



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

МОНИТОРИНГ РАДА ВЛАДЕ РС

ЗА ПЕРИОД 01.01.2010. – 31.08. 2010. године

(Извјештај садржи и осврт на одређене резултате цјелокупног
досадашњег мандатног периода 2007.-2010. година)



Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за период 01.01.2010. године до 31.08.2010. године, даје пресјек резултата рада ове институције за наведени период, којима се у потпуности јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима коначно обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Извјештај који представљамо, даје јасан пресјек о динамици рада Владе Републике Српске и министарстава, нивоу напредовања у извршавању планираних активности, у периоду вршења мониторинга рада од стране Центра цивилних иницијатива БиХ, као и оним појавама које успоравају раст и развој Републике Српске и на тај начин директно умањују, ионако, нажалост низак ниво стандарда и живота грађана у Републици Српској.

Извјештај у одређеним сегментима представља и резултате остварене радом актуелне Владе од 2007., 2008. и 2009. године, које смо поредили са резултатима оствареним у овој 2010. години.

С тим у вези, у разматрање смо узели појединачне програме рада министарстава, као и Програма рада Владе РС за 2010. годину, поредећи их са наводима у Записницима са сједница Владе из протеклог периода, те Службеним гласницима РС. Такође, као важни параметри узети су „Анализа о програму рада и буџета Републике Српске за 2009. годину“, реализована, на захтјев ЦЦИ, од стране експертних организација, „Анализа 12 грађанских проблема“ сажета у документу Грађанска платформа, те извјештаји, о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода.

Влада Републике Српске је у 2010. години поставила испред себе најниже стандарде у цјелокупном мандату свога дјеловања. Влада РС је планирала тек 87 закона за реализацију у 2010. години. У своме дјеловању Влада РС је и у 2010. години подредила рада НС РС свом темпу рада.

И у четвртој години мониторинга Влада РС се понаша веома слободно и отворено се кроз дјеловање премијера Додика и министра Џомбића и Драгосављевића ставља изнад посланика у НС РС. Посланици опозиције су честа мета врло непристојних изјава од стране Премијера, као у суштини и сва мислећа јавност која се усуди поставити логично питање у вези трошења јавних средстава.

Влада РС није испунила циљеве из Грађанске платформе. Најнижа пензија у РС је и даље 160 КМ.

Министарство здравља ни након 4 године рада и планирања није усвојило Закон социјалној заштити и Закон о здравственом осигурању.

Влада РС је преузела мандат 2006. године са преко 300 000 запослених грађана, на крају мандата по подацима Савеза синдиката РС, запослених има око 270 000 грађана.

Влада РС је 2006. године затекла око 185 000 пензионера, сада их има око 227 000. Влада РС неће да призна да је пензијски систем пред сломом, а усвојена Стратегија ПИО још није получила никакве резултате.

Влада РС је погазила у овом мандату све кодексе и уништила наду у једнаке прилике за младе људе када је ИРБ одобрио кредит од 3 милиона КМ сину Премијера Додика.

Влада РС има добру реализацију планираних активности иако је у стварном животу грађаним све горе.

За 4 године мандата Министарство за економске односе и координацију није спремило ни један закона, Министарство за избјеглице је имало један закон у 4 годишњем мандату.

Министри су за свој рад у претходне 4 године инкасирали минимално 150 000 КМ.

ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ РС И УСКЛАЂЕНОСТИ ДОНЕСЕНИХ МЈЕРА СА ЗАХТЈЕВИМА И З ГРАЂАНСКЕ ПЛАТФОРМЕ У 2009. ГОДИНИ

Обим одржаних сједница Владе Републике Српске

У 2010. години, закључно са 31.08.2010. године Влада Републике Српске је одржала 30. редовних и 3 тематске сједнице.

Р.бр.	Датум	Редни број сједнице	Тип	Разматране мјере	Трајање	Реализовано закона	Реализовани закони у складу са ГП	Закони ГП+
1.	21-01-2010	157	Редовна	39	02:30	0	0	0
2.	28-01-2010	158	Редовна	37	03:00	2	0	0
3.	04-02-2010	159	Редовна	27	02:15	2	1	1
4.	11-02-2010	160	Редовна	29	02:00	0	0	0
5.	19-02-2010	161	Редовна	44	04:00	3	0	0
6.	25-02-2010	162	Редовна	45	04:00	4	1	1
7.	04-03-2010	163	Редовна	49	04:30	6	3	2
8.	11-03-2010	164	Редовна	37	02:30	0	0	0
9.	19-03-2010	165	Редовна	43	02:15	3	1	0
10.	24-03-2010	166	Редовна	35	02:50	1	1	0
11.	31-03-2010	167	Редовна	50	05:10	3	1	1
12.	31-03-2010	30	Тематска	1	00:45	0	0	0
13.	08-04-2010	168	Редовна	38	01:25	3	0	0
14.	08-04-2010	31	Тематска	4	06:30	0	0	0
15.	15-04-2010	169	Редовна	48	03:15	3	1	1
16.	23-04-2010	170	Редовна	72	03:35	3	1	0
17.	29-04-2010	171	Редовна	61	00:00	5	3	2
18.	05-05-2010	172	Редовна	50	03:10	0	0	0

19.	14-05-2010	173	Редовна	42	03:10	3	1	0
20.	19-05-2010	32	Тематска	2	02:45	0	0	0
21.	20-05-2010	174	Редовна	41	02:45	2	2	1
22.	27-05-2010	175	Редовна	58	03:00	2	0	0
23.	03-06-2010	176	Редовна	34	02:00	2	0	0
24.	10-06-2010	177	Редовна	56	02:15	5	2	1
25.	17-06-2010	178	Редовна	61	04:00	3	3	1
26.	24-06-2010	179	Редовна	66	03:15	7	3	4
27.	01-07-2010	180	Редовна	39	04:45	0	0	0
28.	09-07-2010	181	Редовна	40	02:00	0	0	0
29.	15-07-2010	182	Редовна	50	03:00	0	0	0
30.	22-07-2010	183	Редовна	27	01:25	0	0	0
31.	29-07-2010	184	Редовна	48	03:15	1	1	0
32.	19-08-2010	185	Редовна	77	04:00	0	0	0
33.	26-08-2010	186	Редовна	30	2:30	0	0	0
Укупно:				1380	95:15	65	25	15
Просјечно:				41.8	02:54	1.96 по сједници	0.75 по сједници	0,45 по сједници

Табела 1. Статистика са одржаних сједница Владе РС

Министри Владе РС су у просјеку на засједањима провели збирно гледајући 12, осмосатних радних дана, тачније у просјеку 2:54 минуте по засједању. Најдуже засједање је трајало у оквиру 31. тематске сједнице и трајало је шест и по сати. На одржаним сједницама у 2010. години Влада РС је размотрила 1380 тачака (рачунајући и подтачке) дневног реда, од којих је 1357 утврђених и прихваћених, док је 13 тачака враћено предлагачу на дораду, а 10 тачака дневног реда је из одређеног разлога скинуто са сједница. Просјечно по сједници Влада РС је разматрала 41,8 тачака дневног реда. Влада РС је на овим засједањима утврдила 58 приједлога закона и 7 нацрта закона. Просјечно је по сједници Влада РС утврђивала 1,96 закона. Од укупног броја закона и у приједлогу и у нацрту, тек 7 их је непланираних што значајно поправља сегмент одговорности према Програму рада Владе РС. Влада РС је у 2010. години понудила најмањи број закона поредећи са бројем одржаних сједница и ГП, Влада је утврђивала, тек 0,75 закона по одржаној сједници што се савршео уклапа у

двје ствари. Прва и основна су Општи избори којима се Влада РС готово јавно бави при томе користећи ресурсе Административног центра Владе РС, што они никада неће признати, а други разлог је у чињеници да је Влада РС крај 2009. године дочекала са великим бројем припремљених закона који су само упућивали у НС РС без потребе у највећем броју случајева да се Влада поново о њима изјашњава. У исто вријеме НС РС од новембра 2009. године није имала редовних сједница па је Влада РС имала довољно времена да „затрпа“ Скупштину РС, која се ионако бавила дуговима из 2009. године.

Претходном табелом је приказан ангажман Владе РС на сједницама, оно што се може констатовати је чињеница да је Влада РС, као и НС РС у 2010. годину ушла са најмање амбиција у односу на све раније године. Такође, да су Општи избори који долазе у наредном периоду приоритет Владе РС потврђује и чињеница да на скоро половини сједница, тачније на 13 одржаних сједница Влада РС уопште није разматрала законе.

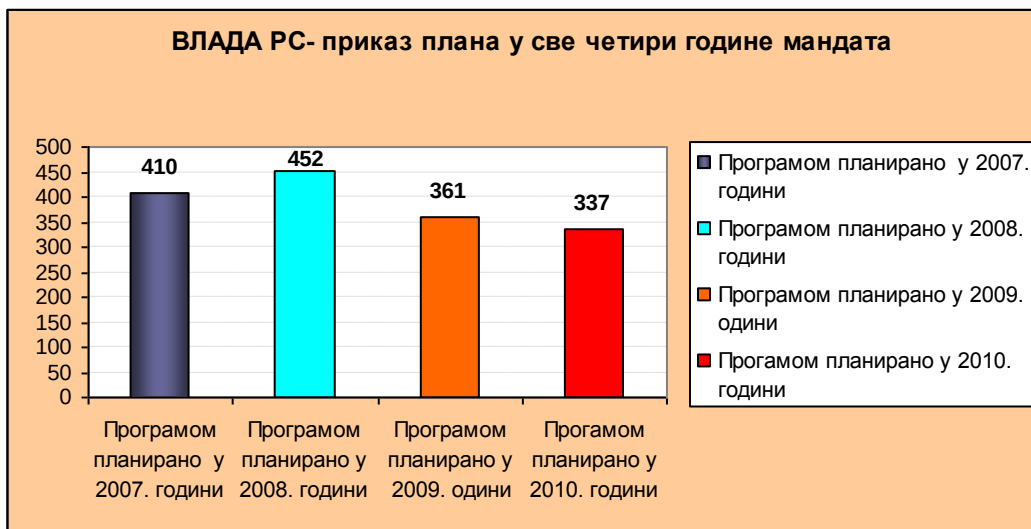
Програм рада Владе РС

Влада РС је свој Програм рада за 2010. годину усвојила 19. фебруара 2010. године, а план је као и сваке године потврђен 08.4.2010. године, јер је Влада РС, након усвајања Програма рада НС РС 30.03.2010. године, извршила усклађивање сопственог плана рада са планом рада НС РС. Овај податак можемо посматрати као позитивну промјену, јер су ЦЦИ, кроз раније објављиване извјештаје, указивали на несклад у планирању ове двије институције. Да је план релативно добро усклађен говори и податак да је НС РС планирала 85 закона, а Влада РС 87 закона у 2010. години.

