



IZVJEŠĆE O MONITORINGU RADA VLADE ŽZH

01.01 - 31.012.2013.

VLADA ŽZH U 2013.GODINI NIJE USVOJILA PRORAČUNU ZAKONSKI PROPISANOM ROKU, A ISTU PRAKSU NASTAVLJA I U SLUČAJU USVAJANJA OVOG DOKUMENTA ZA 2014.GODINU. U 2013.godini Vlada ŽZH je kasnila sa usvajanjem Proračuna i u skupštinsku proceduru ga uputila po skraćenom postupku, tj u formi prijedloga. Isto tako, Proračun za 2014.godinu nije usvojila do konca 2013. godine te je na taj način nastavila kršiti Zakon o Proračunima Federacije Bosne i Hercegovine.

S PROGRAMOM RADA ZA 2013.GODINU SE KASNILO, A NJEGOVA FORMA NIJE JASNO ODREĐENA. Program rada Vlade ŽZH za 2013.godinu usvojen je 09.04.2013.godine. Program rada bi trebalo usvajati koncem tekuće za narednu godinu. Međutim Vlada ŽZH se drži loše prakse pa isti usvaja u prvoj polovini godine u kojoj bi ga trebala implementirati. Istu naviku zadržala je i u svezi usvajanja ovog važnog dokumenta za 2014.godinu, jer isti nije usvojila do konca 2013.godine. Mjere u Programu rada su, pritom, definirane globalno, sa istaknutim rokovima, ali bez priciziranja planirane forme za usvajanje.

VLADA JE U 2013.GODINI REALIZIRALA SVEGA POLOVINU OBAVEZA PLANIRANIH SVOJIM PROGRAMOM RADA. Tijekom cijele godine Vlada ŽZH je kasnila sa implementacijom svoga Programa rada, tako da su se obistinila predviđanja kako će implementacija na kraju godine biti skromna. Od 127 mjera Programom rada Vlade ŽZH planiranih za realizaciju u 2013. godini, realizirano je njih 67, odnosno 53%.

U 2013. GODINI ZABILJEŽEN JE RAST BROJA UTVRĐENIH ZAKONA. Upoređujući broj realiziranih zakona u 2013. godini sa prethodnim godinama rada aktuelne Vlade ŽZH, primjetimo kako je rad vlade u zakonodavnom dijelu intenziviran. Broj utvrđenih zakona, u odnosu na 2011. godinu, od kada Vlada bilježi stalan rast, u ovom segmentu, je skoro udvostručen (15 u 2011. godini, 23 u 2012. godini, 29 u 2013.).

U ODNOSIMA VLADE I SKUPŠTINE OSJETI SE DOZA NEUVAŽAVANJA. Vlada ne odgovara na zastupnička pitanja u roku propisanom Poslovnikom o radu Skupštine ŽZH. Vrlo često Predsjednik Skupštine opominje Vladu zbog kršenja ovog dijela Poslovnika i poziva ministre da pokažu više poštovanja prema Skupštini, tj. zastupnicima koji su ih imenovali.

VLADA, SVOJOM NEEFIKASNOŠĆU, UZROKUJE I LOŠE REZULTATE SKUPŠTINE. Iako Skupština ŽZH u potpunosti prati dinamiku rada Vlade ŽZH, promatramo li razinu planiranih i realiziranih obaveza Skupštine, vidimo da je realizacija planiranog Programom rada, ugrožena nedovoljnom efikasnošću Vlade u ispunjavanju svojih obaveza.

USLJED NEDOVOLJNE REALIZACIJE, NASTAVLJA SE PRAKSA PRENOŠENJA NEREALIZIRANIH OBAVEZA IZ GODINE U GODINU. Od 36 zakona planiranih za realizaciju u 2013. godini, 13 njih su tzv. „prenešeni“, tj. zakoni koji su trebali biti realizirani u prethodnom periodu, ali nisu, pa su prenešeni, kao obaveza, u plan za aktuelnu godinu. Od tih 13 „prenešenih“ zakona Vlada je u 2013.godini utvrdila njih 7. i to 6 u prijedlogu i 1 u formi nacрта. Što znači da 6 „prenešenih“ zakona u potpunosti i jedan djelimično nisu realizirani ni u ovoj godini, i da će vjerovatno, kao obaveza, biti ponovo prenešeni u narednu godinu. Uz još

13 zakona koji su u 2013. godini bili prvi put planirani, ali u ovoj godini nisu (u potpunosti ili djelimično) realizirani.

SADRŽAJ

SAŽETAK	2
SADRŽAJ	3
UVOD	4
SASTAV VLADE ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE	5
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE ŽZH – dinamika rada	6
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD	17
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE	23
POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA	25
TRANSPARENTNOST RADA VLADE ŽZH	26
AKTIVNOSTI ČLANOVA VLADE	27
PRIMANJA ČLANOVA VLADE ŽUPANIJE ZPADNOHERCEGOVAČKE	32
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	33
DODATAK 1 – REALIZACIJA ZAKONODAVNOG DIJELA PROGRAMA	34
DODATAK 2 – PROGRAM RADA VLADE I BUDŽET ZA TEKUĆU GODINU	38
DODATAK 3 – Revizorsko izvješće	39
DODATAK 4 - NEKI ASPEKTI KVALITETA ŽIVOTA U ŽZH	42

Izvešće o monitoringu rada Vlade Županije Zapadnohercegovačke, daje pregled rada ove Institucije u 2013. godini.

Cilj Izvešća je sumiranje i na jednostavan način preikazivanje podataka do kojih su Centri Civilnih Inicijativa došli prateći rad Vlade ŽZH tijekom navedenog perioda.

Pri kreiranju izvješća, kao ulazni parametri, korištena su ranija Izvešća o monitoringu rada Vlade Županije Zapadnohercegovačke, informacije iz Programa rada Vlade za 2013. godinu, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

Ovo Izvešće je jedan od niza pokušaja Centara Civilnih Inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvješćivanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći iste uč

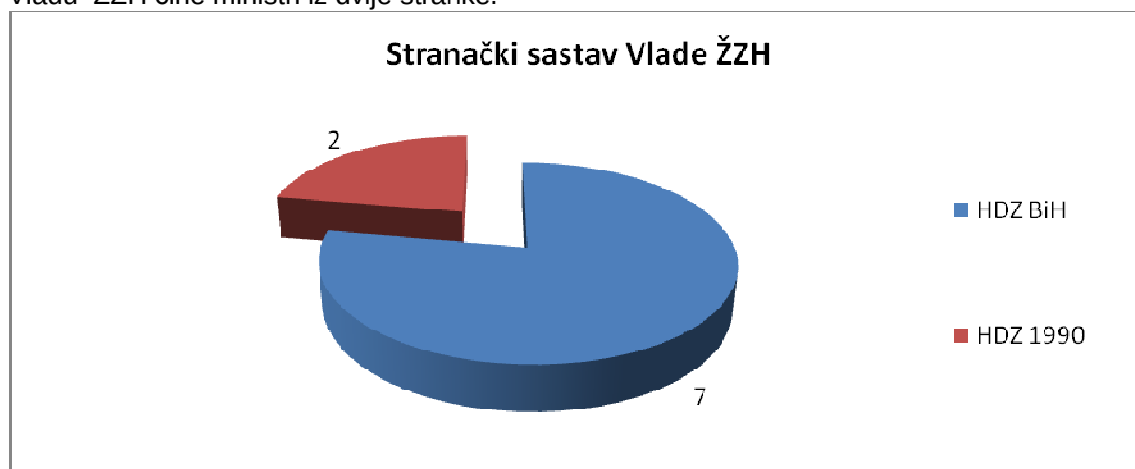
SASTAV VLADE ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE

U promatranom periodu nije bilo promjena u personalnom i stranačkom sastvu Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

R. br.	Član Vlade (ime i prezime)	Pozicija u Vladi	Stranka	Raniji angažman u vlasti
1	Zdenko Čosić	Predsjednik vlade	HDZ BiH	vlada
2	Stjepan Bogut	Min zdravstva, rada i soc. skrbi	HDZ BiH	ministar
3	Zdravko Boras	MUP	HDZ BiH	-
4	Ivica Ćorić	Ministar gospodarstva	HDZ BiH	-
5	Mladen Begić	Ministar Hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata	Hdz BiH	-
6	Borka Herceg - Lukenda	Ministrica pravosuđa i uprave	HDZ 1990	Zastupnica
7	Helena Lončar	Ministrica obrazovanja, znanosti, kulture i športa	HDZ BiH	Zastupnica
8	Radoslav Luburić	Ministar financija	HDZ BiH	Ministar
9	Ivan Topić	Ministar uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša	HDZ 1990	-

Tabela 1: Sastav Vlade Županije Zapadnohercegovačke

Vladu ŽZH čine ministri iz dvije stranke.¹



Grafikon 1

¹U siječnju 2014. godine ministrica Borka Herceg-Lukenda podnijela je ostavku

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADEŽZH – dinamika rada

U periodu od 01.01. do 31.12. 2013. godine Vlada Županije Zapadnohercegovačke održala je 31 zasjedanje. Od toga je 29 redovitih sjednica (jedna je održana u dva dijela) i 1 žurna.

