



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**MONITORINGA RADA
VIJEĆA MINISTARA BIH
ZA PERIOD 01.01 – 31.08. 2010. GODINE**

SADRŽAJ

1. Uvod
2. Osnovne informacije o radu Vijeća ministara BiH i usklađenosti donesenih mjera sa zahtjevima iz „Građanske platforme“
 - 2.1. Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vijeća ministara BiH
 - 2.2. Realizacija program rada Vijeća ministara BiH
 - 2.3. Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada VM BiH
 - 2.4. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva VM sa zahtjevima iz GP
 - 2.5. Poređenje efikasnosti Vijeća ministara iz mandatnog perioda 2002-2004. godina i aktuelnog saziva po pitanju broja realizovanih mjera, s akcentom na zakone
3. Odnos Vijeća ministara i PS BiH u kontekstu realizacije zakona
4. Poređenje efikasnosti ministara u Vijeću ministara, sa akcentom na stranačku liniju
5. Analiza rada po ministarstvima VM BiH sa akcentom na realizaciju Prog. Rada
 - 5.1. Ministarstvo vanjskih poslova
 - 5.2. Ministarstvo sigurnosti
 - 5.3. Ministarstvo odbrane
 - 5.4. Ministarstvo finansija i trezora
 - 5.5. Ministarstvo pravde
 - 5.6. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa
 - 5.7. Ministarstvo komunikacija i prometa
 - 5.8. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
 - 5.9. Ministarstvo civilnih poslova

DODATAK 1 – Tabela pregled zakona koje je VM BiH uputilo u parlamentarnu proceduru tokom 2010. godine

DODATAK 2 – Građanska platforma

Kroz izvještaj u nastavku smo ispratili aktivnosti Vijeća ministara BiH u 2010. godini. Posebno smo obratili pažnju na ispunjenje godišnjeg programa rada Vijeća ministara, realizaciju planiranih zakona, propuštene prilike po ministarstvima, sudbinu zakona utvrđenih od strane Vijeća ministara u PS BiH, kao i usklađenost rada Vijeća ministara sa zahtjevima iz Građanske platforme. S obzirom da smo pri kraju mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara, u ovom izvještaju smo uporedili kroz nekoliko parametara efikasnost u radu starog saziva Vijeća ministara (2002 – 2006. godina) i Vijeća ministara BiH na čijem čelu je predsjedavajući Nikola Špirić. Dodajmo i to, sublimirali smo određene rezultate koje su ostvarili ministri iz istih stranaka, te uporedili učinak po strankama po pitanju realizacije programa rada, finalizacije planiranih zakona, te djelovanja u pravcu ispunjenja zahtjeva iz Građanske platforme.

Izvještaj je fokusiran na analiziranje rada Vijeća kao tijela, ali i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika, ministarstava kao državnih javnih institucija, te Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Programi rada Vijeća ministara za 2007, 2008, 2009. i 2010. godinu“, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, Ekspoze predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH“, „Periodični izvještaji o napretku BiH“, „Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz Evropskog partnerstva“, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vijeća, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

**OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BiH
I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vijeća ministara BiH

U 2010. godini, zaključno sa 132. redovnom sjednicom održanom 27.08.2010., Vijeće ministara je održalo 19 redovnih sjednica, uz tri vanredna i jedno tematsko zasjedanje.

Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Razmatrano tačaka i podtačaka	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
111.	Redovna	13-01-2010	01:40:00	55	1	0	0
112.	Vanredna	14-01-2010	00:30:00	1	0	0	0
113.	Redovna	21-01-2010	01:05:00	54	1	1	0
114.	Redovna	11-02-2010	01:15:00	54	0	0	0
115.	Redovna	18-02-2010	00:55:00	18	0	0	0
11.	Tematska	04-03-2010	00:55:00	11	0	0	0
116.	Redovna	09-03-2010	00:55:00	62	0	0	0
117.	Redovna	25-03-2010	01:40:00	61	5	2	0
118.	Redovna	08-04-2010	01:00:00	112	0	0	0
119.	Redovna	22-04-2010	01:25:00	74	1	1	0
120.	Redovna	29-04-2010	00:55:00	49	0	0	0
121.	Redovna	20-05-2010	01:15:00	68	4	3	1
122.	Vanredna	27-05-2010	00:30:00	1	0	0	0
123.	Redovna	03-06-2010	01:30:00	57	1	0	0
124.	Redovna	10-06-2010	01:00:00	54	0	0	0
125.	Redovna	24-06-2010	00:55:00	46	0	0	0
126.	Vanredna	30-06-2010	00:15:00	1	0	0	0
127.	Redovna	06-07-2010	01:15:00	66	0	0	0
128.	Redovna	14-07-2010	01:20:00	64	0	0	0
129.	Redovna	27-07-2010	01:10:00	64	0	0	0
130.	Redovna	19-08-2010	01:15:00	46	2	0	0
131.	Redovna	26-08-2010	01:30:00	50	0	0	0
132.	Redovna	27-08-2010	00:30:00	1	0	0	0
UKUPNO			24:40:00	1082	15	7	1
PROSJEK			01:04:00 po zasjedanju	47 po sjednici	0,65 po sjednici	0,30 po sjednici	0,04 po sjednici

Tabela 1: Vrijeme trajanja, broj tačaka (zbrajane podtačke) i realizovanih zakona po sjednicama Vijeća ministara BiH u 2010.g.

Na održanim sjednicama Vijeća ministara kroz dnevne redove pojavilo se 1082 različitih akata (zbrajajući tačke i podtačke). Od istih, usvojeno je 1030 akata (95% - čime je za 2,8% povećana efikasnost po ovom

pitanju u odnosu na 2009. godinu), dok je izjašnjavanje bilo odgođeno na 18 akata, 4 akta su vraćena na doradu, 11 nije usvojeno, 11 skinuto sa dnevnog reda, a 6 primljeno k znanju.

	Usvojeno - Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Primljeno k znanju	Izjašnjavanje odgođeno	Skinuto sa DR	Obustavljena procedura	Ukupno
Sve mjere	1030	4	11	6	18	11	1	1082
GP	216	2	2	0	5	2	0	230
GP+	12	0	0	0	1	0	0	13

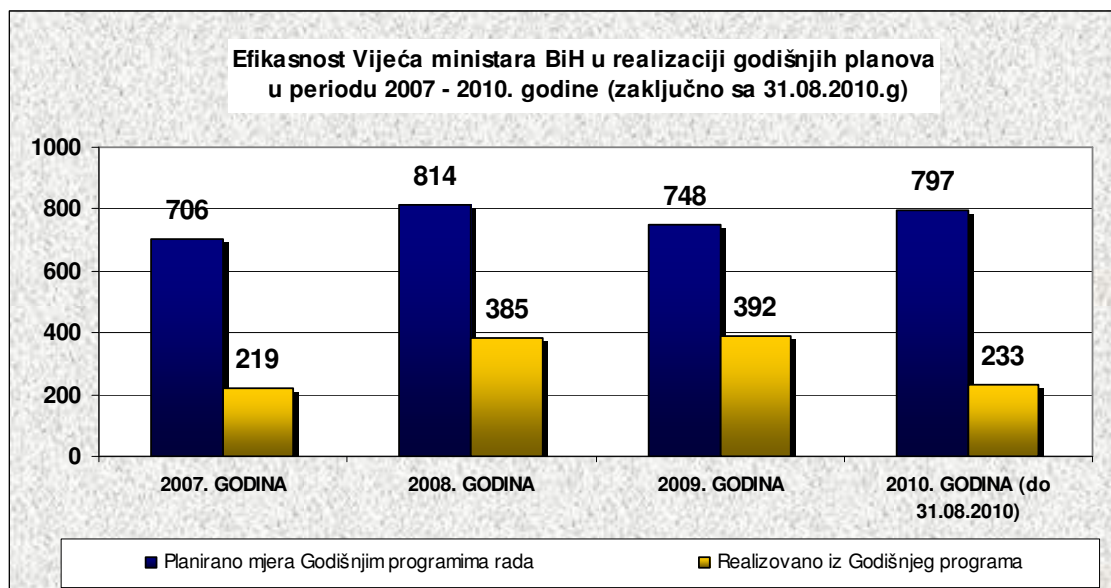
Tabela 2: Odnos broja mjera koje su se našle na DR sjednica Vijeća ministara BiH i onih koji su usvojene

Za prvih 8 mjeseci 2010. godine ili u 244 dana, ministri i predsjedavajući Vijeća ministara BiH na zasjedanjima su proveli 3 osmosatna radna dana i 40 minuta. Najduže trajanje jedne sjednice Vijeća ministara u 2010. godini bilježimo na 111. i 117. redovnoj sjednici (1 sata i 40 minuta), a daleko najveći broj mjera po jednom zasjedanju realizovano je na 118. sjednici kada su usvajani izvještaji agencija, komisija i drugih institucija o radu u 2009. godini i programi rada za 2010. godinu. Nasuprotno tome 126. vanredna sjednica, završena za samo 25 minuta. Tada je usvojena „Izmjena i dopuna Odluke o kvalitetu tečnih naftnih goriva, na prijedlog Ministarstva sigurnosti. Ako ovim podacima dodamo i boravak na sjednicama tokom 2007. godine, 2008. godine i 2009. godine dolazimo do toga da je Vijeće ministara za nepune četiri godine mandata zasjedalo 33 (osmosatnih) radnih dana, 3 sata i 55 minuta.

Najveće razočarenje u radu Vijeća ministara tokom 2010. godine nalazimo u podatku da je prosjek utvrđenih zakona po sjednici svega 0,65 (na kraju 2009. godine ovaj prosjek je takođe bio nizak, ali i znatno veći od aktivnog rezultata – iznosio je 1,63 zakona po sjednici). Ako pratimo utvrđivanje samo onih zakona iz Programa rada, na 23 održane sjednice (ubrajajući i tematske) takvih je realizovano 8, tj. u prosjeku 0,35 po sjednici (u 2009. godini 1,25 po sjednici).

Realizacija program rada Vijeća ministara BiH

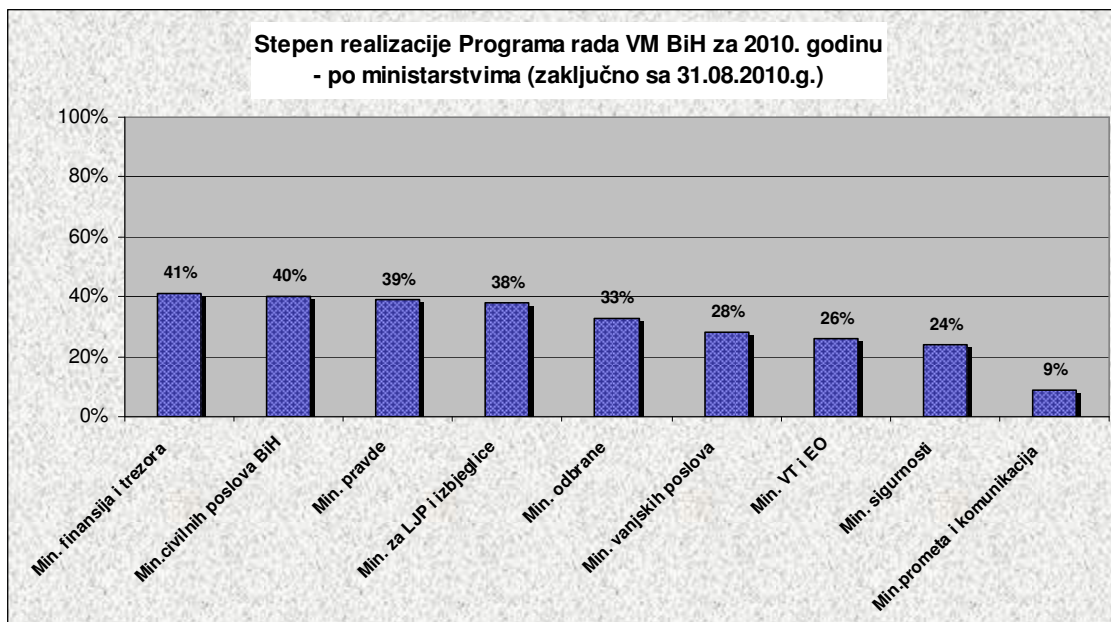
Od planiranih Programom 797 mjera, tokom 2010. godine Vijeće ministara BiH je za prvih 8 mjeseci realizovalo 233, čime je Godišnji plan za 66% utrošenog vremena realizovan sa tek 30,3% efikasnosti. Ovakvim tempom do kraja 2010. godine Vijeće ministara ponovo neće uspjeti realizovati niti polovinu od planiranog, pa će tako 2009. godina ostati i jedina sa iznadpolovičnom efikasnošću po pitanju realizacije godišnjih programa rada. Prisjetimo se tada je ova institucija implementirala 52,4% od broja aktivnosti koje su planirane prošlogodišnjim programom rada.



Dijagram 1: Realizacija godišnjih Programa rada

Ako zbrojimo sve mjere koje je Vijeće ministara planiralo u periodu 2007 – 2010. godina i uporedimo sa brojem realizovanih dolazimo do podatka kako je od 3065 mjera iz četvorogodišnjeg plana, četiri mjeseca prije isteka 2010. godine realizovano 1229. Dakle, za nepune četiri godine mandata Vijeće ministara BiH je realizovalo tek 40% aktivnosti koje je ova institucija sama sebi postavila kao zadatak kroz godišnje Programme rada. Posmatrano u zbiru, realizovanih 1229 mjera iz programa rada za 4 godine je ekvivalent broju planiranih mjera koje su trebale biti realizovane u avgustu 2008. godine, a ne u istom mjesecu dvije godine kasnije kao što je slučaj koji bilježimo.

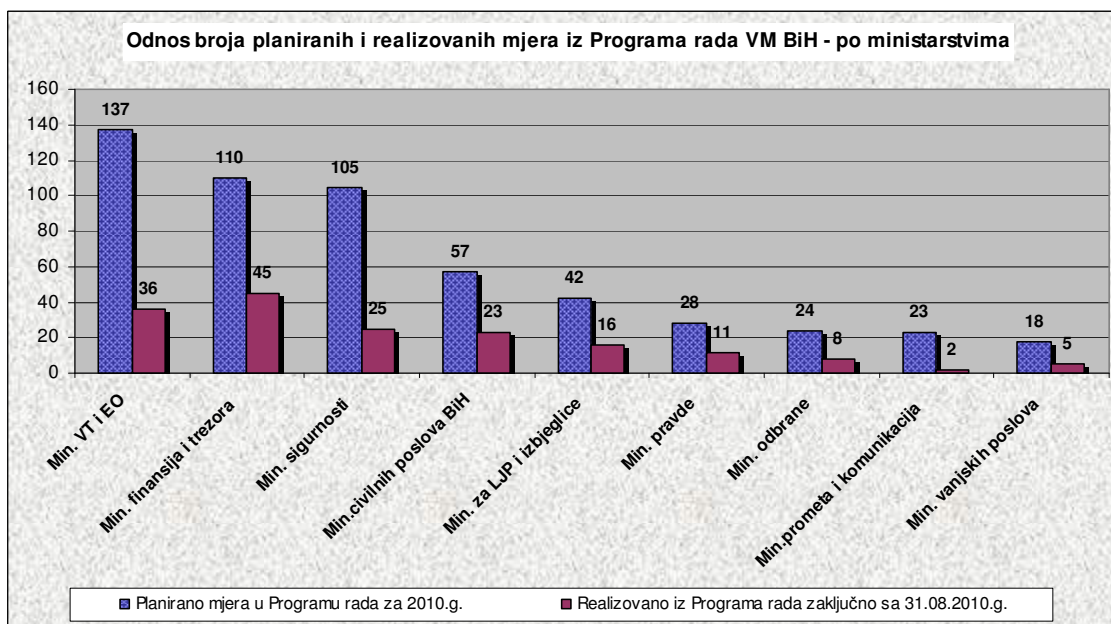
Po isteku 8 mjeseci 2010. godine konstatujemo da niti jedno ministarstvo nije realizovalo ovogodišnji Program rada više od 50%. Sa 40% uspjeha najefikasniji su Ministarstvo finansija i trezora ministra Dragana Vrankića (HDZ BiH) i Ministarstvo civilnih poslova ministra Sredoje Novića (SNSD). Na dnu ljestvice po ovom pitanju daleko se izdvojilo Ministarstvo prometa i komunikacija Rude Vidovića (HDZ 1990) – sa tek 9% izvršenog plana. U ministarstvu prometa i komunikacija je polovinom 2009. godine došlo do promjene ministra, ali i pored ove činjenice nije bilo značajnijih razlika po ovom pitanju, odnosno, isto se od početka mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH nalazi pri dnu ljestvice kada je riječ o realizaciji godišnjih programa rada.



Dijagram 2: Procentualni (ne)uspjeh realizacije godišnjeg Programa rada po ministarstvima

I kada u brojkama predstavimo realizaciju godišnjeg programa rada za 2010. godinu ponovo je najuspješnije Ministarstvo finansija i trezora sa 45 završenih mjera od ukupno 110 planiranih.

Najneuspješnije, Ministarstvo prometa i komunikacija BiH je od 23 planirane mjere realizovalo samo 2 i to: „Izvještaj o provedenim aktivnostima u cilju realizacije zaključka Vijeća ministara BiH sa 48. sjednice održane 15.5.2008. godine“, te „Osnove za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma kojim se uspostavlja Transportna zajednica Jugoistočne Evrope“.



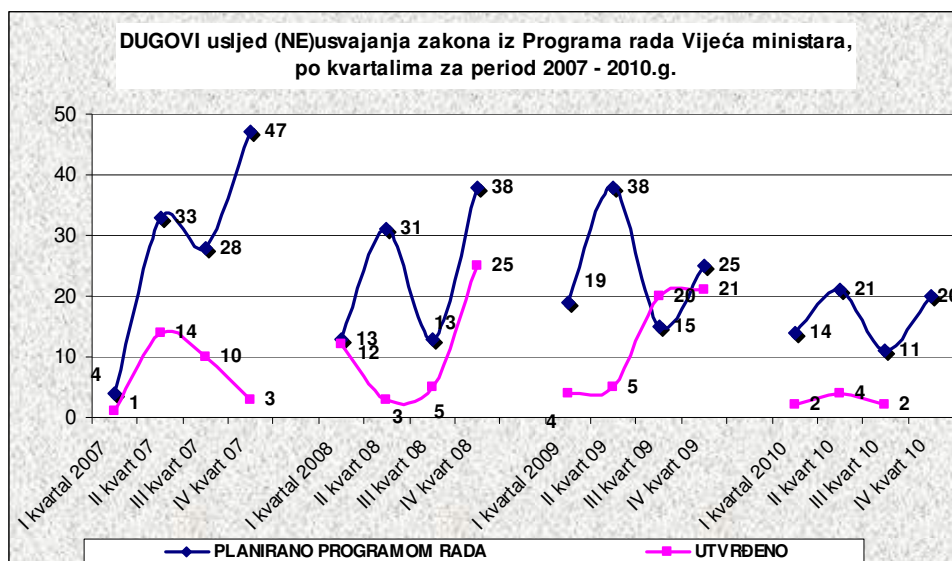
Dijagram 3: Planirane – realizovane mjere po ministarstvima

➤ **Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada za 2010. godinu**

U najvažnijem periodu za Bosnu i Hercegovinu, kada je potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i kada smo se ubrzano morali kretati kroz puteve euro-atlantskih integracija čini se da je za aktuelno Vijeće ministara BiH sve drugo bilo važnije od usklađivanja zakonodavne regulative naše države sa evropskim standardima. I dok su nas uporno vladajuća koalicija, kao i čestim istupima sam predsjedavajući Vijeća ministara BiH, uvjerali i ohrabrivali kako BiH sve više jača na međunarodnom planu, zaostaci su se akumulirali u kontinuitetu iz kvartla u kvartal tokom protekle 4 godine.

Program rada Vijeća ministara za 2010. godinu tretira 66 različitih zakona koje je trebalo utvrditi, a nakon isteka prvih 8 mjeseci efikasnost realizacije planiranih zakona iznosi sramnih 12%. U pravom kvartalu 2010. godine realizovana su samo dva od 14 planiranih za taj period, dok su u drugom kvartalu utvrđena 4 od 21-og planiranog. U periodu jul – avgust Ministarstvo pravde BiH je jedino realizovalo 2 zakona, dok se u planu za treći kvartal nalazi 11.

Kako prikazuje grafikon ispod Vijeće ministara je samo u trećem kvartalu 2009., dostiglo broj planiranih zakona u nekom kvartalu, od početka mandata, a i to prvenstveno zahvaljujući pritisku međunarodne zajednice i domaće javnosti, a u vezi sa ispunjavanjem uslova iz „Mape puta za liberalizaciju viznog režima“.



Dijagram 5: Vijeće ministara BiH je samo u 3. kvartalu 2009. godine ispunilo neki kvartalni plan od početka svog mandata

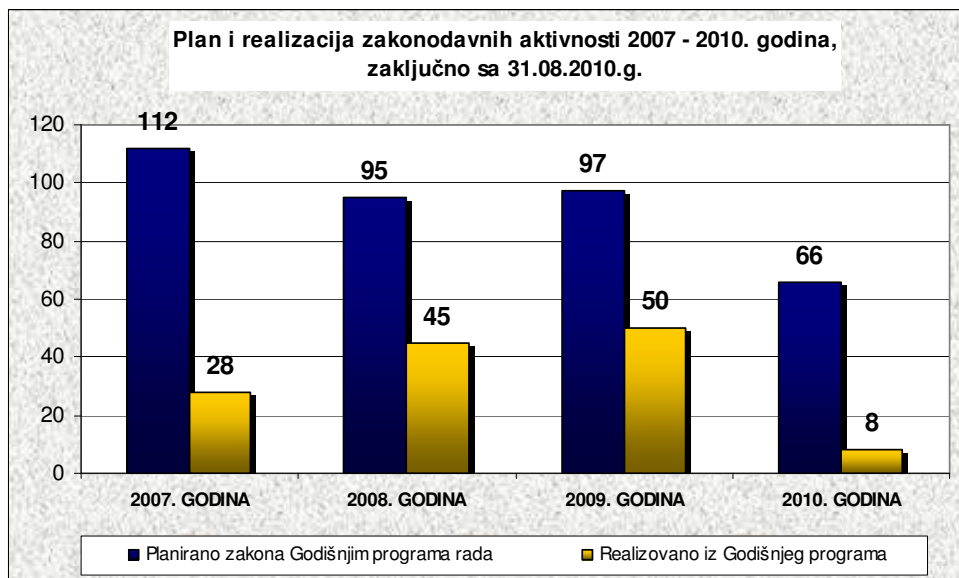
Sa druge strane i pored konstantnih pritisaka predstavnika međunarodne zajednice ocjena je po pitanju usklađivanja zakonodavstva BiH sa EU standardima u kontinuitetu tokom protekle 4 godini vrlo niska i razočaravajuća. O tome posebno svjedoče „Godišnji izvještaje o napretku BiH“ koje kreira Komisija evropskih zajednica. Tako je u posljednjem izvještaju za 2009. godinu jasno rečeno sljedeće: „Na zakonodavni rad Parlamentarne skupštine i dalje nepovoljno utiču nepomirljive i etnički orijentisane pozicije političkih lidera zemlje. I dalje se opstruiše usvajanje zakona na državnom nivou, uključujući i zahtjeve Evropskog patnerstva i to posebno od strane članova iz Republike Srpske.

Nedostatak političke volje i osjetne različitosti nacionalnih interesa u Vijeću ministara BiH i PS BiH i dalje usporavaju usvajanje zakona. Državne institucije su ostvarile ograničen napredak u pogledu reformi koje su u vezi sa EU – zaključeno je iz Komisije.

U vezi sa tim, jedan od početnik koraka na putu reformi u BiH u skladu sa EU zahtjevima načinila je Direkcija za evropske integracije BiH sastavljanjem dokumenta „Program prioriteta usklađivanja u zakonodavnim aktivnostima za provedbu evropskog partnerstva i privremenog sporazuma“. U ovom dokumentu su kroz 59 tačke predstavljene najvažnije mjere koje moraju biti realizovane na nivou BiH u periodu 2008 – 2010. godina. Analizom tog dokumenta prepoznali smo čak 12 zakona koji su istaknuti kao prioriteta i nisu realizovani ni po isteku avgusta mjeseca 2010. godine, dok su neki od njih bili razmatrani, ali i odbijeni u PS BiH. Dakle, čak niti ono što se označi kao prioriteta zakonodavna aktivnost za provedbu evropskog partnerstva za predstavnike aktuelne vlasti na državnom nivou ne predstavlja značajnu obavezu. U narednoj tabeli je predstavljen spisak nerealizovanih prioriteta iz pomenutog dokumenta.

NAZIV MJERE (Opis)	ODGOVORNE INSTITUCIJE	KOMENTAR
Razviti adekvatne administrat. strukture i kapacitete na području zaštite potrošača i zdravlja (EP3.KP.072)	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (MVTiEO), Ministarstvo civilnih poslova	Usklađenje BiH zakonodavstva koje se odnosi na zaštitu potrošača sa pravnom stečevinom EU
Zakon o animalnom otpadu na nivou BiH	MVTiEO, Ured za veterinarstvo	
Zakon o stočnoj hrani	MVTiEO, Agencija za sigurnost hrane	
Zakon o veterinarskim lijekovima	MVTiEO, Ured za veterinarstvo	
Izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu	MVTiEO, Ured za veterinarstvo	
Zakon o popisu stanovništva	Agencija za statistiku BiH	ODBIJEN
Zakon o gasu	Direkcija za ekonomsko planiranje, MVTiEO	
Zakon o obligacionim odnosima	Ministarstvo pravde BiH	ODBIJEN u PD PS BiH 10.02.2010. godine (Entitetsko glasanje – RS)
Zakono o besplatnoj pravnoj pomoći	Ministarstvo pravde BiH	ODBIJEN u DN PS BiH 26.03.2009. godine (Entitetsko glasanje – RS) ODBIJEN i drugi put u DN PS BiH 13.07.2010. godine (Entitetsko glasanje – RS)
Zakon o promociji malih i srednjih preduzeća i preduzetništva BiH	MVTiEO	ODBIJEN u PD PS BiH 16.06.2010. godine (Entitetsko glasanje – RS)
Zakon o zaštiti okoliša/životne sredine BiH	MVTiEO	Ovaj zakon se prvi put našao u Programu rada MVTiEO još 2007. godine, zatim 2009. i 2010. ali nije utvrđivan na VM BiH.
Zakon o Agenciji za razvoj informacionog društva Bosne i	Ministarstvo prometa i komunikacija	ODBIJEN u DN PS BiH 26.02.2009. godine (Entitetsko glasanje – RS)

Kao što možemo primjetiti iz prethodne tabele, najviše obaveza koje nisu realizovane se nalaze u domenu odgovornosti Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. Koliko je čitav mandat aktuelnog Vijeća ministara po pitanju realizacije zakona iz Programa rada, pa tako i onih evropskih, bio loš najbolje pokazuje naredni dijagram gdje vidimo da je procentualno nezadovoljavajući rezultat od 51,5% iz 2009. godine ustvari jedini iznad polovičan. U isto vrijeme izdanje iz 2010. godine je daleko najlošije i mogli bi ga prepoznati kao epilog nefunkcionalnosti i neefikasnosti vladajuće kolicije u liku institucije Vijeća ministara BiH.



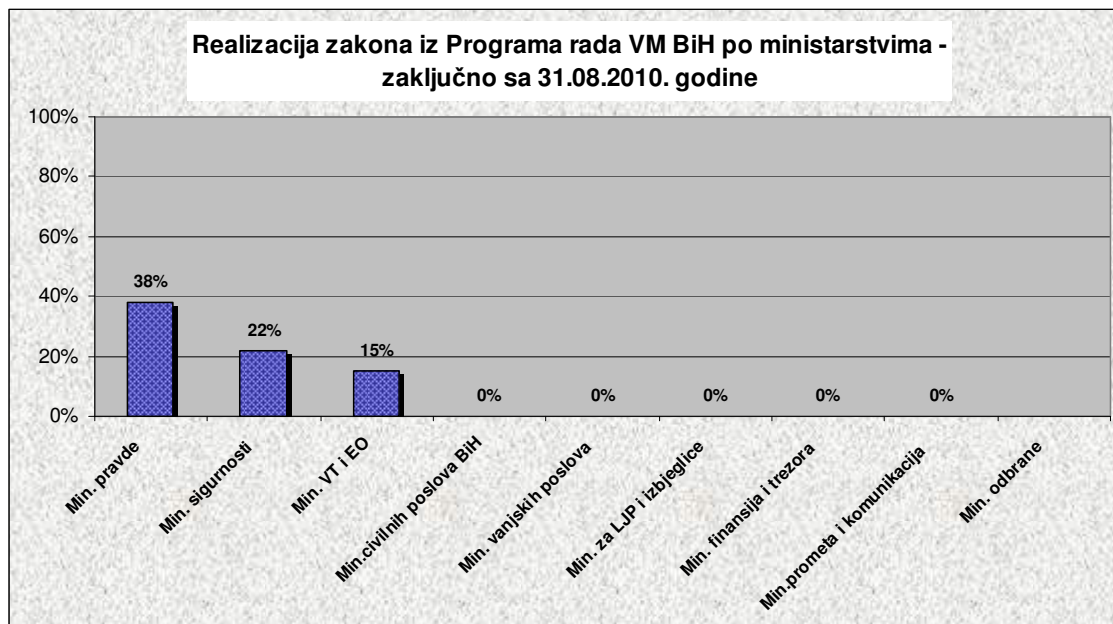
Dijagram 4: Poražavajuća efikasnost utvrđivanja zakona iz Programa rada

Zbir svih do sada utvrđenih zakona Vijeća ministara iz godišnjih programa rada, od njegovog konstituisanja do isteka avgusta mjeseca 2010. godine iznosi 131, što je najpribližniji ekvivalent broju zakona koje je ova institucija trebala utvrditi po isteku aprila mjeseca 2008. godine. Moramo ponovo istaknuti činjenicu da je Vijeće ministara prebacivalo nerealizovane zakone iz Programa rada jedne godine u narednu, ali ako posmatramo samo brojeve zakona u planu i realizaciji iz plana, onda zaključujemo da je Vijeće ministara do sada realizovalo mandatni zakonodavni program u procentualnom iznosu od 35%. Riječ je o sramno niskoj efikasnosti u realizaciji jednog od najvažnijih zadataka izvršne vlasti u nekoj državi, pogotovo tranzicijskoj, a čak je i sveukupna realizacija četvorogodišnjih programskih aktivnosti viša za skoro 5%.

