



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

MONITORING RADA

SKUPŠTINE BOSANSKO-PODRINJSKOG
KANTONA GORAŽDE
ZA PERIOD 01.01-31.12.2008. GODINE

Tuzla, mart 2009.

SADRŽAJ

UVOD	3
SAŽETAK	
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE BOSANSKOPO-DRINJSKOG KANTONA GORAŽDE I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME	7
REALIZACIJA PROGRAMA RADA SKUPŠTINE ZA PERIOD 1.1.-31.12. 2008.....	13
JAVNOST RADA SKUPŠTINE	19
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE.....	19
UČEŠĆE POSLANIKA U RADU SKUPŠTINE	21
POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU SKUPŠTINE	44
BUDŽETIRANJE, IZVRŠENJE BUDŽETA I FINANSIJSKA DISCIPLINA	44
GENERALNI ZAKLJUČCI	47
PREPORUKE	49
DODATAK 1 - ZAKONI KOJI SU USVOJENI ILI SU U PROCEDURI U SKUPŠTINI BPK U 2008. GODINI.....	52
DODATAK 2 - OSTALE VAŽNIJE MJERE KOJE JE SKUPŠTINA BPK RAZMATRALA	54
USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU.....	54
PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME.....	54
DODATAK 3 - SJEDNICE SKUPŠTINE BPK.....	55
DODATAK 4 - PRISUTNOST POSLANIKA NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE	56
DODATAK 5 - GODIŠNJA DINAMIKA RADA SKUPŠTINE BPK-A.....	57
DODATAK 6 – POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE	58
DODATAK 7 – PROGRAM RADA SKUPŠTINE - ANALIZA, REALIZACIJA I TABELARNI PREGLEDI.....	59
DODATAK 8 – ZAPOSLENOST U KANTONU - PREGLED KRETANJA UA 2007 I 2008. G.....	64
DODATAK 9 – GRAĐANSKA PLATFORMA.....	65

UVOD

Izveštaj o monitoringu rada Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu, daje presjek rezultata rada ove institucije u drugoj godini mandata aktuelne vlasti, uz osvrt na kompletan dosadašnji učinak.

Ovaj Izveštaj jedan je u nizu rezultata nastojanja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti i iste učini odgovornijim u obavljanju svojih obaveza. I ovaj periodični izvještaj o monitoringu rada Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je fokusiran na analiziranje učinka poslanika kao javnih zvaničnika, radnih tijela i Skupštine kao institucij.

Pri kreiranju izvještaja, kao parametri, uzeti su „Analiza Programa rada Vlade Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu“, realizovana na zahtjev CCI-a od strane ekspertnih organizacija, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, Zapisnici i drugi materijali sa održanih sjednica Vlade, te CCI-evi izvještaji o monitoringu iz prethodnih perioda.



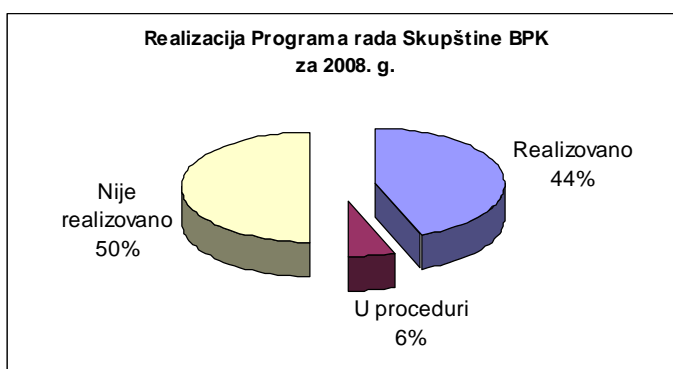
Uloga parlamenta kao zakonodavnih organa i poslanika kao izabраниh predstavnika građana, je da tokom cijelog svog mandata donose odluke kojima se na sistemski način mijenja i poboljšava život građana. Zbog toga za kantonalnu zakonodavnu vlast, prevashodan imperativ treba biti povećanje **individualne odgovornosti poslanika sa ciljem povećanja efikasnosti Skupštine** u postojećim uslovima rada.

SAŽETAK

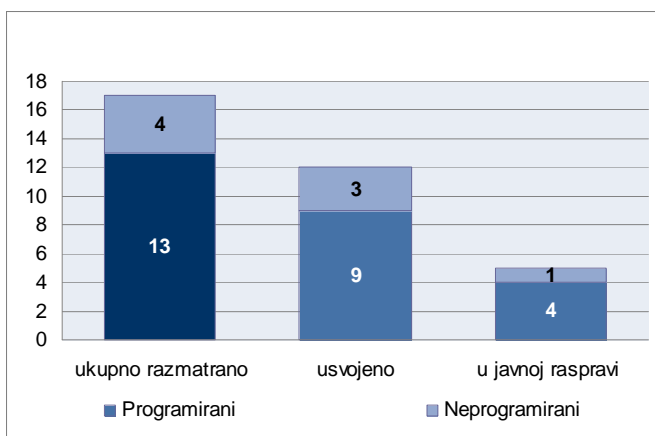
Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je u 2008. godini, održala ukupno **11** sjednica na kojima je razmatrano **82** tačaka dnevnog reda, sa prosječno **7,5** tačka po sjednici. Ukupno vrijeme utrošeno na realizaciju 11 sjednica je **53,1** sati ili prosječno **4,8** sata po jednoj sjednici.

U poređenju sa 2007. godinom, učestalost zasijedanja Skupštine BPK je dvostruko **povećana**, a rasprave iako su vođene o skoro duplo **većem broju mjera** po sjednici, bile istog trajanja. Posmatrajući ovaj pokazatelj, na prvi pogled bi se moglo zaključiti da je Skupština je povećala vlastiti učinak i efikasnost svog rada. Međutim, analizom dinamike skupštinskih aktivnosti i realizacije Programa rada koji je ispunjen sa svega **51%**, dolazi se do potpuno drugačijeg zaključka. Skupština kantona i pored toga što duži period ima prisutne probleme visoke nezaposlenosti, socijalne i zdravstvene zaštite, **nije radila** sa dinamikom koja je potrebna da se ti problemi ublaže, a program rada u potpunosti realizuje.

Svojim Programom rada Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je u 2008. godini predvidjela donijeti 70 mjera, a realizovala je svega **36** od čega je 31 mjera razmatrana u formi prijedloga, a 5 mjera utvrđeno u formi nacrta¹.



Za razliku od 2007. godine, kada nije imala usvojen Program rada i kada nije bilo moguće procijeniti efikasnost rada Skupštine, u 2008. g. je po prvi put usvojen Program rada čime je stvoren preduslov za procjenu njezine učinkovitosti. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je u 2008. godini realizovala samo **51%** tj. neznatno više od polovine programiranih obaveza.



Iz tog razloga rad Skupštine možemo smatrati **neefikasnim**, a isprika za **loš učinak** (nerealizovano čak 13 zakona) ne može biti ni usporen rad Skupštine uzrokovan **izglasavanjem nepovjerenja Vladi**, niti dugotrajan politički proces koji je prethodio formiranju nove parlamentarne većine i nove „manjinske Vlade“. Primarnu odgovornost za nizak učinak rada Skupštine u ovom periodu snose **Kolegij Skupštine i političke stranke koje su neopravdano dugo pregovarale i**

time zapostavile rješavanje građanskih problema.

Ako posmatramo stanje u vezi donošenja zakona kao najvažnijih, tj. sistemskih mjera, od 26 planiranih Skupština je **usvojila svega 9 zakona**, dok su 4 zakona utvrđena u nacrtu i nalaze u proceduri javne

¹ Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražda; nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Bosansko-podrinjskog kantona Goražda; nacrt Kodeksa ponašanja poslanika i javnih zvaničnika koje bira, imenuje, ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde

rasprave. Čak **13 tj. polovina planiranih zakona nisu uopšte razmatrana**. Pored 13 programiranih, Skupština je razmatrala i 4 neprogramirana zakona.

Monitoringom rada Skupštine BPK u 2008. godini, došlo se do statističkih podataka da **25%** realizovanih mjera ima vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a za **8,8%** mjera uglavnom zakona, možemo reći da mogu značajnije uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, prije svega u oblasti socijalne, zdravstvene zaštite i obrazovanja. Zbog finansijske krize izazvane izostajanjem uplata očekivanih i planiranih prihoda sa nivoa Federacije, Vlada je u I kvartalu uvela restriktivne mjere u potrošnji, zbog čega su neke mjere usmjerene na rješavanje problema sa Građanske liste bile reducirane ili blokirane.

U drugoj polovini godine rada u Skupštini BPK je stvorena nova parlamentarna većina koja se javno objavila da nije zadovoljna time koliko je prethodna Vlada uradila **na razvoju Kantona, zapošljavanju nezaposlenih i izdvajanju za socijalne potrebe građana**. To je bio i formalni razlog za pokretanje inicijative i izglasavanja nepovjerenja Vladi u Skupštini 18.8.2008. g. Zbog usloženih odnosa između Skupštine i Vlade koja je nakon toga radila preko 3 mjeseca u tehničkom mandatu, Skupština **nije održala, iako je programom rada predvidjela, tematsku sjednicu „Privreda i zapošljavanje“**. Da je sjednica održana, još u 2008. g. je Skupština moglo stvoriti bitne pretpostavke za pokretanje postupka za usvajanja ne samo **strategije zapošljavanja**, strategije kojom bi se očuvala postojeća i otvorila nova radna mjesta, nego i za usvajanje ostalih strateških dokumenata bitnih za samoodrživ razvoj kantona (Prostorni plan i srednjeročna strategija razvoja).

Obzirom da u kantonu ne postoji **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih osoba** koji je obavezna mjera vlasti nakon uvođenja PDV-a, niti postoje ostali strateški dokumenti iz kojih se vidi vizija boljitka za građane, jasno je da je krajnje vrijeme da Skupština i Vlada BPK već u 2009. godini, rješavanju ovih problema pristupe strateški i sa većom odlučnošću.

U okviru „Vladinog sata“ na 7 od 11 sjednica je od strane **20** poslanika Skupštine, postavljeno 66 poslaničkih pitanja i pokrenuto 37 inicijativa, što je ukupno **103 poslaničkih pitanja i inicijative**. Prosječan broj postavljenih pitanja u okviru „Vladinog sata“ je 15 po sjednici i u odnosu na 2007. godinu i predstavlja povećanje od skoro 50%. Čak 5 poslanika, od kojih je jedan profesionalni poslanik nisu pokrenuli ni jedno pitanje niti jednu inicijativu².

SDP je i dalje stranka čiji poslanici najčešće postavljaju pitanja (37), a Dževad Terović je poslanik koji je u 2008. g. u Skupštini postavio najviše pitanja i pokrenuo inicijativa (17).

U 2008. g. 7 poslanika je pokrenulo ukupno **16 amandmana**, a tokom cijele godine od strane poslanika nije iniciran ni predložen za donošenje donošenje niti jedan zakon.

Za razliku od 2007. godine, u 2008. godini Kolegij Skupštine i radna tijela Skupštine su radili znatno intenzivnije.

Kolegij je u 2008. g. održao ukupno 24 sjednice, a radna tijela 93 sjednice. Njihov pojačani intenzitet rada je kao rezultat imao dobru pripremljenu i efektivnu tematsku sjednicu posvećenu stanju zdravlja u kantonu, po prvi put usvojen Program rada, izrađenu radnu verziju novog Poslovnika o radu, kao i donešen niz stavova o zakonima i ostalim razmatranim mjerama u Skupštini.

Negativnim učinkom smatramo rad Komisije za budžet, finansije i administrativna pitanja koja je predložila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika koje bira imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK, kojim su **povećane plaće poslanika** i to u uslovima kad je bila narušene likvidnost Kantona.

² Alija Begović, Daliborka Milović, Jasmin Ferhatoović, Ferid Rahman i Jasmina Omerbašić

Svi poslanici Skupštine BPK-a bi u narednoj 2009. godini, bez obzira na političku pripadnost trebali biti jedinstveni u donošenju što efikasnijih političkih odluka i skupštinskih mjera kojima će se doprinijeti bržem izlasku iz ekonomske krize. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona bi trebala insistirati od Vlade Bosansko-podrinjskog kantona, da hitno donese kantonalni Program mjera za borbu protiv negativnih posljedica ekonomske krize. Program je potrebno donijeti zajedno sa Budžetom BPK u I kvartalu 2009. godine sa jasnim ciljevima rokovima, rokovima i instrumentima za njihovu realizaciju .

U tom kontekstu CCI preporučuje da se prilikom kreiranja strateških ciljeva BPK za 2009. g. **prioritetno** vodi računa o mogućnostima da se:

1. **Smanji javna potrošnja**
2. **Uspostavi realan, održiv i efikasan sistem socijalne zaštite sa izraženom i adekvatnom brigom o djeci**
3. **Ulaganjem u razvoj kantona smanji broj nezaposlenih, a poveća broj zaposlenih**
4. **Povećaju poticaji u privredi i poljoprivredi i time stimuliše izvoz i proizvodnja hrane**
5. **Kreiraju omladinske politike na nivou BPK koje će stimulisati ostanak mladih**
6. **Obrazovna politika na kantonu uskladi sa potrebama privrede**
7. **Pristupi sistemskom rješavanju korupcije u javnom sektoru**

Takođe poslanici Skupštine i ministri Vlade BPK u 2009. g. ne bi trebali isključiti mogućnost da reduciranjem vlastitih privilegija pokažu koliko su iskreno spremni dijeliti teret recesije zajedno sa građanima kantona.

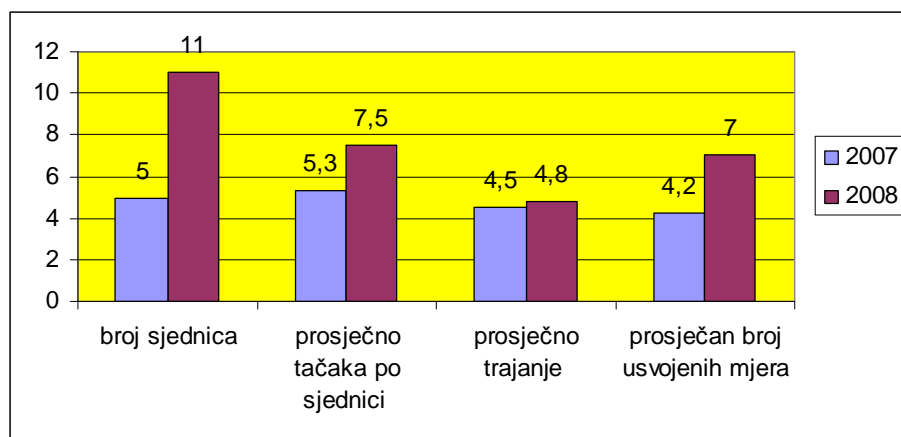
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE BOSANSKOPO-DRINJSKOG KANTONA GORAŽDE I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Osnovne informacije o dinamici i obimu rada Skupštine BPK

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je, u periodu od 01.01- 31.12.2008. godine, održala ukupno **11** sjednica (10 radno-regulatornih i 1 vanrednu sjednicu), što predstavlja prosječno 1 sjednicu po mjesecu.

Na 11 održanih radnih sjednica Skupštine, razmatrano je 82 tačaka dnevnog reda, što je u prosjeku **7,5** tačka po sjednici. Ukupno vrijeme utrošeno na realizaciju 11 sjednice je 53,1 sati ili prosječno **4,8** sata po jednoj sjednici.

Grafik 1: Uporedni pokazatelji o radu Skupštine BPK u 2007. i 2008. godini



U poređenju sa 2007. godinom, učestalost zasijedanja Skupštine BPK je dvostruko **povećana**, a rasprave iako su vođene o skoro duplo **većem broju mjera** po sjednici, bile istog trajanja. Posmatrajući ovaj pokazatelj, na prvi pogled bi se moglo zaključiti da je Skupština je povećala vlastiti učinak i efikasnost svog rada. Međutim, analizom dinamike skupštinskih aktivnosti i realizacije Programa rada koji je ispunjen sa svega **51%**, dolazi se do potpuno drugačijeg zaključka. Skupština kantona i pored toga što duži period ima prisutne probleme visoke nezaposlenosti, socijalne i zdravstvene zaštite, **nije radila** sa dinamikom koja je potrebna da se ti problemi riješe, a program rada u potpunosti realizuje.

