



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORING RADA

VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG
KANTONA GORAŽDE
ZA PERIOD 01.01.2008 – 31.12.2008. GODINE

mart 2009. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
UVOD	3
SAŽETAK	3
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	6
REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE BPK	19
ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	24
MINISTARSTVO ZA FINANSIJE	25
MINISTARSTVO PRIVREDE	27
MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU, KULTURU I SPORT	29
MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE UPRAVU I RADNE ODNOSI	31
MINISTARSTVO ZA URBANIZAM, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLICE	32
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	34
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA	36
MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE	37
GENERALNI ZAKLJUČCI	40
PREPORUKE	42
DODATAK 1 - ZAKONI RAZMATRANI NA VLADI BPK U 2008. GODINI	45
DODATAK 2 - OSTALE VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA BPK RAZMATRALA USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	50
DODATAK 3 - RAD VLADE BPK-A ZA PERIOD 1.1.-30.6. 2008. G.– TABELARNI PRGLEDI	53
DODATAK 4 - PREGLED MJERE VEZANIH ZA GP	55
DODATAK 5 - PROGRAM RADA VLADE BPK ZA 2008. GODINU- ANALIZA I TABELARNI PREGLEDI	56
DODATAK 6 - POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE	62
DODATAK 7 - PROGRAM RADA VLADE BPK ZA 2008. GODINU- RADNI MATERIJAL CCI-A	64
DODATAK 8 – GRAĐANSKA PLATFORMA.....	70

UVOD

Izveštaj o monitoringu rada Vlade Bosansko-podrinjsko kantona za 2008. godinu, daje presjek rezultata rada ove institucije u drugoj godini mandata aktuelne vlasti, uz osvrt na kompletan dosadašnji učinak.

Ovaj Izveštaj je jedan u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obaveza.

I ovaj periodični izvještaj o monitoringu rada Vlade Bosansko podrinjskog kantona Goražde je fokusiran kako na analiziranje **rada Vlade kao tijela tako i pojedinačnog učinka ministara kao javnih zvaničnika i ministarstava kao kantonalnih javnih institucija**. Time želimo ukazati na činjenicu da prevashodan uticaj u njihovom radu nemaju uvijek vanjski faktori, nego da učinak u dobroj mjeri, a možda i najčešće, zavisi od nivoa individualne odgovornosti i stručnosti ministara, uposlenika i organizacije rada u ministarstvima.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Analiza Programa rada Vlade Bosansko-podrinjsko kantona za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI-a od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.

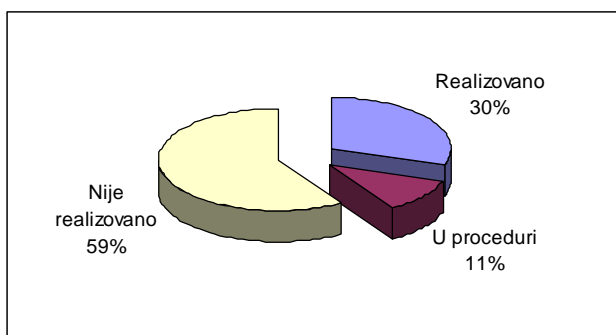
SAŽETAK

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je, u periodu 01.01.2008 - 31.12.2008. godine, održala **57** sjednica, što u prosjeku čini 4,7 sjednica po mjesecu. U poređenju sa drugim kantonima, Vlada BPK spada među vlade koje imaju najveći broj održanih sjednica. Efektivno trajanje 57 sjednica Vlade BPK-a je bilo **166 sati i 16 minuta**, sa prosječnim trajanjem sjednice od **2 sata i 59 minuta**.

Na sjednicama je raspravljano ukupno o **421** tačke dnevnog reda, sa prosječno 7,4 tačaka dnevnog reda po sjednici. Način rada Vlade je takav da se u okviru jedne tačke dnevnog reda u više podtačaka pretresa resorna problematika, tako da je u monitorisanom periodu razmatrano ukupno **1641** mjera.

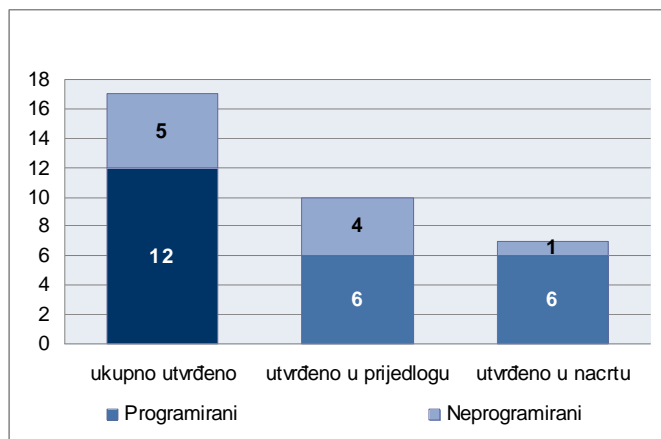
Vlada je 21.04.2008. godine usvojila konačnu verziju Program rada koja je metodološki, **po obimu** i po rokovima, slabijeg kvaliteta od Programa rada Skupštine. Vlada nije utvrdila **operativni plan rada usaglašen sa Skupštinskim**, ali je zapaženo da se u svom radu rukovodila rokovima navedenim u tom Programu. Analizom svih mjera razmatranih u Skupštini, ipak se može reći da je Vlada „**samo djelimično uspjela pratiti potrebe**“ Skupštine, jer je preko 59 % mjera iz ovako oskudnog Programa rada ostao nerealizovan.

Ako bismo posmatrali u kojoj mjeri je realizovan Program rada Vlade za 2008. godinu, Vlada je **utvrdila svega 23** od **56** planiranih mjera, što predstavlja **skromnih 41% od Godišnjeg plana**.



Zbog činjenice da **nije razmatrala 59%** mjera iz vlastitog Programa rada, za Vladu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde možemo reći da je radila sa **izrazito niskom efikasnošću**.

Kada su zakoni u pitanju, Vlada je od **22 iz Programa rada, utvrdila 12 zakona (54%)**, dok **10 zakona koji nisu ni razmatrani, najvjerojatnije će biti navedeni kao programska obaveza** za 2009. g.



Uz 5 zakona koji su razmatrani kao vanprogramski, sveukupni učinak Vlade je nešto povoljniji jer je Vlada utvrdila ukupno 17 zakona. 16 od 17 zakona se odnosi na izmjene i dopune a čak za 8 od 17 zakona je zbog malog obima izmjena predložen **skraćeni postupak**. Podatak da svaki drugi razmatrani zakon nije planiran, još jednom pokazuje da programiranje rada Vlade nije provedeno

kvalitetno.

Interesantno je da se Vlada **nije htjela izjasniti** o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK-a Goražde, kojim su poslanici sebi izglasali **povećanje plaće, dok su članovima Vlade, plaće smanjenjene**. Obzirom da je predlagač tog Zakona bila Skupštinska komisija, Zakon je ipak po skraćenom postupku usvojen. D sebi poslanici povećavaju plaće, nije neka rijetkost, ali da to rade na uštrb ministarskih plaća, je ipak rijedak slučaj u domaćoj parlamentarnoj praksi.

Sa aspekta značaja razmatranih mjera za rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, možemo reći da ih je bio relativno mali broj (270) i da ih je većina bila **kratkoročnog karaktera**. Broj mjera koje značajnije mogu poboljšati stanje građana, posebno u oblasti obrazovanja, socijalne zaštite i zdravstva, je bio 11 išto je manje od 1%.

Zabrinjava činjenica što među usvojenim mjerama **nema nijedne strategije** ili akta kojim bi Vlada **odlučnije i sistematičnije** nastojala **smanjiti nezaposlenost** kao gorući problem Kantona¹ i bar donekle sistemskim mjerama dala svoj doprinos u Prostorni plan zapošljavanju **4.164** nezaposlenih građana BPK-a.

Vlada mora učiniti mnogo više da bi promijenila postojeće stanje, a to će biti moguće tek kada donese **Strategiju zapošljavanja BPK-a, Prostorni plan BPK, Razvojnu strategiju BPK-a** i kada u okviru svoje nadležnosti, Službi zapošljavanja BPK-a vrati osnovnu funkciju - da pruža pomoć pri zapošljavanju, a ne da bude institucija za transfer novca za boračku populaciju. Priliku za napredak i donošenje konkretnih mjera u vezi zapošljavanja Vlada je imala kroz održavanje tematske sjednice Skupštine BPK-a „**Privreda i zapošljavanje**“, ali je održavanje sjednice **prolongirano**. Do donošenja strateških dokumenata Vlada treba **hitno donijeti Program mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize djelujući sa povećanim interventnim ulaganjima u oblasti razvoja i u oblasti socijalnog sektora**.

Kada su u pitanju učinci ministarstava, ni za jedno ministarstvo ne možemo konstatovati da je u potpunosti ispunilo uglavnom oskudne i neprecizne planove, međutim najveći postotak ispunjenja planiranog zabilježio je **Muhidin Pleh**, ministar Ministarstva za finansije koji je ispunio **71%** obaveza, a najmanje na realizaciji plana je učinio **Elfad Mašala** koji **nije realizovao ni jednu od obaveza** koje su planirane Programom rada Vlade.

U drugoj polovini godine rada u Skupštini BPK je došlo do raspada koalicije stranaka SDA i SBiH nakon čega je parlament izglasao nepovjerenje Vladi jasno istakavši da nije bio zadovoljn postignutim **na razvoju Kantona, zapošljavanju nezaposlenih i izdvajanju za socijalne potrebe građana**. Nova „manjinska“, Vlada u kojoj je dominirajuća odgovornost stranke SDA, preuzela je vodstvo u kantonu u vrijeme kada su sve vidljiviji pokazatelji prisutnosti svjetske ekonomske krize i u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde.

Stabilna parlamentarna podrška, sistematičan, strateški orjentisan i racionalan rad, su minimalni uslovi za koji su neophodni da nova Vlada ostvari očekivane pomake na postizanju većeg standarda građana i samoodrživosti Kantona.

¹ U BPK je evidentirano **4.164 nezaposlenih** i 4.925 zaposlenih (podaci Zavoda za statistiku FBiH – decembar 2008), a od oktobra 2008. godine je nakon posljednjih 19 mjeseci, po prvi put je zapažen ponovni **porast nezaposlenosti** (pogledati grafik u prilogu izvještaja)

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Podsjećanje

Vlada Bosansko – podrinjskog kantona Goražde, na čelu sa premijerom **Salemom Halilovićem**, potvrđena je od strane Skupštine BPK-a 19. februara 2007. godine, odnosno četiri i po mjeseca nakon opštih izbora održanih u oktobru 2006. godine. Svoju prvu konstitutivnu sjednicu Vlada je održala 22. februara 2007. godine. Svi novoizabrani članovi Vlade su bili ili ministri u ranijim sazivima izvršne vlasti ili poslanici u Skupštini BPK Goražde. Pored premijera, Vladu BPK Goražde čine Muhidin Pleh, ministar za finansije, Elfad Mašala, ministar za privredu, Admir Pozderović, ministar za boračka pitanja, Nazif Uruči, ministar za socijalnu politiku, zdrastvo, raseljena lica i izbjeglice, Sevdal Popović, ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vladimir Nedimović, ministar za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline, Ramiz Drakovac, ministar za unutrašnje poslove, Radmila Janković, ministrica za pravosuđe, upravu i radne odnose.

Premijer Halilović je u svom ekspozeu istakao, kada je u pitanju razvoj privrede, da će Vlada morati paralelno popravljati greške vezane za privatizaciju, a u isto vrijeme pojednostaviti administrativnu proceduru i pružiti svu potrebnu pomoć i podršku svakom novom investitoru na području Kantona. Što se tiče poljoprivrede i stanja u istoj, istakao je kako se mora napraviti potpun i radikalan zaokret u svim granama poljoprivrede. Do sada je Kanton imao takve poljoprivredne podsticaje, subvencije, da je to davalo manje – više samo socijalne efekte. Po njegovim rječima, u ovu oblast je potrebno uložiti značajna sredstva i što veći broj seoskih domaćinstava učiniti ekonomski održivim, a s tim u vezi ulagat će se i u razvoj infrastrukture, posebno u izgradnju kvalitetnijih puteva.

Što se tiče mladih i obrazovanja, koje je u stalnoj tranziciji, u ekspozeu je navedeno kako će nadležno ministarstvo nastaviti podržavati škole u projektima i stvaranju još povoljnijih uslova za rad učenika i nastavnika, te stručnog usavršavanja nastavnog kadra. Stipendiranje studenata sa područja BPK-a će se nastaviti, a plan je da se ozbiljno razmisli i o saradnji sa privrednicima, ustanovama, te institucijama kako bi se obezbijedila dosta kvalitetnija finansijska podrška za školovanje potrebnih kadrova.

Objasnujući stanje u zdravstvu, premijer je istakao kako je dosta zadovoljavajuće stanje u ovoj oblasti, te dodao kako isto, a pogotovo stanje u oblasti socijalne zaštite, treba stalno pratiti i poboljšavati, stvarajući povoljnije uslove rada za kantonalnu bolnicu, od kadrovskih do uslova opremljenosti.

Premijer je prilikom izlaganja ekspozea pozvao sve privrednike, stručnjake iz svih oblasti, institucije i pojedince da konstantno budu slobodni Vladi predlagati, nuditi određene projekte, planove, ideje i sugestije. Po njegovim rječima, posebno mjesto će zauzimati nevladin sektor kojeg premijer vidi kao korektivni faktor, ali i partnera u predstojećem periodu.

Nakon sve češće ispoljavanog nezadovoljstva dijela poslanika u Skupštini radom Vlade, na inicijativu stranke SDP i uz podršku 13 poslanika **18.8.2008. g. u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, izglasano je nepovjerenje Vladi premijera Salema Halilovića.**

Kao razloge za izglasavanje nepovjerenja Vladi, poslanici su naveli slijedeće :

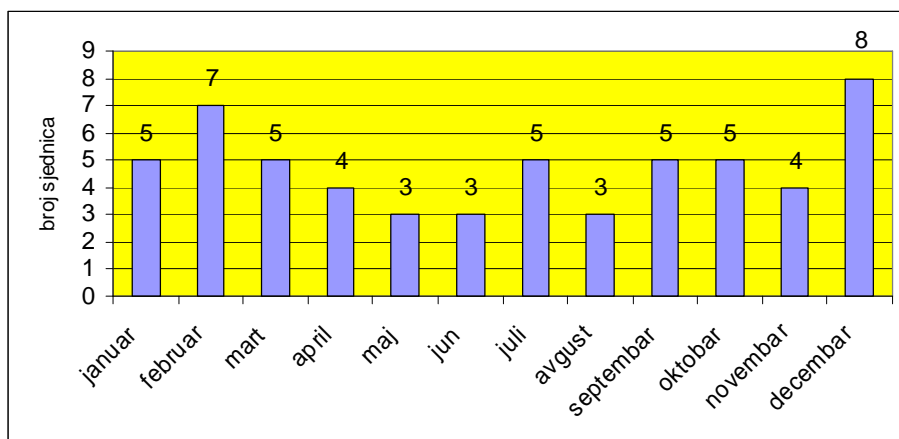
- 1/ Potpuno pogrešno vođenje Kantona u razvojnom smislu;
- 2/ Loše i nerealno planiranje Budžeta za 2008. godinu u kojem se očekuju značajni problemi u narednom periodu i potpuno zaustavljanje razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;

- 3/ Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije postupila po preporukama Ureda za reviziju za fiskalnu 2006. godinu;
- 4/ Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ne vrši kontinuirano kontrolu utroška budžetskih sredstava odobrenih budžetskim korisnicima;
- 5/ Većina budžetskih sredstava se usmjerava na potrošnju a zapostavlja se razvojna komponenta;
- 6/ Veoma mali utrošak budžetskih sredstava budžetskim korisnicima u I kvartalu 2008. godine, a posebno u oblasti boračko-invalidske zaštite, socijale i privrede;
- 7/ Veoma m

Osnovne informacije o dinamici i obimu rada Vlade BPK

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je, u 2008. godini, održala ukupno **57** sjednica, što prosječno čini 4.7 sjednica po mjesecu. Poredeći sa 2007. godinom, možemo reći da je Vlada **češće zasijedala**, tj. radila je većom dinamikom, naročito u prvom i posljednjem kvartalu 2008. godine. Značajan pad učestalosti zasijedanja je bio primjetan u II i III kvartalu kada je Vlada zasijedala imala uglavnom tek po 3 sjednice u mjesecu. U poređenju sa drugim kantonima, Vlada BPK-a spada među vlade koje imaju najveći broj održanih sjednica, međutim takvu dinamiku nije pratila realizacija mjera iz Programa, niti promjena stanja u Kantonu kojom bi se značajnije povećala zaposlenost i poboljšao standard građana.

Grafik 1: Učestalost zasijedanja Vlade BPK u 2008. g.



Efektivno trajanje svih 57 sjednica Vlade BPK-a je bilo **166 sati i 19minuta**, sa prosječnim trajanjem sjednice od **2 sata i 56 minuta**. Najkraća je bila 55. sjednica Vlade koja je trajala 15 minuta, a najduža je bila 8. sjednica novog saziva Vlade, koja je u dvodnevnom zasijedanju trajala 9 sati i 30 minuta.

Na sjednicama je raspravljano o **421** tačke dnevnog reda, sa prosječno 7,4 tačaka dnevnog reda po sjednici. Način rada Vlade je takav da se na sjednicama u okviru jedne tačke razmatra resorna problematika, tako da se u okviru jedne tačke razmatra i po nekoliko desetak podtačaka sa konkretnim materijalima i u vezi kojih Vlada donila prosječno 30 mjera. Zbog takvog pristupa Vlada BPK-a je donijela ukupno **1641** mjeru² što je poredeći sa npr TK i 3 puta više. Uvidom u zapisnik je zapaženo da su odluke u vezi velikog broja mjera mogle biti donošene u ministarstvima, nakon čega bi vlada bila fokusirana na donošenje odluka samo o nužnim mjerama, a ne da Vlada raspravlja i o marginalnim stvarima kao što su kupovina mobitela, frižidera i sl.

