



MONITORING RADA
VLADE TUZLANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 01.01–31.12. 2007. GODINE

Tuzla, februar 2007. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ.....	2
UVOD.....	3
SAŽETAK.....	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	6
REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE TK	13
ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA SA AKCENTOM NA.....	17
REALIZACIJU PROGRAMA RADA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH.....	17
MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	17
MINISTARSTVO FINANSIJA	17
MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA	19
MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA.....	21
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE.....	23
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	24
MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE.....	26
MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA	27
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	29
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA.....	30
MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK.....	32
MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU.....	34
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	37
GENERALNI ZAKLJUČCI	39
PREPORUKE.....	40
DODATAK 1 - ZAKONI KOJI SU OD STRANE VLADE TK UPUĆENI I KROZ PARLAMENTARNU PROCEDURU USVOJENI U SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA U 2007. GODINI.....	44
DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA TK RAZMATRALA USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	46
DODATAK 3 - VAŽNIJE MJERE KOJE VLADA TK NIJE RAZMATRALA, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI.....	49
TREKUTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTACIJE INICIJATIVA I PREPORUKA CCI-A IZ PREKODNIH IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA SKUPŠTINE U 2007. GODINI.....	51
DODATAK 4 - TABELE I DIJAGRAMI.....	53
DODATAK 5 – GRAĐANSKA PLATFORMA.....	55

SAŽETAK

Od svog formiranja 28.02.2007. godine, Vlada Tuzlanskog kantona je tokom 10 mjeseci rada protekle godine održala 46 sjednica na kojima je raspravljala o 427 tačaka dnevnog reda.

73 % mjera koje je donijela nije imalo značajnu vezu sa Građanskom platformom, odnosno sa problemima za koje su se građani izjasnili da su prioritetni.

Od 34 zakona koji su Programom rada Vlade bili planirani za donošenje u 2007. godini, čak 13 je bilo takvih koje je Vlada mogla donijeti tek nakon donošenja propisa na višim nivoima. Kako je od istih donešen samo jedan zakon, a za 2 zakona² je poznato da ih je u svom Programu rada i prije 4 godine imala već i Vlada iz prethodnog mandata, jasno je da i ova Vlada i ovaj Kanton trpi zbog neefikasnosti rada viših nivoa vlasti. Vlada TK je od preostalih 22 zakona iz Programa rada koja je mogla donijeti, donijela 14, dok je mimo Programa utvrdila još 8 zakona. Iako su navedeni u Programu rada i za većinu je od strane ministarstava dato obrazloženje, Vlada TK do kraja godine nije utvrdila čak 8 zakona, među kojima se nalaze i oni iz oblasti socijalne zaštite.

Svijetle tačke u radu Vlade su svakako interventne aktivnosti poduzete sa ciljem kontrole cijena i suzbijanja rada na crno, pokretanje postupka izrade 3 strategije u vezi razvoja kantona, zapošljavanja i poljoprivrede.

Teret odgovornosti za neispunjenje čak četvrtine Programa rada Vlade ne snose svi podjednako, a najveći je na Ministarstvu za rad i socijalnu politiku, na čelu sa Farukom Vikalom (sa 25 % ispunjenog plana), Ministarstvu obrazovanja, nauke kulture i sporta, na čelu sa ministricom Mirzetom Hadžić- Suljkić, kao i Ministarstvu unutrašnjih poslova, na čelu sa ministrom Seadom Omerbegovićem (sa 50 % ispunjenog plana).

Najbolji stepen realizacije bilježe 5 ministarstava jer su planirane aktivnosti ispunili sa ili blizu 100% : Ministarstvo za boračka pitanja, na čelu sa ministrom Bahrijom Mehurićem; Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, na čelu sa Sehudinom Ograševićem; Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, na čelu sa ministricom Jadrankom Miraščić, Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak, te Ministarstvo finansija na čelu sa Seadom Bećirovićem.

Samo jedan član Vlade je bio na svim sjednicama dok je 6 ministara sa sjednica odsustvovalo 6 i više puta. Vodeći po broju nedolazaka su ministri Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja, Zoran Milić i Ministarstva unutrašnjih poslova, Sead Omerbegović, sa po 8 izostanaka.

Pored fenomena „prepisivanja“ nerealizovanih zakona, tj. prenošenja u Program rada za narednu, svakako posebnu pažnju zaslužuje „nestajanje“ zakona i ostalih mjera. Prepisivanje zakona je stara praksa u Ministarstvu obrazovanja, nauke kulture i sporta TK gdje je u Programu rada Vlade za 2008. godinu prepisano 8 zakona, a sa po 3 prepisana zakona slijede Ministarstvo, industrije i energetike i Ministarstvo za rad i socijalnu politiku. Rekord u neprenoenju nerealizovanih mjera u narednu godinu je svakako ministar Asim Musić koji u narednu godinu nije prenio 4 mjere od kojih je jedna čak i Strategija.

² Riječ je za ovaj kanton veoma bitnim Zakonu o rudarstvu i Zakon o geološkim istraživanjima.

Nakon usvajanja zaključka Skupštine TK o obaveznom usklađivanju Programa Vlade sa Programom rada Skupštine, proces programiranja rada prate kvalitetni pomaci, ali ga ipak prate neznatna i odstupanja u sadržaju, za koje očekujemo da će nakon okončanja postupka usklađivanja biti otklonjena.

ZAKLJUČCI

Rad Vlade Tuzlanskog kantona u 2007. godini karakterišu:

- Izrazito ambiciozne namjere Vlade navedene u ekspozeu premijera za naredne četiri godine su ugrožene nedosljednim ispunjavanjem Programa rada.
- Loša realizacija planiranih zakona i strategija.
- Pravovremeno donešene vanprogramske mjere sa ciljem očuvanja standarda građana, borbe protiv rada na crno i donošenja strateških dokumenata
- Nedovoljno obraćanje pažnje na davanje apsolutnih prioriteta mjerama kojima se sistemski i efikasno rješavaju stvarni problemi građana.
- Bez stava Vlade prolaze velike iskazane razlike u efikasnosti između pojedinih ministarstava.
- Vlada nema strategiju za rješavanje pitanja blokada reformskih procesa u kantonu zbog kašnjenja u donošenju zakona na višim nivoima.
- Prisutan fenomen „nestajanja“ zakona.
- Vlada je otvorena dijalog sa predstavnicima civilnog društva, i dio sugestija potekao iz te svere društva se uvažava.

Vlada Tuzlanskog kantona ukoliko želi da izgradi imidž vlasti koja će na efikasan način odgovoriti na izazove i probleme koji su prisutni u ovom Kantonu, mora hitno usvojiti strategije koje su planirane za donijeti u 2008. godini (strategija razvoja TK, strategija zapošljavanja) i iz njih, u najkraćem roku produkovati zakone i operativne mjere neophodne za implementaciju usmjerenu ka promjenama postojećeg stanja.

Vlada bi u oblastima gdje su nadležnosti podijeljene na kanton i entitet, kvalitetnijom kordinacijom sa Vladom FBiH za ovaj Kanton trebala nastojati obezbijediti povoljniju poziciju prilikom rješavanja najznačajnijih problema.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Sjednice Vlade TK

Osnovne informacije o dinamici rada Vlade TK

Vlada Tuzlanskog kantona je, u periodu od svog konstituisanja 28.02.2007 godine do 31. decembra 2007. godine, u cca 10 mjeseci rada, održala ukupno **46** sjednica ili prosječno **4,6** sjednica po mjesecu sa prosječno 9 tačaka dnevnog reda. Od ukupnog broja održanih sjednica, 30 sjednica su bile redovne sa prosječno 12 tačaka dnevnog reda, dok je 16 održanih sjednica bilo vanrednog tipa. Praksa u radu Vlade je takva da su vanredne sjednice održavane sa manjim brojem tačaka dnevnog reda (prosječno 3) i obično se održavale kada je bilo potrebno donijeti hitne odluke. Ako bismo neke sjednice htjeli izdvojiti, to bi svakako bila 25 sa 26 tačaka dnevnog reda i 26 sjednica na kojoj je donešen veliki broj mjera (11) koje su od značaja za rješavanje pitanja iz Građanske platforme.

Za posljednja dva mjeseca 2007. godine, održano je 11 sjednica Vlade, što je pokazatelj koji govori da je radila sa pojačanim intenzitetom (5,5 sjednica po mjesecu) i većim prosjekom tačaka dnevnog reda (10).

R Br	Tip	Ukupno	Program rada		Građanska platforma	
			U programu	Nije u programu	U skladu sa GP	Nije u skladu sa GP
1	Amandman	9		9	1	8
2	Analiza	3	3		3	
3	Budžet	9	4	5	4	5
4	Elaborat	1		1		1
5	Informacija	39	8	31	16	22
6	Izjašnjenje	3		3	2	1
7	Izvještaj	49	19	30	14	36
8	Kadrovska pitanja	13		13		13
9	Nešto drugo	1		1		1
10	Odluka	343	5	338	85	258
11	Plan	13	4	9	8	5
12	Pravilnik	8		8	1	7
13	Prijedlog	16		16	4	12
14	Program	36	4	32	16	20
15	Rješenje	17		17	3	14
16	Saglasnost	3		3		3
17	Smjernice	2	1	1	1	1
18	Strategija	1		1	1	
19	Ugovori i Sporazumi	4		4	1	3
20	Uredba	7		7	1	6
21	Zahtjev	16		16	1	15
22	Zaključak	25		25	3	22
23	Zakon	27	14	13	14	13
24	Zapisnik	6		6		6
	Ukupno	651	62	589	179	472

Na sjednicama je, u okviru 427 tačake dnevnih redova, usvojeno je ukupno 651 mjera³. U okviru jedne tačke se često raspravljalo o nekoliko podtačaka pa čak i o nekoliko dokumenata, tako da ukupan broj od 651 usvojenih mjera znatno premašuje ukupan broj tačaka dnevnih redova sjednica.

Vlada, kao izvršni organ vlasti je, sa resornim ministarstvima, tokom cijelog perioda rada pripremala materijale za razmatranje i usvajanje u Skupštini, tako da je tom prilikom utvrđeno ukupno 28 zakona u formi nacrtu i prijedloga⁴, te 9 akata vezanih za Budžet (Budžeti za 2007. i 2008, DOB, Izmjene i dopune budžeta) i samo 1 strateški dokument⁵, dok je ostatak mjera predstavlja uglavnom analitičko–informativne akte, odluke, saglasnosti, zaključke, rješenja, uredbe. Preko polovine svojih mjera Vlada TK je donosila u obliku odluka, što je i razumljivo jer se većina njih je bilo operativnog karaktera i uglavnom su se odnosile na provedbu usvojenih zakona i realizaciju usvojenog Budžeta kroz odobrene programe.

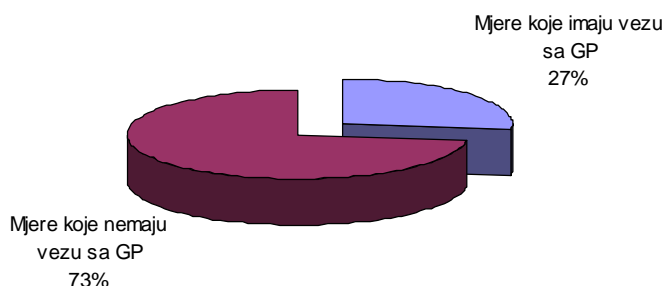
Analizom izvoda iz zapisnika sa sjednica Vlade, zapaženo je da je broj donešenih mjera na sjednicama (651), 6 puta veći od broja mjera koje su planirane Programom rada Vlade za 2007. godinu (96).

O stepenu realizacije programiranih aktivnosti će biti govora u nastavku teksta.

Usklađenost donešenih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme

Iz tabelarnog pregleda razmatranih i usvojenih mjera je vidljivo, da je ukupan broj mjera koje imaju vezu sa Građanskom platformom **179**, znatno veći od ukupnog broja mjera koje imaju vezu sa GP, a koje su planirane Programom rada. Razlog tome je što je se u ukupnom broju razmatranih mjera nalazi veliki broj onih koje su razmatrane a da nisu ni bile eksplicitno predviđene Programom rada Vlade, nego su proistekle iz kao hitna potreba ili konstruktivna ideja upućena prema Vladi (npr. Zaštitne mjere kontrola cijena, potpisivanje ugovora sa NERDA-om o realizaciji „Garantnog fonda“, finasiranje Nučno istraživačkog fonda, pomoć penzionerima).

U odnosu na prethodni Izvještaj, procenat mjera koje su u vezi sa GP, prema svim donešenim mjerama je **27%** i neznatno je viši zbog toga što su u posljednjoj dekadi godine realizovane značajne systemske (Budžet, Rebalans budžeta, Finansijski planovi JU Zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zdravstveno osiguranje) i operativne mjere nastalih kroz realizaciju više različitih programa scio-ekonomskih programa.



³ Pod mjerama Vlade TK podrazumijevamo, usvajanje, odlučivanje ili donošenje stava o aktima, dokumentima i stanju razmatranim na sjednicama

⁴ Dva zakona su na vladi usvajani u formi prijedloga jer ih je Skupština „vratila u formu nacrtu“ a jedan (Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o osnovnom obrazovanju) je utvrđen 2 puta u formi nacrtu jer Skupština je prva verzija nije prihvaćena u Skupštini

⁵ Ciljevi i politike TK za 2008. g

Glavna karakteristika usvojenih mjera koje imaju vezu sa Građanskim zahtjevima je da ih je većina kratkoročnog karaktera i da među njima nema dovoljan broj onih koji mogu na sistemski način mogu rješavati probleme građana Tuzlanskog kantona.

Učešće ministara u radu Vlade

Iz pregleda učešća ministara u radu Vlade⁶, vidljivo je da je samo ministar Sead Mujanović učestvovao u radu svih sjednica. Ipak, konstatujemo da je na svim sjednicama Vlada radila sa **komotnim kvorumom**, jer je sjednicama prisustvovalo prosječno po 11 članova Vlade.

Razlozi odsustvovanja ministara u zapisnicima nisu navedeni i samo se može pretpostaviti da je riječ o opravdanim odsustvovanjima ili odsustvovanjima zbog obaveza koje su prioritetnije od rada Vlade.

Najveći broj osustvovanja sa sjednica Vlade je imao Ministar trgovine, turizma i saobraćaja Zoran Milić i Ministar unutrašnjih poslova Sead Omerbegović, koji **nisu učestvovali na skoro svakoj šestoj** održanoj sjednici Vlade.

Odlučivanje na Vladi

Donošenje odluka na sjednicama Vlade se po pravilu odvijala **jednoglasnim** usvajanjem predloženih dokumenata ili mjera, ali nakon diskusija u kojima učestvuju ministri ili ostali pozvani učesnici sjednice.

To govori da u Vladi, među ministrima, postoji **visok stepen saglasnosti i solidarno podijeljene odgovornosti** u vezi svih donešenih mjera kojima se kreiraju ili implementiraju kantonalne javne politike.

Uvidom u zapisnike zapaženo je da ipak sve mjere nisu usvojene nego je 3⁷ vraćeno a 4⁸ povučeno od strane obrađivača. Broj vraćenih u odnosu na ukupno donešeni broj mjera je relativno nizak.

U tom kontekstu konstatovaćemo da za većinu analitičko informativnih akata ne postoji jedinstven propisan metodološki pristup, tako da se pri razmatranju u Skupštini od strane poslanika, upućuju česte kritike na kvalitet dokumenata, a najbolji primjer je Izvještaj o radu Komisije za koncesije TK⁹.

Odnos Vlade i Skupštine

Učešće ministara u radu Skupštine

Učešće članova Vlade na sjednicama Skupštine je poslovnička obaveza koja se od strane ministara često krši neprisustvovanjem, kašnjenjem i ranijim odlaskom sa sjednica. Precizna evidencija učešća ministara u radu Skupštine **ne postoji**, a praksa odsustvovanja je sve rjeđa. Takvoj praksi su sigurno pogodovale neke nedovoljno argumentovane kritike i nepotrebne defokusirane diskusije poslanika zbog kojih su zasjedanja sjednica Skupštine često cjelodnevna, a nerijetko se događa da su i dvodnevna.

