



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORING RADA

VLADE TUZLANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 01.01.2009 – 31.12. 2009. GODINE

Tuzla, mart 2010.

SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
UVOD	3
SAŽETAK	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA	7
SJEDNICE VLADE TK	7
UČEŠĆE MINISTARA U RADU VLADE	13
ODLUČIVANJE NA VLADI I TRETMAN MJERA U SKUPŠTINI	14
PITANJA I INICIJATVE	15
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE	18
USKLAĐENOST RAZMATRANIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	19
ANTIRECESIONE MJERE	24
IZRADA I INICIRANJE ZAKONA	26
POŠTIVANJE ZAKONA U OBLASTI BUDŽETIRANJA	32
PROGRAM RADA VLADE TK	34
PRIMANJA ČLANOVA VLADE	37
ZAHTJEVI IZ GRAĐANSKE PLATFORME	40
ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA	41
MINISTARSTVO FINANSIJA	42
MINISTARSTVO INDUSTRIJE, RUDARSTVA I ENERGETIKE	45
MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE KULTURE I SPORTA	48
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	52
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	55
MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE	57
MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA	59
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	61
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA	63
MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK	65
MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU	67
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	70
GENERALNI ZAKLJUČCI	74
PREPORUKE	77
DODATAK- PRIJEDLOG MJERA ZA UBLAŽAVANJE NEGATIVNIH EFEKATA EKONOMSKE KRIZE	80
DODATAK- ANALIZA PROGRAMA RADA	82
DODATAK – STATISTIČKI PREGLED O STANJU NEZAPOSLENOSTI U TK	85
DODATAK- PREGLED MJERA	86

UVOD

Ovaj dokument predstavlja izvještaj o nalazima monitoringa rada Vlade Tuzlanskog kantona za period 1.1.-31.12.2009. godine u kojem je dat pregled rezultata rada ove institucije, nezinih ministarstava i ministara.

Izvještaj je rađen na bazi ranije objavljenih kvartalnih izvještaja o radu Vlade Tuzlanskog kantona i u svom sadržaju sadrži ranije izrečene, a nepromjenjene zaključke i konstatacije.

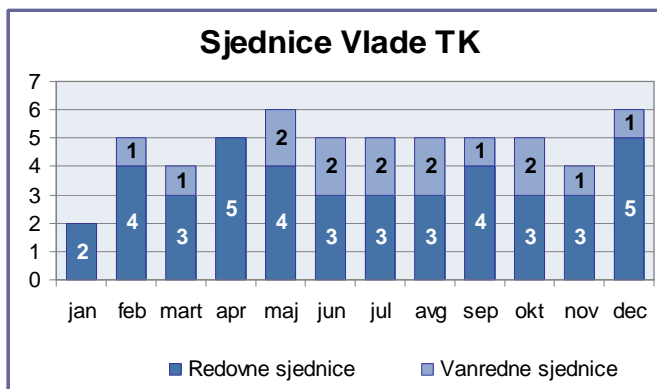
Kao i prethodni i ovaj godišnji izvještaj o monitoringu rada Vlade Tuzlanskog kantona je fokusiran na analiziranje kako rada Vlade kao tijela, tako i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika i ministarstava kao kantonalnih javnih institucija. Time želimo ukazati na činjenicu da prevashodan uticaj u njihovom radu nemaju uvijek vanjski faktori, nego da učinak u dobroj mjeri, a možda i najčešće, zavisi od nivoa individualne odgovornosti i stručnosti ministara, uposlenika, te organizacije i nivoa racionalnosti rada u ministarstvima.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, uzeti su „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, zapisnici, službeni list, informacije sa službene stranice Vlade TK i ostali materijali traženi i dostavljeni od strane vladine službe za informisanje i informacije dobijene neposrednim monitoringom održanih pres konferencija i sjednica Vlade. Ovom prilikom se zahvaljujemo sekretaru Vlade Enveru Ćosičkiću, savjetnici premijera Kantona Edini Fazlić i Mensuru Begiću, službeniku službe za informisanje, na kooperativnosti i konstruktivnoj saradnji.

Izvještaj je jedan u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim da pri obavljanju svojih obaveza i donošenju odluka, prevashodno budu vođeni javnim interesom. Očekujemo da samo takav pristup u obavljanju javnih funkcija može imati konkretna poboljšanja za život građana Tuzlanskog kantona.

SAŽETAK

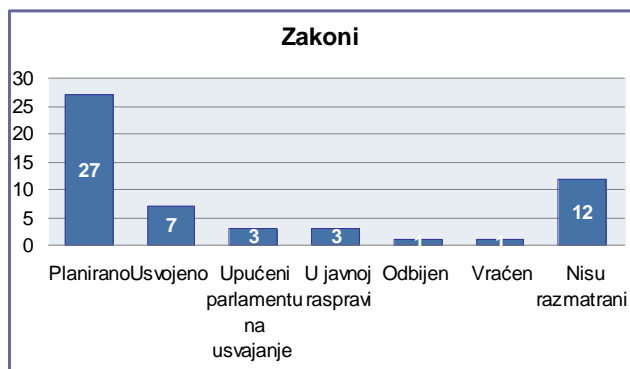
Vlada Tuzlanskog kantona je u periodu od 01.01.-31. 12. 2009. godine održala ukupno **58** sjednice što je svrstava u red Vlada koje najčešće zasijedaju. Za Vladu TK je karakteristično da je od svih kantona održala najviše vanrednih sjednica što je pokazatelj da je bila prinuđena često donositi mjere hitne prirode. Sjednice su trajale u prosjeku 1 sat i 38 minuta, tako da je Vlada na zasijedanje potrošila preko **90** sati odnosno 11 radnih dana. Na zasijedanjima Vlade rasprava je vođena o 657 tačke dnevnog reda **857** mjera. Najveći broj mjera vlada je utvrdila (96%), dok je 4% mjera bio povučen na doradu ili skinut sa dnevnog reda. Neusvojenih mjera na sjednicama Vlade nije bilo, ali je zato neuobičajeno veliki broj mjera usvojenih od strane Vlade nakon razmatranja u Skupštini **odbijen** (16), vraćen na doradu ili



je povučen. Među odbijenim mjerama se nalaze i 3 zakona¹ koje je Vlada predložila, Ciljevi i politike TK za 2010. g. 4 izvještaja² 2 informacije³, 1 Analiza⁴ i 1 Odluka⁵. Nije poznato da su ni Skupština ni Vlada išta preduzeli da bi se preispitalo povjerenje upravnih tijela i menadžmenta javnih preduzeća i kantonalnih institucija čiji su **izvještaji o radu i izvještaji o izvršenju finansijskih planova odbijeni**.

Međutim kada Vlada nije dobila podršku parlamenta pri usvajanju Izvještaja o izvršenju ciljeva i politika TK za 2009. g. i Ciljeva i politika TK za narednu 2010. g, poslanici opozicionih partija su ovu činjenicu iskoristile kao argument za ponovno **pokretanje povjerenja Vladi u skupštini Tuzlanskog kantona**.

Nakon provedenog monitoringa rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2009. godinu, možemo konstatovati da je Vlada radila sa većom efikasnošću od prologodišnje, jer je realizovala **88%** aktivnosti predviđenih Programom rada. Među **12 % nerealizovanih programiranih mjera**, se nalazi i (12) planiranih zakona.



¹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona; Zakon o prostornom uređenju i građenju; Zakona o koncesijama

² Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2008. godinu; Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK za 2008. g.; Izvještaj o radu Javnog preduzeća RTV Tuzlanskog kantona za 2008. godinu; Izvještaj o radu Direkcije cesta Tuzla za 2008. godinu; Izvještaj o realizaciji Ciljeva i politika TK za 2009. g. Izvještaj o utrošku tekuće rezerve Budžeta Tuzlanskog kantona za period 1.1. – 30.6.2009. godine

³ Informacija o stanju u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja u školskoj 2008./2009. godini; Informacija o realizaciji zaključaka Skupštine i Vlade Tuzlanskog kantona

⁴ Analize stanja u oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom sa prijedlogom mjera i aktivnosti za preventivno djelovanje

⁵ Odluka o utvđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona

Tokom 2009. g. Vlada Tuzlanskog kantona je utvrdila **15 (56%)** od 27 planiranih zakona od kojih su u Skupštini usvojena tek **7** zakona. Čak 3 zakona obrađivači su povlačili da bi ih doradili. Vlada **nije razmatrala 12 planiranih zakona** od kojih je **8** uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou. Vidimo da je Vlada sa znatno nižom efikasnošću utvrđivala zakone jer nije utvrdila skoro svaki drugi planirani zakon.

Ukupni učinak Vlade u procesu utvrđivanju zakona je ipak veći jer je pored 15 utvrđenih zakona iz Programa Vlada utvrdila i 10 neplaniranih zakona čime je ukupni broj utvrđenih zakona povećan na 25.

Prateći termine usvajanja na Vladi i termine razmatranja na Skupštini možemo zaključiti da **ni jedan zakon koji je Vlada uputila u Skupštinu, nije zadržavan** bespotrebno dugo bilo kojoj fazi zakonodavnog procesa. Ali je većina utvrđivana sa **zakašnjenjem**. Ova konstatacija upućuje na to da je dinamika usvajanja zakona u najvećoj ovisnosti o sposobnosti Vlade na vrijeme i sa potrebnim kvalitetom produkuje zakonska rješenja.

Od 857 razmatranih mjera 182 (21%)mjera možemo dovesti u korelaciju sa građanskom platformom i ključnim problemima građana, samo **18** od njih (što je 1,8 ukupnog broja mjera) mogu na sistemski način doprinijeti rješavanju problema i poboljšavanja života građana.

U 2009. g. su u Skupštini **usvojeni** dokumenti Strategije razvoja TK 2008.-2013. i Strategije zapošljavanja na TK, kao strateški dokumenti kojima se može dugoročno uticati na ključne probleme Kantona, čime je kantonalna vlast dobila **relevantna polazišta za kvalitetno kreiranje srednjeročnih socioekonomskih politika na TK**. Iz samog naziva dokumenta strategije vidljivo je koliko se **kasnilo** sa njihovim donošenjem i koliko se odstupilo od prvobitne namjere da Vlada Tuzlanskog kantona nakon izbora 2006. g. na polovini svog mandata ispuni data izborna obećanja, dajući kroz ovaj dokument strateške pravce i vizije razvoja kantona. I ne samo da se kasnilo sa ovim dokumentom nego je pri izradi Budžeta propuštena prilika da se mnogi projekti iz strategija implementiraju barem u posljednoj godini mandata.

Vlada je **propustila da** nakon usvajanja Budžeta za 2009. g. u roku od mjesec dana **donese odluku⁶ o visini dječijeg dodatka** po starom zakonu do usvajanja novog, čime je ponovo **bez prava na dječiji dodatak**, ostalo oko **23.000 djece nezaposlenih roditelja**. Neshvatljivo je da se Vlada na ovaj način ponovo i u 2009. g. poigrala sa socijalnim pravima djece koja su već 12 mjeseci **zbog odluka Vlade** i zbog nezaposlenosti oba roditelja, najugroženija kategorija stanovništva Tuzlanskog kantona. Isplata dječijih dodataka za mjesec novembar i decembar 2009. g. su samo podsjetila roditelje na zakinuta prava njihove djece. Da bi stanje za djecu moglo biti i gore pokazao je utvrđeni nacrt Budžeta TK za 2010 g. koji takođe nije imao planirana dostatna sredstva za ove namjene kao i ni sredstva za zdravstvenu zaštitu djece koja ni po kojem drugom osnovu nisu osigurana.

Zbog veliki problema u punjenju Budžeta izazvanih smanjenjem ekonomskih aktivnosti i smanjenjem prihoda od PDV-a, je došlo do otežane realizacije rashodovnih obaveza. Generalno gledajući uvođenje višekratnih mjera štednje, je dalo tek kratkoročne finansijske rezultate ali nije moglo stabilizovati budžet. Budžet je nakon nerealnog planiranja **sa dva rebalansa svedeni u realne okvire** uz striktno poštivanje smjernica MMF-a koje su uslov za dobijanje povoljnih kreditnih sredstava namijenjenih za pokrivanje deficita i

⁶ Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom je predviđeno da Vlada TK Odluku o visini iznosa dječijeg dodatka treba da donese najdalje mjesec dana nakon usvajanja Budžeta TK za 2009. g. tj. 30. 4.2009. g.

podsticanje razvoja. Uporedo sa ovim aktivnostima Vlada do sada **nije dala jasnu strategiju povećanja prihoda**, smanjenjem odliva poreza, novim kreditnim zaduženjima ili dobijanjem grant sredstava apliciranjem projekata koje bi finansirala međunarodna zajednica ili međunarodni fondovi. Odavno je bilo jasno da je Tuzlanski kanton zaknut u raspodjeli javnih prihoda sa viših nivoa, tako da je Vlada sa zakašnjenjem pokrenula postupak za izmjenu zakona, ali je neusvajanje ovih izmjena pokazalo realnu **ne/moć i nizak politički uticaj vlasti TK** na nivou FBiH.

Ministarstva Vlade i dalje rade sa neujednačenim obimima i učincima, a kako se situacija stalno ponavlja može se zaključiti da je u jednom broju ministarstva potrebno izvršiti **temeljitu analizu lošeg planiranja i razloga neispunjavanja planova**, te predložiti nova organizaciona i kadrovska rješenja i unutrašnje preraspodjele uposlenika. Takođe se postavlja i pitanje da li je postojeća organizacija ministarstava racionalna i da li je vrijeme za rekonstrukciju Vlade i **smanjenje broja ministarstava**. Tipičan primjer niskoproduktivnog ministarstva je Ministarstvo za trgovine, turizma i saobraćaja, koje u svom trogodišnjem mandatu donijelo tek 1 zakon i uglavnom prema vladi upućuje planske i izvještajne dokumente Direkcije za ceste u JP Aerodrom Dubrave.

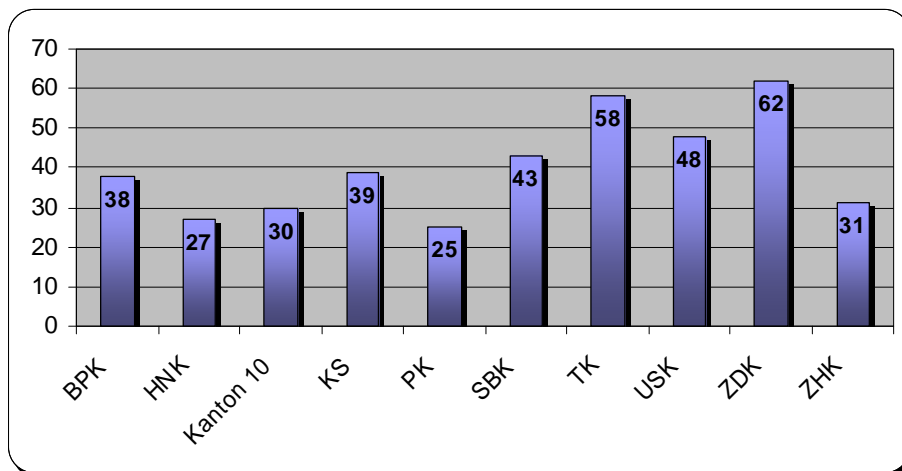
Vlada je nakon usvajanja nekoliko mjera štednje, i nakon korigovanja dokumenta, 5.8.2009. **konačno usvojila Programa mjera za ublažavanje negativnih efekata svjetske ekonomske krize**. Dokument je 9.11.2009. razmatran na Skupštini i bez primjedbi usvojen. Sporo donošenje antirecesionih mjera za koje se očekivalo mogu polučiti neophodne i hitne pozitivne efekte, je pokazalo da Vlada nema dovoljne kapacitete da u vanrednim situacijama kakva je ekonomska kriza djeluje **energično i potrebnom brzinom**. Kašnjenje u donošenju mjera je zasigurno uticalo na vrlo nepovoljne trendove u oblasti zapošljavanja, jer je u periodu od godinu dana, **broj zaposlenih u Tuzlanskom kantonu smanjen za 1.389, a broj nezaposlnih povećao za 3.539**. Vlada bi donošenjem Akcionog plana zapošljavanja trebala zaustaviti prisutni trend pada zaposlenosti, a za **89.250 nezaposlenih** bi **iniciranjem pokretanja javnih radova na TK**, trebala stvoriti perspektivu za otvaranje većeg broja radnih mjesta.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA

Sjednice Vlade TK

Sjednice Vlade Tuzlanskog kantona Osnovne informacije o dinamici i obimu rada Vlade TK

Vlada Tuzlanskog kantona je u periodu od 01.01.- 31.12.2009. godine održala **58** sjednica sa 657 tačaka dnevnog reda, što je prosječno 4,8 sjednice po mjesecu . Na sjednicama je raspravljano u prosjeku po **11** tačaka dnevnog reda što je neznatno povećanje u odnosu na prosjek realizacije tokom 2007. i 2008. godine.

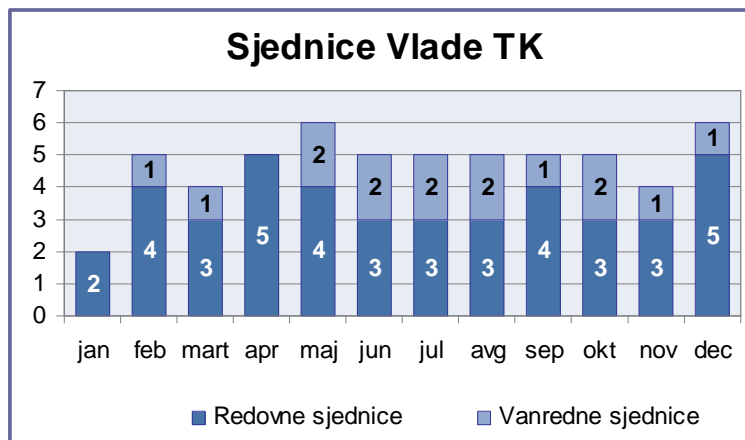


U poređenju sa ostalim kantonima, za Vladu Tuzlanskog kantona, možemo reći da je u 2009. g. zasijedala najčešće odmah poslije Vlade ZDK.

Rbr	Datum	Rbr sjedn.	Tip	Planiran o tačaka	Realizovano tačaka	Razmatrane mjere	Zakazani početak	Stvarni početak	Kraj sjednice	Trajanje
1	13.01.2009	71	Redovna	10	10	15	09:00	09:00	10:30	01:30
2	22.01.2009	72	Redovna	16	16	21	09:00	09:00	10:30	01:30
3	03.02.2009	73	Redovna	10	10	14	09:00	09:00	10:30	01:30
4	10.02.2009	74	Redovna	11	11	12	09:00	09:00	11:45	02:45
5	17.02.2009	44	Vanredna	1	1	1	14:00	14:00	14:20	00:20
6	19.02.2009	75	Redovna	15	15	16	09:00	09:00	11:15	02:15
7	26.02.2009	76	Redovna	18	18	22	09:00	09:00	12:00	03:00
8	13.03.2009	77	Redovna	8	8	8	09:00	09:00	10:30	01:30
9	19.03.2009	78	Redovna	6	6	6	09:00	09:00	10:30	01:30
10	26.03.2009	79	Redovna	14	14	14	09:00	09:00	10:40	01:40
11	30.03.2009	45	Vanredna	1	1	1	08:00	08:00	08:45	00:45
12	06.04.2009	80	Redovna	10	10	11	11:00	11:00	12:00	01:00
13	13.04.2009	81	Redovna	17	17	18	09:00	09:00	11:10	02:10
14	17.04.2009	82	Redovna	13	13	14	09:00	09:00	11:30	02:30
15	23.04.2009	83	Redovna	18	18	18	09:00	09:00	11:00	02:00
16	30.04.2009	84	Redovna	13	13	14	09:00	09:00	11:45	02:45
17	05.05.2009	46	Vanredna	2	2	2	11:00	11:00	11:30	00:30

18	08.05.2009	85	Redovna	11	11	15	09:00	09:00	11:45	02:45
19	12.05.2009	47	Vanredna	1	1	1	09:30	09:30	10:00	00:30
20	14.05.2009	86	Redovna	11	11	13	08:30	08:30	10:40	02:10
21	21.05.2009	87	Redovna	25	25	25	09:00	09:00	11:45	02:45
22	29.05.2009	88	Redovna	11	11	13	08:00	08:00	09:20	01:20
23	02.06.2009	48	Vanredna	2	2	3	10:45	10:45	10:55	00:10
24	11.06.2009	89	Redovna	12	12	13	09:00	09:00	12:00	03:00
25	15.06.2009	49	Vanredna	5	5	5	09:00	09:00	10:45	01:45
26	19.06.2009	90	Redovna	22	22	24	09:00	09:00	11:15	02:15
27	25.06.2009	91	Redovna	9	9	13	09:00	09:00	10:45	01:45
28	01.07.2009	50	Vanredna	1	1	1	12:00	00:00	14:45	14:45
29	06.07.2009	92	Redovna	18	0	20	09:00	09:00	10:45	01:45
30	10.07.2009	93	Redovna	16	16	18	08:30	08:30	10:40	02:10
31	21.07.2009	94	Redovna	20	20	22	10:00	10:00	11:30	01:30
32	31.07.2009	51	Vanredna	2	2	3	11:00	11:00	11:30	00:30
33	05.08.2009	95	Redovna	16	16	19	09:00	09:00	11:00	02:00
34	17.08.2009	52	Vanredna	6	0	8	10:00	10:00	10:20	00:20
35	18.08.2009	53	Vanredna	1	1	1	11:30	11:30	11:45	00:15
36	20.08.2009	96	Redovna	20	20	23	09:00	09:00	11:10	02:10
37	27.08.2009	97	Redovna	18	18	20	09:00	09:00	10:00	01:00
38	03.09.2009	98	Redovna	5	5	15	09:00	09:00	11:30	02:30
39	11.09.2009	99	Redovna	16	16	17	09:00	09:00	10:15	01:15
40	17.09.2009	100	Redovna	15	15	20	09:00	09:00	11:30	02:30
41	28.09.2009	101	Redovna	16	16	25	10:40	10:40	13:00	02:20
42	28.09.2009	54	Vanredna	1	1	1	14:00	14:00	14:10	00:10
43	08.10.2009	102	Redovna	18	18	21	09:00	09:00	11:20	02:20
44	15.10.2009	55	Vanredna	3	3	4	08:00	08:00	09:30	01:30
45	19.10.2009	56	Vanredna	1	1	1	11:45	11:45	12:00	00:15
46	22.10.2009	103	Redovna	13	13	24	09:00	09:00	10:50	01:50
47	29.10.2009	104	Redovna	16	16	25	10:30	10:30	12:00	01:30
48	05.11.2009	105	Redovna	14	14	17	08:00	08:00	10:50	02:50
49	13.11.2009	106	Redovna	17	17	21	09:00	09:00	10:20	01:20
50	19.11.2009	107	Redovna	15	15	21	09:00	09:00	11:00	02:00
51	20.11.2009	57	Vanredna	3	3	3	12:00	12:00	12:30	00:30
52	03.12.2009	108	Redovna	19	19	47	09:00	09:00	10:15	01:15
53	11.12.2009	109	Redovna	20	20	29	09:00	09:00	10:30	01:30
54	18.12.2009	110	Redovna	13	13	34	09:00	09:00	10:50	01:50
55	24.12.2009	111	Redovna	22	22	29	09:00	09:00	11:50	02:50
56	24.12.2009	111	Nastavak	1	1	1	16:00	16:00	16:45	00:45
57	28.12.2009	58	Vanredna	8	8	9	09:00	09:00	09:30	00:30
58	30.12.2009	112	Redovna	11	11	26	09:00	09:00	11:10	02:10
Ukupno				657	657	857				95:40
Prosječno po zasjedanju				11,3	11,3	14,8				01:38

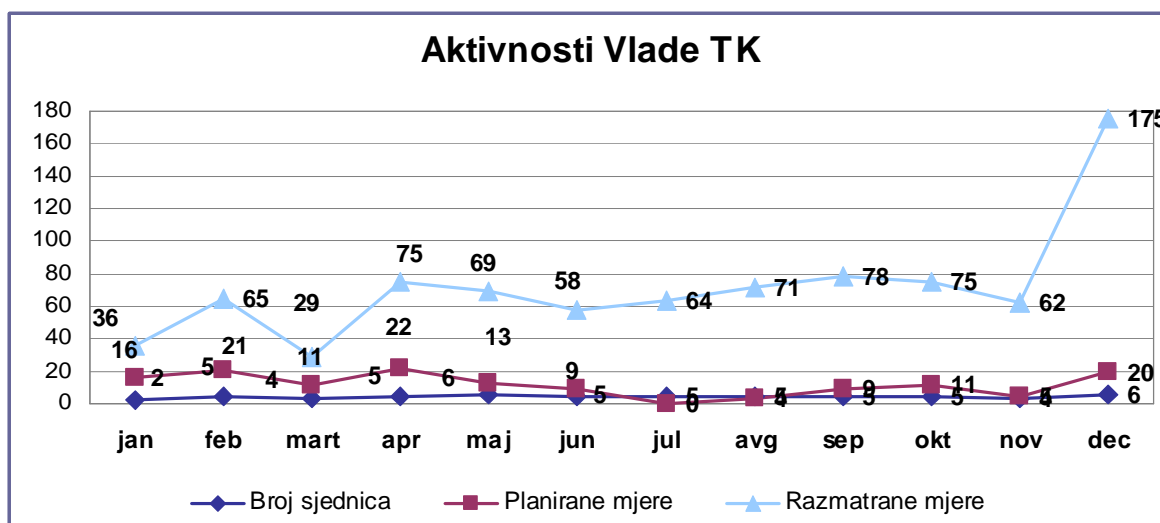
Tabela 1: Sjednice Vlade TK



Posmatrajući dinamiku zasjedanja, može se reći da je u I kartalu bila **neujednačena**, jer je u januaru održano svega 2 sjednice. U trećem kvartalu, imajući u vidu da je bila sezona godišnjih odmora, dinamika zasjedanja Vlade je bila ujednačena i relativno visoka. Najveći broj sjednica je održan u maju i decembru (po 6 sjednica)

Od **58** sjednica Vlada je održala 38 redovnu i 20 vanrednih sjednica. U odnosu na protekle 2008. g. broj vanrednih sjednica je bio znatno manji. Razlozi za održavanje vanrednih sjednica su bili slijedeći : izjašnjenje o amandmanima na prijedlog Budžeta, davanje saglasnosti na Plan upisa učenika u I razred srednjih škola, usvajanje Zaključaka sa pregovora Sindikata dd Aida i predstavnika Vlade, Odluke o davanju novčane pomoći radnicima tvornice obučee Aida, davanje saglasnosti na broj upisanih studenata i participaciju u školovanju, izjašnjenje o amandmanima na prijedlog Budžeta, uvođenja novih mjera štednje, usvajanja Aneksa Kolektivnog ugovora osnovnog i srednjeg obrazovanja, Razmatranje ugovora kojim se rješava radnopravni status radnika KHK, Sporazuma sa predstavnicima sindikata, utvrđivanje nacрта Budžeta TK za 2010. g.).

58 sjednica Vlade TK trajale su, ukupno, preko **94 sata** ili prosječno **1 sat i 38 minuta** po sjednici. Poredeći sa 2008. godinom zapažamo da su sjednice bile približno istog trajanja i uz neznatno povećan broj razmatranih mjera po sjednici .

