



centri
civilnih
inicijativa

IZVJEŠTAJ

o
monitoringu rada Skupštine Tuzlanskog kantona



Projekat "Građani i kantonalni parlamenti"

je podržan od strane:



O Centrima civilnih inicijativa

Uvodna riječ

1. Metodologija monitoringa

- 1.1 Cilj i svrha monitoringa
- 1.2 Period praćenja
- 1.3 Ciljne grupe
- 1.4 Metodologija monitoringa
- 1.5 Instrumenti istraživanja
- 1.6 Istraživačka građa

2. Rezultati monitoringa

- 2.1 Rezultati monitoringa procesa uspostave službene web stranice Skupštine Tuzlanskog kantona sa zaključcima i preporukama
- 2.2 Monitoring procesa usvajanja i realizacije Programa rada Skupštine sa zaključcima i preporukama
- 2.3 Monitoring procesa usvajanja i primjene Odluke o kriterijima za raspodjelu sredstava za udruženja građana iz Budžeta TK sa zaključcima i preporukama
- 2.4 Monitoring procesa uspostave i rada Komisije za jednaopravnost polova sa zaključcima i preporukama
- 2.5 Monitoring usvajanja Kodeksa ponašanja izabranih predstavnika Skupštine Tuzlanskog kantona sa zaključcima i preporukama

3. Prilozi

Centri civilnih inicijativa

Centri civilnih inicijativa (CCI) je lokalna, nevladina, neprofitna organizacija koja radi u oba entiteta Bosne i Hercegovine.

Misija Centara civilnih inicijativa je da promoviše i podstiče aktivno učešće građana u demokratskim procesima i da jača kapacitete organizacija i pojedinaca kako bi uspješnije rješavali probleme u zajednicama širom Bosne i Hercegovine.

Osoblje CCI-a počelo aktivnosti na razvoju demokratije 1996 godine kao članovi građanskog programa za razvoj demokratije Nacionalnog Demokratskog Instituta za međunarodne odnose (NDI). Lokalni članovi osoblja 1998. godine osnivaju bosanskohercegovačku organizaciju koja je nastavila sa aktivnostima promocije i razvoja građanskog društva u Bosni i Hercegovini.

Danas su Centri civilnih inicijativa jedna od najvećih i najrazvijenijih nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini sa kancelarijama u Tuzli, Banja Luci, Mostaru, Sarajevu, Bihaću, Doboju.

Organizacija ima izuzetno dobru saradnju sa sličnim organizacijama svih zemalja Jugoistočne Evrope i jedan je od osnivača i aktivnih članova dviju međunarodnih mreža :

- ✓ Građanske mreže Centralne i Jugoistočne Evrope (CCE CN) www.ceecn.net
- ✓ Evropske mreže monitorskih organizacija izbora (ENEMO) www.enemo.org.ua

Strateški ciljevi CCI-a za period 2006-2009.g.:

- ▶ Povećati aktivno građansko učešće u procesima odlučivanja
- ▶ Povećati odgovornost izabраних predstavnika (kroz povećanu efikasnost u njihovom radu)
- ▶ Povećati transparentnost sistema
- ▶ Poboljšati perspektive održivosti NVO sektora u Bosni i Hercegovini kroz povećanje udjela domaćeg finansiranja NVO-a (poboljšanje imidža NVO sektora)
- ▶ Uspostaviti održivu organizaciju

Uvodna riječ

Na osnovu ukazane podrške švedske fondacije Olof Palme International Center-a, Centri civilnih inicijativa su u periodu 2003 - 2006. godina na području Tuzlanskog, Hercegovačko-neretvanskog i Unsko-sanskog kantona, implementirali niz aktivnosti projekta „Građani i kantonalni parlamenti“, sa ciljem povećanja učešća i jačanja svijesti o ulozi i odgovornosti građana i udruženja građana u procesima donošenja odluka u kantonalnim parlamentima.

Prva godina implementacije projekta kroz aktivnosti praćenja rada Skupština navedena tri kantona, omogućila je provođenje istraživanja o nivou transparentnosti njihovog rada.

Izveštaj o transparentnosti rada Skupštine Tuzlanskog kantona je rezultirao pokretanjem više inicijativa CCI-a sa ciljem unaprjeđenja postojećeg stanja. Odgovori vlasti na pokrenute inicijative su bili pozitivni i većina njih je u potpunosti i do kraja realizovana. Danas Skupština Tuzlanskog kantona ima uspostavljenu svoju službenu web stranicu, službenika za informisanje vodič za dostupnost informacija i indeks registar dostupnih informacija Skupštine, čime je stvoren značajan preduslov za povećanje transparentnosti njenog rada.

U drugoj i trećoj godini implementacije projekta, Centari civilnih inicijativa su postali redovan izvor informisanja javnosti o radu Skupštine, te preuzeli i izgradili konsultantsku, istraživačku i zagovaračku poziciju za građane i udruženja građana ova tri kantona. Konsultantska i istraživačka uloga je u značajnoj mjeri bila usmjerena prema pojedincima i nevladinim organizacijama koje nemaju dovoljno izgrađene kapacitete samostalnog komuniciranja sa vlastima. Pri zagovaranju, osoblje CCI se fokusiralo uglavnom na poboljšanje uslova života marginalizovanih grupa koje svoj društveni i socijalni položaj ne bi mogle promijeniti bez tuđe pomoći i zagovaranja.

U 2006. godini smo u nizu aktivnosti pratili realizaciju ranije usvojenih odluka iniciranih od Centara civilnih inicijativa i efekte njihove primjene odnosno praćeni su :

- ✓ Usvajanje i primjena Odluke Kolegija Skupštine o uspostavi službene web stranice Skupštine TK
- ✓ Usvajanje i primjena Odluke Vlade TK o sufinansiranju programa i projekata udruženja građana iz Budžeta TK u 2006. godini

Pored praćenja realizacije odluka, praćeni su:

- ✓ Usvajanje i realizacija Programa Skupštine Tuzlanskog kantona za 2006. godinu
- ✓ Donošenje Etičkog kodeksa izabranih zvaničnika Skupštine Tuzlanskog kantona
- ✓ Rad komisije za ravnopravnost polova u Skupštini Tuzlanskog kantona

Dio - 1

Metodologija monitoringa



procjene poštivanja procedura, rokova, nivoa odgovornosti u radu pojedinaca i tijela. U toku monitoringa korištene su slijedeće metode:

a) Praćenje sjednica

Redovnim ili ciljanim neposrednim praćenjem radnih sjednica Skupštine ili radnih tijela Skupštine, od strane monitora CCI-a, stvorena je relevantna i objektivna slika praćenih procesa unutar parlamenta.

b) Metoda analiza akata

Analiza akata je jedna od najvažnijih korištenih metoda koja omogućila shvatanje procedura, nosilaca aktivnosti u pojedinim fazama donošenja ili implementacije odluke, rokove i ostale faktore bitne za praćenje. Prilikom monitoringa proučavani su i analizirani: Ustav TK, Poslovnici Skupštine i Vlade TK, budžeti, zakoni, službene novine, odluke, zaključci, dnevni redovi i zapisnici, akcioni planovi....)

c) Metoda istraživanja

Anketiranje kao metoda istraživanja korišteno je u slučajevima kada se ispitivao stepen zadovoljstva građana, nevladinih organizacija ili medija i kada se htjelo pribaviti autentično mišljenje neposrednih korisnika vladinih odluka. Anketiranje je provedeno u nekoliko slučajeva a u 2006. godini prilikom ispitivanja stepena zadovoljstva kvalitetom web stranice Skupštine Tuzlanskog kantona.

d) Metoda intervjua

Interviji su korišteni u prilikama kada se od državnih službenika i namještenika Skupštine ili Vlade Tuzlanskog kantona tražene relevantne informacije važne za praćenje procesa. Intervijisani su ministri, sekretari službi, savjetnici, rukovodioci informativnih službi.

e) Metoda sinteza

Nakon nastanka obilja podataka proisteklih iz praćenja sjednica, anketiranja, intervjuisanja, proučavanja akata, podaci su analizirani, obrađeni, a rezultati monitoringa su prikazani na način i u formi iz kojih su na najjednostavniji način prepoznate zakonitosti, zaključci i kreirane preporuke

f) Iniciranje

Na osnovu preporuka proisteklih iz Izvještaja o monitoringu pokrenuto je nekoliko zvaničnih inicijativa usmjerenih ka unaprjeđenju kantonalnih politika

1.4 Ciljne grupe

Prilikom monitoringa rada Skupštine Tuzlanskog kantona korištene metode praćenja i istraživanja su primjenjene na slijedeće ciljne grupe:

- ☑ Nekladiine organizacije
- ☑ Mediji
- ☑ Građani

- ✓ Državni službenici i namještenici

Izbor i veličina uzorka anketiranih nevladinih organizacija i medija je poluslučajan, ali imajući u vidu raznovrsnost strukture, može se smatrati da je dovoljno reprezentativan da ponudi mišljenja i odgovore na pitanja u anketi.

Izbor osoba predstavnika vlasti, sa kojima je vođen intervjui je ciljan i biran je u skladu sa nadležnostima i odgovornostima koje su nosili kao državni službenici ili nosioci javnih funkcija.

1.5 Instrumenti istraživanja

- ✓ Upitnici – kreirani prema ciljnim grupama
- ✓ Podsjetnici za vođenje intervjua

1.6 Istraživačka građa

- ✓ Program rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2006. godinu
- ✓ Izvještaji o izvršenju programa rada Skupštine TK
- ✓ Poslovnik o radu Skupštine TK
- ✓ Program rada Skupštine USK-a
- ✓ Program rada opštinskog vijeća Tuzla
- ✓ Zapisnici i odluke Kolegija Skupštine
- ✓ Program rada Vlade TK za 2006. g
- ✓ Budžet Tuzlanskog kantona za 2003.,2004.,2005.,2006. godinu
- ✓ Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2006. godinu
- ✓ Zakon o Vladi TK (17/00 i 1/05)
- ✓ Odluka Vlade o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za izbor i sufinansiranje programa i projekata udruženja iz Budžeta TK za 2006. g.
- ✓ Programi raspodjele sredstava po javnom pozivu za udruženja i organizacije TK
- ✓ Odluka Vlade o utvrđivanju teksta za raspisivanju javnog poziva
- ✓ Web stranica Vlade TK
- ✓ Mediji (elektronski, štampani i web portali)
- ✓ Izjašnjenje Komisije za organizacije i udruženja TK
- ✓ Zaključci sa okruglog stola CCI-a nevladinih organizacija i predstavnika Vlade 2006.g.
- ✓ Pismeni komentari nevladinih organizacija na proces sufinansiranja projekata
- ✓ Službene novine Tuzlanskog kantona
- ✓ Poslovnik o radu komisije za ravnopravnost polova
- ✓ Zapisnici komisije za ravnopravnost polova
- ✓ Gender Akcioni plan BiH - nacrt
- ✓ Plan rada Agencije za jednakopravnost polova BiH www.arsbih.gov.ba
- ✓ Web stranica Skupštine Tuzlanskog kantona
- ✓ Web stranice parlamenata kantona, entiteta, države
- ✓ Odluka Kolegija o uspostavi službene web stranice Skupštine TK

Dio - 2

Rezultati monitoringa

2. Rezultati monitoringa

2.1 Rezultati monitoringa procesa uspostave službene web stranice Skupštine Tuzlanskog kantona

Uvod

U aprilu 2003. godine od strane Centara civilnih inicijativa je provedeno istraživanje transparentnosti rada Skupštine Tuzlanskog kantona. Istraživanjem je obuhvaćeno 357 ispitanika različitog profila obrazovanja, pola, zanimanja, iz svih 13 opština Tuzlanskog kantona. Tom prilikom su svoju ocjenu nivoa transparentnosti rada dali građani, nevladine organizacije, mediji, poslanici i službenici stručne službe skupštine.

Rezultati istraživanja su predstavljani javnosti kroz izvještaj o istraživanju koji je dostavljen, prije svega institucijama vlasti Skupštini i Vladi Tuzlanskog kantona, a zatim i medijima, nevladinim organizacijama. Istraživanjem je pokazano da je nivo transparentnosti rada Skupštine Tuzlanskog kantona na relativno visokom nivou, ali da je i takvu praksu moguće unaprijediti a rad parlamenta učiniti više javnim i dostupnim svim građanima kantona.

Jedna od preporuka proisteklih iz istraživanja bila je, da je neophodno uspostaviti službenu web stranicu Skupštine, putem koje bi bili predstavljeni nadležnosti i rad Skupštine, njenih radnih tijela i poslanika, i koja bi pružila mogućnost građanima da komuniciraju sa svojim izabranim predstavnicima i radnim tijelima.

Pored preporuke o uspostavi web stranice, izvještajem je Skupštini sugerisano da se dosljedno primjeni Zakon o dostupnosti informacija (ZOSPI) objavom Vodiča za dostupnost informacija, Indeks- registra dostupnih informacija i imenovanjem službenika za informisanje.

Postupak uspostave web stranice

Nakon javne prezentacije rezultata istraživanja od strane Centara civilnih inicijativa, pokrenute su formalne inicijative za uspostavom službene web stranice Skupštine i primjene ZOSPI-a.

Kada je u pitanju primjena Zakona o slobodnom pristupu informacija Skupština je reagovala promptno, dosljedno primjenivši zakonsku obavezu objavivši Vodič, Indeks registar dostupnih informacija Skupštine imenujući službenika za informisanje.

Situacija sa realizacijom preporuke o uspostavi službene web stranice je bila mnogo drugačija, jer je od iniciranja u aprilu 2004. godine, do

realizacije 2005 godine proteklo mnogo više vremena. Centri civilnih inicijativa su i u ovom slučaju nastojali biti konstruktivni i od pomoći onima prema kojima je inicijativa upućena, dostavljajući prijedlog idejnog rješenja sa sadržajem, odnosno poželjni model izgleda web stranice sa procjenom cijene koštanja njenog kreiranja i održavanja.



Slika 1. Izgled službene web stranice Skupštine TK

Ipak prema objašnjenju sekretara Skupštine Hazima Rančića, Kolegij Skupštine se opredjelio da posao kreiranja i održavanje web stranice Skupštine povjeri web provajderu Vlade TK, odnosno kantonalnoj informativnoj službi (KIM). Kako je za dodatne poslove u okviru ove službe bilo potrebno obezbjediti minimalne materijalno tehničke uslove, pregovaranje predstavnika stručne službe Skupštine, sa predstavnicima stručne službe Vlade je dodatno odgodilo uspostavu stranice.