Vrativši se na pojedinačnu odgovornost ministara u 2010. godini kada je riječ o realizaciji planiranih zakonodavnih aktivnosti dolazimo u do sada najgoru situaciju od početka mandata. Naime, za utrošenih 66% vremena 2010. godine, čak 5 ministarstva ima stepen realizacije planiranih zakona od 0%. Neuspjeh je još i veći kada napomenemo da su Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo finansija i trezora i Ministarstvo vanjskih poslova po planu trebali realizovati tek po jedan zakon. Sa druge strane Ministarstvo finansija i trezora je planiralo samo „Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu“ i opravdano je što Vijeće ministara još uvijek nije o istom

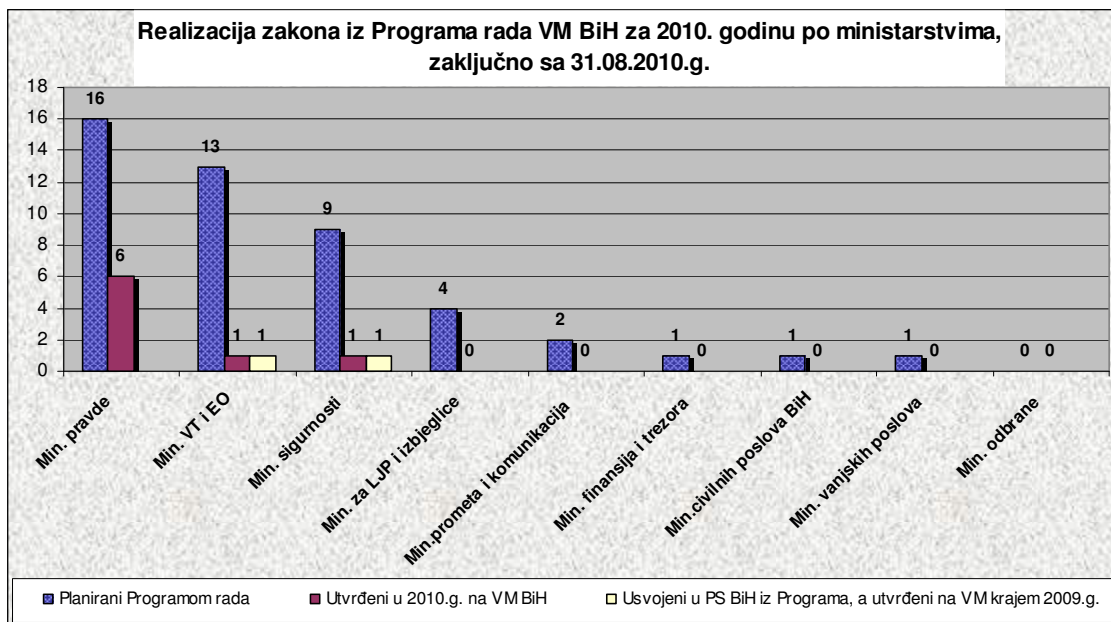
raspravljalo, jer je proces izrade budžeta za 2011. godinu i dalje u toku. Nema opravdanja za Ministarstvo civilnih poslova koje je planiralo za maj mjesec „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH“, dok je još od marta mjeseca u planu Ministarstva vanjskih poslova „Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora BiH“.

Daleko najefikasnije je Ministarstvo pravde ministra Bariše Čolaka (HDZ BiH) sa 6 utvrđenih zakona na Vijeću ministara od 16 planiranih. S obzirom da je Vijeće ministara BiH ukupno iz Programa rada za 2010. godinu realizovalo samo 8 zakona, dolazimo do zaključka kako je Ministarstvo pravde zaslužno za 75% ukupnog (ne)uspjeha Vijeća ministara po pitanju efikasnosti realizacije zakonodavnog dijela ovogodišnjeg Programa rada.



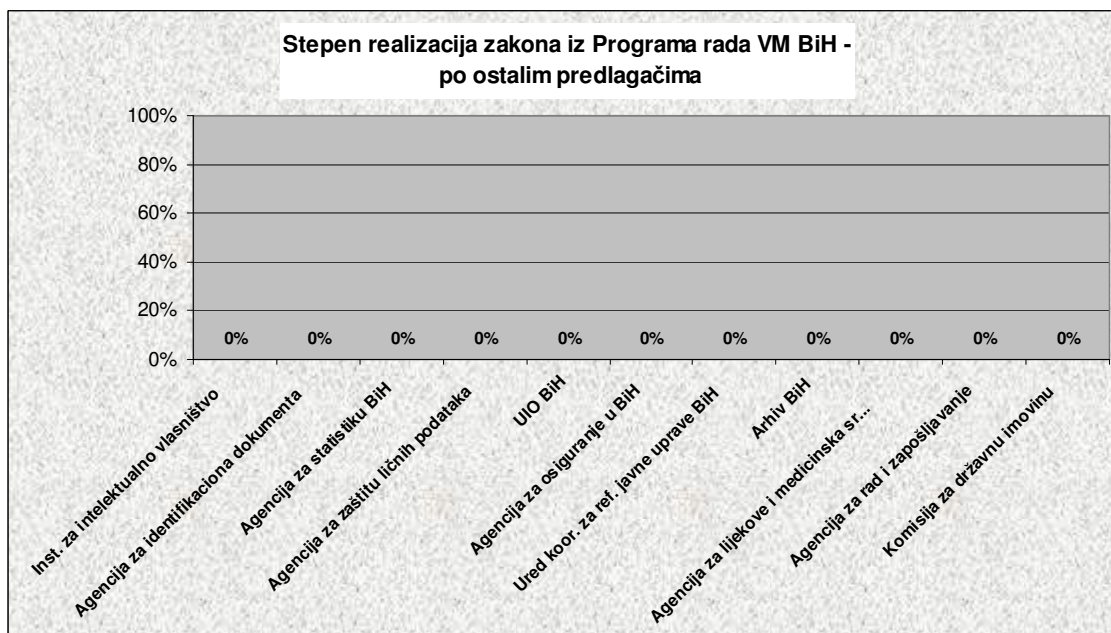
Dijagram 6: Procentualni (ne)uspjeh realizacije zakone Programa rada po ministarstvima

Sa druge strane, graficki pregled ispod nam više govori o stvarnim zaostacima pojedinih ministara po pitanju realizacije zakona. Kroz dijagram 7 je vidljivo da Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na čelu sa ministrom Mladenom Zirojevićem (SNSD) u prvih 8 mjeseci 2010. godine bilježi najveći deficit sa 11 nerealizovanih zakona iz godišnjeg programa rada. U stopu, sa 10 nerealizovanih a planiranih zakona Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa prati Ministarstvo pravde BiH koje smo prethodno istaknuli kao ono u kojem su najviše uradili po pitanju pripreme zakona u prvih 8 mjeseci 2010. godine. Ukupno ova dva ministarstva nisu uputili na Vijeće ministara još 23 zakona planiranih Programom za 2010. godinu, što je 40% načinjenog duga.



Dijagram 7: Planirani – realizovani zakoni po ministarstvima

Ako posmatramo plan i realizaciju 11 drugih institucija (agencije, uredi, UIO, Arhiv BiH) čiji zakoni su se našli u Programu rada Vijeća ministara za 2010. godinu teško je pronaći prave riječi koje je bi opisale izanalizirano stanje predstavljeno kroz naredni dijagram. Niti jedna od u dijagramu 8 pomenutih institucija nije uspjela pripremiti i realizovati utvrđivanje planiranih zakona na nekoj od održanih sjednica tokom prvih 8 mjeseci 2010. godine.



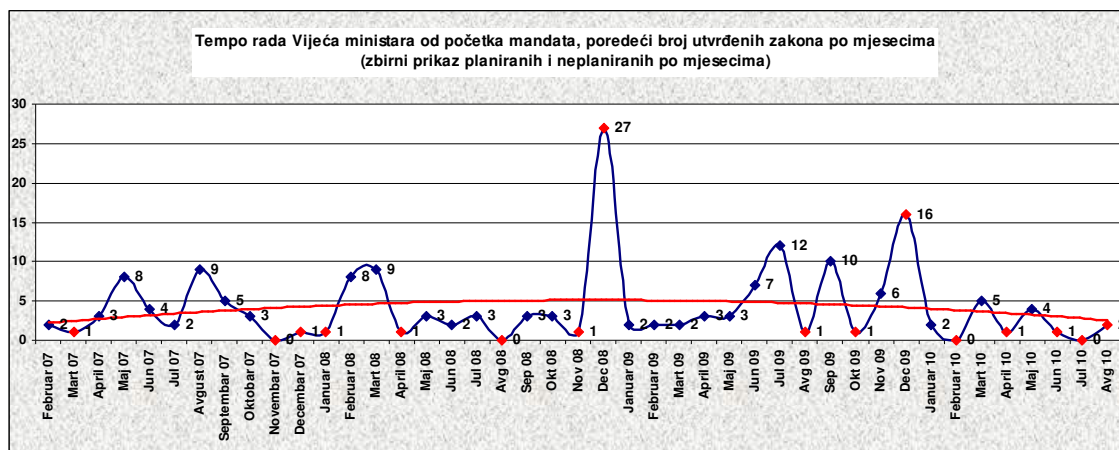
Dijagram 8: Procentualni (ne)uspjeh realizacije zakone Programa rada po ostalim predlagačima

U tabeli u nastavku dajemo prikaz, po predlagačima, broja realizovanih zakona u 2010. godini, planiranih i neplaniranih.

PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2010. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2010. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGR. 01.01 – 31.08.2010.	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI U PERODU 01.01 – 31.08.2010.
Ministarstvo vanjskih poslova	1	0	0
Ministarstvo sigurnosti	9	1 (+1)	0
Ministarstvo odbrane	0	0	0
Ministarstvo finansija i trezora	1	0	0
Ministarstvo pravde	16	6	5
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	13	1 (+1)	0
Ministarstvo komunikacija i prometa	2	0	1
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	4	0	1
Ministarstvo civilnih poslova	1	0	0
Uprava za indirektno oporezivanje	6	0	0
Institut za intelektualno vlasništvo	1	0	0
Agencija za osiguranje	1	0	0
Agencija za lijekove i medicinska sredstva	1	0	0
Agencija za rad i zapošljavanje	1	0	0
Arhiv BiH	1	0	0
Agencija za statistiku BiH	2	0	0
Ured koordinatora za reformu javne uprave	1	0	0
Komisija za državnu imovinu	1	0	0
Agencija za identifikaciona dokumenta	3	0	0
Agencija za zaštitu ličnih podataka	1	0	0
UKUPNO	66	8 (+2)	7

Na kraju ovog dijela, u vezi sa procesom realizacije zakona od strane Vijeća ministara, dodajmo i to da ako uzmemo u obzir sve planirane i neplanirane zakone koji su utvrđeni na Vijeću ministara u periodu 2007 – 2010. godina (zaključno sa 31.08.2010.g.) ispostaviće se da je ova institucija realizovala sumarno 179 zakona (131 iz plana i 48 neplaniran). U prosjeku, mjesečno, utvrđivano je 4.2 zakona, zbrajajući planirane i neplanirane. Trenutnim tempom ovaj sastav Vijeća ministara besramno manifestuje bh. građanima kako je u stanju za godinu dana utvrditi tek 50-ak zakona, a prosjek koji je zahtjevan po godinama (samo planiranih zakona) iznosi 93. Zaključak se ponavlja još iz analize sa presjeka polovine mandata ove institucije - da su svi zakoni koje je Vijeće ministara utvrdilo bili iz Programa rada, isto je moralo biti skoro duplo efikasnije. I prava analiza CCI iz 2007. godine je pokazala kako je ovom sazivu Vijeća ministara potrebno najmanje dva mandata da realizuju plan iz

jednog, a nezavisni mediji, bh. građani, pa i međunarodna zajednica su u kontinuitetu tokom čitavog mandata upozoravali da se hitno mora djelovati po ovom važnom pitanju, ali adekvatna reakcija od onih najodgovornijih je upotpunosti izostala.



Dijagram 9: Krivulja realizovanih zakona na sjednicama VM po mjesecima

Najproduktivniji, članovi Vijeća ministara, su bili u decembru 2008. godine kada je sprovedena tzv. akcija „izvaditi sve zakone iz ladica“, a sličan uspjeh i ista akcija vidljiva je u decembru 2009. godine. Poražavajuće je da bilježimo čak 4 mjeseci (novembar 2007, avgust 2008, te februar i jul 2010. godine) kada nije utvrđen niti jedan zakon, dok je čak u 9 navrata utvrđivan tek jedan zakon po mjesecu.

Pošto je Vijeće ministara BiH zakone utvrđivalo samo na redovnim i vanrednim sjednicama, ne i tematskim, vidimo da su tokom nepune 4 godine održane 132 takve sjednice, a iz čega zaključujemo da je ova institucija po sjednici utvrđivala tek 1,4 zakona. A koliko je važnost sopstvenom zakonodavnom dijelu Programa rada tokom proteklog mandatnog perioda dalo aktuelno Vijeće ministara BiH vrlo plastično nam prikazuje i podatak kako u prosjeku nije usvajan niti 1 zakon iz godišnjih Programa rada po sjednici. Da su kojim slučajem članovi Vijeća ministara htjeli realizovati sve zakone koji su se pojavljivali u programima rada kroz protekle 4 godine, a utvrđujući manje od jednog zakona po zasjedanju kao što su činili, isto je moralo održati 370 sjednica, a ne 132. Ovakava računica nas upućuje na manjak koji ima Vijeće ministara gospodina Nikole Špirića, u vidu od još skoro dva dodatna mandata kako bi se utvrdio samo onaj broj zakona koji je u planu za period 2007 – 2010. godina.

U svom prvom obraćanju medijima, 09.02.2007. godine, predsjedavajući VM Nikola Špirić je istakao kako je za njega predstojeći period novo vrijeme, a tada je javno pozvao medije i druge da pomno prate rad „njegovog“ Vijeća ministara. Istakao je: „Pozivam vas na permanentnu i pozitivnu kritiku kako bi rad Vijeća ministara bio što uspješniji“. Na žalost, tokom mandatnog perioda iza nas, kritika i razočarenja u rad aktuelnog saziva je bilo i previše, ali njihov rad nije postajao uspješniji kako je javnosti obećao g-din Špirić.

Kakvo mišljenje u svijetu vlada o BiH najbolje prikazuju rezultati iz juna mjeseca 2010. godine, a po posljednjem istraživanju američkog časopisa za vanjsku politiku Foreign Policy. Među 117 država koje su obuhvaćene ovim istraživanjem, BiH je svrstana u zonu država koje su u direktnoj opasnosti da potonu u haos. Najslikovitije, kada su u pitanju zemlje regiona, BiH se ocjenjuje kao najneuspješnija.

Glavni razlog na osnovu kojeg je izvedena pomenuta ocjena u ovom globalnom istraživanju je nestabilna politička situacija, ali i slab razvoj, loš sigurnosti aparat, te još uvijek velik broj izbjeglica.

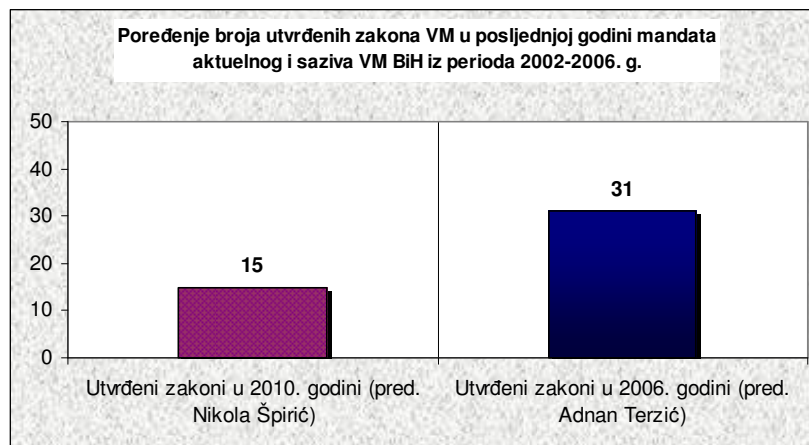
Poređenje efikasnosti Vijeća ministara iz mandatnog perioda 2002-2004. godina i aktuelnog saziva po pitanju broja realizovanih mjera, s akcentom na zakone

U nastavku smo se osvrnuli i na broj ukupno realizovanih mjera tokom posljednje mandatne godine, a koje je ostvario prethodni saziv Vijeća ministara BiH (period 2002-2006.g, a tadašnjim VM BiH predsjedavao je gospodina Adnan Terzić). Podatke smo uporedili sa rezultatima iz posljednje godine mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara i pri tome posebno akcentirali učinak po pitanju utvrđivanja zakona. Ono što moramo istaknuti na samom početku je činjenica da građani BiH nisu mogli biti zadovoljni sa onim što je učinio saziv Vijeća ministara BiH i vladajuća koalicija iz perioda 2002 - 2006. godine, jer se i tada živjelo siromašno, stopa nezaposlenosti je bila prevelika, mehanizama za borbu protiv korupcije premalo, uz sveukupnu socijalnu i zdravstvenu nesigurnost. Problem nefunkcionalnosti stranaka koje se udruže na državnoj vlasti, tj. vladajuće koalicije koja se po običaju pocjepa po entitetskim linijama i to u momentima kada bi trebala biti najsloženija i povući BiH ka boljitku i evroatlanskim integracijama, u principu se vuče kao trakavica dugi niz godina. Mnogi analitičari ovaj problem ističu za glavnu kočnicu u radu aktuelnog saziva Vijeća ministara, a isti je u mnogo čemu bio prisutan i tokom perioda 2002 – 2006. godine. Dovoljno je samo da se prisjetimo 2005. godine i ostavki ministra prometa i komunikacija Branka Dokića, pa afere u vezi sa ostavkom tadašnjeg ministra vanjskih poslova Mladena Ivanića, i nije teško povući paralelu sa svim onim što se dešava u Vijeću ministara Nikole Špirića.

Svojim glasovima na opštim izborima 2006. godine bh. građani sigurno nisu željeli Vijeća ministara BiH čiji će rezultati po pitanju efikasnosti u radu u principu biti vrlo slični onima iz perioda 2002 – 2006. godina, a još manje one koji su i lošiji kao što je slučaj po pitanju realizacije zakona.

Aktuelni saziv VM BiH je zaključno sa istekom 8 mjeseca 2010. godine, posljednje godine mandata, održao 19 redovnih sjednica, uz tri vanredna i jedno tematsko zasjedanje – ukupno 23 zasjedanja. Za isti period tokom posljednje mandatne godine saziv Vijeća ministara BiH na čijem čelu je bio g-din Adnan Terzić je održalo 24 redovne sjednice, uz 5 nastavaka i dvije vanredne – 31 zasjedanja. Sa druge strane veći broj zasjedanja starog saziva VM BiH nije po automatizmu značio i veći broj realizovanih mjera na tim sjednicama. Tako je u posljednjoj mandatnoj godini Vijeće ministara iz 2006. godine usvojilo 852 mjere, dok je aktuelni saziv realizovao 1030 mjera.

Dalje, uporedili smo broj zakona koje je VM BiH utvrdilo tokom 2010. godine, sa brojem utvrđenih do isteka avgusta mjeseca 2006. godine i kao što nam pokazuje naredni dijagram, prethodni saziv Vijeća ministara je bio znatno efikasniji po ovom pitanju.

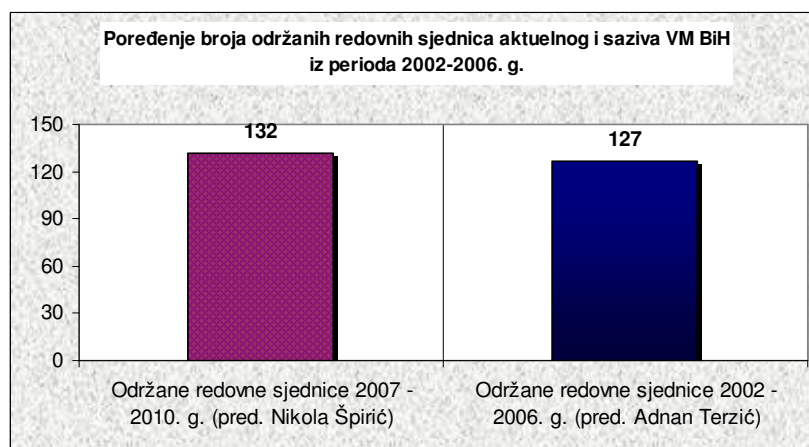


Dijagram: Utvrđeni zakoni u posljednjoj godini mandata (2006. i 2010. godina)

Vijeće ministara iz perioda 2002 – 2006. godina je bilo duplo uspješnije kada govorimo o realizaciji zakona u posljednjoj mandatnoj godini. Dodajmo i to da se među 31 zakon koliko ih je utvrđeno tokom 2006. godine nalazi 11 temeljnih, dok je 20 izmjena i dopuna zakona. U 2010. godini, od ukupno 15 utvrđenih zakona 7 je temeljnih, a 8 izmjena i dopuna.

Da bismo dobili potpuniju sliku o poredbenom učinku starog i novog saziva Vijeća ministara BiH poredili smo broj održanih redovnih sjednica, broj ukupno rerealizovanih tačaka i podtačaka, te broj utvrđenih zakona tokom perioda 2002 – 2006. i perioda 2006 – 2010. godine - zaključno sa istekom avgusta mjeseca posljednjih godina mandata.

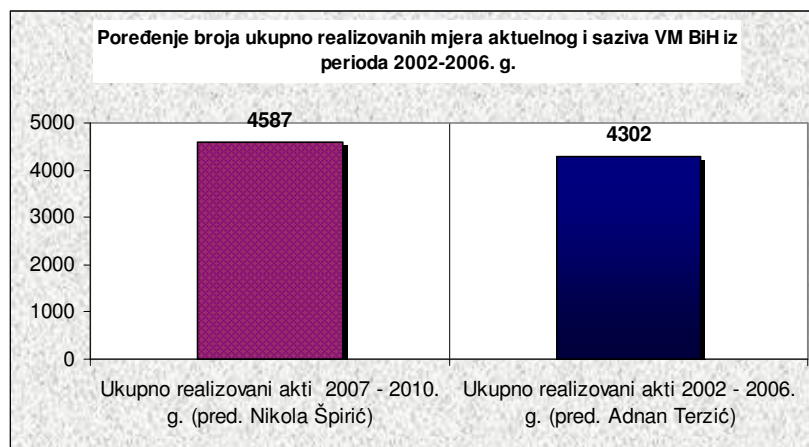
Saziv Vijeća ministara iz perioda 2002 – 2006. godina, na čijem čelu je bio g-din Adnan Terzić, je tokom mandatnog perioda i zaključno sa 31.08.2006. godine održao 127 redovnih sjednica. Po ovom pitanju, takođe zaključno sa istekom avgusta mjeseca posljednje godine mandata, u periodu 2007 - 2010. godina aktelni saziv Vijeća ministara je nešto više puta zasjedao, te održao 132. redovne sjednice.



Dijagram: Broj održanih redovnih sjednica po mandatu (zaključno sa 31. avgustom posljednje godine mandata)

U istom vremenskom periodu, ovaj put poredeći ukupan broj realizovanih mjera na održanim sjednicama starog i aktuelnog Vijeća ministara, konstatujemo da je rezultat ponovo približan kao u

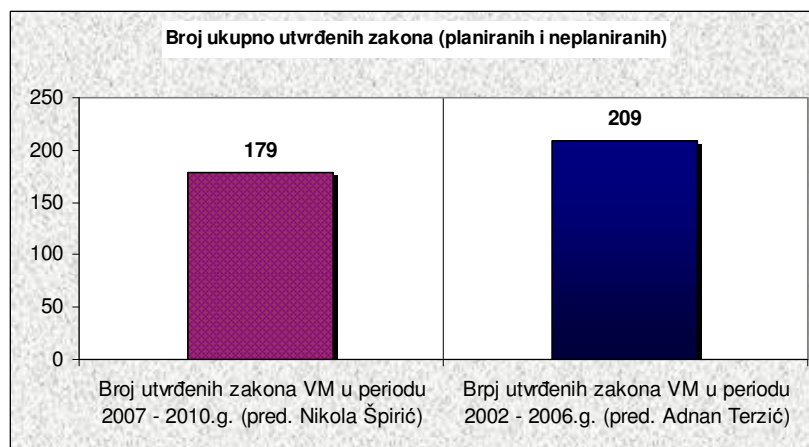
prethodnom slučaju, ali je nešto uspješnije bilo ono kojim predsjedava Nikola Špirić. Sumarno, od početka mandata do isteka avgusta mjeseca posljednje godine mandata, prethodni sastav Vijeća ministara je realizovao 4302 tačaka kroz dnevne redove (ubrajajući i podtačke, a ne brojeći odbačene i odgođene), dok je rezultat aktuelnog saziva 4587 mjera.



Grafikon: Ukupno realizovani akti na sjednicama Vijeća ministara

Posmatrano po godinama mandata, analize su pokazale da je staro Vijeće ministara bilo usješnije u prvoj polovini mandata kada je riječ o broju realizovanih mjera na sjednicama, dok je aktuelno u drugoj polovini.

Na kraju ovog poglavlja sumirali smo broj zakona koje je utvrdilo staro i aktuelno Vijeće ministara, a posmatrano do isteka avgusta mjeseca posljednjih godina mandata (2006. i 2010. godina.). Ovo pitanje je sigurno i najvažnije kada je riječ o poređenju efikasnosti rada ova dva saziva Vijeća ministara BiH. Saziv Vijeća ministara iz perioda 2002 – 2006. godina je u posmatranom periodu utvrdio 209 različitih zakona, dok je aktuelni saziv u istom periodu svog mandata imao manji učinak za 14% - realizovano 179 zakona.

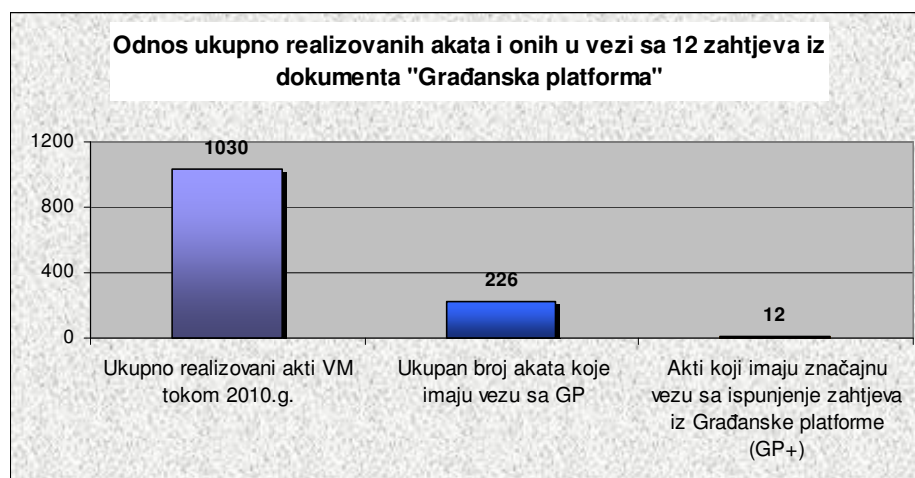


Dijagram: U istom periodu svog mandata, aktuelni saziv Vijeća ministara BiH utvrdio 30 zakona manje u odnosu na prošli saziv.

U svom ekspozeu Predsjedavajući Špirić je isticao kako nema vremena za gubljenje te da se mora trčati punom snagom kako bi nadoknadio zaostatke nakupljene tokom prethodnih godina. Na žalost, ne da nema ništa od obećanog nadoknađivanja zaostataka iz prethodnog perioda, nego su zaostaci, usljed katastrofalnih rezultata aktuelnog Vijeća ministara, drastično povećani.

Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH sa zahtjevima iz Građanske platforme

Kao što smo na početku istakli, u prvih 8 mjeseci 2010. godine uspješno je realizovano 1030 tačaka koje su bile na dnevnom redu Vijeća ministara¹. Od pomenutih, 226 imaju određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme, dok u isto vrijeme bilježimo i do sada najlošiji rezultat po pitanju realizovanih mjera koje mogu zaista značajno uticati na realizaciju zahtjeva iz „Građanske platforme (GP)” - 12. Procentualno, u odnosu na ukupno usvojene, tek 1,2% mjera su značajno u vezi sa GP. Procenat mjera koje su značajnije u vezi sa GP je od početka mandata izrazito nizak u odnosu na sveukupno realizovane, ali ipak ne tako loš kao u 2010. godini i poređenja radi navedimo da je isti na kraju 2009. godine iznosio 3,1%.



