



MONITORING RADA SKUPŠTINE HERCEGOVAČKO-NERETVANSKOG KANTONA

(za 2012.godinu)

Mostar, siječanj 2013.godine

SADRŽAJ	2
UVOD	3
SOCIJALNO - EKONOMSKO OKRUŽENJE	3
DINAMIKA RADA SKUPŠTINE HNK	4
KONSTITUIRANJE PARLAMENTA.....	7
RADNA TIJELA SKUPŠTINE	9
ZASTUPNIČKA PITANJA I INICIJATIVE	13
USVAJANJE I REALIZACIJA PROGRAMA RADA ZA 2012.G.....	17
USVAJANJE PROGRAMA RADA, IZMJENA I DOPUNA PRORAČUNA ZA 2012.GODINU I PRORAČUNA ZA 2013.G.....	23
PRIMANJA ZASTUPNIKA.....	24
TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE HNK.....	26
SURADNJA SKUPŠTINE I VLADE HNK.....	26
ZAKLJUČCI	27
PREPORUKE	28

UVOD

Izvješće o praćenju rada Skupštine HNK pruža pregled njenog rada i ukazuje na rezultate koje je ovo zakonodavno tijelo ostvarilo u 2012. godini.

Jedan od vodećih parametara u procjeni rada ove institucije je upravo spremnost Skupštine HNK da se sustavno zalaže i bavi rješavanjem problema koji su od životnog značaja za građane ovog kantona. Pored pregleda i procjene rada Skupštine HNK, usredotočili smo se i na osobno zalaganje i učinak zastupnika ovog parlamenta.

Kao ulazni parametri za izradu ovog izvješća poslužile su informacije prikupljene izravnim praćenjem sjednica skupštine, zapisnici sa tih sjednica, zapisnici sa održanih sjednica radnih tijela skupštine, te ostali dokumenti koji su osigurani na naš zahtjev. Pored ovih informacija, koristili smo se i podacima objavljenim u Narodnim Novinama HNK, Biltenima Službe za zapošljavanje HNK i Federalnog Zavoda za statistiku.

SOCIJALNO-EKONOMSKO OKRUŽENJE

U cijeloj prošloj godini, sindikalna potrošačka košarica za četveročlanu obitelj u BiH se kretala od 1600 do 1800 KM.¹ Naime, visina cijene potrošačke košarice je varirala, tako da je najizraženija bila u ljetnim mjesecima kada je bilježila povećanje i do 200 KM. Prosječna plaća u BiH u 2012. godini je oko 830 KM, što znači da ne pokriva niti pola košarice, pa je jasno zašto se siromaštvo u BiH rabi,

13hčsmhtk,a3šžćkrhž, 3žšrcrtst t3škčžžsk
kntacavmždk

porastao na 31.104, što je u usporedbi sa prosječnom nezaposlenošću u 2011. godini više za 4,8%. Najveća nezaposlenost je u Mostaru, zatim Konjicu, Čapljini, a najniža u Ravnom. Od ukupnog broja nezaposlenih čak 51,6% su žene.

Komentirajući ove podatke nemoguće je zanemariti, u cijeloj Bosni i Hercegovini opće poznatu činjenicu, kako oni nisu stvarni pokazatelji nezaposlenosti. Veliki broj građana HNK da bi preživio radi „na crno“, tj. za minimalne plaće koje nitko ne drži pod kontrolom i čija visina je ispod ljudskog dostojanstva, bez uplate doprinosa za zdravstveno i mirovinsko osiguranje, uz svjesnu spoznaju da kao i njihovi poslodavci tako i sami krše zakon.

Prema najnovijem izvješću Međunarodne organizacije za rad (ILO), rad na crno je povećan u svim zemljama regiona, što ukazuje na to da se kvaliteta zapošljavanja pogoršala. U Bosni i Hercegovini udio rada na crno u ukupnoj zaposlenosti je sa 20% porastao na 23%.

Federalni Zavod za zapošljavanje je na temelju analize tržišta rada i zapošljavanja za 2011. godinu sačinio procjene za 2012. godinu koje očigledno nisu mnogo doprinjele poboljšanju ukupnog stanja. Naime, preporučeno je planiranje izrade odgovarajućih strategija i mjera javnih službi za zapošljavanje u FBiH za preventivno djelovanje na tržištu rada, koje podrazumjevaju pravovremeno prepoznavanje potreba za radnicima. Preporučeno je i unapređenje suradnje službi za zapošljavanje sa poslodavcima, pripremanje nezaposlenih za tržište rada, obuku i prekvalifikaciju, provođenje programa poticaja zapošljavanja itd. U isto vrijeme potrebno je upoznati obrazovne institucije sa potrebama poslodavaca za radnom snagom, kako bi se upisna politika u srednje i visokoškolske ustanove prilagodila potrebama tržišta rada, a sve sukladno stručnoj spremi i kvalifikacijama.

Koncem listopada zdravstvenu zaštitu putem Službe za zapošljavanje HNK, koristilo je 70,8% osoba, tj. od tri evidentirane osobe, dvije su koristile ovo pravo.

DINAMIKA RADA SKUPŠTINE HNK

U 2012. godini Skupština HNK je održala 11 sjednica (12 zasjedanja).² Dvije sjednice su tematske , a 20. redovita sjednica je prekinuta i njen nastavak je održan u siječnju 2013. godine.³

Iako se dinamika rada intenzivirala uspostavom izvršne vlasti, koja je u početku svojim radom diktirala tempo održavanja sjednica Skupštine, u veljači, lipnju i kolovozu nije

² Nastavak 20. sjednice je održan 10.1.2013. i informacije s tog zasjedanja su sastavni dio ovog izvješća

³ Tematske sjednice : Stanje u zdravstvu u HNK, održana je 11.4.2012.g. i Stanje u obrazovanju u HNK održana 5.11.2012.g

održana niti jedna sjednica, što je uzrokovano političkim nesuglasticama, godišnjim odmorima i međustranačkim borbama na višim razinama vlasti.

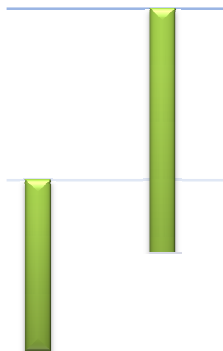
Datum	Redni broj sjednice	Tip	Planirano točaka	Realizirano mjera	Razmatrano mjera	Početak sjednice	Kraj sjednice	Trajanje
10-01-2012	10	Redovna	4	6	6	11:25	16:05	04:40
05-03-2012	11	Redovna	10	14	14	11:20	16:45	05:25
19-03-2012	12	Redovna	6	8	8	11:15	20:00	08:45
11-04-2012	13	Tematska	1	11	11	11:15	17:00	05:45
30-04-2012	14	Redovna	6	10	10	11:00	16:00	05:00
31-05-2012	15	Redovna	6	8	8	11:25	17:30	06:05
12-07-2012	16	Redovna	8	9	9	11:20	14:00	02:40
13-09-2012	17	Redovna	4	8	8	11:30	16:10	04:40
10-10-2012	18	Redovna	11	12	12	11:20	16:50	05:30
05-11-2012	19	Tematska	1	11	11	11:20	16:55	05:35
21-12-2012	20	Redovna	17	6	6	13:15	17:00	03:45
10-01-2013	20	Nastavak	14	14	14	11:15	16:00	04:45
Ukupno:			88	117	117			62:35
Prosječno			7,3	9,7	9,7			05:12

Tabela 1. Prikaz održavanja sjednica u periodu od 1.1.2012. – 10.01.2013. godine

Iz tabele je vidljivo da su u trećem kvartalu za tri mjeseca održane samo dvije sjednice, što znači da je intenzitet održavanja sjednica bio u padu u odnosu na prvih šest mjeseci, kako zbog godišnjih odmora, tako i zbog neizvjesnih događanja na široj političkoj sceni.

