

**MONITORING RADA
VLADE ŽUPANIJE ZAPADNO
HERCEGOVAČKE**

UVOD

Predizborno izvješće o monitoringu rada Vlade ŽZH daje presjek rezultata rada ove institucije od dana konstituiranja pa do 16.09.2010. godine.

Ovo izvješće još jedno je u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obveza.

Predizborno izvješće o monitoringu rada Vlade ŽZH fokusirano je na analiziranje rada Vlade kao tijela, ali i pojedinačnog učinka i odgovornosti svakog od ministara kako bismo dali potpunu sliku o postignutim uspjesima i propustima u radu najvišeg izvršnog tijela u ŽZH.

Pri kreiranju izvješća, kao parametri, uzeti su: „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, Program rada, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-eva izvješća o monitoringu iz prethodnih perioda.

PODSJEĆANJE

Kao proizvod rada vlasti, građani su očekivali poboljšanje životnog standarda, te brže usvajanje ključnih reformskih zakona, ne zaboravljajući pri tom i njihovu dodatnu odgovornost naspram ključnih građanskih zahtjeva iskazanih u dokumentu Građanska platforma, koji je, svojim potpisima, podržalo preko pola miliona građana, neposredno pred održavanje posljednjih općih izbora u BiH, 2006. godine.

Iako su na pragu novi opći izbori još uvijek se ne vide značajniji pomaci u provođenju reformi koje vode ka poboljšanju životnog standarda građana.

Nefunkcionalne vladajuće koalicije, formirane na neprirodnim, mehaničkim podjelama vlasti, a ne na zajedničkim programskim načelima, dovele su Bosnu i Hercegovinu na začelje regionalne kolone koja vodi u evropske i evroatlanske integracije.

Konstruktivan i demokratski dijalog na nivou cjelokupnog društva, čiji će krajnji rezultat biti rješavanje najkrupnijih pitanja koja građanima obezbjeđuju bolji život i jasnije perspektive, nužnost je koju domaće vlasti i dalje ne uvažavaju u dovoljnom obimu.

Vlasiti u Županiji Zapadnohercegovačkoj, veći dio mandata su se bavile samim sobom umjesto problemima građana. Skoro dvije godine traju međustranačke nesuglasice unutar vladajuće koalicije. Neki od ministara javno su govorili o katastrofalnim odnosima unutar vladajuće koalicije, izrazito narušenim odnosima u Vladi, nasilnoj obnovi škola za koje

nema suglasnosti niti novca, inzistiranjima ministra prosvjete na uvođenju devetogodišnjeg obrazovanj bez odgovora na pitanje, tko će i čime platiti investicije u školama i potrebne djelatnike.

Ovakva situacija kulminirala je na samom kraju mandata aktuelne vlasti, odnosno 13.09.2010. godine kada je po treći put Skupština ŽZH izglasala nepovjerenje Vladi premijera Jurišića. Dana 16.09. 2010. službeno je izvršena primopredaja vlasti, otišao je premijer Jurišić i njegova vlada a na njihovo mjesto došli su novi ministri na čelu sa premijerom Zdenkom Čosićem.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE ŽZH U 2010. GODINI

U proteklih osam ipo mjeseci Vlada ŽZH održala je 16 sjednica i raspravljala o 200 točaka dnevnog reda.

O ovom periodu Vlada ŽZH je usvojila samo 8 zakona u formi prijedloga i u proceduru uvela još 2 zakona, odnosno iste utvrdila u formi nacрта.

U nastavku je prikazan pregled usvojenih i utvrđenih zakona u Vladi ŽZH do 16.09.2010.godine.

Usvojeni zakoni

Zakoni koje je usvojila Vlada ŽZH u 2010. godini
Zakon o izmjenama Zakona o izvršenju Proračuna ŽZH za 2010. Godinu
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim pristojbama
Zakon o srednjem strukovnom obrazovanju i obuci u ŽZH
Zakon o izmjeni zakona o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave
Zakon o unutarnjim poslovima
Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u ŽZH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima ŽZH

Zakoni u proceduri

Zakoni koje je Vlada ŽZH utvrdila u formi nacрта
Zakon o vladinim, ministarskim i drugim imenovanjima u ŽZH
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službenom glasilu

Program rada Vlade ŽZH za 2010. godinu Skupština je razmatrala dva puta (na 33 i 34. sjednici Skupštine) i oba puta dala negativno mišljenje o istom, odnosno Program rada Vlade ŽZH za 2010. godinu Skupština nije usvojila. Pored toga što nije usvojila Program rada Skupština ŽZH nije usvojila ni Izvješće o radu Vlade ŽZH za 2009. godinu, a Izvješće o izvršenju Proračuna ŽZH za 2009. godinu skinula je s dnevnog reda.

Programom rada za 2010. godinu Vlada ŽZH planirala je utvrditi i Skupštini na usvajanje ponuditi 17 zakona. Zaključno sa 16.09.2010. godine Vlada je od planiranih 17 zakona utvrdila 3 zakona u formi prijedloga i još 1 zakon je uvela u proceduru odnosno isti utvrdila u formi nacрта. Drugim riječima, od 17 planiranih zakona samo 3 zakona ili 18% istih je u potpunosti realizirano.

Pored planiranih zakona Vlada ŽZH razmatrala je i 6 zakona koji nisu bili planirani Programom rada Vlade od čega je njih 5 utvrdila u formi prijedloga i 1 u formi nacрта.

Od 10 zakona koliko ih je utvrdila Vlada ŽZH do 16.09.2010. godine čak 5 zakona Skupština ŽZH nije prihvatila.

