



## **IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA PARLAMENTA FBiH**

**01.01.2018. – 31.03.2018.**



**SADRŽAJ**

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| 1. UVOD                                                        | 2  |
| 2. SAŽETAK                                                     | 3  |
| 3. POLITIČKI KONTEKST I SOCIO-EKONOMSKI POKAZATELJI            | 7  |
| 4. SASTAV PARLAMENTA I VLADAJUĆE KOALICIJE                     | 11 |
| 5. OSNOVNE INFORMACIJE O RADU PARLAMENTA FEDERACIJE            | 16 |
| 6. UKUPNA ZAKONODAVNA AKTVNOST PARLAMENTA                      | 25 |
| 7. KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASNIJI RAD | 29 |
| 7.1. PROGRAM RADA                                              | 29 |
| 7.2. BUDŽET FBIH                                               | 30 |
| 8. KOORDINACIJA RADA VLADE I PARLAMENTA FBIH                   | 34 |
| 9. POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA                       | 39 |
| 10. AKTIVNOSTI POSLANIKA I DELEGATA                            | 46 |
| 11. PRIMANJA POSLANIKA I DELEGATA                              | 53 |
| 12. TRANSPARENTNOST RADA PARLAMENTA FBIH                       | 55 |
| 13. EUROATLANSKI PUT U BIH                                     | 57 |
| 14. ZALJUČCI I PREPORUKE                                       | 62 |

**DODATAK 1.**

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| SPISAK POSLANIKA U PREDSTAVNIČKOM DOMU PFBH | 68 |
|---------------------------------------------|----|

**DODATAK 2.**

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| SPISAK DELEGATA U DOMU NARODA PFBH | 70 |
|------------------------------------|----|

**DODATAK 3.**

|                        |    |
|------------------------|----|
| SPISAK USVOJENIH AKATA | 72 |
|------------------------|----|

**DODATAK 4.**

|                          |    |
|--------------------------|----|
| SPISAK AKATA U PROCEDURI | 73 |
|--------------------------|----|

## 1. UVOD

Izveštaj u nastavku daje pregled rada Parlamenta Federacije BiH od 01.01. – 31.03.2018. godine. Cilj izveštaja je sumiranje i jednostavno prikazivanje podataka do kojih su Centri Civilnih Inicijativa došli prateći rad Parlamenta FBiH u naznačenom periodu.

Periodični izvještaji o monitoringu rada parlamenata i vlada predstavljaju višegodišnji kontinuitet u praćenju i izvještavanju javnosti o rezultatima rada spomenutih institucija. Metodologija koju CCI koristi pri izradi tih izvještaja, utemeljena je na podacima koji su dostupni iz više izvora. Prije svega podataka prikupljenih neposrednim prisustvom plenarnim sjednicama, zatim sa službenih web stranica institucija, iz zapisnika i stenograma sa održanih sjednica, programa rada i budžeta institucija, eksternih analiza i izvještaja.

S obzirom na specifičnost monitoringa, CCI se opredjelio za metodološki pristup korištenjem tzv. kombinovane metode istraživanja (kvantitativna i kvalitativna), koja osigurava da kompletno osoblje monitoring tima prikuplja i obrađuje podatke na identičan način, kako bi se osigurao jedinstven pristup prilikom praćenja i procjene rada institucija zakonodavne i izvršne vlasti, ali u određenim izvještajima i pojedinačne odgovornosti izabranih i imenovanih predstavnika u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti.

U aktuelnom ciklusu izvještaja CCI, odnosno izvještajnom periodu prvog kvartala u godini CCI akcenat posebno stavlja na segment programiranja rada, te kao kontinuitet aktivnosti u prethodnom periodu na realizaciju preporuka i inicijativa, upućenih instituciji, a koje se odnose na segment odgovornosti, efikasnosti i transparentnosti Parlamenta Federacije BiH, s ciljem, s jedne strane, unaprjeđenja funkcionisanja institucija, a s druge strane s namjerom poboljšanja komunikacije između predstavnika vlasti i nevladinog sektora, kako bi kroz partnersku saradnju doprinijeli unapređenju procesa u institucijama vlasti i stvaranju pozitivnog ambijenta za efikasnije rješavanje ključnih problema i poboljšanja životnog standarda građana Bosne i Hercegovine.

## 2. SAŽETAK

**IAKO SU SVI PARAMETRI O RADU PARLAMENTA FEDERACIJE BIH EVIDENTIRANI NA KRAJU 2017. GODINE, UKAZIVALI DA JE KRAJNJE VRIJEME DA OVA INSTITUCIJA INTENZIVIRA SVOJ RAD PO SVIM SEGMENTIMA, KAKO BI BAREM DIJELOMIČNO OPRAVDALA UKAZANO POVJERENJE GRAĐANA, TO SE NIJE DESILO.** Naprotiv, djelovanje stranaka vladajuće većine, vođenih primarno političkim interesima svojih centrala, gdje niti jedan akter ne odustaje od uskostrančkih interesa, a istovremeno prebacuje odgovornost na „one druge“, dovelo je do višemjesečne paralize u radu PFBih. U prva tri mjeseca 2018. godine održane su svega po dvije vanredne u oba doma PFBih i to sve u januaru, dok niti jedan dom PFBih nije zasjedao u februaru i u martu 2018. godine. Na sjednicama je razmatrano po 10 mjera.

**ZADRŽAVANJE NASTAVAK SUKOBA UNUTAR STRANAKA VLADAJUĆE VEĆINE, PROMJENA POLITIČKIH OPCIJA OD STRANE POJEDINIH POSLANIKA I DELEGATA, FOKUSIRANOST NA PREDIZBORNU RETORIKU, IZRAŽENA VANREDNOST U ZASJEDANJU BEZ ISKAZANE STVARNE OPRAVDANOSTI ZA ISTU, GLAVNE SU ODREDNICE DJELOVANJA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH U PRVA 3 MJESECA 2018. GODINE.** Tako je nefukcionisanje Parlamenta Federacije BiH, značajno izraženo u drugoj polovini 2017. godine, nastavljeno i u 2018. godini.

**EPILOG PERMANENTNE KRIZE U 2017. GODINI, TE NJENOG NASTAVKA U 2018. GODINI JE TAJ DA JE ZADNJA REDOVNA SJEDNICA PREDSTAVNIČKOG DOMA PFBih ODRŽANA PRIJE 10 MJESECI (23. REDOVNA SJEDNICA PD PFBih – ODRŽANA 25. I 26.07.2018. GODINE), A DOMA NARODA PFBih PRIJE 8 MJESECI (21. REDOVNA SJEDNICA – ODRŽANA 06.07. I 21.09.2018. GODINE).**

**U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE PARLAMENT JE USVOJIO SVEGA 5 ZAKONA, OD KOJIH JE 1 PD PFBih REALIZOVAO U 2017. GODINI.** To je za čak 12 zakona manje u odnosu na prvi kvartal 2017. godine

**NAKON ŠTO JE U PRETHODNOM PERIODU 2 PUTA OBOREN (U DOMU NARODA) ZAKON O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU DOBIO JE PODRŠKU U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE, U OBA DOMA PFBih.** Usvojen je i zaključak kojim se obavezuje Vlada FBiH i Federalni zavod penzijskog i invalidskog osiguranja da u narednih šest mjeseci prate primjenu Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojima bi se ispravili osnovni nedostaci u ovom Zakonu. (Podsjetimo da i danas mnogi tvrde kako novi Zakon o PIO u finalizaciji ne predstavlja sva ona pozitivna rješenja, kako se preliminarno najavljivalo. Samo jedan klub podnio je 75 amandmana na predloženi zakon.)

**PO REALIZACIJI ZAKONA RAD PARLAMENTA U PRVIM KVARTALIMA 2018. KAO I ADEKVATNIM PERIODIMA PRETHODNIH GODINA IMA NEUJEDNAČEN KARAKTER. U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE PROCEDURA JE OKONČANA ZA 5 ZAKONA** što je za 12 manje zakona u odnosu na prvi kvartal 2017. godine; za 5 manje u odnosu na 2016. godinu, te za 9 manje u odnosu na 2012. godinu. Ipak u 2018. godini realizovana su 3 zakona više u odnosu na 2015. godinu, 4 zakona više u odnosu na 2014. godinu (izbornu) i 2011. godinu, te 5 više u odnosu na 2013. godinu.

**PROGRAM RADA PREDSTAVNIČKOG DOMA PFBIH, IAKO PLANIRANO, NIJE USVOJEN U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE, A DOM NARODA NIJE POKRENUO AKTIVNOSTI PO OVOM OSMO OSMOVU. PODSJETIMO DA JE REALIZACIJA PLANA RADA U PRETHODNOJ GODINI ZAVŠILA SA ČAK 78 NEREALIZOVANIH ZAKONA.** Predstavnički dom PFBIH formirao je početkom 2018. godine radnu grupu za izradu Programa rada za 2018. godinu. Upućen je i poziv predstavnicima vlasti, kao i nevladinim organizacijama da dostave svoje prijedloge i sugestije, kao mjere za ovaj dokument.

**BUDŽET FEDERACIJE BIH ZA 2018. GODINU, IAKO UPUĆEN NA VRIJEME I PO REDOVNOJ PROCEDURI, NIJE RAZMATRAN U PARLAMENTU FBIH U FORMI PRIJEDLOGA DO KRAJA 2017. GODINE, ZBOG NEODRŽAVANJA SJEDNICE, NA KOJOJ JE TREBAO BITI RAZMATRAN.** Prijedlog Budžeta FBIH za 2018. godinu u iznosu od 2.882.661.837,00 KM Predstavnički dom PFBIH usvojio je na vanrednoj sjednici 17.01.2018. godine, a Dom naroda PFBIH na 16. vanrednoj sjednici, održanoj 2 dana poslije. Prema riječima predlagača riječ je o nominalno najvećem dosadašnjem budžetskom iznosu, da prvi put nakon 10 godina nema negativnog salda, te da će skoro 10% sredstava biti usmjereno na kapitalne investicije. I pored ovih pozitivnih stavova iznesenih od strane predlagača, na prijedlog Budžeta FBIH u Predstavničkom domu PFBIH podneseno je preko 300 amandmana, od kojih Vlada FBIH nije prihvatila niti jedan.

**O OZBILJNOSTI PROBLEMA U POGLEDU ODNOSA STRANAKA VLADAJUĆE VEĆINE I GENERALNO FUNKCIONISANJU IZVRŠNE I ZAKONODAVNE VLASTI U FEDERACIJI BIH DOVOLJNO GOVORI PODATAK DA JE VLADA FBIH U PRVA 3 MJESECA 2018. GODINE UTVRDILA 15 ZAKONA, OD KOJIH PFBIH, NIJE REALIZOVAO NITI JEDAN.** Poredimo li ovaj parametar sa kvartalnim pokazateljima prethodnih godina aktuelnog mandata, uvidjećemo da je Realizacija zakona utvrđenih od strane Vlade FBIH u I. kvartalu 2017. godine iznosila je 47%, u I. kvartalu 2016. godine 25%, a u I. kvartalu 2015. godine 15%, dok u 2018. godini iznosi 0%.

**U 2018. GODINI POSLANICI I DELEGATI IMALI SU MOGUĆNOST ZA AMANDMANSKO DJELOVANJE KADA JE U PITANJU DONOŠENJE BUDŽETA FBIH ZA 2018. GODINU, KAO I ZAKONA, KOJI SU SE NAŠLI U PROCEDURI U PRETHODNOM PERIODU, ALI NE I ZA POSTAVLJANJE PITANJA I PODNOŠENJE INICIJATIVA.** U Predstavničkom domu PFBih podnesen je 51 amandman pojedinačnim djelovanjem poslanika, a u Domu naroda 17. Poslanici i delegati tokom prvog kvartala 2018. godine nisu imali mogućnost postavljanja pitanja ili podnošenja inicijativa direktno na sjednicama, s obzirom da su 4 održane sjednice imale karakter vanrednih.

**NA KRAJU MANDATA, U IZBORNOJ GODINI, POSLANICI I DELEGATI NE POKAZUJU SOCIJALNU OSJETLJIVOST PREMA SVEUKUPNIM PRILIKAMA U FEDERACIJI BIH.** Pored predizbornih obećanja političkih stranaka, te činjenice da CCI kontinuirano zagovara realizaciju iniciranih izmjena i dopuna Zakona o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, kojim bi se ukinulo pravo na tzv. Bijeli hljeb, izmjene i dopune ovog Zakona su već 4 godine u proceduri. Istovremeno potrebno je ispitati opravdanost isplate sljedećih naknada: naknada za smještaj, naknada za odvojeni život, naknada za 4 vikend posjete porodici, na koje prema postojećem zakonu imaju pravo poslanici i delegati sa statusom „profesionalaca“. Naime, dinamika rada oba doma Parlamenta FBIH (plenarno i komisije) tokom ovog i prethodnih mandata dokazala je da ne postoji opravdana potreba za isplatom naknada ove vrste. Pokretanjem inicijative u pravcu navedenog iskazala bi se socijalna osjetljivost prema sveukupnim prilikama u FBIH, a sredstva mogla usmjeriti u druge namjene.

**SVI PARAMETRI O RADU PARLAMENTA FEDERACIJE BIH UKAZUJU DA JE KRAJNJE VRIJEME DA OVA INSTITUCIJA INTENZIVIRA SVOJ RAD PO SVIM SEGMENTIMA KAKO BI BAREM DIJELOMIČNO OPRAVDALA UKAZANO POVJERENJE GRAĐANA – BIRAČA, KAO I ISPUNILA OBAVEZE NA EU PUTU.** Do kraja aktuelnog mandata malo je vremena, a obaveza je ostalo puno. S druge strane poslanici i delegati uredno dobivaju svoja primanja, ali je upitna moralnost za ovakav odnos prema uakzanom povjerenju i mandatu. Da li su zaslužili ta primanja, da li im treba dati sve naknade koje im po zakonu i pripadaju o tome bi svakako trebali odlučivati građani u narednom periodu.

**U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE DOŠLO JE I DO PROMJENE U SASTAVU PARLAMENTA FEDERACIJE BIH, U OBA DOMA.** U Predstavničkom domu PFBih<sup>1</sup> poslanici Mirsad Kukić i Elzina Pirić prešli su iz Stranke demokratske akcije u novoformiranu stranku Pokret demokratske aktivnosti Poslanik Refik Hankić iz Stranke za BiH također je postao član PDA. Ova tri poslanika formirala su novi klub u Predstavničkom domu PFBih. Izlaskom Hankića iz SBIH-a, ova stranka izgubila je osnovu za postojanje kluba.

<sup>1</sup> Poslanica Amra Haračić napustila je DF početkom mjeseca maja 2018. godine.

Poslanik Jasmin Kadić napustio je Demokratsku frontu i prešao u Socijaldemokratsku partiju (SDP). I u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH u prvom kvartalu 2018. godine došlo je do promjena u pogledu stranačke strukture. Delegatkinje Draženka Subašić i Lejla Didik Sarajlić istupile su iz DF i pristupile SDP-u. Delegati Goran Akšamija i Sejo Bukva, prvobitno članovi DF-a, a zatim samostalni delegati, pristupili su novim političkim subjektima, i to Goran Akšamija u novoformiranu stranku Narod i pravda, dok je delegat Sejo Bukva postao član Nezavisnog bloka. Status delegata Slaviša Mihajlović je trenutno nepoznat. Ovaj delegat istupio je iz SNSD-a u maju 2016. godine i postao član Srpske napredne stranke (SNS). SNS je krajem 2017. godine izdao saopštenje prema kojem delegat Slaviša Mihajlović<sup>2</sup> nije više član navedene stranke.

Broj poslanika koji pripadaju članicama još uvijek formalno postojeće vladajuće koalicije, odnosno skupštinske većine je, tokom prvog kvartala 2018., sa 57 pao na 55.

<sup>2</sup> Prema nepotvrđenim informacijama i pisanju nekih medija delegat Slaviša Mihajlović napustio je BiH i živi i radi u Njemačkoj. <https://faktor.ba/vijest/mihajlovi-pet-mjeseci-nije-bio-na-sjednici-doma-naroda-ali-prima-redovnu-plau-285724>

### 3. POLITIČKI KONTEKST I SOCIO-EKONOMSKI POKAZATELJI

Nastavak sukoba unutar stranaka vladajuće koalicije promjena političkih opcija od strane pojedinih poslanika i delegata, fokusiranost na izbornu retoriku, izražena vanrednost u zasjedanju bez iskazane opravdanosti za istu, glavne su odrednice djelovanja Parlamenta Federacije BiH u prva 3 mjeseca 2018. godine.

Iako su svi parametri o radu Parlamenta Federacije BiH evidentirani na kraju 2017. godine, ukazivali da je krajnje vrijeme da ova institucija intenzivira svoj rad po svim segmentima, kako bi barem dijelomično opravdala ukazano povjerenje, to se nije desilo.

Naprotiv, djelovanje stranaka vladajuće većine, vođenih primarno političkim interesima svojih centrala, gdje niti jedan akter ne odsutaje od uskostrančkih interesa, a istovremeno prebacuje odgovornost na „one druge“, dovelo je do višemjesečne paralize u radu PFBiH.

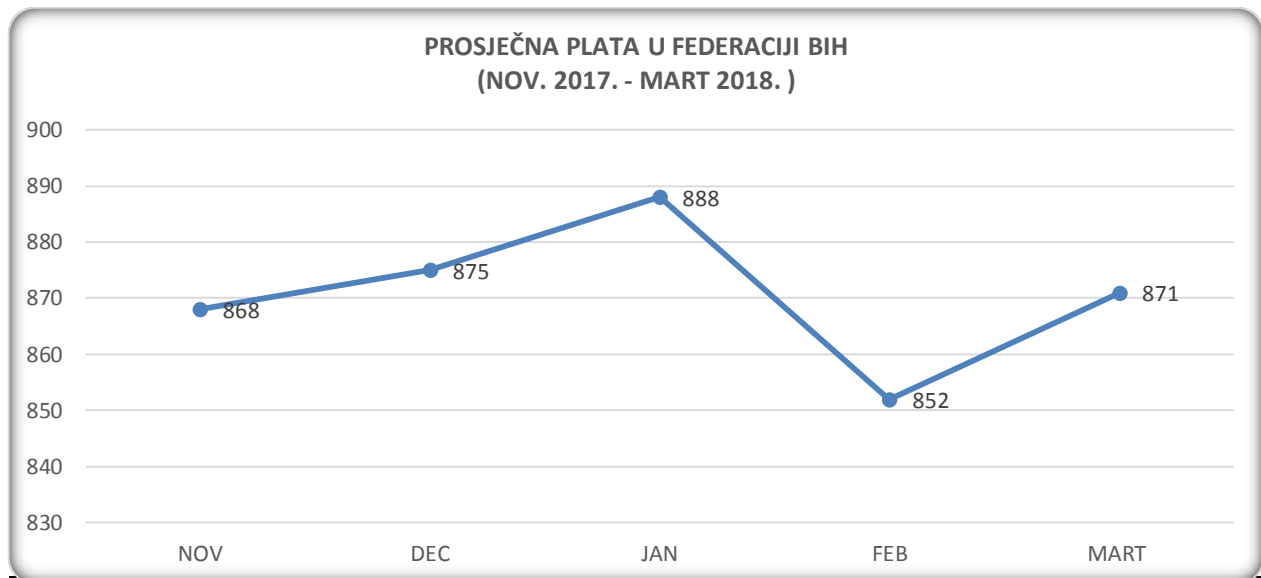
Tako je nefunkcionisanje Parlamenta Federacije BiH, značajno izraženo u drugoj polovini 2017. godine, nastavljeno i u 2018. godini.

Zakazano dvodnevno zasjedanje Predstavničkog doma PFBiH za 16. i 17.01.2018. godine (nastavak 25. redovne sjednice i tematska sjednica) odgođeno su uz obrazloženje da se zbog značaja razmatranja i usvajanja budžetskih dokumenata za 2018. godinu, za Federaciju i njene građane, sjednice odgađaju, radi zakazivanja 25. vanredne sjednice Predstavničkog doma Parlamenta FBiH za 17. januar 2018. godine, na kojoj je razmaran i usvojen Budžet FBiH za 2018. godinu.

27. vanredna sjednica je sazvana na osnovu poslovničke procedure (član 98. st. 3.), koja daje mogućnost da klubovi poslanika (uz osiguranje najmanje 20 potpisa) uz tehničku pomoć sekretara doma mogu sazvati sjednicu. Ista nije ni održana zbog nedostatka kvoruma. Inicijativu za sjednicu podnijeli su poslanici Klubova SDP i DF u Predstavničkom domu PFBiH. Ovo je prvi put u posljednjih 10 godina da se sjednica Predstavničkog doma PFBiH saziva na ovaj način. Za sjednicu je predloženo razmatranje sljedeće tačke: Prijedlog Zakona o izbornim jedinicama i broju mandata Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine – hitni postupak. Poslanici stranaka HDZ - HNS, HDZ 1990 i SDA najavili su pismenim putem svoje odsustvo sa sjednice.

Epilog permanentne krize u 2017. godini, te njenog nastavka u 2018. godini je taj da su, u 1. kvartalu 2018. godine, održane svega po 2 vanredne sjednice u dva doma Parlamenta. U ovom kvartalu nije održana nijedna redovna sjednica – zadnja redovna sjednica Predstavničkog doma u 2017. održana je u 7. a Doma naroda u 9. mjesecu 2017. godine.

Prosječna plata u Federaciji BiH se iz mjeseca u mjesec kreće uzlazno – silaznom putanjom o čemu svjedoči grafikon o nastavku.



U februaru 2018. godine u odnosu na februar 2017. godine, cijene su više za 1,0% (godišnja inflacija). Broj zaposlenih osoba u mjesecu januaru iznosi: 509.344, dok je broj nezaposlenih osoba: 350.217;

Istovremeno negativan trend se nastavlja – u Bosni i Hercegovini i ove godine rađa se manje stanovništva nego što ga umire. Prema podacima Zavoda za statistiku F BiH, u februaru je broj rođenih 1.081, a umrlih 1.474. Prirodni priraštaj je minus 393. Od deset kantona u Federaciji BiH, samo dva, Bosansko-podrinjski i Sarajevski, bilježe pozitivan prirodni priraštaj. Najgora je situacija u Tuzlanskom kantonu, gdje je 124 umrlih više nego rođenih, zatim u Unsko-sanskom, onda u Hercegovačko-neretvanskom.

## 4. SASTAV PARLAMENTA I VLADAJUĆA KOALICIJA

### 4.1. PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

U prvom kvartalu 2018. godine došlo je do promjene u sastavu Parlamenta Federacije BiH, u oba doma.

U Predstavničkom domu PFBiH<sup>3</sup> u prva tri mjeseca 2018. godine promjene su sljedeće:

Poslanici Mirsad Kukić i Elzina Pirić su, nakon unutarstranačkog sukoba u SDA, prešli su iz Stranke demokratske akcije u novoformiranu stranku Pokret demokratske aktivnosti. Poslanik Refik Hankić iz Stranke za BiH (SBIH) također je postao član PDA. Ova tri poslanika formirala su novi klub u Predstavničkom domu PFBiH.

Izlaskom Hankića iz Kluba SBIH-a, ova stranka izgubila je osnovu za postojanje kluba, s obzirom da Poslovnik PD PFBiH predviđa da se Klub formira od najmanje 3 poslanika.

Klub Bosanskohercegovačke patriotska stranke (BPS) ostao je bez jednog člana nakon tragične nesreće u kojoj je stradao poslanik ove stranke, Fahrudin Nikšić<sup>4</sup>. U međuvremenu nije izabran novi član iz ovog Kluba.

