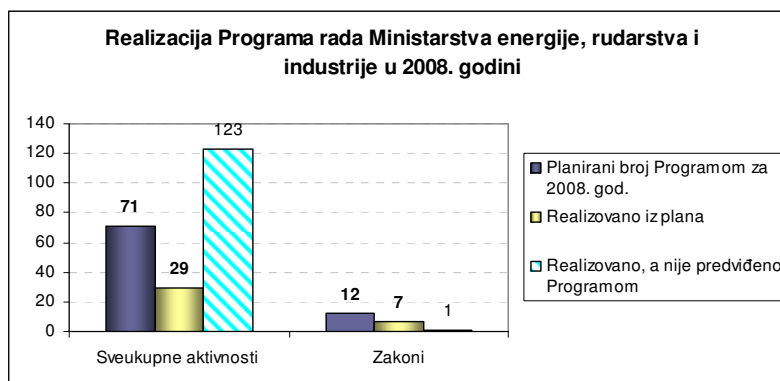
Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.493,86 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo energije, rudarstva i industrije

	IME I PREZIME	Mr. VAHID HEĆO			
	FUNKCIJA	MINISTAR ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE			
	STRANKA	SzBiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2084,24			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	14.360			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	12	7	5	1	6
ODLUKA	4	3	1	59	16
UREDBA	1	0	1	2	1
IZVJEŠTAJ	22	9	13	4	7
PRAVILNIK	19	1 (+2SN)	16	1 (+ 1)	1
PRIJEDLOG BILANSA	3	1	2	0	0
UPUTSTVO	5	0 (+1SN)	4	0 (+ 2 SN)	0
INFORMACIJA	1	1	0	16	3
PROGRAM	1	1	0	0	0
IZJAVA	1	1	0	0	0
STRATEGIJA	1	1	0	1	2
DRUGO	1	1	0	5	3
IMENOVANJE	0	0	0	3	1
RJEŠENJE	0	0	0	9 (+ 13 SN)	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	5	1
ZAHTJEV	0	0	0	1	0
UKUPNO	71	24 (+5SN)	42	107 (+16 SN)	42

Određena uputstva i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je, kroz zasjedanja Vlade Federacije BiH, realizovalo 40,8% godišnjeg plana aktivnosti. Akcentirajući zakone, stepen realizacije planiranih iznosi 63,6%. 5 posljednjih mjeseci 2008. godine ovo ministarstvo nije realizovalo ni jedan zakon.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakon o privrednoj komori FBiH (ovdje će se ići na donošenje potpuno novog zakona, a već postojeći zakon koji je u parlamentarnoj proceduri je povučen)
2. Zakon o nafti u Federaciji Bosne i Hercegovine
3. Izmjene i dopune Zakona o kontroli predmeta od plemenitog metala
4. Izrada Zakona o energiji BiH / FBiH (Prijedlog da se paralelno odvijaju aktivnosti na izradi državnog i entitetskih Zakona o energiji)
5. Izrada prijedloga izmjena i dopuna dijela zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti sektora elektroenergije
6. Prijedlog Uredbe o obnovljivim izvorima električne energije
7. Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima i načinu obavljanja registrirane djelatnosti proizvodnje i prerade metala, metalnih i elektro dijelova
8. Prijedlog odluke o visini plaćanja naknade za pokriće troškova za ispitivanje, pregled i verifikaciju mjerila, pregled i kontrolu predpakiranih proizvoda i izdavanje potvrda za uvoz mjerila
9. Pravilnik o minimalnim tehničko-tehnološkim uvjetima opremljenosti poslovnih prostorija za obavljanje registrirane djelatnosti proizvodnje konfekcijskih proizvoda
10. Pravilnik o minimalnim tehničko-tehnološkim uslovima opremljenosti poslovnih prostorija za obavljanje registrovane djelatnosti proizvodnje obuće
11. Pravilnik o sadržini Federalnog programa upravljanja mineralnim sirovinama
12. Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati privredna društva odnosno izvođači radova za izvođenje rudarskih radova
13. Pravilnik o načinu organizovanja, stručnoj osposobljenosti i tehničkoj opremljenosti službe spašavanja, vatrogasne službe i službe prve pomoći
14. Pravilnik o postupku uvođenja nove otkopne metode, tehnologije i postrojenja
15. Pravilnik o uslovima i postupku izdavanja tehničke saglasnosti
16. Pravilnik o vođenju evidencije i katastra istražnih prostora i eksploatacionih polja
17. Pravilnik o sadržini rudarskih projekata i postupku revizije
18. Pravilnik o sadržini elaborata i postupku razvrstavanja jama i jamskih prostorija po stepenu opasnosti od metana i opasne ugljene prašine
19. Pravilnik o načinu vođenja evidencije, čuvanja podataka, klasifikaciji i kategorizaciji rezervi, sadržaju elaborata o rezervama i pojavama mineralnih sirovina, postupak za ovjeru elaborata, način izvještavanja o bilansi tih rezervi
20. Pravilnik o načinu i uslovima za izvođenje rudarskih mjerenja, izradu rudarskih planova i karata i vođenju rudarsko mjeračkih dokumenata
21. Pravilnik o sadržini programa i postupku polaganja stručnih ispita uposlenika za određene poslove u oblasti rudarstva
22. Pravilnik o sadržaju tehničke dokumentacije pri izvođenju pojedinačnih rudarskih radova
23. Pravilnik o izradi opštih uputstava o zaštiti života i zdravlja radnika (Pravilnik o zaštiti na radu)-Rok za izradu pravilnika bit će utvrđen u Zakonu o rudarstvu u Federaciji BiH, a dinamika izrade biti će usklađena sa utvrđenim rokovima.
24. Izrada uputstva o istraživanju razvoja i osvajanju sredstava NVO u FBiH
25. Izrada uputstva o kvaliteti proizvoda NVO u Federaciji Bosne i Hercegovine
26. Izrada uputstva o definisanju područja oko proizvodnih objekata za smještaj NVO u kojem se ne mogu graditi drugi objekti bez saglasnosti Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije
27. Izrada uputstva o kriterijima koje moraju ispunjavati Privredna društva za dobivanje saglasnosti FMERI za obavljanje prometa NVO
28. Izvještaj o implementaciji projekta iz domena energije (Power 3 i Power 4), sa stanjem 31.12.2007. godine

29. Izvještaj o implementaciji projekta iz domena sektora energije (Power 3 i Power 4), sa stanjem 31.03.2008. godine
30. Izvještaj o implementaciji Odluke o kvalitetu tečnih goriva
31. Izvještaj o realizovanju Plana restrukturiranja elektroenergetskog sektora u FBiH
32. Izvještaj o realizovanju Akcionog plana restrukturiranja i modernizacije rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine
33. Izvještaj o implementaciji projekta iz domena energije (Power 3 i Power 4), sa stanjem 30. 06.2008. godine
34. Izvještaj o implementaciji projekta iz domena energije (Power 3 i Power 4), sa stanjem 30. 09.2008. godine
35. Izvještaj o radu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za 2008. godinu
36. Izvještaj o realizovanju Akcionog plana restrukturiranja i modernizacije rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine
37. Izvještaj o stanju projekta „Izrada industrijske politike u Federaciji Bosne i Hercegovine“
38. Izvještaj o realizaciji Bilanca energetske potrebe FBiH za period I - IX 2008. godine
39. Prijedlog Bilanse energetske potrebe Federacije Bosne i Hercegovine za 2009.
40. Preliminarni izvještaj o realizaciji Bilanse energetske potrebe FBiH za 2008. godine
41. Prijedlog Bilansa energetske potrebe Bosne i Hercegovine za 2009.godinu (u okviru zajedničkih aktivnosti sa Ministarstvom privrede, energetike i razvoja RS-a)
42. Preliminarni izvještaji o realizaciji Bilanse energetske potrebe BiH za 2008. (u okviru zajedničkih aktivnosti sa Ministarstvom privrede, energetike i razvoja RS-a)

Među nerealizovanim pravilnicima i planiranih izvještajima iz prethodnog spiska, krije se i najveći obim duga ministra Heće, sa tim što je kašnjenje u realizaciji podzakonskih akata iz plana 2008. godine, ustvari, samo posljedica katastrofalne realizacije zakona ministarstva u 2007. godini. Nerealizovani podzakonski akti čekaju da prvo zakoni na koje će se odnositi budu utvrđeni na Vladi Federacije BiH, a nakon toga i da ih verifikuje Parlament. Prisjetimo se, 2007. godine je od 15 planiranih zakona, ovom ministarstvu ostalo čak 14 nerealizovanih.

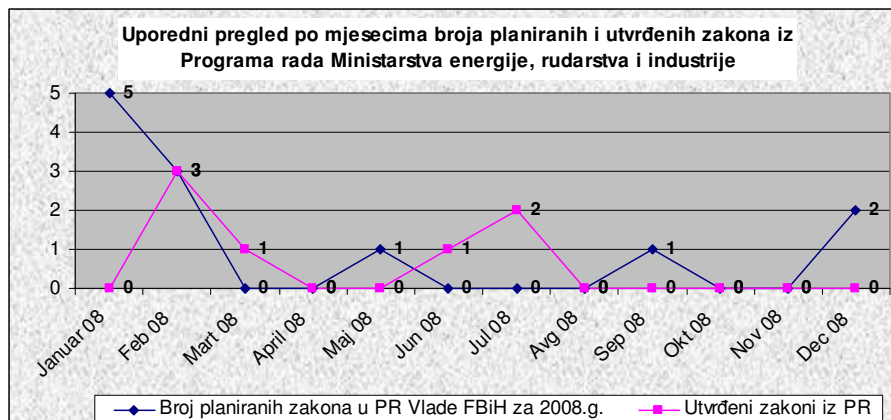
Ministar Hećo je više puta upozoravao na činjenicu da ovo ministarstvo ima najširi okvir odgovornosti u Vladi Federacije BiH i da je to osnovni razlog zbog kojih dolazi do kašnjenja sa realizacijom određenih aktivnosti. Ali, upravo zbog toga što je ministar Hećo odgovoran za vitalno funkcionisanje ovog entiteta kroz obezbjeđivanje efikasnog poslovnog ambijenta za oblast energije, rudarstva, industrije, namjenske industrije, mjeriteljstva, itd, opravdano možemo biti zabrinuti i oštro osuditi stepen realizacije godišnjeg plana koji je tek nešto veći od 40%. Svi nerealizovani zakoni ministra Heće su od posebnog značaja za Federaciju BiH i BiH u cjelini (privredna komora, energija, nafta, gas), pa je za očekivati da negativne posljedice usljed dosadašnjih propusta budu sve očitije.

S druge strane, pravdanja loših rezultata širinom okvira odgovornosti, u suprotnosti je sa odbijanjem stranke iz koje dolazi Ministar ideje o podjeli ovog ministarstva na 2, koja se pojavila tokom rasprava o rekonstrukciji Vlade, koje su Federaciju potresale nakon posljednjih lokalnih izbora.

Iz Vladinog Programa mjera za ublažavanje globalne ekonomske krize i unapređenja poslovnog ambijenta postoji više pravaca po kojima bi ministar Hećo morao da bude vođen tokom 2009. godine. Prije svega potrebno je da što prije realizuje preostale zakone i podzakonske akte iz Programa rada za 2008. godinu, a pominjani Program mjera traži unapređenje poslovnog ambijenta, obavljanje rasprave i usvajanje Programa razvoja gasne mreže F BiH, okončanje parlamentarne procedure za Strategiju elektroenergetskog sektora uz postavljanje prioriteta i realizaciju, kao i ubrzanje privatizacije

firmi sa većinskim državnim kapitalom, odnosno, da se putem restrukturiranja riješe pitanja firmi iz oblasti namjenske industrije.

Sve ove oblasti direktno su povezane sa odgovornostima ministra Heće i postavlja se otvoreno pitanje kako će isti realizovati i dodatne obaveze kada već dvije godine uzastopno ne uspjeva realizovati ni polovinu onoga što godišnje planira.



Dijagram 27: Tokom čitave 2008. godina primjetna je neusklađenost plana i realizacije zakona iz Programa rada Ministarstva energije, rudarstva i industrije - najizraženija u prvom mjesecu 2008. godine

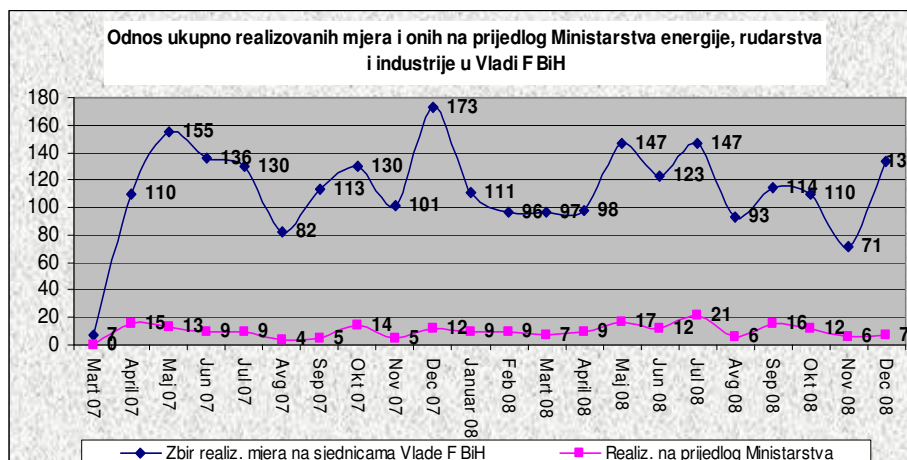
Pored zakona iz Programa rada na prijedlog ministra Heće utvrđen je i Zakon o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015, koji je u posljednjem kvartalu usvojen u oba Doma Parlamenta FBiH. Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, ostalih utvrđenih zakona na prijedlog ministra Heće tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima (GP)	DA	25.02.2008.	28.03.2008.	29.05.2008. Prihv. u nacrtu	DA
<u>Konačni prijedlog utvrđen na 65. sjednici Vlade F BiH</u>		06.08.2008.	28.11.08. Usv prijedlog	27.11.08 Usv. prijedlog	
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	DA	25.02.2008.	28.03.2008.	29.05.2008 Prihvaćen u nacrtu	NE
<u>Konačni prijedlog utvrđen na 65. sjednici Vlade F BiH</u>		06.08.2008.			
Nacrt zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. (GP)	NE	07.03.2008.	28.03.2008. (Nacrt)	20.06.2008. (nacrt)	DA
<u>Prijedlog zakona utvrđen na 64. sjednici Vlade F BiH</u>		29.07.2008.	28.11.08. Usv prijedlog	27.11.08 Usv. prijedlog	
Nacrt zakona o rudarstvu Federacije BiH	DA	26.03.2008.	Prihvaćen Nacrt 07.05.2008.	Prihvaćen Nacrt	NE

Nacrt zakona o geološkim istraživanjima Federacije BiH	DA	26.03.2008.	Prihvaćen Nacrt 07.05.2008.	20.06.2008. Prihvaćen Nacrt 20.06.2008.	NE
Nacrt zakona o električnoj energiji (GP)	DA	18.06.2008.	Prihvacen Nacrt 23.07.2008.	Prihv. Nacrt 27.11.2008.	NE
Prijedlog zakona o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine (GP)	DA	10.07.2008.			NE
Nacrt zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (GP)	DA	05.08.2008.	Prihvacen Nacrt 15.10.2008.	20.11.2008. NIJE PRIHVACEN U DN	ODBIJEN

Od 8 zakona koliko ih je Vlada Federacije BiH utvrdila i poslala u parlamentarnu proceduru, a na prijedlog ministra Heće, tek su 2 usvojena u Parlamentu Federacije BiH tokom 2008. godine, a „Nacrt zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama“ odbijen je u Domu naroda. Iz Ministarstva upozoravaju da postojeće uređenje i podjela nadležnosti u Federaciji BiH znatno usporavaju realizaciju nekih zakona. Npr. trenutno se vodi „spor“ po pitanju Nacrta zakona o geološkim istraživanjima Federacije BiH i Nacrta zakona o rudarstvu Federacije BiH gdje postoje različiti stavovi iz kantona koje će, po riječima ministra Heće, biti teško usaglasiti, pa ne čudu da od polovine godine Federalno ministarstvo ne uspijeva pripremiti Prijedlog ovih zakona.

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije, razmatrala 217 tačaka na dnevnom redu, odnosno 8,7% od ukupno razmotrenih na 84 sjednice. U martu mjesecu 2007. godine, Vlada Federacije BiH nije utvrdila niti jednu mjeru na prijedlog ministra Heće, a najveći broj je zabilježen u julu 2008. godine - 21. U prosjeku, Vlada mjesečno realizuje 9,7 tačaka po mjesecu na prijedlog ministra Heće. Ovakav tempo je očigledno nedovoljan, a za posljedicu ima izrazito nizak stepen realizacije godišnjeg Programa rada, ponovimo, tek 40,8%.



Dijagram 28: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Među realizovanim tačkama nalazi se čak 10 utvrđenih zakona⁶ na prijedlog ministra Heće. Po važnosti, pored zakona izdvaja se još realizovani „Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine“.

Ministarstvo je na sjednicama Vlade FBiH, u 2008. godini, realizovalo i 107 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 16 drugih mjera objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada FBiH). Ovdje se očituje još jedan u nizu problema koje potresaju Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, a manifestuje se u vidu lošeg planiranja rada. U 2007. godini realizovano je 3 puta više neplaniranih aktivnosti u odnosu na planirane, a protekle, 2008. godine, je ta proporcija porasla na 1:4.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U periodu septembar - decembar, Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je realizovalo jednu mjeru koja značajno može uticati na zahtjev iz GP, a riječ je o „Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine“.

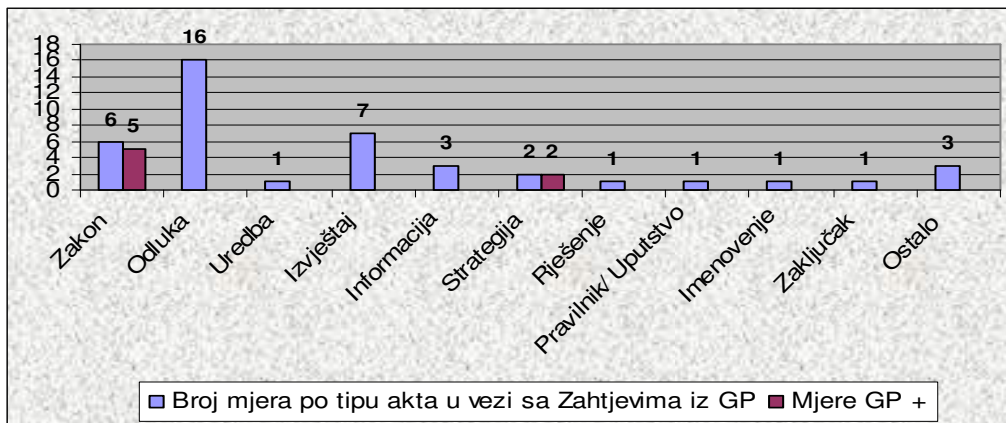
Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine	Svrha dokumenta "Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije BiH" (SPP) je da se, u nedostatku Strategije razvoja energetskog sektora Bosne i Hercegovine (ES), kroz stručnu analizu postojećeg stanja, utvrđivanje potreba i mogućnosti razvoja energetskog sektora u FBiH, po pojedinim podsektorima i za sektor u cjelini, vodeći računa o nužnim pravcima i intenzitetu razvoja ES u BiH, definišu konceptijske postavke i uslovi za intenzivniju reformu, deblokira zastoj investiranja i izgradnje novih savremenih energetskih objekata i infrastrukture, sa visokim stepenom energetske efikasnosti i time postignu pretpostavke za održivi razvoj ES FBiH i BiH u cjelini. Dokumentom se identificiraju i analiziraju aktuelna pitanja i promjene koje mogu uticati na energetske potrebe i potrošnju energije u okruženju i Svijetu, kao i mogućnost povratnog uticaja tih promjena na energetske sektor Bosne i Hercegovine i FBiH.

Sumarno, od početka godine do kraja mjeseca juna Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je realizovalo 7 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima;
- Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije BiH;

⁶ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine; Zakon o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u FBiH u periodu 2009. – 2015. godine; Zakon o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u FBiH; Zakon o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH; Zakon o rudarstvu Federacije Bosne i Hercegovine; Zakon o geološkim istraživanjima FBiH; Zakon o električnoj energiji; Zakon o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine; Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama;

- Zakon o električnoj energiji;
- Zakon o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama;
- Zakon o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine;
- Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine



Dijagram 29: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

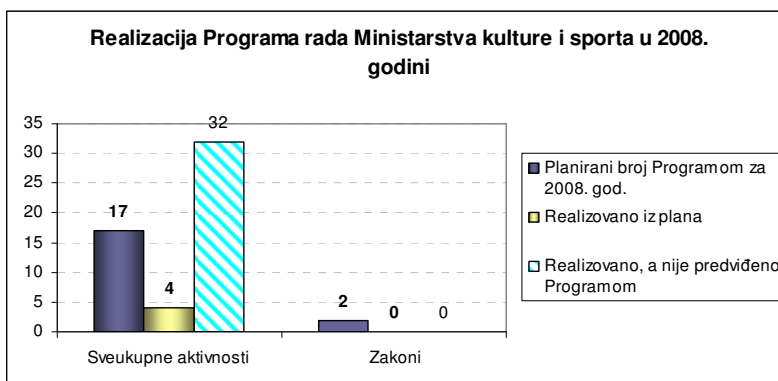
Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.086,26	291,69	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.086,26	264,67	487,71	500,00	1500,00	
Mart	2.086,26	170,28	496,88	500,00	1500,00	
April	2.086,26	313,72	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.086,26	260,46	506,56	500,00	1500,00	
Juni	2.086,26	308,70	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.086,26	330,88	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.086,26	118,48	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.086,26	305,40	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.086,26	305,40	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.086,26	305,40	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.086,26	305,40	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	25.035,12	3280,48	6.070,44	6.000,00	18.000,00	58.386,04

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.460,37 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo kulture i sporta

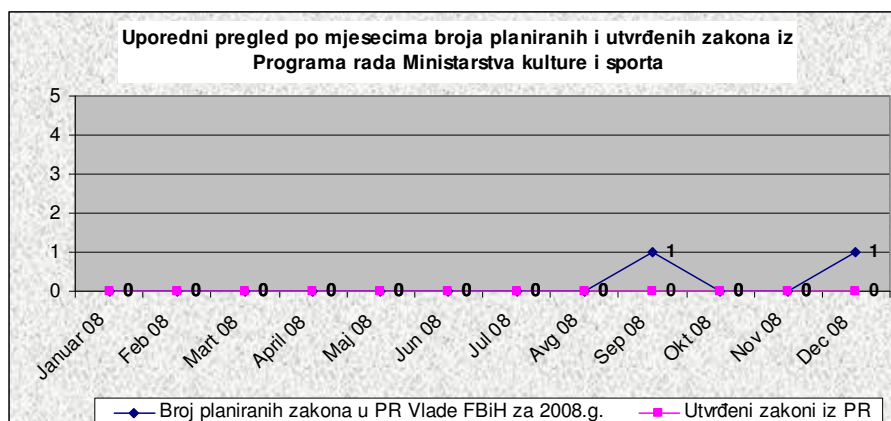
	IME I PREZIME			GAVRILO GRAHOVAC	
	FUNKCIJA			MINISTAR KULTURE I SPORTA	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			6	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			2.208,98 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			3.356	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	0	2	0	0
ODLUKA	2	2	0	11	2
JAVNI POZIV	1	0	1	0	0
BAZA PODATAKA	1	0	1	0	0
KATEGORIZ.	2	0	2	0	0
INFORMACIONI SISTEM	1	0	1	0	0
PROJEKAT	1	0	1	0	0
ISTRAŽIVANJE	1	0	1	0	0
ANALIZE	2	0	2	0	0
UREDBA	0	0	0	0	0
PROGRAM	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	7 (+9SN)	1
ZAHTJEV	0	0	0	0	0
STRATEGIJA	1	0	0	0	0
DRUGO	3	2	0	0	1
STATUT	0	0	0	4	0
PRAVILNIK	0	0	0	1	1
UKUPNO	17	4	13	23 (+9SN)	5



Ministarstvo kulture i sporta je realizovalo 23,5% godišnje planiranih aktivnosti, a akcentirajući zakone, realizovano je 0% iz godišnjeg plana. U drugoj polovini 2008. godine, Ministarstvo nije realizovalo niti jednu mjeru iz Programa rada za 2008. godinu. Dodatno poražavajuće, u istom periodu Vlada Federacije je raspravljala o samo 6 tačaka na prijedlog ministra Grahovca, s tim da u septembru i novembru nije bilo niti jednog prijedloga.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Izrada Zakona o omladinskom organizovanju u Federaciji BiH
2. Nakon usvajanja Zakona o sportu Bosne i Hercegovine izrada Zakona o sportu Federacije Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata
3. Priprema i objavljivanje Javnog poziva za predlaganje programa i projekata u oblasti kulture i sporta za 2009.godinu
4. Izrada kategorizacije sportskih objekata u F BiH
5. Izrada kategorizacije objekata kulture u Federaciji BiH
6. Izrada strategije operativne i tehničke zaštite za objekte nacionalne spomenike na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine
7. Realizacija projekta praćenja fizičke spremnosti školske omladine EUROFIT
8. Izrada analize o broju i stanju objekata kulture u Federaciji BiH
9. Provođenje istraživanja o potrebama mladih kao osnova za izradu omladinske politike u FBiH
10. Izrada jedinstvene baze podataka o institucijama i organizacijama koje se bave problematikom mladih
11. Izrada informacionog sistema sporta u F BiH
12. Digitalizacija arhivske građe Zavoda za zaštitu spomenika
13. Izrada analize o broju i stanju sportskih objekata u F BiH



Dijagram 30: Od dva planirana zakona niti jedan nije realizovan

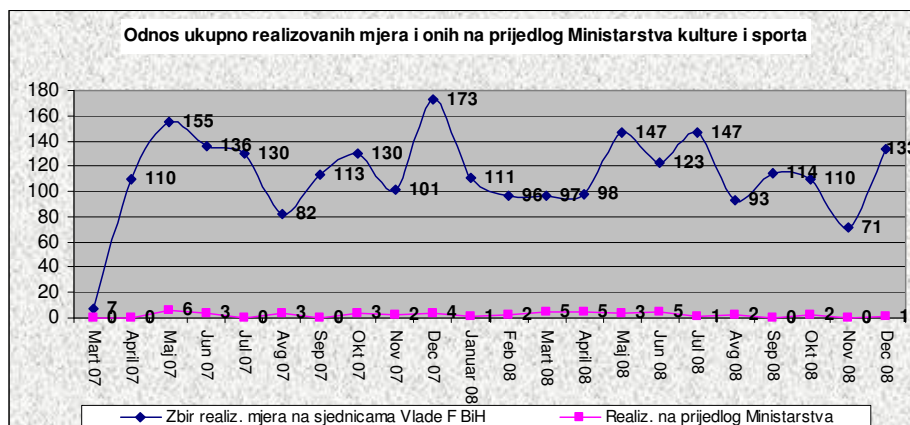
Tokom dvije godine mandata ministra Grahovca, poslanici Parlamenta Federacije BiH se nisu upoznali ni sa jednim zakonom koje je on predložio. Osim što nisu realizovani zakoni iz Programa rada, Vlada Federacije BiH, takođe, nije utvrđivala neke druge zakone na prijedlog ministra Grahovca. Iako smo očekivali da će ovo ministarstvo uticati da se ispune obećanja premijera Brankovića iz polovine 2008. godine kada je, na sastanku sa predstavnicima Komisije za koordinaciju mladih u BiH, obećao podržati inicijativu o rješenjima dijela problema mladih, u vidu Nacrta zakona o pitanjima mladih FBiH, do toga nije došlo. Prisjetimo se, Premijer je tada izjavio kako je takav zakon

dobrodošao i da će se založiti da isti bude uvršten u dnevni red jedne od narednih sjednica Vlade, da bi se u što kraćem roku našao u parlamentarnoj proceduri.

Mogli bi zaključiti da je na svim nivoima u BiH na sceni insitucionalna (ne)brige vlasti o mladima, pogotovu u oblasti omladinskog organizovanja i rada s mladima. Posljedice nepostojanja zakonskih rješenja ili njihove neujednačenosti i lošeg kvaliteta, svakim danom sve više se osjete.

U Federaciji Bosne i Hercegovine uopšte ne postoji zakon koji reguliše brigu o mladima, kao ni zakon o organizaciji mladih. U Republici Srpskoj usvojen je Zakon o omladinskom organizovanju, koji se u međuvremenu pokazao manjkavim, ne provodi se u cijelosti, ne obrađuje tematiku rada s mladima, već isključivo organiziranje mladih. Tokom 2008. godine su usvojene izmjene i dopune ovog zakona, međutim samo „kozmetičkog“ karaktera, bez zadiranja u bit problema. U Brčko Distriktu BiH postoji nacrt zakona o mladima, ali nije upućen u proceduru niti je ikada objelodanjen. Na državnom nivou BiH također ne postoji zakon koji reguliše oblast omladinskog organizovanja i rad s mladima.

Osim zakona, ne možemo izdvojiti niti neku drugu važniju mjeru, strategiju, višegodišnji razvojni program ili akcioni plan, usmjeren u pravcu sistemskog razvoja kulture, sporta ili položaja omladine u Federaciji BiH, jer za pola mandata ove vlasti iste nisu realizovane na sjednicama Vlade. Na prijedlog ministra Grahovca najveći broj tačaka na sjednicama se desio u maju mjesecu 2007. godine – svega 6, dok šest mjeseci, u okviru mandata ove Vlade, Ministar Grahovac nije imao niti jedne svoje predložene tačke na dnevnom redu, (mart, april, jul i septembar 2007. godine, te septembar i novembar 2008. g.). S tim u vezi, na prijedlog ministra Grahovca Vlada Federacije BiH je od početka mandata razmotrila tek 1,9% od ukupno usvojenih tačaka na svojim sjednicama, a mjesečno u prosjeku 2,1 akt.



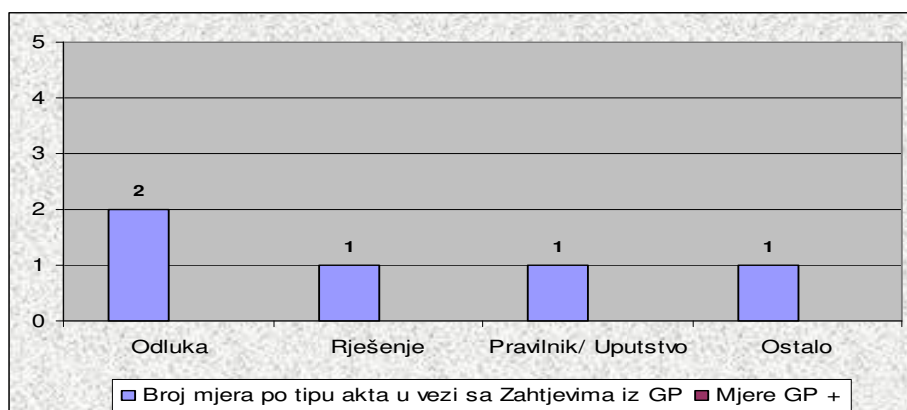
Dijagram 31: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007. i 2008. godine

Ovo ministarstvo je, na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 23 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 9 Rješenja objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Za godinu dana Ministarstvo kulture i sporta nije imalo realizovanih mjera koje su značajnije u vezi sa Građanskom platformom. Pretpostavku za ovakav scenario imali smo još početkom 2008. godine, kada je analiza programa rada Ministarstva kulture i sporta, koju su sačinile ekspertne organizacije, na zahtjev CCI, pokazala kako isti ne tretira aktivnosti koje bi se odnosile na ispunjavanje zahtjeva iz Građanske platforme u oblasti unaprijeđenja položaja mladih ljudi u Bosni i Hercegovini.

Uzged, iako smo još sredinom godine upozoravali na problem izrazito loše web stranice Ministarstva za kulturu i sport, do danas se po ovom pitanju ništa nije promijenilo.



