



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

**MONITORING RADA  
SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA  
ZA PERIOD 01.01–31.12. 2007. GODINE**

Tuzla, februar 2008.

## SADRŽAJ

UVOD.....	3
SAŽETAK.....	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME .....	6
REALIZACIJA PROGRAMA RADA.....	23
GENERALNI ZAKLJUČCI .....	25
PREPORUKE .....	26
 DODATAK 1 - ZAKONI USVOJENI U SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA U 2007. GODINI.....	28
DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE SKUPŠTINA TK RAZMATRALA .....	30
USVOJILA IЛИ UPUTILA U DALJNU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU.....	30
PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJAVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME .....	30
DODATAK 3 - VAŽNIJE MJERE VLADA TK NIJE RAZMATRALA, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJAVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI .....	32
TRENUTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTACIJE INICIJATIVA I PREPORUKA CCI-A IZ PRETODNIH IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA SKUPŠTINE U 2007. GODINI.....	33
OSNOVNI PODACI O POSLANICIMA U SKUPŠTINI TK 1.1.2007.-31.12.2007. GODINE.....	36
GODIŠNJA DINAMIKA RADA SKUPŠTINE TK.....	48
PREGLED PRIMANJA DELEGATA DOMA NARODA PARLAMENTA .....	51
FEDERACIJE BIH DELEGIRANIH IZ SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA.....	51
PEGLED PRISUSTVA POSLANIKA SJEDNICAMA SKUPŠTINE .....	52
POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE.....	53
AMANDMANI.....	54
DODATAK – GRAĐANSKA PLATFORMA.....	55

## UVOD

Javnost i odgovornost u radu vlasti je temelj svakog demokratskog društva a naročito onih društava koja su u pozicijama permanentne tranzicije i u procesu Evropskih integracija. Pred bosanskohercegovačkim društvom su najkrupniji izazovi za koje odgovore i moguća rješenja mora pronaći isključivo domaća vlast. Pod izazovima prije svega podrazumijevamo konsolidaciju političkih prilika u Bosni i Hercegovini na takav način da omogućava konstruktivan i demokratski dijalog na nivou cjelokupnog društva, čiji će krajnji rezultat biti rješavanje najkrupnijih pitanja koja građanima obezbjeđuju bolji život i jasnije perspektive.

Koalicije političkih partija koje u parlamentima tvore parlamentarne većine, ne samo da su sa velikim kašnjenjem formirale vlade, nego su u svom dalnjem djelovanju samoprodukovale unutrašnje krize koje su za posljedicu imale kašnjenje u ispunjavanju uslova koji su vodili potpisivanja sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU. Stvorena su dodatna nacionalna podvajanja među narodima u BiH i u takvom ambijentu su predizborna obećanja stranaka koalicije iznešenih u zajedničkoj političkoj platformi, ostala „mrtvo slovo na papiru“ (potpisivanja sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU, završena reforma policije, reforma sistema javnog emitovanja, suzbijena korupcija, realizovana prijeko potrebna ekomska reforma, sistemski unaprijeđen turizam i zaštita životne okoline, znatna pažnja posvećena pitanjima mladih, sprovedeni odlučni poticaji razvoju poljoprivrede, plinifikacija u BiH, jednakosti u socijalnoj sigurnosti i obrazovanju, itd).

I dalje je ovakav način rada na višim nivoima vlasti u mnogome ograničavao rješavanja najezistencijalnijih pitanja građana koja su u nadležnosti kantona. Niska efikasnost u radu države i entiteta je imala za posljedicu nedonošenje većine reformskih zakona koji su trebali biti, a nisu donešeni. Na ovaj način nedonošenjem zakona na kantonalmom nivou, kantonala vlast je postala talac viših nivoa vlasti, zbog čega sve pozitivne promjene koje bi trebali donijeti takvi zakoni u kantonima, su u značajnom zakašnjenju.

Za kantonalnu zakonodavnu vlast u dalnjem radu prevashodan imperativ treba biti povećanju **individualne odgovornosti poslanika sa ciljem povećanja efikasnosti Skupštine** u postojećim uslovima rada.

Zbog toga je i Godišnji izvještaj o monitoringu rada Skupštine Tuzlanskog kantona, fokusiran na analiziranje učinka poslanika kao javnih zvaničnika i doprinosa političkih partija u kreiranju ambijenta konstruktivnog funkcionalnog i odgovornog političkog rada u Parlamentu, sa naglaskom na javni interes.

Godišnjim izvještajem o monitoringu rada kantonalne vlasti, želimo ukazati u kojoj mjeri je dostignuto ispunjenje programiranih zadataka, da li su stranke djelujući u Vladi i Skupštini TK odstupile od svojih predizbornih obećanja, kao i da li se i u kojoj mjeri donešene odluke podudaraju sa 12 zahtjeva građana sadržanih u Građanskoj platformi<sup>1</sup>.

Imajući u vidu da Izvještaj sadrži nalaze monitoringa i podatke o radu kantonalnih vlasti na nivou 2007. godine, isti je interesantan za praćenje trendova u odnosu na nalaze iznešene u ranije objavljenim izvještajima CCI-a.

---

<sup>1</sup> Rješavanje 12 zahtjeva građana sadržanih u Građanskoj platformi je 2006. svojim potpisima podržalo 500. 000 građana BiH, a 36 stranaka potpisima izrazilo spremnost ugraditi u svoje političke platforme za Opšte izbore 2006. godine.

## SAŽETAK

Tokom proteklih 12 mjeseci rada 2007. godine, Skupština Tuzlanskog kantona je na 17 održanih radnih sjednica raspravljala o 109 tačaka dnevnog reda.

68 % mjera koje je Skupština donijela, nije imalo značajniju vezu sa Građanskim platformom, odnosno sa problemima za koje su se građani izjasnili da su prioritetni.

Od 35 zakona koji su Programom rada Skupštine bili planirani za donošenje u 2007. godini, čak 13 je bilo takvih koje je Skupština mogla razmatrati tek nakon donošenja propisa na višim nivoima. Kako je od istih do kraja 2007. godine donešen samo jedan zakon (a za 2 zakona<sup>2</sup> je poznato da ih je u svom Programu rada i prije 4 godine imala i Skupština iz prethodnog mandata), jasno je da ovaj Kanton već duži period trpi posljedice nefikasnog rada viših nivoa vlasti.

Skupština TK je od preostalih 23 zakona iz Programa rada koja je mogla donijeti, donijela 9, dok su 3 zakona su razmatrana u nacrtu i nalaze se zakonodavnoj proceduri, tj. pred usvajanjem. Čak 11 zakona Skupština nije razmatrala jer ih Vlada i nadležne institucije nisu pripremili za skupštinsku raspravu.

Ipak kao odgovor na realne potrebe, Skupština je mimo Programa rada donijela još 8 zakona. Na ovaj način je konačni bilans usvojenih zakona u Skupštini 17, što zajedno sa usvojenim Budžetima i rebalansom Budžeta čini 20 usvojenih propisa.

U poređenju sa učinkom skupštinskog sastava iz prve godine prošlog mandata, Skupština u ovom sazivu bila manje efikasna, jer je usvojila 5 zakona manje.

Kolegij Skupštine, čija je uloga podizanje efikasnosti Skupštine, održao je 30 sjednica, ne blokirajući inicijative i prijedloge zakona upućenih prema Skupštini, ali je zato 11 radnih tijela Skupštine sa svojih 128 održanih sjednica pokazalo da svojim stavovima nije moglo značajnije doprinijeti efikasnijem radu Skupštine. Individualni doprinos u radu Skupštine od strane poslanika je različit, jer su se poslanici podijelili u 3 grupe: hiperaktivne, umjereno aktivne i pasivne.

Samo 2 poslanika, Tomo Vidović i Salko Bukvarević su se u protekloj godini iskazali kao inicijatori i predлагаči zakona. Situacija je nešto povoljnija kada je predlaganje amandmana u pitanju, gdje je pravo amandmanskog dilevanja iskoristio tek svaki drugi poslanik, a najčešće poslanik Salko Bukvarević sa 14 amandmana. Poslanici SDP-a su ubjedljivo najčešće djelovali amandmanima putem svog Kluba poslanika, sa 46 uloženih amandmana. Amandmani poslanika se veoma rijetko prihvataju od strane Vlade i pravo je čudo da se ova praksa održava u radu poslanika.

U postavljanju poslaničkih pitanja nije učestvovalo svega 6 poslanika, dok se iz reda istih, 3 poslanika nikada nisu nikada javili za riječ, niti govorili za skupštinskom govornicom. Postavljanje poslaničkih pitanja i inicijativa u okviru poslaničkog sata načešće koristio poslanik Azra Avdić, koja je postavila 37 od ukupno 240 poslaničkih pitanja.

Poredeći ukupan stepen realizacije Programa rada Skupštine od 60%, sa individualnim učinkom 35 poslanika, od kojih je 19 „profesionalaca“, ne možemo a da ne primjetimo da je ipak učinak Skupštine TK prije svega uslovjen odnosom Vlade i dinamikom njezinog rada.

<sup>2</sup> Riječ je za ovaj kanton veoma bitnim Zakonu o rudarstvu i Zakon o geološkim istraživanjima.

Prisutnost poslanika na sjednicam Skupštine je velika, izuzev slučaja kada je poslanik Šefik Begić u dužem periodu, neučestvovanjem u radu 13 sjednica, zanemario poslaničku funkciju.

Kao i kod Vlade, i u planiranju rada Skupštine bio je prisutan fenomen „prepisivanja“ nerealizovanih zakona, tj. prenošenja u Program rada za narednu godinu, ali svakako posebnu pažnju zaslužuje „nestajanje“ zakona ili postojanje zakona koji su navedeni kao obaveza samo u jednom od programa rada ili Vlade ili Skupštine. Zbog toga ohrabruje obećanje Skupštine koja će izraditi Program rada usklađen sa Vladinim Programom sa pregledom po mjesecima i nosiocima aktivnosti.

Pisanje Programa rada Skupštine i dalje prati metodologija koju nameće Vlada, a pri izradi se ne vrši dovoljna koordinacija i konsultovanje sa sadržajem dokumenta Ciljevi i politike TK.

## ZAKLJUČCI

Rad Skupštine Tuzlanskog kantona u 2007. godini karakterišu:

- Sve zakone i ostale propise, Skupština u najkraćem roku upućuje u parlamentarnu proceduru.
- Dinamika rada Skupštine u prevelikoj zavisi od spremnosti ili volje Vlade da uputi prijedloge akata u parlamentarnu proceduru.
- Loša dinamika rada i realizacija planiranih zakona i strategija.
- Nedovoljno insistiranje Skupštine da od Vlade zahtijeva davanje apsolutnih prioriteta u utvrđivanju i donošenju mjera kojima se sistemski i efikasno rješavaju stvarni problemi građana.
- Bez stava Skupštine se događa da poslanici duži period zanemare svoju funkciju, što je posljedica neusvajanja Kodeksa ponašanja javnih zvaničnika.
- Poslanici su sa različitom voljom i efikasnoću obavljaju svoju javnu funkciju.
- Skupština rijetko koristi kapacitete 5 delegata koji su delegirani iz TK u Dom naroda PFBiH i ostalih poslanika kojima je TK izborna baza.
- Skupština nema strategiju za rješavanje pitanja blokada reformskih procesa u Kantonu, uzrokovanih kašnjenjem pri donošenju zakona na višim parlamentarnim nivoima.
- Pri izradi Programa rada prisutan fenomen „nestajanja“, „prepisivanja“ zakona.
- Skupština je maksimalno transparentna u radu, otvorena za dijalog sa predstavnicima civilnog društva, i dio sugestija potekao iz te sfere društva, se uvažava.

Skupština Tuzlanskog kantona zajedno sa Vladom, mora hitno usvojiti strategije (strategija razvoja TK, strategija zapošljavanja) koje su planirane za donijeti u 2008. godini i iz njih, u najkraćem roku, produkovati zakone i operativne mjere neophodne za implementaciju usmjerenu ka promjenama postojećeg stanja. Samo na takav način je moguće izgraditi imidž vlasti koja će na efikasan način rješavati najveće probleme prisutne u ovom Kantonu, kao što su veliki broj nezaposlenih i teško socijalno stanje građana.

Skupština bi za pokretanje inicijativa vitalnih za Kanton, u značajnijoj mjeri trebala, zanemariivši stranačke razlike, iskoristiti kapacitete delegata i poslanika kojima je Tuzlanski kanton izborna baza.

## **OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA I USKLAĐENOSTI DONEŠENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

### **Sjednice Skupštine TK**

#### ***Osnovne informacije o dinamici i obimu rada Skupštine TK***

Skupština Tuzlanskog kantona je u periodu od 01.01- 31.12.2007. godine, održala 19 sjednica ili prosječno 1,6 sjednice po mjesecu. Od ukupnog broja sjednica, 13 ih je bilo radno regulatornog karaktera, dok su 4 sjednice bile hitnog karaktera, te dvije svečane sjednice<sup>3</sup>.

Praksa i poslovnička obaveza u radu Skupštine je da se sjednice hitnog karaktera održavaju obično u situacijama kada je bilo potrebno donijeti hitne odluke koje bi mogle proizvesti trenutne efekte te sprječiti štetne posljedice. Sjednice hitnog karaktera su održavane u slučajevima: prestanka mandata poslanicima zbog nespojivosti funkcija, postavljenja na upražnjenu poziciju sekretara Skupštine, Upućivanju zahtjeva Skupštine TK državnim organima i institucijama međunarodne zajednice za poduzimanje na zakonu zasnovanih hitnih mjera u cilju zaštite građana TK i državljana BiH. Skupština je pred sam kraj godine održala sjednicu hitnog karaktera ( 20. sjednica) na kojoj je razmotren i usvojen veći broj već pripremljenih akata.

Na 17 održanih radnih sjednica Skupštine, razmatrano je 109 tačaka dnevnog reda što je u prosjeku 6 tačaka po sjednici. Ipak, najveći broj odluka je donešen na regulatornim sjednicama kada se raspravljalo u prosjeku o 8 tačaka dnevnog reda<sup>4</sup>. Skoro svaka treća sjednica Skupštine (8., 9., 10., 17. i 19.) su održane u dva dijela zbog nemogućnosti da se dnevni redovi iscrpe u jednom danu.

Prosječna dužina trajanja zasjedanja je oko 7 sati,

Kako je većina prekinutih sjednica imala broj tačaka koji je veći od 8, nameće se zaključak da je to ili optimalan broj tačaka dnevnog reda jedne uobičajene cjelodnevne sjednice ili je za dinamičniji rad i veću efikasnost Skupštine neophodno promijeniti važeći Poslovnik o radu i radnu praksu.

<sup>3</sup> U povodu 1. marta – Dana nezavisnosti BiH, i 25. novembra – Dana državnosti

<sup>4</sup> Projekom nisu obuhvaćene sjednice sa po 1 tačkom dnevnog reda.

Skupština TK	Br. tačaka	Budžet	Zakon-prijedlog	Zakon -nacrt	Odluka	Informacija	Izvještaj	Analiza	Program	Plan	Strategija	Kodeks-nacrt/ostalo	Ukupno mjera	Mjere koje podržavaju zahtjeve iz GP
5. sjednica	6		2			1	1		1				5	1
6. sjednica	1				1								1	
7. sjednica	1				1								1	
8. sjednica	7	1	2		1		1		1	1			7	6
9. sjednica	10		2		4		5						11	6
10. sjednica	9		1			3	7		1	1		1	14	5
11. sjednica	1				1								1	
12. sjednica	1				1**								1	
13. sjednica	6		2		1	2	7						12	8
14. sjednica	14		1	1*	4	3	4	1					15	5
15. sjednica	10		2	2	2+1**	3	2						11	5
16. sjednica	3					3	1						4	2
17. sjednica	10	1	3	1	1	3						1	10	5
18. sjednica	6		2	2	1		1						6	5
19. sjednica	10		1		2	2	2					1	10	5
20. sjednica	9		1	1	4					1		2	9	3
21. sjednica	5	1	1		2							2	6	4
<b>Ukupno</b>	<b>109</b>	<b>5</b>	<b>20</b>	<b>7</b>	<b>26</b>	<b>20</b>	<b>31</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>124</b>	<b>51</b>

Tabela 1: Pregled razmatranih mjera i dokumenata na sjednicama Skupštine TK u periodu 1.1-31.10.2007.

\* - nacrt Dokumenta okvirnog Budžeta Tuzlanskog kantona 2008.- 2010.

\*\* - Deklaracije

Na sjednicama Skupštine je u okviru 109 tačaka dnevnih redova razmatrano ukupno 124 mjere<sup>5</sup>.

