



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O
MONITORINGU RADA
VIJEĆA MINISTARA BIH
ZA PERIOD 01.01. – 31.12.2008. GODINE**

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Osnovne informacije o radu Vijeća ministara BiH i usklađenosti donesenih mjera sa zahtjevima iz „Građanske platforme“	4
3.1. Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH	4
3.2. Tempo rada Vijeća ministara BiH od početka mandata	6
3.3. Realizacija program rada Vijeća ministara BiH	7
3.4. Poređenje efikasnosti VM u 2004. i 2008. god.	12
3.5. Poređenje efikasnosti VM i vlada susjednih država	15
3.5. Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva VM sa zahtjevima iz GP	17
3. Odnos Vijeća ministara i PS BiH	22
4. Analiza rada po ministarstvima VM BiH sa akcentom na realizaciju Prog. rada	28
5.1. Ministarstvo vanjskih poslova	30
5.2. Ministarstvo sigurnosti	36
5.3. Ministarstvo odbrane	45
5.4. Ministarstvo finansija i trezora	50
5.5. Ministarstvo pravde	59
5.6. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	68
5.7. Ministarstvo komunikacija i prometa	80
5.8. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	87
5.9. Ministarstvo civilnih poslova	94
5. Grafičko-uporedni prikazi efikasnosti rada ministarstava u 2008. god.	104
6.1. Sveukupna godišnja realizacija Programa rada po ministarstvima	104
6.2. Godišnja realizacija planiranih zakona po ministarstvima	106
6.3. Izostanci članova Vijeća ministara BiH na zasjedanjima	108
6. Zaključci	110
7. Preporuke	113
DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je VM BiH uputilo u parlamentarnu proceduru tokom 2008. godine	115
DODATAK 2 – Spisak nerealizovanih zakona iz Godišnjeg PR po ministarstvima	122
DODATAK 3 – Građanska platforma	125

UVOD

Izvještaj o monitoringu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2008. godinu, predstavlja rezultate nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem ukaže javnosti u kojoj mjeri je dostignuto ispunjenje programiranih zadataka, koliko je Vijeće ministara na svojim zasjedanjima, koliko se trudi oko ispunjenja evropskih prioriteta, te u kojoj se mjeri donešene odluke podudaraju sa 12 zahtjeva građana sadržanih u Građanskoj platformi (smanjenje korupcije, povećanje zaposlenosti, itd).

Konstujemo, da i pored izraženog pritiska od strane bh javnosti, s jedne, i predstavnika međunarodne zajednice, s druge strane, Vijeće ministara i dalje više tapka u mjestu i iscrpljuje se na unutrašnjim, međupartijskim političkim obračunima, nego što se bavi reformskim pitanjima i ispunjenjem uslova za ulazak Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju. Podaci, u nastavku, će pokazati kako su mnoge strategije, bitni zakoni, akcioni planovi i druge mjere koje su bile planirane Programom rada za 2008. godinu ostali nerealizovani i po ustaljenoj praksi samo prebacuju iz programa u program, iz jedne u drugu godinu, vjerovatno čekajući naredne izbore, kada će se neispunjene obaveze u proteklom periodu pokušati sakriti iza novih obećanja i podignutih međunarodnih tenzija, kao toliko puta do sada.

Godišnji izvještaj o monitoringu rada Vijeća ministara za 2008. godinu, koji je pred vama, je fokusiran na analiziranje rada Vijeća kao tijela, ali i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika, te ministarstava kao državnih javnih institucija.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Analiza Programa rada zajedničkih institucija BiH za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI-a od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, Ekspoze predsjedavajućeg Vijeća ministara, izvještaji međunarodnih institucija, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vijeća ministara, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

Nastavili smo sa poređenjem aktuelnog i prošlog saziva Vijeća ministara, sa fokusom na broj sjednica, tačaka dnevnog reda, broj donesenih zakona, kao i vrijeme provedeno na zasjedanjima.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BiH**I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTEJVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

U 2008. godini, Vijeće ministara BiH je održalo 39 redovnih sjednica i 5 tematskih, na kojima je raspravljalo o 1389 tačaka, a pozitivno su se izjasnili o 1304 tačaka, među kojima su 392 akta u određenoj vezi sa 12 zahtjeva iz Građanske platforme, sa tim da je broj onih koje značajnije mogu uticati na građanske zahtjeve daleko manji - 51 (više u nastavku).

Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH

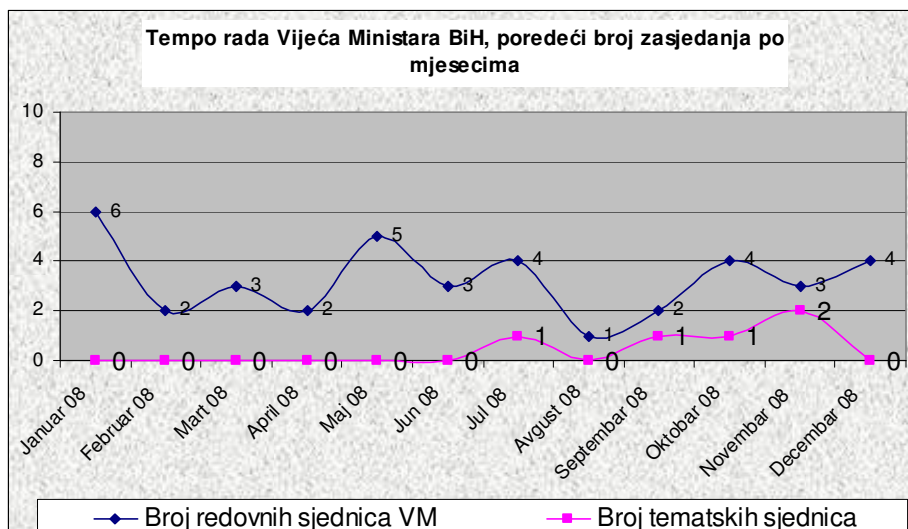
U nastavku slijedi tabela sa informacijama: trajanje sjednice Vijeća ministara BiH, broj tačaka (ubrojali smo i podtačke ako su se realizovale na sjednici) po sjednicama, broj realizovanih zakona po sjednici, a tretira i broje zakona koje imaju manju ili veću vezu sa zahtjevima iz GP.

Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Realizovano tačaka i podtačaka	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
33.	redovna	10.01.08.	4:25	49	0	0	0
34.	redovna	15.01.08.	1:10	1	0	0	0
35.	redovna	17.01.08.	1:30	8	1	1	0
36.	redovna	24.01.08.	1:50	35	0	0	0
37.	redovna	28.01.08.	0:40	2	0	0	0
38.	redovna	31.01.08.	2:45	40	0	0	0
39.	redovna	14.02.08.	3:00	18	5	4	1
40.	redovna	21.02.08.	2:35	18	3	2	1
41.	redovna	06.03.08.	2:35	38	7	5	3
42.	redovna	13.03.08.	4:40	32	2	2	1
43.	redovna	26.03.08.	1:15	67	0	0	0
44.	redovna	10.04.08.	1:55	43	1	0	0
45.	redovna	23.04.08.	2:15	37	0	0	0
46.	redovna	08.05.08.	2:10	58	0	0	0
47.	redovna	08.05.08.	0:15	1	0	0	0
48.	redovna	15.05.08.	2:05	15	0	0	0
49.	redovna	15.05.08.	0:10	1	0	0	0
50.	redovna	29.05.08.	2:55	42	3	1	0
51.	redovna	03.06.08.	2:40	79	0	0	0
52.	redovna	12.06.08.	1:10	41	1	1	0
53.	redovna	23.06.08.	3:15	59	1	0	0
2.	tematska	03.07.08.	0:50	5	0	0	0
54.	redovna	03.07.08.	1:25	47	0	0	0
55.	redovna	10.07.08.	2:50	39	1	1	1
56.	redovna	24.07.08.	1:50	40	1	0	0
57.	redovna	29.07.08.	1:15	25	1	1	0
58.	redovna	26.08.08.	1:40	26	0	0	0
59.	redovna	11.09.08.	1:30	46	0	0	0
60.	redovna	25.09.08.	1:45	43	3	1	1
3.	tematska	25.09.08.	1:00	5	0	0	0
4.	tematska	06.10.08.	1:05	6	0	0	0
61.	redovna	07.10.08.	1:35	42	1	1	0
62.	redovna	23.10.08.	1:55	34	1	1	0
63.	redovna	23.10.08.	1:00	4	0	1	0
64.	redovna	30.10.08.	1:25	45	1	0	0

5.	tematska	06.11.08.	0:30	1	0	1	1
65.	redovna	06.11.08.	0:05	1	1	0	0
6.	tematska	13.11.08.	0:45	4	0	0	0
66.	redovna	13.11.08.	1:05	31	0	0	0
67.	redovna	26.11.08.	2:00	57	0	0	0
68.	redovna	03.12.08.	1:55	39	2	0	0
69.	redovna	18.12.08.	2:05	42	3	3	3
70.	redovna	23.12.08.	2:10	9	9	5	4
71.	redovna	29.12.08.	2:35	29	13	8	4
UKUPNO			79:30	1304	61	39	20
PROSJEK			1:48	30	1	1,5	0,5

Tabela 1: Vrijeme trajanja i broj tačaka po sjednicama Vijeća ministara u 12 mjeseci 2008. godine.

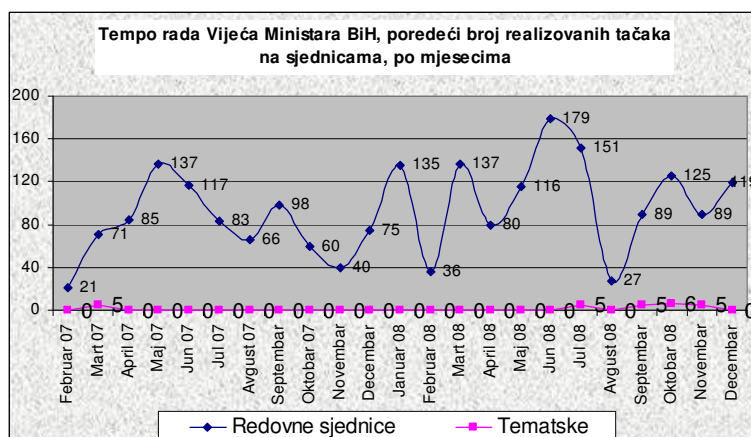
Tabela 1 nam pokazuje da je Vijeće ministara, u 2008. godine, u prosjeku realizovalo po 30 akata na sjednicama, dok odgovorni na zasjedanjima nisu provodili provodili, u prosjeku, niti 2 sata. Najduže trajanje jedne sjednice Vijeća ministara u 2008. godini bilježimo 10.01.2008. na prvoj prošlogodišnjoj redovnoj sjednici (4 sata i 25 minuta), dok je 65. redovna sjednica, iz oktobra mjeseca, završena za nevjerovatnih samo 5 minuta. Tada je usvojen „Izveštaj vlasti Bosne i Hercegovine na komentare i upite Evropskog Komiteta za prevenciju torture i neljudskog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) - periodična posjeta Bosni i Hercegovini od strane Komiteta koja je obavljena 2007. godine“, na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice. Ako ovim podacima dodamo i boravak na sjednicama tokom 2007. godine, dolazimo do toga da je Vijeće ministara za dvije godine mandata zasjedalo 21 (osmosatni) radni dan, 6 sati i 45 minuta, što je, zapravo, prosječan broj radnih sati uposlenika u BiH tokom - jednog mjeseca u godini! Pri tome su, za ove dvije godine, u kojima su na zasjedanja potrošili, zbirno, tek jedan mjesec, uzeli sve 24 plate i sve ostale brojne dodatke i privilegije i, bez ikakvog opravdanja u rezultatima svog rada i s krajnjom socijalnom neosjetljivošću, sredinom 2008. godine, povećali svoje plate za preko 100%.



Dijagram 1: Krivulja održanih sjednica VM po mjesecima

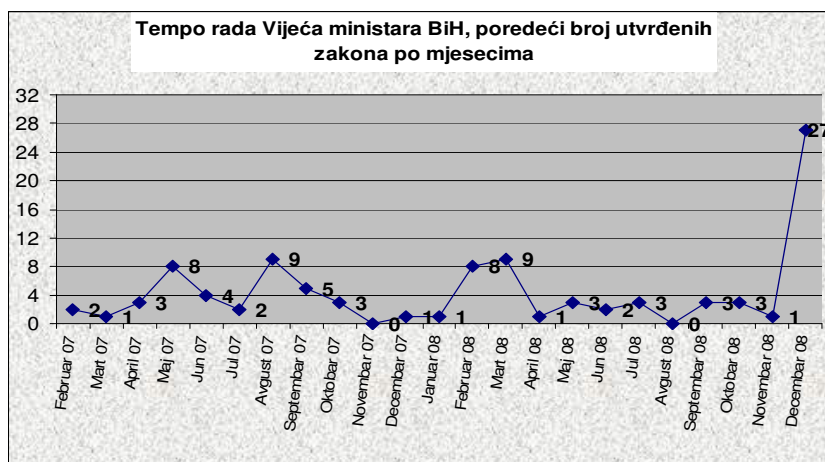
Pored realizovanih 1304 tačke na zasjedanjima Vijeća Ministara BiH, ubrajajući i podtačke, 85 akata je nakon utvrđivanja dnevnog reda povučeno iz rasprave ili vraćeno na doradu ili je rasprava o istima odgođena za narednu sjednicu. Uporedimo li krivulje dijagrama 1 i 2, vidljivo je da su efekti rada Vijeća ministara, u 2008. godini, u smislu broja realizovanih tačaka dnevnog reda, uglavnom proporcionalni broju održanih sjednica, u određenom mjesecu. Značajniji izuzetak od ovog pravila je jedino mjesec jun, kada je, na samo 3 sjednice, realizovano 179 tačaka - najviše u dvogodišnjem mandatu ovog Vijeća.

Tempo rada Vijeća ministara BiH od početka mandata



Dijagram 2: Krivulja realizovanih tačaka na sjednicama VM po mjesecima

Za razliku od strmoglavog pada u broju realizovanih tačaka tokom trećeg kvartala 2008. godine, i to u periodu kada je takav tok bio krajnje neprihvatljiv, neposredno pred isticanje roka za ispunjenje uslova Evropske unije, posljednji kvartal je donio određena poboljšanja. To je bio drugi najuspješniji kvartal u 2008. godini u kom je realizovano i 14% mjera iz godišnjeg Programa rada Vijeća ministara. Inače, posmatrajući mjesečni nivo realizacije tačaka dnevnog reda na sjednicama od početka mandata ovog Vijeća ministara, najviše se radilo u junu 2008, a najmanje na početku mandata u februaru 2007.



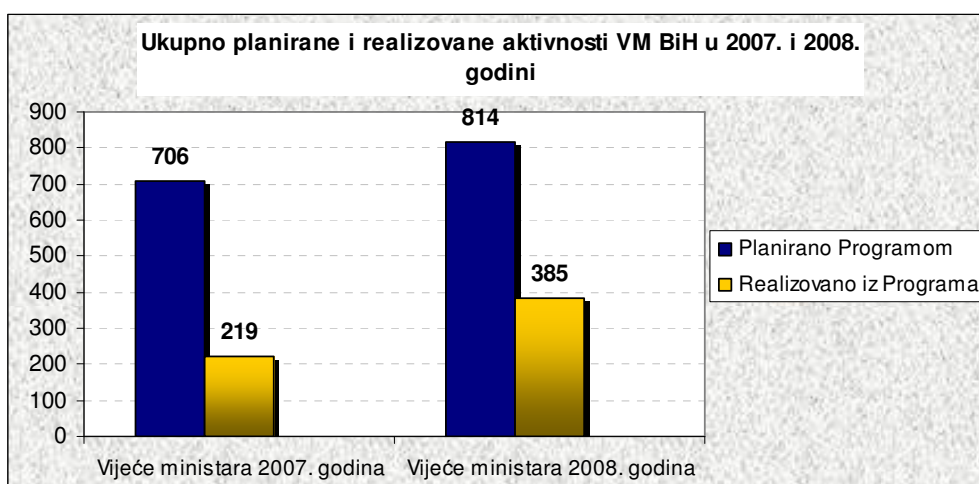
Dijagram 3: Krivulja realizovanih zakona na sjednicama VM po mjesecima

Posljednji kvartal 2008. godine donio je i neočekivan preokret u broju realizovanih zakona. Nakon što se u drugom i trećem kvartalu 2008. godine utvrđivalo samo po 6 zakona, Vijeće ministara je u posljednjem IV kvartalu realizovalo čak 31 zakon. Ovo je više od polovine zakona utvrđenih u cijeloj 2008. godini. Samo u decembru je utvrđeno 27, što čini 39% od ukupno realizovanih u 2008. godini.

Nakon objave „Devetomjesečnog izvještaja o radu Vijeća ministara u 2008. godini, bili smo svjedoci konstantnog iskazivanja građanskog nezadovoljstva, pogotovo malim brojem zakona koje realizuje Vijeće ministara, što je vjerovatno, bar djelimično, uticalo da se za samo 13 dana pred kraj godine realizuje 25 zakona. Ostaje, međutim, otvoreno pitanje: šta su do tada toliki pripremljeni zakoni radili i u čijim ladicama?

S druge strane, takvim ponašanjem Vijeća ministara, direktno se uticalo i na realizaciju planiranih obaveza Parlamenta BiH, jer je izgubljena čak i teoretska mogućnost da Parlament usvoji neki od tih zakona u godini u kojoj je njihovo usvajanje i planirano.

Realizacija program rada Vijeća ministara BiH

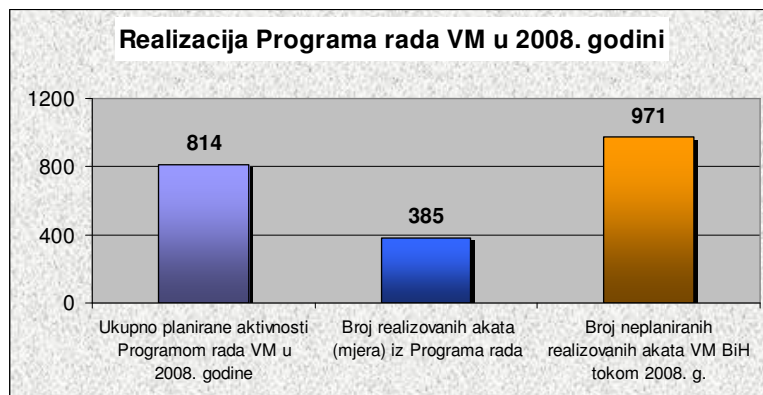


Dijagram 4: Uporedni prikaz efikasnosti u realizaciji Programa rada u 2007. i 2008. godini (16,2% je veća realizacija Programa rada u 2008. godini)

U posljednjem kvartalu 2008. godine realizovano je 120 mjera iz Programa rada (i 213 van programa).

Povećan broj realizovanih akata u posljednjem kvartalu donio je i određen napredak u realizaciji Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu. No, na kraju godine, možemo konstatovati da Vijeće ministara nije uspije realizovati ni pola od onoga što su planirali u 2008. godini. Što je, naravno, potpuno neprihvatljivo. Građane, to, doduše, nije iznenadilo, jer slaba efikasnost u realizaciji plana je glavno obilježje ovog Vijeća ministara, od dana njegovog konstituisanja. Ako uporedimo sa 2007. godinom, vidimo da je Vijeće ministara popravilo efikasnost u realizaciji Programa rada za 16,2%, što međutim, nije ništa posebno pozitivno, nego, s jedne strane, ukazuje na katastrofalno

nizak nivo realizacije programskih obaveza u prvoj godini mandata aktuelnog Vijeća ministara, a s druge strane, na zanemariv napredak u odnosu na takve rezultate, u 2008. godini.



Dijagram 5: Odnos planiranih i neplaniranih mjera koje je realizovalo Vijeće ministara u 2008. g

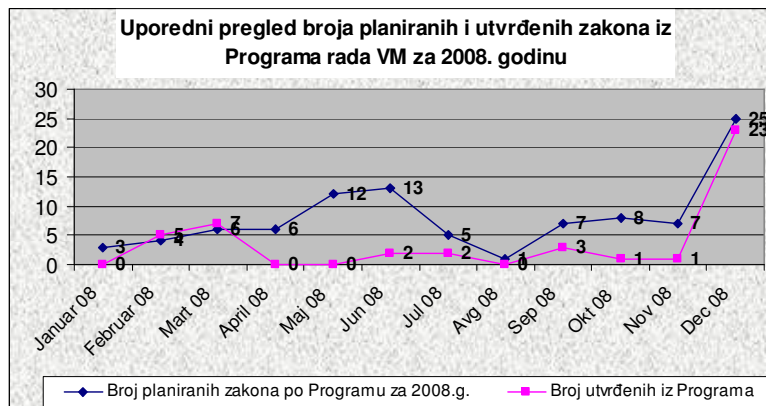
72% realizovanih akata Vijeća ministara su naplanirani, dok je tek 28% iz Programa rada, i to onda kada ubrojimo i realizovane aktivnosti ministarstava koje su planirane Programom, a o kojima se Vijeće nije izjašnjavalo (Pravilnici, isl.). Ovo ukazuje na krajnje ozbiljne manjkavosti u procesu planiranja i kreiranja godišnjih Programa rada.

U 2008. godini Vijeće ministara je, Programom svog rada, utvrdilo obavezu donošenja 95 zakona. Suprotno predviđanjima, izraženim u devetomjesečnom izvještaju a baziranim na dotadašnjem tempu, ova institucija je uspjela realizovati više od 30% zakonodavnih aktivnosti i godinu okončala sa 46,3% utvrđenih zakona iz Programa rada. Rezultat je to, za ovo Vijeće ministara, neubičajeno velikog broja zakona donesenih u decembru mjesecu.



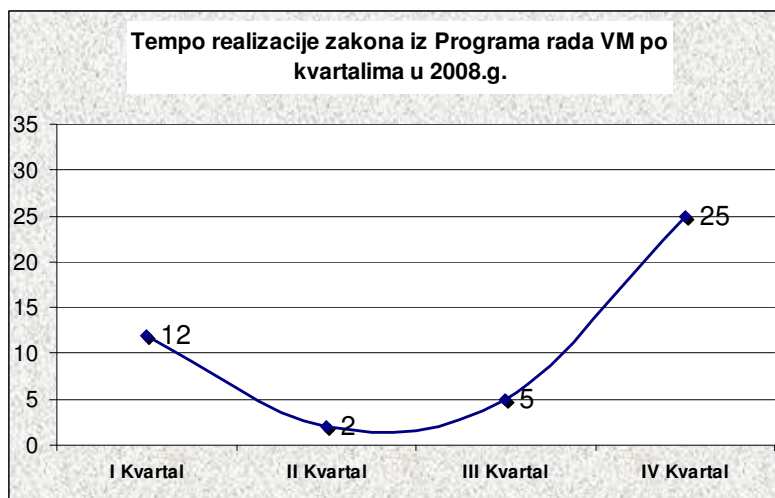
Dijagram 6: Vijeće ministara je za godinu dana realizovalo 44 zakona od 95 planiranih Programom za 2008. godinu (46,3%)

Samo za 13 dana mjeseca decembra, naime, utvrđeno je 23 zakona iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu, dok je za više od 11 mjeseci (cca 350 dana) prije toga utvrđeno svega 21 zakon iz Programa.



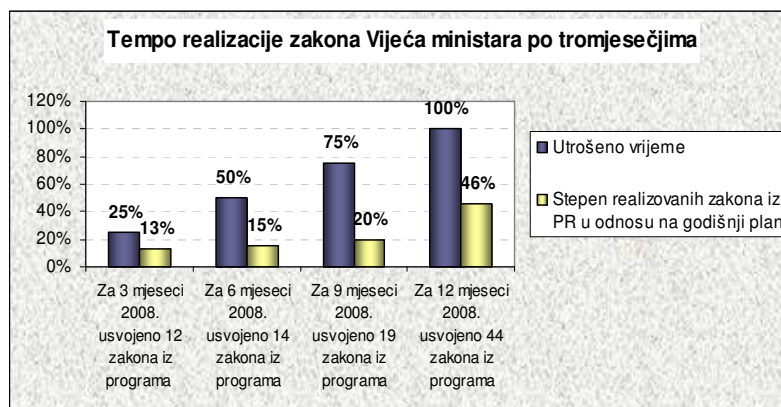
Dijagram 7: Izražena neproporcionalnost u vezi sa brojem planiranih i utvrđenih zakona iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu

Usvajanjem ovolikog broja zakona u drugoj polovini decembra 2008. godine spriječen je potpuni debakl po pitanju realizacije planiranih zakona. No, učinak od 46% realizovanih zakona iz plana je, i dalje, apsolutno nezadovoljavajući i morao bi rezultirati ostavkama od strane najodgovornijih za podbačaj. Pogotovo imajući u vidu već postavljeno pitanje: „Šta su sve do samog kraja godine toliki pripremljeni zakoni radili i u čijim ladicama?“



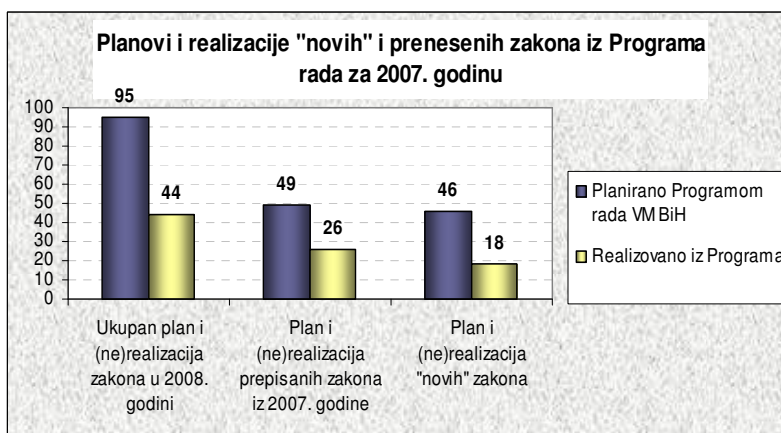
Dijagram 8: Broj utvrđenih zakona iz Programa rada, po kvartalima

Posmatrajući kvartalno, za 25% utrošenog vremena u 2008. godini, na njenom kraju, utvrđeno je 26% planiranih zakona. S druge strane, u drugom kvartalu, ponovo dakle za 25% vremena u 2008. godini, realizovano je svega 2% zakona, a tek nešto bolje je bilo u trećem kvartalu, koji je završio sa realizacijom od 5% zakonodavni aktivnosti. Pokazalo se da takve zaostatke ova insitucija ne može nadoknaditi i da je jedini ispravan put dosljedno pridržavanje planiranih obaveza i njihova redovna realizacija.



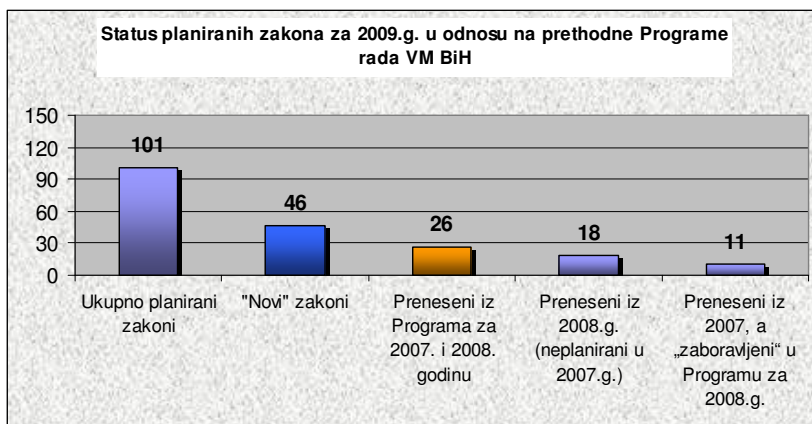
Dijagram 9: Kontinuiran disparitet između utrošenog vremena i realizacije planiranih zakona

S obzirom da se dobar dio zakona u Programima rada za 2007. i 2008. godinu „preklapao“ (prisjetimo se, preko polovine zakoni iz Programa za 2008. godinu, a zbog nerealizacije u predviđenom roku, su „preneseni“ iz Programa rada iz za 2007. godinu došli smo u situaciju, kako smo prethodno i predviđali, da se dio zakona predviđenih za donošenje još u 2007. godini nije realizovao ni u 2008., te da je ponovo prenesen u 2009. godinu. Za čitavu 2008. godinu, utvrđeno je, naime, tek 26 od 49 „prenesena“ zakona, a od 46 tzv. „novih zakona“ utvrđeno je njih 18.



Dijagram 10: 59% utvrđenih zakona iz Programa rada Vijeća ministara su preneseni iz prethodne 2007. godine

Krajnje je neprihvatljivo da je u Programu rada Vijeća ministara za 2009. godinu ponovo više prenesenih zakona nego „novih“. Od 101 zakona koliki je plan za tekuću godinu, čak 37, odnosno trećina, su zakoni koji su trebali biti realizovani još 2007. godine. Neki od njih, tačnije 11, nisu bili planirani Program rada u 2008. godini, da bi se ponovo pojavili u ovogodišnjem Programu.



Dijagram 11: 46% zakona su „novi“ zakon dok je ostatak iz Programa rada za 2009. godinu bio prethodno planiran u 2007. i 2008. godini

U tabeli u nastavku dajemo prikaz, po predlagačima, realizovanih zakona u 2008. godini, planiranih i neplaniranih.

PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2008. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2008. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
Predsjedavajući Nikola Špirić	0	0	2
Ministarstvo vanjskih poslova	2	1	0
Ministarstvo sigurnosti	10	7 (+2 ¹)	4
Ministarstvo odbrane	2	2	0
Ministarstvo finansija i trezora	9	6	5
Ministarstvo pravde	18	7	2
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	4	2	3 (+1 ²)
Ministarstvo komunikacija i prometa	10	7	1
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	5	1	0
Ministarstvo civilnih poslova	12	5	0
Agencija za državnu službu	1	1	0
Agencija za osiguranje u BiH	1	0	0
Agencija za rad i zapošljavanje	0	0	0
Agencija za ravnopravnost polova	5	0	0
Agencija za sigurnost hrane	1	1	0

¹ Ministarstvo je neposredno prije objave izvještaja reagovalo po pitanju Izmjena i dopuna Zakona o Tužilaštvu BiH i Izmjena i dopuna Zakona o Sudu BiH, na način da su istakli kako je za ova dva zakona završena procedura u Vijeću ministara iako nisu utvrđivani tokom 2008. godine, a nalaze se u Programu rada. U oba slučaja, u suštini je bila predviđena priprema prečišćenog teksta Zakona, a ne utvrđivanje novog Zakona ili izmjena i dopuna. Prijedlog prečišćenog teksta Zakona, a radi utvrđivanja na ustavno-pravnim komisijama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je dostavljen 10.09.2008.godine Parlamentarnoj skupštini BiH.

² Realizovani Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici, na Prijedlog ministra Puhalcu, je prvobitno Programom pozicioniran u nadležnost Uprave za indirektno oporezivanje i isti smo ubrojali među realizovane kod izvornog predlagača;

Agencija za statistiku BiH	2	1	0
Komisija za koncesije	1	0	0
Komisija za državnu imovinu	1	0	0
Pravobranilaštvo BiH	0	0	0
Uprava za indirektno oporezivanje	11	3	0
UKUPNO	95	44 (+2)	17

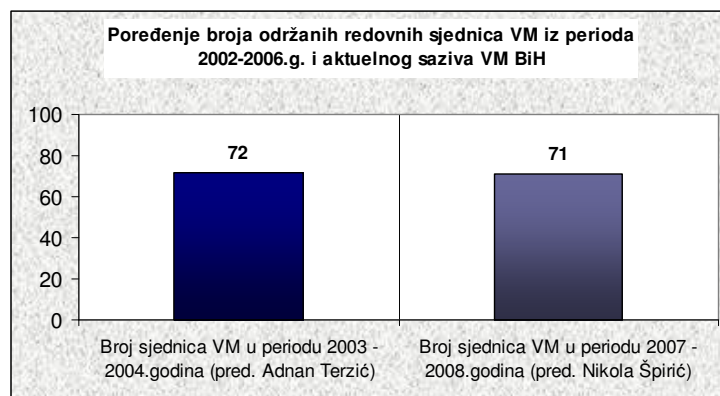
Tabela 2: Pregled realizovanih zakona u 2008. godine po predlagačima.

Sedamnaest³ utvrđenih zakona na VM BiH u 2008. godine, nije planirano Programom.

Poređenje efikasnosti Vijeća ministara iz mandatnog perioda 2002-2004. godina i aktuelnog saziva

Još jednom napravili smo poređenje 2004. i 2008, jer je 2004. godina period u kome je prošli saziv Vijeća ministara, na čelu sa Adnanom Terzićem, bilo u drugoj godini svog mandata, kao što je slučaj sa 2008. godinom i mandatom aktuelnog saziva sa predsjedavajućim Nikolom Špirićem.

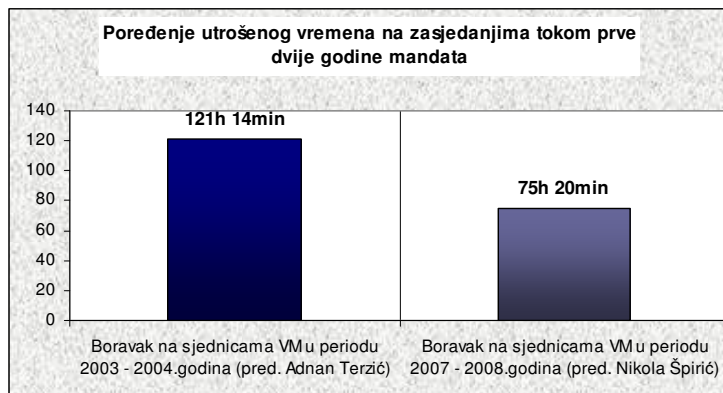
Prethodni saziv Vijeća ministara, iz perioda 2002 – 2006, je u 2004. godini održao 34 sjednice, što je za 5 sjednica manje u odnosu na 2008. godinu i zasjedanja aktuelnog saziva. Ako pratimo period od dana konstituisanja jednog i drugog saziva, pa do kraja druge godine mandata, prethodni saziv Vijeća ministara je održao 1 sjednicu više za isti period.



Dijagram12: Broj sjednica od konstituisanja do polovine druge godine, prošlog i aktuelnog saziva VM

³ Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu; Nacrt zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH; Nacrt zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH; Nacrt zakona o Fiskalnom vijeću u BiH; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme; Prijedlog zakona o javnim cestama; Prijedlog zakona o dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o flaširanim pitkim vodama BiH; Prijedlog zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje; Prijedlog zakona o zaštiti i dobrobiti životinja; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;

Mnogo bolja slika stiće se uvidom u vrijeme utošeno boraveći na sjednicama. Podaci, naime, ukazuju da je prošli saziv u 2004. godini na zasjedanja potrošio sumarno 121 sat i 14 minuta, dok je aktuelni saziv u 2008. godini na sjednicama proveo 75 sati i 20 minuta, odnosno 38% manje vremena.



Dijagram13: Vrijeme utrošeno na zasjedanja prošlog i aktuelnog saziva VM

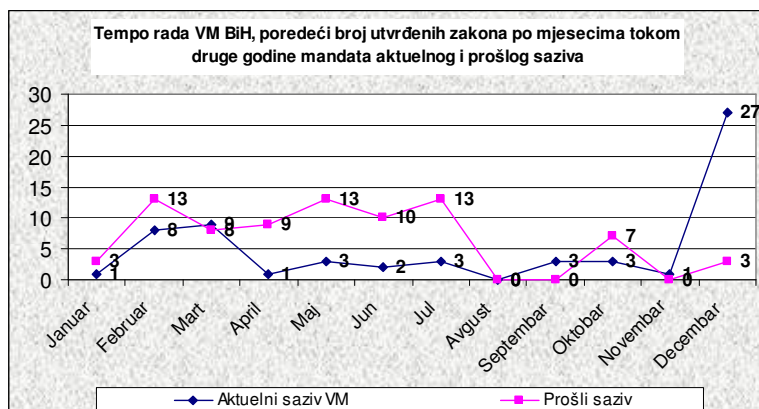
Dalje, sumarno, od početka mandata do kraja druge godine, prethodni sastav Vijeća ministara je realizovao 2259 tačaka kroz dnevne redove (ubrajajući i podtačke, a ne brojeći odbačene i odgođene), a aktuelni saziv je i ovdje podbacio, jer su do kraja 2008. godine od dana konstituisanja realizovali više od 100 tačaka manje od prethodnog saziva, odnosno, 2157 tačaka.

Zaključak se nameće sam po sebi – za veću efikasnost, pored povećanja obima sjednica, potrebno je i boraviti više na istima, te pripremati i raspravljati o većem broju tačaka.

Gorka je činjenica da aktuelno Vijeće ministara tek sustiže, po određenim parametrima, prethodni saziv Vijeća, a poznato je da su građani bili sve samo ne zadovoljni radom i rezultatima prethodnog saziva. I dalje aktuelni saziv možemo okarakterisati kao „gori od lošeg“.

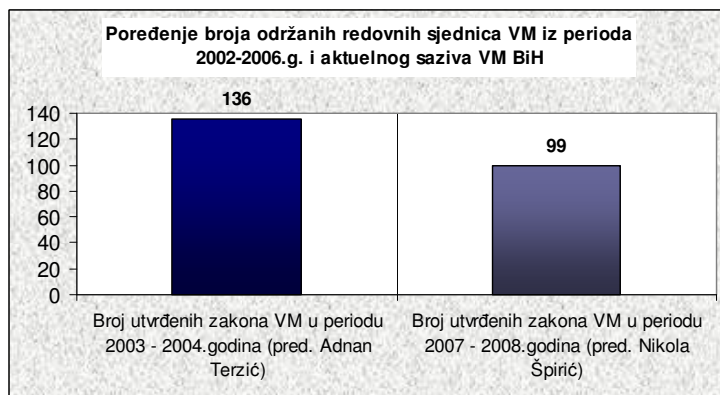
Iako je napravljen odličan učinak od strane Vijeća ministara Nikole Špirića po pitanju broja utvrđenih zakona tokom posljednjeg kvartala 2008. godine, prethodni saziv je u drugoj godini svog mandata utvrdio značajno veći broj, od aktuelnog. Podvučena crta govori da je prošli saziv, sa 79 zakona realizovanih u drugoj godini svog mandata, ostvario za 30% bolji rezultat od aktuelnog saziva (i njegovih 61 zakon, od kojih 44 iz Programa).

Dijagram ispod nam ukazuje na ogroman zaostatak aktuelnog saziva Vijeća ministara bilježen kontinuirano tokom druge godine mandata, sve do decembra, kada je značajnim brojem zakona utvrđenih „u posljednji čas“ spriječena potpuna sramota.



Dijagram 14: Krivulje sa brojevima utvrđenih zakona Vijeća ministara, po mjesecima, u drugim godinama mandata aktuelnog saziva Predsjedavajućeg Nikole Špirića i bivšeg Adnana Terzića

Ako saberemo realizovane zakone od dana konstituisanja do kraja druge godine mandata, dolazimo do podatka da je prošli saziv Vijeća ministara u posmatranom periodu utvrdio 136 zakona, dok je aktuelni saziv, s predsjedavajućim Nikolom Špirićem, u istom periodu svog mandata imao manji učinak za 37% - realizovano 99 zakona.

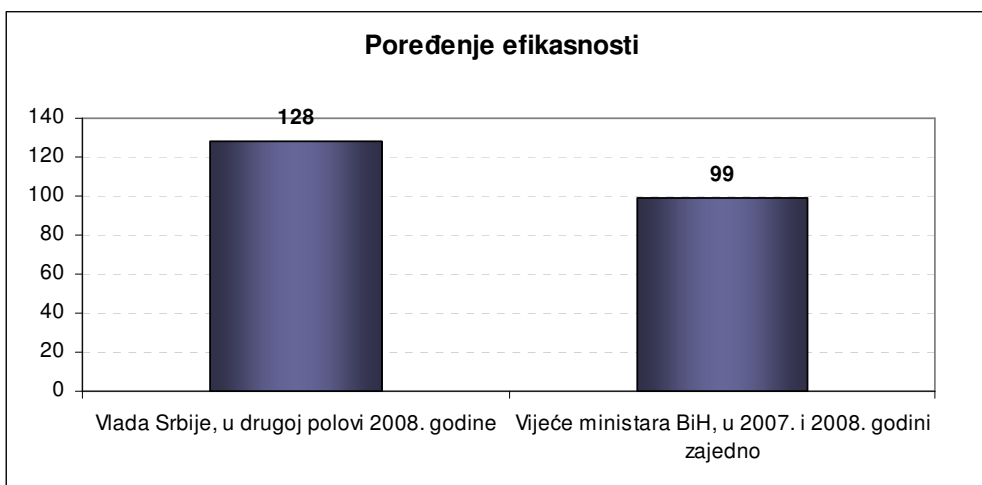


Dijagram 15: U istom periodu svog mandata, aktuelni saziv Vijeća ministara BiH utvrdio 37 zakona manje u odnosu na prošli saziv.