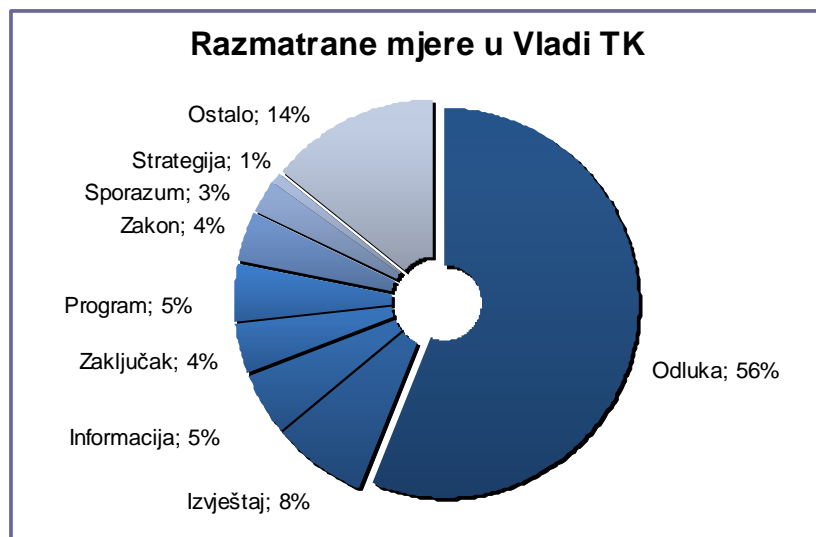


Dijagram 1 : Krivulja održanih sjednica Vlade TK u 2009. g. sa realizovanih tačaka po mjesecima

Najkraće sjednica je bila 48. i 54. vanredna sjednica koje su trajale 10 minuta, a najduža je bila 76. radna sjednica koja je trajala 3 sata. Dužina toka sjednica i broj učesnika, pokazuje da su se na sjednicama Vlade po pravilu vodile kratke diskusije gdje uglavnom dominiraju stavovi izvještača po tačkama dnevnog reda. Uvjerljivo najveći broj mjera je razmatran u mjesecu decembru kada je donešeno 178 mjera.

Na sjednicama Vlade je, u okviru 657 tačaka dnevnog reda, usvojeno ukupno **857 mjera**, što je približno 15 mjera po sjednici. Svaka četvrta razmatrana mjera Vlade (**141**)⁷ je predviđena Programom rada Vlade za 2009. godinu (većina ih je upućena prema Skupštini TK), dok ostalih 716 mjera nisu bile planirane Programom rada i razmatrane su kao operativne mjere ili nerijetko i kao što je već pomenuto, mjere hitne prirode. Među hitnim neprogramiranim mjerama se neopravdano našla se i mjera kojima se Vlada nastojala suprotstaviti negativnim efektima ekonomske krize. Naknadnom korekcijom Programa rada ova mjera je imajući u vidu njezin značaj, uvrštena u Program rada, čime se bar donekle na konkretan način i konkretnim Programom pokušalo odgovoriti na potrebu stabilizovanja privrede i povećanje stope nezaposlenosti. (pogledati podatke u prilogu o stanju zaposlenosti na Kantonu)

Tip akta	Jan	Feb	Mart	April	Maj	Jun	Jul	Avg	Sep	Okt	Nov	Dec	Ukupno
Odluka	14	18	10	33	32	22	39	44	56	50	35	128	481
Izveštaj		4	4	14	10	13	2	4	7	2	3	4	67
Informacija	2	9		6	6	3	6	3	1	2	4	3	45
Zaključak	5	5	1	5	1	4	1	3	2	1	2	5	35
Program	3	3	2	7	4	2	4		1	4	3	9	42
Zakon	2	4	4	2	2	1	2		5	4	5	4	35
Sporazum	3	7		2		2	1	3	1	3	1	1	24
Strategija		1				1		2	1			1	6
Ostalo	7	14	8	6	14	10	9	12	4	9	9	20	122
Ukupno	36	65	29	75	69	58	64	71	78	75	62	175	857



Grafik 1 : Struktura mjera na sjednicama

⁷ Podatak sadrži i mjere koje su u više navrata razmatrane na Vladi u različitim oblicima (nacrt, prijedlog)

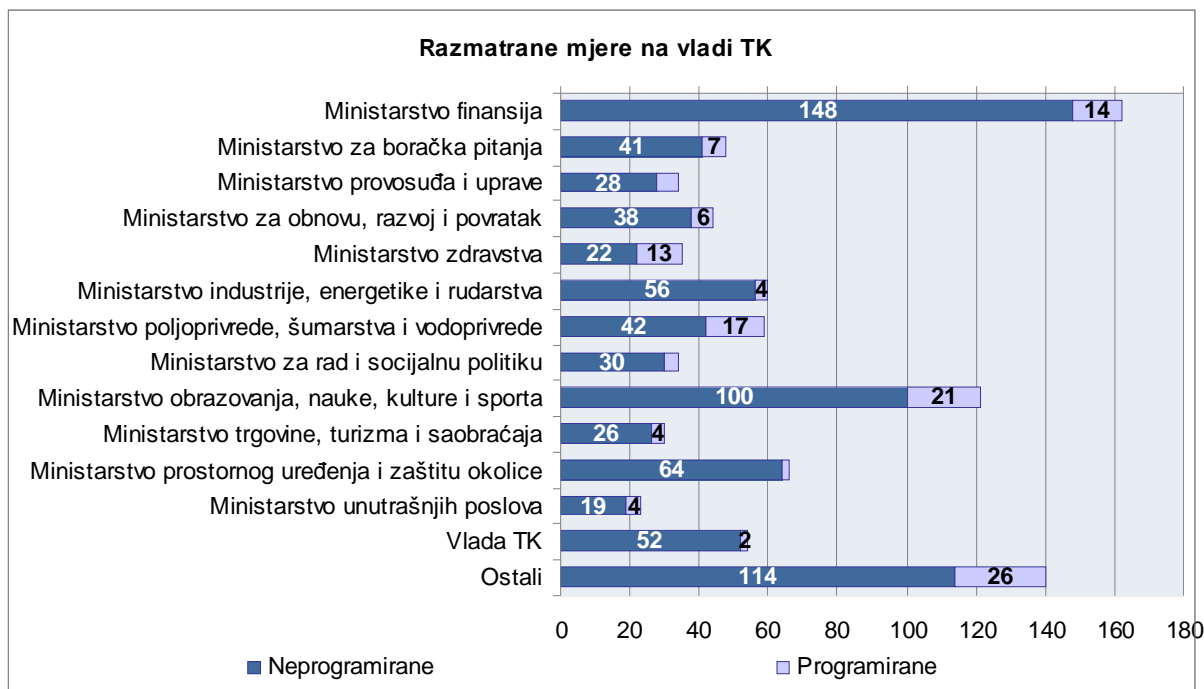
Pregledom prikaza strukture razmatranih mjera, zapaženo je da u odnosu na 2008. g. broj Odluka zadržan na istom nivou od 56% . Izvještaji i Informacije su činile 13 % svih mjera, a 2009. g. karakteriše i donošenje nekoliko strateških dokumenata.

Ukoliko posmatramo obrađivače mjera, iz tabelarnog pregleda koji slijedi, vidi se da je u 2009. g. rada **najveći** broj mjera prema Vladi pripremljen od strane Ministarstvo finansija (162) Ministarstva za obrazovanje nauku kulturu i sport (121), a najmanje od strane Ministarstva unutrašnjih poslova (23) i Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja (30). U ovom pogledu u Tuzlanskom kantonu je situacija slična kao i u drugima kantonima, stim što je u svim kantonima zapaženo povećanje broja mjera koje su donosila Ministarstva finansija zbog donošenja Budžeta, dvostrukog rebalansa budžeta, mjera štednje, češćeg praćenja prihoda i rashoda u budžetu i donošenja odluka kojima se ograničavaju budžetski rashodi.

Predlagač	Finansijski plan											Elaborat	Uredba	Plan rada	Analiza	Izjašnjenje	Ostalo	Ukupno
	Budžet	Odluka	Zakon	Strategija	Zaključak	Informacija	Izvještaj	Program	Sporazum	Riješenje								
Vlada TK		9			7	2	1	2	5	2						24	54	
Ministarstvo finansija	5	116	7		10		14		2		1	2				5	162	
Ministarstvo za boracčka pitanja		35	1		1	1	1	6				2		1			48	
Ministarstvo pravosuđa i uprave		19	6			1	1		1	3						3	34	
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak		33	1	2		5	1									2	44	
Ministarstvo zdravstva	2	9			2	3	10	3				2		1		3	35	
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva		40	1		3	5	1	3	3					1		3	60	
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		39			1	3	8	4	1				2			1	59	
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	1	16	3	2		2	2							2		6	34	
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta		61	11		3	4	4	6	11	3			1			17	121	
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja		16	1			2	6	2					2			1	30	
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okoline		52	3		1	3	1	3								3	66	
Ministarstvo unutrašnjih poslova		12	1			4	1			3		1				2	23	
Kantonalno pravobranilaštvo					1		1										2	
UO JP RTV TK							2										2	
Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla							2										2	
JU Služba za zapošljavanje	2						1										3	
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove		2					2	1								1	6	
Zavod zdravstvenog osiguranja	2	2			2	1	4	2								1	14	
Ured premijera Kantona		7			2			3								1	13	
Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa		11			1	2			1								15	
Kantonalna agencija za privatizaciju	2	3				2	2	1									10	
Kantonalna uprava civilne zaštite		3		1		5	3	2		1						2	17	

Komisija za pitanja organizacija i udruženja TK			1						2									3
Komisija za obrazovanje, sport , kulturu i mlade													1					1
Ured za internu reviziju								3	1				1				1	6
JU Univerzitet u Tuzli			1					1									1	3
Ured Vlade			9			2			1		2						1	15
Savjet za nevladin sektor i pitanja mladih													2					2
Zavod za javno zdravstvo								1										1
Komisija Vlade TK					1			1	1									3
Komisija za mlade ministarstva													1					1
Poslanici Amir Fazlić, Tomo Vidović i Igor Rajner				2														2
Skupština TK			1			1												2
Komisija za koncesije			6					2										8
Ured za reviziju institucija u FBiH								1										1
JP "Međunarodni aerodrom Tuzla"								2					1					3
Kantonalni zavod za prižanje pravne pomoći			2															2
Udruženje za razvoj NERDA								1										1
Premijer Kantona				1														1
Kantonalna privredna komora			1															1
Ukupno	5	9	506	38	6	37	45	80	43	24	14	1	9	11	5	0	78	910

Napomena : U pregledu su mjere koji su obrađivane od strane više obrađivača pridaodate svim obrađivačima tako da se ukupni broj mjera sa 857 prividno povećao na 910.



O stepenu realizacije programiranih aktivnosti će biti govora u nastavku teksta.

Učešće ministara u radu Vlade

Iz pregleda učešća članova Vlade u radu Vlade, vidljivo je da je u 2009. g., svim sjednicama nije prisustvovao ni jedan član Vlade, a najmanje odsustvovanja imao je premijer Enes Mujić (6) i ministar Faruk Vikalo (5).

član Vlade TK	stranka	Ukupno sjednica	Prisutan	Odsutan
Mujić Enes	SDA	58	52	6
Bećirović Sead	S BiH	58	51	7
Hadžić- Suljkić Mirzeta	SDA	58	47	11
Hasić Amir	SDA	58	50	8
Mehurić Bahrja	SDA	58	46	12
Mijatović Jasminka	NK	58	45	13
Milić Zoran	S BiH	58	50	8
Miraščić Jadranka	S BiH	58	49	9
Mujanović Sead	S BiH	58	50	8
Musić Asim	SDA	58	44	14
Ograšević Sehudin	S BiH	58	40	18
Omerbegović Sead	S BiH	58	39	19
Vikalo Faruk	SDA	58	53	5

Najveći broj odsustvovanja sa sjednica Vlade je imao ministar Ministarstva unutrašnjih poslova Sead Omerbegović (19) i ministar Ministarstva industrije, rudarstva i energetike Sehudin Ograšević (18),. Simptomatično je da su ponajviše odsustvovanja imao upravo ministar ministarstva koje je protekloj 2009. g. bilo bremnito problemima i u najvećoj mjeri trpilo posljedice ekonomske krize.

Najveću parlamentarnu polemiku i političku buru izazvala je Godišnja sjednica Skupštine, na kojoj **Vlada nije dobila podršku parlamenta za Izvještaj o izvršenju ciljeva i politika TK za 2009. g. i Ciljeve i politike TK za narednu 2010. g. Stranke opozicionih partija su ovu činjenicu koristile kao argument za ponovno pokretanje povjerenja Vladi.**

Zbog sve češćeg gubljenja podrške u parlamentu pa i kod poslanika iz stranaka koje čine parlamentarnu većinu, Vlada bi morala raditi mnogo više na uključenju svih stranaka u još konsultativnoj fazi izrade dokumenta.

Pitanja i inicijative

Poslovníkom o radu Skupštine TK je predviđeno da poslanici u okviru „poslaničkog sata“ postavljaju poslanička pitanja i pokreću inicijative na koje se po pravilu od strane Vladinih institucija treba da odgovara usmeno (Čl 22 poslovníka o radu Skupštine Tuzlanskog kantona). I u 2009. godini je nastavljena praksa da poslanici uglavnom traže pismene odgovore jer su vrlo rijetki slučajevi da odmah nakon postavljenog pitanja, ministri il predstavnici Vlade izlaze za govornicu i ponude usmene odgovore na postavljeno pitanje i time određeni problemi pokušali apsolvirati na istoj sjednici.

U praksi se zbog odstupanja od poslovníka, „poslanički sat“ Skupštine uglavnom troši nakon izražavanja nezadovoljstva poslanika zbog kašnjenja ili zbog nedobijanja odgovora na postavljanje novih pitanja, te se na takav način pretvara u svojevrstan „forum odgovornosti“ vlade i ministarstava. Na ovaj način rasprava o prezentovanom problemu pada u drugi plan, jer postaje primarno da li se kasni sa pitanjem, i kakav je odgovor dobijen, a manje se kroz parlamentarnu debatu ističe da li je problem riješen i da li poslanik nudi ozbiljnu inicijativu za njegovo rješavanje.

Sve navedene činjenice ukazuju da ministri trebaju na većinu poslaničkih pitanja u skladu sa poslovníkom **odgovarati usmeno**, a pismene odgovore ponuditi **samo** u slučaju da je poslanik nezadovoljan odgovorom ili na njegov zahtjev.

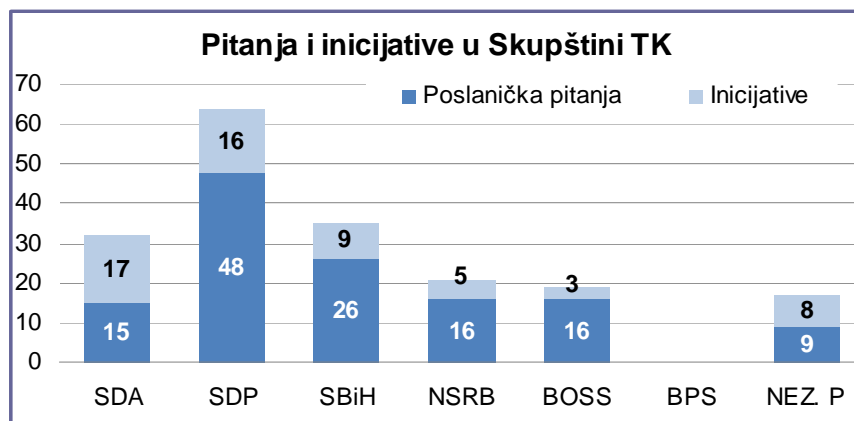
Pored toga Vlada bi trebala neposredno **pred svaku sjednicu Skupštine na svojim sjednicama kroz posebnu tačku dnevnog reda razmotriti**, da li su ispunjene obaveze i da li su pripremljeni odgovori na poslanička pitanja postavljenih na prethodnim sjednicama. Ovakve tačke dnevnog reda Vlade su u nekim kantonima uobičajene, a u nekim kantonima i redovne.

Na 11 sjednica¹³ Skupštine postavljeno je ukupno **188** poslaničkih pitanja i inicijativa, koja su upućena na 38 kantonalnih i ostalih institucija. Poslanici vrlo često svoja pitanja upućivali na nekoliko institucija što je dodatno usložnjavalo praćenje da li je i ko je zakazao u vezi obaveza ažurnog odgovaranja na postavljenih pitanja. Zbog upućivanja jenog pitanja na više adresa u narednom pregledu stvarni broj pitanja je uvećan sa 188 na 226.

Upućeno na instituciju	Inicijative pokrenuto	Pitanja postavljeno	Ukupno
Ministarstvo finansija	0	0	0
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	0	8	8
Ministarstvo obnove i razvoja	0	3	3

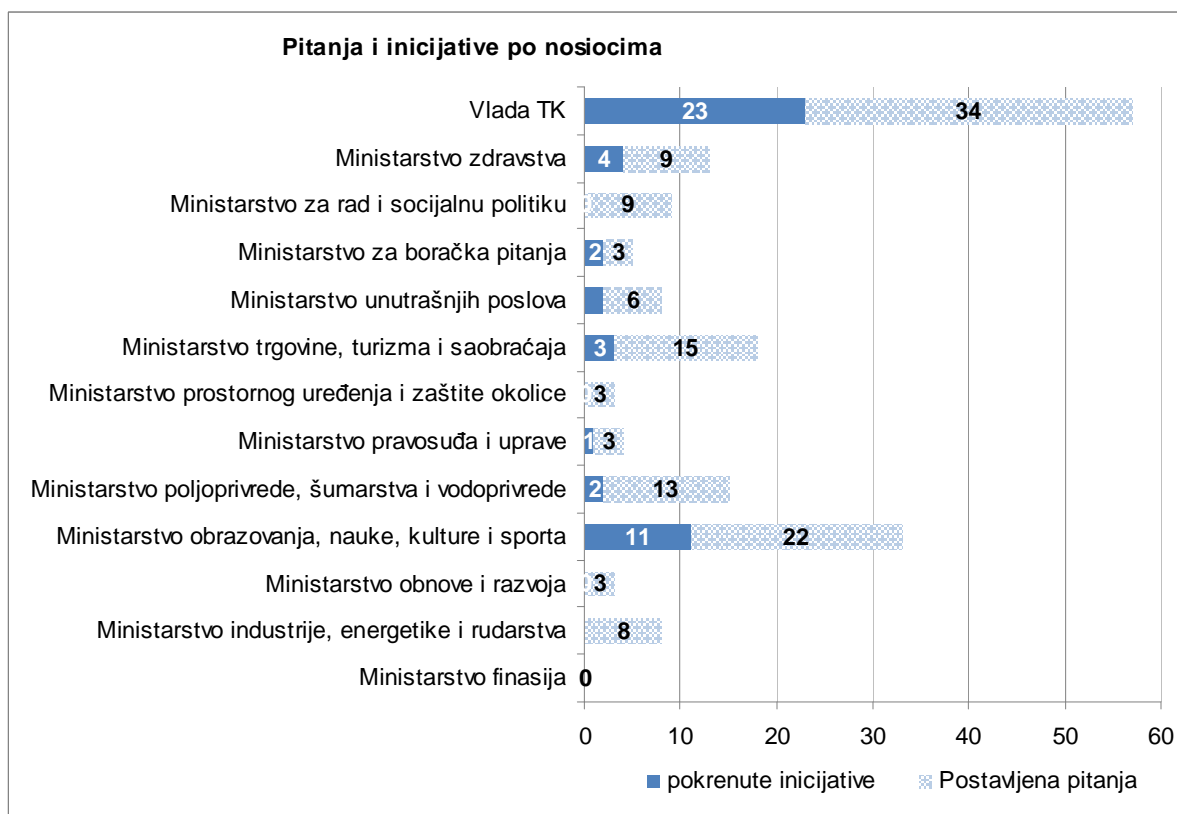
¹³ Na sjednicama hitnog karaktera, prema odredbama Poslovníka o radu nisu postavljana pitanja niti pokretane inicijative; U pregledu je ukupan broj poslaničkih pitanja i inicijativa 147 i za 25 je veći od stvarnog broja pokrenutih jer je jedan broj upućen na više institucija

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	11	22	33
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	2	13	15
Ministarstvo pravosuđa i uprave	1	3	4
Ministarstvo prostornog uređenja i zašt			



Najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa je upućen prema **Vladi (57)**, a zatim **Ministarstvu obrazovanja nauke, kulture i sporta (33)**, **Ministarstvu trgovine, turizma i saobraćaja, (18)** a najmanje **Ministarstvu obnove i razvoja i Ministarstvu prostornog uređenja i zaštiti okolice (3)** i. Iznenađenje na prvi pogled predstavlja vrlo mali broj pitanja i inicijativa upućenih prema Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva (4), ali imajući u vidu da je kroz „iznuđene skupštinske“ rasprave o teškom stanju u preduzećima Aida i KHK Lukavac, privredna tematika detaljno pretresana, može se reći da su poslanici već tada iskoristili taj prostor za iniciranje i predlaganje.

Generalno gledajući, najveći porast postavljenih inicijativa je zapažen kod Vlade TK i ovaj podatak govori da su ovom periodu poslanici nisu bili samo ljubopitljivi, nego su bili konkretniji u svojim zahtjevima, jer su prema Vladi pokrenuli 23 inicijative.



Od ostalih kantonalnih institucija poslanička pitanja su bila upućivana najčešće prema Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove (5) Kantonalnom tužilaštvu (4), Kantonalnoj agenciji za privatizaciju (3).

U vrijeme ekonomske krize sva pitanja i sve inicijative Vlada mora tretirati maksimalno ogovorno zajedno i sa poslanicima tražiti optimalna rješenja građanskih problema.

Koordinacija rada Vlade i Skupštine

Koordinacija rada Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona tokom 2009. godine obilježena je sa nekoliko karakteristika:

§ Vlada i Skupština su u proteklom periodu **radili sa programima rada koji nisu usaglašeni po obimu i terminima**, a mnoge programske obaveze Vlade pojavljivale su kao neprogramirane obaveze kod Skupštine. Tipičan primjer su zakoni kojih je Skupština u programu rada planirala 13 a Vlada 25.

§ Vlada i Skupština TK su vršile **redovno praćenje realizacije vlastitog Programa rada**, a Skupština je od ministarstava i kantonalnih institucija (obrađivača), redovno zahtijevala dostavu materijala ili obrazloženje razloga nedostavljanja. Smatramo da bi obrazloženje razloga neupućivanja materijala u skupštinsku proceduru, trebala prema Skupštini uputiti Vlada u obliku **cjelovite mjesečne informacije** o kojoj bi se prethodno vodila diskusija na Vladi, a zatim sugerisala korekcija Programa rada Skupštine

§ Vlada u toku monitorisanog perioda **nije usvojila** veći broj planiranih akata, u obrazloženju koje smo dobili precizno su navedeni razlozi nedonošenja, ali su **neprecizno navedeni termini** kada bi materijali mogli biti pripremljeni za razmatranje na Vladi. Precizne rokove donošenja mjera sa čijim se donošenjem kasni, Vlada je navela u **korigovanom Programu rada 28.9.2009. g.**

§ Nakon nekoliko poremećenih tokova sjednice Skupštine zbog sindikalnih štrajkova, Kolegij Skupštine je zaključio da se više neće mijenjati planirani tok sjednica, te **zadužilo Vladu** da hitno djelujući u skladu sa svojim nadležnostima rješava pitanja koja bi trebala spriječiti takve pojave.

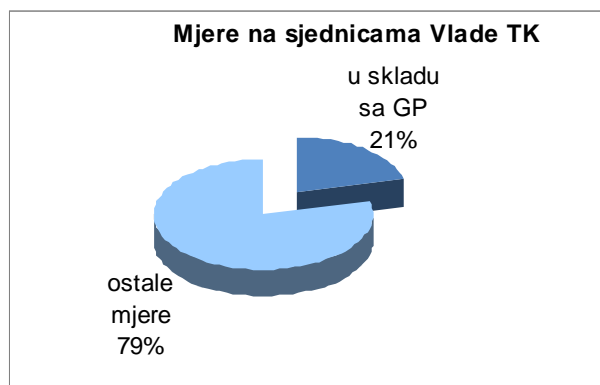
§ Ni Vlada a ni Skupština nisu u svojim programima planirali razmatranje **polugodišnjih izvještaja o radu** gdje bi kroz raspravu o polugodišnjim rezultatima rada, **sagledali razlozi odstupanja, korigovali prioritete i mjere** kojima bi se dostigla maksimalna realizacija godišnjeg plana.

§ Nakon devetomjesečnog perioda, na osnovu Informacije o realizaciji programa rada Skupštine TK dogovorena je procijena dinamike rada u periodu preostalom do godišnje sjednice Skupštine, **utvrđeni prioritete** i bitna pitanja iz programa koja je **neophodno** realizovati. Na zajedničkoj sjednici Kolegija Skupštine sa Kolegijem Vlade nakon utvrđivanja prioriteta **donošenjem odgovarajuće odluke (28.9.2009.)** revidiran je **Program rada Vlade, dok Program rada Skupštine nije revidiran.**

Usklađenost razmatranih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme

Iz tabelarnog pregleda razmatranih i usvojenih mjera je vidljivo da je ukupan broj razmatranih mjera koje imaju vezu sa Građanskom platformom **182 (21%)**. U poređenju sa podacima iz 2008 godine, procenat mjera koje su u vezi sa GP, nije povećan i kreće se u uobičajenom omjeru.

	Usvojeno - RAZMATRANO	Vraćeno na doradu	Povučeno	Nije usvojeno	Izjašnjavanje odgođeno	Skinuto sa dnevnog reda	Ukupno
Sve mjere	825	2	21	0	2	7	857
GP	176	1	3	0	1	1	182
GP+	13	0	0	0	0	0	18



Od **182** mjere koje su ocijenjene kao one koje imaju neposrednu vezu sa Građanskom platformom, za njih **18 (1,8%)** je procijenjeno da bi mogle proizvesti značajne pozitivne pomake u rješavanju zahtjeva iz Građanske platforme i većina ih je sistemske prirode (zakoni, strategije,..). Sa aspekta ishoda tj. tretiranja ovih mjera bi se na prvi pogled moglo biti zadovoljno, međutim ostalo je nejasno zašto se poslanici Skupštine nisu pozitivno izjasnili o Zakonu o prostoru, i građenju (pojednostavljuje procedure investiranja) i zašto su poslanici odbili verziju izmjene Zakona o socijalnoj zaštiti , zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom za koji se očekivalo da bi mogao smanjiti broj korisnika dječijeg dodatka (predlagano je izuzimanje iz prava svih porodica u kojima jedan od roditelja djece posjeduje automobil). Vlada je tek u drugoj obradi podlegla pritiscima poslanika, te usvojila varijantu zakona koja nudi ostvarenje prava širokom broju korisnika. Vlada je baveći se različitim varijantama novog zakona potpuno „**zaboravila**“ **primjenjivati stari zakon, prekršila važeći zakon i propustila da nakon usvajanja Budžeta u roku od mjesec dana donese odluku¹⁴ o visini dječijeg dodatka**. Time je ponovo **bez prava na dječiji dodatak**, do daljnjeg ostalo oko **23.000 djece nezaposlnih roditelja**. Neshvatljivo je da se Vlada na ovaj način ponovo i u 2009. g. poigrala sa socijalnim pravima djece, koja su već skoro godinu dana, zbog loših odluka Vlade i Ministarstva za socijalnu politiku i nezaposlenosti oba roditelja, najugroženija kategorija stanovništva Tuzlanskog kantona. Toplo-hladno kada su dječija prava u pitanju se nastavilo, jer samo što su započela

¹⁴ Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom je predviđeno da Vlada TK Odluku o visini iznosa dječijeg dodatka treba da donese najdalje mjesec dana nakon usvajanja Budžeta TK za 2009. g. tj. 30. 4.2009. g.

isplate dječijih dodataka za posljednja dva mjeseca u 2009. g., Vlada je utvrdila nacrt Budžeta u kojem su ponovo izostavljena sredstva za dječije doplatke, ali i sredstva za zdravstvenu zaštitu djece koja ni po kom osnovu nisu osigurana.

