



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**MONITORING RADA
VIJEĆA MINISTARA BIH
ZA PERIOD 01.01 – 31.12. 2012. GODINE**

SADRŽAJ

2.	Uvod	3
3.	Sažetak	4
4.	Aktuelni politički kontekst u Bosni i Hercegovini	7
4.1.	Osvrt na usvojeni Budžet BiH za 2013.g.	8
5.	Osnovne informacije o radu Vijeća ministara (godišnja aktivnost)	11
5.1.	Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vijeća ministara BiH	11
6.	Informacije o radu Vijeća ministara BiH po pitanju realizacije Programa rada	20
7.	Informacije o radu Vijeća ministara po pitanju realizacije zakonodavnih aktivnosti	26
7.1.	Parlamentarni status zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH	33
8.	Broj realizovanih akata po ministarstvima i onih koji su u vezi sa najznačajnijim problemima građana	39
8.1.	Nezaposlenosti u BiH (kao najizraženiji problem građana u BiH)	45
9.	Poređenje sa zemljama susjedstva	50
10.	Analiza rada po ministarstvima Vijeća ministara BiH	54
10.1.	Ministarstvo finansija i trezora	55
10.2.	Ministarstvo pravde	65
10.3.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	73
10.4.	Ministarstvo civilnih poslova	78
10.5.	Ministarstvo odbrane	86
10.6.	Ministarstvo sigurnosti	90
10.7.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	96
10.8.	Ministarstvo prometa i komunikacija	102
10.9.	Ministarstvo vanjskih poslova	107
DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je Vijeće ministara BiH uputilo u parlamentarnu proceduru tokom 2012. godine		110
DODATAK 2 – Spisak svih nerealizovanih zakona iz Programa rada VM BiH za 2012. godinu		115
DODATAK 3 – Ključna prioritetna područja iz Izvještaja o napretku za 2012. godinu		117

2. UVOD

Ovim vidom izvještavanja Centri civilnih inicijativa zadržavaju kontinuitet informisanja bh. javnosti o rezultatima i efikasnosti rada vlasti. Izvještaje Centara civilnih inicijativa ne treba posmatrati kao kritičke dokumente, nego kao statistiku i kvalitativne analize koje sigurno mogu ukazati na propuste u djelovanju ciljnih institucija, podsjetiti izabrane predstavnike na prioritete i probleme zbog kojih su izabrani na funkcije, ukazati na propuste pri planiranju i realizaciji godišnjih programa rada, i sl.

U nastavku je predstavljen „Godišnji izvještaj o monitoringu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu“. Između ostalog, isti pruža sažete informacije o održanim zasjedanjima, broju i karakteru realizovanih akata, prisustva ministara na sjednicama, kao i implementaciji Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, uz akcenat za realizaciju zakonodavnih aktivnosti i protok istih u Parlamentarnoj skupštini BiH. Već u prvim dijelovima izvještaja predstavili smo zapažanja CCI kada je riječ i o Budžetu zajedničkih institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu.

Takođe, izvještaj će upoznati čitaoce o tome koliko su realizovane mjere na održanim sjednicama Vijeća ministara BiH u vezi sa najvažnijim problemima i potrebama građana, misleći na nezaposlenost, težak socijalni položaj najugroženijih kategorija, visok stepen korupcije, usporen priliv stranog kapitala, neodrživa javna potrošna, usporeno kretanje ka evropskim integracijama, loš položaj mladih u BiH, itd. Predstavljen je i pregled realizacije mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH po ministarstvima, uz evidenciju svih mjera koje su ministri planirali za 2012 godinu, a nisu realizovali. Tu se mogu pronaći i podaci o pojedinačnim odsustvima ministara sa održanih zasjedanja, stepenu realizacije planiranih mjera, tokove realizacije zakona, dostupna pojašnjenja o trenutnom statusu nerealizovanih mjera iz plana ministarstava, itd.

Uporedili smo i ostvarene rezultate sa onima koje su Centri civilnih inicijativa bilježili tokom monitoringa rada Vijeća ministara BiH u prethodnim godinama. Dalje, kroz segment broja održanih zasjedanja, te donesenih zakonodavnih akata tokom 2012. godine uporedili smo aktivnosti Vijeća ministara BiH sa radom Vlade Republike Hrvatske, Srbije, te Crne Gore.

Pri izradi izvještaja, kao ulazni parametri, korištene su informacije iz prethodnih analiza CCI-a, Ekspozea predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, Budžeta BiH za 2013. godinu, Izvještaja EK o napretku BiH za 2012. godinu, Službenih listova BiH koji su objavljeni tokom 2012. godine, izvještaja drugih NVO u BiH i međunarodnih organizacija, statistički podaci Agencije za statistiku BiH, zapisnika i saopštenja o radu Vlade Hrvatske, Srbije i Crne Gore, kao i zapisnika i drugih materijala sa održanih sjednica Vijeća ministara BiH.

Kao i tokom prethodnih perioda, iskoristili bi priliku da se zahvalimo na profesionalnosti i kooperativnost uposlenih u Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH.

3. SAŽETAK O DJELOVANJU VIJEĆA MINISTARA U 2012. GODINI

TOKOM 2012. GODINE VIJEĆE MINISTARA JE, GENERALNO, MALO URADILO, A POGOTOVO NA RJEŠAVANJU KLJUČNIH PROBLEMA GRAĐANA. Samo petnaest mjera, ili tek 1,3% od ukupnog broja realizovanih tačaka na održanim sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, može ozbiljnije uticati na rješavanje najznačajnijih problema građana BiH. Rezultat je još lošiji ako znamo da se među tih petnaest izdvojenih mjera nalazi i Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH, a koji je u međuvremenu, odbijen u Predstavničkom domu PS BiH.

NEREALIZOVANA JE ČITAVA GOMILA PREUZETIH OBAVEZA, U VIDU ZAKONA I STRATEGIJA, VAŽNIH ZA EURO-ATLANTSKI INTEGRATIVNI PUT NAŠE ZEMLJE. U 2012. godini smo ponovo bili najlošije ocjenjena zemlja u regionu, od strane Evropske komisije. Osim već pominjane presude Suda za ljudska prava, Vijeće ministara je, u 2012. godini, a po preuzetim obavezama, trebalo realizovati i: „Strategiju socijalne uključenosti BiH“, jedinstveni „Zakon o sudovima BiH“, „Zakon o programu zaštite svjedoka u BiH“, „Zakon o javnim nabavkama“, „Strategiju za razvoj sistema infrastrukture kvaliteta i horizontalnih koordinacionih mehanizama“, „Sveobuhvatnu strategiju ruralnog razvoja“, državni „Zakon o unapređenju malih i srednjih preduzeća i preduzetništva“, „Energetsku strategiju“, uskladiti Carinski zakon BiH sa Carinskim kodeksom EU, uspostaviti Agenciju za zaštitu životne sredine BiH, itd.

VLAST POKAZUJE NESPOSOBNOST DA ZAUSTAVI PORAZNE TRENDOVE U NAJZNAČAJNIJIM OBLASTIMA ŽIVOTA. Izračunata administrativna stopa nezaposlenosti u BiH na kraju 2012. godine iznosi nezapamćenih 44,5%, a na biroima i zavodima za zapošljavanje širom BiH imamo 550.574 imena radno sposobnih osoba koje traže bilo kakvo zaposlenje. Od dana opštih izbora u BiH, oktobra 2010. godine, čemu su prethodila brojna obećanja svih današnjih parlamentarnih stranaka kako će osnovni zadatak biti borba protiv nezaposlenosti, broj evidentiranih nezaposlenih porastao za 33.594 osobe, što je čak 9 puta više od broja zaposlenih u istom periodu.

PROCENTUALNA REALIZACIJA GODIŠNJEG PROGRAMA RADA ZA 2012. GODINU JE BOLJA U ODNOSU NA PRETHODNI MANDAT, ALI JE KVALITATIVNA U RANGU NAJLOŠIJIH REZULTATA IZ PRETHODNOG PERIODA. Procenat od 60% efikasnosti u ispunjenju godišnjeg Programa rada Vijeća ministara za 2012. godinu je ustvari i najbolji rezultat po ovom pitanju za posljednjih 6 godina. Sa druge strane, javnost BiH ne može biti zadovoljna sa ovakvim ostvarenjem, jer je skoro 300 mjera ostalo nerealizovano. Posebno zabrinjava što je među nerealizovanim mjerama čak 11 državnih strategija, 44 zakona, 53 pravilnika, kao i 60 ugovora/sporazuma. Što, zapravo, i jesu najznačajniji akti, koji se, između ostalog, tiču usklađivanja s evropskim standardima.

NAJEFIKASNIJE U REALIZACIJI PROGRAMA JE MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA, DOK SU NA DNU LJESTVICE MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA, TE MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, KOJE JE, JEDINO, ČITAVU 2012. GODINU RADILO BEZ USVOJENOG PLANA. Ministarstvo vanjskih poslova, na čelu sa ministrom Zlatkom Lagumdžijom, jedna od najskupljih institucija Bosne i Hercegovine, sa budžetom višestruko većim u odnosu na većinu ostalih ministarstava, je, i pored naših brojnih upozorenja, završilo 2012.

godinu bez verifikovanog godišnjeg Programa rada. Od ministarstava koja su radila sa donešenim programom rada za 2012. godinu, ispod 50% realizacije godišnjeg plana aktivnosti imalo je jedino Ministarstvo prometa i komunikacija BiH, na čelu sa ministrom Damirom Hadžićem. Procentualno najefikasnije u realizaciji godišnjeg plana rada je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na čelu sa ministrom Mirkom Šarovićem, sa završenih 80% mjera.

AKTUELNO VIJEĆE MINISTARA, U 2012. GODINI, UTVRDILO JE 2 PUTA MANJE ZAKONA OD PRETHODNIKA, PRIJE 4 GODINE, A JOŠ MANJE OD VIJEĆA MINISTARA PRIJE 8 GODINA.

Prošli saziv Vijeća ministara BiH je, u drugoj godini nakon opštih izbora, dakle 2008. utvrdio 61 zakon, a prethodni saziv, 2004. godine, 79 različitih zakona. Što je znatno više od 29 zakona, koliko je u 2012. godini utvrdilo aktuelno Vijeće ministara.

Od utvrđenih 29 zakona, 19 ih je planiranih, što je tek 30% od ionako krajnje skromno projiciranog godišnjeg plana. Među 44 nerealizovana, a planirana zakona, čak je 25 temeljnih zakona, kojima se u većini slučajeva trebalo usklađivati domaću sa evropskom regulativom.

U UTVRĐIVANJU ZAKONA, NAJPRODUKTIVNIJE JE, U 2012. GODINI, BILO MINISTARSTVO PRAVDE A NAJLOŠIJE MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA. Na prijedlog Ministarstva pravde, na čelu sa ministrom Barišom Čolakom, Vijeće ministara BiH, tokom 2012. godine, utvrdilo je ukupno 11 zakona, što je više od trećine od ukupnog broja utvrđenih zakona. Najlošije u realizaciji zakonodavnih aktivnosti je bilo, bez sumnje, Ministarstvo prometa i komunikacija, na čelu sa ministrom Damirom Hadžićem, koje je planiralo 10 zakona, a utvrdilo - tek JEDAN.

ZA IZRAZITO LOŠU REALIZACIJU ZAKONODAVNOG PLANA RADA KRIVE I AGENCIJE, UPRAVE, TE INSTITUTI DRŽAVNOG NIVOA

Ako pažljivije pogledamo na spisak predlagača u zakonodavnom programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu vidjećemo da se odgovornost za pripremom 81% planiranih zakona nalazi kod ministarstva, a 19% kod određenih agencija, uprava, instituta, te komisija koje djeluju pri Vijeću ministara BiH. Od 13 zakona iz plana Vijeća ministara za 2012. godinu, a za koje nisu bila nadležna ministarstva, samo je Uprava za indirektno oporezivanje realizovala 1, a i toj instituciji su 3 ostala nezavršena u planu. Tako da odgovornost za lošu realizaciju zakonodavnog programa rada ne snose samo ministarstva, nego i Agencija za rad i zapošljavanje BiH, Institut za mjeriteljstvo, Institucija ombudsmena za zaštitu potrošača, Agencija za javne nabavke, Regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, Agencija za statistiku BiH, Komisija za državnu imovinu, uz pomenutu Upravu za indirektno oporezivanje u BiH.

SARADNJA VIJEĆA MINISTARA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH I DALJE JE NEKOORDINIRANA I NEPRODUKTIVNA. Za dvanaest mjeseci 2012. godine od 29 zakona koliko je u tom periodu utvrđeno na Vijeću ministara BiH, Parlamentarna skupština je usvojila tek 8, plus tri zakona o Budžetu - za 2011, 2012. i 2013. godinu. Istovremeno, 6 zakona je odbijeno ili vraćeno. Među odbijenim zakonima Vijeća ministara iz 2012. godine su i tri temeljna zakona (Zakon o udruženjima BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći i Zakon o fondacijama), a sva tri su pala korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika iz RS. Sa druge strane, među usvojenim

zakonima temeljni su samo pomenuti zakoni o budžetima. Posmatrajući odnos planiranog i usvojenog, u 2012. godini, dolazimo do podatka da je od 63 zakona planiranih, Programom rada Vijeća ministara, u Parlamentu, procedura usvajanja završena za njih samo – sedam.

POREĐENJE SA SUSJEDIMA JE PORAZNO - SVE VLADE SUSJEDNIH ZEMALJA RADE VIŠE I IMAJU VIŠESTRUKO BOLJE REZULTATE. Tokom 2012. godine, Vijeće ministara BiH je održalo 35 zasjedanja, dok je za isti period Vlada Republike Hrvatske održala duplo a Vlada Srbije čak tri puta više sjednice od kolega u BiH. Pri tome, dok je Vijeće ministara BiH za godinu dana utvrdilo svega 29 zakona, za isto utrošeno vrijeme Vlada susjedne Crne Gore utvrdila je duplo više (tačnije - 61), Vlada Srbije tri i po puta više (104) a Vlada Hrvatske pet puta više (148, odnosno, vjerovatno, više nego što će aktuelno Vijeće ministara usvojiti za čitav svoj četverogodišnji mandat).

U prosjeku, tokom 2012. godine, Vijeće ministara utvrđivalo je po 2 i po zakona, mjesečno, dok je mjesečni prosjek Vlade Crne Gore u istom periodu 5 zakona, Vlade Srbije 8 i po zakona, a Vlade Hrvatske čak 12 zakona.

ODREĐENIM MINISTARSTVIMA NIJE STRANO NITI PREKRŠITI ZAKON O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA U BIH

Centri civilnih inicijativa su tokom kreiranja ovog monitoring izvještaja, pozivajući se na partnersku saradnju i Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH, zatražili od svakog ministarstva pojašnjenje u vezi sa planiranim, a nerealizovanim mjerama po isteku 2012. godine. Većina ministarstva je adekvatno i na vrijeme dostavilo odgovor, dok su se na ovaj upit ogлуšili iz Ministarstva sigurnosti (u momentu slanja dopisa na čelu sa ministrom Fahrudinom Radončićem), Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, na čelu sa ministrom Damirom Ljubićem, te Ministarstva prometa i komunikacija, na čelu sa ministrom Damirom Hadžićem.

4. AKTUELNI POLITIČKI KONTEKST

Završetak 2012. godine je donio i konačan rasplet političke krize među strankama iz Federacije BiH, a kada je riječ o preraspodjeli ministarskih pozicija u Vijeću ministara BiH. Na ovaj način su se stvorili preduslovi da ova institucija, nakon jedne od mnogih višemjesečnih kriza, aktivno krene sa pripremom zakašnjelih zakonskih i podzakonskih akata, da bi se u konačnici unaprijedila i saradnja sa Parlamentarnom skupštinom, a zakoni koje Vijeće ministara BiH pripremi mnogo brže usvajali u državnom Parlamentu. Međutim, početkom 2013. godine se nagovještava nova kriza, ovaj put u redovima stranaka koje dolaze iz RS, tj. aktuelno je političko nerazumjevanje između SNSD-a i SDS-a. Čak se pominju i nove smjene u Vijeću ministara BiH, ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, gospodina Mirka Šarovića, a koji je po određenim parametrima koje smo iznijeli u nastavku izvještaja bio jedan od najefikasnijih u Vijeću ministara BiH. Postavlja se pitanje i da li nekome smeta što je ministar Šarović, u februaru mjesecu 2013. godine, vrlo otvoreno rekao kako Bosna i Hercegovina značajno kasni sa pripremanjima za ulazak Hrvatske u Evropsku uniju, te da se to kašnjenje ne može mjeriti mjesecima, nego u godinama. Isto tako, odgovarajući pred poslanicima Parlamentarne skupštine BiH ovaj ministar je rekao i to da je investicijska klima u BiH slaba, da trend nije ohrabrujući, a posebno nakon 2008. godine. Pozitivni pomak za koji se mislilo da će biti nastavljen dogodio se 2010. kada su investicije iznosile 680 milijuna maraka, ali je nakon te godine, 2011. i 2012. zabilježen njihov pad. Kao osnovne razloge za nepovoljnu investicijsku klimu ministar Šarović vidi u nedostatku investicijske politike, niskom stepenu razvoja infrastrukture, te političkoj nestabilnosti institucija BiH.

Nefunkcionalnost državnih institucija se zasigurno ogleda i u potrebi da Evropski parlament u 2013. godini, za potrebe uređenja politike u BiH, priprema posebnu rezoluciju za BiH u kojem se ukazuje na konstantno zaostajanje BiH za zemljama regiona. Po ocjenama Evropskog parlamenta nerješena pitanja u BiH se dešavaju prvenstveno zbog izraženih političkih i ekonomskih problema, te nedostatka zajedničke vizije o opštem pravcu države. Mogli bi zaključiti kako je predstavnicima Evropske komisije dosadilo da iz godine u godinu upozoravaju i bezrezervno kritikuju BiH kroz godišnje Izvještaje o napretku zemlje na putu evropskih integracija, te da zaključuju kako u svim zemljama regije ima napretka, izuzev u BiH. Tačnije i u BiH se napravi određeni napredak, kao što smo imali slučaj u 2012. godini, da nakon 16 mjeseci kašnjenja, bude konačno formirano Vijeće ministara BiH, te da se usvoji Zakon o državnoj pomoći, kao i Zakon o popisu stanovništva u BiH. Ipak ovakav angažman Vijeća ministara i PS BiH bi mogli slikovito ocjeniti samo kao rad na „vrhu ledenog brijega“.

Nakon što nije bilo pozitivnih pomaka u 2012. godini, lideri najjačih političkih stranaka i u 2013. Godini nastavljaju iza zatvorenih vrata razgovarati o implementaciji presude suda za ljudska prava u Strazburu, predmet Sejdić – Finci, ali konačnog rješenja i dalje nema.

Posebno aktuelno pitanje ovih dana, koje je najdiretnije vezano za rad državnih institucija, je zasigurno i problem nastao 12. februara 2013. godine, a kada je na snagu stupila odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine kojom je Zakon o jedinstvenom matičnom broju (JMB) BiH proglašen neustavnim. Naime, Ustavni sud tražio je da se u Zakon ugrade službeni nazivi opština u entitetu

Republika Srpska, a koje imaju dvojne nazive. To nije učinjeno. Resorno Ministarstvo civilnih poslova jeste u toku 2012. godine, poštujući odluku Ustavnog suda, predložilo izmjene i dopune ovog Zakona i uputilo u parlamentarnu proceduru, ali je isti odbijen u Predstavničkom domu PS BiH još 19.04.2012. godine. Prethodno je predsjedavajući Ustavno-pravne komisije Šefik Džaferović izdvojio svoje mišljenje, kada je o ovom Zakonu raspravljala Komisija, jer je smatrao da neprihvatljivim da Prijedlog zakona, kojim se implementira presuda Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, zadire u pitanje koje nije predmet presude, a tiče se reorganizacije postojećih registarskih područja za matične brojeve.

Od kraja aprila mjeseca 2012. godine, pa sve do isteka roka koji se morao ispoštovati po Odluci Ustavnog suda BiH, 12. februara 2013. godine, naši političari su imali "prečeg" posla, tako da se nije našlo vremena kako bi se ovaj problem riješio. Ovo je samo jedan od mnogih primjera kako se politika igra sa životima građana u BiH, a po običaju uvijek se radi o životima najugroženijih i najranjivijih kategorija. Bez obzira na sve, nismo mogli niti pomisliti kako će i novorođenčad postati dio političke igre u BiH. Bez matičnog broja, novorođenčad neće imati putne isprave, zdravstvene knjižice i ostale dokumente i naknade koje zahtijevaju matični broj, a jedna od njih je i porodijska naknada.

Da završimo u pozitivnijem tonu, recimo kako će aktuelno Vijeće ministara BiH u 2013. godini konačno raditi po godišnjem Programu rada koje je samo kreiralo, te kako je Budžet zajedničkih institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu usvojen na vrijeme.

- **Osvrt na usvojeni Budžet BiH za 2013. godinu**

Budžet zajedničkih institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu je po drugi put od kada CCI vrši monitoring rada ove institucije usvojen na vrijeme¹ – do početka godine na koju se odnosi. Za čitav mandat prethodnog saziva Vijeća ministara BiH i PS BiH, Budžet zajedničkih institucija BiH, na vrijeme i u skladu sa zakonom usvojen je samo krajem 2009. godine, za 2010. godinu. Nakon toga smo imali situaciju da je čitava 2011. godina protekla finansiranjem kroz kvartalnu Odluku o privremenom finansiranju, dok je Budžet za 2012. godinu usvojen 24. maja 2012. godine. Na žalost, kada je riječ o Budžetu za 2013. godinu, prije svega moramo biti svjesni da se ne radi o nikakvoj promjeni svijesti po ovom pitanju u glavama najodgovornijih za usvajanje Budžeta, nego je pravovremena realizacija bila glavni preduslov za dobijanje najnovije tranše novca od strane MMF -a.

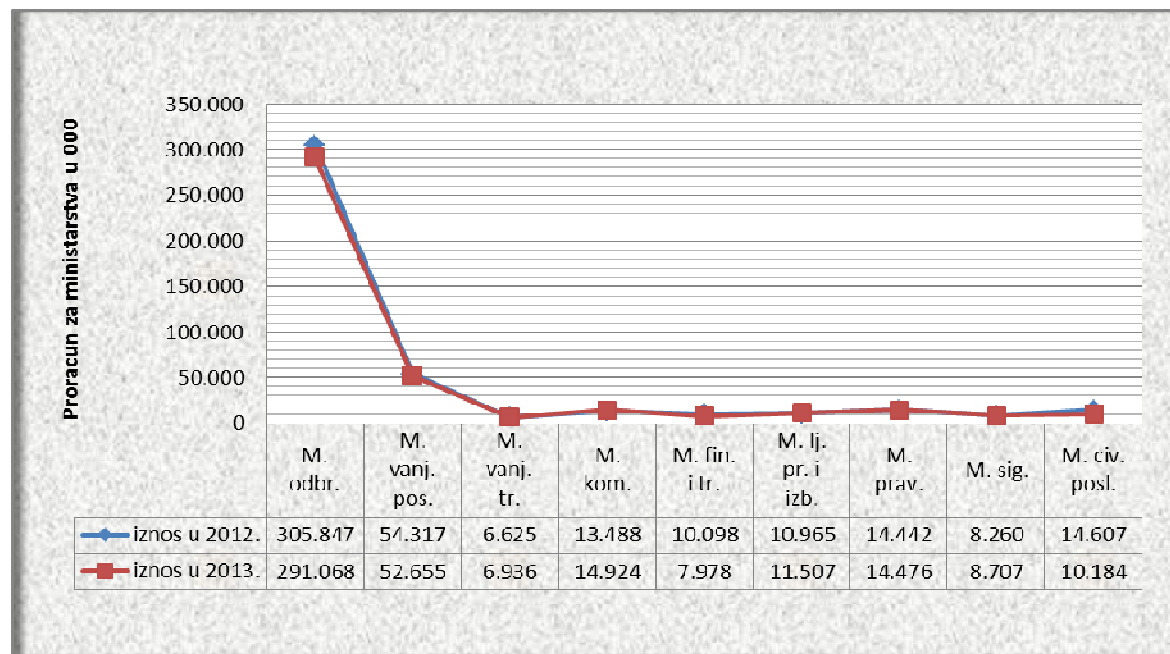
Protiv bh. Budžeta za 2013. godinu glasale u opozicione stranke. Međutim, iako nezadovoljne strukturom budžeta složile su se da on mora biti pod hitno usvojen, jer bi u suprotnom došlo do bankrota BiH. Budžet institucija BiH za 2013. iznosi 1.738.476.010 KM, s tim da je za finansiranje

¹ Član 10. Zakona o finansiranju institucija BiH između ostalog definiše sljedeće rokove kada su u pitanju Vijeće ministara BiH i PS BiH - (1) Vijeće ministara obavezno je Predsjedništvu Bosne i Hercegovine podnijeti Nacrt budžeta za narednu godinu najkasnije do 15. oktobra tekuće godine; (3) Parlamentarna skupština BiH razmatra Prijedlog budžeta koji podnosi Predsjedništvo BiH, i u skladu s vlastitim poslovnikom usvaja Zakon o budžetu do 31. decembra tekuće godine u skladu s odobrenim budžetom za tu godinu.

institucija BiH predviđeno 950.000.000 KM, a ostatak od 788.476.010 KM za servisiranje vanjskog duga. Ako svoti koju će BiH platiti za servisiranje vanjskog duga dodamo i izdatke za inozemne kamate, mogli bi reći kako će od ukupnog Budžeta za 2013. godinu, van Bosne i Hercegovine, na vraćanje dugova otići 45,4% novca. Dalje, od svote iz ovogodišnjeg Budžeta koja ostaje u Bosni i Hercegovini (949.550.000 KM), čak 67% novca (2/3) će biti potrošeno na bruto plate i razne naknade troškova zaposlenih u javnim državnim institucijama (636.215.000 KM).

Takođe, bitno je napomenuti da je u novembru 2012. Vijeće ministara usvojilo dokument okvirnog budžeta institucija BiH 2013 - 2015. godine koji je sačinjen na osnovu usvojenog Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u BiH za ovaj period. Prema ovom dokumentu neće se mijenjati iznosi za finansiranje institucija BiH. U isto vrijeme podaci iz Uprave za indirektno oporezivanje govore kako se u BiH teško može očekivati značajniji porast prihoda i da je ovogodišnji sveukupan plan za sve nivoe u BiH od 5,12 milijardi KM neto prihoda - nerealan. Nerealan, ako se ima u vidu da je u prošloj godini izgubljeno čak 50 miliona KM po osnovu ukidanja carina na uvoz proizvoda iz EU, a da će procjenjeni prihodi od carina biti još manji u 2013. Dodatni problem je i taj što će tokom 2013. godine Hrvatska postati punopravna članica EU, a Bosna i Hercegovina je propustila mnogo vremena da se uredi zakonska i podzakonska regulativa kako bi se sanirale negativne posljedice koje će nastupiti sa novim aranžmanom uvoznog izvoznih pravila sa ovom državom, koja nam je jedan od glavnih spoljno trgovinskih partnera.

Dalje, posmatrajući budžetska izdvajanja tokom 2013. godine, po ministarstvima, vidimo kako je i dalje neprikosnoveni vladar najvećeg dijela državnog novca Ministarstvo odbrane BiH. Ova institucija raspolaže Budžetom koji je dvostruko veći od zbira budžeta svih drugih ministarstva u Vijeću ministara BiH.



Veliki procenat godišnjeg budžeta svako Ministarstvo će potrošiti na plate i različite naknade zaposlenih, pa krenimo redom: Ministarstvo odbrane – na bruto plate i naknade, te druge naknade

zaposlenih potrošice čak 82,4% svog Budžeta, Ministarstvo finansija i trezora 70%, Ministarstvo sigurnosti 63,6%, Ministarstvo pravde 50,2%, Ministarstvo civilnih poslova 44%, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnose 83%, Ministarstvo prometa i komunikacija 24%, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglica 33,4%, te Ministarstvo vanjskih poslova 68%.

Umjesto u razvoj privrede, u proteklih nekoliko godina u BiH novac se usmjeravao u povećanje javne potrošnje, tj. povećanje plata u javnom sektoru, stvaranje velikog broja institucija, što je sa druge strane rezultiralo gašenjem preduzeća, povećanjem broja nezaposlenih, padom kupovne moći stanovništva, padom stranih investicija, itd. Ekonomska slika je daleko od onoga što su predstavnici vlasti obećavali na izborima. Negativan trend će se nastaviti sve dok aktuelna vlast ne pokaže spremnost o kreiranju zajedničke vizije o budućnosti. Kod nas su uslovi poslovanja vrlo nepovoljni i komplikovani, administracija je preglomazna, previše dokumenata se traži za bilo kakvu investiciju, a sve to nije prilagođeno evropskim (medernim) uslovima poslovanja.

5. OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE

➤ Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vijeća ministara BiH)

Analiziranu 2012. godinu, kada govorimo o Vijeću ministara BiH, karakteriše prije svega činjenica da je u istoj, nakon višemjesečne krize, konačno formiran novi saziv Vijeća ministara BiH na čelu sa predsjedavajućim Vjekoslavom Bevandom. Vrlo brzo usvojen je Budžet za 2011. i 2012. godinu, što je omogućilo da institucije na nivou BiH konačno uspostave normalan ritam funkcionisanja. I posmatrači EK su bili zadovoljni u tim trenucima politikom koja se vodi u BiH, jer je tada usvojen dugo očekivani Zakon o popisu stanovništva u BiH, kao i Zakon o državnoj pomoći. Međutim, vrlo brzo uslijedila je nova politička kriza, raspad vladajuće koalicije i izlazak stranke SDA iz vladajuće koalicije. To je uticalo i na rotacije nekih ministara, pa je umjesto prvobitno postavljenog ministra sigurnosti Sadika Ahmetovića (SDA) došao gospodin Fahrudin Radončić (SBB BiH), a umjesto ministra odbrane Muhameda Ibrahimovića (SDA), gospodin Zekerijah Osmić (SDP).

U svakom slučaju, sve to je uticalo i na daljnje rezultate i rad Vijeća ministara, a vjerujemo i na neispunjenje mnogo čega što je obećao i sam predsjedavajući Vijeća Ministara BiH Vjekoslav Bevanda u svom Ekspozeu i uvodnom obraćanju pred poslanicima PS BiH i javnosti BiH. Ono na šta je gospodin Bevanda mogao uticati, a nije, je kreiranje novog Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu. Međutim, iako je promjene Programa predsjedavajući obećao na početku mandata, i iako su se mnoga pitanja poslanika u PS BiH upravo odnosila na izradu adekvatnijeg plana rada Vijeća ministara, novi dokument nije usvajan tokom 2012. godine. Tačnije, nije mjenjan Program rada za 2012. godinu, naslijeđen od prethodnog saziva Vijeća ministara, iako isti nije definisao potrebu realizacije nekih od najvažnijih mjera za Bosnu i Hercegovinu kao što su, implementacija presude Suda za ljudska prava u Strazburu, donošenje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, donošenje Zakona o programu zaštite svjedoka u BiH, donošenje državnog Zakona o unapređenju malih i srednjih preduzeća i preduzetništva, itd...

U periodu januar - decembar 2012. godine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je djelovalo u desetom i jedanaestom sazivu. Tokom januara mjeseca, pa do formiranja novog saziva koji je potvrđen u Parlamentarnoj skupštini BiH dana 13.02.2012. godine, ova institucija nije održana niti jednu sjednicu, dok je jedanaesti saziv Vijeća ministara BiH u periodu do isteka decembra mjeseca održao 25 redovnih, uz dva nastavka 5. sjednice, 4 tematske, 2 posebne i 2 vanredne sjednice.

Br.sjednice	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Realizovano tačaka i podtačaka	Stepen prisustva – Broj prisutnih	Broj odsutnih
1.	Redovna	13-02-2012	00:55	2	90% - 9	1
2.	Redovna	23-02-2012	05:10	94	90% - 9	1
3.	Redovna	07-03-2012	03:00	81	100% - 10	0
4.	Redovna	21-03-2012	02:00	81	100% - 10	0

5.	Redovna	30-03-2012	01:40	2	100% - 10	0
5.	Nastavak	05-04-2012	03:25	30	100% - 10	0
5.	Nastavak	18-04-2012	04:30	55	80% - 8	2
6.	Redovna	03-05-2012	02:45	63	90% - 9	1
7.	Redovna	10-05-2012	02:25	53	100% - 10	0
8.	Redovna	24-05-2012	00:20	2	80% - 8	2
9.	Redovna	31-05-2012	00:30	4	60% - 6	4
10.	Redovna	12-06-2012	02:35	81	90% - 9	1
11.	Redovna	20-06-2012	02:40	58	100% - 10	0
12	Redovna	04-07-2012	02:35	48	100% - 10	0
13	Redovna	12-07-2012	01:45	61	90% - 9	1
14	Redovna	26-07-2012	02:35	51	80% - 8	2
15	Tematska	26-07-2012	01:15	1	60% - 6	4
16	Tematska	10-08-2012	00:40	2	80% - 8	2
17	Tematska	22-08-2012	00:20	1	90% - 9	1
18	Redovna	30-08-2012	02:15	62	90% - 9	1
19	Redovna	13-09-2012	00:35	43	70% - 7	3
20	Redovna	18-09-2012	01:40	30	60% - 6	4
21	Vanredna	27-09-2012	01:00	1	100% - 10	0
22	Redovna	10-10-2012	02:00	40	90% - 9	1
23	Tematska	16-10-2012	01:00	6	70% - 7	3
24	Posebna	19-10-2012	01:00	1	100% - 10	0
25	Posebna	29-10-2012	01:05	9	100% - 10	0
26	Redovna	12-11-2012	06:00	94	100% - 10	0
27	Redovna	16-11-2012	00:30	2	100% - 10	0
28	Redovna	28-11-2012	03:05	59	90% - 9	1
29	Vanredna	29-11-2012	00:30	1	100% - 10	0
30	Redovna	04-12-2012	01:20	47	70% - 7	3
31	Redovna	11-12-2012	01:35	48	90% - 9	1
32	Redovna	18-12-2012	00:29	39	60% - 6	4

33	Redovna	21-12-2012	01:10	9	60% - 6	4
UKUPNO	25 Redovnih 2 Nastavka 4 Tematske 2 Vanredna 2 Posebne		UKUPNO 66:19:00 U prosjeku 01:53:00 po zasjedanju	UKUPNO 1261 U prosjeku ≈ 36 mjera po zasje.	U prosjeku 87,6%	U prosjeku 13,4%

Tabela 1: Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vijeća ministara BiH)

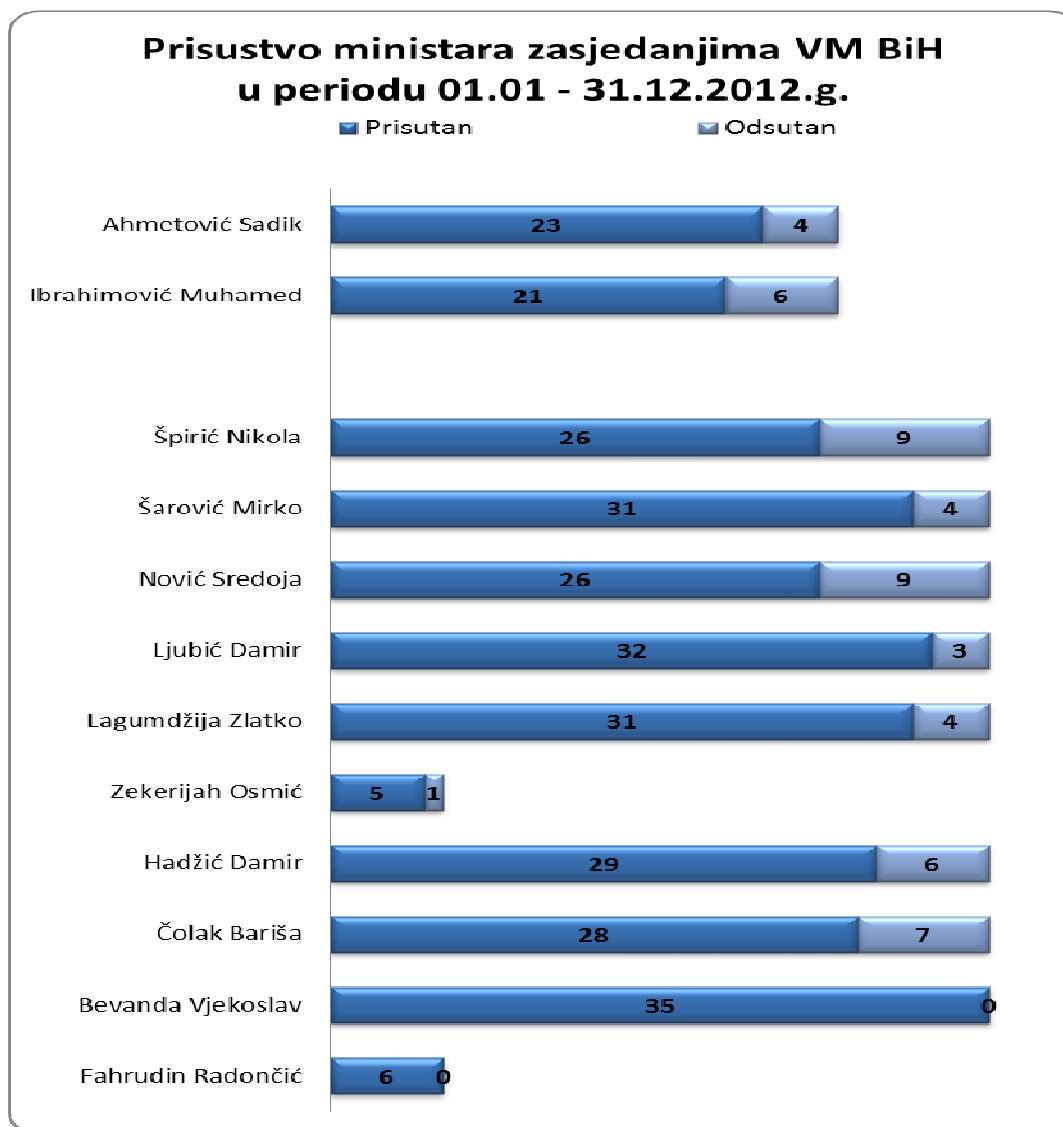
Tokom 2012. godine Vijeće ministara BiH je više puta raspravljalo o obavezama Bosne i Hercegovine u procesu integrisanja u Evropsku uniju u 2012. godini i svaki put su opominjane i zaduživane institucije BiH da poduzmu sve neophodne aktivnosti kako bi Mapa puta za zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine u Europskoj uniji (EU) bila blagovremeno provedena. Pozivani su nositelji najodgovornijih državnih i političkih funkcija u BiH, kao i najodgovorniji dužnosnici na nižim nivoima vlasti (entiteti, kantoni) da preduzmu sve mjere kako bi se ispunile definisane obaveze u procesu integracije u EU.

Ipak, suštinski se ništa nije promijenilo, što naravno nije promaklo Evropskoj komisiji prilikom ocjene Bosne i Hercegovine u posljednjem izvještaju o napretku naše zemlje ka EU integracijama. Pitamo se koliko je političku elitu u Bosni i Hercegovini uopšte i zabrinula poražavajuća ocjenama EK za 2012. godinu, po kojoj je BiH zemlja sa tek ograničenim napretkom u ostvarivanju političkih kriterijuma i razvoju kapaciteta neophodnih na putu ka EU. Sa tim u vezi poruka iz Brisela je jasna i potpuno objektivna kada razmotrimo dugogodišnje probleme naše zemlje – „u BiH prvenstveno nedostaje zajednička vizija političkih predstavnika o usmerenju i budućnosti zemlje i institucionalni okvir za kvalitativni iskorak na putu ka EU“. Slično je početkom 2013. godine ponovila iz Brisela gospođa Doris Pak, izvestilac Evropskog parlamenta za BiH, a kada je predstavila nacrt rezolucije o BiH u kojem se ukazuje na političke, ekonomske i ostale probleme u zemlji. I u tom dokumentu se izražava zabrinutost zbog "nedostatka zajedničke vizije o opštem pravcu države, što prijeti daljem zaostajanjem BiH za zemljama regiona". U nacrtu rezolucije o BiH, o kojoj će, kako se očekuje, Evropski parlament glasati na aprilskom zasjedanju, politički lideri u BiH su po ko zna koji put pozvani da sarađuju i da se fokusiraju na primjenu mape puta iz dijaloga na visokom nivou sa Evropskom komisijom, kako bi Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju stupio na snagu i kako bi BiH mogla da podnese kredibilnu prijavu za članstvo u EU.