U okviru zakonodavno - pravne djelatnosti Skupština je razmatrala: Budžet TK za 2007 i 2008. godinu, Nacrt DOB-a TK za 2008.-20010. godinu, Nacrt kodeksa ponašanja izabralih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija TK, 20 prijedloga zakona 7 nacrtu zakona, 1 nacrt Odluke, a u okviru analitičko - informativne djelatnosti 2 deklaracije, 26 odluka, 20 informacija, 31 izvještaj, 3 analize, 3 programa, 3 plana. U vezi istih dokumenata je od strane Skupštine donešeno 39 zaključaka.

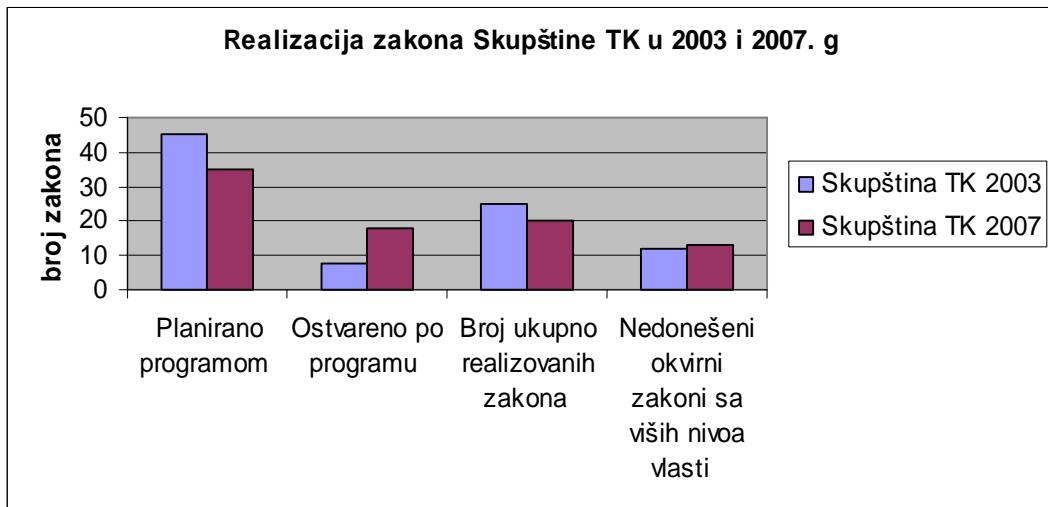
Značajna aktivnost Skupštine Tuzlanskog kantona predstavlja i donošenje 68 zaključaka proisteklih nakon razmatranja ostalih pitanja aktueliziranih u Parlamentu. Broj i značaj ovih zakaljučaka ukazuje na potrebu periodičnog (polugodišnje) analiziranja tretmana, stepena realizacije i efekata proisteklih iz skupštinskih zaključaka. Zahtjev za ovom vrstom analize je potekao od strane nekoliko poslanika Skupštine.

Koncem godine broj usvojenih zakona je povećan zbog toga što je nekoliko zakona ranije usvojenih u formi nacrta, prispjelo u parlamentarnu proceduru u formi prijedloga. Zbog toga, konačnim učinkom Skupštine TK u oblasti normativne djelatnosti, može se smatrati usvajanje **20** zakona i Budžeta TK za 2007. i 2008. godinu, što je **u prosjeku 1,66 normativna akta po mjesecu**.

Od **20** usvojenih normativnih akata, **2** su Budžeti TK za 2007.i 2008. godinu, **4 su novi zakoni**, dok su **11** izmjene i dopune zakona i Budžeta, a **3** zakoni o prestanku važenja zakona (lista usvojenih zakona je u prilogu).

<sup>5</sup> Pod mjerama Skupštine TK podrazumijevamo, usvajanje, odlučivanje ili donošenje stava o aktima, dokumentima i stanju razmatranim na sjednicama

Dio propisa koji su u 2008. godini usvojeni u nacrtu (5) će nakon okončane javne rasprave, početkom godine biti u razmatrani Skupštini TK, u drugom čitanju.



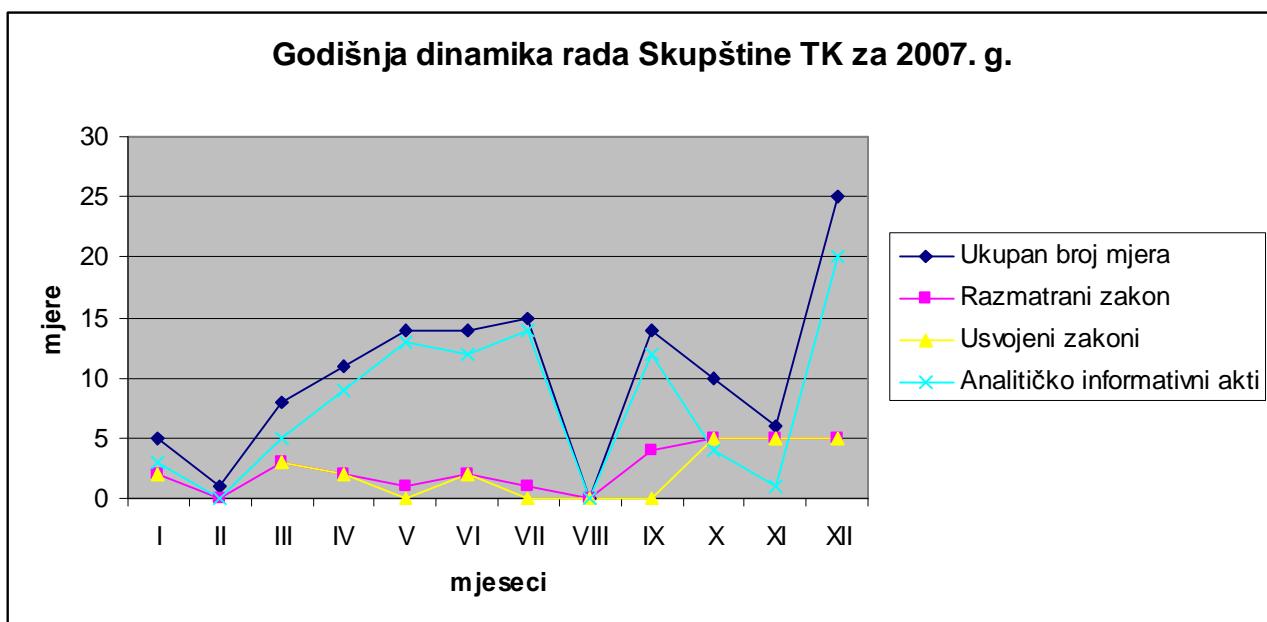
Poređenjem učinka Skupštine Tuzlanskog kantona na početku prethodnog mandata (2003. godina) sa učinkom aktuelnog saziva Skupštine TK na početku mandata u 2007. godini, zapaža se da je Skupština u 2003. godini imala ambiciozniji Plan donošenja zakona 45, od čega je iz Programa realizovano svega 8 zakona, međutim, opšti učinak je popravljen usvajanje 17 zakona mimo Plana, tako da je u toj godini usvojeno ukupno 25 zakona.

Plan Skupštine TK za 2007. godinu je bio manjeg obima (35 zakona), ali je Sakupština usvojila veći broj planiranih, a manji broj neplaniranih zakona, tako da je učinak od 20 ukupno usvojenih zakona, u konačnici skromniji učinak nego učinak Skupštine u prvoj godini prethodnog mandata.

I za 2003. i za 2007. godinu je karakteristično da su skupštine planirale usvojiti skoro isti broj kantonalnih zakona po usvajanju propisa na višim nivoima vlasti (12 u 2003. i 13 u 2007. godini) i da planirani zakoni **nisu** bili realizovani.

Detaljnijim pregledom liste tih zakona iz oba analizirana perioda može se zapaziti da se nekoliko zakona već 4 godine planira donijeti na nivou FBiH, ali se iz neobjasnivih razloga **ne donose**, tako da izostaje realizacija zakona za ovaj Kanton veoma važnih kantonalnih zakona (Zakon o rudarstvu, Zakon o geološkim istraživanjima).

Analizom godišnje dinamike usvajanja mjera u Skupštini TK, vidljivo je da su mjeseci februar i avgust bili mjeseci niskog učinka Skupštine, ali je to bilo i za očekivati jer je na 6. sjednici Skupštine, koja je održana u februaru izabrana Vlada TK, a u avgustu sezona godišnjih odmora. Analiza je takođe pokazala da su posljednja dva mjeseca u godini nelogičnim planiranjem bespotrebno opterećeni, iako se prilikom planiranja znalo da su ti mjeseci i najkritičniji i unaprijed „rezervisani“ za donošenje ključnih dokumenata kantona (Ciljevi i politike, Budžet, programi rada).



Iz tog razloga je Skupština već na godišnjoj sjednici, kada je raspravljala o programima rada Vlade i Skupštine, najavila izradu Programa rada sa dinamičkim planiranjem, tj. sa pregledom planiranih mjesечnih obaveza.

Analizirajući izvode iz zapisnika sa sjednica Skupštine, zapaženo je da je ukupan broj razmatranih i donešenih mjera (124) veći od broja mjera koje su planirane planirane Programom rada (96) i znatno veći od ukupnog broja **usvojenih mjera** planiranih Programa rada Skupštine TK za 2007. godinu (49).

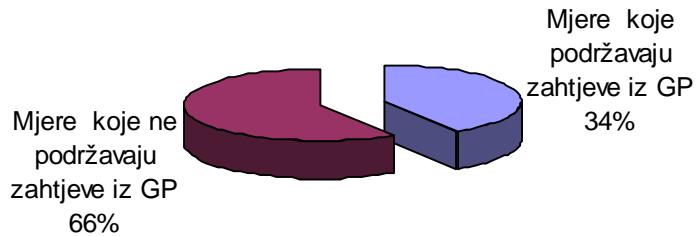
Razlika od 75 mjera (od ukupno 124) koje su donešene, a da nisu predviđene Programom rada, su se na dnevnom redu Skupštine našle na zahtjev poslanika, Vlade ili viših nivoa vlasti. Većina mjera je proistekla iz zaključaka Skupštine kojima su poslanici zahtijevali skupštinsku raspravu o analizama, informacijama i ostalim aktima za koje su procijenili da su bitne za funkcionisanje zakonodavne vlasti. Sličan pristup i praksu unošenja neplaniranih tema u dnevni red Skupštine je imala i Vlada TK, a tipičan primjer je bila skupštinska rasprava o nacrtu DOB-a TK 2008-2010.

O stepenu realizacije programiranih aktivnosti će biti govora u nastavku Izvještaja.

#### ***Usklađenost donešenih mjera sa zahtjevima iz Građanske platforme***

Iz tabelarnog pregleda razmatranih i usvojenih mjera (Tabela 1) je vidljivo, da je ukupan broj mjera koje imaju vezu sa Građanskom platformom (GP) 51, značajno veći od broja mjera iz Programa (27) koje su usvojene, a za koje je procijenjeno da su u skladu sa zahtjevima iz GP. To govori da su neplanirane tačke dnevnih redova imale teme koje su imale veći značaj za građane i da su kao takve bile **inicirane od samih poslanika ili Vlade**.

Udio mjera koje imaju vezu sa zatjevima GP (51) u odnosu na ukupan broj mjera razmatranih i donešenih u Skupštini TK (124) je 34%, što govori da je svaka treća razmatrana mjeru tretirala zahtjeve iz Građanske platforme, što ipak predstavlja visoku zastupljenost.



I na kraju godine se može reći da Skupština ipak **nema razloga za zadovoljstvo**, jer među mjerama koje Skupština nije donijela je i nekoliko vrlo značajnih sistemskih rješenja, koje regulišu prava i stvaraju neposrednu korist za građane u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite (zakon o izmjeni i dopuni Zakona o socijanoj zaštiti, zakon o osnivanju zavoda za socijalnu zaštitu TK, zakon o osnivanju centra za djecu sa invaliditetom, mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK, strategije razvoja zdravstva na području TK do 2010. godine), podstiču zapošljavanje (strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije TK, odluka o odgovarajućim olakšicama za obavljanje tradicionalnih i starih заната).

Podijeljena nadležnost socijalne politike na nivou FBiH i kantona je u posebnu situaciju dovele osobe koje očekuju da vlast svojim mjerama ublaži njihovo teško materijalno i socijalno stanje u koje su dovedeni nakon uvođenja PDV-a, poreske reforme i najnovijeg vala poskupljenja.

U Programu Skupštine najavljeni „Socijalni program za ublažavanje socijalnog stanja najugroženijih građana TK“ nije realizovan i kao glavni razlog se navodi problem definisanja i evidentiranja osoba sa potrebama za socijalnom brigom. Rješenja za donošenje efikasnih socijalnih programa je neophodno pronaći u koordinaciji sa federalnom vlašću i u najskorije vrijeme, zbog toga što okolnosti koje dovode građane u ovu kategoriju društva (neazposlenost raste, a u stanju socijalne ugroženosti je sve veći broj zaposlenih), su takve da je situacija sve složenija i za građane teža.

I u ovom kontekstu je dobro napomenuti da su za neke mjere Ministarstva su dala obrazloženja sa razlozima nedonošenja i prijedlogom promjene rokova za dostavu prema Skupštini.

Zbog toga Skupština u 2008. godini treba ispuniti svoju obavezu prema građanima i od Vlade **insistirati na obaveznom donošenju socijalnih programa**, te podržati **sve prijedloge mjera** koje doprinose rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme. Naročito je važno za napomenuti da neuvrštanje navedenih mjer u Program rada Vlade, ne treba da bude prepreka da se one **vanredno** uključe u dnevne redove Skupštine, a zatim obaveže Vlada da ih i ona razmatra i donosi kao prioritete.

### Odnos Vlade i Skupštine

#### *Učešće ministara u radu Skupštine*

Učešće članova Vlade na sjednicama Skupštine je poslovnička obaveza koja se od strane ministara često krši neprisustvovanjem, kašnjenjem i ranijim odlaskom sa sjednica. Precizna evidencija učešća ministara u radu Skupštine **ne postoji** osim u zapisnicima sa sjednica Skupštine, gdje su navedena prisustva samo onih

članova Vlade koji su imali izlaganje za skupštinskom govornicom. U mnogim pitanjima poslanika i gostiju, kao i u njihovim diskusijama, u toku sjednica Skupštine se iznose vrlo interesantni podaci i činjenice koje mogu uticati na kvalitet kreiranih akata Vlade i ministarstava, ili mogu biti od značaja za ministre pri odlučivanju u Vladi. Kako se sa terminima sjednica Skupštine TK Vlada upoznaje najmanje 10 dana ranije, začuđuje postojanje prakse ignorisanja ove obaveze, koja u suštini predstavlja samo štetu po samog ministra koji odsustvuje.

Takvoj praksi su sigurno pogodovale česte i nepotrebne **defokusirane diskusije poslanika** zbog kojih su zasjedanja sjednica Skupštine često cjlodnevna, a čak 5 sjednice u održavane i kroz dvodnevna zasjedanja. Drugi vjerovatni razlog zbog kojeg ministri ponekad odsustvuju sa sjednica su nedovoljno argumentovane kritike pojedinih poslanika usmjerene na rad ministara.

Činjenica koja se na koncu godine nije mogla neuočiti jeste da je sve veći broj ministara revnosnije nego u prethonom periodu učestvovao u radu Skupštine. Tome je zasigurno doprinijela i instukcija premijera TK upućena ministrima, o potrebi obaveznog učešće na sjednicama, obavezi ispunjenja programa rada u što većem obimu i obavezi ispunjenja svih zadatka koji su dati od strane Skupštine i u vezi tretmana zapažanja i preporuka u prethodnom izvještaju CCl-a.

#### *Koordinacija rada Vlade i Skupštine*

U posljednja dva mjeseca uočen je ozbiljniji odnos Vlade prema Skupštini u pogledu **informisanja o odstupanjima** od obaveza predviđenih Programom rada Vlade i problemima koji prate proces donošenja nekih od akata<sup>6</sup>. Monitoringom je ustanovljeno da je takvu informaciju dostavilo 6 ministarstava (Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, Ministarstvo pravosuđa i uprave, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, i Ministarstvo obrazovanja, nauke kulture i sporta i Ministarstvo za rad i socijalnu politiku) što ipak za Kolegij Skupštine i poslanike, ne predstavlja cjelovitu informaciju. Naknadnu informaciju o odstupanju od Programa rada Vlade dostavilo je Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Kada je u pitanju kvalitet dostavljenih informacija sa obrazloženjima ministarstava, za 3 se može reći da su su **nepotpuna**, jer ne sadrže informacije o razlozima kašnjenja normativnih akata.