Među najznačajnije mjere kojima je Vlada mogla uticati na poboljšanje kvaliteta života građana, su „**Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine**“ i **Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona** koje je Vlada u 2009. godini nakon utvrđivanja u nacrtu i prijedlogu tek u trećem kvartalu uputila na usvajanje u Skupštinu. Zbog razvučene procedure izrade iz samog naziva dokumenta strategije, vidljivo je koliko se **kasni** sa njihovim donošenjem i koliko se odstupilo od prvobitne namjere, da Vlada Tuzlanskog kantona nakon izbora 2006. g. na polovini svog mandata ispuni data izborna obećanja i kroz ovaj dokument trasira strateške pravce razvoja kantona. Još je nerealizovana i zamisao Vlade da na polovini svog mandata kroz strategiju zapošljavanja pokuša riješiti najveći problema kantona – **visoka nezaposlenost**¹⁵, koja je i generator niza ostalih problema građana u kantonu (loše socijalno stanje, male mogućnosti za obrazovanje, loše zdravstveno stanje,...). Tok izrade strategija je pokazao da je vrlo teško izraditi konzistentne strategije u uslovima kada se zbog prisutnosti ekonomske krize svi ekonomsko socijalni pokazatelji u vrlo kratkom vremenu bitno mijenjaju. Iz tog razloga su strategije morale biti rađene sa **moogućim scenarijima razvoja ekonomske krize** u TK iz kojih su pretpostavljani i potencijalni scenariji razvoja pa i stanja zapošljavanja u Tuzlanskom kantonu. Strategije su pokazale dubinu ovog problema (godišnje je moguće zaposliti cca 4000 radnika) i činjenicu da se bez snažnog **investicionog zamaha i javnih radova** čije bi pokretanje inicirala Vlada, ne mogu očekivati radikalnije promjena stanja. Ovaj slučaj je i dobar primjer kakve mogu biti posljedice kašnjenja u donošenju mjera visokog prioriteta.

Donošenje strategija još više može biti relativizirano ukoliko se projekti iz strategija, ne podrže sredstvima Budžeta za 2010. g. Prilika za ovakav pristup je realna jer još ima vremena da se isprave greške učinjene pri kreiranju nacrta Budžeta TK za 2010. g.

Pored navedenih dokumenata Vlada je razmatrala niz dokumenata naizgled manjeg značaja kao što su programi, izvještaji, analize i informacije, koje su svojim sadržajem a naročito programima mjera, doprinosile kvalitetnijem i **racionalnijem utrošku poticajnih sredstava** namijenjenih povećanju npr zaposlenosti, razvoju ruralnih sredina, smanjnu siromaštva. Kao dobar primjer rečenom navešćemo samo svrsishodnu „Informaciju o realizaciji i efektima novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2008.g Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, koja je tek djelimično dala obrazloženje gdje je utrošeno 10,7 mil KM poticajnih sredstva u poljoprivredi TK u 2009. g. .

Svrha svih informativno analitičkih akata je da eventualno potvrde i pokažu u kojoj mjeri su vladine odluke i politike povezane sa promjenama stanja u u životu građana Tuzlanskog kantona.

Program mjera za borbu protiv negativnih efekata ekonomske krize je dokument koji je nakon razmatranja u Skupštini i vraćanja na doradu, doraden i utvrđen na Vladi 5.8.2009. Pretpostavlja se da je zbog kašnjenja primjene navedenih antirecesionih mjera, ekonomska kriza tokom 2009. u Tuzlanskom

¹⁵ Prema podacima Federalnog zavoda zapošljavanja iz decembra 2009. g. u TK je registrovano 89.250 **nezaposlenih** i 81.932 zaposlenih osoba. Broj nezaposlenih osoba u odnosu na isti period 2008. g. povećao se za 3.539, a broj zaposlenih smanjio za 1.389

kantonu u kontinuitetu uzimala svoj danak. To je vidljivo i po statističkim pokazateljima o ne/zaposlenosti prema kojima je **broj se nezaposlenih u Tuzlanskom kantonu za godinu dana povećao za 3.539, a broj zaposlenih smanjio za 1.389**. Gubitak radnih mjesta za posljedicu ima pogoršavanje socijalnog stanja brojnih porodica tako da se hitna primjena Vladinih antirecesionih mjera očekuje i od privrede i od socijalno ugroženih kategorija stanovništva TK.

Među mjere koje su **pozitivno** uticale na osnaživanje ekonomije TK možemo svrstati formiranje Garantnog fonda, izmjena zakona kojim su predviđena smanjenja taksu kao olakšica privredi i usmjerenje pola miliona maraka za sufinansiranje kamata preduzećima iz drvoprerađivačke industrije.

Prošla 2008. godina u TK je obilježena sa usvajanjem vrlo važnog **Zakona o visokom obrazovanju**. Na žalost manjkavosti tog zakona su isplivale već na početku 2009. godine kada su se desili a kasnije i nastavili studentski protesti i nezadovoljstva. Zbog svega Vlada je bila prinuđena u dva navrata po hitnom postupku donijeti izmjene zakona o visokom obrazovanju, nastojeći da stvori uslove za jednostavnije adaptiranje studenata na predstojeću reformu visokog obrazovanja.

Kada je u pitanju **zdravstvena zaštita**, nakon izmjene Zakona o zdravstvenom osiguranju FBiH, svorene su pretpostavke da se obuhvat zdravstvene zaštite poveća a broj od 50.000 neosiguranih lica (10%) u TK smanji. Izmjenama ovog zakona Kantoni su obavezani da obezbjede sredstva za zdravstveno osiguranje djece, studenata i osoba starijih od 65 godina. Već je napomenuto da je nacrt Budžeta za 2010. g. rađen po metodologiji iz prethodnih godina, jer nije u dovoljnoj mjeri uvažio novostvorene zakonske obaveze naročito one iz oblasti socijalne zdravstvene zaštite djece.

Tabela : Pregled sistemskih mjera koje imaju neposrednu vezu sa Građanskom platformom

Naziv mjere	Predlagači	Početak procedure	Rok		Tok procedure	Trenutni status
			Nac	Prij		
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2008		3	22-08-2008 - Vlada TK - utvrđen nacrt 16-09-2008 - Skupština TK - utvrđen nacrt 19-06-2009 - Vlada TK – Utvrđen prijedlog 15-07-2009 - Skupština TK – Povučeni prijedlog	Povučeno /Vraćeno predlagaču/obrađivaču
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	2008	6		21-05-2009 - Vlada TK - utvrđen nacrt 30-06-2009 - Skupština TK - odgođeno Izjašnjavanje o nacrtu	Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	2008	9		13.03.2009 - Vlada TK – Utvrđen nacrt 07.04.2009 - Skupština TK – Prijedlog povučen 17.04.2009 - Vlada TK – utvrđen Prijedlog - Vlada je uputila zakon u parlament po hitnom postupku; 16.06.2009 - Skupština TK – vratila u formu Nacrta i utvrdila nacrt 10-07-2009 - Vlada TK – utvrđen Prijedlog 3-10-2009 - Skupština TK – usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o prostornom uređenju i građenju	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	2009	1		13-01-2009 - Vlada TK – utvrđen nacrt - 28-01-2009 - Skupština TK - Nacrt povučen -	Povučeno /Vraćeno predlagaču/obrađivaču Brisan iz Programa
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Tuzlanskog kantona i finansiranje Tuzlanskog kantona	Ministarstvo finansija	2009			13-03-2009 - Vlada TK - - Prijedlog utvrđen 07-04-2009 - Skupština TK – Usvojen prijedlog	Usvojeno
Zakon o izmjenama i dopunama zakona srednjem obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2009			19-02-2009 - Vlada TK - utvrđen prijedlog	Upućeno parlamentu (skupštini)
Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	2008	1		03.12.2008 - Vlada TK - utvrđen Prijedlog Nacrta 10.02.2009 - Vlada TK - utvrđen Nacrt - 25.02.2009 - Skupština TK - utvrđen Nacrt – 20.08.2009 - Vlada TK - utvrđen prijedlog – ; 09-11-2009 - Skupština TK usvojen Prijedlog	Upućeno parlamentu (skupštini)
Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	2008		3	11.06.2009 - Vlada TK - utvrđen Nacrt - 30.06.2009 - Skupština TK - utvrđen Nacrt – 17.09.2009 - Vlada TK - utvrđen prijedlog – 09.11.2009 - Skupština TK usvojen Prijedlog -	Usvojena
Program mjera za ublažavanje negativnih efekata ekonomske krize	Vlada	2009			30.4.2009. – Vlada TK utvrđen prijedlog 09.06.2009. – Skupština TK Vratila na doradu 05.08.2009. - Vlada TK utvrđen prijedlog 9.11.2009. – Skupština TK prihvatila	Usvojena
Zakon o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2009			03-09-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog 13-10-2009 - Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen

Zakon o načinu ostvarivanja ušteda u Tuzlanskom kantonu	Ministarstvo finansija Premijer Kantona	2009			17-09-2009 - Vlada TK - utvrđen prijedlog -	Upućeno parlamentu (skupštini)
Zakon o dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji	Ministarstvo za boračka pitanja	2009			22-10-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog 13.11.2009 – Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju II	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2009			29-10-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog 04-11-2009 - Skupština TK –Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno - ; 09-11-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojen	Usvojen
Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				24-12-2009 - Vlada TK - Utvrđen Nact	Upućeno parlamentu (skupštini)

Napomena : Dokument Program mjera za ublažavanje negativnih efekata ekonomske krize je razmatran u okviru Informacije o o uticajima ekonomske krize na Tuzlanskom kantonu sa prijedlogom mjera

Antirecesione mjere

Nakon donošenja interventnih kratkoročnih antirecesionih mjera formuliranih kroz „**Zaključak o mjerama štednje**“ očekivalo se da će Vlada po hitnoj proceduri pristupiti izradi **Programa mjera za ublažavanje negativnih efekata svjetske ekonomske krize**. Vlada je u proces izrade dokumenta ušla po redovnom postupku i **tromo**, te je pokazala da nema dovoljne kapacitete da u vanrednim situacijama kakva je ekonomska kriza, djeluje **energično** i potrebnom brzinom. Istina prijedlog programa mjera je od Vlade usvojen 30.4.2009.g., ali ne kao zaseban dokument nego kao sastavni dio Informacije o uticaju ekonomske krize na Tuzlanski kanton. Na tematskoj sjednici Skupštine 9.6.2009. godine isti je dokument razmatran i od strane Skupštine, ali pošto su i na ovaj dokument poslanici imali niz primjedbi i on je dijeleći sudbinu nekoliko zakona, **vraćen Vladi na doradu**. Poslanici su tražili da Vlada donese mjere koje će biti konkretnije i sa jasno definisanim sa nosiocima, rokom izvršenja i mehanizmima za praćenje. U konačnici dokument je nakon što je na Vladi 5.8.2009. g. utvrđen, **bez primjedbi prihvaćen** i od strane Skupštine 19.11.2009..

Pokazatelji da je ekonomska kriza prisutna na prostorima Tuzlanskog kantona bili su poznati još u oktobru 2008. g. Smanjenje broja zaposlenih, smanjenje proizvodnje i pad izvoza, izražena kriza u pojedinim privrednim mgranama kao što su drvoprerađivačka i metaloprerađivačka, ukazivale su još tada da će svako kašnjenje u donošenju antirecesionih mjera ostaviti posljedice na uzdrmanu privredu TK. I privreda i građani su očekivali ranije donošenje vladinih mjera kojim bi se stabilizovalo stanje u ekonomiji, ali i socijalno stanje sve većeg broja ugroženih građana.

Kašnjenje pri donošenju ovih mjera je u Tuzlanskom kantonu bilo bespotrebno, jer je većina kantona planirala i donijela slične mjere, tako da su za izradu Programa mjera u TK mogla biti korištena iskustva drugih nivoa vlasti.

Dobro je da ne čekajući vrijeme kada će program antirecesionih mjera biti donešen, Vlada je **smanjila vlastita primanja za 10%** i nastavila sa donošenjem niza mjera neophodnih za dosljednu realizaciju „**mjera štednje**“ koje su podsjećanja radi obavezivale sve institucije kantona:

1. **Obustaviti sva nova zapošljavanja, izuzev u slučajevima neophodnih zamjena ranije popunjenih radnih mjesta, kao i uspostavljanja novih kantonalnih institucija po posebnim zakonima;**
2. **Umanjiti troškove mobilnih i fiksnih telefona za 10%;**
3. **Umanjiti ostale materijalne troškove (reprezentacija, dnevnice, gorivo i druge) za 10% u odnosu na izvršenje istih u toku 2008, godine, izuzev fiksnih režijskih troškova po preuzetim obavezama;**
4. **Potpuno odustati od nabavki novih putničkih vozila za službene potrebe, izuzev MUP-a i Kantonalne uprave za inspeksijske poslove koji će svoje potrebe umanjiti za 30% u dijelu nacrtom planiranih budžetskih sredstava;**
5. **Ukinuti naknade za rad svim službenicima i namještenicima, odnosno drugim uposlenicima organa ili institucije angažovanim u radu radnih tijela i komisija koje obrazuje taj organ ili institucija za vršenje svojih nadležnosti;**
6. **Plaće, naknade plaća i ostale naknade zaposlenih kod budžetskih korisnika zadržati na nivou 2008.godine.**
7. **Umanjiti ukupne troškove na ime uvođenja prekovremenog rada za 30%.**

Većina mjera je od strane Vlade već **implementirana** i dala pozitivne efekte i uštede u odnosu na isti period 2008.g. (smanjeni putni troškovi 36 %, smanjeni troškovi reprezentacije 24%, goriva 23%, a mobilnih i fiksnih telefona 12%9)

Zbog stalnog pada prihoda Vlada je donijela je **nove mjere štednje** kao i nove odluke kojima su obustavljeni rashodi.

Vlada Tuzlanskog kantona razmatrala je zahtjev Sindikata od 30.07.2009. godine, u vezi sa platama i drugim naknadama zaposlenih kod budžetskih korisnika i procijenila da prijedlog sindikata za dodatno umanjeње naknada za ishranu u toku rada u iznosu od 1(jedne) konvertibilne marke, ne daje dovoljan osnov za neophodne uštede u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2009. godinu i ispunjavanje uslova Sporazuma sa MMF-om, te za III kvartal predložila i slijedeće mjere:

1. Plaće zaposlenih kod budžetskih korisnika čiji neto iznos prelazi 1.300,00 KM umanjiti za 5%, dok se plaće zaposlenika koje ne prelaze navedeni iznos u naredna dva mjeseca neće umanjivati;
2. Naknade za ishranu u toku rada za sve zaposlene kod budžetskih korisnika obračunavati i isplaćivati u visini 5 (četiri) konvertibilne marke;
3. Donošenje Odluke o regresu za zaposlene kod budžetskih korisnika odložiti za mjesec decembar 2009. godine;
4. Za 50% umanjiti plaćanje troškova službenih mobilnih telefona zaposlenih kod budžetskih korisnika, koji to pravo imaju, u odnosu na troškove u 2008. godini, izuzev pripadnika MUP-a i Inspeksijskih organa;
5. U naredna dva mjeseca analizirati efekte predloženih ušteda i stanja u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2009. godinu, te u slučaju procjene da predložene uštede ne daju neophodan efekat, predložiti dodatne uštede u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2009. godinu;
6. U svrhu realizacije navedenih mjera neophodno je u narednom periodu između Vlade Kantona i predstavnika Sindikata potpisati odgovarajući Protokol i Aneксе Kolektivnih ugovora po pojedinim granama djelatnosti, te predložiti Skupštini Kantona Zakon o uštedama u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2009. godinu.

Ipak dio ovim mjera koji se odnosi na smanjenje naknada primjejen je samo za juli 2009. g.

Donošene mjere štednje imale su ograničen karakter, jer se kroz pregovore sindikatima došlo do sporazuma i potpisivanja Aneksa kolektivnog Ugovora kojim je zaustavljen rast plata, umanjeni iznosi za tople obroke a isplata regresa uslovljena likvidnošću Budžeta. Potpisivanjem Sporazum sa sindikatima i jeste razlog zašto se odustalo od usvajanja Zakona o uštedama, zakona kojim bi se ograničila izdvajanja javne potrošnje.

Ipak za ozbiljne promjene nabolje, neophodan je oporavak privrede, odnosno **dosljedna i hitna** primjena kompleksnih antirecesionih mjera i iskorištenje kreditnih sredstava kojima se kanton zadužuje primarno u svrhu **razvoja**.

IZRADA I INICIRANJE ZAKONA

U 2009. godine na dnevne redove Vlade Tuzlanskog kantona je predloženo ukupno **25** zakona. Od 25 razmatranih zakona 15 je bilo **planirano** Programom rada Vlade ¹⁶, dok **10** zakona je Vlada je razmatrala kao neplanske. Svi zakoni koji su u formi prijedloga ili nacрта bili na Vladi su **utvrđeni** i **nije** bilo zakona koji su povučeni i vraćeni na doradu, niti je bilo onih koje je Vlada na svojim sjednicama odbila.

	Planirani	Neplanirani	Ukupno
Ukupno	27		
Nisu razmatrani	12		12
Razmatrani	15	10	25
Usvojeno u Skupštini	7	8	15
Upućeni parlamentu na usvajanje	3	2	5
U javnoj raspravi	3		3
Odbijen	1		1
Vraćen	1		1

Prilikom razmatranja Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Tuzlanskom kantonu koje su predložili poslanici Amir Fazlić, Tomo Vidović i Igor Rajner u zakonodavnom postupku se desila jedna nedosljednost jer je Vlada razmatrala zakon tek nakon utvrđivanja u Skupštini. Član 123 Poslovnika o radu Skupštine TK definisano je da se zakon koji nije uradila Vlada na Skupštini može razmatrati tek nakon pribavljanja mišljenje Vlade. I za postupak donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom i za Izmjenu i dopunu Zakona o visokom obrazovanju, vezana je pojava da se prilikom podnošenja amandmana od strane Vlade kršio član 138 Poslovnika zbog toga što predložene odredbe nisu odnosile na predmet izmjena zakona. Ovakvim pristupom Vlada je pokazala da je u oba slučaja nepripremljeno ušla u postupak promjena zakona i bez dovoljne uključenosti i stavova Ureda za zakonodavstvo.

Ako bismo detaljnije analizirali kako su na Vladi utvrđeni zakoni kasnije tretirani u Skupštini, vidjelo bi se kao što je već ranije navedeno, da poslanici nisu nisu štedjeli niti Vladi niti dokumente koje ona produkuje, jer je od 25 zakonskih rješenja **15 tek zakona konačno usvojeno** i objavljena u službenom listu, 3 nacrti zakona se nalazi u javnoj raspravi, zakona povučena, 1 odbijen, dok je je je 5 upućeno na razmatranje u Skupštinu i konačno usvajanje.

Prateći termine usvajanja na Vladi i termine razmatranja na Skupštini možemo zaključiti da **ni jedan zakon koji je Vlada uputila u Skupštinu, nije zadržavan** bespotrebno dugo (najčešći prosjek je bio mjesec dana). Izuzetak predstavljaju 3 zakona i zbog toga ćemo se osvrnuti na njihov status. Od predloženih izmjena Zakona o srednjem obrazovanju se odustalo jer se koncem 2009. g. zbog obimnih izmjena pristupilo izradi cjelovitok zakona. Drugi zakon koji je u Skupštini zadržan je Zakon o pravima izabраниh dužnosnika i

¹⁶ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom je razmatran prije vremena (planiran je za septembar 2009. godine, vjerovarno nakon izmjena propisa na federalnom nivou. Stoga je nejasno da li se ova izmjena zakona uopšte može smatrati izmjenom zakona u skladu sa Programom rada ili je ovo vanreda aktivnost ministarstva i vlade gdje. Na ovom primjeru se može vidjeti i značaj navođenja razloga donošenja zakona u samoj fazi planiranja.

nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima Vlasti Tuzlanskog kantona koji je još u 2008. g. obradilo Ministarstvo pravosuđa, ali ga predlagač Administrativna komisija Skupštine TK nije u uputila u parlamentarnu proceduru. Treći zadržani zakon je Zakon o načinu ostvarivanja ušteda u Tuzlanskom kantonu, za koji smo već naveli da se od njegovog konačnog usvajanja odlukom Kolegija Skupštine **odustalo** zbog postizanja Sporazuma i potpisivanja Aneksa kolektivnog ugovora sa sindikatima.

Vlada je pored donošenja kantonalnih zakona bila i **inicijator izmjena 2 zakona na Federalnom nivou**. Na prijedlog Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva inicirana je izmjena Zakona o privatizaciji, a na prijedlog ministarstva finansija Izmjenu Zakona o pripadnosti prihoda.

U nastavku je dat pregled zakona razmatranih u Vladi Tuzlanskog kantona sa detaljnim tokom zakonodavnog postupka

Tabela: Zakoni iz programa Vlade

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	Početak procedure	V.N	V.P	Postupak	Trenutni status
Zakon o prostornom uređenju i građenju	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	DA	DA	2009	1		13-01-2009 - Vlada TK – Usvojen nacrt 28-01-2009 - Skupština TK - Nacrt -Povučen	Povučeno / Vraćeno na doradu Brisan iz Programa
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona	Ministarstvo provosuđa i uprave			2008	4		22-01-2009 - Vlada TK – utvrđen Prijedlog 25-02-2009 - Skupština TK – Prijedlog - Nije usvojen	Na vladi utvrđen Nije usvojen u Skupštini
Zakon o sudskim taksama	Ministarstvo provosuđa i uprave			2008		2	05-09-2008 - Vlada TK - Utvrđen prijedlog 29-10-2008 - Skupština TK - Prijedlog povučen - Zakon vraćen uz zaključak da se dodatno konsultovanje i doradu; 19-02-2009 - Vlada TK - Utvrđen prijedlog 07-04-2009 - Skupština TK – Usvojen prijedlog	Usvojen
Zakona o porezu na imovinu i naslijeđe i poklon	Ministarstvo finansija			2008		10	17-12-2008 - Vlada TK - utvrđen Prijedlog 26-02-2009 - Vlada TK - Utvrđen Nacrt – 07-04-2009 - Skupština TK – Usvojen Nacrt 05-11-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog – 30-11-2009 - Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom „Konjuh“	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice			2009		10	26-02-2009 - Vlada TK - Utvrđen nacrt – 07-04-2009 - Skupština TK - Nacrt povučen 16-06-2009 - Skupština TK - Nacrt utvrđen 28-09-2009 - Vlada TK – Utvrđen prijedlog 09-11-2009 - Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike	Ministarstvo provosuđa i uprave			2008		3	03-12-2008 - Vlada TK - Utvrđen nacrt 28-01-2009 - Skupština TK - Utvrđen nacrt 13-03-2009 - Vlada TK – Utvrđen prijedlog 07-04-2009 - Skupština TK – Usvojen prijedlog	Usvojen
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA	DA	2008	9		13.03.2009 - Vlada TK – Utvrđen nacrt 07.04.2009 - Skupština TK – Prijedlog povučen 17.04.2009 - Vlada TK – utvrđen Prijedlog - Vlada je uputila zakon u parlament po hitnom postupku; 16.06.2009 - Skupština TK – vratila u formu Nacrta i utvdila nacrt 10-07-2009 - Vlada TK – utvrđen Prijedlog 3-10-2009 - Skupština TK – usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Tuzlanskog kantona	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta					10	21-05-2009 - Vlada TK – Utvrđen Nacrt - 30-06-2009 - Skupština TK – Utvrđen Nacrt rđeno - Javna rasprava 60 dana; 28-09-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog - 09-11-2009 - Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	DA	2009	6		21-05-2009 - Vlada TK – Utvrđen Nacrt - 30-06-2009 - Skupština TK – Odgođeno izjašnjanje o nacrtu	Vraćeno predlažu/obrađivaču
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	2008		3	22-08-2008 - Vlada TK - Utvrđen nacrt 16-09-2008 - Skupština TK - Utvrđen nacrt 19-06-2009 - Vlada TK – Utvrđen prijedlog 15-07-2009 - Skupština TK – Povučeni prijedlog 11-09-2009 - Vlada TK – Utvrđen prijedlog 13-10-2009 - Skupština TK – usvojen Prijedlog;	Usvojen
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija	Ministarstvo provosuda i uprave			2009	11		13-11-2009 - Vlada TK – Utvrđen Nacrt - 30-11-2009 - Skupština TK – Utvrđen Nacrt	Upućeno na J.R.
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Ministarstvo finansija	DA		2009	11	12	20-11-2009 - Vlada TK – Utvrđen Nacrt 30-11-2009 - Skupština TK – Nacrt Utvrđen	Upućeno na J.R.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javnog preduzeća „Međunarodni aerodrom Tuzla“;	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja			2009		10	24-12-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog	Upućeno parlamentu (skupštini)
Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	2009	6		24-12-2009 - Vlada TK - Utvrđen Nacrt	Upućeno parlamentu (skupštini)
Zakon o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova			2009		10	08-10-2009 - Vlada TK – Utvrđen Nacrt - 09-11-2009 - Skupština TK – Utvrđen Nacrt	Upućeno na J.R.
Zakon o sportu	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta			2009	6		24-12-2009 - Vlada TK – utvrđen Nacrt -	Upućeno parlamentu (skupštini)

Tabela :Zakoni razmatrani a neprogramirani

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	Početak procedure	V.N	V.P	Postupak	Trenutni status
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o srednjem obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA		2009			19-02-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog -	Upućeno parlamentu (skupštini)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Tuzlanskog kantona i finansiranje Tuzlanskog kantona	Ministarstvo finansija	DA	DA	2009			13-03-2009 - Vlada TK – Utvrđen prijedlog - 07-04-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojen	Usvojen
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009.godinu	Ministarstvo finansija	DA		2008			07-11-2008 - Vlada TK - utvrdila nacrt 17-11-2008 - Skupština TK – utvrđen Nacrt – 19-03-2009 - Vlada TK - Prijedlog utvrđen 30-03-2009 - Skupština TK - Prijedlog usvojen	Usvojen
Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Tuzlanskom kantonu	Poslanici Amir Fazlić, Tomo Vidović i Igor Rajner			2009			07-04-2009 - Skupština TK – Utvrđen nacrt 17-04-2009 - Vlada TK – Prihvatila Nacrt 19-11-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog – 30-11-2009 - Skupština TK – Usvojen Prijedlog -	Usvojen
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. g.	Ministarstvo finansija			2009			06-07-2009 - Vlada TK - utvrđen prijedlog 02-08-2009 - Skupština TK - Prijedlog usvojen	Usvojen
Zakon o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	2009			03-09-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog 13-10-2009 - Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o načinu ostvarivanja ušteda u Tuzlanskom kantonu	Premijer Kantona Ministarstvo finansija	DA	DA	2009			17-09-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog	Upućeno parlamentu (skupštini)
Zakon o dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji	Ministarstvo za boračka pitanja	DA	DA	2009			22-10-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog 13.11.2009 – Skupština TK – Usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju II	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	2009			29-10-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog 04-11-2009 - Skupština TK –Prijedlog - Izjašnjavaње odgođeno - ; 09-11-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojen	Usvojen
Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak			2009			13-11-2009 - Vlada TK – Utvrđen Prijedlog - 30-11-2009 - Skupština TK – usvojen Prijedlog	Usvojen
Zakon o inspekciji za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Tuzlanskog kantona	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta			2009			11-12-2009 - Vlada TK – Utvrđen Nacrt -	Upućeno parlamentu (skupštini)

Tabela : Zakoni programirani a nerazmatrani

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP +	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA	DA	12		Pogledati napomenu	Nije realizovano
Zakon o raseljenim licima i povratnicima u TK-a i izbjeglicama iz BiH	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA	DA	12			Nije realizovano
Zakon o geološkim istraživanjima	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva			6		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o rudarstvu	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva			6		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	5		Zbog obima izmjena prolongirano za 2010.	Nije realizovano
Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o estradnoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta			12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o zaštiti autorskih prava	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o obrazovanju odraslih	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova			5		U toku je izrada unificiranog rješenja na nivou FBiH	Nije realizovano
Zakon o sprečavanju nereda na sportskim takmičenjima	Ministarstvo unutrašnjih poslova			11			Nije realizovano

POŠTIVANJE ZAKONA U OBLASTI BUDŽETIRANJA

Kao i na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini i u Tuzlanskom kantonu je prisutan problem finansiranja djelatnosti za koje je kanton nadležan. Smanjenje priliva prihoda i pritisak za povećanjem rashoda su prolongirali donošenje Budžeta do krajnje zakonske granice.

