VLADA SBK/KSB
MANDATNI IZVJEŠTAJ 2010-2014

CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

SEPTEMBAR, 2014

budžetskih stavki. Ovakva situacija doprinosi smanjenju transparentnosti trošenja javnih sredstava, i predstavlja odličnu bazu za pojavu raznih oblika koruptivnog djelovanja.

I POREDSKROMNIH REZULTATA VLADA SBK U AKTUELNOM MANDATU, RADILA JE ZA NIJANSU ODGOVORNIJE I PRODUKTIVNIJE OD PREDHODNOG SAZIVA. Skromni rezultati koje je Vlada SBK ostvarila u ovom mandatu nešto su iznad nivoa onih njegov prethodnik . Aktuelni saziv Vlade održao je više sjednica, razmatrao i realizovao više mjera i zakona, bio odgovorniji prema programu rada i budžetiranju te ključnim problemima građana. Međutim ta poboljšanja nisu niti blizu potrebnog nivoa aktivnosti koje su nužne u ovom kantonu. I, u neku ruku, predstavljaju tek poređenje lošeg sa gorim.

JAVNA POTROŠNJA I DALJE RASTE, BEZ OBZIRA NA OBEĆANJA O ŠTEDNJI. Strukturalno gledano, tokom cijelog mandatnog perioda najveći udio u budžetu imaju plate i naknade zaposlenih koje zauzimaju oko 70% ukupne planirane budžetske potrošnje i nominalno gledano porasle su za skoro 10 miliona KM u odnosu na budžet iz 2011. godine, preko milion KM u odnosu na prošlu godinu. Također, u odnosu na budžet sa početka mandata a pogotovo na budžet prethodne godine, povećani su i materijalni troškovi. Ova planirana povećanja čine nevjerodostojnim prošle godine usvojene mjere štednje, kao i usvojene mjere za zaustavljanje deficita u proračunu Kantona.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE JE NA PRIHVATLJIVOM NIVOU, ALI SU NUŽNA DALJNJA POBOLJŠANJA. Transparentnost rada Vlade SBK je tokom mandatnog perioda uglavnom bila na prihvatljivom nivou sa izraženom potrebom dodatnog poboljšanja stanja u sferi informaciono elektronskog komuniciranja sa javnošću.

REZULTATI RADA VLASTI BEZ BITNOG UTICAJA NA POVEĆANJE KVALITETA ŽIVOTA GRAĐANA. Iako postoje izvjesni pozitivni pomaci u radu kantonalnih institucija u Srednjobosanskom kantonu, zbog činjenice da se vlast bavila uglavnom dnevno operativnim poslovima i uređenjem vlastitih odnosa, te da je intenzitet rada bio na nedovoljnom nivou, pozitivni efekti rada vlasti još uvjek se ne primjećuju u ovom kantonu. Naprotiv, broj novih radnih mjesta sporo raste, periodično se usljed sezonskih poslova pojavi porast ali je to obično kratkog vijeka. Broj nezaposlenih u kontinuiranom je porastu još od 2008. godine. Investicije u Srednjobosanskom kantonu su u padu, a najdrastičniji pad bilježe investicije iz javnih budžeta. Broj uposlenih u javnom sektoru je nesrazmjeran veličini Kantona i njegovoj ekonomskoj moći. Budžetski prihodi opadaju. Korisnika socijalne pomoći i javnih kuhinja je sve više. Prosječna plata uposlenih u SBK/KSB je među najnižim u Federaciji itd. Sve su to pokazatelji da je kvalitet života građana u ovom kantonu iz dana u dan sve lošiji. Na sve to vlast odgovorava, rastom broja uposlenih u javnom sektoru, rastom budžetskog deficita, novim kreditnim zaduženjima, izbjegavanjem internih kontrola trošenja javnog novca, smanjivanjem kapitalnih investicija itd. Navedeno nedvosmisleno upućuje da aktuelna vlast nije dovoljno ozbiljno pristupala ulozi koja joj je povjerena, te da je nedovoljno bila posvećena sistemskom uređenju pitanja iz oblasti zapošljavanja, zdravstva, socijalne politike itd.

OPŠTE STANJE U DRUŠTVU S JEDNE I NJIHOVI LOŠI REZULTATI S DRUGE STRANE, NALAŽU POTREBU SMANJIVANJA PRIVILEGIJA KOJE UŽIVAJU DUŽNOSNICI NA VLASTI. Vlada SBK/KSB ima 9 članova, koji imaju status zaposlenih u Vladi i primaju punu platu po ovom osnovu, koja nakon povećanja izvršenog u toku mandata, iznosi između 2.600 i 3.600 KM. Pri tome članovi Vlade imaju pravo na isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata, što je ionako neprihvatljivo ali je političkim tumbanjem na početku mandata dovedeno do potpunog apsurda. Smjenom tek imenovane vlade, pojedini ministri su za 2,5 mjeseci rada stekli pravo na takozvani bijeli hljeb (primanja plate godinu dana nakon prestanaka mandata).

Sadržaj

Sažetak
vod 5
Politički kontekst 6
Osnovne informacije o radu Vlade SBK Obim i dinamika rada
Ključni dokumenti za stvaranje preduslova za efikasan rad 15
Programiranje rada 15
Realizacija programa rada 16
Budžetiranje
Zakonodavna aktivnost Vlade SBK 23
Koordinacija rada vlade i skupštine 26
Transparentnost rada Vlade SBK/KSB 27
Aktivnosti članova Vlade 28
Prisustvo sjednicama skupštine 28
ripremanje materijala za sjednice vlade 29
Zakonodavna aktivnost članova vlade 30
Odgovori na poslanička pitanja i inicijative 31
Primanja članova Vlade 32
Neki aspekti kvaliteta života u SBK/KSB 33
Zaključci i preporuke 37
Prilog 1 Realizovani zakoni naVladi SBK tokom mandatanog perioda (2010 2014) 39
Prilog 2 Mjere za zaustavljanje deficita u budžetu kantona 41
CILJ 1 Povećanje prihoda 41
LJ 2 Smanjenje rashoda 43
Prilog 3 Primanja članova Vlade SBK/KSB (2010 2014) 45
Primanja u 2011. godini 45
Primanja u 2012. godini 47
Primanja u 2013. godini 48
Primanja u 2014. godini 48
Kontakt informacija 50
Informacije o organizaciji 50

vod

Izvještaj monitoringu rada Vlade Srednjobosanskog kantona (SBK), daje pregled rezultata rada ove institucije, ministarstava koji su njeni sastavni dijelovi, ministara koji djeluju kao javni zvaničnici u ovoj instituciji i to za mandatni period 2010 2014. godina, sa posebnim osvrtom na posljednju godinu mandata i komparacijom pokazatelja sa prethodnim sazivom ove institucije.

Izvještajni period obuhvata vrijeme od posljednjih opštih izbora održanih 03.10.2010. godine do 12.0 .2014. godine, pri tome kao početak aktuelnog mandata vlasti u SBK/KSB postavljamo 01.12.2010. godine. To je momenat kada su novoizabrani zastupnici formalno preuzeli osvojene mandate, čime je formalno pravno prethodnom sazivu Skupštine prestao mandat, a Vladi koju je taj saziv skupštine imenovao započeo teći tehnički mandat do imenovanja nove Vlade.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri uzeti su: aniji izvještaji o monitoringu rada Vlade SBK, Zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, godišnji programi rada Vlade SBK, te ostali materijali dostavljeni od strane ove institucije (pri čemu na profesionalnosti i punoj kooperativnosti zahvaljujemo Sekretaru Vlade SBK, gospodinu Slavki Luketini i osoblju Stručne službe Vlade SBK/KSB).

Cilj izvještaja je da se kroz nekoliko logičkih cjelina sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade SBK tokom njenog cjelokupnog mandatnog perioda, pri tome je fokus postavljen istovremeno na učinku Vlade i ministara u Vladi Srednjobosanskog kantona i opredjeljenosti ove institucije da se sistemski bavi problemima koji su od životnog značaja za građane SBK.

KONSTITUISANJE VLASTI

Na početku izvještaja objašnjen je način na koji je formirana zakonodavna i izvršna vlast u Srednjobosanskom kantonu te promjene u stranačkoj strukturi vlasti tokom mandatnog perioda.

OBIM I DINAMIKA RADA INSTITUCIJE

Cjelina koja govori o obimu i dinamici rada pokazuje koliko je i šta ova institucija zapravo uradila u toku svog mandatnog perioda. Govori se o broju sjednica, zakonima i drugim mjerama koje su razmatrane, te vremenskoj komponenti rada Vlade.

POJEDINAČNE AKTIVNOSTI MINISTARA

Kroz izvještaj i priloge dat je sumarni pregled ministarskih aktivnosti uključujući, prisustva sjednicama, odgovore na zastupnička piranja, kao i pregled primanja tokom mandata.

EFEKTI RADA VLASTI

Na kraju izvještaja kroz prizmu zaposlenosti i odnosa prema najugroženijim kategorijama ovog kantona predstavljeni su efekti rada vlasti u Srednjobosanskom kantonu

Mersad Avdić
Konzultant za monitoring
septembar, 2014

Politički kontekst

Nakon potvrde rezultata općih izbora 2010. godine, od strane CIK a (02.11.2010. godine), na konstituisanje vlasti u ovom kantonu čekalo se skoro mjesec dana. Proces je započeo 01.12.2010. godine početkom konstituirajuće sjednice koja je prekinuta zato što nije postajao politički dogovor oko formiranja vlasti odnosno parlamentarne većine. Sjednica je prekinuta bez formiranih klubova naroda i bez imenovanog rukovodstva, i to neposredno po preuzimanju mandata od strane novoizabranih predstavnika. Sjednica je nastavljena skoro mjesec dana kasnije (28.12.2010. godine) ali je ona je prekinuta bez konstituisanja rukovodstva uz imenovana dva povjerenstva/komisije i postignut dogovor o nastavku konstituirajuće sjednice, te potrebi održavanja vanredne sjednice zbog donošenja finansijskih dokumenta. Nakon toga proces je išao vrlo sporo konstituirajuća sjednica je nastavljena u još tri nastavka, a na kraju je uspostavljena zakonodavna vlast sa privremenim radnim tijelima i bez saglasnosti kluba hrvatskog naroda, koji je pokrenuo pitanje vitalnog nacionalnog interesa. Ovako formirana zakonodavna vlast je imenovala Vladu koja također nije imala legitimitet kluba hrvatskog naroda.

Zbog cjelokupne situacije oglasio se i ured visokog predstavnika, sa preporukom da se ponovo imenuje Vlada i da se uvaže stavovi kluba hrvatskog naroda. Vođeni tom preporukom izabrani predstavnici Srednjobosanskog kantona razriješili su 26.07.2011. godine novoimenovanu Vladu, popunili rukovodstvo skupštine predstavnicima hrvatskog naroda i mandat vratili vladi u tehničkom mandatu (izabranoj od strane prethodnog saziva Skupštine).

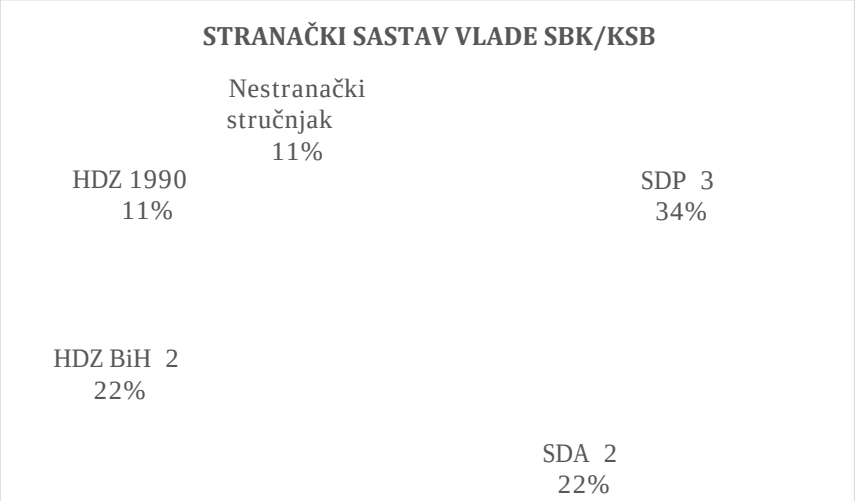
Nakon povratka mandata vladi u tehničkom mandatu", situacija u Skupštini se naizgled normalizovala. Predstavnici stranka HDZ BiH, HDZ 1990 i NHI su počeli da učestvuju u radu Skupštine SBK. Kompletirano je rukovodstvo i radna tijela Skupštine, ali su aktivnosti ove institucije svedene samo na ono što je nužno. Čak su i pregovori o formiranju izv šne vlasti bili minimizirani, uz očigledno odustajanje od riješavanja ovog pitanja na kantonalnoj razini sve do dogovora ključnih političkih subjekata na višim nivoima. Agonija je prekinuta tek 13 mjeseci nakon parlamentarnih izbora. Srednjobosanski kanton je dobio Vladu priznatu od strane svih relevantnih političkih subjekata u kantonu 03.11.2011. g dine.

Grafikon 1. Tok konstituisanja Vlade u SBK.

Prema tome nakon posljednjih općih izbora 2010. godine bilo je potrebno preko 8 mjeseci da se formira zakonodavna vlast i 13 mjeseci da Srednjobosanski kanton dobije izvršnu vlast. Ono što je puno važnije jeste, da su problemi oko formiranja vlasti potpuno ogolili činjenicu da funkcionisanje kantonalnih vlasti i rješenje problema koje građani ovog kantona imaju ne leži u rukama predstavnika koje su, neposredno, birali u svoje kantonalne institucije već u centralama političkih stranaka daleko izvan kantona i interesa građana Srednjobosanskog kantona.

U komparaciji sa prethodnim sazivom koji je mandat dobio na izborima 2006. godine Vlast je konstituisana mnogo sporije. Naime, nakon predzadnjih opštih izbora Skupština je konstituisana za manje od mjesec dana nakon objave izbornih rezultata (16.11. 2006. godine). Isto kao i Skupštinu, ovaj kanton je i Vladu dobio nekoliko mjeseci ranije (10.07.2007. godine) nego je to bio slučaj nakon opštih izbora 2010. godine.