Програм рада Владе РС у 2010. години, садржи је 87 законских рјешења, од којих су 86 директна обавеза министарстава, док је један закон из плана обавеза Републичке управе за инспекцијске послове. Као прдлагачи закона у овој години се не појављују Министарство породице, омладине и спорта, затим Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и Министарство за избелице и расељена лица, које је у 4 године мандата имао само једну законодавну обавезу и то прошле 2009. године. Министарство за економске односе и регионалну сарадњу није у 4 године реализовало ни један закон.

Такође, неколицина закона који су се налазили у плану рада Владе РС се раде у кооперацији између министарстава и републичких управних органа. Тачније, у изради 1 законског рјешења Министарства правде као кооперант појављује Републичка управа за геодетске и имовинско – правне послове. Примјетно је значајно, смањење нивоа планираних активности у односу на претходну, 2009. годину, када је у плану било 125 законодавних активности, чак 26 закона је мање у плану за текућу годину. Влада РС је и у 2010. години, сагледавајући своје капацитете, као и раније резултате у реализацији планираних активности, одлучила да покуша, смањењем планираних активности, подићи проценат реализације истих и на тај начин се приказати успјешнијом него што у суштини јесте.

Узевши у обзир и тематске цјелине у 2010. години, а таквих је 250, долазимо до 337 планиране активности Владе РС у 2010. години, или мање од једне активности дневно на годишњем нивоу.



Графикон 1. Укупно планиране активности у свакој од 4 године мандата

Уочава се огромна разлика у амбицији Владе РС у 2008. години, у односу на текућу годину. Та 2008. година је просто била најуспјешнија и по формату Програма рада и по ефикасности у раду Владе РС и умјесто да постане образац за рад изабраних представика, Влада РС је повукла непопуларне потезе и у 2010. години је у односу на 2008. годину смањила обим планираног посла за чак 113 активности.

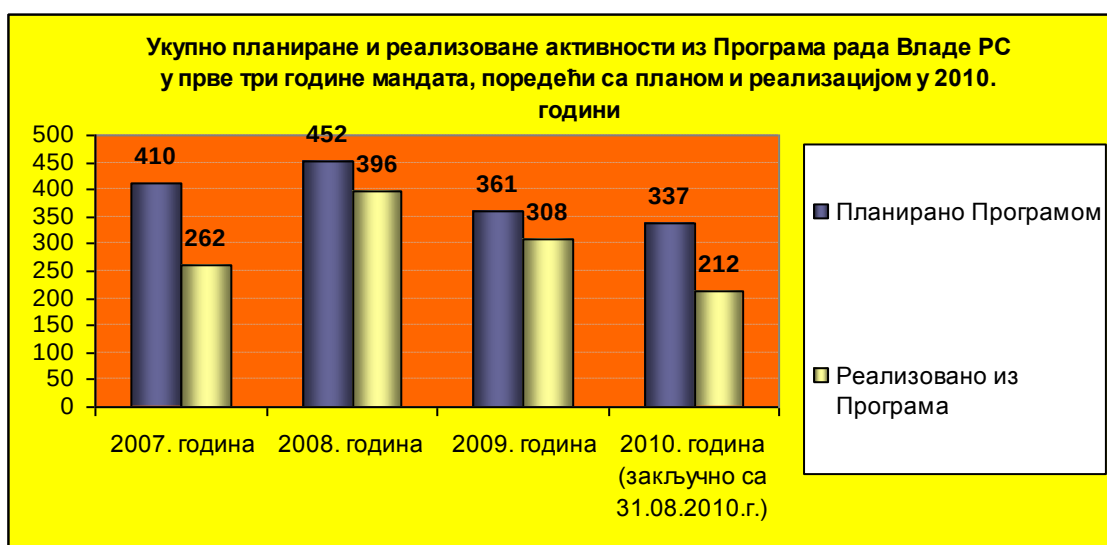
У структури планираних активности, поред поменутих 87 закона, било је и 11 уредби, затим 18 стратегије које су у одређеним областима требале дугорочно указати на одређене правце развоја и могућности. Програм рада садржи и извјештаје разних републичких агенција и управних органа које се налазе под ингеренцијама одређених министарстава, већи број информација у складу са претходно написаним, одређени број анализа, планова и програма наведених републичких органа управе и агенција које послују под Владином окриљем.

Програм рада не садржи адекватан број одлука од стране министарстава, а управо су одлуке, кроз праћење Службеног гласника, записника са сједница Владе РС и других извора информација у највећем раскораку и праве огромну диспропорцију у односу планирано – непланирано. Навест ћемо примјер да је за читаву 2010. годину Влада РС планирала утврђивање тек 22 различите одлуке, а да је кроз засједања Владе у 2010. години до 31.08.2010. године, утврђено чак – 513 разних одлука или 23 пута више од планираног обима Министарства која су бар планирала одлуке су – Министарство финансија 3, Министарство рада и борацко – инвалидске заштите 2, Министарство здравља и социјалне заштите 10, Министарство за породицу, омладину и спорт 1, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде 3 и Министарство управе и локалне самоуправе 3. Осталих 10 министарстава у Влади РС у својим плановима уопште нису имали одлука, да би, из тих 10 министарстава, током 2010. године предложили 224 одлука или 44% од укупно утврђених одлука.

У законодавном дијелу Програма рада Владе РС нашли су се многи закони које је Влада РС финално припремила у 2009. години, али их је из неких својих разлога поновила и у Програму рада за 2010. годину. Овакве ситуације су пратиле рад Владе РС и у претходним годинама, а образложење које је добијено на упит због чега се мјере финализоване у једној календарској и програмској години понављају и у слиједећој календарској години је било увијек исто, а то је да се одређени закони планирају због могућности да их не одобри нека од инстанци као што је Републичку секретаријат за законодавство или Законодавни одбор који дјелује при НС РС. У овој чињеници је у ствари и рјешење због чега је НС РС у 2010. години усвојила више закона од Владе РС. Влада РС је у 2009. години припремила одређени број закона, планирала их у 2010. години, а онда их без додатног изјашњавања на сједницама Владе РС послала у парламентарну процедуру на усвајање. Како смо већ навели формално Програм рада Владе РС садржи 87 законских рјешења, а реално је требао бити чак и са

знатно мањим бројем планираних закона, јер су се закони припремљени годину раније нашли у Програму за 2010. годину.

Посматрајући комплетан мандат Владе РС, долазимо до спознаје да је Влада РС у 2007. години имала укупну реализацију на нивоу од 64%, годину дана касније одличних 88%, 2009. године солидних 85%, да би у задњој години мандата, након 8 мјесечног пресјека стања ова реализација била на нивоу од 63%, са очекиваном тенденцијом ка још бољим резултатима, јер ће Влада и након Општих избора радити у истом саставу, све до формирања нове Владе, што значи да актуелне министре ништа не спријечава да додатно поправе резултате рада који су и након пуних 8 мјесеци солидни. Као што смо већ споменули овај осјећај успјешности нарушава представа да Влада РС вјешто манипулише са својим обавезама из претходних периода и на тај начин из године у годину смањује број активности, а подиже ниво ефикасности.

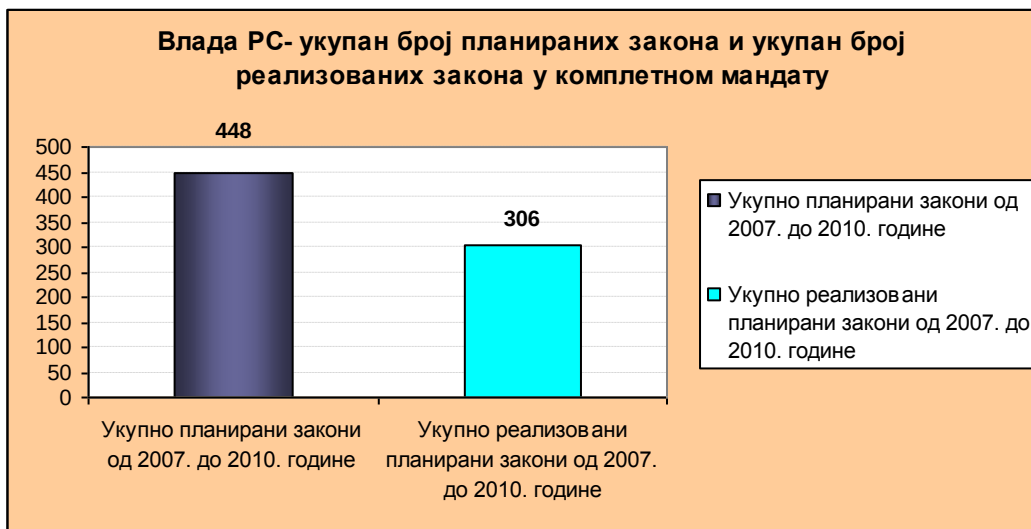


Графикон 2: У 2010. години дошло је до најдрастичнијег смањења планираних обавеза Владе РС

Влада РС је у првој години мандата остала дужна реализовати цијелих 148 активности које су пренесене у план за 2008. годину, да би и у 2008. години Влада РС остала са 56 нереализованих активности. Поново су нереализоване планиране активности пренесене у наредну годину и онда је на све то још додатно смањен обим планираних активности, али је Влада и у 2009. години остала дужна 53 активности планиране за реализацију, и умјесто једног обимног плана Влада РС је и у 2010. години додатно смањила број планираних активности.