Odluka o uspostavi web stranice je donešena od strane Kolegija Skupštine koncem 2005. godine.

Službena web stranica Skupštine TK www.skupstinatk.kim.ba je zvanično je puštena u rad 28 decembra 2005. godine najavom u medijima i 44. sjednici Skupštine.

Zapažanja nastala kao rezultat monitoringa sadržaja web stranice

Tokom 2006. godine Centri civilnih inicijativa su u okviru projekta „Građani i kantonalni parlamenti“ pratili sadržaj i funkcionalnost web stranice.

Netom nakon uspostave web stranice, postavljeni sadržaj informacija je bio veoma oskudan ali izuzetno važan za javnost. Naime na samom početku rada, na web stranicu je postavljena elektronska verzija svih izdatih službenih listova Tuzlanskog kantona sa mogućnošću printanja njihovog sadržaja. Na ovaj način je građanima je učinjena dostupnim ogromna baza podataka sa odlukama i zakonima izdatim od strane kantonalnog nivoa vlasti od 1994. do 2006. godine.

Problem u korištenju takve baze podataka predstavlja činjenica da je veliki broj zakona pretrpio izmjene i da na web stranici nisu postavljeni prečišćeni tekstovi donešenih zakona u formi koja je pogodna za proučavanje i širu primjenu.

Pored toga na stranicu su postavljeni najvažniji skupštinski akti u prečišćenoj formi teksta, kao što su Ustav Tuzlanskog kantona, Poslovnik o radu Skupštine i Program rada za 2006. godinu.

Uticaj javnosti na zakone u proceduri koje je Skupština uputila u javnu raspravu, nije u dovoljnoj mjeri dobro riješen, jer na web stranici Skupštine, osim zaključka da je nacrt dokumenta upućen u javnu raspravu sa rokom i nosiocem javne rasprave, nema nacrt dokumenta. Program javne rasprave se ne objavljuje na web stranici čime je dodatno umanjena mogućnost da građani svojim sugestijama utiče u fazi javnog konsultovanja. Izuzetak čini veoma transparentno provedena javna rasprava o Prostornom planu TK 2005.-2025. i kada je ovaj dokument postavljen i na web stranici Skupštine u formi nacrt.

Od samog početka stavljanja u funkciju web stranice, redovno su objavljivani dnevni redovi i zapisnici sa sjednica Skupštine. Kada je u pitanju predstavljanje rada Kolegija i radnih tijela Skupštine, najava dnevnih redova je bila ažurna do konca mjeseca aprila 2006. godine, nakon čega je sa objavom tih dokumenata se prestalo. Na ovaj način građani i organizacije koje su bile zainteresovane za učestvovanje na sjednicama radnih tijela, bile su prinuđene da se o terminima i sadržaju sjednica informišu, na ostale načine koji su prakticirani do uspostave web stranice (putem medija, službenika za informisanje i direktnim kontaktom sa stručnom službom).

Za sve najavljene dnevne redove i zapisnike sa sjednica, karakteristično je da su korisnicima interneta tek „dati na uvid“ jer se ne mogu odprintati niti snimiti bez naprednijeg poznavanja korištenja računara.

Detaljnim pregledom stranice uočene su i rubrike koje omogućavaju interaktivnost posjetioca na nekoliko načina. Posjetiocu je omogućeno da sa Skupštinom komunicira putem interneta E-mailom skupstina@tk.kim.ba. Čelnicima i poslanicima Skupštine, građani mogu putem odgovarajuće rubrike „Kontakti“, E- mailom postaviti postaviti pitanja i tražiti odgovore. Na javno postavljena pitanja se po pravilu odgovara, ali broj postavljenih pitanja i oglasanih odgovora (svega 2), pokazuje da je ovakav vid komunikacije građana sa parlamentom nedovoljno iskorišten od strane građana.

Skupština Tuzlanskog kantona je jedna od rijetkih javnih institucija koja je na svojoj web stranici „vrlo hrabro“ na početnoj stranici postavila anketno pitanje za posjetioce „Kako ste zadovoljni sa radom Skupštine TK?“. Na istoj stranici su prikazani i rezultati automatske obrade odgovora, koji govore da svega 9,37% posjetilaca web stranice smatra da je rad Skupštine odličan. Velika većina od 1046 posjetilaca koja je glasala (87,38%) ipak misli da da je rad Skupštine loš. Anketa ne sadrži pitanje sa kojim aspektom rada Skupštine TK građani nisu zadovoljni.

Građanima koji su naviknuti na neposredno komuniciranje, kroz razgovor ili komuniciranje putem telefona, web stranica ne omogućava takvu vrstu komunikacije jer je predstavljanje poslanika ostvareno isticanjem generalnih informacija bez kontakt telefona poslanika, njihovih e-mailova ili kontakt telefona klubova poslaničkih kancelarija parlamentarnih političkih partija.

Web stranica Skupštine Tuzlanskog kantona posjeduje i veoma bogatu bazu linkova sa svim relevantnim institucijama Bosne i Hercegovine i entiteta, međunarodnih organizacija i institucija.

Ipak posjetioци su iz neobjašnjivih razloga ostali uskraćeni za adekvatnu bazu linkova kantonalnih ministarstava, institucija, agencija, direkcija i svih ostalih javnih institucija korisnika budžeta (BKC, Arhiv, Muzej, Galerija portreta, KAP, Narodno pozorište, Aerodrom Dubrave, Komisija za koncesije, Privredna komora, nevladine organizacije, opštine TK,)

Provodeći istraživanje o kvalitetu web stranice Skupštine TK, važnim smo smatrali intervjuisati Samira Bilajca, predstavnika informativne - KIM službe Vlade TK (kreatora web stranice). Prema dostavljenim informacijama o broju posjeta na adresu servera, vidljiv je trend rasta broja posjeta sa 8000 u februaru na 13000 u septembru. Dostavljene informacije takođe pokazuju da posjetioci nisu slučajni jer su se zadržavali na web stranici pretražujući je. Za djelimično reduciranje postavljenih informacija na web stranicu Skupštine, koje se desilo koncem aprila, dato je obrazloženje da je razlog bio zbog nedostatak osoblja koje bi web stranicu Skupštine TK redovno opsluživalo i ažuriralo. Ipak najavljeno je da je na pomolu trajno rješenje problema upošljavanjem informacionog tehnologa.

Istraživanje o stepenu zadovoljstva kvalitetom i funkcionalnosti web stranice

Da bi saznali šta građani kao korisnici misle o web stranici Skupštine i o njezinom kvalitetu, Centri civilnih inicijativa septembru 2006. godine proveli istraživanje javnosti. Anketom su obuhvaćeni korisnici interneta iz nevladinog sektora medija i javnih institucija. Rezultati istraživanja su bazirani na mišljenju 21 ispitanika od čega su: 15 nevladine organizacije, 4 medija i 1 međunarodna institucija sa područja Tuzlanskog kantona.

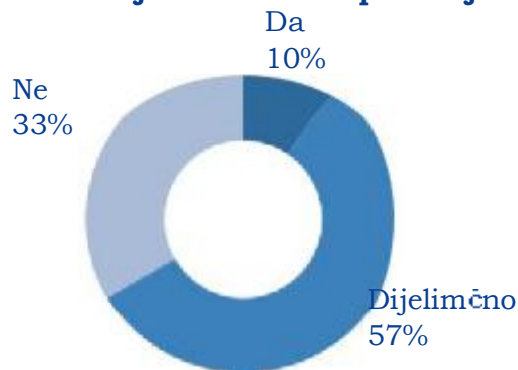
Generalno gledajući rezultati istraživanja ukazuju na činjenicu da je od strane javnosti pozitivnim ocijenjena uspostava službene stranice, ali su ispitanici ovom prilikom istakli i svoja očekivanja u vezi unaprjeđenja iste.

Većina ispitanika je navela da je za uspostavu web stranice saznala od CCI-a (74%) što govori da je popularizacija prezentacije rada parlamenta putem web stranice, realizovana od strane Skupštine objavom u medijima, prošla nezapaženo. Ohrabruje podatak da je 10 % anketiranih za web stranicu saznalo od samih poslanika Skupštine, što govori da je poslanici već doživljavaju „svojom“.

Svi ispitanici su tehnički pristup web stranici ocijelili jednostavnim i laganim, a poredeći je sa web stranicama ostalih parlamenata većina (62%) je dala ocjenu da je „slična po sadržaju i kvalitetu“. Iznenadjenje je, da je četvrtina ispitanika prilikom poređenja tek uspostavljenju web stranicu Skupštine ocijenila boljom od web stranica ostalih nivoa vlasti.

Istraživanje pokazuje da dvije trećine ispitanika stranicu posjetilo u rasponu od 5- do 10 puta što i nije zanemarivo zanimanje za sadržaj i rad parlamenta.

Kada su ocjenjivali zadovoljstvo informacijama i ažurnost web stranice rezultati istraživanja ukazuju da je najveći broj ispitanika tek djelimično zadovoljan ovim aspektima stim što je stepenom ažurnosti nezadovoljno preko 1/3 ispitanika.

Jeste li zadovoljni ažurnošću postavljanih informacija?

Većina ispitanika (79%) informacije sa web stranice je koristila djelimično ili u potpunosti, što govori da nije riječ o slučajnim posjetiocima – znatiželjnicima, nego da je riječ o korisnicima interneta koji su ciljano i sa svrhom pratili rad Skupštine. Najčešće su korištene informacije iz službenih listova, dnevni redovi i zapisnici sa sjednica, zakoni i informacije o Prostornom planu TK.

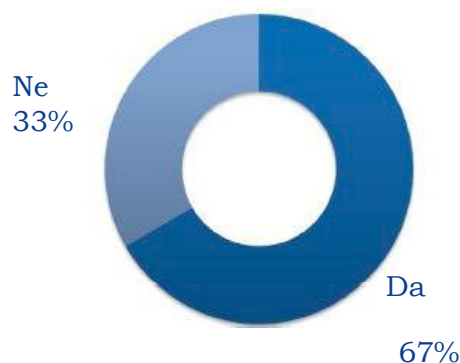
Na pitanje koje bi informacije željeli imati dostupnim posjetom web stranici Skupštine, broj i raznovrsnost odgovora je bio veliki, tako da su ispitanici navodili da su informacije koje bi željeli imati, slijedeće:

- ✓ Međunarodne akte i dokumente koje je potpisala i ratifikovala BiH, a koji su Aneks Ustava BiH
- ✓ Proces i imenovanja javnih zvaničnika u svim javnim ustanovama TK
- ✓ Izvještaji o radu javnih ustanova TK
- ✓ Indeks registar javnih kantonalnih institucija
- ✓ Izvještaj o realizaciji programa rada Skupštine TK
- ✓ Izvještaj o realizaciji budžeta TK
- ✓ Rokovi javnih rasprava o nacrtima budžeta, zakona i odluka
- ✓ Analize o poslovanju javnih ustanova
- ✓ Kratka priča o zakonodavnom tijelu TK
- ✓ Kontakt telefoni poslanika
- ✓ Zakoni u proceduri
- ✓ Sve ono što nije ažurirano
- ✓ Dnevni redovi sjednica radnih tijela
- ✓ Zapisnici sa sjednica radnih tijela
- ✓ Analize koje govore o problemima građana i preporuke vlade za njihovo rješavanje (nasilje u porodici, oblast socijalne politike, ljudska prava, jednakopravnost polova ..)
- ✓ Podaci o trećem sektoru
- ✓ Poslanička pitanja i odgovori

Najveće iznenađenje istraživanja su svakako odgovori koji govore da je svega 14% ispitanika iskoristilo informacije iz web stranice da kontaktira

poslanike ili stručnu službu Skupštine.

Smatrate li kako postoji neki način koji bi posredstvom web stranice povećao učešće građana?



Ipak ohrabruje podatak da je preko 2/3 anketiranih je razmišljanja da je putem web stranice moguće doprinijeti da se poveća građansko učešće ako se web stranica dopuni sa novim informacijama i rubrikama: (citati iz anketa)

- ✓ Otvoriti e-maileve poslanicima i predsjednicima komisija
- ✓ „Otvoriti“ rubriku “Građani pitaju poslanike”
- ✓ „Otvoriti“ rubriku “Građani pokreću inicijative”
- ✓ Isticanjem programa javnih rasprava sa terminima
- ✓ Redovnim anketiranjem građana na razna pitanja od interesa za TK
- ✓ Poslanička pitanja i odgovore objaviti na web stranici
- ✓ Promovisanjem web stranice Skupštine TK u javnosti na intenzivniji način i kroz sve svoje dokumente (memorandum Skupštine, štampani akti i pulikacije, vizit karte)
- ✓ Objaviti listu profesionalnih poslanika sa kontakt telefonima
- ✓ Edukovanjem javnosti o nadležnostima Skupštine
- ✓ Dostavljati pravovremene informacije

Činjenica da povećana komunikacija građana i poslanika dovodi do porasta efikasnosti i odgovornosti rada izabranih predstavnika i prethodno navedene sugestije ispitanika implicitno upućuju da bi se putem takve web stranice moglo djelimično kompenzirati nepostojanje kancelarija za rad poslanika profesionalaca.



informacije)

9. **Uspostaviti rubriku sa pokrenutim poslaničkim pitanjima, inicijativama i odgovorima**
10. **Web stranicu dopuniti sa informacijama koje pospješuju komunikaciju sa poslanicima:**
 - ✓ listom profesionalnih poslanika sa informacijama na koji način mogu biti kontaktirani od strane građana
 - ✓ otvoriti e-mail adrese poslanicima i za klubove poslanika
 - ✓ uputama o mogućim načinima građanskog iniciranja
11. **Periodično anketirati građane sa ciljem istraživanja razloga (ne)zadovoljstva radom Skupštine ali i po raznim pitanjima od javnog značaja za Kanton**
12. **Uvesti mehanizam za brzu pretragu i pristup informacijama**

uspostavljanja službene web stranice Skupštine, dokument nakon usvajanja, postavljen na istu i na takav način bio dostupan svim korisnicima interneta.



Slika 2. Skupština TK

Monitoringom je takođe zapaženo da je Skupština redovno razmatrala šestomjesečne ostvarenja Programa rada, ali je takođe zapaženo da su izostajali usvojeni prijedlozi mjera za njegovo izvršavanje.