Poslanička pitanja i inicijative

Iako Poslovnik o radu Skupštine TK predviđa da se na postavljena pitanja u vrijeme „poslaničkog sata“ odgovara usmeno, a iznimno u pismenoj formi, u praksi na sjednicama je situacija obrnuta, jer se na oko 95% postavljenih pitanja traži pismeni odgovor.

Na 11 radnih sjednica Skupštine, postavljeno je ukupno **240 poslaničkih pitanja i inicijativa** što je 19, 5 po sjednici. Najveći broj postavljenih pitanja i inicijativa je usmjeren prema Vladi i ministarstvima (preko 85 %),

⁶ Detaljan pregled je u prilogu Izvještaja

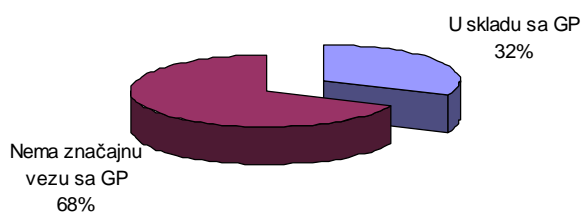
⁷ 2 Odluke, 1 pravilnik i 1 Program)

⁸ 3 Odluke

⁹ Isti zbog niza primjedbi nije prihvaćen u Skupštini

dok je ostatak upućen ostalim javnim institucijama. Vladi Tuzlanskog kantona je upućeno najviše poslaničkih pitanja, a najmanje Ministarstvu za boračka pitanja.

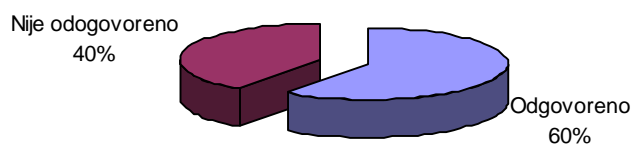
Unatoč tome što se institucija „poslaničkog sata“ zna od nekolicine poslanika i zloupotrijebiti za nedovoljno argumentovane napade na Vladu i njezine ministre, u većini su ipak oni poslanici koji kroz poslanički sat žele aktuelizirati probleme građana, a sve češće i inicirati na koji način bi ti problemi mogli biti riješeni. Za preko **1/3 pitanja i inicijativa** je ocijenjenao da se odnose na probleme iz Građanske platforme, što govori da je kašnjenje pri odgovaranju ili davanje nekvalitetnih odgovora, štetno i za Skupštinu i Vladu a ponajviše za građane.



Takođe, za 43% postavljenih inicijativa poslanika podržano je od strane većine u parlamentu i u vezi istih su usvojeni **skupštinski zaključci**, koji najčešće obavezuju Vladu TK i javne institucije kantona na preduzimanje konkretnih koraka. Ohrabruje činjenica da ova Vlada i ministarstva na sve veći broj inicijativa odgovaraju nudeći povratnu informaciju, što je u odnosu na ranije Vlade, bio rijedak slučaj.

Pri slanju odgovora na poslanička pitanja, Vlada i ministarstva su često kasnila, i **odgovoreno je na preko 60% postavljenih pitanja i pokrenutih inicijativa**. Ukupan procenat odgovora na postavljena pitanja je u stvarnosti veći, ako se izuzmu pokrenute inicijative na koje se u praksi rjeđe ne odgovara nego daje izjašnjenje.

U odnosu na desetomjesečni period, zapaženo je da je ažurnost u odgovaranju na pitanja neznatno povećana, jer je broj pitanja na koja nije dobijen odgovor smanjen sa 32% na 30%.



Njaveći procenat neodgovorenih pitanja je onih koja su upućena prema Vladi TK, 47/%, i prema Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, 44%, a najažurnija ministarstva su Ministarstvo za boračka pitanja,

koja je odgovorilo na sva pitanja i Ministarstvo za pravosuđe i upravu koje je odgovorilo na preko 95% postavljenih poslaničkih pitanja.

Poslanici su **najduže** čekali odgovore na pitanja iz MUP-a (prosječno 80 dana), Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u prosjeku 55 dana), Ministarstva zdravstva (u prosjeku 54 dana), a u **najkraćem** vremenu su odgovarali Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, Ministarstvo za boračka pitanja (za 25 dana) i Vlada TK sa prosjekom od 27 dana.

Kada je u pitanju stranačka pripadnost poslanika koji postavljaju pitanja, na najveći broj pitanja nije odgovoreno poslanicima SDP-a, a prosječno najduže su na odgovore čekali poslanici koalicije Patriotski blok – BOSS SDU.

Koordinacija rada

U posljednja dva mjeseca uočen je ozbiljniji odnos Vlade prema Skupštini, u pogledu informisanja o odstupanjima od Programa rada Vlade i problemima koji prate proces donošenja nekih od akata planiranih za donošenje¹⁰. Monitoringom je ustanovljeno da je takvu informaciju dostavilo svega 6 ministarstava (Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, Ministarstvo pravosuđa i uprave, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Ministarstvo obrazovanja, nauke kulture i sporta i Ministarstvo za rad i socijalnu politiku), što ipak za Kolegij Skupštine i poslanike ne predstavlja cjelovitu informaciju. Informaciju o odstupanju od Programa rada Vlade nije dostavilo 1 ministarstvo, koje je kasnilo sa realizacijom svojih aktivnosti, a time i predlaganjem akata prema Vladi i Skupštini (Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak).

Kada je u pitanju kvalitet dostavljenih informacija sa obrazloženjima, za 3 ministarstava se može reći da su nepotpuna, jer ne sadrže informacije o razlozima kašnjenja izrade normativnih akata, naročito onih koja su navedena u Programu rada Skupštine.

Svi navedeni podaci govore da Skupština Tuzlanskog kantona **nema potpune informacije** od Vlade neophodne za revidiranje svog Programa rada, kao ni potpune informacije o razlozima nedonošenja svih akata koje je Vlada bila u obavezi donijeti.

Rezultati monitoringa rada Vlade Tuzlanskog kantona su pokazali da ne postoje akti i odluke koje je Vlada donijela a da ih nije u najkraćem roku uputila na razmatranje u Skupštinu. Takođe, ne postoje informacije o dužem zadržavanju akata u Skupštini jer su svi akte u najkraćem roku stavljeni u parlamentarnu proceduru.

Iz svega proizilazi da **Skupština ne predstavlja „usko grlo“** u funkcionisanju kantonalne vlasti, nego bi se prije moglo reći da **Vlada nije pratila** mogućnosti i dinamiku rada Skupštine.

Svjesni toga, Vlada i Skupština u posljednja dva mjeseca **dinamiziranjem rada oba tijela**, tj. češćim zasijedanjem i Vlade i Skupštine, donošenjem većeg broja mjera koje su kasnile od obrađivača, popravila vlastiti učinak. Takav rad Vlade je kao posljedicu imao otežano organizovanju sjednica, kako Vlade, tako Skupštine TK (Skupština TK je 19. započetu sjednicu u decembru 2007. okončala tek u januaru 2008. godine).

Da su i Skupština i Vlada bili svjesni posljedica navedenih činjenica, govori podatak da su tokom rasprave o Nacrtu programa rada Skupštine za 2008. godinu, ova dva tijela skupštinskim zaključkom obavezali Vladu da naknadno **uskladi** svoj već usvojeni Program rada za 2008. godinu s Programom rada Skupštine, jer će

¹⁰ Obaveza ministarstava u skladu sa član 27. Poslovnika o radu Vlade TK.

isti zbog sasvim izvjesnih amandmanskih djelovanja u konačnici biti dopunjen, a time biti i „širi“ od Vladinog Programa.

Takođe, važno je napomenuti da je Vlada na svojoj 28. najvažnijoj sjednici, kada je usvojila prijedloge ključnih dokumenata (Budžet, Ciljeve i politike, Program rada) kroz diskusiju konstatovala da će po potrebi vršiti **revidiranje** Programa. Šteta je što se ovom prilikom nije usvojio Zaključak kojim bi se Vlada obavezala da će vršiti kvartalno ili bar polugodišnje revidiranje svog dokumenta. Kako je za koordinaciju rada Vlade i Skupštine važno i pravovremeno informisanje o realizaciji Programa rada smatramo da bi Vlada trebala u polugodišnjim periodima **izvještavati** Skupštinu o realizaciji Programa rada i realizaciji Zaključaka donešenih na Skupštini, a koji su obavezivali Vladu i ostale kantonalne institucije.

Poštivanje poslovnika o radu Vlade

Monitoringom rada Vlade, tj. analizom zapisnika, Vladinih odluka i ostalih informacija, zapaženo je u prvoj godini mandata nekoliko karakterističnih kršenja Poslovnika o radu Vlade:

- Vlada neobezbjeđuje u potpunosti ažurno odgovore na sva poslanička pitanja za narednu sjednicu Skupštine.
- Članovi Vlade ne učestvuju redovno na sjednicama Vlade i Skupštine.

Analizom zapisnika i dnevnih redova se nije mogla dobiti cjelovita slika u kojoj mjeri se poštuje član 27. Poslovnika o radu Vlade, tj. da li su sva ministarstva dostavljala pismenu obavijest, kojom obrazlažu da nisu mogla ili nisu mogla u roku, izvršiti neki od utvrđenih zadataka.

Naime, monitoringom je utvrđeno ispunjenje Programa rada Vlade od 75% i kašnjenje čak 7 ministarstava u dostavljanju akata prema Vladi, od kojih je od strane 6 ministarstava prema Skupštini TK koja su dostavila tek 3 uputila potpuna obrazloženja.

Iz svega prističe da se ministarstva trebaju dosljedno pridržavati Poslovnika o radu Vlade jer je Vlada tek **cjelovitim informacijama** od strane ministarstava, u mogućnosti ostvariti kvalitetnu **koordinaciju** rada unutar sebe i prema Skupštini.

Budžetiranje, izvršenje budžeta i finasijska disciplina

Sveobuhvatna reforma finasijskog sistema je korjenito promijenila način ubiranja i trošenja Budžeta Tuzlanskog kantona. Zakon o budžetiranju FBiH i Zakon o trezorima FBiH predstavljaju glavni zakonski okvir u kojem se moraju odvijati sve radnje kantonalnih vlasti koje su neophodne za planiranje i realizaciju javnih politika u kantonima. Iz tog razloga je CCI svojim monitoringom obuhvatio praćenje procesa budžetiranja i izvršenja Budžeta Tuzlanskog kantona, tj. u kojoj mjeri se poštuju navedeni zakoni i u kojoj mjeri su kantonalne vlasti prilagodile svoje procedure sa ciljem racionalnog trošenja javnih sredstava.

Poštivanje zakona u oblasti budžetiranja

Dokument o okvirnom budžet (DOB) Tuzlanskog kantona za period 2008.-2010 g. je 30.10.2007. g. usvojen na 11. vanrednoj sjednici Vlade, čime je stvorila preduslove za konačno kreiranje i razmatranje nacrtu i prijedloga Budžeta TK za 2008. godinu.

Budžet TK za 2008. i Zakon o izvršenju budžeta TK su **usvojeni na vrijeme**, na godišnjoj sjednici 27.12.2007. godine, što je u skladu sa rokovima i procedurama koje su predviđene Zakonom o budžetima FBiH i Poslovnima o radu Vlade i Skupštine.

Tuzlanski kanton je jedan od rijetkih koji u parlamentarnu proceduru upućuje **nacrt** budžeta i koji takav dokument konsultuje kroz javnu raspravu.

Karakteristična okolnost je pratila usvajanje Budžeta TK za 2008. godinu, kada je Vlada na svojoj sjednici odbila 54 amandmana poslanika, klubova političkih partija i radnih tijela na dokument prijedloga Budžeta. Istu sudbinu amandmani su doživjeli i prilikom razmatranja prijedloga Bužeta u Skupštini, čime se pokazalo da je Skupština usvojila „Vladin Budžet“ u iznosu od **388.088.103 KM**, nakon čega su Vlada i parlamentarna većina u Skupštini prihvatili veliki rizik preuzimajući punu odgovornost za funkcionisanje kantonalne javne uprave i rješavanje najvažnijih pitanja u skladu sa vlastitim vizijama.

Vlada je uz prijedloga Budžeta TK za 2008. godinu dostavila detaljno obrazloženje koje sadrži niz navoda koji ukazuju da se u određenoj mjeri vodilo računa o ciljevima iz Građanske platforme (rast BDP-a 7,2 %; fiskalna održivost javnog sektora; zadržavanje transfera u oblasti boračko invalidske zaštite na nivou sredstava potrebnih za implementaciju zakona; obezbjeđenje sredstava za implementaciju zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti žrtava rata i zaštite porodice sa djecom; zadržavanje razvojne komponente budžeta putem izdvajanja za subvencioniranje i poticaje u poloprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji, podsticaj obrta, poduzetništva i oživljavanje proizvodnih cjelina).

Karakteristika Budžeta za 2008. godinu je da je ukupan prihod na 388 mil. KM povećan zbog „prenosa“ 16 mil. KM viška, tj. neutrošenih sredstava iz 2007. godine. Ova činjenica govori o potrebi kvalitetnijeg i preciznijeg planiranja rashoda Budžeta.

Budžetom nije predviđeno povećanje plata veće od 5%, a za ukupna izdvajanja za bruto plate 10.111 budžetskih korisnika TK, su 187.029.000 KM, što predstavlja cca 48% Budžeta. Budžetom je planirana i sanacija unutrašnjeg duga Ministarstva za rad i socijalnu politiku (protokol za stuju i isplata reprogram sredstava socijalne zaštite u iznosu 1.040.900 KM). **Budžetom je planiran iznos od 405.000 KM za nabavku sredstava za robne rezerve TK-a**, te konačno rješavanje pitanja stalnog smještaja Skupštine TK (570.000 KM). **Po prvi put je Budžetom predviđeno subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih (50.000 KM). Budžetom su takođe predviđena sredstva u iznosu 7.400.000 KM za Intervencije javnim preduzećima i privrednim društvima i Podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (10.110.000 KM).**

Za očekivati je u narednom periodu da će stranke opozicije sa velikom pažnjom pratiti i analizirati svaki Vladin potez, nastojeći da ukažu da je njihova vizija **povećanja prihoda i ulaganja** (navedena u amandmanima) u pojedine oblasti života građana bila ispravna i da je Vlada njihovim odbijanjem učinila političku grešku. To će svakako podrazumijevati da će se u 2008. godini voditi teške političke debate i česta pozivanja na interese i rješavanja problema građana sadržanih u Građanskoj platformi.

Izvršenje budžeta i finasijska disciplina

U junu 2007. godine objavljeni Konačni Izvještaj glavnog federalnog revizora o izvršenoj reviziji finasijskih izvještaja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu, navodio je Tuzlanski kanton bio jedan od tri kantona koji su dobili „**uslovno prolaznu ocjenu**“, dok pozitivnu ocjenu nije dobio nijedan kanton FBiH.


U tom smislu, Ured za reviziju institucija u FBiH je konkretno obavezao premijera Kantona, predsjednika Skupštine i ministra finansija Vlade Tuzlanskog kantona, da u roku od 60 dana dostave **odgovor sa navedenim radnjama** koje su preduzete radi prevazilaženja slabosti, neregularnosti i utvrđenih nepravilnosti. Prema izjavama generalnog revizora Ibrahima Okanovića, „pored i tužilaštava sudova, pravo da kazne imaju i parlamenti te njihove komisije za reviziju“.

Monitoringom je utvrđeno da su Vlada i Skupština Tuzlanskog kantona po prijemu Izvještaja revizora, odmah pristupili izradi **Programa mjera¹¹ za otklanjanje nedostataka** navedenih u Izvještaju. Skupština je dostavljeni revizorski izvještaj kao i Program mjera razmatrala i usvojila na 17. sjednici. Vlada i Skupština su na ovakav način dale svoj doprinos promociji ciljeva revizije: **postizanja transparentnosti u radu, povećanja javne odgovornosti za zakonitost rada i uspješno i efikasno dostizanje postavljenih ciljeva.**

Stoga se nameće, kao logičnim, da se i u 2008. godini programima rada i Vlade i Skupštine predvidi **obavezno** razmatranje Izvještaja objavljenog od strane Ureda za reviziju finasijskih institucija FBiH, kao i Izvještaja o realizaciji Programa mjera Vlade TK kojima se nalaže otklanjanje uočenih nedostataka u prethodnoj reviziji. Takođe, napominjemo da je internu reviziju potrebno organizovati na način kako je to utvrđeno čl. 63 Zakona o budžetima FBiH.