Tabela 1: Pregled održanih sjednica i razmatranih mjera u Skupštini u 2008. godini

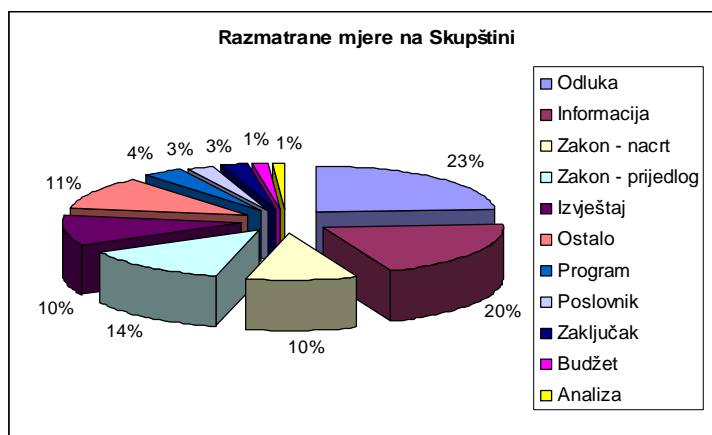
Skupština BPK	datum	Br. tačaka	Budžet	Zakon -prijedlog	Zakon -nacrt	Odluka	Informacija	Izveštaj	Analiza	Program	Plan	Strategija	ostalo	zaključak	poslovník	Ukupno mjera	Programirane mjere	Neproprogramirane mjere	Mjere koje podržavaju zahtjeve iz GP	Sistemske mjere od značaja za GP
8. sjednica	21.1.08.	3				1	1		1					1		4	3	1	3	
3 vnr. Sjed.	28.2.08.	1												1		1		1	1	
9. sjednica	28.2.08	9		2	1	2	1			1					1	8	6	2	2	1
10. sjednica	21.4.08	11		1		2	2	3		2						10	7	3	1	
11. sjednica	23.5.08	8		4	1	1	1									7	5	2	1	2
12. sjednica	30.6.08	9			1		2	3							1	8	6	2	1	
13. sjednica	21.07.08	7			2	1	2	1					2			8	2	6	2	
14. sjednica	18.08.08	2											2			2		2		
15. sjednica	10.10.08.	10		3	2		2	1					2			10	4	6	3	4
16. sjednica I	17.11.08	0														0				
16. sjednica II	1.12.08.	6				5							1			6		6	1	
17. sjednica	26.12.08.	16	2	1	1	6	5						1			16	3	13	5	
Ukupno		82	2	11	8	18	16	8	1	3	0	0	8	2	2	80	36	44	20	7

Napomena : odluka o privremenom finasiranju je zbog svoje strukture i svrhe svrstana u budžetske dokumente. Broj mjera je manji od ukupnog broja tačaka dnevnog reda zbog toga što tačka „vladin sat“ ne sadrži mjere

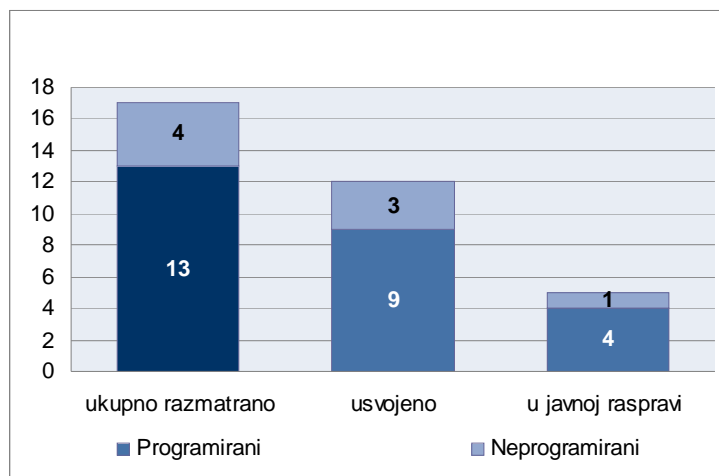
Na sjednicama Skupštine je u okviru 82 tačke dnevnih redova razmatrano ukupno **80** mjera.

Skupština je razmatrala: Izmjenu i dopunu Budžeta, Odluku o privremenom finasiranju BPK, 11 prijedloga zakona i 8 nacrt zakona, 18 odluka, 16 informacija, 8 izvještaja, 3 programa, 1 analizu, 2 zaključka i 9 drugih mjera (saglasnosti, zaključci,...).

Grafik 2: Grafički prikaz Strukture mjera razmatranih u Skupštini BPK 2008. godini



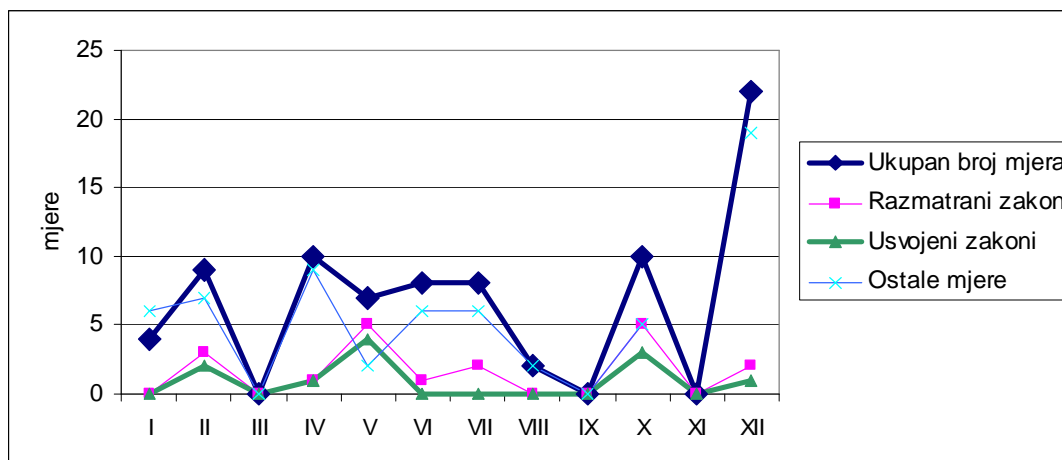
Kada su zakoni u pitanju Skupština BPK je u 2008. godini **usvojila ukupno 12 zakona** od čega su 9 programiranih a 3 neprogramirana. U formi nacrtu je utvrđeno 5 zakona i oni se nalaze u parlamentarnoj proceduri. Od 12 zakona 4 zakona su razmatrana po redovno postupku, 1 zakon je razmatran po hitnom, a 7 zakona po skraćenom postupku.

Grafik 3: Zakoni razmatrani u Skupštini BPK Goražde u 2008. g

Od 80 razmatranih mjera, 36 ili 45% ih je iz Programa rada Skupštine, dok je za preostalih 46 mjera koje nisu programirane, procijenjeno da o njima treba biti upoznata ili o njima treba donijeti odluku Skupština BPK. (Smjena Vlade BPK, odluke o privremenom finasiranju kantona i kantonalnih institucija, zaključci komisije , prijedlozi, odluke). Zabrinjavajući je podatak da se među nerazmatranim a planiranim nisu našle i mjere od visokog prioriteta i značaja za standard i kvalitet života velikog broja građana Tc (ra) Tj/F6+1 9D () Tjj0.037992 Tc () T0

tj. intenzivniji rad i poštovanje zacrtanih rokova od strane Vlade BPK-a koja je trebala kao predlagač na vrijeme pripremiti materijale za skupštinsko razmatranje.

Grafik 5: Dinamika rada i usvajanja mjera u Skupštini BPK Goražde u 2008. g



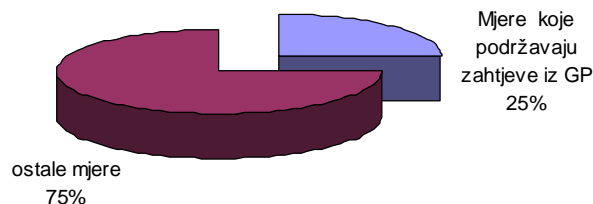
Za Skupštinu BPK i u 2008. g. možemo reći da iako je imala znatno više sjednica, ponovo **nije imala kontinuitet u radu jer u 3 mjeseca (mart, septembar i novembar) nije održala ni jednu sjednicu**, što je bila loša karakteristika koja je pratila rad Skupštine u 2007. godini. Problemi koji su prisutni u ovom Kantonu, (periodične pojave poremećene fiskalne održivosti kantona, relativno obiman Program rada, sektorski problemi i izraženi problemi u funkcionisanju izvršne i zakonodavne vlasti koji su kulminirali izglasavanjem nepovjerenja Vladi), zahtjevali su **kontinuiran i učestaliji rad kantonalnog parlamenta**. Kako je **Vladi BPK 18.8.2008. godine od strane Skupštine izglasano nepovjerenje**, jasno je da period neposredno pred smjenu i neposredno nakon smjene, Skupština nije imala u fokusu mjere iz Programa rada nego, su u fokusu bile aktivnosti kako će formirati novu parlamentarnu većinu i na koji način formirati Vladu . Za decembar 2008. godine možemo reći da je bio najučinkovitiji za Skupštinu jer su u tom mjesecu održane 2 sjednice i usvojene 22 mjere. U istom mjesecu je realizovana 17. sjednica koja je imala najveći broj tačaka (16) i koja je trajala najduže (8 sati i 10 min)

Potvrda da održavanje tematskih vanrednih sjednica može biti efektivno ukoliko su dobro pripremljene je bila vidljiva prilikom održavanja 8. sjednice, koja je u potpunosti posvećena rješavanju problematike **zdravstva**. Ovom prilikom je Skupština, uključivši sve interesne i stručne grupe sa Kantona, uz pomoć svojih radnih tijela, donijela 21 zaključak za koje je procijenjeno da bi nakon implementacije mogli doprinijeti rješavanju problema.

Šteta što Skupština na sličan način i u planiranom roku nije realizovala tematsku sjednicu „Privreda i zapošljavanje“ posvećenu rješavanju pitanja nezaposlenosti na BPK.

Usklađenost donešenih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme

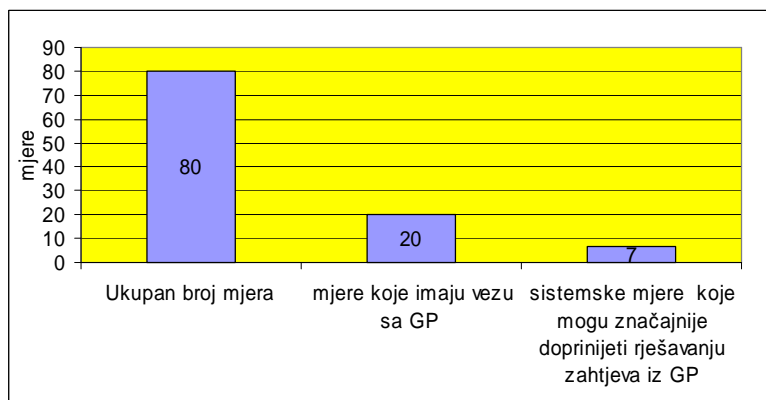
Udio mjera koje imaju vezu sa zahtjevima GP (20) u odnosu na ukupan broj mjera razmatranih i donešenih u Skupštini BPK (80) je **25%** i za 11% je niži nego u 2007. g. Navedeni podatak govori da je skoro tek svaka četvrta razmatrana mjera tretirala zahtjeve iz Građanske platforme.



Grafik 6: Odnos mjera sa aspekta značaja za zahtjeve iz Građanske platforme

Za ³ zakonska rješenja i set mjera sadržanih u zaključcima vezanim za rješavanje problematike zdravstva, je procijenjeno da mogu sistemski doprinijeti i uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme. Sistemski efekti se mogu očekivati nakon usvajanja seta od 3 zakona iz oblasti obrazovanja.

Grafik 7: Odnos mjera sa aspekta značaja za zahtjeve iz Građanske platforme



Udio sistemskih mjera (8,7%) je ponovo na niskom nivou, ali je neznatno povećan u odnosu na 2007. godinu i vjerujemo da je zbog prioritarnog razmatranja Skupština nastojala probleme socijalne zaštite, zdravstva i obrazovanja rješavati dugoročno i sistematično (pogledati listu razmatranih zakona). Ipak Skupština je u 2008. g. propustila donijeti **Socijalni program mjera kojima se ublažava sve evidentnije teško socijalno stanje ugroženih građana**. Podsjećanja radi, navešćemo podatak da je nakon uvođenja PDV-a obaveza vlasti bila da donese kao obaveznu prateću mjeru, različite socijalne programe.

Ako se ima u vidu problem da kantonalna vlast funkcionira kao i većina nivoa vlasti u FBiH na rubu likvidnosti, i da su u BiH već prisutni negativni efekti globalne svjetske ekonomske krize, sve je izvjesnija i **kriza u funkcionisanju kantonalnih vlasti**. Da bi ublažila efekte krize, kantonalna Vlast mora donijeti kantonalni **Program mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize**, baziran na principima visoke socijalne osjetljivosti, racionalnom trošenju i povećanju zaposlenosti. Uz prethodno pobrojane principe,

³ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde. Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražda

potrebno je dodati da je za upravljanje predstojećom krizom na kantonalnom nivou, neophodno imati postignut **konzensus oko prioriteta, ali i stabilan politički ambijent**.

Zato i ovaj Kanton treba što hitnije usvojiti kantonalne **propise kojima će se procedura registrovanja i pokretanja biznisa pojednostaviti i skratiti**⁴ i time otvoriti povoljnija pozicija za domaće i strane ulagače.

Ova značajna aktivnost još nije realizovana iako se predviđa da će se izmjenoma zakona skratiti i pojednostaviti postupak dobijanja dozvola za otvaranje malih i srednjih preduzeća, i **pospješiti strano i domaće ulaganje a time povećati zapošljavanje**.

Takođe smatramo da bi zbog vrlo visoke stope nezaposlenosti u ovom Kantonu i , trebalo **hitno pristupiti izradi kantonalne strategije razvoja, strategije zapošljavanja i akcionog plana zapošljavanja**⁵, koji bi podrazumijevali i kompletnu reviziju kantonalnih zakona.

⁴ Na nivou FBiH je u aprilu od strane Ministastva prostornog uređenja i zaštitu okolice pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora. Programom rada Skupštine je u IV kvartalu predviđeno donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o građenju BPK Goražde.

⁵ U BPK je evidentirano **4.164 nezaposlenih** i 4.925 zaposlenih (podaci Zavoda za statistiku FBiH – decembar 2008), a od oktobra 2008. godine je nakon posljednjih 19 mjeseci, po prvi put je zapažen ponovni **porast nezaposlenosti** (pogledati grafik 20 u prilogu izvještaja)

Uvod

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je po **prvi put usvojila vlastiti Program rada 21.04.2008. godine** i to nakon tromjesečnog postupka usaglašavanja sa Programom rada Vlade.

Program rada koji je vrlo pregledan i sačinjen kao operativni plan, po prvi put će omogućiti Skupštini da praćenjem rokova evaluira vlastiti učinak i dinamiku rada u kvartalnim periodima. Kompletan i sadržajan Program rada Skupštine bi bio tek u slučaju kada bi uz svaku mjeru bili navedeni - kratko obrazloženje vezano za razloge donošenja, obim i postupak razmatranja mjera. **Međutim, i ovakav kakav je, Program rada Skupštine predstavljao je vrlo pregledan dokument u kojem se vidjelo ono što se eksplicitno nije vidjelo u Programu rada Vlade BPK-a.**

Nakon usvajanja ovakvog Programa rada, stvoreni su preduslovi za ostvarenje poslovničke obaveze Skupštine da razmatra Izvještaj o ostvarivanju polugodišnjih programskih zadataka. Međutim, ta kao i mnoge druge obaveze planirane Programom rada Skupštine nisu realizovane.