Nakon izbora 2010. godine, mandate u Skupštini SBK/KSB osvojilo je 8 političkih partija HDZ BiH (7 zastupnika), SD (6 zastupnika), SDP (6 zastupnika), HDZ 1990 (2 zastupnika), NSRZ (2 zastupnika), SBB

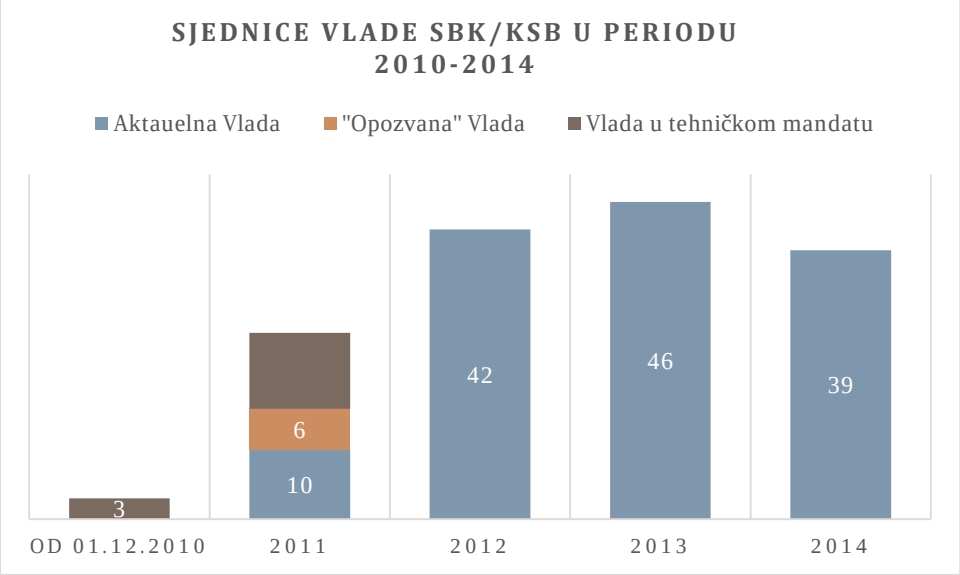


Grafikon 2 – Stranačka struktura Vlade SBK/KSB

Ovaj sastav Vlade je zadržao kontinuitet sve do kraja mandatnog perioda.

Osnovne informacije o radu Vlade SBK Obim i dinamika rada

Nakon početka tehničkog mandata 01.12.2010. godine, pa do kraja mandatnog perioda 2014. godine u Vladi SBK bila su operativan ukupno njena tri saziva. Mandatni period započela je Vlada u tehničkom mandatu, koja je u početku radila usporeno i uz pritisak da se donesu prije svega obavezni finansijski dokumenti, ali i druge mjere neophodne za funkcionisanje vlasti. U ovom periodu Vlada u tehničkom mandatu (stara Vlada) održala je ukupno 14 sjednica (7 u prvih šest mjeseci, a isto toliko nakon što je vraćena), opozvana Vlada (djelujući od 10.05. do 26.07.) održala je 6 sjednica, dok je nova aktuelna Vlada u posljednja dva mjeseca 2011. godine imala 10 sjednica, dakle sve zajedno 27 sjednica, što ovu godinu čini najmanje produktivnom. Nakon toga vlada je na godišnjem nivou imala u prosjeku oko 40 sjednica.

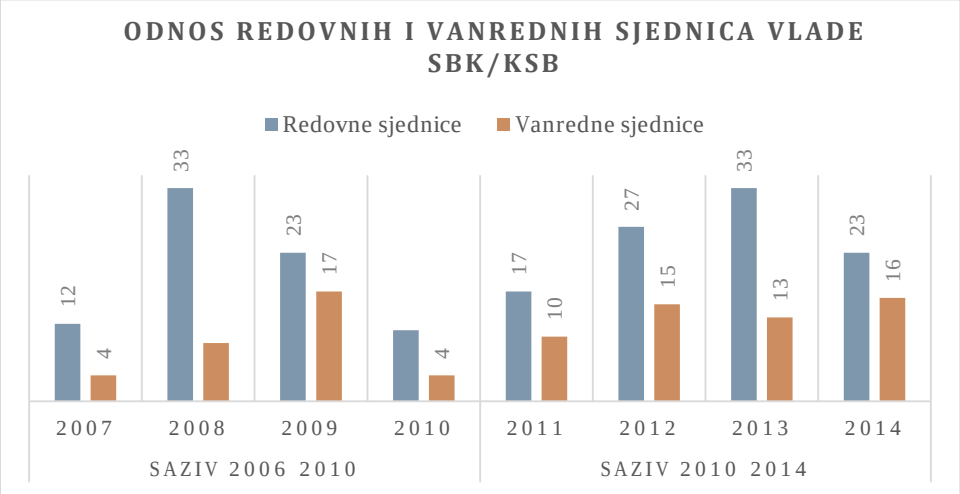


Grafikon 3 – Sjednice Vlade SBK/KSB

Kao što možemo vidjeti u ovom mandatnom periodu svi operativni sazivi lade zajedno održali su 157 sjednice. Sjednice su uglavnom bili jednodnevne, samo je 6 sjednica Vlade u cijelom mandatnom periodu imalo nastavke, odnosno prekinuto pa nastavljeno drugog dana, što znači da je ukupan broj zasjedanja u ovom mandatnom periodu Vlade SBK/KSB bio 163.

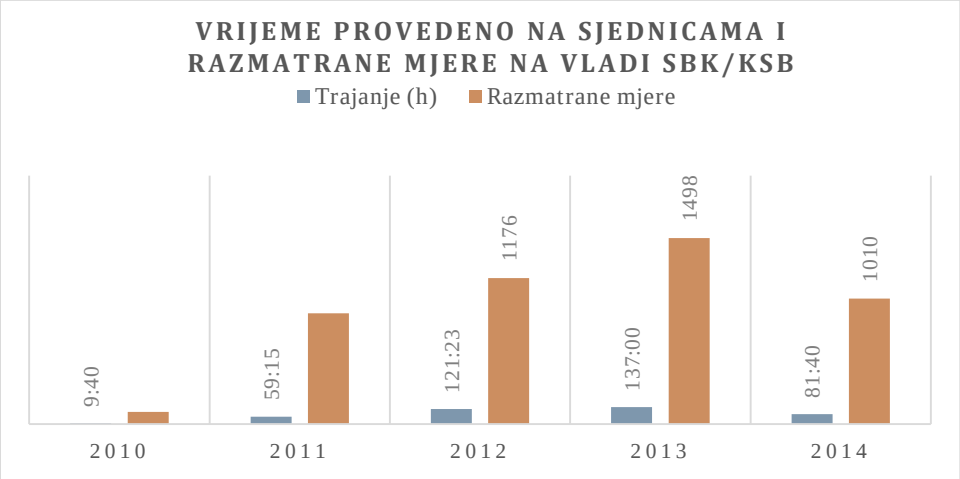
Karakter sjednica je s druge strane, neuobičajen za slične institucije, od 157 sjednic Vlade preko 35% sjednica ima karakter vanrednih (55 vanredne sjednice). 157 sjednic u toku mandata od kojih su 102 bile redovne, govore da je Vlada ovog kantona imala u prosjeku 3 sjednice mjesečno, (2 redovne i 1 vanrednu sjednicu u prosjeku tokom mjeseca).

Sa dvije redovne i jednom vanrednom sjednicom na mjesečnom nivou ne može se reći da je ova institucija radila intenzitetom, koji je u skladu sa potrebama ovog kantona i njegovih građana.



Grafikon 4 – Sjednice Vlade SBK/KSB odnos redovnih vanrednih i komparacija sa prethodnim mandatom[1].

U odnosu na prethodni mandatni period broj sjednica Vlade SBK je porastao za preko 35% pri tome su obje kategorije znatno porasle. Prethodni saziv (2006 2010) je imao 113 sjednica ukupno od čega je bilo 34 vanrednih i 79 redovnih. U periodu 2010 2014 redovne sjednice su porasle za 25% (sa 79 na 99) a vanredne 59% (sa 34 na 54).



Grafikon 5 – Trajanje Sjednica Vlade SBK/KSB i broj razmatranih mjera

Posmatrajući odnos utrošenog vremena i broja donesenih mjere posljednja najefikasnija je bila prva godina mandata kada se za jedan sat zasjedanja donosilo oko 15 mjera, ali je najproduktivnija bila 2013. godina u kojoj je donešeno skoro 1,500 mjera, odnosno skoro 1/3 svih mjera u toku mandata.

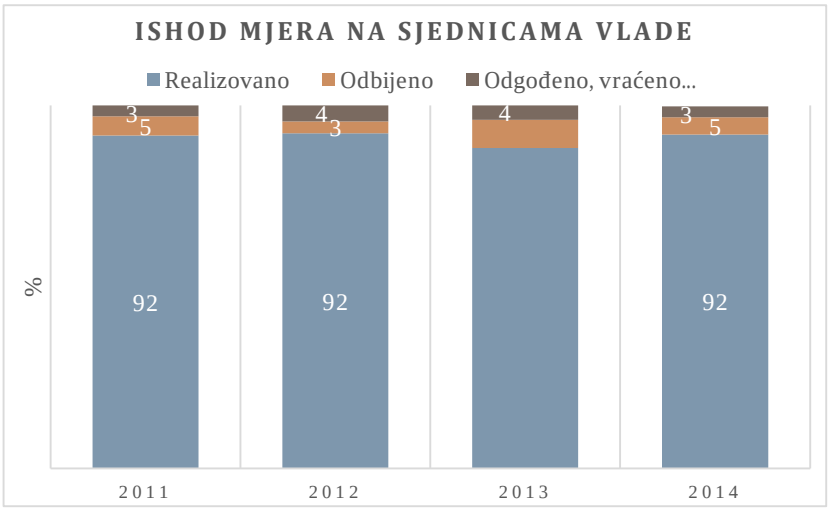
Sumarno gledano sva zasjedanja Vlade trajala su ukupno nešto oko 409 radnih sati, a tom prilikom razmatrano je ukupno 4.674 različitih mjer [2]. U prosjeku, Vlada je godišnje zasjedala oko 102 sat i razmatrala 1.16 mjer , što iznosi prosječno oko 8 sati i 97 mjesečno. Sjednice Vlade u prosjeku su trajale oko 2,5 sati. Ovaj prosjek je skoro identičan prosjeku koga je imala Vlada SBK/KSB u prethodnom mandatnom periodu (2006 2010).

Podaci za 2006 i 2010 su isključeni, radi nedostajućih podataka za 2006. godinu

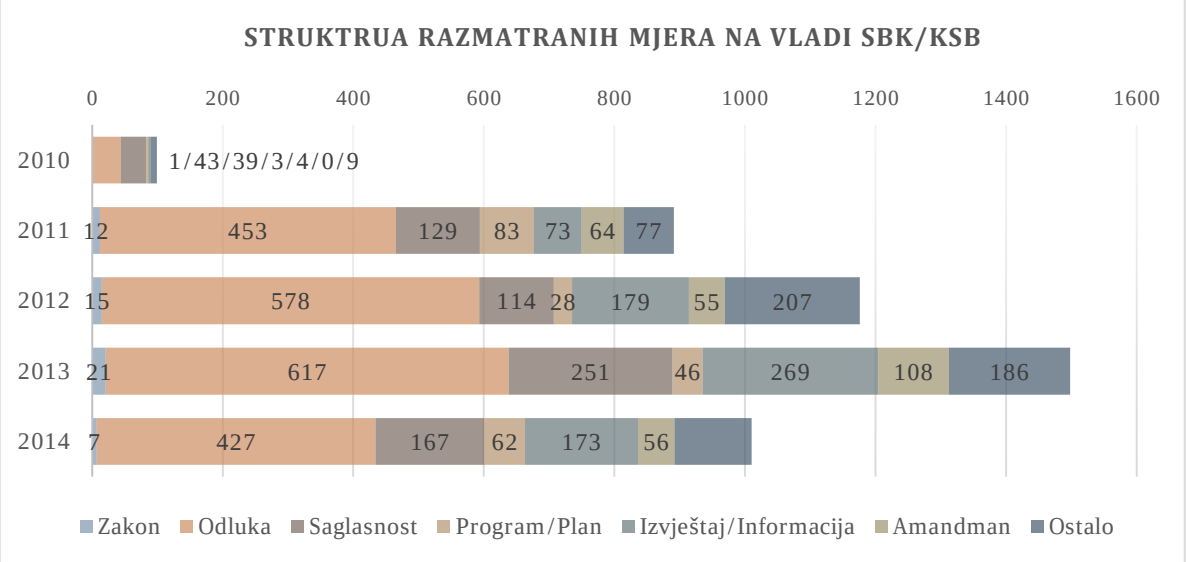
[2] Podaci za posljednju sjednicu Vlade (86. redovnu) preuzeti sa zvanične web stranice, i obično se u par mjera razlikuju od stvarnog broja mjera što u ukupnom mandatnom periodu predstavlja zanemariv dio.

promjene. Aktuelni saziv imao je najveći mjesečni prosjek, ostalih kategorija, što može biti pokazatelj da je vođen sigurnošću široke parlamentarne podrške fokus aktivnosti imao na dnevno operativnim mjerama, zapostavljajući tako sistemsko uređivanje vlastitih nadležnosti. Navedeni odnos snažno podcrtava važnost odgovornog i brzog pristupa uspostavljanju izvršne vlasti nakon izbora, jer u suprotnom se nepovratno gubi dragocjeno vrijeme i novac budžetskih korisnika.

O mjerama koje je razmatrala vlada je uglavnom zauzimala pozitivan stav tako da je skoro zanemariv broj mjera koje nisu dobile podršku vlade. Procenat usvojenih mjera je bio oko 91% u mandatnom periodu 2010 2014. U kategoriji odbijenih mjera na Vladi Srednjobosanskog kantona dominantno mjesto zauzimali su amandmani zastupnika, a kao što se da zaključiti iz grafikona njih je u 2013. godini bilo najviše, (skoro dvostruko više nego u nekoj dugoj godini mandata).