Dijagram 10: Samo 1,2% realizovanih mjera u značajnijoj vezi sa GP

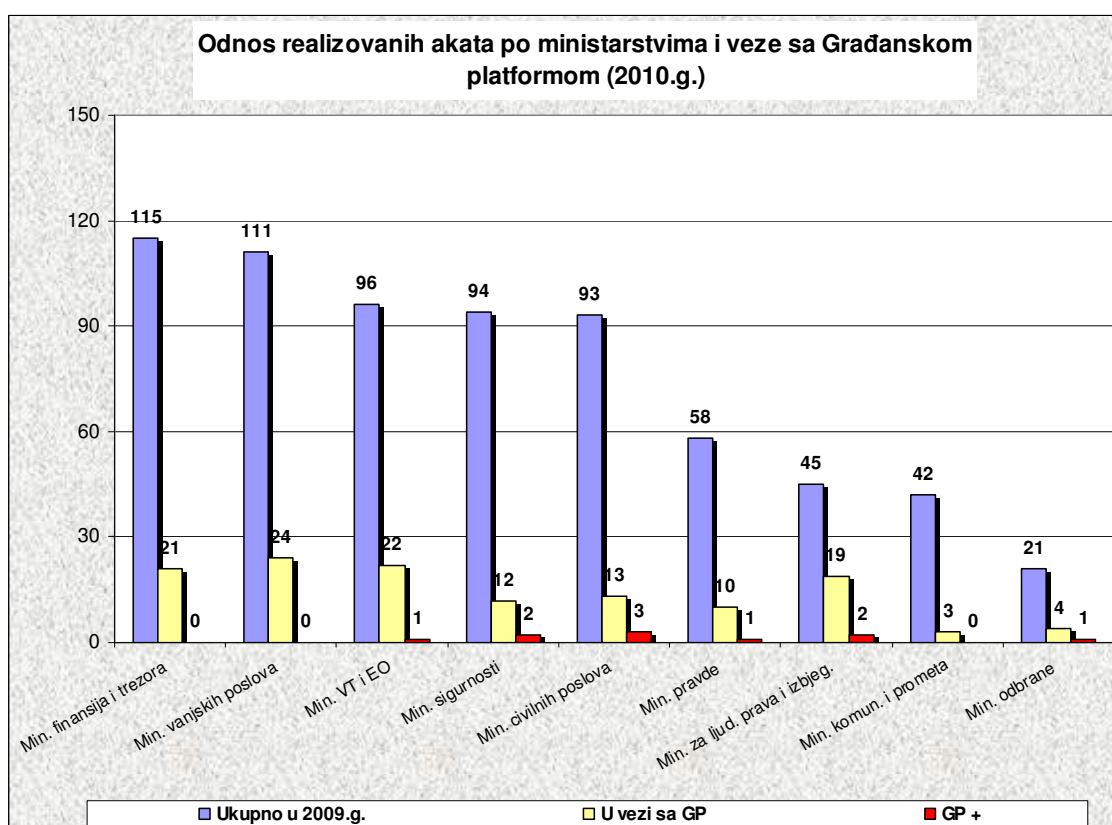
Predstavljene po predlažaćima i tipu, mjere koje su realizovane tokom 2010. godine i značajnije u vezi sa GP su:

Naziv mjere	Predlažać	Tip
Program mjera za realizaciju Akcionog plana za sprovođenje Privremenog sporazuma i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju za 01.01.2010. –	Direkcija za evropske integracije	Program

¹ U konačnom zbiru računat je i broj podtačaka, kao i one mjere iz programa rada objavljene u SN BiH, bez da se o njima izjašnjava VM BiH.

31.12.2011.		
Informacija o održanom sastanku sa Evropskom komisijom u sklopu Dijaloga za liberalizaciju viznog režima i o narednim koracima u procesu vizne liberalizacije	Interrosorna radna grupa za liberalizaciju viznog režima	Informacija
Strategija razvoja sporta u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo civilnih poslova	Strategija
Strategije za zapošljavanje u Bosni i Hercegovini za period 2010.-2014. godina	Ministarstvo civilnih poslova	Strategija
Socijalni akcioni plan za Bosnu i Hercegovinu	Ministarstvo civilnih poslova	Akcioni plan
Individualni partnerski program (IPP) između Bosne i Hercegovine i NATO-a za 2010. godinu	Ministarstvo obrane	Program
Okvirni zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Ministarstvo pravde	Zakon
Strategija BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za period 2010.-2013. godina	Ministarstvo sigurnosti	Strategija
Akcioni plan za provedbu Strategije BiH za borbu protiv organiziranog kriminala 2009.-2012. godine	Ministarstvo sigurnosti	Akcioni plan
Godišnji izvještaj iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu (za 2009. godinu)	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Izvještaj
Izvještaj o realizaciji „Dekade uključenja Roma 2005-2015.“ (Strategije BiH za rješavanje problema Roma; Akcionog plana BiH za rješavanje problema Roma u oblastima: zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite; Pripreme Akcionog plana o obrazovnim potrebama Roma)	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Izvještaj
Revidirana strategija Bosne i	Ministarstvo za ljudska prava i	Strategija

Pregledom broja ukupno realizovanih mjera po ministarstvima tokom 2010. godine, 5 ministarstava se izdvaja od drugih i ista su uspješno realizovali akte na Vijeću ministara u rasponu od ukupno 93 do 115 mjera, a o čemu svjedoči grafikom ispod. Najviše akata za potrebe održanih sjednica pripremiilo je Ministarstvo finansija i trezora BiH, na čelu sa ministrom Draganom Vrankićem (115). U isto vrijeme najveći broj onih koji su u određenoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme se krije među realizovanim ministra vanjskih poslova ministra Sven Alkajala (24), a riječ je o međunarodnim ugovorima i sporazumima u vezi sa zapošljavanjem, zdravstvenom i socijalnom zaštitom i sl. Ministarstvo civilnih poslova, ministra Sredoje Novića, sa 3 mjere koje mogu značajnije uticati na stepen realizacije zahtjeva iz GP je najefikasnije po ovom pitanju u prvih 8 mjeseci 2010. godine.



Dijagram 11: Odnos broja ukupno realizovanih mjera u 2010. godini i onih koji su u vezi sa GP, po ministarstvima

Prisjetimo se, u godišnjem izvještaju za 2009. godinu između svih realizovanih mjera koje su značajnije u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme izdvojili smo Strategiju i akcioni plan za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, 2009 - 2014.g, te „Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“. Međutim i tada smo predstavnike vlasti, a i sami sebe zapitali koliko će vremena proći kada će građani moći osjetiti prave efekte od usvajanja ovih mjera. Nakon 8 mjeseci 2010. godine uprkos brojnim stranim ekspertima i analizama, milionima dolara utrošenih za tzv „aktivnu borbu protiv korupcije“, zemlja se još uvijek suočava s ozbiljnim izazovom korupcije. Podaci iz istraživanja TI BiH pokazuju da su političke elite pokretački motor za korupciju u

BiH, a takozvana mala korupcija u oblastima kao što su zdravstvo, školstvo, administracija i policija proizilazi iz velikih prijevара.

U posljednjem „Izveštaju o napretku BiH u 2009. godini“ predstavnici Komisije evropskih zajednica po pitanju korupcije u BiH su pohvalili realizaciju gorenavedenih mjera, ali u nastavku zaključili sljedeće: „Sveukupno gledano, korupcija u Bosni i Hercegovini je rasprostranjena u mnogim područjima i dalje predstavlja ozbiljan problem, posebno unutar vlade i drugih državnih i entitetskih institucija, a povezana je sa javnim nabavkama, dobivanjem dozvola za poslovanje u sektorima zdravstva, energije, transportne infrastrukture i obrazovanja. Korupcija je isto tako prisutna i u privatnom sektoru. Neophodno je osigurati uspostavljanje i djelovanje tijela za borbu protiv korupcije, provedbu ažurirane Strategije i Akcionog plana, kao i istragu i sudsko gonjenje za slučajeve korupcije“.

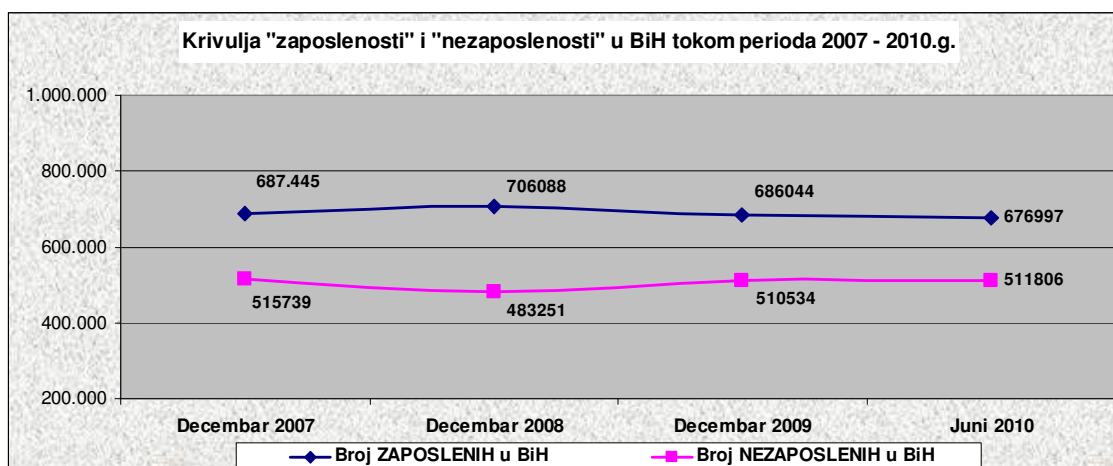
Jedan od trenutno aktuelnih problema, a koji utiče i na liberalizaciju viznog režima za BiH je ispolitizovan izbor direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Vršitelju dužnosti Miji Krešiću mandat je istekao 1. avgusta, a prijedlog za produžetak mandata su odobrili zastupnici u zastupničkom domu Skupštine BiH, dok je Dom naroda sjednicu na kojoj se nalazio isti prijedlog morao otkazati zbog nedostatka kvoruma. Vrlo brzo ovakva situacija u Domu naroda BiH je oštro kritikovana od strane Delegacija EU-a u BiH i po svim prilikama političari na vlasti, delegati u Domu naroda, moraju na samom početku septembra mjeseca 2010. godine ovo pitanje riješiti jer bi svaki drugi scenario znatno usporio proces liberalizacije viznog režima.

Kako je navedeno u prethodnom predstavljanju mjera koje su realizovane tokom 2010. godine, i koje su značajnije u vezi sa GP, konačno je 14.07.2010. godine na 128. redovnoj sjednici usvojena Strategija za zapošljavanje u Bosni i Hercegovini za period 2010.-2014. godina. Ova strategija je planirana još od 2007. godine kroz godišnje Vijeća ministara BiH. Na ovaj način BiH prestaje biti jedina zemlja u okruženju i na Balkanu koja nema državni okvir politike zapošljavanja. Ipak, mogli bi reći da je pred kraj mandata ovo pitanje koordinisane borbe protiv nezaposlenosti od državnog nivoa ka nižem tek pokrenuto sa nulte tačke i prvo što očekujemo je izrada preciznog Akcionog plana zapošljavanja na nivou BiH. Taj plan mora biti sinhronizovan na entitetskim strategijama i planovima. Naravno pozdravićemo činjenicu da je državna borba protiv nezaposlenosti konačno politički demistifikovana, ali podaci o broju nezaposlenih koji su predstavljeni u nastavku teksta ne ostavljaju nam prostora za pretjeranu euforiju. Kada je riječ samo o donošenju mjera možemo reći da je nekompromisna politika vladajuće koalicije i nekoopacija entitetskih vlasti najčeći uzrok, pa tako i kašnjenja sa usvajanjem bh. strategije zapošljavanja. Sa druge strane desetine hiljada osoba koje su ostale bez posla, još veći broj onih koji su prešli na granicu ekstremnog siromaštva, a sve to tokom konstantnih političkih nadmudrivanja u periodu 2007 – 2010. godina su prava stvarnost i plastičan opis života u BiH.

Prateći podatke Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, predstavimo kretanja u vidu broja zaposlenih i nezaposlenih za vrijeme djelovanja aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH. Na kraju prve mandatne godine (2007.g.), prema zvaničnim podacima iz decembra mjeseca Agencije za statistiku BiH zaposlenih² je bilo 687.445, a nezaposlenih³ 515.739 građana u BiH.

² Po definiciji zaposleni su sve osobe koje su zasnovalе radni odnos s poslodavcem na određeno ili neodređeno vrijeme, nezavisno o dužini radnog vremena i vlasništvu pravne osobe.

Iako su sve stranke, pa i ove vladajuće u sazivu Vijeća ministara BiH obećavale građanima BiH tokom predizborne kampanje 2006. godine kako će neumoljivo raditi na rješavanju problema velike nezaposlenosti u BiH, podaci koji su predstavljeni u narednom dijagramu nam govore da je situacija po tom pitanju gora nego na početku njihovog mandata. Tokom mandatnog perioda aktuelnog saziva Vijeća ministara ne samo da se nije poboljšala slika po pitanju problema nezaposlenosti, nego iza njih ostaje veći broj nezaposlenih i manji zaposlenih nego što je to bilo u godini preuzimanja mandata. Broj zaposlenih je jedino rastao u 2008. godini i u BiH je zaposlenih u decembru 2008. godine bilo 706.088, da bi za samo godinu i pol dana ova brojka bila smanjena za 29.091 radno sposobnu osobu. Dakle od decembra 2008. godine do juna 2010. godine zapošljavanje je u padu za čak 4%, što je apsolutno u suprotnosti sa zahtjevom iz Građanske platforme u kome se tražilo da od 2006 do kraja 2010. godine budu otvoreno 150.000 radnih mjesta. Za isti taj period porasla je nezaposlenost za 28.555 osoba.



Ako pratimo provedene „Ankete o radnoj snazi“ koje se godišnje provode u svim evropskim zemljama i šire, a poredeći stopu nezaposlenosti u BiH sa zemljama okruženja, istraživanja od kraja maja meseca 2010. godine pokazuju kako je sa 33% nezaposlenih Makedonija lider među balkanskim zemljama, a neslavno je slijedi BiH sa 27,2%. U Hrvatskoj je u istom periodu identifikovana stopa nezaposlenosti od 15%, dok je Crnoj Gori iznosila 14,7 posto. Prema podacima iz 2007. godine provedene u BiH „Ankete o radnoj snazi“ stopa nezaposlenosti je tada bila nešto i veća od ovogodišnje - 29%. Najnovija anketa iz 2010. godine provedena na uzorku od 10.502 domaćinstava, od čega u Federaciji BiH 5.897, u Republici Srpskoj 3.603 i u Distriktu Brčko 1.002 domaćinstva pokazuje da u BiH nezaposlene osobe imaju donekle sličnu obrazovnu strukturu: 71,2% osoba ima srednjoškolsko obrazovanje, 21,2% su osobe s osnovnim obrazovanjem ili niže, dok je 7,6% završilo višu školu, fakultet, akademiju, magisterij ili doktorat. 17,5% nezaposlenih osoba traži posao kraće od 12 meseci a čak 40,4% nezaposlenih traži posao duže od pet godina.

Stopa nezaposlenosti je najviša među osobama sa završenom srednjom školom (29,3%), a najniža sa visokom školom (15,6%).

Poređenja radi, prosječna stopa nezaposlenosti u Evropskoj uniji iznosi oko 10 posto.

³ Nezaposlenom se smatra svaka osoba koja ispunjava zakonom propisane uslove i prijavljena je u nekom od zavoda za zapošljavanje.

Jedan od onih 12 zahtjeva iz Građanke platforme, a koji je trebao za vladajuće stranke u BiH biti među najprioritetnijim zadacima je „da BiH do isteka 2010. godine bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude“. Analitičari su još 2006. godine napisali i recept kako da se dođe do ispunjenja ovog zahtjeva, a neki od ciljeva koji su morali biti ispunjeni su: „Pokretanje posebnih programa koji će promovisati preduzetništvo i razvoj biznisa za mlade ljude“, Afirmativnije politike zapošljavanje mladih ljudi, koordinirano od državnog do opštinskog nivoa, i posebno porodica sa djecom u kojima su oba ili jedan roditelj nezaposlen i mlađi od 35 godina“, a posebno je naglašeno kako se zbog potrebe unapređenja socijalnog položaja mladih očekuje od svih vlada i parlamenata da osiguraju potpuno funkcionisanje socijalne politike i finansijsku pomoć za osiguranje aktivnih politika za normalan život mladih na selu, kao i koji žele nastaviti školovanje a potiču iz siromašnih porodica“, itd.

Epilog koji imamo pri kraju mandata, a po podacima istraživanja koje je provela Agencija za lokalne razvojne inicijative (ALDI), govori da su vlasti u BiH tokom protekle četiri godine u potpunosti zanemarile probleme mladih ljudi, smanjujući izdvajanja za mlade sa 5,2 miliona KM u 2006. na svega 2,2 miliona KM u 2010. godini. Podaci su dobijeni na osnovu analiza budžetske potrošnje na programe, projekte i aktivnosti čiji cilj je poboljšanje položaja mladih ljudi u BiH. Analiza pokazuje da su u posmatranom periodu izdvajanja za mlade smanjena za 58 posto, dok su plate zaposlenih u državnoj administraciji za isti period porasle za 47 posto.

Dalje, statistički podaci Agencije za zapošljavanje mladih pokazuju da je više od polovine mladih osoba od 18 do 35 godina u BiH nezaposleno. Iz istog istraživanja, stopa nezaposlenosti mladih u Bosni i Hercegovini iznosi 58,5% i gotovo je četverostruko veća nego u zemljama Evropske Unije. Kada su mladi u pitanju skoro sva istraživanja po pitanju njihove percepcije u smislu boljitka života u BiH su poražavajuća, pa tako istraživanja Komisije za koordinaciju mladih u BiH kažu kako bi 57 posto mladih ljudi napustilo Bosnu i Hercegovinu radi privremenog rada.

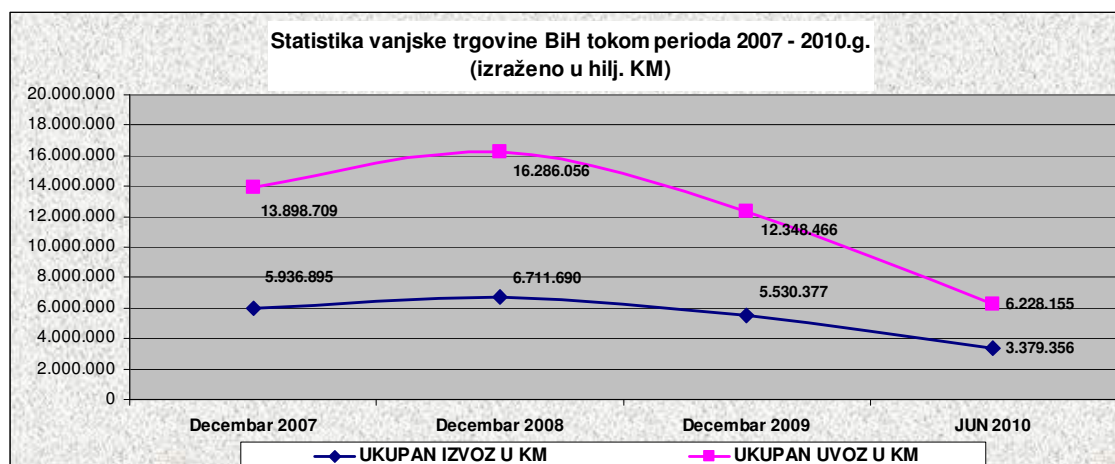
Dakle preko 500.000 građana se tokom 2006. godine potpisalo na peticiju podrške dokumentu Građanska platforma, u potpunosti prepoznajući ove probleme kada je riječ o nezaposlenosti, mladima, socijalnoj sigurnosti, ali oni koji su došli na vlast ne samo da nisu bili u stanju te probleme riješiti, nego su se problemi dodatno nagomilali i rasplamsali.

Poručite svojim potpisima peticije bh. građani i da smatraju kako je prioritetno da se udvostruče strana ulaganja, a kako bi na kraju 2010. godine ona iznosila najmanje 800 miliona evra. Nakon nekoliko privatizacija strateških preduzeća, posebno u RS, suma stranih ulaganja u 2008. godini je iznosila približno 700 miliona evra. Međutim, od početka 2009. godine investicije u BiH su naglo krenule opadati, pa je ostvareni priliv direktnih stranih investicija u 2009. godini iznosio oko 452 miliona eura, čime je ta godina ocijenjena kao jedna od najlošijih u posljednjoj deceniji. Da može biti gore i od toga govore podaci da je u BiH tokom prve polovine ove godine investirano 121 milion eura, što je za 41 posto manje u odnosu na isti period 2009. godine⁴. U FIPA kažu da se veliki pad priliva investicija u prvoj polovini ove godine može objasniti lošim uticajem finansijske krize i suzdržavanjem investitora od ulaganja.

Finansijska kriza jeste problem, ali se u vrijeme iste u npr. Srbiji povećavaju strane investicije i mogli bi ponovo doći do više puta izvedenog zaključka - Političko stanje, razjedinjenost zemlje, ali prvenstveno nezainteresovanost postojeće vlasti da bilo šta promijeni doveli su do većine problema sa kojima se

⁴ Podaci Agencije za unapređenje stranih investicija BiH (FIPA)

srećemo, pa i do toga da su direktna strana ulaganja u prvih nekoliko mjeseci ove godine u Bosni i Hercegovini manja za 41% u odnosu na isti period prošle godine.

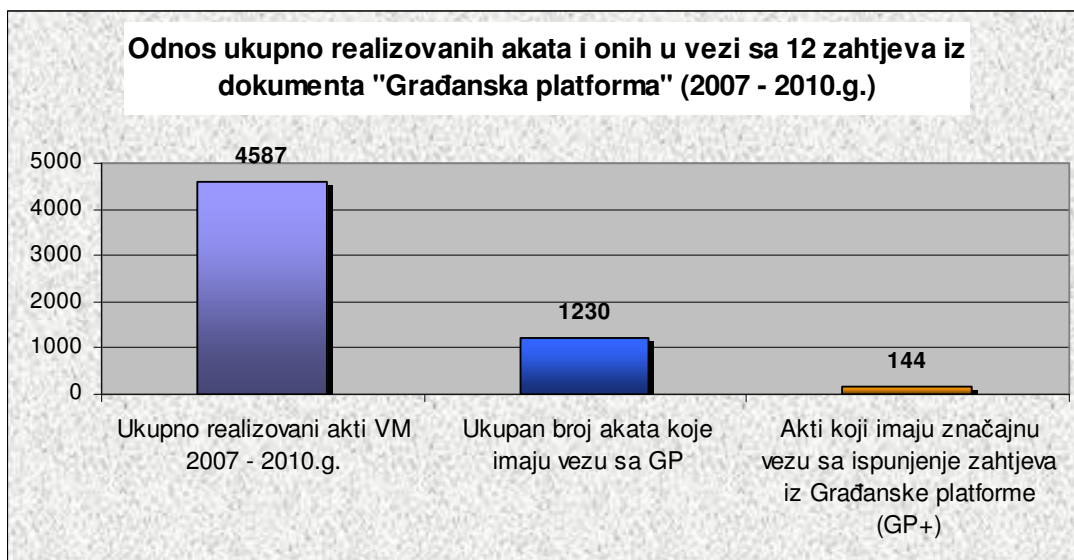


Da ispratimo i prethodni dijagram, takođe načinjen na osnovu zvaničnih podataka Agencije za statistiku BiH. Uvoz u Bosnu i Hercegovinu od momenta preuzimanja vlasti aktuelnih nosilaca je pao za više od 100%. Uveze se robe manje za 7.670.554 KM. U istom periodu, za 76% smanjen je izvoz, tj. iz BiH se danas u odnosu na decembar 2007. godine izveze robe manje za 2.557.539 KM.

Pored ministarstava, određen broj mjera koje su u vezi i koje se ističu po važnosti za realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme, na sjednicama Vijeća ministara predložen je od strane Direkcije za evropske integracije i Interrosorne radne grupe za liberalizaciju viznog režima.

Na kraju ovog poglavlja dodajmo i to da je nakon skoro četiri godine mandata (zaključno sa 31.08.2010. godine), Vijeće ministara na svojim zasjedanjima razmatralo, tj. prihvatilo, primilo ka znanju i usvojilo 4587⁵ akata (mjera), neubrajajući mjere koje su odbijene, čije se usvajanje odgađalo, one koje su vraćene predlagaču, kao niti skinute tačke sa dnevnog reda. Od tog broja, 1230 akata ima određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Ili, opisno rečeno, 73% mjera koje je realizovalo Vijeće ministara nema nikakvu dodirnu tačku sa povećanjem zapošljavanja, smanjenjem korupcije, osiguranjem pristupa osnovnoj i zdravstvenoj zaštiti, obezbjeđivanjem dostojanstvenog životnog standarda na selu, smanjenjem troškova administracije, efikasnijim privlačenjem stranih investicija, unapređenjem položaja mladih u BiH, kao i drugim mjerama iz Građanske platforme, a kojima su, kao predizbornim obećanjem, izabrani predstavnici zadobili povjerenje građana.

⁵ Postoji mogućnost da prikazana brojka nije u potpunosti precizna, a izvedena je na osnovu saznanja iz Zapisnika sa sjednica Vijeća ministara iz 2007, 2008, 2009.g i 2010. godine. Takođe, konačna cifra ne tretira tačke koje su razmatrane na tajnim sjednicama Vijeća ministara BiH (npr. 88. sjednica iz 2009.g.) i na kraju pojašnjenje da se tačka dnevnog reda „Odgovori na poslanička pitanja“ na sjednicama brojala kao jedna, a ne po broju pitanja postavljenih i odgovora.



Dijagram 12: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP za period 2007 – 2009.g.

Slika je još poraznija kada uzmemo u obzir da tek 3,2% od ukupnog mandatnog učinka Vijeća ministara može značajno uticati na djelimična rješavanja prethodno pobrojanih problema koji su tretirani dokumentom „Građanska platforma za izbore 2006. godine“.

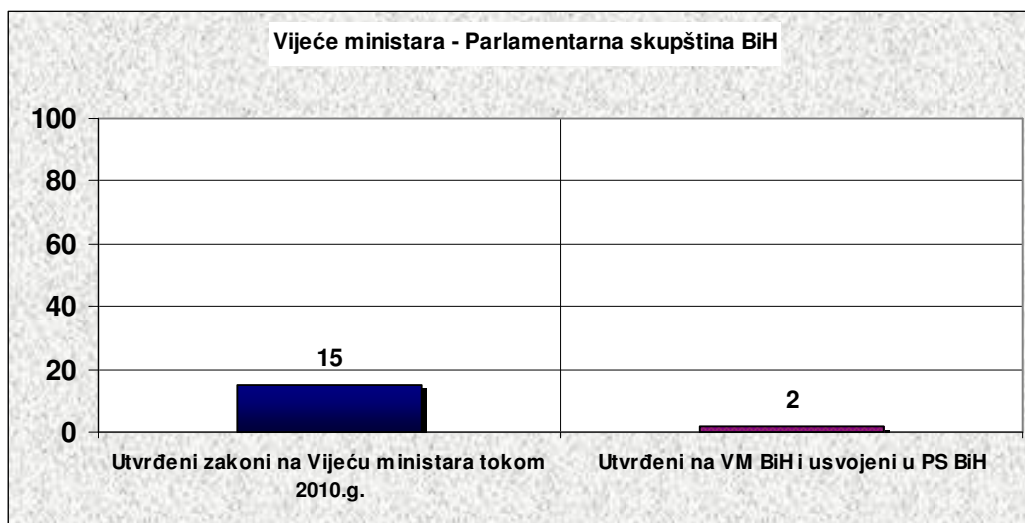
Ako se ponovo vratimo na prvo obraćanje medijima od 09.02.2007. godine, a po preuzimanju dužnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH Nikole Špirića, mogli smo čuti i sljedeće izjave za koje jedino možemo reći kako su pobudile lažnu nadu u milionima bh. državljana. Rekao je tada gospodin Špirić: „Nema tabu tema i ja lično neću biti zatvoren za sve informacije koje javnost očekuje od Vijeća ministara BiH. Pozivam sve da zajedno kreiramo klimu u kojoj će građani shvatiti da je u ovoj zemlji moguće živjeti bolje, ljepše i prosperitetnije. Najljubaznije pozivam na jednu dozu državnog patriotizma koji je u 2007. godini prijeko potreban svima u BiH. Naravno da ću se sa timom na čijem ću čelu biti, truditi da nakon četiri godine svi zajedno, uz pozitivne i negativne kritike, konstatujemo da je napravljen željeni iskorak ove zemlje ka Briselu i Vašingtonu. Svoje vrijeme, zdravlje i energiju neću štedjeti na tom putu“ (kraj citata).

Možemo tek konstatovati, vrijeme je utrošeno, energija se punila kroz putovanja i dobru zaradu, zdravlje je na dobrom nivou, a sa druge strane taj put BiH ka Briselu i Vašingtonu je i dalje vrlo dugačak i zamagljen.

Da ne bi bili pretenciozni, još jednom ćemo naglasiti da Vijeće ministara i druge državne institucije nisu jedine odgovorne za trenutno, loše stanje po pitanju realizacije 12 zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, ali je nesporna istina da većinu onoga što su sami mogli uraditi – nisu!

ODNOS VIJEĆA MINISTARA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH, U KONTEKSTU REALIZACIJE ZAKONA⁶

Pridružujući se nizu podataka koji su potvrdili da je posljednja godina mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH i najneefikasnija, dodajmo i taj da je PS BiH usvojila samo 2 zakona od ukupno 15 utvrđenih na sjednicama Vijeća ministara tokom 2010. godine.