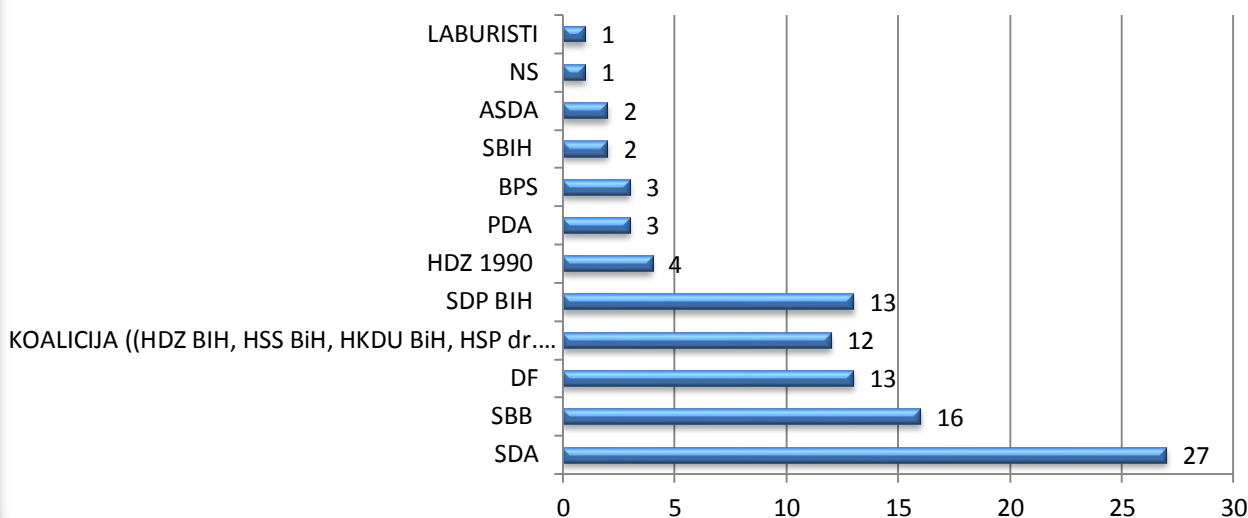
Poslanik Jasmin Kadić napustio je Demokratsku frontu (DF) i prešao u Socijaldemokratsku partiju (SDP).

Nakon navedenih promjena u okviru stranaka i klubova, Predstavnički dom PFBiH u prvom kvartalu 2018. godine čini 12 političkih subjekata i to 11 stranaka i koalicija HNS (Hrvatskog narodnog sabora) koju predvodi HDZ BiH.

<sup>3</sup> Poslanica Amra Haračić napustila je DF početkom mjeseca maja 2018. godine.

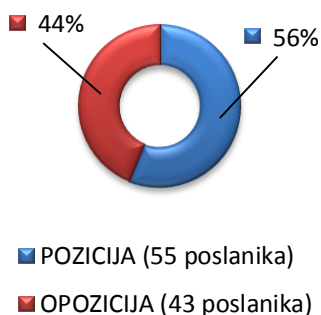
<sup>4</sup> Fahrudin Nikšić stradao je u automobilskoj nesreći u mjesecu februaru 2018. godine.

**PREDSTAVNIČKI DOM PFBH (I - III - 2018)**  
- stranačka struktura -



Grafikon 1.

**PREDSTAVNIČKI DOM PFBH**  
**(I - III - 2018)**  
- odnos pozicije i opozicije -



Grafikon 2.

Parlamentarnu većinu u Predstavničkom domu PFBH, bar formalno, čini 55 poslanika i to 27 iz SDA, 16 iz SBB i 12 iz HNS (koju predvodi HDZ BiH).

Podsjetimo, saziv Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH (2014. – 2018.) od početka aktuelnog mandatnog saziva činilo je 11 političkih subjekata od kojih 10 stranaka i koalicija HNS (Hrvatskog narodnog sabora) koju predvodi HDZ BiH. Parlamentarnu većinu zaključno sa krajem 2017. godine činilo je 57 poslanika.

Na poziciji predsjedavajućeg Predstavničkog doma nalazi se Edin Mušić (SDA), a na pozicijama potpredsjedavajućih Vesna Švancer<sup>5</sup> (SBB) i Mladen Bošković (HDZ BiH).

<sup>5</sup> Općinski sud u Tuzli odredio je 23.04.2018. godine jednomjesečni istražni pritvor zamjenici predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH (FBiH) Vesni Švancer (SBB), osumnjičenoj za zloupotrebu položaja ili ovlaštenja.

U nastavku je dat tabelarni pregled predsjednika klubova stranaka u Predstavničkom domu PFBiH, kojih i dalje ima 8, s tim da je izlaskom Refika Hankića iz Kluba SBIH-a, ova stranka izgubila osnovu za postojanje kluba, s obzirom da Poslovnik PD PFBiH predviđa da se Klub formira od najmanje 3 poslanika. Refik Hankić, zajedno sa Mirsadom Kukićem i Elzinom Pirić, članovima novoformirane stranke Pokret demokratske aktivnosti (PDA) formirali su novi klub u Predstavničkom domu PFBiH.

Tabela 1: Pregled klubova stranaka u PD PFBiH

| Br.KLUBOVI POLITIČKIH STRANAKA                                                                         | PREDSJEDNICI KLUBOVA               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 1. Stranka demokratske akcije BiH                                                                      | Ismet Osmanović, predsjednik Kluba |
| 2. Savez za bolju budućnost BiH – Fahrudin Radončić                                                    | Nasir Beganović, predsjednik Kluba |
| 3. Demokratska fronta – Željko Komšić                                                                  | Đenan Džonlagić, predsjednik Kluba |
| 4. HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP dr. Ante Starčević, Jozo Bagarić, predsjednik Kluba<br>HSP Herceg-Bosne |                                    |
| 5. Socijaldemokratska partija BiH                                                                      | Elvir Karajbić, predsjednik Kluba  |
| 6. Hrvatska demokratska zajednica 1990                                                                 | Boro Krišto, predsjednik Kluba     |
| 7. BPS - Sefer Halilović                                                                               | Jusuf Bubica, predsjednik          |
| 8. Pokret demokratske aktivnosti                                                                       | Mirsad Kukić, predsjednik Kluba    |

U Predstavničkom domu PFBiH još uvijek nije završen izbor sekretara Doma. Poziciju obnaša v.d. sekretara. Tim povodom primjedba je data i u svakom godišnjem Izvještaju Ureda za reviziju za nivo Federacije BiH. Sekretar Predstavničkog doma PFBiH penzionisam je prije 7 godina. Od tada do danas 3 osobe su se izmijenile na poziciji v.d. Sekretara, a stalni status ove veoma važne pozicije, ostaje neriješen skoro puna 2 mandatna saziva.

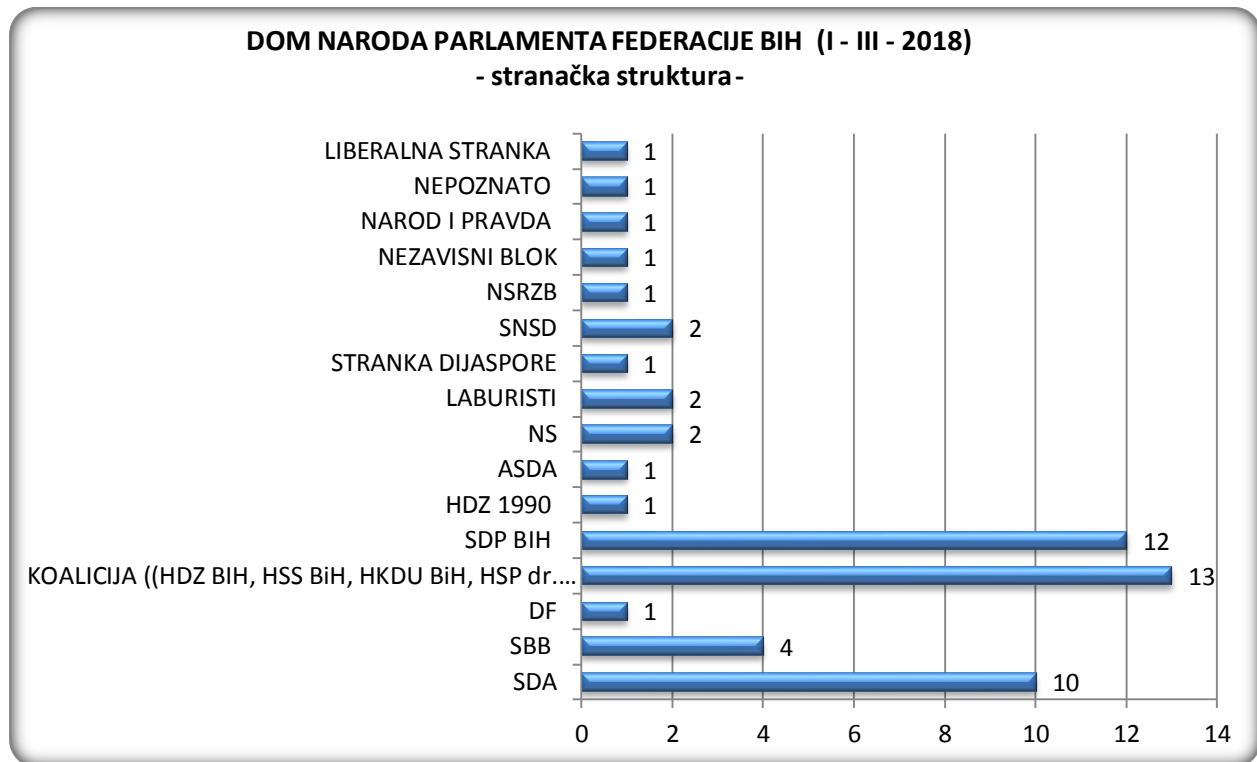
#### 4. 2. DOM NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

I u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH u prvom kvartalu 2018. godine došlo je do promjena u pogledu stranačke strukture. Delegatkinje Draženka Subašić i Lejla Didik Sarajlić istupile su iz Demokratske fronte (DF) i pristupile Socijaldemokratskoj partiji (SDP).

Delegati Goran Akšamija i Sejo Bukva, prvobitno članovi DF-a, a zatim samostalni delegati, pristupili su novim političkim subjektima, i to Goran Akšamija u novoformiranu stranku Naroda i pravda, dok je delegat Sejo Bukva postao član Nezavisnog bloka.

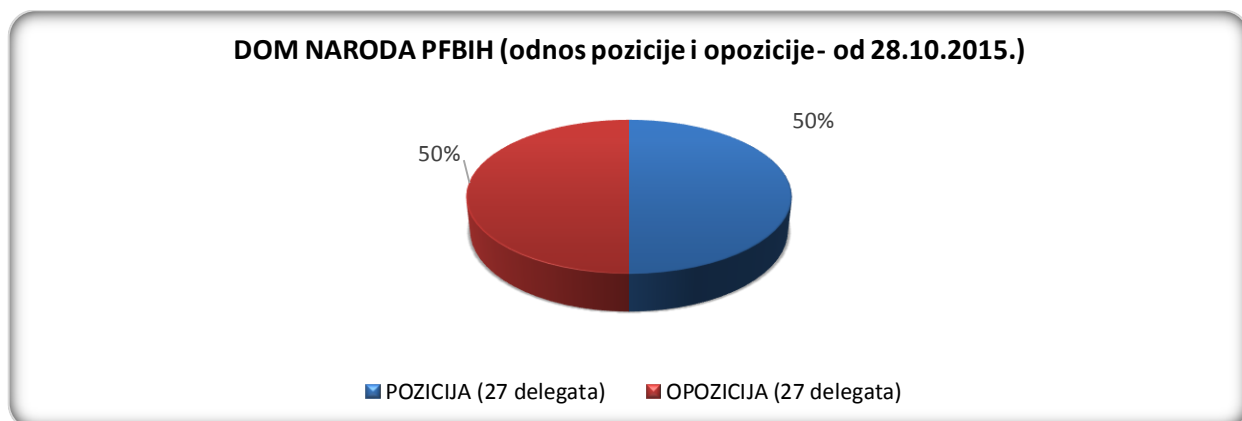
Status delegata Slaviše Mihajlovića je trenutno nepoznat. Ovaj delegat istupio je iz SNSD-a u maju 2016. godine i postao član Srpske napredne stranke (SNS). SNS je krajem 2017. godine izdao saopštenje prema kojem delegat Slaviša Mihajlović nije više član navedene stranke.

Tako Dom naroda PFBiH u prvom kvartalu 2018. godine čine delegati iz 16 političkih subjekata.



Grafikon 3.

Vladajuća koalicija u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH broji 27 delegata (13 iz Koalicije HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP HERCEG BOSNE ,10 iz SDA i 4 iz SBB).



Grafikon 4.

Vladajuća koalicija, u Domu naroda PFBH ima većinu u Klubu delegata bošnjačkog naroda i Klubu delegata hrvatskog naroda, dok u Klubu delegata srpskog naroda i u Klubu delegata iz reda ostalih nema nijednog delegata.

Na poziciji predsjedavajuće nalazi se delegatkinja iz HDZ BIH (Lidija Bradara), na poziciji potpredsjedavajućeg iz reda bošnjačkog naroda predstavnik iz SDA (Jasenکو Tufekčić), a na poziciji potpredsjedavajućeg iz reda srpskog naroda predstavnik iz SNSD-a (Drago Puzigaća).

## 5. OSNOVNE INFORMACIJE I RADU INSTITUCIJE

Nefukcionisanje Parlamenta Federacije BiH, značajno izraženo u drugoj polovini 2017. godine, nastavljeno je i u 2018. godini.

U prvom kvartalu 2018. godine, održane su svega po dvije (2) vanredne sjednice u dva doma PFBIH.

Oba doma PFBIH razmatrala su i realizovala po 10 mjera, od kojih je 9 identično.

Parlament FBIH je za 3 mjeseca usvojio ukupno 11 mjera, od kojih jedna informacija, usvojena u Predstavničkom domu, ne mora po proceduri biti razmatrana na sjednici Doma naroda PFBIH.

Sve 4 sjednice održane su u mjesecu januaru, dok niti jedan dom PFBIH nije zasjedao u februaru i u martu 2018. godine.

Poslanici Predstavničkog doma PFBIH proveli su na sjednicama nešto više od 20 sati, a delegati Doma naroda PFBIH manje od 5 sati.

Permanentna kriza u 2017. godini, te njen nastavak u 2018. godini doveo je do toga da od 7. mjeseca 2017. do kraja 1. kvartala 2018. nije održana nijedna redovna sjednica Predstavničkog doma, a od 9. mjeseca 2017. nijedna sjednica Doma naroda.

Zakazano dvodnevno zasjedanje Predstavničkog doma PFBIH za 16. i 17.01.2018. godine (nastavak 25. redovne sjednice i tematska sjednica) odgođeno je uz obrazloženje da se zbog značaja razmatranja i usvajanja budžetskih dokumenata za 2018. godinu, za Federaciju i njene građane, sjednice odgađaju, radi zakazivanja 25. vanredne sjednice Predstavničkog doma Parlamenta FBIH za 17. januar 2018. godine, na kojoj je razmaran i usvojen Budžet FBIH za 2018. godinu.

25. redovna sjednica Predstavničkog doma PFBIH preliminarno zakazana za 22.11.2017. godine, tada je odgođena, a nastavak iste nije uslijedio, ni nakon više od 4 mjeseca, iako je bio utvrđen novi termin za 16.01.2018. godine.

Na dnevnom redu 25. sjednice bilo je planirano razmatranje izvještaja federalnih agencija i institucija, javnih preduzeća, JP Elektroprivreda BiH dd Sarajevo, JP Elektroprivreda HZHB dd Mostar Izvještaj o radu Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH, Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH i Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Federalnog fonda solidarnosti.

Sjednice Doma naroda (14. vanredna i 22. redovna sjednica) zakazane za mjesec novembar 2017. godine, odgođene su nakon odgađanja 25. sjednice Predstavničkog doma PFBIH. Ponovno zakazivanje 22. redovne sjednice za 21.12.2017. odgođeno kao posljedica ishoda 26. redovne sjednice Predstavničkog doma kada je na dnevni red usvojen zaključak na prijedlog poslanika Damira Mašića (SDP) pod nazivom „Zaključak o brisanju svih etničkih prefiksa iz naziva javnih preduzeća i preduzeća sa većinskim državnim kapitalom u kojima pravo upravljanja vrši Vlada FBiH", a poslanici stranaka HDZ BiH – HNS i HDZ 1990 napustili su sjednicu prije izjašnjavanja o dnevnom redu.

26. redovna sjednica Predstavničkog doma PFBIH (19.12.2017.), prekinuta je nakon usvajanja dnevnog reda i nije nastavljena do okončanja ovog izvještajnog perioda. Dnevni red je podržan glasovima poslanika opozicionih stranaka, nakon što je uvršten gore pomenuti prijedlog Zaključka o brisanju svih etničkih prefiksa iz naziva javnih preduzeća i preduzeća sa većinskim državnim kapitalom u kojima pravo upravljanja vrši Vlada FBiH, poslanika Damira Mašića. Za sjednicu je preliminarno bilo planirano 14 tačaka, od kojih 9 zakona (5 u formi prijedloga i 4 u formi nacрта). Poslanici stranaka HDZ BiH – HNS i HDZ 1990 napustili su tada sjednicu prije izjašnjavanja o dnevnom redu, a predsjednici ovih klubova Kluba HDZ BiH – HNS i HDZ 1990 naglasili su kako smatraju da je zaključak nastavak dekonstituiranja i omalovažavanja hrvatskog naroda u čemu ovi klubovi ne želi učestovati, te da je ovo jedan od načina skretanja pažnje sa važnih problema. Ovaj zaključak je nekoliko puta tokom 2017. godine predlagan<sup>6</sup> za razmatranje u Predstavničkom domu.

Upitno je da li će, kada i kako sporni Zaključak biti razmatran u Predstavničkom domu PFBIH. Naime, veći dio tačaka (primarno zakoni) sa dnevnog reda 26. sjednice PD PFBIH, uvršten je i razmatran na vanrednim sjednicama oba doma PFBIH, održanim po isteku trećeg kvartala 2018. godine.

27. vanredna sjednica Predstavničkog doma PFBIH je sazvana za 23.01.2018. godine, na osnovu poslovničke procedure (član 98. st. 3.), koja daje mogućnost da klubovi poslanika (uz osiguranje najmanje 20 potpisa) uz tehničku pomoć Sekretara doma mogu sazvati sjednicu. Ista nije održana zbog nedostatka kvoruma, odnosno, zbog nedolaska poslanika HDZ-HNS, HDZ 1990 i SDA. Inicijativu za sjednicu podnijeli su poslanici Klubova SDP i DF u Predstavničkom domu PFBIH. Ovo je prvi put u posljednjih 10 godina da se sjednica Predstavničkog doma PFBIH saziva na ovaj način.

---

<sup>6</sup> Prijedlog uvrštavanja zaključka izazvao je različite stavove i mišljenja tokom rasprave. Također je naglašeno da se ovim pravi presedan jer za tačku nema nikakvog materijala, a istovremeno nikada do sada nije bila praksa da se zaključak tretira kao tačka dnevnog reda. Iznijete su i kvalifikacije da je riječ o potezu u pravcu dobijanja medijske pažnje, s obzirom da je poznato da isti neće biti podržan u Domu naroda PFBIH.

Za sjednicu je predloženo razmatranje sljedeće tačke: Prijedlog Zakona o izbornim jedinicama i broju mandata Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine – hitni postupak. =

## 5.1. PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FBiH

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je u tokom prva tri mjeseca 2018. godine od 5 zakazanih sjednica (1 redovna, 1 tematska i 3 vanredne), održao 2 vanredne sjednice i to obe u mjesecu januaru.

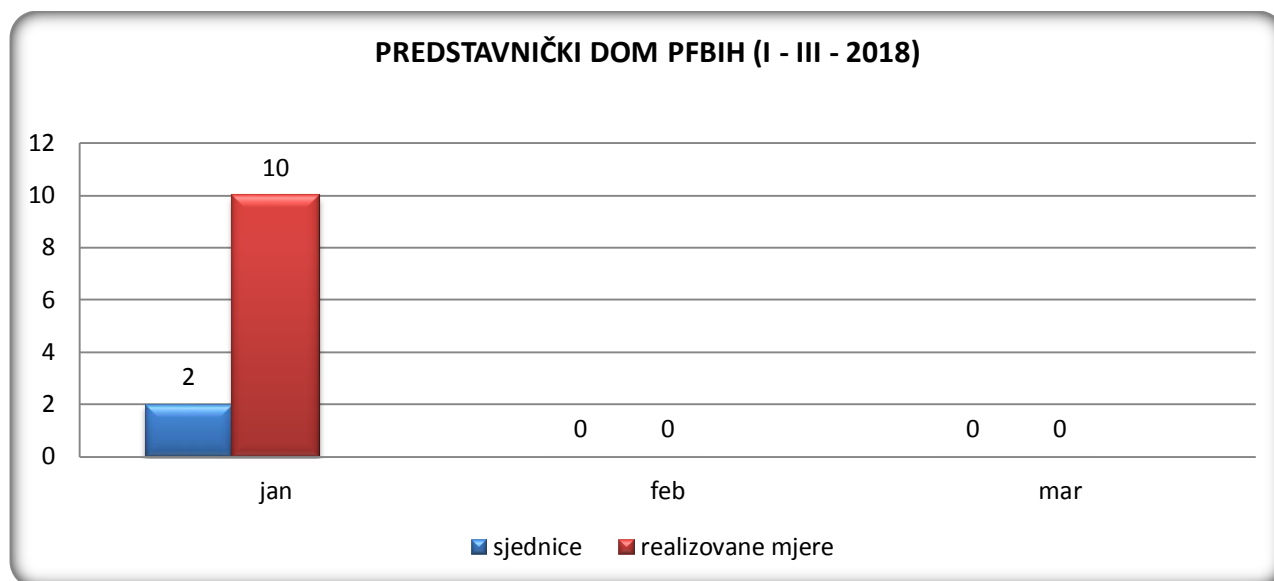
Razmotreno je i usvojeno 10 mjera.

Poslanici su na sjednicama proveli nešto više od 20 sati.

25. redovna sjednica i tematska sjednica posvećena Depolitizaciji<sup>7</sup> i budućnosti obrazovanja u FBiH, iako planirane, nisu održane tokom prvog kvartala. 27. vanredna sjednica Predstavničkog doma PFBIH nije održana zbog nedostatka kvoruma.

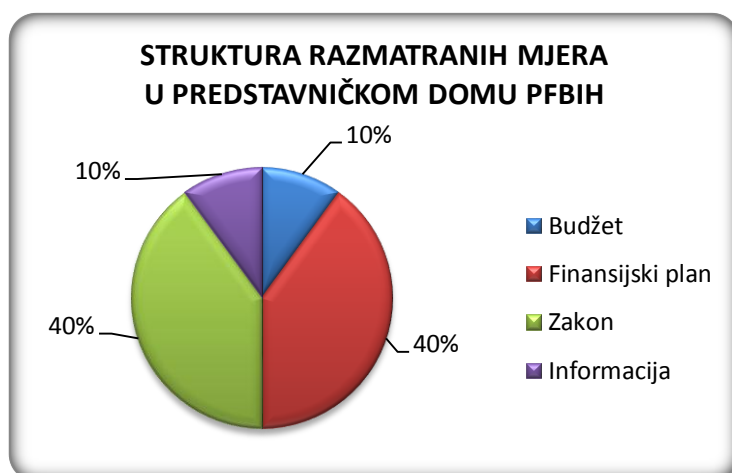
| <b>PREDSTAVNIČKI DOM PFBIH – SJEDNICE - I KVARTAL 2018. GODINE</b> |            |              |                               |                  |                    |                 |                   |              |
|--------------------------------------------------------------------|------------|--------------|-------------------------------|------------------|--------------------|-----------------|-------------------|--------------|
| <i>Rbr</i>                                                         | Datum      | Rbr sjednice | Tip sjednice                  | Planirano tačaka | Realizovano tačaka | Planirano mjera | Realizovano mjera | Trajanje     |
| 1                                                                  | 16-01-2018 | 25           | Redovna sjednica - neodržana  | 13               | 0                  | 13              | 0                 | 00:00        |
| 2                                                                  | 17-01-2018 | 5            | Tematska sjednica - neodržana | 1                | 0                  | 1               | 0                 | 00:00        |
| 3                                                                  | 17-01-2018 | 25           | Vanredna sjednica             | 7                | 7                  | 7               | 7                 | 09:20        |
| 4                                                                  | 23-01-2018 | 27           | Vanredna sjednica - neodržana | 1                | 0                  | 1               | 0                 | 00:00        |
| 5                                                                  | 24-01-2018 | 26           | Vanredna sjednica             | 3                | 3                  | 3               | 3                 | 11:09        |
|                                                                    |            |              | <b>Ukupno:</b>                | <b>25</b>        | <b>10</b>          | <b>25</b>       | <b>10</b>         | <b>20:29</b> |

<sup>7</sup> Tematska sjednica PD PFBIH posvećena obrazovanju održana je u mjesecu aprilu, dok 25. redovna sjednica nikada nije održana.