Iako je nacrt pripremljen još u novembru 2008. g. loši **pokazatelji punjenja budžeta** jačanje negativnih efekata ekonomske krize, otpočinjanje procesa sklapanja aranžmana sa MMF-om, prinudili su i Skupštinu da Budžet u iznosu 415.984.932 KM usvoji tek 30.3.2009. godine, dok je prvi kvartal pemošćen Odlukom o privremenom finansiranju. Da je ovo bio Budžet želja vidjelo se i prilikom rasprave o prijedlogu budžeta kada je isticano da će budžet biti realizovan samo ako pad prihoda ne bude i dalje zadržao nepovoljan negativan trend. U suprotnom, obaveza vlasti će biti da donese rebalans Budžeta, odnosno da uravnoteži rashode sa raspoloživim prihodima. Tadašnji stav opozicije je bio da vlast mora **upotrijebiti sve raspoložive mehanizme za ubiranje poreza** i da bi u tom slučaju se mogle pojačati razvojne i socijalne komponente Budžeta. Najveći dio od 75 amandmana je tada odbijen, a Vlada i Skupština tom prilikom nisu bile spremne ući u radikalniji zahvat kresanja javne potrošnje pogotovo plata i naknada za 10.012 budžetskog korisnika. Izuzetak su predstavljale „mjere štenje“ sa efektima ušteda od cca 5 mil KM.

Na koncu prve polovine fiskalne godine pokazalo se da je **budžet bio nerealan, kao uostalom i zahtjevi budžetskih korisnika** da se uštede traže na drugim stavkama, a ne na platama. Vlada uravnoteženje raspoloživih prihoda sa rashodima morala postići samo stalnim praćenjem stanja i radikalnim rekonstrukcijama budžeta. Procjene ekonomskih stručnjaka su se pokazale tačnim, jer je do konca 2009. Vlada bila prinuđena realizovati 2 rebalasa Budžeta.

Prvi rebalans je urađen na osnovu dokumenta fiskalnog okvira Federacije BiH za period 2009.-2012. g., a nakon njegovog usvajanja ispunjen je preduslov za dobijanje prve tranše stedbaj aranžmana sa MMF-om. Za pritisak MMF-a možemo reći da je i očekivan jer međunarodni monetarni fond nije želio BiH dodijeliti kredit koji bi bio utrošen u rast javne potrošnje. Zbog toga je nakon dogovora ministara finansija na nivou FBiH, Budžet TK za 2009. g. rebalansiranjem smanjen za 37 mil KM. U rebalansiranom Budžetu nije bilo umanjenja stavki budžeta namijenjenih razvoju kantona, do umanjenja stavki za socijalna davanja došlo je ali u minimalnom iznosu. Uporedo sa smanjenjima ostalih izdataka u Budžetu realizovano je **smanjenje visine sredstava namijenjenih za finansiranje političkih partija (10%), dok su plate plata javnih zvaničnika smanjivane višekratno.**

Administracija Vlade Tuzlanskog kantona je kao i većina kantonalnih institucija i osjetila breme recesije, i dijelila je istu sudbinu ostalih budžetskih korisnika tj imala je smanjene plate, materijalne troškove, troškove za dnevnice, telefone, reprezentaciju i ostale troškove koji su limitirani kroz mjere štednje donešene u decembru 2008. Pored smanjenja javne potrošnje iskazane u prijedlogu Budžeta, Vlada Tuzlanskog kantona je po prvi put zabilježila podatak koji možda ukazuje i na prisutnost racionalizacije jer je napokon evidentiran neznan **pad broja budžetskih korisnika sa 10. 012 na 9.975¹⁷.**

Kada je u pitanju ispunjenje obaveza Vlade TK prema Skupštini vezano za periodično izvještavanje o izvršenju Budžeta, ista je ispunjavana, međutim po prvi put se desilo da Izvještaj o izvršenju Budžeta i utrošku budžetske rezerve za 2008. g. **nije usvojen nego je izjašnjenje odgođeno** uz traženje korekcija materijala.

¹⁷ Podatak iz Prijedloga izmjena i dopuna Budžeta TK za 2009. g.

Poslanici na skupštinskim zasjedanjima su veoma često diskutovali o načinu raspolaganja sredstvima Budžeta i u posljednje vrijeme sve su glasnijim zahtjevima da Direkcija za ceste TK treba biti organizaciono i sa svojim sredstvima inkorporirana u Budžeta TK.

Od kako je razmatranje izvještaja federalnog revizora o finansijskim izvještajima kantonalnih institucija postala redovna tema skupštinskih rasprava, u **Tuzlanskom kantonu je uspostavljen znatno veći stepen discipline u trošenju budžetskih sredstava**. Ocjena federalnog revizora, interne revizije i nadležnih skupštinskih komisija je znatno povoljnija u odnosu na prethodne godine, što potvrđuje da se sa ovom praksom transparentnog prikaza stanja trošenja javnih sredstava treba nastaviti. Dodatni razlog više za ovakav pristup leži u već spomenutoj činjenici da je sredstava sve manje zbog čega ih je potrebno toršiti racionalno i zakonito.

Nakon usvajanja rebalansa Budžeta, Vlada je otvorila i okončala proces pregovaranja sa sindikatima potpisavši Aneks Kolektivnog ugovora osnovnog i srednjeg obrazovanja. Time je stvorila preduslove za stabilizaciju budžeta i ujedno ispunila preduslov da se kroz dogovore sa sindikatima javna potrošnja umanjí. Vlada je uspjela donijeti teške ali važne odluke uz niz **kompromisa i bez učesća** nedovoljno iskorištenog Ekonomsko socijalnog vijeća.

Ministarstvo finansija je u tokom prve polovine godine već donijelo jedan broj odluka kojima se zbog pada prihoda nastojalo uštediti, racionalno prerasporediti ili ograničiti trošenje budžetskih sredstva.

Kada je u pitanju ispunjenje obaveza Vlade TK prema Skupštini o periodičnom izvještavanju o izvršenju Budžeta, ista je ispunjavana međutim po prvi put se desilo da Izvještaj o izvršenju Budžeta i utrošku budžetske rezerve za 2008. g. **nije usvojen nego je izjašnjenje odgođeno** uz traženje korekcija.

U 2009. g. Kanton će po prvi put subsidijarnim međunarodnim kreditom, biti značajnije **zadužen u prvoj fazi za pokrivanje deficita**, a u narednim fazama za razvoj, tako da je pitanje izlaska iz krize, vezano za ozbiljnost u pristupu odgovornog trošenja sredstva kredita u namjenske svrhe. U narednom periodu prilikom realizacije kredita i Vlada i političke partije sa svojim poslanicima moraju biti **odgovorni** prema međunarodnim kreditnim institucijama i iskreni prema domaćoj javnosti.

Prilikom da pokažu koliko su istrajni u namjeri da se kvalitetnijim ubiranjem poreza, uštedama i mudrim trošenjem kreditnog zaduženja, Vlada je imala već prilikom izrade nacrtá Budžeta TK za 2010. g. Međutim analiza nacrtá Budžeta pokazala je da on ima niz nedostataka i da **ne sadrži elementarne finansijske osnove za realizaciju socijalnih i zdravstvenih prava djece**.

Na koncu godine Budžet nije usvojen, zbog nepostojanja jasnih garancija da se na naredne tranše kredita MMF-a može računati, jer Vlada nije željela stvarati bužetske obaveze bez sigurnih izvora.

Donošenjem odluku o privremenom finansiranju kantona koja je po svojoj prirodi restriktivna, brojna populacija a prvenstveno djeca će u 210. godinu ući sa znatno reduciranim pravima. Upravo stoga je Budžet potrebno usvojiti hitno i **uz neophodnu socijanu osjetljivost prema djeci** kao najnemoćnijoj kategoriji društva.

Realizacija Programa rada Vlade

U nastavku teksta dati su prikazi sa osnovnim informacijama koje govore o stepenu realizaciji Programa rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2009. g.

Prije nego što navedemo kratku analizu podataka vezanih za realizaciju Programa rada, neophodno je istaći činjenicu da je Vlada 28.9.2009. g. program revidirala brisanjem 14 planiranih mjera, dodavanjem 7 novih mjera i korekcijom jednog broja rokova u kojima će mjere biti razmatrane.

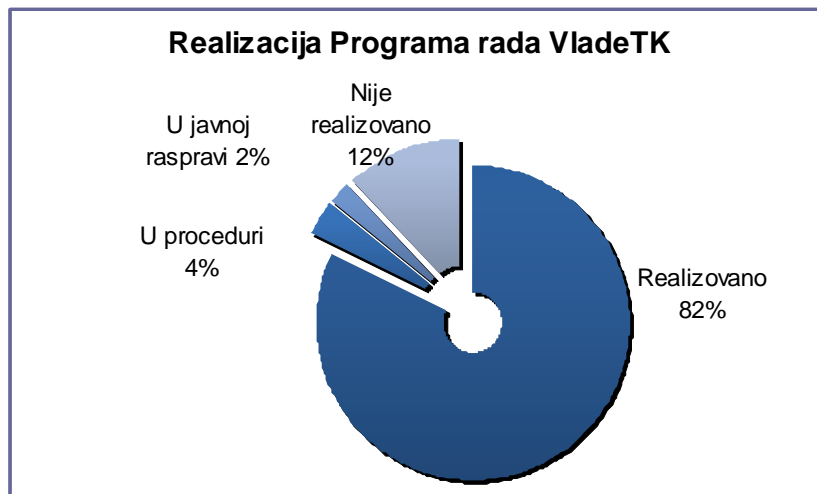
Vlada je od programom planiranih **134 mjera, ukupno razmatrala 118 mjera**. Među razmatrane mjere smo ubrajali sve mjere bez obzira na ishod, odnosno sve mjere koje su tretirane ili u formi nacrtu ili u formi prijedloga.

Zbog toga se može konstatovati da je Vlada Tuzlanskog kantona i pored toga što zabilježila porast realizacije, ipak imala nezadovoljavajuću efikasnost, jer je realizovala 88% planiranog Programom rada za 2009. godinu.

Planirano je a **nerelizovano 16 mjera**, što predstavlja 12 % plana. Poredeći sa protekom godinom kada je ispunjenje realizacije programa rada bilo 81%, efikasnost u realizaciji planiranih aktivnosti je neznatno porasla i veća je za 7%.

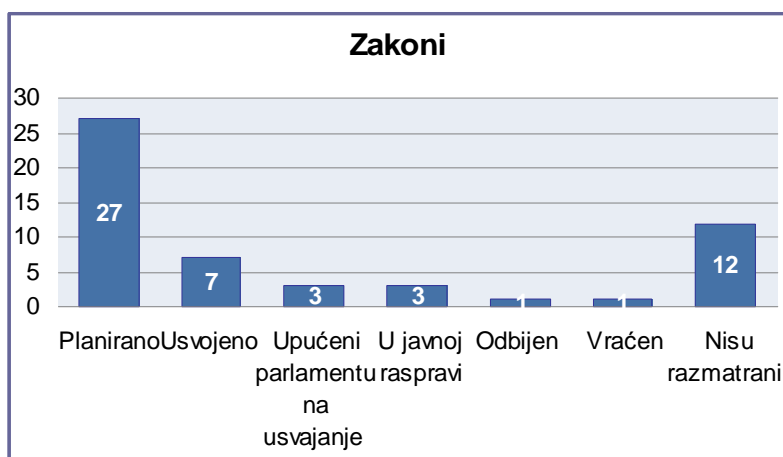
Tipovi	Ukupno u programu za 2009 god	Razmatrane mjere u 2009.	Planirane mjere a nisu razmatrane	% realizacije
Analiza	2	2	0	100
Budžet	2	2	0	100
Finansijski plan	3	3	0	100
Informacija	23	21	2	91
Izvještaj	36	34	2	94
Odluka	10	10	0	100
Ostalo	1	1	0	100
Plan rada	5	5	0	100
Program	20	20	0	100
Smjernice	1	1	0	100
Strategija	3	3	0	100
Uredba	1	1	0	100
Zakon	27	15	12	56
Ukupno	134	118	16	88

Tabela 3: Realizacija Programa rada Vlade – po tipu akta



Iz prethodne tabele je vidljivo da je najlošiji učinak vezan za realizaciju zakona. Od **27** zakona planiranih Programom rada, Vlada je u formi nacrtu ili prijedloga utvrdila **15** zakona (56%), te ih uputila u skupštinsku proceduru. Od svih 15 utvrđenih zakona **u Skupštini je konačno usvojeno 7 zakona**, na doradi su 2 zakona, 3 su upućena prema Skupštini na usvajanje, 3 se nalaze u javnoj raspravi, dok je jedan zakon u konačnici i odbijen.

Podatak da Vlada uopšte **nije razmatrala 12 zakona** (44%), daje sumornu sliku o ukupnom učinku Vlade u procesu realizacije planiranih zakonodavnih aktivnosti, bez obzira što većinu tih zakona čine zakoni čije je donošenje uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou.



U nastavku je dat tabelarni pregled svih programiranih mjera koje **nisu** razmatrane:

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP +	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Izveštaj o izvršenju finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za period 01.01.-30.09.2009. godine	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja	DA			11	Dostavljen Vladi u decembru 2009.	Nije realizovano
Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA	DA	12		Pogledati napomenu	Nije realizovano
Zakon o raseljenim licima i povratnicima u TK-a i izbjeglicama iz BiH	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA	DA	12			Nije realizovano
Zakon o geološkim istraživanjima	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva			6		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o rudarstvu	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva			6		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	5		Zbog obima izmjena prolongirano za 2010.	Nije realizovano
Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o estradnoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta			12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o zaštiti autorskih prava	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Zakon o obrazovanju odraslih	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	12		Uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou	Nije realizovano
Informacija o stanju u oblasti sporta za 2009.g.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				10		Nije realizovano
Informacija o stanju turističko-ugostiteljske djelatnosti na području Tuzlanskog kantona za 2009.	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja				10		Nije realizovano
Izveštaj o stanju smještajnih kapaciteta i broju noćenja na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja				10	Prolongirano	Nije realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona	Ministarstvo unutrašnjih poslova			5		U toku je izrada unificiranog rješenja na nivou FBiH	Nije realizovano
Zakon o sprečavanju nereda na sportskim takmičenjima	Ministarstvo unutrašnjih poslova			11			Nije realizovano

Napomena :Prema obrazloženju Vlade TK, od donošenja Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima se odustalo, obzirom da je nedavno donešenim federalnim zakonom u potpunosti regulisana ova oblast. Iz tog razloga ministarstvo utvrdilo a Skupština usvojila Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu Tuzlanskog kantona

PRIMANJA ČLANOVA VLADE

Primanja javnih zvaničnika u Tuzlanskom kantonu **nisu zakonski regulisana** nego je regulisana donošenjem slijedećeg akta :

- Odluka o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje funkcije poslanicima u Skupštini Tuzlanskog kantona (usvojene u Skupštini i objavljene u službenim listovima 2/02; 8/04;12/04 i 8/07)

Nakon enormnog povećanja primanja poslanika u skoro svim zakonodavnim tijelima na svim nivoima vlasti, sa dolaskom ekonomske krize u fokusu javnosti su se našla primanja svih javnih zvaničnika pa tako i članova Vlade Tuzlanskog kantona.

Zbog navedene činjenice i zbog činjenice da su nakon usvojenog budžeta za 2010. g., plate svih ostalih budžetskih korisnika zadržane na nivou prosjeka iz 2008. g., Vlada je polovinom prvog polugodišta **samoinicijativno i u nekoliko navrata** izvršili **smanjenje** svojih plata.

Prije smanjenja plate članova Vlade se obračunavale su se na slijedeći način:

Osnovica za obračun plate članova Vlade i poslanika je prosječna neto plata u Federaciji BiH iz decembra protekle za tekuću godinu i ona je u decembaru 2008.g iznosila **790 KM**¹⁸..

Osnovna plata se dobija dobija množenjem osnovice od 790 KM sa koficijentom 3,5 za premijera i 3 za ministre.

Svakom članu Vlade osnovica plate uvećava za položajni dodatak i za dio po osnovu penzijskog staža.

Položajni dodatak se obračunava množenjem osnovice plate sa koeficijentom 0,2 za premijera i 0,15 za ministre zamjenika predsjednika Skupštine. Osnovna plaća člana Vlade uvećava se za svaku godinu penzijskog staža, sa 0,5 %, (za žene 0,57% ?) s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%.

Svi članovi Vlade pored redovnih primanja imaju pravo na **povremena primanja** naknade po osnovu dnevnica, otpremnine, jednokratnu pomoć, topli obrok i regres. Regres je odlukom Vlade u nekoliko navrata utvrđivan u različitim i umanjenim iznosima u odnosu na prethodnu godinu¹⁹, ali zbog nejasnoća oko instrukcija MMF-a, ni nakon trećeg kvartala nije isplaćen isplaćen budžetskim korisnicima pa ni članovima Vlade.

Svaki član Vlade ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela. Iznos računa službenog mobitela za ministre je limitiran odlukom Vlade od 17.9.2009. g. na 100KM, izuzev ministra unutrašnjih poslova koji ima odobren račun u iznosu od 150 KM.

Dodatna primanja za rad u komisijama i radnim grupama **jedino** imaju ministri Sead Mujanović predsjednika Kantonalnog štaba civilne zaštite (mjesečna naknada 200 KM), Zoran Milić i Jadranka Miraščić, kao članovi Kantonalnog štaba civilne zaštite (mjesečna naknada 150 KM)

U nastavku je tabelarni pregled primanja članova Vlade do 1.4.2009.

¹⁸ Nije poznato zašto članovi Vlade i poslanici Tuzlanskog kantona nisu svoja primanja **nisu vezali za iznos prosječne plate Tuzlanskog kantona koji je inače niži od federalnog prosjeka**

¹⁹ Regres je odlukom Vlade nije iplaćen budžetskim korisnicima a sve da bi se po osnovu sporazuma sa sindikatima izbjeglo smanjenje plata

Funkcija	Osnovica plate (KM)	Položajni dodatak	Ukupno	Regres (KM)	Uvećanje osnovice po osnovu god. staža	Troškovi ishrane (KM)	Otpremnina (KM)	Troškovi sahrane	Jednokratna pomoć za teške invalide	Prevoz	Račun za služ. Telefon (KM)	Dneevnice 48 KM	Ukupno KM
Premijer	2.765	553	3.318			10	3 plate	1 plata		sl.vozilo			
Ministri	2.370	355	2.725			10	3 plate	1 plata		sl.vozilo	100		

Na svojoj 45. varednoj sjednici Vlada je donijela amandmane na prijedog Budžeta za 2009. kojim se primanja članova Vlade umanjuju za 10%

Odlukom Administrativne komisije od 6.4.2009.g. je umanjena osnovica za obračun plata i naknade članovima Skupštine i Vlade za 10%. i nakon čega je iznosila **711 KM**.

Funkcija	Osnovica plate (KM)	Položajni dodatak	Ukupno	Regres (KM)	Uvećanje osnovice po osnovu god. staža	Troškovi ishrane (KM)	Otpremnina (KM)	Troškovi sahrane	Jednokratna pomoć za teške invalide	Prevoz	Račun za služ. Telefon (KM)	Dneevnice 48 KM	Ukupno KM
Premijer	2.489	498	2.986			7	3 plate	1 plata		sl.vozilo			

Poređenjem primanja poslanika sa primanjima članova Vlade obzirom da je do umanjenja primanja došlo na linearan način, **članovi Vlade su i dalje lošije plaćeni nego što su plaćeni poslanici Skupštine Tuzlanskog kantona.** Poslanici svoj rad naplaćuju cca **22%** više nego ministri, dok su primanja predsjednika Skupštine za **60%** veća od primanja koja ima premijer Tuzlanskog kantona

ZAHTJEVI IZ GRAĐASKE PLATFORME

Očekujemo do 2010. godine:


- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja;

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA

U nastavku izvještaja date su osnovne informacije o realizaciji Programa rada 12 ministarstava Vlade Tuzlanskog kantona. U ovom poglavlju navešćemo numerička pokazatelje, liste programiranih realizovanih i nerealizovanih mjera, kao najznačajnije aktivnosti koje su karakterisale rad ministarstva u monitorisanom periodu. U samom uvodu ovog poglavlja je važno skrenuti pažnju da su obimi planova ministarstva i karakter mjera različiti, tako da procentualni pokazatelji ispunjenja planiranog daju tek djelimičnu sliku odgovornosti u radu i efikasnosti svakog ministarstva.

Ministarstvo	Ukupno u programu za 2009 god	Realizovano	Nije realizovano	%
Ministarstvo finansija	14	14		100
Ministarstvo provosuda i uprave	6	6		100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	18	18		100
Ministarstvo za boračka pitanja	7	7		100
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okoline	2	2		100
Ministarstvo zdravstva	14	13	1	93
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	6	5	1	83
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	8	6	2	75
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	27	20	7	74
Ministarstvo unutrašnjih poslova	7	5	2	71
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	7	5	2	71
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	6	4	2	67

MINISTARSTVO FINANSIJA

	IME I PREZIME	SEAD BEĆIROVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR FINANSIJA			
	STRANKA	SBIH			
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE	7/ 58			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.084 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	3.357			
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA
		DA	NE		
UKUPNO	162	14	148	22	0

Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Seadom Bećirovićem, je prema Programu rada Vlade za 2009. g. planiralo donijeti **14** mjera, i donijelo ih je 14, čime je Ministarstvo svoj plan ispunilo sa **100%**.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu	DA			6	19-06-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 02-08-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu	DA			5	17-04-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Izjašnavanje odgođeno - ;
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za 2008.godinu				5	17-04-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Izjašnavanje odgođeno - ;
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za I-III 2009. g	DA			5	19-06-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za I-VI 2009. godine	DA			8	
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za I-IX 2009. godine	DA			11	
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za I-III 2009.godine				5	19-06-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za I-VI 2009.godine				8	27-08-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-10-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za I-IX 2009.godine				11	19-11-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 19-11-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Mjesečni Izveštaji o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu	DA			12	Kontinuirano
Mjesečni Izveštaji o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za 2009.godinu				12	Kontinuirano
Zakona o porezu na imovinu i naslijeđe i poklon			2	10	17-12-2008 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 26-02-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 07-04-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 05-11-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona -

					Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;30-11-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Budžet Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	DA		11	12	20-11-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt – Usvojen i upućen u javnu raspravu -
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	DA		11	12	20-11-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Nacrt – Usvojen i upućen u javnu raspravu -

Iz pregleda ukupnog učinka Ministarstva finansija vidljivo je da je stvarni obim obaveza (162) bio daleko iznad programiranog. Finansiranje institucija Tuzlanskog kantona prema Odluci o privremenom finansiranju, prisutnost ekonomske krize, smanjeno punjenje budžeta, prinudilo je ovo ministarstvo da kroz niz mjera pokuša da vrši stalni mjesečni nadzor nad novčanim tokovima i da primjenom mjera štednje osigura korištenje svih unutrašnjih rezervi neophodnih za stabilizovanje budžeta.

Ministarstvo finansija je kao i većina drugih kantona u posljednjem danu zakonskog roka realizovalo usvajanje Budžeta TK za 2009. godinu. Stalni pregovori sa MMF-om i koordinacija sa ministarstvima finansija ostalih kantona imala je za cilj da se pronađe formula uravnoteženja rashoda sa umanjim prihodima. Rješenje je pronađeno u smanjenju javne potrošnje i uzimanju povoljnog kredita namijenjenog za stabilizovanje budžeta. Povoljan kredit Međunarodnog monetarnog fonda sa grejs periodom od 3 g. jeste jedno kratkoročno rješenje, ali stvarno rješenje ministarstvo zajedno sa drugim nivoima vlasti, mora tražiti u **kreditiranju ekonomskih aktivnosti i smanjenju evazije poreza**. Preduslov svih nivoa vlasti za dobjanje navedenog kredita, bio je da urade **rebalanse budžeta u skladu sa smjernicama MMF-a**. Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona je tu obavezu među prvim ispunilo te uputilo prijedlog rebalansa na razmatranje u Skupštinu gdje je u predloženoj formi i usvojen. Predloženo rješenje rebalansa podrazumijevalo je smanjenje Budžeta za 37 mil KM ostvarenog uglavnom smanjenjem plata i materijalnih troškova, što je stvorilo veliko nezadovoljstvo budžetskih korisnika. Da bi formalizovala i precizirala obaveze iz rebalansiranog Budžeta, ministarstvo je sa Vladom učestvovalo u izradi i potpisivanju sporazuma sa sindikatima i **Aneksa Kolektivnog ugovora za djelatnosti osnovnog i srednjeg obrazovanja**. Da bi ispunilo preuzete obaveze iz ugovora, ministarstvo je na samom kraju godine bilo prinuđeno izraditi i drugi rebalans Budžeta.

Zakonsku obavezu donošenja Dokumenta Okvirnog Budžeta TK za period 2010-2012. godina, Ministarstvo finansija **nije ispunilo** niti je taj dokument u Programu rada planiralo za donijeti. DOB je moguće donijeti tek nakon usvajanja rebalansa Budžeta a postavlja se pitanje značaja dokumenta u slučaju postojeće situacije kada je izvjesno višekratno rebalansiranje Budžeta i kada od strane Fiskalnog vijeća BiH nisu obezbjeđene kvalitetna analiza i instrukcije. Stim u vezi još jednom ćemo podsjetiti da je prilikom planiranja potrebno realnije tretirati **ključne prioritete** budžetskih korisnika, a sve sa ciljem **strateškog rješavanje nezaposlenosti, socijalne zaštite, te ograničenja javne potrošnje**.

Iako u Programi rada Vlade nije navedeno da će raditi na utvrđivanju 4 zakona, ministarstvo je utvrdilo a skupština usvojila **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Tuzlanskog kantona i finansiranje Tuzlanskog kantona**, **Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2009. g. i,**


i Zakon o načinu ostvarenja ušteda u Tuzlanskom kantonu. Zakon o porezu na imovinu, nasjeđe i poklon je tek naknadnim izmjenama programa svrstan u programirani zakon.

Ovaj podatak govori da bi u ministarstvu trebali **više pažnje posvetiti planiranju na način da se realnije prikazuje stvarno veći obim aktivnosti ovog ministarstva.**

Prema našem mišljenju Ministarstvo finansija bi trebalo imati vrlo značajnu ulogu u praćenju finansijskih efekata kantonalnog Programa mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize. Teškoće u praćenju ekonomsko finansijskih pokazatelja koje produkuju navedene mjere, predstavljaju stalna zaokupljenost ministarstva aktivnostima donošenja i praćenja likvidnosti Budžeta. Posebnu odgovornost ovo ministarstvo je imalo prilikom donošenja kantonalnog **Zakona o uštedama** kojim se kroz dogovore sa predstavnicima sindikata i kantonalnih institucija **obezbjedila osnova za izradu aneksa kolektivnih ugovora** čiji će rezultat biti finansijske uštede, nakon kojih bi se realizovao nastavak kreditnog aranžmana sa MMF-om. Zakon je nakon postizanja dogovora sa sindikatima, dogovorom između Kolegija Skupštine i Vlade TK povučen iz parlamentarne procedure.

Sugeriramo da ministarstvo finansija nakon izrade analize stanja javne uprave, i izvrši procjenu njenih troškova i u saradnji sa ministarstvima Vladi preporuči **racionalizaciju javne uprave sa ciljem postizanja trajnih ušteda .**

MINISTARSTVO INDUSTRIJE, RUDARSTVA I ENERGETIKE

	IME I PREZIME	SEHUDIN OGRAŠEVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA			
	STRANKA	SBIH			
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE	18/58			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.084 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao			
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	60	4	56	29	2

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, na čelu sa ministrom Sehudinom Ograševićem je, prema Programu rada Vlade za 2009. g. planiralo za razmatranje i usvajanje 6 mjera od kojih su 3 iz oblasti normativne djelatnosti i 3 iz analitičko-informativne djelatnosti.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo 4 od 6 mjere i time realizovalo 67% svojih aktivnosti programiranih programom rada Vlade.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	DA	DA	6		21-05-2009 - Vlada TK - Nacrt - Izjašnjavaње odgođeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK - Nacrt - Izjašnjavaње odgođeno - ;
Informacija o radu nadzornih odbora u privrednim društvima u kojima prava i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala vrši Vlada Kantona, za 2008 godinu	DA			3	28-05-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Informacija o stanju u industriji, energetici i rudarstvu sa ostvarenim rezultatima poslovanja za 2008 godinu	DA			4	17-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Informacija o stanju u industriji, energetici i rudarstvu sa ostvarenim rezultatima poslovanja u periodu I-VI 2009. godine				9	17-04-2009 - Vlada Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Ministarstvo **nije** pripremio slijedeća 2 zakona:

Naziv mjere	Tip	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Zakon o geološkim istraživanjima	Zakon			6	
Zakon o rudarstvu	Zakon			6	

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama iako je pripremljen od strane ministarstva **nije usvojen** u Skupštini, nego je zbog velikog nezadovoljstva poslanika **izjašnjenje odgođeno** i tražene korekcije. Zakon još nije vraćen u zakonodavnu proceduru, a od strane ministarstva nije dostavljeno odgovarajuće obrazloženje razloga.