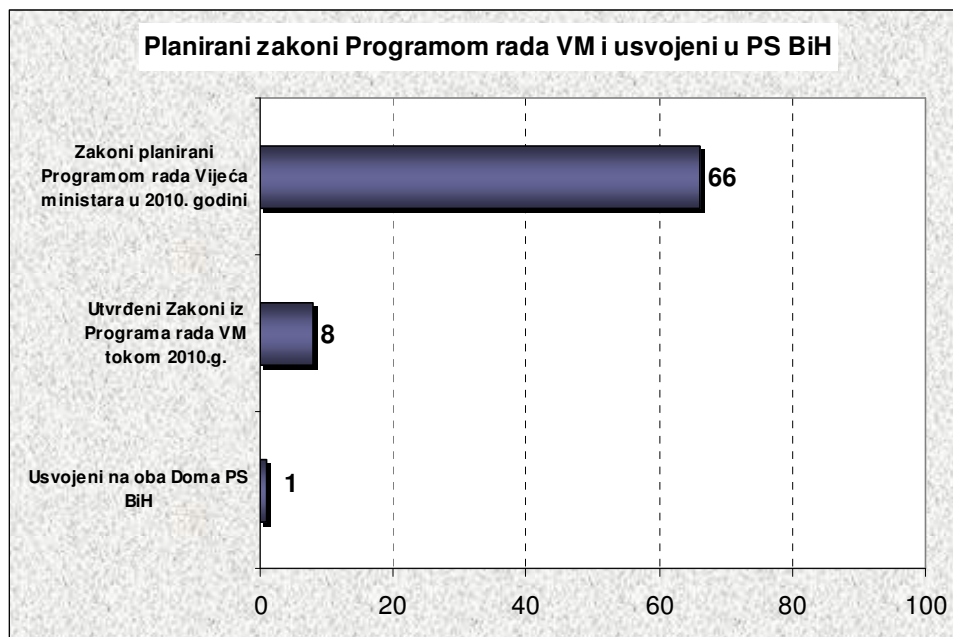


Dijagram : Samo 13% zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo u 2010. godini usvojeno u PS BiH

Od dva zakona usvojena u PS BiH, a utvrđena na Vijeću ministara tokom 2010. godine, „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o graničnoj kontroli“ je iz ovogodišnjeg Programa rada, dok je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH“ neplanirani. Dakle, procenat usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, za 8 mjeseci 2010. godine, u odnosu na ovogodišnji Program rada Vijeća ministara BiH, iznosi neshvatljivo malih 1,5% (!). Do sada je ovako katastrofalan rezultat „popravljan“ do isteka godine i to tokom decembra mjeseca kada su po praksi iz 2007. i 2008. godine zakoni uzimani iz ladica i po hitnom postupku slati u PS BiH. Međutim s obzirom da je 2010. godina i izborna godina, ovakav rezultat će imati prilike da se djelimično popravi samo u septembru mjesecu. Ako se osvrnemo na posljednju godinu mandata prethodnog saziva Vijeća ministara BiH (2006. godina) vidjećemo da su nakon isteka 31. avgusta do kraja godine utvrđena tek 2 zakona – naravno tokom septembra mjeseca.

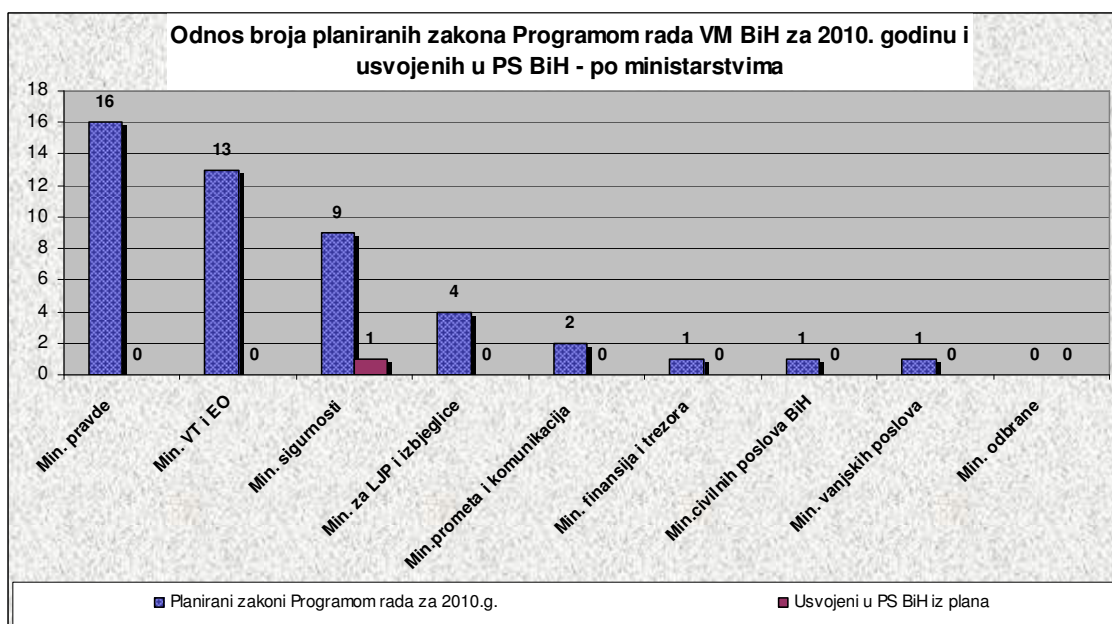
S obzirom da nema usvajanja, odnosno utvrđivanja zakona u neposrednom periodu nakon izbora, pa do isteka godine kada vlade i parlamenti obavljaju dužnost u tehničkom mandatu postavlja se pitanje s kojom logikom su članovi Vijeća ministara planirali čak 16 zakona za utvrđivanje u mjesecima oktobar, novembra i decembar 2010. godine. I na ovaj način predstavnici aktuelne vlasti su pokazali kako njima godišnji plan rada ništa ne znači, a nadajući se da će lažnim planovima zamagliti sopstveni nerad i neefikasnost pred bh. građanima.

⁶ Tabelarni pregled statusa svih zakona koje je utvrdilo aktuelno Vijeće ministara BiH, zaključno sa 31.08.2010. godine, nalazi se u Dodatku 1.



Dijagram 14: Broj usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu

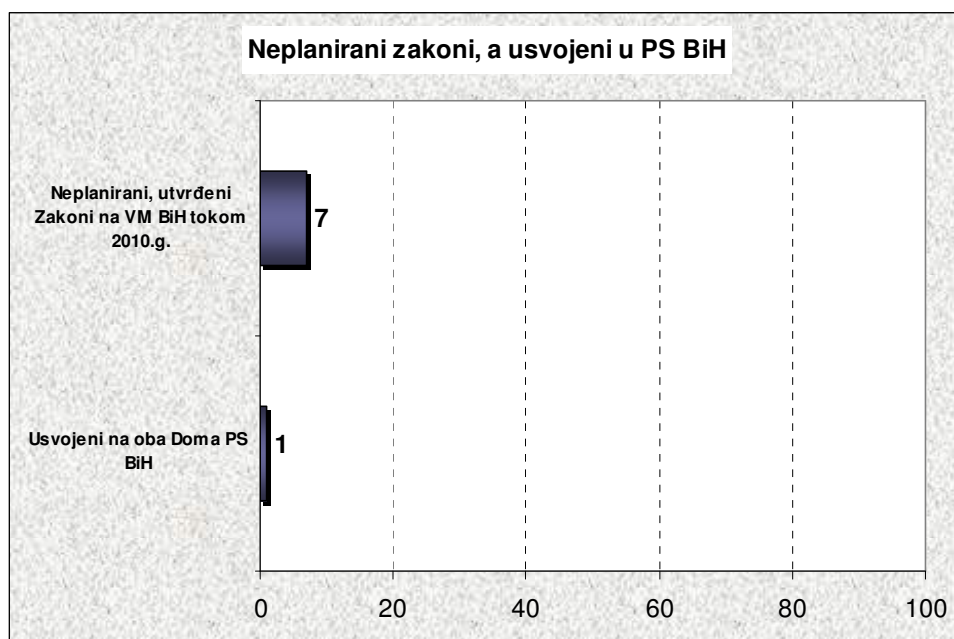
Prateći po ministarstvima konačnu sudbinu u PS BiH zakona koji su planirani Programom rada Vijeća ministara za 2010. godinu, vidjećemo da je jedino zakon iz plana rada Ministarstva sigurnosti BiH usvojen. Najveći dug i po ovom pitanju je u planu Ministarstva pravde BiH, 16 zakona u planu, a niti jedan usvojen u PS BiH za 8 mjeseci 2010. godine. Sa jedne strane imamo činjenicu da PS BiH nije usvojila niti jedan planiran zakon ministra Čolaka, dok su u isto vrijeme čak 3 zakona iz plana odbijena korištenjem modula „entitetskog glasanja“, u svim slučajevima poslanika iz Republike Srpske. Odbijeni su „Zakon o izmjenama i dopunama zakona Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH“, „Zakon o volontiranju“, kao i „Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH“.



Dijagram 15: Planirani zakoni po ministarstvima – usvojeni u PS BiH

Iz dijagrama je vidljiv veliki nesrazmjer broja planiranih zakona Programom rada ministarstava i onih usvojenih u Parlamentarnoj skupštini. Paradoks je u tome što je Parlamentarna skupština BiH svojim Programom rada za 2010. godinu planirala realizovati sve zakone iz Programa rada Vijeća ministara.

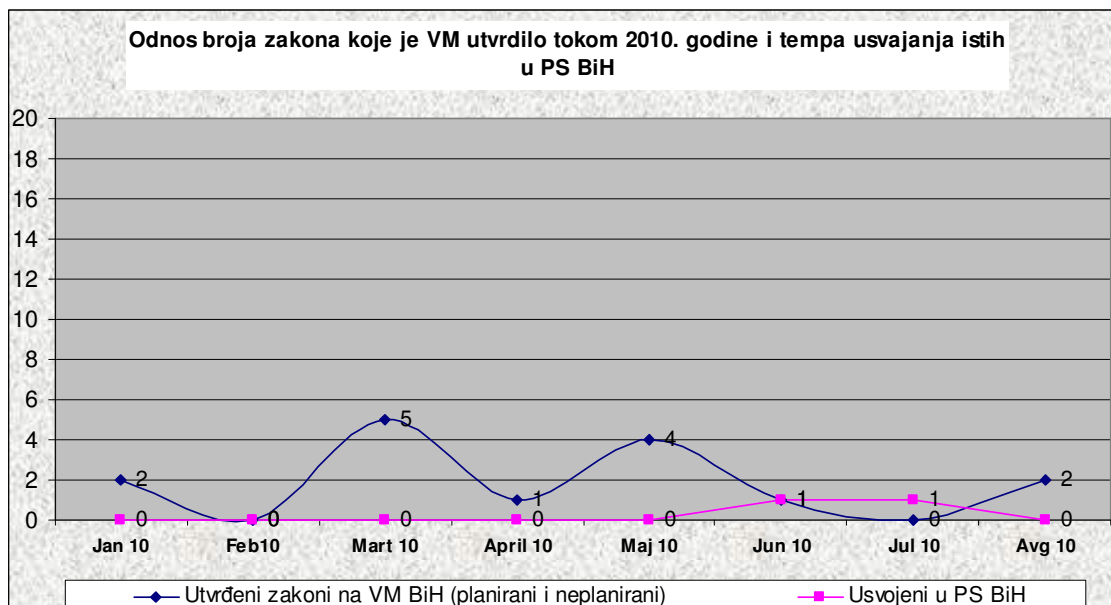
Kao što smo prethodno navodili, pored zakona iz Programa rada, Vijeće ministara je u 2010. godini utvrdilo i 7 neplaniranih. U prethodnim godinama mandata smo u kontinuitetu imali situaciju da proces pozitivne realizacije u PS BiH neplaniranih zakona teče znatno uspješnije u poređenju sa onima iz Programa rada. Međutim, u 2010. godini aktuelni saziv Vijeća ministara je zakazao i po ovom pitanju, pa je tako PS BiH usvojila svega 1 zakon koji je Vijeće ministara BiH utvrdilo kao neplaniran tokom 2010. godine, odnosno 14%.



Dijagram 16: Procenat usvojenih zakona od strane oba doma PS BiH u odnosu na zakone koji nisu bili planirani Program rada VM, a utvrđeni su na Vijeću ministara tokom 2010. godine, iznosi 14 %.

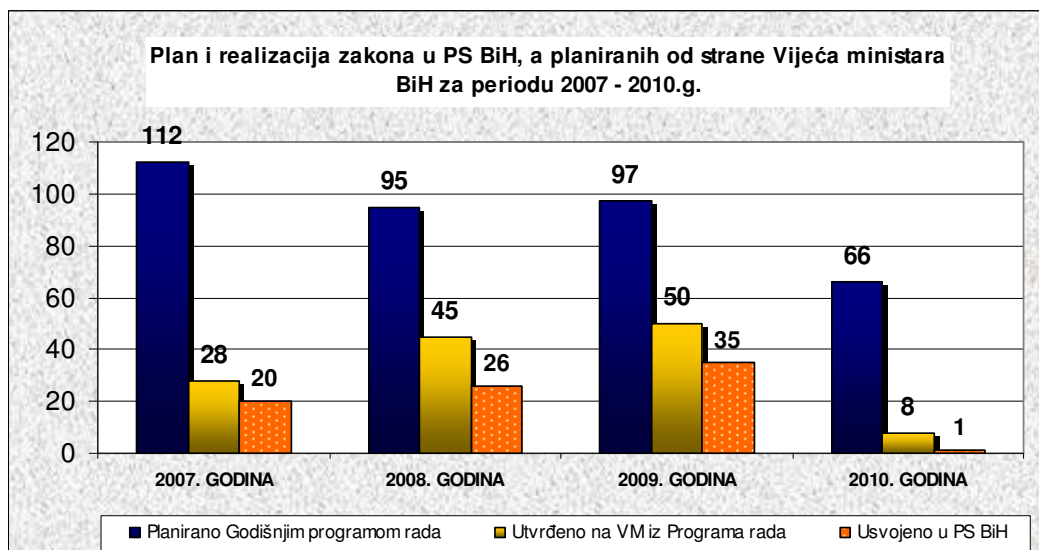
Kada posmatramo tok utvrđivanja svih zakona na Vijeću ministara u 2010. godini i tempo usvajanja istih u Parlamentarnoj skupštini BiH vidimo odmah da do juna mjeseca⁷ ovaj zakonodavni organ nije usvojio niti jedan zakon dostavljen od Vijeća ministara. I po ovom pitanju, za razliku od prethodnih godina, posebno 2008. i 2009.-te, kada se uspjeh popravljao „na mišić“ u decembru mjesecu, moramo se pripremiti na rezultat koji jedino možemo okarakterisati kao katastrofalan.

⁷ 24.06.2010. godine u Domu naroda PS BiH, po hitnom postupku, usvojen je „Zakono izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli“ i time finalizovan proces. Prethodno 16.06.2010. godine ovaj zakon je takođe po hitnom postupku usvojen u PD PS BiH.



Dijagram 17: Mjesečni tempo usvajanja zakona u PS BiH, a koji su utvrđeni na VM BiH tokom 2010. g.

Posmatrajući čisto brojčano, odnosno ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanog u prethodnom periodu, Vijeće ministara je za 4 godine, kroz godišnje programe rada, planiralo utvrditi 370 zakona, a utvrđena su 131. Od tog plana Vijeća ministara, Parlamentarna Skupština BiH je zaključno sa 31.08.2010. godine usvojila apsurdnih 22,2% programiranih zakona, tj. samo 82 njih.



Dijagram 18 : Realizacija zakona iz Programa rada Vijeća ministara BiH, u PS BiH – period 2007 – 2010.g.

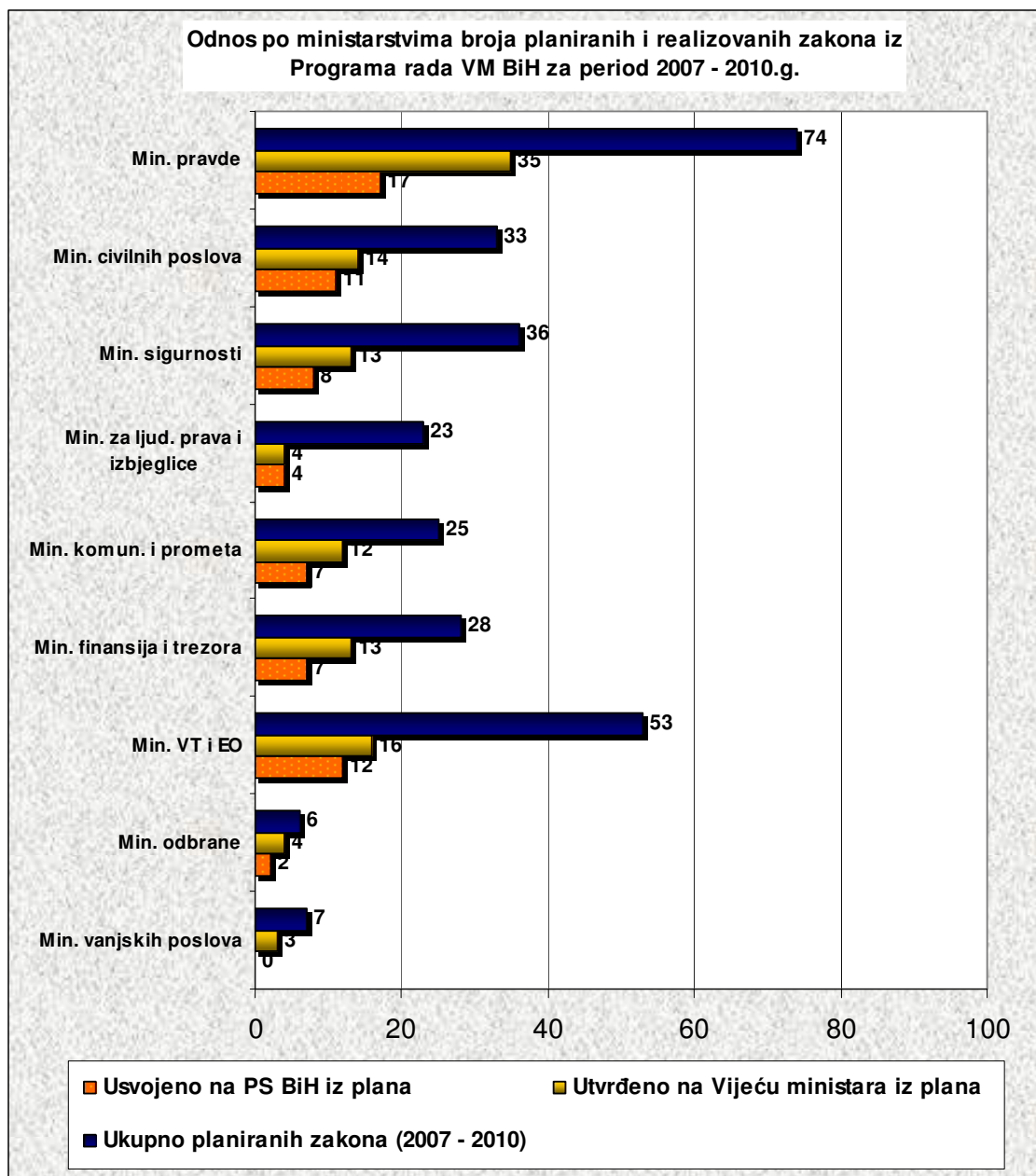
Brojke iz prethodnog dijagrama su nastale nakon što smo ispratili i parlamentarni proces zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara u jednoj godini (npr u 2009.), a usvajani u Parlamentarnoj skupštini i u narednoj (2010.g.).

Tako na primjer, iz izvještaja CCI o radu Vijeća ministara BiH za 2009. godinu možemo vidjeti kako je PS BiH na kraju 2009. godine usvojila 19 zakona iz Programa rada Vijeća ministara za tu godinu. Kako prikazuje prethodni dijagram zaključimo da je još 16 zakona iz te godine usvojeno tokom 2010. godine. Ostalih 15 zakona koji je VM BiH utvrdilo iz Programa rada 2009. godinu su ili oboreni ili povučeni od strane predlagača.

Prethodni opis situacije nas upućuje i na činjenicu da PS BiH po praksi u prvoj polovini godine radi na saniranju dugova iz prethodne godine, tj. razmatra zakone koje je Vijeće ministara utvrdilo u posljednjem kvartalu prethodne godine. Takav slučaj smo bilježili i u periodu 2008 – 2009. godina, a kao što smo prethodno potvrdili i u periodu 2009 – 2010. godina. Otuda u javnosti možemo dobiti sliku kako su naši poslanici pretrpani poslom po pitanju rasprave o zakonima, a niko od njih ne naglašava da rade na zakonima o kojima su morali donijeti sud najmanje pola godine ranije. S obzirom na kašnjenja, postoji opravdana sumnja da u nedostatku vremena izostane konstruktivnog dijaloga i analitičnijeg razmatranja zakona koji su na dnevnom redu, a svjedoci smo da je u kontinuitetu vrlo malo kompromisa kada je riječ o vladajućoj koaliciji, što za posljedicu ima olako obaranje zakona i učestale izmjene i dopune.

Po ministarstvima, situacija⁸ nakon isteka pravih 8 mjeseci 2010. godine je sljedeća:

⁸ U Dijagramu 14. nije uzeta u obzir činjenica kako se određeni zakoni ponavljaju iz godine u godinu, tj. vodili smo se isključivo brojem zakona u planovima rada i realizaciji istih.



Dijagram : Realizacija po ministarstvima zakona iz Programa rada Vijeća ministara BiH, u PS BiH – period 2007 – 2010.g.

- Ministarstvo pravde je u zbiru planiralo najveći broj zakona i proporcionalno tome Parlamentarna skupština BiH je za nepune 4 godine usvojila najviše upravo zakona koje je predložio ministar Bariša Čolak. Ali, uporedimo li uspjeh sa planom, rezultat je – 23% od broja planiranih;
- Tokom dosadašnjeg mandata, PS BiH je usvojila preko 10 zakona iz Programa rada predloženih jedino od strane Ministarstva pravde, Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, te Ministarstva civilnih poslova;
- Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo odbrane su u analiziranom periodu imali najmanji broj zakona u programima rada i jedini ispod 10.
- Od 9 ministarstava, za skoro četiri godine mandata Parlamentarna skupština jedino nije usvojila ni jedan zakon Ministarstva vanjskih poslova, ministra Sven Alkalaja. Dodajmo, u Programu rada ovog Ministarstva se u kontinuitetu pojavljuju samo 2 zakona i to vrlo važna za BiH i rani proces

eurointegracija, ali su 4 godine bile premalo vremena da dođe do dogovora među vladajućom koalicijom po tim pitanjima. Očigledna je istina da zakoni, „Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora BiH“ i „Zakon o vajnskim poslovima“, Ministarstva vanjskih poslova, nisu realizovani isključivo zbog političkih razloga;

- Pored Ministarstva vanjskih poslova – 0% (!), najlošije procentualne rezultate za protekle tri godine pri mjerenju stepena realizacije planiranih zakona u PS BiH bilježe Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice (17,4%). Oba ministra na čelu ovih Ministarstva dolaze iz Stranke za BiH;
- Procentualno, najefikasnije je Ministarstvo civilnih poslova na čelu sa ministrom Sredjom Novićem, sa 11 zakona koje je usvojila PS BiH od 33 iz plana ministarstva (33,3%), uz Ministarstvo odbrane na čelu sa ministrom Selmom Cikotićem koje ima isti procenat uspješnosti, ali manji zbir realizovanih zakona (2 od 6);

Posmatrajući zakone koji su najduže u parlamentarnoj proceduri, a prateći i podatke sa zvaničnog sajta PS BiH uvjerićemo se da još od 2007. godine u proceduri se nalazi „Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru“ – Ministarstva odbrane. Drugi rekorder, a od 2008. godine je „Zakon o vanjskim poslovima BiH“ – Ministarstva vanjskih poslova BiH.

Dakle, PS BiH koja bi po svojoj funkciji trebala biti korektor takvoj vlasti, da analizira neuspjehe Vijeća ministara i reaguje po potrebi, u potpunosti se uklopila u sivilo nerada i neefikasnosti, pa i gore, derogirala ono mršavih rezultata Vijeća ministara, a kada je riječ o finalizaciji zakona koje utvrdi Vijeće ministara BiH. Kada bi htjeli definisati pojam „Nefunkcionalne koalicije“ ona na državnom nivou bi bila idealan primjer – vjerovatno i vodilja u Evropi u negativnom smislu!

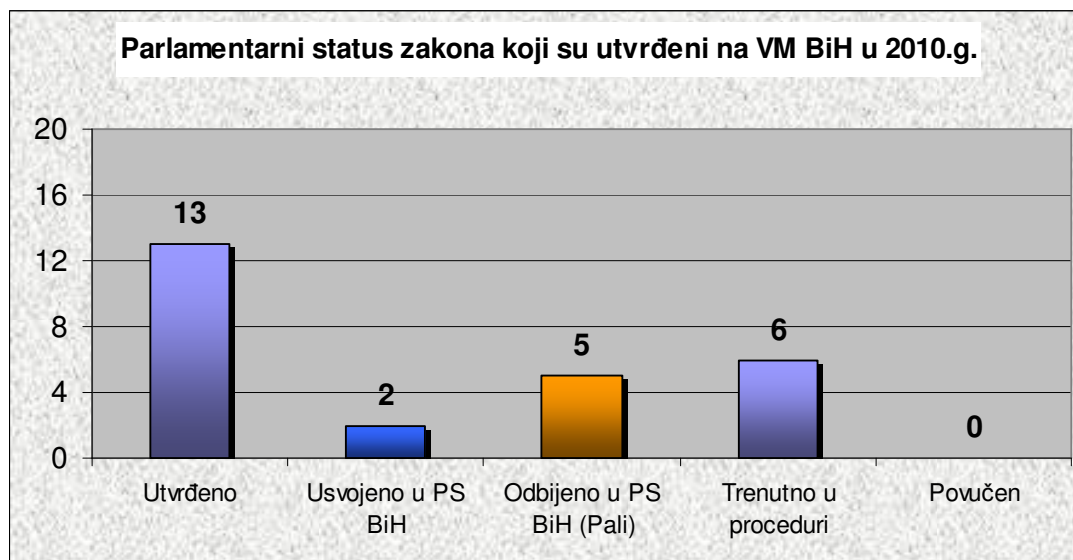
Ne smijemo zaboraviti Program rada PS BiH je naslonjen na plan VM BiH i kada kazemo da je u mandatnom periodu PS BiH nije usvojila niti četvrtinu zakona iz tog plana, a da i dalje naši parlamentarci funkcionišu kao da se ništa strašno nije desilo, po potrebi povećavaju plate i uzimaju dnevnice po kojekakvim (ne)funkcionalnim radnim tijelima, onda nam svima treba biti jasno da smo mnogi, dobro pogriješili prilikom davanja glasova na prošlim opštim izborima.

Nakon prošlih izbora smo kaznili prethodnike, tražili smo bolje, shvatili smo da ni onaj balans snaga nije mnogo dobra donio – ali pokazalo se da nas je intuicija prevarila. Tražili smo put u evropu, a i dalje nemamo niti bezvizni režim, nemamo uređenu besplatnu pravnu pomoć, nemamo državnog zakona o malim i srednjim preduzecima, nemamo državni zakon o praznicima, na balkanu smo zemlja sa najviše korupcije i najnepoželjnija za strane investicije – e pa ako je i od tako nesposobne vladajuće koalicije – Previše je...

Posljednji primjer koji prikazuje koliko silno „vladajući“ žele prikriti nerad Vijeća ministara BiH možemo vidjeti iz situacije gdje je na pretposljednjoj sjednici PD PS BiH odbijena inicijativa poslanika SDP-a Denisa Bećirevića kojom bi se Vijeće ministara BiH zadužilo da sačini Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za period januara 2007. do juna 2010. godine. Protiv ove inicijative je združeno glasalo 7 poslanika SNSD-a, 3 HDZ BiH, te po jedan iz SDA, SzBiH i DNS. Slično kao kada su usvajali zakone o povećanjima plata i u ovom slučaju kada treba prikriti nerad vladajuća koalicija djeluje vrlo složno.

➤ Zakoni koji su pali PS BiH, a nakon utvrđivanja na sjednicama Vijeća ministara

Samo tokom 2010. godine



Dijagram 19: Status svih zakona VM BiH iz 2009.g. u PS BiH

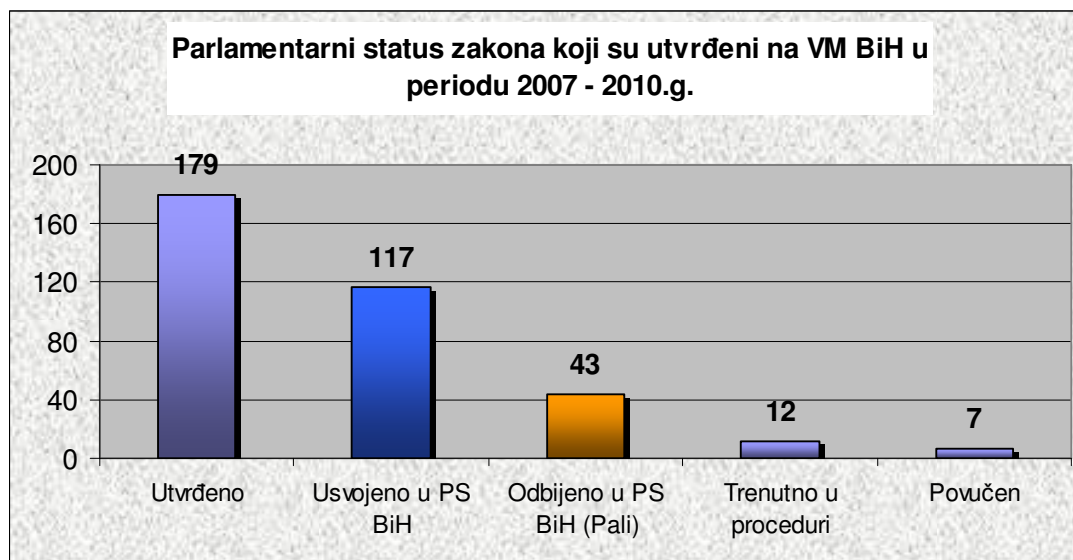
Vidimo iz prethodog dijagrama da je čak 38% zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH odbijeno u PS BiH, dok je parlamentarna sudbina za još 6 zakona (46%) i dalje pod znakom pitanja jer se isti trenutno nalaze u proceduri PS BiH. Vrativši se na 5 zakona koji su odbijeni u PS BiH naglasimo da su svi pali usljed negativnog glasanja⁹ 2/3 poslanika iz RS. Za čitav mandat samo je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH“ iz marta mjeseca 2009. godine odbijen entitetskim glasanjem poslanika iz F BiH. Kada govorimo o odbijanju zakona prostom većinom naglasimo kako su samo 4 zakona oborena na ovaj način tokom dosadašnjeg mandata PS BiH.