Grafikon 5.

Od ukupno 10 usvojenih mjera, 1 mjera je Budžet FBiH za 2018. godinu, 4 zakona, 3 finansijska plana i 1 informacija.



Grafikon 6.

U nastavku tabelarni pregled razmatranih i usvojenih mjera u Predstavničko domu PFBih.

**PREDSTAVNIČKI DOM PFBiH – MJERE – I KVARTAL 2018. GODINE**

| NAZIV MJERE                                                                                                                                                                                                   | PREDLAGAČI                                                                     | GODINA |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1. Budžet Federacije BiH za 2018. godinu                                                                                                                                                                      | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | 2017   |
| 2. Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu                                                                                                                                                           | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | 2017   |
| 3. Zakon o dopuni Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine - Grad Mostar                                                                                                                           | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | 2017   |
| 4. Finansijski plan Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2018. godinu, s Prijedlogom zaključka i                                                                                         | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH                                   | 2017   |
| 5. Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2018. godinu i procjenu plana za 2019. i 2020. godinu i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2018. godinu, | Zavod za zapošljavanje (direktor)                                              | 2018   |
| 6. Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu (konsolidovani)                                                                              | Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH                    | 2017   |
| 7. Finansijski plan Budžeta FERK-a za 2018. godinu.                                                                                                                                                           | Regulatorna komisija za električnu energiju u FBiH - FERK                      | 2018   |
| 8. Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju (novi, 2017.)                                                                                                                                                  | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH                                   | 2017   |
| 9. Zakon o dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine                                                                                                                          | Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH - Federalna uprava policije              | 2017   |
| 10. Informacija i analiza položaja boračkih kategorija                                                                                                                                                        | Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH | 2018   |

**5.2. DOM NARODA PARLAMENTA FBBIH**

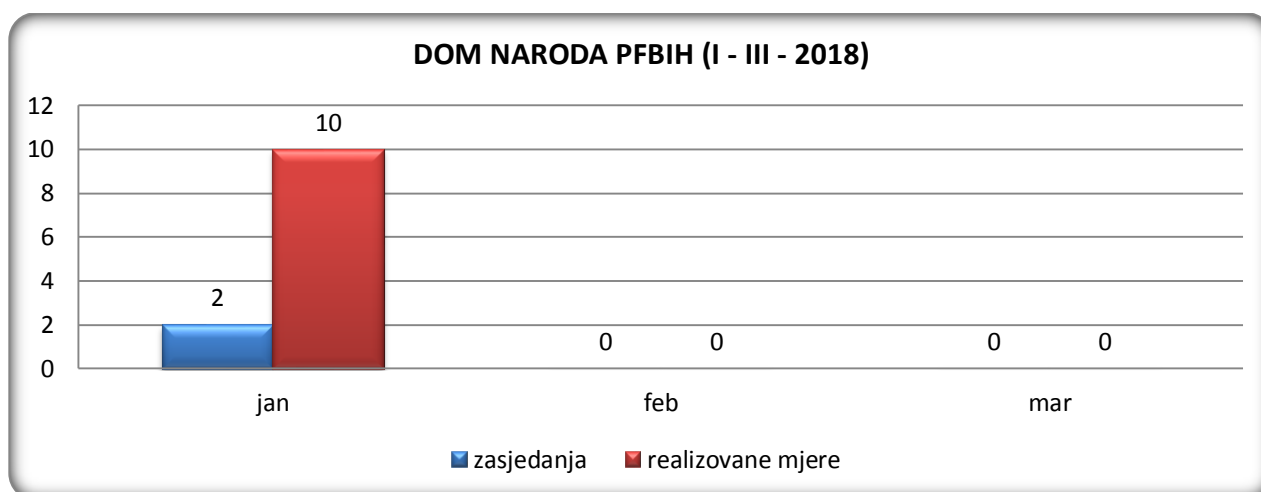
Dom naroda PFBBIH jedine sjednice koje je održao u 1. kvartalu 2018., održao je u januaru i to 2 vanredne. Na iste je utrošeno nešto manje od 5 sati. Razmatrano je 10 mjera, od kojih su 5 zakoni.

| <b>DOM NARODA PFBBIH – SJEDNICE - (I KVARTAL 2018. GODINE)</b> |            |              |                   |                  |                    |                 |                   |              |
|----------------------------------------------------------------|------------|--------------|-------------------|------------------|--------------------|-----------------|-------------------|--------------|
| Rbr                                                            | Datum      | Rbr sjednice | Tip               | Planirano tačaka | Realizovano tačaka | Planirano mjera | Realizovano mjera | Trajanje     |
| 1                                                              | 19-01-2018 | 16           | Vanredna sjednica | 7                | 7                  | 7               | 7                 | 03:02        |
| 2                                                              | 25-01-2018 | 17           | Vanredna sjednica | 3                | 0                  | 3               | 0                 | 01:43        |
|                                                                |            |              | <b>Ukupno:</b>    | <b>10</b>        | <b>7</b>           | <b>10</b>       | <b>7</b>          | <b>04:45</b> |

Redovne sjednice Doma naroda<sup>8</sup>, koje su zakazane i odgođene u 2017. godini nisu održane tokom perioda koji pokriva ovaj izveštaj. To su 22. redovna sjednica Doma naroda PFBBIH (zakazana za 23.11. i 21.12.2017.), kao i nastavak 14. vanredne sjednice (zakazan 23.11.2017.) Doma naroda PFBBIH.

Za nastavak 14. vanredne sjednice Doma naroda PFBBIH (zakazan za 23.11.2017.), preostalo je da se delegati izjasne o Prijedlogu Odluke o imenovanju Nezavisnog odbora.

Odgađanjem sjednica u Domu naroda PFBBIH odgođeno izjašnjenje o čak 15 zaključaka koji se odnose na obavezu provođenja presuda Ustavnog suda Federacije BiH.



Grafikon 7.

<sup>8</sup> Održavanje navedenih sjednica Doma naroda PFBBIH najavljeno za mjesec maj.

U nastavku tabelarni pregled razmatranih i usvojenih mjera u Domu naroda PFBIH.

| <b>DOM NARODA PFBIH – MJERE – I KVARTAL 2018. GODINE</b>                                                                                                                                                      |                                                                   |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------|
| NAZIV MJERE                                                                                                                                                                                                   | PREDLAGAČI                                                        | GODINA |
| 1. Budžet Federacije BiH za 2018. godinu                                                                                                                                                                      | Ministarstvo finansija F BiH                                      | 2017   |
| 2. Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu                                                                                                                                                           | Ministarstvo finansija F BiH                                      | 2017   |
| 3. Zakon o dopuni Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine - Grad Mostar                                                                                                                           | Ministarstvo finansija F BiH                                      | 2017   |
| 4. Finansijski plan Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2018. godinu, s Prijedlogom zaključka i                                                                                         | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH                      | 2017   |
| 5. Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu (konsolidovani)                                                                              | Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH       | 2017   |
| 6. Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2018. godinu i procjenu plana za 2019. i 2020. godinu i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2018. godinu, | Zavod za zapošljavanje (direktor)                                 | 2018   |
| 7. Finansijski plan Budžeta FERK-a za 2018. godinu.                                                                                                                                                           | Regulatorna komisija za električnu energiju u FBiH - FERK         | 2018   |
| 8. Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju (novi, 2017.)                                                                                                                                                  | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH                      | 2017   |
| 9. Zakon o dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine                                                                                                                          | Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH - Federalna uprava policije | 2017   |
| 10. Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije                                                                                                         | Ministarstvo finansija F BiH                                      | 2017   |

U Domu naroda PFBIH u prvom kvartalu 2018. godine, jednako kao ni u 2017. godini, nijednom nije pokrenuto pitanje vitalnog nacionalnog interesa.

### 5.3. TEMATSKE SJEDNICE<sup>9</sup>

Nijedan dom nije održao niti jednu tematsku sjednicu tokom prva 3 mjeseca 2018. godine.

Predstavnički dom PFBiH preliminarno je zakazao održavanje tematske sjednice u mjesecu januaru na temu: Depolitizacija i budućnost obrazovanja u FBiH, ali zbog aktueliziranja drugih pitanja sjednica je održana izvan perioda koji pokriva ovaj izvještaj. Inače prijedlog za ovu sjednicu podnijela je grupa predlagača iz klubova stranaka opozicije prije nepunu godinu dana. Namjera predlagača tada je bila da se pokrene pitanje depolitizacije obrazovanja. Dva su ključna problema inicirala sjednicu, a to su višegodišnji problem postojanja segregacije u obrazovanju, kroz projekat „2 škole pod jednim krovom“ i tada aktuelni problem vezano za izbora rektora na Univezitetu u Tuzli.

Na osnovu podnesene inicijative za održavanjem tematske sjednice vezano za pitanje boračke populacije, u okviru 26. vanredne sjednice Predstavničkog doma PFBiH razmatrana je Informacija i analiza položaja boračkih kategorija. Rasprava je rezultirala usvajanjem sljedećeg Zaključka:

1. Da se zadužuje Federano ministarstvo za pitanje boraca i invalida Odbrambeno-oslobodilačkog rata da u roku od 30 dana izradi Registar za pitanje boraca sa kompletnim ratnim putem od momenta mobilizacije do momenta završetka rata i demobilizacije.
2. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida Odbrambeno-oslobodilačkog rata da u roku od 30 dana predloži i iznađe rješenje i predloži sredstva za borački dodatak i kategorije kojima je neophodno.
3. Zadužuje se Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida Odbrambeno-oslobodilačkog rata da u roku od 30 dana predloži Zakon udruženjima proisteklim iz Odbrambeno-oslobodilačkog rata sa jednim udruženjem i nekoliko sekcija koje će okupljati to udruženje kao i sekcije po komponentama Armije RBiH, HVO-a i MUP-a.

<sup>9</sup> Na dnevnom redu sjednice Predstavničkog doma PFBiH, koja je zakazana u mjesecu aprilu, ali je ista prekinuta prije razmatranja svih mjera, planirano je razmatranje 2 strategije koju su kreirane na osnovu zaključaka usvojenih na održanim tematskim sjednicama ovog doma tokom prethodnog perioda. To su: Prijedlog Strategije razvoja drvne industrije Federacije BiH za period 2016. – 2025. godine, Prijedlog Strategije razvoja industrije građevinskog materijala Federacije BiH za period 2016. – 2025. godine, Prijedlog Strategije razvoja metalnog i elektro sektora Federacije BiH za period 2016. – 2025. godine, sa prijedlogom zaključaka, kao i Zaključak broj: 1474/2017.

**5.4. POREĐENJE SA PRETHODNIM MANDATOM (2014. godina – I KVARTAL)**

Posljedna godina prethodnog mandata (2014.) započela je podnošenjem neopozive ostavke od strane predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBIH (SBB), čime je ozvaničen raspad parlamentarne većine, koju su 18 mjeseci činile četiri stranke: SDP BIH, SBB BIH, HDZ BIH i HDZ 1990. Ostavku tadašnjeg predsjedavajućeg Predstavnički dom je prihvatio 22. januara 2014. Na dnevnom redu iste sjednice bilo je planirano razmatranje Odluke o izboru predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBIH, ali kako niti jedna od stranaka nije ponudila prijedlog, ovaj proces je prolongiran i nije okončan u prvom kvartalu 2014. godine.

Navedeno je za posljedicu imalo da u prva tri mjeseca 2014. godine, Parlament Federacije BIH nije niti raspravljao o bilo kojem od 29 zakona koje je Vlada FBiH utvrdila u prvom kvartalu iste godine.

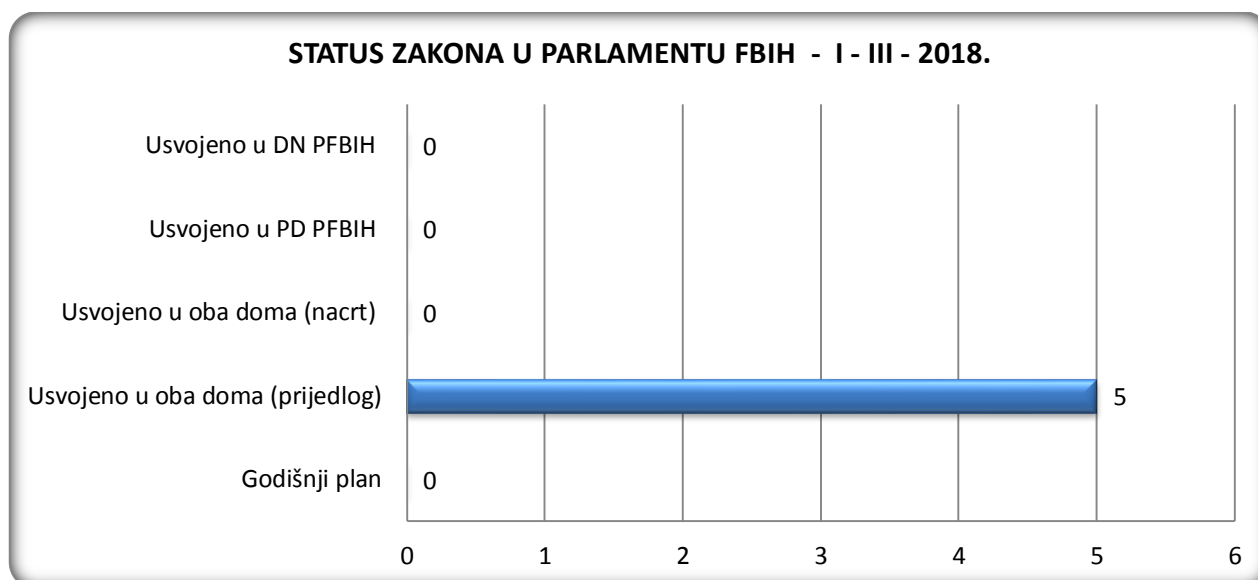
Oba doma Parlamenta Federacije BIH zasjedala u prvom kvartalu 2014. godine ukupno 11 kalendarskih dana i održala 5 redovnih i 4 vanredne sjednice, što je za 5 redovnih sjednica više u odnosu na prvi kvartal 2018. godine. Na zasjedanja oba doma PFBIH tada je utrošeno je nešto manje od 71 sat, što je tri puta više u odnosu na utrošenu satnicu u aktuelnom mandatu.

**6. UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST PARLAMENTA FBiH**

U Parlamentu Federacije BiH je, u periodu 01.01.- 31.03.2018. godine okončan procedura za ukupno 5 zakona, od kojih su 4 usvojena u oba doma u mjesecu januaru 2018. godine, dok je Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije Predstavnički dom PFBiH usvojio u novembru 2017. godine, a Dom naroda se o istom izjašnjavao 2 mjeseca poslije u 2018. godini.

Procedura je za svih 5 zakona okončana u mjesecu januaru, jedinom mjesecu kada su oba Doma PFBiH i održala sjednice u posmatranom periodu.

Od usvojenih 5 zakona, 1 je razmatran po hitnom postupku, 2 po skraćenoj i 2 po redovnoj proceduri.



Grafikon 8.

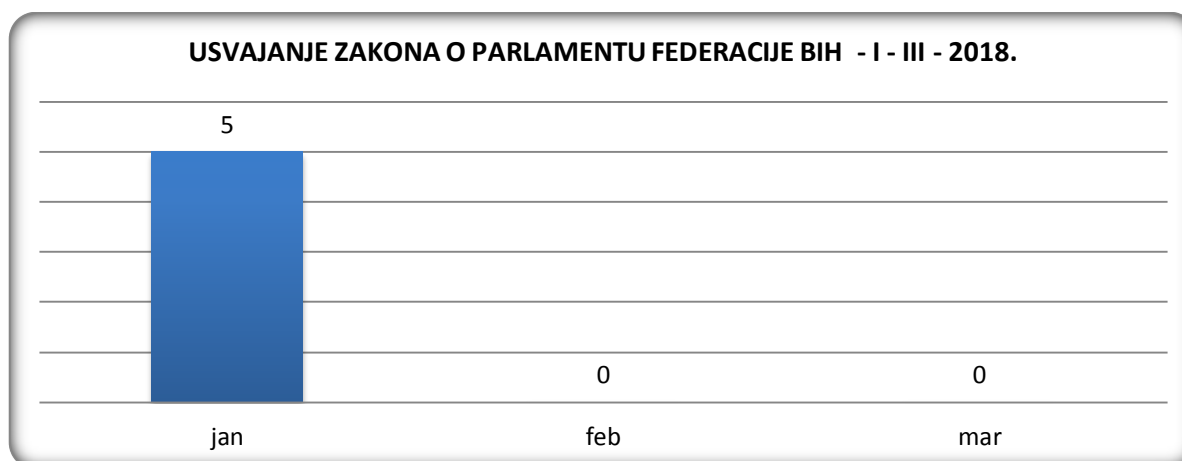
|                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PARLAMENT FBiH – USVOJENI PRIJEDLOZI ZAKONA</b>                                                                                   |
| <b>ZAKONI KOJE SU DOMOVI PARLAMENTA FEDERACIJE USVOJILI PO HITNOM POSTUPKU</b>                                                       |
| Zakon o dopuni Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine – (Grad Mostar) - (17-01-2018 – PD; 19-01-2018 – DN)              |
| <b>ZAKONI KOJE SU DOMOVI PARLAMENTA FEDERACIJE USVOJILI PO SKRAĆENOM POSTUPKU</b>                                                    |
| Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije (21-11-2017 – PD; 25-01-2018 - DN) |
| Zakon o dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine (24-01-2018 – PD; 25-01-2018 – DN)                 |

**ZAKONI KOJE SU DOMOVI PARLAMENTA FEDERACIJE USVOJILI PO  
REDOVNOM POSTUPKU**Zakon<sup>10</sup> o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu (17-01-2018 – PD; 19-01-2018 – DN)

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju (24-01-2018 – PD; 25-01-2018 – DN)

Uz Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju usvojen je i zaključak, kojim se obavezuje Vlada FBiH i Federalni zavod penzijskog i invalidskog osiguranja da u narednih šest mjeseci prate primjenu Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojima bi se ispravili osnovni nedostaci u ovom Zakonu, a sve u cilju održivog penzionog sistema i otklanjanja eventualnih diskriminatorских odredbi, a posebno onih koji se odnose na radnike koji imaju najniža primanja.

Podsjetimo da i danas mnogi tvrde kako novi Zakon o PIO u finalizaciji ne predstavlja sva ona pozitivna rješenja, kako se preliminarno najavljivalo.



Grafikon 9.

Od 5 usvojenih zakona u formi prijedloga u PFBIH, 2 su nova ili tzv. temeljna, dok 3 zakona predstavljaju izmjene i dopune.

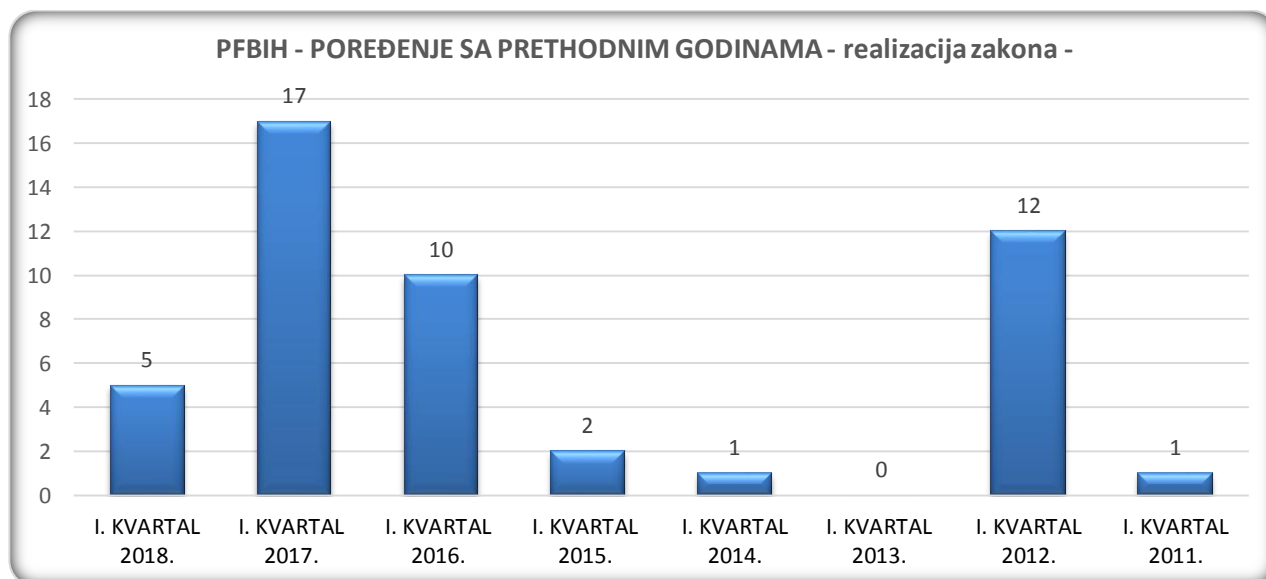
Tokom prvog kvartala PFBIH nije razmatrao niti jedan zakon u formi nacrt.

Poredimo li ovaj parametar sa pokazateljima iz kvartalnog perioda godina aktuelnog i prethodnog mandata, uvidjećemo da je realizacija zakona imala potpuno neujednačen karakter. Neujednačenost je kontinuirano bila uzrokovana fokusiranjem na stranačke, a ne interese građana.

<sup>10</sup> Uz zakon usvojen i sljedeći zaključak: Obavezuje se Vlada FBiH da svaka 3 mjeseca podnosi izvještaj prema PFBIH vezano za trošenje namjenskih sredstava;

Parametri u nastavku u svakoj godini predstavljali su i dalje to jesu odraz stanja u odnosima stranaka vladajuće većine.

U prvom kvartalu 2018. godine realizovano je 12 zakona manje zakona u odnosu na nego u prvom kvartalu prethodne, 2017. godinu i to 12; za 5 u odnosu na 2016. godinu, te 9 manje u odnosu na 2012. godinu, dok je u odnosu na 2015. godinu realizovano za 3 zakona više, za 4 zakona više u odnosu na 2014. godinu (izbornu), te za 5 više u odnosu na 2013. godinu i za 4 više u odnosu na 2011. godinu.



Grafikon 10.

Najviše pažnje na sjednicama izazvao je, pored Budžeta FBiH, novi Zakon o PIO, koji je podsjetimo u prethodnoj, 2017. godini 2 puta obaran u Domu naroda, iako spada u set reformskih zakona i predstavlja obavezu u procesu EU integracija. U Predstavničkom domu PFBiH Klub SDP podnio je 75 amandmana. Isti nisu prihvaćeni.

Zakon je u oba doma usvojen „tjesnom“ većinom. U Predstavničkom domu PFBiH sa 51 glasom za, a u Domu naroda uz podršku 31 delegata.