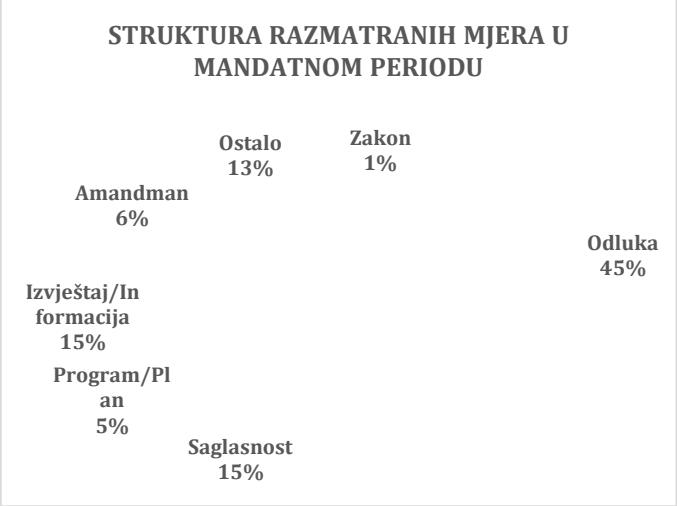


Grafikon 8 – Stepen usvajanja razmatranih mjera na sjednicama Vlade



Grafikon 9 – Struktura mjera koje su razmatrane na sjednicama Vlade tokom mandatnog perioda.

Sa stanovišta strukture razmatranih mjera, odnosno vrste mjera koje su na Vladi razmatrane i realizovane tokom mandatnog perioda, kontinuirano su dominantni udio imale odluke, kojih je ukupno razmatrano 2.104, zatim saglasnosti kojih je bilo 697. Ove dvije kategorije su usko povezane jer se u najvećem dijelu odnose na zaključivanje ugovora i raspodjelu budžetskih sredstava i zajedno čine 60% svih razmatranih mjera u mandatnom periodu. Njih slijede mjere izvještajno informativnog karaktera koje zajedno čine oko 15% svih razmatranih mjera. Nasuprot tome, u ovom periodu Vlada SBK razmatrala je izrazito malo zakona. Tako je u cijelom mandatu, razmatrano samo 56 puta neki zakonski, odnosno nešto iznad 1% ukupnog broja razmatranih mjera.



Grafikon 9 – Razmatrane mjere prema tipu

Struktura mjera, jasno upućuju na činjenicu da je rad Vlade tokom mandata može okarakterisati kao dnevno operativan, odnosno, uglavnom fokusiran na raspored budžetskih sredstava, koje se opet u najvećem broju slučajeva odnose na trošenje budžetskih sredstava, odabir ponuđača ili nabavku opreme. Strateški pristup problemima je skoro potpuno izostao. Osim Strategija komunikacija u Kantonu Središnja Bosna za razdoblje 2013/2018. godina, Strategija upravljanja ljudskim resursima, prihvaćenog Prijedlog aktivnosti na izradi Strategije razvoja Srednjobosanskog kantona i informacija pripremljenih za tematske sjednice Skupštine (o obrazovanju, privredi, poljoprivredi, vodoprivredi i šumarstvu na području Srednjobosanskog kantona) skoro da nije učinjeno ništa.

OBRAĐIVAČI MJERA NA VLADI SBK

OBRAĐIVAČ	OD 01.12.2010	2011	2012	2013	2014	UKUPNO	%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	14	66	101	109	2	382	
Ministarstvo pravosuđa i uprave	0	52	61	70	39	222	5
Ministarstvo financija	17	110	141	112	101	481	10
Ministarstvo gospodarstva	3	68	105		63	358	
Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede	15	123	151	160		568	12
Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka		30	72	105	61	269	6
Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	7	42	55	102	79	285	6
Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	25	139		196	136	614	13
Ostali	17	261	372	525	320	1495	32
Ukupno	**99**	**891**	**1176**	**1498**	**1010**	**4674**	

Tabela 2: Pregled razmatranih mjera na sjednicama Vlade prema obrađivačima u periodu 2010-2014

Najviše materijala za sjednice Vlade, odnosno mjera o kojim se odlučivalo na sjednicama, pripremilo je Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta, na čelu sa Ministrom Jozom Jurinom (HDZ BiH) 13 % od ukupno razmatranog na Vladi. Slijede Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede, na čelu sa

Ministrom Senadom Selimovićem (SDP) 12%, zatim Ministarstvo finansija sa Ministrom Zdravkom Gavranovićem (SDP) na čelu 10% udjela itd.

Najmanje materijala za sjednice Vlade, tokom mandata, kada su ministarstva u pitanju, pripremilo je Ministarstvo pravosuđa i uprave, na čelu sa Ministrom Zoranom Lukovićem (HDZ BiH) 220 mjera.

Ključni dokumenti za stvaranje preduslova za efikasan rad

PROGRAMIRANJE RADA

Blagovremeno donijeti vlastiti Program rada bez kršenja odredbi vlastitog Poslovnika o radu[3], lada ovog kantona (kao i Skupština), nije uspjela učiniti kako u aktuelnom tako niti u prethodnom mandatu. Kašnjenja koja je u ovom postupku Vlada pravila toliko su indikativna da dovode do apsurda cjelokupan proces.

PROGRAMI RADA VLADE SBK				
PROGRAM ZA GODINU	DATUM USVAJANJA	ZAKAŠNJENJE	BROJ MJERA U PROGRAMU	BROJ ZAKONA U PROGRAMU
2007.	22.11.2007	10 mjeseci i 22 dana	97	26
2008.	31.03.2008	3 mjeseca	108	28
2009.	21.10.2009	9 mjeseci i 21 dana	86	26
2010.	03.02.2010	1 mjesec	95	30
2011.	30.11.2011	11 mjeseci	44	
2012.	29.02.2012	2 mjeseca	92	36
2013.	12.03.2013	2 mjeseca i 12 dana		34
2014.	09.06.2014	6 mjeseci i 9 dana	100	31

Tabela 3: Dinamika i obim usvajanja programa rada u Skupštini SBK/KSB

Iz nekog razloga, vlade u tehničkom mandatu smatraju da su oslobođene poslovničke obaveze o donošenju Programa rada. Logičan slijed bi, međutim, bio, da se slijedi praksa donošenja budžeta, odnosno da vlada u tehničkom mandatu donosi godišnji program rada, po kome se onda ponaša, odnosno na čijem ispunjavanju radi, do izbora nove vlade, koja onda postojeći program revidira, u skladu sa svojim prioritetima i ciljevima. Čime se izbjegava tranzicijski vakum i stanje hibernacije, koje je u Srednjobosanskom kantonu trajalo skoro punih 6 mjeseci u toku 2011. godine. Sukladno tome, potpuno je ispravan bio postupak aktuelne Vlade koja je odmah nakon preuzimanja mandata ažurirala Program rada Vlade za 2011. Godinu (15 dana nakon imenovanja, na sjednici održanoj 18.11.2011. godine) i ponudila ga Skupštini na usvajanje.

Tako je Aktuelni saziv je na početku mandata program donio mjesec dana prije kraja godine na koju se odnosi, u vrijeme kada se već trebalo raditi na izvještaju o radu za tu godinu. U posljednjoj godini mandata kasnio je više od pola godine. Poredeći sa prethodnim sazivom zapaža se da je i on pravio velike propuste. Najbolji rezultat u proteklih 8 godina bilo je donošenje programa sa mjesec dana kašnjenja 2010. godine.

Pukim zbrajanjem vremena vidi se da je aktuelni saziv zbog kašnjenja bez programa radio skoro 2 godine (skoro 22 mjeseca), dok je prethodni saziv skoro 25 mjeseci bio bez programa rada. Dakle iako su donijeli programe za svaku godinu svog mandata oba saziva su provela oko 2 godine bez usvojenog programa koji bi izvršavali.

Program rada Vlade je ključni dokument koji treba da odredi zadatke i smjernice u radu Vlade tokom određenog narednog perioda i koji daje (kroz periodično praćenje stepena njegove realizacije) mogućnost instituciji da bude na vrijeme upozorena na zastoje i probleme u određenim segmentima i potrebu preduzimanja koraka u cilju njihovog prevazilaženje. Njegovo nedonošenje ili donošenje tek forme radi, pokazuje nespremnost institucije da se na zaista ozbiljan i odgovoran način bavi pitanjima iz svoje nadležnosti.

[3] slovnik definišu obavezu da se Program rada za određenu godinu u pravilu donosi prije kraja prethodne

Ono što se dodatno može uočiti kada se Programiranje rada Vlade Srednjobosanskog kantona upoređuje sa programima iz predhodnog perioda (načinom na koji je to radio prethodni saziv), jeste činjenica da je primjetan metodološki napredak pri njegovoj izradi. Promjena se desila kod izrade rograma rada za 2012. godinu. Ministarstva i Vlada uložili su dodatne napore te objasnili razloge donošenja svake mjere pojedinačno, način na koji svaka planirana mjera treba biti donešena, objasnili su postupak donošenja, nastojali su da preciziraju rokove, itd.

Proces donošenja programa rada Vlade SBK/KSB, u praksi, započinje razmatranjem i usvajanjem pojedinačnih programa rada ministarstava i kantonalnih uprava, koji, nakon usvajanja postaju sastavnim dijelom Programa rada Vlade. Međutim, ne postoje jasno definisane mjere koje bi odgovorne za ovaj posao prisilile da ga završe u odgovarajućem roku.

Ako zanemarimo 2011. godinu, u kojoj Vlada po pitanju programiranja svoga rada bilježi katastrofalne rezultate, vidimo da su ostali programi rada prilično ujednačeni. U oba mandatna razdoblja na godišnjem nivou je planirano oko 95 mjera u prosjeku. Sa ovim prosjekom Vlada Srednjobosanskog oba spada u kantonalne vlade koji imaju skroman obim planiranja.

Izolujemo li samo zakone vidjećemo da su oni, po obimu, neznatno iznad prosjeka drugih kantonalnih vlada, ali i da u kontinuitetu svaki vladin program sadržavao znatan udio prenesenih zakona. Radi se u stvari zakonima koji su uglavnom zbog zanemarivanja programskih obaveza, taktiziranja izvršne vlasti ili političkih neslaganja prenošeni iz jedne godine u naredni period, kao nerealizovani. Ovakva praksa je dovela do akumuliranja nerealizovanih zakona, a takvo odugovlačenje procesa je rezultiralo time da se oblast koju su neki zakoni trebali da regulišu toliko promijenila da je prestala potreba za njihovim donošenjem u onom obliku u kome su prvobitno predviđeni, odnosno u tako velikim vremenskim intervalima okolnosti su se toliko promijenila da se sigurno stvorila potreba za sasvim novim zakonskim rješenjima.

Neobičnost u odnosu na druge slične institucije, predstavlja i praksa po kojoj su zakoni usvojeni na Vladi preth dnoj godini u formi prijedloga i upućeni Skupštini na razmatranje uključivani u program, tako se desilo da se u Programu rada za 2014. godinu našla čak 4 zakona koja su bila u formi prijedloga već utvrđena u Vladi i koje je Skupština trebala razmatrati. Radi se o: Zakonu o šumama Srednjobosanskog kantona, Zakonu o održavanju zajedničkih dijelova zgrada i upravljanju zgradama, Zakonu o izmjeni Zakona o zaštiti okoliša i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Srednjobosanskog kantona. Ista stvar se dogodila i sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Srednjobosanskom kantonu u 2012. godini.

Iako je preostalo izjašnjavanje Vlade o potencijalnim podnesenim amandmanima na prijedloge ovakvih zakona u parlamentu, smatramo da je nepotrebno na ovaj način vršiti predimenzioniranje vlastit programa rada.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA

Realizaciji vlastitih programskih obaveza Vlada SBK/KSB pristupila je sa sličnim odnosom koji je imale prema postupku njegova donošenja, nedovoljno odgovorno.

U mandatnom periodu najbolji rezultat realizacije je postignut 2011. godine, kada ja Vlada donijela program u dvostruko manjem obimu, sa 11 mjeseci zakašnjenje, planirajući faktički tu godinu retroaktivno. U ostalim godinama procenat realizacije je bio ispod 50%[4].

[4] U realizaciju programa rada za 2014. godinu uključen su 4 zakona koja su usvojena u prijedlogu tokom 2013. godine, i koja su u zakonodavnim aktivnostima brojena u toj godini, u toku 2014. godine razmatrani su samo amandmani o njima.

Grafikon 10 – Realizacija programa rada u Skupštini SBK/KSB u periodu 2010-2014 i 2006-2010.

Zakonodavni dio programa rada je kao i ukupan njegov obim bio na ujednačenom nivou, zanemarimo li opet 2011. koja je ekstremna, vidjećemo da je aktuelni saziv planirao u prosjeku oko 5 zakona više na godišnjem nivou.

Grafikon 11 – Realizacija zakona iz programa rada u Skupštini SBK/KSB u periodu 2010-2014 i 2006-2010.

ukupno 40 programskih zakona, a prosječan godišnji plan izuzmemo li 2011 godinu iznosio je oko 34 zakona.

Prema tome, iako Vlada ovog kantona nije pokazala adekvatan odnos prema programiranju vlastitog rada, važno je skrenuti pažnju i na činjenicu da je aktuelni saziv ovom pitanju pristupio za nijansu odgovornije od prethodnog saziva. U prosjeku manje se kasnilo sa usvajanjem, programi su bili za nijansu obimniji, unaprjeđena je metodologija planiranja, a stepen realizacije kako cjelokupnog programa, tako i zakona kao njegove najbitnije komponente u prosjeku je malo porastao.

Kod realizacijeli ╓ku je û Ă v ņ v ņ ņ v e ņ j
€– 0 —p ‹ p À – „0 – „2

Pozitivno je to što polako postaje praksa da se Budžet Srednjobosanskog kantona za narednu godinu donese prije isteka tekuće godine, odnosno što se izbjegavaju odluke o privremenom finansiranju. S druge strane, Budžet je akt koji se redovno donosi, čija je procedura donošenja propisana zakonom, od kojeg zavisi ogroman broj korisnika i upravo zbog toga on ne bi trebao biti donošen naprečac, niti po skraćenoj proceduri, bez javne rasprave i učešća zainteresovanih građana i interesnih skupina u njegovom kreiranju, što je raširena praksa na ovim prostorima, pa i u ovom kantonu.