Od zakona koji su u proceduri, rekorder po čekanju u 2010. godini je „Zakon o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima“, Ministarstva pravde, -od 21. januara u proceduri – 220 dana.

Drugi, „Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH“, Ministarstva pravde – od 15.aprila u proceduri – 135 dana.

⁹ Zakon o Javnom preduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH; Zakon o zabrani fašističkih i neofašističkih organizacija i korištenju njihovih simbola u BiH; Okvirni zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH; Zakon o volontiranju.

Sveukupno za period 2007 – 2010. godina



Prethodni dijagram nas upozorava na činjenicu kako je čak 24% zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH odbijeno u PS BiH, dok je 7 povučeno iz procedure, a kod 12 zakona konačni status je i dalje pod znakom pitanja jer se isti trenutno nalaze u PS BiH. PS BiH je usvojila 65,3 posto od ukupnog broja realizovanih zakona na Vijeću ministara tokom perioda 2007 – 2010. godina, zaključno sa 31.08.2010. godine.

Poređenje efikasnosti ministara u Vijeću ministara, sa akcentom na stranačku liniju

U sastavu Vijeća ministara BiH se nalazi 9 ministara koji dolaze iz 5 različitih stranaka. Iz Stranke za Bosnu i Hercegovinu (SzBiH) dolaze ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj i ministar za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović, iz Hrvatske demokratske zajednice BiH (HDZ BiH) dolaze ministar finansija i trezora Dragan Vrankić i ministar pravde Bariša Čolak, iz Stranke demokratske akcije (SDA) dolaze ministar sigurnosti Sadik Ahmetović (prethodni Tarik Sadović smjenjen je 18.juna 2009. godine) i ministar odbrane Selmo Cikotić, iz Hrvatske demokratske zajednice 1990 (HDZ 1990) dolazi ministar prometa i komunikacija Rudo Vidović (prethodni Božo Ljubić podnio je ostavku 09.05.2009. godine), dok iz Stranke nezavisnih socijaldemokrata (SNSD) dolazi ministar civilnih poslova Sredoje Nović i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Mladen Zirojević (prethodni Slobodan Puhalac podnio je ostavku 18.06.2008.g.). Iz SNSD je i predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Špirić.

Dakle, stranke HDZ, SzBiH, SNSD i SDA drže 8 od 9 ministarstava, tačnije po dva ministarstva u Vijeću ministara, dok je Ministarstvo prometa i komunikacija pripalo HDZ 1990.

U nastavku smo nastojali, upravo iz ugla po stranačkoj liniji, sublimirati planirano i realizovano ministara iz istih stranaka, a kako bismo uvidjeli koja stranka u sastavu Vijeća ministara je najefikasnije sveukupno realizovala planirane aktivnosti iz godišnjih programa rada Vijeća ministara. Dalje, ispratili smo i stepen realizacije planiranih zakona, te precizirali broj neplaniranih, a utvrđenih po strankama iz kojih predlagači ministri dolaze. Na kraju smo sublimirali sveukupan broj realizovanih mjera za mandatni period po strankama, te uporedili rezultat sa brojem onih mjera koje su u vezi sa 12 zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“.

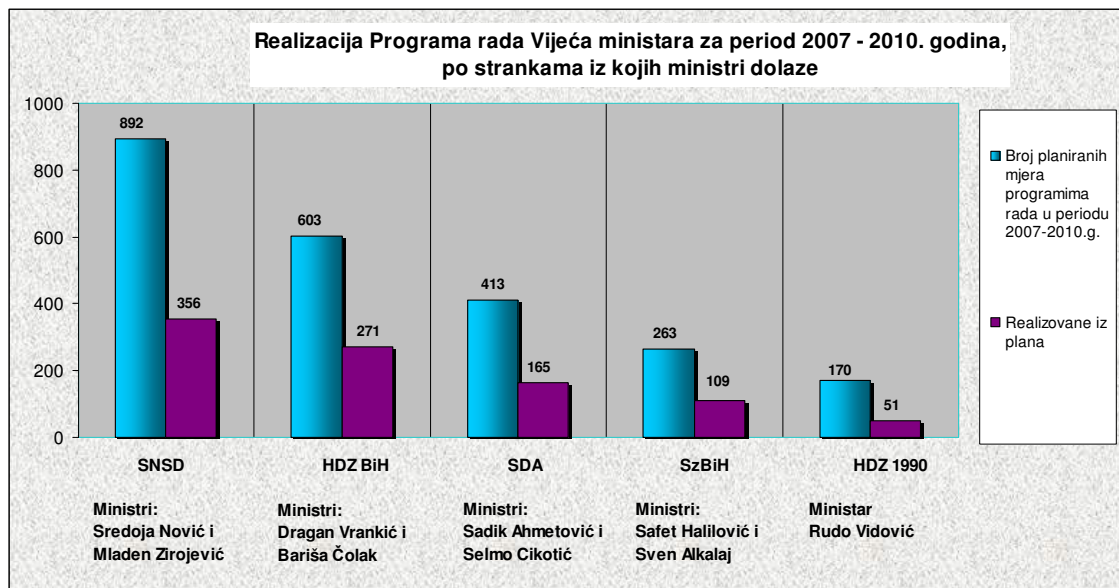
SNSD (!) - Kao što nam pokazuje grafikon ispod, u zbiru su najviše planirali ministri iz SNSD-a dok u isto vrijeme manjak od čak 536 nerealizovanih a planiranih mjera za protekli mandat predstavlja i najveći deficit koji je jedna stranka ostavila iza sebe. Ako ovu brojku uporedimo sa 3065 mjera koliko je Vijeće ministara BiH ukupno planiralo kroz godišnje programe rada za ovaj mandatni period, dolazimo do zaključka da je SNSD (tačnije ministri ispred SNSD-a) direktni krivac za 17,5% nerealizovanih, a planiranih zadataka.

HDZ BiH (!) – Ministri HDZ BiH su kroz programe rada ministarstva na čijim se čelu nalaze bili odgovorni za realizaciju 603 mjere, a uspješno je realizovana 271. Manjak od 332 nerealizovane, a planirane mjere predstavlja 10,8% od ukupnog duga Vijeća ministara za period 2007 – 2010. godina.

SDA (!) – Stranka demokratske akcije je posredstvom delegiranih ministara bila odgovorna za realizaciju 413 mjera iz četvorogodišnjeg programa rada Vijeća ministara. Isti su uspješno realizovali zadatak 165 puta, pa brojka od 248 mjera koje su ostale nerealizovane u planovima predstavlja 8% duga koje je Vijeće ministara ostalo iza sebe zaključno sa 31.08.2010. godine.

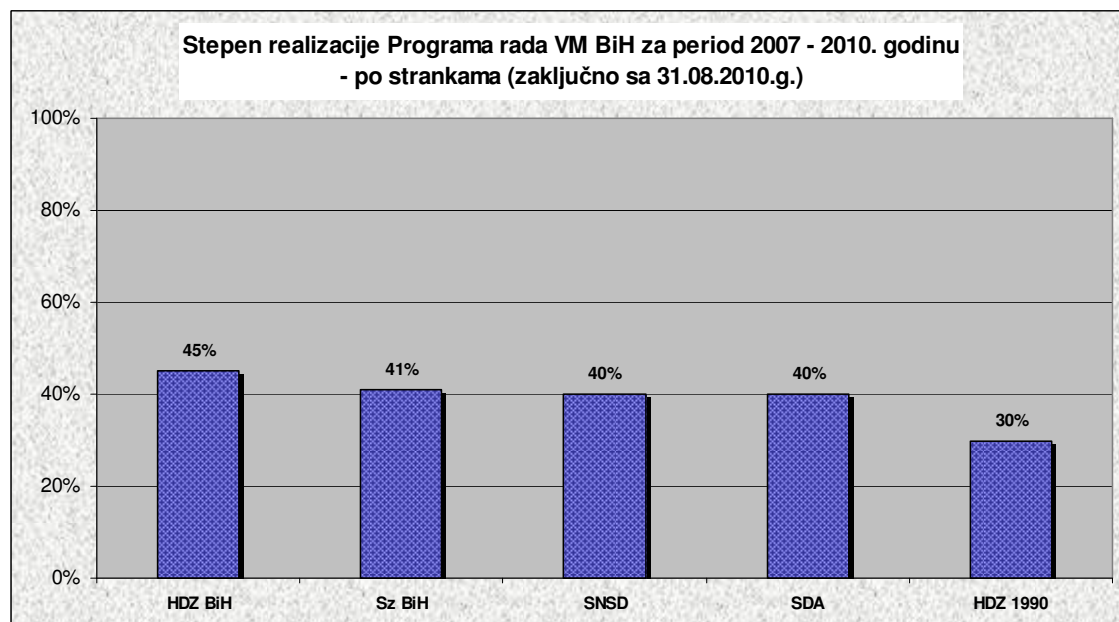
SzBiH (!) – Stranka za BiH se prvo ističe po malom broju mjera koje su planirali njeni ministri za četiri godine u sastavu Vijeća ministara BiH. Ministri ove stranke su vodili dva ministarstva kao i prethodno pomenute 3 stranke, a plan im je bio siromašniji npr. u odnosu na SNSD za više od 70%, u odnosu na HDZ BiH za 56%, te u odnosu na SDA za 29%. I pored malog broja planiranih aktivnosti ministri ove stranke se nisu u bilo kom smislu istakli po pitanju efikasnosti u realizaciji godišnjih programa rada, a njihov dug u odnosu na ukupan iz četvorogodišnjeg programa rada Vijeća ministara predstavlja 5%.

HDZ 1990 – Ova stranka sa jednim ministrom u aktuelnom sazivu VM BiH odgovorna je i za najmanji broj sveupuno planiranih aktivnosti Vijeća ministara, ali u isto vrijeme bilježi procentualno najlošije rezultate kada je u pitanju efikasnost realizacije planiranog.



Zbrajajući planirane aktivnosti ministara po strankama iz kojih dolaze zaključujemo da niti jedna stranka koja participira u Vijeću ministara nije realizovala 50% od onoga zašto su njihovi ministri bili odgovorni kroz godišnje Programe rada u periodu 2007 – 2010. godina.

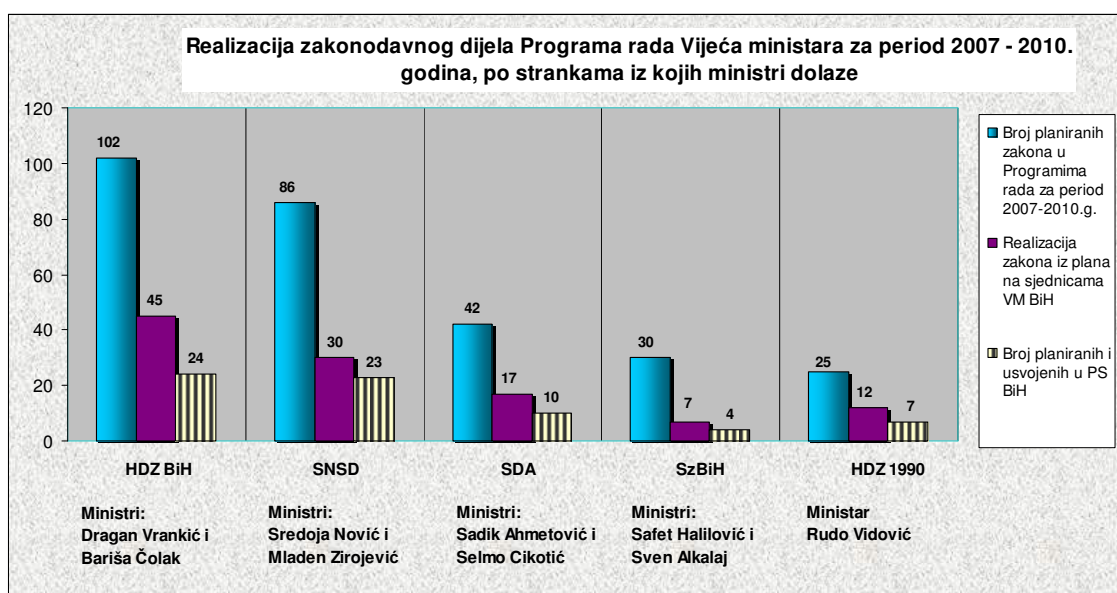
Kao što smo prethodno istakli najlošiji rezultat bilježi HDZ BiH, čiji ministar je realizovao samo 30% od sveukupnog plana.



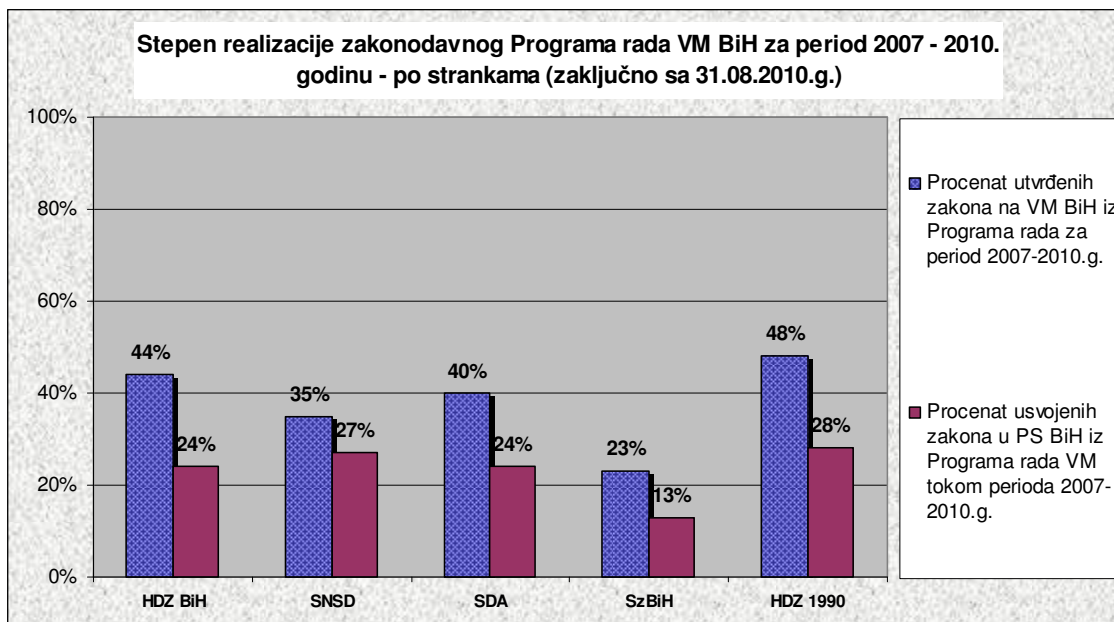
U prethodnom dijelu izvještaja došli smo do podatka da je Vijeće ministara realizovalo oko 40% sveukupno planiranih aktivnosti tokom perioda 2007 – 2010. godina. U skladu sa tim rezultatom je i stranački (ne)uspjeh, gdje skoro identičnu (ne)efikasnost od 40-41% bilježe SzBiH, SNSD i SDA.

Najuspješnija, ako se bilo koji od ovih rezultata može nazvati uspjehom, je stranka HDZ BiH sa 45% efikasnosti u realizaciji planiranih zadataka tokom perioda 2007 – 2010. godina.

Prateći realizaciju planiranih zakona, najveći broj realizovanih zakona iz godišnjih programa rada za period 2007 – 2010. godina zabilježili su ministri iz HDZ BiH. Brojčano posmatrajući i PS BiH je najviše zakona usvojila upravo među onima koji su došli iz Ministarstva finansija i trezora i Ministarstva pravde BiH. U isto vrijeme ako posmatramo zbir planiranih i utvrđenih na Vijeću ministara BiH (ignorišući izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodnog perioda u narednu godinu) najveći dug od 57 zakona načinio je HDZ BiH, a u stopu sa 56 planiranih i nerealizovanih zakona prati ih SNSD. Među planovima rada 4 ministarstva koja su pod okriljem HDZ BiH i SNSD-a ostalo je 113 nerealizovanih zakona što čini 47% od ukupnog duga koje je VM BiH načinilo za protekle 4 godine, zaključno sa 31.08.2010. godine.

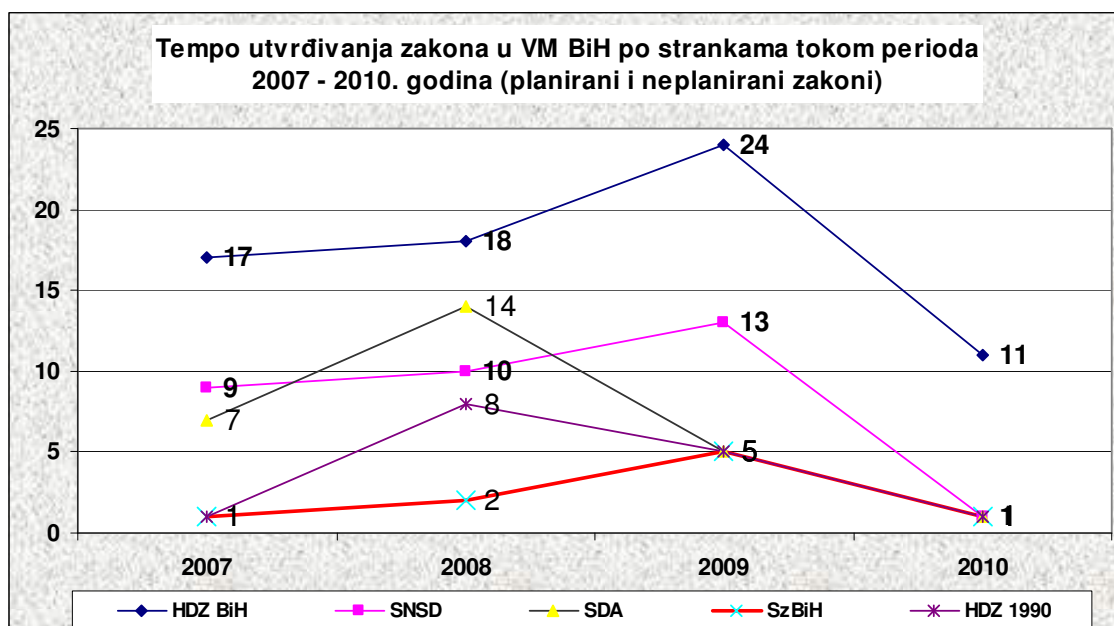


Evidentno, stranke čiji ministri su planirali najveći broj zakona tokom mandatnom perioda, SNSD i HDZ BiH, uspjele su i realizovati najveći broj zakona, ali je ostvareni rezultat dovoljan jedino za opisnu ocjenu da su svojom (ne)efikasnošću one iste i najveći krivci za poražavajući generalni rezultat izvršenja zakonodavnog dijela Programa rada Vijeća ministara BiH tokom mandatnog perioda 2006 – 2010. godina.



Ako posmatramo u procentima najneefikasnija stranka po pitanju realizacije planiranih zakona od strane Vijeća ministara u ovom mandatnom periodu, kako i u slučaju usvajanja tih zakona u PS BiH je Stranka za BiH.

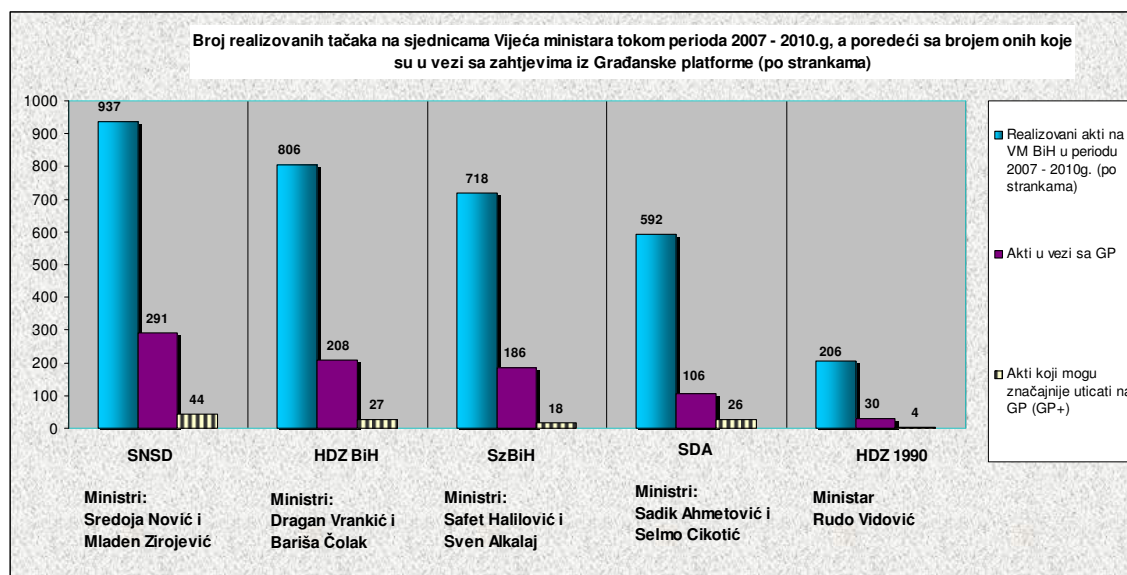
Pored planiranih, ministri aktuelnog saziva VM BiH su tokom perioda 2007 – 2010. godina realizovali i 42 vanprogramska zakona, a po strankama situacija je sljedeća: ministri HDZ BiH – čak 25 neplaniranih zakona; ministri SNSD – 3 zakona; ministri SDA – 10 zakona; ministri Stranke za BiH – 2 zakona; te ministar HDZ 1990 – 3 zakona.



Iz prethodnog grafikona, ovaj put zbrajajući planirane i neplanirane, a utvrđene zakone na Vijeću ministara BiH uvjeravamo se da su ministri Stranke za BiH (ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj i ministar za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović) iz godine u godinu bilježili najlošije rezultate.

Sveukupno, daleko najveći broj zakona realizovali su ministri finansija i trezora Dragan Vrankić i pravde Bariša Čolak iz HDZ BiH.

Na kraju obratimo pažnju i na realizaciju svih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom perioda 2007 – 2010. godina, a posmatrajući samo one koje su usvajane (utvrđivane i prihvatane) na prijedlog ministara 5 stranaka vladajuće koalicije, a na način da smo uporedili ukupan broj realizovanih po strankama sa brojem onih koje su u vezi sa 12 zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“. Naravno, iako taj dio nismo analizirali, moramo naglasiti da su tokom ovog perioda predlagači mjera na sjednicama Vijeća ministara bile i druge institucije, uglavnom one koje djeluju pri Vijeću ministara (Direkcija za evropske integracije, Direkcija za ekonomsko planiranje, idr.).



Najviše materijala za sjednice VM pripremili su ministri iz SNSD - 937, što predstavlja 20,4% od ukupnog broja realizovanih mjera o kojima je aktuelni saziv Vijeća ministara raspravljao od početka mandata, a zaključno sa 31.08.2010. godine. Među tačkama koje su realizovali ministri iz SNSD nalazi se i najveći broj onih koje su u vezi sa Građanskom platformom (291), kao i onih koje značajnije mogu uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme (44). Naravno, ovakvim rezultatima, kada je riječ o vezi mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme, niti na bilo koji način ne možemo biti zadovoljni. Tako npr. za one koji su kroz ovakav pregled najviše učinili (SNSD), u procentualnom smislu i poredeći sa ukupnim brojem realizovanih na Vijeću ministara BiH tokom 2007 – 2010. godine (4587), to bi značilo da 6,3% mjera SNSD-a ima određenu vezu sa GP, a 0,9% može značajnije uticati na rješavanje zahtjeva. Ako ovome dodamo da su procentualni rezultati svih drugih stranaka još lošiji, jasno nam je koliko se vladajuća koalicija obazirala na probleme u vidu nezaposlenosti, socijalne i zdravstvene nesigurnosti, ekstremnog siromaštva, malih stranih investicija, usporenog kretanja BiH ka EU, nagomilane probleme mladih ljudi, itd.

Pregled po strankama nas upućuje da je najmanje posla na sjednicama Vijeća ministara imala stranka HDZ 1990, koja za razliku od ostalih broji samo jednog ministra, gospodina Rudu Vidovića, naravno uzimajući u obzir i sve ono što je odradio njegov prethodnik na tom mjestu gospodin Božo Ljubić.

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJEĆA MINISTARA BIH SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA

	IME I PREZIME	NIKOLA ŠPIRIĆ
	FUNKCIJA	PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA MINISTARA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA U 2010.g.	

Kao što smo isticali krajem 2008. i 2009. godine - Najveću odgovornost za loše rezultate Vijeća ministara tokom čitavog mandata, logično, snosi njegov Predsjedavajući.

Indikatori lošeg predsjedavanja su:

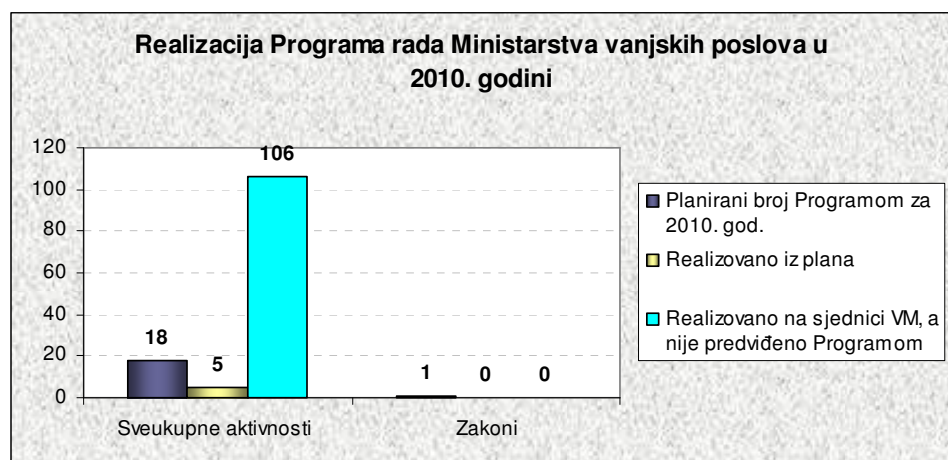
- Od 3065 mjera iz četvorogodišnjeg plana, četiri mjeseca prije isteka 2010. godine realizovano je 1229. Za nepune četiri godine mandata Vijeće ministara BiH je realizovalo tek 40% aktivnosti koje je ova institucija sama sebi postavila kao zadatak kroz godišnje Programe rada.
- Od 370 zakona koji su se našli u programima rada tokom mandatnog perioda, Vijeće ministara je utvrdilo svega 131 – odnosno 35%.
- Predsjedavajućem Nikoli Špiriću su potrebna skoro 3 mandata da se realizuju samo oni zakoni koje je Vijeće ministara BiH planiralo u periodu 2007 – 2010. godina.
- Ako uzmemo u obzir sve planirane i neplanirane zakone koji su utvrđeni na Vijeću ministara u periodu 2007 – 2010. godina (zaključno sa 31.08.2010.g.) takvih je sumarno 179. zakona (131 iz plana i 48 neplaniran). U prosjeku, mjesečno, utvrđivano je sramnih 4,2 zakona.
- Vijeće ministara je na svojim zasjedanjima razmatralo, tj. prihvatilo, primilo ka znanju i usvojilo 4587 akata (mjera), neubrajajući mjere koje su odbijene, čije se usvajanje odgađalo, one koje su vraćene predlažaču, kao niti skinute tačke sa dnevnog reda. Od tog broja, 1230 akata, ili, opisno rečeno, 73% mjera koje je realizovalo Vijeće ministara nema nikakvu dodirnu tačku sa povećanjem zapošljavanja, smanjenjem korupcije, osiguranjem pristupa osnovnoj i zdravstvenoj zaštiti, obezbjeđivanjem dostojanstvenog životnog standarda na selu, smanjenjem troškova administracije, efikasnijim privlačenjem stranih investicija, unapređenjem položaja mladih u BiH, kao i drugim mjerama iz Građanske platforme, a kojima su, kao predizbornim obećanjem, izabrani predstavnici zadobili povjerenje građana.
- Još poraznije, tek 3,2% od ukupnog mandatnog učinka Vijeća ministara može značajno uticati na djelimična rješavanja prethodno pobrojanih problema koji su tretirani dokumentom „Građanska platforma za izbore 2006. godine“.
- Od 370 zakona koliko je Vijeće ministara BiH planiralo utvrditi kroz godišnje programe rada Parlamentarna Skupština BiH je zaključno sa 31.08.2010. godine usvojila apsurdnih 22,2% programiranih zakona, tj. samo 82 njih.

I još jednom naznačimo neka od nerealizovanih obećanja iz Ekpozea Predsjedavajućeg Špirića, sa početka mandata:

- Savjet ministara će stimulisati entitetske vlade da hrabrije uđu u reformu socijalno-bezbjednosnog sistema, zato što cijenimo da dosadašnji sistemi penzionog i socijalnog osiguranja stvaraju osjećanje različitih „nepravdi“;
- Uspostavljanje Ministarstva poljoprivrede na državnom nivou;
- Donošenje zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine, jer kako je isticao to ne smije da bude tabu tema. To je pitanje s kojim se treba najzad suočiti i zapravo uslov za povratak povjerenja u vlasti u Bosni i Hercegovini;
- Donošenje zakona o restituciji, odnosno o povratu imovine i obeštećenju fizičkih i pravnih lica čija je imovina podržavljena primjenom propisa o agrarnoj reformi, konfiskaciji, sekvestraciji, nacionalizaciji i eksproprijaciji i drugih propisa koji su doneseni i primijenjivani nakon 1945. godine;
- Funkcionisanje Vijeća ministara BiH na bazi iskrenosti, odlučnosti, te potpune i iskrene solidarnosti, jedan jedini interes - zajednički, jedna jedina želja – napredak“
- Generalno, obećao je i Bosnu i Hercegovinu koja će biti bolja, bogatija i uspješnija država za sva tri njena konstitutivna naroda i ostale građane.