Poredeći Program rada Vlade sa Programom rada Skupštine za 2007. godinu, zapaženo je nekoliko anomalija koje su mogle biti i uzrokom poremećene koordinacije u radu, a time ostvarivanju planova oba tijela (navećemo samo tipične primjere):

- U Programu rada Skupštine **nije**, a u Programu rada Vlade jeste navedeno donošenje zakona o radnim odnosima i plaćama funkcionera koje imenuje i razrješava Skupština TK. Obrađivač zakona je trebalo biti Ministarstvo pravosuđa i uprave, a kako zakon nije na Vladi donešen u planiranom terminu u maju 2007. godine, nejasno je da li je donošenjem na Skupštini Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira i imenuje Skupština Tuzlanskog kantona, prestala potreba ili se **odustalo** od donošenja zakona?
- Zakon o osnivanju JU Centar za djecu sa invaliditetom (Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, juli 2007), Zakon o osnivanju centra za liječenje bolesti ovisnosti (Ministarstvo zdravstva, mart 2007) nisu donešeni niti postoje relevantne informacije da li se na njima radi. U slučaju izrade zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama (Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva novembar 2007) Vlada TK je pristupila izradi izmjena zakona kroz međuresornu saranju, međutim i sa ovim poslom se stalo zbog izmjene i dopune zakona na federalnom nivou. Detaljnije informacije o

---

<sup>6</sup> Obaveza ministarstava u skladu sa član 27. Poslovnika o radu Vlade TK

sudbini ovih zakona su se resorni ministri predočili tek nakon što su u Skupštini tu problematiku aktualizirali poslanici.

- U Programu rada Skupštine u nekoliko slučajeva je navedeno da će se rasprava o aktima odvijati u terminima i po nekoliko mjeseci **prije** nego akti budu razmatrani na Vladi (npr. utvrđivanje mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje TK – u Programu rada Skupštine je kao rok izrade naveden januar 2007, a u Programu rada Vlade, septembar 2007. godine).
- U Programu rada Skupštine uopšte **nisu bila u Planu 2 zakona** koje je Vlada planirala donijeti, a odnose na rad kantonalnih uprava<sup>7</sup>. Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području TK koji je trebala donijeti Kantonalna uprava civilne zaštite do konca godine, na Vladi nije ni donešen a da o razlozima nedonošenja Skupština nije ni obaviještena.

Svi navedeni podaci govore da Skupština Tuzlanskog kantona **nije blagovremeno imala potpune informacije** od Vlade neophodne za revidiranje svog Programa rada, kao ni potpune informacije o razlozima nedonošenja svih akata koje je Vlada bila u obavezi donijeti.

Da su i Skupština i Vlada bili svjesni posljedica navedenih činjenica, govori podatak da su tokom rasprave o Nacrtu programa rada Skupštine za 2008. godinu, ova dva tijela skupštinskim zaključkom obvezali Vladu da naknadno **uskladi** svoj već usvojeni Program rada za 2008. godinu s Programom rada Skupštine. Isti će zbog sasvim izvjesnih amandmanskih djelovanja u konačnici biti dopunjena, a time biti i „širi“ od Vladinog Programa.

Rezultati monitoringa rada Skupštine Tuzlanskog kantona su pokazali da ne postoje akti i odluke koje je Vlada donijela i uputila na razmatranje u Skupštini, a da ih ona nije u najkraćem roku stavila u proceduru. Takva situacija je praktično i nemoguća jer se dnevni red utvrđuje na Kolegiju Skupštine, tijelu u kojem participiraju sve stranke. Tokom rada, u svom trećem kvartalu, Vlada je produkovala najveći broj mjera koje su u vrlo kratkom vremenu prisjele u parlamentarnu proceduru. Skupština je na novonastalu situaciju odgovorila dinamiziranjem svog rada organizujući u decembru čak 3 skupštinske sjednice<sup>8</sup>. Kako svaku sjednicu prate održavanje većeg broja sjednica radnih tijela (cca 30), na kojima su se donosili stavovi i amandmani na cca 8 zakona i Budžet, to je za sve uključne u rad Skupštine bio značajan tehnički problem u smislu ostvarenja korektnе kordinirane organizacije posla. I ova vanredna situacija je u kojoj se našla Skupština je velikim dijelom ipak uspješno prevaziđena<sup>9</sup>, a opšti radni učinak popravljen.

Za Skupštinu je karakteristično da je često bila u prilici „podsjećati“ Vladu na njene obaveze kao predлагаča mjera i probijanje rokova od strane obrađivača materijala.

Kada je u pitanju odnos Vlade i Skupštine, kao generalni zaključak se može izvesti da **Skupština TK ne predstavlja „usko grlo“** u funkcionisanju kantonalne vlasti, nego bi se prije moglo reći da Vlada ne prati mogućnosti i dinamiku rada Skupštine. To je svakako posljedica **nedovoljne koordinacije u procesu programiranja aktivnosti**. No, kako je ovaj problem u ovoj godini dovoljno ozbiljno shvaćen, za očekivati je da svi aspekti koordinacije u narednoj godini budu na većem nivou.

---

<sup>7</sup> Zakona o inspekcijama u TK ( kantonalna uprava inspekcija ) i Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području TK ( Kantonalni uprava civilne zaštite)

<sup>8</sup> Održane 19., 20. i 21. -godišnja sjednica

<sup>9</sup> Realizacija Nastavka 19. sjednice je planirana za januar 2008. g.

## **Učešće poslanika u radu Skupštine**

Prava i dužnosti poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona u širem smislu su definisana Poslovnikom o radu Skupštine, a u užem smislu članovima 89.—91. Poslovnika. Prava i dužnosti poslanika u Skupštini su različita i zavise od funkcije koju obavljaju i načina na koji im je riješen radno-pravni status. U Skupštini TK je u stalnom radu angažovano **17 poslanika** (čl. 94) i **2 poslanika** su u statusu „**profesionalno angažovanih**“ delegata sa stalnim radom u Domu naroda Parlamenta FBiH. Od 17 profesionalaca u Skupštini, na pozicijama „**funkcionera**“ **su 2 poslanika** koji čine čelnštvo Skupštine (predsjednik i zamjenik predsjednika), dok ostalih **15 poslanika** u stalnom radu u Skupštini „izvršavaju poslove i zadatke u prostorijama Skupštine i drugim prostorijama određenim za tu namjenu, kao i na sjednicama Skupštine i radnih tijela Skupštine“<sup>10</sup>.

Svih 35 poslanika (pa i **18 poslanika** koji su u radnom odnosu u drugim subjektima, tj. van Skupštine) imaju pravo naplate, poslaničkog paušala (stalne mjesecne naknade), naknade za prisustvovanje sjednici Skupštine, naknade prisustvovanja sjednicama radnog tijela, te naknade za prisustvovanja sjednicama Kolegija. Poslanici i funkcioneri imaju pravo naplaćivanja sredstava za materijalne troškove kao što su : dnevnice za službena putovanja i naknadu korištenja vozila u ličnoj svojini u službene svrhe u iznosu 0,25% prodjenje cijene litre goriva po pređenom kilometru<sup>11</sup>.

Poslanici koji su u **radu Skupštine TK**, pored navedenih naknada primaju: plate, fukcionerske dodatke, uvećanje osnovice plate po osnovu godina staža, regres, troškove ishrane, prevoz gradskim saobraćajem, jednokratne pomoći za troškove sahrane, invalidnosti, i otpremnine.

Detaljnije informacije o stepenu angažovanja svih poslanika sa ukupnim godišnjim primanjima i naknadama u Skupštini TK su date u tabelanim pregledima u prilogu Izvještaja.

## **Kolegij Skupštine**

Kolegij Skupštine je tijelo od 8 članova, formirano s ciljem **unaprjeđenja efikasnosti** i usklađivanja rada, a po svom sastavu predstavlja „parlament u malom“ jer u njemu su zastupljeni predstavnici svih klubova političkih stranaka. Tijelom rukovodi predsjednik Skupštine. U 2007. godini Kolegij je zasjedao na **30** sjednica što je u prosjeku peko 2,5 sjednica po mjesecu i **1,8** sjednica Kolegija po sjednici Skupštine. Vidljivo je da je Kolegij ispunjavao svoju obavezu održavanja 2 sjednice u fazi pripreme sjednica Skupštine (čl.17 poslovnika Skupštine).

Imajući u vidu ostala prava i obaveze definisane članom 16. Poslovnika Skupštine, konstatovano je da je Kolegij **na vrijeme**: utvrdio prijedlog Programa rada Skupštine; inicirao i pripremio Odluku o izmjeni Poslovnika Skupštine; te redovno utvrđivao prijedloge dnevnih redova sjednica i vršio organizacione pripreme.

Za ovo koordinirajuće skupštinsko tijelo bi se na prvi pogled moglo reći da djeluje vrlo harmonično i efikasno, jer je većinu dokumenata prispjelih od Vlade u najkraćem postupku uvrstilo u dnevne redove Skupštine, međutim, istupi pojedinih članova Kolegija na sjednicama Skupštine pri utvrđivanju dnevног reda ipak govore da se u uvom tijelu malo vodi računa o najboljem načinu donošenja odluka – koncenzusom. Kao Posljedica tih situacija se „prenosi“ u Skupštinu gdje se pri usvajanju dnevног reda dodatno raspravlja i po

<sup>10</sup> Čl.5 „Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju statusa poslanika u stalnom radu u Skupštini TK“ (usvojena na Skupštini 7.6.2004.)

<sup>11</sup> Po osnovu Odluke o utvrđivanu poslaničkog paušala i naknada koju je donijela Administrativna komisija STK od 1.8.2007. g i Odluke o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupšina Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje poslanicima u Skupštini TK od 31.1.2002. g. i izmjene iste Odluke od 7.6.2004. g.

1-2 sata, čime se umanjuje efikasnost njezinog rada, a time dovodi u pitanje i svrshodnost isplate ukupnih godišnjih naknada za rad članova Kolegija od cca **34.000 KM.**<sup>12</sup>

Kao pozitivan primjer djelovanja Kolegija se može istaći održavanje ad-hoc kratkih sjednica u pauzama sjednica Skupštine, na kojima su kroz koordinaciju svih klubova stranaka dolazilo do kompromisnih rješenja nakon dugih parlamentarnih rasprava na kojima su stajališta među partijama bila udaljena.

U Kolegiju su česti primjeriiniciranja donošenja zakona i izmjena zakona od strane poslanika članova Kolegija, nakon čega se isti prijedlozi ili inicijative uvrštavaju u prijedloge dnevnog reda Skupštine. Na ovaj način se Kolegij ne može smatrati kao brana za poslaničke inicijative, nuđenje alternativnih zakonskih rješenja u situacijama kada Vlada iz nekih razloga tu potrebu ne prepoznaje. Kako je tu mogućnost iskoristio mali broj poslanika (2), više može govoriti o nespremnosti dijela poslanika da svoje pravo češće iskoriste mogućnosti iskoriste.

### **Prisustvo sjednicama**

Prisustvo, učešće i odlučivanje na sjednicama Skupštine i sjednicama radnih tijela Skupštine je **dužnost** koja je propisana čl. 91 Poslovnika o radu Skupštine. Praćenjem sjednica i analizom zapisnika sa svih 21 sjednice Skupštine, zapaženo je da poslanici uglavnom ispunjavaju svoju dužnost prisustvom sjednicama Skupštine, uz prosječno **33** poslanika po sjednici. Redovna prisustva su izražajnija kod 19 poslanika koji imaju profesionalizovan status, bilo u Skupštini ili Domu naroda FBiH

Dvadeset jedan od 35 poslanika je prisustvovao svim sjednicama Skupštine, a češća odsustovanja su karakteristična uglavnom kod poslanika koji svoj status nisu profesionalizovali.

Kod poslanika Begić Šefika (član SDA iz opštine Lukavac), je u jednom periodu mandata zapaženo **izrazito zanemarivanje poslaničkih obaveza** kada poslanik nije prisustvovao na 13 zasjedanja sjednica Skupštine (Tabela prisustva poslanika sjednicama je u dodatku Izvještaja). U posljednjem kvartalu godine rada, poslanici Skupštine, pa i spomenuti posnik Begić, su bili vrlo redovni na sjednicama u Skupštini Tuzlanskog kantona. **Obaveza pismenog obavještavanja predsjednika Skupštine o spriječenosti** da prisustvuju sjednici ili o napuštanju sjednice (čl.92) se rijetko poštuje od strane poslanika, tako da u praksi skoro redovno, 5-6 poslanika **kasne ili ranije napuštaju sjednicu**. Najdrastičniji primjer je bila 13. sjednica Skupštine, kada je 10 poslanika kasnilo i kada je Skupština počela sa radom sa svega 22 poslanika, da bi svoj rad okončala sa 32 poslanika.

Analizom zapisnika sjednica zapažena je praksa različitog brojnog stanja pri glasanju po pojedinim tačkama dnevnog reda što govori o tome da poslanici imaju i česta „interna“ odsustovanja u toku same sjednice, i da ne samo ne prisustvuju raspravama nego čak neispunjavaju svoju obavezu učešća u procesu odlučivanja, iako su formalno evidentirani kao prisutni. Ova praksa je naročito izražena od kada je uveden direktni video prenos sjednice za posjetioce u holu Skupštine gdje i pojedini poslanici rad Skupštine prate „sa distance“. Takva pristup poslanika narušava opštu disciplinu i znatno **otežava rad predsjedniku Skupštine** koji je često prinuđen „obezbjedivati“ kvorum da bi se pristupilo glasanju.

Prema Odluci o utvrđivanu poslaničkog paušala i naknada<sup>13</sup> promijenjen je način naplate poslaničkih paušala i naknada, nakon čega su poslanici svoja primanja „vezali“ za prosječnu decembarsku platu u FBiH

<sup>12</sup> Cijena jedne sjednice Kolegija Skupštine uz prisustvo svih članova građane košta 1.764 KM

<sup>13</sup> Odluka je donešena od strane Administrativne komisije Skupštine TK i važi od 1.8.2007. g.,

iz prethodne godine za obračunsku godinu, nakon čega je faktički došlo do **povećanja** primanja za cca 30% u odnosu na prethodni mandat.

#### *Klubovi političkih stranaka*

Odmah po svom konstituisanju unutar Skupštine su formirani klubovi političkih partija i koalicija sa zadaćom da olakšaju rad Skupštine, **unaprijede međustranačku i parlamentarnu saradnju** i budu mehanizam djelovanja kako poslanika tako i političkih stranaka<sup>14</sup>.

Skupština TK ne posjeduje adekvatne prostorije za kontinuiran rad klubova političkih stranaka, tako da klubovi političkih stranaka radeći „zatvorenim sjednicama“ u prostorijama kantonalnih odbora, razvijaju vlastite strategije i taktike za djelovanje i ponašanje u Skupštini. Iz tog razloga, individualni učinak poslanika na ovim sjednicama je **nepoznat**, a prema izjavama predsjednika klubova svih političkih stranaka, na ovim sjednicama nema pasivnih poslanika.

Rad klubova političkih stranaka je vidljiviji na samim sjednicama Skupštine, prilikom iznošenja stava u ime kluba i u praksi redovno je primnjivan od strane svih 5 klubova. Najčešći je razlog za pravljenje pauza na sjednicama Skupštine je najčešće zbog donošenja novog stava ili **usaglašavanja prijedloga zaključaka** kluba prema Skupštini.

Iz tabelarnog pregleda podnešenih **amandmana** (pogledati prilog Izvještaja) vidljivo je da je svaki drugi amandman (ukupno **70**) podnešen u ime 3 kluba političkih partija (SDP, NSRZB, SBiH), od čega je preko dvije trećine tih amandmana pokrenuto iz kluba SDP-a

#### *Klubovi konstitutivnih naroda*

Skupština TK po svom konstituisanju je osnovala 2 kluba konstitutivnih naroda: Klub poslanika Bošnjaka koji čine i Klub poslanika Hrvata.

Rad klubova konstitutivnih naroda u praksi **nije često korišten** jer od strane poslanika tih klubova, nijedan zakon nije svrstan niti tretiran sa aspekta vitalnog nacionalnog interesa.

Izuzetak u tom pogledu je bio izbor predsjednika Skupštine kada su od strane predstavnika klubova konstitutivnih narova Bošnjaka i Hrvata postojali različiti pogledi i tumačenja procedure o načinu izbora.

CCI je po ovom pitanju tražio da se izvrše blagovremene korekcije Ustava TK da se ova situacija u budućnosti ne bi ponovila.

#### *Rad u radnim tijelima Skupštine*

U Skupštini TK je ustanovljeno 11 radnih tijela koja su formirana zbog razmatranja pitanja iz njene nadležnosti, razmatranja i **davanja mišljenja i prijedloga** na nacrte i prijedloge zakona i drugih akata.

U protekloj godini radna tijela Skupštine su održala **128** sjednica.