Slijedi pregled zakona odbijenih od strane Skupštine ŽZH:

Zakoni koje je nije usvojila Skupština ŽZH
Prijedlog Zakona o srednjem strukovnom obrazovanju i obuci u Županiji Zapadnohercegovačkoj
Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave
Prijedlog Zakona o unutarnjim poslovima ŽZH
Prijedlog Zakona o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija
Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o službenom glasilu ŽZH

PREGLED RADA VLADE ŽZH OD POČETKA MANDATA PA DO 16.09.2010. GODINE

Sastav Vlade

Vlada Županije zapadnohercegovačke imenovana je od strane Skupštine 05.01.2007. godine, a u radu iste sudjeluje 8 ministara i predsjednik Vlade:

Ime i prezime Funkcija	Stranka
Dr. Zvonko Jurišić Predsjednik Vlade ŽZH	HSP Đapić dr. Jurišić
Vjekoslav Bakula Ministar financija u Vladi ŽZH	HDZ 1990
Ivica Gašpar Ministar unutarnjih poslova u Vladi ŽZH	HDZ 1990
Božo Zovko Ministar pravosuđa i uprave u Vladi ŽZH	HDZ 1990
Vjekoslav Čamber Ministar prosvjete, znanosti, kulture i športa u Vladi ŽZH	HSP Đapić dr. Jurišić
Boris Grizelj Ministar zdravstva, rada i socijalne skrbi u Vladi ŽZH	HSP Đapić dr. Jurišić
Žarko Karačić Ministar gospodarstva u Vladi ŽZH	NS Radom za boljitak
Viktor Kvesić Ministar za pitanja branitelja	HSP Đapić dr. Jurišić
Mate Brzica Ministar prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša u Vladi ŽZH	HDZ 1990

Zaključno sa 16.09.2010. godine završio je mandat gore navedenih članova Vlade jer tog dana na vlast u ŽZH stupila je nova Vlada na čelu sa premijerom Zdenkom Čosićem (HDZ BIH).

Kako je došlo do smjene Vlade premijera Jurišića priča je koja traje posljednjih par godina. Još krajem 2008. godine pokrenuta je inicijativa za izglasavanje nepovjerenja Vladi

premijera Jurišića. U mjesecu siječnju 2009. godine Skupština ŽZH raspravljala je o inicijativi za izglasavanje nepovjerenja Vladi ŽZH. U inicijativi koju je potpisalo 13 od 23 skupštinska zastupnika navedeno je niz razloga zbog kojih Vlada ŽZH treba biti smjenjena. Jedan od razloga naveden u inicijativi je zabrinutost dijela skupštinskih zastupnika, a na osnovu raspoloživih podataka, za znatan proračunski deficit koji bi mogao ugroziti normalno funkcioniranje cjelokupne županije. Pored ovog navedeni su i slijedeći razlozi: stalno povećanje broja uposlenih po stranačkom kriteriju (što je dovelo do znatnog probijanja izdataka za plaće i naknade), stalno smanjenje kapitalnih izdataka i prijenosa, ogromni novac podjeljen pojedincima bez dostupnih podataka i poznatih kriterija itd. Nepovjerenje Vladi nije izglasano jer su se 2 zastupnika „predomislila“ i kada se glasovalo nisu podigli ruku za smjenu Vlade iako su bili potpisnici inicijative.

Od tog dana pa do mjeseca kolovoza 2010. godine stalno su se događale nesuglasice između Vlade i Skupštine ŽZH da bi u mjesecu kolovoza situacija kulminirala i na 34. Sjednici Skupštine ŽZH izglasano je nepovjerenje Vladi premijera Jurišića.

Ovakvu odluku Skupštine Vlada nije prihvatila i uputila je žalbu Ustavnom sudu.

Bez obzira na upućenu žalbu Skupština ŽZH je još dva puta izglasala nepovjerenje aktualnoj Vladi i to na 35. Sjednici održanoj 27. kolovoza a potom i na 36. Vanrednoj sjednici održanoj 13.09.2010. godine.

Ustavni sud se oglasio na žalbu upućenu od strane Vlade ŽZH obrazloženjem da isti u ovom slučaju nije nadležan pa je i formalno do primopredaje vlasti u ŽZH došlo 16.09.2010. godine.

Transparentnost rada Vlade

Kada je riječ o poštivanju vlastitog Poslovnika o radu, Vlada ŽZH je isti kontinuirano kršila u tijeku svog mandata u segmentu donošenja Programa rada.

Prema Poslovniku o radu „Vlada donosi godišnji program rada u pravilu od početka kalendarske godine“. Ova dosta neprecizna formulacija ostavljala je Vladi dosta prostora za usvajanje Programa rada sa znatnim zakašnjenjem bez mogućnosti da se jasno može utvrditi kršenje spomenutog Poslovnika, iako je ono bilo više nego očito jer je Vlada Program rada uglavnom usvajala u prvom polugodištu tekuće godine za tu istu godinu.

Kada govorimo o preglednosti programa rada Vlade, u istima nisu dovoljno jasno precizirane mjere (kao ni rokovi za utvrđivanje istih) koje u okviru normativno-pravne i informativno-analitičke aktivnosti priprema i utvrđuje Vlada odnosno županijska ministarstva i uprave.

Ovime je bilo otežano detaljno praćenje realizacije Programa rada Vlade, kao i usklađenosti istoga sa zahtjevima formuliranim u Građanskoj platformi.

Ako govorimo o poštivanju Zakona o proračunu ŽZH I usvajanju proračuna, isti niti jednu godinu aktuelne vlasti nije ispoštovan. Naime u sve četiri godine aktuelna vlast je funkcionirala na principu usvajanja Odluke o privremenom financiranju za prvo tromjesečje tekuće godine a tek onda je usvajan Proračun.

Bitno je istaknuti kako je Ured za reviziju institucija u FBiH nakon revizije finansijskih izvješća Vlade ŽZH za sve četiri godine mandata dao negativnu ocjenu finansijskog poslovanja, te ustvrdio da "finansijska izvješća Proračuna ŽZH ne daju istinit i fer pregled o poslovanju u tijeku godine i iskazanog stanja"

U nastavku su kronološki prikazana sva svi nalazi finansijskih izvješća Ureda za reviziju FBiH ¹:

- **2006. godina**

- Nije postupljeno u skladu sa odredbama člana 25. Zakona o izvršavanju proračuna Županije Zapadnohercegovačke za 2006. godinu u dijelu kojim se regulira visina zaduživanja Županije jer se ista zadužila za veći iznos od propisanog navedenim članom (zaduživanje 3.448.620 KM a moglo se zadužiti 2.420.517 KM), a zaduživanje nije planirano Proračunom županije.

-Iskazani deficit iz ranijeg perioda (10.960.484 KM) nije saniran i Godišnjim Proračunom (kako je to regulirano zakonskim propisima) nije utvrđen način financiranja istog, kao ni način upotrebe proračunskog suficita. Iskazani deficit nije realan i isti treba uvećati za iznos iskazanih obveza po osnovu zdravstvenog osiguranja i osiguranja od nezaposlenosti koje su iskazane na vabilancnoj evidenciji u iznosu od 8.114.608 KM.

-Prilikom obračuna i isplate plaća u 2006. godini Županija nije postupila u potpunosti u skladu sa Zakonom o doprinosima jer nije izvršila uplatu obračunatog doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u iznosu od 513.322 KM.

