



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ІНІЦІЈАТИВА

MONITORINGA RADA VIJECA MINISTARA BIH

ZA PERIOD 01.01 – 31.12. 2009. GODINE

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Osnovne informacije o radu Vijeća ministara BiH i uskladenosti donesenih mjera sa zahtjevima iz „Gradanske platforme“	4
2.1. Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vijeća ministara BiH	4
2.2. Realizacija program rada Vijeća ministara BiH	6
2.3. Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada VM BiH	9
2.3. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva VM sa zahtjevima iz GP	14
3. Odnos Vijeća ministara i PS BiH u kontekstu realizacije zakona	19
4. Analiza rada po ministarstvima VM BiH sa akcentom na realizaciju Prog. Rada	26
4.1. Ministarstvo vanjskih poslova	28
4.2. Ministarstvo sigurnosti	36
4.3. Ministarstvo odbrane	44
4.4. Ministarstvo finansija i trezora	49
4.5. Ministarstvo pravde	57
4.6. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	65
4.7. Ministarstvo komunikacija i prometa	75
4.8. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	82
4.9. Ministarstvo civilnih poslova	90
 DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je VM BiH uputilo u parlamentarnu proceduru tokom 2009. godine	 98
DODATAK 2 – Spisak nerealizovanih zakona iz Programa rada VM za 2009.g.	106
DODATAK 2 – Gradanska platforma	109

Kroz izvještaj u nastavku smo ispratili aktivnosti Vijeća ministara BiH u 2009. godini. Posebno smo obratili pažnju na ispunjenje godišnjeg programa rada Vijeća ministara, realizaciju planiranih zakona, propuštene prilike po ministarstvima, primanja članova Vijeća ministara, sudbinu zakona utvrđenih od strane Vijeća ministara u PS BiH, uskladenost rada Vijeća ministara sa zahtjevima iz Gradanske platforme, itd.

Kroz citav izvještaj davali smo poredbene podatke iz prethodnih godina, a nerjetko i sumirali postignute rezultate na nivou proteklog trogodišnjeg perioda.

Izvještaj je fokusiran na analiziranje rada Vijeća kao tijela, ali i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika, ministarstava kao državnih javnih institucija, te Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Programi rada Vijeća ministara za 2007, 2008. i 2009. godinu“, „Analiza 12 gradanskih problema“ sažeta u dokumentu Gradanska platforma, Ekspoze predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH“, „Periodični izvještaji o napretku BiH“, „Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz Evropskog partnerstva“, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vijeća, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

**OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJECA MINISTARA BiH
I USKLAĐENOSTI DONESENH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vijeća ministara BiH

U 2009. godini, Vijeće ministara je održalo 37 redovnih sjednica, uz dvije tematska zasjedanja i jednu vanrednu sjednicu. Pri tome su 74. i 87. sjednica održane u dva nastavka. 88. sjednica Vijeća ministara je bila tajna¹ i sa iste nismo bili u mogućnosti dobiti Zapisnik. Iako su Centri civilnih inicijativa poslali zvaničan dopis, ne samo da nismo dobili zapisnik, nego ni ikakav drugi podatak, npr. temu zasjedanja ili slično.

Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Razmatrano tacaka i podtacaka	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
73.	Redovna	15-01-09	01:50:00	43	0	0	0
7.	Tematska	22-01-09	02:45:00	12	0	0	0
8.	Tematska	28-01-09	01:20:00	5	0	0	0
74.	Redovna	29-01-09	03:15:00	56	2	2	0
75.	Redovna	05-02-09	02:20:00	34	0	0	0
74.	Nastavak	05-02-09	01:45:00	23	0	0	0
76.	Redovna	12-02-09	04:15:00	64	1	0	0
77.	Redovna	19-02-09	02:05:00	57	1	1	0
78.	Redovna	26-02-09	02:05:00	29	0	0	0
79.	Redovna	05-03-09	02:25:00	54	0	0	0
80.	Redovna	19-03-09	02:40:00	41	1	1	0
81.	Redovna	25-03-09	02:20:00	42	1	0	0
82.	Redovna	02-04-2009	02:05:00	46	1	1	1
83.	Redovna	09-04-2009	01:05:00	40	1	1	0
84.	Redovna	16-04-2009	01:35:00	33	0	0	0
85.	Redovna	29-04-2009	01:20:00	49	1	1	0
86.	Redovna	07-05-2009	01:25:00	56	2	1	0
87.	Redovna	14-05-2009	01:55:00	32	1	0	0
87.	Nastavak	21-05-2009	00:50:00	9	0	0	0
88.	Redovna	TAJNA SJEDNICA		?	?	?	?
89.	Redovna	04-06-2009	02:45:00	18	6	5	4
90.	Redovna	11-06-2009	02:00:00	65	0	0	0
91.	Redovna	17-06-2009	01:45:00	4	0	0	0
92.	Redovna	17-06-2009	00:45:00	57	1	1	0

¹ „Zakon o radu Vijeća ministara“, te „Poslovnika o radu Vijeća ministara“ ne definišu pojam „tajna sjednica“, a najpribližnije ovom slučaju odgovara Član 40. Poslovnika o radu „Javnost rada“ u kome se kaže: „Vijeće ministara može odrediti koji se materijali o pitanjima koja se razmatraju na sjednicama Vijeća ministara i njegovih radnih tijela ne mogu stavljati na raspolaganje predstavnicima štampe i drugih sredstava javnog informisanja, u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH.“

93.	Redovna	02-07-2009	01:30:00	57	7	4	3
94.	Redovna	16-07-2009	01:30:00	45	3	1	0
95.	Redovna	23-07-2009	02:10:00	44	2	1	0
96.	Redovna	20-08-2009	02:10:00	45	1	1	0
97.	Redovna	03-09-2009	01:25:00	58	7	4	0
98.	Redovna	14-09-2009	01:20:00	51	2	2	1
99.	Redovna	24-09-2009	01:55:00	55	1	1	1
100.	Redovna	30-09-2009	01:00:00	28	0	0	0
101.	Redovna	15-10-2009	01:00:00	39	0	0	0
102.	Redovna	22-10-2009	00:55:00	36	1	0	0
103.	Redovna	05-11-2009	01:55:00	53	5	4	1
104.	Redovna	12-11-2009	00:50:00	32	0	0	0
105.	Redovna	18-11-2009	00:35:00	39	1	1	1
106.	Redovna	03-12-2009	01:05:00	50	1	1	1
107.	Vanredna	04-12-2009	00:25:00	1	0	0	0
108.	Redovna	09-12-2009	01:00:00	26	5	4	4
109.	Redovna	22-12-2009	01:05:00	48	4	4	3
110.	Redovna	30-12-2009	01:25:00	43	6	6	0
UKUPNO			69:30:00	1618	65	48	20
PROSJEK			01:41:10 po zasjedanju	40,50 po sjednici	1,63 po sjednici	1,20 po sjednici	0,50 po sjednici

Tabela 1: Vrijeme trajanja, broj tacaka (zbrajane podtacke) i realizovanih zakona po sjednicama Vijeća ministara BiH u 2009.g.

Na održanim sjednicama Vijeća ministara kroz dnevne redove pojavilo se 1618 različitih akata (zbrajajući tacke i podtacke). Od istih, usvojeno je 1497 akata (92,5%), dok je izjašnjavanje bilo odgođeno na 63 akta, 18 je vraćeno na doradu, 20 nije usvojeno, 18 skinuto sa dnevnog reda i dva akta povučena na početku sjednice.

	Usvojeno - Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Povučeno	Izjašnjavanje odgođeno	Skinuto sa DR	Ukupno
Sve mjere	1497	18	20	2	63	18	1618
GP	364	9	2	1	12	5	393
GP+	46	2	0	0	3	2	53

Tabela 2: Odnos broja mjera koje su se našle na DR sjednica Vijeća ministara BiH i onih koji su usvojene

Za dvanaest mjeseci 2009. godine ili u 365 dana, ministri i predsjedavajući Vijeća ministara BiH na zasjedanjima su proveli tek nešto više od 8,5 osmosatnih radnih dana. Najduže trajanje jedne sjednice Vijeća ministara u 2009. godini bilježimo 12.02.2009. na 76. redovnoj sjednici (4 sata i 15 minuta), dok je suprotno tome 107. vanredna sjednica, iz decembra mjeseca, završena za samo 25 minuta. Tada je usvojen „Prijedlog odluke o ratifikaciji UN Konvencije o pravima osoba s invaliditetom s Opcionim

protokolom, na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice. Ako ovim podacima dodamo i boravak na sjednicama tokom 2007. godine i 2008. godine, dolazimo do toga da je Vijeće ministara za tri godine mandata zasjedalo 30 (osmosatnih) radnih dana, 3 sata i 15 minuta.

Naravno, za ove tri godine mandata, visina primanja članova Vijeća ministara nikada nije zavisila od ostvarenja zacrtanih rezultata kroz planove rada. Iako je ispunjenje godišnjih planova bilo katastrofalno, i, u zakonodavnom dijelu, recimo, jedva dostizalo dvocifreni postotak, plate su povećavane i po 100% i to u vrijeme prijetice krize i imperativa drastičnog smanjenja javne potrošnje.

Za angažman u 2009. godini, građani Bosne i Hercegovine su članovima Vijeća ministara BiH i to samo kroz neto plate, topli obrok, odvojeni život, te regres isplatili 643.735,75 KM(!).

Protekla godina je bila specifična i zbog toga što smo mogli gotovo svakodnevno bilježiti kritike i pritiske na račun vladajuće koalicije, kako od domaće javnosti, tako i od „medunarodne zajednice“, a pogotovo kroz evropske Izvještaje o napretku BiH i glasne zahtjeve bh. građana u vezi ispunjavanja uslova za bezvizni režim. Vjerujemo da su upravo zbog toga rezultati u 2009. godini po pitanju broja realizovanih mjera, broja usvojenih zakona, mjera koje su u vezi sa Gradanskom platformom, pa i realizacija Godišnjeg programa rada Vijeća ministara, nešto bolji u odnosu na 2008. godinu. Tako, bilježimo da je na sjednicama Vijeća ministara realizovano preko 300 akata više u 2009. godini, a utvrđena su i 4 zakona više, a veći je i broj donešenih zakona u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme.

Sa druge strane, ova poboljšanja su sigurno u vezi i sa tim što je 2008. godina bila više nego loša skoro po svim parametrima. Ostvareno poboljšanje, naime, nikako ne znači da možemo biti zadovoljni sa rezultatima Vijeća ministara tokom 2009. godine.

Uz sav napredak, prosjek utvrđenih zakona po sjednici u 2009. godini je svega 1,63. Ako pratimo utvrđivanje samo onih zakona iz Programa rada, na 40 održanih sjednica (ubrajajući i tematske) takvih je realizovano 50, tj. u prosjeku 1,25 po sjednici. Uvidom u ovogodišnji program rada Vijeća ministara dolazimo do poražavajućeg podatka da je ovaj prosjek morao biti skoro 100% veći – 2,42. Ovaj prosjek realizovanih zakona bi bio još mnogo gori da se ponovo nekim čudom kao što smo bilježili i u decembru 2008. godine u posljednjem kvartalu nije pojavila velika količina zakona iz Programa rada pred Vijećem ministara BiH. Tako je u 3 posljednja mjeseca utvrđeno čak 42% od ukupnog broja u ovoj godini utvrđenih zakona iz plana.

Naglasimo i to, Vijeće ministara, tri mjeseca prije isteka godine, na 16, od 40 održanih sjednica nije utvrdilo niti jedan zakon, dok je na 14 sjednica utvrđen tek po 1.

Realizacija program rada Vijeća ministara BiH

Od planiranih Programom 748 mjera, tokom 2009. godine Vijeće ministara BiH je realizovalo 392, čime je Godišnji plan realizovan sa tek 52,4% efikasnosti.

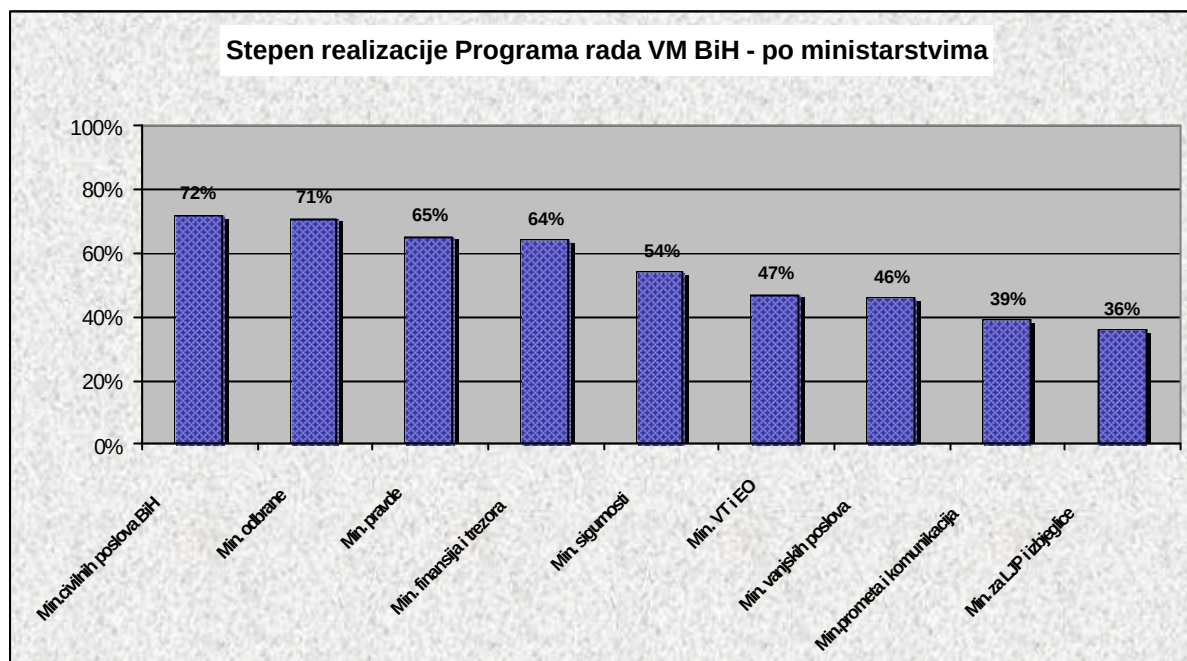
Ovo je prva godina dosadašnjeg mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara u kojoj je realizovana bar polovina planiranih obaveza. Rezultat po ovom pitanju je znatno slabiji od onoga koji iznosi Predsjedavajući Vijeća ministara BiH koji tvrdi kako je ova institucija realizovala 65% vlastitog Programa rada za 2009. godinu. Pregledom internih izvještaja o realizaciji Programa rada Ministarstava, Centri civilnih inicijativa su mogli zaključiti da ista vode sve akte koji se pripreme unutar ministarstva kao završene bez obzira da li su ti akti usvojeni na Vijeću ministara ili kada su sporazumi, konvencije i sl. u pitanju na Predsjedništvu BiH. Upravo tu se kije razlika u procentima koje iznose Centri civilnih inicijativa i onih iza kojih stoji Predsjedavajući Nikola Špirić. Gradani Bosne i Hercegovine, međutim, nemaju ništa od mjera koje se nakon završne pripreme zadržavaju po nekim ladicama i te mjere se ne mogu smatrati realizovanim sve dok ne prođu potrebnu proceduru na Vijeću ministara.



Dijagram 1: Realizacija godišnjih Programa rada

Ako zbrojimo sve mjere koje je Vijeće ministara planiralo u periodu 2007 – 2009. godina i uporedimo sa brojem realizovanih dolazimo do podatka kako je od 2268 mjera iz trogodišnjeg plana, po isteku 2009. godine, realizovano 996. Dakle, za tri godine mandata Vijeće ministara BiH je realizovalo sramnih 44% aktivnosti koje su sami sebi postavili kao zadatak kroz godišnje Programe rada. Recimo da su ovaj omjer mjera po postavljenim planovima trebali realizovati u aprilu 2008. godine.

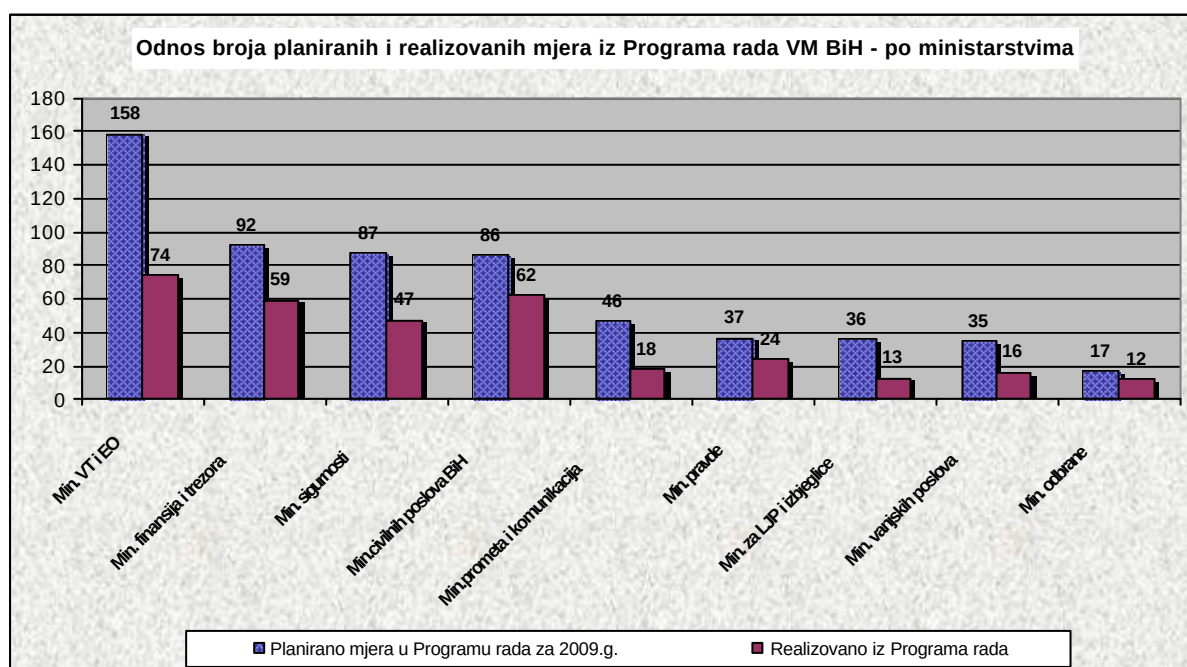
Po isteku 2009. godine konstatujemo da je tek 5 ministarstava realizovalo godišnji Program rada više od 50%. Ministarstvo civilnih poslova ministra Sredoje Novica (SNSD) – 72% realizovanih aktivnosti, uz Ministarstvo odbrane BiH ministra Selme Cikotica (SDA) su i procentualno najefikasnija. Na dnu ljestvice po ovom pitanju nalaze se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice ministra Safeta Halilovića (SzbH) – 36%, te Ministarstvo prometa i komunikacija BiH Rude Vidovića (HDZ 1990) – 39%. Ova dva ministarstva su bilježili nizak procenat realizacije programa rada i na kraju 2009. godine, s tim da je ministar Rudo Vidović na funkciji tek od druge polovine 2009. godine.



Dijagram 2: Procentualni (ne)uspjeh realizacije godišnjeg Programa rada po ministarstvima

U 2008. godini, najneefikasniju realizaciju Programa rada bilježilo je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa sa 36%, pa bi mogli zaključiti kako je smjena ministra u tom Ministarstvu donijela djelimična, ali ne i dovoljna poboljšanja.

Najveći broj realizovanih aktivnosti iz godišnjeg programa za 2009. godinu bilježi upravo ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Mladen Zirojević (SNSD) sa 74 realizovane programske aktivnosti, ali je broj planiranih aktivnosti 158, pa time i procenat realizacije samo 47%. Nakon ministra Zirojevića, po broju realizovanih aktivnosti iz programa istice se ministar civilnih poslova Sredoja Nović (61 od 86), te ministar finansija i trezora Dragan Vrankić – 59 od 92 planirane.



Dijagram 3: Planirane – realizovane mjere po ministarstvima

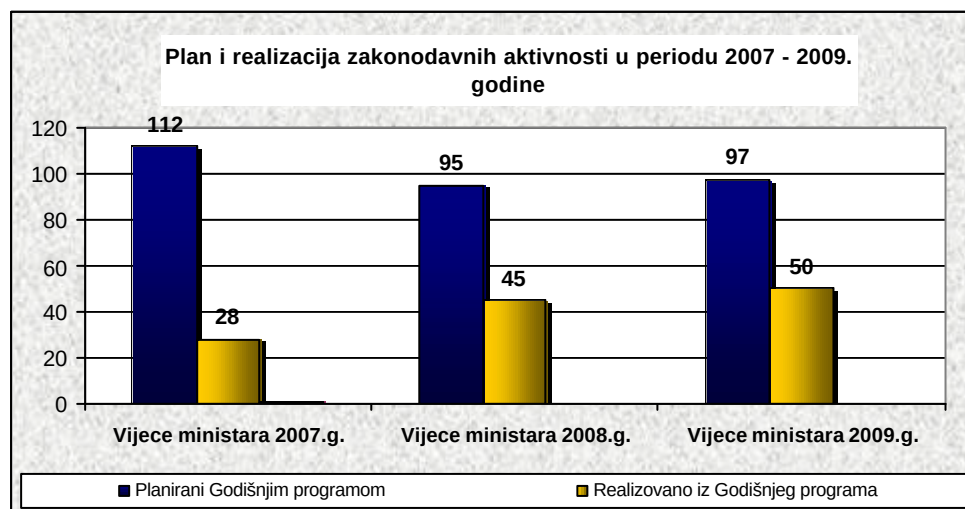
➤ **Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada za 2009. godinu**

Program rada Vijeća ministara za 2009. godinu tretira 97 različitih zakona koje je trebalo utvrditi, a nakon isteka godine efikasnost realizacije planiranih zakona iznosi samo 51,5%. I kada govorimo o realizaciji zakona iz Programa rada, podaci koje iznose Centri civilnih inicijativa se razlikuju od onih koje predsjedavajući Vijeća ministara BiH Nikola Špirić iznosi u javnost. Naime, predsjedavajući Špirić, pokušavajući da rezultate rada Vijeća ministara prikaže u što boljem svjetlu, je sabrao planirane i neplanirane zakone koje je Vijeće ministara utvrdilo i taj broj uporedio sa brojem onih koji su u Programu rada. S obzirom da je Vijeće ministara ukupno utvrdilo 65 zakona (50 iz plana i 15 neplaniranih) po njegovim statistikama stepen realizacije zakonodavnog dijela Programa rada Vijeća ministara za 2009. godinu bi iznosio 67%, što se znatno razlikuje od prave istine.

Logican je finalni poražavajući rezultat realizacije zakona jer je po kvartalima tempo bio sljedeći: u prva tri mjeseca 2009. godine Vijeće ministara je utvrdilo svega 6 zakona od kojih 4 iz Programa rada i 2 neplanirana; u drugom kvartalu realizovano je 13 zakona od kojih 5 iz Programa rada; u trećem kvartalu su utvrđena 23 zakona, od kojih 20 iz plana; i konačno u posljednjem kvartalu ponovo 23 od kojih 21 iz Programa rada.

Prisjetimo se da je za samo 13 dana prije isteka 2008. godine Vijeće ministara utvrdilo 25 zakona, pa smo se i tada pitali zašto toliki broj zakona, i u čijim ladicama, čeka kraj godine za usvajanje. Sada ponovo skoro isti scenario u 2009. godini, gdje 16 zakona biva utvrđeno u decembru mjesecu (25% od ukupno realizovanih) i na taj način se po pravilu izgubi čak i teoretska mogućnost da Parlament usvoji neki od tih zakona u godini u kojoj je njihovo usvajanje i planirano.

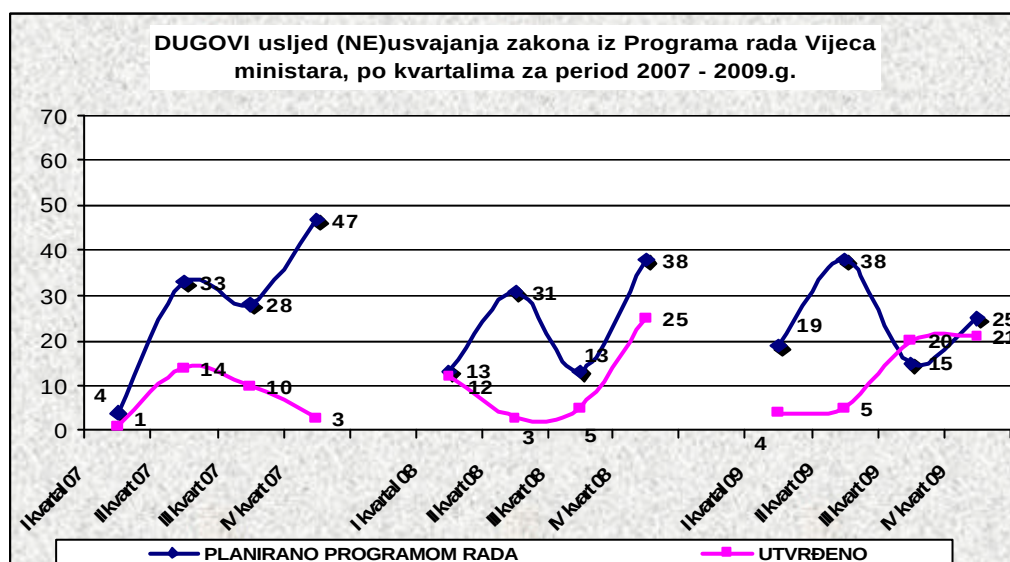
Koliko je prva polovina mandata po pitanju realizacije zakona iz Programa rada bila loša najbolje pokazuje naredni dijagram gdje vidimo kako je procentualni nezadovoljavajući rezultat od 51,5% iz 2009. godine ustvari prvi iznad polovican, odnosno najbolji do sada. Na primjer, takvo osvarenje je više nego duplo bolje od prikazanog u 2007. godini.



Dijagram 4: Porazavajuća efikasnost utvrđivanja zakona iz Programa rada

Zbir svih do sada utvrđenih zakona Vijeća ministara iz godišnjih programa rada, od njegovog konstituisanja do danas, iznosi 123 i kao što možemo primjeti za samo 10% je veći od zakonodavnog plana rada za 2007., prvu godinu mandata ovog Vijeća. Poznata je činjenica da je Vijeće ministara prebacivalo nerealizovane zakone iz Programa rada jedne godine u narednu, ali ako posmatramo samo brojeve zakona u planu i realizaciji iz plana, onda zaključujemo da je Vijeće ministara realizovalo trogodišnji zakonodavni program u procentualnom iznosu od 40,4%. Riječ je o sramno niskoj efikasnosti u realizaciji jednog od najvažnijih zadataka izvršne vlasti u nekoj državi, pogotovo tranzicijskoj, a čak je i sveukupna realizacija trogodišnjih programskih aktivnosti viša za skoro 4%.

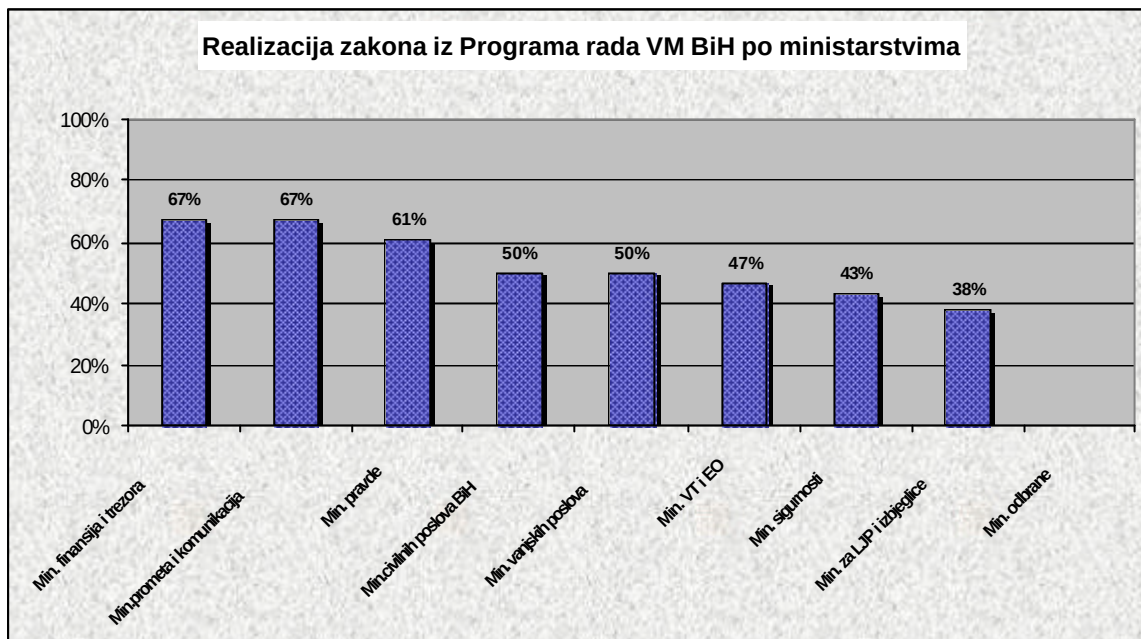
U najvažnijem periodu za Bosnu i Hercegovinu, kada je potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i kada smo se ubrzano morali kretati kroz puteve euro-atlantskih integracija čini se da je za aktuelno Vijeće ministara BiH sve drugo važnije od usklađivanja zakonodavne regulative naše države sa evropskim standardima. I dok su nas uporno vladajuća koalicija, kao i čestim štipima predsjedavajući Vijeća ministara BiH, uvjerali i ohrabivali kako BiH sve više jaca na međunarodnom planu, zaostaci su se akumulirali u kontinuitetu iz kvartala u kvartal tokom protekle 3 godine.



Dijagram 5: Vijeće ministara BiH je samo u 3. kvartalu 2009. godine ispunilo neki kvartalni plan od početka svog mandata

Vijeće ministara je samo u trećem kvartalu 2009., dostiglo broj planiranih zakona u nekom kvartalu, od početka mandata, a i to prvenstveno zahvaljujući pritisku međunarodne zajednice i domaće javnosti, a u vezi sa ispunjavanjem uslova iz Mape puta,

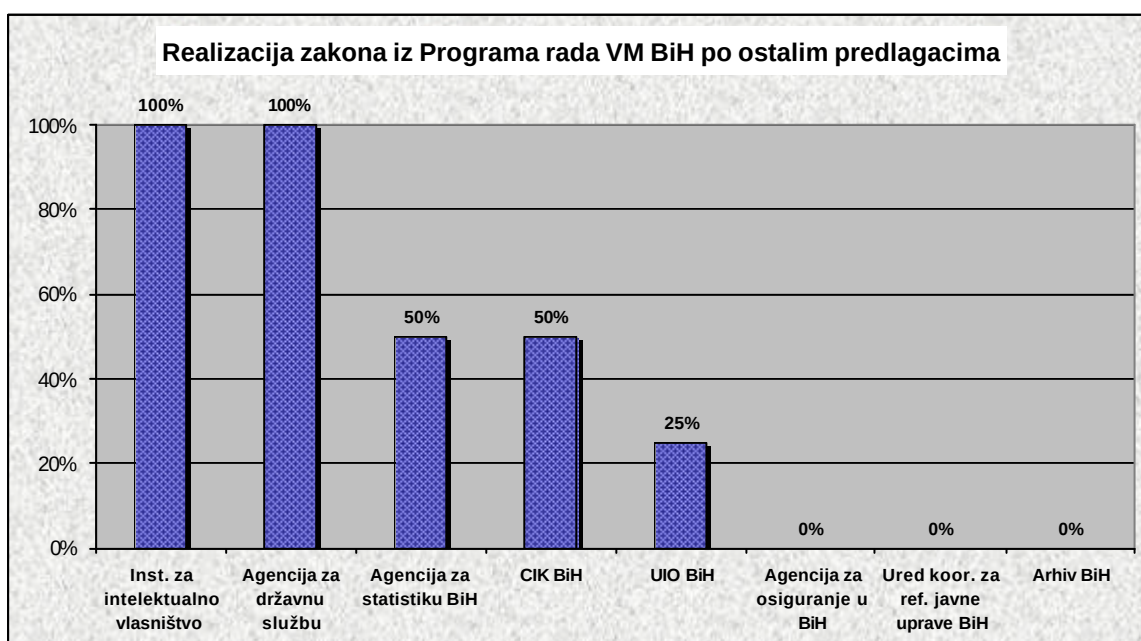
Vrativši se na pojedinačnu odgovornost ministara, ponovo kao 2008. godine, najneefikasniji, sa tek 38% realizacije Godišnjeg plana zakona, pojavljuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, na čelu sa ministrom Safetom Halilovićem (SzbH). Tek nešto bolji rezultat od 43% bilježi Ministarstvo sigurnosti BiH, a i takav uspjeh je napravljen tek po odlasku bivšeg ministra Tarika Sadovica (SDA). Niti jedno ministarstvo nije realizovalo sve zakone iz Programa rada, uz napomenu da Ministarstvo odbrane BiH nije imalo planiranih zakona. Preko pola planiranih zakona realizovala su 3 Ministarstva, i to: Ministarstvo finansija i trezora sa ministrom Draganom Vrankićem (HDZ BiH) – 67%, Ministarstvo prometa i komunikacija na čelu sa Rudom Vidovićem (HDZ 1900) – 67%, te Ministarstvo pravde sa ministrom Barišom Colakom (HDZ) – 61%.



Dijagram 6: Procentualni (ne)uspjeh realizacije zakone Programa rada po ministarstvima

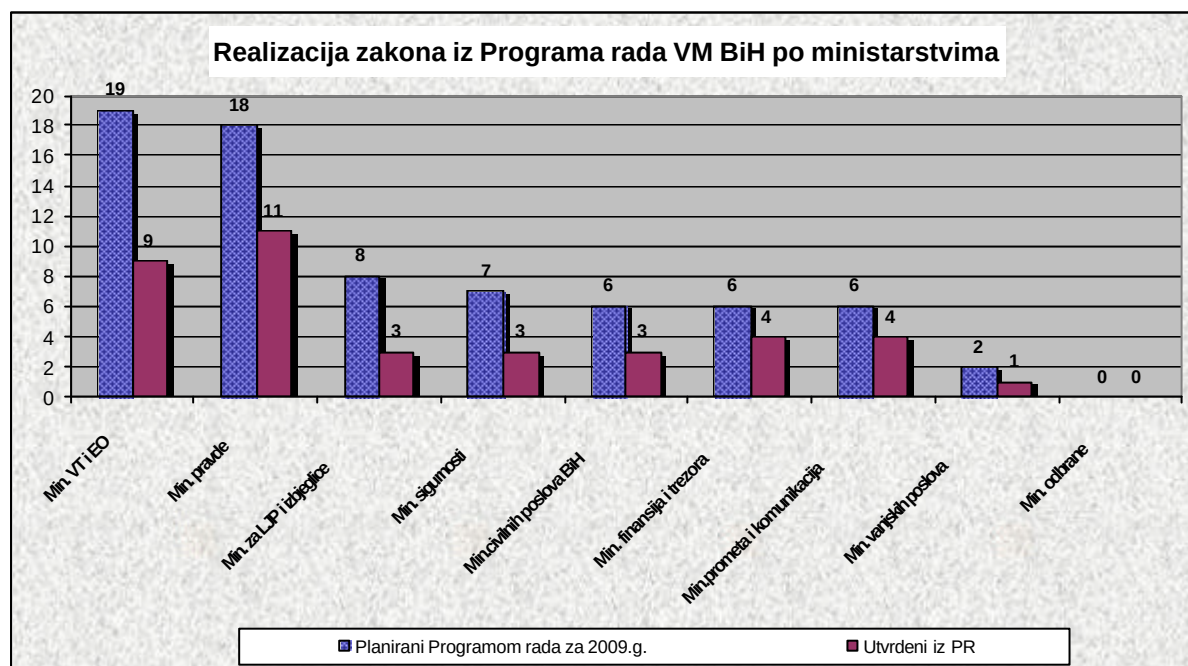
Ako posmatramo plan i realizaciju drugih predlagaca čiji zakoni su se našli u Programu rada Vijeća ministara, kao najefikasniji su se pokazali Institut za intelektualno vlasništvo i Agencija za državnu službu BiH – 100% realizacija. Ovdje ćemo posebno pohvaliti Institut za intelektualno vlasništvo BiH, na čelu sa direktoricom Lidijom Vignjević, u čijem planu se nalazilo 7 zakona i svi su utvrđeni na Vijeću ministara. Ono što zamjeramo je činjenica da su svi ti zakoni utvrđeni u decembru mjesecu i opravdano je pitanje gdje su do tada bili i šta se sa istima čekalo, jer na ovaj način nije bilo nikakve šanse da se o istima izjasni PS BiH tokom 2009. godine. Ovi zakoni su, naime, bili i u ovogodišnjem Programu rada Parlamentarne skupštine BiH.

Kao najinefektivniji pokazali su se Agencija za osiguranje BiH, Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH, te Arhiv BiH. Svaka od ovih institucija su u svom planu predviđjele realizaciju samo po 1 zakonu, ali za godinu dana ni to nisu realizovale.



Dijagram 7: Procentualni (ne)uspjeh realizacije zakone Programa rada po ostalim predlagacima

Graficki pregled ispod nam više govori o stvarnim zaostacima pojedinih ministara po pitanju realizacije zakona, gdje je vidljivo da je najveći deficit od 10 zakona napravio ustvari onaj koji je i najviše planirao, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Mladen Zirojević (SNSD). Iako je prethodno pohvaljen za bolju realizaciju zakona iz Programa rada u poređenju sa ostalim, ministar Colak je drugi ministar po količini zakona koji su ostali nerealizovani u planu - 7. Ukupno ova dva ministarstva nisu uputili na Vijeće ministara 17 zakona planiranih Programom za 2009. godinu, što je 36% nacinjenog duga.



Dijagram 8: Planirani – realizovani zakoni po ministarstvima

U tabeli u nastavku dajemo prikaz, po predlagacima, broja realizovanih zakona u 2009. godini, planiranih i neplaniranih.

