



IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA VLADE BPK GORAŽDE

01.01. - 31.12.2013.

IZUZETNO DINAMIČNA GODINA OBILJEŽENA POLIČKIM PREVIRANJIMA

Tokom 2013. godine Vlada je, kao i Skupština BPK, imala iznadprosječan broj zasjedanja, u prosjeku 4,5 sjednice mjesečno i to sa niskim intenzitetom u februaru a avgustu, a visokim u aprilu julu i decembru. U periodu od 01.01.do 31.12.2013. godine Vlada BPK Goražde je održala 54 sjednice i to u 57 zasjedanja, a da su pri tome na rokovodećim pozicijama zamjenjena čak 4 ministra. Uprkos nekontinuiranom rukovodstvu u ministarstvima, Vlada ovog kantona ostvarila je iznadprosječne rezultate, tako je tokom 2013. godine, razmatrala ukupno 1059 različitih mjera od kojih je preko 95% realizovano, što predstavlja najbolji rezultat ove institucije u ovom mandatu.

VISOKA REALIZACIJA PEOGRAMA RADA UZ KRŠENJE POSLOVNIKA

Program rada Vlade BPK za 2013. godinu, usvojen je uz krišenje Poslovnika, 21.02.2013. godine, sa skoro 2 mjeseca kašnjenja. Da postoji hroničan problem ukazuje i podatak da Vlada ovog kantona u ovom ali u predhodnom sazivu nije niti jednu godinu Program svoga rada donijela blagovremen (prije isteka tekuće za narednu godinu). Takva praksa se nastavlja i dalje jer do kraja 2013. godine, nije usvojen Programa rada Vlade za 2014. godinu.

Nasuprot tome, odgovornije se pristupilo njegovoj realizaciji. Od 138 mjera Programom rada Vlade BPK planiranih za realizaciju u 2013. godini, u periodu 1.1-31.12.2013. godine, realizovano je ukupno njih 105 ili 76%, 1 mjera se nalaze u proceduri (odgođeno je izjašnjavanje, a do kraja 2013. godine nije bila na dnevnom redu), a 32 mjere su ostale nerealizovane. Ovakva stopa realizacije je najveća u posljednjih nekoliko godina, i kada posmatramo realizaciju Programa rada ostalih kantonalnih vlada, **jeste i iznad prosjeka ostalih u Federaciji BiH.**

BLAGOVREMENO I PREAMBICIOZNO BUDŽETIRANJE

Iako spada u među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kantona je pokazala potrebnu dozu odgovornosti prema funkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za narednu (2014. godinu) donijela na vrijeme, prije isteka 2013. Međutim, umjesto da pristupi strukturalnoj reformi javne uprave i da na taj način pokuša finansijski ostamostaliti kanton, vlasti BPK su budžetsku potrošnju za 2014. godinu planirala povećati za 5% (u odnosu na plan iz 2013. godine). Planiranih 42 miliona KM budžetske potrošnje u 2014. godini je za 20% veće nego je prikupljeno prihoda u 2012. godini, a imamo li na umu da je izvršenje budžeta za prvih 6 mjeseci 2013. godine bilo za 30% manje od plana, postaje jasno koliko je Budžet BPK za 2014. godinu ambiciozan. Ambicioznost u ovom segmentu uzrokuje predimenzioniranje budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti i kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona.

ZAVIDNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST

U toku 2013. godine, Vlada BPK pokazala je odgovorniji odnos prema zakonodavnim aktivnostima, pa je razmatrala i usvojila 29 različitih zakona i to 24 u konačnoj formi prijedloga a 5 u formi nacrtu (djelimično realizovala). Od 29 zakona utvrđenih na Vladi BPK 22 je zakona predviđena Programom rada (18 prijedloga i 4 nacrtu). 24 u potpunosti realizovana zakona i 5 djelimično realizovanih zakona u toku jedne godine je najbolji rezultat ovog ali i predhodnog saziva Vlade BPK Goražde. Također treba istaći da je posebnu odgovornost kada su zakoni u pitanju Vlada pokazala prema zakonima iz Programa rada. Iako je ovaj dio (zakonodavni) smanjen u odnosu na predhodnu godinu Vlada je realizovala skoro sve zakone planirane Programom. Ostao je nerealizovan samo jedan zakon: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.

IZOSTALI SU STRATEŠKI DOKUMENTI

Veoma bitne strategije koje su ove godine planirane za usvajanje nisu realizovane jer nisu dospjele na razmatranje, a bile su naznačene kao prioritetne. Tu prije svega treba istaći Strategiju razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija zapošljavanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija borbe protiv kriminala i korupcije u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde.

PREPORUKE

- Intenzivirati aktivnosti na izradi Programa rada za 2014. Godinu
- Ispoštovati zaključak Skupštine i utvrditi smjernice za planska rješenja od ključne važnosti za budući razvoj Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.
- Intenzivirati aktivnosti na izradi strateških dokumenta (Strategije razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija zapošljavanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija borbe protiv kriminala i korupcije u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde)
- Pokrenuti aktivnosti na strukturalnoj reforme javne uprave i finansijskoj samostalnosti kantona

SAŽETAK.....	2
SADRŽAJ	4
UVOD	5
SASTAV VLADE BPK	6
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BPK – dinamika rada	7
ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE BPK	12
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD	16
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE	26
POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA.....	28
TRANSPARENTNOST RADA VLADE BPK	29
AKTIVNOSTI ČLANOVA VLADE.....	30
PRIMANJA U VLADI BPK.....	36
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	37
DODATAK 1 - INFORMACIJA O UTVRĐENIM ZAKONIMA	38
DODATAK 2 – REALIZACIJA ZAKONODAVNOG DIJELA PROGRAMA	Error!
Bookmark not defined.	
DODATAK 3 – PROGRAM RADA VLADE I BUDŽET ZA TEKUĆU GODINU	39
PROGRAM RADA VLADE BPK GORAŽDE ZA 2013.GODINU	39
DODATAK 4 – REVIZORSKI IZVJEŠTAJ.....	45
DODATAK 5 - NEKI ASPEKTI KVALITETA ŽIVOTA U BPK.....	62
DODATAK 6 – ZAKLJUČCI SA TEMATSKIH SJEDNICA SKUPŠTINE.....	63

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade BPK, daje pregled rada ove Institucije u periodu 01.01-31.12. 2013. godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade BPK tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade BPK, informacije iz Programa rada Vlade za 2013. godinu, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

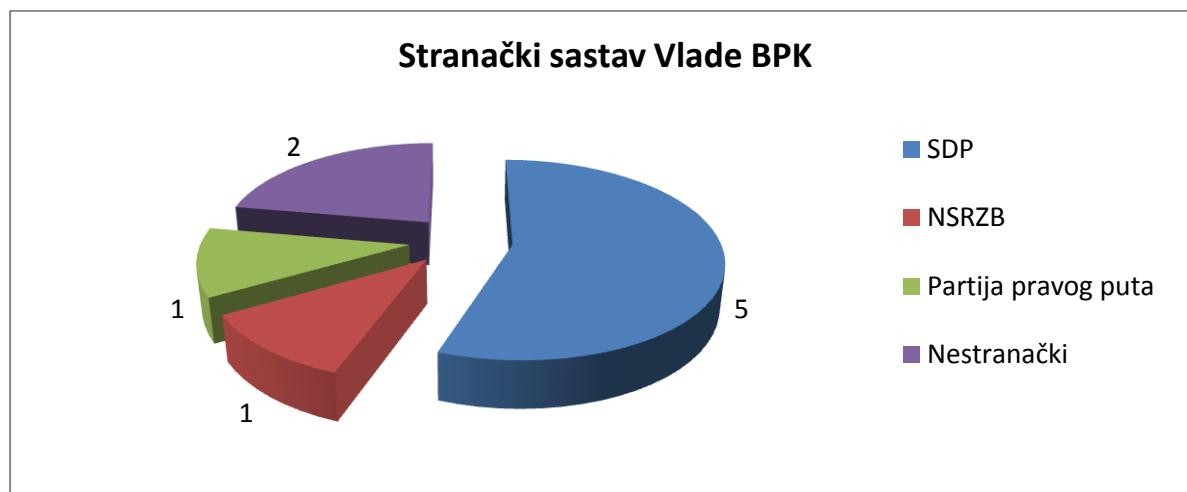
Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

U posmatranom periodu je došlo do promjena u personalnom i stranačkom sastavu Vlade BPK. Na zahtjev Premijera, prvo je smjenjen je ministar Osman Subašić, a na njegovo mjesto je imenovan, od strane Skupštine, Zijad Briga. Zatim je smjenjena Nela Čarapić te ne njeno mjesto (uz pokretanje vitalnog nacionalnog iteresa) imenenovana Biljana Simić. Nakon toga su ostavke dali ministri Dževad Adžem, Nermin Džambegović i Gordana Oršolić a na njihovo mjesto imanovani Osman Subašić, Nela Čarapić i Azra Kuljuh

R. br.	Član Vlade (ime i prezime)	Pozicija u Vladi	Stranka
1	Emir Frašto	Premijer	SDP
2	Alem Mujković	Ministar finansija	SDP
3	Azra Kuljuh	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	SDP
4	Demir Imamović	Ministar za privredu	SDP
5	Osman Subašić	MUP	Nestranački
6	Biljana Simić	Ministrica za urbanizam	NSRZB
7	Nela Čarapić	Ministar za socijalnu, zdravstvenu zaštitu	SDP
8	Zijad Briga	Ministar za pitanje boraca	Nestranački
9	Admir Pozderović	Ministar za pravosuđe i upravu	Partija prav. P.

Tabela 1: Sastav Vlade BPK

Vladu BPK čine ministri iz 3 stranke i 2 nestranački ministar.



Grafikon 1. Stranački sastav Vlade BPK

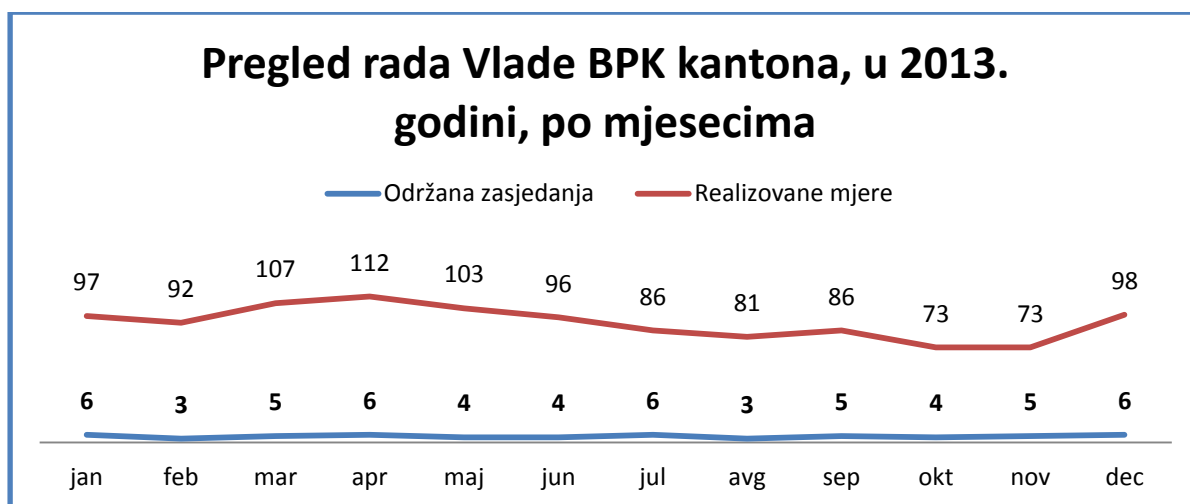
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BPK – dinamika rada

U periodu od 01.01. do 31.12.2013. godine Vlada BPK je održala 54 redovne sjednice, od čega jednu od njih 3 (36, 56 i 58. Redovnu sjednicu) u 2 nastavka.

Rbr	Datum	Br sjed.	Tip	Realizovano tačka	Razmatrano mjere	Stvarni početak	Kraj sjednice	Trajanje
1	9.1.2013	6	Redovna sjednica	11	15	09:00	13:30	04:30
2	17.1.2013	7	Redovna sjednica	11	14	09:00	16:30	07:30
3	18.1.2013	8	Redovna sjednica	2	2	08:30	09:30	01:00
4	22.1.2013	9	Redovna sjednica	2	5	11:00	15:00	04:00
5	28.1.2013	10	Redovna sjednica	10	32	10:00	12:00	02:00
6	31.1.2013	11	Redovna sjednica	12	29	12:00	15:30	03:30
7	11.2.2013	12	Redovna sjednica	15	48	09:00	14:00	05:00
8	14.2.2013	13	Redovna sjednica	2	2	10:00	11:00	01:00
9	22.2.2013	14	Redovna sjednica	38	42	08:30	16:00	07:30
10	4.3.2013	15	Redovna sjednica	9	20	10:00	13:00	03:00
11	11.3.2013	16	Redovna sjednica	9	12	10:00	13:00	03:00
12	12.3.2013	17	Redovna sjednica	6	11	12:30	13:00	00:30
13	18.3.2013	18	Redovna sjednica	10	33	14:00	15:30	01:30
14	26.3.2013	19	Redovna sjednica	10	31	09:00	13:30	04:30
15	2.4.2013	20	Redovna sjednica	11	30	09:00	11:00	02:00
16	10.4.2013	21	Redovna sjednica	7	19	08:30	09:00	00:30
17	15.4.2013	22	Redovna sjednica	4	12	09:00	10:00	01:00
18	19.4.2013	23	Redovna sjednica	10	15	08:30	10:45	02:15
19	25.4.2013	24	Redovna sjednica	1	1	08:45	09:15	00:30
20	26.4.2013	25	Redovna sjednica	9	35	10:00	12:00	02:00
21	8.5.2013	26	Redovna sjednica	7	12	08:30	09:30	01:00
22	14.5.2013	27	Redovna sjednica	3	3	10:00	10:30	00:30
23	16.5.2013	28	Redovna sjednica	14	38	09:00	12:15	03:15
24	22.5.2013	29	Redovna sjednica	12	25	08:00	09:30	01:30
25	30.5.2013	30	Redovna sjednica	10	25	09:00	11:00	02:00
26	10.6.2013	31	Redovna sjednica	8	25	08:30	14:00	05:30
27	14.6.2013	32	Redovna sjednica	10	26	14:00	15:30	01:30
28	25.6.2013	33	Redovna sjednica	12	27	14:00	16:15	02:15
29	27.6.2013	34	Redovna sjednica	8	18	12:00	15:30	03:30
30	4.7.2013	35	Redovna sjednica	9	19	08:00	10:30	02:30
31	11.7.2013	36	Redovna sjednica	11	15	08:00	12:00	04:00
32	12.7.2013	36	Nastavak	2	4	08:00	08:40	00:40
33	22.7.2013	37	Redovna sjednica	2	2	11:00	12:00	01:00
34	29.7.2013	39	Redovna sjednica	1	14	13:00	15:00	02:00
35	29.7.2013	38	Redovna sjednica	9	32	07:30	08:55	01:25
36	6.8.2013	40	Redovna sjednica	8	30	09:00	12:00	03:00
37	15.8.2013	41	Redovna sjednica	9	30	07:30	09:10	01:40
38	29.8.2013	42	Redovna sjednica	9	21	09:00	10:30	01:30

39	9.9.2013	43	Redovna sjednica	10	24	09:00	10:10	01:10
40	11.9.2013	44	Redovna sjednica	1	1	10:00	11:00	01:00
41	17.9.2013	45	Redovna sjednica	0	28	08:00	09:30	01:30
42	20.9.2013	46	Redovna sjednica	7	12	11:00	14:15	03:15
43	30.9.2013	47	Redovna sjednica	9	21	08:00	11:00	03:00
44	7.10.2013	48	Redovna sjednica	8	15	08:00	08:45	00:45
45	8.10.2013	49	Redovna sjednica	4	21	11:00	17:30	06:30
46	10.10.2013	50	Redovna sjednica	5	14	13:00	14:10	01:10
47	25.10.2013	51	Redovna sjednica	8	23	08:00	20:10	12:10
48	1.11.2013	52	Redovna sjednica	4	12	08:30	11:30	03:00
49	6.11.2013	53	Redovna sjednica	1	2	14:00	17:30	03:30
50	8.11.2013	54	Redovna sjednica	8	17	08:00	09:30	01:30
51	15.11.2013	55	Redovna sjednica	10	19	08:00	09:30	01:30
52	29.11.2013	56	Redovna sjednica	8	23	09:00	12:00	03:00
53	2.12.2013	56	Nastavak	5	11	09:00	10:00	01:00
54	4.12.2013	57	Redovna sjednica	3	8	11:00	11:30	00:30
55	13.12.2013	58	Redovna sjednica	4	17	09:00	10:30	01:30
56	17.12.2013	58	Nastavak	5	31	09:00	10:30	01:30
57	24.12.2013	59	Redovna sjednica	9	27	07:30	10:00	02:30
58	27.12.2013	60	Redovna sjednica	3	4	14:00	16:00	02:00
Ukupno:				452	1104			147:30
Prosječno:				7,8	19			02:32

Tabela 2: Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Vlade BPK, u u toku 2013. godine

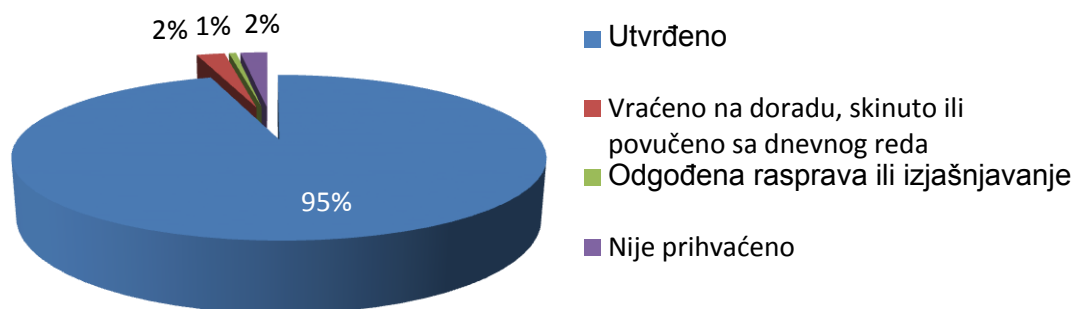


Grafikon 2

Na sjednicama održanim u u toku 2013. godine, na dnevnom redu Vlade BPK bilo je ukupno 1104 mjere, međutim kako su neke mjere razmatrane više puta Vlada BPK je tokom 2013. godine, razmatrala ukupno 1059 različitih mjera.