-Nije se dosljedno primijenio Zakon o javnim nabavkama BiH prilikom provođenja procedura za izvođenje radova za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje cesta na području općina Grude, Lubuški, Posušje i Široki Brijeg (za koje je u 2006. godini utrošeno 4.499.138 KM) u dijelu u kojem se reguliraju potpune informacije koje treba da sadrži tenderska dokumentacija o uvjetima ugovora i postupcima dodjele

¹ Podaci preuzeti iz javnih Izvješća o reviziji finansijskih izvješća Proračuna ŽZH:
<http://www.saifbih.ba/javni-izvj>

ugovora na osnovu kojih bi ponuđači pripremili svoje ponude na stvarno konkurentskoj osnovi, jer ista ne sadrži podatke o količini, iznosu ili obimu radova. Također, nije postupljeno u skladu sa navedenim Zakonom

-Nije poštovana odredba članka 17. Zakona o izvršavanju proračuna Županije Zapadnohercegovačke za 2007.godinu da neiskorištene aproprijacije i opterećenja istječu 31.siječnja naredne fiskalne godine za tekuću godinu što je imalo za posljedicu da se do 20.03.2008.godine (nakon isteka proračunske godine) vršilo trošenje i preraspodjele sredstava na temelju Izvršenja Proračuna za 2007.godinu

-Nije poštovana odredba Zakona o novčanoj potpori u primarnoj poljoprivrednoj i prehrambenoj proizvodnji donesenog u Županiji Zapadnohercegovačkoj u 2007.godini u kojem je navedeno da se subvencioniranje kredita kroz kamate doznauje bankama koje su plasirale sredstva pravnim i fizičkim osobama što je imalo za posljedicu da se uplata od 1.174.421KM izvršila na transakcijski račun poduzeća „Lijanovići“d.o.o Široki Brijeg na ime subvencioniranja kamata po kreditima. Također, je na transakcijski račun poduzeća „Šišović“d.o.o. izvršena uplata na ime subvencioniranja kamata u iznosu od 142.523KM, što ne može potvrditi da su sredstva i namjenski utrošena

-Iskazani deficit za 2007. godinu u iznosu od 1.861.145 KM nije realan jer sa stanjem na dan 31.12.2007. godine nisu evidentirane sve stvorene obveze, a dio iskazanog deficita iz ranijeg perioda koji je evidentiran na vanbilančnoj evidenciji u iznosu od 8.114.608 KM

-Proračunom za 2008. godinu nije planirano izmirenje deficita ili dijela deficita

-Ne vrši se nadzor nad naplatom prihoda po osnovu eksploatacije prirodnih resursa - koncesija, niti evidencija o tražbinama po osnovu zaključenih koncesionih Ugovora kao ni adekvatan nadzor kod trošenja namjenskih prikupljenih prihoda (naknada za šume i vodne naknade)

-Nisu doneseni kriteriji za realizaciju sredstava tekućih transfera i nisu doneseni Programi utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava s tekućim transferima utvrđenih Proračunom Županije niti je vršen nadzor nad izvršenjem transfera

-Nedovoljno funkcioniranje sustava internih kontrola kod Ministarstva financija i proračunskih korisnika zbog nedonesenih internih akata sukladno članku 62.Zakona o proračunima u FBiH i Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod proračunskih korisnika

-Po našem mišljenju, zbog efekata navedenih u točki 5. financijska izvješća ne daju istinit i fer pregled o financijskom stanju i rezultatima poslovanja korisnika proračuna Županije Zapadnohercegovačke za godinu koja je završila 31.12.2007. godinu.

○ **2008. godina**

-Stvoreni troškovi u iznosu od 3.753.690 KM nisu evidentirani na poziciji rashoda u periodukada su i nastali sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH, što predstavlja prekoračenje proračuna za 2008. godinu u navedenom iznosu i nerealno iskazan deficit

-Proračun Zapadnohercegovačke županije za 2008. godinu je usvojen, a da nije donesen plan pokriva deficita, odnosno nisu utvrđeni izvori za finansiranje deficita, kako je propisano Zakonom o proračunima u FBiH

-Nisu sačinjavani planovi novčanih tokova i na temelju istih vršeno odobravanje mjesečnih i tromjesečnih planova proračunskim korisnicima sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Zakonu o Riznici u FBiH

-Iskazani iznos od 8.114.608 KM na vanbilančnoj evidenciji koji se odnosi na neizmirene obveze za doprinose za obračunate i isplaćene plaće iz ranijih godinu, što ima za posljedicu nerealno iskazane obveze i kumulativni višak rashoda nad prihodima

-Obveze za doprinose vezane za obračun i isplatu plaća nisu plaćane u roku kako je regulirano Zakonom o doprinosima i samo za 2008. godinu iznose 6.216.148 KM.

- Tekući prijenosi Vlade Županije za ostale zajedničke institucije u iznosu od 1.834.561 KM i za šport u iznosu od 215.200 KM, realizirani su bez prethodno donesenih kriterija kako je predviđeno Zakonom o izvršenju Proračuna Županije za 2008. Godinu.

- Tekući prijenosi Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa (za kulturu 149.860 KM i šport 288.271 KM), realizirani su bez primjene kriterija kako je predviđeno Zakonom o izvršenju Proračuna Županije za 2008. Godinu.

-Nije izvršen obračun i fakturisanje, niti su knjigovodstveno iskazana potraživanja po osnovu naknada za eksploataciju prirodnih bogatstava (koncesija) u skladu sa važećim zakonskim i drugim propisima, niti su utvrđena stvarna potraživanja po istom sa 31.12.2008. godine.

Zbog efekata koje na financijska izvješća mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, financijska izvješća Proračuna Zapadnohercegovačke županije ne prikazuju istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza na dan 31. prosinca 2008. godine, rezultate poslovanja i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja tj. Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH. Finansijsko poslovanje Proračuna Zapadnohercegovačke županije u toku 2008. godine nije bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

○ **2009. godina**

-Ne može se potvrditi da je prilikom planiranja, izrade i donošenja Proračuna Županije postupljeno sukladno Zakonu o proračunima u Federaciji BiH, obzirom da je izmjenama i dopunama Proračuna za 2009. godinu (21.12.2009. godine) planiran deficit

u iznosu 8.941.660 KM, a da za isti nisu obezbijeđeni izvori financiranja.