Čitav je niz značajnih zakona, utvrđenih od Vlade, koji se nalaze u parlamentarnoj proceduri i čekaju na razmatranje. Navedimo da se, recimo, od početka juna 2017. čeka na usaglašavanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu FBiH, koji je značajan reformski zakon, u kojem se Vlada jasno opredijelila za principe transparentnosti u zapošljavanju (isključivo putem konkursne procedure) na svim nivoima i u svim javnim ustanovama i preduzećima. Tako su u proceduri sljedeći zakoni:

## PARLAMENT FEDERACIJE BIH – ZAKONI U PROCEDURI (DO 31.3.2018.)

| NAZIV MJERE                                                                                                                              | TRENTNI STATUS |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|                                                                                                                                          | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u Federaciji BiH                                                                   | U PROCEDURI    |
| Zakon o policijskim službenicima Federacije BiH                                                                                          | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici                                                                      | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama                                                                     | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj građi Federacije BiH                                                                     | U PROCEDURI    |
| Zakon o povjeravanju javnih ovlasti auto-moto klubovima u F BiH                                                                          | U PROCEDURI    |
| Zakon o hemikalijama                                                                                                                     | U PROCEDURI    |
| Zakon o tehničkoj kulturi FBiH                                                                                                           | U PROCEDURI    |
| Zakon o dobrovoljnim penzijskom fondovima (PIO)                                                                                          | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite (2014) | U PROCEDURI    |
| Zakon o konverziji kredita sa valutnom klauzulom u švicarskim francima (CHF) u konvertibilnim markama (KM)                               | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine                                      | U PROCEDURI    |
| Zakon o veterinarsko-medicinskim proizvodima                                                                                             | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o volontiranju u FBiH (predlagač: Klub poslanika SDP u PD PFBiH: mandat 2014.-2018.)                 | U PROCEDURI    |
| Zakon o prijevozu opasnih materija F BiH                                                                                                 | U PROCEDURI    |
| Zakon o šumama Federacije BiH                                                                                                            | U PROCEDURI    |
| Zakon o Registru finansijskih izvještaja                                                                                                 | U PROCEDURI    |
| Zakon o računovodstvu i reviziji                                                                                                         | U PROCEDURI    |
| Zakon o turizmu Federacije BiH                                                                                                           | U PROCEDURI    |
| Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu                                                                                                    | U PROCEDURI    |
| Zakon o stečaju Federacije BiH                                                                                                           | U PROCEDURI    |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, predlagač: Alma Kratina (DF)                                              | U PROCEDURI    |
| Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, predlagač: Klub poslanika SDP                                       | U PROCEDURI    |

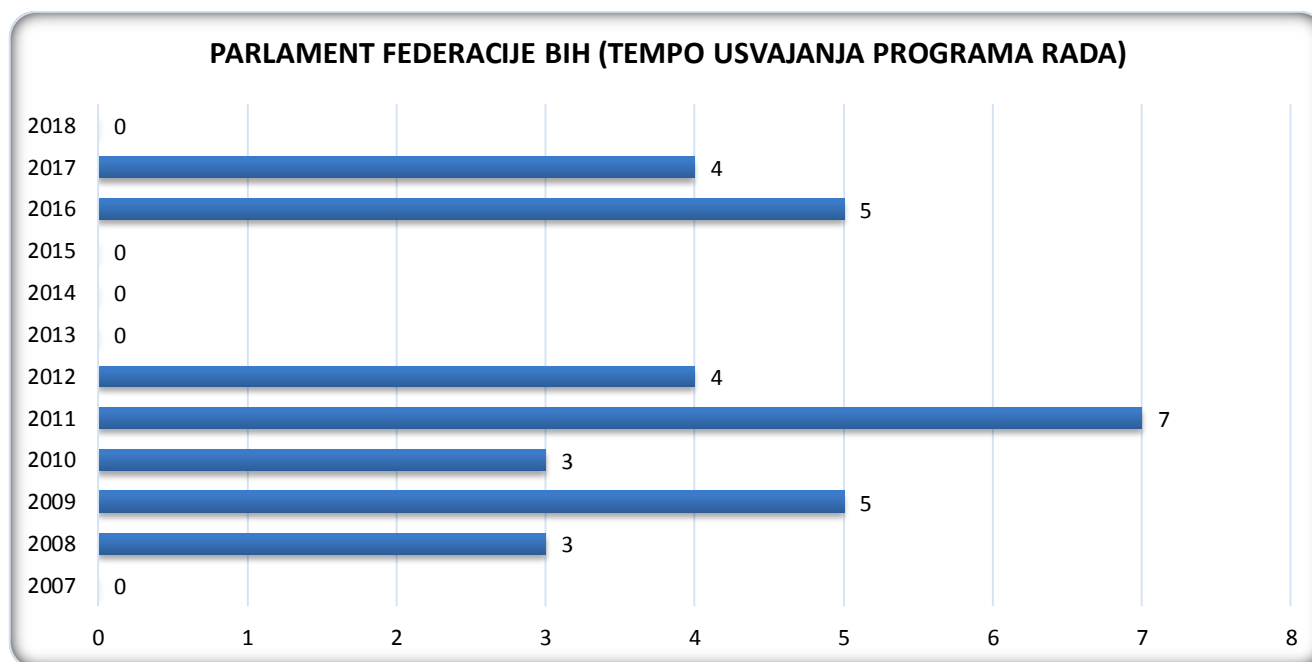
|                                                                                                   |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Zakon o boračkim udruženjima od posebnog društvenog značaja, predlagač: Ismet Osmanović (SDA)     | U PROCEDURI |
| Zakon o osiguranju (poslanici: E. Mušić, M. Bošković i V. Švancer)                                | U PROCEDURI |
| Zakon o štrajku F BiH                                                                             | U PROCEDURI |
| Zakon o boravišnoj taksi Federacije Bosne i Hercegovine                                           | U PROCEDURI |
| Zakon o kontroli i ograničenoj upotrebi duhana, duhanskih i ostalih proizvoda za pušenje          | U PROCEDURI |
| Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom (2017.g.)                     | U PROCEDURI |
| Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova                                                          | U PROCEDURI |
| Zakon o porezu na dohodak                                                                         | U PROCEDURI |
| Zakon o doprinosima u Federaciji BiH (2013)                                                       | U PROCEDURI |
| Zakon o koncesijama (novi, 2017.)                                                                 | U PROCEDURI |
| Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji BiH                                            | U PROCEDURI |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o PIO (predlagač: Klub SDP)                                   | U PROCEDURI |
| Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o vanparničnom postupku, predlagač Faruk Ćupina                   | U PROCEDURI |
| Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u FBiH                  | U PROCEDURI |
| Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije | U PROCEDURI |

Jedan od veoma važnih zakona, koji je u novom tekstu u proceduri od 2016. godine, je i Zakon o šumama FBiH i vrlo je izvjesno da će u skladu sa praksom prethodnih mandata ovaj Zakon ostati u proceduri, bez da realizacija istog bude okončana.

## 7. STATUS KLJUČNIH DOKUMENATA

### 7.1. PROGRAM RADA

Program rada Predstavničkog doma PFBIH nije usvojen u prvom kvartalu 2018. godine<sup>11</sup>, a posjetimo da je realizacija plana rada u prethodnoj godini završila sa čak 78 nerealizovanih zakona, dok je ukupna realizacija programom planiranih godišnjih obaveza iznosila svega 14%, zaključno sa 31.12.2017. godine.



Grafikon 11.

S obzirom da svi parametri ukazuju da u prethodnim godinama u Parlamentu Federacije BiH nije bilo ozbiljne posvećenosti planiranju i programiranju rada, teško je za očekivati da će se nešto promijeniti u ovoj, izbornoj, godini, posebno uzimajući u obzir do sada iskazanu neozbiljnost prema realizaciji planova i programa iz prethodnog perioda. Sve je fokusirano na izbornu retoriku i daljnje zadržavanje sukoba unutar stranaka i pozicije i opozicije.

Iz prethodnog grafikona evidentno je da je i u godinama kada je usvajan Program rada u Parlamentu FBiH to urađeno uz višemjesečno kašnjenje u rasponu od 3 do 7 mjeseci.

<sup>11</sup> Godišnji plan rada Predstavničkog doma PFBIH za 2018. godinu trebao je biti razmatran na prvoj zakazanoj sjednici nakon prvog kvartala i kao takav je uvršten na dnevni red. Navedena sjednica je prekinuta prije razmatranja ove tačke na prijedlog kolegija (nedostatak kvoruma).

Podsjetimo se da Program rada PFBih u zadnjoj godini prethodnog mandata (2014.) nije nikada donesen, dok je ipak u posljednjoj godini mandata predposljednjeg saziva (2010.) Program rada Predstaničkog doma PFBih usvojen u prvom kvartalu 2010. godine, iako je i tada bila izborna godina.

Predstavnički dom PFBih<sup>12</sup> formirao je početkom 2018. godine radnu grupu za izradu Programa rada za 2018. godinu pod vodstvom Vesne Švancer, potpredsjedavajuće Predstavničkog doma PFBih. Upućen je i poziv predstavnicima vlasti, kao i nevladinim organizacijama da dostave svoje prijedloge i sugestije, kao mjere za ovaj dokument. Istovremeno nije dotupan akt Program rada PD PFBih za 2018. godinu, o kojem su se poslanici trebali izjašnjavati, kao i informacije o učesnicima kreiranja Programa rada za 2018. godinu.

Inače, programiranje rada Predstavničkog doma podsjetimo regulisano je odredbom VI. Poslovnika (član 87. – 95.). Iako istim nije preciziran rok za izradu ovog dokumenta, praksa podrazumijeva da se isti kreira i dostavlja u proceduru krajem godine za narednu na koju se odnosi.

Vlada FBiH uglavnom usvaja Program rada za određenu godinu u prvom mjesecu one na koju se odnosi isti. Ovaj dokument usvaja i PFBih. Program rada Vlade FBiH uvršten je na dnevni red sjednice Predstavničkog doma u periodu koji izlazi izvan okvira ovog izvještaja, ali isti i dalje nije razmatran.

## 7.2. BUDŽET FEDERACIJE BIH ZA 2018. GODINU

Budžet Federacije BiH za 2018. godinu, iako upućen na vrijeme i po redovnoj proceduri nije razmatran u Parlamentu Federacije BiH u formi prijedloga do kraja 2017. godine, jer sjednica na kojoj je trebao biti razmatran (24. vanredna), nije održana, zbog neusvajanja dnevnog reda. Dvije (2) sjednice Predstavničkog doma PFBih (24. redovna i 24. vanredna) rezultirale su neusvajanjem dnevnog reda. Na dnevnom redu 24<sup>13</sup>. vanredne sjednice je između ostalog trebao biti razmatran Prijedlog Budžeta FBiH za 2018. godinu.

---

<sup>12</sup> Godišnji plan rada Predstavničkog doma PFBih za 2018. godinu trebao je biti razmatran na prvoj zakazanoj sjednici nakon prvog kvartala i kao takav je uvršten na dnevni red. Navedena sjednica je prekinuta prije razmatranja ove tačke na prijedlog kolegija (nedostatak kvoruma), a nastavak još nije uslijedio.

<sup>13</sup> Predstavnički dom PFBih zakazao je vanrednu sjednicu sa Prijedlogom Budžeta za posljednju sedmicu decembra 2017. godine, ali ista nije održana, zbog neusvajanja dnevnog reda. Poslanici HNS, HDZ BiH i HDZ 1990 nisu prisustvovali 24. vanrednoj sjednici, zakazanoj za 28.12.2017. godine, na čijem dnevnom redu je bilo planirano razmatranje Prijedloga Budžeta FBiH za 2018. godinu. Dom naroda PFBih nije do kraja 2017. godine održao sjednicu ovim povodom.

Prijedlog Budžeta FBiH za 2018. godinu u iznosu od 2.882.661.837,00 KM Predstavnički dom PFBiH usvojio je na vanrednoj sjednici 17.01.2018. godine, a Dom naroda PFBiH na 16. vanrednoj sjednici, održanoj 2 dana poslije.

Prema riječima predlagača riječ je o nominalno najvećem dosadašnjem budžetskom iznosu, da prvi put nakon 10 godina nema negativnog salda, te da će skoro 10% sredstava biti usmjereno na kapitalne investicije.

I pored ovih pozitivnih stavova iznesenih od strane predlagača, na prijedlog Budžeta FBiH u Predstavničkom domu PFBiH podneseno je preko 300 amandmana, od kojih Vlada FBiH nije prihvatila niti jedan.

Budžetski rashodi povećani su za 158,6 miliona KM., a tekući rashodi smanjeni za 16 miliona KM. Materijalni troškovi neophodni za funkcionisanje federalnih organa uprave su ostali nepromijenjeni. U cilju privlačenja investicija u pojedine lokalne zajednice predviđeno je pet miliona KM za izgradnju industrijskih zona u jedinicama lokalne samouprave.

Planirano je i povećanje ukupnih sredstava koja se svake godine izdvajaju za niže nivoe vlasti i ona u 2018. godini iznose 18 miliona KM, a namjena im je budžetska podrška kantonima i jedinicama lokalne samouprave.

Nastavak aktivnosti usmjerenih ka povećanju zaposlenosti u Federaciji BiH namjerava se realizovati kroz projekt Programa podrške zapošljavanju, koji finansira Svjetska banka u iznosu od 12,7 miliona KM. Riječ je o sprovođenju aktivnih mjera zapošljavanja različitih kategorija stanovništva koje je Vlada započela prvobitno donošenjem Uredbe o prvom zaposlenju i samozaposlenju a čija se implementacija završava u januaru 2018. godine.

Transferi za socijalne kategorije, boračke kategorije, kategoriju neratnih invalida ostaju na istom nivou na osnovu Sporazuma Vlade Federacije BiH sa boračkim udruženjima u kojem je preuzeta obaveza zamrzavanja trenutnih sredstava koja se izdvajaju za te kategorije, te planiranje Transfera za rješavanje socijalno-statusnih pitanja boraca u iznosu od devet miliona KM.

Ukupni transferi koji se doznacavaju Zavodu PIO iznose 258 miliona KM što je za pet miliona KM više nego što je to predviđeno u 2017. godini. Transfer drugim nivoima vlasti i fondovima za štete nastale usljed poplava i klizišta planiran je u iznosu od 1,8 miliona KM što je za jedan milion KM više nego prethodne godine. Vanjsko zaduživanje planirano je u iznosu od 43 miliona KM i najvećim dijelom se odnosi na doznacavanje sredstava od Svjetske banke. Planirane projekcije rasta GDP za 2018. godinu iznose 3,4 posto za BiH, odnosno 4,5 posto za Federaciju BiH. U nacrtu budžeta za 2018. godinu planirano servisiranje duga zajedno sa kamatama u iznosu od 1241,3 miliona KM dok je zaduživanje, domaće i vanjsko planirano u iznosu od 613,33.

Vlada BIH je Budžetom za 2018. godinu u cilju poboljšanja položaja mladih kategorija stanovništva i potreba rješavanja njihovih egzistencijalnih pitanja odvojila 10 miliona maraka i usmjeriće ih prema Union banci da i ona indicira možda još toliko za rješavanje stambenog pitanja po povoljnim kreditnim uslovima do 3% i na 20 godina. Najavljena je mogućnost pregovora sa bankama komercijalnim da se s ovim samo regresiraju kamate. U tom slučaju bi glavnica davale komercijalne banke uključujući i Union banku pa bi navedeni iznos mogao biti multipliciran.

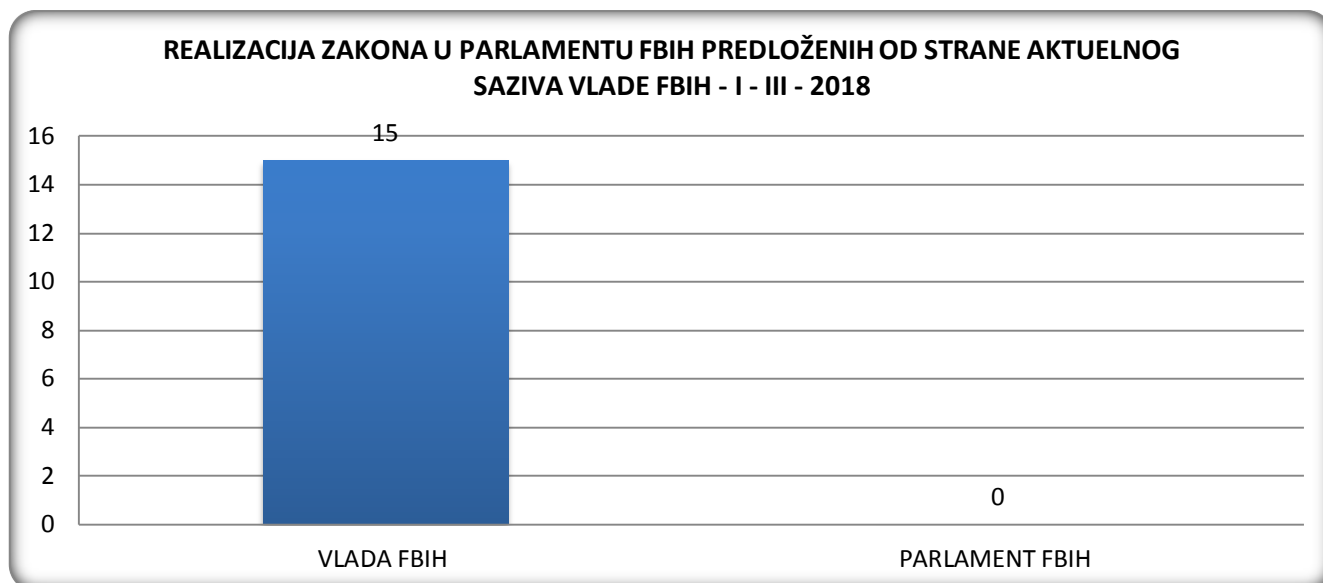
Tabela 3: Pregled datuma usvajanja i iznosa Budžeta FBIH u periodu od 2007. do 2017.

| Godina | Visina Budžeta | Datum utvrđivanja prijedloga<br>na Vladi | Datum usvajanja<br>Budžeta u FBIH |
|--------|----------------|------------------------------------------|-----------------------------------|
| 2007.  | 1.435.644.600  | 30.03.2007                               | 02.04.2007                        |
|        | 1.586.276.529  | 22.08.2007                               | 18.09.2007                        |
| 2008.  | 1.757.614.878  | 17.12.2007                               | 28.12.2007                        |
|        | 1.833.614.878  | 18.04.2008                               | 29.04.2008                        |
| 2009.  | 1.600.917.600  | 23.12.2008                               | 29.12.2008                        |
|        | 1.906.373.386  | 26.03.2009                               | 06.04.2009                        |
|        | 2.133.254.771  | 19.06.2009                               | 30.07.2009                        |
|        | 2.075.254.771  | 02.12.2009                               | 21.12.2009                        |
| 2010.  | 1.747.272.490  | 14.12.2009                               | 22.12.2009                        |
|        | 1.863.333.532  | 07.09.2010                               | 14.09.2010                        |
| 2011.  | 1.699.318.442  | 24.03.2014                               | 26.03.2011                        |
|        | 1.735.790.000  | 05.07.2011                               | 28.07.2011                        |
| 2012.  | 1.923.744.269  | 29.12.2011                               | 11.01.2012                        |
|        | 1.999.084.438  | 26.07.2012                               | 06.09.2012                        |
| 2013.  | 2.214.180.122  | 22.11.2012                               | 04.12.2012                        |
| 2014.  | 2.357.715.456  | 28.11.2013                               | 06.12.2013                        |
|        | 2.345.276.968  | 15.05.2014                               | 23.05.2014                        |
|        | 2.475.579.841  | 22.07.2014                               | 24.07.2014                        |
| 2015.  | 2.334.147.169  | 31.03.2015                               | 31.03.2015                        |
|        | 2.348.412.392  | 17.09.2015                               | 09.10.2015                        |
| 2016.  | 2.598.862.123  | 23.12.2015                               | 29.12.2015                        |
| 2017.  | 2.747.628.075  | 23.12.2016.                              | 29.12.2016                        |
| 2018.  | 2.882.661.837  | 17.01.2018.                              | 19.01.2018.                       |

**8. KOORDINACIJA RADA VLADE I PARLAMENTA FBiH**

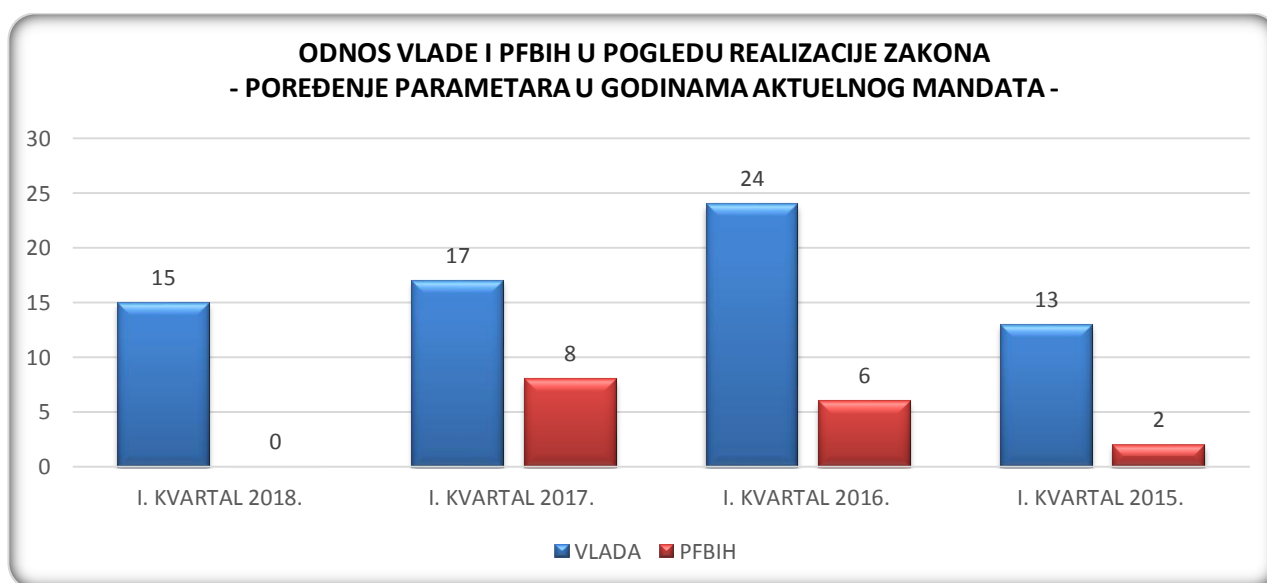
Parlamentarnu većinu u Predstavničkom domu PFBiH u prvom kvartalu 2018. godine čini 55 poslanika, u odnosu na dosadašnjih 57, zaključno sa krajem 2017. godine.

O ozbiljnosti problema u pogledu odnosa stranaka vladajuće većine i generalno funkcionisanju izvršne i zakonodavne vlasti u Federaciji BiH dovoljno govori podatak da je Vlada FBiH u prva 3 mjeseca 2018. godine utvrdila 15 zakona, od kojih PFBiH, nije realizovao niti jedan.



Grafikon 12.

Poredimo li ovaj parametar sa kvartalnim pokazateljima prethodnih godina aktuelnog mandata, uvidjećemo da je realizacija zakona utvrđenih od strane Vlade FBiH u I. kvartalu 2017. godine iznosila 47%, u I. kvartalu 2016. godine 25%, a u I. kvartalu 2015. godine 15%, dok u 2018. godini iznosi 0%.



Grafikon 13.

U nastavku tabelarni pregled zakona utvrđenih od strane Vlade FBiH tokom prva 3 mjeseca 2018. godine.

| <b>ZAKONI KOJE JE VLADA FBiH UTVRĐILA U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE</b>                                                                                                  |                                                            |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>NAZIV MJERE</b>                                                                                                                                                       | <b>PREDLAGAČI</b>                                          | <b>GODINA PRVOG POJAVLJIVANJA</b> | <b>PREGLED DEŠAVANJA</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 1. <b>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama</b>                                                                                   | Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH | 2018                              | 11-01-2018<br>Vlada Federacije BiH - Nacrt - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                       |
| 2. <b>Zakon o izmjeni Zakona o zdravstvenom osiguranju</b>                                                                                                               | Ministarstvo zdravstva F BiH                               | 2018                              | 18-01-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                     |
| 3. <b>Zakon o ugostiteljstvu u Federaciji BiH (novi, 2017.)</b>                                                                                                          | Ministarstvo okoliša i turizma F BiH                       | 2017                              | 19-10-2017<br>Vlada Federacije BiH - Nacrt Utvrđeno<br>25-01-2018 - Vlada Federacije BiH - Nacrt - Utvrđeno                                                                                                                                                                 |
| 4. <b>Zakon o prestanku važenja Zakona o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine</b> | Ministarstvo pravde F BiH                                  | 2018                              | 01-02-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                   |
| 5. <b>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode</b>                                                                             | Ministarstvo finansija F BiH                               | 2017                              | 06-12-2017<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno - Vlada je većinom glasova, uz jedan suzdržan glas, utvrdila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode koji će premijer uputiti Parlamentu Federacije Bosne i |

|                                                                                                                     |                                              |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                     |                                              |      | Hercegovine, radi razmatranja i donošenja po skraćenom postupku, pri čemu se iz parlamentarne procedure povlači Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode - hitni postupak, upućen aktom broj: 03-02-869/2017 od 27.07.2017. godine.<br>01-02-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno |
| 6. Zakon o izmjeni Zakona o doprinosima                                                                             | Ministarstvo finansija F BiH                 | 2017 | 10-11-2017<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno<br>01-02-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                                |
| 7. Zakon o dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja (2017.)              | Ministarstvo zdravstva F BiH                 | 2017 | 07-07-2017<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Izjašnjavanje odgođeno<br>21-09-2017<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno<br>19-10-2017<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno<br><br>01-02-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno - ;                                                                                |
| 8. Zakon o izmjenama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH | 2017 | 14-09-2017<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno<br>08-02-2018 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                                 |
| 9. Zakon <sup>14</sup> o zaštiti na radu (2018.)                                                                    | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH | 2018 | 08-02-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova                                       | Ministarstvo prostornog uređenja F BiH       | 2012 | 21-03-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 11. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo                             | Ministarstvo prostornog uređenja F BiH       | 2016 | 27-01-2017<br>Vlada Federacije BiH - Nacrt - Vraćeno na doradu -<br><br>21-03-2018 - Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                      |
| 12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju                                                       | Ministarstvo finansija F BiH                 | 2013 | 29-03-2018<br>Vlada Federacije BiH - Nacrt - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 13. Zakon o zaštiti prijavilaca korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine                                          | Ministarstvo pravde F BiH                    | 2018 | 29-03-2018<br>Vlada Federacije BiH - Nacrt - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

<sup>14</sup> Zakon o zaštiti na radu predlažak je povukao na sjednici Predstavničkog doma PFBiH, održanoj u aprilu 2018. godine.

|                                                                                                                              |                             |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>14. Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom (2017.g.)</b>                                     | Ministarstvo zdravlja F BiH | 2014 | 23-03-2017<br>Vlada Federacije BiH - Nacrt - Utvrđeno<br>25-04-2017 Predstavnički dom P FBiH - Nacrt - Usvojeno - - javna rasprava 30<br>01-06-2017<br>Dom naroda P FBiH - Nacrt - Usvojeno - 30 dana javna rasprava;<br>29-03-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno |
| <b>15. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i drugim naknadama sudijama i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine</b> | Ministarstvo pravde F BiH   | 2018 | 29-03-2018<br>Vlada Federacije BiH - Prijedlog - Utvrđeno                                                                                                                                                                                                                          |

Podsjetimo, u 2017. godini Vlada FBiH je, u potpunosti ili djelimično, realizovala 63 zakona od kojih je 47 od njih utvrdila u formi prijedloga.