U posljednjem kvartalu održane su tri sjednice, od čega je jedna prekinuta i nastavljena nakon novogodišnjih blagdana. Međutim, ne treba zanemariti činjenicu da u veljači, lipnju i kolovozu nije održana niti jedna sjednica, a neki dokumenti usvojeni na Vladi HNK su čekali i po par mjeseci da budu stavljani na dnevni red skupštine, kao što je bio primjer sa nacrtom Izmjena i dopuna Proračuna za 2012. koji je na Vladi usvojen u srpnju, a na dnevni red Skupštine je predložen tek polovinom rujna, a s istog je na 17. Sjednici Skupštine HNK povučen na zahtijev ministra osobno, jer je u međuvremenu došlo do promjena koje nisu odgovarale činjenicama prikazanim u predloženom dokumentu.

U prilog kritikama govori činjenica da je u ovom periodu u skupštinsku proceduru bilo upućeno više dokumenata, čije žurno razmatranje, uvjetovano češćim zasjedanjem skupštine u to vrijeme (početak druge polovine godine), bi zasigurno doprinjelo ubrzanijem sređivanju zabrinjavajuće ekonomsko-socijalne situacije u HNK.



Grafikon 1. Prik

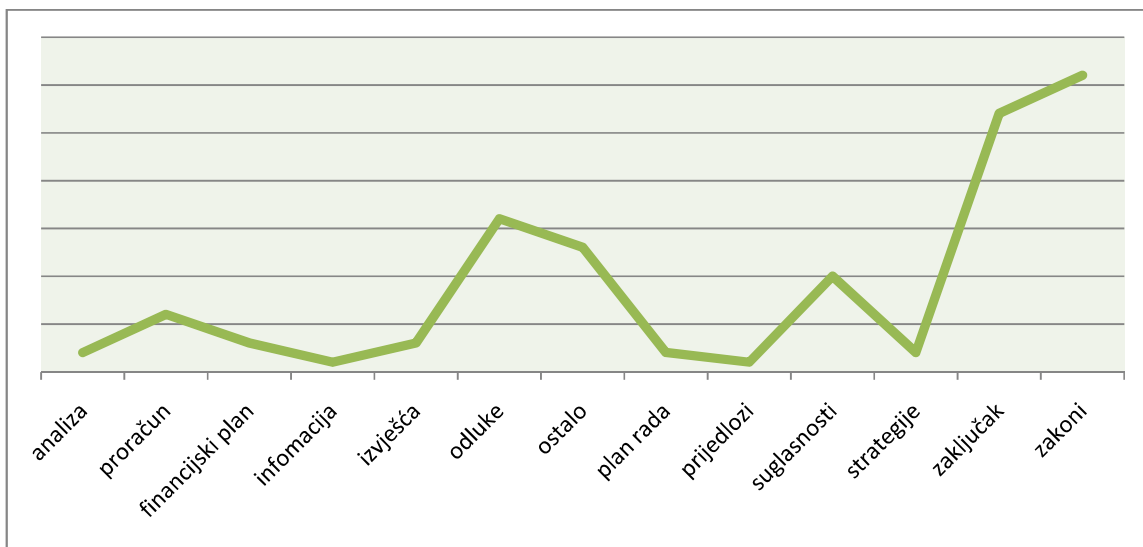
U ovom periodu je realizirano u
formi nacarta i prijedloga, ili u s
prošlo 12 zakona i oni se pri
građana u budućnosti .

Program rada Skupštine usvoje
ovoj sjednici Skupština je usvc
nadležnosti Skupštine HNK, usv

analiza
proračun
financijski p
infomacija
izvješća
odluke
ostalo
plan rada
prijedlozi
suglasnosti
strategije
zaključak
zakoni

Tabela 2. Ra

Uzimajući u obzir navedeno, evi
raznim formama) razmatrano je
zaključke sa tematskih sjednica



Grafikon 2. Tipovi mjera razmatranih u promatranom periodu

KONSTITUIRANJE PARLAMENTA

Proces konstituiranja Skupštine HNK nije završen ni u 2012.godini, što znači da je opravdana zbrinutost da će tako ostati do konca ovog skupštinskog saziva. S konstituiranjem se započelo 3.12.2010. godine, a razlog za ne provođenje ovog procesa u potpunosti, je nemogućnost dogovora između dva zastupnika skupštine iz reda srpskog naroda koji pripadaju različitim političkim strankama.

Praktično, predstavnicima srpskog naroda je onemogućeno sudjelovanje u odlučivanju unutar Kolegija Skupštine, a to se odnosi na izradu godišnjeg Plana rada Skupštine, koordinaciju i rukovođenje u pripremama sjednica, rukovođenje i koordinaciju aktivnosti u pripremi dnevnog reda sjednica, utvrđivanju dnevnog reda sjednica itd.

Na ovaj način nije u potpunosti provedena ni odluka o konstituitivnosti naroda, a šire gledajući ugroženo je i temeljno ljudsko pravo čovjeka da bira i bude izabran.

U 2012.godini, Skupština nije poticala ovo pitanje tako da se stječe dojam da se ovakvo stanje prešutno odobrava od svih političkih subjekata, te da se proces konstituiranja neće završiti u dogledno vrijeme.

Skupština broji 30 zastupnika, od čega je samo 23% žena. Svoj status u Skupštini HNK je profesionaliziralo u potpunosti 17 zastupnika, a 4 zastupnika su profesionalno angažirana u Domu naroda Parlamenta F BiH.

Ime i prezime	stranka	Profesionalna angažiranost
Ramiz Jelovac	SDA	da
Nusret Gosto	SDA	ne
Edin Obradović	SDA	da
Zijat – Zijo Mušić	SDA	DN Parlamenta F BiH
Šerif Špago	SDA	da
Valentina Aleksić	HDZ BiH	ne
Ivka Babić	HDZ BiH	ne
Nives Borovac - Rotim	HDZ BiH	da
Zora Dujmović	HDZ BiH	ne
Zdravko Jakša	HDZ BiH	da
Oliver Soldo	HDZ BiH	da
Ante Markešić	HDZ BiH	ne
Tomislav Martinović	HDZ BiH	da
Magdalena Pažin	HDZ BiH	da
Đuro Prkačin	HDZ BiH	DN Parlamenta F BiH
Zoran Raič	HDZ BiH	da
Luka Faletar	HDZ 1990	da
Dr. Diana Zelenika	HDZ 1990	ne
Albert Šunjić	HSP	da
Tomislav Perić	NSRZB	da
Semiz Čilić	SDP	da
Aner Žuljević	SDP	DN Parlamenta F BiH
Mirsad Ljeljak	SDP	da
Vesna Saradžić	SDP	DN Parlamenta F BiH
Nerin Dizdar	SDP	da
Safet Omerović	SBiH	da
Adis Bubalo	SBiH	ne
Anel Kljako	SBBBiH Fahrudin Radončić	da
Osman Macić	SBBBiH Fahrudin Radončić	ne
Huso Obradović	SBBBiH Fahrudin Radončić	ne

Tabela 3. Pregled saziva Skupštine HNK

Pored profesionalno angažiranih zastupnika u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (Aner Žuljević, Zijat Mušić, Đuro Prkačin, Vesna Saradžić) u radu ovog parlamenta kao neprofesionalni zastupnici angažirani su Tomislav Martinović, Zora Dujmović i Luka Faletar.