-Ne može se potvrditi da je izvršenje Proračuna adekvatno praćeno niti su donesene privremene mjere za uravnoteženje Proračuna obzirom na smanjenje prihoda i primitaka, tako da ukupni rashodi i izdaci nisu pokriveni ukupnim prihodima i primicima, što je na kraju godine rezultiralo iskazanim proračunskim deficitom u iznosu od 13.263.311 KM.

-Proračun Zapadnohercegovačke Źupanije za 2009. godinu je usvojen, a da nije donesen plan pokriva, odnosno nisu utvrđeni izvori za financiranje deficita kako je propisano člankom 17. Zakona o proračunima u FBiH, koji je na dan 31.12.2009. godine iskazan u iznosu od 27.852.136 KM.

- Iskazani rashodi i izdaci u iznosu od 3.324.340 KM odnose se na izdatke iz 2008. godine, dok je dio troškova iz 2008. godini u iznosu od 429.350 KM evidentiran na poziciji vremenskih razgranićenja, što znači da isti nisu evidentirani u periodu kada su i nastali, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH, a što je utjecalo na nerealno iskazivanje deficita Proračuna Źupanije.

-Ne može se potvrditi da su sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Zakona o riznici u FBiH sačinjavani planovi novćanih tijekova, koji predstavljaju temelj za izvršenje Proračuna Źupanije, na bazi relevantinih i svih neophodnih podataka i informacija prikupljenih iz razlićitih izvora. Također, tromjesećni i mjesećni operativni planovi proraćunskih korisnika nisu odobravani na osnovu prethodno saćinjenog plana novćanih tijekova.

-Iskazani iznos od 8.114.608 KM na vanbilanćnoj evidenciji koji se odnosi na neizmirene obveze za doprinose za obraćunate i isplaćene plaće iz ranijih godina, što ima za posljedicu nerealno iskazane obveze i akumulirani višak rashoda nad prihodima.

-Obveze za obraćunate doprinose na isplaćene plaće u 2009. godini u iznosu od 6.183.894 KM nisu plaćene u roku kako je regulirano Zakonom o doprinosima.

-Stvoreni izdaci za tekuće održavanje kod Uprave za ceste u iznosu od 270.743 KM nisu evidentirani u periodu kada je obaveza za plaćenje i nastala, što nije sukladno Zakonu o proraćunima u FBiH.

-Obveze po osnovu izvršenja mjera pritvora prema Federalnom ministarstvu pravde u iznosu od 311.220 KM, od ćega se na 2009. godinu odnosi 27.720 KM, nisu knjigovodstveno evidentirane, što nije sukladno Zakonu o proraćunima u FBiH.

-Sredstva transfera za potpore u poljoprivrednoj i prehrambenoj proizvodnji za koje je nadležno Ministarstvo gospodarstva isplaćena su u iznosu od 7.183.411 KM od ćega se 4.045.152 KM odnosi na poticaje ostvarene u 2008. godini. Ne može se potvrditi dosljedna primjena Zakona o novćanoj potpori u primarnoj poljoprivrednoj i prehrambenoj proizvodnji u Źupaniji Zapadnohercegovaćkoj Naputka za ostvarivanje novćanih potpora u primarnoj poljoprivrednoj i prehrambenoj proizvodnji i Programa

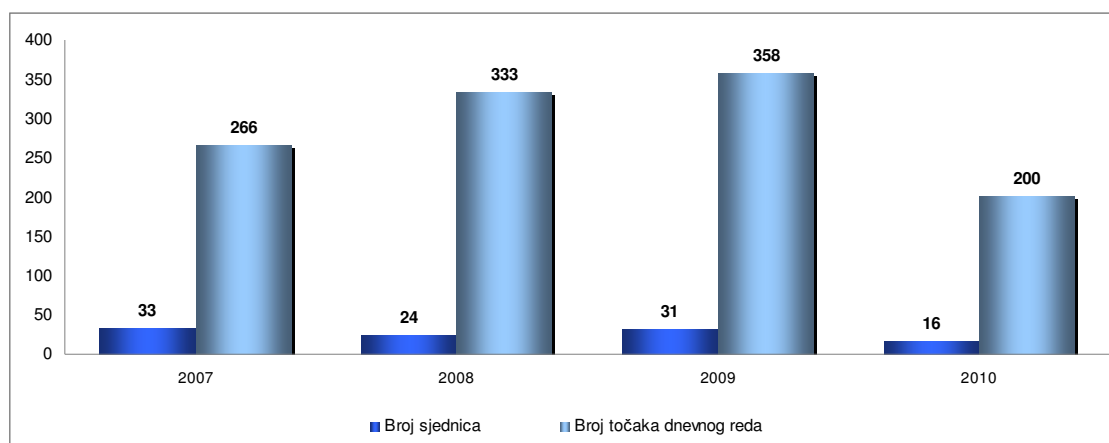
utroška sredstava, kao i da su sredstva u cijelosti utrošena za predviđene namjene. -Raspodjela sredstava tekućih prijenosa, koji su u nadležnosti Vlade Županije, u ukupnom iznosu od 4.909.675 KM izvršena je bez prethodno utvrđenih kriterija kojim bi se definirao način ocjene i vrednovanje potencijalnih korisnika prilikom dodjele sredstava. Nije u potpunosti provođen nadzor nad namjenskim korištenjem tekućih prijenosa za koje su nadležni Vlada Županije, Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa, Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša.

-Nije izvršen obračun i fakturiranje, niti su knjigovodstveno iskazana potraživanja po osnovu naknada za eksploataciju prirodnih bogatstava (koncesija) sukladno vazećim zakonskim i drugim propisima, niti su utvrđena stvarna potraživanja po istom na 31.12.2009. godine.

-Ne može se potvrditi da je na razini Županije izvršeno usklađivanje stanja sredstava i izvora iskazanih u knjigovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom sukladno Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Zbog efekata koje na financijska izvješća mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, Godišnja financijska izvješća Proračuna Zapadnohercegovačke Županije ne prikazuje istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza.