BUDŽETI SBK

GODINA	USVOJEN	IZNOS U KM	I. REBALANS	II. REBALANS	BR. UPOSLENIH KOJI PRIMAJU PLAĆE IZ BUDŽETA SBK
2007.	28.12.2006	132.530.500	143.200.000	144.150.000	
2008.	17.01.2008	165.029.198	160.799.198	161.835.942	4.858
2009.	22.12.2008	173.538.933	148.537.733		4.817
2010.	30.12.2009	159.432.000	159.932.000		4.949
2011.	28.04.2011	172.810.000	155.917.800		5.043
2012.	30.12.2011	167.329.843	162.364.843	162.364.843	5.128
2013.	27.12.2012	153.500.284	158.600.284		5.095
2014. ä	30.12.2013	159.656.700			5.093

„Budžet kantona za 2011. godinu u iznosu od 172.810.000 KM usvojen je 28.04.2011. godine, a rebalans istog Skupština je usvojila na sjednici održanoj 30.12.2011. godine, a Odlukom od 04.01.2012. godine, dakle nakon isteka finansijske godine i istim su prihodi i rashodi smanjeni na 155.917.800 KM. U Izvještaju o izvršenju Budžeta za određene budžetske korisnike objavljene su planske veličine u visini izvršenja, a ne u visini odobrenih sredstava od strane zakonodavnog tijela, kako bi se pokrila njihova prekoračenja stvorenih izdataka. Rebalans budžeta objavljen je 05.04.2012. godine, dakle nakon sačinjavanja finansijskih izvještaja. Navedeno je suprotno odredbama Zakona o budžetima u FBiH, kojima je propisana procedura usvajanja Izmjena i dopuna Budžeta.“

BUDŽETI SBK

Tabela 5: Budžeti Srednjobosankog kantona, po strukturi rashoda

Strukturalno gledano, tokom cijelog mandatnog perioda najveći udio u budžetu imaju plate i naknade zaposlenih koje zauzimaju oko 70% ukupne planirane budžetske potrošnje i nominalno gledano porasle su skoro 0 milion KM u odnosu na budžet iz 201 . godine (sa početka mandata).

Iznenadni skok u kategoriji plata i naknada, desio se na početku 2012. godine, nakon usvajanja Zakon plaćama i naknadama u organima vlasti u Srednjobosanskom kantonu, koji je trebao da uvede red u dotadašnji način obračuna plata i isplate naknada uposlenih u javnom sektoru. Donošenjem ovog zakona pozicija bruto plata i naknada je u toku jedne godine sa oko 98,6 miliona KM povećana na oko 108,6 miliona KM, o ostala na tom nivou do kraja mandata.

Također, u odnosu na budžet sa početka mandata, mada ne tako drastično, povećani su i materijalni troškovi.

Ova planirana povećanja čine nevjerodostojnim prošle godine usvojene mjere štednje, kao i usvojene mjere za zaustavljanje deficita u proračunu Kantona.

Prema korisnicima, struktura budžeta je, također, bila ujednačena tokom cijelog mandatnog perioda. Najveći korisnici su institucije obrazovanja. Integralno posmatrano, na obrazovanje se izdvajalo između 40 i 45 procenata cjelokupnih kantonalnih prihoda.

Nakon obrazovanja slijede tijela uprave u koja ne ulaze zdravstvene institucije jer se finansiraju iz vlastitog vanbudžetskog fonda. Za tijela uprave se izdvajalo između 25 i 30 procenata budžeta, njih slijedi Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno

BUDŽETI SBK								
	IZVRŠENJE ZA 2011.		IZVRŠENJE ZA 2012.		PRORAČUN ZA 2013.		PRORAČUN ZA 2014.	
	Iznos	% Učeš.	Iznos	% Učeš.	Iznos	% Učeš.	Iznos	% Učeš.
Zakonodavna vlast	1.892.579	1,27	2.111.885	1,37	2.164.400	1,36	2.254.400	1,41
	29.825.608	20,06	32.179.673	20,83	30.509.000	19,24	31.774.800	19,9
Pravosuđe	11.765.502	7,91	11.979.696	7,75	11.896.700	7,5	12.186.700	7,63
Tijela uprave	39.093.717	26,29	37.603.474	24,34	46.764.984	29,49	46.100.100	28,87
Osnovno školstvo	44.238.520	29,75	46.205.595	29,91	43.418.400	27,38	42.538.735	26,64
Srednje školstvo	21.876.104	14,71	24.412.579	15,8	23.846.800	15,04	24.339.765	15,25
Izvanbilančna evide ncija uvjetne obv.							462.200,00	0,29
Ukupno	**148.692.030**	**100**	**154.492.901**	**100**	**158.600.284**	**100**	**159.656.700**	**100**

Tabela 6: Budžeti Srednjobosanskog kantona, po korisnicima

Ono što je karakteristično za kraj mandata ovog saziva, odnosno za Budžeta za 2014. godinu jeste unaprijed planirano kreditno zaduženje, u iznosu od 10.000.000 KM, kako bi se osigur budžetska ravnoteža. Drugim riječima vlasti ovog kantona znaju da će im prihodi u 2014. godini biti nedostatni za planiranu potrošnju i odlučuju da građane ovog kantona, na kraju svog mandata, zaduže kod komercijalnih banaka za 10 miliona KM, pri kamatnoj stopi do 4,95% na godišnjem nivo, sa rokom otplate preko 7 godina, grace periodom preko 1 godina i to uz naknada za obradu zahtjeva do 0,75% jednokratno. Što znači da će neka banka na ime obrade zahtjeva ovog kredita može odmah od Srednjobosanskog kantona odnosno od njegovih građana uzeti i do 75.000 KM. Pod ovim uslovima, već od slijedeće godine, vlasti ovog kantona će trebati osigurati skoro 1,7 miliona KM (odnosno oko 1,2% budžetskih prihoda planiranih za 2014. godinu), na ime otplate kredita kojeg će potrošiti u ovoj godini.

Ono što zabrinjava jeste činjenica da Srednjobosanski kanton već drugi put u posljednjih 5 godina uzima kredit da bi sanirao budžetske rupe". Naime, 2009. godine kao potporu proračunu od MMF (III Stand aranžman) vlasti SBK/KSB uzele su kredit od 6.000.000 KM koje slijedeće 2015. godine dolazi na naplatu i trebaće osigurati 666.667 KM u 2015. godini, a ostatak od 5.333.333 KM u naredne dvije godine. Ako otplatu ovih obaveza i obaveza po kreditu koji se planira uzeti u toku tekuće godine posmatramo zajedno onda dolazimo do podatka da će tokom 2015. godine vlasti morati osigurati oko 2,4 miliona KM (oko 1,6% budžetskih prihoda i primitaka planiranih za 2014. godinu), te da će 2016 i 2017. godine morati izdvojiti preko 4,3 miliona KM na ime otpl te dugova (što je skoro 3% budžetskih prihoda prema nekim ambiciozno planiranih za 2014. godinu). Obzirom da su ove godine izbori i da će u 2015. godinu ući neka druga garnitura vlasti, jasno je da im se ne ostavlja zavidno stanje i da će oni na početku svog mandata odmah da se susretnu sa ogromnim, prije svih, finansijskim problemima.

Istina, u Dokumentu okvirnog budžeta Srednjobosanskog kantona za razdoblje 2014 2016. godina, stručnjaci predviđaju porast prihoda nekada tokom 2015 i 2016. godine ali pri tome jasno ističući rizike[6].

[6] S obzirom na osnovne postavke projekcija neizravnih poreza i ukupne ekonomske uvjete u BiH i u svijetu ostvarenje projektirane razine prihoda od neizravnih poreza u razdoblju 2013 2016. je podložno sljedećim rizicima:

Projekcije prihoda od neizravnih poreza usko su vezane za projekcije makroekonomskih pokazatelja koje je izradila Direkcija za ekonomsko planiranje. Svako odstupanje ovih parametara od projektiranih vrijednosti predstavlja rizik za projekcije prihoda;

Usporavanje ekonomskog oporavka glavnih izvoznih partnera BiH (EU, zemlje CEFTA) povećava razinu rizika za ostvarenje makroekonomskih projekcija, a time i projekcija prihoda od neizravnih poreza u cjelini;

Upravo ove procjene su poslužile Vladi kao opravdanje za kreditno zaduženje. Međutim, kako s jedne strane imamo procjenu p rasta prihoda a sa druge strane sigurne anuitete, odnosno otplate kredita, vlasti ovog kantona moraju agresivnije pristupiti funkcionalnim reformama javnog sektora i nužnim rezovima javne potrošnje.

Dio tih mjera je ponuđen od Vlade i prihvaćen na Skupštini u martu 2014. godine, u Prijedlogu mjera za zaustavljanje deficita u proračunu (Prilog broj 2), ali on treba biti daleko agresivniji i konkretniji.

Kontinuirano povećanje stope posebne trošarine na cigarete u cilju dostizanja minimalnih standarda EU postaje kontraproduktivno bez efikasnih političkih i operativnih mjera usmjerenih na zatvaranje jaza u poreznom opterećenju cigareta i rezanog duhana42 i suzbijanje porezne evazije, nelegalnog uvoza duhana i nelegalne proizvodnje cigareta. Slične distorzije prihoda i tržišta u narednim godinama može izazvati i najavljeno uvođenje diferencirane trošarine na pivo;

Eventualne izmjene politika u području neizravnih poreza, npr. u smislu diferenciranih stopa PDV a, značajnog povećanja standardne stope, dodatnog diferenciranja kod trošarina na derivate nafte („plavi dizel" i si.), pored fiskalnih gubitaka i makroekonomskih implikacija, mogu destabilizirati postojeći sustav PDV a i naplatu prihoda, umanjiti efikasnost rada UNO, opteretiti poslovne subjekte i značajno povećati rizik od prijevara.

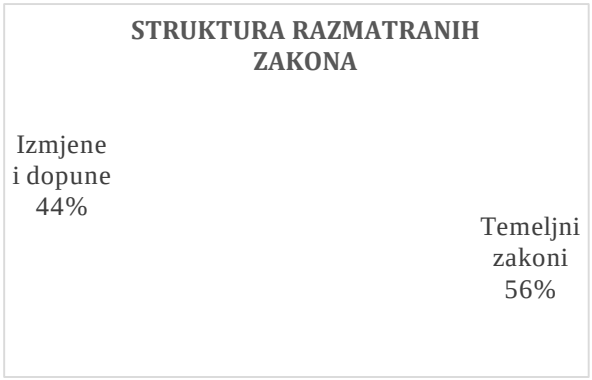
Rast cijena nafte na svjetskom tržištu, budući da po automatizmu dovode do rasta cijena inputa, a time i prodajnih cijena većine dobara i usluga, u normalnim okolnostima doveo bi do rasta prihoda od poreza na potrošnju. Međutim, u vrijeme recesije kada raste nezaposlenost, a dohoci su ograničeni ili se smanjuju, rast cijena nafte može dodatno ugroziti poslovanje gospodarskih subjekata i standard građana, dajući poticaje za rast šverca, sive ekonomije i stvarajući prostor za poreznu evaziju i gubitak prihoda od neizravnih poreza.

Zakonodavna aktivnost Vlade SBK

Vidjeli smo ranije kako je udio zakona u ukupnim aktivnostima Vlade permanentno bio na vrlo niskom nivou tokom cjelokupnog mandatnog perioda. Iznosio je oko 1% ukupnog broja razmatrani mjera. U cjelokupnom mandatnom periodu 2010 2014, Vlada SBK je utvrdila ukupno 56 zakonska akta u nekom od oblika (prijedlogu ili nacrtu). Međutim Vlada nije konačna instanca na zakonodavnom putu, to je Skupština. Kada Vlada, odnosno ministarstv kreira zakon i uputi ga u proceduru ogroman dio posla je već završen, preostaje samo još njegovo poliranje u skladu sa mišljenjima Skupštine i drugih interesnih grupa. To je zapravo i razlog zašto se utvrđeni nacrti zakona na vladi na neki način može smatrati za nju i realizovan. Kada će neki zakon biti konačno usvojen i objavljen u službenom listu dalje je stvar političke volje parlamentarnih snaga.

Grafikon 13 – Odnos utvrđenih prijedloga i nacrta zakona na Vladi SBK/KSB

Zakonodavni proces često se komplikuje i politizira, pa može trajati i po nekoliko godina, tako da vremenska projekcija realizovanih zakona ne znači i stvarni broj zakona usvojenih u nekoj instituciji njenom mandatnom periodu. Tako je i kod Vlade SBK/KSB ona jeste sumirajući godišnju dinamiku utvrdila 56 zakonska rješenja, ali obzirom da su neka od njih bila po više puta razmatrana (nacrt, prijedlog,...) stvarni broj zakona na kojima je ova institucija radila u mandatu je nešto manji. Radi se o 50 ičitih zakona, od kojih je na kraju mandatnog perioda bilo 47 utvrđenih u prijedlogu a samo tri su na kraju mandata ostala utvrđena od strane Vlade u formi nacrt . Lista zakona koji su utvrđeni na Vladi data je u prilogu broj .



Grafikon 14 – Odnos temeljnih zakona i izmjena i dopuna

Osim za sam zakonodavni proces i količinu posla koju je potrebno uložiti u pripremu nekog zakonskog rješenja veoma bitan segment je sadržaj zakona odnosno njegova forma. Po količini uloženog posla i ekspertize bitno se razlikuje izrada novog, cjelovitog zakonskog rješenja tzv temeljnog zakona, od izrade zakona koji u stvari mijenja tek nekoliko riječu u nekom postojećem zakonu. U tom kontekstu sumarno gledano od 50 realizovanih zakona tokom mandatnog perioda, čak 44% zakona predstavljaju izmjene i dopune nekog već postojećeg zakonskog rješenja (22 zakona), dok je 2 zakona bilo izrađeno u cijelosti.

Grafikon 15 – Realizacija zakona u Skupštini SBK/KSB u mandatnom periodu 2010-2014.

Pregled utvrđenih zakona po predlagačima, odnosno obrađivačima, pokazuje da je u kompletnom mandatnom periodu (2010 2014) Ministarstvo finansija na čelu sa ministrom Zdravkom Gavranovićem (SDP) na vladu dostavilo najveći broj zakona 10, njega slijede Ministarstvo pravosuđa i uprave na čelu sa Ministrom Zoranom Lukovićem (nestranački stručnjak) koje je imalo također 9 predloženih zakona. I Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka sa ministrom Nijazom Helezom (SDP) sa 8 zakona ali je ovo ministarstvo imalo najveći broj temeljnih zakona (6).

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike na čelu sa Nikolom Grubešićem (HDZ BiH) i Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa na čelu sa Ministrom Jozom Jurinom (HDZ BiH), zbog najmanjeg broja temeljnih zakona ostvarili su najslabije rezultate. Tako je u oblastima zdravstva i obra vanja, tokom cijelog mandatnog perioda, kada je sistemski pristup nadležnostima kantona u pitanju, urađeno po jedno cjelovito zakonsko rješenje te su po dva zakona izmijenjena. U drugim oblastima nad kojima ova ministarstva imaju ingerencije (socijalna politika, kultura i sport) po pitanju zakona nije urađeno ništa.

komparaciji sa prethodnim mandatom primjetno je kako je broj zakona koji je aktuelni saziv lade Srednjobosanskog kantona razmatrao nešto veći od prosječnog godišnjeg broja utvrđenih zakona u periodu 2006 2010. godina.