Datum	R.br. sjed.	Tip	Realizirano točaka	Razmatrano mjera	Početak sjednice	Trajanje sjednice
09.01.2013	43.	Redovita	2	2	14:00	01:00
11.01.2013	44.	Redovita	3	3	16:00	01:00
24.01.2013	45.	Redovita	9	9	14:45	00:55
07.02.2013	46.	Redovita	7	7	14:00	03:00
27.02.2013	47.	Redovita	12	12	10:45	00:55
05.03.2013	48.	Redovita	2	2	13:45	00:10
12.03.2013	49.	Redovita	14	14	12:40	04:45
20.03.2013	50.	Redovita	20	20	10:00	08:30
03.04.2013	51.	Žurna	2	2	11:30	00:30
04.04.2013	52.	Redovita	9	9	10:00	03:55
09.04.2013	53.	Redovita	6	6	10:00	06:15
18.04.2013	54.	Redovita	12	12	11:00	06:55
24.04.2013	55.	Redovita	22	22	12:30	07:00
07.05.2013	56.	Redovita	21	21	09:00	08:35
16.05.2013	57.	Redovita	6	6	11:00	04:00
31.05.2013	58.	Redovita	10	10	10:00	05:00
10.06.2013	59.					

Grafikon 2

Od 296 mjerarazmotrenih na Vladi utvrđeno je 294, jedna je skinuta sa dnevnog reda, a jedna nije usvojena.

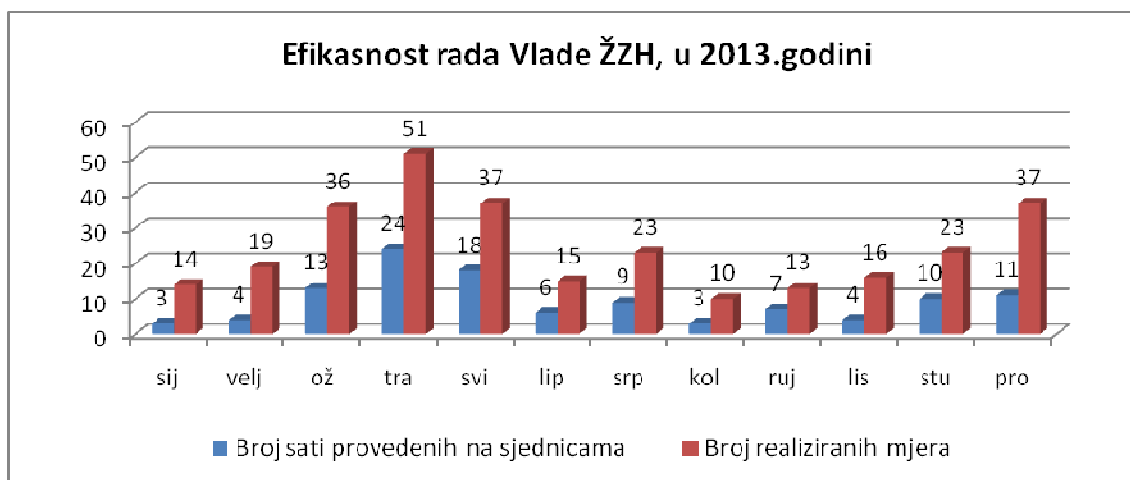
**Ishod razmatanja mjera na sjednicama Vlade ŽZH, u 2013.
godini**

294,0%

Rješenja	2	4	6	2	8	-	7	4	1	1	3	7	45
Pr.plan	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Suglasnost	-	-	-	-	-	-	1	-	-	2	-	-	3
Uredba	-	2	-	1	-	2	2	-	1	3	-	1	12
Strategija	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
Zaključak	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Zakon	-	3	6	7	1	2	4	2	3	3	3	1	35
Zapisnik	-	2	2	4	4	1	2	1	1	1	2	3	23
UKUPNO	14	19	36	51	37	15	23	11	13	19	21	35	294

Tabela 3: Pregled broja realiziranih mjera na sjednicama Vlade ŽZH u 2013. godini²

Vlada je na sjednicama provela ukupno 112sati. Odnosno prosječno oko 9,3sati mjesečno.



Grafikon 4

Najveću efikasnost u radu Vlada je pokazala u veljači kada je radeći četiri sata, realizirala (utvrdila) 19 mjera, odnosno realizirala 4,75 mjera po satu. Najlošiji rezultat, ostvaren je u rujnu, kada je realizacija bila 1,8mjera po satu.

Poredeći sa prethodnim godinama, od posljednjih općih izbora, uočavamo da je po broju sati provedenih na sjednicama, Vlada u 2013.godini realizirala manje mjera (-35) za više vremena nego u prošloj godini (+24 sata). Međutim, poredeći njen rad u prvoj godini mandata sa drugom i trećom godinom, uočavamo nagli porasti u broju mjera, osobito u drugoj godini (2012.), tako da možemo zaključiti kako je ova vlada bila najefikasnija u 2012.godini.

U 2013. godini, Vlada ŽZH je razmatrala 29različitih zakona, što čini oko 10% od svih, na Vladi, razmatranih mjera u ovom periodu.

² Od 35 razmatranih zakonskih mjera, 29 je različitih zakona. Ostale mjere podrazumijevaju da je neki zakon razmatran i u formi nacrta i u formi prijedloga.

Učešće zakona u mierama razmatranim na 77H 2013. godini

				Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-02-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
4	Zakon o izvršenju Proračuna ŽZH za 2013.g.	Ministarstvo finncija	Usvojeno	20-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
5	Zakon o šumama	Ministarstvo gospodarstva	usvojen	04-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno
6	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uporabi grba i zastave ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	18-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-09-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Povučeno - ; 13-12-2013- skupština Zapadnohercegovačkog kantona- Prijedlog-Usvojeno-Utvrđeno
7	Zakon o koncesijama	Ministarstvo gospodarstva	usvojeno	12-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona -

				Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-06-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
8	Zakon o eksplozivnim tvarima za gospodarsku uporabu	MUP	usvojeno	12-06-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-08-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Skinuto sa dnevnog reda - ; 26-09-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Povučeno - ; 13-12-2013- Skupština Županije Zapadnohercegovačkog kantona- Prijedlog- Usvojeno
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona Županijskom Zavodu za pravnu pomoć	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	24-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-09-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Povučeno - ; 13-12-2013- Skupština Zapadnohercegovačkog kantona- Prijedlog- usvojeno-Utvrđeno
10	Zakon o javno-privatnom partnerstvu	Ministarstvo gospodarstva	usvojeno	11-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona -

				Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
11	Zakon o pečatu ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	12-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
12	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nemještenicima u tijelima državne službe u ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	11-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
13	Zakon o srednjem strukovnom obrazovanju i obuci	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	usvojeno	09-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-10-2013.-Vlada Županije Zapadnohercegovačke –Prijedlog- Usvojeno 30-12-2013- Skupština zapadnohercegovačkog kantona- Prijedlog- Usvojeno-utvrđeno
14	Zakon o upravnim pristojbama s taifom upravnih pristojbi ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	u proceduri	28-08-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno – Utvrđeno 8-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Povučeno - ; 13-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno
15	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o organizaciji tijela uprave u ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	u proceduri	18-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona -

				Nacrt - Povučeno - ; 13-12-2013- Skupština Zapadnohercegovačkog kantona- Nacrt-Usvojeno-Utvrđeno
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem školstvu	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	usvojeno	20-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
17	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom školstvu	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	usvojeno	20-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
18	Zakon o prostornom uređenju i građenju	Ministarstvo uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša	usvojeno	19-07-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-07-2012 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 20-11-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 07-02-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog-Usvojeno-Utvrđeno
19	Zakon o prosvjetnoj inspekciji	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	u proceduri	12-03-2013-Vlada Zapadnohercegovačkog kantona- nacrt 12-04-2013-Skupština zapadnohercegovačkog kantona- nacrt-Usvojeno-Utvrđeno
20	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi	usvojeno	20-11-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 08-02-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
21	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o rudarstvu	Ministarstvo gospodarstva	u proceduri	03-10-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

				30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
22	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o geološkim istraživanjima	Ministarstvo gospodarstva	u proceduri	03-10-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
23	Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća	Uprava civilne zaštite	u proceduri	07-11-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
24	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom školstvu	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	u proceduri	07-11-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
25	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem školstvu	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	u proceduri	07-11-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
26	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o novčanoj potpori u poljoprivredni i ruralnom razvitku	Skupština Županije Zapadnohercegova čke	usvojeno	13-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-12-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Ovaj zakon je Skupština ŽZH poslala Vladi ŽZH na očitovanje. Vlada nije imala primjedbi na dostavljeni prijedlog.;
27	Proračun ŽZH za 2013.godinu	Ministarstvo financija	usvojeno	20-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

28	Prostorni plan ŽZH	Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša	usvojeno	19-12-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-12-2012 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-11-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
29	Zakon o volontiranju	Ministarstvo pravosuđa i uprave	u proeduri	24-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Tabela 4: Zakoni utvrđeni na Vladi ŽZH, u 2013. godine

Vlada ŽZH je, dakle, u promatranom periodu, realizirala (utvrđivala) oko 2,4 zakona mjesečno, u prosjeku.