U svom ekspozeu Predsjedavajući Špirić je isticao kako nema vremena za gubljenje te da se mora trčati punom snagom kako bi nadoknadio zaostatke nakupljene tokom prethodnih godina. Na žalost, ne da nema ništa od obećanog nadoknađivanja zaostataka iz prethodnog perioda, nego su zaostaci, usljed katastrofalnih rezultata aktuelnog Vijeća ministara, drastično povećani.

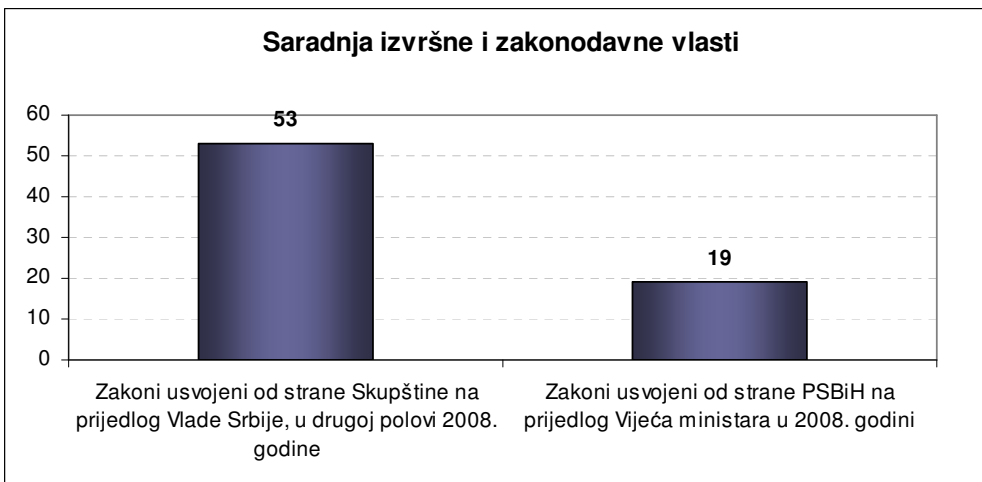
Poređenje efikasnosti Vijeća ministara BiH i vlada susjednih država

99 zakona utvrđenih za dvije godine dosadašnjeg mandata aktuelnog Vijeća ministara BiH, za 29% je manje od broja zakona koje je nova vlada Republike Srbije (formirana 7. jula 2008.) utvrdila za samo prvih pola godine svog mandata.

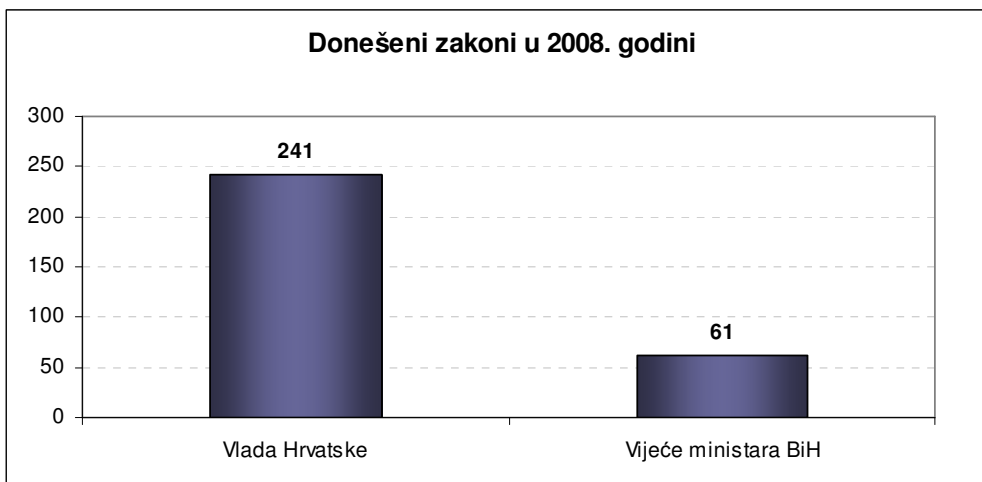


Dijagram 16: Porazni rezultati poređenja efikasnosti Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije

Pri tome je broj Vladinih zakona usvojenih od strane Narodne skupštine Republike Srbije, u drugoj polovini 2008. godine, cca tri puta veći od broja zakona koje je, na prijedlog Vijeća ministara, u cijeloj 2008. godini, usvojila Parlamentarna skupština BiH.

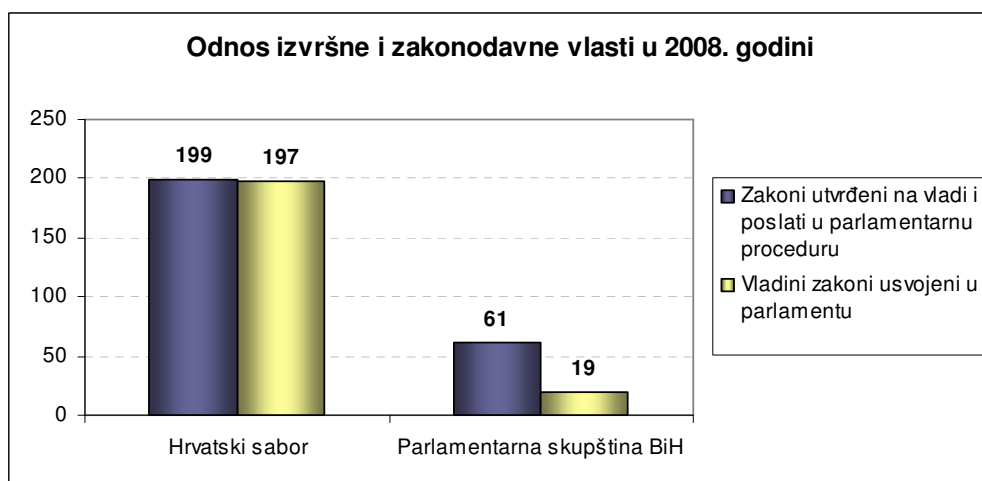


Vlada Hrvatske je, s druge strane, u 2008. godini, utvrdila 148 samo tzv. evropskih zakona, tj. zakona kojima se zakonodavstvo te zemlje usklađuje sa zakonodavstvom Evropske unije. A ukupno je, u toj godini, utvrdila, za našu vlast nevjerovatnih, 241 zakon. Što je, po dosadašnjem tempu rada, više nego što će naše Vijeće ministara utvrditi za čitav četverogodišnji mandat.



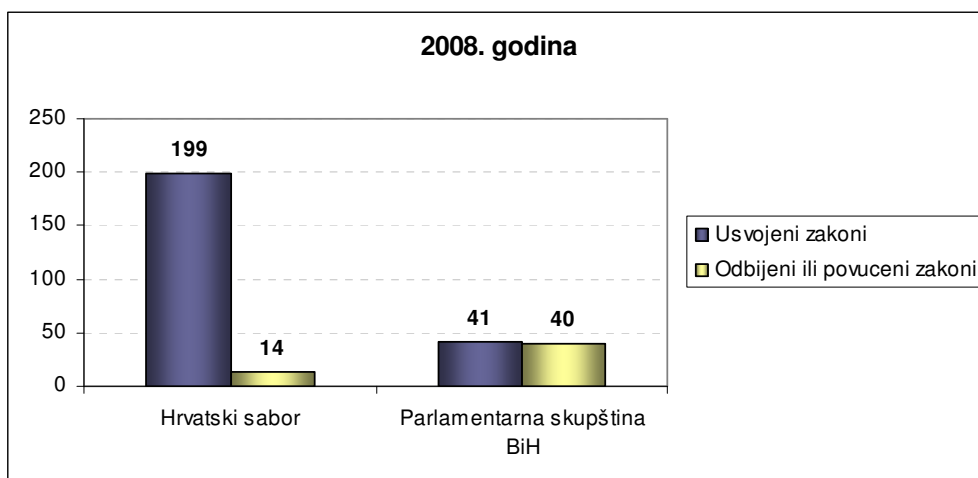
Dijagram 17: Sramota aktualne vlasti

Tragičnost kompletne situacije još više dolazi do izražaja uvidom u parlamentarnu sudbinu zakona koji se donose od strane izvršne vlasti u zemlji. Za razliku od Hrvatske, u kojoj Sabor dosljedno prati dinamiku rada Vlade u zakonodavnoj sferi i samo iznimno odbija vladine prijedloge zakona, u Parlamentarnoj skupštini je gotovo suprotna situacija – Parlament, maltene, samo iznimno usvaja zakone koji mu dolaze od Vijeća ministara. U 2008. godini je tako usvojeno svega 30% zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo u toj godini. A broj usvojenih vladinih zakona, od strane Sabora, 10 puta je veći od broja zakona usvojenih od PS BiH, po prijedlozima Vijeća ministara u 2008. godini.



Dijagram 18: PSBiH usvojila je svega 19 zakona koje je u proceduru u 2008. godini poslalo Vijeće ministara a Sabor RH je u istom periodu usvojio 197 vladinih zakona

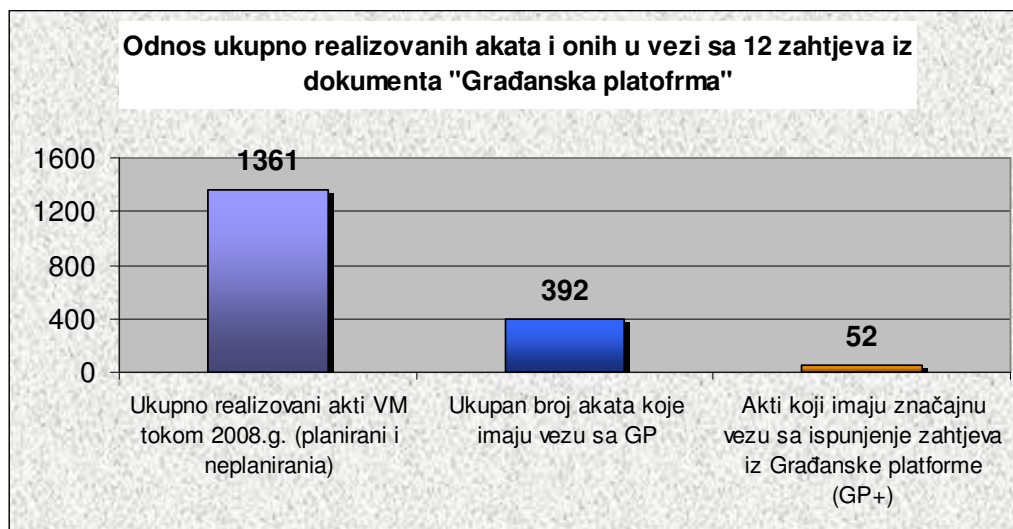
Dramatičnost je naglašena i činjenicom da je broj usvojenih zakona u hrvatskom saboru 14 puta veći od broja odbijenih i povučenih zakona, zajedno, a u PSBiH na svaki usvojeni zakon dolazi i jedan odbijeni ili povučeni.



Dijagram 19: Nefunkcionalnost vlasti u BiH ogleda se i u činjenici da je broj usvojenih zakona gotovo identičan broju palih i povučenih

Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vijeća ministara sa zahtjevima iz Građanske platforme

Kolika je stvarna veza između aktivnosti koje provodi Vijeće ministara i najznačajnijih životnih problema građana BiH, najplastičnije govori podatak da samo 3,8% od realizovanih mjera ovog Vijeća ministara mogu stvarno unaprijediti rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme.



Dijagram 20: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vijeća ministara u periodu od 01.01 – 31.12.2008. godine.

Broj pitanja kojima se Vijeće ministara bavilo tokom 2008. godine, a koja imaju izvjesnu vezu sa Građanskom platformom, tj. sa stvarnim životnim problemima građana BiH je 392 i čini 29% od ukupno realizovanih. Ipak, procenat mjera koje mogu zaista značajno uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi, ostao je na neprihvatljivo niskih 3,8%.

Mjere	Ukupno mjera na DR	U skladu su sa GP	GP+ Prihvaćene sistemske mjere
Zakon	61	39	19
Odluka	281	100	8
Izveštaj	133	39	0
Informacija	140	60	3
Politika	1	1	0
Strategija	9	5	5
Program	8	11	4
Plan	19	10	7
Rješenje	21	5	0
Pravilnik	65	16	0
Sporazum	137	37	0
Memorandum	14	4	0

Uputstvo	1	0	0
Konvencija	18	4	0
Protokol	8	2	0
Ugovor	6	0	0
Analiza	3	0	0
Mišljenje	34	14	0
Imenovanje	13	2	0
Zaključak	41	10	0
Poslovník	1	1	0
Odg.na posl./deleg. pitanje	170	X	0
Zapisnici	32	0	0
Ostalo	145	32	5
Ukupno	1361	392	52

Tabela 3: Pregled razmatranih akata u Vijeću ministara BiH

(NAPOMENA: U konačnom zbiru brojane su i realizovane tačke iz Programa rada VM, a o kojima se nije raspravljalo na sjednicama VM, ali su ipak realizovane (kampanje, pravilnici, odluke, koordinacione aktivnosti, isl.)

Vijeće ministara i druge državne institucije nisu jedine odgovorne za trenutno, loše stanje po pitanju realizacije 12 zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, ali većinu onoga što su sami mogli uraditi – nisu!

Jedan od prioriteta ciljeva u Programu rada Vijeća ministara za 2008. godinu bio je „Suzbijanje korupcije i uspostavljanje kancelarije za borbu protiv korupcije, te izrada strategije za borbu protiv korupcije“, a na ovom polju su stalne opstrukcije i nezainteresovan odnos najodgovornijih na državnom nivou. Koliko je korupcija dubok problem zariven u skoro sve pore bh. društva govore nam mnogi podaci, koje u javnost iznose nevladine organizacije i mediji. Međutim, aktuelna vlast ni nakon dvije godine svog mandata nije uspjela usvojiti Zakon o uspostavljanju tijela za borbu protiv korupcije, pa čak ne može napraviti ni dogovor oko donošenja „Odluke o formiranju Interresorne radne grupe za kreiranje ovog zakona“. Posljednji pokušaj je propao zato što predstavnicima iz RS u Vijeću ministara ovakva odluka nije odgovarala. Osim što Vijeće ministara i Parlamentarna skupština BiH ne rade ništa po ovom pitanju, ni oni, ovaj put misleći na Tužilaštva u BiH, kojima je to jedan od prioriteta redovnih radnih zadataka ne pokazuju da znaju kako, odnosno da hoće stvarno da utiču na smanjenje korupcije.

Na neefikasnost Tužilaštava posebno upućuju poražavajući rezultati predstavljeni kroz „Informaciju o procesuiranju krivičnih dijela korupcije od strane svih tužilaštava u BiH“, iz novembra 2008. godine. Naime, za tri godine (2006 – 2008), u vezi sa procesuiranjem krivičnih dijela korupcije situacija u 16 Tužilaštava (izuzeta Kantonalna tužilaštva Sarajeva i Livna) pokazuje da je ukupan broj osuđujućih presuda po predmetima 950, dok je broj oslobođajućih presuda 227. Ovakvi podaci su u najmanju ruku začuđujući i sigurno u velikoj suprotnost sa trenutnim stepenom korupcije u BiH. Prethodno smo izuzeli Kantonalno tužilaštvo Sarajeva jer nisu dostavili informaciju na pravi način, tj. podaci su iskazani prema licima, a ne prema predmetima kao kod drugih. Iz drugog izuzetog, tužilaštva Livno,

na zahtjev o brojevima predmeta Visokog sudskog i tužilačkog Vijeća BiH, su odgovorili da tamo nije zabrinjavajuća situacija kada su u pitanju krivična djela iz oblasti korupcije. Navedeno je kako su u posljednje 3 godine zaprimili oko 25 prijava koje se odnose na ova krivična djela i da je u toku istraga ili su podignute optužnice, te se čekaju presude. Dakle, niti jedna presuda za 3 godine.

Za razloge zbog kojih su teško dolazili do kvalitetnih optužnica tužioci su navodili da nemaju potreban fond znanja u oblasti privrednog kriminala, te da iz tog razloga troše dosta vremena za proučavanje u finansijskom smislu visoko sofisticiranog materijala kojeg dobijaju u obliku krivične prijave ili službenih izvještaja od strane finansijske policije ili poreske uprave, privrednih organizacija i pojedinaca. Kao problem nerijetko se navodi i neefikasnost policije koja još uvijek nije kadrovski i stručno osposobljena za rad na privrednom kriminalu, što je često jedan od ključnih uzroka za neotkrivanje i slabo istraživanje krivičnih djela iz oblasti korupcije.

Odgovor, na ove probleme u vezi sa pribavljanjem dokaza, nedostatkom koordinacije među raznim agencijama na državnom i entitetskim nivoima, su preporuke GRECO⁴ iz Strazbura 2006. godine, koje BiH, na žalost, očigledno još uvijek nije ispoštovala na pravi način, kao npr:

- Analiza praktične primjene zakona o konfiskaciji i privremenom oduzimanju predmeta i dobiti stečene kriminalnim radnjama koje uključuje korupcija, s ciljem uspostavljanja harmoniziranih smjernica i organizovanja obuke za tužioce i sudije;
- Unapređenje i redovna koordinacija i saradnja između agencija koje rade na otkrivanju, istraživanju i krivičnom gonjenju djela korupcije u ranim fazama krivične istrage, a kako bi organi koji vode krivični postupak bili hitno opskrbljeni sa tačnim i ažuriranim finansijskim i ekonomskim informacijama, što bi rezultiralo zamrzavanjem prihoda od korupcije;
- Organizovanje multidisciplinarnih treninga za tužioce i policajce kako bi se u potpunosti iskoristila sva raspoloživa praktična i pravna sredstva za efikasno praćenje imovine prekršitelja;

Riješenja su više nego očita, davno primjenjena u zemljama EU, ali ti standardi političkoj eliti bh. društva očigledno ne odgovaraju. Ne čudi ocjena Evropske komisije iz posljednjeg izvještaja o napretku za 2008. godinu gdje se kaže: „Sveobuhvatno gledano, Bosna i Hercegovina je postigla mali napredak u poboljšavanju svojih mehanizama za borbu protiv korupcije. Korupcija je široko rasprostranjena i ostaje ozbiljan problem, posebno unutar struktura vlasti“.

Dalje, 2008. godina je završena, a Bosna i Hercegovina i dalje ostaje jedina zemlja u okruženju koja nema državne strategije zapošljavanja, što je povezano s jednim od ključnih ciljeva Građanske platforme, u vezi sa sistemskim otvaranjem radnih mjesta. Ipak, konačno, u Programu rada Vijeća ministara za 2009. godinu planirano je usvajanje ove strategije i sa tim u vezi velika su očekivanja od Ministarstva civilnih poslova i Agencije za rad i zapošljavanje. Pored ove strategije, među najvažnijim mjerama u Programu rada Vijeća ministara za 2009. godinu su i Strategije za mala i srednja

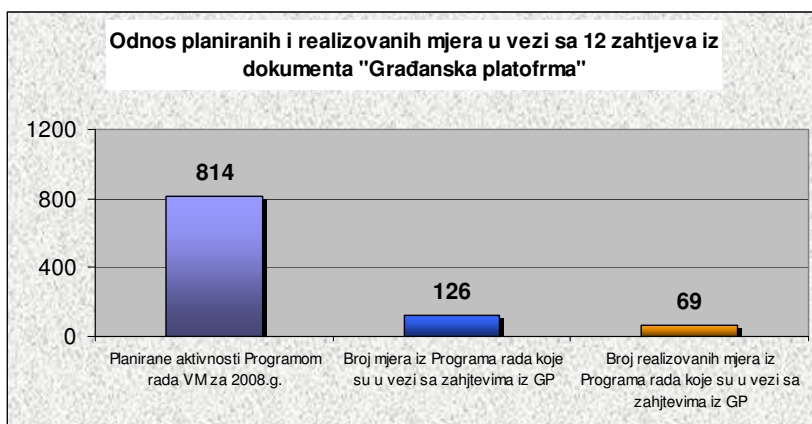
⁴ Cilj Grupe (evropskih) država protiv korupcije ("GRECO") je da poboljša sposobnosti svojih članica u borbi protiv korupcije.

preduzeća BiH (2009-2011), te Zakona o sistemu državne pomoći, koje su izuzetno važne za proces zapošljavanja u BiH, a ujedno i prioriteti koje je Evropska komisija postavila pred BiH.

Prema podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, početkom mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara u aprilu 2007. godine, stopa nezaposlenosti u BiH je iznosila 44,7%. U tom periodu zaposlenih⁵ je bilo 661.097, a nezaposlenih⁶ 553.652 građana u BiH. Po posljednjim podacima, pred kraj druge godine mandata, u novembru 2008. godine, evidencije Agencije pokazuju kako je u BiH registrovanih zaposlenih 708.173, a registrovanih nezaposlenih 479.296 građana u BiH. Dakle, poredeći mart 2007. i novembar 2008. godine, stopa registrirane nezaposlenosti u BiH je smanjena za tek 4,3% sa čim, s obzirom na njen nivo, nikako ne možemo biti zadovoljni.

Istovremeno, u Španiji, u kojoj je početkom 2009. godine zabilježena najveća stopa nezaposlenosti među zemaljama EU ona iznosi 13,9%, dok je u susjednoj Hrvatskoj iznosila 13,7%. Najnižu nezaposlenost u EU bilježi Danska, u kojoj se nezaposlenost povećala sa stope od 1,9 u novembru na 2,1 posto u decembru, te Holandija, u kojoj je u nezaposlenost u januaru 2009. godine skočila na 2,6 posto sa decembarskih dva.

Prisjetimo se i analize Programa rada za 2008. godinu za koji su ekspertne organizacije ocjenile da sadrži 126 aktivnosti koje se direktno odnose na socio-ekonomske politike iz Građanske platforme. Za godinu dana, Vijeće ministara je realizovalo tek 55% od aktivnosti iz Programa rada, a koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.



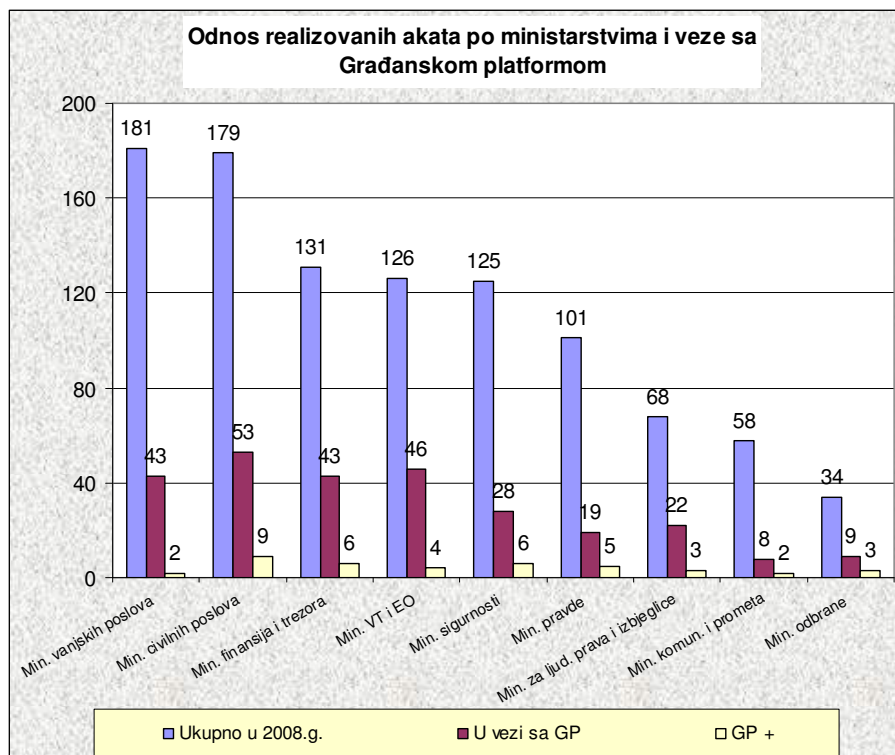
Dijagram 21: Nizak stepen planiranih aktivnosti u vezi sa Građanskom platformom u Programu rada Vijeća ministara.

Za kraj dodajmo i to da je najveći broj akata u vezi sa Građanskom platformom realizovalo Ministarstvo civilnih poslova, koje je, u isto vrijeme, realizovalo i najveći broj mjera koje su izrazito značajne za realizaciju 12 građanskih zahtjeva (više o tome u nastavku, u dijelu o ministarstvima). Sa

⁵ Po definiciji zaposleni su sve osobe koje su zasnovale radni odnos s poslodavcem na određeno ili neodređeno vrijeme, nezavisno o dužini radnog vremena i vlasništvu pravne osobe.

⁶ Nezaposlenom se smatra svaka osoba koja ispunjava zakonom propisane uslove i prijavljena je u nekom od zavoda za zapošljavanje.

druge strane Ministarstvo finansija i trezora je ono na čiju inicijativu je utvrđen najveći broj zakona na sjednicama Vijeća ministara, a koji su u značajnoj mjeri u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme.



Dijagram 22: Pregled ukupno realizovanih mjera po ministarstvima u poređenju sa onima koje su u vezi sa GP

Dijagram iznad nam pokazuje kako su Ministarstva vanjskih i civilnih poslova tokom 2008. godine pripremili najveći broj materijala koje je Vijeće ministara realizovalo.

ODNOS VIJEĆA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

Govoreći o konačnom ishodu usvajanje zakona na državnom nivou, prateći tok od momenta utvrđivanja prijedloga na sjednicama Vijeća ministara do usvajanja u oba Doma Parlamentarne skupštine BiH, možemo samo konstatovati kontinuiranu lošu saradnju, nekoordiniranost i nefunkcionalnost.

Od 61 zakona, koliko je Vijeće ministara utvrdilo u 2008. godne, tek nešto manje od trećine, tačnije 19, je usvojeno u PS BiH. Očigledno, ovakvom nefunkcionalnošću, podstičući jedni druge na nerad, ove dvije institucije se idealno uklapaju u anemičnost i nemoral kojim političari na državnom nivou truju Bosnu i Hercegovinu.

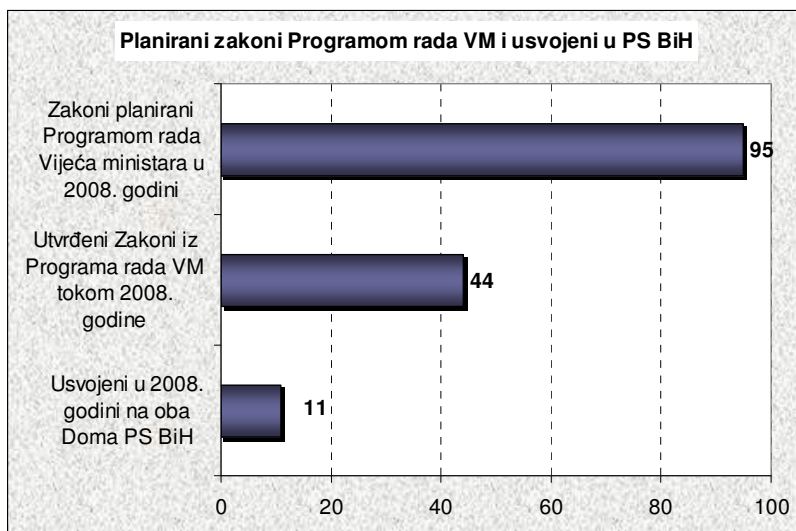


Dijagram 23: Od 61 ukupno utvrđena zakona od strane Vijeća ministara tokom 2008. godine, u oba Doma PS BiH usvojeno je tek 31%.

S obzirom da je i sam Predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Širić bio dugogodišnji parlamentarac i dodatno možemo biti razočarani činjenicom da se ne potencira rješenje ovog problema, a kako bi konačno tok usvajanja zakona bio ubrzan. Problem je više nego evidentan, a grana se u nekoliko pravaca - od slabo pripremljenih Prijedloga zakona u Ministarstvima, preko zastoja u parlamentarnim Komisijama, nekoordiniranog rada Domova u PS BiH, zloupotrebe instituta nacionalnog interesa, do slabe saradnje Vijeća ministara i parlamentaraca itsl. Sve u svemu, zaključak je da vladajućoj većini sve to odgovara, jer je mnogo lakše pričati o problemima, i međusobno se optuživati, nego iste i rješavati. Stanje je potpuno suprotno obećanju iz Ekspozea gospodina Špirića i stavu kako neće dozvoliti da važne reforme i zakonski projekti budu usporeni zbog loše koordinacije između Savjeta ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

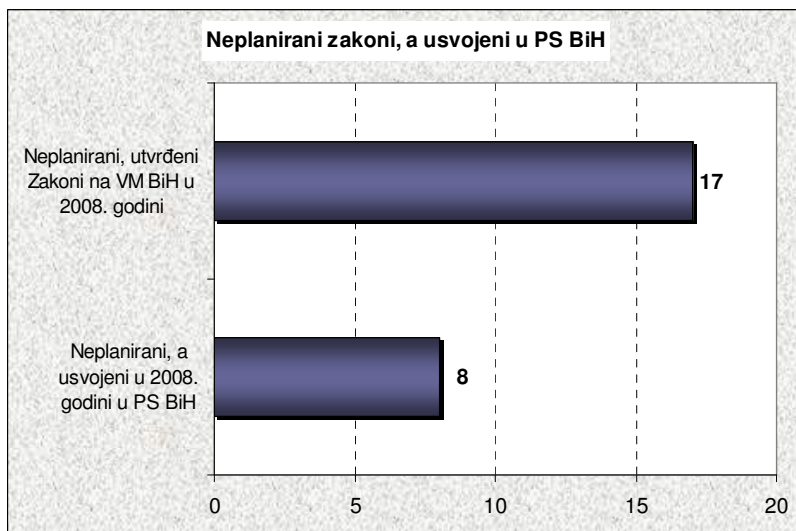
Na loš rezultat, u ovom kontekstu, odnosna na debalans između utvrđenog na VM i usvojenog u Parlamentu, uticala je i činjenica o velikom broju zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo na samom kraju godine, čime je Parlament, objektivno, bio spriječen da ih razmatra do kraja te godine.

Od 19 usvojenih zakona od strane PS BiH, a koji su utvrđeni na Vijeću ministara u 2008. godini, 11 je iz Programa rada Vijeća ministara, a 8 je neplanirano. Dakle, procenat usvojenih zakona od strane oba doma PS BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, iznosi, nešto manje od 12%. Šest usvojenih zakona na PS BiH iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu su „prepisani“ zakoni iz 2007. godine, a od 46 „novih“ zakona iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu PSBiH usvojila je tek 5 njih.



Dijagram 24: Broj usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu.

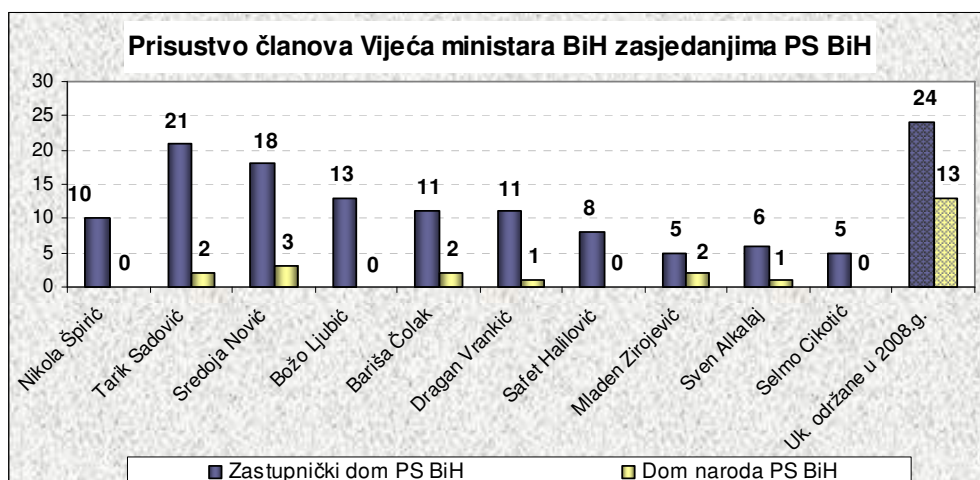
Ovakav tempo znači da bi PS BiH trebalo 9 godina da realizuje zakone iz Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu.



Dijagram 25: Broj usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, neplaniranih a utvrđenih na sjednicama Vijeća ministara u 2008. godini

Tokom prvih 9 mjeseci 2008. godine PS BiH je usvojila osam⁷ od 17 zakona koji nisu bili planirani Programom rada, a utvrđeni su na Vijeću ministara.

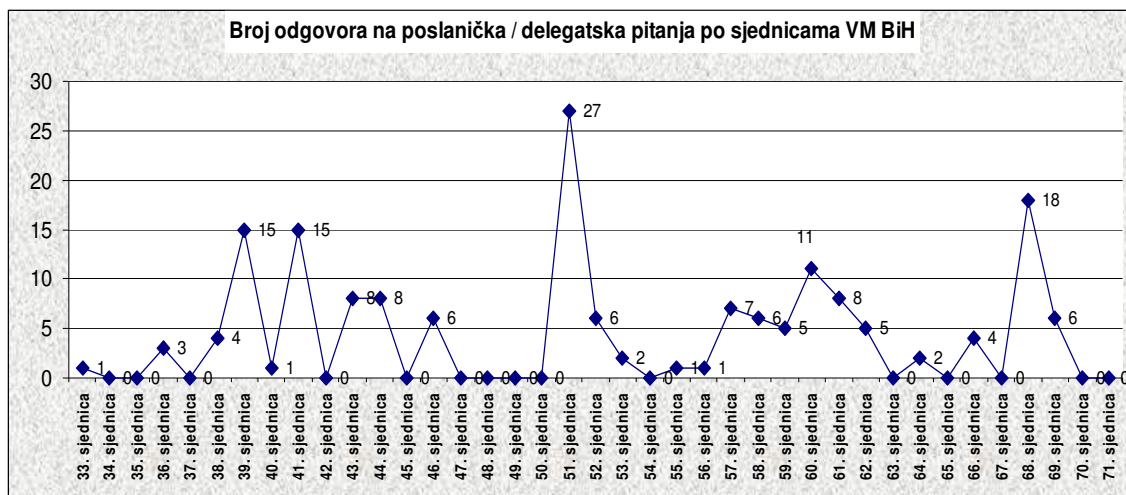
I prije smo naglašavali kako je donekle ispoštovano iz Ekspozea predsjedavajućeg Nikole Špirića njegovo obećanje u vezi sa redovnim prisustvom sjednicama Predstavničkom doma Parlamentarne skupštine BiH. S druge strane, neprihvatljiva situacija sa neprisustvom Predsjedavajućeg i ministara u Vijeću ministara sjednicama Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH se nastavlja (i dalje, na nekim sjednicama Doma naroda ne bude niko ispred Vijeća ministara BiH). Najprisutniji iz Vijeća ministara sjednicama Domova Parlamentarne skupštine BiH je ministar sigurnosti Tarik Sadović, dok je najmanje puta parlament posjećivao ministar odbrane Selmo Cikotić. O broju prisustva ministara sjednicama Domova u nastavku kroz dijagram:



Dijagram 26: Prikaz neredovnosti prisustva članova Vijeća ministara sjednicama Domova PS BiH

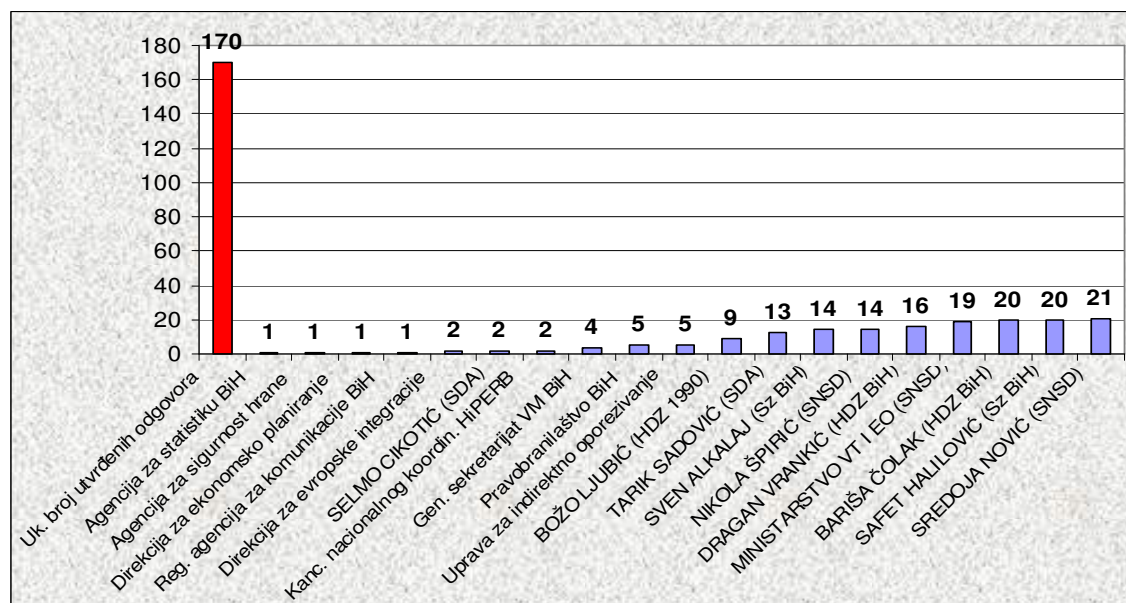
Vijeće ministara je u 2008. godini, razmotrilo i utvrdilo na zasjedanju 170 odgovora (ministara i drugih institucija) na poslanička / delegatska pitanja, te poslalo ista prema domovima PS BiH.

⁷ Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu, Zakon o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju prvosudnog ispita u BiH, Zakon o Fiskalnom vijeću u BiH, Zakon o dopuni Zakona o upravnim sporovima u BiH, te Zakon o prestanku važenja zakona o flaširanim pitkim vodama u BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama;



Dijagram 27: Tempo realizacije odgovora na poslanička/delegatska pitanja po sjednicama Vijeća ministara u 2008. godini.

U konačnom zbiru najviše odgovora na poslanička/delegatska pitanja pružio je ministar Sredoja Nović (21), a ističu se i ministar Bariša Čolak (20), Ministar Safet Halilović (20), kao i Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (19).



Dijagram 28: Broj odgovora na poslanička / delegatska pitanja po predlagateljima

Kao što možemo uvidjeti iz tabele u nastavku, tokom 2008. godine sa sjednica Vijeća ministara odgovore je dobilo 49 poslanika/delegata Parlamentarne skupštine BiH. Najviše odgovora tokom 2008. godine dostavljeno je zastupnicima Rifatu Doliću (DNZ BiH) i to 18 puta, te Denisu Bećiroviću (SDP) 14 puta. Skoro 20% svih odgovora Vijeća ministara tokom 2008. godine išla su prema ova dva zastupnika.

RB.	IME I PREZIME POSLANIKA / DELEGATA U PS BIH	BROJ DOBIJENIH ODGOVORA USVOJENIH NA VIJEĆU MINISTARA TOKOM 2008. G.
1.	Adema Huskića	4
2.	Adema Ibrahimpašića	2
3.	Aide Čikić	2
4.	Amile Alikadić Husović	1
5.	Azre Alajbegović	5
6.	Azre Hadžiahmetović	1
7.	Bajazita Jašarevića	4
8.	Beriza Belkića	1
9.	Branka Dokića	3
10.	Denisa Bećirevića	14
11.	Drage Ljubičića,	1
12.	Dušanke Majkić	6
13.	Džemala Silajdžića	1
14.	Hajriza Bećirevića	1
15.	Hazima Rančića	1
16.	Hilme Neimarlije	1
17.	Huseina Nanića	11
18.	Ilije Filipovića	2
19.	Ive Mire Jovića	1
20.	Jovana Todorovića	3
21.	Joze Križanovića	1
22.	Lazara Prodanovića	5
23.	Martina Raguža	1
24.	Mehmeda Suljkanovića	1
25.	Milorada Živkovića	3
26.	Mirka Okolića	1
27.	Mladena Ivanića	1
28.	Momčila Novakovića	2
29.	Nike Lozančića	3
30.	Remzije Kadrića	2
31.	Rifata Dolića	18
32.	Sadika Ahmetovića	4
33.	Sadika Bahtića	10
34.	Salke Sokolovića	1
35.	Save Erića	1
36.	Sefera Halilovića	6
37.	Selima Bešlagića	6
38.	Slavka Jovičića	7
39.	Slavka Matića	2
40.	Slobodana Šarabe	3
41.	Snježane Rajilić	1
42.	Suade Hadžović	1
43.	Sulejmana Tihića	1
44.	Šefika Džaferovića	1
45.	Šemsudina Mehmedovića	12
46.	Velimira Jukića	6
47.	Vinka Zorića	1

48.	Zlatka Lagumdžije	2
49.	Zorana Koprivice	2
UKUPNO	49 POSLANIKA / DELEGATA	170

Tabela 4: Broj odgovora koje je Vijeće ministara realizovalo na sjednicama tokom 2008. godine. po podnosiocima pitanja i Palramentarne skupštine BiH

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJEĆA MINISTARA BIH SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA

	IME I PREZIME	NIKOLA ŠPIRIĆ
	FUNKCIJA	PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA MINISTARA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	0
	BUDŽET ZAJEDNIČKIH INSTITUCIJA U 2008. GODINI	60.216.882 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	62.526

Ponovićemo pretrahodno izneseni stav - Najveću odgovornost za loše rezultate Vijeća ministara, logično, snosi njegov Predsjedavajući. Sa druge strane interesantan je i stav Evropske komisije iz „Izveštaja o napretku BiH u 2008. godini“ u kom je navedeno da rad Vijeća ministara u mnogome trpi zbog ograničenih ovlasti koje su date predsjedavajućem (premijeru). Bilo bi logično da se politički lideri slože po ovom pitanju i da se radi na iznalaženju novih, efikasnijih rješenja, ali praksa pokazuje kako ćemo još dugo osjećati unutrašnje tenzije u ovoj instituciji i povremeno konstatovati kako nešto nije dobro regulisano i da se više od napravljenog trenutno ne može.

