

## **IZUZETNO DINAMIČNA GODINA OBILJEŽENA POLITIČKIM PREVIRANJIMA**

Tokom 2013. godine Skupština BPK je imala iznadprosječan broj zasjedanja a da pri tome nije zajedala čak 2 mjeseca (avgust i novembar). U periodu od 01.01.do 31.12.2013. godine Skupština BPK Goražde kantona je završila je 17 sjednica, jednu sjednicu započetu u 2012. Godini i 16 započetih u 2013. godini. Od 17 održanih sjednica dvije sjednice su bile vanredne, dvije sjednice tematske, jedna sjednica je bila posebna, a ostale redovne (12). Obzirom da su neke sjednice imale više nastavaka Skupština ovog kantona je tokom 2013. Godine imala ukupno 20 zasjedanja, pri tome se na dnevnom redu našlo 116 različitih mjera. Tokom 2013. godine Skupština je čak četiri puta (na tri različite sjednice) razmatrala mjere, kojima je uz tijesnu parlamentarnu većinu i potezanje vitalnog nacionalnog interesa vršila promjene u personalnom sastavu Vlade.

## **PROSJEČNA REALIZACIJA PEOGRAMA RADA UZ KRŠENJE POSLOVNIKA**

Program rada Skupštine BPK za 2013.godinu, usvojen je uz krišenje Poslovnika, 27.02.2013.godine, sa skoro 2 mjeseca kašnjenja. Da postoji hroničan problem ukazuje i podatak da Skupština ovog kantona u ovom ali u predhodnom sazivu nije niti jednu godinu Program svoga rada donijela blagovremen (prije isteka tekuće za narednu godinu). Takva praksa se nastavlja i dalje jer do kraja 2013. godine, nije usvojen Programa rada za 2014. Godinu.

Inače, od 108 mjera Programom rada Skupštine BPK planiranih za realizaciju u 2013. godini, u periodu 1.1-31.12.2013. godine, realizovano je njih 63 ili 58%, 3 mjere se nalaze u pralamentarnoj proceduri (usvojene su samo u formi nacрта), a 42 mjere su ostale nerealizovane. Ovakva stopa realizacije, iako je najveća u posljednjih nekolokogodina, kada posmatramo realizaciju Programa rada Skupštine BPK, je na nivou prosjeka ostalih kantonalnih Skupština u Federaciji BiH.

## **BLAGOVREMENO ALI PREAMBICIOZNO BUDŽETIRANJE**

Iako spada u među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su dijelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kontana je pokazala potrebnu dozu odgovornosti prema finkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za narednu (2014. godinu) donijela na vrijeme, prije isteka 2013. Međutim, umjesto da pristupi strukturalnoj reformi javne uprave i da na taj način pokuša finansijski ostamostaliti kanton, vlasti BPK su budžetsku potrošnji za 2014. godiniu planirala povećati za 5% (u odnosu na plan iz 2013. goidine). Planiranih 42 miliona KM budžetske potrošnje u 2014. godini je za 20% veće nego je prikupljeno prihoda u 2012. godini, a imamo li na umu da je izvršenje budžeta za prvih 6 mjeseci 2013. godine bilo za 30% manje od plana, postaje jasno koliko je Budžet BPK za 2014. godinu ambiciozan. Ambiciznost u ovom segmentu uzrokuje predimenzioniranje budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti i kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona.

## **ZAVIDNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST**

U toku 2013. godine, Skupština BPK pokazala je odgovorniji odnos prema zakonodavnim aktivnostima, pa je razmatrala i usvojila 25 različitih zakona i to 22 u konačnoj formi prijedloga (realizovala) a 3 u formi nacrtu (uvela u proceduru). Od 25 zakona usvojenih na Skupštini BPK 20 je zakona predviđenih programom rada (17 prijedloga i 3 nacrtu). 22 realizovana zakona u toku jedne godine je najbolji rezultat ovog ali i predhodnog saziva Skupštine BPK i

SAŽETAK .....	1
SADRŽAJ .....	3
UVOD.....	4
STRANAČKISASTAV SKUPŠTINE I VLADAJUĆA KOALICIJA .....	5
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE – dinamika rada .....	7
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD .....	11
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE BPK.....	19
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE BPK.....	24
POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA.....	26
TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE BPK .....	27
AKTIVNOSTI POSLANIKA.....	28
PRIMANJA POSLANIKA .....	32
RADNA TIJELA SKUPŠTINE .....	35
ZAKLJUČCI I PREPORUKE .....	38
DODATAK 1 – RADNA TIJELA SKUPŠTINE BPK.....	40
DODATAK 2 – BUDŽET BPK ZA 2013. GODINU .....	42

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Skupštine BPK Goražde, daje pregled rada ove Institucije u periodu 01.01-31.12.2013. godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Skupštine BPK Goražde tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Skupštine BPK Goražde, informacije iz Programa rada Skupštine za 2013. godinu, zapisnici sa održanih sjednica Skupštine i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije, te, informacije prikupljene neposrednim prisustvom sjednicama Skupštine.

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlastinastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

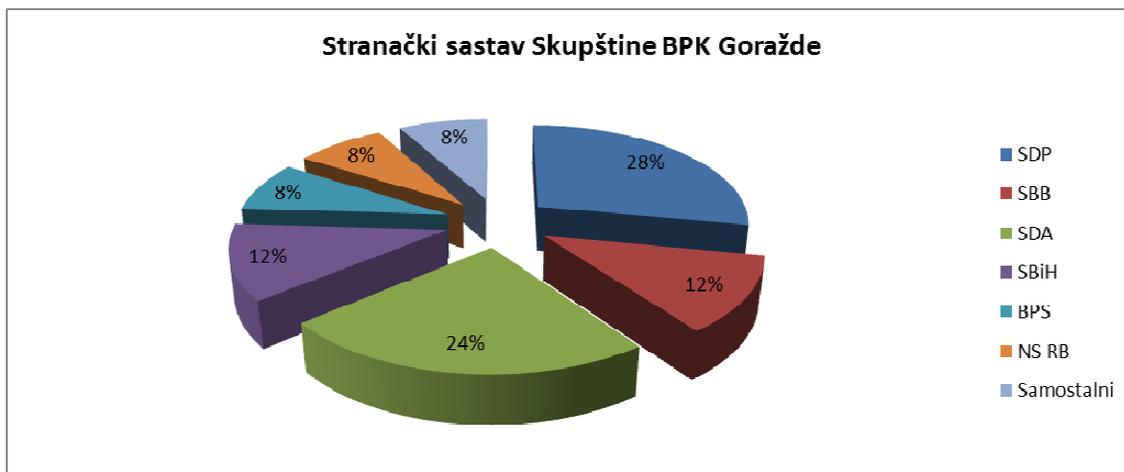
## STRANAČKISASTAV SKUPŠTINE I VLADAJUĆA KOALICIJA

U posmatranom periodu (od 01.01 do 31.12.2013. godine) desile su se slijedeće promjene u personalnom i stranačkom sastavu Skupštine BPK. Jedan poslanik (Kožo Mersudin) je preminuo u augustu mjesecu, na njegovo je mjesto iz iste stranke imenovan zastupnik Ferid Hasković. Također je bilo i pojedinačnih izlazaka iz klubova stranaka i djelovanje kao samostalnih poslanika (Milović Daliborka i Popović Sevda (S BiH)). Naročito je zanimljivo vraćanje u prijašnje klubove stranaka (Rasim Mujagić (NSRB), Ahmet Kulović (BPS)).