Nazočnost zastupnika sjednicama skupštine je većinom redovita (ako izuzmemo zastupnika koji je izočio sa 5 zasjedanja). Zabilježeno je devetnaest izostanaka. Najviše izostanaka ima zastupnik Huso Obradović.

Ime i Prezime	Stranka	Nazočnost na sjednicama
Ramiz Jelovac	SDA	12/12
Nusret Gosto	SDA	12/12
Edin Obradović	SDA	12/12
Zijat – Zijo Mušić	SDA	11/12
Šerif Špago	SDA	12/12
Valentina Aleksić	HDZ BiH	12/12

Ivka Babić	HDZ BiH	10/12
Nives Borovac - Rotim	HDZ BiH	12/12
Zora Dujmović	HDZ BiH	12/12
Zdravko Jakša	HDZ BiH	12/12
Oliver Soldo	HDZ BiH	12/12
Ante Markešić	HDZ BiH	11/12
Tomislav Martinović	HDZ BiH	11/12
Magdalena Pažin	HDZ BiH	12/12
Đuro Prkačin	HDZ BiH	12/12
Zoran Raič	HDZ BiH	12/12
Luka Faletar	HDZ 1990	12/12
Dr. Diana Zelenika	HDZ 1990	12/12
Albert Šunjić	HSP	12/12
Tomislav Perić	NSRZB	10/12
Semir Čilić	SDP	10/12
Aner Žuljević	SDP	12/12
Mirsad Ljeljak	SDP	11/12
Vesna Saradžić	SDP	11/12
Nerin Dizdār	SDP	12/12
Safet Omerović	SBiH	11/12
Adis Bubalo	SBiH	11/12
Anel Kljako	SBBBiH Fahrudin Radončić	11/12
Osman Macić	SBBBiH Fahrudin Radončić	12/12
Huso Obradović	SBBBiH Fahrudin Radončić	7/12

Tabela 4. Nazočnost zastupnika sjednicama Skupštine

RADNA TIJELA SKUPŠTINE I DINAMIKA NJIHOVOG RADA

U svrhu olakšanja rada Skupštine i unapređenja efikasnosti i efektivnosti ukupnog rada, skupština utemeljuje svoja stalna i privremena radna tijela. Radna tijela razmatraju i daju mišljenja i prijedloge na nacrtu i prijedloge zakona i drugih akata koje skupština donosi. Utemeljuju se prema stranačkom sastavu Skupštine, a prijedloge za članstvo podnose klubovi zastupnika.⁴

Stalna radna tijela Skupština utemeljuje najkasnije šezdeset dana nakon svoga konstituiranja. Zastupnik može biti član najviše dva stalna radna tijela. Stalna radna tijela mogu imati članove koji nisu zastupnici, ali su relevantni stručnjaci iz oblasti koja je u

Povjerenstva Skupštine HNK i njihov sastav

POVJERENSTVO ZA USTAV	
Ljeljak Mirsad – predsjednik	
Martinović Tomislav – zamjenik predsjednika	
Špago Šerif – član	
Rotim Nives – član	
Iz reda stručnjaka izabrani su:	
-	Hasanagić Senad
-	Brkić Dragan

POVJERENSTVO ZA ZAKONODAVNO – PRAVNA PITANJA	
Martinović Tomislav – predsjednik	
Jelovac Ramiz – zamjenik predsjednika	
Saradžić Vesna – član	
Faletar Luka – član	
Iz reda stručnjaka izabrani su:	
-	Isić Mumin
-	Čule Željka

POVJERENSTVO ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	
Dujmović Zora – predsjednik	

POVJERENSTVO ZA IZBOR I IMENOVANJE
Raič Zoran – predsjednik
Mušić Zijat – zamjenik predsjednika
Pažin Magdalena – član
Žuljević Aner – član

POVJERENSTVO ZA PRORAČUN, FINACIJE I EKONOMSKU POLITIKU
Oliver Soldo – predsjednik
Žuljević Aner – zamjenik predsjednika
Prkačin Đuro – član
Gosto Nusret – član
Čilić Semiz – član

POVJERENSTVO ZA OBRAZOVANJE, KULTURU, SPORT I MLADE
Dizdar Nerin – predsjednik
Aleksić Valentina – zamjenik predsjednika
Jelovac Ramiz – član
Jakiša Zdravko – član

POVJERENSTVO ZA GOSPODARSTVO, PODUZETNIŠTVO I POLJOPRIVREDU
Perić Tomislav – predsjednik
Prkačin Đuro – zamjenik predsjednika
Macić Osman – član
Faletar Luka – član

POVJERENSTVO ZA GRADITELJSTVO, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA
Ante Markešić – predsjednik
Bubalo Adis – zamjenik predsjednika
Oliver Soldo – član
Semiz Čilić – član

POVJERENSTVO ZA ZDRAVSTVO, RAD, SOCIJALNU POLITIKU, IZBJEGLE I RASELJENE
Obradović Edin – predsjednik
Zelenika Diana – zamjenik predsjednika

Omerović Safet – član
Babić Ivka – član

POVJERENSTVO ZA UTVRĐIVANJE ISTOVJETNOSTI TEKSTOVA NA JEZICIMA KONSTITUTIVNIH NARODA I INFORMIRANJE
Rotim Nives – predsjednik
Kljako Anel – zamjenik predsjednika
Dizdar Nerin – član
Šunjić Albert – član
Iz reda stručnjaka:
- Mušinović Fatima (umirovljena-nije imenovana nova osoba)
- Karačić Ivo

Dinamika održavanja sjednica Povjerenstava HNK

Većina povjerenstava je konstituirajuće sjednice održalo tek nakon imenovanja Vlade HNK, odnosno u prva tri mjeseca 2012.godine, te se uključilo u komentiranje predloženih zakonskih akata koje Vlada HNK i druge institucije dostavljaju u skupštinsku proceduru. Posljednje izmjene članova povjerenstava u 2012.godini dogodile su se na 11. sjednici Skupštine održanoj 5.3.2012. godine.⁶ U međuvremenu, član Povjerenstva za istovjetnost tekstova na jezicima konstitutivnih naroda i informiranje iz reda stručnjaka je otišao u mirovinu, a na njegovo mjesto nije imenovana druga osoba.

Praksa je da se povjerenstvo sastaje po potrebi, odnosno po zaprimljenim materijalima koji zahtijevaju mišljenje i stav toga povjerenstva. Obvezno je vođenje zapisnika tijekom sjednica i izvješćivanje skupštine o njihovom radu.⁷

Poslovníkom nije definiran rok za usvajanje zapisnika, a praksa je da se zapisnici sa sjednica povjerenstava usvajaju i potpisuju na nekom od slijedećih zasjedanja, pa smo tako evidentirali da se zapisnici sa sjednica nekih povjerenstava ne usvajaju po više mjeseci.

U 2012.godini održano je 27 sjednica stalnih radnih tijela, od čega se najčešće sastajalo Povjerenstvo za izbor i imenovanje, a niti jednu sjednicu za godinu dana od utemeljenja nije održalo Povjerenstvo za ravnopravnost spolova.

povjerenstvo	konstituirajuća sjednica	broj održanih sjednica
ZA USTAV	26.1.2012.	1
ZA ZAKONODAVNO – PRAVNA PITANJA	22.11.2011.	3
ZA PRAĆENJE RADA MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA, LJUDSKA PRAVA I GRAĐANSKE SLOBODE	29.11.2011.	3
ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	X	X

⁶ Posljednje izmjene radnih tijela napravljene 30.1.2013.g.