Od 1059 različitih mjera Vlada je realizovala (utvrdila, dala saglasnost, ili primila k znanju) 1007 mjera, 20 mjera je povučene ili skinute sa dnevnog reda, 4 je vraćeno na doradu, a 23 nisu usvojene.

Ishod razmatanja mjera na sjednicama Vlade BPK, u 2013. g.



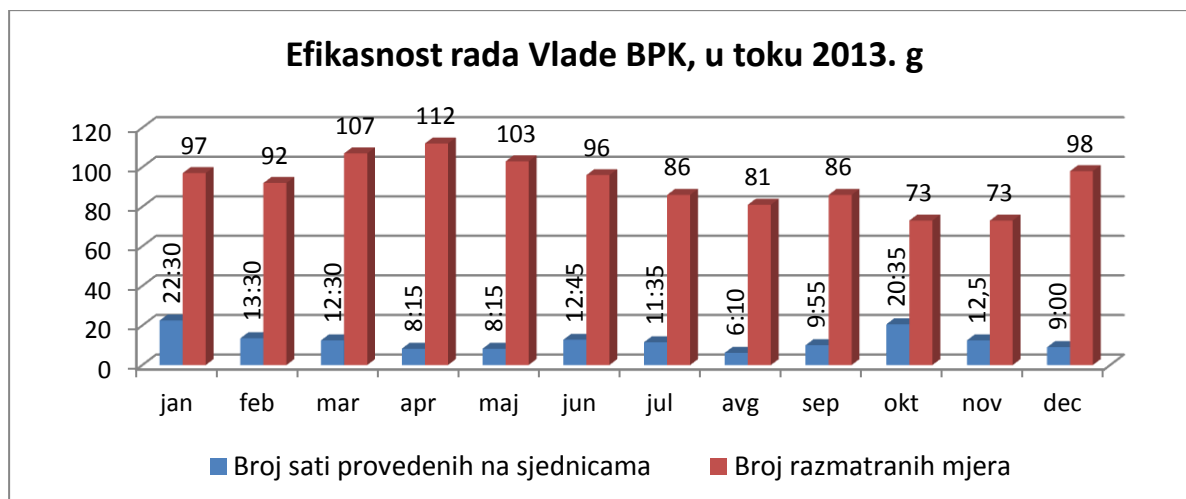
Grafikon 3

Analizirajući mjere koje je Vlada BPK utvrdila u ovom periodu, vidljivo je da se najveći broj odnosi na odluke, kojih je, u u toku 2003. godine, razmatrano preko 54%. Nasuprot njima u toku 2013. godine, Vlada nije razmatrala niti jednu strategiju. Međutim, važno je napomenuti da su u ovom periodu, usvojene i Skupštini prosljeđene za tematsku sjednicu, Analiza stanja u oblasti boračko-invalidske zaštite.

Tip	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Ukupno
Akcioni plan	1									1			2
Amandman							14			22			36
Analiza				1		2							3
Budžet									2	1	3	1	7
Elaborat						1							1
Finansijski plan					1							3	4
Informacija	4	3	7	6	3	3	5	6	6	6	3	2	54
Inicijative	1						2	1					4
Izvještaj	2	6	4	16	24	7	4	2	6	5	10	5	91
Odluka	43	53	67	62	49	57	38	54	56	26	39	53	597
Ostalo	1	2	1		2	2	2		5	2	1	4	22
Plan	2	1		1	1		1	1				2	9
Plan rada					1								1
Pravilnik	1	1	2	2			1						7
Program	5	9	7	1	7		2					4	35
Prostorni plan										1			1
Rješenje	8	11	1	4	1	2	3	1	1		4	3	39
Saglasnost					1						7	17	25
Stav - Mišljenje			2			1			1				4
Ugovor			1		1								2
Uputstvo				1		2					1		4
Zaključak	19	3	10	14	11	10	12	16	8	8			111
Zakon	10	3	5	4	1	9	2		1	1	5	4	45
Ukupno	97	92	107	112	103	96	86	81	86	73	73	98	1104

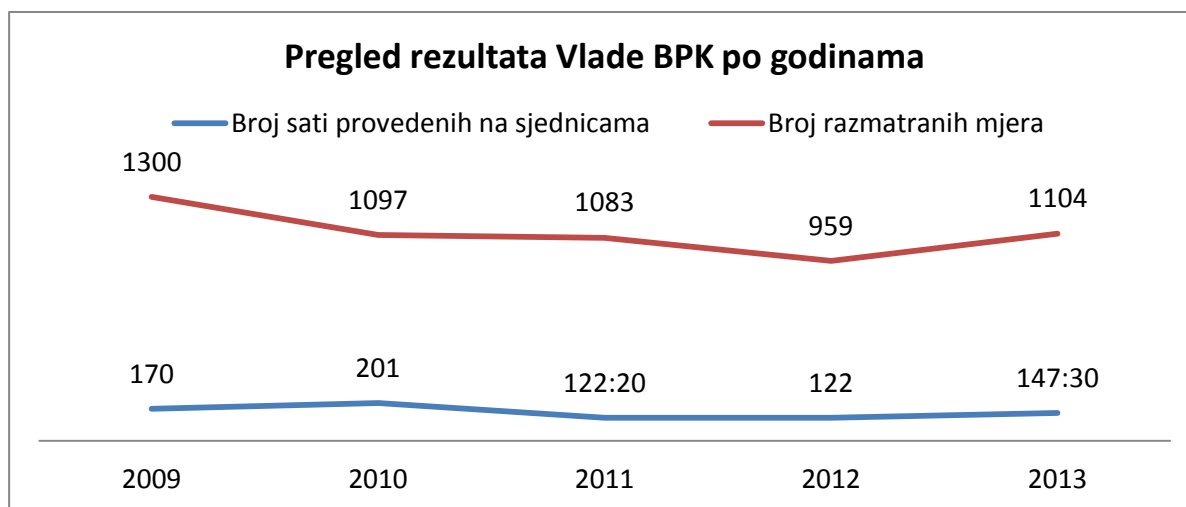
Tabela 3: Pregled broja razmatranih mjera na sjednicama Vlade BPK u u toku 2013. godine

Vlada je na sjednicama provela ukupno oko 147 sati. Odnosno prosječno oko 12 sati mjesečno.



Grafikon 4

Najveću efikasnost u radu Vlada je pokazala u aprilu kada je radeći 8 sati i 15 minuta, razmatrala 112 mjera, odnosno razmatrala skoro 14 mjera po satu. April je istovremeno bio i najproduktivniji mjesec u 2013. godini za Vladu BPK. Najlošiji rezultat, ostvaren je u januaru, kada je realizacija bila 4 mjere po satu.



Grafikon 5

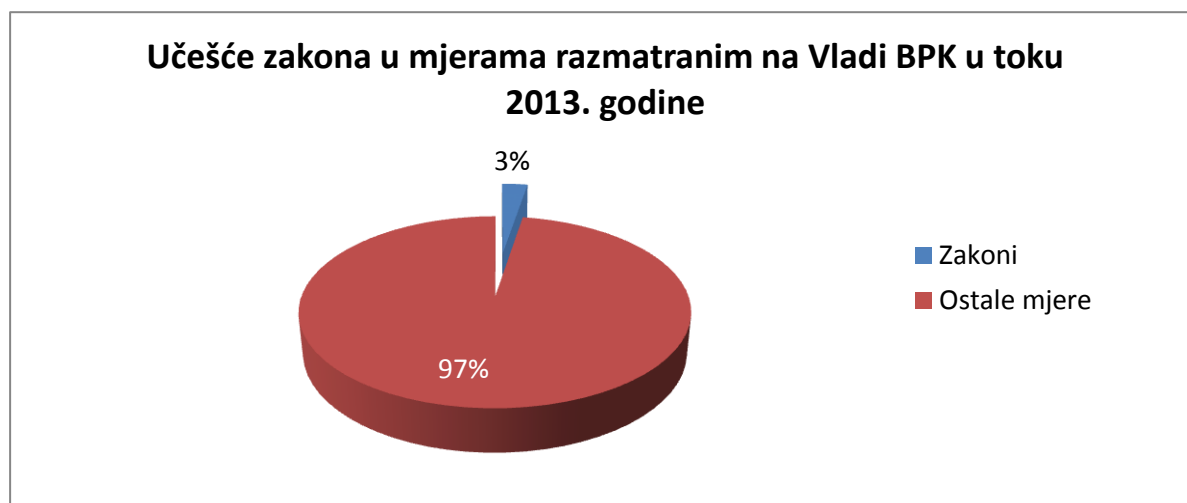
Poredimo li rezultate aktuelne vlade BPK, sa rezultatima prethodnih, dolazimo do zaključka da je aktuelna Vlada u ovom mandatu imala najveći broj realizovanih mjera, a najviše provedenih sati na sjednicama u toku 2013. godine, ali da je to ispod nivoa koji je imala Vlada ovog kantona u predhodnom mandatu tokom 2009. godine. Primjetno je da je Vlada/de u 2012. godini u posljednjih pet godina imala najmanji broj realizovanih mjera ali i najmanji broj sati provedenih na sjednicama, a što se sigurno može povezati sa krizom vlasti i smjenama dviju vlada u godini dana.

Vlada je donijela Odluku o raskidu Ugovora o koncesiji za projektovanje, izgradnju, korištenje i prijenos MHE «Kolina 4» na rijeci Kolini u općini Foča-Ustikolina sa koncesionarom „SHPP“ d.o.o. Sarajevo, te stavila van snage odluke o dodjeli koncesija na istoj rijeci za mini-hidrocentrale «Kolina 5» i «Babina voda», sa privrednim društvom „Energa“ d.o.o. Sarajevo. Prema obrazloženju resornog ministra, raskid Ugovora i stavljanje

van snage odluka o dodjeli koncesija, urađeni su iz razloga što koncesionar nije ispunio svoje obaveze iz Ugovora o dodjeljenoj koncesiji, a u drugom slučaju, što nije okončao postupak zaključivanja ugovora o koncesiji. Pored ovog, Vlada je razmatrala i mjeru o naknadi štete, a na nekoj od narednih sjednica Vlade biće razmotreni i drugi koncesioni ugovori koji su zbog neispunjavanja obaveza koncesionara dovedeni u pitanje.

Vlada je, takođe, razmatrala i usvojila Izvještaj o dodijeljenim koncesijama i efektima dodijeljenih koncesija za 2011. i 2012. godinu i uputila ga u dalju skupštinsku proceduru. Ukupni prihodi Bosansko-podrinjskog kantona po zaključenim ugovorima o koncesiji u 2012. godini ostvareni su u iznosu od 82.580,18 KM i veći su za 23,3 posto u odnosu 2011. godinu. S ciljem postizanja boljih efekata od dodjele koncesija te ostvarenja većih prihoda po ovom osnovu, Ministarstvo za privredu provodi aktivnosti na izradi nacrta novog Zakona o koncesijama BPK Goražde.

U u toku 2013. godine, Vlada BPK je razmatrala 29 različitih zakona, što čini oko 3% od svih, na Vladi, razmatranih mjera u ovom periodu.



Grafikon 6

Od 29 na Vladi razmatrana zakona, u u toku 2013. godine, 24 njih je utvrđeno u finalnoj formi prijedloga, a još 5 u formi nacrtu.

Tabela u nastavku daje listu utvrđenih zakona i više informacija o zakonodavnom procesu svakog od njih pojedinačno.

Naziv mjere	Predlagači	God	Rok	Zakonodavni postupak
Zakon o šumama BPK	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012	3	24-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 17-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2011	3	02-11-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-12-2011 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 17-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2012	6	27-07-2012 - Vlada BPK - Vraćeno na doradu; 01-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 06-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 17-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o neprofitnom stanovanju	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2012	6	09-01-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Utvrđeno; 30-05-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2011	3	26-12-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 10-02-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 24-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 05-11-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Prijedlog - ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Vraćeno na dorr; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ;

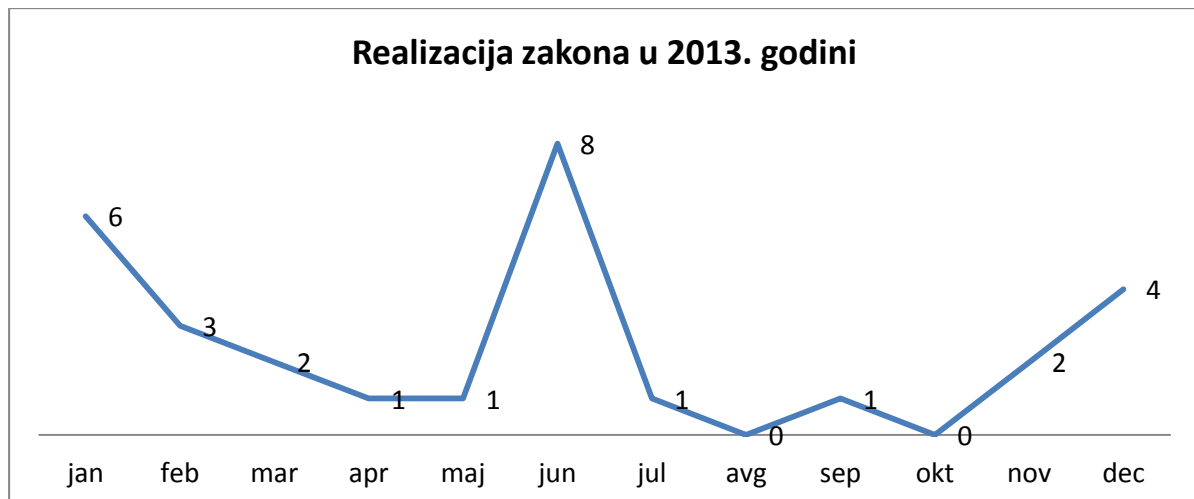
				14-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde	2012		24-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno ; 20-11-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 31-12-2012 - Skupština BPK - - Povučeno - ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći;	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2009	1	01-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 06-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i i dopuneama Zakona o upotrebi grba i zastave	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2012	1	01-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 06-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2009	6	14-05-2009 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 10-06-2009 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 09-01-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o policijskim službenicima	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2010	3	07-09-2010 - Vlada BPK - Prijedlog - Odgađa se raspr.; 17-09-2010 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 27-09-2010 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 20-09-2011 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 20-09-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 21-03-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Izjašnjavanje od.; 28-03-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 04-04-2012 - Skupština BPK - Prijedlog - Nije usvojeno; 21-05-2012 - Skupština BPK - Prijedlog - Nije usvojeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ;
Zakon o javno-privatnom partnerstvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2011	3	11-10-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-12-2011 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 11-02-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 03-04-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o porezu na imovinu, nasljeđa i poklone.	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2012	3	02-12-2011 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 07-12-2011 - Vlada BPK - Prijedlog - Vraćeno na dor.; 17-02-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Odgađa se rasprava; 07-09-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 22-02-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o novčanim podsticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012	3	31-12-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 22-02-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2013	4	04-03-2013 - Vlada BPK - Prednacrt - Utvrđeno; 26-03-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 08-05-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 14-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o inspekcijama u BPK-a Goražde	Kantonalna uprava za inspeksijske poslove BPK- a Goražde	2009		04-06-2010 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2010 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 24-03-2011 - Vlada BPK - Prijedlog - Izjašnjavanje odg.; 18-04-2011 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno;

				04-03-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno;
Zakon o sprečavanju nereda na sportskim takmičenjima u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde;	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2012	3	24-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 02-04-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 26-04-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 23-05-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u BPK	Ministarstvo za boračka pitanja BPK-a Goražde	2010	5	15-04-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-05-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2013	6	14-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o administrativnim taksama BPK- novembar 2012.	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2012	6	27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 27-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom - (septembar 2013)	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde	2013		04-07-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 29-07-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministrastvima i drugim tijelima kantonalne uprave 2	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2011		09-09-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 28-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2014. godinu	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	12	25-10-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Vraćeno na doradu - 01-11-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Povučeno ; 06-11-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Izjašnjavanje odgođeno - ; 29-11-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 04-12-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 17-12-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-12-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (2013)	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013		29-11-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-12-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o dupunama Zakona o sportu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2014		13-12-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 16-01-2014 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Djelimično realizovani zakoni				
Zakon o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2013		04-03-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno;
Zakon o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ili Zakon o prenosu nadležnosti FBiH da donese Zakon o državnoj službi u FBiH	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2011	6	01-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 26-03-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Izjašnjavanje odg.; 15-04-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Vraćeno na doradu; 25-06-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno;
Zakon o lokalnoj samoupravi Bosansko-podrinjskog	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i	2009	12	08-11-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 30-12-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno;

kantona Goražde	radne odnose BPK-a Goražde			
Zakon o koncesijama	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2009	6	24-12-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno;
Zakon o javnim skijalištima na području BPK goražde	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2013	9	24-12-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno;

Tabela 4: Zakoni utvrđeni na Vladi BPK, u u toku 2013. godine

Vlada BPK je, dakle, u posmatranom periodu, realizovala (utvrđivala) preko 2 zakona mjesečno, u prosjeku.



