



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORING RADA

VLADE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 01.01.2009 – 31.12.2009. GODINE

!"#\$%&.....	2'
()*".....	3'
!\$,!-.....	4'
*. *). +/ . 0*#1!2/&+'*#! " (')3! "+" #+" . &*4* !. -*5'-! . , * . !	6'
6789:;7')<87' >7896?@?A=9AB?C'B=9D?9='E'*@:F':8:9=F:B=	6'
(AB<=G79?AD'F67>='A='H=ID67J:F='C>=G=9='K'5L.....	13'
L#*5#! 1#! "!'')3! "+" #+" . &*4* !. -*5'-! . , * . ! '%! 'MNNO.....	14'
%! -*. *"!). !'! -, /). * , ")3! "+" #+" . &*4* !. -*5'-! . , * . ! '('MNNO.....	19'
! -, /). * , /'/'L#/1! . &! 'Q3! . *)!'')3! "+" #+" . &*4* !. -*5'-! . , * . !	24'
L>:AKADJ?'A6789:;=F=.....	24'
L>:F=96='R<=9?J='<87' >7896?@?A=9AB?C'B=9D?9=.....	24'
5+. +#! 3. /%! -3&(Q2/.....	26'
L#+L*#(-+.....	28'
"*"! , ! -'T'U'5#! V! . -!'L3! , 0*#1!	29'
"*"! , ! -'M'U'L#*5#! 1'1&+#! '%! '(43! \$!)! . &+/' , !4/3!/#!/#! . &+'0/ . ! . /& -U*5' , ! . &! '	30'
-! . , * . ! '%! %)! . *5'53*4! 3. *1'+-* . *1 -*1'-#/%*1	30'
"*"! , ! -'X'U'L*&+/' . !Q. /'-! #, * . /'Q3! . *)!'')3! "+" 4-	32'

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade Srednjobosanskog kantona, daje pregled rezultata rada ove institucije, njenih ministarstava i ministara koji djeluju kao javni zvaničnici u ovoj instituciji, za 2009. godinu.

Fokus Izvještaja je, istovremeno, na pojedinačnom učinku ministara kao javnih zvaničnika u Vladi Srednjobosanskog kantona i opredjeljenosti ove institucije da se sistemski bavi problemima koji su od životnog značaja za građane Srednjobosanskog kantona.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri uzeti su: Analiza 12 građanskih problema sažeta u dokumentu Građanska platforma, Zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, Program rada Vlade SBK za 2009. godinu, te ostali materijali dostavljeni od strane ove institucije (pri čemu na profesionalnosti i punoj kooperativnosti zahvaljujemo Sekretaru Vlade SBK i predstavnicima Ministarstva finansija).

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti, nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

Vlada Srednjobosanskog kantona je u periodu od 01.01- 31.12.2009. godine, održala ukupno 40 sjednica i to 23 redovne i 17 vanrednih, u prosjeku 3 sjednice mjesečno (ispod prosjeka ostalih institucija u BiH). Osim toga sjednice su trajale jako kratko, tako da je u ovom periodu Vlada ukupno zasjedala malo više od 13 radnih dana (105 sati).

Na svim sjednicama, rasprava je vođena za 571 tačku dnevnog reda, u okviru toga razmatrano je 929 mjera od koji je Vlada utvrdila 828. Znači, skoro 90% mjera koje obrađivači dostave Vladi bude utvrđeno odnosno prihvaćeno.

Od 929 razmatrane mjere, svega 88 mjera (9,5% ukupnog broja mjera) možemo dovesti u korelaciju sa građanskom platformom i ključnim problemima građana, a samo devet od njih (1 % ukupnog broja mjera) mogu na sistemski način doprinijeti rješavanju tih problema i poboljšanju životnog standarda građana. Prva, možda i najbitnija, takva mjera je Program mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom, zatim slijede Zakon o koncesijama, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, skrbi o civilnim žrtavama rata i skrbi obitelji s djecom, Zakon o porezima Srednjobosanskog kantona, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, Zakon o pripadnosti javnih prihoda u SBK, Dokument okvirnog budžeta (DOB) SBK 2010-2012, Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju i Zakon o visokom obrazovanju

Primjetno je da je Vlada SBK, dosta kasno reagovala na ekonomsku krizu. Program mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom usvojila je tek na 17 vanrednoj sjednici održanoj 23.03.2009. godine.

Dinamika rada Vlade SBK je tokom 2009. godine, bila vrlo neujednačena sa porastom aktivnosti u februaru i septembru (zbog samo jedne održane sjednice u januaru i avgustu te nagomilavanja obaveza) i skoro kontinuiranim padom svih oblika aktivnosti u nastavku godine, sve do juna. Pri tome je udio vanrednih sjednica iznosio nevjerovatnih 42% a pauze između redovnih sjednica bile su od 10 do skoro mjesec dana.

Vlada SBK donijela je svoj Program rada za 2009. godinu na 14. vanrednoj sjednici koja je održana 13.02.2009. godine, te ga uputila na usvajanje Skupštini SBK. Skupština je na svojoj 15 sjednici, održanoj 17.03.2009. godine razmatrala Program rada Vlade SBK, ali ga poslanici nisu prihvatili. Program je ponovo razmatran na Vladi u nekoliko navrata da bi u konačnici tek 17.09.2009. godine bio usvojen na Vladi (a 21.10.2009. godine potvrđen u Skupštini).

Inače, Programom rad Vlada SBK je planirala u 2009. godini donijeti ukupno 86 mjera, što je u ispod prosjeka kantonalnih vlada u Federaciji BiH. Značajan broj tih mjera predstavljaju mjere koje su nerealizovane u 2008. godini (npr 13 zakona je prenešeno iz 2008.). Od 86 planiranih mjera, 14 mjera možemo dovesti u vezu sa Građanskom platformom, a samo 8 mjera može na sistematski način doprinijeti rješavanju ključnih problema građana. Izvještaji i Programi rada ministarstava i kantonalnih institucija čine preko polovine planiranih mjera (49 mjera od 86), dok zakoni čine manje od jedne trećine Programa rada Vlade Srednjobosanskog kantona.

Prema Programu u 2009. godini Vlada SBK je trebala utvrditi 86 mjera. Do kraja godine Vlada je iz Programa rada razmatrala 64 programske mjere odnosno ispunila svoj godišnji plan sa 75%. Najveći broj nerealizovanih programskih mjera ima Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta (čak 7 ili 54%), dok Ministarstvo finansija obzirom na broj planiranih i realizovanih mjera ima najveći procenat realizacije (100%). Pored Ministarstva finansija slijedeća ministarstva/ uprave su ispunile svoj godišnji plan: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo gospodarstva, Kantonalno ravnateljstvo za ceste, Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove, Kantonalni arhiv i Kantonalni zavod za urbanizam, prostorno planiranje i zaštitu kulturno historijskog naslijeđa

U razmatranim mjerama dominantne su odluke, koje u ukupnom broju čine 40%. Najveći broj odluka i dalje su odluke, kojima se odobrava isplata budžetskih sredstava zatim odluke kojima se odobravaju akti drugih institucija itd. Nije zanemariv niti broj odluka kojima se izdvajaju ili isplaćuju sredstva za izvršenje sudskih rješenja i nagodbi, pri čemu je izdvojeno ili već isplaćeno preko 1.300.000 KM (oko 1% budžeta). Inače, tokom 2009. godine dvije trećine svojih aktivnosti Vlada je potrošila na odluke, rješenja, saglasnosti, izvještaje i informacije, odnosno mjere koje ne mogu na sistemski način pozitivno uticati na životne probleme građana SBK pri čemu je zabrinjavajući nizak nivo zakonodavnih aktivnosti koji je svega 4% ukupnog broja razmatranih mjera.

U 2009. godini na dnevni red sjednica Vlade predloženo je 28 zakona. Jedan zakon Vlada je na prijedlog Ministricе zdravstva i socijalne politike skinula sa dnevnog reda, a ostalih 27 je razmatrala. Od ovih 27 razmatranih zakona, dvadeset zakona je utvrđeno u formi prijedloga i proslijeđeno Skupštini na konačno usvajanje, dok su preostalih sedam tek ušli u proceduru donošenja tj utvrđeni su samo u formi nacrtā na sjednicama Vlade SBK. Skupština je od 20 dostavljenih prijedloga konačno usvojila 9 prijedloga, 2 prijedloga zakona je odbila, a za 9 se čeka izjašnjenje Skupštine. Ova činjenica ukazuje na potrebu da se u finalnim fazama izrade zakona aktivnije i u većem obimu uključi Kolegij Skupštine SBK s ciljem prevazilaženja mogućih prepreka u zakonodavnom procesu.

Zbog ogromnog broja odluka o izdvajanju ili isplati budžetskih sredstava Ministarstvo finansija imalo je najveći udio u razmatranim mjerama (175 mjera - 17%). Odmah iza njega je Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta sa predloženih 153 mjera (15%), od kojih polovinu predstavljaju rješenja o imenovanju ili razriješenju članova upravnih ili školskih odbora. Iza njih slijedi Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede sa 108 i Kantonalna uprava za pitanja branitelja i invalida (71 mjera).

Tokom 2009. godine prema Vladi, ministarstvima i drugim kantonalnim institucijama upućeno je iz Skupštine SBK 71 pitanje, pri čemu su neka postavljena na više adresa (ukupno 76). Od 76 traženog odgovora ukupno je dostavljeno 54, pri čemu je u predviđenom poslovničkom roku odgovoreno na 45 pitanja, na 9 pitanja odgovori su dostavljeni ali uz određeno kašnjenje. Prema tome, čak 22 traženih odgovora nije dostavljeno u poslovničkom roku (29%). Najveći broj neodgovorenih pitanja je iz oblasti unutrašnjih poslova, obrazovanja i zdravstva. Vlada SBK, kao kolektivno tijelo, odgovorila je na sva pitanja koja su joj postavljena, ali se na znatan broj njih kasnilo sa odgovorom. Samo dva ministarstva uspjela odgovoriti na sva pitanja koja su im zastupnici Skupštine Srednobosanskog kantona postavili u predviđenom roku (Ministarstvo prostornog uređenje i Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede).

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

Sjednice Vlade Srednjobosanskog kantona – Obim i dinamika

Datum	Broj sjed.	Tip	Plan. tačkaka	Realiz. tačkaka	Plan. mjera	Razmat. mjere	Početak sjednice	Kraj sjednice	Trajanje
29.01.2009	YZ'	#78?J9='	Z'	TY'	XN'	YN'	NO[NN'	TX[\N'	NY[\N'
05.02.2009	YJ'	#78?J9='	XO'	YN'	\N'	J\'	NO[NN'	TY[MN'	N\[MN'
09.02.2009	Y^'	#78?J9='	T'	T'	Y'	Y'	TM[MN'	TM[XN'	NN[TN'
13.02.2009	TY'	)=9>789='	M'	M'	M'	M'	NO[NN'	NO[MN'	NN[MN'
19.02.2009	YO'	#78?J9='	T^'	MN'	YJ'	ZN'	NO[NN'	TM[\Y'	NX[\Y'
25.02.2009	T\'	)=9>789='	Y'	\'	TT'	TM'	TT[NN'	TT[\N'	NN[\N'
26.02.2009	TZ'	)=9>789='	T'	T'	T'	T'	NO[NN'	TN[YN'	NT[YN'
12.03.2009	\N'	#78?J9='	T\'	TY'	YY'	YX'	NO[NN'	TY[MN'	N\[MN'
23.03.2009	TJ'	)=9>789='	T'	Y'	Y'	Y'	TN[T\'	TT[M\'	NT[TN'
26.03.2009	\T'	#78?J9='	MM'	MX'	YJ'	YZ'	NO[NN'	TM[XN'	NX[XN'
16.04.2009	\M'	#78?J9='	MZ'	MJ'	XZ'	XJ'	NO[NN'	TT[M\'	NM[M\'
23.04.2009	\X'	#78?J9='	J'	O'	^'	TN'	NO[NN'	TT[\N'	NM[\N'
07.05.2009	\Y'	#78?J9='	MY'	MY'	XX'	XT'	NO[NN'	TM[\Y'	NX[\Y'
19.05.2009	T^'	)=9>789='	T'	M'	T'	M'	N^[XN'	N^[N'	NN[MN'
04.06.2009	\\'	#78?J9='	XM'	M\'	XO'	XM'	NO[NN'	TX[M\'	NY[M\'
09.06.2009	\Z'	#78?J9='	M'	M'	MN'	MN'	TT[NN'	TT[\Y'	NN[\Y'
18.06.2009	TO'	)=9>789='	M'	\'	M'	\'	TT[NN'	TM[XN'	NT[XN'
25.06.2009	MN'	)=9>789='	T'	T'	T'	T'	N^[XN'	NO[NN'	NN[XN'
08.07.2009	\J'	#78?J9='	TJ'	MY'	YN'	\Y'	NO[NN'	TX[M\'	NY[M\'
16.07.2009	\^'	#78?J9='	MT'	M^'	X^'	Y\'	NO[NN'	TY[NN'	N\[NN'
23.07.2009	\O'	#78?J9='	\'	^'	\'	TX'	NO[NN'	TT[MN'	NM[MN'
31.07.2009	MT'	)=9>789='	M'	M'	MM'	MM'	TX[XN'	TY[XN'	NT[NN'
20.08.2009	ZN'	#78?J9='	^'	TJ'	^'	T^'	NO[NN'	TX[N\'	NY[N\'
21.08.2009	ZN'	. =AD=J=B'	T'	T'	T'	T'	TN[XN'	TT[\Y'	NT[T\'
02.09.2009	ZT'	#78?J9='	XZ'	X\'	YJ'	Y^'	NO[NN'	TT[TN'	NM[TN'
03.09.2009	MM'	)=9>789='	M'	M'	M'	M'	TT[T\'	TT[XN'	NN[T\'
07.09.2009	MX'	)=9>789='	T'	T'	M'	T'	NO[NN'	TN[XN'	NT[XN'
09.09.2009	MY'	)=9>789='	T'	T'	T'	T'	TN[TN'	TT[NN'	NN[\N'
17.09.2009	ZM'	#78?J9='	MM'	MZ'	MO'	XO'	NO[NN'	TT[\Y'	NM[\Y'
08.10.2009	ZX'	#78?J9='	MT'	Y'	XJ'	T\'	NO[NN'	TT[NN'	NM[NN'
09.10.2009	ZX'	. =AD=J=B'	MT'	MT'	XX'	XX'	TN[NN'	TT[\Y'	NT[\Y'
21.10.2009	M\'	)=9>789='	M'	M'	M'	M'	TM[TN'	TM[M\'	NN[T\'
22.10.2009	ZY'	#78?J9='	TJ'	MM'	MX'	M^'	NO[NN'	TX[MN'	NY[MN'
05.11.2009	Z\'	#78?J9='	MN'	M^'	M\'	XY'	NO[NN'	TX[YN'	NY[YN'
10.11.2009	MZ'	)=9>789='	T'	T'	T'	T'	NO[XN'	NO[\Y'	NN[T\'
20.11.2009	MJ'	)=9>789='	X'	X'	X'	X'	NO[NN'	TN[T\'	NT[T\'
23.11.2009	M^'	)=9>789='	M'	M'	Z'	Z'	TM[M\'	TM[\N'	NN[M\'
03.12.2009	ZZ'	#78?J9='	TM'	TM'	TM'	TX'	NO[NN'	TX[\Y'	NY[\Y'
07.12.2009	ZZ'	. =AD=J=B'	M\'	M\'	XJ'	XJ'	NO[NN'	TX[\Y'	NY[\Y'
10.12.2009	ZJ'	#78?J9='	TY'	TZ'	MZ'	XO'	NO[NN'	TY[TN'	N\[TN'
16.12.2009	MO'	)=9>789='	O'	O'	O'	TN'	TZ[NN'	T^[XN'	NM[XN'
29.12.2009	Z^'	#78?J9='	\O'	\O'	JJ'	JO'	NO[NN'	TM[YN'	NX[YN'
30.12.2009	XN'	)=9>789='	X'	X'	MX'	MX'	TX[T\'	TX[\Y'	NN[XN'
Ukupno			529	571	889	992			105:15

Tabela 1. Sjednice Vlade Srednjobosanskog kantona

Posmatrajući detalje o održanim sjednicama iz predhodne tabele vidljivo je da je Vlada Srednjobosanskog kantona, u periodu od 01.01- 31.12.2009. godine, održala ukupno **40** sjednica i to 23 redovne i 17 vanrednih (60, 63 i 66 sjednica održane su u po dva nastavka). Znači, u prosjeku Vlada SBK i dalje mjesečno ima 3 sjednice (2 redovne i 1 vanredna) što je svrstava ispod prosjeka drugih sličnih institucija u BiH. Inače te institucije imaju uobičajeni tempo rada od jedna redovne sjednice sedmično. Navedeni podatak sigurno doprinosi slaboj produktivnosti Vlade, a indirektno utiče i na katastrofalne rezultate rada Skupštine SBK.

Pored malog broja sjednica, evidentno je da one i dalje, u prosjeku, traju kratko (malo više od 2,5 sati po sjednici), odnosno u 2009. godini (za 257 radnih dana) Vlada SBK je, razmatrajući sve mjere, provela u zasjedanju ukupno 105:15 sati, ili malo više od 13 radnih dana. Drugim riječima članovi Vlade su na sjednicama, u 2009. godini proveli onoliko vremena koliko zaposlena osoba uobičajeno provede na poslu u toku dvije i pol sedmice.

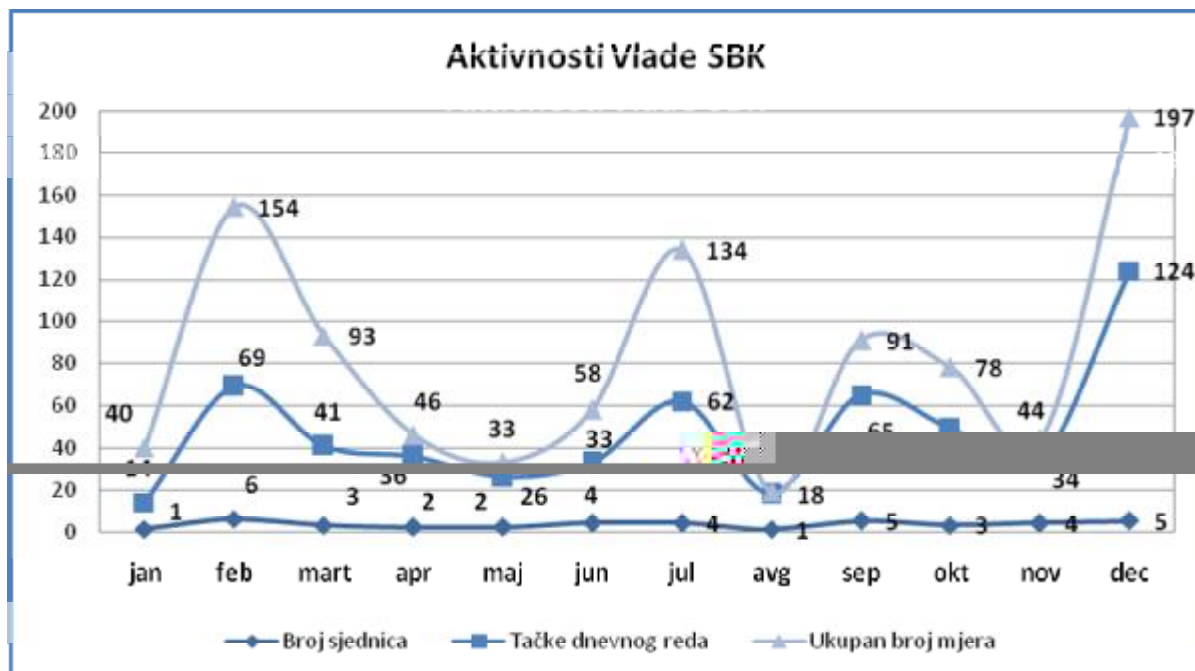
Na 40 održanih sjednice Vlade SBK (Tabela 1), razmatrano je **571** tačaka dnevnog reda, što je prosjek tačaka po sjednici povećalo sa **11** tačaka dnevnog reda (koliko je bilo na polugodišnjem nivou) na **14** tačaka dnevnog reda po sjednici. Posmatrajući to u kontekstu mjera¹, Vlada je u ovom periodu razmatrala ukupno 929 mjera, pri čemu su neke od njih razmatrane i po nekoliko puta na sjednicama Vlade. (ovih 929 mjera se pojavilo 992 puta na dnevnom redu Vlade). Pri tome je Vlada utvrdila, odnosno pozitivno se izjasnila na **828** mjera. U istom periodu, Vlada je 87 puta odbila neku mjeru, za 61 mjera odgodila izjašnjanje, a sa dnevnog reda zasjedanja 14 puta povukla neku mjeru, dok je 2 mjere odgodila raspravu ili ih je vratila na doradu.

Komparirajući podatke sa prvim polugodištem 2009. godine rad Vlade je u drugom dijelu godine zaista bio nešto intenzivniji po obimu i efikasniji po rezultatima. Naime, Vlada je u prvom polugodištu održala 18 sjednica, sa 219 tačaka i 424 mjere. S druge strane u drugom polugodištu Vlada je na 22 sjednice imala 352 tačaka dnevnog reda, pri čemu je tretirala 568 mjere. Pohvalna su ova nastojanja Vlade, ali ovakav intenzitet i obim rada još uvijek nisu adekvatan odgovor na potrebe kantona u vremenu teške krize, u kome bi sve institucije, za njeno prevazilaženje, trebale da daju svoj maksimalan doprinos.

O kako niskom nivou aktivnosti se radi (kada je broj zasjedanja u pitanju) najbolje govori činjenica da je Vlada SBK u 2009. godini, imala manje održanih sjednica nego u 2008. godini. Kamparirati podatke sa 2007. godinom nema smisla imamo li na umu probleme sa konstituisanjem vlasti u Srednjobosanskom kantonu nakon posljednjih Opštih izbora 2006. godine.

Slika koja slijedi pokazuje dinamiku i obim aktivnosti Vlade SBK u periodu 01.01. do 31.12.2009. godine.

¹ Mjerom smatramo svaki tip dokumenta koji neka institucija razmata i usvaja na sjednici



Slika 1. Sjednice, tačke dnevnog reda i mjere po mjesecima

Prva specifičnost koja se može primjetiti je svojevrsan zastoj u radu Vlade u toku mjeseca januara i avgusta 2009. godine u kojima je Vlada održala samo po jednu sjednicu, što je za posljedicu imalo nagomilavanje „tekućih“ obaveza u mjesecima koji su slijedili iza njih. Nešto malo intenzivniji rad se može primjetiti u mjesecima april i maj ali i dalje na niskom nivou. Slika dalje pokazuje da je najintenzivniji rad Vlada imala u februaru, julu, septembru i decembru. Značajna odstupanja broja mjera u februaru, julu i decembru prvenstvena su posljedica ogromnog broja odluka o isplati budžetskih sredstava i rješenja. No, bez obzira na veliki udio ovakvih mjera smatramo da su spomenuti mjeseci bili vrlo produktivni i da kao takvi trebaju biti primjer kako bi Vlada morala raditi tokom cijele godine. Ako pored slike pažljivije pogledamo i predhodnu tabelu mogu se primjetiti da Vlada i dalje svoje redovne sjednice zakazuje u pauzama od 10 do skoro mjesec dana. Uporedimo li ove podatke sa prosjekom u Bosni i Hercegovini možemo reći da je Vlada SBK radila daleko ispod prosjeka ostalih kantona u FBiH.

Još uvijek je netipičan i omjer redovnih i vanrednih zasjedanja Vlade. U 2009. godini udio vanrednih sjednica u ukupnom broju održanih sjednica je nevjerovatnih 42%. Vlada, očito, nema praksu redovnog sedmičnog sastajanja, niti ima jasnu sliku onoga što treba uraditi, već reaguje ad hoc vanrednim sjednicama, kako na urgentne tako i na redovne situacije. Jasna je potreba održavanja vanrednih sjednica vezanih za brzo očitovanje u toku zasjedanja Skupštine, donošenje Programa mjera za ublažavanje efekata globalne ekonomske krize i rebalansa budžeta, ali izvještaji, programi rada institucija i druge operativne mjere trebaju biti planirane i razmatrane u redovnoj proceduri.

Ovdje podsjećamo da način na koji je Vlada radila u toku 2009. godine ima negativnu refleksiju i na rad Skupštine SBK. Naime, Vlada je glavni nosilac izrade mjera o kojima Skupština odlučuje. Nizak nivo aktivnosti Vlade, i njena nebriga za obaveze iz Programa rada Skupštine, ima za posljedicu mali broj mjera koje Skupština razmatra, ali i pretvaranje Skupštine u neaktivnu i neefikasnu instituciju.

Generalno se može reći, obzirom na trenutnu situaciju u kantonu i šire, da je Vlada Srednjobosanskog kantona, u ovom periodu mogla i morala posvetiti daleko više pažnje rješavanju problema za koje je nadležna.

Tabela 2 prikazuje strukturu mjera po mjesecima koje su se pred Vladom SBK našle u periodu od 01.01. do 31.12.2009. godine. Obzirom da su na sjednice Vlade neke mjere dolazile dva ili više puta stvarni broj mjera je kao što smo rekli nešto manji (929).

Tip	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec	Ukupno	Stvarni broj mjera
Odluka	J'	\M'	ZT'	MJ'	TX'	TO'	ZZ'	J'	YX'	MZ'	TZ'	ZX'	400	XJT'
Saglasnost	M'	TM'	M'	Y'	^'	Y'	TM'	'	MZ'	TJ'	TX'	\T'	151	TY^'
Riješenje	'	XY'	TN'	\'	T'	M'	TN'	'	T'	Z'	T'	\'	75	JN'
Amandman	'	Y'	'	'	'	MN'	MM'	'	'	T'	Z'	MX'	76	JZ'
Izvještaj	T\'	TN'	M'	T'	Z'	T'	X'	'	Y'	TZ'	'	J'	65	ZX'
Informacija	'	Z'	Y'	X'	M'	M'	TN'	M'	M'	M'	T'	J'	41	X^'
Program	T\'	^'	X'	'	'	'	M'	'	T'	'	'	T^'	47	YM'
Zakon	'	Z'	T'	'	M'	\'	M'	Y'	X'	M'	Y'	TN'	39	M^'
Zaključak	T'	X'	M'	M'	'	M'	M'	T'	Y'	M'	T'	Y'	24	MX'
Plan	'	TT'	X'	T'	'	'	'	'	'	'	'	Y'	19	T^'
Budžet	'	'	'	'	'	T'	'	M'	'	T'	T'	M'	7	Y'
Ostalo	'	^'	\'	Y'	T'	M'	Y'	X'	J'	\'	T'	^'	48	Y^'
Ukupno	40	154	93	47	33	58	133	19	91	78	44	202	992	929

Tabela 2. Struktura mjera na Sjednicama Vlade SBK

U razmatranim mjerama dominantne su odluke, koje u ukupnom broju razmatranih mjera čine 40% pri tome i dalje natpolovičnu većinu odluka čine odluke kojima se odobrava isplata budžetskih sredstava, zatim odluke kojima se odobravaju akti drugih institucija itd. Nije zanemariv niti broj odluka kojima se izdvajaju ili isplaćuju sredstva za izvršenje sudskih rješenja i nagodbi, pri čemu je izdvojeno ili već isplaćeno preko 1.300.000 KM (oko 1% budžeta). Inače u ovom kantonu se znatan dio sredstava planira budžetom za podmirenje obaveza prema izvršnim sudskim odlukama preko 1,3% budžeta (2.000.000 KM), te se postavlja pitanje odgovornosti za pokrenute tužbe protiv kantona kao i pitanje mjera za suzbijanje ove pojave u budućnosti.

Ako informacije predstavljene u Tabeli 2 grupišemo i prikažemo na način kao što je to učinjeno na slici broj 2, lako je vidjeti da je Vlada SBK do 31.12.2009 godine dvije trećine svojih aktivnosti potrošila na odluke, rješenja, saglasnosti, izvještaje i informacije, odnosno mjere koje ne mogu na sistemski način pozitivno uticati na životne probleme građana SBK. Posebno zabrinjava nizak nivo zakonodavnih



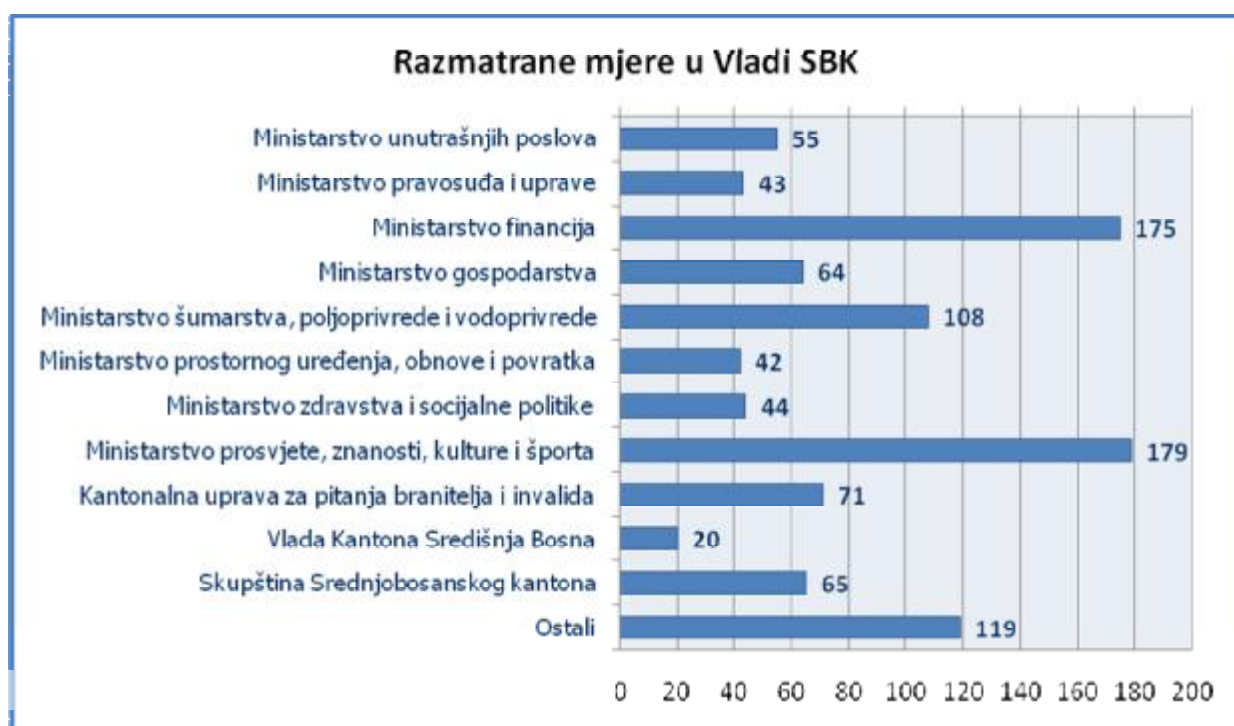
Slika 2. Razmatrane mjere na sjednicama Vlade SBK

aktivnosti čiji je udio i dalje svega 4% ukupnog broja razmatranih

mjera, što je rezultiralo i katastrofalnim nivoom ispunjenosti programskih obaveza Skupštine, u ovom

segmentu, pa je do 31.12.2009. godine usvojeno svega 5 od 45 zakona planiranih za usvajanje u 2009. godini. Više o zakonodavnim aktivnostima nalazi se u posebnoj dijelu izvještaja.

Ukoliko posmatramo predlagače odnosno obrađivače mjera, koje su se našle na Vladi SBK, vidjećemo da je i dalje tokom 2009. godine, zbog ogromnog broja odluka o izdvajanju ili isplati budžetskih sredstava Ministarstvo finansija imalo najveći udio u razmatranim mjerama (175 mjere - 17%). Odmah iza njega je Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta sa predloženih 153 mjera (15%), od kojih polovinu predstavljaju riješenja o imenovanju ili razriješenju članova upravnih ili školskih odbora. Iza njih slijedi Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede sa 108 i Kantonalna uprava za pitanja branitelja i invalida (71 mjera). Stanje se nije promjenilo u odnosu na polugodišnje nalaza, što znači da je jedna kantonalna institucija pripremila za sjednice Vlade više mjera od 3/4 ministarstava koja su u sastavu te Vlade.



Slika 3. Razmatrane mjere na sjednicama Vlade SBK po predlagačima

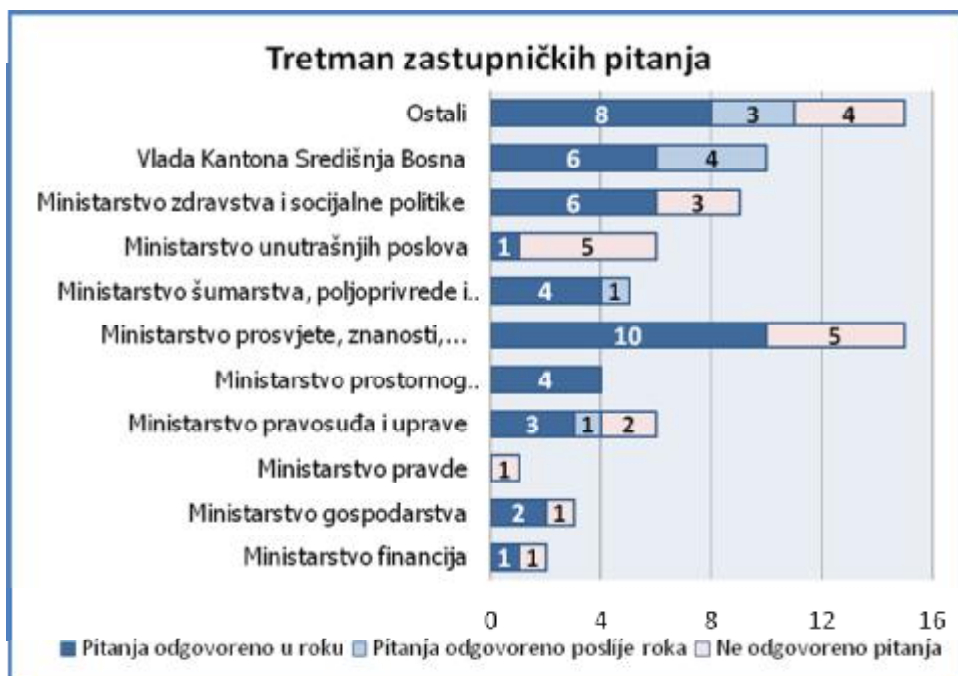
Tabela u nastavku pokazuje strukturu mjera koje su predlagači dostavili Vladi SBK na razmatranje.

Predlagáč	Izvjestaj	Program	Zaključak	Odluka	Saglasnost	Zakon	Sišljenje	Riješenje	Plan	Informacija	Amandman	Ostalo	Budžet	Ukupno
1:9:AD=>ADJ?'K9KD>=_9&I`?A?J='	Y'	M'	X'	Y'	XN'	Y'	T'		T'	M'		Y'		\\'
1:9:AD=>ADJ?'>=J?AKG=':K`>=J7'	\'	M'	\'	X'	TX'	\'	M'			Y'		Y'		YX'
1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='	TZ'	M'	J'	TTM'	M'	TX'	T'	T'	T'	J'		Z'	J'	TJ\'
1:9:AD=>ADJ?'C?A`?8=>ADJ='	^'	M'		T\'	\'	Y'	T'	MN'	T'	M'		Z'		ZY'
1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADJ='b`?4?`>:J>787':J?8?`>PPP'	Z'	\'	M'	Z^'	TN'	M'		T'	T'	O'		Y'		TN^'
1:9:AD=>ADJ?'>?AD?>9?C'K>7G796=b'?@9?J7PPP'	M'	M'	T'	T^'	TM'	X'	T'		T'	T'		T'		YM'
1:9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=':A?;:6<97`?<D:B7'	\'	M'	T'	T^'	Y'	Y'	M'	M'	T'	T'		Y'		YY'
1:9:AD=>ADJ?'>?AJ67D7b'H9=9?AD:b'BK<K>7':`?>D='	Y'	M'		J^'	YM'	Y'	T'	YJ'		T'				TJ0'
--9D?9=<9='K`>=J='H='` :D=>96='@=>9:D74=':':9J=<8='	M'	X'		ZN'	\'							T'		JT'
--9D?9=<9='K`>=J='H=';:J:9K'H=_D:DK'	X'	X'	T'	Y'	M'		T'	X'	T'			M'		MN'
--9D?9=<9?>=J9=D74ADJ?'H=';7AD7'	X'	Y'		M'					Y'			T'		TY'
%=J?8'H='H8>=JADJ79?'?A:CK>=967' 4-'				T'					M'	T'				Y'
!C79;:6='H='`>:J=D:H=:;6K' 4-'	T'	M'	T'						T'	X'		M'		TN'
<Kc@='H='H`?_4=J=967'--9D?9='>78:_96='4?A9='	T'	T'							T'	M'				\'
)<8='--9D?9='>78:_96='4?A9='	T'	\'	X'		T'			T'	T'	X'	T'	T'		TJ'
--9D?9=<9?>=J9?>=J?@=>9:D74ADJ?'										T'				T'
(>78'H='>7J:H:6K'@K8c7D='U'`>?>=:K9='04:d'	T'													T'
--9D?9=<9='K`>=J='H='C7?87DAB7':':F?J:PPP'	M'	M'		X'			T'		T'					O'
--9D?9=<9?>=I :J'	X'	M'		Y'	X'				T'					TX'
--9D?9=<9:'H=J?8'H='K>@=>9:H=Fb'>?AD?>9PPP'	M'	M'							T'					\'
<Kc@='H='H=6789:RB7'?A?J7'D:67<= 4-'				X'	MX'				T'	X'				MO'
%=ADK`9:B'+8:9'd?H=9'											J'			J'
-<K@'I>J=DAB?C'9=>?8='K' BK`_D:9:' 4-'											TX'			TX'
%=B?9?8=J9?'>=J9='B?F:A:6='							T'				O'			TN'
L?A<9:B'. 7H:>d?D:;'											TM'			TM'
L?A<9:B''c7F:<'K>;;'											M'			M'
L?A<9:B'3:8:6='4>=8=>='											T'			T'
L?A<9:B'. :B?<' :F:;'											T'			T'
D>=9B='87F?B>=DAB7'=B;:67'											Z'			Z'
7B>7D=>)<87' 4-'			T'									T'		M'
-<K@='H=ADK`9:B='d''%U='4:d'											M'			M'
L?A<9:B'0>=96?'1=Fk_='											T'			T'
-<K@'H=ADK`9:B=' D>=9B7'H='4:d'											Z'			Z'
L?A<9:B', =I :>'5>=9:;'											M'			M'
L?A<9:B', =I :>'7F:>?J:;'											T'			T'
L?A<9:B'1 :>A=8'1K6;'											T'			T'
L?A<9:B' =F:>'1KF:9?J:;'											T'			T'

Kao što smo ranije naveli Vlada SBK je, do 31.12. 2009. godine, razmatrala **992** mjera, pri čemu je utvrdila **828** mjere, odnosno **164** mjera je odbijeno, skinuto sa dnevnog reda ili povučeno. Znači preko 83% mjera koje obrađivači dostave Vladi bude utvrđeno odnosno prihvaćeno.