Koliku je pažnju Vlada posvetila ovom problemu, vidi se iz činjenice da je samo nakon 2 mjeseca od donošenja Programa mjera usvojila Instrukcije Ureda za internu reviziju o načinu uspostave i funkcionisanja sistema internih kontrola.

RELALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE TK

	IME I PREZIME	ENES MUJIĆ
	FUNKCIJA	PREMIJER
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3/ 46
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.650 KM ¹²
	OSTALE NAKNADE	
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	5.503

Vlada Tuzlanskog kantona svojim Programom rada za 2007. godinu planirala je razmatrati ili donijeti ukupno **96** mjera od čega je **46** iz normativne, a **50** iz analitičko-informativne oblasti. Od 46 normativnih mjera za donošenje je planirano **34** zakona, 7 odluka, 2 Budžeta (za 2007. i 2008. godinu), DOB TK za 2008-2010, 1 strategija, Kodeks javnih zvaničnika i Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite. U okviru analitičko-informativne djelatnosti, Vlada je planirala razmatrati i usvojiti 17 izvještaja, 21 informaciju, 7 analiza, 2 programa, 2 plana i jednu strategiju.

Od 96 mjera, 84 ih se odnosilo na ministarstva, dok su za obradu i pripremu 12 mjera bila nadležne kantonalne uprave, direkcije i javne ustanove. Značajno je napomenuti da su osim 2 zakona¹³ koje su trebale

¹¹ Vlada je 26.10. 2007. a zatim i Skupština, godine donijela vrlo precizan i kvalitetan Program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka u finasijskim Izvještajima Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu, od strane Ureda za reviziju budžeta FBiH

¹² Mjesečna neto primanja Premijera TK se sastoje od osnovne oplate uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao tr i po puta uvećana prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3, 5 x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 20% . U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene daknade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Premijer TK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela

¹³ Zakon o inspekcijama u TK (Kantonalna uprava za inspeksijske poslove) i Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih nepogoda i nesreća na području TK (Kantonalna uprava civilne zaštite)

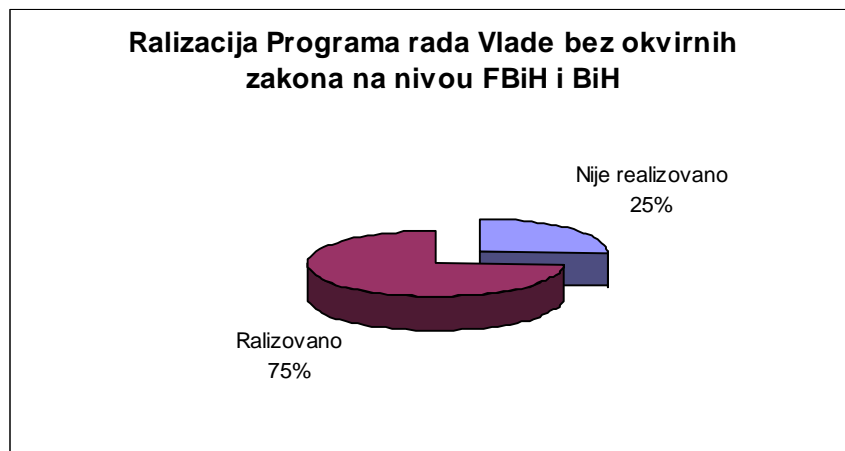
donijeti kantonalne uprave, sve ostale mjere gdje su se pojavljivali kao obrađivači informativno analitičke prirode.

Monitoringom rada Vlade TK, CCI je utvrdio da je Vlada u periodu praćenja donijela **62** mjeru (što predstavlja 65% od planiranih 96).

Kako je 13 kantonalnih zakona iz Programa rada Vlade bilo moguće donijeti tek po donošenju propisa na nivou FBiH i BiH, a kako ti isti zakoni nisu donešeni, ukupni broj mjera iz Programa rada Vlade koji je bilo moguće donijeti u 2007. godini je **83**.

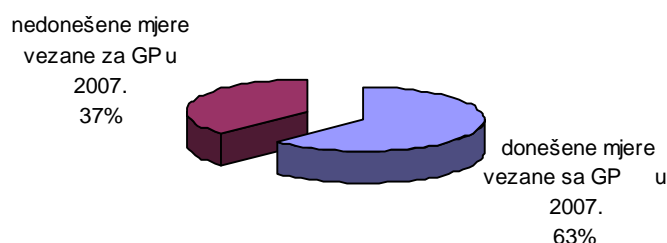
Zbog toga je stvarni procenat realizacije Programa rada Vlade u odnosu na prethodne praćene periode veći, i iznosi **75%**, ali se i u konačnici može konstatovati da ipak **nije u potpunosti realizovan**.

Posebno se možemo zapitati, zašto čak 25% planiranih mjera nije uopšte donešeno, međutim Vlada bi razloge nedonošenja svakako trebala navesti u svom izvještaju o realizaciji Programa rada za 2007. g.



Kada je u pitanju odnos prema mjerama koje imaju vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, imajući u vidu da ih je iz Programa realizovano svega 63%, na koncu godine se takođe može konstatovati da iste, od strane Vlade u proteklom periodu, **nisu tretirane kao važnije od ostalih**.

Posebno zabrinjava nedonošenje zakona i strategija koje bi mogle sistemski rješavati probleme Građanske platforme (lista mjera je u prilogu izvještaja)



Prevelikog razloga za zadovoljstvo ne bi trebala da ima ni Vlada a ni građani, jer među mjerama koje u 2007. godini **nije donijela** je i nekoliko vrlo značajnih sistemskih rješenja, koje regulišu prava i stvaraju neposrednu korist za građane u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite¹⁴ i podstiču zapošljavanje¹⁵.

Podijeljena nadležnost socijalne politike na nivou FBiH i kantona je u posebnu situaciju dovela osobe koje očekuju da vlast svojim mjerama ublaži njihovo teško materijalno i socijalno stanje u koje su dovedeni nakon uvođenja PDV-a, poreske reforme i najnovijeg vala poskupljenja.

U programu Vlade najavljeni „Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana TK“ ne smo da nije realizovan nego je iz Programa rada za 2008. g „**nestao**“, a kao glavni razlog se navodi problem definisanja i evidentiranja osoba sa potrebama za socijalnom brigom. Rješenja za donošenje efikasnih socijalnih programa je neophodno pronaći **u koordinaciji sa federalnom vlašću**, i to u najskorije vrijeme zbog toga što okolnosti koje dovode građane u ovu kategoriju društva (neazposlenost raste, a u stanju socijalne ugroženosti je sve veći broj zaposlenih) su takve da je situacija sve složenija i za građane teža.

Vlada u 2008. godini treba ispuniti svoju obavezu prema građanima i od resornog ministarstva **insistirati na obaveznom donošenju socijalnih programa**, te podržati **sve prijedloge mjera** koje doprinose rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme. Naročito je važno za napomenuti da neuvršavanje navedenih mjera u Program rada Vlade ne treba da bude prepreka da se one **vanredno** uključe u dnevne redove kako Vlade tako i Skupštine.

Analizom Programa rada Vlade za za 2008. godinu, za čak **16** mjera je konstatovano da su **prenešene**¹⁶ kao nerealizovana obaveza iz 2007. godine, od koji se neke ne donose već nekoliko godina (npr. za ovaj Kanton jako važni Zakon o rudarstvu i Zakon o geološkim istraživanjima). Detaljniju analizu „prenošenja“ zakona iz proteklih godina nismo bili u mogućnosti sačiniti jer Vlada u prethodnim godinama nije radila Informacije o godišnjoj realizaciji Programa rada.

Daljnjom analizom Programa rada, za **6** mjera je već ranije konstatovano da u protekloj godini nisu donešene, a iz Programa rada za 2008. godine **su izostavljene**. Neshvatljivo je da se među izostavljenim mjerama u Program rada za 2008. godinu više ne nalaze mjere koje se odnose na rješavanje problema zdravstva i zapošljavanja i socijalne problematike, tj. onih koje su u neposrednoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, kao što su: Zakon o osnivanju centra za djecu sa invaliditetom, Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK, Strategije razvoja zdravstva na području TK do 2010, Strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije TK.

I u ovom kontekstu je dobro napomenuti da su za većinu nedonešenih mjera Resorna ministarstva dala obrazloženja sa razlozima nedonošenja i prijedlogom promjene rokova za dostavu prema Skupštini, ali da ni u jednom slučaju **nije navedeno da je prestala potreba za donošenjem** neke mjere, a naročito zakona.

Ohrabruje činjenica da će prema Programu rada Vlade u 2008. godini biti usvojene 3 vrlo važne strategije : Strategija razvoja TK za period 2008-2013 g, Strategija razvoja Zapošljavanja na području TK i Strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona.

¹⁴ Zakon o izmjeni i dopuni zakona o socijalnoj zaštiti, Zakon o osnivanju zavoda za socijalnu zaštitu TK, Zakon o osnivanju centra za djecu sa invaliditetom, Mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK, Strategije razvoja zdravstva na području TK do 2010.

¹⁵ Strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije TK, Odluka o odgovarajućim olakšicama za obavljanje tradicionalnih i starih zanata


¹⁶ Ponovo je prenešeno svih 13 propisa koji se i u prošloj godini trebali biti donešeni na nivou FBiH i BiH.

Pored ranije navedenih konstatacija u dijelu gdje se analizira koordinacija rada Vlade i Skupštine, možemo konstatovati da nakon usvajanja zaključka Skupštine o obaveznom usklađivanju Programa Vlade sa Programom rada Skupštine, proces programiranja rada prate kvalitetni pomaci, ali ga ipak prate neznatna odstupanja u sadržaju, za koje očekujemo da će nakon okončanja postupka usklađivanja biti otklonjena.

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Najznačajniju ulogu u ostvarenju plana Vlade Tuzlanskog kantona u 2007. godini su imala resorna ministarstva Vlade koja su prema Programu rada Vlade bila nadležna za obradu pripremu 84 mjere. Zbog toga ćemo u preostalom dijelu Izvještaja razmatrati informacije koje oslikavaju sveukupne učinke ministarstava i ministara kao čelnih i najodgovornijih za njihov rad.

MINISTARSTVO FINANSIJA

	IME I PREZIME		SEAD BEĆIREVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		4 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM ¹⁷		
	OTALE NAKNADE				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		3.357		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	67	8	59	11	1

Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Seadom Bećirovićem, je prema Programu rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje 9 mjera, od čega je 7 iz normativne djelatnosti i dvije mjere iz analitičko-informativne djelatnosti, što pretstavlja nešto manje od 10 % ukupnih mjera koje Vlada treba da donese.

Aktivnosti Ministarstva finansija su od posebnog značaja za realizaciju **svih zahtjeva** iz Građanske platforme, jer se u okviru ovog Ministarstva pri izradi budžeta vrši **konsolidacija svih zahtjeva budžetskih korisnika** i preraspodjela sredstava u skladu sa ekonomskim i društvenim **prioritetima i ograničenjima**.

Navedeni razlozi su su bili dovoljni da se ministar finansija Bećirović pojavljuje među najčešćim predlagačima (61) akata na sjednicama Vlade TK

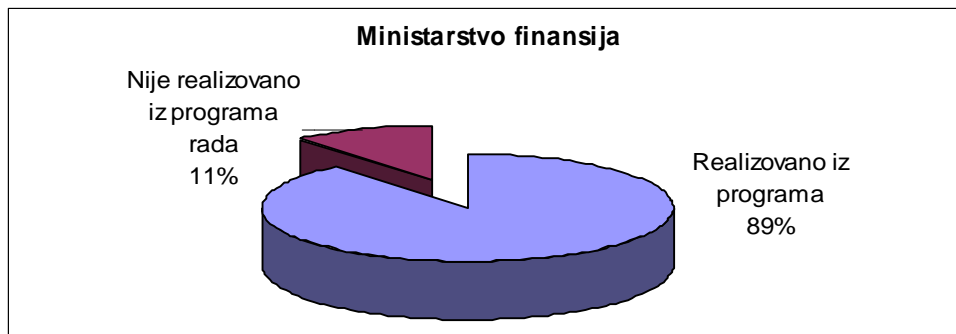
Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U toku protekle 2007. godine, Ministarstvo finansija je **ispunilo (89%)** planiranih aktivnosti i jedno je od 5 ministarstava koja su radila sa visokim procentom realizacije plana i koje je većinu svojih obaveza uspjela

¹⁷ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža: 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene dakinade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

ostvariti planirano na vrijeme i bez zakašnjenja. Ministarstvo je donijelo Budžet TK za 2007. i 2008. godinu, Zakon o izvršenju budžeta TK za 2007. i 2008. godinu i Dokument okvirnog budžeta (DOB) TK 2008-2010. godinu i Izmjene i dopune Budžeta. Jedina neispunjena mjera koja je zapažena je vjerovatno proceduralne prirode, jer je u Programu Vlade ovo Ministarstvo navedeno da donese Odluke o davanju saglasnosti na Finansijski plan izvan budžetskih fondova za 2008. godinu (a kao obrađivači su navedeni izvanbudžetski fondovi). Na Skupštini TK su navedene mjere razmatrane i usvojene, a predlađač je bila Vlada TK.



Ocjena rada Ministarstva finansija od strane Ureda za reviziju institucija FBiH je relativno povoljna, jer je za Ministarstvo rečeno da je „maksimalnim zalaganjem doprinijelo da se utvrđene nepravilnosti po izvještajima o izvršenoj reviziji prethodnih godina otklone“. Ta konstatacija je očekivana ocjena revizora jer je Mnistarstvo već duži period disciplinovano i u rokovima obavlja svoje obaveze. Ipak, isti Ured nalaže **jačanje mehanizama interne kontrole** u kantonalnim institucijama, pri tome navodeći da najveću ulogu u tome ima Ministarstvo finansija i Ured interne revizije. I ova obaveza je na koncu godine ispunjena usvajanjem Pravilnika Ureda iza internu reviziju kojim se propisuju provedenje sistema interne kontrole budžetskih korisnika. Svako donošenje Budžeta TK iz godine u godinu prati sličan metodološki proces i politički proces u kojem se redovno ponavljaju iste konstatacije: Budžet raste, ali ne prati potrebe društva; Budžet raste, ali nije razvojni nego je rast uzrokovan uglavnom troškovima administracije.

Iz tog razloga smo u periodu nakon izrade Nacrta budžeta (372 mil KM) isti dostavili na analizu partnerskim organizacijama ALDI iz Goražba i Tranparency international BiH iz Banja Luke, koji su dali brojne zaključke i primjedbe u vezi izdvajanja sredstava za politike koje su direktno povezane sa 12 socio-ekonomskih prioriteta sadržanih u Građanskoj platformi. Navodimo njavažnije primjedbe iz Analize Nacrta budžeta:

- Imajući u vidu ukupna izdvajanja za politike rada u budžetu Tuzlanskog kantona za 2008. godinu može se konstatovati da izdvajanja za ove namjene relativno opadaju obzirom na snažan rast ukupnih budžetskih troškova.
- Nisu identifikovana nikakva posebna sredstva za planiranje i poboljšanje položaja socijalnog položaja penzionera i starijih ljudi.
- Nedovoljna su sredstva za razvoj i unaprjeđenje pružanja zdravstvenih usluga građana.
- Budžetska sredstva trebaju biti u takvom iznosu da odražavaju namjere za stalnom modernizacijom i unaprjeđenjem stanja socijalne sigurnosti stanovništva.
- Povećanje sredstava za poticaje u poljoprivredi ne prate idvajanja za poticaje prehrambenoj industriji i finasiranje ruralnog razvoja.
- Nema eksplicitnih izdvajanja za mlede.
- Izdvajanja za troškove javne administracije su velika i porebno ih je preraspodjelom usmjeriti na investicione i socijalne programe.
- Izdvajanja za obrazovnje su u porastu i dugoročno gledajući to će donijeti pozitivne efekte za TK.

- Za programe i mjere borbe protiv korupcije nisu predviđena nikakva sredstva (međunarodni standard je 0,5 % BDP-a).
- Nema predviđenih sredstava koja bi omogućila finasiranje programa koji bi uticali na ubrzanje procesa EU.
- Neophodno je obustaviti subvencioniranje javnih preduzeća.
- Nacrt budžeta ne sadrži nikakva posebna sredstva koja bi mogla direktno uticati na rast stranih ulaganja.