Dijagram 32: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.208,96	194,46	1500,00	
Februar	2.208,96	264,67	1500,00	
Mart	2.208,96	170,28	1500,00	
April	2.208,96	285,20	1500,00	
Maj	2.208,96	144,70	1500,00	
Juni	2.208,96	279,30	1500,00	
Juli	2.208,96	150,40	1500,00	
Avgust	2.208,96	162,91	1500,00	
Septembar	2.208,96	183,96	1500,00	
Oktobar	2.208,96	183,96	1500,00	

Novembar	2.208,96	183,96	1500,00	
Decembar	2.208,96	183,96	1500,00	
UKUPNO	26.507,52	2387,76	18.000,00	46.895,28

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.546,27 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

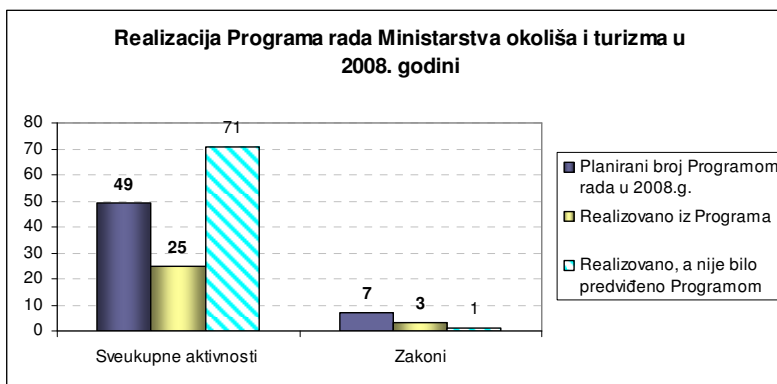
Ministarstvo okoliša i turizma

	IME I PREZIME			dr. sc. NEVENKO HERCEG	
	FUNKCIJA			MINISTAR ZA OKOLIŠ I TURIZAM	
	STRANKA			HDZ BiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			7	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			1.856,40 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			1.736	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ⁷	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	7	3	4	1	2
PODZAKONSKI AKTI	2	1	1	0	0
ODLUKA	2	2	0	13	0
INFO. U VEZI SA PROJEKTIMA	21	5+(12 ⁸)	4	0	0
STRATEGIJA	1	1	0	1	2
INFORMACIJE	2	1	1	11	1
PRAVILNIK	12	0	12 ⁹	7 – S.Novine	3
UREDBA	2	0	2	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	2 (+26 SN)	0
MIŠLJENJE	0	0	0	1	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	1
KONVENCIJA	0	0	0	1	1
IZVJEŠTAJ	0	0	0	4	0
PROGRAM	0	0	0	1	0
PRIJEDLOG	0	0	0	1	0
UKUPNO	49	13 (+12)	24	38 (+33 SN)	10

⁷ Aktivnosti iz Programa rada Ministarstva okoliša i turizma su nedovoljno vremenski određene po mjesecima 2008. godine (tek 5 aktivnosti).

⁸ Specifičnost Programa rada Ministarstva okoliša i turizma je u tome što isti sadrži pobrojanih 22 naziva različitih projekata bez konkretnih koraka. Informacije o započetoj realizaciji određenih projekata su u većini slučajeva dobijene iz Dopisa Ministarstva, medija i izjava ministra Hercega.

⁹ Nakon usvajanja „Zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravljanju otpadom“, bit će stvoreni potpuni zakonski uslovi za donošenje preostalih planiranih pravilnika, koji su pripremljeni ili su u fazi pripreme:Pravilnik o ambalažnom otpadu; Pravilnik o elektronskom i elektroničkom otpadu; Pravilnik o rabljenim automobilskim gumama; Pravilnik o akumulatorima i baterijama; Pravilnik o rabljenim uljima; Pravilnik o odbačenim rabljenim automobilima; Pravilnika o eko-oznakama i načinu upravljanja eko-oznakama; Implementacija Pravilnika o donošenju najboljih raspoloživih tehnika kojima se postižu standardi kvaliteta okoliša



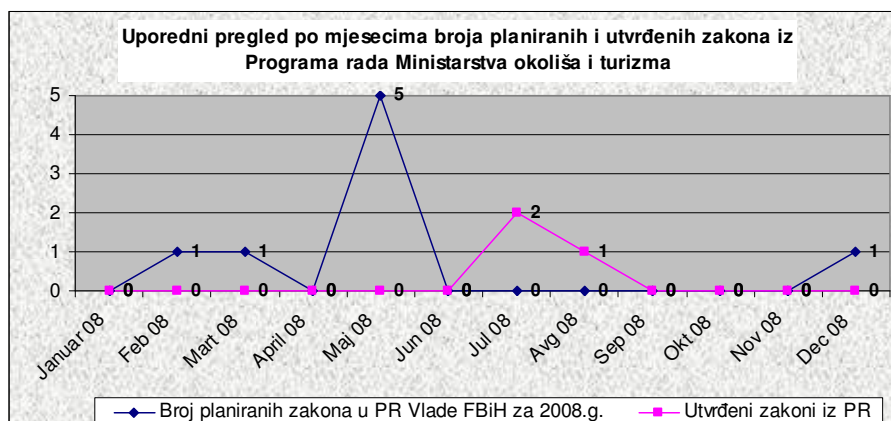
Ministarstvo okoliša i turizma je realizovalo 51% godišnje planiranih aktivnosti, a akcentirajući zakone, realizovano je 42,8% iz godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakona o upravljanju otpadom
2. Zakon o zaštiti zraka (utvrđen početkom 2009. godine)
3. Zakon o zaštiti prirode
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH - u parlamentarnoj proceduri, a planiran i u 2008. godini za slučaj dorade istoga po zahtjevu Parlamenta
5. Izrada podzakonskih akata koji proizlaze iz Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH, Zakona o turističkoj djelatnosti i Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (nakon usvajanja Zakona od strane Parlamenta F BiH)
6. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama
7. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o boravišnoj taksi
8. Pravilnik o otpadu od opreme sa PCB, PCT (Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom)
9. Pravilnik o iskorištenim baterijama i akumulatorima (Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom)
10. Pravilnik o starim vozilima (Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom)
11. Pravilnik o otpadu od električne i elektronske opreme (Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom)
12. Pravilnik o građevinskom otpadu (Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom)
13. Pravilnik o iskorištenim gumama
14. Pravilnik o načinu i rokovima obračunavanja i plaćanja posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon
15. Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja registra obveznika plaćanja posebne naknade za okoliš na motorna vozila na motorni pogon
16. Pravilnik o načinu i rokovima obračunavanja i plaćanja naknade zagađivača okoliša – naknade na emisiju u okoliš
17. Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja registra obveznika plaćanja naknade zagađivača okoliša – naknade na emisiju u okoliš
18. Pravilnik o načinu i rokovima obračunavanja i plaćanja naknade korisnika okoliša
19. Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja registra obveznika plaćanja naknade korisnika okoliša(sve u skladu sa članom 21. stav 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša, a u vezi sa članom 18.)

PROJEKTNE AKTIVNOSTI

20. Nacionalni park „Igman, Bjelašnica, Treskavica i kanjon rijeke Rakitnice
21. Nacionalni park "Popovo polje-Vjetrenica
22. "Regionalni sistem odvođenja otpadnih voda u Neumu"
23. Informacije o radu turističkih zajednica
24. Uspostava JU "Čvrsnica, Čabulja, Prenj, Vran" (NP "Blidinje")



Dijagram 33: Evidentna neusklađenost plana i realizacije zakona iz Programa rada Ministarstva okoliša i turizma - posebno je izražena u maju mjesecu 2008. godine

Glavnu kočnicu u realizaciji pravilnika iz Programa rada Ministarstva za 2008. godinu predstavljaju neutvrđeni planirani zakoni iz kojih su trebali proizići ovi podzakonski akti. Sa druge strane donošenje zakonskih i podzakonskih akata je oblast iz djelokruga rada ovog ministarstva koja je u zajedničkoj nadležnosti Federacije i županija/kantona, što znači da se sve aktivnosti moraju usuglasiti na toj relaciji. Kako se ističe iz Ministarstva, to u praksi često dovodi do probijanja planiranih rokova, te značajno utiče na efikasnost i efektivnost rada.

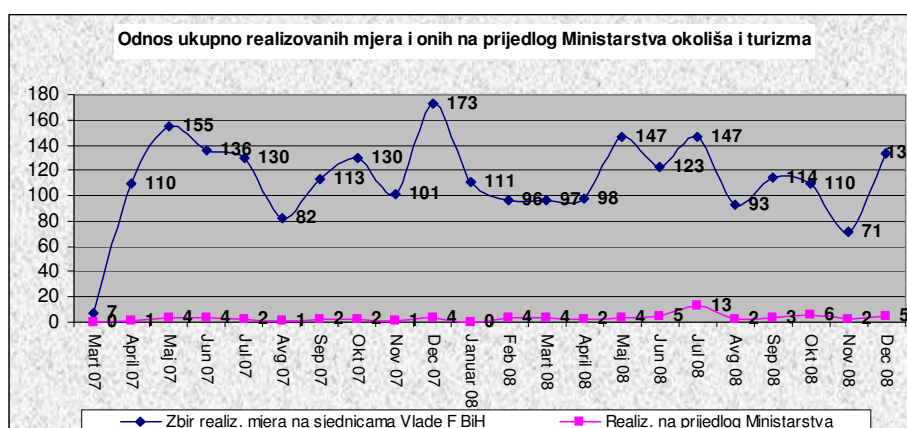
Kada je riječ o dvije nerealizovane uredbe, iste nisu donesene iz razloga što do isteka 2008. godine nije uspostavljen rad Fonda za zaštitu okoliša, odnosno nije došlo do imenovanja direktora Fonda.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Hercega tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o ugostiteljskoj djelatnosti <u>Uvrđen prijedlog na 84. sjednici</u>	DA	16.07.08.	15.10.2008. Prih. nacrt	20.11.08. Prih. Nacrt	NE
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša <u>Uvrđen prijedlog na 81. sjednici</u>	DA	16.07.08.	23.09.2008. Prih. nacrt	20.11.08. Prih. Nacrt	NE
Prijedlog zakona o turističkoj djelatnosti;	DA	29.08.08.	15.10.2008. Prih. nacrt	20.11.08. Prih. Nacrt	NE
Prijedlog zakona o Nacionalnom parku „Una“ (GP)	NE	11.04.08.	06.05.08.	29.05.08.	DA

Od četiri zakona koliko ih je Vlada Federacije BiH utvrdila na prijedlog ministra Hercega i uputila u parlamentarnu proceduru, samo je Zakon o Nacionalnom parku „Una“, iz programa 2007. godine, usvojen u PS BiH tokom 2008. godine.

Veliki broj nerealizovanih akata iz godišnjeg programa rada Ministarstva okoliša i turizma prati i neambiciozan broj tačaka koje Vlada u prosjeku realizuje na prijedlog ministra Hercega. Naime, od početka mandata na prijedlog ministra Hercega Vlada FBiH je usvojila 71 akt na sjednicama, odnosno 2,8% od ukupnog broja. Pri tome realizovano je 7¹⁰ zakona od kojih 6 iz godišnjeg programa rada. Pored zakona, Ministarstvo je u 2008. godini realizovalo i važne za Federaciju BiH i BiH „Strategiju biološke i krajobrazne raznolikosti za BiH sa akcionim planom, te „Nacrt Strategije zaštite okoliša FBiH za period 2008. – 2018. godina“.



Dijagram 34: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Kao što ilustruje grafikon iznad, od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, najveći broj tačaka na prijedlog Ministarstva okoliša i turizma, Vlada je razmatralo u julu 2008, a sa druge strane porazne činjenice ukazuju na premalih 3,2 akta koje Vlada u prosjeku mjesečno utvrđuje na prijedlog Ministarstva i pored tek 43,6% realizacije godišnjeg plana.

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 38 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 26 Rješenja i 7 Pravilnika objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH). Sa tim u vezi Ministarstvo sa predstavnicima Evropske unije, putem Regionalnog centra za okoliš, provodi projekat praćenja usklađenosti okolišnih propisa u BiH, sa okolišnim propisima u EU, gdje se trenutno radi analiza 25 okolišnih direktiva i uredbi EU, sa fokusom na primjenjivost u BiH. Po ovim i drugim pitanjima saradnje sa EU, Federalno ministarstvo

¹⁰ Zakon o Nacionalnom parku "Prenj - Čvrstica - Čabulja - Vran"; Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama i promociji turizma u FBiH; Zakon o turističkoj djelatnosti; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća; Zakon o Nacionalnom parku „Una“; Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša;

je, a usljed činjenice da okoliš nije ustavno definisan na državnom nivou, imenovano ispred BiH kao zadužena institucija (tzv. Nacionalni Focal Point Bosne i Hercegovine).

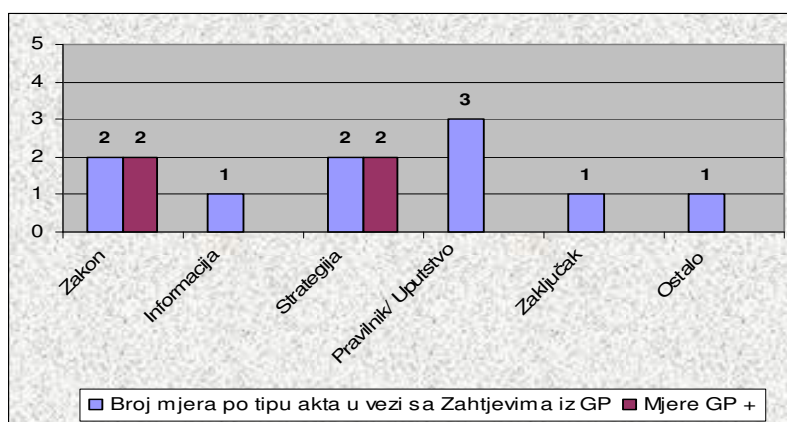
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom posljednjeg tromjesečja 2008. godine ovo Ministarstvo je realizovalo jednu važnu mjeru koja značajno može uticati na zahtjev iz GP u vezi sa evropskim integracijama, a riječ je „Strategiji zaštite okoliša Federacije BiH 2008. - 2018. godine“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Nacrt strategije zaštite okoliša Federacije Bosne i Hercegovine 2008. – 2018. g.	Strategija, koja se odnosi na razdoblje od 2008. do 2018. godine, razrađena je kroz četiri poglavlja o zaštiti prirode, zaštiti zraka, upravljanju otpadom, dok je zaštita i upravljanje vodama riješeno kroz poseban dokument. Vlada Federacije BiH je pri usvajanju pomenute Strategije pošla od opredjeljenja Bosne i Hercegovine za proces stabilizacije i priključenja Europskoj uniji, u sklopu čega je sektor okoliša visoko prezicioniran prioritet.

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo okoliša i turizma je realizovalo 4 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o Nacionalnom parku Una;
- Zakon o zaštiti okoliša;
- Strategija zaštite okoliša Federacije Bosne i Hercegovine 2008. – 2018. g;
- Strategija biološke i krajobrazne raznolikosti za BiH sa akcionim planom;



Dijagram 35: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Centri civilnih inicijativa (CCI) sarađuju sa Ministarstvom i kroz kampanju "Očistite otpad", kojom tražimo od entitetskih ministara za okoliš, Nevenka Hercega i Fatime Fetibegović, da hitno počnu provoditi zakonske i podzakonske akte koji tretiraju zaštitu okoliša, odnosno politike upravljanja otpadom, a posebno one koje se odnose na recikliranje PET ambalaže, te, da stave u funkciju fondove koje tretiraju zaštitu okoliša.

Moramo konstatovati da pomenuta Ministarstva nisu mnogo uradila po pitanjima za koje se Centri civilnih inicijativa zalažu tokom posljednjeg kvartala 2008. godine. I dalje fale mnogi podzakonski akti u vezi sa upravljanjem otpadom, a u programu ministra Hercega ostale su nerealizovane mnoge važne mjere po ovim pitanjima, Pravilnik o otpadu od opreme sa PCB, PCT, Pravilnik o iskorištenim baterijama i akumulatorima, Pravilnik o starim vozilima, Pravilnik o otpadu od električne i elektronske opreme, Pravilnik o građevinskom otpadu, Pravilnik o iskorištenim gumama, itd.

Ministar je najavio da će ovi pravilnici biti donešeni nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravljanju otpadom, ali iako planiran u 2008. godini isti nije utvrđen.

Kako bi upotpunili sliku realizovanih aktivnosti Ministarstva okoliša i turizma dodajmo da je u 2008. godini isto organiziralo tri (3) velike međunarodne konferencije:

1. Međunarodna konferencija o turizmu "Turističke mogućnosti Jadranskog zaleđa", održana u Mostaru, 2 - 4. april 2008;
2. Međunarodna konferencija "Zaštićena područja u funkciji održivog razvoja", održana u Bihaću, 6 - 7. novembar 2008;
3. Međunarodni seminar "Iskustva iz prakse - uvođenje novog pravnog akta okolišne dozvole", održan u Fojnici, 12-13 maj 2008.godine te,

suorganizacija više konferencija od kojih izdvajamo Međunarodnu konferenciju o kvalitetu i okolišu (Kupres, od 18. do 20. septembar 2008.).

Na kraju izdvajamo i realizovane master planove razvoja turizma mogu imati utjecaja na GP („Građansku platformu“). Ministarstvo je pokrenulo u 2008. godini, prvi put u Federaciji, izradu i sufinansiranje master planova razvoja turizma za šest (6) područja Federaciji BiH, i to:

- Master plan Bihać - NP "UNA"- izrađen;
- Master plan Čitluk-Međugorje – izrađen;
- Master plan Čapljina – Počitelj - u fazi izrade;
- Master plan Fojnica – Vranica - u fazi izrade;
- Master plan Kupres – izrađen;
- Master plan Vareš – područje kraljevskog grada Bobovca - izrađen.

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.847,56	195,08	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.847,56	181,09	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.847,56	127,71	496,88	500,00	1500,00	
April	1.847,56	242,42	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.847,56	144,70	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.856,40	58,80	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.856,40	255,68	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.856,40	148,10	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.856,40	167,97	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.856,40	167,97	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.856,40	167,97	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.856,40	167,97	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	22.232,60	2025,46	6.070,44	6.000,00	18.000,00	54.328,50

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.299,48 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata

	IME I PREZIME	ZAHID CRNKIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA PITANJA BORACA I INVALIDA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.068.56
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	2.967

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	1	1	0	1
PODZAKONSKI AKTI	1	1	0	0	1
PRAVILNIK	1	0	1	0	0
INFORMACIJA	5	5	0	4	2
ODLUKA	2	2	0	9	2
IZVJEŠTAJ	2	2	0	1	1
UREDBA	0	0	0	1	0
MIŠLJENJE	0	0	0	0	0
ZAHTJEV	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	0 (13 SN)	0
UPUTSTVO / PRAVILNIK	0	0	0	0 (+3SN)	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	1	1
UKUPNO	13	11	2	16 (16 SN)	8

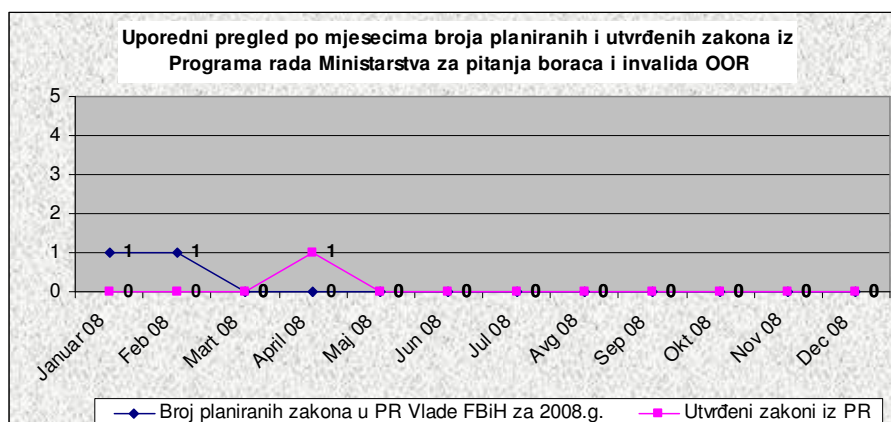
Određena rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata je, kroz zasjedanja Vlade Federacije BiH, realizovalo 84,6% godišnjeg plana¹¹ aktivnosti. Akcentirajući zakone, stepen realizacije planiranih iznosi 50%, što, zapravo, predstavlja jedan realizovan od tek 2 planirana zakona. Specifičnost programa rada ovog Ministarstva je u tome što ako posmatramo planirane datume realizacije postavljenih aktivnosti isti završava zaključno sa junom mjesecom 2008. godine.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakon o fondu branilaca
2. Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata



Dijagram 36: Prikaz usklađenosti vremenskog plana i ostvarene realizacije zakona iz Programa rada Ministarstva

Jedini zakon koji je utvrđen tokom 2008. godine na prijedlog ministra Crnkića je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica (rekli bismo najsporniji doneseni zakon u 2008. godini), a isti je u samo 14 dana prošao i potpunu parlamentarnu proceduru.

¹¹ **NAPOMENA 1:** U radnoj verziji izvještaja Centri civilnih inicijativa su evidentirali da ne možemo utvrditi kako su na sjednicama Vlade Federacije BiH usvojene sljedeće informacije iz Programa rada Ministarstva za 2008. godinu: Informacija o provedbi Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine Federacije BiH, broj 33/04); Informacija o provođenju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica; Informacija o provođenju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica; Informacija o preuzimanju poslova, uposlenika i materijalno-tehničkih sredstava koji su u vezi sa vojnim evidencijama i vojnom mobilizacijom; Informacija o preduzetim aktivnostima na pripremama za provođenje zakona iz projekta "Jedan zakon-jedan fond"; Zakona o pravima branilačkih populacija i Zakona o fondu branilaca.

Ministar Crnkić je reagovao i pisano i telefonski na ove navode, te istakao kako su informacije realizovane, iako nismo mogli dobiti tačne datume sjednica na kojima su usvojene, a usljed zauzetosti u Ministarstvo zbog revizije. CCI su ispoštovali zahtjev i vjerovali na riječ ministru, na način da su evidentirane informacije ubrojane kao realizovani akti.

NAPOMENA 2: CCI su uvjeravani kako ćemo tačne informacije o tome kada su usvojeni pomenuti akti dobiti u skorem narednom periodu.

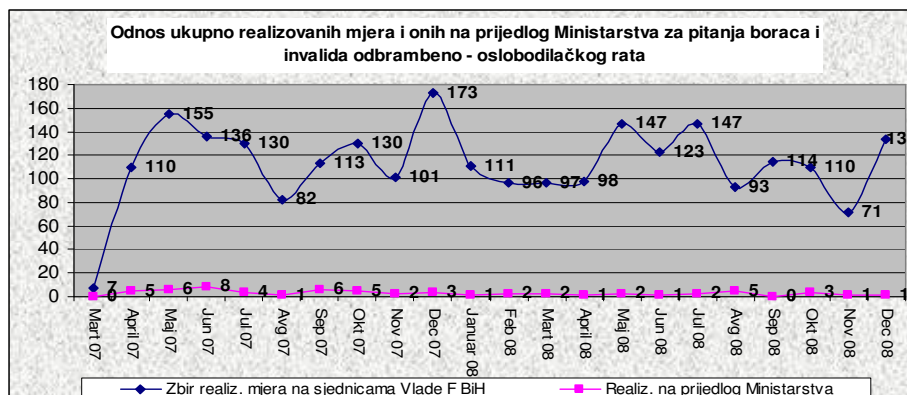
Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica (GP)	DA	16.04.08.	22.04.2008.	29.04.08.	DA

Za pola mandata, pored zakona iz 2008. godine, Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata je, u 2007. godini, realizovalo „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članovima njihovih porodica“ i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica“.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata bi moralo mnogo pažljivije i odgovornije planirati godišnje aktivnosti i to za period koji obuhvata čitavu godinu, a ne tek pola. Reforma boračko-invalidske zaštite nije ni približno završena, a stepen učešća ovog ministarstva na sjednicama Vlade Federacije BiH ne obećava veći napredak.

Sa druge strane „Program socijalnih mjera Vlade Federacije za ublažavanje posljedica globalne krize“ jasno nalaže ministru Crnkiću da konačno pripremi (još u predizbornoj kampanji najavljivane) i u parlamentarnu proceduru uputi zakonske i podzakone akte prema Programu „Jedan zakon – Jedan Fond“. Jedan od ključnih zakona koji još uvijek nije donesen je Zakon o fondu branilaca, a isto tako trebaće donijeti i niz podzakonskih akata u vezi sa ovim i Zakonom o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica. Ovaj drugi je realizovan tokom 2008. godine, ali je sporna njegova provedba jer finansijskog pokrića za njegovu adekvatnu realizaciju trenutno nema u Federaciji BiH.

Takođe, od ministra Crnkića se traži da u 2009. godini intenzivira nastavak revizije korisnika i izrade centralnog registra sa ciljem smanjenja finansijskog opterećenja, uz istovremeno unapređenje zaštite korisnika kojima je ta zaštita neophodna.



Dijagram 37: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

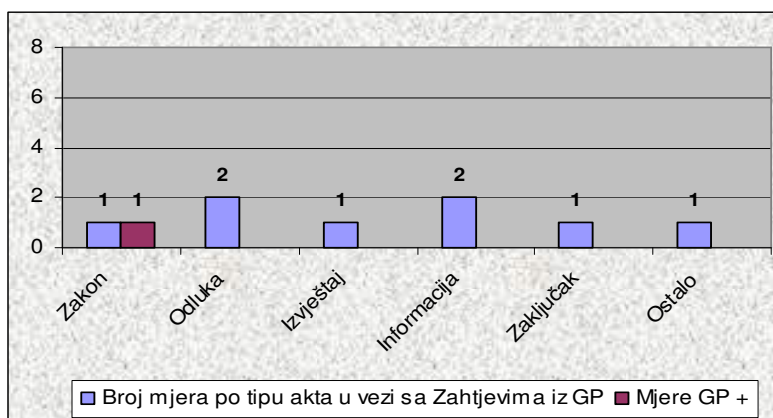
Ovo je još jedno u nizu ministarstava koje nije imalo većeg udjela u ukupnom zbiru realizovanih akata na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom polovine mandata. Samo 3,1% tačaka od ukupnog broja realizovanih kroz 84. sjednicu Vlade F BiH usvojeno je na prijedlog ministra Crnkića. Broj mjera realizovanih na prijedlog ovog ministarstva u 2008. godini značajno je pao u odnosu na 2007. godinu, kada je realizovano 40 akata za 10 mjeseci, dok je za 12 mjeseci protekle godine realizovan tek 27 akt. Sve to u periodu kada su se problemi populacije koje zastupa ovo ministarstvo rasplamsali do tačke koja ima snažan uticaj na cjelokupnu ekonomsko–socijalno krizu koja potresa ovaj entitet.

Za protekli period iz Ministarstva nije bilo predloženih strategija, odnosno programa rada i akcionih planova koji se odnose na duži period, a najveći obim predloženih akata je u formi odluka i informacija. Ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 16 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 16 drugih akata objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Program rada ovog ministarstva ne definiše mjere koje su ekspertne organizacije prilikom Analize usklađenosti istog sa zahtjevima iz građanske platforme istakli kao značajnije po pitanju zahtjeva iz GP.

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo je realizovalo jednu mjeru¹² koja ima većeg značaja, ali za tek jednu kategoriju osiromašene populacije u Federaciji BiH. Ovu mjeru možemo dovesti u vezi sa zahtjevom iz dokumenta „Građanska platforma“ kojim se traži iskorjenjivanje ekstremnog siromaštva do 2010. godine. Ipak, sadašnjost pokazuje kako se ovdje ne radi o mjeri koja će sistemski dugoročno riješiti pitanje ekstremnog siromaštva najugroženijih kategorija, nego o još jednom ataku na preopterećeni budžet, daljnjem povećavanju javne potrošnje iznad granice realno održivog.



Dijagram 38: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

¹² Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.068,56	236,13	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.068,56	208,95	487,71	500,00	1500,00	
Mart	2.068,56	241,23	496,88	500,00	1500,00	
April	2.068,56	242,42	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.068,56	202,58	506,56	500,00	1500,00	
Juni	2.068,56	235,20	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.068,56	90,24	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.068,56	162,90	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.068,56	183,24	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.068,56	183,24	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.068,56	183,24	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.068,56	183,24	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	24.822,72	2352,61	6.070,44	6.000,00	18.000,00	57.245,77

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.447,99 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo obrazovanja i nauke

	IME I PREZIME			MELIHA ALIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR OBRAZOVANJA I NAUKE	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			4	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			2.095,08 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			Nije se kandidovala	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONI	0	0	0	0	0
PREDNACRTI ZAKONA	3	1 (+2 ¹³)	0	0	3
ODLUKA	0	0	0	10	5
INFORMACIJA	0	0	0	9	7
Učešće u izradi Zakona na nivou F BiH i BiH	5	0 (+4)	1	0	3
PRAVILNIK	5	0	5	0	0
DRUGO	2	2	0	1	1
PROGRAM	0	0	0	1	1
IZVJEŠTAJ	0	0	0	1	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	3	1
Druge aktivnosti pri realizaciji programa/projekata	11 (48 podaktivnosti)	11 ¹⁴	3	0	6
RJEŠENJA	0	0	0	0(+13SN)	0
UKUPNO	26 (+48 podaktivn.)	14 (+6)	6	25 (+13SN)	28

NAPOMENA IZ MINISTARSTVA: “Procenat realizacije Programa rada za 2008. godinu Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke je ocijenjen sa 76,9 procenata. Međutim nije uzeta u obzir činjenica da pet, od ukupno šest nerealizovanih aktivnosti, a radi se o pravilnicima, Ministarstvo nije moglo realizovati jer je donošenje ovih pravilnika bilo uslovljeno donošenjem zakonskih propisa iz ove oblasti. Naime, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine svojim zaključkom V.broj: 1020/2008 od 26.11. 2008. godine izmijenila je Program rada Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke u dijelu koji se odnosi na zakonodavni i normativni dio, te stoga prema Izmjenama Programa rada Ministarstvo nije ni bilo obavezno donijeti spomenute pravilnike“ – istakla je ministar Meliha Alić.

¹³ Po dobijenim informacijama iz Ministarstva obrazovanja i nauke, isti su pripremili Prednacrt planiranih zakona, a isto tako aktivno učestvuju u izradi zakona na nivou F BiH, kako se navodi u Programu rada ovog ministarstva. Po programu, ove aktivnosti su realizovane, a po ustavnim nadležnostima ne postoji obaveza da se o ovim aktima izjašnjava Vlada F BiH.

¹⁴ Aktivnosti planirane u vezi sa 11 projekata iz Programa rada Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke se odvijaju u kontinuitetu i u skladu sa planom. Ove aktivnosti nisu uslovljene donošenjem određenih akata na sjednicama Vlade F BiH, a informacije o realizaciji istih su dostupne putem sredstava javnog informisanja i odgovornih osoba u Ministarstvu obrazovanja i nauke.



Ministarstvo obrazovanja i nauke je realizovalo 76,9% aktivnosti iz ovogodišnjeg programa rada. S obzirom da je do izmjena Programa rada Ministarstva obrazovanja i nauke došlo pri kraju 2008. godine, Centri civilnih inicijativa su kroz prethodnu napomenu istakli razlog zbog kojeg nisu realizovani 5 Pravilnika, ali ih ovom prilikom nismo brisali iz Godišnjeg plana.

Sam Program rada ministarstva je više bio određen prema redovnim aktivnostima različitih sektora ove institucije, te je, s tim u vezi, bilo teško precizirati koje od mjera zahtjevaju izjašnjavanje Vlade Federacije BiH na sjednicama. Postoji potreba da se određenije postave aktivnosti u Programu rada za 2009. godinu, kako to već definiše Član 32. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH.

Generalno bi mogli zaključiti kako je Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke tokom 2008. godine nastojalo pojačati svoju koordinirajuću ulogu u procesu modernizacije obrazovanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Tome u prilog posebno govori činjenica iz trećeg kvartala kada je Vlada Federacije BiH na 70. sjednici obavila raspravu na prijedlog Ministarstva o Prednacrtu zakona o studentskom organizovanju. S obzirom na ustavne nadležnosti, Ministarstvo je moglo samo ovaj Prednacrt uputi kantonima na mišljenje, s ciljem da se ove aktivnosti ubrzaju na kantonalnom nivou. Ipak, dio kantona, je osudio ovakvo uplitanje Federelnog ministarstva u nadležnosti kantonalnih, ne posmatrajući ovo kao nastojanje da se pitanja pokrenu sa mrtve tačke.

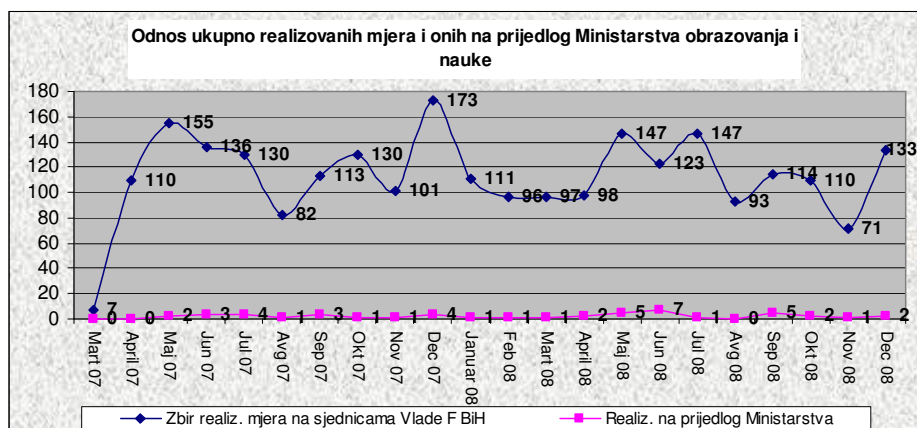
Usljed tek koordinirajuće uloge po pitanju zakonodavstva u obrazovanju u Federaciji BiH, Ministarstvo obrazovanja i nauke je tokom 2008. godine pripremilo i neke druge prednacrt zakona, ali su ih u prilagođenim radnim verzijama zakona u formi modela prosljedili prema kantonalnim ministrima. U pitanju su Zakon o naučnoistraživačkoj i istraživačko-razvojnoj djelatnosti, Zakona o fondu za nauku u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Zakon o studentskom standardu.