Izuzimajući rad Komisije za ustavna pitanja koja je u svom radu održala samo jednu sjednicu, ostalih 10 komisija ima dinamiku koja približna dinamici rada Skupštine tj imaju prosječno **1,27** sjednica po mjesecu.

Najaktivnije u svom radu sa po 15 sjednica su bile Komisija za borbu protiv korupcije, Komisija za poljoprivredu, šumarstvo i zaštitu okoliša i Administrativna komisija. Razlozi za pojačanu dinamiku rada ovih komisija su prijave građana, veliki broj mjera vezanih za problematiku poljoprivrede i nepogoda izazvanih sušom, i rješavanje radno statusnih prava poslanika.

---

<sup>14</sup> Klub poslanika SDA; Kl. posl. SDP; Kl. posl. SBiH , Kl. posl. NSRZB , Kl. posl. Patriotski blok BOSS - SDU

Većina poslanika Skupštine je na samom početku rada Skupštine uključena u prosječno po dva radna tijela. Radna tijela po svojoj funkciji učestvuju u pripremi materijala za sjednice Skupštine na način kako je to već navedeno i uz diskusije i **učešće svih poslanika** članova radnih tijela, pa i onih koji nemaju praksu učešća u diskusijama na sjednicama Skupštine.

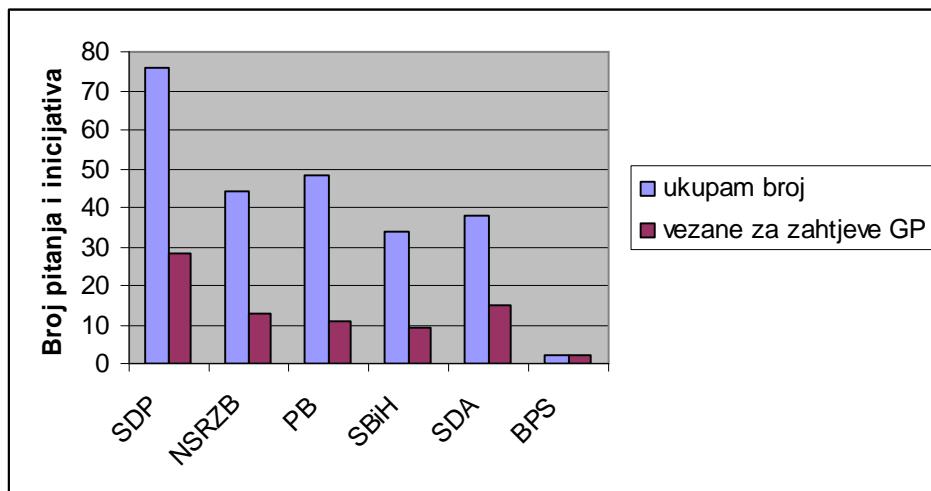
U okviru cijele 2007. godine, radna tijela su podnijela **11** amandmana, što predstavlja relativno mali broj u odnosu na broj amandmana koje su podnijeli poslanici pojedinačno ili kroz klubove političkih partija. To govori da ili nije postignuta saglasnost unutar klubova ili su poslanici procijenili da je jednostavnije i politički profitabilnije amandmane uputiti u lično ime ili ime kluba političke partije.

**Analiza pokazuje da amandmanima nije djelovano na ključne dokumente upravo iz onih radnih tijela čija je nadležnost problematika bliska zahtjevima GP (rad, zdravstvo, socijalna politika, obrazovanje, mladi).**

Prisustvovanje poslanika u radu radnih tijela Skupštine je slično onom koje je navedeno za sjednice Skupštine, te je i u ovom načinu rada poslanika neophodno da poslanici učine značajnu promjenu koja vodi ka odgovornijem radu i disciplini. Većina sjednica (osim sjenica Komisije za borbu protiv korupcije) traje u većini slučajeva 1-2 sata nakon čega se donose stavovi i izjašnjenja koja se upućuju u skupštinu. Po svojoj zadaći, stavovi komisija bi trebali doprinijeti efikasnosti rada Skupštine, međutim, stiče se utisak da se **izjašnjenja, stavovi i amandmani komisija u skupštinskim raspravama nedovoljno uvažavaju** iako sastavi komisija uglavnom odražavaju sastav Skupštine. Čak se stiče utisak da se potpuno identična priča vođena na radnim tijelima, nerjetko bespotrebno ponavlja za skupštinskom govornicom. Kada se ima u vidu da isplata naknada za jednu sjednicu radnog tijela građane košta cca **1764 KM**, a godišnji rad svih radnih tijela Skupštine košta cca **232.848 KM<sup>15</sup>**, nameće se zaključak da su sredstva uložena u rad radnih tijela nedovoljno iskorištena za poboljšanje efikasnosti rada rada Skupštine.

#### *Poslanička pitanja i inicijative*

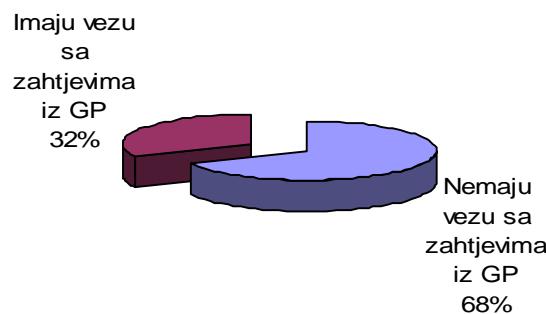
Iako Poslovnik o radu Skupštine TK predviđa da se na postavljena pitanja po pravilu **odgovara usmeno** (čl. 202), a iznimno u pismenoj formi, u praksi na sjednicama je situacija obrnuta, jer se na oko 95 % postavljenih pitanja traži odgovor u pisanoj formi, poslanici često koriste svoje pravo da izraze



Analizom podataka o poslaničkim pitanjima i inicijativama, zapaženo je da **6 poslanika nije postavilo nijedno pitanje niti pokrenulo inicijativu**, te se u ovom pogledu mogu smatrati „**pasivnim**“, dok se za 9 poslanika koji su postavili preko 10 pitanja može reći da su svoje pravo obilato iskoristili. Kada je u pitanju način podnošenja poslaničkih pitanja, svega je 55% poslanika ispoštovalo čl. 203 Poslovnika o radu Skupštine TK, koji nalaže, da pitanja koja postavljaju poslanici moraju podnosi predsjedniku Skupštine **u pisanoj formi**. Mada je procenat još uvijek nizak, može se konstatovati da se i u tom pogledu navike poslanika mijenjaju u pozitivnom smijeru.

Najveći broj postavljenih pitanja i inicijativa je usmjeren prema Vladi i ministarstvima (preko 85 %), dok je ostatak upućen ostalim javnim institucijama. Vladu Tuzlanskog kantona je upućeno najviše pitanja, a najmanje Ministarstvu za bračka pitanja.

Iako se institucija „poslaničkog sata“ zna od nekolicine poslanika i zloupotrijebiti za nedovoljno argumentovane napade na Vladu i njezine ministre, u većini su ipak oni poslanici koji kroz poslanički sat žele **aktuelizirati probleme građana**, a sve češće i **inicirati na koji način bi ti problemi mogli biti riješeni**. Za preko 1/3 pitanja i inicijativa je ocijenjeno da se odnose na probleme iz Građanske platforme, što govori da je kašnjenje pri odgovaranju ili davanje nekvalitetnih odgovora, nesvrishodno i za Skupštinu i Vladu, a pogotovo za građane.



Prava je šteta što poslanici često ne obraćaju dovoljno pažnje na obim, značaj i prioritet problema, tako da veći broj **marginalnih pitanja** u drugi plan stavlja ona koja su suštinska. Iz tog razloga poslanici bi trebali

stalno raditi na prepoznavanju stvarnih **prioriteta** koje je moguće sistemske rješavati i koji su prevashodno javni kantonalni, a manje lokalno komunalni interes.

Ako bismo ilistrovali poslanička pitanja i inicijative koje su u značajnijoj mjeri skrenuli pažnju na probleme sistemskog prirode i za koje je od strane poslanika sugerisano da ih vlast treba rješavati, izdvajali bismo: Iniciranje donošenja Deklaracije o zaštiti poljoprivrednih proizvoda, poslanika Mersedu Šerifovića; Inicijativu Azre Avdić za hitno donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti i Zakona o osnivanju Zavoda o socijalnoj zaštiti; Inicijativu poslanika Ševala Suljkanovića u vezi potrebe za povećanjem iznosa paušalne naknade po osnovu povrata PDV-a poljoprivrednim proizvođačima od 5% na 9%, u cilju stvaranja realnije konkurentnosti; poslaničko pitanje Tome Vidovića u vezi nisplaćivanja dječijih dodataka i dodataka za majke porodilje koje nisu u radnom odnosu, u skladu sa Zakonom; Poslanička pitanja Besima Imamovića u vezi loše politike davanju koncesija u TK-u; inicijativu poslanika Enesa Duvnjakovića u vezi rješavanja zdravstvenog osiguranja imatrikuliranih 16; Inicijativu poslanika Sulejmana Gutića o preispitivanju i izjednačavanju uslova privređivanja u kantonu i opština sa drugim dijelovima BiH, itd.

Uporedbu aktivnosti poslanika sa predizbornim obećanjima stranke iz koje dolazi, praktično je vrlo teško uraditi zbog toga što je samo jedna stranka imala objavljen predizborni politički program - platformu za Tuzlanski kanton. Sve stranke koje **nisu** objavile svoje kantonalne programe – platforme, na ovakav način imaju manju potrebu da budu dosljedni u izvršavanju davno izrečenih verbalnih i zaboravljenih predizbornih obećanja.

Ipak, za preko 43% pokrenutih inicijativa poslanika, podržano je od strane većine u Parlamentu i u vezi istih su usvojeni **skupštinski zaključci**, koji najčešće obavezuju Vladi TK i javne institucije Kantona na preduzimanje konkretnih koraka. Ohrabruje činjenica da Vlada i ministarstva na sve veći broj inicijativa odgovaraju nudeći povratnu informaciju, što je u odnosu na Vlade iz prethodnih mandata nije bio slučaj.

Pri slanju odgovora na poslanička pitanja Vlada i ministarstva su često kasnila i **odgovoreno je na preko 60%** postavljenih pitanja i pokrenutih inicijativa. Ukupan procenat odgovora na postavljena pitanja je u stvarnosti veći, ako se izmu pokrenute inicijative na koje se u praksi rjeđe i odgovara ili daje izjašnjenje.

U odnosu na desetomjesečni period, zapaženo je da je ažurnost u odgovaranju na pitanja neznatno povećana, jer je broj pitanja na koja nije dobijen odgovor smanjen sa 32% na 30%.

Njaveći procenat neodgovorenih pitanja je onih koja su upućena prema Vladi TK 47% i prema Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (44%), a najazurnija ministarstva su Ministarstvo za boračka pitanja koja je odgovorilo na sva pitanja i Ministarstvo za pravosuđe i upravu koje je odgovorilo na preko 95% postavljenih poslaničkih pitanja.

Poslanici su **najduže** čekali odgovore na pitanja iz MUP-a (prosječno 80 dana), Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u prosjeku 55 dana), Ministarstva zdravstva (u prosjeku 54 dana), a u **najkraćem** vremenu su odgovarali Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, Ministarstvo za boračka pitanja (za 25 dana) i Vlada TK, sa prosjekom od 27 dana.

Kada je u pitanju stranačka pripadnost poslanika koji postavljaju pitanja, na najveći broj pitanja nije odgovoreno poslanicima SDP-a (52), a prosječno najduže su na odgovore čekali poslanići koalicije Patriotski blok – BOSS SDU.

---

<sup>16</sup> Studenti završnih godina studija koji prema važećem zakonu gube pravo na zdravstveno osiguranje jer su napunili 26 godina starosti.

### *Učešće u skupštinskim raspravama*

Većina poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona u svom radu je izgradila aktivan odnos u **raspravama** o mjerama, međutim vrlo su rijetka odstupanja stavova poslanika u odnosu na stav kluba političke partije iz koje dolaze. Poslanici zbog prisutne partijske discipline rijetko izdvajaju svoja mišljenja, pa čak i kada to učine u diskusiji, prilikom **glasanja**, „ispravljaju svoje greške“ i glasaju prema nalogu kluba stranke.

Jedan od glavnih problema u radu Skupštine su **duge i nekonkretne rasprave** poslanika koje često traju neprimjereni dugo i u kojima se **govornici često udaljavaju od tačke dnevnog reda**. Ovakvi oblici zloupotrebe govornice od strane poslanika i nedovoljna pripremljenost poslanika su najčešći razlozi koji dovode do iscrpljujućih i neefikasnih sjednica Skupštine.

Kao i kod postavljanja poslaničkih pitanja, zapaženo je da **4 poslanika nije nikada** izašlo za skupštinsku govornicu da bi diskutovali čak i o temama koje su bliske njihovoj struci ili o temama koje su specifične za mjesto iz koje dolaze. To ukazuje da ili imaju lošu komunikaciju sa građanima ili su se opredjelili da svoje poslaničke obaveze svedu isključivo na glasanje i rad u skupštinskim tijelima. Smatramo da je to nedovoljno pogotovo za 54% „poslanika profesionalaca“ za koje možemo reći da rade isključivo posao poslanika.

Nakon objave Izvještaja o monitoringu desetomjesečnog rada Skupštine, predsjednici klubova političkih stranaka (SDA i SBiH iz čijih su redova „pasivni“ poslanici), tvrdili su da su isti poslanici zaista aktivni unutar klubova, i u radu radnih tijela. Međutim, za neke poslanike, kao što je dr Redžiba Šiljić Segati, navodi iz Izvještaja su bili motivišući, tako da je poslanik tek nakon uključenja u diskusiju o problematiči lijekova sa esencijalne liste, pokazala zavidne stručne i zagovaračke kompetentnosti.

U Skupštini Tuzlanskog kantona se **ne vodi evidencija pojedinačnog glasanja poslanika** o mjerama koje se donose u Skupštini, tako da građani nisu u mogućnosti saznati koje mjere podržavaju poslanici i koliko su dosljedni svojim političkim izjavama iz predizborne kampanje. Iz tog razloga su Centri civilnih inicijativa preporučili da se prilikom planiranja budžeta Skupštine Tuzlanskog kantona, predvide sredstva za uvođenje **elektronske evidencije pojedinačnog izjašnjavanja poslanika**, koji bi bio efikasan mehanizam za jačanje individualne odgovornosti u radu poslanika. Sa zadovoljstvom možemo konstatovati da je će trajnim rješenjem smještaja Skupštine i preseljenjem u nove prostorije i ovaj problem biti riješen, a način vođenja sjednica Skupštine značajno modernizovan. U prilog ovoj tvrdnji ide i prihvaćen amandman Administrativne komisije, kojim je traženo usmjereno 70.000 KM za rekonstrukciju novih prostorija Skupštine i kupovinu opreme neophodne za elektronsko vođenje i glasanje na sjednicama.

### *Amandmanska djelovanja*

Amandmanska djelovanja su jedan od najefikasnijih načina aktivnog učešća i **mogućnosti uticaja** poslanika i političkih partija na sadržaj prijedloga zakona i ostalih akata koje donosi Skupština. Iako podnošenje amandmana podrazumijeva i davanje detaljnih obrazloženja u vezi problema koji će biti riješen, angažovanja sredstva i izvora finansiranja, u proteklom periodu podnešeno je ukupno **159** amandmana. Amandmani su podnošeni najčešće od strane **klubova političkih stranaka (66)**, a zatim od strane **17 poslanika (64)**. Rjeđe su amandmane podnosile **skupštinske komisije (11)** i sama **Vlada i ministarstva (18)**. U praksi je najveći broj amandmana podnešen na dokument prijedloga Budžeta TK za 2008. godinu i Nacrt zakona o izvršenju Budžeta (59), dok se manji ostatak odnosi na zakone.

Prilikom kvantitativne analize podnešenih amandmana i kvalitativnih razmatranja njihovog sadržaja, najočitija je povezanost ponašanja poslanika i političke partije u odnosu sa ranije izrečenim izbornim obećanjima. Nastojanja opozicionih političkih partija da na ovaj način budu dosljedni svojim izbornim obećanjima u

dosadašnjoj praksi ne daju najbolje rezultate, jer se često dešava da neprihvatanja amandmana nije praćeno kvalitetnom argumentacijom Vlade koja pobija argumente poslanika/stranke predлагаča, a ne tako rijetko, glasanje o amandmanu se pretvara u demonstaciju nadmoći pozicije<sup>17</sup> ( npr. od 59 amandmana na prijedlog Budžeta za 2008. godinu usvojeno je svega 4 od čega je 3 na prijedlog same Vlade, 1 na prijedlog Administrativne komisije )

Dobra je strana amandmanskih djelovanja je što najveći broj predлагаča u **predloženim amandmanima zagovara rješavanje pitanja koja su vrlo bliska zahtjevima iz Građanske platforme i što je većina amandmana kvalitetno i obrazložena.** Ipak bi trebalo istaknuti amandmane Kluba poslanika SDP-a<sup>18</sup> i poslanika Mersedu Šerifovića, koji su svojom suštinom bili usmjereni ka rješavanju najvažnijih pitanja TK (socijalna problematika i visoka stopa nezaposlenosti<sup>19</sup>).