Sa dolaskom ekonomske krize potencijalni prihodi od koncesija su postali veoma bitni, te su poslanici kroz poslanička pitanja i raspravu o zakonu, **kritikovali nisku naplativost koncesionih naknada**, te tražili kvalitetnije mehanizme sa kojima bi se naplata realizovala.

U vezi kašnjenja donošenja preostala 2 zakona stav Vlade TK da se sa izmjenama zakona na nivou kantona ide tek nakon okončanja postupka izmjene propisa na nivou FBiH.

Svaku ekonomsku krizu prati pad ekonomskih aktivnosti, otpuštanje radnika, otežani uslovi poslovanja, zbog čega je u proteklom periodu ovo ministarstvo bilo na velikim mukama na koji način pomoći posrtnuloj ekonomiji. Nedostatak Programa mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize se najviše osjetio u ovom ministarstvu, a mjere su mu na raspolaganju bile tek u mjesecu novembru. Ministarstvo je bilo prinuđeno zbog čestih štrajkova u preduzećima u kojima je Vlada vlasnik većinskog kapitala, posezati za mjerama kratkoročnog karaktera, a ne tako često i neposredno pregovarati sa stranim partnerima. To je posljedica izbora lošeg menadžmenta i ovo ministarstvo u svojim mjerama i odlukama **nije ponudilo adekvatno rješenje** ovog višegodišnjeg problema što za posjedicu ima postepeni nestanak kapitala koji je u vlasništvu kantona. Tipični primjeri koji karakterišu navedeno su **slučajevi tvornice obuće Aida i firmi KHK iz Lukavca i GIKL-a koji ni nakon 2009. godine imaju neizvjesnu budućnost**. Dok je za tvornicu obuće Aida problem kako je pokrenuti i obezbjediti rad, za rad GIKL-a je **problematično pitanje raspolaganja kapitalom i dobiti sa kojim bi trebala da raspolaze Vlada TK**. Zbog svega se može reći da su dosadašnje primjenjene Vladine mjere u ovim firmama prepoznate kao one koje za svrhu imaju samo **kupovinu socijalnog mira**, a ne kao one kojima se problem trajno rješava. Sva rješenja vezana za ove firme su slijedila nakon velikih sindikalnih protesta pred Vladom i Skupštinom, zbog čega je Kolegij Skupštine zahtijevao da ministarstvo i Vlada **hitno i trajno riješe** probleme ovih firmi. Naznake da će problemi radnika KHK biti uskoro riješeni postoje nakon usvojanja vladinog Programa zbrinjavanja radnika, dok je taj problem u tvornici Aida mnogo veći i kompleksniji zbog nejasne vizije rješavanja statusa same firme.

U navedenim firmama je potrebno da Vlada putem redovnih izvještaja i analiza od rukovodnih struktura i menadžmenta zahtijeva informacije koje bi ukazivale da li se dodijeljena budžetska sredstva troše odgovorno i namjenski. Takođe ministarstvo bi još jednom trebalo preispitati i pratiti nivo kompetencija rukovodnih struktura i Nadzornih odbora svih kantonalnih javnih preduzeća, kao i preduzeća u kojima nije okončan postupak privatizacije. Taj posao ministarstvo je propustilo eksplicitno uraditi kroz razmatranu Informaciju o radu nadzornih odbora u privrednim društvima u kojima prava i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala vrši Vlada Kantona, za 2008 godinu. Eventualnom zamjenom sa kvalitetnijim i sposobnijim kadrovima ministarstvo i Vlada bi još uvijek mogla spasiti što se spasiti može, tj. spriječiti nedomaćinsko upravljanje, smanjenje društvenog kapitala i eventualno preduprijeti sindikalne i socijalne nemire kao i gubitak radnih mjesta.


Ministastvo bi prilikom analize stanja u resornim oblastima, trebalo razlučiti objektivne od subjektivnih faktora zbog kojih se gube radna mjesta, a sve da bi na ovaj problem adekvatno reagovala. Slična analiza do sada nije rađena pa se se u javnosti stvara konfuzija oko toga u kojoj mjeri su teškoće u ekonomiji stvarna posljedica ekonomske krize, a koliko posljedica lošeg upravljanja.

Iskustvo koje je Vlada stekla pri dodjeli 2,2 miliona KM koji su u vidu grantova u 2008. g. dodijeljeni kao poticaj za 25 privatnih preduzeća za otvaranje 477 novih radnih mjesta, je od neprocjenjive vrijednosti. I preliminarni nalazi do kojih je ministarstvo došlo, pokazalo je da je sumnja izražena od strane poslanika bila

opravdana i da jedan broj poslodavaca neće biti u mogućnosti ispuniti uslove iz ugovora kojim bi se povećao broj novih radna mjesta. Dobro je da je Ministarstvo iskoristilo raspoložive mehanizme radi **povrata grantova** u Budžet i njihovog preusmjerenja u druge prioritete. Loša strana ovog postupka je što sredstva nisu u punom iznosu usmjerena u prvobitne namjene tj. jačanje privatnih preduzeća sa ciljem povećanja novozapošljavanja.

Imajući u vidu da je u 2009. g. oglašena prodaja Rudnika krečnjaka Vijenac i da će se po ovom osnovu kanton raspolagati sa znatno većim sredstvima, ministarstvo bi trebalo izraditi strožije procedure za korištenje ovih sredstava prije svega u svrhu očuvanja radnih mjesta i novozapošljavanja. U tome bi svakako značajnu ulogu mogla imati buduća regionalna filijala Razvojne banke, putem koje bi se plasirala sredstva za stabilizovanje i ekonomski oporavak privrede Tuzlanskog kantona.

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE KULTURE I SPORTA

	IME I PREZIME		MIRZETA HADŽIĆ- SULJKIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		9/42		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.084 KM 20		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		Nije se kandidovala		
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	121	20	100	29	6

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, na čelu sa ministricom Mirzetom Hadžić - Suljić je, prema Programu rada Vlade za 2009.g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje **27** mjera

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta je od planiranih **27** utvrdilo **20** mjera, čime je realizovalo svega **74 %** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	DA	DA		3	22-08-2008 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-09-2008 - Skupština TK- - Usvojeno - Utvrđeno - ; 19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 15-07-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Povučeno - ; 11-09-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-10-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno
Informacija o stanju u oblasti kulture				1	24-10-2008 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Program razvoja sporta na području Tuzlanskog kantona do 2012 godine				1	13-01-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-02-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Tjelesna kultura i sport				2	27-08-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Nauka za 2009.g.				2	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Izdavačka djelatnost za 2009.g				2	25-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Manifestacije kulture za 2009.g.				2	25-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Informacija o radu školskih odbora osnovnih i srednjih škola				3	29-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Izveštaj o radu Javne ustanove Univerzitet u Tuzli za 2008.g				4	23-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 29-04-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Ministrica Mirzeta Hadžić-Suljić je univerzitetski profesor i eventualna umanjenja navedene ministarske plate zbog odsustvovanja i rada na fakultetu, nisu prikazana.

Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Fond za kreditiranje za 2009.g. (Odluka o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za dodjelu kredita redovnim studentima dodiplomskog studija koji su ostvarili natprosječan uspjeh)	DA			2	21.05.2009. usvojen
Izveštaj o upisu učenika u prvi razred osnovnih i srednjih škola				9	28.9.2009.- Usvojen
Izveštaj o radu Javnog preduzeća RTV Tuzlanskog kantona za 2008. godinu				4	17-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Program raspodjele sredstava sa pozicije- Fond za kreditiranje za 2009.g	DA			4	09.07.2009.
Program raspodjele sredstava sa pozicije- Tjelesna kultura i sport za 2009.				4	21-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 03-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Program raspodjele sredstava sa pozicije- Nauka za 2009.g	DA			4	29-10-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Program raspodjele sredstava sa pozicije- Izdavačka djelatnost za 2009.g.				4	24-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Plan upisa učenika u prvi razred srednje škole za 2009.g.				5	02-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Informacija o stanju u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja za 2009.g.	DA			10	11-02-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-09-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Utvrđeno - ; 13-10-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Tuzlanskog kantona				10	21-05-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Javna rasprava 60 dana; 28-09-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; ;09-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju	DA	DA		6	24-12-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o sportu				6	24-12-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Iako su planirane na Vladi u monitorisanom periodu **nisu razmatrane** slijedeće mjere:

Naziv mjere	Tip	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	DA	DA	5		
Zakon o osnovama naučno-istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno-istraživačke saradnje	DA	DA	12		
Zakon o estradnoj djelatnosti			12		
Zakon o zaštiti autorskih prava	DA	DA	12		
Zakon o obrazovanju odraslih	DA	DA	12		
Informacija o stanju u oblasti sporta za 2009.g.				10	

Mjera brisana iz programa rada Vlade

Naziv mjere	Tip	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Program raspodjele sredstava sa pozicije- Manifestacije kulture za 2009.g.				4	

Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta, je ministarstvo koje je pored Ministarstva pravosuđa i uprave (4) planiralo donijeti najveći broj zakona (8). Nakon donošenja izmjena Programa rada Vlade plan je proširen za još jedan zakon - Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Tuzlanskog kantona

U prvoj polovini godine je **od 4 planirana realizovan samo jedan zakon** iz programa rada, a kada se uzme u obzir da je sa njegovom realizacijom započeto 2008. g. i da mu je prijedlog u Skupštini povučen, može se slobodno reći da je zbog kašnjenja izrade zakona u ovom ministarstvu, u znatnoj mjeri **ugrozilo učinkovitost i efikasnost cijele Vlade.**

Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju je ponovo razmatran na Vladi i usvojen u prijedlogu te upućen u Skupštinu na usvajanje. Za ovaj zakon je vezan i kuriozitet da je ministarstvo zbog propusta u planiranju sredstava za njegovu primjenu djelovalo amandmanom kojim bi se odgodila primjena usvojenog zakona do naredne školske godine.

U obrazloženju datom od strane ovog ministarstva vezano za **kašnjenja u donošenju zakona**, navedeno je da su u njegovom radu u prvom dijelu 2009. g. bile prisutne „objektivne“ teškoće, **jer je radilo bez 3 pravnika.** Postavlja se pitanje kako je uopšte ministarstvo moglo praviti tako ambiciozne planove u vezi zakona bez adekvatne kadrovske popunjenosti. Ipak na kraju 2009. g. Ministarstvo je prema Skupštini uputilo nacрте 2 zakona iz programa rada Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju i Zakon o sportu, čime djelimično poboljšalo svoju učinkovitost.

Za kašnje u donošenju kriterija i Programa raspodjele sredstava za oblasti kulture, sporta i nauke, kao razlog je navedeno da zbog kasnog usvajanja Budžeta se kasnilo i sa usvajanjem navedenih mjera. Ipak dodjela sredstava na kraju 2009. godine dovodi do apsurdna cijeli postupak sufinansiranja brojnih društveno značajnih djelatnosti.

Uspješnim usvajanjem reformskih zakona o visokom obrazovanju koje je karakterisalo kraj 2008. godine, se mislilo da će se ova oblast kvalitetnije riješiti, međutim već sam početak godine obilježili su studenatski protesti čiji je povod bio različit pristup u plaćanju školarine na fakultetima Tuzlanskog univerziteta. Različito tumačenje Pravila Univerziteta je upravo potvrdilo dvije slabosti u ovom ministarstvu, a to su da :

- **ministarstvo ima loša struktura pravnih stručnjaka**
- **ministarstvo ima odnose sa Univerzitetom, a tad**


a Tj-0.041g Tc (lo) Tj0.07584 Tk8 Tc () Tj0.03792 T

izmjene Zakona o visokom obrazovanju te Zakon o inspekciji za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Tuzlanskog kantona. Postupak usvajanja zakona Zakona o visokom obrazovanju i trajanje prve izmjene zakona (trajala nepun mjesec dana) upućuju na to da bi Ministarstvo prije nego što zakon uputi u proceduru trebalo izvršiti valjanost postupka i „vijek trajanja“ zakona²³. Slična sudbina bi mogla zadesiti i Zakon o inspekciji za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Tuzlanskog kantona za koji je i prije nego je upućen u parlamentarnu proceduru, izražena skepsa u vezi nadležnosti donošenja i organizovanja rada inspeksijskih organa. Broj neplaniranih zakona upućuje da naključak da bi ministarstvo trebalo više raditi na kvalitetnijem planiranju pogotovo zakona.

Kada je u pitanju opšti učinak, Ministarstvo i ministrica Hažić - Suljić su sa 121 mjerom, i dalje brojčano među **najčešćim predlagачima mjera** na Vladi, ali imajući u vidu dugačku listu nerazmatranih mjera i među njima 5 zakona, ponovo bismo istakli da su ovom ministarstvu neophodna **kadrovska osvježenja, kvalitetnije raspolaganje sa finansijskim sredstvima, jasna vizija u politikama obrazovanja bazirana na rezultatima razvojne strategije i prije svega ostvarenje konstruktivne komunikacije sa Univerzitetom i Pedagoškim zavodom.**

²³ Za postupak donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom i za Izmjenu i dopunu Zakona o visokom obrazovanju, vezana je pojava da se prilikom podnošenja amandmana od strane Vlade kršio član 138 Poslovnika zbog toga što predložene odredbe nisu odnosile na predmet izmjena zakona. Ovakvim pristupom Vlada je pokazala da je u oba slučaja nepripremljeno ušla u postupak promjena zakona i bez dovoljne uključenosti i stavova Ureda za zakonodavstvo.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

	IME I PREZIME		AMIR HASIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		8/58		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.084 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	59	18	41	6	0

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na čelu sa ministrom Amirom Hasićem, prema Programu rada Vlade u 2009. g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 18 mjera.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, je od planiranih **18** utvrdilo **18** mjera, čime je realizovalo **100 %** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Odluka o utvrđivanju kriterija o utrošku sredstava za novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2009. godinu	DA			1	13-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Izveštaj o realizaciji Programa ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona, za 2008. godinu				1	26-02-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 13-05-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Program o utrošku sredstava od naplaćenih naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe za 2009. godinu				2	13-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Program utroška sredstava prikupljenih po osnovu Zakona o šumama za 2008. godinu				2	10-02-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Izveštaj o zdravstvenom stanju životinja za 2008. godinu				2	26-02-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Informacija o realizaciji i efektima novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2008.g	DA			2	26-02-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 28-05-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Plan proljetne sjetve za 2009.g.				2	10-02-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Informacija o stanju u privrednim društvima iz oblasti primarne poljoprivredne proizvodnje, prehrambene i drvne industrije, šumarstva i vodoprivrede na području Tuzlanskog kantona za 2008. godinu				4	21-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Izveštaj o realizaciji proljetne sjetve za 2009. g.				5	11-06-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Pravilnik o ostvarivanju novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2009.god	DA			2	Realizovano u okviru ministarstva bez razmatranja na Vladi
Program utroška sredstava za novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2009. godinu	DA			2	Realizovano u okviru ministarstva bez razmatranja na Vladi
Izveštaj o realizaciji Programa utroška sredstava za 2008. godinu, prikupljenih po				1	10-02-2009.-Vlada TK- Prijedlog usvojen

osnovu Zakona o šumama					
Program mjera zdravstvene zaštite životinja za 2009. godinu	DA			1	13-04-2009.-Vlada TK- Prijedlog usvojen
Program ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona, za 2009. godinu				2	23-04-2009.-Vlada TK- Prijedlog usvojen
Izveštaj o realizaciji žetve strnih žita za 2009.g.				8	05-08-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno
Plan jesenje sjetve za 2009.g.				9	28-09-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno
Izveštaj o realizaciji žetve strnih žita za 2009.g.				8	05-08-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Izmjene i dopune Programa ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona, za 2009. godinu				9	29.10.2009- Vlada TK - Usvojeno
Izveštaji o realizaciji jesenje sjetve za 2009.g.				12	24-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Odluka o utvrđivanju kriterija za korištenje sredstava sa pozicije sbuvencije privatnim preduzećima	DA			10	

Za Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je u protekloj 2008. godini već ranije konstatovano da je za poticaje izdvojilo preko 10 mil. KM i uz 7,7 mil. KM koje dodjeljuje FBiH u sektor poljoprivrede investiralo 40% više sredstava nego u 2007. g. i da je ovim mjerama izvršile amortizovanje posljedica ekonomske krize. Vladine mjere su omogućile da jačanje ruralnih zajednica, porodičnih gazdinstava, jačanje njihove konkurentne moći i samozapošljavanje. Očekivanja su da će mjerama biti ekonomski osnaženo preko 3500 porodica korisnika poticaja, prije svega onih iz reda siromašnih slojeva društva. Potvrdu da li su zaista mjere ministarstva proizvele sve navedene efekte trebala je da ponudi **Informacija o realizaciji i efektima novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2008.g.**, međutim ona je dala tek djelimične odgovore. Pri njezinom razmatranju primjedbe poslanika su bile da se s ovim mjerama vodi više socijalna politika, a manje ozbiljna politika kojom se podstiče uspješno farmerstvo.


Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je u odnosu na 2008. g. smanjen budžet, što će svakako u pitanje dovesti realizaciju postojećih projekata i realizaciju projekata iz **Strategije razvoja poljoprivrede u Tuzlanskom kantonu za period 2009 – 2013 godine usvojene** na početku 2009. godine. Za implementaciju strategije su neophodna finansijska sredstva, veliko je pitanje da li će se ona moći realizovati Budžetom koji u skoro 50% iznosu treba biti punjen sredstvima Vlade FBiH. Finansijska dubioza u kojoj se ovaj nivo vlasti nalazi trebao bi biti znak da bi se u narednom periodu ministarstvo samostalno trebalo baviti iznalaženjem sigurnih finansijskih sredstava, jer će u protivnom usvojena strategija „biti mrtvo slovo na papiru“.

I ovo ministarstvo je po ugledu na druga prilikom revidiranja programa rada brisalo dvije mjere, ali je po prvi put usvajanjem kriterija iskazalo namjeru za programirano usmjerenje sredstava sa pozicije svbuvcije privatnim preduzećima.

Kada je u pitanju nerealizovanje Programa uređenja sliva rijeke Spreče radi zaštite poljoprivrednog zemljišta i naselja od poplava, mjere predviđene za realizaciju u Programu rada Skupštine, od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dato obrazloženje da tu mjeru ministarstvo nije planiralo u svom programu rada pa stoga nisu ni planirana finansijska sredstva za ovu namjenu?! Mjera se već drugu godinu pojavljuje i nerealizuje u planovima Skupštine još jedan je primjer nekoordinacije u planiranju Programa rada Vlade i Skupštine. Nedavne poplave u dolini rijeke Spreče i šteta koja je nanešena građanima i poljoprivredi kantona, inicirala je i skoro natjerala Vladu i resorno ministarstvo da napokon ozbiljno pristupi

rješavanju ovog problema. Obzirom da sredstva i ove godine u Budžetu nisu obezbjeđena, najvjerovatnije će problem biti riješen sredstvima vodnih naknada usmjerenim od viših nivoa vlasti.

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

	IME I PREZIME		JASMINKA MIJATOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTRICA PRAVOSUĐA I UPRAVE		
	STRANKA		Nestranački kandidat		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		13/58		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.084 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	34	6	28	1	0

Ministarstvo pravosuđa i uprave, na čelu sa ministricom Jasminkom Mijatović je, prema Programu rada Vlade za 2009. g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **6** mjere, od kojih su 4 zakona i 2 iz reda informativno-analitičke djelatnosti.

Svih **6** planiranih mjera od strane ovog Ministarstva su pripremljene i utvrđene na Vladi i na vrijeme upućene u parlamentarnu proceduru, te zbog toga za ovo Ministarstvo možemo reći da je svoje obaveze u potpunosti ispunilo **(100%)**.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nač.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona			4		22-01-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 25-02-2009 - Skupština TK - Nacrt - Nije usvojeno - ;
Zakon o sudskim taksama				2	05-09-2008 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 29-10-2008 - Skupština TK - Prijedlog - Povučeno - Zakon Vraćen uz zaključak da se dodatno konsultovanje i doradu; 19-02-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 07-04-2009 - Skupština TK - Prijedlog - UsvojenoUsvojen uz prihvaćene amandmane;
Zakon o osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike				3	03-12-2008 - Vlada TK - Nacrt Utvrđeno - ; 28-01-2009 - Skupština TK - Nacrt - Usvojeno - 13-03-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 07-04-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno
Informacija o o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2008. godini				6	19-06-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Izveštaj o radu Kantonalnog pavobranilaštva				3	29-5-2009- Vlada TK – Utvrđen prijedlog 30-6-2009- Skupština TK-Usvojen prijedlog
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija			11		13-11-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Kao i prethodnih godina statistički pokazatelji govore da je ovo Ministarstvo konstantno u grupi ministarstava koje **najažurnije** ispunjavaju svoje obaveze.


Nakon njegovog usvajanja i primjene Zakona o pružanju pravne pomoći Tuzlanski kanton je postao prvi kanton u kojem je oformljen **kantonalni ured besplatne pravne pomoći za građane TK**. Značaj primjene ovog zakona u vrijeme ekonomske krize je porastao zbog sve većeg broja građana kojima je zbog nezaposlenosti i siromaštva, ova pomoć neophodna.

Zahvaljujući brznoj reakciji i usvajanju potrebne regulative, nakon usvajanja Zakona o osnivanju Disciplinskog centra u određenoj mjeri su stvoreni preduslovi za ublažavanje i prevenciju maloljetničke delikvencije. Za potpuno rješavanje ovog kompleksnog problema potreban je pored odlučnosti i vrlo visok nivo koordinacije svih struktura vlasti. U ovom trenutku taj preduslov ne postoji, te je rješenje problema potrebno stalno inicirati i delegirati za rješavanje kako na entitetskom tako i na državnom nivou. Koordinirajuća uloga ministarstva može biti od presudnog značaja za razvijanje konstruktivne saranje institucija tužilaštva i sudstva i unutrašnjih poslova.

Ministarstvo je utvrdilo nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona koji je **odbijen** u Skupštini ne zbog nekvalitetnog materijala, nego zbog toga što iniciranu izmjenu resorne nadležnosti u 2 ministarstva poslanici nisu htjeli podržati.

Ekonomska kriza u BiH neminovno ukazuje da je potrebno hitno donijeti **Zakon o pravima izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona**. U vezi usvajanja ovog zakona je očito da **ne postoji politička volja** jer je Ministarstvo je obradilo ovaj zakon, uputilo ga Administrativnoj komisiji Skupštine TK koja je isti dokument izbjegla uvesti u parlamentarnu proceduru time jasno pokazujući da nema namjeru da prava javnih zvaničnika reguliše zakonom. Na ovom primjeru se vidi da predlagač zakona nije opravdao povjerenu ulogu i da bi bilo efikasnije da je ovom zakonu predlagač bila Vlada. Rješavanju ovog pitanja nije doprinijela ni insistiranje pojedinih poslanika koji su izrazili negodovanje postojećim načinom rješavanja statusa.

MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE

	IME I PREZIME	JADRANKA MIRAŠIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTIRICA PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITU OKOLICE			
	STRANKA	SBIH			
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE	9/ 58			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.084 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	66	2	64	1	0

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, na čelu sa ministricom Jadrankom Mirašić je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 2 mjera, od kojih je 1 zakon i 1 Program.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo 2 mjere i time realizovalo 100% svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade

Naziv mjere	Tip	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Zakon o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom „Konjuh“						26-02-2009 - Vlada TK Utvrđen Nacrt 07-04-2009 - Skupština TK - Nacrt zakona je povučen uz usvajanje za zaključka 16-06-2009 - Skupština TK - Nacrt Utvrđeno i upućen u vrlo kratku javnu raspravu; 28-09-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-11-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Po prvi put TK je dobio zaštićen prostor;
Program raspodjele namjenskih sredstava za 2009.godinu	Program				1	14-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;


Programom rada Vlade za 2009. g. Ministarstvo je planiralo donijeti još 3 mjere, koje su nakon revidiranja brisane iz Programa rada. Sa 3 brisane mjere i jednom pridodatom Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice je od svih ministarstava izvršilo najveću korekciju zacrtanih obaveza. Jasno je da su nakon ovakog postupka u ministarstvu u potpunosti izmijenjeni prioriteti rada.

Naziv mjere	GP	GP+	V.N	V.P	Proces
Zakon o prostornom uređenju i građenju	DA	DA	1		13-01-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-01-2009 - Skupština TK- Nacrt - Povučeno - ;
Kantonalni plan zaštite okolice				12	
Izmjena i dopuna Plana interventnih mjera u slučajevima prekomjernog zagađenja zraka				12	

Ministarstvo je iako je planiralo 2 , u godišnjem periodu realizovalo je 66 mjera što govori da je i kod ovog ministarstva stvarni obim aktivnosti bio značajno iznad plana, te da bi u budućem periodu trebalo **realnije planirati svoje godišnje aktivnosti**. Ovakvu konstataciju baziramo na činjenici da je ministarstvo kao neprogramirane mjere započelo raditi 2 vrlo značajne mjere : Zakon o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom „Konjuh“ , i svobuhvatnu Informaciju o bespravnoj gradnji u putnim pojasiima u TK. Posebno iznenađuje što se u godišnjem programu aktivnosti ovog ministarstva nisu predvidjele minimalne aktivnosti kojima bi se naznačio kontinuitet rada na alternativnim rješenjima integralnog upravljanja otpadom tj izgradnje Regionalne eko deponije. Ministarstvo je zajedno sa Regionalnom eko deponijom pokrenulo tužbe prema opštini Lukavac za nenamjensko korištenje dodijeljenih sredstva i uspjelo je „ublažiti“ kriterije Svjetske banke koja planirana sredstva za ove namjene. Svjetska banka se ni u 2009. g. nije povukla sa područja našeg kantona, ali je kao preduslov bio da se na rješavanju problema nastavi efikasnije raditi. Ministarstvo na ovom problemu treba raditi maksimalno angažovano, jer bi se odustajanjem od ovog projekta faktički odustalo od realizacije Prostornog plana već na samom njegovom početku, a time dao podsrek svima kojima nije u interesu njegova implementacija.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice je kako je planiralo među prvim u FBiH utvrdilo **Zakon o prostornom uređenju i građenju** podržan kroz USAID-ov projekat SPIR-a. Ovim zakonskim rješenjem je trebalo da se pojednostavljenjem izdavanja dozvola pojednostavi procedura investiranja u TK. Nakon razmatranja u Skupštini Zakon je **povučen?** jer poslanici nisu bili zadovoljni objašnjenjem šta se ovim zakonskim rješenjem dobija u odnosu na važeće zakone. Ostao je utisak da ministarstvu u Skupštini nije omogućeno detaljnije obrazloženje razloga donošenja zakona, a nakon povlačenja iz skupštinske procedure zakon je **brisan** i iz programa rada. Važnost zakona je nalagala da se javnosti ponudi v Tc (ad) Tj-0.164164 Tc (o) Tj0.

MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA

	IME I PREZIME		ZORAN MILIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		8/58		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.084 KM ²⁴		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	30	4	26	0	3

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, na čelu sa ministrom Zoranom Milićem je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 7 mjera. Većina mjera iz analitičko-informativne djelatnosti je obrađivana u kooperaciji sa kantonalnim institucijama Direkcijom cesta TK i JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“.