Pored obaveznog (čl.49. poslovnika) šestomjesečnog izvještavanja, nakon okončanja svake kalendarske godine, Skupština je redovno razmatrala cjelovitu informaciju o realizaciji Programa rada za proteklu godinu. Informacije su sadržale i kvantitativne prikaze aktivnosti usvojene odluke i dokumente Skupštine, radnih tijela, i učinak kolegija, ali ne i pregled učinaka poslanika - profesionalaca.

Analiza forme, sadržaja i stepena realizacije Programa rada Skupštine u 2006. godini

U 2006. godini CCI je pored praćenja postupka donošenja, u značajnijoj mjeri analizirao formu, sadržaj i stepen realizacije usvojenog Programa rada za 2006. godinu, te je došao do slijedećih zapažanja.

Usvojeni Program rada Skupštine u 2006. godini ne sadrži kvantitativan pregled dokumenata koje je Skupština planirala razmatrati i pregled

dokumenata koje je planirala donijeti ili dati saglasnost na njih.¹

Program rada također ne navodi u kom obliku će dokument biti razmatran tj. ne navodi u kojoj fazi zakonodavnog postupka se dokument nalazi u Programu rada Skupštine (nacrt, prijedlog). Ova činjenica je vrlo bitna, jer stvarno stanje u radu parlamenta pokazuje da se veći broj dokumenata nakon razmatranja u fazi nacrtu upućuje u javnu raspravu. Čest je slučaj da zbog dužine trajanja javne rasprave proces usvajanja se prenosi u narednu godinu, a da se, pri tome u program ne unese kao preostala „nedovršena“ obaveza iz prethodne godine.

U planiranju Programa rada Skupštine, sve je prisutnija namjera predlagača da u konsultantskoj uloži budu uključeni relevantni predstavnici nevladinih organizacija pri samom kreiranju dokumenata. Programom rada je u 3 slučaja eksplicitno navedeno da će se neki dokumenti u 2006. godini kreirati i donijeti uz njihovu pomoć i sugestije. Nadležna Ministarstva Vlade su dobro procijenile da Analiza stanja i procjena potreba djece sa invaliditetom i boračke populacije, je neophodno ostvariti u partnerstvu sa nevladinim organizacijama.

Zbog različitog metodološkog pristupa pri kreiranju dokumenata Programa i periodičnih informacija o realizaciji Programa, vrlo je teško pratiti učinkovitost parlamenta, odnosno vrlo je teško pratiti u kojoj mjeri su se aktivnosti u parlamentu odvijale u skladu sa planom a u kojoj mjeri se parlament bavio temama koje su bile „nametnute“ kao hitne.

Primjenjeni obrazac za kreiranje Programa rada Skupštine koji se tradicionalno primjenjuje u Skupštini pri njegovoj izradi, ne omogućava korisnicima praćenje planiranih aktivnosti po mjesecima.

Analizom planiranih aktivnosti iz Programa rada u 2006. godini, Skupština Tuzlanskog kantona je programirala razmatrati i/ili usvojiti : Budžet TK, 17 zakona, 15 izmjena i dopuna zakona, 5 odluka, 21 Izvještaj, 16 informacija, 6 analiza, 2 strategije, 2 plana, 3 programa,.

Informacija o realizaciji programa rada Skupštine Tuzlanskog kantona za period januar-septembar 2006. godine sadržavala je slijedeće podatke : razmatrano je 6 nacrtu zakona i zakona o izmjenama zakona i nacrt Prostornog plana TK; razmatrano je i usvojeno 16 prijedloga zakona i izmjena zakona i prijedlog Prostornog plana TK². Pored zakona Skupština je donijela 26 odluka i 64 zaključka, a razmatrala je i 53 Izvještaja i

1 Neki dokumenti kao što je 2004. godini usvojeni nacrt Zakona o proglašenju područja planine Konjuh zaštićenim spomenikom prirode „Konjuh“, ni nakon javne rasprave od 90 dana se više nikada nisu pojavili u parlamentu niti nakon okončanja perioda od 90 dana predviđenih za javnu raspravu. Pri tome ni Skupština ni predlagač nije dao jasno obrazloženje zašto se zakon u formi prijedloga nije razmatrao u skupštini i da li je prolongirano donošenje ovog zakona.
Usvajanje Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika

2 Prostorni plan TK je kroz široku i dugotrajnu dvogodišnju javnu debatu usvojen u toku 2006. godine iako njegovo usvajanje nije predviđeno Programom rada

informacije. Skupština Tuzlanskog kantona je do tog perioda izdala i 9 brojeva službenih novina.

Ukoliko se kumulativni pregled planiranih aktivnosti navedenih u Programu rada za 2006. godinu pokušaju uporediti sa kumulativnim pregledom realizovanih aktivnosti izvedenih iz devetomjesečnog izvještaja o realizaciji Programa, vidljivo je da to nije jednostavan posao jer su prikazani podaci tek djelimično uporedivi.

Analizom Programa rada Skupštine Tuzlanskog kantona zapaženo je da se rasprava o 13 zakona i izmjena zakona trebala voditi tek nakon usvajanja zakona na federalnom nivou. Kako na donošenje tih zakona Skupština nema uticaja, njihovim neusvajanjem se u znatnoj mjeri narušava obim i dinamika rada Skupštine koja u većini svoje zakone donosi ili uskladuje prema federalnim zakonima.

U vrlo sličnoj situaciji je i 13 opština Tuzlanskog kantona jer je i njihova dinamika rada, u značajnoj mjeri uslovljena dinamikom rada Skupštine Tuzlanskog kantona.

Svi gore navedeni razlozi govore da je planiranje rada Skupštine potrebno uraditi precizno i koordinirano imajući u vidu planiranje i dinamiku rada ostalih nivoa vlasti.

Zaključak

Program rada Skupštine Tuzlanskog kantona je u cijelom monitorisanom periodu donošen na vrijeme i uglavnom u skladu sa procedurom propisanom poslovníkom Skupštine Tuzlanskog kantona što je rijetka praksa na bilo kojem nivou vlasti.

Izvještaji o realizaciji Programa rada Skupštine ne omogućavaju poslanicima i javnosti da shvate u kojoj mjeri je ostvaren planirani dio obaveza i koje su obaveze iz Programa ostale nerealizovane. Izvještaji ne nude razloge neostvarenja planiranih obaveza te da li je parlament od njihove realizacije odustao ili je realizacija prolongirana od strane predlagača materijala. Na takav način je „zamađljena“ odgovornost institucija koje su bile nadležne za pripremu materijala za skupštinsko razmatranje i eventualno usvajanje, a zbog čega Skupština u javnosti nepotrebno nosi hipoteku neefikasnog organa vlasti.

Centri civilnih inicijativa su mišljenja da bi kvalitetnije planiranje sa mjesečnim pregledima i kvalitetnije izvještavanje poslanika i javnosti o stepenu realizacije programa rada, kao rezultat imalo bolju saradnju i razvoj konsultativne uloge nevladinih organizacija i parlamenta. Kvalitetnije programiranje rada Skupštine i izvještavanje će potaći veću inicijativnost poslanika pri ostvarivanju svoje uloge kao izabranog predstavnika građana, ali i bolju koordinaciju rada sa lokalnim i višim nivoima vlasti.

PREPORUKE:

1. Program rada Skupštine Tuzlanskog kantona dopuniti narativnim dijelom sa obrazloženjem u kojim slučajevima i na koji način se može odstupiti od usvojenog Programa rada. U narativnom dijelu programa rada navesti opšte minimalne standarde prema kojima treba organizovati i provoditi javne rasprave kojima se obezbjeđuje građanska participacija
2. Cirkularnim pismom, javnim pozivom na medijima i web stranici Skupštine u mjesecu novembru tekuće godine, pozvati sve pojedice i institucije (navedene u članu 48. prečišćenog tekst Poslovnika Skupštine) da upute svoje prijedloge tema za koje smatraju da trebaju biti unešene u Program rada Skupštine. Posebno poglavlje u pismu posvetiti kantonalnim organima i institucijama koji imaju zakonsku ili satutarnu obavezu da informišu Skupštinu o svom radu
3. Programom rada obavezno obuhvatiti aktivnosti i razmatranje svih relevantnih dokumenta koje u dosadašnjoj praksi nisu planirani Programom, a u realnosti su se događali (Ciljevi i politike TK, Izvještaj o ostvarenju cileva i politika, ekspoz premijera TK, izvješataji o radu javnih institucija kantona, agencija ili direkcija, Komisije za koncesije TK, programi rada i izvještaji o radu skupštinskih radnih tijela...)
4. Programa rada kreirati na takav način da aktivnosti Skupštine i materijali budu prikazani po mjesecima.
5. U Programu rada eksplicitno navesti očekivani način tretiranja skupštinskih materijala i dokumenata (razmatranje i usvajanje akata u formi nacрта, prijedloga, razmatranje materijala, davanje saglasnosti, ...).
6. Skupština Tuzlanskog kantona treba Programom rada obavezati sve predlagače materijala, da bez obzira na rokove navedene u Programu, što prije pristupe njihovoj izradi, kako bi se u slučaju potrebe mogli ranije uvesti u dnevne redove sjednica.
7. Informacije o realizaciji Programa rada Skupštine upotpuniti kvantitativnim pregledom planiranih a nerealizovanih aktivnosti. Takođe je neophodno navesti razloge nerealizovanja ili prolongiranja. Informciju upotpuniti pregledom realizovanih a neplaniranih aktivnosti sa navođenjem razloga hitnosti unošenja u dnevni red Skupštine.

2.3 Monitoring procesa usvajanja i primjene Odluke o kriterijima za raspodjelu sredstava za udruženja građana iz Budžeta TK sa zaključcima i preporukama

Uvod

Od 2004. godine Centri civilnih inicijativa su se analitičnije bavili transparentnošću finansiranja nevladinih organizacija iz budžetskih sredstava Tuzlanskog kantona. Nevladin sektor je pokazao veliku zainteresovanost za ovu temu i aktivno se uključio u sve javne debate i istraživanja koje su organizovane od Centara civilnih inicijativa.

Na samom početku istraživanja provedenog 2004. godine, Centri civilnih inicijativa su analizirali postojeći zakonski okvir i zatečenu praksu. Rezultati analize stanja i postojeće prakse su prezentovani i kroz javnu debatu diskutovani od strane preko 50 nevladinih organizacija TK i predstavnika 5 ministarstava Vlade TK koja takođe dodjeljuju sredstva.

Rezultati istraživanja su bili takvi da u poređenju sa drugim kantonima Tuzlanski kanton je imao u funkciji kakav takav sistem sufinansiranja projekata nevladinih organizacija i udruženja. Dijelom sredstava od oko 2 miliona KM (cca 0,9% budžeta TK) namjenjenih udruženjima građana raspolagala su 4 ministarstva i Vlada TK. Ministarstva su svoja sredstva dodjeljivala uglavnom boračkim i sportskim udruženjima i institucijama kulture u skladu sa odobrenim programima, dok je Vlada TK sredstava dodjeljivale prema usvojenim kriterijima svim ostalim nevladinim organizacijama i udruženjima Tuzlanskog kantona. Glavne primjedbe nevladinih organizacija u tom periodu odnosile su se na nedovoljnu transparentnost, nedovoljan iznos sredstava koji Vlada dodjeljuje (cca 0,2 %), ali i nepostojanje kvalitetnih kriterija po kojima se vrši izbor i raspodjela.

Tokom 2004. i 2005. godine CCI i nevladine organizacije su kroz zajedničke sastanke sa predstavnicima Vlade i savjetnikom premijera TK zaduženim za rad sa nevladinim organizacijama, pokrenule nekoliko inicijativa za izmjenu procedura i kriterija za dodjelu sredstava iz Budžeta TK.

Dio sugestija iz inicijativa CCI-a i NVO-a je uvažen i pri kreiranju Vladinih Odluka sadržaj istih je mijenjan sa nadom da je nakon toga došlo do njihovog unaprjeđenja. U stvarnosti je tek dosljedna primjena Odluke i kriterija davala kvalitetnu sliku koliko je takva nova Vladina odluka dobra. Iz tog razloga Centri civilnih inicijativa su se kontinuirano bavili monitoringom primjene procesa finansiranja nevladinih organizacija i davanjem preporuka za njegovo unaprjeđenje.

Zakonski okvir za donošenje Vladine Odluke

U 2006. godini Centri civilnih inicijativa su pratili proces donošenja akata koji čine zakonski okvir koji definiše način sufinansiranja udruženja i nevladinih organizacija TK (Budžet i Zakon o izvršenju Budžeta). Kvalitet ovih odluka bio je okvir za donošenju vladine „Odluke o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za izbor i sufinansiranje programa i projekata udruženja iz budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu“.

Pored toga razmatrani su ostali dostupni akti i informacije iz analiza ovog procesa koje je CCI provodio u prethodnim godinama.

Analizom Budžeta TK i Zakona o izvršenju budžeta TK zapaženo je sljedeće:

- ▣ Ukupna sredstva koja Vlada TK namjenski dodjeljuje nevladinim organizacijama, povećana su za 42% u odnosu na prethodnu godinu i ali ipak i takav iznos čini svega 0,29% Budžeta TK
- ▣ Stvarna sredstva koja Vlada dodjeljuje putem javnog poziva, imaju trend opadanja u odnosu na prethodne godine i u 2006. godini iznose svega 54% ukupnih sredstava kojima vlada sufinansira projekte udruženja. Sredstva koja se dodjeljuju na druge načine su u porastu i iznose 46%.
- ▣ Zakonom o izvršenju budžeta TK za 2006. godinu, stalno finansiranje kulturno prosvjetnih, i sportskih društava i udruženja studenata, se finansira uz sredstava sa kojima raspolaže Vlada, a ne kako bi trebalo resorno Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, u skladu sa svojim nadležnostima

Praćenje sufinansiranja NVO-a u 2006. godini– donošenje i provođenje Odluke

Sa donošenjem Odluke sa kriterijumima je kao i prethodnih godina se kasnilo, stim što se u 2006. godini može reći da je to bilo sa opravdanim razlogom.