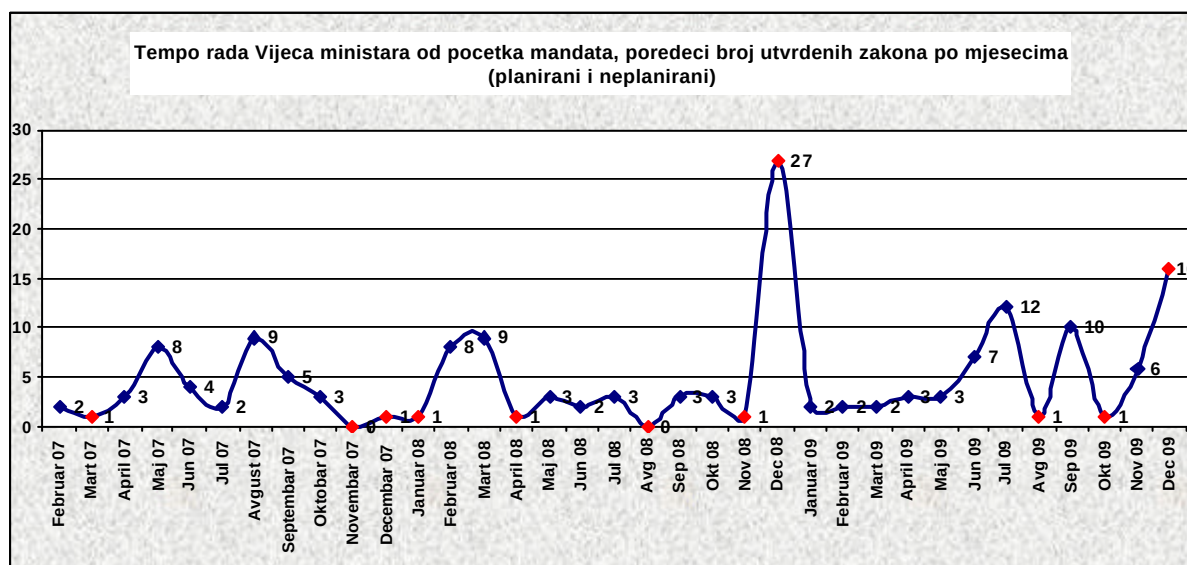
PREDLAGACI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2009. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2009. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGR. 01.01 – 30.09.2009.	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI U PERODU 01.01 – 30.09.2009.
Ministarstvo vanjskih poslova	2	1	0
Ministarstvo sigurnosti	7	3	2
Ministarstvo odbrane	0	0	0
Ministarstvo finansija i trezora	6	4 (2 ²)	3
Ministarstvo pravde	18	11 (1 ³)	6
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	19	9	0
Ministarstvo komunikacija i	6	4	1

² Na prijedlog Ministarstva finansija i trezora BiH realizovani su „Zakon o akcizama“ i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH, a realizaciju istih smo brojali kod izvornog predlagaca iz Programa rada Vijeća ministara – Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

³ Realizovan, na prijedlog ministra Colaka „Zakon o spriječavanju sukoba interesa u institucijama BiH“ je prvobitno planiran u Programu rada CIK-a, te smo realizaciju pripisali izvornom predlagacu.

prometa			
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	8	3	1
Ministarstvo civilnih poslova	6	3	1
Uprava za indirektno oporezivanje	8	2	0
Institut za intelektualno vlasništvo	7	7	0
Agencija za državnu službu	1	1	0
Agencija za osiguranje u BiH	1	0	0
Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH	1	0	0
Arhiv BiH	1	0	0
Agencija za statistiku BiH	2	1	1
Centralna izborna komisija	2	1	0
Komisija za državnu imovinu	1	0	0
UKUPNO	97	50	15

Na kraju ovog dijela, u vezi sa procesom realizacije zakona od strane Vijeća ministara, dodajmo i to da ako uzmemo u obzir i neplanirane zakone koji su utvrđeni na Vijeću ministara u periodu 2007 – 2009. godina ispostavlja se da je ova institucija realizovala sumarno 164 zakona (123 iz plana i 41 neplaniran). U prosjeku, mjesečno, utvrđivano je 4,6 zakona, zbrajajući planirane i neplanirane. Ovim tempom Vijeće ministara je pokazalo kako je u stanju za godinu dana utvrditi tek 55 zakona, a prosjek koji je zahtjevan po godinama (samo planiranih zakona) iznosi 101. U najmanju ruku, da su svi zakoni koje je Vijeće ministara utvrdilo bili iz Programa rada, isto je moralo biti skoro duplo efikasnije. Još krajem 2007. godine, Centri civilnih inicijativa su tvrdili kako je ovom sazivu Vijeća ministara potrebno najmanje dva mandata da realizuju plan iz jednog i ta činjenica se i nakon 3 godine ispostavila tačna. Vladajuća struktura nije pokazala spremnost da povuče odlučnije poteze, a kako bi se efikasnost i odgovornost u radu još na samom početku promijenila iz korjena.



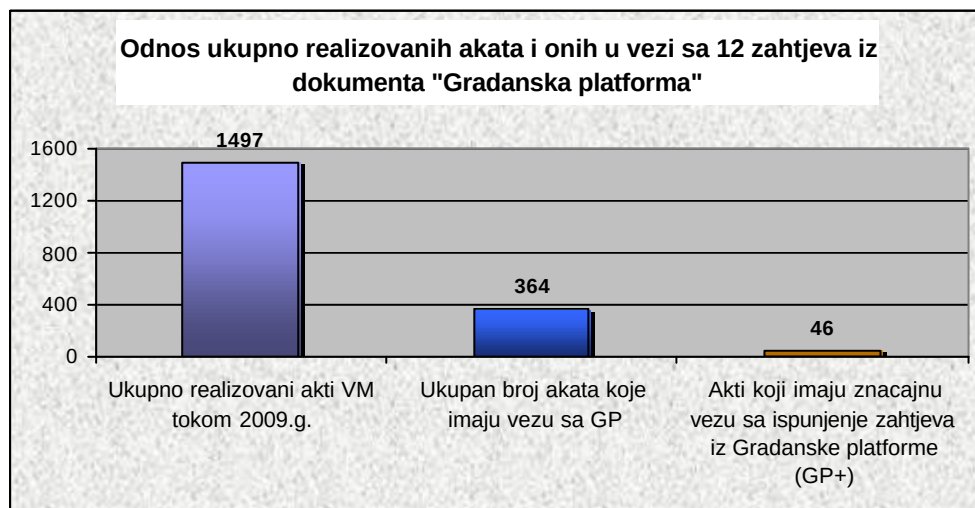
Dijagram 9: Krivulja realizovanih zakona na sjednicama VM po mjesecima

Najproduktivniji, članovi Vijeća ministara, su bili u decembru 2008. godine kada je kao što prethodno spomenusmo sprovedena tzv. akcija „izvaditi sve zakone iz ladica“, a sličan uspjeh i ista akcija vidljiva je u decembru 2009. godine. Poražavajuće je da bilježimo 2 mjeseca (novembar 2007.g. i avgust 2008. godine) kada nije utvrđen niti jedan zakon, dok je u čak 7 navrata utvrđivan tek jedan zakon po mjesecu.

Pošto je Vijeće ministara BiH zakone utvrđivalo samo na redovnim sjednicama, ne i tematskim, vidimo da je tokom protekle 3 godine održano 110 takvih sjednica, a iz cega zaključujemo da je ova institucija po sjednici utvrđivala tek 1,5 zakona. Još je porazniji podatak kako je usvajano 1,1 zakona iz godišnjih Programa rada po sjednici. Dakle, ovim tempom da bi realizovali ukupan broj zakona koji se našao u Programima rada Vijeća ministara za protekle tri godine, ova institucija je trebala zasjedati 276 a ne tek 110 puta, koliko je zasjedala.

Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH sa zahtjevima iz Gradanske platforme

Kao što smo na početku istakli, u 2009. godini uspješno je realizovano 1497 tacaka koje su bile na dnevnom redu Vijeća ministara⁴. Od pomenutih, 364 imaju određene veze sa zahtjevima iz Gradanske platforme, ali u kontinuitetu još od početka mandata daleko manji dio njih, četrdesetšest, ili tek 3,1% od ukupnog broja realizovanih tacaka, može zaista značajno uticati na realizaciju zahtjeva iz „Gradanske platforme“.



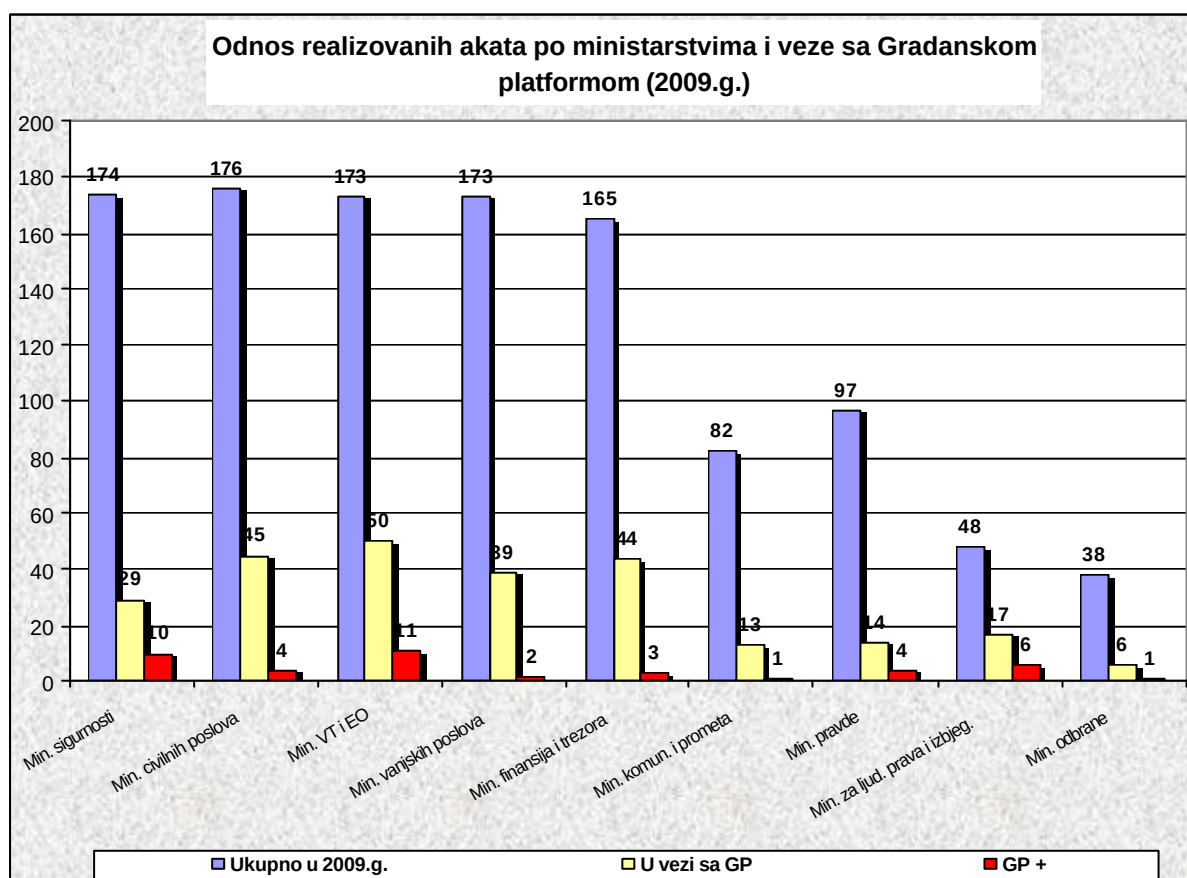
Dijagram 10: Samo 3,1% realizovanih mjera u značajnijoj vezi sa GP

Ovaj prosjek tacaka koje su značajnije u vezi sa GP je čak pogoršanje u odnosu na evidentirano stanje sa kraja 2008. godine (tada je procenat iznosio 3,8%). Te 2008. godine realizovan je manji broj mjera na sjednicama Vijeća ministara, ali su 52 bile od većeg značaja za Gradansku platformu. Interesantno, u obje

⁴ U konačnom zbiru računat je i broj podtacaka, kao i one mjere iz programa rada objavljene u SN BiH, bez da se o njima izjašnjavalo VM BiH.

godine identican je broj od 20 zakona koji su značajnije u vezi sa GP, dok je zabrinjavajuće velik broj važnih za BiH koji su ostali tek pomenuti u planovima rada.

Pregledom broja ukupno realizovanih mjera po ministarstvima tokom 2009. godine, 5 ministarstva se izdvaja od drugih i ista su uspješno realizovali akte na Vijeću ministara u rasponu od ukupno 165 do 176 mjera, a o čemu svjedoči grafikom ispod. Najviše akata za potrebe održanih sjednica pripremilo je Ministarstvo civilnih poslova BiH, na čelu sa ministrom Sredoje Novicom (176). U isto vrijeme najveći broj onih koji su u određenoj vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme se krije među realizovanim ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Mladena Zirojevica (50). Isto tako i najveći broj mjera (GP+) koje mogu značajnije uticati na stepen realizacije zahtjeva realizovalo je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa - 11.



Dijagram 11: Odnos broja ukupno realizovanih mjera u 2009. godini i onih koji su u vezi sa GP, po ministarstvima

Između svih realizovanih mjera koje su značajnije u skladu sa zahtjevima iz Gradanske platforme mogli bi posebno izdvojiti Strategiju i akcioni plan za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, 2009 - 2014.g, te „Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“.

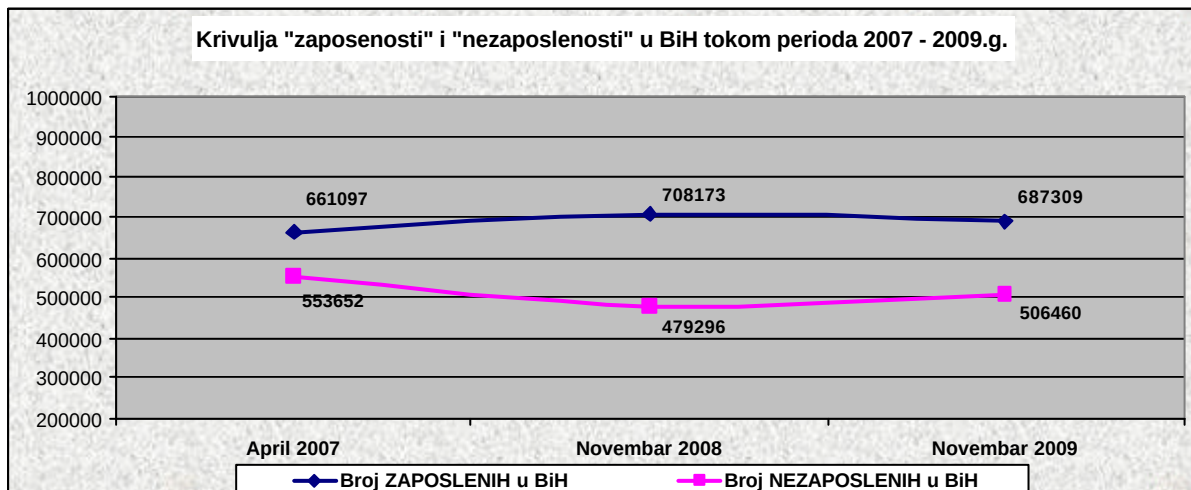
Medutim postavlja se pitanje kada će građani moći osjetiti prave efekte od usvajanja ovih mjera. U svim dosadašnjim izvještajima o napretku BiH, korupcija je ocjenjivana kao jedan od gorućih problema u Bosni i Hercegovini koji ugrožava standard građana i funkcionisanje institucija u BiH. Naravno, i ovo osjetljivo pitanje je ispolitizirano, pa je za naše političare važnije ko će da ih tuži i sudi im, strane sudije i tužioci ili domaći, od pitanja kako na najefikasniji način očistiti svoje redove od korumpiranih osoba.

Pa ne čudi da je, po istraživanjima organizacije Transparency International BiH sa kraja 2009. godine, BiH najkorumpiranija država u regionu a da se na svjetskoj listi nalazi od 99 do 106 mjesta, a osjetan pad zabilježila čak i u godini kada su usvajane pomenute mjere.

Takođe, i dalje vrlo osjetljivo pitanje za BiH je nepostojanje Strategije i Nacionalnog akcionog plana zapošljavanja u BiH. Bosna i Hercegovina i dalje ostaje jedina zemlja u okruženju koja nema državne strategije zapošljavanja, što je povezano s jednim od ključnih ciljeva Gradanske platforme, u vezi sa sistemskim otvaranjem radnih mjesta. Iako je konačno u Programu rada Vijeća ministara za 2009. godinu bilo planirano usvajanje ove strategije, do toga ponovo nije došlo. Po informacijama sa kojima raspolažemo Radna grupa pri Ministarstvu civilnih poslova razvila je radni materijal strategije zapošljavanja BiH, ali takav dokumenat se i tokom pisanja ovog izvještaja nije našao na sjednici Vijeća ministara.

A napomenimo i to, prema podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, početkom mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara u aprilu 2007. godine, stopa nezaposlenosti u BiH je iznosila 44,7%. U tom periodu zaposlenih⁵ je bilo 661.097, a nezaposlenih⁶ 553.652 građana u BiH. Po posljednjim podacima, pred kraj treće godine mandata, u novembru 2009. godine, evidencije Agencije pokazuju kako je u BiH registrovanih zaposlenih 687.309, a stopa nezaposlenosti iznosi 42,4%. U poređenju sa stanjem godinu dana prije iz novembra 2008. godine primjetimo kako je broj registrovanih zaposlenih manji za 20.864, što znači da je zapošljavanje znatno u padu – čak 9,7%, što je apsolutno u suprotnosti sa zahtjevom iz Gradanske platforme u kome se tražilo da od 2006 do kraja 2010. godine budu otvorena 150.000 radnih mjesta. Registrovano nezaposlenih na kraju novembra 2009. godine je 506.460, a ovaj broj je porastao od novembra 2008. godine za 27.164 osoba.

Dakle, poredeći mart 2007. i novembar 2009. godine, stopa registrirane nezaposlenosti u BiH je smanjena za samo 2,3% sa čim nikako ne možemo biti zadovoljni, bez obzira na izgovore naših političara u smislu globalne ekonomske krize koja potresa i Bosnu i Hercegovinu.



Šta znači imati stopu nezaposlenosti od 42,4% kolika je u BiH najbolje ilustruje podatak koji govori o tome kako se nezaposlenost u evropskim državama koje dijele zajedničku valutu u decembru mjesecu 2009. godine, uz sve nedace recesije i krize tek popela na 10%.

⁵ Po definiciji zaposleni su sve osobe koje su zasnovala radni odnos s poslodavcem na određeno ili neodređeno vrijeme, nezavisno o dužini radnog vremena i vlasništvu pravne osobe.

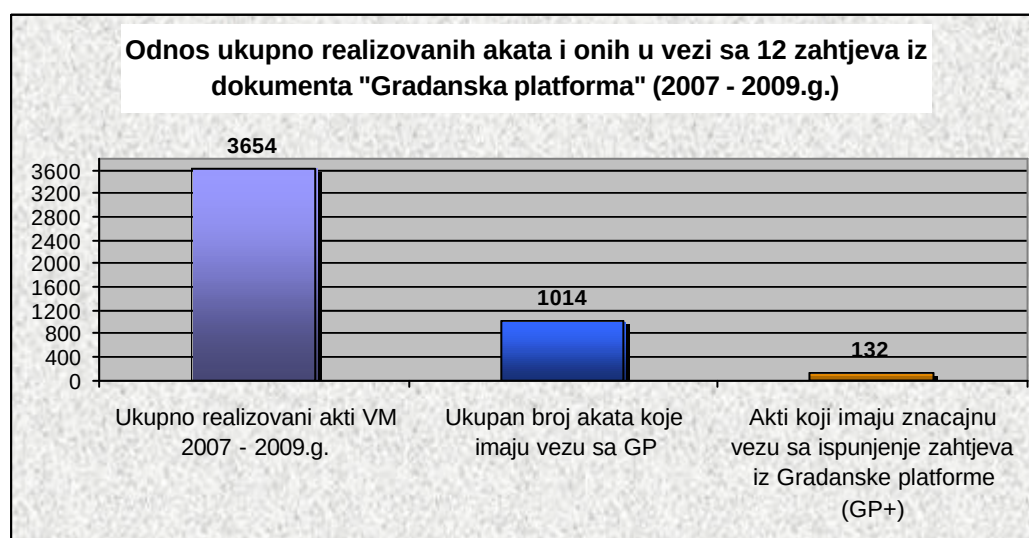
⁶ Nezaposlenom se smatra svaka osoba koja ispunjava zakonom propisane uslove i prijavljena je u nekom od zavoda za zapošljavanje.

Pored ministarstava, određen broj mjera koje su u vezi i koje se ističu po važnosti za realizaciju zahtjeva iz Gradanske platforme, na sjednicama Vijeća ministara predložene su od strane Direkcije za evropske integracije, Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, Instituta za intelektualno vlasništvo BiH, te drugih agencija i institucija koje djeluju pri Vijeću ministara BiH.

Kada govorimo o onima koje se ističu i koje nisu usvojene na prijedlog ministarstava, takvih je 4 i to:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti u BiH – Predlagac: Agencija za statistiku BiH;
- Prijedlog mjera iz nadležnosti Vijeća ministara za ublažavanje uticaja globalne ekonomske krize na privredu BiH – Predlagac: Direkcija za ekonomsko planiranje BiH;
- Zakon o autorskom pravu i srodnim pravima u BiH – Predlagac: Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Dokument za diskusiju na Prvom sektorskom sastanku RPM-a o zapošljavanju, socijalnoj politici, informacionom društvu i medijima, statistici, obrazovanju i istraživanju – Predlagac: Direkcija za evropske integracije BiH.

Na kraju ovog poglavlja dodajmo i to da je nakon tri godine mandata, Vijeće ministara na svojim zasjedanjima razmatralo, tj. prihvatilo, primilo ka znanju i usvojilo 3654⁷ akta (mjera), neubrajajući mjere koje su odbijene, čije se usvajanje odgadjalo, one koje su vraćene predlagacu, kao niti skinute tačke sa dnevnog reda. Od tog broja, 1014 akta imaju određenu vezu sa zahtjevima iz Gradanske platforme. Ili, drugacijе receno, 72% mjera koje je realizovalo Vijeće ministara nema nikakvu dodirnu tačku sa povećanjem zapošljavanja, smanjenjem korupcije, osiguranjem pristupa osnovnoj i zdravstvenoj zaštiti, obezbjeđivanjem dostojanstvenog životnog standarda na selu, smanjenju troškova administracije, efikasnijem privlačenju stranih investicija, unapređenju položaja mladih u BiH, kao i drugih mjera iz Gradanske platforme a kojima su, kao predizbornim obećanjem, izabrani predstavnici zadobili povjerenje građana.



Dijagram 12: Odnos broja realizovanih mjera i onih koji su u vezi sa GP za period 2007 – 2009.g.

⁷ Postoji mogućnost da prikazana brojka nije u potpunosti precizna, a izvedena je na osnovu saznanja iz Zapisnika sa sjednica Vijeća ministara iz 2007, 2008. i 2009.g. Takođe, konačna cifra ne tretira tačke koje su razmatrane na tajnim sjednicama Vijeća ministara BiH (npr. 88. sjednica iz 2009.g.) i na kraju pojašnjenje da se tačka dnevnog reda „Odgovori na poslanicka pitanja“ na sjednicama brojala kao jedna, a ne po broju pitanja postavljenih i odgovora.

Slika je još poraznija kada uzmemo u obzir da tek 3,6% od ukupnog ucinka Vijeca ministara za tri godine mandata može značajno uticati na djelimična rješavanja prethodno pobrojanih problema koji su tretirani dokumentom „Gradanska platforma za izbore 2006. godine“.

Naravno, posmatrajuci angažman Vijeca ministara po ovom pitanju u protekle tri godine svjesni smo i činjenice da Vijeće ministara i druge državne institucije nisu jedine odgovorne za trenutno, loše stanje po pitanju realizacije 12 zahtjeva iz dokumenta „Gradanska platforma“, ali je nesporna istina da većinu onoga što su sami mogli uraditi – nisu!

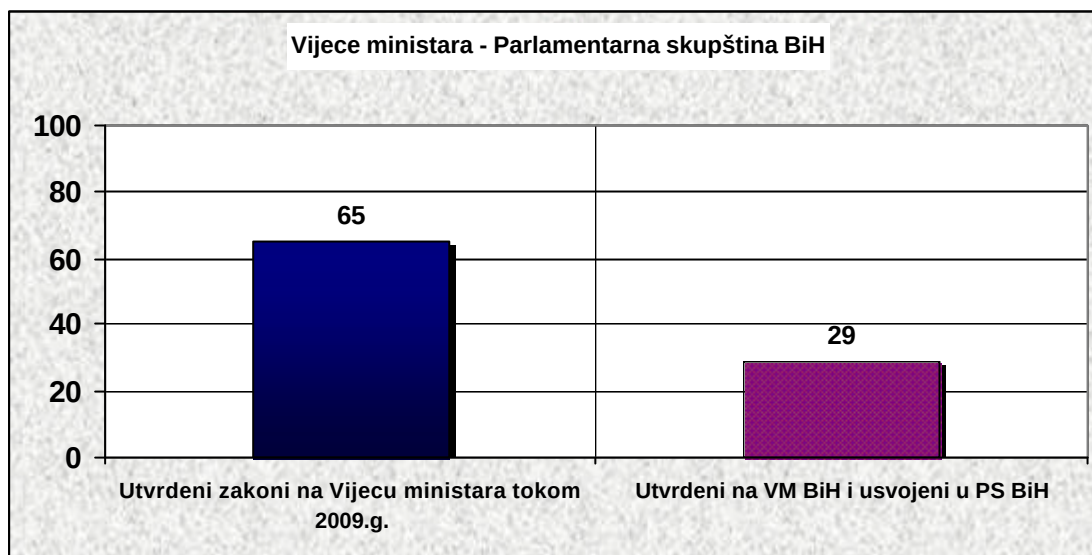
Neke od još uvijek nerealizovanih mjera na koje EK upućuje iz izvještaja u izvještaj o napreku BiH ka EU, a koje su bile dio Programa rada Vijeca ministara i PS BiH i na koje su CCI kroz svoja obraćanja prema Ministarstvima i naglašavanja veze ovih mjera sa zahtjevima iz Gradanske platforme isticali u mnoštvu navrata su:

- Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći;
- Uspostava operativno nezavisnog tijela za državnu pomoć;
- Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH;
- Usvajanje zakona i stvaranje preduslova za provođenje popisa stanovništva u BiH (već postoji opravdana bojazan da će definisani rok za provođenje popisa – 2011. godina – biti probijen);
- Prijedlog zakona o gasu;
- Strategija razvoja energetskeg sektora BiH;
- Prijedlog zakona o zaštiti okoliša/životne sredine BiH;
- Uspostavljen Vrhovni sud koji bi imao nadležnost na teritoriji cijele zemlje;
- Uskladjivanje između ustavnog okvira BiH i Evropske konvencije o ljudskim pravima;
- Reformisati u potpunosti sistem javnog emitovanja (potrebno je da PS BiH usvoji više zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija);
- Usvojiti državnu strategiju za podršku procesu povratka i osiguranje pravilne provedbe Aneksa VII Dejtonsko-pariškog mirovnog sporazuma;
- Uspostaviti jedinstvenu državnu nadzornu agenciju za bankarstvo;
- Opšti kvalifikacioni okvir na nivoima obrazovanja ispod visokog;
- Državni plan za usvajanje *acquis communautaire* u oblasti zdravstva;
- Prijedlog Strategije za zapošljavanje BiH;
- Prijedlog zakona o vanjskim poslovima BiH;
- Zakon o vrijednosnim papirima BiH;
- Zakona o znakovnom jeziku za gluhe osobe u BiH;
- Zakona o veterinarskim lijekovima na državnom nivou;
- Zakona o veterinarstvu BiH;
- Zakon o neškodljivom uklanjanju animalnog otpada;
- Zakon o stocnoj hrani;
- Zakon o žrtvama torture i civilnih žrtava rata;
- Zakon o dijaspori BiH;

U to se nadovezuje mnoštvo Sporazuma, Ugovora i Konvencija.

ODNOS VIJEĆA MINISTARA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH, U KONTEKSTU REALIZACIJE ZAKONA⁸

Od 65 zakona, koliko je Vijeće ministara utvrdilo u 2009. godini, u skladu s praksom koja se provodi tokom citave godine, niti polovina nije usvojena u PS BiH. Za utrošenih 365 dana 2009. godine, PS BiH je usvojila samo 29 zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo i proslijedilo u parlamentarnu proceduru.

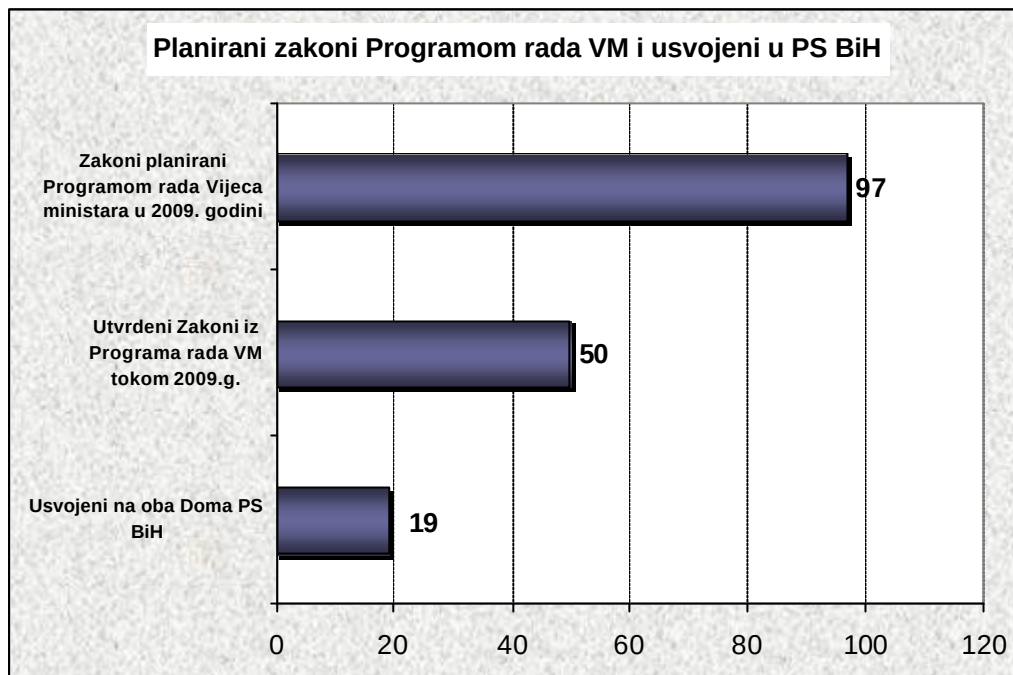


Dijagram 13: Samo 45% zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo u 2009. godini usvojeno u PS BiH

Od 29 usvojenih zakona od strane PS BiH, a koji su utvrđeni na Vijeću ministara u 2009. godini, 19 je iz Programa rada, a 10 nije. Procenat usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, za godinu dana, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, iznosi 19,6% (NITI DVADESET POSTO!). Moramo naglasiti kako je u posljednjem kvartalu bar spriječena totalna katastrofa, jer je ovaj rezulta čak 3 puta poboljšán u odnosu na onaj krajem septembra mjeseca. Tada je samo 6 zakona bilo usvojeno u PS BiH iz Programa rada Vijeća ministara.

Koliko se ustvari nerad i neodgovornost ove dvije institucije samo nadopunjuju najbolje ilustruje podatak kako je 19 usvojenih zakona iz Programa rada VM u PS BiH usvari identicno „crnom“ rezultatu od kraja 2008. godine.

⁸ Tabelarni pregled statusa svih zakona koje je utvrdilo aktuelno Vijeće ministara BiH, zaključno sa 31.12.2009. godine, nalazi se u Dodatku 1.

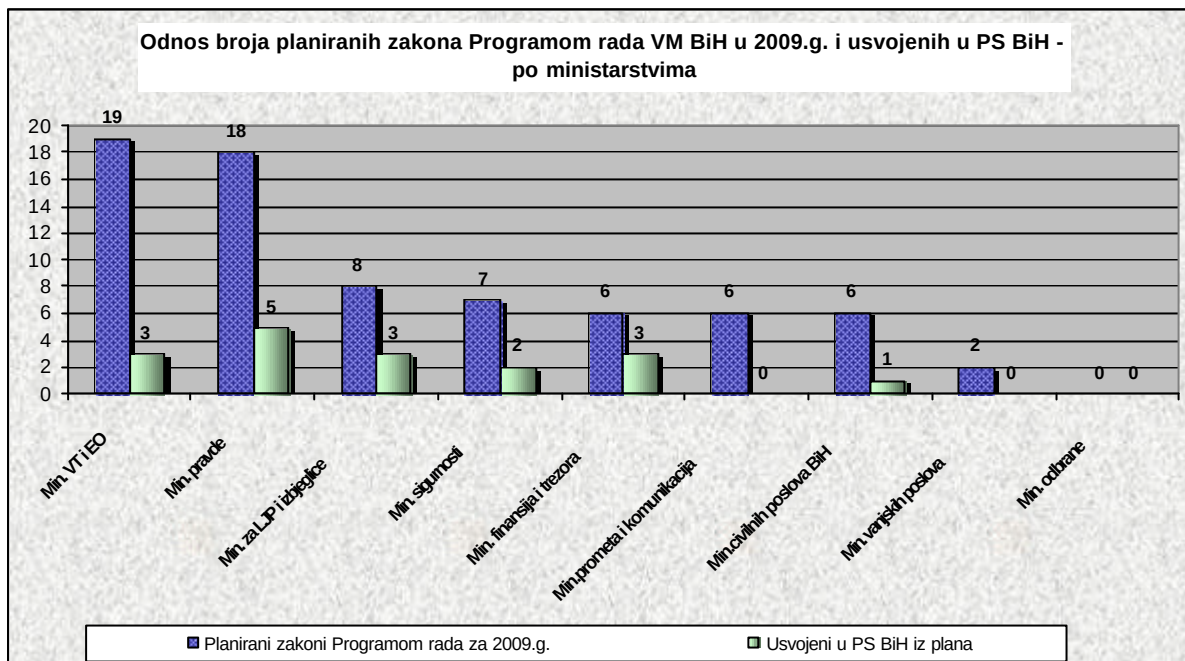


Dijagram 14: Broj usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu

Prateći po ministarstvima konačnu sudbinu u PS BiH zakona koji su planirani Programom rada Vijeća ministara za 2009. godinu, najviše uspjeha je imao ministar pravde Bariša Colak sa 5 usvojenih zakona. Naravno, ovdje se ne radi o nikakvom posebnom uspjehu Ministarstva pravde, nego o evidentnom neuspjehu svih ministara kada je u pitanju finalizacija usvajanja zakona koji se nalaze u njihovim godišnjim planovima. Koliko je sve to loše govori i činjenica da su najboljem po ovom pitanju, ministru Colaku, u isto vrijeme i oborena 3 zakona iz plana rada u PS BiH. Ovi zakoni su oboreni negativnim entitetskim glasanje poslanika iz RS.

Kao što svjedoci naredni grafikon kod 2 ministra za godinu dana niti jedan zakon iz plana za 2009. godinu nije prošao parlamentarnu proceduru i to ponovo kao u 2008. godini u pitanju su Ministarstvo prometa i komunikacija i Ministarstvo vanjskih poslova.

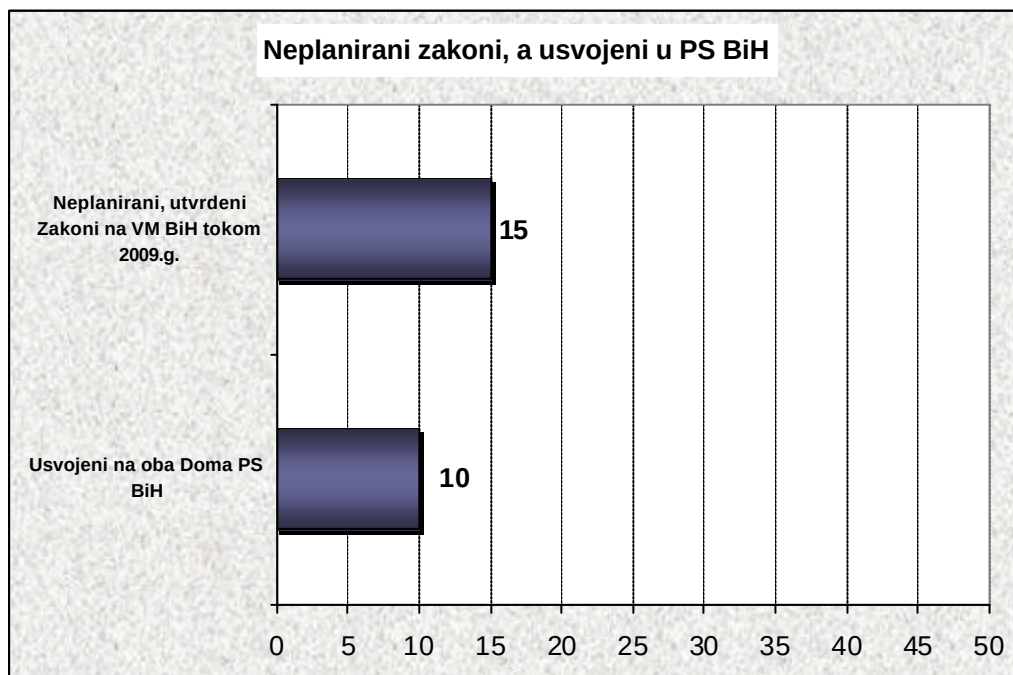
Iz dijagrama je vidljiv veliki nesrazmjer broja planiranih zakona Programom rada ministarstava i onih usvojenih u Parlamentarnoj skupštini. Napomenimo da je Parlamentarna skupština BiH svojim Programom rada za 2009. godinu planirala realizovati sve zakone iz Programa rada Vijeća ministara. Međutim, posmatrajuci nesrazmjer po ovom pitanju bilježimo čak i do 16 zakona, a kada je riječ o Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, 13 zakona kod Ministarstva pravde BiH, po 5 zakona kod Ministarstva sigurnosti i Ministarstva za izbjegla i raseljena lica BiH, itd.



Dijagram 15: Planirani zakoni po ministarstvima – usvojeni u PS BiH

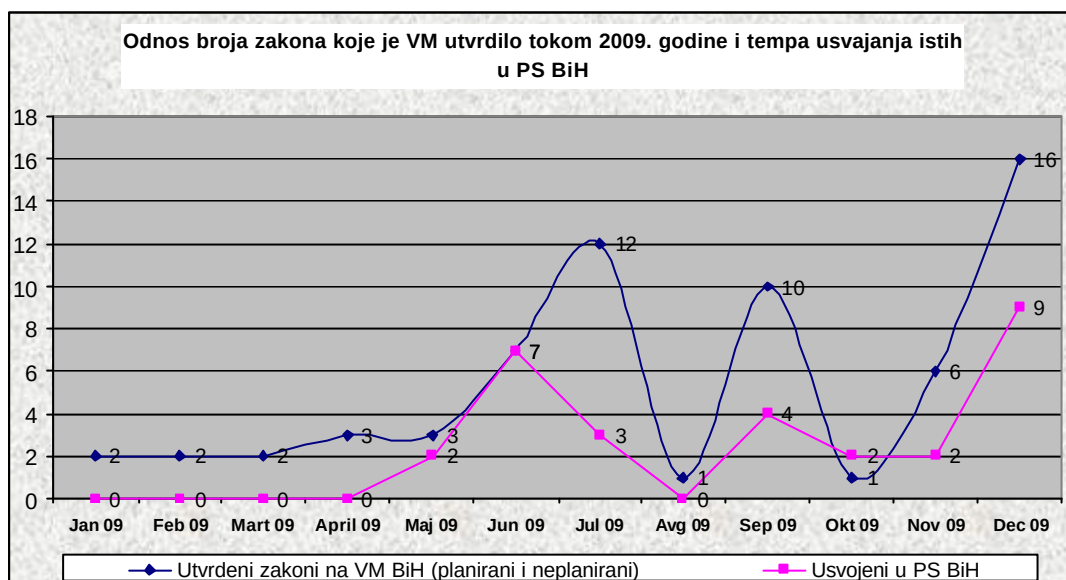
Pomenimo i dva dodatna zakona, takode usvojena u PS BiH, a iz Programa rada Vijeća ministara BiH koja su se nalazila u planu Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Kao što smo prethodno navodili, pored zakona iz Programa rada, Vijeće ministara je u 2009. godini utvrdilo i 15 neplaniranih. Ako uzmemo u obzir da je 67% ovih zakona usvojeno od strane PS BiH, zaključujemo da proces realizacije istih teče znatno uspješnije u poređenju sa onima iz Programa rada.



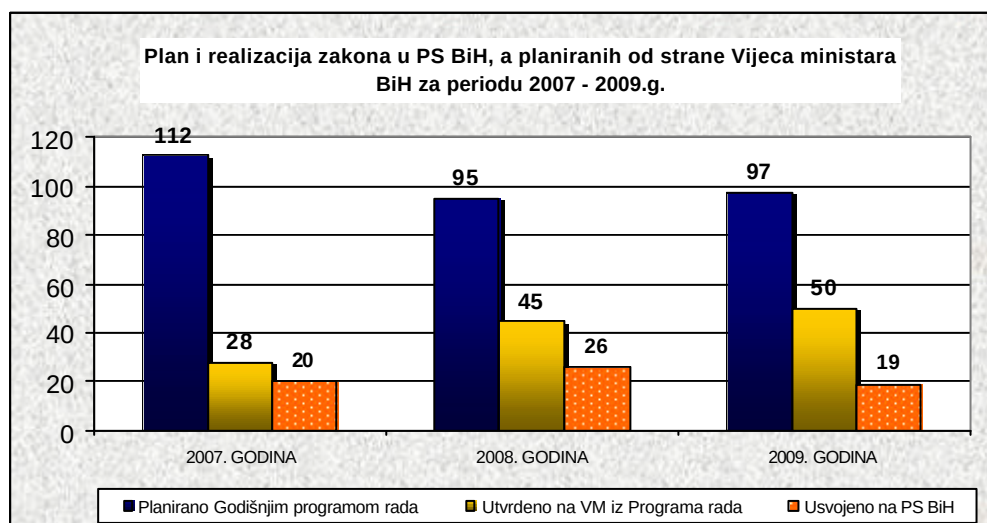
Dijagram 16: Procenat usvojenih zakona od strane oba doma PS BiH u odnosu na zakone koji nisu bili planirani Programom rada VM, a utvrđeni su na Vijeću ministara tokom 2009. godine, iznosi 67 %.