Pregled svih aktivnosti Vlade ŽZH tijekom mandata

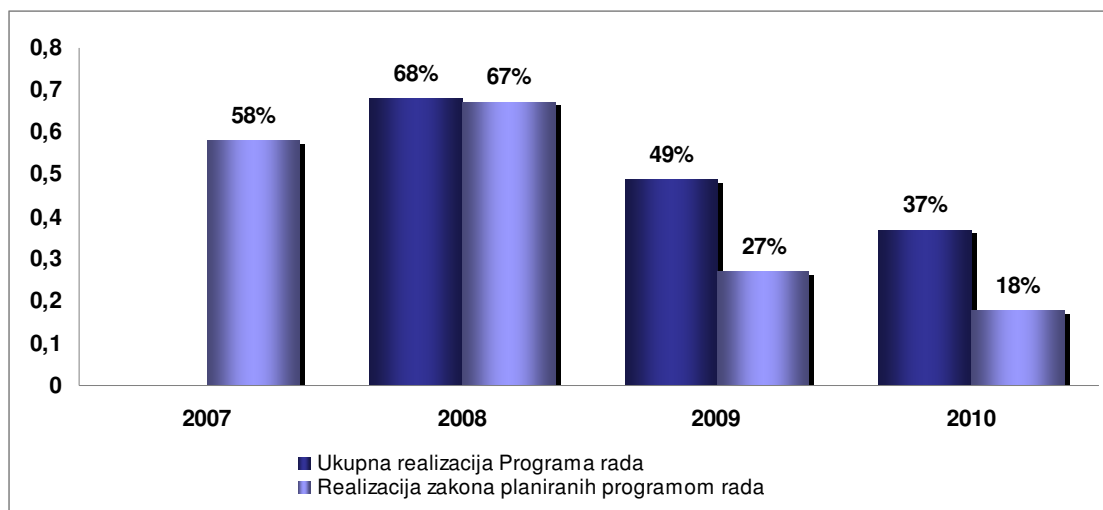


Dijagram 2: Rad Vlade ŽZH u 2007., 2008., 2009. i 2010. Godine

Za cijeli svoj mandat Vlada ŽZH održala je 104 sjednice i razmatrala 11579(2)2.80848(0)-11.3756.51874(-)-

Pored kasnog usvajanja Programa rada Vlada ŽZH je imala kontinuirano loše rezultate i u realizaciji istog.

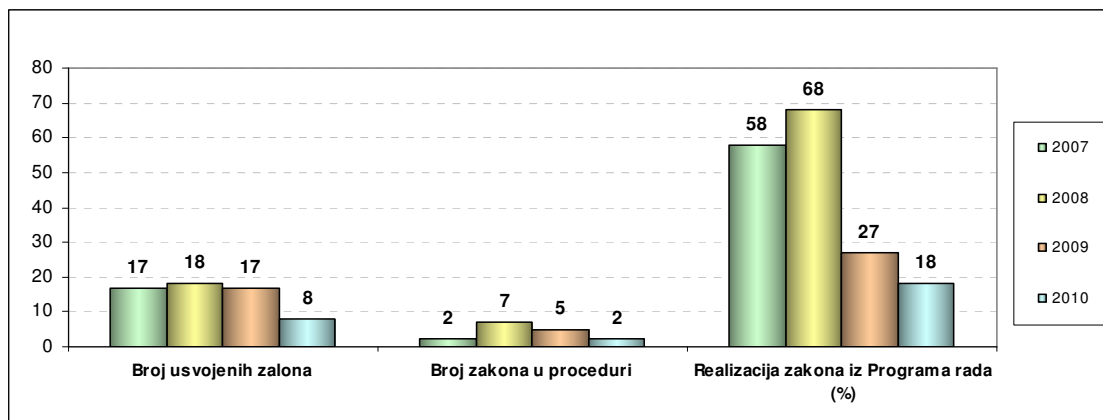
Dijagram u nastavku prikazuje procenat realizacije programa rada Vlade ŽZH u 2008., 2009. i 2010. godini.



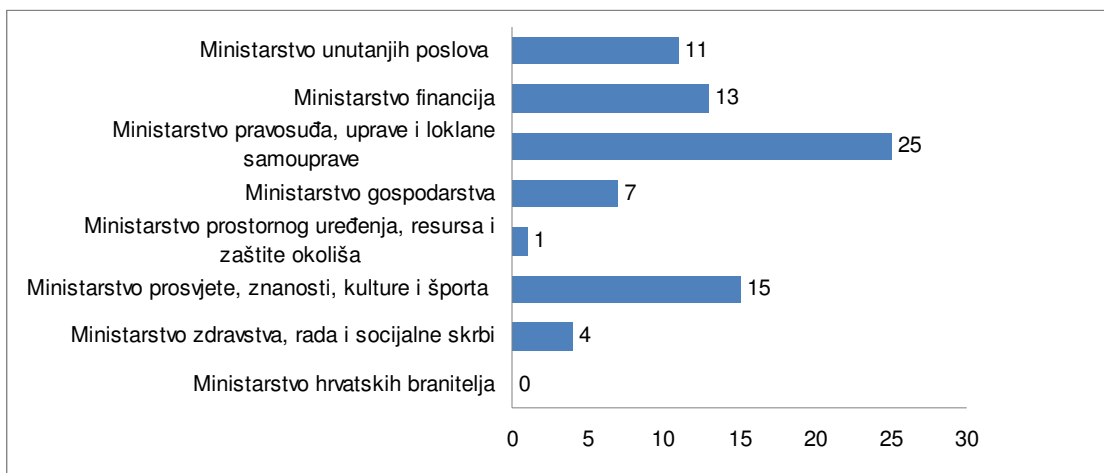
Dijagram 2: Realizacija Programa rada od početka mandata pa do 01.09.2010. god

U prethodnom dijagramu nije prikazana ukupna realizacija Programa rada Vlade ŽZH u 2007. godini iz razloga što je isiti bio napisan vrlo nepregledno, za veći broj ministarstva nije bilo moguće prepoznati sve mjere koje planiraju kreirati u navedenoj godini. Jedino zakoni su bili jasno definirani pa je prikazana samo realizacija planiranih zakona.

Ukoliko promatramo zakonodavnu aktivnost Vlade u tijeku njenog mandata, vidimo da je Vlada prve tri godine mandata ostvarivala prosječno isti rezultat da bi posljednjoj godini broj zakonodavnih aktivnosti znatno pao.