Posljednju tematsku raspravu o napretku BiH ka EU, u 2012. godini, Vijeće ministara je održalo 16. oktobra, a tada su zadužena sva ministarstva i druga tijela uprave da u svoje planove rada za 2013. godinu unesu aktivnosti kojima će se prevazići nedostaci navedeni u Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i dokumentu "Strategija proširenja i ključni izazovi 2012.-2013. godine". Vijeće ministara je donijelo i "Odluku o imenovanju Tima za izradu dokumenta koordinacionog mehanizma u procesu evropskih integracija", na čelu sa gospodinom Sašom Marićem iz Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara.

Dalje, po podacima iz Zapisnika sa održanih sjednica Vijeća ministara BiH, u 2012. godini niko od članova ove institucije nije imao neopravdan izostanak sa zasjedanja. U slučaju nedolaska, ministra bi

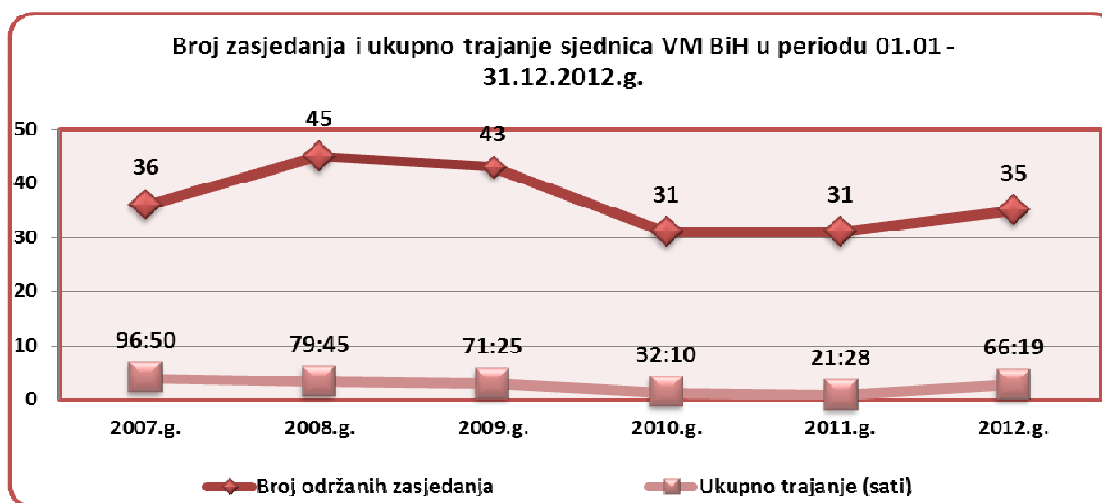
na sjednici zamijenio odabrani saradnik iz ministarstva, najčešće zamjenik, odnosno pomoćnik ministra. Samo je predsjedavajući Vijeća ministara BiH Vjekoslav Bevanda zabilježio prisustvo na svim zasjedanjima ove institucije tokom 2012. godine. Najveći broj izostanaka evidentiramo kod ministra civilnih poslova Sredoje Novića i ministra finansija i trezora Nikole Špirića. Nisu nam poznati stvarni razlozi nedolaska na sjednice ministra Novića, dok je ovoliki broj u slučaju ministra Špirića prozrokovan saobraćajnom nezgodom nakon koje je ministar bio prinuđen da koristi bolovanje.



Za dvanaest mjeseci 2012. godine, ministri i predsjedavajući Vijeća ministara BiH na zasjedanjima su proveli nešto više od osam radnih dana. Tačnije, ukupno su u foteljama sale za sjednice sjedili 66 sati i 19 minuta, a u prosjeku po zasjedanjima 01:53 minutu. Od nastanka političke krize, u drugoj polovini godine smo zabilježili određen pad aktivnosti po ovom pitanju, ali i pored toga ovakav prosjek predstavlja znatno povećanje u smislu utrošenih radnih sati na zasjedanjima Vijeća ministara BiH, a u poređenju sa 2010. i 2011. godinom.

Podaci u ovim analizama ohrabruju u dijelu kada vidimo da aktuelno Vijeće ministara i do 3 puta više vremena danas provodi u salama za zasjedanje u odnosu na 2011. godinu ili recimo 2 puta u odnosu na 2010. godinu. Konačno je došlo i do povećanja broja sjednica koje Vijeće ministara održi tokom jedne godine, ali se postavlja pitanje koliku korist od toga su mogli osjetiti građani u Bosni i Hercegovini. U najkraćem, odgovor je da građani nisu mogli osjetiti korist, što će se jasno verifikovati kroz nastavak izvještaja.

Naši ministri na državnom nivou sada provode više vremena zajedno, više pričaju i dogovaraju se, ali za godinu dana sav taj njihov trud nije unaprijedio rješavanje nekih od prethodno i u nastavku pominjanih prioriteta Evropske komisije, nije doprinio povećanju donošenja novih zakona, nije smanjio tempo rasta nezaposlenih u BiH, nije uticao na smanjenje CPI korupcije za BiH, nije povećao priliv stranih investicija – sve ono što je trebao biti osnovni zadatak ministara i parlamentaraca na državnom.



Iako je u 2012. godini održano 10 sjednica manje u odnosu na drugu mandatnu godinu prethodnog saziva Vijeća ministara (2008.g.), bar nas donekle može zadovoljiti činjenica da je prekinut trend pada broja zasjedanja kakav smo bilježili sve do posljednjeg kvartal 2012. godine, a posmatrajući posljednjih 6 godina. U 2012. godini održano je 4 zasjedanja više u odnosu na 2010. i 2011. godinu.

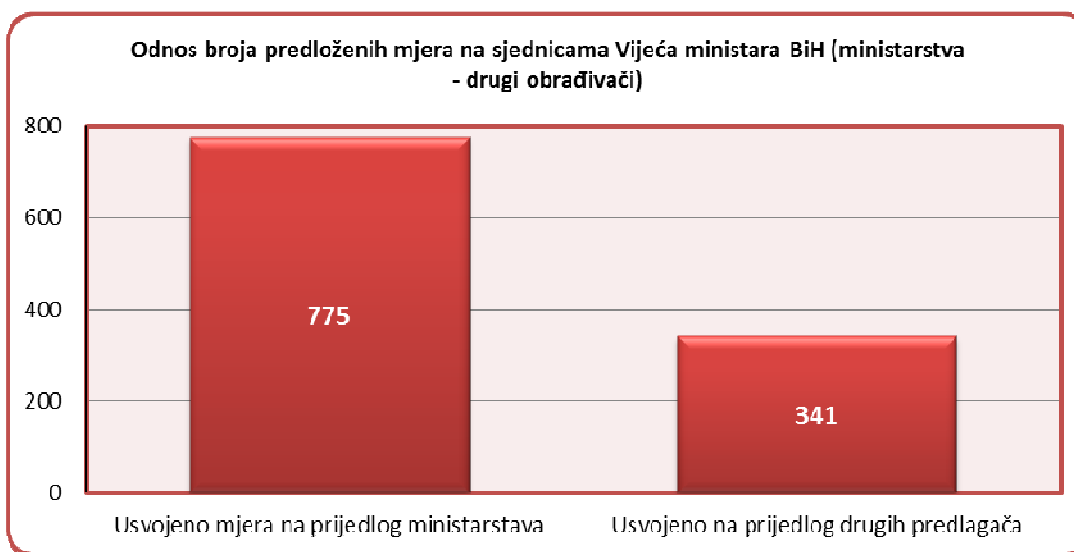
Tokom analiziranog perioda januar – decembar 2012. godine, na dnevnim redovima održanih sjednica Vijeća ministara BiH bio je ukupno 1261 različit akt (zbrajajući tačke i podtačke). Od istih, usvojeno je 1099 akata, 11 je primljeno k znanju, na 6 data saglasnost, dok je na 145 mjera odgođeno izjašnjavanje, odnosno odgođena rasprava ili su skinute s dnevnog reda. Ovdje govorimo o statusu mjera koje su na početku sjednica potvrđene kao tačke dnevnog reda, a bilo je i onih mjera koje su najavljivanje za sjednice, ali isto tako skinute sa dnevnog reda na početku zasjedanja.

	Usvojeno - Utvrđeno	Primljeno k znanju Data saglasnost	Ukupno (pozitivna ocjena)	Izjašnjavanje odgođeno; Skinuto s DR; Vraćeno na doradu	Sveukupno
--	---------------------	---------------------------------------	------------------------------	--	-----------

Sve mjere	1099	17	1116	145	1261
Mjere u vezi sa najvažnijim problemima građana	422	7	429	16	445

Tabela 2: Odnos broja mjera koje su se našle na DR sjednica Vijeća ministara BiH i onih koji su usvojene

Na prijedlog ministarstava u Vijeću ministara BiH razmatrano je, na održanim sjednicama, 69% mjera – 775, dok je ostalih 341 akt realizovan prijedlogom direkcija (posebno Direkcije za evropske integracije), agencija, zavoda, ureda i drugih institucija koje djeluju pri Vijeću ministara BiH, a i na prijedlog predsjedavajućeg Vjekoslava Bevande, te sekretara Zvonimira Kutleše.



Kada obratimo pažnju na tipove realizovanih mjera tokom 2012. godine uočićemo da se najveći broj razmatranih mjera odnosi na informacije (15% od ukupno realizovanih mjera), a zatim slijede različiti ugovori / sporazumi, uglavnom bilateralni Bosne i Hercegovine sa drugim zemljama po pitanju sigurnosti, obrazovanja, finansijskih aranžmana, itd. Posebno poražavajuće zvuči podatak da zakoni čine svega 2,6% od ukupnog broja realizovanih mjera - što moramo po ko zna koji put najoštrije osuditi.

TIP REALIZOVANIH MJERE	UKUPNO	DJELIMIČNO U VEZI SA PROBLEMIMA GRAĐANA	ZNAČAJNO
Akcioni plan	4	4	1
Amandman	14	5	1
Analiza	5	5	-
Budžet	1	1	-
Deklaracija	1	-	-
Informacija	201	121	-

Inicijative i pitanja	14	11	-
Izjašnjenje	125	-	-
Izvještaj	95	53	-
Konvencije	6	6	-
Memorandum	21	9	-
Odluka	174	58	2
Ostalo	49	19	-
Plan	2	1	-
Plan rada	4	1	-
Pravilnik	60	25	1
Program	3	2	2
Prijedlog	24	11	-
Projekat	3	0	0
Protokol	24	1	-
Rješenje	4	-	-
Saglasnost	27	2	-
Stav – Mišljenje	23	1	-
Strategija	4	4	3
Ugovor – Sporazum	143	53	-
Uputstvo	2	-	-
Zahtjev	1	0	0
Zaključak	30	15	-
Zakon	29	21	5
Zapisnik	23	-	-
UKUPNO	1116	429	15

Tabela 3: Vrste realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine

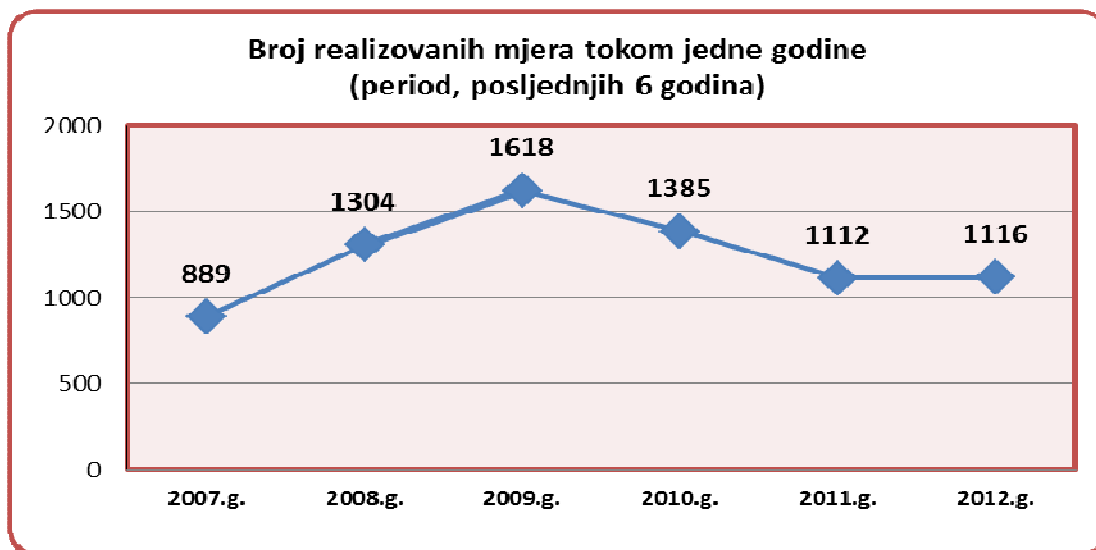
Među realizovanim mjerama tokom 2012.godine prepoznavamo 429 koje imaju bar djelimičnu vezu sa gorućim problemima građana (nezaposlenost, težak socijalni položaj najugroženijih kategorija, visok stepen korupcije, usporen priliv stranog kapitala, neodrživa javna potrošna, usporeno kretanje ka evropskim integracijama, loš položaj mladih u BiH, isl.), a među kojima je i 15 mjera o kojima smo u nastavku više govorili. Tih 15 mjera se posebno ističu po svom značaju i povezanosti sa navedenim oblastima, ali je ova brojka premala da bi se i približno opravdalo jedno od obećanja predsjedavajućeg Bevande kada kaže: „Kandidaturu sam prihvatio kao izazov i mogućnost da se prekine negativan politički tijek koji erodira postignute uspjehe u izgradnji BiH, spriječi apatija i nezadovoljstvo građana, a da se naše snage i energija usmjere ka rješavanju najvažnijih pitanja, i to ekonomsko jačanje i rast standarda, sigurnost, stabilnost i zdravlje građana i zaštita okoliša”.

Analize koje su sačinili eksperti Evropske komisije i objavili u Izvještaju o napretku za 2012. godinu samo potvrđuju kako je malo urađeno u interesu građana i daleko od obećanja predsjedavajućug Bevande, pa tako na primjer izdvajamo samo neke od kritika u oblasti ekonomije. U tom dijelu izvještaja o napretku se kaže:

- Ekonomski oporavak je u 2011. godini dobio na zamahu, ali je taj pozitivni trend preokrenut tokom 2012. godine;
- Vanjski debalans je ponovo povećan nakon oštrog smanjenja usljed krize u razdoblju 2009-2010, što pokazuje da je prilagođavanje bilo samo privremeno, a ne strukturno;
- Konsenzus o osnovama ekonomske i fiskalne politike je oslabio i to je štetilo napretku u reformama na državnom nivou;

- Uslovi na tržištu radne snage su i dalje slabi. Nezaposlenost je veoma visoka a strukturna rigidnost i dalje šteti otvaranju radnih mjesta;
- Došlo je do određene fiskalne konsolidacije, ali je kvalitet javnih finansija i dalje nizak;
- Na održivost i vjerodostojnost fiskalne politike u Bosni i Hercegovini je negativno uticalo kašnjenje u usvajanju državnog budžeta i srednjoročne fiskalne strategije;
- Finansijska i monetarna stabilnost je očuvana, ali sve slabiji kvalitet budžetskih procesa šteti vođenju makroekonomskih politika;
- Itd.

Dalje, posmatramo li učinak Vijeća ministara u smislu realizovanih mjera na sjednicama tokom posljednjih 6 godina, uočićemo da je rezultat iz 2012. godine najslabiji onom iz 2011. godine kada je ova institucija djelovala u tzv „tehničkom mandatu“. Dakle, iako je Vijeće ministara u 2012. godini više puta zasjedalo i duže raspravljalo o mjerama na održanim sjednicama, sam broj realizovanih mjera povećan je za tek 4 u odnosu na 2011. godinu. Ako uporedimo sa drugom mandatnom godinom prethodnog saziva vidimo da je tada realizovano 188 mjera više, dok je u poređenju sa najboljim ostvarenjem po ovom pitanju, 2009. godine, realizovano čak 502 mjere više u odnosu na analiziranu 2012. godinu.



Prikazano u 2012. godini nije odgovorilo na stvarne potrebe građana, količinu nagomilanog duga iz prethodnog perioda, potrebu da se hiljade evropskih direktiva uskladi sa standardima i zakonodavstvom u BiH, što je u suprotnosti sa još jednim od obećanje iz Ekspozea Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, a kada je rekao: „Znam da postoji mnogo materijala koji čeka na odlučivanje od strane Vijeća ministara i ja ću sa svojim timom efikasno krenuti u obavljanje zacrtanih zadataka i ostvarenje ciljeva na putu evro-atlanskih integracija“. Naravno, Ekspoze Predsjedavajućeg se odnosi na čitav mandatni period, tako da ostaje nada kako gospodin Bevanda zna i može unaprijediti rad ove institucije u periodu koji je pred nama. U isto vrijeme, on je u jednom od obraćanja javnosti sa kraja 2012.godine izjavio kako je, uzevši u obzir sva politička dešavanja u godini, zadovoljan onim što je

uradilo Vijeće ministara BiH. Istovremeno je optimistično najavio da će 2013. biti godina približavanja Evropskoj uniji, odlučne borbe protiv korupcije na svim nivoima, ali i javnih radova s ciljem bolje iskorištenosti elektroenergetskog potencijala, daljnje gradnje strateški važnog koridor 5C, kao i Jadransko-jonske ceste za koju ocjenjuje kako je velika prilika za BiH i čitavu regiju. Gospodin Bevanda je tada izjavio i kako je prilično zadovoljan i implementacijom Mape evropskog puta BiH, ali je po nama mjerodavnija ocjena po ovom pitanju posljednji Izvještaj Evropske komisije o napretku BiH za 2012. godinu, a koji je po BiH najlošiji u poređenju sa prethodnim godinama.

U Programu rada Vijeća ministara za tekuću 2013. godinu već u uvodnom dijelu tog dokumenta se jasno kaže kako će Vijeće ministara i dalje usmjeravati aktivnosti na izvršenje obaveza iz Evropskog partnerstva, u pogledu izrade i pripreme zakona, kao i drugih akata. Tu se kaže kako je put Euro - integracija i jedini put koji vodi građane BiH u prosperitetniju budućnost. U istom dijelu Programa za 2013. godinu, Vijeće ministara BiH priznaje kašnjenja u realizaciji aktivnostima u vezi sa evropskom legislativom, a kao zadatak pred sebe postavlja obavezu da se ovom opredjeljenju u 2013. godini posveti maksimalna pažnja.

Kada govorimo o ispunjenju obaveza iz Evropskog partnerstva, te planovima Vijeća ministara BiH za 2013. godinu, važnu ulogu u radu ove institucije mora zasigurno imati i dokument koji je Vijeće ministara 04.12.2012.g. prihvatilo, a u formi "ključnih mjera za 2013. godinu sadržanih u pismu gospodina Štefan Füle-a, povjerenika Europske komisije za proširenje i politiku susjedstva". U Dodatku 3 smo predstavili spisak svih smjera iz tog dokumenta, a kao što možemo pretpostaviti na prvom mjestu je potpuna provedba presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Sejdić-Finci, s ciljem usklađenja Ustava Bosne i Hercegovine s Evropskom konvencijom o ljudskim pravima.

Stava smo da građani Bosne i Hercegovine nemaju razloga da ne vjeruju dobrim namjerama aktuelnog Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, gospodinu Vjekoslav Bevandi, i po pitanju evropskog puta i po pitanju funkcionalnosti Vijeća ministara BiH, ali je stalno upitno kolika je stvarna moć Predsjedavajućeg, u odnosu na lične i stranačke interese lidera političkih stranaka iz kojih dolaze ministri. Rad Vijeća ministara je na žalost u posljednjih par godina prečesto bio politički instrumentizovan, a strukturalne i prijeko potrebne reforme za BiH su „izguravane“ iz bh. institucija, pa se o njima dogovaralo iza zatvorenih vrata van parlamenata i vlada, uz dirigentsku palicu lidera političkih stranaka.

6. INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH PO PITANJU REALIZACIJE PROGRAMA RADA ZA PERIOD 01.01 – 31.12. 2012. GODINE

Iako je funkcionisao skoro čitavu 2012. godinu, jedanesti saziv Vijeća ministara svoj prvi Program rada zvanično je usvojio tek za 2013. godinu. Radila je ova institucija po planu i tokom 2012. godine, ali po Programu rada² koji je naslijeđen od prethodnog saziva Vijeća ministara, usvojenog u decembru mjesecu 2011. godine. Naravno, činjenica da nisu usvajali novi plan djelovanja po preuzimanju vlasti nikako ne amnestira aktuelni saziv za sve propuste koji su napravljeni po ispunjenju Programa rada za 2012. godinu, a koji im je kako rekosmo pripremio prethodni saziv.

Godišnji program rada bi se prije svega trebao temeljiti na zajedničkoj viziji³, koncenzusom postavljenim ciljevima, predizbornim obećanjima vladajuće koalicije, te Ekspozeu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH. S obzirom da se Vijeće ministara BiH „slaže“ po regionalnom, stranačkom i nacionalnom ključu, ne čudi da se po formiranju ove institucije u februaru mjesecu 2012. godine nije našao mehanizam i dovoljno energije kako bi se postavili ciljevi za 2012. godinu, već se išlo sa lakšim rješenjem – raditi po onome što su prethodnici dogovorili.

U jedinom postojećem Programu rada za 2012. godinu Vijeća ministara BiH, onom iz decembra 2011. godine, planirano je ukupno 740 mjera za realizaciju⁴ na sjednicama ove institucije, i iste su u najvećem obimu planirane u odgovornosti ministarstava. Izutetak je Ministarstvo vanjske poslova, na čelu sa ministrom Zlatkom Lagumdžijom, koje je započelo i završilo 2012. godinu bez bilo kakvog plana rada. Provjerili smo Program rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu i možemo potvrditi kako isti sadži aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova, među kojima i 3 zakona.

I u prethodnim izvještajima smo navodili, ali vrijedi ponoviti kao preporuku, kako je značajnije ulaganje u sektor strateškog planiranja potreba koja se nameće većini bh. institucija, jer samo na taj način ne bi dolazilo do nerazumjevanja kada se na kraju godine najodgovorniji suoče sa lošim rezultatima i opravdanom kritikom javnosti. U nastavku izvještaja, kod predstavljanja rezultata po ministarstvima, vidjećemo kako određena ministarstva realizuju i po nekoliko puta više neplaniranih od planiranih mjera, a da su im pri tome godišnji planovi vrlo oskudni. I da pri tome kod mnogih stepen realizacije prelazi tek polovinu od plana. Istovremeno, ispunjenje poslovničke obaveze, u vezi sa pravovremenim

² Program iz decembra 2011. godine ima mnoštvo manjkavosti u smislu izraženo smanjenog broja planiranih zakona, nepostojanja krajnjih rokova za mnoštvo mjera, manjka pojašnjenja za veliki broj mjera, a na kraju, isti ne sadrži pregled planiranih aktivnosti jednog ministarstva – Ministarstva vanjskih poslova na čelu sa ministrom Zlatkom Lagumdžijom.

³ U Izvještaju o napretku BiH za 2012. godinu predstavnici Evropske komisije su bili vrlo oštriji po ovom pitanju te su ocijenili kako trenutni ključni politički akteri nemaju isti pogled niti na institucionalnu strukturu zemlje, a kako im je agenda EU daleko od fokusa njihovog djelovanja.

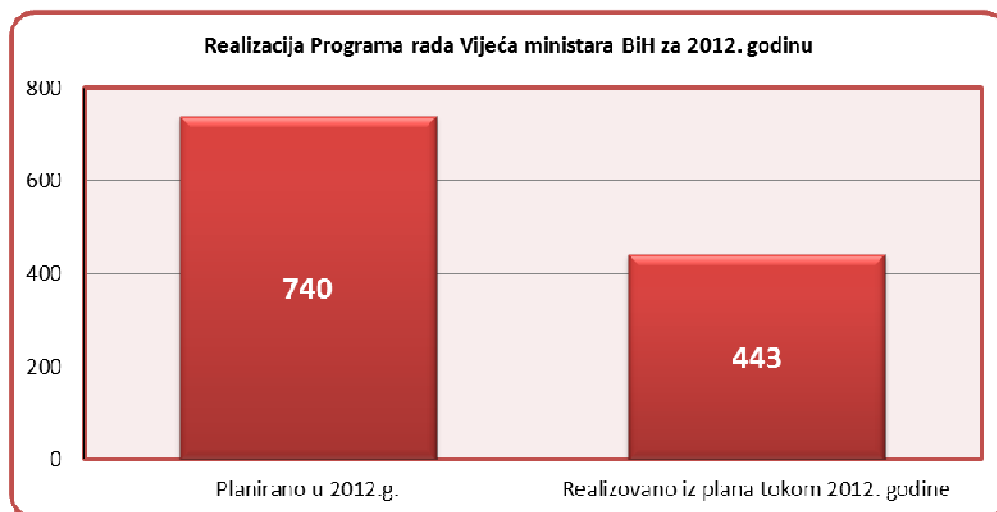
⁴ Tačnije, kompletan dokument „Program rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu“ sadrži taksativan prikaz približno 800 aktivnosti, ali analizom teksta možemo utvrditi kako se priličan broj odnosi na redovne, svakodnevne, aktivnosti ministarstva, uprava i direkcija, u skladu sa njihovim nadležnostima i obavezama. Logika kojom su se vodili Centri civilnih inicijativa je da aktivnosti (mjere/akti) koje realizuje Ministarstvo bez potrebe da o istoj raspravlja Vijeću ministara BiH, i/ili da bude objavljena u Službenim novinama BiH, spada u Program rada Ministarstva, ali ne i direktno u Program Vijeća ministara. Ako se fokusiramo samo na mjere čiju realizaciju možemo verifikovati kroz usvajanje na sjednicama Vijeća ministara BiH i/ili Parlamentarne skupštine BiH, kao i one mjere koje će biti objavljene u Službenim novinama⁴, onda dolazimo do prethodno pomenute brojke – 740.

analizima implementacije godišnjih planova ministarstva i traženje od Vijeća ministara da se prihvate ispravke i dopune, nije pravilo, nego je u pitanju rijetki angažman pojedinaca. U najmanju ruku, nejasna je pasivnost odgovornih po ministarstvima u smislu da na vrijeme reaguju na rizike koji dovode od kašnjenja sa implementacijom određenih mjera, a da se na vrijeme o tome ne izvjesti Vijeće ministara BiH koje ima mandat da analizira situaciju i po potrebi u određenim periodima izmjeni godišnji program rada.

Predstavljeno po tipu planiranih mjera u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu:

Tipovi	Ukupno za 2012 godinu	REALIZOVANO (01.01.-31.12.2012.g.)
Akcioni plan	7	2
Amandman	1	1
Analiza	10	4
Budžet - Proračun	1	1
Informacija	82	66
Inicijative i pitanja	1	1
Izveštaj	102	81
Konvencije	2	2
Memorandum	20	6
Odluka	79	57
Ostalo	96	71
Plan	5	4
Plan rada	10	8
Pravilnik	85	32
Prijedlog	3	3
Program	8	3
Ugovor / Sporazum	122	62
Protokol	13	6
Stav / Mišljenje	4	4
Strategija	14	3
Uputstvo	8	4
Uredba	1	1
Zahtjev	1	1
Zakon	63	19
Zapisnik	2	1
Ukupno	740	443

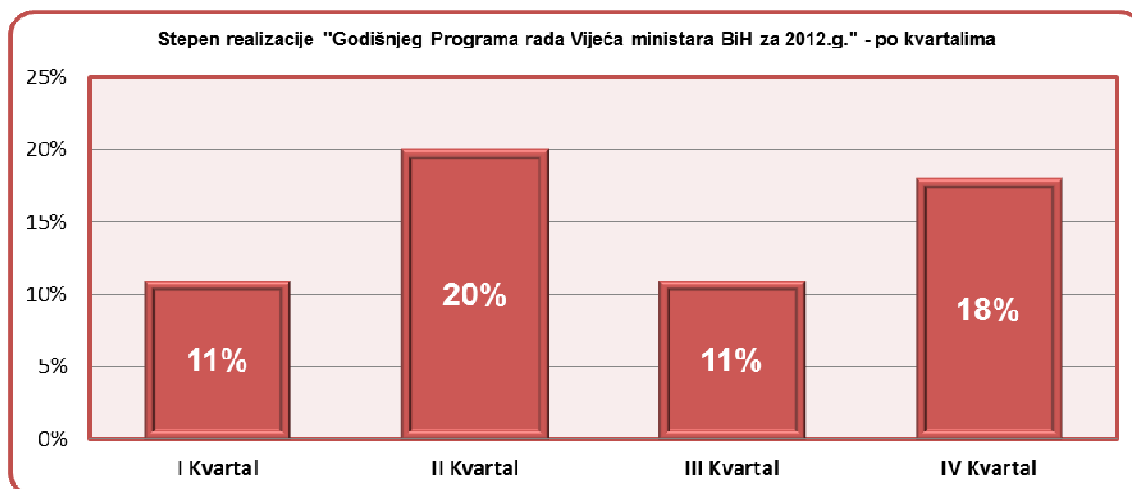
U konačnici, upoređujući nivo planiranog i ostvarenog tokom 2012. godine, zaključićemo kako se za 12 mjeseci trebalo usvojiti i/ili objaviti u Službenim novinama BiH 740 mjera, a ostvareni rezultat su 443 mjere. To je ispunjenje u omjeru 60% Programa za 2012. godinu.



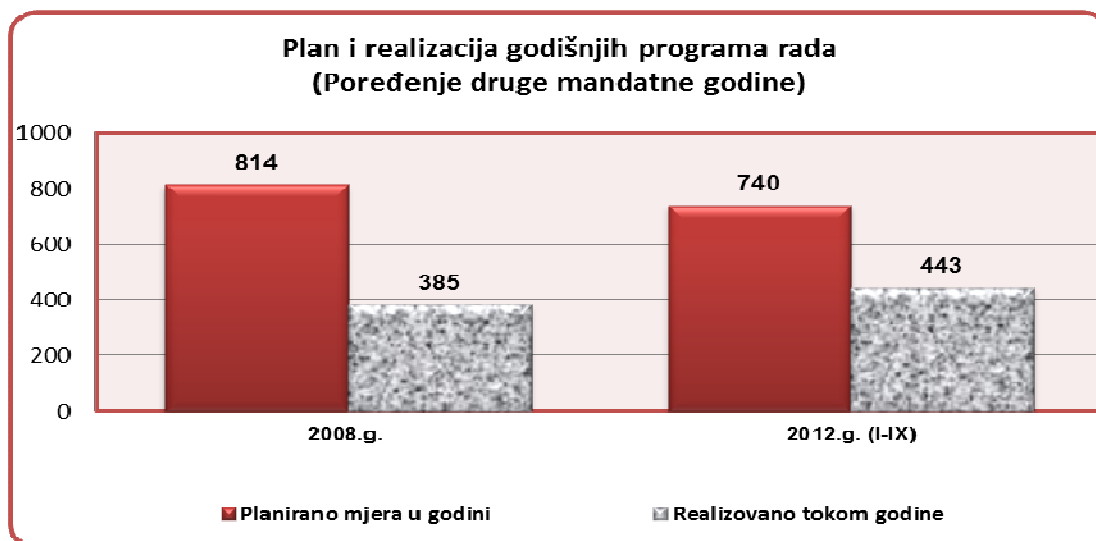
Procenat od 60% efikasnosti u ispunjenju godišnjeg Programa rada Vijeća ministara za 2012. godinu je ustvari i najbolji rezultat po ovom pitanju za posljednjih 6 godina. Podsjetimo da je u 2011. godini Vijeće ministara radilo bez bilo kakvog plana, dok je najbolji rezultat do ove godine bio onaj iz 2009. godine – sa tek 52% efikasnosti. U isto vrijeme javnost Bosne i Hercegovine i dalje ne može biti zadovoljna sa ovakvim ostvarenjem, jer je skoro 300 mjera ostalo nerealizovano. Posebno zabrinjava što je među nerealizovanim mjerama čak 44 zakona, 53 pravilnika, 11 državnih strategija⁵, kao i 60 ugovora/sporazuma, što uz nedovoljan kvantitet pokazuje kako je ovaj Program i kvalitativno loše implementiran. Mnogo važnije da Vijeće ministara na vrijeme usvaja zakone i podzakonske akte, te međunarodne ugovore, od realizacije informativno – analitičkih akata, jer se usklađivanje evropskih direktiva upravo tiče pomenutih zakonski, strateških i podzakonskih mjera.

Upoređujući po kvartalima nivo planiranog i ostvarenog za čitavu godinu vidimo kako je Vijeće ministara manje efikasno bilo u prvom i trećem kvartalu. Prepostavljamo kako je uzrok za smanjenje efikasnosti u prvom kvartalu bila zbog uhodavanja u radu novog saziva Vijeća ministara BiH, te zbog činjenice da ovaj saziv nije ni postojao niti zasjedao u mjesecu januaru. Treći kvartal je i period političke krize, tj. rasprada dotadašnje vladajuće koalicije, te aktivnosti u vezi sa smjenama ministara iz reda SDA, što je zasigurno ostavilo tragove i na realizaciju plana. A treći kvartal je i period kada većina javnih institucija u BiH bilježi smanjenu efikasnost usljed korištenja godišnjih odmora.

⁵ Strategija razvoja mjeriteljstva u BiH do 2015. godine ; IT strategija u skladu sa postojećim strateškim dokumentima na nivo BiH i ključnim međunarodnim konvencijama; Strategija i Akcijskog plana za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH (za period 2012-2015); Strategija razvoja civilnog društva; Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća u Bosni i Hercegovini za period 2012-2015.g; Strategija za provođenje Konvencije Vijeća Evrope o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i u porodici .(CAHVIO); Strategija reintegracije povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji; Strategija protiv maloljetničkog prestupništva 2011-2014.g; Strategija za poboljšanje prava nacionalnih manjina u BiH; Strategija bezbjednosti drumskog saobraćaja na putevima u BiH; Strategija transporta u BiH



Ako pomenuti rezultat uporedimo da drugom mandatnom godinom prethodnog saziva (2008. godina), uvidićemo da je tadašnji plan bio nešto ambiciozniji⁶ tj. brojao je više planiranih mjera od ovogodišnjeg Programa rada. Sa druge strane procentualna efikasnost u realizaciji planiranih mjera je na strani aktulenog Vijeća ministara BiH.

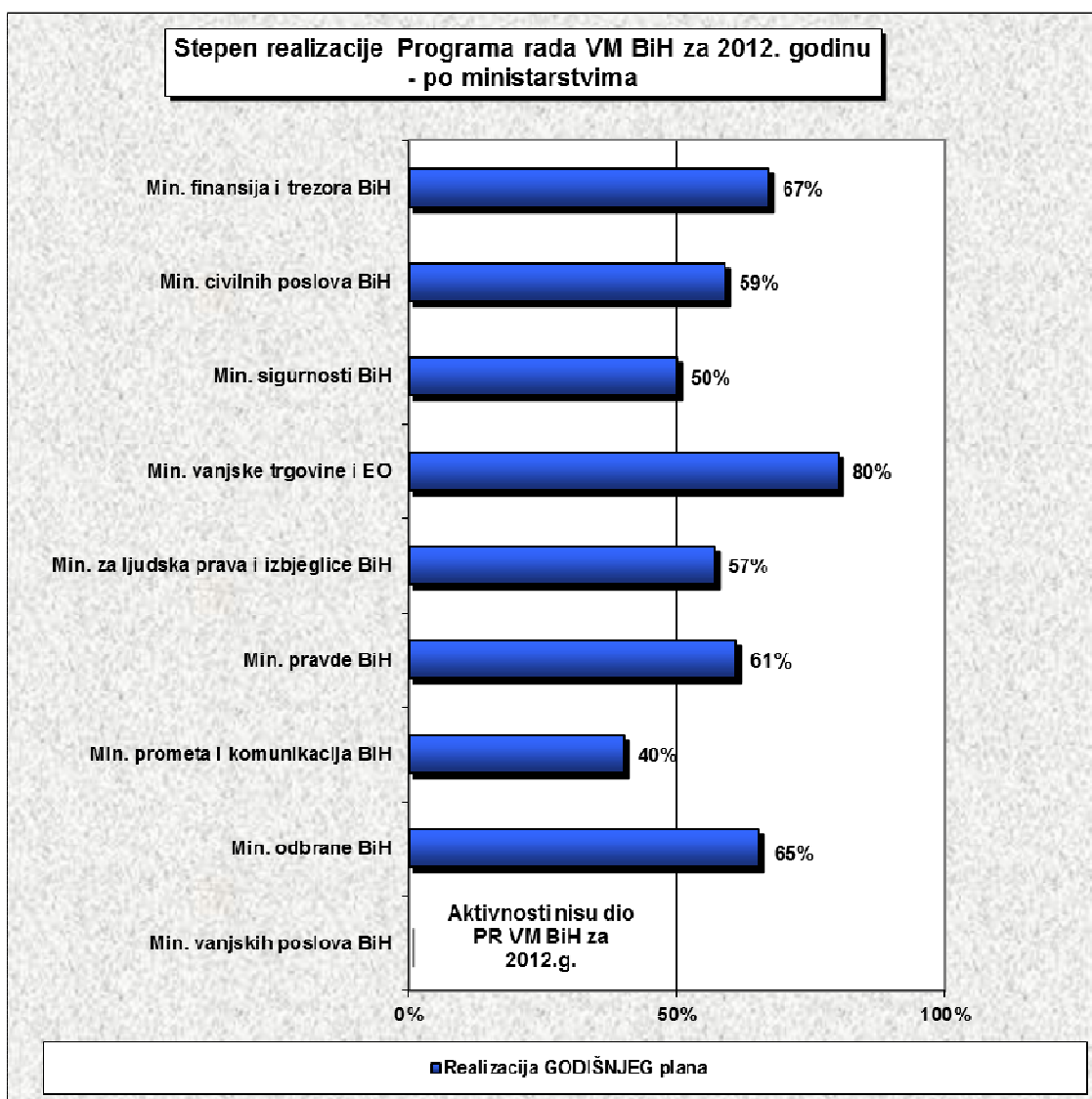


Stepen realizacije godišnjeg plana rada za 2008. godinu iznosio je 47 %, a vidimo da je efikasnost u 2012. godini veća za 13%.

Dalje, kada je riječ o stepenu realizacije godišnjih aktivnosti po ministarstvima u sastavu Vijeća ministara BiH, možemo primjetiti kako niti jedno nije realizovalo upotpunosti svoj godišnji program rada. Čak 5 ministarstva bilježi približan postotak efikasnosti realizacije planiranog u rasponu od 57 do 67% završenog od plana.

⁶ Kada je riječ samo o zakonima, u Programu rada za 2008. godinu planirano je 95 zakona, dok se u ovogodišnjem nalaze 63.