Ovdje je neophodno zaključiti da će evropski trendovi i primjena EU standarda, koji nalažu integraciju obrazovnog sistema i postupno kretanje strateških rješenja ka državnom nivou, davati Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke, koje sadašnjim ustavnim uređenjem ima koordinirajuću ulogu, sasvim nove, objedinjavajuće funkcije i zadatke u predstojećem, dugoročnom periodu. Tendencija ukupnjavanja obrazovnih institucija, posebno u oblasti visokog obrazovanja će, naime, u veoma

kratkom roku vrlo jasno nametnuti zahtjev za snažnijom koordinacijom unutar Federacije Bosne i Hercegovine.

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva obrazovanja i nauke, razmatrala 48 akata na dnevnim redovima, odnosno 2% od ukupno razmotrenih na 84 sjednice. Prvenstveno usljed raspodjele nadležnosti između entiteta i kantona, među ovim tačkama nije bilo zakona koje je Vlada utvrdila na prijedlog ministricе Melihe Alić.

Među realizovanim tačkama od strane Ministarstva obrazovanja i nauke najviše je odluka različitog karaktera, te, informacija, a nije bilo strategija, dugoročnih programa ili akcionih planova.



Dijagram 39: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007. i 2008. godine

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 25 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 13 Rješenja objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

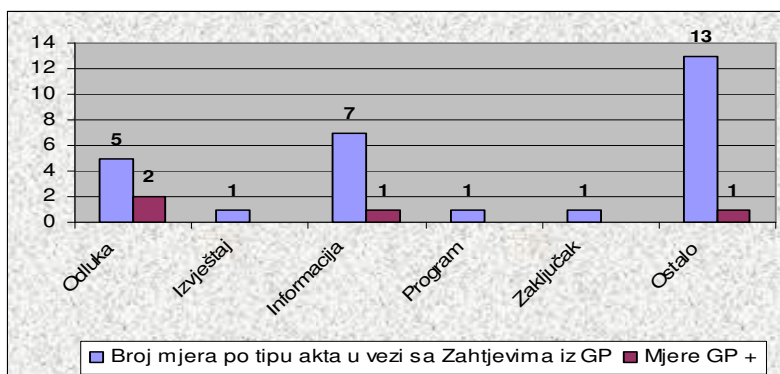
Najopsežniji i najzahtjevniji projekat Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke u 2008. godini bio je Projekat nabavke besplatnih udžbenika za sve učenike od prvog do četvrtog razreda osnovne škole u Federaciji Bosne i Hercegovine. U okviru ovog projekta Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je finansiralo nabavku 882.938 udžbenika za 142.428 učenika od 1. do 4. razreda osnovne škole i za sve učenike iz kategorije socijalno ugroženih i učenike romske nacionalnosti od 1. do 8. razreda osnovne škole.

Navedimo i to da je formiran Fond za studentske zajmove Federacije Bosne i Hercegovine i raspisan prvi javni poziv za dodjelu studentskih zajmova.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktuelni saziv Vlade Federacije BiH, a na prijedloge ministice Alić, je realizovao neke od suštinski važnih mjera u vezi sa približavanjem obrazovnog procesa u Federaciji BiH i BiH ka Boljnjim standardima. U 2008. godini izdvojicemo 3 takve:

- Odluci o osnivanju i donošenju Statuta Fonda za studentske zajmove Federacije BiH;
- Odluci o standardima i normativima za oblast visokog obrazovanja;
- Informaciji i zaključcima o poduzetim aktivn. Federalnog ministars. obrazovanja i nauke za realizaciju Projekta obezbjeđivanja besplatnih udžbenika u F BiH;
- Raprava o prednartu zakona o studentskom organizovanju u F BiH;



Dijagram 40: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je značajno doprinijelo poboljšanju uslova obrazovanja učenika u Federaciji Bosne i Hercegovine putem transfera za sufinansiranje projekata kantona i lokalne zajednice u izgradnji i rekonstrukciji osnovnih i srednjih škola i dječijih vrtića za što je izdvojeno 17.870.000,00 KM. Ovim projektom podržan je 131 školski objekat u svim općinama Federacije BiH. U novoizgrađenim i obnovljenim školskim zgradama i učionicama koje su opremljene savremenim učilima, učenici će imati znatno bolje uslove za pohađanje nastave i usvajanje znanja, a što dovodimo u vezu sa realizacijom zahtjeva iz Građanske platforme.

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.095,08	194,46	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.095,08	125,37	487,71	500,00	1500,00	
Mart	2.095,08	141,90	496,88	500,00	1500,00	
April	2.095,08	270,94	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.095,08	289,40	506,56	500,00	1500,00	

Juni	2.095,08	294,00	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.095,08	60,16	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.095,08	296,20	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.095,08	290,13	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.095,08	290,13	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.095,08	290,13	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.095,08	290,13	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	25.140,96	2832,95	6.070,44	6.000,00	18.000,00	58.044,35

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.466,56 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo prometa i komunikacija

	IME I PREZIME			NAIL ŠEĆKANOVIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR PROMETA I KOMUNIKACIJA	
	STRANKA			SDA	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			6	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			1.997,84 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			Nije se kandidovao	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	1	1	0	0	0
ODLUKA	5	5	0	48	16
IZVJEŠTAJ	10	4	6	11	4
PRELIM. IZVJEŠTAJI	4	0 (+4 ¹⁵)	0	0	0
PRAVILNIK	8	1 (SN)	7	0 (+ 7 SN)	0
UPUTSTVO	1	0	1	0	0
INFORMACIJA	15	10	5	4	4
PLAN I PROGRAM	2	2	0	2	2
DRUGE	3	2	1	4	0
RJEŠENJE	0	0	0	14 (+10 SN)	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	8	1
UREDBA	0	0	0	2	1
IZJASNJENJE	0	0	0	4	0
UKUPNO	49	24 (+5)	20	97 (+17SN)	28

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.



¹⁵ Preliminarni izvještaji su pripremljeni na vrijeme, a o istima nije raspravljala Vlada. Vlada F BiH je razmotrila i konačne verzije izvještaja za 2007. godinu o poslovanju BH Telecoma, Hrvatske TK d.o.o. Mostar, Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, te BH Pošta - Sarajevo

Ministarstvo prometa i komunikacija je, kroz zasjedanja Vlade Federacije BiH, realizovalo 59,2% godišnjeg plana aktivnosti. Akcentirajući zakone, stepen realizacije planiranih iznosi 100%, što zapravo znači da je realizovan jedini planirani zakon. Stim što se realizacija umjesto u prvom desila u posljednjem kvartalu 2008. godine.

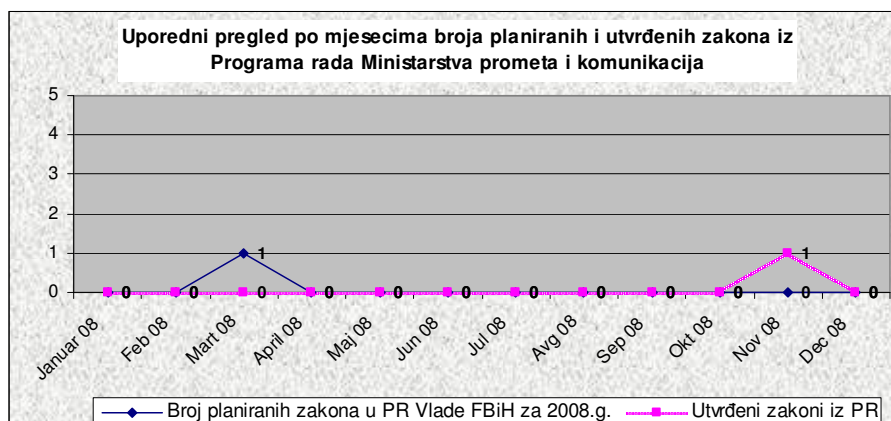
Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Pravilnika o pružanju poštanskih i telekomunikacijskih usluga
2. Pravilnika o novčanom poslovanju u poštama
3. Pravilnik o općem redu prijevoza u poštanskom prometu
4. Pravilnik o održavanju javnih cesta
5. Pravilnik o utvrđivanju uslova za obavljanje vanrednog prevoza i visini naknade za vanrednu upotrebu cesta
6. Pravilnik za utvrđivanje uslova za projektovanje i izgradnju priključaka i prilaza
7. Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima za izgradnju i upotrebu autobusnih stajališta
8. Uputstvo o jedinstvenom načinu obračuna za povrat sredstava na ime naknade za ceste
9. Mjerila za utvrđivanje prekomjerne upotrebe javnih cesta
10. Informacija o realizaciji Plana poštanske mreže Federacije BiH po centrima pošta
11. Izvještaj o izradi dokumenta "Aktuelizirana verzija strategije privatizacije sa procjenom mogućih pogodnosti, modela i uslova prodaje državnog kapitala u operatorima telekomunikacija Federacije BiH", konsultantske firme DELLOITE u skladu sa Zaključkom Vlade Federacije BiH broj: 654 / 2006 od 26.10. / 2006.
12. Informacija o licenciranim firmama za pružanje poštanskih usluga
13. Informacija u oblasti rada stanica tehničkog pregleda vozila za period januar – juni 2008.godine
14. Informacija o realizaciji Plana poštanske mreže Federacije BiH po centrima pošta Federacije BiH
15. Informacija o realizaciji projekta izgradnje pristaništa i gradske marine u Neumu
16. Informacija u vezi sa izradom daljinara i minimalnih vremena vožnje
17. Informacija o primjeni Zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovidbi od strane kantona i općina
18. Informacija o pripremi i radu na Pomorskoj strategiji Bosne i Hercegovine
19. Informacija o stanju provođenja Zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine
20. Informacija u oblasti rada stanica tehničkog pregleda za period juli-decembar 2008.godine

Kao što prikazuje prethodni spisak najviše je ostalo nerealizovanih pravilnika i informacija, a koji su u vezi sa radom javnim preduzećima pošta, pomorskog i željezničkog prevoza, te održavanja javnih cesta.

U posljednjem kvartalu 2008. godine realizovan je planirani Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH, ali nije bilo dovoljno vremena da prođe parlamentarnu proceduru niti u formi nacрта. Riječ je o važnom zakonu za Federaciju BiH gdje je jedan od ciljeva da se usuglase pravna rješenja s onima na nivou BiH, odnosno onima u Zakonu o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prometu i Zakonu o osnovama sigurnosti na cestama BiH. Na ovaj način će doći do prilagođavanja ove oblasti najnovijoj europskoj zakonodavnoj praksi.

Jedan od prioriteta u 2009. godini ministra Šećkanovića biće i mjera iz Programa Vlade za ublažavanje ekonomske krize, koja nalaže da se obavi javna rasprava i usvoji Strategija razvoja mreže autocesta i brzih cesta Federacije BiH sa prioritetima, a sve u cilju da se održi nivo investicija u periodu 2009 – 2012. godina.



Dijagram 41: Jedini zakon iz Programa rada Ministarstva prometa i komunikacija je trebao biti realizovan još u prvom tromjesečju 2008. godine, a pozitivan rezultat je zabilježen tek u posljednjem kvartalu

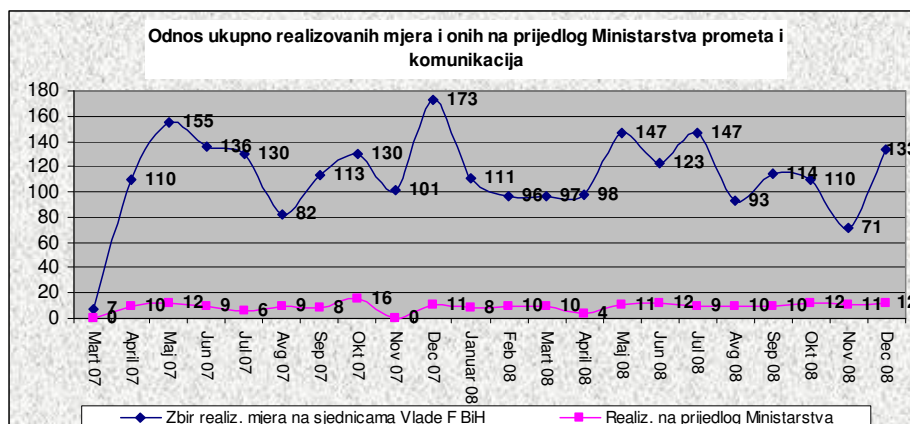
Sa jedne strane, možemo biti zadovoljni što je i jedini planirani u Programu rada ministra Šećkanovića zakon utvrđen u 2008. godini. Ipak, konačni status istog u Parlamentu Federacije BiH je u najmanju ruku nezadovoljavajući, što samo dodatno dopunjuje sliku nekoordinacije u radu izvršne i zakonodavne vlasti na ovom nivou.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH;	DA	13.11.2008.	-	-	NE

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija, razmatrala 200 tački na dnevnom redu, odnosno 8% od ukupno razmotrenih na 84 sjednice. Među ovim tačkama utvrđena su dva¹⁶ zakona u 2007. godini i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH iz 2008. godini.

Među realizovanim tačkama od strane Ministarstva prometa i komunikacija najviše je odluka različitog karaktera, informacija i izvještaja, a nije bilo politika, strategija, dugoročnih programa razvojnih komponenti ili akcionih planova.

¹⁶ Zakon o javnom servisu radio-televizije FBiH; Zakon o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH, d.o.o. Sarajevo za period 1.1.2008. do 31.12.2012. godine;

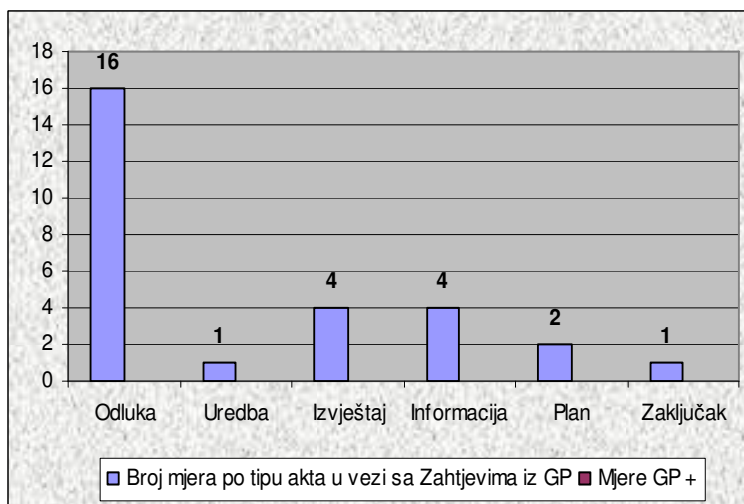


Dijagram 42: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Posmatrajući „krivulju“ dobijenu na osnovu broja predloženih mjera Ministarstva prometa i komunikacija po mjesecima zaključujemo da isto realizuje više od 9 mjera po mjesecu, sa tim da učinak oscilira od 16 mjera iz oktobra mjeseca 2007 godine, do nule već u narednom mjesecu. Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 97 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 10 Rješenja i 7 Pravilnika objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom 2008. godine, Ministarstvo prometa i komunikacija nije realizovalo mjere koje bismo mogli izdvojiti kao značajnije u vezi sa zahtjevima iz dokumenta „Građanska platforma“.



Dijagram 43: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Kao što smo i prethodno isticali kroz izvještaje, aktivnosti Ministarstva prometa i komunikacija posredno su povezana sa realizacijom svih zahtjeva iz Građanske platforme.

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.989,00	236,13	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.989,00	181,09	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.989,00	241,23	496,88	500,00	1500,00	
April	1.989,00	213,90	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.989,00	217,05	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.997,84	205,80	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.997,84	300,80	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.997,84	148,10	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.997,84	183,24	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.997,84	183,24	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.997,84	183,24	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.997,84	183,24	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	23.929,88	2477,06	6.070,44	6.000,00	18.000,00	56.477,38

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.389,49 KM.

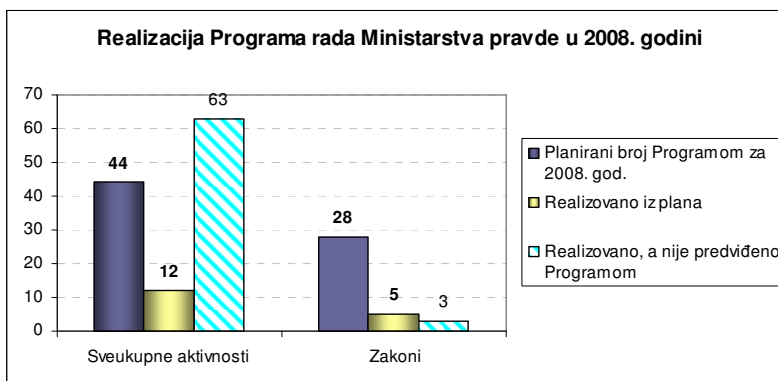
Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME	FELIKS VIDOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVDE
	STRANKA	HDZ BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	6
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.838,72 KM (najniža u Vladi F BiH)
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. g.	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
NACRT/PRIJEDLOG ZAKONA	28	5	23	3	5
PODZAKONSKI AKTI (neprecizirano)	5	3	2	0	0
UREDBA	6	2	4	0	1
PRAVILNIK	2	1 (SN)	1	4 (+3SN)	0
POSLOVNIK	1	0	1	0	0
Tarifa o nagra. i nakn. Notara	1	0	1	0	0
AKCIONI PLAN	1	1	0	0	1
STRATEGIJA	0	0	0	1	1
ODLUKA	0	0	0	13	6
INFORMACIJA	0	0	0	4	3
ZAKLJUČAK	0	0	0	11	5
NEŠTO DRUGO	0	0	0	2	0
ZAPISNIK	0	0	0	1	0
RJEŠENJE	0	0	0	10 (+7SN)	1
MIŠLJENJE	0	0	0	4	3
UKUPNO	44	11 (+1SN)	32	53 (+10SN)	26



Ministarstvo pravde je realizovalo samo 27,3% aktivnosti iz godišnjeg plana. Akcentirajući zakone, realizovano je samo 17,8% iz godišnjeg plana, tj. 5 od 28 zakona.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku FBiH
2. Nacrt zakona o prestanku važenja Zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prijepisa (radi provedbe Zakona o notarima)
3. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama
4. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama FBiH
5. Nacrt zakona o izvršenju kaznenih sankcija u FBiH
6. Nacrt zakona o nasljeđivanju
7. Nacrt zakona o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine
8. Nacrt zakona o stvarnim pravima
9. Nacrt zakona o osnivanju odgojno-popravne ustanove za maloljetnike
10. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštita od nasilja u obitelji
11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o direktnom izboru općinskog načelnika u F BiH
12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabраних dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine
13. Zakon o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine
14. Zakon o ustanovama
15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima
16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH
17. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave
18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Federacije BiH
19. Zakon o područjima općina u Federaciji Bosne i Hercegovine
20. Zakon o federalnim jedinicama (kantonima-županijama)
21. Zakoni o proglašavanju gradova
22. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH
23. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u F BiH
24. Pravilnik o utvrđivanju kriterija za određivanje potrebnog broja zemljišnoknjižnih referenata i osoblja zemljišnoknjižnim uredima općinskih sudova
25. Podzakonski akti iz Zakona o registraciji poslovnih subjekata u FBiH
26. Podzakonski akti iz Zakona o pomilovanju
27. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o uredskom poslovanju organa uprave i službi za upravu u FBiH
28. Uredba o broju i strukturi savjetnika u F BiH
29. Uredba o načinu polaganja stručnog upravnog ispita za uposlenike u javnim ustanovama kojima su prenesene javne ovlasti
30. Tarifa o nagradama i naknadama notara
31. Poslovnik o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vlade F BiH
32. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o pravilima stegovnog postupka za stegovnu odgovornost državnih službenika u organima državne službe u F BiH

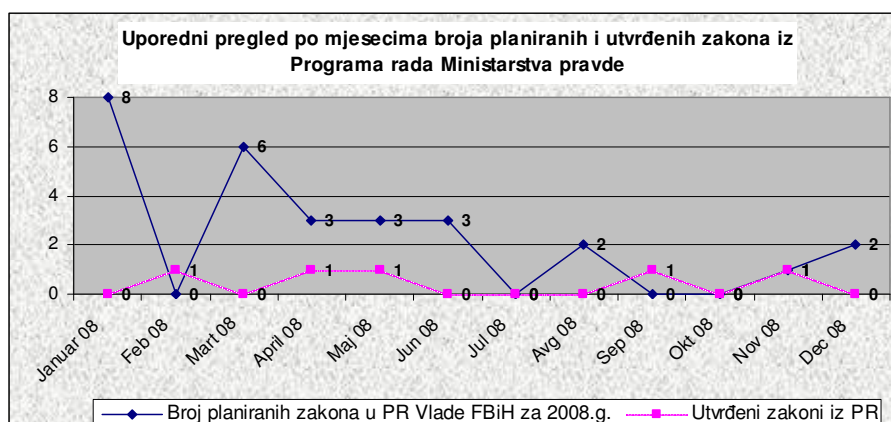
Kao što je primjetno najveći deficit po pitanju realizacije Programa rada Ministarstva pravde proizvode nerealizovani zakoni. Pretpostavljamo da je Vlada odustala od realizacije nekih od ovih zakona, odnosno da su određeni realizovani posredstvom drugih predlagača kao što je slučaj sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o direktnom izboru općinskog načelnika u F BiH, ali je činjenica da tokom 2008. godine nije bilo izmjena i dopuna Programa rada Vlade Federacije BiH. Istina, po Poslovniku, Članu 34. „Federalno ministarstvo i drugo tijelo federalne uprave, ako smatra da ne može ili ako ne može u roku izvršiti neki od utvrđenih zadataka iz Programa rada Vlade, blagovremeno pismeno obavještava o tome Vladu“, i tu je vidljivo da se ne pominju izmjene Programa, ali činjenica je

da Vlada nije u toku 2008. razmatrala bilo kakav dokument u vezi sa kašnjenjima Ministarstva pravde – što nalaže Poslovnik.

Neki od nerealizovanih zakona Ministarstva pravde pojavljuju se kao mjere iz usvojenog „Programa za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize i unapređenje poslovnog ambijenta“. Tako, na primjer, među ključnim aktivnosti kojima Vlada planira uticati na smanjenje javne potrošnje, nalazi se realizacija izmjena Zakona o Vladi Federaciji BiH, a pri tome i izrada novih pravilnika o unutrašnjoj organizaciji. U nastavku obrazlaganja ove mjere, kroz pomenuti Program, Vlada je ponovila ono na čemu je već odavno trebala raditi kroz postojeću Strategiju reforme javne uprave u F BiH – napraviti temeljnu analizu dosadašnje efikasnosti i provesti mjere racionalizacije broja uposlenih u administraciji, te procijeniti finansijski efekt uz istovremeno utvrđivanje Programa za zbrinjavanje radnika koji će eventualno ostati bez posla.

S druge strane, Evropska komisija kroz Izvještaj o napretku BiH za 2008. godinu iznosi određene stavove koji su mogli biti drugačiji, pozitivniji, da je ministar Vidović bolje odradio svoj dio obaveza. Naime, u izvještaju je jasno rečeno kako napredak u Federaciji nije postignut u rješavanju problema pretrpanosti, loših životnih uslova, neadekvatnog medicinskog tretmana i fizičkog zlostavljanja od strane zatvorskih čuvara. „Nedostatak zatvorske inspekcije, i to posebno u Federaciji, predstavlja razlog za zabrinutost. Potrebno je riješiti problem nedostatka posebnih kazneno-popravnih ustanova za žene, maloljetnike, lica sa mentalnim oboljenjima, invalide i starije osobe. Posebno su zabrinjavajuću uslovi pod kojima kaznu služe lica kojima je potrebno psihijatrijsko liječenje. I dalje se nedovoljno prihvata mogućnost alternativnih kazni u vidu korisnog rada u zajednici“ – navodi se izvještajem, a sve to spada u domen odgovornosti Federalnog ministarstva pravde.

Isto tako, intenziviranje aktivnosti na regulatornoj reformi tzv „Giljotine propisa“ je jedna od ključnih mjera na kojima Vlada mora raditi mnogo intenzivnije u 2009. godini, a među najodgovornijim osobama za realizaciju ovih aktivnosti je upravo ministar Feliks Vidović.



Dijagram 44: Ministarstvo pravde nije realizovalo niti jedan zakon u mjesecima kada je najveći broj planiran. Tako npr. u januaru, martu, junu i avgustu, i decembru zbirno je planirano 20 zakona, 0 realizovano.

Dakle, od 28 zakona koje je ministar Vidović trebao predložiti na sjednicama Vlade Federacije BiH realizovano je tek 5. Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH utvrđenih zakona, na prijedlog ministra Vidovića, a ubrajajući i neplanirane realizovane tokom 2008. godine upućuje nas tabela ispod:

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o Sudskoj policiji Federacije BiH	DA	04.02.2008	Prihvaćen 27.02.2008.	Prihvaćen 23.05.2008.	NE
Prijedlog zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	DA	09.04.2008.	06.05. (povukao Premijer)		POVUČEN
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima;	NE	07.04.2008	06.05.2008.	29.05.2008.	DA
Prijedlog zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	DA	21.05.2008.	16.07.2008	17.07.2008.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine (GP)	DA	10.09.2008.	23.09.08	20.11.08	DA
Nacrt zakona o sukobu interesa u organima vlasti u BiH (GP)	NE	26.09.2008.			
Prijedlog usvojen na 74. sjednici			14.10.08	24.10.08.	DA
Prijedlog zakona o pomilovanju	DA	26.11.08.	17.12.08.	30.12.08.	DA
Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine;	NE	10.12.08.	29.12.08.		NE

Od 8 zakona koje je Vlada Federacije BiH utvrdila na prijedlog ministra Vidovića tokom 2008. godine, potpunu parlamentarnu proceduru je prošlo 5. Od ovih 5, tek su tri iz Programa rada, pa bi mogli reći kako je potpuna procedura, za zakone koji su planirani programom rada ministra Vidovića tokom 2008. godine, završena tek u omjeru od 11%. Ovakvim tempom, Parlament Federacije BiH bi za 9 godina realizovao onaj broj zakona koji je Ministarstvo pravde planiralo za godinu dana. Ovo je još jedan u nizu primjera nekoordinacije u radu izvršne i zakonodavne vlasti.

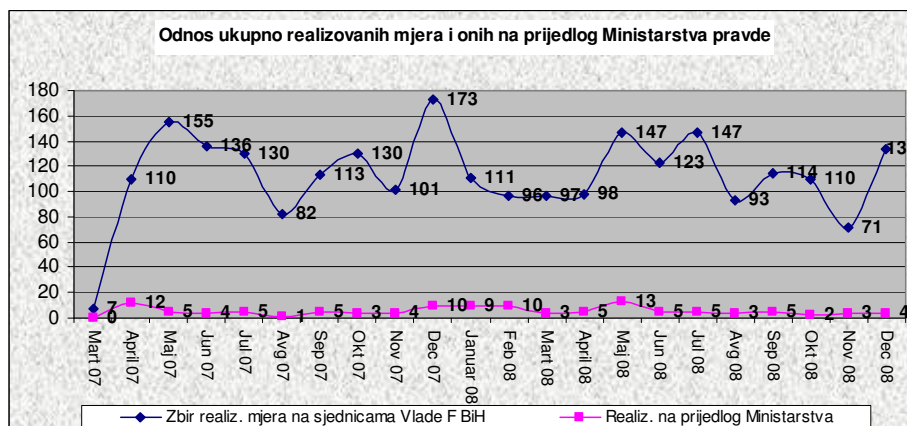
U oba Doma, još u maju mjesecu, prihvaćen je Nacrt zakona o Sudskoj policiji Federacije BiH, ali do kraja godine Vlada nije utvrdila prijedlog istog. Takođe, u maju mjesecu Premijer Nedžad Branković je povukao iz parlamentarne procedure Prijedlog zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine i isti do kraja godine nije ponovo utvrđivan na Vladi Federacije. Dodajmo i to da se Dom naroda Parlamenta Federacije BiH nije oglašavao po pitanju

Prijedloga zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, dok je isti pri isteku godine usvojen u Predstavničkom domu.

Za polovinu mandata, na prijedlog Ministarstva pravde razmatrano je 116 tačaka na dnevnom redu Vlade Federacije, što ukupno čini 4,6% od ukupno razmotrenih. Među realizovanim tačkama nalazi se 15 utvrđenih zakona¹⁷, od kojih 11 po programima rada iz 2007. i 2008. godine.

Omjer učešća Ministarstva pravde u broju realizovanih akata na sjednicama Vlade Federacije je u velikoj suprotnosti sa stvarnim potrebama za potencijalnim rješenjima kojim bi se moglo uticati na povećanje efikasnosti po pitanju realizacije planiranih aktivnosti.

Ako uporedimo dosadašnji tempo i stepen realizacije godišnjeg programa rada, zaključak je da Ministarstvo pravde mora za više od 250% povećati svoju efikasnost i broj realizovanih akata na sjednicama Vlade.



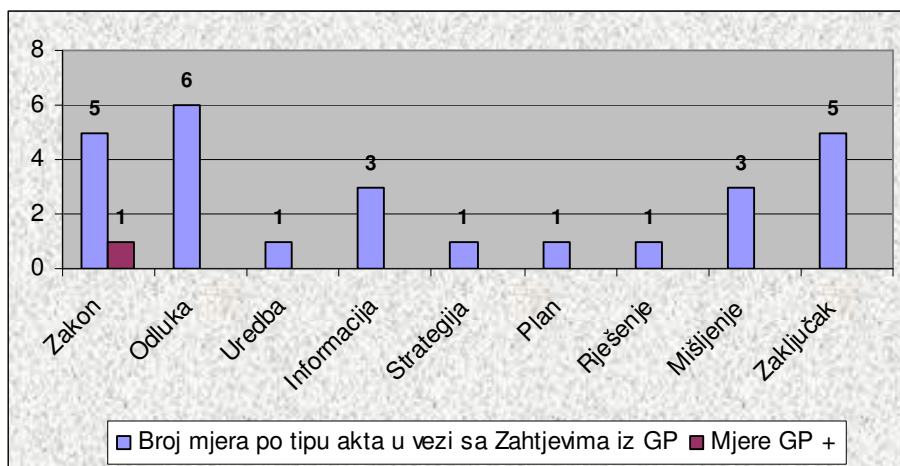
Dijagram 45: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 53 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 7 Rješenja i 3 Pravilnika objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

¹⁷ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH; Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u FBiH (nacrt 2007); Zakon o uspostavljanju Grada Zenica; Zakon o uspostavljanju Grada Jajce; Zakon o načinu prestanka funkcioniranja Institucije ombusmana FBiH u prijelaznom periodu i prenos njenih nadležnosti na instituciju ombusmana za ljudska prava BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku FBiH; Zakon o Sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine; Zakon o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima; Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji Bosne i Hercegovine (prijedlog 2008); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine; Zakon o sukobu interesa u organima F BiH; Prijedlog zakona o pomilovanju; Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine;

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U 2008. godini Ministarstvo pravde je realizovalo jednu značajnija aktivnost (mjeru) za realizaciju zahtjeva iz GP u vezi sa smanjenjem nivoa korupcije i troškova javne administracije, a govorimo o Nacrtu zakona o sukobu interesa u organima F BiH.



Dijagram 46: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

I po isteku 2008. godine, ostao je mnogo duži spisak u nastavku, a na koji smo upozoravali u kontinuitetu...

Mjere iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom koje su ostale nerealizovane u 2008.g.

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Zakon o ustanovama	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabраних dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.
Pravilnik o utvrđivanju kriterija za utvrđivanje potrebnog broja zemljišnoknjižnih referenata i osoblja u zemljišnoknjižnim uredima općinskih sudova	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Uredba o broju i strukturi savjetnika u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.
Zakon o inspekcijama u Federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde <i>SEKTOR UPRAVE I ZAVOD ZA JAVNU UPRAVU</i>	Januar 2008.
Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o pravilima stegovnog postupka za stegovnu odgovornost državnih službenika u organima državne službe u F BiH	Federalno ministarstvo pravde	April 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde	Maj 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Maj 2008.
Prednacrt zakona o tužiteljstvima u Federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde	Juni 2008.