Prisjetimo se, 2008. godina je vrlo specifično krenula, tj. sa Vijećem ministara u kolektivnoj ostavci i radom u tehničkom mandatu. Na žalost, nije se radilo o moralnoj ostavci zbog dotadašnjih katastrofalnih rezultata, nego o nepotrebnom doprinosu ovog tijela političkim svađama unutar vladajuće koalicije, zanemarivanju kolektivnog interesa nauštrb parcijalnog i uskostranačkog i vlastitog doprinosa destrukciji države.

Okončanje farse sa ostavkom i nastavak rada značili su i nastavak ostvarivanja rezultata koji su naprosto neprihvatljivi i čije se posljedice osjećaju svakodnevno u životu građana ove zemlje. Nisu realizovane mjere za koje je ova institucija bila odgovorna po pitanju prioriteta postavljenih pred BiH od strane Evropske komisije, a za potrebe dobijanja pozitivne ocjene o napredku BiH ka EU. Dalje, stepen realizacije godišnjeg Programa rada za 2008. godinu je svega 47%, a realizacija zakona je čak još manja. Ocjeni lošeg rada doprinose i odnosi na relaciji Vijeće ministara – Parlamentarna skupština BiH, a upravo je gospodin Špirić, kroz svoj Ekspoze, isticao kako će se zalagati da ova saradnja bude mnogo bolja u odnosi na period prije ovog saziva.

Konačno, od svih realizovanih mjera tokom 2008. godine tek je 3,8% u značajnoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Stepenn korupcije je u konstantnom porastu, nemamo strategije za mala i srednja preduzeća na nivou BiH, nemamo strategije zapošljavanja, još uvijek ni nove strategije razvoja BiH, plate poslanicima i ministrima se povećavaju, javna potrošnja i javna uprava rastu, građanima i dalje nisu obezbijeđeni osnovni paketi zdravstvene i socijalne zaštite, poljoprivrednici nemaju ministarstvo na državnom nivou, u mlade se sa državnog nivoa nesistemska ulaže. Nisu, dakle, ispunjeni neki od ključnih zahtjeva iz Građanske platforme.

Pomenimo samo neka od nerealizovanih obećanja iz Ekpozeta Predsjedavajućeg Špirića, sa početka mandata:

- Savjet ministara će stimulisati entitetske vlade da hrabrije uđu u reformu socijalno-bezbjednosnog sistema, zato što cijenimo da dosadašnji sistemi penzionog i socijalnog osiguranja stvaraju osjećanje različitih „nepravdi“;
- Uspostavljanje Ministarstva poljoprivrede na državnom nivou;
- Donošenje zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine, jer kako je isticao to ne smije da bude tabu tema. To je pitanje s kojim se treba najzad suočiti i zapravo uslov za povratak povjerenja u vlasti u Bosni i Hercegovini;
- Donošenje zakona o restituciji, odnosno o povratu imovine i obeštećenju fizičkih i pravnih lica čija je imovina podržavana primjenom propisa o agrarnoj reformi, konfiskaciji, sekvestraciji, nacionalizaciji i eksproprijaciji i drugih propisa koji su doneseni i primijenjivani nakon 1945. godine;
- Itd;

Ovu vladu ne rukovodi obećana “snažna i iskrena odlučnost, jedan princip - potpuna i iskrena solidarnost, jedan jedini interes - zajednički, jedna jedina želja – napredak“ - citat iz Ekspozea. Bosna i Hercegovina se nakon dvije godine mandata teško može prepoznati kao bolja, bogatija i uspješnija država za sva tri njena konstitutivna naroda i ostale građane, a i to je obećano.

Ne želimo ni najmanje umanjiti ostvaren rezultat po pitanju Potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (pa čak ni relativizirati zasluge domaćih vlasti za njegovo potpisivanje) , ali ovakav odnos prema radu i preuzetim obavezama dovodi u pitanje ne samo dalji tok naših euro-atlantskih integracija, nego i do sada dostignuti stepen.

Ministarstvo vanjskih poslova

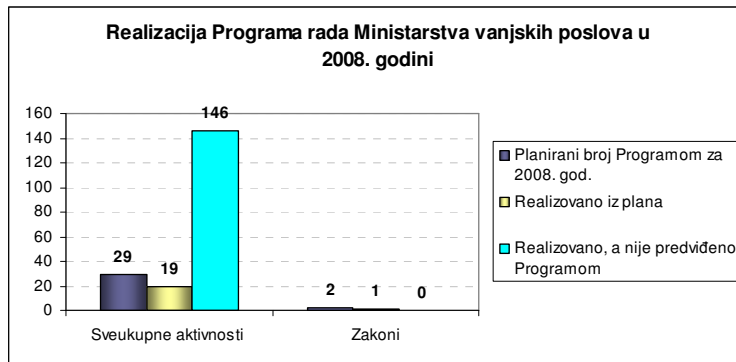
	IME I PREZIME	SVEN ALKALAJ
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKIH POSLOVA
	STRANKA	SzBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	5
	ZARADA TOKOM 2008. GODINE (plata i topli obrok)	45.154,24 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	1	1	0	1
ODLUKA	1	1	0	32	15
IZVJEŠTAJ	2	1	1	12	2
SPORAZUM	16	9	7	18	9
MEMORANDUM	1	1	0	1	0
UGOVOR	1	0	1	3	0
DRUGO	4	4 ⁸	0	4	1
PRAVILNIK	1	1 (SN 104)	0	1 2 ⁹ - Sl. novine	1
N. BUDŽETA ZA 2009.	1	1	0	0	0
ODLUKA (sporazum, konv, protokol)	0	0	0	49	11
INFORMACIJA	0	0	0	8	3
SAGLASNOST	0	0	0	17	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	1	0
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	14	0
UKUPNO	29	19	10	146	43

⁸ Platforma, redovna ratifikacija sporazuma; Platforma i sastav za CEI; Učešće BiH u regionalnim inicijativama;

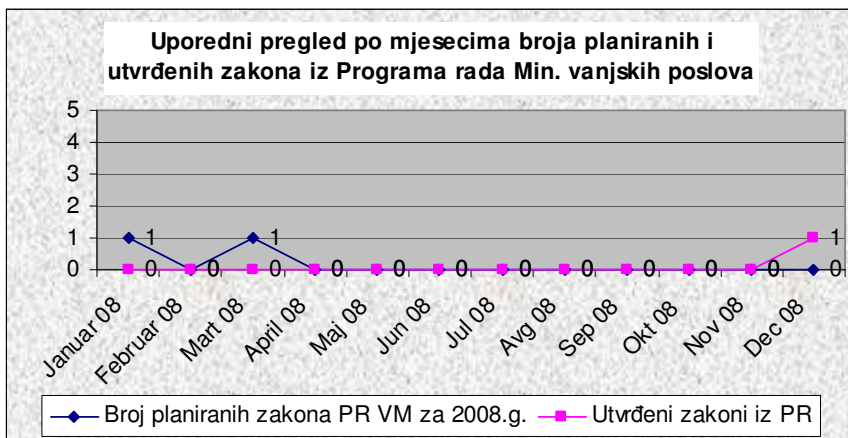
⁹ Pravilnik o uslovima i načinu imenovanja počasnih konzularnih funkcionera BiH u inostranstvu i primanja počasnih konzularnih funkcionera u BiH, SN BiH 2; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izdavanju diplomatskih pasoša i viza, SN 90;



Ministarstvo vanjskih poslova je, kroz zasjedanja Vijeća ministara BiH, realizovalo 66% godišnjeg plana aktivnosti. Akcentirajući zakone, stepen realizacije planiranih iznosi 50%, što zapravo predstavlja jedan realizovan od tek 2 planirana zakona.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora (mart/ožujak 2008.);
2. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Južnoafričke Republike o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša (mart/ožujak 2008.);
3. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Indonezija o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša (mart/ožujak 2008.);
4. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Švicarske o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša (mart/ožujak 2008.);
5. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Portugala o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša (mart/ožujak 2008.);
6. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Kube o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša (mart/ožujak 2008.);
7. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Gruzije o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša (mart/ožujak 2008.);
8. Sporazum između Savjeta ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Danske o razvojnoj saradnji (juli/srpanj 2008.);
9. Ugovor o dugoročnom kreditu za rehabilitaciju Termoelektrane "Ugljevik" projekat: Sistem odsumporavanja dimnih gasova u Termoelektrani "Ugljevik" (decembar/prosinac 2008.);
10. Godišnji izvještaj o zaključenim međunarodnim ugovorima i stanju međunarodnih ugovora koji su u postupku zaključivanja ili ratifikacije (juni/lipanj 2008.);



Dijagram 29: (Ne)usklađenost plana i vremena realizacija zakona iz Programa rada Ministarstva

Akcentirajući zakone iz plana Ministarstva vanjskih poslova, naglasak po važnosti je na utvrđivanju od strane Vijeća Ministara BiH „Zakona o vanjskim poslovima BiH“ tokom mjeseca decembra. Na ovaj način, sa zakašnjenjem od 12 mjeseci samo po planu iz 2008. godine, nastojalo se zatvoriti jedno mučno poglavlje u vezi sa politizacijom ovog zakon. Ipak, usljed specifičnosti da u skladu sa Ustavnim uređenjem BiH, ovaj zakon priprema Ministarstvo vanjskih poslova, ali će Predsjedništvo BiH biti predlagač istog pred PS BiH, a ne Vijeće ministara, tokom kreiranja ovog izvještaja mogli smo se uvjeriti kako je i dalje trnovit put prije nego isti usvoji PS BiH. Naime, krajem januara mjeseca 2009. godine članovi Predsjedništva BiH nisu se uspjeli usaglasili o pomenutom zakonu. Sva tri člana Predsjedništva su imala određene primjedbe na zakon te je zaključeno da će se savjetnici u kabinetima članova Predsjedništva sastati i pokušati usaglasiti mišljenje. Nakon toga, dogovorit će sastanak s Ministarstvom vanjskih poslova, kako bi ovaj veoma važan zakon konačno bio finalno uobličen i poslat u parlamentarnu proceduru.

Do tada BiH će i dalje funkcionisati sa Zakonom o vanjskim poslovima koji nije usklađen sa strukturama EU i NATO, bez formiranog političkog direktorata, odjela koji bi bio zadužen da iznosi političke stavove naše zemlje i zastupa ih pred institucijama EU, NATO-a, sa prevaziđenom praksom da nam diplomate moraju isključivo biti zaposleni u MVP, i drugim nefunkcionalnim modelima koje tretira postojeći zakon.

Ono što je dodatno začuđujuće je činjenica da se ovaj zakon planira utvrditi na Vijeću ministara, po Programu rada za 2009. godinu u septembru tekuće godine.

Drugi planirani zakon Ministarstva vanjskih poslova u 2008. godini nije realizovan u planiranom roku, a riječ je o „Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora“ (isti je, tokom izrade ovog izvještaja u januaru 2009. godine utvrđen na Vijeću ministara BiH). Riječ je o novom zakonu, takođe važnom za Bosnu i Hercegovinu, a koji je usklađen s praksom pravnih sistema zemalja EU i relevantnim bečkim konvencijama, kao i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH (više o istom u narednom izvještaju). U vezi sa istim, naglasimo i jednu od nelogičnosti kada je u pitanju Program rada Ministarstva vanjskih poslova

za 2009. godinu. Naime, na 74. sjednici iz januara mjeseca, Vijeće ministara je usvojilo godišnji Program rada, a na istoj sjednici utvrđen je i „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora“ koji je Programom rada tekuće godine ustvari planiran za mart mjesec.

S obzirom da je Ministarstvo vanjskih poslova oba planirana zakona trebalo realizovati tokom prvog tromjesečja 2008. godine, očekivali smo da isti do kraja godine budu usvojeni na PS BiH. U periodu kada su se već trebali osjetiti pozitivni efekti od implementacije istih, BiH se još uvijek nalazi u proceduri njihovog usvajanja.

Konačni bilans utvrđenih zakona na Vijeću ministara po prijedlogu ministra Alkalaja tokom 2008. godine i statusa istih u Parlamentarnoj skupštini BiH je u najmanju ruku nezadovoljavajući, što samo dodatno dopunjuje sliku beznadežnosti i krize koja pogađa BiH.

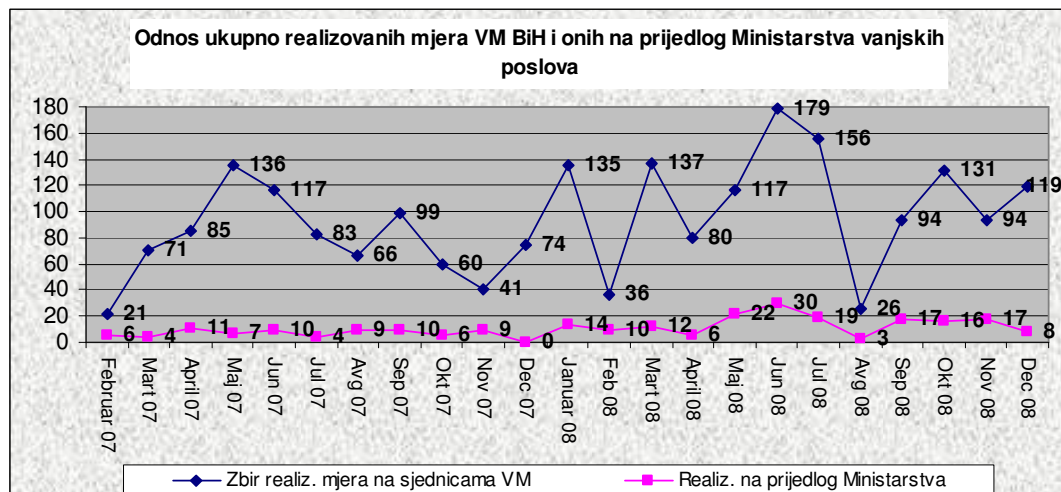
Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o vanjskim poslovima	DA (januar 08)	23.12.2008.	-	-	-

U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo vanjskih poslova nije planiralo donošenje novih zakona nego se u Programu Vijeća ministara, među 101 planiranim zakonom ponovo nalaze zakoni iz prošlogodišnjeg Programa rada:

1. Prijedlog izmjena i dopuna zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora (mart 2009.g.);
2. Prijedlog zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine (septembar 2009.g.);

Kako prikazuje dijagram ispod, u dvije godine mandata na prijedlog Ministarstva vanjskih poslova razmotreno je i usvojeno 250 mjera, među kojima dva zakona¹⁰ (februar 2007. godine i decembar 2008. godine). Posmatrajući „krivulju“ dobijenu na osnovu broja predloženih mjera Ministarstva vanjskih poslova po mjesecima zaključujemo da isto realizuje nešto manje od 11 mjera po mjesecu, sa tim da učinak oscilira od 0 mjera kao npr. u decembru 2007. godine, do 30 iz juna 2008. godine. Sumarno, Ministarstvo je zaslužno za 11,6% mjera koje je Vijeće ministara realizovalo tokom dvije godine mandata, s tim da velika većina istih nije prethodno planirana programom rada.

¹⁰ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora iz 2007 godine i Zakon o vanjskim poslovima BiH;



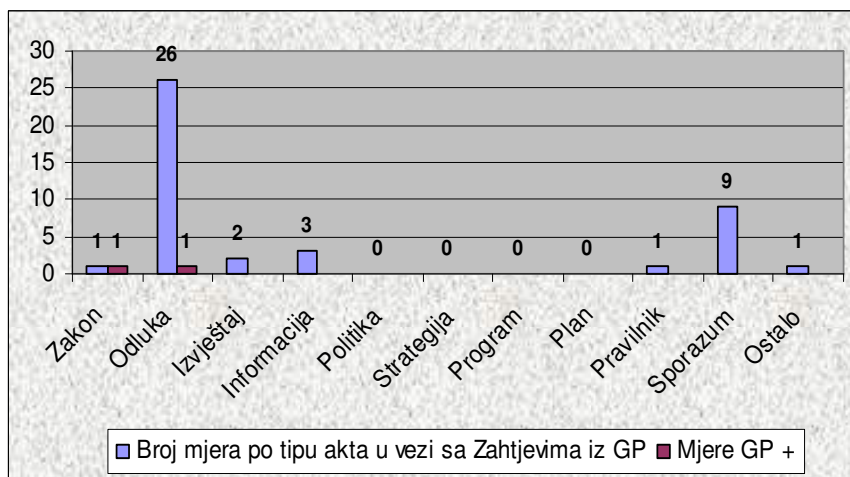
Dijagram 30: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U periodu septembar - decembar, ministarstvo vanjskih poslova je realizovalo jednu mjeru koju ističemo po značaju i vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme – pominjani Zakon o vanjskim poslovima BiH.

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo vanjskih poslova je realizovalo 43 mjere koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme od kojih su samo 2 značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme i to:

- Odluka o ratifikaciji Evropske socijalne povelje (revidirana) Strazbur, 03.05.1996. godine
- Zakon o vanjskim poslovima BiH



Dijagram 31: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Program rada ovog Ministarstva ne definiše mjere koje su ekspertne organizacije prilikom Analize usklađenosti istog sa zahtjevima iz Građanske platforme istakli kao značajnije po pitanju zahtjeva iz GP.

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	2.376,60	200,00	2.576,60
Februar	2.376,60	100,00	2.476,60
Mart	2.376,60	120,00	2.496,60
April	2.376,60	130,00	2.506,60
Maj	2.376,60	110,00	2.486,60
Juni	2.376,60	130,00	2.506,60
Juli	4.932,44	100,00	5.032,44
Avgust	4.932,44	30,00	4.962,44
Septembar	4.932,44	80,00	5.012,44
Oktobar	4.932,44	100,00	5.032,44
Novembar	4.932,44	100,00	5.032,44
Decembar	4.932,44	100,00	5.032,44
UKUPNO	43.854,24	1.300,00	45.154,24

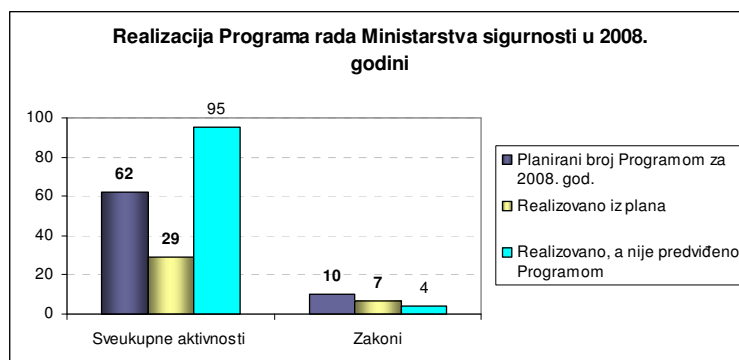
Mjesečna neto plata ministra Alkalaja iznosi 4.932,44, dok visina toplog obroka varira od broja radnih dana. Za godinu dana ministar Alkalaj je samo kroz neto platu i tople obroke zaradio 45.154,24 KM. Pored toga, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Ministarstvo sigurnosti

	IME I PREZIME	TARIK SADOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR SIGURNOSTI
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	3
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	4.975 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	320

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	10	7	3	4	3
ODLUKA	1	0	1	15	9
INFORMACIJA	3	3	0	21	4
INSTRUKCIJE	1	1	0	0	0
PRAVILNIK	11	4 (2+2SN)	7	2 (+2 SN)	0
AKCIONI PLAN I PLAN	2	0	2	2	1
SPORAZUM	18	4	14	16	2
MEMORANDUM	2	1	1	1	0
STRATEGIJE	4	4	0	0	2
DRUGO	9	4	5	2	1
IZVJEŠTAJ	0	0	0	12	2
PRIJEDLOG OSNOVA	0	0	0	4	0
POSLOVNIK	0	0	0	1	1
MIŠLJENJE	1	1	0	3	3
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	12	0
UKUPNO	62	29 (27+2SN)	33	95 (2SN)	28



Ministarstvo sigurnosti je realizovalo 47% godišnje planiranih aktivnosti, a akcentirajući zakone, realizovano je 70% iz Godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

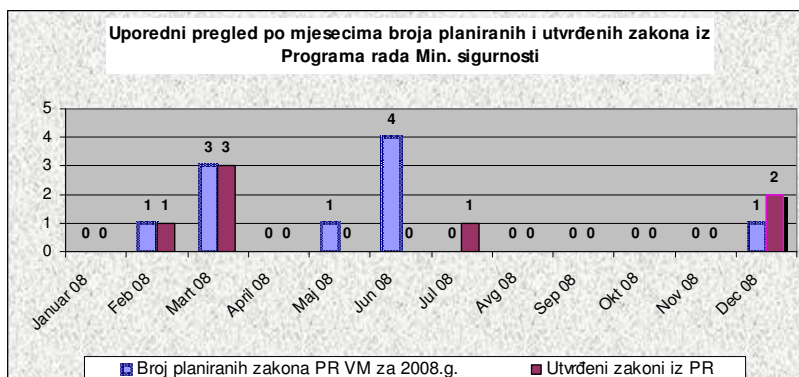
1. Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije (juni/lipanj 2008.)
2. Prijedlog zakon o zaštitarskim i detektivskim agencijama (juni/lipanj 2008.)
3. Prijedlog zakona o Mrežnom operativnom centru za potrebe policijskih agencija (NOCII) – tokom 2008.g.
4. Pravilnik o internoj kontroli u Ministarstvu (februar/veljača 2008.)
5. Pravilnik o osobnoj karti za strance (mart/ožujak 2008.)
6. Prijedlog odluke o izdavanju jedinstvenih dozvola za prijevoz opasnih materija na području BiH (maj/svibanj 2008.)
7. Pravilnik o putnoj ispravi za prognane (juni/lipanj 2008.)
8. Pravilnik o načinu vršenja inspekcijskog nadzora (juni/lipanj 2008.)
9. Pravilnik o međunarodnoj dostavi dokumenata, opreme i/ili komponenti opreme s sigurnosnom klasifikacijom putem kurira (juni/lipanj 2008.)
10. Pravilnik o azilu - šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu
11. Pravilnik o radu centra za prihvrat tražitelja azila - šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu
12. Memorandum o namjeri suradnje u sferi suzbijanja elementarnih nepogoda i industrijskih katastrofa te uklanjanja njihovih posljedica između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva za pitanja civilne zaštite, izvanrednih situacija i uklanjanja posljedica elementarnih nepogoda Ruske Federacije (februar/veljača 2008.)
13. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Španije o policijskoj suradnji (juni/lipanj 2008.)
14. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije o policijskoj suradnji (juni/lipanj 2008.)
15. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije o raedmisiji (juni/lipanj 2008.)
16. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Irske o raedmisiji (juni/lipanj 2008.)
17. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Island o raedmisiji (juni/lipanj 2008.)
18. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Islamske Republike Pakistan o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
19. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
20. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Holandije o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
21. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
22. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Albanije o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)

23. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Ukrajine o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
24. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Norveške o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
25. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Švedske o policijskoj suradnji (decembar/prosinac 2008.)
26. Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o readmisiji osoba (decembar/prosinac 2008.)
27. Jedinствена baza podataka o tražiteljima azila - tokom 2008. godine
28. Projekat za opremanje informatičkom, komunikacijskom i drugom opremom Državnog sigurnosnog tijela, registra i podregistra za upravljanje tajnim podacima (decembar/prosinac 2008.)
29. Izrada azilantskog centra (juni/lipanj 2008.)
30. Akcioni plan borbe protiv zlouporaba opojnih droga (oktobar/listopad 2008.)
31. Uspostava INFOSEC (Sigurnosno informacioni sustav) (decembar prosinac 2008.)
32. Plan vršenja nadzora (decembar/prosinac 2008.)
33. Plan zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća tijela i institucija u Bosni i Hercegovini - tokom 2008. godine

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti, na decembarskim zasjedanjima 2008. godine Vijeća ministara, utvrđeno je čak 6 zakona (2 iz Programa rada i 4 neplanirana), a time je dodatno unapređena efikasnost po pitanju realizacije planiranih zakonodavnih aktivnosti. Ministar Sadović spada među najvrijednije kada govorimo o broju realizovanih zakona na prijedlog ministara, odnosno na njegove i prijedloge ministra finansija i trezora Dragana Vrankića, Vijeće ministara je ukupno utvrdilo 22 različita zakona (po 11), što čini 36% od ukupno realizovanih tokom 2008. godine. U odnosu na devetomjesečni izvještaj smanjen je broj zakona za koje je ministar Sadović odgovoran kao predlagač sa 11 na 10. Naime, iako se u Programu rada Vijeća ministara jasno navodilo da je Ministarstvo sigurnosti planirani predlagač „Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka“ odgovornost Ministarstva je bila u tome da učestvuje u radu Komisije i na vrijeme dostavi mišljenje na zakon. Ministarstvo je na 67. sjednici Vijeća ministara dostavilo mišljenje na prijedlog ovog zakona, koje je i usvojeno, a predlagač zakona je Zajednička sigurnosno obavještajna komisija za nadzor nad radom OSA BiH. Ovaj zakon ističemo jer je sa liste prioriteta iz postavljenih obaveza pred BiH od strane Evropske komisije i sada je potpuna odgovornost na Parlamentarnoj skupštini BiH za usvajanje istog (zakon¹¹ u parlamentarnoj proceduri).

Naravno, za bh. građane ništa manje nisu značajni ni drugi utvrđeni zakoni na prijedlog Ministarstva sigurnosti, kao što je Zakon o oružju, Zakon o neredima na sportskim terenima, itd. o čemu smo pisali i u prethodnim izvještajima.

¹¹ Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka omogućava se da svi poslanici u Predstavničkom domu i delegati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH u obavljanju svojih dužnosti imaju pristup tajnim podacima svih stepena tajnosti bez sigurnosnih provjera. Razlozi opredjeljenja za ove izmjene je činjenica što se utvrđenim sigurnosnim provjerama predstavnika najvećeg zakonodavnog tijela izabranih od građana, dovodi u pitanje njihov integritet i kredibilitet. Provjera parlamentaraca, predstavnika najvišeg zakonodavnog tijela, u suprotnosti je i sa osnovnim principima savremenih demokratskih društava (primjeri gdje ove provjere nisu utvrđene Norveška, Njemačka, Austrija itd.).



Dijagram 32: U prva 4 mjeseca mogli bi biti i zadovoljni usklađenosti plana i stepena realizacije zakona, a najveća disproporcija na štetu efikasnosti realizacije programom planiranih zakona je zabilježena u mjesecu junu 2008. godine.

Pored zakona iz Programa rada na prijedlog ministra Sadovića utvrđena su još 4 zakona. Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Sadovića tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH	DA (febr 08)	14.02.2008.	29.04.2008.	15.05.2008.	DA
Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme	DA (mart 08)	06.03.2008.	U proceduri - nije prihvaćen izvještaj nadležne komisije	U proceduri -	NE
Prijedlog zakona o graničnoj kontroli	DA (mart 08)	06.03.2008.	U proceduri - nije prihvaćen izvještaj nadležne komisije	U proceduri	NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH	DA (juni 08)	06.03.2008.	Usvojen na 31. sjednici od 18.6.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.7.2008.	DA
Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH	DA (mart 08)	10.07.2008.	U proceduri PSBiH od 29.08.2008. g. (usvojen u I čitanju na 35. sjednici od 24.09., te 07/08.10.2008. godine)	U proceduri	NE
Prijedlog zakona o oružju	DA (maj 08)	03.12.2008.	U proceduri – dostavljen 18.12.2008.	U proceduri – dostavljen 18.12.2008.	
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	NE	23.12.2008.			
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	NE	23.12.2008.			

ministarstvima i drugim organima uprave					
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine	NE	23.12.2008.			
Prijedlog zakona o sprječavanju nereda na sportskom takmičenju	DA (juni 08)	29.12.2008.			
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	NE	29.12.2008.			

Ovakav bilans sa 2 usvojena zakona u PS BiH od 11 koliko ih je utvrđeno na VM, a na prijedlog ministra Sadovića uveliko degradira pozitivne efekte rada Ministarstva sigurnosti BiH.

Govoreći o Ministarstvu sigurnosti, ne možemo a da se ne vratimo na problematiku sa usvajanjem Zakona o uspostavi Ureda za borbu protiv korupcije u BiH. Uspostava ovakvog tijela je predviđena UN Konvencijom o borbi protiv korupcije, GRECO preporukama, te Europskim partnerstvom. Takođe, iako je među prioritetima iz Evropske komisije još početkom 2008. godine bilo delegirano i pitanje efikasnijeg provođenja stare, a onda i izrada nove Strategije i Akcionog plana za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, ministar Sadović je potvrdio da se tokom 2008. godine nije išlo u izradu novih strategija jer BiH ima postojeću za borbu protiv kriminala i korupcije za period 2006 – 2009. godina (naravno, treba naglasiti da se u izradu ovih strategija moraju uključiti i mnoge druge institucije, od kantonalnih do državnih). Raduje činjenica da za razliku od Programa rada Vijeća ministara za 2008. godinu, u ovogodišnjem Ministarstvo sigurnosti planira izradu odvojenih strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. Pod lupom javnosti, realizaciju ovih aktivnosti očekujemo u julu mjesecu 2009. godine dok je za jun planirano utvrđivanje Prijedloga zakona o uspostavi tijela za suzbijanje korupcije u Bosni i Hercegovini. Podsjetimo, tokom 2008. godine 4 puta je propao pokušaj da se usvoji „Odluka o formiranju Interresorne radne grupe“ za kreiranje ovog zakona, a posljednji put u oktobru mjesecu, na 63. sjednici. Ipak, pohvalni su otvoreni istupi ministra Sadovića kada se govori o problemima koji doprinose neefikasnosti u radu Vijeća ministara BiH po ovim pitanjima. Kako je istakao, postupajući po zaključku Vijeća ministara, Ministarstvo pravde i Ministarstvo sigurnosti je 06.10.2008. godine predložilo novu „Odluku o formiranju interresorne radne grupe za izradu Prijedloga zakona o uspostavi tijela za borbu za suzbijanje korupcije“, ali Vijeće ministara nije postiglo saglasnost radi protivljenja Predsjedavajućeg Nikole Špirića i ministara Sredoje Novića i Mladena Zirojevića.

Implementacija GRECO preporuka (gdje spadaju i prethodno pomenute mjere) je jedan od uslova na Mapi puta za ukidanje viznog režima za Bosnu i Hercegovinu što bi moralo dodatno da utiče na odgovornost onih koji ove procese koče. Vijeće ministara je 05.02.2009. godine zadužilo Ministarstvo sigurnosti da pripremi inovirani Izvještaj o realizaciji GRECO preporuka.

Realizacija pomenutih mjera bi konačno mogla zaustaviti padanje BiH na ljestvici „Globalnog indeksa percepcije korupcije“ - istraživanja organizacije Tarsparancy International, i u tom domenu velika su očekivanja od Ministra sigurnosti BiH. Sa druge strane, svjesni smo činjenice da na ocjenu nivoa korupcije u velikoj mjeri utiče rad Odjela tužilaštva BiH za organizovani kriminal, kriminal i korupciju, kao i angažman policijskih agencija od kantonalnih do državnih, pa i OHR-a. O neefikasnosti ovih drugih tijela, tačnije Tužilaštava, pisano je prethodno.

U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo sigurnosti je planiralo donošenje 7 zakona od kojih su tek dva „nova“, a ostali se prožimaju iz prethodnih, prošlogodišnjih, Programa rada VM – tabela u nastavku:

Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca	Februar	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
2.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka	April	Prenesen iz 2008. godine (Ovaj zakon je u Parlamentarnoj proceduri na prijedlog Zajedn. sigurn. - obavještajne komisija za nadzor nad radom OSA BiH
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporaba opojnih droga	Maj	Novi
4.	Prijedlog zakona o telekomunikacijama, državnim registrima i razmjeni podataka za policijska tijela u BiH	Juni	Prenesen iz 2008. godine
5.	Prijedlog zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Juni	Novi (Zakon utvrđen na VM 23.12.2008.g.)
6.	Prijedlog zakona o uspostavi tijela za suzbijanje korupcije u BiH	Juni	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
7.	Prijedlog zakona o zaštitarskim i detektivskim agencijama	Juli	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu

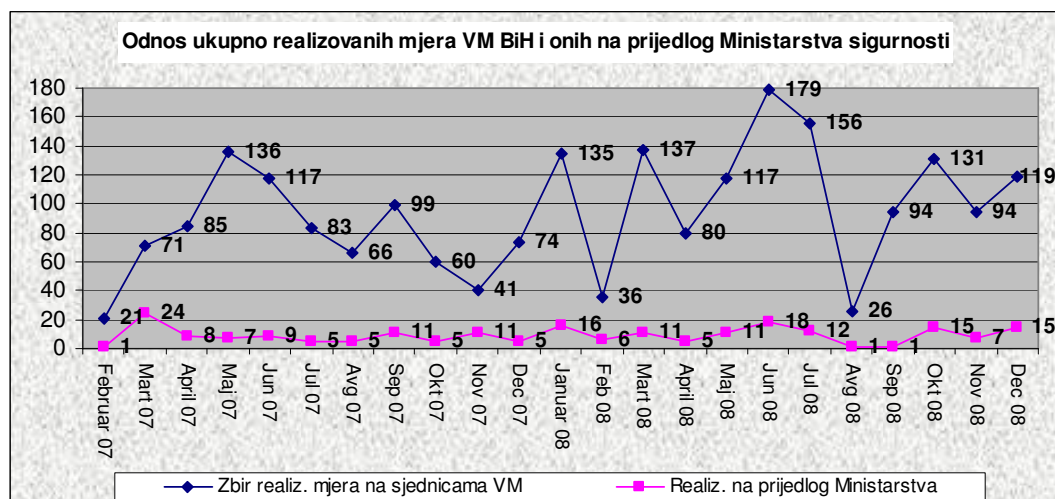
Pretpostavka je da određeni zakoni u planu stoje samo iz razloga što postoji mogućnost da isti budu vraćeni iz parlamentarne procedure, što sa druge strane ostavlja sumnju da ni sam predlagač nije u potpunosti siguran u kvalitet istih. Jedan od primjera je „Prijedlog zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu“ koji se nalazi u Programu rada Vijeća ministara i Ministarstva sigurnosti za 2009. godinu, a isti je utvrđen na Vijeću ministara ni mjesec dana prije nego što je usvojen ovogodišnji Program.

Od početka mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara na prijedlog ministra Tarika Sadovića usvojeno je oko 210 mjera, odnosno 10% od ukupno realizovanih na sjednicama. Među realizovanim tačkama je i petnaest zakona¹². U istom periodu, usvojeni se i drugi važniji strateški dokumenti za BiH, kao što

¹² Zakon o izmjenama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Službi za poslove sa strancima; Zakon

je „Prijedlog strategije za rad policije u zajednici u BiH“, „Prijedlog strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini“, „Prijedlog akcionog plana provedbe strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini“, „Prijedlog akcionog plana na sprečavanju i suzbijanju krivičnih djela u vezi sa motornim vozilima“, Akcioni plan za sprečavanje trgovine ljudima u BiH za period 2008 - 2012 godina, a u posljednjem tromjesečju 2008. godine i Strategija u oblasti imigracije i azila i Akcioni plan za period 2008.-2011. godina. Posljednja pomenuta strategija i akcioni plan iz novembra 2008. godine je višestruko značajna i time je ispunjen jedan od uslova iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i Mape puta za liberalizaciju viznog režima.

Kao što smo upoznati Ministarstvo sigurnosti je na vrijeme pripremlilo i Akcioni plan za sprovođenje Strategije nadzora nad opojnim drogama i suzbijanje zloupotrebe opojnih droga, ali se čekalo usvajanje Strategije što je bila nadležnost Ministarstva civilnih poslova. Ova strategija je usvojena na Vijeću ministara sredinom decembra 2008. godine, a do kraja godine nije usvojen i akcioni plan.



Dijagram 33: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007. i 2008. godine

Najveći broj predloženih tačaka od ministra Sadovića desio se u mjesecu martu 2007. godine, dok je intenzitet minimalan u mjesecima februar 2007., te avgust i septembar 2008. godine. Ministarstvo sigurnosti je tokom posljednjeg kvartala djelimično unaprijedilo efikasnost bar kada govorimo o stepenu realizacije planiranih aktivnosti, ali to i dalje nije bilo dovoljno za realizaciju ni polovine planiranog za 2008. godinu.

o kretanju i boravku stranaca i azilu; Okvirnog zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH; Zakon o kontroli kretanja oružja i vojne opreme; Zakon o graničnoj kontroli; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine; Zakon o programu zaštite svjedoka u BiH; Prijedlog zakona o oružju; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o sprečavanju nereda na sportskom takmičenju; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine

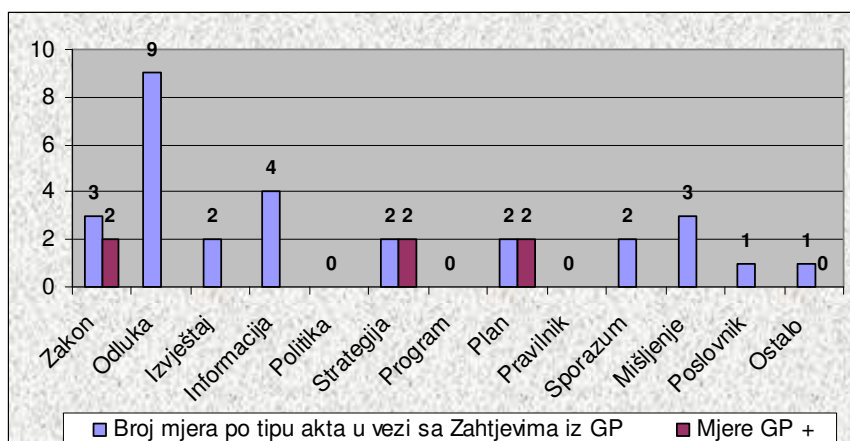
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Tokom posljednjeg tromjesečja 2008. godine ovo Ministarstvo je realizovalo dvije važne mjere koje značajno mogu uticati na zahtjev iz GP u vezi sa evropskim integracijama, a riječ je „Strategiji u oblasti imigracije i azila i Akcioni plan za period 2008.-2011. godina“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Strategija u oblasti imigracije i azila	Usvajanjem strategije ispunjen jedan od uslova iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i Mape puta za liberalizaciju viznog režima. Istovremeno, Strategija je jedan od osnovnih dokumenta iz koje proizilaze mogućnosti izrade projekata i apliciranja za IPA fondove.
Akcioni plan za period 2008.-2011. godina	Cilj Strategije jeste razvijanje kvalitetnog sistema upravljanja granicom, viznim režimom, sistemom imigracija i azila u BiH u skladu sa standardima Evropske unije. Njome je utvrđen strateški okvir u oblasti vizne politike, granične kontrole, imigracija, trgovine ljudima i međunarodne zaštite azila. Akcionim planom 2008.-2011. godine utvrđene su aktivnosti, nadležni organi i rokovi za njihovo provođenje.