Kada posmatramo tok utvrđivanja svih zakona na Vijeću ministara u 2009. godini i tempo usvajanja istih u Parlamentarnoj skupštini BiH vidimo odmah da do maja mjeseca ovaj zakonodavni organ nije usvojio niti jedan zakon dostavljen od Vijeca ministara. Znacajni rezultat po ovom pitanju u PS BiH bilježimo samo u mjesecima jun i decembar 2009. godine. Ali po obicaju, dok se parlamentarci u decembru mjesecu bave zakonima Vijeca ministara iz cak jula mjeseca, na Vijeću ministara krajem godine iznenada na vidjelo izlazi mnoštvo zakona što dovodi do daljnjeg povecanja stepena zaostajanja Parlamenta u realizaciji svojih obaveza.



Dijagram 17: Mjesečni tempo usvajanja zakona u PS BiH, a koji su utvrđeni na VM BiH tokom 2009. g.

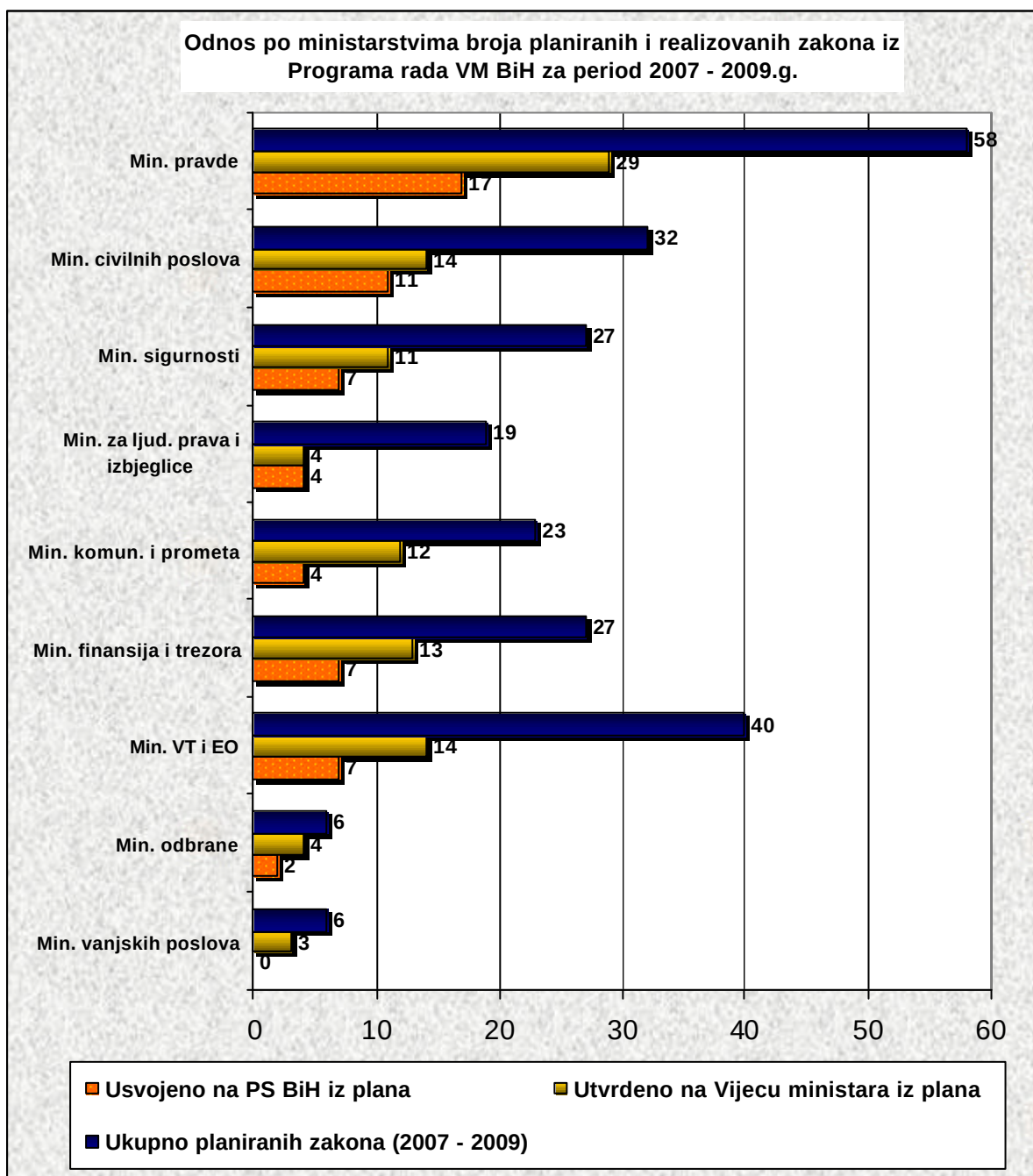
Posmatrajuci cisto brojcano, odnosno ignorišuci izvjesna preklapanja, nastala usljed prenošenja nerealizovanog u prethodnom periodu, Vijeće ministara je za 3 godine, kroz godišnje programe rada, planiralo utvrditi 304 zakona, a utvrđena su 123. Od tog plana Vijeca ministara, Parlamentarna Skupština BiH je zaključno sa 31.12.2009. godine usvojila apsurdnih 21% programiranih zakona, tj. samo 65 njih.



Dijagram 18: Realizacija zakona iz Programa rada Vijeca ministara BiH, u PS BiH – period 2007 – 2009.g.

Brojke iz prethodnog dijagrama su nastale nakon što smo ispratili parlamentarni proces zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara u jednoj godini (npr u 2008.), a usvajani u Parlamentarnoj skupštini i u narednoj (2009.g.). Ako smo pažljivo ispratili prethodno receno PS BiH je na kraju 2008. godine usvojila 19 zakona iz Programa rada Vijeća ministara za tu godinu, a kako prikazuje prethodni dijagram još 7 zakona iz te godine je usvojeno tokom 2009. godine. Ostali zakoni Vijeća ministara iz 2008., a kao i 2007. godine su ili oboreni ili povučeni od strane predlagaca, izuzev 2.

Po ministarstvima, situacija⁹ nakon isteka 2009. godine je sljedeća:



Dijagram 14: Realizacija po ministarstvima zakona iz Programa rada Vijeća ministara BiH, u PS BiH – period 2007 – 2009.g.

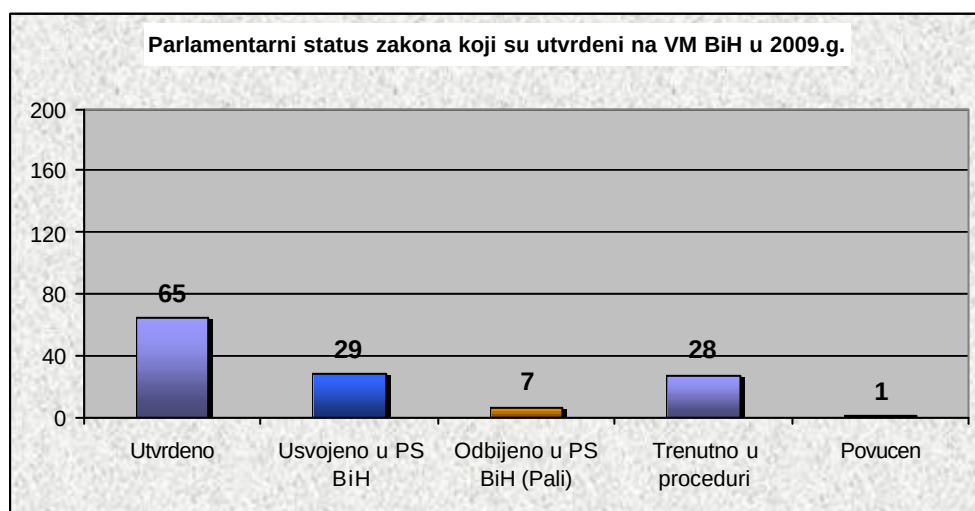
⁹ U Dijagramu 14. nije uzeta u obzir činjenica kako se određeni zakoni ponavljaju iz godine u godinu, tj. vodili smo se isključivo brojem zakona u planovima rada i realizaciji istih.

- Ministarstvo pravde je u zbiru planiralo najveći broj zakona i proporcionalno tome Parlamentarna skupština BiH je za tri godine usvojila najviše upravo zakona koje je predložio ministar Bariša Colak. Ali, upredimo li uspjeh sa planom, rezultat je – 29% od broja planiranih;
- Za tri godine, PS BiH je usvojila preko 10 zakona iz Programa rada predloženih jedino od strane Ministarstva pravde i Ministarstva civilnih poslova;
- Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo odbrane su u analiziranom periodu imali najmanji broj zakona u programima rada i jedini ispod 10.
- Od 9 ministarstava, za tri godine, Parlamentarna skupština jedino nije usvojila ni jedan zakon Ministarstva vanjskih poslova, ministra Sven Alkalaja;
- Pored Ministarstva vanjskih poslova, najlošije procentualne rezultate za protekle tri godine pri mjerenju stepena realizacije planiranih zakona u PS BiH bilježe Ministarstvo prometa i komunikacija BiH (17,4%) i Ministarstvo vanjskih vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (17,5%);
- Procentualno najefikasnije je Ministarstvo civilnih poslova na celu sa ministrom Sredojom Novicem, sa 11 zakona koje je usvojila PS BiH od 32 iz plana ministarstva (34%);

Od 2007. godine u parlamentarnoj proceduri se nalazi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru – Ministarstva odbrane, a od 2008. godine Zakon o vanjskim poslovima BiH – Ministarstva vanjskih poslova BiH.

- **Zakoni koji su pali PS BiH, a nakon utvrđivanja na sjednicama Vijeća ministara**

Samo tokom 2009. godine



Dijagram 19: Status svih zakona VM BiH iz 2009.g. u PS BiH

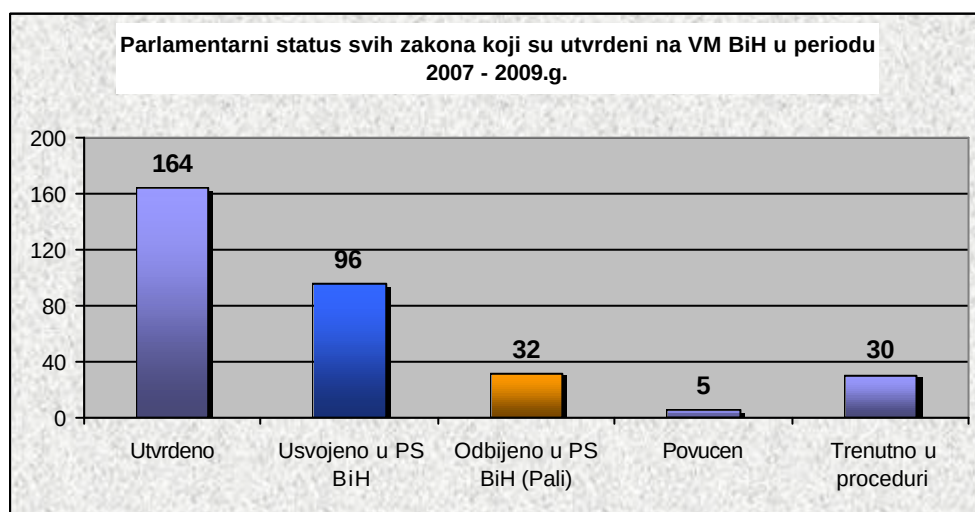
Vidimo iz prethodog dijagrama da je čak 11% zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH odbijeno u PS BiH, dok je parlamentarna sudbina za još 29 zakona (45%) i dalje pod znakom pitanja jer se isti trenutno nalaze u proceduri PS BiH. Vrativši se na 7 zakona koji su odbijeni u PS BiH naglasimo da je

5 palo usljed negativnog glasanja¹⁰ 2/3 poslanika iz RS, dok „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivicnom postupku BiH“ iz marta mjeseca odbijen entitetskim glasanjem poslanika iz F BiH. Ovaj zakon je i jedini tokom ovog mandata koji je oboren usljed negativnog entitetskog glasanja poslanika iz Federacije BiH. Na kraju, „Zakon o praznicima Bosne i Hercegovine i neradnim danima“ odbijen je prostom vecinom i jedan je od rijetkih koji su oboreni na ovaj nacin tokom dosadašnjeg mandata PS BiH (ukupno je bilo 4 takva zakona).

Od zakona koji su u proceduri, rekorderi po cekanju u 2009. godini su:

- Zakon o protivmiskom djelovanju u BiH – Predlagac Ministarstvo civilnih poslova BiH – U parlamentarnoj proceduri 200 dana!
- Zakon o izmjenama i dop. zakona o (elektronskim) komunikacijama BiH – Predlagac Ministarstvo komunikacija i prometa – U parlamentarnoj proceduri preko 100 dana!
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine - – Predlagac Ministarstvo komunikacija i prometa – U parlamentarnoj proceduri preko 100 dana!
- Zakon o raspodjeli, namjeni i korištenju finansijskih sredstava dobijenih po Aneksu „C“ Spo. o pitanjima sukcesije – Predlagac Ministarstvo finansija i trezora – U parlamentarnoj proceduri preko 100 dana!

Sveukupno za period 2007 – 2009. godina



Prethodni dijagram nas upozorava na cinjenicu kako je cak 19,5% zakona koji su utvrđeni na Vijecu ministara BiH odbijeno u PS BiH, dok je 5 zakona povuceno iz procedure, a 30 konacni status je i dalje pod znakom pitanja jer se isti trenutno nalaze u PS BiH. PS BiH je usvojila 58,5 od ukupnog broja realizovanih zakona na Vijecu ministara tokom perioda 2007 – 2009. godina..

¹⁰ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zakljucivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora; Zakon o izmjeni; Zakona o državnoj himni Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH; Zakon o izmjeni zakona o Sudu BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Krivicnog zakona BiH

**ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJECA MINISTARA BIH SA AKCENTOM NA
REALIZACIJU PROGRAMA RADA**

	IME I PREZIME	NIKOLA SPIRIC
	FUNKCIJA	PREDSJEDAVAJUCI VIJECA MINISTARA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA	
	BUDŽET ZAJEDNICKIH INSTITUCIJA U 2009. GODINI	1.035.358,00 KM
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA U 2009.g.	69.607,20 KM

Kao što smo isticali i krajem 2008. godine - Najvecu odgovornost za loše rezultate Vijeća ministara, logično, snosi njegov Predsjedavajući. Sa druge strane sam predsjedavajući teško javno priznaje bljede rezultate koje prikazuje Vijeće ministara BiH već treću godinu uzastopno, a pri tome učestale su mu žalbe zbog ograničenih ovlasti koje ima.

Medutim, da bi se problemi na koje Predsjedavajući upućuje, riješili na pozitivan način potrebno je mnogo više političke volje od one koja je na sceni u Bosni i Hercegovini.

Gradani sigurno nisu birali aktuelnu strukturu da bi slušali o svemu onome što ne može da se uradi u BiH zbog postojećih Ustavnih i drugih barijera, te one kojima svaki pokušaj ozbiljnijeg pregovaranja propada na samim počecima. Gradani su istakli svoju volju 2006. godine u dokumentu „Gradanska platforma“, ali aktuelna vlast na većini nivoa i pogotovo na državnom se više oglašila na te zahtjeve, nego što su realizovani.

Godišnji Programi rada Vijeća ministara su obećavali mnogo, ali su nadpolovino ostajali nerealizovani. Ekspoze premijera je bio vrlo optimističan, ali su obećanja ostala samo u vidu mrtvih slova na papiru. Godišnje PS BiH usvaja manje od 20 zakona iz Programa rada Vijeća ministara, a u Ekspozeu je gospodin Špirić kao dotadašnji iskusni parlamentarac obećao upravo suprotno – „Zalagacu se da ova saradnja bude mnogo bolja u odnosi na period prije ovog saziva“.

Pomenimo samo neka od nerealizovanih obećanja iz Ekspozea Predsjedavajućeg Špirića, sa početka mandata:

- Savjet ministara će stimulirati entitetske vlade da hrabrije uđu u reformu socijalno-bezbjednosnog sistema, zato što cijenimo da dosadašnji sistemi penzionog i socijalnog osiguranja stvaraju osjećanje različitih „nepravdi“;
- Uspostavljanje Ministarstva poljoprivrede na državnom nivou;
- Donošenje zakona o oduzimanju nezakonito stecene imovine, jer kako je isticao to ne smije da bude tabu tema. To je pitanje s kojim se treba najzad suociti i zapravo uslov za povratak povjerenja u vlasti u Bosni i Hercegovini;
- Donošenje zakona o restituciji, odnosno o povratu imovine i obeštećenju fizičkih i pravnih lica čija je imovina podržavana primjenom propisa o agrarnoj reformi, konfiskaciji, sekvestraciji, nacionalizaciji i eksproprijaciji i drugih propisa koji su doneseni i primijenjivani nakon 1945. godine;
- Funkcionisanje Vijeća ministara BiH na bazi iskrenosti, odlučnosti, te potpune i iskrene solidarnosti, jedan jedini interes - zajednički, jedna jedina želja – napredak“

- Generalno, obećao je i Bosnu i Hercegovinu koja će biti bolja, bogatija i uspješnija država za sva tri njena konstitutivna naroda i ostale građane.

Nemamo provedenu anketu po ovom posljednjem navedenom obećanju, ali povećanje percepcije korupcije u BiH iz godine u godinu, najniže prosječne plate i minimalne penzije u okruženju i istovremeno najviša primanja političara, nepostojanje strategije zapošljavanja na državnom nivou, cesti štrajkovi radnika, protesti poljoprivrednika, pretnje referendumima, neimanje niti zajedničkih državnih praznika, itd. sigurno nisu verifikatori bolje, uspješnije i bogatije BiH.

Ostvarena primanja predsjedavajućeg Vijeća ministara u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Odvojeni život	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	5110,51	400,00	222,30	57.32,81
Februar	5518,33	400,00	234,00	61.52,33
Mart	5518,33	400,00	257,40	61.75,73
April	5518,33	400,00	187,20	61.05,53
Maj	5298,11	400,00	198,90	58.97,01
Juni	5132,92	400,00	163,80	56.96,72
Juli	5132,92	400,00	168,00	57.00,92
Avgust	5132,92	209,55	88,00	54.30,47
Septembar	5132,92	400,00	176,00	57.08,92
Oktobar	5132,92	400,00	128,00	56.60,92
Novembar	5132,92	400,00	120,00	56.52,92
Decembar	5132,92	400,00	160,00	56.92,92
UKUPNO	62.894,05	4.609,55	2.103,6	69.607,20 KM

Prosječna mjesečna neto plata predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH Nikole Špirica iznosila je u 2009. godini 5241,12 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana predsjedavajući Špirić je samo kroz neto platu, tople obroke, te primanja za odvojeni život zaradio 69.607,20 KM, što je prilično više od zarade koju su ministri zaradili i što čini približno 88 prosječnih mjesečnih plata radnika u BiH.

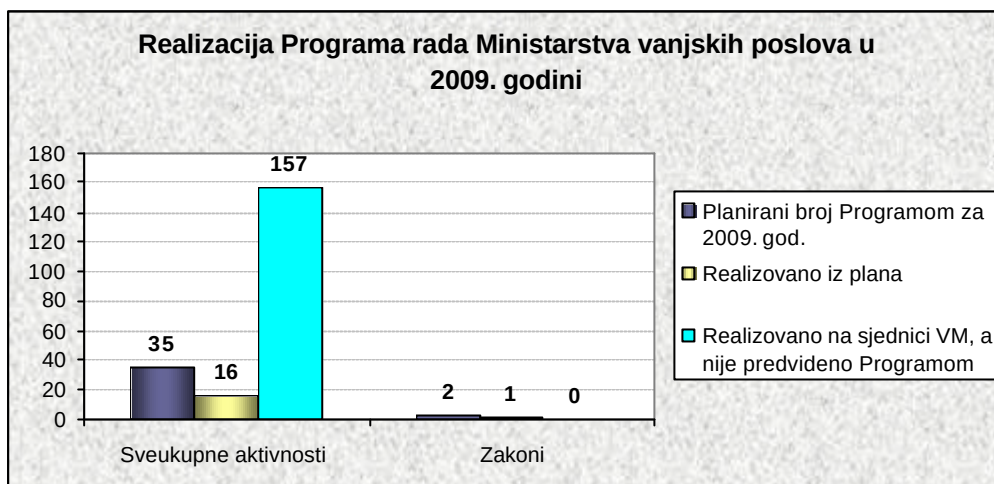
Pored toga, kao i ostalim članovima Vijeća ministara BiH, plaćen mu je mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Ministarstvo vanjskih poslova

	IME I PREZIME	SVEN ALKALAJ			
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKIH POSLOVA			
	STRANKA	Sz BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA	11			
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	56.888.000 KM			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	60.605,56 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	2	1	1	0	1
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	2	0	2	52	12
Pravilnik	0	0	0	1 (+ 2SG BiH)	0
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum / Ugovor	21	4 (+3)	14	37	12
Memorandum	1	(+1) ¹¹	0	4	3
Protokol	1	1	0	7	0
Konvencije / Amandmani	0	0	0	4	3
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Ucesce na samitu (SEECF i CEI)	2	0 (+2 ¹²)	0	0	0
Deklaracija	0	0	0	2	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	1	0	1	3	0
Materijali za raz.	3	1 (+1)	1	0	0
Učešće BiH u reg. inicijativama	1	(+1)	0	0	0
Informacija	0	0	0	8	1
Saglasnost	0	0	0	17	0
Strategija	0	0	0	1	1
Akcioni plan	0	0	0	2	2
Osn. za pregovore	0	0	0	6	1
Rješenje	0	0	0	0 (+1SG BiH)	0
Drugo	1	1	0	6	3
Posl. pitanja	0	0	0	7	0
UKUPNO	35	8 (+8)	19	157 (+3SG)	39
UK odgovora na poslanicka pitanja				10	

¹¹ Pomocnik ministra Branimir Mandić i povjerenik Saveznog ministarstva Republike Njemačke za ekonomsku saradnju i razvoj za BiH Rolf Lerch su 13. oktobra 2009. godine potpisali Memorandum između delegacije Vlade Savezne Republike Njemačke i delegacije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske, te Vlade Brčko Distrikta.

¹² Predsjedništvo BiH je 23.04.2009. godine prihvatilo prijedlog Ministarstva i poziv za ucestvovanje na Summitu šefova država i vlada SEECP-a Buducnost kroz saradnju, koji je održan 5. juna 2009. godine u Kišnevu, Republika Moldavija. Delegaciju BiH je predvodio predsjedavajući Predsjedništva BiH Nebojša Radmanović. Zamjenica ministra vanjskih poslova Bosne i Hercegovine Ana Trišić-Babić ucestovala je 13. novembra 2009. godine na Samitu šefova vlada zemalja Centralnoevropske inicijative (CEI), koji se održava u Bukureštu



Iz Programa rada Ministarstva vanjskih poslova za 2009. godinu, po isteku godine je realizovano 46% mjera. Ovaj procenat je niži za 20% u odnosu na prošlogodišnji. Ipak, ako posmatramo izvještaj o radu Ministarstva za period januar – septembar 2009. godine uočimo da se više Sporazuma koji nisu verifikovani na Vijeću ministara i/ili Predsjedništvu BiH vodi kao realizovano, a što bi znatno popravilo procenat koji iznose Centri civilnih inicijativa. Ono što možemo zaključiti govori u prilog tome da su ti Sporazumi pripremljeni od strane Ministarstva vanjskih poslova, ali se i dalje nalaze u nečijim ladicama i do tada ih možemo samo voditi kao nerealizovane mjere. U narednom spisku nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu smo podvukli sve one za koje u Ministarstvu tvrde da su realizovane, ali isto tako nisu usvojene niti na Vijeću ministara niti na Predsjedništvu BiH. Ovakav princip ocjenjivanja zadržan je i kod drugih Ministarstava, a stoji činjenica koja govori u prilog tome da su ove mjere koje se u Ministarstvu vode kao završene, uspješno i verifikovane od strane Vijeća ministara, procenat realizacije Programa rada tada bi iznosio 77%.

Akcentirajući zakone, stepen realizacije planiranih je identican kao na kraju 2008. godine i iznosi 50%, što zapravo predstavlja jedan realizovan od 2 planirana zakona.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog zakona o vanjskim poslovima BiH;
2. Odluka o kupovini objekta za potrebe Stalne misije BiH pri Ujedinjenim nacijama u Njujorku;
3. Odluka o visini osnovice za obracun plata u diplomatsko konzularnim predstavništvima BiH;
4. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Gruzije o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
5. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Južnoafricke Republike o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
6. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Argentine o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
7. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Indonezije o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
8. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Bjelorusije o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
9. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Brazila o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
10. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Kube o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
11. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Alžira o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
12. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Indije o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
13. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Argentine o ukidanju viza za nosioce obicnih pasoša;
14. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Brazila o djelimičnom ukidanju viza za nosioce obicnih pasoša;
15. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Ujedinjenih Arapskih Emirata o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša;
16. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Ukrajine o uzajamnim putovanjima državljanima;

17. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Egipta o uzajamnim putovanjima državljana;
18. Materijali za 3. tematsku sjednicu Savjeta ministara BiH oko integracijskog procesa BiH u NATO;
19. Godišnji izvještaj o zaključenim međunarodnim ugovorima i stanju međunarodnih ugovora koji su u postupku zaključivanja ili ratifikacije;

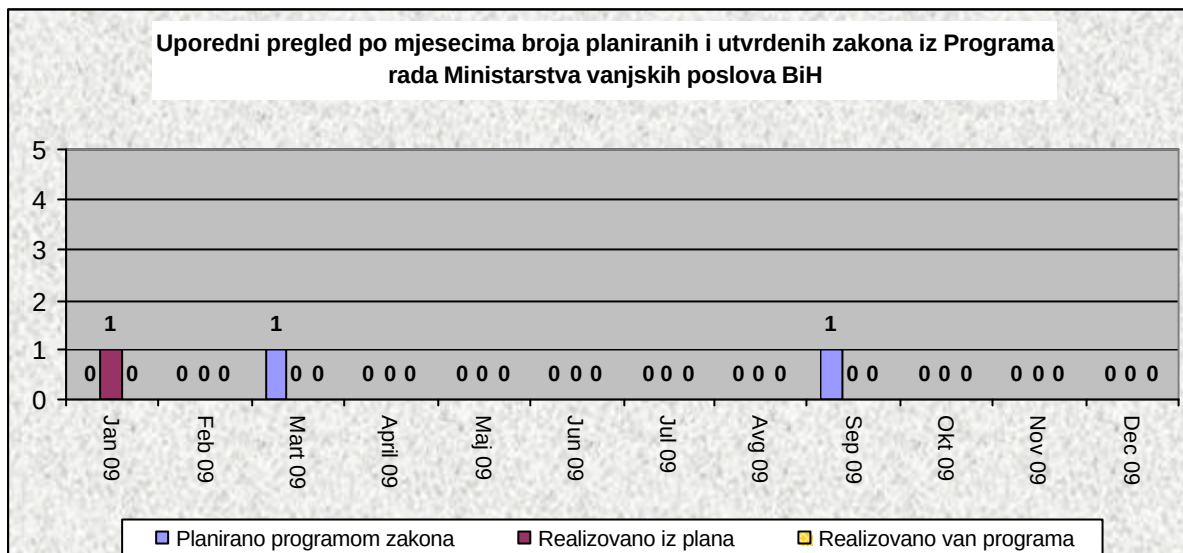
Ministar Alkalaj je često tokom 2009. godine prozivan od strane poslanika, uglavnom iz RS, po pitanju kreiranja i dostave „Informacije o diplomatsko-konzularnoj mreži BiH u svijetu“. Iz MVP BiH jasno poručuju kako je ovo specifično ministarstvo koje ima kontinuirane i ceste fluktuacije osoblja. Upravo zbog tog razloga MVP BiH svaki mjesec radi pregled i analizu nacionalne strukture u sjedištu i DKP. Radi se o dinamičnom dokumentu, koji je u svakoj novoj verziji dostupan javnosti, po osnovu upita. Na žalost, i pored toga mogli bi reći da rad ministra Alkalaja u kontinuitetu nema podršku među političarima iz RS, bar kada je Vlada RS u pitanju i premijer Dodik na njenom čelu. Ovo svakako nije dobro, s tim da se uglavnom radi o ličnim nesuglasicama pomenutih bez da takva slika odražava rad Ministarstva u bilo kom kontekstu.

Sa druge strane, morali bi izdvojiti i jedan od najboljih rezultata za BiH koji je ostvaren tokom 2009. godine, a velikim zaslugama Ministarstva vanjskih poslova. Rijec je pristupu BiH u nestalno članstvo Vijeću sigurnosti UN-a i izborom sa 183 glasa od mogućih 190. Sa druge strane postavlja se otvoreno pitanje koliko je BiH sa aktuelnom strukturom vlasti, tj. nefunkcionalnom vladajućom koalicijom spremna za izazove i zadatke koji se ovim činom postavljaju pred nju. Naime, kako očekivati od zemlje koja niti svoje probleme ne može efikasno da rješava, da bude u stanju donositi odluke međunarodnog značaja.

Detaljnije upućivanje u proces realizacije zakona

Program rada Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2009. godinu tretirao je dva zakona, „Zakon o vanjskim poslovima BiH“ i „Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanju međunarodnih ugovora“. Iako planiran za mart mjesec, „Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanju međunarodnih ugovora“ je pripremljen od strane Ministarstva i utvrđen na Vijeću ministara BiH već u januaru. Ako uzmemo u obzir da je drugi iz Programa, Zakon o vanjskim poslovima, utvrđen na Vijeću ministara krajem 2008. godine mogli bi zaključiti da je posao u vezi sa pripremom zakona ovog Ministarstva uspješno okončan.

Ipak, kao što smo obrazložili u nastavku, a posmatrajuci daljnji tok tih zakona evidentno da posao u vezi sa istima niti izbliza nije gotov za Ministarstvo vanjskih poslova BiH.



Oba pomenuta zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo na prijedlog ministra Alkalaja imaju veliki značaj za evroatlanske integracije i odnos BiH prema zemljama regije, Evrope i šire.

Naime, utvrđenim „Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanju međunarodnih ugovora“ između ostalog trebalo je ubrzati proces ratifikacije međunarodnih ugovora, što je od velikog značaja za međunarodne finansijske ugovore, ali ratifikaciju mnogih drugih konvencija, protokola i sporazuma. Međutim, ovaj zakon sredinom 2009. godine nije prošao parlamentarnu proceduru jer su dvije trećine poslanika iz Republike Srpske bili protiv. Sporost u ratifikaciji međunarodnih sporazuma je čest spor na relaciji Predsjedništva BiH i Vijeća ministara, a uz to jedna od glavnih zamjerki predstavnika Parlamentarne skupštine BiH na rad Vijeća ministara BiH. Postojeći gubici vremena pri ratifikaciji sporazuma usporavaju implementiranje mnogih međunarodnih projekata u BiH, od čega najveću štetu trpe potencijalni korisnici kao što su invalidi, mladi, te mnoge socijalno ugrožene kategorije. Jedan od najnovijih primjera olakog odnosa prema međunarodnim ugovorima je i neprihvatljiva tromost ministra Safeta Halilovića i politikanstvo pri ratifikaciji Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom.

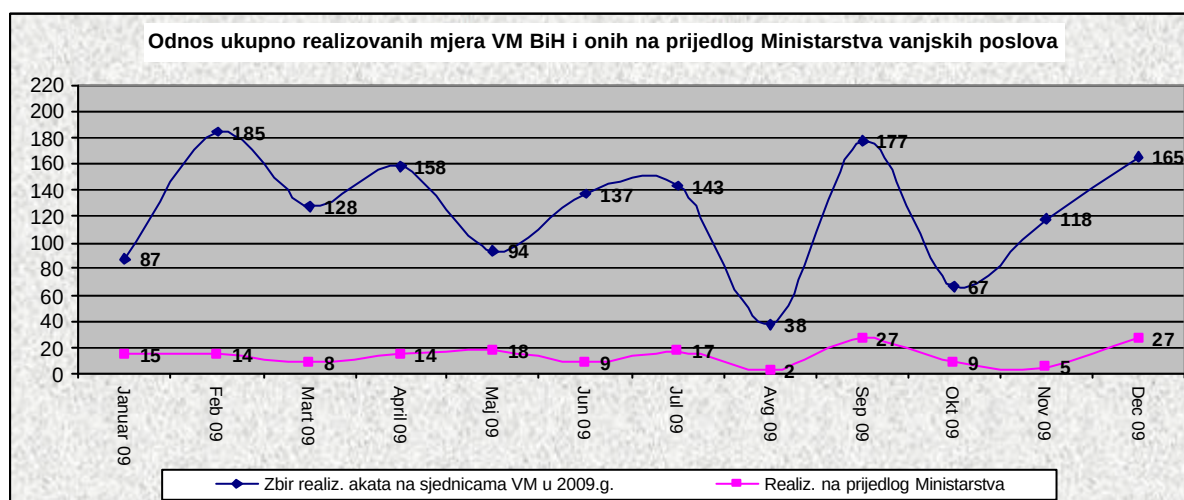
Drugi zakon iz Programa je Zakon o vanjskim poslovima utvrđen 23.12.2008. godini, a koji je ponovno planiran u 2009.g. za slučaj da bude vraćen na dodatno usaglašavanje u Ministarstvo. Međutim i ovaj slučaj govori u prilog tezi kako posao Ministarstva u pripremi zakonodavnih aktivnosti niti izbliza nije gotov. Naime, godinu dana od utvrđivanja Zakona o vanjskim poslovima o istom nije bilo rasprave u PS BiH, jer za to ne postoje politička spremnost. Posljednja od kornica bio je član Predsjedništva Nebojša Radmanović, a po principu spojenih posuda to bi značilo sigurno odbijanje zakona u PS BiH, naravno, jer bi poslanici iz RS koristili poznati mehanizam „entitetsko glasanje“. Ono što manje brine te političare su činjenice da zbog poslovanja Ministarstva na principima postojećeg zakona iz 1992. godine nemamo dovoljnu kontrolu dokumentacije na osnovu koje se vrši plaćanje i kontrola procesa nabavki i da BiH i dalje funkcioniše sa Zakonom o vanjskim poslovima koji nije usklađen sa mnogim standardima EU i NATO. Sa tim u vezi upravo je jedna od glavnih preporuka državnog revizora upućena prema Ministarstvu vanjskih poslova u 2009. godini bila da Ministarstvo konačno izvrši popunjavanje ključnih radnih mjesta u dijelu finansijskog poslovanja i da formira odjel ili postavi zaposlenike koji će biti odgovorni za postupke javnih nabavki. Također, potrebno je definisati

odgovornosti i ovlaštenja u dijelu finansijskog poslovanja koja se ticu stvaranja obaveza, evidentiranja i placanja obaveza i kontrole procesa nabavki.

U nastavku je i tabelarno prikazan, parlamentarni status zakona koji je utvrđen na prijedlog ministra Alkalaja u 2009. godine.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o postupku zakljucivanja i izvršavanju medunarodnih ugovora	DA	29.01.2009.	29.04. (I Citanje) 10.06.2009. ODBIJEN	20.05. (I Citanje)	NE

Tokom citave 2009. godine, na prijedlog Ministarstva vanjskih poslova razmotreno je i usvojeno na Vijecu ministara BiH 165 mjera, odnosno 11% od ukupno 1497 realizovanih. Ovaj prosjek od 11% mjera za godinu dana, koje se realizuju na prijedlog ministra Alkalaja, jedan je od najvećih u aktuelnom sazivu Vijeća ministara i konstantan je od pocetka mandata.



U prosjeku po mjesecima Vijeće ministara je razmatralo 13,7 mjera na prijedlog ministra Sven Alkalaja, najmanju u avgustu – 2, a najviše u septembru i decembru - 27. Sadržajno, najviše predloženih tacaka odnosilo se na različite oblike osnova za ratifikaciju sporazuma (ugovora, protokola) i odluka o ratifikaciji sporazuma (ugovora, protokola, konvencija) BiH sa drugim zemljama. Cinjenica, vecinu ovih sporazuma izvorno pripremi neko drugo ministarstvo u skladu sa oblasti na koju se sporazum odnosi i nadležnosti tog ministarstva, a unutar svojih ingerencija Ministarstvo vanjskih poslova BiH bude predlagac tih dokumenata na sjednicama Vijeća ministara.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U periodu septembar - decembar, Ministarstvo vanjskih poslova je na sjednici Vijeca ministara realizovalo jednu mjeru koju isticemo po znacaju i vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme – „Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije BiH u NATO integracionom procesu“. Sa druge strane glavnu ulogu u pripremi ove mjere imalo je Ministarstvo odbrane BiH.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije BiH u NATO integracionom procesu	Odobren je Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije BiH u NATO integracionom procesu, koji je usvojen 4. juna. Ključna područja uključuju politicka i ekonomska, odbrambena i vojna, finansijska, sigurnosna i pravna pitanja. Važni prioriteti će biti vezani za dostizanje demokratskih standarda, podršku u smanjenju korupcije i borbi protiv organiziranog kriminala, reforma pravosuđa, poboljšanje javne uprave i promocija dobrosusjedskih odnosa. NATO saveznici dostavljaju povratne informacije o predviđenim reformama i procjenjuju njihovu provedbu.

Sumarno, tokom 2009. godine, Ministarstvo je realizovalo 39 mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme od kojih su samo 2 izrazito značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz Gradanske platforme i to pominjani „Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanju međunarodnih ugovora“ koji je odbijen u PS BiH i „Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije BiH u NATO integracionom procesu“.

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4730,38	163,80	4894,18
Februar	5090,25	117,00	5207,25
Mart	5090,25	93,60	5183,85
April	5090,25	163,80	5254,05
Maj	4888,91	128,70	5017,61
Juni	4737,88	93,60	4831,48
Juli	4953,60	96,00	5049,6
Avgust	4953,60	48,00	5001,6
Septembar	4953,60	56,00	5009,6
Oktobar	4974,78	64,00	5038,78
Novembar	4974,78	88,00	5062,78
Decembar	4974,78	80,00	5054,78
UKUPNO	59.413,06	1192,5	60.605,56 KM

Trenutna mjesečna neto plata ministra Alkalaja iznosi 4.974,78 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Alkalaj je samo kroz neto platu i tople obroke zaradio 60.605,56 KM. Istom je isplaćen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM.

Pored toga, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	66%	46%	? (-)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	165	165	=
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	1	1	=
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	50%	50%	=
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	0%	0%	=
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	43	39	? (-)
Realizovane GP +	2	2	=
Odgovori na poslanicka pitanja	14	10	? (-)
Izostanci sa sjednica	9		
Plata ministra (neto na nivou godine)	43.854,00 KM	59.413,06	? (-)

Prethodna tabela nam govori o tome da Ministarstvo vanjskih poslova nije napravilo pomak u svojoj efikasnosti u radu tokom 2009. godine, a poredeci sa 2008. godine i generalno ne možemo biti zadovoljni. Zaključak je izveden isključivo na osnovu gore postavljenih indikatora, a u svojoj reakciji na radnu verziju ovog izvještaja iz Ministarstva vanjskih poslova BiH je poručeno da indikatori na osnovu kojeg vršite "mjerenje" efikasnosti rada MVP BiH mogu dati samo djelomican uvid u aspekte rada ministarstva.

Vecina poredbenih indikatora su identicni iz godine u godinu, dok je vec na samom pocetku uocljiv pad u realizaciji Programa rada. Takode, manji je broj realizovanih mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Gradanke platforme, dok je broj onih znacajnih isti i ne tako velik. Dalje, manji je broj odgovora na poslanicka pitanja, što bi sa druge strane moglo znaciti kako je i o manja zainteresovanosti delegata i poslanika za rad Ministarstva. Ipak ne možemo sa sigurnošću tvrditi ovaj stav jer i pored pokušaja od Sekretarijata Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine BiH nismo uspjeli doći do podatka o tačnom broju pitanja upućenih ministru Alkalaju tokom 2009. godine.

Na kraju ono što je očigledno napredovalo u 2009. godini je ministarska plata, pa je tako u godini svjetske krize neto godišnje primanje ministra Alkalaja veće za čak 22%. Što, s obzirom na situaciju možemo ocijeniti jedino sa debelim minusom.

Centri civilnih inicijativa imaju precizne podatke kada su u pitanju gorenavedeni indikatori i isti su postavljeni prilikom ocjene rada svih ostalih ministarstava. Naravno, svjesni smo kao postoje i drugi parametri kojima bi se dala dodatna dimenzija svega onoga što ministarstva urade tokom jedne godine. Sa tim u vezi prenijecemo i kompletnu reakciju po ovom pitanju iz Ministarstva vanjskih poslova BiH, uz naglasak da ostala Ministarstva nisu imala primjedbi na ovaj segment izvještaja.