Prednacrt zakona o stvarnim pravima	Federalno ministarstvo pravde	Novembar 2008.
-------------------------------------	-------------------------------	----------------

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.829,88	291,69	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.829,88	236,81	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.829,88	269,91	496,88	500,00	1500,00	
April	1.829,88	270,94	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.829,88	231,52	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.829,88	161,70	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.838,72	315,84	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.838,72	88,86	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.838,72	290,13	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.838,72	290,13	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.838,72	290,13	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.838,72	290,13	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	22.011,60	3027,79	6.070,44	6.000,00	18.000,00	55.109,83

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.287,10 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo rada i socijalne politike

	IME I PREZIME	Dr. PERICA JELEČEVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR RADA I SOCIJALNE POLITIKE			
	STRANKA	HDZ 1990			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.935,96 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	604			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	9	3	6	0	4
UREDBA	1	0	1	0	0
ODLUKA	1	1	0	27	17
IZVJEŠTAJ	3	0	3	3	3
INFORMACIJA	3	2	1	5	5
DRUGO	7	7	0	2	2
MEĐUNARODNI UGOVOR	1	1	0	0	0
STRATEGIJA	3	1	2	0	0
PRAVILNIK	1	0	1	2	2
PROGRAM	2	1 (+1SN)	0	2	2
POLITIKA	0	0	0	1	0
RJEŠENJE	0	0	0	12(+15SN)	9
ZAKLJUČAK	0	0	0	3	2
SPORAZUM	0	0	0	1	0
IZJAŠNJENJE	0	0	0	6	5
PLAN	0	0	0	3	2
UKUPNO	31	15 (+2SN)	14	67 (+15SN)	53



Ministarstvo rada i socijalne zaštite je realizovalo 54,8% godišnje planiranih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 33,3% iz godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu
3. Prijedlog Zakona o zaštiti porodice sa djecom (u pripremi radni tekst Zakona)
4. Priprema novih dodatnih Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja FBiH
5. Prijedlog Zakona o socijalnoj zaštiti
6. Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom
7. Uredba o utvrđivanju uvjeta i načina osnivanja privatnih agencija za upošljavanje
8. Pravilnik o standardima u pogledu prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih radnika za ustanove socijalne zaštite u FBiH
9. Strategija upošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine
10. Informacija o primjeni člana 143. Zakona o radu
11. Izrada konačne verzije Strategije reforme penzionog sistema u FBiH
12. Izvještaj o preduzetim mjerama za rješavanje problematike vezane za ustanove socijalne zaštite u FBiH - I Kvartal
13. Izvještaj o preduzetim mjerama za rješavanje problematike vezane za ustanove socijalne zaštite u FBiH - II Kvartal
14. Izvještaj o preduzetim mjerama za rješavanje problematike vezane za ustanove socijalne zaštite u FBiH - III Kvartal

Na samo početku potrebno je naglasiti da je više važnih mjera prethodno pomenutih realizovano početkom 2009. godine, a posebno raduje usvojena Strategija zapošljavanja u Federaciji BiH iz januara mjeseca. Realizacija ove strategije će zavisiti i od fiskalne stabilnosti Federacije BiH, a ista utvrđuje prioritete u okviru politike zapošljavanja 2009.-2013.godine i definiše strateške i operativne ciljeve, programe, mjere i rezultate čije se postizanje očekuje u definisanim rokovima. Fokusirana je, prije svega, na mlade nezaposlene, žene, stariju radnu snagu, dugoročno nezaposlene i neaktivne, te osobe sa posebnim potrebama i Rome. O ovom aktu ćemo više govoriti kroz naredne izvještaje, a posebno se potrebno fokusirati na efekte iste. Trenutno, obeshrabruju stavovi ministra Jelečevića koji u kratkom periodu nakon usvajanja Strategije najavljuje kako će teška finansijska kriza u Federaciji znatno usporiti realizaciju ovog vitalnog dokumenta.

Tokom januar 2009. godine utvrđen je i prethodno iz spiska pomenut kao nerealizovan u 2008. godini Prijedlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba s invaliditetom. Ovim zakonskim projektom, koji ima reformski karakter, realiziraju se obaveze iz Standardnih pravila Ujedinjenih naroda za izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom koje je prihvatila i naša zemlja.

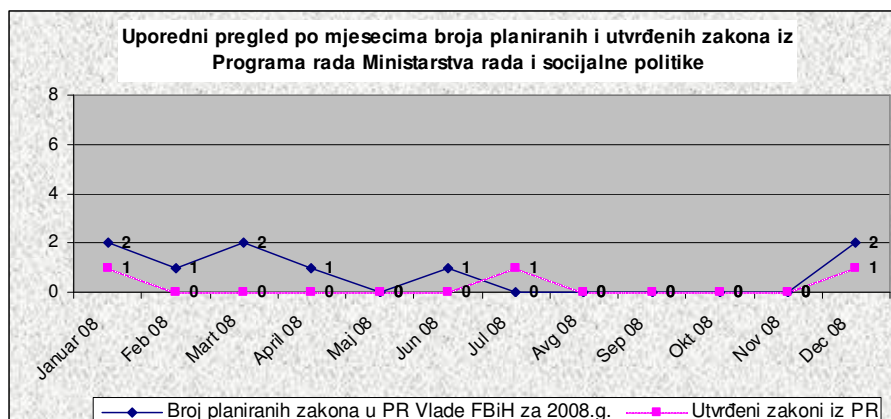
Upoznati smo i sa činjenicom da se i po isteku 2008. godine o više mjera vode opsežne javne rasprave, koje se navode kao razlozi zbog kojih npr. nisu usvojeni Zakon o izmjenama i dopunama zakona o radu, Prijedlog uredbe za osnivanje privatnih agencija za posredovanje u zapošljavanju, pa i Nacrt strategije reforme mirovinskog sistema u F BiH. Sa druge strane, činjenica je da se ovi akti protežu još iz Programa rada za 2007. godinu, tako da ni javne rasprave ne mogu biti pravi razlog kašnjenja sa realizacijom.

Dodajmo i to da zvanične promjene Programa rada Vlade Federacije BiH tokom 2008. godine nije bilo, ali iz Ministarstva smo obavješteni kako se tokom 2008. godine odustalo od planiranog utvrđivanja Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja. Kao razlog navedeno da se u parlamentarnoj proceduri nalazi Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa, čije će donošenje tada zahtijevati i izmjenu Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja.

Tokom posljednjeg mjeseca 2008. godine ponovo na Vladi, a ovaj put u formi Prijedloga utvrđen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava i zaštite obitelji sa djecom, čije je usvajanje u Parlamentu Federacije BiH početkom 2009. godine izazvalo buru negodovanja od strane korisnika i široku građansku neposlušnost. Izmjenama ovog zakona aktuelna dezorjentisana vlast hvatajući se za slamke i djelujući po hitnom postupku, u posljednjim časovima pokušava izbjeći potpuni finansijski krah ovog entiteta. Na žalost, loša politika će se u kontinuitetu očigledno prelamati samo preko leđa onih najugroženijih. Sve to je u suprotnosti od predizbornih obećanja vladajuće koalicije, te ne treba čuditi sveopšte nezadovoljstvo koje prevladava u Federaciji BiH. Donošenje ovog zakona dio je Vladinog programa mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize u Federaciji BiH sa kraja decembra mjeseca 2008. godine.

U svjetlu svjetske ekonomske krize, povećanja nezaposlenosti i siromaštva u Federaciji BiH, Ministarstvo rada i socijalne politike je moralo biti mnogo aktivnije po pitanju donošenja alternativnih mjera kako bi se spriječilo daljnje produbljivanje ovih problema.

Kroz pomenuti Program mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize u Federaciji BiH kao zadaci ministru Jelečeviću nameću se i definisanje socijalnog minimuma i Federaciji BiH, te osiguranje zaštite standarda najugroženijih kategorija stanovnika, intenziviranje nastavka revizije korisnika penzionih i zakona socijalne zaštite, kao i povećanje kapaciteta Instituta za medicinsko vještačenje. Koliko ozbiljno je shvatio situaciju u kojoj se nalazi i delegirane obaveze trebao bi nam pokazati ovogodišnji Program rada ovog ministarstva, za koji se prije svega nadamo da će biti mnogo efikasnije realizovan u odnosu na prethodne.



Dijagram 47: Na sceni je evidentana neusklađenost plana i realizacije zakona iz plana Ministarstva rada i socijalne politike

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Jelečevića tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca (GP)	DA	18.02.2008.	28.03.2008. nacrt	29.05.2008 Nacrt	NE
Utvrđen prijedlog na 84. sjednici		23.12.08.			
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava i zaštite obitelji sa djecom (GP)	DA	23.12.08.			NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju;	DA	05.12.08.	29.12.08.	30.12.08.	DA

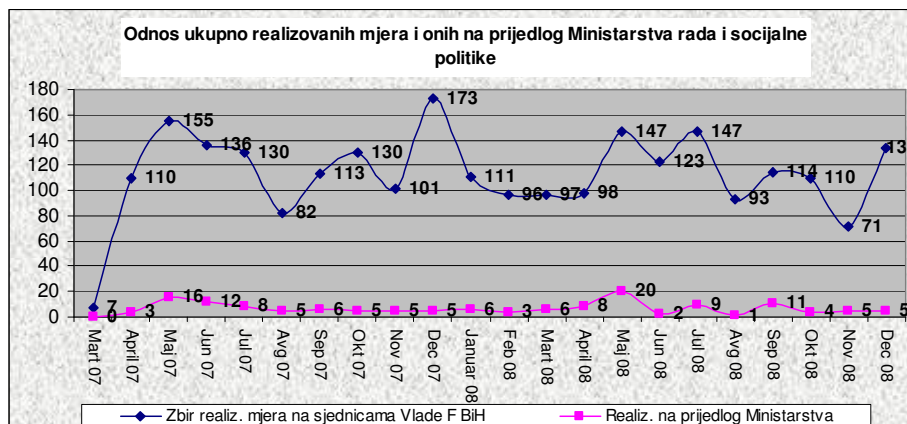
Vlada Federacije je, dakle, tokom 2008. godine utvrdila 3 zakona iz plana Ministarstva rada i socijalne politike BiH, ali parlamentarna procedura je završena tek za posljednji utvrđeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. Sedam mjeseci nakon što je Parlament Federacije BiH prihvatio Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, ministarstvo je konačno uspjelo pripremiti prijedlog istog i Vlada ga je utvrdila 23.12.08. godine.

Po informacijama iz Ministarstva razlog za kašnjenje u konačnoj realizaciji Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upošljavanju stranaca leži u tome što je tokom maja mjeseca 2008. godine na nivou BiH donesen Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu, što je stvorilo potrebu usklađivanja odredbi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju strana sa navedenim zakonom.

Od početka mandata Vlada Federacije BiH je utvrdila 8 različitih zakona¹⁸, na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike i svi oni su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Od pomenutih 8 zakona 6 je bilo planirano godišnjim programima rada, dok 2 nisu. Ukupno, u periodu mart 07 –

¹⁸ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u F BiH; Zakon o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje; Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba; Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava i zaštite obitelji sa djecom; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju;

decembar 08, Vlada F BiH je realizovala 145 akata na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike, odnosno 5,8% od ukupno razmotrenih.



Dijagram 48: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Pored zakona, među realizovanim mjerama od početka mandata, po važnosti se posebno izdvaja „Prijedlog plana za vođenje akcije kontrole rada na crno“, te „Dokument politike zaštite djece bez roditeljske skrbi i obitelji pod rizikom od razdvajanja Federacije Bosne i Hercegovine 2006-2016.“, te iz posljednjeg kvartala 2008. godine „Akcioni planovi za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenog zbrinjavanja. Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 67 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 15 Rješenja objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Još jednom vrijedi napomenuti kako se od ovog Ministarstva mnogo više očekivalo, s jedne strane, s obzirom na nadležnosti, a sa druge strane, imajući u vidu težak socijalni položaj većine stanovništva u Federaciji BiH. No, na kraju 2008. godine ostao je čitav niz nerealizovanih mjera iz plana rada koje su mogle značajno poboljšati položaj penzionera, nezaposlenih osoba i socijalno najugroženijih. Neke od tih mjera su:

MJERA	PREDLAGAC	PLANIRANI ROK
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Januar
Uredba o utvrđivanju uvjeta i načina osnivanja privatnih agencija za upošljavanje	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Februar
Strategija zapošljavanja u FBiH	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Mart
Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Januar
Nacrta Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Mart 2008
Izveštaj o poduzetim mjerama za rješavanje problematike vezane za ustanove socijalne zaštite	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	kvartno
Izrada konačne verzije Strategije reforme penzionog sistema u FBiH	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	April

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

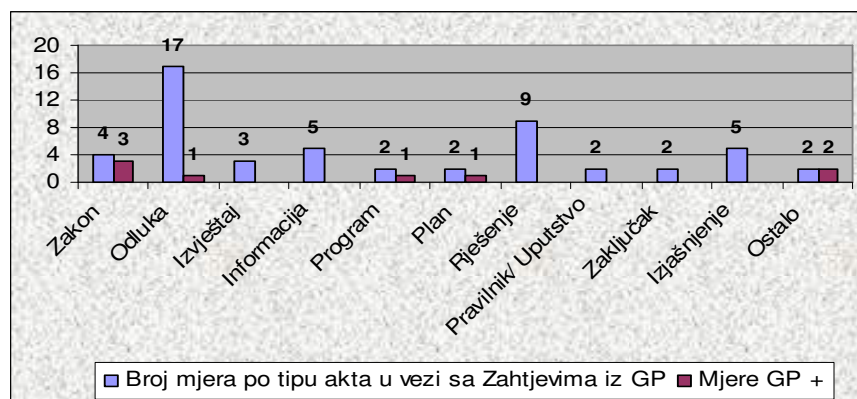
Tokom perioda septembar - decembar ovo ministarstvo je realizovalo dvije mjere koje značajno mogu uticati na zahtjev iz GP da do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti, a riječ je o „Akcionim planovima za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenog zbrinjavanja sa Prijedlogom zaključka iz domena nadležnosti Vlade“, te „Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Akcioni planovi za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenog zbrinjavanja sa Prijedlogom zaključka Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	Vlada FBiH je podržala realizaciju Akcionog plana Bosne i Hercegovine za rješavanje problema zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite romske populacije u domenu za koji je ona odgovorna. Zaključeno je da se visina sredstava za njegovu realizaciju koja treba da osigura Federalna vlada, a realiziraju federalna ministarstva finansija, rada i socijalne politike, zdravstva i prostornog uređenja, usklade sa godišnjim planovima i bužetskim mogućnostima. Jedna od važnijih izmjena odnosi se na ustanovljenje prava na novčanu naknadu za fizičku onesposobljenost, te na beneficirane penzije. Izmjenama je, između ostalog, regulisano da prava iz PIO obaveznim penzijskim i invalidskim osiguranjem osiguravaju i ostvaruju i zaposlenici osigurani po posebnim propisima u FBiH, zaposlenici u institucijama BiH sa prebivalištem u FBiH, kao i profesionalna vojna lica u Oružanim snagama BiH. Jedna od važnijih izmjena odnosi se na ustanovljavanje prava na novčanu naknadu za fizičku onesposobljenost, što je u skladu sa Odlukom visokog predstavnika, potvrđenom od strane Parlamenta FBiH. Iznos starosne penzije za mjesec koji se usklađuje prema Prijedlogu zakona ne može biti veći od četiri prosječne penzije isplaćene u decembru 2007. godine i usklađene za isplatni koeficijent za taj mjesec. Jedinствен način usklađivanja svih penzija treba da obezbijedi odredba po kojoj se, kao osnov za utvrđivanje zajamčene i najniže penzije, uzima prosječna penzija isplaćena u decembru 2007. godine usklađena sa članom 51. Zakona za tekući mjesec u kojem se isplata vrši.

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca septembra Ministarstvo rada i socijalne zaštite je realizovalo 8 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca;
- Program reregistracije nezaposlenih osoba u Federaciji BiH i Prijedlog odluke o usvajanju Programa reregistracije nezaposlenih osoba u Federaciji BiH;
- „Dokument politike zaštite djece bez roditeljske skrbi i obitelji pod rizikom od razdvajanja Federacije BiH 2006-2016.“;
- Program rada Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2008. godinu;
- Odluka o utvrđivanju najniže satnice u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava i zaštite obitelji sa djecom;

- Akcioni planovi za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenog zbrinjavanja sa Prijedlogom zaključka;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju;



Dijagram 49: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.935,96	263,91	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.935,96	250,74	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.935,96	241,23	496,88	500,00	1500,00	
April	1.935,96	270,94	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.935,96	245,99	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.935,96	14,70	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.935,96	270,72	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.935,96	118,48	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.935,96	259,59	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.935,96	259,59	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.935,96	259,59	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.935,96	259,59	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	23.231,52	2.715,07	6.070,44	6.000,00	18.000,00	56.017,03

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.355,17 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

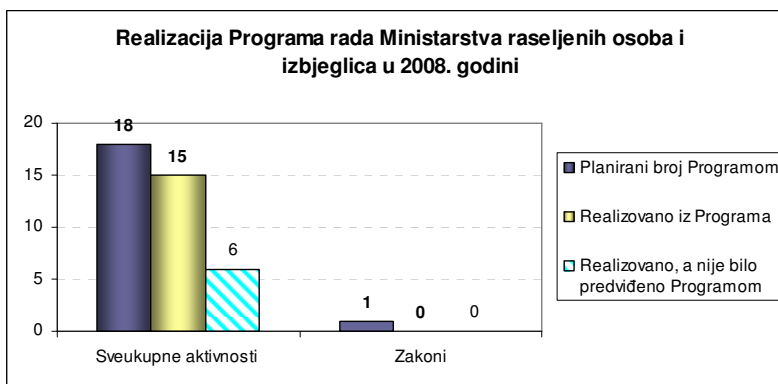
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica

	IME I PREZIME			EDIN MUŠIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR ZA RASELJENE OSOBE I IZBJEGLICE	
	STRANKA			SDA	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			4	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			1.953,54 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			8.742	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ¹⁹	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	1	0	1	0	0
ODLUKA	0	0	0	2	1
RJEŠENJE	0	0	0	0 (+11 SN)	0
PRAVILNIK	1	1	0	0	0
PRIPREMA STRATEGIJE	2	0	2	0	0
IZVJEŠTAJ	3	3	0	1	1
INFORMACIJA	0	0	0	3	1
PLAN	1	1	0	0	1
PROJEKTI	8	0 (+8 ²⁰)	0	0	0 (+3)
UREDBA	0	0	0	0	0
PROGRAM	1	1	0	0	1
Učešće u pripremi zakona	1	1	0	0	0
UKUPNO	18	7(+8)	3	6 (11 SN)	5 (+3)

Određena rješenja su objavljivana u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH.

¹⁹ Programske aktivnosti nisu vremenski određene po mjesecima.

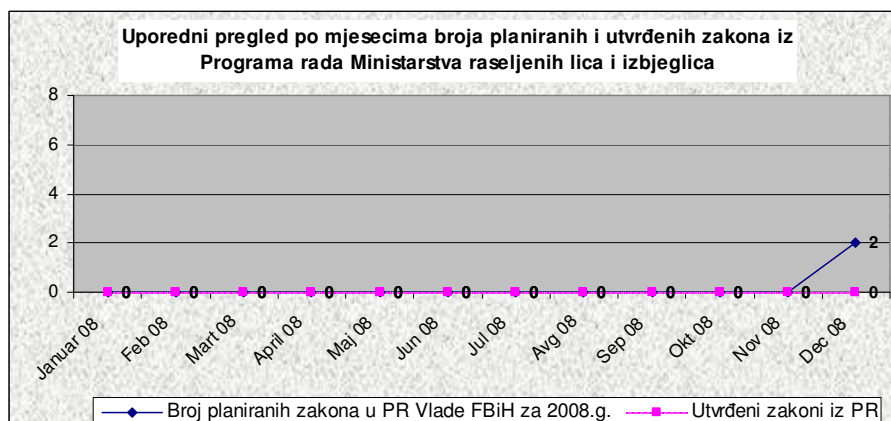
²⁰ U Programu rada Ministarstva raseljenih lica i izbjeglica su pored normativnih, podzakonskih i informativno – analitičkih akata o kojima će se raspravljati na Vladi F BiH, navedene aktivnosti na realizaciji 8 projekata. Trenutno više informacija imamo o realizaciji 6, a riječ je o obnovi središta grada Mostara, zajedničkim projektima koji se finansiraju iz Fonda, projektima obnove i poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi, Zajedničkim projektima vladinih i nevladinih tijela po pitanju održivog povratka, te transferima i projektima u vezi sa podrškom povratku izbjeglih i prognanih lica sa područja Regije Srebrenice.



U dosadašnjem periodu Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (MROI) je realizovalo 83,3% aktivnosti iz Programa rada za 2008. godinu i, pritom, nerealizovan planirani zakon. Prenesen iz Programa rada 2007. godine, a ponovo nerealizovani u 2008. godini ostao je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama F BiH i izbjeglicama iz BiH.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Izmjene i dopune Zakona o raseljenim osobama u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine
2. Učešće u izradi i izmjeni strategije Bosne i Hercegovine za provedbu Anexa VII DMS
3. Priprema strategije Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za realizaciju Anexa VII DMS u periodu 2008-2010. godina



Dijagram 50: (Ne) Usklađenost plana i vremena realizacija zakona iz Programa rada Ministarstva

Identično kao u slučaju ministra Grahovca i tokom dvije godine mandata ministra Mušića, poslanici Parlamenta Federacije BiH se nisu upoznali sa zakonima koje je on predložio.

Govoreći o prethodno pomenutim nerealizovanim aktima kao npr. „Učešće u izradi strategije Bosne i Hercegovine za provedbu Aneksa VII DMS“ vrijedno je napomenuti da je u organizaciji FMROI održan sastanak sa resornim kantonalnim ministarstvima, još 16.11.2007. godine, na kojem je gosp. Mario

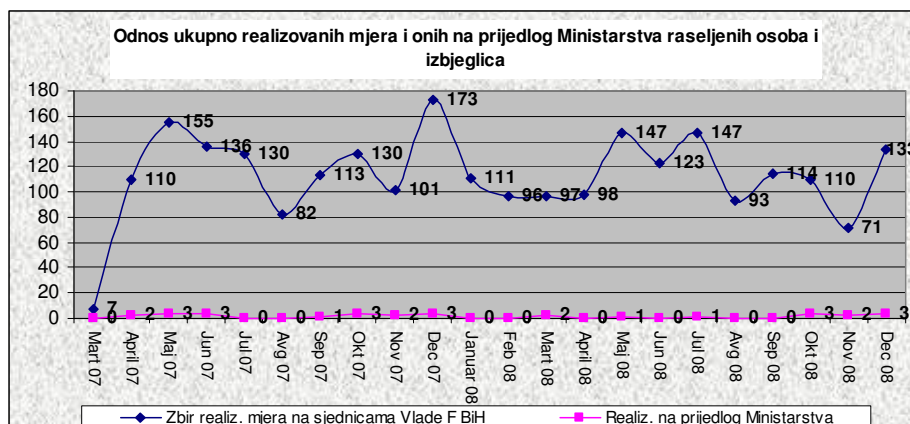
Nenadić pomoćnik ministra u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH (MLJPI) prezentirao Akcioni plan za reviziju Strategije Bosne i Hercegovine za sprovedbu Aneksa VII DMS. Svi učesnici sastanka su podržali Prijedlog Akcionog plana i izrazili spremnost da uzmu aktivno učešće u reviziji strategije. Nakon toga MLJPI je organizovalo vrlo intenzivan rad po radnim grupama. FMROI je uzelo učešće u svim radnim grupama angažujući najkompetentnije službenike za svaku oblast, a rad je koordiniran sa svim kantonima. U septembru 2008. godine MLJPI je na osnovu utvrđenih zaključaka po radnim grupama sačinilo Nacrt revidirane strategije BiH za provedbu Aneksa VII DMS i provelo javnu raspravu.

Sa tim u vezi, FMROI je imalo svoje učesnike na svim javnim raspravama koje su vođene u Sarajevu, Banja Luci, Mostaru, Tuzli i Bijeljini. Po završetku javnih rasprava na sastanku u MLJPI na kojem je prisustvovao i federalni ministar raseljenih osoba i izbjeglice utvrđen je Prijedlog revidirane strategije BiH za provedbu Aneksa VII DMS, koji je upućen na usvajanje Vijeću ministara. Akt još nije prošao procedu usvajanja u Predsjedništvu i Parlamentarnoj skupštini BiH.

Kada je riječ o „Pripremi strategije Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za realizaciju Aneksa VII DMS u periodu 2008-2010. godine“ treba napomenuti da je uslov za izradu navedene Strategije usvajanje Revidirane strategije Bosne i Hercegovine za provedbu Aneksa VII DMS.

Na kraju, Izmjene i dopune Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH su takođe uslovljene usvajanjem Revidirane strategije Bosne i Hercegovine za provedbu Aneksa VII DMS. I pored toga što ovaj okvirni dokument još uvijek nije usvojen na državnom nivou, ministar je imenovao Radnu grupu za izradu zakona i podzakonskih akata Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica 03.07.2008. godine. Ova Radna grupa je 23.12.2008. godine uputila dopis svim resornim kantonalnim ministarstvima da daju svoje prijedloge, mišljenja i sugestije za izmjene zakona. Mišljenja su dostavili: Zeničko-dobojski kanton, Kanton Sarajevo i Bosansko-podrinjski kantona. Radna grupa je sačinila i niz procedura za realizaciju sektorskih programa iz djelokruga rada ministarstva, koje donosi ministar.

Za razliku od trećeg kvartala kada je Vlada realizovala tek 1 tačku na prijedlog ministra Mušića, u posljednjem kvartalu 2008. godine ih je bilo 8 (4 informacije, izvještaj, 2 odluke i Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva). Ipak, na kraju polovine mandata ove Vlade, vidljivo je da ovo Ministarstvo najmanje priprema akte za sjednice, a zaslužno je za ukupno tek 1,2% realizovanih. Činjenica na koju upućuje ministar Mušić govori o tome da „ovakva ocjena nije izraz pasivne uloge ovog ministarstva u radu Vlade nego ponovo naglašava specifičnost naših programskih zadataka“ – istakao je u dopisu prema CCI ministar Mušić.



Dijagram 51: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Kao što je i prethodno isticano, među realizovanim mjerama nema zakona, strategija, razvojnih programa, akcionih planova ili slično. Kroz prethodne izvještaje govorili smo i o tome kako projekti koje je provodilo Ministarstvo za izbjegla i raseljena lica nisu takvog karaktera da zahtijevaju da se o istima raspravlja na Vladi Federacije BiH, a prema dostupnim podacima mogli bi zaključiti da su se efikasno realizovali s tim da će biti nastavljeni i tokom 2009. godine. Riječ je o zajedničkim projektima koji se finansiraju iz Fonda za povratak u BiH, obnove infrastrukture, programima razvoja održivog povratka u regiju Srebrenice, kao i Regiju Istočne Bosne.

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 6 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 11 Rješenja objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

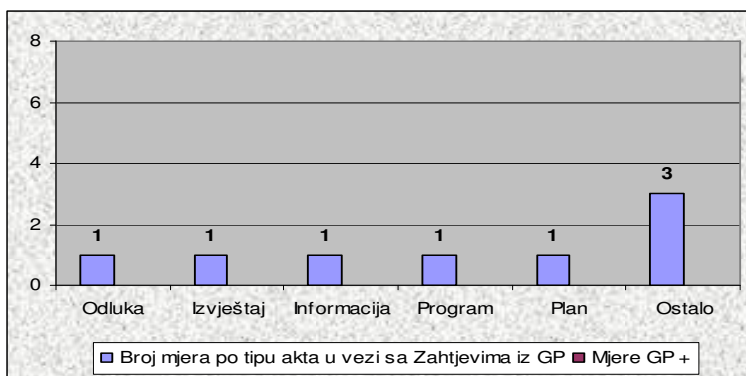
Generalno, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, je operativno ministarstvo čija se osnovna nadležnost odnosi na stvaranje uslova za povratak raseljenih i izbjeglih osoba i njegovu održivost, u skladu sa Planom povratka, repatrijacije obnove i gradnje i Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Transfer za raseljena lica i povratnike“.

Na osnovu usvojenog Budžeta Federacije BiH za 2008. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 97/07) Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica odobren je budžet u ukupnom iznosu od 37.486.979,00 KM. Posebnim Odlukama Vlade Federacije BiH odobrena su dodatna sredstva sa pozicije „Tekuća rezerva Vlade Federacije“ u ukupnom iznosu od 2.207.482,00 KM.

Ukupno odobrena sredstva Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, zajedno sa sredstvima odobrenim iz tekuće rezerve u 2008. godini iznosila su 39.694.461,00 KM.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U 2008. godini nije bilo aktivnosti (mjera) na prijedlog ministra Mušića, a koje bismo istakli kao značajnije po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme, dok sa druge strane ni sam dokument Građanska platforma ne tretira izdvojeno problematiku izbjeglih i raseljenih osoba.



Dijagram 52: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

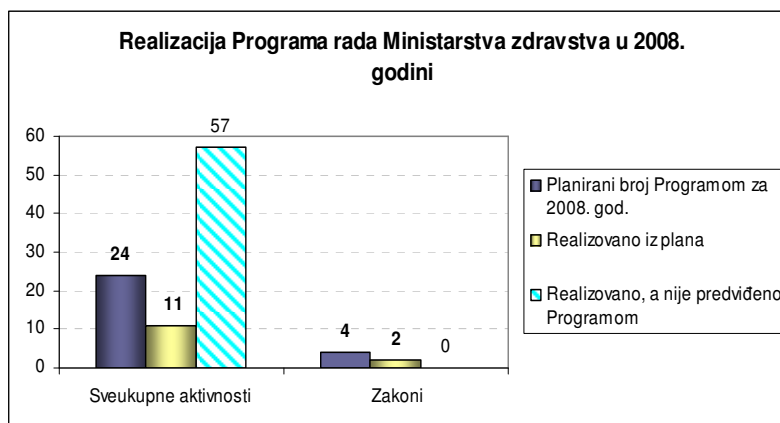
Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.944,80	291,69	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.953,94	278,60	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.953,94	241,23	496,88	500,00	1500,00	
April	1.953,94	270,94	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.953,94	245,99	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.953,94	264,60	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.953,94	195,52	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.953,94	236,96	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.953,94	244,32	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.953,94	244,32	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.953,94	244,32	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.953,94	244,32	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	23.438,14	3.002,81	6.070,44	6.000,00	18.000,00	56.511,39

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.367,55 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo zdravstva

	IME I PREZIME			Prim. Dr. SAFET OMEROVIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR ZDRAVSTVA	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			3	
	MJESECNA NETO PRIMANJA			2.033,20 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			6.617	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	4	2	2	0	1
ODLUKA	1	1	0	28	16
STRATEŠKI PLAN	1	1	0	0	1
STRATEGIJA	1	0	1	0	0
IZVJEŠTAJ	1	1	0	1	0
PRAVILNIK	14	0 (+4 SN)	10	4	2
NAREDBA	1	1	0	0	0
INFORMACIJA	1	1	0	3	2
SAGLASNOST	0	0	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	7 (+7SN)	1
UREDBA	0	0	0	0	0
POLITIKA	0	0	0	1	1
PROGRAM	0	0	0	0	0
MIŠLJENJE	0	0	0	1	1
DRUGO	0	0	0	3 (+2SN)	1
UKUPNO	24	7 (+4 SN)	13	48(+9SN)	26



Ministarstvo zdravstva je realizovalo 45,8% godišnje planiranih aktivnosti, a akcentirajući zakone, realizovano je 50% iz godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju
3. Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati klinike, kliničke bolnice, kliničko bolnički centri i klinički centri za dodjelu naziva klinička ustanova (član 76. stav 1. Zakona)
4. Pravilnik o uvjetima u pogledu prostora, kadra i medicinsko-tehničke opreme koje moraju ispunjavati zdravstvene ustanove (član 44. stav 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti)
5. Pravilnik o specijalizacijama (član 112. stav 3. i član 113. stav 5. Zakona o zdrav. zaštiti)
6. Pravilnik o organiziranju hitne medicinske pomoći (član 179. tačka 10. o zdrav. zaštiti)
7. Pravilnik o uvjetima za organizovanje porodilišta (član 179. tačka 9. o zdrav. zaštiti)
8. Pravilnik o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad (član 55. stav 7. Zakona zdravstvenom osiguranju)
9. Pravilnik o upućivanju osiguranih lica na liječenje u inostranstvo (član 41. stav 4. Zakona zdravstvenom osiguranju)
10. Pravilnik o uvjetima u pogledu stručne spreme uposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove koje obavljaju laboratorijsku izolaciju i identifikaciju uzročnika zaraznih bolesti, odnosno epidemije zaraznih bolesti i provjeru (verifikaciju) laboratorijske izolacije i identifikacije uzročnika zaraznih bolesti (član 14. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti)
11. Pravilnik o uvjetima i načinu obavljanja mjera za sprečavanje i suzbijanje bolničkih infekcija (član 52. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti)
12. Strategija iz oblasti transfuzijske medicine u Federaciji BiH
13. Pravilnik o načinu prikupljanja, čuvanja i korištenja rezervi krvi i krvne plazme, te ostalih lijekova i sanitetskog materijala (član 91. stav 4. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća)

Nizak stepen realizacije programa rada Ministarstva zdravstva prije svega prouzrokovala je nerealizacija 10 planiranih Pravilnika. Iz ministarstva je potvrđeno da će se tokom 2009. godine ovo Ministarstvo ponuditi Vladi Federacije BiH i Parlamentu Federacije BiH nove systemske zakone iz oblasti zdravstvene i zaštite i zdravstvenog osiguranja, jer su u međuvremenu provedene brojne reformske aktivnosti u ovoj oblasti, usvojene strategije i politike, te implementirani ili se implementiraju brojni projekti ("Rehabilitacija žrtava rata", "Osnovne bolničke službe", "Osnovno zdravstvo", SITAP, CARDS projekat, "Unapređenje porodične medicine", te postojeći Projekat "Jačanje zdravstvenog sektora"). Takođe, BiH je ratificirala i određen broj međunarodnih konvencija iz oblasti zdravstva.