R. br.	Poslanik (ime i prezime)	Stranka	Raniji angažman u vlasti	Mandat u Skupštini
1	Adis Halilović	SDA	Poslanik	2.
2	Adis Agović	SDA	Poslanik	2.
3	Ahmet Kulović	BPS	Poslanik	1.
4	Alma Mulahmetović	SDA	Poslanik	1.
5	Daliborka Milović	SP	Zamjenik predsjednika Skupštine	2.
6	Damir Žuga	S BiH	Poslanik	2.
7	Dzevida Mujković	SDP	Poslanik	2.
8	Edim Fežić	NSRB	Poslanik	2
9	Erika Raščić	SDP	Poslanik	1
10	Jusuif Tutić	SDP	Poslanik	1
11	Kasim Brdar	S BiH	Poslanik	1
12	Mehmed Turčalo	S BiH	Poslanik	3
13	Mensud Borović	SDA	Poslanik	3
14	Ferid Hasković	SDP	Poslanik	1
15	Muamer Omanović	SBB	Poslanik	1
16	Mustafa Kurtović	SDA	Delegat u DN FBiH	1
17	Nazif Uruči	SDA	Poslanik	3
18	Osman Marić	SBB	Poslanik	2
19	Rasim Mujagić	NSRB	Poslanik	1
20	Redžo Čurović	BPS	Poslanik	1
21	Redžo Bašić	SDP	Poslanik	2
22	Sabina Gušo	SBB	Poslanik	1
23	Sevda Popović	S BiH	Poslanik	1
24	Suad Došlo	SDP	Predsjednik Skupštine	1
25	Vesna Nemeć-Klisura	SDP	Delegat u DN FBiH	1

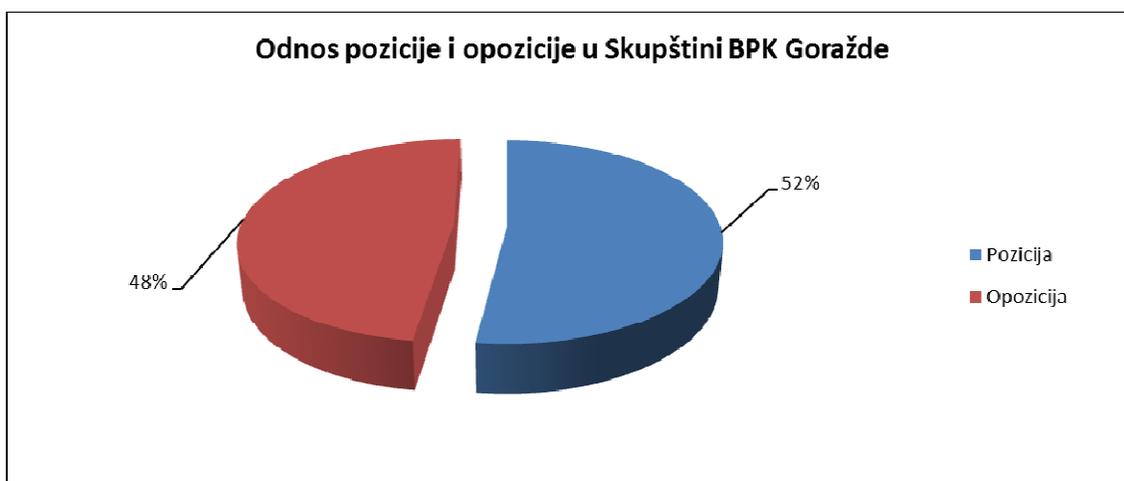
**Tabela 1: Sastav skupštine BPK Goražde kantona**

Skupštinu BPK Goražde čine poslanici 6 stranaka i 2 nezavisna poslanika.



**Grafikon 1**

Vladajuću većinu čine poslanici SDP, SBB, BPS i nezavisni poslanik Popović Sevda.



**Grafikon 2**

## OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE – dinamika rada

U periodu od 01.01.do31.12.2013. godine Skupština BPK Goraždekantona je završila je17 sjednica, jednu sjednicu započetu u 2012. Godini i 16 započetih u 2013. Godini. Od 17 održanih sjednica dvije sjednice su bile vanredne, dvije sjednice tematske, jedna sjednica je bila posebna, a ostale redovne (12). Obzirom da su neke sjednice imale više nastavaka Skupština ovog kantona je tokom 2013. Godine imala ukupno 20 zasjedanja.



\_\_\_\_\_

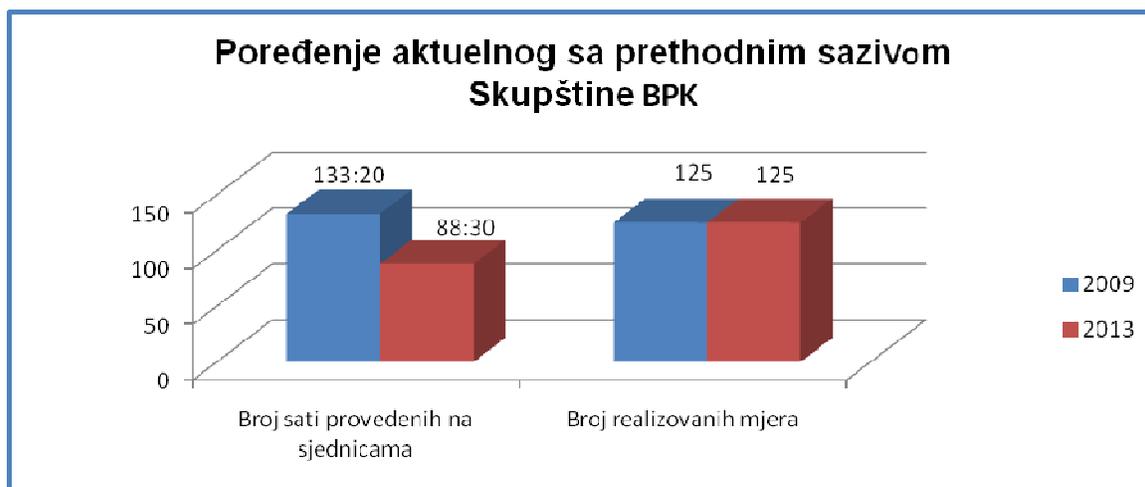
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Zasjedanja Skupštine, u posmatranom periodu trajala su prosječno 4,5sata, uključujući i pauze, u trajanju od 56minutau prosjeku po zasjedanju (što znači da je efektivni rad na sjednicama trajao u prosjeku 3 sata i 30 minuta).

#### **Efikasnost rada Skupštine RPK u 2013. godini**

pri tome broj realizovanih mjera na istom novou. To znači da je aktuelni saziv Skupštine bio efikasniji ali da je produktivnost ista kao i kod predhodnog saziva Skupštine BPK.



**Grafikon 7**

**PROGRAM RADA SKUPŠTINE ZA 2014. G.**

Program rada Skupštine BPK za 2014.godinu nije usvojen prije njenog početka, što znači da je prekršen Poslovnik o radu Skupštine koji precizno definiše obavezuda se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne.<sup>1</sup>

Institucija	Program za:	Datum usvajanja	Broj mjera u Programu	Broj zakona
Skupština BPK	2007.	Nije usvojen		-
	2008.	21.04.2008.	70	26
	2009.	24.03.2009.	84	28
	2010.	15.02.2010.	125	27
	2011.	20.05.2011.	86	32
	2012.	04.04.2012.	98	39
	2013.	27.02.2013.	108	29

**Tabela 3: Programi rada Skupštine BPK – usvajanje i obim**

Lako je uočiti da kada je u pitanju usvajanje Programa rada, u svim posmatranim godinama nije poštovan Zakon ni poslovnik kojim je propisano da se program za narednu godinu usvaja do kraja tekuće. Dakle, praksa neusvajanja programa u zakonski predviđenom roku se nastavlja.

**PROGRAM RADA SKUPŠTINE ZA 2013.G.**

Program rada Skupštine BPK za 2013.godinu,kao što je ranije rečeno, usvojen je uz krišenje Poslovnika<sup>2</sup>, 27.02.2013.godine, sa skoro 2 mjeseca kašnjenja.

Program u sebi sadrži 108mjera, od čega su 29 zakoni.



**Grafikon 8**

<sup>1</sup> Prema Poslovniku Skupštine

<sup>2</sup> Ibidem

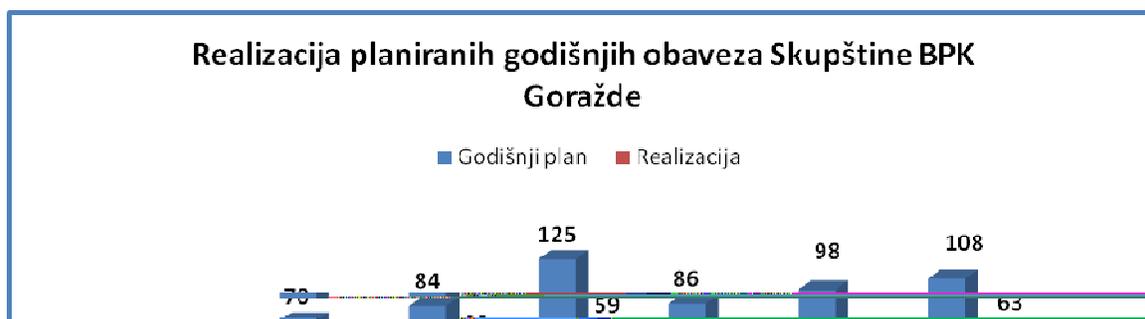
Od 108 mjera Programom rada Skupštine BPK planiranih za realizaciju u 2013. godini, u periodu 1.1-31.12.2013, na koji se odnosi ovaj izvještaj, realizovano je njih 63 ili 58%, 3 mjere se nalaze u pralamentarnoj proceduri (usvojene su samo u formi nacrt), a 42 mjeresuostalenerealizovane.

Najveći je procenat realizacijeje Izvještaja73%, a zatim zakona (69 %), dok planirana strategija, pravilnik i planovi nisu uopšte razmatrani.