Odbijanje najvećeg broja amandmana ukazuje da je Vlada TK zajedno sa parlamentarnom većinom u Skupštini, preuzela punu odgovornost za rješavanje najvitalnijih pitanja u Tuzlanskom kantonu.

#### *Iniciranje i predlaganje zakona*

Rijetki su slučajevi na kantonalnom nivou vlasti, da se kao predлагаči zakona pojavljuju poslanici kao pojedinci. Ipak, do kraja godine se u ovaj ozbiljni poduhvat upustila svega 2 poslanika, koji su u parlamentarnu proceduru uputili **4 prijedloga** i inicijative za donošenje normativnih akata, i to **Salko Bukvarević - 2** (Prijedlog nacta i zakona o izmjeni Zakona o komunalnim djelatnostima i inicijativu za izmjenu i dopunu zakona o izmjena i dopunama Zakona o korištenju i upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade) i **Tomo Vidović - 2** (odлуka o usvajanju Elaborata o društveno-ekonomskoj opravdanosti osnivanja JU „Centar za informisanje i kulturu slijepihTK“ i nacrt zakona o osnivanju J U „Centar za informisanje i kulturu slijepihTK“).

Kao i u većini sličnih situacija prijedlozi zakonskih rješenja poslanika vrlo rijetko dobijaju podršku u parlamentima među ostalim poslanicima. Prijedlozi poslanika Bukvarevića su prihvaćeni i od strane nadležnižog ministarstva obrađeni, dok to nije bio slučaj sa prijedlozima poslanika Tome Vidovića, jer su njegovi prijedlozi odbijeni, pa čak nisu uzeti ni kao osnova za donošenje odgovarajućeg zakona.

#### **Poštivanje Poslovnika o radu Skupštine**

Navedena izbjegavanja poslaničkih obaveza nije moguće sankcionisati postojećim rješenjem Poslovnika o rad Skupštine TK, pa čak i u slučaju kada je poslanik zanemario svoju poslaničku obavezu (poslaniku Begiću je cijelo vrijeme pripadao mjesecni poslanički paušal u iznosu neto plate u Federaciji BiH iz decembra protekle godine).

Tek usvajanjem **Kodeksa** ponašanja će biti moguće, primjenjujući njegove odredbe, pokrenuti postupke kojim bi mogli biti sankcionisani poslanici koji krše Poslovnik, a naročito članove Poslovnika koji se odnose na tok sjednice ( čl.69-78 ) i na prava i dužnosti poslanika ( čl.91-94 ).

Za donošenje Kodeksa ponašanja javnih zvaničnika, ni u 2007. godini (već treću godinu) među političkim strankama **nije iskazana politička volja**, jer je prijedlog Kodeksa 12.12.2007. godine razmatran u Skupštini, i nakon prijedloga Kolegija povučen iz procedure do daljnog. Poslanici u svojim diskusijama su se ograničili

<sup>17</sup> Npr. od 59 Amandmana na prijedlog Budžeta za 2008. g. usvojeno je svega 5 od čega su 3 na prijedlog same Vlade, 1 na prijedlog Administrativne komisije i 1 na prijedlog Kluba SDP-a

<sup>18</sup> Amandman 18 - Sufinansiranje Socijalnog programa sa 3.000.000 KM

<sup>19</sup> Amandmani 1. i 2 – Izdvajanje 10.000.000 KM za Akcioni plan borbe protiv nezaposlenosti–subvencije i poticaj za zapošljavanje nezaposlenih lica i amandmani 2. povećanje iznosa poticaja primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na 13. 000.000 KM

uglavnom na **kritizerski pristup**, ne predlažući amandmane i nova rješenja i ne djelujući konstruktivno u pravcu prevazilaženja već pomalo komične situacije u vezi donošenja ovog akta.

Ovakvo ponašanje poslanika je neshvatljivo, jer su u ranijim prilikama donosili odluke, pa čak i zakone uz česte izjave u svijim diskusijama da „nisu savršeni ali će se njihovim donošenjem imati na čemu u budućnosti raditi a nakon primjene i dorađivati“. Ostaje gorak utisak da je eksperimentisanje sa zakonima koji se tiču građana bilo prihvatljivo, a da u sličan eksperiment poslanici se nisu htjeli upuštati, jer su se norme Kodeksa odnosile upravo na njih.

Zbog toga ponovo ohrabrujemo predsjednika Skupštine da **hitno okonča proces usvajanja Kodeksa ponašanja** i da se nakon toga upusti u dosljednu primjenu odredaba i Poslovnika o radu i Kodeksa.

### **Budžetiranje, izvršenje budžeta i finansijska disciplina**

Sveobuhvatna reforma finansijskog sistema je korjenito promijenila način ubiranja i trošenja Budžeta Tuzlanskog kantona. Zakon o budžetiranju FBiH i Zakon o trezorima FBiH predstavljaju glavni zakonski okvir u kojem se moraju odvijati sve radnje kantonalnih vlasti koje su neophodne za planiranje i realizaciju javnih politika u kantonima. Iz tog razloga je CCI je svojim monitoringom obuhvatio praćenje procesa budžetiranja i izvršenja Budžeta Tuzlanskog kantona, tj. u kojoj mjeri se poštuju navedeni zakoni i u kojoj mjeri su kantonalne vlasti prilagodile svoje procedure sa ciljem racionalnog trošenja javnih sredstava.

#### *Poštivanje zakona u oblasti budžetiranja*

Dokument o okvirnom budžetu Tuzlanskog kantona za period 2008-2010 je u formi nacrta usvojen na Vladi (04.07.2007), a zatim iako ne postoji obaveza razmatran i na Skupštini TK radi dobijanja sugestija i podrške iz parlamenta. Ovo je dobar primjer tretiranja poslanika i Skupštine od strane Vlade TK.

Konačnu veziju dokumenta DOB-a TK za 2008-2010 Vlada TK je usvojila krajem oktobra 2007. godine, čime je stvorila perdušlove za konačno kreiranje i razmatranje nacrta i prijedloga Budžeta TK za 2008. godinu.

Budžet TK za 2008. godinu i Zakon o izvršenju budžeta TK su **usvojeni na vrijeme**, na godišnjoj sjednici 27.12.2007. godine, što je u skladu sa rokovima i procedurama koje su predviđene Zakonom o budžetima FBiH i Poslovnicima o radu Vlade i Skupštine.

Tuzlanski kanton je jedan od rijetkih koji u parlamentarnu proceduru upućuje **nacrt** budžeta i koji takav dokument konsultuje kroz javnu raspravu.

Karakteristična okolnost je pratila usvajanje Budžeta TK za 2008. godinu kada je Vlada na svojoj sjednici odbila 54 amandmana poslanika, klubova političkih partija i radnih tijela na dokument Prijedloga budžeta. Istu sudbinu amandmani su doživjeli i prilikom razmatranja prijedloga Bužeta u Skupštini, čime se pokazalo da je Skupština usvojila „Vladin Budžet“ u iznosu od **388.088.103 KM**, čime su i Vlada i parlamentarna većina u Skupšini prihvatali veliki rizik preuzimajući punu odgovornost za funkcionisanje kantonalne javne uprave i rješavanje najvažnijih pitanja u skladu sa vlastitim vizijama.

Vlada je uz prijedloga Budžeta TK za 2008. godinu dostavila detaljno obrazloženje koje sadrži niz navoda koji ukazuju da se u određenoj mjeri vodilo računa o ciljevima iz Građanske platforme (rast BDP-a 7,2 %; fiskalna održivost javnog sektora; zadržavanje transfera u oblasti boračko invalidske zaštite na nivou sredstava potrebnih za implementaciju zakona; obezbjeđenje sredstava za implementaciju zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti žrtava ra i zaštite porodice sa djecom; zadržavanje razvojne komponente budžeta putem izdvajanja za subvencioniranje i poticaje u poloprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji, podsticaj obrta, poduzetništva i oživljavanje proizvodnih cjelina).

Karakteristika Budžeta za 2008. godinu je da je ukupan prihod na 388 mil. KM povećan zbog „prenosa“ 16 mil. KM viška, tj. neutrošenih sredstava iz 2007. godine. Ova činjenica govori o potrebi kvalitetnijeg i preciznijeg planiranja rashoda Budžeta.

Budžetom nije predviđeno povećanje plata veće od 5%, za ukupna izdvajanja za plate 10.111 budžetskih korisnika TK, a ukupni iznos za bruto plate je 187.029.000 KM (cca48%). Budžetom je planirana i sanacija unutrašnjeg duga Ministarstva za rad i socijalnu politiku (protokol za struju i isplata reprogram sredstava socijalne zaštite u iznosu 1.040.900 KM ). **Budžetom je planiran iznos od 405.000 KM za nabavku sredstava za robne rezerve TK-a**, i konačno rješavanje pitanja stalnog smještaja Skupštine TK ( 570.000 KM). **Po prvi put je Budžetom predviđeno subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mlađih (50.000 KM)**. Budžetom su takođe predviđena sredstva u iznosu **7.400.000 KM za intervencije javnim preduzećima i privrednim društvima, i podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (10.110.000 KM)**.

Za očekivati je u narednom periodu da će stranke opozicije sa velikom pažnjom pratiti i analizirati svaki Vladin potez, nastojeći da ukažu da je njihova vizija **povećanja prihoda i ulaganja** (navedena u amandmanima) u pojedine oblasti živora građana bila ispravna i da je Vlada njihovim odbijanjem učinila političku grešku. To će svakako podrazumijevati da će se u 2008. godini voditi teške političke debate i česta pozivanja na interesu i rješavanja problema građana sadržanih u Građanskoj platformi.

#### *Izvršenje budžeta i finansijska disciplina*

U junu 2007. godine objavljeni Konačni izvještaj glavnog federalnog revizora o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu, navodio je Tuzlanski kanton kao jedan od tri kantona koji su dobili „**uslovno prolaznu ocjenu**“, dok pozitivnu ocjenu nije dobio ni jedan kanton FBiH.

#### **Finansijski izvještaj nije konstatovao nikakva nemamjenska trošenja sredstava od strane Skupštine Tuzlanskog kantona.**

Skupština Tuzlanskog kantona u 2007. godini je raspolagala sa 3.311300 KM, što je povećanje odnosu na 2006. godinu od cca 1.000. 000 KM - 42% (Tabela sa više podataka je u dodatku izvještaja) i nije navedena kao institucija koja ne posjeduje izgrađen sistem interne kontrole namjenskog utroška sredstava.

U tom smislu, Ured za reviziju institucija u FBiH je konkretno obavezao premijera Kantona, predsjednika Skupštine i ministra finansija Vlade Tuzlanskog kantona da u roku od 60 dana dostave **odgovor sa navedenim radnjama** koje su preduzete radi prevazilaženja slabosti, neregularnosti i utvrđenih nepravilnosti. Prema izjavama generalnog revizora Ibrahima Okanovića „pored i tužilaštava sudova, pravo da kazne imaju i parlamenti te njihove komisije za reviziju“.

Monitoringom je utvrđeno da su Vlada i Skupština Tuzlanskog kantona po prijemu Izvještaja revizora, odmah pristupili izradi **Programa mjera<sup>20</sup> za otklanjanje nedostataka** navedenih u Izvještaju. Skupština je dostavljeni Revizorski izvještaj kao i Program mjera, razmatrala i usvojila na 17. sjednici. Vlada i Skupština su na ovakav način dale svoj doprinos promociji ciljeva revizije: **postizanja transparentnosti u radu, povećanja javne odgovornosti za zakonitost rada i uspješno i efikasno dostizanje postavljenih ciljeva,**

<sup>20</sup> Vlada je 26.10. 2007. a zatim i Skupština, godine donijela vrlo precizan i kvalitetan Program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka u finansijskim Izvještajima Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu, od strane Ureda za reviziju budžeta FBiH.

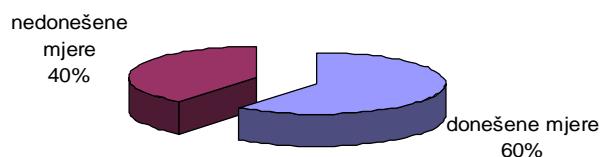
Stoga se nameće kao logičnim da se i u 2008. godini programima rada i Vlade i Skupštine predviđa **obavezno** razmatranje Izvještaja obavljenog od strane Ureda za internu reviziju TK i Ureda za reviziju finansijskih institucija FBiH, kao i Izvještaja o realizaciji Programa mjera Vlade TK kojima se nalaže otklanjanje uočenih nedostataka u prethodnoj reviziji. Takođe, napominjemo da je internu reviziju potrebno organizovati na način kako je to utvrđeno čl. 63 Zakona o budžetima FBiH.

## **REALIZACIJA PROGRAMA RADA**

Skupština Tuzlanskog kantona svojim Programom rada za 2007. godinu planirala je razmatrati ili donijeti ukupno 94 mjera, od čega je 46 iz normativne, a 48 iz analitičko-informativne oblasti. Od 46 normativnih mjer za donošenje je planirano 36 zakona, 5 odluka, 2 budžeta (za 2007. i 2008. godinu), Izmjena i dopuna Budžeta, jedna strategija, kodeks javnih zvaničnika i mreža zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite. U okviru analitičko-informativne djelatnosti, Vlada je planirala razmatrati i usvojiti 17 izvještaja, 20 informacija, 7 analiza, 1 program, 2 plana i 1 strategiju.

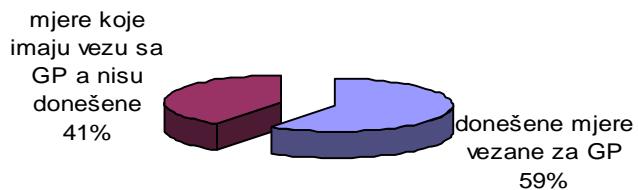
Programom Skupštine TK je predviđeno donijeti i 13 zakona nakon donošenja zakona na federalnom nivou (7) ili okvirnih zakona na nivou BiH (6). Njihovim neusvajanjem se nisu stvorili uslovi za donošenje kantonalnih zakona, što predstavlja objektivan razlog za čak 1/3 planiranih a nedonošenih kantonalnih zakona. Zbog tih okolnosti se realnim planom Skupštine može smatrati 81 mjeru.

**Monitoringom rada Skupštine TK tokom 2007. godine, CCI je utvrdio da je Skupština donijela 49 mjera (18 normativnih i 31 informativno analitičke mjere), što predstavlja 60 % od ukupno 81 mjere koja su Programom rada Skupštine TK predviđene za donijeti.**



Poređenjem sa podatkom od 53% ispunjenja programiranih aktivnosti u desetomjesečnom periodu, i pored rasta od 7% kao što smo najavili u Desetomjesečnom izvještaju, Skupština nije uspjela realizovati sve programirane aktivnosti niti donijeti sve mjeru koje je planirala za 2007. godinu.

Ako pogledamo strukturu usvojenih mjer sa aspekta važnosti za realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme, možemo reći da je do konca godine Skupština usvojila **59%** takvih mjeru, a značajnije povećanje je nastupilo kao posljedica usvajanja većeg broja mjer u posljednjem kvartalu godine.



Pomak u realizovanju Programa rada je rezultat dinamičnijeg rada Vlade i naročito Skupštine u posljednjim mjesecima 2007. godine

U Desetomjesečnom izvještaju CCI je sugerisao da i **poslanici** svojim **blagovremeno pripremljenim, konstruktivnim, svrshodnim i fokusiranim diskusijama**, mogu dati značajan doprinos u postizanju što većeg stepena ispunjenja Programa rada Skupštine. Na tom planu je vidljiv napredak, ali i dalje se zbog često neumjerne širine u diskusijama poslanika, dnevni redovi ne uspiju iscrpiti a neke tačke realizovati<sup>21</sup>. Usvajanjem izmjene Poslovnika o radu Skupštine (koji je u proceduri usvajanja), gdje će se poslanicima vremenski ograničiti diskusije, znatno će se doprinijeti efikasnijem radu i realizaciji Programa rada.

