



MONITORING RADA

Vlada Posavskog
kantona

01.01.2011. - 30.06.2011.

SADRŽAJ:

Sadržaj	2
Uvod	3
Sažetak	4
Osnovne informcije o radu Vlade PK u periodu od 01.01. do 30.06.2011.	6
Osnovne informcije o sjednicama Vlade PK u periodu januar-juni 2011.	7
Proces usvajanja Program rada Vlade Posavskog kantona za 2011. godinu	10
Realizacija Programa rada Vlade PK	14
Zakonodavna aktivnost članova Vlade PK	19
Učešće ministara u radu Vlade	21
Odgovori na zastupnička pitanja i inicijative	22
Ostvarena primanja članova Vlade u periodu od 01.01. do 30.06.2011.	23
Proces usvajanja Budžeta Posavskog kantona za 2011. godinu	24
Nova Vlada Posavskog kantona	26
Zaključak	44

Ovaj dokument predstavlja izvještaj o nalazima monitoringa rada Vlade PK u prvoj polovini 2011. godine.

Izvještaj je jedan u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obaveza.

Monitoring rada Vlade je podrazumijevao praćenje sjednica, mjera i odluka koje je Vlada donosila.

Izvještaj je fokusiran kako na analiziranje rada Vlade kao tijela, tako i na analiziranje pojedinačnih učinaka ministara kao javnih zvaničnika i ministarstava kao kantonalnih javnih institucija. I dalje želimo ukazati na činjenicu da prevashodan uticaj u njihovom radu nemaju uvijek vanjski faktori, nego da učinak u dobroj mjeri, a možda i najčešće, zavisi od nivoa individualne odgovornosti i stručnosti ministara, uposlenika, te organizacije i nivoa racionalnosti rada u ministarstvima.

Ovom prilikom se zahvaljujemo Nadi Koturić, predstojniku Službe za odnose sa javnošću, na kooperativnosti i konstruktivnoj saradnji.

SAŽETAK

Zbog političkih igara oko konstituisanja Doma naroda Federacije BiH, mandatar nove vlade Posavskog kantona izabran je tek na nastavku 1. konstituirajuće sjednice Skupštine PK, 01.04.2011. a prva, konstituirajuća sjednica Vlade Posavskog kantona održana je 18.04.2011. godine, 4 dana nakon svog potvrđivanja¹.

Skupština Posavskog kantona na 2. vanrednoj sjednici 14.04.2011. usvojila je Prijedlog odluke o odobravanju imenovanja predjednika i članova Vlade PK. Ovom Odlukom imenovani su predsjedavajući vlade i ministri u ministarstvima, osim ministra pravosuđa i uprave.

Vladajuće stranke u Posavskom kantonu, koje čine Vladu i većinu u Skupštini PK nisu uspjele da imenuju ministra pravosuđa i uprave iz reda Bošnjačkog naroda, što je definisano Ustavom Posavskog kantona (*Član 3. - Sastav svih tijela vlasti u PK i općinama PK mora odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Kantona, odnosno općine, ukoliko Ustavom Federacije nije drugačije utvrđeno*). Zastupnici u Skupštini PK su pokretali ovo pitanje na sjednicama Skupštine. Zastupnik Enes Đulović (SBB) je u nekoliko navrata postavljao pitanje da li je ovakva Vlada legalna, dok je zastupnik Anes Osmanović (SDA) pokrenuo zastupničku inicijativu za ocjenu ustavnosti postojanja ovakve Vlade.

Institucije vlasti u Posavskom kantonu su prekršile odredbe Zakona o budžetima FBiH, jer ni Odluku o privremenom finasiranju za period I-III 2011. godine ni Budžet Posavskog kantona za 2011. godinu nisu usvojili do 31.12.2010. kako je predviđeno ovim Zakonom.

Vlada Posavskog kantona u tehničkom mandatu 27.01.2011. donijela je Odluku o privremenom finasiranju Posavskog kantona u periodu I-III 2011. godine. (102. sjednica Vlade PK).

Odluka o privremenom finasiranju u periodu I-III 2011. godine donesena je na 1. vanrednoj sjednici Skupštine 31.01.2011. godine, a Budžet Posavskog kantona usvojen je tek 19.05.2011. godine.

U prvoj polovini 2011. godine, održano je 13 sjednica Vlade Posavskog kantona, od kojih je pet sjednica održala Vlada u tehničkom mandatu, a 8 sjednica aktuelna Vlada koja je ozvaničena Odlukom Skupštine 14.04.2011. a prvu sjednicu održala 18.04.2011.

Do kraja prve polovine 2011. godine Vlada Posavskog kantona je na sjednicama razmatrala 174 tačke dnevnog reda, što predstavlja 13 tačaka u prosjeku po sjednici. Od ove 174 razmatrane tačke, aktuelna Vlada na 8 sjednica razmatrala je 99 tačaka, a Vlada u tehničkom mandatu na 5 sjednica 75 tačaka. Prosjek razmatranih tačaka po sjednici nove Vlade iznosi 12 tačaka po sjednici, što je manje nego na sjednicama Vlade u prethodnom sazivu, kada je prosječan broj tačaka po sjednici bio 16.

Gledajući prvu godinu mandata prošlog saziva vlade PK, prosjek razmatranih mjera u prvoj polovini godine bio je 8.

¹ Skupština PK je na svojoj 2. vanrednoj sjednici održanoj 14.04.2011. usvojila Odluku o odobravanju imenovanja predsjednika i članova Vlade PK

U radu na sjednicama nova Vlada je provela 17 sati, odnosno, u prosjeku oko 2 sata po sjednici, koliko je u prosjeku na sjednicama provodila i Vlada u prošlom sazivu.

Kada je u pitanju planiranje aktivnosti za 2011., Vlada Posavskog kantona usvojila je Program rada za 2011. godinu na 5. sjednici, koja je održana 27.05.2011., a Skupština PK usvojila je taj program tek 28.06.2011.

Ovime su i Vlada i Skupština Posavskog kantona nastavili sa praksom kasnog usvajanja programa rada. Do ove povrede poslovničke obaveze došlo je zbog nedorečenosti Izbornog zakona BiH i, iz tog proizašlog, predugog procesa konstituisanja vlasti u cijeloj zemlji, pa i u Posavskom kantonu.

Situacija da je Vlada izradila program rada na način da su u njega uključeni i rokovi prije samog usvajanja Programa rada pokazuje da Vlada PK ne pridaje veliki značaj ovom ključnom dokumentu i da zapravo usvaja ovaj dokument samo forme radi, a nikako ne da bi joj on poslužio da efikasnije i efektivnije obavlja svoje aktivnost. Program rada trebao bi, po elementarnoj logici, biti plan aktivnosti u periodu koji slijedi nakon njegovog kreiranja i usvajanja (zato se godišnji programi rada i donose na kraju jedne, za sljedeću godinu), a ne kombinacija plana i spiska već urađenog do trenutka kreiranja Programa. Jer se radi o svojevrsnom „Planiranju unazad“.

Način na koji je većina drugih vlada kantona u FBiH vršila planiranje svojih aktivnosti bio je takav da su u uvodu dokumenta programa rada navedene mjere koje su realizovane u periodu prije usvajanja programa, a nakon toga slijede mjere čije usvajanje se planira u narednom periodu.

Vlada je u svom godišnjem programu planirala za razmatranje 66 mjera, dok je za monitorisani period tj. prvih šest mjeseci 2011. godine planirala razmatrati 38 mjera. Uzimajući u obzir činjenicu da je Vlada PK usvojila svoj program rada 27.05.2011. teoretski, 38 planiranih mjera za prvu polovicu godine trebalo bi se odnositi samo na period od dana usvajanja programa do kraja juna. Međutim, u programu rada su navedene i mjere čiji rokovi izvršenja su definisani datumima prije datuma usvajanja programa.

Od 38 planiranih mjera Vlada je realizovala 31 što predstavlja 82% od planiranog, iako je zbog načina planiranja Programa rada irelevantno govoriti o stepenu njegove realizacije.

Deset mjera iz Programa rada su već bile usvojene prije nego što je Vlada PK usvojila svoj Program rada, pet mjera je usvojeno na istoj sjednici kada i program rada, dok je 16 mjera usvojeno u periodu nakon što je vlada usvojila svoj program rada, a prije nego što ga je potvrdila Skupština.

Ovakav način apsurdnog planiranja još više dolazi do izražaja kad se spomene činjenica da je Vlada praktično za dva mjeseca rada (maj – juni) planirala usvajanje 38 mjera, a za ostatak godine (preostalih šest mjeseci) 28 mjera.

Kada su u pitanju zakonodavne aktivnosti, Vlada Posavskog kantona u novom sazivu planirala je donošenje 15 prijedloga zakona, što je za dva zakona manje od prosječnog broja planiranih zakona po godinama u prethodnom mandatu.

Jedini zakon kojeg je Vlada usvojila do kraja juna bio je Zakon o izvršavanju Budžeta Posavskog kantona za 2011. godinu. Ovaj Zakon je već bio usvojen u momentu usvajanja Programa rada, ali ga je Vlada ipak uključila u Program.

Pored ovog Zakona koji je planiran za prvu polovicu godine, Vlada PK usvojila je i tri zakona čija je realizacija bila planirana za kasniji period. To su slijedeći zakoni:

- Zakon o blagdanima i neradnim danima u PK,
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem školstvu - procedura izmjena ovog Zakona pokrenuta je od strane Vlade u tehničkom mandatu u oktobru 2010.

Zakon o izmjenama i dopuna zakona o visokom obrazovanju – procedura izmjena ovog Zakona pokrenuta je od strane Vlade u tehničkom mandatu u oktobru 2010.

Zanimljivo je napomenuti da ni novi saziv Vlade i Skupštine, kao ni raniji nije planirao usvajanje zakona u formi nacрта, iako i prema Poslovniku o radu Vlade PK i prema Poslovniku Skupštine PK postoji obaveza razmatranja zakona u formi nacрта i u formi prijedloga.

Zbog političkih igara oko konstituisanja Doma naroda Federacije BiH, mandatar nove vlade Posavskog kantona izabran je tek na nastavku 1. konstituirajuće sjednice Skupštine PK, 01.04.2011. a prva, konstituirajuća sjednica Vlade Posavskog kantona održana je 18.04.2011. godine, 4 dana nakon svog potvrđivanja².