Dijagram 3: Pregled realizacije zakona (programiranih i neprogramiranih), te postotka realizacije zakona iz Programa rada Vlade po godinama



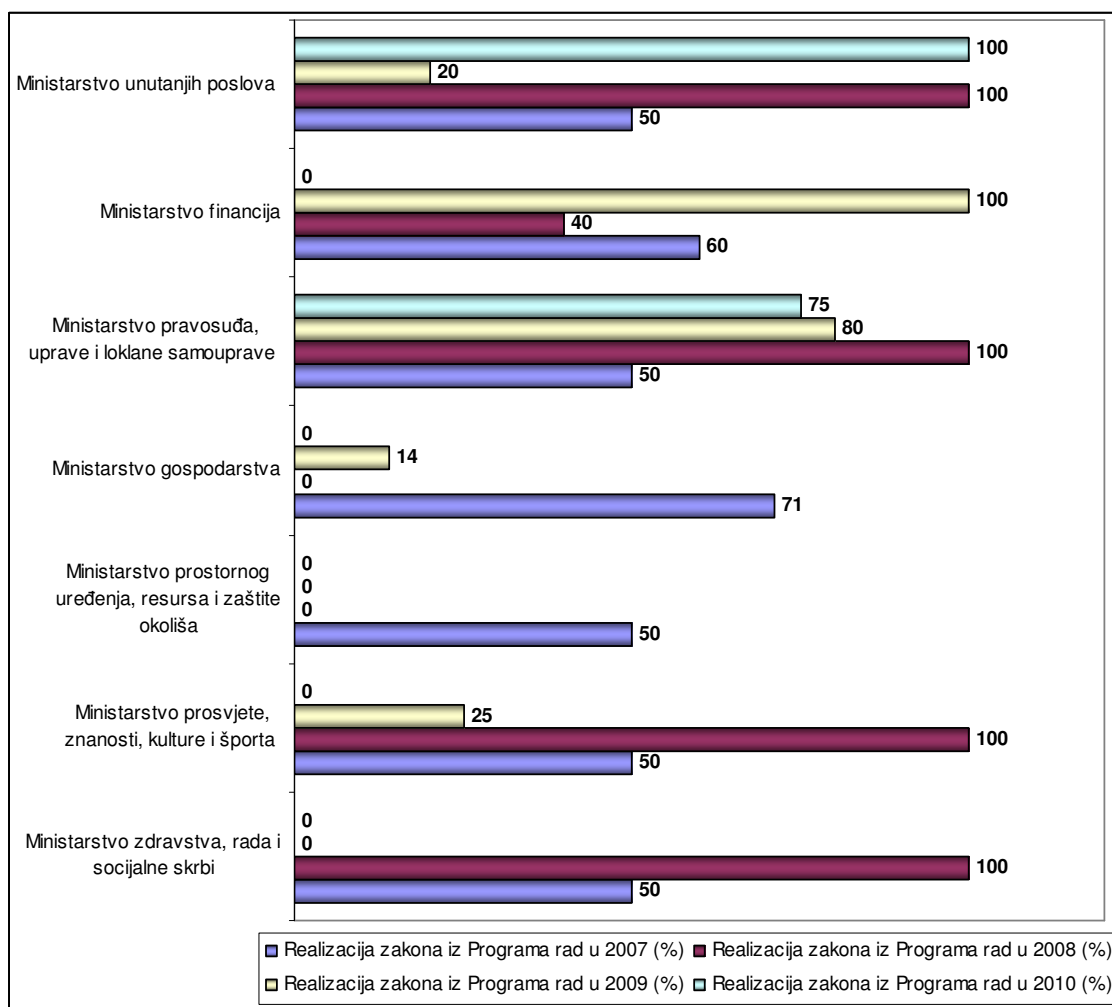
Dijagram 4: Pregled broja svih zakona kreiranih od strane ministarstava u mandatnom razdoblju

Najveći broj zakona je kreiralo Ministarstvo pravosuđa, uprave i lokalne samouprave (25), a potom Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa (15), te Ministarstvo financija (13) i Ministarstvo unutarnjih poslova (11). Najmanji broj zakona je dostavljen od strane Ministarstva prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša (1) i Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi (4).

Također, bitno je spomenuti da kreiranje zakona nije jedina aktivnost koju ministarstva u okviru svojih dužnosti i ovlasti provode, no sigurno je da ista predstavlja jedan od temelja za (normalno) funkcioniranje vlade i kantona, a upravo nemar spram ove važne aktivnosti predstavlja i nemar spram građana ovog kantona.

Kada je riječ o zakonodavnim aktivnostima, najbolju realizaciju planiranih zakona ostvarili su Ministarstvo pravosuđa, uprave i lokalne samouprave i Ministarstvo unutarnjih poslova.

Ministarstvo gospodarstva ŽZH prvu godinu mandata počelo je sa solidnom realizacijom planiranih zakona da bi u narednim godinama učinak ovog ministarstva bio katastrofala. Samu u 2010. godini ovo ministarstvo planiralo je izradu 10 zakona od kojih niti jedan nije realiziran do 16.09.2010. godine!



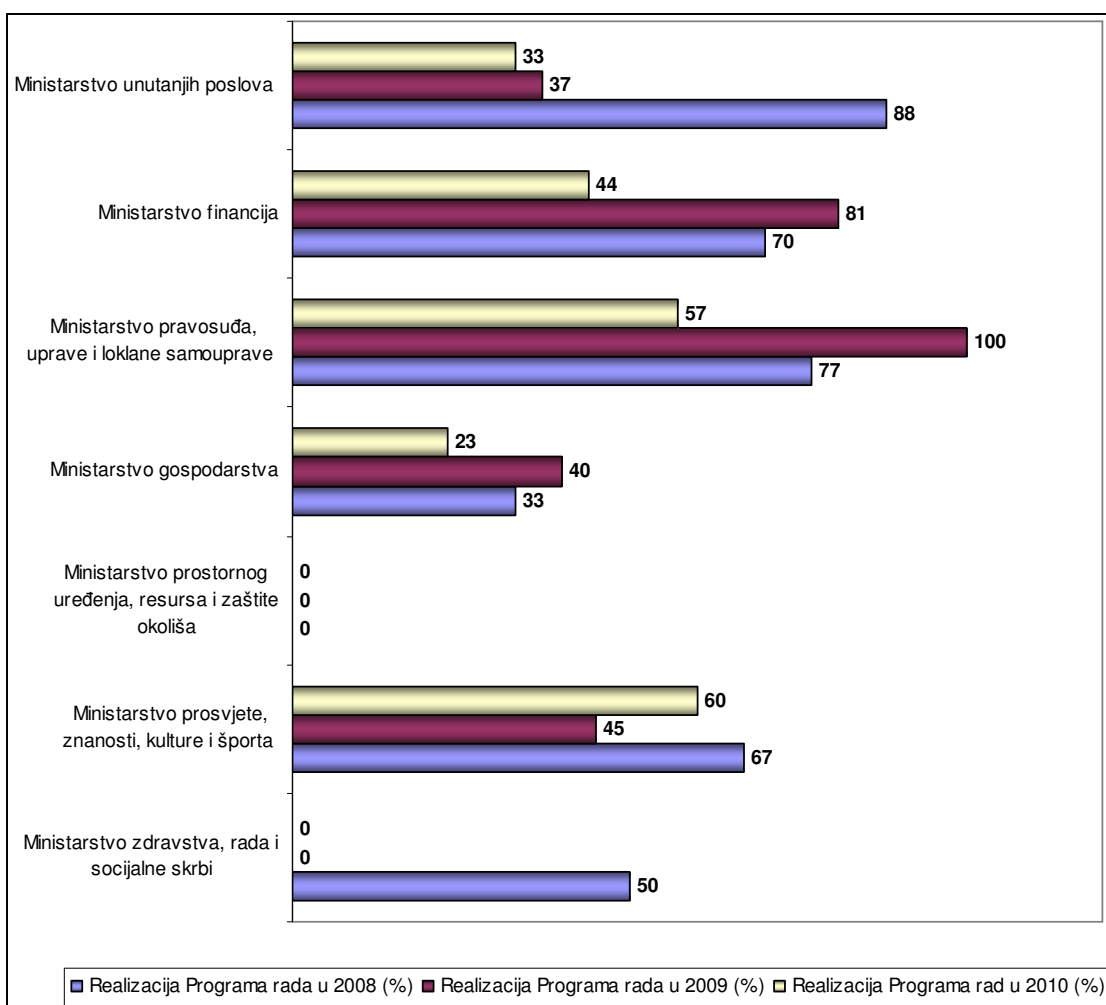
Dijagram 5: Pregled realizacije zakona iz programa rada po ministarstvima od početka mandata pa do 16.09.2010. godine