Tipovi mjera	Godišnji plan	Realizovano	U proceduri
Informacija	17	9	
Izvještaj	30	22	
Odluka	15	9	
Zakon	29	17	3
Ostalo	17	6	
<b>Ukupno</b>	<b>108</b>	<b>63</b>	<b>3</b>

Tabela 4: Realizacija Programa rada Skupštine BPK, po vrsti akata

Posmatramo li cijeli dosadašnji mandat aktuelnog saziva, odnosno tokrada svake od 3 posljednje godine, vidimo da je najbolji, kakonominalni, tako i procentualni rezultat u ispunjavanju programskih obaveza Skupštine postignut 2013. godine.

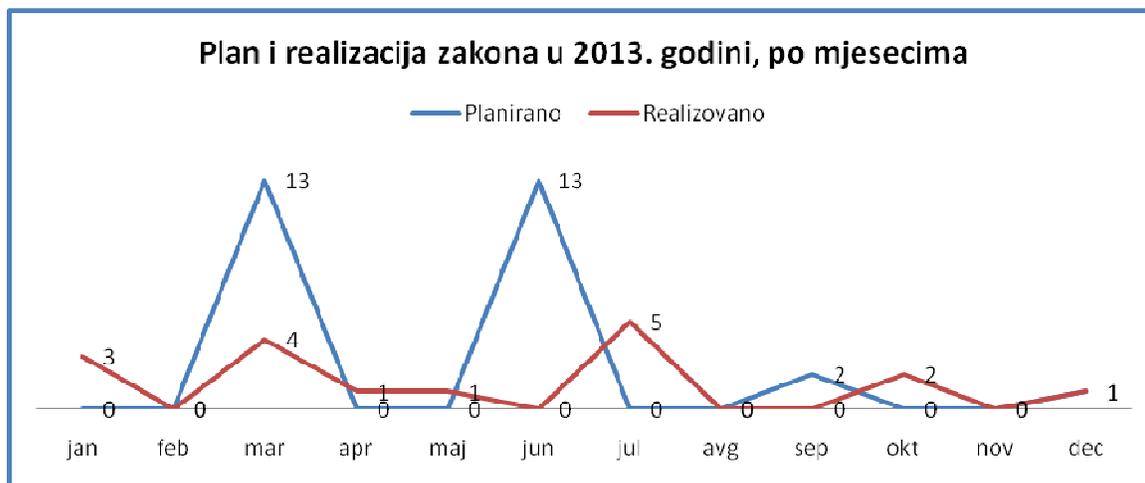


Izveštaj o izvršenju Budžeta za 2013.g (januar - septembar)	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	12	
Izveštaj o utrošenim sredstvima Budžetske rezerve Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2013. godinu III kvartal	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	12	16-01-2014 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvajeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	6	
Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o vršenju taxi prijevoza na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	9	
Informacija o izvršenju Finansijskog plana J.U. Služba za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period januar-juni 2013. g	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	9	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2013	6	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2013	6	
Zakon o spomenicima i kulturnom naslijeđu u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde	Ministarstvo za boračka pitanja BPK-a Goražde Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2010	6	
Informacija o radu isturenih odjeljenja visokoobrazovanih školskih ustanova	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2013	6	
Izveštaj o radu i finansijskom poslovanju Sportskog saveza Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. i 2012. godinu	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2013	6	
Strategija razvoja sporta na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2013	6	
Zakon o koncesijama	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2009	6	24-12-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno ;
Zakon o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012	6	
Akcioni plan za sigurnije odvijanje saobraćaja na putevima u BPK Goražde	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012	6	
Zakon o javnim skijalištima na području BPK goražde	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2013	9	24-12-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno ;
Izveštaj o radu Nezavisnog odbora za period april - septembar 2013. godine	Nezavisni odbor za izbor i reviziju policijskog komesara	2013	12	16-01-2014 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvajeno;
Plan upravljanja otpadom BPK Goražde za period 2013.-2018.godina	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2012	6	02-12-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Odgađa se rasprava - ; 13-12-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno - ;
Odluka o davanju saglasnosti za potpisivanje ugovora za izgradnju objekta "Lamela H2"	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013	3	
Odluka o provođenju Prostornog plana BPK Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013	12	
Prostorni plan BPK Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu	2013	12	





**Realizacija zakonodavnog dijela Programa rada Skupštine BPK,**  
**za 2013. g.**



**Grafikon 14**

6 od 9 nerealizovanih zakona, planiranih za realizaciju do 31.12. su temeljni zakoni.

Inače, poređenje sa rezultatima iz prethodnih godina pokazuje da najbolja realizacija zakonodavnog dijela bila 2013. godine sa procentom realizacije 59%. Osim najvećeg procenta realizacije prošla godina bilježi i nominalno najveći broj realizovanih zakona iz Programa rada.



**Grafikon 15**

## BUDŽET ZA 2014. GODINU

Iako spada u među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kontana je pokazala dovoljnu dozu odgovornosti prema funkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za narednu (2014. godinu) donijela na vrijeme, prije isteka 2013.

Godina	Visina Budžeta u KM	Datum usvajanja	Rebalans U KM	Datum usvajanja
2007.	32.148.882	mart 2007.	41.985.957	
2008.	47.869.205	31.12.2007	43.402.708	
2009.	40.967.390	Mart 2009	38.962.789	

2010.	40.131.680	29.12.2009	40.122.469	
2011.	48.090.901	mar.2011.	42.787.178	
2012.	44.499.111	04.04.2012.	38.084.539,00 KM	24.12.2012.
2013.	39.919.868	24.12.2012.	-	-
2014.	42.011.084	30.12.2013.		

**Tabela 6: Budžeti BPK, po godinama**

Odgovornost vlasti prema institucijama i nižim nivoima je pozitivna stvar, ali preambicioznost pri budžetiranju sigurno nije. Ona može dovesti do predimenzioniranja budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti, kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona. Tako je Bužet BPK za 2014. godinu u odnosu na planirane rashode iz 2013 veći za 5% a u odnosu izvršenje budžeta za 2012. Godinu veći za skoro 20%.

Posmatrajući prihodovnu stranu drastično je planirano povećanje poreza na imovinu i primljeni tekući transferi od drugih (viših nivoa vlasti) i to za preko 60%. Nasuprot tome očekuje se pad prihoda od indirektnih poreza (PDV-a) kao i pad prihoda od direktnih poreza za preko 10%.

S druge strane pogledamo li planirane rashode vidljivo je: da su oni u dijelu plata i naknada povećani za 2%, da su planirani transferi javnim preduzećima povećani za 19%, ili da su planirana sredstva za nabavku stalnih sredstava povećani za 47%, a kapitalni transferi za 67% u odnosu na budžet iz 2013. Godine. Nasuprot njima subvencije privatnim preduzećima su smanjenji su materijalni troškovi ali i subvencije nižim nivoima vlasti.

Prema pokazateljima prvih šest mjeseci 2013. godine, prihodi u Budžetu BPK za ovaj period ostvareni su u iznosu od 13.737.000 KM, što je 70% u odnosu na planirano, a za 230.000 KM manje u odnosu na 2012. godinu. Zbog smanjenog priliva sredstava, ministar za finansije zamolio je sve budžetske korisnike da ne stvaraju nove obaveze bez finansijskog pokrića, a ako se ovakav negativan trend nastavi, Ministarstvo će prema njegovim riječima predložiti Vladi usvajanje Odluke o obustavi plaćanja, izuzev prioriteta koji su utvrđeni Zakonom o budžetu.

Osim navedenog kada je budžet u pitanju važno je napomenuti da je dugo negirana obaveza po kreditu MMF-a također stigla na naplatu. Tako su izdaci za otplatu otplatu dogova povećani za 200%.

Prea tome, u uslovima jakog pada prihoda od indirektnih poreza, prispjeća obaveza po ranije podignutim i utrošenim kreditima, jasno je da bi vlasti ovog kantona trebale hitno da se okrenu iznalaženju načina da se kroz racionalizaciju uprave i javnog sektora opšte prije svega zasutavi nekontrolisano trošenje javnih sredstava i postignu nužne uštede, te tako steknu realne materijalne pretpostavke za proaktivno djelovanje u oblasti razvoja, privrede, socijalne politike itd.

## UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST SKUPŠTINE BPK

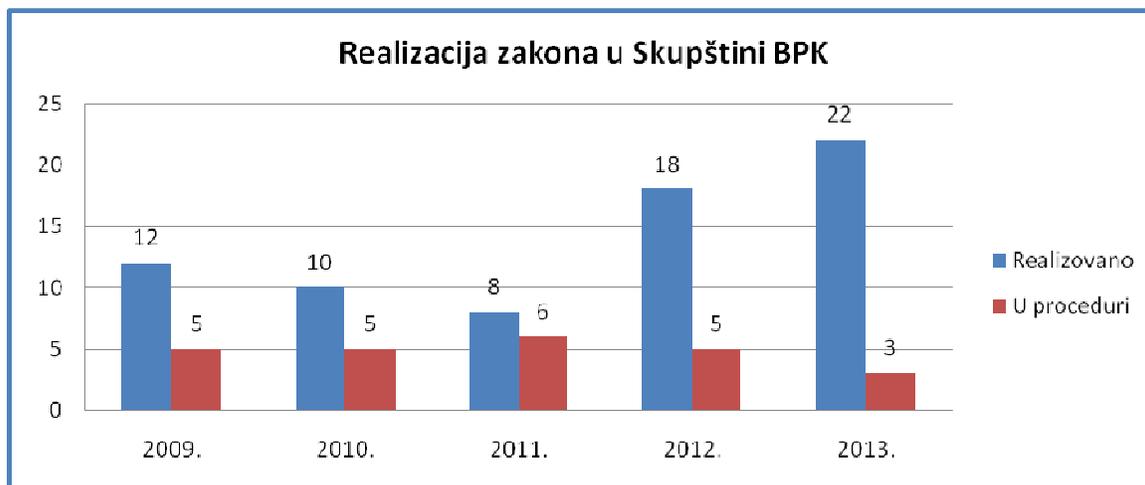
U toku 2013. godine, Skupština BPK razmatrala i usvojila 25 različitih zakona i to 22 u konačnoj formi prijedloga (realizovala) a 3 u formi nacrtu (uvela u proceduru). Od 25 zakona usvojenih na Skupštini BPK 20 je zakona predviđenih programom rada (17 prijedloga i 3 nacrtu). Skupština BPK je, dakle, u posmatranom periodu, realizovala oko 2 zakona mjesečno, u prosjeku.



**Grafikon 16**

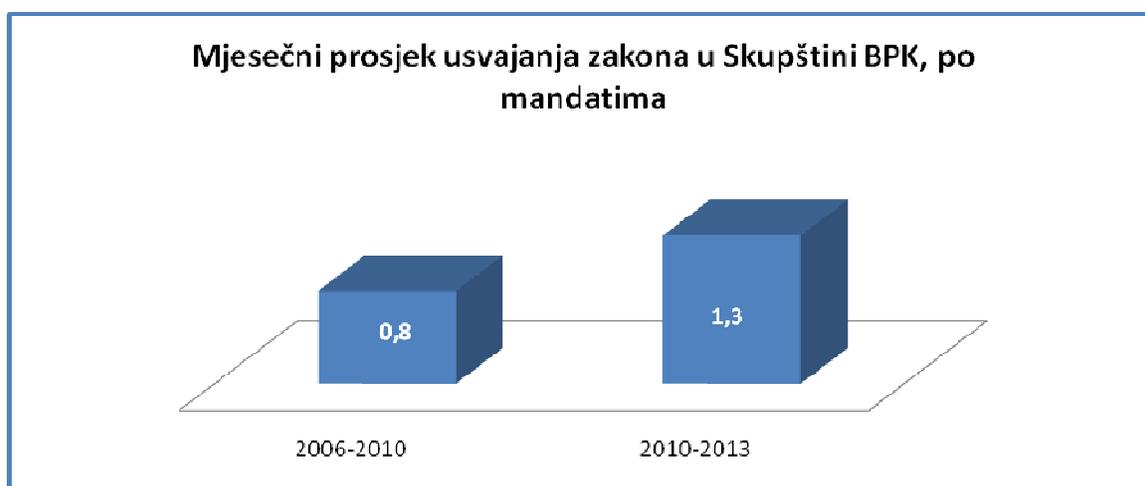
11 od 22 realizovanih zakona kao i sva 3 zakona uvedena u proceduru su tzv. temeljni zakoni. Ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata.

**Odnošenje zakona na područje primarne zdravstvene zaštite**



**Grafikon 18**

U odnosu na prethodne sazive Skupštine, dosadašnji mjesečni prosjek realizovanih zakona aktuelnog saziva je veći nego kod predhodnog saziva.



**Grafikon 19**

To znači da se na godišnjem nivou usvaja 1,6 zakona više nego u prethodnom mandatu.

Razmatrani zakoni u toku 2013. Godine, dati su u slijedećoj tabeli:

Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći;	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2009	01-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 06-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	Realizovano	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde	2012	24-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno ; 20-11-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 31-12-2012 - Skupština BPK - - Povučeno - ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi grba i zastave	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2012	01-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 06-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o neprofitnom stanovanju	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2012	09-01-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 30-05-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o policijskim službenicima	U proceduri	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2010	07-09-2010 - Vlada BPK - Prijedlog - Odgađa se rasprava - ; 17-09-2010 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 27-09-2010 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 20-09-2011 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno; 20-09-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 21-03-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Izjašnjavaње odgođeno - ; 28-03-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 04-04-2012 - Skupština BPK - Prijedlog - Nije usvojeno - ; 21-05-2012 - Skupština BPK - Prijedlog - Nije usvojeno - ; 22-01-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ;
Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Realizovano	Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde	2009	14-05-2009 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 10-06-2009 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 22-01-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o šumama BPK	Realizovano	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012	24-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 17-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o novčanim podsticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Realizovano	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2012	31-12-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 22-02-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o javno-privatnom partnerstvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;	Realizovano	Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde	2011	11-10-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-12-2011 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 11-02-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Povučeno ; 03-04-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o porezu na imovinu, nasljeđa i poklone.	Realizovano	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2012	02-12-2011 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 07-12-2011 - Vlada BPK - Prijedlog - Vraćeno na doradu - ; 17-02-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Odgađa se rasprava - ; 07-09-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ;

				22-02-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2011	02-11-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-12-2011 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 17-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2012	27-07-2012 - Vlada BPK - Vraćeno na doradu; 01-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 06-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 17-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 12-03-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u BPK	Realizovano	Ministarstvo za boračka pitanja BPK-a Goražde	2010	15-04-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-05-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2013	04-03-2013 - Vlada BPK - Prednacrt - Utvrđeno - ; 26-03-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 08-05-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 14-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o sprečavanju nereda na sportskim takmičenjima u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde;	Realizovano	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2012	24-10-2012 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 02-04-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 26-04-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 23-05-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o RTV BPK Goražde	Realizovano	Adis Agović	2013	22-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o komunalnim djelatnostima	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2011	26-12-2011 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 10-02-2012 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 24-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 05-11-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 27-11-2012 - Skupština BPK - Prijedlog - ; 09-01-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Vraćeno na doradu - ; 10-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Povučeno - ; 14-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-07-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ili Zakon o prenosu nadležnosti FBiH da donese Zakon o državnoj službi u FBiH	U proceduri	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2011	01-10-2012 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 26-03-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Izjašnjavaње odgođeno - ; 15-04-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Vraćeno na doradu - ; 25-06-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ;
Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom - (septembar 2013)	Realizovano	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde	2013	

administrativnim taksama BPK-novembar 2012.		finansije BPK-a Goražde		27-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Realizovano	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde	2013	14-06-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 08-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministrastvima i drugim tijelima kantonalne uprave 2	Realizovano	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2011	09-09-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 28-10-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2014. godinu	Realizovano	Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde	2013	25-10-2013 - Vlada BPK - Vraćeno na doradu 06-11-2013 - Vlada BPK - Izjašnjavanje odgođeno - ; 29-11-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno; 04-12-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ; 17-12-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-12-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (2013)	Realizovano	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde	2013	29-11-2013 - Vlada BPK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-12-2013 - Skupština BPK - Prijedlog - Usvojeno ;
Zakon o lokalnoj samoupravi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	U proceduri	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	2009	08-11-2013 - Vlada BPK - Nacrt - Utvrđeno - ; 30-12-2013 - Skupština BPK - Nacrt - Usvojeno ;

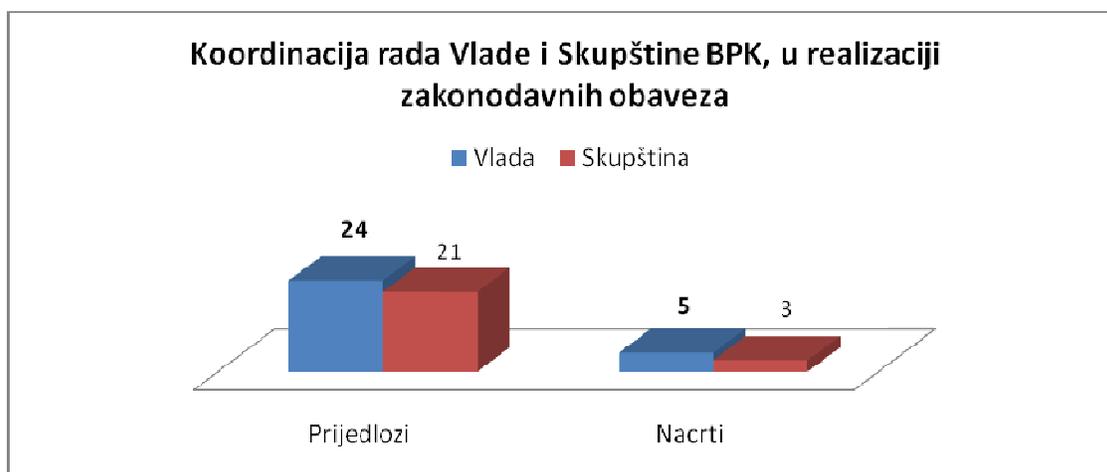
**Tabela 7: Razmatrani zakoni u 2013. godini**