Nakon dostave Analize Nacrta budžeta od strane CCI-a, Ministarstvo finansija je utvrdilo Prijedlog budžeta koji je uz neznatne promjene u Skupštini i usvojen, u iznosu od 388 mil KM. Imajući u vidu da su svi amandmani poslanika odbijeni, za pretpostaviti je da je ipak dio sugestija (poslanika, budžetskih korisnika i CCI-a) iznešenih u toku javne rasprave bio uvažen¹⁸.

Iako je Ministarstvo finansija u 2007. godini svoje Nacrte budžeta vrlo transparentno upućivalo u javnu raspravu prema budžetskim korisnicima, neophodno je uložiti dodatne napore i pri kreiranju DOB-a i Budžeta, dokumente opskrbiti dodacima sa grafičkim prikazima koji omogućavaju vizuelizaciju i **bolje razumijevanje usmjerenja javnih sredstava**. Naročitu pažnju potrebno je posvetiti prikazima koji predstavljaju „cijenu koštanja“ usluge javne kantonalne administracije i sredstva koja se izdvajaju iz kantonalnog budžeta za rješavanje ostalih pitanja iz Građanske platforme (zapošljavanje, socijalna davanja, obrazovanje zdravstvena zaštita, mladi..).

Sve naprijed navedeno pokazuje zašto je većina normativnih dokumenata koje donosi ministarstvo finansija, označena kao mjera koja je uskoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.

MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA

	IME I PREZIME		SEHUDIN OGRAŠEVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		4 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177KM ¹⁹		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		Nije se kandidovao		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	40	2	38	22	0

¹⁸ Izdvajanje za poljoprivredu, scijanu problematiku su povećana, a za mlade i robne rezerve su po prvi put uvrštena.

¹⁹ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža: 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

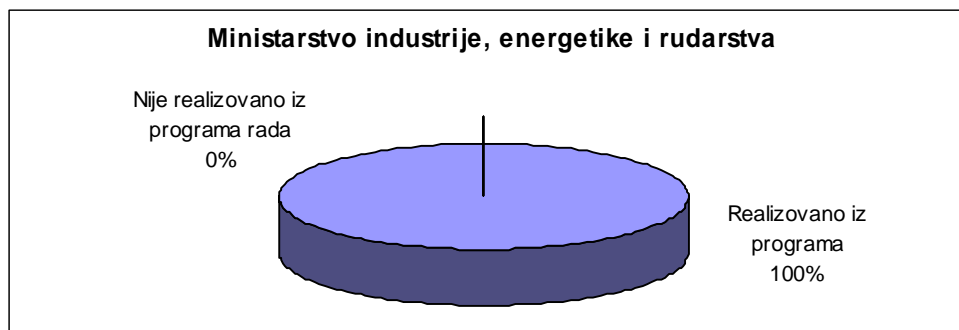
Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, na čelu sa ministrom Sehudinom Ograševićem je, prema Programu rada Vlade za 2007. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 4 mjere od kojih su 2 iz oblasti normativne djelatnosti i 2 iz analitičko-informativne djelatnosti, što to predstavlja 4% mjera koje treba da donese Vlada TK.

Aktivnosti Ministarstva industrije, energetike i rudarstva, povezane su sa ostvarenjem više zahtjeva iz Građanske platforme, a prvenstveno sa **povećanje zaposlenosti, stvaranju preduslova za povećanja stranih ulaganja, te adekvatnom socijalnim zbrinjavanju viška radnika u procesu privatizacije.**

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, i Ministarstvo industije, energetike i rudarstva je u **potpunosti ispunilo** sve planirane aktivnosti, s tim što se mora napomenuti da su se 2 realizovane mjere odnosile samo na informativno analitičku djelatnost. Imajući u vidu specifičnosti Tuzlanskog kantona, ipak nisu donešena za kanton 2 vrlo značajna zakona²⁰, a „krivicu“ za nedonošenje ne snosi Ministarstvo, jer kantonalne zakone je moglo donijeti samo po donošenju zakona na federalnom nivou, a to se nije dogodilo. Ono što je simptomatično je da nije zapažena izražena aktivnost ministra prema Vladi i Parlamentu FBiH da se ovaj problem napokon prevaziđe i da se ovi zakoni napokon donesu, čime bi prestala višegodišnja praksa prepisivanja ovih zakona u programima rada za narednu godinu.



Ministarstvo rudarstva, industrije i energetike je u protekloj godini vršilo raspodjelu Budžetskih sredstva sa pozicije 13010002 „Intervencije javnim, državnim i privatnim preduzećima“ (5.540.000 KM), u skladu sa kriterijima prema kojima su preduzeća kao korisnici sredstva bili obavezni: plaćati zdravstveno osiguranje, ukoliko preduzeće nije imalo tekuću likvidnost; socijalno zbrinuti radnike u slučaju stačaja, likvidacije; uplatiti doprinose PIO za zaposlenike koji su stekli uslove za penzionisanje; podstiču izvoz, novo zapošljavanje ukupni prihod (1,5 mil KM); pokretanje proizvodnje ako su stečajnom postupku. Najveća sredstva su dodijeljena preduzećima kao subvencija kod investiranja razvoja u privrednim društvima (2 mil. KM), a sredstva su dodjeljivana i kao pomoć u izgradnji privrednih zona i kao kao subvencija privatnim preduzećima (700.000 KM). Kao što se vidi; Ministarstvo je sa ovim značajnim sredstvima djelovalo prije svega kao sa socio-ekonomskom mjerom koja nije kao jedini cilj imala zapošljavanje. Kako je slična situacija i sa dodjelom poticajnih sredstava u oblasti poljoprivrede i u oblasti razvoja Kantona, jasno je da će djelovanje mjera na otvaranje novih radnih mjesta biti tek kolateralan, a ne i prevashodan cilj. **Praćenje efekata** svih Vladinih mjera koje vode ka smanjenju nezaposlenosti je od presudnog značaja za procjenu u

²⁰ Zakon o rudarstvu i Zakon o geološkim istraživanjima se kao programska obaveze vode još od 2003. godine

kojoj mjeri se problem rješava. Zato za ovo, kao i ostala ministarstva, preporučujemo da izvještajno - analitički dokumenti upravo budu rađeni sa fokusom na davanje odgovora na ova pitanja.

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA

	IME I PREZIME		MIRZETA HADŽIĆ- SULJKIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		6/ 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177KM ²¹		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE		Nije se kandidovala		
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	81	4	77	14	2

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, na čelu sa ministricom Mirzetom Hadžić - Suljkić je, prema Programu rada Vlade za 2007. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje 12 mjera od čega je 9 iz normativne djelatnosti i 3 mjere iz analitičko-informativne djelatnosti, što predstavlja preko 12 % ukupnih mjera koje Vlada treba da donese. Sa ovakvim planom Ministarstvo je predstavljalo instituciju koja je trebala donijeti najviše zakona od svih ministarstava. Čak 7 zakona je ovo Ministarstvo uzalud čekalo da se donese sa viših nivoa da bi se nakon toga mogli donijeti kantonalnim zakoni.

Aktivnosti ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta neposredno su povezane sa zahtjevima da se u potpunosti okonča **reforma sistema obrazovanja u BiH, u skladu sa Bolonjskim procesom** i sa zahtjevom **da BiH do 2010. godine ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU** i da **postane zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude**.

Uglavnom zbog nadležnosti u oblasti obrazovanja, Ministarstvo raspolaže sa najvećim dijelom Budžeta TK od svih ministarstava (cca 50%), tako da racionalno korištenje raspoloživih resursa predstavlja izazov za menadžment ovog Ministarstva. Sva naprijed navedena široka nadležnost i prateća problematika vezana za rad Ministarstva etablirala je ministricu Mirzetu Hadžić – Suljkić kao najčešćeg predlagača mjera (81) na sjednicama Vlade.

²¹ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

Ministrica Mirzeta Hadžić - Suljkić je univerzitetski profesor i eventualna umanjenja navedene ministarske plate zbog odsustvovanja i rada na fakultetu, nisu prikazane.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

Kada se izuzmu „uslovljeni“ zakoni u periodu do 31.12.2007. godine, i Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta planiralo je donijeti ukupno **6** mjera, od čega su 3 mjere iz normativne oblasti (2 zakona i jedna odluka) i **3** iz informativno –analitičke djelatnosti. Ministarstvo je međutim donijelo ukupno 3 mjere²² i time ispunilo svega **50 %** od planiranog. Ako se ima u vidu da je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o osnovnom obrazovanju prihvaćen u Skupštini TK tek u drugom pokušaju i u formi prijedloga još nije usvojen, onda se može reći da je realni učinak ovog Ministarstva još mršaviji, i iznosi **33%**. Ovo je Ministarstvo sa najvećim brojem mjera za čiju realizaciju Plana su bile neophodna ispunjenja preduslova kao što su okvirni zakoni na nivou BiH i zakoni na federalnom nivou, međutim ne postoji nikakvo opravdanje zašto nisu a mogle su biti donešene 2²³ preostale planirane mjere.

Djelimično opravdanje za lošu realizaciju Plana ovog Ministarstva možemo potražiti u iscrpljujućim pregovorima sindikata srednjeg i visokog obrazovanja, vođenih oko usklađivanja koeficijenata za plate.

Monitoringom je zapaženo da Ministarstvo raspolaže značajnim sredstvima sa kojima sufinansiraju djelatnosti iz oblasti sporta, kulture i nauke, a vrlo je pozitivna karakteristika rada u Ministarstvu da je razradilo visoko transparentan postupak dodjele sredstava za projekte pojedinaca i institucija baziranog na kriterijima i po javnom pozivu. Ministarstvo na identičan način vrši raspodjelu sredstava namijenjenih za stipendiranje i kreditiranje đaka i studenata u oblasti obrazovanja i sporta.

Kada je u pitanju visoko obrazovanje, Ministarstvo već nekoliko godina u kontinuitetu radi na reformisanju visokog obrazovanja po Bolonjskim procesu i u tom pogledu su postigli najbolje rezultate od svih univerziteta u BiH, ali se sve češće postavlja pitanje dokle se stiglo sa tim procesom i kada se on smatra okončanim.

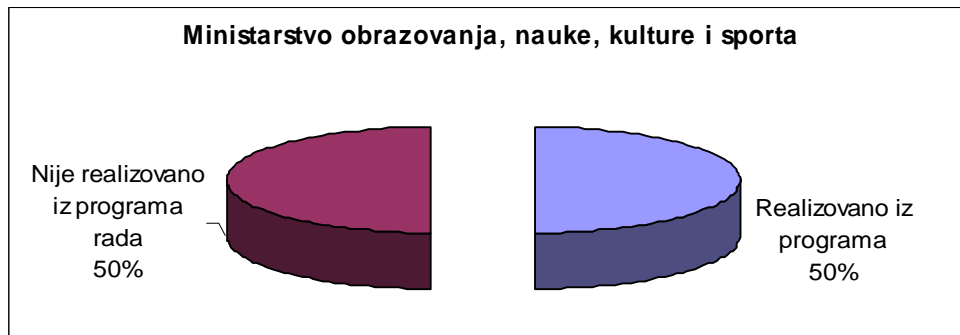
Najznačajnija karakteristika koja prati rad ovog Ministarstva je da je ovo **jedino** ministarstvo kojem je u Skupštini odbijen Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju. Nacrtom zakona je pored nekoliko vrlo korisnih i nespornih izmjena, predviđena izmjena procedure neposrednog izbora direktora osnovnih škola. Ovom procedurom je umanjena uloga roditelja djece u ovom procesu, zbog čega je Nacrt zakona „podijelio“ kako poslanike u Skupštini, tako i zainteresovanu javnost. Kao osnovna primjedba na vođenje ovog procesa može se smatrati da obrazloženje Nacrta zakona nije sadržavalo informacije iz **kvalitetne i stručne analize o praćenju toka implementacije Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju**, koja bi argumentovano upućivala na potrebu izmjena dijela Zakona koji se odnosi na izbor direktora. Ne može se smatrati „mudrim“ ni još nekoliko činjenica kao što su: da je izrada Nacrta tekla bez prethodnog konsultovanja zainteresovanih strana, pogotovo roditelja, da su se u istom Nacrtu zakona našle „nesporni“ i „sporni“ prijedlozi izmjena, što je „blokiral“ donošenje nespornih i na kraju da je izmjena Zakona pokrenuta u izbornoj godini u vremenu kada se bira lokalna vlast²⁴.

Zbog toga bi kao korisnu pouku iz ovog procesa trebalo izvući ne samo ovo Ministarstvo nego i sva ostala koja pokreću postupke izmjene i dopune zakona: stručne analize i konsultovanje interesnih grupa radi pribavljanja mišljenja treba da budu nezaobilazan i sastavni dio procesa.


²² Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o osnovnom obrazovanju i Informacija o stanju u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja Zakon o izmjeni i dopuni zakona o visokom obrazovanju

²³ Odluke o statusnim promjenama osnovnih i srednjih škola ; Informacija o stanju u oblasti sporta sa Programom razvoja sporta na području TK do 2010. g. i Informacija o stanju u oblasti kulture

²⁴ Prethodni zakon je donešen prvenstveno sa ciljem depolitizacije procesa obrazovanja i postizanja većeg stepena demokratičnosti u izboru direktora osnovnih škola



MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

	IME I PREZIME		AMIR HASIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR POLJOPRIVREDE, UMARSTVA I VODOPRIVREDE		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		6 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM²⁵		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	61	6	55	15	3

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na čelu sa ministrom Amirom Hasićem, je prema Programu rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 9 mjera od kojih su 2 iz oblasti normativne djelatnosti i 7 iz analitičko-informativne djelatnosti, što to predstavlja preko 9% mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK.

Aktivnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, povezane su sa ostvarenjem više zahtjeva iz Građanske platforme, a prvenstveno sa zahtjevima da se obezbijedi **dostojanstven standard života na selu, povećanje zaposlenosti, stvaranju preduslova za povećanja stranih ulaganja.**

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je iz Programa rada Vlade donijelo 7 mjera od čega je 1 iz normativne djelatnosti²⁶ a 6 iz analitičko- informativne djelatnosti, ispunilo je **78%** cijelog svoga plana i jedno je od onih ministarstava koja su iznad opšteg učinka Vlade.

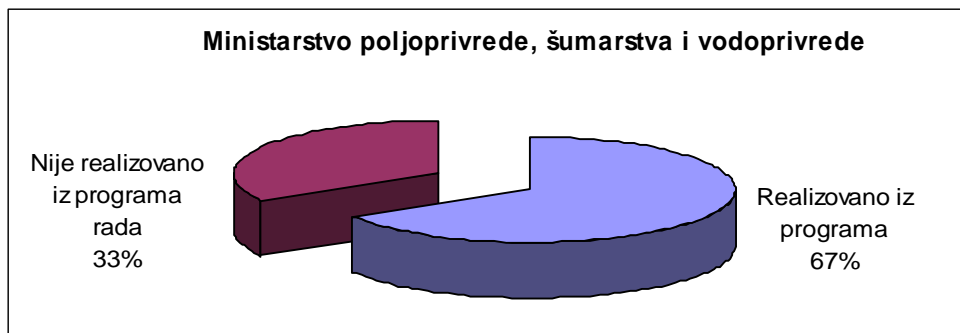
²⁵ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra proterle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene dahnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

²⁶ Zakon o novčanjoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji.


Sve mjere koje su donešene donešene su na vrijeme, a naročito je to bilo značajno za Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji od kojeg su poljoprivrednici puno očekivali i na njihovo zadovoljstvo usvajanjem napokon dobili stimulativnu i razvojnu mjeru od kantonalne vlasti.

Vremenske neprilike i suša je donekle umanjila napore Vlade i Ministarstva u ovoj oblasti, ali je bitno istaknuti da je Vlada pravovremenim djelovanjem i svojim vanprogramskim mjerama²⁷ bar djelimično ublažila štetne posljedice suše. Ovo je jedna od rijetkih oblasti u kojoj se stalno bilježi porast ulaganja iz Budžeta TK. Najvažnija od 2 mjere²⁸ koje ovo Ministarstvo **nije donijelo** je Strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona, koji, kao systemska mjera, može u značajnoj mjeri doprinijeti ostvarenju zahtjeva Građanske platforme. Prema preporuci analitičara upravo nedostaje adekvatno ulaganje u prehrambenu industriju i ruralni razvoj. Ova mjera se, uz nedonešeni Zakon o vodama, nalazi među 2 „prepisane“ mjere koje je Ministarstvo penijelo iz 2007. godine.