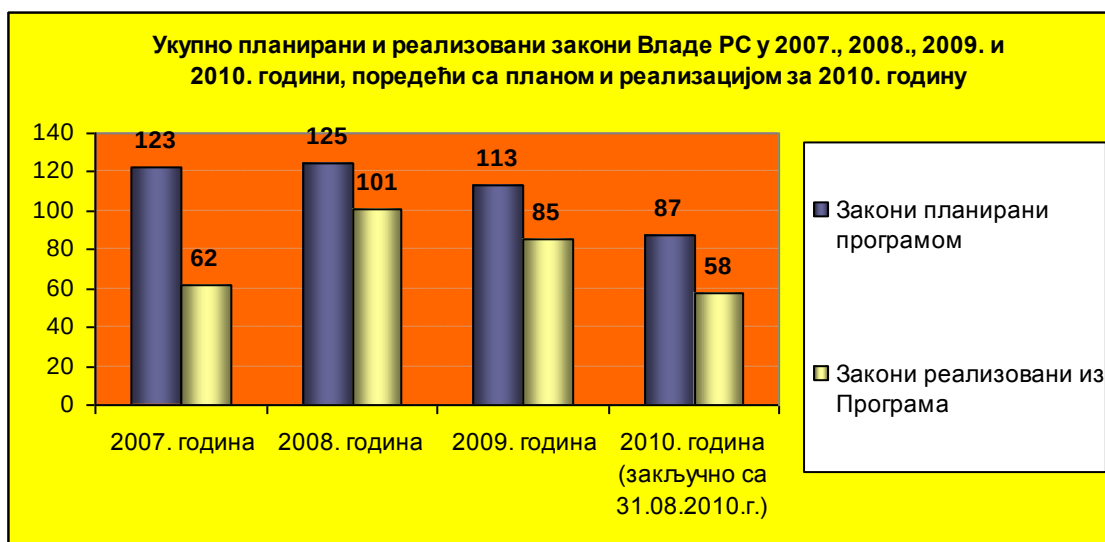
Влада РС је у 2007. години планирала 123 закона, а утврдила је 62, у 2008. години, од 125 закона планираних, Програмом рада, за реализацију у тој години, утврдила 101, а уз то, утврдила је и 23 непланирана. У 2009. години од укупно 113 планираних закона, Влада РС је утврдила 85 али и чак 53 непланирана закона, чиме је у бројчаном смислу премашила свој план. У 2010. години Влада РС је планирала 87 закона, утврдила је 58 закона из плана и 7 непланираних закона.

Укупно за 4 године мандата Влада РС је планирала 448 закона, а успјешно је реализовала 306 закона.



Графикон 3. Укупна реализација закона у периоду од 4 године

Влада РС је закључно са 31.08.2010. године, реализовала 68% планираних законских рјешења.



Графикон 4 : Влада РС у 2010. години.

Овдје се, ради реалног сагледавања наведених података из графикона, мора навести да су, од утврђених закона из Програма рада за 2010. годину, 54 закона утврђени у својој коначној форми приједлога, док су 4 закона још увијек у форми нацрта и посао око њих није завршен¹.

Што се тиче незавршених обавеза из претходног периода, од 26 закона који су крај 2009. године дочекали у форми нацрта, у 2010. години, у форми приједлога је усвојено њих 19. Од 7 нереализованих закона који се и даље налазе у форми нацрта, најдужи „стаж“ у форми нацрта има Закон о финансирању политичких партија из Буџета, државе, општине или града, који је још марта 2009. године прихваћен у нацрту и више се није појавио у финалној варијанти. Такође, већ дуго се не појављује ни Закон о концесијама који је у августу доживио прву годину мировине. Оба наведена закона нису ни планирана за усвајање у овој 2010. години.

Ипак, Закон о социјалној заштити, као један од темељних закона и по облику креирања и по свом значају за грађанство од новембра 2008. године није изашао из ладница Министарства здравља и социјалне заштите и док се Влада РС, разметала купујући разне пословне објекте и трошећи новац на разне (не)културне

¹ Процедура усвајања закона у редовном поступку је следећа: Влада утврђује закон у форми нацрта, Скупштина га прихвата (а прије тога га може послати на јавну расправу) и враћа Влади, која га онда уобличава и утврђује у форми приједлога, кога потом Скупштина усваја, након чега се закон објављује у Службеном гласнику и ступа на снагу.

манифестације, за читав свој мандат није успјела креирати функционалан, спроводив и системски закон који неће бити финансијски неупотребљив. Влада РС је потпуно свјесна да је накнада за туђу помоћ и његу за лица у стању потребе биједних и за Владу РС срамоитних 41 КМ, док су министарске плате стоструко веће.

Када гледамо потпуно неразматране законе у 2009. години којих је било 26, судбина ових закона је била слједећа у 2010. години: 4 закона су била планирана и усвојена у 2010. години, 16 закона је „нестало“ и нису се појавили у 2010. години, ни у Програму рада ни као непланиране тачке дневног реда. Осталих 6 закона је у Неколико закона из 2009. године, а који су „нестали „ у 2010. години су били веома важни :

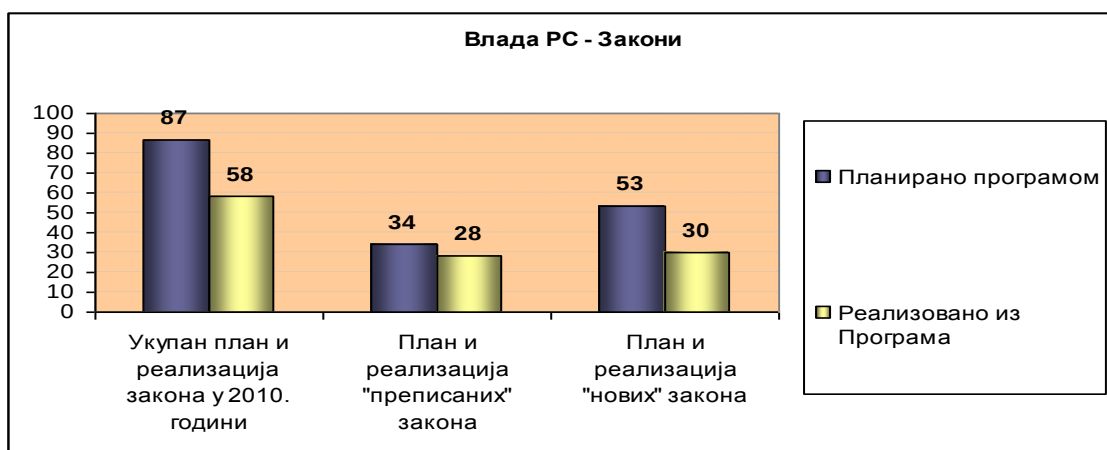
1. Закон о раду – Министарство рада и борачко – инвалидске заштите,
2. Закон о државној помоћи- Министарство финансија,
3. Закон о кластерима – Министарствои индустрије, енергетике и рударства,
4. Закон о регионалном развоју РС, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу.

Закони који нису утврђени ни у 2008. ни у 2009., а ни у 2010. години, а планирани су :

1. Закон о здравственом осигурању – Министарство здравља и социјалне заштите,
2. Закон о измјени и допуни Закона о одржавању стамбених зграда- Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију,
3. Закон о здравственом осигурању – Министарство здравља и социјалне заштите

Влада РС у 2009. години, је имала омјер од 53 нових закона за реализацију и 34 закона који нису никако или у потпуности реализовани у претходној 2009. години. С обзиром да је Влада РС остала „дужна“ 61 закон у 2007. години, да је то покушала надомјестити преношењем њих 54 у Програм за 2008. годину, да је са пренесеним 34 закона из 2008.године у 2009. годину Влада РС, тек у нешто мањој мјери, наставила радити по „испробаном“ рецепту, који гласи – „папир све стрпи“! Исти број закона као и у 2009. години, Влада РС је пренијела и у 2010. години, али с обзиром да је у 2010. години у питању и најскромнији Програм рада Владе, пренешени закони, њих 34, чине 40% од укупног броја планираних закона.

Од 58 утврђених закона, у 2010. години, 28 је закона који су, по тадашњем Програму, требали бити реализовани у 2009. години. Влада РС је на крају августа 2010. године, успјела оставити иза солидан дио закона из претходне 2009. године. Број утврђених „нових“ закона износи 30 утврђених закона од 53 планираних или 57% од укупног броја нових закона у плану Владе РС.



Графикон5 : Укупна реализација закона из Програма рада Владе РС за 2010. годину.

У табели која слиједи, дајемо приказ, по предлагачима, плана и реализације законодавних активности, током 2010. године.