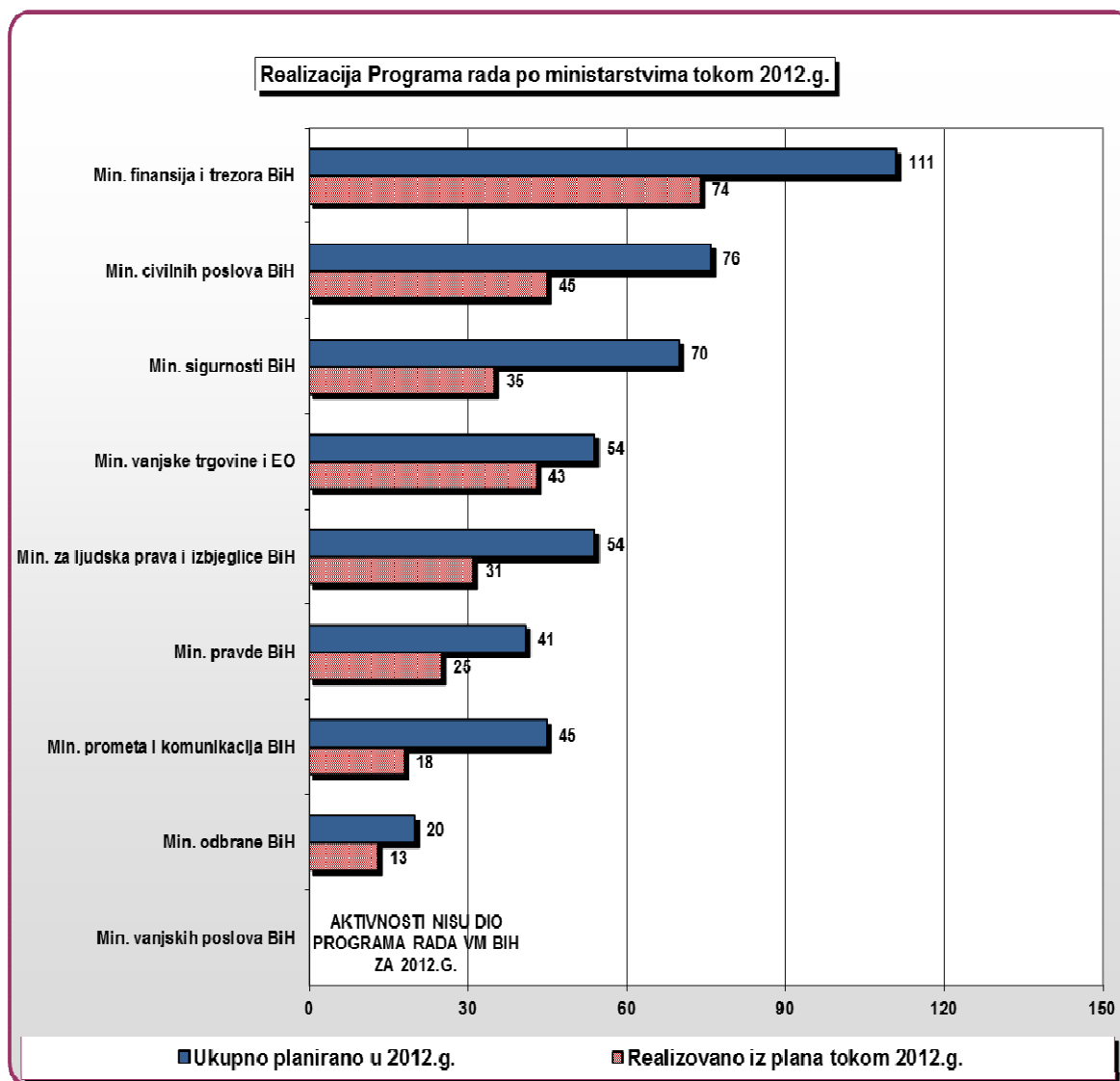
Preko 50% godišnjeg plana aktivnosti za 2012. godinu nije jedino realizovalo Ministarstvo prometa i komunikacija BiH, na čelu sa ministrom Damirom Hadžićem (SDP). Na samoj granici sa 50% realizacije nalazi se Ministarstvo sigurnosti BiH (SDA) na čijem čelu je veći dio godine bio sada već bivši ministar Sadik Ahmetović, a od oktobra isto vodi gospodin Fahrudin Radončić (SBB BiH). Neizostavno, izdvojena kritika ide na račun Ministarstva vanjskih poslova i ministra Zlatka Lagumdžije (SDP BiH) za koje i ne možemo govoriti o radu u skladu sa planom, jer u javnosti nije poznat godišnji plan ove institucije.



Dijagram 3a : Procentualni uspjeh realizacije devetomjesečnog i godišnjeg Programa rada za 2012 g. po ministarstvima

Procentualno najefikasnije u realizaciji godišnjeg plana rada je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na čelu sa ministrom Mirkom Šarovićem (SDS), sa završenih 80% mjera.

Predstavimo li u brojkama realizaciju godišnjeg programa rada za 2012. godinu, najveći broj realizovanih aktivnosti iz ovogodišnjeg Programa rada, bilježi Ministarstvo finansija i trezora – ukupno 74 realizovanih, od 111 planiranih mjera, a ova institucija bilježi i drugi najbolji procentualni rezultat.



Kada izdvojimo samo ministarstva vidjećemo da se u njihovim planovima za 2012. godinu nalazi 471 mjera (uz izuzetak Ministarstva vanjskih poslova BiH), dok su ostale mjere iz programa rada Vijeća ministara u ingerenciji ponajviše Direkcije za evropske integracije, Agencije za sigurnost hrane, te Uprave za indirektno oporezivanje. Kada izdvojimo samo ministarstva iz cjelokupnog Programa rada Vijeća ministara, vidimo da su ista od 471 planirane mjere realizovala 284 mjere, tj. 60,3%, što je ustvari identično sa ukupnim prosjekom Vijeća ministara BiH.

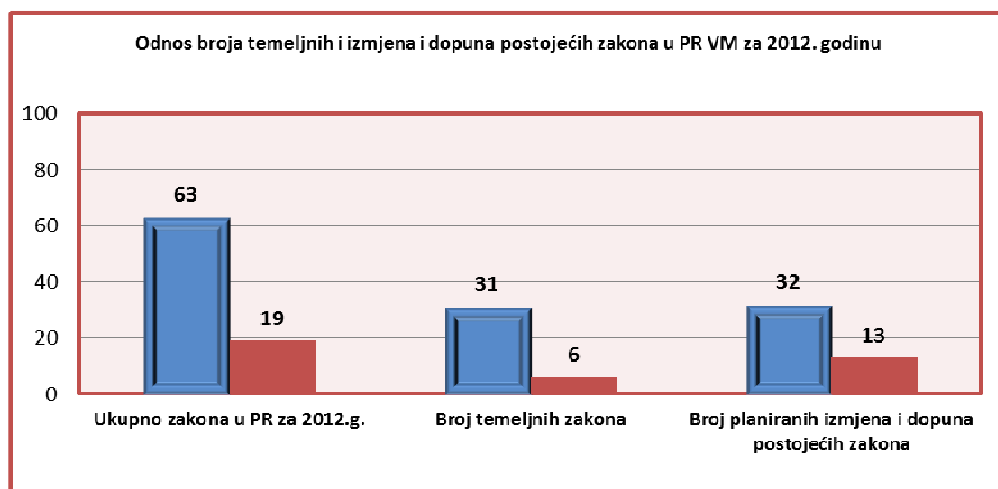
Posmatrajući ostale institucije čije aktivnosti se nalaze u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, najznačajnije mjesto zauzima Direkcija za evropske integracije sa planiranih 49 mjera. Prikazana orijentacija ove institucije ka ispunjenju plana iznad je opšteg prosjeka Vijeća ministara BiH, pa je tako ista realizovala 40 mjera iz plana (82%).

7. INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH PO PITANJU REALIZACIJE ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI

Još na samom početku godine zamjerili smo Vijeću ministara BiH zbog manjka senzibiliteta prema kašnjenju u usklađivanju bh. zakonodavstva sa direktivama EU, što smo mogli konstativati tokom svih 6 godina od kada CCI vrši monitoring, a što je kulminiralo sa svega 65 planiranih zakona u zakonodavnom dijelu Programa rada Vijeća ministara za 2012. godinu. Ali kritike po tom pitanju nisu urodile plodom, tj. zakonodavni program rada Vijeća ministara nije unaprijeđen tokom godine, nego je i dodatno smanjen. Naime, Ministarstvo pravde⁷ BiH je promijenilo svoj interni plan, ocjenivši kako tokom 2012. godine neće raditi na finalizaciji „Zakona o advokaturi BiH“, te „Zakona o denacionalizaciji“, što je prvobitno bilo planirano Programom rada Vijeća ministara BiH. Sa druge strane nije jasno kako se u planu ovog ministarstva nije našao i jedan od najbitnijih zakona BiH na putu ka EU – Zakon o besplatnoj pomoći u BiH. Slično pitanje bi mogli postaviti i Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – ko je zaboravio planirati izradu Zakona o unapređenju malih i srednjih preduzeća i preduzetništva, Ministarstvu sigurnosti – šta bi sa planom za Zakon o programu zaštite svjedoka u BiH, Ministarstvu vanjskih poslova o Zakonu o vanjskim poslovima, itd. Ovdje govorimo samo o mjerama koje su godinama u fokusu EK kada je riječ o Bosni i Hercegovini i u najmanju ruku je najjasno kako neko iste bar ne planira, da i ne govorimo o konačnom usvajanju tih mjera i provođenju na terenu.

Ono što javnost Bosne i Hercegovine nije mogla pretpostaviti je činjenica da će tokom 2012. godine Vijeće ministara proces utvrđivanja zakona staviti potpuno u drugi plan. Sada znamo da ništa ne bi pomoglo i da je zakonodavni plan za 2012. godinu uduplan početkom godine, jer je implementacija istog, i ovako siromašnog, najjasnije rečeno - katastrofalna.

Konstatujemo i to da se među 63 planirana zakona u 2012. godini nalazi više izmjena i dopuna zakona nego temeljnih - 31 temeljni zakon, uz 32 izmjene i dopune postojećih.

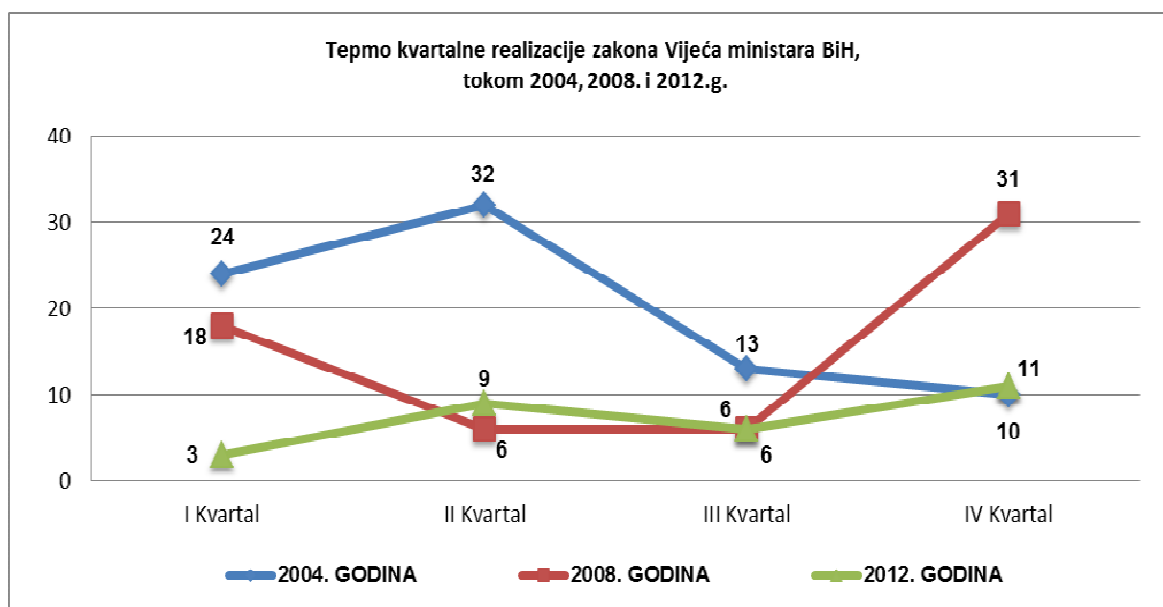


⁷ Ministarstvo pravde BiH snosi najmanju krivicu za ovako siromašan ukupan zakonodavni plan rada za 2012. godinu, jer je isto i nakon smanjenja participiralo sa 16 zakona u istom.

Za godinu dana Vijeće ministara BiH je utvrdilo svega 6 temeljnih zakona iz plana, ali je u konačnici situacija još i gora, jer su od tih 6 zakona, „Zakon o udruženjima BiH“ i „Zakon o fondacijama“ odbijeni tokom godine u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, dok je jedini usvojeni Zakon o Budžetu BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. Godinu. Ostala tri temeljna zakona su u parlamentarnoj proceduri, po isteku godine.

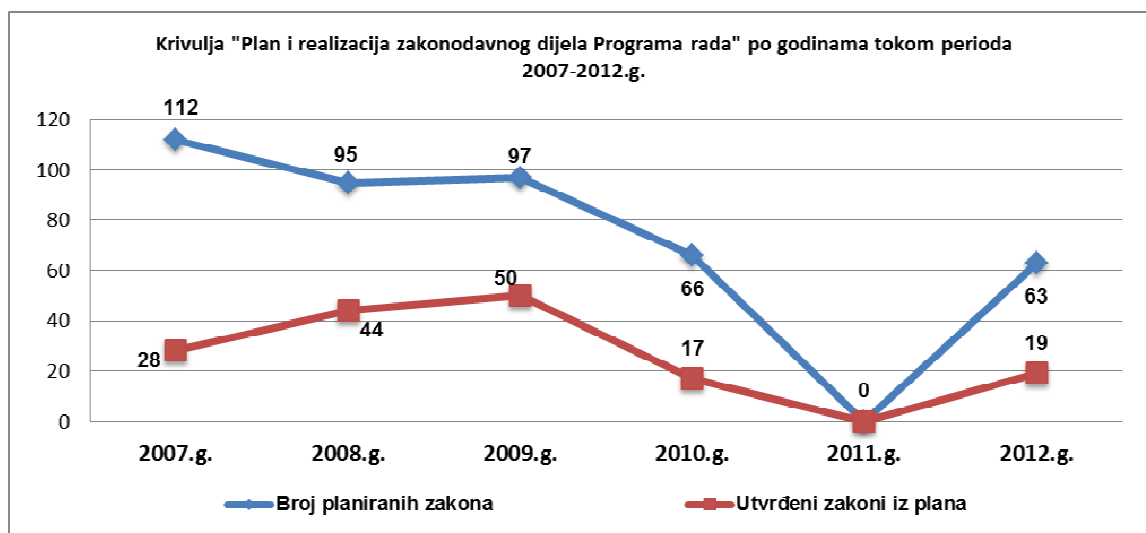
Posmatrajući „tempo kvartalne realizacije zakona u drugim godinama mandata kod posljednja 3 saziva vlada (2004, 2008 i 2012.g.)“, za početak primjetimo kako je aktuelno Vijeće ministara BiH tokom 2012. godine bilježilo konstantne oscilacije. U prvom kvartalu se ova institucija uhodavala, ili bi mogli bi reći vježbala po pitanju utvrđivanja zakona, jer 3 utvrđena zakona za jedan kvartal ne mogu oslikavati ozbiljan posao Vijeća ministara BiH. Drugi kvartal je obećavao snažniji angažman u nastavku godine, a onda su u trećem kvartalu ponovo nastali problemi i neslaganja vladajuće kolacije, što je dovelo do novog pada produktivnosti. Na kraju, najbolji rezultat sa 11 utvrđenih zakona je zabilježen u četvrtom kvartalu, ali i taj rezultat nije značajnije uticao na sveopšte lošu „predstavu“ Vijeća ministara, po ovom pitanju, u 2012. godini. Poredeći odgovarajuće periode recimo da je najbolji kvartali rezultat realizacije zakona aktuelnog Vijeća ministara u 2012. godini, u ravni najlošijeg kvartalnog ostvarenja saziva iz perioda 2002 – 2006. godina.

Prošli saziv Vijeća ministara iz perioda 2006 – 2010. godina je takođe ima ogromnih problema sa pripremom i realizacijom zakona, ali kada uporedimo kvartalna ostvarenja drugih godina redovnog mandata tog i aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH, vidimo kako su tadašnji rezultati nekoliko puta bolji u poređenju sa 2012. godinom.



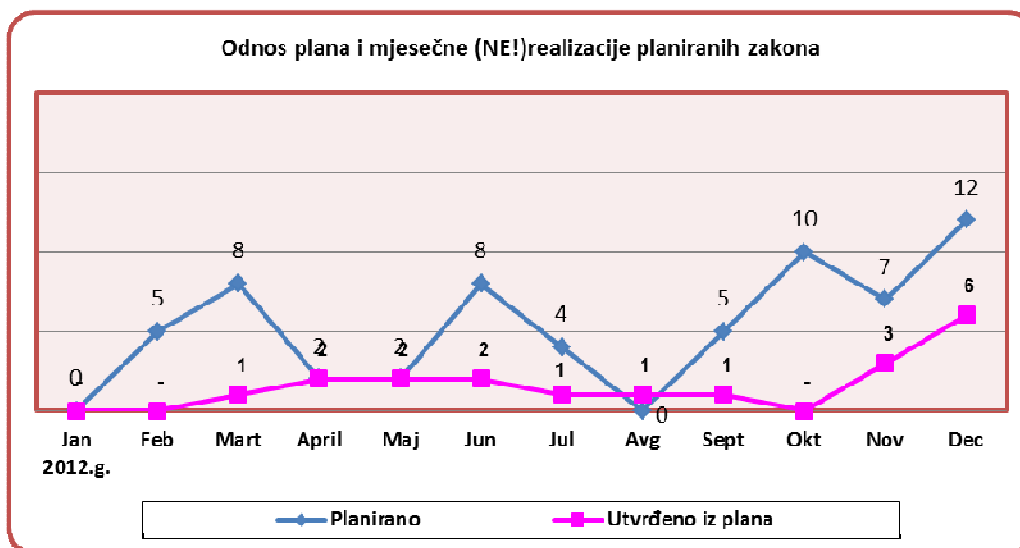
Prethodni grafikon oslikava brojke utvrđenih zakona u zbiru planiranih i neplaniranih, a sve se dodatno usložnjava i jasnije ukazuje na kontinuiranu neefikasnost Vijeća ministara BiH, kao institucije, fokusirajući se samo na programom planirane zakone.

Krivulja efikasnosti realizacije zakonodavnog programa rada Vijeća ministara BiH u posljednjih 6 godina nas upozorava na nekoliko problema. Prije svega evidentan je kvantitativni pad obima zakonodavnog programa rada Vijeća ministara. U isto vrijeme, s obzirom da konstantan rast broja izmjena i dopuna zakona, u odnosu na planirane temeljne zakone, slobodni smo zaključiti da je, iz godine u godinu, u padu i kvalitet zakonodavnog programa rada. Na kraju, jasno vidimo da prosjek realizacije zakonodavnog programa rada Vijeća ministara u 2012. godini nije nikakav presedan, nego praksa kakva je više puta viđenja u posljednjih 6 godina, uz neizostavan momentum iz 2011. godine kada je ova institucija čitavu godinu "normalno" funkcionisala bez bilo kakvog verifikovanog plana rada.



Sa jedne strane moramo osuditi Vijeće ministara što ne povećava iz godine u godinu svoj zakonodavni Program rada, a proporcionalno sve većem broju zahtjeva Evropske komisije s ciljem usklađivanja bh. zakonodavstva sa evropskim direktivama, a sa druge stvarnost nam pokazuje kako ova institucija maksimalno može ispoštovati (utvrditi) 50-ak zakona iz svog godišnjeg plana, što je bio slučaj 2009. godine.

Vratimo se na 2012. godinu i uvjerimo se kako vremenske odrednice koje Vijeće ministara BiH postavi po pitanju krajnjih rokova za realizaciju zakona, generalno, ne ništa znače ovoj instituciji. U 11 mjeseci djelovanja aktuelnog saziva Vijeća ministara imamo dva mjeseca, februar i oktobar, kada nije utvrđen niti jedan zakon iz plana za 2012. godinu. Vijeće ministara je moralo već po isteku marta mjeseca da se ozbiljno zapita kako to da se po planu trebalo pripremiti i utvrditi 13 zakona, a utvrđen samo jedan. Ovakvih analiza, naravno nema. Nisu bile niti tokom prethodnih mandata, ali je poznato da je aktuelni predsjedavajući Vjekoslav Bevanda na poziciji federalnog ministra finansija nerjetko tražio izmjene i dopune plana rada ovog ministarstva, a kako bi realizaciju uskladio sa eventualnim problemima i kako bi pratio aktuelnosti. Postavlja se pitanje zbog čega svoje menadžersko umjeće i orijentaciju ka ispunjenju planiranih mjera ne primjenjuje i kroz djelovanje na trenutnoj funkciji koju obnaša.

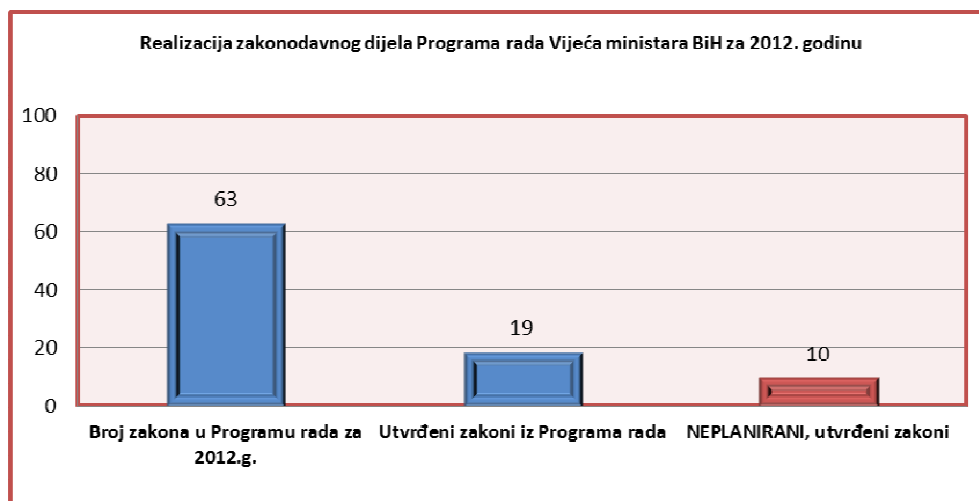


Nakon silnih kritika koje su izašle u javnosti po isteku prva tri kvartala 2012. godine, po pitanju realizacije planiranih zakona Vijeća ministara BiH (izvještaj o napretku EK za BiH, monitoring izvještaji CCI), ova institucija u mjesecu oktobru kada je planirano 10 zakona za utvrđivanje, nije utvrdila niti jedan.

Tokom čitave godine mogli smo zaključivati kako Vijeće ministara gubi iz fokusa posao koji im mora biti u vrhu prioriteta, a to je pravovremena i valjana priprema zakona, utvrđivanje istih, te slanje kvalitetnih zakonodavnih akata u daljnju parlamentarnu proceduru. Na žalost građani Bosne i Hercegovine zbog ovakvih rezultata koje nam plasira Vijeće ministara BiH samo sve više i više gube povjerenje u snagu i efikasnost državnih institucija, što je pogubno za jačanje demokratske države i put BiH ka evro – integracijama. Ponovimo, od Vijeća ministara BiH prvenstveno očekujemo prijeko potrebne evropske, a ipak bosanskohercegovačke zakone i strategije, koji bi pomogli da se bar ublaži problem enormne nezaposlenost od preko 44%, da građani osjete bilo kakvu socijalnu zaštitu od svoje države, da imamo jake državne institucije i razvijene mehanizme u borbi sa korupcijom, da nam strane investicije ne bude sporadična nego svakodnevna pojava.

Recimo i to, ocjena o radu aktuelnog Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine je zasigurno za snažnu osudu po mnogim važnim parametrima, ali nevladin sektor i javnost ponovo ovoj instituciji upućuje tek preporuke za poboljšanja rada i najjednostavnije zahtjeve – da se radi više, odgovornije, i efikasnije u interesu bh. građana. Nadamo se da će ključni ljudi u Vijeću ministara prepoznati nastojanje da u partnerskom tonu iznađemo rješenje za tešku situaciju u kojoj se nalazimo, a uvjereni smo da bi u zemljama razvijenije demokratije državna vlada zbog ovakvih rezultata sama podnijela ostavku ili bi bila prisiljena na to pod pritiskom javnosti.

Pored planiranih, utvrđeno je i 10 neplaniranih zakona, čime dolazimo do sume od 29 ukupno utvrđenih zakona Vijeća ministara BiH u periodu 01.01.-31.12.2012. godine. Da govorimo o broju zakona koje je utvrdila Vlada nekog kantona, možda bi se tada mogli zadovoljiti ovom brojkom. Čak i u zbiru utvrđenih planiranih i neplaniranih zakona, Vijeće ministara BiH je duplo manje uradilo, u odnosu na svoj plan iz 2012. godine.



U prosjeku po mjesecima u 2012. godini, utvrđivana su jedva 2 zakona od strane Vijeća ministara BiH, dok je mjesečni prosjek Vlade Crne Gore u istom periodu 5 zakona, Vlade Srbije 8 zakona, a Vlade Hrvatske čak 12 zakona.

Od 29 zakona koje je aktuelno Vijeće ministara utvrdilo tokom 2012. godine, čak 3 se odnose na zakone o Budžetu BiH. Jedan je bio nacrt Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2011. godinu u visini od 1.245.815.493 KM, drugi je nacrt Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2012. godinu u visini od 1.394.928.000 KM, a treći Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2013. godinu, u visini od 1.738.476.010 KM. U sferi monitoringa koji CCI vrši, posmatrajući i procese usvajanja budžeta u drugim državama, posebno državama ex Jugoslavije, ovakav primjer da se u jednoj godini usvoje budžeti za tri različite godine zabilježili smo jedino u Bosni i Hercegovini.

Prikaz plana i realizacije po predlagачima, iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu:

PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2012. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2012. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
Ministarstvo vanjskih poslova	0	0	0
Ministarstvo sigurnosti	4	1	0
Ministarstvo odbrane	2	1	0
Ministarstvo finansija i trezora	6	3	5
Ministarstvo pravde	16	6	5
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	3	1	0
Ministarstvo komunikacija i prometa	10	1	0
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	5	2	0

Ministarstvo civilnih poslova	4	3	0
Agencija za rad i zapošljavanje	1	0	0
Institut za mjeriteljstvo	1	0	0
Institucija Ombudsmena za zaštitu potrošača	1	0	0
Agencija za javne nabavke	1	0	0
Agencija za osiguranje u BiH	1	0	0
Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	1	0	0
Uprava za indirektno oporezivanje	4	1	0
Agencija za statistiku BiH	2	0	0
Komisija za državnu imovinu	1	0	0
UKUPNO	63	19	10

Ako pažljivije pogledamo na spisak predlagača u zakonodavnom programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu vidjećemo da se odgovornost za pripremom 81% planiranih zakona nalazi kod ministarstva, a 19% kod određenih agencija, uprava, instituita, te komisija koje djeluju pri Vijeću ministara BiH. Od 13 zakona iz plana Vijeća ministara za 2012. godinu, a za koje nisu bila nadležna ministarstva, samo je Uprava za indirektno oporezivanje realizovala 1, a i toj instituciji su 3 ostala nezavršena u planu. Tako da odgovornost za lošu realizaciju zakonodavnog programa rada ne snose samo ministarstva, nego i Agencija za rad i zapošljavanje BiH, Institut za mjeriteljstvo, Institucija ombudsmena za zaštitu potrošača, Agencija za javne nabavke, Regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, Agencija za statistiku BiH, Komisija za državnu imovinu, uz pomenutu Upravu za indirektno oporezivanje u BiH.

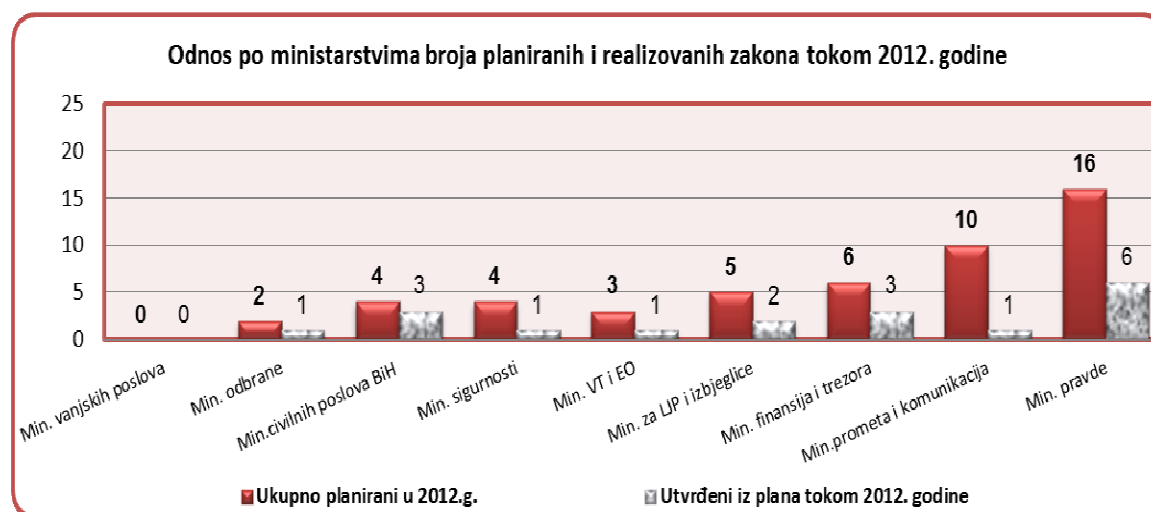
Pregledom zakonodavnog dijela ovogodišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH po ministarstvima, uočićemo da je najveći broj zakona planiralo Ministarstvo pravde – 16, što predstavlja četvrtinu ukupnog zakonodavnog plana Vijeća ministara BiH. Slijede, Ministarstvo prometa i komunikacija – 10, Ministarstvo finansija i trezora – 6, itd.

U sumi realizovanih planiranih i neplaniranih zakona najproduktivniji su bili Ministarstvo pravde, na čiji prijedlog je Vijeće ministara BiH utvrdilo ukupno 11 tokom 2012. godine, a što je više od trećine od ukupnog broja utvrđenih zakona. Po značajnijem učinku još se jedino izdvaja Ministarstvo finansija i trezora sa 8 kreiranih i utvrđenih zakona na Vijeću ministara tokom 2012. godine.

Imamo čak 4 ministarstva na čiji prijedlog je za čitavu godinu utvrđen tek po jedan zakon, a na dnu ljestvice je Ministarstvo vanjskih poslova, na čiji prijedlog Vijeće ministara BiH nije utvrdilo niti jedan zakon.

Tačnije, nismo niti imali zakonodavni plan rada Ministarstva vanjskih poslova za 2012. godinu, a ponovimo da nas djelimično može ohrabriti činjenica kako je ova institucija konačno u 2013. godini planirala realizaciju čak tri važna zakona, među kojima i predugo očekivani novi Zakona o vanjskim poslovima BiH⁸.

Na kraju ovog dijela, mogli bi reći da je Ministarstvo civilnih poslova bilo najbliže realizaciji svog godišnjeg plana, sa 3 od 4 završena (utvrđena na Vijeću ministara) zakona. U konačnici, ne radi se o nikakvom uspjehu Ministarstva civilnih poslova, jer niti jedan od ovih zakona nije do isteka godine usvojen u PS BiH. Preciznije, jedan je odbijen, drugi vraćen predlažaču, a sudbina trećeg, Zakon o protuminskom djelovanju, nije jasna niti tokom pisanja ovog izvještaja.



Mnogo jednostavnije je komentarisati ko su najveći gubitnici kada je riječ o realizaciji zakonodavnog programa rada za 2012. godinu, a na prvom mjestu, uz Ministarstvo vanjskih poslova, je zasigurno Ministarstvo prometa i komunikacija (na čelu sa ministrom Damirom Hadžićem – SDP) koje je planiralo 10 zakona, a utvrđen je tek Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama. U decembru mjesecu ovaj zakon je po hitnom postupku usvojen i u Parlamentarnoj skupštini BiH, a sve s ciljem kako bi se završio proces imenovanja članova Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije BiH. U isto vrijeme u planu ove institucije je ostalo nerealizovanih čak 6 temeljnih zakona.

⁸ Posljednji Zakon o vršenju vanjskih poslova BiH još iz davne 1992. godine. Tačnije, vanjska politike u BiH i Ministarstvo vanjskih poslova u svom djelovanju danas su ponajviše vođeni dokumentom „Opšti pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike u BiH“ koji je od strane Predsjedništva BiH usvojen 2003. godine. Ali je već dugi niz godina vrlo jasno kako su smjernicama vanjske politike iz 2003. godine u pojedinim segmentima odavno zastarjele.

7.1. Parlamentarni status zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH

Kao što smo rekli i ranije, Ekspoze predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, Vjekoslava Bevande, je dokument koji mora imati na značaju tokom čitavog mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara, a u vezi sa tim nećemo zaboraviti niti ove riječi predsjedavajućeg Bevande: „Za uspjeh BiH na putu EU potrebna je kontinuirana i bliska saradnja Vijeća ministara BiH sa bh. parlamentom“. I po isteku 2012. godine, kao i svih prethodnih godina kako CCI vrši monitoring rada Parlamentarne skupštine i Vijeća ministara BiH, saradnja ove dvije institucije je na vrlo niskom nivou. Napredak od kada je na čelo Vijeća ministara BiH došao gospodin Bevanda, a u poređenju sa godinom ranije, ogleda se bar u tome što nemamo veći broj odbijenih od usvojenih zakona Vijeća ministara u PS BiH. Sa druge strane protok zakona Vijeća ministara u PS BiH je i dalje za svaku osudu, jer u 2012. godini imamo situaciju da je na svaka 2 zakona Vijeća ministara koji su isvojeni u PS BiH, jedan obaran. U najmanju ruku kao da postoji problem koji je aktuelan u Federaciji BiH, da imamo dvije različite većine u Vijeću ministara i PS BiH, što naravno znamo da nije slučaj na državnom nivou.

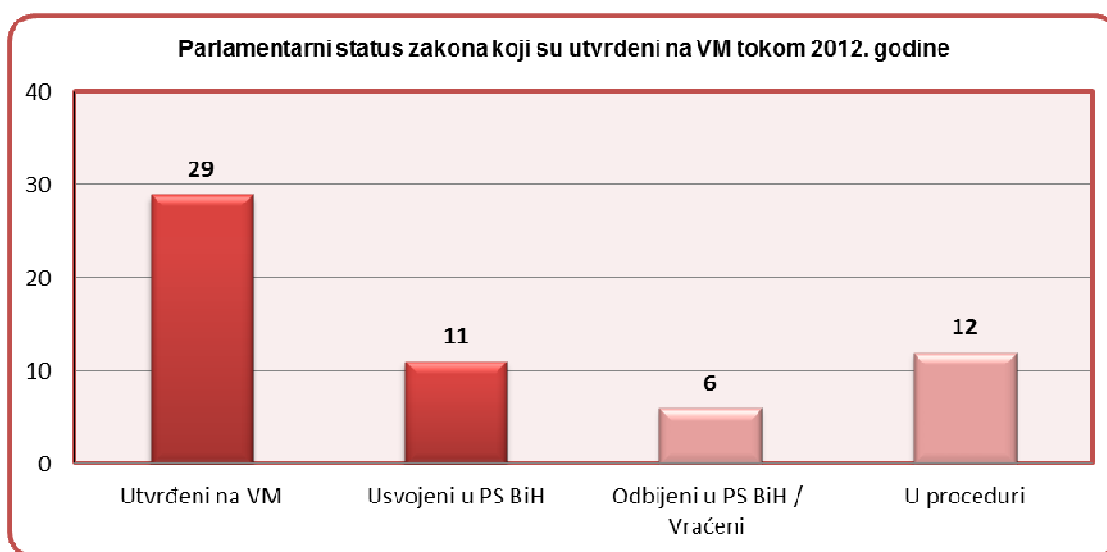
Godinama izražen usporeni zakonodavni procesi u BiH po pravilu su doveli do toga je su bh. parlamentarci u 2012. godine prvo razmatrali zakone koje je Vijeće ministara uputilo u proceduru tokom 2011. godine, pa i neke iz 2010. godine⁹, pa tek onda novije iz 2012. godine. Koliko je čitav proces usporen govori i neizolovan promjer „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azila“, a koji je na od strane Vijeća ministara utvrđen 10. maja 2012. godine, da bi u PS BiH bio usvojen tek 22.oktobra. Sa druge strane imao i situaciju kada ministarstvo predugo zadržava zakon nakon utvrđivanja, tj. ne pušta ga u parlamentarnu proceduru. „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznanim stvarima“ je na Vijeću ministara utvrđen 05.04.2012.g. a Ministarstvo pravde ga je Parlamentu dostavilo pet i pol mjeseci kasnije, 24.09.2012. godine, da bi usvojen u PS BiH bio tek u januaru 2013. godine.

U prosjeku, Parlamentarna skupština BiH je u 2012. godini usvajala nevjerovatnih jedan zakon mjesečno, od zakona koje je na 35 zasjedanja utvrdio aktuelni saziv Vijeća ministara, tokom analizirane godine. A bilo bi i manje o jednog zakona mjesečno da nismo uzeli u obzir kako je aktuelni saziv Vijeća ministara konstituisan tek u februaru mjesecu 2012. godine, tako da januar te godine nije dio konačne kalkulacije.

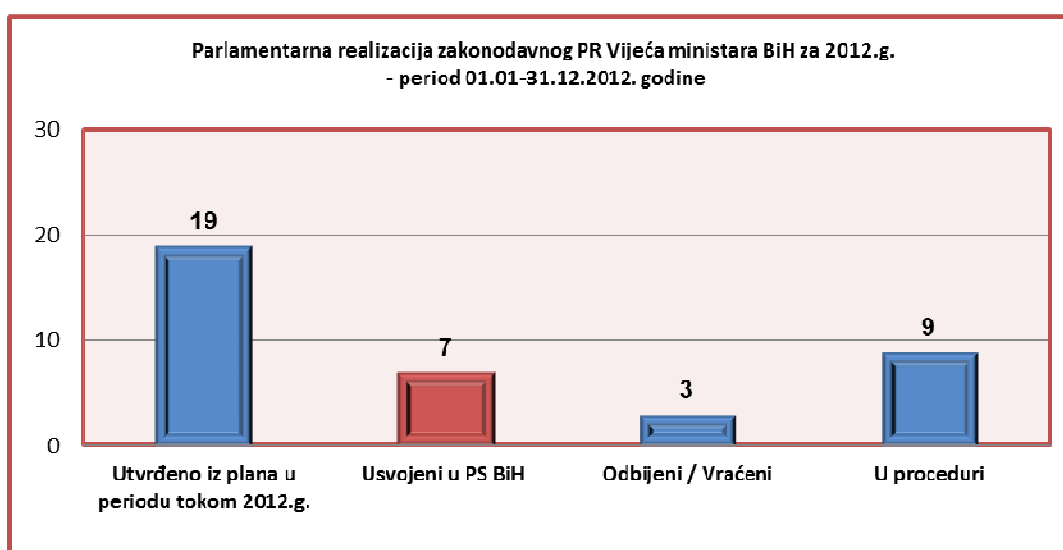
⁹ Kada je riječ o zaostavštini iz 2010. godine, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine je 02.02.2012. godine, u drugom čitanju, odbio „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine“, a kojeg je Vijeće ministara utvrdilo još 14.09.2010. godine.

Dakle, za dvanaest mjeseci 2012. godine od 29 zakona koliko je u tom periodu utvrđeno na Vijeću ministara BiH, Parlamentarna skupštine je usvojila 11 (među kojima su tri zakona o Budžetu za 2011, 2012. i 2013. godinu), a u isto vrijeme 6 zakona je odbijeno ili vraćeno. Težinu izraženo lošem procesu usvajanja u PS BiH zakona koje predloži Vijeće ministara BiH karakteriše i činjenica da su među odbijenim zakonima Vijeća ministara iz 2012. godine tri temeljna zakona (Zakon o udruženjima BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći i Zakon o fondacijama), a sva tri su pala korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika iz RS.