Porast ukupnog broja utvrđenih zakona na godišnjem nivou pratio je pad udjela vanprogramskih zakona. Drugim riječima, u prosjeku je udio utvrđenih zakona na sjednicama Vlade koji nisu bili obuhvaćeni programom rada manji kod aktuelnog saziva nego kod prethodnog, što je jedan od pokazatelja boljeg planiranja, odnosno planiranja koje se oslanja na preciznije evidencije nerealizovanih zakona i njihovo adekvatno uključivanje u programe rada za naredni period.

Grafikon 16 – Utvrđeni zakoni na Vladi SBK/KSB u mandatnom periodu 2010-2014 i komparacija sa prethodnim mandatnim periodom[7].

[7] Podaci za 2006 i 2010 su isključeni, radi nedostajućih podataka za 2006. godinu

Koordinacija rada vlade i skupštine

Ranija dešavanja izvan kantona (promjena koalicionih partnera i politička previranja na višim nivoima vlasti) odrazili su se na rad Vlade i Skupštine i njihov međusobni odnos. Obje institucije imale su na početku mandata pad intenziteta rada, a pitanja od životne važnosti za građane kantona su potisnuta u drugi plan.

Nakon početnih problema oko formiranje vlasti, imenovanja pa razrješenja privremene Vlade, formirana je široka parlamentarna većina koje je imenovala vladu u kojoj su participirale skoro sve parlamentarne stranke. Novoformirana vlada na taj način imala je odlične predispozicije da napravi značajne pozitivne pomake u kantonu, jer praktično nije imala smetnje i opstrukcije u parlamentu, kao neke druge institucije.

Skupština je (kao i skupštinska radna tijela), sve mjere koje su dostavljene iz Vlade, usvojila uz široku podršku. O tome dovoljno govori podatak da u cjelokupno mandatnom periodu samo jedan zakon dostavljeno od Vlade nije dobio podršku skupštine radi se o Zakonu o novčanim poticajima u poljoprivredi na području Srednjobosanskog kantona. Međutim, niskom dinamikom rada (rijetkim zasjedanjima) Skupština nepotrebno usporava zakonodavne i druge legislativne procese. S druge strane niskim nivoom zakonodavnih aktivnosti i dominantnim bavljenjem dnevnooperativnim poslovima Vlada je pružala alibi Skupštini za skroman rad, ali istovremeno stvarala percepciju vlastite nemoći i bezidejnosti kako da riješi nagomilane probleme u kantonu.

Nasuprot tome Vlada se dosta strožije odnosila prema onome što predstavlja najčišći rezultat zastupničkoga djelovanja, a to su amandmani na zakonska rješenja. Skoro polovinu amandmana koji su dolazili od zastupnika su odbijeni od strane Vlade. Odgovori na zastupnička pitanja također su često zanemarivani od strane Vlade i institucija za koje je vlada nadležna.

Odnosom prema vlastitim programima rada (kašnjenje, niska stopa realizacije,...) obje institucije jasno stavljaju do znanja da nemaju potpuno jasnu viziju šta treba da se uradi u ovom kantonu. Čekati program rada jedne institucije da bi se donio program rada druge predstavlja traženje alibija za vlastiti nizak nivo ktivnosti. Isto tako je očigledno da nije dalo željene efekte fokusiranje vlasti samo na aktivnosti koje, zahvaljujući ranije donesenim propisima, svoj oslonac imaju na budžetu, bez poduzimanja konkretnijih i agresivnijih mjera kojima bi se javna potrošnja dovela u realne okvire, ali takve da zadovoljavaju i druge interese građana osim njihove potrebe da imaju vlast. Naime, akumulirani deficit na kraju 2011. godine, bio je preko 19 miliona KM, on se na kraju 2012. godine popeo na 33 miliona, procjenjuje se da će deficit u 2013 biti oko 10 miliona KM a u 2014. godinu se već unaprijed ulazi sa planiranim kreditom od 10 miliona KM.

Prvo su tematske sjednice Skupštine iz prošle godine a zatim građanski protesti sa početka ove godine, neoborivo dokazali da bi bolji međusobni odnosi Vlade i Skupštine, prvenstveno oslobođeni uticaja partikularnih stranačkih interesa i temeljeni na uzajamnom povjerenju i uvažavanju olakšali prevazilaženje teške finansijske, privredne i socijalne situacije u koju Srednjobosanski kanton ulazi i koja će, prema procjenama finansijskih institucija, kako vrijeme odmiče biti sve teža.

Obje institucije su o ovom mandatnom periodu razmatrale nedovoljno mjera koje sistemski utiču na kvalitetniji život građana, što govori da je većina važnih, započetih procesa privremeno usporena. Razočaravajuća je činjenica upravo to što je ovaj saziv Vlade, imao kontinuitet od izbora i široku parlamentarnu podršku (preko 2/3), zbog čaga je imao sve preduslove da stvari u ovom kantonu pomjeri sa mrtve tačke, ali se ipak reforme i nužni reformski procesi nisu desili.

Transparentnost ada Vlade SBK/KSB

Transparentnost rada Vlade SBK je tokom mandatnog perioda uglavnom bila na prihvatljivom nivou sa izraženom potrebom dodatnog poboljšanja stanja u sferi informacion elektronskog komuniciranja sa javnošću. Ovdje prije svega mislimo na uspostavljanje funkcionalne web stranice koja bi trebala da omogući uvid u rad Vlade i materijale koji se na njenim sjednicama pojavljuju.

ELEMENT TRANSPARENTNOSTI		
R. BR.	PREDMET POSMATRANJA	STANJE
	Sloboda prisustva sjednicama Skupštine	DA
2	Prenos sjednica	NE
3	Postojanje web stranice	DA (Zastarjela)
4	Funkcionalnost web stranice	Loša
5	Dostupnost materijala	Ograničena samo na zahtjev
6	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala	Dobra
7	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Skupštine	Dobra
	Dostupnost stenograma sa sjednica Skupštine	DA, na zahtjev
	Dostupnost odgovora na poslanička pitanja	NE
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama razlozima odsustva	Djelimično
	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju poslanika	DA
12	Postojanje sistema elektronskog glasanja	DA, na zahtjev
13	Postojanje zapisnika sa sjednica komisija	Dobra
14	Sadržajnost zapisnika sa sjednica komisija	DA
15	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	NE
16	Profesionalnost I kooperativnost stručnih službi	DA (Zastarjela)

Tabela 7: Transparentnost rada Vlade SBK

Aktivnosti članova Vlade

PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE

mandatnom periodu, održana su 157 zasjedanja Vlade SBK/KSB, od kojih je aktuelni saziv imao 143, Vlada u tehničkom mandatu 14 i Opozvana Vlada 6 Tabl u nastavku daju detalje o prisustvu članova lade u svakom od navedenih saziva.

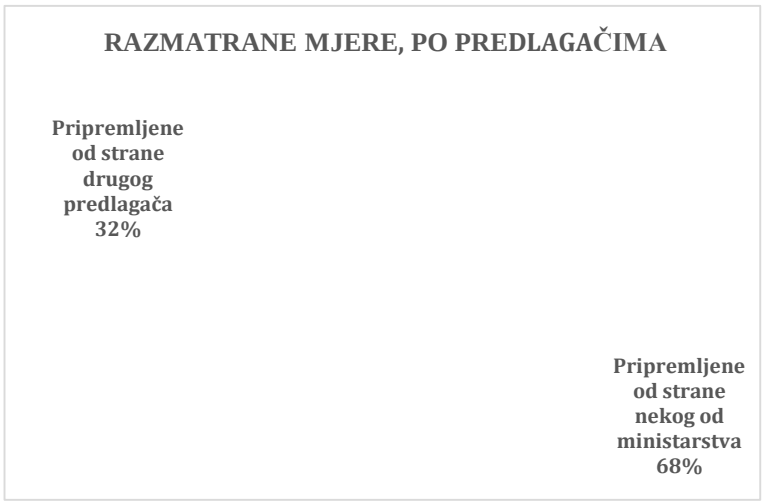
PRISUSTVO ČLANOVA VLADE SBK SJEDNICAMA				
ČLAN VLADE		BROJ SJEDNICA	PRISUTAN	ODSUTAN
		AKTUELNI SAZIV VLADE SBK/KSB		
Gavranović Zdravko	SDP	143	138	5
Grubešić Nikola	HDZ BiH	143	140	3
Helez Nijaz	SDP	143	135	
Jurina Jozo	HDZ BiH	143	135	
Lendo Tahir	SDA	143	143	0
Lučić Jozo	HDZ 1990	143	141	2
Luković Zoran	Nrestarnački stručnjak	143	136	7
Milanović Sedžad	SDA	143	126	17
Selimović Senad	SDP	143	122	21
		OPOZVANA VLADA PERIOD OD 10.05.2011-05.07.2011. G		
Davidović Ivica	HSP	6	6	0
Gavranović Zdravko	SDP	6	6	0
Helez Nijaz	SDP	6	5	
Karatović Anto	NSRB	6	6	0
Lendo Tahir	SDA	6	6	0
Lončar Željko	NK	6	6	0
Milanović Sedžad	SDA	6	4	2
Selimović Senad	SDP	6	5	
Sikirić Slavko	SDP	6	6	0
		VLADA U TEHNIČKOM MANDATU PERIODI 01.12.2010-10.05.20111 I 15.07.2011-03.11.2011. G.		
Komšić Vlatka	HDZ BiH		4	4
Kuna Greta	HDZ BiH	14	14	0
Lozančić Anto	HSS		4	4
Luković Zoran	HDZ BiH	14	13	
Makić Bajro	SDA	14	14	0
Milanović Sedžad	SDA	14	14	0
Selman Salko	SDA			0
Ždralović Semin	SDA	14	14	0

Tabela 8: Prisustvo sjednicama Vlade SBK

Najviše izostanaka sa sjednica napravili su Selimović Senad iz (SDP) 21 izostanka i Milanović Sedžad (SDA) 17 izostanka.

PRIPREMANJE MATERIJALA ZA SJEDNICE VLADE

Od 4.655 različitih mjera koje su se tokom mandatnog perioda našle na dnevnom redu Vlade SBK/KSB, njih 3.162 je pripremljeno od strane nekog od ministarstava. Ostalo su mjere koje su pripremili drugi predlagači (kantonalne uprave, agencije, Skupština SBK/KSB,...). Najviše materijala za sjednice Vlade, odnosno mjera o kojim se odlučivalo na sjednicama, pripremilo je Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa, na čelu sa Ministrom Jozom Jurinom (HDZ BiH) 13 % od ukupno razmatranog na Vladi. Slijede Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede, na čelu sa Ministrom Senadom Selimovićem (SDP) 12%, zatim zatim Ministarstvo finansija sa Ministrom Zdravkom Gavranovićem (SDP) na čelu 10% udjela itd.



Grafikon 17 – Predlagači mjera za sjednice Vlade SBK/KSB

OBRAĐIVAČI MJERA NA VLADI SBK

OBRAĐIVAČ	OD 01.12.2010	2011	2012	2013	2014	UKU-PNO	%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	14	66	101	109	92	382	
Ministarstvo pravosuđa i uprave	0	52	61	70	39	222	5
Ministarstvo financija	17	110	141	112	101	481	10
Ministarstvo gospodarstva	3	68	105		63	358	
Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede	15	123	151	160		568	12
Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka		30	72	105	61	269	6
Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	7	42	55	102	79	285	6
Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i sporta	25	139		196	136	614	13
Ostali	17	261	372	525	320	1495	32
Ukupno	**99**	**891**	**1176**	**1498**	**1010**	**4674**	

Tabela 9: Pregled razmatranih mjera na sjednicama Vlade prema obrađivačima u periodu 2010-2014

Najmanje materijala za sjednice Vlade, tokom mandatnog perioda pripremilo Ministarstvo pravosuđa i uprave, na čelu sa Ministrom Zoranom Lukovićem (HDZ BiH) 5% udjela u razmatranim mjerama na sjednicama Vlade.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST ČLANOVA VLADE

Od 50 kona utvrđenih na sjednicama Vlade SBK/KSB, tokom cjelokupnog mandata, 46 zakona je predložen d strane vladinih ministarstava. Iako su sva ministarstva imala realizovanih zakona tokom mandata, nisu sva dala isti doprinos zakonodavnim aktivnostima vlade. Tako su:

- 3 ministra pripremili i na razmatranje proslijedili po 3 zakon .
- 1 ministar je pripremio i na razmatranje poslao 4 zakona
- 4 ministra su pripremili i na razmatranje proslijedili 5 i više zakon .

Grafikon 18 – Kreirani zakoni po ministarstvima

Pregled utvrđenih zakona po predlagačima, odnosno obrađivačima, pokazuje da je u kompletnom mandatnom periodu (2010 2014) Ministarstvo finansija na čelu sa ministrom Zdravkom Gavranovićem (SDP) na vladu dostavilo najveći broj zakona 10, njega slijede Ministarstvo pravosuđa i uprave na čelu sa Ministrom Zoranom Lukovićem (nestranački stručnjak) koje je imalo također 9 predloženih zakona. I Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka sa ministrom Nijazom Helezom (SDP) sa 8 zakona ali je ovo ministarstvo imalo najveći broj temeljnih zakona (6).

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike na čelu sa Nikolom Grubešićem (HDZ BiH) i Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa na čelu sa Ministrom Jozom Jurinom (HDZ BiH), zbog najmanjeg broja temeljnih zakona ostvarili su najslabije rezultate.

ODGOVORI NA POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE

46 sjednica (54 zasjedanja) Skupštine SBK, u posmatranom periodu, od strane zastupnika je prema Vladi, ministarstvima i drgim subjektima upućeno je i pokrenuto ukupno 377 pitanja i inicijativa (277 poslanička pitanja i 100 poslaničkih inicijativa). Od 277 pitanja i, njih 225 je upućeno prema Vladi i ministarstvima.