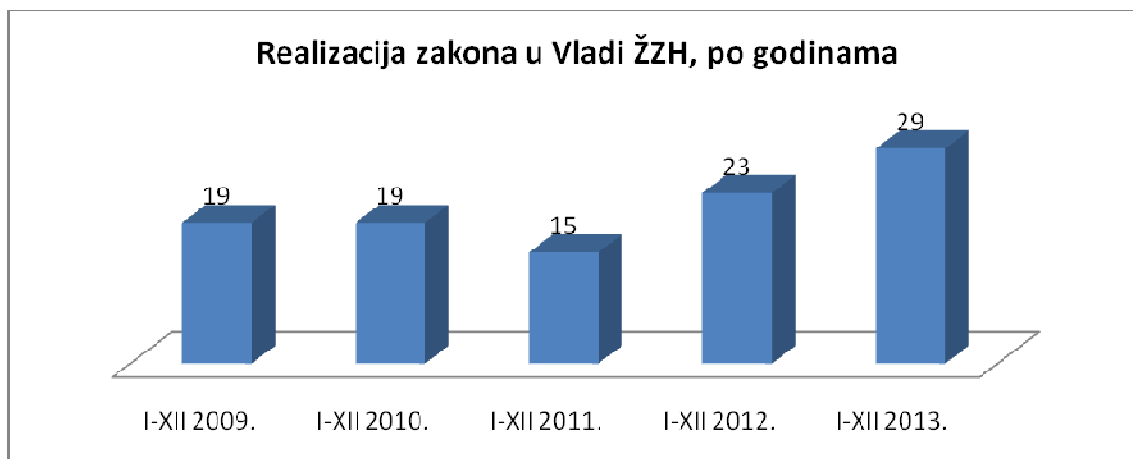
Sedamnaest od dvadeset i devet utvrđenog zakona su temeljni zakoni. Ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata.

Od 17 temeljnih zakona, 13 ih je utvrđeno u formi prijedloga a 4 u formi nacrt.



Grafikon 8

Upoređujući broj realiziranih zakona u 2013. godini sa prethodnim godinama rada aktuelne Vlade ŽZH, primjetimo kako je rad vlade u zakonodavnom dijelu intenziviran, pogotovo u poređenju sa 2011. godinom kada je zabilježen pad aktivnosti i u odnosu na zadnju godinu prethodnog mandata.



Grafikon

KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD

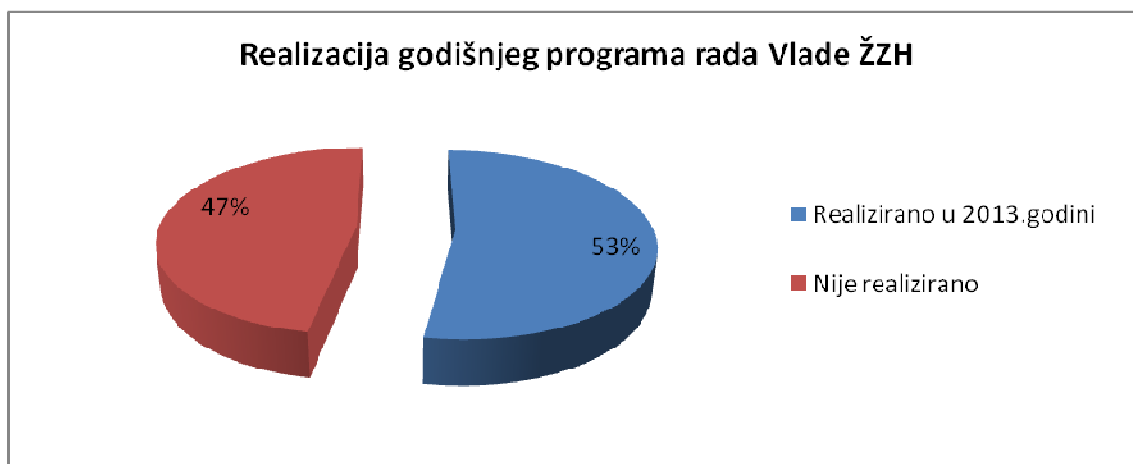
Vlada ŽZH je kasnila sa usvajanjem Programa rada i Proračuna kantona za 2013.godinu iako oba dokumenta suštinski određuju njen rad.

PROGRAM RADA VLADE

Program rada Vlade ŽZH za 2013.godinu usvojen je 09.04.2013.godine.

Program u sebi sadrži 127 mjera, od čega je 36zakona.⁴

Od 127mjera Programom rada Vlade ŽZHplaniranih za realizaciju u 2013. godini, realizirano je njih 67, odnosno 53%.



Grafikon 10

Najveći je procenat realizacije zakona(31,3%) a uredbi(7,5%).⁵

Tipovi mjera	Godišnji plan	Realizirano do 31.12.
zakona	36	21 ⁶
uredbe	9	5
odluke	35	19
Programi	17	10
izvješća	28	12
Ukupno	127	67

Tabela 5: Realizacija Programa rada Vlade ŽZH, po vrsti akata

⁴Proračun za 2013.godinu i Prostorni plan u Programu rada se nalaze među zakonima

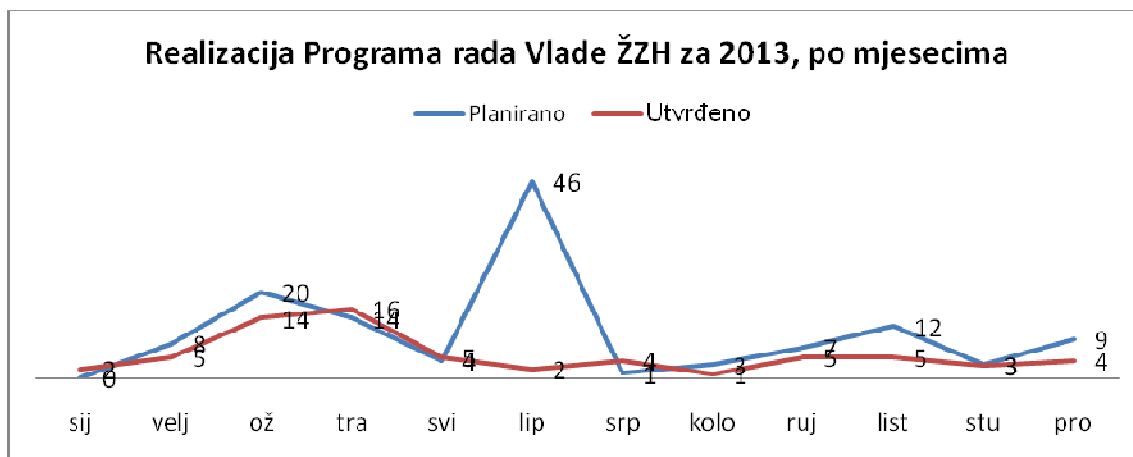
⁵Mjere vezane za proračun i prostorni plan su i planirane u minimalnom obimu, dok je uredbi znatno više.

⁶ Zakon o zdravstvenoj zaštiti se nalazi u Programu rada za 2013.godinu, ali je realiziran 20.11.2012. na Vladi, a 8.2.2013. na Skupštini. Kako su programi usklađivani ovaj zakon se našao i u programu rada Vlade jer se nalazi u Programu rada Skupštine i uvršten je u realizirane zakone.

Iako je Vlada Županije Zapadnohercegovačke u realizaciji Programa rada za 2013.godinu ostvarila skroman rezultat, promatramo li cijeli dosadašnji mandat možemo reći da je u ovoj godini ostvarila najbolji rezultat u odnosu na prethodni period. Naime, u 2011.godini ova Vlada nije uopće imala Program rada, a za cijelu 2012.godinu realizirala je samo 13 programskih zakona.