Ministarstvo vanjskih poslova

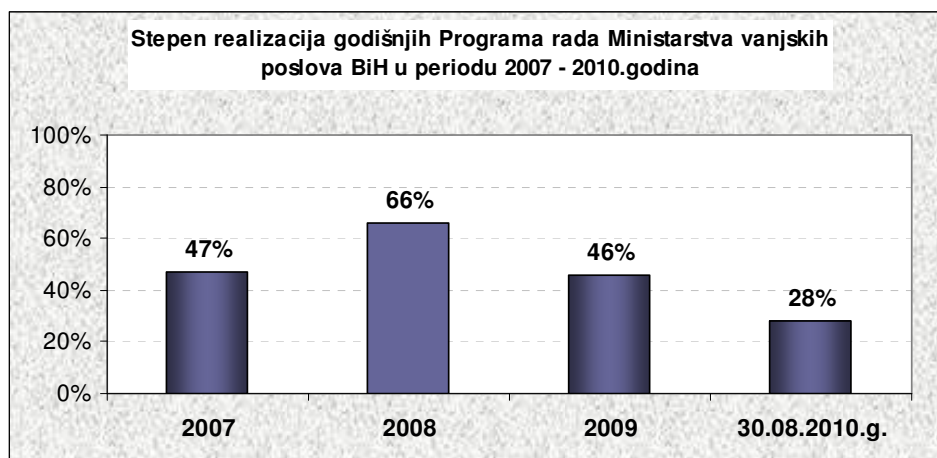
	IME I PREZIME	SVEN ALKALAJ			
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKIH POSLOVA			
	STRANKA	Sz BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA	8			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	1	0	1	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	2	0	2	53	16
Pravilnik	1	0	1	1 (+ 2SG BiH)	1
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum / Ugovor	10	3	7	6	0
Osn. za pregovore	1	1	0	8	0
TEMATSKI DIO					
Drugo	3	1	2	2	0
Izvještaj	0	0	0	1	1
Informacija	0	0	0	3	3
Saglasnost	0	0	0	16	1
Izjašnjenje	0	0	0	11	0
Prijedlog	0	0	0	3	1
Saglasnost	0	0	0	2	1
UKUPNO	18	5	13	106 (+3SG)	24
UK odgovora na poslanička pitanja					



Nakon 8 mjeseci rada u 2010. godini od ukupno 18 planiranih aktivnosti realizovano je 5, odnosno 28%. Posmatrajući nerealizovane, a planirane, uvjerićemo se da je najviše nerealizovanih ostalo sporazuma sa stranim državama (Indonezija, Egipat, Moldavija, itd) po pitanju ukidanju viza za

nosiocima diplomatskih i službenih pasoša. Ipak kao bitnije, a nerealizovane akte, sigurno ćemo izdvojiti „zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora BiH, „odluku o konzularnom pokrivanju“, kao i „pravilnik o hitnoj izradi putnih isprava u DKP-ima. Ne smijemo zaboraviti ni nerealizovanu „odluku o ustanovljavanju Međuresorne radne grupe za praćenje provođenja međunarodnih restriktivnih mjera“. Prisjetimo se, zaključkom Vijeća ministara BiH od 24.09.2009. godine u skladu sa Članom 18. Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata MKSJ i drugih međunarodnih restriktivnih mjera, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je zaduženo da dostavi prijedlog odluke o ustanovljavanju Međuresorne radne grupe za praćenje provođenja međunarodnih restriktivnih mjera, kao stalnog tijela pri Vijeću ministara BiH. Cilj ustanovljavanja MRG je učinkovita provedba međunarodnih restriktivnih mjera, a naročito Vijeća sigurnosti UN-a, te pravovremeno i učinkovito ispunjavanje međunarodnih obaveza BiH. Međutim i pored važnosti postojanja ovog akta, niti godinu dana od usvajanja pomenutog zakona odluka nije donesena na Vijeću ministara BiH.

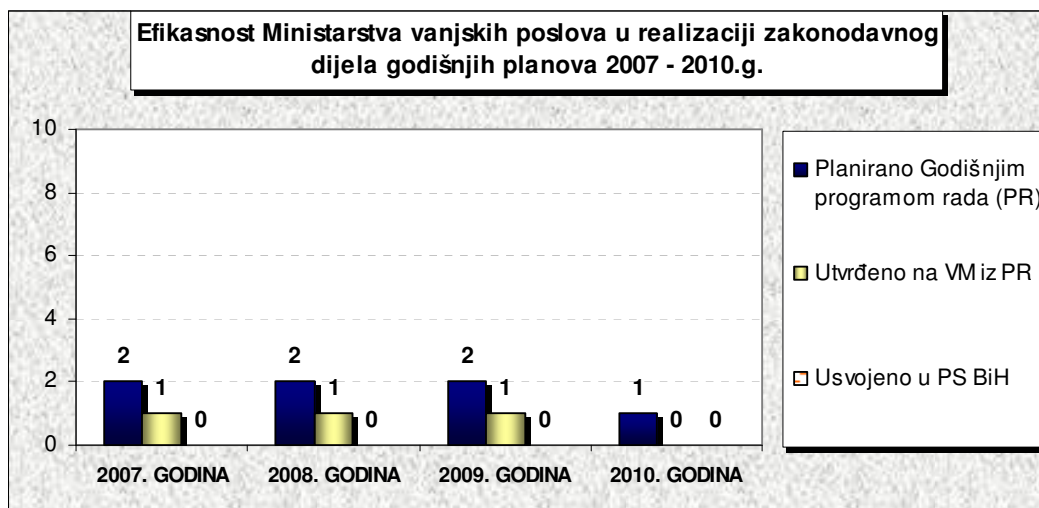
Ako bi uporedili ovogodišnji učinak Ministarstva vanjskih poslova po pitanju realizacije planiranih akata zaključili bi da bi ovo bila najneefikasnija godina od početka mandata.



Ovim tempom na kraju godine će se realizovati tek 42% od u svakom slučaju brojčano male količine planiranih mjera. Ove, izborne godine godine, Ministarstvo vanjskih poslova je planiralo tek 18 različitih aktivnosti, što ako poredimo sa prethodnom 2008. godinom (35 aktivnosti) predstavlja skoro duplo manji obim planiranih poslova.

Kada je riječ o zakonima, već smo pomenuli da plan Ministarstva tretira samo Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora BiH s ciljem da se precizno definišu međunarodni ugovori u skladu sa Bečkom konvencijom, da se uredi postupak ratifikacije i stupanja na snagu tih ugovora, itd. Zakon je trebao biti utvrđen u martu mjesecu 2010. godine, ali je realizacija istog veoma upitna s obzirom da je izborni period sve bliži i bliži.

U isto vrijeme ako posmatramo parlamentarni tok zakona koje utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva vanjskih poslova nije nam ostavljen prostor za bilo kakvu dozu optimizma.



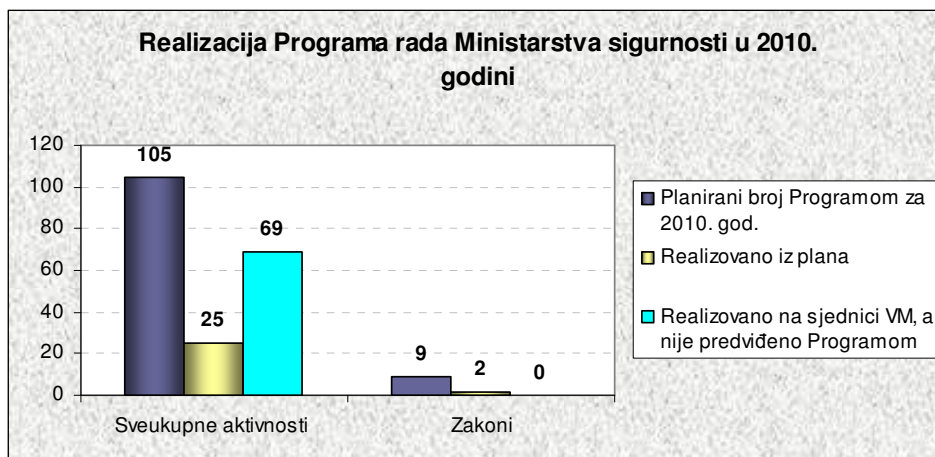
Za četiri godine niti jedan zakon koji je nalazio u Programu rada Vijeća ministara nije usvojen u Parlamentarnoj skupštini BiH. Zakon o postupku sklapanja i provođenja međunarodnih ugovora iz 2009. godine je odbijen u PD PS BiH na 55. redovnoj sjednici, dok je Zakon o vanjskim poslovima na Vijeću ministara utvrđen 23.12.2008. godine i još uvijek se vodi u proceduri PS BiH.

Ministarstvo sigurnosti

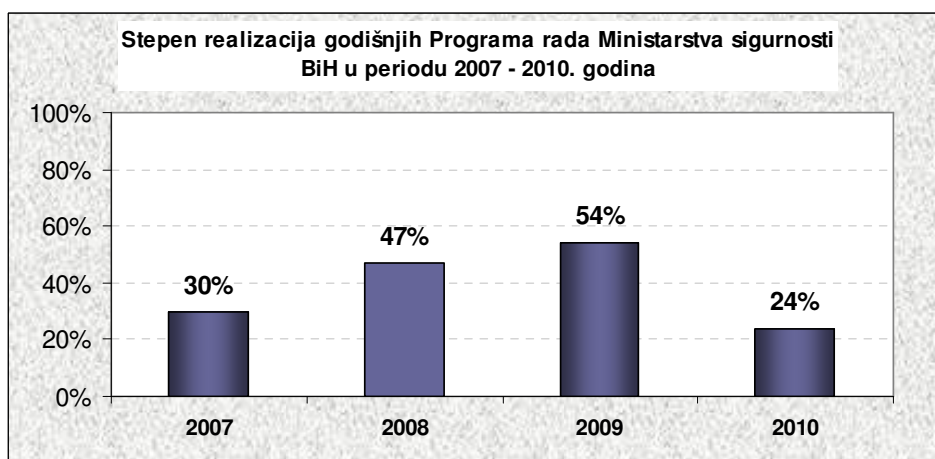
	IME I PREZIME	SADIK AHMETOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR SIGURNOSTI
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	5
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.	

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	9	1 (+1)	7	0	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Pravilnik	12	0	12	2 (+4SG BiH)	0
Odluka	11	0	11	(+1SG BiH)	3
Strategija	1	0	1	1	0
Akcioni plan	2	1	1	0	0
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum	27	9	18	2	0
Protokol	3	1	2	1	0
Osnove	4	4	0	27	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	4	2	2	4	2
Informacija	11	2	9	5	4
Plan rada	3	3	0	0	0
Program	1	0	1	0	1
Drugo	12	0	12	0	1
Analiza	1	0	1	0	0
Budžet	1	0	1	0	0
Uputstvo	2	0	2	0	0
Prijedlog	1	1	0	0	0
Rješenje	0	0	0	1	0
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	9	0
Mišljenje	0	0	0	1	0
UKUPNO	105	25	80	69 (+5SG BiH)	12
UK odgovora na poslanička pitanja					



Program rada Ministarstva sigurnosti za 2010. godinu sa svojih 105 različitih aktivnosti (mjera koje treba realizovati) je ambiciozniji od prošlogodišnjeg, ali realizacija istog ne ide po utvrđenom vremenskom planu. Po isteku avgusta mjeseca ostalo je čak 76% nerealizovanog i sa tim u vezi teško možemo očekivati bar polovinu urađenog od onoga što se nalazi u planu. Ovo je jedno od ministarstava u kojem je tokom četvorogodišnjeg mandata došlo do smjene ministara, ali ni ta činjenica nije uticala na značajniji okret u efikasnosti realizacije godišnjeg plana rada. Ovom tempom Ministarstvo će do kraja godine realizovati samo 36% planiranog, što je rezultat jedino bolji od onoga iz prve godine mandata.



Posmatrajući iz prethodno navedene tabele karakter nerealizovanih, a planiranih, akata primjetićemo da se najveći broj takvih krije među različitim sporazumima sa drugim zemljama i to onih koji definišu saradnju u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala i ilegalne trgovine narkoticima (Srbija, Estonija, Letonija, Indija, itd), kao i druge vrste sporazuma o obostranoj zaštiti povjerljivih podataka, o saradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa, isl.

Dalje, pored 18 nerealizovanih sporazuma, posao nije završen ni po pitanju 12 pravilnika, 11 odluka, 9 informacija, ali ni za 7 zakona, 1 strategijom i akcionim planom. Ako se fokusiramo samo na neke od ovih akata uvidićemo da se radi o podzakonskim aktima koje je potrebno uskladiti sa evropskim zakonodavstvom, ali i konačno definisati te oblasti u BiH. Npr, droge koje su zaplijenjene u policijskim akcijama u Bosni i Hercegovini u poslednjih deset godina stoje u policijama, tužilaštvima i sudovima i

čekaju na uništenje. Razlog što se ogromne količine droge ne uništavaju je nepostojanje Pravilnika o čuvanju i uništavanju oduzetih opojnih droga, a po planu Ministarstva ovaj posao je trebao biti završen u februaru 2010. godine.

Pravilnik o načinu korištenja finansijskih sredstava za provedbu odredbi Zakona o programu zaštite svjedoka se već dvije godine provlači po programu rada ministarstva i po svim informacijama jedino je neodgovornost i nerad ljudskog faktora unutar Ministarstva u pitanju da isti nije do sada donesen.

Među 76 % nerealizovanih akata je i „odluka o uspostavi Ureda za droge na nivou BiH“, pa i „odluka o formiranju mješovite specijalizovane jedinice za spašavanje i zaštitu na nivou BiH“, što je obaveza u skladu sa međunarodnim obavezama BiH (UN Strategija za redukciju rizika katastrofa i INSARAG, NATO/IPAP, PARP i MAP, te EU mehanizmi civilne zaštite).

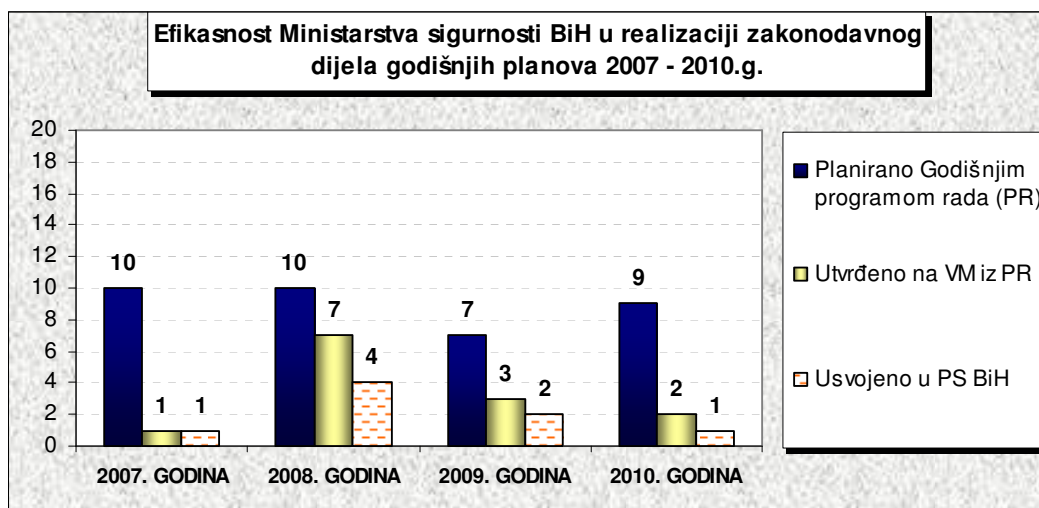
Prije nego pomenemo zakone koji će s obzirom na vremenski kratak period do narednih izbora ostati samo mrtvo slovo u planovima ministra Ahmetovića, dodajmo da se u 2010 godini očekuje „revidirana strategija integrisanog upravljanja granicom“, kao i „akcioni plan za provedbu Strategije integriranog upravljanja granicom“. Strategijom integriranog upravljanja granicom regulišu se principi saradnje između svih službi koje vrše kontrole prelaska ljudi, roba i vozila preko državne granice. Napomenimo, Strategija je skupa sa Akcionom planom usvojena u julu 2008. godine. Implementacija procesa integriranog upravljanja granicom predstavlja jedan od uslova koji je uspostavljen u procesu EU integracija. Preporuka Europske komisije je da se vrši redovno ažuriranje i revizija Akcionog plana i Strategije i to se treba desiti u 2010. godini.

Na kraju, osim što je krajnji ishod u PS BiH zakona koje pripremi Ministarstvo sigurnosti u nekoliko slučajeva negativan, ministru Ahmetoviću može zamjeriti što se nije daleko više angažova još 2009. godine kako i tada ne bi ostala 4 nerealizovana zakona iz plana rada, a posebna kritika pada na neefikasnost u 2010. godini. Nerealizovani iz plana su: Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporaba opojnih droga, Zakon o razmjeni policijskih podataka, Zakon o uspostavi Mrežnog operativnog centra NOC-2 u Ministarstvu sigurnosti BiH, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o krivičnom postupku BiH, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o krivičnom postupku BiH, kao i Zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (uređenje dodatka državnim službenicima «koji obavljaju operativno-istražne poslove» u Agenciji), te „zakona o dopuni Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH (Navedenim Zakonom u članu 26 nije predviđena naknada na platu u iznosu do 25% visoko obrazovanim kadrovima Agencije na forenzičkim ispitivanjima i vještačenjima, kao i imenovanom rukovodstvu u iznosu 20% od osnovne plate - radi se o deficitarnim kadrovima i sdpecifičnim uslovima za rad, pa je ovaj dio Zakona potrebno izmjeniti).

Ako se vratimo na temeljne nerealizovane zakone tu su „zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu“ kojim je predložena nova organizacija Agencije kroz grupisanje poslova u tri sektora, što bi rezultiralo jačanjem operativnih kapaciteta Agencije. Tu je i „zakon o razmjeni policijskih podataka“ kojim će se se regulisati nadležnost i način razmjene policijskih podataka, kao i Zakon o uspostavi Mrežnog operativnog centra NOC-2“ koji će će regulisati uspostavu telekomunikacijskih sistema i baza podataka koje posjeduje Ministarstvo sigurnosti, a korisnici su policijske agencije na svim nivoima u BiH.

Posljednje pomenuti zakon (NOC-2) se planira još od 2008. godine, ali nefunkcionalnost koalicije i politička nespremnost da se uredi baza na državnom nivou, a da se prikupljaju i koriste sigurnosni

podaci iz entitetskih i kantonalnih policijskih struktura je i prečesto glavna prepreka za rješavanje ovakvih pitanja u BiH.



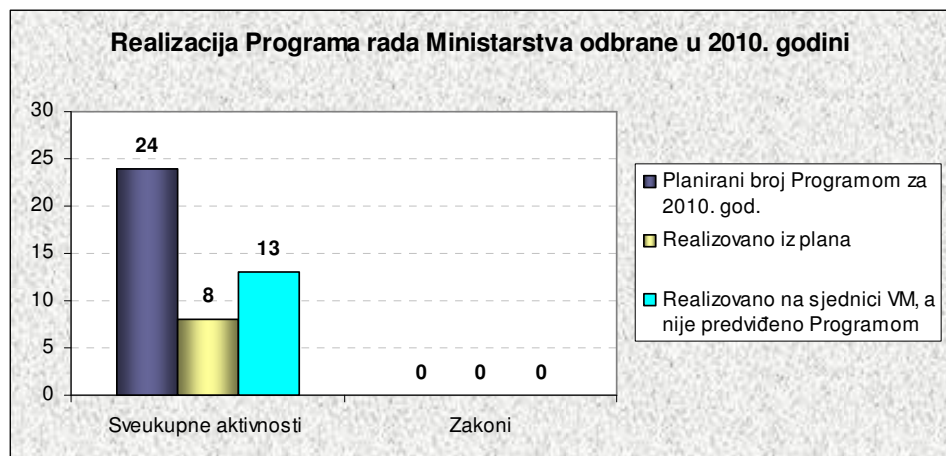
Kao što nam ovaj grafikon prikazuje, kroz četiri godine Ministarstvo sigurnosti je planiralo pripremiti, a da vijeće utvrdi čak 36 zakonskih rješenja (u određenim slučajevima radi se o prenosu nerealizovanih zakona iz jednog plana u drugi naredne godine). Utvrđena je tek 13 zakona po prijedlogu ovog Ministarstva, ali je parlamentarna procedura završena samo za 8 zakona.

Kada je riječ o 2010. godini, u PS BiH je usvojen po hitnom postupku Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli. Ove izmjene i dopune su indirektno vezane za liberalizaciju viznog režima, a istima se uređuje izgled graničnih oznaka i način postavljanja tih oznaka na graničnoj liniji. U isto vrijeme utvrđuju se detaljne procedure u vezi s kretanjem i zadržavanjem na području graničnih prijelaza te na međunarodnim aerodromima, a sigurnosne procedure se unaprjeđuju i usklađuju s međunarodnim standardima i standardima EU.

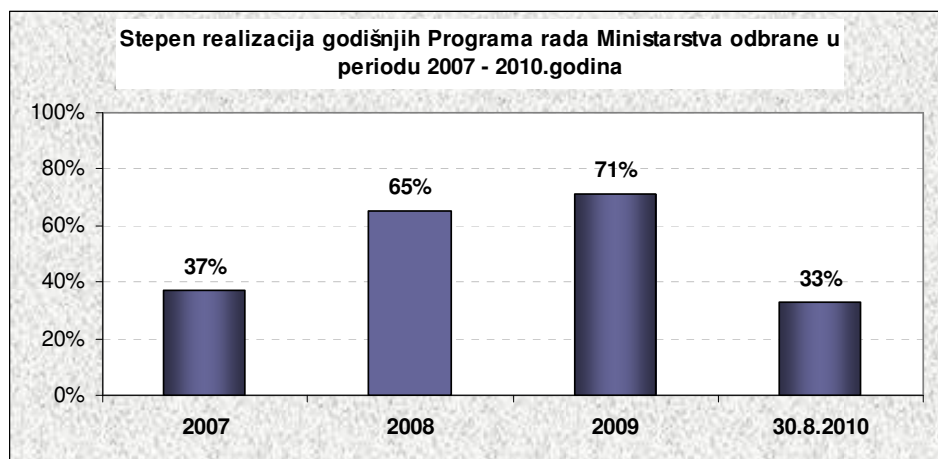
Drugi, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka se nalazio u Programu Ministarstva za slučaj da bude vraćen na izmjene i dopune iz parlamentarne procedure, jer je ovaj zakon utvrđen na Vijeću ministara u decembru 2009. godine. Međutim, zakon nije dorađivan, ali je 14.07.2010. godine usvajanje istog obustavljeno u PD PS BiH, a nakon što je Zajednička komisija za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije (OSA) BiH dostavila negativno mišljenje o predloženom zakonu. Inače, izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka dijelom se ova oblast usklađuje sa zakonodavstvom Evropske unije. Prilikom izjašnjavanja o zakonu u julu mjesecu 2010 godine poslanici iz Federacije koji su diskutirali o predloženom zakonu uglavnom su isticali značaj njegovog donošenja, napominjući kako je to nužno sa stanovišta usklađivanja sa evropskim standardima, a predložene izmjene i dopune su potrebne i za donošenje nekih podzakonskih akata. Sa druge strane poslanici iz RS su isticali kako sve dobro funkcioniše i bez koordinisanijeg rada na terenu i kako BiH ne gubi sa tim što se ova oblast zaštite tajnih podataka posebno dodatno ne uvezuje.

Ministarstvo odbrane

	IME I PREZIME	SELMO CIKOTIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ODBRANE			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	7			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	-	-	-	-	-
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	0	0	0	1	1
Pravilnik	1	0	1	1	1
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum	8	2	6	2	0
Memorandum	1	0	1	0	0
TEMATSKI DIO					
Izvještaj	3	0	3	0	0
Informacija	3	2	1	4	1
Plan rada	1	0	1	0	0
Mišljenje	0	0	0	2	0
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	2	0
Budžet	2	1	1	0	0
Drugo	2	1	1	0	0
Program	1	1	0	1	1
Saglasnost	1	1	0	0	0
Zahtjev	1	0	1	0	0
UKUPNO	24	8	16	13	4
UK odgovora na poslanička pitanja					



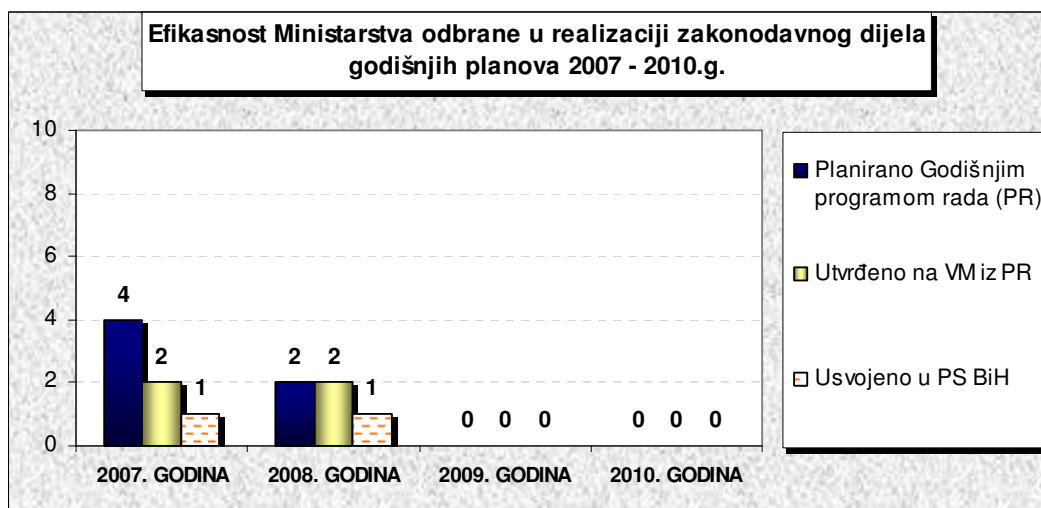
Ministarstvo odbrane BiH je povećalo broj planiranih aktivnosti sa 17 iz 2009. godine na 24 koje se nalaze u godišnjem programu rada za 2010. godinu. Zaključno sa 30. avgustom 2010. godine realizovano je 8 aktivnosti, odnosno 33%. Ako se ovakav tempo nastavi za očekivati je realizacije tek polovine ovogodišnjeg plana.



Posmatrajući karakter nerealizovanih mjera najveći deficit se krije među 6 nerealizovanih sporazuma sa drugim državama i to po pitanju saradnje u oblasti odbrane (Italija, Katar, Indija i Čile), dok se sa Kinom planirao potpisati sporazum o vojnom grantu. Na kraju vrlo bitno je bilo i da se zaključi sporazum o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na nepokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane, ali i to pitanje još uvijek ostaje otvoreno.

U aprilu 2010. godine trebalo je doći do realizacije Izmjena i dopuna Pravilnika o radu Ministarstva s ciljem da se unaprijedi funkcionalnost istog, a sa u isto vrijeme i usklade nadležnosti između unutrašnjih organizacijskih jedinica. Ali, i ovo je jedna od nerealizovanih mjera.

Kada je riječ o zakonima Ministarstvo odbrane nije u posljednje dvije godine mandata imalo planiranih zakona u programima rada Vijeća ministara. Razlog za to je tvrdnja iz Ministarstva kako je zakonodavna oblast koja definiše funkcionisanje odbrambenih snaga BiH i Ministarstva odbrane BiH regulisana, te da nema razloga za planiranje zakona.



Sa druge strane, na zvaničnom sajtu Parlamentarne skupštine BiH još uvijek se u rubrici „zakoni u parlamentarnoj proceduri“ nalazi „Zakon o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru“ čiji predlagač je ministar Cikotić, a koji je u parlament ušao 27.11.2007. godine. Ovo je jedan od rekordera zakona u parlamentarnoj proceduri i začuđujeće je kako Ministarstvo bar taj zakon ne pominje u svojim planovima sa ciljem da se konačno riješi status zakona koji je već u proceduri, odnosno da se načini potrebna dorada kako bi se to pitanje riješilo.

Prisjetimo se i toga da je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH“, planiran Programom rada iz 2008. godine i utvrđen na Vijeću ministara BiH tokom 2009. godine, odbijen 27.05.2009. godine već u prvom činjanju u Predstavničkom domu PS BiH i to korištenjem mehanizma „entitetskog glasanja“, poslanika iz RS. Ovim izmjenama tada su se trebali precizirati zadaci Vojnoobavještajnog roda (VOR) na taktičkom i operativnom nivou, kao i definisati organizacione i administrativne nadležnosti MO BiH, nadležnosti, funkcije i struktura vojne policije OS BiH.