Inače, procedura donošenja, za zakone usvojene u toku 2013. godine, trajala je u prosijeku 169 dana. Najduže je trajala procedura za donošenje Zakona o komunalnim djelatnostima, (581 dana) a najkraće procedura za donošenje Zakon o izmjenama i dopunama zakona o RTV BPK Goražde. Od zakona koji su još u proceduri, najviše vremena prošlo je od pokretanja Zakona o policijskim službenicima (utvrđen na Vladi 20.9.2012.godine).

## KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE BPK

Za u toku 2013. godine, Vlada BPK je razmatrala 29 različitih zakona, 24 od njih utvrdivši u formi prijedloga a 5 u formi nacрта. U isto vrijeme, Skupština BPK je do kraja 2013. godine, od ovih Vladinih zakona, usvojila njih 21, a 3 prihvatila u nacrtu i poslala u daljnju proceduru. 5 zakona, utvrđenih na Vladi tokom 2013. godine do kraja te godine nisu bili na dnevnom redu Skupštine.

U periodu od 01.01. do 31.12.2013. godine, osim zakona koji su u Skupštinu došli na prijedlog Vlade, jedan zakon predložio je poslanik Agović Adis.



Grafikon 21

Posmatramo li nivo planiranih i realizovanih obaveza Vlade i Skupštine, vidimo da nema značajnijih problema u snabdjevanju Skupštine zakonima od strane Vlade, niti u skupštinskoj realizaciji zakona koji dolaze iz Vlade.



### Grafikon 23

Inače, procedura donošenja, za zakone usvojene u toku 2013. godine, trajala je u prosijeku 169 dana. Najduže je trajala procedura za donošenje Zakona o komunalnim djelatnostima,

## POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

U posmatranom periodu nije bilo kršenja poslovnika o radu Skupštine BPK, izuzev u segmentu obaveze Vlade da odgovara u naznačenom roku na poslanička pitanja i inicijative.

Takođe treba napomenuti da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju koji je programom predviđen da se razmatra u redovnoj proceduri usvojen po skraćenom postupku. Iako je bilo prijedloga i od strane Ustavne i zakonodavne komisije kao i od Komisije za mlade da se razmatra u formi nacrtu što predlagač (Vlada) nije prihvatila, nakon zahtjeva i kluba poslanika SDA kao i poslanika SDA i SBiH da se razmatra u formi nacrtu, odnosno, da se povuče sa dnevnog reda sjednice, skupštinska većina je ipak prihvatila da se Skupština izjašnjava po skraćenom postupku, u formi prijedloga. Nakon toga je od strane kluba srpskog naroda pokrenuta zaštita vitalnog nacionalnog interesa, zbog čega će, iako je ovaj zakon usvojen od skupštinske većine, njegova primjena biti porolongirana do odluke Ustavnog suda Federacije BiH. Usporedno sa zahtjevom kluba srpskog naroda otišao je prema ustovanom sudu i zahtjev kluba bošnjačkog naroda a koji je formulisao na način da je nedonošenjem ovog zakona ugrožen vitalni nacionalni interes bošnjačkog naroda.

Dešavanja oko ovog zakona su samo primjer, a nikako nije i jedini slučaj, korištenja poslovničke manjkavosti preciznog definisanja pitanja, koja mogu ugroziti vitalni nacionalni interes nekog od konstitutivnih naroda. Ironično je to što ova važnimehanizam zaštite interesa nekog konstitutivnog naroda, zloupotrebama za dnevno-političke ciljeve, može obesmisлити i ugorziti sam sebe. Važno je napomenuti da potezanje vitalnog nacionalnog interesa nije korišteno samo u Bosansko-podrinjdom kantonu.

## TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE BPK

Transparentnost rada Skupštine BPKje na zadovoljavajućem nivou.

R. br.	Predmet posmatranja	Stanje
1	Sloboda prisustva sjednicama Skupštine	DA
2	Prenos sjednica	Radio i TV
3	Postojanje web stranice	DA(u okviru vladine stranice)
4	Funkcionalnost web stranice	/ Prihvatljiva
5	Dostupnost materijala	/ Prihvatljiva
6	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala	/ Dobra
7	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Skupštine	Dobra
8	Dostupnost stenograma sa sjednica Skupštine	DA
9	Dostupnost odgovora na poslanička pitanja	DA
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama I razlozima odsustva	DA
11	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju poslanika	NE
12	Postojanje sistema elektronskog glasanja	NE
13	Postojanje zapisnika sa sjednica komisija	DA
14	Sadržajnost zapisnika sa sjednica komisija	Minimalna /
15	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	Djelimično
16	Profesionalnost I kooperativnost stručnih službi	Dobra

**Tabela 8: Transparentnost rada Skupštine BPK**

**PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE\***

U posmatranom periodu, održano je 19 zasjedanja Skupštine BPK, od čega su na njih 4 bili prisutni svi poslanici.

12 od 25 poslanika Skupštine BPK prisustvovalo je svim zasjedanjima Skupštine.

6 poslanika nije prisustvovalo jednom od zasjedanja.

4 poslanika nije prisustvovalo na dva zasjedanja.

3 poslanika nije prisustvovalo na tri i više zasjedanja.



Grafikon 22

Najviše izostanaka sa sjednica napravio je Kurtović Mustafa (SDA) 5 izostanaka.

**POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE<sup>4</sup>**

Na 11 održanih redovnih sjednica Skupštine BPK, u posmatranom periodu, postavljeno je i pokrenuto ukupno 140 pitanja i inicijative.

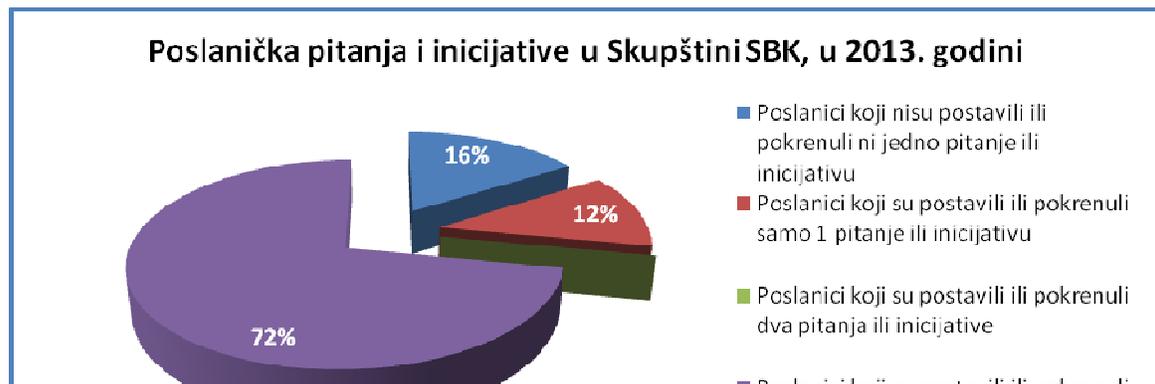
4 poslanika nisu postavili ili pokrenuli ni jedno pitanje ili inicijativu za toku ove godine.

<sup>3</sup>Prisustvovanje, učestvovanje i odlučivanje na sjednicama Skupštine i sjednicama radnih tijela Skupštine je dužnost koja je propisano članovima 93., 94. i 95. Poslovnika Skupštine BPK Goražde.

<sup>4</sup>Prema članu 202. Poslovnika Skupštine BPK, poslanici mogu postavljati poslanička pitanja Premijeru, članu Vlade Kantona i svim organima koji su nosioci javno-pravnih ovlaštenja iz kantonalne nadležnosti. Na svakoj redovnoj sjednici prva tačka dnevnog reda Skupštine BPK rezervisana je za poslanička pitanja i inicijative.

3 poslanika postavilo je ili pokrenulo jedno pitanje ili inicijativu, u ovom periodu.

18 poslanika postavilo je ili pokrenulo tri i više pitanja ili inicijativa, u ovom periodu.