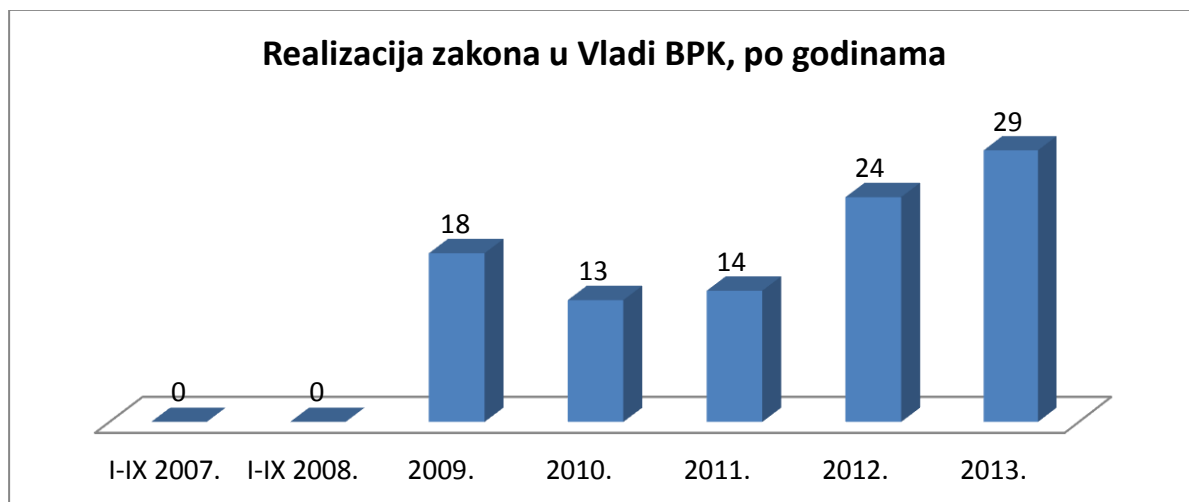
Grafikon 7

18 od 29 utvrđenih zakona su tzv. temeljni zakoni. Ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata.



Grafikon 8

Upoređujući broj realizovanih zakona u u toku ove godine, sa odgovarajućim vremenskim periodima u prethodnim godinama rada aktuelne Vlade BPK, vidljivo je značajno povećanje u odnosu na prethodne godine, a što je naročito izraženo u poređenju sa 2010 i 2011. godinom.



Grafikon 9

Od 29 na Vladi utvrđena zakona, u u toku 2013. godine, njih 22 (18 prijedloga i 4 nacrt) su planirani Programom rada Vlade za 2013. Ostalih 7 (6 prijedloga i 1 nacrt) su neplanirani zakoni.

Identična situacija sa kraja 2012 i početka 2013. godine ponovila se i na prijelazu sa 2013 na 2014. godinu. Vlada je na vrijeme, u skladu sa zakonskim i poslovnim obavezama, usvojila Budžet kantona za 2014. godinu, dok je u narednu (2014.g.) ušla bez vlastitog Programa rada.

PROGRAM RADA VLADE ZA 2014. GODINU

Iako Poslovnik o radu Vlade precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne, odnosno.¹ Vlada ovog kantona, kako je već rečeno nije usvojila ovaj ključni dokument prije isteka 2013. godine. Međutim, ako što vidimo u narednoj tabeli ova institucija nije Program svoga rada donijela na vrijeme niti jednom u posljednja dva mandata.

Program za:	Datum usvajanja	Broj mjera u Programu	Broj zakona
2007.	Nije usvojen		
2008.	26.02.2008.	62	17
2009.	23.01.2009.	76	22
2010.	Januar 2010.	131	25
2011.	26.04.2011.	81	26
2012.	21.03.2012.	132	36
2013.	21.03.2013.	138	23
2014.	-	-	-

Tabela 5: Programi rada Vlade BPK – usvajanje i obim

PROGRAM RADA VLADE ZA 2013. GODINU

Program rada Vlade BPK za 2013. godinu usvojen je 21.02.2013. godine, što znači da je prekršen Poslovnik o radu Vlade koji precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne, odnosno.²

Poredeći Program Vlade za ovu godinu sa prethodnim godinama možemo, vidljivo je da je broj planiranih mjera najveći u 2013. godini s tim da je planiran skroman broj zakona.

Vlada i Skupština neće ni ove godine donijeti ključne strateške dokumente kojima bi se zacrtali okviri i ciljevi koji trebaju biti dostignuti u narednih deset godina. Kako je istakao Premijer u svom ekspozeu, u 2013.i 2014. godini su planirali usvojiti 11 strategija i to:

- Strategija razvoja BPK-a Goražde do 2020. godine;
- Strategija razvoja industrije zona na području Kantona;
- Strategija razvoja lokalne samouprave;
- Strategija razvoja zdravstvene zaštite na području BPK-a Goražde;
- Strategija razvoja turizma;
- Strategija turističkog i rekreacionog uređenja obala rijeke Drine;
- Strategija razvoja mreže regionalnih i lokalnih puteva na području BPK-a;
- Strategija podrške održivom povratku;
- Strategija razvoja sistema civilne zaštite;

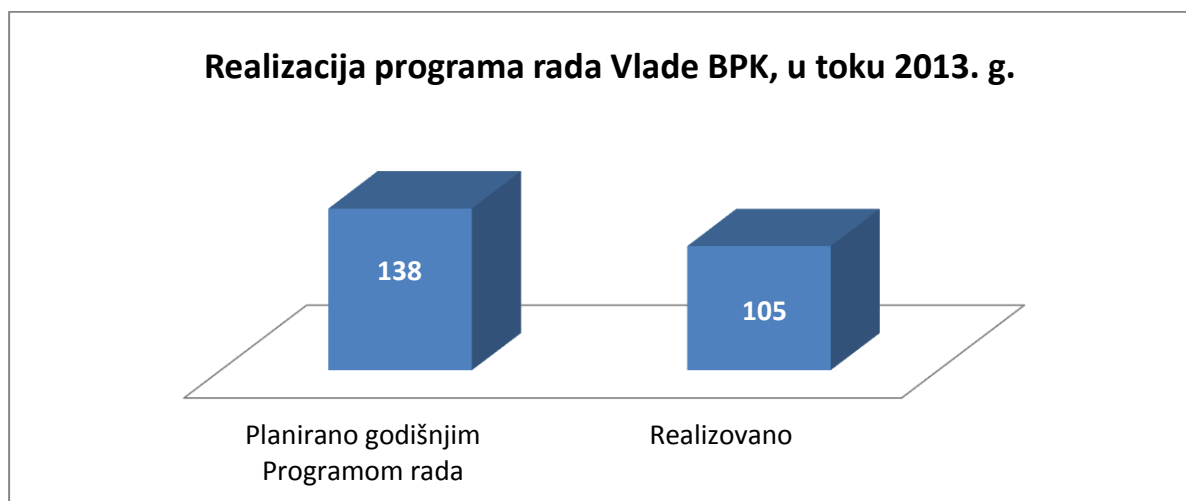
¹ Poslovnik o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (čl.13.)

² Ibidem

- Strategija podrške razvoju kulturnih institucija i zaštite, unapredjenja i promocije kulturno-istorijskog naslijeđa;
- Strategija podrške razvoja sporta i infrastrukture za sport i rekreaciju na području BPK-a Goražde.

Međutim, u Programu za 2013. godinu nije bila planirana niti jedna od pobrojanih Strategija.

Od 138 mjera Programom rada Vlade BPK planiranih za realizaciju u 2013. godini, u periodu 1.1. - 31.12.2013, na koji se odnosi ovaj izvještaj, realizovano je ukupno 106 mjera, pri tome njih 89 realizovano na sjednicima vlade, a 17 u okviru ministarstva tako da ih vlada nije razmatrala. Ukupno je realizovano dakle 77% godišnjeg plana.

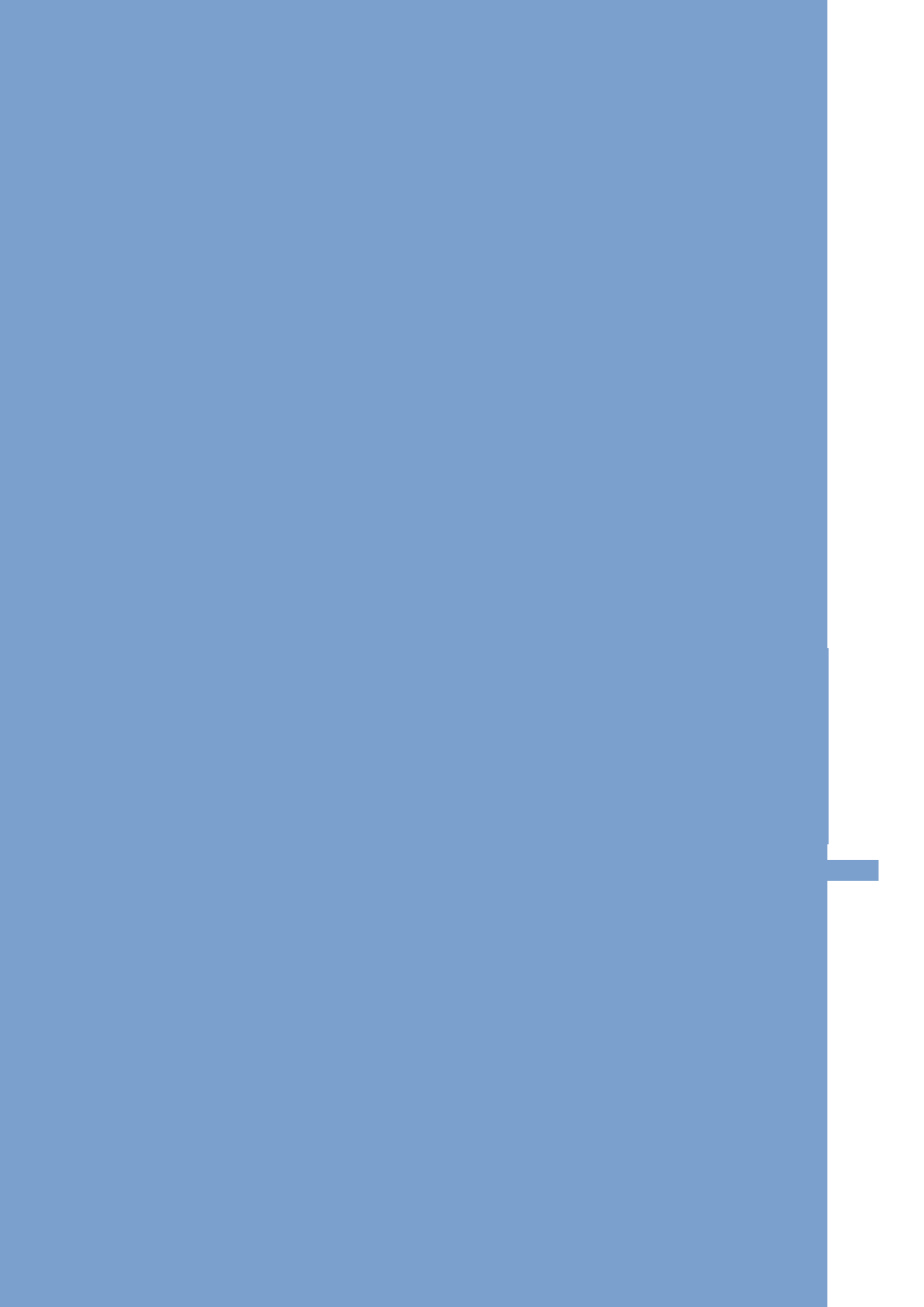


Grafikon 10

Ne računajući mjere koje su zbog niskog nivoa planiranja imale 100% procenata realizacije, najveći pomak i njnajčajniji pricenat imaju zakoni sa skoro 96%.

Tipovi	Ukupno u programu za 2013. g.	Realizovano na sjednicama Vlade	Realizovano mimo sjednice Vlade	Planirane mjere a nisu razmatrane
Akcioni plan	3	1		2
Budžet - Proračun	3	2	1	0
Informacija	15	5	7	3
Inicijative i pitanja	1	1		0
Izvještaj	29	21	4	4
Odluka	23	14		9
Ostalo	8	1	1	6
Plan	3	2		1
Pravilnik	4	3		1
Program	24	14	4	6
Rješenje	1	1		0
Uredba	1	1		0
Zakon	23	22		1
Ukupno	138	88	17	33

Tabela 6: Realizacija Programa rada Vlade BPK po vrsti akata



saobraćaja na putevima u BPK Goražde	BPK-a Goražde	
Informacija o stanju privrede na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde sa posebnim akcentom na zapošljavanje za 2012.godinu	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2013

Odluka o provođenju Prostornog plana BPK Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013	12
Odluke o plaćanju faktura po privremenim situacijama na ime izvođenja radova na izgradnji objekta "Lamela H2"	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013	3
Odluke o plaćanju faktura po privremenim situacijama na ime izvođenja radova na izgradnji objekta "Lamela H2"	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013	9
Akcionni plan za implementaciju Strategije razvoja BiH i Strategije socijalnog uključivanja BiH	Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	2013	2

Tabela 7: Do 31.12. nerelizovane mjere iz Programa rada Vlade za 2013. godinu

ZAKONI IZ PROGRAMA RADA VLADE

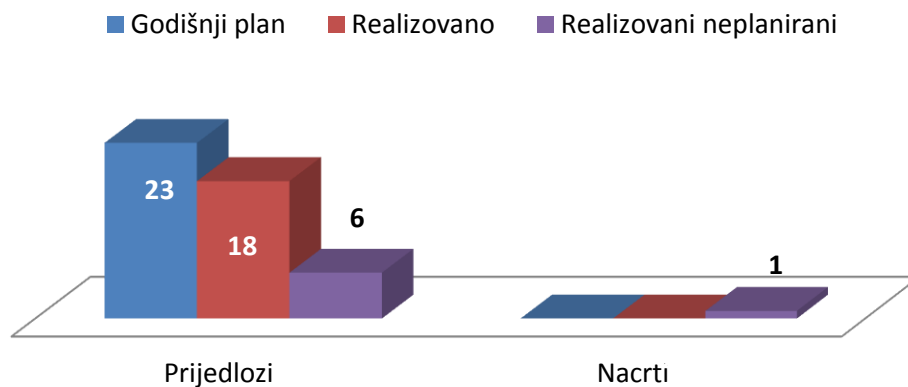
Već je rečeno da je zakonodavni dio Programa rada Vlade za 2013. Godinu vrlo odgovorno tretiran, a slika u nastavku pokazuje mjesečnu dinamiku realizacije njegovog zakonodavnog dijela.



Grafikon 14

Posmatramo li samo zakone, možemo konstatovati da je, Programom rada Vlade BPK za 2013. godinu, planirana realizacija 23 različita zakona. Do kraja 2013. godine razmatrana su 22 zakona iz programa rada.

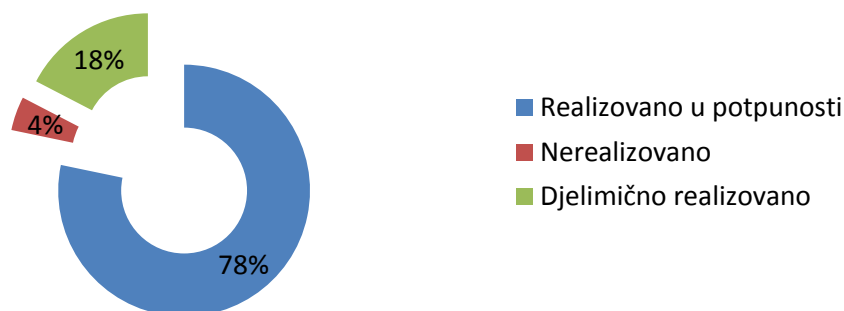
Zakonodavna aktivnost Vlade BPK, u 2013. godini



Grafikon 15

Tokom 2013. Godine, Vlada je, od zakona planiranih Programom rada za 2013. godinu, utvrdila 18 prijedloga zakona i 4 zakona u formi nacrti, odnosno, finalno realizovala 78 % od godišnjeg plana, a još 18% djelimično.

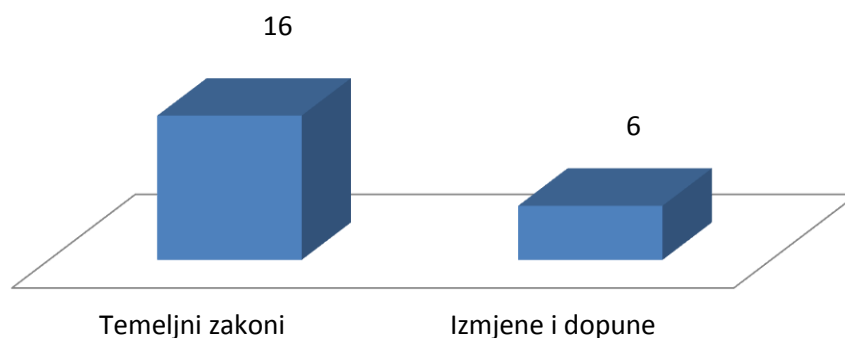
Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada Vlade BPK



Grafikon 16

Pri tome je 16 od 22 utvrđena zakona, iz Programa rada, temeljni zakoni (12 prijedloga i 4 nacrti).