Skupština Posavskog kantona na 2. vanrednoj sjednici 14.04.2011. usvojila je Prijedlog odluke o odobravanju imenovanja predsjednika i članova Vlade PK. Ovom Odlukom imenovani su predsjedavajući vlade i ministri u ministarstvima, osim ministra pravosuđa i uprave.

Vladajuće stranke u Posavskom kantonu, koje čine Vladu i većinu u Skupštini PK nisu uspjele da imenuju ministra pravosuđa i uprave iz reda Bošnjačkog naroda, što je definisano Ustavom Posavskog kantona (*Član 3. - Sastav svih tijela vlasti u PK i općinama PK mora odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Kantona, odnosno općine, ukoliko Ustavom Federacije nije drugačije utvrđeno*). Zastupnici u Skupštini PK su pokretali ovo pitanje na sjednicama Skupštine. Zastupnik Enes Đulović (SBB) je u nekoliko navrata postavljao pitanje da li je ovakva Vlada legalna, dok je zastupnik Anes Osmanović (SDA) pokrenuo zastupničku inicijativu za ocjenu ustavnosti postojanja ovakve Vlade.

Institucije vlasti u Posavskom kantonu su prekršile odredbe Zakona o budžetima FBiH, jer ni Odluku o privremenom finasiranju za period I-III 2011. godine ni Budžet Posavskog kantona za 2011. godinu nisu usvojili do 31.12.2010. kako je predviđeno ovim Zakonom.

Vlada Posavskog kantona u tehničkom mandatu 27.01.2011. donijela je Odluku o privremenom finasiranju Posavskog kantona u periodu I-III 2011. godine. (102. sjednica Vlade PK).

Odluka o privremenom finasiranju u periodu I-III 2011. godine donesena je na 1. vanrednoj sjednici Skupštine 31.01.2011. godine, a Budžet Posavskog kantona usvojen je tek 19.05.2011. godine.

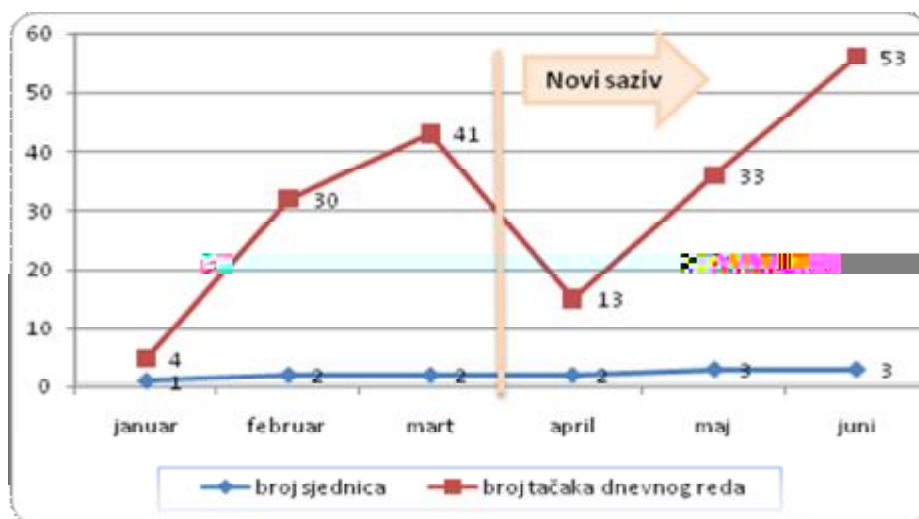
Osnovne informacije o sjednicama Vlade Posavskog kantona u periodu januar – juni 2011.

U prvoj polovini 2011. godine, održano je 13 sjednica Vlade Posavskog kantona, od kojih je pet sjednica održala Vlada u tehničkom mandatu, a 8 sjednica aktuelna Vlada koja je ozvaničena Odlukom Skupštine 14.04.2011. a prvu sjednicu održala 18.04.2011. U toku prve godine mandata prethodnog saziva Vlade PK u istom periodu održano je 12 sjednica (5 sjednica održala je novoizabrana Vlada 2007.) i razmatrano 100 tačana dnevnog reda.

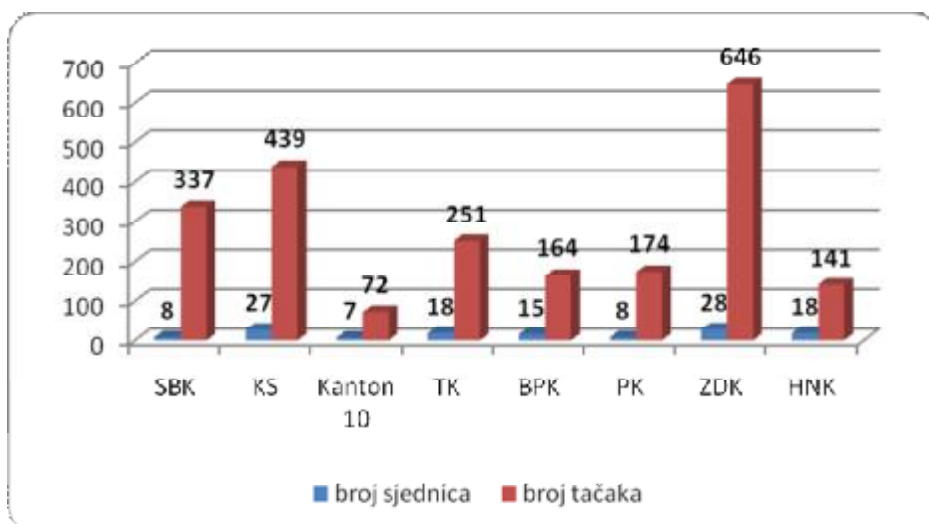
Do kraja prve polovine 2011. godine Vlada Posavskog kantona je na sjednicama razmatrala 174 tačke dnevnog reda, što predstavlja 13 tačaka u prosjeku po sjednici. Od ove 174 razmatrane tačke,

² Skupština PK je na svojoj 2. vanrednoj sjednici održanoj 14.04.2011. usvojila Odluku o odobravanju imenovanja predsjednika i članova Vlade PK

aktuelna Vlada na 8 sjednica razmatrala je 99 tačaka, a Vlada u tehničkom mandatu na 5 sjednica 75 tačaka. Prosjek razmatranih tačaka po sjednici nove Vlade iznosi 12 tačaka po sjednici, što je manje nego na sjednicama Vlade u prethodnom sazivu, kada je prosječan broj tačaka po sjednici bio 16. Gledajući prvu godinu mandata prošlog saziva vlade PK, prosjek razmatranih mjera u prvoj polovini godine bio je 8.



U radu na sjednicama nova Vlada je provela 17 sati, odnosno, u prosjeku oko 2 sata po sjednici, koliko je u prosjeku na sjednicama provodila i Vlada u prošlom sazivu.

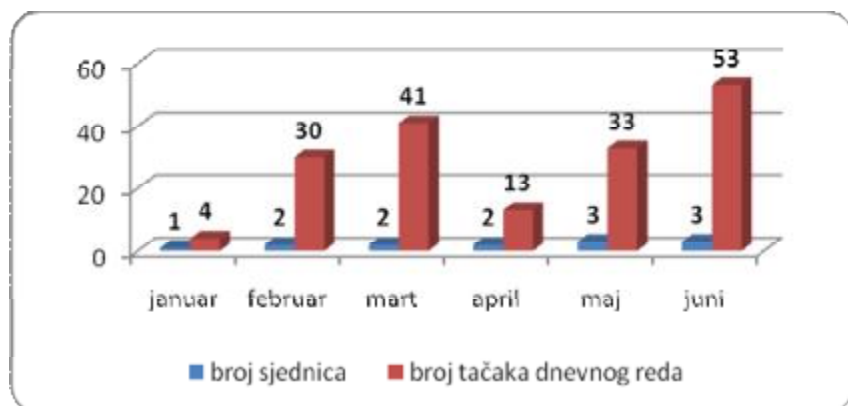


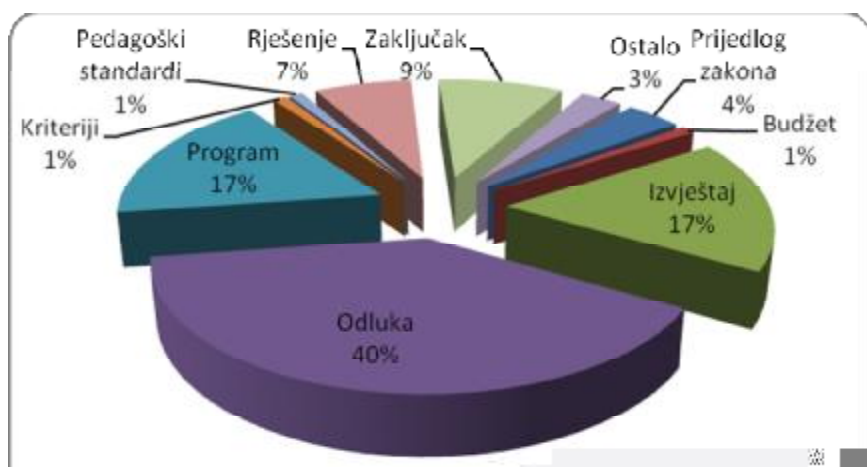
Odnos broja održanih sjednica i razmatranih tačaka u kantonima FBiH

U poređenju sa ostalim kantonima, Vlada Pk spada među Vlade sa najmanjim brojem održanih sjednica. Vlada Zeničko-dobojskog kantona održala je najveći broj sjednica (28) i razmatrala najveći broj tačaka dnevnog reda (646).