Vlada je u partnerstvu sa Centrima civilnih inicijativa, 5. 4. 2006. godine, za nevladin sektor TK, po prvi put javno prezentovala nacrt Odluke i nakon diskusije uvažila je najvažnije sugestije priostekle iz javne debate. Nakon uvaženih sugestija, Odlukom Vlade su mogle biti sufinansirane sve nevladine organizacije koje djeluju u imaju sjedište na TK bez obzira na kom nivou vlasti su bile registrovane. Istom Odlukom predviđeno je sufinansiranje udruženja provesti u jednom ciklusu raspodjele sredstava, nakon čega su nevladine organizacije imale na raspolaganju znatno više vremena za implementaciju svojih projekta.

Odluku je 6.4.2006. godine donijela Vlada TK na osnovu člana 24. Zakona o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu. Prema

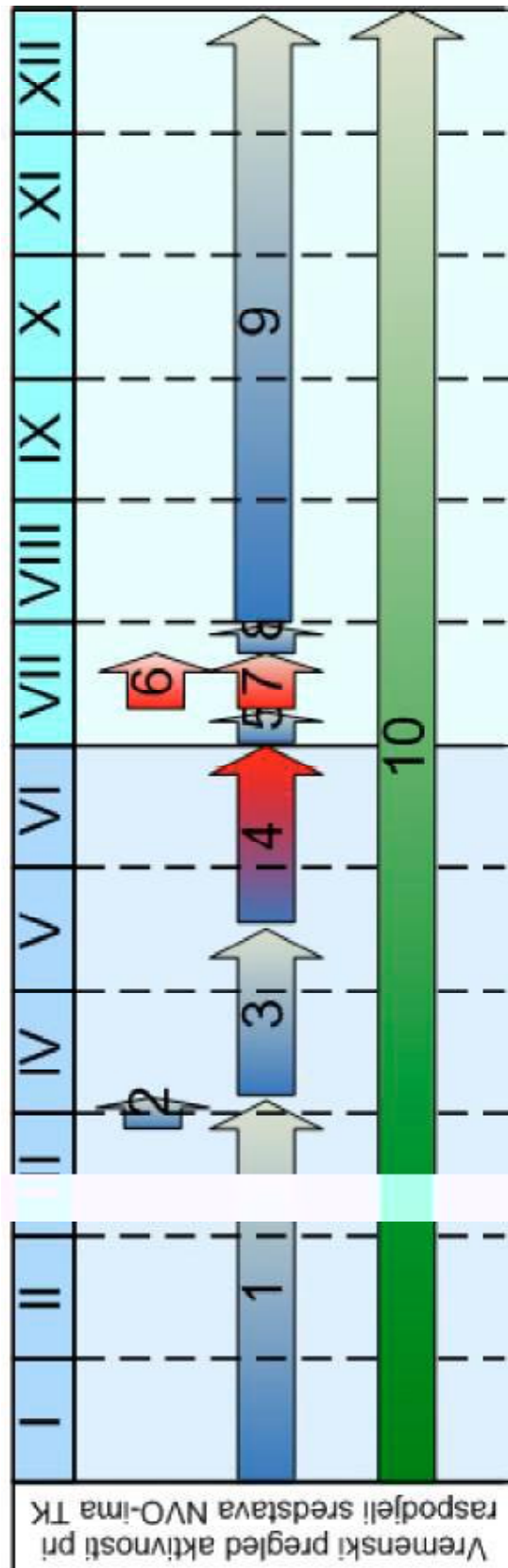
toj Odluci u okviru potrošačke jedinice 1100009 i budžetsku poziciju Organizacije i udruženja utvrđena je suma od 714.140 KM. Dio sredstava je Vlada je dodijelila po javnom pozivu, dok je dio sredstva dodijeljen tek nakon izmjene Zakona o izvršenju budžeta a prema odlukama Vlade i bez javnog poziva.

Iznosi sredstava i procenti u odnosu na ukupne sume su prikazani slijedećim tabelama:

Sredstva za organizacije i udruženja TK	KM	%
Sredstva dodijeljena udruženjima putem javnog poziva	386.200,00	54
Sredstva dodijeljena udruženjima bez javnog poziva	367.940,00	46
Ukupno dodijeljeno	714.140,00	100

Sredstva za organizacije i udruženja TK dodijeljena bez javnog poziva	KM	%
BZK Preporod TK	122.400,00	33
HKD Napredak TK	46.800,00	13
SKD Prosveta	15.600,00	4
Udruženja Roma „Romski san“	14.600,00	4
Savez slijepih TK na ime izdavanja glasila	46.000,00	13
Unija studenata Univerziteta u Tuzli	50.000,00	14
Sportski savez TK	72.540,00	20
Ukupno dodijeljeno	367.940,00	100

Na istoj sjednici, 6.4.2006. godine, Vlada je donijela Odluku o raspisivanju javnog poziva te u narednom periodu sredstva dodijelila prema dinamici i rokovima prikazanim u slijedećem dijagramu:



1	Usvajanje Odluke	kriterijima	06. IV 2006
2	Donošenje odluk	raspisivanju javnog poziva	06. IV 2006
3	Objava javnog po	a – apliciranje – 30 dana	12. IV – 15. V 2006
4	Obrada aplikacije	rada prijedloga programa finansiranja – 30 dana	15. V – 30. VI 2006
5	Usvajanje i objava	ograma finansiranja	6. VII 2006
6	Obavješćavanje z	nata čiji su projekti odbijeni – 15 dana	-
7	Potpisivanje ugo	– 15 dana	-
8	Transfer sredsta		19. VII – 26. VII 2006
9	Vrijeme raspolag	odjeljenim sredstvima	-
10	Implementacija p	ata i programa	
11	Izvještaj o realiza	edstava	

* I kvartal 2007

Iz samog dijagrama vidljivo je da su aktivnosti predviđene Odlukom uglavnom i realizovane u predviđenim rokovima izuzev aktivnosti obrada aplikacija i izrada prijedloga Programa sufinansiranja, koji radi vladina radna grupa. Ta aktivnost je trajala neznatno duže od rokova planiranih u Odluci, ali nije bitno uticala na cjelokupan proces raspodjele.

Ipak neke od aktivnosti predviđene Odlukom, nisu ispunjene kao što su:

- ✓ Aplikanti čiji su projekti odbijeni nisu obavješteni o razlozima odbijanja
- ✓ Aplikanti čiji su projekti odobreni i sufinansirani nisu potpisali ugovore sa Vladom TK, sa navođenjem namjene odobrenih troškova

Ono što nije vidljivo u dijagramu, a uočeno je tokom monitorisanja cjelokupnog procesa, da je Vlada TK proces vodila od usaglašavanja, usvajanja Odluke do objave Programa raspodjele, maksimalno transparentno.

Analiza Programa raspodjele

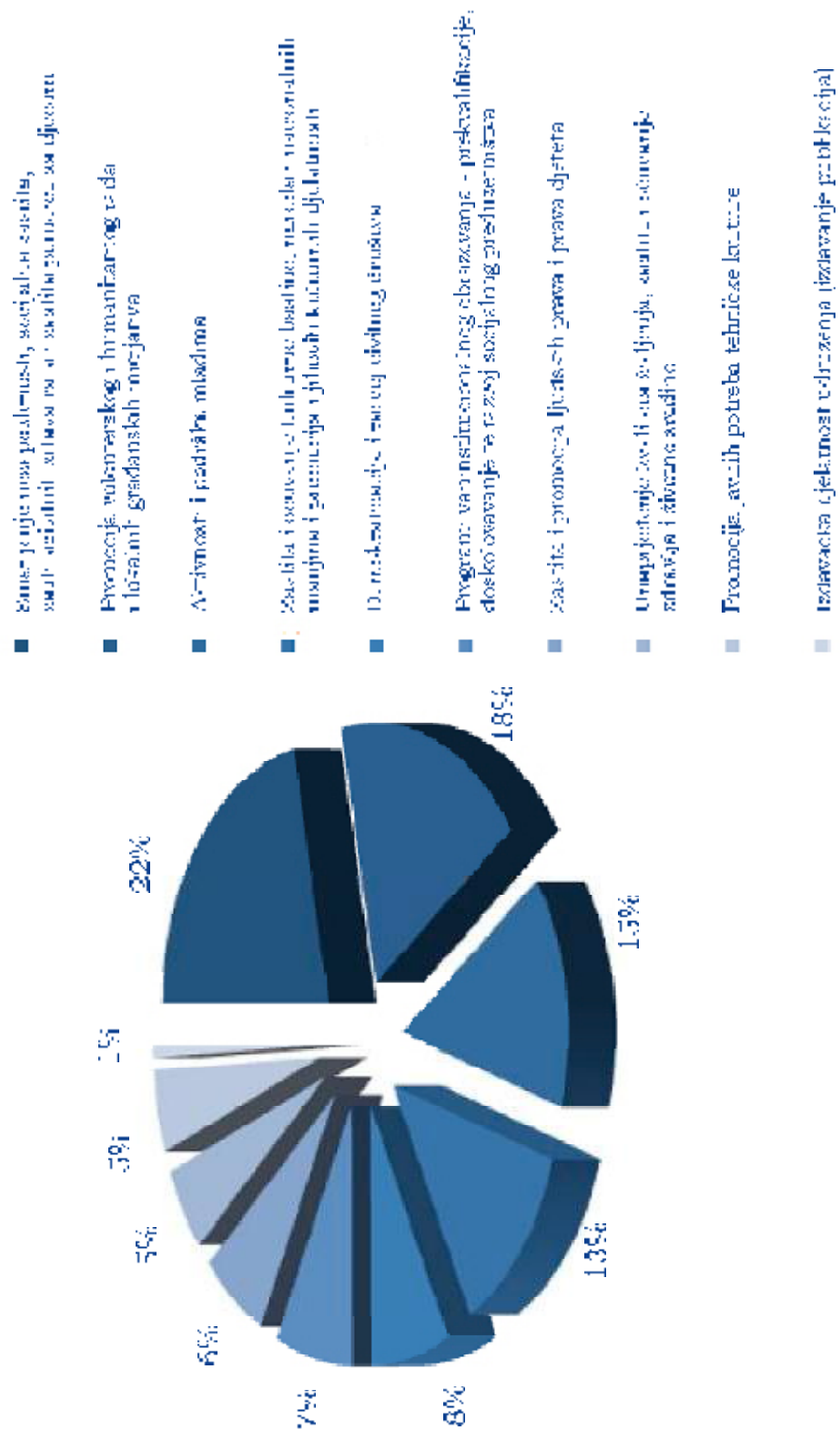
Za sagledavanje šireg konteksta finansiranja organizacija i udruženja TK, odnosno primjene kriterija iz Odluke bilo je neophodno analizirati i sam vladin Program raspodjele sredstava po javnom pozivu za organizacije i udruženja TK za 2006. godinu

Nakon njegove analize zapaženo je slijedeće:

- ✓ Prelaskom na 1 ciklus raspodjele ukupan broj aplikacija je smanjen za 100 (ili 40%)
- ✓ Iako je limit maksimalno dodjeljenih sredstava prema Odluci povećan na 20.000 KM, sredstva su dodijeljena samo jednom udruženju Hrvatskom Teatru Soli i to u iznosu 18.000 KM
- ✓ Broj aplikacija koje su odbijene iz razloga što ne zadovoljavaju kriterije je smanjen u odnosu na prethodnu godinu sa 192 na 42 i iznosi svega 21% od ukupno predatih
- ✓ Najčešći razlozi odbijanja aplikacija su : nedostavljanje narativnog i finansijskog izvještaja za 2005. godinu (69%) i nedostatak dokaza o sufinansiranju projekta (52% ukupno odbijenih aplikacija)
- ✓ 54 aplikacije su odbijene zbog nedostatka sredstava, iako zadovoljavaju sve kriterije

Iako Program ne nudi dovoljno informacija koje bi mogle poslužiti kvalitetnoj sistematizaciji sektora u koja su dodijeljena sredstva usmjerena, okvirnom analizom se došlo do slijedeće strukture usmjerenja sredstava.

Raspodjele sredstava namjenjenih NVD-jima prema kategorijama



Ipak iznenađujuće su slabo podržani projekti koji promovišu zaštitu i promociju ljudskih prava i prava djeteta (6%) kao i projekti kojima se unaprijeđuju kvalitet življenja i životna sredina (5%)

Analizom strukture dodijeljenih sredstava po visini iznosa vidljivo je da je Vlada TK, na svega 15 nevladinih organizacija usmjerila 103.700 KM u iznosima koji su iznimalo niži od 5000 (do 2041 u 2014 i 6012 u 2015).

iznTq5ml68ofcs(u)uziaspon15d 5060 (dq) 205uiw0 .2074ft 6 0T 2 1(6) T cT j(0). IT2 4.c7 1j412uT c (o)

iznTq5ml68ofcs(u)uziaspon15d 5060 (dq) 205uiw0 .2074ft 6 0T 2 1(6) T cT j(0). IT2 4.c7 1j412uT c (o)

Zaključak

Način na koji je Vlada Tuzlanskog kantona pristupila korekciji i unaprjeđenju postojećeg sistema sufinansiranja djelatnosti organizacija i udruženja, pokazuje da je to moguće uraditi jedino kroz istinsku saradnju i u partnerstvu sa nevladinim organizacijama.

Donešenu Odluku o finansiranju je neophodno u potpunosti ispoštovati da bi se moglo doći do saznanja o njenom kvalitetu i u kojoj mjeri aktere procesa čini odgovornim u trošenju javnih sredstava.

Iznos sredstava predviđen za dodjelu organizacijama i udruženjima je nedovoljan i treba ga povećati čime bi se uloga razvoja nevladinog sektora prenijela sa međunarodne zajednice na domaće strukture vlasti.

Sistem dodjele sredstava nevladinim organizacijama putem javnog poziva, a koji primjenjuje Vlada TK, je u 2006. godini prihvaćen i primjenjen i od strane opštine Tuzla kao dobar i transparentan model.

Sistem finansiranja nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini je nepovezan, nekoordiniran sa mnoštvom različitih procedura na različitim nivoima vlasti, što značajno otežava pravično finansiranje većine registrovanih nevladinih organizacija.