U istom periodu, Parlament FBiH je od zakona koje je Vlada FBiH utvrdila u 2017. godini, u potpunosti (u oba doma, u prijedlogu, u istom tekstu) usvojio trećinu - 16 zakona.

Uz ovih 16, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu“ je usvojen u oba Doma tokom 2017. godine, ali u različitim tekstovima, te je upućen na usaglašavanje. Zaključno sa 31.03.2018. godine nije došlo do usaglašavanja.

U 2018. godini poslanici i delegati imali su mogućnost za amandmansko djelovanje kada je u pitanju donošenje Budžeta FBiH za 2018. godinu, kao i zakona, koji su se našli u proceduri u prethodnom periodu. U Predstavničkom domu PFBiH podnesen je 51 amandman pojedinačnim djelovanjem poslanika, a u Domu naroda 17. Uz amandmansko djelovanje poslanika i delegata, Klub poslanika SBB u Predstavničkom domu PFBiH podnio je 294 amandmana na Prijedlog Budžeta FBiH za 2018. godinu. Klub SDP u Predstavničkom domu PFBiH podnio je 75 amandmana na Zakon o PIO.

Svi podneseni amandmani su odbijeni od strane Vlade, a takvo djelovanje (u cilju dobijanja podrške za usvajanje ovih akata) je prevaziđeno usvajanjem zaključaka prilikom donošenja i Budžeta FBiH i Zakona o PIO.

Poslanici i delegati tokom prvog kvartala 2018. godine nisu imali mogućnost postavljanja pitanja ili podnošenja inicijativa direktno na sjednicama, s obzirom da su 4 održane sjednice imale karakter vanrednih.

U pogledu poslaničkog/delegatskog sata smatramo da bi Parlament Federacije trebao preuzeti praksu drugih institucija (PS BiH, KS, NSRS), a to je da se tokom održavanja istog osigura da predstavnici izvršne vlasti direktno na sjednici daju odgovore na iste.

Dom naroda PFBIH je od početka septembra 2016. godine uveo praksu dostavljanja svih odgovora na delegatska pitanja, putem e-maila, dok su zbog obimnosti materijala od 2017. godine odgovori na delegatska pitanja dostupni na web stranici Doma naroda PFBIH.

CCI također i dalje apelira da se ispoštuje jedna od inicijativa pokrenuta u prethodnom mandatu, a odnosi se na postavljanje poslaničkih/delegatskih pitanja i odgovora ministara (i/ili drugih upitanika) na web stranici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH. Na taj način bi se izbjeglo ponavljanje pitanja i što je još važnije građani bi mogli imati uvid u zalaganja poslanika/delegata po određenim problemima, te stavu ministarstva ili neke druge institucije u vezi sa tim. Govorimo o pitanjima poslanika, na koje odgovor nije dat neposredno po postavljenom pitanju, odnosno direktno na sjednici. Skupština Kantona Sarajevo odličan je primjer prakse koja se provodi po ovom pitanju. Naime link <http://skupstina.ks.gov.ba/> nudi pregled pitanja, inicijativa i odgovora za svaku sjednicu pojedinačno.

## 9. POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU

Parlament Federacije BiH, niti jedan dom, nije ispoštovao poslovničke odredbe, koje se odnose na programiranje rada.

Programi rada nijednog doma nisu usvojeni ni do kraja 1. kvartala 2018. godine.

Neopravdano odsustvo poslanika sa plenarnih sjednica, koje se pojavljuje čak i u situaciji krajnje redukovanog intenziteta rada Parlamenta, i dalje ukazuje na višegodišnji problem prisutan u Predstavničkom domu PFBIH. Od početka 2017. godine paušal poslanika u PD PFBIH se umanjuje za 10% u slučaju neopravdanih izostanaka.

U Domu naroda u proceduri su izmjene i dopune Poslovnika, Odluke o Stručnoj službi i Odluke o Zajedničkoj službi. Navedene mjere trebale su biti razmatrane u drugoj polovini 2017, ali nisu ni do kraja 1. kvartala 2018.

Parlament FBiH prekršio je Zakon o budžetima FBiH, neusvajanjem Budžeta za 2018. prije kraja 2017. godine.

Parlament FBiH krši i Zakon o ravnopravnosti polova u BiH. Nakon što je imenovao Vladu u čijem sastavu su žene na čelu tek 4 od 17 ministarstava, mada bi po Zakonu trebale biti na najmanje 7, Parlament zakon krši i nepreduzimajući ništa da se ova diskriminacija ukloni i da se pokrenu projekti i procesi koji će promovisati ravnopravnost (i) na rodnoj osnovi.

Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dao je Parlamentu Federacije BiH u izvještaju za 2016. godinu „mišljenje s rezervom“. Kao osnova za status „mišljenje s rezervom“ u Izvještaju se navodi između ostalog da Pravilnici o unutarnjoj organizaciji Stručne Službe Zastupničkog doma Parlamenta FBiH i Zajedničke Službe Parlamenta FBiH nisu usklađeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, te ostalim važećim podzakonskim propisima. Obračun plata za profesionalne poslanike vršen je bez evidencija prisustva na poslu, što nije u skladu sa članom 6. stav 4. Zakona o platama i naknadama u organima vlasti FBiH, prema kojem se osnovna plata obračunava i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme. Nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, član 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članu 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. (detaljnije u dodatku 2).

U Federaciji BiH se krši i Ustav i ne poštuju ili vrlo sporo implementiraju presude Ustavnog suda.

Iako je CCI pravovremeno uputio dopis prema nadležnoj instituciji u FBiH, s molbom da nam se dostave ažurirane informacije po pitanju provođenja presuda Ustavnog suda FBiH i Ustavnog suda BiH, do trenutka zaključenja ovog izvještaja nismo dobili nove podatke. No,...

Generalno, kada su u pitanju izvršenja odluka ustavnih sudova, a iz kojih proizilazi izmjena zakonodavstva u određenoj oblasti, procedure pripreme zakona unutar resora Vlade FBiH, a potom i razmatranja i usvajanja u Parlamentu Federacije, predugo traju. Kao ilustracija toga navedimo da je 8.2.2018. Vlada FBiH utvrdila a Parlament još nije usvojio<sup>15</sup> Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, s ciljem provođenja presude Ustavnog suda BiH od - 30.01.2013.(!) godine. A 21.03.2018. Vlada je utvrdila, a Parlament nije još razmatrao, prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova, s ciljem provođenja presude Ustavnog suda FBiH od 24.6.2008.(!) godine.

S toga ćemo se podsjetiti informacija iz prethodnom izvještaja.

Odgađanjem 22<sup>16</sup>. redovne sjednice Doma naroda PFBiH, i to 2 puta, odgođeno je izjašnjenje o čak 15 zaključaka koji se odnose na obavezu provođenja presuda Ustavnog suda Federacije BiH. To su:

- a) Zaključak u vezi presude broj U - 1/15 od 13.12.2016. godine,
- b) Zaključak u vezi presude broj U - 20/16 od 8.5.2017. godine,
- c) Zaključak u vezi presude broj U - 33/16 od 22.3.2017. godine,
- d) Zaključak u vezi presude broj U – 3/15 od 11.4.2017. godine,
- e) Zaključak u vezi presude broj U-1/17 od 14.6.2017. godine,
- f) Zaključak u vezi presude broj U- 3/17 od 4.7.2017. godine,
- g) Zaključak u vezi presude broj U- 34/16 od 14.6.2017, godine,
- h) Zaključak u vezi presude broj U-16/16 od 26.4.2017. godine,
- i) Zaključak u vezi presude broj U-7/16 od 6.6.2017. godine,
- j) Zaključak u vezi presude broj U-2/17 od 4.7.2017. godine,
- k) Zaključak u vezi presude broj U-22/17 od 25.10.2017. godine,
- l) Zaključak u vezi presude broj U-21/17 od 25.10.2017. godine,
- m) Zaključak u vezi presude broj U-19/17 od 25.10.2017. godine,

<sup>15</sup> Predstavnički dom je usvojio navedeni zakon na sjednici održanoj 18.4.2018. Dom naroda ga još nije razmatrao.

<sup>16</sup> Nastavak 22. sjednice Doma naroda PFBiH najavljen je za mjesec maj

- n) Zaključak u vezi presude broj U-14/17 od 25.10.2017. godine,
- o) Zaključak u vezi presude broj U-12/17 od 25.10.2017. godine,

U pogledu usklađivanja zakonodavstva po ovom osnovu spomenimo i da je na jednoj od sjednica održanih tokom 2017. godine u Predstavničkom domu PFBIH oboren Zakon o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, a isti se odnosio na usklađivanje ovog pitanja sa presudom Ustavnog suda. Kršenje Ustava FBiH i Zakona na lokalnu samoupravu FBiH, čiju zaštitu osigurava Ustavni sud FBiH, različitim odlukama (najčešće zakonima) koje donose institucije vlasti u Federaciji BiH, traje godinama i nije rijetka pojava. I u 2017. godini radilo se na implementaciji nekih, ranijih godina donesenih, presuda Ustavnog suda.

Predstavnički dom Parlamenta FBiH usvojio je 7 zaključaka koji se odnose na provođenje sljedećih presuda Ustavnog suda Federacije BiH:

- a) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-9/16 od 30.11.2016. (odnosi se na povredu prava na lokalnu samoupravu Općine Maglaj Zakonom o požaru i vatrogastvu FBiH)
- b) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-8/16 od 25.10.2016. (Zakon o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14), povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj..)
- c) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-75/14 od 09.03.2016.
- d) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-15/10 od 02.12.2015.
- e) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-27/15 od 23.03.2016. (odnosi se na Zakon o stečajnom postupku).
- f) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-1/15 od 31.12.2016. (odnosi se na Zakon o inspekcijama)
- g) Zaključak o provođenju presude Ustavnog suda FBiH broj U-55/14 od 03.04.2017. (odnosi se na Zakon o električnoj energiji).

Dom naroda je, u istom periodu, usvojio 5 (prvih sa liste) od 7 zaključaka koje je usvojio Predstavnički dom, plus još jedan koji Predstavnički dom nije - Zaključak u vezi presude Ustavnog suda FBiH broj U-13/16 od 7.12.2016., kojom je utvrđeno da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u FBiH nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH.

Svim usvojenim zaključcima se zadužuje premijer Federacije BiH da, u skladu sa obavezama iz Ustava FBiH osigura izvršenje presude Ustavnog suda Federacije BiH

Još 2 zaključka u vezi provođenja presuda ustavnih sudova su u posmatranom periodu bila na dnevnom redu 23. redovne sjednice Predstavničkog doma, održane 26.7.2017. ali na toj sjednici su sve mjere na dnevnom redu odbijene, pa tako i ova dva zaključka.

Ureda Vlade FBiH za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH dostavio nam je na osnovu zahtjeva informaciju da su od 01.07.2017. godine zaključno sa 16.12.2017. godine Uredu dostavljene sljedeće odluke Ustavnog suda FBiH i to:

1. U-1/15 od 13.12.2016. objavljena u Sl. novinama FBiH br. 19/17 (ocjena ustavnost Zakona o inspekcijama) – postupak pripreme izmjena zakona u toku
2. U-7/16 od 06.06.2017. godine objavljena u Sl. novinama FBiH br. 54/17 (povreda prava na lokalnu samoupravu Općine Maglaj u vezi Zakona o električnoj energiji FBiH) – izmjene zakona u parlamentarnoj proceduri
3. U-34/16 od 14.06.2017.godine, objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH”. Broj:57/17 (povreda prava na lokalnu samoupravu Općine Tešanj u vezi Zakona o požaru i vatrogastvu) - Izmjene zakona u parlamentarnoj proceduri
4. U-2/17 od 04.07.2017.godine, objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH”. broj: 55/17 (povreda prava na lokalnu samoupravu Općine Banovići u vezi Zakona o požaru vatrogastvu) - Izmjene zakona u parlamentarnoj proceduri
5. U-16/16 od 26.04.2017.godine, objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH”. broj: 55/17 (ocjena ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca F BiH) - Federalno ministarstvo pravde formiralo Komisiju za pripremu izmjene Zakona
6. U-33/16 od 22.03.2017.godine, objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH”. broj: 40/17 (povreda prava na lokalnu samoupravu Općine Tešanj u vezi Zakona o matičnim knjigama) - Izmjene zakona nisu usvojene u Parlamentu Federacije BiH
7. U-1/17 od 14.06.2017. godine, objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH”. broj: 64/17 (povreda prava na lokalnu samoupravu Općina Jajce u vezi Zakona o matičnim knjigama) - Izmjene zakona nisu usvojene u Parlamentu Federacije BiH
8. U-3/17 od 04.07.2017. godine, objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH”. broj: : 58/17 (povreda prava na lokalnu samoupravu Općine Banovići u vezi Zakona o matičnim knjigama. ) - Izmjene zakona nisu usvojene u Parlamentu Federacije BiH

Odluke Ustavnog suda Bosne Hercegovine iz kojih proizilaze obaveze za Federaciju Bosne i Hercegovine donesene u 2017. godini su sljedeće:

- AP-1918/16 od 01.06.2017.godine, Hanifa Kalić i drugi (dužina trajanja postupka) povreda čl.6. i čl. 13 Konvencije
- AP-1680/16 od 02.06.2017.godine, Ziba Lendra i drugi (dužina trajanja postupka) povreda čl.6. i čl. 13 Konvencije
- AP-4976/15 od 22.12.2016.godine Petra i Obrad Smiljić, (izvršenje pravomoćnih

presuda)-u toku izvršenje

- AP-2767/15 od 11.1.2017.godine N.T. i dr. (izvršenje pravomoćnih presuda)
- odluka izvršena u odnosu na apelante
- AP-23/13 od 20.6.2016, Bogdan Utješanović, dostavljena Vladi Federacije BiH 21.2.2017.g (povreda na pravično suđenje)
- odluka izvršena (isplaćena naknada)
- AP-1724/16 od 10.05.2017.godine Slavica Marijanović i dr. (dužina izvršnog postupka)
- -povreda čl.6. i čl. 13 Konvencije - u toku izvršenje
- AP – 207/16 pd 10.05.2017. Ranko Đogo i dr. (dužina izvršnog postupka) – u toku izvršenje
- AP-1620/16 od 10.05.2017. godine, Hatidža Kudić i dr. (dužina izvršnog postupka)
- povreda čl.6. i čl. 13 Konvencije - u toku izvršenje
- AP-2341/15 od 10.05.2017 Asim Krbuljić i dr. (dužina izvršnog postupka)
- povreda čl.6. i čl. 13 Konvencije-
- Odluka djelimično izvršena (isplaćena dosuđena naknada na ime naknade nematerijalne štete zbog nedonošenja odluke u razumnom roku)
- AP-880/17 od 21.9.2017. Ljiljanka Ilić (dužinu trajanja postupka u predmetu
- ostvairvanja prava na starosnu penziju) . . .
- -Naredba Federalnom Zavodu PIO/MIO okončanja postupka u predmetu apelanta i Naredba Vladi FBiH da apelantu isplati novčanu naknadu u iznosu od 1.500 KM u roku od 3 mjeseca.
- Vlada FBiH izvršila odluku (apelantu isplaćena naknada)
- 11 AP-3102/15 od 15 11 2017 Sakib Nišić (dužina trajanja postupka pred Vrhovnim sudom Federacije BiH)) - Naredba Vladi FBiH da apelantu isplati novčanu naknadu u iznosu od 1.000 KM,
- Rok: 5.3.2018
- AP-3783/17 od 25.10.2017. godine Ante Bilić (dužina trajanja postupka),
- -povreda čl.6. Konvencije , . . . .
- Naredba- Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i Federalnom ministarstvu finansija da izvrše svoje obaveze da apelant koji ima izvršne odluke organa uprave na teret budžetskih sredstava FBiH naplati potraživanja
- Naredba Vladi FBiH da apelantu isplati novčanu naknadu u iznosu od 1.000 KM,
- Rok za izvršenje: 21.02.2018 i 22.05.2018
- AP- 1062/15 od 10.05.2017.godine, Gabrijel Banović i drugi (dužina trajanja postupka)
- -povreda čl. 6. i 13.Konvencije

- AP- 4101/15 od 10.05.2017.godine, Žugić Avdo i drugi (dužina trajanja postupka) -povreda čl. 6. i 13.Konvencije.

U prethodnom izvještajnom periodu obradili smo informaciju koju smo također dobili od Ureda Vlade FBiH za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH u periodu od 01.01. do 30.06.2017. ovom Uredu je dostavljeno 5 presuda Ustavnog suda Federacije BiH iz kojih proizilaze obaveze za Federaciju BiH. 4 presude su iz 2016. godine, a 1 iz 2017. godine. Izvršenje tih presuda Ustavnog suda Federacije BiH je u toku.

Također prema informaciji iz ovog Ureda u periodu od 01.01 do 30.06.2017. godine Vlada FBiH je utvrdila i u parlamentarnu proceduru uputila zakone s ciljem izvršavanja 4 presude Ustavnog suda FBiH. Jedna je vezana za predmet iz 2012. godine, jedna za predmet iz 2013., jedna iz 2014. godine i jedna iz 2016. godine.

To su sljedeće 4 presude:

Presuda broj: U-11/12 (od 7.11.2012.) - Utvrđuje se da član 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH", broj 9/10) nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presuda broj: U-8/13 (od 1.10.2013.) - Utvrđuje se da član 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/07), te čl. 43. i 45. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH", br. 56/05, 70/07 i 9/10) nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. 2. Utvrđuje se da je član 35. stav 1. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presuda broj U-29/13 (od 29.1.2014.) - Utvrđuje se da su odredbe čl. 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 11., 12.,16., 23. i 27. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/13) saglasne Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. 2. Utvrđuje se da odredba člana 15. stav (1) istog Zakona nije saglasna Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine.

Presuda broj U-9/16 (od 30.11.2016.) - Utvrđuje se da je članom 114. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09) i članom 106. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 5/11) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj, jer su joj nametnute obaveze bez dodjele sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje.

Za prve tri, gore navedene, presude, Ustavni sud je, naknadno, po isteku određenog vremenskog perioda, u predmetu utvrđivanja izvršenja odluka Ustavnog suda FBiH, a „u funkciji zaštite principa ustavnosti kao osnova demokratije i vladavine prava“, donio rješenja da njegove presude, koje se odnose na utvrđivanje ustavnosti, nisu izvršene. Pri tome je naglasio da:

Članom IV.B.3.7. c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisana je nadležnost Premijera Federacije BiH, gdje je pored ostalog utvrđeno, da je Premijer nadležan za „provođenje politike i izvršavanje zakona federalne vlasti, uključujući izvršenja odluka sudova Federacije“.

Članom IV.C.12. Ustava Federacije BiH propisano je da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće, a čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije BiH, regulisane su pravne posljedice donesenih odluka.

Članom 61. Poslovnika Ustavnog suda Federacije BiH također je propisano da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće i da su tijela vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom dužna provoditi odluke Suda.

Pored toga navedenim članom Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da Ustavni sud Federacije u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju Suda o preduzetim mjerama, donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Suda nije izvršena i dostavlja ga nadležnom tužilaštvu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi Sud.

Na žalost, zbog neizvršavanja ili neblagovremenog izvršavanja presuda Ustavnog suda, još nijedan funkcioner na vlasti nije odgovarao. Ovdje treba konstatovati da i oba doma Parlamenta kasne u izvršavanju svojih obaveza, u kontekstu implementacije presuda Ustavnog suda. I Premijera zaključcima obavezuju da osigura izvršenje presuda najčešće prekasno da bi nalog suda bio izvršen na vrijeme.

Oba doma PFBIH usvojila su u trećem kvartalu 3 zakona koja se odnose na provođenje odluka Ustavnog suda FBiH. Riječ je o 3 zakona iz boračke oblasti. Za 2 zakona procedura je okončana u okviru perioda koji pokriva ovaj izvještaj, dok je treći zakon usvojen u oba doma PBIH, ali u različitom tekstu, pa je isti trebalo usaglasiti.

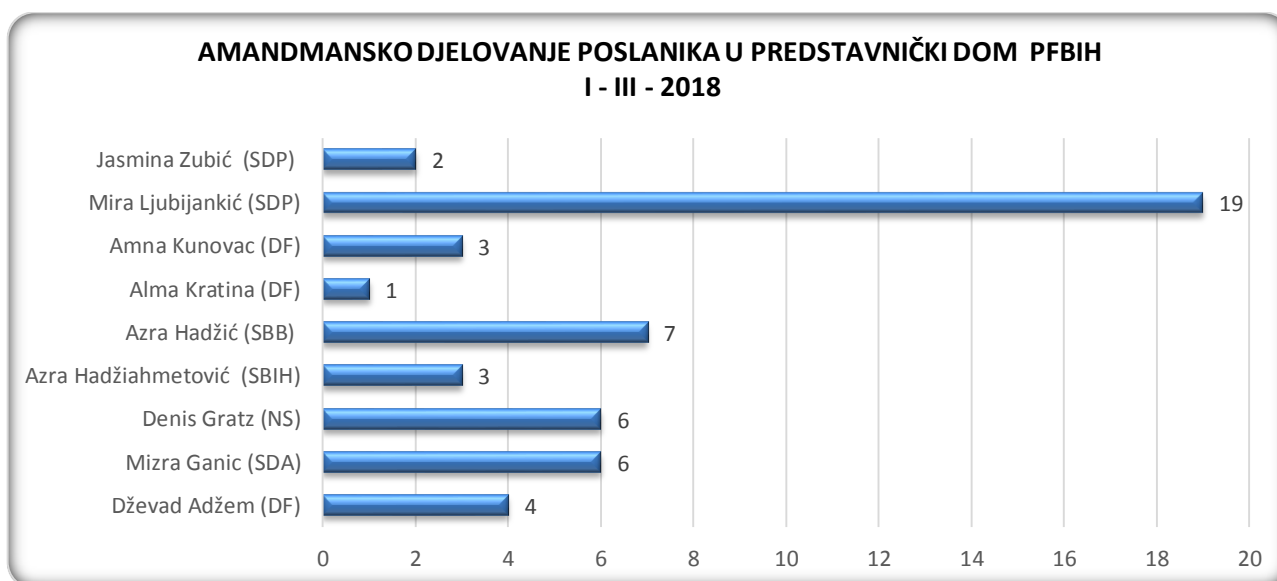
Generalno, kada su u pitanju izvršenja odluka ustavnih sudova, a iz kojih proizilazi izmjena zakonodavstva u određenoj oblasti, procedure pripreme zakona unutar resora Vlade FBiH, a potom i razmatranja i usvajanja u Parlamentu Federacije, predugo traju.