### Diskusije u Skupštini BPK, u 2013. g.



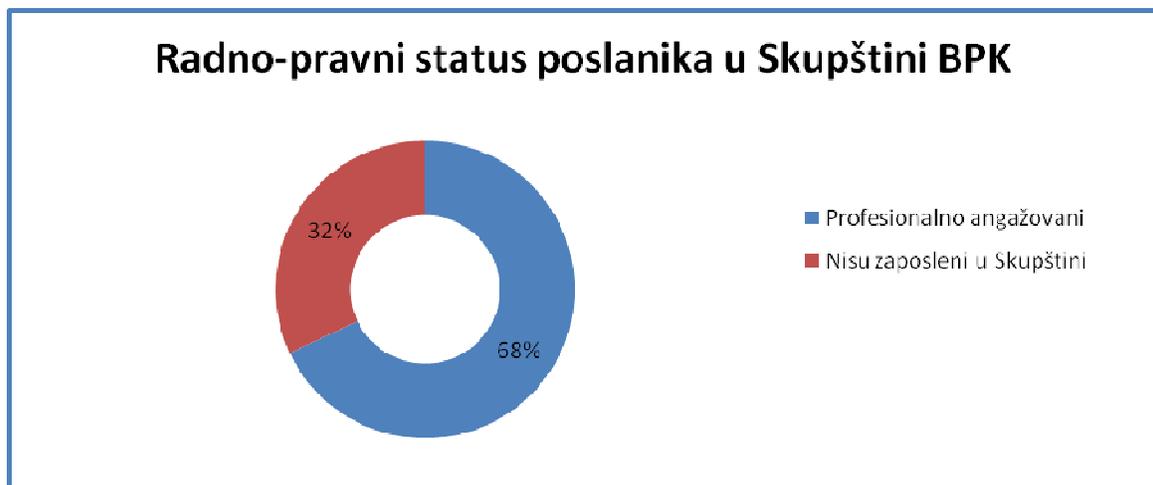
1	Adis Agovic	SDA	19 od 19	16	4	11	30
2	Redžo Bašić	SDP	18 od 19	1	2	2	11
3	Mensud Borović	SDA	18 od 19	1	2	15	44
4	Kasim Brdar	SBiH	19 od 19	7	4	30	70
5	Redžo Ćurović	BPS	15 od 19	1	2		5
6	Suad Došlo	SDP	19 od 19	1		1	74
7	Edim Fejzić	NSRB	18 od 19	5	3	3	5
8	Sabina Gušo	SBB	19 od 19	4	3	1	11
9	Adis Halilovic	SDA	19 od 19	4	2	6	24
10	Ferid Hasković	SDP	5 od 5				0
11	Ahmet Kulović	BPS	17 od 19				2
12	Mustafa Kurtović	SDA	14 od 19	1	6		24
13	Osman Marić	SBB	19 od 19			1	4
14	Daliborka Milovic	SZ	17 od 19	5	1	3	17
15	Rasim Mujagić	NSRB	18 od 19	5	7		50
16	Dzevida Mujković	SDP	19 od 19	1			26
17	Alma Mulahmetović	SDA	17 od 19	3	2	5	1
18	Vesna Nemic-Klisura	SDP	19 od 19	3	1		18
19	Muamer Omanović	SBB	16 od 19	5	6	8	10
20	Sevda Popović	SZ	19 od 19	6	2	3	32
21	Enika Raščić	SDP	19 od 19				4
22	Mehmed Turčalo	SBiH	19 od 19	5	3	1	9
23	Jusuf Tutić	SDP	17 od 19	1			23
24	Nazif Uruči	SDA	18 od 19				3
25	Damir Žuga	SBiH	18 od 19	9	6	9	41
		Ukupno		84	56	99	538

**Tabela 9: Učešće poslanika u radu Skupštine BPK i njenih tijela**

Skupština BPK ima 25 poslanika, od kojih je 17 profesionalizovalo svoj status u Skupštini, tj. imaju status zaposlenih i primaju punu platu po ovom osnovu.

To su:

- 1/ AGOVIĆ ADIS (SDA)
- 2/ HALILOVIĆ ADIS (SDA)
- 3/ BRDAR KASIM (SBiH)
- 4/ ČUROVIĆ REDŽO (BPS)
- 5/ DOŠLO SUAD (SDP)
- 6/ KULOVIC AHMET (BPS)
- 7/ MARIĆ OSMAN (SBB)
- 8/ MUJKOVIĆ DŽEVIDA (SDP)
- 9/ MULAHMETOVIĆ ALMA (SDA)
- 10/ OMANOVIĆ MUAMER (SBB)
- 11/ TURČALO MEHMED (SBiH)
- 12/ POPOVIĆ SEVDA (Samostalni poslanik)
- 13/ URUČI NAZIF (SDA)
- 14/ TUTIĆ JUSUF (SDP)
- 15/ HASKOVIĆ FERID (SDP)
- 16/ FEJZIĆ EDIM (NSRB)
- 17/ MUJAGIĆ RASIM (NSRB)



**Grafikon 26**

Pored 17 zastupnika koji su profesionalizirali svoj mandat u Skupštini i tamo ostvaruju prava iz radnog odnosa, postoje i 4 zastupnika koje koriste pravo na naknadu razlike u plaći koju ostvaruju u preduzeću u kojem imaju zasnovan odnos i i plate koja bi im pripadala kao profesionalno angažovanom zastupniku.

Na kraju treba reći i činjenicu da su tri zastupnika iz Skupštine BPK, koji su delegirani u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, u toj instituciji profesionalizirali svoj mandat, te da u Skupštini BPK osim po pitanju članstva u komisijama ne ostvaruje druge oblike naknada.

Tabela u nastavku daje više detalja o pojedinačnim primanjima zastupnika u Skupštini Bosanskohercegovačke kantone Goražde.

1.	Tutić Jusuf	8.794,92	1.600,00			15.558,21	2.290,00	28.243,13
2.	Mujković Dževida	8.794,92	1.500,00			17.865,39	2.314,00	30.474,31
3.	Raščić Erika	8.794,92	580,00	1.872,00				11.246,92
4.	Došlo Suad	8.794,92	3.230,00			27.839,28	2.669,50	42.533,70
5.	Kožo Mersudin	5.821,92						5.821,92
6.	Nemec-Klisura Vesna		1.010,00					1.010,00
7.	Bašić Redžo	8.794,92	100,00	3.888,00				12.782,92
8.	Kurtović Mustafa		750,00					750,00
9.	Halilović Adis	8.794,92	770,00			14.320,80	2.162,00	26.047,72
10.	Agović Adis	8.794,92	1.060,00			14.068,62	3.167,50	27.091,04
11.	Uruči Nazif	8.794,92	1.200,00			16.046,12	2.314,00	28.355,04
12.	Mulahmetović Alma	8.794,92	100,00			13.705,22	2.992,00	25.592,14
13.	Borović Mensud	8.794,92	2.400,00	6.048,00	1.321,40			18.564,32
14.	Žuga Damir	8.794,92	1.550,00	5.184,00				15.528,92
15.	Turčalo Mehmed	8.794,92	150,00			16.255,68	2.138,00	27.338,60
16.	Brdar Kasim	8.794,92	1.290,00			15.882,42	2.460,50	28.427,84
17.	Popović Sevdal	8.794,92	290,00			15.519,09	2.290,00	26.894,01
18.	Fejzić Edim	8.794,92	1.300,00			15.960,79	2.290,00	28.345,71
19.	Mujagić Rasim	8.794,92	1.650,00			18.891,24	3.167,50	32.503,66
20.	Milović Daliborka		1.100,00					1.100,00
21.	Gušo Sabina	8.794,92	2.130,00					10.924,92
22.	Marić Osman	8.794,92	170,00			15.977,34	2.290,00	27.232,26
23.	Omanović Muamer	8.794,92	750,00			14.143,95	3.083,50	26.772,37
24.	Curović Redžo	8.794,92	1.850,00			18.819,24	3.167,50	32.631,66
25.	Kulović Ahmet	8.794,92	400,00			14.674,20	2.162,00	26.031,12
26.	Hasković Ferid	2.084,40	100,00			3.779,22	505,25	6.468,87
	UKUPNO:							

Tabela 10: Primanja poslanika u Skupštine BPK od 01.01 do 31.12.2013. godine

Da bi upotpunili sliku o pojedinačnim primanjima zastupnika u nastavku dajemo pregled isplaćenih plata i naknada zastupnicima Skupštine SBK, a koji su ispred ove institucije delegirani u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH i koji su u toj instituciji profesionalizirali vlastiti mandat u periodu od 01.01 do 31.12.2013. godine.