Očigledno je da su Vlada i Skupština bili dobrom putu da usaglase kvalitetnu metodologiju za izradu usaglašenih programa rada Vlade i Skupštine za 2009. godinu. Međutim Skupština i Vlada iz nepoznatih razloga nisu ispunile ni ovu poslovničku obavezu, odnosno **nisu utvrdile Programske dokumente za 2009. godinu. Sugestija CCI-a bila da se sa ovim procesom otpočne 2 mjeseca** prije usvajanja odnosno prije posljednje decembarske sjednice. I ovu kao neke druge aktivnosti poremetila je smjena Vlade

Razmatrajući sadržaj Programa rada Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona, možemo reći da je prema broju zakonskih rješenja koje Skupština trebala da donese, bio vrlo dobro strukturiran, jer od **70 planiranih mjera, 26 subili zakoni (38%)**. Međutim Programom rada **nije bio predviđen za donijeti nijedan strateški dokument ili plan**, a trebala se razmatrati samo jedna analiza, iako potrebe za analiziranjem stanja u Kantonu bilo na pretek.

I za planiranu dinamiku rada Skupštine BPK-a u 2008. godini, smo zapazili da je prilično **nepovoljna**, jer je najveći broj mjera bio za razmatranje koncentrisan u drugom dijelu godine, tj. u posljednja dva kvartala. To se naročito odnosilo na zakone, a bojazan da mnogi od njih neće biti donešeni se obistinila, pogotovo nakon što se **raspala politička koalicija stranaka SDA i SBiH na kantonalnom nivou.**

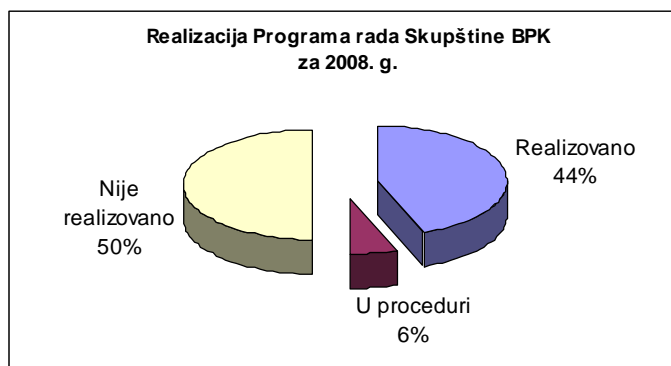
Nadamo se da će nakon nova Vlada, prilikom planiranja Programa rada Skupštine za 2009. godinu obratiti pažnju na izrečene sugestije i donijeti kvalitetan dokument koji je izbalansiran kako po dinamici, tako i po obimu i sadržaju.

Realizacija Programa rada Skupštine BPK za period 01.01-31.12.2008. godine

Programom rada Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u 2008. godini Skupština je predvidjela donijeti 70 mjera (2 budžetska dokumenta, 26 zakona, 3 programa, 1 poslovnik, 1 kodeks, 16 informacije, 11 odluka, 9 izvještaja, i 1 analizu).

Tokom jednogodišnjeg rada Skupština je realizovala **36 mjera** od čega 31 mjera razmatrana u formi prijedloga, a 5 mjera je utvrđeno u formi nacrta⁶.

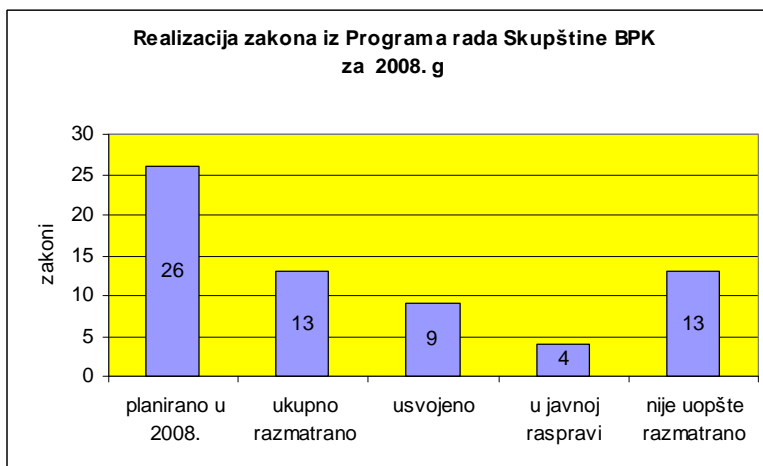
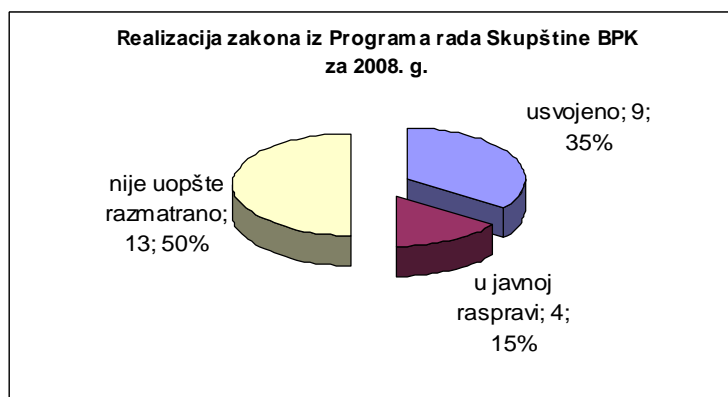
⁶ Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde; Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i



Nakon ovakvih pokazatelja, za Skupštinu BPK-a možemo reći da je ispunila tek 51 % svog Programa rada za 2008. g. čime je iskazala vrlo nisku efikasnost.

Skupština je samo na početku godine pratila zacrtanu dinamiku, a dobar tempo rada nije uspjela očuvati naročito u drugoj polovini godine kada je on i bio nužan za ispunjenje 39 (56%) mjera planiranih za realizaciju u III i IV kvartalu .

Ako posmatramo stanje u vezi donošenja zakona kao najvažnijih, tj. sistemskih mjera, od 26 planiranih Skupština je donijela svega 9 zakona dok se 4 zakona nalaze u proceduri javne rasprave. Čak 13 tj polovina planiranih zakona nisu uopšte razmatrana .



Kako smo i predvidjeli proces **izglasavanja nepovjerenja Vladi i konstituisanje nove izvršne Vlasti Bosansko-podrinjskog kantona je značajno** poremetio dinamiku rada obrađivača materijala koje je Skupština trebala razmatrati.

Kao i u drugim kantonima i za ovaj Kanton je tipično da je prisutno kašnjenje **u donošenju zakona kojima su obrađivači kantonalne uprave i agencije**⁷. Navedeni podatak govori da čelni ljudi kantonalnih institucija, najblaže rečeno, nisu svjesni obaveze koju imaju obrađivači da stalno dostavljaju informacije u vezi neispunjenja programiranih aktivnosti prema Vladi i prema Skupštini.

⁷ Direkcija robnih rezervi; Kantonalna agencija za privatizaciju su planirale u 2008. g. donijeti 2 zakona, ali nije donešen ni jedan

Tabela 2: Nerealizovane mjere iz Programa rada Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

Mjera iz Programa rada Skupštine za 2008. g	Obrađivač	rok	tip
16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju BPK-a Goražde	Kantonalna agencija za privatizaciju	6	Zakon
17. Odluka o mreži zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6	Odluka
24. Izvještaj o broju povratnika	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	6	Izvještaj
27. Izvještaj Ureda za reviziju Federacije Bosne i Hercegovine za 2006. godinu	Ured za internu reviziju	6	Izvještaj
31. Informacija o stanju visokonaponske i niskonaponske mreže na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.	Ministarstvo za privredu	6	Informacija
32. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	9	Zakon
33. Zakon o unutrašnjim poslovima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za unutrašnje poslove	9	Zakon
37. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sporta	9	Zakon
38. Zakon o sudskim taksama	Ministarstvo za finansije	9	Zakon
39. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama	Ministarstvo za finansije	9	Zakon
41. Zakon o robnim rezervama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Direkcija robnih rezervi	9	Zakon
42. Odluka o sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu	9	Odluka
43. Izvještaj o broju korisnika i visni sredstava po socijalnim kategorijama u skladu sa novodonešenim Zakonom	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	9	Izvještaj
44. Informacija sa analizom stanja u oblasti telekomunikacija na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu	9	Informacija
45. Tematska sjednica: Privreda i zapošljavanje.	Kolegij skupštine	9	Informacija
46. Informacija o stanju iz oblasti prometa i komunikacija	Ministarstvo za privredu	9	Informacija
48. Informacija o zapošljavanju RVI, članova poginulih boraca i demobilisanih vojnika	Ministarstvo za boračka pitanja	9	Informacija
50. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave	Vlada	12	Zakon
51. Zakon o vodama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu	12	Zakon
52. Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu	Ministarstvo za privredu	12	Zakon
53. Zakon o lokalnoj samoupravi ili Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde.	Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose	12	Zakon

54. Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu	Ministarstvo za finansije	12	Budžet
55. Zakon o izvršenju Budžeta za 2009. godinu	Ministarstvo za finansije	12	Zakon
57. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	12	Zakon
58. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradjenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	12	Zakon
59. Odluka o vršenju linijskog i vanlinijskog prevoza putnika na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za privredu	12	Odluka
60. Program razvoja i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde za petogodišnji period	Kantonalna uprava civilne zaštite	12	Program
62. Odluka o davanju saglasnosti na Finansijski plan J.U. Službe za zapošljavanje BPK-a Goražde za 2009. godinu	J.U. Službe za zapošljavanje	12	Odluka
64. Odluka o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde za 2009. godinu	Zavoda zdravstvenog osiguranja	12	Odluka
65. Informacija o provedbenim aktivnostima na donošenju Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	12	Informacija
66. Informacija o stanju iz oblasti kriminaliteta na području BPK-a Goražde	Ministarstvo unutrašnjih poslova	12	Informacija
67. Informacija o stanju iz oblasti javnog reda i mira na području BPK-a Goražde	Ministarstvo unutrašnjih poslova	12	Informacija
68. Informacija o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima na području BPK-a Goražde	Ministarstvo unutrašnjih poslova	12	Informacija
69. Informacija o rješavanju stambenim pitanja RVI, članova poginulih boraca i demobilisanih vojnika	Ministarstva za boračka pitanja	12	Informacija
70. Informacija o izvršenju Budžeta za III kvrtal 2008. godine	Ministarstvo za finansije	12	Informacija

Uz mjeru je naveden i redni broj pod kojim se nalazi i u Programu rada Skupštine

Tabela 3: Mjere iz Programa rada Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine koje su utvrđene u nacrtu i nalaze se u parlamentarnoj proceduri

Mjere iz Programa rada Skupštine za 2008.	Obrađivač	rok	Napomena
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	6	U javnoj raspravi 60 dana
Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	6	U javnoj raspravi 60 dana
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi	Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	9	U javnoj raspravi 60 dana
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju.	Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	9	U javnoj raspravi 60 dana
Kodeks ponašanja poslanika i javnih zvaničnika koje bira, imenuje, ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde	Komisija za ljudska prava i slobode	6	U javnoj raspravi 60 dana

JAVNOST RADA SKUPŠTINE

Što se tiče transparentnosti rada Skupštine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde, možemo konstatovati da je zahvaljujući prije svega dobro organizovanoj Službi informisanja, Zakon o slobodnom pristupu informacijama primjenjen u zadovoljavajućem obimu. Javnost rada i potreba za prezentovanjem svih aktivnosti Vlasti BPK-a, poseban značaj ima u situacijama kada je za prevazilaženje teškog stanja u kome se nalaze građani Kantona, neophodno političko jedinstvo i sveobuhvatna, kvalitetna i „mobilizirajuća“ informacija odaslana prema javnosti.

Tokom 2008. godine zapaženo je da je **rad Skupštine znatno kvalitetnije** predstavljen putem oficijelne stranice Kantona. Jedina primjedba koja bi se mogla uputiti je da stranica **nije redovno ažurirana najaktuelnijim a za građane bitnim informacijama** (najave dnevnih redova sjednica skupštine, radnih tijela, objava zaključaka sa sjednica). Preduslovi za podizanje nivoa ažurnosti postoje jer Skupština jer većinu dokumenata i akata Skupština posjeduje u elektronskoj formi te ih u narednom periodu u saradnji sa Službom informisanja kantona, treba iskoristiti u te namjene.

Njaveći napredak u postupku dolaska do kvalitetnih dokumenata, Skupština je ostvarila objavom **na službenoj web stranici** kantona **nacrta dokumenata (budžet, zakoni)** dok su u fazi javne rasprave. Na ovaj način je građanima omogućena informisanje i konstruktivno učešće u njihovom poboljšanju.

Cijeneći da postavljena pitanja i pokrenute inicijative od strane poslanika mogu imati značaj za rješavanje problema građana, i sami poslanici su zahtjevali da se **putem web stranice kvalitetnije predstavi kako njihov rad tako i rad Skupštine. Smatramo da bi se na zahtjev poslanika moglo odgovoriti otvaranjem na web stranici Skupštine rubrike „Pitanja poslanika“.**

KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE

Učešće ministara u radu Skupštine

Učešće članova Vlade na sjednicama Skupštine je obaveza propisana Poslovníkom o radu Skupštine i Poslovníkom o radu Vlade BPK i ona se od strane ministara redovno **poštuje, što je precizno evidentirano i u zapisnicima Skupštine .**

Koordinacija rada Vlade i Skupštine

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je za razliku od prethodnih godina, koristeći kao osnov Nacrt Programa rada Vlade, **po prvi put usvojila vlastiti Program rada.** Kooperativan pristup u izradi Programa rada Skupštine je predstavljao **novi kvalitet** u radu i odnosu između Skupštine i Vlade. Na žalost realativno kvalitetno programiranje rada Skupštine ukazalo je na propuste u metodologiji planiranja pojedinih ministarstava. Kao posljedica korištenja neujednačene metodologije Vlada je usvojila program rada koji **nije usaglašen** sa Programom rada Skupštine i po obimu je manji za 14 mjera (Program rada Skupštine sadrži 70 mjera a program rada Vlade 56 mjera).

U Izvještaju o rezultatima monitoringa rada Skupštine BPK za period 1.1.-30.4.2008. godine, CCI je izjavio da je razvoj političkih i ekonomskih prilika u Kantonu, entitetu i u državi takav da sa sigurnošću možemo reći da ~~ćka~~

UČEŠĆE POSLANIKA U RADU SKUPŠTINE

Poslovnička mogućnost profesionalizacije rada, je u 2008 godini korištena od strane 9 poslanika, a nakon ostavke poslanika Elme Alihodžić i profesionalizacije rada od strane poslanika Envere Džemidžić i Mensuda Kumre, broj profesionalnih poslanika se povećao na 10 (40%). Uz 5 poslanika „profesionalaca“ koji su iz ovog Kantona delegirani u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, za Skupštinu Bosansko-podrinjska kantona možemo reći da ima ukupno 15 ili 60% poslanika kojima je bavljenje politikom posao. To Bosansko-podrinjski kanton svrstava među one kantone koji posjeduje kadrovsku pretpostavku za visokoprofesionalan rad i političko djelovanje. Profesionalizacija rada poslanika već daje rezultate, jer se radna tijela Skupštine **češće** sastajala nego u 2007. godini i pri tome donosila vrlo konkretna izjašnjenja po materijalima ili aktuelnim temama (više detalja u poglavlju „Rad u radnim tijelima Skupštine“).