Redni broj sjednice	Tip	Datum održavanja	Planirano tačaka	Realizovano tačaka	Početak sjednice	Kraj sjednice	Trajanje
102.	Redovna	27.01.2011.	3	4	11:00	11:40	00:40
103.	Redovna	03.02.2011.	6	6	14:00	14:40	00:40
104.	Redovna	17.02.2011.	19	24	10:00	11:50	01:50
105.	Redovna	10.03.2011.	13	26	11:00	12:30	01:30
106.	Redovna	30.03.2011.	6	15	10:00	11:00	01:00
1.	Redovna	18.04.2011.	2	4	12:00	13:00	01:00
2.	Redovna	22.04.2011.	8	9	10:00	11:30	01:30
3.	Redovna	12.05.2011.	2	2	10:00	11:10	01:10
4.	Redovna	20.05.2011.	7	17	11:00	14:30	03:30
5.	Redovna	27.05.2011.	12	14	09:00	11:15	02:15
6.	Redovna	06.06.2011.	12	16	13:30	15:00	01:30
7.	Redovna	13.06.2011.	18	22	13:30	17:00	03:30
8.	Redovna	27.06.2011.	15	15	13:30	16:00	02:30
UKUPNO			123 (47+76)	174 (75+99)			16:55

Tabela: Informacije o održanim sjednicama Vlade PK





Proces usvajanja Program rada Vlade Posavskog kantona za 2011. godinu

Vlada Posavskog kantona usvojila je Program rada za 2011. godinu na 5. sjednici, koja je održana 27.05.2011., a Skupština PK usvojila je taj program tek 28.06.2011.

Ovime su i Vlada i Skupština Posavskog kantona nastavili sa praksom kasnog usvajanja programa rada. Do ove povrede poslovničke obaveze došlo je zbog nedorečenosti Izbornog zakona BiH i, iz tog proizašlog, predugog procesa konstituisanja vlasti u cijeloj zemlji, pa i u Posavskom kantonu.

Nakon svog konstituisanja novoizabrana Vlada PK je relativno brzo utvrdila Program rada za 2011. godinu (mjesec dana nakon konstituirajuće sjednice). Ukupan relativno povoljan utisak pokvarila je Skupština jednomjesečnim odlaganjem ozvaničenja tog akta, što je u situaciji kakva jeste neprihvatljivo razvlačenje s odlukom koja zahtjeva krajnju hitnost.

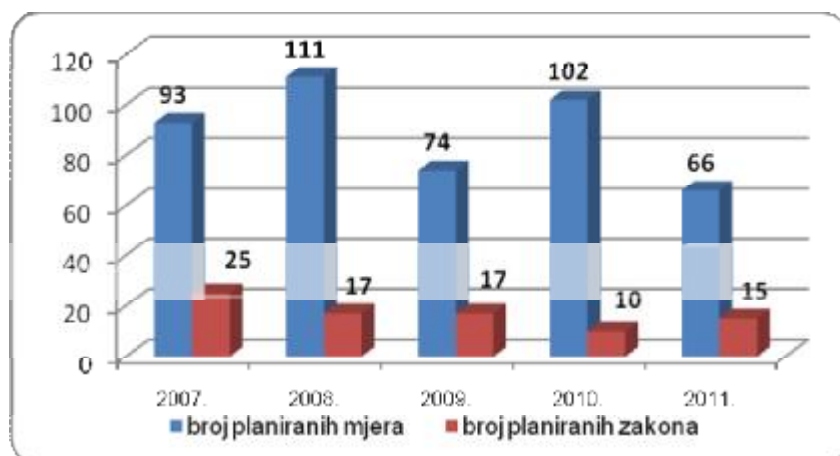
GODINA	ROK ZA USVAJANJE PROGRAMA RADA VLADE PK	DATUM USVAJANJA PROGRAMA RADA NA VLADI PK	DATUM USVAJANJA PROGRAMA RADA VLADE NA SKUPŠTINI PK	BROJ PLANIRANIH MJERA PROGRAMOM RADA
2007.	31.12.2006.	14.04.2007.	-	93
2008.	31.12.2007.	21.02.2008.	06.03.2008.	111
2009.	31.12.2008.	24.04.2009.	19.05.2010.	74
2010.	31.12.2009.	15.02.2010.	30.03.2010.	102
Prosjeak za mandat				95
2011.	31.12.2010.	27.05.2011.	28.06.2011.	66

Program rada Vlade Posavskog kantona za 2011. godinu, sa 66 mjera predstavlja program sa najmanjim brojem planiranih mjera u zadnjih pet godina. Prosjeak planiranih mjera Vlade u prošlom sazivu iznosio je 95 mjera godišnje. Program rada Vlade za 2011. ima 30% manje planiranih mjera u odnosu na prosjeak ranijeg saziva Vlade, ali i u odnosu na prvu godinu mandata prošlog saziva Vlade. Međutim, činjenica je da je program rada usvojen pri kraju prve polovice godine, pa bi on zapravo trebao predstavljati polugodišnji program rada, umjesto godišnjeg.

Vlada u novom sazivu planirala je donošenje 15 prijedloga zakona.

Situacija da je Vlada izradila program rada na način da su u njega uključeni i rokovi prije samog usvajanja Programa rada pokazuje da Vlada PK ne pridaje veliki značaj ovom ključnom dokumentu i da zapravo usvaja ovaj dokument samo forme radi, a nikako ne da bi joj on poslužio da efikasnije i efektivnije obavlja svoje aktivnost. Program rada trebao bi, po elementarnoj logici, biti plan aktivnosti u periodu koji slijedi nakon njegovog kreiranja i usvajanja (zato se godišnji programi rada i donose na kraju jedne, za sljedeću godinu), a ne kombinacija plana i spiska već urađenog do trenutka kreiranja Programa. Jer se radi o svojevrsnom „Planiranju unazad“.

Način na koji je većina drugih vlada kantona u FBiH vršila planiranje svojih aktivnosti bio je takav da su u uvodu dokumenta programa rada navedene mjere koje su realizovane u periodu prije usvajanja programa, a nakon toga slijede mjere čije usvajanje se planira u narednom periodu.



Odnos ukupno planiranih mjera i zakona u 2011. sa godinama u prethodnom mandatu

Kada je u pitanju metodologija izrade Programa rada, činjenica je da je Program rada Vlade PK za 2011. godinu u odnosu na programe rada iz prethodnih godina donekle pregledniji. Međutim, i dalje je svako ministarstvo zadržalo praksu da samo kreira izgled i formu Programa rada u dijelu koji se odnosi na opis planiranih aktivnosti iz djelokruga tog ministarstva. Program rada Vlade kao i ranijih godina predstavlja skup programa rada svih ministarstava. Tako na primjer, neka ministarstva u opisu aktivnosti imaju jasno definisane one mjere koje se usvajaju od strane Vlade i one mjere koje će se realizirati u okviru ministarstva, kao i jasno razdvojene normativno-pravne akte od ostalih aktivnosti, dok pojedina ministarstva u svom Programu rada samo nabrajaju mjere i aktivnosti koje će se realizovati u toku 2011. godine, bez jasnih naznaka koje od planiranih mjera će se realizovati unutar ministarstva, a koje će se dostaviti Vladi PK na usvajanje. Ova činjenica svakako dovodi do toga da Vlada ne može efikasno da prati realizaciju planiranih aktivnosti i pravi realne procjene, u cilju povećanja svoje efikasnosti, kao i do toga da javnost nema precizan uvid u rad vlasti, što je savršen teren za razne manipulacije, demagogiju i obesmišljavanje demokratije.

U tome naročito prednjači Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

U Programu rada za 2011. godinu Vlada Posavskog kantona definisala je slijedeće ciljeve:

1) Osiguranje i provođenje aktivne fiskalne politike u smislu financijske konsolidacije Budžeta PK kroz reorganizaciju i racionalizaciju svih budžetskih korisnika te pravedniju i potpuniju raspodjelu i naplatu pripadajućih javnih prihoda PK.

Kako bi ostvarila ovaj cilj, Vlada PK planira slijedeće:

A. Nastaviti s mjerama štednje na materijalnim troškovima i dijelu grantovske potrošnje koja nije zakonima uvjetovana uz osiguravanje materijalnog statusa korisnika Budžeta na razini prvobitno usvojenog Budžeta za 2010. godinu.

B. Mjere uštede primijeniti i u kapitalnoj potrošnji insistirajući na osiguranju izvora sredstava od ostalih razina vlasti te inozemnih vlada i međunarodnih organizacija.

C. Manjak sredstava u Budžetu za 2011. godinu osigurati aktivnim angažmanom članova Vlade osobito u dijelu pomoći nižim razinama vlasti s Tekuće pričuve Budžeta Federacije.

D. Pokretati raspoložive mehanizme na ubiranju pripadajućih prihoda od direktnih poreza u PK.

2) Unaprjeđenje poslovne okoline, ubrzanje oporavka i ekonomskog rasta PK kao i razvoj ljudskih resursa i unaprjeđenje kvalitete života. Ostvarivanjem ovog cilja Vlada je će:

A. Sredstva planirana u Budžetu PK za 2011. godinu na poziciji 614500 – «Grant za razvoj poduzetništva i obrta» koristiti u svrhu ostvarenja ugodnog poslovnog okružja, pri čemu se učinak mjera razvoja odražava na sve obuhvaćene subjekte malog gospodarstva, i potpore realiziranju razvojnih projekata značajnih za ostvarenje plana razvoja i jačanja konkurentske sposobnosti subjekata malog gospodarstva u PK, a u svrhu osiguranja godišnjeg rasta investicija, povećanja broja zaposlenih i smanjenja broja nezaposlenih u PK.

B. Osiguravati uvjete za realizaciju financijskih i drugih sredstava razvoja dostupnih pod pogodovnim uvjetima (kreditna sredstva, sredstva za sufinanciranje dijela troškova razvojnih projekata, uređeni i neuređeni prostori, oprema i druga sredstva) kroz sufinanciranje ili drugi vid pomoći za realiziranje predinvesticijskih istražnih radnji, usklađivanje metoda upravljanja kvalitetom s europskim propisima, edukaciju osoblja, upošljavanje stručnog osoblja, pristup programima financiranim iz europskih i drugih fondova, regresiranje kamata na investicijske kredite, ponovno pokretanje proizvodnje, pripremu za izvoz roba i usluga, realiziranje патената, inoviranje tehnoloških procesa, transfer znanja i tehnologija, razvoj kooperacije i udruživanja i drugih sličnih projekata.

C. Razvijati ljudske resurse i unapređivati kvalitetu života putem provođenja reforme obrazovanja, ulaganja u obrazovanje, zdravstvo i socijalni sektor, ostvarivanje prava braniteljske populacije, poticanje upošljavanja te suzbijanje i sankcioniranje korupcije i kriminala u PK.

D. Unapređivati putnu i prometnu infrastrukturu i revitalizirati prostor radi postizanja uravnoteženog i održivog razvoja svih dijelova i općina Posavskog kantona.