PREPORUKE

1. **Dokument ciljeve i politike TK za 2007. godinu, donijeti na način da sadrži jasnu stratešku orijentaciju i prioriteta polja saradnje sa nevladinim organizacijama jasno ukazujući na koji će način će ta saradnja biti ostvarena i u budućnosti**
2. **Budžetom TK za 2007. godinu predvidjeti sredstva u iznosu od 0,3% Budžeta TK, koja će Vlada dodjeljivati udruženjima i organizacijama, isključivo putem javnog poziva .**
3. **Pri kreiranju Budžeta TK iznos sredstava namijenjen za dodjelu organizacijama i udruženjima, treba da prati indeks rasta Budžeta TK**
4. **Budžetska sredstva dodjeljivati isključivo u skladu sa Budžetom TK i Zakonom o izvršenju Budžeta TK, i donešenim kriterijima a ne pojedinačnim odlukama ministarstava i Vlade proisteklih nakon lobiranja pojedinaca i udruženja**

5. Zakonom o izvršenju Budžeta TK, regulisati da se nacionalna kulturna društva, Sportski savez TK, Glasilo Saveza slijepih „Krug“, Unija studenata, finansiraju od strane resornog Ministarstava za obrazovanje, nauku, kulturu, sport, a ne sredstvima koja se dodjeljuju putem javnog poziva Vlade TK jer se time narušava sistem dodjele sredstava prema usvojenim kriterijima organizacije i udruženja TK
6. Odluku o kriterijumima i Odluka o raspisivanju javnog poziva donositi i dalje na istoj sjednici, najkasnije do konca februara jer se time skraćuje postupak dodjele, a produžava period za implementaciju projekata
7. Aplikantima čiji su projekti odbijeni uputiti obavjest u skladu sa Odlukom, sa obrazloženjem razloga odbijanja
8. Sa aplikantima čiji su projekti odobreni i sufinansirani, Vlada TK treba obavezno potpisati ugovore kojima će aplikante učiniti ih odgovornim da ih troše samo u svrhe za koju su dodijeljena

2.4 Monitoring procesa uspostave i rada Komisije za ravnopravnost polova sa zaključcima i preporukama

Uvod

Komisija za ravnopravnost polova do 2003. godine nije egzistirala kao radno tijelo Skupštine Tuzlanskog kantona kao uostalom u većini zakonodavnih organa svih nivoa vlasti Bosne i Hercegovine. Prisutnost i veliki uticaj međunarodnih organizacija u poslijeratnom periodu u Bosni i Hercegovini, kao i djelovanje jednog dijela domaćih nevladinih organizacija, doprinijeli su da se u javnosti pa i među palamentarcima, podigne nivo svijesti o potrebi stalne brige za jednak tretman i davanje istih prava građanima oba pola BH društva.

Preduslov za organizovanje takvog radnog tijela je bio da Skupština TK pristupi korjenitoj promjeni važećeg Poslovnika Skupštine. Jedan od inicijatora i zagovarača osnivanja komisije za ravnopravnost polova je bila organizacija Centri civilnih inicijativa, koja je pored osnivanja „gender“ komisije snažno zagovarala i donošenje Etičkog kodeksa poslanika.

Rad komisije

Komisija za ravnopravnost polova je uspostavljena kao deveto stalno radno tijelo, nakon usvajanja novog Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona 16.7. 2003. godine (sl. List TK 07/03). Način rada Komisije je definisan članom 42. Poslovnika Skupštine i internim aktom komisije Poslovnikom o radu Komisije za ravnopravnost polova usvojenim 18.11.2003. godine. Imajući u vidu da se većina nadležnosti komisije odnosila na unaprjeđenje statusa i sprječavanje diskriminacije nad ženama, nije iznenađenje bilo što je Komisija nakon konstituisanja od 7 članova u svom sastavu imala čak 6 žena.

Komisija je tokom svog trogodišnjeg rada održala 28 sjednica sa ukupnom vremenom trajanja od 22 sata. Svake godine komisija je održala je 9 sjednica, sa prosječnom dužinom trajanja sjednice od 48 minuta. Na sjednicama je raspravljano prosječno o 2 tačke po sjednici, stim da je nešto izražajniji intenzitet rada Komisije bio u 2006. godini tj . pri kraju mandata.

Komisija svoj četvorogodišnji rad Komisija nije programirala, a godišnji Program rada je usvojila samo za 2004. godinu.

Ipak nakon detaljnije analize sadržaja četvorogodišnjeg rada može se reći da je Komisija razmatrala značajan broj dokumenata, analiza i informacija od kojih su neke po prvi put rađene ciljano (Analiza zastupljenosti žena u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti, Analiza opštinskih izbora 2004., Informacija Vlade o formiranju upravnih i nadzornih odbora,..)

Na sjednicama komisije su razmatrani Programi rada, Budžeti, Zakon o socijalnoj zaštiti i zaštiti porodice sa djecom, i zakoni koji regulišu oblast obrazovanja. Komisija je redovno o svim razmatranim dokumentima donosila stavove iz okvira svoje nadležnosti, koji su prezentovani pred parlamentom neposredno pred raspravu o tim skupštinskim aktima.

U 2005. godini Komisija je razmatrala prijedloge Porodičnog zakona i Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, dok je na Porodični zakon sačinila i prijedloge amandmana.

Komisija je razmatrala i zakone sa entitetskog i državnog nivoa sa svojim prijedlozima, stavovima i inicijativama 2006. godini, aktivno učestvovala u procesu izmjene Izbornog zakona BiH, zakona o socijalnoj zaštiti.

Tokom tri i po godine svoga rada Komisija je ostvarila i niz kontakata sa drugim komisijama i institucijama te ostvarila inicijalnu saradnju sa Gender centrom BiH.

Ipak iznenađenje predstavlja činjenica da Komisija nije na pravi način tretirala vrlo značajan dokument Nacrt Gender akcionog plana BiH, koji je tokom 2005. i 2006. godine kreiran kao generalni i sveobuhvatni dokument koji definiše gender politiku na nivou države. Šira diskusija o ovom dokumentu je bila prilika da se ispravi loša praksa neuključivanja nevladinih organizacija u rad komisije u procesu konsultovanja o ključnim dokumentima.

Gender akcioni plan – GAP (vidjeti www.fgenderc.com.ba) je u formi prijedloga usvojen na 129. sjednici Vijeća ministara 14.9.2006. godine i prema informaciji direktorice Agencije za ravnopravnost polova BiH Samre Filipović-Hadžiabdić, kantonalne komisije i pojedinci još uvijek mogu svoje konstruktivne prijedloge uputiti Agenciji koja će ih ugraditi u Gender operativni plan. (kontakti : genderagencijabih1@bih.net.ba ili fax 033/204 990)

Zaključak

Komisija za jednakopravnost polova Skupštine Tuzlanskog kantona je iako tek uspostavljena postavila dobre osnove budućeg rad i djelovanje u okviru svoje nadležnosti. U narednom mandatu neophodno "kapitalizirati" solidan početni pristup u radu komisije, podizanjem nivoa efikasnosti i stručnijeg pristupa pri razmatranju tema i inicijativa iz oblasti ravnopravnosti polova.

Nakon konstituisanja novog sastava Komisije za ravnopravnost polova i njihovog upoznavanja sa metodologijom „gender senzitivnog“ pristupa razmatranja problema, pri planiranju budžeta za rad Komisije, neophodno je obezbjediti adekvatna sredstva koja će omogućiti realizovanje programiranih aktivnosti.

PREPORUKE:

1. Nakon upoznavanja sa usvojenim dokumentom Gender akcioni plan BiH (GAP, vidjeti www.fgenderc.com.ba), Komisija se treba uključiti u izradu Gender operativnog plana BiH (kontakti : genderagencijabih1@bih.net.ba ili fax 033/204-990)
2. Izraditi Gender akcioni plan Komisije za ravnopravnost polova Tuzlanskog kantona koristeći kao okvirni dokument Gender akcioni plan BiH (GAP, vidjeti www.fgenderc.com.ba)
3. Uvesti praksu izrade godišnjih programa rada i godišnjih izvještaja u radu koji će biti objavljeni na web stranici skupštine TK
4. Razviti praksu pozivanja gender senzitivnih nevladinih organizacija na sjednice Komisije sa ciljem konsultovanja o ključnim dokumentima koji tretiraju gender problematiku
5. Pri svakom narednom konstituisanju Komisije, vanskupštinske članove birati iz reda udruženja građana

2.5 Monitoring usvajanja Kodeksa ponašanja izabranih predstavnika Skupštine Tuzlanskog kantona

Uvod

Praksa uvođenja Etičkog kodeksa kao skupa normi koji pored zakona i propisa uređuju ponašanje izabranih predstavnika je relativno kasno uvedena na prostorima Bosne i Hercegovine. U posljednje 3 godine usvojeno je tek desetak Etičkih kodeksa izabranih predstavnika od čega je većina kodeksa usvojena na nivou opština. Usvojenih kodeksa na nivou kantona nema, a na višim nivoima je usvojen tek Kodeks ponašanja delegata u Vijeću naroda RS.

Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Evrope je na sjednici 17.6.1999. godine usvojio Preporuku 60 o političkom integritetu lokalnih i regionalnih izabranih zvaničnika. Preporuku navodi da je glavni cilj usvajanja i promovisanja Kodeksa etičkog ponašanja, da se „osnaži uzajamno povjerenje građana i zastupnika“.

Pored toga, Preporuka sugerise svojim članom 21., da „Vijeće Evrope proslijedi nacionalnim vladama zemalja članica Preporuku 60, koja u dodatku sadrži model kodeksa Ponašanja lokalnih i regionalnih predstavnika, kako bi te vlade mogle iste uzeti u obzir ukoliko budu radile promjene u zakonodavstvu ili kampanje za promociju etičkih vrijednosti na državnom nivou.“

Preporuke su takođe sugerisale da je Etički kodeks poželjno donijeti kroz proces koji podrazumijeva šire konsultacije sa građanima.

Nakon 2003. godine trenizi međunarodnih organizacija, prvenstveno OSCE-a, ohrabrivali su domaće vlasti BiH da se Etički kodeksi usvoje naročito na lokalnom nivou, da bi od 2005. godine kroz implementaciju projekta Ugovor i aktivno „pristupile“ ka 30-tak opština sa namjerom usvajanja kodeksa.

Domaća nevladina organizacija Centari civilnih inicijativa je svojim inicijativama kroz nekoliko projekata na lokalnom i višim nivoima, inicirala i aktivno učestvovala u kreiranju nekoliko radnih verzija Etičkog kodeksa.

Kroz projekat „Građani i kantonalni parlamenti“ insistiralo se na hitnom donošenju kodeksa na kantonalnom nivou i to u kantonima gdje se projekat implementira: Tuzlanskom, Hercegovačko-neretvanskom i Unsko-sanskom kantonu. Inicijative su na različite načine „prihvaćene“ tako da je u USK-u nacrt Kodeksa razmatran i usvojen, dok u HNK-u je inicijativa deklarativno prihvaćena ali na njoj ništa nije učinjeno. U Tuzlanskom kantonu, na izradi kodeksa je partnerski rađeno sa organizacijom CCI, Kodeks je u Skupštini razmatran i prihvaćen u obliku prednacrt dokumenta.

Monitoring procesa usvajanja

U Tuzlanskom kantonu, Programom rada Skupštine za 2004. godinu, izrada Etičkog kodeksa je povjerena Komisiji za borbu protiv korupcije, stalnom radnom tijelu Skupštine. Dokument koji je komisija trebala donijeti nazvan je „Kodeks ponašanja poslanika i izabranih zvaničnika koje imenuje i /ili daje saglasnost Skupština Tuzlanskog kantona“ .

Saradnja Skupštinske komisije i CCI-a uspostavljena je 21. 10. 2004. godine, nakon Inicijative Komisije za borbu protiv korupcije koja je pozvala CCI- da se aktivno uključi izradu Etičkog kodeksa poslanika.

Centri civilnih inicijativa su prihvatili upućenu inicijativu Komisije i pristupili izradi radne verzije Etičkog kodeksa. Na samom početku svog rada iz radnog naziva dokumenta koji trebao biti izrađen , vidljivo je bilo da se Etički kodeks ne radi samo za poslanike nego i za širi krug zvaničnika koje imenuje i/ili daje saglasnost Skupština. To je donekle otežalo rad jer nije postojao indeks registar javnih zvaničnika tj. nije bio poznat ni broj zvaničnika, ni njihove obaveze.

Prije same izrade dokumenta, CCI je prikupio neophodnu građu koja je bila osnova za izradu prijedloga radne verzije Kodeksa. Imajući u vidu da je Bosna i Hercegovina u procesu evropskih integracija, podrazumijevalo se da je dobro smjernice evropskih institucija uzeti kao presudne pri njegovoj izradi. Iz tog razloga su razmatrani:

- ✓ Preporuka 60 Kongresa lokalnih i regionalnih predstavnika vlasti Evrope
- ✓ Evropski Kodeks ponašanja lokalnih i regionalnih izabranih predstavnika
- ✓ Brošura o kodeksu ponašanja SKGO (CARDS projekat)

U razmatranje su uzeti i malobrojni već usvojeni etički kodeksi iz opština Novo Sarajevo, Kalesija.

Nakon dvomjesečnog rada CCI je 11.1.2005. godine prema Komisiji uputio 2 radne verzije Etičkog sa sugestijama da je: potrebno izraditi indeks registar zvaničnika na koje će se odnositi kodeks, i da je na radnim verzijama potrebno još raditi naročito na verziji koja je podrazumijevala uspostavu Etičkog odbora kao tijela za praćenje primjene kodeksa.

U istom mjesecu 25.1.2005. godine Komisija je razmatrala od CCI- a dostavljene radne verzije Kodeksa od kojih je opredjelila za verziju 2 (verzija sa Etičkim odborom). Na sastanku su otvorena pitanja da li je obavljanje funkcija izabranih predstavnika na lokalnom i na višim nivoima od strane jedne osobe etično jer se time kumuliraju funkcije i koncentriše moć u jednoj osobi, a po mišljenju nekih članova Komisije prisutan je i sukob interesa. Centri civilnih inicijativa su bili mišljenja da se ta materija mora riješiti inicijativama za izmjenu Izbornog zakona BiH a ne Kodeksom.