Tabela 4: Poslanici Skupštine BPK u 2008. godini

Rbr	Poslanik	Stranka	Rbr	Poslanik	Stranka
1	Alija Begović**	SDA	18	Emir Frašto**	SDP
2	Hasan Tafro**	SDA	19	Mersudin Kožo	SDP
3	Hasan Đozo	SDA	20	Dževida Mujković	SDP
4	Jasmin Ferhatović*	SDA	21	Redžo Bašić	SDP
5	Adis Halilović	SDA	22	Ibrahim Imamović*	SDP
6	Adis Agović*	SDA	23	Dragomir Bilić**	SDP
7	Mirsad Mulahmetović	SDA	24	Daliborka Milović**	NSRZB
8	Bajro Obuća*	SDA	25	Dževad Terović*	BPS
9	Mensud Borović	SDA			
10	Mesud Kumro*	SBiH			
11	Envera Džemidžić*	SBiH			
12	Mehmed Turčalo*	SBiH			
13	Ferid Rahman	SBiH			
14	Jasmina Omerbašić	SBiH			
15	Damir Žuga	SBiH			
16	Salko Podrug*	SBiH			
17	Memsur Adžem*	SBiH			

* poslanici profesionalno angažovani u Skupštini BPK

** poslanici profesionalno angažovani kao delegati u Domu naroda Parlamenta FBiH

Poslanici u nastojanjima da riješe svoj status, na 9. sjednici Skupštine su usvojili Izmjenu i dopunu Zakona o plaćama o naknadama plaćama poslanika i plaćama funkcionera, koje imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, a kojim je izvršena korekcija koeficijenata prema kojima se javnim zvaničnicima BPK-a obračunava plata⁸. Izmjenom i dopunom Zakona poslanici su **povećali svoje plate** time se stavljaјуći „uz bok“ ostalih javnih zvaničnika na svim nivoima vlasti BiH.

Očekujemo da će nakon ovakvog pristupa poslanika, Skupština donositi kvalitetne i konkretne odluke kojima će nakon poboljšanja svog statusa, poboljšati standard i kvalitet života građana Bosansko - podrinjskog kantona.

⁸ Izmjenom čl.15 izmijenjeni u koeficijenti za obračun te je na snazi novi raspon koeficijenata od 3,2-6,2 koji se množi sa osnovicom umjesto sa „najnižom platom“

Kolegij Skupštine

Kolegij Skupštine je tijelo od 5 članova, formirano s ciljem **unaprijeđenja efikasnosti** i usklađivanja njezinog rada, a po svom sastavu predstavlja „parlament u malom“ jer u njemu su zastupljeni predstavnici svih klubova političkih stranaka. Tijelom rukovodi predsjednik Skupštine.

Tabela 5: Kolegij Skupštine

Rbr	Poslanik	Stranka
1	Alija Begović**	SDA
2	Bajro Obuća	SDA
3	Daliborka Milović	NSRZB
4	Ibrahim Imamović	SDP
5	Mehmed Turčalo	SBIH

Tokom monitorisanog perioda Kolegij je **zasijedao 24 puta** što je u prosjeku 2 sjednice po mjesecu. Kolegij je u odnosu na prošlu 2007. g. imao dinamičniji rad i to naročito u prvoj polovini godine rada. Razloga za intenzivniji rad Kolegija u tom periodu je bilo više, a najznačajniji su: održavanje hitne sjednice, koordinacija izmjene Poslovnika o radu Skupštine BPK, koordinacija usaglašavanja i donošenja Programa rada Skupštine BPK.

Tabela 6: Rad Kolegija Skupštine u 2008. godini

Kolegij Skupštine	broj sjednica
januar	3
februar	3
mart	2
april	4
maj	2
jun	3
juli	1
avgust	0
septembar	1
oktobar	1
novembar	2
decembar	2
Ukupno	24

Rezultati takvog rada su usvojeni usaglašeni Program rada Skupštine i Poslovnik Skupštine koji je pretrpio korjenite izmjene. Interesantno je da su oba dokumenta u formi nacrti bili ponuđeni da kroz javnu raspravu budu dograđivani i dopunjeni.

I letimičnim pogledom na dinamiku zasijedanja zapaža se da je najslabiji intenzitet rada Kolegij imao u drugom dijelu 2008. g. a naročito u periodu kada su u javnost izašli problemi u funkcionisanju vladajuće koalicije, odnosno za vrijeme vođenja postupka izglasavanja nepovjerenja Vladi.

Pored planiranih sjednica, zadržana je praksa iz prošle godine i Kolegij je i u 2008. godini održao i nekoliko ad-hock kratkih sjednica u pauzama sjednica Skupštine, na kojima se, kroz koordinaciju svih klubova stranaka, usaglašavala rješenja nakon parlamentarnih rasprava na kojima su stajališta među partijama bila udaljena.

U poglavlju u kojem je bilo govora o realizaciji Programa rada je već napomenuto da je realizovano svega 36 od 70 aktivnosti (51% Programa rada) i svega 13 od 26 planiranih zakona (50%). Zato na kraju 2008. godine za **Kolegij možemo reći da snosi primarnu odgovornost za nerealizovanje čak 34 aktivnosti planirane Programom rada Skupštine. Kolegij u drugoj povici godine nije uspio organizovati rad Skupštine na takav način kako bi ona učestalijim zasijedanjem i obimnijim dnevnim redovima podigla svoju efikasnost i ispunila najveći dio obaveza iz Programa rada.**

U tom periodu posao organizovanja rada sjednica Kolegija je svakako bio opterećen aktuelnim političkim zbivanjima nakon raspada vladajuće koalicije. Sjednicama Kolegija su u 2 navrata prisustvovali premijer Halilović i ministar finansija Pleh koji su iznosili argumente za rebalansiranje budžeta BPK u tehničkom mandatu Vlade. Na sjednicama Kolegija je otvoreno rečeno da rebalansa Budžeta u tehničkom mandatu Vlade neće biti niti bi on u Skupštini bio podržan od strane poslanika.

Kolegij nije ispunio poslovničku obavezu i propustio je dostaviti na razmatranje Skupštini prijedlog Programa rada za 2009. g. Razmatran je tek prednacrt dokumenta, a iz zapisnika se nije moglo vidjeti da li je isti baziran na nacrtu Programa rada Vlade, što je osnovni peduslov za donošenje usaglašanih dokumenata. Sugerišemo da kašnjenje u donošenju Programa rada bude iskorišteno za obavezno uključanje u Program rada „seta mjera“ kojima će se ublažiti negativni efekti ekonomske krize na Kantonu.

Kao bitan faktor koji dodatno opterećuje rad Kolegija javlja se činjenica da su 5 poslanika (od čega 2 člana Kolegija) profesionalno angažovano kao delegati u Domu naroda FBiH. To potencijalna smetnja za dinamičniju varijantu rada Skupštine BPK, zbog toga što prilikom održavanja sjednica Doma naroda Parlamenta FBiH izostaje kompletno predsjedništvo Skupštine te sjednice ne mogu biti održane.

Kada je u pitanju tretman najaktuelnijeg problema Kantona – visoke stope nezaposlenosti, možemo konstatovati da Kolegij **nije pristupio blagovrenoj pripremi** niti je zakazao tematsku sjednicu „**Privreda i zapošljavanje**“. Na ovaj način propušteno je da Skupština da svoj doprinos da se kroz parlamentarnu raspravu dobije što veći broj mjera u korist rješenja najvećeg problema Kantona.

Zaključak: Kolegij Skupštine treba zbog loših pokazatelja i neispunjenja planiranih aktivnosti iz 2008. g.:

- *Utvrđiti realan Program rada za 2009. na bazi realnih prioriteta i potreba građana*
- *Obavezno u Program rada uvrstiti hitno donošenje kantonalnog Programa mjera za ublažavanje efekata svjetske ekonomske krize*
- *Obezbjediti da Programi rada Skupštine budu u potpunosti usklađeni*
- *Organizovati kvalitetan monitoring i periodične analize realizacije Programa rada*
- *Obezbjediti kontinuiran rad Skupštine i Vlade sa češćim i produktivnijim zasijedanjima*
- *Organizovati zasijedanja sa većim obimom dnevnih redova*
- *Uspostaviti kvalitetniju koordinaciju sa Vladom BPK-a*

Prisustvo sjednicama

Prisustvo, učešće i odlučivanje na sjednicama Skupštine i sjednicama radnih tijela Skupštine je **dužnost** koja je vrlo odgovorno ispunjavana od strane poslanika Skupštine u najvećem dijelu mandata i u tom smislu se Skupština mogla smatrati **uzorom** za ostale kantonalne parlamente. Međutim zapažamo da u posljednje vrijeme i u ovom parlamentu je sve prisutnije izostajanje, kašnjenje i ranije napuštanje sjednica. Najviše izostanaka u 2008. godini su imali poslanici Jasmina Omerbašić (4) koja je prisustvovala svakom trećem zasijedanju i Mersudin Kožo i Hasan Tafro sa po 3 izostanka. Simptomatično je što se među poslanicima koji nisu prisustvovali svim sjednicama nalaze i poslanici koji su profesionalno angažovani u Domu naroda Daliborka Milović sa 2 izostanka i Hasan Tafro sa 3 izostanka.

Klubovi političkih stranaka

Praksa održavanja sjednica klubova političkih stranaka, u pauzama sjednice Skupštine je nastavljena i uglavnom je usmjerena ka donošenju novog stava ili **usaglašavanja prijedloga zaključaka** kluba prema Skupštini.

Klubovi stranaka su tokom monitorisanog perioda bili vrlo aktivni učesnici u kreiranju Programa rada i izmjena Poslovnika o radu Skupštine.

Klubovi konstitutivnih naroda

Skupština BPK po svom konstituisanju je osnovala 2 kluba konstitutivnih naroda: Klub poslanika Bošnjaka koji čine i Klub poslanika Srba.

Rad klubova konstitutivnih naroda u monitorisanom periodu **nije korišten**, jer od strane poslanika tih klubova, nijedan zakon nije svrstan niti tretiran sa aspekta vitalnog nacionalnog interesa.

Rad u radnim tijelima Skupštine

U Skupštini BPK je nakon izmjene Poslovnika broj radnih tijela povećan sa 9 na 12 radnih tijela koja su formirana zbog razmatranja pitanja iz njihove nadležnosti, razmatranja i **davanja mišljenja i prijedloga** na nacрте i prijedloge zakona i drugih akata. Dvije novoformirane komisije su: Komisija za mlade i Komisija za ravnopravnost polova.

Većina poslanika Skupštine je uključena najčešće u po dva i tri radna tijela. Radna tijela po svojoj funkciji učestvuju u pripremi materijala za sjednice Skupštine na način kako je to već navedeno i uz diskusije i **učešće svih poslanika** članova radnih tijela, pa i onih koji nemaju praksu da učestvuju u diskusijama na sjednicama Skupštine.

Tabela 7: Rad radnih tijela Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

Naziv Komisije	broj sjednica
Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja	38
Komisija za za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	16
Komisija za Ustavna i zakonodavno-pravna komisija	9
Komisija za pitanja boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica	4
Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku, infrastrukturu i zaštitu okoline	2
Komisija za izbor i imenovanja	12
Komisija za obrazovanje, kulturu, informisanje, mlade i sport	4
Komisija za bezbjednost borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspekcijских organa	1
Komisija za ljudska prava i građanske slobode ravnopravnost polova i predstavljanje	4
Komisija za mlade	1
Mandatno imunitetska komisija	2
Komisija za ravnopravnost polova	0
Ukupno	93

U 2008. g. radna tijela Skupštine su održala 93 sjednice, što je prosječno 7,6 sjednica po mjesecu. Najveći broj sjednica je održala Komisija za budžet i finansije i administrativna pitanja 17, a zatim Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu 16 sjednica, dok je najmanje sjednica održala Komisija za bezbjednost borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspekcijских organa (1 sjednicom).

Analizom zapisnika o radu Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu, nije zapaženo da su od strane komisije vršene bilo kakve pripremne radnje za održavanje tematske sjednice „Privreda i zapošljavanje“ niti je razmatran razlog prolongiranja navedene aktivnosti. Ovaj podatak začuđuje jer su očekivanja javnosti bila velika jer su na ovoj sjednici trebale biti iznešene vizije rješavanja najvećeg problema građana BPK.

Komisija se na jednoj od svojih sjednica uključila u javnu raspravu razmatrajući nacrt Strategije reforme penzionog sistema u FBiH.

Kuriozitet svakako predstavlja način rada Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja koja po svojoj dinamici i predmetima rada više liči na vladinu službu (izrađuje zakone, podzakonske akte, rješenja o godišnjim odmorima, utvrđuje visinu paušala i naknada...).

Na Skupštini BPK je ponovo, kao i u prethodnom slučaju, kroz **skraćeni a ne redovni postupak**, usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, predložen od strane **Komisije za Budžet i finansije i administrativna pitanja Skupštine BPK**. Ovim zakonom su već na početku godine povećana primanja poslanika na uštrb primanja članova Vlade.

U monitorisanom periodu, održane su značajne i kvalitetne sjednice radnih tijela na kojima su usvojeni zaključci i stavovi o problematici zdravstva (primjer **Komisije za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu** koja je tom prilikom usvojila **10** zaključaka). Koliko je pomenuta Komisija ozbiljno pristupila zadacima koje je pred sebe postavila, pokazuje i to da je svoje sjednice održavala u proširenom sastavu gdje su u rad komisije bili uključeni i vanskupštinski stručnjaci iz oblasti zdravstva. Takvim pristupom je povećana kompetentnost komisijjskih zaključaka i stavova.

Jedina komisija koja je djelovala amandmanski je bila **Komisija za pitanja boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica**, a njezina **2 predložena amandmana** na 2 zakona su prihvaćena. Ista komisija je inicirala i izmjenu Zakona o građenju.

Mada sa zakašnjenjem Komisija za ljudska prava i građanske slobode ravnopravnost polova i predstavke, je izradila nacrt Kodeksa za izabrane znaničnike Skupštine, koji je i utvrđen u formi nacrta na sjednici Skupštine nakon čega je upućen u javnu raspravu. Time je ova komisija dala značajan doprinos u kreiranju akta kojima se dograđuju postojeći standardi ponašanja izabranih predstanika u BPK. Nakon usvajanja ovog dokumenta Bosansko-podrinjski kanton Goražde će biti treći kanton u kojem je usvojen kodeks ponašanja parlamentaraca.

Značaj osnivanja Komisije za mlade poslanici su nastojali opravdati na samom njezinom početku rada kada su prema kolegiju delegirali da se u I kvartalu 2009. g. razmatra Izvještaj o položaju mladih BiH sa osvrtom na stanje u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde. Mladi parlamentarci BPK-a su takođe doprinijeli da se IV susreti mladih parlamentaraca BiH organizuju u Goraždu. Očekivanja su da će obje teme biti od velike koristi za sagledavanje načina rješavanja problema mladih koji zbog neperspektivnosti odlaze sa područja kantona.

Stavovi komisija u monitorisanom periodu su sa sigurnošću doprinijeli efikasnosti rada Skupštine BPK, jer su se u najvećem broju slučajeva uvažavali i podudarali sa odlukama Skupštine.

Pored iznošenja stavova i mišljenja, u proteklom periodu je po prvi put skupštinska Komisija za pitanja boračko-invalidske zaštite izbjeglih i raseljenih lica podnijela 2 amandman i koji su od strane predlagača i prihvaćeni.