Kao što je navedeno za Ministarstvo industrije, rudarstva i energetike i u slučaju dodjele znatnih poticajnih sredstava u oblasti poljoprivrede, i ovo je Ministarstvo je dodjelu sredstava tretiralo kao socio- ekonomsku mjeru koja je usmjerena na kvalitetnije iskorištenje poljoprivrednih resursa ruralne sredine, a tek djelimično kao mjera kojom bi se riješilo pitanje zapošljavanja.

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

	IME I PREZIME		JASMINKA MIJATOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA				
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		6 / 46		
	MJESECNA NETO PRIMANJA		2.177 KM²⁹		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	17	6	11	1	3

²⁷ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji.

²⁸ Zakon o vodama; Izrada Strategije razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona ;

²⁹ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15% . U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

Ministarstvo pravosuđa i uprave, na čelu sa ministricom Jasminkom Mijatović je, prema Programu rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 7 mjera od kojih su sve iz normativne djelatnosti, što to predstavlja preko 7% mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK.

Aktivnosti Ministarstva pravosuđa i uprave, **posredno su povezana sa većinom** zahtjeva iz Građanske platforme

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

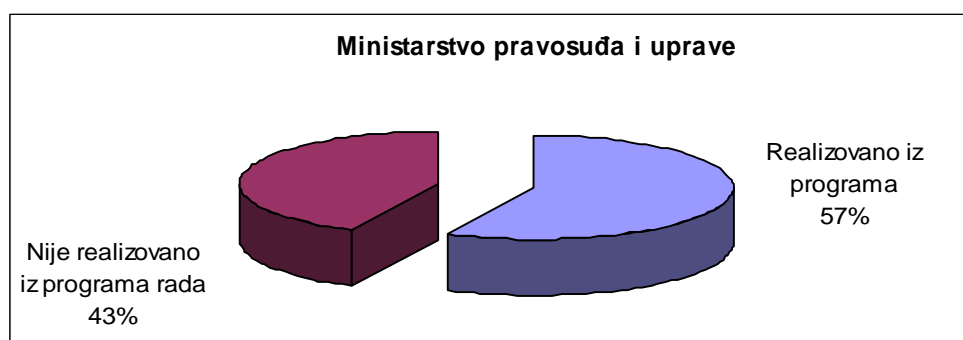
U periodu do 31.12.2007. godine, i Ministarstvo pravosuđa i uprave je od planiranih 7 mjera (1 novi zakon³⁰, a ostalih 5 su izmjene dopune zakona ili zakoni o prestanku važenja zakona) donijelo **4** mjere od čega su **3** zakona u potpunosti usvojena, a jedan prijedlog zakona je nakon usvajanja u Vladi upućen u parlamentarnu proceduru. Sa ovakvim bilansom Ministarstvo je ispunilo je relativno niskih **57%** planiranog iz Programa rada Vlade, ali ako se uzme u obzir da su 2 zakona ovog Ministarstva opravdano prolongirani i pred usvajanjem u Skupštini, možemo reći da je **realan učinak mnogo veći**.

Za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima, kojim se reguliše rad kantonalnih organa uprave, koji nije realizovan u 2007. godini, sve su prilike da će Ministarstvo pronaći rješenje i donijeti ga već početkom naredne godine. Začuđuje da se isti Zakon nije našao u Programu rada Vlade za 2008. godinu.

Zakon o radnim odnosima i plaćama funkcionera koje imenuje i razrješava Skupština Tuzlanskog kantona je Zakon koji je u narednu godinu takođe nije prenešen kao neizvršena obaveza iz 2007. godine, nego se u Programu rada Vlade našao Zakon kojim se proglašava prestanak važenja zakona.

Takođe, postoje nejasnoće zašto je preostali nedonešeni Zakon iz 2007. godine (Zakon o stavljanju van snage Zakona o sudski taksama ili Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama), izbrisan i nije se pojavio u Programu rada Vlade za 2008. godinu.

Način rada i organizacija Ministarstava, kao kantonalne administracije, odnosno primanja javnih zvaničnika, su interesantna za javnost jer ih građani povezuju uz sa potrebom za reorganizacijom koja vodi ka povećanju njene efikasnosti. Zbog toga sugerišemo da se zakoni vode kroz redovan postupak.



Ministarstvo je pored navedenih aktivnosti radilo na donošenju Kodeksa ponašanja javnih zvaničnika, i nakon izrade prijedloga isti je upućen u Skupštinu na razmatranje, gdje se zbog nedostatka političke volje i brojnih kritizerskih primjedbi i dalje zadržan u parlamentarnoj proceduri.

³⁰ Zakon o radnim odnosima i plaćama funkcionera koje imenuje i razrješava Skupština Tuzlanskog kantona; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave, Zakon o stavljanju van snage Zakona o sudskim taksama ili izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama

MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE

	IME I PREZIME		JADRANKA MIRASČIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		4 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM³¹		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE DINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	25	1	24	3	0

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice, na čelu sa ministricom Jadrankom Mirasčić je, prema Programu rada Vlade za 2007. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 3 mjere od kojih su sve iz normativne djelatnosti (dva nova zakona i 1 izmjena zakona) što to predstavlja 3 % mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK. U toku godine realne potrebe predlaganja neplaniranih dokumenata su na Vladi su bile veće.

Aktivnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, posredno su povezana sa više zahtjeva iz Građanske platforme, a posebno se ističe onaj vezan za ispunjenje uslova za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice je u periodu do 31.12.2007. godine iz Programa rada Vlade donijelo je samoc (c) Tj448 Tc (Tc (Tc (m) Tj-0.08448 W4 (s) Tj-0.08448 Tc037776 Tc () Tj0.24336 Tc (m) Tj0.16224 Tc (j

implementacije i realizacije Prostornog plana kao i procjene opravdanih izmjena istog. Ministarstvo se već u početnoj fazi primjene Prostornog plana susrelo sa opstrukcijama i blokadama pojedinih opština. Kao dobra ilustracija za ovu tvrdnju može poslužiti opstrukcija lokalnih zajednica Kladanj, u davno započetom postupku donošenja zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh spomenikom prirode „Konjuh“ i lokalne zajednice Lukavac, u takođe davno započetom postupku izgradnje Regionalne eko-deponije. Realizacija ovakvih projekata je podržana od strane međunarodne zajednice, jer predstavlja održivi razvoj životnog prostora prema međunarodnim standardima.

Imajući u vidu da u 2008. godini Ministarstvo ima plan donijeti samo jedan zakon, neophodna je aktivnija uloga ministrice Jadranke Mirašić na realizaciji projekata zacrtanih Prostornim planom.



MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA

	IME I PREZIME		ZORAN MILIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRAĆAJA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		8 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM³³		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	25	3	23	2	1

³³ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra proterle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža: 0,5% za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela. Ministaru Zoranu Miliću kao članu Kantonalnog štaba civilne zaštite pripada mjesečna naknada 150 KM.

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja na čelu sa ministrom Zoranom Milićem je prema Programu rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 4 mjere i to isključivo iz analitičko-informativne djelatnosti, što to predstavlja 4 % mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK.

Aktivnosti Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja, su u **manjoj mjeri** povezane sa ostvarenjem više zahtjeva iz Građanske platforme.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja je iz Programa rada Vlade donijelo 3 mjere, čime je ispunilo plan sa **75%**.

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja nije donijelo Informaciju o aktivnostima na izgradnji i modernizaciji putnih komunikacija na području Tuzlanskog kantona. I ova informacija je za građane Tuzlanskog kantona značajna zbog toga što Tuzla i građani najgušće naseljenog Kantona, očekuju rješavanje problema modernizacije saobraćajne infrastrukture i rješavanje pitanja Aerodroma Dubrave, u najskorije vrijeme. Protekla godina je bila puna najava o ulaganjima sa nivoa FBiH u vitalnu saobraćajnu infrastrukturu TK, pa je stoga veoma iznenađujuće što Ministarstvo ne donosi adekvatne dokumente ne preduzima aktivnosti koji bi podržali najavljene radve i ubrzali realizaciju (rješavanje otkupa i ekspropijacije zemljišta na budućim trasama putnih pravaca). Iako nije planiralo, Ministarstvo je u 2007. godini donijelo jednu izmjenu zakona (Zakon o prestanku važenja Zakona o obavljanju javnog prevoza lica stvari u cestovnom prometu na području TK). Od mjera koje su imale značaj za rješavanje pitanja iz Građanske platforme, može se istaći interventno donošenje **Odluke o neposrednim mjerama kontrole cijena**, kojom su između ostalog utvrđene maksimalne marže za dio prehrambenih artikala. Mjera je provođena u koordinaciji sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove, kao odgovor na nekontrolisano divljanje cijena sa svrhom stabilizovanja tržišta i zaštite standarda građana. Kao podršku ovoj mjeri, Vlada je već pri kreiranju Budžeta predvidjela skromna vlastita sredstva cca 450.000KM za obezbjeđenje materijalnih dobara u Kantonalnim robnim rezervama čime je bar donekle izbjegla biti zavisna o neizvjenim robnim rezervama FBiH.



MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

	IME I PREZIME		SEAD OMERBEGOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		8 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM ³⁴		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	22	1	21	2	1

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, na čelu sa ministrom Seadom Omerbegovićem, je prema Programu rada Vlade za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 2 mjere, i to jednu iz normativne djelatnosti (Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije) i jednu mjeru iz analitičko-informativne djelatnosti (Izveštaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2006. godinu). To predstavlja najmanji broj mjera koje jedno ministarstvo treba da pripremi i svega je 2 % mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK.

Aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova **ima posredne veze sa nekoliko zahtjeva** iz Građanske platforme, a naročito su povezani sa zahtjevima da se smanji nivo **korupcije**, te da BiH **ispuni uslove za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU do 2010. godine.**

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova je i pored malog obima realizovalo samo **50 %** svojih aktivnosti koje su navedene u Programu rada Vlade (Izveštaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2006. godinu, je razmatran sa neznatnim zakšnjenjem). Za zakon o nošenju oružja je u obrazloženju Ministarstva navedeno da zakon nije donešen zbog složenosti materije i navelo je da će biti sigurno donešen u 2008. godini. Na ovaj način se Ministarstvo unutrašnjih poslova svrstali u red ministarstva koje su 1 nedonešeni zakon „prepisali“ u Program rada Vlade za 2008. godinu.

³⁴ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela

Ministar Sead Omerbegović je univerzitetski profesor i eventualna umanjenja navedene ministarske plate zbog odsustvovanja i rada na fakultetu, nisu prikazana



Aktivnosti Ministarstva za boračka pitanja su prije svega usmjerene ka rješavanju materijalno statusnih pitanja jedne od specifičnih **socijalnih kategorija** stanovništva (RVI, porodice poginulih i demobilisani borci), kojima ove nadležnosti pripadaju kao posljedica ratnih zbivanja i zbog toga se one u najvećoj mjeri mogu povezivati i sa zahtjevom da svaki građanin u BiH ima pristup **osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti, rješavanju pitanja zapošljavanja**. Veze i sa ostalim zahtjevima iz Građanske platforme postoje, ali u manjoj mjeri.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo za boračka pitanja je donijelo sve 3 planirane mjere (1 zakon 1 odluku i 1 analizu) veoma važnih za ovu kategoriju građana. Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, Odluka o utvrđivanju obima prava branitelja i članova njihovih porodica na zdravstvenu zaštitu, banjsko-klimatsko liječenje, lijekove, troškove prevoza u vezi sa liječenjem, ortopedska i druga pomagala, uslovima i postupku za ostvarivanje tih prava i Analiza o socijalno-statusnim pitanjima boračke populacije Tuzlanskog kantona, **su donešeni na vrijeme i uz punu konsultaciju sa korisnicima**. I za ovo Ministarstvo možemo kazati da je ispunilo svoj plan **100%**, a kada se ima u vidu da se mjere odnose i na ranjivu socijalnu kategoriju građana (RVI, porodice poginulih, porodice demobilisanih), možemo i na kraju godine iskazati samo riječi pohvale na rad ovog Ministarstva.

I majuci u vidu značaj ostalih mjera koje donosi ovo Ministarstvo, važno je napomenuti da ono spada u grupu ministarstava koja su sa prijedlozima svojih mjera relativno često na sjednicama Vlade (48).



MINISTARSTVO ZA OBNOVU, RAZVOJ I POVRATAK

	IME I PREZIME		SEAD MUJANOVIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZA OBNOVU RAZVOJ I POVRATAK		
	STRANKA		SBIH		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		0 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM³⁷		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	38	4	34	23	0

Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak, na čelu sa ministrom Sedom Mujanovićem, je, prema Programu rada Vlade za 2007. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 6 mjera, od čega je 3 iz normativne djelatnosti, a 3 iz informativno-analitičke djelatnosti. To predstavlja preko 6% mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK i zbog toga Ministarstvo spada u grupu ministarstava koja imaju srednji nivo opterećenosti. Tokom 2007. godine od strane ovog Ministarstva je predloženo Vladi na razmatranje 38 mjera.

Aktivnosti Ministarstva za obnovu, razvoj i povratak, u prethodnim godinama skoro isključivo su bile usmjerene ka organizovanju povratka i zbog toga su imale neposrednu vezu sa prije svega zahtjevima u vezi obezbjeđenja **osnovne zdravstvene i socijalne zaštite a kasnije rješavanju pitanja zapošljavanja. U posljednje vrijeme fokus je preusmjeren na razvoj malih i srednjih preduzeća i obrta**, odnosno, **otvaranje radnih mjesta** kroz takav vid privređivanja.

Podrazumijeva se da se aktivnosti Ministarstva dotiču i drugih zahtjeva iz građanske mjere, ali u manjem obimu.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak je donijelo ukupno 4 mjere, od čega je 1 mjera iz normativne djelatnosti, a 3 mjere iz analitičko izvještajne djelatnosti. Dvije dopune zakona³⁸ od strane Ministarstva nisu ni mogle biti realizovane, jer na nivou FBiH nisu donešeni zakoni na osnovu kojih bi se izvršile izmjene kantonalnih zakona. Iz tog razloga je i ovo Ministarstvo donošenje 2 navedena zakona

³⁷ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža: 0,5% za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica.

Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

Ministaru Zoranu Miliću kao predsjednika Kantonalnog štaba civilne zaštite pripada mjesečna naknada 200 KM.

³⁸ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanskom kantonu i izbjegicima iz Bosne i Hercegovine.

prenijelo u Program rada Vlade za 2008. godinu kao ne svojom krivicom neispunjenu obavezu iz 2007. godine.

Od tri realizovane planirane mjere, **jedna** je posticajna i značajna Odluka o odgovarajućim olakšicama za obavljanje tradicionalnih i starih zanata, a **3** preostale mjere predstavljaju 3 Informacije. Sve donešene mjere su donešene sa **kašnjenjem**, u odnosu na planirane rokove, ali se za ovo Ministarstvo ipak može reći da je svoj Plan ispunilo u potpunosti, tj. **100%**.

Informacija o stanju MSP na području Tuzlanskog kantona u 2006. godini, sa prijedlogom smjernica rada u 2007. godini i Informacija o stanju obrta na području Tuzlanskog kantona u 2006. godini i njegovom razvoju, imale su veliki značaj za ovu oblast, jer su za područje Tuzlanskog kantona urađene po prvi put, nudeći približnu sliku stanja ali i korisne smjernice za naredne planove i korake Vlade.

Ovi dokumenti mogu imati značajnu za donošenje 2 strategije koje su po svojoj nadležnosti vezane za ovo Ministarstvo³⁹. Donošenje **strategije Razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008-2013** je povjereno ovom Ministarstvu i u Programu rada Vlade za 2008. godinu je navedeno da će dokument biti donešen do 30.0.2008. godine. Krajnji rok za donošenje strategije je tempiran neposredno prije finalizacije nacrta budžeta TK za 2009. godinu, vjerovatno sa namjerom da se obezbijedi finansiranje i implementacija segmenata strategije već u 2009. godini. Očekivanja su da bi se ponajprije mogli realizovati oni dijelovi strategije koji se odnose na najveći problem u Kantonu - rješavanje pitanja zapošljavanja nezaposlenih građana.