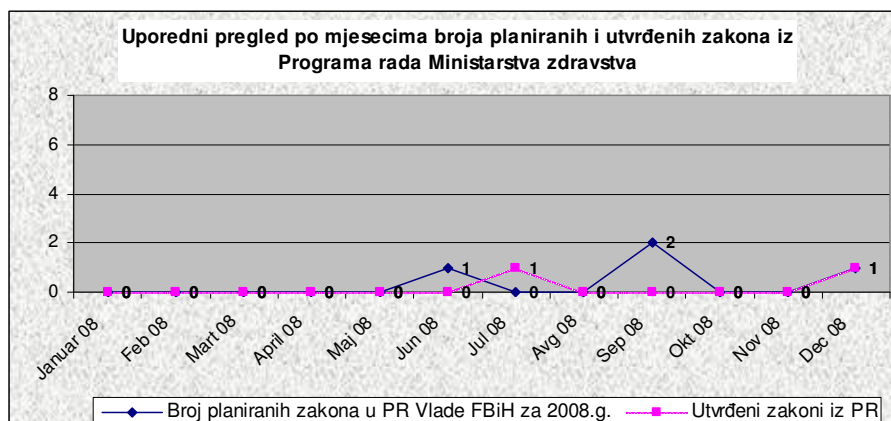
U tom smislu, prema Vladi Federacije BiH, je početkom 2009. godine upućen Prednacrt zakona o zdravstvenoj zaštiti o kojem je obavljena rasprava na nivou kantonalnih ministarstava zdravstva, zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH, kao i zdravstvenih ustanova. Nakon ovog zakona plan je da se u proceduru uputi i Prednacrt zakona o zdravstvenom osiguranju.

I samo potvrđujemo da još uvijek ima prostora za dopunu više zakona iz oblasti zdravstva, pa tako „Zakona o zdravstvenoj zaštiti“ i „Zakon o zdravstvenom osiguranju“, a kako bi se jasno napravila razliku između privatnog i javnog sektora i time smanjio prostor za manipulacije i korupciju.

Prisjetimo se, u 2008. godini Parlament Federacije BiH je već usvojio određene izmjene i dopune Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju iniciran je od Komisije za zaštitu ljudskih prava i sloboda Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH. Klub stranke SDA je pri tome imao amandman na ovaj zakon koji je usvojen. U daljem poboljšanju teksta ovog zakona aktivno je učestvovalo i Ministarstvo zdravstva, te je navedeni Zakon i objavljen u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 70/08, a primjena istog je trebala otpočeti od 01.01.2009. godine.

Dodajmo i to da je „Republika Srpska je usvojila strategiju sistema informacija o zdravstvu, ali u Federaciji nije izrađen takav dokument“ – što je navedeno kao minus za Federaciju u Izvještaju Evropske komisije o napretku BiH za 2008. godinu, a ova aktivnost je direktno u nadležnosti Ministarstva zdravlja.

U posljednjem kvartalu 2008. godine utvrđen je, iz plana, Zakon o krvi i krvnim sastojcima, čijom realizacijom treba doći do usklađivanja s evropskom praksom. Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je potreba da se, u postupku prikupljanja, testiranja, prerade, čuvanja, distribucije i izdavanja ljudske krvi i krvnih sastojaka, osiguraju dovoljne količine kvalitetne i sigurne krvi i njenih sastojaka, kao i da se u oblasti transfuzijske djelatnosti postave moderniji standardi zaštite zdravlja.



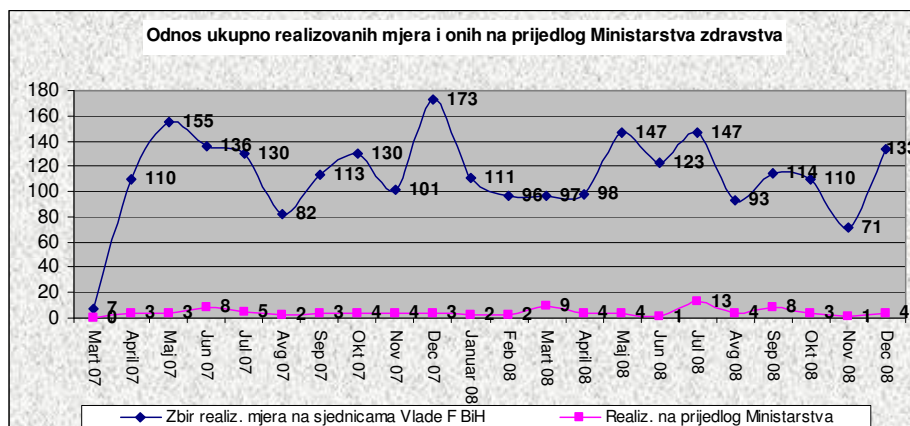
Dijagram 53: (Ne)usklađenost plana i vremena realizacija zakona iz Programa rada Ministarstva

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Omerovića tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa i tkiva u svrhu liječenja (GP)	DA	15.07.08.	15.10.08. Prih. Nacrt	20.11.08 Prih. Nacrt	NE
Nacrt zakona o krvi i krvnim sastojcima	DA	--	--	--	NE

Od dva zakona koliko ih je Vlada Federacije BiH utvrdila na prijedlog ministra Omerovića i uputila u parlamentarnu proceduru, niti jedan nije usvojen u Parlamentu F BiH, što samo dodatno degradira efekte rada Ministarstva zdravstva BiH.

Od početka mandata aktuelnog saziva, Vlada Federacije BiH je usvojila 90 akata tokom sjednica na prijedlog ministra Omerovića, što čini 3,6% od realizovanih. U prosjeku, po mjesecima, na prijedlog Ministarstva zdravlja Vlada realizuje tek 4 akta. Pored 2 prethodno pominjana realizovana Zakona, po dugoročnijoj važnosti, od mjera koje su realizovane neposrednim aktivnostima Ministarstva zdravlja, izdvojićemo „Akcioni plan za medicinske sestre i akušerke/primalje u FBiH“, dokument „Politika lijekova u Federaciji Bosne i Hercegovine – davanje saglasnosti, „Strateški plan razvoja zdravstva u Federaciji Bosne i Hercegovine u razdoblju od 2008. – 2018- godine, dokument „Politika, zdravlje i mladi u Federaciji Bosne i Hercegovine“, kao i set Odluka u vezi sa utvrđivanjem osnovnog paketa zdravstvenih prava. Većina ovih mjera je realizovana u 2008. godini, te je primjetan napredak u poređenju sa prvom godinom mandata.



Dijagram 54: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 48 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 9 akata objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

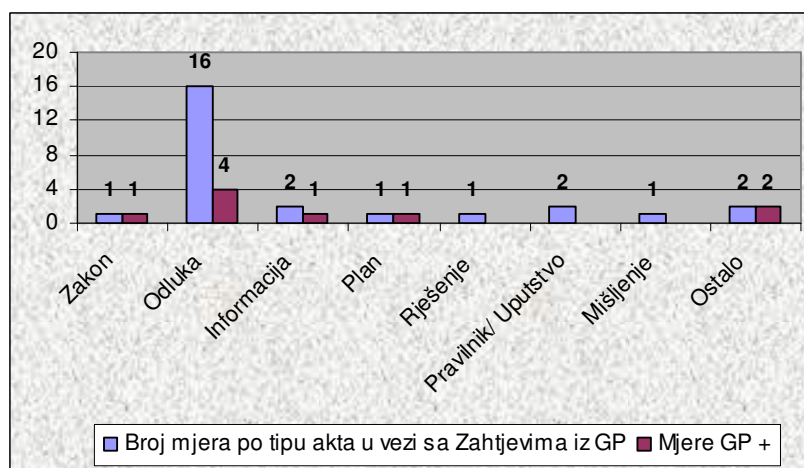
Ministarstvo zdravstva je u posljednjem tromjesečju realizovalo jednu aktivnost koju ima većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme - Zakon o krvi i krvnim sastojcima.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Nacrt zakona o krvi i krvnim	Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je potreba da se, u postupku prikupljanja,

sastojcima	testiranja, prerade, čuvanja, distribucije i izdavanja ljudske krvi i krvnih sastojaka, osiguraju dovoljne količine kvalitetne i sigurne krvi i njenih sastojaka, kao i da se u oblasti transfuzijske djelatnosti postave standardi zaštite zdravlja, koji odgovaraju najvišim evropskim standardima. Donosenje ovog zakona je u skladu sa Evropskim standardima. Osiguravanje krvi, prema predloženim rješenjima, je dio transfuzijske djelatnosti koji uključuje planiranje, prikupljanje, preradu, testiranje, distribuciju i liječenje, u skladu sa načelima samodovoljnosti, dobrovoljnog neplaćenog davalatstva krvi kroz osiguranje dovoljnog broja davalaca krvi i sigurne transfuzije. To podrazumijeva dobru organizaciju transfuziološke službe i kontrolu kvaliteta kao jednog od uvjeta za sigurno i kvalitetno transfuzijsko liječenje dostupno svakom pacijentu.
------------	---

Sumarno, od početka godine do kaja mjeseca septembra Ministarstvo zdravstva je realizovalo 9 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Informacija o mjerama u pogledu ublažavanja negativnih efekata poreza na dodanu vrijednost u sektoru zdravstva Federacije BiH;
- Prijedlog dokumenta „Politika lijekova u Federaciji Bosne i Hercegovine – davanje saglasnosti;
- Strateški plan razvoja zdravstva u Federaciji BiH u razdoblju od 2008. – 2018- godine;
- „Politika, zdravlje i mladi u Federaciji Bosne i Hercegovine“;
- Odluka o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava sa Prijedlogom odluke o prihvatanju Prijedloga odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava;
- Odluka o Listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obaveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Odluka o maksimalnim iznosima neposrednog učestvovanja osiguranih lica u troškovima korištenja pojedinih vidova zdravstvene zaštite u osnovnom paketu zdravstvenih prava;
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za FBiH i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koje će se pružati osiguranim licima u FBiH;
- Zakon o krvi i krvnim sastojcima;



Dijagram 55: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u posmatranom periodu, realizovalo i 57 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada za 2008. godinu (uz 13 Rješenja objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.024,36	263,91	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.024,36	236,81	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.944,80	241,23	496,88	500,00	1500,00	
April	2.033,20	228,16	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.033,20	144,70	506,56	500,00	1500,00	
Juni	2.033,20	205,80	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.033,20	255,68	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.033,20	148,10	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.033,20	320,67	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.033,20	320,67	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.033,20	320,67	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.033,20	320,67	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	24.292,32	3.007,07	6.070,44	6.000,00	18.000,00	57.369,83

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.423,24 KM.

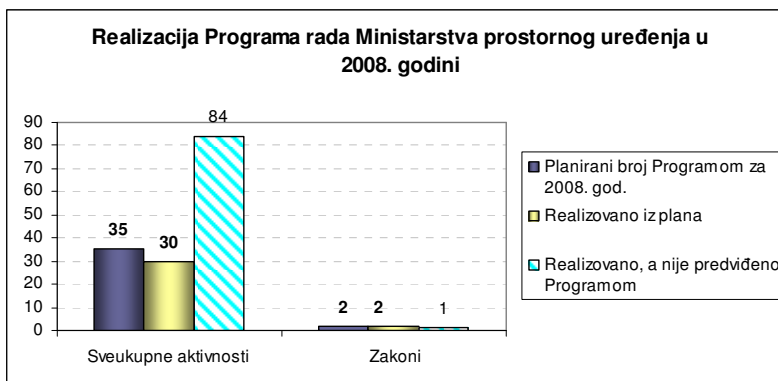
Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo prostornog uređenja

	IME I PREZIME	mr. Sc. SALKO OBHOĐAŠ
	FUNKCIJA	MINISTAR PROSTORNOG UREĐENJA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.953,64 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.692

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	2	0	1	1
ODLUKA	10	8	2	9	2
UREDBA	6	6	0	1	2
Cont. PROGRAM RAS.SREDSTAVA	1	1	0	0	0
INFORMACIJA	8	7	1	5	1
PROJEKTI PRIPR. PROSTOR. PLANA	6	4	2	0	0
PROJEKTI PRIPR. REGULAC. PLANA	1	1	0	0	0
PROPISI	1	1	0	0	0
DRUGO	0	0	0	1	1
PRAVILNIK	0	0	0	3 (+7 SN)	0
IZVJEŠTAJ	0	0	0	1	1
IZJAŠNJAVANJE	0	0	0	3	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	3	1
AMAND. NA ODLUKU	0	0	0	2	0
RJEŠENJE	0	0	0	3 (+45 SN)	0
UKUPNO	35	30	5	32 (52SN)	9

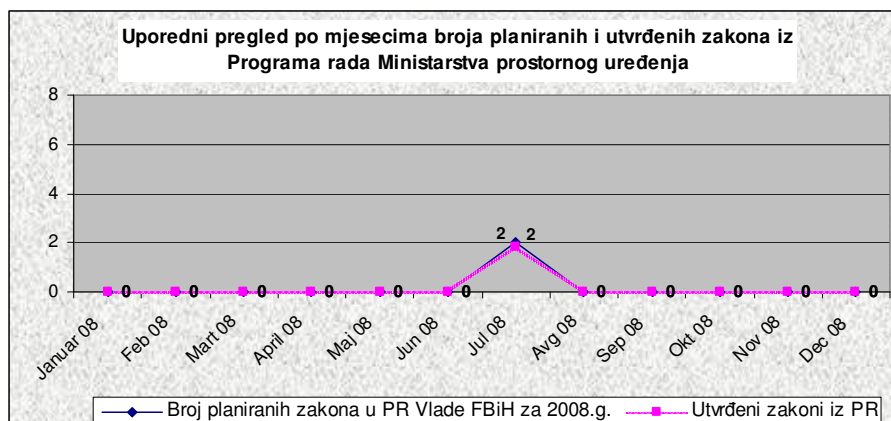


Ministarstvo prostornog uređenja, je realizovalo 85,7% godišnjih aktivnosti. Tokom čitave 2008. godine, ovo Ministarstvo je bilo jedno od najefikasnijih po pitanju realizacije plana, a dodajmo da su realizovana oba planirana zakona, uz jedan neplaniran Programom rada.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Odluka o usvajanju Prostorne osnove Federacije Bosne i Hercegovine;
2. Odluka o usvajanju Prostorne osnove „Sliv rijeke Une“
3. Priprema i izrada Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine Prenj, Čvrstica, Čabulja i Vran;
4. Priprema i izrada Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine Vranica;
5. Informacija o valorizaciji područja radi kandidiranja na listu područja posebnih obilježja;

Po riječima ministra Obhodžaša, iako ne usvojeni na Vladi, planiran Programom rada „izvještaj o utrošku sredstava za realizaciju Programa raspodjele sredstava učešće Vlade FBiH u sufinansiranju projekata kantona i lokalnih zajednica – zaštita kulturnog i graditeljskog naslijeđa utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2008. godinu Federalnom ministarstvu prostornog uređenja“ je od strane Ministarstva dostavljen Vladi FBiH još 01.12.2008. godine, ali nije uvršten u dnevni red za sjednicu kao posebna tačka jer je Kolegij premijera, na svojoj sjednici, zaključio da se izvještaji o realizovanim transferima dostave Federalnom ministarstvu finansija i trezora koje će objединiti sve izvještaje i dostaviti Vladi na razmatranje.



Dijagram 56: Generalno možemo biti zadovoljni usklađenosti plana i stepena realizacije zakona

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Obhodžaša tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

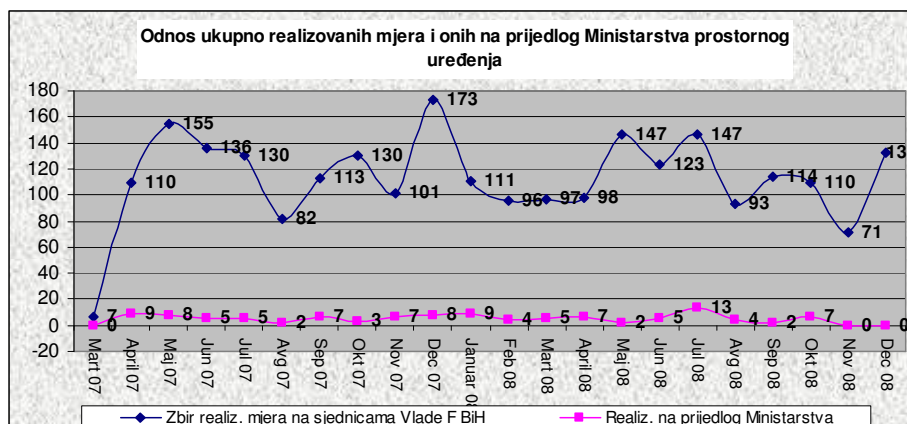
Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i	NE	14.02.2008.	26.02.2008	23.05.2008	DA

dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH (GP)					
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	DA	14.08.2008.	15.10.08. Prih.nacrt	27.11.08. Prih.nacrt	NE
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine	DA	05.08.2008	15.10.08. Prih.nacrt	27.11.08. Prih.nacrt	NE

Od 3 zakona koje je Vlada FBiH utvrdila na prijedlog ministra Obhođaša tokom 2008. godine, potpunu parlamentarnu proceduru je prošao jedino programom neplanirani Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, utvrđen na Vladi u februaru mjesecu. Druga dva realizovana zakon su utvrđivana u formi Nacrta, a isti su tokom desetog i jedanaestog mjeseca prihvaćeni u Parlamentu Federacije BiH. Ministarstvo do isteka 2008. godine nije uspjelo pripremiti i prijedloge ovih zakona. Ministar Obhođaš je nastavio održavati redovne sastanke sa kantonalnim ministrima koji djeluju u oblasti prostornog planiranja i građenja, a takva komunikacija je posebno značajna iz razloga što se kantonalni zakoni (izmjene i dopune kantonalnih zakona o prostornom planiranju i građenju) moraju redovno usklađivati sa entitetskim. Krajem decembra mjeseca, konstatovano je da su sva kantonalna ministarstva pokrenula aktivnosti na izmjenama i dopunama navedenih zakona i da se u narednoj godini očekuje njihovo usvajanje od strane nadležnih organa.

Od početka mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH, ista je, na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja, usvojila 112 tačaka na dnevnom redu, odnosno 4,5% od ukupno realizovanih na 84 sjednice. U posljednja dva mjeseca 2008. godine nije bilo realizovanih akata na sjednicama Vlade Federacije BiH na prijedlog ministra Obhođaša. Među ukupno realizovanim aktima tokom pola mandata nalazi se 10 utvrđenih zakona²¹. Nije bilo realizovanih strategija, a izdvojićemo Program trajne zaštite istoriskog dijela grada Mostara, Smjernice za primjenu evropskih standarda iz oblasti građenja u Federacije Bosne i Hercegovine, podzakonske akte (pravilnike i uredbe) u skladu sa Evropskim standardima, te završene prostorne planova za više područja.

²¹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi odluka Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljene prema Aneksu 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prestanku primjene zakona o napuštenim stanovima; Zakon o poticajima za razvoj područja posebne zaštite i brdsko-planinskih područja na nivou FBiH; Zakon o poticajima za razvoj područja posebne zaštite u FBiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine;

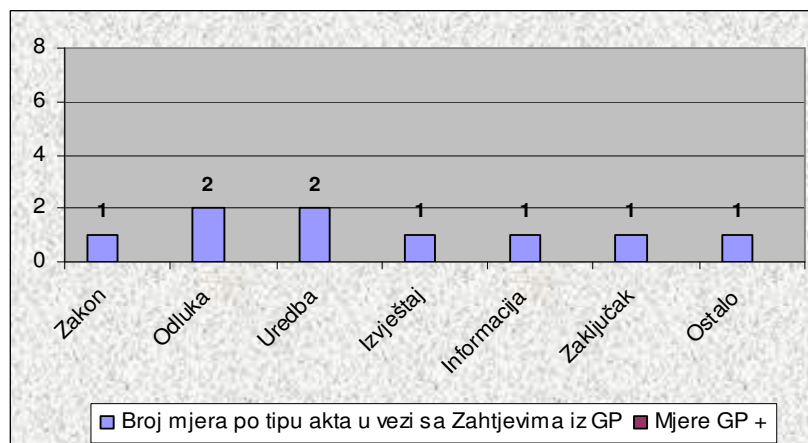


Dijagram 57: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Posmatrajući tip realizovanih tačaka od strane Ministarstva prostornog uređenja najviše je odluka različitog karaktera (prvenstveno u vezi sa izradama mnoštva prostornih planova), uredbi, informacija, i pravilnika. Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 32 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz čak 52 akta objavljena u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Uzimajući u obzir sve realizovane aktivnosti ovog ministarstva tokom 2008. godine, nije bilo mjere koju bismo istakli da je direktno u vezi sa pitanjima iz Građanske platforme. Po svojim nadležnostima aktivnosti ministarstva prostornog uređenja samo posredno utiču na realizaciju više zahtjeva iz Građanske platforme. Program rada ovog ministarstva ne definiše mjere od većeg značaja po pitanju zahtjeva iz GP.



Dijagram 58: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.944,80	27,78	1500,00	
Februar	1.944,80	292,53	1500,00	
Mart	1.944,80	297,99	1500,00	
April	1.944,80	313,72	1500,00	
Maj	1.944,80	289,40	1500,00	
Juni	1.944,80	308,70	1500,00	
Juli	1.944,80	345,92	1500,00	
Avgust	1.953,64	133,29	1500,00	
Septembar	1.953,64	335,94	1500,00	
Oktobar	1.953,64	335,94	1500,00	
Novembar	1.953,64	335,94	1500,00	
Decembar	1.953,64	335,94	1500,00	
UKUPNO	23.381,80	3.353,09	18.000,00	44.734,89

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.361,35 KM.

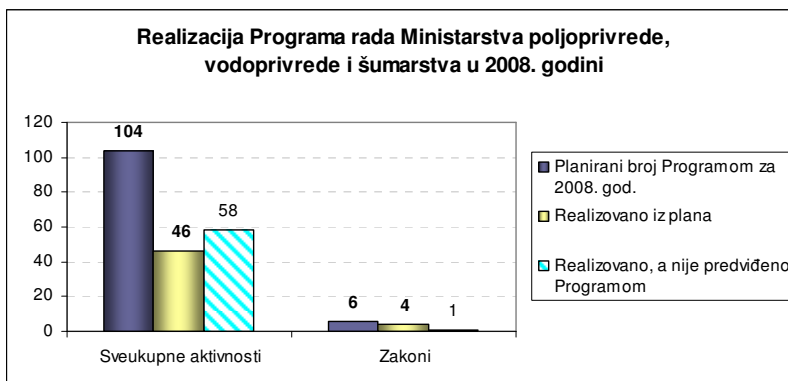
Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva

	IME I PREZIME	mr. DAMIR LJUBIC
	FUNKCIJA	MINISTAR POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA
	STRANKA	HDZ 1990
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	5
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1900,60 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	6	4	2	1	5
ODLUKA	20	6	14	13	7
UREDBA	2	0	2	1	1
IZVJEŠTAJ	4	2	2	2	3
INFORMACIJA	6	4	2	12	7
RJEŠENJE	3	1	2	2 (+11SN)	1
STRATEGIJA	0	0	0	0	0
PRAVILNIK	34	0 - Vlada 14 – Sl. novine	20	0 9 – Sl. novine	0
PROGRAM	2	0	2	0	0
RAD NA OPERATIVNIM PROGRAMIMA	6	6	0	0	0
PLAN	1	0	1	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	0
IZJAŠNJENJE	0	0	0	3	1
SAGLASNOST	1	1	0	0	0
PROPIS	5	3 (Sl.No.)	2	0	0
NAREDBA	1	0	1	0	0
UPUTSTVO	6	2	4	0 (+2SN)	0
DRUGO	7	3	4	0	0
UKUPNO	104	29 (+17SN)	58	36 (+22SN)	25

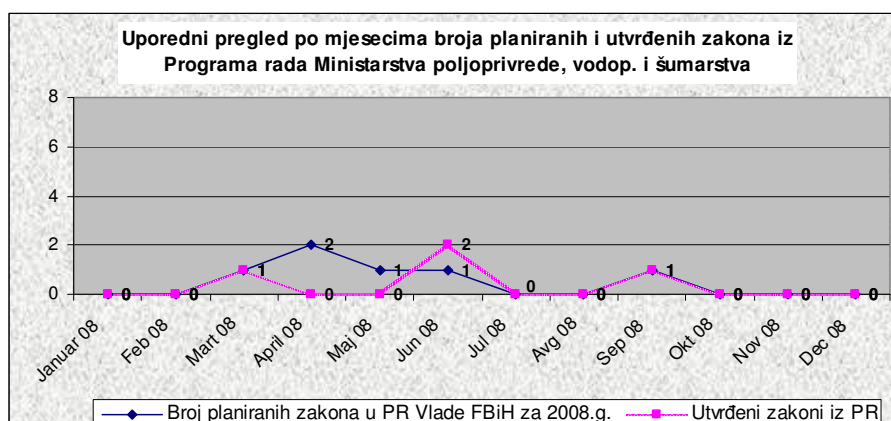


Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je u svom Programu rada imalo najveći broj planiranih aktivnosti. Realizacije istog na kraju 2008. godine iznosi 44,2%. Akcentirajući planirane zakone, realizovana su 4 od 6, odnosno 66,6%.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Zakon o stočarstvu
2. Zakon o organskoj proizvodnji
3. Odluka o usvajanju programa i kriterijima raspodjele „Kapitalni grant za vodoprivredu“
4. Odluka o usvajanju Programa podrška ulasku maladih do 40 god. u poljoprivredu
5. Odluka o prenosu prava upravljanja. i korištenja. zaštitnih vodnih objekata u vlasništvu FBiH i Agencije za vode
6. Odluka o prenosu prava upravljanja. i korištenja. zaštitnih vodnih objekata u vlasništvu FBiH i Agencije za vode
7. Uredba o vrstama i sadržaju planova odbrane od poplava
8. Uredba ili Odluka kojom se utvrđuju područja sa težim uvjetima privređivanja
9. Odluka o osnivanju Vijeća za vodna područja i njihov sastav
10. Odluka o uvjetima oslobađanja od plaćanja posebne vodne naknade
11. Odluka o usvajanju Programa aktivnosti potrebnih za unaprjeđenje gospodarenja poljoprivrednim zemljištem
12. Rješenje o imenovanju Federalnog Vijeća za poljoprivredu i seoska područja
13. Odluka ili Uredba o tržišnim redovima
14. Odluka o određivanju kriterija za podrške razvoju poljoprivrede i određenih poljoprivrednih grana u pojedinim agroekološkim regijama i lista poljoprivrednih proizvoda koji imaju proizvodnu konkurentnost u pojedinim regijama - kantonima
15. Pravilnik o načinu i uslovima koje moraju ispunjavati institucije za organizovanje posebnih oblika obrazovanja i obuke poljoprivrednika (član 21. Zakona)
16. Uputstvo ili Pravilnik o načinu i kriterijima razvrstavanja komercijalnih porodičnih poljoprivrednih (član 32. zakona)
17. Pravilnik o izgledu i sadržaju iskaznica nositelja poljoprivrednog gazdinstva (član 33. zakona)
18. Odluka o davanju saglasnosti na Statut Agronomske komore (član 36. Zakona)
19. Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati fizička i pravna lica za obavljanje poslova privatne poljoprivredno-savjetodavne službe (član 38. Zakona)
20. Odluka o davanju saglasnosti na Poslovnik o radu na Vijeća za istraživanja u poljoprivredi i seoskom području (član 40. Zakona)
21. Propis o načinu vršenja poljoprivredne ankete na porodičnim poljoprivrednim gazdinstima, vrsta, obim i metodiku prikupljanja podataka (član 51. Zakona)
22. Propis o vrsti, obimu i načinu prikupljanja knjigovodstvenih podataka na poljoprivrednim gazdinstvima. (član 50. Zakona)
23. Rješenje o imenovanju i visini naknade za rad članova Vijeća za istraživanja u poljoprivredi i seoskom području (član 40. Zakona)
24. Uputstvo o uvjetima i kriterijima za ovlaštenje pravnih lica za obavljanje stručno tehničkih poslova Agencija za vode
25. Pravilnik o načinu i uvjetima ograničenog prava korištenja javnog vodnog dobra
26. Pravilnik o uslovima koje mora ispunjavati pravno lice ovlašteno za otklanjanje i sprječavanje zagađenja voda uslijed iznenadnog slučaja (akcidenta/incidenta)
27. Pravilnik o načinu određivanja ekološki prihvatljivog protoka
28. Plan o mjerama zaštite od poplava i način njihovog provođenja
29. Saglasnost na godišnje planove i finansijske planove Agencija za vode
30. Uputstvo o projektovanju, izgradnji i održavanju transportne šumske infrastrukture,
31. Elementi za izradu kantonalnih šumsko-razvojnih planova
32. Program za polaganje stručnog ispita iz oblasti šumarstva.
33. Podzakonski propisi - Zakon o sjemenu i sadnom materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja
34. Pravilnik o uslovima koje moraju zadovoljavati ovlaštene ustanove za izradu programa gospodarenja sjemenskim sastojinama i sjemenskim zonama i za njihovu reviziju.

35. Pravilnik o uslovima obezbjeđenja zadržavanja kvaliteta sjemena.
36. Pravilnik o osnovnim zahtjevima o kvaliteti sadnog materijala.
37. Pravilnik o uslovima obezbjeđenja održavanja kvaliteta sadnog materijala.
38. Pravilnik o visini naknada za izvršeni stručni pregled i utvrđivanje kvaliteta i deklarisanja sjemena i sadnog materijala.
39. Uputstvo načinu, sredstvima i alatima kojima se obavlja lov;
40. Naredba o privremenoj zabrani lova
41. Uputstvo o evidentiranju izvršenih radova u lovstvu;
42. Program sokolarskog ispita i način lova divljači s pticama grabljivicama (sokolarenje);
43. Odluka o određivanju vrste i količine cjepiva kao i osiguranja sredstava za prečavanje pojedinih zaraznih oboljenja
44. Pravilnik o obliku i sadržaju registra pasa
45. Pravilnik o uvjetima dobijanja i načinu obilježavanja sjemena za VO i oplođenih jajnih stanica
46. Odluka o visini nadoknade i načinu raspodjele sredstava za izdavanje uvjerenja o zdravstvenom stanju životinja
47. Pravilnik o načinu dezinfekcije prijevoznih sredstava
48. Pravilnik o uvjetima i načinu vršenja poslova centra za reprodukciju stočarstva federacije i centra za reprodukciju i umjetnu oplodnju u kantonima
49. Pravilnik o sadržaju, obliku i načinu podnošenja izvještaja veterinarskih organizacija
50. Odluka o visini nadoknade i načinu raspodjele sredstava za obavljeni veterinarsko-zdravstveni pregled
51. Pravilnik o dostavljanju izvještaja
52. Pravilnik o minimalnim tehničko-tehnološkim i kadrovskim uvjetima koje moraju ispunjavati pekare
53. Pravilnik o minimalnim tehničko-tehnološkim i kadrovskim uvjetima za obavljanje proizvodnje alkoholnih pića
54. Program utroška, kriteriji raspodjele i realizacije sredstava ostvarenih privatizacijom za finansiranje razvoja vodne infrastrukture
55. Informacija o aktivnostima na izradi Strategije upravljanja vodama septembar
56. Izvještaj o epizotološkoj situaciji u Federaciji BiH
57. Informacija o implementaciji Projekta "Identifikacija i šema kontrole kretanja životinja"
58. Izvještaj o aktivnostima u realizaciji projekta "Gornji horizonti" u istočnoj Hercegovini



Dijagram 59: Generalno bi mogli biti zadovoljni usklađenosti plana i stepena realizacije zakona, a najveća disproporcija na štetu efikasnosti realizacije programom planiranih zakona je zabilježena u mjesecu aprilu 2008. godine.

