



# **MONITORING RADA**

**Vlade Zeničko-dobojskog kantona**

**01.01.-31.12.2007. godine**

**Centri civilnih inicijativa (CCI) je bosanskohercegovačka nevladina, neprofitna organizacija, koja radi na razvoju civilnog društva širom Bosne i Hercegovine. Misija Centara civilnih inicijativa jeste da promoviše i podstiče aktivno učešće građana u demokratskim procesima i da jača kapacitete organizacija i pojedinaca kako bi uspješnije rješavali probleme u zajednicama širom Bosne i Hercegovine**

## UVOD

Ovaj dokument predstavlja nalaze proistekle iz monitoringa rada Vlade Zeničko-dobojskoj kantona u periodu od 1.1. do 31.12.2007. godine.

Monitoring rada Vlade u Zeničko-dobojskom kantonu je podrazumijevao praćenje sjednica, mjera i odluka koje je Vlada donosila. U procesu monitoringa, Centri civilnih inicijativa su se fokusirali na procjenu realizacije 12 zahtjeva iz Građanske platforme<sup>1</sup>, ali i na praćenje stepena do kojeg je Vlada radila na ispunjenju vlastitog Programa rada, sa posebnim osvrtom na pojedinačnu realizaciju planiranih aktivnosti od strane ministarstava.

Članovi Vlade su tokom 2007. godine uglavnom bili posvećeni realizaciji Programa rada za 2007. godinu, tako da stepen ispunjenja planiranih mjera iznosi 91%.



Međutim, iako je pohvalno što je Vlada u 2007. godini imala visok stepen realizacije Programa rada (što nije slučaj sa velikim brojem kantona u FBiH), važno je napomenuti da Program rada Vlade ZDK za 2007. godinu nije predviđao donošenje većeg broja strateških dokumenata, kao što su strategije, akcioni planovi, programi, koji bi u većoj mjeri uticali na rješavanje ključnih problema sa kojima se građani susreću, a koji su predstavljeni i u Građanskoj platformi.

<sup>1</sup> nezaposlenost, penzioni sistem, zdravstvena zaštita, socijalna zaštita, poljoprivreda, problemi mladih, javna administracija, obrazovanje, korupcija, funkcionisanje javnih preduzeća, strane investicije i EU članstvo.

## SAŽETAK

Od svog formiranja 16.2.2007. godine, Vlada ZDK je održala **42 sjednice** na kojima je razmatrala oko **1150** tačaka dnevnog reda. Program rada Vlade za 2007. godinu Skupština ZDK je usvojila na 6. sjednici koja je održana 25.04.2007. godine.

Članom 19. Poslovnika o radu Vlade ZDK definisana je procedura prema kojoj su ministri dužni obavijestiti Vladu ukoliko ministarstvo nije u mogućnosti realizovati programa rada. U toku 2007. godine Program rada nije mijenjan, što je, iako je ministar MUP-a najavio da neće biti u mogućnosti da svoj plan realizuje u potpunosti, razlog nižeg ukupnog procenta efikasnosti Vlade ZDK.

Monitoringom rada Vlade u 2007. godini je zabilježeno kašnjenje u iniciranju usvajanja nacrtu planiranih normativno-pravnih akata na sjednicama Vlade, usljed čega je došlo do neusvajanja prijedloga tih akata od strane Skupštine do kraja 2007. godine.

Dug tok usvajanja zakona od nacrtu do prijedloga na sjednicama Vlade sa velikim brojem amandmana od strane poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona usporio je donošenje slijedećih zakona i mjera:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju,
- Zakona o građenju,
- Zakon o izmjenama i dopunama o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave,
- Zakon o upravljanju i održavanju stambenih i stambeno- poslovnih zgrada,
- Zakon o zaštiti od buke, nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima,
- Zakon o izvršenju sankcija u ZDK
- Nacrt plana upravljanja otpadom na području Zeničko-dobojskog kantona i
- Informaciju u oblastima raseljenih lica i izbjeglica na području Zeničko-dobojskog kantona.

Ovo je uticalo na to da pomenuti zakoni nisu u predviđenom roku uvršteni u rad Skupštine ZDK, kako bi na vrijeme bili i usvojeni.

Očito je nužno uskladiti rad Vlade i Skupštine, kako bi sve planirane mjere bile u potpunosti usvojene u toku godine u obje institucije Zeničko-dobojskog kantona.

## OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE ZDK I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Vlada ZDK je tokom 2007. godine održala ukupno 42 sjednice na kojima je raspravljala o oko 1150 tačaka dnevnog reda.

U nastavku, većim dijelom, naša istraživanja smo fokusirali na odgovornost Vlade Zeničko-dobojskog kantona prema javnosti BiH, akcentirano na zahtjeve građana izražene u Građanskoj platformi i broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa Građanskom platformom.

Nakon usvajanja Programa rada Vlade za 2007. godinu, partnerske organizacije Centara civilnih inicijativa, ALDI i Transparency International su identifikovale ukupno 23 mjere predviđene Programom rada, koje u određenoj mjeri mogu doprinijeti rješavanju nekih problema koji su obuhvaćeni Građanskom platformom.

**Tabela 1.:Pregled značajnijih planiranih mjera Programom Vlade ZDK za 2007. godinu, koje su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme**

	Planirana mjera	Odgovorno ministarstvo	Rok	Status
1.	Smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period	Ministarstvo finansija	Maj	Usvojeno na 25. sjednici Vlade, 30.08.2007.
2.	Informacije o realizaciji poticajnih mjera Vlade kantona u 2006. godini	Ministarstvo privrede	Februar	Usvojeno na 9. sjednici Vlade, 18.04.2007.
3.	Program utroška sredstava za subvencije preduzećima u privatizaciji i podsticaj u industriji	Ministarstvo za privredu	April	Usvojeno na 8. sjednici Vlade, 11.04.2007.
4.	Informacija o stanju privrede za 2006. godinu	Ministarstvo privrede	Maj	Usvojeno na 13. sjednici Vlade, 31.05.2007.
5.	Finansijski plan JU Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu	JU služba za zapošljavanje ZDK	Decembar	Usvojeno na 39. sjednici Vlade, 17.12.2007.
6.	Odluka o proširenom obimu prava iz oblasti zdravstvene zaštite za branioce i članove njihovih porodica	Ministarstvo za boračka pitanja	April	Usvojeno na 30. sjednici Vlade, 10.10.2007.
7.	Informacija o medicinskoj rehabilitaciji pripadnika branilačke populacije u 2006. godini	Ministarstvo za boračka pitanja	Januar	Usvojeno 17.01.2007. – na 42. sjednici ranijeg saziva Vlade
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Prijedlog )	Ministarstvo za boračka pitanja	April	Usvojeno na 7. sjednici Vlade, 4.4.2007.
9.	Zakon o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (Prijedlog)	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	Maj	Usvojen na 15. sjednici Vlade, 13.6.2007.
10.	Informacija o stambenom zbrinjavanju pripadnika branilačke populacije u 2006. godini	Ministarstvo za boračka pitanja	Mart	Usvojeno 17.01.2007. – na 42. sjednici ranijeg saziva Vlade
11.	Informacija o stipendiranju branilaca i članova njihovih porodica u studijskoj 2006/2007.g.	Ministarstvo za boračka pitanja	Februar	Usvojeno na 4. sjednici Vlade, 21.3.2007.
	Program potrošnje sredstava planiranih budžetom Zeničko-	Ministarstvo za	Mart	Usvojeno na 8. sjednici Vlade,

12.	dobojskog kantona za 2007.godinu, u Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	rad, socijalnu politiku i izbjeglice		11.4.2007.
13.	Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u ZDK	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	April	Usvojeno na 40. sjednici Vlade 19.12.2007.
14.	Informacija o dostignutom stanju u oblastima raseljenih lica i izbjeglica.	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	Novembar	Usvojeno na 35. sjednici 14.11.2007.
15.	Odluka o poticanju primarne poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije na području Zeničko-dobojskog kantona u 2007. godini	Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	April	Usvojena na 10. sjednici, 27.04.2007. godine
16.	Program utroška sredstava budžeta za poticaje u poljoprivredi u 2007. godini.	Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	April	Usvojeno na 10. sjednici Vlade, 24.07.2007.
17.	Izveštaj o zdravstvenom stanju životinja na Kantonu i mjerama za njegovo unaprijeđenje	Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	Novembar	Usvojeno na 35. sjednici, 14.11.2007.
18.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave	Ministarstvo za pravosuđe i upravu	Mart	Usvojeno na 35. sjednici Vlade, 14.11.2007.
19.	Prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo za pravosuđe i upravu	Septembar	Nacrt i prijedlog Zakona izbačeni iz programa zbog ocjene Sekretarijata za zakonodavstvo ZDK
20.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Maj	Usvojeno na 13. sjednici Vlade, 31.05.2007
21.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Maj	Usvojeno na 13. sjednici Vlade, 31.05.2007
22.	Program utroška sredstava za subvencije preduzećima u privatizaciji i podsticaj u industriji	Ministarstvo za privredu	April	Usvojeno na 8. sjednici Vlade, 11.4.2007.
23.	Privatizacija preostalih privrednih subjekata i revizija privatizacije	Vlada Kantona	/	NE (revizija planirana ukoliko Skupština FBiH donese Zakon o reviziji privatizacije) <sup>2</sup>

Iako su realizovane skoro sve mjere koje su ALDI i Transparency International istakle kao one koje u manjoj ili većoj mjeri zadovoljavaju zahtjeve iz Građanske platforme, važno je napomenuti da su ekspertne agencije još prilikom usvajanja Programa rada Vlade za 2007. godinu, navele činjenicu da predložene mjere i ako budu usvojene u potpunosti, neće dovesti do dugoročnih efekata i uticati na poboljšanje uslova života građana ZDK.