Proces donošenja strategije od samog početka karakteriše sporost i evidentno **probijanje rokova** vezanih za korake koji prethode angažovanju stručne institucije koja bi bila angažovana u izradi strategije. Vladi TK se nikako nije smjelo dogoditi da se postupak tendera za izradu strategije vodi na način da nedovoljno zainteresuje pojedince i institucije koje bi bile sposobne da izrade kvalitetan dokument. Pogotovo što je takav dokument već jednom rađen i što javnost sa velikim iščekivanjima prati donošenje ovog dokumenta.



Ministarstvo za obnovu razvoj i povratak je u 2007. godini realizovalo sredstva sa pozicije „Podrška razvoju kantona „ u iznosu od 1 mil KM , namijenjena s ciljem poticaja, razvoja, preduzetništva i obrta. Jedan dio sredstava je usmjeren ka privatnim licima za regresiranje kamata za pokretanje MSP-a i pokretanje obrta (400.000 KM), dok je drugi dio (600.000KM) usmjeren ka pravnim licima za certiciciranje firmi, Proširenje djelatnosti MSP-a i obrta, inovativne aktivnosti, programima očuvanja strih zanata). I ove mjere možemo ocijeniti kao ekonomske mjere koje tek kao kolateralan efekat imaju rješavanje nezaposlenosti i uz mjere iz oblasti socijalne i zdravstvene zaštite usmjerene iz razdjela „Podrška povratku prognanih lica“ predstavljali su osnovnu aktivnost Ministarstva značajno povezanu za zahtjeve iz Građanske platforme.

³⁹ Strategija Razvoja Tuzlanskog kantona za period 2008-20013. g. i Strategija zapošljavanja Tuzlanskog kantona.

MINISTARSTVO ZA RAD I SOCIJALNU POLITIKU

	IME I PREZIME		FARUK VIKALO		
	FUNKCIJA		MINISTAR FINANSIJA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		2/ 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM ⁴⁰		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI FEDERACIJE BIH TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	28	1	27	14	5

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, na čelu sa ministrom Farukom Vikalom, je u sklopu Programa rada Vlade TK za 2007. godinu planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 6 mjera, od koji su 3 iz normativne djelatnosti i 3 iz informativno-analitičke djelatnosti. Poredeći sa ukupnim brojem planiranim mjerama iz Programa rada Vlade TK za 2007. godinu (96), vidimo da Ministarstvo rada i socijalne politike sa 6 planiranih mjera učestvuje sa preko 6 %. Među planiranim zakonima se nalazi i 1 zakon čije donošenje je uslovljeno donošenjem propisa na nivou FBiH, a kako se ta okolnost nije dogodila, realna obaveza Ministarstva je bila da donese ukupno 5 mjera.

Aktivnosti Ministarstva za rad i socijalnu politiku su u prethodnim godinama bile dominantno usmjerene na socijalnu politiku, dok je djelovanje u oblasti **rada** bilo relativno **zanemareno** ili nedovoljno iskorišteno u svrhu poboljšanje života građana TK.

Obzirom da od rada ovog Ministarstva neposredno zavisi kvalitet života znatnog broja građana Tuzlanskog kantona sa **socijalnim potrebama**, ocijenjeno je da je odgovornost Ministarstva da da svoj doprinos u rješavanju nekoliko ključnih zahtjeva iz Građanske platforme na nivou BiH, kao što su: da do kraja 2010 bude iskorjenjeno ekstremno siromaštvo, **odnosno da dnevna primanja građana ne budu ispod 7 KM**, da se **otvori 150.000 radnih mjesta**, da **svaki građanin ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti**.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo za rad i socijalnu politiku je donijelo samo **1** planiranu mjeru tako da se može konstatovati da je imalo **ispunjenje plana od 25%**.

U vezi sa tri zakona predviđena za donošenje u 2007. godini, ministar Vikalo je dao iscrpno obrazloženje sa razlozima za nedonošenje ili kašnjenje u nedonošenju zakona.

⁴⁰ Mjesečna neto primanja svakog ministra se sastoje od osnovne plaće uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao trostruka prosječna plata u FBiH iz decembra prošle godine za tekuću godinu (3x631 KM). Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 15%. U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža: 0,5% za svaku godinu radnog staža muškarca, a 0,57 za žene i to najviše 20%; regres 500 KM, topli obrok 10KM/dan i ostale povremene davnade po osnovu naplaćenih dnevnica. Ministri na raspolaganju imaju vozača i službeno vozilo, te plaćen račun službenog mobitela.

Kada je u pitanju zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, konstatovano je da za je procedura izmjene zakona **obustavljena** zbog aktivnosti koje se vode na nivou FBiH, gdje je pokrenut postupak za donošenje posebnog Zakona o zaštiti porodice sa djecom kojim bi se riješila uspostava jedinstvenih prava iz ove oblasti na nivou FBiH.

Za nacrt zakona o osnivanju zavoda za socijalnu zaštitu Tuzanskog kantona je dato obrazloženje da je **pripremljen u prednacrtu**, i da se zbog toga vrše temeljne pripreme oko uspostavljanja istog. Pola godine ranije odgovarajući na pitanje poslanika, ministar je bio otvoreniji i navodeći da je nacrt zakona više puta upućivan u proceduru i na Vladi nije dobijao podršku iz razloga što **nisu usaglašeni** izvori finansiranja istog. Izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu Tuzlanskog kantona, se nije pristupilo, a bit će urađen i stavljen u proceduru po donošenju izmjena i dopuna Zakona o radu na nivou FBiH.

Sva tri navedena zakona su „prepisana“ u Program rada za 2008. godinu i imajući u vidu ko su korisnici ovih zakona nadamo se da će u 2008. godini biti sigurno zasigurno realizovana. Nadu povećava sve češće koordinirano zajedničko razmatranje problema socijalne, zdravstvene zaštite i rješavanje problema nezaposlenosti, federalnog ministra sa kantonalnim ministarima, što je i logično imajući u vidu da je riječ o podijeljenim nadležnostima.

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku nije donijelo 3 planirane mjere iz oblasti socijalno analitičke-djelatnosti, a nedonošenje socijalnog programa mjera za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana je obrazloženo, ali za ostale 2 analize⁴¹ koje je trebalo da pripremi Ministarstvo, nije dato nikakvo obrazloženje niti su poznati razlozi nedostavljanja akata prema Vladi TK, a nažalost, odnosila su se na socijalnu i obrazovnu problematiku djece.

U vezi nedonošenja **socijalnog programa mjera za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana**, ministar Vikalo je dao obrazloženje da Ministarstvo „**nije imalo materijalnu podlogu za izradu socijalnog programa**“ zbog izostajanja programa i sredstava PDV-a sa nivoa FBiH. Taj problem po svoj prilici, nije na kvalitetan način razriješen kroz koordinacione sastanke kantonalnih premijera i premijera FBiH, jer je Ministarstvo socijalni program mjera jednostavno **izostavilo** iz Programu rada Vlade za 2008. godinu. Ministarstvo je u 2007. godini pored zakonom propisanih prava iz svoje nadležnosti djelovalo u pravcu socijalnog društvenog zbrinjavanja kroz subvencije prema penzionerima, narodnoj kuhinji Imaret, za prevoz učenika i studenata iz porodica socijalne zaštite sa cca 2 mil KM, ali ti potezi predstavljaju tek dio mjera za koje se očekuje da će se naći u Socijalnom programu.

Naša sugestija da se socijalni program mjera za ublažavanje stanja najugroženijih građana, ipak riješi na način da izvor finansiranja bude rebalansirani Budžet TK za 2008. godinu, ili sredstva obezbjeđena sa nivoa FBiH.

Za Ministarstvo za rad i socijalnu politiku i samog ministra Vikala je karakteristično reći da su preuzeli značajne uloge u kreiranju strateških dokumenata kao što su:

- Strategija zapošljanja na području Tuzlanskog kantona (predlagač Odluke Ministarstvo, a ministar Vikalo je koordinator Kooordinacionog tima za predlaganje Stručnog ekspertnog tima za izradu strategije)

⁴¹ Analiza stanja u oblasti zaštite djece sa onesposobljenjem i Program mjera za integraciju u odgojno- obrazovnom procesu; Analiza stanja u oblasti socijalne i dječje zaštite na području Tuzlanskog kantona i program mjera i aktivnosti za preventivnim djelovanjem

- Program borbe protiv ovisnosti (ministar Vikalo je član Koordinacionog tima za predlaganje Stručnih timova,..)
- Osnivanje Ekonomsko socijalnog vijeća

Povećana budžetska izdvajanja za Ministarstvo predviđena Budžetom TK za 2008. godinu, ukazuju da je Vlada odlučila sanirati „zaostale dugove“ prema korisnicima socijalne pomoći koje se nagomilalo u proteklom periodu i da se krenulo u kvalitetnije planiranje sredstava neophodnih za realizovanje obaveza po usvojenim zakonima.

Usmjeravanje sredstava za informatičko osavremenjavanje Centara za socijalni rad opština TK, Ministarstvo je pokazalo jasnu namjeru da će u narednoj godini raditi na revidiranju i vođenju preciznih evidencija korisnika socijalne zaštite. Analizom Programa rada Vlade za 2008. godinu, najavljeno je donošenje 2 uputstva koji će podržati namjere Ministarstva na ovom planu. Prema izjavama predstavnika Ministarstva, time će se stvoriti preduslovi za izradu socijalnih karti građana koje bi bile preduslov za izradu socijalnih programa. Međutim, građanima koji žive na ivici minimuma egzistencije, su prije svega potrebne jednostavne subvencije za ogrev, električnu energiju, stanarinu, školovanje djece, jer bez pomoći „države“ ne mogu dostojno živjeti. Ta njihova očekivanja se od strane ovog Ministarstva moraju ispunjavati i prije izrade socijalnih karti.

Programom rada Vlade za 2008. godinu je planirano da se od strane ovog Ministarstva u novembru donese **strategija zapošljavanja** na području Tuzlanskog kantona, kao jedna od najznačajnijih sistemskih mjera za rješavanje pitanja nezaposlenosti. Rok za donošenje ovog dokumenta bi se trebao skratiti, a sve s ciljem da se po usvojenoj strategiji na osnovu nje donese akcioni plan zapošljavanja na području Tuzlanskog kantona za 2009. godinu, koji bi bio podržan prvenstveno sredstvima Budžeta Tuzlanskog kantona.

Kako je uz izradu strategije od podjednake važnosti kvalitetno pratiti njenu implementaciju i efekte koje produkuje, sugerišemo da Ministarstvo za rad i politiku, koje će biti nadležno za njeno provedenje, prethodno izvrši obuku osoblja za ovaj zahtjevan, stručan i obiman posao.



MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

	IME I PREZIME		ASIM MUSIĆ		
	FUNKCIJA		MINISTAR ZDRAVSTVA		
	STRANKA		SDA		
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE		7 / 46		
	MJESEČNA NETO PRIMANJA		2.177 KM		
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE				
PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VLADI TK TOKOM 2007. GODINE					
TIP AKTA	UTVRĐENO	PLANIRANO PROGRAMOM		U VEZI SA G.P.	PLANIRANO I NEREALIZOVANO
		DA	NE		
UKUPNO	28	9	20	16	6

Ministarstvo zdravstva, na čelu sa ministrom Asimom Musićem, je, prema Programu rada Vlade za 2007. godinu, planiralo predložiti Vladi na razmatranje i usvajanje 9 mjera od čega je 5 iz normativne djelatnosti, a 4 iz informativno-analitičke djelatnosti. To predstavlja preko 9 % mjera koje ukupno treba da donese Vlada TK. Ako dodamo tome i 6 različitih analitičko-izvještajnih dokumenata koje Ministarstvo treba da donese zajedno sa Zavodom zdravstvenog osiguranja (ZZO)TK⁴² tada je to 15 mjera ili **15 %** od ukupnog broja svih mjera koje treba da donese Vlada TK. Navedeni razlozi su dovoljni da tvrdimo da Ministarstvo spada u grupu ministarstava koja imaju najveći nivo opterećenosti.

Aktivnosti Ministarstva zdravstva treba prioritetno da utiču na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme da **svaki građanin treba do 2010. godine treba da ima pristup osnovnoj zdravstvenoj zaštiti**. Aktivnosti Ministarstva posredno mogu da utiču i na **smanjenje siromaštva, socijalnu sigurnost i smanjenje korupcije**.

Realizacija mjera iz Programa rada Vlade

U periodu do 31.12.2007. godine, Ministarstvo zdravstva je, u koordinaciji sa Zavodom zdravstvenog osiguranja donijelo ukupno **9** mjera, od čega je samo 1 iz normativne djelatnosti (Odluka o utvđivanju osnovica, stopa i načinu obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Tuzlanskog kantona za 2007. godinu), a **8** iz informativno analitičke-djelatnosti djelatnosti⁴³. Od strane

⁴³ Izvještaj o ostvarivanju prava osiguranih lica na lijekove sa esencijalne liste na području Tuzlanskog kantona u 2006. godini.; Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za I-VI 2007.god.; Usporedna analiza stanja vodosnabdijevanja na području Tuzlanskog kantona sa zdravstvenim stanjem stanovništva Tuzlanskog kantona; Smjernice za izradu Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2008. godinu.; Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za 2008. godinu ; Izvještaj o obračunu sredstava u zdravstvu na području Tuzlanskog kantona za 2006. g.; Izvještaj o stanju hitne medicinske pomoći na području Tuzlanskog kantona sa prijedlogom mjera; Analiza zdravstvenog stanja stanovništva Tuzlanskog kantona i indikatori zdravlja u 2006.godini, sa prijedlogom mjera ;

Ministarstva **nije** donešeno ukupno **6** mjera, od čega je 4 iz normativne djelatnosti⁴⁴, a 2 iz analitičko-informativne djelatnosti⁴⁵.

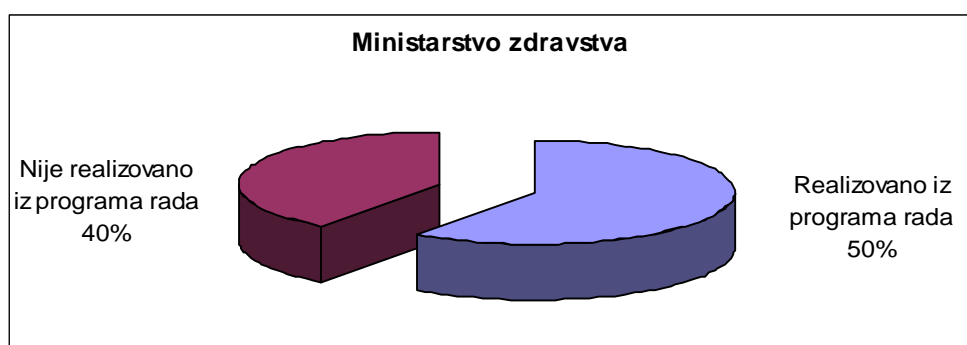
Za ovo Ministarstvo možemo konstatovati da je na koncu 2007. godine realizovalo 60 % vlastitog Plana navedenog u Programomu rada Vlade TK.

Ministarstvo zdravstva je u posljednjem kvartalu 2007. godine u značajnoj mjeri popravilo svoj učinak, ali kada se detaljnije sagleda pregled nedonešenih mjera vidjećemo da se među njima nalaze i 2 koje predstavljaju sistemske mjere kojima se može značajno unaprijediti zdravstvena zaštita građana Tuzlanskog kantona (Strategija razvoja primarne zdravstvene zaštite na području Tuzlanskog kantona do 2010. godine i Utvrđivanje Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona). Kako su obje mjere već bile urađene u nacrtu, očekivanja su bila da će biti pripremljena za usvajanje u 2008. godini. Međutim, analizom Programa rada Vlade za 2008. godinu konstatovano je da su od strane ovog Ministarstva **izostavljene ukupno 4 normativne mjere** koje u u 2007. godni nisu bile realizovane, tako da se ne zna da li se odustalo od njihovog donošenja ili je su namjerno izostavljene zbog višekratnih revizija radnih verzija dokumenata, koje prema izjavi ministra Musića, u svim dosadašnjim fazam nisu imale očekivani kvalitet.