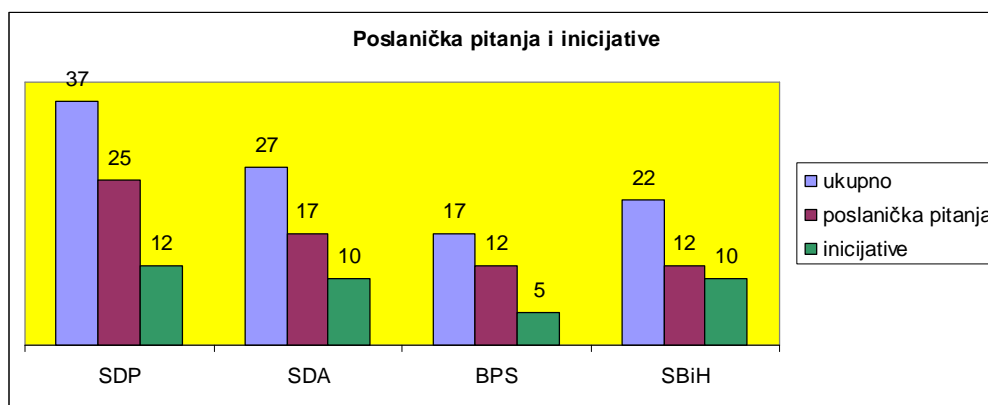
Poslanička pitanja i inicijatve

U okviru „Vladinog sata“ na 7 od 11 sjednica je od strane 20 poslanika Skupštine, postavljeno 66 poslaničkih pitanja i pokrenuto 37 inicijativa, što je ukupno **103 poslaničkih pitanja i inicijative**. Prosječan broj postavljenih pitanja u okviru „Vladinog sata“ je 15 po sjednici i u odnosu na 2007. godinu i dalje predstavlja

povećanje od skoro 50%. Čak 5 poslanika od kojih je jedan profesionalni poslanik nisu postavili ni jedno pitanje ni pokrenuli ni jednu inicijativu⁹

Tabela 8: Postavljena poslanička pitanja i inicijative postavljene u Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

	Kome	Ukupno	Ukupno		GP	
			Inicijative	Pitanja	Inicijative	Pitanja
1	Adis Agovic*	5	2	3	2	1
2	Adis Halilovic	2		2		
3	Bajro Obuća*	4	2	2		1
4	Dragomir Bilić	1		1		1
5	Dzevad Terovic	17	5	12	2	2
6	Dzevida Mujković	3		3		2
7	Emir Frašto	7	4	3		
8	Envera Dzemidzić	2	2			
9	Hasan Đozo	3	2	1		
10	Hasan Tafo	3	2	1	1	1
11	Ibrahim Imamović	10	2	8		3
12	Mehmed Turčalo	6	2	4		
13	Mensud Borović	9	2	7		
14	Mersudin Kožo	4	1	3		
15	Mirsad Mulahmetovic	1		1		1
16	Redžo Bašić	12	5	7		1
17	Salko Podrug	5	2	3	1	1
18	Žuga Damir	4	1	3		
19	Memsur Adžem	1	1			
20	Mesud Kumro	4	2	2		
Ukupno		103	37	66	6	14



Poslanici BPK kao i u većini ostalih kantona sve veći značaj posvećuju svom poslaničkom pravu da kroz poslanička pitanja i inicijative u parlamentu aktueliziraju probleme građana i traže njihovo rješenje. Nerijetko poslanici kroz svoje inicijative nude rješenja nekih problema (zdravstvo, socijalna zaštita, zapošljavanje funkcionisanje javnih institucija,..) ili ukazuju na nedovoljnu odgovornost institucija kantonanih vlasti. Iz tog razloga vrlo interesantnom se može smatrati inicijativa poslanika Dževada Terovića koji je predložio da se poslanička pitanja i inicijative i odgovori na iste, učine javnim i objave na službenoj web stranici Skupštine BPK-a.

U daljnem tekstu navešćemo nekoliko karakterističnih pitanja i inicijativa.

Loša finansijska situacija u kantonu je motivisala je poslanika Ibrahima Imamovića da na 12 sjednici Skupštine postavi Vladi čitav niz pitanja vezanih za odgovornost u izradi **projekata** sa kojima bi se apliciralo **za dobijanje grantova**, i mogućnosti da se na taj način poveća kantonalni Budžet (citat : Koji su to projekti,

⁹ Alija Begović, Daliborka Milović, Jasmin Ferhatoović, Ferid Rahman i Jasmina Omerbašić

koliko ih je do sada uradjeno i iz kojih oblasti očekujemo te grantove i ko je radio te projekte? Da li ova Vlada, da li Ministarstvo imaju kapaciteta da naprave te projekte?). Sličan upit upućen je i od strane poslanika Dževada Terovića.

Poslanik Mirsad Mulahmetović je postavio pitanje tačnosti podatka da 8.561 građanin kantona (25%) nije zdravstveno osiguran i da nema **dostupnu zdravstvenu zaštitu**?!), dok je poslanik Dževad Terović pokrenuo inicijativu o pokretanju „**Reforme javne uprave u BPK-u Goražde**“

Emir Frašto je postavio pitanje i izrazio očekivanja da će Vlada preduzeti neke **mjere za obuzdavanje nadolazeće ekonomske krize**.

Iako je nakon verifikacije i sam svoj rad profesionalizovao, poslanik Mesud Kumro je pokrenuo i **inicijativu za smanjenje plata i drugih vidova primanja poslanicima, ministrima i premijeru Vlade**. Isti poslanik je postavio pitanje **realizacije realizacija zaključaka** sa druge vanredne sjednice Skupštine održane 21. 01. 2008. godine koja je u potpunosti posvećena rješavanju problematike u sektoru zdravstva.

Poslanik Damir Žuga je pokrenuo inicijativu da se u Budžetu Kantona za 2009. godinu i u Budžetu Zavoda za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu obezbijede **sredstva za voloniranje svih visoko obrazovnih mladih ljudi sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde**.

Ibrahim Imamović je postavio pitanje **razloga neodržavanja tematske sjednice o privredi**, koja se ujedno odnosi i na zapošljavanje i pitao da li ima ikakav akt koji je pripremljen u svrhu kvalitetnog državanja te sjednice?

Isti poslanik je postavio i pitanje da li je bilo **povećanja administracije** i koliko je novih činovnika primljeno u Kanton u vrijeme tehničkog mandata Vlade.

Poslanici i dalje **nisu zadovoljni kašnjenjem ili nedobijanjem odgovora** na poslanička pitanja, među kojima je na primjer i inicijativa za izradu Programa zaštite životnog standarda građana BPK (inicijator poslanika Terović).

Zbog aktuelnosti postavljenih pitanja i inicijativa podržavamo inicijativu poslanika Terovića kojom se poslanička pitanja, inicijative i odgovori trebaju objavljivati na web stranici BPK-a, a sugerišemo da se od strane stručnih službi vodi precizna i ažurna evidencija o njihovom statusu.

Učešće u skupštinskim raspravama

Učešće poslanika u skupštinskim raspravama po tačkama dnevnog reda je uobičajeno i na nivou prošlogodišnjeg aktiviteta poslanika. Kao i u većini ostalih kantonalnih parlamenata i u ovom egzistiraju dvije grupe poslanika: brojnija aktivna i manje brojna pasivna grupa poslanika koji tokom cijele godine pa i mandata nisu uzeli učešće u raspravi po bilo kojem pitanju.

Prilikom razmatranja Programa rada za 2008. g. iznenađenje je predstavljalo preglasavanje poslanika stranaka koje su činile parlamentarnu većinu (SDA i SBiH) koji su **odbile** prijedlog poslanika Terovića da se Programom rada Skupštine, u 2008. godini predvidi rasprava o Nacrtu budžeta BPK i rasprava o Izvještaju o reviziji Budžeta za 2007. godinu.

Iskustva zemalja sa većim nivoom demokratije, govore da rasprave o nacrtima budžeta pa čak i prednacrtima znatno jačaju transparentnost kreiranja, identifikaciju stvarnih prioriteta te sposobnost stranaka da budžet prilagode stvarnim potrebama građana. Takođe, rasprave o revizorskim izvještajima redovito jačaju finansijsku disciplinu budžetskih korisnika i poboljšanje procedura kontrole. Nakon raspada stranačke koalicije stranaka SDA i SBiH i nakon promjene političke klime u parlamentu rasprava o revizorskim izvještajima ipak je realizovana a zbog teškog finansijskog položaja u kome se nalazi Federacija BiH sve je

izvjesnije da će se voditi i rasprava o nacrtu Budžeta za 2009. g. Finansijska zavisnost kantona od grantova sa Federalnog nivoa države sve više upućuje poslanike da kroz široku debatu istražuju sve moguće izvore finansiranja i predlažu liste prioriteta koji će budžetom biti finansirani. Navedeni primjer je pokazao u kojoj mjeri se stavovi i diskusije pa i odluke poslanika „evoluiraju“.

Zbog niskog intenziteta rada Skupštine u periodu pred održavanje lokalnih izbora nisu se ispunila predviđanja da će se u skupštinskim raspravama, polemika među poslanicima zaoštriti i da će u Skupštini preovladati predizborna retorika.

Amandmanska djelovanja

Amandmanska djelovanja kao najefikasnija **moćnosti uticaja** poslanika i političkih partija na sadržaj prijedloga zakona i ostalih akata koje donosi Skupština su korištena u 2008. godini od strane **7** poslanika i **1** komisije. Poslanici su ovom prilikom uputili **16** amandmana i to 5 amandmana na rebalans Budžeta BPK za 2008.g., 8 na 4 zakona i 3 na poslovnik. Od ukupno 16 upućenih amandmana 6 amandmana je prihvaćeno 1 je povučen dok je 9 odbijeno. Ovom prilikom Istakli bismo kao pozitivan primjer upornosti poslanika u nastojanju da amandman bude prihvaćen slučaj kada je Skupština prihvatila amandman poslanika Salka Podruga, koji Vlada je prije toga odbacila.

Tabela 9: Pregled amandmanskih djelovanja u Skupštini BPK u 2008. godini

Rbr	Predlagač	Pol. stranka	Ukupno	Amandmani na	broj	status
Poslanici						
1	Dragomir Bilić	SDP	4	Zakon o socijalnoj Zaštiti	3	Odbijeni
				Poslovnik	1	Odbijeni
2	Borović Mensud	SDA	1	Poslovnik *	1	Djelimično
3	Bajro Obuća	SDA	1	Poslovnik	1	Prihvaćen
4	Damir Žuga	SBIH	5	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica	1	Prihvaćen
				Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu	4	1 prihvaćen
5	Adis Halilović	SDA	1	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica	1	povučen
6	Ferid Rahman	SBIH	1	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama Bosansko-podrinjskog katnona Goražde	1	Odbijen
7	Salko Podrug	SBIH	1	Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu	1	Vlada odbila Skupština prihvatila
Komisije						
	Komisija za pitanja boračko-invalidske zaštite izbjeglih i raseljenih lica Skupštine BPK		2	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama –prognanicima i izbjeglicama	1	Prihvaćen
				Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica	1	Prihvaćen
Ukupno			16			6

Poslanik Dragomir Bilić, koji je u ime **SDP-a pokrenuo 3 amandmana na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.**

Amandmanima je traženo između ostalog, povećanje dječijeg dodatka, materijalnih primanja nezaposlenih majki porodilja.

Svi amandmani su nažalost **odbijeni**, jer su navodno predviđali nova materijalna sredstva koja nisu Budžetom predviđena. Odbijanje amandmana od strane poslanika Skupštine predstavlja veliko iznenađenje, jer su u istom periodu usvojili izmjenu zakona kojim su sebi omogućili povećanje plaće?

I na ovom primjeru je vidljivo da je amandmanska djelovanja poslanika koje su bila usmjereno na kvalitetnije **rješavanje socijalnog statusa građana i koja su vrlo bliska zahtjevima iz Građanske platforme, olako odbijena.**

Amandmani na Poslovnik su djelimično prihvaćeni kroz vrlo relaksirajuću i fleksibilnu raspravu sa mnoštvom konstruktivnih sugestija, što govori da je tada među poslanicima uglavnom postojao koncenzus oko rješavanja pitanja koja su opterećivala rad parlamenta.


U toku 2008. g. s po prvi put kao predlagač 2 amandmana na 2 pojavila Komisija za pitanja boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica. Oba amandmana su prihvaćena a odnosila su se na poboljšanje socijalnog statusa izbjegličke i boračke populacije.


Iniciranje i predlaganje zakona

U Skupštini BPK tokom 2008. g. nije bilo iniciranja zakona od strane poslanika i to smatramo **lošom praksom i nezainteresovanošću poslanika**. To se naročito odnosi na 10 odnosno 15 profesionalno angažovanih poslanika koji su mogli i na ovaj način dati vlastiti doprinos kvalitetnijem i učinkovitijem radu Skupštine.


Poslanik Turčalo i Komisija za pitanja boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica su pokrenuli inicijativu za izmjenu Zakona o građenju, jer taj zakon iako je Programom rada predviđen za mijenjanje u IV kvartalu, nije realizovan.


Aktivnosti poslanika u radu Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, obzirom da je fokus Izvještaja na **individualnoj odgovornosti**, predstavljene su u nastavku, pojedinačno za svakog poslanika. Kartoni sadrže: izostanke poslanike, članstvo poslanika u skupštinskim komisijama, kao i broj glasova koje je poslanik osvojio na predhodnim Općim izborima održanim 2006. godine, te njihov učinak.


	IME I PREZIME	Alija Begović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE (Poslanik profesionalno anagažovan u Domu narada FBiH)				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Predsjednik Skupštine 2. Član Kolegija 3. Ustavna i zakonodavno-pravna komisija 4. Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal +Primanja u Domu naroda FBiH				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	1560				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		0				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		0				


	IME I PREZIME	Daliborka Milović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE (Poslanik profesionalno anagažovan u Domu narada FBiH)				
	STRANKA	NSRZB				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Zamjenik predsjednika Skupštine 2. Član Kolegija 3. Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica 4. Mandatno-imunitetska komisija				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	10	IZOSTANAKA	2	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Primanja u Domu naroda FBiH				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	131				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		0				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		0				


Napomena : Poslanici funkcioneri tokom vođenja sjednica redovno predlažu i sigerišu poslanicima niz prijedloga i zaključaka po većini tačaka dnevnog reda

	IME I PREZIME	Memsur Adžem				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	S BIH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica 2. Komisija za ravnopravnost spolova				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	273				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		1				
POSLANIČKA PITANJA		0				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		1				

	IME I PREZIME	Elma Alihodžić				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	S BIH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za obrazovanje, kulturu, informisanje, mlade i sport				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	4	IZOSTANAKA	4	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	228					
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		0				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		0				


	IME I PREZIME	Agović Adis				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za obrazovanje, kulturu, informisanje, i sport 2. Mandatno – imunitetna komisija 3. Komisija za mlade				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	306				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		2		2		
POSLANIČKA PITANJA		3		1		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		5		3		

	IME I PREZIME	Redžo Bašić				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	S DP				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu i zaštitu okoline 2. Mandatno-imunitetska komisija				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	365				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		5				
POSLANIČKA PITANJA		7		1		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		12		1		

	IME I PREZIME	Dragomir Bilić				
	PROFESIONALNO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE (Poslanik profesionalno anagažovan u Domu narada FBiH)				
	STRANKA	SDP				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Primanja u Domu naroda FBiH				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	292				


PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE


TIP AKTA	PREDLOŽENO	U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM
AMANDMAN	4	3
INICIJATIVA	0	
POSLANIČKA PITANJA	1	
ZAKJUČAK	0	
PRIJEDLOG	0	
DRUGO	0	
UKUPNO	5	3


	IME I PREZIME	Jasmina Omerbašić				
	PROFESIONALNO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	S BIH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za mlade				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	8	IZOSTANAKA	4	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	206				


PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE


TIP AKTA	PREDLOŽENO	U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM
AMANDMAN	0	
INICIJATIVA	0	
POSLANIČKA PITANJA	0	
ZAKJUČAK	0	
PRIJEDLOG	0	
DRUGO	0	
UKUPNO	0	


	IME I PREZIME	Mensud Borović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica 2. Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	325				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		1				
INICIJATIVA		2				
POSLANIČKA PITANJA		7				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		9				


	IME I PREZIME	Hasan Đozo				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za ljudska prava, građanske slobode, predstavke, etički kodeks i civilno društvo 2. Komisija za privredu i ekonomsku politiku				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.g.	10	IZOSTANAKA	2	KAŠNJENJA	
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	478				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		2				
POSLANIČKA PITANJA		1				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		3				


	IME I PREZIME	Envera Džemidžić				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	S BIH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja 2. Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	242				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		2				
POSLANIČKA PITANJA		0				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		2				


	IME I PREZIME	Emir Frašto				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE (Poslanik profesionalno anagažovan u Domu naroda FBiH)				
	STRANKA	SDP				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Ustavna i zakonodavno-pravna komisija 2. Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	11	IZOSTANAKA	1	KAŠNJENJA	2
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Primanja u Domu naroda FBiH				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	1.461				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		4				
POSLANIČKA PITANJA		3				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		7				


	IME I PREZIME	Jasmin Ferhatović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	S DA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu 2. Komisija za ravnopravnost spolova				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	451				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		0				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		0				