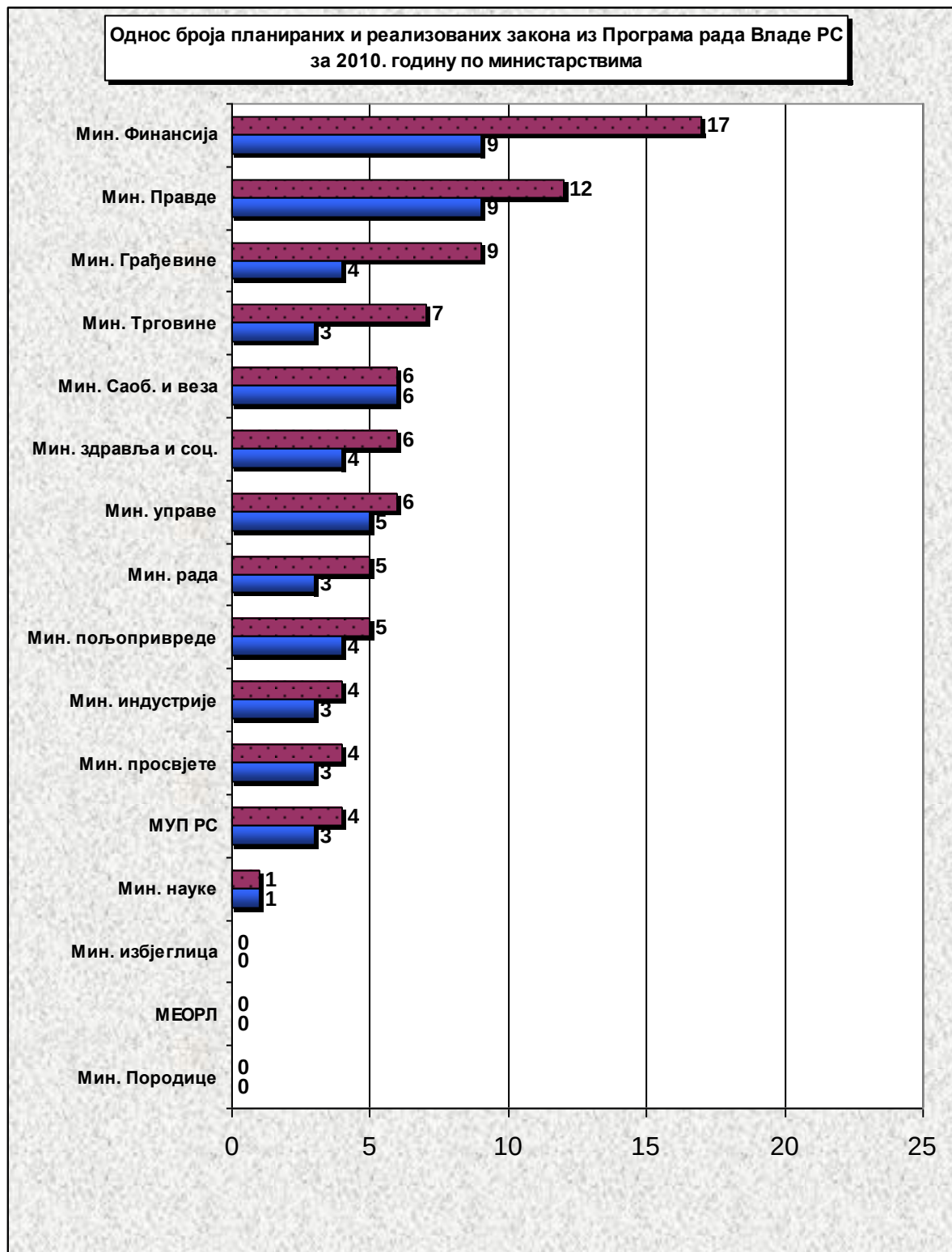
ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2009. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2009. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	17	9 (П)	2(П)
Министарство индустрије, енергетике и рударства	4	3(П)	0
Министарство просвјете и културе	4	3(П)	0
Министарство трговине и туризма	7	2(П)+ 1(Н)	0
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	5	2(П)+1 (Н)	0
Министарство науке и технологије	1	1(П)	0
Министарство саобраћаја и веза	6	5(П) +1(Н)	1(Н)
Министарство правде	12	9(П)	2(П) + 1 (Н)
Министарство здравља и социјалне заштите	6	4(П)	0
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	0	0	0
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	9	4 (П)	1(П)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	5	3(П) + 1(Н)	0
Министарство за породицу, омладину и спорт	0	0	0
Министарство управе и локалне самоуправе	6	5(П)	0
Министарство унутрашњих послова	4	3 (П)	0
Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0	0
Републичка управа за инспекцијске послове	1	1(П)	0
УКУПНО	87	58 (54 приједлога + 4 нацрта закона)	7 (5 приједлога + 2 нацрта закона)

Табела 2: Преглед броја планираних и реализованих закона у 2010. години, по предлагачима.

	Министарств о Финансија	Министарство Индустрије енерг. и палатства	Министарство Просвјете и културе	Министво Трговине и туризма	Министарство Рада и БИЗ	Министарство Науке и технологије	Министарство Саобраћаја и Веза	Министарство Правде	Министарство Здравља и Социјалне Заш.	Министарство за Избјеглице и Расељена Лица	Министарство за Економ. односе и Регио.	Министарство за Просторно уређ. и екологију	Министарство Пољопр. Водприв. и шумарства	Министарство за Породицу омлад. и спорт	Министарство Управе и локал. самоправе	М. У. П.	Укупно
Одлуке	69	50	45	23	25	6	19	40	70	2	17	9	56	39	17	13	513
Уредбе	4	0	0	3	1	0	0	3	0	0	1	2	1	0	1	0	16
Информације	29	31	6	20	7	3	8	11	11	1	26	11	15	7	18	4	208
Рјешење	48	6	38	14	13	5	18	9	9	10	17	1	38	9	14	14	263
Закључак	14	27	0	8	1	0	4	0	0	2	0	1	8	1	0	0	66
Правилник	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Аналит. Дио	29	16	8	6	14	4	12	1	1	3	2	1	12	5	5	11	130
Мишљење	14	0	0	0	8	0	1	3	3	2	1	0	2	0	5	3	42
Стратегија	1	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	2	1	0	0	9
Укупно	208	132	97	74	203	18	62	67	94	20	64	26	134	62	60	45	1244 1366

Табела 3. Укупно разматране мјере по министарствима изузев закона, које су посебно обрађени

Претходна табела је приказала комплетну активност Владе РС на сједницама одржаним у периоду 01.01.2010. године до 31.08.2010. године. Сада ћемо се осврнути и на укупну реализацију Програма рада по министарствима појединачно.



Графикон 6. План и реализација закона по министарствима појединачно

Као по правилу Министарство финансија највише планира закона и увијек има солидну реализацију истих. Министарства која и претходних година нису имали „навику“ да планирају законе не чине то ни у задњој години мандата. Индикативно је да је законодавна активност у свакој од година мандата постајао све неинтензивнија, а на овај начин вјештачки је подигнут ниво реализације планираних активности. Мора се истаћи да је Министарство пољопривреде прошле године урадило изузетно велики посао и на врло одговоран начин тако да је ово министарство једно од ријетких које не заслужује одређене критике, јер су успоставили системска законска рјешења и свој ресор нормативно уредили. Највећа замјерка у сваком случају, поред пасивних министарстава иде на „душу“ Министарства здравља и социјалне заштите које ни након 4 године планирања, па чак и усвајања у форми нацрт Закона о социјалној заштити, није никада завршило овај дио посла. бпг свега тога и данас имамо ситуацију да лица у стању потребе за туђом помоћи и његом добијају очајних 41 КМ на име помоћи за треће лице које би се требало старати о некоме коме је потребна помоћ да би обављао основне животне функције.

Одржане сједнице и веза са ГП

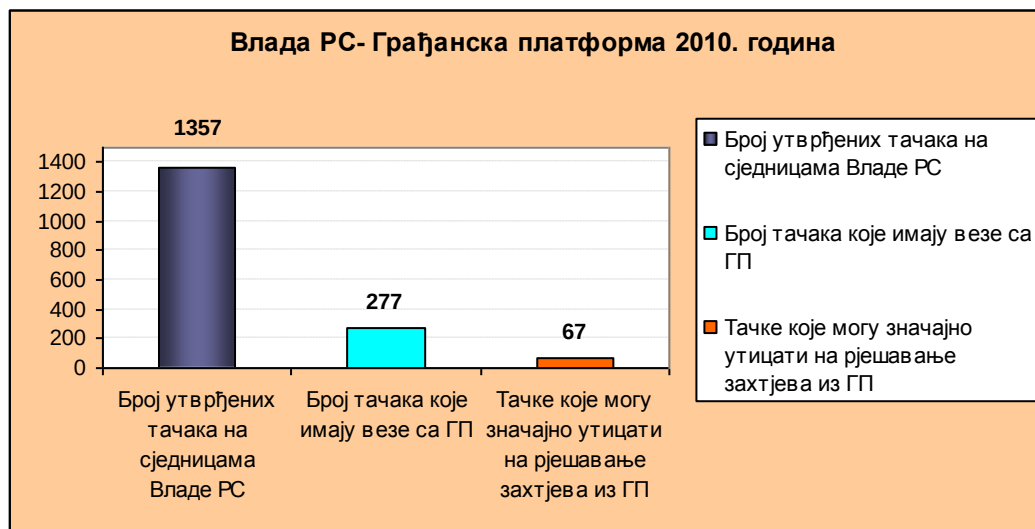
Прва сједница Владе РС у 2010. години, а 157. од њеног конституисања, одржана је 21.01. Задња сједница, којом су закључене активности овај период анализе за 2010. годину, одржана је 26.08.2010. године. Влада РС је на 30 редовних сједница, затим на тематским сједницама и посебним, разматрала 1380 тачака дневног реда.