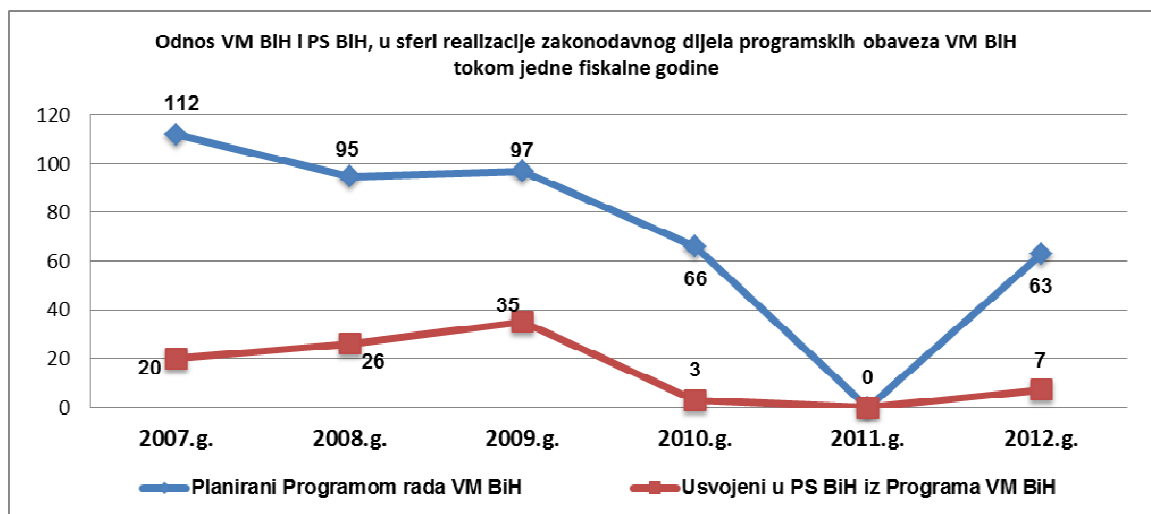
Sa druge strane, među usvojenim zakonima temeljni su samo pomenuti zakoni o budžetima za 2011, 2012. i 2013. godinu.



U zaključku (ne)efikasnosti Vijeća ministara po pitanju realizacije planiranih zakona iz Programa rada za 2012. godinu dolazimo do podatka kako je tokom 2012. godine, Parlamentarna skupština usvojila tek 7 zakona od 63 iz ovogodišnjeg Programa rada VM BiH.



Izraženo u procentima dolazimo do podatka kako je tek 11% planiranih zakona u godišnjem Programu rada Vijeća ministara BiH prošlo potpunu parlamentarnu proceduru. Nizak stepen usvajanja planiranih zakona Vijeća ministara BiH u Parlamentarnoj skupštini, tokom jedne tekuće mandatne godine, takođe nije nikakvo iznenađenje, ako obratimo pažnju na situacije tokom posljednjih 6 godina. Najlošiji rezultat po ovom pitanju je bio 2010. godine, kada se u Programu rada Vijeća ministara nalazilo 66 zakona, od kojih je zaključno sa 31.12.2010. godine PS BiH usvojila 3. Kao i po mnogim drugim parametrima najbolji rezultat je ostvaren 2009. godine, kada je PS BiH usvojila 35 zakona od planiranih Vijeća ministara te godine. Kada je riječ o ovom obliku saradnje PS BiH i Vijeća ministara vidimo da je najaktuelniji rezultat iz 2012. godine ustvari 5 puta lošiji od onog koji se bilježi kao najbolje ostvarenje prethodnog saziva Vijeća ministara i PS BiH. Nikako ne možemo biti zadovoljni činjenicom da je ostvarenje iz 2012. godine bolje tek od onih u izbornoj 2010. godini ili recimo od perioda kada je Vijeće ministara radilo bez plana u svojevrsnom „tehničkom mandatu“.



Potrebno je naglasiti i to kako ovi zakoni koje Vijeće ministara BiH planira nisu samo dio programa te institucije nego su ujedno i dio Programa rada Parlamentarne skupštine BiH. Naime, kada PS BiH usaglašava svoj godišnji zakonodavni Program rada onda se uobziruju planirani zakoni Vijeća ministara i oni za koje postoji inicijativa od strane poslanika i klubova poslanika.

U narednoj tabeli predstavili smo spisak svih zakona koji su usvojeni i pali u PS BiH, a koji su bili utvrđeni na Vijeću ministara u 2011. i 2012. godini. Kao što vidimo, PS BiH je za dvije godine usvojila samo 22 zakona koje im je u parlamentarnu proceduru u tom periodu uputilo Vijeće ministara BiH, a u ovom slučaju uspjeh je manji od 1 zakona mjesečno. U isto vrijeme tek nešto manji broj je zakona Vijeća ministara koje je Parlamentarna skupština odbila.

USVOJENI ZAKONI VIJEĆA MINISTARA U PS BiH	ODBIJEN / POVUČEN IZ PS BiH
UTVRĐENI NA VIJEĆU MINISTARA BiH TOKOM 2011. GODINE	
1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine	1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim

	institucijama na nivou Bosne i Hercegovine
2. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine	2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka
3. Zakon o izmjeni Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH
4. Zakon o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine	5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu (sustavu) BiH
6. Zakon o izmjeni Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje	6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za unapređenje stranih investicija u BiH
7. Zakon o sistemu državne pomoći u BiH	7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti
8. Zakon o izmjenama Zakona o internoj reviziji u institucijama Bosne i Hercegovine	8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o spriječavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga
9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine	9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine
10. Zakon o dopuni Zakona o prekršajima	10. Zakon o usvajanju zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine
11. Zakon o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine	11. Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH
	12. Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH
	13. Okvirni zakon o uspostavljanju zbirnog Zajedničkog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini
UTVRĐENI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE – Zaključno sa 31.12.2012. godine¹⁰	
12. Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu	14. Zakon o izmjeni Zakona o jedinstvenom matičnom broju
13. Zakon o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH
14. Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. Godinu	16. Zakon o udruženjima Bosne i Hercegovine
15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	17. Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH
16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH	18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH
17. Zakon o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama	19. Zakon o fondacijama BiH
18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	

¹⁰ Tokom kreiranja ovog izvještaja, u januaru mjesecu 2013. godine usvojena su još 2 zakona u PS BiH i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH. Predlagač oba zakona je Ministarstvo pravde BiH.

19. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave	
20. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama	
21. Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. Godinu	
22. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	

- **Pregled prisustva predsjedavajućeg, te svih ministara u Vijeću ministara BiH na plenarnim sjednicama oba doma PSBiH održanim u periodu od 01.01.- 31.12.2012. godine:**

Jedan od pozitivnih pokazatelja koji govore u korist nastojanja aktualnog predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH da se unaprijedi koordinacija u radu VM BiH i PS BiH su i redvoni dolasci istoga i aktivno učešće u radu plenarnih sjednica oba doma PSBiH – ukupno 18 puta prisustvovao. Od kada je formirano novo Vijeće ministara, predsjedavajući Bevanda je uz ministra pravde Barišu Čolaka najredovnije učesnik u radu PS BiH.

Sa druge strane, najmanje sudjelovanja u radu plenarnih sjednica oba doma PSBiH u periodu od momenta konstituiranja Vijeća ministara do isteka 2012. godine, imao je Zlatko Lagumdžija, ministar vanjskih poslova BiH – ukupno na 6 sjednica.

Po ministrima:

- Sredoje Nović, ministar civilnih poslova BiH - učestvovao na 15 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu VMBiH, te 2 sjednice u bivšem sazivu - ukupno 17 sjednica, računajući i zajedničke sjednice PSBiH;
- Bariša Čolak, ministar pravde BiH – učestvovao na 18 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu VMBiH, te 2 sjednice u bivšem sazivu VMBiH – ukupno 20 sjednica, računajući i zajedničke sjednice PSBiH;
- Damir Ljubić, ministar za izbjegle i raseljene - učestvovao na 16 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu Vijeća ministara BiH - ukupno 16 sjednica, računajući i zajedničke sjednice oba doma PSBiH;
- Vjekoslav Bevanda, predsjedavajući Vijeća ministara BiH – učestvovao na 18 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu Vijeća ministara BiH – ukupno 18 sjednica, računajući i zajedničke sjednice oba doma PSBiH.

- Nikola Špirić¹¹, ministar finansija i trezora (zamjenik predsjedavajućeg VMBiH) - učestvovao na 12 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu VMBiH - ukupno 12 sjednica, računajući i zajedničke sjednice PSBiH.
- Damir Hadžić, ministar prometa i komunikacija – učestvovao na 13 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu Vijeća ministara - ukupno 13 sjednica, računajući i zajedničke sjednice PSBiH.
- Mirko Šarović, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH – učestvovao na 9 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu Vijeća ministara BiH - ukupno 9 sjednica, računajući i zajedničke sjednice PSBiH.
- Zlatko Lagumdžija, ministar vanjskih poslova BiH - učestvovao na 6 sjednica oba doma PSBiH u novom sazivu Vijeća ministara BiH - ukupno 6 sjednica oba doma PSBiH, računajući i zajedničke sjednice PSBiH.
- Fahrudin Radončić, ministar sigurnosti BiH (zamjenik predsjedavajućeg VMBiH) koji je na ovoj funkciji 22.11.2012. godine zamjenio Sadika Ahmetovića - učestvovao na 1 sjednici oba doma PSBiH u novom sazivu VM BiH;
- Zekerijah Osmić, ministar obrane BiH koji je na ovoj funkciji 22.11.2012. godine zamjenio Muhameda Ibrahimovića – učestvovao na 3 sjednice oba doma PSBiH u novom sazivu Vijeća ministara BiH.

U 2012. godini održane su dvije Zajedničke sjednice oba doma PS BiH. Na prvoj, održanoj sredinom mjeseca maja 2012. godine (14.05.), uz poslanike i delegate iz oba doma Parlamentarne skupštine BiH u novom sazivu PSBiH (2010.-2014.), prisustvovali su i članovi Vijeća ministara BiH. Tema ovog zasjedanja je bila: "Zastupnici pitaju – Vijeće ministara BiH odgovara". Tada je, uz direktni TV i radijski prijenos, postavljeno ukupno 26 zastupničkih/delegatskih pitanja, te je na veći broj istih odmah i odgovoreno od strane prisutnih ministara, te predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, Vjekoslava Bevande, što je, svakako amortiziralo čekanje na odgovore pojedinih zastupnika/delegata PSBiH i po nekoliko godina.

Šteta je što se ne organizuju u češće ovakva zasjedanja, recimo krajem godine sa istom temom kakva je bila na pomenutoj sjednici, ali isto tako za očekivati su bila i tematska zasjedanja s ciljem rasprave o teškom socijalno – ekonomskom stanju u BiH, položaju BiH na putu evro-atlanekih integracija, kašnjenju sa realizacijom zakonodavnih aktivnosti, itd.

Drugo održano zajedničko zasjedanja oba Doma PS BiH je bilo 25.07.2012. godine, s ciljem praćenja obraćanja Ban Ki-moona, generalnog sekretara UN-a, članovima Parlamentarne skupštine BiH.

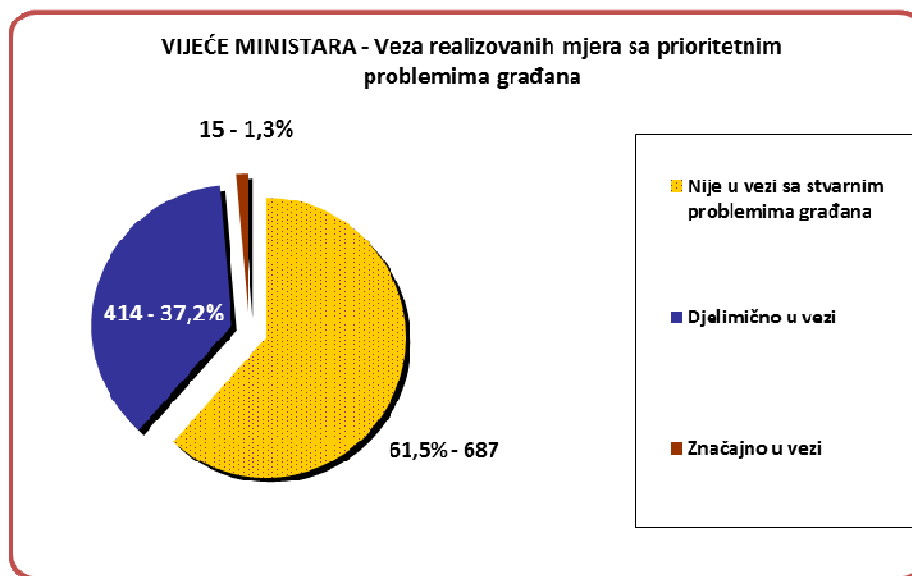
¹¹ Ministar Špirić je imao saobraćajnu nesreću 30.11.2012. godine, a na sjednice Parlamenta je dolazila zamjenica Edita Đapo, u 3 navrata.

8. BROJ REALIZOVANIH AKATA PO MINISTARSTVIMA I ONIH KOJI SU U VEZI SA NAJZNAČAJNIJIM PROBLEMIMA GRAĐANA

Vijeće ministara BiH niti tokom prethodnih godina nije realizovalo prevelik broj mjera za koje smo mogli sa sigurnošću reći kako u dugoročnom periodu mogu sistemski uticati na rješenje nekih od najozbiljnijih problema građana, kao što je nezaposlenost, težak socijalni položaj najugroženijih kategorija, visok stepen korupcije, usporen priliv stranog kapitala, prevelika javna potrošnja, usporeno kretanje ka evropskim integracijama, loš položaj mladih u BiH, itd. Sve su to problemi koje građani godinama identifikuju kao najteže, a čije rješavanje obećavaju sve političke strukture kada se kandiduju za izbore u BiH. Predsjedavajući Vijeća ministara BiH Vjekoslav Bevanda je u jednom dijelu svog Ekspozea rekao kako on dobro razumije šta su to prioritetni i najveći problemi bh. građana. Osvrnuo se na potrebu suzbijanja korupcije, te je naglasio da su sigurna država, imovina i građani preduslov za razvoj ekonomije i da će naglasak biti stavljen na borbu protiv terorizma, organizovanog kriminala, korupcije, zloupotreba narkotika.

Nije teško prepoznati probleme građana u državi gdje imamo preko pola miliona radno sposobnih, a nezaposlenih građana, i u kome su glavni opštinski projekti oni koji se brinu o obezbjeđivanju uslova za funkcionisanje javnih kuhinja. Da prepoznamo probleme pomaže nam redovno i Evropska komisija, a čije izvještaje većina političke elite u BiH više i ne mogu od srama čitati, jer su svjesni da evropski izaslanici znaju sve slabosti sistema u BiH, pa tako i kapaciteta mnogih na odgovornim funkcijama u BiH. Problem je i taj što izabrani predstavnici u BiH pored toga što neće, ustvari i ne znaju kako riješiti nagomilane probleme u BiH.

Nakon dvanaest mjeseci 2012. godine, na 35 ukupno održana zasjedanja (ubrajajući i nastavke sjednica, tematska i vanredna zasjedanja), Vijeće ministara BiH je uspješno realizovalo 1116 mjera koje su bile na dnevnom redu. Od pomenutih 1116 mjera, 687 (31,5%) ima određenu vezu sa najznačajnijim problemima građana (nezaposlenosti, socijalnom politikom, stranim investicijama, korupcijom, Euro – atlanskim integracijama isl) dok samo petnaest mjera, ili tek 1,3% od ukupnog broja realizovanih tačaka, može zaista značajno, uticati na rješavanje tih problema u kraćem periodu. Među petnaest izdvojenih mjera po značaju nalazi se i pet zakona Vijeća ministara, među kojima je i Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH, a koji je u međuvremenu 06.09.2012. godine odbijen u Predstavničkom domu PS BiH. Na taj način se i dodatno umanjuje broj značajnih mjera. Zaključno sa 31.12.2012. godine usvojen je jedino „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azila“, a ostala 3 su i dalje u proceduri. Za vrlo važan dokument izdvojili smo i Akcioni plan za adresiranje mape puta, ali i u ovom slučaju se radi o dokumentu koji je velikim dijelom nerealizovan po isteku godine, o čemu smo više govorili u poređenju BiH sa situacijom zemalja u okruženju. Istovremeno realizacija donesenih strategija zavisi upravo od tempa donošenja novih zakonskih i podzakonskih akata u ciljnim oblastima, a uz sve to konstatno je upitna finansijska i politička stabilnost BiH, kao i selektirana koordinacija u saradnji entitetskih i državnog nivoa, čime u konačnici građani i ne mogu osjetiti posebne pozitivne efekte implementacijom tih mjera u 2012. godini.



Evropska komisija je u Izvještaju o napretku BiH za 2012. godinu bila nedvosmislena kada zaključuje da u BiH „korupcija i dalje prevladava u mnogim oblastima i da predstavlja ozbiljan problem“. Tačnije, Evropska komisija napominje kako u BiH postoji prilično pozitivan pravni okvir, ali da nema političke volje za rješavanjem problema korupcije, te da se slabo radi na poboljšanju institucionalnih kapaciteta. Generalno za Bosnu i Hercegovinu se ocjenjuje da je ostvarila ograničen napredak u borbi protiv korupcije i da je ova pošast i dalje široko rasprostranjena u javnom sektoru i javno – privatnom partnerstvu. Od bh. političara se traže stalni naponi po ovom pitanju, a kako bi se ostvarili bolji rezultati proaktivne istrage, krivičnog gonjenja i osude korupcije na visokom nivou.

Kaže se i da je „osvaren samo mali napredak u borbi protiv organizovanog kriminala, a da je BiH i dalje izvor oružja i naoružanja za kriminalne grupe u EU“, – što je vjerujemo sramno i ponižavajuće saznanje za veliki broj građana BiH. Kada je riječ o najavljenom borbi protiv zloupotrebe narkotika, u Evropskoj komisiji za BiH kažu da su „organizovane kriminalne aktivnosti naše zemlje, povezane sa tranzitom droge na međunarodnim rutama trgovine drogom“.

Realizovane mjere koje su u suštinskoj vezi sa prioritetima građana su:

Naziv mjere	Obrazloženje
Ekonomski i fiskalni program Bosne i Hercegovine 2012. - 2014. godina	U programu se, između ostalog, navodi da bi uprkos očekivanoj stagnaciji EU ekonomije u 2012., projicirani rast BiH ekonomije trebao biti tek donekle usporen sa nešto nižom stopom od 2,09%. Za 2012. godinu se očekuju direktna strana ulaganja u iznosu od 500 - 750 miliona KM. Od nastavka procesa privatizacije se očekuje ulaganje stranog kapitala do 50 miliona KM, ulaganja u energetski sektor u ukupnom iznosu od oko 300-400 miliona KM (ETF 200-250 miliona KM, „TE Zenica“ oko 100-150 miliona KM) i „Rafinerija Bosanski Brod“ i „Petroil“ od 50-100 miliona KM, te ulaganja u ostale sektore u rasponu od 100-150 miliona KM. U 2012. godini se očekuje nastavak procesa privatizacije iz prošle godine, firmi u

	ukupnom iznsu 95 miliona KM prema knjigovodstvenoj vrijednosti a koja na tržištu može varirati i do 35%. Od toga iznosa bi se moglo očekivati ulaganje stranog kapitala do 50 miliona KM, dok bi se planirani proces privatizacije u zavisnosti od uspjeha mogao nastaviti i u 2013. godini. Tu su još ulaganja „ETF grupe“ u „TE Stanari“ sa ulaganjima od oko 150-200 miliona KM i početak gradnje „HE Ulog“ sa prosjekom godišnjeg ulaganja od oko 50 miliona KM. Strana direktna ulaganja u ostale sektore bi u prosjeku prema ulaganjima u prethodnim godinama mogla kretati u rasponu od 100-150 miliona KM. Glavni srednjoročni cilj institucija Bosne i Hercegovine je smanjenje javne potrošnje kroz mjere maksimalne štednje uz obezbjeđenje normalnog funkcinisanja. Mjere štednje uglavnom se odnose na restrikciju zapošljavanja, plate zaposlenih i materijalne troškove obzirom da ove dvije stavke čine najveće rashode u okviru bilansa institucija BiH.
Akcioni plan za adresiranje Mape puta	Vlasti BiH do kraja maja mjeseca tekuće godine, u skladu sa Akcionim planom za adresiranje Mape puta, treba da provedu 29 ključnih mjera, čija je provedba ključni segment kojim će Evropska komisija mjeriti napredak BiH na evropskom putu u toku 2012. On predstavlja izvod prioriternih zadataka na temelju posljednjeg izvještaja Evropske komisije o napretku BiH sa jedne strane, a sa druge isti će biti bitno mjerilo bilježenja progressa u ovogodišnjem izvještaju. Akcioni plan sadrži i obavezu donošenja mnoštva akata na državnoj razini kao što su zakon o unapređenju malih i srednjih preduzeća, besplatnoj pravnoj pomoći, te o programu zaštite svjedoka, kao i usvajanje niza strategija kao što je ona iz oblasti energetike, ali i uspostavu agencija - za zaštitu životne sredine BiH, itd.
Strategija učenja o preduzetništvu u obrazovnim sistemima u Bosni i Hercegovini u periodu 2012.-2015., s Akcionim planom implementacije	Ovaj dokument kreiran je po Evropskim standardima, a nastao je kao rezultat projekta „Učenje o preduzetništvu u obrazovnim sistemima u Bosni i Hercegovini“ sa ciljem da se ojačaju institucionalni i ljudski kapaciteti kako bi se postavili temelji partnerstvu za učenje o preduzetništvu u Bosni i Hercegovini, kreirala strategija i uveo koncept cjeloživotnog učenja iz oblasti preduzetništva u sistem formalnog i neformalnog obrazovanja u Bosni i Hercegovini. Savremeno preduzetništvo podrazumijeva stalno inoviranje i reorganizovanje društvenih, ekonomskih i obrazovnih mehanizama koji će omogućiti otvaranje i razvijanje malih i srednjih preduzeća. Ovi procesi doprinose stvaranju novih poslovnih mogućnosti i tržišnih promjena. Tako se izdvaja osnovna funkcija preduzetništva, a to je stvaranje preduzeća pomoću kojeg preduzetnik nastoji da ostvari dobit realizacijom predhodno uočenih i procenjenih ekonomskih mogućnosti. Stvaranje uslova za uspostavljanje državnog kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini koji je u svom pristupu rezultatima učenja usklađen sa Evropskim kvalifikacijskim okvirom kreira mogućnost praćenja progressa učenja o preduzetništvu kroz cjelokupan obrazovni ciklus koji polazi od osnovne škole pa do fakulteta. Ovaj ciklus obuhvata i cjeloživotno učenje sa ključnim kompetencijama u svom središtu.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku	Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu s oznakom „E“, kao potvrdom usuglašenosti s evropskim zakonodavstvom u ovoj oblasti, (10.5.2012) mijenjaju se i dopunjuju te preciznije definišu pojedine zakonske odredbe kojima se, između ostalog, propisuju obaveze prijevoznika,

stranaca i azila ¹²	razlozi odbijanja ulaska stranaca u BiH, vrste viza, izdavanje pozivnog pisma, protjerivanje stranaca, određena pitanja međunarodne zaštite te pravo na žalbu u oblastima u kojima ovo pravo do sada nije bilo regulisano.
Strategija u oblasti migracija i azila i Akcioni plan za period 2012-2015.g.	Ovom Strategijom i akcionim planom nastavlja se pozitivna praksa izrade strateških dokumenata u oblasti upravljanja migracijama i azilom na putu bržeg integriranja BiH u Europsku uniju. Strategija se temelji na principima zakonitosti, sigurnosti države i njezinih građana, integracije i međunarodne suradnje.
Odluka o smjernicama za prepoznavanje socijalno isključenih kategorija djece u Bosni i Hercegovini (SG BiH 29/12)	Ove smjernice su donešene u cilju uspostavljanja redovnog praćenja stepena socijalne isključenosti, odnosno uključenosti djece, unapređenja procesa intersektorske saradnje institucija i organizacija nadležnih za brigu o djeci u Bosni i Hercegovini, a u svrhu prikupljanja podataka o djeci u Bosni i Hercegovini radi ispunjavanja međunarodnih obaveza i izvještavanja. Bosna i Hercegovina je dužna primjenjivati međunarodno pravo po osnovu članstva u Organizaciji Ujedinjenih naroda i članstva u Vijeću Evrope te po osnovu obaveza nastalih po osnovu odluke o članstvu u Evropskoj uniji. Obaveze Bosne i Hercegovine proizilaze iz međunarodnih konvencija i protokola, koje je potpisala Bosna i Hercegovina, a nadležni komiteti izdaju smjernice i preporuke zemljama članicama u pogledu vrste i obima pokazatelja koje zemlje članice trebaju uključiti u svoje periodične izvještaje, godišnje preglede aktivnosti, vezane za provođenje međunarodnih instrumenata iz oblasti ljudskih prava.
Odluka o vizama	Vijeće ministara BiH donijelo je 20.6.2012. Odluku o vizama, kojom se slijedi najbolja europska praksa i zakonodavstvo šengen-zone, s kojim je u potpunosti usuglašena bh. vizna politika. Odlukom je definisano oslobađanje obveza pribavljanja viza za ulazak i boravak na teritoriju BiH do 90 dana u razdoblju od šest mjeseci za državljane 67 zemalja, kao i za nositelje putnih isprava izdanih u posebnim upravnim područjima NR Kine: Hong Kong, Makao te po prvi put Tajvan. Također, uvođenje bezviznog režima utvrđeno je za strance koji posjeduju višekratnu vizu ili dozvolu boravka u zemljama Šengena, odnosno zemalja EZ iz kojih i dolazi, uz prethodnu provjeru na graničnom prijelazu, a po ovoj osnovi u BiH ne može boraviti duže od sedam dana. Na osnovi bilateralnog sporazuma viza su oslobođeni državljani Ruske Federacije, uz uslove propisane i u ranijoj odluci, a novina je da u BiH mogu boraviti bez viza do 30 dana na poziv državnog ili entitetskih tijela ili predstavništva međunarodnih organizacija u BiH.
Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	Ovaj podzakonski akt je glavni preduslov za početak funkcionisanja Agencije, čiji prioritetni zadatak je da radi na rješavanju prevenciji i korodinaciji djelovanja u borbi protiv jedne od najvećih poštasti bh. društva – korupcije. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije utvrđuju se: organizacijske jedinice i njihova nadležnost, način rukovođenja, programiranje i izvršavanje poslova, ovlaštenja i odgovornosti uposlenih u obavljanju poslova, ukupan broj državnih službenika i uposlenika za obavljanje

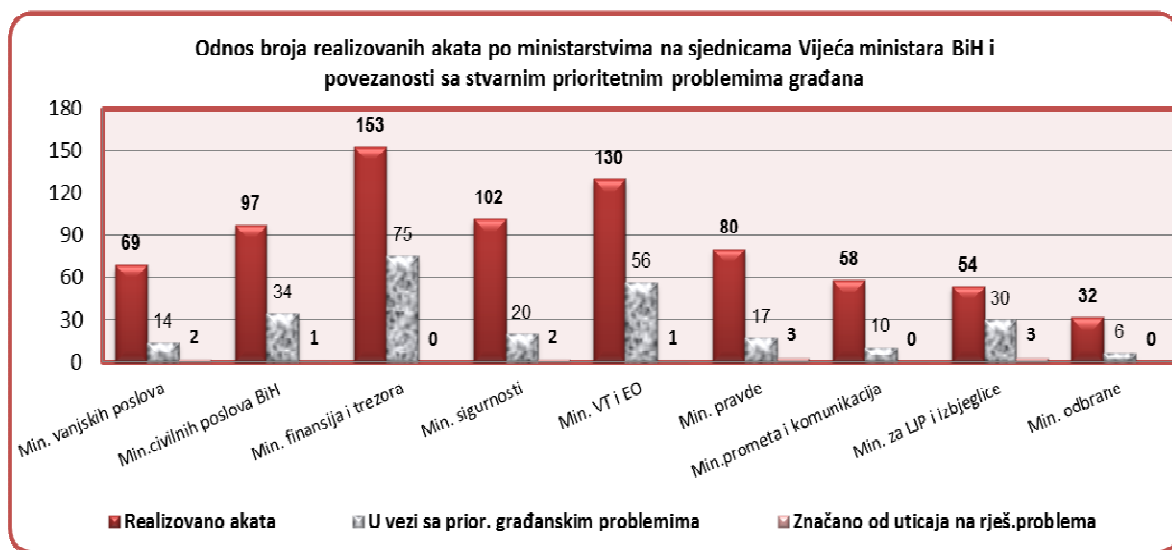
¹² Zakon je usvojen u Parlamentarnoj skupštini BiH tokom oktobra mjeseca 2012. godine.

	poslova, naziv i raspored poslova po organizacijskim jedinicama, s opisom poslova za svakog državnog službenika i uposlenika i potrebnim uvjetima u pogledu stručne sprema i drugih uvjeta za rad na određenim poslovima, pripravnici, te druga pitanja značajna za unutarnju organizaciju i rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
Individualni partnerski program BiH za 2012. godinu	Vijeće ministara BiH usvojilo je 20.6.2012. Individualni partnerski program BiH za 2012. godinu između BiH i NATO-a, kojim su planirana 24 područja suradnje, 140 aktivnosti i 188 događaja. Ovaj program spada i u jednu od osnovnih godišnjih obaveza BiH na putu NATO i Evro integracija. Najviše događaja, njih 138, realizirat će Oružane snage BiH, 25 događaja realizirat će Ministarstvo obrane, 22 Ministarstvo sigurnosti, a tri su događaja u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova.
Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH ¹³	Namjera zakona jeste obezbijediti pomoć građanima u ostvarivanju osnovnih ljudskih prava zagarantovanih Evropskom konvencijom i Ustavom BiH, a koji nisu u finansijskoj mogućnosti to obezbijediti. Ipak, prijedlog ovog zakona ima i manjkavosti, a prvenstveno onu kojom se kaže da će samo državne institucije biti plaćene iz budžeta da obavljaju ovaj posao. Time će iz ovog procesa biti isključene nevladine organizacije, koje su građanima do sada besplatno pružale pravnu pomoć.
Amandman II na ustav BiH	U Ustavu BiH stav 2. Člana IX se briše. Dosadašnji član IX3. postaje član IX2. Ovim izmjenama, s obzirom na ukupnu ekonomsku situaciju u BiH, stvaraju se uslovi da se s ciljem osiguravanja makroekonomske stabilnosti BiH smanji ukupno izdvajanje budžetskih sredstava na ime plata budžetskih korisnika. Potreba za usvajanjem ovog Amandmana ogleda se i u naglašenoj potrebi provođenja načela fiskalne odgovornosti i osiguranja neometanog funkcionisanja institucija BiH, a čiji krajnji cilj jeste održavanje makroekonomske stabilnosti. Kako je stavom 2. Člana IX Ustava BiH propisano da se naknada za osobe koje obavljaju funkcije u institucijama BiH ne može umanjiti tokom mandata nosioca funkcije, predloženo je brisanje ove odredbe. Iz razloga što bi na sve nosioce funkcija u institucijama BiH trebalo da se odnose promjene nastale u ekonomskim i socijalnim prilikama, došlo je i do ovog prijedloga za izmjenu Ustava BiH.
Zakon o izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama i povratnicima	Prema ovom zakonu, sve do potpune provedbe ciljeva iz Aneksa VII sredstva za ostvarivanje prava izbjeglica iz BiH, raseljenih osoba i povratnika, u visini od 2 posto, osiguravaće se iz budžeta institucija BiH, entiteta, Brčko Distrikta BiH, kantona, gradova i općina. Koordiniranje aktivnosti na planiranju i raspoređivanju sredstava za zajedničke projekte vršit će se putem Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Komisije za izbjeglice.
Zakon o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u kaznenom postupku pred Sudom BiH	Ova zakonski akt dolazi kao dio paketa obveza BiH proisteklih iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima. Zakonom se uspostavlja Agencija za upravljanje imovinom privremeno i trajno oduzetom u kaznenom postupku po odluci Suda. Sjedište Agencije bit će u Sarajevu, a njezinim radom rukovodit će direktor kojeg imenuje Vijeće ministara BiH na mandat od četiri godine.

¹³ Građani neće osjetiti korist od utvrđivanja ovog zakona od strane Vijeća ministara BiH, jer je isti oboren u parlamentarnoj proceduri tokom oktobra mjeseca 2012. godine.

Strategija za borbu protiv nasilja nad djecom za razdoblje od 2012. do 2015. godine	Strateški cilj je uspostava multidisciplinarnog i održivog sistema za prijavljivanje i evidentiranje slučajeva nasilja nad djecom, adekvatan i održiv sistem podrške, finansiranja i prikupljanja podataka, kako bi se unaprijedila prevencija, zaštita djece žrtava nasilja u Bosni i Hercegovini, te uspostavilo sigurno okruženje u kome će biti ostvareno pravo svakog djeteta da bude zaštićeno od svih oblika nasilja.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini	Zakonom se ova oblast, po preporuci Svjetske trgovinske organizacije (WTO), usklađuje s međunarodnom Konvencijom za zaštitu novih sorti bilja i pravnom stečevinom Europske unije (EU). Na ovaj način želi se zaštititi intelektualno vlasništvo, jer zaštita novih biljnih sorti predstavlja oblik intelektualnog vlasništva dodijeljenog kao isključivo pravo korištenja sorte njezinom stvaratelju, ali uspostavljenog i radi zaštite nove biljne sorte. Usklađivanje zakonodavstva u Bosni i Hercegovini ima prioritetni značaj u provođenju Evropskog partnerstva i Privremenog sporazuma.

Iz narednog grafikona vidimo da je najviše akata za potrebe održanih sjednica pripremio Ministarstvo finansija i trezora. Među aktima koji su usvojeni po prijedlogu Ministarstva finansija i trezora nalazi se najveći broj onih koji imaju određenu vezu sa gorućim problemima građana.



Iz grafikona nije vidljivo, a potrebno je naglasiti, da je po jedna usvojena mjera od većeg uticaja za rješavanje najznačajnijih problema građana na dnevni red sjednica došle po prijedlogu Direkcije za ekonomsko planiranje BiH (Ekonomski i fiskalni program Bosne i Hercegovine 2012. - 2014.godina), Direkcije za evropske integracije BiH (Akcioni plan za adresiranje Mape puta), te Agencije za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije (Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije).

Angažman Direkcije za evropske integracije tokom 2012. godine je i najznačajniji, u odnosu na druge predlažaće, po pitanju realizacije mjera koje su djelimično u vezi sa građanskim zahtjevima –

prvenstveno onih s ciljem da se gradi trasa BiH ka evropskim integracijama (ukupno 79 takvih mjera - informacije, odluke, odnosno planovi i izvještaji).

8.1. Nezaposlenost u BiH (kao najveći problem bh. građana)

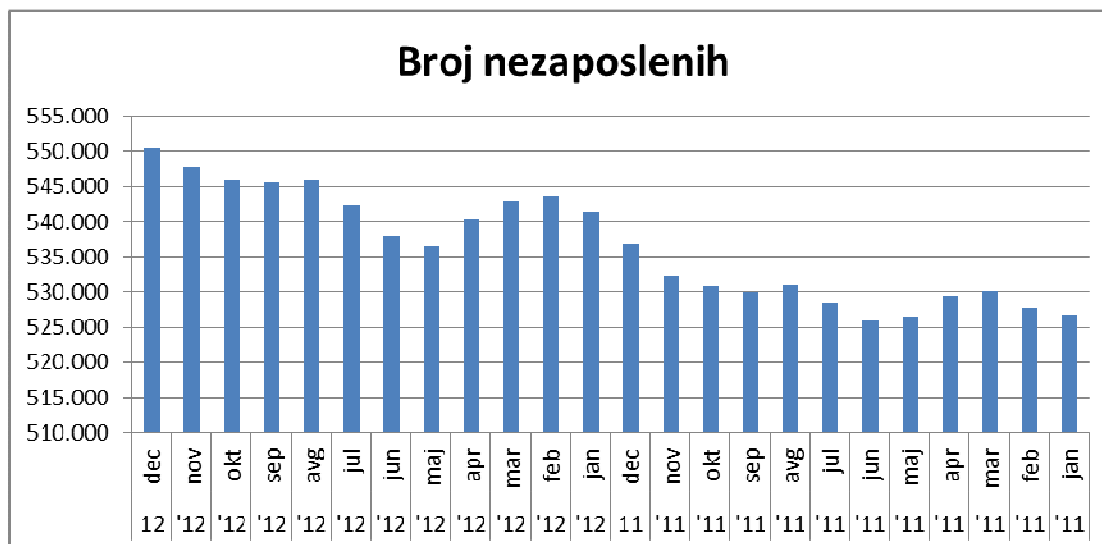
Prema podacima Agencije za lokalne razvojne inicijative (ALDI) nezaposlenost se u BiH u periodu od 2002. do 2012. godine povećala za 25 posto, a trenutno je nezaposlen gotovo svaki sedmi stanovnik. Evropska komisija u Izvještaju o napretku BiH za 2012. godinu poručuje kako je „potreban mnogo uvezaniji pristup zapošljavanju, koji bi obuhvatio sve relevantne sektorske politike, a kako bi se zemlja suočila sa značajnim izazovima prisutnim na tržištu rada. Entitetske vlade još uvijek nemaju kapacitete za provođenje odgovarajućih aktivnih mjera za tržište rada. Veliki broj institucija za rad i zapošljavanje na državnom, entitetskom i kantonalnom nivou, te nedostatak koordinacije između njih, su i dalje razlog za zabrinutost“.

U zemlji u kojoj zavodi za zapošljavanje uglavnom služe za registraciju nezaposlenih, a da pritom ozbiljniji programi zapošljavanja gotovo i ne postoje, malo je onih koji vjeruju da će po završetku školovanja, redovnim putem i kroz prijavu na konkurse, biti u mogućnosti da brzo pronađu neko upražnjeno radno mjesto. Istovremeno, i oni radnici koji su trenutno zaposleni, strahuju za svoje radno mjesto. Podatak da je u posljednjih šest mjeseci na evidencijama Zavoda za zapošljavanje RS i Federalnog zavoda za zapošljavanje zabilježeno povećanje broja nezaposlenih za oko 2-3 hiljade mjesečno opravdava njihove strijepnje.

Ekonomski stručnjaci u BiH godinama upozoravaju da država ne može opstati bez oživljavanja privrede, no nova radna mjesta otvaraju se jedino u državnoj administraciji, a i to daleko od očiju javnosti.

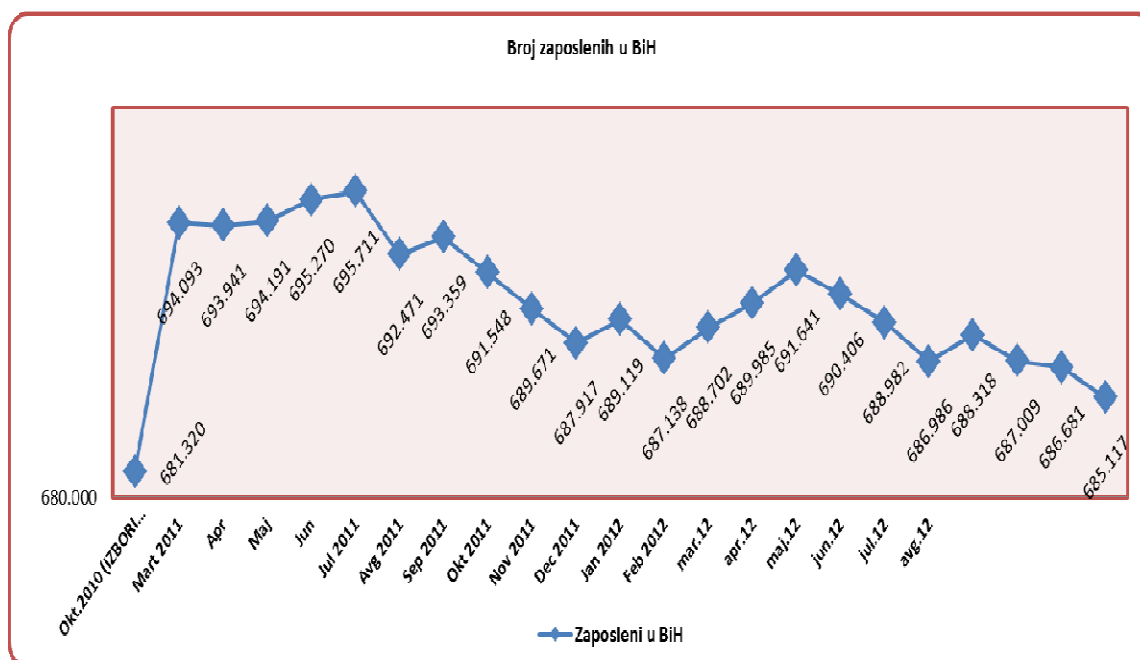
Prema posljednjim podacima Agencije za rad i zapošljavanje, na dan 31.12.2012. u Bosni i Hercegovini je bilo 550.574 osoba na evidencijama zavoda i službi zapošljavanja. Samo u odnosu na mjesec prije broj nezaposlenih osoba je uvećan za 2.777 osoba ili 0,51%. Dodajmo i to kako broj od 550.574 nezaposlene osobe na evidencijama zavoda i službi zapošljavanja predstavlja rekord dosadašnje evidentirane nezaposlenosti u BiH.