⁷ Poslovník o radu Skupštine HNK ; članak 25

ZA IZBOR I IMENOVANJE	21.2.2012.	5
ZA PRORAČUN, FINANCJE I EKONOMSKU POLITIKU	22.11.2011.	4
ZA OBRAZOVANJE, KULTURU, SPORT I MLADE	15.3.2012.	2
ZA GOSPODARSTVO, PODUZETNIŠTVO I POLJOPRIVREDU	15.3.2012.	3
ZA GRADITELJSTVO, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA	X (prva održana 27.4.)	1
ZA ZDRAVSTVO, RAD, SOCIJALNU POLITIKU, IZBJEGLE I RASELJENE	X (prva održana 10.4.)	2
ZA UTVRĐIVANJE ISTOVJETNOSTI TEKSTOVA NA JEZICIMA KONSTITUTIVNIH NARODA I INFORMIRANJE	19.12.2011.	3

Tabela 5. Aktivnosti stalnih radnih tijela

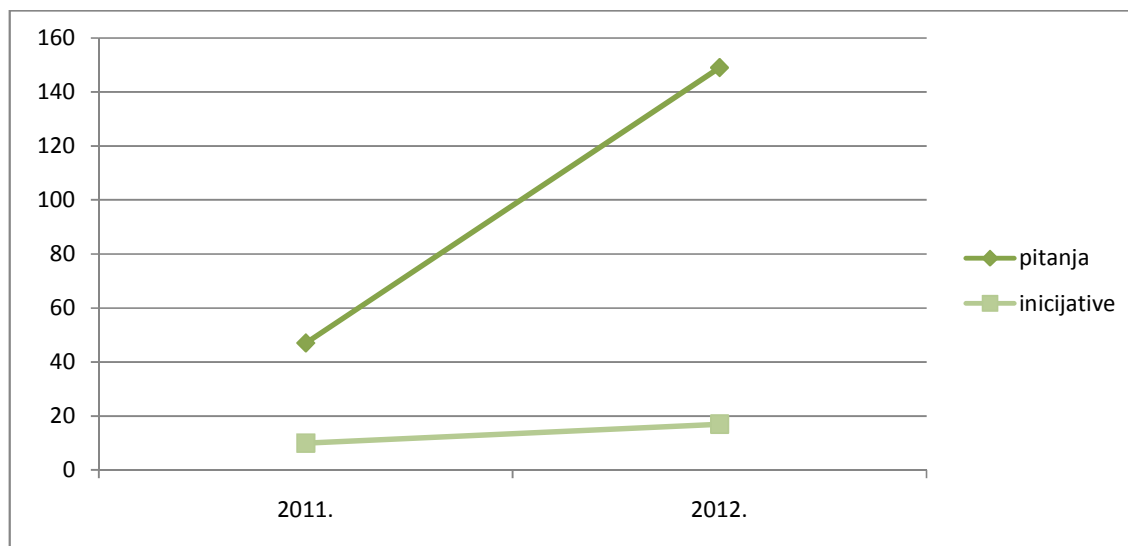
ZASTUPNIČKA PITANJA I INICIJATIVE

Zaključno sa 20. sjednicom Skupštine HNK, održanom 10.01.2013. godine (nastavak), zastupnici su postavili ukupno 149 pitanja i pokrenuli 17 inicijativa. Uložili su 166 amandmana i 268 puta su sudjelovali u diskusijama.

sjednica Skupštine HNK	broj postavljenih pitanja	broj zastupničkih inicijativa
10.	x	x
11.	22	6
12.	10	1
13.	X	X
14.	16	X
15.	26	4
16.	24	1
17.	18	x
18.	11	2
19.	x	x
20.	22	3
20.n.	x	x
Ukupno:	149	17

Tabela 6. Postavljena pitanja i inicijative po održanim sjednicama

U poređenju sa istim periodom u 2011.godini, kada je postavljeno samo 47 pitanja i pokrenuto 10 inicijativa, možemo reći da je prošlogodišnji osobni angažman i zalaganje zastupnika u ovom segmentu praćenja i ocjenjivanja bio na zavidnoj razini.



Grafikon 3. Prikaz pitanja i inicijativa (poređenje)

Najviše zastupničkih pitanja postavili su Dr. Diana Zelenika (HDZ 1990), Anel Kljako (SBB) i Nerin Dizdar (SDP)- svi po četrnaest. Ni jedno pitanje nije postavilo šest zastupnika. Isti zastupnici nisu pokrenuli niti jednu inicijativu.

predstavnik	stranka	pitanje	inicijativa	amandman	amandman u ime kl/povje	diskusije	replika	stav kluba	stav povje
Ramiz Jelovac	SDA	3	1	13	X	29	5	X	X
Nusret Gosto	SDA	4	x	5	1	2	1	X	X
Edin Obradović	SDA	8	x	X	X	8	1	x	1
Zijat – Zijo Mušić	SDA	6	3	1	X	15	2	X	X
Šerif Špago	SDA	8	1	24	9	25	3	7	X
Valentina Aleksić	HDZ BiH	x	x	X	X	X	X	X	X
Ivka Babić	HDZ BiH	1	x	X	X	3	1	X	X
Nives Borovac - Rotim	HDZ BiH	1	x	X	X	2	X	X	X
Zora Dujmović	HDZ BiH	2	x	X	X	2	X	X	X
Zdravko Jakiša	HDZ BiH	x	x	1	X	1	1	x	X
Oliver Soldo	HDZ BiH	3	1	2	16	18	3	X	2

Tomislav Martinović	HDZ BiH	3	x	2	19	23	3	5	4
Magdalena Pažin	HDZ BiH	x	x	X	X	X	X	X	X
Đuro Prkačin	HDZ BiH	x	x	4	2	2	X	X	X
Zoran Raič	HDZ BiH	1	x	X	X	X	X	X	X
Luka Faletar	HDZ 1990	x	x	X	X	11	1	X	X
Ante Markešić	HDZ 1990	x	x	X	1	2	1	X	1
Dr. Diana Zelenika	HDZ 1990	14	x	X	X	8	2	X	X
Albert Šunjić	HSP	9	3	X	X	12	3	X	X
Tomislav Perić	NSRZB	9	x	X	X	11	4	X	1
Semir Čilić	SDP	4	x	X	3	4	2	X	X
Aner Žuljević	SDP	8	1	X	1	19	5	3	1
Mirsad Ljeljak	SDP	5	x	X	X	8	1	1	X
Vesna Saradžić	SDP	8	1	8	1	3	X	X	X
Nerin Dizdār	SDP	14	1	8	5	17	1	4	X
Safet Omerović	SBiH	9	1	X	6	14	1	X	X
Adis Bubalo	SBiH	8	x	15	4	13	X	X	X
Huso Obradović	SBB	1	x	X	X	2	X	X	X
Osman Macić	SBB	6	x	2	X	9	2	X	X
Anel Kljako	SBB	14	4	11	4	5	X	2	X
Ukupno:		149	17	96	70	268	42	22	10

Tabela 7. Prikaz aktivnosti zastupnika na sjednicama skupštine

Najviše amandmana (u svoje ime) je uložio zastupnik Šerif Špago, a u ime kluba HDZ BiH zastupnik Tomislav Martinović. Zastupnici su se u najviše slučajeva javljali u diskusijama učemu su najaktivniji bili Šerif Špago, Tomislav Martinović, Ramiz Jelovac i Aner Žuljević. Tri zastupnika se u 2012.godini niti jednom nije javilo za riječ da bi diskutiralo, uložilo amandman ili repliciralo. To su Valentina Aleksić, Zoran Raič i Magdalena Pažin.⁸

⁸ Neki od navedenih zastupnika pojačali su svoje aktivnosti u 2013. godini



sta

afin... kaz a

USVAJANJE I REALIZACIJA PROGRAMA RADA ZA 2012.GODINU

Na 12.sjednici, Skupština HNK je usvojila Program rada Vlade HNK za 2012. godinu i neposredno nakon toga usvojila Zaključak da dijelovi Programa rada Vlade, koji su u nadležnosti Skupštine budu ujedno i Programom rada Skupštine HNK za 2012. godinu.