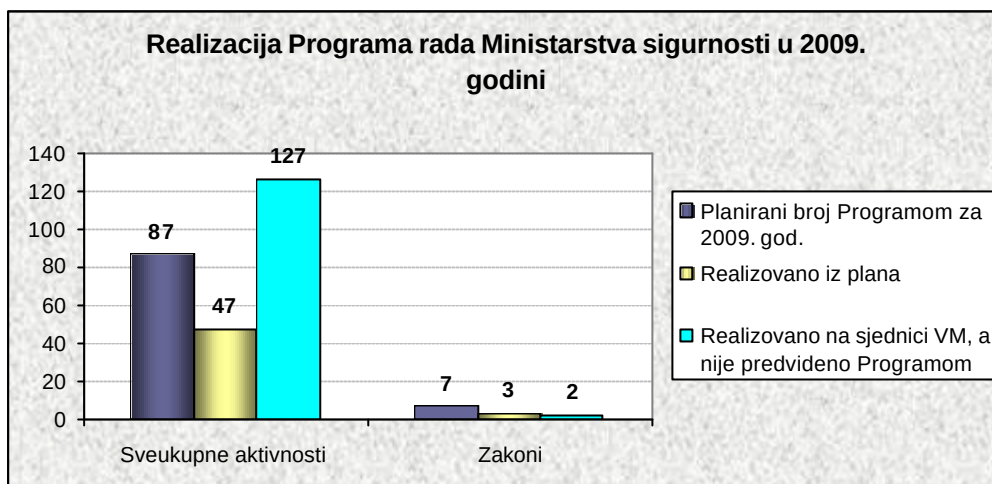
U pisanom dopisu iz Ministarstva vanjskih poslova BiH rečeno je sljedeće: „Ovakav stav najbolje demantira činjenica da su djelatnici MVP BiH uspjeli da osiguraju podršku 183 zemlje po pitanju članstva u Vijeću sigurnosti UN uprkos oskudnim resursima i nepovoljnoj unutrašnjopolitičkoj klimi u zemlji. Ovaj cilj je postignut kao rezultat opsežne kampanje za koju je utrošen samo mali promil sredstava koja su uobičajena za kampanju ove vrste. Bez principa efikasnosti, koji je bio jedan od glavnih postulata kampanje, navedeni cilj nikada ne bi mogao biti ostvaren. Razumljivo, brojne aktivnosti koje je MVP BiH uspješno obavljalo u 2009. godini nisu obuhvaćeni vašim indikatorima, te stoga cijenimo da navedeni zaključak nije u skladu sa onim što je urađeno tokom 2009. godine”.

Ministarstvo sigurnosti

	IME I PREZIME	SADIK AHMETOVIC			
	FUNKCIJA	MINISTAR SIGURNOSTI			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA				
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	10.901.000 KM			
	ZBIRNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTARA ¹³ U 2009.g.	68.604,22 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	7	3	4	2	4
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Pravilnik	10	2 (+3 SG BiH)	6	7 (+4SG BiH)	0
Drugo	4	3	1	0	0
Odluka	0	0	0	33 (+1SG BiH)	9
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum	30	7	23	3	1
Memorandum	1	1	0	0	0
Protokol	1	0	1	2	0
Konvencija	1	0	1	1	1
Osnove	0	0	0	16	0
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Drugo	3	(+3)	0	0	0
TEMATSKI DIO					
Izvještaj	8	6	2	11	4
Informacija	8	8	0	29	2
Program rada	3	3	0	1	0
Strategija	4	3	1 ¹⁴	0	3
Akcioni plan	4	3	1	1	4
Program	1	0	1	0	0
Drugo	2	2	0	6	1
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	15	0
Mišljenje	0	0	0	3	0
UKUPNO	87	41 (+6)	40	127 (+5SG BiH)	29
UK odgovora na poslanicka pitanja	168			27	

¹³ Tarik Sadovic na poziciji ministra tokom 2009. godine zaradio je 62.722,00 KM, dok je na toj poziciji aktuelni Sadik Ahmetovic inkasirao 5.882,22 KM.

¹⁴ Nije realizovana staregija za borbu protiv terorizma, a donesena je Odluka o uspostavi Radne grupe za izradu Prijedloga strategije Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma (za period 2009.- 2012.)



Ministarstvo sigurnosti je kroz sjednice Vijeća ministara i one akte koji su objavljivani u Službenim novinama BiH realizovalo 54% od broja mjera planiranih u ovogodišnjem Programu rada, što čini povećanu efikasnost za, nedovoljnih, 7% u odnosu na kraj 2008. godine. Sa druge strane, poredi se sa prošlom godinom, došlo je do velikog pada u realizaciji zakona, tako da ovogodišnji procenat po tom pitanju iznosi 43% (3 od 7 planiranih zakona), a prošlogodišnji je bio čak 70% (7 od 10 zakona).

I u slučaju Ministarstva sigurnosti evidentan je veliki nesrazmjer mjera koje su usvojene na Vijeću ministara BiH ili Predsjedništvu BiH, od onoga što je verifikovano kao završeno u internim izvještajima Ministarstva. Kao i u slučaju Ministarstva vanjskih poslova, možemo zaključiti da su ti akti (sporazumi, konvencije) pripremljeni od strane Ministarstva sigurnosti, ali se nalaze u nečijim ladicama, zbog čega ih možemo voditi samo kao nerealizovane mjere. U narednom spisku nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu smo podvukli sve one za koje u Ministarstvu tvrde da su realizovane, ali isto tako nisu usvojene niti na Vijeću ministara niti na Predsjedništvu BiH. Ovakav princip ocjenjivanja zadržan je i kod drugih Ministarstava, a stoji činjenica: da su ove mjere koje se u Ministarstvu vode kao završene, uspješno i verifikovane od strane Vijeća ministara, procenat realizacije Programa rada Ministarstva tada bi iznosio 70%.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog zakona o telekomunikacijama, državnim registrima i razmjeni podataka za policijska tijela u BiH;
2. Prijedlog zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
3. Prijedlog zakona o zaštitarskim i detektivskim agencijama;
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporaba opojnih droga;
5. Pravilnik o načinu držanja, nošenja oružja i municije od strane ovlaštenih službenika Službe za poslove sa strancima;
6. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Granicne policije BiH;
7. Pravilnik o uspostavi, organizaciji, obilježavanju i funkcioniranju specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje BiH;
8. Instrukcija kojom se detaljno uređuje proces planiranja, pracenja i izvještavanja o progresu u ispunjavanju obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Evropskog partnerstva;
9. Pravilnik o industrijskoj sigurnosti;
10. Prijedlog Pravilnika o načinu korištenja finansijskih sredstava za provedbu odredbi Zakona o programu zaštite svjedoka;
11. Medunarodna konvencija za suzbijanje falsificiranja novca-valuta iz 1929. godine i njeni dodatni protokoli;
12. Sporazum između Kraljevine Španije i Vijeća ministara BiH o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
13. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Ukrajine u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;

14. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
15. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Moldavije o readmisiji njihovih državljana i stranaca;
16. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Ukrajine o readmisiji njihovih državljana i stranaca;
17. Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Mađarske o readmisiji njihovih državljana i stranaca;
18. Sporazum između Vijeća M. BiH i Vlade Kraljevine Švedske u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
19. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Moldavije o suradnji u borbi protiv organiziranog kriminala, ilegalne trgovine drogama i psihotropnim supstancama, te drugih oblika kriminala;
20. Sporazum između Vijeća M. BiH i Vlade Kraljevine Holandije u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
21. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Alžir u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
22. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Mađarske o suradnji u borbi protiv organiziranog kriminala, ilegalne trgovine drogama i psihotropnim supstancama, te drugih oblika kriminala;
23. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Island o readmisiji osoba u izvanrednoj pravnoj situaciji;
24. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Irske o readmisiji njihovih državljana i stranaca;
25. Sporazum o suradnji i zaštiti od prirodnih i drugih nesreća između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Grčke;
26. Sporazum o suradnji i zaštiti od prirodnih i drugih nesreća između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Češke;
27. Sporazum o razmjeni tajnih podataka između Kraljevine Norveške i BiH;
28. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o readmisiji njihovih državljana i stranaca;
29. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Island o olakšicama kod izdavanja viza;
30. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Tunis u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
31. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Arapske Republike Egipat o readmisiji njihovih državljana i stranaca;
32. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Maroko u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
33. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Jordan u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
34. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Irske o olakšicama kod izdavanja viza;
35. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Islamske Republike Pakistan u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, ilegalne trgovine drogama i organiziranog kriminala;
36. Program prevencije maloljetničkog prijestupništva u BiH;
37. Nova Strategija za borbu protiv terorizma;
38. Novi Akcijski plan za borbu protiv terorizma;
39. Polugodišnji izvještaj o radu Službe za poslove s strancima;
40. Tromjesečni izvještaj o radu Službe za poslove s strancima;

Koliko je afera drmalno rad Ministarstva sigurnosti i sigurnosnih službi pri Ministarstvu tokom 2009. godine mogli bi biti više nego zadovoljni ostvarenim rezultatima. Po preuzimanju dužnosti gospodin Ahmetović je istakao kako je upoznat sa narušenim odnosima u Ministarstvu, te stavovima međunarodne zajednice koja uporno nije bila zadovoljna sigurnosnom situacijom u BiH (bježanje terorista iz zatvora, podizanje optužnica za teški kriminal nekim zaposlenicima ministarstva, itd.). Naravno, za takvo stanje odgovornost, u najmanju ruku moralnu, snosi bivši ministar Tarik Sadović. Odlaskom Sadovića situacija je u mnogome popravljena, a prvenstveno posmatrano kroz lepezu realizovanih mjera koje su bile uslov za liberalizaciju viznog režima (strategije, zakona u vezi sa anti koruptivnim mjerama i borbu protiv organizovanog kriminala itd.).

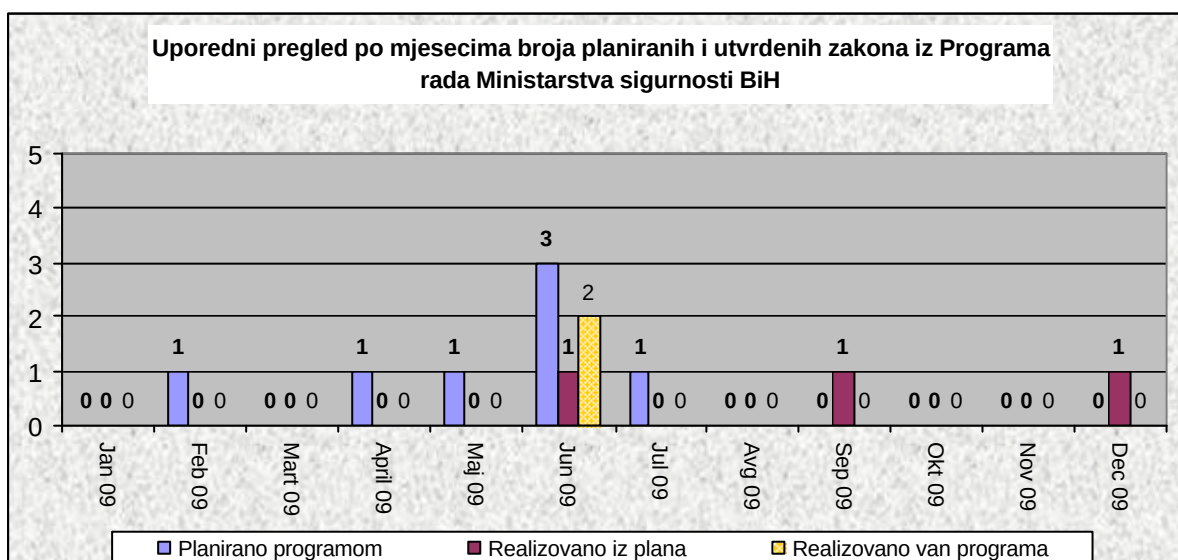
Kada govorimo o zahtjevima za liberalizaciju viznog režima naglasimo da Evropska unija ima još neke primjedbe na konacnu uspostavu efikasne provedbe razmjenu policijskih dokumenata u BiH, kao i

zahtjev da imenuju direktori u policijskim agencijama. Ključnu ulogu u ispunjenju ovih uslova također ima Ministarstvo sigurnosti, ali sve to dodatno zavisi i od uopštene političke volje stranaka na vlasti.

Detaljnije upućivanje u proces realizacije zakona

Od 7 planiranih zakona u Programu rada Ministarstva sigurnosti čak 4 su ostala nerealizovana. Ipak, moramo naglasiti i činjenicu da je ovo Ministarstvo pratila višemjesečna afeta u vezi sa smjenom sada već bivšeg ministra Tarika Sadovica i imenovanjem novog ministra Sadika Ahmetovica.

Kao što pokazuje naredni dijagram, Ministarstvo sigurnosti je već u julu trebali završiti pripremu, a Vijeće ministara BiH utvrditi sve zakone iz plana rada Ministarstva. Na početku godine smo ovakav plan ocijenili kao vrlo dobru praksu jer je ostavljao dovoljno vremena Parlamentu, za njegov dio posla. Međutim, dobro planiranje je jedno, a realizacija takva da 4 zakona iz plana ni do kraja godine nisu upućena u PS BiH.



Posmatrajuci nerealizovane zakone evidentno je da su isti vrlo važni sa BiH, te da su neki trebali biti realizovani još 2008. godine. Tako, „Zakon o telekomunikacijama, državnim registrima i razmjeni podataka za policijska tijela u BiH“ se ponovo niti u 2009.g. nije našao na Vijeću ministara, a BiH ostala bez regulisane uspostave baze podataka i telekomunikacijskih sistema, koje bi trebale koristiti policijske agencije na svim nivoima u BiH.

Dalje, neusvajanjem novog „Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu“ naša zemlja nema pravnog okvira kojim bi se unutrašnja organizacija SIPA-e ucinila jednostavnijom i fleksibilnijom, a ni okvira koji bi bio uskladen sa „Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH“, te „Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima“.

Mrtvo slovo na papiru ostao je i prijedlog „Zakona o zaštitarskim i detektivskim agencijama“, a realizacija istog se planirala upravo na osnovu pokazatelja kako je sve više kaznenih djela u kojima sudjeluju i pripadnici privatnih zaštitarskih firmi. Plan je bio da se novim zakonom tome stane u kraj.

Na kraju, politikanstvo i nerad nisu dozvolili niti utvrđivanje „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporaba opojnih droga“, ali je bar došlo do usvajanja „Akcionog plana borbe protiv zloupotrebe opojnih droga u BiH“. Odlučnost Vijeća ministara u borbi protiv zloupotrebe opojnih droga

naglašavana je i postavljena kao prioritet u njihovom radu u 2009. godini, te sa tim u vezi posebno zabrinjava činjenica da nije realizovan pomenuti zakon.

Postojeći zakon je iz 2006. godine, a planirane izmjene se odnose na dio koji se tice kontrole uvoza i izvoza legalnih narkotika, kao i velikih problema u funkcionisanju mjerodavnih tijela u oblasti zluopotrebe droga.

U posljednjem kvartalu 2009. godine utvrđen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka iz ovogodišnjeg programa rada, a nadamo se kako je ova doradena varijanta kvalitetnija od prvobitne iz 2008. godine koju je Predstavnički dom BiH odbio 24.09.2008. godine.

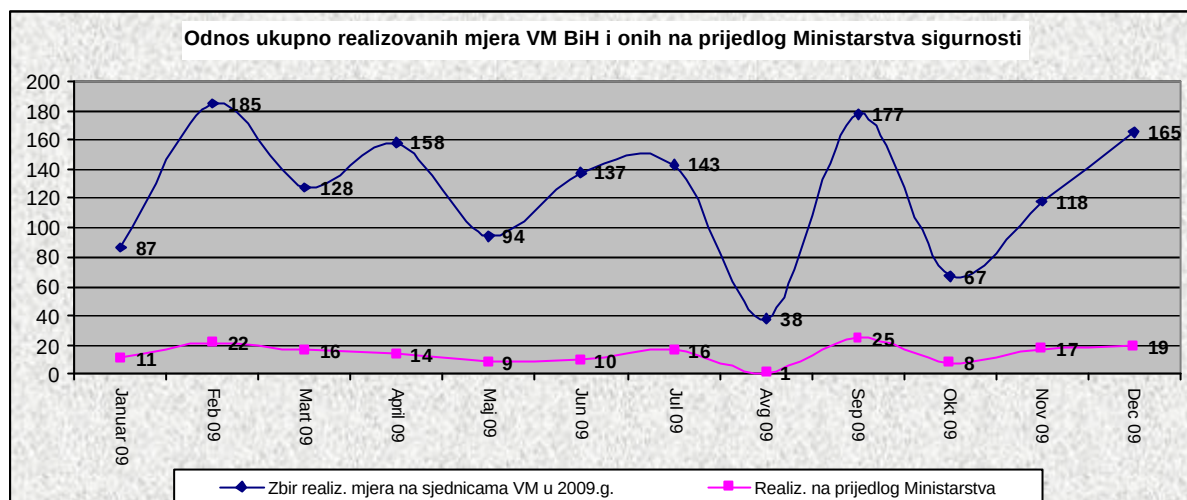
Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, zakona utvrđenih na prijedlog Ministarstva sigurnosti tokom 2009. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme	NE	04.06.2009.	10.06.09. – PO HITNOM POSTUPKU	20.05.2009. Odbijen 15.06.09. - PO HITNOM POSTUPKU	(ODBIJEN) DA
Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti	DA	04.06.2009.	10.06.09. – PO HITNOM POSTUPKU	15.06.09. - PO HITNOM POSTUPKU	DA
Zakon o granicnoj kontroli	NE	04.06.2009.	10.06.09. – PO HITNOM POSTUPKU	15.06.09. - PO HITNOM POSTUPKU	DA
Zakon o uspostavi tijela za suzbijanje korupcije u BiH	DA	24.09.09.	30.09.09. (I citanje) 14.10.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka	DA	30.12.09.	30.09.09. (I citanje) 14.10.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	NE

Ono što možemo primjetiti je dobra prohodnost u PS BiH zakona koji budu pripremljeni od strane Ministarstva sigurnosti BiH tokom 2009. godine. Od 5 zakona, 4 su prošla parlamentarnu proceduru, a jedan se još uvijek nalazi u istoj.

Uzimajući u obzir i pomenute zakone, tokom 2009. godine Vijeće ministara je na prijedlog Ministarstva sigurnosti usvojilo je 168 tacaka (mjera), odnosno 11,2% od ukupno realizovanih na sjednicama. Ovaj prosjek je nešto veći od zabilježenog u prvoj polovini mandata, a koji je iznosio 9,7%. Kao vrlo dobar rezultat izdvajamo da je Ministarstvo sigurnosti u 2009.g. realizovalo veći broj važnijih strateških dokumenata za BiH, a govorimo o „Strategiji i akcionom planu za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, 2009 - 2014.g.“, „Strategiji Bosne i Hercegovine za borbu protiv organiziranog kriminala

2009 - 2012.g.“, „Strategiji i akcionom planu za suzbijanje pranja novca i finansiranje terorizma“, te „Akcionom planu borbe protiv zloupotrebe opojnih droga u BiH“, idr. Istina, usvajanje ovih mjera se očekivalo još 2008. godine.



U prosjeku po mjesecima, Ministarstvo sigurnosti je realizovalo na sjednicama Vijeća ministara 14 mjera, a najviše u septembru 2009. godine – 25. Sa druge strane minimum od jedne realizovane mjese ostvaren je avgustu mjesecu. Detaljnijim upucivanjem u tipove realizovanih mjera tokom 2009. godine vidimo kako je najviše realizovanih odluka, različitih informacija, i sporazuma uz osnove u vezi sa istima. Ako uporedimo sa drugim ministarstvima, Ministarstvo sigurnosti je tokom 2009. godine realizovalo najveći broj strategija i akcionih planova.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom posljednjeg tromjesecja 2009. godine ovo Ministarstvo je realizovalo jednu mjeru koja značajno može uticati na zahtjev iz GP u vezi obezbjeđivanja osnovne socijalne zaštite djece, a riječ je „Akcionom planu za poboljšanje sistema zaštite od dječije pornografije i drugih oblika seksualnog iskorištavanja i zloupotrebe djece putem informacionih i komunikacionih tehnologija u BiH 2010. – 2012“.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Akcionni plan za poboljšanje sistema zaštite od dječije pornografije i drugih oblika seksualnog iskorištavanja i zloupotrebe djece putem informacionih i komunikacionih tehnologija u BiH 2010. – 2012;	Akcionni plan sadrži set aktivnosti za suzbijanje dječije pornografije koje će više od 20 nadležnih institucija provesti do 2012. godine. Plan akcije obuhvata prevenciju, harmonizaciju, izmjene i dopune zakonodavnog okvira u BiH, jačanje institucionalnih kapaciteta, saradnju s pružaocima internet usluga, unapređenje međunarodne saradnje, te osiguravanje podrške žrtvama, uključujući njihovu rehabilitaciju i reintegraciju“.

Sumarno, tokom 2009. godine, Ministarstvo sigurnosti je realizovalo 10 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Gradanska platforma“, i to:

- Prijedlogom zakona o granicnoj kontroli;
- Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme;

- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti;
- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
- Strategija i akcijski plan za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, 2009 - 2014.g;
- Strategija Bosne i Hercegovine za borbu protiv organiziranog kriminala 2009 - 2012.g.;
- Akcijski plan borbe protiv zloupotrebe opojnih droga u BiH;
- Strategija za suzbijanje pranja novca i financiranje terorizma;
- Akcijski plan za suzbijanje pranja novca i financiranje terorizma;
- Akcioni plan za poboljšanje sistema zaštite od dječije pornografije i drugih oblika seksualnog iskorištavanja i zloupotrebe djece putem informacionih i komunikacionih tehnologija u BiH 2010. – 2012;

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
MINISTAR TARIK SADOVIC			
Januar	4975,02	234,00	5209,02
Februar	5348,57	234,00	5582,57
Mart	5372,14	222,30	5594,44
April	5372,14	187,20	5559,34
Maj	5157,75	222,30	5380,05
Juni	4996,94	234,00	5230,94
Juli	4996,94	184,00	5180,94
Avgust	4996,94	0,00	4996,94
Septembar	4996,94	0,00	4996,94
Oktobar	4996,94	0,00	4996,94
Novembar	4996,94	0,00	4996,94
Decembar	4996,94	0,00	4996,94
UKUPNO	61.204,20	1517,80	62.722,00 KM
MINISTAR AHMETOVIC SADIK			
Decembar	5698,22	184,00	
UKUPNO	5698,22	184,00	5.882,22 KM

Mjesečna, decembarska neto plata ministra Sadika Ahmetovic iznosila je 5.698,22 KM i kao takva bila je najveća u sastavu Vijeća ministara BiH za taj mjesec, ali i jedina koju je primio ovaj novi ministar sigurnosti tokom 2009. godine.

Iako od avgusta mjeseca ne obavlja dužnost ministra sigurnosti, gospodin Tarik Sadovic je do isteka 2009. godine zadržao visinu neto plate kakvu je imao krajem polovine godine. Za godinu dana gospodin Sadovic je samo kroz neto platu i tople obroke zaradio 62.722,00 KM. Posljednji topli obrok isplacen mu je za mjesec jul. Istom je i isplacen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM. Decembari regres isplacen je i ministru Ahmetovicu.

Pored toga, aktuelnom ministru je placen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	47%	54%	? (+)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	122	168	? (+)
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	7	3	? (-)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	70%	43%	? (-)
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	20%	29%	? (+)
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	28	29	? (+)
Realizovane GP +	6	10	? (+)
Odgovori na poslanicka pitanja	12	27	? (+)
Izostanci sa sjednica	4		
Plata ministra (neto na nivou godine)	43.950,00 KM	61.204,20 KM	? (-)

Interesantno, turbulentna 2009. godina za sve radnike Ministarstva sigurnosti BiH, godina u kojoj se prethodni ministar više borio da ostane u fotelji nego što je obavljao svoje dužnosti i godina u kojoj se jedva pronašla politicka volja za izbor drugog ministra je bila po mnogim parametrima uspješnija od prethodne. Naime, Ministarstvo je realizovalo uspješnije program rada i od pocetka mandata prvi put preko 50%, a pripremljen je i daleko veci broj mjera za sjednice Vijeća ministara.

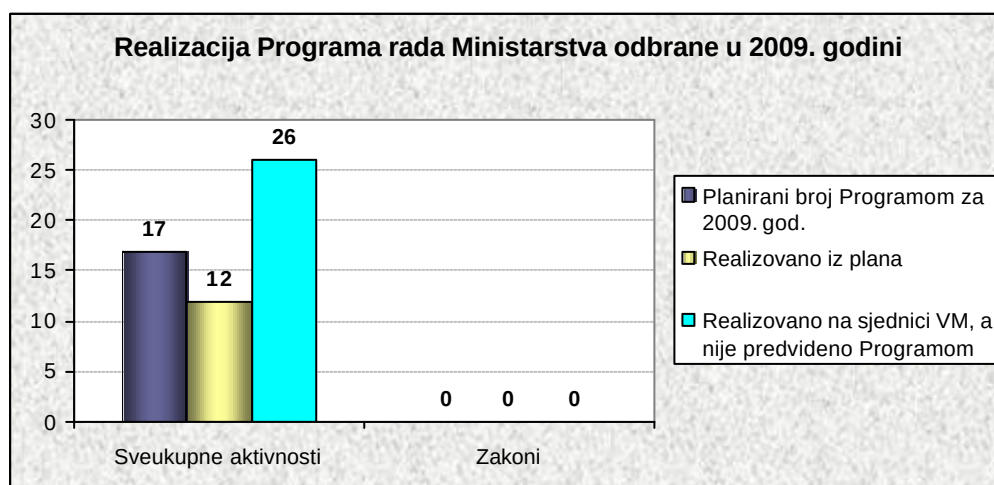
Osnovna zamjerka Ministarstvu je vec i prethodno iznesena i odnosi se na mali broj realizovanih zakona iz Programa rada, a sa druge strane nešto bolji procenat je onih zakona za koje je završena parlamentarna procedura.

Kao pozitivno isticeno veci broj usvojenih mjera koje su u vezi sa Gradanskom platformom, kao i onih koje mogu znacajnije ili sistemski uticati na realizaciju nekih od zahtjeva iz Gradanske platforme, odnosno na poboljšanje života gradana u nekom od segmenata koje su oni sami oznacili kao najznacajnije. Takode, Ministarstvo je u 2009. godini odgovorilo na više od duplo veceg broj pitanja poslanika, a poredeci sa 2008. godinom.

Na kraju, kao i kod drugih ministarstava, ono što je ocigledno napredovalo u 2009. godini je ministarska plata. Tako, u godini globalne svjetske krize neto godišnje primanje za bivšeg i sadašnjeg ministra je veće za čak 22% od onog izdvojenog u 2008. godini. Iako je trend napretka za ministra po ovom pitanju, ovakvu situaciju možemo ocjeniti jedino sa debelim minusom.

Ministarstvo odbrane

	IME I PREZIME	SELMO CIKOTIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ODBRANE			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA				
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	371.243.000 KM			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	57.510,58 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	0	0	0	0	0
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	0	0	0	2	2
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum	9	4	5	0	0
Memorandum	1	1	0	0	0
Protokol	0	0	0	1	0
EVROPSKE INTEGRACIJE					
	0	0	0	0	0
TEMATSKI DIO					
Sporazum	1	1	0	0	0
Izvještaj	3	2 (+1)	0	2	1
Informacija	2	2	0	9	2
Program rada	1	(+1)	0	0	0
Akcioni plan	0	0	0	1	1
Osnove za pregovore	0	0	0	4	0
Mišljenje	0	0	0	1	0
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	6	0
UKUPNO	17	9 (+3)	5	26	6
UK odgovora na poslanicka pitanja				9	



Ministarstvo odbrane nije planiralo veliki broj mjera u Programu rada za 2009. godinu za usvajanje na sjednicama Vijeća ministara, ali mogli bi reci da je takav razvoj u skladu sa nadležnostima i djelokrugom rada Ministarstva. Od 17 planiranih, 12 smo mogli verifikovati kao završene prateći dešavanja na sjednicama Vijeća ministara i interne biltene Ministarstva. Ovogodišnji procenat efikasnosti po ovom pitanju iznosi 71% i veći je za 6 procenata u odnosu na prethodnu godinu.

Ponovo kod Ministarstva odbrane BiH, kao i u prethodnim slučajevima kod Ministarstva sigurnosti i Ministarstva vanjskih poslova, evidentiramo određen nesrazmjer mjera koje su usvojene na Vijeću ministara BiH i/ili Predsjedništvu BiH, od onoga što je verifikovano kao završeno u internim izvještajima Ministarstva. U narednom spisku nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu smo podvukli sve one za koje u Ministarstvu tvrde da su realizovane, ali isto tako nisu usvojene niti na Vijeću ministara niti na Predsjedništvu BiH. Očigledno 3 sporna sporazuma se nalaze u nečijim ladicama i čekaju verifikaciju.

I u ovom slučaju stoji činjenica koja govori u prilog tome da su ove mjere koje se u Ministarstvu vode kao završene, uspješno i verifikovane od strane Vijeća ministara, procenat realizacije Programa rada Ministarstva tada bi iznosio visokih 88%.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Sporazum o saradnji u oblasti odbrane između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Italije;
2. Sporazum o saradnji u oblasti odbrane između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Države Katar;
3. Sporazum o vojnom grantu između Vlade Narodne Republike Kine i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
4. Sporazum o saradnji u oblasti odbrane između Republike Poljske i Bosne i Hercegovine;
5. Sporazum o vojnoj saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Islamske Republike Pakistan;

Detaljnije upućivanje u proces realizacije zakona

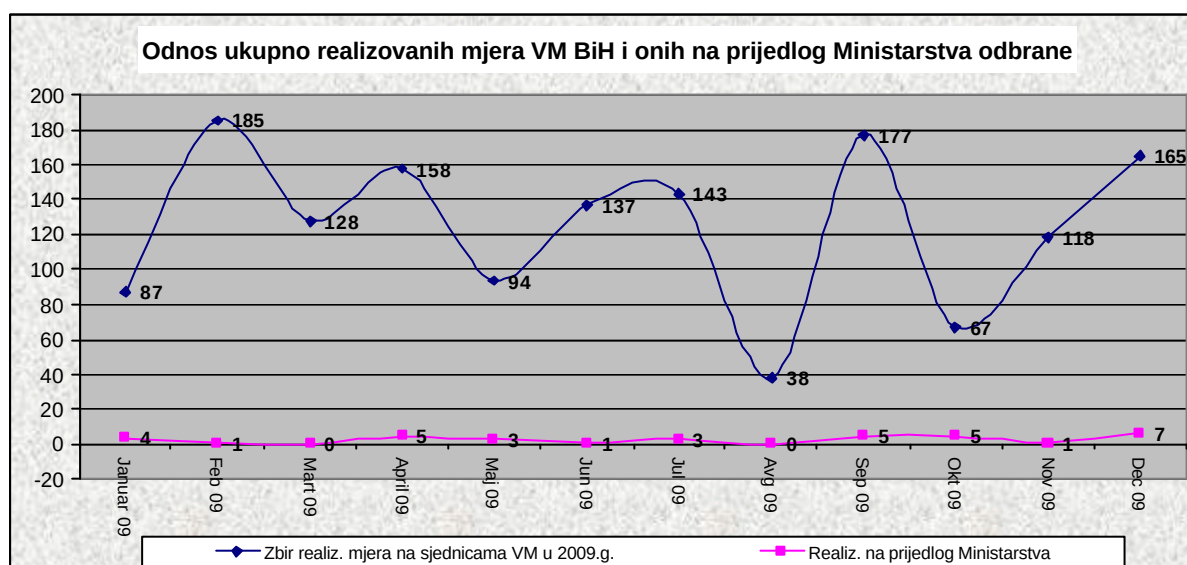
Ministarstvo odbrane nije imalo planiranih zakona u Programu rada Vijeća ministara za 2009. godinu. U vezi sa tim, iz Ministarstva upućuju kako je zakonodavna oblast koja definiše funkcionisanje odbrambenih snaga BiH i Ministarstva odbrane BiH regulisana, te da nije bilo razloga za planiranje zakona.

Sa druge strane, još 2007. godine na prijedlog ministra Cikotica utvrđen je „Zakon o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru“, ali se isti od 11.10.2007. godine nalazi u proceduri bez konkretnih pomaka. Dalje, u 2008. godini Vijeće ministar je utvrdilo i prijedlog „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH“ koji je 27.05.2009. godine odbijen već u prvom činjanju u Predstavničkom domu PS BiH i to korištenjem mehanizma „entitetskog glasanja“, poslanika iz RS. Ovi izdvojeni slučajevi govori u prilog da zakonodavna regulativa oblasti koje pokriva Ministarstvo odbrane BiH i nije najsređenija kao što to tvrdi ministar Cikotic.

U 2009. godini na prijedlog ministra Cikotica Vijeće ministara je raspravljalo na 35 tacaka dnevnog reda, što je skoro identično ostvarenom rezultatu u 2008. godini. U odnosu na ukupan broj

realizovanih akata na Vijecu ministara, prijedlogom ministra Cikotica usvojeno je 2,3%. Za razliku od drugih ministarstava, Ministarstva odbrane je mnogo više okrenuto u svom radu i angažovano kroz aktivnosti koje operativno realizuje u skadu sa odlukama Predsjedništva BiH i Parlamenta BiH u pravicima vođenja BiH ka NATO. Takode, Ministarstvo je pripremilo i dokument pod nazivom „Pregled odbrane BiH“ koji je naslonjen na ispunjenje Sigurnosne politike iz 2006. godine i Odbrambene politike iz 2008. godine, strateške dokumente koji postavljaju državne ciljeve u sigurnosnom i odbrambenom sektoru. U tom dokumentu dati su odgovori na osnovna pitanja dugorocnog razvoja sistema odbrane BiH, a glavna odrednica je opredjeljenje naše države za integrisanje u NATO i EU.

Sagledavajući cjelokupan angažman ovog Ministarstva, specifičnost rada u vidu brojnih vojnih domaćih i međunarodnih misija idr., broj realizovanih mjera kroz Savjet ministara BiH ne odaje pravu sliku efikasnosti u radu Ministarstva, pa je ovaj izneseni brojčani podatak nepravedno uporediv sa ostalim ministarstvima.



U prosjeku po mjesecima na sjednicama Vijeca ministara realizovano je 2,9 tacaka prijedlogom ministra odbrane. Gornji ekstrem bilježimo u decembru mjesecu – 7 tacaka, a donji od 0 tacaka bilježimo u martu i avgustu. Upucivanjem u tipove realizovanih mjera Ministarstva tokom protekle godine vidimo kako je najviše realizovanih informacija prema Vijecu ministara, te razlicitih oblika sporazuma.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktuelni saziv Vijeca ministara, a na prijedloge ministra Cikotica, je realizovao u posljednjem kvartalu 2009. godine „Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije Bosne i Hercegovine u NATO integracionom procesu“, mjeru koju možemo ocjeniti kao jednu od suštinski važnih u vezi sa približavanjem BiH ka NATO.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije Bosne i Hercegovine u NATO integracionom procesu	Odobren je Akcioni plan za provođenje komunikacione strategije BiH u NATO integracionom procesu, koji je usvojen 4. juna. Ključna područja uključuju politicka i ekonomska, odbrambena i vojna, finansijska, sigurnosna i pravna pitanja. Važni prioriteti ce biti vezani za dostizanje demokratskih standarda, podršku u smanjenju korupcije i borbi

	protiv organiziranog kriminala, reforma pravosuđa, poboljšanje javne uprave i promocija dobrosusjedskih odnosa. NATO saveznici dostavljaju povratne informacije o predviđenim reformama i procjenjuju njihovu provedbu.
--	---

Prisjetimo se tokom 2008. godine usvojen je i „Prijedlog individualnog partnerskog akcionog plana, BiH - NATO, za period 2008 - 2010., a tokom 2009. godine kao posebno važne isticemo usvojene Informaciju o IPAP BiH i Informacija Vijeću ministara Bosne i Hercegovine o aktivnostima na implementaciji Procesu planiranja i revizije (PfP programa PARP)). Ove dvije informacije ne izdvajamo kao reformske, jer su više informativnog karaktera.

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4478,11	152,10	4630,21
Februar	4809,40	140,40	4949,8
Mart	4809,40	152,10	4961,5
April	4809,40	163,80	4973,2
Maj	4620,10	105,30	4725,4
Juni	4478,11	81,90	4560,01
Juli	4678,41	96,00	4774,41
Avgust	4678,41	72,00	4750,41
Septembar	4678,41	120,00	4798,41
Oktobar	4678,41	96,00	4774,41
Novembar	4678,41	88,00	4766,41
Decembar	4678,41	168,00	4846,41
UKUPNO	56.074,98	1.435,6	57.510,58 KM

Prosječna neto plata ministra Cikotica tokom 2009. godine iznosila je 4.672,91 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Cikotić je samo kroz neto platu i tople obroke zaradio 57.510,58 KM. Po podacima koje smo dobili od Ministarstva finansija i trezora BiH, ministar Cikotić je jedini u aktuelnom sastavu Vijeća ministara kojem nije isplaćen avgustovski i decembarski regres.

Pored toga, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	65%	71%	? (+)
Uku. broj realizovanih	36	35	? (-)

mjera na sjedn. VM			
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	2	(nema u planu)	-
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	100%	-	-
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	0%	-	-
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	9	6	? (-)
Realizovane GP +	3	1	? (-)
Odgovori na poslanicka pitanja	2	9	? (+)
Izostanci sa sjednica	13		
Plata ministra (neto na nivou godine)	~ 41.000,00 KM	56.074,98	? (-)

U skladu sa prethodnim napomenama kada govorimo o specifičnim okolnostima pod kojima djeluje Ministarstvo odbrane BiH, a u odnosu na ostala Ministarstva Vijeća ministara, mogli bi zaključiti da isto i tokom 2009. godine uglavnom zadržava dostignuti tempo rada i efikasnosti iz prethodnog perioda.

Naime, Program rada Ministarstva u 2009. godini je značajnije realizovan u odnosu na prethodnu godinu, ali isto tako u tom Programu nije bilo planiranih zakona iako se krajnjim ishodom zakona iz prethodnih godina u PS BiH pokazalo da za planiranje ima osnova.

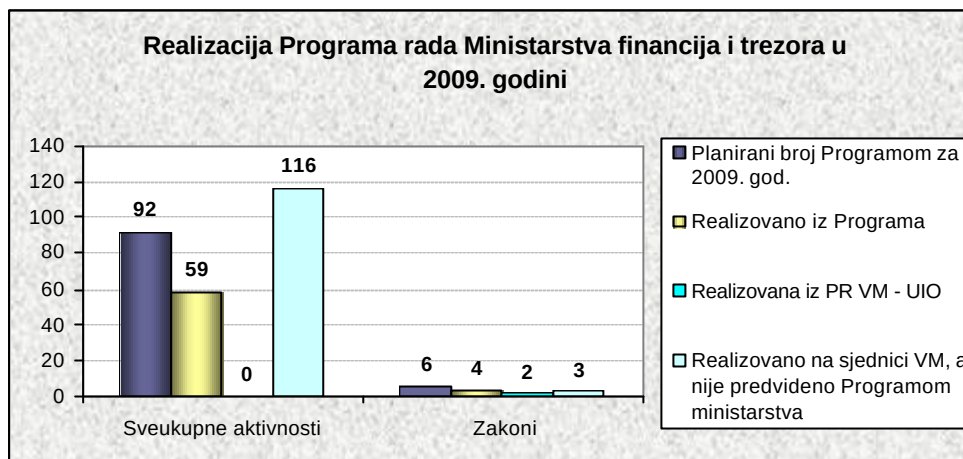
Broj realizovanih mjera na sjednici je podjednak prošlogodišnjem uspjehu, ali je nešto manji broj mjera koje su u vezi sa Gradanskom platformom, kao i onih koje su značajnije u vezi – GP +. Raduje daleko veći broj odgovora na poslanicka pitanja, ali ovaj uspjeh je isprovociran većim brojem pitanja postavljenih ministru Cikoticu.

Naravno i u slučaju ministra Cikotica, ono što je očigledno napredovalo u 2009. godini je ministarska plata. Ponovo naglasimo da je ovo bila godina globalne svjetske krize i štednje, a neto godišnje primanje ministra je veće za približno 25% od onog u 2008. godini.