Ministarstvo je u proteklom periodu planiranih 7 donijeli 5 mjera i time realizovalo 71% svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Plan rada i Finansijski plan Direkcije cesta Tuzla za 2009.godinu				3	19-03-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Izveštaj o radu Direkcije cesta Tuzla za 2008. godinu.				4	08-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Izveštaj o radu za 2008.godinu JP «Međunarodni Aerodrom Tuzla»				4	19-06-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 15-07-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Program rada i Finansijski plan JP «Međunarodni Aerodrom Tuzla» za 2009. ²⁵				4	19-06-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 15-07-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javnog preduzeća „Međunarodni aerodrom Tuzla“;				10	24-12-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

²⁴ Ministru Zoranu Miliću kao članu Kantonalnog štaba civilne zaštite pripada mjesečna naknada 150 KM.

²⁵ Usvojena pod nazivom Plan poslovanja JP «Međunarodni Aerodrom Tuzla» za 2009.

Nerealizovane su slijedeće mjere:

Naziv mjere	G P	GP+	V.N	V.P
Informacija o stanju turističko-ugostiteljske djelatnosti na području Tuzlanskog kantona za 2009.				10
Izveštaj o stanju smještajnih kapaciteta i broju noćenja na području Tuzlanskog kantona				10

Programom rada Vlade za 2009. g. Ministarstvo je planiralo donijeti još 2 mjere, koje su nakon revidiranja brisane iz Programa rada. Sa 2 brisane mjere i jednom pridodatom Ministarstvo turizma saobraćaja i trgovine je izvršilo značajnu korekciju zacrtanih obaveza. Jasno je da su nakon ovakog postupka u ministarstvu u značajnoj mjeri izmijenjeni prioriteti rada.

Iz Programa rada su brisani slijedeći zakoni:

Naziv mjere	GP	GP+	V.N	V.P
Zakon o turističkoj djelatnosti Tuzlanskog kantona			12	
Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Tuzlanskog kantona			12	

Karakteristično za ovo ministarstvo je da su sve mjere koje su razmatrane donešene sa zakašnjenjem u odnosu na plan.

Utvrđeni i na Skupštini razmatrani **Izveštaj o radu Direkcije za ceste TK za 209. g. nije prihvaćen** i ovo je tek jedan u nizu izvještaja kantonalnih institucija gdje nisu „usaglašena mišljanja“ Vlade i Skupštine. Šta će uraditi ministarstvo u tom slučaju je tek jedno od pitanja na koje ovo ministarstvo treba dati svoj odgovor. Pred ovim ministarstvom još važnije pitanje : Zašto je Budžet Direkcije cesta van Budžeta Tuzlanskog kantona? To su pitanje često postavljali poslanici u Skupštini i krajnje je vrijeme da se po ovom pitanju preciznije odredi i Ministarstvo.

Konstatno nizak nivo aktivnosti, glomazna administracija (26 osoba) i niska budžetska odgovornost (1.276.260 KM uglvanom namijeno za plate) razlozi su zbog čega su poslanici SDP-a i NSRZB predložili smanjenje broja ministarstava sa 12 na 10. Među 2 ministarstva koja su predložena za ukidanje, se nalazi i Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja. Sva nadležnost ovog ministarstva svedena rješavanje problematike saobraćaja, na jalovo rješavanje problema taksiranja (inicijativa za izmjenu zakona na federalnom nivou pokrenuta tek nakon protesta udruženja taksista), dok su potpuno **zapoostavljene aktivnosti kojima bi se rješavala problematika trgovine i turizma**. Mnogi projekti iz ovih oblasti koji su se nekada nalazili u programima Vlade, nikada nisu realizovani, a sa dolaskom ekonomske krize su trebali biti značajno aktuelizirani (Program akcije “Kupujmo domaće”, Izveštaj o stanju turističko-ugostiteljske djelatnosti i popunjenosti smještajnih kapaciteta na području Tuzlanskog kantona). Generalno gledajući za ovo ministarstvo možemo reći da je izuzev Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javnog preduzeća „Međunarodni aerodrom Tuzla“ koji je rađen u ministarstvu, sve ostale akte dobijalo od JP “Međunarodni Aerodrom Tuzla” I Direkcije cesta Tuzla .

Ministarstvo (tj JP “Međunarodni Aerodrom Tuzla”) je realizovalo Program rada i Finansijski plan JP «Međunarodni Aerodrom Tuzla» za 2009. pod nazivom Plan poslovanja JP «Međunarodni Aerodrom Tuzla» za 2009. Na ovom primjeru se vidi da mnoge kantonalne institucije pred Vladu i Skupštinu nude dokumente koji se po nazivima u planovima razlikuju od naziva pri razmatranju, a često se u okviru jednog nalaze i po dva dokumenta. Rasprave u parlamentu pokazuju da bi se dokumenti trebali raditi kao odvojeni zbog mogućnosti da se o istim odvojeno i odlučuje.

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

	IME I PREZIME	SEAD OMERBEGOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA			
	STRANKA	SBIH			
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE	19/58			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.084 KM ²⁶			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	23	5	18	0	2

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, na čelu sa ministrom Seadom Omerbegovićem je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 7 mjera, i to 1 zakon i 3 mjere iz analitičko-informativne djelatnosti.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo 5 mjera i time realizovalo 71 % svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Izveštaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2008. godinu				2	26-03-2009 - Vlada TK – Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period I-III 2009. godine				4	11-06-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period I-VI 2009. godine				8	20-08-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno
Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period I-IX 2009. godine				10	05-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Zakon o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona				10	08-10-2009 - Vlada TK - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-11-2009 - Skupština TK - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Ministarstvo nije realizovalo slijedeće planirane:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona			5	
Zakon o sprečavanju nereda na sportskim takmičenjima			11	

Ministar Sead Omerbegović je univerzitetski profesor i eventualna umanjena navedene ministarske plate zbog odsustvovanja i rada na fakultetu, nisu prikazana.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona je planiran još u 2008. g. i prema informacijama iz ministarstva je izrađen, ali kako bi se zakon mogao uputiti u skupštinsku proceduru, čeka se stav EUPM-a.

Nakon osnivanja Disciplinskog centra za maloljetničku delikvenciju neophodno je pratiti u kojoj mjeri je i da li je ovaj potez Vlade umanjio problem maloljetničke delikvencije na Tuzlanskom kantonu. Ministarstvo je u 2008. g. učestvovalo i u izradi Programa borbe protiv ovisnosti te bi u toku ove godine i u ovoj oblasti trebalo analitički ispitati da li je Program doprinjeo da se i ovaj problem umanjio. Obzirom da se na izradi mjera **imao koordiniran pristup** sa Ministarstvom pravosuđa i uprave, Ministarstva za rad i socijalnu politiku, sličan pristup bi trebalo imati i prilikom analize stanja.


I u 2009. g. u Tuzlanskom kantonu, a naročito u Tuzli je došlo do nekoliko **narušavanja javne sigurnosti sa smrtnim posljedicama koje su uznemirile javnost i unijele nespokoj među građane**. Građani imaju pravo da se osjećaju sigurnim i taj osjećaj im jedino mogu pružiti institucije sistema. Stoga se očekuje da će ministarstvo unutrašnjih poslova **efikasnim preventivnim akcijama** spriječiti česte eskalacije nasilja, i kod građana otkloniti sumnju u sposobnost policije.

Javna sigurnost i borba protiv kriminala jesu stalni zadaci ministarstva, i upravo zbog toga treba nastaviti razvijati, podsticati **započetu koordinaciju MUP-a, Tužilaštva i sudstva** jer su razmatrani izvještaji i informacije o radu ove 3 institucije pokazale da probleme ove vrste, **nije moguće riješiti parcijalno i bez sinergije**. Dokaz koji ide u prilog ovoj tvrdnji može se sagledati u slijedećem sažetku. Nakon uspješno okončane procedure usvajanja vrlo obimnog i sa sigurnosnog aspekta vrlo značajnog **Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije**, u implementaciji ovog zakona **nisu zapaženi pozitivni aspekti zbog kojih je zakon i donešen**. Cijenjeno je da će oštra kaznena politika koju prati ovaj zakon odvratiti prestupnike u činjenju djela. Međutim činjenice pokazuju da se i u najtežim slučajevima nelegalnog posjedovanja i upotrebe oružja od strane povratnika u krivično djelo, ne izriču najavljene raspoložive višegodišnje kazne zatvora??

Sugeriramo da se uradi **analiza primjene navedenog zakona** i efekata koji ga prate, a sve da bi se dobio odgovor na pitanje zašto novi zakon nije polučio očekivano.

Ministarstvo bi takođe moglo mnogo više uraditi na podizanju standarda u radu uposlenika Ministarstva unutrašnjih poslova i otkrivanju pojava korupcije i eventualne povezanosti sa osobama koje se bave kriminalnim radnjama.

MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

	IME I PREZIME	BAHRIJA MEHURIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA BORAČKA PITANJA			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE	12/58			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.084 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	48	7	41	11	0

Ministarstvo za boračka pitanja, na čelu sa ministrom Bahrijom Mehurićem je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **8** mjera, od čega su sve iz informativno-analičke djelatnosti.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo **8** mjera i time realizovalo **100%** svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Program korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava i ostalih izdvajanja sa kriterijima za raspodjelu korisnicima boračko-invalidske zaštite u 2009. godini	DA			1	13-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Odluka o utvrđivanju kriterija za raspodjelu sredstava predviđenih Budžetom Tuzlanskog kantona za realizaciju programskih ciljeva boračkih organizacija i udruženja u 2009. godini				1	13-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; Brisano iz programa rada
Program raspodjele sredstava sa potrošačke jedinice boračke organizacije i udruženja za 2009.				1	17-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Program stambenog zbrinjavanja boraca i članova njihovih porodica za 2009. godinu	DA			2	21-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Program obilježavanja značajnih datuma, događaja i ličnosti na području Tuzlanskog kantona				2	22-01-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Odluka o utvrđivanju kriterija za raspodjelu sredstava za realizaciju ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti boračko-invalidske zaštite u 2009. godini				1	13-4-2009.-Vlada TK-Prijedlog usvojen
Program obilježavanja Dana Oružanih snaga Republike Bosne i Hercegovine 15. April 2009. g.				3	Razmatran 22.1.2009. u okviru Programa obilježavanja značajnih datuma Brisano iz programa rada
Program korištenja sredstava za dodjelu stipendija studentima i učenicima pripadnicima boračke populacije za studijsku / školsku 2009/2010. godinu	DA			5	21-07-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno

Analiza o socijalno statusnim pitanjima boračke populacije Tuzlanskog kantona za 2009.g.	DA			11	13-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
--	----	--	--	----	--

Uvidom u zapisnike Vlade TK zapažamo da Ministarstvo za boračka pitanja **nije imalo nerealizovanih mjera**


Kao i u prethodnoj godini posebno vrijednim istakli bismo angažovanje ministarstva na donošenju mjere kojom je omogućen upis svim studentima iz boračke populacije koji su položili prijemi ispit na fakultetima Univerziteta u Tuzli.

Od strane sve većeg broja poslanika, prema ministarstvu je upućena sugestija za kvalitetnijom analitikom projekcijom načina utroška značajnih novčanih sredstava namijenjenih za stambeno zbrinjavanje boračke populacije, koja bi omogućila racionalnost u trošenju u vrijeme ekonomske krize.

Restrikcija i potreba za ravnomjernom štednjom na svim budžetkim stavkama zbog ekonomske krize je i u ovom ministarstvu se osjetila.

Za ovo ministarstvo će 2010. g. biti najveći izazov, jer će značajan dio od skoro 20.000 demobilisanih boraca, nakon ukidanja zakona izgubiti naknade za nezaposlenost, bit u stanju socijalne potrebe. Limitirana budžetska sredstva će zahtijevati da će ministarstvo morati imati dobro poznavanje socijalnog statusa svojih korisnika i njihovih potreba. U tom smislu od velike pomoći će biti već rađene Analize o socijalno statusnim pitanjima boračke populacije Tuzlanskog kantona za 2009 i preporuke sadržane u njima. Stoga se kao logičnim nameće primarnom potreba uspostave sistema (uspostava fonda i donošenje programa) **zapošljavanja boračke populacije** koja bi u potpunosti promijenila socijalno stanje većine porodica boračke populacije

MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK

	IME I PREZIME		SEAD MUJANOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZA OBNOVU RAZVOJ I POVRATAK		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		8/58		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.084 KM ²⁷		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	44	6	38	16	2

Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak, na čelu sa ministrom Seadom Mujanovićem je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje svega **8** mjera, od čega sve iz reda informativno-analitičke djelatnosti.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo **6** mjera i time realizovalo **75%** svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Pri.	Hronologija razmatranja
„Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine“.	DA	DA	1		03-12-2008 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 10-02-2009 - Vlada TK - Nacrt - Utvrđeno - ; 25-02-2009 - Skupština TK - Nacrt - Utvrđeno - ; 20-08-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno - ; 09-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno -
Informacija o stanju obrta na području TK-a za 2008. godinu i pravcima njegovog razvoja	DA			4	14-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Informacija o stanju u malim i srednjim preduzećima na području TK-a za 2008. godinu sa prijedlogom smjernica rada u 2009. godini	DA			4	14-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Informacija o stanju u oblasti povratka raseljenih lica, povratnika i izbjeglica na području Tuzlanskog kantona i Republike Srpske (povratak i održiv povratak) za 2008. g.	DA			5	21-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 30-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno;
Informacija o zbrinjavanju raseljenih lica,	DA			5	6-07-2009 - Vlada TK - Prijedlog -

²⁷ Ministru Seadu Mujanoviću kao predsjednika Kantonalnog štaba civilne zaštite pripada mjesečna naknada 200 KM.

povratnika i izbjeglica na području TK-a (smještaj stanje u naseljima izgrađenim ili adaptiranim za potrebe raseljenih lica i povratnika, zdravstvena i socijalna zaštita) za 2008. godinu.					Utvrđeno -
Informacija o efektima ulaganja iz Budžeta TK-a za 2007. i 2008. g. sa pozicije «Podrška razvoju kantona»	DA			9	13-11-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno -

Ministarstvo **nije realizovalo** slijedeća 2 zakona:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima	DA	DA	12	
Zakon o raseljenim licima i povratnicima u TK-a i izbjeglicama iz BiH	DA	DA	12	

Prema obrazloženju Vlade TK, od donošenja Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima se odustalo, obzirom da je nedavno donešenim federalnim zakonom u potpunosti regulisana ova oblast. Iz tog razloga ministarstvo utvrdilo a Skupština usvojila Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu Tuzlanskog kantona

Kašnjenje u dinamici usvajanja Strategije razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine je iskorišteno upravo kako se očekivalo tj. na način da se dokument redizajnira i da sa više scenarija da odgovore na moguće ponašanje ekonomske krize u TK. Poslanici su prilikom razmatranja dokumenta ovakav pristup ocijenili pozitivnim i nakon prihvatanja nacrtu 9.11.2009. usvojili Razvojnu strategiju TK. U isto vrijeme je u parlamentu usvojena Strategija strategija zapošljavanja u TK čime su stvoreni preduslovi za definisanje Ciljeva i politika TK za 2010. godinu. Sudeći prema odbijanju dokumenta Ciljevi i politike TK za 2010. g. i kritičkim diskusijama poslanika kako opozicije tako i pozicije, zaključuje se da Razvojna strategija nije dovoljno iskorištena za planiranje budućeg rada.


Kako su za implementaciju obimne strategije neophodna velika novčana sredstva, sugerišemo da ministarstvo **nastavi svoj angažman istraživanjem načina finansiranja projekata** iz razvojne strategije i pravljenjem **plana kreditnih zaduženja, plana potencijalnih prioritetnih javnih radova i plana priliva sredstva putem kreiranja projekata** na području TK kojima bi se pristupilo međunarodnim fondovima i fondovima na nivou države i entiteta namijenjenim za razvoj.

Zbog toga ponovo podstičemo da je šteta što nije realizovana ranija obaveza iz 2008. godine „Analiza projekata koji su uvršteni u Program javnih investicija FBiH 2008-2010 godine sa područja Tuzlanskog kantona“ jer nakon usvajanja kantonalne strategije ovakav dokument bi imao pravu upotrebnu vrijednost.

Rješenje ekonomske krize svi vide u racionalizaciji i **pojačanom ulaganju u razvoj** naročito u mala i srednja preduzeća, pa je stoga ovo ministarstvo jedno od onih kojima se u budućim rebalansima ne bi trebala reducirati sredstva namijenjena razvoju preduzetništva.

Zbog svega navedenog u ovom ministarstvu bi trebali imati izražen osjećaj odgovornosti za sredstva koja se odljevaju sa kantona usmjeravanjem u ekonomsko osnaživanju povratnika. Praćenje utroška sredstava namijenjenig povratničkoj populaciji treba omogućiti maksimalne efekte tj moraju biti racionalno i namjenski utrošena.

MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU

	IME I PREZIME		FARUK VIKALO		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE		5/58		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.084 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	34	5	29	22	1

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, na čelu sa ministrom Farukom Vikalom je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **6** mjera, i to 2 zakona, 1 strategiju i 4 informativno-analička akta. I zakoni i strategija su mjere koje su prenešene iz 2008. godine i tretirane su kao mjere od visokog značaja za ispunjenje zahtjeva iz Građanske platforme u oblasti socijalne zaštite i zapošljavanja.

Ministarstvo je u proteklom periodu donijelo **5** mjere i time realizovalo **83%** svojih aktivnosti planiranih Programom rada Vlade.

Naziv mjere	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona	DA	DA		3	11-06-2009 - Vlada TK - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 17-09-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno - 09-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno -
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom	DA	DA	2008	9	13.03.2009 - Vlada TK – Utvrđen nacrt 07.04.2009 - Skupština TK – Prijedlog povučen 17.04.2009 - Vlada TK - RAZMATRANO prijedlog - Vlada je uputila zakon u parlament po hitnom postupku; 16.06.2009 - Skupština TK – vratila u formu Nacrta i utvrdila nacrt 10-07-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno – 13-10-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno -
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK za 2008.g.	DA			5	21-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 16-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Informacija o radu Komisije za implementaciju člana 143. Zakona o radu za 2009.g.				6	21-07-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno - ;

Nerealizovana je slijedeća mjera:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu Tuzlanskog kantona			12	

Iz programa rada su brisane slijedeće mjere:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Analiza stanja u oblasti socijalne i dječije zaštite na području Tuzlanskog kantona sa posebnim akcentom na stanje osoba sa onesposobljenjem za 2009.g.			10	
Informacija o primjeni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom na području TK, sa akcentom na segment zaštite porodice sa djecom za 2009.g.			11	

Kako ekonomska kriza ima za posljedicu pad standarda stanovništva, mjere a naročito one socijalnog karaktera, koje donosi ovo ministarstvo, sve više dobijaju na značaju.

Zbog toga je nejasno zašto je ministarstvo u svoj plan uvrstilo da će **Informaciju o primjeni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom na području TK, sa akcentom na segment zaštite porodice sa djecom za 2009.g.** razmatrati **tek u oktobru** kada su ovom ministarstvu bila poznata iskustva oko (ne)odobravanja adekvatnih sredstava za izmirenje socijalnih prava 23.000 djece čija su oba roditelja nezaposlena. Ministarstvu je takođe poznato da porodice, nakon prošlogodišnje vladine odluke, sve do decembra nisu **primajala** nikakve socijalne naknade kojima bi se djeci nezaposlnih roditelja bar kroz dječije dodatke osigurao socijalni minimum. Da su u ministarstvu ovu analizu uradili ranije i spram potreba djece, ne bi se moglo dogoditi da ministarstvo i Vlada tek nakon **12 mjeseci** od ukidanja i 7 mjeseci od donošenja Budžeta, ponovo donose odluku kojom se **djeca uvode u prava ali tek na dva mjeseca 2009. godine.**²⁸ Umjesto odlučnog reagovanja Ministarstvo se upustilo u postupak donošenja Zakona o izmjeni i dopuni zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom²⁹, sa računicom da će predloženim rješenjem „skratiti“ listu korisnika eliminisanjem onih roditelja, koji posjeduju vozila. Poslanici su opravdano kritikovali (i na kraju iznudili) pomicanje iznosa donjeg praga dječijeg dodatka na 2,5% proječne plate u FBiH, ali se neopravdano pristalo na (pritisak opzicionih poslanika) ukidanje mehanizma kojim je spisak korisnika mogao biti skraćen, a čime bi se povećala izvjesnost kontinuirane isplate naknada.

Kao što smo i predvidjelizbog kašnjenja u donošenju odluke, ministarstvo se dovelo u apsurdnu situaciju: Nakon usvajanja zakona na samom kraju godine, a zatim i donošenja adekvatne odluke o visini dječijih doplataka **sredstva iz Budžeta koja su planirana za ovu namjenu su se već djelimično „istopila“, i bila su preraspoređena drugim kategorijama korisnika.**

²⁸ Prema Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, Vlade je obavezna u roku od mjesec dana nakon usvajanja Budžeta donijeti, Odluku o visini dječijeg dodatka

²⁹ Za postupak donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom i za izmjenu i dopunu Zakona o visokom obrazovanju, vezana je pojava da se prilikom podnošenja amandmana od strane Vlade kršio član 138 Poslovnika zbog toga što predložene odredbe nisu odnosile na predmet izmjena zakona. Ovakvim pristupom Vlada je pokazala da je u oba slučaja nepripremljeno ušla u postupak promjena zakona i bez dovoljne uključenosti i stavova Ureda za zakonodavstvo

I na kraju kada je u pitanju dječiji dodatak, **postavlja se pitanje da li se u ovom ministarstvu i Vladi pravila upravo svjesna kalkulacija, da će otegnuta procedura usvajanja zakona „pojesti“ obavezu koja proističe iz tog zakona.**

Argumenti za ovakvu tvrdnju postoje i u **lošoj politici planiranja Nacrta Budžeta ministarstva za 2010. g.** kada sredstva za ove namjene, ponovo nema. Posljednju priliku da isprave nepravdu koju čine prema djeci kao najranjivijoj populaciji, resorno ministarstvo i Vlada imaju u fazi izrade prijedloga Budžeta TK.

Očekujemo da će se ministri tj. Vlada odgovorno ponašati u postupku donošenja Budžeta TK za 2010. u kojima treba biti vidljivo da je primaran i iznad svih, interes djeteta.

Novousvojeni zakon o socijalnoj zaštiti je ostavio ministarstvu prostor da u 2010. g određivanjem adekvatne visine dječijeg dodatka obezbjedi kontinuiranu isplatu tokom cijele godine.

Ministarstvo za rad i socijalu politiku je u većini analiza isticalo potrebu da se što hitnije pristupiti izradi **socijalne karte** stanovništva TK, nakon čega bi slijedila primjena zakona o socijalnoj zaštiti kroz uvođenje imovinskog cenzusa. U dosadašnjem radu ministarstva nisu zapažene aktivnosti ove vrste, tako da će i dalje zahvaljujući neodlučnosti ovog ministarstva nedostajati realna slika broja stvarno nezaposlenih osoba, i osoba koji imaju pravo na socijalna davanja.

Ako se uzme u obzir da od strane ovog ministarstva još nije okončan **Program mjera za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana Tuzlanskog kantona (obaveza iz 2008. godine) onda je situacija je zbog nastupajuće ekonomske krize za preko 60.328 građana u stanju povremene i stalne socijalne potrebe³⁰ sve lošija.**


Strategija zapošljavanja koja sa početkom izrade **kasnila 3 mjeseca** u odnosu na plan, je nakon dvomjesečne javne rasprave **usvojena 9.11.2009. godine**. Sasvim je izvjesno da će kao i strategija razvoja sa predloženim projektima, nakon usvajanja trebala biti osnova za izradu Budžeta za 2010 g. Zato se očekuje da se na osnovu projekata iz strategije sačini **Akcioni plan zapošljavanja** koji će biti podržan adekvatnim sredstvima namijenih isključivo za otvaranje novih radnih mjesta. I za ovu strategiju je od strane kreatora traženo dodatno vrijeme kako bi se u izradi koristile relevantne i svježije informacije o stanju zaposlenosti u Tuzlanskom kantonu koje su naglo promijenile trendove zbog prisutnosti ekonomske krize.

Ni nakon više od godinu dana od konstituisanja ne možemo konstatovati da je **Ekonomsko socijalno vijeće** odigralo bilo kakvu ulogu u vođenju tripartitnog dijaloga između Vlade TK, Udruženja poslodavaca i Saveza sindikata TK. Kada je u pitanju privreda, sindikat je uglavnom koristio štrajkove i ostale vrste protesta, dok su predstavnici sindikata budžetskih korisnika nakon prijetnji štrajkovima ušli u fazu pregovaranja sa Vladom i sporna pitanja riješili sporazumom. U svakom slučaju **Ekonomsko socijalno vijeće je ostao neiskorišten mehanizam za postizanje razumnih dogovora** koji su tako neophodni u vrijeme prisutne ekonomske krize³¹.

³⁰ Podatak uzet za 2007. g. iz publikacije „Tuzlanski kanton u brojkama-2008“ Statističkog zavoda FBiH

³¹ Ekonomsko socijalno vijeće je na nivou FBiH održalo preko pedeset sjednica

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

	IME I PREZIME	ASIM MUSIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ZDRAVSTVA			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA/ UKUPAN BROJ ZASJEDANJA VLADE	14/58			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.084 KM			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE					
TIP AKTA	RAZMATRANO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	35	13	22	24	1

Ministarstvo zdravstva, na čelu sa ministrom Asimom Musićem je, prema Programu rada Vlade za 2009.g., planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje **14** mjera.

Ministarstvo je od 14 planiranih utvrdilo **13** mjera zbog čega konstatujemo da je realizovalo **93%** aktivnosti planiranih Programom rada Vlade za 2009. g.

Naziv mjere	Tip	GP	GP+	Rok. Nac.	Rok. Prij.	Hronologija razmatranja
Odluka o utvđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona	Odluka	DA			1	19-06-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno; 15-07-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ; 3-12-2009- Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno;
Odluka o Listi lijekova koji se propisuju i izdaju na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2009.g	Odluka	DA			4	21-07-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno
Program prioritetnih kapitalnih ulaganja u sektoru zdravstva za 2009. godinu	Program	DA			2	06-04-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2008.godinu	Izveštaj	DA			4	08-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno 16-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Nije usvojeno - ;
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana JZU UKC Tuzla za 2008.godinu	Izveštaj	DA			4	08-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno 16-06-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Utvrđeno - ;
Analiza zdravstvenog stanja stanovništva Tuzlanskog kantona i indikatori zdravlja u 2008. godini, sa prijedlogom mjera	Analiza	DA			4	29-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno 30-06-2009 - Skupština Tuzlanskog kantona - Prvo čitanje - Usvojeno - Utvrđeno - ;

T.24 Tc (k) j0 Tc () 384 Tcre T.24 Tc (92 Tc (j) Tj-0.2438456 0.48 re 384 Tcre T.24 Tc () Tj-084 Tc (n)92 Tc

Uredba o obimu prava, načinu i postupku propisivanja i izdavanja lijekova na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona	Uredba	DA		4	29-05-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno - ;
Izveštaj o obračunu sredstava u zdravstvu na području Tuzlanskog kantona za 2008. god	Izveštaj	DA		6	6-07-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Utvrđeno - ;
Izveštaj o snabdjevenosti lijekovima na području Tuzlanskog kantona sa posebnim osvrtom na ostvarivanje prava na lijekove sa esencijalne liste	Izveštaj	DA		9	utvrđeno
Smjernice za izradu finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Smjernice			10	19-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;
Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Fin Plan			12	11-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;

Ministarstvo **nije** realizovalo slijedeću mjeru:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Izveštaj o izvršenju finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za period 01.01.-30.09.2009. godine				11

Ministarstvo je brisalo iz Programa rada slijedeće 2 mjere:

Naziv mjere	GP	GP+	Rok nac	Rok prij.
Informacija o obezbjeđenju rezerve krvi za potrebe liječenja građana u Tuzlanskom kantonu sa osvrtom na status dobrovoljnih davalaca krvi i mogućnostima obezbjeđenja krvi kao lijeka za 2009				9
Uredba o obimu i načinu ostvarivanja prava na ortopedska i druga pomagala i endoproteze				5

U 2009. g. ministarstvo je najavilo realizaciju velikog i višegodišnjeg projekta **informatizacije zdravstvenog sistema** Tuzlanskog kantona za koji je popularno rečeno da će u njemu „putovati informacija a ne pacijent“. Na žalost ovaj projekat je vrlo vjerovatno, zbog visine iznosa ulaganja, „žrtva ekonomske krize“.