Od 127koliko ih je bilo planirano za realizaciju u 2013. godini nije realizirana 60 mjera.

Najveći stupanj realizacije programskih obveza zabilježen je u travnju,a najniži u kolovozu.



Grafikon 11⁷

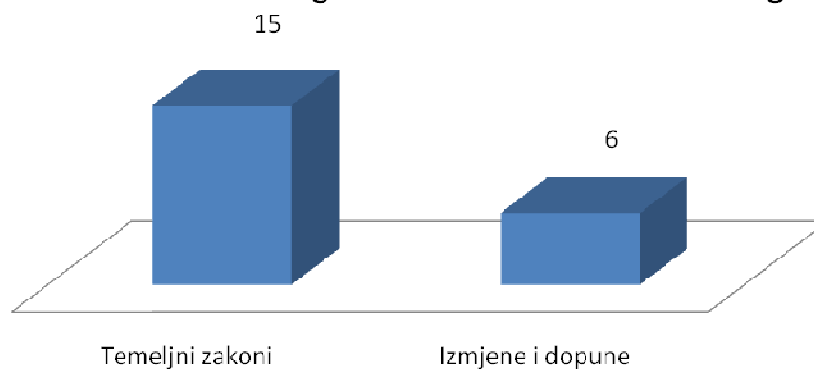
ZAKONI IZ PROGRAMA RADA VLADE

Programom rada Vlade ŽZH za 2013. godinu planirani zakoni

Programom rada Vlade ŽRH za 2013. godinu, planirana je realizacija 36 različitih zakona (34 u formi prijedloga i 2 samo u formi nacrtu). Od toga realizirano je 21 zakon (14 u formi prijedloga i 7 u formi nacrtu, tj. koji su djelomično realizirani). Realizirano je još 8 vanprogramskih zakona (6 u formi prijedloga i 2 u formi nacrtu).

Zakonodavna aktivnost Vlade ŽRH u 2013. godini

Realizirani zakoni iz Programa rada Vlade ŽZH za 2013. godinu



Grafikon 16

Realizacija zakona iz Programa rada Vlade ŽZH u 2013. godini

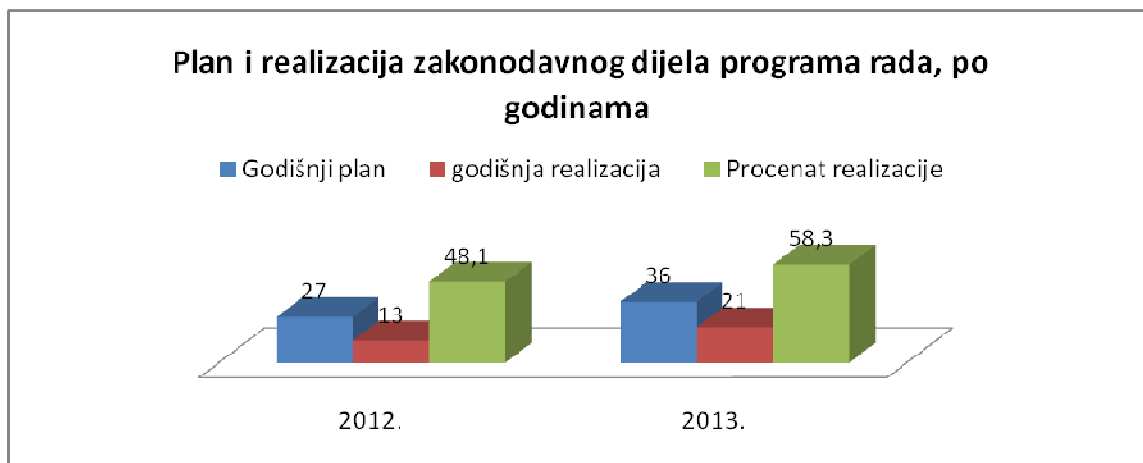


		socijalne skbi	
7	Zakon o policijskim služnicima u ŽZH	MUP	8
8	Zakon o vodama u ŽZH	Ministarstvo gospodarstva	8
9	Zakon o prijevozu opasnih tvari	MUP	10
10	Zakon o zaštiti i korištenju kulture i povijesne baštine	Ministarstvo obrazovanja, znanosti , kulture i športa	10
11	Zakon o unutarnjim poslovima u ŽZH	MUP	11
12	Zakon o unutarnjoj trgovini	Ministarstvo gospodarstva	11
13	Izmjene i dopune Proračuna ŽZH za 2013. godinu	Vlada ŽZH	12
14	Proračun Županije Zapadnohercegovačke za 2014. godinu	Ministarstvo financija	12
15	Zakon o izvršenju Proračuna ŽZH za 2014. godinu	Ministarstvo financija	12

Tabela 6: Nerelizirani zakoni iz Programa rada Vlade za 2013. godinu

Čak 13 od 15 nerealiziranih zakona, planiranih za realizaciju u 2013. godini su temeljni zakoni.

Poređenje sa rezultatima iz prethodne godine pokazuju da je postotak ispunjenja zakonodavnog dijela Programa rada Vlade u 2013. godini bolji nego prošle godine.

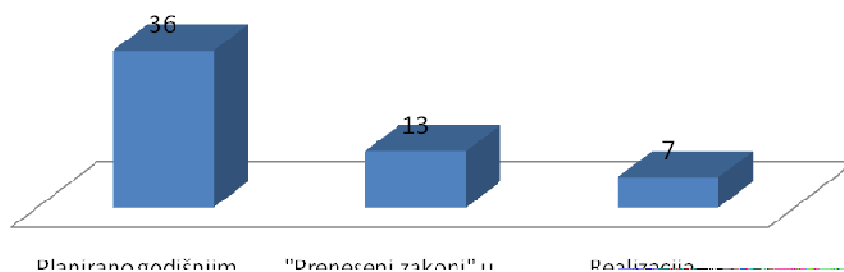


Grafikon 18

Od 36 planiranih zakona u ovoj godini, „prenesenih“ je 13, odnosno njih 13 je bilo planirano Programom rada Vlade za 2012. godinu, ali u toj godini nije realizirano te je ubačeno u Program rada za 2013.

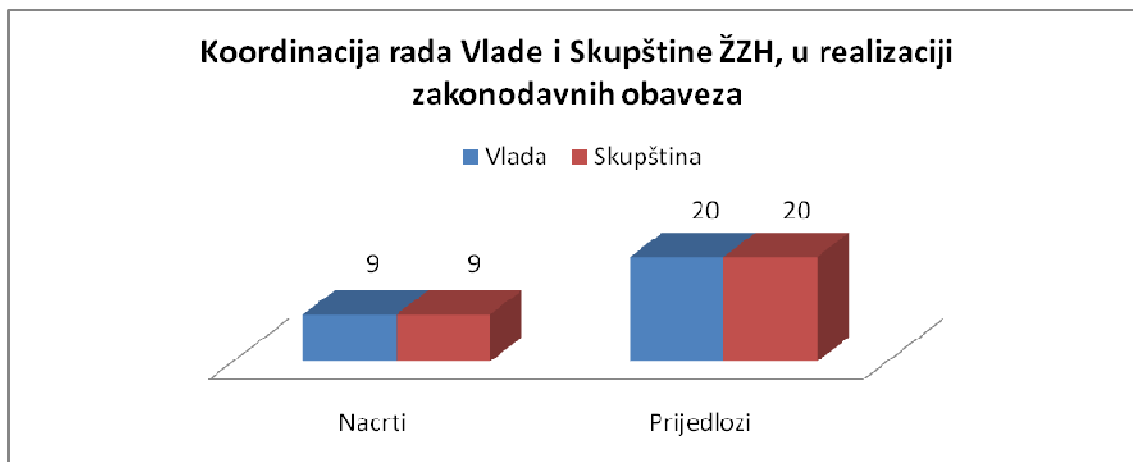
Od 13 „prenesenih“ zakona Vlada je u 2013. godini utvrdila njih 7. i to 6 u prijedlogu i 1 u formi nacrtu.