Još u prethodnom izvještaju najavljivali smo nezadovoljstva poljoprivrednika tada već predviđenim manjim izdvajanjima za poljoprivredu kroz budžeta za 2009. godinu, a u odnosu na 2008. Iako je Nacrt zakona o novčanoj podršci u poljoprivredi i ruralnom razvoju prihvaćen u Parlamentu Federacije BiH tokom oktobra mjeseca 2008. godine, do isteka prošle godine Vlada Federacije nije utvrdila prijedlog istog, a samim tim daljnja parlamentarna procedura nije niti započeta. Ovo je bitan podatak s

obzirom da bi se tim zakonom, a po strategiji razvoja ovog sektora, trebalo izdvajati 6% za poljoprivredu iz Federalnog budžeta što je u 2009. godini približno 100 miliona. Na kraju, poljoprivrednici će za poticaje u 2009. godini imati 50 miliona, što je 4% manje u odnosu na godinu prije, ali s obzirom na smanjenje budžeta u cjelini i ovaj iznos je djelimično zadovoljavajući. Izdvajanja za poljoprivredu su i veća, ako zbrojimo ona sa kantonalnih nivoa, te u ukupnoj sumi iznose oko 80 miliona, što je približno kao u Republici Srpskoj. Ovaj procenat izdvajanja za poljoprivredu je u skladu sa Vladinim programom mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize u Federaciji BiH.

Sa druge strane, pohvalno je kontinuirano zalaganje ministra Ljubića za formiranje državnog ministarstva poljoprivrede, što bi omogućilo vođenje koordinirane poljoprivredne politike na nivou države, ali je šteta što to njegovo zalaganje nema veći uticaj. Ovako, kaskamo sa sistemskim usaglašavanjem zakona sa evropskim standardima, a, kao što je više puta i sam ministar Ljubić javno govorio, propuštamo procese edukacije poljoprivrednika i unapređenje javne administracije po pitanju poljoprivrede, dok se u isto vrijeme u BiH osjeća potreba za stvaranjem većeg broja savremenih laboratorija.

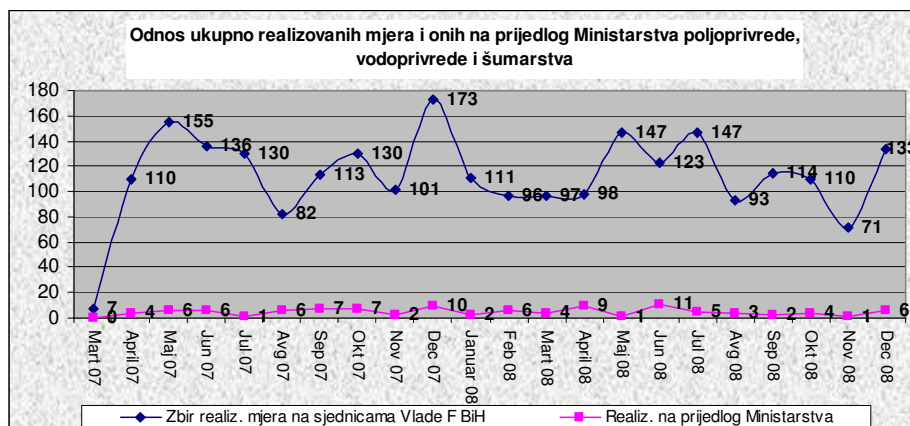
Iako nije usvojen Program rada za 2009. godinu od strane Vlade Federacije BiH, iz ministarstva je najavljena izrada strategije poljoprivrede do 2015. godine, te strategije upravljanja poljoprivrednim zemljištem.

Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Ljubića tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o veterinarstvu (GP).	DA	18.03.2008.	06.05.2008 Prihvaćen Nacrt	29.05.2008. Prihvaćen nacrt	NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu (GP)	DA	04.06.2008.	16.07.2008.	17.10.08.	DA
Nacrt zakona o poljoprivrednom zemljištu (GP) Utvrđen prijedlog na 84.sjednici	DA	04.06.2008.	Potvrđen Nacrt 16.07.2008.	17.10.08. Prih.nacrt	NE
Nacrt zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju (GP)	NE	04.06.2008.	Prihvacen Nacrt 22.07.2008.	17.10.08. Prih.nacrt	NE
Nacrt zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama (GP)	DA	26.09.2008.	18.11.08. Prih.nacrt	--	NE

Od 5 zakona koje je Vlada Federacije BiH utvrdila na prijedlog ministra Ljubića tokom 2008. godine, samo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu“ prošao potpunu parlamentarnu proceduru. Dalje, u oba Doma prihvaćena su još tri nacrti zakona, ali do kraja godine ministarstvo je samo Zakon o poljoprivrednom zemljištu uspjelo pripremiti u formi prijedloga, te ga je Vlada kao takvog utvrdila tokom decembra mjeseca. Do kraja 2008. godine, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH nije se oglašavao po pitanju Nacrta zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama.

Od početka mandata, Vlada Federacije BiH je usvojila 103 akta na sjednicama po prijedlogu ministra Ljubića, što čini 4,1% od ukupno realizovanih. Ovakav tempo očigledno nije bio dovoljan da Ministarstvo realizuje niti 50% od svog godišnjeg plana. Među usvojenim mjerama je 7 zakona²² koji su vrlo bitni za Federaciju BiH i BiH, a vezi sa zahtjevom iz građanske platforme da do kraja 2010. godine poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU s ciljem da se obezbjedi dostojanstven život na selu.



Dijagram 60: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

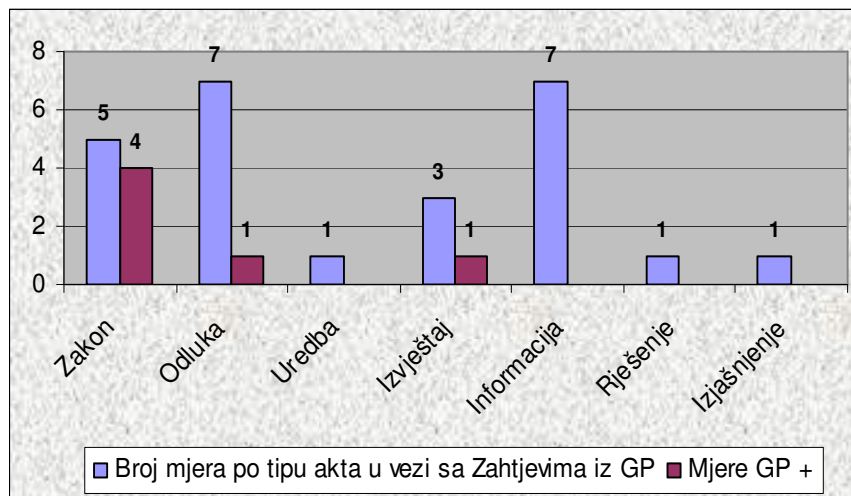
Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 36 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 22 mjere objavljene u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Sumarno, u 2008. godini Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je realizovalo 6 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

²² Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama; Zakon o veterinarstvu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu; Zakon o poljoprivrednom zemljištu; Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju; Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duhanu; Zakon o poljoprivredi;

- Zakon o veterinarstvu;
- Prijedlog odluke o metodu privatizacije državnog kapitala preduzeća «Hepok» d.d. Mostar i davanju saglasnosti na Prijedlog plana podjele preduzeća «Hepok» d.d. Mostar na tehnoekonomske cjeline;
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu;
- Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju;
- Izvještaj o stanju poljoprivrede u 2007. godini – Zeleni izvještaj;
- Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama



Dijagram 61: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Mjere iz Programa rada u vezi sa Građanskom platformom koje su ostale nerealizovane u 2008.g.

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Zakon o stočarstvu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	April 2008
Odluka o usvajanju Programa podrška ulasku mladih do 40 god. U poljoprivredu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	15 dana od usvajanja Budžeta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.891,76	236,13	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.891,76	222,88	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.891,76	198,66	496,88	500,00	1500,00	

April	1.891,76	285,20	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.891,76	231,52	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.891,76	235,20	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.891,76	210,56	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.900,60	177,72	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.900,60	229,05	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.900,60	229,05	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.900,60	229,05	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.900,60	229,05	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	22.745,32	2714,07	6.070,44	6.000,00	18.000,00	55.529,83

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.324,23 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta

	IME I PREZIME	VELIMIR KUNIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA			
	STRANKA	SNSD			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	6			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.015,52 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.449			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	2 ²³	0	0	1
ODLUKA	2	2	0	1	1
RAD NA IZRADI STRATEGIJE	1	1	0	0	0
PROPIS	0	0	0	0	0
ANALIZA	0	0	0	0	0
IZVJEŠTAJ	3	3	0	1	2
PRAVILNIK	2	2 ²⁴	0	0	0
INFORMACIJA	12	12	0	2	8
RJEŠENJE	1 cont.	1	0	2	1
UREDBA	2	2	0	0	0
DRUGO	5	4	1	0	0
Okrugli stolovi (prez. Projekata)	1	1	0	0	1
PROGRAM	1	1	0	0	1
MIŠLJENJE	0	0	0	4	2
UKUPNO	32	31	1	10	17



²³ Po planu, trenutno je usvojen u formi nacrtu zakon o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima, te Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede;

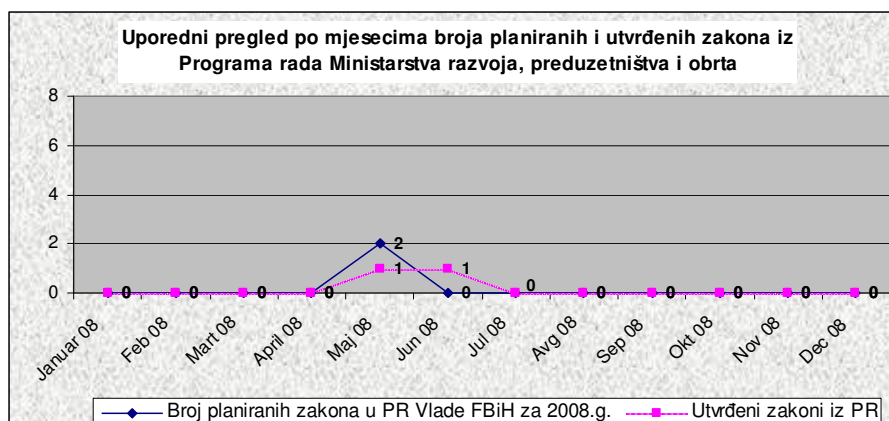
²⁴ O ovim podzakonskim aktima (Pravilnik o sadržaju i izgledu diplome o majstorskom ispitu i Pravilniku o postupcima o provedbi Programa razvoja malog gospodarstva) nije se izjašnjavala Vlada F BiH, a isti su po provođenju potrebne procedure objavljeni u SN F BiH 20 i 21);

Kao i tokom čitave 2008. godine, prateći po kvartalima, Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je po pitanju realizacije godišnjeg plana rada najefikasnije u Vladi Federacije BiH. S obzirom da Zakon o obrtu i sličnim djelatnostima tokom 2008. godine nije prošao potpunu parlamentarnu proceduru, iz Programa rada ministarstva ostala je nerealizovana mjera (aktivnost) „Podzakonski akti koji proističu iz novog Zakona o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima“. Ministarstvo je realizovalo 96,9% godišnje planiranih aktivnosti, a akcentirajući zakone, realizovano je 100% iz godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Podzakonski akti koji proističu iz novog Zakona o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima;

Tokom posljednog kvartala 2008. godine, Vlada Federacije BiH je utvrdila Prijedlog zakona o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima, koji još u maju bio utvrđen u formi Nacrta. U istom periodu usvojeno je i nekoliko važnih informacija sa prijedlozima zaključaka, a kojima se nastoji u potpunosti informatizovati proces registracije i registar privrednih i trgovačkih djelatnika u Federaciji BiH, kao i drugi podaci u vezi preduzetničkih zona čime se, između ostalog, nastoji povećati kvalitet usluga građanima, te ubrzati i pojednostaviti proces izdavanja odobrenja za obavljanje obrtničkih djelatnosti.



Dijagram 62: Generalno možemo biti zadovoljni usklađenosti plana i stepena realizacije zakona

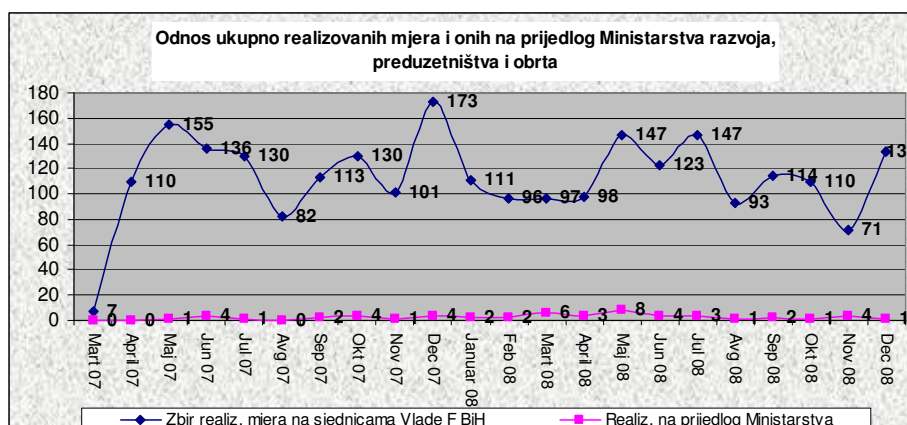
Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Kunića tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima (GP)	DA	07.05.2008.	28.05.2008.	3.7.2008.	NE
Prijedlog zakona utvrđen na 79. sjednici Vlade F BiH		23.11.08.			
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju	DA	07.05.2008.	28.05.2008.	3.7.2008.	

razvoja male privrede (GP)				NE
Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH			29.10.08.	

Vlada Federacije BiH jeste, dakle, tokom 2008. godine utvrdila oba zakona iz plana Ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, ali parlamentarna procedura tokom protekle godine nije završena za iste. Ovi zakoni su prihvaćeni u formi Nacrta o oba Doma, a naknadno ponovo utvrđeni na Vladi u formi prijedloga. Najdalje je došao Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede koji je usvojen u formi prijedloga u PD Parlamenta F BiH.

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je takođe jedno od onih koja ne delegiraju tako veliki broj akata za usvajanje na sjednicama Vlade Federacije BiH. Od početka mandata Vlada je na svojim sjednicama usvojila 54 akta na prijedlog Ministarstva, što čini 2,2% od ukupno realizovanih. Pored prethodno pominjana 2 zakona, na prijedlog ministra Kunića usvojeno je više važnih odluka i informacija sa zaključcima realizovanih na prijedlog ministra Kunića po pitanju razvoja malog i srednjeg preduzetništva, te porodičnog biznisa, a nije bilo strategija, odnosno dugoročnih programa i akcionih planova.



Dijagram 63: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 10 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada. Pored navedenog, Ministarstvo, u okviru redovnih aktivnosti, radi na donošenju rješenja kao drugostepeni organ po uloznim žalbama na prvostepena rješenja koja donosi nadležni kantonalni i opštinski organ. U analiziranom periodu ovakvih rješenja je bilo preko 40, a ista se ne dostavljaju Vladi, niti se objavljuju u službenim novinama.

Takođe, održan je okrugli sto na temu „Preduzetnička infrastruktura je bitan segment za razvoj MSP-a, u sklopu 11. Međunarodnog sajma gospodarstva (Mostar 2008), kao i još dva okrugla stola o Zakonu o obrtu i srodnim djelatnostima.

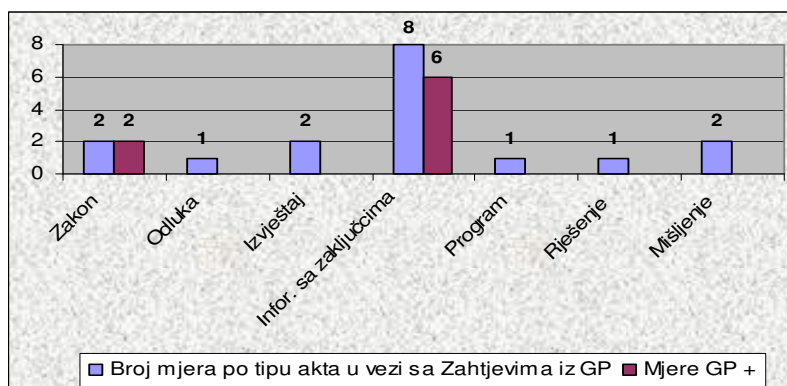
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U posljednjem kvartalu Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je realizovalo dvije mjere koje su od većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz građanske platforme – tabela ispod.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Informacija o rekonstrukciji i nadogradnji Informacijskog sistema obrtnog registra (ISOR) sa Prijedlogom zaključka	Cilj izrade i implementacije ISOR-a je smanjenje troškova uspostave i vođenja Obrtnog registra, povećanje kvalitete usluge građanima, uspostava fleksibilne strukture, te ubrzavanje i pojednostavljivanje procesa izdavanja odobrenja za obavljanje obrtničkih djelatnosti
Informacija o stanju u oblasti preduzetničkih zona u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Prijedlogom zaključka	Analizom rada sadašnjih poduzetničkih zona i provedenom anketom po kantonima, utvrđene su velike mogućnosti daljnjeg razvoja malog i srednjeg preduzetništva intenziviranjem izgradnje preduzetničkih zona. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je dodatno zaduženo da nastavi raditi na implementaciji mjera iz dokumenta „Stanje razvijenosti i prijedlog mjera za rast i razvoj MSP-a u FBiH 2007.-2010.“ kako bi izgradnjom preduzetničke infrastrukture, a samim tim i preduzetničkih zona, došlo do privlačenja stranih investicija i stvaranja boljeg ambijenta za ekonomski razvoj.

Za čitavu 2008. godinu Ministarstvo pravde BiH realizovalo je 8 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Informacija o stanju konsultantskog tržišta za mala i srednja preduzeća u Federaciji BiH;
- Informacija o stanju razvijenosti specijaliziranih institucija osposobljenih za pomoć MSP-a u usvajanju međunarodnih standarda i certifikata u Federaciji BiH;
- Informacija o uspostavi i razvijenosti garancijskih fondova u Federaciji BiH;
- Informacija o Programu razvoja srednjeg stručnog obrazovanja sa stanovišta razvoja obrtništva;
- Zakon o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede;
- Informacija o rekonstrukciji i nadogradnji Informacijskog sistema obrtnog registra (ISOR) sa Prijedlogom zaključka;
- Informacija o stanju u oblasti preduzetničkih zona u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Prijedlogom zaključka;



Dijagram 64: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Napomenimo i to da je po kreiranim izvještajima u 2008. godini, a na osnovu implementacije poticajnih sredstva predviđenih Budžetom Federacije za 2007. godinu uposlano 1.178 ljudi.

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.015,52	55,56	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.015,52	195,02	487,71	500,00	1500,00	
Mart	2.015,52	156,09	496,88	500,00	1500,00	
April	2.015,52	199,64	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.015,52	173,64	506,56	500,00	1500,00	
Juni	2.015,52	176,40	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.015,52	270,72	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.015,52	103,67	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.015,52	229,05	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.015,52	229,05	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.015,52	229,05	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.015,52	229,05	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	24.186,24	2246,94	6.070,44	6.000,00	18.000,00	56.503,77

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.410,86 KM.

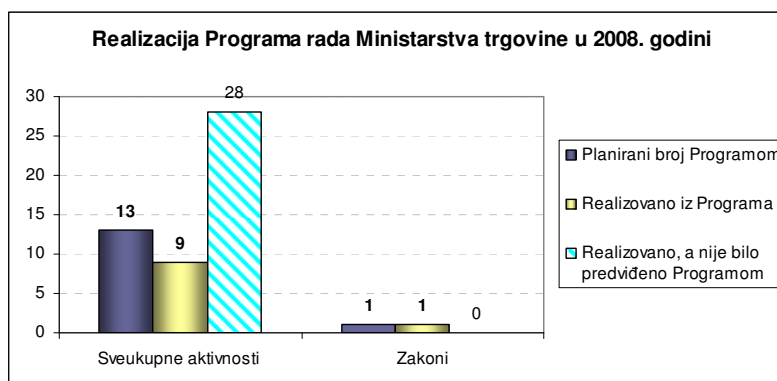
Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo trgovine

	IME I PREZIME	DESNICA RADIVOJEVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR TRGOVINE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	7 (najviše u Vladi F BiH)
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.065,56 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.415

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ²⁵	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	1	1	0	0	1
ODLUKA	1	1	0	7(+2SN)	2
IZVJEŠTAJ	3	0	3	1	0
INFORMACIJA	2	2	0	8	4
PRAVILNIK / UPUTSTVO	1	1(SN)	0	1 (+1SN)	1
STRATEGIJA	0	0	0	0	0
PROPIS	1	0	1	0	0
PLAN	1	1	0	0	0
PROGRAM	0	0	0	0	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	3	3
DRUGO	3	3	0	3 (+2SN)	3
UKUPNO	13	8 (+1SN)	4	23 (+5SN)	14



Ministarstvo trgovine je, kroz zasjedanja Vlade Federacije BiH, realizovalo 69,2% godišnjeg plana aktivnosti. Akcentirajući zakone, stepen realizacije planiranih iznosi 100%, što, zapravo, znači da je realizovan jedini planirani zakon.

25

Programske aktivnosti nisu vremenski određene po mjesecima.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Izrada propisa o utvrđivanju vrsta roba za koje se trgovina na veliko ne može obavljati u tranzitu;
2. izvještaj o evidenciji uplaćenih sredstava na temelju takse za izdavanje naprijed navedenih rješenja;
3. Izvještaj o izdavanju rješenja ovog ministarstva koja se izdaju za uvoz nafte i naftnih derivata i njihovo trgovanje na veliko u tranzitu;
4. Izrada izvještaja o uvozu i plasmanu naftnih derivata sukladno bilanci energetske potreba Federacije BiH;

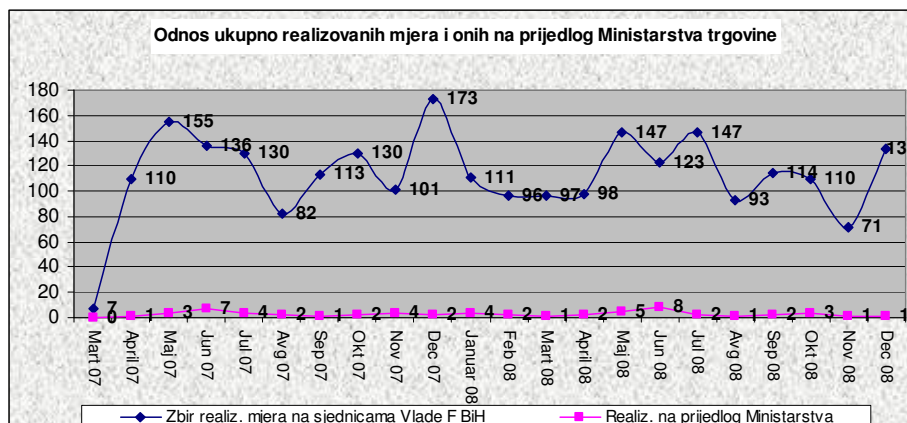
Raduju najave ministra Radivojevića, u obraćanju prema Centrima civilnih inicijativa, gdje je navedeno kako će Program rada Ministarstva trgovine za 2009. godinu sadržavati konkretnije i jasnije aktivnosti u odnosu na 2008. godinu. U isto vrijeme ministar upozorava kako je ovo Ministarstvo obavljalo svoje aktivnosti u uslovima nedovoljnih finansijskih sredstava tokom 2008. godine, a više nego očigledno je kako situacija ništa bolja neće biti ni u 2009. godini.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Ministarstva trgovine u 2008. godini utvrdila jedino programom planirani Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena. Za ovaj zakon, u protekloj godini je završena i parlamentarna procedura.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena (GP)	DA	07.05.2008.	16.07.2008.	17.10.08.	DA

Prisjetimo se Vlada je još u januaru 2008. godine, na prijedlog ministra Radivojevića, razmatrala Prednacrt zakona o federalnim robnim rezervama, a tada je odgođeno izjašnjavanje s tim što je ocjenjeno kako je Prednacrt dobra podloga za izradu Nacrta zakona od strane Direkcije za robne rezerve F BiH. Iako je riječ o vrlo važnom zakonu za građane ovog entiteta, o čemu smo pisali kroz prethodne izvještaje, očigledno nije bilo političke volje da se ova aktivnost i finalno realizuje tokom 2008. godine. Ono što je posebno interesantno, a što samo ukazuje da Vlada sada plaća danak zbog prethodno načinjenih dugova je da se decembarskim Programom mjera za ublažavanje globalne ekonomske krize kao jedan od prioriteta postavlja „jačanje robnih rezervi kako bi osigurale mogućnost brze intervencije u slučaju poremećaja na tržištu“, uz to da se u osiguranje robnih rezervi uključe i vlade kantona. Podsjetimo, upravo je Zakon o robnim rezervama, koji za godinu dana na može da se usvoji, trebao jasno regulisati upotrebu i obnavljanje ovih rezervi, obezbjeđenje prostora za njihov smještaj i čuvanje, način finansiranja, te prava i dužnosti federalnih i kantonalnih organa u upravljanju robnim rezervama.

U 2007 i 2008. godini, aktuelna Vlada Federacije BiH je, na prijedlog ministra Radivojevića, utvrdila 58 tačke iz dnevnih redova sjednica, što je 2,3% od ukupno realizovanih. Utvrđena su 2 različita zakona, tj. „Zakon o dopunama Zakona o posebnim uvjetima za obavljanje poslova međunarodnog otpremništva u vezi carinjena roba“ i „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena“.



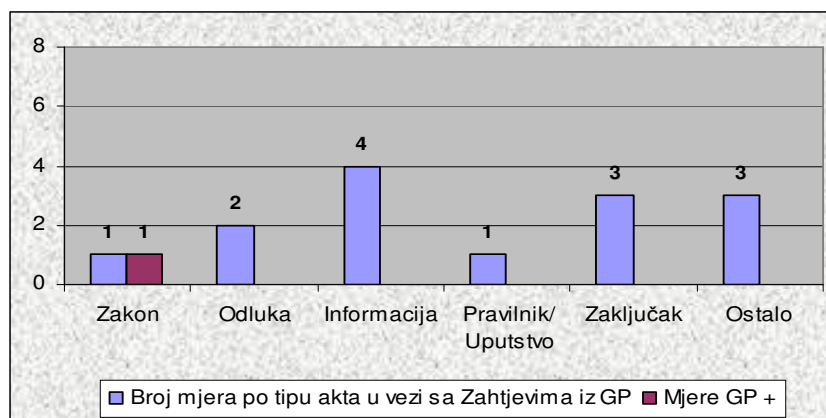
Dijagram 65: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Tokom proteklog perioda, na prijedlog ministra Radivojevića nije bilo usvojenih strategija, odnosno dugoročnih programa ili akcionih planova. Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 27 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 5 mjera objavljenih u Službenim novinama, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

I do isteka 2008. godine Federacija BiH je ostala bez „Strategije ekonomskog razvoja“, a još sredinom 2007. godine, Vlada FBiH je, na inicijativu Federalnog ministarstva trgovine, donijela Odluku o pristupanju izradi strategije i za koordinatore posla odredila ovo Federalno ministarstvo.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom 2008. godine, Ministarstvo trgovine je realizovalo jednu mjeru od većeg značaja za realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme, a riječ je o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena.



Dijagram 66: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	2.068,56	29,95	486,33	500,00	1500,00	
Februar	2.068,56	111,60	487,71	500,00	1500,00	
Mart	2.068,56	29,42	496,88	500,00	1500,00	
April	2.068,56	171,19	499,24	500,00	1500,00	
Maj	2.068,56	0,00	506,56	500,00	1500,00	
Juni	2.068,56	58,80	514,58	500,00	1500,00	
Juli	2.068,56	30,42	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	2.068,56	89,09	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	2.068,56	47,65	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	2.068,56	47,65	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	2.068,56	47,65	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	2.068,56	47,65	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	24.822,72	711,07	6.070,44	6.000,00	18.000,00	55.604,23

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.447,99 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

	IME I PREZIME			MUHIDIN ALIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA	
	STRANKA			SzBiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE			7 (najviše u Vladi F BiH)	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			1.971,32 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. G.			6.923	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM ²⁶	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	4	3	1	0	1
ODLUKA	0	0	0	12	2
KAMPANJE ²⁷	2	2	0	0	1
Aktivnosti u oblasti obrazov.	1 ²⁸	1	0	0	0
Aktivn. u oblasti nadzora rada	1 ²⁹	0(+1)	0	0	0
Formiranje Ureda	1	0(+1)	0	0	0
UREDBA	0	0	0	1	0
PRAVILNIK	0	0	0	2 (+2SN)	0
INFORMACIJA	0	0	0	5	0
DRUGO	0	0	0	2	0
MIŠLJENJE	0	0	0	1	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	1	0
IZVJEŠTAJ	0	0	0	2	0
IZJAŠNENJE	0	0	0	5	0
RJEŠENJE	0	0	0	2 (17SN)	0
AKC. PLAN	0	0	0	1	1
UKUPNO	9	6 (+2 ³⁰)	1	34 (+19SN)	5

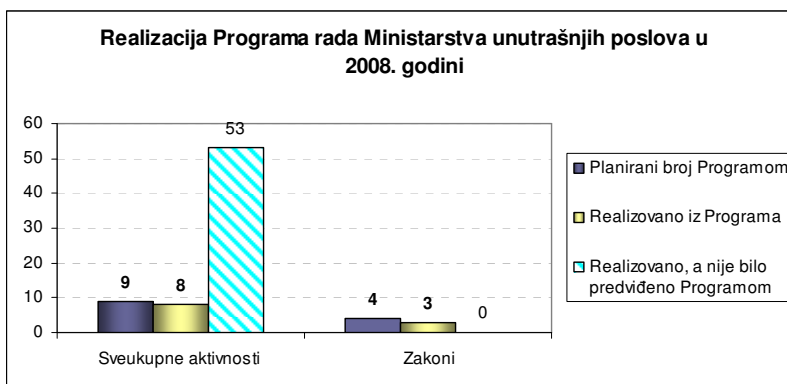
²⁶ Programske aktivnosti nisu vremenski određene po mjesecima, bar kada je riječ o sublimiranom programu rada Vlade Federacije BiH.

²⁷ Kampanje „Borba protiv narkomanije“ i „Sigurnost drumskog saobraćaja“

²⁸ 1. Uključenje u proces rekonstrukcije policije BiH u dijelu koji se odnosi na sistem obuke i edukacije; 2. Nastavak sa konceptom osnovne policijske obuke za čin „policajac“; 3. Usavršavanje i dograđivanje obuke kadeta za čin „mlađi inspektor“; 4. Realizacija obuke za sticanje sertifikata za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite ljudi i imovine; 5. Nastavak obuke za polaznike XIII generacije za čin policajac; 6. Aktivnosti u cilju početka i realizacije osnovne policijske obuke za IV i V generaciju kadeta za čin „mlađi inspektor“;

²⁹ 1. Redovni inspeksijski nadzor rada; 2. Vanredni inspeksijski nadzor; 3. Ponovni – kontrolni nadzor; 4. Pružanje stručne pomoći sektoru za upravne poslove;

³⁰ Formiranje ureda za pritužbe javnosti je realizovano, a nije bilo uslovljeno izjašnjavanjem Vlade F BiH po ovom pitanju, kao i kada je riječ o aktivnostima u vezi sa nadzorom rada agencija za zaštitu ljudi i imovine;



Ministarstvo unutrašnjih poslova je planirano najmanji broj aktivnosti kroz godišnji program rada Vlade Federacije BiH. Sa druge strane, od 9 planiranih mjera, 8 je realizovano, odnosno 88,8%. Akcentirajući zakone, realizovano je 75% iz godišnjeg plana.

Tokom 2008. godine evidentiran je veći broj realizovanih aktivnosti Ministarstva, koje nisu bile planirane Programom rada, što ukazuje na propuste u planiranju i potrebu da se istom u 2009. godini posveti mnogo više pažnje kako bismo imali jasniji i sveobuhvatniji program.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Izmjene i dopune Zakona o unutrašnjim poslovima

Iako smo početkom decembra mjeseca imali najave iz kabineta ministra Alića kako će do kraja 2008. godine biti realizovan preostali zakon iz Programa za 2008. godinu, tj. Izmjene i dopune Zakona o unutarnjim poslovima F BiH, ova aktivnost je ostala nerealizovana.