Kada je riječ o prosječnoj realizaciji Programa rada u protekle 3 godine po ministarstvima², vidimo da je najbolju realizaciju ostvario ministar Božo Zovko (HDZ 1990) sa 78% realiziranih svih planiranih aktivnosti. Najlošiju realizaciju svih planiranih aktivnosti bilježi Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša. Odgovornost za ovako lošu realizaciju dijele bivši ministar Marijan Babić (HDU) i aktualni ministar Mate Brzica (HDZ 1990). Veoma lošu realizaciju svih planiranih aktivnosti tokom mandata bilježi ministar zdravstva, rada i socijalne skrbi Boris Grizelj (HSP) i ministar gospodarstva Žarko Karačić (NS Radom za boljitak).

² Realizaciju Programa rada po ministarstvima za 2007. godinu nismo stavili jer iz Programa rada ministarstava nisu bile dovoljno jasno izdvojene mjere koje su ista planirala usvojiti.



Dijagram 6: Prosječna realizacija Programa rada po ministarstvima od 2008.-2010. godine



Dijagram 7: Pregled realizacije Programa rada ministarstava u 2008., 2009. i 2010. godini

Primanja ministara u Vladi ŽZH

Iako svi prethodni podaci govore o poražavajućem učinku Vlade ŽZH, kao i velikoj disproporciji u osobnom doprinosu u radu Vlade, isti su jako dobro plaćeni za svoj (ne)rad. Za skoro četiri godine članovi Vlade zaradili su od 100.000,00 KM do 117.000,00 KM. U ovaj prosjek nije uračunat ministar Mate Brzica jer je on imenovan na pola mandata, prije njega član Vlade u Ministarstvu prostornog uređenja bio je ministar Marijan Babić koji je zaradio cca 59.072,64 KM tako da je ministarsko mjesto i u ovom ministarstvu građane ŽZH koštalo cca 108.299,84 KM.

Naravno, u ovo nisu uračunate sve beneficije koje imaju ministri i premijer (službeno vozilo, novac za reprezentaciju, dnevnice, korištenje službenih mobitela,..)


Samo poređenja radi za novac koji su ministri zaradili za 4 godine običan radnik sa prosječnom plaćom od 800 KM mora raditi skoro 12 godina, svaki radni dan punih 8 sati, da ne govorimo da umirovljenik sa najnižom mirovinom od 296 KM ovoliko novca dobije u periodu od skoro 33 godine što mnogi i ne dožive!

U nastavku je prikazana tabela sa prosječnim primanjima članova Vlade u 2007. Godini i 2009. Godini.

Ime i prezime Funkcija	Prosječna mjesečna primanja	Ukupna primanja u tijeku mandata
Dr. Zvonko Jurišić Predsjednik Vlade ŽZH	2.656,48 KM	cca 116.885,12 KM
Vjekoslav Bakula Ministar financija u Vladi ŽZH	2.350,48 KM	cca 103.421,12 KM
Ivica Gašpar Ministar unutarnjih poslova u Vladi ŽZH	2.398,00 KM	cca 105.512,00 KM
Božo Zovko Ministar pravosuđa i uprave u Vladi ŽZH	2.469,28 KM	cca 108.648,32 KM
Vjekoslav Čamber Ministar prosvjete, znanosti, kulture i športa u Vladi ŽZH	2.326,72 KM	cca 102.375,68
Boris Grizelj Ministar zdravstva, rada i socijalne skrbi u Vladi ŽZH	2.295,04 KM	cca 100.981,76
Žarko Karačić Ministar gospodarstva u Vladi ŽZH	2.469,68 KM	cca 108.665,92
Viktor Kvesić Ministar za pitanja branitelja	2.437,60 KM	cca 107.254,44
Mate Brzica Ministar prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša u Vladi ŽZH	2.461,36 KM	cca 49.227,20 KM

Da se očito isplati biti u vlasti Županije Zapadnohercegovačke, govori i podatak da su se skoro svi članovi Vlade (izuzev ministra Borisa Grizelja), njih 89% iz aktualnog saziva, ponovno kandidirali za Skupštinu ŽZH, odnosno za Parlament FBiH, što je učinio aktualni ministar financija Vjekoslav Bakula dok je premijer Jurišić kandidat za Parlament BiH.