"Preneseni" zakoni i njihova realizacija u 2013.godini



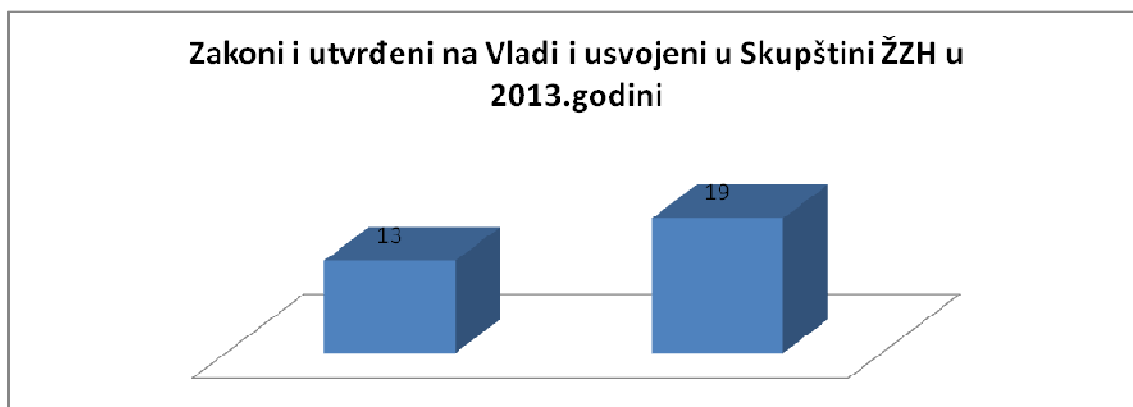
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE

U 2013.godini, Vlada ŽZHje razmatrala 29 različitih zakona, od njih utvrdivši u formi prijedloga 20 a 9 u formi nacrt. Jedan od zakona je došao na prijedlog Skupštine ŽZH, a Vlada ga je pozitivno ocjenila uputila u skupštinsku proceduru gdje je i usvojen.

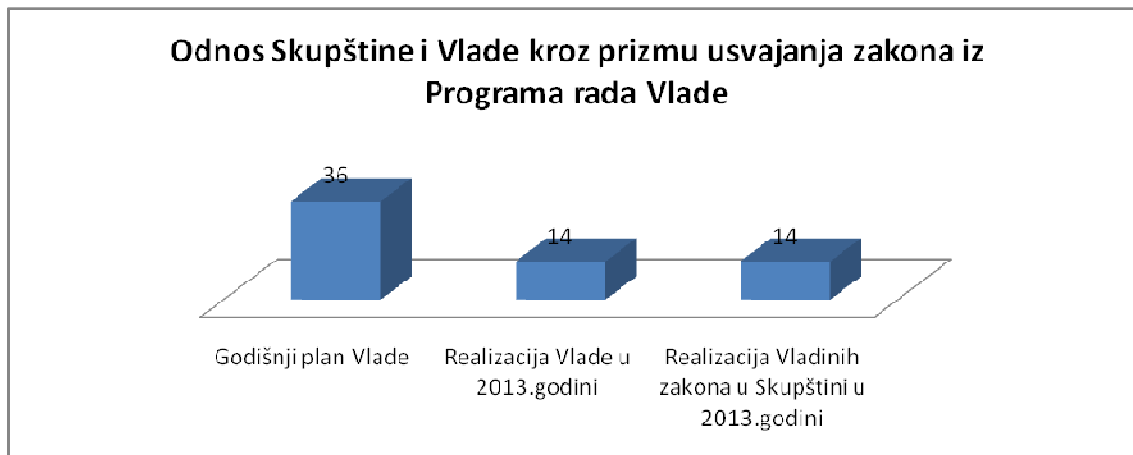


Grafikon 19

Promatramo li zakone čija je kompletna procedura donošenja započeta i završena u 2013.godini, odnosno one koji su utvrđeni na Vladi ŽZH i usvojeni u Skupštini, uočavamo značajan porast u stupnju realizacije u odnosu na prošlu godinu.⁸



Iako Skupština ŽZH u potpunosti prati dinamiku rada Vlade ŽZH, promatramo li razinu planiranih i realiziranih obveza Skupštine, vidimo da je realizacija planiranog Programom rada, ugrožena nedovoljnom efikasnošću Vlade u ispunjavanju svojih obveza.



Grafikon 21⁹

Važan segment odnosa ove dvije institucije je i odnos Vlade prema zastupničkim pitanjima i inicijativama. U 2013. godini, zastupnici su Vladi postavili 90 pitanja i pokrenuli 10 inicijativa.

Može se slobodno zaključiti da Vlada ŽZH, u ovom segmentu ne pokazuje potrebnu razinu poštivanja prema zastupnicima, a ni ozbiljnost u izvršavanju svojih obveza, jer redovito ne odgovara na zastupnička pitanja sukladno Poslovniku o radu Skupštine ŽZH.

⁹ uvršteni samo zakoni usvojeni u formi prijedloga

POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

U promatranom periodu je od strane Vlade ŽZH uočeno je kršenje zakona ili Poslovnika u segmentu obveze vlade na odgovaranje u naznačenom roku na zastupnička pitanja i inicijative.

Vlada krši Poslovnik i u segmentu usvajanju proračuna, kršeći i Zakon o Proračunu F BiH.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE ŽZH

Transparentost rada Vlade je na zadovoljavajućoj razini. Vlada ima svoju web stranicu na kojoj najavljuje sjednice i prezentira zaključke nakon održanih sjednica. Zapisnici su na raspolaganju nekoliko dana po usvajanju, tj. potpisivanju od strane predsjednika vlade.

R. br.	Predmet promatranja	Stanje	
1	Sloboda prisustva sjednicama Vlade	-	
2	Održavanje press konferencija nakon sjednica	Povremeno	
3	Postojanje web stranice Vlade	DA	
4	Funkcionalnost web stranice	Prihvatljiva	
5	Dostupnost materijala	Prihvatljiva	
6	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala	Prihvatljiva	
7	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	Dobra	
8	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	NE	
9	Dostupnost odgovora na zastupnička pitanja	ne	
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	DA	
11	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE	
12	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	DA	
13	Profesionalnost i kooperativnost stručnih službi	Prihvatljiva	

Tabela 8: Transparentnost rada Vlade ŽZH

NAZOČNOST SJEDNICAMA VLADE

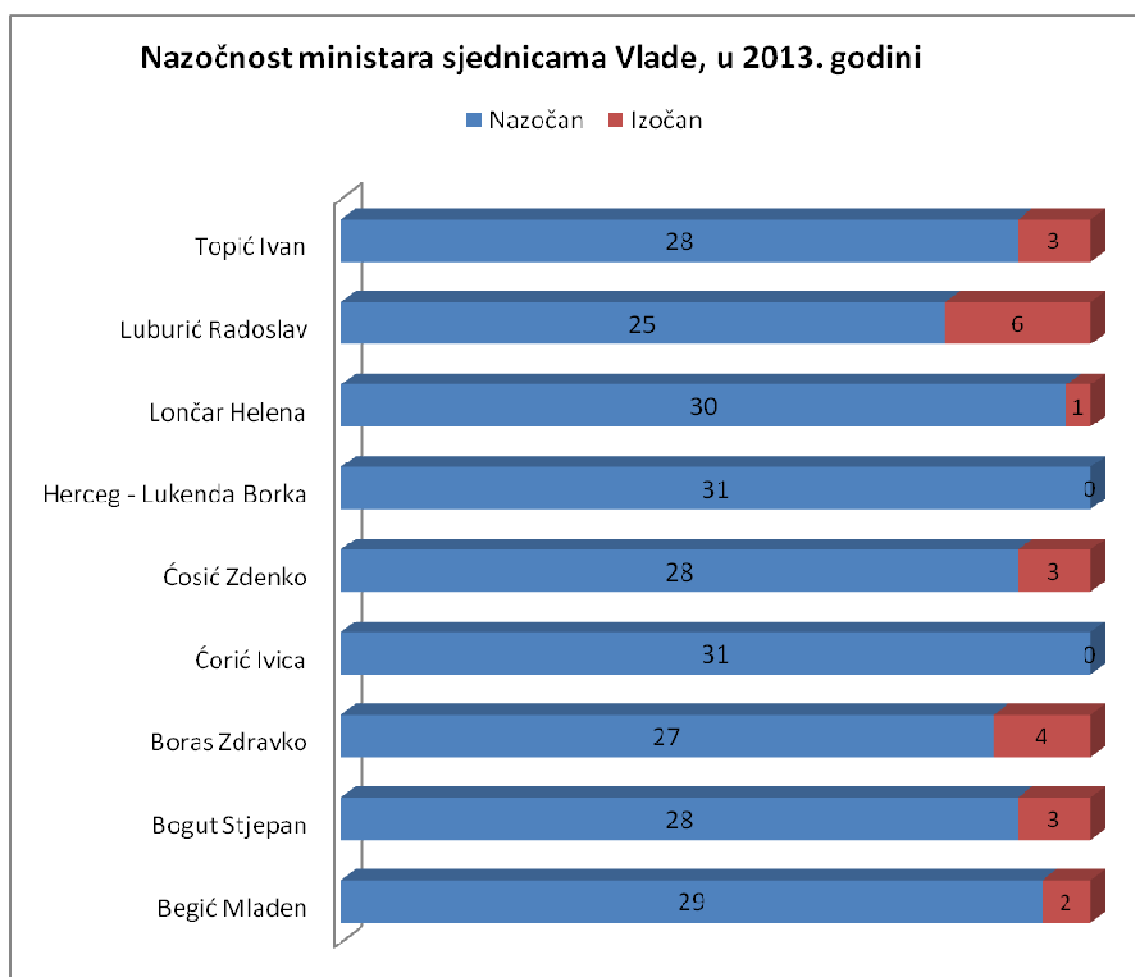
U promatranom periodu, održano je 31 zasjedanje Vlade ŽZH, od čega je na svim zasjedanjima bilo nazočno samo dvoje ministara.