Uzimajući u obzir podatak da je broj nezaposlenih u januaru 2012. godine iznosio 541.374, a da se uz određene fluktuacije do kraja godine popeo na 550.797 osoba. Vidimo kako se brojka nezaposlenih za godinu dana popela za više od 9000 osoba.



Iz grafikona se vidi da je u januaru i februaru 2012. u BiH nastavljen trend rasta broja nezaposlenih osoba, još iz prethodne 2011. godine. U martu, aprilu i maju taj broj se smanjivao, da bi od juna 2012. u kontinuitetu bilježili rast broja nezaposlenih osoba, sve do neslavnog maksimuma iz decembra mjeseca.

Takođe, prema podacima Agencije za statistiku, broj zaposlenih u januaru 2012. godine u BiH iznosio je 689.119 . U maju mjesecu je iznosio rekordnih 691.641, da bi na kraju godine bio 685.117.



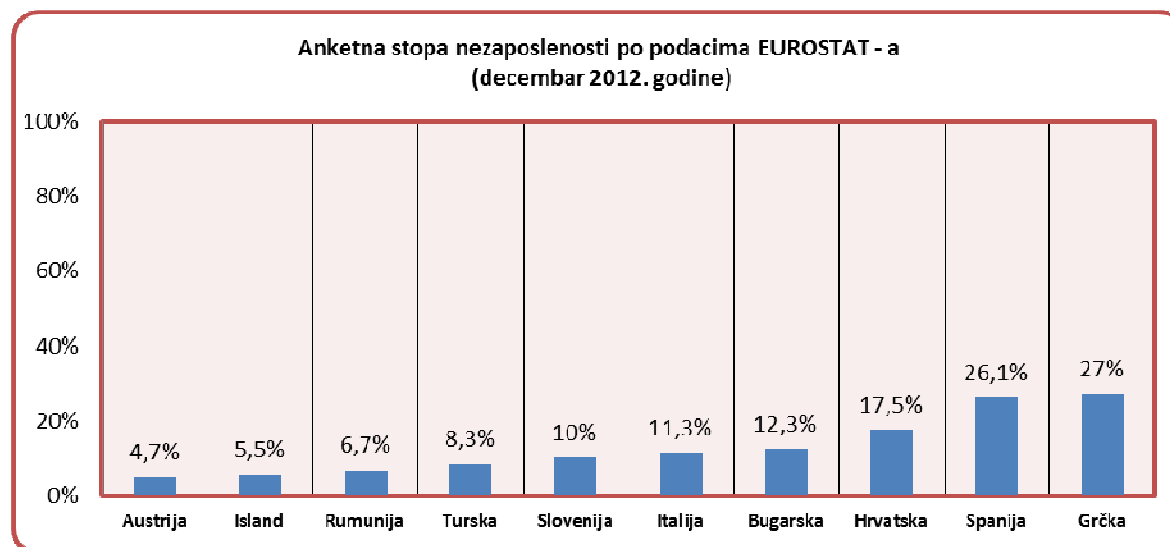
Prema prethodnim podacima možemo zaključiti kako je administrativna stopa nezaposlenosti¹⁴ na kraju 2012. godine u BiH iznosila nevjerovatnih 44,5%. Od momenta preuzimanja vlasti (februar 2012.

¹⁴ Stopa nezaposlenosti se mjeri i po anketi o radnoj snazi, a koja npr. u BiH trenutno iznosi 28%. Podaci dobijeni iz Ankete o radnoj snazi nisu metodološki uporedivi sa podacima iz administrativnih izvora iz slijedećih razloga: a) različiti izvori podataka; b)

godine), pa do kraja decembra mjeseca 2012. godine u Bosni i Hercegovini je smanjen broj zaposlenih za 2.021 radnika. U istom periodu broj nezaposlenih je povećan za 7.150 osoba.

Od dana opštih izbora u BiH, oktobra 2010. godine, čemu su prethodila brojna obećanja svih današnjih parlamentarnih stranaka kako će osnovni zadatak biti borba protiv nezaposlenosti, ako uporedimo mjesečne podatke Agencije za statistiku BiH, imamo interesantnu situaciju da je broj zaposlenih do decembra 2012. godine porastao za 3.797 osoba. Pri tome je broj evidentiranih nezaposlenih takođe porastao, ali za 33.594 osoba (približno 9 puta više od broja zaposlenih).

Ako uporedimo stopu nezaposlenosti u BiH sa stopom nezaposlenosti u EU u decembru mjesecu 2012. godine, imajući u vidu da u EU nikada nije bilo više nezaposlenih nego sada, vidjećemo da je ona trostruko veća od evropske, pokazuju analize Evropskog zavoda za statistiku „Eurostata“. Na zvaničnom sajtu Eurostata niti nema podataka koji govore o Bosni i Hercegovini, a u narednom grafikonu smo naveli neke od stopa nezaposlenosti evropskih zemalja, gdje vidimo da je najgora situacija u Grčkoj i Španiji.



Sudeći po iznesenim podacima, BiH se nalazi u veoma teškom položaju te se postavlja pitanje kako je moguće da uz ovako katastrofalne rezultate još nije bankrotirala. I bankrotirala bi da se dodatno ne zadužujemo kod MMF-a i drugih evropskih institucija, da i dalje dijaspora ne šalje prilično velike svote novca svojim rođacima u BiH i da se socijalni mir ne štiti radom na crno. Javna je tajna da je broj radnika koji rade na crno mnogo veći od onog koji se zvanično prikazuje. Jedan od razloga za ovu pojavu jesu i velika poreska opterećenja, jer poslodavci koji svoje radnike prijavljuju i uredno plaćaju porez zbog velike ekonomske krize veoma često odlaze u stečaj. Pored rada na crno, privreda u BiH prepoznaje i mnoge druge probleme, a pomenimo tek neke kao što su izbjegavanje penzionisanja radnika koji su ispunili zakonske uslove za penzionisanje, fiktivno vođenje većeg broja zaposlenih, fiktivno vođenje velikog broja sezonskih radnika, postojanje dvojnog sistema obračuna plata - niže

različite izvještajne jedinice; c) različiti period posmatranja; d) različite metode prikupljanja; e) različita periodika prikupljanja i različite definicije zaposlenosti i nezaposlenosti.

plate u knjigama zbog izbjegavanja plaćanja obaveza, kao zloupotrebu u institucijama za evidentiranje prijava o zapošljavanju radnika - prijava bude uredno predate, ali ne bude provedena provedena.

Uz nezaposlenost, mogli bi reći kako je drugi najveći problem u Bosni i Hercegovini - korupcija. Iako je do sada usvojeno niz zakona i inicijativa u borbi protiv korupcije, svake sekunde korupcija u Bosni i Hercegovini (BiH) proguta 47 konvertibilnih maraka, oko 1,4 KM milijardi godišnje, podaci su Antikorupcijske mreže u BiH (ACCOUNT).

Problem predstavlja to što se tragovi korupcije kriju u vrhovima vlasti, a borba protiv korupcije je kompleksan i dugotrajan proces koji zahtijeva jaku političku volju i žrtvu. Iz EU konstantno stižu upozorenja da BiH ne može biti ravnopravan član EU sa ovolikim stepenom korupcije naročito po pitanju pravosuđa i unutrašnjih poslova. Osnovana Agencija za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), ne daje zadovoljavajuće rezultate, jer ne može normalno da funkcioniše prvenstveno zbog manjka političke podrške, kao i zbog hroničnog nedostatka novca u budžetu.

Imamo najveću stopu korupcije u regiji, što nas stavlja u sam vrh evropskih zemalja po ovom pitanju. Problem predstavlja i činjenica da ne postoji zakonski mehanizam koji bi zaštitio građane koji su spremni da prijave korupciju. Antikorupcijske reforme u BiH provode se veoma sporo i pretežno su rezultat uslovljavanja i pritiska od strane međunarodne zajednice. Najveća korupcija koja je do sada zabilježena tiče se javnih nabavki i iznosi oko sedam stotina miliona maraka.

Usvajanjem Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014.g. u septembru 2009. godine, kao i Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u decembru 2009. godine, BiH je samo formalno ispunila dio obaveza predviđenih međunarodnim dokumentima za borbu protiv korupcije, čija je potpisnica. Međutim pravi rezultati, odlučna borba protiv korupcije, te pozitivni efekti, izostaju godinama.

Na kraju, državna vlast je morala raditi više i na tome da se obezbjedi veći priliv stranih investicija tokom 2012. godine. I dalje postoji veliki broj izazova sa kojima se investitori suočavaju, kao što su različiti propisi od opštine do opštine, a poznato je da svaki investitor želi jasno određene i stabilne uslove poslovanja. Iznos investicija u najvećoj mjeri zavisi od lakoće poslovanja u nekoj zemlji, a ona se najbolje vidi kroz godišnji "Doing Business" izvještaj Svjetske banke. Kada se pogleda kako je BiH, iz godine u godinu, rangirana u tom izvještaju, onda se ne treba čuditi slabom prilivu novca. Prema izvještaju "Doing Business" za 2012., BiH je smještena na neslavno 125. mjesto od 183 zemlje svijeta. Uvjedljivo smo najgori u regionu, i to osam pozicija iza Kosova, a čak 103 iza Makedonije. Prema ovom dokumentu, na primjer, u BiH trebaju 33 dana za registraciju imovine, a 125 dana za dobijanje priključka za struju.

Mnogo je istraživanja i analiza stranih agencija po kojima BiH po pravilu zauzme jednu od najgorih pozicija. Ovaj put izdvojili bi podatke koji su objavljeni krajem 2012. godine od strane američke Centralna obavještajna agencija (CIA). Po tim podacima BiH je na 17. mjestu najjadnijih zemalja svijeta, na listi od 20 najjadnijih zemalja. Najjadnija zemlja na svijetu je Zimbabve sa indeksom od 100,6 posto. U ovoj zemlji inflacija iznosi 5,6 posto, dok je nezaposlenost 95 posto.

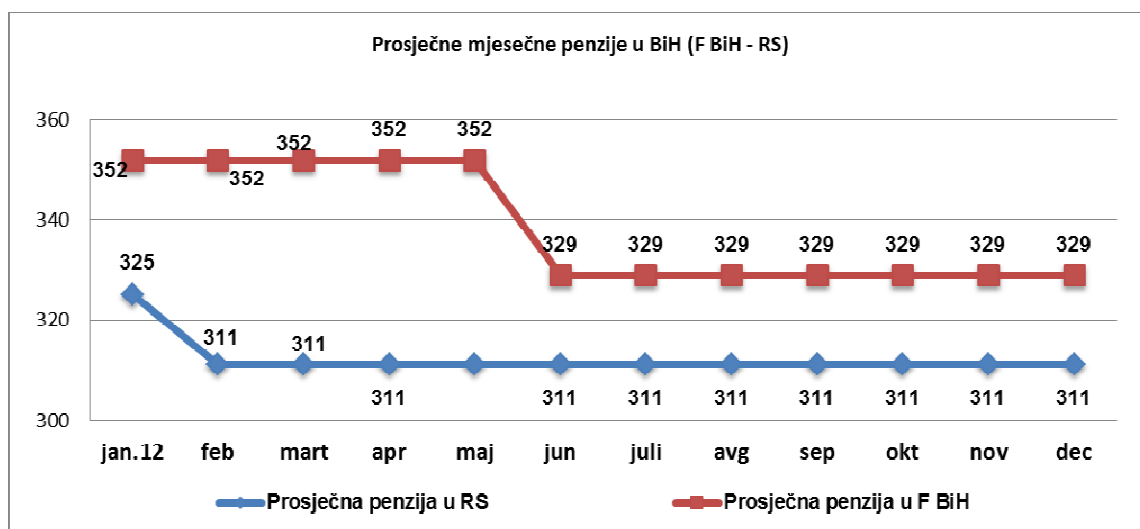
Druga zemlja je Liberija sa inflacijom od 10 posto. U ovoj zemlji nezaposlenost iznosi 85 posto. Treća zemlja je Burkina Faso, a na četvrtom mjestu je Turkmenistan. Tu su i Džibuti, Namibija, Jemen,

Nepal, Kosovo, Bjelorusija, Lesoto, Senegal, Kenija, Haiti, Maršalovi Otoci i Svazilend, koji se nalazi na 16. mjestu.

Prema ovom istraživanju Business Insidera, stopa nezaspolenosti u našoj zemlji iznosi 43,3 posto, dok je inflacija tržišta 3,8 posto. Ukupno, indeks naše zemlje je 47,1 posto. Iza nas se nalaze još Palestina, Afganistan i Iran.

- **Osvrt na visinu prosječnih penzija u BiH tokom 2012. godine**

Ukoliko uporedimo penzije u BiH sad penzijama u okruženju videćemo da je ona u našoj zemlji ubjedljivo najniža. Naravno da na ovaj problem utiče više faktora, a osnovni je prethodno pominjani – sveopšta nezaposlenost, uz rad na crno. Nezaobilazan problem koji utiče na penzioni sistem u BiH je i taj da veliki broj poslodavaca uplaćuje najnižu osnovicu za uposlene, što dovodi do stanja da više od polovine korisnika prima minimalnu penziju koja je kriminalno loša.



Na osnovu grafikona možemo zaključiti da je prosječna penzija u Republici Srpskoj u 2012. godini u januaru bila najviša te iznosila 325 KM, da bi već naredni mjesec pala na 311 KM, te se na tom nivou zadržala do kraja 2012. godine. Nešto bolja situacija je u Federaciji BiH, gdje je prosječna penzija na početku godine iznosila 352 KM, da bi polovinom godine došlo do neznačajnog smanjenja u iznosu od 2 KM i koje se takođe zadržalo do isteka 2012. godine.

Poređenja radi, prosječna penzija u Srbiji iznosi 190, a u Crnoj Gori i Hrvatskoj 270 eura.

Imajući u vidu ovakvu poražavajuću statistiku i trenutno stanje u oba bh. entiteta postavlja se pitanje koliko će još dugo opstajati postojeći penzioni sistem u BiH. Većina penzionera živi ispod svake granice ljudskog dostojanstva.

8. POREĐENJE SA ZEMLJAMA SUSJEDSTVA

Po mnogo čemu teško je porediti djelovanje Vijeća ministara BiH sa vladama zemlja okruženja. Ono što je vladama Srbije, Hrvatske i Crne Gore zajedničko je jedinstvena i jasna vizija, te potpuni konsenzus u ovim institucijama po pitanju napretka zemlje ka evroatlanskim integracijama. Mogli bi reći da i među najuticajnijim političarima u Bosni i Hercegovini postoji zajednički stav po pitanju evro-integracija, ali smo se do sada mnogo puta uvjerali kako je to vrlo deklarativna priča iza koje nedostaju konkretni rezultati. Godine prolaze, finansijski i ljudski resursi se nemilice troše, a politička elita u Bosni i Hercegovini ne može postići dogovor u vezi sa implementacijom presude Suda za ljudska prava u slučaju Sejdić – Finci, što bi mogli ocjeniti kao najveći poraz demokratije u BiH tokom 2012. godine. U isto vrijeme bh. političari su u stanju 4 puta oboriti u parlamentarnoj proceduri Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći, takođe jedan od prioritetnih zahtjeva EU ka BiH. Isti oni, još uvijek nisu dorasli niti obavezi ravnoprave i zakonite raspodjele državne imovine, a mnogo je i drugih evropskih zahtjeva čija realizacija bi trebala približiti BiH ka EU, ali nekim strukturama izgleda više odgovara stagnacija nego prosperitet i napredak BiH.

Prije nepunih godinu dana Evropska komisija je pohvalila BiH i tadašnje konačno formiranje Vijeća ministara. Vrlo brzo usvojen je Budžet, usvojen je Zakon o državnoj pomoći, kao i Zakon o popisu stanovništva u BiH, što su zasigurno bili važni koraci na putu da BiH povрати izgubljeno povjerenje kod predstavnika EU. Međutim, samo par mjeseci kasnije započeto je novo prestrukturiranje vlasti na državnom, zatim na nivou Federacije BiH, kao i kantonalnom, ali do isteka godine niti ovaj posao nije do kraja završen (rekonstrukcija Vlade Federacije BiH i dalje je u toku). Nije teško zaključiti kako su ove političke igre po ko zna koji put zaustavile napredak u sprovođenju agende EU. Tokom 2012. godine, Evropska komisija je dogovorila sa Bosnom i Hercegovinom internu mapu puta BiH ka Evropskoj Uniji, a koja da je realizovana sada bi imali na snazi Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju. Ta interna mapa je oblikovana u tzv „Akcioni plan za adresiranje Mape puta“ koji je usvojen na državnom i podržan na entitetskim novoima još krajem februara mjeseca 2012. godine. Riječ je o 29 tačaka u tom planu, od kojih su određene predstavljene kroz potrebu realizacije nekoliko mjera¹⁵, što konačan spisak mjera čini daleko većim. Kao što smo rekli, po isteku godine, najveće nezadovoljstvo EK je zbog neispunjenje prve tačke iz ovog dokumenta - sprovedbe odluka Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu "Sejdić i Finci".

Druge od mjera za čiju realizacije je nadležno Vijeće ministara ili određena institucija koja djeluje pri Vijeću ministara BiH, a koje nisu realizovane iz pomenutog Akcionog plana su:

- Strategija socijalne uključenosti BiH; (NAPOMENA: Čak suprotno očekivanjima EK, Vijeće ministara BiH je početkom sedmog mjeseca 2012. godine donijelo odluku da neće žuriti sa pripremom nove Strategije socijalne uključenosti, nego će nastaviti djelovati po staroj, a pri tome ne osvrćući se na podatke o mnoštvu nerealizovanih mjera u postojećem dokumentu);

¹⁵ Npr. tačka broj 12. ovog plana koja definiše potrebu djelovanja u oblasti Pravosudnog sistema zahtjeva osiguranje zakonodavnog i institucionalnog praćenja dogovorenih preporuka izdatih u okviru Strukturalnog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH (i to uspostavljanje apelacionog sistema u BiH, usvajanje jedinstvenog zakona o tužilaštvima na nivou Federacije BiH, usvajanje okvirnog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH, usvajanje Zakona o programu zaštite svjedoka u BiH).

- Uspostavljanje apelacionog sistema u BiH; (NAPOMENA: Ministarstvo pravde je bilo pripremilo Nacrt zakona o apelacionom sudu BiH, ali je uslijedio Treći sastanak o „Strukturiranom dijalogu o pravosuđu između EU i BiH“, održan 05-06.07.2012.godine, te je u skladu sa vođenom diskusijom i „Preporukama EK“, te mišljenja Venecijanske komisije pristupilo izradi jedinstvenog „Zakona o sudovima BiH“. Nacrt ovog zakona je pripremljen, na isti su dali mišljenje VSTV BiH, Sud BiH, EK, te se radi finalni tekst u skladu sa sugestijama iz datih mišljenja)
- Usvajanje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH; (NAPOMENA: Zakon je utvrđen na Vijeću ministara BiH 04.07.2012. godine, ali je ponovo oboren korištenjem mehanizma „entitetskog glasanja“ poslanika iz RS, u PD PS BiH 23.10.2012.g.)
- Usvajanje Zakona o programu zaštite svjedoka u BiH;
- Utvrđivanje novog Zakona o javnim nabavkama;
- Usvajanje Strategije za razvoj sistema infrastrukture kvaliteta i horizontalnih koordinacionih mehanizama;
- Usvojanje Sveobuhvatne strategija ruralnog razvoja koja bi obuhvatila čitavu BiH;
- Usklađivanje Carinskog zakona BiH sa Carinskim kodeksom EU; (Aktivnosti na usaglašavanju teksta zakona su u toku i mjera je prenesena u Program rada za 2013. godinu)
- Usvajanje državnog zakona o unapređenju malih i srednjih preduzeća i preduzetništva;
- Usvajanje Energetske strategije (sveobuhvatne) za cijelu zemlju (uključujući unapređenje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije;
- Uspostava Agencije za zaštitu životne sredine BiH;
- Osiguranje vrhovne revizorske institucije BiH;

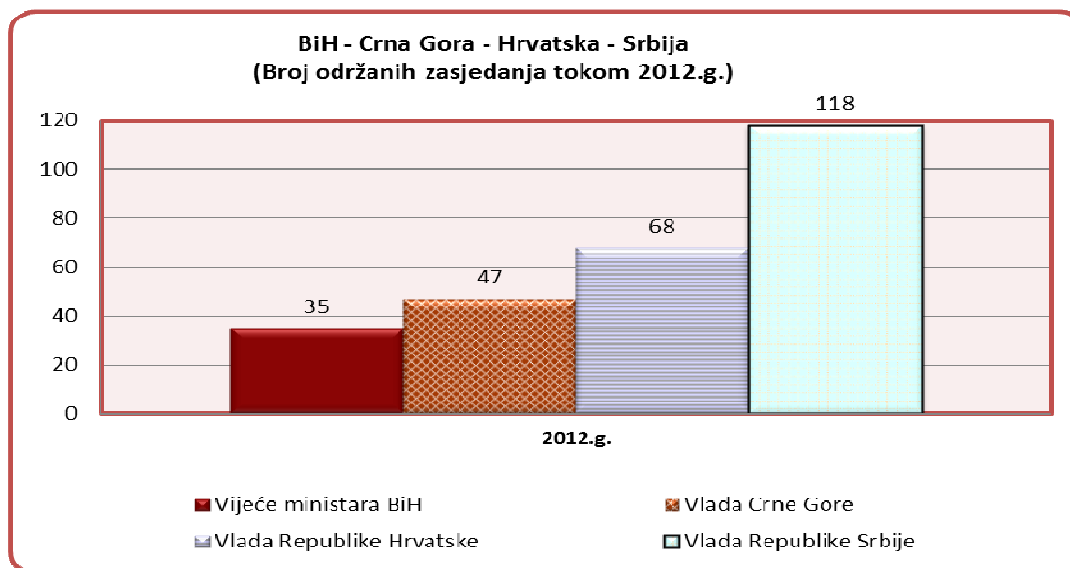
Ovakvi propusti doveli su nas do toga da Bosna i Hercegovina i dalje ostaje jedina zemlja u regiji koja nije predala aplikaciju za kandidatski status u EU.

U isto vrijeme, mjeseci dijele susjednu Hrvatsku do momenta kada će postati 28 punopravna članica EU.

Posljednji izvještaj o napretku BiH ka EU za 2012. godinu nam je dodatno podvukao računicu po kojoj znatno zaostajemo na evroatlanskom putu u poređenju sa svim našim susjedima, jer su ocjene napretka za BiH po ko zna koji put i najniže u poređenju sa Srbijom, Makedonijom, te Crnom Gorom (zemlje koje imaju pregovarački status sa EK).

Pri tome, u Bosni i Hercegovini, državna vlada, tj. Vijeće ministara u kontekstu Ustavnog uređenja države, iz godine u godinu se najmanje puta sastaje, realizuje najmanje mjera, donosi najmanji broj zakona i strategija, dok su pri tome političke krize i blokade procesa u Bosni i Hercegovini daleko učestalije u poređenju sa zemljama okruženja.

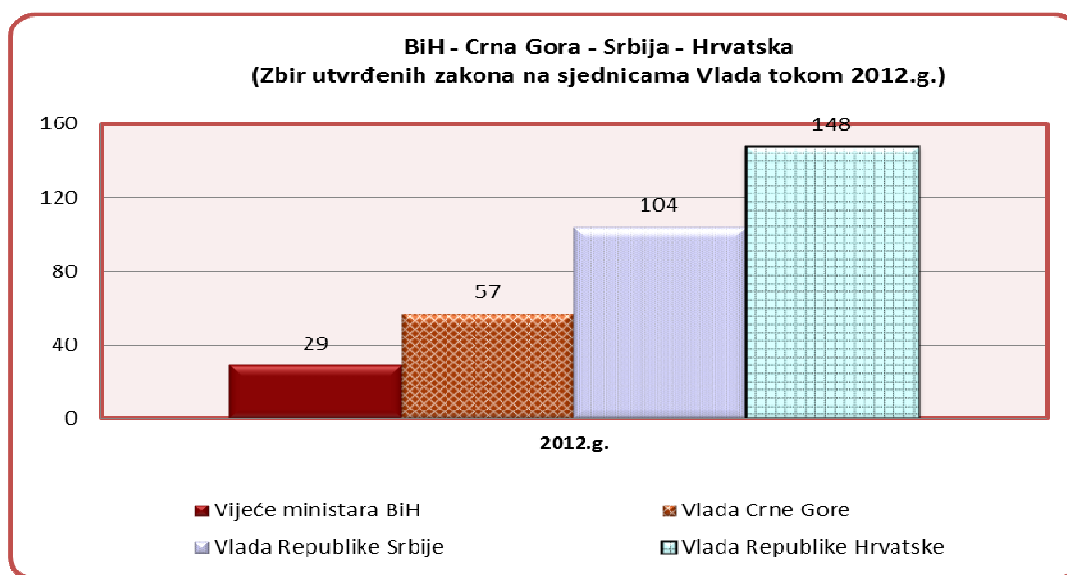
Tokom 2012. godine Vijeće ministara BiH je održalo 35 zasjedanja, dok je za isti period Vlada Crne Gore održala 12 sjednica više, Vlada Republike Hrvatske 33 sjednice više, a Srbije¹⁶ čak 83 sjednice više od kolega u BiH.



Broj zasjedanja je direktno uticao i na broj realizovanih mjera, a to znači da se u BiH usvaja najmanje zakona, sporazuma, strategija, akcionih planova i drugih akata u odnosu na susjedne zemlje. U Hrvatskoj apsolutno nije strano da se na jednoj sjednici Vlade utvrđuje i po 10 zakona (i tako nekoliko puta godišnje), što od strane Vijeća ministara nismo zabilježili niti jednom u proteklih 6 godina monitoringa. I Vlada Srbije je tokom posljednje dvije godine znatno ubrzala protok zakona, a veći broj njih se donosi upravo sa ciljem harmonizacije sa evropskim direktivama. Jasni ciljevi i trud koji iskazuju naši susjedi vrlo je dobro prepoznat u EU, pa nas ne mogu iznenaditi mnogo bolje konotacije Evropske Komisije u vezi sa napretkom ovih zemalja u posljednjem godišnjem izvještaju o napretku, a u poređenju sa ocjenom za BiH.

Za 12 mjeseci 2012. godine, Vijeće ministara BiH je utvrdilo svega 29 različitih zakona. Za isto utrošeno vrijeme Vlada susjedne Crne Gore utvrdila je 32 zakona više od Vijeća ministara BiH, susjedne Srbije 75 zakona više, dok je Vlada Hrvatska za 12 mjeseci utvrdila 148 zakona, koliko Vijeće ministara eventualno utvrdi tokom jednog mandata.

¹⁶ Uzrok za ovoliki broj sjednica Vlade Srbije leži i u činjenici da su u ovom periodu održavani parlamentarni, lokalni i predsjednički izbori u ovoj zemlji. Iz proanaliziranih Zapisnika sa sjednica Vlade Srbije mogli smo zaključiti da se nastojao ubrzano završiti započeti posao iz prethodnog perioda, ali bilježimo i najmanje 15 sjednica Vlade Srbije kada je jedino bilo rasprave o određenim kadrovskim promjenama u institucijama i privrednim preduzećima našeg susjeda. Ovakve sjednice na kojima su se rješavala kadrovska pitanja nerjetko su imale tek po jednu tačku dnevnog reda.



U prethodnom poređenju smo prikazali broj usvojenih zakone u Hrvatskoj, Srbiji i Crnoj Gori, a da nismo uzeli u obzir donesene zakone tih zemalja kojima se prihvataju međunarodni akti (sporazum, memorandum, konvenciju i protokol) – čime smo u potpunosti izjednačili prakse ove tri zemlje po pitanju usvajanja zakona i učinili ih prikladim za usporedbu. Naime, potrebno je naglasiti da zakonodavna i poslovnička procedura u Republici Srbiji, Republici Hrvatskoj i Crnoj Gori nalažu da se međunarodni sporazumi, memorandum, konvencije i protokoli utvrđuju na vladi i usvajaju u parlamentima takođe u formi zakona. Dakle, vlade ovih država, a naknadno i parlamenti usvajaju zakone kojima prihvataju određen sporazum, memorandum, konvenciju i protokol, što nije slučaj sa procedurom usvajanja međunarodnih dokumenata u Bosni i Hercegovini.

Sa tim u vezi, Vlada Srbije je utvrdila još 81 zakon koji predstavljaju izjašnjenje o određenim sporazumima i memorandumima, dok je Vlade Hrvatske realizovale 33 takva zakona, a Crne Gore 27.

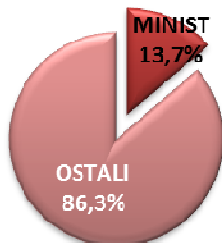
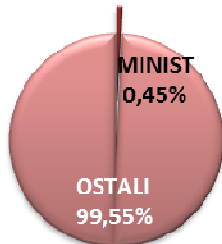
8. ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJEĆA MINISTARA BIH

U nastavku smo dali tabelarni i grafički preglednik po ministarstvima osnovnih podataka o realizaciji planova rada za 2012. godinu. U obzir smo uzeli sve dostupne podatke o realizacije planiranih mjera, a na osnovu Zapisnika sa održanih zasjedanja, Službenih glasila BiH, informacija koje smo neposredno dobili od institucija, te objava dokumenata i informacija na web sajtovima Ministarstva.

Takođe, predstavili smo i spiskove nerealizovanih akata po ministarstvima, te u skladu sa dostupnim informacijama prezentovali trenutne statuse u procesu izrade tih mjera. Sa tim u vezi, i dalje je zabrinjavajući spisak nerealizovanih zakona i podzakonskih akata (odluka, uredbi i pravilnika) kod većine ministarstava.

Dalje, obratili smo pažnju na ukupan broj realizovanih akata po ministarstvima, a na sjednicama Vijeća ministara BiH, te precizirali one koje su značajno u vezi sa gorućim problemima građana. Tamo gdje smo ih identifikovali, kod određenih ministarstva smo precizirali one mjere koje su u vezi sa građanskim problemima, a koje su još uvijek nerealizovane. Ove mjere treba da budu među onima koje su u vrhu prioriteta djelovanja Vijeća ministara u 2013. godini.

Dodajmo i to, Centri civilnih inicijativa su tokom kreiranja ovog monitoring izvještaja, pozivajući se na partnersku saradnju i Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH, zatražili od svakog ministarstva pojašnjenje u vezi sa planiranim, a nerealizovanim mjerama po isteku 2012. godine. Većina ministarstva je adekvatno i na vrijeme dostavilo odgovor, dok su se na ovaj upit oglasili iz Ministarstva sigurnosti (u momentu slanja dopisa na čelu sa ministrom Fahrudinom Radončićem), Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, na čelu sa ministrom Damirom Ljubićem, te Ministarstva prometa i komunikacija, na čelu sa ministrom Damirom Hadžićem.

	IME I PREZIME			NIKOLA ŠPIRIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR FINANSIJA I TREZORA BIH	
	STRANKA			SNSD	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			9 (26/35) ¹⁷	
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			10.098.000,00 KM	
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)					UČESĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g.  MINIST 13,7% OSTALI 86,3%	
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	6	3	5		
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI					
PRAVILNIK	6	(2 SG)	-		
ODLUKA	4	2 (+2SG)	23		
AMANDMAN	1	1	10		
BUDŽET	1	1	-		
STRATEGIJA	-	-	-		
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 153	
UGOVOR	43	23	30		
MEMORANDUM	2	0	-		
TEMATSKI DIO				% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g.  MINIST 0,45% OSTALI 99,55%	
INFORMACIJA	9	7	2		
IZVJEŠTAJ	8	7	4		
PLAN/PLAN RADA	1	(1 SG)	-		
PROGRAM	3	(1 web)	-		
DRUGO	24	3 (+17web, 2SG)	-		
ANALIZA	2	(1 web)	1		
MIŠLJENJE	1	1	1		
PRIJEDLOG	-	-	3		
ZAKLJUČAK	-	-	4		
IZJAŠNJENJE / ODGOVORI	-	-	12		
INICIJATIVE	-	-	10		
UKUPNO	111	74 (48 na sjednic. + 26 SG,WEB)	105	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 0,7%. Budžet ministarstva 2013.g: 7,978,000.00 KM	

¹⁷ Čitav dvanaesti mjesec ministar Špirić je bio spriječen da dolazi na zasjedanja Vijeća ministara BiH zbog saobraćajne nesreće, nakon koje je uslijedilo i bolničko liječenje ministra.

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2012. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vijeća ministara BiH. U pitanju su određeni pravilnici, odluke, planovi i drugo, koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenom glasniku BiH, bez da se o istima izjašnjavalo Vijeće ministara BiH, što je u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH. I to:

- Odluka o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine – **Objavljena u Službenom glasniku BiH 06/2012;**
- Odluka o kriterijima za uspostavu jedinica unutarne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine – **Objavljena u Službenom glasniku BiH 49/2012;**
- Instrukcije o raspodjeli raspoloživih novčanih sredstva – **Objavljene u Službenom glasniku BiH 81/2012;**
- Instrukcije o raspodjeli raspoloživih novčanih sredstva (sukcesije) – **Objavljene u Službenom glasniku BiH 83/2012;**
- Zbirni plan otplate obaveza Bosne i Hercegovine po kreditorima za servisiranje vanjskog državnog duga u 2012. Godini - **Objavljen u Službenom glasniku BiH 44/2012;**
- Pravilnik o registraciji i upisu u jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza - **Objavljen u Službenom glasniku BiH 51/2012;**
- Pravilnik o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH - **Objavljen u Službenom glasniku BiH 81/2012;**
- Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika za period 2013-2015.godinu - Ovaj programski dokument **usvojen je od strane Fiskalnog savjeta BiH na održanoj sjednici 15.06.2012.godine;**

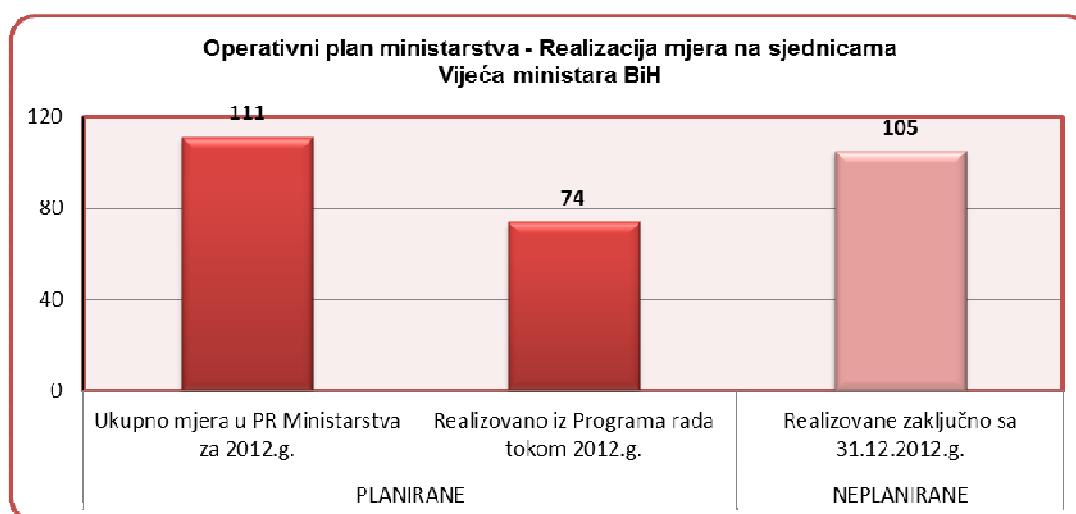
Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vijeća ministara BiH.

U isto vrijeme zabilježili smo i veći broj drugih planiranih aktivnosti Ministarstva, a čiju realizaciju smo jedino mogli verifikovati na osnovu podataka sa sajta Ministarstva finansija i trezora, te dobijanjem pisanih informacija iz ove institucije. Riječ je aktivnostima ministarstva kroz pripremu različitih instrukcija za potrebe izrade godišnjeg i dokumenta okvirnog budžeta, kao i aktivnostima u vezi sa pripremama materijala pri kreiranju izvještaja o napretku BiH. Tu je i planirana Publikacija – pregled aktivnosti donatora u BiH za period 2011 – 2012. godina, a ista je po informacijama iz Ministarstva takođe završena i dostupna javnosti BiH, u skladu sa državnim Zakonom o slobodi pristupa informacijama.

Po isteku 2012. godine, Ministarstvo finansija i trezora je sa 153 predložene i realizovane mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH najefikasnije¹⁸ po ovom pitanju. Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, vidimo da se trećina odnosi na pripremljene međunarodne ugovore – ukupno 53, i to uglavnom ugovore o zajmu i finansiranju koje je BiH potpisala sa različitim međunarodnim finansijskim organizacijama (KfW, EBRD, EIB, EC/IPA...), s ciljem provedbe više strateški važnih infrastrukturnih projekata, projekata međugranične saradnje i drugih.

Nakon sporazuma, Ministarstvo finansija i trezora je pripremilo i 26 odluka, 11 izvještaja, a za kraj nabiranja izdvojili bi 8 utvrđenih zakona. Najveći broj donesenih odluka, čak odnosi se na odobravanja izdvajanja sredstava utvrđenih Budžetom Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, te sredstava iz tzv. „tekuće rezerve“, ili na preraspodjelu sredstva sa jednog na drugog budžetskog korisnika.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva finansija i trezora, u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, možemo prepoznati 111 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH tokom 2012. godine. To je ujedno i Program sa najvećim brojem mjera u poređenju sa drugim institucijama na državnom nivou. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 74 planirane mjere, što čini 67% godišnjeg plana. Ako prikazanu efikasnost u 2012. godini uporedimo sa drugom mandatnom godinom prethodnog saziva, vidjećemo kako ima napretka po ovom pitanju, jer je Ministarstvo finansija i trezora tada planiralo 10% manje mjera i pri tome je stepen realizacije bio 53%. Sa druge strane, s obzirom na potrebu funkcionisanja po principu budžetskog planiranja, tj. da se najveći broj aktivnosti mora unaprijed planirati i budžetski proicirati, smatramo kako ima dovoljno prostora i u Ministarstvu finansija i trezora

¹⁸ Preko 100 realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH, bilježimo još kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Ministarstva sigurnosti BiH.

da se dodatno unapredi srednjoročno strateško planiranje i izvještavanje. Samo u 2012. godini evidentirali smo čak 105 neplaniranih realizovanih mjera, među kojima 5 zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH.

U nastavku smo tabelarno predstavili parlamentarne statute 8 zakona koje je Ministarstvo finansija i trezora pripremlilo tokom 2012. godine, a Vijeće ministara utvrdilo. Prvo što možemo primjetiti je veći broj realizovanih neplaniranih u odnosu na planirane zakone, a pri tome je polovine zakona iz programa ministarstva za 2012. godinu, po isteku godine, ostalo neutvrđeno od strane Vijeća ministara BiH. Vjerujemo da ovdje imamo jedan od rijetkih evropskih primjera kada je riječ o državnoj vladi, tačnije Vijeću ministara BiH u kontekstu BiH, da ta institucija u jednoj godini na prijedlog Ministarstva finansija i trezora utvrdi čak 3 zakona o godišnjem budžetu za 3 različite godine (2011, 2012, i 2013. Godinu). Samo su ti zakoni o budžetima BiH i temeljni zakoni od onih koje je Ministarstvo finansija i trezora pripremlilo u 2012. godini, a ostalo su izmjene i dopune zakona.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu	NE	13-02-2012			DA
Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. Godinu	NE	18-04-2012	10-05-2012 (I čitanje) 24-05-2012 (II čitanje)	29-05-2012 (I čitanje) 31-05-2012 (II čitanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	DA	18-04-2012	24-05-2012 (I čitanje) 07-06-2012 (II čitanje)	29-05-2012 (I čitanje) 22-06-2012 (II čitanje)	DA
Zakon o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama	NE	24-05-2012	24-05-2012 - (PRVO i DRUGO čitanje)	29-05-2012 - (PRVO i DRUGO čitanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine	NE	04-07-2012	06-09-2012 (I čitanje) 06-12-2012 – PD PSBiH - Nije usvojeno - ;	22-10-2012 (I čitanje)	NE ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	DA	12-11-2012	22-11-2012 (II čitanje)	04-12-2012 (II čitanje)	DA
Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013. Godinu	DA	16-11-2012	06-12-2012 (I čitanje) 06-12-2012	06-12-2012 (I čitanje) 06-12-2013	DA

			(II čitanje)	(II čitanje)	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine	NE	04-12-2012	03-01-2013 (I čitanje) 31-01-2013 (II čitanje)		NE

Pregledom tabele vidimo kako je 6 zakona prošlo potpunu parlamentarnu proceduru, dok je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine“ odnijen u drugom čitanju tokom decembra mjeseca u Predstavničkom domu PS BiH. Ovaj zakon je odbije od strane većine, s 15 glasova "za" (iz Federacije BiH četiri, iz Republike Srpske 11), 21 "protiv" i dva "suzdržana" glasa.