Kurtović Mustafa	34.757	1.896	2.200	1144	7.308	418
Milović Daliborka	31.575	1.888	3.300	1144	7.245	418
Nemec-Klisura Vesna	33.521	1.922	4.400	1144	7.497	418

**Tabela 11: Primanja poslanika iz Skupštine BPK u Domu naroda Paralemnta F BiH od 01.01 do 31.12.2013. godine**

Sumirajući predhodno dolazimo do zaključka da je zastupnicima Skupštine BPK za rad u prošloj godini iz Budžeta ovog kantona na ime neto primanja isplaćeno oko 550.000 KM, pri tome su prosječna mjesečna primanja profesionalnih zastupnika bila između 2.100 i 2.550 KM. U isto vrijeme delegatima u Domu naroda iz BPK isplaćivano je mjesečno u prosjeku od 3.790 do 4.070 KM.

## RADNA TIJELA SKUPŠTINE <sup>6</sup>

Skupština BPK ima 14 radnih tijela u čijem radu učestvuje 25 poslanika (neki od njih su članovi više njih). U toku 2013. godine, ova radna tijela održala su 67 sjednice, a detalji o sjednicama dati su u slijedećoj tabeli.

1	Etički odbor	29.05.2013	1
2	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	21.01.2013	2
3	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	29.05.2013	3
4	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	17.06.2013	1
5	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	24.06.2013	2
6	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	25.07.2013	3
7	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	14.08.2013	1
8	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	29.08.2013	4
9	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	10.09.2013	1
10	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	23.10.2013	3
11	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	14.11.2013	1
12	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa	18.11.2013	2
13	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	13.06.2013	7
14	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	05.09.2013	2
15	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	01.10.2013	2
16	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	14.10.2013	1
17	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	31.10.2013	2
18	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	28.11.2013	3
19	Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	25.12.2013	2
20	Komisija za izbor i imenovanja	15.01.2013	1
21	Komisija za izbor i imenovanja	02.04.2013	2
22	Komisija za izbor i imenovanja	11.06.2013	1
23	Komisija za izbor i imenovanja	25.10.2013	2
24	Komisija za izbor i imenovanja	30.12.2013	1

<sup>6</sup>Poslovnik Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, član 22-50, „Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj 10/08) u Članu 22.stav(1) kaže da u svrhu olakšanja rada Skupštine i unaprijeđenja efikasnosti i efektivnosti ukupnog skupštinskog rada, Skupština formira svoja stalna, povremena i privremena radna tijela.

25	Komisija za ljudska prava, gradjanske slobode, predstavke, etički kodeks i civilno društvo	18.01.2013	3
26	Komisija za mlade	29.04.2013	1
27	Komisija za mlade	20.05.2013	1
28	Komisija za mlade	27.06.2013	2
29	Komisija za mlade	24.07.2013	2
30	Komisija za mlade	23.08.2013	2
31	Komisija za mlade	06.09.2013	3
32	Komisija za mlade	17.09.2013	1
33	Komisija za mlade	25.10.2013	3
34	Komisija za mlade	07.11.2013	2
35	Komisija za mlade	26.12.2013	1
36	Komisija za obrazovanje,kulturu, informisanje i sport Skupštine BPK Goražde	20.05.2013	1
37	Komisija za obrazovanje,kulturu, informisanje i sport Skupštine BPK Goražde	06.09.2013	4
38	Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika;	26.07.2013	1
39	Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika;	16.12.2013	1
40	Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika;	24.12.2013	1
41	Komisija za privredu i ekonomsku politiku	25.12.2013	1
42	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	02.04.2013	2
43	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	14.06.2013	4
44	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	26.06.2013	1
45	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	24.07.2013	2
46	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	09.09.2013	4
47	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	09.09.2013	4
48	Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika;	06.03.2013	3
49	Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika;	06.03.2013	3
50	Komisija za urbanizaciju, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu infrastrukturu i zaštitu	25.12.2013	2
51	Mandatno-imunitetska komisija	07.10.2013	1
52	Ustavna i zakonodavna komisija	18.01.2013	5
53	Ustavna i zakonodavna komisija	07.03.2013	8
54	Ustavna i zakonodavna komisija	01.04.2013	2

**Tabela 12: Sjednice komisija Skupštine BPKu toku 2013. godine**

Na 67 održanih sjednica skupština radna tijela razmatrala su ukupno 160 mjera. Sumiramo li rad skupštinskih radnih tijela kao što je navedeno u slijedećoj tabeli vidimo da je najveći doprinos radu Skupštine dala Ustavna i zakonodavno-pravna komisija.

R. br.	Naziv komisije	Broj držanih sjednica	Broj tačaka dnevnog reda
1	Etički odbor	1	1
2	Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije...	11	23
3	Komisija za budžet, finansije i administrativna pi...	7	19
4	Komisija za izbor i imenovanja	5	7
5	Komisija za ljudska prava, građanske slobode, pre...	1	3
6	Komisija za mlade	10	18
7	Komisija za obrazovanje, kulturu, informisanje i sp...	2	5
8	Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, iz...	3	3
9	Komisija za privredu i ekonomsku politiku	1	1
10	Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	6	14
11	Komisija za ravnopravnost spolova	1	1
12	Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambe...	2	5
13	Mandatno-imunitetska komisijaa	1	1
14	Ustavna i zakonodavno-pravna komisija	16	59

**Tabela 13: Rad komisija Skupštine BPKu toku 2013. godine**

Najaktivnija, u posmatranom periodu, jednako bila Ustavna i zakonodavno pravna komisija čiji su članovi Došlo Suad, Brdar Kasim, Gušo Sabina, Kurtović Mustafa i Uruči Nazif, a koja je održala 6 sjednica i realizovala 27 mjera na njima.

S druge strane, Komisija za privredu i ekonomsku politiku, Etički odbor, Mandatno-imunitetska komisija i Komisija za ljudska prava, građanske slobode održale su po jednu sjednicu u toku ove godine.

**IZUZETNO DINAMIČNA GODINA OBILJEŽENA POLIČKIM PREVIRANJIMA**

Tokom 2013. godine Skupština BPK je imala iznadprosječan broj zasjedanja a da pri tome nije zajedala čak 2 mjeseca (avgust i novembar). U periodu od 01.01.do 31.12.2013. godine Skupština BPK Goražde kantona je završila je 17 sjednica, jednu sjednicu započetu u 2012. Godini i 16 započetih u 2013. godini. Od 17 održanih sjednica dvije sjednice su bile vanredne, dvije sjednice tematske, jedna sjednica je bila posebna, a ostale redovne (12). Obzirom da su neke sjednice imale više nastavaka Skupština ovog kantona je tokom 2013. Godine imala ukupno 20 zasjedanja, pri tome se na dnevnom redu našlo 116 različitih mjera. Tokom 2013. godine Skupština je čak četiri puta (na tri različite sjednice) razmatrala mjere, kojima je uz tijesnu parlamentarnu većinu i potezanje vitalnog nacionalnog interesa vršila promjene u personalnom sastavu Vlade.

**PROSJEČNA REALIZACIJA PEOGRAMA RADA UZ KRŠENJE POSLOVNIKA**

Program rada Skupštine BPK za 2013.godinu, usvojen je uz kršenje Poslovnika, 27.02.2013.godine, sa skoro 2 mjeseca kašnjenja. Da postoji hroničan problem ukazuje i podatak da Skupština ovog kantona u ovom ali u predhodnom sazivu nije niti jednu godinu Program svoga rada donijela blagovremen (prije isteka tekuće za narednu godinu). Takva praksa se nastavlja i dalje jer do kraja 2013. godine, nije usvojen Programa rada za 2014. Godinu.

Inače, od 108 mjera Programom rada Skupštine BPK planiranih za realizaciju u 2013. godini, u periodu 1.1-31.12.2013. godine, realizovano je njih 63 ili 58%, 3 mjere se nalaze u pralamentarnoj proceduri (usvojene su samo u formi nacрта), a 42 mjere su ostale nerealizovane. Ovakva stopa realizacije iako je najveća u posljednjih nekolokogodina, kada posmatramo realizaciju Programa rada Skupštine BPK, je na nivou prosjeka ostalih kantonalnih Skupština u Federaciji BiH.

**BLAGOVREMENO I PREAMBICIOZNO BUDŽETIRANJE**

Iako spada u među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su dijelimično sufinsiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kantona je pokazala potrebnu dozu odgovornosti prema finkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za narednu (2014. godinu) donijela na vrijeme, prije isteka 2013. Međutim, umjesto da pristupi strukturalnoj reformi javne uprave i da na taj način pokuša finansijski ostamostaliti kanton, vlasti BPK su budžetsku potrošnju za 2014. godinu planirala povećati za 5% (u odnosu na plan iz 2013. goidine). Planiranih 42 miliona KM budžetske potrošnje u 2014. godini je za 20% veće nego je prikupljeno prihoda u 2012. godini, a imamo li na umu da je izvršenje budžeta za prvih 6 mjeseci 2013. godine bilo za 30% manje od plana, postaje jasno koliko je Budžet BPK za 2014. godinu ambiciozan. Ambiciznost u ovom segmentu uzrokuje predimenzioniranje budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti i kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona.