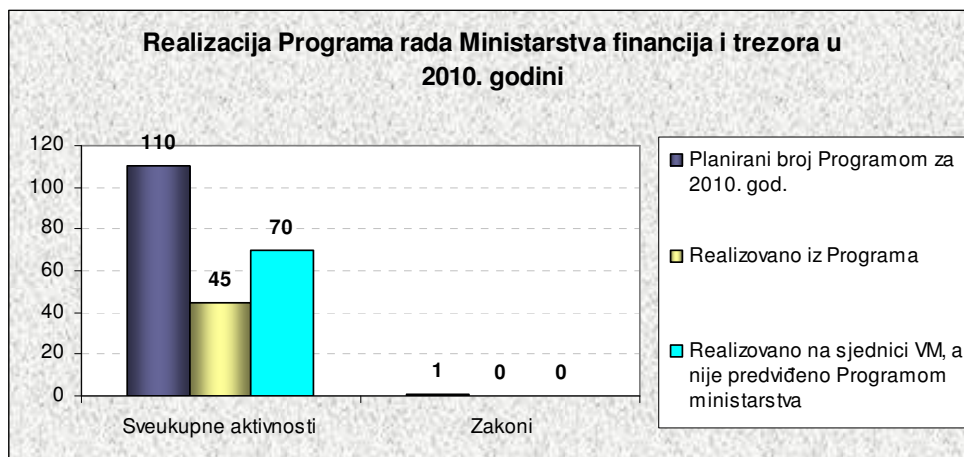
Možemo jedino zaključiti da je još uvijek potpuno nedefinisano sve gore istaknuto, a da u Ministarstvu nema više interesa da se problemi riješe ili sa druge strane da je neko bez stvarne potrebe pokušavao promijeniti stanje koje je prethodno bilo dobro definisano, pa se pojavila sloga u vezi sa tim da se ne ide sa pomenutim promjenama.

I neki od poslanika iz PD PS BiH smatraju da zakonodavna regulativa po pitanju odbrane u BiH još uvijek nije u potpunosti definisana. Tako je 21.05.2010. godine u parlamentarnu proceduru ušao „Zakon o dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine“, a po prijedlogu poslanika i stranačkog kolege ministra Cikotića, Bakira Izetbegovića. U obrazloženju za iniciranje i donošenje ovog zakona navedeno je sljedeće: „Prijedlogom zakona o dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine rješava se trenutni problem statusa vojnika - učesnika proteklog rata" kojima se zbog trenutno važećih odredbi Zakona, ne omogućava produženje vojne službe, te određuje način utvrđivanja visine penzije za lica koja imaju manje od 20 godina penzijskog staža“.

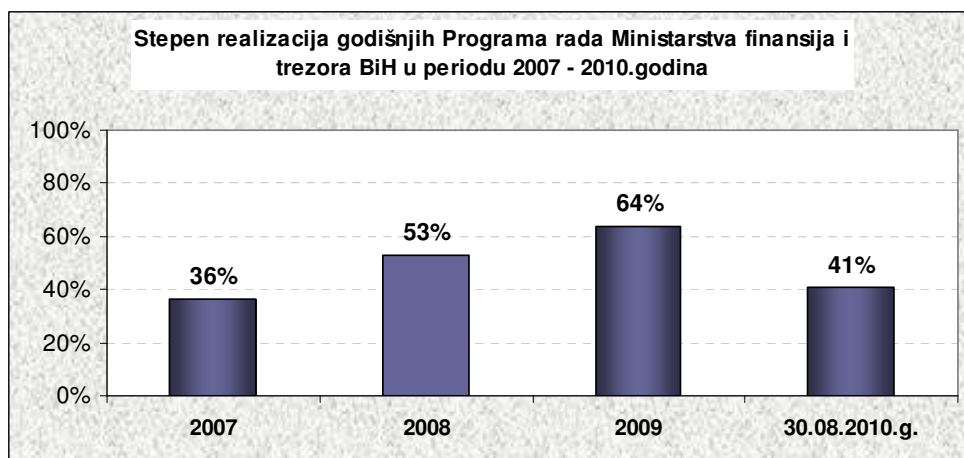
Slične izmjene u postojećem Zakonu o Oružanim snagama BiH inicirao je 16.02.2010. godine i poslanik Sefer Halilović, međutim ni Dom naroda ni PD PS BiH nisu još uvijek odobrili, a ni odbili ove inicijative.

Ministarstvo finansija i trezora

	IME I PREZIME			DRAGAN VRANKIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR FINANSIJA I TREZORA	
	STRANKA			HDZ BIH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA			0	
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	1	0	1	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	7	4	3	17	3
Pravilnik	1	0	1	1	0
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporaz. / Ugov. (finans. i krediti)	38	6	32	1	0
Amand. na Spor.	1	0	1	0	0
Osnove	12	12	0	15	11
Memorandum	1	0	1	0	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	5	2	3	1	2
Informacija	7	3	4	3	2
Program	2	1	1	0	0
Analiza	1	0	1	0	0
Drugo	33	17	16	0 (+3 SG BiH)	0
Mišljenje	1	0	1	3	1
Izjašnjenje / Posl. pitanja	0	0	0	9	0
Rješenje	0	0	0	3 (2SG BiH)	1
Inicijative	0	0	0	15	1
Prijedlog	0	0	0	1	0
Zaključak	0	0	0	1	0
UKUPNO	110	45	65	70 (+6 SG BiH)	21
UK odgovora na poslanička pitanja				21	



Ministarstvo finansija i trezora je u 2010. godini povećalo za 18 broj planiranih aktivnosti u odnosu na 2009. godinu. Zaključno sa istekom avgusta mjeseca 2010. godine ovogodišnji Program rada je realizovan u omjeru 41%, što nam poručuje kako bi ovim tempom do kraja godine plan bio realizovan sa približno 60% uspjeha. Kao što nam prikazuje grafikon ispod, Ministarstvo finansija i trezora bi zadržalo efikasnost po ovom pitanju kakvu smo bilježili prethodne 2009. godine. U svakom slučaju, ovo Ministarstvo je popravilo efikasnost u drugoj polovini mandata



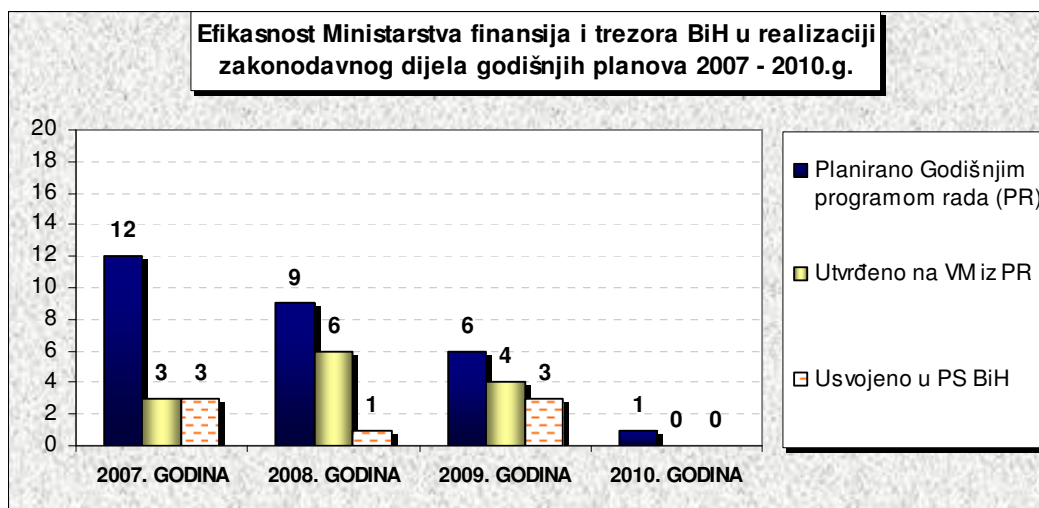
Najviše nerealizovanih akata u 2010. godini nalazime među planirani sporazumima - 32. Riječ je o različitim oblicima sporazuma među kojima dominiraju oni kreditni sa stranim državama i ugovori o finansiranju različitih projekata. Samim tim otežana je i realizacija planiranih projekata, a govorimo o opremanju kantonalnih bolnica u Nevesinju, Zenici i Goraždu, o opremanju univerziteta u Banja Luci i Istočnom Sarajevu, projektu vjetrenjača i hidroenergije Mostar, projektu Sarajevo vodovod i kanalizacija, projektu vodovoda i kanalizacije u RS, itd.

Po važnosti ćemo posebno izdvojiti još jednu nerealizovanu mjeru. Naime, po programu rada Ministarstva finansija i trezora još u januaru mjesecu Vijeće ministara je trebalo potvrditi dokument „Mapa puta za decentralizovano upravljanje pomoći EU“, ali niti ovo nije realizovano iako su naši političari saglasni kako je put BiH ka EU konstantan prioritet. Samim tim BiH je još uvijek u fazi centralizovanog upravljanja evropskim fondovima, što znači da smo država u kojoj je EK prioritetno

odgovorna za raspisivanje tendera, javne nabavke, ugovaranje poslova i raspodjele finansijskih sredstava u državi, isl. Sistem decentralizacije treba uspostaviti takve institucionalne strukture u BiH koje će osigurati i garantirati transparentne procedure, efikasnu internu kontrolu, nezavisnu reviziju, kao i odgovarajuće računovodstvene standarde. Decentralizovan sistem je obavezan prema Odluci Vijeća EK, kojom se osniva institut za pretpristupnu pomoć (IPA).

Sa druge strane uvođenje decentralizovanog sistema (DIS), iako je i to problem u BiH, trebamo posmatrati kao tehničko pitanje, a ključno je ono u vezi sa političkom podrškom svakog koraka u procesu. Pošto se u BiH i ova „tehnička pitanja“ teško rješavaju da li treba naglašavati kako je jednog Španiji i Portugalu trebalo 6 godina nakon uvođenja DIS-a da kroz upravljanje i pisanje projekata dovedu apsorciju na 80% namjenjene im finansijske pomoći. Na kraju dodajmo i podatak iz jednog od istraživanja ACIPS-a koji govori o tome da je kasno prepoznat značaj DIS-a i ignorisanje iskustava drugih zemalja donosi gubljenje značajnih iznosa sredstava. Pravila igre su jednostavna, svaki propust se neizostavno kažnjava, što je vidljivo na iskustvima Rumunije i Bugarske i Hrvatske. Rumuniji je u avgustu 2008. privremeno obustavljena isplata 150 miliona eura za podizanje konkurentnosti poljoprivrede, zbog nedostataka u DIS-u i zanemarivanja vlasti da sprovedu akcioni plan za prevazilaženje tih nedostataka. Sredinom 2008. godine Bugarskoj je suspendovano pa poslije i trajno oduzeto više od 800 miliona eura dodijeljene pomoći, a povučene su i akreditacije za dvije vladine agencije zadužene za upravljanje sredstvima, a sve zbog jasnih naznaka korupcije i mogućnosti da se dešavaju prevare u distribuciji novca.

Vrlo specifično u ovogodišnjem Programu Ministarstva finansija i trezora je i to što je planiran samo jedan „Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2010. godinu“. Ako još napomenemo da je ovaj zakon planiran za realizaciju u oktobru mjesecu kada su opšti izbori u BiH, evidentno je da se po pitanju planiranja zakonodavnih aktivnosti u ovom Ministarstvu vrlo površno i neprofesionalno pristupilo.



Kritički posmatrajući tek jedan zakon u planu morali bi se osvrnuti i na neuspjeli pokušaj usvajanja u PS BiH novog „zakona o javnim nabavkama u BiH“, a koji je Vijeće ministara utvrdilo krajem 2008. godine na prijedlog Ministarstva finansija i trezora. Ovaj zakon Ministarstvo nije planiralo u 2010. godini i ovo poglavlje ostaje otvoreno do daljnjeg, a nakon što je zakon iz 2008. godine odbijen u drugom čitanju u Domu naroda 23.07.2009. godine i to korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika iz RS.

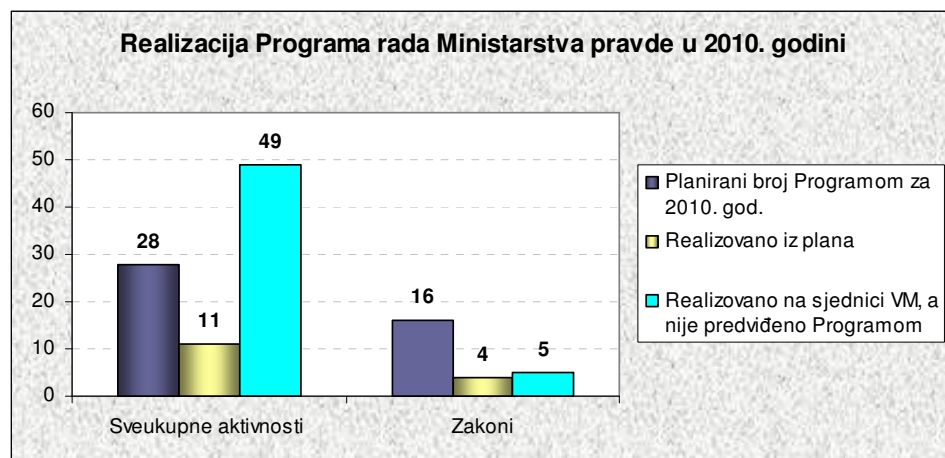
Bitno je naglasiti da je usvajanje ovog zakona i jedan od zahtjeva iz dokumenta „Program prioriteta usklađivanja u zakonodavnim aktivnostima za provedbu evropskog partnerstva i privremenog sporazuma“ za period 2008 – 2009. godina, ali ni ta činjenica nije bila dovoljna bh. političarima da ovo pitanje konačno u potpunosti definišu.

Dodajmo i to, Vijeće ministara BiH je 2009. godine po prijedlogu Ministarstva finansija i trezora BiH utvrdilo Zakona o raspodjeli, namjeni i korištenju finansijskih sredstava dobivenih po Aneksu “C” Sporazuma o pitanjima sukcesije, a kojim se predviđa raspodjela, namjena i korištenje finansijskih sredstava koje je Bosna i Hercegovina dobila po Sporazumu. Ali, organi vlasti Bosne i Hercegovine nisu uspjeli da u potpunosti reguliraju udio Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u zlatu i drugim prihodima od sredstava iz sukcesije u roku do 15. rujna 2009. godine koji je utvrdio Upravni odbor Vijeća za provedbu mira i sve to je imalo za epilog nametanja istoimenog zakona od strane visokog predstavnika za BiH (Odluka kojom se donosi Zakon o raspodjeli, namjeni i korištenju finansijskih sredstava dobivenih po Aneksu “C” Sporazuma o pitanjima sukcesije, od 18.09.2009. godine).

Zakon koji je nametnuo gospodin Valentin Inzko, predviđeno u članku 11. tog Zakona, je trebao poslužiti na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta. Ostaje nejasno zašto Vijeće ministara, odnosno Ministarstvo finansija i trezora nije planiralo ni taj zakon za 2010. godinu.

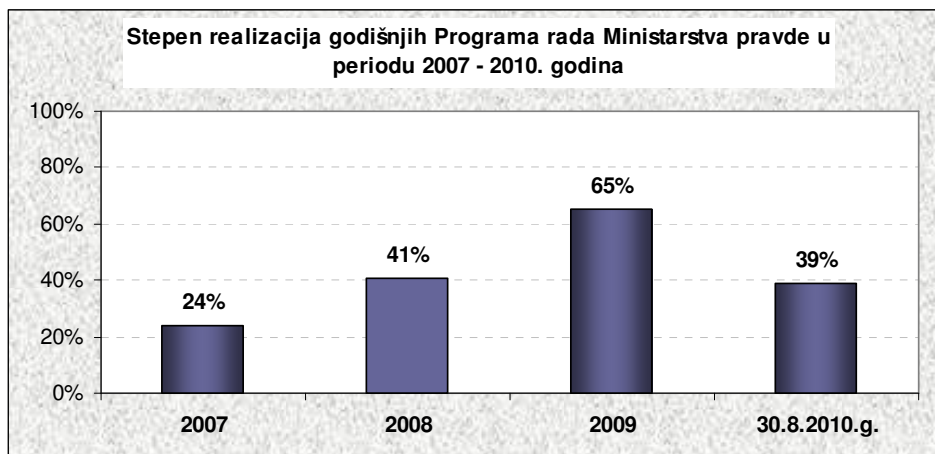
Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME	BARIŠA ČOLAK			
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVDE			
	STRANKA	HDZ BIH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	2			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	16	6	10	6 (+1 ¹⁰)	5
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Pravilnik	0	0	0	1 (+2SG BiH)	0
Rješenje	0	0	0	2	0
Odluka	0	0	0	8	2
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum / Ugov.	9	5	4	1	0
Uputstvo	1	0	1	0	0
Osnove	0	0	0	2	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	2	0	2	2	2
Informacija	0	0	0	6	1
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	9	0
Mišljenje	0	0	0	11	0
Prijedlog	0	0	0	2	0
UKUPNO	28	11	19	50 (+2SG BiH)	10
UK odgovora na poslanička pitanja					



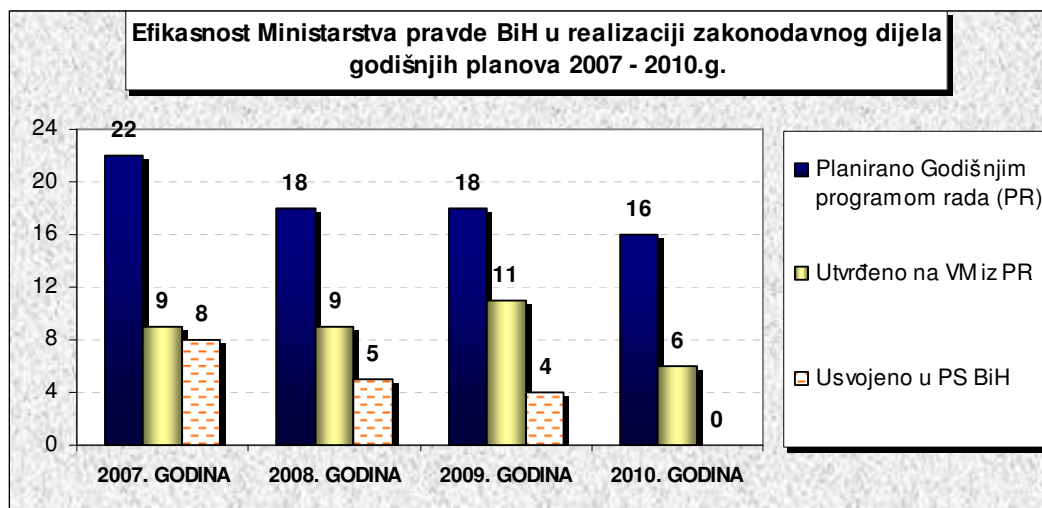
¹⁰ Realizovani, na prijedlog ministra Čolaka „Zakon o sprječavanju sukoba interesa u institucijama BiH“, prvobitno planiran u Programu rada CIK-a. Zakon je verifikovan Vijeću ministara kao utvrđen iz Programa rada za 2009. godinu.

Od 2008. godine broj planiranih mjera kroz godišnje programe rada se u kontinuitetu smanjivao. Tako je Ministarstvo pravde u 2008. godini planiralo 74 mjere, u 2009. godini 37 mjera, a najmanje do sada u 2010. godini 28. Od ovih 28 mjera čak 16 su zakoni. Po isteku avgusta mjeseca tekuće godine dolazimo do podatka o realizaciji 39% mjera planiranih Programom rada za 2010. godinu. Ako bi se zadržao ovakav tempo Ministarstvo pravde BiH bi moglo biti jedno od onih koje će uspjeti realizovati bar polovinu plana.



Prethodni dijagram nam pokazuje da je Ministarstvo pravde na čelu sa ministrom Barišom Čolakom u kontinuitetu radilo na povećanju efikasnosti po pitanju realizacije planiranih aktivnosti, pa kao najlošiji rezultat možemo izdvojiti onaj sa kraja 2007. godine. Osim nerealizovanih zakona koje smo pomenuli u nastavku teksta kao nerealizovane iz plana, 4 mjeseca prije isteka 2010. godine, ostale su sljedeće mjere: Izvještaj iz centralne baze podataka o počinjenim teškim kaznenim djelima u BiH u 2009. godini, Izvještaj o provođenju Strategije za reformu sektora pravde u BiH za 2010. godinu, Protokol o suradnji između Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Hašemitske Kraljevine Jordan, Ugovor o izmjenama Ugovora o opavnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i Republike Srbije, Ugovor o izmjenama Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u kaznenim stvarima između BiH i Crne Gore, Ugovor o izmjenama Ugovora o opavnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i Crne Gore, te Uputstvo o primjeni Konvencije o ostvarivanju alimentacijskih zahtjeva u inostranstvu.

I prethodno smo isticali da je realizacija 6 zakon iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu koja je ostvarena zahvaljujući djelovanju Ministarstva pravde BiH rezultat koji bar donekle popravlja katastrofalnu sliku utvrđivanja planiranog zakonodavnog dijela ovogodišnjeg plana Vijeća ministara. Sa druge strane, završen je i avgust mjesec i Ministarstvo sigurnosti neće imati vremena da realizuje veći dio planiranih zakona, jer je trenutno u manjku za 10 istih.



Zakoni Ministarstva pravde koji su još uvijek neutvrđeni su: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, Zakon o denacionalizaciji, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, Zakon o registraciji udruga i zaklada u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, Zakon o humanitarnim organizacijama u BiH i Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine.

Dodatno zabrinjavajuća je činjenica da zakoni koji budu utvrđeni na Vijeću ministara BiH budu olako obarani na sjednicama PS BiH. Trenutno, od 6 planiranih zakona Ministarstva pravde BiH koji su utvrđeni na Vijeću ministara tokom 2010. godine 3 su već oborena u PS BiH (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH, Okvirni zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH i Zakon o volontiranju).

Okvirni zakon o besplatnoj pravnoj pomoći se obija već po drugi put od početka mandata. Prvi put je odbijen u DN PS BiH 26.03.2009. godine, a i drugi ponovo u DN PS BiH 13.07.2010. godine. Oba puta ovaj zakon je odbijen korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika iz RS. Naravno kao u mnogo čemu politika se ispriječila pri donošenju ovog zakona socijalnog zakona, kojim se nastojao zakonski regulisati postupak pružanja besplatne pravne pomoći. Zakon je trebao definisati prije svega tko su subjekti koji mogu pružati pravnu pomoć, a tko su korisnici. Definisani bi bili uslovi i način za ostvarivanje, finansiranje i kontrola kvaliteta pružanja besplatne pravne pomoći, kao i institucionalno upravljanje besplatnom pravnom pomoći i nadzor nad provođenjem ovog zakona.

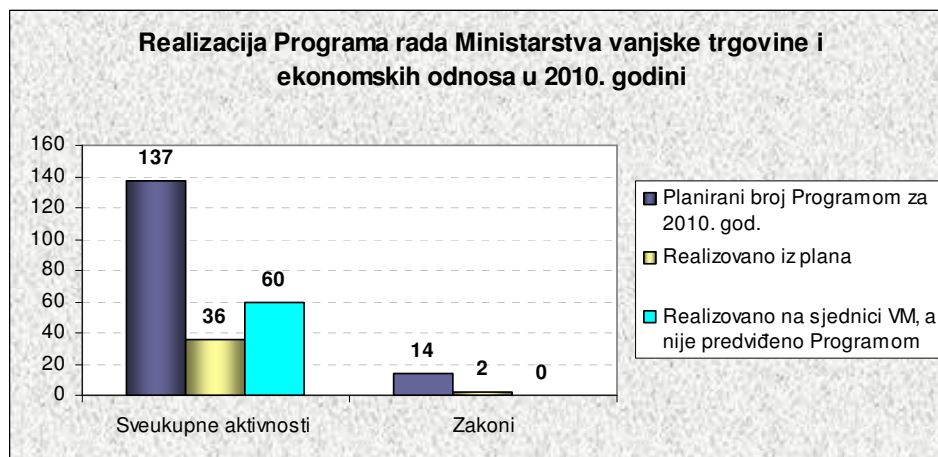
Delegatima iz RS u DN PS BiH nije smetala ni činjenica što je ovaj zakon jedan od zadataka sa kojim se kasni iz „Programa prioriteta usklađivanja u zakonodavnim aktivnostima za provedbu evropskog partnerstva i privremenog sporazuma“.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

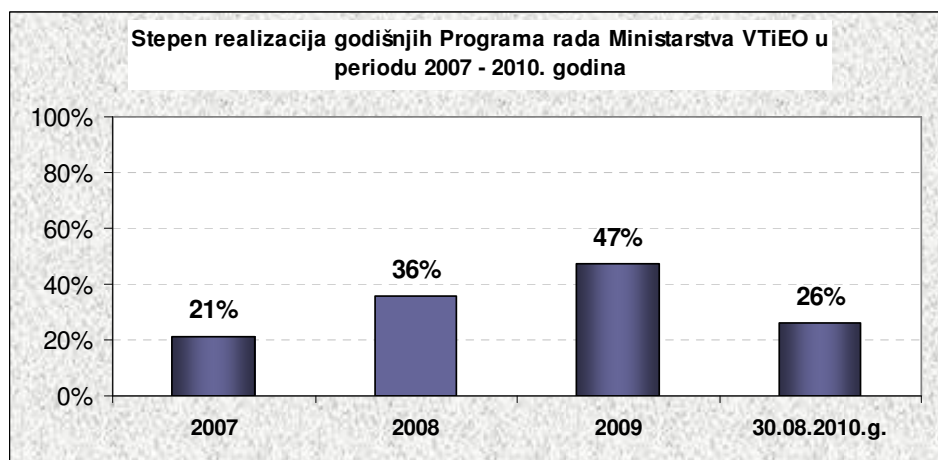
	IME I PREZIME	MLADEN ZIROJEVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	6
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.	

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	13	1 (+1)	11	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	12	4	8	9 (+4SG BiH)	5
Pravilnik	36	6	30	7 (2SG BiH)	1
Strategija	1	0	1	0	0
Akcioni plan	1	0	1	0	0
Uputstvo	8	7	1	0 (1SG BiH)	0
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum / Ugovor	20	2	18	3	1
Memorandum	5	0	5	1	0
Protokol	5	3	2	0	1
Konvencija	2	0	2	0	0
Osnove	2	2	0	9	2
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	7	5	2	10	8
Informacija	8	0	8	1	0
Drugo	17	5	12	0	0
Mišljenje	0	0	0	4	1
Analiza	0	0	0	2	2
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	10	1
Prijedlog	0	0	0	3	0
Rješenje	0	0	0	1	0
UKUPNO	137	36	101	60 (+7SG BiH)	22
UK odgovora na poslanička pitanja					



Ministarstvo trgovine i ekonomskih odnosa je u 2009. godini napravilo određen pomak po pitanju realizacije planiranih aktivnosti. Ipak, u 2010. godine ne možemo biti zadovoljni učinkom jer je za 8 mjeseci realizovano samo 26% plana i ovakvim tempom Ministarstvo će uspjeti implementirati ovogodišnji program tek u omjeru od 40%.



Ako posmatramo sve prethodne godine evidentno je da u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih poslova efikasnije rade od kada je na čelo istog došao ministar Mladen Zirojević. Ipak i pored napretka niti jedna mandatna godina nije realizovana sa učinkom većim od 50% kada posmatramo planirane aktivnosti. S obzirom da u kontinuitetu ovo Ministarstvo, zajedno sa uredima za veterinarstvo i zaštitu bilja koji djeluju pri istom, godišnje planira najveći broj zadataka i da polovina i više ostaju nerealizovane, morali bi naglasiti kako upravo ono ima i najveću krivicu za sveukupno lošu realizaciju mandatnog programa rada Vijeća ministara BiH.

Akcentirajući zakone, prisjetimo se, samo u 2009. godini je ostalo 10 neutvrđenih iz plana. U 2010. godini planirano je 13 zakona, a 03.06. 2010. godine utvrđen je samo „Zakon o vinu BiH“, dok je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH“ planiran za slučaj da bude vraćen iz parlamentarne procedure: Ovo nije bio slučaj, pa su izmjene i dopune pomenutog zakona koji je utvrđen na Vijeću ministara BiH krajem 2009. godine usvojene u PS BiH tokom prve polovine 2010. godine.



Još uvijek nerealizovani zakoni u ovogodišnjem programu rada su: Zakon o nedopuštenom oglašavanju, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u BiH, Zakon o nus proizvodima životinjskog porijekla i njihovim proizvodima koji nisu namijenjeni ishrani ljudi, Zakon o izmjenama i dop. Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim đubrivima, Zakon o zaštiti okoliša/životne sredine BiH, Zakon o gasu, Zakon o veterinarstvu u BiH, Zakon o veterinarskim lijekovima u Bosni i Hercegovini, te Zakon o sistemu državne pomoći u BiH, te Zakon o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine (novi).

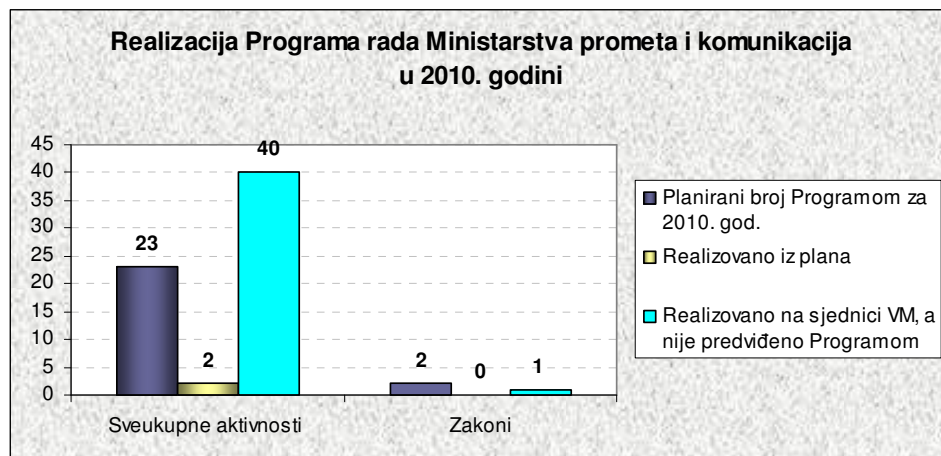
Već smo prethodno istakli da se među nerealizovanim zakonima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa krije čak 6 iz „Programa prioriteta usklađivanja u zakonodavnim aktivnostima za provedbu evropskog partnerstva i privremenog sporazuma za 2008 – 2009. godinu“. U najmanju ruku čudno, ako posmatramo samo Program rada Ministarstva za 2010. godinu uvidjet ćemo da su neki od nerealizovanih iz skupa evropskih prioriteta usvari izostavljeni iz plana. Tako u ovogodišnjem planu nemamo „Zakon o animalnom otpadu na nivou BiH (EP3.KP.084)“ koji je istina bio planiran i nerealizovan u 2009. godini, a nakon toga „zaboravljen“. Ista sudbina prati i „Zakon o stočnoj hrani (EP3.KP.084)“. Izostavljen iz Programa ministarstva za 2010. godinu je i „Zakon o promociji malih i srednjih preduzeća i preduzetništva BiH (EP3.KP.079) koji je utvrđen na Vijeću ministara BiH 22.12.2009. godine. Međutim, ovaj zakon je odbijen u odbijen u PD PS BiH 16.06.2010. godine korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika iz RS, iako se sa jedne strane radi o zakonu iz evropskih prioriteta, a sa druge o činjenici da je predlagač ministar iz SNSD-a.