Simptomatično je da je od 13 na Vladi utvrđenih mjera, prilikom razmatranja na Skupštini 2 mjere **nisu usvojene** (Odluka o utvđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona i Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2008.godinu).

Početkom godine u Skupštini Tuzlanskog kantona je napokon usvojen dokument Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK usvojen. Time je ministarstvo realizovalo jedan od važnijih projekata kojim se stvaraju pretpostavke da se svi kapaciteti zdravstvene primarne zaštite stave na raspolaganje pacijentima. Sugerišemo da se po ovom pitanju u 2010. godini analiziraju efekti donešene mjere kao i korisnost za pacijente.

U programu nije navedeno, ali su ministarstvo i UKC dobili podršku Vlade i Skupštine za okončanje projekta „Plava bolnica“, projekta kojim će kvalitet usluga zdravstvene zaštite sigurno biti podignut na veći nivo. Svaku veliku investiciju prati sumnja u namjensko korištenja sredstva, tako da će prava slika o uspješnosti ovog projekta biti sklopljena nakon detaljne analize utroška raspoloživih sredstava.

Većina mjera koje je Ministarstvo **donijelo** je u najneposrednijoj vezi sa kvalitetom i dostupnosti usluga zdravstvene zaštite, te ovom prilikom kao pozitivan primjer ističemo njihovo blagovremeno usvajanje uz redovno visok učinak i ažurnost Ministarstva, kao i visoku koordinaciju u radu sa Zavodom zdravstvenog osiguranja. Vlada je na prijedlog ove dvije institucije usvojila rebalansirani Budžet ZZO čije je **povećanje od 5,8 miliona KM** u 89%-nom iznosu **usmjereno svrsishodno** tj. na programe primarne zdravstvene zaštite, porodične medicine, bolničke i zdravstvene zaštite i ostale medicinske usluge. Prilikom usvajanja Izvještaja o snabdjevenosti lijekovima na području TK sa posebnim osvrtom na lijekove sa esencijalne liste konstatovano je da nema poremećaja u snabdijevanju lijekova, ali da ih u narednoj godini može biti. Kao razlog za takvu tvrdnju ministar Musić je naveo donošenje obavezujuće Odluke o Listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obaveznog zdravstvenog osiguranja u FBiH. Kako se kantonalni propisi trebaju uskladiti sa federalnim, ponovno je obustavljen postupak nabavke lijekova sa Pozitivne liste kantona, a time i njene primjene.

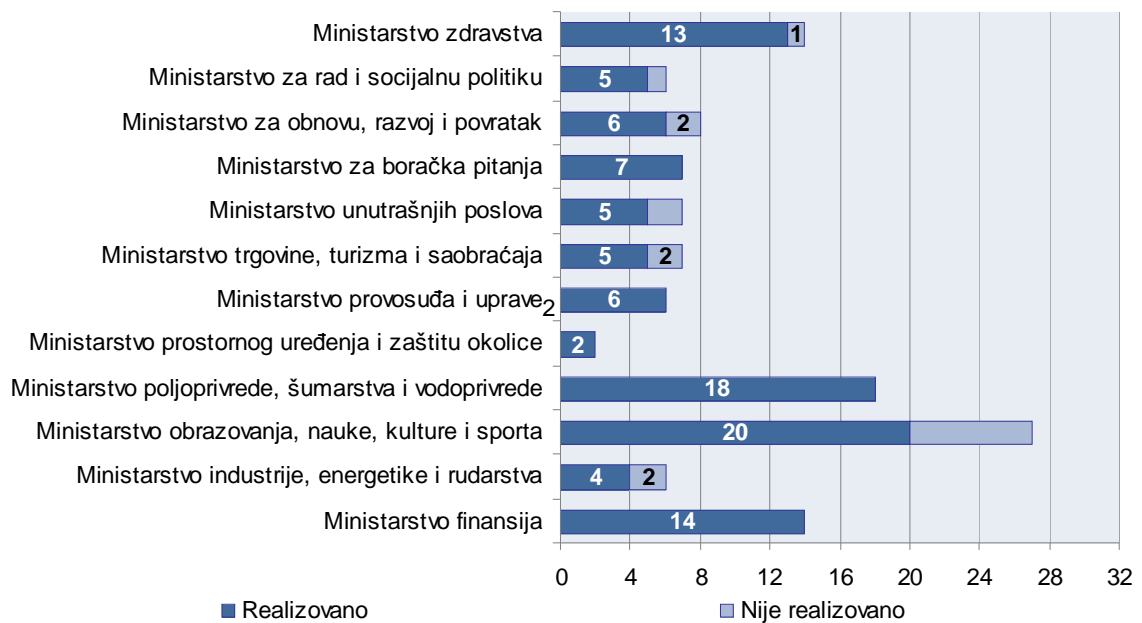
Ministarstvo bi u narednom periodu trebalo više pažnje posvetiti jačanju sistema očuvanja javnog zdravlja, sprječavanju korupcije u zdravstvu, povećanju obuhvata korisnika zdravstvene zaštite i skraćanja i javnog objavljivanja „listi čekanja“. Ministarstvo prvenstveno treba raditi na povećanju obuhvata korisnika zdravstvene zaštite među djecom, ostvarujući snažniju saradnju sa centrima za socijalni rad i matičnim uredima.

Takođe sugerišemo ministarstvu da formalnim aktom podrže inicijativu Sindikata zdravstva za ukidanjem PDV-a na lijekove koji bi trebao rasteretiti „zdravstveni dinar“ i u punom iznosu ga usmjeriti u funkciju jačanja zdravstvene zaštite građana.


Realizacija programa po ministarstvima



Realizacija mjera iz programa rada po ministarstvima



GENERALNI ZAKLJUČCI

	IME I PREZIME	ENES MUJIĆ
	FUNKCIJA	PREMIJER
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	6/ 58
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.537 KM ³²
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.503

I PORED BLAGOG RASTA, NEDOVOLJNA EFIKASNOST RADA VLADE

Nakon provedenog monitoringa rada Vlade Tuzlanskog kantona za 2009. godinu, možemo konstatovati da je Vlada radila sa neznatno većom efikasnošću od prošlogodišnje, jer je realizovala **88%** aktivnosti predviđenih Programom rada. Među **18 % nerealizovanih programiranih mjera**, se nalazi i (12) planiranih zakona. Usvajanje **razvojne i strategije zapošljavanja** je okončano sa zakašnjenjem, i pitanje je da li će nakon konačnog usvajanja u Skupštini biti vremena da prioritetni projekti iz strategija budu planirani, finansirani a time ni implementirani u 2010. godini.

NEDOVOLJNA REALIZACIJA PLANIRANIH ZAKONA

Tokom 2009. g. Vlada Tuzlanskog kantona je utvrdila **15 (56%)** od 27 planiranih zakona od kojih su u Skupštini usvojena tek **7** zakona. Čak 3 zakona obrađivači su povlačili da bi ih doradili. Vlada **nije razmatrala 12 planiranih zakona** od kojih je **8** uslovljeno donošenjem propisa na višem nivou.

USVAJANJEM PRIJEDLOGA STRATEGIJA STVORENI PREDUSLOVI ZA KALITETNIJE KREIRANJE SOCIO EKONOMSKIH POLITIKA I REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Analizom mjera koje je Vlada donijela u 2009. g., pokazalo se da je 21% usvojenih mjera imalo vezu sa rješavanjem građanskih problema, od kojih je za 18 (1,8%) ocijenjeno da mogu značajnije doprinijeti rješavanju građanskih zahtjeva iz obrazovanja, oblasti zdravstvene zaštite, socijalne zaštite i privrede. Pokazatelji su neznatno niži od onih iz protekle 2008. godine.

Dokumenati Strategije razvoja TK 2008.-2013. i Strategije zapošljavanja na TK, kao strateški dokumenti kojima se može dugoročno uticati na ključne probleme Kantona, su usvojeni u Skupštini čime je kantonalna vlast dobila **relevantna polazišta za kvalitetno kreiranje srednjeročnih socioekonomskih politika na TK.**

VLADA TK IMA SVE SLABIJU PODRŠKU POSLANIKA U SKUPŠTINI

Poslanici Skupštine Tuzlanskog kantona u 2009. g. nisu usvojili ili podržali svaku četvrtu razmatranu mjeru koju je Vlada predložila, a **slabljenje podrške** je bilo najizraženije na kraju godine. Vrhunac ovakvog stanja je bio neusvajanje Izvještaja o realizaciji Ciljeva i politika za 2009. g. i dokumenta Ciljeva i politika TK za 2010. g.

³² Mjesečna neto primanja Premijera TK se sastoje od osnovne optate uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao tri i po puta uvećana prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu. Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 20%. U neto iznos plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža i to najviše 20%; regres, topli obrok i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica. Premijer TK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela

VLADA JE PROMIJENILA NAČIN STIMULISANJA NOVOZAPOŠLJAVANJA I ZNAČAJNA SREDSTVA PLASIRALA KAO KREDITNA, A NE KAO GRANT SREDSTVA

Dio odluka koje je Vlada u prošloj i godini donijela, bio je usmjeren na stimulisanje otvaranja novih radnih mjesta **grant sredstvima iz Budžeta TK**. U ovoj godini Vlada je sredstva cca 5,4 mil KM sa ESCROW računa preko banaka, u iste svrhe, plasirala kao povoljna **kreditna sredstva sa regresiranom kamatom**. Stalna provjera modela sufinansiranja otvaranja novih radnih mjesta i praćenje realizacije kreditnih linija i efekata koje proizvode je značajna, jer bi kanton nakon prodaje RK Vijenac mogao u privredu usmjeriti višestruko veće iznose i očekivati veće efekte. Vlada bi Donošenjem Akcionog plana zapošljavanja trebala zaustaviti prisutni trend pada zaposlenosti, a za **89.250 nezaposlenih**³³ bi **iniciranjem pokretanja javnih radova na TK**, trebala stvoriti perspektivu za otvaranje većeg broja radnih mjesta.

NEUJEDNAČEN UČINAK MINISTARSTAVA

Ministarstva i dalje rade sa neujednačenim obimima i učincima, a kako se situacija stalno ponavlja može se zaključiti da je u jednom broju ministarstva potrebno izvršiti **analizu razloga neispunjavanja planova**, te predložiti nova organizaciona i kadrovska rješenja i unutrašnje preraspodjele uposlenika. Takođe se postavlja i pitanje da li je postojeća organizacija ministarstava racionalna i da li je vrijeme za rekonstrukciju Vlade i smanjenje broja ministarstava

Ministarstvo	Ukupno u programu za 2009 god	Realizovano	Nije realizovano	%
Ministarstvo finansija	14	14		100
Ministarstvo provosuda i uprave	6	6		100
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	18	18		100
Ministarstvo za boračka pitanja	7	7		100
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoline	2	2		100
Ministarstvo zdravstva	14	13	1	93
Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	6	5	1	83
Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	8	6	2	75
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	27	20	7	74
Ministarstvo unutrašnjih poslova	7	5	2	71
Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja	7	5	2	71
Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	6	4	2	67

ZBOG STALNO SMANJENIH PRIHODA BUDŽET JE BIO KONSTANTNO NEURAVNOTEŽEN

Zbog veliki problema u punjenju Budžeta izazvanih smanjenjem ekonomskih aktivnosti i smanjenjem prihoda od PDV-a, je došlo do otežane realizacije rashodovnih obaveza. Generalno gledajući uvođenje višekratnih mjera štednje, je dalo tek kratkoročne finansijske rezultate ali nije moglo stabilizovati budžet. Budžet je nakon nerealnog planiranja **sa dva rebalansa svedeni u realne okvire** uz striktno poštivanje smjernica

³³ Prema podacima Federalnog zavoda zapošljavanja iz septembra 2009. g. u TK je registrovano 89.250 **nezaposlenih** i 81.932 zaposlenih osoba. Broj nezaposlenih osoba samo u odnosu na isti period 2008. g. povećao se za 3.539, a broj zaposlenih smanjio za 1.389 Pogledati grafik o kretanju zaposlenosti i nezaposlenosti u TK u 2007. i 2008. i 2009. g. koji je u prilogu

MMF-a koje su uslov za dobijanje povoljnih kreditnih sredstava namijenjenih za pokrivanje deficita i podsticanje razvoja.

Uporedo sa ovim aktivnostima Vlada do sada **nije dala jasnu strategiju povećanja prihoda**, smanjenjem odliva poreza, novim kreditnim zaduženjima ili dobijanjem grant sredstava apliciranjem projekata koje bi finasirala međunarodna zajednica ili međunarodni fondovi.

ANTIRECESIONE MJERE DONEŠENE SA ZAKAŠNENJEM

Vlada je nakon usvajanja nekoliko mjera štednje, i nakon korigovanja dokumenta, 5.8.2009. **konačno usvojila Programa mjera za ublažavanje negativnih efekata svjetske ekonomske krize**. Dokument je 9.11.2009. razmatran na Skupštini i bez primjedbi usvojen.

Sporo donošenje mjera za koje se očekivalo mogu polučiti hitne efekte, je pokazala da Vlada nema dovoljne kapacitete da u vanrednim situacijama kakva je ekonomska kriza djeluje **energično i potrebnom brzinom**. Kašnjenje u donošenju mjera je zasigurno uticalo na nepovoljne trendove u oblasti zapošljavanja, jer je u periodu od godinu dana, **broj zaposlenih u Tuzlanskom kantonu smanjen za 1.389, a broj nezaposlenih povećao za 3.539**.

SOCIJALNA PRAVA I PRAVO NA ZDRAVSTVENU ZAŠTITU DJECE SE I DALJE KRŠE

Vlada je **propustila da** nakon usvajanja Budžeta u roku od mjesec dana **donese odluku³⁴ o visini dječijeg dodatka** po starom zakonu do usvajanja novog, čime je ponovo **bez prava na dječiji dodatak**, ostalo oko **23.000 djece nezaposlenih roditelja**. Neshvatljivo je da se Vlada na ovaj način ponovo i u 2009. g. poigrala sa socijalnim pravima djece koja su već 12 mjeseci **zbog odluka Vlade** i zbog nezaposlenosti oba roditelja, najugroženija kategorija stanovništva Tuzlanskog kantona. Isplata dječijih dodataka za mjesec novembar i decembar 2009. g. su samo podsjetila roditelje na zakinjuta prava njihove djece. Da bi stanje za djecu moglo biti i gore pokazuje utvrđeni nacrt Budžeta TK za 2010 g. koji takođe nije imao planirana dostatna sredstva za ove namjene kao i sredstva za zdravstvenu zaštitu djece koja ni po kojem drugom osnovu nisu osigurana.

PROGRAMIRANJE RADA VLADE NEUSAGLAŠENO SA PROGRAMIRANJEM RADA SKUPŠTINE

I u 2009. godini Vlada je usvojila Program rada koji sa Programom rada rada Skupštine **nije usaglašen** u dovoljnoj mjeri ni po obimu ni po dinamici. Kao primjer navešćemo samo podatak da je Vlada planirala utvrditi 25 zakona dok je Skupština planirala usvojiti tek 13 zakona. Ovakvim pristupom Vlada mnoge mjere donosi kao programirane dok iste mjere Skupština razmatra kao neprogramirane iako je znala da se nalaze u Programu rada Vlade. Na koncu dvetomjesečnog perioda rada, Vlada je nakon konsultacija sa Skupštinom **odredila prioritete u daljnjem radu** i po prvi put u svom mandatu **revidirala vlastiti program rada smanjivši ga za 7 mjera**.

³⁴ Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom je predviđeno da Vlada TK Odluku o visini iznosa dječijeg dodatka treba da donese najdalje mjesec dana nakon usvajanja Budžeta TK za 2009. g. tj. 30. 4.2009. g.

PREPORUKE

Centri civilnih inicijativa su u nekoliko navrata kroz svoje preporuke u prethodnim izvještajima insistirali na otvaranju procesa smanjenja javne potrošnje, i otvaranju procesa kojima se omogućava razvoj i zapošljavanje. Obzirom da vlast Tuzlanskog kantona takve preporuke nije ozbiljno shvatila, nakon neumitnog pojavljivanja ekonomske krize i na našim prostorima, pitanje smanjenja javne potrošnje više nije stva dobrovoljnosti, nego taj korak predstavlja jedinu opciju koja garantuje da se ekonomsko –socijalni kolaps može spriječiti.

Stoga u skladu sa navedenim nalazima i prethodno iznešenim zaključcima predlažemo slijedeće preporuke :

1. Nakon donošenja inicijalnih mjera štednje, **hitno implementirati dugoročnji kantonalni Program mjera za borbu protiv negativnih posljedica ekonomske krize** (kao zaseban dokument). Periodično razmatrati **analize o prisutnosti i negativnim efektima ekonomske krize** na području Tuzlanskog kantona te po potrebi korigovati Program mjera.
2. Nakon usvajanja **strateških razvojnih dokumenta**, pristupiti izradi **plana povećanja ubiranja prihoda, plana potencijalnih javnih radova na području TK, plana kreditnih zaduženja i plana priliva** peaz6 Tc (a) Tj-0.11688 Tc (a) Tj1.95792 Tc () Tj0.07584 Tc (du) Tj0.12 Tc (ž) Tj-0.04104 Tc (r)j0.04104

9. Pri donošenju mjera Vlada treba sa posebnim **senzibilitetom, odgovornošću i visokim prioritetom** donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješavaju zdravstvena i **socijalna prava djece, sa posebnim akcentom na kontinuirano ostvarenje dječijeg dodatka**
10. Prilikom izrade i usvajanja Budžeta TK za 2010. g. planirati adekvatna sredstva za implementaciju **Akcionog plana zapošljavanja i Akcionog plana omladinskih politika** naročito u oblasti zapošljavanja, zdravstvena zaštita, stanogradnje za mlade, obrazovanja,..)
11. Izraditi **Analizu tržišta rada TK** i hitno **uskладiti obrazovnu politiku sa potrebama privrede**
12. Donijeti **Strategiju za borbu protiv korupcije** i uspostaviti sistem za rješavanje problema korupcije u javnom sektoru i time rasteretiti skupštinsku Komisiju za borbu protiv korupcije
13. Prilikom planiranja Programa rada Vlade i Skupštine u program rada unijeti termine održavanja tematskih sjednica o aktuelnim problematikama u Tuzlanskom kantonu za 2010. godinu
14. Kako bi Skupštinske rasprave učinila kvalitetnijim i spriječila učestale odlaske ministara sa sjednica Skupština Vlade treba sugerisati Skupštini da treba **uvesti obavezno zapisničko evidentiranje prisutnosti ministara.**
15. Striktno pratiti da li se poštuju mjere štednje i naredba o **ukidanju naplate naknade za rad u vladinim komisijama** vladinim državnim službenicima i namještenicima
16. Insistirati na hitnom donošenju Zakona o pravima izabраних dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona, a **primanja javnih zvaničnika vezati za prosječnu platu u Tuzlanskom kantonu**, a ne Federaciji BiH. Zakon predložiti u formi da uvažava sadržaj Zakona o uštedama i smjernice MMF-a, a predložiti ga Skupštini isključujući iz zakonodavnog procesa Administrativnu komisiju Skupštine
17. Izvršiti analizu zakonskog ambijenta i izvršiti usklađivanje kantonalnih propisa kojima će se **skratiti³⁵ vrijeme i pojednostaviti procedura registrovanja i pokretanja biznisa** i time otvoriti povoljnija pozicija za domaće i strane ulagače.
18. Inicirati donošenje **Zakona o javno-privatnom partnerstvu**
19. **Insistirati na uvrštavanju u dnevni red Vlade Programa zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada** u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad, socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu, uvrstiti u dnevni red Skupštine TK za 2009. godinu

³⁵ Na nivou FBiH je u aprilu 2008. g. od strane Ministarstva prostornog uređenja u okviru projekta USAID-a SPIRA, pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa o prostoru i građenju sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora

20. Preispitati mogućnost obavezivanja snažnijeg uključenja **kantonalnog pravobranioca** u **očuvanju javne imovine kantona** u postupcima nepravilno vođenih stečajnih postupaka, uzurpacije javnih površina i naplate koncesija

21. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice bi zajedno sa Vladom Tuzlanskog kantona trebalo **primjeniti sve raspoložive mehanizme** za realizovanje projekata koji predstavljaju javni interes Tuzlanskog kantona, te spriječiti radnje kojima se onemogućava integralni razvoj regije

DODATAK- PRIJEDLOG MJERA ZA UBLAŽAVANJE NEGATIVNIH EFEKATA EKONOMSKE KRIZE

1. Nastaviti sa dosljednom primjenom Prvog paketa mjera štednje za 2009. godinu, koji je Vlada Tuzlanskog kantona usvojila u decembru 2008. godine
2. Ministarstvo finansija će u skladu sa analizom ostvarenja prihoda, a po potrebi, predlagati smanjenje troška sredstava po odobrenim finansijskim planovima. Ministarstvo finansija će u saradnji sa ostalim inistarstvima i drugim budžetskim korisnicima podnositi Vladi mjesečne i kvartalne izvještaje o ostvarenim uštedama.
3. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove će izraditi operativne Planove rada inspekcijskih i drugih kontrolnih organa u novonastalim okolnostima, sa posebnim akcentom na kontrolu rada „nacrno“, naplate budžetskih prihoda i kontrolu kvaliteta uvozne robe, uz obavezno mjesečno izvještavanje Vlade Tuzlanskog kantona.
4. Resorna Ministarstva će od nadležnih organa privrednih društava, u kojima prava po osnovu državnog kapitala vrši Vlada Kantona, tražiti programe mjera:
 - tehničke i finansijske konsolidacije sa akcentom na smanjenje svih troškova poslovanja i podizanje kvaliteta poslovne i finansijske pozicije društva,
 - poboljšati ekonomičnost svih materijalnih troškova, angažovanja zaposlenih na određeno vrijeme i po ugovoru o djelu, te ostalih troškova koji nisu direktno vezani za djelatnost.
5. Od Federalne Vlade zahtijevati intenziviranje aktivnosti na realizaciji investicija u energetskom sektoru, javnih radova i infrastrukturnih projekata, što će za rezultat imati povećanje domaće potražnje i rast zaposlenosti, a samim tim i ekonomski rast.
6. Inicirati izmjene zakonskih propisa kojim bi se obezbijedilo olakšano finansiranje izvozno orijentisanim preduzećima, zbog produženog ciklusa naplate kako bi se podstakla njihova konkurentnost na međunarodnim tržištima.
7. Finansijski podržati razvojne projekte privrednih društava, sa osiguranim tržištem, u cilju osiguranja kontinuiteta tekućeg i razvojnog poslovanja.
8. Omogućiti reprogramiranje dugova privrednih subjekata prema Budžetu Tuzlanskog kantona gdje god za to postoje zakonske mogućnosti i opravdani razlozi.
9. Poboljšati i pojednostaviti uslove i kriterije kreditiranja za tekuća i investiciona ulaganja putem poslovnih i razvojnih banaka u dijelu u kojem nadležnosti ima Vlada Tuzlanskog kantona.
10. Zahtijevati ažurniji rad stečajnih sudija i stečajnih upravnika u cilju skraćenje procesa vođenja stečajnih postupaka sa ciljem stavljanja stečajne mase u aktivan odnos izmirenja obaveza prema Zakonu o stečaju u kojima se nalazi značan capital koji se može staviti u funkcionalnije aktivnosti.
11. Podsticati restrukturiranje sektora energetike i rudarstva
12. Podsticati ekonomsku valorizaciju prirodnih resursa, kroz davanje koncesija na duži period i usmjeravanje naplaćene naknade za koncesije i unapređenje lokalne komunalne infrastrukture

13. U saradnji sa jedinicama lokalne samouprave ući u razradu sistema efikasnog upravljanja komunalnim sektorom privrede na principu tržišnih uslova i postavljanjem sposobnog menadžmenta koji će obezbijediti razvoj i dobit kao izvorni prihod budžeta općina i kantona.
14. Da lokalne zajednice preuzmu odgovornost za stanje i razvoj privrednih kapaciteta koji su iz njihove nadležnosti.
15. Pooštriti kontrole kvaliteta pri uvozu proizvoda uz strogu primjenu tehničkih propisa, te intenzivirati aktivnosti na usklađivanju tehničkih propisa u BiH sa direktivama EU, a koje su u nadležnosti kantonalnih vlasti.
16. Promovisati i podržavati potrošnju i korištenje domaćih roba i usluga.
17. Usvojiti Strategiju zapošljavanja Tuzlanskog kantona, uvažavajući aktuelno stanje i uticaj ekonomske krize.
18. Kontinuirano provoditi Socijalni programa zbrinjavanja radnika koji ostaju bez posla u skladu sa Zakonom i materijalnim mogućnostima Budžeta.
19. Povećati angažovanost na kandidiranju Projekata za dobijanje bespovratnih sredstava od IPA fondova.
20. Razmotriti mogućnost kreditnog zaduženja Vlade TK-a namijenjenog za finasiranje projekata u oblasti putne infrastrukture, kao što je rekonstrukcija regionalnih puteva i saobraćajnica od kantonalnog značaja.
21. Inicirati donošenje Zakona kojim će se obezbijediti stimulatívni uslovi davanja na korištenje objekata u vlasništvu Države i općina privrednicima i poduzetnicima.
22. Podržavati naučnoistraživački rad i uvođenje novih tehnologija koje su u funkciji privrednog razvoja Kantona.
23. Sve aktivnosti provoditi u skladu sa standardima i direktivama EU u oblasti prostornog uređenja i zaštite okolice.
24. Jačati povjerenja u institucije zakonodavne, sudske i izvršne vlasti.

DODATAK- ANALIZA PROGRAMA RADA

Analiza Programa rada

Vlada Tuzlanskog kantona je svoj Program rada za 2009.g. usvojila 11.12.2008. godine, a isti je razmatran i na godišnjoj sjednici Skupštine gdje je „upoznata“ i Skupština Tuzlanskog kantona. Tom prilikom je Skupština utvrdila svoj Program rada koji se ponovo u znatnoj mjeri se razlikovao od programa koji mu je služio kao osnova za izradu.

U 2009. godini Vlada je planirala razmatrati, donijeti ili utvrditi ukupno **141** mjeru, što je za 5 mjera (3%) manje nego u prethodnoj godini. Program sadrži 32 normativnu mjeru a 109 iz informativno-analitičke oblasti. Među 32 normativne mjere, za donošenje je planirano **25** zakona, Budžet i rebalans Budžeta ta 2009. godinu. Programom rada Vlade je planirano donošenje 3 strategije³⁶, 23 programa, 10 planova rada i finansijskih planova, 36 izvještaja, 24 informacije, 3 analize.

Poređenjem prakse planiranja Programa rada Vlade TK, sa praksom planiranja koji primjenjuje Vlada Kantona Sarajevo (imaju dvostruko obimiji Program) možemo konstatovati da je Tuzlanskog kantona mogla **planirati detaljnije** i da bi mogla u svoj godišnji plan unijeti mnogo više onih „neplaniranih aktivnosti“ koje se svake godine sigurno ponavljaju a imaju visok značaj, rok, nosioca i korisnike na koje se odnosi.