Prioritetni preventivni programi za unaprjeđenje i zaštitu zdravlja stanovništva TK je dokument koji takođe nije nikada ranije rađen u TK i njegovo donošenje dijeli sudbinu prethodno navedenih dokumenata.

Svakako je važno napomenuti da je, kao i u slučaju Ministarstva za rad i socijalnu politiku, i Ministarstvo zdravstva, sa ministrom Musićem, uključeno u rad Kordinacionog tima za izradu Programa borbe protiv ovisnosti i Strategije razvoja kantona. Pored toga, u 2007. godini Ministarstvo je, nakon štrajka zdravstvenih radnika, potpisalo Sporazum sa Nezavisnim sindikatom zdravstvenih radnika TK i time postalo prvi Kanton koji je sporazumno riješio višemjesečni spor.

Sagledavajući brojne zacrtane, započete i nedovršene obaveze i koje Ministarstvo zdravstva neodložno treba nastaviti rješavati, smatramo da je za njegovo normalno funkcionalno djelovanje neophodno izvršiti kadrovsko jačanje popunjavanjem nepopunjenih mjesta u strukturi Ministarstva.



⁴⁴ Strategija razvoja primarne zdravstvene zaštite na području Tuzlanskog kantona do 2010. godine; Utvrđivanje Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona; Odluka o utvrđivanju osnova, kriterija i mjerila za zaključenje ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja; Odluka o prihvatanju suosnivačkih prava nad JZU Univerzitetsko klinički centar Tuzla

⁴⁵ Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona za period 01.01.-30.09.2007. godine; Prioritetni preventivni programi za unaprjeđenje i zaštitu zdravlja stanovništva TK,

GENERALNI ZAKLJUČCI

EFIKASNOST RADA VLADE

Vlada Tuzlanskog kantona je sa pojačanom dinamikom rada u posljednjem kvartalu 2007. godine uspjela da realizuje **75 %** vlastitog Programa rada, dok je jedna četvrtina programa ostala nerealizovana. Time je tek sa **djelimičnom odgovornošću**

normativno uređen mehanizam praćenja realizacije i revidiranja vlastitog programa rada. (izostala je izmjena Poslovnika o radu Vlade sa ciljem uvođenja polugodišnjeg izvještavanja o realizaciji programa).

Napredak u promjeni radne prakse Vlade predstavlja dostavljanje prema Vladi i Skupštini TK, informacija iz ministarstava u vezi razloga kašnjenja ili odustajanja od donošenja mjera.

PREPORUKE

Vlada Tuzlanskog kantona bi u 2008. godini trebala uložiti dodatne napore da u **potpunosti realizuje svoj Program rada, dajući prioritet mjerama razvojnog karaktera, odnosno mjerama koje su u neposrednoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.**

Kako će proces usvajanje ključnih dokumenata Tuzlanskog Kantona, do objave izvještaja o monitoringu već biti okončan, apelujemo na Skupštinu i Vladu TK da razmotre već ranije proslijeđene inicijative CCI-a i u 2008. godini planiraju revidirati Programe rada i:

- Ø usvojiti i u koordinaciji sa Federalnim nivom vlasti, adekvatnim sredstvima podržati **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana TK;**
- Ø donijeti **Akcionni plan za borbu protiv nezaposlenosti u TK za 2009.** godinu i podržati ga sa 13 miliona KM namijenjenih za aktivne politike zapošljavanja.

Takođe, na osnovu nalaza monitoringa i zaključaka proisteklih iz njih, slobodni smo prema premijeru uputiti dobronamjerne preporuke čijim bi uvažavanjem i primjenom moglo doći do pozitivnih promjena u radnoj praksi, koja bi kao rezultat mogla imati povećanje efikasnosti rada Vlade, sa rezultatima koji su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Premijer

- § Strateške dokumente obavezno usvojiti u rokovima predviđenim Programom rada ili ranije, da bi se u istoj godini pristupilo izradi akcionih planova, a prije svega plana zapošljavanja.
- § Nakon usvajanja Programa rada Skupštine obavezno uskladiti Programe rada Vlade i Skupštine.
- § Izvršiti izmjene i dopune Poslovnika o radu Vlade, članovima koji će kvalitetnije definisati periodično revidiranje i najmanje polugodišnje izvještavanje po pitanju realizacije programa rada, kao i sankcionisanje odgovornih osoba u slučaju naoprvdanog kašnjenja i neispunjavanju zadataka predviđenih programom i sankcionisanja odgovornih osoba u slučaju kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.
- § Pri izradi Programa rada Vlade TK, uvesti praksu izrade Programa rada sa pregledom aktivnosti po mjesecima i po institucijama.
- § Programom obuhvatiti razmatranje i usvajanje i najvažnijih podzakonskih i provedbenih akata koja se usvajaju na Vladi.
- § Uvesti praksu da se nakon razmatranja Izvještaja o realizaciji Programa rada Vlade, izvrši ocjenjivanje državnih službenika i namještenika po ministarstvima u skladu sa njihovim odgovornostima za ne/ispunjenje plana⁴⁶ tj. ocjeni individualna efikasnost i doprinos.

⁴⁶ Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe službe u FBiH (sl. n. FBiH br 34/07).

- § Uvesti praksu održavanja kvartalnih koordinacionih sastanaka čelnika Vlade i Skupštine TK sa svrhom provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih Programom rada Vlade i Skupštine TK.
- § I dalje insistirati na održavanju koordinacionih i informativnih sastanaka sa predstavnicima Vlade FBiH sa svrhom kvalitetnijeg planiranja Budžeta, Programa i značajnih aktivnosti iz oblasti čije su nadležnosti podijeljene na kanton i F BiH.
- § Izvještaj o provedenoj reviziji Ureda za reviziju institucija FBiH i Izvještaj internoj reviziji Ureda za reviziju TK naknadno uvrstiti u Program rada, a revizorske izvještaje objaviti na web stranici Vlade TK.
- § Kampanju Borbu protiv rada na crno provoditi u kontinuitetu, pratiti efekte, a o tome informisati javnost, i Skupštinu TK.
- § Usvojiti zakon o kantonalnim inspekcijama i pratiti efekte i učinke Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.
- § Uvesti minimalne standarde u kreiranju akata koje ministarstva obrađuju, a Vlada razmatra i utvrđuje.

Ministarstvo finansija

U procesu planiranja Budžeta obezbjediti jasnije i adekvatnije planiranje izvora finansiranja za programe zapošljavanja, programe razvoja kantona, te socijalne programe, a Zakonom o izvršenju budžeta način trošenja istih sredstava.

Obezbjediti kvalitetniji interni nadzor korištenja sredstava Budžeta Tuzlanskog kantona.

Ministarstvo industrije, rudarstva i energetike

Obezbijediti povratnu informaciju sa komparacijom očekivanih i starnih efekata koje su proizvele razvojne i poticajne mjere pokrenute od Ministarstva.

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta

Povećati efikasnost Ministarstva u realizacije Programa rada Vlade.

Pratiti dinamiku donošenja okvirnih zakona sa nivoa FBiH i BiH te urgentno usklađivati kantonalne zakone.

Imajući u vidu da je pred Ministarstvom donošenje velikog broja zakona, neophodno je razviti jedinstvenu i stručnu metodologiju praćenja i analize efekata zakona naročito u fazi prvi godina primjene kada zbog nepostojanja podzakonskih akata realno ostoje najveći problemi. Izraditi informativno -analitičke dokumente iz oblasti kulture i sporta, a prije pokretanja procedure izmjena i dopuna nacrta zakona, provesti obavezne konsultacije sa interesnim grupama civilnog društva i korisnika.

Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede

Povećati efikasnost Ministarstva u realizacije Programa rada Vlade

Donijeti Strategiju razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona jer kao systemska mjera može u značajnoj mjeri doprinijeti ostvarenju zahtjeva Građanske platforme. Donijeti zakon o vodama ili dati obrazloženje o razlozima kašnjenja.

Obezbjediti povratnu informaciju sa komparacijom stvarnih efekata sa očekivanim efektima koje su trebale proizvesti poticajne mjere.

Poticajne mjere usmjeravati i prema industiji za preradu poljoprivrednih proizvoda.

Ministarstvo Pravosuđa i uprave

Povećati efikasnost Ministarstva u realizaciji Programa rada Vlade.

Donijeti zakon o radnim odnosima i plaćama funkcionera koje imenuje i razrješava Skupština Tuzlanskog kantona iz o izmjenama i dopunama zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice

Obnoviti proceduru usvajanja Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh spomenikom prirode „Konjuh“, i snažno i aktivno se uključiti se rješavanje pitanje Regionalne eko- deponije.

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja

Efikasno riješiti aktuelne probleme vezane za obavljanje taksi djelatnosti na području Tuzlanskog kantona..

Pojačati vlastiti uticaj na rješavanje pitanja iz nadležnosti trgovine i sobračaja, a naročito na rješavanje pitanja Aerodroma Dubrave i modernizacije saobraćajne infrastrukture TK, i izgradnje brzih cesta.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Povećati efikasnost Ministarstva u realizaciji Programa rada Vlade donošenjem planiranih akata na vrijeme.

Pristupiti izradi strategije za borbu protiv korupcije i ranije započetom rješavanju pitanja maloljetničke delikvencije.

Ministarstvo za boračka pitanja

Dodjelu sredstava za stambeno zbrinjavanje okončati prije građevinske sezone. Pojačati mjere nadzora o namjenskom utrošku sredstava za stambeno zbrinjavanje, koje dodjeljuje Ministarstvo.

Ministarstvo za obnovu razvoj i povratak

Povećati efikasnost realizacije Programa rada Vlade donošenjem mjera za koje ne postoje prepreke u donošenju a u slučaju kašnjenja o tome obavijestiti Vladu i Skupštinu TK.

Za narednu godinu planirati razvojne mjere koje doprinose ipunjenju zahtjeva iz Građanske platforme u oblasti smanjenja nezaposlenosti (kao glavni kriterij navesti zapošljavanje).

Obezbijediti povratnu informaciju sa komparacijom stvarnih efekata sa očekivanim efektima koje su trebale proizvesti razvojne poticajne mjere. Vršiti kvalitetan nadzor nad utroškom sredstva dodijeljenih povratničkoj populaciji.

Ministarstvo za rad i socijalnu politiku

Obzirom da je efikasnost realizacije Programa rada Vlade u ovom Ministarstvu minimalna, neophodno je obezbijediti analizu uzroka i obezbijediti sve uslove za efikasan i djelotvoran rad.

Izvršiti jačanje kapaciteta Ministarstva povećanjem broja stručnih kadrova uz jačanje odgovornosti uposlenika.

Sugerišemo da Ministarstvo u 2008. godini donese socijalni program mjera za ublažavanje stanja najugroženijih građana, a da izvor finasiranja ili dodjelom sredstava sa nivoa FBiH ili kroz rebalans Budžet TK za 2008. godinu.

Ministarstvo zdravstva

Izvršiti jačanje kapaciteta Ministarstva povećanjem broja stručnih kadrova uz jačanje odgovornosti uposlenika.

Donijeti strategiju razvoja primarne zdravstvene zaštite na području Tuzlanskog kantona do 2010. godine i mrežu zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona kroz revidirani Program rada Vlade.

DODATAK 1 - ZAKONI KOJI SU OD STRANE VLADE TK UPUĆENI I KROZ PARLAMENTARNU PROCEDURU USVOJENI U SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA U 2007. GODINI

1. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (skraćeni postupak, usvojen 31.1.2007. ; sl.list 1/2007)
2. Zakon o izmjeni Zakona o prekšajima (usvojen 31.1.2007. sl.list 1/2007)
3. Budžet TK za 2007. g. (usvojen 22.3.2007.sl.list 3/2007)
4. Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2007. g. (usvojen 22.3.2007. sl.list 3/2007)
5. Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica; (usvojen 22.3.2007. sl.list 3/2007)
6. Zakona o novčanoj podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji; (usvojen 25.4.2007; sl.list 5/2007)
7. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade(usvojen 25.4.2007sl.list 5/2007)
8. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. g. (usvojen 27.6.2007sl.list 7/2007)
9. Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima (usvojen 25.4.2007; sl.list 7/2007)
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija (usvojen 11.9.2007; sl.list 9/2007)
11. Zakon o prestanku važenja Zakona o obavljanju javnog prevozna lica i stvari u cestovnom prometu na području TK (usvojen 31.10. 2007. sl.list 11/2007)
12. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o policijskim službenicima (usvojen 31.10. 2007. sl.list 11/2007)
13. Zakon o izmjenama Zakona o javnom redu i miru (usvojen 31.10. 2007. sl.list 11/2007)
14. Izmjene i dopune Budžeta TK za 2007. g. (usvojen 31.10. 2007. sl.list 11/2007)
15. Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (usvojen 21.11. 2007. sl.list 12/2007)
16. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. g. (usvojen 21.11. 2007. sl.list 12/2007)
17. Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi (iz skraćenog postupka vraćen u redovan postupak; usvojen 21.11. 2007. sl.list 13/2007)
18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju (usvojen po skraćenom postupku 21.11. 2007. sl.list 13/2007)
19. Budžet TK za 2008. g. (usvojen 27.12.2007)
20. Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2008. g. (usvojen 27.12.2007)

U formi nacrtu su u od strane Vlade utvrđeni i još uvijek se nalaze u parlamentarnoj proceduri Skupštine TK slijedeći zakoni :

§ Utvrđen nacrt Zakona o inspekcijama (

DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA TK RAZMATRALA USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

- § Zakon o dopunskim pravima boraca i članova njihovih porodica;
- § Zakona o novčanoj podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji;
- § Odluka o o usvajanju Programa utroška sredstava za novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji utvrđenih Budžetom Tuzlanskog kantona za 2007. godinu;
- § Program rada JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2007. godinu;
- § Odluka o odobravanju sredstava sa pozicije "Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih";
- § Odluka o odobravanju sredstava sa pozicije "Podrška povratku prognanih lica" ;
- § Odluka o o utvrđivanju visine kredita za redovne studente dodiplomskog studija;
- § Program korištenja bespovratnih novčanih sredstava za stambeno zbrinjavanje korisnika prava iz oblasti boračko –invalidske zaštite Tuzlanskog kantona u 2007. godine;
- § Odluka o utvrđivanju kriterija i raspoređivanju sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu iz razdjela " Podrška razvoju kantona";
- § Program raspodjele sredstava „Intervencije javnim državnim i privatnim preduzećima“;
- § Odluka o formiranju Koordinacionog odbora za izradu Strategije zapošljavanja na Tuzlanskom kantonu;
- § Odluke Vlade za materijalno i kadrovsko jačanje Kantonalne uprave za inspekcije TK;
- § Odluka o donošenju kriterija i uslova i odobravanju finansijskih sredstava Ministarstva industrije, energetike i rudarstva za zdravstveno osiguranje zaposlenika u privrednim društvima;
- § Zaključak Vlade kojim se ovlašćuje ministar zdravstva da u ime Vlade TK potpiše kolektivni ugovor za oblast zdravstva;
- § Program korištenja sredstva za subvencioniranje kamata na dugoročne stambene kredite za korisnike prava iz oblasti boračko – invalidske zaštite u 2007. godinu;
- § Osnivački akt Savjeta za nevladin sektor i pitanja mladih;
- § Javni poziv za dodjelu sredstava svim udruženjima na području TK;
- § Odluka o snivanju Koordinacionog odbora za izradu Programa borbe protiv bolesti ovisnosti
- § Odluka o izradi strategije razvoja Tuzlanskog kantona 2008.-2013. godina
- § Utvrđen nacrt Zakona o inspekcijama
- § Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu
- § Program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka u finansijskim izvještajima Budžeta TK za 2006. g. od strane Ureda za reviziju budžeta FBiH
- § Preduzete mjere na suzbijanju povećanja cijena osnovnih prehrambenih artikala na području TK
- § Podržan sporazum o osnivanju Ekonomsko socijalnog vijeća za teritorij Tuzlanskog kantona
- § Program mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije preduzeća ostali ili ostaju bez posla
- § Odluka o uslovima, kriterijima i postupku dodjele sredstava za subvencioniranje kamate na dugoročne stambene kredite korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji
- § Izvještaj o snabdjevenosti lijekovima sa posbnim osvrtom na lijekove sa esencijalne liste

- § Analiza o socijalno statusnim pitanjima boračke populacije na području TK
- § Odluka o utvrđivanju osnovicea, stopa i načinu obračunavanja i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje
- § Nacrt Kodeksa ponašanja izabраних zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija TK
- § Nacrt okvirnog budžeta TK 2008.-2010. g.
- § Odluka o osnivanju Savjeta za socijalnu politiku TK
- § Informacija Kantonalne uprave za inspekcije o akciji „Kontrole rada na crno“
- § Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju
- § Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju
- § Izvještaj o snabdjevenosti lijekovima na području TK sa posebnim osvrtom na ostvarivanje prava na lijekove sa liste esencijalnih lijekova
- § Odluka o davanju Saglasnosti na tekst Ugovora o obavljanju poslova medicinskog vještačenja u postupku za ostvarivanje prava iz oblasti boračko –invalidske zaštite
- § Odluka o mjerama neposredne kontrole cijena
- § Odluka o davanju saglasnosti na Odluku Ministarstva za rad i socijalnu politiku o odobrenju sredstava JU Centrima za socijalni rad TK
- § Nacrt okvirnog budžeta TK 2008.-2010. g.
- § zmjene i dopune Budžeta TK za 2007. g.
- § Budžet TK za 2008. g.
- § Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2008.g.
- § Dokument Ciljevi i politike TK za 2008. g.
- § Instrukcije o načinu uspostave internih kontrola i načinu funkcionisanja sistema internih kontrola propisanih Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima
- § Ugovor o implementaciji sredstava „Garantnog fonda“ između Tuzlanskog kantona i udruženja za razvoj NERDA

Ostale mjere koje imaju manji značaj za ispunjenje zahtjeva iz građanske platforme

- § Zakon o izmjeni i dopuni zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina
- § Zakon o o izmjenama i dopunama Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrada
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija
- § Zakon o prestanku važenja zakona o prekršajima
- § Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifama kantonalnih i administrativnih taksa (usvajanje prijedloga prenešeno u Program rada Skupštine za februar 2008.ali ne i u program rada Vlade)
- § Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju
- § Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju
- § Razmatranje Informacije o Konačnom Izvještaju o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Tuzlanskog kantonaza 2006. g.