Analizom nacrt Programa rada Skupštine za 2008. godinu, za 7 mjera je konstatovano da su **izostavljene** iz Programa rada, a za 10 je konstatovano da su **prenošene kao nerealizovana obaveza iz 2007.** godine za narednu godinu. Vrlo je zabrinjavajuće što se među mjerama koje nisu uvrštene u Program rada nalaze mјere kao što su: zakon o osnivanju Javne ustanove Centar za djecu sa invaliditetom, strategija razvoja zdravstva na području Tuzlanskog kantona do 2010. godine ; socijalni program mјera za ublažavanje stanja najugroženijih građana; odluka o odgovarajućim olakšicama za obavljanje tradicionalnih i starih zanata.

Ohrabruje činjenica da će prema Programu rada Skupštine u 2008. godini biti usvojene 3 vrlo važne strategije : strategija razvoja TK za period 2008-2013, strategija razvoja Zaposljavanja na području TK i strategija razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona.

Vrijedno je napomenuti da su na Nacrt programa rada Skupštine za 2008. godinu svoje prijedloge uputili jedino poslanik Mehmed Suljkanović (25 tema iz informativno analitičke djelatnosti) i Klub SDP-a koji je pored konstruktivnih primjedbi na opšti i metodološki pristup pri izradi Programa rada, inicirao razmatranje 5 zakona, socijalni program i 12 ostalih informativno analitičkih mjer.

<sup>21</sup>Na 19. sjednici Skupštine i pored dva nastavka, nisu realizovane 3 tačke dnevnog reda.

## **GENERALNI ZAKLJUČCI**

### **EFIKASNOST RADA SKUPŠTINE**

Na kraju 2007. godine možemo konstatovati da Skupština Tuzlanskog kantona i dalje tek sa **djelimičnom odgovornošću** realizovala planirane aktivnosti, jer je realizovala **60%** aktivnosti planiranih **Programom rada za 2007. godinu**. Skupština je značajnjim dinamiziranjem rada u posljednjem kvartalu povećala efikasnost svog rada za 7%, u odnosu na desetomjesečni period rada, čime je bar donekle u ovom pogledu popravila svoj učinak i usvojila sve mјere koje je Vlada uputila u parlamentarnu proceduru.

U narednoj godini je veoma važno, nakon određivanja prioriteta djelovanja Vlade i Skupštine, harmonizovati rad izvršne i zakonodavne vlasti usvajanjem realnih i **usklađenih** Programa rada.

### **VEZA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

Godišnjim monitoringom je rada Skupštine Tuzlanskog kantona, statistika je pokazala da **59 %** realizovanih mјera ima vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme, što je takođe rezultat pojačane dinamike rada Vlade i parlamenta. I pored relativno visokog procenta usvojenih mјera nedostaje nekoliko ključnih koje su mogle proizvesti sistemska rješenja i koje su mogle da značajnije promjeni kvalitet života građana.

Skupština se u tretmanu i donošenju mјera oblasti **zapošljavanja, zdravstva** i mјera **socio-ekonomiske prirode** nije pridavala značaj kakav su te mјere zasluzivale, niti su u dovoljnoj mjeri obrazlagani potencijalni efekti koje te mјere nakon usvajanja mogu proizvesti u životu građana.

### **RAD POSLANIKA**

Stručna služba Skupštine Tuzlanskog kantona jeu skromnim postojećim uslovima, vrlo **ažurno** i uspješno tokom cijele godine servisirala rad poslanika, radnih tijela i političkih partija.

Osim nedostatka prostora adekvatnog za rad profesionalnih poslanika, prepreke za efikasniji rad poslanika ne postoje. Imajući u vidu da je **54% poslanika svoj rad i profesionalizovalo**, očekivanja da će se u značajnijoj mjeri odraziti na kvalitet rada i efikasnost cjelokupnog zakonodavnog tijela, nije ispunjena. Više se može govoriti da je došlo do **povećanja aktiviteta i individualnog učinka samo jednog broja poslanika**.

Kada je u pitanju **odgovornosti poslanika** kao javnog zvaničnika, da razvija demokratski dijalog i kulturu u parlamentu i spremnost da se prevashodno u svom mandatu bavi javnim interesom, i tu možemo konstatovati da u protekloj godini nije postojala kod svih poslanika takva volja, a neće ni postojati do usvajanja kodeksa ponašanja.

Skupština Tuzlanskog kantona je svoj godišnji učinak predstavila na decembarskoj pres konferenciji, predstavivši većinu afirmativnih činjenica vezanih za realizaciju Programa rada i informacija vezanih za aktivnosti koje su realizovane a koje nisu bile predviđene Programom rada. Takve informacije je ubuduće potrebno obavezno dopunjavati procijenjenim efektima koje su proizvele te usvojene mјere, ali i sa navođenjem bilo objektivnih bilo subjektivnih razloga zašto neke najavljene mјere nisu donešene.

## **PREPORUKE**

Skupština Tuzlanskog kantona bi u narednoj 2008. godini, trebala uložiti dodatne napore da u **potpunosti realizuje svoj program rada, dajući prioritet mjerama razvojnog karaktera, odnosno mjerama koje su u neposrednoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme.**

Kako je u toku planiranje ključnih dokumenata Tuzlanskog kantona, apelujemo na Skupštinu i Vladu TK da razmotre već ranije proslijeđene inicijative CCI-a i u narednoj godini planiraju:

- Ø Usvojiti i u koordinaciji sa Federalnim nivom vlasti, adekvatnim sredstvima podržati socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana TK.
- Ø Donijeti kantonalni akcioni plan za borbu protiv nezaposlenosti za 2009. godinu i podržati ga sa 13 miliona KM namijenjenih za aktivne politike zapošljavanja.

Takođe, na osnovu nalaza monitoringa i zaključaka proisteklih iz njih, slobodni smo prema predsjedniku Skupštine i poslanicima uputiti dobronamjerne preporuke čijim bi uvažavanjem i primjenom moglo doći do pozitivnih promjena u radnoj praksi, koja bi kao rezultat mogla imati povećanje efikasnosti rada Skupštine i poslanika, sa rezultatima koji su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme.

### **Predsjednik Skupštine**

- § Povećati efikasnost rada Skupštine donošenjem svih mjera koje su planirane Programom rada, sa prioritetom na mјere koje doprinose povećanju zapošljavanja, socijalne sigurnosti i zdravstvene zaštite.
- § Uvesti praksu, da se nakon razmatranja Izvještaja o realizaciji Programa rada Skupštine i Vlade, izvrši ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Skupštini, Vladi i po ministarstvima u skladu sa njihovim odgovornostima za ne/ispunjjenje plana<sup>22</sup> tj. ocjeni individualna efikasnost i doprinos.
- § Izmjeniti Poslovnik o radu Skupštine te vremenski ograničiti diskusije poslanika, a poslanički sat pomjeriti na kraj sjednice.
- § Uvesti praksu održavanja kvartalnih koordinacionih sastanaka čelnika Vlade i Skupštine TK sa svrhom dogovora o načinu provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih Programom rada Vlade i Skupštine TK.
- § Insistirati na održavanju koordinacionih i informativnih sastanaka sa predstavnicima Skupštine FBiH sa svrhom kvalitetnijeg planiranja Budžeta, Programa i značajnih ad hoc aktivnosti.
- § Izmjeniti Vodič kroz postupak za ostvarivanje prava na pristup informacijama kojima raspolaže Skupština – Služba Skupštine Tuzlanskog kantona, te sniziti cijenu troškova umnožavanja informacija.
- § Izvještaj o provedenoj reviziji Ureda za reviziju institucija FBiH i Izvještaj internoj reviziji Ureda za reviziju TK uvrstiti u Program rada, a revizorske izvještaje objaviti na web stranici Skupštine i Vlade TK.

<sup>22</sup> Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH (sl. n. FBiH br 34/07).

- § Podržati da se kampanja „Borba protiv rada na crno“ provodi u kontinuitetu i u 2008. godini, a izvještaje o postignutim efektima, razmotriti na Skupštini.
- § Nakon usvajanja Zakona o kantonalnim inspekcijskim periodičnim putem izvještaja i informacija pratiti efekte i učinke novouspostavljene Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.
- § Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu, uvrstiti u dnevni red Skupštine TK za 2008. godinu.
- § U 2008. godini realizovati uvođenje elektronske evidencije poljedinačnog izjašnjavanja poslanika.
- § Nakon preseljenja u nove prostorije obezbjediti kancelarije za rad profesionalnih poslanika.
- § Do usvajanja odgovarajućeg zakona na web stranici Skupštine objaviti informaciju u vezi prava i dužnosti poslanika na stalnom radu u Skupštini (čl. 94 Poslovnika o radu Skupštine).

### **Poslanici**

- § Dosljednim poštivanjem Poslovnika o radu Skupštine doprinijeti stvaranju konstruktivnog i radnog ambijenta u kojem se mogu postići očekivani visoki učinci kako Skupštine, tako i poslanika.
- § U svom radu se rukovoditi isključivo javnim interesom.
- § Aktuelizirati problematiku građana, inicirati i glasati za donošenje sistemskih mjera koje doprinose rješavanju 12 zahtjeva iz Građanske platforme.
- § Poslanici koji su svoj rad profesionalizovali, dobrim i sistematičnim pripremama za sjednice i pojačanim angažmanom, trebaju pokazati opravdanost uvođenja ovakvog načina u obavljanju javne funkcije.
- § Nakon obezbjeđenja adekvatnog prostora u Skupštini, organizovati svoj rad u skladu sa Poslovnikom i odlukama Skupštine TK<sup>23</sup>.
- § Usvojiti i dosljedno primjenjivati kodeks ponašanja.

---

<sup>23</sup> Odluka o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupšina Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje poslanicima u Skupštini TK od 31.1.2002. g. i izmjena iste Odluke od 7.6.2004. g.

## **DODATAK 1 - ZAKONI USVOJENI U SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA U 2007. GODINI**

1. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina (skraćeni postupak, usvojen 31.1.2007; sl.list 1/2007)
2. Zakon o izmjeni Zakona o prekšajima (usvojen 31.1.2007, sl.list 1/2007)
3. Budžet TK za 2007. godinu (usvojen 22.3.2007, sl.list 3/2007)
4. Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2007. godinu (usvojen 22.3.2007, sl.list 3/2007)
5. Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (usvojen 22.3.2007, sl.list 3/2007)
6. Zakona o novčanoj podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (usvojen 25.4.2007, sl.list 5/2007)
7. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade (usvojen 25.4.2007 sl.list 5/2007)
8. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. godinu (usvojen 27.6.2007, sl.list 7/2007)
9. Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima (usvojen 25.4.2007, sl.list 7/2007)
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija (usvojen 11.9.2007; sl.list 9/2007)
11. Zakon o prestanku važenja Zakona o obavljanju javnog prevozna lica i stvari u cestovnom prometu na području TK (usvojen 31.10. 2007. sl.list 11/2007)
12. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o policijskim službenicima (usvojen 31.10. 2007, sl.list 11/2007)
13. Zakon o izmjenama Zakona o javnom redu i miru (usvojen 31.10. 2007, sl.list 11/2007)
14. Izmjene i dopune Budžeta TK za 2007. g. (usvojen 31.10. 2007, sl.list 11/2007)
15. Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (usvojen 21.11. 2007, sl.list 12/2007)
16. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. g. (usvojen 21.11. 2007, sl.list 12/2007)
17. Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi (iz skraćenog postupka vraćen u redovan postupak; usvojen 21.11. 2007. sl.list 13/2007)
18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju (usvojen po skraćenom postupku 21.11. 2007, sl.list 13/200)
19. Budžet TK za 2008. g. (usvojen 27.12.2007)
20. Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2008. g. (usvojen 27.12.2007)

### **U formi nacrta su razmatrani i utvrđeni slijedeći zakoni i oni su formalno i dalje u proceduri usvajanja**

- § Utvrđen Nacrt zakona o inspekcijsama (usvojen 11.9.2007.g. - odgođeno donošenje do donošenja izmjene Zakona na nivou FBiH)
- § Utvrđen Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim Taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksa (usvojen 11.9.2007 - zakon je planiran za donijeti u početkom 2008. godine)

- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju (usvojen u formi nacrtu u drugom pokušaju 12.12.2007. i u toku je javna rasprava, a razmatranje prijedloga je planirano u februaru 2008. godine).

Svi navedeni zakoni, koji su usvojeni prošli kroz „normalnu“ parlamentarnu proceduru i nisu konstatovana značajnija zadržavanja u Skupštini nakon dostavljanja od strane Vlade. Dužina usvajanja je zavisila od usvojene procedure (redovna, skraćena ili hitna). Dužina javnih rasprava je najčešće od 45 do 90 dana i najčešće zavisi od značaja dokumenta i potrebe za konsultovanjem intersetnih grupa.

Relativno kratke javne rasprave su pratile slijedeće Zakone :

- § Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji (10 dana )
- § Nacrt budžeta TK za 2008. g (15 dana)
- § Nacrt zakona o oizvršenja Budžeta za 2008. g. (15 dana)
- § Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju (45 dana)

Ako su kratki rokovi javnih rasprava u vezi Budžeta i Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji bili očekivani, nije jasno zašto se od strane Skupštine nije omogućio duži period za javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju, koji je i u Skupštini i u javnosti proizveo vrlo podijeljena mišljenja. Izglasavanjem dužeg perioda javne rasprave bilo bi omogućeno kvalitetnije uključenje i davanje stavova svih interesnih grupa zainteresovanih za izmjene zakona.

## **DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE I PITANJA JAVNE POLITIKE KOJE JE SKUPŠTINA TK RAZMATRALA USVOJILA ILI UPUTILA U DALJNU PROCEDURU, A ZNAČAJNE SU PO PITANJU ISPUNJENJA ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME**

- § Budžet TK za 2007. g.
- § Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2007. g.
- § Zakon o dopunskim pravima boraca i članova njihovih porodica;
- § Zakon o novčanoj podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji;
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
- § Nacrt zakona o inspekcijskim
- § Nacrt kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija TK (prenošen u Program rada Skupštine za februar 2008.)
- § Nacrt okvirnog budžeta TK 2008.-2010. g.
- § Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava za novčane podrške u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji utvrđenih Budžetom Tuzlanskog kantona za 2007. godinu;
- § Program rada JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona za 2007. godinu;
- § Program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka u finansijskim izvještajima Budžeta TK za 2006. g. od strane Ureda za reviziju budžeta FBiH
- § Nacrt budžeta TK za 2008. g
- § Nacrt zakona o oizvršenja Budžeta za 2008. g..
- § Izmjene i dopune Budžeta TK za 2007. g.
- § Zakon i izmjenama i dopunama Zakona o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji
- § Odluka o utvrđivanju osnovice, stope i načina obračunavanja uplate i doprinosu za obavezno zdravstveno osiguranje na području TK
- § Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. g.
- § Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
- § Budžet TK za 2008. g.
- § Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2008.g.
- § Ciljevi i politike TK za 2008 g.

### **Ostale mjere koje imaju manji značaj za ispunjenje zahtjeva iz građanske platforme**

- § Zakon o izmjeni i dopuni zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrada
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima
- § Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija
- § Zakon o prestanku važenja zakona o prekršajima
- § Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih i administrativnih taksa (usvajanje prijedloga prenešeno u Program rada Skupštine za februar 2008)
- § Nacrt zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju

- § Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju
- § Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju plata i naknada funkcionera koje bira i imenuje Skupština TK i naknada za vršenje funkcije poslanicima u Skupštini TK
- § Razmatranje Informacije o Konačnom Izvještaju o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Tuzlanskog kantonaza 2006. g. Prijedlog Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika i noslaca izvršnih funkcija TK (odgođeno usvajanje )
- § Analiza o socijalnom statusnim pitanjima boračke populacije TK
- § Odluka o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja TK za 2008. g.
- § Odluka o davanju saglasnosti na Finansijski plan JU Služba za zapošljavanje TK za 2008. g
- § Izvještaj o snabdjevenosti lijekovima na području TK sa posebnim osvrtom na ostvarivanje prava na lijekove sa liste esencijalnih lijekova

### **DODATAK 3 - VAŽNIJE MJERE KOJE SKUPŠTINA TK NIJE RAZMATRALA, A OCIJENJENA SU KAO ZNAČAJNA ZA EFIKASNU REALIZACIJU ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI**

U nastavku su istaknute važnije mjere koje su potpunom skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a koje Skupština TK u toku monitorisanog perioda nije razmatrala. Pored zakona, u pregledu su navedene i strategije, te programi i odluke koji su u skladu sa zahtjevima, a sa čijim kreiranjem i donošenjem na Vladu kasnilo.