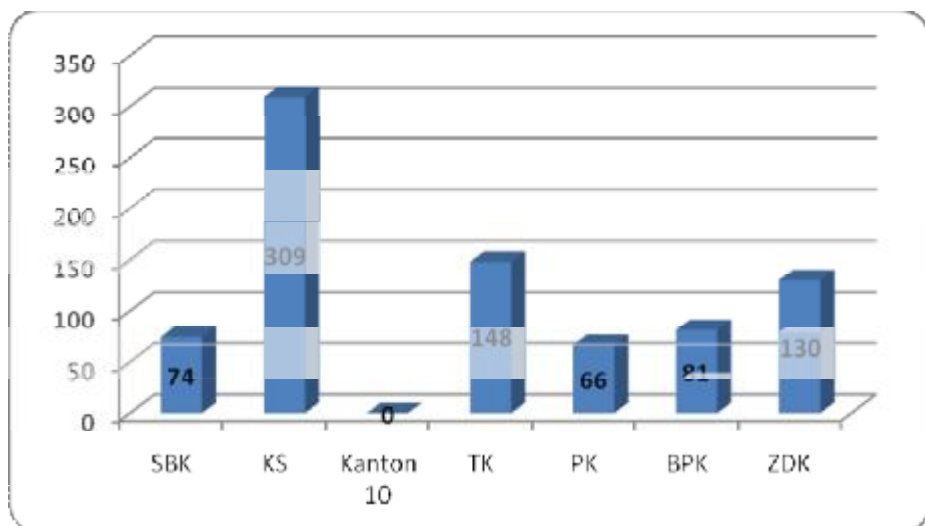
3) Poboljšanje saradnje s organom zakonodavne vlasti PK, višim i nižim razinama vlasti i nevladinim sektorom.

Vlada PK za 2011. godinu planirala je realizaciju 66 mjera, od čega je najveći broj prijedloga zakona i izvještaja, po 15. Najveći broj mjera planiralo je Ministarstvo finansija, 18 mjera.

Najveći broj zakona, po 3, planirali su Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta, Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša i Ministarstvo unutarnjih poslova.

nosilac aktivnosti	prijed. zakona	prijedog budžeta	Plan i program	uredba	odluka	izvještaj	Kriteriji i standardi	informacija	pravilnik	ukupno
Ministarstvo finansija	2	4	0	0	3	8	1	0	0	18
Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	2		2		2			3		9
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumars.			1			2				3
Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	3		1		1		2			7
Ministarstvo branitelja	1		1						2	4
Ministarstvo prometa, veza, turizma i zašt. okoliša	3		3							6
Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politke	1		3		6					10
Ministarstvo unutarnjih poslova	3			1						4
Ministarstvo pravosuđa i uprave						5				5
ukupno	15	4	11	1	12	15	3	3	2	66

Planirane mjere Vlade PK za 2011. godinu



Broj planiranih mjera programima rada vlada u kantonima u FBiH

Usporedbe radi, broj planiranih mjera u nekim od kantona u FBiH je slijedeći:

- Srednjo-bosanski kanton – 74 planirane mjere
- Kanton Sarajevo – 309 planiranih mjera
- Kanton 10 – nije usvojen Program rada Vlade
- Tuzlanski kanton – 148 planiranih mjera
- Bosansko-podrinjski kanton – 81 planirana mjera
- Zeničko-dobojski kanton – 130 planiranih mjera

REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE PK

Odgovornost u ispunjenju programskih obaveza Vlade Posavskog kantona dijele ministarstva i ostale kantonalne institucije koje ne djeluju kroz resore vlade (uprave, agencije, javna preduzeća,...).

Vlada je u svom godišnjem programu planirala za razmatranje 66 mjera, dok je za monitorisani period tj. prvih šest mjeseci 2011. godine planirala razmatrati 38 mjera. Uzimajući u obzir činjenicu da je Vlada PK usvojila svoj program rada 27.05.2011. teoretski, 38 planiranih mjera za prvu polovicu godine trebalo bi se odnositi samo na period od dana usvajanja programa do kraja juna. Međutim, u programu rada su navedene i mjere čiji rokovi izvršenja su definisani datumima prije datuma usvajanja programa.

Od 38 planiranih mjera Vlada je realizovala 31 što predstavlja 82% od planiranog, iako je zbog načina planiranja Programa rada irelevantno govoriti o stepenu njegove realizacije.

Deset mjera iz Programa rada su već bile usvojene prije nego što je Vlada PK usvojila svoj Program rada, pet mjera je usvojeno na istoj sjednici kada i program rada, dok je 16 mjera usvojeno u periodu nakon što je vlada usvojila svoj program rada, a prije nego što ga je potvrdila Skupština.

Ovakav način apsurdnog planiranja još više dolazi do izražaja kad se spomene činjenica da je Vlada praktično za dva mjeseca rada (maj – juni) planirala usvajanje 38 mjera, a za ostatak godine (preostalih šest mjeseci) 28 mjera.

Prema vrsti mjera, najveći je broj realizovanih programa, 10. Pored mjera planiranih za prvu polovicu godine, Vlada PK usvojila je i tri mjere čija realizacija je planirana za kasniji period.

S obzirom da je Program rada Vlade PK usvojen na samom kraju juna začuđuje činjenica da realizacija programa rada nije maksimalna, jer su se u vrijeme usvajanja Programa već znale sve realizovane mjere.

Pored 31 mjere iz programa rada Vlade za 2011. godinu, Vlada PK razmatrala je i 68 mjera koje su operativne prirode ili predstavljaju vanprogramske aktivnosti.

Slijedi pregled svih mjera planiranih Programom rada Vlade PK za 2011. godinu sa statusom realizacije:

Redni broj	Naziv mjere	Predlagači	Planirani rok	Status
------------	-------------	------------	---------------	--------

1

19	Budžet za 2011. godinu	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 3. sjednici 12.05.2011.
20	Zakon o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 3. sjednici 12.05.2011.
21	Izmjene i dopune Budžeta PK za 2011. godinu	Ministarstvo financija	IV kvartal	
22	Budžet PK za 2012. godinu	Ministarstvo financija	IV kvartal	
23	Zakon o izvršavanju Budžeta PK za 2012. Godinu	Ministarstvo financija	IV kvartal	
24	Kriteriji za upotrebu sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 5. sjednici 27.05.2011.
25	Odluka o raspolaganju sredstvima ostvarenim od prodaje preduzeća na području PK	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 5.sjednici 27.05.2011.
26	Dokument okvirnog Budžeta PK za razdoblje 2012.-2014. godine	Ministarstvo financija	II kvartal	
27	Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2010. godinu	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 2. sjednici 22.04.2011.
28	Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2010. Godinu	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 2. sjednici 22.04.2011.
29	Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar- mart	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
30	Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta PK za 2011. sa pozicije „Grantovi općinama“	Ministarstvo financija	kontinuirano	Dio usvojen na 5. sjednici 27.05.2011. Dio usvojen na 6.sjednici 06.06.2011
31	Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava sa pozicije „Tekuća pričuva“ Vlade	Ministarsvo financija	kontinuirano	
32	Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar- juni	Ministarstvo financija	III kvartal	
33	Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: Januar- septembar 2011. godine	Ministarstvo financija	IV kvartal	
34	Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar- mart	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
35	Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar- juni	Ministarstvo financija	III kvartal	
36	Izvešće o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: Januar- septembar 2011. godine	Ministarstvo financija	IV kvartal	
37	Program utroška sredstava utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu na poziciji „Transfer za zdravstvene institucije“	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 6.sjednici 06.06.2011.
38	Program utroška sredstava utvrđenih udžetom PK za 2011. godinu na poziciji „Kapitalni grantovi“	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 6.sjednici 06.06.2011.

39	Zakon o blagdanima i neradnim danima u PK	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	decembar	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
40	Odluka o uvjetima, kriterijima i raspisivanju oglasa za izbor i imenovanje Upravnog vijeća Službe za upošljavanje PK	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 6. sjednici 06.06.2011.
41	Program utroška sredstava utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu na poziciji „Grantovi za zdravstvene i socijalne potrebe“	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 4. sjednici 20.05.2011.
42	Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za program socijalne zaštite	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 4. sjednici 20.05.2011.
43	Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za program porodnih naknada nezaposlenim majkama	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 4. sjednici 20.05.2011.
44	Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za program zaštite civilnih žrtava rata	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 4. sjednici 20.05.2011.
45	Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za iznimne novčane pomoći	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	maj	Usvojen na 6. sjednici 06.06.2011.
46	Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta PK za ostvarivanje prava na temelju Odluke ostipendiranju studenata Medicinskog fakulteta	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	kontinuirano	Usvojen na 6. sjednici 06.06.2011.
47	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	kontinuirano	
48	Zakon o turističkoj djelatnosti	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	kontinuirano	
49	Zakon o zaštiti prirode	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	kontinuirano	
50	Godišnji Plan i Program održavanja i zaštite regionalnih cesta	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	juni	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
51	Program utroška sredstava «Grant za zaštitu okoliša» za 2011. kao i donošenja Odluka o odobravanju sredstava	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	juni	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
52	Programa utroška sredstava „Grant za razvoj turizma“ za 2011. godinu i donošenje Odluka o odobravanju sredstava	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	juni	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
53	Izvještaj o radu Sektora poljoprivrede za 2010. godinu	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	januar-februar	
54	Izvještaj IPS-a	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	januar	
55	Plan i program rada IPS-a	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	april	
56	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem školstvu	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	septembar	Usvojen na 6. sjednici 06.06.2011.
57	Zakon o izmjenama i dopuna zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	septembar	Usvojen na 6. sjednici 06.06.2011.
58	Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	oktobar	
59	Pedagoški standard za predškolski odgoj i naobrazbu	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	juni	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.

60	Izmjene i dopune Pedagoških standarda za osnovno obrazovanje	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	maj	
61	Odluka o stipendiranju studenata za školsku 2011./12. godinu	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	novembar	
62	Program utroška sredstava za škole, športske klubove, ustanove kulture, vjerske institucije, radio-postaje, razvoj prometne kulture i dr.	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	maj	7. sjednica 13.06.2011. – doneseno kroz 4 tačke dnevnog reda 4. sjednica 20.05.2011.
63	Zakon o izmjenama Zakona o dopunskim pravima branitelja u PK	Ministarstvo branitelja	decembar	
64	Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Ministarstva branitelja PK	Ministarstvo branitelja	decembar	
65	Pravilnik o Registru branitelja	Ministarstvo branitelja	decembar	
66	Program utroška sredstava utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu na razdjelu 21. pozicija „Grantovi za branitelje i stradalnike HVO-a iz Domovinskog rata“	Ministarstvo branitelja	maj -juni	Usvojen na 5.sjednici 27.05.2011.