Na narednim sjednicama Komisije 23.2. 2006. i 10. 3. 2006. godine, Komisija usvojila Kodeks u nacrtu i kao takvog ga uputila na razmatranje na 32. Skupštine TK. Uz Ovakav dokument CCI je uputio i prijedlog Programa široke javne rasprave o nacrtu Kodeksa, uz uključenje medija, NVO.a, opština, javnih zvaničnika na koje se kodeks odnosi,

Dokument je u formi nacarta 31.3.2005. godine razmatran na sjednici Skupštine gdje je nakon burne rasprave na prijedlog Zakono-pravne komisije ipak razmatran kao prednacrt „i dobra osnova za izradu Kodeksa“. Uz razmatrani prednacrt usvojen je i zaključak kojim se „preporučuje da se u izradu nacarta pored Komisije za borbu protiv korupcije, uključe Ministarstvo pravosuđa i uprave i Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta te da se prilikom izrade Kodeksa uzme u obzir Model Kodeksa ponašanja za javne zvaničnike Vijeća Evrope.“

Tek nakon 2.9.2005.godine, i prekida toka 39. sjednice Skupštine TK proisteklog nakon „grubih insinucija poslanika Azre Avdić prema zamjeniku predsjednika Skupštine Tuzlanskog kantona Spomenki Mičić“³ bilo je vidljivo koliko postojećem poslovniku i poslanicima Skupštine „nedostaje“ Etički kodeks. Cjelokupna javnost i najznačajniji mediji Bosne i Hercegovine bavili su se „ponašanjem“ poslanika i prisutnom etikom u parlamentima.

Centri civilnih inicijativa su nakon ove sjednice od Skupštine tražili hitno donošenje Kodeksa sa ciljem očuvanja digniteta, kako Skupštine tako i poslanika. Pored obraćanja Skupštini zahtjev je upućen prema Vladi TK, Komisiji za borbu protiv korupcije, Ministarstvu pravosuđa i uprave Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta i Uredu za zakonodavstvo. CCI je uz zahtjev predložio svu raspoloživu građu korištenu pri izradi Kodeksa i 16 vrlo konstruktivnih preporuka koje su sugerisale usvajanje Kodeksa prije opštih izbora 2006. te izmjenu teksta zakletve poslanika. Preporuke bi u slučaju da su bile prihvaćene garantovale visoku transparentnost postupka kreiranja i usvajanja Kodeksa. Postupak usvajanja Kodeksa ipak je tekao drugim tokom.

Komisija za borbu protiv korupcije bila je tokom cijele godine opterećena dnevnim redovima na kojima su bili razmatrane tačke i „slučajevi“ korupcije u TK. U takvim okolnostima rada komisije i uz potpuno odsustvo koordiniranja rada sa ministarstvima zaduženim za pomoć u izradi Kodeksa, Komisija je radila neefikasno stalno odgađajući zadatak koji je bio pred njima. Na ruku im je išla i činjenica da Zaključak Skupštine nije definisao rok do kojeg je Komisija trebala dostaviti nacrt Kodeksa, i činjenica da Programom rada Skupštine 2005. i 2006. g., nije određen ni novi rok, ni novi akteri koji su trebali učestvovati u donošenju Kodeksa.

U takvom ambijentu i tako „neobavezujućoj“ atmosferi kroz još nekoliko sastanaka Komisije tema Kodeksa je tek ovlaš dotaknuta, a posljednji pokušaj CCI-a da se dinamizira proces usvajanja je bio u aprilu 2006. godine kada je CCI ponovio apel da se Kodeks usvoji prije početka izborne

3 Citat iz Zaključka skupštine sa 39 prekinute sjednice Skupštine TK

kampanje i opštih izbora 2006. godine

Na aprilskoj sjednici Komisije komisija je tražila od Ministarstva pravosuđa i uprave dostavu nacrt kodeksa u roku od 15 dana, što je od strane Ministarstva uz malo kašnjenje i ispunjeno te je prema Komisiji 4.5.2006. upućen nacrt Kodeksa.

Komisija za borbu protiv korupcije na svojoj sjednici 23.6. 2006. godine razmatrala je nacrt Kodeksa ali isti ipak nije prosljeđen na razmatranje u Skupštinu.

Nakon svih okolnosti koje su pratile donošenje Kodeksa, CCI se odlučio da štampanjem edukativne brošure o Etičkom kodeksu, upozna javnosti zašto je potreban Kodeks i kakvo ponašanje i način rada treba očekivati od javnih zvaničnika u toku njihovog mandata.

Zaključak

Prilikom usvajanja Programa rada za 2004. g., za predlagača dokumenta Etičkog kodeksa Skupština TK je zadužila radno tijelo Komisiju za borbu protiv korupcije, iako je od ranije bilo poznato da ova komisija radi sa vrlo visokim intenzitetom i razmatranjem prijavljenih "slučajeva korupcije".

Saradnja sa nevladinim sektorom i ostalim ministarstvima uključenim u izradu Kodeksa je bila na intenzivna, ali nedovoljno dobro planirana i organizovana, što je imalo rezultat neefikasnost u radu, te probijanje roka za usvajanje dokumenta. Novi rokovi i konkretna zaduženja za donošenje Kodeksa u 2005. i 2006. godini nisu postavljeni, što je stvaralo komoditet i promjenu prioriteta rada Komisije i ostalih učesnika u kreiranju Kodeksa.

PREPORUKE:

1. **Etički kodeks usvojiti kroz postupak koji obezbjeđuje javnu raspravu o nacrtu dokumenta**
2. **Nakon usvajanja Etičkog kodeksa provesti promotivnu kampanju o vrijednostima principa koje sadrži Kodeks i načinu funkcionisanja tijela za nadzor primjene Kodeksa**
3. **Etički kodeks nakon usvajanja postaviti na web stranicu Skupštine. Isto učiniti sa indeksom izabranih predstavnika i javnih zvaničnika koje Skupština imenuje i/ili daje saglasnost**
4. **Izveštaj tijela za nadzor primjene Kodeksa objavljivati na web stranici Skupštine TK.**

Dio - 3

Prilozi

Anketni obrazac za istraživanje kvaliteta i funkcionalnosti web stranice Skupštine TK

Muris Bulic

From: "Radio Soli" <radiosoli@yahoo.com>
To: <muris@ccibh.org>
Sent: 17. listopada 2006 10:55
Subject: Radio Soli - odgovor Anketa web stranica

Centri Civilnih Inicijativa

ANKETNI OBRAZAC

za istraživanje o kvalitetu i funkcionalnosti
službene web stranice Skupštine Tuzlanskog kantona

1. Da li ste upoznati sa uspostavom službene web stranice Skupštine TK?
da
2. Na koji način ste doznali za njenu uspostavu?
Slučajnom pretragom interneta
3. Koliko ste puta posjetili web stranicu Skupštine ?
1-5
4. Jeste li ste zadovoljni informacijama koje možete naći na njoj
da
5. Jeste li zadovoljni ažurnošću postavljenih informacija?
djelomično
6. Da li ste koristili neke od informacija koje se nalaze na postavljenoj web stranici?
ne
ne koristite neke informacije koje su vam bile od najveće koristi :
7. ...
Više pojedinosti sa rasprave i zastupnička pitanja.
8. Da li ste pokušali posredstvom službene web stranice, uspostaviti kontakt sa nekim od zastupnika ili tražiti neku informaciju od zastupnika ili stručne službe ?
ne
9. Smatrate li kako postoji neki način koji bi posredstvom web stranice povećao učešće građana,?
da
Ako je vaš odgovor da navedite na koji način:
Ankete, pitanja zastupnicima uz prezentiranje odgovora.
10. U poređenju sa web stranicama drugih parlamenta, stranica je:
slična po sadržaju i kvalitetu
11. Smatrate li da je pristup stranici jednostavan i lagan ?
da
12. Što bi ste promijenili, odnosno na koji način bi ste je unaprijedili?
Više aktualnosti

Inicijativa CCI-a za uspostavu web stranice Skupštine TK



Tuzla
Fra Grge Matića 8, 75 000
387 (0)35 239 266, 265 640
Fax: 265 641
e-mail: ccituzla@bih.net.ba

Banja Luka
Jajacka 13, 78 000
387 (0)51 322 480, 310 239
Fax: 311 009
e-mail: ccibl@inecco.net

Mostar
Kalajdžićeva 4, 88 000
387 (0)36 580 553, 580 51
Fax: 580 556
e-mail: ccimo@bih.net.ba

centers for civil initiatives • центри цивилних иницијатива • centri civilnih inicijativa

CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA Bosne i Hercegovine

Ured Tuzla
Fra Grge Matića 8, Tuzla

Br: _____

Datum: 08.april 2004.

SKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA

N/r **Amir Fazlić**, predsjednik Skupštine Tuzlanskog kantona

Predmet: Inicijativa o uspostavljanju oficijelne WEB stranice Skupštine Tuzlanskog kantona

Poštovani,

Centri civilnih inicijativa su u 2003. godini, u okviru projekta "Kantonalni parlamenti" proveli istraživanje o transparentnosti rada Skupštine Tuzlanskog kantona. Rezultati ispitivanja sa generalnim preporukama prikazani su u Izvještaju, a prezentovani su javnosti na pres konferenciji u junu 2003. godine. Prezentaciji su prisustvovali pored medija i predsjednici klubova parlamentarnih političkih stranaka i sekretar Skupštine.

Jedna od generalnih preporuka za povećanje nivoa transparentnosti rada Skupštine TK bila je, da se "uspostavi sistem prezentacije rada Skupštine putem oficijelne WEB stranice Skupštine TK, koja nudi informacije i mogućnost komuniciranja sa službom Skupštine, poslanicima i radnim tijelima Skupštine".

Obzirom WEB stranica Skupštine TK do danas nije uspostavljena, pokrećemo i formalnu građansku inicijativu za njenu što skoriju uspostavu i stavljanje u funkciju.

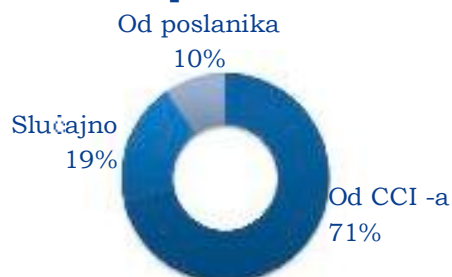
Uspostavom vlastite WEB stranice, Skupština bez velikih troškova čini dostupnim javnosti Tuzlanskog kantona, većinu informacija i relevantnih dokumenata u elektronskom

Grafički prikaz rezultata istraživanja javnosti o kvalitetu i funkcionalnosti web stranici Skupštine TK

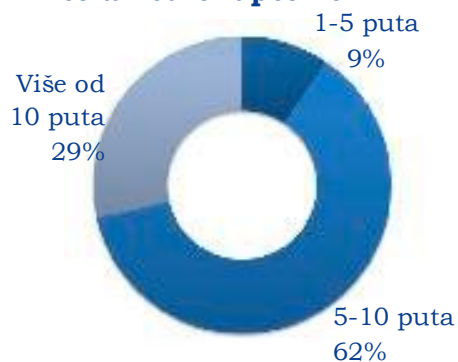
1. Da li ste upoznati sa uspostavom službene stranice Skupštine TK?



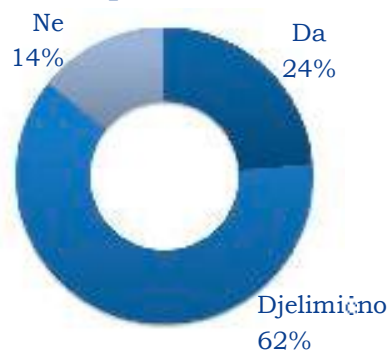
2. Na koji način ste doznali za njenu uspostavu?



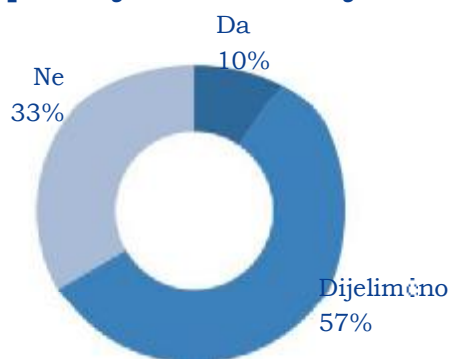
3. Koliko ste puta posjetili web stranicu Skupštine TK?



4. Jeste li zadovoljni informacijama koje možete pronaći na web stranici Skupštine TK?



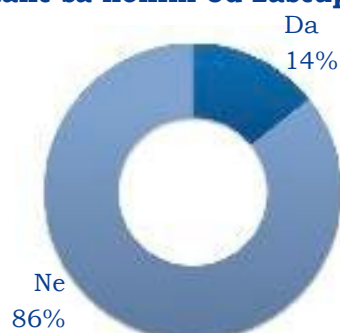
5. Jeste li zadovoljni ažurnošću postavljanih informacija?



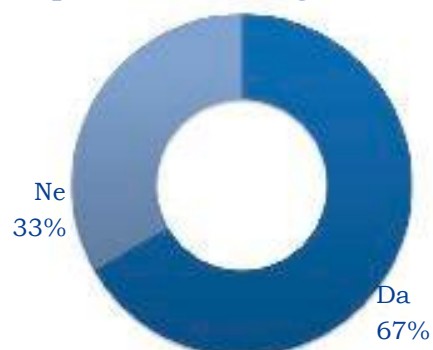
6. Jeste li koristili neke od informacija sa web stranice Skupštine TK?



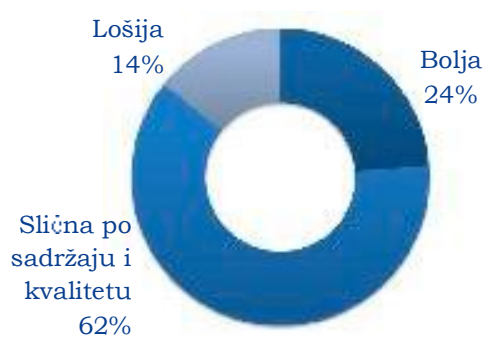
8. Da li ste putem web stranice Skupštine TK pokušali uspostaviti kontakt sa nekim od zastupnika?