Iz navedenih dijelova Poslovnika vidljivo je da je pri izradi Programa rada za 2012. godinu izbjegnuta izrada, razmatranje i usvajanje ovog dokumenta u zakonskoj proceduri. Zaključak kojim je usvojen Program rada nije bio točka dnevnog reda sjednice na kojoj je usvojen, već je predložen na kraju sjednice kao Zaključak koji je usvojio kolegij pa ga predložio Skupštini na razmatranje. Na ovaj način kršeći Poslovnik o radu Skupštine onemogućeno je građanima i udruženjima građana predlaganje i na taj način sudjelovanje u izradi ovog ključnog dokumenta. Program rada Skupštine kao ni zaključak kojim je usvojen nije nikada objavljen u Narodnim novinama.

Realno gledajući, ostvarenje Programa rada Skupštine HNK ovisi od ostvarenje Programa rada Vlade HNK u onom dijelu koji je u nadležnosti Skupštine.

Na ovaj način Skupština se stavila u inferioran položaj u odnosu na Vladu HNK koju je sama imenovala, i još jednom pokazala površnost u svome radu ne želeći se baviti kreiranjem, za svoj efikasan rad, ovog važnog dokumenta.

Kako bi unaprijedili ovaj proces na različite načine smo ukazivali više puta na njegove manjkavosti, nepravilnosti i kršenja poslovnika. U svojim izvješćima smo redovito predlagali u vidu preporuka razna rješenja, a u rujnu smo pokrenuli i zvaničnu inicijativu za izmjene i dopune Poslovnika o radu Skupštine HNK, koju smo uputili Kolegiju ovog zakonodavnog tijela. Na ovu inicijativu smo dobili i odgovor Predsjedavajućeg Skupštine u kojem je iskazao svoje mišljenje da nakon dužeg vremena primjene ovog dokumenta, ima dijelova Poslovnika koji bi mogli biti predmet razmatranja u cilju prilagođavanja sadašnjim potrebama u radu. Do kraja 2012.godine nije pokrenuta daljnja procedura u realizaciji pokrenute inicijative, iako smo svjedoci kako su neki zastupnici u više navrata na sjednicama skupštine ukazivali na manjkavosti ovog dokumenta jer ih ograničava i sputava u njihovom efikasnom radu.

Ako iz Programa rada Vlade izdvojimo normativne mjere i prikažemo ih kao Program rada Skupštine, evidentno je da je od 62 mjere planirane za 2012.godinu razmatrano samo 18 mjera. Odnosno da je za 12 mjeseci realizirano 29% programskih obaveza Skupštine za ovu godinu.

Uzimajući u obzir da je u 2012.godini planirano (programirano) razmatranje 49 zakona, a realizirano je samo 15, znači da je realizirano tek 30 % planiranih zakonodavnih aktivnosti.

Proračun Hercegovačko-neretvanske županije za 2012. godinu	Ministarstvo financija	19-03-2012 Prijedlog - Usvojeno
Dokument okvirnog Proračuna HNŽ za razdoblje 2013.-2015. godina	Ministarstvo financija	10-10-2012 - Prijedlog - Usvojeno
Odluka o usvajanju Strategije razvoja malog i srednjeg poduzetništva za razdoblje 2012.-2020.	Ministarstvo gospodarstva i poduzetništva	usvojeno
Zakon o izvršenju Proračuna HNŽ za 2012. godinu	Ministarstvo financija	19-03-2012 Prijedlog - Usvojeno
Zakon o elektroenergetskoj inspekciji	Ministarstvo gospodarstva i poduzetništva	05-03-2012 Prijedlog - Usvojeno
Zakon o termoeenergetskoj inspekciji	Ministarstvo gospodarstva i poduzetništva	05-03-2012 Prijedlog - Usvojeno
Zakon o prostornom uređenju	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	30-04-2012 Nacrt - Usvojeno - Prihvaća se Nacrt Zakona o prostornom uređenju kao dobra osnova za izradu prijedloga.;
Zakon o gradnji	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	30-04-2012 Nacrt - Usvojeno - Prihvaća se nacrt zakona o gradnji kao dobra osnova za izradu prijedloga. Nacrt zakona dostavit će se Vladi u dalju proceduru sa svim primjedbama, prijedlozima i sugestijama istaknutim na sjednici Skupštine od strane zastupnika. Zadužuje se Vlada HNŽ/K da pristupi izradi prijedloga zakona.;
Zakon o dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina HNŽ	Ministarstvo financija	12-07-2012 Prijedlog - Usvojeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima HNŽ	Ministarstvo unutarnjih poslova	10-10-2012 Prijedlog - Usvojeno - Zakon usvojen uz izmjenu čl.7.;
Zakon o javno-privatnom	Ministarstvo gospodarstva i poduzetništva	10-10-2012 Nacrt - Usvojeno

		na ovaj zakon.;
Zakona o cestovnom prijevozu na području HNŽ	Ministarstvo prometa i veza	10-01-2013 Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama HNK sa tarifom	Ministarstvo pravosuđa i uprave	10-01-2013 Nacrt - Usvojeno
Zakon o prijenosu poslova inspeksijskog nadzora iz oblasti veterinarstva	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	10-01-2013 Nacrt - Usvojeno -
Zakon o poljoprivrednom zemljištu	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	10-01-2013 Nacrt - Usvojeno

Tabela 10. Pregled zakona usvojenih u skupštini u 2012.godini

Međutim, nemožemo zanemariti set zakona, odluka, zaključaka i drugih dokumenta koji su razmatrani i realizirani, a nisu planirani Programom rada ili one koji su planirani u formi nacrt, a usvojeni su u formi prijedloga.

Temeljna zadaća Skupštine HNK je razmatranje i usvajanje zakona koje Vlada HNK priprema, usvaja i šalje u dalju skupštinsku proceduru. U periodu od 01.01. 2012. do 10.01.2013. godine Skupština HNK je razmatrala 26 različitih zakona. Od toga, 12 zakona je prošlo kompletnu proceduru i primjenjuju se.

Zakon o izvršenju Proračuna za 2012.godinu-programska

Nacrt ovog zakona je usvojen 10.1.2012. godine na 10. sjednici, a prijedlog 19.3.2012. godine na 12. sjednici Skupštine. Ovim zakonom utvrđeno je listom prioriteta da uz plaće i naknade korisnika Proračuna idu i mjesečne naknade koje imaju karakter socijalne pomoći.⁹

Isto tako, Vlada zbog neusklađenosti priliva sredstava u Proračun za određeni mjesec, može odrediti i drugi iznos osnovice za obračun plaća.¹⁰ Ovu mogućnost je iskoristila prigodom isplate plaća za travanj. Međutim nakon negodovanja sindikata i iskazane spremnosti na štrajk, taj dio je isplaćen u narednim mjesecima.