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo sigurnosti je realizovalo 6 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Zakon o graničnoj kontroli;
- Akcioni plan za sprječavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012 godina;
- Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH;
- Prijedlog strategije integrisanog upravljanja granicom u BiH;
- Strategija u oblasti imigracije i azila;
- Akcioni plan za period 2008.-2011. godina;



Dijagram 34: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

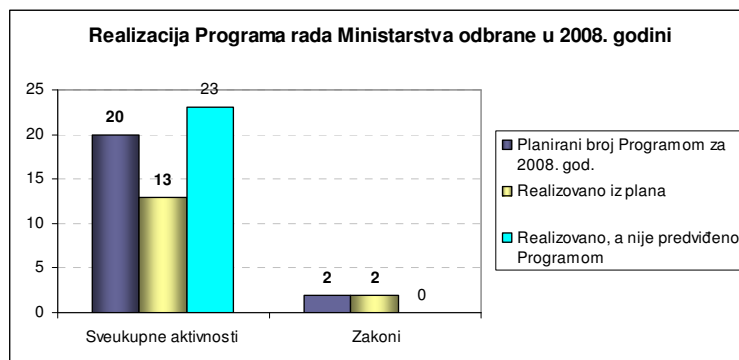
Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar	≈2.350,00	Nisu dostavljeni podaci	
Februar	≈2.350,00		
Mart	≈2.350,00		
April	≈2.350,00		
Maj	≈2.350,00		
Juni	≈2.350,00		
Juli	≈4.975,00		
Avgust	≈4.975,00		
Septembar	≈4.975,00		
Oktobar	≈4.975,00		
Novembar	≈4.975,00		
Decembar	≈4.975,00		
UKUPNO	≈43.950,00	≈1.500,00	≈45.450,00

Ministar Sadović je dostavio prilično štu ru informaciju kako mu mjesečna primanja sada iznose 4.975 KM, bez da su navedeni troškovi mobitela, za topli obrok, te regres. Ponovićemo, ministrima je plaćen mobilni telefon, dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

Ministarstvo odbrane

	IME I PREZIME	SELMO CIKOTIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ODBRANE			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	8			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	≈4.450,00 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao			
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	2	2	0	0	0
ODLUKA	1	0	1	1	0
IZVJEŠTAJ	4	1	3	2	1
INFORMACIJA	1	1	0	7	3
SPORAZUM	8	5	3	2	0
N.BUDŽETA ZA 2009.	1	1	0	0	0
PR. RADA ZA 2009.	1	1	0	0	0
MISLJENJE	0	0	0	2	1
Akcioni plan	0	0	0	3	3
Drugo	2	2	0	4	1
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	2	0
UKUPNO	20	13	7	23	9

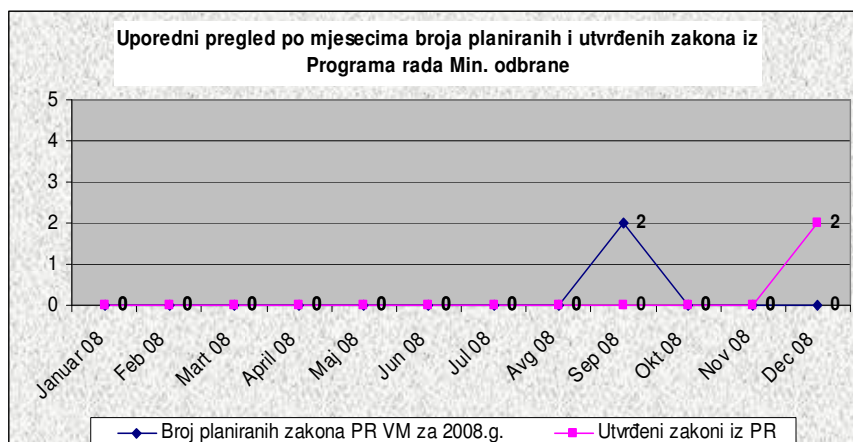


Ministarstvo odbrane je realizovalo 65% godišnje planiranih aktivnosti, pri čemu 100% planiranih zakona u 2008. godini.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Odluka o alociranju elektromagnetskog opsega za potrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i prenošenje nadležnosti upravljanja frekventnim spektrom na Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine (juni/lipanj 2008.)
2. Sporazum o saradnji u oblasti odbrane između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Italije (januar/siječanj 2008.)
3. Sporazum o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Češke o saradnji u oblasti odbrane (oktobar/listopad 2008.)
4. Šestomjesečni izvještaj o učešću Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru (septembar/rujan 2008.)
5. Izvještaji o provođenju tranzicije u oblasti odbrane (oktobar/listopad 2008.)
6. Prijedlog sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada entiteta te odluka, rješenja i drugih relevantnih akata potrebnih za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom (juni/lipanj 2008.)
7. Izvještaj o radu Ministarstva odbrane za 2008. godinu (decembar/prosinac 2008.)

Ministar Cikotić je sa određenim zakašnjenjima, realizovao oba planirana zakona iz godišnjeg Programa i time je i jedini u savjetu Ministara BiH sa 100% realizacije planiranih zakonodavnih aktivnosti.



Dijagram 35: Prikaz usklađenosti vremenskog plana i ostvarene realizacije zakona iz Programa rada Ministarstva odbrane

Sa druge strane, moramo obrazložiti i promjene koje su nastale u odnosu na prvobitni plan ministarstva odbrane, u kojem su, uz dva realizovana zakona, bili još i Zakon o primjeni Sporazuma o statusu snaga sa NATO (decembar, 2008), te Zakon izmjenama i dopunama zakona o zaštiti tajnih podataka (maj, 2008). Naime, samo dio odgovornih osoba iz Ministarstva, a tačnije NATO koordinacijski tim Vijeća ministara na čelu sa pomoćnikom ministra odbrane Igorom Crnadkom je preuzeo početkom 2008. godine na sebe odgovornost za pripremu Zakona o primjeni Sporazuma o statusu snaga sa NATO. Cilj je bio da se na sveobuhvatan način obezbijedi primjena odredaba PfP SOFA-e (Sporazum o pravnom položaju snaga koje sudjeluju u Partnerstvu za mir) za sve institucije u Bosni i Hercegovini, kao i da se izvrši detaljna analiza zakona koji se trebaju prilagoditi obavezama

preuzetim ovim međunarodnim ugovorom. Ministar Cikotić je, kroz partnersku korespondenciju sa CCI, naglasio da je Predsjedništvo BiH donijelo Odluku (Međunarodni ugovor) 28. maja kojom je ratifikovana PfP SOFA, a ista je stupila na snagu 04.08.2008.godine. Na taj način PfP SOFA je kao ratificirani međunarodni sporazum – ugovor dobila snagu zakona koji ima supremaciju nad ostalim zakonima i podzakonskim aktima u BiH.

Govoreći o planiranom Zakonu o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti tajnih podataka, radi se o tome da je ministarstvo planiralo učešće u izradi istoga, a odgovorni predlagač je Zajednička sigurnosno obavještajna komisija za nadzor nad radom OSA BiH. Ministarstvo odbrane je kroz rad u Radnim grupama realizovalo svoj dio aktivnosti i na taj način zadovoljilo potrebe iz plana. Kao što smo prethodno konstatovali, pri obradi dijela u vezi sa aktivnosti Ministarstva sigurnosti BiH, konačni rezultat po pitanju usvajanja ovog zakona na Parlamentarnoj skupštini BiH u 2008. godini je izostao.

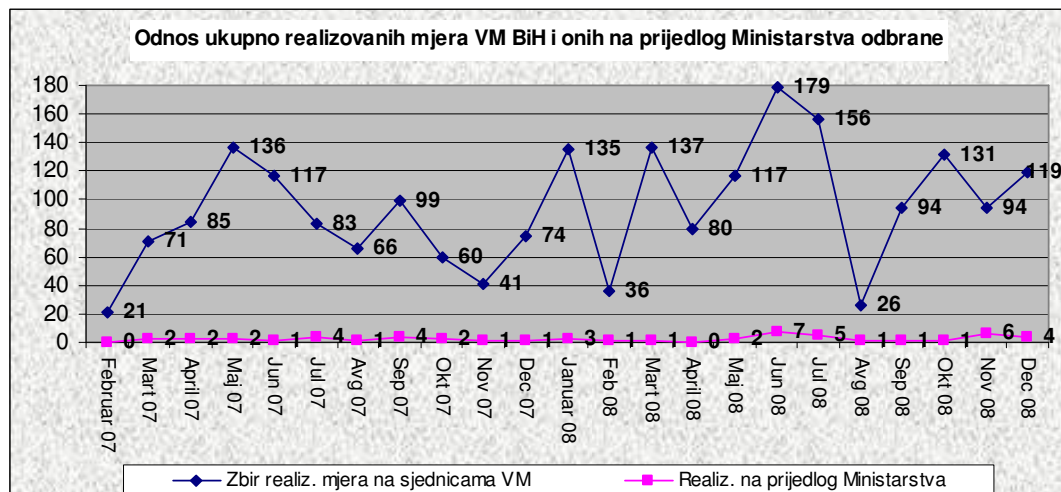
Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Cikotića tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH	DA (sept 08)	29.12.2008.			
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH	DA (sept 08)	29.12.2008.			

Vijeće ministara jeste, dakle, tokom 2008. godine utvrdilo 2 zakona iz plana Ministarstva odbrane BiH, ali parlamentarna procedura još uvijek nije završena, te ne možemo biti sigurni kako neće biti novih izmjena i dopuna. Sa druge strane, očigledno sa pretpostavkom da je zakonodavna oblast po pitanju odbrane u BiH regulisana u potpunosti, Ministarstvo odbrane je jedino koje nije planiralo kreiranje i realizaciju niti jednog zakona u Programu rada Vijeća ministara za 2009. godinu.

Od početka mandata, na prijedlog ministra Cikotića Vijeće ministara je usvojilo 52 različita akta, među kojima su 4 utvrđena zakona¹³ (2 iz oktobra 2007. godine i prethodno pomenuta dva u 2008. godini). Dakle, ne želeći umanjiti angažman Ministarstva odbrane kroz aktivnosti koje operativno realizuje u skadu sa odlukama Predsjedništva BiH i Parlamenta BiH, a posmatrajući samo broj realizovanih mjera kroz Savjet ministara BiH, konstatujemo da je isto ponudilo najmanji broj tačaka koje su se, za dosadašnji mandatni period, našle na dnevnom redu Vijeća ministara. U odnosu na ukupan broj (2157) to procentualno iznosi 2,4%.

¹³ Zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu; Zakon o izmjeni Zakona o odlikovanjima BiH; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH

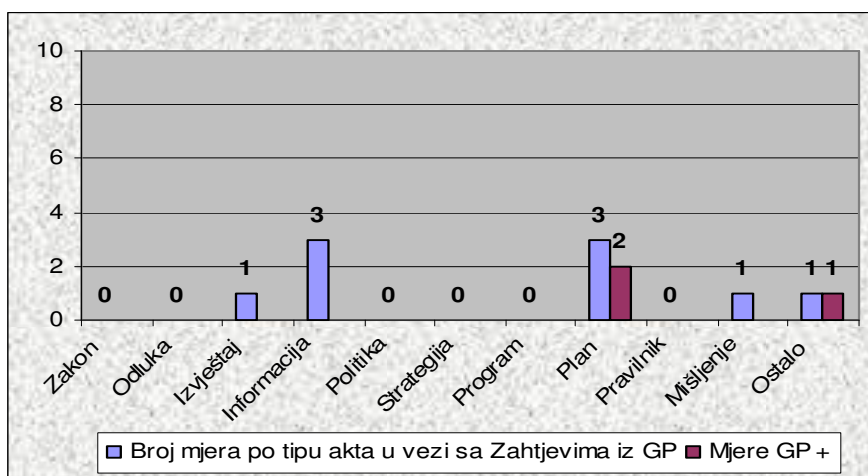


Dijagram 36: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Aktuelni saziv Vijeća ministara, a na prijedloge ministra Cikotića, je realizovao neke od suštinski važnih mjera u vezi sa približavanjem BiH ka NATO. U 2008. godini izdvojimo 3 takve:

- Prijedlog individualnog partnerskog akcionog plana, BiH - NATO, za period 2008 - 2010., uz Informaciju o napretku BiH o izradi "Individualnog akcionog plana za partnerstvo (IPAP)" i o napretku BiH o statusu "Intenzivnog dijaloga (ID)" dobijenog na samitu NATO-a u Bukureštu;
- Inicijativni dokument za Intenzivirani dijalog između Bosne i Hercegovine i NATO-a;
- Prijedlog akcionog plana za realizaciju aktivnosti BiH u približavanju NATO-u za period 31.10.2008. – 01.04.2009. godine



Dijagram 37: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Iako su Centri civilnih inicijativa uputili jasan dopis za zahtjevom tačnih pregleda neto primanja i drugih beneficija ministra Cikotića po mjesecima u 2008. godini iz Ureda za odnose sa javnošću Ministarstva odbrane su dobijene vrlo uopštene informacije, a pozivajući se na zakonske odredbe koje definišu primanja državnih službenika. Po okvirnom proračunu, ministar Cikotić nakon povećanja plate približno neto dobija 4.450 KM. Ukupno u 2008. godini samo kroz neto platu ministar je zaradio približno 41.100 KM.

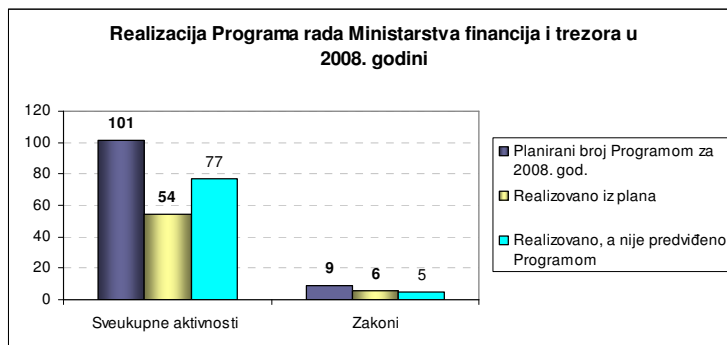
Naznačeno je da ministar Cikotić od ostalih naknada ostvaruje samo pravo na topli obrok, a ministar je primio i regres u visini 586 KM, te ostvaruje i druga prava kao što je plaćeni mobitel, dnevnice sa putovanja, reprezentacije, prevoz, isl.

Ministarstvo finansija i trezora

	IME I PREZIME	DRAGAN VRANKIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR FINANSIJA I TREZORA
	STRANKA	HDZ BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	2
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	5018,86 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	9.846

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM CIJELA 2008. GODINA	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVAN, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA GP
ZAKON	9	6	3	5	9
ODLUKA	12	6	6	21	9
IZVJEŠTAJ	10	5	5	1	3
INFORMACIJA	8	2	6	7	5
SPORAZUM (ugovor)	36	18 ¹⁴	18	10	10
STRATEGIJA	1	0	1	0	0
PROGRAM (finans.)	1	1	0	0	0
AKCIONI PLAN	1	0	1	0	0
UPUTSTVO	1	0	1	0	0
DRUGO	21	15	6	2	2
RJEŠENJE	1	1	0	2	2
ZAKLJUČAK	0	0	0	8	1
MIŠLJENJE	0	0	0	3	1
PRAVILNIK	0	0	0	2	1
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	16	0
UKUPNO	101	54	47	77	43



¹⁴ Određene Sporazume (3) je pripremlilo po planu Ministarstvo finansija (kreditni angažman za vodosnabdjevanje u općini Posušje, ugovor o zajmu od Evropske banke za obnovu i razvoj), a iste je VM BiH predložilo Ministarstvo vanjskih poslova.

Ministarstvo finansija i trezora je realizovalo 53% godišnje planiranih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 67% iz godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

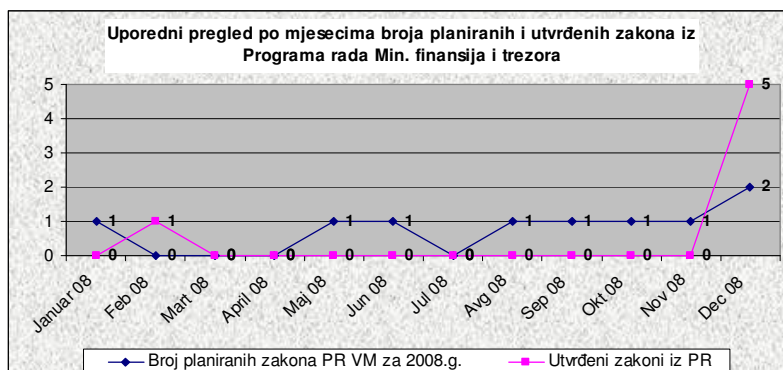
1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH (avgust/kolovoz 2008.)
2. Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu (oktobar/listopad 2008.)
3. Prijedlog zakona o bankama u Bosni i Hercegovini - tokom 2008. godine
4. Odluka o imenovanju službenika nadležnog za akreditiranje - januar/siječanj 2008.
5. Odluka o imenovanju organa za reviziju - januar/siječanj 2008.
6. Odluka o imenovanju Odbora za nadzor sprovedbe strategije - januar/siječanj 2008.
7. Odluka o osnivanju Radne grupe za DIS - januar/siječanj 2008.
8. Odluka o načinu raspolaganja akcijama Bosne i Hercegovine u JUBMES banci ad Beograd - april/travanj 2008.
9. Izrada podzakonskih akata čije donošenje proizilazi iz odredaba Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine - maj/svibanj 2008.
10. Uputstvo o davanju garancija - maj/svibanj 2008.
11. Odluka o procentualnom učešću entiteta u kapitalu IGAE - maj/svibanj 2008.
12. Učešće u izradi podzakonskih akata vezanih za Zakon o internoj reviziji - decembar/prosinac 2008.
13. Sporazum između Vlade Švicarske konfederacije i Vlade Bosne i Hercegovine o finansijskom doprinosu za Projekat razvoja voćarstva i povrtlarstva u Sjevernoj Bosni – IV faza, 1,5m CHF - grant - januar/siječanj 2008.
14. Sporazum između Vlade Švicarske konfederacije i Vlade Bosne i Hercegovine o finansijskom doprinosu za Projekat pripreme razvojne strategije Bosne i Hercegovine - januar/siječanj 2008.
15. Sporazum između Međunarodne asocijasijske za razvoj – IDA i Bosne i Hercegovine za GEF grant za Projekat šume i planine (zaštićena područja) -3,4m USD - mart/ožujak 2008.
16. Sporazum između Međunarodne asocijasijske za razvoj – IDA i Bosne i Hercegovine za GEF grant za Projekat upravljanja slivovima Neretve i Trebišnjice, 6m USD - mart/ožujak 2008.
17. Kreditni sporazum između OPEC-a i BiH za Projekat rekonstrukcije kuća povratnika, 7m USD - mart/ožujak 2008.
18. Kredit Vlade Japana -Odsumporavanje u TE Ugljevik, 75m USD - mart/ožujak 2008.
19. Sporazum (Holandija) o grantu i kreditu za rekonstrukciju bolnice i nabavku med opreme u Banja Luci, 42,55m € (15m grant i 27,55m kredit) - april/travanj 2008.
20. Sporazum o financiranju između KfW i Bosne i Hercegovine za Projekat Struja SCADA - april/travanj 2008.
21. Sporazum između Evropske banke za obnovu i razvoj EBRD i Bosne i Hercegovine za Projekat regionalnog vodovoda – Plava voda Zenica-Travnik, 20m € - maj/svibanj 2008.
22. Sporazum između Evropske banke za obnovu i razvoj EBRD i Bosne i Hercegovine za Projekat gasifikacije Srednjobosanskog kantona, 15m € - maj/svibanj 2008.

23. Sporazum između Evropske banke za obnovu i razvoj EBRD i Bosne i Hercegovine za Projekat aerodromi -Banja Luka, Mostar, Tuzla, 25m € - juni/lipanj 2008.
24. Finansijski sporazum između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Španije za izgradnju sistema otpadnih voda i sistema vodosnadbijevanja u 4 bh. opštine (Prnjavor, Ljubuški, Široki Brijeg i Fojnica) 6 mil. € - juni/lipanj 2008.
25. Kreditni sporazum između Kraljevine Španije i Bosne i Hercegovine za nabavku Talgo vozova za RS - juni/lipanj 2008.
26. Sporazum o finansijskoj saradnji za 2007.god. između Vlade SR Njemačke i Vijeća ministara BiH za program energetskog sektora III, zbrinjavanje otpadnih voda Bihać i vjetroelektrane Hercegovina (8m € grant i 31m € kredit) - juli/srpanj 2008.
27. Sporazum o financiranju između KfW i BiH – Projekat vjetroenergije Mesihovina -25m € - juli/srpanj 2008.
28. Kreditni sporazum između OPEC-a i BiH za Projekat zaobilaznica Mostar - septembar/rujan 2008.
29. Sporazum između Bosne i Hercegovine i EIB za Projekat gasovodne infrastrukture - decembar/prosinac 2008.
30. Sporazum između Bosne i Hercegovine i EIB za Projekat Aerodromi - decembar/prosinac 2008.
31. Periodično izvješće o napretku implementacije Strategije za primjenu DIS-a u Bosni i Hercegovini - septembar/rujan 2008.
32. Periodično izvješće o napretku implementacije Strategije za primjenu DIS-a u Bosni i Hercegovini - decembar/prosinac 2008.
33. Akcioni plan unapređenja računovodstva i revizije u Bosni i Hercegovini - februar/veljača 2008.
34. Informacija o stepenu poreskog opterećenja - mart/ožujak 2008./ polugodišnje
35. Program implementacije Aneksa A Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ - mart/ožujak 2008.
36. Inicirane aktivnosti prema nadležnim institucijama u svrhu usklađivanja određenih zakona sa Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine - maj/svibanj 2008.
37. Izrada strategije unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine (PIFC strategija) - juni/lipanj 2008.
38. Informacija o implementaciji Aneksa G Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ na teritoriji BiH i na teritoriji drugih država nasljednica bivše SFRJ - juni/lipanj 2008.
39. Informacija o provođenju porezne politike i taksi i izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva u oblasti indirektnih poreza (carina i PDV-a), - septembar/rujan 2008.
40. Dogradnja jedinstvenog sistema fiskalne statistike - septembar/rujan 2008.
41. Informacija o implementaciji Rezolucije Komitet za raspodjelu finansijske aktive i pasive bivše SFRJ iz Aneksa C br. 23 i 24 koja se odnosi na Komercijalne banke - oktobar/listopad 2008.
42. Fiskalni izvještaj prema međunarodnim i europskim standardima za fiskalnu statistiku - decembar/prosinac 2008.
43. Otklanjanje primjedbi iskazanih u izvješću revizije u dijelu poslova Sektora za proračun i sačinjavanje izvješća o realiziranim preporukama revizije - tokom 2008. godine
44. Informacija o izvršenom servisiranju vanjskog duga - u roku od 40 dana po isteku kvartala, a godišnja do 15.05. tekuće god. za preth. godinu
45. Menadžment vanjskog duga SWAP aranžmani - kontinuirano tokom 2008. godine

46. Informacija o prihodima i rashodima i fondovskoj potrošnji na nivou Bosne i Hercegovine - polugodišnje
47. Izrada prijedloga za dogradnju poreznog sistema Prijedlog za uvođenje novih poreznih oblika, smanjenje ili povećanje poreznih stopa, uvođenje poreskih olakšica i oslobođanja, i slično - polugodišnje

Ministarstvo finansija i trezora je od početka imalo jedan od najobimnijih Programa rada. Najveći broj nerealizovanih akata su sporazumi, čija realizacija, naravno, ne zavisi samo od ovog Ministarstva. Za realizaciju ovih sporazume često su vezane Vlade entiteta, Predsjedništvo BiH, kao i Vlade zemalja kojih se sporazum tiče, naravno.

Uz ministarstvo sigurnosti, ako brojima i neplanirane zakone, Ministarstvo finansija je zaslužno za najveći broj onih koji su utvrđeni na sjednicama Vijeća ministara tokom 2008. godine. Od ukupno 11, čak šest zakona je realizovano u posljednjem tromjesečju 2008. godine.



Dijagram 38: Nedovoljna usklađenost plana i realizacije zakona iz plana Ministarstva finansija i trezora

Kao što je vidljivo iz dijagrama iznad, realizacija 5 zakona iz Programa rada Ministarstva za 2008. godinu se desila u posljednjem mjesecu, a tačnije u posljednjoj sedmici. Na ovaj način se stepen efikasnosti realizacije planiranih zakona za 7 dana popeo sa 11% za 55%. Postavlja se pitanje o opravdanostima razloga čekanja ovih zakona prije nego ih je konačno utvrdilo Vijeće ministara, pogotovo što su to vrlo važni zakoni za funkcioniranje određenih institucija, odnosno uopšteno za građane BiH. Npr. „Zakon o garancijskom fondu“ reguliše uspostavljanje Fonda koji treba da olakša razvoj i opstanak malih i srednjih poduzeća u tranzicijskom periodu. Očigledno, ove aktivnosti su prvenstveno ubrzane nakon što je postalo jasno da će svjetska ekonomska kriza u idućoj godini i privredu BiH dovesti u tešku situaciju. Naravno, za osnivanje fonda potrebna je politička podrška u Parlamentu BiH, i to za prihvatanje zakona kojim će se uspostaviti garancijski fond na državnom nivou. Na žalost, aktuelna politika vođenih lidera je dovela do toga da je uspostavljeno bilo kakvih institucija na državnom nivou krajnje upitno. Još jedan od primjera je „Zakon o lizingu na državnom nivou“ koji prozilaži kao obaveza koju nameće Evropska unija. Za građane i preduzeća BiH vrlo je poželjno da lizing bude jedinstveno regulisan, a možemo se samo nadati da i bh. parlamentarci isto misle.

Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Vrankića tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu	NE	17.01.2008.	20.02.2008.	25.02.2008.	DA
Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH	NE	21.02.2008.	Usvojen na 32. sjednici od 09.07. i 14.7.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.07.2008.	DA
Prijedlog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH	DA (januar 08)	21.02.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18. (17.6.08.)	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH	NE	13.03.2008.	Usvojen na 40. sjednici od 19.11.2008.	Usvojen na 23. sjednici od 04.12.2008.	DA
Prijedlog zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje	NE	29.07.2008.	Odbijen u II čitanju na 41. sjednici od 03.12.2008.	Obustavljena procedura u DN PSBiH	NE (Odbijen)
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH	NE	23.10.2008			NE
Prijedlog zakona o garancijskom fondu	DA (maj 08)	23.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o javnim nabavkama	DA (nov 08)	29.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o okviru devizne politike u BiH	DA (sept 08)	29.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o finansijskom lizingu	DA (dec 08)	29.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvozno-kreditne agencije BiH	DA (juni 08)	29.12.2008.			NE

Od 11 zakona koliko ih je u 2008. godini Vijeće ministara utvrdilo na prijedlog ministra Vrankića, tek su 4 prošla kompletnu parlamentarnu proceduru.

U programu rada za 2009. godinu Ministarstva finansija i trezora radije što je veći broj onih zakona koji su „novi“ u odnosu na ponovljene iz prethodnih godina. Planiralo je donošenje 6 zakona od kojih su 5 novih i jedan koji se provlači još od 2007. godine – tabela u nastavku:

Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama u	Februar	Novi

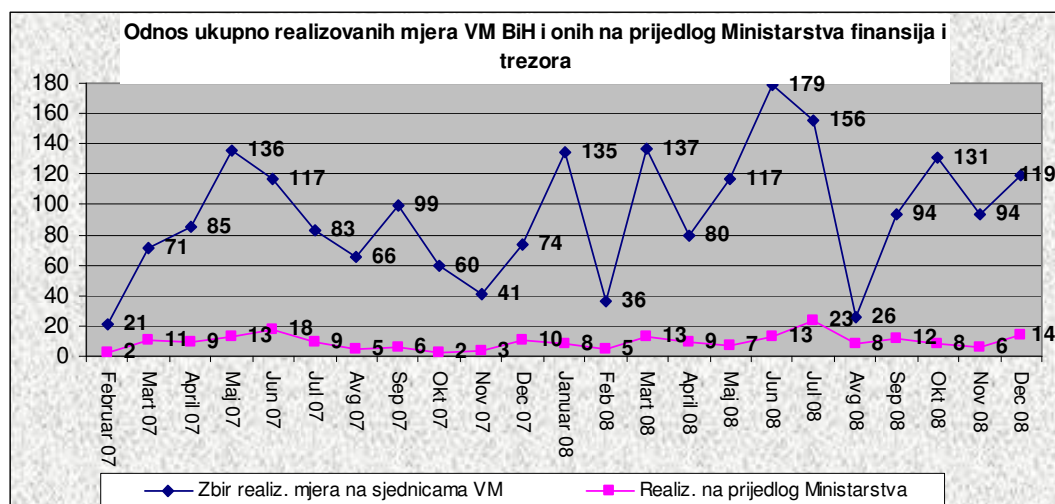
	institucijama BiH		
2.	Prijedlog zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je BiH dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije	Mart	Novi
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji	Juni	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
4.	Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2010. godinu	Oktobar	Novi
5.	Prijedlog zakona o vrijednosnim papirima Bosne i Hercegovine	Novembar	Novi
6.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima	Decembar	Novi

Zakoni koji su „zaboravljeni“ programom rada Ministarstva finansija i trezora za 2009. godinu, odnosno koji su ostali nerealizovani iz plana za 2008, a neplaniran u 2009. godini su „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH“, te „Prijedlog zakona o bankama u Bosni i Hercegovini“. Ako govorimo o izmjenama zakona o finansiranju institucija BiH moramo da naglasiti kako je isti ostalo nerealizovan u 2008. godini, ali je uvrđen na 74. sjednici Vijeća ministara u januaru 2009. godine, te je vjerovatno ovo razlog zbog kojeg Zakon nije ponovljen u ovogodišnjem programu.

Međutim, nemamo informacije o „zaboravljanju“ „Zakona o bankama“ sa akcentom na bankarsku superviziju i osiguranje postojanja upravnih organa za superviziju koji se posebno ističe po značaju za BiH i jedan od prioriteta koje je EK postavila pred BiH. Isti je, po tadašnjem Programu, trebao biti realizovan još 2007. godine.

Od početka mandata Vijeće ministara je utvrdilo 16 zakona¹⁵, na prijedlog Ministarstva finansija i trezora. U istom periodu, Vijeće ministara BiH je razmatralo 214 različitih akata na prijedlog Ministarstva finansija, odnosno 9,9% od ukupno realizovanih. Kao što je i prethodno isticano među realizovanim mjerama nema strategija, razvojnih programa, akcionih planova isl. Najviše je realizovanih odluka, a u vezi sa tranšama budžeta, potpisivanja različitih oblika kreditnih sporazuma, imenovanja, različitih informacija, a na kraju i izvještaja u vezi sa budžetom i međunarodnim obavezama.

¹⁵ Zakon o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2007. godinu; Zakon o izmjeni Zakona o administrativnim taksama; Zakon o internoj reviziji institucija BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje; Zakon o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu (2 puta); Zakon o Fiskalnom vijeću u BiH; Zakon o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine; Zakon o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH; Prijedlog zakona o garancijskom fondu; Prijedlog zakona o javnim nabavkama; Prijedlog zakona o okviru devizne politike u BiH; Prijedlog zakona o finansijskom lizingu; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvozno-kreditne agencije BiH;



Dijagram 39: Učešće Ministarstva u radu Vijeća kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. g.

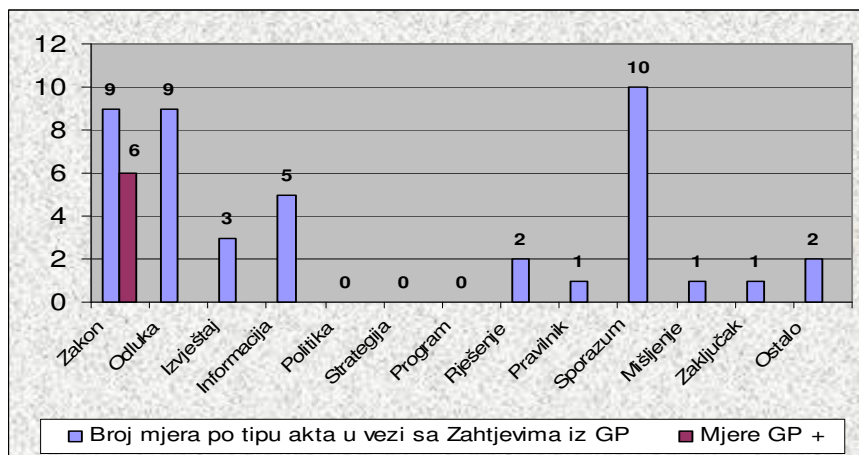
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstva finansija i trezora je u periodu septembar - decembar realizovalo najveći broj mjera koje možemo istaći da su od posebnog značaja za rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, čak 5.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Zakon o garancijskom fondu	Garancijski fond će domaćim preduzećima izdavati garancije i supergarancije za cijeli kredit ili dio kredita dobijena u banci i drugim finansijskim institucijama. Ukupan nominalni iznos garancije moći će biti najviše tri puta veći od iznosa kapitala fonda, a on bi trebao dostići 150 miliona maraka. Pojedinačno će se odobravati garancije koje ne prelaze pet posto iznosa kapitala fonda. To znači da će preduzeća moći računati na garanciju maksimalno 7,5 miliona maraka. Drugi težak zadatak Vijeća ministara bit će osiguranje finansijskih sredstava za rad fonda.
Zakon o okviru devizne politike u BiH	Donošenjem ovog zakona osigurat će se napredak u stvaranju jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH koji podržava slobodno kretanje roba, usluga, kapitala i osoba. Na ovaj način stvaraju se uslovi za harmonizaciju deviznog poslovanja i uspostavljanje jedinstvene devizne politike u BiH.
Zakon o finansijskom lizingu	Usvajanje zakona o lizingu na državnom nivou je obaveza koju nameće Evropska unija. Usvajanjem zakona o finansijskom lizingu omogućit će se malim i srednjim preduzećima, poljoprivrednicima i fizičkim osobama, da dođu do savremene opreme bez angažiranja vlastitog kapitala ili uzimanjem klasičnih kredita.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvozno-kreditne agencije BiH	Izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvozno kreditne agencije precizira se udio Federacije BiH i Republike Srpske u kapitalu IGA-e iz kojeg proizilaze prava i obaveze kao osnivača. Učešće BiH u kapitalu određeno je iznosom odobrenih grantova Svjetske banke.
Zakon o javnim nabavkama	Agencija za javne nabavke je kroz analizu i izvještaje uočila da određena rješenja u zakonu nisu prilagođena za primjenu u Bosni i Hercegovini (npr. član 23., izuzeća od primjene zakona, nedovoljno definisane procedure pregovaračkog postupka bez objave obavještenja). Upravo zbog takvih rješenja javljali su se problemi u samoj primjeni postojećeg zakona. Potpisivanjem SAA, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu dalje harmonizacije sa legislativom EU, tako da ovaj tekst zakona predstavlja dalje usaglašavanje sa Direktivama EU u oblasti javnih nabavki.

Za čitav prethodni period 2008. godine, januar – septembar, Ministarstvo finansija i trezora BiH je realizovalo tek 1 mjeru značajnu po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“ - „Zakon o Fiskalnom vijeću BiH“.

Ponovićemo mjeru koju izdvajamo u negativnom kontekstu tj kao suprotnost zahtjevu, iz Građanske platforme, da se do 2010. godine smanji javna potrošnja u BiH. Radi se o skandaloznom Zakonu o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH.



Dijagram 40: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok	Odvojeni život	Ukupno mjesečno KM
Januar	2325,60	190,00	400,00	
Februar	2335,80	160,00	400,00	
Mart	2335,80	200,00	400,00	
April	2335,80	170,00	400,00	
Maj	2335,80	160,00	400,00	
Juni	2335,80	110,00	400,00	
Juli	5018,86	190,00	400,00	
Avgust	5018,86	60,00	108,00	
Septembar	5018,86	150,00	400,00	
Oktobar	5018,86	222,30	400,00	
Novembar	5018,86	187,20	400,00	
Decembar	5018,86	150,00	400,00	
UKUPNO	44.117,76	1.949,5	4.508	50.575,26

Ministarstvo finansija i trezora je dostavilo jednu od najsveobuhvatnijih informacija o primanjima ministra.

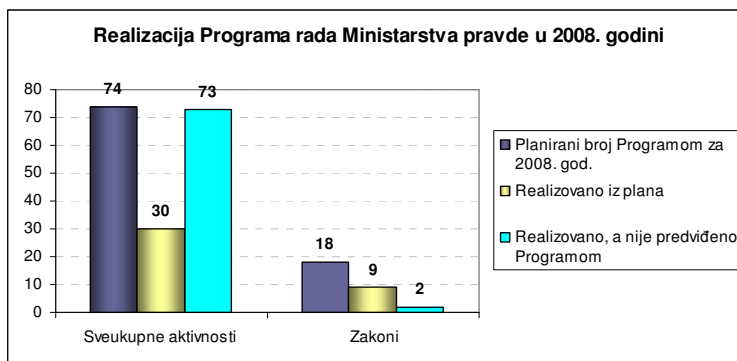
Ministarstvo pravde

	IME I PREZIME			BARIŠA ČOLAK	
	FUNKCIJA			MINISTAR PRAVDE	
	STRANKA			HDZ BIH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA			2	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA (nakon povećanja)			4.826,59 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			Nije se kandidovao	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM CIJELA 2008. GODINA	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	18	7 (+2 ¹⁶)	11	2	7
ODLUKA / KONVENCIJA INFORMACIJA	5	4	1	3	3
PRAVILNIK	2	0	2	6	0
PROTOKOL	10	5 (SN)	6	1 (+2 SN)	0
UPUTSTVO	8	2	6	0	0
UGOVOR	1	1	0	0	0
DRUGO	22	2	21	1	0
SPORAZUM	4	4	0	3	0
ANALIZA	2	1	1	1	0
STRATEGIJA	1	1	0	0	0
ODLUKA	1	1	0	1	1
IZVJEŠTAJ	0	0	0	9	3
RJEŠENJE	0	0	0	1	0
MIŠLJENJE	0	0	0	10	2
IMENOVANJE	0	0	0	10	2
ZAHTEJEV	0	0	0	3	0
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	1	0
UKUPNO	74	28 (+2)	48	73 (+2 SN)	18

¹⁶ Ministarstvo je neposredno prije objave izvještaja reagovalo po pitanju Izmjena i dopuna Zakona o Tužilaštvu BiH i Izmjena i dopuna Zakona o Sudu BiH, na način da su istakli kako je za ova dva zakona završena procedura u Vijeću ministara iako nisu utvrđivani tokom 2008. godine, a nalaze se u Programu rada. U oba slučaja, u suštini je bila predviđena priprema prečišćenog teksta Zakona, a ne utvrđivanje novog Zakona ili izmjena i dopuna. Prijedlog prečišćenog teksta Zakona, a radi utvrđivanja na ustavno-pravnim komisijama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je dostavljen 10.09.2008.godine Parlamentarnoj skupštini BiH.

Zakon o dopunama zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine koji je objavljen u "Službenom glasniku BiH" br. 35/04, propisano je da se u roku od šest mjeseci utvrdi pročišćeni tekst Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine. Međutim, i nakon ove odredbe Zakon je više puta mijenjan i dopunjavan, ali ova odredba nije provedena, odnosno po istoj nije postupljeno. Shodno tome Ministarstvo pravde je planom rada predvidjelo i u skladu sa članom 41. stav 1) tačka (i) Poslovnika Predstavničkog doma i člana 26. stav 1) tačka (i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine "Službeni glasnik BiH" br. 33/06, dostavilo Prijedlog prečišćenog teksta koji će utvrditi ustavno-pravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Isto tako, Članom 2. Zakona o dopunama zakona o Sudu Bosne i Hercegovine koji je objavljen u "Službenom glasniku BiH" br. 35/04, propisano je da se u roku od šest mjeseci utvrdi pročišćeni tekst Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine. Međutim, i nakon ove odredbe Zakon je više puta mijenjan i dopunjavan, ali ova odredba nije provedena, odnosno po istoj nije postupljeno. Shodno tome Ministarstvo pravde je planom rada predvidjelo i u skladu sa članom 41. stav 1) tačka (i) Poslovnika Predstavničkog doma i člana 26. stav 1) tačka (i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine "Službeni glasnik BiH" br. 33/06, dostavilo Prijedlog prečišćenog teksta koji će utvrditi ustavno-pravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.