Vidljivo je da je od pomenute 23 mjere planirano usvajanje samo šest zakona, dok su ostalo uglavnom odluke i informacije.

<sup>2</sup> U toku 2007. godine razmatrana Informacija o rezultatima procesa privatizacije i poslovanja Agencije za privatizaciju ZDK

Pored navedenih mjera, koje su obuhvaćene Programom rada, Vlada ZDK je u toku 2007. godine donijela još neke mjere koje manje ili više tretiraju probleme iz Građanske platforme (Dodatak I).

#### Trajanje sjednica Vlade ZDK u 2007. godini

Ukupno trajanje 42 sjednice Vlade ZDK u toku 2007. godine je 90 sati, a u prosjeku sjednica je trajala nešto duže od 2 sata.

Najkraća je bila 6. sjednica Vlade ZDK (1 tačka dnevnog reda) koja je trajala 10 minuta, a najduža 35. sjednica (43 tačke dnevnog reda), koja je trajala 5 sati i 45 minuta.

Najduži dnevni red imala je 40. Sjednica Vlade ZDK sa 62 tačke.

U prosjeku se na jednoj sjednici raspravljalo o 27 tačaka dnevnog reda.

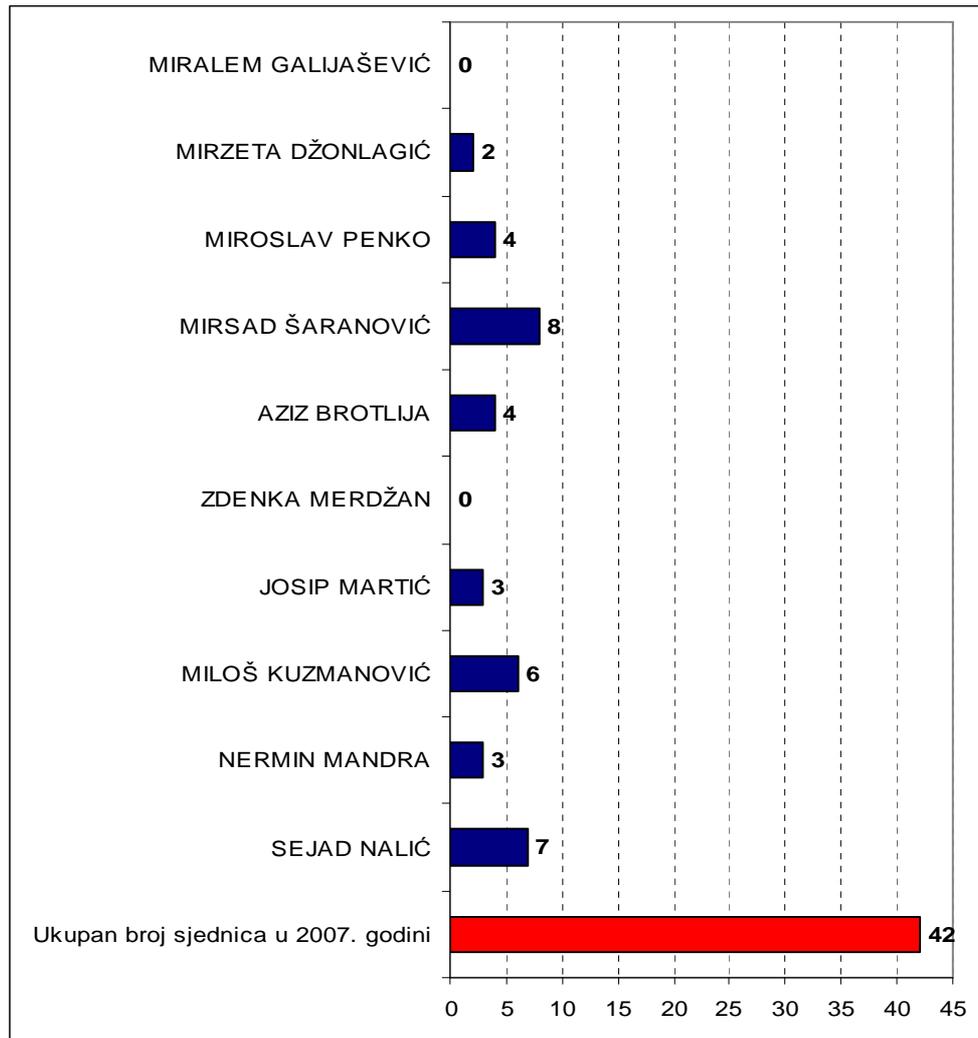
R. br. sjednice	Datum održavanja	Stvarni početak	Završetak sjednice	Vrijeme trajanja	Broj tačaka dnevnog reda
1.	26.02.2007..	10 <sup>00</sup>	11 <sup>40</sup>	1:40	14
2.	07.03.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>45</sup>	1:45	9
3.	12.03.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>15</sup>	2:15	3
4.	21.03.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>00</sup>	1:00	17
5.	26.03.2007.	9 <sup>00</sup>	10 <sup>30</sup>	1:30	7
6.	27.03.2007.	10 <sup>30</sup>	10 <sup>40</sup>	0:10	1
7.	04.04.2007.	9 <sup>00</sup>	11 <sup>30</sup>	2:30	38
8.	11.04.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>30</sup>	2:30	37
9.	18.04.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>30</sup>	1:30	13
10.	27.04.2007.	9 <sup>00</sup>	11 <sup>30</sup>	2:30	36
11.	09.05.2007.	10 <sup>00</sup>	14 <sup>45</sup>	4:45	34
12.	23.05.2007.	8 <sup>30</sup>	9 <sup>55</sup>	1:25	41
13.	31.05.2007.	10 <sup>00</sup>	15 <sup>15</sup>	5:15	39
14.	07.06.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>30</sup>	2:30	21
15.	13.06.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>15</sup>	1:15	22
16.	20.06.2007.	10 <sup>00</sup>	10 <sup>45</sup>	0:45	23
17.	27.06.2007.	8 <sup>00</sup>	8 <sup>30</sup>	0:30	6
18.	28.06.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>35</sup>	1:35	24
19.	04.07.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>55</sup>	1:55	17
20.	12.07.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>05</sup>	2:05	45
21.	18.07.2007.	9 <sup>00</sup>	11 <sup>25</sup>	2:25	48
22.	08.08.2007.	10 <sup>00</sup>	10 <sup>55</sup>	0:55	31
23.	15.08.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>20</sup>	1:20	19
24.	22.08.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>30</sup>	1:30	24
25.	30.08.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>10</sup>	2:10	27
26.	06.09.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>25</sup>	1:25	26
27.	13.09.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>30</sup>	2:30	23
28.	28.09.2007.	9 <sup>00</sup>	11 <sup>50</sup>	2:50	37
29.	03.10.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>35</sup>	1:35	46
30.	10.10.2007.	8 <sup>30</sup>	10 <sup>20</sup>	1:50	18
31.	16.10.2007.	14 <sup>00</sup>	16 <sup>05</sup>	2:05	9
32.	24.10.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>25</sup>	1:25	53
33.	02.11.2007.	9 <sup>00</sup>	11 <sup>20</sup>	2:20	48
34.	07.11.2007.	10 <sup>00</sup>	11 <sup>50</sup>	1:50	26
35.	14.11.2007.	11 <sup>00</sup>	16 <sup>45</sup>	5:45	43
36.	15.11.2007.	10 <sup>05</sup>	12 <sup>30</sup>	2:25	4
37.	28.11.2007.	10 <sup>00</sup>	12 <sup>55</sup>	2:55	41
38.	05.12.2007.	8 <sup>00</sup>	10 <sup>00</sup>	2:00	36
39.	17.12.2007.	8 <sup>00</sup>	9 <sup>35</sup>	1:35	7
40.	19.12.2007.	10 <sup>00</sup>	14 <sup>45</sup>	4:45	62
41.	26.12.2007.	9 <sup>00</sup>	11 <sup>25</sup>	2:25	38
42.	28.12.2007.	10 <sup>00</sup>	13 <sup>20</sup>	3:20	27
<b>UKUPNO:</b>				<b>90 sati</b>	<b>1.142</b>

Tabela: Trajanje sjednica Skupštine ZDK u 2007. godini

## PRISUSTVO I IZOSTANCI MINISTARA NA SJEDNICAMA VLADE ZDK

Izuzev premijera Miralema Galijaševića i ministricе obrazovanja, nauke, kulture i sporta Zdenke Merdžan, koji su prisustvovali na svih 42 sjednice Vlade u 2007. godini, svi članovi Vlade ZDK su dva ili više puta odsustvovali sa sjednica Vlade.

Pojedinačni izostanci sa sjednica Vlade Zeničko- dobojskog kantona predstavljeni su u narednom dijagramu.



Najviše izostanaka u toku 2007. godine zabilježio je ministar finansija Mirsad Šaranović (8) i ministar za boračka pitanja Sejad Nalić (7).

Izostanci sa sjednica Vlade su odobravani od strane Premijera, uz raniju najavu. U slučaju izostanka sa sjednica Vlade ZDK, ministre su mijenjali njihovi pomoćnici ili sekretari ministarstva.

## **ODGOVORNOST VLADE PREMA SKUPŠTINI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

Odgovornosti Vlade ZDK prema Skupštini je zadovoljavajuća u smislu redovnog prisustva premijera i ministara zasjedanjima Skupštine i ažurnosti u odgovaranju na zastupnička pitanja.

Kada se raspravljalo o važnijim aktima, Premijer i resorni ministri su bili prisutni na sjednicama Skupštine ZDK i učestvovali u pojašnjenjima ili diskusiji.