Negdje u istom periodu Vijeće ministara BiH je utvrdilo novi „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine“, a taj je tokom januara 2013. godine usvojen u oba čitanja u Predstavničkom domu PS BiH

Dalje, od 153 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva finansija i trezora, 49% ili nominalno 75 mjera, ima određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Sa druge strane ne možemo izdvojiti niti jednu za koju bi mogli tvrditi kako se dugoročno posebno ističe po svojoj povezanosti sa potencijalnim rješenjima za neke od najznačajnijih problema građana (nezaposlenošću, korupcijom, manjkom stranih ulaganja, teškom socijalnom pozicijom velikog broja građana, zastoja na putu ka EU, itd.

U isto vrijeme možemo izdvojiti nekoliko zakonskih i podzakonskih akata koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj BiH i boljitak prema građanima, planiranih za realizaciju u Programu rada Ministarstva finansija i trezora za 2012. godinu, a koji su ipak ostali nerealizovani po isteku godine. Ove mjere bi trebale biti u vrhu prioriteta ministarstva tokom prve polovine 2013. godine, i to: „Zakon o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine“, „Podzakonski akti u cilju implementacija Decentralizirang sistema implementacije pomoci (DIS) u BiH“, te „Analiza fiskalne politike i fiskalnog sistema u BiH - sa zaključcima i preporukama“. Naravno, od Ministarstva finansija i trezora se očekuje i da efikasnije djeluje na završetku aktivnosti po pitanju pripreme i potpisivanja nerealizovanih 20 ugovora iz svog plana za 2012. godinu.

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva finansija i trezora. Iz Ministarstva finansija i trezora smo dobili obrazloženja u vezi sa nekim od nerealizovanih mjera, a kod određenog broja samo je konstatovana informacija da mjera nije realizovana bez drugih pojašnjenja.

Naziv mjere	Tip	Postotak izvršenja po isteku 2012.g.
1. Analiza fiskalne politike i fiskalnog sistema u BiH	Analiza	Nije realizovano – bez pojašnjenja iz Ministarstva
2. Informacija o implementaciji Aneksa E Sporazuma o pitanjima sukcesije.	Informacija	Informacija je pripremljena i pokrenuto usaglašavanje sa Ministarstvom civilnih poslova BiH u segmentu njihove nadležnosti.
3. Informacija o stanju i realiziranju Ugovora o reprogramu obaveza popune Protuvrijednosnog fonda po razmijenjenim notama sa Vladom Japana od 1996. do 2000. godine po projektima "2 KR" i projektima "Non grant projectAID", na dan 31.12.2011. godine	Informacija	U fazi realizacije – Bez dodatnih pojašnjenja iz Ministarstva
4. Godišnji izvještaj o napretku o primjeni principa Pariške Deklaracije o efikasnoj pomoći za BiH u 2011. godini	Izvještaj	Izvještaj u finalnoj fazi, a do kašnjenja je došlo u dostavljanju potpunih upitnika od strane pojedinih učesnika
5. Memorandum između Vlade AR Egipat i Vijeća ministara BiH, Vlade Republike Makedonije, Vlade Republike Srbije, Vlade Republike Slovenije, Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o izmirenju duga AR Egipat prema zemljama sukcesorima bivše SFRJ.	Memorandum	Nije realizovano - Memorandum nije potpisan jer zemlje sukcesori bivše SFRJ nisu otvorile pregovore sa egipatskom stranom iz poznatog razloga nestabilnih političkih i drugih prilika u AR Egipat, tako da svi pokušaji u 2012.godini da otpočnu pregovori o izmirenju duga AR Egipat prema zemljama sukcesorima bivše SFRJ propali
6. Memorandum između Vlade Mongolije i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Makedonije, Vlade Republike Srbije, Vlade Republike Slovenije, Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o izmirenju duga AR Egipat prema zemljama sukcesorima bivše SFRJ	Memorandum	Pokrenuta inicijativa od strane zemalja sukcesora bivše SFRJ da se pregovara sa Vladom Mongolije o izmirenju duga, ali pregovori nisu otpočeli u 2012.godini.
7. Podzakonski akti u cilju implementacija Decentralizirang sistema implementacije pomoci (DIS) u BiH	Ostalo	U toku je realizacija – Potrebna su usaglašavanja
8. Pripremanje i odobravanje strateškog plana za 2013 – 2015.godina	Ostalo	U fazi realizacije – Bez dodatnih pojašnjenja iz Ministarstva

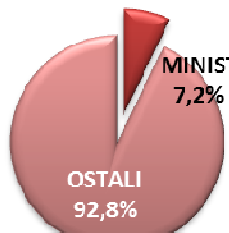
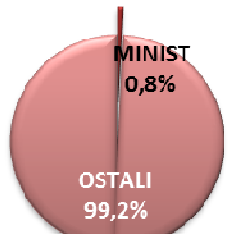
9. Pravilnik o internoj reviziji MFIT BiH	Pravilnik	U dopisu Ministarstva je navedeno kako je ova mjera „realizovana“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja na VM BiH, dok ista nije objavljivana u SG BiH tokom 2012. godine.
10. Pravilnik o štampanju i distribuciji administrativnih markica	Pravilnik	Nije realizovano jer je analizom utvrđeno da nije neophodno donošenje ovog podzakonskog akta
11. Pravilnik o štampanju i distribuciji sudskih markica	Pravilnik	Nije realizovano jer je analizom utvrđeno da nije neophodno donošenje ovog podzakonskog akta
12. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju Ministarstva financija i trezora BiH	Pravilnik	U fazi realizacije - Nacrt urađen i upućen nadležnim institucijama na mišljenje, očekuje se odgovor Ministarstva pravde BiH.
13. Program implementacije Aneksa A Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ.	Program	Program je upućen u proceduru VM BiH, ali nije bio na dnevnom redu tokom 2012. godine (samim tim mjeru ne možemo voditi kao realizovanu iz PR VM za 2012.godinu)
14. Program javnih investicija Bosne i Hercegovine 2012-2014	Program	Konsolidovani dokument, PIP BiH 2012-2014, pripremljen je u februaru 2012. godine, ali nije upućen Savjetu ministara na usvajanje, jer Savjet ministara nije usvojio Program javnih investicija institucija BiH period 2012-2014 godina.
15. Izmjene Kredita br. 23.376 (BA) između BiH i EIB – Projekt Željeznice BiH II	Ugovor - Sporazum	U fazi realizacije – Bez dodatnih pojašnjenja iz Ministarstva
16. Kreditni sporazum između BiH i Bank Austrija – Projekat bolnica u Brčkom	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Vlada Brčko Distrikta BiH nije dostavila odgovarajuća dokumenta / Odluke, ugovor sa dobavljačem za pokretanje procedure zaključivanja sporazuma
17. Kreditni sporazum između BiH i Bank Austrija – Projekat opremanja bolnice u Goraždu	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Federalno Ministarstvo finansija nije dostavilo odgovarajuću inicijativu sa relevantnom dokumentacijom radi zaključivanja sporazuma
18. Kreditni sporazum između BiH i Bank Austrija – Projekat Univerzitet Sarajevo	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Vlada Sarajevskog kantona kao i Federalno Ministarstvo finansija nisu dostavili odgovarajuća dokumenta /Odluke, ugovor sa dobavljačem za pokretanje procedure

		zaključivanja sporazuma
19. Kreditni sporazum između BiH i Italije Projekat SME	Ugovor – Sporazum	Nije Realizovano - Entiteti su odustali od sporazuma iz razloga neusaglašenih stavova sa predstavnicima Italije
20. Kreditni sporazum između BiH i Međunarodni fond za razvoj poljoprivrede (IFAD) - Projekat poboljšanja ruralnog preduzetništva	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - RS je naknadno odustao od finansiranja projekta, potrebna je nova finansijska konstrukcija u projektnom i finansijskom dokumentu nakon izjašnjenja FBiH);
21. Kreditni sporazum između BiH i Opec fonda za međunarodni razvoj – Projekat poboljšanja ruralnog preduzetništva	Ugovor – Sporazum	U dopisu Ministarstva je navedeno kako je ova mjera „realizovana“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja na VM BiH - PS BiH, dok ista nije objavljivana u SG BiH tokom 2012. godine.
22. Kreditni sporazum između BiH i Razvojne banke Vijeća Evrope (CEB) – Regionalni projekat izgradnje vodovoda za opštine Travnik, Novi Travnik, Zenica, Busovača i Vitez	Ugovor - Sporazum	Nije realizovano - Federalno ministarstvo finansija, odnosno opštine korisnici nisu ispunili uslove za zaključivanje ugovora koji su dostavljeni od strane Banke
23. Kreditni sporazum između BiH i Razvojne banke Vijeća Evrope (CEB) – Rekonstrukcija primarne zdravstvene zaštite Faza II	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Inicijativa za zaključivanje sporazuma je od strane Parlamenta Federacije BiH usvojena tek u novembru 2012. godine
24. Kreditni sporazum između BiH i Saudijskog fonda – Projekat izgradnje općinske zgrade u Srebreniku	Ugovor - Sporazum	U dopisu Ministarstva je navedeno kako je ova mjera „realizovana“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja na VM BiH - PS BiH, dok ista nije objavljivana u SG BiH tokom 2012. godine.
25. Prijedlozi i nacrti međunarodnih ugovora – sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i na imovinu sa slijedećim zemljama: SAD, Kanada, Kazahstan, Njemačka, Indija, Ukrajina, Holandija, Kina (uz Kinu pokrenute inicijative prema Tajlandu i Indoneziji), Poljska, Egipat, Portugal, Švicarska, /, Luksemburg, Bahrein, Italija, Francuska	Ugovor – Sporazum	Djelimično realizovano - Usaglašen sporazum sa Republikom Poljskom i pokrenuta dalja procedura potpisivanja, u februaru počinju pregovori sa Švajcarskom
26. Sporazum između BiH i KfW – Projekat HE	Ugovor –	Nije realizovano - Kreditor nije

Vrilo	Sporazum	dostavio nacrt ugovora
27. Sporazum između BiH i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) – Projekat zaštite od rizika katastrofa	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Federacija BiH je odustala od projekta, dok RS podržava projekat i u fazi je pripreme za pregovore
28. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Ruske Federacije po obračunima vezanim uz robnu razmjenu između bivšeg SSSR-a i bivše SFRJ	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Predsjedništvo BiH nije dalo saglasnost na Osnove za vođenje pregovora radi zaključivanje međunar. sporazuma koje su usvojene na VM BiH, tako da pregovori sa ruskom stranom nisu ni vođeni u 2012 .godini, pa nije ni došlo do potpisivanja sporazuma.
29. Sporazum o izmirenju duga AR Egipat između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade AR Egipat po osnovu robne razmjene sa bivšom SFRJ	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Kako nije sačinjen multilateralni sporazum država sukcesora i AR Egipat, nije se ni pristupilo bilateralnim pregovorima sa egipatskom stranom o izmirenju duga.
30. Ugovor između BiH i Evropske banke za obnovu i razvoj – Projekat vodosnabdijavanja i kanalizacije Cazin	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Federalno Ministarstvo finansija nije dostavilo odgovarajuću inicijativu sa relevantnom dokumentacijom radi zaključivanja ugovora
31. Ugovor između BiH i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) – Projekat regionalnog vodovoda plava voda	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Projekat i imlementacija projekta nisu usaglašeni između više opština, Federalno Ministarstvo finansija nije dostavilo odgovarajuću inicijativu sa relevantnom dokumentacijom radi zaključivanja sporazuma
32. Ugovor između BiH i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) – Projekat centralnog grijanja u RS	Ugovor – Sporazum	U fazi realizacije – Bez dodatnih pojašnjenja iz Ministarstva
33. Ugovor između BiH i Evropske investicione banke (EIB) – Projekat elektrodistribucije	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Projekat je još u pripremi i fazi odobravanja od strane EIB-a
34. Ugovor između BiH i Evropske investicione banke- Projekat vjetrenjača	Ugovor – Sporazum	Nije realizovano - Federalno Ministarstvo finansija nije dostavilo inicijativu sa pratećom dokumentacijom za otpočinjanje

		postupka zaključivanja ugovora
35. Zakon o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine	Zakon	Nije realizovano – Bez dodatnih pojašnjenja iz Ministarstva
36. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama pred Sudom BiH	Zakon	U dopisu Ministarstva je navedeno kako je ova mjera „realizovana“, ali pregledom svih zapisnika ne možemo potvrditi da je ovaj zakon utvrđen na VM BiH tokom 2012. godine
37. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine	Zakon	Nije realizovano – Bez dodatnih pojašnjenja iz Ministarstva

Na kraju ćemo zaključiti kako Ministarstvo finansija i trezora BiH, za razliku od nekih drugih institucija, pa i ministarstva u Vijeću ministara BiH, poštuje Zakon o slobodi informacija u BiH, te adekvatno pruža tražene informacije prema Centrima civilnih inicijativa.

	IME I PREZIME			BARIŠA ČOLAK	
	FUNKCIJA			MINISTAR PRAVDE BIH	
	STRANKA			HDZ BIH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			7 (28/35)	
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			14.442.000,00 KM	
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČESĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH	
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 	
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	16	6	5		
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI					
PRAVILNIK	5	(4 SG)	1		
ODLUKA	2	2	9	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 80	
AMANDMAN	-	-	1		
STRATEGIJA	1	0	-		
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
UGOVOR	9	7	5		
MEMORANDUM	1	1	1	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 	
PROTOKOL	1	0	-		
KONVENCIJA	-	-	-		
TEMATSKI DIO					
INFORMACIJA	-	-	11		
IZVJEŠTAJ	2	1 (+1web)	3	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 1%.	
UPUTSTVO	4	(3 SG)	-		
PRIJEDLOG	-	-	3		
DRUGO	-	-	-		
ANALIZA	-	-	-		
IZJASNJENJE / ODGOVORI			11	Budžet ministarstva 2013.g: 14,476,000.00 KM	
MIŠLJENJE			13		
UKUPNO	41	25 (17 na sjednic. + 8 SG,WEB)	63		

Iz prethodne tabele, u „zagrada“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2012. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vijeća ministara BiH. Preciznije, u pitanju su 4 pravilnika i 3 uputstva koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenom glasniku BiH, bez da se o istima

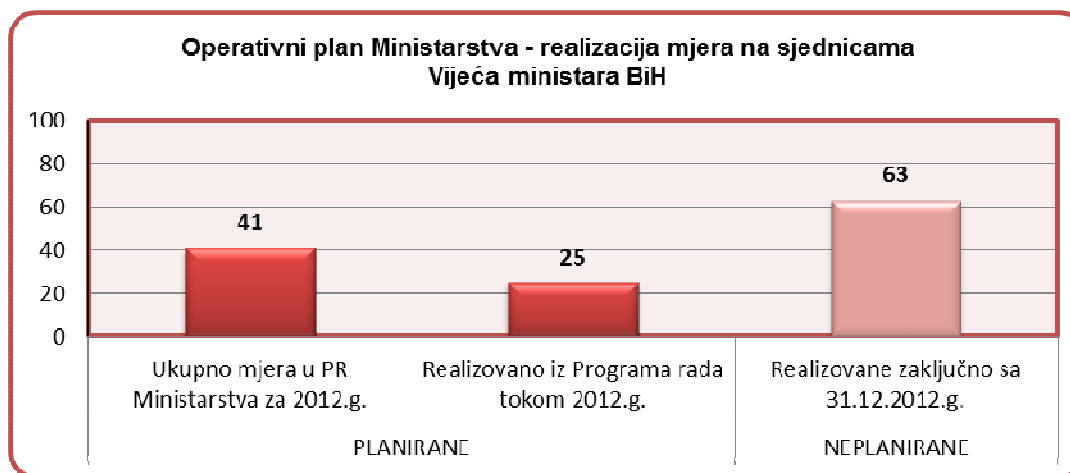
izjašnjavalo Vijeće ministara BiH, što je u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH. I to:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra udruženja i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 14/2012;**
- Ispravka Pravilnika o oznaci i znački službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformi, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine (bosanski jezik – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 02/2012;**
- Uputstvo o načinu izrade, čuvanja, vođenja evidencija, uništavanje i stavljanje van prometa pečata institucija Bosne i Hercegovine – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 06/2012;**
- Pravilnik o motornim vozilima sudske policije BiH – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 16/2012;**
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o pogodnostima i godišnjem odmoru zatvorenika u Zavodima za izvršenje krivičnih sankcija i drugih mjera Bosne i Hercegovine - **Objavljen u Službenom glasniku BiH 20/2012;**
- Uputstvo o izmjeni Uputstva o pravu na korištenje sadržaju, vrsti, boji, sirovinskom sastavu, načinu upotrebe kao i količini i dužini trajanja odjeće, obuće i sportske opreme za pritvorena lica u Zavodima za izvršenje krivičnih sankcija i drugih mjera BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 56/06 - **Objavljen u Službenom glasniku BiH 26/2012;**
- Uputstvo o pravu na korištenje, sadržaja, vrsti boji, sirovinskom sastavu, količini i dužini trajanja sportske opreme ovlaštenih zavodskih službenika („Službeni glasnik BiH“, broj: 18/06) - **Objavljen u Službenom glasniku BiH 26/2012;**

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vijeća ministara BiH.

Ministarstvo pravde je zaslužno za 80 realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH, odnosno 7,2% od ukupne mase realizovanog. Ako posmatramo po tipu mjere, među realizovanim aktima najveći je broj „mišljenja“ koje je Ministarstvo dalavo na različite zakone – ukupno 13, „ugovora“ – dvanaest, a istaknimo i 11 utvrđenih zakona na prijedlog ove institucije.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva pravde u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 41 različitu mjeru koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH tokom 2012. godine. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 25 planiranih mjera, što čini 61% godišnjeg plana. Poređenja radi, ostvareni rezultat po pitanju realizacije programa rada u 2012. godini je procentualno bolji od onog iz druge mandatne godine prethodnog saziva Vijeća ministara BiH (2008.g.), ali je tadašnji plan rada ove institucije bio znatno ambiciozniji sa 74 planirane mjere. Smatramo da nema pravog razloga da godišnji planovi Ministarstva pravde ne budu sveobuhvatniji, jer vidimo kako su u 2012. godini realizovano 63 neplanirane mjere među kojima 5 zakona, 9 odluka, 5 ugovora, itd. Nemoguće je predvidjeti sve aktivnosti, ali odsutovanja planiranog i neplaniranog su prevelika, pogotovo kada znamo da upravo Ministarstvo pravde BiH ima i jedan od najrazvijenijih resora u BiH za strateško planiranje i analitiku.

Među planiranim mjerama za 2012. godinu, Ministarstvo pravde je sebi za zadatak postavilo i 16 različitih zakona. Ipak, po isteku godine Vijeće ministara BiH je utvrdilo samo 6 od tog plana (38%), što je rezultat sa kojim nikako ne možemo biti zadovoljni. Od 10 nerealizovanih zakona iz plana, 6 je temeljnih zakona, vrlo značajnih za uređenje oblasti na koje se odnose (obligacione odnose, volontiranje, lustraciju...). U isto vrijeme Ministarstvo je pripremilo, a Vijeće ministara utvrdilo i 5 neplaniranih zakona. Više o parlamentarnom statusu ovih zakona u narednoj tabeli.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	NE	07-03-2012	19-04-2012 (II čitanje)	15-05-2012 (I čitanje) 29-05-2012 (II čitanje)	DA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima	NE	05-04-2012	23-10-2012 (I čitanje) 22-11-2012 (II čitanje)	16-11-2012 (I čitanje) 17-01-2013 (II čitanje)	(DA¹⁹)
Zakon o udruženjima Bosne i Hercegovine	DA	12-06-2012	06-09-2012 – PD PSBiH - (I čitanje) Nema entitsku većinu - ; 23-10-2012 – PD PSBiH - Usaglašavanje - Nije usvojeno - ;		NE ODBIJEN
Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	NE	04-07-2012	06-09-2012 – PD PSBiH - (I čitanje) Nema entitsku većinu - ; 23-10-2012 – PD PSBiH - Usaglašavanje - Nije usvojeno - ;		NE ODBIJEN
Zakon o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine	NE	13-09-2012	22-11-2012 (I čitanje) 06-12-2012 (II čitanje)	04-12-2012 (I čitanje) 07-01-2013 (II čitanje)	(DA²⁰)
Zakon o zakladama / fondacijama Bosne i Hercegovine	DA	18-09-2012	22-11-2012 – PD PSBiH - (I čitanje) Nema entitsku većinu - ; 06-12-2012 – PD PSBiH - Usaglašavanje - Nije usvojeno - ;		NE ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Bosne i Hercegovine	NE	12-11-2012	18-12-2012 (I čitanje) 03-01-2013 (II čitanje)	07-01-2012 (I čitanje)	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj: 12/10)	DA	12-11-2012	03-01-2013 (I čitanje)	07-01-2013 (I čitanje)	NE

¹⁹ Usvojen po isteku analiziranog perioda

²⁰ Usvojen po isteku analiziranog perioda

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku	DA	04-12-2012			NE
Zakon o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u kaznenom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine	DA	11-12-2012			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine - novi tekst	DA	11-12-2012			NE

Sa druge strane vidimo kako je većina zakona koje je predložilo Ministarstvo pravde tokom 2012. godine ili ostalo u parlamentarnoj proceduri po isteku godine ili su odbijeni. Samo je jedan zakon usvojen u PS BiH zaključno sa 31.12.2012. godine od onih koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo po prijedlogu Ministarstva pravde tokom analizirane godine. Još dva usvojena su po isteku analiziranog perioda, u januaru mjesecu 2013. godine. Ono što najviše zabrinjava odnosi se na odbijanje u PS BiH 3 temeljna zakona Ministarstva pravde, a koji se posebno ističu po svom značaju za rješavanje nekih od najosjetljivijih pitanja u BiH i koji su potreba BiH za usklađivanje stadarna sa evropskim direktivama.

Slikovito bi mogli reći da su Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći i Zakon o udruženjima BiH odbijeni u paketu, tj. na istoj sjednici i po istom scenariju. Na 35. sjednici predsjedavajući Božo Ljubić napomenuo da Kolegij, radeći kao komisija, nije postigao saglasnost, tako da nije bilo ni daljnje rasprave. U drugom krugu glasanja, jednako za oba zakona, Predstavnički dom je, s 26 glasova „za“, a 13 „protiv“ (iz Republike Srpske) i bez „suzdržanih“ glasova, odbio ove zakone u prvom čitanju. Ništa novo, ostaje nam samo da konstatujemo kako se modul entitetskog glasanja i ovaj put našao nap utu usvajanja određenih zakona.

I kada je Zakon o fondacijama BiH u pitanju princip odbijanja je isti samo se sve izdešavalo na 37. sjednici. Komisija nije postigla saglasnost, pa je Predstavnički dom, u drugom krugu glasanja s 25 glasova "za", 13 glasova "protiv" (iz Federacije BiH dva, iz Republike Srpske 11) i bez glasova "suzdržan", odbio Prijedlog zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine u prvom čitanju.

Dalje, od 80 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva pravde, 21% ili nominalno 17 mjere, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Ministarstvo pravde je tokom godišnjeg analiziranog perioda realizovalo i tri mjere koja se posebno ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Bosni i Hercegovini i to:

- Zakon o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u kaznenom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine;
- Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH;
- Amandman II na Ustav Bosne i Hercegovine.

Na žalost, još uvijek nema političke spremnosti u BiH da i nakon 5-og pokušaja u Parlamentarnoj skuštini Bosne i Hercegovine konačno bude usvojen Zakon o besplatnoj pomoći u BiH. Isti je oboren u PS BiH sredinom oktobra mjeseca, a mi u stvari u najkraćem govorimo o aktu koji treba da obezbijedi pomoć građanima, koji nisu u finansijskoj mogućnosti to obezbijediti, u ostvarivanju osnovnih ljudskih prava zagaranovanih Evropskom konvencijom i Ustavom BiH.

Više o važnosti i karakteru dva pomenuta zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana BiH – Poglavlje 8.

U isto vrijeme izdvojili smo i nekoliko mjera (strateških, zakon) koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Bosne i Hercegovine i boljitak prema građanima, planirane za realizaciju tokom 2012. godine, a koje su ostale nerealizovane. Ovi akti bi, naravno uz ponovnu realizaciju Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH, trebali biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2013. godine:

- Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima;
- Zakon o obligacionim odnosima;
- Zakon o apelacionom sudu BiH (odnosno, u skladu sa zaključcima u procesu „strukturiranog dijaloga“, ova oblast će biti regulisana kroz novi Zakon o sudovima BiH, a koji bi trebao biti realizovan tokom 2013. godine);
- Zakon o volontiranju;
- Strategija razvoja civilnog društva...

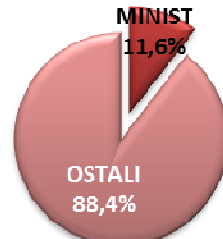
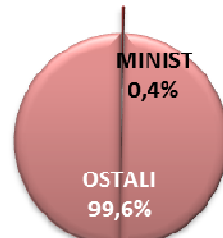
Više o trenutnom stepenu realizacije ova četiri zakona i strategije možemo se upoznati na osnovu podataka iz naredne tabele. U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva pravde. Po informacijama koje smo dobijali iz Ministarstva, izrada svih mjera je u toku, i to:

Naziv mjere	Tip	Stepen izvršenja po isteku 2012.g.
1. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra pravnih lica koja osnivaju institucije BiH	Pravilnik	U dopisu Ministarstva je navedeno kako je ova mjera „realizovana“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja na VM BiH, dok naknadnom provjerom nismo mogli potvrditi objavljivanje iste u SG BiH tokom 2012. godine.
2. Protokol o saradnji između između Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i MP Ukrajine	Protokol	S obzirom da se radi o Ugovoru za koji je neophodna saglasnost dvije države (do čega nije došlo iz UA), realizacija ove mjere je pomjerena za 2013. godinu.
3. Strategija razvoja civilnog društva	Strategija	Prijedlog ovog akta je u izradi. Vijeće ministara BiH je izvršenje ove mjere povjerilo Radnoj grupi koja se sastoji od 5 predstavnika entiteta, Brčko Distrikta i predstavika institucija BiH.

4. Ugovor o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima između Bosne i Hercegovine i Italije	Ugovor - Sporazum	S obzirom da se radi o Ugovoru za koji je neophodna saglasnost dvije države (do čega nije došlo iz IT), realizacija ove mjere je pomjerena za 2013. godinu.
5. Ugovor o ekstradiciji između Bosne i Hercegovine i Italije	Ugovor - Sporazum	S obzirom da se radi o Ugovoru za koji je neophodna saglasnost dvije države (do čega nije došlo iz IT), realizacija ove mjere je pomjerena za 2013. Godinu.
6. Uputstvo za provođenje Zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prijepisa	Uputstvo	S obzirom da nije usvojen Zakon, na temelju kojeg se trebalo donijeti Uputstvo, isto nije moglo biti sačinjeno
7. Zakon o humanitarnim organizacijama u BiH	Zakon	Izrada Nacrta je u toku.
8. Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima	Zakon	Ovaj zakon nije donesen u planiranom roku radi inicijative za jednoobraznost u regionu, na čemu insistira EK. Ovaj projekat na nivou regiona vodi njemačka fondacija GlZ, gdje je od strane BiH određen ekspertni tim za pregovore, koji će nakon usvajanja konvencije u vezi sa ovom oblasti, pitanja koja nisu uređenja konvencijom, ugraditi u predmetni zakon
9. Zakon o lustraciji	Zakon	Zakon je završen i upućen Vijeću ministara BiH na utvrđivanje, s tim da je izmjenjen naziv Zakona, pa sada glasi Zakon o dopunskom uslovu za vršenje javne funkcije
10. Zakon o volontiranju	Zakon	Zakon je pripremljen i upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje
11. Zakon o obligacionim odnosima	Zakon	Zakon je već duži period predmet rada Ministarstva pravde BiH, međutim zbog neusaglašenosti stavova oko donošenja predmetnog zakona na državnom nivou, donošenje ovog Zakona na državnom nivou predstavlja ozbiljan problem u ovoj oblasti
12. Zakon o apelacionom sudu BiH	Zakon	Ministarstvo pravde je bilo pripremlilo Nacrt zakona o apelacionom sudu BiH, ali je uslijedio Treći sastanak o „Strukturiranom dijalogu o pravosuđu između EU i BiH“, održan 05-06.07.2012.godine, te je u skladu sa vođenom diskusijom i „Preporukama EK“, te mišljenja Venecijanske komisije pristupilo izradi jedinstvenog „Zakona o sudovima BiH“. Nacrt ovog zakona je

		pripremljen, na isti su dali mišljenje VSTV BiH, Sud BiH, EK, te se radi finalni tekst u skladu sa sugestijama iz datih mišljenja.
13. Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine	Zakon	Izrada Zakona je povjerena Timu za praćenje i ocjenu primjene krivičnih zakona, čija sjednica će se održati u utorak, 29. Januara 2013. Godine radi preciziranja i eventualnog uvrštavanja u Nacrt zakona odredbi koje se odnose na Ometanje bogoštovlja u skladu sa Temeljnim ugovorom između svete Stolica i BiH; Prisilne nestanke; Seksualno nasilje; Mučenje i razmatranje preporuka GRECO u oblasti korupcije
14. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku Bosne i Hercegovine	Zakon	Zakon je završen i upućen Vijeću ministara BiH na utvrđivanje
15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine	Zakon	Ministarstvo pravde je izradilo Nacrt ovog zakona, ali je dana 05.12.2012.godine ovom ministarstvu dostavljen i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH koji je pripremila Socijaldemokratska partija BiH, zbog čega sačinjeni Zakon nije dostavljen u proceduru, nego je Radna grupa ministarstva koja je radila na Nacrtu zakona, u skladu sa prijedlogom SDP-a, krenula sa izradom novog Nacrta zakona
16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine	Zakon	Iz razloga navedenog pod tačkom 12. Odustalo se od sačinjavanja ovog Zakona i pristupilo izradi jedinstvenog Zakona o sudovima, koji bi regulisao i ovu oblast

Na kraju ćemo zaključiti kako i Ministarstvo pravde BiH, za razliku od nekih drugih ministarstva u Vijeću ministara BiH, poštuje Zakon o slobodi informacija u BiH, te adekvatno pruža tražene informacije prema Centrima civilnih inicijativa.

	IME I PREZIME			MIRKO ŠARIĆ
	FUNKCIJA			MINISTAR VTIEO BIH
	STRANKA			SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			4 (31/35)
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			6.625.000,00 KM
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČESĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI				
ZAKON	3	1	-	
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
PRAVILNIK	10	4 (+3SG)	17	
ODLUKA	8	6	17	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 130
STRATEGIJA	1	0	1	
AMANDMAN	-	-	1	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				
UGOVOR	3	2	8	
MEMORANDUM	1	0	5	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 
KONVENCIJA	1	1	-	
TEMATSKI DIO				
INFORMACIJA	4	4	14	
IZVJEŠTAJ	16	14 (+1web)	8	
DRUGO	4	1 (+3web)	2	
ANALIZA	3	3	-	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 0,5%.
PRIJEDLOG	-	-	2	
INICIJATIVA	-	-	3	
SAGLASNOST	-	-	1	
RJEŠENJE	-	-	1	
ZAKLJUČAK	-	-	1	Budžet ministarstva 2013.g: 6,936,000.00 KM
IZJAŠNJENJE / ODGOVORI	-	-	12	
MISLJENJE	-	-	1	
UKUPNO	54	43 (36 na sjednic. + 7 SG,WEB)	94	

Iz prethodne tabele, u „zgradama“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2012. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vijeća ministara BiH. U pitanju su 4 mjere koje smo verificovali kroz informacije sa sajta Ministarstva, i 3 pravilnika koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u

Službenom glasniku BiH, bez da se o istima izjašnjavalo Vijeće ministara BiH, što je u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH. I to:

- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena žita u BiH – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 60/2012;**
- Pravilnik o mjerama za sprječavanje širenja i kontrole krompirovih cistolikih nematoda – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 98/2012;**
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena povrća u BiH – **Objavljen u Službenom glasniku BiH 40/2012;**

Kada govorimo o aktivnostima koje smo verificovali korespondencijom sa čelnicima ministarstva i putem informacija sa web sajta, mislimo na „Informaciju o obilježavanju dana turizma²¹ u BiH“, implementaciju Odluke²² Vijeća Ministara o uvjetima i načinu provođenja Montrealskog Protokola i postepenog isključivanja iz upotrebe supstanci koje oštećuju ozonski omotač u Bosni i Hercegovini, zapisnike o učešću u radu Savske komisije, te izradu dijela izvještaja o napretku BiH u procesu EU integracija.

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vijeća ministara BiH.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je sa 130 predloženih i pozitivno realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH drugi najproduktivniji predlagač za 2012. godinu. Kada posmatramo po tipu realizovanih mjera, među aktima najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 23, za zatim slijede 22 izvještaja, 21 pravilnik, 18 informacija, itd.

²¹ Domaćin obilježavanja Svjetskog dana turizma, koji se proslavlja 27.septembra, ove godine je bila Vlada Brčko Distrikta.

²² Odluka se implementira, a u toku je i rad na izmjeni iste kako bi se ostvarile mjere predviđene novom NSFS politikom.

Realizacija programa rada Ministarstva



Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je jedna od onih institucija koja je znatno smanjila obim planiranih mjera u 2012. godini, a poredeći sa drugom mandatnom godinom prethodnog saziva. Te, 2008. godine, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je, uzimajući u obzir i planove dva Ureda koji djeluju pri Ministarstvu (Ured za veterinarstvo BiH i Ured za zaštitu bilja BiH) planiralo čak 136 različitih mjera, što je 2,5 puta ambicioznije nego u 2012. godini. S obzirom na tokom 2012. godine realizovanih 94 neplanirane mjere, potpuno je neopravdano ovakvo smanjenje godišnje programa rada ove institucije.

U postavljenom planu rada Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa za 2012. godinu mogli smo prepoznati 54 različite mjere koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH tokom 2012. godine. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 43 planirane mjere, što čini 80% godišnjeg plana. Ovakav učinak jeste daleko bolji od onog koji je prikazalo Ministarstvo u 2008.g., a kada je po isteku godine realizovano 32% godišnjeg plana, ali rješenje za uspjeh nikako ne može biti u smanjenjenju obima planiranog i velikom broju završenih neplaniranih mjera.

Ukupan stepen efikasnosti realizacije plana Ministarstva u 2012. godini nikako ne odgovara ostvarenju po pitanju zakona. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je planiralo za utvrditi, s ciljem da isti budu usvojeni i u PS BiH, 3 zakona, od koji je samo „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH“ utvrđen i to krajem godine. O ovome zakonu u 2012. godini nije bilo rasprave u PS BiH, tačnije isti je tek 13.01.2013. godine zvanično ušao u parlamentarnu proceduru.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH	DA	18-12-2012			NE

Nerealizovani iz plana su ostala 2 temeljna zakona (Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti i Zakon o carinskoj politici). Na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa nije bilo utvrđenih neplaniranih zakona.

Dalje, od 130 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, 43% ili nominalno 56 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. U isto vrijeme među tih 56 mjera, nalazi se i jedna koja se posebno ističe po svom značaju, prethodno pomenuti „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH“ (više o karakteru i važnosti samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana Bosne i Hercegovine – Poglavlje 8).

Sa druge strane možemo izdvojiti najmanje 4 mjere koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u i izvan BiH, planirane za realizaciju 2012. godine, a koje su ostale nerealizovane. Naravno, ove mjere bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2013. godine:

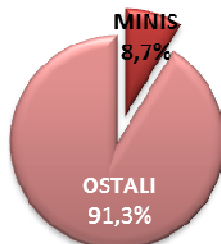
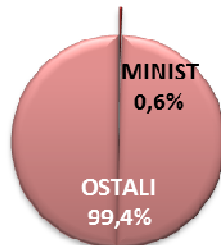
- Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća u Bosni i Hercegovini za period 2012-2015;
- Zakon o carinskoj politici BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u BiH;
- Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti sa EU standardima;

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. Po detaljnim informacijama iz Ministarstva, izrada svih mjera je u toku ili su završene od strane Ministarstva s tim da se čeka verifikacija od strane Vijeća ministara BiH i objava u Službenom glasniku BiH, o čemu detaljnije govore i komentari u narednoj tabeli.

Naziv mjere	Tip	Stepen izvršenja po isteku 2012.g.
1. Završni izvještaj o zaključivanju Sporazuma o slobodnoj trgovini sa EFTA-om	Izvještaj	Ministarstvo je završilo u decembru mjesecu izvještaj, ali isti nije razmatran na VM tokom 2012. godine
2. Memorandum o saradnji malih i srednjih preduzeća između nadležnog ministarstva Republike Mađarske i Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.	Memorandum	Predsjedništvo BiH je donijelo Odluku o pokretanju postupka za vođenje pregovora radi zaključivanja Memoranduma. Pregovori su završeni, te je Izvještaj o izvršenim pregovorima u postupku upućivanja na Vijeće ministara BiH
3. Odluka o Registru poljoprivrednih gazdinstava i registru klijenata u BiH	Odluka	MVTEO je dostavilo mišljenje na nacrt predmetne odluke, a čekaju se izjašnjenja nadležnih institucija

4. Odluka o zastupanju stranih lica u Bosni i Hercegovini	Odluka	Nacrt ove odluke je dostavljen na mišljenje, a čekaju se izjašnjenja nadležnih institucija
5. Pravilnik o upisu u registar mineralnih đubriva	Pravilnik	Ministarstvo je završilo u decembru mjesecu pravilnik, ali isti nije razmatran na VM tokom 2012. Godine, odnosno objavljen u SG BiH
6. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu obavljanja pretrage na prisutnost Trichinella u mesu („Službeni glasnik BiH“, broj 56/11)	Pravilnik	Ministarstvo je završilo u decembru mjesecu pravilnik, ali isti nije razmatran na VM tokom 2012. Godine, odnosno objavljen u SG BiH
7. Pravilnik o identifikaciji i vođenju evidencije pasa i mačaka	Pravilnik	Formirana je radna grupa za izradu ovog pravilnika i isti je u završnoj fazi pripreme
8. Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća u Bosni i Hercegovini za period 2012-2015	Strategija	Aktivnosti na izradi ove strategije su u toku
9. Sporazum o slobodnoj trgovini sa EFTA-om	Ugovor - Sporazum	Pregovori sa zemljama EFTA su u završnoj fazi. Sporna je odredba o antidampingu. Potpisivanje sporazuma se očekuje tokom 2013. godine
10. Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti	Zakon	Nacrt zakona je urađen, ali aktivnost nije realizovana jer nisu pribavljena potrebna pozitivna mišljenja svih nadležnih institucija
11. Zakon o carinskoj politici	Zakon	Ova aktivnost nije realizovana. Aktivnosti na usaglašavanju teksta zakona su u toku i mjera je prenesena u Program rada za 2013. godinu

Na kraju ćemo zaključiti kako Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, za razliku od nekih drugih institucija, pa i ministarstva u Vijeću ministara BiH, poštuje Zakon o slobodi informacija u BiH, te adekvatno pruža tražene informacije prema Centrima civilnih inicijativa.