OBRAĐIVAČI MJERA NA VLADI SBK						
	UKUPNO	INICIJATIVE	ZAPRIMLJENO PITANJA	ODGOVORENO U ROKU	ODGOVORENO POSLIJE ROKA	NE ODGOVORENO PITANJA
Ministarstvo financija	23	4			2	
Ministarstvo gospodarstva	20	3	17		2	4
Ministarstvo pravosuđa i uprave	3	0	3	2	0	
Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka	10	3	7	5	0	2
Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa	61	13	48	12	12	24
Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede	26	4	22	2		
Ministarstvo unutrašnjih poslova	25		24		6	
Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	43	15	28		5	15
Premijer i Vlada Kantona Središnja Bosna	86	29	57	21	3	33
Ostali		29	63	12	17	34
	388	101	288		48	149

Tabela 10: Odgovori ministara na poslanička pitanja i inicijative u periodu 2010-2014

Ukoliko od 225 pitanja izuzmemo 5 (jer su postavljeni na posljednjoj sjednici Skupštine i rok za odgovore nije istekao) dolazimo do inormacije da je Vlada trebala odgovoriti na 220 pitanja. Međutim, do kraja decembra je odgovoreno na njih 110 što je 50%.

Neka pitanja su upućena na više adresa pa je stvarni broj pitanja i inicijativa 388.

Primanja članova Vlade

Vlada SBK/KSB ima 9 članova, koji imaju status zaposlenih u Vladi i primaju punu platu po ovom osnovu, pri tome članovi Vlade imaju pravo na isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata, što se potpuno neracionalno odrazilo u vrijeme smjena i imenovanja vlasti sa početka ovog mandatnog perioda.

Nepotrebnim smjena pojedini ministri su za 2,5 mjeseci rada stekli pravo na takozvani bijeli hljeb (primanja plate godinu dana nakon prestanaka mandata).

Sumarno gledano na početku mandatnog perioda mjesečna primanja članova vlade bilu su od 2.100 do 3.200 KM i tokom mandatnog perioda porasla su otprilike 100 KM godišnje pa su na kraju mandata iznosila između 2.600 i 3.600 KM.

Detalji sa primanjima članova Vlade, obrađeni u ranijim izvještajima o monitoringu dati su u prilogu broj 3.

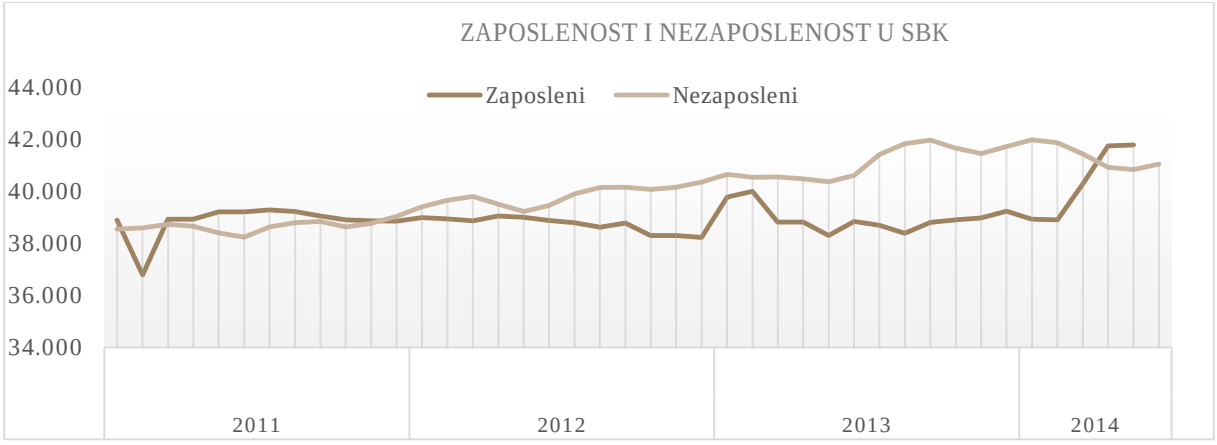
eki aspekti kvaliteta života u SBK/KSB

Jedna od osnovnih funkcija svake savremene vlasti jeste briga o egzistencijalnim pitanjima njenih građana. Stoga se i efekti rada vlasti, neke administrativne jedinice, najcjelovitije mogu sagledati u odnosu te vlasti prema kvalitetu života građana koji žive u toj administrativnoj jedinici. Kako je u našem društvu nezaposlenost jedan od glavnih faktora koji svoj odraz imaju i na ostale probleme građana, jasno je da jedan od ključnih ciljeva rada zakonodavne i izvršne vlasti treba biti obezbjeđivanje visokog stupnja zaposlenosti, odnosno suzbijanje pojave nezaposlenosti građana. Stopa nezaposlenosti u nekoj administrativnoj jedinici predstavlja, zapravo, jedan od najboljih pokazatelja efekata rada te vlasti. Usko vezano sa ovim pitanjem efekte rada vlasti možemo mjeriti i odnosom prema najugroženijim kategorijama stanovništva, strateškim razvojem itd.

KRETANJE ZAPOSLENOSTI I NEZAPOSLENOSTI									
U TOKU MJESECA	2011	2012	2013	2014					
	dec	dec	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Broj zaposlenih	38.847	38.218	39.230	38.928	38.893	40.283	41.746	41.777	
Ukupno na evidenciji	39.030	40.356	41.711	41.976	41.864	41.432	40.919	40.830	41.035
Prijavljeni na evidenciju	822	904	743	986	756	696	618	625	955
Brisani sa evidencije	553	699	481	721	868	1.128	1.131	714	750
Zaposleni sa evidencije	289	431	322	393	151	680	781	496	536

Tabela 11: Zaposlenost i nezaposlenost u Srednjobosanskom kantonu.

Posmatrajući broj zaposlenih u posljednjih nekoliko godina (prema zvaničnim statističkim podacima[9]) on je imao svoj maksimum tek početkom ove godine (2014.), kada se popeo na skoro 42.000 lica koja su u toku jednog mjeseca imala zaposlenje u SBK. Prvi put nakon decembra 2008. godine, broj zaposlenih je značajnije premašio broj nezaposlenih, i kao takav zadržao se tokom aprila i juna. U isto vrijeme , broj nezaposlenih je od 2018. uz manja osciliranja u stalnom porastu i svoj maksimum dosegao je u januaru ove godine. Nakon toga je neznatno smanjen.



Grafikon 19 – Kreirani zakoni po ministarstvima

Podaci preuzeti iz zvaničnih biltena Federalnog zavoda za statistiku, Federalnog zavoda za zapošljavanje, te njihovih web portala.

KRETANJE ZAPOSLENOSTI I NEZAPOSLENOSTI

	BROJ ZAPOSLENIH			NETO PLAĆA U KM			BRUTO PLAĆA U KM		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
FEDERACIJA BiH	435.356	438.593	443.752	837	845	827	1.279	1.291	1.262
Unsko sanski kanton	31.238	31.792	32.335	780	782	795	1.186	1.187	1.210
Kanton Posavski	5.555	5.639	5.647	687	692	694	1.042	1.047	1.050
Tuzlanski kanton	81.095	82.619	81.182	737	746	730	1.115	1.130	1.104
Zeničko dobojski kanton	67.294	68.747	69.514	728	736	724	1.102	1.114	1.095
Bosansko podrinjski kanton	6.158	6.412	6.436	721	749	746	1.099	1.144	1.138
Srednjobosanski kanton	38.218	39.230	40.937	705	707	663	1.062	1.068	996
Hercegovačko neretvanski	46.221	47.216	48.475	892	895	855	1.366	1.372	1.308
Zapadno hercegovački	16.261	16.214	16.445		792	788	1.233	1.204	1.196
Kanton Sarajevo	125.856	123.497	125.284	1.035	1.048	1.032	1.600	1.622	1.595
Kanton 10	9.460	9.227	9.497	820	846	822	1.244	1.285	1.248

Tabela 13. Pokazatelji zaposlenosti, nezaposlenosti i prosječnih primanja u Federaciji BiH

U odnosu na druge administrativne jedinica skoro cijeli mandatni period prosječna plata u Srednjobosanskom kantonu je bila među najnižim u Federaciji, tačnije bila je najniža ili predzadnja, kada je tu nepopularnu poziciju povremeno preuzimao Posavski kanton. Trenutno je prosječna plaća u Federaciji najniža u Srednjobosanskom kantonu.

ZAPOSLENI U SBK/KSB

	ZAPOSLENOST			PROSJECNA NETO PLAĆA		
	Prosjek 2012	Prosjek 2013	2014 januar	Prosjek 2012	Prosjek 2013	2014 januar
UKUPNO	38.719	38.975	38.928	708	698	712
Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov	1.239	1.283	1.303	732	766	784
Vađenje ruda i kamena	996	929	927	854	952	1.063
Prerađivačka industrija	10.284	10.110	10.023	484	484	500
Proizvodnja i snabdijevanje/opskrba električnom energijom, plinom/ gasom, parom i klimatizacija	683	685	706	1.559	1.565	1.637
Snabdijevanje/Opskrba vodom; uklanjanje otpadnih voda, upravljanje otpadom te djelatnosti sanacije okoliša	604	600	621	638	660	600
Građevinarstvo	1.338	1.421	1.300	462	436	466

Stručne,naučne i tehničke djelatnosti	380	404	428	694	617	627
Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	128	176		1.147	1.145	
Javna uprava i odbrana; obavezno socijalno osiguranje	2.946	2.931	2.928	1.064	1.072	1.092
Obrazovanje	3.723	3.773	3.839	795	763	740
Djelatnosti zdravstvene socijalna zaštite	2.916	2.940	2.913	936	939	977
Umjetnost, zabava i rekreacija	442	482	624	400	384	390
Ostale uslužne djelatnosti	317	335	341	905	896	915
Neraspoređeno	1.068	804	768			

Tabela 14. Struktura zaposlenih u SBK i primanja u kantonu

Struktura uposlenih pokazuje da broj uposlenih u javnom sektoru (uprava, obrazovanje i zdravstvo) predstavlja jednu četvrtinu svih upos enih u kantonu, a ako njima dodamo uposlene u javnim preduzećima dolazimo do podatka da su preko 30% svih uposlenih u SBK korisnici javnih sredstava, odnosno uposleni u institucijama države i javnim preduzećima. Pri tome su njihova prosječna primanja (plaće) daleko iznad prosjeka u kantonu. Istovremeno socijalna slika u kantonu je iz godine u godinu sve lošija, sve je više osoba koje su u stanju socijalne pomoći.

SOCIJALNA SKRB U SBK/KSB			
	2011	2012	2013
korisnici subvencioniranja troškova	176	326	326
korisnici bez dovoljno prihoda za izdržavanje	.612	21.457	22.319
ostale socijalno zaštitne potrebe (teške stambene prilike, pogođeni nesrećama,...)	7.276	13.088	14.500

Tabela 15. Struktura zaposlenih u SBK i primanja u kantonu

Umjesto da ovi pokazatelji budu alarm za hitno i ozbiljnije bavljenje ovim problemom i dalje se vlasti usporeno bave izradom strateških i sistemskih rješenja ovog problema. Tako ovaj kanton još uvjek nema Strategije privrednog razvoja, Strategije zapošljavanja, Strategije razvoja poljoprivrede... To su dokumenti koji bi trebali da pokažu spremnost institucija vlasti da se sistemski bori sa problemom nezaposlenosti i predstavljaju polaznu tačku u dugom nizu neophodnih mjera i aktivnosti koje bi dovele do smanjenja nezaposlenosti. Svako odugovlačenje na ovom polju samo pokazuje nemoć i bezidejnost vlasti kako da riješe krucijalne probleme građana Srednjobosanskog kantona.

Pokazatelj tromosti vlasti ovog kantona i jedan od prioritetnih pravaca u kojim bi njeni napori trebali ići jeste otklanjanje propusta na koje je ukazao Ured za reviziju institucija u F BiH, odnosno revizija budžeta SBK. Neki od tih propusta ponavljaju se iz godine u godinu i prosto je neprihvatljivo da niko ne odgovara za njih. Otklanjanje nedefiniranih procedura, bahatog i neodgovornog trošenja javnih sredstava, zloupotrebe javnih nabavki i ostalog na što ukazuje Revizija treba biti prvi korak u unaprjeđenju vlastitog rada, a pogotovo zbog činjenice što će unaprjeđenja u ovom segmentu osigurati bar dio sredstava potrebnih za druge namjene i reforme.

Zaključci i preporuke

POSTIZBORNI PROBLEMI SA KONSTITUISANJEM VLASTI U SBK, UKAZALI SU NA OVISNOST O ODLUKAMA STRANAČKIH CENTRALA I NESPOSOBNOST LOKALNIH POLITIČARA DA SAMI RJEŠAVAJU KONFLIKTNE SITUACIJE.

Formiranju vlasti nakon izbora, parlamentarne stranke trebaju pristupiti krajnje odgovorno i sa većim stepenom političke samostalnosti i međustranačkog uvažavanja, tolerancije i političke kulture. Političke dogovore poželjno je završiti prije preuzimanja mandata od strane poslanika, a konstituirajuća sjednica treba da ima karakter sjednice u kontinuitetu, kako bi se sve strukture zakonodavne i izvršne vlasti formirale prije početka naredne godine. I kako bi umjesto sama sobom, vlast što prije počela da se bavi rješavanjm problema građana.

VLADA SBK, GENERALNO JE IMALA ISPODPROSJEČAN NIVO AKTIVNOSTI I OSTVARILA SKROMNE REZULTATE, PRI TOME SVOJIM LOŠIM REZULTATIMA VLADA DIREKTNO UTIČE I NA LOŠE REZULTATE SKUPŠTINE

Sumarno gledano svi sazivi Vlade u aktuelnom mandatnom periodu imali su za nijansu bolje rezultate od Vlade u prethodnom mandatu, međutim nivo njihovih aktivnosti još nije na potrebnom nivou. Vlada ovog kantona treba češće zasjedati, a broj mjera pogotovo zakona treba značajno podići. Odgovornijim i efikasnijim pristupom potrebno je osigurati materijale za redovan i produktivniji rad Skupštine. Posebnu pažnju vlasti treba da posvete sistemskom uređivanju pitanja iz vlastite nadležnosti, odnosno zakonima.

IZOSTAO JE STRATEŠKI PRISTUP RJEŠAVANJU NAJOZBILJNIH PROBLEMA S KOJIM SE SUOČAVAJU GRAĐANI OVOG KANTONA.

Vlasti ovog kantona moraju hitno pristupiti izradi neophodnih strateških dokumenta. Srednjobosanskom kantonu hitno je potrebna Strategij zapošljavanja, Strategij razvoja i Strategiju razvoja poljoprivrede, ali i drugi važni strateško dokumenti iz oblasti obrazovanja, zdravstva, socijalne politike, borbe protiv korupcije itd.