Iako je Program rada Vlade Posavskog kantona za 2011. usvojen na samom kraju drugog kvartala, dakle, kada su već bile poznate sve mjere koje su realizovane prije usvajanja Programa rada, realizacija Programa rada, u dijelu predviđenom za realizaciju u prvoj polovini godine, pojedinih ministarstava ipak nije maksimalna. Ovo predstavlja svojevrsan apsurd, s obzirom da je Vlada PK „planirala unazad“ i opet nije uspjela realizovati sve planirano.

Iz ovoga je vidljivo da se procesu planiranja ne posvećuje dovoljno pažnje i da se programi rada donose samo forme radi, a nikako ne da bi služili efikasnijem radu ministarstava u Vladi.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST ČLANOVA VLADE PK

Kako je ranije navedeno, Vlada Posavskog kantona u novom sazivu planirala je donošenje 15 prijedloga zakona, što je za dva zakona manje od prosječnog broja planiranih zakona po godinama u prethodnom mandatu.

Jedini zakon kojeg je Vlada usvojila do kraja juna bio je Zakon o izvršavanju Budžeta Posavskog kantona za 2011. godinu. Ovaj Zakon je već bio usvojen u momentu usvajanja Programa rada, ali ga je Vlada ipak uključila u Program.

Pored ovog Zakona koji je planiran za prvu polovicu godine, Vlada PK usvojila je i tri zakona čija je realizacija bila planirana za kasniji period. To su slijedeći zakoni:

- Zakon o blagdanima i neradnim danima u PK,
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem školstvu - procedura izmjena ovog Zakona pokrenuta je od strane Vlade u tehničkom mandatu u oktobru 2010.
- Zakon o izmjenama i dopuna zakona o visokom obrazovanju – procedura izmjena ovog Zakona pokrenuta je od strane Vlade u tehničkom mandatu u oktobru 2010.

r. br.	Zakon	Nosilac aktivnosti	Rok za realizaciju	Status
1	Zakon o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu	Ministarstvo financija	II kvartal	Usvojen na 3. sjednici 12.05.2011
2	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika PK	Ministarstvo unutarnjih poslova	septembar	
3	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem školstvu	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	septembar	Usvojen na 6.sjednici 06.06.2011.
4	Zakon o izmjenama i dopuna zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	septembar	Usvojen na 6.sjednici 06.06.2011.
5	Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	oktobar	
6	Zakon o prostornom uređenju i građenju PK	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	oktobar	
7	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu	Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	novembar	
8	Zakon o unutarnjim poslovima PK	Ministarstvo unutarnjih poslova	decembar	
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima	Ministarstvo unutarnjih poslova	decembar	
10	Zakon o blagdanima i neradnim danima u PK	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	decembar	Usvojen na 7. sjednici 13.06.2011.
11	Zakon o izmjenama Zakona o dopunskim pravima branitelja u PK	Ministarstvo branitelja	decembar	
12	Zakon o izvršavanju Budžeta PK za 2012. godinu	Ministarstvo financija	IV kvartal	

13	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	kontinuirano	
14	Zakon o turističkoj djelatnosti	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	kontinuirano	
15	Zakon o zaštiti prirode	Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	kontinuirano	

Zanimljivo je napomenuti da ni novi saziv Vlade i Skupštine, kao ni raniji nije planirao usvajanje zakona u formi nacrt, iako prema Poslovniku o radu Vlade PK (član 27.) procedura za donošenje propisa je takva da obrađivač dostavlja Vladi materijale u obliku:

- prednacrt propisa radi utvrđivanja nacrt kojeg Vlada dostavlja Skupštini
- nacrt propisa radi utvrđivanja prijedloga koji se dostavlja Skupštini

A prema Poslovniku Skupštine PK (član 131.) postupak za donošenje zakona obuhvata razmatranje nacrt i prijedloga zakona. Nakon obavljene rasprave o nacrtu zakona Skupština zaključkom utvrđuje prihvatanje nacrt zakona koji služi kao osnova za izradu prijedloga zakona sa stajalištima i primjedbama na nacrt zakona, što su ga izložila radna tijela i zastupnici na sjednici Skupštine, te zaključak s tim stajalištem i primjedbama dostavlja podnositelju nacrt da ih uzme u razmatranje prilikom izrade prijedloga zakona (član 139.). Izuzetak su zakoni koji nisu složeni i obimni, za koje podnositelj može umjesto nacrt podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se o prijedlogu zakona raspravlja po skraćenom postupku bez nacrt zakona (član 140.).

Međutim, praksa u Posavskom kantonu je već godinama takva da su obrađivači na Vladu dostavljali zakone po postupku

UČEŠĆE MINISTARA U RADU VLADE

Tokom 13 održanih sjednica novog mandata Vlade Posavskog kantona nisu zabilježena veća odsustva ministara sa sjednica Vlade.

Kada je u pitanju novi saziv Vlade, evidentirano je samo po jedno odsustvo sa 4. sjednice Vlade, ministara Josipa Vidovića i Mate Brkića.

Premijer/ministar	Ministarstvo	Stranka	Ukupno sjednica	prisutan (broj sjednica)	odsutan (broj sjednica)
Marijan Oršolić	Predsjednik Vlade	HDZ BiH	8	8	0
Ilija Bernatović	Ministar unutarnjih poslova	HDZ 1990	8	8	0
Mato Brašnić	Ministar financija	HDZ 1990	8	8	0
Mato Brkić	Ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	HDZ BiH	8	7	1
Josip Vidović	Ministar prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	HDZ BiH	8	7	1
Marijan Oršolić	Ministar gospodarstva i prostornog uređenja	HDZ 1990	8	8	0
Ivo Jelušić	Ministar prosvjete, znanosti, kulture i sporta	HDZ 1990	8	8	0
Blaž Župarić	Ministar zdravstva, rada i socijalne politike	HDZ BiH	8	8	0
Joso Marković	Ministar branitelja	HDZ BiH	8	8	0
-	Ministar pravosuđa i uprave				

4 člana Vlade koja je radila u tehničkom mandatu zabilježili su po jedno odsustvo sa sjednica Vlade.

To su Mato Brkić, ministar poljoprivrede, Josip Vidović, ministar gospodarstva, Joso Marković, ministar branitelja i Safeta Sejdić, ministrica pravosuđa.

Premijer/ministar	Ministarstvo	Stranka	Ukupno sjednica	prisutan (broj sjednica)	odsutan (broj sjednica)
Mijo Matanović	Predsjednik Vlade	HDZ BiH	5	5	0
Tado Oršolić	Ministar unutarnjih poslova	HDZ BiH	5	5	0

Odgovori na zastupnička pitanja i inicijative

Do kraja juna 2011. godine zastupnici u Skupštini PK postavili su ukupno 9 pitanja i pokrenuli 8 inicijativa, od čega je najveći broj upućen Vladi PK, 6, te Kolegiju Skupštine, 4 pitanja i inicijative.

Upućeno na institucije	Pitanja i inicijative			
	Postavljeno	Odgovoreno u roku	Odgovoreno poslije roka	Neodgovoreno
Vlada PK	6			6
Ministarstvo unutrašnjih poslova	0			0
Ministarstvo finansija	1			1
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	0			0
Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	1			1
Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja	1			1
Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	0			0
Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	1			1
Ministarstvo branitelja	1			1
Ministarstvo pravosuđa i uprave	0			0
Kolegij Skupštine	4			4
Ostalo (agencije, službe i zavodi)	2			2
Ukupno	17			17

Od 17 pitanja koje su poslanici Skupštine Posavskog kantona uputili, na 2. i 3. sjednici Skupštine PK, nije odgovoreno ni na jedno.

OSTVARENA PRIMANJA ČLANOVA VLADE U PERIODU OD 01.01. DO 31.06.2011.

Pregled ostvarenih primanja članova Vlade Posavskog kantona koja je radila u tehničkom mandatu, kao i članova nove Vlade slijedi u tabeli ispod. Članovi Vlade u tehničkom mandatu ostvarivali su primanja do kraja marta, dok se navedena primanja za članove nove Vlade odnose na april i maj 2011.

Ime i prezime	Funkcija	Neto plaća	topli obrok	putni troškovi	dnevnice	UKUPNO
Mijo Matanović	Predsjednik Vlade	14.083,31	504,00	-	1.035,20	15.622,51
Marijan Oršolić	Predsjednik Vlade	3.917,82	240,00	-	230,40	4.388,22
Safeta Sejdić	Ministrica pravosuđa i uprave	7.759,75	448,00	-	276,00	8.483,75
Josip Vidović	Ministar gospodarstva i prostornog uređenja	5.533,48	448,00	-	363,60	6.345,08
Marijan Oršolić	Ministar gospodarstva i prostornog uređenja	2.484,81	256,00	-	-	2.740,81
Marijan Oršolić	Ministar financija	5.614,54	496,00	-	386,40	6.496,94
Mato Brašnić	Ministar financija	1.617,20	168,00	-		1.785,20
Blaž Župarić	Ministar zdravstva, rada i socijalne politike	8.765,75	712,00	-	140,40	9.618,15
Alija Kusur	Ministar prometa, veza, turizma i zaštite okoliša	6.878,52	392,00	-	552,00	7.822,52
Mato Brkić	Ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	8.077,03	368,00	-	276,00	8.721,03
Marijan Živković	Ministar prosvjete, znanosti, kulture i športa	5.221,14	376,00	-	524,40	6.121,54
Ivo Jelušić	Ministar prosvjete, znanosti, kulture i športa	2.508,57	224,00			2.732,57
Joso Marković	Ministar branitelja	8.074,14	400,00	-	-	8.474,14
Tado Oršolić	Ministar unutarnjih poslova	8.410,80	416,00	-	225,60	9.052,40
Ilija Bernatović	Ministar unutarnjih poslova	2.535,01	248,00	-	55,20	2.838,21
	UKUPNO:	91.481,87	5.696,00	-	4.065,20	101.243,07