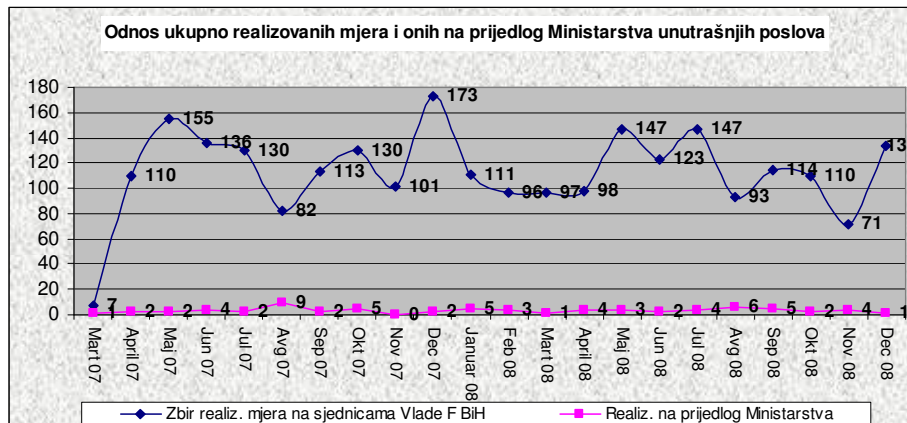
Na trenutni status u Parlamentu Federacije BiH utvrđenih zakona, na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova F BiH, tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH	Zakon usvojen na PD FBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH (GP)	DA	15.02.2008.	28.03.2008.	29.05.2008. Prihvaćen nacrt	DA
<u>Isti je usvojen nakon parlamentarna procedure ponovo na 60. sjednici Vlade F BiH.</u>		25.06.2008.	Ponovno usvajanje u PD PFBiH 22.07.2008.	17.10.08. Usv.prijedlog	

Prijedlog zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine (GP)	DA	14.05.2008.	16.07.2008	09.10.08.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Federacije Bosne i Hercegovine	DA	02.10.2008.	29.10.08.		NE

Od 3 zakona koliko je Vlada Federacije BiH utvrdila tokom 2008. godine i uputila u parlamentarnu proceduru na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, Parlament Federacije BiH je usvojio 2, dok je treći, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu, usvojen u Predstavničkom domu, ali ne i Domu naroda.

Od početka mandata Vlada Federacije BiH je utvrdila 3 zakona³¹, na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova i isto je evidentno mnogo efikasnije u 2008. godini po ovom pitanju. Sva 3 zakona su planirana Programom rada i utvrđena u tekućoj godini. Ukupno, u periodu marta 07 – septembar 08, Vlada F BiH je razmatrala 69 tačaka na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno 2,8% od ukupno razmotrenih.



Dijagram 67: Učešće Ministarstva u radu Vlade Federacije kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Među ostalim realizovanim mjerama od strane ministra Alića, kao dugoročnije izdvajamo Strategiju sigurnosti drumskog saobraćaja (2008. – 2013. godina), kao i Akcioni plan za realizaciju iste.

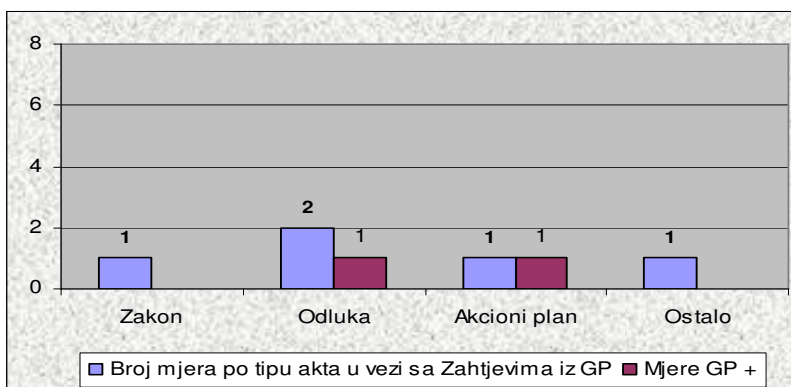
Ovo ministarstvo je na sjednicama Vlade F BiH, u 2008. godini, realizovalo i 34 aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada (uz 17 Rješenja i 2 Pravilnika objavljenih u Službenim novinama, a da

³¹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine; Zakon o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Federacije Bosne i Hercegovine;

se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH).

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Među realizovanim aktivnostima Ministarstva unutrašnjih poslova F BiH nalazi se više mjera koje su posredno u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, a u 2008. godini po značaju izdvajamo: „Akcioni plan prevencije i suzbijanja maloljetničke delinkvencije u Federaciji Bosne i Hercegovine“, naravno uz značaj „Odluka o usvajanju Strategije sigurnosti drumskog saobraćaja“, te uspješno izvedenih operativnih zadataka MUP-a na suzbijanju kriminala i korupcije.



Dijagram 68: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

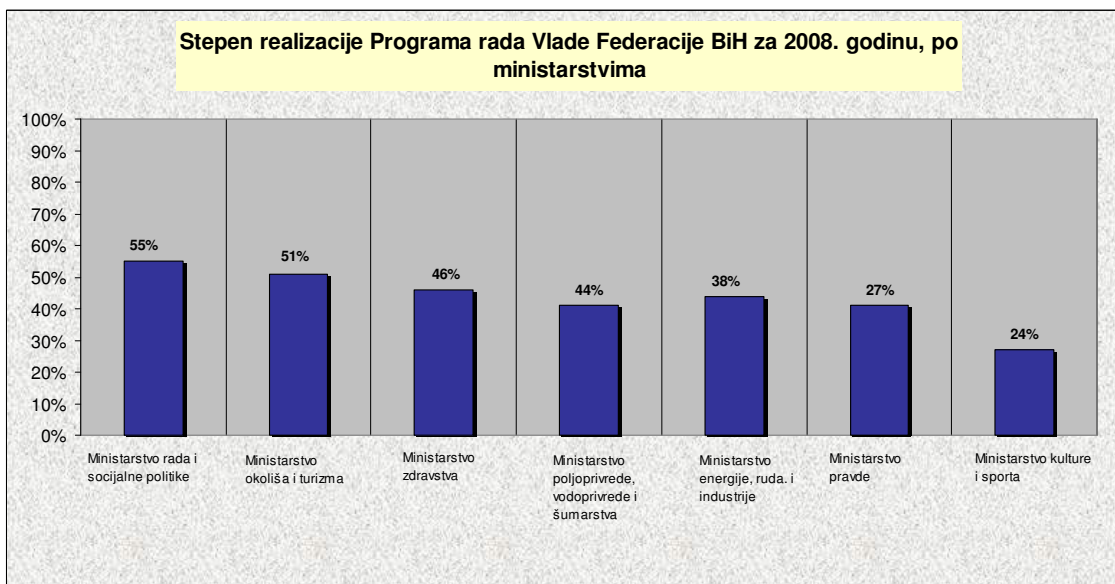
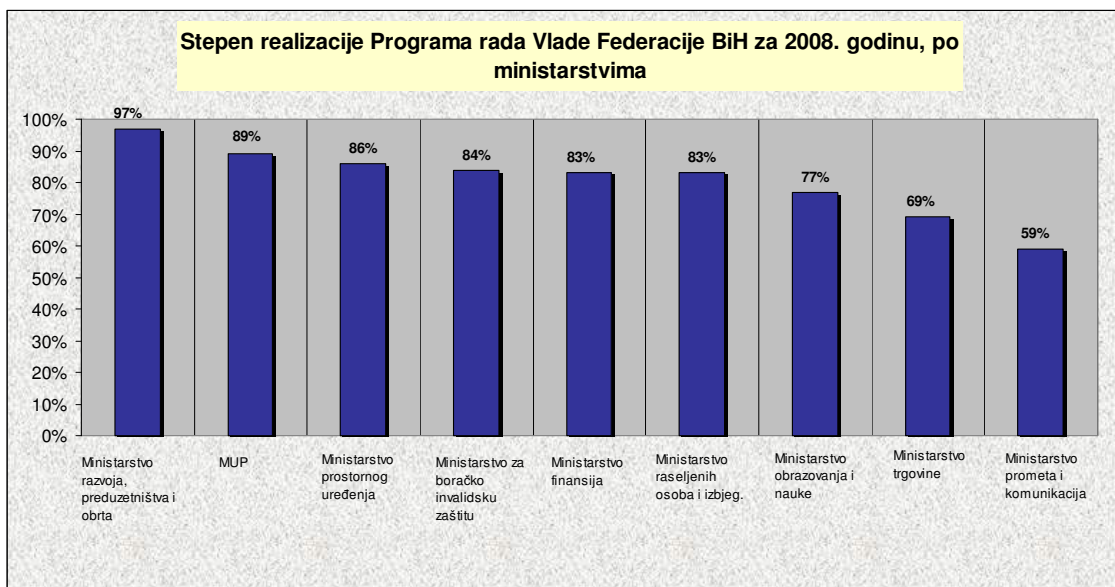
Mjesec	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Funkcionalni dodatak	Ukupno
Januar	1.971,32	277,80	486,33	500,00	1500,00	
Februar	1.971,32	292,53	487,71	500,00	1500,00	
Mart	1.971,32	255,42	496,88	500,00	1500,00	
April	1.971,32	313,72	499,24	500,00	1500,00	
Maj	1.971,32	245,99	506,56	500,00	1500,00	
Juni	1.971,32	102,90	514,58	500,00	1500,00	
Juli	1.971,32	270,72	526,27	500,00	1500,00	
Avgust	1.971,32	133,29	518,42	500,00	1500,00	
Septembar	1.980,16	320,67	534,45	500,00	1500,00	
Oktobar	1.980,16	320,67	≈500,00	500,00	1500,00	
Novembar	1.980,16	320,67	≈500,00	500,00	1500,00	
Decembar	1.980,16	320,67	≈500,00	500,00	1500,00	
UKUPNO	23.691,20	3175,05	6.070,44	6.000,00	18.000,00	56.936,69

Regres isplaćen u avgustu mjesecu je iznosio 1.379,92 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškove za reprezentacije, troškove prevoza službenim automobilima, troškove za mobitel, isl.

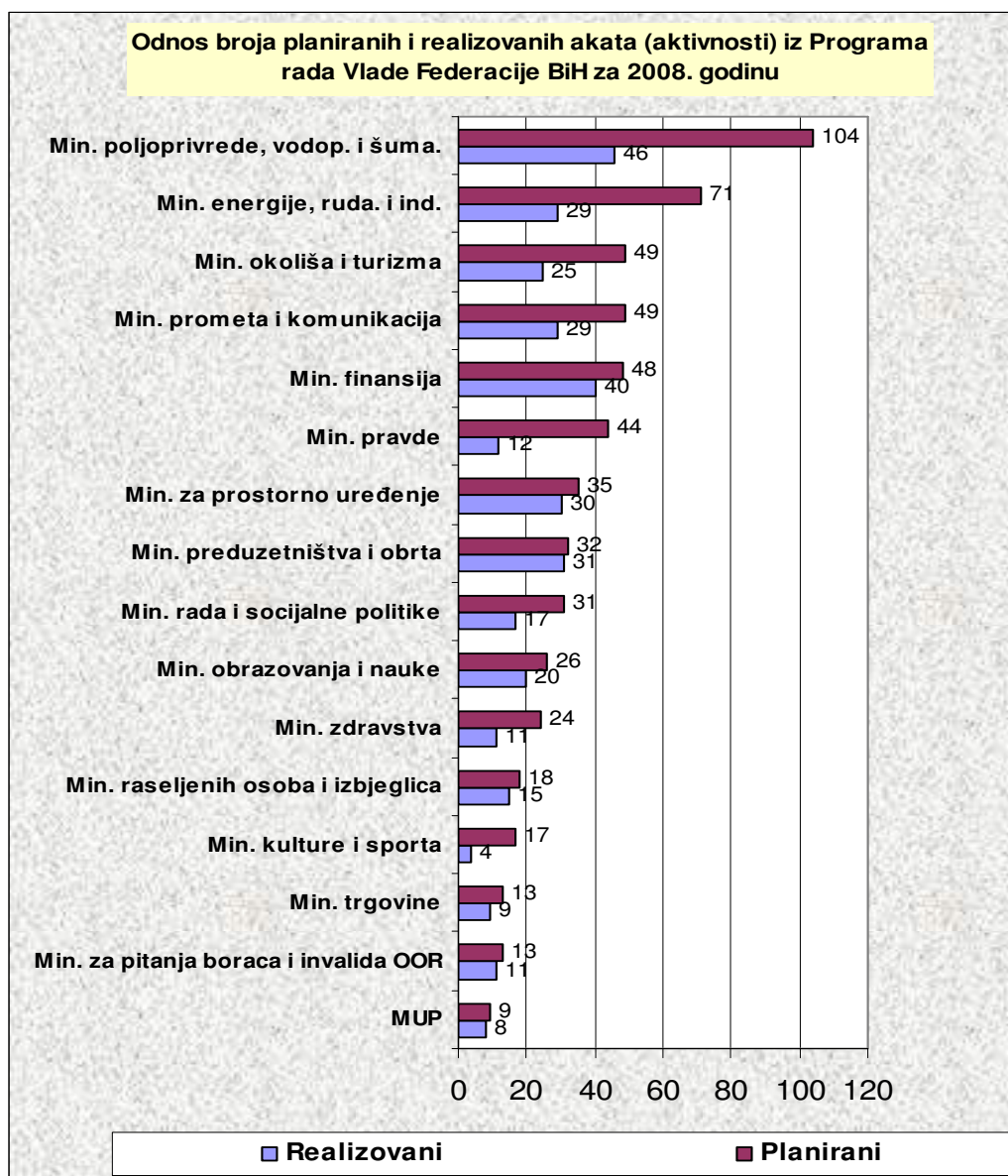
Grafičko - uporedni prikazi efikasnosti rada ministarstava u 2008. godini

▪ Sveukupna godišnja realizacija Programa rada po ministarstvima



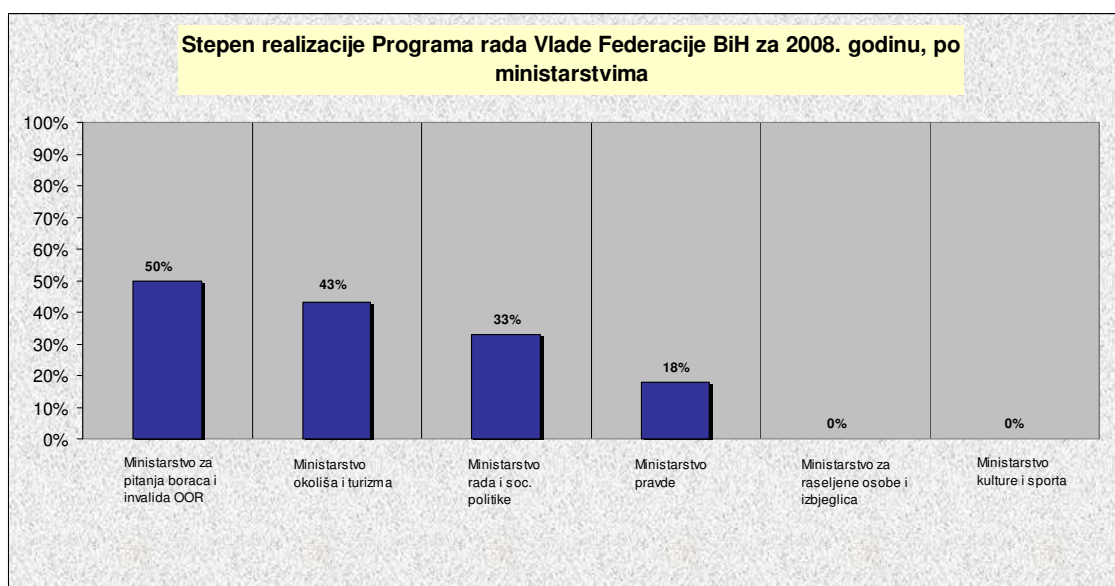
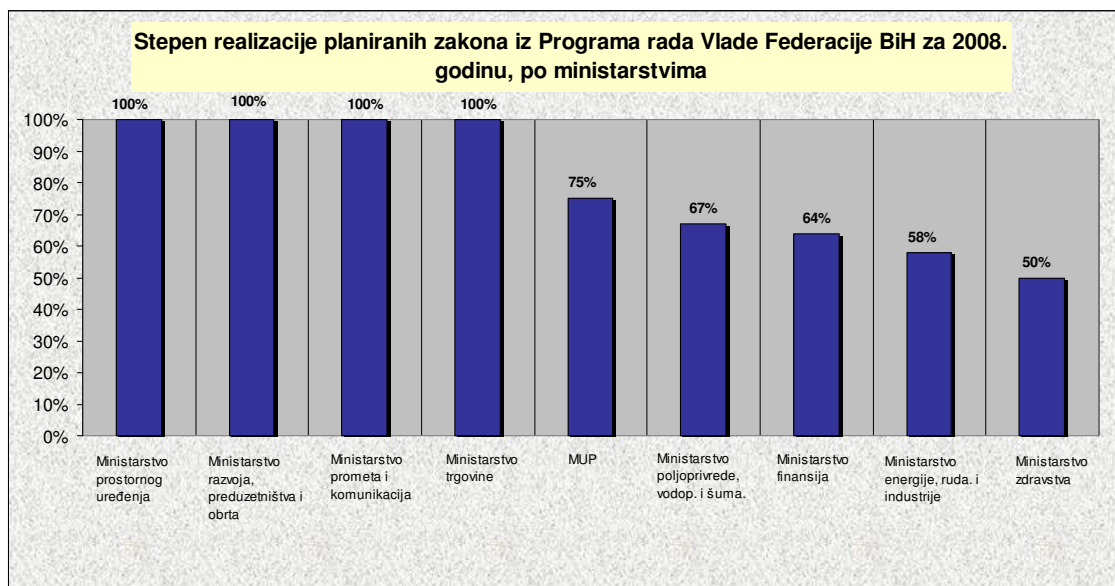
Po isteku 2008. godine konstatujemo da je 11 ministarstava Vlade FBiH realizovala godišnji Program rada u obimu manjem od 50%. Procentualno, najefikasnije, sa 97% realizovanih aktivnosti, ali sa ne tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti (32 planiranih – 31 realizovanih) bilo je Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta Velimira Kunića (SNSD). Sa preko 80% uspješnosti, godišnji Program rada su realizovali i MUP, ministra Muhidina Alića (SzBiH), Ministarstvo prostornog uređenja, ministra Salke Obhođaša (SDA), Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu, ministra Zahida Crnkića (SDA), Ministarstvo finansija Vjekoslava Bevande (HDZ BiH), te Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, ministra Edina Mušića (SDA).

Sa druge strane, nominalno, najveći broj realizovanih aktivnosti bilježi Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, 46, koje se, međutim, zbog daleko najobimnijeg plana i velikog broja nerealizovanih aktivnosti iz tog plana, nalazi u skupini ministarstava koje imaju realizaciju planiranog ispod 50%, a MUP je ministarstvo sa ubjedljivo najmanjim brojem planiranih aktivnosti – svega 9, a po broju realizovanih mjera iz plana (8) od njega je lošije samo Ministarstvo kulture i sporta.



U rasponu od 3 procenta najlošiji stepene realizacije zacrtanih aktivnosti u 2008. godini bilježe ministar kulture i sporta Gavriilo Grahovac (SzBiH) – 24% i ministar pravde Feliks Vidović (HDZ BiH) – 27%. Uz Ministarstvo raseljenih i izbjeglih osoba, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo trgovine, MUP i Ministarstvo za pitanje boraca i invalida OOR, to su ministarstva koja su u 2008. godini realizovala 15 i manje mjera iz svojih Programa rada.

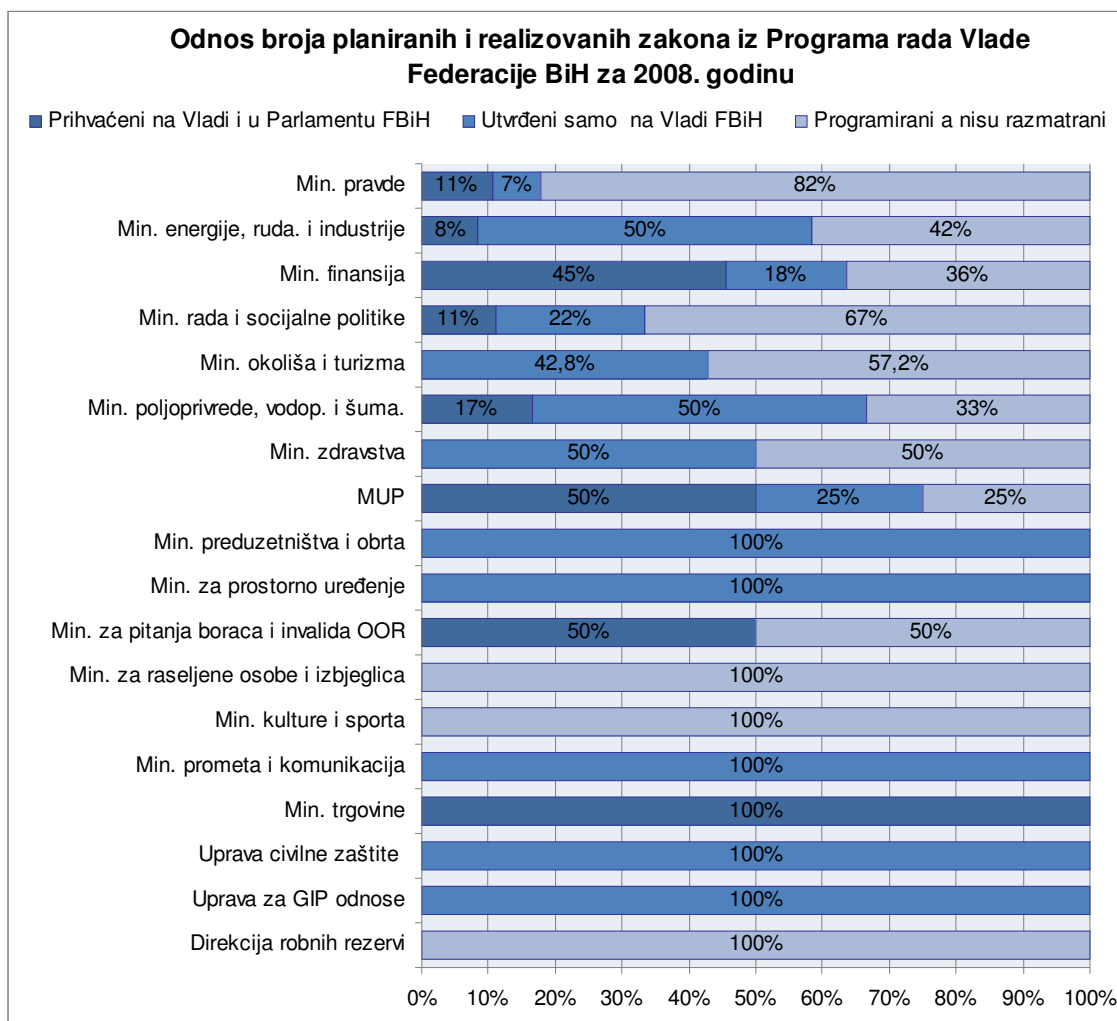
Godišnja realizacija Programom rada Vlade FBiH planiranih zakona, po ministarstvima

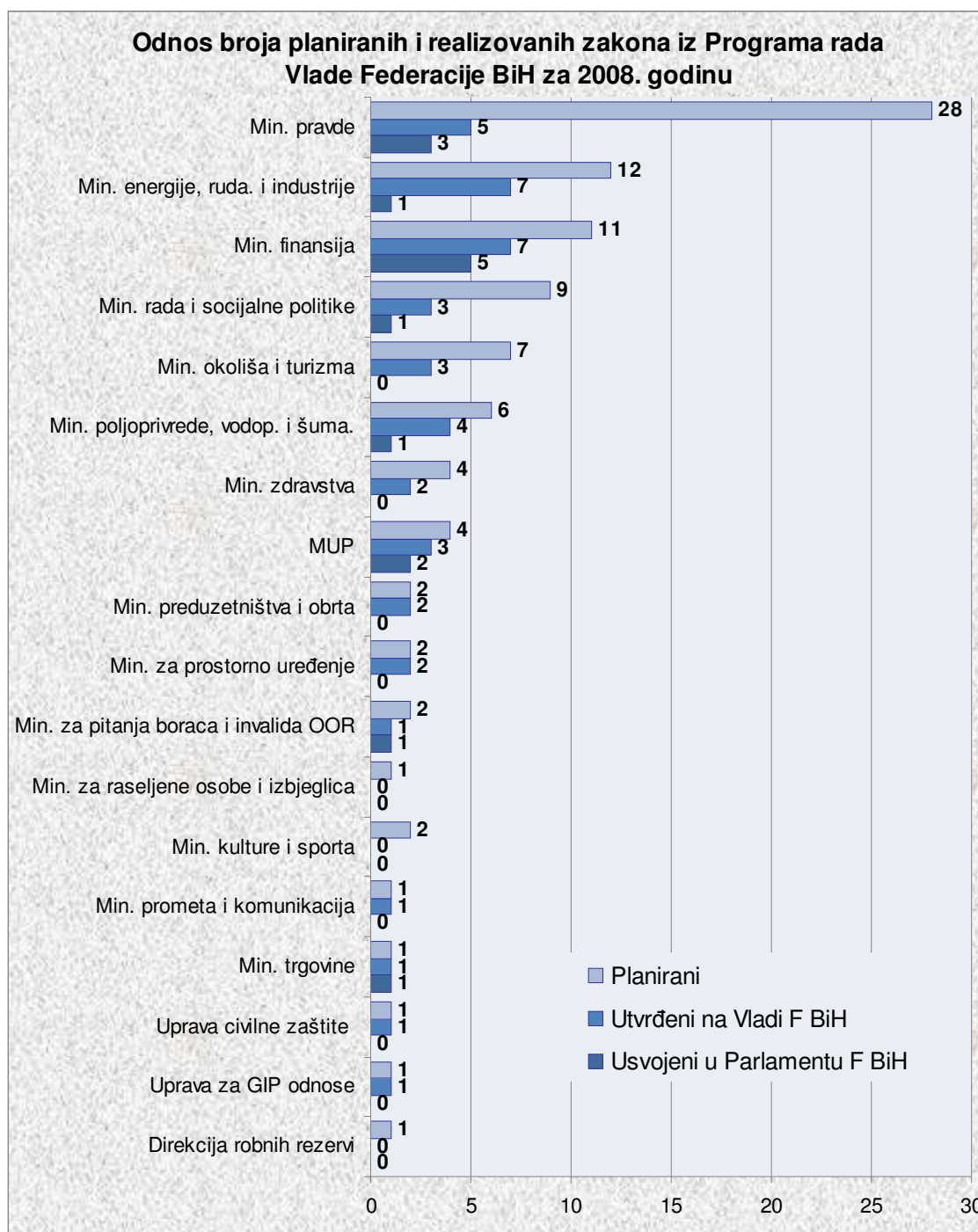


Što se tiče realizacije zakonodavnih obaveza iz Programa rada, kao potpuno neefikasni, sa 0% realizacije Godišnjeg plana zakona, pojavljuju se Ministarstvo kulture i sporta, na čelu sa ministrom Gavrilom Grahovacem (SzbH) i Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica koje vodi ministar Edin Mušić (SDA). Na prijedlog istih Vlada Federacije BiH još od 2007. godine planira utvrditi ukupno 3 zakona, ali za 22 radna mjeseca od dana konstituisanja, ove aktivnosti nisu realizovane.

Ovaj podatak je dodatno zanimljiv s obzirom na činjenicu da ni državno Ministarstvo za izbjegla i raseljena lica nije u 2008. godini usvojilo ni jedan (od 10 planiranih) zakon, što, u najmanju ruku, ozbiljno dovodi u sumnju iskrenost onih kojima su puna usta priče o podršci povratku.

U potpunosti, zakone iz Programa rada realizovala su tek 4 ministarstva u Vladi Federacije BiH i to: Ministarstvo prostornog uređenja na čelu sa ministrom Salkom Obhodžašem (SDA) – 2 zakona, Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta ministra Velimira Kunića (SNSD) – 2 zakona, Ministarstvo prometa i komunikacija Naila Šećkanovića – 1 zakon, te Ministarstvo trgovine Desnice Radivojevića – 1 zakon. Ipak, kao što je vidljivo, ovo su ministarstva sa minimalnim obimom planiranih zakona, ukupno 6, pa je važno napomenuti kako su strukturalno daleko složenija Ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Ministarstvo finansija pojedinačno realizovala veći broj zakona od zbira prethodno pomenutih – po 7 zakona.



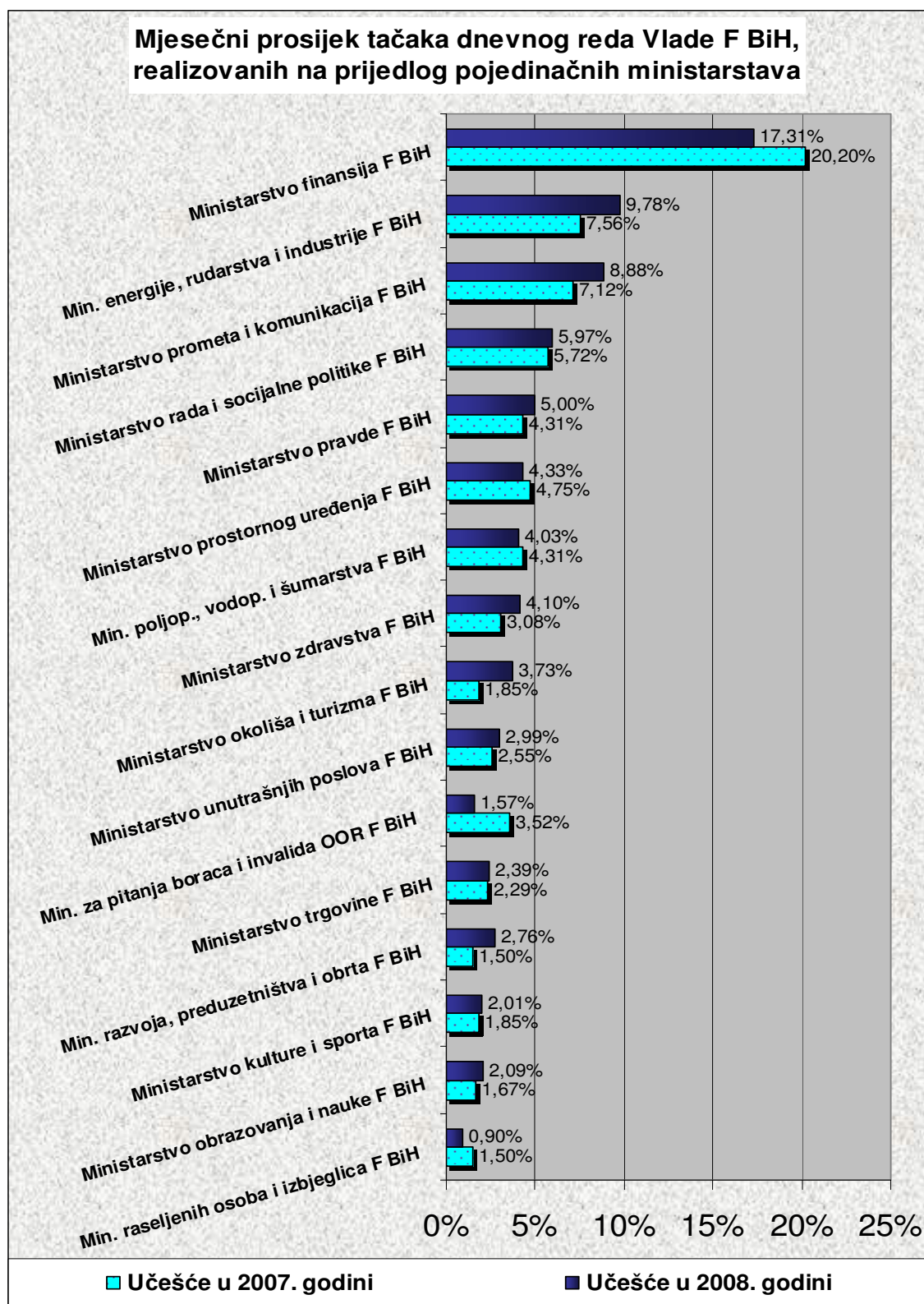


Svoj plan po pitanju realizacije zakona ispoštovala je i Uprava civilne zaštite (dir. Alija Tihić) sa 1 planiranih i realizovanim zakonom. Za razliku od pomenute, Uprava za geodetsko – imovinske poslove (dir. Željko Obradović) je takođe planirala samo jedan zakon, ali ga nije realizovala. Ovakav neuspjeh karakteriše i Direkciju robnih rezervi koju trenutno vodi pom.dir. Ivica Dumančić.