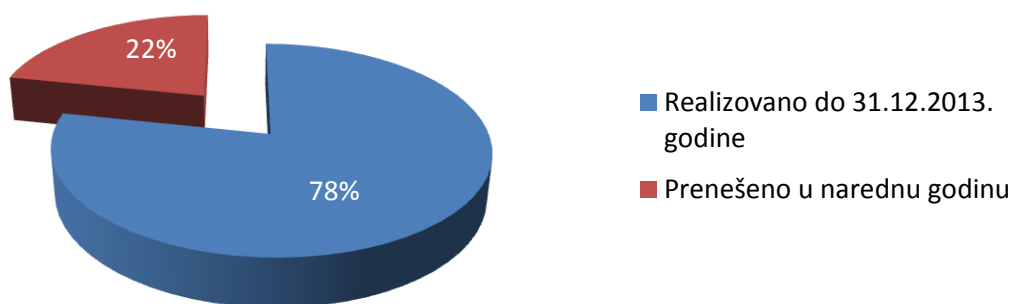
Realizovani zakoni iz Programa rada Vlade BPK za 2013. godinu



Grafikon 17

Vlada BPK, u toku 2013. godine nije uopšte razmatrala samo jedan zakon iz Programa rada, radi se o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.

Realizacija zakona iz Programa rada Vlade BPK



Grafikon 18

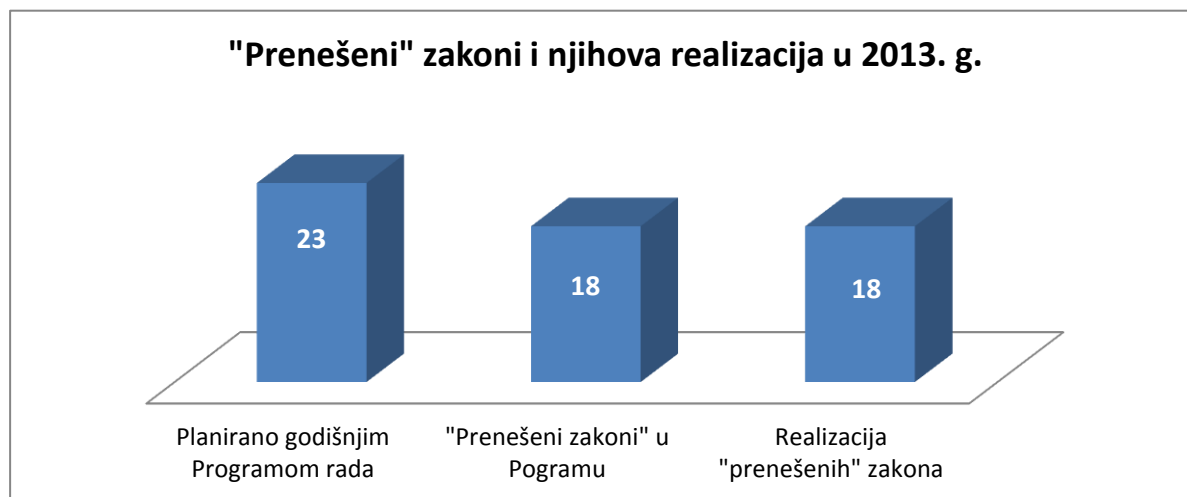
Zakoni iz programa rada koji su preneseni u narednu godinu su u sljedećoj tabeli.

R.br.	Naziv mjere	Predlagači	
1	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	Nije razmatran
2	Zakon o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ili Zakon o prenosu nadležnosti FBiH da donese Zakon o državnoj službi u FBiH	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	Utvrđen nacrt
3	Zakon o lokalnoj samoupravi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	Utvrđen nacrt
4	Zakon o koncesijama	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	Utvrđen nacrt
5	Zakon o javnim skijalištima na području BPK goražde	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	Utvrđen nacrt

Tabela 8: Do 31.12. zakoni iz Programa rada Vlade za 2013. Godinu koji nisu u cijelosti realizovani

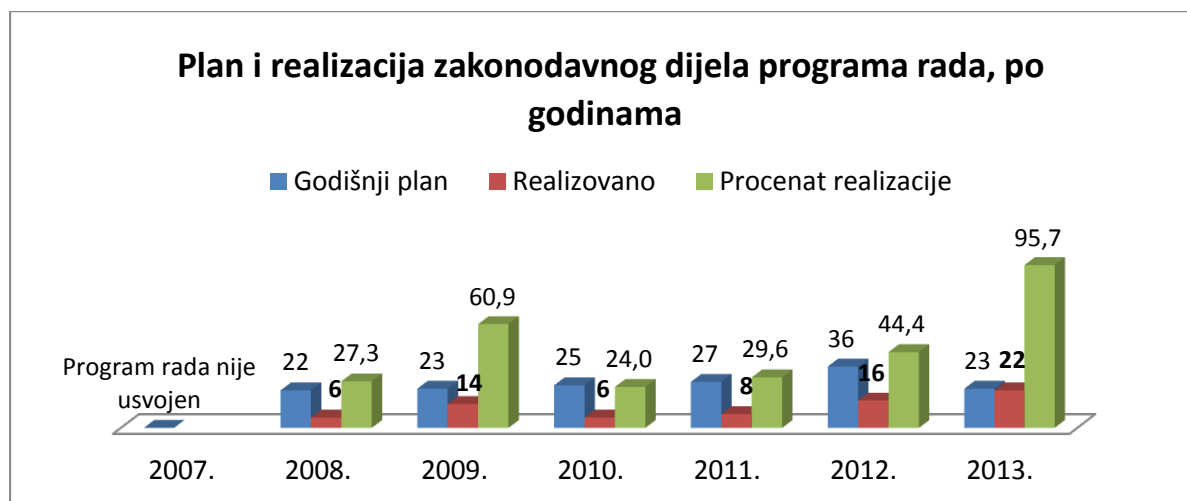
4 od 5 prenesenih zakona, planirana za realizaciju su temeljni zakoni, a 1 predstavlja izmjene i dopune već postojećeg zakonskog rješenja.

18 od planiranih zakona su „prenešeni zakoni“ – planirani programima rada u prethodnim godinama, ali nerealizovani u predviđenom periodu, te prenešeni u Program rada za 2013. godinu. Svih 18 „prenešenih zakona“ je razmatrano, pri tome je 14 realizovano u potpunosti a 4 prihvaćena u formi nacrtu (djelimično realizovani).



Grafikon 19

Poređenje sa rezultatima iz prethodnih godina pokazuje da je procenat ispunjenja zakonodavnog dijala Programa rada Vlade u toku 2013. godine evidentno bolji.



Grafikon 20

Istina, zakonodavni dio programa rada jeste značajno reduciran u odnosu na 2012. Godinu, ali se s druge strane pristupilo odgovornije njegovoj realizaciji. Što je i rezultiralo najvećom stopom realizacije ali i nominalno najvećim obimom realizovanih programskih zakona na sjednicama Vlade u poslenjih 7 godina.

BUDŽET ZA 2014. GODINU

Iako spada u među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kontana je pokazala dovoljnu dozu

odgovornosti prema funkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za narednu (2014. godinu) donijela na vrijeme, prije isteka 2013.

Godina	Visina Budžeta u KM	Datum usvajanja	Rebalans U KM	Datum usvajanja
2007.	32.148.882	mart 2007.	41.985.957	
2008.	47.869.205	31.12.2007	43.402.708	
2009.	40.967.390	Mart 2009	38.962.789	
2010.	40.131.680	29.12.2009	40.122.469	
2011.	48.090.901	mar.2011.	42.787.178	
2012.	44.499.111	04.04.2012.	38.084.539,00 KM	24.12.2012.
2013.	39.919.868	24.12.2012.	-	-
2014.	42.011.084	30.12.2013.		

Tabela 9. Budžeti BPK, po godinama

Odgovornost vlasti prema institucijama i nižim nivoima je pozitivna stvar, ali preambicioznost pri budžetiranju sigurno nije. Ona može dovesti do predimenzioniranja budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti, kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona. Tako je Bužet BPK za 2014. godinu u odnosu na planirane rashode iz 2013 veći za 5% a u odnosu izvršenje budžeta za 2012. Godinu veći za skoro 20%.

Posmatrajući prihodovnu stranu drastično je planirano povećanje poreza na imovinu i primljeni tekući transferi od drugih (viših nivoa vlasti) i to za preko 60%. Nasuprot tome očekuje se pad prihoda od indirektnih poreza (PDV-a) kao i pad prihoda od direktnih poreza za preko 10%.

S druge strane pogledamo li planirane rashode vidljivo je: da su oni u dijelu plata i naknada povećani za 2%, da su planirani transferi javnim preduzećima povećani za 19%, ili da su planirana sredstva za nabavku stalnih sredstava povećani za 47%, a kapitalni transferi za 67% u odnosu na budžet iz 2013. Godine. Nasuprot njima subвенije privatnim preduzećima su smanjenji su materijalni troškovi ali i subвенije nižim nivoima vlasti.

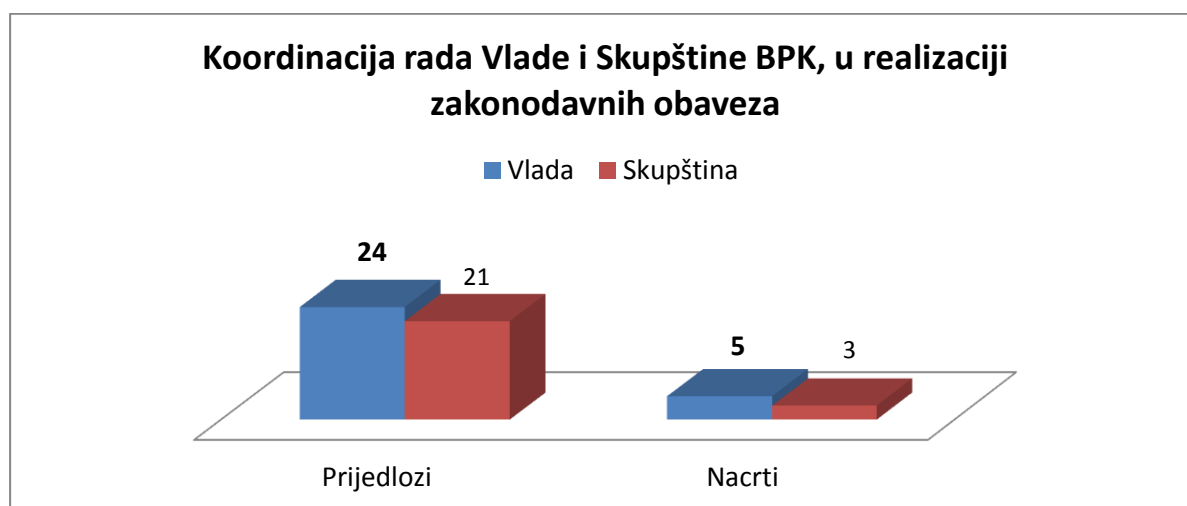
Prema pokazateljima za prvih šest mjeseci 2013. godine, prihodi u Budžetu BPK za ovaj period ostvareni su u iznosu od 13.737.000 KM, što je 70% u odnosu na planirano, a za 230.000 KM manje u odnosu na 2012. godinu. Zbog smanjenog priliva sredstava, ministar za finansije zamolio je sve budžetske korisnike da ne stvaraju nove obaveze bez finansijskog pokrića, a ako se ovakav negativan trend nastavi, Ministarstvo će prema njegovim riječima predložiti Vladi usvajanje Odluke o obustavi plaćanja, izuzev prioriteta koji su utvrđeni Zakonom o budžetu.

Osim navedenog kada je budžet u pitanju važno je napomenuti da je dugo negirana obaveza po kreditu MMF-a također stigla na naplatu. Tako su izdaci za otplatu otplatu dogova povećani za 200%.

Prea tome, u uslovima jakog pada prihoda od indirektnih poreza, prispjeća obaveza po ranije podignutim i utrošenim kreditima, jasno je da bi vlasti ovog kantona trebale hitno da se okrenu iznalaženju načina da se kroz racionalizaciju uprave i javnog sektora opšte prije svega zasutavi nekontrolisano trošenje javnih sredstava i postignu nužne uštede, te tako steknu realne materijalne pretpostavke za proaktivno djelovanje u oblasti razvoja, privrede, socijalne politike itd.

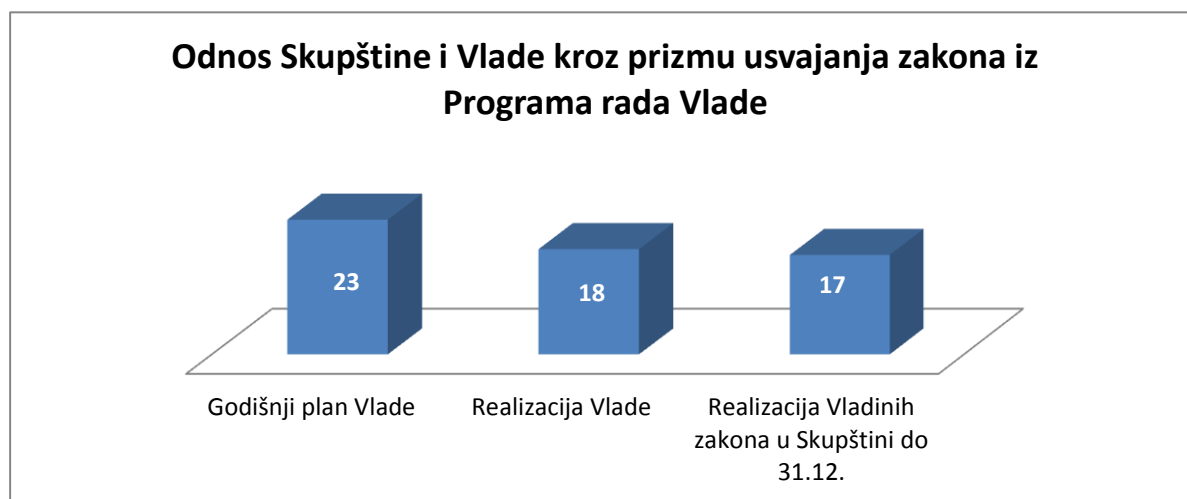
Za u toku 2013. godine, Vlada BPK je razmatrala 29 različitih zakona, 24 od njih utvrdivši u formi prijedloga a 5 u formi nacrtu. U isto vrijeme, Skupština BPK je do kraja 2013. godine, od ovih Vladinih zakona, usvojila njih 21, a 3 prihvatila u nacrtu i poslala u daljnju proceduru. 5 zakona, utvrđenih na Vladi tokom 2013. godine do kraja te goidine nisu bili na dnevnom redu Skupštine.

U periodu od 01.01. do 31.12.2013. godine, osim zakona koji su u Skupštinu došli na prijedlog Vlade, jedan zakon predložio je poslanik Agović Adis.



Grafikon 21

Posmatramo li nivo planiranih i realizovanih obaveza Vlade i Skupštine, vidimo da nema značajnijih problema u snabdjevanju Skupštine zakonima od strane Vlade, niti u skupštinskoj realizaciji zakona koji dolaze iz Vlade.



Grafikon 23

Inače, procedura donošenja, za zakone usvojene u toku 2013. godine, trajala je u prosjeku 169 dana. Najduže je trajala procedura za donošenje Zakona o komunalnim djelatnostima, (581 dana) a najkraće procedura za donošenje Zakon o izmjenama i dopunama zakona o

RTV BPK Goražde. Od zakona koji su još u proceduri, najviše vremena prošlo je od pokretanja Zakona o policijskim službenicima (utvrđen na Vladi 20.9.2012.godine).

Bitan segment odnosa ove dvije institucije je i odnos Vlade prema poslaničkim pitanjima i inicijativama. U u toku 2013. godine, poslanici su Vladi postavili 84 pitanja i pokrenuli 56 inicijativa. Do kraja 2013. godine odgovoreno je na 33 poslanička pitanja.

U posmatranom periodu uočeno je kršenja poslovnika od strane Vlade BPK, u segmentu obaveze Vlade da odgovara u naznačenom roku na poslanička pitanja i inicijative.

Takođe je došlo do kršenja Poslovnika o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (čl. 17.stav 3.) i kršenja procedure usvajanja Zakona, a odnosi se na Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju BPK Goražde koji je prema Programu rada Vlade i Skupštine trebao da se razmatra u redovnoj proceduri. Međutim, Vlada je ovaj Zakon uputila po skraćenom postupku, u formi prijedloga i pored stava Ustavne i zakonodavne komisije da se razmatra u redovnoj proceduri u formi nacрта. Takođe je i Komisija za mlade predložila da se navedeni Zakon razmatra u redovnoj proceduri u formi nacрта.

Transparentost rada Vlade BPK je na prihvatljivom nivou.

R. br.	Predmet posmatranja	Stanje
1	Sloboda prisustva sjednicama Vlade	NE
2	Održavanje press konferencija nakon sjednica	Povremeno
3	Postojanje web stranice Vlade	DA
4	Funkcionalnost web stranice	Dobra
5	Dostupnost materijala	Prihvatljiva
6	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala	Dobra
7	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	Prihvatljiva
8	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	DA
9	Dostupnost odgovora na poslanička pitanja	DA
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	Djelimično
11	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE
12	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	DA
13	Profesionalnost i kooperativnost stručnih službi	Dobra

Tabela 10: Transparentnost rada Vlade BPK

³ Poslovnik o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (čl. 63. - 65.)

PRISUSTVO SJEDNICAMA VLADE⁴

U posmatranom periodu, održano je 58 zasjedanja Vlade **BPK**, od čega su na njih 15 bili prisutni svi članovi Vlade.