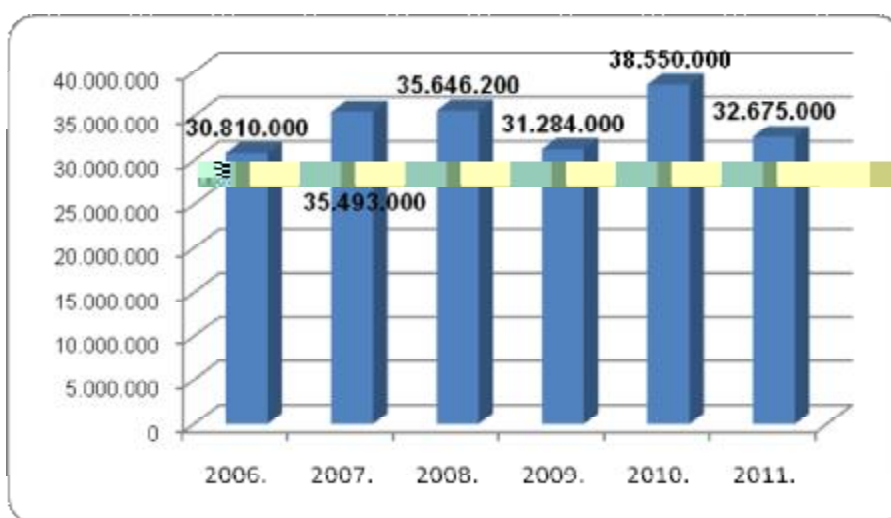
U skladu sa Odlukom o korištenju mobilnih telefona kod korisnika Budžeta PK (broj 01-02-426/08) od 12.12.2008., troškovi mobilnog telefona predsjednika Vlade mjesečno mogu iznositi 150,00 KM, a troškovi ministara u Vladi 100,00 KM.

Predsjednik Vlade Mijo Matanović je primao dodatak na plaću zbog obavljanja poslova Ministra branitelja i šefa Ureda za raseljene.

PROCES USVAJANJA BUDŽETA POSAVSKOG KANTONA ZA 2011. GODINU

Budžet PK za 2011. godinu iznosi 32.675.000 KM, što je za 15% manje od Budžeta za 2010. godinu.

Godina	KM	1. rebalans	2. rebalans	Broj uposlenih koji primaju plaću iz Budžeta PK	Datum usvajanja na Vladi	Datum usvajanja na Skupštini
2006.	26.708.000	30.810.000		840		30.12.2005.
2007.	30.384.000	35.493.000		875	15.3.2007	29.03.2007.
2008.	36.934.000	35.646.200		884	17.12.2007.	28.12.2007.
2009.	33.777.000	31.525.800	31.284.000	883	20.03.2009.	02.04.2009.
2010.	31.160.000		38.550.000	889	19.12.2009	30.12.2009.
2011.	32.675.000			902	12.05.2011	19.05.2011.



Visina Budžeta PK u periodu 2006. – 2011.

Do usvajanja Budžeta za 2011. na snazi je bila Odluka o privremenom finansiranju Posavskog kantona za razdoblje januar- mart 2011. godine, koja je usvojena 31.01.2011.

Kada su u pitanju rashodi, najznačajniji dio sredstava u Budžetu za 2011. planiran je za finansiranje sistema osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja, policije, pravosuđa i kantonalne uprave, što su i osnovne ustavne nadležnosti Kantona

Bruto plate i naknade zaposlenih iznose 16.763.100 KM i u odnosu na 2010. godinu ovaj iznos je veći za 3%.

Najveća smanjenja u odnosu na 2010. godinu vidljiva su na sljedećim budžetskim stavkama:

- Transferi za zdravstvene institucije su sa 240.000 smanjeni na 70.000 KM (preko 70% smanjenja)
- Grantovi Općinama su sa 1.579.500 KM smanjeni na 1.000.000 KM (za 37%)
- Grantovi za finansiranje višeg i visokog obrazovanja su sa 250.000 smanjeni na 204.000 KM (skoro 20%)
- Grantovi za sport i kulturu su sa 590.000 smanjeni na 363.000 KM (38,5%)
- Grantovi za povratak raseljenih osoba sa 350.000 KM na 50.000 (85%)
- Grantovi za branitelje i stradalnike domovinskog rata sa 1.049.500 na 500.000 KM (preko 50%)
- Grantovi za poljoprivredu i vodoprivredu sa 1.600.000 na 1.400.000 (12%)
- Grantovi za razvoj poduzetništva i obrta sa 893.000 na 690.000 KM

Kada su u pitanju prihodi, budžetom za 2011. godinu planirano je 19.860.000 prihoda od poreza, što je za 15% manje u odnosu na 2010. godinu. 2.495.000 KM planirano je od neporeznih prihoda, dok je 10.270.000 KM planirano kroz tekuće potpore, a 50.000 KM iz kapitalnih primitaka.

NOVA VLADA POSAVSKOG KANTONA

	IME I PREZIME	Marijan Oršolić
	STRANKA	HDZ BiH
	FUNKCIJA	Premijer
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA	
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	1212

Predsjednik Vlade Marijan Oršolić, pored ove funkcije koju obavlja, Zaključkom Vlade PK sa 1. konstitirajuće sjednice, održane 18.04.2011. ima ovlaštenje za potpisivanje i donošenje općih akata iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa i uprave i Ureda za povratak raseljenih lica-povratnika i izbjeglica, kao i potpisivanje akata koji se odnose na upravno rješavanje i rješavanje o pravima i odgovornostima državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa, uključujući i svakodnevnu organizaciju rada u Ministarstvu i Uredu.

Za obavljanje ovih poslova, Predsjedniku Vlade utvrđen je dodatak na plaću u iznosu od 50% od osnovne plaće.

Ovo je urađeno zbog činjenice da vladajuće stranke u Posavskom kantonu, koje čine Vladu i većinu u Skupštini PK nisu uspjele da imenuju ministra pravosuđa i uprave iz reda Bošnjačkog naroda, što je definisano Ustavom Posavskog kantona (Član 3. - Sastav svih tijela vlasti u PK i općinama PK mora odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Kantona, odnosno općine, ukoliko Ustavom Federacije nije drugačije utvrđeno).

Zastupnici u Skupštini PK su pokretali ovo pitanje u nekoliko navrata na sjednicama Skupštine. Zastupnik Enes Đulović (SBB) je u nekoliko navrata postavljao pitanje da li je ovakva Vlada legalna, dok je zastupnik Anes Osmanović (SDA) pokrenuo zastupničku inicijativu za ocjenu ustavnosti postojanja ovakve Vlade.

MINISTARSTVO FINANSIJA

	IME I PREZIME	Mato Brašnić
	STRANKA	HDZ 1990.
	FUNKCIJA	Ministar finansija
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	672

Ministarstvo finansija je za 2011. godinu planiralo usvajanje 18 mjera, od čega 9 mjera ima jasno definisane rokove za usvajanje unutar prva dva kvartala 2011. Kada je u pitanju planiranje zakonskih aktivnosti, ovo Ministarstvo planiralo je usvajanje dva zakona, Zakon o izvršavanju Budžeta za 2011. i Zakon o izvršavanju Budžeta za 2012. godinu.

Ministarstvo finansija nije, u prvoj polovini godine, realizovalo jednu od 9 planiranih mjera, Dokument okvirnog Budžeta za razdoblje 2012. – 2014.

Važno je napomenuti da u proteklih pet godina Vlada i Skupština PK ni jednom nisu razmatrale i usvojile Dokument okvirnog Budžeta PK.

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Budžet za 2011. godinu	II kvartal	3. sjednica 12.05.2011.
Zakon o izvršavanju Budžeta PK za 2011. godinu	II kvartal	3. sjednica 12.05.2011.
Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar - mart	II kvartal	7. sjednica 13.06.2011.
Kriteriji za upotrebu sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu	II kvartal	5. sjednica 27.05.2011.
Odluka o raspolaganju sredstvima ostvarenim od prodaje preduzeća na području PK	II kvartal	5. sjednica 27.05.2011.
Dokument okvirnog Budžeta PK za razdoblje 2012.-2014. godine	II kvartal	-
Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2010. godinu	II kvartal	2. sjednica 22.04.2011.
Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2010. godinu	II kvartal	2. sjednica 22.04.2011.
Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar - mart	II kvartal	7. sjednica 13.06.2011.
Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar –juni	III kvartal	
Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar – juni	III kvartal	
Izveštaj o izvršenju Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar - septembar 2011. godine	IV kvartal	
Izveštaj o utrošku sredstava tekuće pričuve Budžeta PK za 2011. godinu za razdoblje: januar - septembar	IV kvartal	
Izmjene i dopune Budžeta PK za 2011. godinu	IV kvartal	
Budžet PK za 2012. godinu	IV kvartal	
Zakon o izvršavanju Budžeta PK za 2012. godinu	IV kvartal	
Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta PK za 2011.	kontinuirano	5. sjednica

sa pozicije „Grantovi općinama“		27.05.2011. 6.sjednica 06.06.2011
Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava sa pozicije „Tekuća pričuva“ Vlade	kontinuirano	

Pored normativo pravnih i studijsko analitičkih mjera, ovo Ministarstvo planiralo je i sprovođenje operativnih aktivnosti koje su u nadležnosti Ministarstva finansija, a onose se na izradu odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta PK za 2011.

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operativne mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	2	1	1	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	4	2	1	0
plan i program	0	0	0	0
izvještaj	8	4	4	0
informacija	0	0	0	0
odluka	3	2	1	7
uredba	0	0	0	0
kriteriji	1	1	0	0
rješenje	0	0	0	1
ukupno	18	10	7	8

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

	IME I PREZIME	Ilija Bernatović
	STRANKA	HDZ 1990.
	FUNKCIJA	Ministar unutarnjih poslova
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	Nije se kandidovao na izborima

Ministarstvo unutarnjih poslova PK je za 2011. godinu planiralo dostaviti Vladi na usvajanje tri zakona i jednu uredbu, od čega ni jedna od ovih mjera nije planirana za donošenje u prvoj polovini godine.