	Усвојено - Утврђено	Враћено на дораду	Изјашњавање одгођено	Није евидентирано	Скинуто са дневног реда	Обустављена процедура	Одгађа се расправа	Примљено к знању	Укупно
Све мјере	1357	13	0	0	10	0	0	0	1380
ГП	277	1	0	0	0	0	0	0	208
ГП+	67	0	0	0	0	0	0	0	37

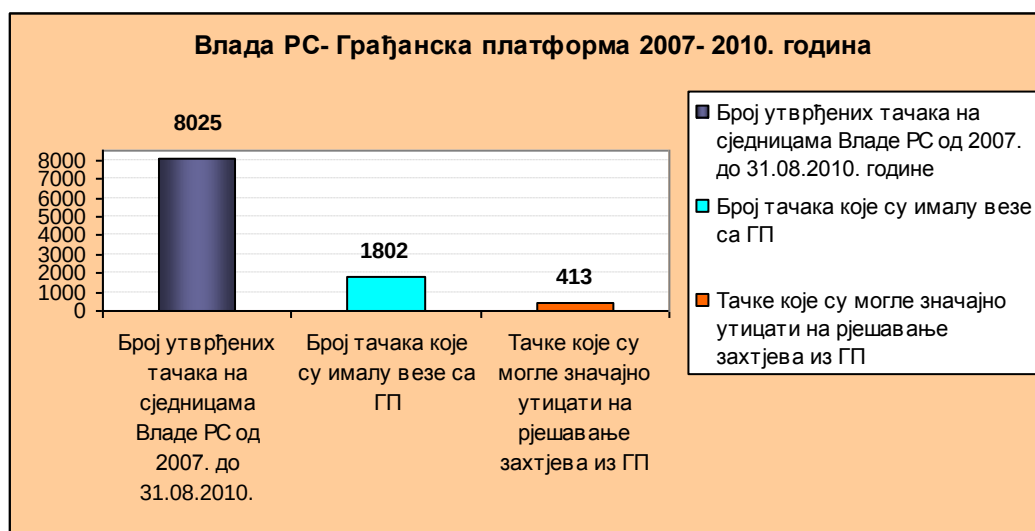
Табела 4. Статистика са акцентом на Грађанску платформу

На сједницама Владе РС је са дневног реда у 2009. години скинуто 10 тачка дневног реда. Број одржаних сједница је у нивоу просијека из претходне двије године мониторинга, али констатујемо да је број реализованих тачака дневног реда, након значајног раста у 2008. години, са 34 из 2007. године, на 51 по сједници, у 2009. доживио пад, на 47 тачака дневног реда по одржаној редовној сједници, у просијеку, да би у завршној години мандата просјек реализованих тачак по сједници био 41. Укупно је на редовним сједницама Владе РС, у 2010. години, утврђено 1357 тачака дневног реда - министарства су предложила 1244, а остали предлагачи 113 тачака дневног реда.

Од 1357 тачака дневног реда, колико их је утврђено на редовним сједницама Владе, 207 тачака је имало одређене везе са захтјевима из Грађанске платформе. Процентуално то је 20%, од укупног броја предложених и утврђених тачака дневног реда. Мјере које значајније могу утицати на захтјеве из ГП проналазимо у значајно мањем обиму и њих има тачно 67 или 5%, што је пад у односу на претходну годину за 2% , а што је условљено неусвајањем јако значајних мјера као што је Закон о здравственом осигурању, Закон о социјалној заштити, Акционог плана за провођење Стратегије запошљавања, јер је иста без објашњења повучена са 37. редовне сједнице НС РС.



Графикон 7: Заступљеност питања из Грађанске платформе у раду Владе РС у периоду од 01.01. – 30.16. 2009. године.



Графикон 8: Заступљеност питања из Грађанске платформе у раду Владе РС у целокупном мандату

Из претходног графика потврђена је константа, а то је да је Влада РС недовољно радила на суштинским грађанским питањима. 22% мјера има одређене везе са

захтјевима из ГП, али оне значајније мјере су сведене на минимум и њих је тек 5% у комплетном мандату, а директна посљедица ове ситуације јесте низак ниво стандарда којим наши грађани живе.

Сада ћемо навести најзначајније успјехе и неуспјехе Владе РС након 4 године мандата, а у односу на захтјеве из Грађанске платформе.

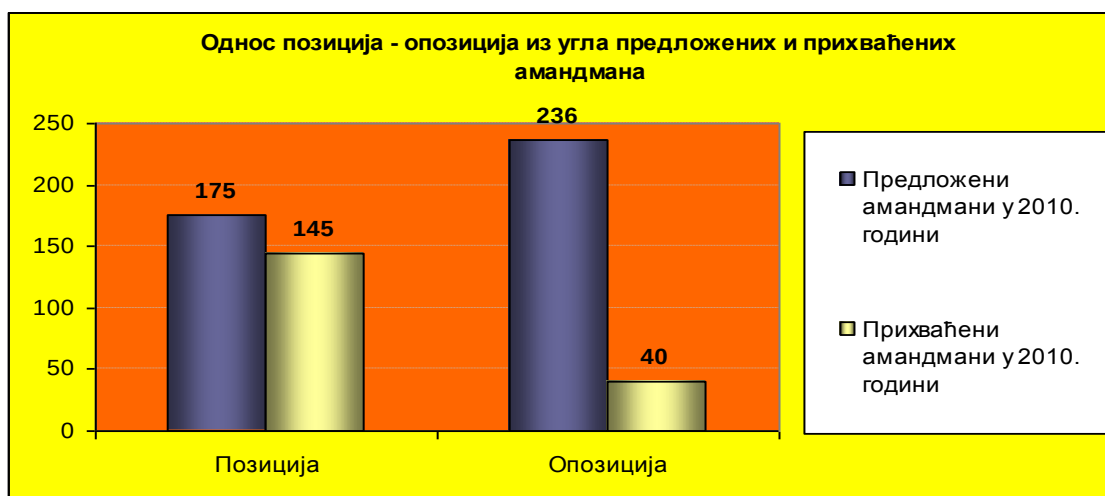
- Влада РС је ушла у реформу образовног система, за 4 године усвојила је све важније системске законе, правилнике, уредбе и одлуке, систем још није дао конкретне резултате, али постоји добар темељ. У задњој години мандата је усвојена Стратегија образовања РС за наредних 5 година.
- Када бисмо сада морали рећи са којим од 12 грађанских проблема се Влада РС значајно суочила, могли бисмо истаћи само сектор пољопривреде, гдје још нису видљиви резултати, али гдје је успостављен систем који функционише, када се ради о стимулансима и регресирању репроматеријала према произвођачима. Министарство пољопривреде је и прво министарство које је пресјекло ланац „дуплих“ корисника државних бенифита, а све то је урађено уз оснивање Агенције за аграрна плаћања. Далеко од тога да је положај људи на селу бољи, али бар се предузимају кораци који би дугорочно могли произвести резултате. Резултати би били већи да је Влада РС и Министарство финансија било скромније у неким непрофитабилним пројектима, а директним трошењем јавних средстава и Буџета РС у непрофитабилне пројекте, остали су ускраћени многи који су очекивали више од ове Владе.
- Коначно је у задњој години мандата усвојена Стратегија реформе ПИО РС, за коју не знамо какве ће резултате произвести, али пензини систем је пред сломом, дижу се кредити од комерцијалних банака како би се пензије исплатиле, а циљ из ГП да најнижа пензија буде 250 КМ остао је само санак пусти за сиротињу РС, која има најнижу пензију од 160 КМ,
- Трошкови администрације су континуирано расли, а просјечно плату у РС која је на нивоу од 786 КМ, превасходно статистички „пуни“ огроман административни апарат, реформа јавне управе није дала резултате у овом мандату,
- Страна улагања изузев продаје Телекома и Рафинерије у Броду, не да се нису удвостручила, него се РС налази у врло неизгледној ситуацији поводом стратешких промашаја са ЧЕЗ-ом и причом око ТЕ Гацко, гдје постоји велика вјероватноћа да порески обвезници плате непромишљеност својих владара,
- Циљ да БиХ буде земља једнаких могућности за младе се бар у РС, потпуно угасио када је син премијера РС добио кредит од 3 милиона КМ од ИРБ-а са својих тада 18 година,

- Корупција разједа друштво и поред декларативних доказивања правде на „ситним“ људима, великих резултата нема, иако је Премијер основао Специјални суд, за који не знамо да је направио резултате који би вратиле обичном човјеку наду да се може живјети поштено и морално,
- Ова власт ће бити упамћена и по томе што није успјела увести БиХ у ЕУ иако јој се ЕУ нудила, али стављање личних интереса појединаца је било изнад интереса грађана БиХ, а самим тиме и РС,
- Недовољно бављење основним грађанским проблемима је нешто на чему је цивилни сектор континуирано указивао за све 4 године мониторинга. Влада Републике Српске није имала никада, осим декларативно, намјеру да се бави рјешавањем проблема незапослености, смањења сиромаштва, побољшањем положаја пензионера и сличним веома осјетљивим питањима.
- Влада РС није ријешила проблем колективних центара или алтернативног смјештаја,
- Влада РС је преузела мандат са 306 000 запослених грађана, а данас је у РС запослено према евиденцијама Савеза синдиката РС око 270 000, а о запошљавању нове радне снаге са оваквим политичким вођством нема перспективе,
- Влада РС је одговорна зато што је најмања пензија у РС 160 КМ и најмања је у окружењу,
- Влада РС је готово изједначила број пензионера и радника, на почетку мандата ове Владе РС било је око 186 000 пензионера и 306 00 запослених, сада је тај омјер 227 000 пенионера према 270 000 запослених или 1,20 радник на једног пензионера, а да пензиони систем не би доживио слом потребно је да буду минимално 3 запослена на једног пензионера,
- Влада РС је коруптивна и због обећања да ће направити аутопутеве и аеродроме, а онда се без тендера додијели посао Штрабагу, који након раскида уговора наплаћује 200.000 КМ од грађана РС,
- Влада РС и након 4 године од неиспуњених обећања тражи нову шансу, а нуди иста обећања, у свим тим обећањима обичан грађанин је неважан,
- Влада РС није за пуне 4 године успјела реализовати кључне законе из области социјалне заштите и здравственог осигурања, просто је невјероватно да нико није одговорао за четворогодишње провлачење кроз Програм рада Закона о социјалној заштити и Закона о здравственом осигурању.