VLADA SBK/KSB, KAO I SKUPŠTINA, KONTINUIRANO KASNI SA DONOŠENJEM GODIŠNJIH PROGRAMA RADA, KRŠEĆI DOKUMENTE KOJI REGULIŠU NJENE OBAVEZE, I PRITOM IMA VRLO NISKU REALIZACIJU IONAKO SKROMNOG PLANA

Neophodno je da Vlada, kao i Skupština, u potpunosti promjene odnos prema programiranju rada. Programi rada se trebaju donijeti prije isteka godine za narednu. Potrebno je razviti sistem praćenja realizacije programa, i definisati mehanizme za prevazilaženje problema, povećanje stepena realizacije. U tom pravcu potrebno je izmjeniti i poslovnike o radu, i drugu potrebnu legislativu, te uz preciziranje rokova, predvidjeti i načine utvrđivanja i pokretanja odgovornosti za propuste u realizovanju planiranih obaveza.

ZA RAZLIKU OD PROGRAMA RADA, BUDŽETIRANJE JE BILO UGLAVNOM BLAGOVREMENO, ALI BEZ UČEŠĆA JAVNOSTI I SA UPITNIM NAČINOM NJEGOVA IZVRŠAVANJA.

U procesu donošenja budžeta nužno je dosljedno se pridržavati odredbi Zakona o budžetima Federacije BiH. Budžet mora proći javnu raspravu, tokom koje će interesnim grupama, sindikatima, nvo, građanima uopšte, biti omogućen uticaj na njegov konačni sadržaj. A pored toga vlast hitno treba implementirati i

preporuke ureda za reviziju budžeta, pogotovo u dijelu uspostavljanja internih kontrola u trošenju javnog novca.

JAVNA POTROŠNJA I DALJE RASTE, BEZ OBZIRA NA OBEĆANJA O ŠTEDNJI

U cilju rasterećenja budžeta nužno je pristupiti sveobuhvatnoj reformi javnog sektora.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE JE NA PRIHVATLJIVOM NIVOU, ALI SU NUŽNA DALJNJA POBOLJŠANJA

Izražena je potreba dodatnog poboljšanja stanja u sferi informaciono elektronskog komuniciranja sa javnošću.

REZULTATI RADA VLASTI BEZ BITNOG UTICAJA NA POVEĆANJE KVALITETA ŽIVOTA GRAĐANA.

Urgentno treba pristupiti rješavanju pitanja koja tretiraju privredni rast, zaposlenost, smanjenje nezaposlenosti, socijalnu politiku, zdravstvo, obrazovanje itd, a mjerama iz ove oblasti treba osigurati visok prioritet i adekvatnu budžetsku podršku.

Prilog 1 Realizovani zakoni naVladi SBK tokom mandatanog perioda (2010 2014)

ZAKONI UTVRĐENI U PRIJEDLOGU I NACRTU TOKOM MANDATNOG PERIODA		
RBR	ZAKON	PREDLAGAČ
	Zakon o izvršavanju Budžeta SBK za 2011. godinu	Ministarstvo financija
2	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju budžeta SBK za 2010.	Ministarstvo financija
3	Zakon o državnoj službi	Ministarstvo pravosuđa i uprave
4	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede
5	Zakon o osnivanju fonda za zaštitu okoliša	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
6	Zakon o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama	Ministarstvo unutrašnjih poslova
7	Zakon o dopuni i izmjenama Zakona o porezu na promet nekretnina	Ministarstvo financija
	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim pristojbama	Ministarstvo pravosuđa i uprave
	Zakon o komunalnim pristojbama	Ministarstvo financija
10	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti u Srednjobosanskom kantonu	Ministarstvo pravosuđa i uprave
	Zakon o plaćama policijskih službenika Srednjobosanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova
12	Zakon o izvršavanju Budžeta Srednjobosanskog kantona za 2012. godinu	Ministarstvo financija
13	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mjerodavnosti kantonalnih tijela SBK u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća	kantonalna uprava za civilnu zastitu
14	Zakon o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
15	Zakon o zakupu/najmu stana	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o rudarstvu	Ministarstvo gospodarstva
17	Zakon o o organizaciji i djelokrugu kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave Kantona Središnja Bosna	Ministarstvo pravosuđa i uprave
	Zakon o prestanku važenja Zakona o nadziđivanju zgrada, izgradnji potkrovih stanova i dogradnji stanova	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
	Zakon o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju (2012)	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike
20	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju	Ministarstvo gospodarstva
21	Zakon o održavanju zajedničkih dijelova zgrada i upravljanju zgradama	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
22	Zakon o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju (2010) *(Realizovano 2012 - nije bio još na Skupštini)*	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike
23	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem školstvu	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa
24	Zakon o državnoj službi Srednjobosanskog kantona (2012)	Ministarstvo pravosuđa i uprave

25	Zakon o zaštiti od požara	Vlada Kantona Središnja Bosna
26	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Srednjobosanskog kantona za 2012. godinu	Ministarstvo financija
27	Zakon o izvršenju Budžeta SBK za 2013. godinu	Ministarstvo financija
28	Zakon o visokom obrazovanju	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa
29	Zakon o koncesijama (izmjene i dopune)	Ministarstvo gospodarstva
30	Zakon o šumama Srednjobosanskog kantona	Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede
31	Zakon o javno privatnom partnerstvu Srednjobosanskog kantona	Ministarstvo gospodarstva
32	Zakon o novčanim poticajima u poljoprivredi na području Srednjobosanskog kantona *Skupština ga odbacila*	Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede
33	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službenim novinama Kantona Središnja Bosna	Ministarstvo pravosuđa i uprave
34	Zakon o cestovnom prijevozu na području SBK	Ministarstvo gospodarstva
35	Zakon o ugostiteljskim djelatnostima SBK *usvojen u nacrtu*	Ministarstvo gospodarstva
36	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama	Ministarstvo financija
37	Zakon o izmjenama Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih dužnosti i savjetnika u institucijama vlasti u Kantona Središnja Bosna	Ministarstvo pravosuđa i uprave
38	Zakon o izmjeni Zakona o zaštiti okoliša	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
39	Zakon o zdravstvenoj ispravnosti i zdravstvenom nadzoru živežnih namirnica i predmeta opće upotrebe	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike
40	Zakon o izvršavanju Budžeta Srednjobosanskog kantona za 2014. godinu	Ministarstvo financija
41	Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije	Ministarstvo unutrašnjih poslova
42	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Srednjobosanskog kantona	Ministarstvo pravosuđa i uprave
43	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Srednjobosanskog kantona za 2013. godinu	Ministarstvo financija
44	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Srednjobosanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova
45	Zakon o upotrebi znakovnog jezika u Srednjobosanskom kantonu *usvojen u nacrtu*	Ministarstvo pravosuđa i uprave
46	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom školstvu	Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa
47	Zakon o prostornom uređenju Kantona Središnja Bosna	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
48	Zakon o građenju	Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka
49	Zakon o izmjeni Zakona o dopunskim pravima branitelja	Kantonalna uprava za pitanja branitelja i invalida
50	Zakon o označavanju i evidenciji naseljenih mjesta, ulica i trgova i kućnih brojeva *usvojen u nacrtu*	Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove

Prilog 2 jere za zaustavljanje deficita u budžetu kantona

Na nastavku 33. Redovne sjednice Skupština je razmatrala i usvojila i Prijedlog mjera za zaustavljanje deficita u proračunu kantona. Mjere su date u nastavku

CILJ 1 - POVEĆANJE PRIHODA

Mjera 1 – Kreditno zaduženje

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Donošenje odluke o kreditnom zaduženju Kantona.	Smanjen deficit Kantona	Vlada Sabor Kantona	do 1.3.2014.	2014

Mjera 2 - Poboljšati poresku politiku

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Zauzeti aktivniju ulogu u izmjeni Zakona o raspodjeli prihoda sa jedinstvenog računa u Federaciji Bosne i Hercegovine	Povećano učešće KSB u raspodjeli prihoda od neizravnih poreza	Vlada u suradnji sa višim razinama vlasti	do 30.6.2014.	2014. 2017.
U što kraćem roku donijeti Zakon o šumama Kantona Središnja Bosna	Povećana naplata prihoda	Vlada Sabor Kantona	do 1.3.2014.	trajno
U što kraćem roku donijeti Zakon o lovstvu Kantona Središnja Bosna.	Povećana naplata prihoda	Vlada Sabor Kantona	do 30.6.2014.	trajno
Hitno usvojiti zakone prosljeđene u saborsku proceduru	Doneseni zakoni	Sabor Kantona	do 31.3.2014.	trajno
Sagledati i izvršiti izmjene i dopune svih propisa koji reguliraju poresku politiku, u cilju vršenja kompletnog nadzora nad ubiranjem prihoda u Kantonu.	Kvalitetan nadzor i naplata prihoda u Kantonu	Sva ministarstva u okviru svoje nadležnosti	do 30.6.2014.	trajno
Uraditi jedinstven pregled svih koncesijskih ugovora zaključenih u Kantonu, i stupanj realizacije istih u posljednje tri godine.	Bolji uvid u stanje koncesijskih naknada	Ministarstvo privrede i Ministarstvo poljop.	do 31.3.2014.	trajno
Hitno rješavanje pitanja kontrole i praćenja uplata naknada za koncesije, poduzimanje mjera za prinudnu naplatu dospjelih a neizmirenih potraživanja po ovom osnovu (ponovno upućivanje	Povećana naplata koncesijskih naknada	Ministarstvo gospodarstva i	do 31.3.2014.	trajno

opomena pred tužbu, odnosno aktiviranje mjenica ili drugih sredstava za plaćanje koncesijskih naknada).		Ministarstvo poljoprivrede,		
Hitno izvršenje geodetskih premjera, odnosno geodetskih snimaka kamenoloma radi snimanja i utvrđivanja stvarnih eksploatiranih količina mineralnih sirovina po ugovorima.	lji uvid u stanje eksploatacije mineralnih sirovina	Ministarstvo gospodarstva	do 31.3.2014.	2014.
Sudjelovanje Vlade odnosno njenih predstavnika u stečajnim postupcima u svrhu naplate svojih potraživanja	Naplata potraživanja	Ministarstvo gospodarstva i Ministarstvo poljop.	do 30.6.2014.	trajno
Naplata sredstava od Šumskog gospodarskog društva po osnovu nakanda za općekorisne funkcije šuma za 2012. i 2013. godinu	Naplata potraživanja	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i v.	do 1.3.2014.	trajno
Preporuka kantonalnom poreznom uredu za pojačani angažman u naplati naknada za općekorisne funkcije šuma	Naplata potraživanja	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i v.	do 1.3.2014.	trajno

Mjera 3 Poboljšati inspekcijski nadzor

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Jačati kapacitete inspekcije u cilju bolje naplate prihoda (fiskalizacije, izdavanja računa, itd.), a posebice u oblasti doprinosa i kontrole poslodavaca u oblasti rada i upošljavanja.	Efikasnija naplata poreza i doprinosa	Ministarstvo privrede i Ministarstvo poljop.		trajno

Mjera 4 Povećati sredstva donacija i vlastitih prihoda

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Uspostaviti koordinaciju svih ravnatelja ustanova i agencija, zavoda i direktora društava čiji je osnivač Kanton, u cilju koordiniranog rada na zajedničkim projektima od interesa za Kanton.	PoVećan kvalitet i broj projekata na području Kantona	Vlada Kantona	do 1.5.2014.	2014. 2017.
Uspostaviti koordinaciju pomoćnika i tajnika ministarstava u cilju angažmana na realizaciji projekata, koji se financiraju sa viših razina vlasti, iz donacija i iz sredstava pretpirstupnih fondova EU.	Povećanje donacija i sredstava iz EU fondova	Vlada Kantona	do 1.4.2014.	2014. 2017.

Sva ministarstva, uprave i niže potrošačke jedinice trebaju pripremiti plan vlastitih prihoda i donacija .	Bolji uvid i efikasnije prikupljanje vlastitih prihoda i donacija	Svi proračunski korisnici	do 15.3.2014.	2014. 2017.

CILJ 2 SMANJENJE RASHODA

Mjera 1 Izvršiti reorganizaciju u organima Kantona

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Osnivanja Ureda za javne nabavke.	Efikasno provođenje javnih nabavki	Vlada Kantona	31.3.2014.	trajno
Razrješenje svih postojećih povjerenstava za javne nabave.		Vlada Kantona	31.3.2014.	trajno
Izrada planova javnih nabavki za 2014. godinu svih proračunskih korisnika.	Racionalno planiranje nabavki	Svi proračunski korisnici	31.3.2014.	2014. 2017.
Formiranje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove	Koordiniraniji i efikasniji rad inspekcija	Vlada Kantona	30.6.2014.	trajno
Smanjiti broj javnih ustanova (škola) koje su izgubile status	Smanjenje izdvajanja u školstvu	Ministarstvo prosvjete, zanosti	do 1.7.2014.	2014. 2017.
Ustrojavanje odjeljenja u obrazovanju po pedagoškim standardima rok 1.7.2014. godine.	Smanjenje izdvajanja u školstvu	Ministarstvo prosvjete, zanosti	do 1.7.2014.	2014. 2017.
Preispitati opravdanost postojanja pojedinih škola sa malim brojem učenika, kao i mogućnost smanjenja broja odjela u zavisnosti od broja učenika.	Smanjenje izdvajanja u školstvu	Ministarstvo prosvjete, zanosti	do 1.7.2014.	2014. 2017.
Preispitati organizaciju svih organa uprave	Reorganizacija i smanjenje troškova uprave	Vlada Kantona	do 1.6.2014.	2014. 2017.
Izvršiti racionalizaciju i reorganizaciju u Ministarstvu unutarnjih poslova	Smanjenje izdvajanja u MUP u	Vlada Kantona i MUP	do 31.3.2014.	2014. 2017.
Zaustaviti svako novo upošljavanje i ugovore o djelu, iznimno odlukom Vlade može se odobriti novo upošljavanje ili ugovor o djelu.	Zaustavljenje dodatnog izdvajanja za plaće i naknade	Svi proračunski korisnici		2014. 2017.
Žurno donijeti rješenja o umirovljenu za sve koji su stekli uvjete.	Smanjenje izdvajanja za plaće i naknade	Svi proračunski korisnici		2014. 2017.

Mjera 2 Racionalizirati isplate plaće i naknada

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Hitno pokrenuti pregovore s predstavnicima Sindikata korisnika Proračuna Kantona o izmjenama i dopunama zakona i uredbi o plaćama, naknadama i kolektivnim ugovorima i	Smanjenje izdvajanja sredstava	Vlada i Sindikat Kantona	odmah	2014. 2017.