Pored mjera predviđenih za usvajanje od strane Vlade, ovo Ministarstvo planiralo je i donošenje podzakonskih akata, kao što su:

Uredba o osiguranju određenih osoba i objekata u PK

Uredba o Odboru za žalbe građana

Pravilnik o radu Jedinice za profesionalne standarde

Pravilnik o provedbi Zakona o zaštiti osobnih podataka u MUP-u PK

Pravilnik o prostornim, tehničkim i sigurnosnim zahtjevima koje moraju zadovoljiti prodavaonice pirotehničkih sredstava

Pravilnik o uvjetima za izvođenje javnih vatrometa

Pravilnik o pohvalama, priznanjima i nagradama uposlenika Ministarstva i Uprave policije

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Ministarstva unutarnjih poslova

Pored ovoga, programom rada Ministarstva unutarnjih poslova predviđena je implementacija aktivnosti koje za cilj imaju unaprjeđenje ukupnog stanja lične i imovinske sigurnosti i zaštite ljudskih prava građana PK.

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
---	----------------------------	-------------

Zakon o c (n) Tj0.10464 Tc (l) Tj-0.03072 Tc 54 Tc () Tj-0.27072 Tc (8 0.48 20.64 re fil1N Tj/F7 10.08 Tf5.52 4e W nBT/F6 9.12 Tf0 .

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operativne mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	3	0	0	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	0	0	0	0
izvještaj	0	0	0	0
informacija	0	0	0	0
odluka	0	0	0	0
uredba	1	0	0	0
rješenje	0	0	0	1
ukupno	4	0	0	1

MINISTARSTVO PROSVJETE, ZNANOSTI, KULTURE I SPORTA

	IME I PREZIME	Ivo Jelušić
	STRANKA	HDZ 1990.
	FUNKCIJA	Ministar prosvjete, znanosti, kulture i sporta
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	463

Ministarstvo prosvjete, znanosti kulture i sporta, na čelu sa ministrom Ivom Jelušićem, za 2011. godinu planiralo je usvajanje 7 mjera od strane Vlade PK, od čega dvije u prvoj polovini godine.

Pored obje planirane mjere koje su usvojene, ovo Ministarstvo usvojilo je i dva zakona čija je realizacija bila planirana za septembar. To su slijedeći zakoni:

- Zakon o izmjenama i dopuna zakona o visokom obrazovanju (izmjenama se jasnije definiše donošenje pravilnika o korištenju akademskih naslova, zadržavanje akademskog zvanja, pravo na završetak studija i terminološko usklađivanje pojmova)
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem školstvu (izmjenama se jasnije definišu nastavni planovi i programi za srednje stručno obrazovanje, autonomija škola, maksimalan broj nastavnika u sastavu školskih odbora, ovlasti nastavničkog vijeća, opis poslova nastavnika)

Procedura izmjena ova dva Zakona pokrenuta je od strane Vlade u tehničkom mandatu u oktobru 2010.

Pored mjera predviđenih za usvajanje od strane Vlade, Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta Programom rada za 2011. planiralo je i usvajanje slijedećih akata koje su u nadležnosti Ministarstva:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o organizaciji i načinu rada ispitnog povjerenstva za polaganje ispita za vozača motornih vozila – usklađivanje s izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH
- Pravilnik o organizaciji i izvođenju ekskurzija učenika u osnovnim i srednjim školama
- Pravilnik o kalendaru rada osnovnih i srednjih škola za školsku 2011./2012. godinu

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Program utroška sredstava za škole, sportske klubove, ustanove kulture, vjerske institucije, radio-postaje, razvoj prometne kulture i dr.	maj	4. sjednica 20.05.2011. 7. sjednica 13.06.2011.
Pedagoški standard za predškolski odgoj i naobrazbu	juni	7. sjednica 13.06.2011.
Izmjene i dopune Pedagoških standarda za osnovno obrazovanje	juli	

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem školstvu	septembar	6.sjednica 06.06.2011.
Zakon o izmjenama i dopuna zakona o visokom obrazovanju	septembar	6.sjednica 06.06.2011.
Zakon o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija	oktobar	
Odluka o stipendiranju studenata za školsku 2011./12. godinu	novembar	

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano iz kasnijeg perioda	Realizovano van programa i operativne mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0	0
zakon- prijedlog	3	0	0	2	0
budžet- nacrt	0	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0	0
plan i program	1	1	1	0	0
izvještaj	0	0	0	0	0
informacija	0	0	0	0	0
odluka	1	0	0	0	9
rješenje	0	0	0	0	0
standardi	2	1	1	0	0
zaključak	0	0	0	0	0
ukupno	7	1	1	2	9

MINISTARSTVO PROMETA, VEZA, TURIZMA I ZAŠTITE OKOLIŠA

	IME I PREZIME	Josip Vidović
	STRANKA	HDZ BiH
	FUNKCIJA	Ministar prometa, veza, turizma i zaštite okoliša
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	1/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	783

Ministarstvo prometa, veza, turizma i zaštite okoliša, sa ministrom Josipom Vidovićem, Programom rada za 2011. godinu planiralo je usvajanje šest mjera, od čega tri u prvoj polovini godine. Ostale tri mjere su zakoni, ali njihovo usvajanje nema jasno definisan rok, nego je u Programu rada navedeno da će se to raditi kontinuirano.

Pored ovih mjera koje će dostavljati Vladi PK, ovo Ministarstvo planiralo je i realizaciju aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva:

- Provođenje postupka, i donošenje Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuđača za vršenje usluga na održavanju i zaštiti regionalnih cesta, te sklapanje Ugovora s istim.
- Izrada godišnjeg Plana i Programa rekonstrukcije, izgradnje i obnove javnih cesta
- Provođenje postupka, i donošenje Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuđača za izvođenje radova na rekonstrukciji, izgradnji i obnovi javnih cesta, te sklapanje Ugovora s istim.
- Izrada i kandidiranje Projekata sanacije i rekonstrukcije regionalnih i lokalnih cesta u Županiji Posavskoj, te projekata iz oblasti zaštite okoliša i turizma kod federalnih organa

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti	Kontinuirano	
Zakon o turističkoj djelatnosti	Kontinuirano	
Zakon o zaštiti prirode	Kontinuirano	
Godišnji Plan i Program održavanja i zaštite regionalnih cesta	juni	7. sjednica 13.06.2011.
Program utroška sredstava «Grant za zaštitu okoliša» za 2011. kao i donošenja Odluka o odobravanju sredstava	juni	7. sjednica 13.06.2011.
Program utroška sredstava „Grant za razvoj turizma“ za 2011. godinu i donošenje Odluka o odobravanju sredstava	juni	7. sjednica 13.06.2011.

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operative mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	3	0	0	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	3	3	3	0
izvještaj	0	0	0	0
informacija	0	0	0	0
odluka	0	0	0	0
uredba	0	0	0	0
stadardi	0	0	0	0
ukupno	6	3	3	0

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I PROSTORNOG UREĐENJA

	IME I PREZIME	Marijan Oršolić
	STRANKA	HDZ 1990.
	FUNKCIJA	Ministar gospodarstva i prostornog uređenja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	781

Ministarstvo gospodarstva i prostornog uređenja sa Ministrom Marijanom Oršolićem za 2011. godinu planiralo je usvajanje 9 mjera, od čega 4 u prvoj polovini godine. Od te 4 mjere usvojene su 3.

Pored mjera planiranih za usvajanje na Vladi, ovo Ministarstvo planiralo je i realizaciju aktivnosti unutar Ministarstva, kao što su:

- Nastavak aktivnosti iz 2010. godine na realizaciji Javnog poziva za prikupljanje zahtjeva za financiranje upošljavanja pripravnika; i
- Nastavak aktivnosti iz 2010. godine na realizaciji «Javnog natječaja za odabir korisnika nepovratnih finansijskih sredstava namijenjenih regresiranju kamata na odobrene kredite»
- Organizacija nastupa poduzetnika i obrtnika na međunarodnim sajmovima u BiH (ovo Ministarstvo je na 4. Sjednici Vlade, 20.05.2011. podnijelo Izvještaj o sudjelovanju poduzetnika PK na sajmu "Mostar 2011")
- Praćenje privređivanja i ekonomskog položaja gospodarskih subjekata
- Organiziranje javnih rasprava u provođenju procedure donošenja i usvajanja Zakona o prostornom uređenju i građenju.

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Program utroška sredstava „Grant za razvoj poduzetništva i obrta» utvrđenih Budžetom PK za 2011.	15.06.	5.sjednica 27.05.2011.
Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava sa pozicije «Grant za razvoj poduzetništva i obrta» utvrđenih Budžetom PK za 2011.	15.06.	5.sjednica 27.05.2011.
Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava sa pozicije «Dotacije općinama za prostorno uređenje Grant za razvoj poduzetništva i obrta» utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu	15.06.	-
Program utroška sredstava s pozicije »Dotacije općinama za prostorno uređenje» utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu	30.06.	8. sjednica 27.06.2011.
Informacija o realizaciji poticajnih sredstava Ministarstva gospodarstva i prostornog uređenja PK u 2010. godini	15.07.	
Informacija o poslovanju pravnih osoba po godišnjem obračunu za razdoblje od I-XII 2010. godine	30.09.	
Informacija o stanju u oblasti prostornog uređenja	01.10.	
Zakon o prostornom uređenju i građenju PK	30.10.	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu	31.11.	

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operativne mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	2	0	0	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	2	2	2	0
izvještaj	0	0	0	1
informacija	3	0	0	0
odluka	2	2	1	0
uredba	0	0	0	0
rješenje	0	0	0	0
zaključak	0	0	0	1
ukupno	9	4	3	2

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA

	IME I PREZIME	Mato Brkić
	STRANKA	HDZBiH
	FUNKCIJA	Ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	1/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	877

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je prilikom planiranja mjera za realizaciju u 2011. godini propustilo da jasno definiše one mjere koje će na osnovu prijedloga ovog Ministarstva usvajati Vlada PK, od onih mjera koje se realiziraju unutar samog Ministarstva.

Iz Programa rada Vlade PK, odnosno Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vidljive su tri mjere koje je ovo Ministarstvo planiralo za usvajanje od strane Vlade u prvoj polovici godine, od kojih ni jedna nije usvojena. Ovo pokazuje koliko je apsurdan bio proces planiranja od strane ministarstava u Vladi PK, s obzirom da je Program rada usvojen na samom kraju juna, kada su već bile poznate sve mjere koje je Vlada usvojila.