Dva od 9 članova Vlade nazočio je svim zasjedanjima Vlade.

Jedan član Vlade nije nazočio jednom od 31 održanog zasjedanja.

Jedan član Vlade nije nazočio na dva od 31 održanog zasjedanja.

Pet članova Vlade nije nazočio na tri i više od tri od 31 održanog zasjedanja.

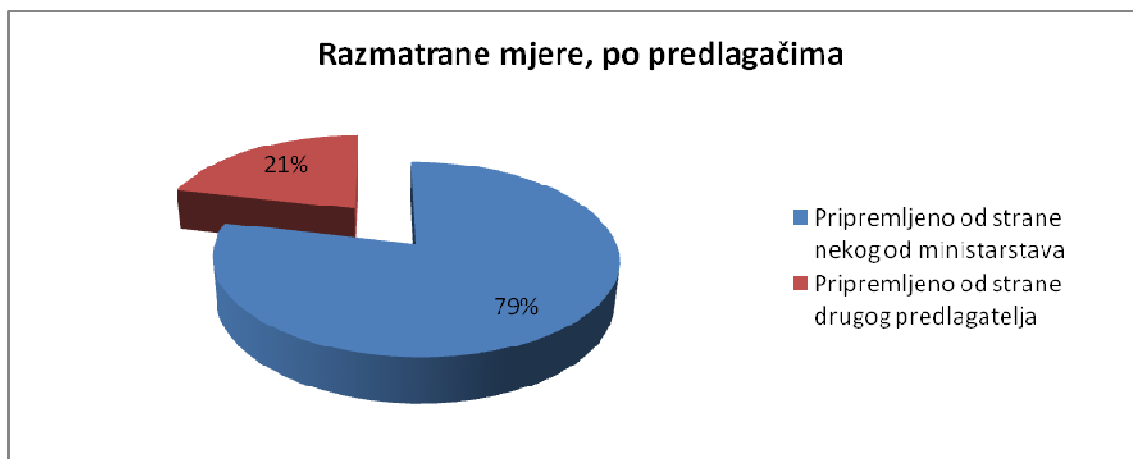


Grafikon 22

Najviše izostanaka sa sjednica napravili su Radoslav Luburić i Zdravko Boras.

PRIPREMANJE MATERIJALA ZA SJEDNICE VLADE

Od 294 mjera koje su se u 2013. godini našle na dnevnom redu Vlade ŽZH, njih 231 je pripremljeno od strane nekog od ministarstava. Ostalo su mjere koje su pripremili drugi predlagatelji.



Grafikon 23

Najviše materijala za sjednice Vlade, odnosno mjera o kojim se odlučivalo na sjednicama, pripremlilo je Ministarstvo gospodarstva na čelu sa ministrom Ivicom Ćorićem.

Najmanje materijala za sjednice Vlade, 2013. godini pripremlilo je Ministarstvo unutarnjih poslova, na čelu sa Ministrom Zdravkom Borasom.

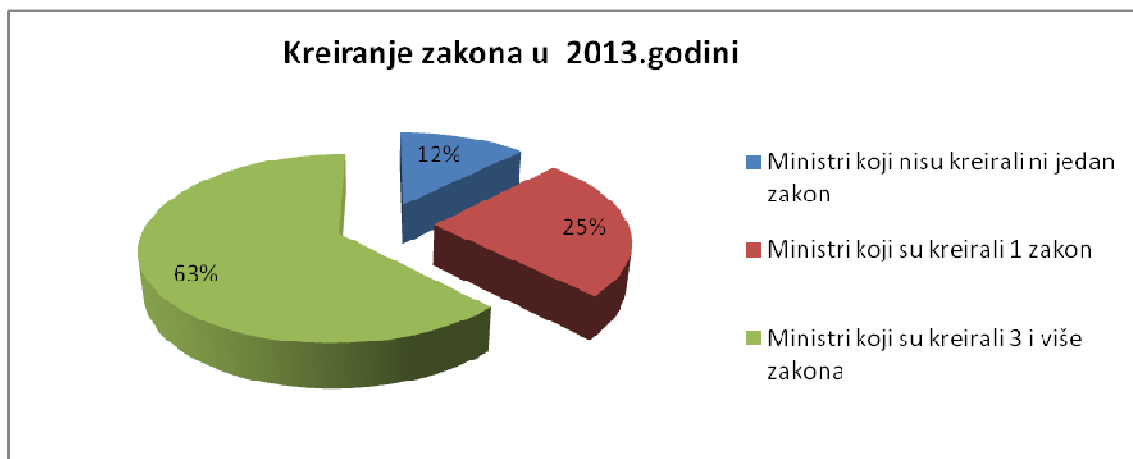
ZAKONODAVNA AKTIVNOST ČLANOVA VLADE

Od 29 zakona utvrđenih na sjednicama Vlade ŽZH, u 2013. godini, 28 je predloženo od strane vladinih ministarstava, a jedan od strane Skupštine ŽZH.

Jedan ministar nije, u 2013. godini, pripremio i Vladi na razmatranje prosljedio niti jedan zakon.

Dva ministra su pripremila i na razmatranje prosljedila samo 1 zakon.

Pet ministara je pripremlilo i na razmatranje prosljedio 3 ili više zakona.



Grafikon 24

Najviše zakona razmatranih na sjednicama Vlade u 2013. godini, pripremio je Ministarstvo pravosuđa i uprave na čelu sa ministricom Borkom Herceg Lukenda.

Ni jedan zakon, u 2013. godini nije kreiralo Ministarstvo Hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA

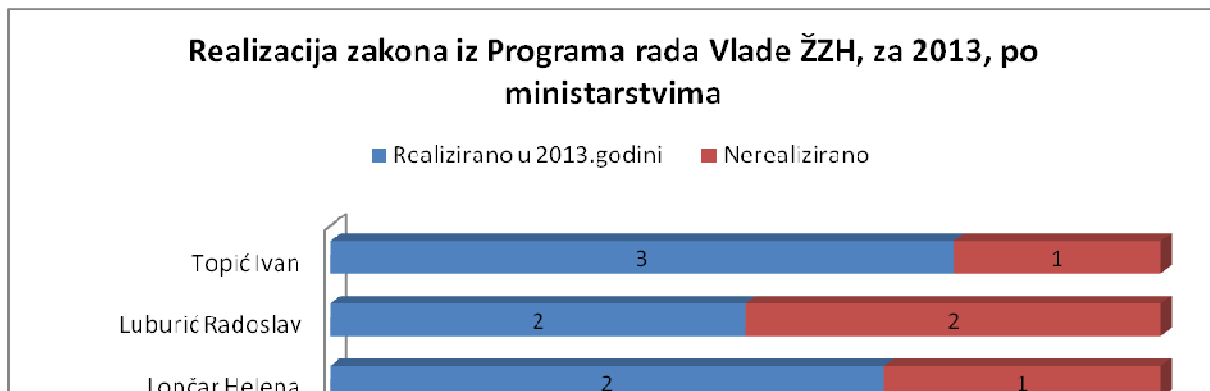
Vlada ŽZH je, programom svog rada za 2013. godinu, planirala realizirati ukupno 127 mjera. Čak 68% njih mjere su čija je priprema i realizacija u mjerodavnosti ministarstava (ostale su u mjerodavnosti drugih institucija (agencija, direkcija, ureda,...)).

U promatranom periodu najveći doprinos realizaciji Programa rada Vlade za 2013. godinu, dalo je u Ministarstvo gospodarstva, sa ministrom Ivicom Ćorićem na čelu.



Grafikon 25

Najveći doprinos realizaciji zakonodavnog dijela Programa rada Vlade, dalo je Ministarstvo Pravosuđa i uprave koje je utvrdilo 7 zakona iz Programa rada za 2013. godinu.