	IME I PREZIME			SREDOJA NOVIĆ
	FUNKCIJA			MINISTAR CIVILNIH POSLOVA BIH
	STRANKA			SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			9 (26/35)
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			14.607.000,00 KM
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČEŠĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI				
ZAKON	4	3	-	
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
PRAVILNIK	4	0	-	
ODLUKA	18	14 (+1web)	7	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 97
STRATEGIJA	1	1	-	
PROJEKAT	-	-	3	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				
UGOVOR	24	11	4	
MEMORANDUM	7	3	1	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 
PROTOKOL	1	0	1	
KONVENCIJA				
TEMATSKI DIO				
INFORMACIJA	6	4	13	
IZVJEŠTAJ	2	1	1	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 1%.
PLAN/PLAN RADA	2	1	-	
PROGRAM	1	0	-	
DRUGO	6	5 (+1web)	-	
PRIJEDLOG	-	-	3	
SAGLASNOST	-	-	1	Budžet ministarstva 2013.g: 10,184,000.00 KM
RJEŠENJE	-	-	2	
ZAKLJUČAK	-	-	1	
IZJAŠNJENJE / ODGOVORI	-	-	16	
MIŠLJENJE	-	-	1	
UKUPNO	76	45 (43 na sjednic. + 2 SG,WEB)	54	

U prethodnoj tabeli, u „zagradama“ smo naznačili kako postoji i dvije rerealizovane mjere Ministarstva civilnih poslova koje su planirane Programom rada za 2012. godinu , a da o istima nije bilo rasprave

Iz postavljenog plana rada Ministarstva civilnih poslova u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 76 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH tokom 2012. godine. Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je u potpunosti realizovalo 45 planiranih mjera, što čini 59% godišnjeg plana.

Od 4 zakona koliko je Ministarstvo planiralo pripremiti za utvrđivanje na Vijeću ministara BiH u 2012. godini, 3 su i utvrđena tokom godine. Dva zakona se odnose na izmjene i dopune zakona, a u utvrđen je i jedan temeljni zakon - Zakon o protivminskom djelovanju. Inače, ovaj temeljni zakon je dugo očekivan od strane osoba nastradalih od mina u ratnom i poratnom periodu, kao i od strane organizacija koje se bave deminiranjem još uvijek minama previše zagađenog terena u BiH. U isto vrijeme vidimo da je jedino taj zakon još uvijek aktivan u parlamentarnoj proceduri nakon isteka 31.12.2012. godine.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjeni Zakona o jedinstvenom matičnom broju	DA	07-03-2012	19.04.2012. (I čitanje) - Odbijen		NE ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine	DA	05-04-2012	21-06-2012 - Predstavnički dom PSBiH - - Obustavljena procedura -		NE VRAČEN PREDLAGAČU
Zakon o protivminskom djelovanju	DA	30-08-2012	21-11-2012 (I čitanje) 03-01-2013 (ODGOĐENO)	04-12-2012 (I čitanje)	NE

Dakle, niti jedan zakon Ministarstva civilnih poslova iz 2012. godine nije dobio i potvrdu PS BiH u 2012. godini, a kao što smo rekli parlamentarna procedura o Zakonu o protivminskom djelovanju će se odlučivati u 2013. godini, dok je „Zakon o izmjeni Zakona o jedinstvenom matičnom broju“ odbijen, a „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine“ vraćen predlagaču. „Zakon o izmjeni Zakona o jedinstvenom matičnom broju“ je odbijen glasanjem protiv većine u PS BiH, tačnije 16 glasova je bilo „ZA“ (iz Federacije BiH dva, iz Republike Srpske 14), a 20 „protiv“, uz dva „suzdržana“ glasa.

Dalje, od 97 mjere koliko je realizovano sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva civilnih, 35% ili nominalno 34 mjere, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među tih 34 mjere, nalazi se i strategija koja se posebno ističe po svom značaju - „Strategija učenja o preduzetništvu u obrazovnim sistemima u Bosni i Hercegovini u periodu 2012.-2015., s Akcionim planom implementacije“ (više o karakteru i važnosti same strategije pojašnjeno je

u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana Bosne i Hercegovine – Poglavlje 8).

Kao vrlo bitan za građane Bosne i Hercegovine i prioritet Ministarstva za 2012. godinu posebno se nameće, planirani i još uvijek nerealizovani novi „Zakon o putnim ispravama BiH“, a razlozi za donošenje istog se temelje na potrebama proizašlim iz uvođenja biometrijskih putnih isprava. Ovim zakonom treba da se izvrše određene izmjene i usklađivanja sa odredbama drugih zakona, s ciljem zadovoljenja evropskih standard i jačanja statusa bezviznog režima koji je na snazi u BiH.

Naravno, Ministarstvo treba mnogo efikasnije i da djeluje u pravcu finalizacije planiranih međunarodnih ugovora u 2012. godini, a koji su imali za cilj da unaprijede položaj mladih, nauke, kulture i sporta Bosne i Hercegovine.

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva civilnih poslova. Iz Ministarstva civilnih poslova BiH smo dobili obrazloženja u vezi sa nekim od nerealizovanih mjera, a kod određenog broja samo je konstatovana informacija da mjera nije realizovana, da je realizacija u toku, bez drugih pojašnjenja..

Naziv mjere	Tip	Stepen izvršenja po isteku 2012.g.
1. Informacija o izvršenju Okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini	Informacija	U dopisu iz Ministarstva civilnih poslova navedeno je kako su ove informacije „završene“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja istih na VM BiH tokom 2012. godine, niti smo ih mogli potvrditi na osnovu podataka sa web sajta Ministarstva.
2. Informacija o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini	Informacija	
3. Programski izvještaj u oblasti zdravstveno-statističkih izvještavanja u BiH	Izvještaj	U skladu sa međunarodnim obavezama u bolasti zdravstveno – statističkog izvještavanja, Sektor za zdravstvo je, u koordinaciji sa nadležnim entitetskim institucijama i institucijama Brčko distrikta, dostavio godišnji izvještaj o akutnoj flakcidnoj paralizi u WHO, RSS i Vijeću ministara BiH tokom septembra mjeseca 2012. Godine. Međutim ovaj akt je još uvijek u proceduri usvajanja.
4. Memorandum o razumjevanju u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Kraljevine Bahrain	Memorandum	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije
5. Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti sporta između Ministarstva za obrazovanje i sport Republike Slovenije i Savjeta	Memorandum	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije

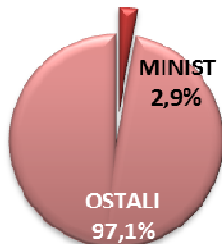
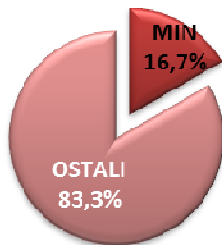
ministara BiH		
6. Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti sporta između Ministarstva znanosti, obrazovanja, sporta Republike Hrvatske i Savjeta ministara BiH	Memorandum	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije
7. Memorandum o razumijevanju između BiH i EU o pristupanju BiH programu EU MEDIA	Memorandum	Memorandum nije potpisan je BiH nije ispunila sve uslove za to, a odnose se na usklađivanje zakonodavstva u oblasti audiovizuelnog sektora s direktivom EU za koju je nadležna Regulatorna agencija za komunikacije i Ministarstvo prometa i komunikacija BiH. Tek nakon što zakonodavstvo iz audiovizuelne oblasti bude usklađeno sa direktivama iz EU, steći će se uslovi za potpisivanje Memoranduma.
8. Odluka o dodjeli sredstava neprofitabilnim organizacijama i pojedincima	Odluka	U skladu sa zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu, aktivnost nije realizovana jer Parlament BiH nije odobrio finansijska sredstva za ove namjene
9. Odluka o formiranju i imenovanju Savjeta za kulturu u BiH	Odluka	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije
10. Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava neprofitabilnim organizacijama i pojedincima	Odluka	U skladu sa zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu, aktivnost nije realizovana jer Parlament BiH nije odobrio finansijska sredstva za ove namjene
11. Program rada Komisije za koordinaciju pitanja mladih u BiH za period 2012. godina	Plan rada	U dopisu iz Ministarstva civilnih poslova navodi se kako je ovaj protokol „završen“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom istog. Program nije dostupan niti na sajtu Komisije za koordinaciju pitanja mladih u BiH, niti ima informacija o novijim aktivnostima ove Komisije.
12. Pravilnik o korištenju akademskih titula, te sticanju naučnih i stručnih zvanja	Pravilnik	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije
13. Pravilnik kojim se propisuju uslovi za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu	Pravilnik	Prema čl.56 Zakona o sportu BiH, entitetska ministarstva su trebala predložiti tekst Pravilnika o kategorizaciji sportskih objekata. S obzirom da ona to nisu uradila, nisu ni stečeni uslovi za izradu Pravilnika kojim se propisuju uslovi za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu
14. Pravilnik o jedinstvenom formularu o evidenciji sportskih objekata u Bosni i	Pravilnik	Radna grupa za izradu Pravilnika na čelu sa izabranim predsjednikom konstatovala je kako

Hercegovini		nema zakonskog uporišta za izradu istog, i sa tim je označen i prestanak rada Radne grupe
15. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova BiH	Pravilnik	Donošenje ovog Pravilnika je odloženo do usvajanja Zakona o protivminskom djelovanju.
16. Program razvoja sporta u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu	Program	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije
17. Protokol o saradnji u oblasti omladine između Savjeta ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kanade	Protokol	U dopisu iz Ministarstva civilnih poslova navodi se kako je ovaj protokol „završen“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja istog na VM BiH tokom 2012. godine, niti je objavljen u Službenom glasniku BiH tokom 2012. godine
18. Sporazum o saradnji u oblasti sporta između Savjeta ministara BiH i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije	Ugovor - Sporazum	U proceduri – Ministarstvo nije dostavilo precizniju informaciju o trenutnom stepenu implementacije
19. Sporazum o socijalnom osiguranju između BiH i Švajcarske Konfederacije	Ugovor - Sporazum	
20. Sporazum o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Srbije	Ugovor - Sporazum	Međudržavni odnosi u oblasti socijalnog osiguranja između BiH i Republike Srbije su uređeni Sporazumom o socijalnom osiguranju između BiH i SR Jugoslavije koji se provodi bez spornih pitanja, tako da je ocijenjeno kako je za sada zadovoljena potreba saradnje dvije zemlje u ovoj oblasti
21. Sporazum o socijalnom osiguranju između BiH i SR Njemačke	Ugovor - Sporazum	U dopisu iz Ministarstva civilnih poslova navodi se kako su ovi sporazumi „završeni“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja istih na VM BiH-PS BiH tokom 2012. godine, niti su objavljeni u Službenom glasniku BiH tokom 2012. Godine.
22. Sporazum o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Češke	Ugovor - Sporazum	Jedini objavljeni sporazum o socijalnom osiguranju u SG BiH tokom 2012. godine je sa Kraljevinom Belgijom, dok je Vijeće ministara BiH usvojilo samo Osnove za vođenje pregovora u vezi sa socijalnim osiguranjem između BiH i Crne Gore.
23. Sporazum o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Italije	Ugovor - Sporazum	
24. Sporazum između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Republike Azerbejdžan o saradnji u oblasti obrazovanja	Ugovor - Sporazum	U dopisu iz Ministarstva civilnih poslova navodi se kako je predmetni sporazum „završen“, ali nije dostavljen podatak u vezi sa verifikacijom usvajanja istog na VM BiH-PS BiH tokom 2012. godine, niti je objavljen u Službenom glasniku BiH tokom 2012. godine.
25. Sporazum o socijalnom osiguranju	Ugovor -	MCP je pokrenulo proceduru. Entitetske institucije

između BiH i R Francuske	Sporazum	su izrazile svoju saglasnost, a upućena je i inicijativa R Francuskoj. Trenutno se čeka odgovor francuske strane kako bi se nastavila zakonska procedura vođenja pregovora.
26. Ugovor o socijalnom osiguranju između BiH i Kraljevine Holandije	Ugovor - Sporazum	Ugovor je parafiran, a u toku postupka potpisivanja došlo je do promjena u holandskom zakonodavstvu u oblasti zdravstva, zbog čega je potpisivanje Ugovora odloženo do usaglašavanja izmjena
27. Sporazum između Savjeta ministara BiH i Države Katar o regulisanju zapošljavanja radne snage u Državi Katar	Ugovor - Sporazum	Nije izvršeno potpisivanje sporazuma, jer nije usaglašen tekst istog
28. Sporazum između Savjeta ministara BiH i države Savezne Republike Njemačke o regulisanju privremenog zapošljavanja bh. Građana u Saveznoj Republici Njemačkoj	Ugovor - Sporazum	Nakon provedenih procedura u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, MCP je dostavilo Ministarstvu spoljnih poslova BiH tekst Nacrta Sporazuma, sa molbom da diplomatskim putem o navedenom obavijesti nadležne organe Savezne Republike Njemačke, te da im uputi inicijativu BiH, a da MCP obavijesti o eventualnoj spremnosti njemačke strane da stupi u pregovore radi zaključivanja predmetnog sporazuma. Do sada nije dostavljen odgovor.
29. Sporazum o programu radnih praznika sa Novim Zelandom	Ugovor - Sporazum	Dana 05.10.2012. godine Ministarstvo spoljnih poslova BiH je informisalo MCP da je novozelandska strana privremeno zaustavila rad na zaključivanju novih sporazuma iz Programa radnih praznika. Cijeneći sa bh. inicijativa nije prihvaćena, neće se još pokretati postupak za zaključivanje ovog sporazuma.
30. Sporazum o Ekonomsko-socijalnom savjetu Bosne i Hercegovine	Ugovor - Sporazum	U septembru 2012. Godine Asocijacija poslodavaca BiH je dostavila Protokol u kome su definisani glavni principi stvaranja jedinstvene organizacije poslodavaca u BiH, kojim će se stvoriti uslovi za brže regulisanje zakonodavnog okvira o uspostavljanju Ekonomsko – socijalnog savjeta BiH. Na sjednici Komisije za finansije i budžet DN PS BiH, koja je održana u novembru 2012. Godine razmotrena je Informacija u vezi sa izradom zakonodavnog okvira o uspostavljanju Ekonomsko-socijalnog savjeta na nivou BiH. Savjet ministara je dostavio MCP Zaključak o prihvatanju pomenute Informacije. Međutim još

		uvijek nisu stvoreni uslovi za formiranje Ekonomsko socijalnog savjeta BiH, tj. nije formirana reprezentativna poslodavačka organizacija za teritoriju cijele BiH, a Konfederacija sindikata BiH nije registrovana na državnom nivou.
31. Zakon o putnim ispravama BiH	Zakon	U dopisu Ministarstva je navedeno kako je ova mjera „realizovana“, ali pregledom svih zapisnika ne možemo potvrditi da je ovaj zakon utvrđen na VM BiH tokom 2012. godine

Ministarstvo civilnih poslova je još jednom pokazalo kako poštuje Zakon o slobodi informacija u BiH, te adekvatno pruža tražene informacije prema Centrima civilnih inicijativa.

	IME I PREZIME			ZEKERIJAH OSMIĆ ²⁵	
	FUNKCIJA			MINISTAR ODBRANE BIH	
	STRANKA			SDP	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			1 (5/6)	
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			305.847.000,00 KM	
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČEŠĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH	
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM tokom 2012.g. 	
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
ZAKON	2	1	-		
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI					
PRAVILNIK	3	0	-		
ODLUKA	-	-	1		
STRATEGIJA	-	-	-	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 32	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
UGOVOR	6	3	5		
MEMORANDUM	2	2	-		
PROTOKOL					
KONVENCIJA				% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g.  Udio u Budžetu za 2012.g je bio 22%. Budžet ministarstva 2013.g: 291,068,000.00 KM	
TEMATSKI DIO					
INFORMACIJA	3	3	7		
IZVJEŠTAJ	3	3	-		
DRUGO	1	(1 web)	2		
SAGLASNOST	-	-	2		
ANALIZA	-	-	-		
UPUTSTVO	-	-	-		
IZJASNJENJE / ODGOVORI	-	-	2		
MIŠLJENJE	-	-	1		
UKUPNO	20	13 (12 na sjednic. + 1 SG,WEB)	20		

Generalno, prethodna tabela precizira samo mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vijeća ministara BiH tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju, uz izuzetak Programa stručnog usavršavanja pripadnika Ministarstva odbrane i Oružanih snaga BiH koji je objavljen na web stranici ministarstva (<http://www.mod.gov.ba/bs/vijest.asp?id=4383>).

²⁵ U posljednjem kvartalu 2012. godine došlo je do smjene na poziciji ministra odbrane BiH, pa je tako bivšeg ministra iz reda SDA Muhameda Ibrahimovića zamjenio sadašnji Zekerijah Osmić član SDP-a. S tim u vezi, ministar Osmić i nije imao mnogo vremena da po preuzimanju dužnosti znatnije utiče na dotadašnje zaostatke po pitanju realizacije naslijeđenog godišnjeg plana rada Ministarstva.

Kao i u slučaju drugih ministarstva, određeni podzakonski akti koje je realizovalo Ministarstvo odbrane objavljivani su u Službenog glasniku BiH, a da se o istima nije izjašnjavalo Vijeće ministara BiH, što je u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH. Mjere koje su objavljene u SG BiH, a koje nisu bile planirane programom ministarstva za 2012. godinu, nismo brojčano naznačivali u prethodnoj tabeli.

Ministarstvo odbrane je zaslužno za 32 realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara BiH (2,9% od ukupnog broja), što je za 3 puta više mjera u odnosu na prethodnu godinu, a u rang broja realizovanih mjera kakav smo bilježili u drugoj mandatnoj godini prethodnog saziva. Dalje, kada posmatramo po tipu mjere, među realizovanim mjerama na sjednicama najveći je broj „informacija“ – ukupno 10, te „međunarodnih ugovora“ – osam.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva odbrane u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu mogli smo prepoznati 20 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH. I proteklih godina u godišnjim programima rada Vijeća ministara mogli smo prepoznati 20-ak mjera za čiju realizaciju je zaduženo Ministarstvo odbrane BiH, a stava smo kako isti može biti i dodatno sveobuhvatniji (sadržavati više mjera) uzmemo li u obzir da je samo u 2012. godini na sjednicama Vijeća, po prijedlogu Ministarstva odbrane, realizovano 20 „neplaniranih“ mjera.

Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo odbrane je realizovalo 13 planiranih mjera, što čini 65% godišnjeg plana.

Među realizovanim planiranim mjerama je i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH“, koji je po hitnom postupku usvojen u PS BiH u maju mjesecu 2012. godine.

Neutvrđen na Vijeću ministara BiH, a planiran od strane Ministarstva odbrane ostao je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH“. Planirane izmjene i dopune ovog temeljnog zakonskog akta odnose se na obavljanje vojno-obavještajnih poslova i usklađivanje sa nadležnostima u obavljanju poslova Obavještajno sigurnosne agencije BiH.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH	DA	24-05-2012	24-05-2012 (II čitanje)	29-05-2012 (II čitanje)	DA

Vijeće ministara tokom 2012. godine nije utvrđivalo neplanirane zakonodavne akte po prijedlgu Ministarstva odbrane BiH.

Od 32 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vijeća ministara BiH po prijedlogu Ministarstva odbrane, 6 imaju djelimičnu vezu sa nekim od najznačajnijih problemima u BiH, kao što je usporen pristup BiH ka EU i NATO, te težak položaj raznih socijalnih kategorija, među kojima su i penzionisani pripadnici OS BiH. U pitanju su sljedeći akti: „Principi sa sastanka predsjednika šest političkih stranaka u vezi s vojnom i ostalom državnom imovinom“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH“, „Informacija o aktivnostima na izradi „Pregleda odbrane“ u skladu s programskim ciljem dokumenta Proces planiranja i revizije (PARP) – PG G 001, s predloženim zaključcima“, „Informacija o implementaciji NATO - Perspektiva programa tranzicije vojnog personala MO i OS BiH“, „Informacija o provođenju Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u Oružanim snagama BiH – transfer sredstava entitetskim fondovima PIO/MIO“, te „Memorandum o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vrhovnog zapovjedništva Savezničkih snaga za Evropu i Vrhovnog štaba Savezničke komande za Transformaciju u pogledu pružanja podrške zemlje domaćina za izvršavanje NATO operacija i vježbi“.

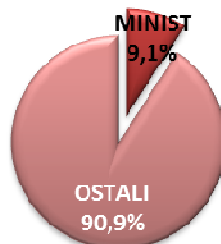
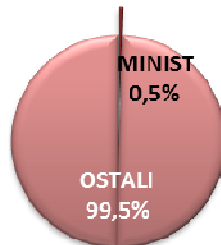
U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva odbrane. Po detaljnim informacijama iz Ministarstva, izrada svih mjera je u pripremnim fazama, ali je realizacija nezavršenih mjera ustvari uslovljenja usvajanjem nekog višeg akta, o čemu detaljnije govore i komentari u narednoj tabeli.

Naziv mjere	Tip	Stepen izvršenja po isteku 2012.g.
1. Pravilnik o djelovanju Vojnog ordinarijata	Pravilnik	Izrada ovog podzakonskog akta uslovljena je usvajanjem Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Biskupske konferencije o djelovanju Vojnog ordinarijata
2. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o	Pravilnik	Aktivnost nije realizovana iz razloga što je uslovljena usvajanjem dokumenta „Pregled odbrane“ ²⁶ . Tek po

²⁶ Dokument „Pregled odbrane“ treba da pruži sveobuhvatnu analizu trenutnog stanja odbrambenog sektora u BiH za period do 2020. godine, te da definiše koncept odbrambenog sistema za 2020.godinu.

unutrašnjoj organizaciji MO BiH		usvajanju ovog dokumenta, Pravilnik će biti finalizovan i upućen u daljnju proceduru
3. Pravilnik o obavljanju obavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova u MO i OS BiH.	Pravilnik	Donošenje ovog Pravilnika uslovljeno je donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH.
4. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Biskupske konferencije o djelovanju Vojnog ordinarijata	Ugovor - Sporazum	Finansijska ograničenja onemogućila su saradnju koja bi rezultirala sveobuhvatnim rješenjem pitanja Vojnog ordinarijata, kao što su Sporazum o djelovanju vojnog ordinarijata, Pravilnik i smještaj, što takođe, treba biti uređeno ovim Sporazumom
5. Sporazum o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama nad arhivom, spisima i drugim dokumentima koji neće služiti za potrebe odbrane	Ugovor - Sporazum	Nakon postizanja dogovora šest političkih stranaka o raspodjeli imovine, MO BiH je zaduženo za implementaciju dogovorenih principa. Shodno tome, MO BiH je pripremio provedbene sljedeće dokumente: - Sporazum o realizaciji dogovorenih principa o raspodjeli nepokretne vojne imovine i - Odluku o o raspolaganju nepokretnom vojnom imovinom. - Vijeće ministara BiH je iste razmatralo na sjednici održanoj 31.05.2012. godine, ali se nije pristupilo izjašnjavaњу.
6. Sporazum o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na nepokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane	Ugovor - Sporazum	Shodno važećim propisima, vlade entiteta nisu ispunile obaveze čija je realizacija bila neophodna za postizanje Sporazuma.
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH	Zakon	Donošenje Zakona je uslovljeno usvajanjem dokumenta „Pregled odbrane“. Ovaj dokument nije završen što na nivou Ministarstva odbrane i Zajedničkog štaba OS BiH, nije postignuta saglasnost u vezi sa dijelom dokumenta koji se odnosi na prijedlog „Organizacije OS BiH – 2020“

Ministarstvo obrane BiH je još jednom pokazalo kako poštuje Zakon o slobodi informacija u BiH, te adekvatno pruža tražene informacije prema Centrima civilnih inicijativa.

	IME I PREZIME			FAHRUDIN RADONČIĆ
	FUNKCIJA			MINISTAR SIGURNOSTI BIH
	STRANKA			SBB BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			0 (6/6)
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			8.260.000,00 KM
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČESĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI				
ZAKON	4	1	-	
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
PRAVILNIK	7	1 (+1SG)	1	
ODLUKA	10	7	11	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 102
STRATEGIJA	3	1	-	
AKCIONI PLAN	1	1	-	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				
UGOVOR	11	5	11	
MEMORANDUM	-	-	3	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 
PROTOKOL	9	4	11	
DEKLARACIJA	-	-	1	
TEMATSKI DIO				
INFORMACIJA	9	4	13	
IZVJEŠTAJ	10	5 (+1web)	4	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 0,6%.
PLAN/PLAN RADA	1	1	1	
PRIJEDLOG	1	1	1	
DRUGO	3	2	1	
ANALIZA	1	0	-	
SAGLASNOST	-	-	1	Budžet ministarstva 2013.g: 8,707,000.00 KM
ZAKLJUČAK	-	-	1	
IZJAŠNJENJE / ODGOVORI	-	-	7	
MISLJENJE	-	-	2	
UKUPNO	70	35 (33 na sjednic. + 2 SG,WEB)	69	

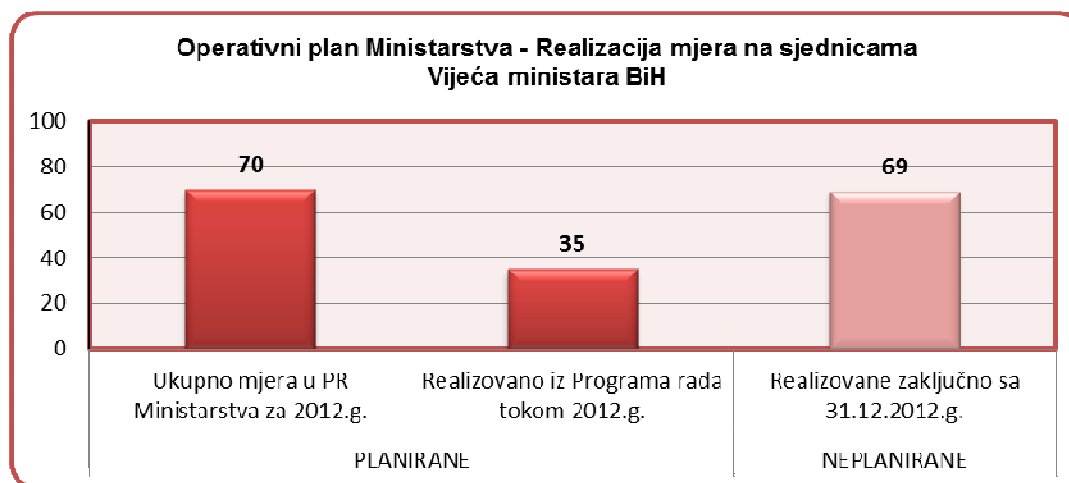
U posljednjem kvartalu 2012. godine došlo je do smjene i na poziciji ministra sigurnosti BiH, pa je tako bivšeg ministra iz reda SDA Sadika Ahmetovića zamjenio sadašnji Fahrudin Radončić, predsjednik stranke SBB BiH. S obzirom na vrijeme kada je do smjene došlo, ministar Radončić i nije imao mnogo prostora da po preuzimanju dužnosti znatnije utiče na dotadašnje zaostatke po pitanju realizacije nasljeđenog godišnjeg plana rada Ministarstva.

Realizacija većine planiranih mjera Ministarstva sigurnosti desila se na održanim zasjedanjima Vijeća ministara BiH. Izuzetci su jedan pravilnik iz Programa rada Ministarstva i Vijeća ministara BiH, koji je pripremljen od strane Ministarstva, a nakon toga objavljen u Službenom glasniku BiH, bez da se o istom izjašnjavalo Vijeće ministara BiH, što je u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH i jedan izvještaj. Preciznije, u pitanju je „Pravilnik o izgledu, vrsti i nošenju službene uniforme i opreme za službenike osiguranja i oznakama vozila službe osiguranja u ustanovi za prihvata i smještaj - imigracionom centru Službe za odnose sa strancima“ - objavljivan u SG BiH 34/12 i Izvještaj o radu Ministarstva sigurnosti BiH u 2011. godini za Vijeće ministara BiH – objavljen na sajtu Ministarstva.

Potrebno je naglasiti kako postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine bez rasprave o njima na Vijeću ministara BiH, a pomenuti pravilnik smo izdvojili zato što je bio planiran Programom rada.

Ministarstvo sigurnosti je u grupi tri ministarstva na čiji prijedlog je Vijeće ministara BiH tokom 2012. godine realizovalo više od 100 mjera, tačnije 102, što predstavlja 9,1% od ukupnog broja. I proteklih godina, Vijeće ministara BiH je usvajalo veliki procenat mjera na prijedlog Ministarstva sigurnosti, pa je primjera radi ovaj rezultat iz 2012. godine manji za 20-ak mjera u odnosu npr. na 2011. godini ili drugu mandatnu godinu prethodnog saziva. Ako posmatramo po tipu mjera, među realizovanim mjerama najveći je broj „odluka“ – ukupno 18, te „informacija“ – sedamnaest. Značajan je i broj realizovanih međunarodnih ugovora, šesnaest, od kojih je čak 11 neplaniranih.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva sigurnosti u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 70 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH.

Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 35 planiranih mjera, što čini 50% godišnjeg plana, i sa čim generalno javnost, a vjerujemo i odgovorni u Ministarstvu ne mogu biti zadovoljni. Sa jedne strane Ministarstvo je moralo biti efikasnije u realizaciji planiranog, a sa druge očigledno je da postoji i

dobra osnova za kreiranje sveobuhvatnijeg plana rada ove institucije. U ovom slučaju na takav zaključak nas upućuje velikom broju realizovanih neplaniranih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, a po prijedlogu Ministarstva sigurnosti – ukupno 65.

Ne možemo biti zadovoljni ni sa ispunjenjem zakonodavnog plana rada Ministarstva sigurnosti BiH. Od 4 planirana zakona, Vijeće ministara je utvrdilo samo izmjene i dopune Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu. Naravno, u pitanju su važne izmjene i dopune, a o tome smo više govorili u poglavlju izvještaja koji opisuje sve izdvojene važnije mjere, a koje je Vijeće ministara realizovalo tokom 2012. Godine. S tim u vezi radije i podatak kako je ovaj zakon prošao potpunu parlamentarnu proceduru tokom analiziranog perioda. Sa druge strane, jedan temeljni zakon i dva zakona u formi izmjena i dopuna ostala su nerealizovana po isteku godine. Za nerealizovani temeljni, „Zakon o prevenciji i borbi protiv terorizma u BiH“, u Programu rada Vijeća ministara BiH rečeno je kako će to biti ključni Zakon u oblasti borbe protiv terorizma u BiH, a koji će unaprijediti ovu oblast posebno u segmentu prevencije. U najmanju ruku je začuđujuće kako zakon koji se karakteriše kao “ključni u oblasti borbe protiv terorizma” čitavu godinu dana može ostati neutvrđen od strane Vijeća ministara.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	DA	10-05-2012 –	19-07-2012 (I čitanje) 07-06-2012 (II čitanje)	25-07-2012 (I čitanje) 22-10-2012 (II čitanje)	DA

Vijeće ministara tokom 2012. godine nije utvđivalo neplanirane zakonodavne akte po prijedlogu Ministarstva sigurnosti BiH.

Od 102 mjere koliko je realizovano sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine po prijedlogu Ministarstva sigurnosti, 20%, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima su i dvije koje se izdvajaju po značaju i vezi sa prioritnim problemima građana u Bosni i Hercegovini, i to:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu;
- Strategija u oblasti migracija i azila i Akcionog plana za period 2012-2015. godine..

Više o važnosti i karakteru gore pobrojanih mjera pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana BiH – Poglavlje 8.

U isto vrijeme u Programu rada za 2012. godinu ovog Ministarstva bilježimo i određen broj nerealizovanih mjera koje se posebno ističu po svom značaju za sigurnost Bosne i Hercegovine i potrebi usklađenja sa važnim evropskim standardima. Izdvojićemo 3 takve mjere i iste bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva u prvoj polovini 2013. godine:

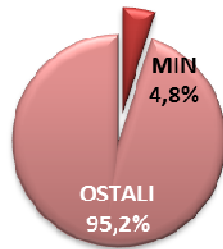
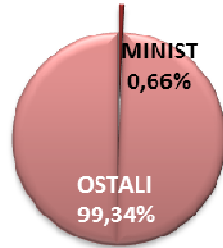
- Strategija i Akcijskog plana za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH (za period 2012-2015);
- IT strategija u skladu sa postojećim strateškim dokumentima na nivo BiH i ključnim međunarodnim konvencijama;
- Zakon o prevenciji i borbi protiv terorizma u BiH.

Spisak preostalih mjera iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva sigurnosti:

Naziv mjere	Tip
1. Analiza pravnog okvira iz oblasti rada privatnih zaštitarskih agencija u BiH	Analiza
2. Informacija o provedbi Akcionog plana Vijeća ministara BiH za UN Rezoluciju 13 25 – Cilj br. 3	Informacija
3. Informacija o stepenu realizacije uspostave i vođenja Centralnog registra za vođenje evidencije presuda u inostranstvu državljanima BiH koji nemaju prebivalište u BiH (proizlazi iz Zakona o međunarodnoj pomoći u kaznenim stvarima)	Informacija
4. Informacija o uspostavi otvorenih komunikacijskih kanala u MSB BiH u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji	Informacija
5. II informacija o provođenju Državnog akcijskog plana borbe protiv zlouporabe opojnih droga 2009. – 2013.	Informacija
6. Informacija o izgradnji i opremanju azilantskog centra Ministarstva sigurnosti BiH	Informacija
7. Izvještaj o nadzoru i praćenju provođenja Akcijskog plana za sprječavanje i suzbijanje kaznenih djela u vezi sa motornim vozilima, te dostava Vijeću ministara BiH godišnjeg Izvještaja o provođenju Akcijskog plana	Izvještaj
8. Izvještaji o provedbi GRECO preporuka iz III kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu, te dostavljanje Izvještaja na Vijeće ministara BiH	Izvještaj
9. Izvještaj o implementaciji IPAP dokumenta	Izvještaj
10. Izvještaj o provedbi Twinning projekta „Podrška procesu integritanog upravljanja granicom u BiH“	Izvještaj
11. Odluka Vijeća ministara o formiranju radne grupe za definiranje novih te optimizaciju	Odluka

postojećih IKS (Informaciono-komunikacionih sistema) za potrebe policijskih tijela u BiH	
12. #STRING TOO LONG:275	Odluka
13. Odluka VM BiH o unaprijeđenju dostave statističkih podataka Policijskih agencija BiH	Odluka
14. Uspostava centralne elektronske evidencije kontrole evidencije kontrole kretanja oružja i vojne opreme i njena implementacija	Ostalo
15. Pravilnik o jednoobraznim odorama (odjeća i obuća) prilagđenim klimatskim uvjetima zemlje u kojoj se provodi mirovna operacija	Pravilnik
16. Pravilnik o mjerama i procedurama zaštite tajnih podataka u informaciono-komunikacionim sistemima	Pravilnik
17. Pravilnik o načinu izrade sigurnosne dokumentacije potrebne za akreditaciju IKT sistema	Pravilnik
18. Pravilnik o načinu rada i organizaciji Državnih organa za informatičku sigurnost	Pravilnik
19. Pravilnik o verifikaciji i certifikaciji ustanova koje se bave resocijalizacijom, odvikavanjem i smanjenjem šteta i oblasti bolesti ovisnosti	Pravilnik
20. Protokol između VM BiH i Vlade Kraljevine Španije o implementaciji Sporazuma između BiH i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole(Provedbeni Protokol)	Protokol
21. Protokol između VM BiH i Vlade Kraljevine Švedske o implementaciji Sporazuma između BiH i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole, (Provedbeni Protokol)	Protokol
22. Protokol između VM BiH i Vlade Republike Italije o implementaciji Sporazuma između BiH i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole,(Provedbeni Protokol)	Protokol
23. Protokol između VM BiH i Vlade Republike Slovačke o implementaciji Sporazuma između BiH i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole(Provedbeni Protokol)	Protokol
24. Protokol između VM BiH i vlade zemalja Beneluksa o implementaciji Sporazuma između BiH i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole(Provedbeni Protokol)	Protokol
25. IT strategija u skladu sa postojećim strateškim dokumentima na nivo BiH i ključnim međunarodnim konvencijama	Strategija
26. Strategija i Akcijskog plana za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH (za period 2012-2015)	Strategija
27. Sigurnosni sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške	Ugovor - Sporazum
28. Sporazum između VM BiH i Vlade Republike Francuske koji se odnosi na mobilnost mladih	Ugovor - Sporazum

29. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Kabineta ministara Ukrajine o saradnji u borbi protiv kriminala	Ugovor - Sporazum
30. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Savezne Republike Njemačke o obostranoj zaštiti povjerljivih podataka	Ugovor - Sporazum
31. Sporazum između VM BiH i Vlade Kraljevine Švedske o saradnji u borbi protiv organizovanog kriminala, ilegalne trgovine drogom, psihotropnih supstanci i prekursora, trgovine ljudima, terorizma i drugih kriminalnih djela	Ugovor - Sporazum
32. Sporazum između VM BiH i Vlade Republike Poljske o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organizovanog kriminala	Ugovor - Sporazum
33. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka	Zakon
34. Zakon o prevenciji i borbi protiv terorizma u BiH	Zakon
35. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima u BiH	Zakon

	IME I PREZIME			DAMIR LJUBIĆ
	FUNKCIJA			MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE
	STRANKA			HDZ 1990
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			3 (32/35)
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			10.965.000,00 KM
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČESĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI				
ZAKON	5	2	-	
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
PRAVILNIK	2	0	-	
ODLUKA	8	5 (+1SG)	4	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 54
STRATEGIJA	5	1	-	
AKCIONI PLAN	2	0	-	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				
UGOVOR	1	0	-	
MEMORANDUM	-	-	-	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 
KONVENCIJA	1	1	3	
TEMATSKI DIO				
INFORMACIJA	5	5	4	
IZVJEŠTAJ	15	9 (+1web)	-	
PLAN/PLAN RADA	2	1	-	
PROGRAM	2	1	-	
DRUGO	3	(1web,1SG)	2	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 0,8%. Budžet ministarstva 2013.g: 11,507,000.00 KM
UPUTSTVO	1	0	-	
PRIJEDLOG	2	2	1	
ANALIZA	-	-	-	
IZJAŠNENJE / ODGOVORI	-	-	13	
MIŠLJENJE	-	-	-	
UKUPNO	54	31 (27 na sjednic. + 4 SG,WEB)	27	

Od 31 aktivnosti koja je realizovana iz godišnjeg Programa rada Ministarstva, 27 je usvojeno na sjednicama Vijeća ministara BiH. U prethodnoj tabeli, u „zagrada“ smo naznačili kako postoji i četiri realizovane mjere Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, koje su planirane Programom rada za 2012. godinu, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vijeća ministara BiH. Govorimo o „Odluci o smjernicama za prepoznavanje socijalno isključenih kategorija djece u Bosni i Hercegovini“ i „Smjernicama za prepoznavanje socijalno isključenih kategorija djece u BiH – Objavljenim u

Službenom glasniku BiH 29/12. Takođe, tu su i Izvještaj sa Istraživačke radionice o migracijama iz BiH (dostupan na, http://www.mhrr.gov.ba/iseljenistvo/Istrazivanja/Izvjestaj%20%20Istrazivacka%20radionica%20o%20migracijama%20iz%20BiH%2010%20i%2011%20sep%202012_BHS_1.pdf), te „Projekcija budžeta Ministarstva za 2013.godinu“, koja je sastavni dio na vrijeme usvojenog Budžeta zajedničkih institucija BiH.

Potrebno je naglasiti kako postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine bez rasprave o njima na Vijeću ministara BiH, a pomenute akte smo izdvojili zato što su bili planirani Programom rada.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je zaslužno za 54 realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara BiH ili 4,8% od ukupnog broja razmatranih, što je duplo više u poređenju sa učinkom iz prethodne godine.

Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „izjašnjenja“ različitog karaktera (među kojima dominiraju odgovori na poslanička pitanja) – ukupno 13, te „odluka“, „izvještaja“ i „informacija“ – po 9.

Realizacija programa rada Ministarstva



Iz postavljenog plana rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 54 različite mjere koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 31 planiranu mjeru, što čini 57% godišnjeg plana. Ovaj učinak ne

možemo porediti sa 2011. godinom, kada je Vijeće ministara BiH djelovalo bez Programa rada, dok u kontekstu ostvarenih rezultata tokom druge mandatne godine prethodnog sazova uviđamo kako je sam plan za 2012. godinu bogatiji za 10 mjera i pri tome je i stepen ispunjenja veći za 13%. Dakle, očigledno je veća orjenatacija ka kvalitetnijom kreiranju godišnjeg plana rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, te boljem ispunjenju planiranog od kada je na čelu ove institucije ministar Damir Ljubić, s tim da očekujemo kako će se stepen realizacije plana dodatno unaprijediti već u 2013. godini.