**10. AKTIVNOSTI POSLANIKA I DELEGATA**

Na održanim sjednicama Predstavničkog doma i Doma naroda nije bilo predloženih akata od strane poslanika ili delegata.

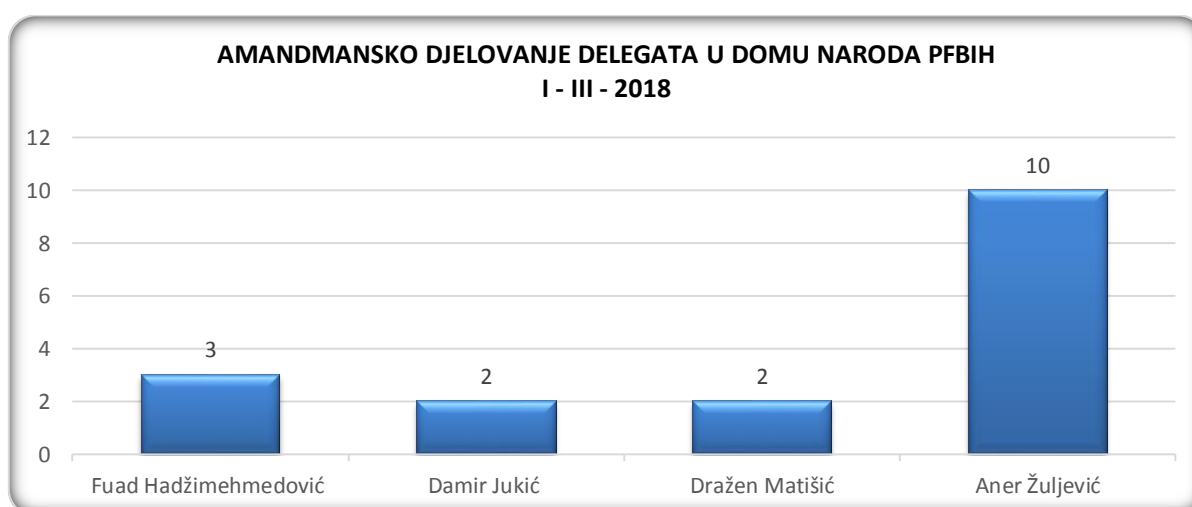
Poslanici i delegati tokom prvog kvartala 2018. godine nisu imali mogućnost postavljanja pitanja ili podnošenja inicijativa direktno na sjednicama, s obzirom da su 4 održane sjednice imale karakter vanrednih.

9 poslanika u Predstavničkom domu PFBih djelovalo je amandmanski sa 51 amandmanom.



Grafikon 14.

U Domu naroda PFBih 4 delegata su amandmanski djelovala sa 17 amandmana.



Grafikon 15.

U nastavku slijedi tabelarni pregled djelovanja poslanika u PD PFBiH po pitaju amandmana, dok poslanici imali priliku postavljati pitanja ili pokretati inicijative, na održanim sjednicama, jer su iste imale karakter vanrednih.

| PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FEDERACIJE BIH – I KVARTAL 2018 |                      |          |          |                     |             |
|--------------------------------------------------------------|----------------------|----------|----------|---------------------|-------------|
| Rbr                                                          | Predstavnik          | Stranka  | Amandman | Postavljeno pitanja | Inicijative |
| 1.                                                           | Dževad Adžem         | DF       | 4        | 0                   | 0           |
| 2.                                                           | Dževad Agić          | SDA      | 0        | 0                   | 0           |
| 3.                                                           | Zijad Alajbegović    | SBB      | 0        | 0                   | 0           |
| 4.                                                           | Tarik Arapčić        | SDA      | 0        | 0                   | 0           |
| 5.                                                           | Alma Arnaut          | BPS      | 0        | 0                   | 0           |
| 6.                                                           | Jozo Bagarić         | HDZ BiH  | 0        | 0                   | 0           |
| 7.                                                           | Vjekoslav Bakula     | HDZ 1990 | 0        | 0                   | 0           |
| 8.                                                           | Marin Barbarić       | HDZ BiH  | 0        | 0                   | 0           |
| 9.                                                           | Boris Barun          | HDZ BiH  | 0        | 0                   | 0           |
| 10.                                                          | Esad Bašagić         | SDA      | 0        | 0                   | 0           |
| 11.                                                          | Nasir Beganović      | SBB      | 0        | 0                   | 0           |
| 12.                                                          | Enver Bijedić        | SDP      | 0        | 0                   | 0           |
| 13.                                                          | Mensud Borović       | SDA      | 0        | 0                   | 0           |
| 14.                                                          | Mladen Bošković      | HDZ BiH  | 0        | 0                   | 0           |
| 15.                                                          | Jusuf Bubica         | BPS      | 0        | 0                   | 0           |
| 16.                                                          | Ilhan Bušatlić       | NZ       | 0        | 0                   | 0           |
| 17.                                                          | Aiša Čenanović       | SDA      | 0        | 0                   | 0           |
| 18.                                                          | Almira Čosić         | SDA      | 0        | 0                   | 0           |
| 19.                                                          | Faruk Čupina         | SBB      | 0        | 0                   | 0           |
| 20.                                                          | Jasna Duraković      | SBB      | 0        | 0                   | 0           |
| 21.                                                          | Suzana Franjka Galić | DF       | 0        | 0                   | 0           |
| 22.                                                          | Mirza Ganić          | SDA      | 6        | 0                   | 0           |

|     |                     |          |   |   |   |
|-----|---------------------|----------|---|---|---|
| 23. | Denis Gratz         | NS       | 6 | 0 | 0 |
| 24. | Mira Grgić          | SDP      | 0 | 0 | 0 |
| 25. | Azra Hadžiahmetović | SBiH     | 3 | 0 | 0 |
| 26. | Azra Hadžić         | SBB      | 7 | 0 | 0 |
| 27. | Mirela Halilović    | BPS      | 0 | 0 | 0 |
| 28. | Salem Halilović     | SBiH     | 0 | 0 | 0 |
| 29. | Refik Hankić        | PDA      | 0 | 0 | 0 |
| 30. | Amra Haračić        | DF       | 0 | 0 | 0 |
| 31. | Mujo Hasić          | SDP      | 0 | 0 | 0 |
| 32. | Hajrudin Havić      | SDP      | 0 | 0 | 0 |
| 33. | Zukan Helez         | SDP      | 0 | 0 | 0 |
| 34. | Ljuban Herceg       | HDZ 1990 | 0 | 0 | 0 |
| 35. | Dževad Hodžić       | SDA      | 0 | 0 | 0 |
| 36. | Mujo Hodžić         | DF       | 0 | 0 | 0 |
| 37. | Muhamed Ibrahimović | SDA      | 0 | 0 | 0 |
| 38. | Hasida Isaković     | SBB      | 0 | 0 | 0 |
| 39. | Slavica Josipović   | HNS      | 0 | 0 | 0 |
| 40. | Munib Jusufović     | SBB      | 0 | 0 | 0 |
| 41. | Jasmin Kadić        | SDP      | 0 | 0 | 0 |
| 42. | Asim Kamber         | SDA      | 0 | 0 | 0 |
| 43. | Salmir Kaplan       | SDA      | 0 | 0 | 0 |
| 44. | Elvir Karajbić      | SDP      | 0 | 0 | 0 |
| 45. | Mithat Karović      | DF       | 0 | 0 | 0 |
| 46. | Darijana Katić      | HDZ BiH  | 0 | 0 | 0 |
| 47. | Šemsudin Kavazović  | SBB      | 0 | 0 | 0 |
| 48. | Safet Kešo          | SDA      | 0 | 0 | 0 |
| 49. | Dario Knezović      | HDZ BiH  | 0 | 0 | 0 |
| 50. | Alma Kratina        | DF       | 1 | 0 | 0 |
| 51. | Zlatko Kravić       | SBB      | 0 | 0 | 0 |

|     |                  |          |    |   |   |
|-----|------------------|----------|----|---|---|
| 52. | Boro Krišto      | HDZ 1990 | 0  | 0 | 0 |
| 53. | Mirsad Kukić     | PDA      | 0  | 0 | 0 |
| 54. | Amra Kunovac     | DF       | 3  | 0 | 0 |
| 55. | Ismet Kurić      | ASDA     | 0  | 0 | 0 |
| 56. | Zdravko Kuzman   | HDZ 1990 | 0  | 0 | 0 |
| 57. | Mira Ljubijankić | SDP      | 19 | 0 | 0 |
| 58. | Radoslav Luburić | HDZ BiH  | 0  | 0 | 0 |
| 59. | Bajro Makić      | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 60. | Boris Marjanović | HDZ BiH  | 0  | 0 | 0 |
| 61. | Zana Marjanović  | SBB      | 0  | 0 | 0 |
| 62. | Damir Mašić      | SDP      | 0  | 0 | 0 |
| 63. | Ramiz Meša       | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 64. | Mahir Mešalić    | DF       | 0  | 0 | 0 |
| 65. | Rusmir Mesihović | SDP      | 0  | 0 | 0 |
| 66. | Saša Mitrović    | DF       | 0  | 0 | 0 |
| 67. | Halid Muhić      | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 68. | Kasim Mulalić    | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 69. | Hasan Muratović  | SDP      | 0  | 0 | 0 |
| 70. | Ivan Musa        | HNS      | 0  | 0 | 0 |
| 71. | Edin Mušić       | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 72. | Emina Mutap      | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 73. | Nermin Nikšić    | SDP      | 0  | 0 | 0 |
| 74. | Zikreta Odošić   | SBB      | 0  | 0 | 0 |
| 75. | Rasim Omerović   | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 76. | Ismet Osmanović  | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 77. | Elzina Pirić     | PDA      | 0  | 0 | 0 |
| 78. | Belma Pojskić    | SDA      | 0  | 0 | 0 |
| 79. | Oliver Radoš     | HDZ BiH  | 0  | 0 | 0 |
| 80. | Sanel Razić      | SBB      | 0  | 0 | 0 |

|     |                      |         |   |   |   |
|-----|----------------------|---------|---|---|---|
| 81. | Bilsena Šahman       | SBB     | 0 | 0 | 0 |
| 82. | Anela Šestić-Begović | SBB     | 0 | 0 | 0 |
| 83. | Ibrahim Šišić        | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 84. | Omer Škaljo          | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 85. | Osman Suljagić       | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 86. | Mehrudin Švago       | SBB     | 0 | 0 | 0 |
| 87. | Vesna Švarcner       | SBB     | 0 | 0 | 0 |
| 88. | Mirsad Topčagić      | ASDA    | 0 | 0 | 0 |
| 89. | Davor Vuletić        | DF      | 0 | 0 | 0 |
| 90. | Nermina Zahirović    | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 91. | Jasmina Zubić        | SDP     | 2 | 0 | 0 |
| 92. | Amir Zukić           | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 93. | Kenela Zuko          | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 94. | Almir Zulić          | DF      | 0 | 0 | 0 |
| 95. | Blaž Župarić         | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 96. | Elma Đogić           | LS BiH  | 0 | 0 | 0 |
| 97. | Dženan Đonlagić      | DF      | 0 | 0 | 0 |

Slijedi tabelarni pregled aktivnosti delegata u Dom naroda PFBiH u pogledu amandmanskog djelovanja, dok delegati nisu imali priliku postavljati pitanja ili pokretati inicijative, na održanim sjednicama, jer su iste imale karakter vanrednih.

## DOM NARODA PFBiH PARLAMENTA FEDERACIJE BIH – I KVARTAL 2018.

| Rbr | Predstavnik        | Stranka        | Amandman | Postavljeno pitanja | Inicijative |
|-----|--------------------|----------------|----------|---------------------|-------------|
| 1   | Goran Akšamija     | NAROD I PRAVDA | 0        | 0                   | 0           |
| 2   | Almedin Aliefendić | SDA            | 0        | 0                   | 0           |
| 3   | Ana Babić          | SBB            | 0        | 0                   | 0           |
| 4   | Stipe Barun        | HDZ BiH        | 0        | 0                   | 0           |
| 5   | Mirko Batinić      | HDZ BiH        | 0        | 0                   | 0           |

|    |                      |                   |   |   |   |
|----|----------------------|-------------------|---|---|---|
| 6  | Mirvet Beganović     | LS BiH            | 0 | 0 | 0 |
| 7  | Zdravko Bešlić       | HDZ BiH           | 0 | 0 | 0 |
| 8  | Lidija Bradara       | HDZ BiH           | 0 | 0 | 0 |
| 9  | Sejo Bukva           | NEZAVISNI<br>BLOK | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Amil Buljubašić      | SDP               | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Osman Čatić          | SDA               | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Đuro Delić           | HDZ BiH           | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Lejla Didik-Sarajlić | SDP               | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Rasim Dostović       | SDA               | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Edim Fejzić          | SD BiH            | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Edin Forto           | NS                | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Emir Frašto          | SDP               | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Fuad Hadžimehmedović | SBB               | 0 | 0 | 0 |
| 19 | Admir Hadžipašić     | ASDA              | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Slađan Ilić          | SDP               | 0 | 0 | 0 |
| 21 | Lejla Imamović       | DF                | 0 | 0 | 0 |
| 22 | Željko Josić         | HDZ 1990          | 0 | 0 | 0 |
| 23 | Damir Jukić          | HDZ BiH           | 0 | 0 | 0 |
| 24 | Rasim Kantarević     | LS BiH            | 0 | 0 | 0 |
| 25 | Predrag Kojović      | NS                | 0 | 0 | 0 |
| 26 | Muhamed Kozadra      | SDA               | 0 | 0 | 0 |
| 27 | Mustafa Kurtović     | SDA               | 0 | 0 | 0 |
| 28 | Mladen Lonić         | SDP               | 0 | 0 | 0 |
| 29 | Mehmed Mahmić        | SDA               | 0 | 0 | 0 |
| 30 | Tomislav Mandić      | HDZ BiH           | 0 | 0 | 0 |
| 31 | Mile Marčeta         | SNSD              | 0 | 0 | 0 |

|    |                            |         |   |   |   |
|----|----------------------------|---------|---|---|---|
| 32 | Tomislav Martinović        | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 33 | Amor Mašović               | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 34 | Dražan Matišić             | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 35 | Slaviša Mihajlović         | ?       | 0 | 0 | 0 |
| 36 | Daliborka Milović          | LDS     | 0 | 0 | 0 |
| 37 | Josip Mioč                 | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 38 | Željko Mirković            | SDP     | 0 | 0 | 0 |
| 39 | Sanel Mušović              | SBB     | 0 | 0 | 0 |
| 40 | Anes Osmanović             | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 41 | Refik Poparić              | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 42 | Đuro Prkačin               | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 43 | Dario Pušić                | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 44 | Drago Puzigaća             | SNSD    | 0 | 0 | 0 |
| 45 | Vesna Saradžić             | SDP     | 0 | 0 | 0 |
| 46 | Ismet Sarajlić             | SBB     | 0 | 0 | 0 |
| 47 | Nikola Simić               | SDP     | 0 | 0 | 0 |
| 48 | Segmedina Sma - Bajramović | SDP     | 0 | 0 | 0 |
| 49 | Dražanka Subašić           | SDP     | 0 | 0 | 0 |
| 50 | Slaviša Šućur              | SDP     | 0 | 0 | 0 |
| 51 | Ivo Tadić                  | HDZ BiH | 0 | 0 | 0 |
| 52 | Slobodan Tomić             | NSRB    | 0 | 0 | 0 |
| 53 | Jasenko Tufekčić           | SDA     | 0 | 0 | 0 |
| 54 | Aner Žuljević              | SDP     | 0 | 0 | 0 |

## 11. PRIMANJA POSLANIKA I DELEGATA

U mjesečna primanja profesionalno angažovanih poslanika i delegata pored plate koja se kreće u rasponu od 2.500 KM do 3.500 KM (zavisno od koeficijenta i minulog rada), ulaze topli obrok, naknada za odvojeni život koja u prosjeku iznosi 500 KM, te naknada za smještaj u iznosu od 150 KM mjesečno. Uz navedeno poslanici i delegati imaju pravo na naknadu putnih troškova, kao i na vikend posjete porodici 4 puta mjesečno.

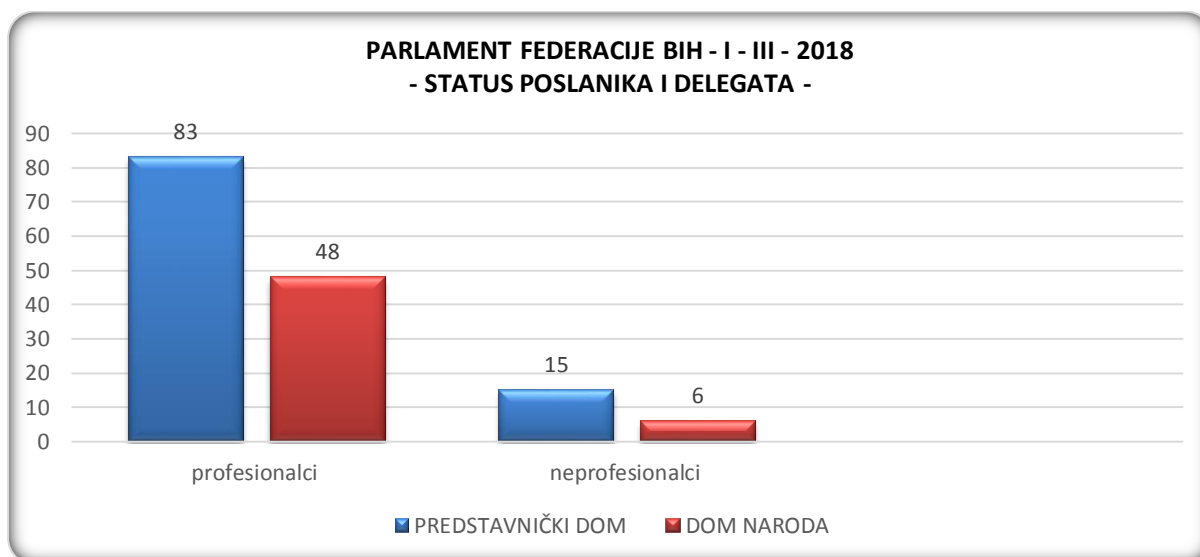
Administrativna komisija Parlamenta Federacije BiH donijela je početkom 2016. godine Odluku prema kojoj se svim članovima zajedničkih radnih tijela oba doma PFBIH isplaćuje mjesečna naknada za rad u iznosu od 350 KM. Po tom osnovu 14 delegata iz Doma naroda, koji su članovi zajedničkih parlamentarnih komisija, a to su podsjetimo Komisija za usaglašavanje različito usvojenih tekstova i Parlamentarna komisija zadužena za reviziju, za 10 mjeseci djelovanja u radu ovih komisija primili su po 3.500 KM u 2016. godini. Administrativna komisija Doma naroda PFBIH je početkom 2017. godine donijela Odluku kojom se povećava naknada za odvojeni život sa 600 KM na 800 KM mjesečno. S druge strane podatak koji smo dobili od Predstavničkog doma PFBIH pokazuje da naknada za odvojeni život iznosi 300 KM, a naknada za smještaj 400 KM (i ista je isplaćuje stanodavcu direktno na račun, a ne poslanicima), uz 100 KM za režije.

CCI je uputio dopis prema oba doma PFBIH sa molbom da nam se dostave primanja poslanika i delegata ostvarena u periodu na koji se odnosi ovaj izvještaj. Do zaključena izvještaja nije dostavio nijedan dom. Također, ovi podaci nisu dostupni u Predstavničkom domu od početka rada aktuelnog mandatnog saziva.

Primanja delegata Doma naroda PFBIH bila su dostupna na web stranici Parlamenta Federacije BiH od 2014. godine i ažurirana svaka 3 mjeseca. Zbog ovoga Dom naroda je bio okarakterisan kao najtransparentnija institucija u BiH koja detaljno prikazuje primanja svakog delegata pojedinačno. Međutim, od januara 2016. godine ovi podaci nisu više dostupni na zvaničnoj web stranici.

Zakon o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, koji je stupio na snagu u avgustu 2010. godine, a u primjeni do danas i pored kontinuiranog pokretanja inicijativa da se isti izmjeni, osigurava poslanicima i delegatima, koji nakon isteka mandata nisu zasnovali radni odnos ili stekli uslove za penziju, pravo na naknadu plate u trajanju od godinu dana.

U Predstavničkom domu PFBIH od 98 poslanika 83 su profesionalizirala svoj mandat, odnosno zaposleni su u Parlamentu i primaju redovnu mjesečnu platu za svoj rad. Na platnom spisku Doma naroda nalaze se 54 delegata, od kojih 48 ima profesionalni status, dok 6 delegata imaju status tzv „neprofesionalaca“.



Grafikon 16.

Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH i dalje u svojim izvještajima skreće pažnju na sljedeće: Nije se vodila adekvatna evidencija o prisutnosti na poslu profesionalnih poslanika, na osnovu koje se vršio obračun i isplata stalnih mjesečnih novčanih primanja (paušala) u Predstavničkom domu, u skladu sa važećim zakonskim i drugim propisima (na što CCI godinama ukazuje).

CCI također kontinuirano zagovara realizaciju iniciranih izmjena i dopuna Zakona o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, koji je stupio na snagu u avgustu 2010. godine, a kojim je osigurano da poslanici i delegati koji nakon isteka mandata nisu zasnovali radni odnos ili stekli uslove za penziju, imaju pravo na naknadu plate u trajanju od godinu dana. Smatramo da je Izmjenama potrebno ukinuti ovu privilegiju. (Napomena: Primjena postojećeg zakona na početku mandata povećala je izvajanja sredstava na ime plata i naknada za više miliona KM).

Istovremeno potrebno je ispitati opravdanost isplate sljedećih naknada: naknada za smještaj, naknada za odvojeni život, naknada za 4 vikend posjete porodici, na koje prema postojećem zakonu imaju pravo poslanici i delegati sa statusom „profesionalaca“. Naime, dinamika rada oba doma Parlamenta FBiH (plenarno i komisije) tokom ovog i prethodnih mandata dokazala je da ne postoji opravdana potreba za isplatom naknada ove vrste.

**12. TRANSPARENTNOST RADA PARLAMENTA FBiH**

Ni u četvrtoj godini mandata još uvijek nisu dostupne osnovne informacije o svim poslanicima u Predstavničkom domu PFBiH. U odnosu na prethodne godine napravljeni su određeni pomaci u pogledu transparentnosti oba doma PFBiH. Na dijelu web stranice koji se odnosi na Predstavnički dom postavljani su određeni dokumenti koji ranije nisu bili dostupni, pregled održanih sjednica i usvojenih akata, te usvojene pojedinačne inicijative poslanika.

Klub Demokratske fronte u Predstavničkom domu PFBiH, kao i nekoliko poslanika pojedinačno pokrenuli su nekoliko puta inicijativu da se i za ovaj dom osigura web prenos sjednica kao i za Dom naroda. Inicijative nisu prihvaćene.

U dijelu web stranice koja se odnosi na Dom naroda PFBiH postavljani su odgovori na delegatska pitanja. Također su dostupne najave sjednica radnih tijela, kao i dio izvještaja za iste.

CCI je uputio dopis prema oba doma PFBiH sa molbom da nam se dostave primanja poslanika i delegata ostvarena u periodu na koji se odnosi ovaj izvještaj. Do zaključenja izvještaja nije dostavio nijedan dom. Također, ovi podaci nisu dostupni u Predstavničkom domu od početka rada aktuelnog mandatnog saziva.