У ранијим годинама и извјештајима лоцирали смо да је Влада РС, иако по Пословнику о раду НС РС подређена Скупштини, у овом 4 годишњем мандату то није било тако. Влада РС је апсолутно контролисала динамику рада и своју, а тиме је диктирала и начин рада Скупштине. Влада РС је у ове 4 године остварила боље резултате од Скупштине, а основно разлог је у чињеници да је Скупштина узимала на себе онолик посла клио и им Влада РС одредила и то је тако било од првог до задњег дана мандата. Министри Владе РС, тачније министар Џомбић и министар Драгосављевић су се према посланицима опходили на веома непријатан начин што је узроковало бројне жучне свађе и реплике, као и повремена напуштања сједница од стране посланика опозиције када би министар Џомбић говорио. Образац овог понашања је створио Премијер РС Милорад Додик, који се уличним жаргоном обраћао посланицима када би га питали било шта у вези са његовим вођењем Владе РС и успут стварањем личне империје.

Када говоримо о законима које је НС РС усвајала у претходним годинама, а који су долазили из Владе РС, они су по правилу били усвајани и тек једном у новембру 2009. године, одбијен је закон који је Влада РС предложила, а то је био Закон о Резервном пензијском фонду. Да не буде забуне, посланици позиције нису имали ништа против овог закона, али су први и једини пут у вријеме трајања овог мандата имали мањак руку на гласању, тачније нису се пребројали и закон је „пао“. Наравно, грешка је исправљена већ у 2010. години и исти закон је и усвојен, како је и планирала Влада РС, а дисциплина посланика СНСД-а је била на завидном нивоу, како се не би поновила немила сцена да се не усвоји један закон Владе РС какав год он био. Посланици се махом нису бавили законима усмислу побољшања текстова закона, говоримо о посланицима позиције, и тек ту и тамо понеки уложени и усвојени амандман би показао однос Владе и Скупштине како у овој години, тако и у комплетном мандату.

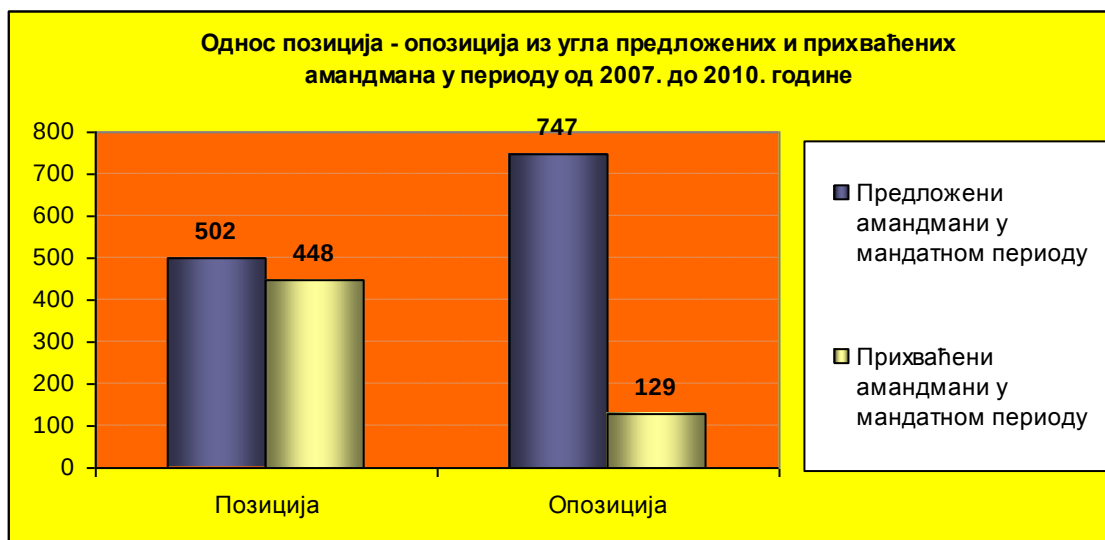


Графикон 9. Свега 17% амандмана опозиције су били прихватљиви за владајуће странке. С друге стране, великих 85%

амандмана позиције је било управо оно што се поклапало са перцепцијом министара Владе РС..

Свега 17% амандмана опозиције је прихваћено у НС РС. С друге стране Скупштина је прихватила чак 85% амандмана који долазе из владајуће структуре. Ипак, морамо уздвојити да је НС РС када се разматрао Програм рада НС РС за 2010. годину, усвојио један веома значајан амандман СДС-а, а то је да се у Програм уврсти и Кодекс понашања чланова Владе РС и народних посланика у НС РС. Нажалост трећи квартал је на измаку, али Кодекс још није усвојен. Да је усвојен на вријеме, НС РС и јавност РС би била поштеђена страховитих и негативних излива некултуре појединаца који су започели своје личне и партијске кампање на мјесту које није предвиђено за овај вид рада, а то је НС РС.

Када се осврнемо на комплетан мандат НС РС од 2007. до 2010. године ситуација је слиједећа од укупног броја амандмана позиције усвојено је 89%, док је с друге стране опозицији уважено свега 129 амандмана или мизерних 17%. Овдје се још једном види да је однос позиције био базиран на односу моћи, јер је просто невјероватно да 83% амандмана не би значајно поправили квалитет у усвојеним програмима рада или у одређеним законским рјешењима које је НС РС реализовала претходних година.



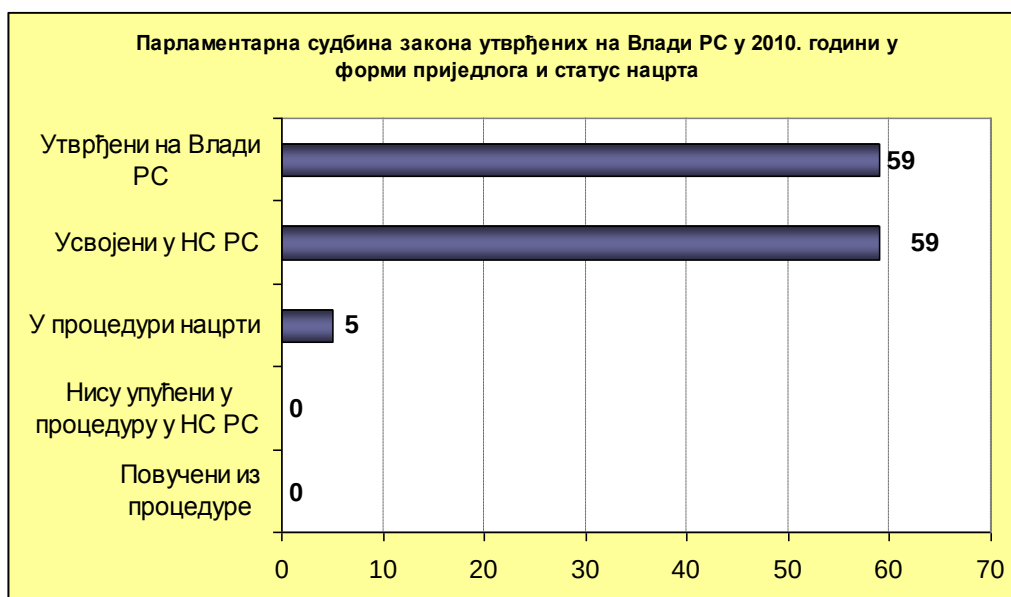
Графикон 10. Класичан примјер политичке моћи позиције над опозицијом је видљив кроз број усвојених амандмана у мандату НС РС

Из претходна два графика потпуно је видљиво коме вјерује Влада РС и чије амандмане прихвата, као да су једини квалитетни.

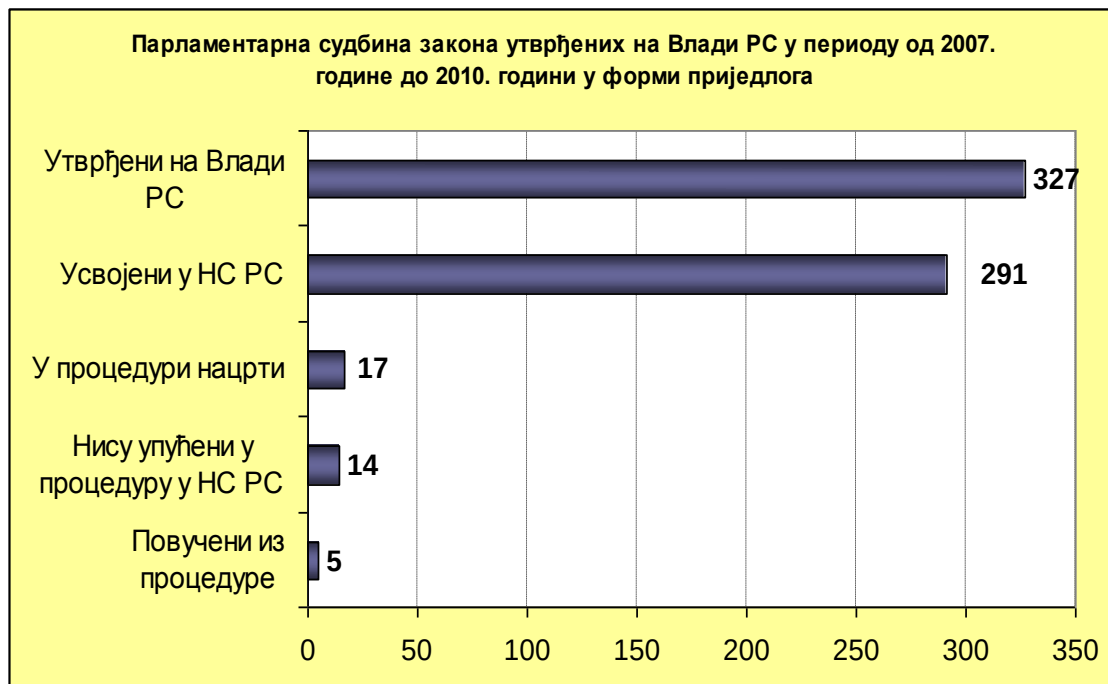
Из раније наведених података у анализи, може се закључити да сарадња Владе РС и НС РС није идеална. Она јесте ефикасна у смислу да НСРС, суштински прихвата све што долази из Владе РС.