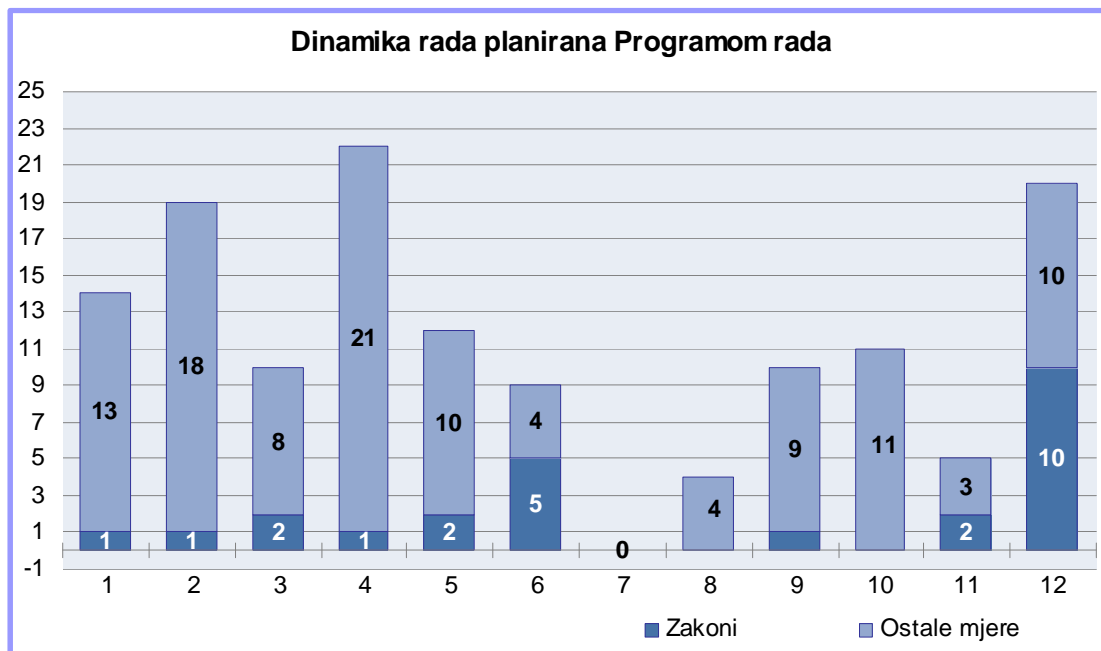
Tipovi	Ukupno	GP	GP+	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sept	Okt	Nov	Dec
Analiza	3	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0
Budžet	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Finansijski plan	3	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Informacija	24	11	0	1	2	2	5	2	2	0	1	4	4	1	0
Izvještaj	36	14	0	2	3	4	7	6	2	0	3	1	1	3	4
Odluka	10	4	0	4	5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Ostalo	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Plan rada	7	1	1	0	1	1	0	1	0	0	0	2	0	0	2
Pravilnik	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Program	23	9	0	6	7	1	6	1	0	0	0	1	0	0	1
Smjernice	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Strategija	3	3	2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Uredba	2	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Zakon	25	13	12	1	1	2	1	2	5	0	0	1	0	2	10
Ukupno	141	64	15	16	21	11	22	13	9	0	4	9	6	7	22

Program rada za 2009. g. sadrži i **11** mjera koji kao obaveze nisu realizovane u 2008. i kao takvi su **prenešene u 2009.** godinu. Među tim mjerama se nalazi 8 zakona 2 strategije i Akcioni plan za omladinske politike. Polovini navedenih mjera je realizacija započeta u 2008. pa su zbog nekončanog postupka prenešeni kao obaveza i 2009. g., dok se za polovinu može reći da su bile planirane a neispunjene obaveze. I u 2009. g. u realizaciji 28 mjera učestvuju nadležne kantonalne institucije kantonalne uprave, direkcije, agencije i javne ustanove ili skupštinska tijela, zbog čega će dio odgovornosti za ispunjenje Vladinog programa nositi i ove institucije .

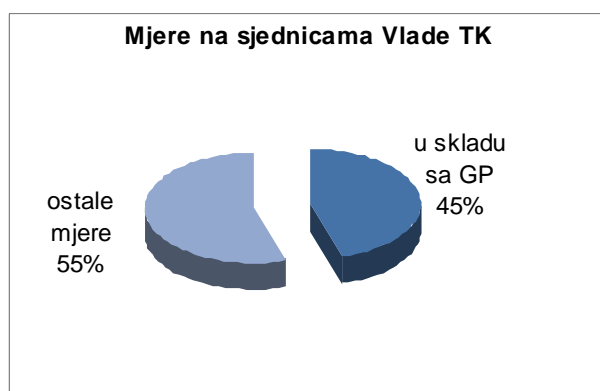
Vlada i u 2009. g. nije uspjela donijeti Program rada koji je u potpunosti usaglašen sa Programom rada Skupštine TK. i u ovom pogledu možemo konstatovati da postoji „robovanje staroj naslijeđenoj praksi“ Program rada kao i ranijih godina ne sadrži razloge donošenja zakona, obim izmjena i vrstu postupka

³⁶ Dokument Ciljevi i politike je tretiran kao strateški dokument na godišnjem nivou

Kada je u pitanju veza programiranih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme, za Program rada Vlade TK za 2009. godinu procijenjeno je skoro polovina (64) mjera može doprinijeti ostvarenju građanskih zahtjeva. Vlada je na ovaj način u svojim planovima zadržala visoko učešće mjera čijim donošenjem mogu realno promijeniti stanje i kvalitet života građana.



Razmatrajući planiranu dinamiku rada Vlade u 2009. godini, vidljivo je da ona zadržana ikao i u 2008. g. da su „najopterećeniji“ mjeseci april i decembar. Decembar kao mjesec u kome se treba donijeti najviše mjera pojavljuje se iz razloga što je za veći broj mjera taj rok određen kao krajnji, jer se iste donose po potrebi ili nakon donošenja propisa sa viših nivoa vlasti.



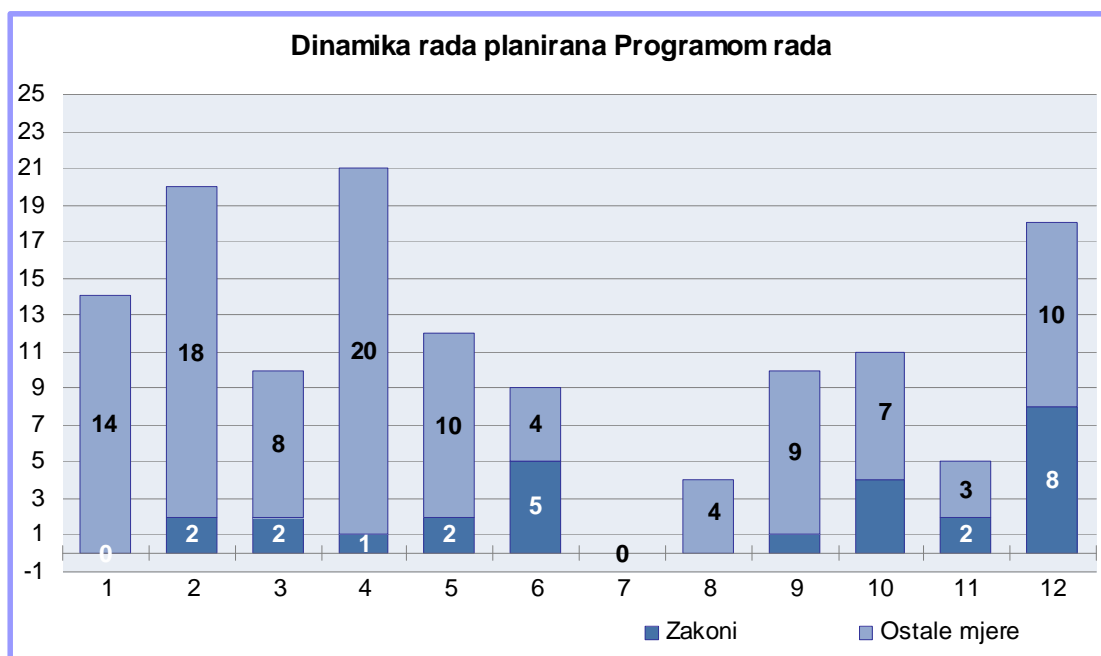
Revizija Programa rada Vlade

Vlada je na svojoj sjednici **28.9.2009.** donijela Odluku kojom su izvršene izmjene i dopune Programa rada za 2009. g.

Revizija Programa rada je ispunjenje obaveze da se nakon polugodišnje analize realizovanih aktivnosti otklone tehničko tehnički nedostaci i programiraju mjere u skladu sa novoprepoznatim prioritetima.

	Brisane	dodate	Razlika
Zakon	3	5	2
Plan	2		-2
Analiza	1		-1
Program	3		-2
Odluka	1	1	0
Pravilnik	1		-1
Informacija	2	1	-2
Uredba	1		-1
Ukupno	14	7	-7

Grafički i tabelarni pregled korigovanog Programa rada Vlade TK



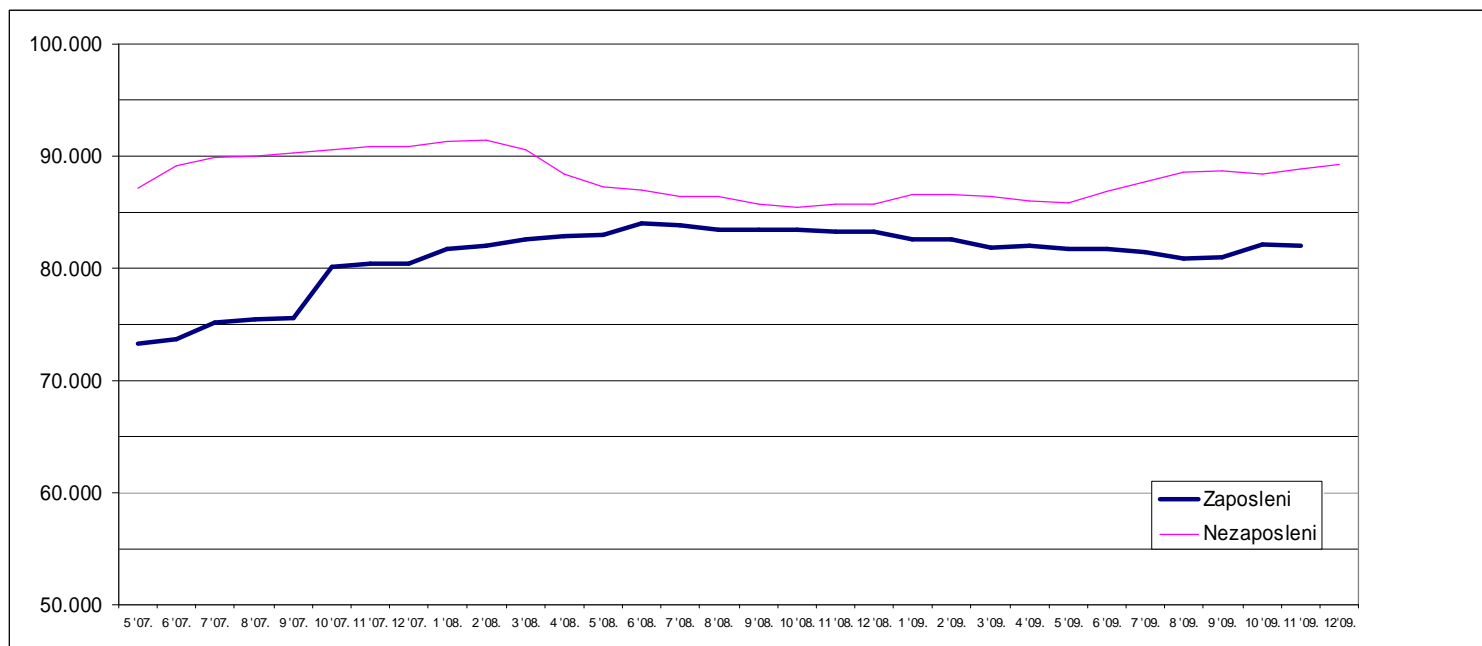
Tipovi	Ukupno	GP	GP+	jan	feb	mar	apr	may	jun	jul	aug	sep	oct	nov	dec
Analiza	2	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Budžet	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Finansijski plan	3	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Informacija	23	12	1	1	2	2	5	2	2	0	1	5	4	0	0
Izvještaj	36	14	0	2	3	4	7	6	2	0	3	1	1	3	4
Odluka	10	5	0	3	5	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0
Ostalo	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Plan rada	5	1	1	0	1	1	0	1	0	0	0	2	0	0	0
Pravilnik	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Program	20	9	0	6	6	0	5	1	0	0	0	1	0	0	1
Smjernice	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Strategija	3	3	2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Uredba	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Zakon	27	14	13	0	2	2	1	2	5	0	0	1	4	2	8
Ukupno	134	66	17	14	20	10	21	12	9	0	4	10	11	5	18

DODATAK – STATISTIČKI PREGLED O STANJU NEZAPOSLENOSTI U TK

Tabela 12: Tabela prikaz kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK tokom 2007., 2008. i 2009. godine³⁷

	jan	feb	mart	apr	maj	jun	jul	avg	sept	okt	nov	dec
Broj zaposlenih 2007	72.093	72.262	72.466	72.466	73.227	73.690	75.195	75.456	75.591	80.126	80.463	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2007	87.536	87.612	87.137	87.137	87.197	89.145	89.877	89.974	90.277	90.564	90.916	90.840
Broj zaposlenih 2008	81.662	82.012	82.575	82.870	83.010	83.940	83.846	83.362	83.393	83.423	83.321	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2008.	91.301	91.362	90.587	88.497	87.320	86.941	86.436	86.416	85.670	85.433	85.699	85.711
Broj zaposlenih 2009	82.576	82.511	81.917	82.022	81.781	81.668	81.370	80.884	81.957	82.096	81.932	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2009.	86.535	86.619	86.472	85.931	85.819	86.818	87.775	88.640	88.687	88.360	88.917	89.250

Grafik : Grafički prikaz kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih u TK tokom 2007, 2008. i 2009. godine



³⁷ Korišteni podaci iz tabele su preuzeti iz statističkog pregleda Federalnog zavoda za zapošljavanje

DODATAK- PREGLED MJERA

Tabela:Realizovane mjere

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Izveštaj o realizaciji Ciljeva i politike Tuzlanskog kantona za 2009.godinu	Vlada TK Komisija Vlade TK				12	11-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 29-12-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;	Realizovano
Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu	Ministarstvo finansija	DA			6	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 02-08-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu	Ministarstvo finansija	DA			5	17-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno - ;	Realizovano
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za 2008.godinu	Ministarstvo finansija				5	17-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za I-III 2009. g	Ministarstvo finansija	DA			5	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za I-VI 2009. godine	Ministarstvo finansija	DA			8		Realizovano
Izveštaj o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za I-IX 2009. godine	Ministarstvo finansija	DA			11		Realizovano
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za I-III 2009.godine	Ministarstvo finansija				5	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za I-VI 2009.godine	Ministarstvo finansija				8	27-08-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-10-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;	Realizovano
Izveštaj o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za I-IX 2009.godine	Ministarstvo finansija				11	19-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 19-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Mjesečni Izvještaji o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu	Ministarstvo finansija	DA			12		Realizovano
Mjesečni Izvještaji o utrošenim sredstvima tekuće rezerve Budžeta TK za 2009.godinu	Ministarstvo finansija				12		Realizovano
Odluka o utvđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja	DA			1	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 15-07-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ; 03-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o Listi lijekova koji se propisuju i izdaju na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2009.g	Ministarstvo zdravstva	DA			4	21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program prioritetnih kapitalnih ulaganja u sektoru zdravstva za 2009. godinu	Ministarstvo zdravstva	DA			2	06-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2008.godinu	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja	DA			4	08-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Financijskog plana JZU	Ministarstvo zdravstva	DA			4	08-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

UKC Tuzla za 2008.godinu	Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla					16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	
Analiza zdravstvenog stanja stanovništva Tuzlanskog kantona i indikatori zdravlja u 2008. godini, sa prijedlogom mjera	Ministarstvo zdravstva	DA			4	29-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Prvo čitanje - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda za javno zdravstvo TK za 2008. godinu	Ministarstvo zdravstva Zavod za javno zdravstvo	DA			4	14-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za period 01.01.-30.06.2009. godine	Ministarstvo zdravstva	DA			6	11-09-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Uredba o obimu prava, načinu i postupku propisivanja i izdavanja lijekova na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja	DA			4	29.05.2009.- Usvojeno	Realizovano
Smjernice za izradu finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja				10	19-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o obračunu sredstava u zdravstvu na području Tuzlanskog kantona za 2008. god	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja	DA			6	06.07.2009	Realizovano
Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja	DA			12	11-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava i ostalih izdvajanja sa kriterijima za raspodjelu korisnicima boračko - invalidske zaštite u 2009. godini	Ministarstvo za boračka pitanja	DA			1	13-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija za raspodjelu sredstava za realizaciju ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti boračko invalidske zaštite u 2009. godini	Ministarstvo za boračka pitanja				1	13-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program raspodjele sredstava sa potrošačke jedinice boračke organizacije i udruženja za 2009.	Ministarstvo za boračka pitanja				1	17-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program stambenog zbrinjavanja boraca i članova njihovih porodica za 2009. godinu	Ministarstvo za boračka pitanja	DA			2	21-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program obilježavanja značajnih datuma, događaja i ličnosti na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za boračka pitanja				2	22-01-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program korištenja sredstava za dodjelu stipendija studentima i učenicima pripadnicima boračke populacije za studijsku / školsku 2009/2010. godinu	Ministarstvo za boračka pitanja	DA			5	21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Analiza o socijalno statusnim pitanjima boračke populacije Tuzlanskog kantona za 2009.g.	Ministarstvo za boračka pitanja	DA			11	13-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo provosuđa i				4	22-01-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona	uprave					25-02-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;	
Zakon o sudskim taksama	Ministarstvo provosuđa i uprave				2	05-09-2008 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 29-10-2008 - Skupština TK- Prijedlog - Povučeno - Zakon Vraćen uz zaključak da se dodatno konsultovanje i doradu; 19-02-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 07-04-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Usvojen uz prihvaćene amandmane;	Realizovano
Zakon o osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike	Ministarstvo provosuđa i uprave				3	03-12-2008 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-01-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Objedinjena diskusija sa tačkom pod b); 13-03-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 07-04-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Prihvaćeni amandmani Zak. pravne komisije;	Realizovano
Informacija o o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2008. godini	Ministarstvo provosuđa i uprave				6	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Dokument „Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008 – 2013. godine“.	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA	DA	1		03-12-2008 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 10-02-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 25-02-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 20-08-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 09-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o stanju obrta na području TK-a za 2008. godinu i pravcima njegovog razvoja	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA			4	14-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o stanju u malim i srednjim preduzećima na području TK-a za 2008. godinu sa prijedlogom smjernica rada u 2009. godini	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA			4	14-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o stanju u oblasti povratka raseljenih lica, povratnika i izbjeglica na području Tuzlanskog kantona i Republike Srpske (povratak i održiv povratak) za 2008. g.	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA			5	21-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o zbrinjavanju raseljenih lica, povratnika i izbjeglica na području TK-a (smještaj stanje u naseljima izgrađenim ili adaptiranim za potrebe raseljenih lica i povratnika, zdravstvena i socijalna zaštita) za 2008. godinu.	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA			5	06.07.2009- Vlada TK usvojen prijedlog	Realizovano
Informacija o efektima ulaganja iz Budžeta TK-a za 2007.i 2008.g. sa pozicije «Podrška razvoju kantona»	Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak	DA			9	13.11.2009- Vlada TK usvojen prijedlog	Realizovano
Informacija o radu nadzornih odbora u privrednim društvima u kojima prava i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala vrši Vlada Kantona, za 2008 godinu	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA			3	28-05-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o stanju u industriji, energetici i rudarstvu sa ostvarenim rezultatima poslovanja za 2008 godinu	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA			4	17-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

Informacija o stanju u industriji, energetici i rudarstvu sa ostvarenim rezultatima poslovanja u periodu I-VI 2009. godine	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA			9	29-10-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija o utrošku sredstava za novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2009. godinu Izveštaj o realizaciji Programa ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA			1	13-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

valizhhze7459.6-25.93168 Tj-0.29664 Tc (a) Tj0.16248 Tc (r) Tj-0.29664 Tc (o) Tj-0.05664 Tc (n) Tj0.26832nu4 Tc (8 0.TD 21.629664 Tc90.33168M (odop) Tj0.16248 Tc (r) Tj0.18336 Tc (d) Tj-

Program ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona, za 2009. godinu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede				2	23-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izmjene i dopune Programa ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona, za 2009. godinu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede				9	29.10.2009- Uvojeno	Realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA	DA	9		13-03-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 07-04-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Povučeno - ; 17-04-2009 - Vlada TK- - Usvojeno - Utvrđeno - Vlada je uputila zakon u parlament po hitnom postupku; 16-06-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 10-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-10-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Strategija za zapošljavanje na području Tuzlanskog kantona	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA	DA		3	11-06-2009 - Vlada TK- utvrđen nacrt 30-06-2009 - Skupština TK- utvrđen Nacrt 17-09-2009 - Vlada TK- utvrđen Prijedlog 09-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o izvršenju Finansijskog plana JU Službe za zapošljavanje TK za 2008.g.	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku JU Služba za zapošljavanje	DA			5	21-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;	Realizovano
Informacija o radu Komisije za implementaciju člana 143. Zakona o radu za 2009.g.	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku				6	21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA		3	22-08-2008 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-09-2008 - Skupština TK- - Usvojeno - Utvrđeno - ; 19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 15-07-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Povučeno - ; 11-09-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 13-10-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Uloženi amandmani SDP 17 i Azra Avdić 13;	Realizovano
Informacija o stanju u oblasti kulture	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				1	24-10-2008 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Program razvoja sporta na području Tuzlanskog kantona do 2012 godine	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				1	13-01-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 11-02-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Tjelesna kultura i sport	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				2	27-08-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Nauka za 2009.g.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				2	19-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije- Izdavačka djelatnost za 2009.g	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				2	25-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije-	Ministarstvo obrazovanja, nauke,				2	25-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 21-07-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano

sasalizov Tj-0.29664 Tc (o) Td zeNits

Manifestacije kulture za 2009.g.	kulture i sporta						
Informacija o radu školskih odbora osnovnih i srednjih škola	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				3	29-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o radu Javne ustanove Univerzitet u Tuzli za 2008.g	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta JU Univerzitet u Tuzli				4	23-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 29-04-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija, uslova i postupka za raspodjelu sredstava sa pozicije-Fond za kreditiranje za 2009.g. (Odluka o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za dodjelu kredita redovnim studentima dodiplomskog studija koji su ostvarili natprosječan uspjeh)	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA			2	21.05.2009. Usvojeno	Realizovano
Izveštaj o upisu učenika u prvi razred osnovnih i srednjih škola	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				9	28.9.2009.	Realizovano
Izveštaj o radu Javnog preduzeća RTV Tuzlanskog kantona za 2008. godinu	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta UO JP RTV TK				4	17-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 16-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Nije usvojeno - ;	Realizovano
Program raspodjele sredstava sa pozicije-Fond za kreditiranje za 2009.g	Ministarsts						

Is Tj q 0TQ Tc(27a Tj--3.E0 0-0--0.04c7ejETQ 1-0.04 Tie) T-E--0.04 Tc (sE0.077564 Tc r) TTQ 1-0.04 Tlli Tjj Tj-0.04 Tc (v) Tj--0.04z7ejETQ q 0TQ Tca(i Tjj E-

«Međunarodni Aerodrom Tuzla»	turizma i saobraćaja					15-07-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	
Program raspodjele namjenskih sredstava za 2009. godinu	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice				1	14-05-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Izveštaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2008. godinu	Ministarstvo unutrašnjih poslova				2	26-03-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period I-III 2009. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova				4	11-06-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period I-VI 2009. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova						

Tabela : Mjere dodate Programu rada

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Zakona o porezu na imovinu i naslijeđe i poklon	Ministarstvo finansija			2	10	17-12-2008 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;26-02-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;07-04-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 05-11-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;30-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Tuzlanskog kantona	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta				10	21-05-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;30-06-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Javna rasprava 60 dana; 28-09-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;09-11-2009 - Skupština TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Realizovano
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javnog preduzeća „Međunarodni aerodrom Tuzla“	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja				10	24-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U proceduri
Zakon o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom „Konjuh“	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice	DA	DA		10	26-02-2009 - Vlada TK - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;07-04-2009 - Skupština TK - Nacrt - Povučeno - Nacrt zakona je povučen uz usvajanje 2 zaključka : 16-06-2009 - Skupština TK - Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - Zakon je upućen u vrlo kratku javnu raspravu; 28-09-2009 - Vlada TK - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;09-11-2009 - Skupština TK - Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - Po prvi put TK je dobio zaštićen prostor;	Realizovano
Odluka o utvrđivanju kriterija za korištenje sredstava sa pozicije sbuvencije privatnim preduzećima	Ministarstvo poljoprivrede	DA			10		Realizovano
Informacija u uticaju ekonomske krize sa posebnim programom mijera	Interresorna radna grupa	DA	DA		9	30.4.2009. – Vlada TK utvrđen prijedlog 09.06.2009. – Skupština TK Vratila na doradu 05.08.2009. - Vlada TK utvrđen prijedlog 9.11.2009. – Skupština TK prihvatila	Realizovano

Tabela : Mjere u proceduri

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	DA	6		21-05-2009 - Vlada TK- Nacrt - Izjašnjavanje odgođeno - ; 30-06-2009 - Skupština TK- Nacrt - Izjašnjavanje odgođeno - ;	U proceduri
Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	DA	DA	6		24-12-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U proceduri
Zakon o sportu	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta			6		24-12-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U proceduri
Prijedlog akcionog plana politike za mlade u Tuzlanskom kantonu za period 2010. – 2013. godine	Komisija za obrazovanje, sport , kulturu i mlade, Savjet za nevladin sektor i pitanja mladih,	DA	DA		9	03-12-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Vraćeno na doradu - ;	U proceduri

Tabela: Mjere u javnoj raspravi

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Budžet Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Ministarstvo finansija	DA		11	12	20-11-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U javnoj raspravi
Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu	Ministarstvo finansija	DA		11	12	20-11-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U javnoj raspravi
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija	Ministarstvo provosuđa i uprave			11		13-11-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 30-11-2009 - Skupština TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ;	U Javnoj raspravi

Tabela : Mjere brisane iz Programa rada

Naziv mjere	Predlagачi	GP	GP+	V.N	V.P	Proces	Trenutni status
Zakon o prostornom uređenju i građenju	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice	DA	DA	1		13-01-2009 - Vlada TK- Nacrt - Usvojeno - Utvrđeno - ; 28-01-2009 - Skupština TK- Nacrt - Povučeno - ;	Brisano iz PR
Kantonalni plan zaštite okolice	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice				12		Brisano iz PR
Izmjena i dopuna Plana interventnih mjera u slučajevima prekomjernog zagađenja zraka	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštitu okolice				12		Brisano iz PR
Program utroška sredstava za novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2009. godinu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA			2		Brisano iz PR
Pravilnik o ostvarivanju novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2009.god	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA			2		Brisano iz PR
Uredba o obimu i načinu ostvarivanja prava na ortopedska i druga pomagala i endoproteze	Ministarstvo zdravstva Zavod zdravstvenog osiguranja				5		Brisano iz PR
Analiza stanja u oblasti socijalne i dječije zaštite na području Tuzlanskog kantona sa posebnim akcentom na stanje osoba sa onesposobljenjem za 2009.g.	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA			10		Brisano iz PR
Informacija o primjeni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom na području TK, sa akcentom na segment zaštite porodice sa djecom za 2009.g.	Ministarstvo za rad i socijalnu politiku	DA			11		Brisano iz PR
Odluka o utvrđivanju kriterija za raspodjelu sredstava predviđenih Budžetom Tuzlanskog kantona za realizaciju programskih ciljeva boračkih organizacija i udruženja u 2009. godini	Ministarstvo za boračka pitanja				1	13-04-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Brisano iz PR
Program obilježavanja Dana Oružanih snaga Republike Bosne i Hercegovine 15. April 2009. g.	Ministarstvo za boračka pitanja				3	22-01-2009 - Vlada TK- Prijedlog - Usvojeno - Utvrđeno - ;	Brisano iz PR
Zakon o turističkoj djelatnosti Tuzlanskog kantona	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja				12		Brisano iz PR
Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti Tuzlanskog kantona	Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja				12		Brisano iz PR
Informacija o obezbjeđenju rezerve krvi za potrebe liječenja građana u Tuzlanskom kantonu sa osvrtom na status dobrovoljnih davalaca krvi i mogućnostima obezbjeđenja krvi kao lijeka za 2009	Ministarstvo zdravstva	DA			9		Brisano iz PR