**Tabela 4: Transparentnost rada Parlamenta FBiH**

| R. br. | Predmet posmatranja                                          | Stanje u PD P FBiH | Stanje u DN P FBiH |
|--------|--------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|
| 1.     | Sloboda prisustva sjednicama DN P FBiH                       | DA                 | DA                 |
| 2.     | Prenos sjednica (TV, radio ili internet)                     | NE                 | DA                 |
| 3.     | Da li DN P FBiH prije zasjedanja objavljuje najavu sjednice? | DA                 | DA                 |
| 4.     | Da li su materijali za sjednicu javno dostupni?              | DA                 | DA                 |
| 5.     | Dostupnost zapisnika sa sjednica DN P FBiH                   | ZOSPI              | WEB                |
| 6.     | Sadržajnost zapisnika sa sjednica DN P FBiH                  | Dobra              | Dobra              |
| 7.     | Dostupnost stenograma sa sjednica DN P FBiH                  | NE                 | DA                 |
| 8.     | Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju delegata         | NE                 | NE <sup>17</sup>   |

<sup>17</sup> S obzirom da je snimak svih održanih sjednica Doma naroda PFBiH dostupan na you tube kanalu i web stranici Doma naroda PFBiH iz istih se mogu evidentirati podatci o poimeničnom glasanju.

|     |                                                                                                                          |                     |                     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|
| 9.  | Institucionalno riješena javna dostupnost poslaničkih pitanja i odgovora na pitanja                                      | NE                  | DA                  |
| 10. | Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva                                                          | Djelimično          | DA                  |
| 11. | Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala (ZOSPI)                                                       | U skladu sa zakonom | U skladu sa zakonom |
| 12. | Obavljena javna rasprava prilikom izrade Programa rada <sup>18</sup>                                                     | NE                  | NE                  |
| 13. | Obrazloženja o usvojenim zakonima                                                                                        | Detaljna            | Detaljna            |
| 14. | Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku                                                                              | DA                  | DA                  |
| 15. | Postojanje web stranice P FBIH                                                                                           | DA                  | DA                  |
| 16. | Funkcionalnost web stranice (sadržajnost i redovno ažuriranje)                                                           | Prihvatljiva        | Dobra               |
| 17. | Da li je na Internet stranici objavljen Program rada za aktuelnu godinu?                                                 | DA                  | DA                  |
| 18. | Da li se na Internet stranici objavljuju godišnji izvještaji o radu institucije?                                         | NE                  | DA                  |
| 19. | Da li je na Internet stranici dostupan Zakon o izvršenju budžeta za posljednju fiskalnu godinu?                          | DA                  | DA                  |
| 20. | Da li su na web stranici FBIH u roku od 24 sata dostupno saopštenje za javnost sa osnovnim podacima sa održane sjednice? | DA                  | DA                  |
| 21. | Da li su, nakon sjednice FBIH, dostupni na web stranici kao „download“ opcija materijali koji su razmatrani i usvojeni?  | DA                  | DA                  |
| 22. | Da li je građanima omogućen pristup arhivskim podacima sa održanih zasjedanja                                            | DA                  | DA                  |

<sup>18</sup> Poslovnik o radu Predstavničkog doma i Doma naroda ne predviđa obavezu provođenja javne rasprave o Programu rada

### 13. EUROATLANSKI PUT BIH

Novi Zakon o penzijsko invalidskom osiguranju FBiH, jedna od važnih mjera iz reformske agende usvojen je u Parlamentu Federacije BiH u formi nacrtu na sjednicama održanim krajem 2017. godine, dok je isti u formi prijedloga prihvaćen u oba doma početkom 2018. godine. I to je zapravo jedina mjera realizovana u I kvartalu 2018. godine u PFBIH.

U akcionom planu Vlade FBiH nalazi se 61 mjera. Procenat izvršenja mjera u Parlamentu FBiH zaključno sa 31.12.2017. godine iznosio je 27 (44%). Nisu usvojene 23 mjere (38%), dok je u proceduri: 11 (18%).

U nastavku dajemo detaljnije informacije o proceduri rasprave i ishodu iste za nekoliko važnih zakona iz Reformske agende.

Nakon usvajanja novog Zakona o penzijsko invalidskom osiguranju FBiH u formi prijedloga usvojen je i zaključak kojim se obavezuje Vlada FBiH i Federalni zavod penzijskog i invalidskog osiguranja da u narednih šest mjeseci prate primjenu ovog Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju kojima bi se ispravili osnovni nedostaci u ovom Zakonu a sve u cilju održivog penzionog sistema i otklanjanja eventualnih diskriminatorskih odredbi, a posebno onih koji se odnose na radnike koji imaju najniža primanja.

Oblast spada u jedno od veoma važnih pitanja, a principi za ovu oblast utvrđeni su u Strategiji penzionog sektora, donesenoj prije 4 godine (2014. godine). Zakon je tokom 2017. godine 2 puta oboren u Domu naroda PFBIH zbog neslaganje stranaka parlamentarne većine.

Cilj zakona je osigurati finansijsku stabilnost Penzionog fonda a time i redovnost isplata penzija te utvrditi na pravičan i transparentan način utvrđivanje i obračun penzija. Zakonom bi trebao da osigura poboljšanje sistema PIO i njegovu dugoročna i finansijska stabilnost. U Zakonu su zadržana su postojeća prava iz penzijsko invalidskog osiguranja. Visina penzije se utvrđuje kroz uvođenje bodovne formule i zasniva se na stažu osiguranja i uplaćenim doprinosima. Najugroženije kategorije su zaštićene kroz takozvanu najnižu penziju i zagarantovanu penziju i to dosadašnjem iznosu od 326 KM odnosno 434 KM koji se i dalje usklađuju. Vrijednost opšteg boda je 14 KM i ista se utvrđuje odnosno usklađuje 15 aprila svake godine počev od 15 aprila 2019. godine. Uvedeno je novo pravo na posmrtninu. To je jednokratno novčana naknada bliskom srodniku koji je izmirio troškove sahrane u visini prosječne plate u Federaciji oko 375 maraka.

Penzije se redovno usklađuju i to 15. aprila svake godine u visini 50% indeksa potrošačkih cijena i rasta realnog bruto društvenog proizvoda u skladu sa podacima Federalnog zavoda za statistiku osim onih penzija koje su ostvarene u toj godini kada se vrši usklađivanje. Napušten je sistem koeficijenta. Najviše penzije se neće usklađivati sve dok najniži iznos penzije ne dostigne jednu petinu iznosa najviše penzije ostvarene po zakonu. U slučaju povoljnijih ekonomskih kretanja i ostvarenog rasta uz povoljne fiskalne uslove Vlada može donijeti Odluku o vanrednom usklađivanju penzija.

Korisnicima penzija koji su pravo na penziju ostvarili do 31.07.1998. godine povećava se visina penzije u iznosu od 10% a korisnicima penzije koji su ostvarili pravo od 31.07.98. godine do 31. decembra 2007. godine u iznosu od 5%.

Uvodi se trezorski način poslovanja nosioci osiguranja. Proširen je penzijski obuhvat na sva primanja i naknada koje se uplaćuju doprinosi. Ukoliko je neko član i nekih tijela upravnih odbora nadzornih ili nekih drugih i ostvaruje određene druge prihode na koje se uplaćuje doprinos taj iznos će biti uračunat u penziju. Novim zakonom pooštavaju se uslovi za ostvarenje prava na starosnu i porodičnu penziju uz izuzetke koji su primjereni socijalekonomskim prilikama u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stvaraju se pretpostavke za uvođenje pravične stope doprinosa za penzije penzijsko invalidskom osiguranju u dijelu koji se odnosi na staž koji je u uvećanom trajanju.

Uvodi se i stimulans za duži ostanak u seriji rada a penali za odlazak raniji u penziju. Stvara se pravni osnov za finansijsku pomoć u rehabilitaciji bolesnih neugroženih penzionera i za rad Udruženja penzionera na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Prava iz penzijsko invalidskog osiguranja su pravo na starosnu penziju, na invalidsku penziju, na porodičnu penziju, prava osiguranika za promjenom radnom sposobnošću prava po osnovu fizičko nesposobnosti i pravo na posmrtninu to je jednokratna novčana pomoć kao nova odredba.

Zakon o izmjenama i dopunama zakona radu, također jedan od važnijih zakona iz RA, u prvom polugodištu 2017. godine, razmatran je i usvojen u oba doma Parlamenta Federacije BIH, ali u različitom tekstu. U Domu naroda prihvaćen je amandman Kluba delegata iz reda hrvatskog naroda kojim se dosadašnja nadležnost Federalne inspekcije u kontroli provođenja ovog zakona prebacuje u isključivu nadležnost kantonalnih inspekcija. U Domu naroda je također prihvaćen amandman delegata Osmana Ćatića. Potrebno je da se u narednom periodu Predstavnički dom izjasni o ovom amandmanu.

## 14. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

- **IAKO SU SVI PARAMETRI O RADU PARLAMENTA FEDERACIJE BIH EVIDENTIRANI NA KRAJU 2017. GODINE, UKAZIVALI DA JE KRAJNJE VRIJEME DA OVA INSTITUCIJA INTENZIVIRA SVOJ RAD PO SVIM SEGMENTIMA, KAKO BI BAREM DIJELOMIČNO OPRAVDALA UKAZANO POVJERENJE GRAĐANA – BIRAČA, A KOJEG JE MANJKALO U DOSADAŠNJEM RADU, TO SE NIJE DESILO. NAPROTIV, DJELOVANJE STRANAKA VLADAJUĆE VEĆINE, VOĐENIH PRIMARNO POLITIČKIM INTERESIMA SVOJIH CENTRALA, GDJE NITI JEDAN AKTER NE ODSUTAJE OD USKOSTRANČKIH INTERESA, A ISTOVREMENO PREBACUJE ODGOVORNOST NA „ONE DRUGE“, DOVELO JE DO VIŠEMJESEČNE PARALIZE U RADU PFBİH.**

**PREPORUKA:** Navedeno je još jedan dokaz da je nakon izbora neophodno formiranje „programske“ vladajuće koalicije i parlamentarne većine zasnovane na zalaganju za javni interes svih građana, jer svaki drugačiji pristup ne daje nikakva rješenja i rezultate.

- **STATISTIČKI PODACI GOVORE O NASTAVKU KONSTANTNOG PADA PRODUKTIVNOSTI, NA KVARTALNOM NIVOU. DISFUNKCIONALNOST VLASTI, VIDLJIVA JE I U VELIKIM ZAOSTACIMA I KASKANJU PARLAMENTA ZA VLADOM, U REALIZACIJI ZAKONA.**

**PREPORUKA:** Ostaviti po strani izbornu retoriku i u narednim mjesecima preusmjeriti rad na stalna zasjedanja oba doma PFBİH, uzimajući u obzir da je preko 130 poslanika i delegata profesionaliziralo svoj status o ovom mandatu, uz osigurana mjesečna primanja bez obzira na stvarni radni učinak

- **PARLAMENT FBİH U KVARTALU 2018. GODINE RADI BEZ PROGRAMA RADA.**

**PREPORUKA:** Do kraja aktuelnog mandata malo je vremena, a obaveza je ostalo puno. Stoga je neophodno za period koji slijedi kreirati plan sa jasno utrđenim rokovima i nosiocima obaveza za njegovu realizaciju, A u skladu s tim i kalendar sjednica i aktivnosti za oba doma PFBİH.

- **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE KOJI SE U PROCEDURI NALAZI OD JANUARA 2015. GODINE, A KOJIM SE PREDLAŽE UKIDANJE POVLASTICE NA TZV. „BIJELI HLJEB“, TE NA KOJI JE VLADA FBIH U „TEHNIČKOM MANDATU“ TADA JE DALA POZITIVAN STAV NIJE SE NAŠAO NA DNEVNOM REDU NITI JEDNOG O DOMOVA PFBH, ZAKLJUČNO SA 31.03.2018. GODINE.**

**PREPORUKA:** Većina institucija u BIH je pristupila rješavanju ovog pitanja, pokretanjem izmjena i dopuna zakona ili stavljanjem van snage odredbi koje se odnose na predmetni problem, s toga bi i PFBH trebao postupati na isti način, te tako iskazati socijalnu osjetljivost i društvenu odgovornost

- **SISTEM ELEKTRONSKOG GLASANJA VEĆ 8 GODINA OD USPOSTAVLJANJA ISTOG NIJE STAVLJEN U FUNKCIJU U PUNOM KAPACITETU, KOJIM BI SE OMOGUĆIO UVID U POIMENIČNO IZJAŠNJAVANJE POSLANIKA/DELEGATA**

**PREPORUKA:** Potrebno je konačno riješiti navedeno pitanje. Biračima i cijeloj javnost treba biti osiguran uvid u izjašnjavanje izabranih predstavnika o značajnim pitanjima, koja su u nadležnosti Federacije BIH.

- **KONTINUIRANO POKRETANJE INICIJATIVA U OBA DOMA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH ZA ODRŽAVANJE TEMATSKIH SJEDNICA O RAZLIČITIM ŽIVOTNIM PITANJIMA, REZULTIRALO JE NEODRŽAVANJEM TEMATSKIH SJEDNICA U PFBH U PRVOM KVARTALU 2018.**

Održavanje tematskih sjednica na koje bi bile pozvane sve zainteresovane strane trebalo bi postati praksom, a ne počivati na pojedinačnim primjerima, a uzimajući u obzir sveukupnost socio ekonomskih prilika u Federaciji BIH

Također, pored navedenog smatramo potrebnim pokrenuti sve aktivnosti kako bi se:

- Odgovorilo na obaveze postavljene preuzetim mandatom i ukazanim povjerenjem građana kroz povećanu dinamiku zasjedanja, realizaciju akata sa posebnim fokusom na zakone
- Povećati dinamiku rada po pitanju realizacije obaveza iz RA uz uključivanje u proces svih aktera neophodnog javnog dijaloga

- Pristupiti neophodnim izmjenama i dopunama Poslovnika, te na taj način riješiti mnoga otvorena pitanja - urediti odredbe vezano za programiranje planiranih obaveza, izvještavanje realizacije istih, kao i mnoga druga pitanja koja se odnose na aktivnosti tokom sjednica (neophodno ograničenje broja diskusija, replika i dr. aktivnosti prilikom razmatranja određene tačke dnevnog reda, u cilju povećanja efikasnosti rada Parlamenta)
- Postupiti po preporukama Ureda za reviziju FBiH.
- Realizovati u nekoliko navrata inicirano pitanje dostupnosti poslaničkih/delegatskih pitanja/inicijativa i odgovora svim zainteresovanim u Predstavničkom domu PFBIH.
- U pogledu transparentnosti i i boljeg razumijevanja zakonodavnog postupka u PFBIH, kao dvodomnog parlamenta kreirati shemu donošenja zakona po uzoru na Parlamentarnu skupštinu BiH [https://www.parlament.ba/default.aspx?template\\_id=1&pril=b&langTag=bs-BA](https://www.parlament.ba/default.aspx?template_id=1&pril=b&langTag=bs-BA))
- U Predstavničkom domu PFBIH uvesti web prenos plenarnih sjednica po uzoru na praksu koja se primjenjuje u Domu naroda PFBIH .



**DODATAK 1. IZ IZVJEŠTAJA UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH**

Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dao je Parlamentu Federacije BiH u 2016. godini „mišljenje s rezervom“.

Nakon što je u Izvještaju za 2015. godinu ova institucija po prvi put dobila „pozitivno mišljenje“ Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH, u Izvještaju za 2016. godinu, a koji je objavljen u 2017. godini Parlament Federacije BiH se vratio na „stari status“.

***U nastavku dajemo izvod dijela izvještaja Ureda za reviziju institucija u FBiH:***

*Temelj za mišljenje s rezervom*

*Nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, što može imati uticaja na iskazano stanje imovine u Bilanci stanja (točka 5.3.2.1., 6.3.2.1. i 7.3.2.1. Izvješća);*

*Nije vršeno umanjeno mjesečnog iznosa paušala izabranim dužnosnicima Zastupničkog doma Parlamenta FBiH za 10% za svako odsustvovanje sa sjednice doma ili radnog tijela, kako je definirano člankom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, čiji efekat na finansijska izvješća nismo u mogućnosti kvantificirati (točka 5.3.1.1.1. Izvješća).*

*Temelj za mišljenje s rezervom*

*Pravilnici o unutarnjoj organizaciji Stručne Službe Zastupničkog doma Parlamenta FBiH i Zajedničke Službe Parlamenta FBiH nisu usklađeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, te ostalim važećim podzakonskim propisima (točka 4. Izvješća);*

*Obračun plaća za profesionalne zastupnike vršen je bez evidencija prisustva na poslu, što nije sukladno članku 6. stavak 4. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, prema kojem se osnovna plaća obračunava i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme (Točka 5.3.1.1.1. i 6.3.1.1.1. Izvješća); - VAZNO*

*Nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom sukladno članku 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članku 18. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i članku 67. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH (točka 5.3.2.1., 6.3.2.1. i 7.3.2.1. Izvješća);*

*Skretanje pozornosti*

*Bez kvalifikacije na dano mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:*

• *Proračunom FBiH za 2016. godinu su odobrena sredstva za tri korisnika (Zastupnički dom, Dom naroda i Zajednička služba), iako je Parlament FBiH registriran kao jedno pravno lice i kome je dodijeljen jedan identifikacijski broj. Parlament FBiH sačinjava i podnosi jedno finansijsko izvješće Finansijskoj-informatičkoj agenciji. Na navedeno je ukazivano i u prethodnom periodu, ali po istom nije postupljeno (Točka 3. Izvješća).*

*Naredbodavci finansijskih sredstava oba doma Parlamenta FBiH su tajnici domova. Za tajnika Doma naroda imenovan je Izmir Hadžić.*

*Nakon odlaska tajnika Zastupničkog doma u mirovinu, u periodu od 01.01.2011. godine do 08.07.2013. godine, funkciju tajnika obavljao je šef Službe radnih tijela Zastupničkog doma po ovlaštenju Kolegija Zastupničkog doma. Funkciju tajnika Zastupničkog doma do 30.04.2016. godine obavljao je stručni savjetnik u Uredu tajnika Daniela Čegar (dipl.pravnik), nakon čega je na navedenu funkciju pa do kraja 2016. godine Predsjedatelj Zastupničkog doma prema pojedinačnim rješenjima imenovao Stelu Ibrović-stručnog savjetnika iz svog Kabineta.*

*Na dan 31.12.2016. godine u Parlamentu FBiH je bio 91 uposlenik.*

*Zastupnički dom se sastoji od 98 zastupnika, od kojih je sa 31.12.2016. godine na profesionalnom radu bilo 82 zastupnika. Dom naroda se sastoji od 54 zastupnika od kojih je sa 31.12.2016. godine na profesionalnom radu bilo 47 zastupnika.*

Pored naprijed navedenog na dan 31.12.2016. godine u radnom odnosu u Zastupničkom domu je bilo 7 savjetnika i u Domu naroda 7 savjetnika.

Nerealizirane preporuke

1. Potrebno je u suradnji sa Federalnim ministarstvom financija poduzeti aktivnosti sukladno Pravilniku o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika u FBiH;
2. Potrebno je riješiti problem konačnog imenovanja tajnika Zastupničkog doma;
3. Potrebno je da se postojeći Pravilnik o internim kontrolama u sadržajnom dijelu dopuni, koji se odnosi na procjenu rizika svih bitnih procesa iz nadležnosti Zastupničkog doma i sukladno istom uspostave odgovarajuće kontrolne aktivnosti;
4. Potrebno je da se doneseni interni akti, koji se odnose na vođenje evidencije o prisutnosti na poslu i uporabi i načinu korištenja službenih automobila dosljedno provode i da se vrši monitoring nad implementacijom istih iz nadležnosti Zastupničkog doma;
5. Potrebno je da se vrši umanjeње novčanih primanja (paušala) na ime povećanih materijalnih troškova izabranih dužnosnika za sve izostanke sa sjednica sukladno članku 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
6. Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
7. Potrebno je doraditi Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja putničkih automobila u dijelu utvrđivanja normativa potrošnje goriva po pređenom kilometru, kao i u dijelu utvrđivanja kontrole parkiranja vozila nakon radnog vremena;
8. Potrebno je preispitati opravdanosti planiranja Komisija, koje se financiraju iz proračuna i za koje članovi istih (uposlenici Zastupničkog doma) ostvaruju pravo na naknadu, a obračun pripadajućih poreza i doprinosa vršiti sukladno zakonskim propisima;
9. Potrebno je sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH vršiti popis stalnih sredstava i obveza u propisanim rokovima i izvršiti usuglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom.

Značajno je napomenuti da prema članku 6. navedenog Zakona, osnovna plaća se obračunava i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, prema radnom mjestu i odgovarajućem platnom razredu. Revizijom je utvrđeno da profesionalni zastupnici ne obavljaju radne poslove i zadatke u poslovnim prostorijama Parlamenta FBiH, shodno tome se ne vode evidencije prisustva na poslu, koje su temelj za obračun naknada plaća, kao i ostalih naknada koje nemaju karakter plaća (topli obrok, regres, odvojeni život).

Napominjemo da Zastupnički dom nije održavao sjednice u lipnju, kolovozu i rujnu 2016. godine. Prema članku 8. Zakona, iznos paušala umanjuje se za 10% za svako odsustvovanje sa sjednice Doma ili radnog tijela čiji je član. Evidenciju o izostancima sjednicama Zastupničkom domu u 2016. godini je vodio tajnik Doma, ali se umanjeње vršilo samo za one izostanke koji su neopravdani. Obzirom da navedenim člankom Zakona, nije propisano da se izostanak može smatrati opravdanim ili neopravdanim, smatramo da Odluka Administrativne komisije od 06.05.2014. godine, kojom je utvrđeno da „za svako opravdano odsustvo sa sjednica Služba računovodstva ne može vršiti umanjeња“, nije donesena sukladno navedenom Zakonu. Ovo posebno ima utjecaja na iskazane izdatke profesionalnih zastupnika, koji u konačnici mogu imati utjecaja na neutemeljeno povećanje i isplatu istih.

Revizijom je utvrđeno da su za sva odsustvovanja (opravdana i neopravdana) sa sjednica Zastupničkog doma ili radnih tijela u prosincu 2016. godine, izvršena umanjeња iznosa paušala za 10% u siječnju 2017. godine.

Vezano za prisustvovanje sjednicama radnih tijela Zastupničkog doma, konstatiramo da nije poštovana naprijed navedena Odluka Administrativne komisije, kojom je ista zadužila predsjednike svih radnih tijela Zastupničkog doma da svakog mjeseca u Službu računovodstva dostavljaju evidencije prisustva sjednicama radnih tijela, jer se iste nisu dostavljale svakog mjeseca.

Zakonom o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH od 17.03.2017. godine, izvršena je izmjena članka 8., prema kojem, iznos paušala umanjuje se za 10% za

neopravdano odsustvovanje sa sjednice doma ili radnog tijela, čiji je član, a poštivanje istog pratit ćemo u narednom periodu.

Revizijom je utvrđeno da je na poziciji neto plaća evidentirana refundacija naknade plaće neprofesionalnih zastupnika u iznosu od 32.867 KM. Isplata je vršena prema Odluci i pojedinačnim rješenjima Administrativne komisije, kojima je utvrđivano pravo na isplatu naknade zbog umanjena plaće, koje je nastalo zbog odsustvovanja sa posla, radi obavljanja zastupničke dužnosti neprofesionalaca (sjednice domova i radnih tijela). Vezano za navedeno, predsjednik Administrativne komisije je zaključivao Sporazume sa poslodavcima, kojima je utvrđeno da će Zastupnički dom poslodavcu gdje je zastupnik uposlen, vršiti refundaciju naknade sa obračunatim pripadajućim porezima i doprinosima. Zastupnicima se za dane kada se održavaju sjednice Zastupničkog Doma ili radnih tijela, vrši obračun i isplata putnih troškova (dnevnice i korištenja osobnog vozila), na koje se plaćaju pripadajući porezi i doprinosi.

U okviru izdataka naknada profesionalnih zastupnika iskazani su: troškovi poslaničkog paušala (neto 627.347 KM), troškovi toplog obroka (159.049 KM), troškovi prevoza u dane vikenda-4 vikenda mjesečno (119.555 KM), naknada za odvojeni život (193.134 KM), naknada za smještaj (64.774 KM) i regres za godišnji odmor (37.246 KM) i otpremnine (85.593 KM).

Sukladno članku 12. Zakona, izabrani dužnosnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, imaju pravo na naknadu troškova ishrane (topli obrok) u visini od 1% prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku. Ova naknada se neće obračunavati za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, bolovanja ili godišnjeg odmora. Utvrđeno je da se za dane „opravdanog odsustva“ nije vršilo umanjeње naknade troškova toplog obroka.

Obračunate i isplaćene otpremnine zbog odlaska u mirovinu (85.593 KM) iskazane su prema rješenjima Administrativne komisije od 26.12.2016. godine o isplati otpremnine za zastupnike iz prijašnjeg saziva. Revizijom je utvrđeno da su zastupnici kojima je istekao mandat 2014. godine, podnijeli zahtjev Administrativnoj komisiji u 2015. godini za isplatu otpremnine, koja je o istome odlučivala i donijela pojedinačna rješenja tek 26.12.2016. godine. Obzirom da su zastupnici pravo na otpremninu stekli u 2015.