Nominalno, najveći dug napravilo je Ministarstvo pravde, na čelu sa ministrom Feliksom Vidovićem (HDZ BiH), sa čak 23 nerealizovana zakona, od 28 planiranih. Slijedi ministar rada i socijalne politike Perica Jelečević sa 6 nerealizovanih, od 9 planiranih, zakona. Zbirno, njih dvojica nisu realizovala 29 zakona iz godišnjeg programa rada Vlade Federacije BiH, što čini 40% od ukupnog plana, odnosno 54% od onih koji su ostali nerealizovani na kraju 2008. godine.

Pomenuta dvojka, uz Premijera Brankovića, snose najveću krivicu za poražavajući stepen realizacije Programa rada Vlade F BiH na kraju 2008. godine.

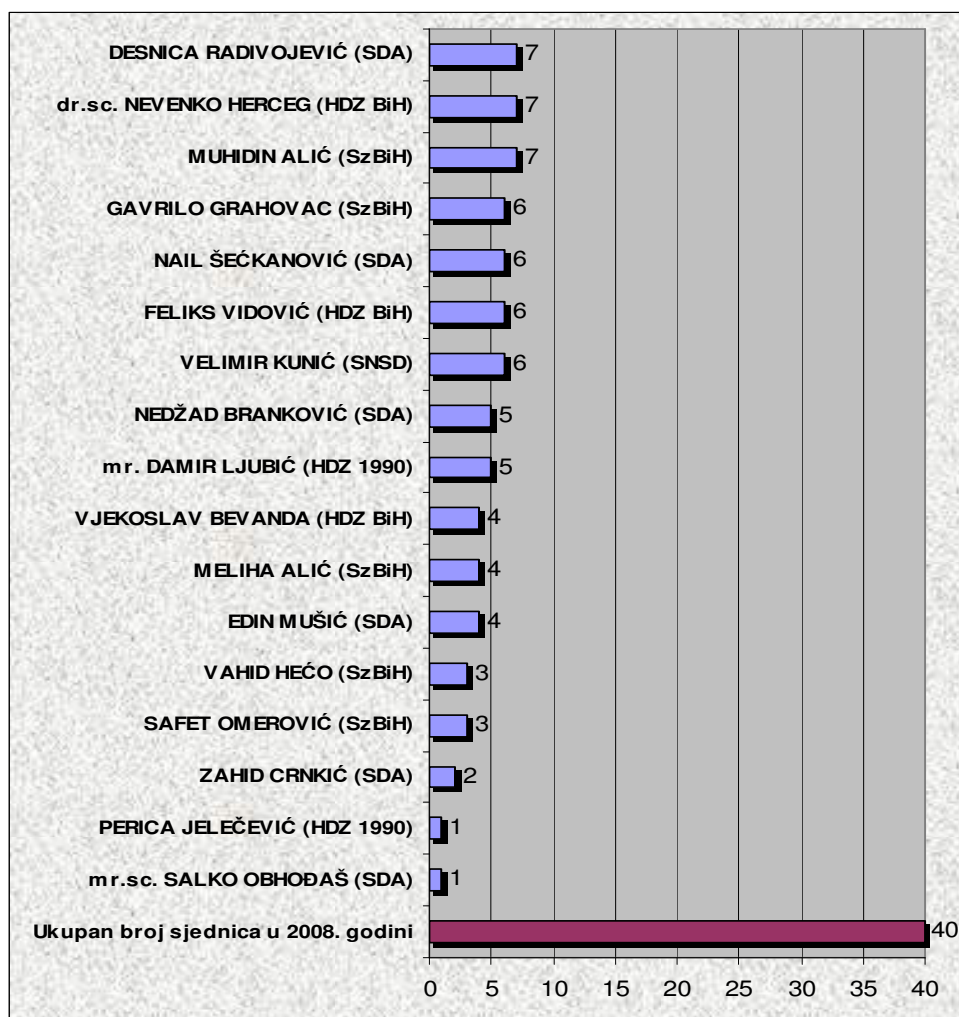
- Prosijek mjesečnog učešća ministarstava u radu Vlade Federacije, posmatrajući kroz broj realizovanih akata na sjednicama



Kao što je vidljivo, samo 4 ministarstva pripremaju količinu akata za sjednice Vlade Federacije BiH u omjeru većem od 5%, ako posmatramo prosjek po mjesecima u periodu 2007. i 2008. godine. Zbirno, Ministarstvo finansija, Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Ministarstvo prometa i komunikacija, te Ministarstvo rada i socijalne politike pripreme više akata na mjesečnom i godišnjem nivou od svih drugih zajedno i to za 6,69%.

Samo ministarstvo finansija koje je najistaknutije po ovom pitanju, realizuje više akata od 8 najlošije rangiranih na prethodnom dijagramu (8 ministarstava od ukupno 16 u Vladi F BiH), tj onih koji u prosjeku realizuju manje od 3% akata na sjednicama Vlade u poređenju sa ukupno realizovanim tokom dosadašnjeg mandata. Najmanje puta materijale za sjednicu je pripremao ministar za raseljena i izbjegla lica Edin Mušić.

▪ **Evidencija izostanaka članova Vlade Federacije BiH na zasjedanjima**



Konstatujemo, u 2008. godini sa sjednica Vlade najmanje su odsustvovali ministar prostornog uređenja Salko Obhodaš i ministar rada i socijalne politike Perica Jelečević (samo po jednom). Najneredovniji su bili ministar trgovine Desnica Radivojević, ministar unutrašnjih poslova Muhidin Alić, te ministar okoliša i turizma Nevenko Herceg. Po informacijama kojima raspolaže CCI, a i po navodima iz Zapisnika sa sjednica, izostanci svih ministara su bili najavljeni i opravdani, a iste su mjenjali pomoćnici.

ZAKLJUČCI

- Loša realizacija Programa rada;

U Programu rada za 2008. godinu Vlade Federacije BiH je planirano ukupno 816 aktivnosti, a zaključno sa 31.12.2008. godine realizovano je svega 494. Ovo predstavlja realizaciju Programa rada u omjeru od 60%.

- Loša realizacija planiranih zakona

U 2008. godini Vlada Federacije BiH je, Programom svog rada, utvrdila obavezu donošenja 95 zakona a, realizovana su svega 43 tj. 45,2% od planiranog, čime se samo povećao broj nerealizovanih zakona iz 2007. godine, koju je, Vlada Federacije BiH okončala sa 66 nerealizovanih zakona od 100 planiranih.

Najveću krivicu za nizak nivo realizacije planiranih zakonodavnih aktivnosti Vlade FBiH, snosi ministar pravde Feliks Vidović, jer je na njegov prijedlog trebalo biti realizovano 28 zakona, a utvrđeno su samo 5. Ministar Vidović ima daleko najveći obim planiranih zakonodavnih aktivnosti, 29% od ukupnog broja zakona koje Vlada F BiH planira utvrditi u 2008. godini.

- Nekoordiniran rad Vlade i Parlamenta Federacije BiH

Od 64 zakona utvrđena na Vladi, 48 su realizovana i upućena u parlamentarnu proceduru u formi Prijedloga, a 16 u formi Nacrta. U 2008. godini, od 48 na Vladi utvrđena prijedloga, parlamentarna procedura je završena za samo 31 zakon, tj. isti su usvojeni u oba doma Parlamenta Federacije BiH. Od 16 nacrta upućenih od strane Vlade u 2008. godini, oba Doma Federalnog parlamenta su prihvatila 10.

Najevidentnija nefunkcionalnost se ogleda u tome što je za godinu dana, od 95 zakona iz Programa rada Vlade F BiH, Parlament Federacije u konačnoj formi prijedloga usvojio tek 15 (!?).

- Kašnjenje sa donošenjem mnoštva vrlo važnih mjera za građane F BiH i BiH

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Zakon o ustanovama	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.
Pravilnik o utvrđivanju kriterija za utvrđivanje potrebnog broja zemljišnoknjižnih referenata i osoba u zemljišnoknjižnim uredima općinskih sudova	Federalno ministarstvo pravde	Mart 2008.
Uredba o broju i strukturi savjetnika u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Januar 2008.
Zakon o inspekcijama u Federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde <i>SEKTOR UPRAVE I ZAVOD ZA JAVNU UPRAVU</i>	Januar 2008.
Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o pravilima stegovnog postupka za stegovnu odgovornost državnih službenika u organima	Federalno ministarstvo pravde	April 2008.

državne službe u F BiH		
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde	Maj 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH	Federalno ministarstvo pravde	Maj 2008.
Prednacrt zakona o tužiteljstvima u Federaciji BiH	Federalno ministarstvo pravde	Juni 2008.
Prednacrt zakona o stvarnim pravima	Federalno ministarstvo pravde	Novembar 2008.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Januar
Uredba o utvrđivanju uvjeta i načina osnivanja privatnih agencija za upošljavanje	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Februar
Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Januar
Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Mart 2008
Izveštaj o poduzetim mjerama za rješavanje problematike vezane za ustanove socijalne zaštite	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	kvartno
Izrada konačne verzije Strategije reforme penzionog sistema u FBiH	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	April
Zakon o stočarstvu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	April 2008
Odluka o usvajanju Programa podrška ulasku mladih do 40 god. u poljoprivredu	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	15 dana od usvajanja Budžeta

- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, životne probleme građana BiH, koja se ogleda u malom broju mjera koje značajnije mogu uticati na realizaciju zahtjeva preko 500.000 građana objedinjenim u dokumentu Građanska platforma;

Za godinu dana samo 3,7% preduzetih mjera koje je realizovala Vlada Federacije BiH bilo je u vezi sa Građanskom platformom, odnosno u pravcu stvaranja ozbiljnih, stvarnih, sistemskih preduslova za poboljšanje života građana BiH.

- Neefikasniji rad aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH u odnosu na prethodni saziv;
 - Prethodni saziv je do isteka druge godine mandata održao 4 sjednice više!
 - U drugoj godini mandata "stara" Vlada Federacije BiH je utvrdila 34% više zakona od aktuelne – 86 njih!
 - Ako zbrojimo realizovane zakone od dana konstituisanja do kraja drugih godina mandata, dolazimo do podatka da je prošli saziv Vlade Federacije u posmatranom periodu utvrdio 153 zakona, dok je aktuelni, u istom periodu svog mandata imao 27% lošiji učinak - 120 zakona, što predstavlja 33 zakona manje.
- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedice neispunjavanja planiranih aktivnosti;

Veći dio ministara ne osjeća niti moralnu odgovornost zbog loše realizacije planiranih aktivnosti, a pri tome Premijer Nedžad Branković odbija bar da inicirati realizaciju preporuke koje se više puta ponavljaju u izvještajima CCI-a. Radi se o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH, s ciljem da se određenim članovima kvalitetnije definiše obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije Programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

- Ogromne razlike u odgovornosti prema poslu i realizaciji obaveza iz Programa rada;

Jedanaest ministarstva (69%) Vlade Federacije BiH je realizovalo godišnji Program rada više od 50%. Jedino koje je Program rada realizovalo sa uspjehom većim od 90% je Ministarstvo razvoja preduzetništva i obrta Velimira Kunića (SNSD), procentualno najefikasnije sa 97% realizovanih aktivnosti, ali sa ne tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti (32 planiranih – 31 realizovanih). U rasponu od 3 procenta najlošiji stepene realizacije zacrtanih aktivnosti u 2008. godini bilježe ministar kulture i sporta Gavriilo Grahovac (SzBiH) – 24% i ministar pravde Feliks Vidović (HDZ BiH) – 27%.

- Premijer Branković i dalje nije ispoštovao datu riječ u vezi sa Nacrtom zakona o pitanjima mladih FBiH

Polovinom 2008. godine, Federalni premijer Nedžad Branković je na sastanku sa predstavnicima Komisije za koordinaciju mladih u BiH podržao inicijativu o rješenjima dijela problema mladih u vidu Nacrta zakona o pitanjima mladih FBiH. Istakao kako će se založiti da isti bude uvršten u dnevni red jedne od narednih sjednica Vlade, da bi se u što kraćem roku našao u parlamentarnoj proceduri.

- Najveću odgovornost za loše rezultate Vlade Federacije BiH, logično, snosi Premijer Nedžad Branković

Isti je obećavao u Ekspozeu ubrzani tempo rada, u konačnici 2008. godine imamo 65,7% nerealizovanih zakona iz Programa rada. Samo neka od obećanja na kojima se nije radilo za pola mandata su: „Borba protiv kriminala i korupcije“, „Sigurnost finansijskog sistema“, „Poticaji za mlade generacije i realizacija mjera kojima će unaprijediti položaj mladih ljudi u Federaciji BiH“, „Uspješne privatizacije javnih preduzeća“, „Refora javnog sektora“, itd.

PREPORUKE

Nakon dvogodišnje loše realizacije Programa rada Vlade Federacije BiH, konačno izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, a novim članovima kvalitetnije definisati obavezno najmanje kvartalno revidiranje i javno izvještavanje po pitanjima realizacije Programa rada. Uporedo, definisati određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom (dosadašnja praksa kreiranje jednom godišnje izvještaja o realizaciji Programa rada po ministarstvima nije pokazala pozitivne efekte).

Razmotriti sve uzroke koji, iz godine u godinu, dovode do niske realizacije planiranih aktivnosti, a posebno zakona, te konačno u 2009. godini znatno unaprijediti ove procese.

Educirati kadrove koji rade na postavljanju aktivnosti u godišnje planove rada. U prvoj polovini mandata je izražena velika neproporcionalnost po pitanju realizovanih neplaniranih i planiranih akata.

Da Premijer Federacije BiH Nedžad Branković pažljivo pregleda data obećanja kroz Ekspoze i da se vodi istima kako bi do kraja mandata ispoštovao povjerenje građana F BiH. Da Premijer ubrzanim tempom koordinira realizaciju mjera i „Programa mjera za ublažavanje globalne ekonomske krize“.

Premijer Nedžad Branković da ispunji dato obećanje i naloži hitno kreiranje Zakona o pitanjima mladih u Federaciji BiH, a isto tako da naloži konačno kreiranje Zakona o robnim rezervama Federacije BiH;

Prevazići uskostranačke interese, unaprijediti međuljudske odnose među članovima Vlade Federacije BiH i okrenuti se stvaranjem mnogo pozitivnijeg ambijenta u Bosni i Hercegovini.

Konačno završiti započet proces donošenja i krenuti sa implementacijom Strategije penzionog sistema u Federaciji BiH i Strategije zapošljavanja. Aktivno razrađivati model za koordinaciju ovih aktivnosti sa Vijećem ministara BiH i Vladom RS.

U 2009. godini dodatno povećati obim dnevnog reda, broj sjednica po mjesecima, kao i trajanje sjednica Vlade F BiH, kako se ne bi dešavalo da ministri na vrijeme završe kreiranje određenih mjera (zakona i drugih akata), a da po nekoliko sedmica akti čekaju prije nego se uvrste na dnevni red sjednice.

Da predsjednik Vlade Nedžad Branković posebno obrati pažnju (kroz traženje izvještaja o realizaciji Programa, te revidiranje plana) na stepen realizacije zakonodavnih aktivnosti kod ministra pravde Feliksa Vidovića.

Hitno donijeti jedinstven, sa jednoobraznim prikazom planiranih aktivnosti po ministarstvima, Program rada vlade za 2009. godinu, a koji će i konceptualno biti sveobuhvatniji i kvalitetniji

- Obavezati ministarstva da sve godišnje aktivnosti budu i vremenski određene
- Uz naziv svakog zakona, strategije ili akcionog plana dopisati rubriku u kojoj će se kratko obrazložiti svrha i cilj usvajanja
- Obavezati ministarstva da planiraju najmanje 2 puta godišnje kreiranje izvještaja o realizaciji programskih aktivnosti

Kako nije planirano Programom rada Vlade za 2008. godinu neophodno je slijedeće oblasti više tretirati u 2009. godini:

- Planirati aktivnosti na izradi i usvajanju entitetske politike za mlade, koja će osigurati stvaranje jednakih uslova za sve mlade ljude u oblasti obrazovanja, zapošljavanja, komunikacija i stambenog zbrinjavanja.
- Definirati konkretne akcione planove za suzbijanje korupcije sa jasno definisanim linijama odgovornosti i rokovima za provođenje mjera.
- Planirati, i akcentirati ih kao takve, aktivnosti koje će omogućiti jačanje svijesti o potrebi ubrzanog približavanja BiH Evropskoj uniji, sa aktivnostima koje će osigurati efikasnije prilagođavanje javne administracije zahtjevima koji se postavljaju u okviru procesa Stabilizacije i pridruživanja.

DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VLADA FEDERACIJE BIH UPUTILA U PARLAMENTARNU PROCEDURU TOKOM 2008. GODINE

AKTIVNOSTI VLADE FBIH				AKTIVNOSTI PARLAMENTA FBIH			
	Tok Zakona koje je Vlada F BiH utvrdila tokom 2008. godine	DATUM UUTVRĐIVANJA NA VLADI	DOSTAVLJENO Parlamentu F BiH (DATUM)	Zakon usvojen na PD FBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN F BiH (DATUM)	Zakon odbačen	Odgođeno usvajanje zakona
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije BiH (GP)	42. sjednica	04.02.2008.	26.02.2008	- 23.05.2008		
2.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca (GP)	43. sjednica	18.02.2008.	28.03.2008. nacrt	29.05.2008 Nacrt		
	Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH	84. sjednica	23.12.2008.				
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH (GP)	44. sjednica	14.02.2008.	26.02.2008	23.05.2008		
4.	Nacrt zakona o Sudskoj policiji Federacije BiH	44. sjednica	04.02.2008	27.02.2008.	23.05.2008.		
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH (GP)	45. sjednica	15.02.2008.	28.03.2008.	29.05.2008. Prihvaćen nacrt		
	Isti je usvojen nakon parlamentarna procedure ponovo na 60. sjednici Vlade F BiH.	60. sjednica	25.06.2008.	Ponovno usvajanje u PD PFBiH 22.07.2008.	17.10.2008. usvojen prijedlog		
6.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima (GP)	46. sjednica (NZ)	25.02.2008.	28.03.2008.	29.05.2008. Prihvaćen u nacrtu		
	Konačni prijedlog utvrđen na 65. sjednici Vlade F BiH	65. sjednica (PZ)	06.08.2008.	28.11.2008. prjedlog	27.11.2008.		
7.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	46. sjednica	25.02.2008.	28.03.2008. Prihvaćen nacrt	29.05.2008 Prihvaćen u nacrtu		
	Konačni prijedlog utvrđen na 65. sjednici Vlade F BiH	65. sjednica	06.08.2008.				
8.	Nacrt zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika	47. sjednica (NZ)	07.03.2008.	28.03.2008. (Nacrt)	20.06.2008. (nacrt)		

	uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2009. – 2015. godine (GP) <u>Prijedlog zakona utvrđen na 64. sjednici Vlade F BiH</u>	64. sjednica (PZ)	29.07.2008.	28.11.2008. (Prijedlog)	27.11.2008. (prijedlog)		
9.	<u>Nacrt zakona o veterinarstvu (GP).</u>	48. sjednica	18.03.2008.	06.05.2008 Prihvaćen nacrt	29.05.2008. Prihvaćen nacrt		
10.	<u>Nacrt zakona o rudarstvu Federacije BiH</u>	49. sjednica	26.03.2008.	Prihvaćen Nacrt 07.05.2008.	Prihvaćen Nacrt 20.06.2008.		
11.	<u>Nacrt zakona o geološkim istraživanjima Federacije BiH</u>	49. sjednica	26.03.2008.	Prihvaćen Nacrt 07.05.2008.	Prihvaćen Nacrt 20.06.2008.		
12.	Nacrt zakona o investicijskim fondovima (GP) <u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	49. sjednica (NZ) 68. sjednica (PZ)	15.04.2008. 03.09.2008.	28.05.2008. Prihvaćen nacrt 14.10.2008. prijedlog	3.7.2008. Prihvaćen nacrt 20.11.2008. prijedlog		
13.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (GP)	49. sjednica	04.04.2008. 06.05.2008. Amand. Vlade	06.05.2008.	29.05.2008.		
14.	<u>Nacrt zakona o tržištu vrijednosnih papira (GP)</u> <u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	49. sjednica (NZ) 68. sjednica (PZ)	24.03.2008. 03.09.2008.	06.05.2008. Prihvaćen nacrt 14.10.2008. prijedlog	20.06.2008. Prihvaćen nacrt 20.11.2008. prijedlog		
15.	Prijedlog zakona o Razvojnoj banci Federacije BiH (GP)	50. sjednica	02.04.2008. (prijedlog)	06.05.2008.	29.05.2008.		
16.	Prijedlog zakona o Nacionalnom parku „Una“ (GP)	50. sjednica	11.04.2008.	06.05.2008.	29.05.2008.		
17.	<u>Prijedlog zakona o državnim službenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)</u>	51. sjednica	09.04.2008.	06.05. (povukao Premijer)			Povukao predlagač privremeno
18.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vještacima;	51. sjednica	07.04.2008	06.05.2008.	29.05.2008.		
19.	<u>Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica (GP)</u>	52. sjednica	15 i 16 .04.2008	22.04.2008.	29.04.2008.		
20.	<u>Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda (GP)</u>	52. sjednica	16.04.2008.	22.04.2008.	29.04.2008. Klub delegata iz reda hrvatskog naroda trazio da se zakon razmatra po proceduri za vitalni nacionalni interes		

					10.06.2008. Vijeće za zaštitu vitalnog interesa pri Ustavnom sudu FBiH nije proglasilo ovaj zakon destruktivnim po vitalni nac. Interes hrvatskog narod		
21.	Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu (GP)	52. sjednica	18.04.2008.	22.04.2008.	29.04.2008.		
22.	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008. godinu (GP)	52. sjednica	16.04.2008.	22.04.2008.	29.04.2008.		
23.	Prijedlog zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije BiH (GP)	53. sjednica	05.05.2008.	27.05.2008.	3.7.2008.		
24.	Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije BiH	53. sjednica	30.04.2008.	27.05.2008.	3.7.2008.		
<u>25.</u>	Nacrt zakona o leasingu Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH	53. sjednica (NZ) 68. sjednica (PZ)	05.05.2008. 03.09.2008.	27.05.2008. Prihvaćen nacrt 14.10. 2008. prijedlog	3.7.2008. Prihvaćen nacrt 20.11.2008. prijedlog		
26.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investiranju javnih sredstava (GP)	53. sjednica	05.05.2008.	27.05.2008.	3.7.2008.		
<u>27.</u>	Prijedlog zakona o premjeru i katastru nekretnina (GP)	53. sjednica	08.05.2008.		3.7. 2008. Skinuta sa d.ređa jer je u j. rapsravi		
<u>28</u>	Nacrt zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i izvještaj o izradi tog zakona	53. sjednica	05.05.2008.	28.05.2008. Prihvaćen nacrt	3.7.2008. Prihvaćen nacrt		

	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 71. sjednici Vlade F BiH</u>	71. sjednica	24.09.2008.	29.10.2008. PRIJEDLOG			
29.	Nacrt zakona o obrtu i obrtu sličnim djelatnostima (GP)	54. sjednica	07.05.2008.	28.05.2008. Prihvaćen nacrt	3.7.2008. Prihvaćen nacrt		
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 79. sjednici Vlade F BiH</u>	79. sjednica	23.11.2008.				
30.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena (GP)	54. sjednica	07.05.2008.	16.07.2008.	17.10.2008.		
31.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede (GP)	54. sjednica	07.05.2008.	28.05.2008. Prihvaćen nacrt	3.7.2008.		
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 68. sjednici Vlade F BiH</u>	68. sjednica (PZ)		29.10.2008. – PRIJEDLOG			
32.	Prijedlog zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine (GP)	55. sjednica	14.05.2008.	16.07.2008.	09.10.2008.		
33.	Prijedlog zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP)	56. sjednica	21.05.2008.	16.07.2008.	17.07.2008.		
34.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu sa obrazloženjem (GP)	58. sjednica	04.06.2008.	16.07.2008.	17.10.2008.		
35.	Nacrt zakona o poljoprivrednom zemljištu (GP)	58. sjednica	04.06.2008.	Potvrđen Nacrt 16.07.2008., uz zaključak da se u roku od 30 dana održi sastanak sa kantonalnim ministrima	17.10.2008. Prihvaćen nacrt		
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	84. sjednica	23.12.08.				
36.	Nacrt zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju (GP)	58. sjednica	04.06.2008.	Prihvaćen Nacrt 22.07.2008.	17.10.2008.		
37.	Nacrt zakona o električnoj energiji (GP)	59. sjednica	18.06.2008.	Prihvaćen Nacrt 23.07.2008.	27.11.2008. Prihvaćen nacrt		
38.	Prijedlog zakona o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine (GP)	61. sjednica 02.07.2008.	10.07.2008.				
39.	Nacrt zakona o jedinstvenom sistemu	62. sjednica	15.07.2008.	15.10.2008.	30.12.2008.		

	registracije, kontrole i naplate doprinosa (GP)	10.07.2008.					
40.	Nacrt zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa i tkiva u svrhu liječenja (GP)	62. sjednica 10.07.2008.	15.07.2008.	15.10.2008.	20.11.2008.		
41.	Nacrt zakona o ugostiteljskoj djelatnosti	62. sjednica 10.07.2008.	16.07.2008.	15.10.2008. Prihvaćen nacrt	20.11.2008. Prihvaćen nacrt		
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.2008.					
42.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava i zaštite obitelji sa djecom (GP)	62. sjednica 10.07.2008.	15.07.2008.	28.10.2008. Nije prihvaćen nacrt			
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.2008.					
43.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	63. sjednica 16.07.2008.	14.08.2008.	15.10.2008. Prihvaćen nacrt	27.11.2008. Prihvaćen nacrt		
44.	Nacrt Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša	63. sjednica 16.07.2008.	05.08.2008.	23.09.2008 Prihvaćen nacrt	20.11.2008. Prihvaćen nacrt		
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 81. sjednici Vlade F BiH</u>	03.12.2008.					
45.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine	64. sjednica 29.07.2008.	05.08.2008	15.10.2008. Prihvaćen nacrt	27.11.2008. Prihvaćen nacrt		
46.	Nacrt zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (GP)	64. sjednica 29.07.2008.	05.08.2008.	15.10.2008. Prihvaćen nacrt		20.11.2008. NIJE PRIHVACEN U DN	
47.	Nacrt zakona o turističkoj djelatnosti;	65. sjednica 06.08.2008.	29.08.2008.	15.10.2008. Prihvaćen nacrt	27.11.2008. Prihvaćen nacrt		
	<u>Prijedlog zakona utvrđen na 84. sjednici Vlade F BiH</u>	23.12.2008.					
48.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama	68. sjednica	10.09.2008.	23.09.2008.	20.11.2008.		

	Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine (GP)	03.09.2008.					
49.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o statistici	68. sjednica 03.09.2008.	10.09.2008.	29.10.2008.			
50.	Nacrt zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama (GP)	69. sjednica 16.09.2008.	26.09.2008.	18.11.2008. Prihvaćen nacrt			
51.	Prijedlog zakona o sukobu interesa u organima vlasti u BiH (GP) <u>Prijedlog zakona utvrđen na 74. sjednici Vlade F BiH (amandmani sa PD)</u>	69. sjednica 16.09.2008. 23.10.2008.	26.09.2008.	14.10.2008. (uz amandmane)	24.10.2008. (sa amandmanima PD)		
52.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Federacije Bosne i Hercegovine	70. sjednica 24.09.2008.	02.10.2008.	29.10.2008.			
53.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji Bosne i Hercegovine;	77. sjednica 13.11.08	26.11.08.				
54.	Prijedlog zakona o pomilovanju	77. sjednica 13.11.08.	26.11.08.	17.12.2008.	30.12.08.		
55.	Prijedlog izmjena Budžeta FBiH za 2008. godinu (GP)	77. sjednica 13.11.08.	26.11.2008.	28.11.2008.	27.11.2008.		
56.	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2008.godinu (GP)	77. sjednica 13.11.08.	26.11.2008.	28.11.2008.	27.11.08.		
57.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (GP);	81. sjednica 03.12.08.		29.12.2008.	30.12.2008.		
58.	Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP);	81. sjednica 03.12.08.		29.12.2008.			
59.	(Prijedlog) Nacrt zakona o izvršenju Budžeta za 2009. godinu (GP)	82. sjednica 18.12.08.		29.12.2008.	30.12.2008.		
60.	Nacrt zakona o finansijsko - informatičkoj agenciji (GP)	84. sjednica 23.12.08.					
61.	Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP);	84. sjednica 23.12.08.					
62.	Nacrt zakona o krvi i krvnim sastocima (GP)	84. sjednica 23.12.08.					
63.	(Prijedlog) Nacrt budžeta FBiH za 2009. godinu (GP)	84. sjednica 23.12.08.		29.12.2008.	30.12.2008.		
64.	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (GP);	69. sjednica 23.12.08.					

Napomena: Vlada Federacije BiH je u 2008. godini, utvrdila 64 različita zakona. Od ukupnog broja utvrđenih zakona u 2008. godini čak 49 ih je u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme (oznaka GP pored naziva zakona).

Od 95 zakona iz Programa rada Vlade Federacije BiH, utvrđeno ih je 43, (nazivi zakona obojeni plavom bojom u prethodnoj tabeli). Prisjetimo se, u 2007. godini Vlada je utvrdila 34 zakona od 100 planirana. Potamljeni redovi predstavljaju zakone koji su prošli parlamentarnu proceduru.

DODATAK 2: SPISAK NEREALIZOVANIH ZAKONA IZ GODIŠNJEG PROGRAMA RADA PO MINISTARSTVIMA

Pregled nerealizovanih zakona po ministarstvima:

Ministarstvo unutrašnjih poslova

- Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o unutrašnjim poslovima

Ministarstvo okoliša i turizma

- Prijedlog zakona o zaštiti zraka
- Prijedlog zakona o zaštiti prirode
- Prijedlog zakona o upravljanju otpadom
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u F BiH

Ministarstvo zdravstva

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zdravstvenoj zaštiti;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zdravstvenom osiguranju;

Ministarstvo pravde

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Federacije BiH;
- Prijedlog zakona o federalnim jedinicama (kantonima-županijama);
- Prijedlog zakona o proglašavanju gradova;
- Prijedlog zakona o područjima općina u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u F BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH;
- Prijedlog zakona o ustanovama;
- Prijedlog zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o direktnom izboru općinskog načelnika u F BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona FBiH;
- Nacrt zakona o prestanku važenja Zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa;
- Nacrt zakona o osnivanju odgojno-popravne ustanove za maloljetnike;
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama FBiH;
- Nacrt zakona o izvršenju kaznenih sankcija u FBiH;

- Nacrt zakona o nasljeđivanju;
- Nacrt zakona o tužiteljstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Nacrt zakona o stvarnim pravima;
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštita od nasilja u obitelji;
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i fondacijama;

Ministarstvo finansija

- Prijedlog zakona o deviznom poslovanju;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o poreskoj upravi;
- Prijedlog zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću;

Ministarstvo energije, rudarstva i industrije

- Prijedlog zakona o privrednoj komori FBiH;
- Prijedlog zakona o nafti u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o kontroli predmeta od plemenitog metala;
- Prijedlog zakona o energiji BiH / FBiH;
- Izrada prijedloga izmjena i dopuna dijela zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti sektora elektroenergije;

Ministarstvo prometa i komunikacija

Ministarstvo rada i socijalne politike

- Prijedlog zakona o sigurnosti i zdravlju na radu;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu;
- Priprema novih ili izmjena postojećih zakona iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja;
- Prijedlog zakona o zaštiti porodice sa djecom;
- Prijedlog zakona o socijalnoj zaštiti;
- Nacrt zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom;

Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica

- Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o raseljenim osobama u FBiH i izbjeglicama iz BiH

Ministarstvo kulture i sporta

- Prijedlog zakona o omladinskom organizovanju u Federaciji BiH;
- Prijedlog zakona o sportu Federacije BiH;

Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu

- Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva

- Prijedlog zakona o stočarstvu u Federacije BiH;
- Prijedlog zakona o organskoj proizvodnji;

DODATAK 3 – GRAĐANSKA PLATFORMA

Očekujemo do 2010. godine:

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade Federacije BiH, te internih analiza i izvještaja.

Posebno se zahvaljujemo Sekretarijatu Vlade Federacije BiH na čelu sa Ismetom Trumićom koji je u kontinuitetu najzaslužniji za transparentan protok informacija o dešavanjima sa Vlade Federacije BiH prema Centrima civilnih inicijativa. Naravno, sve aktivnosti su u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, a tražene dokumente za potrebe kreiranja izvještaja i drugih analiza smo dobijali na vrijeme.