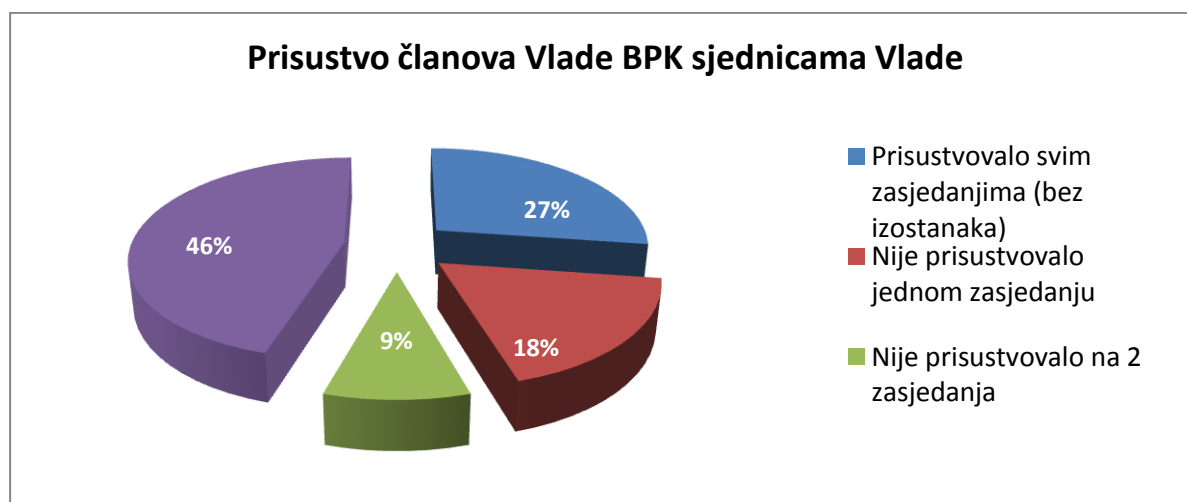
Iako vlada broji 9 članova, zbog činjenice da je tokom 2013. godine bilo promjena u personalnom sastavu Vlade, tokom 2013. godine, na sjednicama Vlade BPK učestvovalo je 11 članova (10 ministara i Premijer)

3 člana Vlade BPK prisustvovalo je svim zasjedanjima Vlade u kojima je imao mandat.

2 članova Vlade nije prisustvovalo jednom zasjedanju.

1 član Vlade nije prisustvovalo na dva zasjedanja.

5 članova Vlade nije prisustvovalo na tri i više zasjedanja.

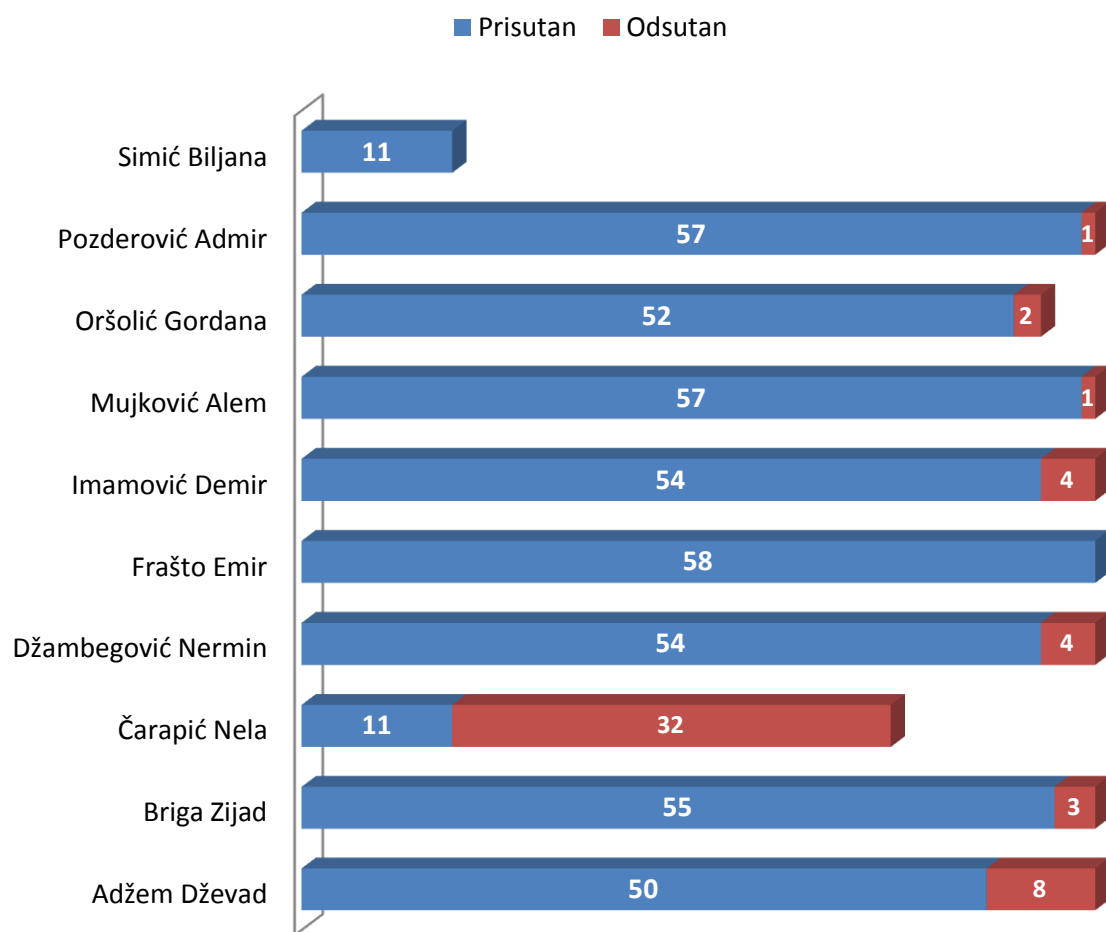


Grafikon 24

Najviše izostanaka sa sjednica napravili su Nela Čarapić iz SDP (trudničko bolovanje), Demir Imamović iz SDP i Nermin Džambegović (SBB).

⁴ P o s l o v n i k o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (Član 10.)

Prisustvo ministara sjednicama Vlade, u 2013. godine



Grafikon 25

PRIPREMANJE MATERIJALA ZA SJEDNICE VLADE

Od 1059 mjera koje su se u toku 2013. godine našle na dnevnom redu Vlade BPK, njih 952 je pripremljeno od strane nekog od ministarstava ili Vlade. Ostalo su mjere koje su pripremili drugi predlagači (avne ustanove i preduzeća, Direkcije, Agencije, Kantonalne uprave)

Grafikon 26

Najviše materijala za sjednice Vlade, odnosno mjera o kojim se odlučivalo na sjednicama, pripremlilo je Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport na čelu sa sada već bivšim Ministrom Adžemom (SDP) – 18 % od ukupno razmatranog na Vladi. Slijede Ministarstvo za privredu na čelu sa Ministrom Imamovićem, te generalno Vlada i Premijer.

Predlagač	Zakon	Odluka	Zaključak	Informacija	Program	Izvještaj	Rješenje
-----------	-------	--------	-----------	-------------	---------	-----------	----------

Najmanje materijala za sjednice Vlade, u u toku 2013. godine pripremlilo je Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i okoliš, na čelu sa prvo Ministricom Nelom Ćarapić (SDP) a kasnije Ministricom Biljanom Simić (NSRzB).

ZAKONODAVNA AKTIVNOST ČLANOVA VLADE

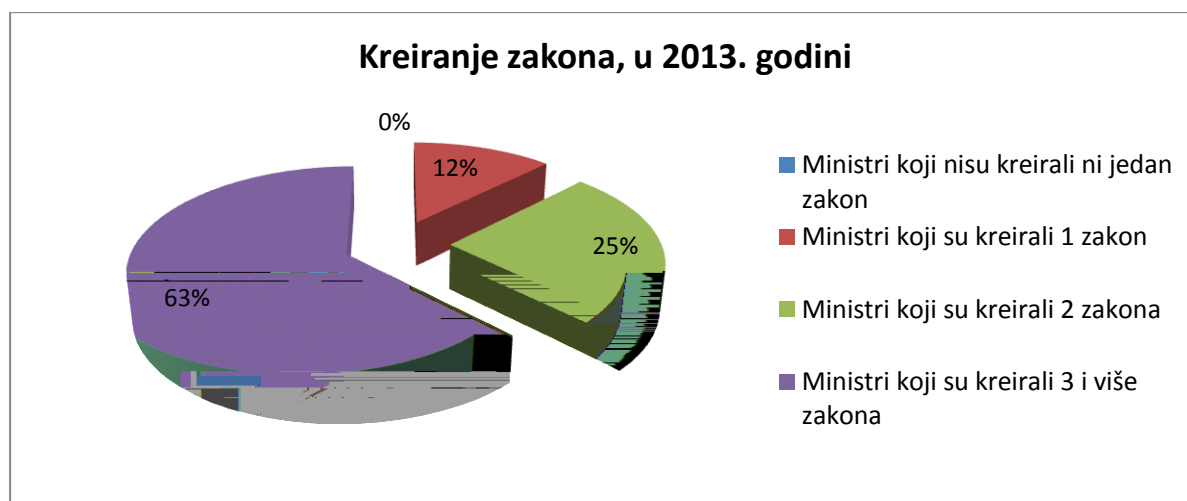
Od 29 zakona utvrđenih na sjednicama Vlade BPK, u u toku 2013. godine, 28 je predloženo od strane vladinih ministarstava. Pri tome:

0 ministara nisu, u u toku 2013. godine, pripremili i Vladi na razmatranje prosljedili, niti jedan zakon.

1 ministar je pripremili i na razmatranje prosljedili samo 1 zakon.

2 ministra su pripremili i na razmatranje prosljedili 2 zakona.

5 ministara su pripremili i na razmatranje prosljedili 3 ili više zakona.



Grafikon 27

Najviše zakona razmatranih na sjednicama Vlade u u toku 2013. godine, pripremlilo je Ministarstvo za pravosuđe i upravu, na čelu sa Ministrom Admirom Pozderovićem (7).

3 ministra kreiralo je više od 58 % svih zakona utvrđenih na Vladi BPK, u u toku 2013. godine.

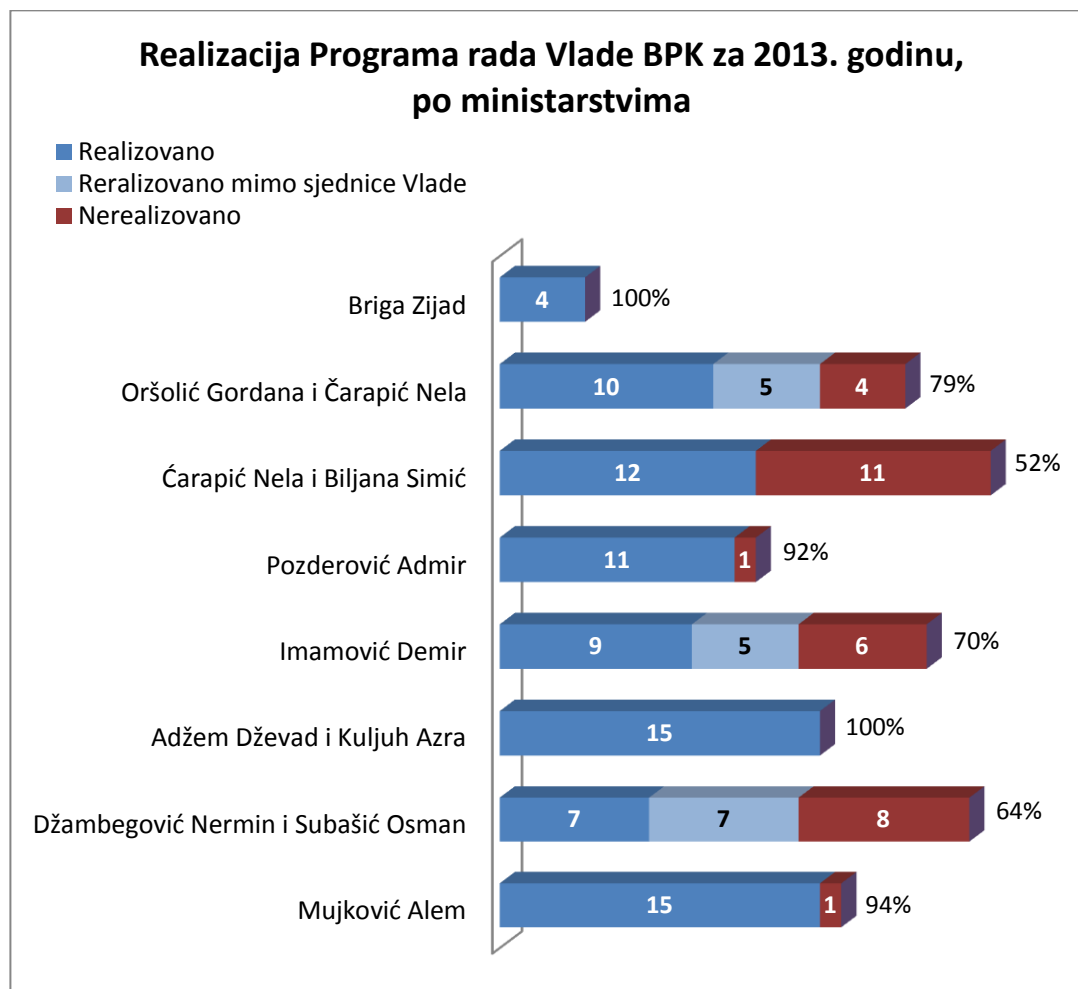
Jedan zakon je predložila Kantonalna uprava za inspekcijske poslove BPK- a Goražde.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA

Vlada BPK je, programom svog rada za 2013. godinu, planirala realizovati ukupno 138 mjera. 95 % njih (ili 131 mjere) mjere su čija je priprema i realizacija u odgovornosti ministarstava (ostale su u ingerenciji drugih institucija (agencija, direkcija, ureda,...)).

U posmatranom periodu najveći doprinos realizaciji Programa rada Vlade za 2013. godinu, dala su sa po 15 programskih mjera Ministarstvo za obrazovanje, sa Ministrom Adžemom i Ministricom Azrom Kuljuh na čelu i Ministarstvo finansija sa Minstrom Mujković Alemom.

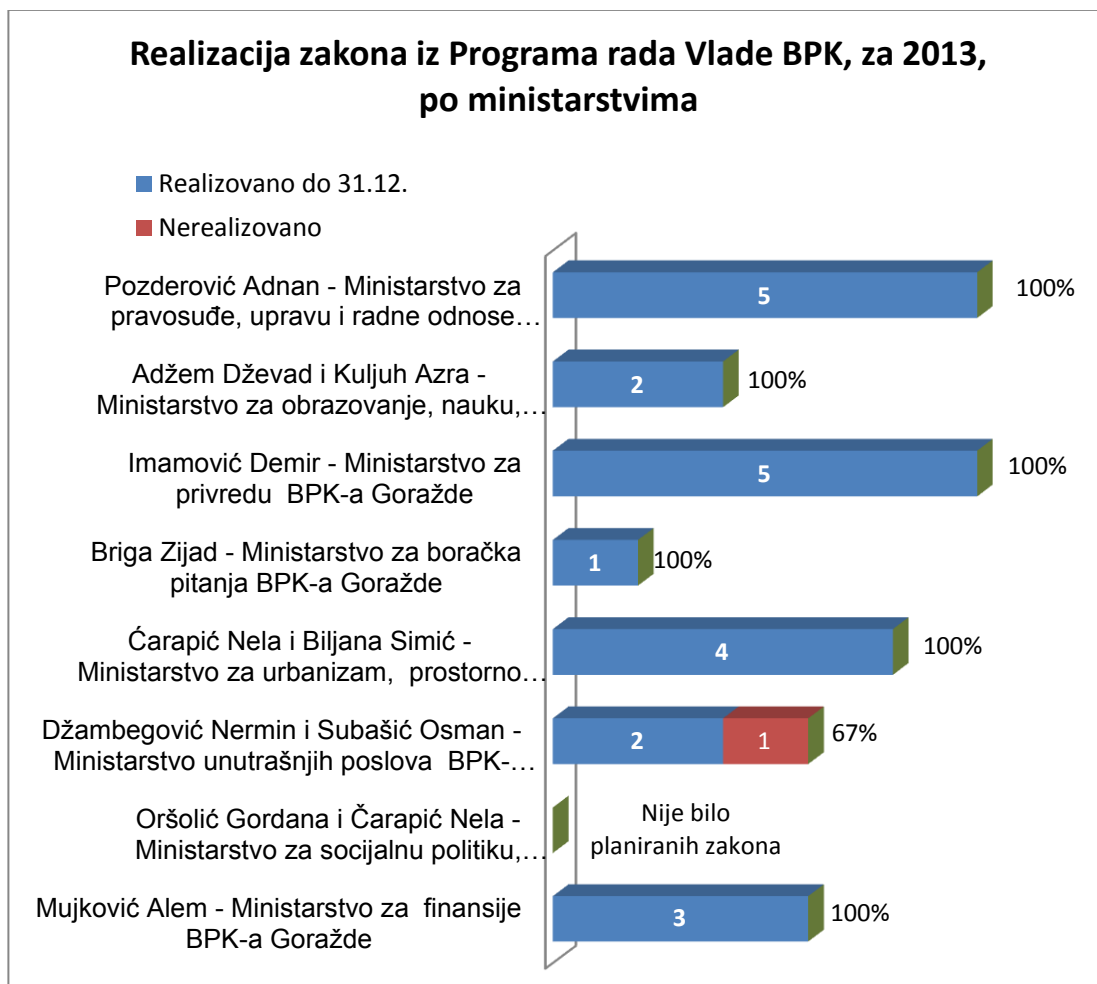
S druge strane, za najveći broj nerealizovanih mjera, iz Programa rada Vlade za 2013. godinu, odgovorni su: Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde sa Ministricama Nelom Čarapić i Biljanom Simić (11 nerealizovanih mjera), te Ministarstvo unutrašnjih poslova sa ministrima Džambegović Nerminom i Subašić Osmanom (8 mjera).