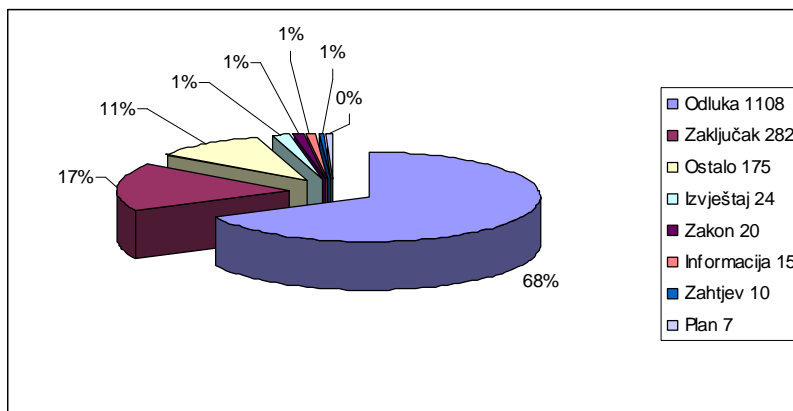
Tabela 1: Trajanje zasijedanja Vlade BPK u 2008. g.

Sjednica	Datum	Tačke dnevnog reda	Početak sjednice	Završetak sjednice	Trajanje
44	08.01.2008.	6	9:00	10:15	1:15
45	18.01.2008.	11	9:00	13:30	4:30
46	21.01.2008.	4	12:30	13:10	0:40
47	24.01.2008.	7	9:00	10:40	1:40
48	30.01.2008.	6	9:00	9:40	0:40
49	01.02.2008.	2	9:00	9:20	0:20

53	21.02.2008.	4	8:30	9:15	3:45
54	28.02.2008.	1	11:15	11:30	0:45
55	29.02.2008.	4	8:15	12:00	0:15
56	05.03.2008.	10	9:00	13:00	4:00
57	13.03.2008.	2	9:00	10:47	1:47
58	18.03.2008.	12	9:00	14:30	5:30
59	18.03.2008.	2	15:00	16:00	1:00
60	27.03.2008.	13	9:00	12:15	3:15
61	01.04.2008.	2	12:00	13:45	1:45
62	09.04.2008.	11	9:00	11:30	5:45
63	18.04.2008.	14	9:00	10:00	1:00
64	29.04.2008	9	9:00	11:30	2:30
65	08.05.2008	12	9:00	13:00	4:00
66	19.05.2008	9	9:00	11:15	2:15
67	25.05.2008	10	9:00	13:00	4:00
68	03.06.2008	1	8:00	9:00	1:00
69	09.06.2008	9	9:00	14:00	5:00
70	19.06.2008	16	9:00	15:00	6:00
71	02.07.2008	11	9:00	15:45	6:45
72	04.07.2008.	1	9:30	11:20	1:50
73	14.07.2008	10	9:00	14:40	5:40
74	21.07.2008	1	15:00	16:00	1:00
75	23.07.2008	15	15:00	17:10	2:10
76	05.08.2008.	9	9:00	10:45	1:45
77	13.08.2008	11	9:00	13:00	4:00
78	27.08.2008	11	9:00	13:00	4:00
79	02.09.2008	10	9:00	12:00	3:00
80	03.09.2008	1	9:30	10:10	0:40
81	11.09.2008	11	8:30	14:00	5:30
82	15.09.2008.	1	12:00	12:50	0:50
83	22.09.2008	13	9:00	12:50	3:50
84	2.10.2008	9	9:00	11:10	2:10
85	10.10.2008	2	12:00	12:35	0:35
86	17.10.2008	14	9:00	13:20	4:20
87	29.10.2008	10	9:00	17:00	6:00
88	30.10.2008	2	11:30	13:00	2:30
89	03.11.2008	1	11:00	11:40	0:40
90	10.11.2008.	15	9:00	15:42	6:42
91	20.11.2008.	13	9:00	15:10	6:10
92	28.11.2008.	9	9:00	12:00	3:00
1	01.12.2008	1	14:00	14:45	0:45
2	05.12.2008	2	9:00	9:15	0:15
3	12.12.2008.	10	9:00	12:55	3:55
4	15.12.2008	2	9:00	10:00	1:00
5	17.12.2008	2	15:00	15:30	0:30
6	23.12.2008	11	09:00	10:15	1:15
7	26.12.2008.	2	9:30	10:15	0:45
8 I	29.12.2008.	10	13:00	17:30	4:30
8 II	30.12.2008.		9:00	14:00	5:00
Ukupno		421			166:19
Prosječno		7,4			2:56

Druga karakteristika rada koja je zapažena na sjednicama Vlade je da je tokom cijele godine bila prisutna praksa i koja nije u tolikoj mjeri prisutna u drugim kantonima je da se tačke dnevnog reda **dopunjavaju**³ ili skidaju pred samu sjednicu, zbog čega su se najavljeni dnevni redovi skoro redovno razlikovali od utvrđenih.

Grafik 1: Učestalost zasjedanja Vlade BPK u 2008. g

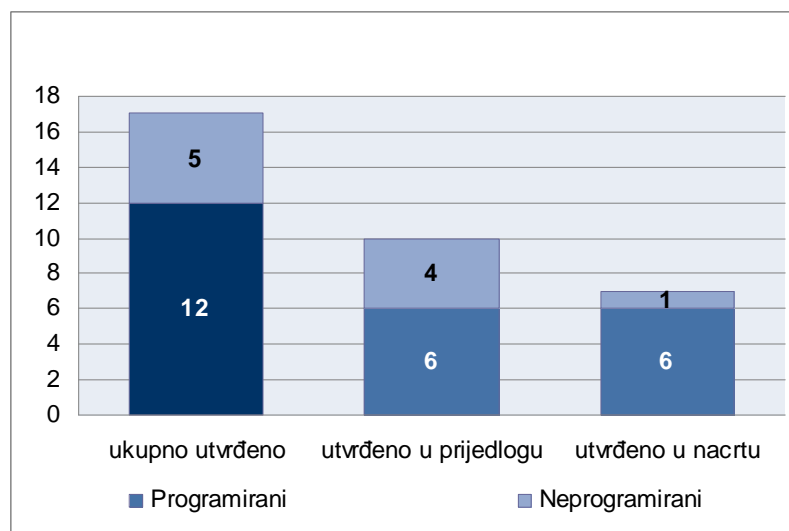


Posmatrajući strukturu donešenih mjera, preko 2/3 su operativne odluke (68%), 17% su zaključci, tek po 1% ukupnih mjera su zakoni, izvještaji, informacije, itd.

Analizirajući učinak Vlade kao predlagača zakonskih rješenja prema kantonalnom parlamentu, konstatujemo da je ukupan **broj utvrđenih zakona nizak** (17), posebno onih zakona iz Programa rada Vlade (12), i uglavnom se izuzev u jednom slučaju, radilo o **izmjenama** već postojećih zakona. Glavni razlog za takav učinak je nekvalitetna dinamike rada Vlade i Skupštine.

Vlada je ukupno utvrdila 10 zakona u formi prijedloga i 7 nacrtu zakona .

Grafik 2: Zakoni u Vladi BPK u 2008. g.



³ Na 8. sjednici novog saziva Vlade je dnevni red dopunjen nakon čega je razmatrano o još 60 novih mjera , uglavnom odluka

c4 m185.28 212.4 IS279.6 21 (c4 m279.6 212.4 IS374.6h)21 (c4 m374.6h)212.4 IS468.96 21 (c4 m468.96 212.4 ISB
Uz 5 zakona koji su razmatrani kao vanprogramski, sveukupni učinak Vlade je nešto povoljniji jer je Vlada utvrdila ukupno 17 zakona. 16 od 17 zakona se odnosi na izmjene i dopune, a čak za 8 od 17 zakona je zbog malog obima izmjena predložen skraćeni postupak. Podatak da svaki drugi razmatrani zakon nije planiran, još jednom pokazuje da programiranje rada Vlade **nije provedeno kvalitetno**. (Detaljniji podaci su sadržani u prilogu izvještaja - Dodatak 1).

Analiza Programa rada Vlade BPK-a za 2008. godinu nalazi se u nastavku izvještaja i poseban osvrt je dat upravo na zacrtane rokove utvrđivanja akata i kvalitet materijala.

Usklađenost donešenih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme⁴

Iz tabelarnog pregleda razmatranih i usvojenih mjera (1641) je vidljivo da je ukupan broj mjera koje imaju vezu sa Građanskom platformom **270**, što predstavlja skromnih 11% ukupno donešenih mjera. I dalje je glavna karakteristika usvojenih mjera koje imaju vezu sa Građanskim zahtjevima - da većinu čine **mjere kratkoročnog karaktera**. Vjerovatni razlog zbog čega je broj mjera koje su usvojene u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme (270) toliko mali u odnosu na ukupan broj donešenih mjera (1641) je taj što su mnoge mjere koje su usvojene u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme kratkoročnog karaktera i nisu bile uključene u ovaj pregled. (Detaljniji podaci su sadržani u prilogu izvještaja - Dodatak 1).

mjerama dati svoj doprinos u zapošljavanju **4.164 nezaposlenih** građana BPK-a. Kako je u posljednjem kvartalu 2008. g. zbog nastupajuće ekonomske krize zapažen ponovni **porast broja nezaposlenih**, Vlada mora učiniti mnogo više kako bi promijenila postojeće stanje. Korjenite promjene u kantonu se mogu očekivati nakon usvajanja Strategije zapošljavanja, razvojne strategije BPK, Prostornog plana i kada se Službi zapošljavanja BPK-a vrati osnovna funkcija - da pruža pomoć pri zapošljavanju, a ne da bude institucija za transfer novca boračkoj populaciji.

Da se počelo sa malim koracima u primjeni strateških pristupa predstavlja donošenje Nacrta Akcionog plana rješavanja problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenog zbrinjavanja, kojim se bar jednoj populaciji nastoje promijeniti uslovi života u nekoliko oblasti.

Ipak, znajući da je korjen svih problema nezaposlenost, najveće nade javnost polaže u mjere koje će biti usvojene na za narednu godinu odgođenoj tematskoj sjednici „Privreda i zapošljavanje“

Učešće ministara u radu Vlade

Iz pregleda učešća ministara u radu Vlade, vidljivo je da je većina ministara uglavnom ispunjavala svoju poslovničku obavezu i redovno učestvovala u radu sjednica, a i kada su bili odsutni, na sjednice Vlade upućivali su ovlaštene osobe. Najveći broj odsustvoanja u 2008. godini je imao aktuelni premijer Nazif Uruči (7) dok su samo ministrica Sevda Popović i Salem Halilović bili prisutni na svim sjednicama.

Stari saziv Vlade

Član Vlade	Stranka	Ukupno	Prisutan	Odsutan
Elfad Mašala	SDA	49	47	2
Muhidin Pleh	SDA	49	47	2
Nazif Uruči	SDA	49	42	7
Vladimir Nedimović		49	44	5
Admir Pozderović	SBiH	49	48	1
Radmila Janković		49	46	3
Ramiz Drakovac	SBiH	49	46	3
Salem Halilović	SBiH	49	49	0
Sevda Popović	SBiH	49	49	0

Novi saziv Vlade

Član Vlade	Stranka	Ukupno	Prisutan	Odsutan
Nazif Uruči	SDA	8	8	0
Muhidin Pleh	SDA	8	8	0
Vladimir Nedimović		8	7	1
Radmila Janković		8	8	0
Nusret Sipović	SDA	8	7	1
Alma Delizaimović	SDA	8	8	0
Dževad Adžem		8	8	0
Mustafa Kurtović	SDA	8	8	0
Demir Imamović		8	7	1

⁵U BPK je evidentirano **4.164 nezaposlenih** i 4.925 zaposlenih (podaci Zavoda za statistiku FBiH – decembar 2008), a od oktobra 2008. godine je nakon posljednjih 19 mjeseci, po prvi put je zapažen ponovni **porast nezaposlenosti** (pogledati grafik 20 u prilogu izvještaja)

Odlučivanje na Vladi

Većinu odluka Vlada je donosila uglavnom **jednoglasno**, usvajanjem predloženih dokumenata ili mjera, nakon kratkih diskusija ministara ili ostalih pozvanih učesnika sjednice. Zapaženo je da su pri glasanju na sjednicama Vlade održanim u vrijeme krize u funkcionisanju Vlade bili sve češće prisutni slučajevi da su pri donošenju odluka ministri suzdržani, ili su bili protiv donešenih odluka (npr 69., 66. sjednica).

Uvidom u zapisnike sa sjednica Vlade, zapaženo je da ipak sve mjere nisu usvojene po predlaganju i provedenom pretresu na sjednicama, nego su dva zakona⁶ **vraćena** obrađivaču na doradu, a na 66. sjednici je svih 8 ministara bilo protiv zaključka kojim se obustavljaju aktivnosti oko izrade rebalansa budžeta. Zbog toga i ne predstavlja iznenađenje praksa čestog i samoinicijativnog povlačenja materijala od strane predlagača na samoj sjednici, čime se vjerovatno željeli izbjeći donošenje zaključka Vlade o vraćanju materijala.

ODNOS VLADE I SKUPŠTINE

Učešće ministara u radu Skupštine

Učešće članova Vlade na sjednicama Skupštine je poslovnička obaveza (čl. 54) koja se od strane ministara striktno ispunjava. Precizna evidencija učešća ministara u radu Skupštine je navedena **u zapisnicima Skupštine BPK-a**, čijom analizom smo ustanovili da članovi Vlade **redovno prisustvuju** sjednicama.

Vladin sat (poslanička pitanja i inicijative)

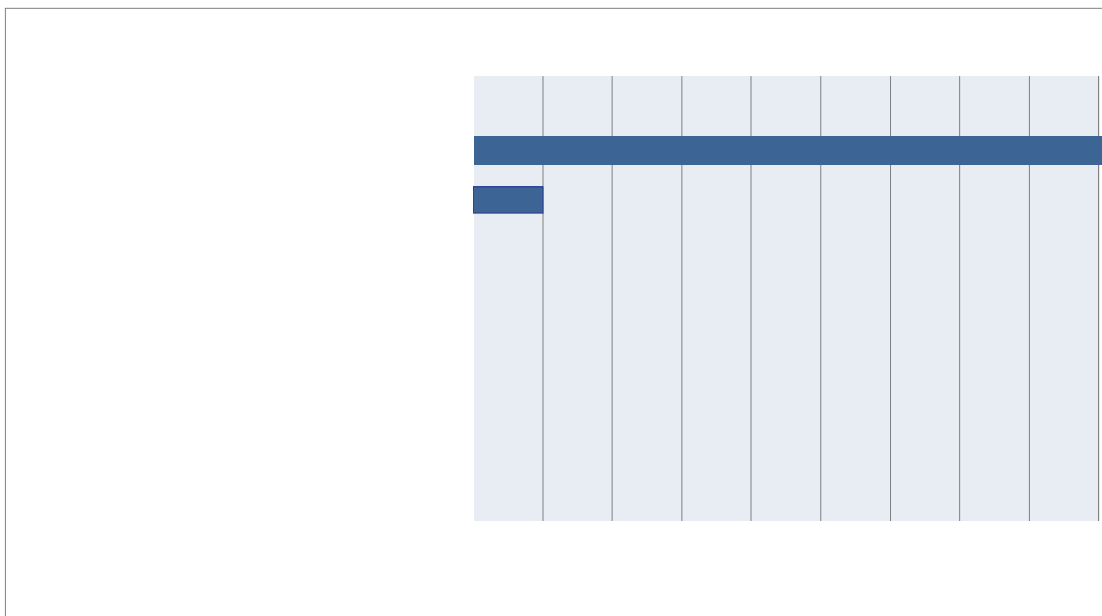
Iako Poslovnik o radu Skupštine BPK-a predviđa da se na postavljena pitanja po pravilu **odgovara usmeno** u okviru „Vladinog sata“, u praksi, na sjednicama, situacija je drugačija jer se na postavljena pitanja često odgovor traži u pisanoj formi, poslanici često koriste svoje pravo da izraze nezadovoljstvo na dobijeni odgovor, tako da se dešava da početak rasprave o tačkama dnevnog reda počinje tek u drugom, a nekada i trećem satu rada Skupštine.

Zbog toga je na 4. sjednici tražena izmjena Poslovnika koji bi drugačije uredio ovaj način rada Skupštine. Poslovnik Skupštine je uz konsultovanje Vlade usvojen, 21.04.2008.godine.

Poslanička pitanja i inicijative poslanici su imali priliku postavljati na 8 radnih sjednica Skupštine. Na tim sjednicama je od strane 20 poslanika postavljeno 67 poslaničkih pitanja i pokrenuto 40 inicijativa, što je ukupno **107** poslaničkih pitanja i inicijativa upućenih prema institucijama kantona. Prosječan broj postavljenih pitanja u okviru „Vladinog sata“ je 13 po sjednici i u odnosu na 2007. godinu i dalje predstavlja povećanje od skoro 50%.

⁶ Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK-a; Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji BPK-a Gorazde.

Grafik 4: Pregled postavljenih pitanja po ministarstvima Vlade BPK u 2008. g



Loša finansijska situacija u kantonu je motivisala je poslanika Ibrahima Imamovića da na 12 sjednici Skupštine postavi Vladi čitav niz pitanja vezanih za odgovornost u izradi **projekata** sa kojima bi se apliciralo **za dobijanje grantova**, i mogućnosti da se na taj način poveća kantonalni Budžet (citat : Koji su to projekti, koliko ih je do sada uradjeno i iz kojih oblasti očekujemo te grantove i ko je radio te projekte? Da li ova Vlada, da li Ministarstvo imaju kapaciteta da naprave te projekte?). Sličan upit upućen je i od strane poslanika Dževada Terovića.