Ministarstvo finansija i trezora

	IME I PREZIME	DRAGAN VRANKIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR FINANSIJA I TREZORA			
	STRANKA	HDZ BIH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA				
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	7.680.000 KM			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	67.026,09 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	6	4	2	3 (+2 ¹⁵)	7
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	3	2	1	45	11
Pravilnik	1	0	1	0	0
Drugo	2	1	1	2	1
Uputstvo	0	0	0	(+1SG BiH)	0
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporaz. / Ugov. (finans. i krediti)	34	17 (+1)	16	2	4
Razvoj projekta	1	1	0	0	0
Drugo	2	(+1)	1	1	1
Osnove	0	0	0	13	3
Memorandum	0	0	0	1	0
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Sporazum o fin. za IPA 2008	6	6	0	0	2
Odluka	1	(+1)	0	0	0
Izveštaj	2	(+2)	0	0	0
Rad na progr.	2	(+2)	0	0	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	5	4	1	1	1
Informacija	12	5 (+4)	3	13	5
Program	1	1	0	0	0
DOB	1	1	0	0	0
Analiza	1	0	1	0	0
Drugo	12	2 (+4)	6	2 (+3 SG BiH)	2
Strategija	0	0	0	1	1
Izjašnjenje / Posl. pitanja	0	0	0	15	0
Mišljenje	0	0	0	5	2
Rješenje	0	0	0	(2SG BiH)	0
Inicijative	0	0	0	6	4
UKUPNO	92	44 (+15)	33	116 (+6 SG BiH)	44
UK odgovora na poslanicka pitanja				21	

¹⁵ Realizovani „Zakon o akcizama“ i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH“ je kreiran u saradnji sa Upravom za indirektno oporezivanje BiH. Zakon je planiran Programom rada Vjeca ministara za 2009.g. u domenu odgovornosti UIO i zaveden je među realizovanim iz obaveza ove institucije. Predlagac zakona na sjednici je bio ministar Dragan Vrankić.



Ministarstvo finansija i trezora je u 2009. godini popravilo efikasnost u realizaciji Programa rada u odnosu na 2008. godinu. Tako, ovogodišnji stepen realizacije iznosi 64% u odnosu na 53% iz 2008. godine.

Interesantno, procenat realizovanih zakona iz Programa rada identican je po isteku 2008. i 2009. godine i iznosi 67%. Razlika je u tome što je Program rada za 2008. godinu bio ambiciozniji i u njemu se nalazilo 9 planiranih zakona od kojih je realizovano 6. U 2009. godini planirano je 6 zakona, a realizovano 4.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

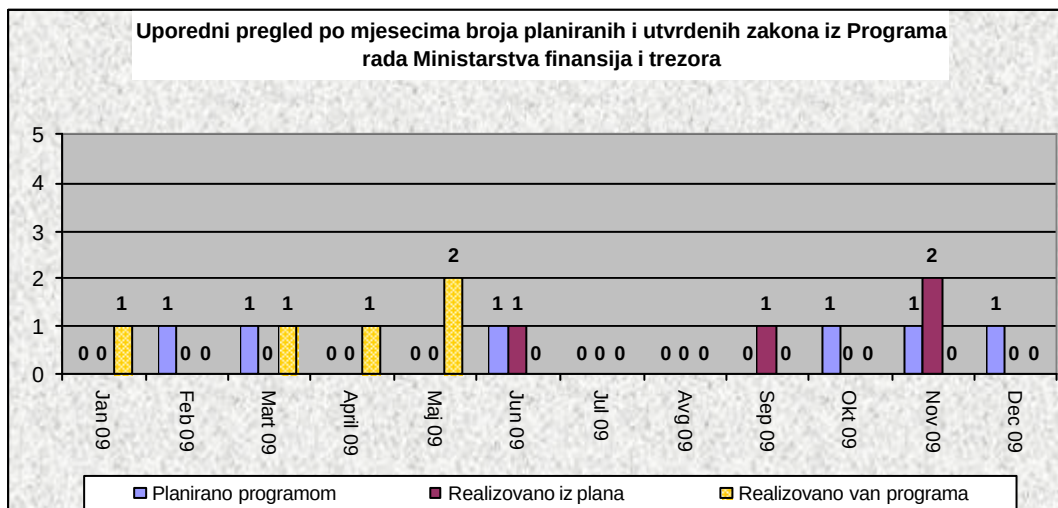
1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o racunovodstvu i reviziji;
2. Prijedlog zakona o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine;
3. Pravilnik o evidenciji imovine u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine;
4. Odluka o uspostavi garancijskog fonda;
5. Izrada podzakonskih akata vezanih za Zakon o internoj reviziji;
6. Sporazum između Bosne i Hercegovine i EFSE o prenosu kontribucije iz Evropskog fonda za Bosnu i Hercegovinu;
7. Kreditni sporazum između OPEC-a i Bosne i Hercegovine za Projekt rekonstrukcije kuća povratnika, 7 miliona američkih dolara (usuglašen zapisnik za proceduru prihvatanja);
8. Kreditni sporazum između Bosne i Hercegovine i OPEC – Projekt poboljšanja životnih uvjeta na selu;
9. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke za Projekt komunalne infrastrukture Banja Luka;
10. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke (EIB) za Projekt plinovodne infrastrukture;
11. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke (EIB) za Projekt zračne luke;
12. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke (EIB) za Projekt vodovoda i kanalizacije u Republici Srpskoj;
13. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke (EIB) za Projekt Mostar – energija vjetra i hidroenergija;
14. Sporazum između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Bosne i Hercegovine za Projekt regionalnog vodovoda – Plava voda Zenica – Travnik;
15. Sporazum između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Bosne i Hercegovine za Projekt plinifikacije Kantona središnja Bosna;
16. Sporazum između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Bosne i Hercegovine za Projekt zračne luke – Banja Luka, Mostar, Tuzla;
17. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) Projekt Sarajevo aerodrom;
18. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) - Projekt modernizacije distributivne mreže Elektrokrajina;

19. Kreditni sporazum između OPEC-a i Bosne i Hercegovine za Projekt zaobilaznica Mostar;
20. Prijedlozi i nacrti međunarodnih ugovora -sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak na imovinu sa slijedecim zemljama: Kipar, Kazahstan, Njemacka, Indija, Madarska, Ukrajina, Holandija, Kina (uz Kinu pokrenute inicijative prema Tajlandu, Brunejima i Indoneziji), Poljska, Egipat, Libija, Švicarska, Kraljevina Saudijska Arabija, Luksemburg, Maroko, Azerbejdžan;
21. Prijedlozi usuglašanih međunarodnih ugovora-sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i na imovinu - usvajanje i određivanje potpisnika, sa slijedecim zemljama: Katar, Republika Makedonija, Ruska Federacija, Sirija, Republika Bjelorusija, Malta;
22. Aktivnosti u cilju reprograma obveza po razmijenjenim notama s Vladom Japana od 1996. do 2000. godine po projektima "2 KR" i projektima "Non grant project –AID", te implementacija i pracenje realizacije po istom;
23. Analiza o primjeni nacela Pariške deklaracije u Bosni i Hercegovini;
24. Izrada prijedloga za dogradnju poreznog sistema-Prijedlog za uvođenje novih poreznih oblika, smanjenje ili povećanje poreznih stopa, uvođenje poreskih olakšica i oslobođanja, i slično;
25. Informacija o implementaciji Rezolucije br. 24 Odbora za raspodjelu finansijske aktive i pasive Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ;
26. Godišnja informacija o stupnju poreznog opterećenja;
27. Platforma Bosne i Hercegovine za rješavanje duga bivše SFRJ prema Ujedinjenim narodima;
28. Informacije o provođenju porezne politike i taksu i izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva u oblasti indirektnih poreza (carina i PDV -a);
29. Prijedlog mjera fiskalne politike za Bosnu i Hercegovinu;
30. Dogradnja jedinstvenog sustava fiskalne statistike;
31. Fiskalno izvješće prema međunarodnim i europskim standardima za fiskalnu statistiku;
32. Menadžment vanjskog duga (SWAP aranžmani, otkup duga) - informiranje Vijeća ministara po poduzetim aktivnostima;
33. Program preuzimanja objekata DKP-a bivše SFRJ koji su pripali Bosni i Hercegovini;

Detaljnije upućivanje u proces realizacije zakona

U posljednjem kvartalu utvrđena su dva zakona iz Programa rada ministra Vrankica. Pohvalno je da je jedan od njih Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, što je omogućilo da BiH konačno dobije Budžet u skladu sa zakonskim okvirima. Prisjetimo se Budžet za 2009. godinu usvojen 29.01.2009. godine, ali i tada nije bilo do Ministarstva, već je najveći zastoj nastao usljed manjka kompromisa u Predsjedništvu BiH.

U 2009. godini na prijedlog Ministarstva finansija i trezora utvrđena su i 2 zakona iz Programa rada Uprave za indirektno oporezivanje, te 2 naplanirana zakona.



Kao što pokazuje neredna tabela, zakoni koje predlaže Ministarstvo finansija i trezora u 2009. godini se usvajaju bez vecih kašnjenja, odnosno odbijanja u Parlamentarnoj skupštini BiH. Od 9 zakona koji su utvrđeni na Vijecu ministara prijedlogom ministra Vrankica tokom prva tri kvartala 2009. godine 8 je usvojeno u oba Doma PS BiH.

Još uvijek nije usvojen posljednje utvrđeni na Vijecu ministara, a vrlo važan za BiH, „Zakon o namjeni i korištenju dijela imovine koju je BiH dobila po Aneksu "C" Sporazuma o pitanjima sukcesije“.

O trenutnom statusu svih realizovanih zakona Ministarstva finansija tokom 2009. godine u Parlamentarnoj skupštini BiH više nam govori naredna tabela.

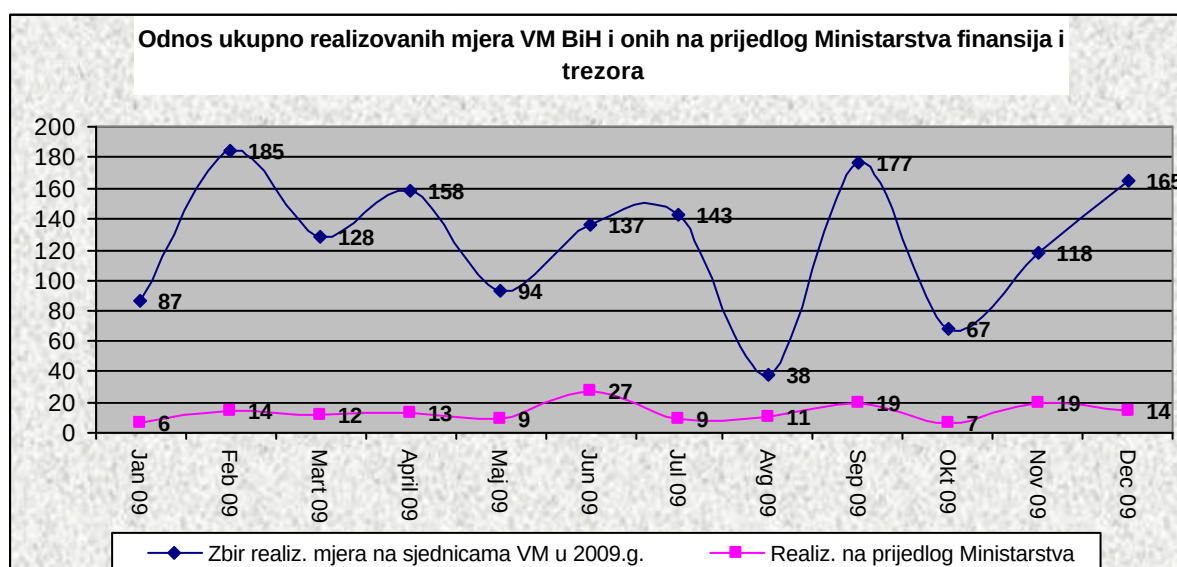
Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH	NE	29.01.2009.	18.03. (I citanje) 29.04. (II citanje)	27.04. (I citanje) 20.05. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine	NE	29.04.2009.	10.06.09. (I citanje) 08.07.09. (II citanje)	23.07.09. (I citanje) 15.09.09. (II citanje)	DA
Izmjene i dopune Zakona o uplatama na jedinstven racun i raspodjelama prihoda	NE	07.05.2009.	27.05.09. – HITNI POSTUPAK	18.06.09. - HITNI POSTUPAK	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o placama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	DA	17.06.2009.	08.07.09. (I citanje) 02.09.09. (II citanje)	23.07.09. (I citanje) 15.09.09. (II citanje)	DA
Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2010. godinu	DA	05.11.09.	23.12.09. (I citanje) 30.12.09. (I citanje)	30.12.09. HITNI POSTUPAK	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima	DA	05.11.09.	16.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)	30.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o namjeni i korištenju dijela imovine koju je BiH dobila po Aneksu "C" Sporazuma o pitanjima sukcesije	DA	14.09.2009			NE
U programu rada Uprave za indirektno oporezivanje					
Zakon o akcizama u BiH	DA (UIO)	19.03.2009.	29.04. (I citanje) 27.05.09. (II citanje)	15.06. (I citanje) 18.06.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH	DA (UIO)	07.05.2009.	27.05.09. – HITNI POSTUPAK	18.06.09. - HITNI POSTUPAK	DA

--	--	--	--	--	--

Samo na papiru Programa za 2009. godinu ostali su prijedlog „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o racunovodstvu i reviziji“ i prijedlog „Zakona o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine“. Izmjene i dopune Zakona o racunovodstvu i reviziji su planirane na osnovu potrebe da se unaprijedi postojeće zakonsko rješenje, a po preporukama Komisije za racunovodstvo i reviziju BiH, drugih profesionalnih udruženja, te entitetskih ministarstava finansija.

Drugi nerealizovani, „Zakon o vrijednosnim papirima BiH“ je jedna od mjera kojom se planirala uskladiti ova oblast sa evropskim standardima. Sa tim u vezi, nužno je donijeti odgovarajući zakon i podzakonske akte na državnom nivou koji će regulisati materiju iz oblasti vrijednosnih papira i osigurati pravni temelj za reguliranje i ostalih pitanja iz te problematike. Posebice treba istaknuti neophodnost da se uspostavi mjerodavnost države za regulisanje poslova s vrijednosnim papirima izvan BiH, kao i uvrštavanje vrijednosnih papira iz drugih država na BiH berze. Neimanjem ovog zakona BiH nema mogućnost da dobije ISIN cod za trgovinu (Međunarodni jedinstveni identifikacioni broj). Dalje, zakon je potreban i zbog globalizacije berzanskog poslovanja, te transparentnosti tržišta kapitala, a sve u cilju veće zainteresiranosti domaćih i stranih ulagaca. I dodatno, posmatrajuci postojeće usložene okolnosti u vezi s emisijom obveznica na temelju stare devizne štednje takode nas upućuje na propuštenu priliku za hitnu pripremu zakonske regulative koja će definisati ovu oblast na način da bude operativno primjenjiva.

Uz zakone, tokom 2009. godine Vijeće ministara BiH je razmatrilo 160 različitih akata (mjera) na prijedlog Ministarstva finansija i trezora BiH, odnosno 10,7% od ukupno realizovanih - 1497. Ovaj prosjek iz 2009. godine za 1% veći je ostvarenog tokom prve polovine mandata. Posmatrano po mjesecima Vijeće ministara je usvajalo 13,3 akata na prijedlog ministra Vrankica, a pri tome je maksimum od 27 akata ostvaren u junu mjesecu, a minimum u januaru – šest.



Detaljnijim upućivanjem u tipove realizovanih mjera tokom proteklog mandata vidimo kako je najviše realizovanih odluka, a u vezi sa tranšama budžeta, potpisivanja različitih oblika kreditnih sporazuma, imenovanja, različitih informacija, a na kraju i izvještaja u vezi sa budžetom i međunarodnim

obavezama. Među realizovanim mjerama tokom 2009. godine, pored zakona i različitih finansijskih sporazuma, posebno ističemo dugo očekivanu usvojenu „Strategiju za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH“. Strategijom će biti omogućeno stvaranje objedinjenog sistema koji će uspostaviti vlade entiteta i Savjet ministara BiH radi kontrolisanja, revizije i izvještavanja o korištenju budžetskih i sredstava Evropske unije.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstva finansija i trezora u periodu septembar - decembar realizovalo je jednu već pomenutu mjeru od velikog značaja za Gradansku platformu - Strategiju za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH. Ova mjera u vezi je sa građanskim zahtjevom da BiH ispuni sve uslove za sticanje kandidata za članstvo u EU, ali i sa zahtjevom da se smanje (bolje kontroliraju) troškovi administracije.

Naziv akta (mjere)	Krće obrazloženje
Strategija za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH	Ispunjenje Strategije za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, je još jedna obaveza utvrđena Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP). Ova strategija, kao i u drugim evropskim zemljama, neophodan je preduslov za pružanje solidne osnove za razvoj i jačanje sistema i procedura javne interne finansijske kontrole - PIFC (Public Internal Financial Control – PIFC).

Za citav period 2009. godine, Ministarstvo finansija i trezora BiH je realizovalo 3 mjere značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Gradanska platforma“ i to:

- Odluku o uspostavljanju Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora;
- Zakon o namjeni i korištenju dijela imovine koju je BiH dobila po Aneksu "C" Sporazuma o pitanjima sukcesije;
- Strategiju za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Odvojeni život	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4829,70	400,00	198,90	5428,60
Februar	5209,03	400,00	210,60	5819,63
Mart	5209,03	400,00	222,30	5831,33
April	5209,03	400,00	198,90	5807,93
Maj	5004,15	400,00	187,20	5591,35
Juni	4850,46	400,00	187,20	5437,66
Juli	5040,77	400,00	152,00	5592,77
Avugst	5040,77	209,55	64,00	5314,32

Septembar	5040,77	400,00	128,00	5568,77
Oktoabar	5040,77	327,42	120,00	5488,19
Novembar	5040,77	400,00	136,00	5576,77
Decembar	5040,77	400,00	128,00	5568,77
UKUPNO	60.556,02	4.536,97	1.933,10	67.026,09 KM

Prosječna mjesečna neto plata ministra Vrankica ostvarena tokom 2009. godine iznosi 5.046,33 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Vrankic je kroz neto platu, tople obroke i primanja za odvojeni život zaradio 67.026,09 KM. Istom je isplaćen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM.

Pored toga, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	53%	64%	? (+)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	131	160	? (+)
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	6	4	? (-)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	67%	67%	=
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	11%	50%	? (+)
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	43	44	? (+)
Realizovane GP +	6	3	? (-)
Odgovori na poslanicka pitanja	16	21	? (+)
Izostanci sa sjednica	3		
Plata ministra (neto na nivou godine)	44.117,76 KM	60.556,02 KM	? (-)

Posmatrajuci prethodno iznesene parametre mogli bi zakljuciti da je u 2009. godini bilo napretka u angažmanu i odgovornosti Ministarstva finansija i trezora BiH u poređenju sa prethodnom 2008. godinom.

Evidentno, ministarstvo je efikasnije realizovalo ovogodišnji program rada, a pri tome realizovan je i znacajno veci broj mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH. Dalje, prohodnost zakona u PS BiH je više od 4 puta veca tokom 2009. godine, a za nijansu je i povecan broj mjera koje su djelimicno u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme. Na kraju, ministar Vrankic je u 2009. godini odgovorio i na više poslanickih pitanja, što je povezano i sa tim da ih je više upuceno ove godine.

Stepen realizacije zakona iz Programa rada je identican kao prošle 2008. godine, ali je ovogodišnji plan bio manje ambiciozan, odnosno realizovan je manji broj zakona iz plana tokom 2009. godine. Prošla 2008. godina je bila dvostruko uspješnija kada govorimo o pripremi mjera koje su znacajnije u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme, pa je ovaj indikator i u najvećem padu.

Po pravilu kao i kod drugih u sastavu Vijeća ministara, ono što je ocigledno napredovalo u 2009. godini je ministarska plata. 2009. godina, godina globalne svjetske krize i štednje, a neto godišnje primanje ministra je veće za približno 27% od onog izdvojenog u 2008. godini. Ocjena - debeli minus.

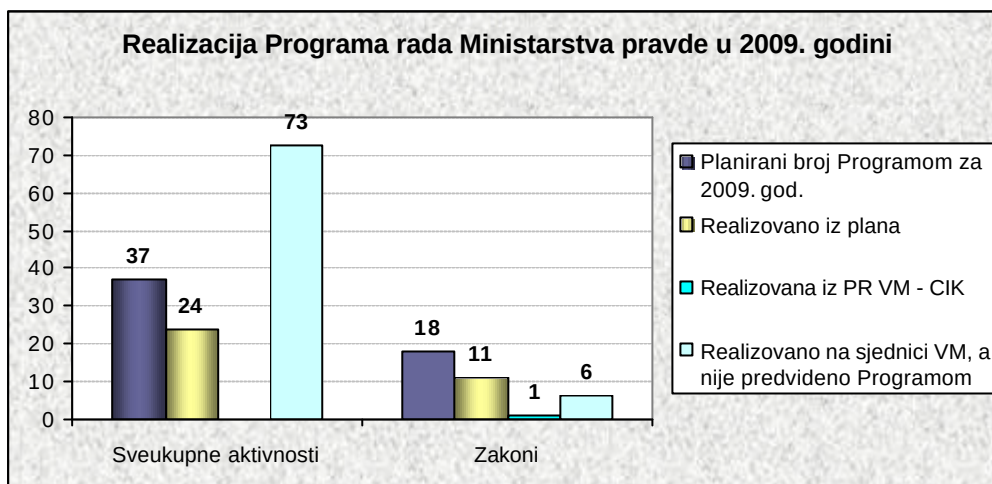
Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME	BARIŠA COLAK			
	FUNKCIJA	MINISTAR PRAVDE			
	STRANKA	HDZ BIH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA	1			
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	13.907.000 KM			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	65.154,48 KM			

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	18	11	7	6 (+1 ¹⁶)	9
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Pravilnik	3	(+2SG BiH)	1	2 (+2SG BiH)	0
Rješenje	1	0	1	2	0
Odluka	0	0	0	9	0
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum	2	2	0	2	1
Memorandum	1	(+1 ¹⁷)	0	0	0
Ugovor	8	4	4	6	0
Osnove	0	0	0	5	1
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Drugo	1	(+1)	0	0	0
TEMATSKI DIO					
Informacija	3	3	0	9	1
Izveštaj	0	0	0	3	0
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	19	0
Analiza	0	0	0	1	0
Mišljenje	0	0	0	8	1
Zaključci	0	0	0	1	1
UKUPNO	37	20 (+4)	13	73 (+2SG BiH)	14
UK odgovora na poslanicka pitanja				22 odgovora	

¹⁶ Realizovani, na prijedlog ministra Colaka „Zakon o spriječavanju sukoba interesa u institucijama BiH“, prvobitno planiran u Programu rada CIK-a. Zakon je verifikovan Vijeću ministara kao utvrđen iz Programa rada za 2009. godinu.

¹⁷ Ministar Bariša Colak potpisao je krajem 2008.g. u Kišnjevu-Moldavija, Memorandum o pravnim i sudskim garancijama protiv nezakonite obrade osobnih podataka. Memorandum su potpisali svi ministri pravde i unutrašnjih poslova država članica Procesu saradnje u jugoistočnoj Evropi (SEECP-a).



U programu rada Ministarstva pravde za 2009. godinu nalazi se 37 mjera što je duplo manje planiranih u odnosu na 2008. godinu i tadašnje 74 mjere. Ovako prepolovljen ovogodišnji program, realizovan je sa 68% efikasnosti, u odnosu na 41% sa kraja 2008. godine. Ministarstvo je smanjivanjem obima plana rada, prakticno, u 2009. godini priznalo da ne može odgovoriti prethodnom ambicioznom planu, te je umjesto reorganizacije, kadrovskog osposobljavanja ili ostavke ministra, rješenje našlo u drastičnom kresanju plana. No, imajući u vidu procentualni udio ovog ministarstva u ukupnoj realizaciji VM, specifično zakona, ocito je da su prije njega ostavke trebali podnijeti svi ostali.

Posebno pozitivan je napredak u broju realizovanih zakona iz Programa, pa efikasnost po ovom pitanju na kraju 2009. godine iznosi 67%, dok je po isteku 2008. godine iznosila 50%. Pored zakona iz Programa rada Ministarstva pravde, Vijeće ministara je na prijedlog ministra Bariše Colaka utvrdilo i jedan zakon iz Programa Centralne izborne komisije BiH.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog zakona o denacionalizaciji;
2. Prijedlog zakona o DNK analizama;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH;
4. Prijedlog zakona o volontiranju;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu;
6. Prijedlog zakona o znakovnom jeziku za gluhe osobe;
7. Zakon o dužnostima i pravima poslanika i delegata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
8. Rješenje o osnivanju Stručnog savjeta;
9. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o oznaci i znaci službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformi, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima BiH;
10. Ugovor o pravnoj pomoci u krivičnim stvarima između BiH i Republike Indije;
11. Ugovor o pravnoj pomoci u krivičnim stvarima između BiH i Arapske Republike Egipat;
12. Ugovor o ekstradiciji između BiH i Arapske Republike Egipat;
13. Ugovor o pravnoj pomoci u građanskim, trgovačkim i krivičnim stvarima između BiH i Hašemitske Kraljevine Jordan;

Osim godišnjeg Programa rada Vijeća ministara, važni dokumenti kojima se definiše djelovanje Ministarstva pravde su i Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period 2008 – 2012. godine, te Akcioni plan za implementaciju Strategije. U vezi sa tim održavaju se redovne konferencije ministara pravde BiH na kojima se analizira stepen realizacije pomenute Strategije. Na posljednje održanoj konferenciji krajem decembra mjeseca konstatovan je jasan napredak, ali činjenica kako ima

određenih zaostataka kada je u pitanju realizacija akcionog plana za reformu pravde, zaključno sa krajem 2009. godine. Po urađenim analizama, u potpunosti ili djelomično, realizovano je 112 reformskih aktivnosti od ukupno 140 planiranih, što čini 80%, sa tim da bi pratili samo potpuno realizovane procenat bio znatno manji.

Sa druge strane raduju realizovane mjere Ministarstva koje su bile uslov iz Mape puta za uvođenje bezvignog režima, a spomenuli smo ih u dijelu koji se veže na zahtjeve iz Gradanske platforme. Takođe, pohvalana je izvršena informatizacija sudova i tužilaštava, a dodajmo i provedenu analizu potrebnih zakonskih izmjena s ciljem smanjenja zaostalih predmeta, sacinjavanje prijedloga za rješavanje komunalnih predmeta, analizu ažurnosti predmeta u tužilaštvima, te pripremanje mnoštva zakona koje smo u nastavku pomenuli, idr.

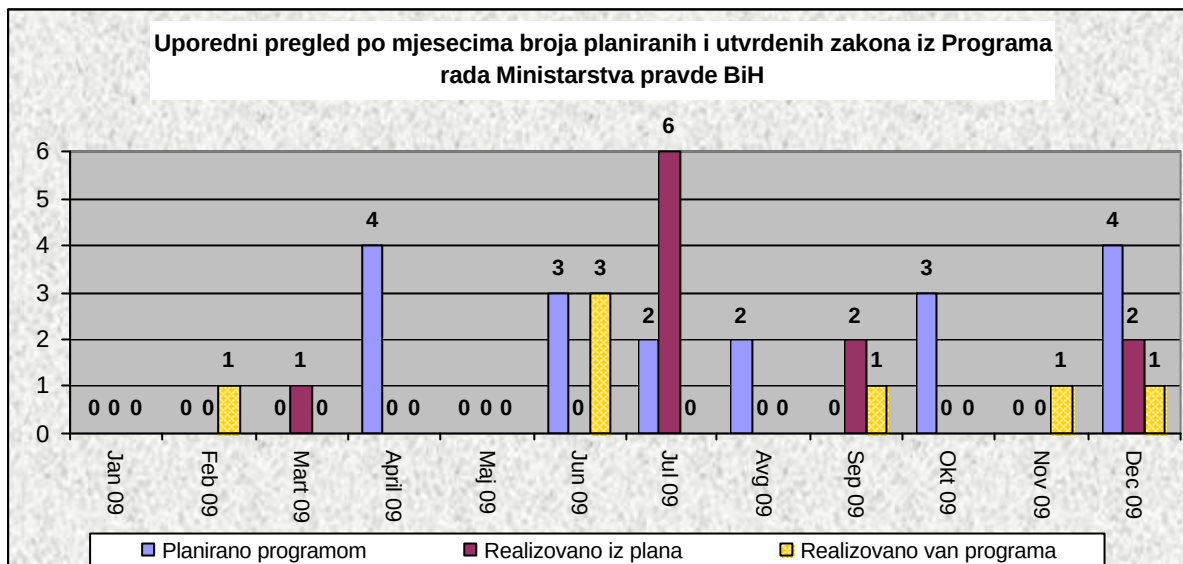
Koliko još mnogo treba raditi kada je reforma pravosuđa u pitanju govori i nedavna izjava šefa misije Evropske komisije u BiH Dimitris Kourkulas kada je naveo da u našoj zemlji postoji problem da se povećaju kapaciteti bh. pravosuđa posebno u dijelu koji se odnosi na korupciju i organizirani kriminal, a što definitivno nije dobar signal na evroatlanskom putu BiH

Od početka 2010. godine u monitoring realizacije Strategije i akcionog plana za reformu sektora pravde u BiH za period 2008 – 2012. godine, a po pozivu Ministarstva pravde, aktivno će se uključiti 5 nevladinih organizacija iz Bosne i Hercegovine među kojima i Centri civilnih inicijativa. Ovakvo transparentno komuniciranje Ministarstva pravde definitivno bi moglo poslužiti kao odličan primjer za većinu na svim drugim nivoima vlasti u BiH.

Detaljnije upućivanje u proces realizacije zakona

Zbirno, Ministarstvo pravde BiH je realizovalo najveći broj zakona tokom 2009. godine, čak 11 iz Programa rada i 7 neplaniranih. Brojka realizovanih zakona Ministarstva pravde BiH čini 28% od ukupno utvrđenih na Vijeću ministara tokom 2009. godine. Naglasimo i to da je ovo Ministarstvo uz Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i planiralo najveći broj zakona, tačnije u zbiru ti zakoni čine 38% sveukupno zakonodavnih aktivnosti iz Programa Vijeća ministara za 2009. godinu.

Samo u posljednjem kvartalu 2009. godine utvrđena su 4 zakona po prijedlogu ministra Colaka i svaki od njih je posebno značajan za građane BiH i evroatlanske integracije o čemu smo detaljnije pisali prilikom naglašavanja povezanosti ovih mjera sa zahtjevima iz Gradanske platforme. Dok su tri od tih zakona utvrđeni konsenzusom na Vijeću ministara, „Zakon o obligacionim odnosima“ koji je jedna od obaveza iz Evropskog partnerstva usvojen je tek većinom glasova i upućen je u Parlamentarnu skupštinu BiH u daljnju proceduru. Ministri iz Republike Srpske su bili protiv jer smatraju da se ovdje radi o prijenosu nadležnosti. Protiv ovog zakona bio je i predsjedavajući Špirić, koji je izjavio da ovakav zakon nije u skladu s evropskim standardima, a kako je naveo to tvrdi na osnovu informacija iz Direkcije za evropske integracije BiH. Ovakava situacija će sigurno usložiti prolaz zakona u parlamentarnoj proceduri i postoji opravdana opasnost da će isti biti odbijen od strane poslanika iz RS korištenjem mehanizma „entitetskog glasanja“. Na taj način bi se politika i nefunkcionalnost vladajuće koalicije po čemu zna koji put isprijecila na putu BiH ka EU.



Posmatrajuci zakone koji su ostali nerealizovani u Programu rada Ministarstva pravde, naglasimo da su određeni pripremljeni tokom 2009. godine, pa je tako „Zakon o denacionalizaciji“ u završnoj fazi. Između ostalog, novim „Zakonom o denacionalizaciji BiH“ osigurava se vraćanje oduzete imovine izvornim vlasnicima ili ukoliko to nije moguće, obeštćenje zamjenskom imovinom ili davanje pravilne novčane naknade. „Prijedlog zakona o dužnostima i pravima poslanika i delegata Parlamentarne skupštine BiH“ koji ima za cilj unaprijeđenje transparentnosti i odgovornosti u radu poslanika i delegata je bio na dnevnom redu 101. sjednice Vijeća ministara (15.10.2009.), ali je izjašnjavanje odgođeno i nije obavljeno do isteka godine.

Dalje, kako je još početkom godine pojašnjeno, neutvrđenim „Zakonom o DNK analizama“ su se trebale konačno i zakonski regulisati procedure oko utvrđivanja i primjene DNK analize. „Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH“ se trebala dodatno standardizovati ova oblast i to na inicijativu udruženja sudija i tužilaca. „Prijedlogom zakona o volontiranju BiH“ bi se konačno na nivou države propisali osnovni principi volontiranja, prava i dužnosti volontera, uslovi zaključivanja ugovora, nadzor nad primjenom zakona kao i ostali uslovi volontiranja. Nerealizovani prijedlog „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu“ je, u najkraćem, imao za cilj da poboljša postojeće procedure u postupcima zapošljavanja radnika i prosto je nevjerojatno kako je ovako važan zakon ostao samo na papiru.

Na kraju, donošenje „Zakona o znakovnom jeziku za gluhe osobe u BiH“ je uslovljeno Konvencijom UN o pravima osoba sa invaliditetom, ali niti ta činjenica nije bila dovoljna da zakon bude utvrđen. Zakonom se treba omogućiti uvođenje znakovnog jezika za gluhe osobe u zakonsku regulativu u BiH.

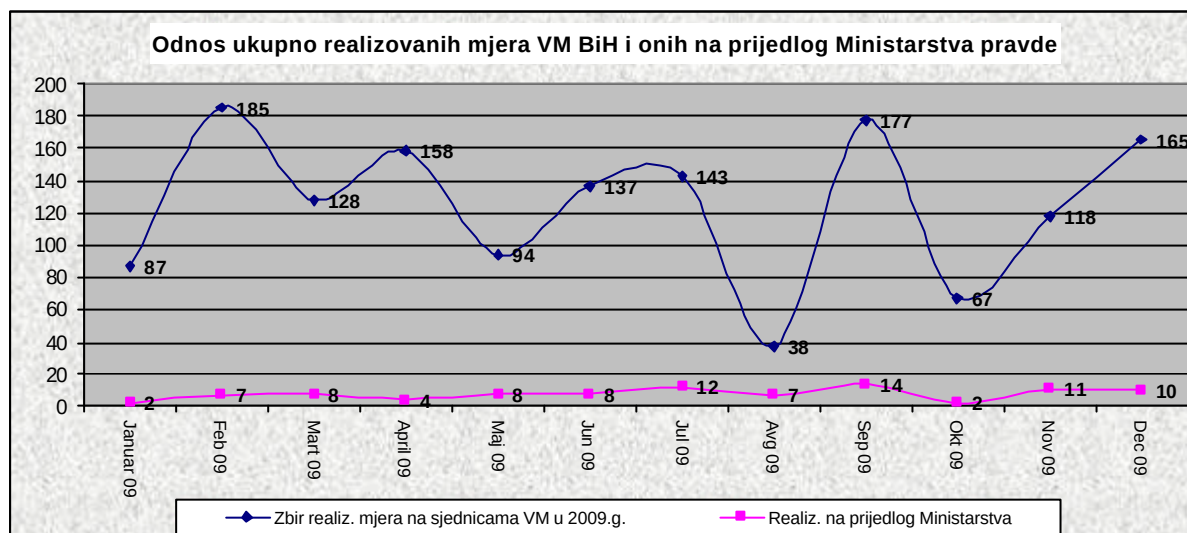
Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH utvrđenih zakona upućuje nas tabela ispod:

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (neplaniran)	NE	12.02.2009.	15.04.09. Odbijen hitni postupak	NE	ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH	DA	25.03.2009.			POVUCEN

Zakon o izmjeni Zakona o državnoj himni BiH	NE	04.06.2009.	22.07.09.	23.07.09. - Odbijen	ODBIJEN
Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoci u kaznenim stvarima	NE	04.06.2009.	10.06.09. – HITNI POSTUPAK	15.06.09. - HITNI POSTUPAK	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH	NE	04.06.2009.	08.07.09. (I citanje) 02.09.09. (II citanje)	23.07.09. (I citanje) 15.09.09. (I citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku	DA	02.07.2009.	16.09.09. (I citanje) 14.10.09. (II citanje)	01.10.09. (I citanje) 13.11.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH	DA	02.07.2009.	02.09.09. (I citanje) 30.09.09. (II citanje)	15.09.09. (I citanje) 19.10.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH	DA	16.07.2009.	14.10.09. (I citanje) 07.12.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji s Međunarodnim krivičnim sudom	DA	16.07.2009.	02.09.09. (I citanje) 30.09.09. (II citanje)	15.09.09. (I citanje) 15.09.09. (I citanje)	DA
Zakon o izmjeni zakona o Sudu BiH	DA	23.07.09.	16.09.09. HITNI POSTUPAK	01.10.09. Odbijen	ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Tužilaštvu BiH	DA	23.07.09.	16.09.09. HITNI POSTUPAK	01.10.09. Odbijen	ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH	DA	03.09.09.	16.09.09. (I citanje)	01.10.09. Odbijen	ODBIJEN
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	DA	03.09.09.	30.09.09. (I citanje) 07.12.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (neplaniran)	NE	03.09.09.	30.09.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 13.11.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine (nepl -novembar 09)	NE	05.11.09.	07.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)	30.12.09. (I citanje)	NE
Zakon o obligacionim odnosima	DA	09.12.09.			NE
Zakon o Sudskoj policiji BiH	DA	09.12.09.			NE
U programu rada Centralne izborne komisije					
Zakon o spriječavanju sukoba interesa u institucijama vlasti BiH		03.12.09.			NE

Kao što možemo primjetiti 8 zakona je usvojeno u PS BiH, dok je čak 5 zakona Ministarstva pravde iz 2009. godine odbijeno od kojih 4 negativnim glasanjem 2/3 poslanika iz RS, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH od 12.02.2009. i jedini za citavog mandata odbijen entitetskim glasanje poslanika iz Federacije BiH. Generalno, ne možemo biti zadovoljni prohodnošću zakona u Parlamentarnoj skupštini koje pripremi Ministarstvo pravde BiH.

Ubrajajući i pomenute zakone Vijeće ministara je tokom 2009. godine, na prijedlog Ministarstva pravde, realizovalo 93 različita akta na dnevnom redu, odnosno 6,2% od ukupno realizovanih na sjednicama, a 0,3% manje od prosjeka koji je prikazan u prvoj polovini mandata.



U prosjeku po mjesecima, Vijeće ministara je usvajalo 7,8 mjera na prijedlog ministra Bariše Colaka. Najveći rezultat od 14 mjera u mjesecu bilježimo u septembru 2009. godine, dok su donji ekstremi u januaru i oktobru.

Detaljnijim upucivanjem u tipove realizovanih mjera tokom proteklog mandata vidimo kako je najviše realizovanih odluka, ugovora, mišljenja (stavovi i izjašnjenja) na zakone i druge podzakonske akte, te različitih informacija. Za razliku od 2008. godine, tokom 2009. godine među realizovanim aktima nije bilo strategija, odnosno dugorocnijih programa i akcionih planova.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U posljednjem kvartalu 2009. godine Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je realizovalo čak tri mjere koje su od većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz građanske platforme – tabela ispod.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Zakon o spriječavanju sukoba interesa u institucijama vlasti BiH (u programu CIK)	Prema Prijedlogu zakona, sukob interesa postoji u situacijama u kojima zvaničnici imaju privatni interes koji može ili može utjecati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije. Predloženim zakonom definiše se da zvaničnici u obavljanju javne funkcije moraju djelovati u interesu građana te da u obavljanju javne funkcije ne smiju privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Zvaničnici mogu zadržati i ne trebaju prijaviti poklon do 200 KM, a pokloni iznad ove vrijednosti moraju biti prijavljeni i ne smiju se zadržati.

Zakon o obligacionim odnosima	Regulisanje ove oblasti na državnom nivou je jedna od obaveza BiH iz Evropskog partnerstva. Ova oblast do sada nije bila regulirana zakonima na nivou BiH, nego su entiteti preuzeli zakon bivše SFRJ.
Zakon o Sudskoj policiji BiH	Prema ovom zakonskom prijedlogu Sudska policija, koja je sada u nadležnosti Ministarstva pravde BiH, bit će stavljena u nadležnost Suda BiH kao posebna organizaciona jedinica kojom rukovodi predsjednik Suda. Usvajanjem ovog zakona bila bi uskladen organizacija sudske policije između entiteta sa nivoom BiH.