5	Herceg - Lukenda Borka	Ministarstvo pravosuđa i uprave	3	2	
6	Lončar Helena	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	16	10	
7	Luburić Radoslav	Ministarstvo financija	20	12	
8	Topić Ivan	Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša	3	2	

Tabela 9: Odgovori ministara na zastupnička pitanja i inicijative

PRIMANJA ČLANOVA VLADE ŽUPANIJE ZPADNOHERCEGOVAČKE

Vlada Županije Zapadnohercegovačke ima 9 članova, koji imaju status zaposlenih u Vladi na temelju čega primaju punu plaću.

Na temelju mjesečnih primanja članova Vlade iz 2013. godine, izračunali smo da su članovi Vlade na ime plaća i ostalih naknada, građane ove županije u 2013. godini koštali 259.914,11 KM.

U nastavku prenosimo tabelu primanja članova Vlade Županije Zapadnohercegovačke od 1.1. - 31.12.2013. godine.

član Vlade	pozicija	plaća	Topli obrok	Druge naknade	ukupno
Zdenko Čosić	Premijer	28.096,18	1.827,00	1.199,24	31.122,42
Zdravko Boras	Ministar unutarnjih poslova	26.591,61	2.079,00	1.199,24	29.869,85
Borka Herceg-Lukenda	Ministar pravosuđa i uprave	24.796,39	1.935,00	-	26.731,39
Radoslav Luburić	Ministar financija	25.016,66	1.971,00	1.199,24	28.186,90
Ivan Topić	Ministar prostornog uređenja, resursa i zaštite okoliša	25.140,75	1.917,00	1.199,24	28.256,99
Mladen Begić	Ministar hrvatskih branitelja iz domovinskog rata	26.497,38	1.881,00	-	28.378,38
Ivica Ćorić	Ministar gospodarstva	24.982,26	1.782,00	1.199,24	27.963,50
Helena Lončar	Ministar obrazovanja, znanosti i športa	26.510,92	1.656,00	-	28.166,92
Stjepan Bogut	Ministar zdravstva, rada i socijalne skrbi	27.090,53	1.908,00	2.239,23	31.237,76
Ukupno:		234.722,68	16.956,00	8.235,43	259.914,11

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Realizacija programa rada i u 2013. godini je niska iako je u porastu u odnosu na prethodne godine ovog mandata. Vlada treba u posljednjoj godini mandata ubrzano raditi na realizaciji mjera kojima će unaprijediti život građana Županije Zapadnohercegovačke.

Nema naznaka da je Vlada krenula sa pripremama Proračuna za 2014. godinu. Vlada ŽZH treba ozbiljno pristupiti izradi ovog dokumenta jer ga nije usvojila do konca 2013. godine, te je na taj način opet prekršila Zakon o Proračunima F BiH.

Program rada je nedetaljno urađen. Preporučujemo Vladi ŽZH da sadržajnije i konkretnije odredi formu mjera u kojima će se one naći u zakonodavnoj proceduri. Kako ovaj dokument za narednu godinu opet nije usvojen do isteka tekuće, preporučujemo Vladi ŽZH da hitno pristupi izradi ovog dokumenta i usvoji ga u najkraćem mogućem roku.

Vlada nema izraženo uvažavanje prema Skupštini ŽZH. Vlada ŽZH treba ozbiljno shvatiti pitanja zastupnika i odgovoriti na njih u vremenu za to predviđenim Poslovnikom o radu Skupštine ŽZH, te, krenuti u realizaciju njihovih inicijativa i zaključaka.

DODATAK 1 – REALIZACIJA ZAKONODAVNOG DIJELA PROGRAMA

	Naziv zakona	Predlagatelj	Status	Povijest usvajanja
1	Zakon o zaštiti okoliša	Ministarstvo uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša	usvojeno	07-12-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-12-2012 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-02-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -
2	Zakon o označavanju i evidenciji naseljenih mjesta, ulica, trgova i kućnih brojeva	Ministarstvo uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša	usvojeno	18-10-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-11-2012 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 27-02-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
3	Proračun ŽZH za 2013.g.	Ministarstvo financija	usvojeno	20-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
4	Zakon o izvršenju Proračuna ŽZH za 2013.g.	Ministarstvo financija	Usvojeno	20-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
5	Zakon o šumama	Ministarstvo gospodarstva	usvojen	04-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

				18-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno
6	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uporabi grba i zastave ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	18-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				26-09-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Povučeno - ;
7	Zakon o koncesijama	Ministarstvo gospodarstva	usvojeno	12-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				12-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				12-06-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
8	Zakon o eksplozivnim tvarima za gospodarsku uporabu	MUP	usvojeno	12-06-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				12-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				28-08-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Skinuto sa dnevnog reda - ;
				26-09-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
				18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Povučeno - ;
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona Županijskom Zavodu za	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	24-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

	pravnu pomoć			23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-09-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Povučeno - ;
10	Zakon o pečatu ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	12-03-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 12-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
11	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nemještencima u tijelima državne službe u ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	usvojeno	11-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
12	Zakon o srednjem strukovnom obrazovanju i obuci	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	usvojeno	09-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-04-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-10-2013.-Vlada Županije Zapadnohercegovačke –Prijedlog- Usvojeno
13	Zakon o upravnim pristojbama s taifom upravnih pristojbi ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	u proceduri	28-08-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno – Utvrđeno 8-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Povučeno - ; 13-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno
14	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o organizaciji tijela uprave u ŽZH	Ministarstvo pravosuđa i uprave	u proceduri	18-07-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 18-10-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Povučeno - ;

15	Zakon o prosvjetnoj inspekciji	Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa	u proceduri	12-03-2013-Vlada Zapadnohercegovačkog kantona- nacrt 12-04-2013-Skupština zapadnohercegovačkog kantona-nacrt
16	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi	usvojeno	20-11-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 08-02-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
17	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o rudarstvu	Ministarstvo gospodarstva	u proceduri	03-10-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
18	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o geološkim istraživanjima	Ministarstvo gospodarstva	u proceduri	03-10-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
19	Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća	Uprava civilne zaštite	u proceduri	07-11-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
20	Zakon o volontiranju	Ministarstvo pravosuđa i uprave	U proceduri	24-04-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 23-07-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
21	Prostorni plan Županije Zapadnohercegovačke	Ministarstvo prostornog uređenja ,graditeljstva i zaštite okoliša	usvojeno	19-12-2012 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-12-2012 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 14-11-2013 - Vlada Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-12-2013 - Skupština Zapadnohercegovačkog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -

DODATAK 2 – PROGRAM RADA VLADE I BUDŽET ZA TEKUĆU GODINU

Program rada

Po ustaljenoj praksi iz prethodnih godina, Vlada Županije Zapadnohercegovačke se počela „baviti“ prilično kasno Programom rada za 2013. godinu tako da zaključno sa 31.03.2013. godine ovaj dokument nije završen do kraja.

Početkom mjeseca ožujka, na 49. i 50. Sjednici Vlade ministri u Vladi ŽZH prezentirali su Programe rada za 2013. godinu koje je Vlada i usvojila. Sljedeći korak bilo je kreiranje jednog zajedničkog dokumenta, odnosno Programa rada Vlade za 2013. godinu koji je usvojila Vlada, a potom i Skupština ŽZH.

Istina je da je sa početkom 2013. godine u ovoj Županiji nastupio štrajk prosvjetnih djelatnika pa je Vlada imala pune ruke posla vezano za pregovore sa sindikatima i kreiranje Proračuna koji je morao biti manji od proračuna za prethodnu godinu, ali ništa od navedenog nije bio dovoljan razlog da vlada zanemaruje ostale obveze, a kreiranje Programa rada vlade je poslovnička obveza i ključni dokument koji pokazuje planiranu dinamiku usvajanja ključnih dokumenata.

Proračun

Proračun Županije Zapadnohercegovačke za 2013. godinu Vlada ŽZH usvojila je na 50. sjednici Vlade održanoj 20. ožujka 2013. godine. Isti ovaj dokument Skupština ŽZH usvojila je na 25. sjednici održanoj 03.04.2013. godine čime je i ova institucija prekršila Zakon o Proračunima FBiH.

Kao i prethodne godine Proračun je iz nepoznatih razloga išao u skupštinsku proceduru i usvojen po skraćenom postupku.

Proračun za 2013. godinu bio je znatno restriktivniji u odnosu na 2012. godinu uglavnom iz razloga planiranja većih ušteda. Inače, u lipnju 2013. godine na službenoj stranici Ureda za reviziju institucija FBiH objavljeno je Izvješće o reviziji financijskih izvješća Proračuna Zapadnohercegovačke Županije za 2012. godinu Broj: 04-03/13., kojim je negativno ocijenjeno financijsko poslovanje Vlade Županije Zapadnohercegovačke. Federalni revizori su utvrdili da planiranje, izrada i donošenje Proračuna Županije Zapadnohercegovačke za 2012. godinu nije vršeno sukladno Zakonu o Proračunima FBiH, te da nije upravljano javnim novcem na propisani način.