Premijer i resorni ministri su u manjem broju slučajeva odgovarali na poslanička pitanja (ukoliko se to od njih tražilo na sjednici), a u većem broju ti odgovori su prosljeđivani u pisanoj formi.

Prema komentarima poslanika, velika većina je dobila odgovor, ali dio njih nije zadovoljan stanjem u oblasti u okviru koje je pitanje postavljeno.

Ipak, pojedini poslanici<sup>3</sup> su imali primjedbe na sadržaj (a ne rokove) odgovora na poslanička pitanja, odnosno u određenim slučajevima nisu bili zadovoljni kvalitetom odgovora, te su ponavljali pitanja na narednim sjednicama.

Tri izvještaja koja je Skupština ZDK prihvatila su Izvještaj o izvršenju Budžeta za period januar-juni 2007., Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Budžeta ZDK za 2006. godinu i Izvještaj o radu Vlade za 2006. godinu

## **MJESEČNA PRIMANJA PREMIJERA I MINISTARA VLADE ZDK**

Premijer Zeničko-dobojskog kantona je u 2007. godini ostvarivao mjesečnu plaću po koeficijentu 5,97 i osnovici od 343,00 KM (2.047,71 KM). Uz osnovnu plaću premijer ZDK je na osnovu minulog rada imao dodatnih 13,50% na visinu plaće i topli obrok od po 7 KM dnevno, te pravo na regres u visini od 300 KM.

Zajednički koeficijent ministarskih plaća je u 2007. godini bio 5,10 i osnovica 343,00 KM (1.749,30 KM). Svi ministri su imali pravo na topli obrok od 7 KM dnevno i pravo na regres od 300 KM, dok je visina dodatka na plaću na osnovu minulog rada sljedeća:

- § ministar unutrašnjih poslova Aziz Brotlija - 9,50%,
- § ministar za pravosuđe i upravu Miroslav Penko - 13,00%,

<sup>3</sup> Poslanici Haris Sejdić (SDA), Zaim Imamović (SZBiH), Mehmed Bradarić (SDP), Suad Agić (SDA), Janja Ivić (SDP), Aida Salkić (SDA) su u više navrata bili nezadovoljni sadržajem odgovora na poslanička pitanja, iako su rokovi za odgovor ispoštovani.

- § ministar za finansije Mirsada Šaranović - 5,50%,
- § ministar za privredu Fahrudin Omerhodžić - 8,00%,
- § ministar za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline Nermin Mandra - 7,00%,
- § ministar zdravlja Miloš Kuzmanović - 13,00%,
- § ministar za boračka pitanja Sejad Nalić - 10,50%,
- § ministar za socijalnu politiku, rad i izbjeglice Josip Martić - 9,00%,
- § ministar za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zdenka Merdžan - 16,50%
- § ministar za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Mirzeta Džonlagić - 15,50%.

Položajni dodatak na plaću Premijera i ministara, na osnovu rada je 20% na osnovicu plaće, dok je mjesečna naknada za korištenje mobilnog telefona Premijeru od 01.04.2007. 200,00 KM (u ranijem periodu je iznosila 150 KM), a ministrima 120 KM.

Dnevna naknada za putovanje van kantona, dnevnicu, iznosi 60 KM i u skladu je sa federalnom odlukom.

#### **PODACI O RADU VLADE ZDK U MANDATU OD 2003.-2006. GODINE**

Broj održanih sjednica Vlade Zeničko-dobojskog kantona i broj tačaka dnevnog reda koji je razmatran u periodu od 2003.-2006. godine:

<b>Godina</b>	<b>Broj sjednica</b>	<b>Broj tačaka dnevnog reda</b>
<b>2003.</b>	<b>32</b>	<b>1033</b>
<b>2004.</b>	<b>28</b>	<b>959</b>
<b>2005.</b>	<b>32</b>	<b>1054</b>
<b>2006.</b>	<b>41</b>	<b>1289</b>

S obzirom da je Vlada ZDK u 2007. godini na 42 sjednice razmatrala oko 1150 tačaka dnevnog reda, možemo zaključiti da je njihov broj znatno veći nego u prvoj godini prethodnog mandata Vlade od 2003.-2006. godini, te da brojem sjednica i tački dnevnog reda nastavlja tendenciju iz posljednje godine mandata premijera Nedžada Polića.

## **KRŠENJE ZAKONA O BUDŽETU OD STRANE VLADE ZDK**

Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu donesen je 27.03.2007. na 5. sjednici Skupštine i iznosio je 259.890.000,00 KM, što je za 8,6 posto veći budžet u odnosu na 2006. godinu.

Prema članu 65. Zakona o budžetima u FBiH, ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi mjesečne finansijske izvještaje u roku od 30 dana, a tromjesečne i polugodišnje finansijske izvještaje u roku od najviše 60 dana, od završetka svakog izvještajnog razdoblja.

Tokom 2007. godine, ministarstvo finansija je podnijelo tromjesečni izvještaj o izvršenju budžeta (januar- mart) sa zakašnjenjem – izvještaj je razmatrala Vlada na 21. sjednici od 17.07.2007.g., kao i šestomjesečni izvještaj (januar – jun) – izvještaj je Vlada razmatrala na 27. sjednici od 13.09.2007.g.

Na 10. održanoj sjednici od 27.09.2007. Skupština ZDK je prihvatila dva važna dokumenta: Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Budžeta ZDK za 2006. godinu i Izvještaj o izvršenju Budžeta ZDK za period januar-jun 2007. godine. Prema neovisnom mišljenju revizora, odluke Vlade o preraspodjeli sredstava u Budžetu za 2006. godinu donošene su i poslije isteka fiskalne godine u iznosu od 1.372.040 KM.

Što se tiče Izvještaja o izvršenju Budžeta ZDK za period januar-jun usvojeno je sljedeće:

Budžet ZDK ostvario je ukupne prihode i primitke u iznosu od 107.150.756 KM i ukupne rashode u iznosu od 94.944.982 KM , te je ostvaren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 12.205.774 KM.

Ostvareni prihodi su za 12% viši nego u istom periodu 2006. godine.

Ukupni rashodi u prvom polugodištu 2007. godine veći su za 19% u odnosu na isti period prošle godine, a izvršenje rashoda predstavlja u ukupnom iznosu 74% budžetom planiranih sredstava. Prema riječima ministra finansija, gospodina Šaranovića, do kraja godine bi realizacija prihoda budžeta trebala biti minimalno 80% od planiranog iznosa, čime je zaustavljan negativni trend u ovom kantonu.

Skupština ZDK je 27.12.2007. godine usvojila i Budžet za 2008. godinu i Zakon o izvršenju Budžeta.

Neki od generalnih zaključaka analize budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu, kojeg su uradile ekspertne organizacije ALDI i Transparency International su slijedeći:

Troškovi finansiranja osnovnih funkcija javne administracije su za 2008. godinu planirani u iznosu od 82 miliona KM i u odnosu na 2007. godinu su veći za 8 procenta, odnosno za 6 miliona KM, što je najvećim dijelom prouzrokovano u povećanju troškova u pravosuđu i u policiji (po 2,6 miliona KM).

Troškovi finansiranja politika iz Građanske platforme su u 2008. godini planirani u iznosu od 151 milion KM i u odnosu na 2007. godinu veći su za 9 procenata, odnosno za 13 miliona KM. Najveći razlog povećanja izdvajanja za ove namjene jeste u povećanju izdvajanja za obrazovanje i socijalnu zaštitu koja su povećana za 6,4 i 6 miliona KM.

Troškovi na ostale sektorske politike su u 2008. godini planirani u iznosu od 45 miliona KM i u odnosu na 2007. godinu su povećani za skoro 4 miliona KM ili za 9 procenata.

U budžetu Zeničko-dobojskog kantona za politike zapošljavanja u širem smislu planirano je ukupno 2,9 miliona KM za politike koje mogu doprinijeti poboljšanju položaja nezaposlenih, povećanju zaposlenosti i za podsticaj razvoja privatnog sektora. U odnosu na usvojeni budžet za 2007. godinu ova sredstva su smanjena za 1 miliona ili za skoro 25 procenata.

Najveće smanjenje je zabilježeno u okviru izdvajanja za Biznis servis centar u kojem su sredstva smanjena za 0,6 miliona KM, zbog toga što je u 2006. godini ovom centru bilo osigurano 0,5 miliona KM sredstava za kreditno-garantni fond. Pored toga, sredstva Ministarstva za privredu za subvencije preduzećima u privatizaciji i podsticaj industriji je smanjen sa 2,5 na 2 miliona KM (iako je ovaj iznos bio smanjen već u rebalansu budžeta za 2007. godinu), dok su sredstva Ministarstva za rad i socijalnu politiku za osposobljavanje za život i rad ostala na istom nivou od 380 hiljada KM.

## KRŠENJE POSLOVNIKA O RADU VLADE ZDK

Monitoringom rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona u 2007. godini Centri civilnih inicijativa su zabilježena određena kršenja Poslovnika o radu.

Član 17. Poslovnika o radu Vlade ZDK je prekršen činjenicom da nije usvojen Program rada Vlade za 2007. godinu krajem kalendarske 2006. godine, ali s obzirom da je Vlada konstituisana tek u februaru 2007., ne možemo staviti na teret ovu činjenicu Vladi premijera Galijaševića.

Iako je krajem 2007. godine Vlada Zeničko-dobojskog kantona radila u punom kapacitetu, ponovo je prekršen Član 17. Poslovnika o radu Vlade, te nije sačinjen i usvojen Program rada za 2008. godinu.