Ministarstvo pravde je realizovalo 41% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 50%.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za smještaj forenzičkih zatvorenika u Sokocu - juli 2008.
2. Prijedlog zakona o obligacionim odnosima - juli/srpanj 2008.
3. Prijedlog zakona o primjeni Statuta Međunarodnog krivičnog suda - sept/rujan 2008.
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH - nov/stud 2008.
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH - dec/ pros 2008.
6. Prijedlog zakona o amnestiji i aboliciji - dec/ pros 2008.
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu BiH - dec/ pros 2008.
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskoj policiji BiH - dec/ pros 2008.
9. Prijedlog zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH - dec/ pros 2008.
10. Pravilnik o vođenju registra udruženja i fondacija BiH, stranih i međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija - juli/srpanj 2008.
11. Pravilnik o činovima i obilježjima činova u sudskoj policiji BiH - sept/rujan 2008.
12. Pravilnik o prijemu osumnjičenih osoba i postupanju sa njima u odjeljenje za privremeno zadržavanje i radu sudskih policajaca u istom (Pravilnik o pritvoru) - nov/stud 2008.
13. Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti i disciplinskom postupku za utvrđivanje disciplinske odgovornosti pripadnika sudske policije - nov/stud 2008.
14. Pravilnik o službenim zvanjima i činovima zavodskih službenika koji treba donijeti na osnovu odredaba Zakona ali i obaveze koja proizilazi iz člana 29. dopunama Pravilnika o oznaci i znački službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformi, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH - dec/pros 2008.
15. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim, trgovačkim i krivičnim stvarima između BiH i Hašemitske Kraljevine Jordan - juni/lipanj 2008.
16. Protokol o suradnji između Ministarstva pravde BiH i Ministarstava pravde Republike Albanije - juli/srpanj 2008.
17. Protokol o suradnji između Ministarstva pravde BiH i Ministarstava pravde Arapske Republike Egipat - juli/srpanj 2008.

Deleted:

Deleted: /srpanj

18. Protokol o suradnji između Ministarstva pravde BiH i Ministarstva pravde Malezije - juli 2008.
19. Protokol o suradnji između Ministarstva pravde BiH i Ministarstva pravde Makedonije - juli 2008.
20. Protokol o suradnji između Ministarstva pravde BiH i Ministarstva pravde Hašemitske Kraljevine Jordan - juli/srpanj 2008.
21. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Grčkom - avgust/kolovoz 2008.
22. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Malezijom - sept/rujan 2008.
23. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Albanijom - nov/stud 2008.
24. Dodatni protokol na Evropsku konvenciju o transferu osuđenih lica - dec/pros 2008.
25. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim, trgovačkim i krivičnim stvarima između BiH i Države Kuvajt - dec/pros 2008.
26. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim, trgovačkim i krivičnim stvarima između BiH i Islamske Rep. Iran - dec/pros 2008.
27. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Države Izrael - dec/pros 2008.
28. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i Republike Italije - dec/pros 2008.
29. Ugovor između BiH i Republike Italije o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima - dec/pros 2008.
30. Ugovor o međ. pravnoj pomoći u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima između BiH i Kanade - dec/pros 2008.
31. Ugovor o međ. pravnoj pomoći u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima između BiH i Australije - dec/pros 2008.
32. Ugovor o međ. pravnoj pomoći u građan., trgovinskim i krivičnim stvarima između BiH i Kraljevine Norveške – dec. 2008.
33. Ugovor o međusobnoj pravnoj pomoći u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima između BiH i Kraljevine Švedske - dec/pros 2008.
34. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Ruskom Federacijom - dec 2008.
35. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Bjelorusijom - dec/pros 2008.
36. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Kazahstanom - dec/pros 2008.
37. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Gruzijom - dec/pros 2008.
38. Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Narodnom Republikom Kinom - dec/pros 2008.
39. Ugovor o uređenju imovinsko-pravnih odnosa sa Srbijom - dec/pros 2008.
40. Ugovor o uređenju imovinsko-pravnih odnosa sa Crnom Gorom - dec/pros 2008.
41. Ugovor o uređenju imovinsko-pravnih odnosa sa Republikom Slovenijom - trajno
42. Ugovor o uređenju imovinsko-pravnih odnosa sa Republikom Hrvatskom - trajno
43. Informacija o vršenju inspeksijskog pregleda u institucijama BiH - juli/srpanj 2008.
44. Informacija o provođenju reforme zatvorskog sistema za period 01.07.2007. – 01.07.2008. - avgust/kolovoz 2008.

Deleted: /srpanj

Deleted: /srpanj

Deleted: /pros

Deleted: godine

Evidentno je veliki broj nerealizovanih aktivnosti iz Programa rada, ako ih uporedimo sa planom. Zbog ove disproporcije Ministarstvo bilježi najlošiji procentualni rezultat u realizaciji godišnjeg plana. Sa

druge strane, većina nerealizovanih akata su ugovori i protokoli koji se temelje na saradnji sa drugim zemljama, tj. ujedno zavise od saglasnosti entiteta, kao i odgovarajućeg zakonodavstva u BiH, što je najčešće objektivni problem i prepreka efikasnosti u radu Ministarstva pravde BiH. Dodajmo da nije realizovano preko 50% zakona, te generalno ne možemo biti zadovoljni ovim brojkama.

U posljednjem kvartalu 2008. godine, tačnije u drugoj polovini decembra mjeseca, realizovana su 4 zakona iz Programa rada Ministarstva pravde. Dva od tih su u značajnijoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme i to: „Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima“ i „Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći“, što je vidljivo iz pojašnjenja u nastavku. Na ovaj način su realizovani zaključci Vijeća ministara od 12.06.2008. godine, koji su apostrofirani kao vrlo važni kroz prethode izvještaje CCI, nastali prilikom usvajanja Informacije o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH.

Naravno, ne smijemo umanjiti značaj ni druga dva utvrđena zakona, a posebno „Zakona o advokaturi BiH“ koji je dio reformskog procesa u cjelokupnom zakonodavstvu Bosne i Hercegovine. Obaveza države na putu ka EU je donošenje ovakvog Zakona, a isti reguliše profesionalnu i stručnu javnu službu u sklopu cijele ustavne i zakonske strukture u BiH i treba da dalje doprinese razvoju praksi za implementaciju svih prava i sloboda koja su zagarantovana građanima u skladu s međunarodno pravnim standardima, kao i posebno utvrđenim standardima Suda za ljudska prava u Strasbourgu.

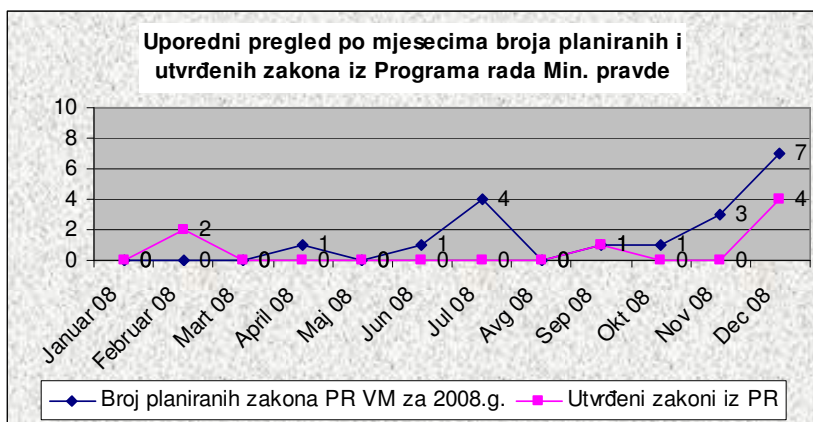
Deleted: Bosni i Hercegovini

U posljednjem tromjesečju realizovan je i „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi BiH“, a kao predlagač na 69. sjednici Vijeća ministara bilo je Ministarstvo pravde BiH. Neosporna je uloga Ministarstva u kreiranju ovog zakona, ali kroz podatke iz ovog pregleda utvrđivanje pomenutog zakona smo verifikovali kroz realizaciju plana Agencije za državnu službu BiH. Odgovornost za realizaciju ovog zakona po Programu rada Vijeća ministara za 2008. imala je Agencija, te smo istoj dodjelili ovaj rezultat. Ovaj zakon je u značajnoj vezi sa GP, a cilj izmjena je skraćivanje i unapređenje procedura zapošljavanja i odabira kadrova, kao i poboljšanje i unapređenje selekcije kadrova, planiranja ljudskih potencijala, ocjene rada i upravljanja učinkom, te usuglašavanje s drugim zakonima u BiH.

Deleted: godinu

Deleted:

Ipak govoreći o obavezama BiH prema evropskim zahtjevima ne možemo biti zadovoljni činjenicom da domaće vlasti nisu pronašle modalitete kako bi se usvojio dugo očekivani „Zakon o obligacijama na državnom nivou“, a koji je jedan od nerealizovanih iz Programa rada Ministarstva pravde – prenesen u Program za 2009. godinu. Očigledno, kontinuiran pritisak javnosti tokom 2008. godine, u smjeru ubrzanja ovih aktivnosti nije urodio plodom. Podsjetimo, prema prvobitnim planovima i očekivanjima usvajanje ovog zakona je trebalo biti finalizovano do kraja septembra 2008. godine, kada se kreirao „Izvještaj o napretku BiH za 2008. godinu“.



Dijagram 41: Disproporcija u planu i vremenu realizacije zakona iz Programa rada Ministarstva pravde BiH. Najveći propusti zabilježeni u mjesecu julu 2008. godine

Reforma zakonodavnog sistema u BiH, usklađivanje zakonodavstva sa evropskim standardima, uzrokuju da Ministarstvo pravde ima, u kontinuitetu, najveći broj planiranih zakonodavnih aktivnosti u Programu rada Vijeća ministara BiH. Ove činjenice samo dodatno pokazuju koliko je za ovu instituciju važno pažljivo i sistemski planirati, a još više konstantno voditi računa da se aktivnosti realizuju na vrijeme. Prethodni dijagram nam govori da odgovorni teško postižu rezultate u planiranom vremenu što dalekosežno ima velike negativne posljedice po pitanju životnog standarda u BiH i stepena približenja BiH ka Evropskoj uniji. Svjesni činjenice da tempo realizacije zakona ne zavisi samo od uposlenih u Ministarstvu, građani imaju pravo da redovno budu informisani o „kočničarima“ u ovih procesima kako bi iste jasno znali prepoznati na narednim izborima.

Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Čolaka tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (tekst od 30.10.2007. godine)	DA (april 08)	14.02.2008.	26.09.2007.	31.01. i 25.02.2008.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH	DA (jun 08)	21.02.2008.	Usvojen na 32. sjednici od 09.07. i 14.7.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.07.2008.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i	NE	06.03.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18.(17.6.2008.)	DA

dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH					
Prijedlog zakona o dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (novi tekst)	NE	29.05.2008.	Usvojen na 32. sjednici od 09. i 14.07.2008.	Usvojen na 21. sjednici od 17.09. 2008	DA
Prijedlog zakona o maloljetnim učiniocima krivičnih djela i krivičnopravnoj zaštiti djece i maloljetnika	DA (dec 08)	25.09.2008.	Nije došao u proceduru PSBiH	-	NE
Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	DA (juli 08)	18.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	DA (okt 08)	18.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o advokaturi Bosne i Hercegovine	DA (dec 08)	23.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera	DA (nov 08)	29.12.2008.			NE
Prijedlog prečišćenog teksta izmjena i dopuna zakona o Sudu BiH	Zakoni nisu utvrđivani na VM, a prečišćeni tekstovi proslijeđeni od Ministarstva ka ustavno – pravnim komisijama				NE
Prijedlog prečišćenog teksta izmjena i dopuna zakona o Tužiteljstvu BiH					NE

Od ukupno 9 zakona koliko je Vijeće ministara, na prijedlog ministra Čolaka, utvrdilo i uputilo u parlamentarnu proceduru tokom 2008. godine, tek su 4 usvojen u PS BiH.

U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo pravde je planiralo donošenje većeg broja zakona, 18 (uz Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa ovo je najzahtjevniji plan). Polovina su novi zakoni, dok su drugi oni koji se provlače po Programima iz 2007. i 2008. godine - tabela u nastavku:

Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1.	Prijedlog zakona o obligacionim odnosima	April	Prenesen iz 2008. godine
2.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku	April	Novi
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH	April	Novi
4.	Prijedlog zakona o denacionalizaciji	Juni	Novi
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	Juni	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
6.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu	Juni	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu

	BiH		
7.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH	Juli	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
8.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskoj policiji Bosne i Hercegovine	Avgust	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
9.	Prijedlog zakona o dužnostima i pravima poslanika i delegata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine	Avgust	Novi
10.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine	Oktobar	Novi
11.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine	Oktobar	Prenesen iz 2008. godine
12.	Prijedlog zakona o DNK analizama	Oktobar	Novi
13.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH	Decembar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
14.	Prijedlog zakona o volontiranju	Decembar	Novi
15.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Decembar	Novi
16.	Prijedlog zakona o znakovnom jeziku za gluhe osobe	decembar	Novi

Zakoni koji su „zaboravljeni“ programom rada Ministarstva pravde za 2009. godinu, odnosno koji su ostali nerealizovani iz plana za 2008, a neplanirani u 2009. godini:

- Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za smještaj forenzičkih zatvorenika u Sokocu¹⁷;
- Prijedlog zakona o izvršnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine
- Prijedlog zakona o amnestiji i abolaciji¹⁸

Od početka mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara, isto je, na prijedlog Ministarstva pravde, realizovalo 155 različitih akata na dnevnom redu, odnosno 7% od ukupno realizovanih na sjednicama. Među ovim tačkama nalazi se čak 20 utvrđenih zakona¹⁹ na prijedlog ministra Čolaka, što je i najveći

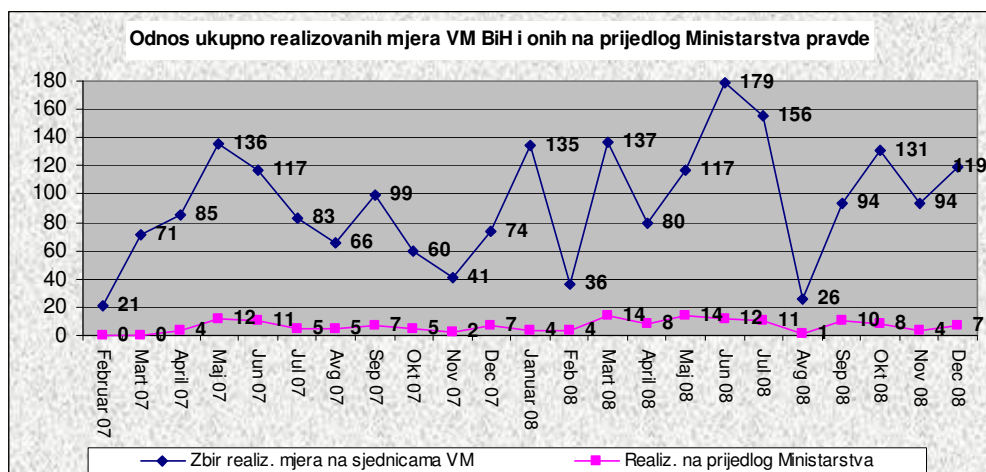
¹⁷ Ovaj zakon nije donesen u 2008. godini i nije planiran u 2009. godini jer više u nadležnosti institucija BiH. U programu rada za 2008. godinu je bilo je predviđeno donošenje ovog zakona jer se smatralo da neće biti problema oko vlasništva Psihijatrijske klinike "Podromanija Sokolac". Nakon više sastanaka Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite RS i Ministarstvo pravde RS su saglasni da realizuju sanaciju objekta uz Psihijatrijsku kliniku "Podromanija Sokolac". Vlada RS je donijela odluku o osnivanju specijalne bolnice za forenzičku psihijatriju Sokolac "SL gl RS broj 68/08".

¹⁸ Zakon o amnestiji i abolaciji donosi se u situacijama kada Predsjedništvo BiH donese odluku o oslobađanju neodređenog broja lica od neizdržanog dijela kazne ili oslobađanje od krivičnog gonjenja neodređenog broja lica za određena krivična djela u bilo kojoj fazi postupka, pa čak i prije nego što je postupak pokrenut.

¹⁹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH; Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima; Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH; Zakon o izmjenama Zakona o upravnom postupku; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH; Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH; Zakon o osnivanju Zavoda BiH za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera; Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH; Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi i zaštiti naziva BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini; Zakon o dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH; Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima; Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći; Prijedlog zakona o advokaturi Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera;

učinak jednog ministra po pitanju ukupno predloženih zakona. Po važnosti, pored zakona izdvaju se i realizovane „Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2008. do 2012. godine“, te „Strategija za rad na predmetima ratnih zločina“, kao i veći broj Konvencija.

Na polovini četvorogodišnjeg mandata ministar Čolak je najviše puta pružao izjašnjenja (mišljenja) na različite zakone i ustavne odredbe, a shodno broju postavljenih zasluga jer i za veliki broj odgovora na poslanička pitanja.



Dijagram 42: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

U prosjeku, Ministarstvo pravde je, do sada, pripremalo 7 tačaka, po mjesecu, za sjednice Vijeća ministara BiH, no, ovakav je tempo daleko od stvarno potrebnog. Ako se nastavi neće dovesti do značajnijeg napretka u povećanju brojki pri ocjeni realizacije plana za 2009. godinu.

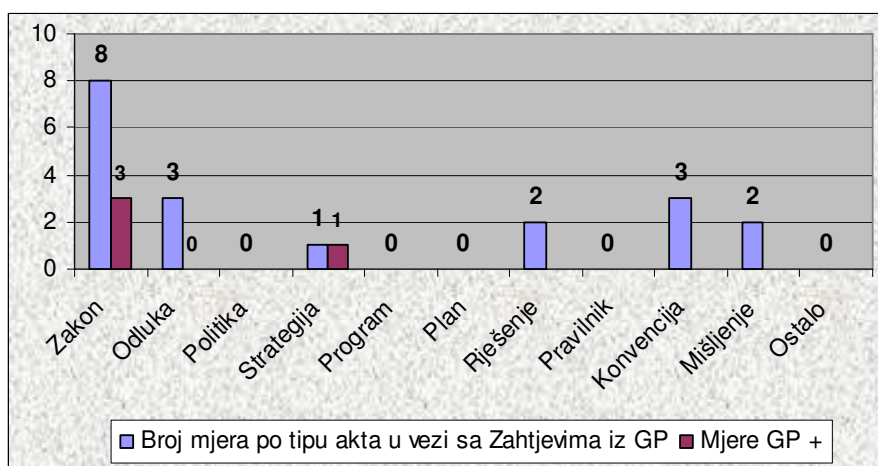
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

U posljednjem kvartalu Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je realizovalo dvije mjere koje su od većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz građanske platforme – tabela ispod.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	Prijedlogom zakona uvodi se institut pružanja pravne pomoći u građanskim stvarima stranaka slabog imovnog stanja, među kojima su osobe koje primaju socijalnu pomoć, nezaposleni bez drugih redovnih primanja ili prihoda, kao i djeca bez roditeljskog staranja. Pružanje pravne pomoći osigurat će se i u krivičnom postupku u dijelu u kojem pravo na obranu proističe iz Zakona o krivičnom postupku zbog slabog imovnog stanja osumnjičenog ili optuženog.
Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	Prijedlogom zakona uređuje se način i postupak pružanja međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima, čime se ova oblast usklađuje s Evropskom konvencijom o ekstradiciji. Pravna pomoć pružat će se i u prekršajnim postupcima za koje su prema propisima BiH predviđene zatvorske ili novčane kazne, kao i u slučajevima određenim međunarodnim ugovorima i u odnosu na međunarodne sudove i druge međunarodne organizacije kojih je

Za čitavu 2008. godinu Ministarstvo pravde BiH realizovalo je 4 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2008. do 2012. godine;
- Prijedlog zakona o maloljetnim učiniocima krivičnih djela i krivičnopravnoj zaštiti djece i maloljetnika;
- Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći;
- Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima;



Dijagram 43: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Deleted: ¶

¶
¶
¶
¶
¶
¶
¶

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Mobitel	Ukupno mjesečno KM
Januar	2.325,60	210,00	400,00	490,70	159,65	
Februar	2.325,60	210,00	400,00	254,65	187,31	
Mart	2.325,60	200,00	400,00	355,04	165,33	
April	2.325,60	190,00	400,00	358,95	313,60	
Maj	2.325,60	170,00	400,00	417,65	335,98	
Juni	2.325,60	170,00	400,00	254,75	247,19	
Juli	4.826,59	220,00	400,00	235,75	244,13	
Avgust	4.826,59	90,00	190,56	280,45	455,15	
Septembar	4.826,59	180,00	400,00	247,90	218,75	
Oktobar	4.826,59	≈170,00	400,00			

Novembar	4.826,59	≈170,00	400,00			
Decembar	4.826,59	≈170,00	400,00			
UKUPNO	42.913,14	2.150,00	4.590,56			49.653,70

Regres isplaćen u julu mjesecu je iznosio 586 KM.

Kao i drugi, po zakonu, ministar ostvaruje i pravo na dnevnice za putovanja, troškovi za reprezentacije, troškovi prevoza službenim automobilima, isl.

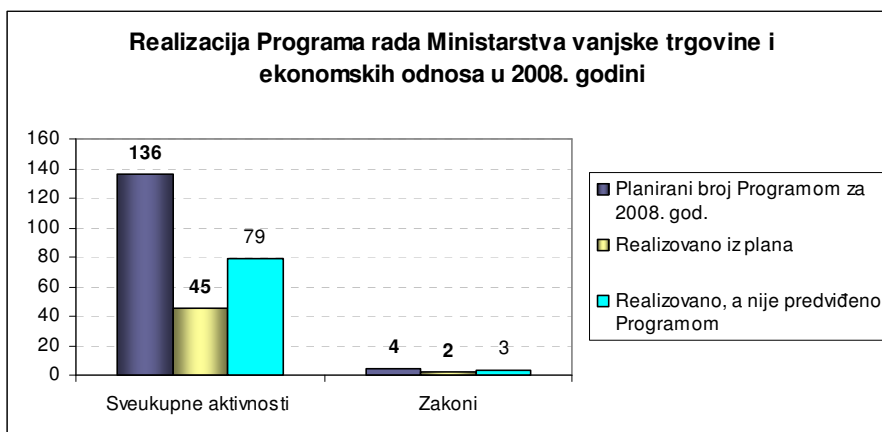
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

	IME I PREZIME	MLADEN ZIROJEVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	1
	MJESECNA NETO PRIMANJA	---
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM CIJELA 2008. GODINA	REALIZOVANO IZ PLANA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	4	2	2	3 (+1 ²⁰)	4
ODLUKA	21	3	18	14 (+2SN)	12
IZVJEŠTAJ	12	4	8	8	4
INFORMACIJA	5	5	0	13	5
SPORAZUM	17	13	4	5	10
ANEKS SPORAZUMA	1	0	1	0	0
PROGRAM	5	2	3	1	1
PRAVILNIK	26	0	26	0	0
MEMORANDUM	2	2	0	0	1
IZJAVA	1	1	0	0	0
DRUGO	20	9	11	2	1
UPUTSTVO	2	0	2	0	0
STRATEGIJA	2	0	2	0	0
STR. PLAN I PLAN	4	2	2	0	0
PROTOKOL	4	1	3	3	2
KONVENCIJA	2	1	1	0	0
UGOVOR	3	0	3	1	0
INSTRUKCIJE	1	0	1	0	0
INICIJATIVA	1	0	1	0	0
STUDIJE	3	0	3	0	0
MIŠLJENJE	0	0	0	6	4
IMENOVANJE	0	0	0	3	2
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	20	0
UKUPNO	136	45	91	79 (+2SN)	46

²⁰ Realizovani Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici, na Prijedlog ministra Puhalca, je prvobitno Programom pozicioniran u nadležnost Uprave za indirektno oporezivanje i isti smo ubrojali među realizovane kod izvornog predlagača



Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je realizovalo samo 36% aktivnosti planiranih na godišnjem nivou. Među realizovanim aktivnosti, Vijeće ministara je utvrdilo 2 od 4 planirana zakona, što čini 50%.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uvozu i izvozu naoružanja i vojne opreme i kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene - juni/lipanj 2008.
2. Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH - juni/lipanj 2008.
3. Odluka o uspostavljanju informativnog punkta u MVTEO, u Sektoru za poljoprivredu, prehranu, šumarstvo i ruralni razvoj - mart/ožujak 2008.
4. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o kvalitetu tečnih naftnih goriva - mart/ožujak 2008.
5. Odluka o uvođenju indirektnih oblika poticaja za izvoz u skladu sa pravilima Svjetske trgovinske organizacije (WTO) - juni/lipanj 2008.
6. Uputstvo o izboru, imenovanju, radu i razrješenju fokal pointa za različite međunarodne sporazume - juni/lipanj 2008.
7. Donošenje Odluke o promociji turizma BiH na međunarodnim turističkim tržištima - sept/rujan 2008.
8. Pravilnik o uslovima, koje mora ispunjavati ovlaštena institucija u pogledu kadra, opreme i prostorija - sept/rujan 2008.
9. Pravilnik o uslovima, koje moraju ispunjavati proizvođači i prerađivači grožđa i vina te drugih proizvoda, odnosno punilac i donjegovaoci za obavljanje djelatnosti - sept/rujan 2008.
10. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja katastra - sept/rujan 2008.
11. Uputstvo o imeniku geografskih oznaka vina i drugih proizvoda - sept/rujan 2008.
12. Odluka o podjeli na manja vinogradarska područja, apsolutnim vinogradarskim zemljištima i o dozvoljenim i preporučenim sortama vinove loze - oktobar/listopad 2008.
13. Usvajanje podzakonskih akata (pravilnici, odluke, uputstva) koji su neophodni kako bi se osigurala potpuna implementacija Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina - oktobar/listopad 2008.
14. Odluka o uslovima pod kojima fizička i pravna lica mogu bez naknade pružati usluge u

humanitarne, naučne, obrazovne, kulturne, zdravstvene, socijalne, sportske, religijske i druge nekomercijalne svrhe - oktobar/listopad 2008.

15. Odluka o formiranju Savjetodavnog vijeća za poljoprivredu - oktobar/listopad 2008.
16. Odluka o uspostavljanju sistema monitoringa i evaluacije za sektor poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja u BiH - oktobar/listopad 2008.
17. Odluka o zastupanju stranog pravnog lica za Bosnu i Hercegovinu - nov/stud 2008.
18. Odluka o prestanku važenja Odluke o ograničenju uvoza putničkih automobila, teretnih vozila i automobilskih guma i s tim u vezi donošenje drugih odgovarajućih propisa koji bi zamijenili ovu odluku - dec/pros 2008.
19. Odluka o uspostavljanju tehničkog tima za harmoniziranje sektora mlijeka i mliječnih proizvoda u BiH - dec/pros 2008.
20. Odluka o uspostavljanju tehničkog tima za harmoniziranje sektora za proizvodnju žitarica u BiH - dec/pros 2008.
21. Odluka o uspostavljanju tehničkog tima za harmoniziranje sektora za proizvodnju voća i povrća u BiH - dec/pros 2008.
22. Pravilnik o mjerama za sprečavanje unošenja, širenja suzbijanja štetnih organizama na biljkama, biljnim proizvodima i drugim objektima - maj/svibanj 2008.
23. Pravilnik o uslovima za registraciju vlasnika određenih biljaka, biljnih proizvoda i drugih objekata u svrhu zdravlja biljaka i o uslovima za izdavanje pasoša za biljke - maj/svibanj 2008.
24. Pravilnik o minimalnim uslovima za obavljanje pregleda biljaka i biljnih proizvoda i drugih predmeta na tačkama ulaska - juni/lipanj 2008.
25. Pravilnik o uslovima pod kojima se mogu uvoziti ili prenositi za oglede u naučnoistraživački rad ili selekciju sorti određeni štetni organizmi, biljke i biljni proizvodi i drugi regulisani objekti - juli/srpanj 2008.
26. Pravilnik o provođenju sistemskih pregleda i preduzimanju mjera u cilju sprječavanja unošenja, širenja i kontrole smeđe truleži krompira i bakterijskog uvenuća na krompiru i paradajzu uzrokovanih bakterijom *Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al - sept/rujan 2008.
27. Pravilnik o sprovođenju sistemskih pregleda i mjera koje se preduzimaju u cilju sprječavanja unošenja, širenja i kontrole *Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis et al. ssp. *sepedonicus* (Spieckermann et Kotthoff) Davis et al. - sept/rujan 2008.
28. Pravilnik o posebnim mjerama za sprečavanje unošenja u BiH krompirove čistolike nematode (*Globodera rostochiensis* Woll.) i krompirove čistolike nematode (*Globodera pallida* Stone) i kontrolu sprečavanja širenja ako se utvrdi njihovo prisustvo - sept/rujan 2008.
29. Pravilnik o posebnim mjerama za sprječavanje unošenja u Bosnu i Hercegovinu bolesti raka krompira -*Synchytrium endobioticum* (Schilb.) Perc. i sprečavanje njegovog širenja ako se ustanovi prisustvo - sept/rujan 2008.
30. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemena krmnog bilja - nov/stud 2008.
31. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemena povrća - nov/stud 2008.
32. Pravilnik o plasiranju sjemena uljarica na tržištu BiH - nov/stud 2008.
33. Pravilnik o plasiranju za sjemena repe na tržište BiH - nov/stud 2008.
34. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemenskog krompira - nov/stud 2008.
35. Pravilnik BiH o sortnim listama - dec/pros 2008.

36. Pravilnik o plasiranju šumskog reproduktivnog materijala na tržište BiH - dec/pros 2008.
37. Pravilnik o plasiranju materijala za razmnožavanje voća i plasiranju voćnih sadnica namijenjenih za proizvodnju voća u BiH - dec/pros 2008.
38. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH materijala za razmnožavanje ukrasnog bilja - dec/pros 2008.
39. Pravilnik o plasiranju na tržište materijala za razmnožavanje povrća i sadnog materijala povrća, osim sjemena u BiH - dec/pros 2008.
40. Pravilnik o registraciji sjemena, izdavanju licenci i primjeni pravilnika u BiH - dec/pros 2008.
41. Pravilnik o pravima oplemenjivača sorti biljaka BiH - dec/pros 2008.
42. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH sjemena žitarica - dec/pros 2008.
43. Pravilnik o plasiranju na tržište BiH materijala za vegetativno razmnožavanje vinove loze - dec/pros 2008.
44. Odluka o neškodljivom uklanjanju animalnog otpada - juni/lipanj 2008.
45. Plan hitnih intervencija za klasičnu kugu svinja i bruceloze - juni/lipanj 2008.
46. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o označavanju životinja u šemi kontrole kretanja životinja u BiH - dec/pros 2008
47. Odluka o mjerama kontrole zaraznih i parazitarne bolesti životinja i njihovom provođenju i finansiranju - dec/pros 2008.
48. Protokol o saradnji u oblasti razvoja malih i srednjih preduzeća između BiH i Republike Turske - maj/svibanj 2008.
49. Sporazum o preferencijalnoj trgovini između BiH i Islamske Republike Iran - maj/svibanj 2008.
50. Sporazum između Vlade Slovačke Republike i Vlade BiH o razvojnoj saradnji - juni/lipanj 2008.
51. Pokretanje inicijative za sklapanje Sporazuma ili Protokola o saradnji u oblasti poljoprivrede sa Kraljevinom Norveškom, Kraljevinom Holandijom, Kraljevinom Španijom, Republikom Češkom i Republikom Mađarskom - juni/lipanj 2008.
52. Sporazum sa R Hrvatskom o prijenosu dijela detašmana za izvođenje radova u SR Njemačkoj - sept/rujan 2008.
53. Sporazum između BiH i Ruske Federacije o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija - sept/rujan 2008.
54. Sporazum između BiH i Ujedinjenih Arapskih Emirata o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija - sept/rujan 2008.
55. Izrada Aneksa Sporazuma o zapošljavanju bosanskohercegovačkih radnika u SR Njemačkoj putem detašmana - oktobar/listopad 2008.
56. Sporazum između BiH i Saudijske Arabije o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija - dec/pros 2008.
57. Pristupanje i ratifikacija Štokholmske konvencije o POP's-ima - dec/pros 2008.
58. Ratifikacija Beijing amandmana Montrealskog protokola Bečke konvencije - dec/pros 2008.
59. Ugovor o veterinarskoj saradnji između BiH i Republike Srbije - sept/rujan 2008.
60. Ugovor o veterinarskoj saradnji između BiH i Republike Crne Gore - sept/rujan 2008.
61. Prijedlog Strateškog plana BiH za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja (2008-2010) - maj/svibanj 2008.
62. Prijedlog Operativnog programa BiH za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj (2008-2010.) - maj/svibanj 2008.

NAPOMENA: Podvučeni strateški plan i operativni program je kreiran u formi Nacrta od strane Ministarstva, ali nije usvojen na VM tokom 2008. godine.

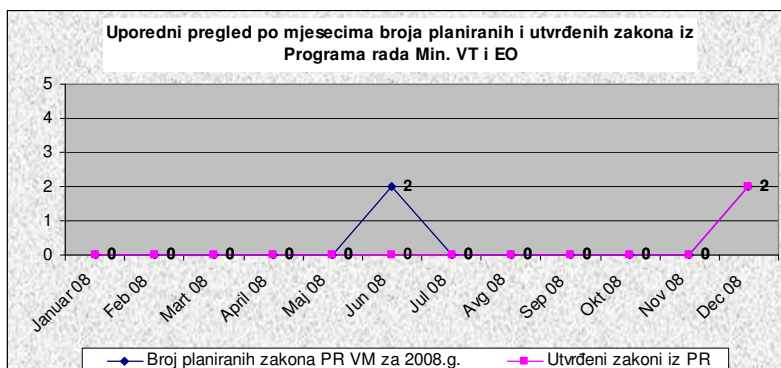
63. Ugovor o Energetskoj zajednici – Osnivanje radne grupe BiH za implementacije Ugovora - maj/svibanj 2008.
64. Odluka o uvođenju zajedničkih mjera za poboljšanje konkurentnosti agroprehrambenog sektora BiH putem mjera indirektno podrške za proizvodnju i preradu u skladu sa harmoniziranim Stratškim planom BiH i Operativnim programom za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj 2008. – 2010. - maj/svibanj 2008.
65. Odluka o uvođenju zajedničkih mjera deverzifikacije (raznolikosti) ruralnih aktivnosti i poboljšanje kvaliteta života u ruralnim područjima BiH u skladu sa harmoniziranim Stratškim planom BiH i Operativnim programom za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj 2008-2010 - oktobar/listopad 2008.
66. Prioriteti Europskog partnerstva za 2007: Strategija razvoja MSP u BiH - dec/pros 2008.
67. Odluka o uvođenju zajedničkih mjera za zaštitu ruralnog okoliša BiH putem pružanja podrške agro-okolišnim programima u skladu sa harmoniziranim Stratškim planom BiH i Operativnim programom za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj 2008. – 2010. - dec/pros 2008.
68. Izvještaj o implementaciji EU Povelje o malim preduzećima u BiH - dec/pros 2008.
69. Implementacije IPA projekata: „Jačanje i harmonizacije BiH informacijskog sistema za sektore poljoprivrede i ruralnog razvoja“ 1,5 mil. EUR „Jačanje bosanskohercegovačkih kapaciteta za programiranje ruralnog razvoja“ 1. mil EUR kontinuirano po odobrenju od strane EC - tokom dvogodišnjeg perioda
70. Instrukcija o primjeni zaštitnih mjera u poljoprivredi - maj/svibanj 2008.
71. Izvještaji sa petog kruga pregovora za pristupanje BiH WTO-u - maj/svibanj 2008.
72. Inicijativa za izradu Strategije i Operativnog prog. za sigurnost hrane BiH i uspostavljanje radne grupe - maj/svibanj 2008.
73. Izvještaj o rezultatima bilateralnih pregovora o carinskim koncesijama, sa analizom efekata - juni/lipanj 2008.
74. Studija energetskog sektora u BiH– Završni izvještaj - juni/lipanj 2008.
75. Izvještaji sa šestog kruga pregovora za pristupanje BiH WTO-u - juni/lipanj 2008.
76. Izvještaj o rezultatima bilateralnih pregovora o preuzimanju posebnih obaveza u oblasti trgovine uslugama - juni/lipanj 2008.
77. Izvještaj o stanju infrastrukture neophodne za rad Focal pointa - juni/lipanj 2008.
78. Izvještaj o implementaciji kredita Svjetske banke Urbana infrastruktura i pružanje usluga - sept/rujan 2008.
79. Nacrt Protokola o pristupanju BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO), sa analizom uslova pristupanja - oktobar/listopad 2008.
80. Studija energetskog sektora u BiH-Osnivanje ekspertske grupe za reviziju i praćenje izrade Studije - oktobar/listopad 2008.
81. Studija o principima reorganizacije distributivnog sektora - dec/pros 2008.
82. Izvještaj sa Samita potpisnica CEFTA-e - dec/pros 2008.
83. Strategija energetskog sektora BiH - dec/pros 2008.
84. Izrada receptivnih turističkih paket – aranžmana za 2008. godinu, turističke agencije u BiH -

dec/pros 2008.

85. Implementacija Nacionalnog Plana isključenja iz upotrebe SOOO - dec/pros 2008.
86. Izvještaj o uspostavi harmoniziranih registara poljoprivrednih gazdinstava i harmoniziranih registara klijanata - dec/pros 2008.
87. Osnivanje Stručnog savjeta za zdravlje bilja - juli/srpanj 2008.
88. Donijeti propis u pogledu zaštićenih zona - juli/srpanj 2008.
89. Donijeti propis o utvrđivanju uslova za kadar, opremu i infrastrukturu koje treba da ispunjavaju laboratorije za obavljanje laboratorijskih testova i analiza - dec/pros 2008.
90. Program referentnih laboratorija u BiH - maj/svibanj 2008.
91. Program kontrole bolesti u BiH - maj/svibanj 2008.

Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je ostalo najveći broj nerealizovanih aktivnosti, čak 91 što je uticalo na preko 10% smanjenja realizacije ukupnog Programa rada Vijeća ministara BiH. Najveća razlika je u broju planiranih Pravilnika, gdje od 26 iz plana nije realizovan niti jedan. Sa jedne strane u potpunosti je za podržati i pohvaliti sveobuhvatne i zahtjevne godišnje planove po ministarstvima, ali nikako činjenicu da se aktivnosti postavljaju pro-forme radi. Svjesni da realizacija većeg broja akata ne zavisi samo od Ministarstva, odnosno da zavisi od partnerskog odnosa drugih zemalja prema BiH, rada Uprava za zaštitu bilja i veterinarstva, odnosno od tempa usvajanja zakona kako bi se na vrijeme usvojili i podzakonski akti, ipak u piramidi odgovornosti, na vrh moramo postaviti ministra Zirojevića.

Da se određene pozitivne promjene i dešavaju, nakon dolaska gospodina Miroslava Zirojevića na čelo Ministarstva, govori podatak da su u decembru konačno utvrđena dva zakona iz Programa rada i time sa 0 efikasnost povećana na 50%. Oba, „Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH“ i „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji“, su ujedno u značajnijoj vezi sa zahtjevima iz GP, o čemu je riječ i u nastavku.



Dijagram 44: (Ne)usklađenost plana i vremena realizacija zakona iz Programa rada Ministarstva u prvoj polovini 2008. godine, odnosno potpuna usklađenost u drugoj polovini

Uz ove, na prijedlog Ministarstva je tokom decembra utvrđen i „Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Carinskoj tarifi“, takođe iz Programa rada Vijeća ministara, s tim da je isti prvobitno planiran od strane

Uprave za indirektno oporezivanje BiH. Kao takvog smo ga i verificovali u ukupnoj ocjeni realizacije zakona iz Programa rada Vijeća ministara. Riječ je vrlo značajnom zakonu za BiH, u skladu sa GP, kojim se omogućava bescarinski uvoz 50.000 tona sirovog šećera za preradu u BiH. Sve to zbog potrebe da se domaćim proizvođačima osiguraju približno isti uslovi privređivanja, kao oni koje imaju proizvođači šećera u zemljama potpisnicama CEFTA-e. Efekte očekujemo s pažnjom, jer je zabilježen i veći broj kritičara ovog zakona.

Ako se konačno vratimo na spisak 30 prioriteta Evropske unije koje je BiH trebala realizovati još do kraja septembra 2008. godine, konstatujemo da i dalje nije bilo pomaka u onim dijelovima koji su u vezi sa odgovornošću Ministarstva za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose. Nije realizovana Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća (uz naknadno prateće zakonodavne akte), Strategija energetskog sektora u BiH, kao i Zakon o sistemu državne pomoći.

Nepobitne su činjenice da MSP čine 99% svih preduzeća u Evropi i da ova preduzeća imaju ključnu ulogu u kreiranju novih radnih mjesta i pri prikupljanju novca od poreskih obaveza. S obzirom na previsoku stopu nezaposlenosti u BiH, razvoj sektora MSP u BiH, kontrolisan od strane državnog aparata, je od vitalne važnosti za buduće blagostanje zemlje, te je stoga neophodno uspostaviti profesionalne i djelotvorne institucije na svim nivoima, koje će pružati podršku ovom sektoru.