	IME I PREZIME	Adis Halilović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za ljudska prava, građanske slobode, predstavnike, etički kodeks i civilno društvo 2. Komisija za izbor i imenovanja				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	412				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		1				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		2				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		3				


	IME I PREZIME	Ibrahim Imamović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	SDP				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA					
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	298				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		2				
POSLANIČKA PITANJA		8		3		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		10		3		


	IME I PREZIME	Dževida Mujković				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SDP				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za izbor i imenovanja				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	11	IZOSTANAKA	1	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	441				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		3		2		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				


	IME I PREZIME	Mersudin Kožo				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SDP				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za privredu i ekonomsku politiku				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	9	IZOSTANAKA	3	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	719				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		1				
POSLANIČKA PITANJA		3				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		4				


	IME I PREZIME	Mirsad Mulahmetović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za privredu i ekonomsku politiku 2. Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	10	IZOSTANAKA	2	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	389				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		0				
POSLANIČKA PITANJA		1				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		1				


	IME I PREZIME	Bajro Obuća				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu i zaštitu okoline 2. Komisija za izbor i imenovanja				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	378				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA	PREDLOŽENO				U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM	
AMANDMAN	1					
INICIJATIVA	4					
POSLANIČKA PITANJA	2				1	
ZAKJUČAK	0					
PRIJEDLOG	0					
DRUGO	0					
UKUPNO	5				1	


	IME I PREZIME	Ferid Rahman				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SBIH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Ustavna i zakonodavno-pravna komisija				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	11	IZOSTANAKA	1	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	241				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA	PREDLOŽENO				U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM	
AMANDMAN	1					
INICIJATIVA	0					
POSLANIČKA PITANJA	0					
ZAKJUČAK	0					
PRIJEDLOG	0					
DRUGO	0					
UKUPNO	1					

	IME I PREZIME	Salko Podrug				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	SBiH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za ljudska prava, građanske slobode, predstavke, etički kodeks i civilno društvo 2. Ustavna i zakonodavno-pravna komisija				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	375				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		1				
INICIJATIVA		2		1		
POSLANIČKA PITANJA		3		1		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		6		2		

	IME I PREZIME	Hasan Tafro				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE (Poslanik profesionalno anagažovan u Domu narada FBiH)				
	STRANKA	SDA				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu i zaštitu okoline 2. Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	9	IZOSTANAKA	3	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	636				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		2		1		
POSLANIČKA PITANJA		1		1		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		3		2		


	IME I PREZIME	Damir Žuga				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	NE				
	STRANKA	SBIH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za obrazovanje, kulturu, informisanje, i sport 2. Mandatno-imunitetska komisija 3. Komisija za mlade				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	11	IZOSTANAKA	1	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	414				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		5				
INICIJATIVA		1				
POSLANIČKA PITANJA		3				
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		9				

	IME I PREZIME	Dževad Terović				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	BPS				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja 2. Mandatno-imunitetska komisija				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	197				
PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE						
TIP AKTA		PREDLOŽENO		U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM		
AMANDMAN		0				
INICIJATIVA		5		2		
POSLANIČKA PITANJA		12		2		
ZAKJUČAK		0				
PRIJEDLOG		0				
DRUGO		0				
UKUPNO		17		2		

	IME I PREZIME	Mehmed Turčalo				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	SBiH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za obrazovanje, nauku, kulturu i sport				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	12	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	426				

PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE

TIP AKTA	PREDLOŽENO	U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM
AMANDMAN	0	
INICIJATIVA	2	
POSLANIČKA PITANJA	4	
ZAKJUČAK	0	
PRIJEDLOG	0	
DRUGO	0	
UKUPNO	6	

	IME I PREZIME	Mesud Kumro				
	PROFESIONLANO ANAGAŽOVAN U SKUPŠTINI	DA				
	STRANKA	SBiH				
	ČLANSTVO U SKUPŠTINSKIM KOMISIJAMA	1. Komisija za ravnopravnost polova 2. Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspeksijskih organa				
	PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE DO 31.12.2008g.	4	IZOSTANAKA	0	KAŠNJENJA	0
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	Paušal + Plaća				
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006.	205				

PREDLOŽENE MJERE NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE BOSANSKO PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE DO 31.12.2008. GODINE

TIP AKTA	PREDLOŽENO	U VEZI SA GRAĐANSKOM PLATFORMOM
AMANDMAN	0	
INICIJATIVA	2	1
POSLANIČKA PITANJA	2	1
ZAKJUČAK	0	
PRIJEDLOG	0	
DRUGO	0	
UKUPNO	4	2

Napomena: Poslaniku Mensudu Kumri je mandat verifikovan 18.8.2008. g. na 14 sjednici Skupštine

Sagledavajući sve prethodno iznešene podatke koji govore u angažovanosti poslanika može se izvući nekoliko zaključaka:

- Prilikom razmatranja problematike zdravstva, programiranja rada Skupštine i izrade poslovnika poslanici su djelovali sa **visokim stepenom konstruktivnosti**
- Poslanici BPK **nisu u dovoljnoj mjeri razmatrali rješavanja pitanja nezaposlenosti**, iako je taj problem generator svih ostalih problema u Kantonu.
- 20 % poslanika BPK **nije pokrenulo nijedno pitanje ili inicijativu**
- Raspad političke koalicije SDA i SBiH je izvršio **polarizaciju poslanika** unutar parlamenta te stvaranje nove parlamentarne većine koju čini 13 poslanika iz 3 političke partije (SDA- 6, SDP-6 i BPS-1)

POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU SKUPŠTINE

Poslovnik o radu Skupštine BPK je tokom 2008. g. uglavnom poštovan jer su poslanici najčešće pravovremeno djelovali poslovnim intervencijama ne dozvoljavajući kršenja. Izapaženi oblici kršenja Poslovnika o radu Skupštine su:

- kašnjenja u donošenju Programa rada Skupštine za 2008. i 2009.godinu
- izostanak razmatranja Izvještaja o plugodišnjem radu
- kašnjenje ili nedostavljanje odgovora na poslanička pitanja
- održavanje sjednica radnih tijela u periodu manjem od 3 dana pred sjednicu
- kašnjenje u dolasku i ranije napuštanje sjednica od strane poslanika

Programom rada Skupštine za 2008. godinu u II kvartalu je planirano usvajanje izmjene Poslovnika o radu Skupštine i donošenja **Kodeksa ponašanja izabranih predstavnika Skupštine BPK-a**. Novi, izmjenama poboljšani Poslovnik o radu Skupštine je usvojen, a Kodeks ponašanja je utvrđen u nacrtu, tako da će Parlament do njegovog konačnog usvajanja djelovati sa proceduralnom „prazninom“.

Očekujemo da će se po usvajanju Kodeksa, kod javnih zvaničnika uspostaviti veća odgovornost u obavljanju javne funkcije, na način da interes građana i dignitet Parlamenta budu u prvom planu.

BUDŽETIRANJE, IZVRŠENJE BUDŽETA I FINANSIJSKA DISCIPLINA

Sveobuhvatna reforma finansijskog sistema je korjenito promijenila način ubiranja i trošenja sredstava poreskih obveznika Bosansko-podrinjskog kantona. Zakon o budžetiranju FBiH i Zakon o trezorima FBiH predstavljaju glavni zakonski okvir u kojem se moraju odvijati sve radnje kantonalnih vlasti koje su neophodne za planiranje i realizaciju javnih politika u kantonima. Iz tog razloga je CCI sa svojim monitoringom obuhvatio praćenje procesa budžetiranja i izvršenja budžeta BPK, tj. u kojoj mjeri se poštuju navedeni zakoni i u kojoj mjeri su kantonalne vlasti prilagodile svoje procedure, a trošenja javnih sredstava učinile racionalnijim.

Izvršenje budžeta i finansijska disciplina

Kantonalna vlast je u 2008. g po prvi put donijela Budžet **na vrijeme**, a usvajanjem Programa Skupština BPK-a se obavezala da otvoreno **raspravlja o Izvještaju federalnog revizora i izvještaju internog revizora o finansijskom poslovanju kantonalnih institucija**. Na ovaj način je pokazana namjera da se ozbiljnije pristupi kritičkom praćenju i otklanjanju propusta prilikom trošenja budžetskih sredstava. Kako se kanton početkom godine našao u finansijskoj krizi, ove mjere su s pokazale kao vanredno važne.

Zbog kašnjenje uplata transfera sa nivoa Federacije Vlada BPK je **donijela** i prema Skupštini uputila Odluku o **obustavljanju izvršavanja pojedinačnih rashoda i izdataka** u Budžetu Bosansko-podrinjskog kantona, čime je uvela **restrikciju** u trošenju budžetskih sredstava. Krajem polugodišnjeg perioda, Vlada je povukla donešenu Odluku, a finasiranje potreba budžetskih korisnika je nastavljeno redovno.

Svjesna svoje odgovornosti u vezi donošenja i nadzora u trošenju budžetskih sredstava, na inicijativu poslanika Dževada Terovića Skupština je dopunila svoj Program rada te obavezala Vladu da kvartalno informiše Skupštinu izvršenju Budžeta BPK. Ova obaveza Vlade prema Skupštini ne bi joj trebala biti problematična, jer prema Zakonu o budžetima FBiH, Ministarstvo za finansije svakako radi i na Vladi razmatra Izvještaje o izvršenju budžeta u kvartalnim periodima. Ipak Izvještaj o izvršenju Budžeta za III kvartalni period Skupština nije razmatrala.

Izrada izmjena i dopuna Budžeta BPK za 2008. g. zbog izglasavanja nepovjerenja Vladi iznenada postala politički problem. Vlada je nastojala da u tehničkom mandatu usvoji rebalans budžeta, međutim to joj je pravo osporila novouspostavljena parlamentarna većina, tako da je **rebalans Budžeta** usvojen u Skupštini 26.12.2008.g., ali na prijedlog Vlade u novom sazivu. Izmjenama i dopunama budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde utvrđen je ukupan obim prihoda i rashoda u iznosu od 41.842.708 KM, što je za **13 % manje** u odnosu na planirani budžet BPK-a Goražde za 2008.godinu koji iznosi 47.869.205 KM. Na ovaj način nova Vlada, u kojoj većinu čine članovi stranke SDA je preuzela punu odgovornost na koji će način biti okončana fiskalna 2008. i na koji će način biti planirana fiskalna 2009. godina. Nakon usvajanja Izmjena i dopuna Budžeta na prijedlog Vlade, na istoj sjednici je usvojena Odluka o privremenom finasiranju BPK za period 1.1.-31.3.2009. godine. Takvim potezima Vlade su stvorene pretpostavke da se kreiranju Budžeta BPK za 2009. g. pristupi uz mogućnost vođenja širokih konsultacija sa kako sa budžetskim korisnicima, tako i sa finansijskim stručnjacima. Nadamo se da će nova Vlada u narednom periodu, uspjeti ispuniti očekivanja poslanika i cjelokupne javnosti i kreirati budžet sa jakom razvojnom i socijalnom komponentom kao odgovorom na globalnu ekonomsku krizu.

Tokom 2008. g. ministarstvo je na Vladi redovno razmatralo operativne planove finansijskih tokova u kantonu koji dodatno i ažurno prikazuju bilans stanja u Budžetu. Redovno razmatranje operativnih planova je omogućilo da se od strane ministarstva na kraju 2008. g. konstatuje vrlo čudna pojava gdje budžetski korisnici ne troše planirana sredstva a koja je mogla u konačnici dovesti u poziciju da Budžet bude u suficitu?

Prvi znaci da donosi između Vlade i Parlamenta najblaže rečeno nisu na najboljem nivou, pokazali su se još u II kvartalu prilikom razmatranja Izvještaja o izvršenju Budžeta BPK-a Goražde za period januar- decembar 2007. koji je razmatran ali u parlamentu **nije usvojen** jer je podržan od svega 8 poslanika.

Podsjetićemo da je u okviru rasprave o Izvještaju o izvršenju Budžeta za period januar - decembar 2007. godine, na inicijativu Kluba poslanika SDP-a pokrenut je postupak za smjenu Vlade BPK. Tom prilikom je od strane inicijatora iznešeno **7 negativnih** konstatacija vezanih za Budžet i budžetiranje (citatat iz zapisnika sa 12 sjednice).

- 1/ Potpuno pogrešno vodjenje Kantona u razvojnom smislu;
- 2/ Loše i nerealno planiranje Budžeta za 2008. godinu u kojem se očekuju značajni problemi u narednom periodu i potpuno zaustavljanje razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde;
- 3/ Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije postupila po preporukama Ureda za reviziju za fiskalnu 2006. godinu;
- 4/ Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ne vrši kontinuirano kontrolu utroška budžetskih sredstava odobrenih budžetskim korisnicima;
- 5/ Većina budžetskih sredstava se usmjerava na potrošnju a zapostavlja se razvojna komponenta;

6/ Veoma mali utrošak budžetskih sredstava budžetskim korisnicima u I kvartalu 2008. godine, a posebno u oblasti boračko-invalidske zaštite, socijale i privrede;

7/ Veoma mali priliv sredstava po osnovu grantova sa viših nivoa vlasti, a koji su posljedica lošeg rada Vlade i ministarstava na izradi i apliciranju projekata.

Imajući u vidu da nakon smjene Vlade u resoru finansija nije došlo do promjena i da je Ministar i dalje Muhidin Pleh, osnovno je pitanje da li će Vlada u novom sazivu uspjeti otkloniti sve pogreške koje su spočitavane prethodnoj. Dilema kako uspjeti u sve nepovoljnijem ekonomskom ambijentu obezbjediti veća sredstva za **razvoj i socijalni sektor**, je problem koji se trebati riješiti ne samo u ovom kantonu nego i na svim ostalim nivoima vlasti.

U kojoj mjeri i na koji način će kantonalna vlast BPK nastojati riješiti navedene probleme će biti vidljivo već u I kvartalu 2009. g. kada će se razmatrati nacrt i usvojiti prijedlog Budžeta BPK za 2009. g.

GENERALNI ZAKLJUČCI

EFIKASNOST RADA SKUPŠTINE

Za razliku od 2007. godine, kada nije bilo moguće procijeniti efikasnost rada, nakon usvajanja vlastitog Programa rada, Skupština Bosansko-podrnjskog kantona Goražde je u 2008. godini, ispunila svega **51%** tj. neznatno više od polovine programiranih obaveza. Iz tog razloga rad Skupštine možemo smatrati **neefikasnim**, a isprika za **loš učinak** (nerealizovano čak 13 zakona) ne može biti ni usporen rad Skupštine uzrokovan **izglasavanjem nepovjerenja Vladi** niti dugotrajan politički proces koji je prethodio formiranju nove parlamentarne većine i nove „manjinske“ Vlade. Primarnu odgovornost za nizak učinak rada Skupštine snose **Kolegij Skupštine i političke stranke koje su neopravdano dugo radile na političkom dogovaranju i time zapostavile rješavanje građanskih problema**. U drugoj polovini 2008. g. Kolegij nije dinamizirao rad Skupštine i inicirao dinamiziranje rada Vlade, iako je to bio jedini način bio da se Program rada za 2008. g. ispuni.

VEZA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

Monitoringom rada Skupštine BPK u 2008. godini, došlo se do statističkih pokazatelja da **25%** realizovanih mjera ima vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a za **8,8%** mjera možemo reći da mogu značajnije uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, prije svega u oblasti socijalne, zdravstvene zaštite i obrazovanja. Zbog finansijske krize izazvane izostajanjem uplata i planiranih prihoda sa nivoa Federacije, Kanton je u I kvartalu uveo restriktivne mjere u potrošnji, zbog čega su neke mjere usmjerene na rješavanje problema sa Građanske liste bile reducirane ili blokirane.

U drugoj polovini godine rada unutar Skupštine BPK je stvorena nova parlamentarna većina koja se javno objavila da nije zadovoljna time koliko je prethodna Vlada uradila na razvoju Kantona, zapošljavanju nezaposlenih i izdvajanju za socijalne potrebe građana. Zbog usloženih odnosa između Vlade i parlamenta, Skupština **nije održala tematsku sjednicu „Privreda i zapošljavanje“** koja je da je održana mogla ojačati pretpostavke za usvajanje strategije zapošljavanja, povećavanje zaposlenosti, a samim tim i samoodrživosti Kantona.