Članom 19. definisana je procedura ukoliko je neko ministarstvo ne može ili ne može u roku realizovati neki od utvrđenih zadataka u godišnjem programu rada. Sekretar Vlade kantona je sugerisao ministrima da na osnovu ove tačke Poslovnika pokrenu inicijativu o izmjeni Programa rada koja podrazumijeva usklađivanje sa nekim planiranim mjerama koje nisu u stanju realizovati u 2007. godine. Međutim, niko izuzev ministra unutrašnjih poslova, Aziza Brotlije nije najavio kašnjenje u usvajanju određenih mjera. Uprkos toj činjenici Program rada nije izmijenjen.

Član 20. koji definiše formu materijala se kršio, jer u nekoliko slučajeva nije poštivan stav 3. da se materijali dostavljaju najkasnije 3 dana prije sjednice. Bilo je slučajeva da su se materijali donosili na sjednicu ili tek neposredno prije sjednice.

Ako posmatramo segment javnosti rada Vlade ZDK, Članovima 59, 60, 61 i 62 Poslovnika definiše se javnost rada Vlade i u ovom domenu nije bilo kršenja istog. Press služba je uredno obavještavala javnost i slala dnevne redove i druge informacije, a poštovana je i praksa da se nakon svake sjednice održi press konferencija. Na press konferencijama se daju dodatna pojašnjenja važnijih usvojenih akata i prisutni ministri ili premijer odgovaraju na postavljena pitanja, a po potrebi daju i izjave za medije.

Tokom 2007. godine nije bilo nikakvih inicijativa za izmjenu ili dopunu Poslovnika o radu Vlade ZDK i na snazi je Poslovnik o radu od 31.05.2006. godine, a koji je donijela Vlada u prošlom sazivu.

## REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE ZDK

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Miralem Galijašević</b>
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJA</b>	Premijer Vlade
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	0/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA VLADE</b>	90,75%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	2.047,71 KM <sup>4</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	/

Vlada ZDK svojim Programom rada za 2007. godinu planirala je razmatrati ili donijeti ukupno 88 mjera od čega je 42 iz normativno-pravne, a 46 iz studijsko-analitičkih i stručno operativnih oblasti. Od 42 normativne mjere za donošenje je planirano 28 zakona, 2 odluke, 1 budžet (za 2008. godinu), 4 pravilnika i 6 uredbi.

U okviru analitičko-informativne djelatnosti Vlada je planirala razmatrati i usvojiti 8 izvještaja, 21 informaciju, 1 obavještenje, 12 programa, 2 plana i 2 finansijska plana.

Od 88 mjera 82 ih se odnosilo na ministarstva dok su za obradu i pripremu 6 mjera bila nadležne kantonalne direkcije, komisije i ostale javne ustanove.

U nastavku dokumenta monitoringa rada Vlade ZDK predstavljen je tabelarni prikaz sa osnovnim informacijama o ministrima, realizaciji Programa rada ministarstava Vlade ZDK pojedinačno, te dijagram ukupne realizacije Programa rada Vlade ZDK.

### Ministarstvo finansija

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Mirsad Šaranović</b>
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar finansija
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	8/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749, 30 KM <sup>5</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE (na listi za Predstavnički Dom Parlamenta FBiH)</b>	4.069

<sup>4</sup> Premijer Galijašević je na neto iznos plaće u toku 2007. godine primao naknadu za minuli rad od 13,50%, te položajni dodatak od 20% na osnovicu plaće i 150 KM za korištenje mobitela

<sup>5</sup> Ministar Šaranović je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 5,50%, te položajni dodatak od 20% na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g.</b>	<b>Rok</b>	<b>Raealizovano</b>
1.	Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2008.godinu	Decembar	DA
2.	Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008.godinu	Septembar	DA
3.	Smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period	Maj	DA

Ministarstvo finansija je u toku 2007. godine pripremlilo za razmatranje Odluku o privremenom finansiranju Zeničko-dobojskog kantona za period januar-mart 2007. godine na Vladi i Skupštini ZDK, Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2007.godinu i Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007.godinu, kao i Izvještaj o izvršenju budžeta ZDK za 2006. godinu, te još niz studijsko-analitičkih i stručno operativnih akata planiranih Programom rada Vlade ZDK za 2007. godinu.

Ovo ministarstvo je učestvovalo u donošenju i razmatranju akata za rad Vlade i razvoj socio – ekonomske politike u ZDK, kao što su :

- § Prijedlog Dokumenta okvirnog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008.-2010. godinu sa Srednjoročnim okvirom rashoda;
- § Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2006. godinu, Ureda;
- § za reviziju institucija u FBiH, sa Pregledom mjera i aktivnosti po Izvještaju o reviziji Budžeta Zeničko- dobojskog kantona za 2006. godinu;
- § Nacrt i Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o porezima Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet nekretnina;

## Ministarstvo za privredu

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Fahrudin Omerhodžić</b>
	<b>STRANKA</b>	Stranka za BiH
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za privredu
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	2/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	87,5%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 <sup>6</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	/

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g.</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Zakon o koncesijama – Nacrt	septembar	NE (Na zahtjev komisije za koncesije FBiH, Zakon nije razmatran)
2.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa	oktobar	DA
3.	Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o elektroenergetskoj inspekciji	novembar	DA
4.	Informacija o realizaciji poticajnih mjera Vlade Kantona u 2006.	februar	DA
5.	Program utroška sredstava za subvencije preduzećima u privatizaciji i podsticaj u industriji	april	DA
6.	Informacija o stanju privrede za 2006. godinu	maj	DA
7.	Informacija o koncesijama za 2006. godinu	maj	DA
8.	Informaciju o Bilansu energetske potrebe za 2007. godinu	maj	DA

U toku 2007. godine nije razmatran Zakon o koncesijama koji je planiran u normativno-pravnim aktima Programa rada Vlade ZDK za 2007. godinu. Na zahtjev Komisije za koncesije FBiH, koja je u toku 2007. godine održala sastanak sa resornim kantonalnim ministarstvima (ministarstvo za privredu i ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu), te Agencijom za privatizaciju ZDK, usvajanje Zakona o koncesijama je stornirano do usvajanja federalnog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o koncesiji. Imajući u vidu ovu činjenicu, Vlada ZDK je trebala izvršiti izmjenu Programa rada. S obzirom da to nije urađeno, procenat ostvarenja Programom predviđenih mjera za Ministarstvo privrede je 87,5 %.

Ovo ministarstvo je realiziralo niz slijedećih studijsko –analitičke akte koji nisu obuhvaćeni Programom rada:

§ Prijedlog Zaključka o usvajanju Izvještaja o izvršenju Programa kapitalnih ulaganja za 2006. godinu;

<sup>6</sup> Ministar Omerhodžić je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 8,00%, te 20% položajni dodatak na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

- § Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje i dodjelu sredstava poticaja namijenjenih za subvencioniranje investicija kod obrta iz područja prerađivačkih djelatnosti;
- § Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje i dodjelu (refundiranje) sredstava poticaja, namijenjenih subvencioniranju troškova uvođenja i certifikacije sistema za upravljanje kvalitetom po međunarodnim standardima;
- § Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje (refundiranje) sredstava poticaja namijenjenih subvencioniranju administrativnih troškova kod izgradnje proizvodnih objekata;
- § Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje (refundiranje) sredstava poticaja namijenjenih regresiranju kamata na investicijske kredite;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za dodjelu (refundaciju) sredstava poticaja namijenjenih uvođenju i certificiranju sistema upravljanja kvalitetom;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za dodjelu (refundaciju) sredstava poticaja namijenjenih regresiranju kamata na investicijske kredite;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za dodjelu (refundaciju) sredstava poticaja namijenjenih subvencioniranju administrativnih troškova kod izgradnje proizvodnih objekata;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za odobravanje i dodjelu sredstava poticaja namijenjenih za subvencioniranje investicija kod obrta iz područja prerađivačkih djelatnosti;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za subvencije preduzeća u privatizaciji;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za povećanje konkurentne sposobnosti privrednih subjekata;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za sufinansiranje rada Regionalne ekonomske zajednice- REZ i zajedničkih projekata;
- § Prijedlog Odluke o finansiranju nužnih troškova preduzeća sa državnim kapitalom u kojima je potpuno obustavljena proizvodnja;
- § Prijedlog Odluke o subvencijama obrta kod administrativnih troškova i investicija u oblasti prerađivačke djelatnosti;
- § Prijedlog Informacije o energetske potrebama, potrošnji energije i energenata u Zeničko-dobojskom kantonu za 2006. godinu;

## Ministarstvo za pravosuđe i upravu

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Miroslav Penko</b>
	<b>STRANKA</b>	HDZ
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za pravosuđe i upravu
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	4/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	64%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 <sup>7</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	Nije kandidovan

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g.</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (Prijedlog)	mart	DA <sup>8</sup>
3.	Zakon o lokalnoj samoupravi	Septembar	NE
4.	Zakon o kaznenih izvršenju sankcija u Zeničko-dobojskom kantonu	Decembar (po donošenju federalnog zakona)	NE
5.	Zakon o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Zeničko-dobojskog kantona-prijedlog	Oktobar	NE (SKINUT IZ PROGRAMA VLADE I SKUPŠTINE ZA 2007. GODINU)
6.	Izveštaj o radu Kantonalnog pravobranilaštva u Zenici za 2006. godinu	mart	DA
7.	Izveštaja kantonalnog Zavoda za pravnu pomoć	mart	DA
8.	Izveštaja o radu Kantonalnog tužilaštva u Zenici za 2006. godinu	mart	DA
9.	Obavještenje o radu kantonalnog suda u Zenici za 2006. godinu	mart	DA
10.	Informacija o provedenoj reformi sudova za prekršaje u okviru ZDK	april	DA
11.	Informacija o upravnom rješavanju u 2006. godini	april	DA

Mada su Premijer Galijašević i ministar Penko u više navrata davali obrazloženje u vezi nedonošenja Zakona o lokalnoj samoupravi, a koje se sastoji u tome da donošenje tog zakona povlači sa sobom izmjenu više desetaka zakona, a prema nalazima Sekretarijata za zakonodavstvo Zeničko-dobojskog kantona izmjenu i Ustava Federacije i Kantona, to ne oslobađa Vladu, koja je trebala predvidjeti ovu činjenicu prilikom uvrštavanja Zakona u svoj Program rada za 2007. godinu ili izvršiti izmjenu Programa rada u toku 2007. godine.