Među realizovanim mjerama u 2012. godine nalaze se 2 utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, i dio su Programa rada za 2012. godinu. Po isteku godine „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH“ je prošao potpunu parlamentarnu proceduru. O drugom zakonu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice - Zakonu o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim osobama i povratnicima državni parlament nije raspravljao tokom 2012. godine.

Ipak, Program rada Vijeća ministara BiH je sadržavao još tri zakona Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, a oni su ostali nerealizovani po isteku 31.12.2012. godine. U pitanju su dva temeljna zakona o pravima žrtava torture i civilnim žrtavama rata u BiH i o javnom stambenom fondu BiH, te izmjene i dopune zakona o upotrebi i zaštiti znaka Crvenog krsta/križa BiH i naziva Crvenog krsta/križa BiH.

Gvoreći o temeljnim zakonima, u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu navedeno je kako „Zakon o pravima žrtava torture“ ima problema sa dobijanjem saglasnosti vlada entiteta. Inače, Inicijativa za ovim zakonom nastala je na osnovu preporuka UN komiteta za torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja.

Kada je riječ o „Okvirnom zakonu o javnom stambenom fondu BiH“ naglašeno je kako bi isti trebao biti donesen u cilju spriječavanja privatizacije i nenamjenskog korištenja stambenih jedinica koje su finansirane iz državnog budžeta, uključujući i donatorska sredstva. Zaključeno je kako postoji stvarna potreba za izradom pravnog okvira kojim će se regulisati oblast vezana za ovaj javni stambeni fond.

Po prethodnim pojašnjenjima možemo samo zaključiti kako je riječ o važnim zakonima za BiH i da bi i Ministarstvo i institucija Vijeća ministara BiH trebali znatno energičnije djelovati u 2013. godini kako bi se sporne oblasti na pravi način regulisale.

Parlamentarni status utvrđenih zakona:

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH	DA	12-06-2012	19-07-2012 (I čitanje) 06-09-2012 (II čitanje)	25-07-2012 (I čitanje) 22-10-2012 (II čitanje)	DA
Zakon o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim osobama i povratnicima	DA	04-12-2012			NE

Vijeće ministara tokom 2012. godine nije utvđivalo neplanirane zakonodavne akte po prijedlgu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Dalje, od 54 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vijeća ministara BiH u 2012. godini, po prijedlogu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, 56% ili nominalno 30 mjere, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima se nalaze 3 koje se posebno ističu po svom značaju, i to:

- Zakon o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim osobama i povratnicima;
- Strategija za borbu protiv nasilja nad djecom za period 2012-2015.g.;
- Odluka o smjernicama za prepoznavanje socijalno isključenih kategorija djece u Bosni i Hercegovini (SG BiH 29/12).

Više o karakteru i značaju samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana BiH – Poglavlje 8.

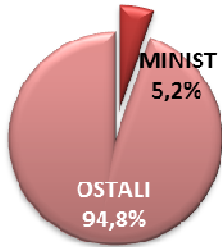
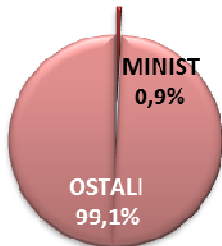
U isto vrijeme u Programu rada za 2012. godionu ovog Ministarstva bilježimo i čitav niz nerealizovanih mjera koje se posebno ističu po svom značaju, a koje donošenjem i provedbom trebaju da obezbjeđe poboljšanja u oblastima nekih od osnovnih ljudskih prava u BiH, te da zaštite položaj posebno ugroženih grupacija - djece, starijih osoba, žena, žrtava rata, invalida, itd. Izdvojićemo 10 takvih mjera, a koje bi morale biti u vrhu prioriteta Ministarstva, Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine BiH u prvoj polovini 2013. godine:

- Revidirani Akcioni plan za Rome u oblastima zapošljavanja, stanovanja i zdravstvene zaštite za period 2012-2015.g.;
- Akcioni plan za poboljšanje prava nacionalnih manjina u BiH;
- Okvirna politika za osobe starije dobi u Bosni i Hercegovini;
- Program poboljšavanja položaja žena žrtava ratnog silovanja, seksualnog zlostavljanja i torture u BiH 2012-2016.god;
- Strategija za provođenje Konvencije Vijeća Evrope o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i u porodici (CAHVIO);
- Strategija reintegracije povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji;
- Strategija protiv maloljetničkog prestupništva 2011-2014.g.;
- Strategija za poboljšanje prava nacionalnih manjina u BiH;
- Zakon o pravima žrtava torture i civilnim žrtavama rata u BiH;
- Okvirni zakon o javnom stambenom fondu BiH.

Spisak svih preostalih mjera iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice:

Naziv mjere	Tip
1. Revidirani Akcioni plan za Rome u oblastima zapošljavanja, stanovanja i zdravstvene zaštite za period 2012-2015.g.	Akcioni plan
2. Akcioni plan za poboljšanje prava nacionalnih manjina u BiH	Akcioni plan
3. Izvještaj o aktivnostima na zaštiti prava pripadnika romske nacionalne manjine u BiH za 2011.g.	Izvještaj
4. Izvještaj o realizovanju Revidirane strategije BiH za provođenje Aneksa VII DMS	Izvještaj
5. Izvještaj o stanju ljudskih prava i sloboda BiH i implementacija Okvirnog plana za implementaciju zaključaka UN komieta za 2011.	Izvještaj
6. Izvještaj o statusu polova u BiH	Izvještaj
7. Izvještaj o provođenju UN konvencije za osobe sa invaliditetom i opcionog Protokola u BiH	Izvještaj
8. Odluka o formiranju Interresornog tima za praćenje realizacije Strategije o readmisiji	Odluka
9. Odluka o imenovanju članova Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora BiH-Srpska pravoslavna crkva	Odluka
10. Okvirna politika za osobe starije dobi u Bosni i Hercegovini	Ostalo
11. Plan povratka izbjeglica i raseljenih osoba u BiH za 2012.g.	Plan
12. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	Pravilnik
13. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije Agenta Savjeta ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava	Pravilnik
14. Program poboljšavanja položaja žena žrtava ratnog silovanja, seksualnog zlostavljanja i torture u BiH 2012-2016.	Program
15. Strategija za provođenje Konvencije Vijeća Evrope o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i u porodici .(CAHVIO)	Strategija
16. Strategija reintegracije povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji	Strategija
17. Strategija protiv maloljetničkog prestupništva 2011-2014.g.	Strategija
18. Strategija za poboljšanje prava nacionalnih manjina u BiH	Strategija

19. Osnovni Ugovor između BiH i Islamske zajednice u BiH	Ugovor - Sporazum
20. Uputstvo o prihvatu bh državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji	Uputstvo
21. Zakon o pravima žrtava torture i civilnim žrtavama rata u BiH	Zakon
22. Okvirni zakon o javnom stambenom fondu BiH	Zakon
23. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi i zaštiti znaka Crvenog krsta/križa BiH i naziva Crvenog krsta/križa BiH	Zakon

	IME I PREZIME			DAMIR HADŽIĆ
	FUNKCIJA			MINISTAR PROMETA I KOMUNIKACIJA BIH
	STRANKA			SDP
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			6 (29/35)
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			13.488.000,00 KM
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČESĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI				
ZAKON	10	1	-	
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
PRAVILNIK	2	0	2	
ODLUKA	4	2	9	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 58
AMANDMAN	-	-	1	
STRATEGIJA	2	0	-	
AKCIONI PLAN	2	0	-	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				
UGOVOR	18	9 (+1SG)	10	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 
MEMORANDUM	-	-	1	
PROTOKOL	-	-	2	
KONVENCIJA	-	-	1	
TEMATSKI DIO				
INFORMACIJA	2	1 (+1web)	2	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 1%.
IZVJEŠTAJ	-	-	5	
PLAN/PLAN RADA	-	-	-	
PROGRAM	-	-	-	
DRUGO	5	1 (+1web+1SG)	1	
IZJAŠNJENJE / ODGOVORI			10	Budžet ministarstva 2013.g: 14,924,000.00 KM
MISLJENJE	-	-	-	
UKUPNO	45	18 (14 na sjednic. +4 SG,WEB)	44	

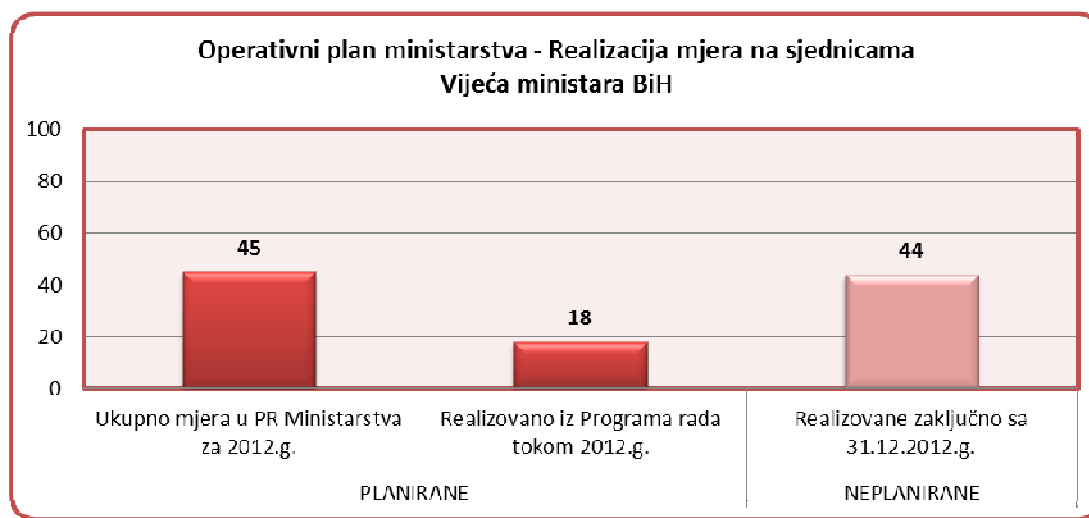
Od 18 aktivnosti koje su realizovane iz godišnjeg Programa rada Ministarstva, 14 je usvojeno na sjednicama Vijeća ministara BiH. U prethodnoj tabeli, u „zagradama“ smo naznačili kako postoji i četiri rerealizovane mjere Ministarstva prometa i komunikacija, koje su planirane Programom rada za 2012. godinu, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vijeća ministara BiH. Govorimo o

„Naredbi o liftovima- Direktive novog pristupa“ – Objavljenoj u Službenom glasniku BiH 100/12, „Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske o načinu financiranja i izrade glavnog projekta, te vođenja upravnog postupka za ishođenje saglasnosti i građevinske dozvole za projekt „Obnova i modernizacija vodnog puta rijeke Save od Račinovaca do Siska“ – Objavljen u Službenom glasniku BiH 07/11 (dodatak o međunarodnim ugovorima). Takođe, tu su i Informacija o aktivnostima na projektu „Autocesta na Koridoru Vc (dostupna na <http://www.vijeceministara.gov.ba/saopstenja/ministri/?id=13443>), te „Informacija o kontinuiranoj saradnji sa DEI u skladu sa EP/SSP na putu BiH ka EU“.

Potrebno je naglasiti kako postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine bez rasprave o njima na Vijeću ministara BiH, a pomenute akte smo izdvojili zato što su bili planirani Programom rada.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je zaslužno za 58 realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH ili 5,2% od ukupnog broja razmatranih, što je u rangu ostvarenja koje smo bilježili i 2011. godine. Kada posmatramo po tipu realizovanih mjera, među aktima najveći je broj „međunarodnih ugovora“ – 19, te „odluka“ – jedanaest. Kad je riječ o ugovorima, u skladu sa nadležnostima ministarstva, u pitanju su uglavnom bilateralni sporazumi sa različitim zemljama, a s ciljem uređenja propisa u oblastima međunarodnog transporta putnika i roba drumskim putem, pomorskog trgovačkog brodarstva, zračnog prometa, plovidbe plovnim putevima na unutrašnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju, uzajamnog priznavanja i zamjene vozačkih dozvola, te izgradnje mostova na graničnim rijekama (Drina, Sava).

Realizacija programa rada Ministarstva



Institucija Ministarstva prometa i komunikacija je u više navrata tokom proteklih 6 godina imala problema u realizaciji onoga što im se nalazilo u godišnjim planovima rada. Ako uporedimo sa drugom mandatnom godinom prethodnog saziva (2008.g.) prvo ćemo primjetiti da je plan iz 2012. godine siromašniji za 15 mjera. Sa druge strane, stepen implementacije planiranog po isteku 2008. godine iznosio je 37% i bio je jedan od najnižih te godine. Prisjetimo se i da je 2007. godine stepen ispunjenja plana iznosio 22%, a 2009.godine, 39%. Vratimo se u 2012. godinu, a kada smo iz postavljenog plana rada Ministarstva prometa i komunikacija mogli prepoznati 45 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vijeća ministara i/ili objavljene kao realizovane kroz Službeni glasnik BiH. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 18 planiranih mjera, što čini 40% godišnjeg plana. Ovo je, uz presedan Ministarstva vanjskih poslova koje je čitavu godinu djelovalo bez objelodanjenog plana rada, najlošiji rezultat po pitanju realizacije programa rada, a u poređenju sa drugim ministarstvima.

Dodatno poražavajuće je kada govorimo o planiranim zakonima. Vijeće ministara BiH je zaključno sa 31.12.2012. godine na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija utvrdilo samo „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama“, dok je u godišnjem planu rada Ministarstva prometa i komunikacija ostalo čak 9 nerealizovanih zakona. I kada izdvojimo samo zakonodavni plan, a izuzmemo Ministarstvo vanjskih poslova, ponovo možemo zaključiti kako je i po ovom pitanju Ministarstvo prometa i komunikacija napravilo procentualno najmanji učinak. Kao što smo i u nastavku apostrofirali, prateći obrazloženja u Programu rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a kada je riječ o nerealizovanim zakonima ovog Ministarstva, možemo se uvjeriti da su na papiru ostali vrlo važni zakoni BiH na putu evroatlantskih integracija. U pitanju je čak 6 temeljnih nerealizovanih zakona i svi do jednog govore o potrebi usklađivanja postojeće regulative sa direktivama EU. Možemo shvatiti kako je ogroman posao pripremiti ovakve zakone, ali za 365 dana kada Vijeće ministara ne utvrdi niti jedan temeljni zakon od 6 iz plana (vrlo bitnih za razvoj BiH), to bi zasigurno trebalo biti izazvati alarmantno stanje u instituciji Ministarstva prometa i komunikacija BiH.

Naziv zakona	Programiran u 2012.g.	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJENI U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama	DA	26-07-2012	22-11-2012 (II čitanje)	04-12-2012 (II čitanje)	DA

Član 21. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH definiše tzv. “Nemogućnost izvršenja programa rada”. U istom se kaže: Ministarstva ili druge institucije i tijela Bosne i Hercegovine, ako smatraju da ne mogu ili ako ne mogu u roku izvršiti neku od utvrđenih zadaća u programu rada Vijeća ministara, pravodobno obavještavaju o tome Vijeće ministara, s obrazloženjem o razlozima neizvršavanja utvrđenih zadaća. Sa tim u vezi možemo samo konstatovati kako Ministarstvo prometa i komunikacija tokom 2012. godine nije izlazilo pred Vijeće ministara sa informacijom o nemogućnosti izvršenja nekih od planiranih zakonodavnih akata.

Vijeće ministara tokom 2012. godine nije utvđivalo neplanirane zakonodavne akte po prijedlgu Ministarstva prometa i komunikacija BiH.

Dalje, od 58 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva prometa i komunikacija, 8% ili nominalno 19 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana.

Sa druge strane zabrinjavajuće je veliki broj nerealizovanih mjera iz Programa rada Ministarstva za 2012. godinu, pogotovo zakonskih i podzakonskih akata koji bi oblast razvoja komunikacija i prometa u BiH uskladili sa postojećim evropskim standardima i direktivama, i to:

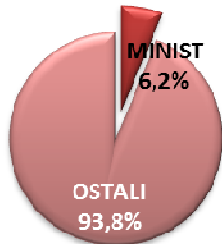
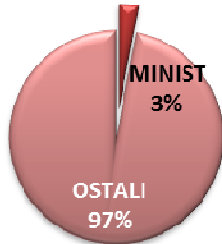
- Strategija bezbjednosti drumskog saobraćaja na putevima u BiH;
- Strategija transporta u BiH;
- Zakon o obligacionim odnosima u civilnom vazduhoplovstvu;
- Zakon o javnim cestama BiH;
- Zakon o međunarodnoj i međuentitetskoj unutrašnjoj plovidbi BiH;
- Zakon o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o željeznicama BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o JRTV servisu BiH, kao i
- Zakon o poštama Bosne i Hercegovine.

Pomenuti zakoni i strategije trebali bi biti u vrhu prioriteta Ministarstva, Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine BiH u 2013. godini.

Spisak preostalih mjera iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, a u planu Ministarstva prometa i komunikacija:

Naziv mjere	Tip
1. Akcioni plan - za implementaciju strateških dokumenata u oblasti transporta	Akcioni plan
2. Akcioni plan bezbjednosti saobraćaja	Akcioni plan
3. Odluka o usvajanju Politike razvoja, upravljanja i uporabe internet državne domene u BiH	Odluka
4. Odluka o usvajanju Strategije širokopojsnog pristupa u BiH	Odluka
5. Revidirana eSEE Agenda + za razvoj informacionog društva u jugoistočnoj Evropi 2007. – 2012.g.	Ostalo
6. Politika transporta BiH	Ostalo
7. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjem ustrojstvu MKT BiH	Pravilnik
8. Pravilnik o Savjetu za bezbjednost saobraćaja	Pravilnik

9. Strategija bezbjednosti drumskog saobraćaja na putevima u BiH	Strategija
10. Strategija transporta u BiH	Strategija
11. Sporazum o drumskom transportu putnika i roba između BiH i Republike Kazahstan	Ugovor - Sporazum
12. Sporazum o osnivanju Transportne zajednice između EU i zemalja Zapadnog Balkana	Ugovor - Sporazum
13. Sporazum o priznavanju vozačkih dozvola između BiH i Španije	Ugovor - Sporazum
14. Sporazum o recipročnom priznavanju vozačkih dozvola između BiH i Ujedinjenih Arapskih Emirata	Ugovor - Sporazum
15. Sporazum o recipročnom priznavanju vozačkih dozvola između BiH i Australije	Ugovor - Sporazum
16. Sporazum o recipročnom priznavanju vozačkih dozvola između BiH i Republike Turske	Ugovor - Sporazum
17. Sporazum Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore o saradnji na području informacionog društva i elektronskih komunikacija	Ugovor - Sporazum
18. Sporazum Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o saradnji na području informacionog društva i elektronskih komunikacija	Ugovor - Sporazum
19. Zakon o obligacionim odnosima u civilnom vazduhoplovstvu	Zakon
20. Zakon o javnim cestama BiH	Zakon
21. Zakon o međunarodnoj i međuentitetskoj unutrašnjoj plovidbi BiH	Zakon
22. Zakon o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH	Zakon
23. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o željeznicama BiH	Zakon
24. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o JRTV servisu BiH	Zakon
25. Zakon o RTV kanalu na hrvatskom jeziku	Zakon
26. Zakon o poštama Bosne i Hercegovine	Zakon
27. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o JRTV sistemu BiH	Zakon

	IME I PREZIME			ZLATKO LAGUMDŽIJA
	FUNKCIJA			MINISTAR VANJSKIH POSLOVA BIH
	STRANKA			SDP
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA U 2012.g.			4 (31/35)
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2012.g.			54.317.000,00 KM
PREDLOŽENI I USVOJENI / UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆA MINISTARA BIH TOKOM 2012. GODINE (PLANIRANI I NEPLANIRANI)				UČEŠĆE MINISTARSTVA U BUDŽETU BIH I BROJU REALIZOVANIH MJERA NA VIJEĆU MINISTARA BIH
TIP AKTA	UKUPNO PLANIRANO PROGRAMOM ZA 2012.g.	REALIZOVANO IZ PLANA ZAKLJUČNO SA 31.12.'12.g.	REALIZOVANO, A NEPLANIRANO	% udio Min. u broju realizovanih mjera VM BiH tokom 2012.g. 
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI				
ZAKON	-	-	-	
PODZAKONSKI I DRUGI NORMATIVNI AKTI				
PRAVILNIK	-	-	-	
ODLUKA	-	-	11	Realizovane mjere na sjednicama Vijeća ministara po prijedlogu Ministarstva: 69
STRATEGIJA	-	-	-	
AKCIONI PLAN	-	-	-	
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE				
UGOVOR	-	-	8	
MEMORANDUM	-	-	2	% udio Ministarstva u Budžetu Bosne i Hercegovine za 2013.g. 
PROTOKOL	-	-	2	
KONVENCIJA	-	-	-	
TEMATSKI DIO				
INFORMACIJA	-	-	10	
IZVJEŠTAJ	-	-	-	Udio u Budžetu za 2012.g je bio 3,9%.
PLAN/PLAN RADA	-	-	1	
PROGRAM	-	-	1	
DRUGO	-	-	1	
ANALIZA	-	-	-	
UPUTSTVO	-	-	1	Budžet ministarstva 2013.g: 52,655,000.00 KM
PRIJEDLOG	-	-	2	
SAGLASNOST	-	-	19	
IZJAŠNJENJE / ODGOVORI	-	-	11	
UKUPNO	0	0	69	

Pored 69 mjera koje su realizovane po prijedlogu Ministarstva vanjskih poslova BiH na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom 2012. godine, postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SG BiH tokom 2012. godine, bez rasprave o njima na Vijeću ministara BiH.

Ministarstvo vanjskih poslova nismo u mogućnosti ocjeniti po pitanju efikasnosti u radu jer nam fale ulazni podaci u formi plana rada ove institucije za 2012. godinu. Ono što možemo potvrditi jeste činjenica kako je ovo i jedna od najskupljih institucija Bosne i Hercegovine, sa budžetom višestruko većim u odnosu na ostala ministarstva. Preciznije, posmatrajući budžete svih 74 institucije koje se finansiraju sa državnog nivoa, samo Ministarstvo odbrane i Granična policija BiH imaju veći budžet o Ministarstva vanjskih poslova.

Kada znamo da je Budžet Ministarstva vanjskih poslova u 2012. godini bio veći od 54 miliona KM, utrošenih za funkcionisanje Ministarstva, ambasada i diplomatsko konzularnih predstavništva širom svijeta, možemo samo dodatno potvrditi kako je nedopustivo da takva institucija radi bez plana rada, dok u isto vrijeme nedostaju i javne analize o poslovanju i ostvarenim rezultatima pomenutih diplomatsko – konzularnih predstavništva BiH. Nepostojanjem takvih analiza, građanima Bosne i Hercegovine ne može biti jasno ko od diplomatskih predstavnika BiH adekvatno radi svoj posao, ko je posebno zaslužan za unapređenje imidža države BiH u svijetu, ko je zaslužan za priliv stranih investitora u našu zemlju, a ko funkciju ambasadora ili konzula iskorištava za lično bogaćanje i uticaj, odnosno za interese stranke ili samo dijela BiH, umjesto isključivog rada u korist cjelovite BiH. Kriteriji po kojima se biraju ambasadori ispred BiH, po kojima stranke i pojedinci delegiraju svoje predstavnike odavno ne podliježu bilo kakvoj kontroli i javnoj kritici. U odnosu na ukupan Budžet sa kojim Ministarstvo raspolaže u 2013. godini, 52.087.000 KM, na bruto plate i naknade, te ostale naknade uposlenih, potrošiće se 36.208.000 KM, tj. 70% Budžeta ove institucije.

Vjerujemo da je ovakvo „zamagljeno“ stanje spoljne politike koju vodi BiH, a koje je očigledno odgovaralo većini stranka na vlasti u prošlosti, uticalo i da nikome ne smeta što se godinama govori o potrebi, a nikako ne usvaja novi Zakon o vanjskim poslovima BiH. Ovaj Zakon je bio planiran Programom rada Vijeća ministara još 2007, pa 2008, 2009. a i 2010. godine. Prisjetimo se i nerealizovanog Zaključka Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sa davno održane 8. sjednice ovog Doma, 25.8.2011. godine, povodom rasprave o Izvještaju o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2010. godinu. Tada je upućen jasan zahtjev prema Vijeću ministara da što skorije donese novi Zakon o vanjskim poslovima BiH, odnosno da se definiše strategija vanjskih poslova – za šta je bilo zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova. Od tada do danas promjene po ovom pitanju nije bilo.

Istina, Ministarstvo vanjskih poslova je ponovo u tekućoj 2013. godini, u konačno pripremljeni godišnji plan rada, inkorporiralo i novi Zakon o vršenju vanjskih poslova. U pojašnjenju vrlo šturo piše da bi zakon trebao biti utvrđen u martu mjesecu 2013. godine, a sa ciljem propisivanja novih standarda u vršenju vanjske politike.

Pored ovog zakona Ministarstvo vanjskih poslova u 2013. godini planira pripremiti, a Vijeće ministara utvrditi, i Zakon o uvjetima pod kojima građani drugih država mogu glasati na teritoriji Bosne i Hercegovine, te Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora.

Novim Zakonom o uvjetima pod kojima građani drugih država mogu glasati na teritoriji Bosne i Hercegovine propisat će se uslovi, rokovi i procedure za davanje saglasnosti nadležnih organa i institucija BiH za glasanje građana drugih država na teritoriji BiH.

Novim Zakon o postopku zaključivanja i izvršavanja medunarodnih ugovora ce se odrediti rokovi, olaksati procedure, te regulisati pitanje zaključivanja multilateralnih ugovora i jednostavnih-tipskih medunarodnih ugovora.

**DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA KOJE JE AKTUELNO VIJEĆE MINISTARA BIH UPUTILO U PARLAMENT. PROCEDURU
TOKOM 2012. GODINE – ZAKLJUČNO SA 31.12.2012. GODINE**

2012. GODINA										
	AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH					AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH				
REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU										
	Tok Zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo u 2012.g.	Predlagač	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Programiran	GP	Dostavljeno Parlamentu BiH	Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA DO 31.12.12.
1.	Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu	Ministarstvo finansija i trezora Predsjedništvo BiH	13-02-2012	NE	DA					DA
2.	Zakon o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	07-03-2012	NE	DA	26.03.2012	19-04-2012 (II čitanje)	15-05-2012 (I čitanje) 29-05-2012 (II čitanje)		DA
3.	Zakon o izmjeni Zakona o jedinstvenom matičnom broju	Ministarstvo civilnih poslova	07-03-2012	DA	DA		19.04.2012. (I čitanje) - Odbijen		ODBIJEN (glas većine)	NE
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU										
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima	Ministarstvo pravde	05-04-2012	NE	DA	24.09.2012.	23-10-2012 (I čitanje) 22-11-2012 (II čitanje)	16-11-2012 (I čitanje) 17-01-2013 (II čitanje)		(DA ²⁷)

²⁷ Usvojen po isteku analiziranog perioda

5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine	Ministarstvo civilnih poslova	05-04-2012	DA	DA		21-06-2012 - Predstavnički dom PSBiH - - Obustavljena procedura -		VRAČEN PREDLAGAČ U	NE
6.	Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. Godinu	Ministarstvo finansija i trezora	18-04-2012	NE	DA		10-05-2012 (I čitanje) 24-05-2012 (II čitanje)	29-05-2012 (I čitanje) 31-05-2012 (II čitanje)		DA
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	18-04-2012	DA	DA		24-05-2012 (I čitanje) 07-06-2012 (II čitanje)	29-05-2012 (I čitanje) 22-06-2012 (II čitanje)		DA
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo sigurnosti	10-05-2012 -	DA	DA	22.06.2012.	19-07-2012 (I čitanje) 07-06-2012 (II čitanje)	25-07-2012 (I čitanje) 22-10-2012 (II čitanje)		DA
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH	Ministarstvo obrane	24-05-2012	DA	DA		24-05-2012 (II čitanje)	29-05-2012 (II čitanje)		DA
10.	Zakon o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama	Ministarstvo finansija i trezora	24-05-2012	NE	DA		24-05-2012 - (PRVO i DRUGO čitanje)	29-05-2012 - (PRVO i DRUGO čitanje)		DA
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo za ljudska prava i	12-06-2012	DA	DA	11.07.2012.	19-07-2012 (I čitanje)	25-07-2012 (I čitanje)		DA

	ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH	izbjeglice					06-09-2012 (II čitanje)	22-10-2012 (II čitanje)		
12	Zakon o udruženjima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	12-06-2012	DA	DA		06-09-2012 – PD PSBiH - (I čitanje) Nema entitsku većinu - ; 23-10-2012 – PD PSBiH - Usaglašavanje - Nije usvojeno - ;		ODBIJEN (entitetsko glasanje - RS)	NE
REALIZOVANI ZAKONI U TREĆEM KVARTALU										
13.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Ministarstvo pravde	04-07-2012	NE	DA		06-09-2012 – PD PSBiH - (I čitanje) Nema entitsku većinu - ; 23-10-2012 – PD PSBiH - Usaglašavanje - Nije usvojeno - ;		ODBIJEN (entitetsko glasanje – RS)	NE
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	04-07-2012	NE	NE	13.07.2012.	06-09-2012 (I čitanje) 06-12-2012 – PD PSBiH - Nije usvojeno - ;	22-10-2012 (I čitanje)	ODBIJEN (glas većine)	NE
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama	Ministarstvo prometa i komunikacija	26-07-2012	DA	DA	28-08-2012	22-11-2012 (II čitanje)	04-12-2012 (II čitanje)		DA
16.	Zakon o protivminskom djelovanju	Ministarstvo civilnih poslova	30-08-2012	DA	DA	11.09.2012.	21-11-2012 (I čitanje) 03-01-2013 (ODGOĐENO)	04-12-2012 (I čitanje)		NE

17.	Zakon o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	13-09-2012	NE	NE	11.10.2012.	22-11-2012 (I čitanje) 06-12-2012 (II čitanje)	04-12-2012 (I čitanje) 07-01-2013 (II čitanje)		(DA ²⁸)
18.	Zakon o zakladama / fondacijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	18-09-2012	DA	DA	11.10.2012.	22-11-2012 – PD PSBiH - (I čitanje) Nema entitsku većinu - ; 06-12-2012 – PD PSBiH - Usaglašavanje - Nije usvojeno - ;		ODBIJEN (entitetsko glasanje – RS)	NE
REALIZOVANI ZAKONI U ČETVRTOM KVARTALU										
19.	Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2013. Godinu	Ministarstvo finansija i trezora	16-11-2012	DA	DA	29.11.2012.	06-12-2012 (I čitanje) 06-12-2012 (II čitanje)	06-12-2012 (I čitanje) 06-12-2013 (II čitanje)		DA
20.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	12-11-2012	NE	NE		18-12-2012 (I čitanje) 03-01-2013 (II čitanje)	07-01-2012 (I čitanje)		NE
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera –	Ministarstvo pravde	12-11-2012	DA	NE	28.11.2012.	03-01-2013 (I čitanje)	07-01-2013 (I čitanje)		NE

²⁸ Usvojen po isteku analiziranog perioda

	Prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj: 12/10)									
22.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	Ministarstvo finansija i trezora	12-11-2012	DA	NE	19.11.2012.	22-11-2012 (II čitanje)	04-12-2012 (II čitanje)		DA
23.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku	Ministarstvo pravde	04-12-2012	DA	NE					NE
24.	Zakon o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim osobama i povratnicima	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	04-12-2012	DA	DA					NE
25.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	04-12-2012	NE	NE	07.12.2012.	03-01-2013 (I čitanje) 31-01-2013 (II čitanje)			NE
26.	Zakon o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u kaznenom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	11-12-2012	DA	DA	28.12.2012.				NE
27.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine - novi tekst	Ministarstvo pravde	11-12-2012	DA	NE					NE
28.	Zakon o dopuni Zakona o sistemu indirektnog (neizravnog) oporezivanja u Bosni i Hercegovini	Uprava za indirektno oporezivanje	11-12-2012	DA	DA					NE
29.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH	Ministarstvo VTiEO / Uprava za zaštitu zdravlja bilja	18-12-2012	DA	DA					NE

DODATAK 2 – SPISAK NEUTVRĐENIH ZAKONA IZ PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH ZA 2012. GODINU – ZAKLJUČNO SA 31.12.2012. GODINE

RB.	Naziv zakona	Predlagač
1.	Zakon o javnim nabavkama	Agencija za javne nabavke BiH
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH	Agencija za osiguranje BiH
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje	Agencija za rad i zapošljavanje
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o statistici BiH	Agencija za statistiku
5.	Zakon o popisu poljoprivrede i ruralnog razvoja u Bosni i Hercegovini	Agencija za statistiku
6.	Zakon o odgovornosti za nuklearnu štetu	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u BiH	Institucija Ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa
8.	Zakon o mjeriteljstvu Bosne i Hercegovine	Institut za mjeriteljstvo BiH
9.	Zakon o državnoj imovini BiH	Komisija za državnu imovinu
10.	Zakon o putnim ispravama BiH	Ministarstvo civilnih poslova
11.	Zakon o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama pred Sudom BiH	Ministarstvo finansija i trezora
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH	Ministarstvo obrane
15.	Zakon o denacionalizaciji	Ministarstvo pravde
16.	Zakon o humanitarnim organizacijama u BiH	Ministarstvo pravde
17.	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima	Ministarstvo pravde
18.	Zakon o lustraciji	Ministarstvo pravde
19.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH	Ministarstvo pravde
20.	Zakon o obligacionim odnosima	Ministarstvo pravde
21.	Zakon o apelacionom sudu BiH	Ministarstvo pravde
22.	Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde
23.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde
24.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde
25.	Zakon o obligacionim odnosima u civilnom vazduhoplovstvu	Ministarstvo prometa i komunikacija
26.	Zakon o javnim cestama BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija
27.	Zakon o međunarodnoj i međuentitetskoj unutrašnjoj plovidbi BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija
28.	Zakon o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija
29.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o željeznicama BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija
30.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o JRTV servisu BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija
31.	Zakon o RTV kanalu na hrvatskom jeziku	Ministarstvo prometa i komunikacija
32.	Zakon o poštama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo prometa i komunikacija
33.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o JRTV sistemu BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija
34.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka	Ministarstvo sigurnosti
35.	Zakon o prevenciji i borbi protiv terorizma u BiH	Ministarstvo sigurnosti

36.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima u BiH	Ministarstvo sigurnosti
37.	Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa
38.	Zakon o carinskoj politici	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa
39.	Zakon o pravima žrtava torture i civilnim žrtavama rata u BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
40.	Okvirni zakon o javnom stambenom fondu BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
41.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi i zaštiti znaka Crvenog krsta/križa BiH i naziva Crvenog krsta/križa BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
42.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o porezu na dodatu vrijednost	Uprava za indirektno oporezivanje
43.	Zakon o izmjenama Zakona o uplatama na jedinstveni račun	Uprava za indirektno oporezivanje
44.	Zakon o carinskim prekršajima	Uprava za indirektno oporezivanje

DODATAK 2 – KLJUČNA PRIORITETNA PODRUČJA IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU ZA 2012. GODINU

Politički kriterij: UOPŠTENO

- Zahtjevi **Mape puta za podnošenje zahtjeva za članstvo za BiH:**

Potpuna **provedba presude Evropskoga suda za ljudska prava u predmetu Sejdić-Finci**, s ciljem usklađivanja Ustava Bosne i Hercegovine s Evropskom konvencijom o ljudskim pravima.

Stvaranje **efikasnog mehanizma koordinacije** između različitih nivoa vlasti za transpoziciju, provođenje i primjenu evropskoga zakonodavstva.

- Potpuno uspostavljanje i operativnost **Savjeta za državnu pomoć**, utvrđivanje sveobuhvatnoga popisa državne pomoći i završetak procesa izmjene i dopune zakona o javnim poduzećima, kako bi se izvršilo usklađivanje s načelima EU u oblasti konkurencije.
- Osigurati efikasno provođenje **Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH**.
- Obezbjediti dovoljne resurse kako bi se osiguralo efikasno funkcionisanje **Ombudsmana**, uključujući i aspekt provođenja zakona o zabrani diskriminacije.
- Ukinuti odredbu o **smrtnoj kazni** u Ustavu Republike Srpske.
- Osigurati **nezavisnost javnih emitera i Regulatorne agencije za komunikacije (RAK)** i imenovati Generalnoga direktora i članove Savjeta RAK-a.
- Osigurati postojanje efikasnog institucionalnog mehanizma širom država za saradnju sa organizacijama **civilnog društva**.
- Unaprijediti **pokazatelje uključenosti u školama**, uključujući i aspekt podijeljenih škola u Federaciji BiH („dvije škole pod jednim krovom“).
- Poboljšati održivost i djelotvornost u pogledu provođenja akcionih planova proizišlih iz **Strategije Bosne i Hercegovine za rješavanje problema Roma**.

- Usvojiti **Protokol o razmjeni informacija i dokaza između Tužiteljstva BiH i Specijalnog tužiteljstva za ratne zločine Republike Srbije**.
- Pokrenuti **institucionalne reforme pravosuđa na državnoj razini**. Usvojiti novi zakonodavni okvir kojim će se uspostaviti Žalbeni sud BiH i precizirati mjere za potvrđivanje nadležnosti pravosuđa na državnoj razini.
- Donijeti izmjene i dopune **Zakona o sudovima Republike Srpske** kojima se garantuje potpuna usklađenost s nadležnostima Visokog sudskog i tužilačkog savjeta.
- Izmijeniti **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu** kojim će se nastaviti jačati nezavisnost pravosuđa.
- Usvojiti entitetske zakone kako bi se **smanjio zaostatak u rješavanju predmeta**.
- Usvojiti **Zakon o izvršenju kaznenih sankcija Federacije BiH** i jedinstveni Zakon o tužilaštvima u Federaciji BiH.
- Okončati proces uspostavljanja **Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije** s dovoljnim osobljem i primjernim prostorijama kako bi Agencija bila potpuno operativna.
- Osigurati svim zainteresovanim stranama pristup **središnjem serveru sistema elektronske razmjene podataka** kako bi se poboljšala komunikacija između tijela za provođenje zakona.
- Zatvoriti sve **neovlaštene granične prijelaze** sa Srbijom i Crnom Gorom.

Privredni kriterijumi

- Unaprijediti povezanost i formulisanje **ekonomskih i fiskalnih politika** u narednom Ekonomsko-fiskalnom programu (2013-2015) i Globalnom fiskalnom okviru.
- Započeti s revizijom **socijalnih davanja** koja trebaju biti utemeljena na potrebama, a ne samo na pravima.

- Izraditi sveobuhvatan plan **privatizacije i restrukturiranja** javnih poduzeća uključujući i liberalizaciju mrežnih industrija

Standardi Evropske unije

- Usvojiti pravne propise u skladu s EU *acquis*-em u oblasti **sigurnosti hrane** i dogovoriti jasne nadležnosti za provođenje ovih propisa. Unaprijediti kapacitete za službene kontrole i poboljšati objekte za proizvodnju i preradu hrane, te pripremiti se za pristupanje Hrvatske EU.
- Usvojiti Strategiju razvoja **infrastrukture kvaliteta** i horizontalne mehanizme koordinacije.
- Transponovati *acquis* u oblasti **javnih nabavki** usvojen 2004. i 2007. godine.
- Uskladiti **Zakon o carinskoj politici** BiH sa Carinskim kodeksom EU.
- Dogovoriti kriterijume za članstvo u **Privredno-socijalnom savjetu na državnom nivou**.
- Poduzeti vjerodostojne napore za uspostavljanje usklađenoga pravnoga okvira za **zaštitu okoline** i unaprijeđenje institucionalnih kapaciteta.
- Usvojiti sveobuhvatnu **Energetsku strategiju** i intenzivirati provođenje zahtjeva koji proizlaze iz **Ugovora o energetske zajednici**, posebno osiguravajući funkcionisanje kompanije za prenos električne energije (TRANSCO /ELEKTROPRENOS).
- Poduzeti napore kako bi se osigurala nezavisnost **Kancelarije za reviziju** BiH.