Mjera 3 Smanjiti izdvajanja za transfere

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Ministarstva koja tekuće transfere usmjeravaju prema korisnicima prava iz oblasti koje pokrivaju, a regulirani su odgovarajućim zakonima, moraju hitno krenuti u izmjene i dopune tih zakona i svesti ih u realne okvire.	Transferi koji su zakonski regulirani uklopljeni u realne okvire, sukladno raspoloživim sredstvima	Navedena ministarstva	do 31.3.2014.	2014. 2017
Uraditi programe utroška sredstava za sva ministarstva	Racionalno i transparentno trošenje sredstava	Vlada i ministarstva Kantona	do 15.3.2014.	2014.

Mjera 4 Reducirati materijalne izdatke

Aktivnost	Očekivani rezultat aktivnosti	Institucija (nositelj aktivnosti)	Rok	Razdoblje implementacije
Restrikciju materijalnih izdataka svih korisnika proračuna po svim mogućim pozicijama.	Smanjenje izdataka za materijal i usluge 10 % u odnosu na 2013. godinu	Svi proračunski korisnici	odmah	2014.

Prilog 3 Primanja članova Vlade SBK/KSB (2010 2014)

PRIMANJA U 2011. GODINI

momentu pisanja izvještaja za 2011. godinu bila su nam dostupna primanja članova Vlade za jedanaest mjeseci 2011. godine. Slijedeća tabela prikazuje primanja članova Vlade, gdje je prikazan iznos mjesečne plate (i toplog obroka) kao i ukupan iznos koji su članovi Vlade dobili u periodu januar novembar 2011. godine.

2011 (JANUAR-NOVEMBAR)			
IME I PREZIME	PLATA	PLATA I TOPLI OBROK	NAPOMENA
Salko Selman		13.077,49	Primao platu do maja 2011.
Komšić Vlatka	2.373,59	25.031,72	Do maja primala platu kao član Vlade, a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata
Greta Kuna	2.255,49	32.950,84	U tehničkoj Vladi pored redovne plate odobrena je isplata i dodatnih 70% od neto plaće ministra u Vladi Srednjobosanskog kantona(za obavljanje poslova ministrice po ovlaštenju u Ministarstvu zdravstva i socijalne politike)
Ždralović Semin	2.317,23	31.661,54	U tehničkoj Vladi pored redovne plate odobrena je isplata i dodatnih 70% od neto plaće ministra u Vladi Srednjobosanskog kantona (za obavljanje poslova ministra po ovlaštenju Ministarstvu prostornog uređenja, obnove i povratka). Od novembra ima primanja na osnovu prava z isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata
Milanović Sedžad	2.177,29	32.307,77	U tehničkoj Vladi pored redovne plate odobrena je isplata i dodatnih 70% od neto plaće ministra u Vladi Srednjobosanskog kantona (za obavljanje poslova ministra po ovlaštenju u Minstarstvu privrede). U opozvanoj i aktuelnoj Vladi je Ministar privrede
Bajro Makić	2.667,46	12.303,88	U tehničkoj Vladi do maja 2011. godine primao platu kao Ministar privrede, a od jula do novembra kao premijer Vlade. Od novembra ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata
Luković Zoran	2.259,26	26.162,75	U tehničkoj Vladi imao primanja kao Ministar pravosuđa i uprave. Od novembra ima primanja na osnovu prava z isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata
Lendo Tahir	2.830,46	17.326,56	U opozvanoj Vladi bio Premijer Vlade (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata. Od novembra ponovo imenovan za Premijera Vlade SBK
Lončar Željko	1911,44	12.408,19	U opozvanoj Vladi bio Ministar zdravstva (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata.
Gavranović Zdravko	2.254,04	13.020,99	U opozvanoj Vladi bio Ministar finansija (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata. Od novembra ponovo imenovan za Ministra finansija
Selimović Senad	.998,54	12.510,47	U opozvanoj Vladi bio Ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata. Od novembra imenovan za Ministra šumarstva, vodoprivrede i poljoprivrede
Helez Nijaz	2.157,74	.608,26	U opozvanoj Vladi bio Ministar prostornog uređenja, obnove i povratka (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu

			prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata. Od novembra ponovo imenovan za Ministra prostornog uređenja, obnove i povratka
Davidović Ivica	.994,67	.091,35	U opozvanoj Vladi bio Ministar pravosuđa i uprave (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata.
Sikirić Slavko	2.209,04	14.160,24	U opozvanoj Vladi bio Ministar untrašnjih poslova (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata
Karatović Anto	2.120,19	13.025,14	U opozvanoj Vladi bio Ministar šumarstva, vodoprivrede i poljoprivrede (maj juli), a nakon toga ima primanja na osnovu prava za isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata
Lučić Jozo	2.448,96	2.604,76	U aktuelnoj Vladi (od novembra) Ministar untrašnjih poslova
Jurina Jozo	2.109,3	2.265,1	U aktuelnoj Vladi (od novembra) Ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta
Grubešić Nikola	.940,47	2.096,27	U aktuelnoj Vladi (od novembra) Ministar zdravstva i socijalne politike
Lozančić Anto		10.957,85	U tehničkoj Vladi do maja 2011. godine primao platu kao Ministar prostornog uređenja, obnove i povratka
Ukupno		**296.571,17**	

Inače, članovi Vlade imaju pravo na isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata a ovo pravo su koristili:

- Komšić Vlatka koristi ovo pravo od juna 2011. godine
- Greta Kuna koristila to pravo samo za mjesec juni jer se opozivom Vlade vratila na mjesto Ministrice prosvjete, nauke, kulture i sporta
- Luković Zoran koristio ovo pravo za mjesec juni jer se opozivom Vlade vratio na mjesto Ministra pravosuđa i uprave, te pravo na isplatu plate ponovo koristi od novembra 2011. godine
- Bajro Makic koristio ovo pravo samo za mjesec juni jer se opozivom Vlade vratio na mjesto Premijera Vlade SBK, te pravo na isplatu plate ponovo koristi od novembra 2011. godine
- Zdralović Semin koristio ovo pravo samo za mjesec juni jer se opozivom Vlade vratio na mjesto Ministarstvo šumarstva, vodoprivrede i poljoprivrede, te pravo na isplatu plate ponovo koristi od novembra 2011. godine
- Lendo Tahir koristio ovo pravo od avgusta do novembra, kada je imenovan za Premijera Vlade
- Lončar Željko koristi ovo pravo od avgusta mjeseca
- Gavranović Zdravko koristio ovo pravo od avgusta do novembra, kada je imenovan za Ministra finansija
- Selimović Senad koristio ovo pravo od avgusta do novembra kada, je imenovan za Ministra šumarstva, vodoprivrede i poljoprivrede
- Helez Nijaz koristio ovo pravo od avgusta do novembra kada, je imenovan za Ministra prostornog uređenja, obnove i povratka
- Davidović Ivica koristi ovo pravo od avgusta mjeseca
- Sikirić Slavko koristi ovo pravo od avgusta mjeseca
- Karatović Anto koristi ovo pravo od avgusta mjeseca

Također u tehničkoj Vladi Ministrici obrazovanja, nauke, kulture i sporta Greti Kuni, pored redovne plaće, odobrena je isplata 70% od neto plaće ministra u Vladi Srednjobosanskog kantona, i to za obavljanje poslova ministrice po ovlaštenju u Ministarstvu zdravstva i socijalne politike, od 12. januara 2011. godine do konačnog imenovanja ministra zdravstva i socijalne politike. Pored ministrice Grete Kune, pravo na

dadatnu plaću stekli su i Ministri Milanović Sedžad i Zdralović Semin jer su imenovani da obavljaju poslove po ovlaštenju u Ministarstvu privrede i Ministarstvo prostornog uređenja, obnove i povratka.

Svim članovima, opozvane i tehničke Vlade, tokom 2011. godine isplaćen je i regres u iznosu od 400 KM.

Za 11 mjeseci 2011. godine za plate i topli obrok članovima Vlade Srednjobosanskog kantona (tri saziva) iz Budžeta je izdvojeno skoro **300.000 KM**. Ovaj iznos je i veći ukoliko dodamo poreze i doprinose koji se plačaju na ova primanja.

PRIMANJA U 2012. GODINI

Slijedeća tabela prikazuje primanja članova Vlade, gdje je prikazan iznos mjesečne plate kao i ukupan iznos koji su članovi Vlade dobili u 2012. godini (plata, topli obrok i ostale naknde).

2012 (AKTUELNI SASTAV)		
IME I PREZIME	MJESEČNA NETO PLATA	PLATA NAKNADE U 2012
Lendo Tahir	2.577,68	33.740,21
Grubešić Nikola	2.289,90	31.640,92
Gavranović Zdravko	2.419,99	33.194,79
Jurina Jozo	2.488,69	33.576,10
Helez Nijaz	2.315,44	31.999,46
Luković Zoran	2.424,53	33.068,20
Milanović Sedžad	2.336,36	31.847,79
Lučić Jozo	2.990,07	39.669,05
Selimović Senad	2.279,44	31.613,65
Ukupno	**22.122,10**	**300.350,17**

Inače, članovi Vlade imaju pravo na isplatu plate godinu dana nakon isteka mandata a ovo pravo u 2012. godini koriste slijedeći bivši članovi Vlade SBK:

- Bajro Makic pravo na isplatu plate koristi od novembra 2011. godine
- Zdralović Semin pravo na isplatu plate koristi od novembra 2011. godine
- Davidović Ivica pravo na isplatu plate koristi od avgusta 2011. godine
- Sikirić Slavko pravo na isplatu plate koristi od avgusta 2011. godine
- Karatović Anto pravo na isplatu plate koristi od avgusta 2011. godine

2012 (AKTUELNI SASTAV)		
IME I PREZIME	PLATA	PLATA
Zdralović Semin	2.488,69	20.622,49
Bajro Makić	2.418,83	11.067,14
Davidović Ivica	1.081,48	5.685,47
Sikirić Slavko	2.209,04	11.045,2
Karatović Anto	1.162,26	7.201,39

Članovi Vlade su u iznosu plata za januar dobili i razliku plata za 10, 11 i 12. mjesec 2011. godine, koja je izvršena po obračunu po novom Zakonu o platama.

Vidimo dakle da se mjesečno se za neto plate članova Vlade SBK iz Budžeta izdvaja **22.122,10 KM**, dok se za neto plate bivših članova Vlade SBK mjesečno izdvaja **9.360 KM.** Iznos je puno veći kada na ove iznose dodamo zakonima propisane poreze i doprinose.

PRIMANJA U 2013. GODINI

U prosjeku, mjesečna neto primanja članova vlade kreću se od 2. 00 KM do 3.600 KM.

U momentu pisanja izvještaja za 2013. godinu bila su nam dostupna primanja članova Vlade za period januar novembar 2013. godine. Slijedeća tabela prikazuje primanja članova Vlade, gdje je prikazan iznos mjesečne plate kao i iznosi ostalih primanja koja su članovi Vlade imali u ovam period.

2013 (JANUAR-NOVEMBAR)						
ČLAN VLADE	NETO PLATA	TOPLI OBROK	PREVOZ	NAKNADE	TROŠKOVI MOBITELA	UKUPNO
Lendo Tahir	28.453,66	1.742,73	300,00	3.300,00	1.089,50	34.885,89
Jozo Lučić	33.013,17	1.710,81	0,00	3.300,00	1.800,32	39.824,30
Milanović Sedžad	25.804,66	1.454,51	0,00	2.400,00	1.477,85	31.137,02
Nikola Grubešić	25.303,96	1.743,03	0,00	3.300,00	1.638,50	31.985,49
Jozo Jurina	27.427,89	1.484,64	0,00	3.000,00	1.416,82	33.329,35
Gavranović Zdravko	26.745,41	1.760,05	0,00	3.300,00	1.714,82	33.520,28
Helez Nijaz	25.624,26	1.626,16	0,00	3.300,00	1.772,60	32.323,02
Luković Zoran	26.763,97	1.502,75	0,00	3.300,00	1.417,45	32.984,17
Selimović Senad	25.188,90	1.661,19	0,00	3.300,00	1.919,13	32.069,22
Ukupno	**244.325,88**	**14.685,87**	**300,00**	**28.500,00**	**14.246,99**	**302.058,74**

PRIMANJA U 2014. GODINI

U momentu pisanja ovog izvještaja bila su nam dostupna primanja članova Vlade za period januar mart 2014. godine.

U nastavku dajemo pregled primanja članova Vlade SBK/KSB za period 01.01 31.03.2014. godine.

2014 (JANUAR-MART)						
ČLAN VLADE	NETO PLATA	TOPLI OBROK	PREVOZ	NAKNADE	TROŠKOVI MOBITELA	UKUPNO
Lendo Tahir	7.777,13	476,52	0,00	900,00	292,20	9.445,85
Jozo Lučić	9.024,61	484,88	0,00	900,00	390,22	10.799,71
Milanović Sedžad	7.061,40	459,80	0,00	0,00	528,25	8.049,45
Nikola Grubešić	6.932,48	468,16	0,00	900,00	441,04	8.741,68

Jozo Jurina	7.497,45	468,16	0,00	600,00	401,92	8.967,53
Gavranović Zdravko	7.322,73	476,52	0,00	900,00	442,36	9.141,61
Helez Nijaz	6.998,62	443,08	0,00	900,00	569,61	8.911,31
Luković Zoran	7.304,97	443,08	0,00	900,00	314,85	8.962,90
Selimović Senad	6.901,08	501,60	0,00	900,00	466,31	8.768,99
Ukupno	**66.820,47**	**4.221,80**	**0,00**	**6.900,00**	**3.846,76**	**81.789,03**

Kao što vidimo iz predhodne tabele, članovi Vlade SBK/KSB su imali, u prosjeku, mjesečna neto primanja (plata i ostale nakade) od 2.680 KM do 3.600 KM.

Kontakt informacija

To replace a photo with your own, right click it and then choose Change Picture.

MERSAD AVDIĆ	MAJDA BEHRAM STOJANOV
Tel +035 35 274 470	**Tel** +035 35 274 470
Fax +035 35 274 470	**Fax** +035 35 274 470
mersad@ccibh.org	majda@ccibh.org

Informacije o organizaciji

Centri civilnih inicijativa
Ludviga Kube 7, 75000 Tuzla
Tel +035 35 274 470
Fax +035 35 274 470
www.cci.ba

ć