KARTONI ČLANOVA VLADE ŽZH

	IME I PREZIME	DR. ZVONKO JURIŠIĆ
	STRANKA	HSP ĐAPIĆ DR. JURIŠIĆ
	FUNKCIJA	PREDSJEDNIK VLADE
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA VLADE	51%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA	42,5%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.656,48 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	20.350 (kandidat za predsjedništvo BiH)
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Parlament BiH

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

	IME I PREZIME	IVICA GAŠPAR
	STRANKA	HDZ 1990
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA	53%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA	67,5%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.398,00 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	807
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Skupština ŽZH


MINISTARSTVO FINACIJA

	IME I PREZIME	VJEKOSLAV BAKULA
	STRANKA	HDZ 1990
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR FINACIJA
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA	65%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA	50%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.350,48 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	1.445
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Parlament F BiH


MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

	IME I PREZIME	BOŽO ZOVKO
	STRANKA	HDZ 1990
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR PRAVOSUĐA I UPRAVE
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA	78%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA	76%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.469,28 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	NIJE SE KANDIDIRAO
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Skupština ŽZH

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

	IME I PREZIME	ŽARKO KARAČIĆ
	STRANKA	NS“RADOM ZA BOLJITAK“
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR GOSPODARSTVA
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA	35%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA	34%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.469,68 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	NIJE SE KANDIDIRAO
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Skupština ŽZH

MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA, RESURSA I ZAŠTITE OKOLIŠA

	IME I PREZIME	MATE BRZICA
	STRANKA	HDZ 1990
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR PROSTORNOG UREĐENJE, RESURSA I ZAŠTITE OKOLIŠA
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA za 3 godine	0%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA za cijeli mandat	12,5%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.461,36 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	NIJE SE KANDIDIRAO
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Skupština ŽZH

MINISTARSTVO PROSVJTE, ZNANOSTI, KULTURE I ŠPORTA

	IME I PREZIME	VJEKOSLAV ČAMBER
	STRANKA	HSP ĐAPIĆ DR. JURISIĆ
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR PROSVJETE, ZNANOSTI, KULTURE I ŠPORTA
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA za 3 godine	57%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA za cijeli mandat	44%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.326,72 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	520
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Skupština ŽZH

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI		
	IME I PREZIME	BORIS GRIZELJ
	STRANKA	HSP ĐAPIĆ DR. JURIŠIĆ
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA za 3 godine	17%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA za cijeli mandat	37,5%
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.295,04 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPĆIM IZBORIMA 2006. GODINE	250
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	NIJE SE KANDIDIRAO

MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA		
	IME I PREZIME	VIKTOR KVESIĆ
	STRANKA	HSP ĐAPIĆ DR. JURIŠIĆ
	POZICIJA U VLADI	MINISTAR HRVATSKIH BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA za 3 godine	10%
	PROCENAT REALIZACIJE ZAKONA za cijeli mandat	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.437,60 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OČTIM IZBORIMA 2006. GODINE	726
	U 2010. GODINI KANDIDIRA SE ZA:	Skupština ŽZH

Zaključci

- Ured za reviziju institucija u FBiH nakon revizije finansijskih izvješća Vlade ŽZH za sve četiri godine mandata dao je negativnu ocjenu finansijskog poslovanja, te ustvrdio da “finansijska izvješća Proračuna ŽZH ne daju istinit i fer pregled o poslovanju u tijeku godine i iskazanog stanja”
- Rad Vlade ŽZH svakim se danom sve više udaljavao od problema koje su građani BiH u mnoštvu navrata isticali i podcrtavali, te postavljali pred novoizabrane vlasti kao najprioritetnije.
- Vlada ŽZH je ostvarila poražavajuće rezultate tijekom svog mandata: samo 5% čine mjere koje mogu na sustavan način doprinijeti rješenju problema građana iz oblasti zdravstva, obrazovanja, zapošljavanja, itd;
- Ovakvi rezultati Vlade sigurno nisu ispunili očekivanja građana ŽZH, koji su putem Građanske platforme jasno rekli koji su to njihovi problemi i što žele od svojih predstavnika. Građani su tražili dostojanstven život u kojem mogu živjeti od vlastitih primanja, pristup temeljnoj zdravstvenoj zaštiti i socijalnim uslugama, no, vrlo malo od toga se u protekle 4 godine i ostvarilo;
- Vlada je tijekom svog mandata održala 104 sjednice i razmatrala 1157 točaka dnevnog reda
- Vlada je pokazala dosta manjkavosti kada je riječ o poštivanju vlastitog Poslovnika o radu kojeg je Vlada tijekom cijelog svog mandata usvajala sa velikim zakašnjenjem. Također, Programom rada Vlade nisu dovoljno jasno precizirane mjere (kao ni rokovi za utvrđivanje istih) koje je u okviru normativno-pravne i informativno-analitičke aktivnosti trebala pripremati i utvrđivati Vlada ŽZH, odnosno županijska ministarstva. Ovakvim načinom planiranja bilo je otežano detaljno praćenje realizacije Programa rada Vlade kao i usklađenosti istoga sa zahtjevima formuliranim u Građanskoj platformi.
- Prosječna realizacija Programa rada Vlade za vrijeme njenog mandata iznosi svega 51%, a prosječna realizacija planiranih zakona 42,5%. Ovo ujedno znači da bi Vladi trebala još jedan mandat da realizira ono što je ostalo nerealizirano iz protekle 4 godine.
- Kada je riječ o zapošljavanju, zabilježen je pad zaposlenih lica na kraju 2009. godine, u odnosu na 2006. godinu, što je izravna posljedica svjetske ekonomske krize, ali i općenito lošeg stanja u gospodarstvu u ŽZH.
- Najbolje rezultate po pitanju realizacije Programa rada u tijeku svog mandata ostvarilo je Ministarstvo pravosuđa, uprave i lokalne samouprave na čelu sa ministrom Božo Zovko (HDZ 1990) sa 78% realiziranih svih planiranih aktivnosti.

- Najlošiju realizaciju svih planiranih aktivnosti bilježi Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša. Odgovornost za ovako lošu realizaciju dijele bivši ministar Marijan Babić (HDU) i aktualni ministar Mate Brzica (HDZ 1990).
- Veoma lošu realizaciju svih planiranih aktivnosti tokom mandata bilježi ministar zdravstva, rada i socijalne skrbi Boris Grizelj (HSP) i ministar gospodarstva Žarko Karačić (NS Radom za boljitak).

➤ **Očekujemo do 2010. godine :**

1. da se otvori 150 000 radnih mjesta u BiH.
2. da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH.
3. da minimalna mirovina/penzija u BiH bude 250 KM.
4. da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti.
5. da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu.
6. da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.
7. da se smanje troškovi javne administracije.
8. da se okonča reforma sustava obrazovanja u BiH.
9. da se smanji razina korupcije u BiH.
10. da BiH ispuni sve uvjete za stjecanje statusa kandidata za članstvo u EU.
11. da javne tvrtke/ poduzeća budu bolje ustrojena i efikasnija u pružanju javnih usluga građanima.
12. da se udvostruče direktna strana ulaganja u BiH.