Grafikon 28

Procentualno izražena efikasnost u realizaciji ovogodišnjeg programa rada Vlade BPK, po ministarstvima, pokazuje nam da su Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde sa Ministricama Nelom Čarapić i Biljanom Simić (11 nerealizovanih mjera), te Ministarstvo unutrašnjih poslova sa ministrima Džambegović Nerminom i Subašić Osmanom (8 mjera) pored najvećeg broja nerealizovanih mjera imali i najniži procenat realizacije.

Najveći doprinos realizaciji zakonodavnog dijela Programa rada Vlade, dali su Ministarstvo za privredu, sa Ministrom Demirom Imamovićem i Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde sa Ministrom Pozderović Admirom, koja su utvrdila po 5 zakona iz Programa rada za 2013. godinu.



Grafikon 29

Procentualno izražena efikasnost u realizaciji zakonodavnog dijela ovogodišnjeg programa rada Vlade BPK, po ministarstvima, pokazuje nam kako su sva ministarstva, u toku 2013. godine, realizovala skoro u cijelosti svoje planirane obaveze. Jedini nerealizovani zakon iz programa rada je za sjednicu Vlade trebalo pripremiti Ministarstvo unutrašnjih poslova sa ministrima Džambegović Nerminom i Subašić Osmanom.

ODGOVORI NA POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE⁵

Na 11 održanih redovnih sjednica Skupštine BPK, u posmatranom periodu, postavljeno je i pokrenuto ukupno 140 pitanja i inicijative. Pri tom je bilo 84 pitanja i 56 inicijativa. Na žalost, za sada nemamo precizan podatak na koliko pitanja je i odgovoreno.

⁵ Poslovnik o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (čl. 59.)

Vlada BPK ima 9 članova, koji imaju status zaposlenih u Vladi i primaju punu platu po ovom osnovu. Vladu čine Premijer i 8 (osam) ministara u skladu sa Ustavom Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Zakonom o Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Članovi Vlade i kantonalni ministri pored ovlaštenja utvrđenih Ustavom BPK Goražde i Zakonom imaju pravo i dužnost:

- Prisustvovati sjednicama Vlade,
 - Učestvovati u raspravljanju i odlučivanju o svim pitanjima o kojima se raspravlja na sjednicama Vlade,
 - Predložiti utvrđivanje stava Vlade o određenom pitanju,
 - Informirati se o toku priprema određenog materijala i upoznati se s mogućim rješenjima i alternativama,
 - Pokrenuti inicijativu za pripremanje i donošenje zakona i drugih propisa koje predlaže Vlada i propisa i općih akata koje donosi Vlada,
 - Glasati o pitanjima koja su predmet rasprave i odlučivanja na sjednici Vlade.
- Članovi Vlade imaju i druga prava i dužnosti u skladu sa Ustavom, Zakonom i drugim propisom, kao i propisom donesenim na osnovu zakona i ovog Poslovnika. Članovi Vlade odgovorni su za svoj rad Premijeru i Skupštini.

Prosječna mjesečna neto primanja članova vlade kreću se od 1.900 do 2.700 KM. Ukoliko izuzmemo isplate ministrima kojima je prestao mandat i ostvaruju pravo „bijelog hljeba“. Onada dolazimo do zaključka da samo po neto isplatama građani ovog kantona svojoj izvršnoj vlasti mjeseno isplate oko 20.000 KM.

U narednoj tabeli su data primanja članova Vlade BPK za period 01.01.-31.12.2013.godine.

Prezime i Ime	Neto plaća	Topli obrok i regres	Ukupno
Frašto Emir	30.569,46	2.346,00	32.915,46
Džambegović Nermin	24.805,04	2.258,00	27.063,04
Pozderović Admir	23.420,27	2.306,00	25.726,27
Mujković Alem	22.939,84	2.258,00	25.197,84
Imamović Demir	23.312,24	2.282,00	25.594,24
Oršolić Gordana	23.512,20	2.082,00	25.594,20
Adžem Dževad	25.307,08	1.978,00	27.285,08
Čarapić Nela	15.811,17	352,00	16.163,17
Briga Zijad	20.902,56	2.016,00	22.918,56

Tabela 14: Primanja članova Vlade BPK za period 01.01.-31.12.2013.godine

IZUZETNO DINAMIČNA GODINA OBILJEŽENA POLIČKIM PREVIRANJIMA

Tokom 2013. godine Vlada je, kao i Skupština BPK, imala iznadprosječan broj zasjednja, u prosjeku 4,5 sjednice mjesečno i to sa niskim intenzitetom u februaru a avgustu, a visokim u aprilu julu i decembru. U periodu od 01.01.do 31.12.2013. godine Vlada BPK Goražde je održala 54 sjednice i to u 57 zasjedanja, a da su pri tome na rokovodećim pozicijama zamjenjena čak 4 ministra. Uprkos nekontinuiranom rukovodstvu u ministarstvima, Vlada ovog kantona ostvarila je iznadprosječne rezultate, tako je tokom 2013. godine, razmatrala ukupno 1059 različitih mjera od kojih je preko 95% realizovano, što predstavlja najbolji rezultat ove institucije u ovom mandatu.

VISOKA REALIZACIJA PEOGRAMA RADA UZ KRŠENJE POSLOVNIKA

Program rada Vlade BPK za 2013. godinu, usvojen je uz krišenje Poslovnika, 21.02.2013. godine, sa skoro 2 mjeseca kašnjenja. Da postoji hroničan problem ukazuje i podatak da Vlada ovog kantona u ovom ali u predhodnom sazivu nije niti jednu godinu Program svoga rada donijela blagovremen (prije isteka tekuće za narednu godinu). Takva praksa se nastavlja i dalje jer do kraja 2013. godine, nije usvojen Programa rada Vlade za 2014. godinu.

Nasuprot tome, odgovornije se pristupilo njegovoj realizaciji. Od 138 mjera Programom rada Vlade BPK planiranih za realizaciju u 2013. godini, u periodu 1.1-31.12.2013. godine, realizovano je ukupno njih 105 ili 76%, 1 mjera se nalaze u proceduri (odgođeno je izjašnjavanje, a do kraja 2013. godine nije bila na dnevnom redu), a 32 mjere su ostale nerealizovane. Ovakva stopa realizacije je najveća u posljednjih nekoliko godina, i kada posmatramo realizaciju Programa rada ostalih kantonalnih vlada, **jeste i iznad prosjeka ostalih u Federaciji BiH.**

BLAGOVREMENO I PREAMBICIOZNO BUDŽETIRANJE

Iako spada u među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kantona je pokazala potrebnu dozu odgovornosti prema funkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za narednu (2014. godinu) donijela na vrijeme, prije isteka 2013. Međutim, umjesto da pristupi strukturalnoj reformi javne uprave i da na taj način pokuša finansijski ostamostaliti kanton, vlasti BPK su budžetsku potrošnju za 2014. godinu planirala povećati za 5% (u odnosu na plan iz 2013. godine). Planiranih 42 miliona KM budžetske potrošnje u 2014. godini je za 20% veće nego je prikupljeno prihoda u 2012. godini, a imamo li na umu da je izvršenje budžeta za prvih 6 mjeseci 2013. godine bilo za 30% manje od plana, postaje jasno koliko je Budžet BPK za 2014. godinu ambiciozan. Ambicioznost u ovom segmentu uzrokuje predimenzioniranje budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti i kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona.

ZAVIDNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST

U toku 2013. godine, Vlada BPK pokazala je odgovorniji odnos prema zakonodavnim aktivnostima, pa je razmatrala i usvojila 29 različitih zakona i to 24 u konačnoj formi prijedloga a 5 u formi nacrtu (djelimično realizovala). Od 29 zakona utvrđenih na Vladi BPK 22 je zakona predviđena Programom rada (18 prijedloga i 4 nacrtu). 24 u potpunosti realizovana zakona i 5 djelimično realizovanih zakona u toku jedne godine je najbolji rezultat ovog ali i predhodnog saziva Vlade BPK Goražde. Također treba istaći da je posebnu odgovornost kada su zakoni u pitanju Vlada pokazala prema zakonima iz Programa rada. Iako je ovaj dio (zakonodavni) smanjen u odnosu na predhodnu godinu Vlada je realizovala skoro sve zakone planirane Programom. Ostao je nerealizovan samo jedan zakon: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.

IZOSTALI SU STRAREŠKI DOKUMENTI

Veoma bitne strategije koje su ove godine planirane za usvajanje nisu realizovane jer nisu dospjele na razmatranje, a bile su naznačene kao prioritetne. Tu prije svega treba istaći Strategiju razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija zapošljavanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija borbe protiv kriminala i korupcije u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde.

PREPORUKE

- Intenzivirati aktivnosti na izradi Programa rada za 2014. Godinu
- Ispoštovati zaključak Skupštine i utvrditi smjernice za planska rješenja od ključne važnosti za budući razvoj Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.
- Intenzivirati aktivnosti na izradi strateških dokumenta (Strategije razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija zapošljavanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Strategija borbe protiv kriminala i korupcije u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde)
- Pokrenuti aktivnosti na strukturalnoj reforme javne uprave i finansijskoj samostalnosti kantona

PROGRAM RADA**Program rada Vlade BPK Goražde za 2013.godinu**

I ovaj Program rada kao i prethodna dva se naslanja i veže za strategiju koja je definisana Programom razvoja BPK-a do 2014. Godine, a kojom je kao najvažniji cilj postavljeno povećavanje zapošljavanja na prostoru BPK-a, a što je kako smo u prethodnom izvještaju i naglasili u najvećoj mjeri i ostvareno. Broj zaposlenih je značajno povećan što je svakako utjecalo na povećanje ekonomske aktivnosti stanovništva i smanjenje stope nezaposlenosti. Na kraju 2012. godine ukupan broj zaposlenih je prešao broj od 6.100 zaposlenih što je izuzetno visoko povećanje u odnosu na decembar 2011. godine kada je ukupan broj zaposlenih u kantonu iznosio 5.700 radnika, a naručito zaposlenih u prerađivačkoj industriji.

Činjenica da su dva osnovna cilja kroz Program razvoja kantona do 2014. godine usmjerena na povećanje zaposlenosti i stvaranje efikasne, harmonizirane i produktivne javne uprave, aktivnosti predviđene Programom će biti prevashodno usmjerene na povećanje zapošljavanja i poboljšanja u oblasti stvaranja produktivnije uprave. A kao krajnji rezultat se očekuje podizanje životnog standarda, dostupnost zdravstvene zaštite, kvalitetna socijalna zaštita kao i ukupna bezbjednosti građana BPK-a.

Uzimajući u obzir navedeno i ključne ciljeve razvoja Bosansko-podrinjskog kantona, u 2013.godini će se prevashodno raditi na ostvarivanju ciljeva za koje se Vlada opredjelila i koji će biti usmjereni na:

- Povećanje zaposlenosti kroz daljnji razvoj industrijskih zona, razvoj infrastrukture, realizaciju programa razvoja i vođenja adekvatne politike zapošljavanja.
- Kroz Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nastojat će se poboljšati način osiguranja stabilnijeg poljoprivrednog dohotka i adekvatnog životnog standarda poljoprivrednog proizvođača.
- Unaprijeđenje normativnog okvira u oblasti obrazovanja i osiguranje prava na besplatan prevoz učenika koji stanuju na udaljenosti većoj od četiri kilometra od kuće do škole bez participacije roditelja.
- Očuvanje budžetske i makroekonomske stabilnosti Bosansko-podrinjskog kantona kao preduslova ekonomskog razvoja, planiranja i realizovanja mjera ekonomske politike i pozicioniranja statusa Bosansko-podrinjskog kantona u Federaciji BiH.
- Osiguravanje stabilnosti opskrbe stanovništva osnovnim životnim potrepštinama i ogrijevnim drvetom.
- Omogućavanje ostvarivanja prava na zdravstveno osiguranje za sve stanovnike Bosansko-podrinjskog kantona, a koji nisu osigurani po drugom osnovu.
- Omogućavanje pravo da nijedna porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde ne bude bez jednoga zaposlenog člana ukoliko su radno sposobni.
- Rekonstrukciju Kantonalne bolnice u Goraždu koji bi se povećao kvalitet usluga u zdravstvu.
- Poboljšanje i implemetacija nove esencijalne liste lijekova u oblasti zaštite prava na zdravlje.
- Donošenje prostorno planske dokumentacije kao preduslova kvalitetnog planiranja aktivnosti u prostoru, naručito u pogledu najbitnijih infrastrukturnih objekata od značaja za kanton.
- Pokretanja aktivnosti na projektu energetske efikasnosti i osiguranja zdravog, kvalitetnog i pristupačnog grijanja za stanovnike u stambenim zgradama na području općine Goražde čije fasade ne zadovoljavaju minimalne standarde po

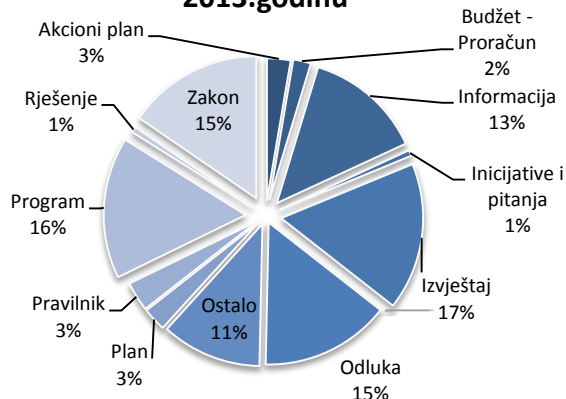
pitanju toplotne izolacije, koje nemaju toplotnu izolaciju i čije su fasade oštećene ratnim dejstvima.

- Pokretanja pitanje davanja saglasnosti na istražne radove za izgradnju hidroelektrane Ustikolina.
- Stvaranje normativnog okvira za efikasnost, rentabilnost javnih službi kroz uspostavu okvira za realizaciju Javno privatnog partnerstva, kao oblika kojim se proširuje mogućnost privrednog djelovanja i pojeftinjenja troškova javne uprave.
- Stvaranje organizovanije, efikasnije i rentabilnije organizacije i sistematizacije organa uprave usklađene i harmonizovane sa zahtjevima i potrebama reforme javne uprave kao preduslova ostvarivanja evropskih integracija i preduslova za postizanje efektivnog i efikasnog djelovanja javne uprave.
- Uspostavu Zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći.
- Izrade strateških dokumenata kao metoda rada primjerenog državama unutar evropske unije i aktivnosti neophodnih u procesima evropskih integracija

Vlada kao i Skupština BPK Goražde nije postupila u skladu sa Poslovnikom i na kraju 2012. godine nije donijela Program rada za narednu, 2013. godinu. Ovaj puta to se može pravdati činjenicom da je Vlada imenovana krajem decembra 2012.godine (treća u godini dana). Dakle, nastavljena je praksa neusvajanja Programa rada u skladu sa poslovnikom, a što se najbolje vidi iz tabele u kojoj su prikazani datumi usvajanja programa u proteklih sedam godina.

Program rada institucije predstavlja izuzetno važan operativni akt koji integriše i usmjerava aktivnosti institucije ka željenom cilju. Stoga možemo zaključiti da Vlada samo sa realno zacrtanim ciljevima, jasnim mjerama, rokovima i nosiocima koji bi trebali biti definisati Programom rada, može pratiti realizaciju svojih planiranih aktivnosti te efikasno obavljati

Struktura Programa rada Vlade za 2013.godinu

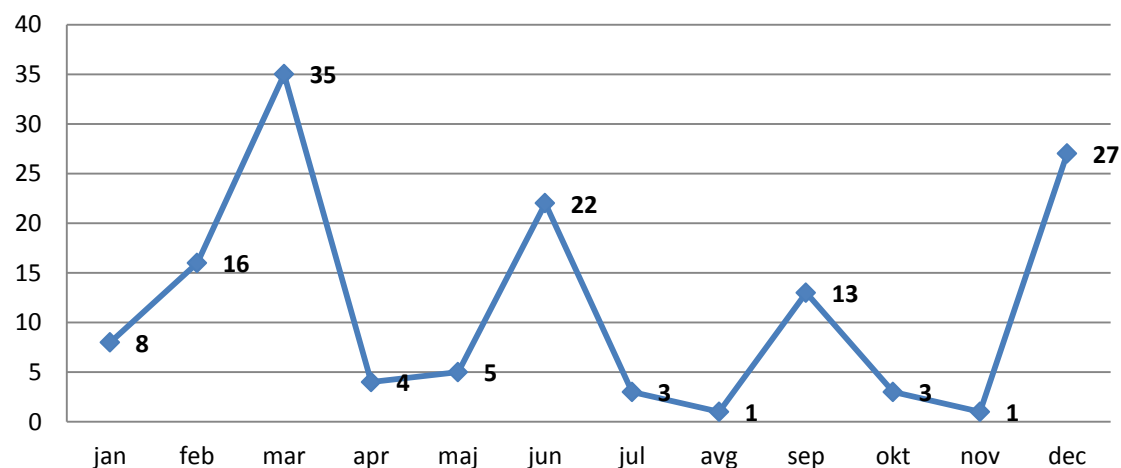


Analizirajući program rada sa stanovišta strukture mjera koje sadrži, primjetno je da je u poređenju sa 2012.godinom kada se 27% mjera odnosilo na Zakone, sada to svedeno na 15%. Nominalno gledano, taj broj je nešto niži u odnosu na prošlogodišnji nivou, što znači da se povećanje broja Programiranih mjera odnosio na druge segmente (prvenstveno na odluke, izvještaje, informacije), a ne u zakonodavnom dijelu.