Situacija u BiH je takva da je Radna grupa koja radi na izradi Strategije za mala i srednja preduzeća BiH (2009-2011) zbog nemogućnosti dogovora po pitanju institucionalnog okvira MSP-a na nivou BiH, nakon sastanaka 02.12.2008. godine vratila Strategiju Ministarstvu. Nakon izvršenih konsultacija i usaglašavanja stavova unutar Ministarstva, izvršene su izmjene Strategije, kojima se predviđa osnivanje Sektora MSP u okviru Ministarstva. Na ovaj način nastoji se postići kompromis i rješenje u ovom dijelu, a zbog neslaganja entiteta po tom pitanju. Prijedlogom strategije je predviđeno formiranje Vijeća za razvoj MSP-a u preduzetništvu. Ovaj novi prijedlog je 23.01.2009. godine dostavljen nadležnim entitetskim ministarstvima na izjašnjenje, kako bi nakon toga bio upućen u proceduru usvajanja u Vijeću ministara.

Govoreći o energetskom sektoru prisjetimo se da je Ministarstvo bilo koordinator izrade Studije energetskog sektora BiH koja je predstavljena još u aprilu 2008. godine. Jedan od ciljeva ove Studije je pomoć BiH u definisanju državne energetske strategije, uz integrisanje BiH u regionalno tržište energije. Studija je obradila energetske rezerve, proizvodnju, potrošnju, trgovinu energijom, okvir za regulaciju i restruktuisanje elektroenergetskog sektora, podršku socijalno ugroženim potrošačima električne energije, štednju energije i obnovljivih izvora energije, te zaštitu okoliša. Koštala je 750.000 KM. Epilog, na sastanku tri premijera održanom u Banja Luci 13.11.2008. godine, potpisan je Sporazum o načelima energetske politike u kome između ostalog piše da će Strategija energetskog sektora BiH biti napravljena nakon donošenja entitetskih energetske strategije koje će biti inkorporirane u državnu energetske strategiju.

U 2008. godini, pored zakona iz Programa rada na prijedlog ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa utvrđena su još 3 zakona (ne ubrajajući one gdje je Ministarstvo imalo (aktivno) učešće u

pripremi). U posljednjem tromjesečju utvrđen je Prijedlog zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, koji je takođe bitan za BiH u sklopu procesa usklađivanja zakonodavstva sa evropskim standardima. Naime, postojeća zakonska regulativa u BiH (Zakon o veterinarstvu BiH; Zakon o veterinarstvu FBiH; Zakon o veterinarstvu RS) je nedostavno uredila ovu oblast, jer ne osigurava standarde iz domena dobrobiti životinja koji su prihvaćeni u većini zemalja Evropske unije.

Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH utvrđenih zakona, na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, tokom 2008. godine, upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme	NE	10.04.2008.	Usvojen u I čitanju 08.10.2008.	Usvojen u I čitanju 27.10.2008.	NE
Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o flaširanim pitkim vodama Bosne i Hercegovine	NE	29.05.2008.	Usvojen (34. sjednica od 03.09.2008.)	Usvojen (21. sjednica od 17.09.2008.)	DA
Prijedlog zakona o zaštiti i dobrobiti životinja	NE	07.10.2008	Usvojen u II čitanju na ZDPSBiH, 17.12. i 29.12.2008.	Usvojen u I čitanju na 23. sjednici od 04.12.2008.	NE
Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH	DA (dec 08)	29.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji	DA (dec 08)	29.12.2008.			NE

Od 5 zakona koliko je Vijeće ministra utvrdilo tokom 2008. godine i uputilo u parlamentarnu proceduru na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, PS BiH je usvojila tek 1.

U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je planiralo donošenje najvećeg broja zakona - 20. Trinaest zakona su novi, dok su drugi oni koji se provlače po Programima iz 2007. i 2008. godine – tabela u nastavku:

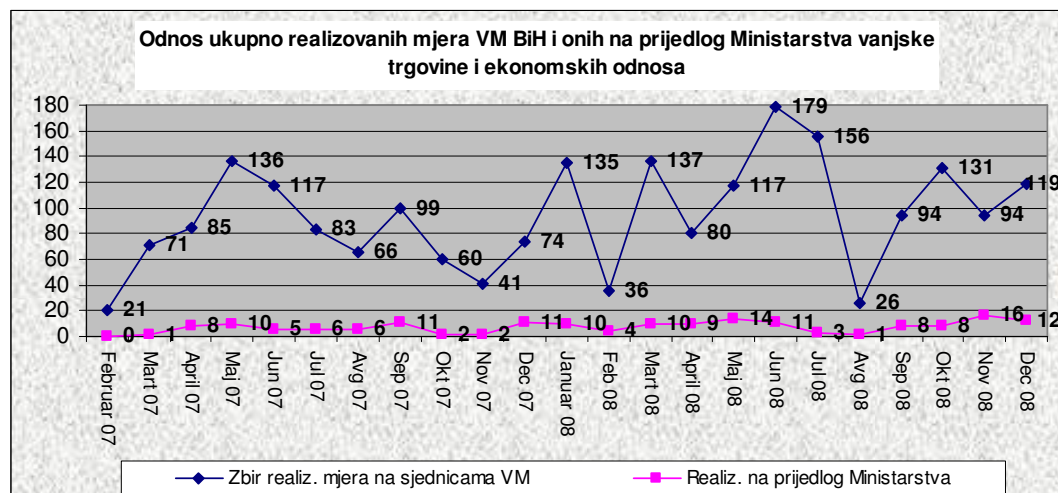
Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1.	Prijedlog zakona o duhanu BiH	Februar	Novi
2.	Prijedlog zakona o veterinarskim lijekovima u BiH	Februar	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u BiH	Mart	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
4.	Prijedlog zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini	Mart	Novi
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i	April	Novi

	dopunama Zakona o zaštiti novih sorti biljaka BiH		
6.	Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih preduzeća i preduzetništva BiH	Mart	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
7.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH	Maj	Novi
8.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru nad tržištem BiH	Maj	Novi
9.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o opštoj sigurnosti proizvoda	Maj	Novi
10.	Prijedlog zakona o veterinarstvu u BiH	Juni	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
11.	Prijedlog zakona o gasu	Juli	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
12.	Prijedlog zakona o zaštiti okoliša/životne sredine BiH	Juli	Prenesen iz 2007. godine, a „zaboravljen“ u Programu za 2008. godinu
13.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vinu i rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina	Juli	Novi
14.	Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Septembar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
15.	Prijedlog zakona o neškodljivom uklanjanju animalnog otpada	Septembar	Novi
16.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim nubrivima	Novembar	Novi
17.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom RTV sistemu BiH	Novembar	Novi
18.	Prijedlog zakona o carinskoj politici BiH	Decembar	Novi
19.	Prijedlog zakona o izmjenama i dop. Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima	Decembar	Novi
20.	Prijedlog zakona o stočnoj hrani	Decembar	Novi

Zakon koji je „zaboravljen“ programom rada Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa za 2009. godinu, odnosno koji je ostao nerealizovan iz plana za 2008, a neplaniran u 2009. godini:

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uvozu i izvozu naoružanja i vojne opreme i kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene

U periodu februar 2007 – decembar 2008. godina, na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa usvojeno je 168 različitih akata na Vijeću ministara BiH, što ukupno čini 8% od ukupno realizovanih. Među istima nalazi se 9 utvrđenih zakona²¹, vrlo bitnih za privredu BiH.



Dijagram 45: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

Slično kao što smo konstatovali u slučaju Ministarstva pravde BiH, obzirom da dosadašnji podaci govore kako Vijeće ministara mjesečno razmatra, u prosjeku, oko 7 mjera na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, ovakav tempo ne može nikako odgovoriti obimu planiranih aktivnosti.

Među nerealizovanim aktima iz Programa za 2008. godinu, pored Zakona o sistemu državne pomoći, po značaju i vezi sa GP ističu se Prijedlog Strateškog plana Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja (2008-2010), Prijedlog Operativnog programa Bosne i Hercegovine za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj (2008.-2010.), te Odluka o uspostavljanju informativnog punkta u MVTEO, u Sektoru za poljoprivredu, prehranu, šumarstvo i ruralni razvoj. Preciznije, kada je riječ o pomenutoj strategiji i operativnom planu za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj (2008.-2010.) ovdje smo se vodili konačnim rezultatom tj. usvajanjem na Vijeću ministara, a tačna informacija je da postoji izrađen nacrt i strateškog plana BiH operativnog programa, kreirani od strane Ministarstva tokom 2008. godine. U posljednjem kvartalu 2008. godine pokrenuta je zakonom propisana procedura za usvajanje Strateškog plana BiH za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja i Operativnog programa od strane Savjeta ministara BiH, a koji su dalje upućeni entitetskim ministarstvima za poljoprivredu i Brčko Distriktu BiH na razmatranje. Ministarstvo je uz podršku projekta EU SESMARD, na osnovu nacrta Strateškog plana BiH za harmonizaciju

²¹ Zakon o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u BiH; Zakon o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina; Zakon o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH; Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme; Zakon o prestanku važenja Zakona o flaširanim pitkim vodama Bosne i Hercegovine; Nacrt zakona o zaštiti i dobrobiti životinja; Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji;

poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja radilo na razvoju entitetskih Operativnih programa poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja.

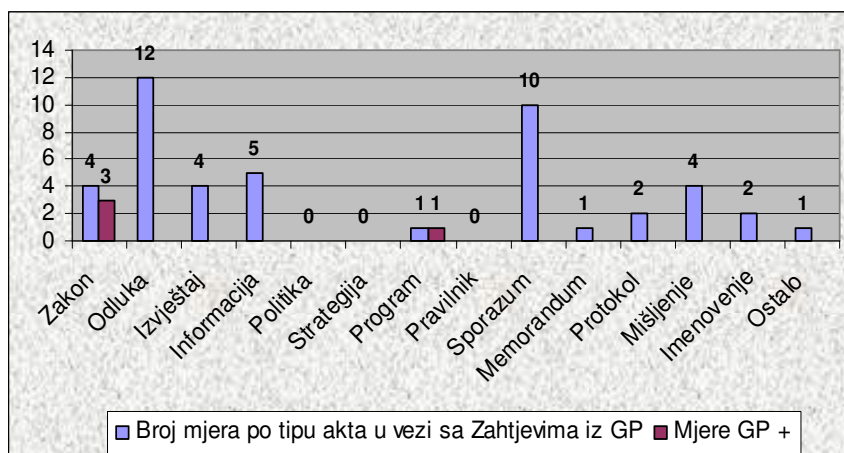
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova je u posljednjem tromjesečju realizovalo dvije mjere koje imaju većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme i to pominjana dva zakona: „Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH“ i „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji“.

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH	Radi unapredjenja vanjskotrgovinske politike BiH neophodno je izvršiti detaljnu analizu važećih rješenja u ovom zakonu i usklađivanje vanjskotrgovinske politike BiH sa standardima EU i WTO.
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji	Konkurencijski savjet BiH je identifikovao veliki broj potreba za izmjenu postojećeg Zakona o konkurenciji te najavio iniciranje izmjena ovog zakona.

Sumarno, u 2008. godini, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova je realizovalo 4 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme, i to:

- Prijedlog programa mjera za implementaciju Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) i Izvještaj o procjeni potreba u oblastima koje se odnose na trgovinu;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji;



Dijagram 46: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

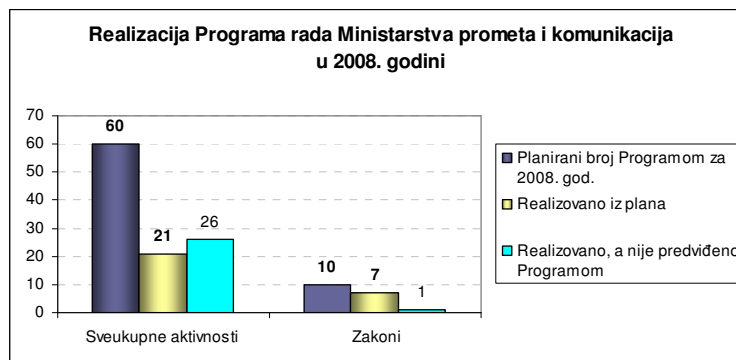
Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar			
Februar			
Mart			
April			
Maj			
Juni			
Juli			
Avgust			
Septembar			
Oktobar			
Novembar			
Decembar			
UKUPNO			

Centri civilnih inicijativa su u dva navrata uputili prema kabinetu ministra Zirojevića zvaničan upit, u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, u vezi sa informacijama o ostvarenim prihodima tokom 2008. godine. Iako je potvrđeno da je Molba za informacijama zaprimljena, Zakon o pristupu informacijama je prekršen jer je istekao rok, a na Molbu još uvijek nije odgovoreno.

Ministarstvo komunikacija i prometa

	IME I PREZIME			BOŽO LJUBIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA	
	STRANKA			HDZ 1990	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA			4	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			---	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			53.325	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	10	7	3	1	4
ODLUKA	12	3	9	5 (+3SN)	2
IZVJESTAJ	4	3	1	3	0
INFORMACIJA	1	0	1	2	1
PROTOKOL	3	1	2	0	0
SPORAZUM	16 ²²	6	10	3	0
PRAVILNIK	4	0	4	1 (+7SN)	0
DRUGO	1	0	1	1	0
STRATEGIJA	4	0	4	0	0
PLAN	2	0	2	0	0
MEMORANDUM	1	0	1	0	0
AMAND. NA MEMO	1	1	0	0	0
ANALIZA	1	1	0	0	0
RJEŠENJE	0	0	0	1	1
SAGLASNOST	0	0	0	1	
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	8	0
UKUPNO	60	22	38	26 (+10SN)	8



Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo 37% godišnjih aktivnosti, a pri tome 7 od 10 programom planiranih zakona, 70%.

²² U Programu rada su bilateralni sporazumi o zračnom prometu sa Indonezijom, Kazahstanom i Alžirima planirani u jednoj tački i kao takva je usvojena na 36. sjednici Vijeća ministara BiH.

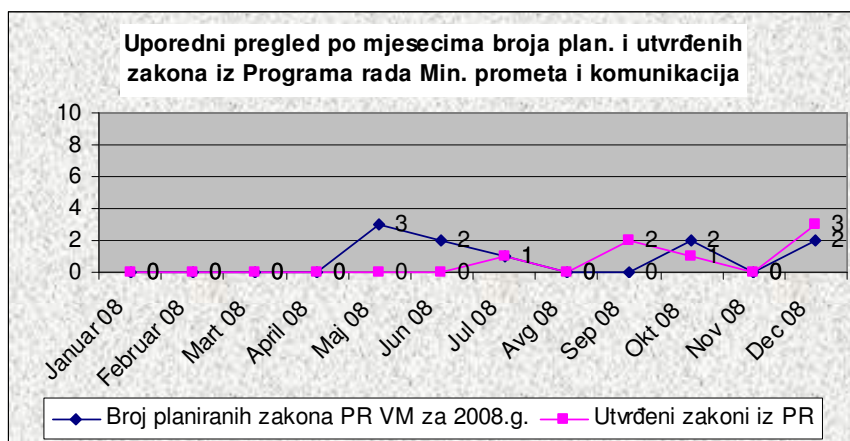
Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama BiH - oktobar/listopad 2008.
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini - dec/ pros 2008.
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom prevozu - dec/ pros 2008.
4. Odluka o izradi Prilagodnog projekta IKT magistrale na razini BiH, te o načinu osiguranja sredstava za realiziranje ovog projekta - april/travanj 2008.
5. Odluka o usvajanju Prilagodnog projekta za izgradnju Jedinствене akademске znanstveno - istraživačke mreže, te o načinu osiguranja sredstava za realiziranje ovog projekta - maj/svibanj 2008.
6. Odluka o izradi Seta projekata (najmanje 13) iz domena Sektora (tele)komunikacija, te o načinu osiguranja sredstava za realiziranje ovih projekata - maj/svibanj 2008.
7. Odluka o izradi Politike razvoja, upravljanja i uporaba Internet državnog domena - maj/svibanj 2008.
8. Odluka o osnovama upotrebe elektronskog potpisa i pružanja usluga ovjeravanja - (NAPOMENA: sačinjen Nacrt, ali ne i usvojena Odluka) - juni/lipanj 2008.
9. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva komunikacija i prometa - avgust/kolovoz 2008.
10. Odluka o usvajanju Strategije i Programa suradnje bosansko-hercegovačkih nevladinih organizacija iz oblasti ICT-a sa međunarodnim ICT organizacijama u Regionu i šire na europskoj razini - sept/rujan 2008.
11. Pravilnik o načinu predstavljanja javnih poštanskih operatera u UPU-u i ostalim međunarodnim org. - dec/pros 2008.
12. Pravilnik o definisanju kriterija za potpisivanje ugovora koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini sa operaterima poštanskog saobraćaja drugih poštanskih uprava - dec/pros 2008.
13. Pravilnik o osnovnim uslovima za osiguranje dostupnosti poštanskih usluga na čitavoj teritoriji BiH - dec/pros 2008.
14. Sporazum o međunarodnom drumskom prometu roba između BiH i Francuske - juni/lipanj 2008.
15. Sporazum između BiH i Srbije o regulisanju graničnog željezničkog saobraćaja - juli/srpanj 2008.
16. Protokol o hitnim situacijama između BiH i: Slovenije, Hrvatske i Srbije - juli/srpanj 2008.
17. Sporazum o međunarodnom drumskom prevozu između BiH i Luksemburga - avgust/kolovoz 2008.
18. Bilateralni sporazumi o zračnom prometu između BiH i: Indije i Saudijske Arabije - oktobar/listopad 2008.
19. Sporazum o međunarodnom kombinovanom prevozu roba između BiH i Bugarske - nov/stud 2008.
20. Sporazum o pomorskom prevozu roba trgovačkim brodovima između BiH i Bugarske - nov/stud 2008.

21. Sporazum o međunarodnom drumskom prevozu putnika i roba između BiH i Češke - dec/pros 2008.
22. Protokol o zaštiti od poplava između BiH i: Slovenije, Hrvatske i Srbije - dec/pros 2008.
23. Sporazum o pomorskom prijevozu između BiH i Crne gore - dec/pros 2008.
24. Sporazum o plovidbi plovnim putevima unutrašnjih voda i njihovom obilježavanju i održavanju između BiH i Srbije - dec/pros 2008.
25. Sporazumi o pružanju usluga vazdušne navigacije unutar vazdušnog prostora Bosne i Hercegovine sa Vladom Republike Hrvatske i Vladom Republike Srbije - juni/lipanj 2008.
26. Odluka o uključivanju u Projekat „Istraživački prostor za elektronsku infrastrukturu u jugoistočnoj Europi (SEERA-EI) - april/travanj 2008.
27. Memorandum o razumjevanju o učešću BiH u programu Marko Polo - juni/lipanj 2008.
28. Akcioni plan razvoja transporta BiH - sept/rujan 2008.
29. Strategija razvoja transporta BiH - sept/rujan 2008.
30. Informacija o Mapi puta za uspostavu elektronske vlade - mart/ožujak 2008.
31. Odluka o prihvatanju Plana mjera i aktivnosti za podršku domaće ICT industrije - juni/lipanj 2008.
32. Strategija sektora telekomunikacija - sept/rujan 2008.
33. Dokumenti definisani u “Politici softvera u Institucijama BiH” - oktobar/listopad 2008.
34. Strategija sektora emitiranja BiH - nov/stud 2008.
35. Odluka o uspostavljanju certifikacijske infrastrukture za pravni i poslovni promet za eUpravu i ePoslovanje u okviru razvoja informacionog društva u Strategija sektora emitiranja Bosni i Hercegovini - nov/stud 2008.
36. Strategija za e-Dostupnost - dec/pros 2008.
37. Izvještaj o realizaciji projekta: Obilježavanje plovnog puta rijeke Save - dec/prosina 2008.
38. Plan aktivnosti za realizaciju Odluke o određivanju administrativnih sjedišta Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Strategija sektora emitiranja BiH i Pružaoca usluga kontrole letenja u Strategija sektora emitiranja BiH „Sl. list BiH“ broj 23/07 od 19. marta 2007. godine - juni/lipanj 2008.

Sa jedne strane ne možemo biti zadovoljni stepenom realizacije ukupnog Programa rada Ministarstva komunikacija i prometa, a sa druge ovo Ministarstvo je jedno od najefikasnijih po pitanju realizacije planiranih zakona, što je velika pozitivna promjena u odnosu na dosadašnje rezultate. Za nadati se da su ovo signali promjene kursa u politici rada Ministarstva i da će u 2009. godini doći do povećanja efikasnosti i u realizaciji ostalih aktivnosti, pored zakona. Naravno, bar kada su nerealizovani međunarodni Sporazumi u pitanju, odgovornost nije samo na Ministarstvu i ove aktivnosti zavise od stava čitavog Vijeća ministara i zemalja sa kojima je potpisivanje planirano. Po važnosti nerealizovanih akata iz Programa rada za 2008. godinu, pored zakona, izdvojićemo 4 strategije i to: Strategiju saradnje bosansko-hercegovačkih nevladinih organizacija iz oblasti ICT-a sa međunarodnim ICT organizacijama u Regionu i šire na europskoj razini, Strategiju razvoja transporta BiH, Strategiju sektora emitiranja BiH, te Strategiju za e-Dostupnost. Dodajmo da je na 69. sjednici, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o Politici sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period od 2008.-2012. godine. Ovakva politika je u skladu sa zahtjevima iz GP, a naglašava značaj uvođenja slobodne konkurencije, kao i nastavak

liberaliziranja tržišta čime se želi postići krajnji cilj, a to je povećanje seta usluga i podizanje njihovog kvaliteta uz smanjenje cijena, od čega bi korist imali svi bh. građani.



Dijagram 47: (Ne)usklađenost plana i vremena realizacija zakona iz Programa rada Ministarstva prometa i komunikacija

Samo u posljednjem tromjesečju 2008. godine na prijedlog ministra Ljubića utvrđena su na Vijeću ministara čak 4, za BiH bitna, zakona iz Programa rada. U prethodno izvještaju smo već isticali „Zakon o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine“ kojim se uređuje Javni RTV sistem u BiH i odnosi tri javna RTV servisa i zajedničkog pravnog subjekta unutar tog sistema, kao i njegova djelatnost i organizacija. Dopunom „Zakona od obaveze plaćanja RTV takse“, po zahtjevu Udruženja slijepih u BiH, oslobađaju se domaćinstva-vlasnici prijemnika, čiji je najmanje jedan član domaćinstva osoba koja je trajno izgubila vid. Dalje, „Zakonom o prijevozu opasnih materija u Bosni i Hercegovini“ će se jedinstveno regulisati ova oblast za cjelokupnu teritoriju BiH. A „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštama Bosne i Hercegovine“ tretira izmjene kojima bi se precizirale nadležnosti Vijeća ministara, Ministarstva komunikacija i prometa i Agencije za poštanski promet, te kaznene odredbe.

Pored zakona iz Programa rada na prijedlog ministra Ljubića utvrđen je i zakon o javnim cestama BiH, ali i odbijen u parlamentarnoj proceduri. Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Ljubića tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o javnim cestama (novi tekst od 5.5.2008.)	NE	29.05.2008.	Na 34. sjednici od 03.09.2008. godine - ODBIJEN	Nije razmatran	NE
Prijedlog zakona o Agenciji za razvoj informacionog društva Bosne i Hercegovine (ZARID)	DA (maj 08)	24.07.2008.	U proceduri od 18.08.2008. (usvojen u I čitanju na 35. sjednici od 24.09., te 07/08.10.2008. godine)	Čeka se mišljenje nadležne komisije Doma naroda PSBiH	NE
Prijedlog zakona o osnivanju Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovdi Bosne i	DA (maj 08)	25.09.2008.	Usvojen u I čitanju na 41. sjednici	-	NE

Hercegovine			ZDPSBiH od 03.12.2008.		
Prijedlog zakona o vazduhoplovstvu Bosne i Hercegovine	DA (maj 08)	25.09.2008.		-	NE
Prijedlog zakona o dopuni Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine	DA (juni 08)	30.10.2008			NE
Prijedlog zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovidbi	DA (okt 08)	03.12.2008.	U proceduri – dostavljen 15.12.2008.	U proceduri – dostavljen 15.12.2008.	NE
Prijedlog zakona o prijevozu opasnih materija	DA (juni 08)	29.12.2008.			NE
Prijedlog zakona o poštanskom prometu Bosne i Hercegovine	DA (juli 08)	29.12.2008.			NE

Od 8 zakona koliko ih je Vijeće ministara utvrdilo i poslalo u parlamentarnu proceduru, a na prijedlog ministra Ljubić, niti jedan nije usvojen u PS BiH tokom 2008. godine, a pri tome je „Zakon o javnim cestama BiH“ odbijen.

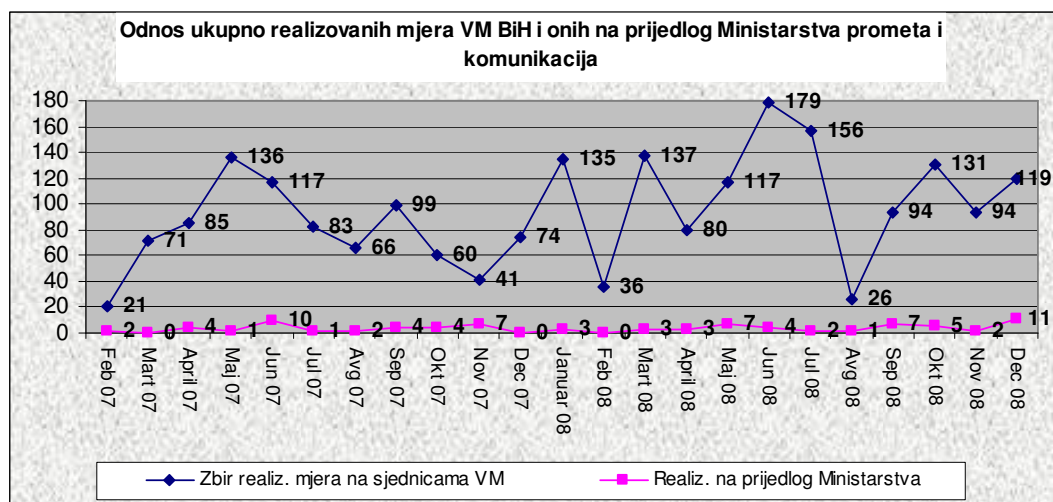
U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo prometa i komunikacija je planiralo donošenje 5 zakona. Jedan zakon je novi, dok su drugi oni koji se provlače po Programima iz 2007. i 2008. godine. Među planiranim zakonima za 2009. godinu je i „Prijedlog zakona o Agenciji za razvoj informacijskog društva Bosne i Hercegovine“ koji je utvrđen 24.07.2008. godine na Vijeću ministara i trenutno je u parlamentarnoj proceduri – tabela u nastavku:

Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom prevozu	Februar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
2	Prijedlog zakona o Agenciji za razvoj informacijskog društva Bosne i Hercegovine	April	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu (utvrđen na VM 24.07.08)
3	Prijedlog zakona o radnom vremenu vozača i digitalnim tahografima	Juni	Novi
4	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini	Juni	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
5	Prijedlog zakona o elektronskim komunikacijama Bosne i Hercegovine	Oktobar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu

Planiranje ranije utvrđenog zakona je praksa koju ministri koriste za slučaj da zakon bude vraćen iz parlamentarne procedure. Ovo bi mogli protumačiti i kao nepovjerenje u kvalitet zakona koji je upućen u Parlament BiH. Kao što je vidljivo, u Programu rada Vijeća ministara se ne nalazi novi „Zakon o javnim cestama BiH“ suprotno činjenici da je prethodno utvrđen u 2008. godini odbijen u Predstavničkom domu PS BiH.

Od početka mandata do kraja 2008. godine aktuelno Vijeće ministara je prihvatilo 83 različita akta na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija, odnosno 4% od ukupnog broja realizovanih, a utvrđeno je 9 zakona²³. U isto vrijeme, nije bilo realizovanih strategija, programa, ali izdvajamo „Prijedlog odluke o usvajanju Prometne politike Bosne i Hercegovine za period od 2007. do 2020. godine“, prethodno pomenutu Odluku o politici sektora telekomunikacija BiH za period 2008. – 2012. godine, kao i Izvještaj sa analizom aktivnosti na projektu „Autoput na koridoru Vc“, uz Plan narednih aktivnosti. Prilikom usvajanja Izvještaja o aktivnostima na projektu „Autoput na koridoru Vc“ na 68. sjednici Vijeće ministara je donijelo i određene zaključke od kojih izdvajamo:

- Daje se podrška planiranim aktivnostima u cilju izrade projektne dokumentacije i osiguranja finansiranja izgradnje autoputa, što će omogućiti da BiH do kraja 2012. godine dobije 191 km izgrađenog autoputa na Koridoru Vc, a do kraja 2017. godine cjelovito izgrađen auto put u skladu sa Studijom izvodljivosti;
- Izražava se podrška utvrđivanju posebne naknade (akcize ili sl) za autoputeve iz cijene tečnih goriva u iznosu od 0,10 KM po jednom litru goriva, koja će biti prihod entitetskih direkcija za autoputeve. Iznos ove naknade za autoputeve potrebno je osigurati bez povećanja cijene goriva, a prikupljeni prihodi će se koristiti za vraćanje anuiteta za kredite, rješavanje imovinsko-pravnih poslova, odnosno eksproprijaciju te izradu projektne dokumentacije.



Dijagram 48: Učešće Ministarstva u radu Vijeća kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. g.

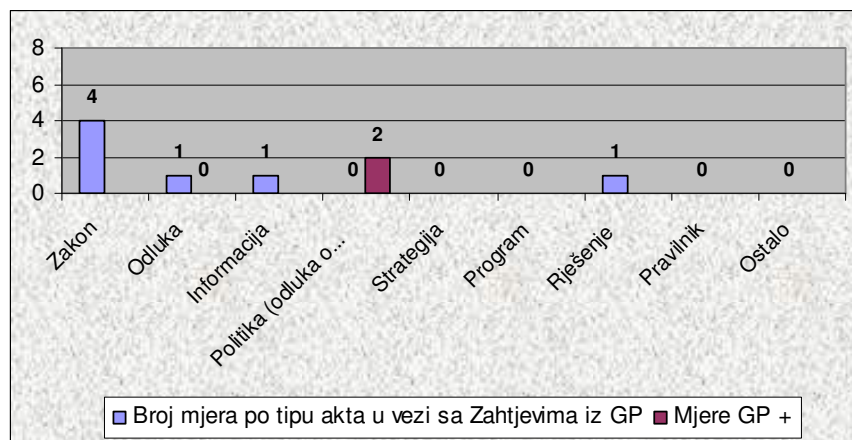
Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Ministarstvo prometa i komunikacija je u posljednjem tromjesečju realizovalo jednu aktivnost koju ima većeg značaja po pitanju realizacije zahtjeva iz Građanske platforme - Odluka o Politici sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period od 2008.-2012. godine.

²³ Zakon o elektronskom pravnom i poslovnom prometu; Zakon o javnim cestama; Zakon o osnivanju Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovitbi Bosne i Hercegovine; Zakon o vazduhoplovstvu Bosne i Hercegovine; Zakon o Agenciji za razvoj informacionog društva Bosne i Hercegovine (ZARID); Prijedlog zakona o dopuni Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine; Prijedlog zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovitbi; Prijedlog zakona o prijevozu opasnih materija; Prijedlog zakona o poštanskom prometu Bosne i Hercegovine;

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Odluka o Politici sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period od 2008.-2012. godine	Strukturu Politike čine ciljevi razrađeni kroz četiri cjeline: infrastruktura i usluge, tržište i regulative, veze s okruženjem/harmonizacija i implementacija. Poseban značaj u ovoj politici dat je partnerstvu između javnog i privatnog sektora koji može ubrzati daljnji razvoj TK infrastrukture. Politika naglašava značaj uvođenja slobodne konkurencije, kao i nastavak liberalizacije tržišta čime se želi postići krajnji cilj, a to je povećanje seta usluga i podizanje njihovog kvaliteta uz smanjenje cijena od čega bi korist imali svi bh. građani.

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo prometa i komunikacija je realizovalo 2 mjere koja su vrlo značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“. Riječ je o „Prijedlogu odluke o usvajanju Prometne politike Bosne i Hercegovine za period od 2007. do 2020. godine“ i „Prijedlogu odluke o Politici sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period od 2008.-2012. godine“.



Dijagram 49: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

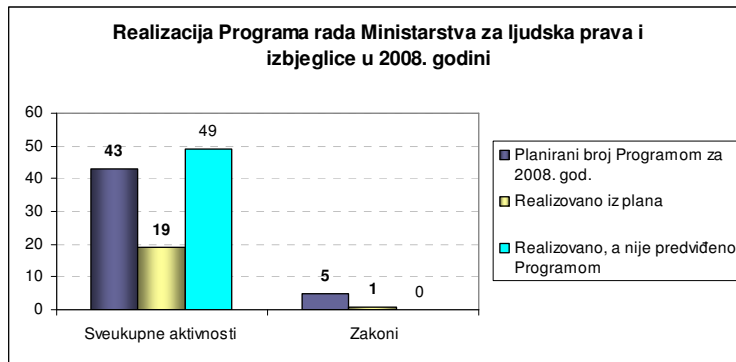
Ostvarena primanja u 2008. godini

Centri civilnih inicijativa su u dva navrata uputili prema kabinetu ministra Ljubića zvaničan upit, u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, u vezi sa informacijama o ostvarenim prihodima tokom 2008. godine. Iako je potvrđeno da je Molba za informacijama zaprimljena, Zakon o pristupu informacijama je prekršen jer je istekao rok, a na Molbu još uvijek nije odgovoreno.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

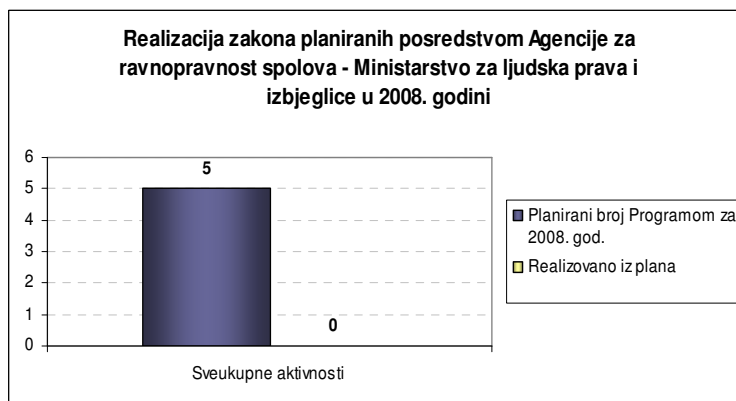
	IME I PREZIME			SAFET HALILOVIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE	
	STRANKA			Sz BiH	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA			5	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA			---	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			9.823	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PLANA ZA	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	5	1	4	0	1
ODLUKA	4	3	1	11	6
IZVJEŠTAJ	7	4	3	6	6
INFORMACIJA	2	1	1	3	2
PLANOVI (akcioni, okvirni)	4	4	0	1	2
DRUGO	3	1	2	4	2
STRATEGIJA	1	0	1	0	0
PROGRAM	1	1	0	0	1
PRAVILNIK	4	3 - SN	1	0	0
Pokretanje procedure za pristupanje Konvenciji i Evr. konvenciji	6	0	6	0	0
KONVENCIJE	2	0	2	0	0
Dopunski protokol	1	0	1	0	0
Ratif. Evropske povelje	1	1	0	0	1
Rev. akcionog plana za djecu	1	0	1	0	0
Info o rev. strategije	1	0	1	0	0
MISLJENJE	0	0	0	4	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	0
Odgovori na del/posl. pitanja	0	0	0	18	0
UKUPNO	43	19 (3 SN)	24	49	22

Napomena: U tabeli nisu uneseni zakoni za čije kreiranje je bila odgovorna Agencija za ravnopravnost spolova BiH (navedeni u nastavku), a što bi dodatno umanjilo podatke o efikasnosti u realizaciji zakonodavnih aktivnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je realizovalo 44% godišnje planiranih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je tek 20% iz godišnjeg plana.

Dodatno, od 5 zakona koje je Vijeće ministara BiH trebalo utvrditi tokom 2008. godine, a za čije kreiranje je bila odgovorna Agencija za ravnopravnost spolova, dok je za predlaganje na sjednici Vijeće ministara odgovorno Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, nije utvrđen niti jedan.



Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim osobama BiH - sept/rujan 2008.
2. Prijedlog zakona o pravima žrtava torture i civilnim žrtavama rata - oktobar/listopad 2008.
3. Prijedlog zakona protiv diskriminacije - nov/stud 2008.
4. Prijedlog zakona o dijaspori BiH - dec/ pros 2008.
5. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice - februar/veljača 2008.
6. Odluka za uspostavljanje Vijeća za osobe sa invaliditetom - juni/lipanj 2008.
7. Pokretanje procedure za pristupanje Konvenciji za osobe sa invaliditetom - juni/lipanj 2008.
8. Pokretanje procedure za pristupanje BiH Evropskoj Konvenciji br. 192. o kontaktu sa djecom - sept/rujan 2008.
9. Pokretanje procedure za pristupanje BiH Evropskoj konvenciji br. 085 o pravnom statusu vanbračne djece - oktobar/listopad 2008.

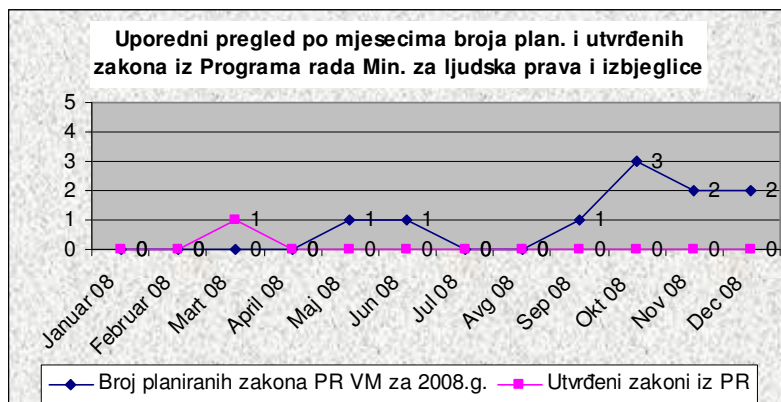
10. Pokretanje procedura za pristupanje BiH Evropskoj konvenciji br. 160 o provođenju dječijih prava - nov/stud 2008.
11. Pokretanje procedure za pristupanje BiH Evropskoj konvenciji br. 105 o priznavanju i provođenju Odluka koje se tiču starateljstva i ponovnog sticanja starateljstva nad djecom - nov/stud 2008.
12. Pokretanje procedure za pristupanje BiH Evropskoj konvenciji br 058 o usvajanju djece - nov/stud 2008.
13. Haška konvencija o međunarodnoj podršci i oporavku djece i drugim oblicima održavanja porodice (HccH) od 23.11.2007. - dec/pros 2008.
14. Nacrt Dopunskog protokola uz Hašku Konvenciju od oktobra 1980. o građansko pravnim aspektima međunarodne otmice djece - dec/pros 2008.
15. Evropska konvencija o zaštiti djece od seksualne eksploatacije i seksualnog zlostavljanja- dec/pros 2008.
16. Evropska povelja o regionalnim i manjinskim jezicima - sept/rujan 2008.
17. Revizija akcionog plana za djecu - februar/veljača 2008.
18. Informacija o iseljeništvu - juni/lipanj 2008.
19. Strategija pristupa stanovanja socijalnih kategorija stanovništva u Bosni i Hercegovini - oktobar/listopad 2008.
20. Izvještaj o stanju ljudskih prava i sloboda u Bosni i Hercegovini - dec pros 2008.
21. Informacija o implementaciji strategije za borbu protiv nasilja na djecu - dec/pros 2008.
22. Izvještaj o realizaciji Strategije BiH za provođene Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma - dec/pros 2008.
23. Dodatni odgovori na pitanja UN Komiteta za prava radnika migranata i članova njihovih porodica - po pozivu
24. Izvještaj o realizaciji projekata elektrifikacije povratničkih naselja - svaka tri mjeseca

Dodatni nerealizovani zakoni (Zakoni koji su se trebali utvrditi na Vijeću ministara BiH, a kao predlagač u Programu rada navedena je Agencija za ravnopravnost spolova – Agencija u sastavu Ministarstva):

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH;
2. Usklanjivanje Zakona o komunikacijama sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH;
3. Usklanjivanje Zakona o slobodi pristupa infor. sa Zakonom o ravnopr. spolova u BiH;
4. Usklanjivanje Zakona o Javnom RTV servisu sa Zakonom o ravnopr. spolova u BiH;
5. Usklanjivanje Izbornog zakona BiH sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, prema Preporukama UN Komiteta za CEDAW;

Imamo li u vidu ispodpolovičan stepen realizacije ukupno planiranih aktivnosti, te zanemariv stepen realizacije zakona iz Programa rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Agencije za ravnopravnost spolova (odgovorna za svoj rad Ministarstvu), nameće se zaključak da je ova institucija bila najneefikasnija u 2008. godini od svih ministarstava Vijeća ministara BiH. U kontaktu sa predstavnicima Agencije za ravnopravnost spolova saznali smo da su zakoni za koje je ista bila odgovorna kreirani u decembru 2008. godine i prosljeđeni prema Ministarstvu, ali nema podataka da

su iz Ministarstva upućeni u Sekretarijat Vijeća ministara BiH. Po riječima Predsjedavajućeg Nikole Špirića (od kraja januara 2009. godine) „u ladicama“ Generalnog sekretara nema zakona što znači da pomenuti zakoni Agencije za ravnopravnost spolova nikada nisu ni upućeni u daljnju proceduru iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.