U planu za 2010. godinu, još uvijek neutvrđeni „evropski zakoni“ su „Zakon o veterinarskim lijekovima“, „Zakon o veterinarstvu“, „Zakon o zaštiti okoliša/životne sredine BiH“

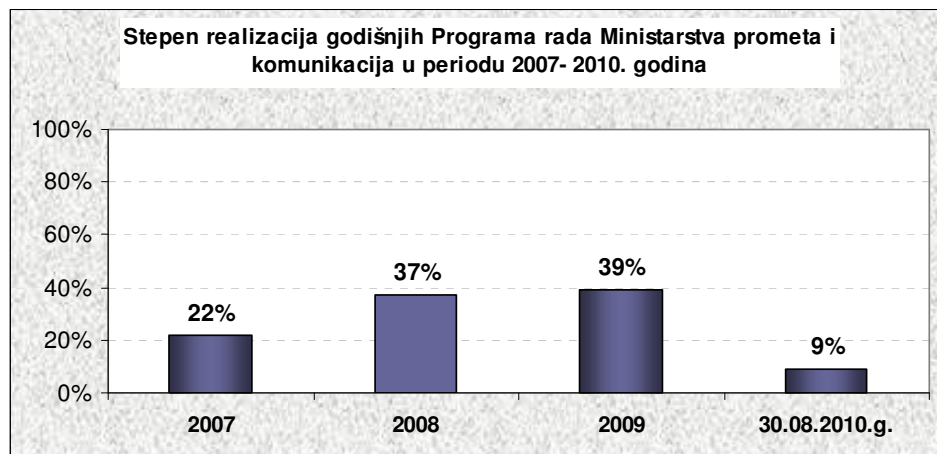
Ministarstvo komunikacija i prometa

	IME I PREZIME	RUDO VIDOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA			
	STRANKA	HDZ 1990			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	2			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	2	0	2	1	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	6	0	6	15	1
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum	11	0	11	1	0
Osnove	2	1	1	8	1
TEMATSKI DIO					
Izvještaj	1	1	0	1	0
Drugo	1	0	1	1	0
Informacija	0	0	0	1	0
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	9	0
Mišljenje	0	0	0	2	0
Rješenje	0	0	0	1	0
UKUPNO	23	2	21	40 (+5SG BiH)	3
UK odgovora na poslanička pitanja					

Podsjetimo, od druge polovine 2009. godine funkciju ministra prometa i komunikacija obnaša gospodin Rudo Vidović, a na ovom mjestu je zamjenio gospodina Božu Ljubića.



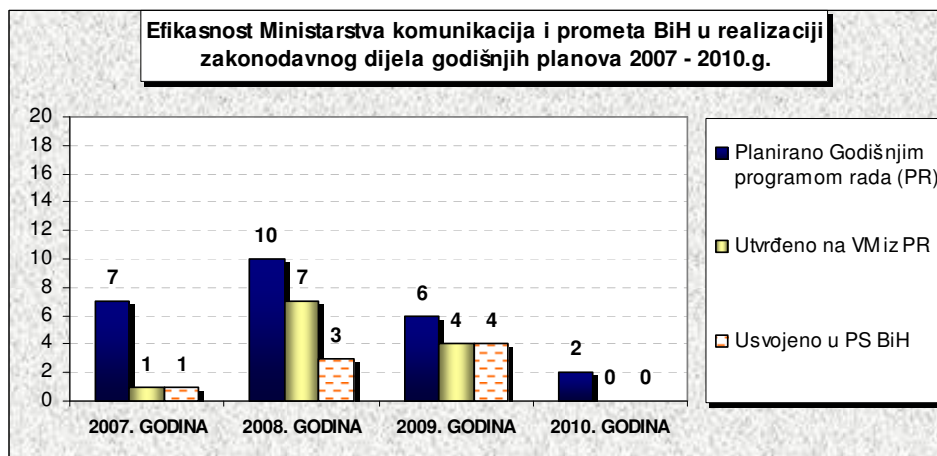
Niti promjenom ministra od druge polovine 2009. godine Ministarstvo prometa i komunikacija nije značajnije unaprijedilo efikasnost po pitanju realizacije Programa rada. Efikasnost po ovom pitanju u 2009. godini iznosi samo 39%, a pri tome je bilo planirano samo 14 mjera. U 2010. godini nešto povećao plan na 23 mjere, ali je efikasnost realizacije istog u do sada najlošijem procentu i na posljednjem mjestu u odnosu na sva druga ministarstva.



Ako ne dodje do velikog preokreta u radu Ministarstva prometa i komunikacija po pitanju realizacije ovogodišnjeg Programa rada ova institucija neće uspjeti realizovati niti 15% od ozrazito malog broja planiranih mjera. Teško je bilo za očekivati da će moći biti pribilježen rezultat lošiji od onog iz 2007. godine – 22% realizovanog plana, s tim da je te godine u planu bila 41 mjera.

Među nerealizovanim mjerama iz 23010. godine nalazi se 11 međunarodnih sporazuma o međunarodnom prevozu i transportu ljudi i tereta, o saradnji na polju željezničkog i pomorskog saopražaja, te o uspostavi funkcionalnog važdušnog bloka. Pored sporazuma još uvijek je neralizovano 6 različitih odluka, 2 zakona, kao i politika transporta u BiH.

Kada je riječ o zakonima, u ovogodišnjem Programu rada Ministarstva prometa i komunikacija su se našli „Zakon o dopunama Zakona o komunikacijama BiH (elektronskim)“, planiran za april mjesec i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom RTV sustavu (sistemu) BiH“, planiran za maj mjesec.



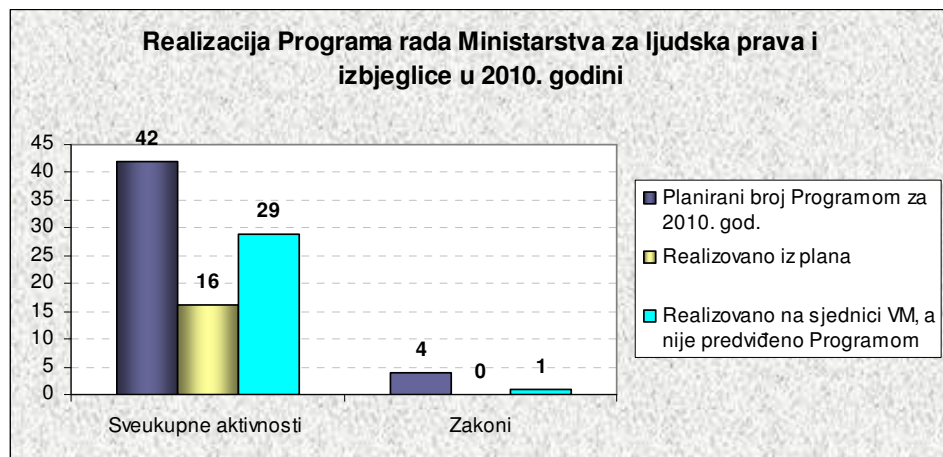
Kao što prikazuje prethodni dijagram, Vijeće ministara BiH nije tokom 2010. godine utvrđivalo zakone iz plana rada Ministarstva prometa i komunikacija. Sa druge strane po prijedlogu ministra Vidovića, 25.03.2010. godine, utvrđen je neplanirani „Zakon o međunarodnom i međuentitetskom saobraćaju“ i isti se još uvijek nalazi u parlamentarnoj proceduri s tim da se do isteka avgusta mjeseca o njemu nije izjašnjavala PS BiH.

Među spiskom evropskih zakona koje po „Programu prioriteta usklađivanja u zakonodavnim aktivnostima za provedbu evropskog partnerstva i privremenog sporazuma za period 2008 – 2009.g.“ nalazi se i jedan nerealizovan Ministarstva prometa i komunikacija. U pitanju je „Zakon o Agenciji za razvoj informacionog društva Bosne i Hercegovine (ZARID)“ koje Ministarstvo nije planiralo kroz ovogodišnji program. Istoimeni zakon je utvrđen na Vijeću ministara BiH još 24.07.2008. godine, ali je nakon toga oboren 26.02.2009. godine u DN PS BiH, ponovo korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika iz RS.

Sumarno Ministarstvo prometa i komunikacija je za mandatni period kroz godišnje programe rada planiralo realizovati 25 zakona. Od tog broja Vijeće ministara je utvrdilo 12, dok je zaključno sa 31.08.2010. godine samo 7 usvojeno u PS BiH.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

	IME I PREZIME	SAFET HALILOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE			
	STRANKA	Sz BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	2			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	4	0	4	1	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	3	2	1	13 (+1SG BiH)	4
Pravilnik	2	0	2	1 (+1SG BiH)	0
Strategija	3	0	3	1	1
Akcioni plan	4	1	3	1	2
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Osnove	5	2	3	0	2
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	12	7	5	2	6
Plan rada	1	1	0	0	0
Program	1	1	0	0	0
Informacija	1	0	1	1	1
Drugo	5	2	3	1	0
Budžet	1	0	1	0	0
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	5	1
Prijedlog	0	0	0	3 (1SG BiH)	2
UKUPNO	42	16	26	29 (+3SG BiH)	19
UK odgovora na poslanička pitanja					



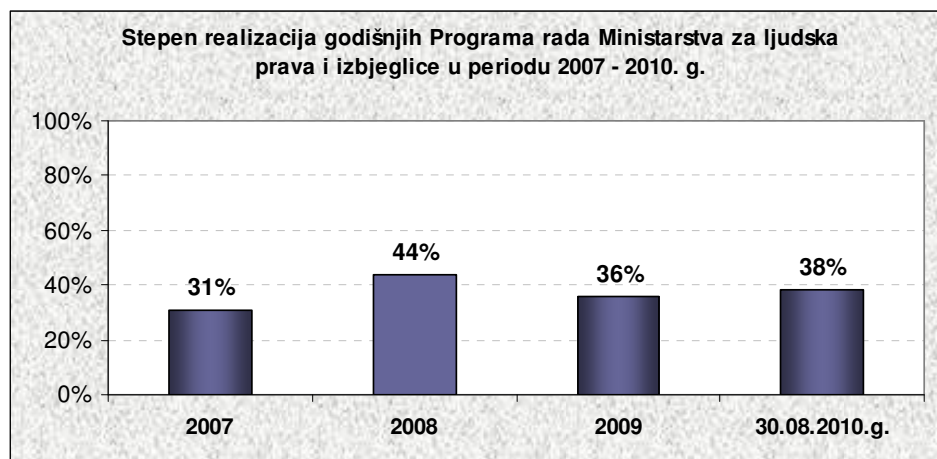
Po isteku 8-og mjeseca 2010. godine stepen realizacije Programa rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice iznosi 38% i ako se nastavi ovim tempom isto će biti jedno od rijetkih sa završenih preko 50% planiranih obaveza. U isto vrijeme se još uvijek u planu nalazi mnoštvo važnih, a nerealizovanih mjera, a koje označavamo kao vrlo značajne za realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme. Riječ je o tri akciona plana koja treba da dovedu do obezbjeđenja osnovne socijalne sigurnosti za neke od najugroženijih kategorija, a govorimo o „Akcionom planu za provođenje Strategije pristupa stanovanju“, „Akcionom planu za djecu BiH za period 2011-2014. godina i Akcionom planu za osobe sa invaliditetom (u saradnji sa Ministarstvom civilnih poslova).

„Akcioni plan za djecu za period 2011-2014. godina“ se mora kreirati u skladu sa UN Konvencijom o pravima djeteta BiH, a u isto vrijeme i uskladiti sa „Akcionim planom programa za BiH između Vijeća ministara BiH i UNICEF-a“.

„Akcionim planom za provođenje Strategije pristupa stanovanju“ će se poseban fokus staviti na socijalno ugrožene kategorije stanovništva po više osnova. Ovo će ujedno biti i izlazna strategija Aneksa VII, jer je paralelno sa procesom obnove, neophodno postepeno iznalaziti adekvatna rješenja za stambeno zbrinjavanje i drugih osoba u nepovoljnoj situaciji, za koje se trajna rješenja ne mogu osigurati obnovom njihovih prijeratnih domova.

Na kraju, nakon što je BiH ratifikovala Konvenciju za osobe sa invaliditetom ista je obavezna pripremiti dokumenat koji se odnosi na implementaciju utvrđenih obaveza, a među prvim obavezama je usvajanje Akcionog plana za osobe sa invaliditetom.

Pored ovih akcionih planova nerealizovane su i tri važne strategije, tako značajne za GP, i to: „Strategija za borbu protiv nasilja nad djecom za period 2011-2014. godinu“, „Strategija protiv maloljetničkog prestupništva za period 2011-2014. godina, te „Strategija za rješavanje problema Roma u BiH-Revidirana“.

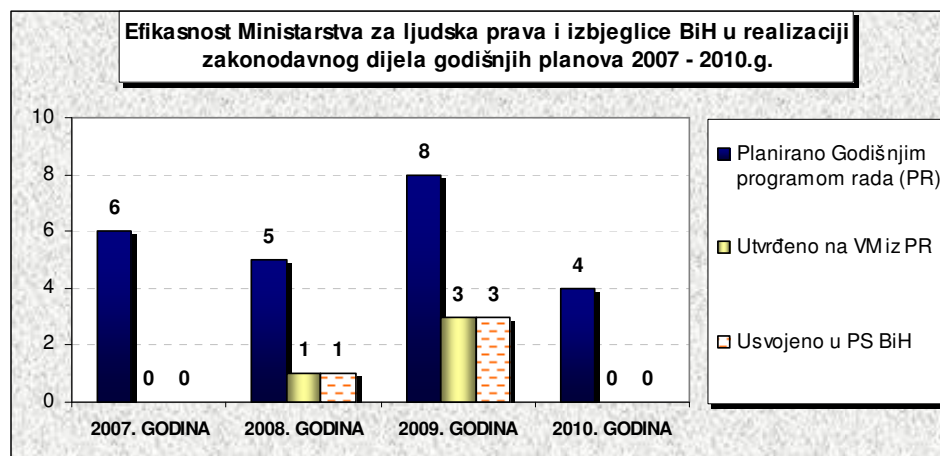


Dakle, iako prethodni dijagram pokazuje kako bi ovogodišnja realizacija planiranih aktivnosti mogla biti najbolja u poređenju sa prethodnim godinama, važnost mjera koje su još uvijek nerealizovane iz plana Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice ne dozvoljava bilo kakvu dozu optimizma i zadovoljstva.

Uz pomenute mjere, ponovo se nastavlja problem loše realizacije planiranih zakona. Ovo ministarstvo je godinama na dnu ljestvice po pitanju stepena realizacije planiranih zakona i ovakva situacije je

nastavljena u 2010. godini. Od planirana zakona niti jedan nije utvrđen na sjednici Vijeća ministara, a s obzirom na kratak period do narednih izbora i dosadašnju praksu, rezultat „0 zakona“ bi mogao biti realna stvarnost za 2010. godinu. Nerealizovani su sljedeći zakoni: „Zakon o žrtvama torture i civilnih žrtava rata“, „Zakon o ostvarivanju saradnje BiH sa iseljeništvo“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH“, kao i „Zakon o ostvarivanju prava na kompenzaciju za imovinu koja se ne može vratiti izbjeglicama i raseljenim osobama“.

„Zakon o zaštite torture i civilnih žrtava rata“ je jedan od onih koji se uporno planiraju iz godine u godinu tokom čitavog mandata, ali je očigledno 48 mjeseci bio premal rok za priremu i realizaciju istog.



Iako nije realizovalo zakone iz plana rada u 2010. godini, ovo ministarstvo je pripremilo, a Vijeće ministara utvrdilo 25.03.2010. godine neplanirani „Zakon o zabrani fašističkih i neofašističkih organizacija i korištenju njihovih simbola“. Međutim, i ovo pitanje je vrlo brzo ispolitizovano, a zakon odbijen u oba doma PS BiH – korištenjem mehanizma entitetskog glasanja poslanika uz RS.

Sumarno, rezultat je više nego poražavajući. Od 23 zakona iz mandatnog programa rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice samo 4 su utvrđena na Vijeću ministara i svi su usvojeni na PS BiH. Dakle, kada je riječ o realizaciji zakona, ovo je jedan od rijetkih slučajeva kada kočnica u bilo kom smislu nije PS BiH, nego je problem prvenstveno i jedino u neefikasnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglica.

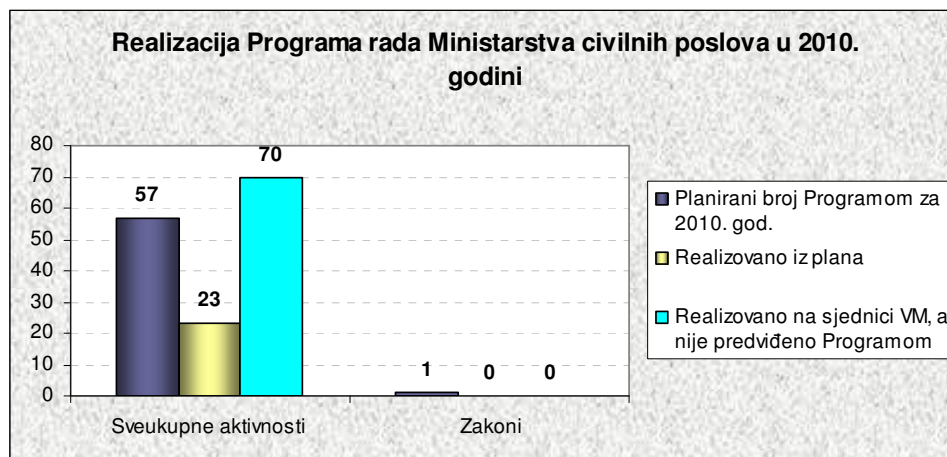
Ministarstvo civilnih poslova

	IME I PREZIME	SREDOJE NOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR CIVILNIH POSLOVA			
	STRANKA	SNSD			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	6			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2010.g.				

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2010. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	1	0	1	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	12	11	1	15 (+2SG BiH)	2
Pravilnik/Uput.	1	1	0	0 (+12SG BiH)	0
Strategija	3	1	2	2	2
Akcioni plan	0	0	0	1	1
MEĐUNARODNI UGOVORI / EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum	17	4	13	6 (+1SG BiH)	2
Memorandum	4	1	3	0	0
Osnove	6	4	2	5	1
Nast. započetih projekata	3	0	3	0	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	1	0	1	5	1
Informacija	4	0	4	12	1
Drugo	4	1	3	1 (+1SG BiH)	1
Prijedlog	1	0	1	1	0
Program	0	0	0	2	0
Izjašnjenje / Posl. pitanja	0	0	0	13	0
Mišljenje	0	0	0	7	2
UKUPNO	57	23	34	70 (+16SG BiH)	13
UK odgovora na poslanička pitanja					

Ministarstvo civilnih poslova je u odnosu na 2009. godinu, kao plan za 2010. godinu postavilo 29 zadataka manje – ukupno 57. Najviše možemo biti iznenađeni smanjenjem broja planiranih zakona sa 6 iz prošlogodišnjeg programa rada na tek 1 zakon u planu za 2010. godinu. Prisjetimo se u Programu rada Ministarstva civilnih poslova za 2008. godinu bilo je 97 aktivnosti, a od tada se plan u velikom omjeru konstantno smanjivao.

Za 8 mjeseci 2010. godine realizovano je 40% planiranih zadataka ovo je jedan on najboljih rezultata ako uporedimo sa drugim ministarstvima, što više govori o vrlo lošem radu drugih.

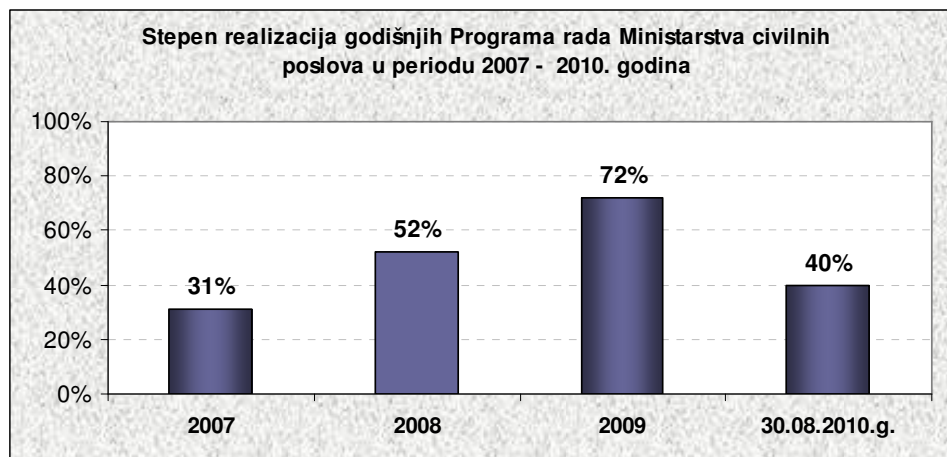


Među nerealizovanim mjerama nalaze se 3 koje izdvajamo kao značajnije u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Riječ je o „Prijedlogu dokumenta „Kordinirana omladinska politika u BiH“, „Strategija reforme zdravstvenog sistema u BiH“, kao i „Sporazum o Ekonomsko-socijalnom savjetu Bosne i Hercegovine“.

U uvodnom dijelu smo pisali o problemima koji zaokupljaju mlade u BiH, a upravo bi nerealizovana koordinirana omladinska politika koja bi okupila sve nadležne institucije u ovoj oblasti bila najbolji alat za unapređenje položaja mladih u BiH.

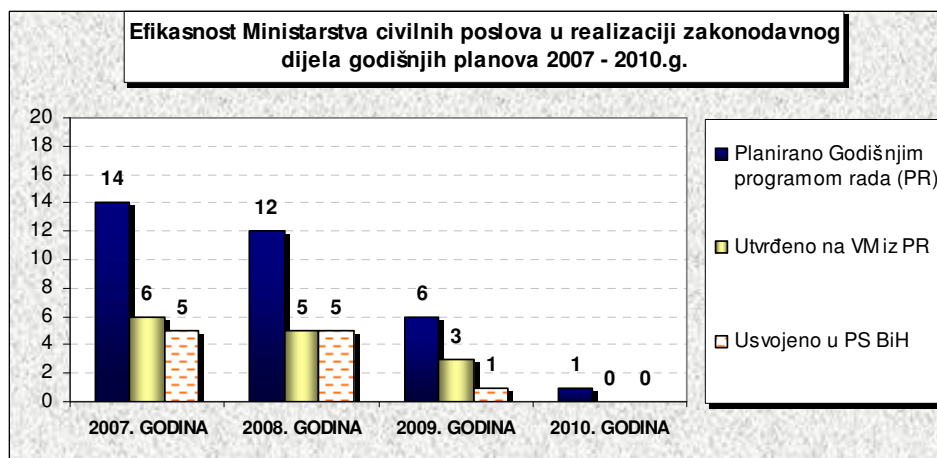
Takođe još uvijek nerealizovani sporazum o Ekonomsko-socijalnom savjetu Bosne i Hercegovine je prelazno rješenje jer su se nosioci vlasti neslavno složili kako u ovom trenutku ne postoji mogućnost za donošenje zakona o reprezentativnosti socijalnih partnera na nivou države (asocijacije poslodavaca i sindikati). Iz tih razloga je u saradnji sa Međunarodnom organizacijom rada dogovoreno i planirano da se zaključi Sporazum o Ekonomsko-socijalnom savjetu BiH sa najbrojnijim i najuticajnim asocijacijama poslodavaca i sindikatima radnika koji djeluju na cijeloj teritoriji BiH, a u cilju uspostavljanja ovog savjeta. U posljednjem „Godišnjem izvještaju o napretku BiH“, Delegacija evropskih komisija je konstatovala da je u BiH generalno malo postignuto u području socijalnog dijaloga na državnom nivou. Kako su istakli, ozbiljan nedostatak je i dalje nepriznavanje sindikata na državnom nivou, nemogućnost usvajanja zakona o zastupnicima socijalnih partnera i činjenica da ne postoji Ekonomsko-socijalno vijeće na državnom nivou.

U međuvremenu, Republika Srpska je uspostavila svoje Ekonomsko-socijalno Vijeće, dok je Bosna i Hercegovina je postala punopravna članica Evropskog odbora za socijalna prava, pošto je ratifikovala Evropsku socijalnu povelju.



Ako se nastavi ovakvim tempom realizovati ovogodišnji program rada, Ministarstvo civilnih poslova će realizovati približno 60% od plana i takav rezultat bi bio bolji od onih iz prve polovine mandata, a lošiji od prošlogodišnjeg.

Ako se fokusiramo na zakone naredni dijagram nam pokazuje da je ovogodišnji plan daleko najsiromašniji u odnosu na prethodne godine. Jedini zakon u planu je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH“ i trebao je biti utvrđen u maju mjesecu. Posljednje izmjene i dopune ovog zakona su utvrđene takođe po prijedlogu ministra Sredoje Novića još 23.12.2008. godine, a tokom 2009. godine usvojen u PS BiH.



Ako se vratimo u 2009. godinu vidimo da iz tadašnjeg plana ostali nerealizovani „Zakon o ustanovama kulture od značaja za Bosnu i Hercegovinu“, „Zakon o kulturnom naslijeđu“, te „Zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u Bosni i Hercegovini“. Niti jedan od ovih zakona nije planiran u Programu rada Vijeća ministara za 2010. godinu.

U isto vrijeme od 3 zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo prošle godine iz plana rada Ministarstva civilnih poslova, „Zakon o protivmiskom djelovanju u BiH“, kao i „Zakon o praznicima Bosne i Hercegovine i neradnim danima“ su odbijeni u PS BiH. Drugi je jedan od rijetkih koji je odbijen parlamentarnom većinom.

**DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA KOJE JE AKTUELNO VIJEĆE MINISTARA BIH UPUTILO U PARLAMENT. PROCEDURU
TOKOM 2010. GODINE**

2010. GODINA										
	AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH					AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH				
REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU										
	Tok Zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo u 2010.g.	Predlagač	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Programiran	GP	Dostavljeno Parlamentu BiH	Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA DO 30.08.2010.
1.	Zakon o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima	Ministarstvo pravde	13-01-2010	NE	NE		17-02-2010 (I čitanje) 12-05-2010 (II čitanje)	09-04-2010 (I čitanje) 13-07-2010 (Vraćeno na doradu)	U PROCEDURI	NE
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	21-01-2010	NE	DA		17-02-2010 (I čitanje) 16-06-2010 (II čitanje)	09-04-2010 (I čitanje) 13-07-2010 (II čitanje)	USVOJEN	DA
3.	Zakon o Javnom preduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	25-03-2010	NE	NE		12-05-2010 (Nema entitetsku većinu)		ODBIJEN	NE
4.	Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo pravde	25-03-2010	DA	DA					NE

	Sudu BiH									
5.	Zakon o usvajanju zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	25-03-2010	NE	DA					NE
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH	Ministarstvo pravde	25-03-2010	DA	NE		12-05-2010 (Nema E.V.) 16-06-2010 (Nema E.V.)	24-06-2010 (Nema E.V.)	ODBIJEN	NE
7.	Zakon o zabrani fašističkih i neofašističkih organizacija i korištenju njihovih simbola u BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	25-03-2010	NE	NE		12-05-2010 (Nema entitetsku većinu)		ODBIJEN	NE
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU										
8.	Zakon o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom saobraćaju	Ministarstvo prometa i komunikacija	22-04-2010		DA		14-07-2010 (I čitanje)			NE
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli	Ministarstvo sigurnosti	20-05-2010	DA	DA		16-06-2010 HITNI POSTUPAK	24-06-2010 HITNI POSTUPAK	USVOJEN	DA
10.	Okvirni zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Ministarstvo pravde	20-05-2010	DA	DA		30-06-2010 (I čitanje)	13-07-2010 Odbijen	ODBIJEN	NE
11.	Zakon o volontiranju	Ministarstvo pravde	20-05-2010	DA	DA		30-06-2010 (Nema E.V.)		ODBIJEN	
12.	Zakon o izmjenama	Ministarstvo pravde	20-05-2010		NE		30-06-2010 (I čitanje)	13-07-2010 (I čitanje)		

	Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine						14-07-2010 (II čitanje)			
13.	Zakon o vinu BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	03-06-2010	DA	NE					
REALIZOVANI ZAKONI U TREĆEM KVARTALU										
14.	Zakon o dopuni Zakona o upotrebi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	18-08-2010	DA	NE					
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pečatu institucija Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	18-08-2010	DA	NE					

Očekujemo do 2010. godine:

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH.

Posebno se zahvaljujemo Sekretarijetu Vijeća ministara BiH na čelu sa generalnim sekretarom Zvonimirom Kutlešom koji je u kontinuitetu najzaslužniji za transparentan protok informacija o dešavanjima sa Vijeća ministara BiH prema Centrima civilnih inicijativa. Naravno, sve aktivnosti su u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, a tražene dokumente za potrebe kreiranja izvještaja i drugih analiza smo dobijali na vrijeme.