Zakon o grobljima- neprogramska

Ovaj zakon je razmatran na IX. sjednici održanoj 19.12.2011. godine, a izjašnjavanje o njemu je tada odgođeno. Ponovno se našao na dnevnom redu XI. sjednice (5.3.2012.) na kojoj su uloženi amandmani. Iako je vladi dat rok od 15 dana da se očituje po pitanju

⁹ Članak 12. Stavak 2

¹⁰ Članak 21.

uloženih amandmana, ovaj zakon još uvijek nije ponovno stavljen na dnevni red iako je prošlo više mjeseci i u međuvremenu je održano nekoliko sjednica. Činjenica je da zastupnici nisu pratili realizaciju zaključka skupštine po pitanju usvajanja ovog zakona i blagovremeno reagirali kada se isti već više od pola godine nije ponovno našao na dnevnom redu skupštine.

Zakon o administrativnim taksama s tarifom administrativnih taksi HNK- neprogramska

Usvojeno 10-10-2012 Prijedlog

Zakon o izmjenama Zakona o rudarstvu HNŽ-neprogramska

Usvojeno 10-10-2012 - Prijedlog

Zakon o pružanju besplatne pravne pomoć- neprogramska

10-01-2013 - Nacrt – Usvojeno

Zakon o unutarnjem cestovnom prijevozu na području HNŽ- programska

12-07-2012 Nacrt – Usvojeno

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave- neprogramska

10-01-2013 Nacrt - Usvojeno

Zakon o zaštiti okoliša –neprogramska

usvojeno

Ovaj zakon je razmatran na XI. sjednici Skupštine održanoj 5.3.2012. godine i vraćen na doradu. Uloženi su amandmani i dat je rok od 15 dana Vladi da se očituje po njihovom pitanju. Vlada je amandmane razmotrila i zakon je usvojen na XV. sjednici Skupštine održanoj 31.5.2012. godine i objavljen u Narodnim novinama.¹¹

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija u HNK-neprogramska

Usvojeno

Nacrt ovog zakona je utvrđen na sjednici Vlade HNK 4.7.2011. godine. Uz predložene izmjene Zakon je usvojen tek 5.3.2012. godine na XI. sjednici, što znači nakon točno osam mjeseci od razmatranog nacrta.¹²

¹¹ NN br.6/12

¹² NN br.2/12

Zakon o elektroenergetskoj inspekciji-programska

Nacrt zakona je Skupština usvojila na VIII.redovitoj sjednici 23.11.2011. godine (nakon 13 dana od potvrđivanja nove vlade), a prijedlog 5.3.2012. godine na XI.sjednici. Ovaj zakon je svoju redovitu proceduru prošao za 3 i pol mjeseca.

Zakon o termoenergetskoj inspekciji-programska

Ovaj zakon je išao u „paketu“ sa Zakonom o elektroenergetskoj inspekciji i prošao je istu proceduru. Objavljen je u NN.br. 2/12.

Zakon o visokom obrazovanju u HNK-neprogramska

Usvojeno

Na ovaj zakon građani HNK su čekali dugi niz godina. HNK je posljednji u Federaciji Bosne i Hercegovine, pet godina od usvajanja Okvirnog Zakona o visokom obrazovanju, usvojio ovaj zakon 19.3.2012. godine po skraćenom postupku na XII. sjednici Skupštine HNK.

Njime se uređuje osnivanje, licenciranje, akreditiranje, financiranje, ustroj i djelokrug rada visokoškolskih ustanova i druga bitna pitanja visokog obrazovanja u HNK.¹³

Zakon o prostornom uređenju-programska

Ovim zakonom se „bavila“ vlada u „tehničkom mandatu“ i zadnji put za vrijeme svoga mandata predlagala ga Skupštini u formi nacrtu u srpnju 2011. godine, kada je vraćen na doradu. U kreaciji sadašnje vlade pojavio se u Skupštini i usvojen je u formi nacrtu 30.4.2012. godine, na 14. sjednici Skupštine HNK. Trenutno je još u proceduri, a postavlja se pitanje pasivnosti zastupnika koji ne reagiraju na nerješavanje ove važne problematike. To znači, da ovaj važan zakon u najboljem slučaju na prelazak iz nacrtu u prijedlog i usvajanje u Skupštini mora čekati više od pola godine.

Zakon o građenju-programska

Ovaj zakon prati sudbinu Zakona o prostornom uređenju i poražavajuća je činjenica da zakonodavni proces prolaska ovih zakona kroz redovitu proceduru traje tako dugo. Znači da Skupština osim što usvoji zakon u formi nacrtu, ne vrši nikakav pritisak na vladu tj. Ministarstvo, da u takvim slučajevima ubrza izradu prijedloga, već pasivno čeka da se taj zakon ponovno nađe na skupštinskim klupama, onda kada Vlada, odnosno resorno ministarstvo ocjeni da je potrebno usvojiti taj zakon.

Zakon o novčanoj potpori u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambeno-prerađivačkoj proizvodnji-programska

¹³ NN. Br.4/12

Vlada je u ožujku nacrt ovog zakona uputila u skupštinsku proceduru na razmatranje. Nakon skoro puna dva mjeseca se našao pred zastupnicima, točnije 30.4. 2012. i tada je usvojen kao dobar temelj za izradu prijedloga . Obveza Skupštine je bila da Vladi dostavi sve primjedbe, prijedloge i sugestije istaknute na sjednici, kako bi ova realizirala svoje zaduženje da izradi prijedlog ovog zakona. ¹⁴

Zakon o dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina HNK -programska

Na 11. Sjednici skupštine HNK održanoj 5.3.2012.godine na zahtjev Kluba Hrvatskih zastupnika usvojen je Zaključak da Vlada u roku od 30 dana izradi prijedlog ovoga zakona i dostavi ga Skupštini na razmatranje. Zakon je 30.4.2012. godine razmatran i usvojen na 14. Sjednici Skupštine HNK.

Zakon o fondu za zaštitu okoliša HNK-neprogramska

Usvojeno

Ovaj zakon je u formi nacрта usvojen još u travnju 2010. godine. U formi prijedloga je usvojen nakon dvije godine, točnije na XV. sjednici Skupštine HNK održanoj 31.5.2012. godine.¹⁵

Ako je i postojala dilema oko loših praksi koje karakteriziraju rad Skupštine po pitanju dinamike usvajanja zakona, činjenica da prođu dvije godine od ukazivanja potrebe da jedan zakon bude usvojen, pa do njegovog usvajanja, govori sama za sebe je li i koliko je ta dilema opravdana.

Zakon o cestovnom prijevozu na području HNŽ-programska

10.01.2013.godine. Iziašniavanie ie odgođeno.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti-neprogramska

Usvojeno

Zakon je u skupštinsku proceduru upućen u formi prijedloga, međutim na zahtjev jednog od zastupnika vraćen je i razmatran u formi nacрта. Kao takav je i usvojen na XVI. sjednici Supštine HNK održanoj 12.7. 2012.godine. 10.01.2013.godine skupština je usvojila ovaj zakon u formi prijedloga.