Poslanik Mirsad Mulahmetović je postavio pitanje tačnosti podatka da 8.561 građanin kantona (25%) nije zdravstveno osiguran i da nema **dostupnu zdravstvenu zaštitu**?! , dok je poslanik Dževad Terović pokrenuo inicijativu o pokretanju „**Reforme javne uprave u BPK-u Goražde**“

Emir Frašto je postavio pitanje i izrazio očekivanja da će Vlada preduzeti neke **mjere za obuzdavanje nadolazeće ekonomske krize**.

Iako je nakon verifikacije i sam svoj rad profesionalizovao, poslanik Mesud Kumro je pokrenuo i **inicijativu za smanjenje plata i drugih vidova primanja poslanicima, ministrima i premijeru Vlade**. Isti poslanik je postavio pitanje **realizacije realizacija zaključaka** sa druge vanredne sjednice Skupštine održane 21. 01. 2008. godine koja je u potpunosti posvećena rješavanju problematike u sektoru zdravstva.

Poslanik Damir Žuga je pokrenuo inicijativu da se u Budžetu Kantona za 2009. godinu i u Budžetu Zavoda za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu obezbijede **sredstva za volontiranje svih visoko obrazovnih mladih ljudi sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde**.

Ibrahim Imamović je postavio pitanje **razloga neodržavanja tematske sjednice o privredi**, koja se ujedno odnosi i na zapošljavanje i pitao da li ima ikakav akt koji je pripremljen u svrhu kvalitetnog državanja te sjednice?

Isti poslanik je postavio i pitanje da li je bilo **povećanja administracije** i koliko je novih činovnika primljeno u Kanton u vrijeme tehničkog mandata Vlade.

Poslanici i dalje **nisu zadovoljni kašnjenjem ili nedobijanjem odgovora** na poslanička pitanja, među kojima je na primjer i inicijativa za izradu Programa zaštite životnog standarda građana BPK (inicijator poslanika Terović).

Zbog aktuelnosti postavljenih pitanja i inicijativa podržavamo inicijativu poslanika Terovića kojom se poslanička pitanja, inicijative i odgovori trebaju objavljivati na web stranici BPK-a, a sugerišemo da se od strane stručnih službi vodi precizna i ažurna evidencija o njihovom statusu.

Koordinacija rada Vlade i Skupštine

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je za razliku od prethodnih godina, koristeći kao osnov Nacrt Programa rada Vlade, **po prvi put usvojila vlastiti Program rada**. Kooperativan pristup u izradi Programa rada Skupštine je predstavljao **novi kvalitet** u radu i odnosu između Skupštine i Vlade. Na žalost relativno kvalitetno programiranje rada Skupštine ukazalo je na propuste u metodologiji planiranja pojedinih ministarstava. Kao posjedica korištenja neujednačene metodologije Vlada je usvojila program rada koji **nije usaglašen** sa Programom rada Skupštine i po obimu je manji za 14 mjera (Program rada Skupštine sadrži 70 mjera a program rada Vlade 56 mjera).

U Izvještaju o rezultatima monitoringa rada Skupštine BPK za period 1.1.-30.4.2008. godine, CCI je izjavio da je razvoj političkih i ekonomskih prilika u Kantonu, entitetu i u državi takav da sa sigurnošću možemo reći da će **efikasnost rada** vlasti u BPK-u u najvećoj mjeri **zavisiti od kvaliteta koordinacije** i dogovoru na koji način djelovati u vanrednim prilikama i u konkretnom rješavanju proritetnih problema.

I ovom prilikom želimo istaći da su, zahvaljujući kvalitetnoj organizaciji Službe informisanja, ispoštovani članovi 63-65 Poslovnika o radu Vlade BPK-a Goražde, koji definišu javnost rada Vlade. Možemo samo zaključiti da je **javnost Vlade i u 2008. godini na zavidnom nivou**. Sjednice Skupštine se direktno prenose putem Radio Goražda, a pored toga, Vlada ima veoma kvalitetnu i sadržajnu web stranicu koja se redovno ažurira. Kvalitetna **novost** redizajnirane stranice kantona predstavlja mogućnost uvida u **nacrtne dokumenta (budžet, zakoni)**, dok su u fazi javne rasprave, čime se građanima omogućava konstruktivno učešće u njihovom kreiranju.

Pored poboljšanja opšte informisanosti građana, postavljanjem raznovrsnih informacija i službenih listova na službenu web stranicu, građanima se omogućava da do informacija dođu na jednostavniji način, nepodnoseći zahtjev za dostupnost informacijama.

Budžetiranje izvršenje Budžeta i finansijska disciplina

Sveobuhvatna reforma finansijskog sistema je korjenito promijenila način ubiranja i trošenja sredstava poreskih obveznika Bosansko-podrinjskog kantona. Zakon o budžetiranju FBiH i Zakon o trezorima FBiH predstavljaju glavni zakonski okvir u kojem se moraju odvijati sve radnje kantonalnih vlasti koje su neophodne za planiranje i realizaciju javnih politika u kantonima. Iz tog razloga je CCI sa svojim monitoringom obuhvatio praćenje procesa budžetiranja i izvršenja budžeta BPK, tj. u kojoj mjeri se poštuju navedeni zakoni i u kojoj mjeri su kantonalne vlasti prilagodile svoje procedure, a trošenja javnih sredstava učinile racionalnijim.

Izvršenje budžeta i finansijska disciplina

Kantonalna vlast je u 2008. g po prvi put donijela Budžet **na vrijeme**, a usvajanjem Programa Skupština BPK-a se obavezala da otvoreno **raspravlja o Izvještaju federalnog revizora i izvještaju internog revizora o finansijskom poslovanju kantonalnih institucija**. Na ovaj način je pokazana namjera da se ozbiljnije pristupi kritičkom praćenju i otklanjanju propusta prilikom trošenja budžetskih sredstava. Kako se kanton početkom godine našao u finansijskoj krizi, ove mjere su se pokazale kao vanredno važne.

Zbog kašnjenje uplata transfera sa nivoa Federacije Vlada BPK je **donijela** i prema Skupštini uputila Odluku o **obustavljanju izvršavanja pojedinačnih rashoda i izdataka** u Budžetu Bosansko-podrinjskog kantona, čime je uvela **restrikciju** u trošenju budžetskih sredstava. Krajem polugodišnjeg perioda, Vlada je povukla donešenu Odluku, a finasiranje potreba budžetskih korisnika je nastavljeno redovno.

Svjesna svoje odgovornosti u vezi donošenja i nadzora u trošenju budžetskih sredstava, na inicijativu poslanika Dževada Terovića Skupština je dopunila svoj Program rada te obavezala Vladu da kvartalno informiše Skupštinu izvršenju Budžeta BPK. Ova obaveza Vlade prema Skupštini ne bi joj trebala biti problematična, jer prema Zakonu o budžetima FBiH, Ministarstvo za finansije svakako radi i na Vladi razmatra Izvještaje o izvršenju budžeta u kvartalnim periodima. Ipak Izvještaj o izvršenju Budžeta za III kvartalni period Skupština nije razmatrala.

Izrada izmjena i dopuna Budžeta BPK za 2008. g. zbog izglasavanja nepovjerenja Vladi iznenada postala politički problem. Vlada je nastojala da u tehničkom mandatu usvoji rebalans budžeta, međutim to joj je pravo osporila novouspostavljena parlamentarna većina, tako da je **rebalans Budžeta** usvojen u Skupštini 26.12.2008.g., ali na prijedlog Vlade u novom sazivu. Izmjenama i dopunama budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde utvrđen je ukupan obim prihoda i rashoda u iznosu od 41.842.708 KM, što je za **13 %**

manje u odnosu na planirani budžet BPK-a Goražde za 2008.godinu koji iznosi 47.869.205 KM. Na ovaj način nova Vlada, u kojoj većinu čine članovi stranke SDA je preuzela punu odgovornost na koji će način biti okončana fiskalna 2008. i na koji će način biti planirana fiskalna 2009. godina. Nakon usvajanja Izmjena i dopuna Budžeta na prijedlog Vlade, na istoj sjednici je usvojena Odluka o privremenom finasiranju BPK za period 1.1.-31.3.2009. godine. Takvim potezima Vlade su stvorene pretpostavke da se kreiranju Budžeta BPK za 2009. g. pristupi uz mogućnost vođenja širokih konsultacija sa kako sa budžetskim korisnicima, tako i sa finansijskim stručnjacima. Nadamo se da će nova Vlada u narednom periodu, uspjeti ispuniti očekivanja poslanika i cjelokupne javnosti i kreirati budžet sa jakom razvojnom i socijalnom komponentom kao odgovorom na globalnu ekonomsku krizu.

Tokom 2008. g. ministarstvo je na Vladi redovno razmatralo operativne planove finansijskih tokova u kantonu koji dodatno i ažurno prikazuju bilans stanja u Budžetu. Redovno razmatranje operativnih planova je omogućilo da se od strane ministarstva na kraju 2008. g. konstatuje vrlo čudna pojava gdje budžetski korisnici ne troše planirana sredstva a koja je mogla u konačnici dovesti u poziciju da Budžet bude u suficitu?

Prvi znaci da donosi između Vlade i Parlamenta najblaže rečeno nisu na najboljem nivou, pokazali su se još u II kvartalu prilikom razmatranja Izvještaja o izvršenju Budžeta BPK-a Goražde za period januar- decembar 2007. koji je razmatran ali u parlamentu **nije usvojen** jer je podržan od svega 8 poslanika.

Podsjetićemo da je u okviru rasprave o Izvještaju o izvršenju Budžeta za period januar - decembar 2007. godine, na inicijativu Kluba poslanika SDP-a pokrenut je postupak za smjenu Vlade BPK. Tom prilikom je od strane inicijatora iznešeno **7 negativnih** konstatacija vezanih za Budžet i budžetiranje te ih iz tog razloga i ovom prilikom ponavljamo (citatat iz zapisnika sa 12 sjednice).


- 1/ Potpuno pogrešno vodjenje Kantona u razvojnom smislu;
- 2/ Loše i nerealno planiranje Budžeta za 2008. godinu u kojem se očekuju značajni problemi u narednom periodu i potpuno zaustavljanje razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;
- 3/ Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije postupila po preporukama Ureda za reviziju za fiskalnu 2006. godinu;
- 4/ Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ne vrši kontinuirano kontrolu utroška budžetskih sredstava odobrenih budžetskim korisnicima;
- 5/ Većina budžetskih sredstava se usmjerava na potrošnju a zapostavlja se razvojna komponenta;
- 6/ Veoma mali utrošak budžetskih sredstava budžetskim korisnicima u I kvartalu 2008. godine, a posebno u oblasti boračko-invalidske zaštite, socijale i privrede;
- 7/ Veoma mali priliv sredstava po osnovu grantova sa viših nivoa vlasti, a koji su posljedica lošeg rada Vlade i ministarstava na izradi i apliciranju projekata.

Imajući u vidu da nakon smjene Vlade u resoru finansija nije došlo do promjena i da je Ministar i dalje Muhidin Pleh, osnovno je pitanje da li će Vlada u novom sazivu uspjeti otkloniti sve pogreške koje su spočitavane prethodnoj. Dilema kako uspjeti, u sve nepovoljnijem ekonomskom ambijentu obezbjediti veća sredstva za **razvoj i socijalni sektor**, je problem koji se trebati riješiti ne samo u ovom kantonu nego i na svim ostalim nivoima vlasti.


U kojoj mjeri i na koji način će kantonalna vlast BPK nastojati riješiti navedene probleme će biti vidljivo već u I kvartalu 2009. g. kada će se razmatrati nacrt i usvojiti prijedlog Budžeta BPK za 2009. g.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE BPK

Premijer Vlade BPK od 19.2.2007. do 1.12.2008.

	IME I PREZIME	SALEM HALILOVIĆ
	FUNKCIJA	PREMIJER
	STRANKA	SBiH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/ 49
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.232 KM ⁹
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	

Premijer Vlade BPK iz saziva od 1.12.2008.

	IME I PREZIME	NAZIF URUČIĆ
	FUNKCIJA	PREMIJER
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/ 8
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.232 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	

Uvod

Program rada Vlade BPK-a Goražde za 2008. godinu je donešen 21.04.2008. godine na 10. sjednici Skupštine i ponovo kao i prethodnih godina je predstavljao sublimiran Program pojedinačnih programa kantonalnih ministarstava, uprava, službi i direkcija.

Na istoj sjednici Skupštine, nakon konsultacija sa Vladom, usvojen je „usaglašeni“ Program rada Skupštine, **vrlo kvalitetan operativni dokument** kojim je predviđeno usvajanje **70** dokumenata koje uglavnom treba da predloži Vlada BPK-a.

Metodologija kojom je kreiran Program rada Vlade za 2008. godinu ponovo **nije** promijenjena i nije u skladu sa ovim članom Poslovnika, jer **nema definisanih preciznih rokova** za realizaciju planiranih aktivnosti, a pojedina ministarstva nisu ni jasno predstavila koje mjere, zakone, odluke planiraju donijeti u 2008. godini. Detaljnijom analizom rokova iz Programa rada Vlade, najveću zabrinutost stvara dinamika donošenja planiranih akata, jer ista u velikoj mjeri **odudara od dinamike donošenja akata u Skupštini**.

Da bismo ipak koliko-toliko analizirali njegov sadržaj i pratili realizaciju, bili smo prinuđeni na osnovu usvojenog Programa rada Vlade sačiniti operativni materijal pogodan za analizu (pogledati prilog Izvještaja).

⁹ Mjesečna neto primanja Premijera BPK se obračunava množenjem koeficijenta 6,2 sa osnovicom čiji iznos određuje Vlada. Primjer obračuna za mart 2008. je $6,2 \times 360 \text{ KM} = 2232 \text{ KM}$). U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,6 % za svaku godinu radnog staža i to najviše 20%.

Premijer BPK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, plaćen račun službenog mobitela u iznosu 250 KM i reprezentaciju u iznosu 600 KM po mjesecu.

Premijeru, ministrima, profesionalno angažovanim poslanicima pripadaju i ostale naknade i druga materijalna sredstva koja nemaju karakter plaće: dnevnice za službena putovanja; naknada za prevoz na posao, topli obrok, regres za godišnji odmor; naknada za troškove selidbe; naknada za troškove edukacije; naknada za slučaj smrti, teške bolesti ili teške invalidnosti; otpremnina za odlazak u penziju; osiguranje od posljedica nesretnog slučaja ili smrti; pravo na upotrebu službenog automobila.

Funkcioneri po prestanku funkcije, a do početka ostvarivanja prava na plaću po drugom osnovu imaju pravo na naknadu plaće u tajanju do 12 mjeseci i iznosu 50-100% plaće koju su primali dok su bili na dužnosti.

(Zakon o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK; i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK).

Analiza je pokazala da je Programom rada Vlade BPK-a planirano donošenje **22 zakona**, što je za **4 zakona manje** nego što je predviđeno Programom rada Skupštine. Programom rada je predviđeno razmatrati i 5 izvještaja, 4 odluke, 4 programa, 3 analize, 3 uredbe, 3 plana, ...

Realizacija Programa rada Vlade za 2008. godinu

Na osnovu prije iznešenih konstatacija u vezi Programa rada Vlade za 2008. godinu i zbog izostavljenih rokova, gotovo je **nemoguće bilo kvalitetno i konzistentno pratiti periodičnu realizaciju** istog.

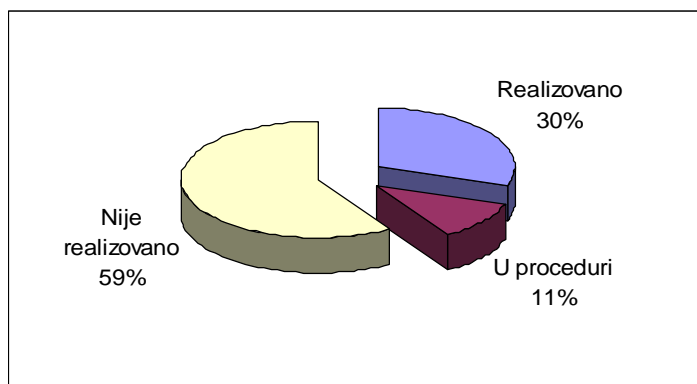
Da bismo slikovito prikazali nemogućnost praćenja efikasnosti rada Vlade, pokazat ćemo to na primjeru 22 zakona koje je prema svom Programu rada Vlada planirala donijeti. Osam od 22 zakona u Programu rada imaju navedene rokove i moguće je pratiti dinamiku njihovog utvrđivanja, dok za 14 zakona je to nemoguće uraditi.

Zbog toga smo stepen realizacije Programa rada Vlade mogli uraditi tek na koncu 2008. godine kada se bez obzira na izostavljene rokove u programu, moglo konstatovati da li su realizovane ili ne.

Nakon svega, za Vladu BPK u periodu rada od godinu dana možemo konstatovati da je **utvrdila svega 23 od 56 planiranih mjera**, što predstavlja **skromnih 41% od Godišnjeg plana**.

Zbog činjenice da **nije razmatrala 59%** mjera iz vlastitog Programa rada, za Vladu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde možemo reći da je radila sa **izrazito niskom efikasnošću**.

Grafik 6: Realizacija mjera iz Programa rada Vlade u 2008.g.



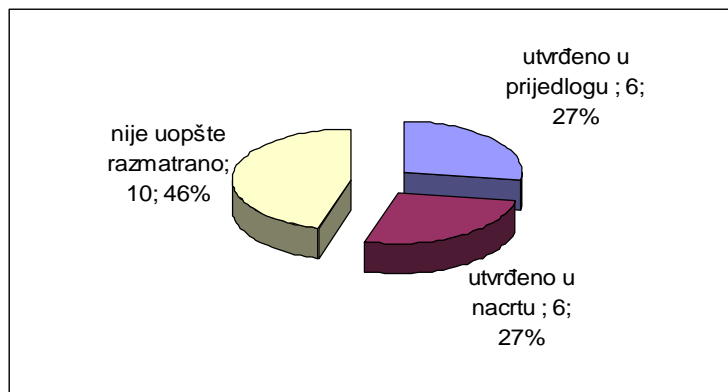
Kada su zakoni u pitanju, Vlada je od **22 zakona iz Programa rada, utvrdila 12 zakona (54%)**, dok **10 (46%) zakona uopšte nije ni razmatrano i oni će se najvjerojatnije bit navedeni kao programska obaveza za 2009. g.**

Od 12 programiranih zakona Vlada je u formi prijedloga utvrdila 6 i u formi nacrtu 6 zakona i većina zakona se odnosila na izmjene i dopune izuzev Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (Programom rada Vlade i ovaj je zakon prvobitno bio planiran kao sa mo za izmjenu i dopunu).