<sup>7</sup> Ministar Penko je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 13,00%, uz položajni dodatak od 20% na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

<sup>8</sup> Usvojen u formi prijedloga nas 35. sjednici Vlade (14.11.) i upućen u parlamentarnu proceduru po skraćenom postupku

Dodajmo i to da je Zakon o pravima izabраниh dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Zeničko-dobojskog kantona, izbačen iz Programa rada Vlade ZDK na zahtjev Kolegija Skupštine ZDK, ali nije došlo do zvaničnih izmjena Programa.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Zeničko-dobojskog kantona je u toku 2007. godine učestvovala u izradi i slijedećih zakona koji nisu bili predviđeni Programom rada Vlade:

- § Zakona o izmjenama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu Zeničko-dobojskog kantona,
- § Zakona o prestanku važenja Zakona o ispitu za sudiju za prekršaje;
- § Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (upućen u parlamentarnu proceduru);

**Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu**

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Mirzeta Džonlagić</b>
	<b>STRANKA</b>	Stranka za BiH
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	2/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>9</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	Nije kandidovana

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g.</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Odluka o poticanju primarne poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije na području Zeničko-dobojskog kantona u 2007. godini (Program utroška sredstava Budžeta za poticaje u poljoprivredi)	april	DA
2.	Zakon o vodama Zeničko Dobojskog kantona (Nacrt)	april	DA
3.	Zakon o vodama ZDK (Prijedlog)	juni	DA
4.	Izveštaj o realizaciji Programa utroška sredstava posebnih vodoprivrednih naknada za 2006. godinu	januar	DA
5.	Program utroška sredstava posebnih vodoprivrednih naknada za 2007. godinu	april	DA
6.	Program utroška sredstava od koncesija za 2007. godinu (u saradnji sa ministarstvom za privredu)	april	DA
7.	Program utroška sredstava od naknada za krčenje šume za 2007.	april	DA
8.	Program utroška sredstava Budžeta za poticaj razvoja u poljoprivrednoj proizvodnji	april	DA
9.	Prijedlog Informacije o zdravstvenom stanju životinja na području Zeničko-dobojskog kantona i mjerama za njegovo unapređenje;	novembar	DA

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, kojim rukovodi ministar Mirzeta Džonlagić, je realizovalo svoj program rada stoprocentno, odnosno usvojeni su svi nacrt i prijedlozi zakona iz Programa rada Vlade za 2007. godinu, za koje bilo odgovorno, te niz drugih planiranih mjera.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je iniciralo je niz studijsko-analitičkih i stručno operativnih akata koji nisu obuhvaćeni Programom rada Vlade ZDK za 2007. godinu, a spomenućemo neke od njih:

<sup>9</sup> Ministrica Džonlagić je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 15,50%, te položajni dodatak od 20 % na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

- § Prijedlog Odluke o kriterijima za utrošak budžetskih sredstava "Subvencije za poticaj razvoja u poljoprivrednoj proizvodnji i regresiranje kamata" u 2007. godini;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju sredstava na ime pomoći općinama Zeničko-dobojskog kantona za provođenje mjere preventivnog cijepljenja domaćih životinja protiv crnog prišta u 2007. godini;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate uzgajivačima sa područja Zeničko-dobojskog kantona na ime isplate premije za uzgojenu steonu junicu;
- § Prijedlog Izvještaja o realizaciji Programa kontrole uzročnika zaraznih oboljenja i njihovih prenosioca-glodara i insekata-proljetna faza preventivne sistematske deratizacije;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava farmerima sa područja Zeničko-dobojskog kantona na ime nadoknade štete nastale zbog provođenja naređenih mjera kod ovaca seropozitivnih na uzročnike zarazne bolesti Bruceloza;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate na ime poticaja proizvođačima maline sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja poljoprivrednim proizvođačima industrijskog krompira sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava Poljoprivrednoj zadruzi "Zenica" iz Zenice na ime premije za otkup mlijeka sa području Zeničko-dobojskog kantona za I, II i III. kvartal 2007. godine
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja vlasnicima voćnjaka za instalirani sistem za navodnjavanje "kap po kap";
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja otkupljivačima svježeg mlijeka, voća i povrća;
- § Prijedlog Informacije o stanju u poljoprivredi na području Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava firmi "Brovis" d.d. Visoko na ime isplate premije za organizaciju uzgoja brojlera kod kooperanata;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava farmerima na ime isplate premije za uzgojenu rasplodnu krmaču;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime finansiranja projekata uređenja poljoprivrednog zemljišta;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava farmerima na ime nadoknade štete zbog provođenja naređenih mjera ubijanja ovaca zaraženih Brucelozom;

## Ministarstvo unutrašnjih poslova

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Aziz Brotlija</b>
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar unutrašnjih poslova
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	4/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	56%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>10</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	Nije kandidovan

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima ZDK – Prijedlog- usklađivanje sa federalnim propisima	septembar	NE
2.	Uredba o obliku, sadržaju i izgledu službene policijske iskaznice i značke	mart	DA
3.	Uredba o privremenom eksternom premještanju policijskih službenika ZE-DO kantona	mart	DA
4.	Uredba o tekstu i načinu polaganja zakletve policijskih službenika ZE-DO kantona	april	DA
5.	Uredba o dodjeljivanju i oduzimanju činova policijskih službenika ZE-DO Kantona	april	NE
6.	Uredba o plaćama i naknadama plaća policijskih službenika ZE-DO kantona	april	NE
7.	Uredba o postupku u slučaju viška policijskih službenika	april	NE
8.	Prijedlog Informacije o stanju bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za period januar-juni 2007. godine	juli	DA
9.	Informaciju o napadima na ovlaštena službena lica za prvih osam mjeseci 2007. godine	septembar	DA

Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK je propustilo da na sjednicu Vlade ZDK uputi Uredbu o dodjeljivanju i oduzimanju činova policijskih službenika ZDK, Uredbu o plaćama i naknadama plaća policijskih službenika ZDK i Uredbu o postupku u slučaju viška policijskih službenika, kao i prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima ZDK.

<sup>10</sup> Ministar Brotlija je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 9,50%, uz položajni dodatak 20 % na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

Iako je ministar Brotlija najavio da neće biti u mogućnosti da realizuje planirane mjere u toku 2007. godine, Vlada ZDK nije izvršila izmjenu Programa rada za 2007. godinu, te je tako MUP ZDK uspio da realizuje 56% od planiranog broja normativnih akata.

Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK je u 2007. godini takođe bilo inicijator donošenja normativno-pravnih, studijsko-analitičkih i stručno-operativnih akata koji nisu bili planirani Programom rada Vlade ZDK za 2007. godinu:

- § Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru;
- § Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o bezbjednosti održavanja sportskih takmičenja u Zeničko-dobojskom kantonu;
- § Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Informacije o stanju bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za 2006. godinu;

Kao i niza studijsko-analitičkih i stručno operativnih akata neplaniranih Programom rada Vlade ZDK za 2007. godinu:

- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti MUP-a Zeničko-dobojskog kantona za zaključenje Ugovora o međusobnim pravima i obavezama u obuci 23 VSS i VŠS pripravnika na Policijskoj akademiji Sarajevo, između Federalnog MUP-a Sarajevo i MUP-a Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava Ministarstvu unutrašnjih poslova za plaćanje troškova osnovne policijske obuke za 23 kadeta na Policijskoj akademiji Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova Sarajevo;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava za nabavku uniformi za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova;
- § Prijedlog Uredbe o dopuni uredbe za pritužbe građana;

## Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Zdenka Merdžan</b>
	<b>STRANKA</b>	Stranka za BiH
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za obrazovanje, nauku, kulturu i sport
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	0/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>11</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	2.093

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi (Nacrt)	april	DA
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi (Nacrt)	april	DA
3	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi (Prijedlog)	maj	DA
	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi (Prijedlog)	maj	DA
4.	Informacija o obuhvatu učenika srednjoškolskim obrazovanjem sa osvrtom na postignuti uspjeh u učenju i vladanju	april	DA
5.	Informacija o efektima devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja u prva dva razreda	maj	DA
6.	Informacija o naučnoistraživačkoj djelatnosti	juni	DA
	Informacija o djelatnosti JU Univerzitet u Zenici	septembar	DA
7.	Informacija o inkluzivnom obrazovanju u devetogodišnjem osnovnom obrazovanju – obuhvat učenika i obučenos nastavnika i pedagoške službe škole za rad sa djecom sa posebnim potrebama	septembar	DA
8.	Informacija o muzejskoj djelatnosti na području ZDK	oktobar	DA
9.	Informacija o stanju u oblasti sporta	novembar	DA

Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, kojim rukovodi ministar Zdenka Merdžan, je na sjednicama Vlade u toku 2007. godine utvrdilo sve planirane normativno-pravne akte i informacije iz Programa rada Vlade ZDK, tako da je realizacija ovog ministarstva 100%.