9. Smatrate li kako postoji neki način koji bi posredstvom web stranice povećao učešće građana?



10. U poređenju sa web stranicama drugih parlamenata, stranica je:



Program rada Skupštine TK za 2006. godinu

PROGRAM RADA SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA ZA 2006. GODINU

Na osnovu člana 48. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona – prečišćen tekst (“Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 10/04), na prijedlog Kolegija Skupštine Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od 28.12.2005.godine, donosi

PROGRAM RADA SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA ZA 2006.GODINU

I NORMATIVNA DJELATNOST

Budžet i finansije

1. Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006.godinu

Predlagač: Vlada Tuzlanskog kantona

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: po potrebi

2. Budžet Tuzlanskog kantona za 2007.godinu

Predlagač: Vlada Tuzlanskog kantona

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: novembar 2006.godine

3. Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007.godinu

Predlagač: Vlada Tuzlanskog kantona

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: novembar 2006.godine

4. Odluke o davanju saglasnosti na Finansijski plan izvanbudžetskih fondova za 2007. godinu

Predlagač: Vlada Tuzlanskog kantona

Obrađivač: Fondovi

Rok: decembar 2006.godine

Tabelarni pregled aktivnosti i odluka predviđenih Programom rada za realizaciju i donošenje u Skupštini TK u 2006. godini

Rb	Obradivači odluka	Budžet	Zakoni	Izmjena i dopuna zakona	Odluka	Zaključak	Izjesta	Informacija	Analiza	Strategija	Plan	Program	Ukupan broj odluka
ZAKONODAVNA VLAST													
	Skupština TK												1
	Kolegij							1					
	Komisije								1				1
IZVRŠNA VLAST													
	Vlada TK												
1	Ministarstvo finansija	1	1		1		3						6
2	Ministarstvo pravosuđa		2	4									6
3	Ministarstvo obrazovanja	4	4	3	4		1	3	1		1		17
4	Ministarstvo prostora	2	2				1						3
5	Ministarstvo industrije	2	2					1					3
6	Ministarstvo obronaka	2	2										2
7	Ministarstvo zdravstva	2	2						1	1		1	5
8	Ministarstvo poljoprivrede	1	1				3	6				1	11
9	Ministarstvo pošt i telekomunikacija	2	2				1	1	1		1	1	6
10	Ministarstvo rada i mirovinskog osiguranja		1				2	2					5
11	Ministarstvo trgovine i usluga						2			1			4
12	Ministarstvo unutrašnjih poslova			1					1				2
Kantonalne ustanove													
1	Zavod zdravstvenog osiguranja						1						1
2	Venerinaski zavod						1						1
3	Pedagoški zavod								1				1
4	Služba za zapošljavanje						2						2
5	JU Univerzitet u Tuzli						1						1
6	Kantonalna uprava za poslove						1						1
7	Direkcija za ceste						1						1
SUDSKA VLAST													
	relejske							1					1
	Kantonalna pravobranilaštva						1						1
	Kantonalna tužilaštva							2					2
	Ukupno	1	17	15	5	0	21	16	6	2	2	3	88

Informacija o realizaciji programa rada Skupštine TK za period januar- septebar 2006. g.

**REALIZACIJA PROGRAMA RADA SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA
ZA PERIOD JANUAR - SEPTEMBAR 2006. GODINE**

U periodu januar – septembar 2006. godine Skupština Tuzlanskog kantona je održala 9. regulatorne sjednice (redovne) i jednu svečanu sjednicu povodom 1. marta - Dana nezavisnosti BiH.

Na sjednicama je razmatrano 96 tačake dnevnog reda.

Na sjednicama je razmatrano ukupno 24 zakona.

U formi nacerta razmatrani su slijedeći zakoni:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o RTV Tuzlanskog kantona.
2. **Prostorni plan za područje Tuzlanskog kantona 2005. – 2025. godine sa Odlukom o provođenju prostornog plana za područje Tuzlanskog kantona za period 2005. – 2025. godinu.**
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim porezima – na prijedlog Begana Muhića, poslanika u Skupštini Tuzlanskog kantona, **nije dobio potrebnu većinu glasova.**
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade.
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.
6. Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji.
7. Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica.

U formi prijedloga razmatrani su i usvojeni slijedeći zakoni:

1. Zakon o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanskom kantonu i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine.
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu.
3. Zakon o dopuni Zakona o izvršenju Budžeta za 2006. godinu.
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.
5. Zakon o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina.
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o RTV Tuzlanskog kantona.
7. Zakon o zaštiti akumulacije modrac.
8. **Prostorni plan za područje Tuzlanskog kantona 2005. – 2025. godine sa Odlukom o provođenju prostornog plana za područje Tuzlanskog kantona za period 2005. – 2025. godinu.**
9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim porezima.
10. Zakon o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona.
11. Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu.
12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta za 2006. godinu.

Javni poziv objavljen u dnevnoj štampi

14. travnja 2006. Dnevni avaz

osnovu člana 24. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj 12/05), a u vezi sa članom Odluke o uvrđivanju uslova, kriterija i postupka za izbor i sufinansiranje programa i projekata udruženja iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu, broj: 02/1-14-976/06 od 06.04.2006. godine, Vlada Tuzlanskog kantona raspisuje,

JAVNI POZIV

za predlaganje programa i projekata organizacija i udruženja za sufinansiranje Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu u iznosu od 386.200,00 KM

(Pravo učešća)

česća imaju udruženja i organizacije koja su registrovana u Ministarstvu da i uprave Tuzlanskog kantona, kao i udruženjima koja su registrovana u Zakonom na entitetskom ili državnom nivou a koje imaju sjedište, djelovanje i implementiraju projekte na području Tuzlanskog kantona.

(Transparentnost postupka)

poziv se objavljuje u dnevnim novinama, Radio-televiziji Tuzlanskog kantona i na WEB stranici Vlade Tuzlanskog kantona (www.vladat.km.ba).

(Preferencijalni kriteriji)

iz Budžeta Tuzlanskog kantona prvenstveno se raspodjeljuju udruženjima programi i projekti odnose na:

- zaštitu i promociju ljudskih prava i prava djeteta,
- ktivnosti i podrška mladima,
- manjenje nezaposlenosti, socijalnu zaštitu, zaštitu civilnih žrtava rata i zaštitu porodice sa djecom,
- romocija volonterskog i humanitarnog rada i lokalnih građanskih inicijativa,
- rogrami iz vaninstitucionalnog obrazovanja - prekvalifikacije,
- oškoljavanje, te razvoj socijalnog poduzetništva,
- emokratizaciju i razvoj civilnog društva,
- napredovanje kvaliteta življenja, zaštite i očuvanje zdravlja i životne sredine,
- arftu i očuvanje kulturne baštine, naroda i nacionalnih manjina u BiH i
- romocija njihovih kulturnih djelatnosti,
- romocija javnih potreba tehničke kulture,
- redavačku djelatnost udruženja (izdavanje publikacija).

(Isključivi kriteriji)

/programi koji se neće sufinansirati su:

- projekti usmjereni ka vjerskim ciljevima i aktivnostima,
- ktivnosti koje su u domenu nadležnosti i odgovornosti Vlade, kao što je
- malno obrazovanje, osnovna zdravstvena zaštita i sl.
- objekti koji se isključivo baziraju na investicijskim ulaganjima, izgradnji
- fantaciji običajne kumovini i slično.

sredstava, izvod iz banke o uplaćenim sredstvima i sl.) (kopija),

- Narativni i finansijski izvještaj udruženja iz 2005. godinu za dodijeljena sredstva iz Budžeta TK-a, a udruženja koja nisu dobivala sredstva u 2005. godinu dostavljaju završni račun udruženja iz 2005. godine.

(Maksimalan broj projekata)

Udruženja imaju pravo na javni poziv prijaviti najviše dva (2) projekta.

(Maksimalni iznos sredstava)

Maksimalan iznos koji se Udruženju može odobriti po jednom projektu je 20.000,00 KM. Maksimalan iznos koji se Udruženju može odobriti putem javnog poziva je 40.000,00 KM.

(Pozitivni/bodovni kriteriji)

Prilikom raspodjele sredstava cijenit će se sljedeći pozitivni kriteriji:

- vezanost projekta za preferencijalni kriterij,
- ciljevi projekta su specifični, dostižni, mjerljivi, realistični i vremenski određeni,
- inovativni aspekt projekta,
- samoodrživost projekta,
- projekat uključuje i angažuju veći broj volontera,
- jasno definisane ciljne grupe,
- projekatne aktivnosti uključuju društveno marginalizirane grupe,
- očekivani rezultati projekta su izraženi kroz kvalitativne indikatore,
- partnerski odnos sa drugom nevladinom organizacijom ili institucijom iz javnog sektora u realizaciji projekta,
- administrativni troškovi na projektu ne prelaze 30% ukupnog budžeta projekta,

(Ugovor o sufinansiranju)

Nakon donošenja Programa o raspodjeli sredstava Vlada Tuzlanskog kantona zaključuje ugovore sa udruženjima o sufinansiranju programa /projekata, kojim će se preciznije regulisati međusobna prava, obaveze i odgovornosti.

Novinski članak sa mišljenjem zamjenika Visokog predstavnika

Viši zamjenik visokog predstavnika u BiH u Tuzli

Bolje stimulirati projekte nevladinog sektora

TUZLA - Viši zamjenik visokog predstavnika u BiH, ambasador Peter Bas-Backer, razgovarao je u ponedjeljak u Tuzli s premijerom Tuzlanskog kantona Bajazitom Jašarevićem o pomoći kantonalne Vlade nevladinom sektoru radi bržeg razvoja civilnog društva u BiH, navodi Fena.

"Napravljen je izniman napredak, ali konkretnim rezultatima nismo zadovoljni. Smatramo da treba povećavati iznos sredstava za potporu projektima nevladinog sektora, ali isto tako nevladine organizacije moraju izgraditi profesionalnije izvještavanje o utroš-

enim sredstvima i o efektima projekata koje realiziraju", izjavio je nakon sastanka sa Backerom premijer Jašarević.

Prema njegovim riječima, Vlada i nevladin sektor moraju zajednički uraditi više na aktivnijem učešću u javnim raspravama prilikom donošenja zakona. "Izabrana vlast preuzeće punu odgovornost za politički proces i na nivou BiH i na lokalnom nivou. U tom smislu u periodu uoči izbora veoma je bitno da se ostvari kvalitetna debata između građana i onih koji vladaju", naglasio je ambasador Peter Bas-Backer.

9. maj 2006.

Program raspodjele objavljen na web stranici Vlade TK

Na osnovu člana 5. i člana 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona" broj: 17/00 i 1/05) a u vezi sa članom 25. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2005.godinu ("Službene novine Tuzlanskog kantona" broj 14/04) Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj _____ 2006. godini donosi:

PROGRAM
raspodjele sredstava po javnom pozivu za organizacije i udruženja TK

I

Sredstva u iznosu od 388.200,00 KM se raspoređuju kako slijedi:

R B	Naziv aplikanta	Naziv projekta	Protokol aplikacije	Identifikacioni broj	Broj žiro računa i banka	Odobrava se iznos
1.	UG Civilna zaštita općine Tuzla	Idemo dalje, gledamo naprijed, ne zaboravljamo	3214/06	420962402007	1321000311605136 Tuzlanska banka	1.000 KM
2.	Centar za ekologiju i energiju Tuzla	Pilot projekat: pješčani biljni preočivači u TK	3196/06	4209346620006	1941040666701125 ProCredit banka	2.000 KM
3.	Udruženje roditelja onespobje djece i onespobjica TK-a	Igralice «osmijeh»	3202/06	4209535600008	1321000310832437 Tuzlanska banka	6.000 KM
4.	UG «Zemlja djece» Tuzla	Omogućavanje i unaprijeđenje pristupa obrazovanju djece s ulice	3313/06	4209482640002	1321000309180330 Tuzlanska banka	2.000 KM

Sastav i nadležnosti Komisije za ravnopravnost polova Skupštine TK

VODIČ KROZ VLAST TUZILANSKOG KANTONA

KOMISIJA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------------|
| 1. Munevera Bećarević - predsjednik | Stranka demokratske akcije |
| 2. Sead Jamakosmanović - član | Stranka demokratske akcije |
| 3. Minka Kurtović - član | Stranka demokratske akcije |
| 4. Slavica Ivanović - član | Stranka za Bosnu i Hercegovinu |
| 5. Samira Subašić - član | Socijaldemokratska partija BiH |
| 6. Mediha Bakalović - član | Vanskupštinski član komisije |
| 7. Safija Klajić - član | Vanskupštinski član komisije |

43

POSLOVNIK SKUPŠTINE TK, ČLAN 42

Komisija za ravnopravnost spolova:

- a) razmatra pitanja u vezi sa ostvcrivanjem jednakosti među spolovima u Kantonu posebno u vezi sa unapređenjem statusa žena u Kantonu,

- b) razmatra predložene zakone i druge propise Kantona sa stanovišta jednakosti spolova i sprječavanja diskriminacije žena,

- c) razmatra prijedloge dokumenata i izvještaje institucija Kantona koje se odnose na os-

- tvcrivanje jednakosti spolova i provođenje platforme za akciju Pekinške deklaracije u cjelini, odnosno po pojedinim oblastima,
- d) razmatra pripreme za učesće delegacije Kantona na skupovima unutar države i međunarod-

- nim skupovima kada se razmatra provođenje Pekinške deklaracije,
- e) razmatra i druga pitanja u vezi sa osvrivanjem jednakosti spolova.

Dopis Agencije za ravnopravnost polova - Odogovor na inicijativu CCI-a

09 2006 09:27 FAX +38733204990

Agencija RAV spolova BiH

00

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Agencija za ravnopravnost spolova
Bosne i Hercegovine



BOSNA I HERCEGOVINA
Ministry for Human Rights and Refugees
Gender Equality Agency of
Bosnia and Herzegovina

Broj: 11-37-3127-2- 105

Sarajevo, 06.09.2006. godine

CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA BIH
Projekat „Građani i kantonalni parlamenti u BiH“
n/r g-din Muris Bulić, menadžer projekta

BRANJE
CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
11-37-3127-2-
Dopis 195 66
Datum: 1209 2006

Predmet: Veza Vaš akt br. 569/06 od 05.09.2006. godine

Poštovani gospodine Buliću,

Prije svega, željela bih Vam zahvaliti na vašem dopisu od 05.09.2006. godine, kojem ste nas informisali o projektu „Građani i kantonalni parlamenti u BiH“ i o tome da ste upuili inicijativu kantonalnim komisijama da daju sugestije na Nacrt Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine.

Nacrt Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine, kroz predviđene aktivnosti, obuhvata obaveze i preporuke iz relevantnih međunarodnih i domaćih dokumenata, koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i po kojima Bosna i Hercegovina ima obavezu postupati i izvještavati. Bitno je naglasiti da su u izradi domaćih dokumenata, na koje se oslanja Gender akcioni plan (poput Nacrta državnog plana akcije po Pekinškoj deklaraciji, Inicijalnog, drugog i trećeg izvještaja Bosne i Hercegovine o primjeni Konvencije o eliminaciji svih oblika diskriminacije žena (CEDAW), preporuka radnih grupa za primjenu Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, i dr.), učestvovali i predstavnici/ve nevladinih organizacija.