Dijagram 50: Tempo realizacije zakona iz Programa rada Min. za ljudska prava i izbjeglice govori da je zakon planiran u aprilu realizovan mjesec dana ranije, a nakon toga na sceni je potpuni zastoj

Dakle, od 10 zakona koje je ministar Halilović trebao predložiti na sjednicama Vijeća ministara realizovan je tek „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine“ u martu 2008. godine, ali je i on na 33. sjednici Predstavničkog doma PS BiH povučen od strane predlagачa.

Dakle, trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH utvrđenih zakona, na prijedlog ministra Halilovića, tokom 2008. godine je sljedeći:

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine	DA (april 08)	13.03.2008.	Na 33. sjednici održanoj 23.07.2008. PREDLAGAČ je povukao zakon	Zakon nije razmatran u Domu naroda u PS BiH	NE

U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je planiralo donošenje 8 zakona. Tri zakona su nova, dok su drugi oni koji se povlače po Programima iz 2007. i 2008. godine – tabela u nastavku:

Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine	Mart	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
2.	Prijedlog zakona o zabrani fašističkih organizacija i korištenju njihovih obilježja	Maj	Novi

3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova	Mart	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
4.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim osobama	Juni	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija	Juni	Novi
6.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama i raseljenim osobama u Bosni i Hercegovini	Septembar	Novi
7.	Prijedlog zakona o žrtvama torture i civilnih žrtava rata	Novembar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
8.	Prijedlog zakona o dijaspori Bosne i Hercegovine	Decembar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu

Zakoni koji su „zaboravljeni“ programom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice (Agencija za ravnopravnost spolova) za 2009. godinu, odnosno oni koji su ostali nerealizovani iz plana za 2008, a neplanirani u 2009. godini:

- Usklanjivanje Zakona o komunikacijama sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH;
- Usklanjivanje Zakona o slobodi pristupa infor. sa Zakonom o ravnopr. spolova u BiH;
- Usklanjivanje Zakona o Javnom RTV servisu sa Zakonom o ravnopr. spolova u BiH;
- Usklanjivanje Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, prema Preporukama UN Komiteta za CEDAW;
- Prijedlog zakona o diskriminaciji u Bosni i Hercegovini;

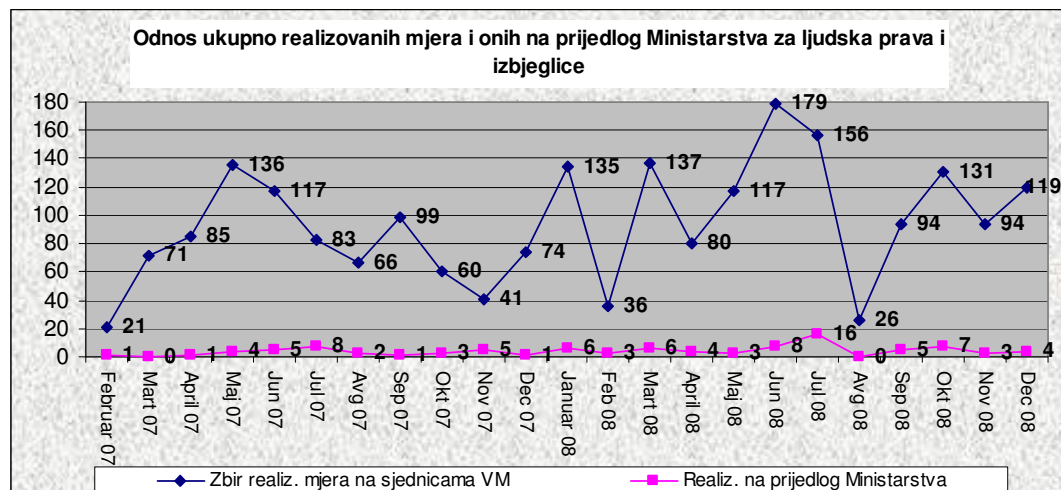
Posljednji pomenuti „Zakon o diskriminaciji“ se i pored toga što je izostavljen iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu našao na dnevnom redu 74. sjednice održane 29.01.2009. godine. Tada nije utvrđen, a tom prilikom Vijeće ministara je predlagača Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice zadužilo da se prije narednog izjašnjavanja obave dodatne konsultacije sa predstavnicima Misije OSCE-a u BiH, OHR-a, Uredom obdusmena u BiH, te entitetskim vladama.

Potpuno je neshvatljivo zbog čega ovaj zakon nije našao mjesto u Programu rada za 2009. godinu.

U cjelokupnom periodu funkcionisanja aktuelnog saziva Vijeća ministara, isto je razmatralo 96 različitih akata na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, odnosno 4,5% od ukupnog broja realizovanih. U istom periodu, kao što je već rečeno, na prijedlog ministra Safeta Halilovića Vijeće ministara je utvrdilo samo jedan zakon ali je i taj povučen od strane predlagača. Od drugih dugoročnijih planskih mjera koje su realizovane na prijedlog ministra Halilovića tokom period februar 2007–decembar 2008. godine izdvojili bi prije svega „Državnu strategiju²⁴ za borbu protiv nasilja nad djecom 2007.-2010. godinu“. Dodajmo i usvojene „Akcioni plana za provođenje aktivnosti utvrđenih u okviru pisma predsjednika Vijeća sigurnosti UN – predmet decertifikovani policajci u Bosni i Hercegovini“, „Izmjene i dopune Operativnog plana realizacije mjera programa oporavka i razvoja Srebrenice“,

²⁴ Državna strategija za borbu protiv nasilja nad djecom omogućava uspostavljanje planova i programa, kako na državnom i entitetskim nivoima, tako i na lokalnim, s ciljem unaprjeđenja i provođenja aktivnosti na što uspješnijoj zaštiti djece od svih oblika nasilja, kao i brzog i adekvatnog reagovanja na nasilje kada se ono dogodi, bez obzira na to da li se dešava unutar porodice, u institucijama ili na ulici

Akcione planove Bosne i Hercegovine za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambene izgradnje i zdravstvene zaštite“ te realizovane u posljednjem tromjesečju 2008. godine „Program obilježavanja značajnih datuma iz oblasti ljudskih prava u BiH“, i „Akcioni plan za implementaciju zaključnih napomena preporuka UN komiteta za period 2008. – 2010. godina“.



Dijagram 51: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

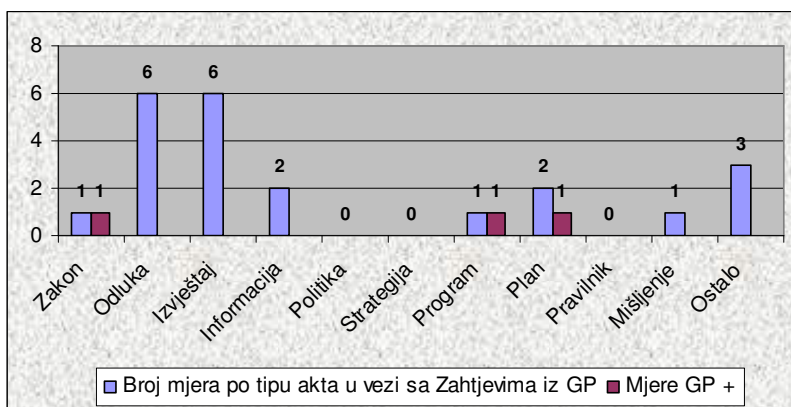
Od početka mandata, Vijeću ministara, Ministarstvo za izbjegla i raseljena lica, u prosjeku, predlaže 4 tačke na dnevni red, mjesečno. Ovako mali angažman u ovom dijelu obaveza Ministarstva je u skladu sa postignutim rezultatima, kada govorimo o realizaciji planiranih aktivnosti Programom rada za 2008. godinu.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je realizovalo 3 mjere koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine²⁵;
- Informacija o razmatranju Godišnjeg izvještaja Ombudsmena za ljudska prava BiH za 2006. godinu;
- Akcioni plan Bosne i Hercegovine za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambene izgradnje i zdravstvene zaštite;

²⁵ Moramo konstatovati da je ovaj zakon, utvrđen na Vijeću ministara u martu mjesecu 2008. godine, povučen od strane predlagača iz parlamentarne procedure na 33 sjednici Predstavničkog doma PS BiH, održanoj 23.07.2008. godine.



Dijagram 52: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Iako je više puta traženo od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice da se, zbog veze sa zahtjevima iz Građanske platforme, što prije realizuju u 2008. godini planirane mjere „Revizija akcionog plana za djecu“ i „Odluka o uspostavljanju Vijeća za osobe sa invaliditetom“, isti su se, o te zahtjeve, ogлуšili. O položaju osoba sa invaliditetom i potencijalnom značaju od uspostave tijela „Vijeće za osobe sa invaliditetom“ smo pisali u prethodnom izvještaju, a isto tako i dalje nema potvrde da je realizovana Revizija akcionog plana za djecu. Prisjetimo se još jednom, u januaru 2008. godine donesena je Odluka da se uradi revizija, a nakon toga 12.06.2008 godine Vijeće ministara zaključkom zadužilo Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da nastavi aktivnosti, vezane za formiranje Vijeća za djecu BiH radi izvršenja zadatka revizije Akcionog plana za djecu 2002-2010. Kao i mnogo puta kada je riječ o radu Vijeća ministara na sceni imamo inicijali napor i neadekvatnu reakciju i brzi zaborav.

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Ukupno mjesečno KM
Januar			
Februar			
Mart			
April			
Maj			
Juni			
Juli			
Avgust			
Septembar			
Oktobar			
Novembar			
Decembar			
UKUPNO			

Centri civilnih inicijativa su još 24.10.2008. godine uputili prema kabinetu ministra Halilovića zvaničan upit, u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, u vezi sa informacijama o ostvarenim prihodima tokom 2008. godine. Iako je potvrđeno da je Molba za informacijama zaprimljena, Zakon o pristupu informacijama je prekršen jer je istekao rok, a na Molbu još uvijek nije odgovoreno.

Ministarstvo civilnih poslova

	IME I PREZIME			SREDOJE NOVIĆ	
	FUNKCIJA			MINISTAR CIVILNIH POSLOVA	
	STRANKA			SNSD	
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA			4	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA (nakon povišenja)			4.233,85 KM	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE			Nije se kandidovao	
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2008. GODINE					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM 2008. GODINA	REALIZOVANO IZ PLANA ZA 2008.G.	NEREALIZOVANO, A PLANIRANO	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P. 2008. GODINA
ZAKON	12	5	7	0	3
ODLUKA	23	20	3	32	16
IZVJEŠTAJ	3	1	2	10	3
INFORMACIJA	5	5	0	7	7
PRAVILNIK	12	3 (2+1SN)	9	(7SN)	1
PROGRAM	1	0	1	0	0
PROPIS	1	0	1	0	0
STRATEGIJE	5	3	2	1	2
SPORAZUM	28	14	14	4	6
MEMORANDUM	3	3	0	4	3
KONVENCIJE	19	6	13	4	1
PROJEKAT	2	0	2	0	0
PLAN	3	0	3	1	2
DRUGO	3	3	0	6	5
DEKLARACIJE	2	1	1	0	0
PROGRAM SARADNJE	3	2	1	3	1
UGOVOR	1	0	1	0	0
POLITIKE	0	0	0	1	1
MISLJENJE	0	0	0	3	2
RJEŠENJE (IMENOV.)	0	0	0	2	0
Odluke za prijem u državljanstvo	0	0	0	5	0
Odgovori na poslanička pitanja	0	0	0	22	0
UKUPNO	126	66 (1SN)	60	105 (+7SN)	53



Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo 52% godišnjih aktivnosti. Akcentirajući zakone, realizovano je 42% iz Godišnjeg plana.

Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada za 2008. godinu:

1. Prijedlog zakona o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini - april/travanj 2008.
2. Prijedlog zakona o kulturnom naslijeđu BiH - maj/svibanj 2008.
3. Prijedlog zakona o praznicima BiH - maj/svibanj 2008.
4. Prijedlog zakona o ustanovama kulture od značaja za Bosnu i Hercegovinu - sept/rujan 2008.
5. Prijedlog zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u Bosni i Hercegovini - oktobar/listopad 2008.
6. Prijedlog Zakona o nauci BiH - nov/stud 2008.
7. Prijedlog zakona o geodetskoj djelatnosti BiH - dec/ pros 2008.
8. Pravilnik o načinu čuvanja i posebne mjere tehničke zaštite ličnih podataka - maj/svibanj 2008.
9. Pravilnik o izdavanju službenih putovnica i viza - maj/svibanj 2008.
10. Odluka o rasporedu sredstava iz programa "Međunarodna kulturna saradnja" - maj/svibanj 2008.
11. Sporazum o Ekonomsko-socijalnom Vijeću BiH - juni/lipanj 2008.
12. Propis kojim će se utvrditi nadzor nad provođenjem Zakona o putnim ispravama BiH - juni 2008.
13. Odluka o rasporedu sredstava unutar programa "Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu" - juni/lipanj 2008.
14. Pravilnik o načinu vođenja evidencije o zbirkama podataka - juni/lipanj 2008.
15. Odluka za sufinansiranje Projekta mreže permanentnih GPS stanica BiHPOS (EUPOS) u BiH - juni/lipanj 2008.
16. Prijedlog strategije razvoja sporta u Bosni i Hercegovini - avgust/kolovoz 2008.
17. Pravilnik o kategorizaciji sportskih objekata - avgust/kolovoz 2008.
18. Pravilnik o uslovima za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu - avgust/kolovoz 2008.
19. Prijedlog strategije razvoja nauke u Bosni i Hercegovini - oktobar/listopad 2008.
20. Prijedlog programa razvoja sporta u Bosni i Hercegovini - oktobar/listopad 2008.
21. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH - dec/pros 2008.
22. Pravilnik o mjerama zaštite podataka i evidentiranja, kao i odgovornosti u vezi sa zaštitom

Formatted: Font: 10 pt

Deleted: /lipanj

Formatted: Font: 10 pt

Deleted: «

Formatted: Font: 10 pt

Deleted: »

Formatted: Font: 10 pt

službene tajne - dec/pros 2008.

23. Pravilnik o sadržaju i vođenju evidencija - dec/pros 2008.
24. Pravilnik o popisu opreme i prenosu vlasništva Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH - dec/pros 2008.
25. Pokretanje postupka za zaključivanje Sporazuma između BiH i Velikog Vojvodstva Luksemburga o socijalnom osiguranju - april/travanj 2008.
26. Sporazum o saradnji između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Moldavije u oblasti obrazovanja, kulture, nauke i inovacija - april/travanj 2008.
27. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencije MOR-a br. 174. (Konvencija o sprečavanju većih industrijskih nezgoda) - juni/lipanj 2008.
28. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konv. MOR-a br. 175. (Konvencija o radu na nepuno radno vrijeme) - juni/lipanj 2008.
29. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konv. MOR-a br. 176. (Konvencija o sigurnosti i zdravlju u rudnicima) - juni/lipanj 2008.
30. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 177. (Konvencija o radu kod kuće) - juni/lipanj 2008.
31. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konv. MOR-a br. 178. (Konvencija o inspekciji rada – Moreplovci) - juni/lipanj 2008.
32. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 179. (Konvencija o angažmanu i raspoređivanju pomoraca) - juni/lipanj 2008.
33. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 180. (Konvencija o radnom vremenu pomoraca i popunjavanju brodova posadom) - juni/lipanj 2008.
34. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 181. (Konvencija o privatnim agencijama za zapošljavanje) - juni/lipanj 2008.
35. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 183. (Konvencija o zaštiti materinstva) - juni/lipanj 2008.
36. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 184. (Konvencija o sigurnosti i zdravlju u poljoprivredi) - juni/lipanj 2008.
37. Pokretanje postupka za ratifikaciju Konvencija MOR-a br. 185. (Konvencija o pomoračkim identifikacionim dokumentima -Prerađena) - juni/lipanj 2008.
38. MLC Konvencija MOR-a o radu na moru - juni/lipanj 2008.
39. Konvencija MOR-a br. 187.(Konvencija o vezana za promotivni okvir profesionalne sigurnosti i zdravlja) - juni/lipanj 2008.
40. Pokretanje inicijative za potpisivanje Deklaracije o jačanju nacionalnih i regionalnih kapaciteta za pripravnost i reakciju na epidemije i za provođenje Međunarodnih zdravstvenih propisa - juni 2008.
41. Privremeni sporazum o socijalnom osiguranju između BiH i Švajcarske Konfederacije - juni 2008.
42. Sporazum u oblasti obrazovanja, kulture i sporta sa Republikom Srbijom - juli/srpanj 2008.
43. Okvirni program saradnje između Turske i BiH u oblasti obrazovanja, nauke, kulture i umjetnosti, omladine i sporta i masovnih medija - avgust/kolovoz 2008.
44. Sporazum o saradnji u oblasti geodezije između BiH i Republike Hrvatske - sept/rujan 2008.
45. Sporazum o saradnji u oblasti kulture, nauke i obrazovanja sa Vladom Izraela - sept/rujan 2008.
46. Sporazum o saradnji između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Moldavije u oblasti

Deleted: /lipanj

Formatted: Font: 10 pt

Formatted: Font: 10 pt

Deleted: /lipanj

Formatted: Font: 10 pt

obrazovanja, kulture, nauke i inovacija - sept/rujan 2008.

47. Pokretanje postupka za ratifikaciju Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kraljevine Holandije - sept/rujan 2008.
48. Zaključivanje međunarodnog sporazuma u oblasti zdravstva sa Republikom Bugarskom - oktobar/listopad 2008.
49. Pokretanje inicijative za zaključivanje međunarodnih sporazuma u oblasti zdravstva - nov. 2008.
50. Sporazum o saradnji u oblasti geodezije između BiH i Republike Srbije - dec/pros 2008.
51. Pokretanje postupka za ratifikaciju Spor. o socijalnom osiguranju između BiH i Švajcarske Konfederacije - dec/pros 2008.
52. Sporazum o saradnji u oblasti geodezije između BiH i Republike Crne Gore - dec/pros 2008.
53. Sporazum u oblasti obrazovanja između Savjeta ministara BiH i Vlade Republike Crne Gore - očekuje se određivanje termina za potpisivanje
54. Projekat mreže permanentnih GPS stanica BiHPOS (EUPOS) u Bosni i Hercegovini - sept. 2008.
55. Izvedbeni projekat izrade orto-foto planova za područje BiH u razmjerama 1:1000 do 1:5000 - sept/rujan 2008.
56. Izvještaj o protivminskom djelovanju u BiH za 2007. godinu - januar/siječanj 2008.
57. Plan deminiranja u Bosni i Hercegovini za 2008. godinu - januar/siječanj 2008.
58. Strateški plan Sektora za zdravstvo MCP - maj/svibanj 2008.
59. Izvještaj o radu Državnog povjerenstva za reviziju odluka o naturalizaciji stranih državljana u BiH za period od 31.01. 2008. godine do 31.07. 2008. godine - juli/srpanj 2008.
60. Plan pripravnosti pandemijske influence u Bosni i Hercegovini - oktobar/listopad 2008.

Deleted: -

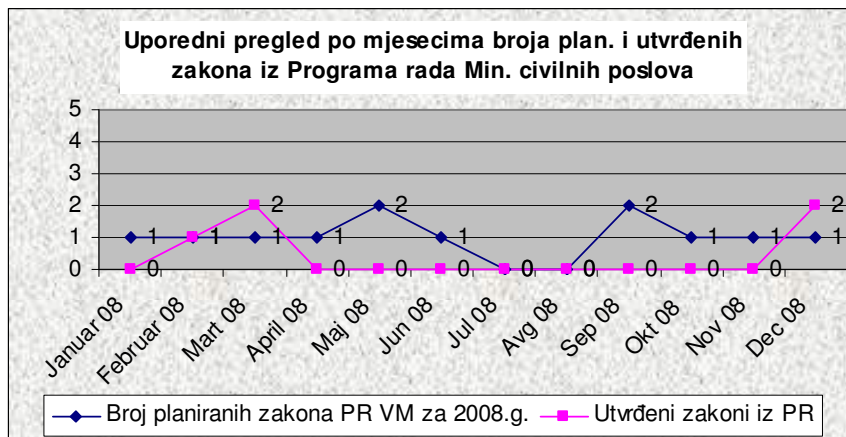
Formatted: Font: 10 pt

Deleted: /stud

Formatted: Font: 10 pt

Deleted: /rujan

Formatted: Font: 10 pt



Deleted: ¶

1

Dijagram 53: Osmomjesečni zastoj u realizaciji zakona iz Programa rada, od aprila - novembra 2008. godine je očigledno imao za posljedicu manjak od 7 nerealizovanih zakona

Prva stvar koja se nameće kao problem, pri razmatranju efikasnosti realizacije Programa rada Ministarstva civilnih poslova je veliki broj nerealizovanih planiranih zakona. Sa druge strane i sam ministar Nović naglašava da usvajanje zakonskih i podzakonskih akata ne zavisi samo od Ministarstva, nego i od većeg broja drugih institucija koje trebaju na kreirane akte dati svoje mišljenje prije nego akt dođe na dnevni red sjednica Vijeća ministara. S tim u vezi, građani su, praktično, taoci

politike koju provode neodgovorni političari i čelnici institucija, kao i nefunkcionalnosti aktuelne vladajuće koalicije.

Primjera radi, po informacijama iz Ministarstva, isto je pripremio nerealizovani „Zakon o praznicima u BiH“, ali još uvijek se čeka pozitivno mišljenje entitetskih vlada i drugih kako bi ovaj zakon išao u daljnju proceduru. Plan je da ovaj zakon konačno bude usvojen do kraja 2009. godine, što će predstavljati tačno 10 godina od kada je Predsjedništvo BiH na 59. sjednici održanoj 06.10.1999. godine donijelo zaključak da se pristupi donošenju zakona o praznicima BiH.

Slično je i sa „Zakonom o kulturnim dobrima BiH“ i „Zakonom o ustanovama kulture“, čiji nacrti su takođe pripremljeni u Ministarstvu civilnih poslova (po informacijama iz Ministarstva u rokovima iz Programa rada), ali i ovdje nedostaju usaglašeni stavovi institucija koje trebaju dati saglasnost. Na usvajanju i ovih zakona se radi još od 2005. godine.

Na kraju, po riječima ministra Novića, u 2008. godini pripremljen je i „Nacrt zakona o protivminskom djelovanju“, koji je takođe ostao nerealizovan u 2008. godini. Sva 4 pomenuta zakona su prenijeta u Program rada za 2009. godinu.

I dok živimo u nadi da će svi odgovorni u lancu koji prati usvajanje nekog zakona konačno odlučiti da puste ovu zemlju na putu prema Evropskoj uniji, konkretno, u vezi Ministarstva civilnih poslova možemo samo konstatovati - po planu za 2008. godinu je bilo 12 zakona, a na Vijeću ministara utvrđeno svega 5. Za građane, koje ustvari samo interesuje konačan proizvod, tj. pozitivni efekti od realizacije zakona, sva priča o nekoordinisanosti i disfunkcionalnosti u radu institucija u BiH kojom se pokušavaju pravdati loši rezultati, je – višak. To, naime, nikom ni za šta ne može biti izgovor.

U posljednjem kvartalu Ministarstvo je realizovalo dva zakona, koje u najmanju ruku možemo okarakterisati kao važne za BiH i to: „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH“ i „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH“.

I kada bi pomislili da možemo biti zadovoljni što su konačno utvrđene „izmjene Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje iz Agencije za zapošljavanje“ prema javnosti dođu informacije koje su vrlo zabrinjavajuće. Naime, dan nakon utvrđivanja ovog zakona, direktor Agencije, Huso Sarić, se javno obratio i istakao da su zaposleni u Agenciji za rad i zapošljavanje BiH iznenađeni i ogorčeni činjenicom da je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH, utvrđen mimo zakonom propisane procedure, preglasavanjem bošnjačkih ministara i uprkos činjenici da nije prihvaćen od Odbora za unutrašnju politiku Vijeća ministara BiH. Isto tako, prilikom konačne pripreme ovog zakona za sjednicu VM, Agencija je u potpunosti ignorisana, iako je upravo iz Agencije potekla inicijativa za izmjene i dopune predmetnog Zakona, a ujedno su predstavnici Agencije bili članovi Tima za izradu ovog propisa. Kako reče direktor Husić, Nacrt zakona, koji je od Ministarstva civilnih poslova upućen Vijeću ministara BiH, bitno se razlikuje od utvrđenog teksta Zakona, što predstavlja kršenje postupka propisanog Jedinim pravilima za izradu propisa.

Zbog ovih proturječnosti i neizvjesne sudbine zakona u budućnosti, u nastavku nismo ovaj zakon uvrstili među one koji su od velikog značaja za Građansku platformu, iako isti svojim karakterom i prvobitnom namjerom spada u tu kategoriju.

Drugi utvrđeni „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH“ definiše da će Ministarstvo civilnih poslova BiH izvršiti reviziju statusa osoba naturalizovanih poslije 6. aprila 1992., a prije 1. januara 2006. Time se nadležnost za reviziju državljanstava prenosi s Državne komisije za reviziju odluka o naturalizaciji stranih državljana, kojoj mandat ističe u februaru 2009. godine, na Ministarstvo civilnih poslova BiH.

Na trenutni status u Parlamentarnoj skupštini BiH, utvrđenih zakona na prijedlog ministra Novića tokom 2008. godine upućuje nas naredna tabela.

Naziv zakona	Programiran	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD PSBiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PSBiH	USVOJEN U OBA DOMA
Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima	DA (januar 08.)	14.02.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18. (17.6.08.)	DA
Prijedlog zakona o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	DA (mart 08.)	06.03.2008.	04.06.2008.	18.(17.6.2008.)	DA
Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini	DA (februar 08.)	06.03.2008.	Usvojen na 30. sjednici od 04.06.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.7.2008.	DA
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH	DA (sept. 08.)	23.12.2008.	U proceduri – dostavljen 30.12.2008.	U proceduri – dostavljen 30.12.2008.	
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH	DA (juni 08)	23.12.2008.			

Od pet zakona koliko ih je Vijeće ministara utvrdilo na prijedlog ministra Novića i uputilo u parlamentarnu proceduru, 3 su usvojena u PS BiH.

U programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo civilnih poslova je planiralo donošenje osam zakona. Kao što je vidljivo u nastavku, Ministarstvo nije planiralo niti jedan novi zakon, odnosno svih osam su zakoni prethodno tretirani programima rada VM iz 2007. i 2008. godine. Čak 6 iz Programa za 2007. godinu – tabela u nastavku:

Rb.	Naziv akta	Planirani rok za utvrđivanje	Prenesen iz 2008.g. – „Novi“ zakon
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje	Februar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu (utvrđen na VM 23.12.08)
2,	Prijedlog zakona o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji	Mart	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu

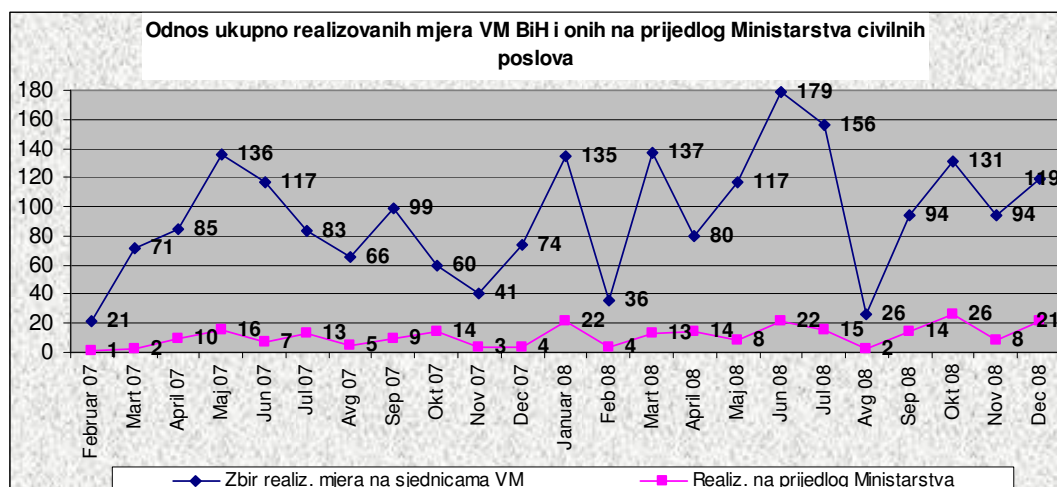
	unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje BiH		
3.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH	Mart	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu (utvrđen na VM 23.12.08)
4.	Prijedlog Zakona o ustanovama kulture od značaja za BiH	April	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
5.	Zakon o protivmiskom djelovanju u BiH	April	Prenesen iz 2008. godine
6.	Prijedlog zakona o praznicima BiH	Maj	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu
7.	Prijedlog zakona o kulturnom naslijeđu	Juni	Prenesen iz 2008. godine
8.	Prijedlog zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u BiH	Decembar	Prenesen iz Programa za 2007. i 2008. godinu

U svemu tome bilježimo sudbinu „Prijedloga zakona o geodetskoj djelatnosti Bosne i Hercegovine“ koji je „zaboravljen“ Programom rada Ministarstva civilnih poslova za 2009. godinu, odnosno koji je ostao nerealizovan iz plana za 2008, a neplaniran u 2009. godini.

Od početka mandata aktuelnog saziva, Vijeće ministara je, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova, prihvatilo čak 12% tačaka od ukupnog broja realizovanih na sjednicama. Među tačkama je 11 utvrđenih zakona²⁶, a većina se izdvajaja po svojoj važnosti i vezi sa Građanskom platformom, pogotovo u sferi obrazovanja. Otuda i jasna ocjena u „Izvještaju o napretku BiH u 2008. godine“ sačinjenom od strane EK, gdje je rečeno u uvodnom dijelu kako je napravljen izvjestan napredak u području obrazovanja.

Pored zakona, od početka mandata do kraja 2008. godine, fokusirajući se na dugoročnije planske mjere, izdvajamo veći broj sljedećih: Strategija razvoja stručnog obrazovanja i obuke u Bosni i Hercegovini za period 2007. – 2013. godine, Strategija protivmiskog djelovanja Bosne i Hercegovine (2009-2019), Strateški pravci razvoja obrazovanja u BiH sa planom implementacije 2008.-2015. godine, Memorandum o razumjevanju za uspostavljanje Konferencije ministara obrazovanja, Politika u oblasti invalidnosti u Bosni i Hercegovini, Mapa puta i Plan aktivnosti za uključivanje BiH u EU programe za cjeloživotno učenje i mladi u akciji (do 2013. godine), Prijedlog državne strategije nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u Bosni i Hercegovini za period 2009. – 2013. godinu, Prijedlog strategije kulturne politike u BiH, kao i više drugih mjera u vezi sa jačanjem standarda za osiguranje kvalitetnog obrazovnog sistema u BiH. Svaka od ovih mjera, kojih u zbiru ima mnogo više nego kod drugih ministarstava, je izrazito važna za građane BiH i u skladu sa smjernicama kojima se BiH kreće ka evropskim standardima.

²⁶ Okvirni zakon o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini; Zakon o sportu u Bosni i Hercegovini; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj karti državljana Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine; Zakon o lijekovima i medicinskim sredstvima; Zakon o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine; Okvirni zakon o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH;



Dijagram 54: Učešće Ministarstva u radu Vijeća ministara kroz broj predloženih akata realizovanih na sjednicama tokom 2007 i 2008. godine

U prosijeku, Ministarstvo civilnih poslova predlaže 11 tačaka na sjednicama Vijeća ministara BiH, a rekordan je oktobar mjesec iz posljednjeg kvartala 2008. godine, gdje je učinak dva i pol puta veći od prosjeka.

Ipak, vraćajući se na Program i prethodno upućene apele prema Ministarstvu da se ubrza sa realizacijom određenih mjera u vezi sa Građanskom platformom, kao što je Sporazum o ekonomsko – socijalnom vijeću i Strateški plan Sektora za zdravstvo, iz Ministarstva su stigla određena pojašnjenja, ali je konačan rezultat izostao.

Naime, zbog neregistracije Konfederacije sindikata BiH kod Ministarstva pravde, kao jednog od potencijalnih socijalnih pratnera u Ekonomsko – socijalnom vijeću BiH, ovaj sporazum još uvijek nije realizovan. Kroz program Dostojanstvenog rada za BiH za period 2008 – 2009. godine od strane Međunarodne organizacije rada ponuđena je tehnička i druga pomoć u culju definisanja socijalnih partnera koji bi činili Ekonomsko – socijalno vijeće BiH, te će biti potrebno ponovo definisati socijalne partnere kako bi se stekli uslovi za stavljanje u proceduru usvajanje Sporazuma o Ekonomsko – socijalnom Vijeću.

Kada je riječ o Strateškom planu Sektora za zdravstvo konačno je pojašnjeno da se radi dokumentu koji se odnosi na strateški plan ovog Sektora kao organizacione jedinice Ministarstva i isti je pripremljen i biće u 2009. godini sastavni dio strateškog plana Ministarstva civilnih poslova.

Realizovane mjere u skladu sa javnim interesom

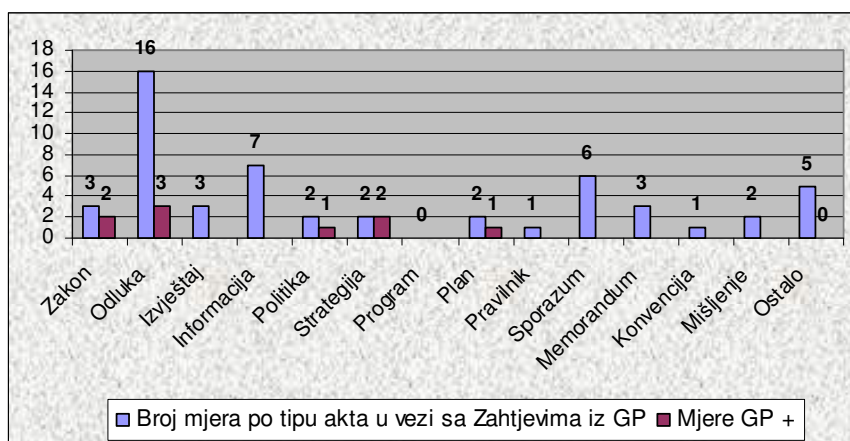
U posljednjem kvartalu protekle godine, izdvojili smo jednu mjeru koja se ističe po značaju, u vezi sa Građanskom platformom – tabela ispod.

Deleted: tabla

Naziv akta (mjere)	Kraće obrazloženje
Prijedlog državne strategije nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u BiH za period 2009. – 2013.	Ova strategija određuje prioritete u borbi protiv zloupotreba opojnih droga i način njihovog ostvarivanja i osnov je za djelovanje organa vlasti, ustanova i drugih pravnih i fizički lica u Bosni i Hercegovini. Opšti ciljevi Strategije obuhvaćaju povećanje svijesti kroz obrazovanje zajednice, preventivne mjere koje će se provoditi u različitim oblastima od zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja i pravosuđa, kao i sistema informisanja, te suzbijanje i sprečavanje daljnjeg širenja zloupotreba opojnih droga, unapređenje legislative i njene primjene, jačanje institucionalnih kapaciteta i odgovornije uključivanje društva. Za realizaciju ciljeva definiranih ovom strategijom izradit će se državni akcioni plan borbe protiv zloupotrebe opojnih droga, koji će donijeti Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH.

Sumarno, tokom 2008. godine, Ministarstvo civilnih poslova je realizovalo 9 mjera koje su značajne po pitanju realizacije zahtjeva iz dokumenta „Građanska platforma“, i to:

- Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
- Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Agencije za razvoj visokog obrazovanja i obezbjeđenje kvaliteta
- Prijedlog odluke o početku rada i utvrđivanju sjedišta Centra za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja
- Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima
- Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini
- Prijedlog strateških pravaca razvoja obrazovanja u BiH sa planom implementacije 2008-2015. godine
- Prijedlog politike u oblasti invalidnosti u Bosni i Hercegovini
- Mapa puta i Plan aktivnosti za uključivanje BiH u EU programe za cjeloživotno učenje i mladi u akciji (do 2013. godine)
- Prijedlog državne strategije nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u Bosni i Hercegovini za period 2009. – 2013.



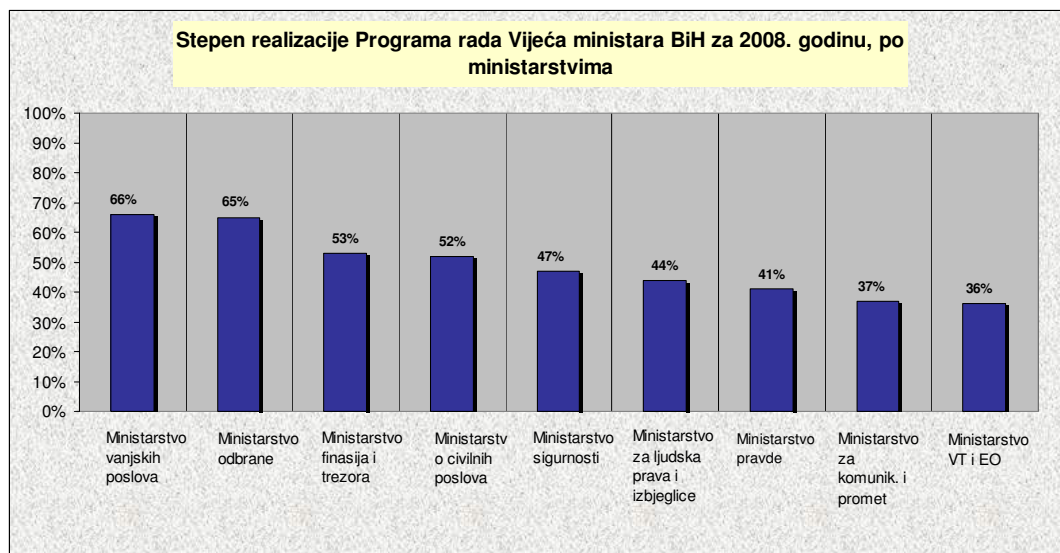
Dijagram 55: Realizovane mjere na prijedlog Ministarstva u skladu sa zahtjevima iz GP i one vrlo značajne, po tipu akta

Ostvarena primanja u 2008. godini

Mjesec 2008.g.	Neto plata KM	Topli obrok KM	Odvojeni život	Troškovi smještaja	Mobitel
Januar	2.040,00	210,00	400,00	700,00	Prosječno 240 KM po mjesecu.
Februar	2.040,00	210,00	400,00	700,00	
Mart	2.040,00	200,00	400,00	700,00	
April	2.040,00	190,00	400,00	700,00	
Maj	2.040,00	170,00	400,00	700,00	
Juni	2.040,00	170,00	400,00	700,00	
Juli	4.233,85	220,00	243,60	700,00	
Avgust	4.233,85	90,00	400,00	700,00	
Septembar	4.233,85	180,00	400,00	700,00	
Oktobar	4.233,85	≈170,00	400,00	700,00	
Novembar	4.233,85	≈170,00	400,00	700,00	
Decembar	4.233,85	≈170,00	400,00	700,00	
UKUPNO	37.643,10	2.150,00	4.643,60	8.400,00	2.880,00

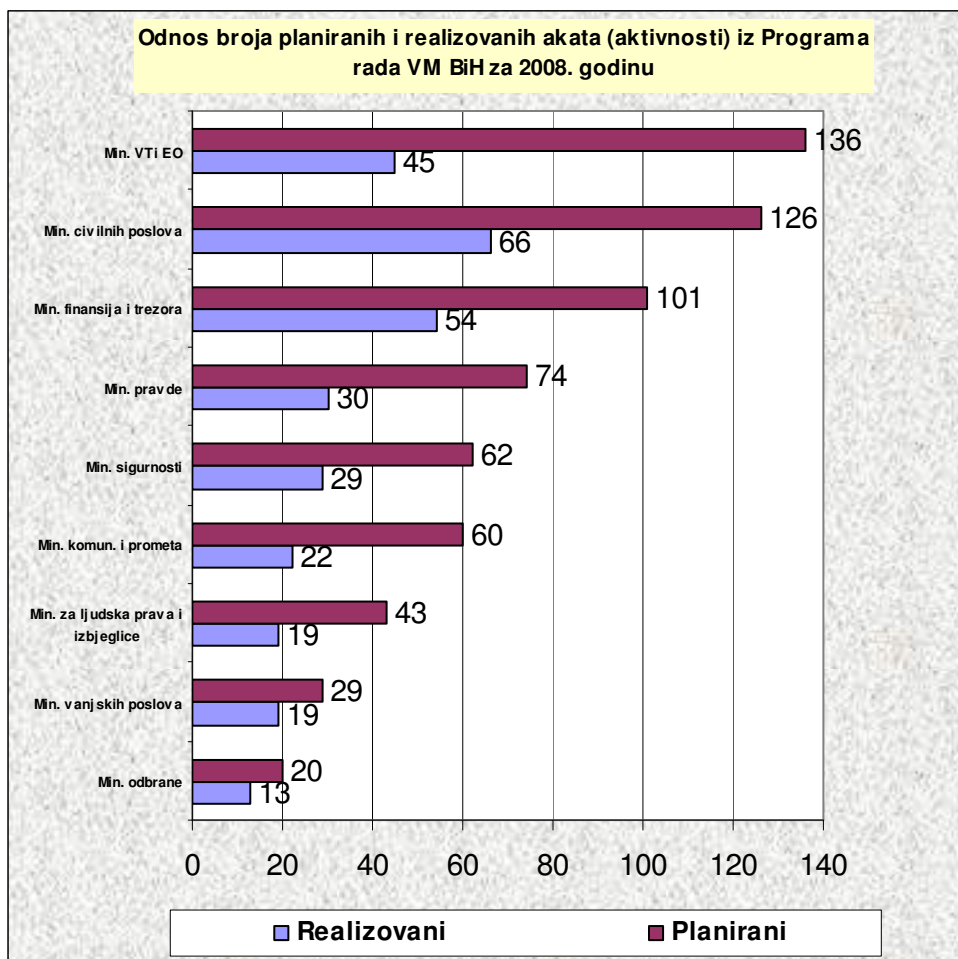
Regres isplaćen u julu mjesecu je iznosio 586 KM.