Ministarstvo obrazovanje, nauku, kulturu i sport predlađač je slijedećih studijsko-analitičkih i stručno operativnih akata, koji nisu obuhvaćeni Programom rada Vlade za 2007. godinu:

<sup>11</sup> Ministrica Merdžan je je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 16,50%, te 20 % položajni dodatak na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na Kriterije za dodjelu stipendija redovnim studentima visokoškolskih ustanova sa područja Zeničko-dobojskog kantona u akademskoj 2006/07. godini;
- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na Kriterije za dodjelu stipendija redovnim studentima sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Informacije o zahtjevu Zajednice studentskih centara za uvođenje drugog obroka;
- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na utvrđenu visinu participacije Vlade Zeničko-dobojskog kantona u cijeni usluga smještaja i ishrane studenata sa područja Zeničko-dobojskog kantona u studentske centre u Federaciji Bosne i Hercegovine;

## Ministarstvo za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Nermin Mandra</b>
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	3/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>12</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	4.080

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Izmjene i dopune Pravilnika o posebnom režimu kontrole djelatnosti koje ugrožavaju ili mogu ugroziti čovjekovu okolinu	april	DA
2.	Zakon o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina (Nacrt)	maj	DA
3.	Zakon o proglašenju Spomenika prirode Tajan, u cilju očuvanja bioloških, hidroloških, speleoloških, arheoloških, pejzažnih i drugih vrijednosti ovog područja (Nacrt)	juni	DA
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju Zeničko-dobojskog kantona (Nacrt)	juli	Da <sup>13</sup>
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građenju (Nacrt)	avgust	DA <sup>14</sup>
6.	Zakon o upravljanju i održavanju stambenih i stambeno-poslovnih objekata (Prijedlog)	septembar	DA <sup>15</sup>
7.	Pravilnik o uklanjanju bespravno izgrađenih objekata	septembar	DA
8.	Program utroška sredstava Fonda za zaštitu okoline za 2007. godinu	april	DA
9.	Izveštaj o utrošku sredstava Fonda za zaštitu okoline za 2006	april	DA
10.	Godišnji Plan zaštite, održavanja i rekonstrukcije regionalnih cesta	april	DA

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline, kojim rukovodi ministar Nermin Mandra, je realizovalo sve planirane akte u Programu rada Vlade, tako da je realizacija ovog ministarstva 100%.

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline realizovalo je i druge studijsko-analitičke i stručno operativne akte:

<sup>12</sup> Ministar Mandra je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 7,00%, te položajni dodatak od 20% na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

<sup>13</sup> Usvojen u formi prijedloga na 35. sjednici Vlade ( 14.11.2007.) i upućen u parlamentarnu proceduru

<sup>14</sup> Usvojen u formi prijedloga na na 35. sjednici Vlade (14.11. 2007.) i upućen u parlamentarnu proceduru

<sup>15</sup> Usvojen u formi prijedloga na 40. sjednici Vlade (19.12.2007.) i upućen u parlamentarnu proceduru

- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline;
- § Prijedlog Zaključka o zaduženju Kantonalnog zavoda za urbanizam i prostorno uređenje da u ime Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline preuzme obaveze nositelja informacionog sistema u skladu sa Uredbom o sadržaju i nositeljima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije;
- § Prijedlog Rješenja o formiranju operativne grupe za realizaciju Akcionog plana unapređenja zakona o izdavanju građevinskih dozvola i prakse u BiH;
- § Nacrt plana upravljanja otpadom i druge bitne akte;

U toku 2007. godine Ministarstvo za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline je uputilo na Vladu ZDK prijedlog Zakona o zaštiti od buke i nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima (iniciran od strane Privredne komore ZDK)<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> I ova dva zakona su upućena u parlamentarnu proceduru zaključno sa 31.12.2007. godine

## Ministarstvo zdravstva

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Miloš Kuzmanović</b>
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar zdravstva
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	6/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100%
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>17</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	Nije kandidovan

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g.</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Informacija o epidemiološkoj situaciji u Kantonu i provođenje postupaka DDD poslova – proljetna faza	juli	DA
2.	Informacija o epidemiološkoj situaciji u Kantonu i provođenje postupaka DDD poslova – jesenja faza	decembar	DA

Ministarstvo zdravstva ZDK kojim rukovodi ministar Miloš Kuzmanović u Programu rada Vlade ZDK za 2007. godinu nije planiralo donošenje ni jednog nacrtu i prijedloga normativno-pravnog akta, tj. zakona. Iz tog razloga, iako je stepen ostvarenja programom predviđenih aktivnosti 100%, ne može se reći da bi trebali biti zadovoljni, s obzirom da se radi o veoma važnom ministarstvu, koje za čitavu godinu nije donijelo ni jednu sistemsku mjeru.

Iz niza studijsko-analitičkih i stručno operativnih akata koje je iniciralo Ministarstvo zdravstva izdvajamo:

- § Prijedlog Odluke o ampularnoj listi lijekova koji se primjenjuju u zdravstvenim ustanovama primarne zdravstvene zaštite Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o ampularnoj listi lijekova koji se primjenjuju u zdravstvenim ustanovama primarne zdravstvene zaštite Zeničko-dobojskog kantona;
- § Prijedlog Rješenja o imenovanju Stručno-tehničkog komiteta za realizaciju Projekta screeninga Ca grlića materice u Zeničko-dobojskom kantonu;
- § Prijedlog Rješenja o imenovanju radne grupe koja će djelovati u sastavu Stručno-tehničkog komiteta za realizaciju Projekta screeninga Ca grlića materice u Zeničko-dobojskom kantonu;
- § Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za sufinansiranje izgradnje Onkološkog odjela Kantonalne bolnice Zenica;

<sup>17</sup> Ministar Kuzmanović je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 16,00 %, te položajni dodatak od 20% na osnovicu plaće i 120 KM za korištenje mobitela

- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Stručnoj službi Zavoda zdravstvenog osiguranja ZDK;
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava za nabavku vakcina radi prevencije oboljenja od gripe rizičnih kategorija stanovništva;

### **Ministarstvo za boračka pitanja**

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Sejad Nalić</b>
	<b>STRANKA</b>	Stranka za BiH
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za boračka pitanja
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	7/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100 %
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>18</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE (na listi za Predstavnički Dom Parlamenta FBiH)</b>	2.577

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Odluka o proširenom obimu prava iz oblasti zdravstvene zaštite za bratioce i članove njihovih porodica (Prijedlog)	april	DA
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Prijedlog)	april	DA
3.	Informacija o medicinskoj rehabilitaciji pripadnika branilačke populacije u 2006.	januar	DA
4.	Informacija o stambenom zbrinavanju pripadnika branilačke populacije	februar	DA
5.	Informacija o stipendiranju branilaca i članova njihovih porodica u studijskoj 2006./2007. godini	mart	DA

Ministarstvo za boračka pitanja, kojim rukovodi ministar Sejad Nalić, je uputilo na Vladu ZDK sve planirane normativno-pravne akte i informacije iz Programa rada Vlade ZDK za 2007. godinu, čime je postiglo realizaciju od 100%.

<sup>18</sup> Ministar Nalić je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 10,50%

Ministarstvo za boračka pitanja je u toku 2007. godine realizovala niz drugih studijsko-analitičkih i stručno operativnih poslova, a izdvojićemo neke od mjera:

- § Prijedlog Uredbe o rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica;
- § Prijedlog Uredbe o pomoći braniocima i članovima njihovih porodica koji se nalaze u teškoj socijalno-ekonomskoj situaciji;
- § Prijedlog Uredbe o participaciji troškova sportskih manifestacija i invalidskog sporta branilaca i članova njihovih porodica;
- § Prijedlog Odluke o novačanoj naknadi dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja;
- § Prijedlog Odluke o naknadi troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica;
- § Zaključka o odobravanju sredstava na ime naknade troškova liječenja RVI I grupa paraplegičara iz Zenice, u KC Ljubljani, R Slovenija;
- § Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti Ministarstvu za boračka pitanja za isplatu sredstava sa pozicija "Tekući grantovi pojedincima" i "Tekući grantovi neprofitnim organizacijama" za potrebe branilaca i članova njihovih porodica;
- § Prijedlog Programa utroška sredstava Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu planiranih u pozicijama "Grantovi pojedincima" i "Grantovi neprofitnim organizacijama" Ministarstva za boračka pitanja;
- § Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Ortopedska i druga pomagala";
- § Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Jednokratna novčana sredstva za rješavanje stambenog pitanja pripadnika branilačke populacije";
- § Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Transfer za adaptaciju i sanaciju stambenih prostora pripadnika branilačkih populacija";
- § Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Pomoć u slučaju smrti pripadnika branilačke populacije";
- § Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Novčana naknada zbog izuzetno teške socijalno-ekonomske situacije pripadnika branilačke populacije";
- § Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Sredstva za liječenje pripadnika branilačke populacije";
- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava Savezu slijepih Zeničko-dobojskog kantona za podršku Projekta reaalizacije programa banjско-klimatskog liječenja i rehabilitacije slijepih boraca na moru;

## Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Josip Martić</b>
	<b>STRANKA</b>	HDZ BiH
	<b>FUNKCIJA</b>	Ministar za rad, socijalnu politiku i izbjeglice
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA VLADE U 2007. (izostanak/broj sjednica)</b>	3/42
	<b>PROCENAT OSTVARENJA PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b>	100 %
	<b>MJESEČNA NETO PRIMANJA</b>	1.749,30 KM <sup>19</sup>
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	/