Тај дио, који је јавности и највидљивији добро функционише. Међутим, да би ова сарадња била квалитетнија, од веће користи за све у РС, онда би неко из наведених институција требао бити мотивирајући фактор, да би се ефикасност институција подигла на виши ниво, а преузете обавезе усвајањем програма рада институција биле и реализоване. Пошто посланици и министри, очигледно нису нашли довољно мотива у својим астрономским платама, остаје – примјена Пословника о раду НС РС којим се прописује да Влада РС има обавезу периодично обавјештавати народне посланике и јавност у Скупштини о реализацији Програма рада. Овај механизам се никада није користио, од како се врши мониторинг рада НС РС и у томе сигурно лежи дио разлога за вишегодишње нереализовања преузетих обавеза од стране носилаца извршне власти, а самим тим и законодавне. Резултати рада Народне скупштине на годишњем нивоу су директан производ пасивног односа НС РС према Влади РС, с једне стране, и једног komodитета који уживају министри Владе РС с друге стране. Кључна ријеч „одговорност“ изостаје. Разлог због којег се ова обавеза из Пословника не проводи је и у чињеници да посланици владајући странака, немају потребну одважност да од Владе РС затражи да се разговора о реализацији програма. Овај приступ би свакако, да постоји воља или храброст да НС РС нешто захтијева од Владе РС, сигурно допринио да се на вријеме препознају проблеми у реализацији, да се ревидира програм институција на вријеме и да се на тај начин реализују зацртани циљеви, а да с друге стране неки нереални циљеви буду институционално пролонгирани за нека друга времена.

Влада Републике Српске је на 30 редовних сједница, затим на тематским и посебним сједницама, одржаним у 2010. години, утврдила 59 приједлога закона и 6 нацрта закона, док је НС РС у исто вријеме усвојила 59 закона (сви су на приједлог Владе РС) и такође 6 нацрта закона, два нацрта закона су одбачени на гласању и долазили су из опозиције. Од свих усвојених закона и у НС РС и у Влади РС, 11 их је било припремљено још до краја 2009. године, а у 2010. години су само пуштени у процедуру и Скупштина их је рутински усвојила.



Графикон 11. „Савршена“ координација посматрајући бројке, али лош тајминг је резултате НСРС значајно умањио



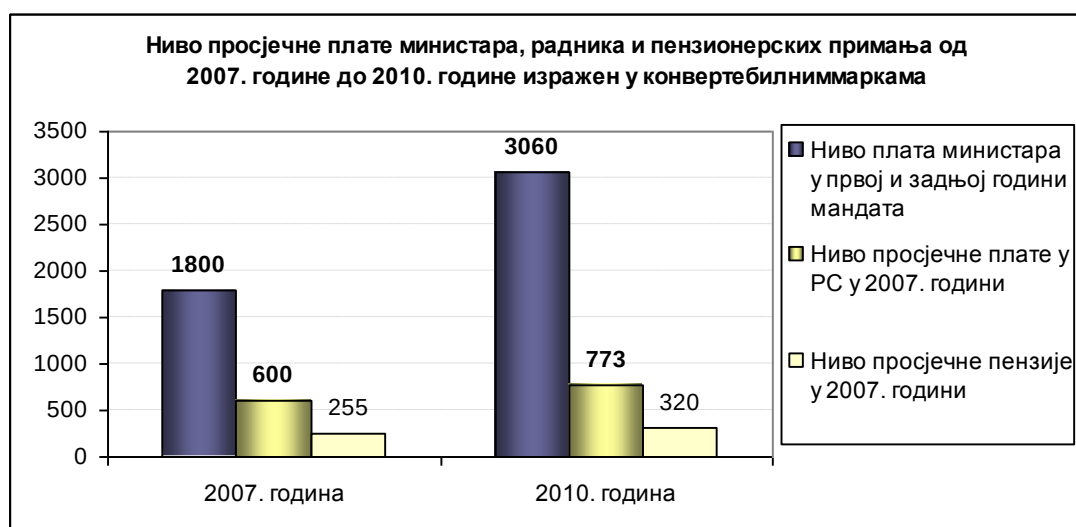
Графикон 12. Читав мандат је проша у готово идиличној синхронизацији у односу Владе РС и НС РС

Графикон број 12. у суштини потпуно огољава однос да Скупштина прихвата све што јој долази из Владе РС. Оно што је најлошије у читавој ситуацији је чињеница да НС РС уз оволику парламентарну већину није успјела постићи веће резултате, чак је нијемо посматрала како представници Владе РС раде како год желе у институцији Народне скупштине РС.

ПЛАТЕ МИНИСТАРА ВЛАДЕ РС

Сегмент примања министара Владе РС, у претходне три године има изузетно занимљиву хронологију. У првој пуној години мандата 2007., министри Владе РС су имали почетне плате од 1800 КМ, плус додатак на минули рад у зависности од претходно оствареног стажа, сваког од министара појединачно, што је у извјесној мјери повећавало укупну новчану масу, коју су министри остваривали. У слиједећој, 2008. години, а након продаје Телекома РС, дакле не на бази стварања нове вриједности, плате министара су се више него удвостручиле, па су са 1800 КМ доведене на ниво од 4000 КМ. Како је крај 2008. године обиљежила велика економска криза у свијету, у задња два мјесеца 2008. године Влада РС је, умјесто очекиваних и радикалних смањења превеликих плата, као свој велики прилог неопходној штедњи у друштву, навела смањење својих плата за 10% или у новембру и децембру 2008. године, плате министара су износиле 3600 КМ. У 2009. години, плате се нису мијењале. У 2010. години плате су умањене за још 15%, тако да су министри у 2010. години зарађивали 3060 КМ без других принадлежности, што је опет готово дупло више од цијене потрошачке корпе. Чак и са оваквом платом министара, један министар заради 19 најнижих пензија у РС или 7 најнижих радничких плата.

Поређења ради, синдикална потрошачка корпа је у јануару 2010. године износила негдје око 1640 КМ, што значи да су министри и са платама из прве године мандата могли најнормалније живјети од своје плате. Што није случај са већином других грађана РС, прије свега радницима и пензионерима. Наиме, просјечна плата 2007. године у РС је износила око 600 КМ, годину дана касније, просјечна плата је била на нивоу од 750 КМ, да би свој врхунац доживјела у 2009. години, када је износила 798 КМ или 47,42% од укупне потрошачке корпе. Просјечна плата у РС је у 2009. години, дакле, износила, тек 22% плате једног министра. А просјечна пензија је износила тек 8,9% министарске плате, односно, била 11 пута мања. Просјечна плата у РС у 2010. години је „пала“ и износи око 773 КМ, али су „пале“ и министарске плате, па је тај баланс остао готово непромијењен и након 8 пуних мјесеци 2010. године.



Графикон 13. Плате министара су у првој години мандата бле три пута веће од просјечне плате, а крај мандата је дочекан са платама преко 4 пута већом од радничке плате



Графикон 14. Огроман раст плата министара и спор раст плата и пензија, карактерисали су прве три године мандата Владе РС

У првој години мандата, министри су имали 3 пута веће плате од просјечне плате у РС и 7 пута веће од просјечне пензије у РС. Годину дана касније, након скандалозног 100% повећања личних примања, министри су имали 5,3 пута веће плате од плате просјечног запосленика у РС и чак 13,4 пута веће пензије од оне коју је остваривао просјечни пензионер у РС. У 2009. години, министри су зарађивали нешто мање, али и даље 4,5 пута више од просјечно плаћеног запосленика, односно, мјесечно су примали колико просјечан пензионер за годину дана или пензионер са минималном пензијом за готово пуне двије године. Ако све ово поредимо са давањима за туђу његу и помоћ лицима у стању потребе, која износи 41 КМ, онда добијемо податак да је министарском платом из 2009. године, могло бити исплаћено 88 мјесечних уплата за једну особу у стању потребе за туђом његом и помоћи или да једна мјесечна плата износи колико давања за ова лица за 7 и по година.

Не треба заборавити да је управо Влада РС, прва у БиХ, покренула спиралу енормног повећања плата политичара и да се тај систем прелио и на државне органе, па тако сада имамо ситуацију да су државни парламентарци најплаћенији у региону. На крају мандата од 2008. до краја 2011. године, плате су враћене у два наврата једном 10% (2008. године), а други пут 15% (2010. године)..

Сваки од министара у Влади РС је за 4 године мандата, минимално зарадио 149.520 КМ, без осталих припадљности. За оволику зараду грађанин са просјечном платом би требао радити пун

их 16 и по година. Због свега тога имали су обавезу радити одговорније, а не бити бахати и својеглави читав овај мандат и понашати се са Буџетом као да су то њихове личне паре.