Analizom **nacrta Programa rada Skupštine za 2008. godinu**, za **6** mjera je konstatovano da su **izostavljene** iz Programa rada, a za **10** je konstatovano da su **prenošene kao nerealizovana obaveza** iz 2007. godine za narednu godinu.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu (nema ga u Programu rada za 2008. jer je uslovjen donošenjem propisa na višim nivoima vlasti)
- Zakon o obrazovanju odraslih (nema ga u Programu rada za 2008. jer je uslovjen donošenjem propisa na višim nivoima vlasti)
- Zakon o stručnom obrazovanju i obuci (nema ga u Programu rada za 2008. jer je uslovjen donošenjem propisa na višim nivoima vlasti)
- Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (prenošen u Program rada Skupštine za april 2008)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu u Tuzli (prenošen u Program rada Skupštine za mart 2008)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu (prenošen u Program rada Skupštine za mart 2008)
- Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu Tuzlanskog kantona (prenošen u Program rada Skupštine za mart 2008)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom (prenošen u Program rada Skupštine za septembar 2008)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (**izostavljen u Programa rada Skupštine za 2008**)
- Zakon o osnivanju centra za liječenje bolesti ovisnosti (**izostavljen u Programa rada Skupštine za 2008**)
- Zakon o osnivanju Zavoda za socijalnu zaštitu TK (prenošen u Program rada Skupštine za mart 2008)
- Zakon o osnivanju Javne ustanove Centar za djecu sa invaliditetom (**izostavljen u Programa rada Skupštine za 2008**)
- Utvrđivanje Mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za područje Tuzlanskog kantona (prenošena u Program rada Skupštine za februar 2008)
- Strategija razvoja zdravstva na području Tuzlanskog kantona do 2010. godine (**izostavljen u Programa rada Skupštine za 2008**)
- Izrada Strategije razvoja poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije Tuzlanskog kantona (prenošena u Program rada Skupštine, za juli 2008)
- Socijalni program mjera za ublažavanje stanja najugroženijih građana (**izostavljen u Programa rada Skupštine za 2008**)

- Odluka o odgovarajućim olakšicama za obavljanje tradicionalnih i starih zanata (**izostavljen u Programa rada Skupštine za 2008)**
- Odluke o statusnim promjenama osnovnih i srednjih škola (prenesena u Program rada Skupštine za maj-juni 2008)
- Prijedlog Kodeksa ponašanja izabralih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija TK (prenesen u Program rada Skupštine za februar 2008)

### **TRENUTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTACIJE INICIJATIVA I PREPORUKA CCI-A IZ PRETODNIH IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA SKUPŠTINE U 2007. GODINI**

<b>TUZLANSKI KANTON</b>	
<b>INICIJATIVE</b>	<b>REALIZACIJA</b>
Prilikom kreiranja dokumenta Ciljevi i politika TK za 2008. godinu strateške ciljeve Tuzlanskog kantona uskladiti sa zahtjevima iz Građanske platforme	DJELIMIČNO- od 25 ciljeva navedenih u dokumentu je 12 je u većoj ili manjoj mjeri povezano sa zahtjevima iz građanske platforme
Strategiju zapošljavanja na Tuzlanskom kantonu uvrstiti u programe rada Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona	DA- Usvajanje Strategije zapošljavanja je uvrštena u ouaampštine

i politike, a pokrenuti postupak za donošenje Srednjoročne strategije razvoja Tuzlanskog kantona	politike jer isti nije izrađen i dostavljen od strane Vlade jer bi se odnosio na period od nešto više od pola godine.
Potrebitno je izvršiti izmjene i dopune Poslovnika o radu Skupštine Tuzlanskog kantona, sa ciljem kvalitetnijeg definisanja "obavezogn tromjesečnog revidiranja i tromjesečnog javnog izvještavanja po pitanjima realizacije Programa rada". Takođe potrebno je definisati i prijedloge sankcija tj kaznene odredbe za "kašnjenje pri usvajaju programa rada".	Vlada je u izradila prijedlog a Skupština prihvatile Ciljeve i politike za 2008. godinu. Strateški ciljevi se crpe kad god je to moguće iz ciljeva Građanske platforme
Potrebitno je učiniti javnim sve podatke u vezi sa izmjenama Programa rada u slučaju nemogućnosti izvršenja zadataka pojedinih institucija zaduženih za obradu i pripremu akata.	Donešena je Odluka o izradi Strategije razvoja TK i ova aktivnost će biti sigurno navedena u Programu Vlade i skupštine za narednu 2008. godinu.
Organizovati blagovremenu javnu raspravu o nacrtu Budžeta za 2008. godinu, uz uključivanje interesnih grupa (penzioneri, sindikati, nezaposleni, mlađi), kako bi se isti usvojio na vrijeme tj u decembru 2007. godine.	DA - Postupak revidiranja i izrade izmjene poslovnika je u toku, ali nije poznato hoće li sugestija biti uvažena
Kako se na nivou Federacije BiH, od strane Vlade urađena izmjena Zakona o radu i donešen Program borbe protiv rada na crno, vrlo svrsishodno bi bilo da se ostvari šira koordinacija i konsultovanje kantonalnih vlasti, naročito u procesu donošenju Strategije zapošljavanja na TK i postupku usvajanja stimulativnih mjera za poslodavce, a kasnije u razmjeni iskustava pri implementaciji Zakona i Programa	DA - Informacija o realizaciji programa rada za 9 mjeseci sadrži obrazloženje 5 od 7 ministarstava koja navede razloge nedonošenja ili neblagovremenog donošenja akata
Skupština Tuzlanskog kantona u narednom periodu, mora se aktivnije baviti donošenjem razvojnih planskih dokumenata sa akcentom na realizaciju zahtjeva Građanske platforme.	DA - Od strane Ministarstva finacija u potpunosti ispoštovana procedura donošenja Budžeta uz provođenje javne rasprave. I CCI je bio organizator javne rasprave za nevladin sektor na kojoj su obrazlagane namjere u vezi realizacije inicijativa
Skupština i Vlada Tuzlanskog kantona, kao i poslanici trebaju imati redovniju i direktniju komunikaciju baziranu na rješavanju pitanja od vitalnog javnog interesa. Usvajanjem Kodeksa ponašanja, potrebno je stvoriti dodatni mehanizam kojim će se jačati prisutnost etike i moralnosti kantonalnih javnih zvaničnika.	DA - Osnovan kantonalni koordinacioni tim. Efekti kampanje Borba protiv rada na crno" publikovani javno i razmatrani kao dokument na Skupštini TK
Ni Vlada, a ni Skupština nemaju planiran ni jedan akt kojim se na poseban način iskazuje spremnost borbe protiv korupcije. Neophodno je donijeti najneophodnije akte ( Strategije, planovi,) koji će pomoći rješavanje ovog problema koji je u porastu.	DA - Vlada TK je donijela odluke o donošenje razvojnih planskih dokumenata : Razvojna strategija i Stratežija zapošljavanja a Skupština ih je uvrstila u nacrt Programa
Potrebitno je redovnije ažuriranje WEB-stranice Skupštine Tuzlanskog kantona, naročito objavljivanjem zakona u proceduri i objavljivanjem prečišćenih tekstova zakona. Takođe je potrebno kvantitativno i kvalitativno povećanje informacije sa zasedanja Skupštine TK i radnih tijela, na službenoj stranici (građanima je potrebno uz nabranje usvojenih mjera i odluke, dati određena nužna objašnjenja u vezi sa istima, ukoliko se želi da građani mogu aktivno pratiti događanja na sjednicama Skupštine TK).	DJELIMIČNO - Organizovana je javna rasprava o nacrtu Kodeksa ponašanja, a nakon okončanja javne rasprave uz učešće CCI-a izrađen prijedlog Kodeksa koji je razmatrana na Skupštini, ali je ponovo vraćen na doradu . Za donošenje ovog dokumenta ne postoji politička volja).
Pojačati i učestalost zasjedanja Skupštine Vlade sa ciljem donošenja većeg broja dokumenata i ispunjenja preostalog dijela Programa rada Vlade za 2007. godinu a naročito mjera koje doprinose povećanju zapošljavanja, socijalne sigurnosti i zdravstvene zaštite	DA - Preporuka uvažena i putem web stranice se redovno se vrši ažurno najava dnevnih redova i objava zapisnika sa sjednica .
Pri izradi Programa rada Vlade TK za 2008.godinu, program rada uraditi sa pregledom aktivnosti po mjesecima i po institucijama	DA - I vlada i Skupština održale veći broj sjednica od uobičajenih
Uvesti praksu da se nakon razmatranja Izvještaja o realizaciji Programa rada Skupštine i Vlade, izvrši ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Skupštini, Vladi i po ministarstvima u skladu sa njihovim odgovornostima za ne/ispunjene plana <sup>24</sup> tj. ocjeni individualna efikasnost i doprinos.	DJELIMIČNO - Usmeno obećano da će metodologija izrade Programa rada biti izmijenjena i da će biti izrađen Program rada po mjesecima
NE - Nije poznata sudska preporuka	

<sup>24</sup> Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH (sl. n. FBiH br 34/07).

Izmijeniti Poslovnik o radu Skupštine te vremenski ograničiti diskusije poslanika, a poslanički sat pomjeriti na kraj sjednice	DA - U prijedlogu dokumenta izmjene Poslovnika o radu Skupštine predviđeno je skraćenje trajanja diskusija i replika
Uvesti praksu održavanja kvartalnih koordinacionih sastanaka čelnika Vlade i Skupštine TK sa svrhom provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih Programom rada Vlade i Skupštine TK	NE - Nije poznata sudska preporuke
Insistirati na održavanju koordinacionih i informativnih sastanaka sa predstavnicima Skupštine FBiH sa svrhom kvalitetnijeg planiranja Budžeta, Programa i značajnih ad hoc aktivnosti.	NE - Nije poznata sudska preporuke
Izmijeniti Vodič kroz postupak za ostvarivanje prava na pristup informacijama kojima raspolaže Skupština – Služba Skupštine Tuzlanskog kantona , te sniziti cijenu troškova umnožavanja	NE - Nije poznata sudska preporuke
Izvještaj o provedenoj reviziji Ureda za reviziju institucija FBiH i Izvještaj internoj reviziji Ureda za reviziju TK uvrstiti u Program rada, a revizorske izvještaje objaviti na web stranici Skupštine i Vlade TK	NE - Nije poznata sudska preporuke
Podržati da se kampanja „Borba protiv rada na crno“ provodi u kontinuitetu, a izvještaj o postignutim efektima, razmotriti na Skupštini	DA - Razmatrana Informacija o efektima borbe protiv rada na crno
Usvojiti Zakon o kantonalnim inspekcijskim i pratiti efekte i učinke novouspostavljene Kantonalne uprave za inspekcijske poslove	DJELIMIČNO - Realizacija preporuke je u toku Skupština donijela zaključak koji se traži od FBiH da hitno doneše izmjene zakona na FBiH
Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlasti u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu, uvrstiti u dnevni red Skupštine TK	DA - Sastanak je održan, na inicijativu Vlade FBiH
Prilikom planiranja budžeta Skupštine Tuzlanskog kantona, predvidjeti sredstva za uvođenje elektronske evidencije poljedinačnog izjašnjavanja poslanika	DJELIMIČNO - Elektronsko glasanje će biti uvedeno po preseljenju u nove prostorije ( bivši vojni objekti)
Objaviti na web stranici akt Skupštine kojim se u skladu sa čl. 94 Poslovnika o radu skupštine uređuju prava i dužnosti poslanika na stalnom radu u Skupštini	NE - Ali će biti realizovana po donošenju zakona o plaćama izabralih zvaničnika i funkcionera

## OSNOVNI PODACI O POSLANICIMA U SKUPŠTINI TK 1.1.2007.-31.12.2007. GODINE

	<b>IME I PREZIME</b>	Amir Fazlić
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Predsjednik Skupštine Predsjedavajući Kolegija Skupštine
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Predsjednik Komisija za ljudska prava i Građanske slobode
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA <sup>25</sup></b>	3.028 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA<sup>26</sup></b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	12.865

	<b>IME I PREZIME</b>	Tomo Vodović
	<b>STRANKA</b>	SDP
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Zamjenik predsjednika Skupštine član Kolegija Skupštine Predsjednik Kluba Hrvata Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	-
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	2.177 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	4.933

<sup>25</sup> Osnovna mjeseca neto plaća predsjednika i zamjenika predsjednika Skupštine i ostalih poslanika na radu u Skupštini TK, , uvećava se za svaku godinu radnog staža staža 0,5% .

Predsjednik i zamjenik predsjednika Skupštine imaju na raspolaganju i službeni automobil i plaćen račun službenog mobitela

<sup>26</sup> Svakom poslaniku za vrijeme vršenja funkcije pripada mjesecni poslanički paušal ( 631 KM).

Poslaniku članu radnog tijela, članu Kolegija i poslanicima koji prisustvuju sjednici Skupštine u 2007. g je pripadalo po 252 KM za svaku održanu sjednicu (40% poslaničkog paušala). Primanja poslanika po ovom osnovu su različita i zavise od broja sjednica na kojima je poslanik prisustvovao, a kreću se u rasponu od 1100 do 1500 KM.

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Salko Bukvarević</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Predsjednik Kluba SDA član Kolegija Skupštine Predsjednik kluba Bošnjaka
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Predsjednik Komisija za ustavna pitanja
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	5.198

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Sead Čaušević</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Predsjednik Kluba SDP član Kolegija Skupštine Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Predsjednik Komisija za ustavna pitanja
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	1/21
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK Profesionalno angažovan kao Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	8.191

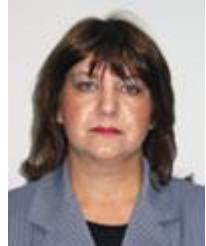
	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Enes Duvnjaković</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Predsjednik Kluba SBiH član Kolegija Skupštine
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.752

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Mersad Šerifović</b>
	<b>STRANKA</b>	NSRZB
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Predsjednik Kluba NSRZB član Kolegija Skupštine
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član komisije za borbu protiv korupcije
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	1/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.022

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Azra Avdić</b>
	<b>STRANKA</b>	koalicija Patriotski blok BOSS-SDU
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Predsjednica Kluba koalicije Patriotski blok BOSS-SDU član Kolegija Skupštine
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Zakonodavno-pravne komisije Član komisije za borbu protiv korupcije
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	2/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESЕČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	2.861

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Zahid Bašić</b>
	<b>STRANKA</b>	SDA
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za privredu, ekonomsku i financijsku politiku Član Administrativne komisije
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	6.879

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Fahrudin Skopljak</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	poslanik Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	-
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	2/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Profesionalno angažovan kao delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	6.729

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Redžiba Šiljić - Segati</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za jednakopravnost polova Član Komisije za izbor i imenovanja
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	6.348

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Ševel Suljkanović</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	4/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	6.331

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Senad Alić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>OSNOVNA MJESЕČNA PLAĆA</b>	<b>1.262 KM</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>6.189</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Fahrir Subašić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član administrativne komisije</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>4.474</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Kazafer Bečić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Predsjednik Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Član komisije za izbor i imenovanja</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>1/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>5.493</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Šefik Begić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član komisije za borbu protiv koruupcije</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>13/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>5.359</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Nedžad Džafić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član Zakonodavno-pravne komisije</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	<b>1.262 KM</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>5.206</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Salko Zildžić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDA</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Član Komisije za jednakopravnost polova</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>2/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	<b>1.262 KM</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>5.007</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Mirza Kešetović</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član Komisije za izbor i imenovanja Član Komisija za ustavna pitanja</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>4.914</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Suada Mujčinović</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Predsjednica Komisije za jednakopravnost polova</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	<b>1.262 KM</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>4.161</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Refik Ahmedić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Predsjednik Zakonodavno-pravne komisije Predsjednik Komisije za borbu protiv korupcije</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	<b>1.262 KM</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>3.764</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Sulemjan Gutić</b>
	<b>STRANKA</b>	SDP
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša Član Administrativne komisije
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.750

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Igor Rajner</b>
	<b>STRANKA</b>	SDP
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Predsjednik Komisija za ustavna pitanja
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	3/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.429

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Sead Hasić</b>
	<b>STRANKA</b>	SDP
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za ljudska prava i građanske slobode Član Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	1/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.299

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Senahid Šaković</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za privrednu, ekonomsku i finansijsku politiku Član Komisija za ustavna pitanja
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	2/21
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.241

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Hajrudin Bećirović</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za ljudska prava i građanske slobode Član Komisije za privrednu, ekonomsku i finansijsku politiku Član Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.216

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Sabina Husić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SDP</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za obrazovanje, kulturu sport i mlade Član Komisije za jednakopravnost polova
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.196

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Besim Imamović</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik Delegat u Domu naroda Parlamenta FBiH
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za privredu, ekonomsku i finansijsku politiku
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.798

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Muradif Šarić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisija za ustavna pitanja Član Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.613

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Esad Omerkić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za ljudska prava i Građanske slobode Član Zakonodavno-pravne komisije
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	3/21
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije</b> na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	3.437

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Hasan Delić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Predsjednik Komisija za ustavna pitanja</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>2.466</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Fikret Jahić</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Član Komisije za izbor i imenovanja Član Komisije za borbu protiv korupcije</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>1/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Nije na stalnom radu u Skupštini TK</b>
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	<b>2.656</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Mehmed Suljkanović</b>
	<b>STRANKA</b>	<b>SBiH</b>
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	<b>Poslanik</b>
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	<b>Predsjednik Administrativne komisije Član Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša</b>
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	<b>0/21</b>
	<b>RADNI STATUS</b>	<b>Na stalo</b>

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Refik Avdić</b>
	<b>STRANKA</b>	Koalicija Patriotski blok BOSS- SDU
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Predsjednik Komisije za rad zdravstvo i socijalnu politiku Član Komisije za ljudska prava i Građanske slobode
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	1.111

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Izet Jajicevic</b>
	<b>STRANKA</b>	NSRZB
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Predsjednik Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu i zaštitu okoliša
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	0/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>OSNOVNA MJESEČNA PLAĆA</b>	1.262 KM
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	1.331

	<b>IME I PREZIME</b>	<b>Emir Arnautalić</b>
	<b>STRANKA</b>	BPS- Sefer Halilović
	<b>FUNKCIJE U SKUPŠTINI</b>	Poslanik
	<b>ČLANSTVO U RADNIM TIJELIMA</b>	Član Komisije za privredu, ekonomsku i finansijsku politiku Član Komisije za borbu protiv korupcije
	<b>BROJ IZOSTANAKA SA SJEDNICA SKUPŠTINE u 2007. (izostanak/broj zasjedanja )</b>	3/21
	<b>RADNI STATUS</b>	Nije na stalnom radu u Skupštini TK
	<b>PRIMANJA PO OSNOVU POSLANIČKIH PAUŠALA I NAKNADA</b>	
	<b>BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE</b>	686

## GODIŠNJA DINAMIKA RADA SKUPŠTINE TK

---

Tabelarni pregled usvojenih mjera i održanih sjednica po mjesecima.