	<b>Planirano Programom rada Vlade za 2007. g</b>	<b>Rok</b>	<b>Realizovano</b>
1.	Zakon o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (Nacrt)	mart	DA
2.	Zakon o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (Prijedlog)	maj	DA
3.	Program potrošnje sredstava planiranih budžetom ZDK za 2007. godinu u Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	april	DA
4.	Program obilježavanja „Dječije nedjelje“ u ZDK za 2007. godinu	septembar	DA
5.	Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom u ZDK	novembar	DA
6.	Informacija o dostignutom stanju u oblastima raseljenih lica i izbjeglica	decembar	DA

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, kojim rukovodi ministar Josip Martić, je sve planirane akte iz Programa rada Vlade uputila na sjednicu Vlade, gdje su utvrđeni, tako da je realizacija ovog ministarstva 100 %.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, kojim rukovodi ministar Martić je uputilo na razmatranje Vlade ZDK još studijsko-analitičkih i stručno operativnih akata koji nisu planirani Programo, a neki od istih su:

- § Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava kao pomoć od značaja za rad javnih kuhinja Zeničko-dobojskog kantona
- § Prijedlog Odluke o odobravanju sredstava novčane pomoći raseljenim osobama i povratnicima za ugradnju građevinskog materijala;

<sup>19</sup> Ministar Martić je na neto iznos plaće u 2007. godini primao naknadu za minuli rad od 9.00%

## PROCES DONOŠENJA ZAKONA

U pripremi prednacrt, nacrt i prijedloga zakona, odnosno drugih općih akata, prije dostavljanja Vladi, obrađivač pribavlja mišljenje od:

- Sekretarijata za zakonodavstvo
- Kantonalnog Ministarstva pravosuđa i uprave
- Kantonalnog Ministarstva finansija.

Ovi organi su dužni dostaviti svoje mišljenje obrađivaču po mogućnosti odmah, a najkasnije u roku od sedam dana. Ukoliko se radi o propisu kojim se uređuju složenija pitanja, mišljenje se mora dostaviti u roku od 15 dana od dana traženja mišljenja od strane obrađivača.

Monitoringom rada Vlade u 2007. godini je zabilježeno kašnjenje u pokretanju nacrt planiranih normativno-pravnih akata na sjednice Vlade, usljed čega je došlo do neusvajanja prijedloga tih zakona do kraja 2007. godine od strane Skupštine.

Dug tok usvajanja zakona od nacrt do prijedloga na sjednicama Vlade sa velikim brojem amandmana od strane poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona usporio je donošenje planiranih zakona:

- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju,
- § Zakona o građenju,
- § Zakon o izmjenama i dopunama o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave,
- § Zakon o upravljanju i održavanju stambenih i stembeno- poslovnih zgrada,
- § Zakon o zaštiti od buke, nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima,
- § Nacrt plana upravljanja otpadom na području Zeničko- dobojskog kantona i
- § Informaciju u oblastima raseljenih lica i izbjeglica na području Ze- Do kantona.

Mada je Vlada usvojila ove akte, te ih uputila u skupštinsku proceduru, ovi zakoni i informacije se nisu našli na dnevnom redu decembarske sjednice Skupštine ZDK, te nisu usvojene i realizovane u potpunosti.

## ZAKLJUČAK

Vlada ZDK je u 2007. godini pokazala relativno dobar učinak u ostvarenju usvojenog Programa rada, sa efikasnošću od oko 91%.

Broj od 42 održane sjednice od konstituisanja Vlade do kraja godine i oko 1150 tačaka dnevnog reda pokazuje da je Vlada, odnosno njena ministarstva, prihvatila realtivno odgovorno svoje mjesto u izvršnoj vlasti Zeničko-dobojskog kantona.

Vlada nije planirana usvajanje značajnijih strategija i programa, koji bi mogli doprinijeti dugoročnom i sistemskom rješavanju ključnih problema građana ZDK.

Vlada je prekršila Poslovnik član 17. tako što nije kreirala Program rada za 2008. godinu, na vrijeme, po završetku 2007. godine.

Vlada je prekršila Poslovnik član 19. tako što nije unosila načinjene izmjene u Program rada za 2007. godinu.

Vlada je kršila Poslovnik član 20. tako što u nekoliko slučajeva nije poštivala stav 3. da se materijali dostavljaju najkasnije 3 dana prije sjednice.

Najviše izostanaka sa sjednica Vlade ZDK u toku 2007. godine zabilježio je ministar finansija Mirsad Šaranović (8) i ministar za boračka pitanja Sejad Nalić (7).

U 2007. godini Programu rada Vlade ZDK nije bilo u Strategija razvoja Zeničko- dobojskog kantona, Strategije zapošljavanja, Strategije razvoja poljoprivrede, Zakona o visokom obrazovanju, Strategije razvoja predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, izrada Socijalne karte i slično.

## PREPORUKE

Više pažnje, u narednom periodu, posvetiti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz zahtjeva Građanske platforme. Iako je Vlada Zeničko-dobojskog kantona zabilježila visok stepen realizacije planiranih mjera Programom rada za 2007. godinu (preko 90%) i mjera koje po mišljenju eksperata ALDI i Transparency international doprinose određenom poboljšanju stanja vezanom za zahtjeve iz Građanske platforme, Centri Civilnih Inicijativa Vladi ZDK upućuju slijedeće preporuke:

§ bitno je uskladiti i sinhronizovati i harmonizirati rad Vlade i Skupštine ZDK

§ potrebno je u narednom periodu raditi na izradi:

- Strategije razvoja ZDK od 2008.-2010. godine
- Akcionog plana zapošljavanja u ZDK
- Strategije zapošljavanja u ZDK
- Strategije razvoja poljoprivrede
- Socijalne karte ZDK.

Hitno usvojiti Program rada za 2008. godinu!

Više pažnje obratiti na uočena kršenja Poslovnika o radu Vlade ZDK i obezbjediti da do istih ne dolazi tokom 2008. godine!

Izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vlade ZDK, određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom, i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

U slučaju nemogućnosti donošenja određene mjere iz Programa rada, redovno vršiti izmjene Programa rada, a objavu izmjena predstaviti na web stranici Vlade.

## **DODATAK I – Mjere koje imaju vezu sa Građanskom platformom**

1. Prijedlog Rješenja o imenovanju Komisije za Kapitalna ulaganja Vlade Zeničko-dobojskog kantona;
2. Prijedlog Rješenja o ocjenjivanju rada rukovodilaca samostalnih kantonalnih uprava, rukovodilaca samostalnih kantonalnih ustanova i drugih rukovodećih službenika koje postavlja Vlada Kantona;
3. Prijedlog Rješenja o formiranju operativne grupe za realizaciju Akcionog plana unapređenja zakona o izdavanju građevinskih dozvola i prakse u BiH.
4. Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti Ministarstvu za boračka pitanja za isplatu sredstava sa pozicija "Tekući grantovi pojedincima" i "Tekući grantovi neprofitnim organizacijama" za potrebe branilaca i članova njihovih porodica;
5. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime nadoknade štete nastale provođenjem naređenih mjera zbog zarazne bolesti bruceloza;
6. Prijedlog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;
7. Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;
8. Nacrt Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;
9. Prijedlog Odluke o ampularnoj listi lijekova koji se primjenjuju u zdravstvenim ustanovama primarne zdravstvene zaštite Zeničko-dobojskog kantona;
10. Informacija o stipendiranju branilaca i članova njihovih porodica u studijskoj 2006/07. godini;
11. Prijedlog Odluke o odobravanju sredstava za dodjelu stipendija redovnim studentima sa područja Zeničko-dobojskog kantona u akademskoj 2006/07. godini;
12. Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na Kriterije za dodjelu stipendija redovnim studentima visokoškolskih ustanova sa područja Zeničko-dobojskog kantona u akademskoj 2006/07. godini;
13. Prijedlog Zaključka o usvajanju Programa utroška sredstava u razdjelu 18, pozicija "Subvencije preduzećima u privatizaciji i podsticaj u industriji", Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;
14. Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje i dodjelu sredstava poticaja namjenjenih za subvencioniranje investicija kod obrta iz područja prerađivačkih djelatnosti;

15. Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje i dodjelu (refundiranje) sredstava poticaja, namijenjenih subvencioniranju troškova uvođenja i certifikacije sistema za upravljanje kvalitetom po međunarodnim standardima;
16. Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje (refundiranje) sredstava poticaja namijenjenih subvencioniranju administrativnih troškova kod izgradnje proizvodnih objekata;
17. Prijedlog Zaključka o utvrđivanju Postupka i kriterija za odobravanje (refundiranje) sredstava poticaja namijenjenih regresiranju kamata na investicijske kredite;
18. Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za odobravanje i dodjelu sredstava poticaja namijenjenih za subvencioniranje investicija kod obrta iz područja prerađivačkih djelatnosti;
19. Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za subvencije preduzeća u privatizaciji;
20. Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za povećanje konkurentne sposobnosti privrednih subjekata;
21. Prijedlog Odluke o finansiranju nužnih troškova preduzeća sa državnim kapitalom u kojima je potpuno obustavljena proizvodnja;
22. Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na Kriterije za dodjelu stipendija redovnim studentima sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
23. Prijedlog Programa utroška sredstava Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu planiranih u pozicijama "Grantovi pojedincima" i "Grantovi neprofitnim organizacijama" Ministarstva za boračka pitanja;
24. Prijedlog Kriterija za utrošak sredstava sa transfera Ministarstva za boračka pitanja "Novčana naknada zbog izuzetno teške socijalno-ekonomske situacije pripadnika branilačke populacije";
25. Prijedlog Izvještaja o izvršenju Finansijskog plana za 2006. godinu JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona, sa Dodatkom uz Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za 2006. godinu;
26. Prijedlog Zaključka o usvajanju Programa utroška sredstava u razdjelu 23, pozicije "Subvencije za podsticaj razvoja u poljoprivrednoj proizvodnji i regresiranje kamata" i "Subvencije-veterinarstvo", Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;
27. Prijedlog Zaključka o usvajanju Programa utroška sredstava na razdjelu 22, pozicija "Transfer za smještaj studenata u studentske centre", Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu

28. Prijedlog Zaključka o usvajanju Programa utroška sredstava na razdjelu 12, pozicija "Početni kapital za formiranje kreditno-garancijskog fonda" Biznis servis centar, Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu
29. prijedlog Odluke o odobravanju sredstava za finansiranje projekata na rekultivaciji poljoprivrednog zemljišta;
30. Prijedlog Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i zaposlenika u oblasti zdravstva na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i Prijedlog mjera za iznalaženje uvjeta za održivost sistema zdravstva u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva zdravstva;
31. Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu Zeničko-dobojskog kantona;
32. Prijedlog Odluke o odobravanju sredstava Agenciji za unapređenje stranih investicija u BiH
33. Finansijski izvještaj za 2006. godinu Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona;
34. Prijedlog Informacije o realizaciji svih ugovora o privatizaciji zaključenih od početka privatizacije na prostoru Zeničko-dobojskog kantona;
35. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava kao pomoć od značaja za rad javnih kuhinja Zeničko-dobojskog kantona;
36. Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o porezima Zeničko-dobojskog kantona;
37. Prijedlog Odluke o odobravanju sredstava za finansiranje realizacije projekta "Obnova stambenih objekata u funkciji povratka raseljenih osoba i povratnika na područje i sa područja Zeničko-dobojskog kantona";
38. Prijedlog Zaključka o usvajanju Izvještaja o izvršenju Programa kapitalnih ulaganja za 2006. godinu
39. Prijedlog Odluke o uslovima i kriterijima za odobravanje kredita za rješavanje stambenih potreba mladih;
40. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava Savezu slijepih Zeničko-dobojskog kantona za podršku Projekta re realizacije programa banjско-klimatskog liječenja i rehabilitacije slijepih boraca na moru;
41. Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o uslovima i kriterijima za odobravanje kredita za rješavanje stambenih potreba mladih;

42. Prijedlog Smjernica Ekonomske i fiskalne politike Zeničko-dobojskog kantona u 2008-2010. godini;
43. Prijedlog Dokumenta okvirnog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008.-2010. godinu sa Srednjoročnim okvirom rashoda;
44. Prijedlog Odluke o odobravanju finansijskih sredstava za sufinansiranje izgradnje Onkološkog odjela Kantonalne bolnice Zenica;
45. Prijedlog Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona;
46. Prijedlog Zaključka o prihvatanju inicijative Privredne komore Zeničko-dobojskog kantona za donošenje Zakona o komunalnim djelatnostima;
47. Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2006. godinu, Ureda za reviziju institucija u FBiH, sa Pregledom mjera i aktivnosti po Izvještaju o reviziji Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2006. godinu;
48. Izvještaj o izvršenju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu za period I-VI.2007. godine;
49. Prijedlog Informacije o zahtjevu Zajednice studentskih centara za uvođenje drugog obroka;
50. Prijedlog Rješenja o imenovanju Radne grupe za izvršenje revizije prvostepenih rješenja o priznavanju prava utvrđenih Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;
51. Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate na ime poticaja uzgajivačima povrća i jagoda u plastenicima ili staklenicima Zeničko-dobojskog kantona.
52. Prijedlog Akcionog plana za efikasniji rad inspekcija sa analizom stanja u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove
53. Prijedlog Odluke o proširenom obimu prava iz oblasti zdravstvene zaštite za braniocce i članove njihovih porodica;
54. Prijedlog Informacije o stanju u poljoprivredi na području Zeničko-dobojskog kantona;
55. Prijedlog Odluke o visini naknade štete nastale provođenjem naređenih mjera za suzbijanje i iskorjenjivanje zarazne bolesti "bruceloze" kod ovaca na području Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;

56. Nacrt Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu.
57. Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate uzgajivačima sa područja Zeničko-dobojskog kantona na ime isplate premije za uzgojenu steonu junicu;
58. Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate na ime poticaja proizvođačima maline sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
59. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava za nabavku vakcina radi prevencije oboljenja od gripe rizičnih kategorija stanovništva;
60. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi;
61. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi;
62. Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona;
63. Prijedlog Uredbe o rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica;
64. Prijedlog Uredbe o pomoći braniocima i članovima njihovih porodica koji se nalaze u teškoj socijalno-ekonomskoj situaciji;
65. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja vlasnicima voćnjaka za instalirani sistem za navodnjavanje "kap po kap" na području Zeničko-dobojskog kantona;
66. Prijedlog Zaključka o davanju saglasnosti na utvrđenu visinu participacije Vlade Zeničko-dobojskog kantona u cijeni usluga smještaja i ishrane studenata sa područja Zeničko-dobojskog kantona u studentske centre u Federaciji Bosne i Hercegovine;
67. Prijedlog Zaključka o podržavanju inicijative poslanika Bojana Bošnjaka za donošenje Deklaracije sa ciljem zaštite domaće poljoprivredne proizvodnje;
68. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja proizvođačima maline na području Zeničko-dobojskog kantona;
69. Prijedlog Odluke o odobravanju sredstava novčane pomoći raseljenim osobama i povratnicima za ugradnju građevinskog materijala;
70. Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o ampularnoj listi lijekova koji se primjenjuju u zdravstvenim ustanovama primarne zdravstvene zaštite Zeničko-dobojskog kantona;
71. Nacrt Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu;
72. Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu;

73. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave;
74. Prijedlog Informacije o stanju u oblastima raseljenih lica i izbjeglica na području Zeničko-dobojskog kantona;
75. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime sufiansiranja nabavke 49 komada antidekubitalnih jastuka za potrebe RVI-paraplegičara sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
76. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja poljoprivrednim proizvođačima industrijskog krompira sa područja Zeničko-dobojskog kantona;
77. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava Poljoprivrednoj zadruzi "Zenica" iz Zenice na ime premije za otkup mlijeka sa području Zeničko-dobojskog kantona za I, II i III. kvartal 2007. godine;
78. Prijedlog Odluke o utvrđivanju obračuna rada preko norme i rada u dane sedmičnog odmora, rada u dane državnih praznika, rada noću, odnosno u dane kada e po zakonu ne radi zaposlenika u osnovnom i srednjem obrazovanju i domova učenika na području Zeničko-dobojskog kantona
79. Prijedlog Rješenja o imenovanju Stručno-tehničkog komiteta za realizaciju Projekta screeninga Ca grlića materice u Zeničko-dobojskom kantonu;
80. Prijedlog Rješenja o imenovanju radne grupe koja će djelovati u sastavu Stručno-tehničkog komiteta za realizaciju Projekta screeninga Ca grlića materice u Zeničko-dobojskom kantonu;
81. Prijedlog Rješenja o imenovanju učesnika na realizaciji Projekta screeninga Ca grlića materice u Zeničko-dobojskom kantonu;
82. Prijedlog Odluke o mjerama neposredne kontrole cijena
83. Prijedlog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu;
84. Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu;
85. Prijedlog Izmjena i dopuna Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;
86. Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Izmjene i dopune Finansijskog plana JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2007. godinu;
87. Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Finansijski plan JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu;
88. Prijedlog Informacije o stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u Zeničko-dobojskom kantonu;

89. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava farmerima sa područja Zeničko-dobojskog kantona na ime nadoknade štete nastale zbog provođenja naređenih mjera kod ovaca seropozitivnih na uzročnike zarazne bolesti bruceloza;
90. Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate na ime poticaja proizvođačima maline na području Zeničko-dobojskog kantona;
91. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja vlasnicima voćnjaka za instalirani sistem za navodnjavanje "kap po kap";
92. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime isplate poticaja otkupljivačima svježeg mlijeka, voća i povrća;
93. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava Savezu udruženja penzionera Zeničko-dobojskog kantona kao dodatna pomoć za izvršavanje programskih ciljeva i aktivnosti socijalno-zaštitnog karaktera;
94. Prijedlog Zaključka o usvajanju izmjena i dopuna Programa utroška budžetskih sredstava za "Subvencije za podsticaj razvoja u poljoprivrednoj proizvodnji" i "Subvencije-veterinarstvo";
95. Prijedlog Zaključka o odobravanju isplate na ime poticaja proizvođačima maline;
96. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava kao pomoć proizvođačima koji su imali iznenadno uginuće goveda;
97. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava veterinarskim stanicama za poslove kandidiranja, obrade i slanja zahtjeva za premiju za uzgoj steonih junica;
98. Prijedlog Odluke o proširenom obimu prava iz oblasti zdravstvene zaštite za braniocce i članove njihovih porodica;
99. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava na ime finansiranja projekata uređenja poljoprivrednog zemljišta;
100. Prijedlog Zaključka o odobravanju sredstava farmerima na ime nadoknade štete zbog provođenja naređenih mjera ubijanja ovaca zaraženih brucelozom;

**Zahtijevamo da do 2010. godine:**

- **BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU;**
- **Dodatnih 500.000 građana BiH ima primanja dnevno iznad 7 KM;**
- **Bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;**
- **Minimalna penzija u BiH bude 250 KM;**
- **Svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;**
- **Budu udvostručena strana ulaganja kroz transparentnu privatizaciju državnog kapitala putem berze;**
- **Rast cijene komunalnih usluga bude ispod nivoa godišnje stope inflacije, kroz privatizaciju javnih preduzeća ili kvalitetnije regulisanje infrastrukturnih sektora;**
- **Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;**
- **Bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom;**
- **Smanjenji se korupcija u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu;**
- **Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU;**
- **BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.**