Obzirom da u kantonu ne postoji Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih osoba, niti ostali strateški dokumenti iz kojih se vidi vizija boljitka za građane, jasno je da je krajnje vrijeme da Skupština i Vlada u 2009. g. rješavanju ovih problema pristupe strateški i sa većom odlučnošću.

RAD POSLANIKA

Stručna služba Skupštine BPK-a, iako u skromnom kadrovskom kapacitetu u postojećim uslovima, vrlo **ažurno** i uspješno je tokom cijele godine servisirala rad poslanika, radnih tijela i političkih partija. Da li će u ovom kapacitetu biti u mogućnosti svoj posao kvalitetno obaviti u slučaju kada je izvjesna da je pojačna dinamika rada Parlamenta nužnost, u ovom trenutku je nepoznanica, ali je svakako neophodno izvršiti procjene tih potencijalnih situacija.

Poslanici Skupštine BPK-a su svojim radom u okviru Kolegija Skupštine, skupštinskih radnih tijela i učešćem na sjednicama, znatno doprinijeli da Skupština usvoji kvalitetne zaključke kojim se stvaraju pretpostavke za unaprjeđenje zdravstvene zaštite građana Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, ali su propustili to isto učiniti za rješavanje problema nezaposlenosti.

Finansijski problemi u kojima se nalazi kantonalna vlast, zahtijeva od svakog poslanika svih parlamentarnih stranaka **visok senzibilitet za probleme građana, te efikasnost i odgovornost** u traženju rješenja kojima bi se postojeće stanje ublažilo, pogotovo što osim nedostatka prostora adekvatnog za rad profesionalnih poslanika u Skupštini BPK-a, prepreke za efikasniji rad poslanika ne postoje.

Svi poslanici Skupštine BPK-a bi u narednoj 2009. godini, bez obzira na političku pripadnost trebali biti jedinstveni u donošenju što efikasnijih političkih odluka i skupštinskih mjera kojima će se doprinijeti bržem izlasku iz ekonomske krize.

PREPORUKE

Skupština Bosansko - podrinjskog kantona Goražde bi u 2009. godini trebala uložiti dodatne napore kako bi češćim i efikasnijim zasjedanjima u potpunosti realizovala svoj Program rada, **dajući prioritet mjerama razvojnog karaktera, odnosno mjerama koje su u neposrednoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme**. Prilikom donošenja mjera Skupština treba sa posebnim senzibilitetom i odgovornošću donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješava **socijalna problematika djece i mladih**.

Sve aktivnosti programiranja rada Skupštine za 2009. godinu, provoditi u koordinaciji sa Vladom, s ciljem dobijanja konačnih dokumenata programa koji su **usaglašeni** kako po obimu, tako i po sadržaju i dinamici. Obim Programa rada je potrebno procijeniti u skladu sa realnim potrebama rješavanja ključnih problema građana (zapošljavanje i socijalne potrebe).

Generalna preporuka

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona bi trebala insistirati od Vlade Bosansko-posdrnjskog kantona, da hitno donese kantonalni Program mjera za ublažavanje negativnih posljedica ekonomske krize. Program je potrebno donijeti zajedno sa Budžetom BPK u I kvartalu 2009. godine sa jasnim ciljevima rokovima, rokovima i instrumentima za njihovu realizaciju .

Skupština i Vlada svojim mjerama (dopunama programa rada i rebalansima budžeta, donošenjem zakona) trebaju kontinuirano raditi na preduprjeđivanju potencijalnih negativnih efekata krize i život građanima učiniti kvalitetnijim i podnošljivijim.

Iz tog razloga CCI preporučuje da se prilikom definisanja i realizacije strateških ciljeva BPK za 2009. g. **prioritetno** vodi računa o mogućnostima da se:

1. **Smanji javna potrošnja**
2. **Uspostavi realan, održiv i efikasan sistem socijalne zaštite sa izraženom i adekvatnom brigom o djeci**
3. **Ulaganjem u razvoj kantona smanji broj nezaposlenih, a poveća broj zaposlenih**
4. **Povećaju poticaji u privredi i poljoprivredi i time stimuliše izvoz i proizvodnja hrane**
5. **Kreiraju omladinske politike na nivou BPK koje će stimulisati ostanak mladih**
6. **Obrazovna politika na kantonu uskladi sa potrebama privrede**
7. **Pristupi sistemskom rješavanju korupcije u javnom sektoru**

Specifične inicijative

1. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu bi se trebala planirati sredstva za izradu ključnih planskih i strateških dokumenata (**Prostornog plana, strategije razvoja i strategije zapošljavanja na Bosansko - podrinjskom kantonu**)
2. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu bi se trebala planirati sredstva za finasiranje **Akcionog plana zapošljavanja Bosansko - podrinjskog kantona**, usmjerenog ka aktivnim politikama zapošljavanja

3. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu adekvatnim budžetskim sredstvima podržati **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana**. Budžetom Bosansko - podrinjskog kantona Goražde za 2009. godinu predvidjeti sredstva za poticaje za **stambeno zbrinjavanje mladih**

Takođe, na osnovu nalaza monitoringa i zaključaka proisteklih iz njih, slobodni smo prema predsjedniku Skupštine i poslanicima uputiti dobronamjerne preporuke čijim bi uvažavanjem i primjenom moglo doći do pozitivnih promjena u radnoj praksi, koja bi kao rezultat mogla imati povećanje efikasnosti rada Skupštine i rezultate koji su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

Predsjednik Skupštine

- § Izvršiti kvalitetne pripreme za aktivno učešće i hitno održati tematsku sjednicu Skupštine „**Privreda i zapošljavanje**“, a nakon toga u potpunosti implementirati donešene odluke i zaključke
- § **Uspostaviti maksimalnu koordinaciju u radu Skupštine i Vlade BPK** u realizaciji programiranih mjera.
- § Programom rada predvidjeti izradu ključnih planskih dokumenata (**Prostornog plana, strategije razvoja i strategije zapošljavanja na Bosansko - podrinjskom kantonu**)
- § Periodično razmatrati **analize o prisutnosti i negativnim efektima ekonomske krize** na području Tuzlanskog kantona
- § **Smanjiti plaće i naknade poslanika, članova Vlade** i ostalih budžetskih korisnika
- § U Program rada Skupštine BPK za 2009. g. uvrstiti **Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada** u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu
- § Programom rada Skupštine predvidjeti :
 - razmatranje polugodišnjeg izvještaja o radu Vlade i Skupštine TK
 - razmatranje godišnjeg izvještaja i učinka skupštinskih radnih tijela sa prijedlozima mjera¹⁰
- § **Izvršiti analizu stanja i proces obrazovanja i stipendiranja prilagoditi potrebama privrede BPK**
- § Postići **maksimalnu efikasnost rada** Skupštine donošenjem svih mjera koje su planirane Programom rada, sa **prioritetom** na mjere koje doprinose povećanju **zapošljavanja, socijalne sigurnosti i zdravstvene zaštite**
- § U narednom periodu, kao prioritetne realizovati usklađivanje kantonalnih **propisa kojima će se procedura registrovanja i pokretanja biznisa pojednostaviti i skratiti**¹¹ i time otvoriti povoljnija pozicija za domaće i strane ulagače.
- § Uvesti praksu, da se nakon razmatranja godišnjeg izvještaja o realizaciji Programa rada Skupštine i Vlade, izvrši **ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Skupštini, Vladi i po ministarstvima** u skladu sa njihovim odgovornostima za ne/ispunjenje plana¹² tj. ocjeni individualna efikasnost i doprinos.

¹⁰ čl. 53 Poslovnika o radu Skupštine BPK

¹¹ Na nivou FBiH je u aprilu od strane Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa sa ciljem privlačenja domaćih i stranih investitora

¹² Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH (sl. n. FBiH br 34/07).

- § Izmijeniti Poslovnik o radu Skupštine i inicirati izmjenu Poslovnika o radu Vlade kojim bi se obrađivači (ministarstva i kantonalne institucije) **obavezali obrazložiti razloge kašnjenja ili odustajanja od izrade programiranih akata.**
- § Uvesti praksu održavanja **kvartalnih koordinacionih sastanaka** čelnika Vlade i Skupštine BPK sa svrhom dogovora o načinu provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih programima rada Vlade i Skupštine BPK.
- § I dalje insistirati na održavanju koordinacionih i informativnih sastanaka sa predstavnicima Skupštine FBiH, sa svrhom obezbjeđenja **redovnog finansiranja Kantona**, planiranja budžeta, programa, projekata i značajnih ad hock aktivnosti.
- § Delegatima Doma naroda Parlamenta FBiH koji su delegirani iz BPK skupštinskim **zaključcima** sugerisati na koji način bi trebali zastupati interese kantona
- § Podržati da se kampanja „**Borba protiv rada na crno**“ **provodi u kontinuitetu**, a izvještaje o postignutim efektima razmotriti na Skupštini.
- § Usvojiti **zakon o kantonalnim inspekcijama** te redovno razmatrati planove, **pratiti efekte i učinke Kantonalne uprave za inspeksijske poslove** na Vladi i Skupštini BPK-a.
- § **Izmjeniti Vodič kroz postupak za ostvarivanje prava na pristup informacijama** kojima raspolaže Skupština BPK-a, te sniziti cijenu troškova umnožavanja informacija.
- § U 2009. godini realizovati **uvođenje elektronske evidencije** poljedinačnog izjašnjavanja poslanika.

Poslanici

- § Dosljednim poštivanjem Poslovnika o radu Skupštine doprinijeti stvaranju konstruktivnog i radnog ambijenta u kojem se mogu postići očekivani **vis**

DODATAK 1 - ZAKONI KOJI SU USVOJENI ILI SU U PROCEDURI U SKUPŠTINI BPK U 2008. GODINI

Usvojeni zakoni

a) programirani

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (sl. list br 3, 26. feb. 2008)
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/, (sl. list br 3, 26. feb. 2008)
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama– prognanicima i izbjeglica – povratnicima u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde (hitni postupak) (br. 6, 23.april 2008.)
4. Zakon o izmjenama Zakona o preuzimanju prava osnivača nad Javnom ustanovom Osnovna škola “Fadil Fako Đozo” Prača
5. Zakon o prestanku važenja Zakona o prekršajima /skraćeni postupak/, (br.8, 30. maj 2008.)
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/, (sl. list br.8, 30. maj 2008.)
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde (sl. list br.14, oktobar 2008.)
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/ (sl. list br.14, oktobar 2008.)
9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (sl. list br.14, oktobar 2008.)

a. neprogramirani

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/ (sl. list br.17, decembar 2008.)
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru Bosansko-podrinjskog kantona Goražde /skraćeni postupak/, (sl. list br.8. 30. maj 2008.)
3. Zakon o prestanku važenja Zakona o prekršajima /skraćeni postupak/, (sl. list br.8, 30. maj 2008.)

Zakoni u proceduri usvajanja

b) programirani

1. Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (utvrđen na 11 sj. SBPK 23.5.2008.– rok javne rasprave 60 dana)?
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Radio-televiziji Bosansko-podrinjskog kantona Goražda (utvrđen na 13 sj. SBPK 21.7.2008. – rok javne rasprave 60 dana)?

3. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (utvrđen na 15 sj. SBPK – rok javne rasprave 60 dana)
4. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražda (utvrđen na 15 sj. SBPK – rok javne rasprave 60 dana)

c) neprogramirani

1. Nacrt Zakona o porezu na imovinu, nasljedje i poklon, (utvrđen na 17 sj. SBPK – rok javne rasprave 30 dana)

Zakoni koji nisu razmatrani a Programom rada su predviđeni za razmatranje u 2008. godini

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju BPK-a Goražde
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
4. Zakon o sudskim taksama
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama
6. Zakon o robnim rezervama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave
8. Zakon o vodama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
9. Zakon o prestanku važenja Zakona o obrtu
10. Zakon o lokalnoj samoupravi ili Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi BPK-a Goražde.
11. Zakon o izvršenju Budžeta za 2009. godinu
12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradjenju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde

**DODATAK 2 - OSTALE VAŽNIJE MJERE KOJE JE SKUPŠTINA BPK RAZMATRALA
USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNJU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU
PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

- Analiza zdravstvenog stanja na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Informacija o stanju u zdravstvu na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Odluka o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu
- Prijedlog Odluke o pristupanju izradi Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Razmatranje zaključaka sa sjednice Kolegija o stanju i načinu rješavanja preoblematike u HI „Azot“ Vitkovići Goražde
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom
- Odluke o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka u Budžetu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu
- Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju Bosansko-podrinjskog kantona Goražde
- Odluka o naknadi za zdravstveno osiguranje radnika koji to pravo ne ostvaruju po drugom osnovu za 2008. godinu
- Nacrt Zakona o porezu na imovinu, nasljedje i poklon
- Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu,
- Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o izmjenama i dopunama Finansijskog plana J.U. Službe za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu,
- Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o izmjenama i dopunama Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008.godinu,

DODATAK 3 - SJEDNICE SKUPŠTINE BPK**Tabela 10:** Sjednice Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

Sjednica	datum	Tačke dnevnog reda	početak sjednice završetak sjednice trajanje	završetak sjednice	trajanje
8. sjednica	21.1.08.	3	9:10	15:40	6,5
3 vanr. Sjed.	28.2.08.	1	10:30	12:45	2,2
9.sjednica	28.2.08	9	9:00	10:30	1,5
10. sjednica	21.4.08	11	10:00	16:00	6,0
11. sjednica	23.5.2008	8	9:00	16:40	7,7
12. sjednica	30.6.2008	9	9:00	11:55	2,9
13. sjednica	21.7.2008	2	9:00	12:10	3,2
14. sjednica	18.8.2008	7	10:00	14:30	4,3
15. sjednica	10.10.2009.	10	10:00	16:00	6,0
16. sjednica I	17.11.2009	0	10:00	10:20	0,3
16. sjednica II	1.12.2009.	6	10:00	14:10	4,2
17. sjednica	26.12.2009.	16	10:00	18:45	8,2
Ukupno		82			53,1
Prosječno		7,5			4,8

DODATAK 4 - PRISUTNOST POSLANIKA NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE

Tabela 11: Prisutnost poslanika na sjednicama Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

RB	Poslanik	Stranka	Prisutan	Odsutan	Ukupno zasjedanja
1	Alija Begović**	SDA	12	0	12
2	Hasan Tafro**	SDA	9	3	12
3	Hasan Đozo	SDA	10	2	12
4	Jasmin Ferhatović*	SDA	12	0	12
5	Adis Halilović	SDA	12	0	12
6	Adis Agović*	SDA	12	0	12
7	Mirsad Mulahmetović	SDA	10	2	12
8	Bajro Obuća*	SDA	12	0	12
9	Mensud Borović	SDA	12	0	12
10	Elma Alihodžić*	SBiH	4	2	12
11	Envera Džemidžić	SBiH	12	0	12
12	Mehmed Turčalo*	SBiH	12	0	12
13	Ferid Rahman	SBiH	11	1	12
14	Jasmina Omerbašić	SBiH	4	4	12
15	Damir Žuga	SBiH	11	1	12
16	Salko Podrug*	SBiH	12	0	12
17	Memsur Adžem*	SBiH	12	0	12
18	Emir Frašto**	SDP	11	1	12
19	Mersudin Kožo	SDP	9	3	12
20	Dževida Mujković	SDP	11	1	12
21	Redžo Bašić	SDP	12	0	12
22	Ibrahim Imamović*	SDP	12	0	12
23	Dragomir Bilić**	SDP	12	0	12
24	Daliborka Milović**	NSRZB	10	2	12
25	Dževad Terović*	BPS	12	0	12
	Mesud Kumro	SBiH	4	0	

Napomena:

* poslanici profesionalno angažovani i Skupštini BPK

** poslanici profesionalno angažovani kao delegati u Domu naroda Parlamenta FBiH
Skupština je održala 11 sjednica u 12 zasjedanja jer je 16. sjednica održana u dva dijela