U skladu sa preporukama UN Komiteta za eliminaciju svih oblika diskriminacije žena (CEDAW), dužni smo dostaviti Nacrt Gender akcionog plana Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje prije njihovih izbora 2008. godine. Rok za dostavu sugestija je 15.10.2006. godine.

Međutim, čak i nakon usvajanja Gender akcionog plana Bosne i Hercegovine, imat ćemo priliku da usvojimo i integrišemo konstruktivne i konkretne prijedloge u Gender operativni plan.

Naravno, smatramo da je od velike važnosti da kantonalne komisije budu uključene u izradu ovog dokumenta i njihovi komentari su dobrodošli. Stoga Vas molimo da sve konkretne prijedloge i komentare dostavite Agenciji za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine na ranije pomenuti adresu.

Pregled rada Komisije za ravnopravnost polova Skupštine TK za period 2003-2006.

TABELARNI PREGLED RADA KOMISIJE ZA JEDNAKOPRAVNOST POLOVA STK ZA PERIOD 2003-2006.

Godina	Sjednice	Trajanje sjednice	Br. tačaka na dnevnom redu	Teme dnevnog reda
2003	1	30	2	Poslovnik i Program rada Skupštine TK za 2004.
2003	2	70	2	Plan rad Komisije
2004.	3	30	1	Usvajanje Programa rada Komisije za 2004. g.
2004.	4	60	1	Reforma obrazovanja
2004.	5	90	1	Analiza zastupljenosti polova u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti TK.
2004.	6	40	1	Delegiranje učesnika za konferenciju "Ženska civilna scena u BiH"
2004.	7	40	1	Usvajanje Zaključaka o Analizi zastupljenosti polova
2004.	8	25	1	Priprema Press konferencije
2004.	9	20	1	Press konferencija
2004.	10	40	1	Analiza rezultata opštinskih izbora 2004. g. na TK
2005	11	60	1	Analiza Porodičnog zakona i Zakona o zaštiti od nasilja u porodici i predlaganje amandmana
2005	12	30	1	Priprema sastanka sa gender komisijama sa područja BiH
2005	13	30	2	Razmatranje Programa rad STK sa gender aspekta i Razmatranje Inicijativa za saradnju sa Gender centrom BiH
2005	14	50	2	Razmatranje Izvještaja sa Okruglog stola o implementaciji zakona o ravnopravnosti polova u BiH; Razmatranje propisa za 36. sjednicu STK
2005	15	110	2	Razmatranje Zakona o Univerzitetu, Zakona o estradnoj djelatnosti; Analize o stanju u oblasti socijalne i dječje zaštite na području TK sa programom mjera
2005	16	50	2	Razmatranje Zakona o izmjenama i dopunama : Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju i Zakona o srednjem obrazovanju; Izvještaj sa okruglog stola "Usklađivanje izbornog zakona u BiH i Zakona o lokalnoj samoupravi sa Zakonom o ravnopravnosti polova u BiH
2005	17	15	1	Implementacija Zaključaka u vezi sa usklađivanjem izbornog zakona
2005	18	30	2	Obilježavanje međunarodnog dana borbe protiv nasilja nad ženama i dana ljudskih prava

Godina	Sjednice	Trajanje sjednice	Br. tačka na dnevnom redu	Teme dnevnog reda
2005.	18	90	1	Razmatranje Budžeta TK za 2006. g.
2006.	20	70	1	Rasprava o inicijativi za izmjenu izbornog zakona BiH
2006.	21	20	1	Izjašnjenje o davanju podšifre MVO-u za apliciranje na projekta UNDP-a
2006.	22	20	1	Aktivnosti za dostojanstvo preživjelih žena; Inicijativa za izmjenu kantonalnog Zakona o socijalnoj zaštiti
2006.	23	60	7	Razmatranje izvještaja o budžetu TK za 2005. g.; Finajskog plana JU Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2003. g.; Službe za zapošljavanje Univerzitetskog kliničkog centra Inspektorata za radnih odnose i zaštitu na radu Kantonalnih inspekcija; RTV TK;
2006.	24	90	8	Razmatranje: Izvještaja o radu MUP-a; Informacije za provođenje Krivičnog zakona u Kantonu i radu Tužilaštva; Izvještaja o slanju kriminala u kantonu u 2005. g.; Informacije o radu kantonalnog i općinskih sudova; Kantonalnog pravobranilaštva; Razmatranje informacije Vlade TK o imenovanju Upravnih i Nadzornih odbora preduzeća
2006.	25	45	3	Upoznavanje sa Studijom o nasilju u porodici BiH; Razmatranje anonimne prijave
2006.	26	20	2	Razmatranje prijedloga Odluke o davanju saglasnosti na imenovanje NO KAP-a
2006.	27	40	3	Razmatranje: Prijedloga za izmjenu Zakona o socijalnoj zaštiti; Prijedloga za transformaciju odsjeka u socijalističkih ustanova;
2006.	28	40	3	Razmatranje naorta Zakona o dopunskim pravima boraca i njihovih porodica;

SUMARNI PREGLED AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA JEDNAKOPRAVNOST POLOVA TK ZA PERIOD 2003.-2006.

Ukupan broj sjednica	Ukupno trajanje sjednica	Broj sjednica po godini	Prosječno trajanje sjednice	Broj tačaka dnevnog reda po sjednici
28	22 sati	9	min 48	2



Novinski članci o usvajanju kodeksa i ponašanju poslanika.

teme Dnevni avaz, utorak, 20. septembar/nujan 2005. **11**

Antikorupcijska komisija Skupštine TK

Predloženo usvajanje kodeksa ponašanja kantonalnih zvaničnika

Tuzlanski kanton prvi u Federaciji pokrenuo postupak donošenja ovakvog dokumenta

Komisija Skupštine Tuzlanskog kantona za borbu protiv korupcije jučer je ministarstvima pravde i obrazovanja dala rok od 15 dana da dostave sugestije na tekst predloženog kodeksa ponašanja zvaničnika koje imenuje ili na čije imenovanje saglasnost daje Skupština TK.

Nakon toga, Komisija će pristupiti usvajanju konačnog teksta nacrtu kodeksa, u čemu će se koristiti pomoć Centra civilnih inicijativa. Osnovne dileme koje se javljaju pri usvajanju ovog dokumenta odnose se na tijelo koje će pokrenuti proceduru za ocjenu kršenja kodeksa, te formiranje svojevrsnog suda časti.

Tokom rasprave istaknuto je da kodeks ne bi trebao predstavljati prepreku u radu zvaničnika, te da je potrebno ugraditi odredbu da zvaničnici svojim ponašanjem ne smiju vrijeđati osjećaje građana BiH.

Tuzlanski kanton prvi je u Federaciji koji je pokrenuo postupak donošenja kodeksa ponašanja zvaničnika. **F. H.**



S jučerašnje sjednice: Manje dileme



Ahmedinović: Ne predviđaju se sankcije

Antikorupciona komisija Skupštine TK

Kodeks ponašanja zvaničnika ne predviđa i kazne za kršenje

Imat ćemo isto stanje, u kojemu će norme ponašanja zavisiti od pojedinca do pojedinca, kaže Ahmedinović

Antikorupciona komisija Skupštine Tuzlanskog kantona usvojila je jučer većinom glasova Kodeks ponašanja zabranivši zvaničnika i nosilaca izvršne vlasti.

Kodeks, kojim se određuju norme ponašanja funkcionera u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, bit će upućen u skupštinsku proceduru.

ii je većinom glasova usvojila Komisija, jer se njime ne predviđaju nikakve sankcije za njegovo kršenje. To znači da ćemo i sa i bez njega imati isto stanje, u kojem će norme ponašanja zavisiti od pojedinca do pojedinca. Ako onaj ko ga krši za to ne može biti kažnjen, postavlja se

AZRA AVDIĆ ●●●

Zbog istupa zastupnice BOSS-a Azre Avdić prekinuta je sjednica Skupštine Tuzlanskog kantona, održana prošle sedmice. Ovoga puta je uzorita poslanica stranke Mirnesa Ajanovića u maniru doajene estradne bošnjačke misli Fatmira Alispahića – dakle, ne skrivajući manični strah od svega drugačijeg – verbalno napala svoju koleginicu iz SBiH Spomenku Mičić, optuživši je da je "kolotala očima dok je Muamer Dedić, poslanik BOSS-a, govorio o zločinima u Bijeljini". Duboko povrijeđena, Spomenka Mičić je sa govornice uplakana poručila da će biti maltretirana i spočitavana zbog njenog nacionalnog bića, nakon čega je napustila sjednicu. Izbornoj komisiji BiH je upućen zahtjev da kazni neprimjereno ponašanje Avdićeve, ali je predsjednik Vehid Šehić u pravu: to nije njihov posao. Avdićka je svojevremeno bila najvutreniji protivnik donošenja Kodeksa ponašanja koji je predložio Centar civilnih inicijativa, jer se usvajanje bilo kakvog kodeksa civiliziranog ponašanja, je li, kosi sa njenim nazorima koji joj nalažu da nastupa kao fašista. Ostala je nejasna reakcija Zlatnih ljiljana koji su, očito ishitreno, jedini stali na stranu zapjenušane Avdićeve, obrazlažući da "niko nema pravo zabranjivati ili opstruirati isticanje činjenica o počinjenim zločinima". Neki su mediji čak spekulirali da je inicijator takve reakcije Edin Haračić, također zastupnik BOSS-a. Što je, bez obzira na Mirnesov partijski protokol manje bitno: važna je primitivna argumentacija poslanice Avdić kojom je demonstrirala da se koliko sutra ne libi pre-





Mostar
Kafajdziceva 4. 88 000
036 580 553
fax: 556 511

• centri civilih iniziative • www.colbh.org • centres for civic initiatives •

Datum: 13. 4. 2006. godine

OPKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA
TUZLA

IMENJENO: 13. 4. 06

Org.-jed.	Klasif.oznaka	Redni broj	Br. pri

Fatiha

Skupština Tuzlanskog kantona

Kolegiju Skupštine

Predmet: Kodeks ponašanja

TISKARI KANTON
 L. JIČKE POSLOJE
 JNALNIH ORGANA
 Datum: 13.04.06
 Potpis: *[Signature]*

Poštovani ,

Skupština Tuzlanskog kantona je jedna od prvih skupština, koja je shvatajući potrebu očuvanja ugleda institucije i njenih parlamentaraca, pokrenula postupak izrade Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika koje imenuje ili daje saglasnost Skupština Tuzlanskog kantona.

Postupak donošenja Kodeksa je otvoren u 2004. godini i na žalost, jedan je od onih **nosiova koji škriču na iznjanu nerazumijevanja razloga za tajnost** i to nije okolnost za žvok vrijeme Skupština radi sa Poslovníkom koji svojim članom 77. predviđa i njegovu primjenu.

Centri civilnih inicijativa su od strane skupštinske Komisije za borbu protiv korupcije još 2004. godine uključeni u izradu radne verzije Kodeksa, koja je zaključkom Skupštine početkom 2005. g. prihvaćena kao prednacrt Kodeksa. Istim zaključkom je preporučeno da se u izradu Kodeksa uključe i Ministarstvo pravosuđa i uprave i Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta. Koliko nam je poznato, ministarstva od strane Komisije za borbu protiv korupcije, do današnjeg dana nisu uključena u rad izrade Kodeksa tako da se stječe utisak da se ovaj posao svjesno odugovlači.

Nakon održane 39. sjednice skupštine Tuzlanskog kantona, Centri civilnih inicijativa su uputili saopštenje za medije, u kojem su tražili hitno donošenje Kodeksa.

U septembru 2005. godine smo se obratili Skupštini TK, Komisiji za borbu protiv korupcije, ministarstvu Vlade koja su trebala biti uključena u izradu Kodeksa, vladinom Uredu za zakonodavstvo sa **preporukama**, za koje smatramo da su vrlo bitne za proceduru donošenja Kodeksa. Jedina institucija koja je komentarisala preporuke je ured za

Nacrt Kodeksa

KODEKS PONAŠANJA IZABRANIH ZVANIČNIKA I NOSIOCA IZVRŠNIH FUNKCIJA TUZLANSKOG KANTONA

I UVODNI DIO

1. Kodeksom ponašanja izabranih zvaničnika i nosioca izvršnih funkcija Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kodeks) utvrđuju se načela i pravila ponašanja kojih treba da se pridržavaju izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija Tuzlanskog kantona u obavljanju njihovih dužnosti.
2. Pod izabranim zvaničnicima i nosiocima izvršnih funkcija smatraju se zvaničnici kojima je mandat povjeren putem neposrednih ili posrednih izbora, odnosno imenovanja.
3. Svrha kodeksa je da se njegovim prihvatanjem i dosljednom primjenom uspostave osnovni principi ponašanja i kulture dijaloga, a u cilju promoviranja ugleda i poboljšanja rada Skupštine, Vlade i drugih tijela Tuzlanskog kantona.
4. Kodeks sadrži principe etičkog ponašanja, postupak upoznavanja i prihvatanja, kao i nadzor nad sprovođenjem Kodeksa.

II NAČELA ETIČKOG KODEKSA

5. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija, davanjem svečane izjave, obvezuju se na poštivanje ustava, zakona i zalaganje za ljudska prava, slobode i ravnopravnost građana i naroda Bosne i Hercegovine.
6. U vršenju svoje funkcije, izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija služit će općem interesu, te obavljati svoje dužnosti savjesno, stručno i odgovorno, čime snaže povjerenje i odgovornosti prema državnim institucijama.
7. Od izabranih zvaničnika i nosioca izvršnih funkcija zahtijeva se da javna resursa upravljaju na etičan i ekonomičan način, uključujući njihovo korištenje u privatne svrhe.
8. U svojim nastupima, govorima, pisanjima i drugim javnim radnjama i nastupima, izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija, vode računa o zahtjevima profesionalne etike i opće kulture i daju pozitivan primjer najširoj javnosti.

www.ccibh.org



This document has been financed by the Swedish International Development Cooperation Agency, Sida. Sida does not necessarily share the views expressed in this material. Responsibility for its contents rests entirely with the author.

Ovaj dokument je finansirala Švedska međunarodna agencija za razvoj i suradnju, Sida. Sida ne dijeli stavove koji su izraženi u ovom materijalu. Odgovornost koja se tiče cjelokupnog sadržaja počiva na autoru.