Ako analiziramo program rada prema predlagateljima mjera, lako se može ustanoviti da je velika oscilacija prema broju mjera po pojedinim ministarstvima što samo po sebi govori i o opterećenju pojedinih ministarstava. Međutim, treba istaći da na osnovu pojedinačnih planova ministarstava koji čine Vladu možemo da konstatujemo da postoje velike razlike i po obimu, ali i po kvalitetu sadržaja na osnovu čega se može pretpostaviti i sama ozbiljnost pristupa realizaciji zacrtanih programskih sadržaja. Tu prije svega mislimo na Ministarstvo privrede koje je zacrtalo veoma ambiciozan plan od čije će realizacije u značajnoj mjeri zavisiti i ukupna uspješnost rada Vlade mjera realizacijom programa.

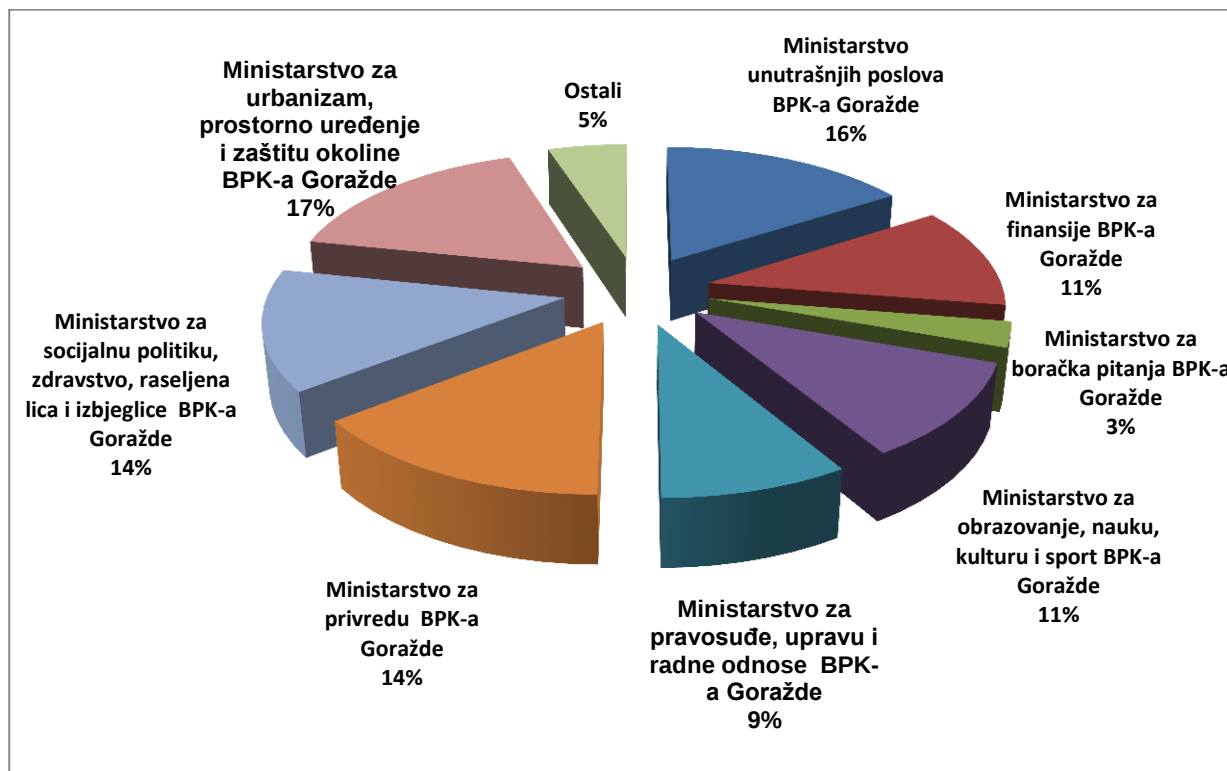
Sa stanovišta dinamike i činjenice da su neka ministarstva planirala kvartalno program je neujednačen. Najveći broj mjera planiran je za usvajanje i koncentrisan na krajevima kvartala.

Dinamika Programa rada Vlade za 2013.g.



Dinamika Programa rada Vlade za 2013.godinu

Najveći broj mjera kao što se vidi je planiralo Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde koje je planiralo 23 mjeru, najmanji broj ima Ministarstvo za boračka pitanja (4 mjere). Interesantno je da plan Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport od ukupno planiranih 15 mjera predvidjelo usvajanje 12 mjera u I kvartalu.



- Procentualna zastupljenost ministarstava prema broju mjera u Programu rada Vlade u 2013.g.

Inače program rada iako povećan obimom nije pretjerano ambiciozan jer i ministarstvo sa najobimnijim programom da bi u potpunosti realizovalo svoj plan, treba da u prosjeku izradi mjesečno oko 3 mjere. Na prethodnom dijagramu je uočljivo da su pojedina ministarstva kao što je Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport u svom programu predvidjela najveći broj mjera realizovati u prvom kvartalu, odnosno od planiranih 15 mjera za 2013.godinu, za prvi kvartal je predviđeno 12 mjera.

BUDŽET ZA 2013. GODINU

Budžet je kao što je poznato usvojen u visini od 39.919.868.00 KM.

Stabilnost budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u budućem periodu biće prilično ugrožena iz razloga što je pogotovo u martu mjesecu zabilježen jak pad prihoda od indirektnih poreza za preko 20 posto u odnosu na isti period prethodne godine, a u odnosu na januar je manji za nekih 35 posto, a što je potvrdio i ministar za finansije u Vladi BPK Goražde Alem Mujković.

Prema izvještaju Ministarstva za finansije o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 01.01.-30.06.2013.godine kojeg je Vlada usvojila, ukupni prihodi za prvih šest mjeseci ove godine ostvareni su u iznosu od 13.731.920 KM, što u odnosu na planirane prihode predstavlja izvršenje od svega 70% i za 4% manji su u odnosu na isti period prošle godine. Na pad prihoda značajno su uticali prihodi od indirektnih poreza koji su čak za 7% manji o odnosu na isti period 2012.godine. Pozitivan pomak napravljen u ovom izvještajnom periodu napravljen vezano za neporezne prihode, prihodi koje ostvaruje BPK, koji su za 20% viši u odnosu na prošlu godinu, u okviru kojih je značajno ostvarenje prihoda od davanja

koncesija na eksploataciju prirodnih i drugih resursa, kao i donacije Ministarstvu za obrazovanje i Centru za socijalni rad, pri čemu treba imati u vidu da se radi o malim sredstvima.

U prvom polugodištu ove godine su za 10% uvećani prihodi od poreza na dohodak što se može vezati za rezultat aktivne politike zapošljavanja ove Vlade.

Ukupni rashodi i izdaci Budžeta BPK Goražde za prvih šest mjeseci 2013.godine ostvareni su u iznosu od 16.301.094 KM što je u odnosu na ostavreni prihod manje za 2.569.174.KM. Ministarstvo finansija ima zakonsku obavezu da vodi računa da Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke, uzimajući u obzir dinamiku priliva i odliva sredstava.

Budžet će i ove godine kao i prošle biti dodatno opterećen plaćama koje će biti isplaćivane smjenjenim članovima Vlade(tabela u prilogu). Slična konstatacija je iznijeta i od strane Ureda za reviziju institucija u FBiH, a koji je nastalo povećanje troškova uposlenih u tekućoj godini od 1% u odnosu na prethodnu godinu vezao između ostalog i za promjenu sastava Vlade što je dovelo do povećanja broja funkcionera na raspolaganju. Neraspoređeni funkcioneri koriste pravo koje im omogućava da u toku 12 mjeseci od trenutka prestanka funkcije primaju plaću iako nemaju radne zadatke koje obavljaju. Ovo je u periodu avgust – decembar 2012. godine dovelo do dodatne potrošnje javnog novca iz Budžeta Kantona, što je budžetske korisnike, kako je navedeno u izvještaju koštalo 62.331 KM.

Postoji opravdana bojazan da se Bosansko-podrinjski kanton Goražde u narednom periodu, pored jakog pada prihoda od indirektnih poreza, suočava sa još jednim ozbiljnim problemom-prispjećem obaveza prema MMF-u. Prema otplatnom planu, u ovoj godini predviđeno je da po ovom osnovu prisprije 4.600.000 KM, koje BPK kanton nije u stanju izmiriti niti su ta sredstva predviđena u Budžetu za 2013.godinu, o čemu je bilo rasprave i na sjednici Skupštine koja je razmatrala ponuđene alternative Vlade po ovom pitanju. Skupština je prije zaključenja rasprave po ovoj tački usvojila zaključak i odredila pregovarački tim koji će obaviti razgovore sa Federalnom Vladom kako bi se našlo najbolje ili najmanje bolno rješenje za ovaj kanton. Ured za reviziju institucija u FBiH je u svom izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja budžeta bosansko-podrinjskog kantona goražde za 2012.godinu dao negativno mišljenje, a jedan od osnova za izražavanje negativnog mišljenja je konstatacija da objavljeni Finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o stanju dugoročnih obveza zbog neevidentiranja primljenih sredstva po Stand-by aranžmanu 2009. godine u iznosu od 8.700.000 KM, koja su tada iskazana kao bespovratna sredstva, a revizijom je utvrđeno da se radi o dugoročnoj obavezi (tačka 4.11 Izvještaja),

Situacija je veoma ozbiljna i ovaj problem se već nekoliko godina pokušava i politički rješavati, ali bez uspjeha. Evidentno je (skretali smo pažnju i u prethodnim izvještajima) da je o ovom bilo govora i u Izvještaju Ureda za reviziju institucija u Federaciji za 2011.godinu.

REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskih izvještaja Budžeta za 2012. godinu od strane Ureda za reviziju institucija Federacije, utvrđen je određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih date su i preporuke koje ćemo u cjelosti navesti i u našem izvještaju, a odnosi se na sljedeće:

- Uspostaviti efikasan sistem internih kontrola donošenjem i provođenjem propisanih akata u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola kod budžetskih korisnika,
- Planiranje budžetskih sredstava vršiti na osnovu ostvarivih prihoda, planiranje, izradu, donošenje, izvršavanje i izvještavanje budžeta vršiti u skladu odredbama Zakona o budžetima u FBiH, Zakona o izvršenju budžeta Kantona i Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH,
- Evidentiranje i usaglašavanje vlastitih prihoda vršiti u skladu sa odredbama Zakona o Trezoru u FBiH i Uputstva o izvršavanju budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora,
- Prikupljena, a neutrošena namjenska sredstava iskazivati u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor koje su prihvaćene kao vlastite, a u cilju istinitog i fer iskazivanja stanja u finansijskim izvještajima,
- Vršiti obračun i fakturisanje na osnovu sklopljenih ugovora o koncesijama, potraživanja knjigovodstveno iskazivati u Glavnoj knjizi Trezora i poduzeti sve mjere za naplatu ugovorenih koncesionih naknada,
- Za tekuće prenose općinama utvrditi kriterije raspodjele, propisati namjenu korištenja sredstava i osigurati namjensko korištenje dodijeljenih sredstava,
- Utvrditi kriterije za raspodjelu sredstava neprofitnim organizacijama, ocjenjivanje i vrednovanje zahtjeva i programa aplikanata i određivanje visine sredstava za raspodjelu,
- Osigurati pravovremeno i namjensko korištenje sredstava u skladu sa namjenom odobrenih sredstava, provesti nadzor nad namjenskom utroškom u cilju kontrole postizanja efekata datog javnog novca,
- Transfere realizovati na način definisan Zakonom o izvršenju budžeta uz osiguranje transparentnosti i po unaprijed jasnim i mjerljivim kriterijima, osigurati potpuni nadzor nad namjenskim utroškom sredstava,
- Razmotriti dosadašni sistem decentralizirane nabavke za budžetske korisnike i odabrati najefikasniji način korištenja javnih sredstava za takve nabavke u skladu sa članom 1. Zakona o javnim nabavkama BiH,
- Izvršiti usaglašavanje stanja sredstava utvrđenog popisom sa knjigovodstvenim stanjem u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u

FBiH s ciljem tačnog iskazivanja vrijednosti stalne imovine u finansijskim izvještajima Kantona, najkasnije do konca 2013. godine i o tome izvestiti Ured za reviziju kao i stavovima Vlade,

- Propisana ja obaveza da budžetski korisnici redvno i svakodnevno prate dospelost svakog potraživanja i poduzimaju aktivnosti u cilju naplate i očuvanja vrijednosti kako bi se imovinom upravljalo na odgovoran i propisan način,
- Rukovodne strukture su dužne postupiti prema Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor koje su prihvaćene kao vlastite, sa ciljem davanja tačnih podataka i informacija o stvarnom stanju imovine,
- Izvršiti povrat sredstava na ESKROW podračun kako bi se postigla zakonitost postupanja sa ovim sredstvima,
- Primljena kreditna sredstva u iznosu 8.700.000 KM iskazati kao dugoročne obaveze za kredite kako je propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor (Sl.novine FBiH br. 09/11) koje su prihvaćene kao vlastite sa ciljem iskazivanjem stvarnog stanja zaduženja,
- Obaveze za kamate iskazati kao kratkoročne obaveze kako je propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor (Sl. novine FBiH br. 09/11) koje su prihvaćene kao vlastite sa ciljem iskazivanjem stvarnog stanja kratkoročnih obaveza.

Osvrt na preporuke iz prethodnog izvještaja

Na osnovu izvršene revizije Konsolidovanih finansijskih izvještaja Budžeta Kantona za 2012. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovano je da nije postupljeno po preporukama koje se odnose na sljedeće:

- uspostaviti efikasan sistem internih kontrola donošenjem i provođenjem propisanih akata u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola kod budžetskih korisnika,
- izradu Budžeta vršiti na osnovu relevantnih pokazatelja u propisanim rokovima u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH,
- rukovodne strukture trebaju hitno naložiti preispitivanje dosadašnjeg načina rada svih koji su uključeni ili se mogu uključiti u proces koncesija sa ciljem utvrđivanja koncesionih naknada odnosno koristi za Budžet što podrazumijeva i evidencije i naplatu istih,
- potrebno je uskladiti Uputstvo o angažovanju nastavnika i drugih lica u nastavnom procesu u osnovnim školama sa područja Kantona iz januara 2010. godine sa odredbama Zakona o radu, u dijelu odredbi koje se odnose na ugovore o privremenim i povremenim poslovima,
- potrebno je ispitati opravdanost zaključivanja ugovora za obavljanje redovne nastave, a posebno imajući u vidu da se ugovori o djelu mogu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,

- utvrditi kriterije za raspodjelu sredstava za općine, propisati namjenu korištenja sredstava i osigurati namjensko korištenje dodijeljenih sredstava,
- osigurati pravovremeno i namjensko korištenje sredstava u skladu sa namjenom odobrenih sredstava, potrebno je da resorno ministarstvo provede nadzor nad namjenskom kontrolom datih sredstva i postignutim ciljevima, o tome sačini informaciju i istu dostavi Vladi na usvajanje kako bi se kontrolisali učinci datog javnog novca,
- rezervna sredstva koristiti za namjene predviđene Uputstvom za ostvarivanje novčanih podsticaja u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji,
- potrebno je razraditi kriterije za raspodjelu sredstava neprofitnim organizacijama kako bi isti mogli poslužiti za ocjenjivanje i vrednovanje zahtjeva i programa aplikacija i određivanje visine sredstava za raspodjelu,
- raspodjelu sredstava općinama po osnovu prikupljenih sredstava prema Zakona o vodama u potpunosti vršiti u skladu sa usvojenim kriterijima,
- osigurati potpuni nadzor nad namjenskim utroškom sredstava „Kapitalni grantovi nižim nivoima vlasti“, razmotriti dosadašnji sistem decentralizirane nabavke za budžetske korisnike i odabrati najefikasniji način korištenja javnih sredstava za takve nabavke u skladu sa članom 1. Zakona o javnim nabavkama BiH, značajnije angažovanje rukovodnih struktura vezano za usvajanje, praćenje, nadzor i zaštitu stalnih sredstava u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH u cilju tačnog iskazivanja stalne imovine,
- potrebno je da se preispita osnovanost za donošenje odluke kojom je Direkcija robnih rezervi zadužena za nabavku energenata za zagrijavanje (lož ulje) i da se blagovremeno zaključuju ugovori kojima se reguliše isporuka toplotne energije,
- potrebno je utvrditi odgovornost za neblagovremeno poduzimanje adekvatnih mjera u cilju naplate potraživanja,
- primljena kreditna sredstva u iznosu 8.700.000 KM iskazati kao dugoročne obaveze za kredite kako je propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor (Sl. novine FBiH, br.09/11) koje su prihvaćene kao vlastite sa ciljem iskazivanjem stvarnog stanja zaduženja.

Preporuke po kojima je djelimično postupljeno:

- potrebno je utvrditi jasne kriterije za korištenje javnog novca koji se daje za izvođenje dislocirane nastave i vršiti kontrolu fakturiranih usluga u skladu sa dogovorenim uz obezbjeđenje dokumentacije koja dokazuje da je nastava obavljena,
- programe za utrošak sredstava donositi pravovremeno, propisati kriterije za raspodjelu sredstava i osigurati njihovo dosljedno provođenje,
- kontinuirano poduzimati mjere radi naplate potraživanja, a posebno u dijelu sumnjivih i spornih potraživanja,

- potrebno je nastaviti poduzete aktivnosti u cilju naplate potraživanja od JU „Centar za kulturu“.