Mjesec	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Ukupan broj mjera	5	1	8	11	14	14	15	0	14	10	6	25
Razmatrani zakon	2	0	3	2	1	2	1	0	4	5	5	5
Usvojeni zakoni	2		3	2	0	2	0	0	0	5	5	5
Analitičko informativni akti	3	0	5	9	13	12	14	0	12	4	1	20
Sjednice	5	6.	7. i 8.	9.	10.	11., 12. i 13.	14.		15. i 16.	17.	18.	19., 20., 21.

**GODIŠNJA DINAMIKA RADA SKUPŠTINE TK**

	<b>Sjednica</b>	<b>Broj tacaka</b>	<b>Odrzavanje dat</b>	<b>Vrijeme zakazanog početka</b>	<b>Stvarni početak</b>	<b>Vrijeme zavrsetka</b>	<b>Kasnjenje</b>	<b>Trajanje sati</b>
1	05	6	31.1.-07	9:00	9:30	19:30	30	10:00
2	06	1	28.2.-07	10:00	10:00	14:00	0	4:00
3	07	1	13.3.-07	10:00	10:00	10:15	0	0:15
4	08	8	22.3.-07	9:00	9:30	20:30	30	11:00
5	08 nastavak	4	26.3.-07	10:00	10:30	16:40	30	6:10
6	09	10	25.4.-07	9:00	9:35	21:10	35	11:35
7	09 nastavak	4	09.5.-07	12:00	12:00	17:20	0	5:20
8	10	9	30.5.-07	9:00	9:30	14:25	30	4:55
9	10 nastavak	4	13.6.-07	10:00	10:00	14:25	0	4:25
10	11	1	13.6.-07	9:30	9:50	9:55	20	0:05
11	12	1	20.6.-07	15:00	15:15	16:30	15	1:15
12	13	7	27.6.-07	9:00	9:20	18:45	20	9:25
13	14	14	19.7.-07	9:00	9:30	19:05	30	9:35
14	15	10	11.9.-07	9:00	9:20	20:30	20	11:10
15	16	3	26.9.-07	9:00	9:20	17:25	20	8:05
16	17	10	31.10.-07	9:00	9:15	19:30	15	10:15
17	17 nastavak	5	05.11.-07	10:00	10:00	15:40	0	5:40
18	18	9	21.11.-07	9:00	9:45	19:30	45	9:45
19	19	7	12.12.-07	9:00	9:20	18:00	20	8:40
20	20	9	17.12.-07	9:00	9:30	18:30	30	9:00
21	21	5	27.12.-07	9:00	9:00	23:50	0	14:50
<b>Prosječno</b>							<b>18,6</b>	<b>7:24</b>

## PLATE I NAKNADE FUNKCIJONERA I POSLANIKA U SKUPŠTINI TK

Funkcija	br	Plata( KM)	Položajni dodatak (KM)	<b>Ukupno (KM)</b>	Regres (KM)	Uvećanje po osnovu staža (Osnovna plata x 0,5x god staža)	Troškovi ishrane (KM)	Opremnina (KM)	Troškovi sahrane (KM)	Jednokratna pomoć za teške invalide (KM)	Prevoz službenim vozilom i/gradskim saobraćajem	Mob telefon	Postanički paušal (1x 631 KM)	Sjednice radnih tijela (0,4x 631 KM)	Sjednice Skupštine (0,4x631 KM)	Sjednice kolegija (0,4x631 KM)	Dnevnice 60 (KM)	Troškovi prevoza vlastitim autom 0,25x1 l/km	Ukupno (KM)
Predsjednik Skupštine	1	4x631 KM= 2.524 KM	20%	<b>3028</b>	500	da	10 KM	3 plate iz prethodnog mjeseca	1 plata iz preth.mj	Kao i ostalim služb. u kantonalnim organima uprave	Na raspolaganju službeno vozilo	preplata	631	252	252	252			
Zamjenik predsjednika Skupštine	1	3x631KM = 1893 KM	15%	<b>2177</b>	500	da	10 KM	3 plate iz prethodnog mjeseca	1 plata iz preth.mj	Kao i ostalim služb. u kantonalnim organima uprave	Na raspolaganju službeno vozilo	preplata	631	252	252	252			
Poslanici u radnom odnosu	15	2x631 KM= 1262 KM	-	<b>1262</b>	500	da	10 KM	3 plate iz prethodnog mjeseca	1 plata iz preth.mj	Kao i ostalim služb. u kantonalnim organima uprave	Mjesečna autobuska karta	-	631	252	252	252			
Ostali Poslanici	18	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	631	252	252	252			

- Prosječna neto plata zaposlenih u Federaciji BiH u decembru 2006. g.je iznosila 631 KM je bila osnovica za obračun plaća i poslaničkog paušala i naknada funkcijonera i poslanika
- Plaća funkcijonera se utvrđuje tako da se osnovica uveća za položajni dodatak i za dio po osnovu penzijskog staža.
- Osnovna plaća funkcijonera i profesionalnih poslanika uvećava se za svaku godinu staža, sa 0,5 %, stim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%
- Mjesečni poslanički paušali ( 631 KM), poslanicima pripadaju samo u mjesecima u kojima je održana bar jedna sjednica Skupštine
- Poslaniku članu radnog tijela, članu Kolegija i poslanicima koji prisustvuju sjednicama Skupštine u 2007. g je pripadalo po 252 KM za svaku održanu sjednicu (40% poslaničkog paušala). Primanja poslanika po ovom osnovu su različita i zavise od broja sjedница na kojima je poslanik prisustvovao a kreću se u rasponu od 1100 do 1500 KM.
- Za svaku održanu sjednicu Skupštine se naplaćuje samo jedna naknada bez obzira u koliko je nastavaka održana
- Poslanici u stalnom radu u Skupštini izvršavaju poslove i zadatke u prostorijama skupštine i drugim prostorijama određenim za tu namjenu , kao i na sjednicama Skupštine i radnih tijela Skupštine

Pregled je sačinjen na osnovu Odluke o utvrđivanju poslaničkog paušala i naknada donešene 30.8.2007. g. od strane Administrativne komisije i Odluke o utvrđivanju statusa poslanika na stalnom radu u Skupštini Tuzlanskog kantona

## PREGLED PRIMANJA DELEGATA DOMA NARODA PARLAMENTA

### FEDERACIJE BIH DELEGIRANIH IZ SKUPŠTINE TUZLANSKOG KANTONA<sup>27</sup>

#### PROFESIONALNO ANGAŽOVANI DELEGATI

Rb	Ime i prezime	plaće	Paušal	Topli obrok	Korištenje kole	Odbojeni život	4 vikenda	Dnevnice	Regres	Jednok. pomoć	Funkc. Dodatak	Smještaj	UKUPNO KM
1	Fahrudun Skopljak	16617,51	6613,00	2407	280	4124,74	3849,99	90,00	1162,98	0,00	0,00	1000,00	35.145,97
2	Sead Čaušević	15894,32	5813,00	2010,39	521,00	3449,94	4760,00	243,00	1235,00	0,00	900,00	900,00	34.826,70

#### DELEGATI KOJI NISU PROFESIONALNO ANGAŽOVANI

Rb	Ime i prezime	Paušal	Dnevnice	Korištenje kola	Funkcionalni dodatak	Smještaj	UKUPNO KM
1	Besim Imamović	7413,00	1700,00	576,00	12000,00	0,00	21.869,00
2.	Igor Rajner	7800,00	493,00	763,5	0,00	0,00	9.058,50
3.	Tomo Vidović	8300,00	1806,00	2565,60	0,00	0,00	12.671,60

<sup>27</sup> Pregled sačinjen na osnovu informacija dobijenih iz stručne službe Doma naroda PFBiH

## PEGLED PRISUSTVA POSLANIKA SJEDNICAMA SKUPŠTINE

Rbr	poslanik	Stranka	Prisutan	Odsutan	Ukupno zasjedanja
1	Izet Jajčević	NSRZB	21		21
2	Mersed Šerifović	NSRZB	20	1	21
3	Azra Avić	PB	19	2	21
	Refik Avdić	PB	21		21
4	Emir Arnautalić	BPS	18	3	21
5	Amir Fazlić	SDA	21		21
6	Fahir Subašić	SDA	21		21
7	Fahrudin Skopljak	SDA	19	2	21
8	Kazafer Bečić	SDA	20	1	21
9	Nedžad Džafić	SDA	21		21
10	Redžiba Šiljić-Segati	SDA	21		21
11	Salko Bukvarević	SDA	21		21
12	Salko Zildžić	SDA	19	2	21
13	Šefik Begić	SDA	8	13	21
14	Senad Alić	SDA	21		21
15	Ševal Suljkanović	SDA	17	4	21
16	Zahid Bašić	SDA	21		21
17	Hajrudin Bećirović	SDP	21		21
18	Igor Rajner	SDP	18	3	21
19	Mirza Kešetović	SDP	21		21
20	Refik Ahmedinović	SDP	21		21
21	Sabina Husić	SDP	21		21
22	Sead Čaušević	SDP	20	1	21
23	Sead Hasić	SDP	20	1	21
24	Senahid Šaković	SDP	19	2	21
25	Suada Mujčinović	SDP	21		21
26	Sulejman Gutić	SDP	21		21
27	Tomo Vidović	SDP	21		21
29	Besim Imamović	SZBIH	21		21
30	Enes Duvnjaković	SZBIH	21		21
31	Esed Omerkić	SZBIH	18	3	21
32	Fikret Jahić	SZBIH	20	1	21
33	Hasan Delić	SZBIH	21		21
34	Mehmed Suljkanović	SZBIH	21		21
35	Muradif Šarić	SZBIH	21		21

## POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE

R.br	Poslanik	Stranka	Ukupno	U skladu sa GP	Nema značajniju vezu sa GP	Odgovoren	Nije odgovoren
1	Izet Jajčević	NSRZB	20	8	12	14	6
2	Mersed Šerifović	NSRZB	24	5	19	14	10
3	Azra Avdć	PB	37	7	30	28	9
4	Refik Avdić	PB	11	4	7	8	3
5	Emir Arnautalić	BPS	3	2	1	2	1
6	Amir Fazlić	SDA	3	1	2		3
7	Fahir Subašić	SDA	2	2		1	1
8	Fahrudin Skopljak	SDA	2		2	2	0
9	Nedžad Džafić	SDA	1		1		1
10	Salko Bukvarević	SDA	14	5	9	7	7
11	Senad Alić	SDA	2	1	1	1	1
12	Ševal Suljkanović	SDA	5	4	1	1	4
13	Zahid Bašić	SDA	6		6	3	3
14	Šiljić- Segati Redžiba	SDA	0				
15	Begić Šefik	SDA	0				
16	Zildžić Salko	SDA	0				
17	Bećić Kazafer	SDA	0				
18	Hajrudin Bećirović	SDP	1	1		1	0
19	Igor Rajner	SDP	3	2	1	3	0
20	Mirza Kešetović	SDP	2		2	1	1
21	Refik Ahmedinović	SDP	3	2	1	3	0
22	Sabina Husić	SDP	10	4	6	3	7
23	Sead Čaušević	SDP	7	1	6	5	2
24	Sead Hasić	SDP	21	4	17	6	15
25	Senahid Šaković	SDP	3	2	1	1	2
26	Suada Mujčinović	SDP	13	1	12	5	8
27	Sulejman Gutić	SDP	4	4		4	0
28	Tomo Vidović	SDP	9	7	2	5	4
29	Besim Imamović	SZBIH	20	5	15	16	4
30	Enes Duvnjaković	SZBIH	4	3	1	4	0
31	Esed Omerkić	SZBIH	3		3	3	0
32	Fikret Jahić	SZBIH	1		1		1
33	Mehmed Suljkanović	SZBIH	6	1	5	2	4
34	Šarić Muradif	SZBIH	0				
35	Delić Hasan	SZBIH	0				
<b>Ukupno</b>			<b>240</b>	<b>76</b>	<b>164</b>	<b>143</b>	<b>97</b>

**AMANDMANI**

Rbr	Predlagac	Ukupno amandmana	Amandmani do 21 sj.	Amandmani sa 21 sjednice
<b>1</b>	<b>Poslanici</b>			
2	Alić Senad i Delić Hasan		1	
3	Amir Fazlić		1	
4	Azra Avdić		2	7
5	Besim Imamović i Muradif Šarić		3	
6	Esed Omerkić		4	
7	Fahrudin Skopljak		3	
8	Refik Ahmedinović		1	
9	Salko Bukvarević		14	
10	Salko Zildžić		4	1
11	Senad Alić		1	
12	Sulejman Gutić		3	
13	Tomo Vidović		2	
14	Suada Mujčinović			2
15	Sead Hasić			5
16	Refik Avdić			6
17	Igor Rajner			4
	<b>Ukupno</b>	<b>39</b>	<b>25</b>	
	<b>Klubovi i Komisije</b>			
1	Klub poslanika Narodne stranke Radom za boljitetak		12	6
2	Klub poslanika SDP BiH		19	23
3	Klub poslanika Stranke za BiH		6	
4	Komisija za jednakopravnost spolova		2	1
5	Komisija za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu		3	
6	Zakonodavno-pravna komisija		4	
7	Administrativna komisija			1
	<b>Ukupno</b>	<b>46</b>	<b>31</b>	
	<b>Vlada TK</b>			
	Vlada TK		8	3
35	Ministarstvo finansija		4	
39	Ministarstvo za boračka pitanja		3	
62	Ukupno		15	3
64		<b>159</b>	<b>100</b>	<b>59</b>

Napomena :

23 amandmana u ime kluba SDP-a su predložili poslanici Refik Ahmedinović, Tomo Vidović i Senahid Šaković

## **DODATAK – GRAĐANSKA PLATFORMA**

**Zahtijevamo da do 2010. godine:**

- **BiH bude zemlja kandidat za članstvo u EU;**
- **Dodatnih 500.000 građana BiH ima primanja dnevno iznad 7 KM;**
- **Bude otvoreno novih 150.000 radnih mesta u BiH;**
- **Minimalna penzija u BiH bude 250 KM;**
- **Svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;**
- **Budu udvostrucena strana ulaganja kroz transparentnu privatizaciju državnog kapitala putem berze;**
- **Rast cijene komunalnih usluga bude ispod nivoa godišnje stope inflacije, kroz privatizaciju javnih preduzeca ili kvalitetnije regulisanje infrastrukturnih sektora;**
- **Javna potrošnja u BiH bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP;**
- **Bude okončana reforma sistema obrazovanja u BiH u skladu sa Bolonjskim procesom;**
- **Smanjenji se korupcija u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu;**
- **Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU;**
- **BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude.**

**NAPOMENA:** Izvještaj je kreiran na osnovu neposrednog uvida u rad Skupštine i svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Skupštine Tuzlanskog kantona