Svi utvrđeni zakoni koji su upućeni u parlamentarnu proceduru su od strane Skupštine blagovremeno i razmatrani, osim **Zakona o komunalnim taksama** koji ni nakon **7 mjeseci** od utvrđivanja na Vladi **u Skupštini nije razmatran**, a da se kroz zapisnike nije moglo uvidjeti zašto.

Karakteristično za rad Vlade odnosno Ministarstva za obrazovanje nauku kulturu i sport, da čak 4¹⁰ zakona koji su usvojeni u formi nacrtu u Skupštini i upućeni na javnu raspravu, **nisu donešeni u formi prijedloga ni nakon nekoliko mjeseci nakon okončanja javne rasprave.**

Grafik 7: Realizacija zakona iz Programa rada Vlade u 2008.g.



Analizirajući zapisnike i ostale dokumente Vlade i Skupštine zapazili smo da **ne postoje obrazloženja razloga neutvrđivanja** niti odustajanja od utvrđivanja zakona od strane ministarstava, zbog čega bi se moglo zaključiti da postoji odgovornost praćenja rokova niti praćenje vlastite efikasnosti.

¹⁰ Za Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju BPK prijedlog zakona nije donešen ni nakon 5 mjeseci okončanja javne rasprave

Tabela 2: Mjere iz Programa rada Vlade u 2008.g.koje nisu realizovane

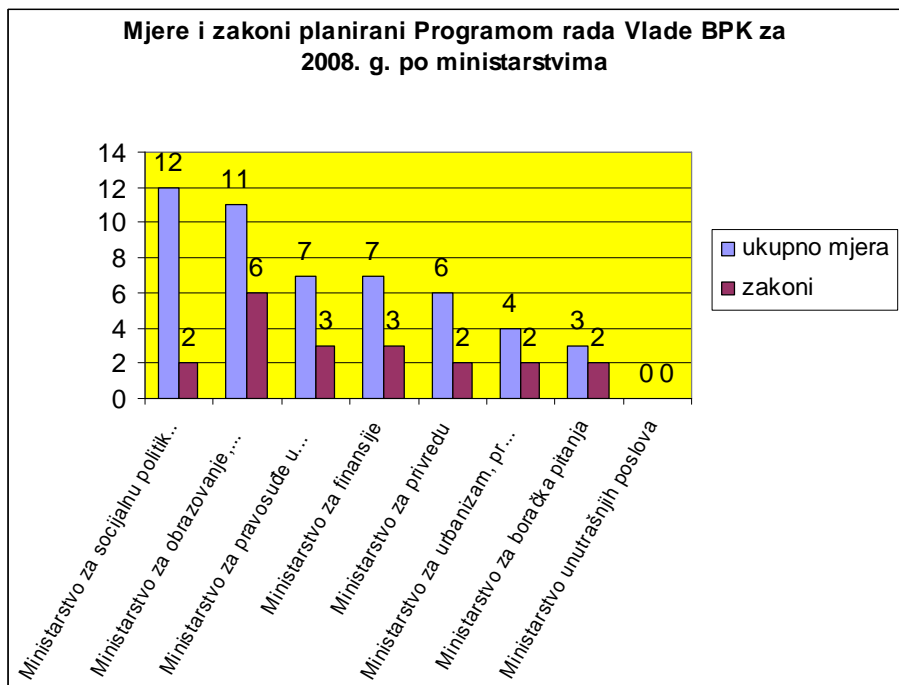
Naziv mjere	Obrađivač	rok
Zakon o vodama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu	12
Kantonalna strategija razvoja Bosansko podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu	12
Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu (ili izmjena zakona)	Ministarstvo za privredu	12
Pravilnik o upravljanju čvrstim otpadom	Ministarstvo za privredu	6
Godišnji plan gazdovanja šumama na kojima postoji pravo vlasništva u svojini građana	Ministarstvo za privredu	12
Podzakonski akti koji propisuju Zakon o cestama Federacije BiH, Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima BiH, Zakon o prometu Federacije BiH i Zakon o riječnoj plovidbi Federacije BiH,	Ministarstvo za privredu	3
Nacrt budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu	Ministarstvo za finansije	12
Nacrt Zakona o izvršenju budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu	Ministarstvo za finansije	12
Odluka o izmjenama i dopunama Liste esencijalnih lijekova;	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6
Prijedlog odluka Vlade BPK Goražde za imenovanja i nominacije u upravne odbore pravnih subjekata iz nadležnosti ovog ministarstva;	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6
Plan povratka za 2008. godinu za prostor Bosansko - podrinjskog kantona Goražde.	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6
Naredba o iznosima po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6
Odluka o utvrđivanju iznosa dječijeg dodatka na području BPK Goražde	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6
Izrada izvještaja o radu ministarstva;	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	12
Informacija o stanju u oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	12
Analiza izvještaja o radu i finansijskom poslovanju kantonalnih ustanova socijalne zaštite	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	12
Analiza izvještaja o radu i finansijskom poslovanju kantonalnih zdravstvenih ustanova;	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	12
Zakon o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde ili Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde)	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	12
Uredba o prestanku važenja Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće ("Službene novine BPK-a "broj:8/05)	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	1

Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	4
Izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju, Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	12
Izmjena I dopuna Zakona o građenju Bosansko-podrinjskog kantona	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	12
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport	8
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport	10
Izmjene i dopune Standarda i normativa visokog obrazovanja	Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport	9
Pripremiti analizu stanja s relevantnim pokazateljima za O.Š "Mehmedalija Mak Dizdar" – područna škola Bivolice u cilju pokretanja nastave u ovoj školi	Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport	5
Kriteriji za finansiranje i sufinansiranje djelatnosti iz oblasti kulture i sporta , a putem javnog poziva pravnim i fizičkim licima za apliciranje projekata iz ovih oblasti za 2008. g	Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport	12
Sporazum sa Zavodom zdravstvenog osiguranja	Ministarstvo za boračka pitanja	12
Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za privatizaciju u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde	Agencija za privatizaciju u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde	12
Program interne revizije za 2009. g.	Ured za internu reviziju	12
Nacrt Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara u BPK- u Goražde za petogodišnji period.	Kantonalna uprava za civilnu zaštitu	12
Sporazum Vlade BPK-a sa nevladinim organizacijama,	Služba za odnose sa javnošću	12
Zakon o inspekcijama BPK-a Goražde	Kantonalna uprava za inspeksijske poslove	12

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA, SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Najznačajniju ulogu u ostvarenju plana Vlade BPK-a u 2007. godini su imala resorna ministarstva Vlade, koja su prema Programu rada Vlade bila nadležna za obradu i pripremu mjera. Zbog toga ćemo u preostalom dijelu Izvještaja razmatrati informacije koje oslikavaju sveukupne učinke ministarstava i ministara kao osoba najodgovornijih za njihov rad.

Grafik 8: Pregled planiranih mjera po ministarstvima Vlade BPK u 2008. g




Pored ministarstava za realizaciju 6 mjera (10%) iz Programa rada Vlade , bile su zadužene ostale kantonalne institucije ili službe. Iste su realizovale svega 1 mjeru čime su na direktan način umanjile ionalo nizak sveukupni učinak Vlade BPK.

Grafik 3: Pregled nerealizovanih mjera za koje su bile zadužene ostale kantonalne institucije

Naziv mjere	Obrađivač	Rok
Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za privatizaciju u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde	Agencija za privatizaciju u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde	12
Program interne revizije za 2009. g.	Ured za internu reviziju	12
Nacrt Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara u BPK- u Goražde za petogodišnji period.	Kantonalna uprava za civilnu zaštitu	12
Sporazum Vlade BPK-a sa nevladinim organizacijama,	Služba za odnose sa javnošću	12
Zakon o inspekcijama BPK-a Goražde	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	12

MINISTARSTVO ZA FINANSIJE

	IME I PREZIME	MUHIDIN PLEH
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA FINANSIJE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2/ 57
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM¹¹
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	

Ministarstvo za finansije je Programom rada Vlade predvidjelo za donijeti **7** akata (3 zakona, 2 izvještaja, i 2 budžetska akta).

Tabela 3: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama BPK- a Goražde	12	5	
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama BPK-Goražde	12	5	9
3. Nacrt Budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu	12		
4. Nacrt Zakona o izvršenju budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu	12		
5. Polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta prema Vladi BPK-a Goražde.	12		9
6. Godišnji izvještaja o izvršenju budžeta prema Vladi BPK-a Goražde.	4		5
7. Izmjene i dopune Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona za 2008. g	12	10	12

Ministarstvo je utvrdilo u formi prijedloga i nacrta 5 mjera čime je realizovalo **71 %** svojih programskih obaveza iz Programa rada Vlade

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama BPK-a iako je od strane Ministarstva utvrđen još u 5 mjesecu još uvijek nije razmatran na Skupštini BPK

¹¹ Mjesečna neto primanja Ministra Vlade BPK se obračunava množenjem koeficijenta 5,2 sa osnovicom čiji iznos određuje Vlada. Primjer obračuna za mart 2008. je $5,2 \times 360 \text{ KM} = 1872 \text{ KM}$). U neto plate nije uračunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,6 % za svaku godinu radnog staža i to najviše 20%.

Premijer BPK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, plaćen račun službenog mobitela u iznosu 150 KM i reprezentaciju u iznosu 300 KM po mjesecu.

Premijeru, ministrima, profesionalno angažovanim poslanicima pripadaju i ostale naknade i druga materijalna sredstva koja nemaju karakter plaće: dnevnice za službena putovanja; naknada za prevoz na posao, topli obrok, regres za godišnji odmor; naknada za troškove selidbe; naknada za troškove edukacije; naknada za slučaj smrti, teške bolesti ili teške invalidnosti; otpremnina za odlazak u penziju; osiguranje od posljedica nesretnog slučaja ili smrti; pravo na upotrebu službenog automobila. Funkcioneri po prestanku funkcije, a do početka ostvarivanja prava na plaću po drugom osnovu imaju pravo na naknadu plaće u trajanju do 12 mjeseci i iznosu 50-100% plaće koju su primali dok su bili na dužnosti.

(Zakon o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK; i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK).

Ministarstvo za finansije je kasnilo sa izradom godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta prema Vladi BPK-a Goražde za 2007. godinu (iako je Programom rada Vlade precizno predviđeno da će biti donešen do 30. aprila). Isti izvještaj je 30.06.2008. godine razmatran od strane Skupštine BPK-a kada **nije usvojen** jer je podržan od svega 8 poslanika. Prilikom razmatranja izvještaja u Skupštini pokrenuta debata oko povjerenja Vladi a prilikom navođenja razloga za nezadovoljstvom rada Vlade navedeno je i „loše raspolaganje Budžetom“. Kao i u većini kantona zbog brojnih nepoznanica oko raspodjele evidentno smanjenih prihoda i načina finansiranja rashoda, nije donešen Budžet niti zakon o izvršenju Budžeta BPK za 2009 godinu. Donošenjem Odluke o privremenom finansiranju BPK riješiče se pitanje funkcionisanja kantonalnih institucija i stvoriti pretpostavke za donošenje realnije procijenjenog Budžeta BPK za 2009. god.

Na sjednicama Vlade ukupno je razmatrana 121 mjera, pripremljena od strane Ministarstva za finansije.

Od vanprogramskih mjera, najzanačajnijom možemo smatrati donošenje **Odluke o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka u budžetu BPK-a Goražde za 2008. godinu**, koja je preventivno djelovala i koja je nakon poboljšanja stanja u finansiranju Kantona **povučena**.

Pred Ministarstvom je tokom cijele godine bila velika odgovornost raspolaganja bužetskim sredstvima jer sredstva planirana kao prihod BPK sa nivoa FBiH, nisu doticala redovno ni po iznosu ni po planiranoj dinamici. Zbog toga je Ministarstvo na vrijeme upoznalo ostale budžetske korisnike sa situacijom, pokrenulo postupak izrade rebalansa Budžeta, ali zbog narušenih odnosa u među koalicionim partnerima SDA i SBiH Rebalans Budžeta je realizovan tek u decembru 2008. g.

Pored navedene Odluke Ministarstvo je donijelo :


1. **Dokument okvirnog budžeta (DOB) BPK-a Goražde za period 2009 – 2011. g.**
2. **Odluku o privremenom finansiranju BPK za period 1.1.-31.3.2009.**
3. **Nacrt Zakona o porezu na imovinu, nasljeđe i poklon**

Centri civilnih inicijativa su prema ovom Ministarstvu uputili preporuku da se pri kreiranju DOB-a BPK-a za period 2009-2011. godinu, planiraju adekvatna sredstva za rješavanje pitanja zapošljavanja, socijalne programe i poticaja pri rješavanju pitanja stambene problematike mladih.


Postupak izrade DOB-a je od strane Ministarstva prema budžetskim korisnicima BPK-a pokrenut sa **zakašnjenjem**, jer su i prema ovom Ministarstvu kasnile instrukcije od strane Federalnog ministarstva za finansije¹².

¹² Projekcija prihoda kantona i opština za period 2009. – 2011. g. akt Ministarstva finansija FBiH od 26.5.2008. godine.

MINISTARSTVO PRIVREDE

	IME I PREZIME	ELFAD MASALA
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA PRIVREDU
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	2 / 49
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM

Ministar iz novog saziva Vlade BPK od 1.12.2008.

	IME I PREZIME	MUSTAFA KURTOVIC
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA PRIVREDU
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/ 8
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije bio kandidat

Ministarstvo za privredu je Programom rada Vlade planiralo donijeti ukupno **6** akata (2 zakona, 1 strategiju, 1 Pplan i 1 pravilnik, te podzakonske akte). Ministarstvo u toku 2008. g. **nije donijelo nijednu mjeru planiranu programom rada Vlade:**

Tabela 4: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Zakon o vodama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	12		
2. Kantonalna strategija razvoja Bosansko podrinjskog kantona Goražde	12		
3. Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu (ili izmjena zakona)	12		
4. Pravilnik o upravljanju čvrstim otpadom	6		
5. Godišnji plan gazdovanja šumama na kojima postoji pravo vlasništva u svojini građana	12		
6. Podzakonski akti koji propisuju Zakon o cestama Federacije BiH, Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima BiH, Zakon o prometu Federacije BiH i Zakon o riječnoj plovidbi Federacije BiH,	3		

Ministarstvo nije donijelo ni mjeru koja je predviđena Prigramom rada Skupštine - **Informaciju o stanju visokonaponske i niskonaponske mreže na području BPK-a** (II tromjesečje).

Ministarstvo je u 2008. godini propustilo priliku da otpočne rješavanje resorne problematika na strateški način, tako da je svoje aktivnosti svedlo uglavnom na donošenje brojnih kratkoročnih poticajnih mjera u oblasti poljoprivrede i industrijske proizvodnje.

Na sjednicama Vlade je razmatrano ukupno 270 mjera pripremljenih od strane ovog ministarstva, a razlika između broja planiranih i realizovanih mjera pokazuje da je ministarstvo imalo nerealno mali plan i da bi se u ovom ministarstvu mogla posvetiti veća pažnja kvalitetnijem planiranju.

Ministarstvo je u februaru učestvovalo u surorganizaciji vanredne sjednice posvećene rješavanju problematike u fabrici bivše HI „Azot“ Vitkovići, sa ciljem rješavanja radno-pravnog statusa zaposlenika i ispitivanja kriminalnih radnji u tvornici.

Početak godine je organizovana posjeta delegacije BPK-a Iranu, a iz zapisnika Vlade nije se moglo saznati nešto više na koji je način rezultirala posjeta i da li je kao rezultat imala jačanje privredne saradnje i privlačenje stranog kapitala.

Ministarstvo bi trebalo ostvariti usku saradnju sa Vladom FBiH i Ministarstvom za urbanizam i prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a, na planu uklanjanja barijera¹³ na koje se u BPK-u nailazi pri pokretanju biznisa i pri investiranju.


Iako je najavljena od strane ovog Ministarstva, Programom rada Vlade nije planirana izrada Strategije zapošljavanja kao jedne od najznačajnijih sistemskih mjera za rješavanje pitanja nezaposlenosti. Takođe nije pokrenut ni postupak za donešenje ključnog planskog razvojnog dokumenta Strategije razvoja Bosansko podrinskog kantona Goražde. Očekivanja su bila da će Ministarstvo biti jedno od vodećih organizatora **tematske sjednice** Skupštine „**Privreda i zapošljavanje**“, koja je planirana u III kvartalu 2008. godine. Tematska sjednica Skupštine nije održana a kroz zapisnike sjednica Vlade nije zapažen bilo kakav angažman ovog ministarstva

Ministarstvo je na Vladi razmatralo Izvještaja Komisije za kontrolu ugovorenih obaveza i realizacije utroška novčanih sredstava odobrenih prema Programu „Poticaj u industrijskoj proizvodnji“ utvrđenih u Budžetu Ministarstva za privredu BPK-a za 2007, i time je obzirom da Programom rada Vlade nije predviđeno, doprinijelo povećanju transparentnosti u trošenju Budžetskih sredstava. Pored toga slični informativno-analitički akti (informacije, izvještaji, analize) koji su usmjereni na **praćenje efekata** svih Vladinih mjera koje vode ka smanjenju nezaposlenosti, mogu biti korisni kao i analitička osnova pri izradi strategije zapošljavanja.


Zato ovom, kao i ostalim ministarstvima, preporučujemo da izvještajno-analitičke dokumente rade sa fokusom na davanje odgovora na pitanje nezaposlenosti, da bi nakon razmatranja na Vladi i Skupštini BPK-a sva tijela imala kvalitetnu podlogu pri donošenju odluka.