Na prijedlog ovog Ministarstva, na 6. sjednici, 06.06.2011. donesena je Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava iz Grantova za šumarstvo i Grantova za poljoprivredu i vodoprivredu, utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu, a koja se ne nalazi u Programu rada Vlade PK.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je svojim programom rada planiralo sprovođenje velikog broja operativnih mjera iz nadležnosti ovog Ministarstva:

- Nastaviti sa započetim aktivnostima rada Izvještajno-prognozne službe na nivou PK u saradnji sa općinskim tijelima/službama nadležnim za poslove poljoprivrede
- Izraditi godišnji Plan edukacije poljoprivrednih proizvođača
- Uskladiti propise u vezi Centra za reprodukciju i umjetnu oplodnju PK
- Izraditi Uputstvo o načinu ostvarivanja novčane potpore za 2011. godinu, te poduzeti aktivnosti radi njegove pravovremene promidžbe među poljoprivrednim proizvođačima.

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Izvještaj o radu Sektora poljoprivrede za 2010. godinu	januar-februar	
Izvještaj IPS-a	januar	
Plan i program rada IPS-a	april	

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operative mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	0	0	0	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	1	1	0	1
izvještaj	2	2	0	1
informacija	0	0	0	0
odluka	0	0	0	1
uredba	0	0	0	0
zaključak	0	0	0	2
ukupno	3	3	0	5

MINISTARSTVO BRANITELJA

	IME I PREZIME	Joso Marković
	STRANKA	HDZ BiH
	FUNKCIJA	Ministar branitelja
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	845

Ministarstvo branitelja na čelu sa ministrom Josom Markovićem Programom rada za 2011.godinu planiralo je usvajanje 4 mjere, od kojih jedna u prvoj polovici godine, koja je i usvojena.

Osim aktivnosti normativno-pravnih mjera, ovo Ministarstvo planiralo je i realizaciju redovnih aktivnosti iz nadležnosti ovog Ministarstva:

- Vođenje upravnog postupka i rješavanje predmeta branitelja i članova njihovih obitelji u prvom stupnju za branitelje s mjestom prebivališta na području Republike Srpske;
- Završiti Registar branitelja
- Započeti izgradnju Doma HVO-a, koji je zamišljen kao prostor za višenamjenske sadržaje vezane uz braniteljsku populaciju.
- Objaviti javni poziv za prodaju preostala 3 stana u zgradi SP-21 (tzv. Zgrada branitelja).

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Program utroška sredstava utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu na razdjelu 21. pozicija „Grantovi za branitelje i stradalnike HVO-a iz Domovinskog rata“	maj-juni	5.sjednica 27.05.2011.
Zakon o izmjenama Zakona o dopunskim pravima branitelja u PK	decembar	
Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Ministarstva branitelja PK	decembar	
Pravilnik o Registru branitelja	decembar	

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operative mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	1	0	0	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	1	1	1	0
izvještaj	0	0	0	0
pravilnik	2	0	0	0
informacija	0	0	0	0
odluka	0	0	0	1
uredba	0	0	0	0
ukupno	4	1	1	1

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE POLITIKE

	IME I PREZIME	Blaž Župarić
	STRANKA	HDZ BiH
	FUNKCIJA	Ministar zdravstva, rada i socijalne politike
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	0/8
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	1140

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike sa ministrom Blažem Župarićem planiralo je usvajanje 10 mjera u toku 2011. godine, od čega 8 mjera sa rokom realizacije u maju. Pored toga planirane su dvije mjere, jedna za decembar i jedna sa kontinuiranim rokom realizacije. Ovo Ministarstvo je u prvoj polovici 2011. godine realizovalo sve planirane mjere za 2011. godinu.

Pored mjera koje je ovo Ministarstvo planiralo dostaviti Vladi PK na usvajanje, planirane su i redovne operativne aktivnosti koje ovo ministarstvo sprovodi:

- Razmatranje prednacrt, nacrt i prijedloga Federalnog zakona i uredbi upućenih u javnu raspravu te davanje sugestija, primjedbi i mišljenja na iste
- Provođenje postupka davanja suglasnosti na imenovanje ravnatelja zdravstvenim ustanovama i izrada odluka o toj suglasnosti.
- Organiziranje stručnih ispita zdravstvenih radnika, vođenje evidencije o prijavljenim stručnim ispitima, te izdavanje potvrda i uvjerenja za položene stručne ispite.
- Provođenje postupka za davanje suglasnosti na Financijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja PK
- Utvrđivanje prijedloga plana specijalizacija i subspecijalizacija zdravstvenih kadrova za 2011. godinu, te dostavljanje istog Federalnom ministarstvu zdravstva
- Praćenje realizacije projekta „Jačanje zdravstvenog sektora“ (osposobljavanje ambulanti obiteljske medicine) te izvještavanje Vlade PK i Federalnog ministarstva zdravstva o njegovoj implementaciji na području PK.

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Programa utroška sredstava utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu na poziciji „Transfer za zdravstvene institucije“	maj	6.sjednica 06.06.2011.
Programa utroška sredstava utvrđenih udžetom PK za 2011. godinu na poziciji „Kapitalni grantovi“	maj	6.sjednica 06.06..2011.
Zakon o blagdanima i neradnim danima u PK	decembar	7. sjednica 13.06.2011.
Odluka o uvjetima, kriterijima i raspisivanju oglasa za izbor i imenovanje Upravnog vijeća Službe za upošljavanje PK	maj	6. sjednica 06.06.2011.
Program utroška sredstava utvrđenih Budžetom PK za 2011. godinu na poziciji „Grantovi za zdravstvene i socijalne potrebe“	maj	4. sjednica 20.05.2011.
Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za program socijalne zaštite	maj	4. sjednica

		20.05.2011.
Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za program porodnih naknada nezaposlenim majkama	maj	4. sjednica 20.05.2011.
Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za program zaštite civilnih žrtava rata	maj	4. sjednica 20.05.2011.
Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava za iznimne novčane pomoći	maj	6.sjednica 06.06.2011.
Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta PK za ostvarivanje prava na temelju Odluke ostipendiranju studenata Medicinskog fakulteta	kontinuirano	6.sjednica 06.06.2011.

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operative mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	1	0	1	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	3	3	3	0
izvještaj	0	0	0	0
pravilnik	0	0	0	0
informacija	0	0	0	0
odluka	6	6	6	4
rješenje	0	0	0	0
zaključak	0	0	0	1
ukupno	10	9	9	5

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA

	IME I PREZIME	NEMA PODATAKA
	STRANKA	
	FUNKCIJA	Ministar pravosuđa
	BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2011. (izostanak/broj sjednica)	
	IZNOS OSTVARENIH PRIMANJA U 2011.	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE	

Kako je već ranije navedeno, Predsjednik Vlade Posavskog kantona nije Skupštini PK predložio radi imenovanja ministra pravosuđa i uprave, zbog čega funkciju ministra ovog Ministarstva obavlja sam Predsjednik Vlade, a prema Zaključku Vlade PK.

Vlada je u prvoj polovici 2011. godine usvojila samo jednu, od pet planiranih mjera.

Planirani normativno-pravni ili studijsko analitički akti	Planirani period usvajanja	Realizovano
Izveštaj o radu za 2010. godinu Općinskog suda u Orašju	mart- april	
Izveštaj o radu za 2010. godinu Zavoda za pružanje pravne pomoći	mart- april	4. sjednica 20.05.2011.
Izveštaj o radu za 2010. godinu Kantonalnog tužiteljstva	mart- april	
Izveštaj o radu za 2010. godinu Županijskog javnog pravobraniteljstva	mart- april	
Izveštaj o radu za 2010. godinu Kantonalnog suda	mart- april	

tip akta	planirano programom rada za 2011.	planirano programom rada za period I-VI 2011.	realizovano I-VI 2011	Realizovano van programa i operativne mjere
zakon- nacrt	0	0	0	0
zakon- prijedlog	0	0	0	0
budžet- nacrt	0	0	0	0
budžet-prijedlog	0	0	0	0
plan i program	0	0	0	0
izveštaj	5	5	1	0
pravilnik	0	0	0	0
informacija	0	0	0	0
odluka	0	0	0	0
uredba	0	0	0	0
zaključak	0	0	0	1
ukupno	5	5	1	1

ZAKLJUČAK

- Kašnjenje u formiranju vlasti, nakon provedenih izbora, i u Posavskom kantonu, kao i inače u državi, nameće potrebu izmjene Izbornog zakona, koju su Centri civilnih inicijativa još prije par godina predlagali, s ciljem izbjegavanja ovakvih situacija. Nužno je čvršće definiranje rokova i preciziranje postupaka u situacijama njihovog kršenja.
- Vlada Posavskog kantona nastavlja kontinuitet kašnjenja u usvajanju ključnih dokumenata i kršenja poslovnih obaveza. Program rada utvrđen tek 27.05. a od Skupštine ozvaničen 28.06.2011. Budžet, umjesto do kraja 2010, usvojen 19.05.2011.
- Nastavlja se i praksa djelimičnog „retroaktivnog planiranja“. U Program rada, usvojen na samom kraju prve polovine godine, „ubačene“ su i već, u prethodnom periodu, realizovane mjere, iako one spadaju u Izvještaj o dosad provedenim aktivnostima, a ne u Plan rada, koji projicira obaveze koje pred institucijom stoje u predstojećem periodu.
- Vladajuće stranke u Posavskom kantonu, koje čine Vladu i većinu u Skupštini PK nisu uspjele da imenuju ministra pravosuđa i uprave iz reda Bošnjačkog naroda, što je definisano Ustavom Posavskog kantona (*Član 3.* - Sastav svih tijela vlasti u PK i općinama PK mora odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Kantona, odnosno općine, ukoliko Ustavom Federacije nije drugačije utvrđeno). Zastupnici u Skupštini PK su pokretali ovo pitanje na sjednicama Skupštine. Zastupnik Enes Đulović (SBB) je u nekoliko navrata postavljao pitanje da li je ovakva Vlada legalna, dok je zastupnik Anes Osmanović (SDA) pokrenuo zastupničku inicijativu za ocjenu ustavnosti postojanja ovakve Vlade.
- Skupština i Vlada Posavskog kantona i dalje nastavile sa praksom usvajanja zakona po skraćenom postupku - samo u formi prijedloga, a ne i nacrtu. Čime se onemogućava i poslanicima Skupštine i interesnim grupama i javnosti uopšte, da daju svoje mišljenje o određenim zakonskim rješenjima i utiču na njihovo poboljšanje.