U posebnom dijelu Proračuna za 2013. godinu došlo je do promjena tako da su kao proračunski korisnici uvršteni Agencija za državnu službu, četiri glazbene škole i OŠ Vranić koja se odvojila od OŠ Ivana Mažuranića u Posušju. Uprava za ceste Županije Zapadnohercegovačke od II mjeseca je samostalni subjekt.

U prosincu je Vlada na svojoj 70. redovitoj sjednici usvojila Odluku o privremenom financiranju za prvo tromjesečje 2014. godine i na taj način dala sebi vremena za izradu Proračuna za 2014. godinu (usvaja ga redovito do isteka ove odluke). Za očekivati je da će i ovaj proračun u skupštinsku proceduru biti upućen po skraćenom postupku.

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA**Predmet revizije**

Izvršili smo reviziju konsolidiranih financijskih izvješća Proračuna Zapadnohercegovačke županije (u daljem tekstu: Županija) za 2012. godinu (bilanca stanja na dan 31. prosinac 2012. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvješća o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz financijska izvješća. Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća Rukovodstvo Županije odgovorno je za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća sukladno posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i financijskom izvješćivanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju financijskih izvješća koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed korupcije i prevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene

koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Vlade sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o financijskim izvješćima na temelju provedene revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija u FBiH ("Službene novine FBiH" broj 22/06), Okviru međunarodnih standarda vrhovnih revizorskih institucija – ISSAI, Okvir u BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 38/11 i "Službene novine FBiH" broj: 30/11) i kodeksom profesionalne etike revizora. Ovi standardi nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri, uvjerimo da financijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju prikupljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja o iznosima i objelodanjivanjima datim u financijskim izvješćima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u financijskim izvješćima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju financijskih izvješća, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije financijskih izvješća. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju temelj za naše revizorsko mišljenje.

Temelj za izražavanje mišljenja:

1. Planiranje, izrada i donošenje Proračuna Županije nije vršeno sukladno Zakonu o proračunima u FBiH. Proračun za 2012. godinu je usvojen bez plana pokrića deficita prethodnih godina od 35.174.853 KM. Nije upravljano javnim novcem na propisani način. Posljedica istog je trošenje iznad stvarnih mogućnosti, nedovoljno obezbjeđenje sredstava za zakonske obveze iz oblasti socijalne skrbi, kao i iskazivanje deficita u iznosu 3.606.923 KM. (točka 4.3 Izvješća).

2. Zbog netočnog iskazivanja finansijskog rezultata za 2012. godinu, a samim tim i akumuliranog deficita, kao i precijenjenih izvora sredstava za 8.313.913 KM imalo je za posljedicu da stvarni akumulirani deficit revizijom utvrđen iznosi 40.167.570 KM ipremašuje izvore sredstava za 14.286.281 KM. Dok je prema objavljenim finansijskim izvješćima akumulirani deficit iskazan 35.665.344 KM, (točke: 4.7 i 4.8.1 Izvješća). Ured za reviziju institucija u FBiH

Neovisno revizorsko mišljenje 2

3. Raspolaganje javnim novcem nije bilo sukladno propisima zbog: neplaćanja pripadajućih doprinosa pri isplati neto plaća za X-XII 2012. godine 6.099.831 KM; neprovođenja izbora najpovoljnijeg dobavljača za nabavu uredskog materijala, goriva i servisiranja vozila kod MUP-a 672.782 KM; ne vršenje kontrole troškova mobilnih telefona, upotrebe službenih vozila, reprezentacije, ugovora o djelu sukladno ovlaštenjima i načina podjele tekućih prijenosa bez jasnih kriterija, (točke: 4.5.1., 4.5.2., 4.5.3. i 4.6. Izvješća);

4. Precijenjeni su prihodi za 1.640.432 KM, koji se odnose na razliku prikupljenih a neutrošenih

namjenskih sredstava (naknade za šume, vode i ceste), koja su oprihodovana i nisu evidentirana na poziciji vremenski razgraničenih prihoda, što je suprotno Upustvu o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganju sredstvima sa posebnih namjenskih računa otvorenih kao podračuna u okviru JRR, (točka 4.4 Izvješća).

5. Rashodi i izdaci 2012. godine u iznosu od 2.264.512 KM nisu knjigovodstveno evidentirani u trenutku nastanka obveze i predstavljaju više stvorene obveze od dozvoljenih proračunom (prekoračenje), čime nije postupljeno sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH, (točke: 4.3., 4.5.3., 4.7 i 4.8.4 Izvješća).

6. Finansijski rezultat za 2012. godinu deficit objavljen u iznosu 3.606.923 KM, nije točan, jer je revizijom utvrđeno da je manje iskazan za 4.502.226 KM. Od čega se iznos 2.861.794 KM odnosi na izdatke koji nisu evidentirani u finansijskim izvješćima na poziciji rashoda i izdataka u trenutku nastanka obveze, a 1.640.432 KM na razliku prikupljenih namjenskih sredstava (naknade za šume, vode i ceste), koja su oprihodovana i iskorištena za druge rashode i izdatke, te suprotno zakonskim propisima nenamjenski utrošena, (točke: 4.4 i

4.7 Izvješća).

7. Precijenjeni su stalna sredstva u pripremi i izvori sredstava za 8.313.913 KM, jer je u 2012. godini Ministarstvo branitelja neosnovano uknjižilo vrijednost ukupnih ulaganja 2003.-2010. godinu) stambeno-poslovnih objekata izgrađenih u svrhu stambenog zbrinjavanja stradalnika i raspodjele istim u trajno vlasništvo, koja je i izvršena 2010. godine. Sufinanciranje stambeno-poslovnih objekata vršeno je donacijom R. Hrvatske u iznosu

3.212.695 KM i Federacije BiH 800.000 KM, a za koje je iznos od 3.862.695 KM u periodu 2003-2006. godine evidentiran na kapitalnim transferima. U ugovorima o zajedničkoj izgradnji sa općinama: Ljubuški, Posušje i Grude na čijem području su izgrađene zgrade nije regulisan status vlasništva nad poslovnim dijelovima zgrada, a Rješenja o građenju/legalizaciji vode se na ime općina Ljubuški i Posušje, a ne na Ministarstvu, (točka: 4.8.1 Izvješća).

Negativno mišljenje

Po našem mišljenju, zbog efekata koje na finansijska izvješća mogu imati stavke navedene u prethodnim točkama, godišnja finansijska izvješća Proračuna Zapadnohercegovačke županije ne prikazuje istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza na dan 31.12.2012. godine, rezultate poslovanja i izvršenja proračuna, za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH. Finansijsko poslovanje Zapadnohercegovačke županije tijekom 2012. godine nije bilo u svim materijalno–značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

DODATAK 4 - NEKI ASPEKTI KVALITETA ŽIVOTA U ŽZH

Prosječna neto plaća u Županiji Zapadnohercegovačkoj je u 2013. godini varirala, tako da je sa iznosa od 803 KM koliki je bio na početku druge polovine godine, u listopadu pala na 790 KM. U istom mjesecu broj nezaposlenih, prema podacima Federalnog Zavoda za statistiku je iznosio 10.329 osoba i stalno je u porastu. Najveći broj nezaposlenih je sa srednjom stručnom spremom.

Najveća primanja u Županiji Zapadnohercegovačkoj, imaju Ljubušaci, slijede Gruđani, Posušani te na kraju Širokobriježani. Zapadnohercegovačka županija ima stabilnije gospodarstvo od ostalih županija u Federaciji Bosne i Hercegovine, uz stalno izraženu poduzetničku aktivnost.

Uz gore navedeno važno je istaknuti da ova županija ima sve preduvjete za razvoj, kao što su prirodni, gospodarski i ljudski resursi, povoljan geostrategijski položaj, turistički potencijal, povoljno ekološko stanje, razvijene uvjete za razvoj sporta i rekreacije i sl.

Međutim, posljedice globalne recesije i razni drugi faktori kao što su skupa i neefikasna administracija, sporost u približavanju EU integracijama, domaće tržište malog obima i sl. po pitanju naglog razvoja ove županije, malo obećavaju.

Dodajmo na sve i tešku opću situaciju u Bosni i Hercegovini, koja se očituje stalnim porastom cijena osnovnih živežnih namirnica i potrošačku košaricu koja za četveročlanu obitelj iznosi oko 2000 KM i niskom prosječnom mirovinom koja iznosi 349 KM i dovodi do ruba egzistencije umirovljeničku populaciju.