Poslaniku Mensuru Kumri je verifikovan mandat na 14 sjednici Skupštine i zamijenio je poslanika Elmu Alihodžić koja je podnijela ostavku

DODATAK 5 - GODIŠNJA DINAMIKA RADA SKUPŠTINE BPK-A

Tabela 12 : Tabela pregled održanih sjednica i usvojenih mjera u Skupštini BPK za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

Mjesec	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Ukupan broj mjera	4	9	0	10	7	8	8	2	0	10	0	22
Razmatrani zakon	0	3	0	1	5	1	2	0	0	5	0	2
Usvojeni zakoni	0	2	0	1	4	0	0	0	0	3	0	1
Ostale mjere	6	7	0	9	2	6	6	2	0	5	0	19
Sjednice	8.	9. red i 3. vanr.	0	10.	11. sj.	12. sj.	13. sj.	14. sj.	0	15. sj.	0	16. i 17. sj. j

za period 01.01 – 31.12. 2008. godine 286.470.134,00 1.088.470.532,00 436.76

kupno

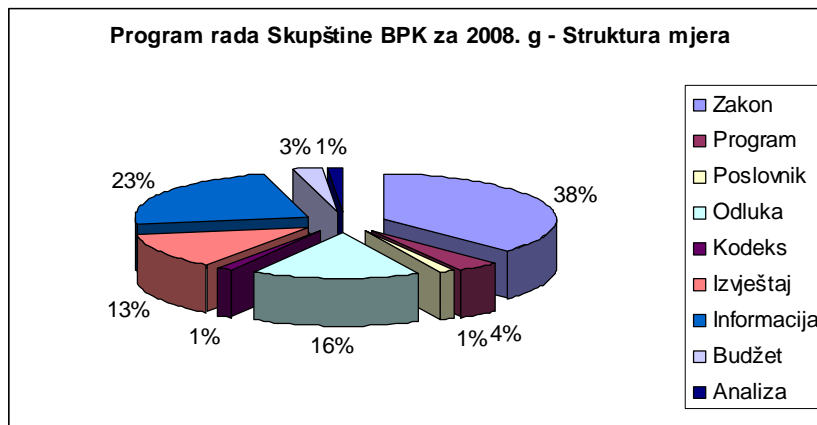
GP

DODATAK 7 – PROGRAM RADA SKUPŠTINE - ANALIZA, REALIZACIJA I TABELARNI PREGLEDI

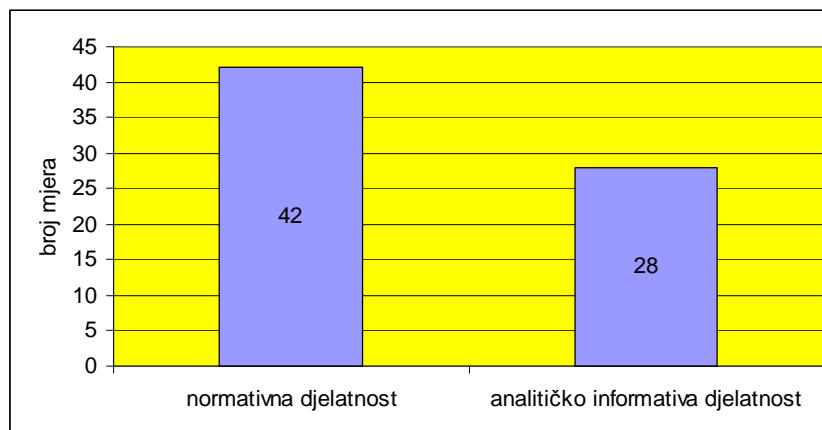
Analiza Programa rada Skupštine BPK za 2008. godinu

Za usvojeni Program rada Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona možemo reći da je prema svom sadržaju i broju zakonskih rješenja koja Skupština treba da donese, vrlo dobro strukturiran.

Program rada je po svojoj strukturi kakva i priliči zakonodavnom tijelu, jer od **70 planiranih mjera**, **26 su zakoni (38%)**, 16 su Informacije, 12 su odluke, itd.



Analizirajući Program rada sa aspekta zastupljenosti normativne i informativno analitičke građe, možemo reći da je dominantna normativna djelatnost, a da je oblast analiza i **informisanje Skupštine relativno zapostavljeno** i da u budućim planiranjima treba na tom planu načiniti pozitivne pomake. Izveštaji, analize i informacije poslanicima i Skupštini nude osnovne povratne informacije o ranije usvojenim zakonima i efektima koje oni proizvode..



Razmatrajući planiranu dinamiku rada Skupštine BPK-a u 2008. godini, zapažamo da je prilično **nepovoljna**, jer je najveći broj mjera za razmatranje koncentrisan u drugom dijelu godine tj u posljednja dva kvartala. To se posebno odnosi na zakone koje bi objektivno gledajući, trebalo biti donešeni po redovnom postupku, odnosno u dva čitanja.

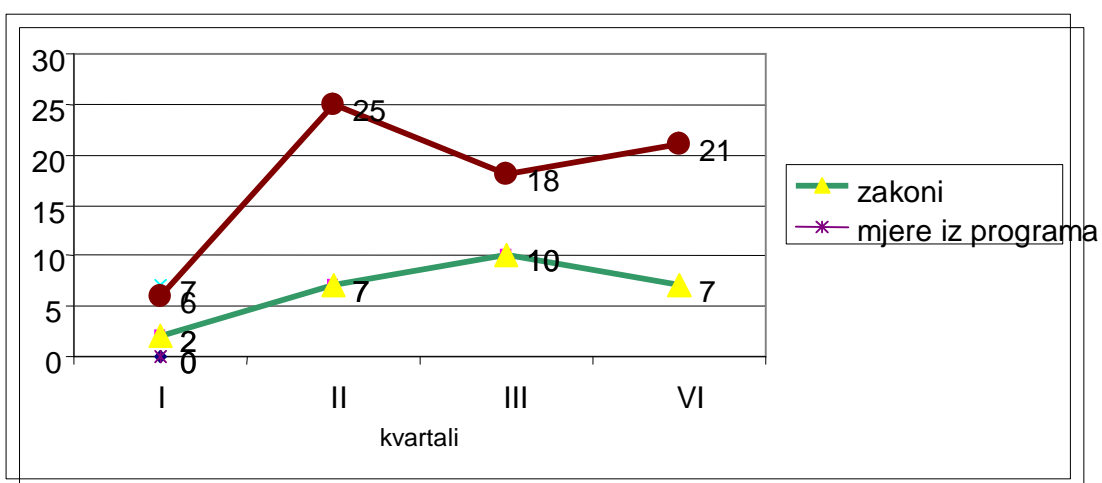
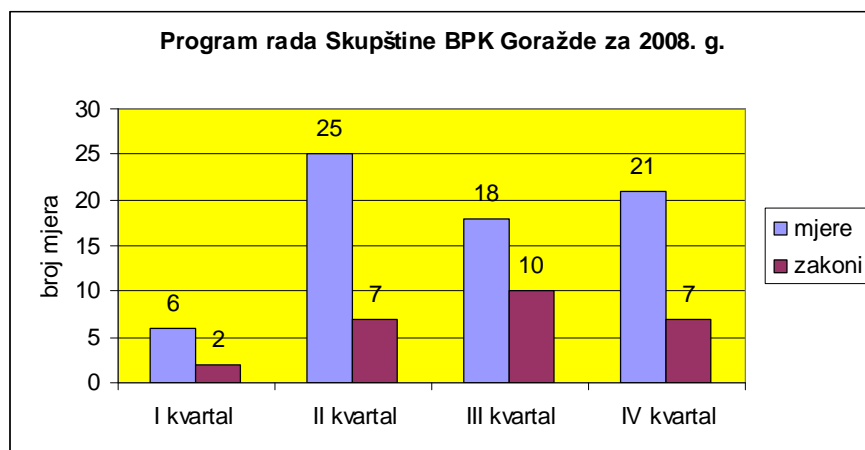


Tabela 15: Program rada Skupštine za 2008. godinu – pregled po aktima i dinamikom usvajanja

tip	Ukupno	3 mjes.	6 mjes.	9 mjes.	12 mjes.	gp
Zakon	26	2	7	10	7	8
Izveštaj	9		8	1		4
Odluka	11	2	3	1	5	5
Informacija	16	1	3	6	6	3
Program	3		2		1	
Budžet	2				2	
Analiza	1	1				1
Poslovník	1		1			
Kodeks	1		1			1
Ukupno mjera iz programa	70	6	25	18	21	22

Tabela 16: Program rada Skupštine za 2008. godinu – pregled po aktima i dinamikom usvajanja

tip	Ukupno	normativna djelatnost	analitičko informativa djelatnost
Zakon	26	26	
Program	3	2	1
Poslovník	1	1	
Odluka	11	10	1
Kodeks	1	1	
Izveštaj	9		9
Informacija	16		16
Budžet	2	2	
Analiza	1		1
Ukupno	70	42	28

Tabela 17: Realizacija Programa rada i učinak Skupštine BPK Goražde u 2008. godini

obradjivac	Plan za 2008	Realizovano prijedloga	Realizovano nacrti	%	Plan za GP	Realizovano GP prijedloga	Realizovano GP nacrti	%	Plan za GP+	Realizovano GP+ prijedloga	Realizovano GP+ nacrti	%
Kantonalna agencija za privatizaciju	1			0								
Kantonalna agencija za privatizaciju	1			0								
Javno žalbeni biro MUP-a	1	1		100								
Kantonalno pravobranilaštvo	1	1		100								
Kolegij skupštine	3	2		67	1			0				
Komisija za budžet i administrativna pit.	1	1		100	1	1		100	1	1		100
Komisija za ljudska prava i građ. slobode	1		1	100	1		1	100				
Kantonalna uprava za civilnu zaštitu	1			0								
Ministarstvo za boračka pitanja	5	3		60	1			0				
Ministarstvo za finansije	10	4		40								
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sporta	6	1	4	83	4		3	75	4		3	75
Ministarstvo za privredu	8	1		13								
Ministarstvo za pravosudje, upravu i radne odnose	3	2		67								
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	4	1		25	1	1		100				
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	7	4		57	6	4		67	4	2		50
Ministarstvo za unutrašnje poslove	5	1		20								
Nez odbor za izbor i reviziju policijskog komesara	1	1		100								
Služba za zapošljavanje	2	1		50	1			0				
Ured za internu reviziju	2	2		100	2	2		100				
Vlada	4	3		75	2	1		50				
Zavod zdravstvenog osiguranja	3	2		67	2			0				
Ukupno	70	31	5	51	22	9	4	59	9	3	3	67

Tabela 18: Realizovane mjere iz Programa rada Skupštine za period 01.01 – 31.12. 2008. godine

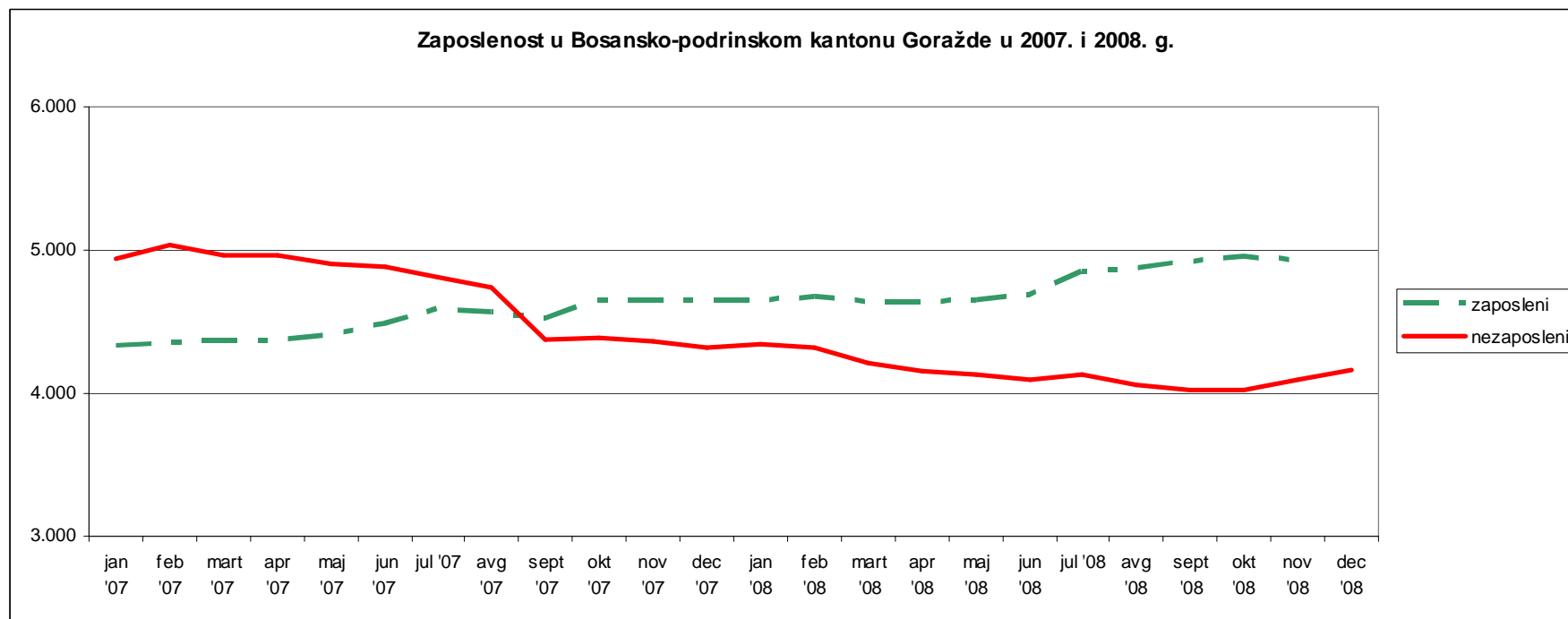
Obradivac	Ukupno	Analiza	Informacija	Izveštaj	Kodeks	Odluka	Poslovnik	Program	Zakon
Javno žalbeni biro MUP-a	1			1					
Kantonalno pravobranilaštvo	1			1					
kolegij SBPK	2						1	1	
Komisija za budžet i administrativna pit.	1								1
Ministarstvo za boračka pitanja	3					2			1
Ministarstvo za finansije	4		2	1					1
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sporta	1								1
Ministarstvo za privredu	1		1						
Ministarstvo za pravosudje, upravu i radne odnose	2								2
Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	1					1			
Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	4	1	1						2
Ministarstvo za unutrašnje poslove	1								1
Nez odbor za izbor i reviziju policijskog komesara	1		1						
Služba za zapošljavanje	1					1			
Ured za internu revziju	2			2					
Vlada	3			2				1	
Zavod zdravstvenog osiguranja	2					2			
Ukupno	31	1	5	7		6	1	2	9

DODATAK 8 – ZAPOSLENOST U KANTONU - PREGLED KRETANJA UA 2007 I 2008. G.

Tabela 19: Tabelarni pregled zaposlenosti u Bosansko-podrinjskom kantonu BPK Goražde u 2008. godini

	jan	feb	mart	apr	maj	jun	jul	avg	sept	okt	nov	dec
Broj zaposlenih 2007	4.333	4.355	4.366	4.366	4.408	4.486	4.583	4.566	4.516	4.645	0	4.642
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2007	4.941	5.035	4.960	4.960	4.910	4.886	4.814	4.738	4.375	4.383	4.362	4.317
Broj zaposlenih 2008	4.643	4.672	4.634	4.637	4.647	4.688	4.849	4.872	4.916	4.955	4.925	
Lica koja traže zaposlenje – ukupno 2008.	4.346	4.320	4.208	4.151	4.126	4.097	4.130	4.060	4.024	4.021	4.092	4.164

Grafik 20: Grafički prikaz stanja zaposlenosti u Bosansko-podrinjskom kantonu BPK Goražde u 2008. godini



DODATAK 9 – GRAĐANSKA PLATFORMA

Očekujemo do 2010. godine:

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbjedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okončana reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja;

NAPOMENA: Izvještaj je kreiran na osnovu neposrednog uvida u rad Skupštine i svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Skupštine BPK.