- § Odluka o davanju saglasnosti na Finasijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2008. g.
- § Odluka o davanju saglasnosti na Finasijski plan JU Služba za zapošljavanje TK za 2008. g

DODATAK 3 - VAŽNIJE MJERE KOJE VLADA TK NIJE RAZMATRALA, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI

U nastavku su istaknute važnije mjere koje su potpunom skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a koje Vlada TK u toku monitorisanog perioda **nije razmatrala**. Pored zakona, u pregledu su navedene i strategije, te programi i odluke koji su u skladu sa zahtjevima GP

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu
- Zakon o obrazovanju odraslih
- Zakon o stručnom obrazovanju i obuci
- Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu u Tuzli
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu
- Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona
- Utvrđivanje Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona
- Strategija razvoja zdravstva na području Tuzlanskog kantona do 2010.godine
- Strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona
- Socijalni program mjera za ublažavanje stanja najugroženijih građana,
- Odluka o utvrđivanju osnova, kriterija i mjerila za zaključivanje ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja
- Odluke o statusnim promjenama osnovnih i srednjih škola

Analizom nacrtu Programa rada Vlade za 2008. godinu, od 6 mjera koje us **izostavljene** iz Programa rada navodimo 5 mjera za koje cijenimo da su važne sa aspekta GP :

- Socijalni program mjera za ublažavanje stanja najugroženijih građana,
- Utvrđivanje Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona
- Strategija razvoja zdravstva na području Tuzlanskog kantona do 2010.godine
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona Zakon o osnivanju JU Centar za informisanje i kulturu slijepih TK
- Zakon o radnim odnosima i plaćama funkcionera koje imenuje i razrješava Skupština TK

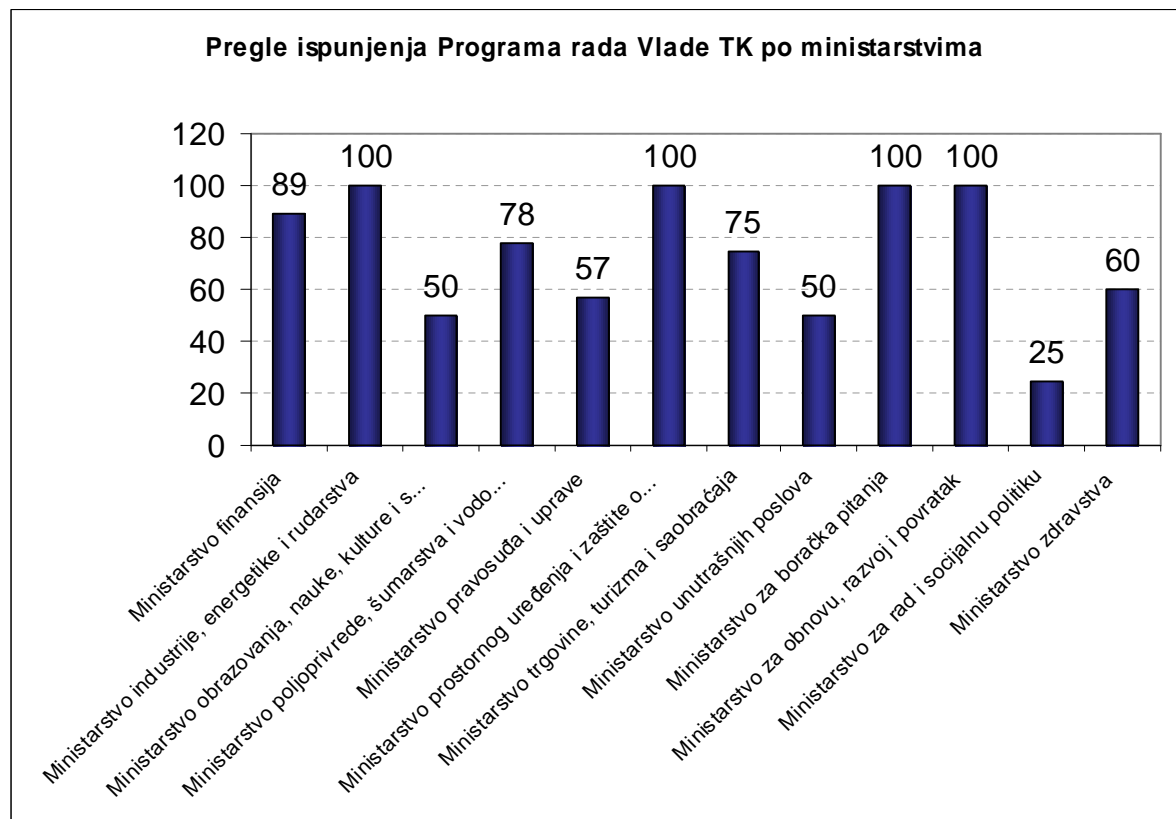
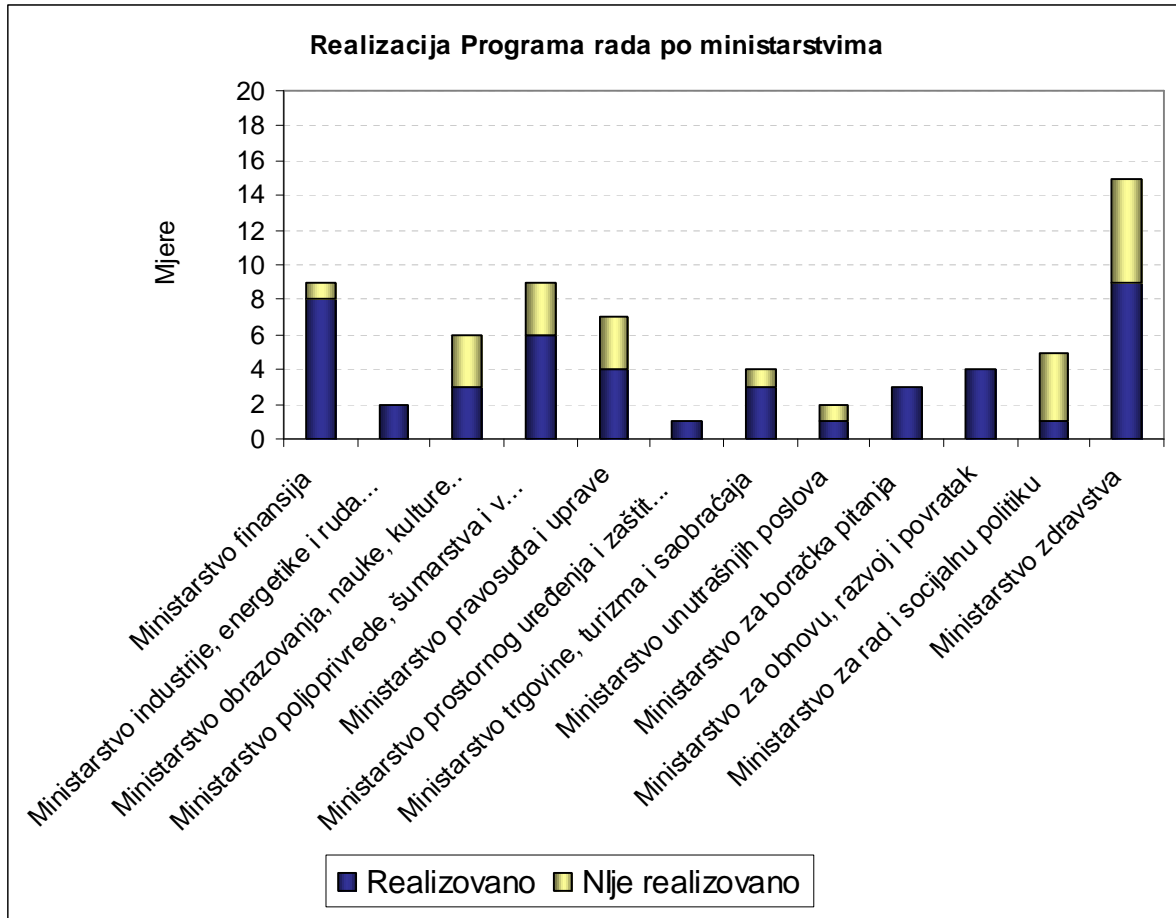
Od **16** mjera koje su **prenešene** u Program rada za 2008. godinu kao nerealizovane u 2007. g. se nalazi 9 zakona koje Vlada nije donijela zbog nedonošenja propisa na višim nivoima vlasti, i ovom prilikom ističemo tek nekoliko ostalih koji su u određenoj vezi zahtjevima iz Građanske plaforme, a za koje ne postoje prepreke i uslovi za donošenje :

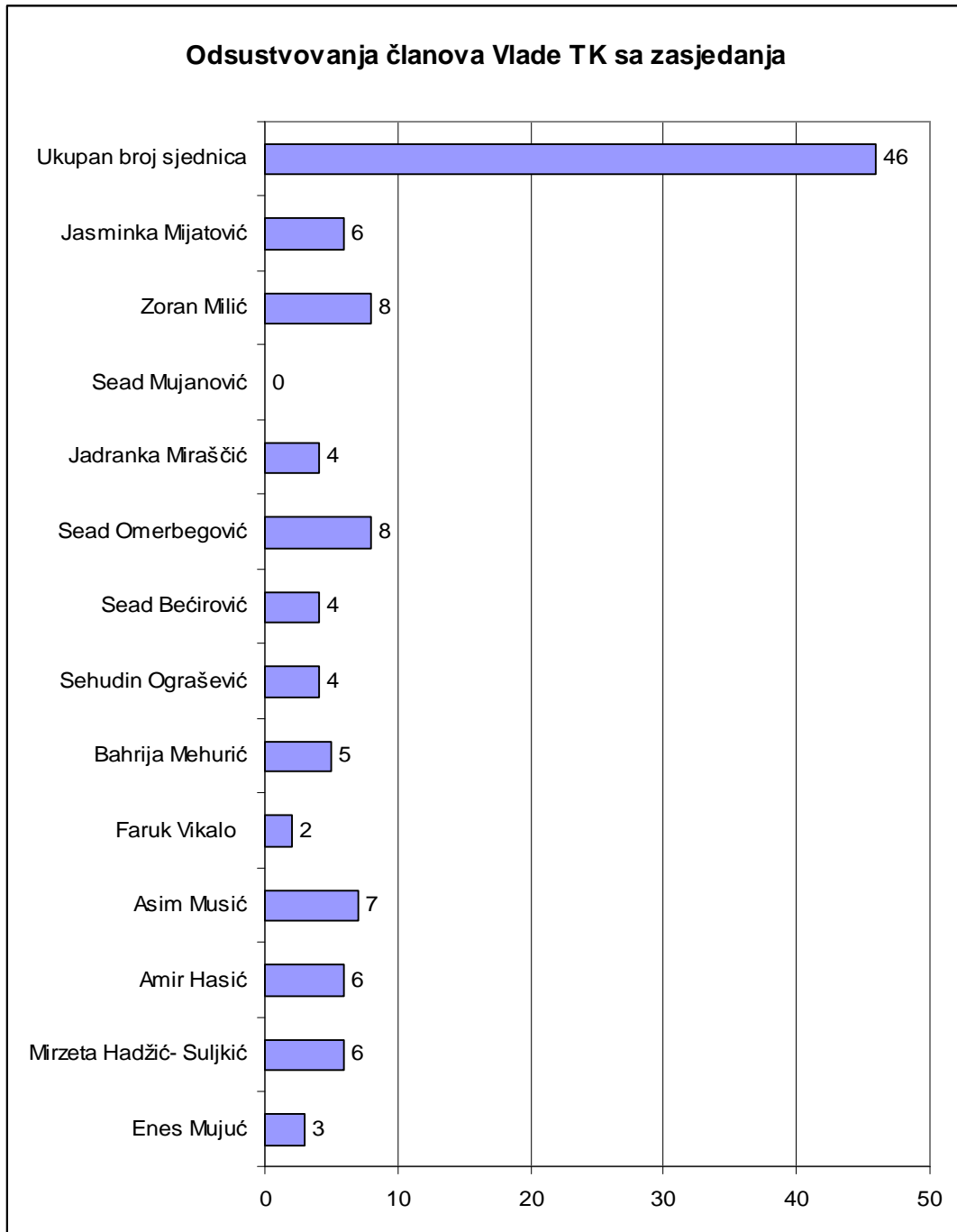
- Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu TK
- Strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona
- Odluke o statusnim promjenama osnovnih i srednjih škola
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
- Zakon o oružju
- Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća TK

pratiti efekte, a o tome informisati javnost, i Skupštinu TK	
Usvojiti Zakon o kantonalnim inspekcijama i pratiti efekte i učinke Kantonalne uprave za inspeksijske poslove	DA – nalazi se u Programu rada
Uvesti minimalne standarde u kreiranju akata koje ministarstva obrađuju, a Vlada razmatra i utvrđuje Ni Vlada, a ni Skupština nemaju planiran ni jedan akt kojim se na poseban način iskazuje spremnost borbe protiv korupcije. Neophodno je donijeti najneophodnije akte (Strategije, planovi,) koji će pomoći rješavanje ovog problema koji je u porastu	NE- Odluka u tom smislu nije donešena DJELIMIČNO - Ministar MUP-a Omerbegović

iat
gegrsi t
byionvi,ei o n_t) nonyOr
e Tc (i) Tj-012 Tc Tc (on) Tj0.16176 Tc
Je u rtareje e f

DODATAK 4 - TABELE I DIJAGRAMI





DODATAK 5 – GRAĐANSKA PLATFORMA

Zahtijevamo da do 2010. godine:

- **BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU;**
- **Dodatnih 500.000 građana BiH ima primanja dnevno iznad 7 KM;**
- **Bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH;**
- **Minimalna penzija u BiH bude 250 KM;**
- **Svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;**
- **Budu udvostručena strana ulaganja kroz transparentnu privatizaciju državnog kapitala putem berze;**
- **Rast cijene komunalnih usluga bude ispod nivoa godišnje stope inflacije, kroz privatizaciju javnih preduzeća ili kvalitetnije regulisanje infrastrukturnih sektora;**
- **Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;**
- **Bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom;**
- **Smanjenji se korupcija u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu;**
- **Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU;**
- **BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.**

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vlade TK