Preporuke po kojima su budžetski korisnici postupili:

- izvršenje Budžeta vršiti na osnovu plana novčanih tokova kako je propisano članom 28. i 29. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. Zakona o trezoru u FBiH,
- potrebno je da Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice osigura dosljednu primjenu Programa utroška sredstava, vrši nadzor nad utroškom sredstava kao i izvještavanje o namjenskom utrošku u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona,
- potrebno je da Ministarstvo za boračka pitanja sačinjava i Ministarstvu za finansije dostavlja izvještaj o utrošenim sredstvima u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona,
- osigurati da tenderska dokumentacija sadrži sve elemente u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Uputstvom o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH,

Sistem internih kontrola

Provedenom revizijom izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se steklo razumno uvjerenje da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, usklađenost sa važećim propisima, pouzdanost finansijskih izvještaja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca kao i procjenu funkcionisanja interne revizije.

Za uspostvu i funkcionisanje efikasnog sistema internih kontrola kod budžetskih korisnika odgovorni su svi rukovodioci budžetskih korisnika, svi ministri i direktori upravnih organizacija i ustanova. Odgovorni su za računovodstvo, unutrašnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava i organizacija uključujući i budžetske korisnike i niže potrošačke jedinice koje spadaju u njihovu nadležnost i usklađivanje poslovanja sa propisima i datim ovlaštenjima.

Budžetski korisnici su uglavnom donijeli Pravilnike o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojima se definiše organizacija, opis poslova uposlenih, sistem rada i rukovođenja u važnijim procesima rada kao i ključne interne kontrole. Međutim, kod većine budžetskih korisnika popunjenost radnih mjesta manja je od planirane, što može uticati na kvalitet obavljanja poslova i neracionalno trošenje budžetskih sredstava.

Sistem internih kontrola nije uspostavljen na način koji bi otkrio i spriječio pogrešna iskazivanja u godišnjim izvještajima i obezbjedio zakonit i namjenski utrošak sredstava. Donesen je određeni dio akata propisanih Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola kod budžetskih korisnika, međutim nije posvećena dužna pažnja njihovoj implementaciji kako bi se postiglo pouzdano izvještavanje o poslovanju i da se poslovanje odvija u skladu sa propisima. Provedenim revizijama od strane Ureda za reviziju ukazivano je rukovodnim strukturama na potrebu usaglašavanja poslovanja sa propisima i jačanju internih kontrola odnosno stvaranja

kontrolnog okruženja, ali se date preporuke slabo poštuju pogotovo kod kontrole namjenskog korištenja javnog novca i zaštite imovine.

Nedovoljno funkcionisanje sistema internih kontrola utvrđeno je kod izrade i donošenja budžeta za 2012. godinu, kao i kod njegovog izvršavanja što je rezultiralo velikim brojem odluka o preusmjeravanju sredstava, nisu dosljedno primjenjivani propisi vezano za izvještavanje, a u nekim slučajevima potpuno se ne poštuju.

Budžetski korisnici koji ostvaruju prihode od pružanja usluga za iste ne vrše redovno usklađivanje iskazanih potraživanja, dok se za prihode od koncesija potraživanja ne iskazuju i ne utvrđuju neizmirene obaveze.

Nije posvećana potrebna pažnja analizi, usaglašavanju i poduzimanju aktivnosti za rješavanje bilansnih pozicija koje se dugi niz godina iskazuju u knjigovodstvu, a za neke od njih nema podataka na šta se odnose.

Dio prikupljenih, a nerealizovanih namjenskih sredstava iskazan je na prihodima umjesto na poziciji razgraničenih prihoda, kao i primljene donacije za oblast obrazovanja ili za buduće projekte modernizacije postrojenja otpadnih voda.

Realizacija dijela tekućih transfera vršena je bez kriterija koji bi poslužili za odabir korisnika i određivanje visine sredstava, u svim slučajevima nije vršen nadzor nad namjenskim korištenjem istih.

Popis imovine, obaveza i potraživanja nije izvršen u skladu sa Uredbom o računovodstvu i Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH, nije usklađena vrijednost i nisu osigurani potpuni podaci o stalnim sredstvima koja se iskazuju kao vlasništvo Kantona. Nisu uspostavljene propisane evidencije za stalna sredstva propisane članom 61. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, kao ni potpun nadzor nad njima. Obzirom na navedeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja i stanja utvrđenog popisom nije izvršeno.

U okviru Kantona djeluje interna revizija kao zaseban budžetski korisnik u kojem su jedan interni revizor i jedan administrativni uposlenik. Tokom godine, pored redovnih radnih i konsultativnih aktivnosti sa rukovodnim strukturama, proveden je određeni broj revizija kao i revizije periodičnih i godišnjih finansijskih izvještaja Kantona. Vlada je usvojila Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Kantona za 2012. godinu, u kojem su date preporuke za postupanje i otklanjanje uočenih nepravilnosti.

Uvažavajući okolnosti i promjene rukovodnih struktura u Kantonu koje su se desile u revidiranoj godini, preporučuje se angažovanje rukovodnih i svih drugih uključenih na sagledavanju uočenih nepravilnosti i implementaciji datih preporuka, ali i sprečavanju nastanka nepravilnosti uvođenjem kontrola kao dio svih procesa.

Neophodno je uspostaviti efikasan sistem internih kontrola donošenjem i provođenjem propisanih akata u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola kod budžetskih korisnika.

DODATAK 3 - NEKI ASPEKTI KVALITETA ŽIVOTA U BPK

Po prvi put nakon dužeg vremena, u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde, u mjesecu julu ove godine zabilježen je pozitivan prirodni priraštaj stanovništva.

Zahvaljujući sve izraženijem privrednom razvoju, u ovom kantonu zabilježen je i rast izvoza roba i usluga, rast pokrivenosti uvoza izvozom, rast obima industrijske proizvodnje te rast broja zaposlenih.

BPK Goražde u ukupnom izvozu roba i usluga sa područja FBiH učestvuje sa 2,08 %, a na nivou cijele države sa 1,40%.

Uz Posavski i Srednjobosanski, BPK Goražde ima najniži neto isplaćeni lični dohodak, koji je za čak 12, 5 % manji u odnosu na prosječni lični dohodak u Federaciji.

	Broj zaposlenih			Neto plaća u KM			Bruto plaća u KM		
	XII 2012	IX 2013	X 2013	XII 2012	IX 2013	X 2013	XII 2012	IX 2013	X 2013
FEDERACIJA BiH	435.356	436.137	435.813	837,3	832	845	1.278,67	1.270	1.290
Unsko - sanski kanton	31.238	32.160	32.112	780,39	769	782	1.185,93	1.167	1.187
Kanton Posavski	5.555	5.653	5.677	686,98	684	694	1.042,11	1.035	1.051
Tuzlanski kanton	81.095	80.638	80.290	736,9	735	749	1.115,26	1.112	1.136
Zeničko - dobojski kanton	67.294	68.815	68.755	727,9	727	736	1.101,69	1.099	1.113
Bosansko - podrinjski kanton	6.158	6.345	6.357	721,42	736	750	1.098,61	1.123	1.148
Srednjobosanski kanton	38.218	38.796	38.905	704,61	693	719	1.061,86	1.045	1.084
Hercegovačko neretvanski	46.221	46.994	46.972	891,99	883	901	1.365,83	1.353	1.380
Zapadno- hercegovački	16.261	16.164	16.154	811,11	792	790	1.232,70	1.203	1.200
Kanton Sarajevo	125.856	123.241	123.304	1.034,75	1.029	1.036	1.600,23	1.591	1.604
Kanton 10	9.460	9.331	9.287	819,54	833	860	1.244,48	1.265	1.308

Kao što vidimo broj uposlenih u toku 2013. godine, broj zaposlenih⁶ je bio permanentno u porastu, kao u ostalom i već duži niz godina, te je na kraju 2013.godine je iznosio preko 6.400 lica. Ono što je mnogo bitnije a ime veze sa zaposlenošću jeste činjenica da je za razliku od drugih područja broj uposlenih daleko iznad boraja lica koja putem zavoda za zapošljavanje traže posao, (skoro dvostruko). Broj lica koja traže zaposlenje nezaposlenost prema informaciji Službe za zapošljavanje u septembru je iznosio u novembru mjesecu 3.693⁷.

⁶ FZS – mjesečni statistički pregled august 2013. godine

⁷ Službe za zapošljavanje BPK- statistički podaci za novembar 2013.godine

Tematska sjednica održana 25.04.2013.godine na temu „ Informacija o stanju u oblasti boračko-invalidske zaštite“

Z a k l j u č a k

1. Traži od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da kod utvrđivanja Prijedloga Budžeta Ministarstva za boračka pitanja redovno planira najmanje 20% od ukupno planiranih sredstava Ministarstva za boračka Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, u svrhu zapošljavanja i samozapošljavanja boračke populacije.
2. Zahtjeva se od Vlade i Ministarstva za boračka pitanja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde dosljedna primjena prava na besplatne udžbenike i besplatnu ušinu. U dosadašnjoj praksi ovo pravo implementirano je djelimično (vršena je besplatana nabavka udžbenika, a ušina je izostavljena).
3. Da Ministarstvo za boračka pitanja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde obezbijedi punu transparentnost pri apliciranju i dodjeli sredstava na ime participacije troškova za priključak na infra-strukturnu mrežu.
4. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da se dosadašnji iznos finansijskih sredstava namijenjen za obilježavanje važnijih datuma i događaja umanji za 30% i da se ta sredstva preusmjere za pomoć najugroženijim kategorijama boračke populacije.
5. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da Budžet Ministarstva za boračka pitanja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde iznosi najmanje 5% od ukupnog Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, a da izvršenje bude proporcionalno izvršenju Budžeta Vlade, odnosno Ministarstva za boračka pitanja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.
6. Traži se od Vlade i Ministarstva za boračka pitanja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. da u potpunosti implementira prava predviđena Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde, a u slučaju nemogućnosti implementacije predviđenih prava, da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona u skladu sa mogućnostima njihove primjene.
7. Traži se od Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da donese Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde, najkasnije do 30 dana.
8. Zadužuje se Ministarstvo za boračka pitanja da uradi jedinstvenu bazu podataka u kojoj bi bili podaci svih institucija Bosansko-podrinjskog kantona Goražde koji se odnose na dosadašnju pomoć pripadnicima boračkih populacija od 1996. do 2013. godine.
9. U Budžetu Ministarstva za boračka pitanja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde obezbijediti novčana sredstva za interventnu pomoć ekstremno ugroženim pripadnicima

boračke populacije. Zadužuje se Ministarstvo da sačini Pravilnik i kriterije za dodjelu ovih sredstava u iznosu od 50.000 KM na godišnjem nivou.

10. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da do kraja 2013. godine riješi pitanje potkrovnih stanova.

11. Traži se od svih nadležnih institucija da u što kraćem roku pokrenu i intenziviraju istražnje radnje i podignu optužnice protiv odgovornih za zločine počinjene nad bošnjacima u Goraždu, tokom rata. 1992.-1995. godina.

12. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da obezbijedi adekvatne prostorije za rad boračkih udruženja (zajednička zgrada) do kraja 2013. godine.

13. Traži se od svih nadležnih institucija i organizacija da poduzmu sve potrebne aktivnosti kako bi se obezbijedila adekvatna odbrana optuženih pripadnika ABiH za navodno počinjene zločine, kao i materijalna pomoć porodicama. Također, traži se da se svim potencijalno optuženim pruži adekvatna pravna pomoć u cilju što kvalitetnije pripreme za eventualne istražne i druge radnje.

14. Traži se od Ministarstva za boračka pitanja da omogući učešće koordinacije boračkih udruženja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u planiranju i donošenju Budžeta Ministarstva za boračka pitanja.

15. Pokrenuti inicijativu za brisanje limitiranog datuma za oboljele od PTSP-a.

16. Traži se od Vlade i Ministarstva za boračka pitanja da u toku 2013. godine pokrenu aktivnosti na izgradnji Spomen obilježja legendarnom komandantu Zaimu Imamoviću i otvaranje Spomen sobe braniocima naših prostora koja će podsjećati na tekovine Odbrambeno-oslobodilačkog rata 1992.-1995. godina.

17. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da do kraja 2013. godine iznađe rješenje u cilju održavanja Spomen obilježja Rorovi, saniranja centralnog Spomen obilježja braniocima grada heroja i saniranja i održavanja mosta ispod mosta Alije Izetbegovića.

18. Da Vlada i Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u formiranju privremenih i povremenih komisija koji se bave problematikom boračke populacije redovno imenuje jednog člana na prijedlog koordinacije boračkih udruženja.

19. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da posredstvom institucija Federacije Bosne i Hercegovine omogući osnivanje ogranka Instituta za medicinsko vještačenje na prostoru Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

20. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da obezbijedi adekvatna novčana sredstva za snimanje dokumentarnog filma o ratnom periodu 1992.-1995. godina u Goraždu.

21. Da se povećaju mjesečna novčana sredstva u cilju poboljšanja rada temeljnih boračkih udruženja na prostoru Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

22. Pokrenuti aktivnosti na označavanju i uređenju mezarja Kolijevke sa vidno obilježenim parcelama za zlatne ljiljane BPK-a Goražde, veterane rata 1992.-1995. godina (Aleja veterana).

23. Traži se od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde obezbjeđenje kvalitetnijeg prevoza za boračke populacije u svrhu svakodnevnog prevoza za Sarajevo i prevoza za banjisko-klimatsko liječenje.

24. U cilju rješenja nezaposlenosti boračke populacije Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde zahtjeva od Vlade Kantona, resornih ministarstava i kantonalnih nadležnih službi da u roku od 6 mjeseci, urade detaljnu analizu i program prekvalifikacije i dokvalifikacije nezaposlenosti pripadnika boračkih populacija, a prije svega nekvalifikovanih boraca.

25. Zahtjeva se od resornog Ministarstva za boračka pitanja i Vlade Kantona, da kategoriji ljudi-boraca, preko 65 godina starosti koji nemaju nikakva mjesečna primanja, obezbijedi redovne mjesečne novčane pomoći, uvođenjem novog prava u Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde.

26. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde zahtjeva od Vlade Kantona i resornog Ministarstva za boračka pitanja da odmah pristupi izradi Monografije Bosanskih heroja sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde koji su svoje živote dali za odbranu ovog prostora Bosne i Hercegovine u periodu od 1992.-1995. godine.

27. Zadužuje se Ministarstvo za boračka pitanja i Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, Zavod zdravstvenog osiguranja i Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da pristupe izmjeni i dopuni Esencijalne liste i uvrsti na istu lijekove koji su potrebni za liječenje pripadnika svih boračkih populacija oboljelih od PTSP-a i drugih oboljenja, a koji se ne nalaze na važećoj Esencijalnoj listi.

28. Da Ministarstvo za boračka pitanja u koordinaciji sa boračkim udruženjima nastavi sa obilježavanjem objekata od posebnog značaja u toku Odbrambeno-oslobodilačkog rata 1992.-1995. godina.

Z a k l j u č c i

sa tematske sjednice održane 22.jula na temu „Aktuelna problematika u JP Radio-televizija Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“.

Z a k l j u č a k – Klub SDA (prihvaćeni)

Zadužuje se Ministarstvo za finansije i Vlada BPK Goražde, da u što kraćem roku, a najkasnije do 60 dana predloži izmjene i dopune Budžeta BPK Goražde za 2013. godinu i predvidi i obezbijedi

Z a k l j u č a k – Klub SBiH

I – Zadužuje se Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da odmah sačini i realizuje Program utroška sredstava sa ekonomskog koda Ministarstva za privredu 614400 – Subvencije javnim preduzećima i da se sredstva u iznosu od 100% od ukupno planiranih sredstava u Budžetu doznače JP RTV BPK Goražde čiji je osnivač Kanton, a prije svega, JP RTV BPK Goražde koje je u prošloj godini poslovalo negativno. (Prihvata se)

II – Zadužuje se Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde da razmotri mogućnost obezbjeđenja prostora za normalan rad i funkcionisanje JP RTV BPK Goražde u prostorijama SSŠ „Džemal Bijedić“ Goražde /objekat zelena zgrada u ul. Maršala Tita/. (Prihvata se)

III – Zadužuju se organi upravljanja JP RTV BPK Goražde, da u roku od 60 dana, ponude osnivaču Program uvođenja TV pretplate sa minimalnim iznosom od 2 KM mjesečno. (Prihvata se)

IV – Zadužuje se Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde da, u što kraćem roku, izvrši sanaciju postojećih objekata predajnika i opreme u tim objektima.

V – Predlaže se Vladi BPK Goražde da razmotri mogućnost donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji kojim se JP RTV BPK Goražde proglašava od općeg interesa za Bosansko-podrinjski kanton Goražde. (Prihvata se)

Z a k l j u č c i- Omanović Muamer (prihvaćeni)

I - Zadužuje se Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da u Rebalansu Budžeta otvori novi kod i sredstva namijenjena za projekte iz okoliša koja se drže na podračunu istog Ministarstva, iskoriste za projekte iz ekologije, a na koja može svojim projektima aplicirati i RTV BPK Goražde.

II – Zadužuje se Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da pri eventualnom Rebalansu Budžeta za 2013. godinu godinu u proceduru uputi i Zakon o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2013. godinu, a u Zakonu o izvršenju Budžeta za 2014. godinu, u dijelu koji govori da će se Budžet izvršavati po prioritetima, tranše prema RTV BPK Goražde planiraju sa plaćama, doprinosima i naknadama troškova svih zaposlenih