¹³ Izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju, BPK-a Goražde; Izmjena i dopuna Zakona o građenju BPK-a.

MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU, KULTURU I SPORT

	IME I PREZIME	SEVDA POPOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA
	STRANKA	SBIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/49
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	391

Ministrica iz novog saziva Vlade BPK od 1.12.2008.

	IME I PREZIME	SEVDA POPOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/8
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, na čelu sa ministricom Sevdom Popović je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo biti obrađivač **11** mjera (6 zakona, 1 plan, 1 analiza, 1 standard, 2 kriterija). Ovo Ministarstvo spada u red rijetkih koja **imaju zadovoljavajuću metodologiju planiranja** i klasifikacije dokumenata na normativne i informativno-analitičke.

Tabela 5: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom obrazovanju	4	4	
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju	8	7	
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju	8	7	
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	8		
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio – televizije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.	2	7	
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	10		

7. Izmjene i dopune Standarda i normativa visokog obrazovanja	9		
8. Plan upisa učenika u prvi razred srednjih škola za školsku 2008/2009. godinu.	6		7
9. Analizu stanja s relevantnim pokazateljima za O.Š "Mehmedalija Mak Dizdar" – područna škola Bivolice u cilju pokretanja nastave u ovoj školi	5		
10. Kriteriji za dodjelu studentskih kredita	5		5
11. Kriteriji za finansiranje i sufinansiranje djelatnosti iz oblasti kulture i sporta , a putem javnog poziva pravnim i fizičkim licima za apliciranje projekata iz ovih oblasti za 2008. g	12		


Ministarstvo je tokom 2008. godine za razmatranje na Vladi pripremlilo 6 od 11 mjera čime je ispunilo **55%** planiranih obaveza. Svi zakoni utvrđeni u formi nacrtu su u proceduri javne rasprave i sa utvrđivanjem prijedloga se **kasni i do 5 mjeseci**.

Ministarstvo je u prvoj polovini godine rada za Vladu pripremlilo 312 različitih mjera, zbog čega je i bilo najčešći izvjestilac na sjednicama Vlade. I za ovo ministarstvo može se reći da bi prilikom izrade Programa rada Vlade, trebalo povećati obim svog plana i time ga realnije prikazati.

Ministarstvo je pored 4 zakona utvrđena u nartu realizovala i **Zakon o izmjenama Zakona o preuzimanju prava osnivača nad Javnom ustanovom O.Š. «Fadil Fako Đozo» Prača (nacrt i prijedlog)** koji nije planiran Programom rada, a koji je u konačnici **usvojen** na Skupštini BPK-a.

Ministarstvo je donijelo niz odluka, sprazuma i programa vezanih za zdravstvenu zaštitu učenika, kreditiranje đaka i studenata, finansiranje izvođenja dislocirane nastave, subvencioniranja prevoza učenika.

MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE UPRAVU I RADNE ODNOSI

	IME I PREZIME	RADMILA JANKOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTRICA ZA PRAVOSUĐE UPRAVU I RADNE ODNOSI
	STRANKA	Nestranački kandidat
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3/57
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovala

Ministarstvo pravosuđa i uprave, na čelu sa ministricom Radmilom Janković je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo predložiti 7 akata (3 zakona, 1 program, 1 izvještaj i 2 uredbe).


Tabela 6: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Zakon o prestanku važenja zakona o prekršajima	5		4
2. Zakon o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde (ili Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde)	12		
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu BPK-a Goražde	12		9
4. Uredba o prestanku važenja Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće ("Službene novine BPK-a "broj:8/05)	1		
5. Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija	4		
6. Izvještaj o radu Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	1		1
7. Program rada Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde	1		1

Za sjednice Vlade Ministarstvo je od 7 pripremlilo za razmatranje 4 mjera što je 57% od planiranog. među kojima je bio i 1 zakon koji je **usvojen** na Skupštini:

Nerelizovani Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde je u većini ostalih kantona usvojen i nejasno je zašto se prilikom usvajanja zakona nisu koristila iskustva iz drugih kantona i time skratio postupak donošenja zakona. Ako još ima u vidu da je ministarstvo tokom cijele 2008. godine za razmatranje na Vladi pripremlilo svega 15 mjera, tada je još manje jasno zašto nije u potpunosti ispunilo svoj vrlo skromni plan

MINISTARSTVO ZA URBANIZAM, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLICE

	IME I PREZIME	VLADIMIR NEDIMOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA URBANIZAM PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLICE
	STRANKA	Nestranački kandidat
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	6/ 57
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije bio kandidat

Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline je, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu planiralo predložiti 4 akata (2 zakona, 1 odluku, 1 uredbu). U Programu rada Vlade Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline nije navelo rokove kada bi trebalo donijeti planirane mjere.

Tabela 7: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju, Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	12		
2. Izmjena I dopuna Zakona o građenju Bosansko-podrinjskog kantona	12		
3. Uredba o postupku i uslovima za legalizaciju građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i produženja važenja ovog propisa do kraja 2008. godine.	12		2
4. Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.	12		3

Ministarstvo je u toku 2008. godine svoj skromni plan rada realizovalo u polovičnom iznosu tj realizovalo je svega 2 mjere ili **50%** planiranog.

Ministarstvo je još u septembru 2008. g. okončalo postupak izbora najpovoljnijeg izvođača izrade dokumenta Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i nije jasno zašto se nije pristupilo ugovaranju njegove izrade. Prostorni plan važna dokumentaciona osnova za izradu Razvojne strategije i svako kašnjenje u njegovoj izradi odgađa donošenje ostalih strateških dokumenata. Stoga je donošenju ovih dokumenata pristupi uz maksimalnu koordinaciju nadležnih institucija i uz maksimalno poštivanje zacrtanih rokova.


Imajući u vidu važnosti značaja samoodrživog razvoja Kantona, izrada Prostornog plana je prilika da se pruži vlastiti doprinos na unaprijeđenju stanja u dvije zacrtane aktivnosti iz oblasti zaštite okoline (Izraditi Registar o postrojenjima i zagađivanjima i Realizovati Projekta regionalne ekološke deponije).

Ministarstvo nije realizovalo i za utvrđivanje pripremio 2 zakona koji imaju veliki značaj za razvoj kantona i zapošljavanje.


Posredno, sve mjere utiču na povećanje zaposlenosti, smanjenje siromaštva i izvjesniju samoodrživost, **ali Izmjena i dopunom Zakona o prostornom uređenju i Izmjena i dopunom Zakona o građenju BPK-a Goražde, kroz implementaciju SPIRA projekta, su najavljeni upravo kao ključni mehanizam za intenziviranje investicionih ulaganja. Stoga bi se usklađivanju kantonalnih zakona trebalo pristupiti što ranije, pogotovo ako se ima u vidu vrlo nizak obim plana ministarstva i ako se ima u vidu da su i drugi kantoni započeli sa istom procedurom**

Ministarstvo je za razmatranje na Vladi u 2008. g. pripremlilo svega 43 mjere uz Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose, najmanje se pojavljuje kao obrađivač materijala za sjednice Vlade.

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

	IME I PREZIME	RAMIZ DRAKOVAC
	FUNKCIJA	MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA
	STRANKA	SBIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3 / 27
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	1178

Ministar iz novog saziva Vlade BPK od 1.12.2008.

	IME I PREZIME	NUSRET SIPOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	3 / 27
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	


Ministarstvo unutrašnjih poslova, na čelu sa ministrom Ramizom Drakovcem, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu **nije** planiralo predložiti niti jedan akt Vladi na razmatranje i usvajanje, ali je prema Programu rada Skupštine obrađivač 5 mjera (2 zakona i 3 informacije):

1. Zakon o unutrašnjim poslovima, K-16 Tc (e) Tj0.12312 Tc (m) Tj0.07584 Tc-Tc (o) Tj-0G84 Tc (n) Tj0.03792 Tc 0.03792


Primjer ovog Ministarstva je najbolji pokazatelj u kojoj mjeri odstupaju Program rada Vlade i Program rada Skupštine i koliko je bitno planiranju ova dva tijela pristupiti uz maksimalnu koordinaciju.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je na Vladi bilo predlagač 86 mjera i kao i u drugim kantonima spada među ministarstva koja obrađuju manji broj mjera.

MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

	IME I PREZIME	ADMIR POZDEROVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA BORAČKA PITANJA
	STRANKA	SBIH
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/ 27
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	343

Ministar iz novog saziva Vlade BPK od 1.12.2008.

	IME I PREZIME	DŽEVAD ADŽEM
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA BORAČKA PITANJA
	STRANKA	Nestranački kandidat
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	0/ 8
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	


Ministarstvo za boračka pitanja, na čelu sa ministrom Admirom Pozderovićem, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu planiralo je predložiti svega **3** akta (2 zakona i 1 sporazum). Ministarstvo u dokumentu Programa rada Vlade, nije navelo rokove u kojim bi trebalo donijeti navedene mjere.

Tabela 8: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g


Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Izmjene i dopune Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica BPK Goražde	12	7	9
2. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.	12	10	
3. Sporazum sa Zavodom zdravstvenog osiguranja	12		

U drugoj polovini 2008. g. za utvrđivanje na Vladi su pripremljena 2 zakona, čime je ministarstvo realizovalo 67% planiranih aktivnosti. Iako je stepen realizacije natpolovičan, primjer ovog ministarstva pokazuje svu **apsurdnost planiranja** koja koje u nedovoljnoj mjeri odražava stvarni planirani nivo njegovog rada. Mnoge od 190 mjera utvrđenih na Vladi, a koje je ovo ministarstvo pripremlilo zaslužuju da budu unešeni u Program rada Vlade, jer se odnose na vrlo značajna pitanja socijalno osjetljive grupe građana (npr. realizacija Programa stambenog rješavanja pitanja boračke populacije, finansiranje boračkih organizacija, zdravstvena zaštite,..). Potreba za kvalitetnim i pouzdanim pokazateljima o stanju u ovoj oblasti u ovom, kao i u ostalim kantonima, ukazuje da će ministarstvo morati energičnije pristupiti izradi jedinstvene baze podataka i izradi Analize o socijalno-statusnim pitanjima boračke populacije BPK. Time bi se u vrijeme nadolazeće ekonomske krize sredstva Budžeta namijenjena za ovu populaciju pravičnije raspodjeljivala.

MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

	IME I PREZIME	NAZIF URUČI
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA SOCIJALNU POLITIKU, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE
	STRANKA	SDA
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	7/ 49
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije bio kandidat

Ministar iz novog saziva Vlade BPK od 1.12.2008.

	IME I PREZIME	DEMIR IMAMOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA SOCIJALNU POLITIKU, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE
	STRANKA	Nestranački kandidat
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE	1/ 8
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	1.872 KM
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije bio kandidat

Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, na čelu sa ministrom Nazifom Uručićem, prema Programu rada Vlade za 2008. godinu, planiralo je biti obrađivač **12** mjera (2 zakona, 2 analize, 1 izvještaj, 3 odluke, 1 informacija, 1 program, 1 plan, 1 naredba).

Tabela 9: Pregled planiranih i realizovanih mjera ministarstva iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

Naziv	rok	Utvrđen nacrt	Utvrđen prijedlog
1. Odluka o izmjenama i dopunama Liste esencijalnih lijekova;	6		
2. Izmjene i dopune Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom u dijelu koji se odnosi na zaštitu porodice sa djecom;	6		2
3. Odluka Vlade BPK Goražde za imenovanja i nominacije u upravne odbore pravnih subjekata iz nadležnosti ovog ministarstva;	6		
4. Plan povratka za 2008. godinu za prostor Bosansko - podrinjskog kantona Goražde.	6		
5. Naredba o iznosima po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;	6		
6. Odluka o utvrđivanju iznosa dječijeg dodatka na području BPK Goražde	6		
7. Izmjene i dopune Zakona o raseljenim osobama i izbjeglicama i povratnicima	12		4

8. Program obilježavanja "Dječije nedjelje" za BPK Goražde u 2008. godini;	6		9
9. Izvještaj o radu ministarstva;	12		
10. Informacija o stanju u oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;	12		
11. Analiza izvještaja o radu i finansijskom poslovanju kantonalnih ustanova socijalne zaštite	12		
12. Analiza izvještaja o radu i finansijskom poslovanju kantonalnih zdravstvenih ustanova;	12		

Ministarstvo je prema Programu rada Vlade trebalo biti obrađivač najvećeg broja programiranih mjera (12), međutim u 2008. g realizovane su svega 3 planirane mjere tako da je ministarstvo ostvarilo tek 25% planiranog.

Visoka dinamika rada i odluke koje je početkom godine donosilo ovo Ministarstvo je bilo vrlo značajno za rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, jer su zakonima kao sistemskim rješenjima povećana materijalna prava iz oblasti socijalne zaštite (prava djece i majki porodilja, izbjeglica i povratnika).

Ministarstvo je pored programiranih aktivnosti početkom godine realizovalo i aktivnosti koje su bile ključne za pripremu tematske sjednice posvećene rješavanju problematike zdravstva u BPK-a:

1. **Analiza zdravstvenog stanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde**
2. **Informacija o stanju u zdravstvu na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde**

Na istoj sjednici Skupština je donijela i niz zaključaka, čija bi potpuna realizacija, mogla dugoročnije i kvalitetnije riješiti problem zdravstvene zaštite na kantonu i koji bi mogli podići kvalitet i dostupnost zdravstvenih usluga.

Imajući u vidu značaj mjera, zabrinjava nerealizovanje Odluke o izmjenama i dopunama Liste esencijalnih lijekova i mjera koje su planirane Programom rada Skupštine:

1. **Odluka o mreži zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite**
2. **Izvještaj o broju povratnika**

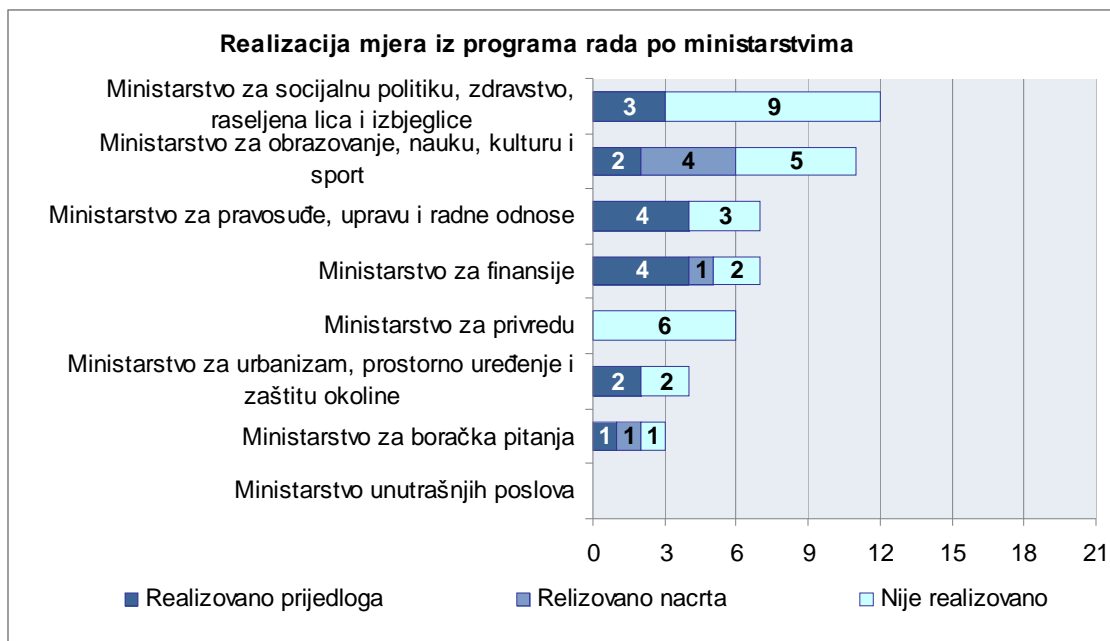
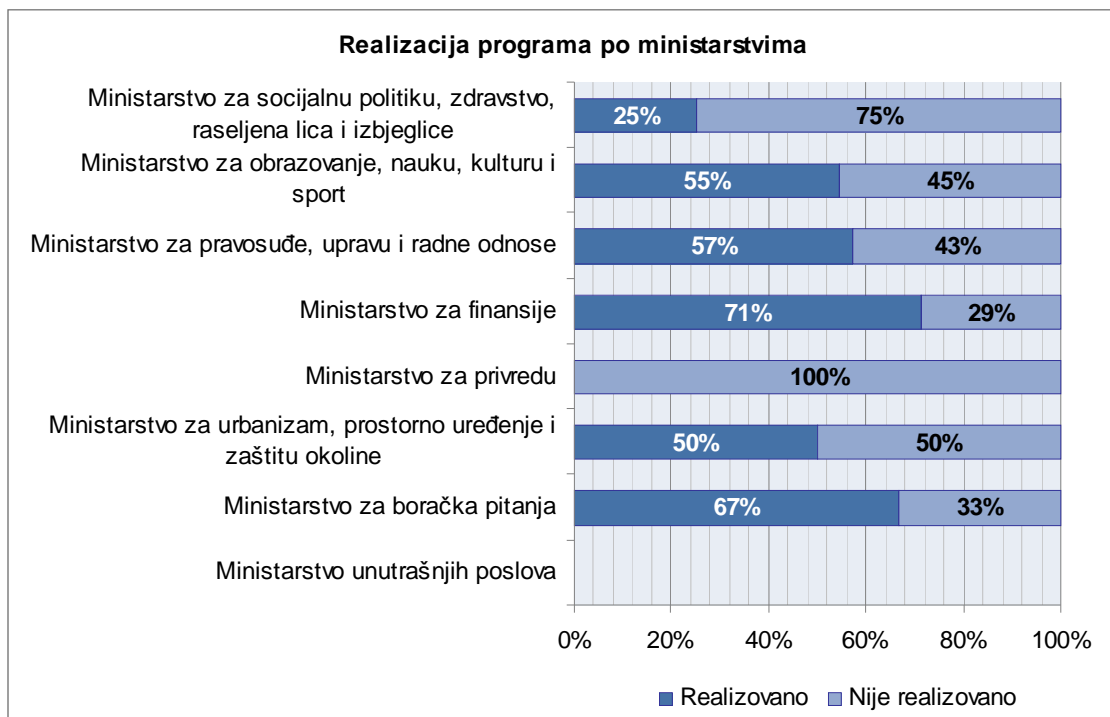


Tabela 12: Pregled procenta realizovanih mjera iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g po ministarstvima



GENERALNI ZAKLJUČCI

NEEFIKASAN RAD VLADE

Vlada BPK u periodu rada od godinu dana **realizovala je svega 23 od 56** planiranih mjera, što predstavlja **skromnih 41% od godišnjeg plana**. **Vlada nije donijela čak 10 planiranih zakona, a smanjen intenzitet rada je bio karakterističan baš u III i IV kvartalni period kada je broj planiranih obaveza bio veliki.**

Zbog činjenice da **nije razmatrala 59%** mjera iz vlastitog Programa rada, za Vladu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde možemo reći da je radila sa **izrazito niskom efikasnošću**.