¹⁴ Zakon je usvojen u siječnju 2013.godine

¹⁵ NN. Br. 6/12

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o geološkim istraživanjima HNŽ- neprogramska

10-10-2012 Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno - Izjašnjavanje odgođeno za slijedeću sjednicu uz rok od 15 dana da se Vladi dostave amandmani na ovaj zakon

USVAJANJE PROGRAMA RADA, IZMJENA I DOPUNA PRORAČUNA ZA 2012. I PRORAČUNA ZA 2013.GODINU

Poslovnikom o radu Skupštine uređeno je da u pripremama za izradu Programa rada Predsjedavajući, njegovi zamjenici i tajnik Skupštine pribavljaju prijedloge i mišljenja o pitanjima koja treba unijeti u program rada od zastupnika, radnih tijela Skupštine, Vlade, općinskih vijeća, županijskih tijela i organizacija, građana i udruženja građana.¹⁶ Na temelju pristiglih prijedloga i sugestija Kolegij priprema i utvrđuje prijedlog programa rada Skupštine koji upućuje Skupštini na razmatranje. Program rada Skupštine objavljuje se u „Narodnim novinama HNK“.¹⁷

Iako Poslovnikom o radu Skupštine HNK nije utvrđen datum usvajanja Programa rada Skupštine HNK, što predstavlja jedan od važnijih nedostataka ovog dokumenta, ocjenjujemo kako neusvajanje Programa rada Skupštine HNK za 2013. godinu do konca 2012. godine, predstavlja nastavak primjene loše prakse ovog parlamenta koja će u konačnici zasigurno dovesti opet do toga da će skupština ići linijom manjeg otpora i razmatrati isključivo one mjere koje joj predloži vlada.

Kako smo nakon usvajanja Proračuna HNK za 2012.godinu isti ocijenili sanacijskim i socijalnim, te nismo izražavali neka velika očekivanja, osim što smo pozdravili uvedene dodatne mjere štednje, nismo iznenađeni njegovm rebalansom za kojim su se realno pojavile potrebe već polovinom 2012.godine. Naime, Vlada HNK je 19.7.2012.godine usvojila Nacrt Izmjena i dopuna Proračuna za 2012. koji se na dnevnom redu skupštine našao tek 13.9.2012.godine. Kako je u međuvremenu došlo do promjene činjenica navedenih u tom dokumentu, tj. brojke nisu bile ogledalo stvarnog stanja, ministar financija je zatražio povlačenje ovog dokumenta iz skupštinske procedure. Na dnevnom redu vlade ponovno, ali ovaj put u formi prijedloga, rebalans se našao 22.11.2012.godine. Isti je usvojen i upućen u skupštinsku proceduru. Usvojen je u skupštini 21.12.2012.godine, što je dalo određeni komoditet vladi da pristupi laganoj i opreznoj izradi proračuna HNK za 2013.godinu držeći se, nadamo se, krajnjeg roka kada ističe Odluka o privremenom financiranju HNK (31.3.2013.).

Proračun za 2013.godinu nije usvojen do isteka 2012.godine, čime je prekršen Zakon o proračunu FBiH. Naime, Vlada HNK je 19.12. 2012.godine usvojila Nacrt Proračuna za 2013.godinu, koji nije razmatran u skupštini do konca godine.¹⁸

¹⁶ Članak 46.stavak 1.

¹⁷ Članak 46.stavak 2. i članak 47.

¹⁸ Razmatran je i usvojen na 21.sjednici skupštine, 15.1.2013.godine

PRIMANJA ZASTUPNIKA

Skupština HNK ima 17 zastupnika (56%) koji su profesionalizirali svoj mandat u u ovom zakonodavnom tijelu, a četiri zastupnika su profesionalizirali svoje mandate na višoj razini vlasti. Ostali primaju samo mjesečne paušale, ili su na razlici u plaći. Zbrojimo li primanja samo profesionalno angažiranih zastupnika u Skupštini HNK doći ćemo do podatka da su profesionalno angažirani zastupnici Hercegovačko–neretvanskog kantona u 2012.godini građane ovog kantona koštali 583 774,84 KM, bez doprinosa.

Imamo li u vidu da 28 zastupnika (Luka Faletar i Zijat Mušić primaju paušale u Domu naroda Parlamenta F Bosne i Hercegovine) iz Proračuna HNK prima redoviti mjesečni paušal u iznosu od 700,00 KM doći ćemo do podatka da su u 2012. godini zastupnici u Skupštini HNK samo za paušale naplatili 235 200,00 KM. Zijat Mušić sva svoja prava na primanja ostvaruje u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Posebno ističemo zastupnike koji u 2012.godininisu niti jednom izašli za skupštinsku govornicu, a koji su iz proračuna ukupno naplatili 84 457,30 KM . Uz to ističemo da su zastupnici u skupštini za tri mjeseca u kojima nisu održavane sjednice (veljača, lipanj i kolovoz) naplatili ukupno 161 883,47 KM. Ako uzmemo da ukupne isplaćene plaće i naknade zastupnika u Skupštini HNK u 2012.godini, iznose 698 065,76 KM, te sumu podijelimo na broj zasjedanja, doći ćemo do podatka da je svako zasjedanje Skupštine HNK građane ovog kantona koštalo 58 172,15 KM. Dodamo li tome iznosu ostvarena primanja zastupnika u Domu naroda Parlamenta F BiH, zaključujemo da su zastupnici Skupštine HNK iz proračuna ove dvije institucije ukupno naplatili cca. 740 000,00 KM.

Ime i prezime	predstavnik	paušal	topli obrok	osobi dohodak	ostalo	ukupno KMu skupštini
Ramiz Jelovac	SDA	8400	2016	43706,09	x	54122,09
Nusret Gosto	SDA	8400	x	x	x	8400
Edin Obradović	SDA	8400	1 568	21860,34	x	31828,34
Zijat – Zijo Mušić (primanja ostvario u DN PFBiH)	SDA	5 607	1 034	25447,59	4032	x
Šerif Špago	SDA	8400	1 704	27807,66	x	37911,66
Valentina Aleksić	HDZ BiH	8400	x	15699,68	x	24099,68
Ivka Babić	HDZ BiH	8400	x	1201,80	65	9666,80
Nives Borovac - Rotim	HDZ BiH	8400	1 712	22332,75	x	32444,75
Zora Dujmović (primanja ostvarila u DN PF BiH)	HDZ BiH	8400	x	7501,44	311	15901,44

Zdravko Jakša	HDZ BiH	8400	1 720	18923,05	x	29043,05
Oliver Soldo	HDZ BiH	8400	1 712	22070,31	x	32182,31
Tomislav Martinović (primanja ostvario u DN PF BiH)	HDZ BiH	8400	1680	27082,02	507	37162,02
Magdalena Pažin	HDZ BiH	8400	1712	19501,88	x	29613,88
Đuro Prkačin (primanja ostvario u DN PF BiH)	HDZ BiH	8400	1 334,86	22682,44	3948	8400
Zoran Raič	HDZ BiH	8400	1 680	16807,37	x	26887,37
Luka Faletar	HDZ 1990	5 544	1 672	34929,53	6 804	36601,53
Ante Markešić	HDZ 1990	8400	x	x	130	8530
Dr. Diana Zelenika	HDZ 1990	8400	x	x	x	8400
Albert Šunjić	HSP	8400	1672	20721,02	x	30793,02
Tomislav Perić	NSRZB	8400	1 696	23308,19	70	33474,19
Semiz Čilić	SDP	8400	1680	25086,89	x	35166,89
Aner Žuljević (primanja ostvario u DN PF BiH)	SDP	8400	1 351,82	22916,54	4412	8400
Mirsad Ljeljak	SDP	8400	2024	16962,68	x	27386,60
Vesna Saradžić (primanja ostvarila u DN PF BiH)	SDP	8400	1 384,83	25036,37	x	8400
Nerin Dizdār	SDP	8400	1744	20542,39	x	30686,39
Safet Omerović	SBiH	8400	1704	28094,71	x	38198,71
Adis Bubalo	SBiH	8400	x	x	x	8400
Anel Kljako	SBBBiH Fahrudin Radončić	8400	1 752	19013,04	x	29165,04
Osman Macić	SBBBiH Fahrudin Radončić	8400	x	x	x	8400
Huso Obradović	SBBBiH Fahrudin Radončić	8400	x	x	x	8400

U ove iznose nisu dodana prava poput prava na regres, naknade po zasjedanjima, naknade za rad u povjerenstvima i odborima, naknade za putovanje na sjednice za zastupnike koji nisu profesionalizirali svoj rad i nisu iz mjesta u kojem se sjednica

¹⁹ Primanja zastupnika angažiranih i u DN PFBiH prikazuju ostavreno sam u prvih devet mjeseci 2012.godine

održava, dnevnice za službena putovanja i noćenja, pravo na položajni dodatak, razliku regresa za zastupnike koji nisu profesionalno angažirani, naknade za slučaj smrti, teške invalidnosti i bolesti, naknadu za otpremninu, pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja ili smrti.

TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE HNK

Transparentnost rada Skupštine HNK je u proteklom periodu bila na zadovoljavajućoj razini sukladno članku 87. Poslovnika o radu Skupštine HNK.

U 2012. godini, Skupština je blago unaprijedila svoj rad, tj. poboljšala unutarnju komunikaciju. Na prijedlog kluba zastupnika SDA usvojen je Zaključak o dostavljanju odgovora na zastupnička pitanja i inicijative svim zastupnicima kao i onima koji prate rad ove institucije

Međutim, Skupština HNK već duže vrijeme ne poduzima ništa na uspostavi službene elektroničke stranice, te onemogućava građanima pristup informacijama na taj način.

Skučenost prostora u kojem se održavaju sjednice Skupštine kao i nepostojanje ureda koje bi zastupnici koji su profesionalizirali status koristili za svoj rad, sprječavaju građane da na nesmetan način kontaktiraju izabrane predstavnike.

SURADNJA SKUPŠTINE I VLADE HNK

Koordinacija rada Skupštine i Vlade HNK tijekom promatranog perioda nije zadovoljavajuća u nekim segmentima. Stječe se dojam da Skupština nema autoritet nad Vladom jer pojedine zaključke Vlada ne ispunjava u zadanom roku i onako kako je to usuglašeno. Skupština ne vrši dodatni pritisak na vladu kako bi realizirala zadate i programirane aktivnosti.

Ovo je posebno interesantno, jer je činjenica da realizacija Programa rada Skupštine ovisi o realizaciji Programa rada Vlade, te bi bilo za očekivati da skupština reagira na ove nedostatke jer bi u konačnici to doprinjelo povećanju efikasnosti njenog rada.

Ističemo kako su zastupnici u ovom periodu često izražavali nezadovoljstvo dinamikom odgovaranja vlade na zastupnička pitanja, kao i na njihov sadržaj, što vrlo često izaziva ljutnju i nezadovoljstvo zastupnika koji se ne ustručavaju to javno ispoljiti za govornicom ističući kako se na taj način ugrožava njihov dignitet, pravo i dostojanstvo.

- U veljači, lipnju i kolovozu nije održana niti jedna sjednica skupštine što ukazuje na lošu dinamiku i nedovoljnu učinkovitost u radu.
- Iako su pojedinačne aktivnosti zastupnika izraženije nego u 2011. godini, mala realizacija programskih mjera ne upućuje na to da su zastupnici efikasniji u izvršavanju svojih obveza.
- Evidentirana je pojačana zakonodavna aktivnost skupštine, ali je uočljivo kako među zakonima koji su realizirani nisu zastupljeni zakoni iz oblasti socijalne zaštite i obrazovanja.
- Zastupnici ne prate dinamiku realizacije usvojenih zaključaka.
- Iako je pokrenuta i razmatrana zvanična inicijativa za izmjene i dopune Poslovnika o radu Skupštine HNK, još nisu pokrenute aktivnosti oko njene realizacije.
- Skupština je Program svog rada donijela tek pred kraj prvog kvartala, ne unoseći se u izradu tog dokumenta. Jednostavno, dio Programa rada Vlade HNK Skupština je uzela kao svoj Program rada za 2012. godinu, što ukazuje na kršenje Poslovnika o radu Skupštine koji jasno objašnjava proceduru izrade, koordinacije i usvajanja ovog važnog dokumenta.
- Skupština do kraja 2012. godine nije usvojila Program rada za 2013. godinu.
- Skupština HNK do kraja 2012. godine nije usvojila Proračun za 2013. godinu.
- Još uvijek nisu održane konstituirajuće sjednice svih povjerenstava, što znači da neka nisu održala niti jednu sjednicu.
- .
- Postoje zastupnici koji niti jednom nisu izašli za skupštinsku govornicu i uzeli učešća u radu skupštine, ako izuzmemo podizanje ruku prigodom glasanja.
- Troše se značajna proračunska sredstva na primanja zastupnika, a rezultati rada to ne opravdavaju, a činjenica da je cijela županija u ozbiljnim finansijskim problemima.
- Velika zamjerka skupštini je činjenica da još nije završen proces konstituiranja jer nije imenovan zamjenik predsjednika Skupštine HNK iz reda srpskog naroda

- Usvojiti što žurnije Proračun za 2013.godinu;
- Usvojiti što žurnije i sukladno Poslovniku o radu Skupštine HNK, Program rada Skupštine HNK za 2013.godinu;
- Uložiti dodatne napore kako bi Program rada Skupštine HNK bio što sadržajniji;
- Provesti izmjene i dopune Poslovnika o radu kako bi se definirali način i jasni rokovi za izradu Programa rada, što je i sadržano u pokrenutoj inicijativi za izmjene i dopune Poslovnika HNK;
- Intezivirati rad Skupštine HNK češćim zasjedanjima;
- Aktivnim učešćem u diskusijama, postavljanjem zastupničkih pitanja i pokretanjem inicijativa, dodatno aktualizirati probleme građana;
- Zastupnici koji su profesionalizirali svoj rad dobrim pripremama i pojačanim zalaganjem opravdati uvođenje ovakvog načina obavljanja javne funkcije;
- Poticati zastupnike koji su predstavnici u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH da na toj razini iniciraju i potiču brže donošenje odluka i usvajanje zakona koji su od značaja za razvoj kantona;
- Definirati i Poslovnikom o radu utvrditi načine sankcioniranja kršenja obveza utvrđenih Poslovnikom o radu;
- Zahtjevati od Vlade izradu zakonskih i podzakonskih akata u proceduri propisanoj Poslovnikom o radu;
- Prema Vladi uputiti zahtjev za blagovremenim planiranjem sredstava za nabavku i ugradnju sustava elektroničkog glasanja;
- Intezivirati aktivnosti na okončanju procedure na izradi elektroničke stranice (WEB);
- Osigurati bolje uvjete za održavanje sjednica Skupštine, kao i dodatni prostor za rad profesionalno angažiranih zastupnika;
- Skupština se preko svojih povjerenstava treba uključiti u donošenje strategija, zakona i drugih propisa a koji se pripremaju u državnim i federalnim zakonodavnim tijelima;

- Obvezno organiziranje širih javnih rasprava putem svojih povjerenstava u slučajevima kada se radi o zakonskim i podzakonskim aktima od vitalnog značaja za razvoj županije i regije;
- Voditi preciznu evidenciju o realizaciji Zaključaka proisteklih u raspravi;
- Baviti se mjerama za prevazilaženje ekonomske krize, sukladno predviđenim mjerama na razini Federacije i države BiH, a u nadležnostima kantona.