Za citavu 2009. godinu Ministarstvo pravde BiH realizovalo je 4 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Gradanska platforma“, i to:

- Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima;
- Zakon o sprječavanju sukoba interesa u institucijama vlasti BiH;
- Zakon o Sudskoj policiji BiH;
- Zakon o obligacionim odnosima.

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Odvojeni život	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4685,61	400,00	234,00	5319,61
Februar	5030,44	400,00	234,00	5664,44
Mart	5030,44	400,00	222,30	5652,74
April	5030,44	400,00	222,30	5652,74
Maj	4833,41	400,00	187,20	5420,61
Juni	4685,61	400,00	257,40	5343,01
Juli	4847,76	400,00	176,00	5423,76
Avgust	4847,76	209,60	72,00	5129,36
Septembar	4847,76	400,00	152,00	5399,76
Oktobar	4847,76	400,00	136,00	5383,76
Novembar	4847,76	400,00	104,00	5351,76
Decembar	4868,93	400,00	144,00	5412,93
UKUPNO	58.403,68	4.609,60	2.141,2	65.154,48 KM

Prosječna mjesečna neto plata ministra Colaka tokom 2009. godine iznosi 4.866,97 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Colak je kroz neto platu, tople obroke i primanja za odvojeni život zaradio 65.154,48 KM. Istom je isplaćen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM.

Pored toga, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	41%	65%	? (+)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	101	93	? (-)
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	9	11	? (+)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	50%	61%	? (+)
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	11%	28%	? (+)
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	18	14	? (-)
Realizovane GP +	4	4	=
Odgovori na poslanicka pitanja	21	22	? (+)
Izostanci sa sjednica	2		
Plata ministra (neto na nivou godine)	42.913,00 KM	58.403,68 KM	? (-)

Posmatrajuci prethodno iznesene parametre i za Ministarstvo pravde BiH bi mogli zakljuciti kako je efikasnost i odgovornost u radu bila na višem nivou u 2009. godini, a poredeci sa prethodnom 2008. godinom.

Sa tim u vezi Ministarstvo pravde je u mnogo vecem omjeru realizovalo ovogodišnji Program rada, kao i planirane zakone. Pri tome je u 2009. godini realizovan veci broj zakona iz Programa rada, a i veci broj zakona prošao je parlamentarnu proceduru u poredenju sa stanjem iz 2008. godine. Ministar Colak je ponovo zabilježio veliki broj odgovora na poslanicka, odnosno delegatska pitanja.

Medu lošijim ovogodišnjim ostvarenjima spomenuli bi za 8% smanjen broj sveukupno usvojenih mjera na Vijecu ministara po prijedlogu ministra Colaka, kao i smanjen broj mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme. Sa druge strane dobro je da nije smanjen broj mjera koje su znacajnije u vezi sa gradanskim zahtjevima, nego je ponovljen rezultat iz 2008. godine.

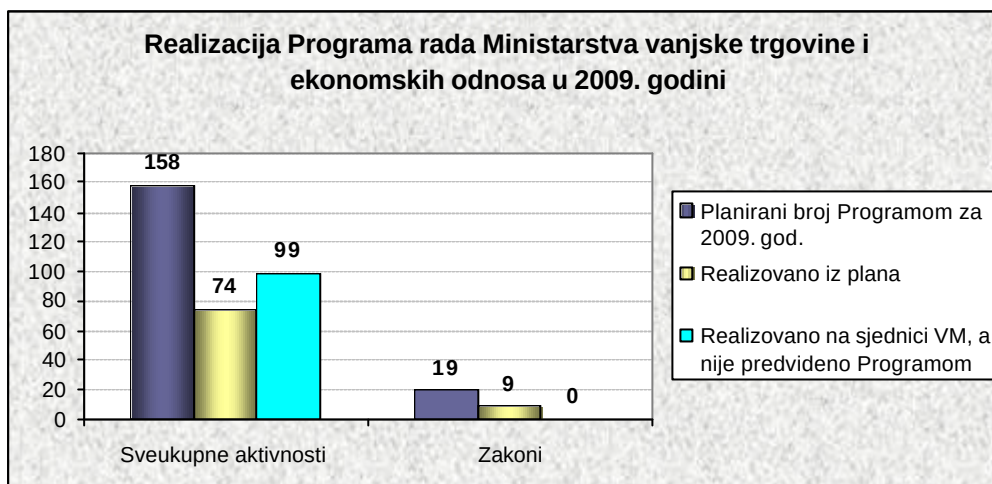
Bez izuzetaka, ono što je ocigledno napredovalo u 2009. godini i kod ministra Colaka je visina isplacene plate na godišnjem nivou. Mnogo je bilo govora o mjerama štednje, godini globalne svjetske krize, a i u ovom slucaju u godišnjem bilansu neto primanje ministra je vece za približno 27% od ostvarenog u 2008. godini.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

	IME I PREZIME	MLADEN ZIROJEVIC
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA	
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	7.329.000 KM
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	57.760,28 KM

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	19	9	10	0	8
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	15	9 (+2SG BiH)	4	21 (+4SG BiH)	8
Uredba	10	(+2SG BiH)	8	0	0
Pravilnik	34	4 (+4SG BiH)	26	2 (2SG BiH)	2
Strategija	2	1	1	1	2
Program	1	1	0	1	1
Plan	2	1	1	0	0
Uputstvo	7	0	7	(1SG BiH)	0
Drugo	4	2 (+1)	1	0	0
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum / Ugovor	19	11	8	7	8
Memorandum	3	1	2	0	0
Protokol	4	2	2	0	2
Konvencija	4	4	0	1	3
Pravilnik	1	0	1	3	0
Drugo	4	(+3)	1	0	0
Osnove	0	0	0	14	4
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Real.prioriteta Ev. partnerstva (opšte)	2	(+2)	0	0	0
TEMATSKI DIO					
Izvještaj	13	3 (+1)	9	13	8
Informacija	4	2	2	7	2
Drugo	10	(+9)	1	6	1
Izjašnjenje / Posl. pitanja	0	0	0	19	0
Zaključak	0	0	0	1	0
Mišljenje	0	0	0	3	1
UKUPNO	158	50 (+24)	84	99 (+7SG BiH)	50
UK odgovora na poslanicka pitanja				25	



U realizaciji programskih aktivnosti Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je napravilo priličan pomak tokom 2009. godine, a poredeci sa prethodnom. Naime, stepen realizacije plana na kraju 2008. godine je iznosio 36%, da bi u 2009. godini plan bio ambiciozniji za 22 dodatne mjere i isti realizovan u omjeru 47%. Za razliku od nekih drugih ministara koji su nakon loših rezultata u izvršenju godišnjih obaveza u 2008. godini, u 2009. pribjegli drastičnom smanjenju obima plana, te na taj način vještacki ostvarili privid veće efikasnosti u 2009. godini, Ministarstvo vanjske trgovine je i dodatno povećalo ambicije što je bio jedini ispravan način da se bar djelimično nadoknade zaostaci iz prove polovine mandata. Doduše, ostvareni nivo je i pored evidentnog napretka, daleko od stvarno zadovoljavajućeg.

Akcentirajući zakone, prisjetimo se, prethodni ministar Slobodan Puhalc je u 2008. godini planirao realizaciju tek 4 zakona, a finalizovana su samo dva po isteku godine. Aktuelni ministar Mladen Zirojević u plan je postavio 19 zakona od kojih je Vijeće ministara utvrdilo 9, ili 47%.

I u slučaju Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa identifikovan je nesrazmjer mjera koje su (ne)usvojene na Vijeću ministara BiH ili Predsjedništvu BiH, od onoga što je verifikovano kao završeno u internim izvještajima Ministarstva. Rijec je o „Protokolu o saradnji u oblasti razvoja malih i srednjih preduzeća između Ministarstva industrije i trgovine Republike Turske i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH“ i „Sporazumu između BiH i Republike Armenije o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija“ za koje nismo mogli utvrditi verifikaciju na Vijeću ministara, a u devetomjesečnom izvještaju Ministarstva se vode kao realizovane. Pretpostavka, kao i u prethodnim sličnim slučajevima je da su ti akti pripremljeni od strane Ministarstva, ali se nalaze u nečijim ladicama, pa ih do daljnjeg možemo voditi samo kao nerealizovane mjere.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog zakona o veterinarskim lijekovima u BiH;
2. Prijedlog zakona o veterinarstvu u BiH;
3. Prijedlog zakona o gasu;
4. Prijedlog zakona o zaštiti okoliša/životne sredine BiH;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vinu i rakiji i drugim proizvodima od grožda i vina;
6. Prijedlog zakona o neškodljivom uklanjanju animalnog otpada;
7. Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim dubrivima;
9. Prijedlog zakona o stocnoj hrani;

10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima;
11. Strategija razvoja energetskog sektora BiH;
12. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemena krmnog bilja;
13. Pravilnik o plasiranju sjemena uljarica na tržište BiH;
14. Pravilnik o plasiranju materijala za razmnožavanje voca i plasiranju materijala za razmnožavanje voca i plasiranju vocnih sadnica namjenjenih za proizvodnju voca u BiH;
15. Pravilnik o uslovima koje mora ispunjavati grožde za preradu u vino te o dozvoljenim tehnološkim postupcima i enološkim sredstvima u proizvodnji vina;
16. Pravilnik o uslovima koje mora ispunjavati vino i šira u pogledu kvaliteta označavanja i ambalaže u prometu;
17. Pravilnik o uslovima pod kojima se određeni štetni organizmi, biljke i biljni proizvodi i drugi regulisani objekti mogu uvoziti ili prenositi za ogled u naučno-istraživački rad ili selekciju sorti;
18. Pravilnik BiH o sortnim listama;
19. Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati proizvođači i preradivači grožđa i vina, te drugih proizvoda, odnosno punilac i donjegovatelji za obavljanje te djelatnosti;
20. Pravilnik o sadržaju registra i načinu vođenja registra o postupku i načinu upisa u registar;
21. Pravilnik o organoleptičkom ocjenjivanju vina i o ispitima degustatora;
22. Pravilnik o načinu uzimanja uzorka i postupku s oduzetim predmetima;
23. Pravilnik o uslovima koje mora ispunjavati ovlaštena institucija u pogledu kadra, opreme i prostorija;
24. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja katastra;
25. Pravilnik o uslovima za registraciju vlasnika određenih biljaka, biljnih proizvoda i drugih objekata u svrhu zdravlja biljaka i o uslovima za izdavanje pasoša za biljke;
26. Pravilnik o minimalnim uslovima za obavljanje pregleda biljaka i biljnih proizvoda i drugih predmeta na taccama ulaska;
27. Pravilnik o plasiranju sjemena repe na tržište BiH;
28. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemenskog krompira;
29. Pravilnik o plasiranju šumskog reproduktivnog materijala na tržište BiH;
30. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH materijala za razmnožavanje ukrasnog bilja;
31. Pravilnik o plasiranju na tržište materijala za razmnožavanje povrća i sadnog materijala povrća osim sjemena u BiH;
32. Pravilnik o registraciji sjemena, izdavanju licenci o primjeni pravilnika u BiH;
33. Pravilnik o pravima oplemenjivaca sorti biljaka;
34. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemena žitarica;
35. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH materijala za vegetativno razmnožavanje vinove loze;
36. Pravilnik o jedinstvenim procedurama platnih sistema u podršci poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju;
37. Pravilnik o podijeli na vinogradarska područja (rejonizacija), o apsolutnim vinogradarskim zemljištima i o dopuštenim i preporučenim sortama za gajenje;
38. Uputstvo o regulisanju izvoza, uvoza, tranzita i posredovanja u prometu naoružanja i vojne opreme;
39. Uputstvo o registraciji pravnih i fizičkih lica u prometu NVO;
40. Uputstvo o regulisanju izvoza, uvoza i posredovanja u prometu roba dvojne namjene i roba posebne namjene;
41. Uputstvo o obavljanju povremenog nadzora nad prometom naoružanja vojne opreme, roba dvojne namjene i strateških roba;
42. Uputstvo o načinu i postupku regulisanja privremenog uvoza, privremenog izvoza i tranzita lovackog i sportskog naoružanja i municije;
43. Uputstvo o obavezama carinskih organa u provođenju Zakona o kontroli spoljnotrgovinskog prometa roba, tehnologija i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH;
44. Uputstvo o registraciji direktnih stranih ulaganja;
45. Plan za unapređenje energetske efikasnosti u BiH;
46. Uredba o sigurnosti liftova i Uredba o elektromagnetnoj kompatibilnosti (NAPOMENA: Uredbe pripremljene, ali ne i objavljene);
47. Uredba o sigurnosti igračaka;
48. Uredba o neautomatskim vagama;
49. Uredba o sigurnosti uredaja za gas;
50. Uredba o sigurnosti opreme pod pritiskom;
51. Uredba o sigurnosti lične zaštitne opreme;
52. Uredba o sigurnosti uredaja za upotrebu u potencijalno eksplozivnoj atmosferi;

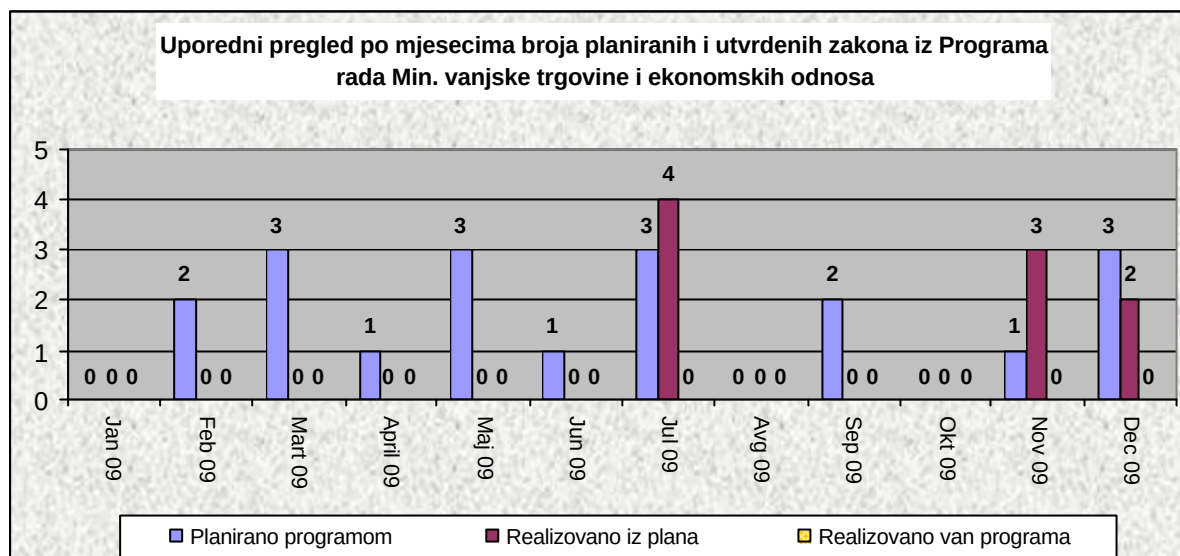
53. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o mjerama zaštite domace proizvodnje od prekomjernog uvoza;
54. Odluka o prestanku važnja Odluke o privremenom uvozu i izvozu robe;
55. Odluka o nacinu priznavanja dokumenata i znakova uskladenosti izdatih u inostranstvu;
56. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o postupku i nacinu utvrđivanja antidampinške i kompenzatorne dadžbine;
57. Izrada propisa proizašlih iz Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima;
58. Memorandum o saradnji malih i srednjih preduzeca izmedu Ministarstva gospodarstva Ukrajine i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH;
59. Memorandum o saradnji malih i srednjih preduzeca izmedu nadležnog ministarstva Republike Madarske i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH;
60. Pravilnik i upustvo o uspostavi DNA (Imenovanog nacionalnog tijela) za implementaciju Kyoto protokola;
61. Protokol o saradnji u oblasti razvoja malih i srednjih preduzeca izmedu Ministarstva industrije i trgovine Republike Turske i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH;
62. Protokol izmedu BiH i Rumunije o izmjeni Sporazuma o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija;
63. Ugovor izmedu Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Srbije o saradnji na podrucju zaštite bilja;
64. Sporazum izmedu BiH i Republike Armenije o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija;
65. Sporazum o saradnji u oblasti poljoprivrede sa Republikom Ukrajinom;
66. Ugovor izmedu Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Crne Gore o saradnji na podrucju zaštite bilja;
67. Sporazum o trgovinskoj i ekonomskoj saradnji izmedu BiH i Države Izrael;
68. Sporazum izmedu BiH i Republike Malte o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija;
69. Sporazum izmedu BiH i Republike Kipar o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija;
70. Ugovor sa Republikom Srbijom o pravima i obavezama korištenja voda iz javnih vodoopskrbnih sistema presjecenih državnom granicom;
71. Priključenje Medunarodnoj organizaciji za zaštitu novih sorti biljaka (UPOV-u);
72. Ratifikacija Beijing amandmana Montrealskog protokola Becke konvencije;
73. Izvještaj o plurilateralnim pregovorima sa clanicama WTO Radne grupe za Bosnu i Hercegovinu o domacoj podršci poljoprivredi i izvoznim subvencijama;
74. Izvještaj o radu Izvoznog vijeca BiH;
75. Izvještaj o provođenju kontrole i nadzora po Odluci Vijeca ministara ("Službeni glasnik BiH", br. 89/06);
76. Izvještaj o provjeri bosanskohercegovackog porijekla za robe certificirane po obrazcu FORM A;
77. Izvještaj o nadgledanju primjene Pravilnika o posebnim uslovima efidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište;
78. Izvještaj o radu Izvoznog vijeca BiH tokom 2009.g;
79. Izvještaj Radne grupe i Nacr Protokola o pristupanju BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO), sa analizom uslova pristupanja u oblast uskladiavanja domaceg zakonodavstva sa zahtjevima koje postavlja WTO clanstvo;
80. Izvještaj o provođenju kontrole i nadzora po Odluci Vijeca ministara ("Službeni glasnik BiH", br. 89/06);
81. Godišnji izvještaj međunarodne pomoci za 2009. godinu;
82. Informacija o vanjskotrgovinskoj razmjeni BiH sa svijetom za 2009. godinu;
83. Informacija o izdatim dozvolama za promet naoružanja i vojne opreme i proizvoda dvojne namjene za 2008. godinu;
84. Osnivanje Strucnog savjeta za zdravlje bilja;

Detaljnije upucivanje u proces realizacije zakona

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, uz Ministarstvo pravde, je imalo najsveobuhvatniji plan u 2009. godini kada je u pitanju broj zakona, tacnije, u zbiru, zakoni ova dva ministarstva cine 38% sveukupno zakonodavnih aktivnosti iz Programa Vijeca ministara za 2009. godinu.

Posebno zabrinjavajuca je bila cinjenica kako Vijece ministara do jula mjeseca nije realizovalo niti jedan zakon na prijedlom ministra Zirojevica, a samo u prvoj polovini 2009. godine trebalo je biti utvrđenih 10. CCI su oštro reagovali na ove podatke u polugodišnjem izvještaju, te nas može radovati podatak od 9 zakona iz Programa rada koji su utvrđeni u drugoj polovini godine. Naravno, dobro je da su se odgovorni u Ministarstvu probudili po ovom pitanju u drugoj polovini 2009. godine, ali ih to ne

amnestira od odgovornosti za 10 drugih zakona koji nisu utvrđeni na Vijecu ministara do isteka godine.



U posljednjem kvartalu utvrđeno je 5 zakona iz programa rada, a čak 4 smo izdvojili kao vrlo značajne i u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme kada je riječ o unapređenju stranih ulaganja i stvaranju ambijenta za sistemsko povećanje zapošljavanja u BiH. Više o stvarnom značaju ovih zakona obrazložili smo u nastavku kroz opisa mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforma. Sa druge strane, kao što pokazuje tabela ispod, realizacija zakona od strane Ministarstva u novembru i decembru mjesecu ne ostavlja dovoljno prostora da se završi parlamentarna procedura do isteka godine izuzev ako nije riječ o hitnom postupku. Tako, ne možemo biti zadovoljni brojem zakona Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa iz Programa rada za koje je završena Parlamentarna procedura tokom 2009. godine – od 19 iz plana, samo 3 usvojena u PS BiH za godinu dana (16%).

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini	DA	02.07.2009.	02.09.09. (I citanje) 30.09.09. (II citanje)	15.09.09. (I citanje) 19.10.09. (II citanje)	DA
Zakon o opštoj sigurnosti proizvoda	DA	02.07.2009.	14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru nad tržištem	DA	02.07.2009.	14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o duhanu	DA	02.07.2009.	04.11.09. (I citanje) 07.12.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje)	NE
Zakon o zaštiti novih sorti biljaka Bosne i Hercegovine	DA	05.11.09.			NE

Zakon izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine	DA	05.11.09.	16.12.09 Ide na usaglasavanje Kolegija		NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini	DA	18.11.09.			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH	DA	22.12.09.			NE
Zakon o promociji malih i srednjih preduzeca i preduzetništva BiH	DA	22.12.09.			NE

Vratimo li se na zakone koji su trebali biti utvrđeni po planu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na sjednicama Vijeća ministara, evidentno je kako su i u ovom slučaju njihovom nerealizacijom građani BiH generalno mnogo izgubili, a ponovo je ostala neiskorištena šansa da se BiH energičnije približi evropskim standardima.

Tako rpr. s ciljem stvaranja pretpostavke za potpunu harmonizaciju s legislativom EU i poboljšanja trenutnih zakonskih rješenja tokom 2009. godine planirano je bilo donošenje „Zakona o veterinarskim lijekovima na državnom nivou“, kao i novog „Zakona o veterinarstvu BiH“.

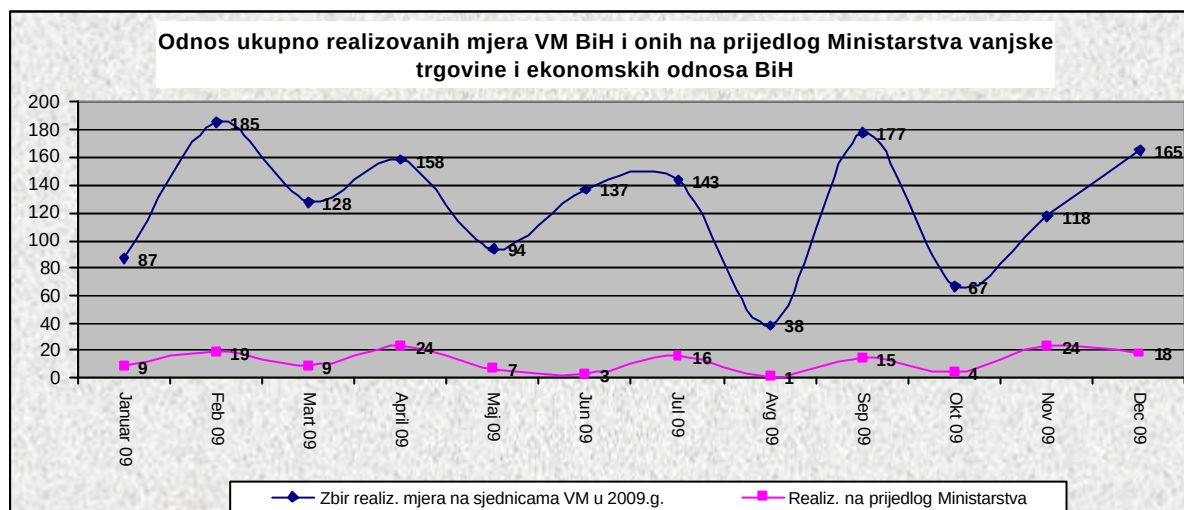
Dalje, po EU Direktivi, BiH je trebala još 2008. godine imati „Zakon o gasu“ na državnom nivou kojim bi se doprinijelo stvaranju jedinstvenog ekonomskog prostora BiH, a čime bi bio ostvaren rezultat na koji se redovno upućuje kroz „Izveštaje o napretku BiH“. Isto tako, i donošenje „Zakona o zaštiti životne sredine BiH“ još je jedna neispunjena, a planirana obaveza u procesu približavanja Europskoj uniji. Kao i svaki zakon na državnom nivou i ovaj bi imao ulogu integriranja zaštite okoline u BiH u jedan cjeloviti prostor kojim bi u budućnosti pripadao okolinskom prostoru EU.

S ciljem usklađivanja bh. zakonodavstva sa evropskim standardima u oblasti poljoprivrede, što je jedan od ciljeva u Gradanskoj platformi, trebali su biti usvojeni i „Zakon o neškodljivom uklanjanju animalnog otpada“, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima“, te „Zakon o stocnoj hrani“.

Posebno ćemo izdvojiti „Zakon o sistemu državne pomoći u BiH“ po važnosti, a koji se već treću godinu provlači kroz Programe rada Vijeća ministara BiH. BiH bi trebala zakonom o sistemu državne pomoći precizirati koji su oblici državne pomoći, ko ih može koristiti, te precizirati rokove za postupno ukidanje državne pomoći. Ovaj zakon bi morao biti u skladu sa EU principima promocije fer konkurencije i slobodne trgovine. Princip evropskog tržišta je jednostavan, a govori o tome da firme moraju imati iste uslove poslovanja i država ne smije davati direktne poticaje. Potrebno je osigurati da novac iz državnog budžeta i nemonetarne pogodnosti ne budu bespotrebno iskorištene, s tim da država smije pomagati razvoj institucija koje pomažu privredi ili osiguravaju tehnološki napredak. Jedan od ciljeva iz Gradanske platforme je povećanje stranih ulaganja u BiH, a ovakav zakon je sigurno jedan od ključnih za privlačenje direktnih stranih ulaganja.

Sa druge strane, Ministarstvo je konačno u 2009. godini realizovalo nekoliko drugih mjera na koje je BiH redovno upozoravana kroz periodicne izvještaje o napretku, a prije svega govorimo o Strategiji razvoja malih i srednjih preduzeca Bosne i Hercegovine (sada i zakonu), Strateškom planu Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja, te Operativnom programu Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja (2008.-2011.).

Za godinu dana na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH usvojeno je 149 različitih akata na Vijecu ministara BiH, što čini 10% od ukupno realizovanih. Ovakav procenat učešća Ministarstva u pripremi akata koji su realizovani na sjednicama Vijeća ministara veći je za 2% od prikazanog u 2008. godini. U prethodnoj godini je došlo do smjene ministra, i ohrabruje činjenica da je došlo do povećanje realizovanih aktivnosti.



U prosjeku po mjesecima, na Vijecu ministara je prijedlogom ministra Zirojevica usvajano 12,4 mjera i sa tim u vezi najviše u aprilu i novembru mjesecu - 24, a najmanje u avgustu – 1.

Detaljnijim upucivanjem u tipove realizovanih mjera tokom proteklog mandata vidimo kako je najviše realizovanih odluka, sporazuma i osnova u vezi sa istima, izvještaja, a nije zanemariva niti brojka od 9 zakona.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova je u posljednjem tromjesecju realizovalo čak 6 mjera koje imaju većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Gradanske platforme i to zahtjevima u vezi sa unapređenjem stranih ulaganja, unapređenjem položaja poljoprivrednika u BiH, kao i stvaranju ambijenta za sistemsko povećanje zapošljavanja u BiH. U prilog tome nam govori i naredni tabelarni prikaz koji daje kratka obrazloženja pomenutih mjera.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Odluka o ratifikaciji Štokholmske konvencije o POP's-ima	Ovom Konvencijom ce se stvoriti uslovi za pracenje stanja opasnih POP's – a. Takođe, ovim činom ce se omogućiti implementacija <i>acquis communautaire</i> u oblasti zaštite okoliša.
Zakon izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH	Cilj tih izmjena je prilagodavanje stvarnim potrebama proizvođača u BiH na način da im se omogući uvoz repromaterijala na nivou stopa po kombinovanoj nomenklaturi EU, čime ce biti dovedeni u ravnopravan položaj po pitanju konkurentnosti sa svojim proizvodima. Stvoreni se uslovi da se domaća privreda osposobi za borbu na inostranom tržištu.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih	Prema ovom zakonskom aktu, neće više biti potrebno podnošenje zahtjeva Ministarstvu za spoljnu trgovinu i ekonomske odnose BiH, već ce sasvim dovoljno biti izvršiti sudsku

ulaganja u Bosni i Hercegovini	registraciju koji će dostaviti registar nadležnom ministarstvu". Plan je da Svjetska banka softverski opremi nadležne institucije u BiH. "Tim softverom će biti uspostavljena direktna komunikacija među nadležnim institucijama u BiH i maksimalno pojednostavljena procedura kada je riječ o direktnih stranih investicijama. Te procedure će kroz ove izmjenjene i dopune zakona biti usklađene sa propisima najrazvijenijih zemalja".
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH	Ovim zakonom se vrši usklađivanje postojećeg Zakona o carinskoj politici BiH s odgovarajućim evropskim propisima i stvaraju uslovi za brzu, efikasnu i dosljednu implementaciju evropskih carinskih pravila u praksi. Dopunama Zakona o carinskoj politici definišu se slučajevi prekida roka zastarjelosti, kao i krajnji rok obavješćavanja dužnika u slučajevima kada je carinski dug posljedica radnje koja je u vrijeme kada je počinjena podlijegala krivičnom postupku što praktično znači da se rok za obavješćavanje dužnika o dugu sa tri produžava na 10 godina i propisuju slučajevi prekida roka zastarijevanja.
Zakon o promociji malih i srednjih preduzeca i preduzetništva BiH	Prijedlogom zakona o promociji malih i srednjih preduzeca i preduzetništva u BiH kojim se predviđa formiranje Forum za razvoj ovih vrsta preduzeca i preduzetništva u BiH. Usvajanje ovog zakona je obaveza BiH predviđena kratkorocnim prioritetom iz Evropskog partnerstva, koja se odnosi na stvaranje koherentnog pravnog i institucionalnog okvira za mala i srednja preduzeca. Forum za promociju malih i srednjih preduzeca i preduzetništva formirace Savjet ministara BiH na osnovu prijedloga nadležnih državnih i entitetskih institucija i Brcko distrikta BiH. Sektor za mala i srednja preduzeca i preduzetništvo u sastavu Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH koordinirace aktivnosti razvoja, promocije i podsticanja MSP-a u BiH.
Prijedlog mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine (2009.- 2011.)	Ovaj prijedlog, sadrži 25 mjera koje će se provesti u naredne dvije godine. Među predloženim mjerama je izrada bilansa potreba i stanja, uključujući i spoljnotrgovinski bilans za glavne poljoprivredne proizvode, žitarice, voće, povrće, flaširanu vodu, mlijeko i mliječne proizvode, preradevine od mesa po zemljama porijekla i trgovine te med. Prioritet je i usklađivanje entitetskih i propisa Brcko distrikta sa Zakonom o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH. Jedna od prvih mjera koja će biti realizovana je formalizovanje Komisije u Ministarstvu spoljne trgovine i ekonomskih odnosa koja će analizirati primjedbe proizvođača u BiH - izvoznika, posebno u zemlje CEFTA, i donositi preporuke za poboljšanje trgovinskih odnosa.

Sumarno, poredeci sa drugim ministarstvima, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova je realizovalo najveći broj mjera koje su značajno u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme, ukupno 11 i to:

- Strateški plan Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja i Operativnog programa Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja (2008.-2011.);
- Strategija razvoja malih i srednjih preduzeca Bosne i Hercegovine;
- Zakon o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o opštoj sigurnosti proizvoda;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru nad tržištem BiH;
- Odluka o ratifikaciji Štokholmske konvencije o POP's-ima;
- Zakon izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH;
- Zakon o promociji malih i srednjih preduzeca i preduzetništva BiH;
- Prijedlog mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine (2009.- 2011.).

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4551,39	198,90	4750,29
Februar	4893,13	198,80	5091,93
Mart	4893,13	234,00	5127,13
April	4893,13	210,60	5103,73
Maj	4697,86	187,20	4885,06
Juni	4551,39	198,90	4750,29
Juli	4551,39	152,00	4703,39
Avgust	4551,39	40,00	4591,39
Septembar	4551,39	128,00	4679,39
Oktobar	4572,56	120,00	4692,56
Novembar	4572,56	112,00	4684,56
Decembar	4572,56	128,00	4700,56
UKUPNO	55.851,88	1.908,4	57.760,28 KM

Prosječna mjesečna neto plata ministra Zirojevica iznosila je tokom 2009. godine 4.654,32 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Zirojevic je samo kroz neto platu i tople obroke zaradio 57.760,28 KM. Istom je isplaćen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM.

Pored toga, ministru je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	36%	47%	? (+)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	124	149	? (+)
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	2	9	? (+)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	50%	47%	? (-)
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	0%	16%	? (+)
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	46	50	? (+)
Realizovane GP +	4	11	? (+)

Odgovori na poslanicka pitanja	20	25	? (+)
Izostanci sa sjednica	2		
Plata ministra (neto na nivou godine)	Nije dostavljeno (Prekršen ZOSPI)	55.851,88	? (-)

Prema gore predstavljenim indikatorima Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova BiH, je ostvarilo najveći napredak u 2009. godini, u odnosu na prethodnu, od svih ministarstava u Vijeću ministara BiH.

Iako smo prethodno argumentovali da rad ovog Ministarstva mora biti još energičniji i sveobuhvatniji, a kako bi se realizovale sve one važne mjere iz nadležnosti, primjetna je velika razlika na bolje od kada je na funkciji ministra zamjenjen bivši Slobodan Puhalać.

Uz sve pomake, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova BiH jeste znatno unaprijedilo efikasnost u realizaciji Programa rada, ali i dalje je ostalo preko 50% nerealizovanih aktivnosti. Sa druge strane radije veći broj sveukupno realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara, kao i više od 4 puta realizovanih zakona u 2009. godini, a porediti sa prethodnom. Prohodnost tih zakona u PS BiH na nivou godine je evidentno loša sa 16% usvojenih zakona, ali znatno bolja od onih 0% iz 2008. godine.

Kao što smo i prethodno istakli, pohvalan je daleko veći broj realizovanih mjera koje su suštinski u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme, a u isto vrijeme zabrinjavajući broj onih koje su ostale nerealizovane. U 2009. godini zabilježen je i veći broj odgovora na poslanicka, odnosno delegatska pitanja.

Jedna od zamjerki svim ministrima u Vijeću ministara BiH, bez izuzetka, je povećanje njihovih primanja u 2009. godini. Pošto se Ministarstvo na kraju 2008. godine oglašilo o zahtjev CCI za dostavljanje podataka o mjesečnim primanjima ministra za tu godinu, čime je prekršen Zakon o slobodi pristupa informacijama, nemamo tačnih informacija iz tog perioda. Međutim, ako uporedimo podatke koje imamo za druge ministre, onda sa pravom možemo tvrditi da je i ministru vanjske trgovine i ekonomskih odnosa isplaćeno oko 25% više novaca na neto plate tokom 2009. godine u odnosu na 2008. godinu. Specifično za ovo Ministarstvo kada govorimo o mjesečnim primanjima tokom 2008. godine morali bi sabrati ona koja je ostvario bivši i sadašnji ministar u tom periodu, ali bi procentualni odnos bio kako je prethodno receno.

Godina štednje i ekonomske krize, indikatori o neto plati u uzlaznoj putanji, a ocjena koja se nameće po ovom pitanju je debeli minus.

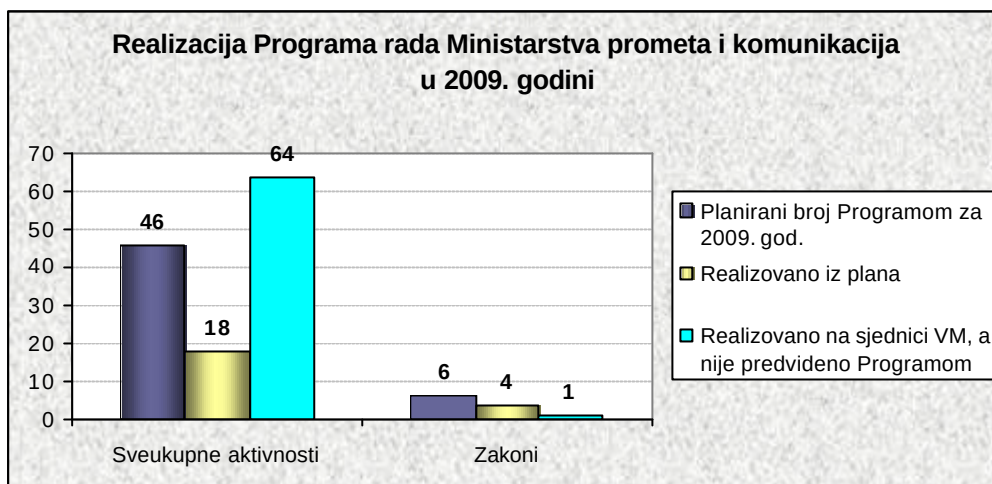
Ministarstvo komunikacija i prometa

	IME I PREZIME	RUDO VIDOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA			
	STRANKA	HDZ 1990			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA				
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	7.306.000 KM			
	ZBIRNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTARA ¹⁸ U 2009.g.	64.844,23 KM			

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	6	4	2	1	4
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	2	1	1	14	3
Pravilnik	1	0	1	1 (5SG BiH)	0
Drugo	1	0	1	0	0
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum	16	7	9	5	0
Protokol	2	0	2	0	0
Drugo	1	(+1)	0	0	0
Osnove	0	0	0	8	3
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Strategija	1	0	1	1	0
Akcioni plan	1	0	1	0	0
Izveštaj	1	0	1	0	0
Informacija	0	0	0	1	1
TEMATSKI DIO					
Odluka	4	(+2)	2	1	0
Izveštaj	1	1	0	5	0
Politika	3	0	3	0	0
Strategija	1	0	1	0	0
Drugo	5	(+2)	3	3	0
Informacija	0	0	0	8	2
Izjašnjenje / posl. pitanja	0	0	0	13	0
Mišljenje	0	0	0	2	0
Inicijativa	0	0	0	1	0
UKUPNO	46	18	28	64 (+5SG BiH)	13
UK odgovora na poslanicka pitanja				20	

Podsjetimo, od druge polovine 2009. godine funkciju ministra prometa i komunikacija obnaša gospodin Rudo Vidović, a na ovom mjestu je zamjenio gospodina Božu Ljubica.

¹⁸ Božo Ljubic na poziciji ministra tokom 2009. godine zaradio je 34.631,53 KM, dok je na toj poziciji aktuelni Rudo Vidović inkasirao 30.212,72 KM.



Niti promjenom ministra od druge polovine 2009. godine Ministarstvo prometa i komunikacija nije značajnije unaprijedilo efikasnost po pitanju realizacije Programa rada. Prethodna, 2008. godina je završena sa 63% nerealizovanih planiranih mjera, a efikasnost po ovom pitanju u 2009. godini iznosi samo 39%. Pri tome u 2009. godini je planirano 14 mjera manje.