NEKVALITETNO I NEUSKLAĐENO PROGRAMIRANJE

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, sa Salemom Halilovićem na čelu, **nije dovoljno uradila na izboru metodologije izrade Programa rada** koja omogućava praćenje učinkovitosti i **efikasnosti vlastitog rada**.

Vlada je pomogla Skupštini BPK-a, da pri izradi svog Programa rada sačini pregledan i u dovoljnoj mjeri sadržajan i operativan dokument, ali nakon toga **nije uskladila** vlastiti program.

Vlada takođe nije donijela jasne strateške godišnje ciljeve i politike za djelovanje u 2008. godini, niti je donijela politike djelovanja u uslovima ekonomske krize.

NISKA KOORDINACIJA U RADU

Na početku godine Vlada i Skupština su radile sa visokim stepenom koordinacije. Nakon raspada vladajuće koalicije stranaka SDA i SBiH, Vlada je izgubila podršku u parlamentu nakon čega joj je izglasano **nepovjerenje**.

Nova „manjinska“ Vlada ima podršku relativno slabe parlamentarne većine, što u budućem radu može biti izvor novih problema

NEKVALITETNA POLITIKA BUDŽETIRANJA

Bosansko podrinjski kanton kao nesamoodrživ kanton nema jasnu politiku promjene načina finansiranja. Prevelika ovisnost o grantovima sa viših nivoa dovodi u pitanje finansiranja većine građanskih potreba. Vlada nema definisanu jasnu politiku promjene takvog stanja niti alternative za finansiranje prioriternih potreba.

NEDOVOLJNA VEZA DONEŠENIH ODLUKA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Vlada je tokom svog rada donosila uglavnom mjere kratkoročnog karaktera koje nisu sistemski i dugoročno rješavale probleme sa Građanske liste. Prilikom planiranja rada za 2008. g nije se povećao broj mjera kojima bi se promijenilo stanje u oblastima zapošljavanja i socijalne zaštite.

Posebnu zabrinutost predstavlja činjenica da **Vlada nije donijela niti jednu stratešku mjeru** koja bi bila usmjerena ka **povećanju zaposlenosti i otvaranju novih radnih mjesta**, a započete strateške

projekte ne vodi sa **zakašnjenjem**. (**Strategija razvoja BPK, Prostorni plan, propisi kojima će se procedura registrovanja i pokretanja biznisa pojednostaviti i skratiti**¹⁴)

NEFIKASAN RAD MINISTARSTAVA

Ni jedno ministarstvo **nije u potpunosti** ispunilo planirane aktivnosti, a najveći procenat ispunjenja plana je imalo Ministarstvo za finansije 71% , a najmanji Ministarstvo za privredu 0%.

Način planiranja rada ministarstva dovoljno govori o tome da ministarstva **nemaju niti precizan obim** mjera, niti **rokove** za ostvarenje zacrtanih, kako svojih, tako i ciljeva Vlade.

Iako nisu realizovala čak 59% obaveza iz Programa rada vlade, ministarstva nemaju praksu niti osjećaju obavezu, da prema Vladi i Skupštini BPK-a, dostave obrazloženja u vezi razloga **kašnjenja** ili **odustajanja** od donošenja planiranih mjera

¹⁴ Na nivou FBiH je u aprilu od strane Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoline pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora

PREPORUKE

Vlada Bosansko - podrinjskog kantona Goražde bi u 2009. godini trebala uložiti dodatne napore kako bi češćim i efikasnijim zasjedanjima u potpunosti realizovala svoj Program rada, **dajući prioritet mjerama razvojnog i socijalnog karaktera, odnosno mjerama koje su u neposrednoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.** Prilikom donošenja mjera Vlada treba sa posebnim senzibilitetom i odgovornošću donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješava **socijalna problematika građana, naročito djece i mladih.**

Sve aktivnosti programiranja rada Vlade za 2009. godinu, provoditi u koordinaciji sa Skupštinom, s ciljem dobijanja konačnih dokumenata programa koji su **usaglašeni** kako po obimu, tako i po sadržaju i dinamici.

Obim Programa rada je potrebno **povećati** i procijeniti u skladu sa realnim potrebama rješavanja ključnih problema građana (zapošljavanje i socijalne potrebe).

Generalna preporuka

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona bi trebala **hitno donijeti kantonalni Program mjera za ublažavanje negativnih posljedica ekonomske krize.** Program je potrebno donijeti zajedno sa Budžetom BPK u I kvartalu 2009. godine sa jasnim ciljevima rokovima, rokovima i instrumentima za njihovu realizaciju .

Skupština i Vlada svojim mjerama u 2009. g. (dopunama programa rada i rebalansima budžeta, donošenjem zakona) trebaju kontinuirano raditi na preduprjeđivanju potencijalnih negativnih efekata krize i život građanima učiniti kvalitetnijim i podnošljivijim.

Iz tog razloga CCI preporučuje da se prilikom definisanja i realizacije strateških ciljeva BPK za 2009. g. **prioritetno** vodi računa o mogućnostima da se:

1. **Smanji javna potrošnja**
2. **Uspostavi realan, održiv i efikasan sistem socijalne zaštite sa izraženom i adekvatnom brigom o djeci**
3. **Ulaganjem u razvoj kantona smanji broj nezaposlenih, a poveća broj zaposlenih**
4. **Povećaju poticaji u privredi i poljoprivredi i time stimuliše izvoz i proizvodnja hrane**
5. **Kreiraju omladinske politike na nivou BPK koje će stimulisati ostanak mladih**
6. **Obrazovna politika na kantonu uskladi sa potrebama privrede**
7. **Pristupi sistemskom rješavanju korupcije u javnom sektoru**

Specifične inicijative

1. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu bi se trebala planirati sredstva za izradu ključnih planskih i strateških dokumenata (**Prostornog plana, strategije razvoja i strategije zapošljavanja na Bosansko - podrinjskom kantonu**)

2. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu bi se trebala planirati sredstva za finasiranje **Akcionog plana zapošljavanja Bosansko - podrinjskog kantona**, usmjerenog ka aktivnim politikama zapošljavanja
3. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu adekvatnim budžetskim sredstvima podržati **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana**. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu predvidjeti sredstva za poticaje za **stambeno zbrinjavanje mladih**

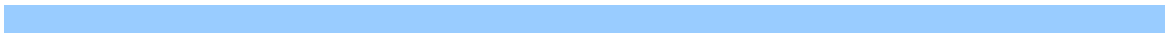
Premijer

- § Podići na veći nivo radnu disciplinu u Vladi, ministarstvima i kantonalnim institucijama, tj. **očuvati kontinuitet rada Vlade** u postojećim političkim i ekonomskim uslovima
- § **Uspostaviti maksimalnu koordinaciju u radu Skupštine i Vlade BPK-a** u realizaciju programiranih mjera
- § Strateške dokumente obavezno usvojiti sa dinamikom koja omogućava koordiniranu izradu **prostornog plana, razvojne strategije, strategije zapošljavanja**, da bi se u narednom koraku pristupilo izradi akcionih planova, a prije svega plana zapošljavanja u BPK-a.
- § **Propisati jedinstvenu metodologiju izrade programa rada ministarstava i Vlade, u skladu sa Poslovníkom.**
- § Programom rada predvidjeti permanentnu izradu **projekata** po ministarstvima, sa ciljem apliciranja za dodjelu grant sredstava iz Budžeta Federacije ili iz drugih fondova.
- § Prilikom planiranja povećati broj izrade analitičko-informativnih dokumenata kojima se **prati namjenski utrošak budžetskih sredstava**, a naročito u slučajevima kada su usmjerena za zapošljavanje
- § Hitno donijeti **strategiju zapošljavanja** na Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde.
- § Izvršiti izmjene i dopune Poslovníka o radu Vlade, članovima koji će kvalitetnije definisati periodično revidiranje i **najmanje polugodišnje izvještavanje** po pitanju realizacije Programa rada, kao i sankcionisanje odgovornih u slučaju neopravdanog kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom, te sankcionisanja odgovornih osoba u slučaju kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.
- § Izmijeniti Poslovník o radu Vlade kojim bi se obrađivači (ministarstva i kantonalne institucije) **obavezali na obrazlaganje razloga kašnjenja ili odustajanja od izrade programiranih akata.**
- § Uvesti praksu, da se nakon razmatranja izvještaja o realizaciji Programa rada Vlade, izvrši **ocjenjivanje državnih službenika** i namještenika po ministarstvima, u skladu sa njihovim odgovornostima za ne/ispunjenje plana¹⁵, tj. ocjeni individualna efikasnost i realan doprinos.
- § Uvesti praksu održavanja **kvartalnih koordinacionih sastanaka** čelnika Vlade i Skupštine BPK-a sa svrhom provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih programima rada Vlade i Skupštine BPK-a.

¹⁵ Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH (sl. n. FBiH, br. 34/07).

- § I dalje insistirati na održavanju **koordinacionih** i informativnih sastanaka sa predstavnicima Vlade FBiH, sa svrhom kvalitetnijeg planiranja budžeta, programa i značajnih aktivnosti iz oblasti čije su nadležnosti podijeljene na kanton i FBiH.
- § Kampanju „**Borbu protiv rada na crno**“ provoditi u kontinuitetu, pratiti efekte, a o tome informisati javnost i Skupštinu BPK-a.
- § Usvojiti zakon o kantonalnim inspekcijama te redovno razmatrati planove, pratiti **efekte i učinke** Kantonalne uprave za inspeksijske poslove na Vladi i Skupštini BPK-a.
- § **Zakone i budžet** po pravilu donositi kroz **redovan postupak i javnu raspravu**, a samo izuzetno Skupštini sugerisati donošenje kroz skraćeni ili hitni postupak.

Ministri

- § **Povećati vlastitu efikasnost** i ispuniti obaveze iz Programa rada
 - § Koristeći **jedinstvenu metodologiju** planiranja rada po ministarstvima, omogućiti preduslove za kreiranje programa rada Vlade po uzoru na ostale kantone.
 - § Nastaviti sa pozitivnom praksom **praćenja realizacije** i transparentnog izvještavanja javnosti o učincima ministarstava, a javnost periodično izvještavati o napretku u realizaciji Programa rada.
 - § Prema Vladi i Skupštini blagovremeno uputiti **obrazloženja i razloge kašnjenja** ili nemogućnosti donošenja planiranih mjera.
 - § Revidirati planove rada uvrštavanjem aktivnosti koje su postale neočekivani prioriteta, uz obrazlaganje razloga.
 - § Aktivirati i ažurirati vlastite web stranice i **programe rada, te izvještaje o radu ministarstava postaviti na službene web stranice.**
- 

DODATAK 1 - ZAKONI RAZMATRANI NA VLADI BPK-A U 2008. GODINI

ZAKONI KOJE JE VLADA BPK UTVRDILA U FORMI PRIJEDLOGA

a) programirani

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama– prognanicima i izbjeglica – povratnicima u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde (hitni postupak)
3. Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o prekršajima (skraćeni postupak)
4. Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/
5. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde
6. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama BPK-a Goražde

b) neprogramirani

1. Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o preuzimanju prava osnivača nad Javnom ustanovom Osnovna škola "Fadil Fako Đozo" Prača
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BPK-a Goražde (skraćeni postupak)
3. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru BPK-a Goražde (skraćeni postupak)
4. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/

ZAKONI KOJI SU UTVRĐENI U NACRTU

a) programirani

1. Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju BPK-a Goražde;
2. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o RTV BPK-a Goražde
3. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama BPK-a Goražde
4. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražda

5. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
6. Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave

b) neprogramirani

1. Nacrt Zakona o porezu na imovinu, naslijeđu i poklon

ZAKONI KOJI NISU RAZMATRANI, A PROGRAMOM RADA VLADE SU PREDVIĐENI ZA RAZMATRANJE U 2008. g.

1. Zakon o vodama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
2. Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu (ili izmjena zakona)
3. Zakon o izvršenju budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu
4. Zakon o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde ili Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde)
5. Izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju, Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
6. Izmjena i dopuna Zakona o građenju Bosansko-podrinjskog kantona
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu
9. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za privatizaciju u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde
10. Zakon o inspekcijama BPK-a Goražde

SA SJEDNICA VLADE BPK-A SU POVUČENI SLIJEDEĆI ZAKONI

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK-a Goražde

Razlog povlačenja: nije dostavljen u skladu sa Poslovníkom Skupštine BPK-a Goražde, odnosno istom nedostaje obrazloženje, a naručito s aspekta potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju istog.

2. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o RTV BPK-a Goražde

Razlog povlačenja: potrebna dorada uz uvažavanje primjedbi i sugestija iznešenih na sjednici Vlade. Zakon je ponovo u formi nacrtá razmatran i upućen u parlamentarnu proceduru.

NA SJEDNICAMA VLADE BPK-A SU RAZMATRANI SLIJEDEĆI FEDERALNI PROPISI

1. Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom
2. Prednacrt Zakona o zaštiti porodice sa djecom
3. Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzionom i invalidskom osiguranju
4. Zaključak o mišljenju o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakonu o radu FBiH

HRONOLOŠKI PREGLED RAZMATRANJA ZAKONA NA VLADI TK U 2008. GODINI:

1. Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o preuzimanju prava osnivača nad Javnom ustanovom Osnovna škola "Fadil Fako Đozo" Prača
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
3. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK-a Goražde (skraćeni postupak)
4. Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama–prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u BPK-a Goražde
5. Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o preuzimanju prava osnivača nad Javnom ustanovom Osnovna škola "Fadil Fako Đozo" Prača
6. Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju BPK-a Goražde;
7. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o RTV BPK-a Goražde
8. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BPK-a Goražde (skraćeni postupak)
9. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru BPK-a Goražde (skraćeni postupak)
10. Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o prekršajima (skraćeni postupak)
11. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama BPK-a Goražde
12. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama BPK-a Goražde
13. Nacrt Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Bosansko-podrinjskog kantona Goražda
14. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde
15. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražda
16. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
17. Prijedlog Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/
18. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde
19. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama BPK-a Goražde
20. Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave
21. Nacrt Zakona o porezu na imovinu, naslijeđu i poklon
22. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/

STATUS ZAKONA UPUĆENIH U SKUPŠTINU BPK

Usvojeni zakoni

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (sl. list br 3, 26. feb. 2008)
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje država, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/, (sl. list br 3, 26. feb. 2008)
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama– prognanicima i izbjeglica – potražnicima u Bosni i Hercegovini (sl. list br 3, 26. feb. 2008)

DODATAK 2 - OSTALE VAŽNIJE MJERE KOJE JE VLADA BPK-A RAZMATRALA, USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

- § Analiza zdravstvenog stanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- § Informacija o stanju u zdravstvu na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- § Odluka o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu
- § Prijedlog Odluke o pristupanju izradi Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava Institutu za medicinsko vještačenje Sarajevo
- § Razmatranje Finansijskog plana Zavoda za zdravstveno osiguranje za 2008. godinu
- § Zaključak o davanju saglasnosti premijeru i ministru za privredu za potpisivanje Ugovora iz podsticaja investicija
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava za jednokratne bespovratne pomoći za rješavanje stambenih potreba boraca i članova njihovih porodica
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava na ime naknade troškova legalizacije stambenih objekata pripadnika boračkih populacija
- § Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o raspodjeli novčanih sredstava privrednim društvima za podršku industrijskoj proizvodnji
- § Zaključak o davanju saglasnosti Direktorju JU «Centar za socijalni rad BPK-a Goražde» za potpisivanje Sporazuma sa Zavodom zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje lica korisnika prava i socijalne zaštite, a koji nisu osigurani po drugom osnovu.
- § Zaključak kojim su budžetski korisnici zaduženi da izvrše korekciju ranije dostavljenih operativnih planova zbog manjeg priliva sredstava od planiranog.
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava za jednokratne bespovratne pomoći za rješavanje stambenih potreba boraca i članova njihovih porodica.
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava na ime naknade troškova legalizacije stambenih objekata pripadnika boračkih populacija.
- § Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o raspodjeli novčanih sredstava privrednim društvima za podršku industrijskoj proizvodnji.
- § Zaključak o davanju saglasnosti Direktorju JU «Centar za socijalni rad BPK-a Goražde» za potpisivanje Sporazuma sa Zavodom zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje lica korisnika prava i socijalne zaštite, a koji nisu osigurani po drugom osnovu.
- § Zaključak kojim su budžetski korisnici zaduženi da izvrše korekciju ranije dostavljenih operativnih planova zbog manjeg priliva sredstava od planiranog.
- § Sporazum o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje lica kojima je priznato svojsnjkojsr