## **ZAVIDNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST**

U toku 2013. godine, Skupština BPK pokazala je odgovorniji odnos prema zakonodavnim aktivnostima, pa je razmatrala i usvojila 25 različitih zakona i to 22 u konačnoj formi prijedloga

(re21(o)0.937298(d)0.937 44(p)0.940121(r)-2-11.1544(i)2.2896( )-45.7865039(k)-8.80552(a)0.94017(i)2.28969( )

## DODATAK 1 – RADNA TIJELA SKUPŠTINE BPK

Slijedi tabelarni pregled radnih tijela Skupštine BPK, sa spiskom članova svakog od njih.

R/B	NAZIV KOMISIJE
1.	
	1. Došlo Suad – predsjednik 2. Kurtović Mustafa – zamjenik predsjednika 3. Brdar Kasim – član 4. Gušo Sabina – član 5. Uruči Nazif – član
2.	
	1. Gušo Sabina – predsjednik 2. Turčalo Mehmed – zamjenik predsjednika 3. Ferhatović Jasmin – član 4. Milović Daliborka – član 5. Kuljuh Vesna – član
3.	
	1. Klisura – Nemeč Vesna – predsjednik 2. Čurović Redžo – zamjenik predsjednika 3. Šetkić Sedina – član 4. Mulahmetović Alma – član 5. Popović Sevda – član
4.	
	1. Kožo Mersudin – predsjednik 2. Marić Osman – zamjenik predsjednika 3. Kurtović Mustafa – član 4. Milović Daliborka – član 5. Halilović Adis – član
5.	
	1. Popović Sevda – predsjednik 2. Mulahmetović Alma – zamjenik predsjednika 3. Čosović Enisa – član 4. Mušović Sanel – član 5. Agović Adis – član
6.	
	1. Agović Adis – predsjednik 2. Žuga Damir – zamjenik predsjednika 3. Popović Suada – član 4. Omanović Muamer – član 5. Mirvić Adnan – član
7.	<b>Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu i zaštitu okoliša</b>
	1. Marić Osman – predsjednik 2. Mujagić Rasim – zamjenik predsjednika 3. Hubanić Edin – član 4. Bašić Redžo – član 5. Ramović Elvedin – član
8.	<b>Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu</b>
	1. Raščić Enika – predsjednik 2. Uruči Nazif – zamjenik predsjednika

	<p>3. Bešlija Nermina – član,  4. Kumro Mesud – član  5. Mujković Dževida – član</p>
<b>9.</b>	<b>Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika</b>
	<p>1. Fejzić Edim – predsjednik  2. Hasković Ferid – zamjenik predsjednika  3. Borović Mensud – član  4. Sudić Esad – član  5. Kulović Ahmet – član</p>
<b>10.</b>	<b>Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja</b>
	<p>1. Borović Mensud – predsjednik  2. Došlo Suad – zamjenik predsjednika  3. Fejzić Edim – član  4. Čurović Redžo – član  5. Tutić Jusuf – član</p>
<b>11</b>	<b>Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa</b>
	<p>1. Halilović Adis – predsjednik  2. Mujagić Rasim – zamjenik predsjednika  3. Kočević Elma – član  4. Tutić Jusuf – član  5. Tanjo Fadil – član</p>
<b>12</b>	<b>Komisija za izbor i imenovanja</b>
	<p>1. Brdar Kasim – predsjednik  2. Mujković Dževida – zamjenik predsjednika  3. Obuća Bajro – član  4. Kulović Ahmet – član  5. Forto Emina – član</p>
<b>13</b>	<b>Etički odbor</b>
	<p>1. Gušo Sabina  2. Popović Sevdalica  3. Raščić Enika</p>
<b>14</b>	<b>Mandatsko-imunitetska komisija</b>
	<p>1. Omanović Muamer – predsjednik  2. Došlo Suad – zamjenik predsjednika  3. Kulović Ahmet – član  4. Agović Adis – član  5. Žuga Damir – član</p>

## DODATAK 2 –BUDŽET BPK ZA 2013. GODINU

Budžet je kao što je poznato usvojen u visini od 39.919.868.00 KM.

Stabilnost budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u budućem periodu biće prilično ugrožena iz razloga što je pogotovo u martu mjesecu zabilježen jak pad prihoda od indirektnih poreza za preko 20 posto u odnosu na isti period prethodne godine, a u odnosu na januar je manji za nekih 35 posto, a što je potvrdio i ministar za finansije u Vladi BPK Goražde Alem Mujković.

Vlada je razmatrala i informaciju Ministarstva za finansije o ostvarenim prihodima i rashodima u Budžetu BPK za prvih šest mjeseci ove godine. Prema pokazateljima, prihodi u Budžetu BPK za ovaj period ostvareni su u iznosu od 13.737.000 KM, što je 70% u odnosu na planirano, a za 230.000 KM manje u odnosu na prošlu godinu. Zbog smanjenog priliva sredstava, ministar za finansije zamolio je sve budžetske korisnike da ne stvaraju nove obaveze bez finansijskog pokrića, a ako se ovakav negativan trend nastavi, Ministarstvo će prema njegovim riječima predložiti Vladi usvajanje Odluke o obustavi plaćanja, izuzev prioriteta koji su utvrđeni Zakonom o budžetu<sup>7</sup>. Sve ukazuje na zaključak da će ministarstvo finansija predložiti Vladi rebalans budžeta.

Budžet će i ove godine kao i prošle biti dodatno opterećen plaćama koje će biti isplaćivane smjenjenim ministrima i smjenjenom Premijeru. To znači da će za ove namjene, ako budu koristili svoja prava svih 9 bivših članova Vlade u ovoj godini biti isplaćeno oko 228.000 KM- neto ili 372.000 KM bruto, dok je u 2012.KM za ove namjene isplaćeno oko 53.000 KM- neto ili 85.000 KM - bruto. Slična konstatacija je iznijeta i od strane Ureda za reviziju institucija u FBiH, a koji je nastalo povećanje troškova uposlenih u tekućoj godini od 1% u odnosu na prethodnu godinu vezao između ostalog i za promjenu sastava Vlade što je dovelo do povećanja broja funkcionera na raspolaganju. Neraspoređeni funkcioneri koriste pravo koje im omogućava da u toku 12 mjeseci od trenutka prestanka funkcije primaju plaću iako nemaju radne zadatke koje obavljaju. Ovo je u periodu avgust – decembar 2012. godine dovelo do dodatne potrošnje javnog novca iz Budžeta Kantona, što je budžetske korisnike, kako je navedeno u izvještaju koštalo 62.331 KM.

Postoji opravdana bojazan da se Bosansko-podrinjski kanton Goražde u narednom periodu , pored jakog pada prihoda od indirektnih poreza, suočava sa još jednim ozbiljnim problemom- prispjećem

---

<sup>7</sup>Informacija objavljena od strane Službe za odnose sa javnošću „Saopćenje sa 36.redovne sjednice Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde

obaveza prema MMF-u. Prema otplatnom planu, u ovoj godini predviđeno je da po ovom osnovu prisprije 4.600.000 KM, koje BPK kanton nije u stanju izmiriti niti su ta sredstva predviđena u Budžetu za 2013.godinu, o čemu je bilo rasprave i na sjednici Skupštine koja je razmatrala ponuđene alternative Vlade po ovom pitanju. Skupština je prije zaključenja rasprave po ovoj tački usvojila zaključak i odredila pregovarački tim koji će obaviti razgovore sa Federalnom Vladom kako bi se našlo najbolje ili najmanje bolno rješenje za ovaj kanton. Ured za reviziju institucija u FBiH je u svom izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja budžeta bosansko-podrinjskog kantona goražde za 2012.godinu dao negativno mišljenje, a jedan od osnova za izražavanje negativnog mišljenja je konstatacija da objavljeni Finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o stanju dugoročnih obaveza zbog neevidentiranja primljenih sredstva po Stand-by aranžmanu 2009. godine u iznosu od 8.700.000 KM, koja su tada iskazana kao bespovratna sredstva, a revizijom je utvrđeno da se radi o dugoročnoj obavezi (tačka 4.11 Izvještaja),

Situacija je veoma ozbiljna i ovaj problem se već nekoliko godina pokušava i politički rješavati, ali bez uspjeha. Evidentno je (skretali smo pažnju i u prethodnim izvještajima) da je o ovom bilo govora i u Izvještaju Ureda za reviziju institucija u Federaciji za 2011.godinu.