Kada je riječ o zakonima, stepen realizacije u 2008. godini je bio prilično visok u poređenju sa drugim ministarstvima, iznosio je 70% (7 realizovanih od 10 zakona). Na kraju 2009. godine realizovano su 4 zakona iz Programa rada Ministarstva od 6 planiranih, što čini 67%. Koliko su ostala ministarstva bila loša po pitanju realizacije planiranih realizacije govori i podatak da je ovaj procentualni učinak (67%) Ministarstva prometa i komunikacija jedan od najboljih u Vijeću ministara BiH.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom prevozu;
2. Prijedlog zakona o Agenciji za razvoj informacijskog društva BiH;
3. Odluka o načinu predstavljanja javnih poštanskih operatera u UPU-u;
4. Izrada dokumenata definiranih u „Politici softvera u institucijama BiH“;
5. Pravilnik o dostupnosti poštanskih usluga;
6. Sporazumi o međunarodnom drumskom prevozu putnika i roba između BiH i Francuske;
7. Sporazumi između Bosne i Hercegovine i Srbije o regulisanju granicnog željeznickog saobraćaja;
8. Sporazum o međunarodnom drumskom prevozu putnika i roba između BiH i Luksemburga;
9. Bilateralni sporazumi o zračnom prometu između BiH i: Arapske Republike Egipat, Republike Tunis i Države Kuvajt;
10. Protokol o zaštiti od poplava između BiH i: Slovenije, Hrvatske i Srbije;
11. Protokol o prekograničnim uticajima između BiH i: Slovenije, Hrvatske i Srbije;
12. Sporazum između Kabineta ministara Ukrajine i Vijeća ministara BiH o pomorskom trgovačkom brodarstvu;
13. Sporazum između Kabineta ministara Ukrajine i Vijeća ministara BiH o saradnji i na polju željeznickog transporta;
14. Sporazum između Kabineta ministara Ukrajine i Vijeća ministara BiH o međunarodnom kombinovanom transportu;
15. Sporazum Vlade R Hrvatske i Vijeća ministara BiH o suradnji na području informacionog društva i elektroničkih komunikacija;
16. Bilateralni Sporazumi o zračnom prometu između BiH i: Saudijske Arabije;
17. Strategija razvoja transporta BiH;
18. Akcioni plan razvoja transporta BiH;
19. Izvještaj o realizaciji MOU SEETO u okviru obaveza koje proisticu iz Ugovora o stabilizaciji i pridruživanju;
20. Odluka o izradi Seta projekata iz domena Sektora (tele)komunikacija, te o načinu osiguranja sredstava za realiziranje ovih projekata;

21. Projektni zadatak „Uspostava procesa pracenja razvoja informacionog društva u BiH („Benchmarking Information Society in Bosnia & Herzegovina“);
22. Izrada i usvajanje Strategije razvoja sektora telekomunikacija;
23. Politika širokopojasnih pristupa u BiH;
24. Politika razvoja tržišta poštanskih usluga -Poštanska politika BiH;
25. Projektni zadatak za izradu Strategije širokopojasnog pristupa u BiH;
26. Politika razvoja, upravljanja i upotrebe internet državnog domena u BiH;
27. Odluka o usvajanju prilagodnog projekta ICT magistrale na nivou BiH;
28. Donošenje Plana mjera i aktivnosti za podršku domace ICT industrije;

Novi ministar prometa i komunikacija Rudo Vidovic ocigledno nije uspio u drugoj polovini 2009. godine uticati na odgovorne osobe u Ministarstvu, a kako bi isto konacno više obratilo pažnju na ono što pocetkom godine postave sebi za zadatak. U kontinuitetu iz godine u godinu ovo Ministarstvo bilježi najlošije medu najlošijim rezultatima po pitanju realizacije Programa rada.

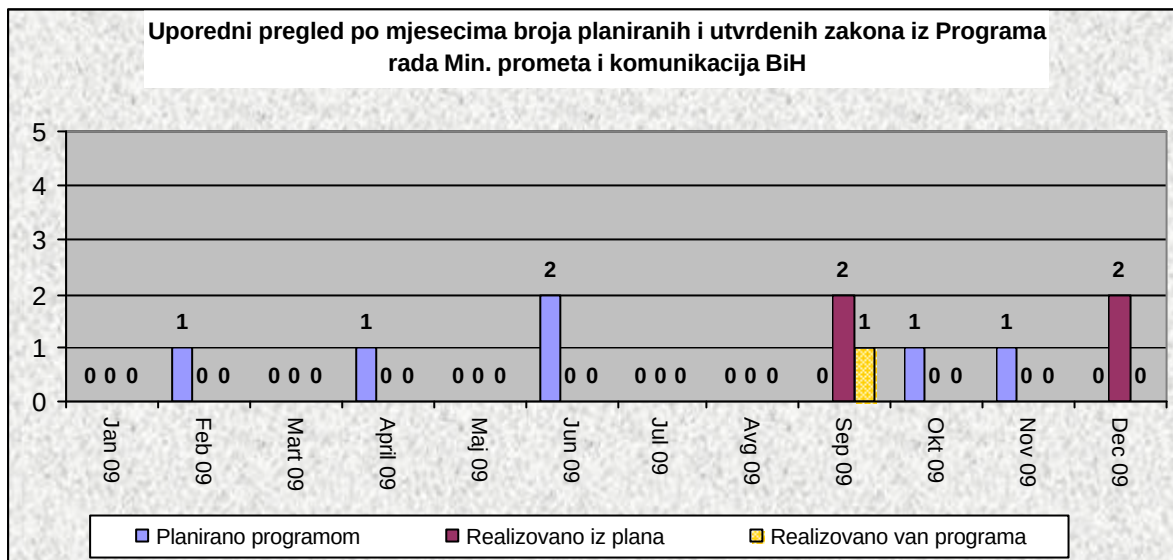
Sa druge strane ministar je pritisnut i brojnim aferama koje potresaju njihov rad, a izdvaja se ona u vezi sa izdavanjem CEMT dozvola za medunarodni cestovni promet i podizanjem optužnica protiv osoba cije se djelovanje po pitanju CEMI dozvola veže za Ministarstvo prometa i komunikacija. Cini se da je ova bolest naslijeđena, jer je u Parlamentarnoj skupštini BiH formirano istražno povjerenstvo sastavljeno od poslanika koji imaju za cilj utvrditi dokaze o navodnim nepravilnostima aspodjele CEMT dozvola za period 2008/2009., tacnije period kada je na celu Ministarstva komunikacija i prometa BiH bio Božo Ljubic.

Uz to, Program je sigurno ostao po strani i kada uzmemo u obriz nesuglasice ministra sa stavovima Vlade Federacije BiH oko izgradnje koridora Vc prema Zenici i Doboju, jer stranke sa hrvatskim predznakom u Vladi federacije BiH traže da se poštuju uslovi iz kreditnih sporazumna o istovremenom otvaranju radova na cetiri dionice u FBiH, odnosno da se otvore radovi i na južnoj dijelu koridora prema Mostaru i Capljini.

Na kraju pomenimo i aktueliziranje pitanja formiranja tv kanala na hrvatskom jeziku.

Detaljnije upucivanje u proces realizacije zakona

Ministarstvo prometa i komunikacija je u posljednjem kvartalu 2009. godine realizovalo dva zakona iz Programa rada i na taj nacin znacajno popravilo efikasnost po ovom pitanju. Da je Ministarstvo i u prvih 8 mjeseci 2009. godine bilježilo bar priližan uspjeh kao u nastavku godine, rezultat bi bez vecih problema bio potpuni uspjeh kada govorimo o realizaciji zakona iz Programa rada. Ocigledno su pozitivne promjene nastale od polovine godine, a kada je došlo do promjene ministra.



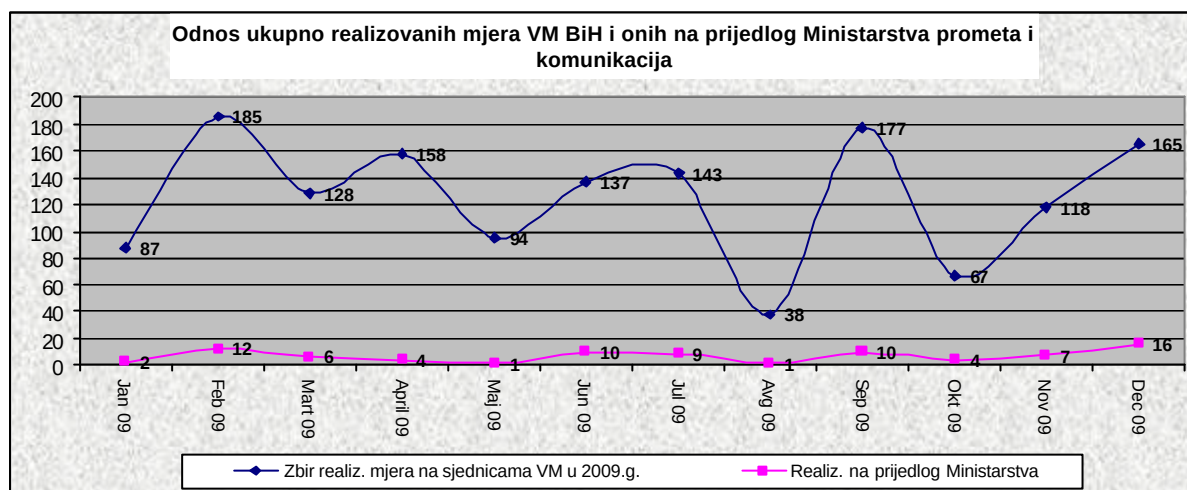
Medutim ono što posebno zabrinjava je činjenica da niti o jednom zakonu koji je utvrđen na Vijeću ministara BiH, prijedlogom Ministarstva komunikacija i prometa, nije bilo rasprave u PS BiH. Ovakav scenario je zabilježen i na kraju 2008. godine kada je bilo utvrđeno 8 zakona na prijedlog Ministarstva tokom godine, a niti jedan u PS BiH. Naknadno, tokom rasprave o tim zakonima u 2009. godini čak 5 ih je odbijeno, što je definitivno veliki neuspjeh samog Ministarstva i čime je odradjeni posao vraćen na nultu poziciju. Svi oboreni zakoni pali su usljed negativnog entitetskog glasanja poslanika iz RS.

Naziv zakona	Programiran	Datum utvrđivanja na VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBIH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o elektronskim komunikacijama B i H	DA	03.09.2009.	-	-	NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom RTV sistemu BiH	DA	03.09.2009.	-	-	NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom RTV servisu BiH	NE	03.09.2009			NE
Zakon o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestov. prijevozu	DA	22.12.09.			
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH	DA	22.12.09.			

Kao nerealizovan iz plana Ministarstva za 2009. godinu ostao je „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom prevozu“ čiju izmjenu su inicirali korisnici samog zakona nakon što su uoceni mnogi nedostaci. Drugi, „Zakon o Agenciji za razvoj informacijskog društva BiH“ je bio utvrđen 24.07.2008. godine, ali je odbijen u Predstavničkom domu PS BiH 26.02.2009. godine. Zakonom je planirano osnivanje Agencije za razvoj informacijskog društva BiH, a koja će raditi na razvoju i primjeni tehnologija informacijskog društva.

Ostali zakoni koji se nameću kao potreba za pripremom novom ministru prometa i komunikacija Rudi Vidoviću, a nakon odbijanja istih u PS BiH tokom 2009. godine su: „Prijedlog zakona o javnim cestama“, „Prijedlog zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovidbi“, „Prijedlog zakona o prijevozu opasnih materija“, te „Prijedlog zakona o poštama Bosne i Hercegovine“.

Uzimajući u obzir sve realizovane akte tokom 2009. godine, aktuelno Vijeće ministara je prihvatilo 82 mjere na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija, odnosno 5,5% od ukupnog broja realizovanih, što je i u ovom slučaju povećanje od 1,6% u odnosu na postignuti prosjek u prvoj polovini mandata.



Po mjesecima, u prosjeku, Vijeće ministara je razmatralo 6,8 mjera na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa. Donje ekstreme bilježimo u mjesecima maj i avgust (1 mjera), a gornji je u decembru – 16 mjera.

Ako posmatramo tipove realizovanih mjera na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa BiH tokom 2009. godine vidimo kako je najviše realizovanih odluka, različitih osnova za sporazume i finalnih sporazuma, te izvještaja.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo prometa i komunikacija BiH je u posljednjem tromjesecju realizovalo jednu aktivnost koju ima većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Gradanske platforme – „Zakon o radnom vremenu, obavezanim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu“. U isto vrijeme to je i jedina mjera koju izdvajamo u ovom kontekstu, a krace obrazloženje pomenutog zakona je u nastavku.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Zakon o radnom vremenu, obavezanim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom	Prijedlog zakona o radnom vremenu, obavezanim odmorima i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu je jedna od obaveza kojom se legislativa usaglašava s pravnim naslijeđem Evropske unije. Ovim zakonom propisuje se da prosjecno sedmicno radno vrijeme mobilnih radnika u cestovnom prijevozu ne smije biti duže od 48 sati, a samo u

prijevozu	vanrednim slučajevima 60 sati. Također, dnevno radno vrijeme ovih radnika ne smije biti duže od devet sati. Pauze za mobilne radnike moraju se održavati nakon šest sati neprekidnog rada, a za vozače nakon četiri i po sata vožnje.
-----------	---

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Odvojeni život	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
MINISTRA BOŽO LJUBIC				
Januar	4711,83	400,00	210,60	5322,43
Februar	5062,69	400,00	140,40	5603,09
Mart	5062,69	400,00	198,90	5661,59
April	5062,69	400,00	234,00	5696,69
Maj	4862,21	400,00	198,90	5461,11
Juni	4711,83	346,66	163,80	5222,29
Juli	1664,33	0,00	0,00	1664,33
UKUPNO	31.138,27	2.346,66	1.146,6	34.631,53 KM
MINISTAR VIDOVIĆ RUDO				
Juli	4061,06	400,00	160,00	4621,06
Avgust	4602,55	266,67	72,00	4941,22
Septembar	4622,61	400,00	168,00	5190,61
Oktobar	4622,61	400,00	128,00	5150,61
Novembar	4622,61	400,00	120,00	5142,61
Decembar	4622,61	400,00	144,00	5166,61
UKUPNO	27.154,05	2.266,67	792,00	30.212,72 KM

Mjesečna neto plata novog ministra komunikacija i prometa Rude Vidovića iznosi 4.622,61 KM, a istu prima od jula mjeseca 2009. godine, kada je preuzeo ministarsku dužnost.

Prethodnik, Božo Ljubić je posljednju ministarsku platu u punom iznosu dobio u junu mjesecu, a samo dio isplaćen mu je i u julu mjesecu. Za godinu dana pomenutoj gospodi je kroz neto platu, tople obroke i primanja za odvojeni život isplaćeno 64.844,25 KM. Po dobijenim podacima iz Ministarstva finansija i trezora regresi im nisu isplaćivani.

Pored toga, aktuelnom ministru je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	37%	39%	? (+)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	48	82	? (+)
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	7	4	? (-)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	70%	67%	? (-)
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	0%	0%	=
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	8	13	? (+)
Realizovane GP +	2	1	? (-)
Odgovori na poslanicka pitanja	8	20	? (+)
Izostanci sa sjednica	8		
Plata ministra (neto na nivou godine)	Nije dostavljeno (Prekršen ZOSPI)	58.292,32	? (-)

Upoređujući 2008. i 2009. godinu po gore prikazanim indikatorima mogli bi zaključiti da je Ministarstvo definitivno više bilo radno angažovano tokom 2009. godine, pogotovo ako uporedimo ukupan broj realizovanih akata, dok su u isto vrijeme izostali mnogi konkretni rezultati.

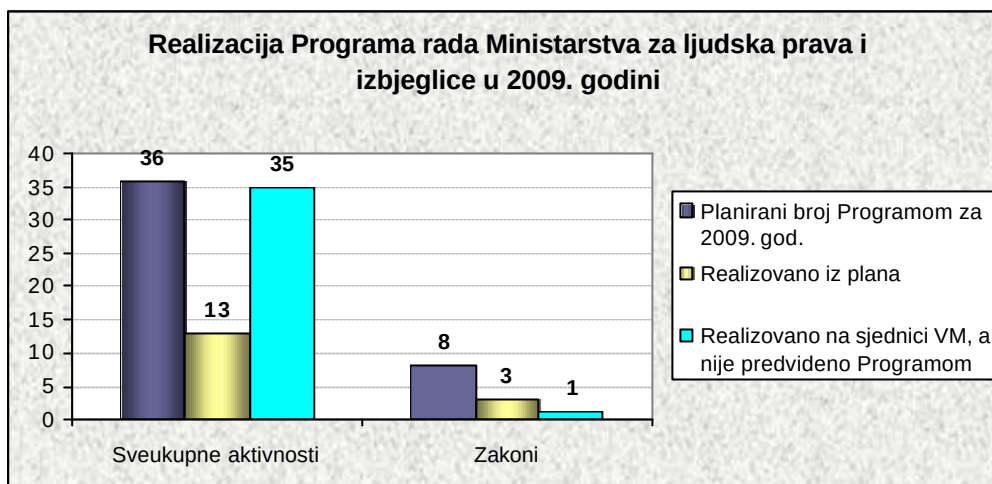
Naime, iako je nešto bolji učinak po pitanju realizacije Programa rada u 2009. godini, u odnosu na prethodnu godinu, nikako ne možemo biti zadovoljni sa tek 39% završenih akata iz plana. Sa druge strane, tokom 2009. godine usvojeno je manje zakona, a ponovo niti jedan od tih nije prošao parlamentarnu proceduru.

Pozitivan je i veći broj pripremljenih mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme, a opet usvojena je tek jedna mjera koja se izdvaja po značaju. Tako npr. dok su u ovogodišnjem Programu rada ostale nerealizovane Strategija i akcioni plan za razvoja transporta u BiH, u 2008. su usvojene dvije važne višegodišnje politike za BiH – prometna i sektora telekomunikacija.

I Ministarstvo prometa i komunikacije se na kraju 2008. godine oglušilo o zahtjev CCI po pitanju mjesečnih primanja ministra za tu godinu, čime je prekršen Zakon o slobodi pristupa informacijama, pa nemamo tačnih informacija iz tog perioda. Ali, ako uporedimo podatke koje imamo za druge ministre, onda sa pravom možemo tvrditi da je i ministru prometa i komunikacija isplaćeno oko 25% više novaca na neto plate tokom 2009. godine u odnosu na 2008. godinu. Specifično za ovo Ministarstvo kada govorimo o mjesečnim primanjima tokom 2009. godine morali bi sabrati ona koja je ostvario bivši i sadašnji ministar u tom periodu, ali bi procentualni odnos bio kako je prethodno rečeno.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

	IME I PREZIME	SAFET HALILOVIC			
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE			
	STRANKA	Sz BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA				
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	13.760.000 KM			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	61.241,54 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	8	3	5	1	2
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	1	0	1	5 (+1SG BiH)	2
Sporazum	1	0	1	1	0
Drugo	2	0	2	0	0
Pravilnik	0	0	0	(+1SG BiH)	1
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Ev. povelja	1	0	1	0	0
Konvencija (Osn. za pristup)	7	0	7	3	3
Dodatni odg.	1	1	0	1	0
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Informacija	Najmanje 1	1	0	0	0
TEMATSKI DIO					
Izveštaj	11	7	4	4	3
Program rada	1	1	0	0	0
Strategija	1	0	1	3	3
Program	1	0	1	0	0
Akcioni plan	0	0	0	1	1
Informacija	0	0	0	4	1
Izjašnjenje / Posl. pitanja	0	0	0	10	0
Inicijativa	0	0	0	1	0
Zaključak	0	0	0	1	1
Rješenje	0	0	0	(1SG BiH)	0
UKUPNO	36	13	23	35 (+3SG BiH)	17
UK odgovora na poslanicka pitanja				21	



Ministartvo za ljudska prava i izbjeglice je jedno od onih koja su u 2009. godini podbacila po pitanju efikasnosti realizacije Programa rada, u odnosu na prethodnu. U 2008. godini realizovano je 44% od plana, a u 2009. samo 36%.

Sa druge strane realizacija zakona u 2008. godini je iznosila sramnih 20%, dok je u 2009. godini zabilježena realizacija od 38%. Medutim, to je i dalje poražavajuće nizak rezultat.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog zakona o zabrani fašističkih organizacija i korištenju njihovih obilježja;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim osobama;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama i raseljenim osobama u BiH;
4. Prijedlog zakona o žrtvama torture i civilnih žrtava rata;
5. Prijedlog zakona o dijaspori Bosne i Hercegovine;
6. Sporazum o uspostavljanju Fonda za pomoć porodicama nestalih osoba u Bosni i Hercegovini;
7. Odluka o formiranju Vijeca za osobe sa invaliditetom;
8. Utvrđivanje standarda za rezidencijalne ustanove koje osiguravaju smještaj za žene i djecu (žrtve u krivičnim predmetima);
9. Uskladjivanje poslovnika o radu Vijeca ministara Bosne i Hercegovine sa Zakonom o ravnopravnosti polova;
10. Ratifikacija Evropske povelje o regionalnim i manjinskim jezicima;
11. Osnova za pristupanje Konvenciji o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualne zloupotrebe;
12. Osnova za pristupanje Haškoj konvenciji o međunarodnom ostvarivanju prava za izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice;
13. Osnova za pristupanje Evropskoj konvenciji o usvajanju djece;
14. Osnova za pristupanje Evropskoj konvenciji o ostvarivanju dječijih prava;
15. Osnova za pristupanje Konvenciji o pravnom statusu vanbracne djece;
16. Osnova za pristupanje Evropskoj konvenciji o priznavanju i primjenjivanju odluka koje se ticu starateljstva nad djecom i ponovnog sticanja starateljstva nad djecom;
17. Osnova za pristupanje Konvenciji o kontaktu koji se ticu djece;
18. Izvještaj u provođenju Strategija za borbu protiv nasilja nad djecom 2007-2010;
19. Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za djecu Bosne i Hercegovine 2002. - 2010. godine;
20. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana Bosne i Hercegovine za rješavanje problema Roma u obalstima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite;
21. Izvještaj o realizaciji Programa elektrifikacije povratničkih naselja;
22. Program povratka za period 2009-2014. godina;
23. Strategija pristupa pravu na stanovanje socijalno ugroženih kategorija stanovništva;

Pored cinjenice da je u Programu rada Ministarstva ostalo nerealizovano mnoštvo prethodno pomenutih mjera, u 2009. godini je došlo do ozbiljnog narušavanja odnosa između ministra Halilovica i predsjedavajućeg Vijeća ministara. Kada je to u pitanju ne možemo se oteti utisku kako su međusobna neslaganja pomenute dvojice usvari samo oblik sukoba šefova stranaka iz kojih dolaze ili politika kojim pripadaju (npr. posebno kada govorimo o pitanju državne imovine, ali i ustavnog uređenja BiH, itd.). Tako je predsjedavajući Vijeća ministara BiH Nikola Špirić početkom decembra mjeseca donio rješenje kojim se tražilo razrješenje ministra Safet Halilović sa dužnosti, s obrazloženjem da je odgovoran za kašnjenje u proceduri ratifikacije Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom. Kada ne bi znali da se politikanstvo i duboki jaz na relaciji SNSD – SzBiH krije iza svega toga, mogli bi i pohvaliti ovakav potez predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, jer je ministar Halilović morao biti efikasniji kada je u pitanju finalizacije ratifikacija ovako važne Konvencije (a i mnogim drugim slučajevima). Sa druge strane, a prateći konstantno blijede rezultate i neobjašnjiva kašnjenja Vijeća ministara u realizaciji mnoštva važnih dokumenata za BiH za protekle godine, moralno bi bilo da je, suocen sa nesposobnošću da promjeni takvo stanje, prvi ostavku podnio upravo predsjedavajući Vijeća Nikola Špirić.

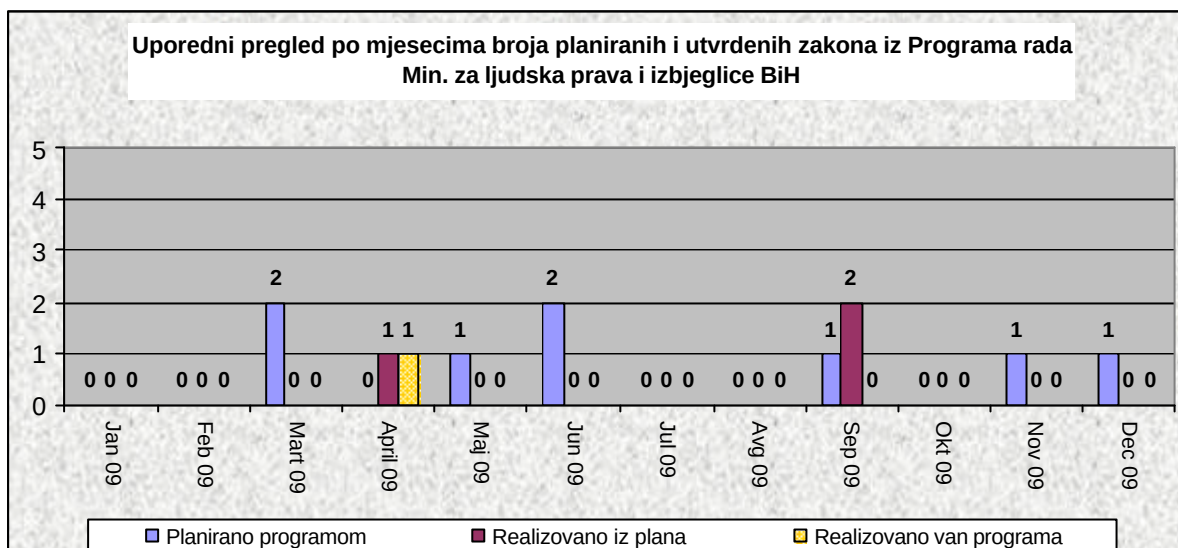
Na 66. sjednici Predstavničkog doma PS BiH, ovaj zahtjev predsjedavajućeg Špirića je odbijen s 12 glasova „za“ (iz Federacije BiH dva, iz Republike Srpske 10), 21 glasom „protiv“ (iz Federacije BiH 20, iz Republike Srpske jedan) i četiri „suzdržana“ glasa.

Na istoj sjednici poslanik SDP Denis Becirević je pokušao da ukaže na cinjenicu kako ovakva kašnjenja u realizaciji mjera nisu izuzetak nego pravilo u radu aktuelnog saziva Vijeća ministara, te je inicirao zaključak kojim je traženo da Vijeće ministara BiH dostavi Parlamentu izvještaj o radu za period 2007 – 2010. godina. Između ostalog traženo je da se izvještajem da osvrta na odgovornost Vijeća ministara BiH za izrazito nizak stepen realizacije programa rada, na odgovornost predsjedavajućeg VM za neefikasan rad, kao i na odgovornost Ministarstava, te neka druga pitanja. Najzanimljivije od svega je cinjenica da su predstavnici vladajućih stranaka (SzBiH, SNSD, SDA, i HDZ) odmah našli kompromis po ovom pitanju i odbili ovaj zaključak. Očigledno, kada neko zahtjeva da se vodi rasprava o svim foteljama u Vijeću ministara, među vladajućom koalicijom zavlada fascinantno jedinstvo.

Detaljnije upucivanje u proces realizacije zakona

Iako je ostalo čak 5 zakona iz Programa rada koje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH nije uspjelo realizovati tokom 2009. godine, ostvareni rezultat u toj godini je znatno veći od prikazanog u prvoj polovini mandata. Naravno, ovo prvenstveno govori koliko su katastrofali rezultati Ministarstva po pitanju pripreme zakona bili u 2007. i 2008. godini.

U posljednjem kvartalu 2009. godine nije bilo utvrđenih zakona na Vijeću ministara BiH. To vrijeme nije iskorišteno da se dotadašnja efikasnost dodatno unaprijedi, a očigledno nije pomogao niti ranije pominjani radni zaključak sa 101. sjednice Vijeća ministara. Kao što prikazuje naredni dijagram većinu zakonodavnih aktivnosti ministarstvo je završilo tek u jednom mjesecu 2009. godine – septembru, a po planu glavnina posla je morala biti odradena u prvoj polovini godine.



Posmatrajuci u narednoj tabeli trenutni parlamentarni status zakona utvrđenih na prijedlog ministra Halilovica, dolazimo do zakljucka da je to jedini ministar u sastavu Vijeća ministara kojem je pošlo za rukom da mu svi pripremljeni zakoni budu i usvojeni iste godine u PS BiH. Ostaje žal što Ministarstvo nije odgovornije radilo svoj posao u vezi sa pripremom zakona, jer u isto vrijeme to su jedini zakoni koje je PS BiH za protekle 3 godine usvojila na prijedlog ministra Halilovica.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o zabrani diskriminacije	NE	02.04.2009.	27.05.09. (I citanje) 08.07.09. (II citanje)	15.06. (I citanje) 23.07.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine	DA	09.04.2009.	27.05.09. (I citanje) 24.06.09. (II citanje)	18.06. (I citanje) 23.07.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH	DA	03.09.09	14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju politickih partija	DA	14.09.09.	14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)	DA

U pregledu nerealizovanih zakona i važnosti istih za građane BiH, odmah na pocetku dolazimo do „Zakona o zabrani rada svih fašistickih i neofašistickih organizacija i upotrebi njihovih simbola u BiH“, a za koji je još u oktobarskom „Univerzalnom periodicom pregledu o stanju ljudskih prava u Bosni i

Hercegovini“ receno kako je u fazi donošenja. Vec smo navikli u BiH da faze donošenja zakonskih akata skoro i da nemaju rok trajanja, a ovim zakonom bi se prakticno uspostavio krovni mehanizam za suzbijanje i najtežih oblika rasne diskriminacije u BiH, širenja govora mržnje i drugih oblika netrpeljivosti.

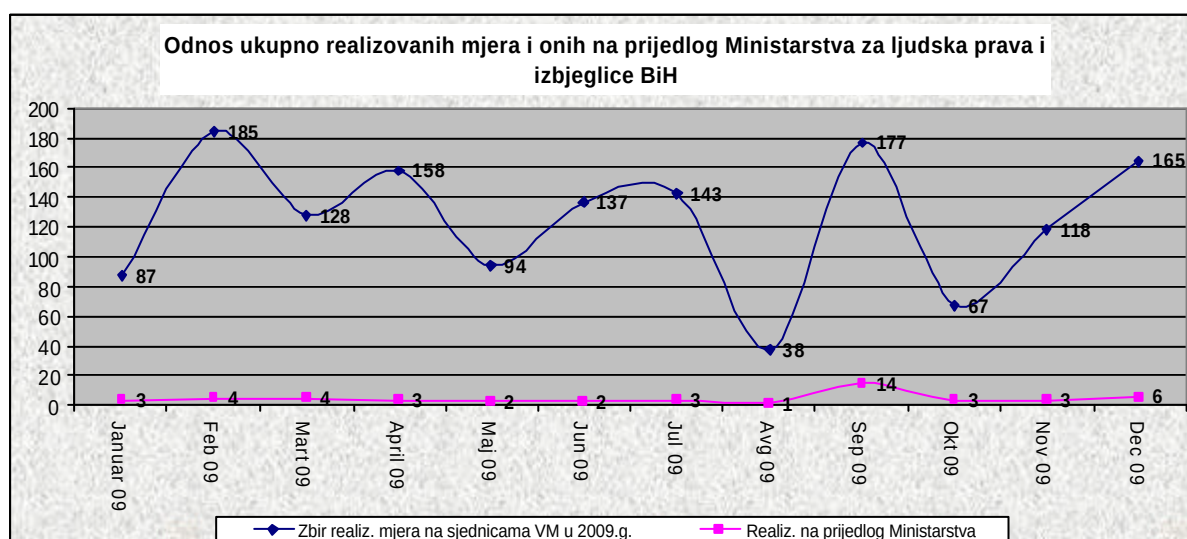
Još osjetljivije je drugo pitanje kojim se Ministarstvo trebalo baviti u 2009. godini, a kroz izmjene i dopune Zakona o nestalim licima. Poznato je da postoje veliki problemi u provođenju postojećeg Zakona o nestalim licima, ali i sa funkcionisanjem Instituta za nestale, na što se vec duži period upozorava vlasti u BiH. Izmjenama i dopunama zakona ce se formirati Fond za pomoc porodicama nestalih osoba. Postojecim zakonom fond su trebale uspostaviti dvije entitetske vlade, Vlada Brcko Distrikta i Vijece ministara, ali dogovor nikada nije postignut.

Dalje, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama i raseljenim osobama u BiH“ bi u skladu sa revidiranom Strategijom za provođenje Aneksa VII Dejtonskog mirovnog tretirao problematiku u vezi sa naknadom štete za uništenu imovinu izbjeglicama i raseljenim osobama.

Samo na papiru ostao je i „Zakon o žrtvama torture i civilnih žrtava rata“, pa je BiH tako ostala jedna od rijetkih zemalja u regionu, Evropi, pa i svijetu koja nema u nadležnostima države ingerencije po ovom pitanju iako su to preporuke i UN komiteta.

Na kraju, zaključno sa 31.12.2009. godine nerealizovan je ostao i „Zakon o dijaspori BiH“ cime još uvijek nemamo niti utvrđenu definiciju bh. dijaspore, ali ni drugih osnovnih pojmova iz oblasti iseljništva.

Vrativši se na realizovane akte tokom 2009. godine evidentirali smo da je Vijece ministara na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice realizovalo 48 mjera, odnosno 3,2% od ukupnog broja realizovanih. U slucaju ovog Ministarstva dobijamo utisak kako je došlo do smanjenja u intenzitetu priprema akata za sjednice tokom 2009.g., jer je prosjek koji smo bilježili tokom prve polovine mandata iznosio 3,9%.



Ako posmatrano po mjesecima 2009. godine, Vijece ministara je usvajalo samo 4 mjere po prijedlogu ministra Halilovica, sa tim da je najbolji rezultat zabilježen u septembru mjesecu – 14 mjera, a najlošije izdanje bilježimo mjesec prije u avgustu kada je realizovana 1 mjera.

Detaljnijim upucivanjem u tipove realizovanih mjera tokom protekle godine vidimo kako je najviše realizovanih odluka i izvještaja, a uz 4 zakona posebno izdvajamo 3 strategije.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u posljednjem tromjesecju realizovalo jednu aktivnost koju ima veceg znacaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Gradanske platforme – „Odluka o ratificiranju Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom i Opcionalnog protokola“.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Odluka o ratificiranju Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom i Opcionalnog protokola	UN konvencija omogućava BiH uspostavljanje međunarodnih standarda u vezi sa pravima i slobodama osoba sa invaliditetom, osigurava harmonizirane osnove za razvijanje zakona i politike na nivou države i stvara efektivnije mehanizme za nadgledanje prava osoba sa invaliditetom. Bosna i Hercegovina je obavezna saciniri program njene provedbe i izraditi i provesti akcione planove za poboljšanje kvaliteta života osoba sa invaliditetom. Zemlje koje su pristupile UN konvenciji dužne su promijeniti zakone i zabraniti diskriminirajuće obicaje i prakse, što između ostalog uključuje zaštitu prava djece sa invaliditetom, jednak pristup obrazovanju, pravo na zdravstvenu njegu i rehabilitaciju, ukidanje diskriminacije na tržištu rada, prava na adekvatan životni standard i socijalnu zaštitu, pravo na jednako učešće u javnom životu, pravo na učešće u sportskim i kulturnim aktivnostima. Prema sadašnjem stanju zakonodavstva, BiH je obavezna izmijeniti i dopuniti zakone koji se odnose na zapošljavanje, socijalnu i zdravstvenu zaštitu, obrazovanje, učešće u javnom i kulturnom životu i dostupnost svih javnih usluga i javnog saobraćaja osobama sa invaliditetom.

Sumarno, tokom 2009. godine, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je realizovalo 6 mjera (duplo više u odnosu na rezultat po ovom pitanju u 2008. godini) koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Gradanska platforma“, i to:

- Strategija prevencije i borbe protiv nasilja u porodici za Bosnu i Hercegovinu za period 2009.-2011. godine;
- Zakon o zabrani diskriminacije;
- Akcioni plan Programa za Bosnu i Hercegovinu između Vijeća ministara BiH i UNICEF-a;
- Strategija provođenja Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma;
- Strategija reintegracije povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji;
- Odluka o ratificiranju Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom i Opcionalnog protokola

Ostvarena primanja ministra u 2009. godine

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4717,83	210,60	4928,43
Februar	5068,69	222,30	5290,99
Mart	5068,69	175,50	5244,19
April	5068,69	210,60	5279,29

Maj	4868,21	175,50	5043,71
Juni	4717,83	175,50	4893,33
Juli	4953,60	144,00	5097,6
Avgust	4953,60	152,00	5105,6
Septembar	4953,60	120,00	5073,6
Oktobar	4953,60	144,00	5097,6
Novembar	4953,60	128,00	5081,6
Decembar	4953,60	152,00	5105,6
UKUPNO	59.231,54	2.010,00	61.241,54 KM

Trenutna mjesečna neto plata ministra Halilovica iznosi 4.953,60 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Halilovic je samo kroz neto platu i tople obroke zaradio 61.241,54 KM. Istom je isplaćen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM.

Pored toga, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	44%	36%	? (-)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	68	48	? (-)
Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	1	3	? (+)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	10%	38%	? (+)
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	0%	38%	? (+)
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	22	17	? (-)
Realizovane GP +	3	6	? (+)
Odgovori na poslanicka pitanja	18	21	? (+)
Izostanci sa sjednica	5		
Plata ministra (neto na nivou godine)	Nije dostavljeno (Prekršen ZOSPI)	59.231,54	? (-)

Ako posmatramo navedene brojke onda lako možemo doci do zakljucka kako je Ministarstvo napravilo odredene pozitivne pomake tokom 2009. godine, ali to se prije sve desilo zbog toga što su rezultati iz 2008. godine bili izuzetno loši.

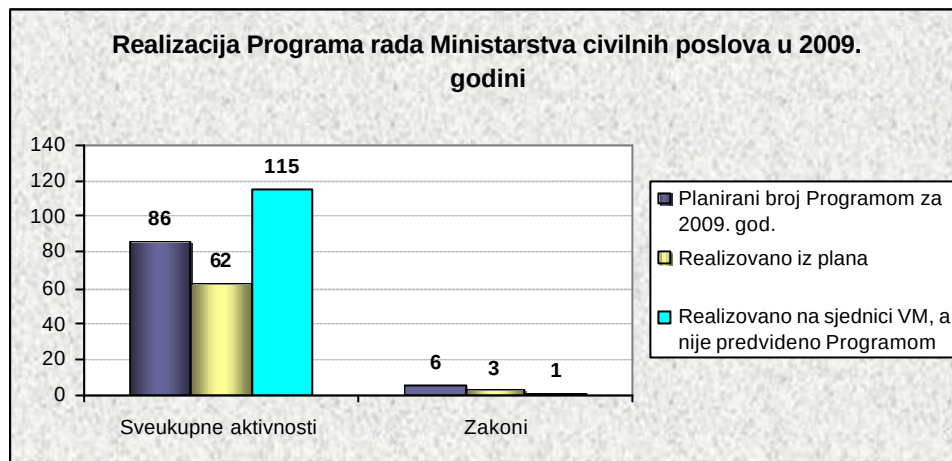
Samo smo kod Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH u 2009. godini bilježili lošiju procentualnu realizaciju Programom planiranih aktivnosti, a poredeci sa 2008. godinom. Pri tome je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice realizovalo cak 30% mjera manje na sjednicama Vijeća ministara tokom 2009. godine, a poredeci sa prethodnom godinom.

Naravno možemo cijeniti što nisu ponovljeni loši rezultati po svim segmentima i biti zadovoljni vecim brojem realizovanih zakona iz Programa rada, te cinjenicom da su svi usvojeni u Parlamentarnoj skupštini BiH. Isto tako, iako je realizovan manji broj mjera koje su u vezi sa Gradanskom platformom, pozitivno je da imamo duplo više onih posebno znacajnih, među kojima cak 3 strategije. Ali i ta percepcija po pitanju realizacije važnijih mjera iz Gradanske platforme je varljiva ako uzmemo u obzir mnoštvo nerealizovanih konvencija iz Programa rada za 2009. godinu, kao i „Programa povratka za period 2009-2014. godina“, „Strategije pristupa pravu na stanovanje socijalno ugroženih kategorija stanovništva“, „Odluke o formiranju Vijeća za osobe sa invaliditetom“, itd.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice se takode na kraju 2008. godine oglušilo o zahtjev CCI po pitanju mjesečnih primanja ministra za tu godinu, čime je prekršen Zakon o slobodi pristupa informacijama, te nemamo tačnih informacija iz tog perioda. Ali, ako uporedimo podatke koje imamo za druge ministre, onda sa pravom možemo tvrditi da je i ministru Haliloviću isplaćeno oko 25% više novaca na neto plate tokom 2009. godine u odnosu na 2008. godinu.