- § Sporazum o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje lica kojima je priznato svojstvo korisnika boračko-invalidske zaštite sa Zavodom zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde.
- § Zaključak o utvrđivanju prijedloga Odluke o pristupanju izrade prostornog plana za područje Bosansko – podrinjskog kantona Goražde.
- § Informacije o pregovorima Radne grupe Vlade Bosansko – podrinjskog kantona Goražde o izmjenama i dopunama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u F BiH sa Samostalnim sindikatom državnih službenika i namještenika u organima državne službe i davanje smjernica Radnoj grupi Vlade Kantona.
- § Razmatranje nacрта akcionih planova za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stambenih zbrinjavanja.
- § Sporazum o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje lica kojima je priznato svojstvo korisnika boračko-invalidske zaštite sa Zavodom zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde.
- § Odluka o pristupanju izrade prostornog plana za područje Bosansko – podrinjskog kantona Goražde
- § Informacija o pregovorima Radne grupe Vlade Bosansko – podrinjskog kantona Goražde o izmjenama i dopunama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u F BiH sa Samostalnim sindikatom državnih službenika i namještenika u organima državne službe i davanje smjernica Radnoj grupi Vlade Kantona.
- § Odluka o davanju saglasnosti ministru za obrazovanje, nauku, kulturu i sport za potpisivanje Sporazuma o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje redovnih učenika u osnovnim i srednjim škola i redovnim studentima koji nisu osigurani po drugom osnovu.
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava na ime isplate studentskih kredita za mjesec januar 2008. godinu.
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava na ime uplate IV (četvrte) rate po Ugovoru o izvođenju dislocirane nastave u Goraždu Ekonomskog fakulteta Univerziteta u Sarajevu u školskoj 2007/2008.
- § Odluka o isplati novčanih sredstava JU Zavod za javno zdravstvo BPK-a Goražde.
- § Kandidiranje projekata ministarstava Bosansko – podrinjskog kantona Goražde prema Budžetu Federacije BiH i federalnim ministarstvima.
- § Odluka o imenovanju Stručnog tima za izradu programa preventivne borbe protiv bolesti, ovisnosti i zloupotrebe droga na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- § Dopis Federalnog ministarstva rada i socijalne politike
- § Razmatranje prijedloga Odluke o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka u budžetu Bosansko – podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu
- § Informacija vezana za aktivnosti oko kredita Saudijskog fonda za razvoj
- § Izveštaj o kontroli realizacije Ugovorenih obaveza o korištenju sredstava po Programu «Podsticaj u industriji»

- § Odluka o utvrđivanju kriterija za dodjelu studentskih kredita redovnim studentima dodiplomskog studija
- § Odluka o utvrđivanju kriterija za sufinansiranje dijela troškova tehničke obrade magistarskih radova i doktorskih disertacija
- § Odluka o stavljanju van snage Odluke o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka u Budžetu BPK-a Goražde
- § Odluka o odobravanju novčanih sredstava za Projekat poboljšavanja statusa boračkih populacija za mjesec januar, februar, mart, april 2008. godine
- § Dokument okvirnog Budžeta BPK za period 2009.-2011
- § Odluka o učešću Vlade BPK u finansiranju Projekta „Prevenција i rano otkrivanje karcinoma CERVIX-A preko PAPA briseva“
- § Odluke o isplati poljoprivrednih poticaja u poljoprivredi
- § Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača usluge izrade Prostornog plana za područje BPK za period 2008.-20028.
- § Program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka u finansijskim Izveštajima Budžeta BPK-a Goražde za 2007. g. Od strane ureda za internu reviziju institucija u F BiH
- § Prijedlog tačke za rješavanje problema u mljekari „Milgor“
- § Izmjena i dopuna Finasijskog plana JU „Služba za zapošljavanje BPK Gpražde“
- § Zaključak o usvajanju Konačnog Izveštaja Komisije za kontrolu ugovorenih obaveza i realizacije utroška novčanih sredstava odobrenih prema Programu „ Poticaj u industrijskoj proizvodnji“ utvrđenih u Budžetu Ministarstva za privredu BPK-a za 2007. g.
- § Zaključak o usvajanju izvještaja Komisije za provođenje konkursa za dodjelu kredita studentima i Odluku o odobravanju kredita redovnim studentima dodiplomskog studija sa područja BPK-a za studijsku 2008./2009. godinu
- § Zaključak o davanju saglasnosti na „Program sufinansiranja projekata samozapošljavanja propadnika boračke populacije na prostoru BPK –a
- § Zaključak o davanju saglasnosti Premijeru BPK-a za potpisivanje Ugovora o utvrđivanju naknade za obavezno zdravstveno osiguranje radnika , koji su bili uposleni u pivrednim društvima na području BPK-a i čiji radno-pravni status nije riješen, a nisu osigurani po drugom osnovu za period 1.1.-31.12.2008. godine
- § Izmjena i dopuna Finasijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja
- § Odluka o davanju saglasnosti JZU „Kantonalna bolnica“ Goražde za realizaciju Projekta opremanja Kantonalne bolnice kreditnim zaduženjem 3,95 mil KM
- § Zaključak o utvrđivanju prijedloga materijala za tematsku sjednicu Skupštine BPK (Privreda i zapošljavanje)
- § Izmjena i dopuna Programa utroška sredstava „ Podsticaj industijskoj proizvodnji“
- § Izmjena i dopuna Programa utroška sredstava „ Subvencije javnim preduzećima“
- § Izmjena i dopuna Programa utroška sredstava „ Transferi za podsticanje razvoja i poduzetništva“

DODATAK 3 - RAD VLADE BPK ZA PERIOD U 2008. GODINI – TABELARNI PREGLEDI

Tabela 13: Razmatrane mjere Vlade – struktura po vrsti i predlagačima

Predlagac	Ukupno	Zakon	Amandman	Odluka	Rješenje	Uredba	Pravilnik	Incijativa	Program	Plan	Izvjestaj	Informacija	Zaključak	Nešto drugo	Pitanja i in.	Zahitjev	Stav	Prijedlog	Saglasnost	Zapisnik
Agencija za privatizaciju BPK	10			6								1	3							
Direkcija robnih rezervi	30			21							3		5				1			
Glavna popisna komisija	1										1									
Kantonalne uprave civilne zaštite	1			1																
Komisija za budžet finansije i adm. pitanja	1	1																		
Ministarstvo unutrašnjih poslova	86	3		60		1	2				1		18	1						
Ministarstvo za boračka pitanja	190	2		166	2								20							
Ministarstvo za finansije	121	2		64	1	1			1		9	7	34	2						
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i s.	312	7		231	20								51	2	1					
Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odn.	15	1		7	2	1							3		1					
Ministarstvo za privredu	270	1		197	2		1				2	3	60	3	1					
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	179	2	1	132	7				3	1	1		29	3						
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	43			38							1		3		1					
Savez samostalnih sindikata BPK	2															2				
Sluzba za odnose sa javnoscu	1			1																
Službi za zajedničke poslove kantonalnih organa BPK	10			7			1						2							
Ured interne revizije BPK	1												1							
Poslanici Skupštine BPK	5		1	4																
Komisija za javne nabavke	1												1							
Komisija za boračko invalidsku zaštitu	1			1																
JU Služba za zpošljavanje	2										1		1							
Građanin Deljo Rehad	1			1																
Medlis islamske zajednice	1													1						
Vlada BPK	357	1	1	171	14	3		1	3	1	5	4	51	47	1	8	1	1	2	42
Ukupno	1641	20	3	1108	48	6	4	1	7	2	24	15	282	59	5	10	2	1	2	42

Tabela 14: Pregled planiranih i realizovanih mjera iz Programa rada Vlade BPK u 2008. g

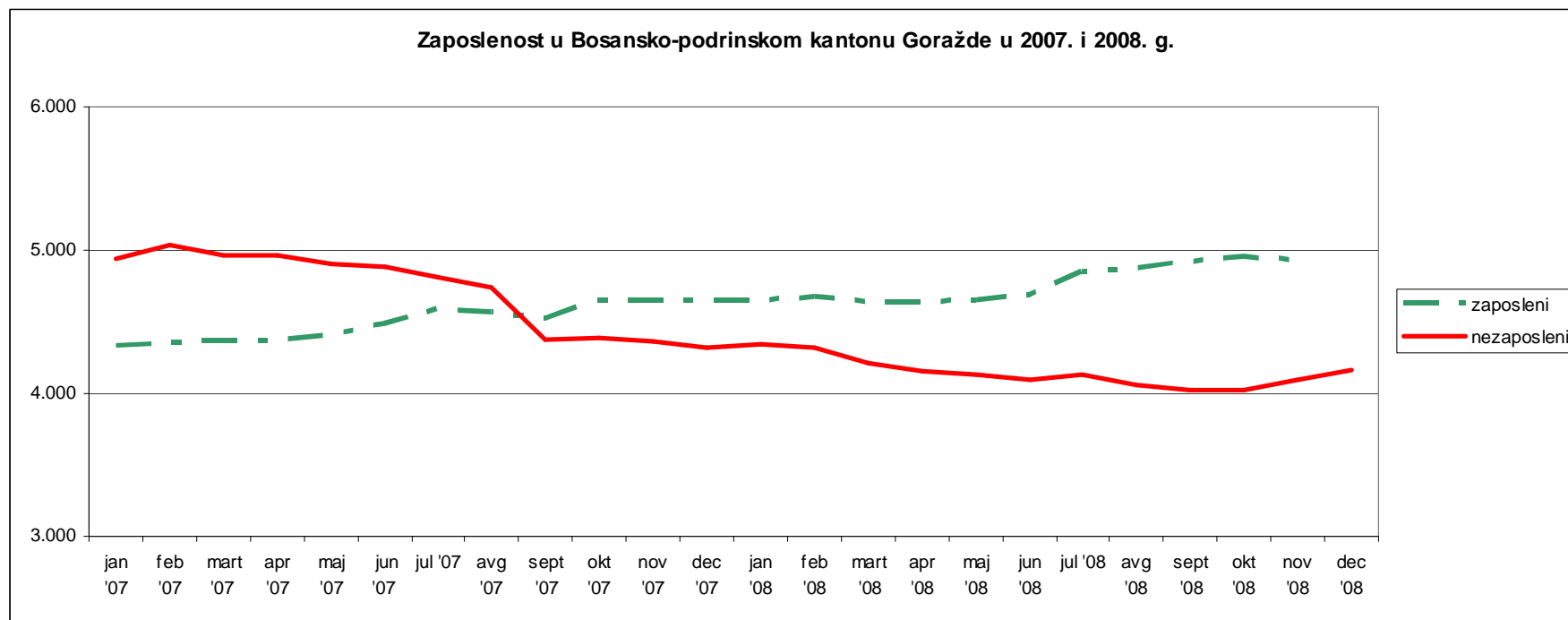
obradjivač	Ukupno				GP				GP+			
	Ukupno	Realizovano prijedloga	Relizovano nacrti	%	Plan GP	Realizovano prijedloga	Relizovano nacrti	%	Plan GP+	Realizovano prijedloga	Relizovano nacrti	%
Agencija za privatizaciju	1	0		0								
Ured za Internu reviziju	2	1		50	1	1		100				
Kantonalna uprava civilne zaštite	1			0	1			0				
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	1	0		0	1			0	1			0
Ministarstvo za boračka pitanja	3	1	1	67	3	2		67	1			0
Ministarstvo za finansije	7	4	1	71								
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	11	2	4	55	6	1	3	67	4		3	75
Ministarstvo za privredu	6			0	1			0	1			0
Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	7	4		57								
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	4	2		50	1	1		100				
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	12	3		25	8	2		25	4	1		25
Agencija za privatizaciju	1	0		0								
Ured za Internu reviziju	2	1		50	1	1		100				
Kantonalna uprava civilne zaštite	1			0	1			0				
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	1	0		0	1			0	1			0
Služba za odnose sa javnošću	1			0								
Ukupno	56	17	6	41	22	7	3	45	11	1	3	36

DODATAK 4 – ZAPOSLENOST U KANTONU - PREGLED KRETANJA UA 2007 I 2008. G.

Tabela 15: Tabelarni pregled zaposlenosti u Bosansko-podrinjskom kantonu BPK Goražde u 2008. godini

	jan	feb	mart	apr	maj	jun	jul	avg	sept	okt	nov	dec
Broj zaposlenih 2007	4.333	4.355	4.366	4.366	4.408	4.486	4.583	4.566	4.516	4.645	0	4.642
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2007	4.941	5.035	4.960	4.960	4.910	4.886	4.814	4.738	4.375	4.383	4.362	4.317
Broj zaposlenih 2008	4.643	4.672	4.634	4.637	4.647	4.688	4.849	4.872	4.916	4.955	4.925	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2008.	4.346	4.320	4.208	4.151	4.126	4.097	4.130	4.060	4.024	4.021	4.092	4.164

Grafik 20: Grafički prikaz stanja zaposlenosti u Bosansko-podrinjskom kantonu BPK Goražde u 2008. godini



DODATAK 5 - PROGRAM RADA VLADE BPK ZA 2008. GODINU - ANALIZA I TABELARNI PREGLEDI

Analiza sadržaja i metodologije

Program rada Vlade BPK-a Goražde za 2008. godinu donešen je 21.04.2008. godine na 10. sjednici Skupštine i ponovo predstavlja sublimiran program dostavljenih programa kantonalnih ministarstava, uprava, službi i direkcija.

Na istoj sjednici Skupštine je, nakon konsultacija sa Vladom, usvojen „usaglašeni“ Program rada Skupštine, **vrlo kvalitetan operativni dokument** kojim je predviđeno usvajanje **70** dokumenata koje uglavnom treba da predloži Vlada BPK-a.

Prema članu 13. Poslovnika o radu Vlade, Vlada treba da donese godišnji Program rada po pravilu do početka kalendarske godine. Program rada treba sadržati najznačajnije zadatke koje Vlada će realizovati u toku godine, nosioce priprema materijala, rokove u kojima će se pojedina pitanja razmatrati, a prema potrebi i kraća obrazloženja za programirane zadatke.

Metodologija kojom je rađen Program rada Vlade za 2008. godinu ponovo **nije** promijenjena i nije u skladu sa ovim članom Poslovnika, jer nema definisanih preciznih rokova za realizaciju planiranih aktivnosti, a pojedina ministarstva nisu ni jasno predstavila koje mjere, zakone odluke planiraju donijeti u 2008. godini. Zbog toga smo u vezi Programa konstatovali slične primjedbe i da bismo koliko-toliko analizirali njegov sadržaj, bili smo prinuđeni pokušati iz usvojenog Programa rada sačiniti Vladin operativni dokument (pogledati prilog Izvještaja).

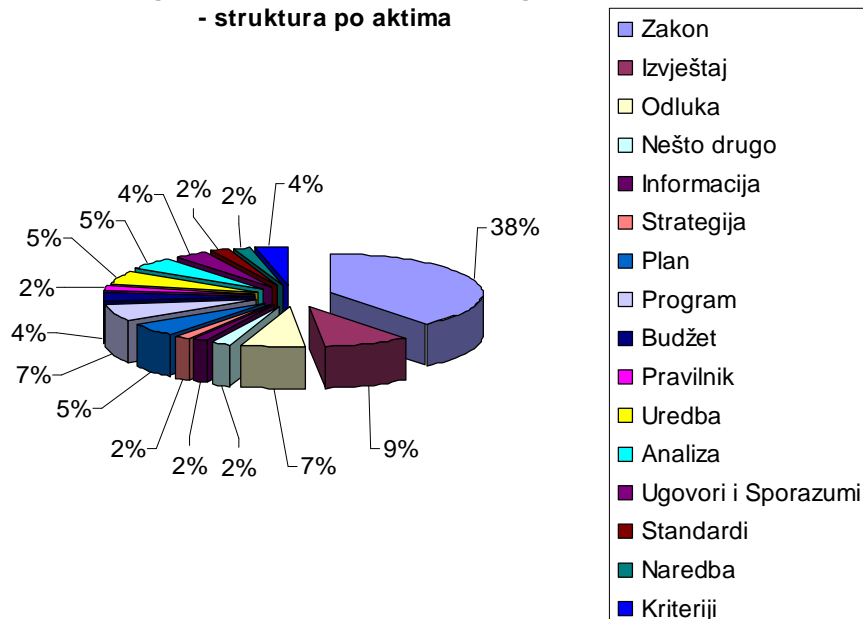
Program rada Vlade BPK-a Goražde za 2008. godinu je podijeljen po ministarstvima. U pojedinim ministarstvima su opisno prezentovane aktivnosti po sektorima, upravama, direkcijama, službama, oblastima, bez preciziranih rokova za planirane aktivnosti ili uz stavljanje okvirnog roka za realizaciju (npr. tokom cijele godine), dok određena ministarstva iznose samo uopštene navode o svom planu rada za 2008. godinu, bez jasnih aktivnosti koje će realizovati.

Jedino su Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose imali precizirane aktivnosti i rokove sa pregledom po mjesecima ili kvartalima.

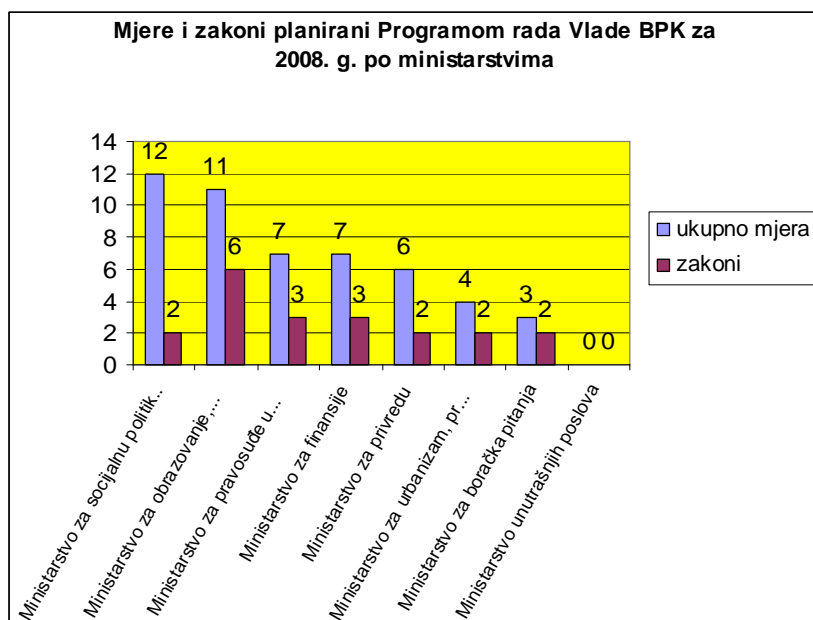
Analiza Programa rada Vlade BPK-a pokazala je da je ukupni broj akata koji bi trebao biti razmatran ili utvrđen u 2008. godini **56**, što je za **14 manje** nego što je predviđeno Programom rada Skupštine BPK-a. Ovo je jedinstven slučaj na svim nivoima vlasti, jer je upravo Vlada najčešći predlagač, a ministarstva najčešći obrađivači materijala za skupštinske rasprave. Vlade, po pravilu, u svojim planovima imaju znatno više mjera nego skupštine, a npr. u slučaju Tuzlanskog kantona, broj mjera koje donosi Vlada (147) je za 60% veći od broja mjera koje donosi Skupština (88).