▪ **Sveukupna godišnja realizacija Programa rada po ministarstvima**



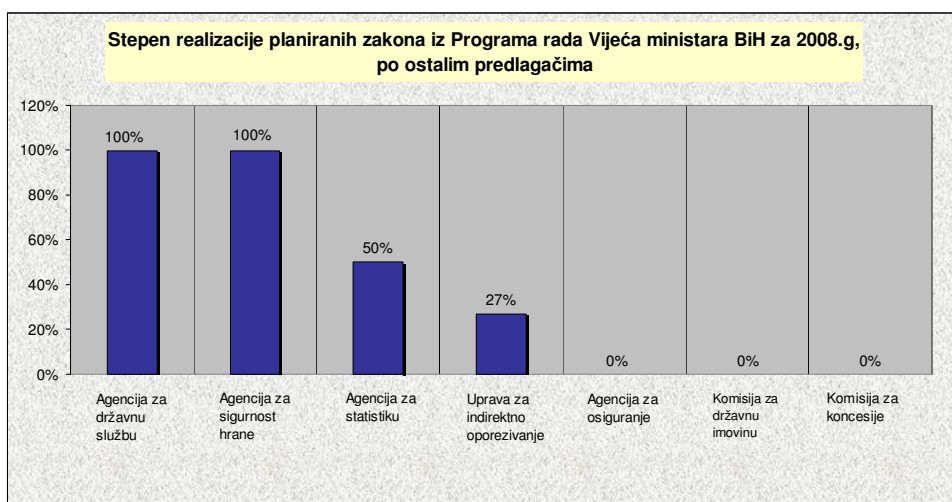
Po isteku 2008. godine konstatujemo da su tek 4 ministarstva realizovala godišnji Program rada više od 50%. Ministarstvo vanjskih poslova ministra Sven Alkalaja (SzBiH) je i procentualno najefikasnije, 66% realizovanih aktivnosti, ali sa ne tako ambicioznim brojem planiranih i realizovanih aktivnosti (29 planiranih – 19 realizovanih). Približno stepenu Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstvo odbrane Selme Cikotića (SDA) bilježi rezultat, tj. 65% od ukupnog plana, ali sa još manjim planiranim obimom (20 planiranih – 13 realizovanih).

Najveći broj realizovanih aktivnosti iz godišnjeg programa, ali i veći obim planiranih, bilježi ministar civilnih poslova Sredoja Nović (SNSD) sa čak 66 realizovane programske aktivnosti, ali je broj planiranih aktivnosti 126, pa time i procenat realizacije manji od prethodno pomenutih - 52%. Nakon ministra Novića, po broju realizovanih aktivnosti iz programa ističe se ministar finansija i trezora Dragan Vrankić – 54 od 101 planirane.



U rasponu od 1 procent najlošiji stepene realizacije zacrtanih aktivnosti u 2008. godini bilježe ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Miroslav Zirojević (SNSD) – 36%, te ministar prometa i komunikacija Božo Ljubić (HDZ BiH) – 37%.

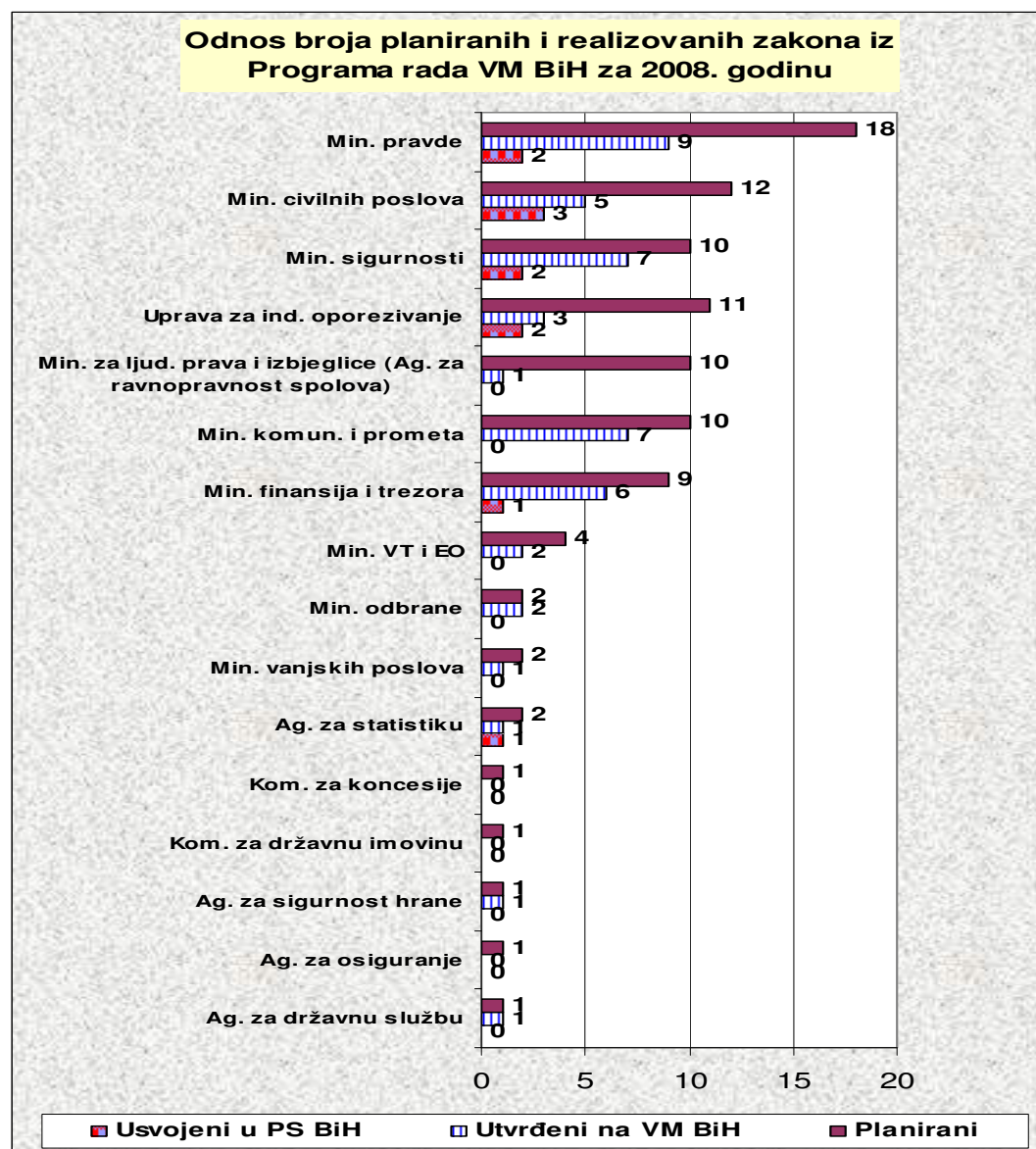
▪ **Godišnja realizacija Programom rada VM planiranih zakona, po ministarstvima**



Po pitanju realizacije zakona iz Programa rada kao najneefikasnije su se pokazale Agencija za osiguranje BiH, te Komisije za državnu imovinu i koncesije BiH. Svaka od ovih institucija su u svom planu predvidjele realizaciju samo po 1 zakona, ali za godinu dana ni to nisu realizovale.

Vrativši se na ministre, kao daleko najneefikasniji, sa tek 10% realizacije Godišnjeg plana zakona, pojavljuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, na čelu sa ministrom Safetom Halilovićem (SzBiH). I taj jedan zakon koji je utvrđen na Vijeću ministara, te doveo do procenta od 10%, je naknadno povučen od predlažača iz parlamentarne procedure, tako da bi, praktično, mogli reći da je konačni rezultat rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, u zakonodavnoj sferi – nula.

U potpunosti zakone iz Programa rada realizovalo je Ministarstvo odbrane na čelu sa ministarom Selmom Cikotićem (SDA) – 2 zakona, te Agencija za državnu službu i Agencija za sigurnost sa po jednim planiranim i realizovanim zakonom. Po efikasnosti u realizaciji planiranih zakona izdvajaju se još 3 Ministarstva, a koja su imala i mnogo zahtevniji plan od prethodno pomenutih i to: Ministarstvo prometa i komunikacija na čelu sa Božom Ljubićem(HDZ 1900) – 70%, Ministarstvo sigurnosti sa ministrom Tarikom Sadovićem(SDA) – 70%, te Ministarstvo finansija i trezora sa mniistrom Draganom Vrankićem(HDZ BiH) – 67%.



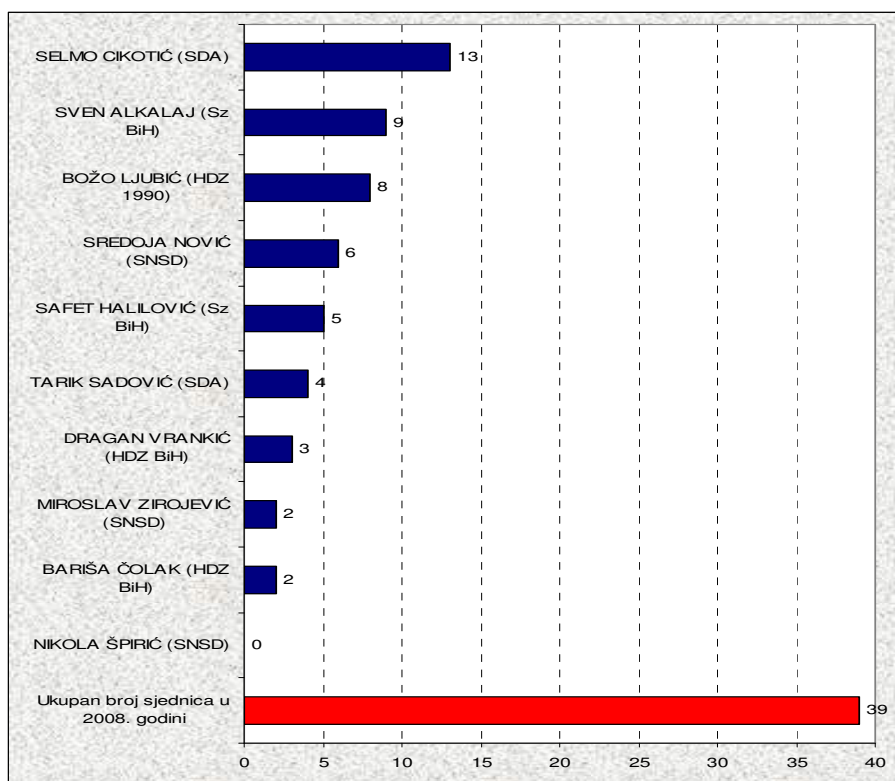
Grafički pregled iznad nam više govori o stvarnim zaostacima pojedinih ministara i institucija po pitanju realizacije zakona, gdje je vidljivo da su najveći deficit od po 9 zakona napravili ministar pravde Bariša Čolak (HDZ BiH) i ministar za ljudska prava i izbjeglice Safet Halilović (SzBiH), a prati ih direktor

Uprave za indirektno oporezivanje Kemal Čaušević sa 8 nerealizovanih zakone, te, ministar civilnih poslova Sredoja Nović (SNSD) – 7 nerealizovanih zakona. Ukupno ove 4 institucije nisu uputile na Vijeće ministara 33 zakona, planiranih Programom za 2008. godinu, što je 65% načinjenog duga.

Sa druge strane, a prateći konačan ishod usvajanja zakona u PS BiH, najefikasniji je ministar civilnih poslova Sredoja Nović. Naime, za godinu dana istom je u PS BiH usvojeno najviše zakona od onih koji su planirani po programima rada ministarstava u Vijeću ministara za 2008. godinu – 3. Naravno, ovdje se ne radi o nikakvom posebnom uspjehu Ministarstva civilnih poslova, nego o evidentnom neuspjehu svih ministara kada je u pitanju finalizacija usvajanja zakona koji se nalaze u njihovim godišnjim planovima. Kod čak 4 ministra, za godinu dana niti jedan zakon iz plana za 2008. godinu nije prošao parlamentarnu proceduru i to: ministar Safet Halilović (SzBiH), ministar Božo Ljubić (HDZ 1990), ministar Selmo Cikotić (SDA), te ministar Sven Alkalaj (SzBiH).

Prisjetimo se, 2007. godinu je Vijeće ministara okončalo sa 84 nerealizovana zakona od 112 planiranih. Na kraju 2008. godine Vijeću ministara je ostao 51 nerealizovan zakon iz Programa. A ukupan broj realizovanih zakona za dvije godine mandata tek je 64% Programa rada Vijeća ministara za prvu godinu mandata. Što znači da će, nastavi li ovim tempom rada, Vijeće ministara svoj četverogodišnji mandat završiti sa jednoipogodišnjim nivoom realizacije planiranih zakona.

▪ **Evidencija izostanaka članova Vijeća ministara na zasjedanjima**



Konstatujemo, u 2008. godini na svim zasjedanjima Vijeća ministara bio je prisutan jedino predsjedavajući Nikola Špirić, a najneredovniji je bio ministar odbrane Selmo Cikotić sa 13 izostanaka. Po informacijama kojima raspolaže CCI, a i po navodima iz Zapisnika sa sjednica, izostanci svih ministara su bili najavljeni i opravdani, a iste su mjenjali pomoćnici.



ZAKLJUČCI

- U kontinuitetu loša realizacija Programa rada;

U Programu rada za 2008. godinu Vijeće ministara BiH je planiralo ukupno 814 aktivnosti, a zaključno sa 31.12.2008. godine realizovano je svega 385. Ovo predstavlja realizaciju Programa rada u omjeru od 47,2%.

- U kontinuitetu loša realizacija planiranih zakona;

U 2008. godini Vijeće ministara je, Programom svog rada, utvrdilo obavezu donošenja 95 zakona a realizovano je svega 44 tj. 46,3% od planiranog, čime se samo povećao broj nerealizovanih zakona iz 2007. godine, koju je, Vijeće ministara okončalo sa 84 nerealizovana zakona od 112 planiranih.

- Program rada za 2009. godinu je neambiciozan po pitanju utvrđivanja zakona – više prepisanih nerealizovanih zakona iz prethodnih godina nego „novih“;

U Programu rada za 2009. godinu Vijeća ministara ima više prenesenih zakona od „novih“. Od 101 zakona koliki je plan za tekuću godinu, čak 37, odnosno trećina, su zakon koji su ostali nerealizovani još iz 2007. godine. Neki od njih, tačnije 11, nisu bili planirani Program rada u 2008. godini, da bi se ponovo pojavili u ovogodišnjem Programu.

- Kašnjenje i izrazita neefikasnost po pitanju donošenja vrlo važnih mjera za građane BiH;

Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije	Ministarstvo sigurnosti	Juni
Strategija unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	Juni
Prijedlog zakona o obligacionim odnosima	Ministarstvo pravde	Juli
Odluka o uspostavljanju informativnog punkta u MVTEO, u Sektoru za poljoprivredu, prehranu, šumarstvo i ruralni razvoj	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Mart
Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Juni
Prijedlog Strateškog plana Bosne i Hercegovine za harmonizaciju poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja (2008-2010)	Ne usvojeno na VM (ministarstvo VTIEO izradilo istu)	Maj
Prijedlog Operativnog programa Bosne i Hercegovine za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj (2008.-2010.)	Ne usvojeno na VM (ministarstvo VTIEO izradilo istu)	Maj
Odluka o uvođenju zajedničkih mjera za poboljšanje konkurentnosti agroprehrambenog sektora Bosne i Hercegovine putem mjera indirektno podrške za proizvodnju i preradu u skladu sa harmoniziranim Strateškim planom Bosne i Hercegovine i Operativnim programom za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj 2008 – 2010.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj
Instrukcija o primjeni zaštitnih mjera u poljoprivredi	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih poslova	Maj
Revizija akcionog plana za djecu	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Februar
Odluka za uspostavljanje Vijeća za osobe sa invaliditetom	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Juni
Sporazum o ekonomsko – socijalnom vijeću	Ministarstvo civilnih poslova	Juni

- Ostalo nerealizovano više mjera koje su dio prioriteta iz postavljenih obaveza pred BiH, od strane Evropske komisije i koje su trebale biti finalizovane do kraja septembra 2008. godine kada se kreirao izvještaj o napretku BiH za 2008. godinu;
 - Ministar sigurnosti Tarik Sadović i drugi odgovorni nisu realizovali nacionalnu strategiju i akcioni plan za borbu protiv korupcije, novu strategiju i akcioni plan borbe protiv organiz. kriminala;
 - Ministar pravde Bariša Čolak i drugi odgovorni nisu realizovali zakon o obligacijama na državnom nivou;
 - Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa nije realizovao strategiju razvoja malih i srednjih preduzeća BiH, zakon o malim i srednjim preduzećima u BiH, strategiju energetskog sektora, uz završetak mape puta sektora gasa, kao i zakon o sistemu državne pomoći (zakon planiran još u 2007. godini).
 - Ministar finansija Dragan Vrankić i drugi odgovorni nisu realizovali zakon o bankama, sa akcentom na bankarsku superviziju i osiguranje postojanja upravnih organa za superviziju, koji je, po tadašnjem Programu trebao biti realizovan još 2007. godine. Još čudnije, ovaj zakon nije planiran Programom rada za 2009. godinu!
 - Ministar civilnih poslova Sredoja Nović i drugi odgovorni nisu realizovali sporazum o ekonomsko – socijalnom vijeću (planirano za juni 2008. godine).

- Neefikasniji rad aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH u odnosu na prethodni saziv;
 - U drugoj godini mandata, prošli saziv je na zasjedanja potrošio 121 sati i 14 minuta, dok je aktuelni saziv u 2008. godini na sjednicama proveo 75 i 20 minuta, odnosno 38% manje. Isto tako, od konstituisanja do polovine druge godine mandata prošli saziv je realizovao preko 100 tačaka više od aktuelnog saziva.
 - Za isti period mandata, u drugoj godini, staro Vijeće ministara utvrdilo je 18 zakona više, a poredeći period od dana konstituisanja, Vijeće Adnana Terzića utvrdilo je nevjerovatnih 37 zakon više od aktuelnog! Samo tih 37 zakona, predstavlja više od polovine ukupno do sada (za dvije godine!) donesenih zakona ovog Vijeća ministara.

- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, životne probleme građana BiH, koja se ogleda u malom broju mjera koje značajnije mogu uticati na realizaciju zahtjeva preko 500.000 građana objedinjenim u dokumentu Građanska platforma;

Broj pitanja kojima se Vijeće ministara bavilo tokom 2008. godine, a koja imaju izvjesnu vezu sa Građanskom platformom, tj. sa stvarnim životnim problemima građana BiH je 392 i čini 29% od ukupno realizovanih. Ipak, procenat mjera koje mogu zaista značajno uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi, ostao je na neprihvatljivo niskih 3,8%.

- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedice neispunjavanja planiranih aktivnosti;

Veći dio ministara ne osjeća niti moralnu odgovornost zbog loše realizacije planiranih aktivnosti, a pri tome Predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Špirić odbija bar da inicirati realizaciju preporuke koje se više puta ponavljaju u izvještajima CCI-a. Radi se o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća

ministara BiH, s ciljem da se određenim članovima kvalitetnije definiše obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije Programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

- Velike razlike u odgovornosti prema poslu između pojedinih ministar(stav)a, kao i u rezultatima njihovog rada;

Po isteku 2008. godine tek 4 ministarstva su realizovala godišnji Program rada više od 50%. U rasponu od 1 procenat najlošije stepene realizacije zacrtanih aktivnosti u 2008. godini bilježi vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Miroslav Žirojević (SNSD) – 36%, te ministar prometa i komunikacija Božo Ljubić (HDZ BiH) – 37%.

Po pitanju realizacije zakona iz Programa rada najneefikasnije su se pokazale Agencija za osiguranje BiH, te Komisije za državnu imovinu i koncesije BiH. Svaka od ovih institucija su u svom planu predvidjele realizaciju po 1 zakona, ali za godinu dana to nije učinjeno. Vrativši se na ministre, kao daleko najneefikasniji, sa tek 10% realizacije Godišnjeg plana zakona, pojavljuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, na čelu sa ministrom Safetom Halilovićem (SzBiH). I taj jedan zakon koji je utvrđen na Vijeću ministara, te doveo do procenta od 10, je naknadno povučen od predlagača iz parlamentarne procedure.

- Nefunkcionalna saradnja između Vijeća ministara BiH i PS BiH, pogotovo u domenu usvajanja zakona;

Parlamentarna skupština BiH nije, od 61 zakona koje je u parlamentarnu proceduru poslalo Vijeće ministara tokom 2008. godine usvojila niti trećinu – tačnije 19! (11 iz programa Vijeća ministara i 8 neplaniranih).

PREPORUKE

Nakon dvogodišnje loše realizacije Programa rada Vijeća ministara, konačno izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, a određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno najmanje kvartalno revidiranje i javno izvještavanje po pitanjima realizacije Programa rada. Uporedo, definisati određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom (do sadašnja praksa kreiranje jednom godišnje izvještaja o reralizaciji Programa rada po ministarstvima nije pokazala pozitivne efekte).

Razmotriti sve uzroke koji, iz godine u godinu, dovode do niske realizacije planiranih aktivnosti, a posebno zakona, te konačno u 2009. godini znatno unaprijediti ove procese.

Da predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Špirić pažljivo pregleda data obećanja kroz Ekspoze i da se vodi istima kako bi do kraja mandata ispoštovao povjerenje građana BiH (reforma socijalno-bezbjednosnog sistema, uspostavljanje Ministarstva poljoprivrede na državnom nivou, donošenje zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine, donošenje zakona o restituciji, itd).

Prevazići uskostranačke interese, unaprijediti međuljudske odnose među članovima Vijeća ministara BiH i okrenuti se stvaranjem mnogo pozitivnijeg ambijenta u Bosni i Hercegovini.

Ne dopustiti da se kasni sa realizacijom značajnih mjera u vezi sa zahtjevima iz građanske platforme, a koje su planirane Programom rada za 2009. godinu (izdvojićemo Državnu strategiju razvoja, kao i prvu Strategiju zapošljavanja na državnom nivou, Strategiju borbe protiv kupcije, itd). Generalno, u narednom periodu, posvetiti više pažnje mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme.

Potrebno je realizovati što hitnije mjere koje su apostrofirane kao prioriteti od strane Evropske komisije (strategija i akcioni plan borbe protiv korupcije, zakon o obligacionim odnosima, strategija razvoja malih i srednjih preuzeća, zakona o sistemu državne pomoći, itd).

Mnogo aktivnije raditi na ispunjavanju uslovi iz „Mape puta“ za liberalizaciju viznog režima za građane BiH (obezbjediti sve uslove za nesmetano izdavanje biometrijskih pasoša, riješiti mnoga pitanja u vezi sa sigurnosti unutar BiH, a koje podrazumijeva osnivanje tijela za borbu protiv korupcije i kriminala, konačno usvojiti zakon o kontroli granica u PS BiH, donošenje novog pravilnika o radu Agencije za istrage i zaštitu BiH, donošenje seta zakona koji će uskladiti promet oružja sa UN konvencijom, usvojiti zakona o sprečavanju pranja novca, itd).

Povećati učestalost prisustva članova Vijeća ministara sjednicama Parlamentarne skupštine BiH, a posebno Domu naroda. Uporedo unaprijediti i druge oblike saradnju Vijeća ministara i PS BiH, a kroz efikasniji protok zakona u PS BiH, a koje uputi Vijeće ministara BiH u proceduru, brže odgovaranje na poslanička / delegatska pitanja, isl.

Ministarstvo finansija, u 2009. godini, treba da prevaziđe lošu praksu, a kako bi se kvartalni izvještaji o realizaciji Budžeta kreirali na vrijeme i u skladu sa Pravilnikom.

Sankcionisati kršenje Zakona o slobodi pristupa informacijama.

DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VIJEĆE MINISTARA UPUTILO U PARLAMENTARNU PROCEDURU TOKOM 2008. GODINE

AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH				AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH			
	Tok Zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo tokom 2008. godine	Predlagač	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA
1.	Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu	Ministarstvo finansija i trezora	17.01.2008.	20.02.2008.	25.02.2008.	-	DA
2.	Prijedlog zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH	Predsjedavajući Vijeća ministara BiH	14.02.2008.	10.04.2008.	16.04.2008.	-	DA
3.	Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima	Ministarstvo civilnih poslova	14.02.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18. (17.6.08.)	-	DA
4.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH (tekst od 30.10.2007. godine)	Ministarstvo pravde	14.02.2008.	26.09.2007.	31.01. i 25.02.2008.	-	DA
5.	Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH	Ministarstvo sigurnosti	14.02.2008.	29.04.2008.	15.05.2008.	-	DA
6.	Prijedlog zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH	Predsjedavajući Vijeća ministara BiH	14.02.2008.	10.04.2008.	16.04.2008.	-	DA
7.	Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH	Ministarstvo finansija i trezora	21.02.2008.	Usvojen na 32. sjednici od 09.07. i 14.7.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.07.2008.	-	DA
8.	Prijedlog zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH	Ministarstvo finansija i trezora	21.02.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18. (17.6.08.)	-	DA
9.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH	Ministarstvo pravde	21.02.2008.	Usvojen na 32. sjednici od 09.07. i 14.7.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.07.2008.	-	DA

10.	Prijedlog zakona o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	Ministarstvo civilnih poslova	06.03.2008.	04.06.2008.	18.(17.6.2008.)	-	DA
11.	Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo civilnih poslova	06.03.2008.	Usvojen na 30. sjednici od 04.06.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.7.2008.	-	DA
12.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH	Ministarstvo pravde	06.03.2008.	29. (14.5. i 4.6.2008.)	18.(17.6.2008.)	-	DA
13.	Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme	Ministarstvo sigurnosti	06.03.2008.	U proceduri - nije prihvaćen izvještaj nadležne komisije	U proceduri -	-	NE
14.	Prijedlog zakona o graničnoj kontroli	Ministarstvo sigurnosti	06.03.2008.	U proceduri - nije prihvaćen izvještaj nadležne komisije	U proceduri	-	NE
15.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH	Ministarstvo sigurnosti	06.03.2008.	Usvojen na 31. sjednici od 18.6.2008.	Usvojen na 19. sjednici od 23.7.2008.	-	DA
16.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine	Ministarstvo VT i EO i Uprava za indirektno oporezivanje	06.03.2008.	Usvojen na 34. sjednici od 03.09.2008.	Usvojen na 22. sjednici od 27.10.2008.	-	DA
17.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH	Ministarstvo finansija i trezora	13.03.2008.	Usvojen na 40. sjednici od 19.11.2008.	Usvojen na 23. sjednici od 04.12.2008.	-	DA
18.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	13.03.2008.	Na 33. sjednici održanoj 23.07.2008 PREDLAGAČ je povukao zakon	Zakon nije razmatran u Domu naroda u PS BiH	-	NE
19.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme	Ministarstvo VT i EO i Ministarstvo sigurnosti	10.04.2008.	Usvojen u I čitanju 08.10.2008.	Usvojen u I čitanju 27.10.2008.	-	NE
20.	Prijedlog zakona o javnim cestama (novi tekst od 5.5.2008.)	Ministarstvo komunikacija i prometa	29.05.2008.	Na 34. sjednici od 03.09.2008. godine – ODBIJEN U PRVOM ČITANJU	Nije razmatran	ODBIJEN U PRVOM ČITANJU	NE

21.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (novi tekst)	Ministarstvo pravde	29.05.2008.	Usvojen na 32. sjednici od 09. i 14.07.2008.	Usvojen na 21. sjednici od 17.09. 2008	-	DA
22.	Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o flaširanim pitkim vodama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	29.05.2008.	Usvojen (34. sjednica od 03.09.2008.)	Usvojen (21. sjednica od 17.09.2008.)	-	DA
23.	Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o klasifikaciji djelatnosti u BiH	Agencija za statistiku BiH	12.06.2008.	Usvojen na 39. sjednici od 05. i 19.11.2008.	Usvojen na 23. sjednici od 04.12.2008.	-	DA
24.	Prijedlog zakona o genetički modificiranim organizmima	Agencija za sigurnost hrane BiH	23.06.2008	U proceduri od 18.08.2008. (usvojen u I čitanju na 35. sjednici od 24.09., te 07/08.10.2008. godine)	Usvojen u I čitanju na 22. sjednici od 27.10.2008.	-	NE
25.	Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH	Ministarstvo sigurnosti	10.07.2008.	U proceduri PSBiH od 29.08.2008. g. (usvojen u I čitanju na 35. sjednici od 24.09., te 07/08.10.2008. godine)	U proceduri		NE
26.	Prijedlog zakona o Agenciji za razvoj informacionog društva Bosne i Hercegovine (ZARID)	Ministarstvo komunikacija i prometa	24.07.2008.	U proceduri od 18.08.2008. (usvojen u I čitanju na 35. sjednici od 24.09., te 07/08.10.2008. godine)	Čeka se mišljenje nadležne komisije Doma naroda PSBiH		NE

27.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje	Ministarstvo finansija i trezora	29.07.2008.	Odbijen u II čitanju na 41. sjednici od 03.12.2008.	Obustavljena procedura u DN PSBiH	ODBIJEN u ZDPSBiH na 41. sjednici od 03.12.2008.	NE
28.	Prijedlog zakona o maloljetnim učiniocima krivičnih djela i krivičnopravnoj zaštiti djece i maloljetnika	Ministarstvo pravde	25.09.2008.	U svojen u I čitanju na 39. sjednici od 05. i 19.11.2008.	Odgođeno očitovanje na 23. sjednici DNPSBiH od 04.12.2008.		NE
29.	Prijedlog zakona o osnivanju Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine	Ministarstvo komunikacija i prometa	25.09.2008.	Usvojen u I čitanju na 41. sjednici ZDPSBiH od 03.12.2008.			NE
30.	Prijedlog zakona o vazduhoplovstvu Bosne i Hercegovine	Ministarstvo komunikacija i prometa	25.09.2008.	Nije došao u proceduru PSBiH	-		NE
31.	Prijedlog zakona o zaštiti i dobiti životinja	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	07.10.2008	Usvojen u II čitanju na ZDPSBiH, 17.12. i 29.12.2008.	Usvojen u I čitanju na 23. sjednici od 04.12.2008.		NE
32.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	23.10.2008				NE
33.	Prijedlog zakona o dopuni Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine	Ministarstvo komunikacija i prometa	30.10.2008				NE

34.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonu o porezu na dodatu vrijednost	Uprava za indirektno oporezivanje (MFT)	06.11.2008.	Usvojen na 40. sjednici ZDPSBiH od 19.11.2008.	Usvojen na 23. sjednici DNPSBiH od 04.12.2008.		DA
35.	Prijedlog zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovidbi	Ministarstvo komunikacija i prometa	03.12.2008.	U proceduri – dostavljen 15.12.2008.	U proceduri – dostavljen 15.12.2008.		NE
36.	Prijedlog zakona o oružju	Ministarstvo sigurnosti	03.12.2008.	U proceduri – dostavljen 18.12.2008.	U proceduri – dostavljen 18.12.2008.		NE
37.	Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	Ministarstvo pravde	18.12.2008.				NE
38.	Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	Ministarstvo pravde	18.12.2008.				NE
39.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	Agencija za državnu službu (Minist. pravde)	18.12.2008.				NE
40.	Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Carinskoj tarifi	Uprava za indirektno oporezivanje (MVT i EO)	23.12.2008.	U proceduri – dostavljen 25.12.2008.	U proceduri – dostavljen 25.12.2008.		NE
41.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine	Ministarstvo civilnih poslova	23.12.2008.	U proceduri – dostavljen 30.12.2008.	U proceduri – dostavljen 30.12.2008.		NE
42.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zak. o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH	Ministarstvo civilnih poslova	23.12.2008.				NE
43.	Prijedlog zakona o advokaturi Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	23.12.2008.				NE
44.	Prijedlog zakona o garancijskom fondu	Ministarstvo finansija i trezora	23.12.2008.				NE
45.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Ministarstvo sigurnosti	23.12.2008.				NE

46.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave	Ministarstvo sigurnosti	23.12.2008.				NE
47.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti	23.12.2008.				NE
48.	Prijedlog zakona o vanjskim poslovima	Ministarstvo vanjskih poslova	23.12.2008.				NE
49.	Prijedlog zakona o vanjskotrgovinskom prometu proizvoda i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	29.12.2008.				NE
50.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	29.12.2008.				NE
51.	Prijedlog zakona o javnim nabavkama	Min. finansija i trezora (Agencija za javne nabavke)	29.12.2008.				NE
52.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo odbrane	29.12.2008.				NE
53.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH	Ministarstvo odbrane	29.12.2008.				NE
54.	Prijedlog zakona o prijevozu opasnih materija	Min. komunikacija i prometa	29.12.2008.				NE
55.	Prijedlog zakona o poštanskom prometu Bosne i Hercegovine	Min. komunikacija i prometa	29.12.2008.				NE
56.	Prijedlog zakona o okviru devizne politike u BiH	Ministarstvo finansija i trezora	29.12.2008.				NE

57.	Prijedlog zakona o finansijskom lizingu	Ministarstvo finansija i trezora	29.12.2008.				NE
58.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	29.12.2008.				NE
59.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera	Ministarstvo pravde	29.12.2008.				NE
60.	Prijedlog zakona o sprječavanju nereda na sportskom takmičenju	Ministarstvo sigurnosti	29.12.2008.				NE
61.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti	29.12.2008.				NE

NAPOMENA 1: Plava boja označava Zakone koji su planirani programom rada Vijeća ministara za 2008. godinu

NAPOMENA 2: Ministarstvo je neposredno prije objave izvještaja reagovalo po pitanju Izmjena i dopuna Zakona o Tužilaštvu BiH i Izmjena i dopuna Zakona o Sudu BiH, na način da su istakli kako je za ova dva zakona završena procedura u Vijeću ministara iako nisu utvrđivani tokom 2008. godine, a nalaze se u Programu rada. U oba slučaja, u suštini je bila predviđena priprema prečišćenog teksta Zakona, a ne utvrđivanje novog Zakona ili izmjena i dopuna. Prijedlog prečišćenog teksta Zakona, a radi utvrđivanja na ustavno-pravnim komisijama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je dostavljen 10.09.2008.godine Parlamentarnoj skupštini BiH.

DODATAK 2: SPISAK NEREALIZOVANIH ZAKONA IZ GODIŠNJEG PROGRAMA RADA PO MINISTARSTVIMA

Pregled nerealizovanih zakona, po ministarstvima:

Ministarstvo vanjskih poslova

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora;

Ministarstvo sigurnosti

- Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije;
- Prijedlog zakon o zaštitarima i detektivskim agencijama;
- Prijedlog zakona o Mrežnom operativnom centru za potrebe policijskih agencija (NOCII);

Ministarstvo odbrane

Ministarstvu odbrane nije ostao za realizaciju ni jedan od zakona planiranih Programom za 2008. godinu, iako 2 zakona koji su planirani a na kojima je Ministarstvo radilo ili trebalo raditi, zapravo, nisu utvrđena.

Pojašnjenje:

Jos uvijek neutvrđeni na Vijeću ministara Prijedlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka, a koji se nalazio i u Programu rada Ministarstva odbrane je u primarnoj odgovornosti Ministarstva sigurnosti BiH (Ministarstvo odbrane je realizovalo svoj dio aktivnosti);

Drugi, „Prijedlog zakona o primjeni Sporazuma o statusu snaga sa NATO“ se neće realizovati iako je bio dio Programa rada, jer je Odlukom Predsjedništva BiH ratificiran međunarodni sporazum PfP SOFA koji ima supremaciju nad zakonima;

Ministarstvo finansija i trezora

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu;
- Prijedlog zakona o bankama u Bosni i Hercegovini;

Ministarstvo pravde

- Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za smještaj forenzičkih zatvorenika u Sokocu;
- Prijedlog zakona o obligacionim odnosima;
- Prijedlog zakona o primjeni Statuta Međunarodnog krivičnog sud;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o amnestiji i aboliciji;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine (?);

Deleted: -

Deleted: -¶

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskoj policiji Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o izvršnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine;

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

- Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uvozu i izvozu naoružanja i vojne opreme i kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene

Ministarstvo komunikacija i prometa

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom prevozu;

Ministarstvo civilnih poslova

- Prijedlog zakona o protivmiskom djelovanju u Bosni i Hercegovini
- Prijedlog zakona o kulturnom naslijeđu Bosne i Hercegovine
- Prijedlog zakona o praznicima Bosne i Hercegovine
- Prijedlog zakona o ustanovama kulture od značaja za Bosnu i Hercegovinu
- Prijedlog zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u Bosni i Hercegovini
- Prijedlog Zakona o nauci Bosne i Hercegovine
- Prijedlog zakona o geodetskoj djelatnosti Bosne i Hercegovine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim osobama Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog zakona o pravima žrtava torture i civilnim žrtavama rata;
- Prijedlog zakona protiv diskriminacije;
- Prijedlog zakona o dijaspori Bosne i Hercegovine;

Ostali predlagači

Agencija za ravnopravnost polova pri Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini (decembar – agencija poslala prema ministarstvu)
- Inicijativa za usklanjivanje Zakona o komunikacijama sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini(decembar – agencija poslala prema ministarstvu)
- Inicijativa za usklanjivanje Zakona o slobodi pristupa informacijama sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini(decembar – (agencija poslala prema ministarstvu))
- Inicijativa za usklanjivanje Zakona o Javnom RTV sistemu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini (decembar – agencija poslala prema ministarstvu)

Deleted: -

Deleted: -¶

- Inicijativa za usklanjivanje Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, prema Preporukama UN Komiteta za CEDAW (nije realizovano u Agenciji)

Agencija za osiguranje BiH

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH

Agencija za statistiku

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o statistici Bosne i Hercegovine

Komisija za koncesije

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine

Komisija za državnu imovinu

- Prijedlog zakona o državnoj imovini

Uprava za indirektno oporezivanje

- Prijedlog zakona o akcizama
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Okvirnog zakona o registraciji poslovnih subjekata u BiH
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku prinudne naplate
- indirektnih poreza
- Prijedlog zakona o fiskalnim kasama
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Upravi za indirektno oporezivanje
- Prijedlog zakona o prekršajima

DODATAK 3 – GRAĐANSKA PLATFORMA

Deleted: -

Deleted: -¶

Očekujemo do 2010. godine:

- · da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- · da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- · da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- · da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- · da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- · da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- · da se smanje troškovi administracije;
- · da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- · da se smanji nivo korupcija u BiH;
- · da BiH ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- · da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- · da se udvostruče direktna strana ulaganja.

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH, te internih analiza i izvještaja.

Deleted: -

Deleted: -¶