Ministarstvo civilnih poslova

	IME I PREZIME	SREDOJE NOVIC			
	FUNKCIJA	MINISTAR CIVILNIH POSLOVA			
	STRANKA	SNSD			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJECA				
	BUDŽET MINISTARSTVA U 2009. GODINI	15.418.000 KM			
	UKUPNO OSTVARENA PRIMANJA MINISTRA U 2009.g.	66.607,57 KM			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJECU MINISTARA BIH TOKOM 2009. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI					
Zakon	6	3	3	1	2
PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH I DRUGIH NORMATIVNIH AKATA					
Odluka	12	10 (+1)	1	29 (+2SG BiH)	8
Pravilnik/Uput.	16	5(+10SG BiH)	1	9 (+12SG BiH)	2
Strategija	3	1	2	0	0
MEĐUNARODNI UGOVORI					
Sporazum	11	3	8	4 (+1SG BiH)	7
Memorandum	1	1	0	0	1
Protokol	1	1	0	0	0
Konvencija	3	2	1	1	0
Sporazum (Pokr. postupka)	2	1	1	0	1
Konvencija (Pokr. postupka)	12	12	0	0	4
Ugovor (Pokr. postupka)	1	0	1	0	0
Amandman - MOR (Pokr. postupka)	1	0	1	0	0
Program saradnje	1	1	0	1	0
Osnove	0	0	0	14	9
EVROPSKE INTEGRACIJE					
Izrada planova	2	0	2	0	0
Pristupanje Programu	1	(+1)	0	0	0
Nast. zapocetih projekata	2	(+2)	0	0	0
Drugo	1	0	1	0	0
TEMATSKI DIO					
Izvještaj	0	0	0	5	1
Informacija	7	6	1	19	6
Program	0	0	0	3	3
Akc. plan / Plan	1	1	0	1	1
Drugo	2	(+1)	1	3(+1SG BiH)	0
Kadr. pitanja	0	0	0	4	0
Izjašnjenje / Posl. pitanja	0	0	0	19	1
Rješenje	0	0	0	1	0
UKUPNO	86	46 (+16)	24	115 (+16SG BiH)	45
UK odgovora na poslanicka pitanja				27	



Ministarstvo civilnih poslova je u 2009. godini realizovalo podjednak broj mjera iz Programa rada kao i prethodne 2008. godine. Međutim, u planu Ministarstva je 40 mjera manje u 2009. godini, a u odnosu na godinu prije, što je dovelo do toga da je procenat realizacije plana za 2009. godinu znatno veći i iznosi 72%, naspram 52% u 2008. godini. Akcentirajući zakone, u 2009. godini realizovano je 50% zakona, dok je ovaj procenat u 2008. iznosio 42%.

Ponovo, ovaj put u slučaju Ministarstva civilnih poslova identifikovan je nesrazmjer mjera koje su (ne)usvojene na Vijeću ministara BiH ili Predsjedništvu BiH, od onoga što je verifikovano kao završeno u internim izvještajima Ministarstva. Riječ je o „Ratifikaciji Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kraljevine Holandije“ za koje nismo mogli utvrditi verifikaciju na Vijeću ministara, a u devetomjesečnom izvještaju Ministarstva se vode kao realizovane. Prema najnovijim informacijama iz Ministarstva do neslaganja u podacima je došlo jer su nakon provedene procedure odobravanja teksta Ugovora uocjene određene nepravilnosti u alternatama što je dovelo do potrebe za ponovnim usaglašavanjem teksta Ugovora.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2009. godinu:

1. Prijedlog Zakona o ustanovama kulture od značaja za Bosnu i Hercegovinu;
2. Prijedlog zakona o kulturnom naslijeđu;
3. Prijedlog zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u Bosni i Hercegovini;
4. Prijedlog Strategije za zapošljavanje BiH;
5. Prijedlog Strategije razvoja sporta u BiH;
6. Prijedlog odluke o kriterijima za dodjelu sredstava iz granta "Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7" za 2009. godinu iz juna mjeseca 2009. godine¹⁹;
7. Pravilnik o kategorizaciji sportskih objekata;
8. Pokretanje postupka za ratifikaciju Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kraljevine Holandije;
9. Pokretanje postupka za ratifikaciju Amandmana na Ustav MOR-a;
10. Nacrt osnove za pristupanje BiH Evropskoj konvenciji (pokretanje postupka) o smanjenju broja lica bez državljanstva u vezi sa državnim sukcesijom od 19.05.2006. godine;
11. Pokretanje postupka za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švajcarske Konfederacije;
12. Zaključivanje Sporazuma između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o privremenom zapošljavanju bosanskohercegovačkih radnika u Republici Sloveniji;
13. Nacrt Sporazuma o kulturnoj saradnji između Savjeta ministara BiH i Vlade Kraljevine Maroko;
14. Nastavak aktivnosti na pripremi Sporazuma o saradnji u oblasti geodezije između BiH i Republike Hrvatske;

¹⁹ Parlamentarna skupština BiH nije usvojila ovu budžetsku stavku, te se nije moglo pristupiti realizaciji iste.

15. Zaključivanje Sporazuma između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske o privremenom zapošljavanju bosanskohercegovačkih radnika u Republici Hrvatskoj;
16. Zaključivanje Sporazuma između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Srbije o zapošljavanju radnika na privremenom radu;
17. Zaključivanje Sporazuma između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Crne Gore o zapošljavanju radnika na privremenom radu;
18. Zaključivanje Sporazuma između Savjeta ministara BiH i Države Katar o zapošljavanju radne snage u Državi Katar;
19. Zaključivanje Sporazuma o saradnji u oblasti geodezije između BiH i Republike Srbije;
20. Opšti kvalifikacioni okvir u Bosni i Hercegovini;
21. Izrada Državnog plana za usvajanje *acquis communautaire* u oblasti zdravstva/zdravlja;
22. Izrada Plana preuzimanja i implementacije tehničkih propisa u oblasti zdravstva;
23. Uspostavljanje Regionalnog centra za mentalno zdravlje u Jugoistočnoj Evropi (JIE) ;
24. Informacija o aktivnostima vezanim za projekat SDH mreže;

Posmatrajuci gorenavedene mjere spomenucemo kako je Opšti kvalifikacioni okvir na nivoima obrazovanja ispod visokog pripremljen u nekoliko navrata, ali nije usvojen na Vijeću ministara BiH. Radni materijal ovog dokumenta je pripremljen još početkom 2009. godine unutar projekta EU VET III, a urađen je od strane evropskih eksperata u saradnji sa domaćim državnim službenicima. Međutim, materijal nije zadovoljio evropske kriterije „prihvatljivog dokumenta“. Pa se u saradnji sa Evropskom komisijom u BiH angažovao i drugi ekspert. Ipak, niti njegov uradak nije dobio pozitivnu ocjenu, te možemo konstatovati da je materijal i tek početkom 2010. godine upućen prema Vijeću ministara BiH.

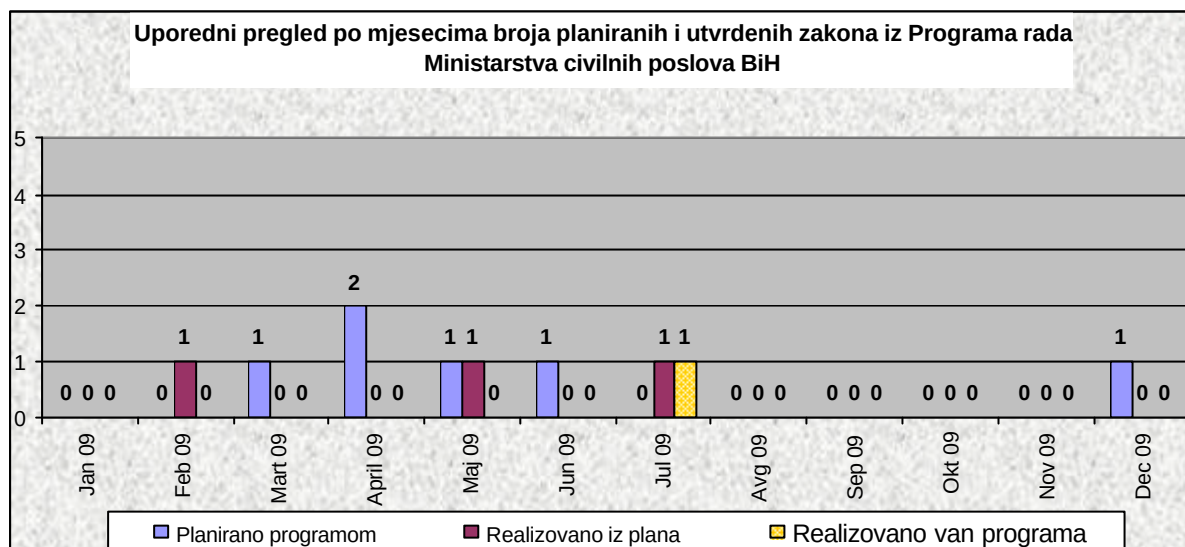
Koliki je problem ostvariti dogovor u BiH između entiteta ilustruje i podatak kako je naša zemlja i dalje bez „Državnog plana za usvajanje *acquis communautaire* u oblasti zdravstva“ upravo zbog toga jer entitetska ministarstva zdravlja nisu dostavila saglasnost na Izvještaj o aktivnostima zdravstvenog sektora za EU intergacije, koji je polazna osnova za izradu Plana. To je i razlog što Ministarstvo civilnih poslova nije završilo svoj dio posla. Generalno, oblast zdravstva je u nadležnosti entiteta i kantona, a Ministarstvo civilnih poslova ima koordinirajuću ulogu. Kada govorimo o nerealizovanom „Planu preuzimanja i implementacije tehničkih propisa u oblasti zdravstva“ moramo naglasiti da Ministarstvo civilnih poslova nije bilo u mogućnosti pristupiti procesu izrade istog, jer je postupak za formiranje radnih grupa tek započeo krajem trećeg kvartala od strane Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, a koje je nadležno za ovaj dio aktivnosti.

Naravno, sva Ministarstva uvijek pronađu određen razlog kada govorimo o nerealizovanim mjerama iz Programa rada, a kada je riječ o ovom Ministarstvu ponajviše ostaje žal što BiH i dalje nema Strategiju zapošljavanja na državnom nivou. Opravdanje Ministarstva civilnih poslova po ovom pitanju govori o tome kako je na izradi strategije mnogo urađeno, te da će biti finalizovana u tekućoj godini.

Kada je riječ o pripremi Nacrta sporazuma o Ekonomsko – socijalnom vijeću BiH, ovaj dokument nije stavljen u proceduru jer još uvijek nije registrovana Konfederacije sindikata BiH kod Ministarstva pravde BiH. Takođe, nema saglasnosti poslodavca ko može da ih predstavlja u Ekonomsko – socijalnom vijeću.

Detaljnije upucivanje u proces realizacije zakona

U posljednjem kvartalu 2009. godine, Ministarstvo civilnih poslova BiH nije napravilo pomaka po pitanju realizacije zakona. Potrebe je ocigledno bilo, jer su 3 zakona ostala nerealizovana u Programu rada za 2009. godinu. Vecinu planiranih zakona Ministarstvo je trebalo finalizovati u prvoj polovini 2009. godine, ali to nije ucinjeno, dok sa druge strane od sredine jula mjeseca nije utvrden niti jedan zakon po prijedlogu ministra Novica.



Prateci parlamentarnu proceduru zakona koje je pripremio ministar Novic u posljednjem kvartalu 2009. godine došlo je do odbijanja „Zakona o praznicima Bosne i Hercegovine i neradnim danima BiH“ i to prostom vecinom u Predstavnickom domu BiH. Na ovaj nacin i dalje ostajemo jedina država u regionu gdje koja nema jedinstvene državne praznicne dane i nastavljamo funkcionisati po drugima nepoznatoj praksi da nam polovina zemlje slavi jedne državne praznike, a druga druge. Stvarnost BiH je takva da se aktuelna vladajuca struktura ne može dogovoriti niti o tome kad nece radi, a da ne spominjemo onda zadatke koje zahtjevaju mnogo više rada i odricanja.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Zakon o osnovama naucno-istraživacke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naucno-istraživacke saradnje BiH	DA	19.02.2009.	01.04. (I citanje) 29.04. (II citanje)	27.04. (I citanje) 20.05. (II citanje)	DA
Zakon o protivmiskom djelovanju u BiH	DA	14.05.2009.	08.07.09. (I citanje)	23.07. (I citanje)	NE
Zakon o izmjeni i dopuni Okvirnog zakona o visokom obrazovanju	NE	02.07.2009.	22.07. (hitni)	23.07.09. (hitni)	DA
Zakon o praznicima Bosne i Hercegovine i neradnim danima	DA	16.07.2009.	07.12.09. ODBIJEN	-	NE

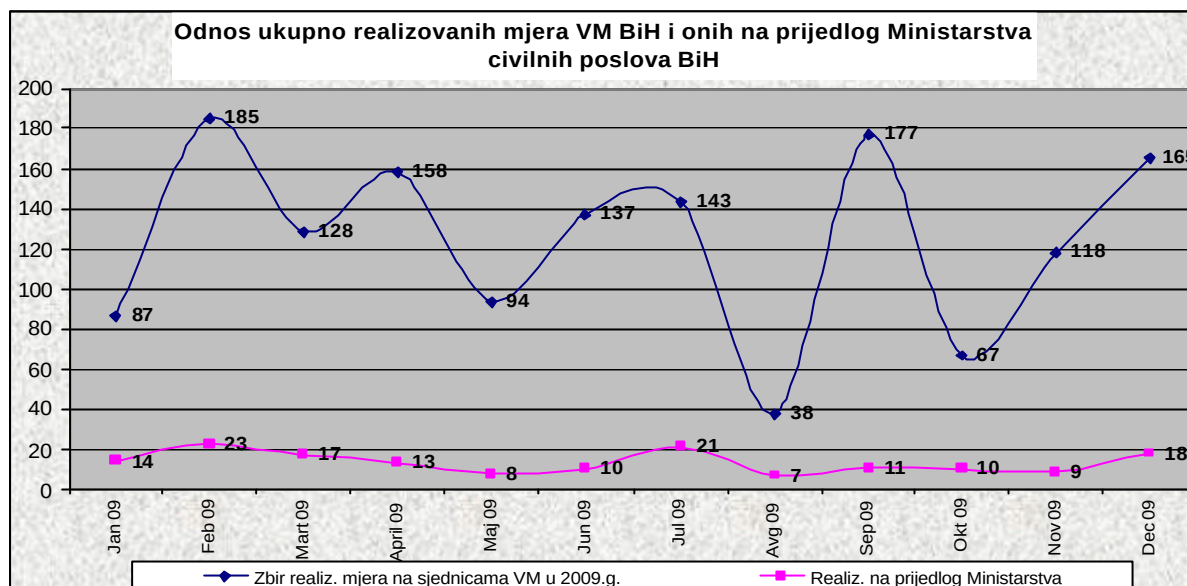
--	--	--	--	--	--

Sva tri nerealizovana zakona iz Programa rada Ministarstva civilnih poslova BiH su vrlo bitna za građane BiH i šire, a prvenstveno zbog toga što se istima treba urediti polje kulture, kulturnih dešavanja, odnosno kulturnog naslijeđa u BiH. Sa tim u vezi „Zakonom o ustanovama kulture od znacaja za Bosnu i Hercegovinu“ bi se trebao utvrditi opšti interes i uređenje nacina ostvarivanja opšteg interesa u kulturi, nacela obavljanja kulturnih djelatnosti, utvrđivanje ustanova kulture od znacaja za Bosnu i Hercegovinu, kao i uspostavljanje Savjeta za kulturu BiH. „Zakonom o kulturnom naslijeđu“ bi se na jedinstven nacin utvrdila pravila i nadležnosti kod zaštite kulturnih dobara BiH, kao i zaštite dobara na nivou entiteta, a sve u skladu sa utvrđenim standardima i međunarodnim konvencijama.

Prema aktuelnim informacijama iz Ministarstva civilnih poslova ova dva zakona su pripremljena u formi Nacrta, ali na predmetne nacрте nisu dobijeni tokom 2009. godine saglasnosti nadležnih entitetskih i kantonalnih institucija, čime nisu stvoreni uslovi da se zakoni upute u proceduru usvajanja od strane Vijeća ministara BiH.

Treci nerealizovan je „Zakon o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u BiH“ kojim bi se uredili uslovi pod kojima se stranac u BiH može zaposliti ili raditi. U isto vrijeme propisali bi se uslovi za godišnje utvrđivanje broja radnih dozvola (kvota) za strance, shodno potrebama kvalifikacione strukture koja je neophodna za brži ekonomski razvoj Bosne i Hercegovine. Moramo naglasiti da se ovo pitanje rješava još od 2005. godine s obzirom da je Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine uz Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine pripremila prednacrt „Zakona o zapošljavanju stranaca u Bosni i Hercegovini“ u maju 2005. godine, ali isti nikada nije utvrđen na Vijeću ministara BiH i provlaci se po programima rada iz godine u godinu. I kad je ovaj zakon u pitanju, ponovo nedostaje saglasnost BiH entiteta, jer je ova oblast u njihovoj nadležnosti, dok je sa druge strane savjet ministara BiH donio zaključak da se ovi propisi harmonizuju na nivou entiteta.

Vrativši se na sve realizovane akte tokom 2009. godine, Vijeće ministara je, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova, prihvatilo 10,8% tacaka od ukupnog broja realizovanih na sjednicama, što je i približan prosjek koji ovo ministarstvo bilježi u prvoj polovini mandata.



Posmatrajuci po mjesecima citavu 2009. godinu, Ministarstvo civilnih poslova u prosjeku na sjednicama Vijeća ministara realizuje 13,4 mjera. Maksimalan broj realizovanih mjera prikazan je u februaru mjesecu - 23, a najmanji u avgustu - 7 mjera.

Posmatrajuci tipove realizovanih mjera tokom 2009. godine vidimo kako je najviše realizovanih odluka, razlicitih vrsta osnova za potpisivanje sporazuma, ali i finalnih sporazuma, informacija, te specifično u poređenju sa drugim ministarstvima veliki broj konvencija i pravilnika.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U posljednjem kvartalu protekle godine, izdvojicemo dvije mjere koja se istice po znacaju, u vezi sa Gradanskom platformom – tabla ispod.

Naziv akta (mjere)	Krace obrazloženje
Prijedlog programa mogucnosti zapošljavanja i zadržavanja mladih u Bosni i Hercegovini (YERP) između Ministarstva civilnih poslova BiH – Vijeće ministara BiH i Ureda stalnog koordinatora UN-a u BiH	U pitanju je programski dokument, ukupne vrijednosti 5.999.985 americkih dolara donatorskih sredstava, koji ce biti provoden u naredne tri godine putem medunarodnih organizacija (UNDP, UNICEF, UNPFA, UNV - Dobrovoljci UN-a i IOM), u saradnji s organima vlasti i civilnog društva u BiH. Cilj Programa je povecanje kapaciteta obrazovnog sistema i lokalnih zajednica za poboljšanje zapošljavanja mladih, jacanje kapaciteta javnih zavoda za zapošljavanje i civilnog društva za izradu i provodenje određenih mjera za zapošljavanje mladih te smanjenje negativnog utjecaja nepravilnih migracija. Program je odobrio Odbor Fonda za milenijske razvojne ciljeve (MDG-F) u New Yorku.
Strategija i Akcioni plan za razvoj nauke u Bosni i Hercegovini 2010. – 2015. g.	Ciljevi i preporuke Strategije razvoja nauke i akcionog plana u BiH u skladu su sa Strategijom integrisanja BiH u Evropsku uniju (EU). Strategija sadrži osnovne principe, ciljeve, smjernice i prioritete naucnog i tehnološkog razvoja, s posebnim osvrtom na koordinaciju aktivnosti i uskladenost planova u vezi sa medunarodnom naucno-istraživackom saradnjom. Postavljeni cilj ove strategije jeste da se u narednih pet godina nivo izdvajanja za nauku podigne na jedan odsto bruto domaceg proizvoda. Strategija je donesena uz prethodno pribavljena mišljenja entiteta, kantona i Brcko distrikta.

Sumarno, tokom 2009. godine, Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo 4 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Gradanska platforma“, i to:

- Zakon o izmjeni i dopuni Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini;
- Dokument programa dostojanstvenog rada za zemlju 2008. – 2010.god.;
- Prijedlog programa mogućnosti zapošljavanja i zadržavanja mladih u Bosni i Hercegovini (YERP) između Ministarstva civilnih poslova BiH – Vijeće ministara BiH i Ureda stalnog koordinатора UN-a u BiH;
- Strategija i Akcioni plan za razvoj nauke u Bosni i Hercegovini 2010. – 2015. g.

Ostvarena primanja ministra u 2009. godini

Mjesec 2009.g.	Neto plata KM	Odvojeni život	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	4890,10	400,00	128,70	5418,8
Februar	5257,27	400,00	198,90	5856,17
Mart	5257,27	400,00	245,70	5902,97
April	5257,27	400,00	234,00	5891,27
Maj	5047,47	400,00	175,50	5622,97
Juni	4911,27	400,00	198,90	5510,17
Juli	4911,27	400,00	112,00	5423,27
Avgust	4911,27	209,60	64,00	5184,87
Septembar	4911,27	400,00	128,00	5439,27
Oktobar	4911,27	400,00	104,00	5415,27
Novembar	4911,27	400,00	144,00	5455,27
Decembar	4911,27	400,00	176,00	5487,27
UKUPNO	60.088,27	4.609,60	1.909,70	66.607,57 KM

Prosječna mjesečna neto plata ministra Novica tokom 2009. godine iznosila je 5.007,73 KM, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Novic je kroz neto platu, tople obroke i primanja za odvojeni život zaradio 66.607,57 KM. Istom je isplaćen regres u mjesecu avgustu u visini 500 KM, te mjesecu decembru od 86 KM.

Pored toga, ministru je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Uporedni pregled ostvarenih rezultata kroz nekoliko segmenata u djelovanju ministarstva tokom 2008. i 2009. godine

	2008. GODINA	2009. GODINA	TREND
Stepen realizacije Programa rada	52%	71%	? (+)
Uku. broj realizovanih mjera na sjedn. VM	171	161	? (-)

Broj realizovanih zakona iz Prog. rada	5	3	? (-)
Stepen realizacije zakona iz Prog. rada	42%	50%	? (+)
Stepen usvojenih zakona iz PR u PSBiH	25%	17%	? (-)
Broj mjera realiz. u vezi sa GP	53	53	=
Realizovane GP +	9	4	? (-)
Odgovori na poslanicka pitanja	22	27	? (+)
Izostanci sa sjednica	6		
Plata ministra (neto na nivou godine)	37.643,10 KM	60.088,27	? (-)

Iako je u 2009. godini Ministarstvo civilnih poslova bilo znatno uspješnije u realizaciji programom zacrtanih aktivnosti, ostale prethodno iznesene brojke govore u prilog tezi da je efikasnost po mnogim drugim pitanjima narušena, a poredeci sa 2008. godinom. Razlika u efikasnosti po iznesenim pitanjima nije izrazito velika, ali je generalno okrenuta u korist 2008. godine.

Ministarstvo civilnih poslova i dalje bilježi veliki broj akata koje realizuje na sjednicama Vijeća ministara BiH, ali je ta brojka manja u 2009. godini poredeci sa prethodnom. Isto tako, broj realizovanih zakona iz Programa rada je niži za 40%. Stepenn utvrđenih zakona na Vijeću ministara iz Programa rada Ministarstva civilnih poslova je nešto veći u 2009. godini, ali pri tome moramo voditi računa da je planiran manji broj zakona u toj istoj godini (12 u 2008. godini, naspram 6 u 2009.). Uz to, procenat zakona koji su finalno usvojeni u PS BiH manji je u 2009. godini za 8% od ionako vrlo lošeg postotka iz 2008. godine.

Posebno zabrinjavajući je daleko manji broj realizovanih značajnih mjera u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme, a da pri tome u ovogodišnjem programu rada ostanu nerealizovane „Strategija za zapošljavanje BiH“, „Strategija razvoja sporta u BiH“, „Opšti kvalifikacioni okvir u Bosni i Hercegovini“, „Državni plan za usvajanje *acquis communautaire* u oblasti zdravlja“. Sveukupan broj realizovanih mjera koje su djelimično u vezi sa zahtjevima iz Gradanske platforme je ostao na nivou iz 2008. godine, što je pohvalno jer ovo Ministarstvo u kontinuitetu realizuje najveći broj takvih mjera.

Na kraju, i kod ministra Novica, ono što je očigledno napredovalo u 2009. godini je ministarska plata, a i na kraju naglašavamo da se sve to dešava u godini svjetske krize i štednje, pa je ministru samo neto godišnje primanje veće za čak 27%.

**DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA KOJE JE AKTUELNO VIJECE MINISTARA BIH UPUTILO U PARLAMENT. PROCEDURU
TOKOM 2009. GODINE**

2009. GODINA

AKTIVNOSTI VIJECA MINISTARA BIH

AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU

	Tok Zakona koje je Vijece ministara BiH utvrdilo u I kvartalu 2009.g.	Predlagac	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Programiran	GP	Dostavljeno Parlamentu BiH	Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM)	Zakon odbacen / povucen	USVOJEN U OBA DOMA DO 31.12.09.
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zakljucivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora	Ministarstvo vanjskih poslova	29.01.2009.	DA	DA	17.03.09.	29.04. (I Citanje) 10.06.09. Odbijen	20.05. (I Citanje)	ODBIJEN (E - RS)	NE
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH	Ministarstvo finansija i trezora	29.01.2009.	NE	DA	25.02.09.	18.03. (I citanje) 29.04. (II citanje)	27.04. (I citanje) 20.05. (II citanje)		DA
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivicnom postupku BiH (neplanirani)	Ministarstvo pravde	12.02.2009.	NE	NE	19.02.09.	15.04.09. Odbijen hitni postupak	NE	ODBIJEN (E-FBiH)	NE
4.	Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje BiH	Ministarstvo civilnih poslova	19.02.2009.	DA	DA	09.03.09.	01.04. (I citanje) 29.04. (II citanje)	27.04. (I citanje) 20.05. (II citanje)		DA
5.	Zakon o akcizama u BiH	UIO, Ministarstvo finansija i trezora	19.03.2009.	DA	DA	10.04.09.	29.04. (I citanje) 27.05.09. (II citanje)	15.06. (I citanje) 18.06.09. (II citanje)		DA

6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH	Ministarstvo pravde	25.03.2009.	DA	NE	06.04.09.		-	POVUCEN	NE
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU										
7.	Zakon o zabrani diskriminacije	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	02.04.2009.	NE	GP+	11.05.09.	27.05.09. (I citanje) 08.07.09. (II citanje)	15.06. (I citanje) 23.07.09. (II citanje)		DA
8.	Zakon o izmjenama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	09.04.2009.	DA	DA	05.05.09.	27.05.09. (I citanje) 24.06.09. (II citanje)	18.06. (I citanje) 23.07.09. (II citanje)		DA
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	29.04.2009.	NE	DA	21.05.09.	10.06.09. (I citanje) 08.07.09. (II citanje)	23.07.09. (I citanje) 15.09.09. (II citanje)		DA
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH	UIO, Ministarstvo finansija i trezora	07.05.2009.	DA	NE	13.05.09.	27.05.09. – HITNI POSTUPAK	18.06.09. - HITNI POSTUPAK		DA
11.	Izmjene i dopune Zakona o uplatama na jedinstven racun i raspodjelama prihoda	Ministarstvo finansija i trezora	07.05.2009.	NE	DA	13.05.09.	27.05.09. – HITNI POSTUPAK	18.06.09. - HITNI POSTUPAK		DA
12.	Zakon o protivminskom djelovanju u BiH	Ministarstvo civilnih poslova	14.05.2009.	DA	NE	03.06.09.	08.07.09. (I citanje)	23.07.09. (I citanje)	U PROCEDURI	NE
13.	Zakon o izmjeni Zakona o državnoj himni Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	04.06.2009.	NE	NE	17.06.09.	22.07.09.	23.07.09. - Odbijen	ODBIJEN (E - RS)	NE
14.	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoci u	Ministarstvo pravde	04.06.2009.	NE	GP+	05.06.09.	10.06.09. – HITNI	15.06.09. - HITNI		DA

	kaznenim stvarima						POSTUPAK	POSTUPAK		
15	Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme	Ministarstvo sigurnosti	04.06.2009.	NE	GP+	08.06.09.	10.06.09. – HITNI POSTUPAK	15.06.09. - HITNI POSTUPAK		DA
16	Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti	Ministarstvo sigurnosti	04.06.2009.	DA	GP+	08.06.09.	10.06.09. – HITNI POSTUPAK	15.06.09. - HITNI POSTUPAK		DA
17	Zakon o granicnoj kontroli	Ministarstvo sigurnosti	04.06.2009.	NE	GP+	08.06.09.	10.06.09. – HITNI POSTUPAK	15.06.09. - HITNI POSTUPAK		DA
18	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH	Ministarstvo pravde	04.06.2009.	NE	DA	15.06.09.	08.07.09. (I citanje) 02.09.09. (II citanje)	23.07.09. (I citanje) 15.09.09. (II citanje)		DA
19	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o placama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	17.06.2009.	DA	DA	19.06.09.	08.07.09. (I citanje) 02.09.09. (II citanje)	23.07.09. (I citanje) 15.09.09. (II citanje)		DA
REALIZOVANI ZAKONI U TRECEM KVARTALU										
20	Zakon o izmjeni i dopuni Okvirnog zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo civilnih poslova	02.07.2009.	NE	DA		22.07.09. – HITNI POSTUPAK	23.07.09. - HITNI POSTUPAK		DA
21	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku	Ministarstvo pravde	02.07.2009.	DA	NE		16.09.09. (I citanje) 14.10.09. (II citanje)	01.10.09. (I citanje) 13.11.09. (II citanje)		DA
22	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH	Ministarstvo pravde	02.07.2009.	DA	NE		02.09.09. (I citanje) 30.09.09.	15.09.09. (I citanje) 19.10.09.		DA

							(II citanje)	(II citanje)		
23	Zakon o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo VTiEO	02.07.2009.	DA	GP+		02.09.09. (I citanje) 30.09.09. (II citanje)	15.09.09. (I citanje) 19.10.09. (II citanje)		DA
24	Zakon o opštoj sigurnosti proizvoda	Ministarstvo VTiEO	02.07.2009.	DA	GP+		14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
25	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru nad tržištem	Ministarstvo VTiEO	02.07.2009.	DA	DA		14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
26	Zakon o duhanu	Ministarstvo VTiEO	02.07.2009.	DA	NE		04.11.09. (I citanje) 07.12.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje)	U PROCEDURI	NE
27	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH	Ministarstvo pravde	16.07.2009.	DA	NE		14.10.09. (I citanje) 07.12.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
28	Zakon o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji s Međunarodnim krivičnim sudom	Ministarstvo pravde	16.07.2009.	DA	NE		02.09.09. (I citanje) 30.09.09. (II citanje)	15.09.09. (I citanje) 15.09.09. (I citanje)		DA
29	Zakon o praznicima Bosne i Hercegovine i neradnim danima	Ministarstvo civilnih poslova	16.07.2009.	DA	NE	05.11.09.	07.12.09. ODBIJEN	-	ODBIJEN (VECINA)	NE

30	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH	Ministarstvo pravde	23.07.09.	DA	NE	29.07.09.	16.09.09. HITNI POSTUPAK	01.10.09. Odbijen	ODBIJEN (E - RS)	NE
31	Zakon o izmjeni zakona o Sudu BiH	Ministarstvo pravde	23.07.09.	DA	DA	29.07.09.	16.09.09. HITNI POSTUPAK	01.10.09. Odbijen	ODBIJEN (E - RS)	NE
32	Zakon o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini	Agencija za statistiku	20.08.09.	DA	DA	02.09.09.	-		U PROCEDURI	NE
33	Zakon o izmjenama i dopunama Krivichnog zakona BiH	Ministarstvo pravde	03.09.09.	DA	DA	04.09.09.	16.09.09. (I citanje)	01.10.09. Odbijen	ODBIJEN (E - RS)	NE
34	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	Ministarstvo pravde	03.09.09.	DA	DA		30.09.09. (I citanje) 07.12.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
35	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeg. Agencija za ravnopravnost spolova	03.09.09.	DA	NE		14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
36	Zakon o izmjenama i dop. zakona o (elektronskim) komunikacijama BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	03.09.09.	DA	NE	16.10.09.	-	-	U PROCEDURI	NE
37	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (Neplanirani - 97. sjednica VM)	Ministarstvo pravde	03.09.09.	NE	NE	14.09.09.	30.09.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 13.11.09. (II citanje)		DA
38	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine	Ministarstvo prometa i komunikacija	03.09.09.	NE	DA	16.10.09.	-	-	U PROCEDURI	NE
39	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom RTV sustavu	Ministarstvo prometa i komunikacija	03.09.09.	DA	DA	16.10.09.	-	-	U PROCEDURI	NE

	(sistemu) BiH									
40	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija (MLJP)	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	14.09.09.	DA	DA		14.10.09. (I citanje) 04.11.09. (II citanje)	13.11.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
41	Zakon o raspodjeli, namjeni i korištenju finansijskih sredstava dobijenih po Aneksu „C“ Spo. o pitanjima sukcesije	Ministarstvo finansija i trezora	14.09.09.	DA	GP+	-	-	-	U PROCEDURI	NE
42	Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	Ministarstvo sigurnosti	24.09.09.	DA	GP+		30.09.09. (I citanje) 14.10.09. (II citanje)	19.10.09. (I citanje) 15.12.09. (II citanje)		DA
REALIZOVANI ZAKONI U CETVRTOM KVARTALU										
43	Zakon o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	Agencija za državnu službu	22.10.09.	DA	NE	09.11.09.	16.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)	30.12.09. (I citanje)	U PROCEDURI	NE
44	Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2010. Godinu	Ministarstvo finansija i trezora	05.11.09.	DA	NE	21.12.09. – Predsjedništvo BiH	23.12.09. (I citanje) 30.12.09. (I citanje)	30.12.09. HITNI POSTUPAK		DA
45	Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine (nepl - novembar 09)	Ministarstvo pravde	05.11.09.	NE	DA	06.11.09.	07.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)	30.12.09. (I citanje)	U PROCEDURI	NE
46	Zakon o zaštiti novih sorti biljaka Bosne i Hercegovine	Ministarstvo VT i EO	05.11.09.	DA	DA	01.12.09.			U PROCEDURI	NE
47	Zakon izmjenama i	Ministarstvo VT i EO		DA	GP+	17.11.09.	16.12.09		U	NE

	dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine	UIO	05.11.09.				Ide na usaglasavanje Kolegija		PROCEDURI	
48	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima	Ministarstvo finansija i trezora	05.11.09.	DA	NE	18.11.09.	16.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)	30.12.09. (I citanje) 30.12.09. (II citanje)		DA
49	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo VT i EO	18.11.09.	DA	GP+	09.12.09.			U PROCEDURI	NE
50	Zakon o spriječavanju sukoba interesa u institucijama vlasti BiH (u programu CIK)	Ministarstvo pravde Centralna izborna komisija (CIK)	03.12.09.	DA	GP+	24.12.09.			U PROCEDURI	NE
51	Zakon o obligacionim odnosima	Ministarstvo pravde	09.12.09.	DA	GP+	-			U PROCEDURI	NE
52	Zakon o Sudskoj policiji BiH	Ministarstvo pravde	09.12.09.	DA	DA	31.12.09.			U PROCEDURI	NE
53	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti u BiH	Agencija za statistiku	09.12.09.	NE	GP+	23.12.09.			U PROCEDURI	NE
54	Zakon o autorskom pravu i srodnim pravima u BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	09.12.09.	DA	GP+	-			U PROCEDURI	NE
55	Zakon o kolektivnom ostvarenju autorskog prava i srodnih prava u BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	09.12.09.	DA	DA	-			U PROCEDURI	NE
56	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH	Ministarstvo VT i EO UIO	22.12.09.	DA	GP+	06.01.10.			U PROCEDURI	NE
57	Zakon o promociji malih i srednjih preduzeca i preduzetništva BiH	Ministarstvo VT i EO	22.12.09.	DA	GP+	-			U PROCEDURI	NE
58	Zakon o radnom vremenu, obavezanim odmorima mobilnih	Ministarstvo prometa i komunikacija	22.12.09.	DA	GP+	-			U PROCEDURI	NE

	radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu									
59	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	22.12.09.	DA	GP	-			U PROCEDURI	NE
60	Zakon o zaštiti topografije integriranog kruga u BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	30.12.09.	DA	NE	-			U PROCEDURI	NE
61	Zakon o patentu BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	30.12.09.	DA	DA	-			U PROCEDURI	NE
62	Zakon o žigu u BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	30.12.09.	DA	DA	-			U PROCEDURI	NE
63	Zakon o industrijskom dizajnu u BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	30.12.09.	DA	DA	-			U PROCEDURI	NE
64	Zakon o oznakama geografskog porijekla u BiH	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	30.12.09.	DA	DA	-			U PROCEDURI	NE
65	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka	Ministarstvo sigurnosti	30.12.09.	DA	NE	-			U PROCEDURI	NE

DODATAK 2 – Vijeće ministara – Spisak zakona koji se nalaze u Programu rada za 2009. godinu, a koji nisu utvrđivani na održanim sjednicama Vijeća ministara u periodu 01.01. – 31.12.2009.g.

Ministarstvo vanjskih poslova

1. Zakon o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine (septembar 2009.g.);

Ministarstvo sigurnosti

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporaba opojnih droga (Rok: Maj; Prvo pojavljivanje);
2. Zakon o telekomunikacijama, državnim registrima i razmjeni podataka za policijska tijela u BiH (Rok: Juni; Prenesen iz 2008. godine);
3. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (Rok: Juni; Prvo pojavljivanje – zakon utvrđen 2008. godine i prošao parlamentarnu proceduru);
4. Zakon o zaštitarskim i detektivskim agencijama (Rok: Juli; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);

Ministarstvo finansija i trezora BiH

5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o racunovodstvu i reviziji (Rok: Juni; Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu)
6. Zakon o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine (Rok: Novembar; „Novi“ zakon)

Ministarstvo pravde

7. Međunarodnim krivičnim sudom;
8. Zakon o o denacionalizaciji (Rok: Juni; „Novi“ zakon);
9. Zakon o dužnostima i pravima poslanika i delegata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (Rok: Avgust; „Novi“ zakon);
10. Zakon o DNK analizama (Rok: Oktobar; „Novi“ zakon);
11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (Rok: Decembar; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);
12. Zakon o volontiranju (Rok: Decembar; „Novi“ zakon);
13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu (Rok: Decembar; „Novi“ zakon);
14. Zakon o znakovnom jeziku za gluhe osobe (Rok: Decembar; „Novi“ zakon);

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

15. Zakon veterinarskim lijekovima u BiH (Rok: Februar; Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu);
16. Zakon o veterinarstvu u BiH (Rok: Juni; Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu);
17. Zakon o gasu (Rok: Juli; Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu);

18. Zakon o zaštiti okoliša/životne sredine BiH (Rok: Juli; Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu);
19. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vinu i rakiji i drugim proizvodima od grožda i vina (Rok: Juli; „Novi“ zakon);
20. Zakon o sistemu državne pomoci u BiH (Rok: Septembar; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);
21. Zakon o neškodljivom uklanjanju animalnog otpada (Rok: Septembar; „Novi“ zakon);
22. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim dubrivima (Rok: Novembar; „Novi“ zakon);
23. Zakon o izmjenama i dop. Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima (Rok: Decembar; „Novi“ zakon);
24. Zakon o stocnoj hrani (Rok: Decembar; „Novi“ zakon);

Ministarstvo prometa i komunikacija

25. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom prevozu
26. Zakon o Agenciji za razvoj informacijskog društva Bosne i Hercegovine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

27. Zakon o zabrani fašističkih organizacija i korištenju njihovih obilježja (Rok: Maj; „Novi“ zakon);
28. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim osobama (Rok: Juni; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);
29. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama i raseljenim osobama u BiH (Rok: Septembar; „Novi“ zakon);
30. Zakon o žrtvama torture i civilnih žrtava rata (Rok: Novembar; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);
31. Zakon o dijaspori Bosne i Hercegovine (Rok: Decembar; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);

Ministarstvo civilnih poslova

32. Zakon o ustanovama kulture od značaja za BiH (Rok: April; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);
33. Zakon o kulturnom naslijeđu (Rok: Juni; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu);
34. Zakon o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u BiH (Rok: Decembar; Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu)

Uprava za indirektno oporezivanje

35. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Upravi za indirektno oporezivanje
36. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini
37. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza
38. Zakon o posredovanju i zastupanju u carinskom postupku
39. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost
40. Zakon o fiskalnim kasama

Agencija za osiguranje u BiH

41. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje Bosne i Hercegovine

Komisija za državnu službu

42. Zakon o državnoj imovini

Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH

43. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine

Arhiv BiH

44. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj grani i Arhivu Bosne i Hercegovine

Centralna izborna komisija

45. Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine
46. Zakon i izmjeni i dopuni zakona o finansiranju politickih partija

Agencija za statistiku

47. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o statistici Bosne i Hercegovine

Očekujemo do 2010. godine:

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonca reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH.

Posebno se zahvaljujemo Sekretarijatu Vijeća ministara BiH na celu sa generalnim sekretarom Zvonimirom Kutlešom koji je u kontinuitetu najzaslužniji za transparentan protok informacija o dešavanjima sa Vijeća ministara BiH prema Centrima civilnih inicijativa. Naravno, sve aktivnosti su u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama, a tražene dokumente za potrebe kreiranja izvještaja i drugih analiza smo dobijali na vrijeme.