ЗАКЉУЧЦИ

Рад Владе Републике Српске у 2010. години су карактерисали:

- Смањен интензитет планираних активности
- Смањена реализација тачака дневног реда по сједници, у односу на претходну годину са 47 тачака у 2009. години, на 41 тачку у 2010. години.
- Недовољно мјера у вези са Грађанском платформом, што се директно одразило на живот грађана.
- Транспаретност рада Владе РС је лоша.
- Низак ниво толеранције за организације цивилног друштва које прате, анализирају и дају препоруке на активности Владе РС,
- Уплитање у рад медија кроз директне донације

Р.Б.	Утврђени приједлози закона Владе РС у 2010. години	Предлагач	Рок за утврђивање закона на Влади РС
1	Закон о референдуму и грађанској иницијативи, о хитном поступку (43/1 п.с.)	Министарство управе и локалне самоуправе	јануар
2	Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству Републике Српске, по хитном поступку (43/2 п.с.)	Министарство управе и локалне самоуправе	јануар
3	Закон о поштанским услугама Републике Српске (162/2 п.с.)	Министарство саобраћаја и веза	Март
4	Закон о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености (162/3 п.с.)	Министарство рада и борачко-ивалидске заштите	Март
5	Закон о допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима, по хитном поступку (163/4 п.с.)	Министарство финансија	Март
6	Закон о измјенама и допуни Закона о заштити животне средине, по хитном поступку (163/5 п.с.)	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Септембар
7	Закон о измјенама и допунама Закона о стварним правима, по хитном поступку (163/6 п.с.)	Министарство правде	Март
8	Закон о посебном режиму извршења казне затвора (163/7 п.с.)	Министарство правде	Март
9	Закон о измјенама и допунама закона о цивилној заштити (163/9 п.с.)	Министарство унутрашњих послова	Март
10	Закон о уговорима о превозу у жељезничком саобраћају Републике Српске (165/2 п.с.)	Министарство саобраћаја и веза	Април
11	Закон о уређењу простора и грађењу (166/2 п.с.)	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Април
12	Закон о средствима за заштиту биља (167/2 п.с.)	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Април
13	Закон о предметима опште употребе (169/2 п.с.)	Министарство здравља и социјалне заштите	Април
14	Закон о измјенама и допуни Закона о нотарима (169/3 п.с.)	Министарство правде	Април
15	Закон о измјенама и допунама Закона о управном поступку (169/4 п.с.)	Министарство управе и локалне самоуправе	Април
16	Закон о гарантном фонду Републике Српске (170/2 п.с.)	Министарство финансија	Април
17	Закон о измјенама и допунама Закона о	Министарство саобраћаја и	Април

	превозу у друмском саобраћају Републике Српске (170/3 п.с.)	веза	
18	Закон о измјенама и допунама Закона о пензијском резервном фонду републике Српске, по хитном поступку (170/61 п.с.)	Министарство финансија	Непланиран
19	Закон о пчеларству (171/2 п.с.)	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Април
20	Закон о измјенама и допунама Закона о играма на срећу (171/3 п.с.)	Министарство финансија	Јуни
21	Закон о стицању статуса самосталних умјетника (171/4 п.с.)	Министарство просвјете и културе	Мај
22	Закон о преносу права својине на капиталу Републике Српске у предузећима која обављају комуналне дјелатности, на јединице локалне самоуправе (171/57 п.с.)	Министарство управе и локалне самоуправе	Јуни
23	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, по хитном поступку (173/40 п.с.)	Министарство финансија	Непланиран
24	Закон о инспекцијама у Републици Српској (174/2 п.с.)	Републичка управа за инспекцијске послове	Мај
25	Закон о измјенама и допунама Закона о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије (174/3 п.с.)	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Април
26	Закон о измјенама и допунама Закона о рударству (176/2 п.с.)	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Април
27	Закон о измјенама и допунама Закона о геолошким истраживањима (176/3 п.с.)	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Април
28	Закон о јединственом регистру финансијских извјештаја (177/2 п.с.)	Министарство финансија	Мај
29	Закон о преносу права својине на капиталу Републике Српске у локалним радио-телевизијским станицама на јединице локалне самоуправе (177/3 п.с.)	Министарство саобраћаја и веза	Јули
30.	Закон о измјени закона о приватизацији државних станова, по хитном поступку (177/4)	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Јуни
31.	Закон о измјенама Закона о Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге (177/5 п.с.)	Министарство финансија	Мај
32.	Закон о измјенама и допунама закона о друштвима за осигурање (178/2 п.с.)	Министарство финансија	Август
33.	Закон о измјенама и допунама Закона о републичкој управи (178/3 п.с.)	Министарство управе и локалне самоуправе	Мај

34.	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске (178/4 п.с.)	Министарство правде	Јуни
35.	Закон о високом образовању (179/2 п.с.)	Министарство просвјете и културе	Јуни
36.	Закон о школовању и стипендирању младих таената (179/3 п.с.)	Министарство просвјете и културе	Мај
37.	Закон о класификацији дјелатности и регистру пословних субјеката по дјелатностима у Републици Српској, по хитном поступку (179/4 п.с.)	Министарство финансија	Мај
38.	Закон о националним парковима (179/5 п.с.)	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Мај
39.	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража, по хитном поступку (179/46 п.с.)	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Непланиран
40.	Закон о измјени Закона о приватизацији државног капитала у предузећима (49 в.с.)	Министарство финансија	Март
41.	Закон о катастру Републике Српске (49 в.с.)	Министарство правде – Републичка урава за геодетске и имовинско-правне односе	Непланиран
42.	Закон о измјенама и допунама Закона о стварним правима (49 в.с.)	Министарство правде	Март
43.	Закон о измјенама и допунама Закона о грађевинском земљишту Републике Српске (49 в.с.)	Министарство правде – Републичка урава за геодетске и имовинско-правне односе	Јуни
44.	Закон о измјенама и допунама Закона о играма на срећу	Министарство финансија	Јуни
45.	Закон о попису становништва, домаћинства и станова у 2011.години у Републици Српској	Министарство финансија	Јуни
46.	Закон о одузимању имовине стечене извршењем кривичног дјела	Министарство правде	јануар
47.	Закон о извршењу кривичних санкција Републике Српске	Министарство правде	јануар
48.	Закон о измјенама и допунама Закона о стечајном поступку	Министарство правде	март
49.	Закон о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку	Министарство правде	март
50.	Закон о допуни Закона о извршном поступку	Министарство правде	март
51.	Закон о измјенама и допунама Закона о	Министарство науке и	Јануар

	научноистраживачкој дјелатности	технологије	
52.	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Март
53.	Закон о измјенама и допуни Закона о заштити на раду	Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	Март
54.	Закон о измјенама и допуни Закона о Радиотелевизији Републике Српске	Министарство саобраћаја и веза	Јануар
55.	Приједлог закона о јавним скијалиштима	Министарство трговине и туризма	Јануар
56.	Приједлог закона о угоститељству	Министарство трговине и туризма	Јануар
57.	Закон о трансплантацији људских ткива и ћелија	Министарство здравља и социјалне заштите	Јануар
58.	Законо трансплантацији људских органа	Министарство здравља и социјалне заштите	Јануар
59.	Закон о заштити становништва од заразних болести	Министарство здравља и социјалне заштите	Март

ДОДАТАК 4. ЗАКОНИ, НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС У 2010. ГОДИНИ, УТВРЂЕНИ САМО У ФОРМИ НАЦРТА

Р.Б.	Утврђени нацрти закона Владе РС у 2010. години	Предлагач	Рок за утврђивање закона на Влади РС
1.	Закон о допуни закона о извршном поступку (159/5 р.с.)	Министарство правде	(постоји само рок за приједлог/ март)
2.	Закон о измјени и допуни Закона о прекршајима Републике Српске (159/6 р.с.)	Министарство правде	???
3.	Закон о посебним правима и дужностима председника Републике Српске (163/8	Министарство управе и локалне самоуправе	Март (повучен)

	р.с.)		
4.	Закон о безбидности саобраћаја на путевима републике Српске (171/5 р.с.)	Министарство саобраћаја и веза	Март (приједлог касни/јули)
5.	Закон о боравишној такси (173/3 р.с.)	Министарство трговине и туризма	Мај (приједлог у септембру)
6.	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарству у Републици Српској (177/4 р.с.)	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Мај (приједлог касни/јули)
7.	Закон о измјенама Закона о јавним путевима (179/6 р.с.)	Министарство саобраћаја и веза	???
8.	Закон о статусу државне имовине која се налази под забраном располагања (179/49 р.с.)	Министарство правде	???
9.	Закон о измјенама Закона о пензијском и инвалидском осигурању (184/3 р.с.)	Министарство рада и борачо-инвалидске заштите	ИВ квартал

Очекујемо до 2010. године:

- · да се отвори 150.000 радних мјеста у БиХ;
- · да се искоријени екстремно сиромаштво у БиХ;
- · да минимална пензија у БиХ буде 250 КМ;
- · да сваки грађанин у БиХ има приступ основној здравственој и социјалној заштити;
- · да се обезбиједи достојанствен стандард живота на селу;
- · да БиХ буде земља једнаких могућности за младе људе;
- · да се смање трошкови администрације;
- · да се оконча реформа система образовања у БиХ;
- · да се смањи ниво корупција у БиХ;
- · да БиХ испуни услове за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ;
- · да јавна предузећа буду боље регулисана и ефикаснија у пружању услуга;
- · да се удвоструче директна страна улагања.

НАПОМЕНА: Извјештај је креиран на основу свих, јавности доступних, података о раду Владе Републике Српске, те интерних анализа и извјештаја. Посебно се захваљујемо Генералном секретаријату Владе Републике Српске на челу са г-дином Владом Благојевићем Генералним секретаром и Наташом Савковић замјеником Генералног секретара који су у континуитету омогућавали транспарентан прилив информација о дешавањима са сједница Владе РС ка Центрима цивилних иницијатива. Наравно, све активности су у складу са Законом о слободи приступа информацијама, а тражене документе за потребе креирања извјештаја и анализа смо добијали у роковима који су и предвиђени законом