Osim ovog vida aktivnosti, a prema poslovnica Vladi i Skupštine, članovi Vladi moraju na odgovarajući način tretirati postavljena zastupnička pitanja i inicijative. U ovom periodu, prema Vladi su upućene 4 inicijative, jednu od njih Vlada je prihvatili odmah po njenom pokretanju na sjednici Skupštini, a ostale tri su u proceduri.

Kada je riječ o zastupničkim pitanjima do 31.12.2009. godine prema Vladi, ministarstvima i drugim kantonalnim institucijama upućeno je 71 pitanje, pri čemu su neka postavljena na više adresa (ukupno 76). Prema pomenutim poslovnica, odgovori na pitanja postavljena na jednoj sjednici trebali bi biti dostavljeni Predsjedavajućem skupštine do održavanja



Slika 4. Zastupnička pitanja postavljena na sjednici Skupštine SBK po nosiocima

naredne sjednice. Od 76 traženog odgovora ukupno je dostavljeno 54, pri čemu je u predviđenom poslovnikom roku odgovoreno na 45 pitanja, na 9 pitanja odgovori su dostavljeni ali uz određeno kašnjenje. Prema tome, čak 22 traženih odgovora nije dostavljeno u poslovnikom roku (29%). Četvrtina neodgovorenih pitanja nije dobar pokazatelj ako imamo na umu podatak da Skupština Srednjobosanskog kantona čak tri mjeseca u 2009. godini nije imala zasjedanja.

Prema evidenciji koju imamo, a koja je predstavljena u Slici 4. vidimo da je najveći broj pitanja usmjeren prema Vladi i njenim ministarstvima. Najveći broj neodgovorenih pitanja je iz oblasti unutrašnjih poslova, obrazovanja i zdravstva. Osim toga slika pokazuje da je Vlada SBK, kao kolektivno tijelo, odgovorila na sva pitanja koja su joj postavljena, ali da se na znatan broj njih kasnilo sa odgovorom. Dalje se može zapaziti da su samo dva ministarstva uspjela odgovoriti na sva pitanja koja su im zastupnici Skupštine Srednobosanskog kantona postavili u predviđenom roku (Ministarstvo prostornog uređenje i Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede)

Usklađenost mjera sa zahtjevima građana u GP

Građanska platforma (GP) predstavlja dokument koji sadrži 12 ključnih problema (Dodatak broj 1), koje su građani BiH identifikovali kao one koje bi vlast trebala prioritetno rješavati, i koji je svojim potpisom podržalo 500.000 punoljetnih osoba iz svih krajeva ove zemlje. Ovih 12 problema je pretočeno u 12 zahtjeva koji su, pred posljednje opšte izbore, dostavljeni svim političkim partijama, kako bi rješavanje ovih problema uvrstile u svoje predizborne programe i platforme. Većina političkih partija je prihvatila ove zahtjeve i obavezala se da će njihovi predstavnici u institucijama davati prioritet aktivnostima koje doprinose rješavanju ovih 12 životnih problema građana.

U skladu sa predhodnim, komparirali smo sa Građanskom platformom sve mjere koje je Vlada utvrdila u ovom periodu. Pa tako od 992 mjera koje je Vlada u 2009. godini jednom ili više puta razmatrala na sjednicama svega **88** mjera možemo dovesti u korelaciju sa građanskom platformom i ključnim problemima građana (GP), a samo devet od njih mogu na sistemski način doprinijeti rješavanju tih problema (GP+). Prva, možda i najbitnija, takva mjera je Program mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom, zatim slijede Zakon o koncesijama, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, skrbi o civilnim žrtavama rata i skrbi obitelji s djecom, Zakon o porezima Srednjobosanskog kantona, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, Zakon o pripadnosti javnih prihoda u SBK, Dokument okvirnog budžeta (DOB) SBK 2010-2012, Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju i Zakon o visokom obrazovanju. Dakle, 9% mjera koje je Vlada razmatrala u 2009. godini je u skladu sa građanskom platformom a svega 1 % ukupnog broja mjera koje su razmatrane mogu sistemski uticati na poboljšanje životnog standarda građana.

Kao što smo rekli, jedna od najvažnijih mjera koja je Vlada SBK u proteklom periodu razmatrala je Program mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom. Navest ćemo samo neke od pozitivnih mjera koje su ovim Programom predviđene:

- § Ukidanje naknada za rad u komisijama, sa izuzetkom pojedinih komisija određenih od strane Vlade kantona (*ukoliko izuzetaka ne bude puno*)
- § Smanjenje ukupnih izdataka za materijal i usluge za 25%
- § Sa relevantnim institucijama ubrzati realizaciju naplate sredstava od pasivne podbilance kantonalnih poduzeća
- § Nastojati zadržati postojeći broj djelatnika, isključiti novo upošljavanje
- § Reducirati prekovremeni rad i smanjiti rad temeljem ugovora o povremenim i privremenim poslovima kao i rad temeljem ugovora o djelu
- § U razgovoru i pregovorima sa predstavnicima Sindikata dogovoriti smanjenje naknada za topli obrok.
- § Sredstva od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (0,1%) i sredstava od opće naknade za vodu (0,05%) kao parafiskalna opterećenja ekonomiji, ne ukidati, jer bi se time ugrozilo funkcioniranje određenih objekata na području Kantona. Ta sredstva staviti pod veći nadzor namjenskog trošenja i planiranja.

Vlada SBK, međutim, dosta je kasno reagovala na ekonomsku krizu. Program mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom usvojila je tek na 17 vanrednoj sjednici održanoj 23.03.2009. godine. Osim toga, bitno je napomenuti da Vlada SBK nije ispoštovala jednu od odrednica ovog Programa, a to je „obavezno preispitivanje efekata odnosno novih mjera svakog kvartala“. Nadamo se da se nije na isti način odnosila prema drugim odrednicama iz programa. Sve mjere koje su obuhvaćene ovim programom nalaze se u Dodatku broj 2.

Ranije smo podržali napore Vlade da donese Odluku o prioritetima za isplatu sredstava iz Budžeta SBK za 2009. godinu i njeno nastojanje da racionalno i efikasno koristi oskudna budžetska sredstva, jer efikasnim i odgovornim korištenjem budžetskih sredstava Vlada SBK osigurava kontinuitet u obrazovanju, zdravstvu, socijalnoj politici i sl. Obzirom da je ova odluka trebala da posluži i kao osnova za izradu rebalansa, a o istoj se nije raspravljalo na sjednicama Vlade postavlja se pitanje da li je uopšte donešen ovaj akt i na kojim principima su počivale aktivnosti izrade Rebalansa budžeta. S druge strane želimo skrenuti pažnju na Zaključak Vlade o povećanju plaća državnih službenika i namještenika na osnovu ocjene rada donešen 04.06.2009. godine a koji predviđa povećanje plate do 5%, za naročito uspješne i to sa retroaktivnom isplatom od 01.01.2009. godine. Ovaj zaključak, a naročito retroaktivna isplata, sigurno ne doprinosi racionalizaciji troškova niti je u duhu ranije donešenog Programa mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom.

PROGRAM RADA VLADE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA ZA 2009.

Analiza programa rada Vlade za 2009. godinu

Kada je Program rada Vlade SBK za 2009. godinu u pitanju prvi i najveći propust ogleđa se u rokovima i načinu na koji je donešen. Vlada SBK donijela je prvi put svoj Program rada za 2009. godinu na 14. vanrednoj sjednici koja je održana 13.02.2009. godine, te ga uputila u na usvajanje Skupštini SBK. Skupština je na svojoj 15 sjednici, održanoj 17.03.2009. godine razmatrala Program rada Vlade SBK **ali ga poslanici nisu prihvatili** (9 glasova za, bez glasova protiv i 12 suzdržanih glasova). Skupština je odbila Program rada Vlade, i to bez konkretnih zaključaka koji bi Vladi dali smjernice u kom pravcu treba da idu neophodne izmjene Programa i obavezali je da takav, izmijenjen Program, ponovo dostavi na razmatranje Skupštini. Program je ponovo razmatran na Vladi u nekoliko navrata da bi u konačnici tek 17.09.2009. godine bio usvojen na Vladi SBK (a 21.10.2009. godine potvrđen u Skupštini). Upitna je svrsishodnost donošenja Programa na ovaj način i u ovo vrijeme.

Dešavanja vezana za donošenje Programa rada Vlade SBK govore da je proces njegovog donošenja nejasan i nedorečen. U članu 18. Poslovnika Vlade SBK stoji da: „Vlada **donosi** godišnji program rada Vlade Srednjobosanskog kantona, u pravilu do početka kalendarske godine.“ Poslovnik Vlade ne definiše daljnji proces usvajanja i objavljivanja Programa rada. Dalje, u Poslovniku Skupštine SBK (član 57.) definiše se da Skupština na svojoj godišnjoj sjednici **prihvaća** Program rada Vlade (zajedno sa Programom rada Skupštine) za narednu godinu. Nije jasno kada ovaj važni akt postaje pravosnažan, niti šta se događa ako ga Skupština na godišnjoj sjednici ne prihvati.

Inače, Programom rad Vlada SBK je planirala u 2009. godini donijeti ukupno 86 mjera, što je u ispod prosjeka kantonalnih vlada u Federaciji BiH. Značajan broj tih mjera predstavljaju mjere koje su nerealizovane u 2008. godini (npr 13 zakona je prenešeno iz 2008.). Analiza planiranih mjera sa aspekta Građanske platforme (12 ključnih problema građana koji su iskazani u tom dokumentu), pokazala je da 14 mjera iz Programa možemo dovesti u vezu sa Građanskom platformom, a samo 8 mjera može na sistematski način doprinjeti rješavanju ključnih problema građana. Tabela u nastavku pokazuje strukturu Programa rada sa planiranim rokovima za realizaciju.

Tipovi	Ukupno	GP	GP+	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	avg	sep	okt	nov	dec
4K8c7D'	2	M'	T'						T'					T'	
/9a?>F=:6'	1												T'		
/HJ67_D=6'	34			TY'		T'			X'		TM'	M'			M'
*8<KB='	1														T'
L<9'	1														T'
L>=J:<9:B'	4	T'			T'				T'						M'
L>?C>=F'	15	T'													T\
(>78@='	2								T'						T'
%=B?9'	26	TN'	J'			T'	M'		0'	T'	M'	T'		T'	0'
Ukupno	86	14	8	14	1	2	2	0	15	1	14	3	1	2	31

Tabela 4. Struktura mjera i dinamika Programa rada za 2009. godinu.

Prije svega, iz predhodne tabele vidimo da Izvještaji i Programi rada ministarstava i kantonalnih institucija čine preko polovine planiranih mjera (49 mjera od 86), dok zakoni čine manje od jedne trećine Programa rada Vlade Srednjobosanskog kantona. Poslije toga interesantno je da Vlada programom ne planira donošenje Odluka u značajnijoj mjeri mada one kasnije u razmatranim mjerama dominiraju.

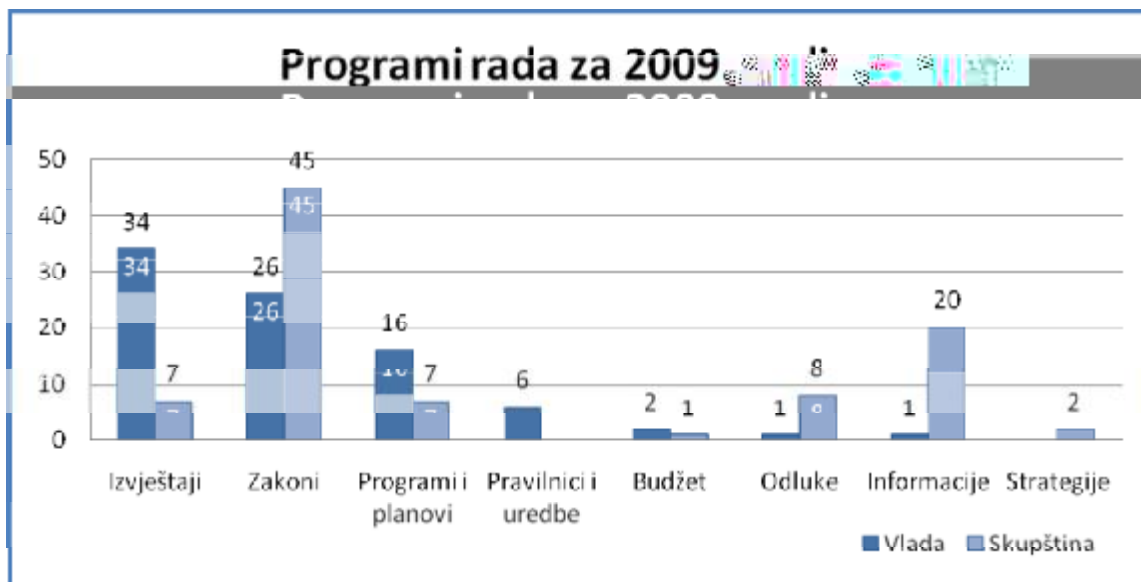
Sa stanovišta dinamike iz predhodne tabele vidljivo je da u maju ove godine Vlada nije planirala donijeti niti jednu mjeru koja nema karakter svakodnevnih operativnih akata, ali isto tako pored ova dva mjeseca nizak nivo aktivnosti planiran je i u mjesecima februar, mart, april, juli, septembar, oktobar i novembar sa jednom do tri planirane mjere. Faktički Vlada je Programom planirala da u 8 mjeseci 2009. godine realizuje svega 12 mjera (oko 14% programa rada).

U 2009. godini najveći broj mjera planiralo je Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta (13), zatim Ministarstvo finansija (12), te Ministarstvo pravosuđa i uprave (11). Ova tri ministarstva zajedno planiraju donijeti 40% svih mjera koje Vlada SBK Programom rada planira donijeti u 2009. godini. Pri tome najveći broj mjera koje su u skladu sa građanskom platformom (GP) planira donijeti Ministarstvo finansija.

Predlagači	Ukupno za 2009.	GP	GP+
--9D?9=9='K`>=J='H=';:J:<9K'H=_D:DK'	Y'	T'	N'
--9D?9=9='K`>=J='H='C7?87DAB7':.F?J:9AB?'`>=J97'	X'	N'	N'
--9D?9=9='K`>=J='H=':D=96=@>9:D746=':9J=<8='	Y'	T'	T'
--9D?9=9:'>=I :J'	X'	N'	N'
--9D?9=9:'H=J?8'H='K>@=9:H=F'b`>?AD?>9?'`<9;=>967PPP'	X'	N'	N'
--9D?9=9?'>=J9=D74ADJ?'H=';7AD7'	X'	N'	N'
1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6'	TM'	Y'	M'
1:9:AD=>ADJ?'C?A`?8=>ADJ='	Z'	T'	T'
1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKG=':K`>=J7'	TT'	T'	N'
1:9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7G796=b'?@9?J7:'`?J>=DB='	^'	N'	N'
1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7b'H9=9?AD:b'BK-DK>7':. _?>D='	TX'	X'	M'
1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADJ=b`?4?`>:J>787:'J?8?'>:J>787'	J'	N'	N'
1:9:AD=>ADJ?'K9KD>=_96:I`?A<?J='	Z'	N'	N'
1:9:AD=>ADJ?'H8=>JADJ=':A?;:6=<97'`?<D:B7'	J'	X'	M'
Ukupno	90*	14	8

Tabela 5. Program rada po obrađivačima mjera
*Neke od mjera imaju dva ili više obrađivača

Uporedimo li Program rada Vlade sa skupštinskim programom rada dolazimo do još jedne neobičnosti. Naime Program rada Skupštine je obimniji (90 mjera) od Programa rada Vlade (86 mjera), što je zaista netipično za kantonalne nivoe vlasti. Slijedeća slika daje komparativni pregled Programa rada Vlade i Skupštine SBK za 2009. godinu.



Slika 5. Komparacija programa rada Vlade i Skupštine SBK za 2009. godinu

Vidimo prije svega koliko i kakva odstupanja postoje između projekcija koje su Vlada i Skupština imale za 2009. godinu kada je donošenje mjera u pitanju. Posebno želimo skrenuti pažnju na zakone. Naime, Skupština je u 2009. godini planirala donijeti 45 zakona, a Vlada 26. To znači da je Vlada svojim programom planirala utvrditi tek 58% zakona koji se trebaju u 2009. godini naći na razmatranju u Skupštini. Upravo ova informacija predstavlja dokaz neusklađenosti procesa izrade i donošenja Programa rada ove dvije institucije, te je dobar pokazatelj da Vlada i Skupština nedovoljno koordiniraju izradu ovih, za efikasan rad, vrlo važnih akata.

Iz slike je vidljivo da pored zakona postoje i drugi tipovi mjera koje je Skupština planirala u većem obimu od Vlade i ako imamo na umu da je Vlada glavni kreator i predlagač tih mjera za Skupštinu, nejasno je zašto se one ne nalaze u Programu rada Vlade. Na ovaj način Skupština daje opravdanje pojedinim institucijama i Vladi za lošu realizaciju svojih programskih obaveza.

Jedan od nedostataka usvojenog Programa rada jeste izostavljanje obrazloženja za mjere koje treba donijeti, iako Poslovnik Vlade to predviđa. Bez obrazloženja nejasan je razlog donošenja određene mjere, ne može se utvrditi njen značaj, niti stepen njenog prioriteta.

I na kraju napominjemo da je kasno usvojen Program rada sa malim brojem mjera i nedovoljno usklađenim procesom izrade doprinosi lošim rezultatima rada kako Vlade tako i Skupštine, otežava praćenje njihovog rada i efiksanosti, te umanjuje mogućnost lociranja odgovornih za te loše rezultate.

Realizacija program rada

Iako je Program rada Vlade prihvaćen od strane Skupštine tek 21.10.2009. godine, prema izjavama Premijera SBK na sjednicama Skupštine, Vlada se u svom radu pridržavala ranije kreiranog programa.

Prema Programu rada u 2009. godini Vlada je trebala utvrditi ukupno 86 mjera. Do kraja godine Vlada je iz Programa rada razmatrala 64 programske mjere odnosno ispunila svoj godišnji plan sa 75%. Najveći broj mjera (kao što vidimo u tabeli broj 6) koje nisu razmatrane a planirane su predstavljaju zakoni (11 zakona), koji predstavljaju akte kojima se sistemski uređuju pitanja iz određene oblasti.

Imamo li na umu da neke mjere nisu usvojene ili da su tek ušle u parlamentarnu proceduru, procenat realizacije programskih obaveza Vlade SBK je još i niži. Naime kako vidimo na slici broj 6, 4 mjere planirane za realizaciju do kraja 2009. godine su tek uvedene u parlamentarnu proceduru, odnosno utvrđene su tek u formi nacрта. To znači da je Vlada do kraja 2009. godine okončala proceduru donošenja za svega 58 mjera od 86 koliko je planirala u tom periodu (67%). Stoga i ne čudi činjenica da Vlada iz godine u godinu prenosi većinu svojih nerealizovanih mjera.

Posmatrajući nosioce, odnosno() Tj4 Tc (r)

plan: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo gospodarstva, Kantonalno ravnateljstvo za ceste, Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove, Kantonalni arhiv i Kantonalni zavod za urbanizam, prostorno planiranje i zaštitu kulturno historijskog naslijeđa

Naziv mjere	Predlagači	GP	GP+	Rok
%=B?9'?:HF679=F=:8?`K9=F=%=B?9='?'B=9D?9=<9:F' =8F:9:AD>=D:J9:F'`>:AD?6@=F='	1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKGPP'	"!'	'	TM'
%=B?9'?:HF679=F=:8?`K9=F=%=B?9='?'6=J9?F'`>=J?@>=9:D74ADJK'	1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKGPPP'	'	'	TM'
%=B?9'?:HF679=F=:8?`K9=F=%=B?9='?'A<Kc@79:F'9?J:9=F='-=9D?9=' >78:_96='4?A9='	1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKGPPP'	'	'	TM'
%=B?9'?'6=J9?F'`>=J?@>=9:D74ADJK'	1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKGPPP'	'	'	TM'
/HJ67_D=6?'K`>=J9?F'>:67_=J=96K'	1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKGPPP'	'	'	TM'
*8<KBK'?'A9:J=96K'?J:_D='9='`?8>KR6K' -=9D?9='`>78:_96='4?A9='	1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADPPP'	'	'	TM'
/9a?>F=;:6='?'=BD:J9?AD:F='9=>7<H=;:6'h!B;:9?C'`<9=':9D7C>=<97' H=_D:D7'_KF=h'	1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADPPP'	'	'	TN'
/HJ67_D=6?'AD=96K'K'?@<AD:'KHC?6=':H=_D:D7'_KF='A'`>:678<?C?F'F:67>='	1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADPPP'	'	'	O'
%=B?9'?'A=9=;:6'@7A`>=J9?':HC>=G79:I'?'@67B=D='9='`?8>KR6K' 4-'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7PPP'	'	'	TM'
(>78@='?'?@67BD:F='?8'H9=R=6='H='`>7896?@?A=9AB:'B=9D?9'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7PPP'	'	'	Z'
(>78@='?'B>:D7>:6:F='B?9D>?<7'`>?67BD9?UD719:RB7'8?BKF79D=;:67'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7PPP'	'	'	TM'
L>=J:<9:B'?'9=R:9K'?ADJ=>:J=96='`>=J='?A:CK>=9:I'<;='H=J?8='H=' H8>=JADJ79?'?A:CK>=967' 4-'9='A?@?8=9':H@?'8?BD?>='F78;:97': 8?BD?>='AD?F=D?<?C:67'`>:F=>97'H8>=JADJ797'H=_D:D7'	1:9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=': A?;:6=<97'`?<D:B7'	"!'	'	TM'
%=B?9'?:HF679=F=:8?`K9=F=%=B?9='?'A9?J9?F'_B?<ADJK'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7PPP'	"!'	"!'	Z'
%=B?9'?:HF679=F=:8?`K9=F=%=B?9='?'A>78967F'_B?<ADJK'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7PPP'	"!'	"!'	Z'
%=B?9'?'F KH76AB?6'867<=D9?AD:'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7PPP'		'	

Skupština je od 20 dostavljenih prijedloga konačno usvojila **9** prijedloga, **2** prijedloga zakona je odbila, a za **9** se čeka izjašnjenje Skupštine. Ova činjenica ukazuje na potrebu da se u finalnim fazama izrade zakona aktivnije i u većem obimu uključi Kolegij Skupštine SBK s ciljem prevazilaženja mogućih prepreka u zakonodavnom procesu.

Posmatramo li zakonodavnu aktivnost sa stanovišta Programa rada za 2009. godinu dolazimo do nekoliko važnih informacije. Prije svega 15 od 27 razmatranih zakona predstavljaju zakoni obuhvaćeni Programom rada Vlade za 2009. godinu. Preostalih 12 zakona Vlada SBK nije planirala svojim Programom rada ali je 7 od tih 12 zakona Skupština SBK planirala svojim Programom rada. Ovo je jos jedan argument na ranije izrečenu činjenicu da Vlada i Skupština SBK trebaju uskladiti svoje procese kreiranja programa rada.

Također, imamo li na umu da je Vlada SBK u 2009. godini prema Programu rada planirala donijeti 26 zakona, a utvrdila je 15, dolazimo do podatka da je Vlada SBK ispunila 57% svojih zakonodavnih planiranih godišnjih aktivnosti.

Analizirajući razmatrane programske zakone dalje, vidimo da je od 15 programskih zakona Vlada do kraja završila proceduru za samo 11 zakona (42% godišnjeg zakonodavnog plana). Slijedimo li dalje kretanje ovih 11 zakona u Skupštini SBK, vidjećemo da je ona od tih zakona usvojila samo 5 (1 zakon je odbijen, a za 5 se čeka izjašnjenje Skupštine. Faktički u SBK je okončana procedura za samo 5 zakona planirana Programom rada Vlade.

Kada je zakonodavna aktivnost u pitanju onda je interesantno istaći i to, da od **dva ministarstva (Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta i Ministarstvo protornog uređenja)** u toku cijelokupnog mandata Skupština **nije usvojila niti jedan zakon**, da je za **tri ministarstava** u toku mandatnog perioda Skupština **usvojila samo po jedan zakon** a da je za **preostala tri usvojila više dva ili više Zakona**.

Ministarstvo	Usvojeno zakona tokom mandata (do 31.12.2009)
1:9:AD=>ADJ?'a:9=9A:6='	TT'H=B?9='
1:9:AD=>ADJ?'?@=>H?J=96=b'9=KB7b' BK-DK>7':'A' ?>D='	. 7F='KAJ?679?C'H=B?9='
1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKG=':K`>=J7'	M'H=B?9='
1:9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7G796=' ?@9?J7':`?J>=DB='	. 7F='KAJ?679?C'H=B?9='
1:9:AD=>ADJ='K9KD>=_96:I'`?A<?J='	M'H=B?9='
1:9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=':A?';:6=<97' `?<D:B7'	T'H=B?9'
1:9AD=>ADJ='`>:J>787'	T'H=B?9'
1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADJ=b' `?4?`>:J>787':'J?8?`>:J>787P'	T'H=B?9'

Slijedeća tabela predstavlja listu zakona koje je Vlada razmatrala u 2009. godini.

Naziv mjere	Predlagači	Rok	Status	Pregled ranijih dešavanja
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi SBK	1 :9:AD=>ADJ?'`>=J?AKG=':K`>=J7'	6K9'	(DJ>G79'9=')<=8:' *8@:679'9=' BK`_D:9:'	N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' N]PN\PMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' NOPNZPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'L>:678<?C'U'. :67'KAJ?P'
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi grba i zastave Kantona Središnja Bosna	1 :9:AD=>ADJ?'`>=J?AKG=':K`>=J7'	6K9'	(DJ>G79'9=')<=8:' L>?A<67G79' BK`_D:9:'	N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' MOPTMPMNOU')<=8=' 4-'U'L>:678<?CU' (DJ>G79?' N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'L>:678<?C'U'. :67'KAJ?P'
Zakon o prestanku važenja Zakona o prekršajima	1 :9:AD=>ADJ?'`>=J?AKG=':K`>=J7'	'	(DJ>G79'9=')<=8:' *8@:679'9=' BK`_D:9:'	N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'L>:678<?C'U'. :67'KAJ?P'
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o zdravstvenoj ispravnosti i zdravstvenom nadzoru živežnih namirnica i predmeta opće upotrebe	1 :9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=':A?';:6<=97' `?<D:B7'	'	B:9KD'A='897J9?C'>78='	N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U' B:9KD'A='897J9?C'>78='
Zakon o porezima Kantona Središnja Bosna	1 :9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='	'	(DJ>G79'9=')<=8:' (AJ?679'9=' BK`_D:9:'	N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' N]PN\PMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' NOPNZPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'L>:678<?C'U' (AJ?679?'
Zakon o osnivanju Fonda za zaštitu okoliša	1 :9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7G796=b' ?@9?J7':`?J>=DB='	'	('`>?;78K>:'	N\PNMPPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?'
Zakon o koncesijama	1 :9:AD=>ADJ?'C?A` ?8=>ADJ='	F=>'	(DJ>G79'9=')<=8:' (AJ?679'9=' BK`_D:9:'	TMPNXPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NTPNYPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NYPNZPMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' XTPN]PMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'L>:678<?C'U' (AJ?679?'
Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira	1 :9:AD=>ADJ?'K9KD>=_9&I` ?A<?J='	=`>'	(DJ>G79'9=')<=8:' L>?A<67G79' BK`_D:9:'	NYPNZPMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' XTPN]PMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NXPTMPMNO'U')<=8=' 4-'E'L>:678<?C'U' (DJ>G79?'
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, skrbi o civilnih žrtava rata i skrbi obitelji s djecom	1 :9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=':A?';:6<=97' `?<D:B7'	=`>'	('`>?;78K>:'	NYPNZPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' XTPN]PMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?'
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju	1 :9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=':A?';:6<=97' `?<D:B7'	6K9'	(DJ>G79'9=')<=8:' (AJ?679'9=' BK`_D:9:'	NYPNZPMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' XTPN]PMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' MMPTNPMNO'U')<=8=' 4-'E'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' MXPTTPMNO'E BK`_D:9=' 4-'E'L>:678<?CU' (AJ?679?'
Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju budžeta Srednjobosanskog kantona za 2009.godinu	1 :9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='	'	(DJ>G79'9=')<=8:' (AJ?679'9=' BK`_D:9:'	T^PNZPMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?' XTPN]PMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'L>:678<?C'U' (AJ?679?'
Zakon o pripadnosti javnih prihoda u SBK	1 :9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='	6K<'	(DJ>G79'9=')<=8:' L>?A<67G79' BK`_D:9:'	N^PN]PMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' XTPN]PMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' N^PTTPMNOU')<=8=' 4-'E'L>:678<?CU' (DJ>G79?'
Zakon o visokom obrazovanju	1 :9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7b'H9=9?AD:b' BK`DK>7':`?>D='	'	('`>?;78K>:'	TZPN]PMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' NXPNOPMNO'U' BK`_D:9=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?'
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o rudarstvu	1 :9:AD=>ADJ?'C?A` ?8=>ADJ='	6K9'	(DJ>G79'9=')<=8:' L>?A<67G79' BK`_D:9:'	MNPN^PMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' MYPTTPMNOU' BK`_D:9=' 4-'E'. =;>D'E' (DJ>G79?' MOPTMPMNO'U')<=8=' 4-'U'L>:678<?CU' (DJ>G79?'
Zakon o građenju	1 :9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7G796=b' ?@9?J7':`PP'	=JC'	('`>?;78K>:'	MNPN^PMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?' MYPTTPMNO'E' BK`_D:9=' 4-'E'. =;>D'U' (DJ>G79?'
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju	1 :9:AD=>ADJ?'`>?AD?>9?C'K>7G796=b'	6K9'	('`>?;78K>:'	MNPN^PMNO'U')<=8=' 4-'U'. =;>D'U' (DJ>G79?'

SBK	?@9?J7':'PP'			MYPTTPMNNOU' BK`_d:9=' 4-U'. =;>DU' (DJ>G79?'
Zakon o načinu ostvarenja ušteta u SBK	1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='		(DJ>G79'9=')<8:' (AJ?679'9=' BK`_d:9:'	MNPN^PMNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C' (DJ>G79?" NXPNOPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'L>:678<?C'U'L?JKR79?" N\PTTPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?CU' (DJ>G79?" MXPTTPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'L>:678<?CU' (AJ?679?"
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nekretnina	1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='		(DJ>G79'9=')<8:' L>?A<67G79' BK`_d:9:'	NMPNPMNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?" MTPTNPMNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?" MOPTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?CU' (DJ>G79?"
Zakon o vodama	1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADJ=b`?4?`>:J>787':! J?8?`>:J>787'	6K9'	(DJ>G79'9=')<8:' (AJ?679'9=' BK`_d:9:'	NOPNMPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?" NMPNPMNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?" MTPTNPMNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'L>:678<?CU' (AJ?679?"
Zakon o udžbenicima	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7b'H9=9?AD:b' BK<K>7':'PP'	A7`'	('`>?;78K>:'	T]PNOPMNNNO'U')<8=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?" MYPTTPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?"
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Središnja Bosna	1:9:AD=>ADJ?'K9KD>=_9&I``?A<?J='	=JC'	(DJ>G79'9=')<8:' (AJ?679'9=' BK`_d:9:'	NMPTNPMNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'E' (DJ>G79?" MXPTTPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'L>:678<?CU' (DJ>G79?"
Zakon o izmjenama Zakona o porezima Kantona Središnja Bosna	1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='		(DJ>G79'9=')<8:' L>?A<67G79' BK`_d:9:'	N\PTTPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?" '
Zakon o izvršavanju Proračuna Kantona Središnja Bosna za 2010. godinu	1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='	9?J'	(DJ>G79'9=')<8:' (AJ?679'9=' BK`_d:9:'	\PTTPMNNNO'U')<8=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?" MYPTTP' BK`_d:9=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?" TZUTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?" XNPTMPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'L>:678<?CU' (AJ?679?"
Zakon o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama	1:9:AD=>ADJ?'K9KD>=_9&I``?A<?J='		('`>?;78K>:'	NXPTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?"
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sportu	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7b'H9=9?AD:b' BK<K>7':'`_?>D='	87;'	(DJ>G79'9=')<8:' L>?A<67G79' BK`_d:9:'	NXPTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (AJ?679?" '
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršavanju Budžeta za 2009. godinu	1:9:AD=>ADJ?'a:9=9;:6='		(DJ>G79'9=')<8:' (AJ?679'9=' BK`_d:9:'	TZPTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (DJ>G79?" XNPTMPMNNNO'E' BK`_d:9=' 4-'E'L>:678<?CU' (AJ?679?"
Zakon o predškolskom odgoji i obrazovanju	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7b'H9=9?AD:b' BK<K>7':'`_?>D='		(DJ>G79'9=')<8:' (AJ?679'9=' BK`_d:9:'	NOPNMPMNNNO'U' BK`_d:9=' 4-'U'. =;>DU' (DJ>G79?" MOPTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (AJ?679?"
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADJ=b`?4?`>:J>787':! J?8?`>:J>787'		(DJ>G79'9=')<8:' L>?A<67G79' BK`_d:9:'	MOPTMPMNNNO'U')<8=' 4-'U'L>:678<?C'U' (AJ?679?" '

Tabela 8. Lista zakona koje je Vlada razmatrala u 2009. godini

Predhodna tabela daje potpuniji prikaz zakonodavnih aktivnosti Vlade i tretman zakona koje je Vlada uputila Skupštini u 2009. godini. Prvo, želimo skrenuti pažnju na određeni napredak u odnosu na analizu ranijih izvještaja o radu Vlade SBK. Naime, do kraja juna 2009. godine na Vladi se pojavilo samo 11 zakona da bi Vlada svoje aktivnosti u narednim mjesecima intenzivirala, pa je u trećem kvartalu ove godine na dnevni red Vlade SBK dostavljeno skoro isto zakona kao i u predhodna dva kvartala (9 zakona), da bi u četvrtom kvartalu Vlada dostavila 15 zakonskih akata (u formi nacrtu i prijedloga) .

Također ovaj period obilježen je i njihovom priličnom vremenskom neizbalansiranosti. Naime, tokom dva mjeseca u 2009. godini (januar i april), Vlada na dnevnom redu nije imala niti jedan zakon. Primjetno je i nepotrebno zadržavanje zakona u proceduri, pa se tako često desi



Slika 8. Dinamika zakonodavnih aktivnosti Vlade SBK

da Skupština razmatra zakonski akt dva ili tri mjeseca nakon što on bude utvrđen na Vladi. Također, Zakon o osnivanju Fonda za zaštitu okoliša iako je 01.04.2009. godine utvrđen na sjednici Skupštine (u formi nacrtu) do kraja godine nije razmatran, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o upotrebi grba i zastave SBK 8 mjeseci nakon što ga je Skupština razmatrala utvrđen na Vladi, dok je za Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju 10 mjeseci trajao proces od utvrđivanja na Skupštini (u formi nacrtu) do utvrđivanja na Vladi (u formi prijedloga) Nedopustivo je da ovoliko traje proces između razmatranje nacrtu i prijedloga zakona, jer ovakav način donošenja zakona sigurno ne doprinosi efikasnosti rada Vlade SBK.

Od 27 zakona koja je Vlada razmatrala vidimo da je najveći broj predložen od strane Ministarstva finanija (8) zatim Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta (4) Ministarstva pravosuđa i uprave, Ministarstva prostornog uređenja obnove i povratka i Ministarstva unutrašnjih poslova (po tri zakona). Po dva zakona predložilo je Ministarstva privrede, Ministarstvo zdravstva i socijalne politike i Ministarstva šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede.

Da je moguće postići politički koncenzus pokazuje činjenica da je Vlada sve zakone koje je razmatrala i usvojila bez obzira na njihov tretman u Skupštini SBK.

AKTIVNOSTI I PRIMANJA ČLANOVA VLADE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

Prisustvo sjednicama

Vlada Srednjobosanskog kantona sastoji se od Premijera Vlade i 8 Ministara. Ranije je rečeno da je u periodu 01.01.- 31.12.2009. godine Vlada SBK imala 43 zasjedanja. Pregled prisustva na sjednicama Vlade dat je u tabeli broj 10 u nastavku. Iz tabele je vidljivo da je na 43 održana zasjedanja sjednica Vlade SBK najviše izostanaka imao je Ministar Luković Zoran 8 izostanaka, zatim Ždralović Semin, Lozančić Anto i Milanović Sedžad po 4 izostanaka. Makić Bajro i Komšić Vlatka po 3 izostanaka dok su Salko Selman i Greta Kuna, imali po jedan izostanak. Jedino je Ministrica Križanović Danica prisustvovala svim sjednicama Vlade SBK.

Predstavnik	Stranka	Resor / Ministarstvo	Broj zasjedanja	Prisutan	Odsutan
Selman Salko	"! "	L>7F:67>')<=87' 4-'	YX'	YM'	T'
Komšić Vlatka	d''%'4/d'	1:9:AD=>ADJ?'H8>=JADJ=':A?;:6PPP'	YX'	YN'	X'
Križanović Danica	d''%'4/d'	1:9:AD=>ADJ='a:9=9A:6='	YX'	YX'	N'
Kuna Greta	d''%'4/d'	1:9:AD=>ADJ?'`>?AJ67D7b'9=KPPP'	YX'	YM'	T'
Lozančić Anto	. d/'	1:9:AD=>ADJ='`>?AD?>9?C'K>7PPP'	YX'	XO'	Y'
Luković Zoran	'	1:9:AD=>ADJ?'`>=J?AKG=':K`>PPP'	YX'	X\'	^'
Makić Bajro	"! "	1:9AD=>ADJ='`>:J>787'	YX'	YN'	X'
Milanović Sedžad	"! "	1:9:AD=>ADJ?'K9D>=_96:I``?APP'	YX'	XO'	Y'
Ždralović Semin	"! "	1:9:AD=>ADJ?'_KF=>ADJ='b'J?8PPP'	YX'	XO'	Y'

Tabela 10. Pregled prisustva članova Vlade sjednicama u 2009. godini

Primanja članova Vlade Srednjobosanskog kantona

Na početku odmah želimo skrenuti pažnju da, iako se izvještaj odnosi na period do 31.12.2009. godine, analiza primanja članova Vlade SBK obuhvata samo period do 30.11. 2009. godine. Znači u nastavku nisu obuhvaćena primanja u mjesecu decembru ove godine zato što u momentu pisanja izvještaja nisu isplaćena niti je poznata visina tih redovnih primanja za mjesec decembar.

Za prvih jedanaest mjeseci 2009. godine na ime plata članovima Vlade SBK isplaćeno je **253.512,14 KM** (neto iznos redovnih mjesečnih primanja). Redovna mjesečna (neto) primanja članova Vlade SBK (Plata) kreću se od 2.170 KM do 2.850 KM. Napominjemo da su u SBK zbog ušteta u mjesecu julu svim

uposlenicima i zvaničnicima smanjenjem osnovice smanjena plata u prosjeku za 100 – 200 KM i ono se odnosilo samo na ovaj mjesec. Već u avgustu osnovica je ponovo povećana.

Pored plate članovi vlade imaju pravo na topli obrok, i jedna od mjera ušteta koje je Vlada SBK primjenila je smanjenje ovog vida isplate. Do maja 2009. godine topli obrok je iznosio 14 KM po danu, da bi u maju i junu bilo značajno smanjen na 3 KM po radnom danu. Od jula mjeseca se isplaćuje topli obrok u iznosu od 8 KM po radnom danu. (u novembru mjesecu isplaćena je razlika iznosa za topli obrok za mjesec maj i juni)

U narednoj tabeli dat je pregled primanja članova Vlade Srednjobosanskog kantona za jedanaest mjeseci 2009. godine (plate i topli obrok).

Član vlade	Stranka	Mjesečna plata	Plata za period 01.01-30.11.2009	Topli obrok 01.01-30.11.2009	Ukupno 01.01-30.11.2009
Selman Salko	" ! ' "	MP^Y^bZ\'	XXPOYXbZM'	TP]Z^'	X\p]TTbZM'
Komšić Vlatka	d''%4/d'	MPMYbMZ'	MZP^T]b^T'	TP]ZN'	M^P\]]b^T'
Križanović Danica	d''%4/d'	MPM\^b\O'	MZPO]ZbO\'	TP]T^'	M^PZOYbO\'
Kuna Greta	d''%4/d'	MPM\XbTZ'	MZPON^bO\'	TPZN^'	M^P\TZbO\'
Lozančić Anto	. d/	MP]N]bYM'	M\POXYb\M'	TP^YN'	M]P]]Yb\M'
Luković Zoran	'	MPMX\bOY'	MZP]NTbM\'	TP]T^'	M^PYTObM\'
Makić Bajro	" ! ' "	MPTYMbZY'	M\p\X\b] ^'	TP]^M'	M]pXT]b] ^'
Milanović Sedžad	" ! ' "	MP]\Tb\Z'	XMP^^Zb\T'	TP]OM'	XYPZ]^b\T'
Ždralović Semin	" ! ' "	MPXXXbZ^'	M]P^NZb]\'	TP^N^'	MOPZTYb]\'
UKUPNO			253.512,14	15.794,00	269.306,14

Tabela 11. Prianja članova Vlade SBK za prvih 11. mjeseci 2009. godine

Pored redovnih primanja članovi Vlade SBK su primili regres za 2009. godinu u iznosu od po 390 KM. Svim članovima Vlade se priznaju i mjesečni troškovi za korištenje mobitela, ministrima u iznosu do 150,00 KM a premijeru do 200,00 KM. Prekoračenja ovih troškova snose sami članovi Vlade.

Za razliku od prethodna tri kvartala, Vlada SBK je tek u četvrtom kvartalu radila potrebnim intenzitetom, što se odrazilo na povećanje nivoa i dinamike svih oblika aktivnosti. Međutim, zbog loših rezultata iz prethodnog perioda (prva tri kvartala) Vlada SBK 2009. godinu ne treba smatrati uspješnom. Vlada je u 2009. godini održala 40 sjednica i to 23 redovne i 17 vanrednih, u prosjeku 3 sjednice mjesečno, (u četvrtom kvartalu 4 sjednice mjesečno), na kojem je provela 13 radnih dana. Istovremeno, je Vlada SBK tokom godine razmatrala 929 mjera (od toga 305 mjera u četvrtom kvartalu).

Prosjek od tri održane sjednice Vlade tokom mjeseca je nedovoljan a posebno ako imamo na umu činjenicu da je najmanje 7 sjednica Vlade održano tokom zasjedanja Skupštine na kojima se Vlada isključivo izjašnjavala o amandmanima i/ili zaključcima Skupštine. Pored malog broja sjednica za ovaj period rada Vlade karakterističan je i mali broj mjera koje značajnije mogu uticati na rješavanje životnih problema građana. Vlada je u 2009. godini razmatrala 929 mjera pri čemu dominantan udio imaju odluke kojima se vrši isplata finansijskih sredstava, saglasnosti kojima se odobravaju javne nabavke ili ponuđači i rješenja o imenovanju ili razrješenju članova upravnih ili nadzornih odbora. Ove tri kategorije predstavljaju **preko 60%** svih mjera koje je Vlada razmatrala i utvrdila.

Najznačajniji napredak u radu Vlade koji se pozitivno odrazio i na rad Skupštine u četvrtom kvartalu je porast zakonodavne aktivnosti. Naime u četvrtom kvartalu je Vlada SBK uputila 11 prijedloga zakona što sa 9 prijedloga iz prva tri kvartala daje 20 prijedloga zakona upućenih Skupštini u 2009. godini od strane Vlade. Iako postoji napredak u ovoj oblasti, udio razmatranih zakona u ukupnom broju mjera i dalje je nizak (3%). Osim toga, i dalje je je primjetno njihovo nepotrebno duže zadržavanje u pojedinim fazama zakonodavnog procesa. Pojašnjenja radi dešava se da prođu i do dva mjeseca od trenutka kada Vlada utvrdi zakon i uputi ga u Skupštinu do momenta kada taj zakon Skupština stavi na dnevni red. Zakonodavnu aktivnost u Srednjobosanskom kantonu dodatno pogoršava nizak procenat usvojenih zakona koji su Skupštini dostavljeni u finalnoj formi (od 20 dostavljenih prijedloga zakona usvojena su samo 10).

U odnosu na ukupan broj mjera izrazito je skroman udio mjera koje se mogu dovesti u vezu sa Građanskom platformom, odnosno životnim problemima građana. Udio ovih mjera je čak opao u odnosu na polugodišnje stanje. Sa 13% (koliko je iznosio na polugodišnjem nivou) smanjen je na 9% mjera, a što je još ozbiljnije sa 1,5% ukupnog broja mjera koje su utvrđene i mogu sistemski uticati na poboljšanje životnog standarda građana u prvoj polovini ove godine, udio ovih mjera je do kraja 2009. godine smanjen na 1%.

Osim toga što je prilično kasno reagovala na efekte globalne ekonomske krize koji utiču na život građana ovog kantona donoseći Program mjera za ublažavanje efekata krize, zajedno sa nekoliko drugih mjera kojima se Program pokušava realizovati (Odluka o prioritetima za isplatu sredstava iz Budžeta SBK za 2009. godinu, Zaključak vezan za javne nabavke i sl) ne može se oteti utisku da se radi o pukom formalnom činu. Kako inače komentarisati da su pojedine suštinske odredbe iz ovog Programa (kao što je „obavezno preispitivanje efekata odnosno novih mjera svakog kvartala“) jednostavno „zaboravljene“.

Možda jedan od najvećih nedostataka pored niskog nivoa sjednica, razmatranih sistemskih mjera i zakona predstavlja indiferentan odnos Vlade kada je njen Program rada u pitanju. Program rada za 2009. g. utvrđen je na Vladi tek sredinom septembra ove godine, a od Skupštine potvrđen mjesec dana kasnije, u oktobru. Loše rezultate Vlada može sigurno tražiti između ostalog i u ovakvom odnosu prema planiranju svoga rada. Imajući ovo u vidu i ne čudi činjenica da je u Skupštinu SBK, Vlada dostavila svega 20 prijedloga zakona, a u 2009. godini Skupština je planirala usvajanje 45 zakonskih rješenja.

Iako donešen kasno (u vrijeme priprema Programa za narednu godinu) Program rada ipak nije realizovan u zadovoljavajućem obimu. Od 86 mjera planiranih za 2009. godinu Vlada je razmatrala svega 64 mjeru, odnosno 75% godišnjih obaveza. A ako iz razmatranih mjera izdvojimo one koje su u proceduri onda su ti procenti još manji. U tom slučaju Vlada je realizovala 67% godišnjih obaveza (dvije trećine). Najveći procenat nerealizovanih mjera ima Ministarstvo obrazovanja nauke, kulture i sporta (54%), dok Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo gospodarstva obzirom na broj planiranih i realizovanih mjera imaju najveći procenat realizacije (100%).

U skladu sa nalazima monitoringa rada Vladi SBK predlažemo:

1. Intenzivirati zasjedanja Vlade a fokus prenijeti na zakonodavnu aktivnost kako bi se obaveze, koje su institucije vlasti u SBK postavile Programima rada i realizovale.
2. Preporučujemo da Vlada blagovremeno, i na dobrobit građana tretira sve mjere iz svoje nadležnosti a koje se dotiču oblasti zapošljavanja, obrazovanja, zdravstva, socijalne politike i ostalih oblasti iz GP.
3. Raditi na ubrzanoj i striktnoj realizaciji utvrđenog Programa mjera za ublažavanje i stabiliziranje finansijskog stanja Kantona izazvanog globalnom ekonomskom krizom, te u skladu sa tim programom obavezno preispitivati efekte ovih mjera svakog kvartala. Istovremeno, Vlada treba izbjegavati donošenje mjera suprotnih ovom Programu (kao što su mjere kojima se povećavaju primanja državnim službenicima i sl.)
4. U pripremu zakonodavnih akata Vlada treba uključiti Kolegij Skupštine i ostale potrebne subjekte, kako bi procenat usvojenih zakona koje uputi u Skupštinu bio veći. Pored toga neophodno je istražiti i otkloniti uzroke nepotrebnog zadržavanja zakona od momenta kada oni budu utvrđeni na Vladi do njihovog razmatranja na Skupštini.

Očekujemo do 2010. godine

- Ê da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- Ê da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- Ê da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- Ê da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- Ê da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu;
- Ê da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- Ê da se smanje troškovi administracije;
- Ê da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- Ê da se smanji nivo korupcija u BiH;
- Ê da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- Ê da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- Ê da se udvostruče direktna strana ulaganja;

DODATAK 2 - PROGRAM MJERA ZA UBLAŽAVANJE I STABILIZIRANJE FINANSIJSKOG STANJA KANTONA IZAZVANOG GLOBALNOM EKONOMSKOM KRIZOM

1. Temeljem operativnih proračuna u prvom kvartalu u 2009. godine mjesečne potrebe za novčanim sredstvima svesti na najnužnije, a što podrazumijeva:

- § Izmirenje zaostalih obveza iz 2008. godine po Protokolu koji je sastavni dio Programa
- § Prijenos sredstava (socijala, civilne žrtve rata, Zavod za javno zdravstvo, sufinanciranje prijevoza učenika, sufinanciranje glazbenih škola, prijenos sredstava za razminiranje, pomoć dobrotvornim društvima, političke stranke, sufinanciranje visokog školstva, stipendiranje studenata)
- § Najnužnije materijalne troškove korisnika Proračuna
- § Naknade troškova zaposlenih svih korisnika Proračuna
- § Bruto plaće svih korisnika Proračuna.

2. U prvom kvartalu 2009. godine ne stvarati obveze po osnovu prijenosa sredstava (grantova) i kapitalnih ulaganja planiranih Proračunom

3. Po okončanju prvog kvartala 2009. godini prići izradi izmjena Proračuna Kantona Središnja Bosna za 2009. godinu (rebalans)

4. Ukinuti naknade za rad u povjerenstvima, sa izuzetkom pojedinih povjerenstava određenih od strane Vlade Kantona

5. Ukupne izdatke za materijal iil


oonR76d4 Tc (en)u Tf0.90.022.-Tj-0.07776 Tc (i) Tj0.ad kzz7-0.04 T8 (o) Tj0 T (e) Tj-0.236e(r)767 10.08 Tf0.90.0


12. U razgovoru i pregovorima sa predstavnicima Sindikata dogovoriti smanjenje naknade za topli obrok.

SREDNJOROČNI PLAN

- Nastaviti rad na preispitivanju i oglašavanju ništavnim granskih kolektivnih ugovora koji su finansijski štetni za Kanton
- Pojačati naplatu naknada na temelju visokotarimih roba i igara na sreću
- Pojačati rad inspekcijskih službi na terenu, u cilju sprječavanja bespravnog rada i rada na crno
- Oformiti unutarnje interesorno tijelo Vlade sa stalnim zadatkom izrade i nominiranje projekata prema strukturalnim fondovima Europske Unije. Rok: odmah
- U sklopu reforme javne uprave, koja će uslijediti u Federaciji Bosne i Hercegovine, izvršiti analizu dosadašnje efikasnosti u radu kako bi se moglo pristupiti racionalizaciju broja zaposlenih u administraciji. Procijeniti finansijske efekte toga i utvrditi program zbrinjavanja radnika koji bi eventualno ostali bez posla, s posebnim akcentom na mogućnost prijevremenog umirovljenja za one radnike koje bi to pravo mogli koristiti
- U cilju rasterećenja gospodarstva pokrenuti inicijativu pred mjerodavnim federalnim institucijama izmjenu propisa o doprinosima na plaću
- Usmjeriti aktivnosti na razgovore sa razvojnom bankom u cilju eventualnog zaduženja Kantona pod povoljnim uvjetima (povoljna kamatna stopa). Svrha navedenoga je oživljavanje i razvoj gospodarstva u Kantonu sa odgovarajućim kapitalnim, odnosno razvojnim investicijama te obvezno napraviti Program kapitalnih investicijskih ulaganja.
- S općinama s područja Kantona Središnja Bosna dogovoriti pružanje svih vidova pomoći (normativna, katastarska, tehnička i sl.) na realizaciji projekata "Plinifikacija Kantona", "Brza cesta" i "Plava voda".
- Obvezno preispitivanje efekata, odnosno novih mjera svakog kvartala.


DODATAK 3- POJEDINAČNI KARTONI ČLANOVA VLADE SBK


	/1+'!L#+% /1+'	SALKO SELMAN
	0(. -2/&! "	PREMIJER
	,#!. -!'	SDA
	4#*&/%* ,!.-!' !'!&+'!&!')3!'+'	1
	1&+ +0. !'. +, *'L#/1!. &!'	2.848,65 KM
	4#*&*) *&+. /d'53! *)!'!.' *Li, /1'/%4*#/1!'MNNZP'5*"/. +'	5.922

	IME I PREZIME	DANICA KRIŽANOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTRICA FINANSIJA
	STRANKA	HDZ BIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.258,59 KM
	BROJ OŠVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovala

!-, /'. !' &+" . /2! 1!)3!'+' #+" . &*4* !. -*5'-! . * . !'L#+''3*\$+. /'*** ,#!. +'1/ . / ,!# ,)! '0/ . !. /&! "('MNNOP' 5*"/. /'


TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP
%! - * . '	TX'	'
*''3(-!'	TTM'	'
L#*5#! 1'	M'	'
L3! . '	T'	'
/%)&+i, ! &'	TZ'	'
! 53! . * , '	M'	'
%! -3&(Q! -'	J'	'
,!)U1/i3&+. &+'	T'	'
/ . 0*#1! 2/&!'	J'	'
#/&+i+. &+'	T'	'
4 (" \$+, '	J'	'
* ,!3*'	Z'	'
UKUPNO	175	


	/1+'L#+%/1+'	ZORAN LUKOVIĆ	
	0(-2&!'	MINISTAR PRAVOSUĐA I UPRAVE	
	,#!. -!'		
	4#*%/'%* ,!.-!'!'%! &+'! . &!')3!' '+'	8	
	1&+ +Q. !'. +, *L#/1! . &!'	2.235,94 KM	
4#*%*' *)*&+ . /d'53! *)!' . !' *Li ,/1'/%4*#/1! 'MNNZP'5*"/. +'	Nije se kandidovao		
!-, /'. !' &+" . /2! 1!')3! "'+' #+" . &*4* !. -*5-! . , * . !'L#+''3*\$+ . /'*** ,#!. +'1/ . / ,!# ,)!'L#!) * (V!' '(L#!) +' '(MNNOP'5*"/. /'			
TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP	
%! - * . '	\'	'	
*''3(-!'	X'	'	
L#*5#! 1'	M'	'	
L3! . '	'	'	
/%)&+i , ! &'	\'	'	
!53! . * , '	TX'	'	
%! -3&(Q! -'	\'	'	
, !)U1/i3&+ . &+'	M'	'	
/ . 0*#1! 2/&!'	Y'	'	
#/&+i +. &+'	'	'	
4 (" \$+ ,'	'	'	
* , ! 3*'	TT'	'	
(- (L. *'	'	'	


	IME I PREZIME	BAJRO MAKIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR PRIVREDE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.142,64 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

! -, / . ! ' & + " . / 2 ! 1 ! ') 3 ! " + # + " . & * 4 * ! . - * 5 ' - ! . , * . ! ' L # + " 3 * \$ + . / ' * " " , # ! . + ' 1 / . / , ! # ,) ! ' L # /) # + " + ' (' ' M N N O P ' 5 * " / . /

TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP
%! - * . '	Y'	'
* " 3 (- !'	T \'	'
L # * 5 # ! 1'	M'	'
L 3 ! . '	T'	'
/ %) & + i , ! &'	^'	'
! 5 3 ! . * , '	\'	'
% ! - 3 & (Q ! -'	'	'
, !) U 1 / i 3 & + . & +'	T'	'
/ . 0 * # 1 ! 2 / & !'	M'	'
# / & + i + . & +'	MN'	'
4 (" \$ + , '	'	'
* , ! 3 *'	Z'	'
UKUPNO	64	


	/1+'L#+%/1+'	SEDŽAD MILANOVIĆ
	0(-2&!'	MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA
	,#!. -!'	SDA
	4#*&'/%* ,!. !-!' !'%'! &+'! . &!'	4
	)3!' '+'	
	1&+ +Q. !' . +, *'L#/1! . &!'	2.757,91 KM
4#*&'*)*&+ . /d'53! *)!' . !'	3.470	
Li ,/1'/%4#/1! 'MNNZP'5*"/. +'		
!-, /' . !' &+" . /2! 1!)3!' '+' #+" . &*4* !. -*5'-! . , * . !'L#+''3*\$+. /'*'' ,#! . +'1/ . / ,!# ,)!'(. (, #! i. &d" L* 3*)!' ("MNNOP'5*"/. /'		
TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP
%! - * . '	Y'	'
*''3(-!'	Y'	'
L#*5#! 1'	M'	'
L3! . '	T'	'
/%)&+i, !&'	Y'	'
!53! . * , '	XN'	'
%! -3&(Q! -'	X'	'
,!)U1/i3&+ . &+'	T'	'
/ . 0*#1!2&!'	M'	'
#/&+i+ . &+'	'	'
4('\$+, '	'	'
* , !3*	Y'	'
UKUPNO	50	

	/1 +'/L#+% /1 +'	SEMIN ŽDRALOVIĆ	
	0(. -2/&!'	MINISTAR POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA	
	, #! . -!'	SDA	
	4#* &/%* , !. ! -! ' ! %! &+''! . &! ')3! ''+'	4	
	1 &+ +0. !' . +, *'L#/1! . &!'	2.333,68 KM	
	4#* &'*) * &+ . /d'53! *)! ' . !' *Li , /1' %4* #/1! 'MNNZP'5*''/ . +'	Nije se kandidovao	
! -, / . !' &+'' . /2! 1!')3! ''+' #+'' . &*4* !. -*5' -! . , * . !'L#+''3*\$+ . /'*** , #! . + '1/ . / , ! # ,) !'L*3&*L#/) #+''+b) ***L#/) #+''+'i (1! # ,) !' ('MNNOP'5*''/ . !'			
TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP	
%! - * . '	M'	'	
*''3(-!'	Z^'	'	
L#*5#! 1'	\'	'	
L3! . '	T'	'	
/%) &+i , ! &'	Z'	'	
! 53! . * , '	TN'	'	
%! -3&(Q! -'	M'	'	
, !) U1/i 3&+ . &+'	'	'	
/ . 0*# 1! 2/&!'	0'	'	
#/&+i + . &+'	T'	'	
4 ('\$+ , '	'	'	
* , ! 3*'	Y'	'	
UKUPNO	108		

	/1+/'L#+%1+'	VLATKA KOMŠIĆ
	0(-2/8!'	MINISTRICA ZDRAVSTVA I SOCIJALNE POLITIKE
	,#!. -!'	HDZ BIH
	4#*8'/%* ,!..!-' !'%'! &+'!.. &!')3! "'+'	3
	1&+ +0. !' . +, *'L#/1! . &!'	2.249,20 KM
	4#*8'*)*&+. /d'53! *)!' . !' *Li,/1'/%4*#/1!'MNNZP'5*''/. +'	Nije se kandidovala


!-,/'.' !' &+" . /2! 1!)3! "'+' #+" . &*4* !. -*5'-! . , *.'L#+''3*\$+. /'*** ,#!. +'1/./ ,!# ,)!%'#!) ,)!!' *2/8! 3. +' L*3/,-+'('MNNOP'5*''/. /'

TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP
%! -*.'	Y'	X'
*''3(-!'	T^'	Z'
L#*5#! 1'	M'	'
L3! . '	T'	'
/%)&+i ,!&'	\'	T'
!53! . * ,'	Y'	'
%! -3&(Q! -'	T'	'
,!)U1/i3&+. &+'	M'	'
/ . 0*#1! 2/8!'	T'	T'
#/8+i+. &+'	M'	'
4 (" \$+, '	'	'
* ,!3**	Y'	'
UKUPNO	44	11

	/1+'L#+%/1+'	GRETA KUNA
	0(-2&!'	MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA
	,#!. -!'	HDZ BIH
	4#*&/%* ,!.-!'!'%&+''!.&!')3!'+'	1
	1&+ +0.!' . +, *L#/1!. &!'	2.253,16 KM
4#*&'*)*&+. /d'53! *)!' . !' *Li, /1'%4*#/1! 'MNNZP'5*' / . +'	1.091	

!-, /'. !' &+'' . /2! 1!')3! ''+' #+'' . &*4* !. - *5'-! . , * . !'L#+''3*\$+. /'***' ,#! . +'1/ . / , !# ,)!' *4#!%*)! . &! b'. ! (-+b'
-(3, (#+' /' L*#, !" ('MNNZP'5*' / . /

TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP
%! - * . '	Y'	M'
*''3(-!'	] ^'	0'
L# *5#! 1'	M'	'
L3! . '	'	'
/%) &+i , ! &'	Y'	'
! 53! . * , '	YM'	T'
%! -3&(Q! -'	'	'
, !)U1/i3&+. &+'	T'	'
/ . 0*# 1! 2/&!'	T'	'
#/ &+i +. &+'	Y]'	'
4 (" \$+, '	'	'
* , ! 3*'	'	'
UKUPNO	179	12

	/1+/'L#+%1+'	ANTO LOZANČIĆ
	0(-2&!'	MINISTAR PROSTORNOG UREĐENJA, OBNOVE I POVRATKA
	,#!. -!'	NHI
	4#*&'/%* ,!. !-!' !'%' &+'! . &!')3! ''+'	4
	1&+ +0. !' . +, *'L#/1! . &!'	2.170,42 KM
	4#*&'*)*&+ . /d'53! *)!' . !' *Li ,/1'/%4*#/1!'MNNZP'5*' / . +'	1.653

!-, /' . !' &+" . /2! 1!')3! ''+ #+" . &*4* !. -*5-! . , * . !'L#+''3*\$+ . /'*** ,#! . +'1/ . / , !# ,)!'L#* , *# . *5'
(#+V+. &! b'*4. *)+'/'L*)#! , -!'('MNNOP'5*' / . /

TIP AKTA	PREDLOŽENO	GP
%! - * . '	3	
*''3(-!'	18	
L#*5#! 1'	2	
L3! . '	1	
/%)&+i , !&'	2	
! 53! . * , '	12	
%! -3&(Q! -'	1	
, !)U1 /i 3&+. &+'	1	
/ . 0*# 1! 2/&!'	1	
#/&+i+. &+'		
4(' '\$+, '		
* , !3*'	1	
UKUPNO	42	