Programom rada Vlade BPK-a je planirano donijeti **22 zakona**, što je za **4 zakona manje** nego što je predviđeno Programom rada Skupštine, iako je samo jedan zakon trebao biti utvrđen od strane skupštinske komisije.

**Program rada Vlade BPK za 2008. g.
- struktura po aktima**

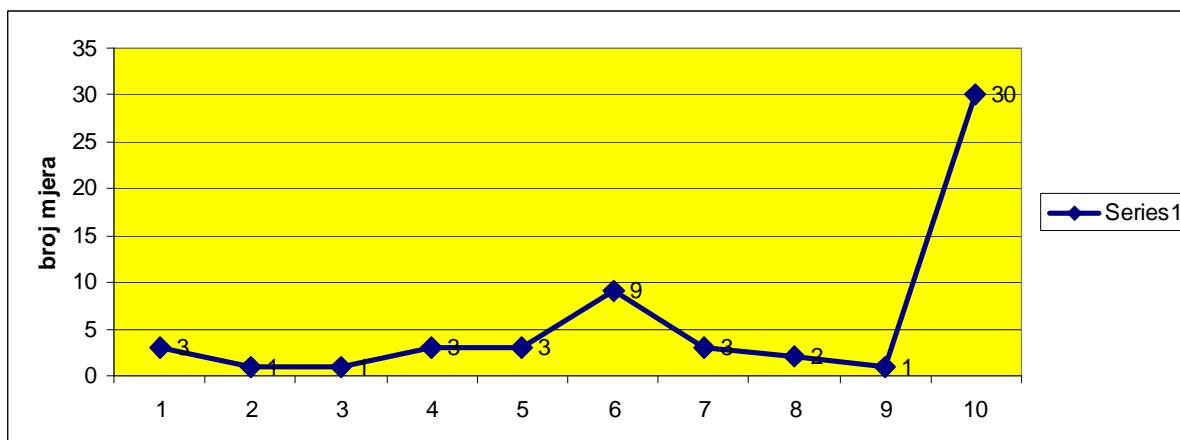


Razmatrajući strukturu Programa rada Vlade prema predlagateljima vidi se da će najčešći predlagачi programiranih mjera u 2008. g. biti Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, sa 12 mjera i Ministarstvo obrazovanja nauke kulture i sporta sa 11 mjere.



Detaljnijom analizom rokova iz Programa rada, najveću zabrinutost stvara dinamika donošenja planiranih akata, jer ista u potpunosti **odudara od dinamike donošenja akata u Skupštini**. Razlog za takvo stanje leži u nedorečenosti ili nepreciznosti Programa rada Vlade, kada su u pitanju rokovi donošenja. Ako bismo za

mjere za koje nije naveden rok pretpostavili da im je krajnji rok donošenja decembar , tada bismo vidjeli da će u najnepovoljnijem slučaju preko 50% mjera biti donešeno u decembru?



Zbog svega navedenog, preporučujemo da Vlada izvrši revidiranje svog Programa i da izradi operativni plan rada Vlade za 2008. godinu, upotpunosti ga uskladiвши sa solidnim i preglednim Programom rada Skupštine BPK-a.

Ponovo preporučujemo Vladi da pri izradi programa rada za 2009. godinu, **prema ministarstvima uputi jasne instrukcije**, bazirane na normama Poslovnika o radu Vlade, nakon čega bi se kao rezultat mogao očekivati jasan i metodološki ujednačen dokument programa rada. Takođe, Vladi preporučujemo izmjenu Poslovnika o radu, kojom bi se Vlada obavezala periodično revidirati svoj program rada, **polugodišnje izvještavati o stepenu realizacije programa rada uz program mjera.**

Iako se Program rada Vlade BPK-a radi na način kako je već opisano, već nekoliko godina Vlada vrlo transparentno i redovno radi godišnje izvještaje o radu Vlade (objavljeni na web stranici Vlade BPK-a), koji je svakako naslijeđena dobra praksa, jer kao obaveza nije propisan Poslovníkom o radu Vlade. Izvještaj o radu Vlade za 2007. godinu je razmatran i prihvaćen na 10. sjednici Skupštine BPK-a Goražde. Tom prilikom su i poslanici Skupštine iznijeli niz primjedbi i sugestija u vezi programiranja rada Vlade koje su vrlo slične primjedbama i sugestijama iz izvještaja CCI-a.

Program rada Vlade za 2008. godinu – struktura po tipu akta i predlažaćima

Tip	Ukupno	Kantonalna Agencija za privatizaciju	Interna revizija	Kantonalna uprava civilne zaštite.	Kantonalna uprava inspeksijskih poslova	Ministarstvo za boračka pitanja	Ministarstvo finansija	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Ministarstvo za privredu	Ministarstvo pravosuđa, uprave i radne odnose	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	Služba za odnose sa javnoscu
Zakon	22	1			1	2	3	6	2	3	2	2	
Izveštaj	5		1				2			1		1	
Odluka	4										1	3	
Nešto drugo	1								1				
Informacija	1											1	
Strategija	1								1				
Plan	3							1	1			1	
Program	4		1	1						1		1	
Budžet	2						2						
Pravilnik	1								1				
Uredba	3									2	1		
Analiza	3							1				2	
Ugovori i Sporazumi	2					1							1
Standardi	1							1					
Naredba	1											1	
Kriteriji	2							2					
Ukupno	56	1	2	1	1	3	7	11	6	7	4	12	1

Program rada Vlade za 2008. godinu – dinamika donošenja po predlagачima i mjesecima

Predlagac	Ukupno	1	2	3	4	5	6	8	9	10	11	12
Kantonalna Agencija za privatizaciju	1											1
Interna revizija	2								1			1
Kantonalna uprave civilne zaštite.	1											1
Kantonalna uprava inspekcijских poslova	1											1
Ministarstvo za boračka pitanja	3											3
Ministarstvo finansija	7				1							6
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	11		1		1	2	1	3	1	1		1
Ministarstvo za privredu	6			1			1					4
Ministarstvo pravosuđa, uprave i radne odnose	7	3			1	1						2
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	4											4
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	12						7					5
Služba za odnose sa javnoscu	1											1
Ukupno	56	3	1	1	3	3	9	3	2	1	0	30

Program rada Vlade za 2008. godinu – dinamika donošenja po tipu akta i mjesecima

Tip	Ukupno	1	2	3	4	5	6	8	9	10	11	12
Zakon	22		1		1	1	1	3		1		14
Izvještaj	5	1			1				1			2
Odluka	4						3					1
Nešto drugo	1			1								
Informacija	1											1
Strategija	1											1
Plan	3						2					1
Program	4	1					1					2
Budžet	2											2
Pravilnik	1						1					
Uredba	3	1			1							1
Analiza	3					1						2
Ugovori i Sporazumi	2											2
Standardi	1								1			
Naredba	1						1					
Kriteriji	2					1						1
Ukupno	56	3	1	1	3	3	9	3	2	1	0	30

Napomena: Akti za koje nisu navedeni rokovi donošenja su pozicionirani za donošenje u decembru 2008. godine.

DODATAK 6 - POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE

Tabela 13 : Poslanička pitanja i inicijative pokrenuti u Skupštini za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

Kome	Ukupno	Ukupno		GP	
		Inicijative	Pitanja	Inicijative	Pitanja
Direkcija za cesta	3		3		
Interni revizor	1		1		
Kantonavno tužilaštvo	1		1		
Kolegij Skupštine	4	3	1		
Ministarstvo unutrašnjih poslova	2		2		
Ministarstvo za boračka pitanja	2		2		
Ministarstvo za finansije	2		2		
Ministarstvo za obrazovanje, nauku kulturu i sport	8	5	3		3
Ministarstvo za pravosudje, upravu i radne odnose	1		1		
Ministarstvo za privredu	18	7	11		2
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	3		3		1
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	1		1		
Ministarstvo zdravstva	2		2		2
Pravobranilaštvu BPK-a Goražde	1		1		1
Predsjedavajući SBPK	1	1		1	
Premijer BPK	1		1		1
Skupština BPK	13	7	6		
Vlada BPK	43	17	26	5	3
Ukupno	107	40	67	6	13

Tabela 13 : Poslanička pitanja i inicijative pokrenuti u Skupštini za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

	Kome	Ukupno	Ukupno		GP	
			Inicijative	Pitanja	Inicijative	Pitanja
1	Adis Agovic*	5	2	3	2	1
2	Adis Halilović	2		2		
3	Bajro Obuća*	4	2	2		1
4	Dragomir Bilić	1		1		1
5	Dzevad Terović	17	5	12	2	2
6	Dzevida Mujković	3		3		2
7	Emir Frašto	7	4	3		
8	Envera Dzemidžić	2	2			
9	Hasan Đozo	3	2	1		
10	Hasan Tafo	3	2	1	1	1
11	Ibrahim Imamović	10	2	8		3
12	Mehmed Turčalo	6	2	4		
13	Mensud Borović	9	2	7		
14	Mersudin Kožo	4	1	3		
15	Mirsad Mulahmetović	1		1		1
16	Redžo Bašić	12	5	7		1
17	Salko Podrug	5	2	3	1	1
18	Damir Žuga	4	1	3		
19	Memsur Adžem	1	1			
20	Mesud Kumro	4	2	2	1	1
	Ukupno	103	37	66	7	15

* poslanici profesionalno angažovani i Skupštini BPK

** poslanici profesionalno angažovani kao delegati u Domu naroda Parlamenta FBiH

Tabela 14 : Poslanička pitanja i inicijative – pregled po strankama

Kome	Ukupno	Ukupno		GP	
		Inicijative	Pitanja	Inicijative	Pitanja
BPS	17	5	12	2	2
SDA	27	10	17	3	4
SDP	37	12	25		7
SZBIH	22	10	12	2	2
	Ukupno	103	66	7	15

DODATAK 7 - PROGRAM RADA VLADE BPK ZA 2008. GODINU- RADNI MATERIJAL CCI-A

Radna verzija programa rada sačinjena od strane CCI-a na osnovu Programa rada Vlade BPK-a Goražde za 2008. godinu, usvojenog 21.04.2008. godine.

PROGRAM RADA

Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
za 2008. godinu

MINISTARSTVO ZA PRIVREDU

1. Zakon o vodama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde

Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde
R o k:

2. Kantonalna strategija razvoja Bosansko podrinjskog kantona Goražde

Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde
R o k: kraj 2008

3. Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu (ili izmjena zakona)

Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde
R o k: po donošenju federalnog propisa

4. Pravilnik o upravljanju čvrstim otpadom

Obradivač: Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde
R o k: II kvartal 2008

5. Godišnji plan gazdovanja šumama na kojima postoji pravo vlasništva u svojini građana

Obradivač: Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde
R o k: kraj 2008

6. Podzakonski akti koji propisuju Zakon o cestama Federacije BiH, Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima BiH, Zakon o prometu Federacije BiH i Zakon o riječnoj plovidbi Federacije BiH

Obradivač: Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde
R o k: I kvartal 2008

MINISTARSTVO ZA FINANSIJE

1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama BPK-a Goražde

Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finasije BPK-a Goražde
R o k:

2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama BPK-Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde
R o k :
3. Nacrt budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde
R o k:
4. Nacrt Zakona o izvršenju budžeta BPK-a Goražde za 2009. godinu
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde
R o k:
5. Polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta prema Vladi BPK-a Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde
R o k:
6. Godišnji izvještaja o izvršenju budžeta prema Vladi BPK-a Goražde. Rok: 30.april fiskalne godine
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde
R o k:
7. Izmjene i dopune Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde
R o k: IV kvartal 2008.

MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

1. Odluka o izmjenama i dopunama Liste esencijalnih lijekova
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice
 BPK-a Goražde
R o k: I i II kvartal 2008
2. Izmjene i dopune Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom u dijelu koji se odnosi na zaštitu porodice sa djecom
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice
 BPK-a Goražde
R o k: I i II kvartal 2008
3. Prijedlog odluka Vlade BPK Goražde za imenovanja i nominacije u upravne odbore pravnih subjekata iz nadležnosti ovog ministarstva
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice
 BPK-a Goražde
R o k: I i II kvartal 2008
4. Plan povratka za 2008. godinu za prostor Bosansko - podrinjskog kantona Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice
 BPK-a Goražde
R o k: I i II kvartal 2008

5. Naredba o iznosima po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k: II kvartal 2008
6. Odluka o utvrđivanju iznosa dječijeg dodatka na području BPK Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k: II kvartal 2008
7. Izmjene i dopune Zakona o raseljenim osobama i izbjeglicama i povratnicima
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k:
8. Program obilježavanja "Dječije nedjelje" za BPK Goražde u 2008. godini
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k: II kvartal 2008
9. Izrada izvještaja o radu ministarstva
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k:
10. Informacija o stanju u oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k:
11. Analiza izvještaja o radu i finansijskom poslovanju kantonalnih ustanova socijalne zaštite
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k:
12. Analiza izvještaja o radu i finansijskom poslovanju kantonalnih zdravstvenih ustanova;
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k:
13. Izmjene i dopune Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica I izbjeglice BPK-a Goražde
R o k: IV kvartal 2008.

MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE, UPRAVU I RADNE ODNOSI

1. Zakon o prestanku važenja zakona o prekršajima
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradjivač: Ministarstvo za pravosuđe upravu I radne odnose BPK-a Goražde
R o k: maj 2008.

2. Zakon o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde ili Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde)
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo zaparavosuđe upravu I radne odnose BPK-a Goražde
 - R o k:** prema uputstvu Fministarstva pravde

3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu BPK-a Goražde
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo zaparavosuđe upravu I radne odnose BPK-a Goražde
 - R o k:** decembar 2008.

4. Uredba o prestanku važenja Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće ("Službene novine BPK-a "broj:8/05)
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo zaparavosuđe upravu I radne odnose BPK-a Goražde
 - R o k:** januar 2008.

5. Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo zaparavosuđe upravu I radne odnose BPK-a Goražde
 - R o k:** april 2008.

6. Izveštaj o radu Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo zaparavosuđe upravu I radne odnose BPK-a Goražde
 - R o k:** januar 2008.

7. Program rada Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo zaparavosuđe upravu i radne odnose BPK-a Goražde
 - R o k:** januar 2008.

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Nema planiranih mjera

MINISTARSTVO ZA URBANIZAM, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLINE

1. Izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju, Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde
 - R o k:**

2. Izmjena i dopuna Zakona o građenju Bosansko-podrinjskog kantona
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde
 - R o k:**

3. Uredba o postupku i uslovima za legalizaciju građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i produženja važenja ovog propisa do kraja 2008. godine
 - Predlagač:** Vlada BPK-a Goražde
 - Obradivač:** Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde
 - R o k:**

4. Odluka o pristupanju izradi prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde
R o k:

MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU, KULURU I SPORT

6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom obrazovanju
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: april 2008.
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: avgust 2008.
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: avgust 2008.
9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: avgust 2008.
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio – televizije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: februar 2008.
11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: oktobar 2008.
12. Izmjene i dopune Standarda i normativa visokog obrazovanja
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: septembar 2008.
13. Pripremiti prijedlog plana upisa učenika u prvi razred srednjih škola za školsku 2008/2009. godinu.
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: juni 2008.
14. Pripremiti analizu stanja s relevantnim pokazateljima za O.Š "Mehmedalija Mak Dizdar" – područna škola Bivolice u cilju pokretanja nastave u ovoj školi
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: maj 2008.
15. Izraditi nove kriterije za dodjelu studentskih kredita
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k: maj 2008.
16. Kriteriji za finansiranje i sufinansiranje djelatnosti iz oblasti kulture i sporta , a putem javnog poziva pravnim i fizičkim licima za apliciranje projekata iz ovih oblasti za 2008. g
Obrađivač: Ministarstvo za obrazovanje nauku kulturu I sport BPK-a Goražde
R o k:

MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

1. Izmjene i dopune Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica BPK Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo zaboracka pitanja BPK-a Goražde
R o k:

2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Ministarstvo zaboracka pitanja BPK-a Goražde
R o k:

3. Sporazum sa Zavodom zdravstvenog osiguranja
Obradivač: Ministarstvo zaboracka pitanja BPK-a Goražde
R o k:

AGENCIJA ZA PRIVATIZACIJU

1. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Agenciji za privatizaciju u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Agencija za privatizaciju BPK-a Goražde
R o k:

URED INTERNE REVIZIJE

1. Izveštavanje nadležnih organa o izvršenim revizionim nalazima
Obradivač: Ured interne revizije
R o k: septembar 2008.

2. Program interne revizije za 2009. g.
Obradivač: Ured interne revizije
R o k: decembar 2008.

KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE

1. Nacrt Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara u BPK- u Goražde za petogodišnji period.
Obradivač: Kantonalna uprava civilne zaštite
R o k:

SLUŽBA ZA ODNOS SA JAVNOŠĆU

1. Sporazum Vlade BPK-a sa nevladinim organizacijama,
Obradivač: Služba za odnose sa javnošću
R o k:

KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE

1. Zakon o inspekcijama BPK-a Goražde
Predlagač: Vlada BPK-a Goražde
Obradivač: Kantonalna uprava za inspeksijske poslove
R o k: nakon donošenja federalnog propisa

DODATAK 8 – GRAĐANSKA PLATFORMA

Očekujemo do 2010. godine:

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja;

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu svih javnosti dostupnih podataka o radu Vlade BPK-a.