Preporuke:

- Osigurati dosljednu primjenu članka 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH vezano za obračun plaće za profesionalne zastupnike Zastupničkog doma, s obzirom da nije prezentirana evidencija prisustva na poslu.

- Umanjenje mjesečnog paušala izabranih dužnosnika na ime povećanih materijalnih troškova za sve izostanke sa sjednica Zastupničkog doma ili radnih tijela, vršiti sukladno članku 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH (za neopravdane izostanke).

- Potrebno je da Administrativna komisija preispita Odluku i Sporazume u dijelu utvrđivanja prava na isplatu naknade zbog umanjena plaće neprofesionalaca, koje je nastalo zbog odsustvovanja sa posla radi obavljanja zastupničke dužnosti neprofesionalaca (sjednice domova i radnih tijela).

- Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

Naknade članovima Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju iskazane u iznosu od 26.950 KM iz reda zastupnika Zastupničkog doma, odnose na obračunatu i isplaćenu mjesečnu naknadu prema Odluci Administrativne komisije o isplati naknade od 31.12.2015. godine, prema kojoj je utvrđena mjesečna naknada od 350 KM. Navedenom Odlukom nije uvjetovana isplata naknade za prisustvo sjednici

Parlamentarne komisije, a utvrđeno je da ista u periodu lipanj-listopad 2016. godine nije održavala sjednice, iako je Poslovníkom o radu iste regulirano da Komisija održava sjednicu u pravilu dva puta mjesečno, a po potrebi i češće.

Preporuka:

- Preispitati način isplate naknade članovima Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, te uvjetovati isplatu naknade članovima komisije održavanjem sjednice i prisustvom istoj.

DOM NARODA

Uvidom u poduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo slijedeće:  
**Djelimično realizirane preporuke:**

1. Dom naroda se obraćao Federalnom ministarstvu financija u dva navrata u 2016. godini za davanje mišljenja o obračunu poreza i doprinosa na naknade za rad izabranih dužnosnika u komisijama, ali ne i za rad uposlenika u istim. Do momenta okončanja revizije, nisu dobili odgovor. Nije preispitana opravdanost planiranja komisija, koje se financiraju iz proračuna za koje članovi ostvaruju pravo na naknadu.

**Nerealizirane preporuke:**

1. Potrebno je u suradnji sa Federalnim ministarstvom financija poduzeti aktivnosti sukladno Pravilniku o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika u FBiH.

Izdaci za neto plaće i naknade plaća profesionalnih zastupnika (ukupno 47 zastupnika) i 8 savjetnika predsjedavajuće Doma naroda iskazani su u iznosu od 1.690.226 KM. Iste se obračunavaju i isplaćuju na temelju Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i pojedinačnih odluka Administrativne komisije kojima su utvrđena ostala materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika.

Osnovna plaća shodno članku 6. stavak 4. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH se

obračunava i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, koje u 2016. godini profesionalni zastupnici nisu ostvarili. Uvidom u obračun plaće za profesionalne zastupnike, utvrdili smo da se ne vode evidencije prisustva na poslu, koje su temelj za obračun plaće kao i ostalih naknada (topli obrok, regres, odvojeni život), jer profesionalni zastupnici svoje radne poslove i zadatke ne obavljaju u prostorijama Parlamenta FBiH. Obračun plaće na prethodno opisan način vršen je za 47 zastupnika, koji su se opredjelili da svoju dužnost obavljaju profesionalno (od ukupno 54 zastupnika).

Napominjemo da Dom naroda nije održavao sjednice u periodu od 23.06.-15.09.2016. godine, niti u periodu od 15.09.-05.12.2016. godine.

Naknade troškova profesionalnih zastupnika uključujući i osam savjetnika predsjedavajuće Doma naroda odnose se na: topli obrok (103.567 KM), regres (22.599 KM), naknadu za odvojeni život od porodice i naknadu za smještaj ukoliko borave izvan mjesta prebivališta na udaljenosti većoj od 70 km (128.665 KM), naknadu za troškove prijevoza u dane vikenda ukoliko ne ostvaruju pravo na naknadu dnevnica i putnih troškova (92.204 KM), pomoći u slučaju smrti, teške bolesti i invalidnosti (5.004 KM) i otpremninu (14.653 KM). Naknada za odvojeni život od porodice isplaćivana je na osnovu Odluke Administrativne komisije u mjesečnom iznosu za zastupnike do 600 KM, a za savjetnike 300 KM.

Pored navedenih naknada profesionalni zastupnici ostvaruju pravo i na stalno mjesečno novčano primanje-paušal na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti. Visina mjesečnog paušala za 2016. godinu iznosila je neto 630 KM, te je ukupno obračunato i isplaćeno 160.398 KM. Mjesečno primanje profesionalnog zastupnika uključujući osnovnu plaću i paušal iznosilo je neto 3.087 KM bez minulog rada.

Za angažiranje u radnim tijelima profesionalnim zastupnicima isplaćeno je 42.000 KM, te po osnovu naknada dnevnica i putnih troškova 6.435 KM. Naknadu plaće po prestanku funkcije primilo je 9 delegata iz ranijeg saziva u ukupnom iznosu od 11.473 KM.

**Preporuka:**

- Osigurati dosljednu primjenu članka 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH vezano za obračun plaće za profesionalne zastupnike Doma naroda, s obzirom da nije prezentirana evidencija prisustva na poslu.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Doma naroda u 2016. godini nije izvršeno, što nije u skladu Zakonu o državnoj službi u FBiH, Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

**Preporuka:**

- Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH, Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

6.3.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 626.145 KM. U strukturi navedenih izdataka na ugovorene usluge se odnosi 511.295 KM, izdatke za komunikaciju i usluge 37.178 KM, izdatke za tekuće održavanje 25.948 KM, nabavu materijala i sitnog inventara 14.907 KM, izdatke za usluge prevoza i goriva 11.141 KM, putne troškove 10.819 KM, unajmljivanje imovine 10.360 KM i izdatke osiguranja 4.497 KM.

Izdaci za gorivo iskazani su u iznosu od 7.410 KM. Utvrdili smo da se troškovi od ukupno 5 službenih vozila najvećem dijelom odnose na vozilo koje je predsjedavajućoj Doma naroda dato na korištenje 24 sata i čija je godišnja kilometraža vozila iznosila 31.516 km. Utvrdili smo da se na obrascu PN4 nije vodila evidencija početne i krajnje kilometraže po danima i relacija kretanja vozila. Za određene relacije kretanja vozila u kolovozu 2016. godine određenim zaposlenicima nisu izdati nalozi za službeni put, čime se ne može potvrditi da su putovanja obavljena u službene svrhe.

Prezentiran je Nacrt Pravilnika o upotrebi i načinu korištenja službenih putničkih automobila u Parlamentu FBiH kojim se uređuje upotreba i način korištenja službenih putničkih automobila koji su vlasništvo Doma naroda, Zastupničkog doma i Zajedničke službe Parlamenta FBiH. Nacrt navedenog pravilnika dostavljen je Administrativnoj komisiji na razmatranje još krajem 2013. godine, ali isti nije razmatran do kraja 2016. godine.

Preporuke:

- Usvojiti i primjenjivati Pravilnik o upotrebi i načinu korištenja službenih putničkih automobila u Parlamentu FBiH, u cilju jačanja internih kontrola.
- Za vozilo koje koristi predsjedavajuća Doma naroda osigurati uredno vođenje evidencija početne i krajnje kilometraže po danima i relacijama kretanja na PN4 obrascu.
- Službena vozila koristiti za obavljanje poslova iz nadležnosti Doma naroda, a obavljena putovanja dokumentirati nalogima za službeni put uposlenika.

U strukturi ugovorenih usluga od 511.295 KM najveće učešće imaju isplaćene naknade zastupnicima u Domu naroda (paušali) u iznosu od 202.943 KM, izdaci za zatezne kamate po pravosnažnim sudskim presudama 70.455 KM, izdaci za rad komisija 59.620 KM, izdaci za ugovore o djelu 30.000 KM i izdaci za rad klubova zastupnika 20.276 KM.

Izdaci za naknade skupštinskim zastupnicima iskazani su u iznosu od 202.943 KM i najvećim dijelom odnosi na isplaćene paušale profesionalnim zastupnicima i neprofesionalcima u iznosu od 183.897 KM a preostali iznos se odnosi na isplaćene troškove dnevnica i goriva (20% cijene litre goriva) za korištenje osobnog vozila neprofesionalaca za dolaske na sjednice radnih tijela.

Izdaci za rad komisija odnose se na obračunate i isplaćene naknade zastupnicima i uposlenicima Stručne službe Doma naroda temeljem angažmana u komisijama i naknadu Neovisnom odboru.

Naknade zastupnicima Doma naroda po osnovu angažmana u komisijama iskazane su u iznosu od 49.000 KM. Administrativna komisija za navedena radna tijela Doma naroda je donijela odluke o isplati naknade mjesečno u iznosu od 350 KM, a da ista nije uvjetovana održavanjem sjednice i prisustvom istoj.

Navedene naknade odnose se na rad slijedećih komisija:

- Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju je zajednička komisija oba doma Parlamenta FBiH, za čiji rad je u 2016. godini obračunato i isplaćeno za 7 članova komisije ispred Doma naroda ukupno 24.500 KM. Djelokrug rada, dužnosti, obveze i prava članova komisije uređeni su Poslovníkom o radu Komisije, kojim je regulirano da komisija održava sjednicu u pravilu dva puta mjesečno, a po potrebi i češće. Utvrdili smo da Komisija nije održala niti jednu sjednicu u periodu lipanj-listopad 2016. godine, a članovi iste su primili mjesečnu naknadu od 350 KM za navedeni period.
- Komisija za europske integracije-članovima komisije je u 2016. godini isplaćeno ukupno 14.000 KM, za 4 člana mjesečno po 350 KM za 10 mjeseci. Prema izvješću o radu Komisije za 2016. godinu održano je ukupno 7 sjednica, od kojih su 3 sjednice održane u okviru sjednica Kolegija, jer kako se navodi u izvješću većina članova Kolegija Doma naroda su ujedno i članovi Komisije za europske integracije.
- Komisija za usuglašavanje različito usvojenih tekstova zakona-isplata naknade izvršena je za 10 mjeseci u ukupnom iznosu od 7.000 KM. U 2016. godini komisija je održala jednu sjednicu 25.02.2016. godine na kojoj je na dnevnom redu bilo usuglašavanje prijedloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o eksproprijaciji.

- Komisija za izbor i imenovanja oba doma Parlamenta FBiH-članu komisije imenovanom ispred Doma naroda izvršena je isplata u iznosu od 3.500 KM za 10 mjeseci, iako prema prezentiranim zapisnicima u periodu od lipnja do listopada 2016. godine nije održana niti jedna sjednica.

Preporuka:

- Odlukama Administrativne komisije Doma naroda kojima je utvrđena naknada članovima Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, Komisije za europske integracije, Komisije za usuglašavanje različito usvojenih tekstova zakona i Komisije za izbor i imenovanja oba doma Parlamenta FBiH, uvjetovati isplatu naknade članovima komisije održavanjem sjednice i prisustvom istim.

Kao što je ukazivano i prethodnom revizijom, članovima komisija koji su uposlenici Doma naroda, naknade su se isplaćivale sukladno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, te iste nisu imale tretman plaće kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak. Naknade koje poslodavac isplaćuje uposleniku za njegovo angažiranje izvan redovnog radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovitog radnog vremena smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz članka 10. stavka 2. točka 3. Zakona o porezu na dohodak i oporezuju se na način propisan člankom 27. Zakona o porezu na dohodak.

Preporuka:

Obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama uposlenicima Doma naroda vršiti sukladno Zakonu o porezu na dohodak.

**DODATAK 2. SPISAK POSLANIKA I DELEGATA PARLAMENTA FBIH****PREDSTAVNIČKI DOM PFBih**

| Rbr | Predstavnik          | Stranka  |
|-----|----------------------|----------|
| 1.  | Dževad Adžem         | DF       |
| 2.  | Dževad Agić          | SDA      |
| 3.  | Zijad Alajbegović    | SBB      |
| 4.  | Tarik Arapčić        | SDA      |
| 5.  | Alma Arnaut          | BPS      |
| 6.  | Jozo Bagarić         | HDZ BiH  |
| 7.  | Vjekoslav Bakula     | HDZ 1990 |
| 8.  | Marin Barbarić       | HDZ BiH  |
| 9.  | Boris Barun          | HDZ BiH  |
| 10. | Esad Bašagić         | SDA      |
| 11. | Nasir Beganović      | SBB      |
| 12. | Enver Bijedić        | SDP      |
| 13. | Mensud Borović       | SDA      |
| 14. | Mladen Bošković      | HDZ BiH  |
| 15. | Jusuf Bubica         | BPS      |
| 16. | Ilhan Bušatlić       | NZ       |
| 17. | Aiša Čenanović       | SDA      |
| 18. | Almira Čosić         | SDA      |
| 19. | Faruk Čupina         | SBB      |
| 20. | Jasna Duraković      | SBB      |
| 21. | Suzana Franjka Galić | DF       |
| 22. | Mirza Ganić          | SDA      |
| 23. | Denis Gratz          | NS       |
| 24. | Mira Grgić           | SDP      |
| 25. | Azra Hadžiahmetović  | SBiH     |
| 26. | Azra Hadžić          | SBB      |
| 27. | Mirela Halilović     | BPS      |
| 28. | Salem Halilović      | SBiH     |
| 29. | Refik Hankić         | PDA      |
| 30. | Amra Haračić         | DF       |
| 31. | Mujo Hasić           | SDP      |
| 32. | Hajrudin Havić       | SDP      |
| 33. | Zukan Helez          | SDP      |
| 34. | Ljuban Herceg        | HDZ 1990 |
| 35. | Dževad Hodžić        | SDA      |
| 36. | Mujo Hodžić          | DF       |
| 37. | Muhamed Ibrahimović  | SDA      |
| 38. | Hasida Isaković      | SBB      |
| 39. | Slavica Josipović    | HNS      |
| 40. | Munib Jusufović      | SBB      |
| 41. | Jasmin Kadić         | SDP      |

|     |                      |          |
|-----|----------------------|----------|
| 42. | Asim Kamber          | SDA      |
| 43. | Salmir Kaplan        | SDA      |
| 44. | Elvir Karajbić       | SDP      |
| 45. | Mithat Karović       | DF       |
| 46. | Darijana Katić       | HDZ BiH  |
| 47. | Šemsudin Kavazović   | SBB      |
| 48. | Safet Kešo           | SDA      |
| 49. | Dario Knezović       | HDZ BiH  |
| 50. | Alma Kratina         | DF       |
| 51. | Zlatko Kravić        | SBB      |
| 52. | Boro Krišto          | HDZ 1990 |
| 53. | Mirsad Kukić         | PDA      |
| 54. | Amra Kunovac         | DF       |
| 55. | Ismet Kurić          | ASDA     |
| 56. | Zdravko Kuzman       | HDZ 1990 |
| 57. | Mira Ljubijankić     | SDP      |
| 58. | Radoslav Luburić     | HDZ BiH  |
| 59. | Bajro Makić          | SDA      |
| 60. | Boris Marjanović     | HDZ BiH  |
| 61. | Zana Marjanović      | SBB      |
| 62. | Damir Mašić          | SDP      |
| 63. | Ramiz Meša           | SDA      |
| 64. | Mahir Mešalić        | DF       |
| 65. | Rusmir Mesihović     | SDP      |
| 66. | Saša Mitrović        | DF       |
| 67. | Halid Muhić          | SDA      |
| 68. | Kasim Mulalić        | SDA      |
| 69. | Hasan Muratović      | SDP      |
| 70. | Ivan Musa            | HNS      |
| 71. | Edin Mušić           | SDA      |
| 72. | Emina Mutap          | SDA      |
| 73. | Nermin Nikšić        | SDP      |
| 74. | Zikreta Odobašić     | SBB      |
| 75. | Rasim Omerović       | SDA      |
| 76. | Ismet Osmanović      | SDA      |
| 77. | Elzina Pirić         | PDA      |
| 78. | Belma Pojskić        | SDA      |
| 79. | Oliver Radoš         | HDZ BiH  |
| 80. | Sanel Razić          | SBB      |
| 81. | Bilsena Šahman       | SBB      |
| 82. | Anela Šestić-Begović | SBB      |
| 83. | Ibrahim Šišić        | SDA      |
| 84. | Omer Škaljo          | SDA      |
| 85. | Osman Suljagić       | SDA      |
| 86. | Mehrudin Švago       | SBB      |

|     |                   |         |
|-----|-------------------|---------|
| 87. | Vesna Švarcner    | SBB     |
| 88. | Mirsad Topčagić   | ASDA    |
| 89. | Davor Vuletić     | DF      |
| 90. | Nermina Zahirović | SDA     |
| 91. | Jasmina Zubić     | SDP     |
| 92. | Amir Zukić        | SDA     |
| 93. | Kenela Zuko       | SDA     |
| 94. | Almir Zulić       | DF      |
| 95. | Blaž Župarić      | HDZ BiH |
| 96. | Elma Đogić        | LS BiH  |
| 97. | Dženan Đonlagić   | DF      |

—

—

**DOM NARODA PFBİH**

| Rbr | Predstavnik          | Stranka        |
|-----|----------------------|----------------|
| 1   | Goran Akšamija       | NAROD I PRAVDA |
| 2   | Almedin Aliefendić   | SDA            |
| 3   | Ana Babić            | SBB            |
| 4   | Stipe Barun          | HDZ BiH        |
| 5   | Mirko Batinić        | HDZ BiH        |
| 6   | Mirvet Beganović     | LS BiH         |
| 7   | Zdravko Bešlić       | HDZ BiH        |
| 8   | Lidija Bradara       | HDZ BiH        |
| 9   | Sejo Bukva           | NEZAVISNI BLOK |
| 10  | Amil Buljubašić      | SDP            |
| 11  | Osman Čatić          | SDA            |
| 12  | Đuro Delić           | HDZ BiH        |
| 13  | Lejla Didik-Sarajlić | SDP            |
| 14  | Rasim Dostović       | SDA            |
| 15  | Edim Fejzić          | SD BiH         |
| 16  | Edin Forto           | NS             |
| 17  | Emir Frašto          | SDP            |
| 18  | Fuad Hadžimehmedović | SBB            |
| 19  | Admir Hadžipašić     | ASDA           |
| 20  | Slađan Ilić          | SDP            |
| 21  | Lejla Imamović       | DF             |
| 22  | Željko Josić         | HDZ 1990       |
| 23  | Damir Jukić          | HDZ BiH        |
| 24  | Rasim Kantarević     | LS BiH         |
| 25  | Predrag Kojović      | NS             |
| 26  | Muhamed Kozadra      | SDA            |
| 27  | Mustafa Kurtović     | SDA            |
| 28  | Mladen Lonić         | SDP            |

|    |                            |         |
|----|----------------------------|---------|
| 29 | Mehmed Mahmić              | SDA     |
| 30 | Tomislav Mandić            | HDZ BiH |
| 31 | Mile Marčeta               | SNSD    |
| 32 | Tomislav Martinović        | HDZ BiH |
| 33 | Amor Mašović               | SDA     |
| 34 | Dražan Matišić             | HDZ BiH |
| 35 | Slaviša Mihajlović         | ?       |
| 36 | Daliborka Milović          | LDS     |
| 37 | Josip Mioč                 | HDZ BiH |
| 38 | Željko Mirković            | SDP     |
| 39 | Sanel Mušović              | SBB     |
| 40 | Anes Osmanović             | SDA     |
| 41 | Refik Poparić              | SDA     |
| 42 | Đuro Prkačin               | HDZ BiH |
| 43 | Dario Pušić                | HDZ BiH |
| 44 | Drago Puzigača             | SNSD    |
| 45 | Vesna Saradžić             | SDP     |
| 46 | Ismet Sarajlić             | SBB     |
| 47 | Nikola Simić               | SDP     |
| 48 | Segmedina Sma - Bajramović | SDP     |
| 49 | Dražanka Subašić           | SDP     |
| 50 | Slaviša Šućur              | SDP     |
| 51 | Ivo Tadić                  | HDZ BiH |
| 52 | Slobodan Tomić             | NSRB    |
| 53 | Jasenko Tufekčić           | SDA     |
| 54 | Aner Žuljević              | SDP     |

**DODATAK 3.****SPISAK USVOJENIH AKATA U PARLAMENTU FEDERACIJE BIH – I KVARTAL 2018.**

| <b>PARLAMENT FBIH – REALIZOVANE MJERE (11) – I KVARTAL 2018.</b>                                                                                                                                                  |                                                                                |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>NAZIV MJERE</b>                                                                                                                                                                                                | <b>PREDLAGAČI</b>                                                              | <b>TIP</b>       |
| <b>Budžet Federacije BiH za 2018. godinu</b>                                                                                                                                                                      | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | Budžet           |
| <b>Zakon o izvršavanju Budžeta FBIH za 2018. godinu</b>                                                                                                                                                           | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | Zakon            |
| <b>Zakon o dopuni Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine - Grad Mostar</b>                                                                                                                           | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | Zakon            |
| <b>Finansijski plan Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2018. godinu, s Prijedlogom zaključka i</b>                                                                                         | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH                                   | Finansijski plan |
| <b>Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2018. godinu i procjenu plana za 2019. i 2020. godinu i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2018. godinu,</b> | Zavod za zapošljavanje (direktor)                                              | Finansijski plan |
| <b>Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu (konsolidovani)</b>                                                                              | Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH                    | Finansijski plan |
| <b>Finansijski plan Budžeta FERK-a za 2018. godinu.</b>                                                                                                                                                           | Regulatorna komisija za električnu energiju u FBIH - FERK                      | Finansijski plan |
| <b>Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju (novi, 2017.)</b>                                                                                                                                                  | Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH                                   | Zakon            |
| <b>Zakon o dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine</b>                                                                                                                          | Ministarstvo unutrašnjih poslova FBIH - Federalna uprava policije              | Zakon            |
| <b>Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije</b>                                                                                                          | Ministarstvo finansija F BiH                                                   | Zakon            |
| <b>Informacija i analiza položaja boračkih kategorija</b>                                                                                                                                                         | Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH | Informacija      |

**DODATAK 4.****SPISAK SVIH AKATA U PARLAMENTU FEDERACIJE BIH KOJI SU U PROCEDURI*****PARLAMENT FEDERACIJE BIH - (DO 31.3.2018.)*****ZAKONI U PROCEDURI**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u Federaciji BiH

Zakon o policijskim službenicima Federacije BiH

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj građi Federacije BiH

Zakon o povjeravanju javnih ovlasti auto-moto klubovima u F BiH

Zakon o hemikalijama

Zakon o tehničkoj kulturi FBiH

Zakon o dobrovoljnim penzijskom fondovima (PIO)

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti braniteljsko-invalidske zaštite (2014)

Zakon o konverziji kredita sa valutnom klauzulom u švicarskim francima (CHF) u konvertibilnim markama (KM)

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine

Zakon o veterinarsko-medicinskim proizvodima

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o volontiranju u FBiH (predlagač: Klub poslanika SDP u PD PFBiH: mandat 2014.-2018.)

Zakon o prijevozu opasnih materija F BiH

Zakon o šumama Federacije BiH

Zakon o Registru financijskih izvještaja

Zakon o računovodstvu i reviziji

Zakon o turizmu Federacije BiH

Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu

Zakon o stečaju Federacije BiH

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, predlagač: Alma Kratina (DF)

Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, predlagač: Klub poslanika SDP

Zakon o boračkim udruženjima od posebnog društvenog značaja, predlagač: Ismet Osmanović (SDA)

Zakon o osiguranju (poslanici: E. Mušić, M. Bošković i V. Švancer)

Zakon o štrajku F BiH

Zakon o boravišnoj taksi Federacije Bosne i Hercegovine

Zakon o kontroli i ograničenoj upotrebi duhana, duhanskih i ostalih proizvoda za pušenje

Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom (2017.g.)

Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova

Zakon o porezu na dohodak

Zakon o doprinosima u Federaciji BiH (2013)

Zakon o koncesijama (novi, 2017.)

Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji BiH

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o PIO (predlagač: Klub SDP)

Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o vanparničnom postupku, predlagač Faruk Čupina

Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u FBiH

Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije