



MONITORING RADA
VLADE KANTONA SARAJEVO
ZA PERIOD 01.01. – 30.06.2013.GODINE

SADRŽAJ

SADRŽAJ.....	2
UVOD.....	3
SASTAV VLADE KS.....	4
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE KANTONA SARAJEVO.....	5
Sjednice Vlade Kantona Sarajevo – obim, trajanje, sadržaj, dinamika.....	5
Uporedni pokazatelji za ministarstva.....	12
Predložene mjere na sjednicama Vlade Kantona Sarajevo po ministarstvima.....	13
Budžet KS.....	14
PROGRAM RADA VLADE KS.....	17
Hronologija usvajanja programa rada.....	17
Komparacija sa prethodnim periodom.....	18
Analiza Programa rada.....	19
Realizacija Programa rada.....	21
Realizacija Programa rada po ministarstvima.....	23
Nerealizovane planirane mjere.....	26
Prisustvo ministara sjednicama Vlade.....	28
ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONA SARAJEVO.....	30
Pregled planiranih zakona u 2013. godini uz osvrt na prethodni period.....	30
Realizacija Programa rada u kontekstu planiranih zakona.....	33
Odnos Vlade i Skupštine KS u kontekstu usvajanja zakona.....	43
Primanja u organima vlasti KS.....	44
REZIME.....	47
ZAKLJUČCI I PREPORUKE.....	54

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade Kantona Sarajevo, daje pregled rezultata rada ove institucije u periodu 01.01. do 30.06.2013. godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade Kantona Sarajevo tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade KS, zapisnici sa održanih sjednica Vlade, službene web stranice Vlade, te ostalih materijala traženih i dostavljenih od strane ove institucije. Ovom prilikom ističemo profesionalnost i kooperativnost sekretara Vlade, zaposlenika Stručne službe Vlade KS i pres službe KS kojima se zahvaljujemo na konstruktivnoj saradnji. Osim navedenog pri analizi rada Vlade i kreiranju izvještaja korištene su informacije prikupljene neposrednim prisustvom na sjednicama Vlade KS.

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

SASTAV VLADE KS

Aktuelni sastav Vlade KS rezultat je nove skupštinske većine koju čini 18 zastupnika i to: SDA (7), SDU (1), BPS (1), BOSS (1), NSRZB(1) i 7 samostalnih poslanika, koji su izglasali nepovjerenje prethodnom sazivu i imenovali novi saziv na 21. sjednici Skupštine KS održanoj 21.11.2012. godine. Novi saziv Vlade čine premijer i 4 ministra iz SDA, 2 ministra iz BPS, 2 ministra iz SDU, 1 ministar iz BOSS, 1 ministar iz NSRZB i 2 ministra nezavisni kandidati predloženi od strane 2 samostalna zastupnika koji čine novu skupštinsku većinu. U novi saziv Vlade ponovo su imenovana 3 ministra i 1 ministrica od 6 smijenjenih ministara iz reda SDA koje se desilo 04.06.2012. godine, kao i 1 ministar iz prethodnog saziva kojem je izglasano nepovjerenje kandidat SBB a sad SDU.

Saziv Vlade Kantona Sarajevo 2012. – 2014.

Premijer Kantona Sarajevo SUAD ZELJKOVIĆ (SDA), dipl.ing.mašinstva

1. VELIDA MEMIĆ (SDA), dipl. pravnik, ministar, Ministarstvo pravde i uprave;
2. ZLATKO PETROVIĆ (SDU), dipl. pravnik, ministar, Ministarstvo prostornog uređenje i zaštite okoliša;
3. ČEDOMIR LUKIĆ (SDA), dipl. ing. arhitekture, ministar, Ministarstvo stambene politike;
4. JUSUF BUBICA (BPS), dipl. građevinski inženjer, ministar, Ministarstvo saobraćaja;
5. NERMIN PEĆANAC (SDU), dipl. pravnik, ministar, Ministarstvo unutrašnjih poslova;
6. EMIR HRENOVICA (NSRZB), dipl. ing. kemije i tehnologije, ministar, Ministarstvo privrede;
7. MUHAMED KOZADRA (SDA), dipl. ekonomista, ministar, Ministarstvo finansija;
8. Dr. ELDAN LOKMIĆ (BOSS), doktor medicine, ministar, Ministarstvo zdravstva;
9. Prof. dr. DAMIR MARJANOVIĆ (NK), ministar, Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade;
10. IVICA ŠARIĆ (SDA), akademski muzičar – profesor, ministar, Ministarstvo kulture i sporta;
11. MUAMER BANDIĆ (NK), dipl. pravnik, ministar, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice;
12. ASIM DŽAMBASOVIĆ (BPS), general, ministar do 08.04.13. podnio ostavku,
FAID HEĆO (BPS) ministar od 08.04.13., Ministarstvo za boračka pitanja

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE KS

Sjednice Vlade Kantona Sarajevo – Obim, trajanje, sadržaj, dinamika

Vlada Kantona Sarajevo u periodu od 01.01. do 30.06.2013. godine, održala je 20 redovnih sjednica i 8 vanrednih sjednica, a zasjedala je 41 put pošto su pojedine sjednice imale nastavke. Vlada Kantona Sarajevo je u izvještajnom periodu u prosjeku imala 6,8 zasjedanja mjesečno za jedno više nego u prošloj godini. Prosjek u 2007. i 2008. godini bio je 4 zasjedanja mjesečno dok je u 2009. iznosio 7,5 a u 2010. godini 6 zasjedanja mjesečno. Tabela u nastavku daje pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama u prvom polugodištu 2013. godine.

Rbr	Datum	Sjednice	Tip	Tačaka na dnevnom redu	Realizovano tačaka dnevnog reda	Razmatrano mjera	Početak	Kraj	Trajanje
1	10.01.13.	7	Redovna	33	33	40	10:15	16:45	06:30
2	11.01.13.	3	Vanredna	1	0	2	18:00	22:00	04:00
3	12.01.13.	*3	Nastavak	0	0	0	10:00	20:30	10:30
4	21.01.13.	8	Redovna	15	10	18	09:20	19:25	10:05
5	25.01.13.	4	Vanredna	2	2	29	09:30	12:00	02:30
6	28.01.13.	9	Redovna	22	21	26	08:00	12:10	04:10
7	29.01.13.	9	Nastavak	0	1	1	11:00	11:35	00:35
8	29.01.13.	10	Redovna	2	2	26	12:00	13:00	01:00
9	30.01.13.	5	Vanredna	1	1	1	13:45	14:00	00:15
10	07.02.13.	11	Redovna	21	18	35	10:00	15:30	05:30
11	08.02.13.	11	Nastavak	0	1	35	15:00	16:30	01:30
12	12.02.13.	12	Redovna	13	13	14	10:00	11:40	01:40
13	26.02.13.	13	Redovna	28	15	71	09:10	15:00	05:50
14	27.02.13.	13	Nastavak	0	11	18	09:10	13:15	04:05
15	12.03.13.	14	Redovna	30	26	35	09:05	17:30	08:25
16	13.03.13.	14	Nastavak	0	3	3	10:20	11:35	01:15
17	14.03.13.	15	Redovna	4	4	5	09:10	12:30	03:20
18	21.03.13.	16	Redovna	32	29	36	09:05	17:00	07:55
19	26.03.13.	17	Redovna	8	8	61	09:15	13:00	03:45
20	03.04.13.	6	Vanredna	1	1	2	11:00	14:00	03:00
21	03.04.13.	6	Nastavak	1	1	1	18:45	21:00	02:15
22	08.04.13.	6	Nastavak	1	1	1	14:30	15:50	01:20
23	16.04.13.	18	Redovna	72	36	49	09:10	14:15	05:05
24	24.04.13.	18	Nastavak	0	35	35	12:00	14:00	02:00
25	24.04.13.	19	Redovna	17	17	21	14:00	16:30	02:30
26	26.04.13.	20	Redovna	2	2	30	10:15	12:00	01:45
27	29.04.13.	7	Vanredna	3	1	1	10:00	11:00	01:00

28	29.04.13.	7	Nastavak	0	2	2	14:30	14:45	00:15
29	10.05.13.	21	Redovna	41	41	64	08:15	13:35	05:20
30	16.05.13.	22	Redovna	44	38	46	10:30	15:15	04:45
31	23.05.13.	22	Nastavak	0	3	3	10:00	11:15	01:15
32	23.05.13.	8	Vanredna	13	13	14	11:15	12:00	00:45
33	28.05.13.	23	Redovna	27	27	88	09:10	14:00	04:50
34	04.06.13.	9	Vanredna	30	30	45	09:00	12:00	03:00
35	07.06.13.	24	Redovna	23	23	31	09:00	17:00	08:00
36	13.06.13.	25	Redovna	37	37	46	09:00	13:40	04:40
37	17.06.13.	*25	Nastavak	0	0	0	10:40	11:10	00:30
38	20.06.13.	10	Vanredna	1	1	1	13:30	14:35	01:05
39	27.06.13.	26	Redovna	47	44	50	09:00	16:00	07:00
40	28.06.13.	*25	Nastavak	0	0	0	11:45	12:05	00:20
41	28.06.13.	*26	Nastavak	0	0	0	08:30	11:15	02:45
Ukupno:				572	551	986	146:15		
Prosječno po zasjedanju:				14	13,4	24	03:34		

*mjere sa nastavaka 25. i 26. sjednice unesene su u prvi dio sjednica zbog nepostojanja razgraničenja među tačkama dnevnog reda koje su razmatrane na nastavcima

Tabela: sjednice Vlade KS u periodu 01.01. do 30.06.2013.godine

Na održanih 28 sjednica na dnevnom redu bilo je 572 tačke što u prosjeku iznosi 20 tačaka po sjednici (14 po zasjedanju), pri čemu je realizovana 551 tačka u okviru kojih je razmatrano 986 mjera¹/akata. Pod mjerama/aktima podrazumijevani su dokumenti, amandmani, odluke, zaključci, stavovi i sve druge kategorije koje su se razmatrale i o kojima se odlučivalo na sjednicama. Od 986 mjera/akata utvrđeno je 900 (91%), dok je 6 akata vraćeno na doradu, 20 povučeno, za 1 je obustavljena procedura, 1 nije usvojena, 53 akta je primljeno k znanju, a za 5 mjera je odgođena rasprava ili izjašnjavanje.

	Ukupno razmatrano	Utvrđeno	Primljeno k znanju	Vraćeno na doradu	Povučeno	Obustavljena procedura	Nije usvojeno	Izjašnjavanje / rasprava odgođena
Sve mjere	986	900	53	6	20	1	1	5

Tabela: status razmatranih mjera na sjednicama Vlade KS u periodu 01.01. do 30.06.2013.godine

U izvještajnom periodu Vlada KS je održala 28 sjednica identično kao i u istom periodu prošle godine ali je imala znatno više zasjedanja 41, za razliku od prošle godine kad je zasjedala 29 puta što znači da je samo jedna sjednica imala nastavak. Zasjedanja su ukupno trajala **146 sati i 15 minuta** što prosječno iznosi oko **3,5 sata** po zasjedanju nešto

¹Pod mjerama podrazumijevamo: dokumente, zaključke, stavove i druge kategorije koji se razmatraju i o kojima se raspravlja i odlučuje na sjednicama.

kraće nego u prošloj godini (4h), a na dnevnom redu je obrađeno više tačaka ali znatno manje mjera nego u istom periodu prošle godine. (551 tačka/986 mjera u 2013.godini – 522 tačke/1393 mjere u 2012.godini).

Sadržaj dnevnog reda sjednica Vlade KS

Sljedeća tabela i grafikoni pokazuje strukturu i vremensku dinamiku mjera²/akata o kojima se raspravljalo na sjednicama Vlade od 01.01. do 30.06.13.godine

Tip	Jan	Feb	Mart	April	Maj	Jun	Ukupno
Akcioni plan	0	2	1	1	1	0	5
Amandman	1	0	5	0	0	0	6
Budžet	1	0	1	0	0	0	2
Finansijski plan	0	0	2	0	0	0	2
Informacija	7	6	10	3	14	17	57
Izjašnjenje	1	1	0	4	0	4	10
Izveštaj	7	6	7	10	25	32	87
Odluka	47	14	14	47	11	33	166
Ostalo	4	9	6	8	13	6	46
Plan	0	0	0	0	2	3	5
Pravilnik	2	4	1	3	3	3	16
Program	3	2	7	1	29	11	53
Projekat	0	0	0	1	0	0	1
Prostorni plan	0	0	0	1	0	0	1
Rješenje	18	64	12	11	45	17	167
Smjernice	0	0	0	0	0	1	1
Stav - Mišljenje	25	35	48	29	41	16	194
Ugovor / Sporazum	0	0	1	0	0	0	1
Uputstvo	0	0	1	1	0	0	2
Uredba	2	1	0	0	1	3	7
Zahtjev	3	3	0	1	0	3	10
Zaključak	15	17	13	17	24	10	96
Zakon	3	1	8	2	1	7	22
Zapisnik	4	8	3	2	5	7	29
ukupno	143	173	140	142	215	173	986

Tabela: razmatrane mjere na sjednicama Vlade po mjesecima

Najveći broj mjera na dnevnom redu bila su stavovi (194), rješenja (167), odluke (166), zaključci (96) od kojih se većina odnosila na davanje saglasnosti na razrješenja i imenovanja kadrova (predsjednika i članova upravnih i nadzornih odbora, te skupština javnih preduzeća i ustanova).

²Pod mjerama podrazumijevamo: dokumente, zaključke, stavove i druge kategorije koji se razmatraju i o kojima se raspravlja i odlučuje na sjednicama.

Dinamika rada Vlade KS

Naredni grafikoni pokazuju dinamiku rada Vlade KS u 2013. godini



Početak godine obilježilo je usvajanje Amandmana XLIII do XLIX na Ustav Kantona Sarajevo u skladu sa članom 178. Poslovnika Skupštine KS. Pomenuti amandmani se odnose na usaglašavanje sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Konvencijom o zaštiti prava nacionalnih manjina i drugim međunarodno priznatim pravnim dokumentima kojima se štite ljudska prava i slobode radi zaštite vitalnog nacionalnog interesa nacionalnih manjina, kao i kolektivnih prava poslanika koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici nekog od konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini. Amandmanima je omogućeno formiranje Kluba Ostalih kao posebnog kluba poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo uz uslov da postoji najmanje jedan poslanik koji se izjašnjava kao Ostali, odnosno kao pripadnik neke nacionalne manjine. Takođe, amandmanima se omogućava i izbor četvrtog člana rukovodstva Skupštine Kantona Sarajevo te način njihovog izbora iz reda Ostalih. Takođe pripadnicima nacionalnih manjina u Kantonu Sarajevo će se ubuduće garantovati jedno poslaničko mjesto u Skupštini koje bi se popunjavalo u skladu sa izbornim propisima. Donošenjem ovih amandmana na Ustav, Kanton Sarajevo je postao prvi kanton u FBiH koji je pitanje zastupljenosti nacionalnih manjina u zakonodavnoj vlasti riješio pravima definisanim Ustavom. Šefica Ureda Vijeća Evrope u BiH Mary Ann Hennessey čestitala je zastupnicima u Skupštini KS i istakla kako je ovo istorijski trenutak za Kanton Sarajevo i za Bosnu i Hercegovinu, kao i da bi ovaj korak trebali 'preslikati' svi parlamenti u našoj zemlji, počevši od Parlamentarne skupštine BiH. „Ovim ste napravili važan iskorak od političke isključivosti, ekskluziviteta i diskriminacije, ali i demonstrirali kako su političari u Bosni i Hercegovini sposobni vidjeti dalje od kratkoročnih stranačkih razlika i učiniti ono što je ispravno“, rekla je Hennessey.

U januaru bilo devet zasjedanja, u ovom mjesecu održane su i tri vanredne sjednice. Prvo dvodnevno vanredno zasjedanje održano je zbog obustave javnog prevoza od KJKP Gras. Ovo KJKP je građane Sarajeva dva puta ostavilo bez javnog prevoza nelegalnom obustavom saobraćaja. Prvi put u januaru a drugi u aprilu kada su kao razlog navedeni neisplaćene plate i neovjerene zdravstvene knjižice. Međutim razlog prve obustave javnog prevoza, nisu bila u pitanju prava radnika već činjenica da je Nadzorni odbor Gras-a donio odluku o smjeni dosadašnjeg v.d. direktora Adisa Šehića i imenovanju Hasana Bašića, koji je nakon pritiska podnio ostavku nakon čega je Nadzorni odbor imenovao Safeta Bradarca za novog vršioca dužnosti direktora ovog preduzeća. Imenovani je na funkciji bio do 15.03.13. kada je za v.d. direktorice imenovana Mubera Begić – Žiga diplomirana pravica i dotadašnji rukovodilac Službe pravnih i općih poslova u JKP Toplane. Druga obustava javnog prevoza u KS u aprilu razlog je novih vanrednih zasjedanja Vlade i

Skupštine KS. Vlada je reagovala uvođenjem alternativnog prevoza, angažovanjem drugih prevozničkih kompanija, ali taj kapacitet ne bi bio dovoljan za duži vremenski period. Nakon cjelodnevne rasprave Skupština KS je usvojila zaključke kojim se nalaže Vladi KS, Skupštini preduzeća, Nadzornom odboru, menadžmentu i radnicima KJKP Gras da se do 4h dana 09.04.2013.godine deblokira imovina KS i uspostavi normalan saobraćaj, ukoliko se to ne desi sjednica Skupštine će se nastaviti 10.04. što se i desilo pošto nije uspostavljen javni prevoz sjednica je nastavljena. Nakon ponovne cjelodnevne rasprave i obraćanja predstavnika sindikata Grasa, usvojen je zaključak kojim se 1. Zadužuje menadžment KJKP „GRAS“ da odmah uruči vozačima naloge za pokretanje gradskog saobraćaja, 2. Nakon što se uspostavi saobraćaj, Vlada KS je spremna razgovarati sa legitimnim predstavnicima KJKP „GRAS“ 3. Kolegij Skupštine KS će formirati radnu grupu od pet zastupnika koja će se u ime Skupštine KS uključiti u rješavanje problema u KJKP „GRAS“. Nakon čega je uspostavljen javni prevoz i otpočeli su pregovori sa predstavnicima KJKP Gras. Radnici ovog preduzeća su u par navrata i u mjesecu maju organizovali proteste pred zgradom Vlade KS, ali bez obustavljanja javnog prevoza. Radnici treba da se bore za svoja prava ali ta borba ne smije nikako biti preko ugrožavanja prava drugih građana. Ovo javno preduzeće suočeno je sa velikim problemima, dugovi preduzeća prevazilaze njegovu procijenjenu vrijednost.

Pred Vladom je hitan zadatak donošenja mjera kako bi se riješili nagomilani problemi ne samo u ovom već i u ostalim javnim preduzećima, s ciljem obezbjeđenja kvalitetnih usluga građanima KS jer je to prevashodno njihova osnovna uloga.

Drugo vanredno zasjedanje Vlada je održala zbog razrješenja postojećih predsjednika i članova skupština kantonalnih javnih preduzeća imenovanja vršilaca dužnosti na ove funkcije, oko čega se vodilo dosta polemika na sjednicama Skupštine KS, sa aspekta sastava po nacionalnoj, polnoj i stručnoj zastupljenosti. Treće vanredno zasjedanje u januaru bilo je radi usvajanja Nacrta zakona o izvršenju budžeta KS za 2013. godinu kako bi se uputio Skupštini na razmatranje zajedno s nacrtom budžeta za 2013. godinu u predviđenom roku za dostavu materijala Skupštini KS. Do kraja prvog polugodišta Vlada je ukupno 8 puta vanredno zasjedala. Četvto vanredno zasjedanje uzrokovano je već pomenutom drugom obustavom javnog prevoza. Peto je održano u pauzi sjednice Skupštine KS radi usaglašavanja imena kandidata i donošenja Odluka o potvrđivanju imenovanja predsjednika i članova skupština JP Tržnice, Sarajevogas i Pokop, kako bi Skupština KS podržala navedene Odluke. Vlada je peti put vanredno zasjedala u mjesecu

maju radi utvrđivanja Programa rada javnih ustanova iz oblasti zdravstva, čije je donošenje prema programu rada planirano u aprilu. Kao što je prethodno pomenuto da se dosta polemike vodilo oko imenovanja vršilaca dužnosti predsjednika i članova skupština javnih preduzeća tako je bilo i prilikom imenovanja stalnih članova. Nakon cjelodnevne rasprave zastupnici nisu prihvatili odluke o razrješenjima postojećih vršilaca dužnosti tako da se o odlukama o potvrđivanju imenovanja nije ni glasalo. Pošto Skupština nije usvojila razrješenja vršilaca dužnosti, Vlada je u junu na vanrednom zasjedanju donijela nove odluke o potvrđivanju imenovanja predsjednika i članova skupština javnih preduzeća u KS, koje je Skupština KS usvojila na 5. hitnoj sjednici. Proces imenovanja predsjednika i članova skupština javnih preduzeća u KS trajao je od aprila kada su istekli mandati vršiocima dužnosti, do juna kada su konačno usvojene odluke o potvrđivanju imenovanja. Krajem juna Vlada je održala još jednu vanrednu sjednicu radi usvajanja Plana upisa studenata na visokoškolskim ustanovama za studijsku 2013./2014. godinu čije je donošenje planirano u mjesecu maju prema programu rada za 2013.godinu.

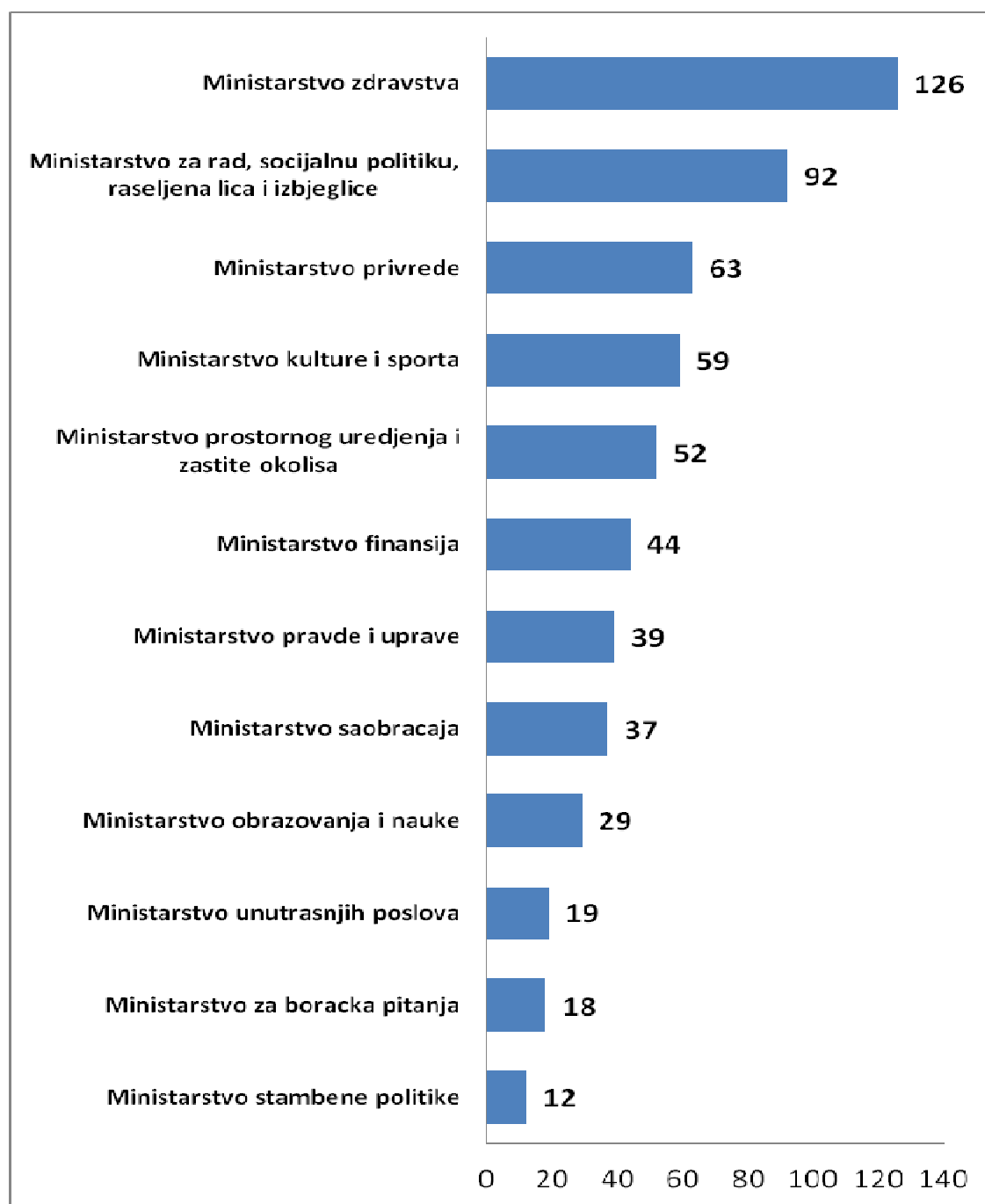
Uporedni pokazatelji za ministarstva

Razmatrane mjere na sjednicama Vlade Kantona Sarajevo po ministarstvima

Predlagač	Zakon	Odluka	Zaključak	Izveštaj	Izjašnjenje	Informacija	Rješenje	Ostalo	Budžet	Program	Pravilnik	Uredba	Amandmani	Finansijski plan	Plan	Prostorni plan	Smjernice/upute	Akcioni plan	Projekat	Zahtjev	Ukupno
Ministarstvo stambene politike	0	1	2	5	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12
Ministarstvo za boracka pitanja	0	3	3	3	0	3	0	2	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	1	18
Ministarstvo unutrašnjih poslova	1	2	4	1	0	6	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	0	0	19
Ministarstvo obrazovanja i nauke	3	8	5	0	1	4	3	2	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	29
Ministarstvo saobraćaja	1	7	7	0	2	12	1	6	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37
Ministarstvo pravde i uprave	6	11	5	6	0	4	4	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	39
Ministarstvo finansija	2	8	8	7	1	6	0	6	1	0	0	1	0	0	0	0	3	1	0	0	44
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolisa	1	31	6	1	2	2	1	1	0	2	0	3	0	0	0	1	0	0	0	1	52
Ministarstvo kulture i sporta	1	6	8	13	1	0	13	2	0	14	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	59
Ministarstvo privrede	2	25	9	4	1	7	8	3	0	3	0	0	0	0	1	0		0	0	0	63
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	3	10	12	12	2	7	27	3	0	11	2	2	0	1	0	0	0	0	0	0	92
Ministarstvo zdravstva	0	8	1	19	0	2	77	3	0	14	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	126
Ukupno	20	120	70	71	10	53	139	31	1	45	7	6	1	2	5	1	3	2	1	2	590

Tabela: razmatrane mjere po ministarstvima u periodu 01.01. do 30.06.2013. godini

Predložene mjere na sjednicama Vlade po ministarstvima



Grafikon predložene mjere po ministarstvima u periodu 01.01. do 30.06.2013. godine

Iz grafikona se vidi da je ubjedljivo najveći broj mjera na sjednicama Vlade KS predložen od strane Ministarstva zdravstva a najmanji od strane Ministarstva stambene politike. Razlog većeg broja mjera predloženih od Ministarstva zdravstva jesu rješenja koja su se većinom odnosila na razrješenja i imenovanja predsjednika i članova upravnih i nadzornih odbora javnih ustanova iz oblasti zdravstva.

Budžet KS za 2013. godinu

S obzirom da je samim krajem 2012. godine (posljednjih nekoliko dana novembra i u mjesecu decembru) bio prisutan veoma visok stepen neuravnoteženosti prihodne i

miliona KM odnosilo na njihovu preraspodjelu. Najveći dio sredstava planiran za kapitalne projekte oko 16,3 miliona KM, a oko 15,4 miliona KM za tekuće transfere.

U odnosu na Nacrt, budžetska sredstva su povećana za Ministarstvo za boračka pitanja za oko šest miliona KM, za Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša oko tri miliona, za Ministarstvo unutrašnjih poslova 4,8 miliona KM te za Ministarstvo privrede oko 2,9 miliona KM.

Također su povećane budžetske pozicije Ministarstva zdravstva za 381.000,00 KM, Ministarstva obrazovanja, nauke i mladih za 13,3 miliona KM, Ministarstva kulture i sporta za 766.000 KM te Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice za oko 1,8 miliona KM više u odnosu na Nacrt. **Deficit iz prethodnog perioda u Nacrtu budžeta procijenjen na 120 miliona, u prijedlogu budžeta za 2013. godinu iznosi 98.124.600KM.**

Usvajanjem budžeta 27.03.13. ispoštovan je zakonski rok za usvajanje budžeta, a to je 31. Mart 2013. godine, kada ističe Odluka o privremenom tromjesečnom finansiranju.

U istom periodu Budžet Kantona Sarajevo je uvećan za neplanirane donacije i transfere u iznosu 55.054 KM. Unos sredstava odobren je u skladu sa članom 14. Stav 3. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu, **tako da Budžet trenutno iznosi 739.795.054 KM.**

U periodu 01.01. do 31.03.2013. godine ostvareni su prihodi i primici u iznosu 142.489.428 KM, a izvršeni rashodi i izdaci perioda u iznosu 128.271.994 KM. Važno je napomenuti da nisu evidentirane planirane neunešene obaveze u iznosu od 32.145.620 KM, izvršenja po osnovu sudskih presuda u iznosu od 1.616.732 KM, avansna plaćanja u iznosu od 1.734.250 KM kao i plaćeni dio deficita iz 2012. godine u iznosu od 48.882.794 KM, tako da ukupni troškovi perioda iznose 212.651.390 KM Razlika između ukupno izvršenih rashoda i izdataka i ostvarenih prihoda i primitaka perioda iznosi – **70.161.962KM.**

U vrijeme izrade izvještaja o monitoringu polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta nije završen tako da nisu obrađeni noviji podaci.

U narednoj tabeli dat je prikaz iznosa budžeta i njegovih izmjena po godinama u prethodnom mandatnom periodu.

	Saziv 2006. – 2010.	Saziv 2010. – 2014
Godina		

Hronologija usvajanja programa rada

Vlada donosi godišnji program rada Vlade u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Skupštine Kantona Sarajevo. Rukovodioci kantonalnih ministarstava, samostalnih kantonalnih uprava i samostalnih kantonalnih upravnih organizacija, kao i kantonalnih javnih ustanova i fondova donose godišnji program rada u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Vlade.

Program rada Vlade mora biti usaglašen sa programom rada Skupštine, a programi rada kantonalnih ministarstava, samostalnih kantonalnih uprava i samostalnih kantonalnih upravnih organizacija, kao i kantonalnih javnih ustanova i fondova moraju biti usaglašeni sa programom rada Vlade.

Vlada je Nacrt programa rada za 2013. Godinu usvojila 10.01.13. godine te ga dostavila Skupštini kao osnovu za izradu Programa rada Skupštine za 2013. godinu. Na osnovu dobijenih, prijedloga, mišljenja, sugestija kao i nacrt programa rada Vlade Kantona Sarajevo, predsjedavajuća, zamjenici predsjedavajuće i sekretar Skupštine sačinili su radnu verziju Prijedloga programa rada Skupštine za 2013. godinu i dostavili Kolegiju Skupštine kako bi u skladu sa članom 55. Poslovnika Skupštine Kantona mogao utvrditi Prijedlog programa rada Skupštine i isti uputiti u skupštinsku proceduru.

Kolegij Skupštine Kantona Sarajevo utvrdio je Prijedlog programa rada Skupštine za 2013.godinu i isti dostavio Skupštini Kantona Sarajevo na razmatranje i usvajanje. Skupština Kantona Sarajevo je na 23. Sjednici održanoj 30.01.13. usvojila Program rada za 2013. godinu a Vlada KS je Program rada za 2013. godinu usvojila na 11. Sjednici 07.02.2013. godine.

Komparacija sa prethodnim periodom

U narednoj tabeli dat je pregled usvajanja programa rada Vlade i Skupštine KS u prethodnim godinama kao i njihovog obima u pogledu planiranih mjera.

Godina	Program rada usvojen		Broj mjera planiran programom rada	
	SKS	VKS	SKS	VKS
2007.	29.03.07.	16.05.07.	142	255
2008.	28.02.08	03.03.08	185	305
2009.	12.02.09.	17.03.09.	190	305
2010.	29.12.09.	21.02.10.	196	273
2011.	31.03.11.	21.04.11.	208	309
2012.	30.01.12.	08.03.12.	187	279
2013.	30.01.13.	07.02.13.	192	291

Tabela: programi rada VKS i SKS po godinama

Pošto je Skupština KS usvojila program rada 30. Januara a Vlada KS 07. Februara 2013.godine a prema Poslovniku Skupština donosi program rada za narednu godinu do kraja tekuće godine a Vlada 10 dana nakon donošenja programa rada Skupštine, zaključuje se da su ponovo prekršeni poslovници kao i Odluka o metodologiji izrade programa rada prema kojoj Vlada utvrđuje nacrt programa rada najkasnije do 30. Oktobra tekuće godine za sljedeću godinu, na osnovu nacrta programa rada kantonalnih ministarstava, samostalnih kantonalnih uprava i samostalnih kantonalnih upravnih organizacija te utvrđeni nacrt programa rada dostavlja predsjedavajućem, zamjenicima predsjedavajućeg i sekretaru Skupštine (član 3).

Iz gore navedenih podataka uočava se da su poslovници kršeni svake godine po pitanju donošenja programa rada izuzev 2010. Godine u odnosu na Skupštinu. Stoga se nameće potreba dosljedne primjene poslovnika i poštivanja rokova i Odluke o metodologiji za kreiranje i sinhronizaciju Programa rada.

Analiza programa rada za 2013. godinu

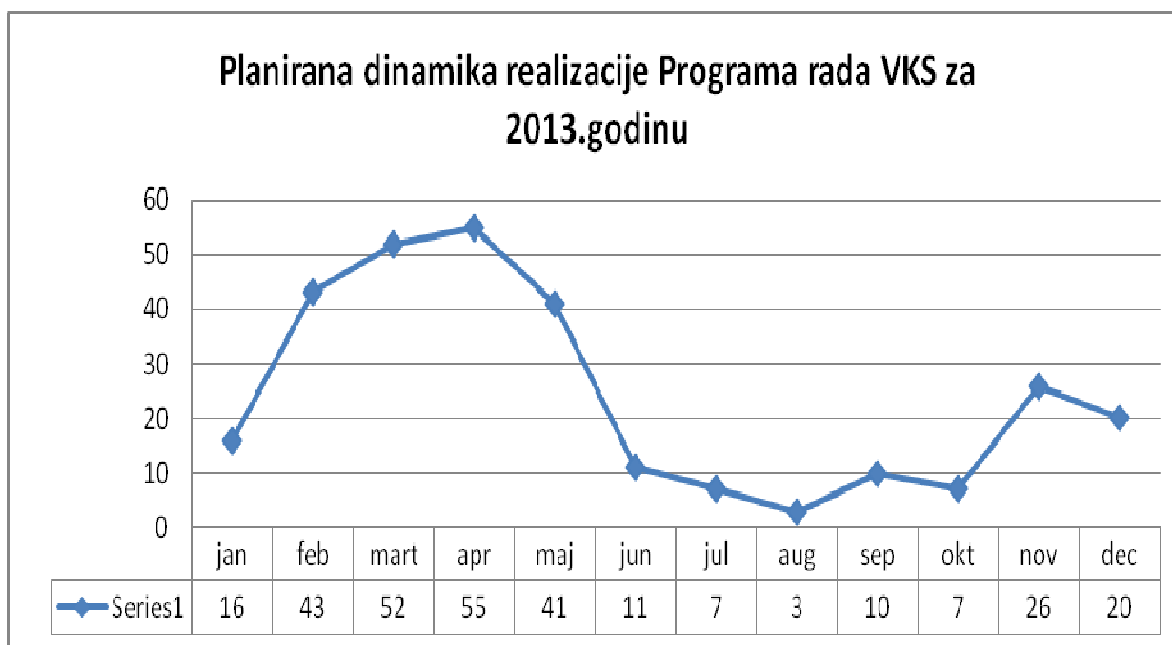
Programom rada Vlade KS za 2013. godinu planirano je donošenje 291 mjera nešto više u odnosu na prošlogodišnji program rada (12 mjera). Međutim jedan dio nerealizovanih mjera je iz prethodne godine (39 mjera) prenesen je u Programu rada za 2013. godinu.

Najveći dio prenesenih mjera su zakoni, čak 22 zakona je preneseno iz prethodnog perioda. Takođe u Program rada za 2013. godinu iz prethodnog perioda preneseno je 8 odluka, 2 uredbe i 2 prostorna plana, po jedna strategija, izvještaj, informacija, plan i budžet za 2013. godinu.

U narednoj tabeli dat je prikaz planiranih mjera iz Programa rada po mjesecima. Jedan dio mjera nema preciziran rok usvajanja pošto ovisi od drugih uslova, tako da je za njih u programu rada stavljen rok prema potrebi, u toku 2013. godine, u kontinuitetu, po usvajanju drugog zakona i sl. Radi obrade podataka u izvještaju CCI za njih je postavljen krajnji rok decembar 2013. godine. Zbog toga je u tabeli u decembru prikazano 4 planirana zakona. To su zakoni koji nemaju preciziran rok usvajanja tokom 2012. godine i njihovo usvajanje nije planirano za decembar već tokom godine u ovisnosti od ispunjenja drugih uslova. Zakoni se uvajaju dvofazno (nacrt, prijedlog) u tabeli su prikazani krajnji datumi usvajanja prijedloga. O zakonima više riječi u narednom poglavlju Zakonodavna aktivnost KS.

Tipovi	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	ukupno za 2013. godinu
Akcioni plan	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Amandman	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Budžet	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0	3
Finansijski plan	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Informacija	0	1	5	3	8	2	1	1	2	4	10	5	42
Izvještaj	6	4	37	23	14	1	1	0	1	1	1	6	95
Odluka	5	0	1	2	4	2	1	0	2	1	0	3	21
Ostalo	1	1	1	3	0	0	1	0	0	0	2	0	9
Plan	1	0	0	3	2	0	0	1	0	0	3	0	10
Program	1	31	5	18	7	1	0	0	1	0	4	1	69
Prostorni plan	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
Smjernice	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Strategija	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
Uredba	0	1	1	0	1	1	1	0	1	0	0	0	6
Zakon	2	3	1	3	4	3	2	1	2	1	2	4	28
ukupno	16	43	52	55	41	11	7	3	10	7	26	20	291

Mjere iz Programa rada po mjesecima u 2013.godini

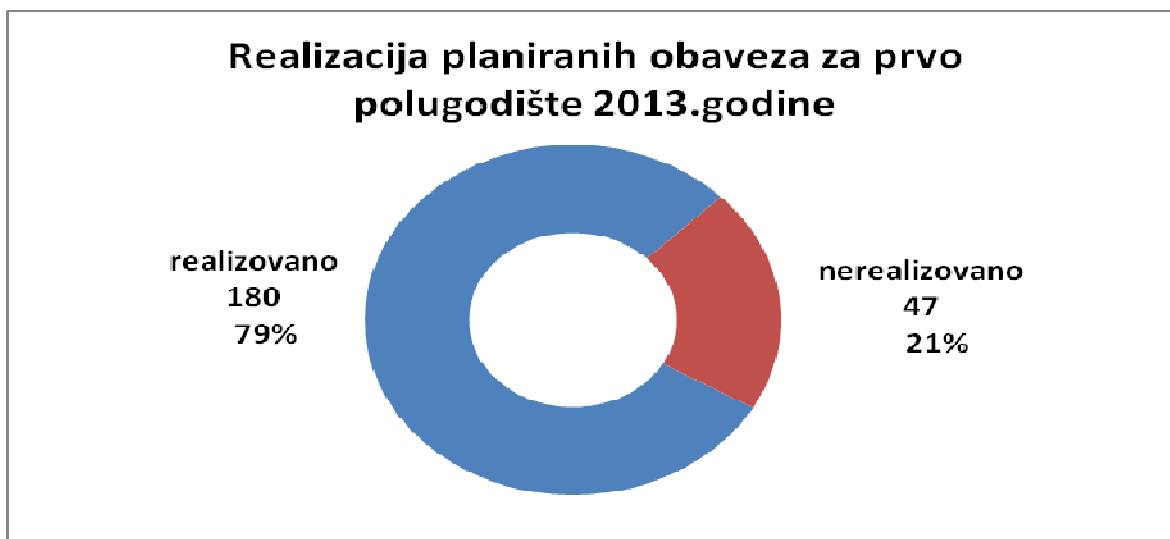


Planirana dinamika realizacije Programa rada VKS za 2013. godinu

Iz grafikona je vidljivo da je realizacija većeg dijela mjera u Programu rada planirana do polovine godine dok je u drugom dijelu godine planiran manji broj mjera, pošto tad slijedi sezona godišnjih odmora te aktivnosti na pripremi i donošenju budžeta i programa rada za narednu godinu. Što je dobro jer postoji prostor ukoliko bi došlo do probijanja rokova za pojedine mjere tokom godine, da se mogu realizovati do kraja godine, čime bi se izbjeglo ponavljanje dosadašnje prakse nagomilavanja mjera i njihovo prenošenje u novi program rada. (razlozi prikazanih 20 planiranih mjera u decembru već je pojašnjena u prethodnom pasusu).

Realizacija Programa rada

Programom rada Vlade KS za 2013. godinu planirano je donošenje ukupno 291 mjera. Od toga je za period 01.01. do 30.06.13. planirana realizacija 227 mjera od čega je zaključno sa 30.06.2013. godine realizovano 180 mjera ili **79%**, a 47 mjera ili **21%** nije razmatrano u prvom polugodištu. Sve mjere koje su razmatrane iz Programa rada su usvojene.



Realizacije planiranih mjera za period 01.01. do 30.06.2013. godinu

Ukoliko se posmatra godišnja realizacija Programa rada Vlade KS za 2013. godinu, od ukupno planirane 291 mjere, realizovano je 180 mjera ili **62% od planiranog za 2013.godinu.**



U komparaciji sa istim periodom 2012. godine Programom rada Vlade Kantona Sarajevo za prvo polugodište planirano je donošenje 214 mjera od čega je realizovano 167 mjera ili **78% (59,9% na godišnjem nivou).**

I pored dobro planirane dinamike realizacije Programa rada za 2013. godinu Vlada KS u prvom tromjesečju nije razmatrala 67% planiranih mjera za period 1.1. do 31.03.13. U narednom periodu Vlada je uspjela realizovati planirane obaveze, ali uz kašnjenje što je prouzrokovalo i kašnjenje realizacije programa rada Skupštine KS. Procenat realizacije zaključno sa 30.06.13. godine iznosio je 79% od planiranog za prvo polugodište odnosno 62% ukupno programa rada za 2013. godinu. Iako bilježi realizaciju od 62% godišnjeg programa rada u prvom polugodištu ipak nije razmatrano 47 planiranih mjera za ovaj period.

CCI apeluju na Vladu KS da u narednom periodu intenzivira aktivnosti i realizuje zaostale obaveze iz Programa rada, kako se ne bi ponovila praksa iz pethodnog perioda da se tokom godine gomilaju nerealizovane mjere pa se na kraju prenesu u program rada za narednu godinu. Iz Programa rada preostalo je još 111 mjera a slijedi sezona godišnjih odmora te pauza u radu Skupštine KS. Među programskim mjerama je i donošenje Budžeta za 2014. godinu koji bi slijedeći pozitivan primjer iz 2011. godine Vlada i Skupština trebali usvojiti do kraja 2013. godine.

Realizacija Programa rada po ministarstvima

Najznačajniju ulogu u ostvarenju Programa Vlade KS imaju resorna ministarstva koja su prema Programu rada Vlade za 2013. godinu nadležna za obradu i pripremu 252 mjera (86.6% Programa rada).

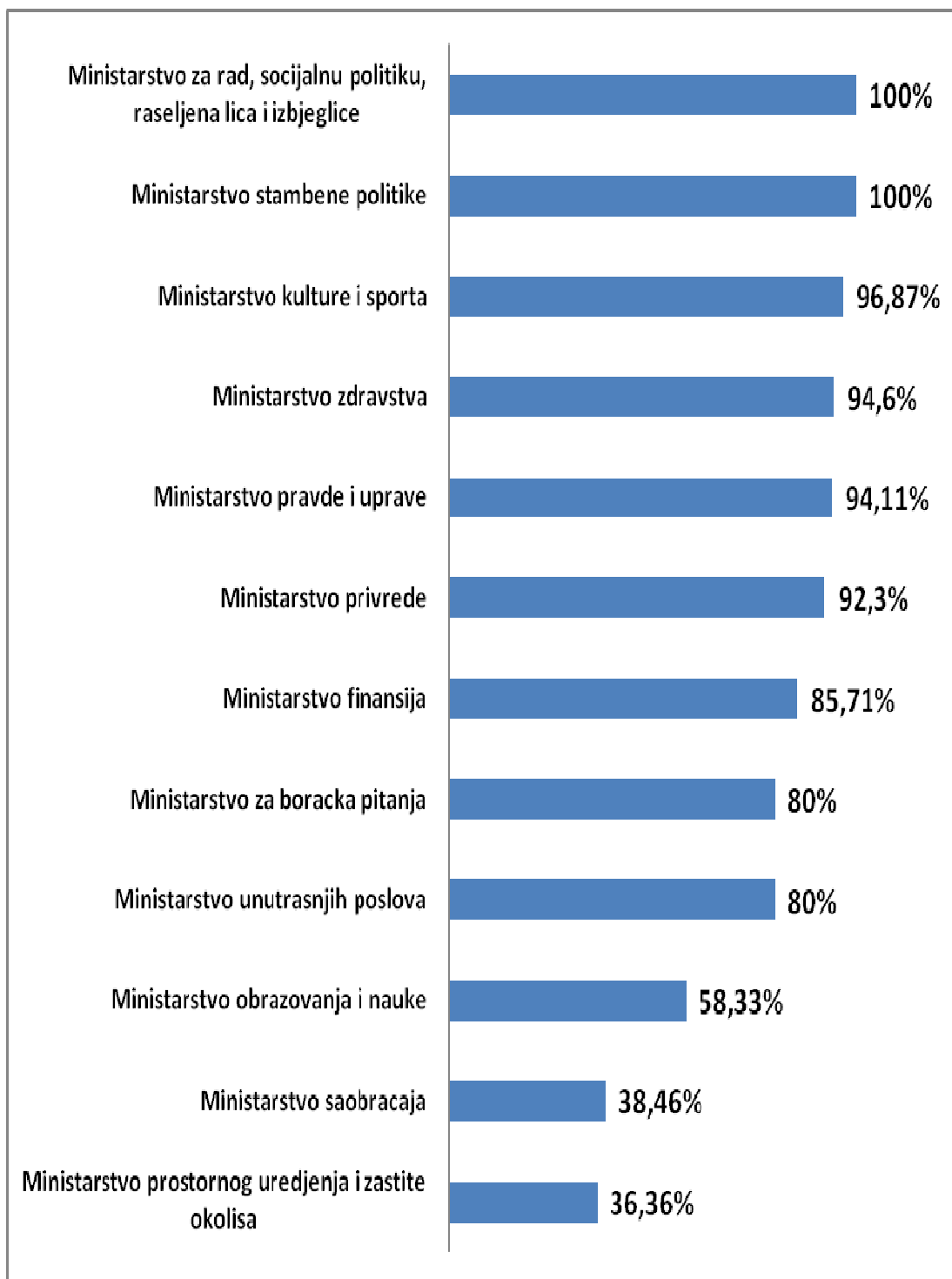
Naredna tabela i grafikoni prikazuju realizaciju programa rada po ministarstvima za period 01.01. do 30.06.2013. godine.

Ministarstvo	Planirano ukupno u Programu rada za 2013.	Planirano za period 1.1. do 30.06.13.	Realizovano	Nerealizovano
Ministarstvo stambene politike	12	6	6	0
Ministarstvo za boracka pitanja	12	10	8	2
Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	14	11	4	7
Ministarstvo privrede	17	13	12	1
Ministarstvo unutrašnjih poslova	17	10	8	2
Ministarstvo saobraćaja	18	13	5	8
Ministarstvo finansija	20	14	12	2
Ministarstvo pravde i uprave	20	17	16	1
Ministarstvo obrazovanja i nauke	21	12	7	5
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	30	24	24	0
Ministarstvo kulture i sporta	32	32	31	1
Ministarstvo zdravstva	39	37	35	2
Ukupno	252	199	168	31

Tabela: realizacija programa rada po ministarstvima

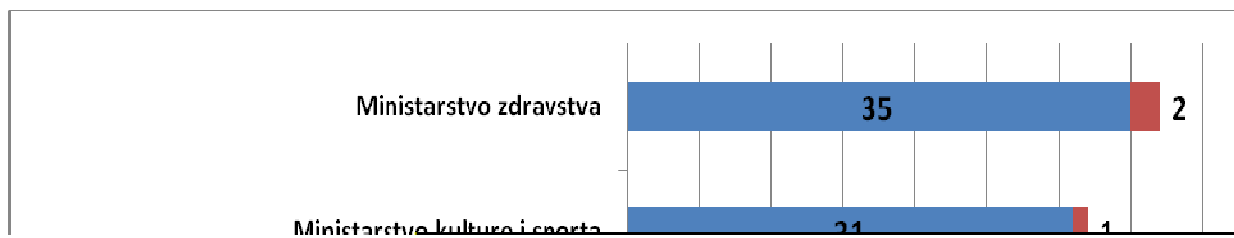
Iz prethodne tabele vidljivo je da sva ministarstva ne sudjeluju podjednako u programu rada Vlade za 2013. godinu u pogledu planiranih mjera, zavisno od prirode posla te broja ustanova koje su pod njihovom ingerencijom. Najveći broj planiranih mjera imaju Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo kulture i sporta, zatim slijede Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice i Ministarstvo obrazovanja i nauke, dok najmanji broj planiranih mjera imaju Ministarstvo stambene politike i Ministarstvo za boračka pitanja.

Naredni grafikon prikazuje procentualnu realizaciju Programa rada Vlade Kantona Sarajevo po ministarstvima. Procenat realizacije programa rada pokazuje u kojoj mjeri su ministarstva pristupala realizaciji svojih planiranih obaveza, međutim taj pokazatelj nije relevantan za upoređivanje obima posla između ministarstava, pošto se radi o različitom broju planiranih mjera u programima rada ministarstava u Vladi KS.



Procentualna realizacija planiranih mjera za period 01.01. do 30.06.13. godine

Realizacija planiranih mjera iz Programa rada za 2013. godinu po ministarstvima



Iz prethodnih grafikona vidljivo je da su sve svoje obaveze iz Programa rada planirane za period 1.1. do 30.06.2013. godinu realizovali Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice i Ministarstvo stambene politike. Takođe Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo kulture i sporta, Ministarstvo pravde i uprave i Ministarstvo privrede su imali visok procenat realizacije programa rada.

Nasuprot njima tri ministarstva koja su imala najnižu realizaciju planiranih obaveza za prvo polugodište 2013. godine su, Ministarstvo obrazovanja i nauke, Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša.

U narednoj tabeli dat je pregled nerealizovanih planiranih mjera za prvo polugodište 2013. godine.

Nerealizovane mjere iz Programa rada Vlade Kantona Sarajevo planirane za period 1.1. – 30.06.2013. godine

r.br	Naziv planirane mjere
1	Informacija o finansijskom poslovanju javnih ustanova iz oblasti predškolskog, osnovnog, srednjeg, visokog obrazovanja i nauke za 2012. godinu (zbirno)
2	Informacija o godišnjem rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku iz nadležnosti Ministarstva
3	Informacija o izgradnji, redovnom i vanrednom održavanju puteva u 2012.
4	Informacija o lokacijama na kojima se može izgraditi kružni tok na raskrsnicama na području KS
5	Informacija o zaduživanju i dugu Kantona Sarajevo stanje sa 2012. godinom
6	Izmjene i dopune Prostornog plana Kantona Sarajevo za period 2003. do 2023. godine B faza
7	Izvještaj iz oblasti sporta za 2012. godinu
8	Izvještaj o poslovanju JP Televizija Kantona Sarajevo za 2012. godinu
9	Izvještaj o poslovanju kantonalnih javnih komunalnih preduzeća za 2012. godinu
10	Izvještaj o poslovanju kantonalnih javnih preduzeća iz oblasti privrede za 2012. godinu
11	Izvještaj o poslovanju KJKP Gras d.o.o. Sarajevo za 2012.godinu
12	Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju Kantonalne javne ustanove za zaštićena prirodna područja za 2012. godinu
13	Izvještaj o radu Kantonalne uprave civilne zaštite za 2012. godinu
14	Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem Direkcije za robne rezerve Kantona Sarajevo za 2012.godinu
15	Odluka o davanju saglasnosti JU NIO Službeni list Bosne i Hercegovine na pretplatnu cijenu za Službene novine Kantona Sarajevo za drugo polugodište 2013. godine
16	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju kalendara značajnih događaja, datuma i ličnosti iz perioda odbrambeno-oslobodilačkog rata 1992.-1995. godine na području Kantona Sarajevo
17	Odluka o prijevozu zaprežnim vozilima motociklima sa prikolicom i ostalim vozilima na motorni pogon
18	Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana područja posebnog obilježja „Bentbaša
19	Odluka o pristupanju izradi Prostronog plana područja posebnog obilježja Zaštićeni pejzaž Trebević

20	Odluka o provođenju Izmjena i dopuna Urbanističkog plana Grada Sarajeva za urbano područje Sarajevo (Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža i Vogošća)
21	Odluka o uređenju saobraćaja na području Kantona Sarajevo
22	Odluka o uređenju saobraćaja u mirovanju na području Kantona Sarajevo
23	Odluka o usvajanju Izmjena i dopuna Urbanističkog plana Grada Sarajeva za urbano područje Sarajevo (Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža i Vogošća)
24	Osnovna koncepcija Izmjena i dopuna Prostornog plana Kanton Sarajevo za period 2003. - 2023. godina - B faza
25	Plan i program trošenja novčanih sredstava ostvarenih po osnovu korištenja javnih parkirališta, premještanja i čuvanja nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila u KS za 2013.
26	Prednacrt Izmjena i dopuna Prostornog plana Kantona Sarajevo za period 2003. do 2023. Godine – B faza
27	Procjene ugroženosti od požara Kantona Sarajevo
28	Program rada i finansijski plan Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu za 2013. godinu
29	Program rada Kantonalne uprave civilne zaštite za 2013. godinu
30	Program rada sa finansijskim planom Direkcije za robne rezerve za 2013. godinu
31	Program rada sa finansijskim planom Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo za 2013. godinu
32	Program rada Zavoda za informatiku i statistiku za 2013. godinu
33	Program rada Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo za 2013. godinu
34	Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća područja Kantona Sarajevo za period 2013. – 2017. godina
35	Program utroška finansijskih sredstava za regulaciju i uređenje riječnih korita, vodosnabdijevanja i odvođnje otpadnih voda na području Kantona Sarajevo za 2013. godinu
36	Strategija informatizacije osnovnih i srednjih škola u KS za period 2012. - 2016.
37	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o organizovanju službi zaštite i spašavanja Kantona Sarajevo
38	Uredba o izmjeni Uredbe o evidenciji imovine Kantona Sarajevo
39	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava
40	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju u Kantonu Sarajevo
41	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju
42	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju
43	Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti
44	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo
45	Zakon o proglašenju Zaštićenog pejzaža „Bentbaša“
46	Zakon o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo
47	Zakon o zdravstvenoj zaštiti Kantona Sarajevo

Nerazmatrane planirane mjere u 2013. godini planirane za period 01.01.-30.06.2013.godine

Prisustvovanje ministara sjednicama Vlade KS

Prisustvovanje, učestvovanje i odlučivanje na sjednicama Vlade je **dužnost** ministara, a kako je izvršavana u izvještajnom periodu ilustrovano je sljedećom tabelom.

Premijer / ministri	stranka	zasjedanja	prisustvo	izostanci
Zeljковић Suad	SDA	41	38	3
Pećanac Nermin	SDU	41	19	22
Marjanović Damir	NK	41	32	9
Lokmić Eldan	BOSS	41	33	8
Hrenovica Emir	NSRZB	41	34	7
Memić Velida	SDA	41	36	5
Petrović Zlatko	SDU	41	36	5
Bubica Jusuf	BPS	41	38	3
Šarić Ivica	SDA	41	39	2
Bandić Muamer	NK	41	40	1
Kozadra Muhamed	SDA	41	40	1
Lukić Čedomir	SDA	41	40	1
Džambasović Asim (do 08.04.13.)	BPS	19	19	0
Hećo Faid (od 08.04.13.)	BPS	22	22	0

Grafikon: Prisustvo ministara zasjedanjima Vlade KS 01.01.do 30.06.2013. godine

Vlada je u izvještajnom periodu održala 28 sjednica (20 redovnih i 8 vanrednih). Pošto su pojedine sjednice imale nastavke, bilo je ukupno 41 zasjedanje.

Ministri su radi ranije preuzetih obaveza uredno najavljivali svoja odsustva, tako da ni u jednom momentu nije bio upitan rad Vlade zbog nedostatka kvoruma. Najveći broj izostanaka imao je ministar Pećanac sa 22 izostanka od 41 zasjedanja Vlade KS u prvom polugodištu 2013.godine.

Ministar za boračka pitanja Asim Džambasović je podnio ostavku, kako je naveo iz zdravstvenih razloga, koju je Skupština KS verifikovala 08.04. a na njegovo mjesto imenovala Hećo Faida.

Ministri Nermin Pećanac i Zlatko Petrović (ministri ispred SDU) su 25.04.2013. godine podnijeli ostavke na ministarske funkcije. U obrazloženju su naveli da su razlozi podnošenja ostavki nemogućnost obavljanja obaveza i povjerenih ovlaštenja radi nepoštivanja Poslovnika Skupštine KS glava 8. Članovi 206 – 210 kojim se reguliše odnos Skupštine i Vlade KS. Navedeno razmišljanje je kulminiralo na sastanku članova Vlade KS i poslanika Skupštine KS 24.04.13. Neprihvatljivo je da se ovlaštenja i odgovornosti funkcije izvršne vlasti nezakonito uzurpiraju od strane pojedinih poslanika

naročito u sferi postupaka i procedura predlaganja imenovanja skupština kantonalnih javnih komunalnih preduzeća. Navedeno je da je ovakva praksa prisutna i u drugim sferama organizacije rada kantonalnih ustanova naročito u sferi zdravstva gdje se nezakonito uzurpiraju prava, odgovornosti i ovlaštenja kantonalne Vlade i Skupštine od strane pojedinih poslanika koji lični interes stavljaju iznad opštih. Izraženo je protivljenje da se imovima KS smatra izbornim plijenom te da se pojedini članovi nadzornih i upravnih odbora treniraju kao člaoi kaznenih ekspedicija.

Međutim 17. maja Ministar Pećanac uz protivljenje neisplaćivanjem plata zaposlenicima MUP KS od strane ministarstva finansija javno je povukao ostavku kako bi dao puni doprinos u obračunu sa svima onima koji ugrožavaju egzistenciju uposlenika MUP-a KS, kao i ostalih budžetskih korisnika. Nakon toga, kako je naveo ostavka će biti na raspolaganju i biće neopoziva.

Ministar obrazovanja i nauke Damir Marjanović 21.05.2013. godine na pres konferenciji te na protesnom skupu prosvjetnih radnika javno ispred zgrade KS je podnio neopozivu ostavku isključivo iz moralnih, pravnih, radnih i etičkih principa, te kako je istakao da nije uspio ispuniti svoja očekivanja. Kao razlog naveo je da sebe smatra odgovornim jer nije uspio ubijediti kolege prosvjetare da nastave razgovore, ali i kolege iz Vlade da prihvate preliminarni dogovor s prosvjetnim radnicima u vezi koeficijenata za obračun plata.

Premijer Kantona Sarajevo 17.06.2013. zvaničnim aktom nije prihvatio ostavku ministra Marjanovića jer kako je navedeno ministar je svojim angažmanom konkretnim prijedlozima i mišljenjima te provedbi zaključaka doprinio odgovornom i zakonitom kolektivnom radu Vlade KS. Tako da se ministar Marjanović obratio predsjedavajućoj Skupštine KS da sprovede propisani postupak u skladu sa članom 202. Poslovnika Skupštine KS. Predsjedavajuća Skupštine KS je zahtjev ministra dostavila Komisiji za izbor i imenovanja koja ga je razmatrala na sjednici 04.07.2013. godine. Članovi komisije nisu bili jednoglasni u donošenju mišljenja u vezi ostavke ministra Marjanovića tako da komisija nije donijela Odluku kao ni pisano mišljenje, uz sugestiju da se ide u dalje postupanje u skladu sa članom 202. Poslovnika Skupštine KS.

Ostavka ministra Marjanovića uvrštena je kao dopuna dnevnog reda 28. sjednice Skupštine KS koja je bila zakazana za 08.07.13.godine ali nakon sat vremena rasprave o dopunama dnevnog reda, isti nije usvojen tako da sjednica nije održana.

Sva tri ministra su i dalje na svojim funkcijama u Vladi Kantona Sarajevo.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST KANTONA SARAJEVO

Pregled planiranih zakona u 2013. godini uz osvrt na prethodni period

U 2013. godini Skupština i Vlada Kantona Sarajevo planirali su prema Programu rada donijeti 29 zakona, od čega je 11 novih a 18 zakona se odnose na izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja. (uz napomenu da je Vlada KS prijedlog zakona o šumama usvojila 26.12.12. i uputila ga Skupštini na usvajanje) U narednoj tabeli dat je pregled planiranih zakona u 2013. godini.

Zakoni iz Programa rada za 2013. godinu						
r. br	Naziv	obrađivač	Rok za nacrt/prijedlog			
			VKS		SKS	
1	Zakon o šumama Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	VKS usvojila prijedlog 26.12.12.			1
2	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o platama i naknadama u organima vlasti KS	Ministarstvo pravde i uprave		1		2
3	Zakon o izmjenama Zakona o koncesijama	Ministarstvo privrede		2		2
4	Zakon o javnom prevozu putnika u KS	Ministarstvo saobracaja		1		2
5	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke		2		3
6	Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu	Ministarstvo finansija	1	3	2	3
7	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova		2		3
8	Zakon o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo saobracaja	2	4	3	5
9	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	3	5	4	5
10	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	2	4	3	5
11	Zakon o izmjeni Zakona o pozorišnoj djelatnosti Kantona Sarajevo	Ministarstvo kulture i sporta	3	5	4	5
12	Zakon o obrazovanju odraslih	Ministarstvo obrazovanja i nauke	1	4	2	5
13	Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke	2	5	2	6
14	Zakon o proglašenju Zaštićenog pejzaža „Trebević	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolisa	2	5	3	6

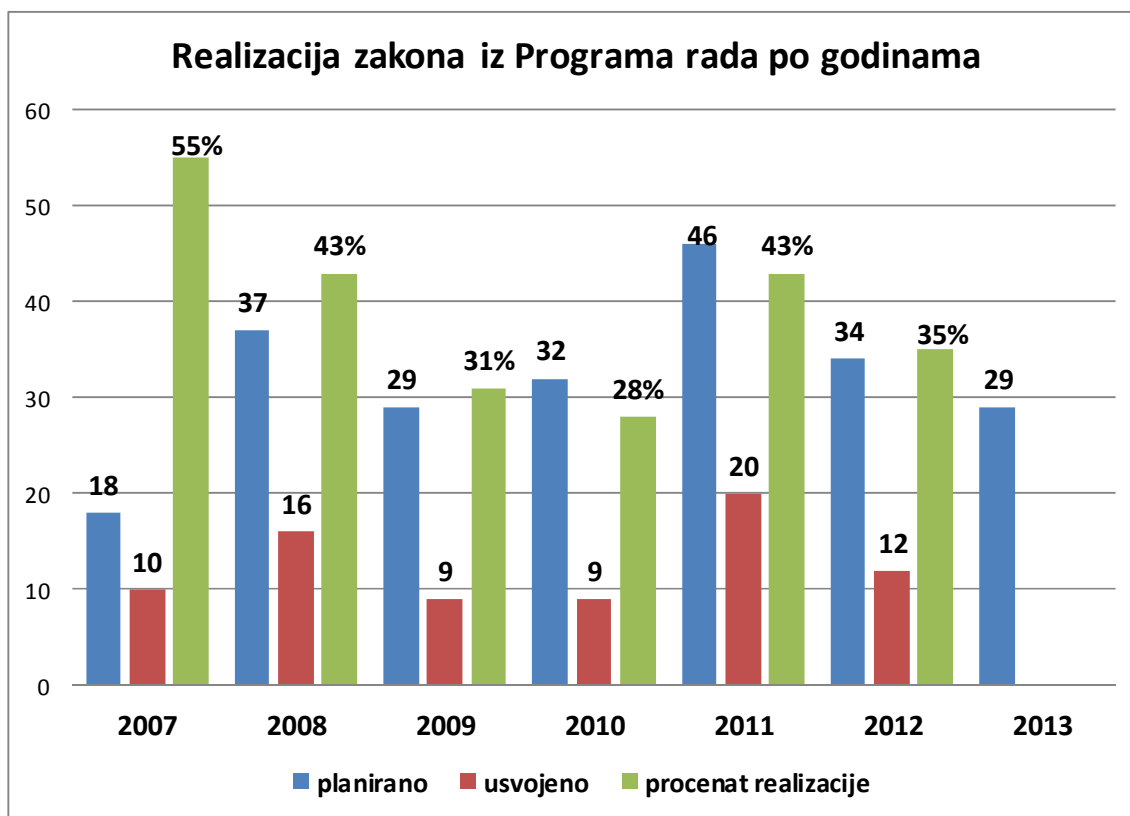
15	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava	Ministarstvo finansija	4	6	5	7
16	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	6	7	6	7
17	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke	3	6	4	7
18	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke	4	6	4	8
19	Zakon o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo pravde i uprave		8		9
20	Zakon o proglašenju Zaštićenog pejzaža „Bentbaša“	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolisa	3	7	4	9
21	Zakon o zdravstvenoj zaštiti Kantona Sarajevo	Ministarstvo zdravstva	6	9	7	10
22	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	9	10	9	10
23	Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja i nauke	6	9	7	10
24	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima boraca - branitelja Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za boracka pitanja	U toku 2013.godine			
25	Zakon o inspekcijama Kantona Sarajevo	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	Nakon donošenja zakona o inspekcijama u FBiH			
26	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o imovini Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	9	11	10	12
27	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama	Ministarstvo finansija	60 dana od dana objave Presude Ustavnog suda			
28	Zakon o izvršavanju budžeta Kantona Sarajevo za 2014. godinu	Ministarstvo finansija	10	11	11	12
29	Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo finansija	Nakon donošenja i stupanja na snagu zakona o lokalnoj samoupravi KS			

* Markirani zakoni su preneseni zakoni iz prethodnih godina

Tabela: Planirani zakoni u KS u 2013. godini

Od planiranih 29 zakona čak 23 zakona je preneseno iz prethodnog perioda i to 7 zakona u proceduri tj. u vidu Nacrta i 16 zakona koji nisu razmatrani u prethodnoj godini. Iz tabele se vidi da četiri zakona nemaju preciziran tačan rok, jer njihovo donošenje ovisi od ispunjenja određenih uslova (ili donošenja drugih zakonskih rješenja ili ovisno od viših nivoa vlasti) Preostalih 25 zakona imaju tačno preciziran rok za donošenje.

Naredna tabela daje uporedni prikaz donošenja zakona tokom prethodnog perioda.



Grafikon pregled usvajanja zakona u KS po godinama

Iz grafikona je vidljivo da je broj planiranih Zakona tokom 4 godine prethodnog mandata varirao dok je procenat realizacije planiranih zakona konstantno bio u opadajućoj putanji. Ovaj prikaz pokazuje pad efikasnosti u pogledu donošenja planiranih zakona tokom 4 godine prethodnog mandata, kao i činjenicu da su se nerealizovani zakoni prenosili tokom četvorogodišnjeg mandatnog perioda da bi na kraju rezultirali prenošenjem 21 zakona (7 u vidu Nacrta i 14 nerazmatranih zakona) novom sazivu vlasti u Kantonu Sarajevo, koji je u 2011. godini usvojio do sada najveći broj zakona ali i nastavio sa praksom prenošenja nerealizovanih obaveza u novi program rada. U 2012. godini opet je zabilježen pad realizacije planiranih zakona na 35%. Od 34 planirana zakona usvojeno je samo 12, što je rezultiralo prenošenjem čak 23 zakona u Program rada za 2013.godinu.

Realizacija Programa rada u kontekstu planiranih zakona

Prema Programu rada Vlade KS u 2013. godini planirano je donošenje 28 zakona. U periodu 01.01 do 30.06.2013. godine planirano je razmatranje 21 zakona (17 prijedloga i 4 nacrt zakona), od čega je Vlada KS razmatrala i utvrdila 12 zakona (11prijedloga i 1nacrt) dok 9 planiranih zakona nije razmatrano. Pored zakona iz programa rada Vlada je utvrdila 6 prijedloga i 1 nacrt zakona van programa rada.

Zakonodavna aktivnost Vlade KS

25

34

Usvojeni Zakoni planirani programom rada za period 1.1. – 30.06.13.									
r.br	Naziv	obrađivač	Rok za nacrt/prijed.				Tok zakonodavne procedure	Trenutni status	
			VKS		SKS				
1	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o platama i naknadama u organima vlasti KS	Ministarstvo pravde i uprave		1		2	Prijedlog usvojen 10.01.13. VKS 30.01.13. SKS	Proces okončan	
2	Zakon o šumama Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede				1	Nacrt usvojen 16.08.12. VKS 24.09.12. SKS Prijedlog usvojen 26.12.12. VKS 30.01.13. SKS	Proces okončan	
3	Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu	Ministarstvo finansija	1	3	2	3	Nacrt usvojen 30.01.13. VKS 11.02.13. SKS Prijedlog usvojen 13.03.13. VKS 27.03.13. SKS	Proces okončan	
4	Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke	2	5	2	6	Prijedlog usvojen 12.03.13. VKS 04.04.13. SKS	Proces okončan	
5	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke		2		3	Nacrt usvojen 19.09.12. SKS Prijedlog usvojen 12.03.13. VKS 04.04.13. SKS	Proces okončan	
6	Zakon o izmjenama Zakona o koncesijama	Ministarstvo privrede		2		2	Nacrt usvojen 04.10.12. VKS 13.12.12. VKS 27.12.12. SKS Prijedlog usvojen 12.03.13. VKS 04.04.13. SKS	Proces okončan	
7	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	2	4	3	5	Nacrt usvojen 12.02.13. VKS 04.04.13. SKS Prijedlog usvojen 27.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru	
8	Zakon o izmjeni Zakona o pozorišnoj djelatnosti Kantona Sarajevo	Ministarstvo kulture i sporta	3	5	4	5	Nacrt usvojen 16.04.13. VKS 15.05.13. SKS Prijedlog usvojen 13.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru	
9	Zakon o proglašenju Zaštićenog pejzaža „Trebević	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	2	5	4	5	Nacrt usvojen 16.04.13. VKS 15.05.13. SKS Prijedlog usvojen 13.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru	
10	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	3	5	4	5	Prijedlog usvojen 16.05.13. VKS Nacrt nije usvojen 05.06.13. SKS	SKS vratila u redovnu proceduru ali nacrt nije dobio potrebnu većinu	

11	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama	Ministarstvo pravde i uprave; ministarstvo finansija	rok 60 dana od objave presude ustavnog suda				Prijedlog usvojen 07.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru
12	Zakon o javnom prevozu putnika u KS	Ministarstvo saobraćaja		1		2	Nacrt usvojen 07.06.12. VKS 19.06.12. SKS Prijedlog usvojen 27.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru

Zakon o šumama Vlada usvojila u decembru 2012.godine

Tabela: usvojeni zakoni iz Programa rada za 2013. godinu

Zakoni u proceduri (usvojeni Nacrti Zakona planirani za period 1.1. – 30.06.13.)								
r.br	Naziv	Obrađivač	Rok za nacrt/prijedlog				Tok zakonodavne procedure	Trenutni status
			VKS		SKS			
1	Zakon o obrazovanju odraslih	Ministarstvo obrazovanja i nauke	1	4	2	5	Nacrt usvojen 28.01.13. VKS 11.02.13. SKS	Javna rasprava 30 dana Priprema prijedloga zakona

Tabela: zakoni u proceduri – usvojeni nacrti zakona iz Programa rada

Iz prethodne tabele je vidljivo da je za Zakon o obrazovanju odraslih iako okončana javna rasprava još u martu, do polovine godine Vlada KS nije utvrdila Prijedlog ovog zakona, dok su za preostala tri zakona utvrđeni prijedlozi i zakoni su upućeni u skupštinsku proceduru.

Usvojeni Zakoni van Programa rada				
r.br	Naziv	obrađivač	Tok zakonodavne procedure	Trenutni status
1	Zakon o izmjenama Zakona o novčanim podsticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na području Kantona Sarajevo	Ministarstvo privrede	Prijedlog usvojen 12.03.13. VKS 04.04.13. SKS	Proces okončan
2	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	Prijedlog usvojen 21.03.13. VKS 04.04.13. SKS	Proces okončan
3	Zakon o dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	Prijedlog usvojen 21.03.13. VKS 29.04.13. SKS	Proces okončan
4	Zakon o pravima lica koja se iz Kantona Sarajevo vraćaju u mjesta prijeratnog prebivališta	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	Prijedlog usvojen 24.04.13. VKS 29.04.13. SKS	Proces okončan

5	Zakon o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća	Ministarstvo pravde i uprave	Nacrt usvojen 07.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru
6	Zakon o prenošenju nadležnosti za donošenje Zakona o tužilaštvu Kantona Sarajevo.	Ministarstvo pravde i uprave	Prijedlog usvojen 07.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru
7	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo	Ministarstvo pravde i uprave	Prijedlog usvojen 27.06.13. VKS	Upućen u skupštinsku proceduru

Tabela: vanprogramski zakoni

Potreba za donošenjem **Zakona o izmjenama Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo** ogleda se u sljedećim činjenicama: Osnovni način davanja podsticaja po ovom Zakonu je provođenje zootehničkih, zoohigijenskih i veterinarsko-zdravstvenih mjera na farmama. Međutim u članu 10. važećeg zakona u nekim proizvodnjama izostavljene su zoohigijenske mjere, a kod veterinarskih usluga riječ zdravstvene, te se iste dodaju u Zakonu o izmjenama Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo, za određene vidove animalne proizvodnje. U članu 10. dodaje se nova tačka b) koja glasi: "farma mliječnih krava koja nije u sistemu otkupa mlijeka (provođenje zootehničkih, zoohigijenskih i veterinarsko-zdravstvenih mjera)". Novim vidom podsticaja bio bi obuhvaćen veliki broj proizvođača mlijeka na području Kantona Sarajevo koji nisu u sistemu organizovanog otkupa. Stoga smatramo neophodnim podsticaj za ovaj vid proizvodnje kako bi proizvođači koji nisu u mogućnosti da prodaju mlijeko registrovanom otkupljivaču, ostvarili podsticaj za svoju proizvodnju i imali iste predispozicije za proizvodnju kao i oni koji su u sistemu otkupa mlijeka. Izmjena člana 14. stav (1) tačka a) podrazumijeva davanje podsticaja za izgradnju novih objekata po m², umjesto davanja podsticaja za rentu kako je propisano važećim zakonom. Naime, izgradnja objekata za primarnu poljoprivrednu proizvodnju je osnova za bavljenje poljoprivredom, posebno ako se ima u vidu činjenicu da većina postojećih objekata ne zadovoljava ni minimum uslova koje farme trebaju ispunjavati po standardima EU. Postojećim Zakonom podstiče se plaćanje rente za uređenje građevinskog zemljišta za izgradnju objekata, a taj je iznos znatno niži od iznosa koji bi farmeri ostvarivali, ako bi se podsticaji dobivali za površinu izgrađenog objekta. Ovakav vid podsticaja, kako je propisano važećim zakonom nije motivirajući za poljoprivrednike da grade nove objekte. Isto se može zaključiti iz podataka o realizaciji ovog vida podsticaja u 2012. godini u kojoj je podnesen samo jedan zahtjev za izgradnju objekata, dok je u

prethodnim godinama tj. kada se podsticaj ostvarivao za površinu izgrađenog objekta, prosječno građeno po sedam objekata u toku godine. Navedena izmjena, odnosno ovaj vid podsticaja ne bi bio u koliziji sa federalnim zakonom o podsticajima. U stavu (2) ovog člana mijenjaju se tačke c) i d) u smislu razdvajanja mehanizacije (kojoj se dodaju i priključna sredstva) i opreme, iz razloga što su mehanizacija i priključna sredstva ista za biljnu i animalnu proizvodnju, dok se oprema razlikuje za te dvije proizvodnje. Takođe se u stavu (2) dodaje nova tačka e), kojom se omogućuje ostvarivanje podsticaja za kupovinu priplodnih junica za formiranje ili proširenje osnovnog stada mliječnih krava. Formiranje ili proširenje osnovnog stada mliječnih krava je investicija koja za svako gazdinstvo predstavlja ulaganje u proizvodnju. Ovakav vid ulaganja spada u red najbitnijih investicija koje traže i najveća ulaganja, te je stoga neophodna podrška ovakvom vidu kapitalne investicije. Obzirom da nije u pitanju složen i obiman zakon, predloženo je Skupštini Kantona Sarajevo, da u skladu sa članom 158. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, donese Zakon o izmjenama Zakona o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo, po skraćenom postupku.

Prijedlogom **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom** predviđeno je proširenje kruga osoba koje se nalaze u stanju socijalne potrebe kojima će se prema finansijskim mogućnostima Budžeta Kantona Sarajevo i raspoloživim stambenim jedinicama, osigurati stambeno zbrinjavanje, s tim da će Vlada Kantona Sarajevo donijeti propis kojim će se preciznije regulisati ko se smatra osobom u stanju socijalne potrebe, način i kriteriji po kojima se ovo pravo može ostvariti. Ovim zakonom je predviđeno formiranje nove organizacione jedinice KJU „Disciplinski centar za maloljetnike“ koja će od nje biti fizički odvojena i u kojoj će se zbrinjavati djeca koja su izložena riziku. Takođe je postojala potreba za ustanovom u koju se radi zaštite interesa djeteta, dijete može smjestiti odlukom organa starateljstva najduže dva mjeseca, te je ovim zakonom predviđeno da se na ovaj način dijete može smjestiti u navedenu organizacionu jedinicu. Nakon što se steknu uslovi, ova organizaciona jedinica treba da preraste u ustanovu socijalne zaštite. Za rad nove organizacione jedinice u okviru KJU „Disciplinski centar za maloljetnike, obezbjeđena su novčana sredstva u iznosu od 241.800 KM za period od 01.04.-31.12.2013. godine. U novom podnaslovu, regulisani su uslovi za imenovanje i razrješenje direktora ustanova socijalne zaštite, predsjednika i članova upravnog odbora, predsjednika i članova nadzornog odbora. Za ovo je postojala potreba, kako bi se pored odredaba Zakona o ustanovama koje regulišu ovu materiju, ovim zakonom precizirali i dodatni uslovi za imenovanje direktora ustanova socijalne

zaštite, predsjednika i članova upravnog odbora, predsjednika i članova nadzornog odbora kao i uslovi za njihovo razrješenje. U zakon su unijeti uslovi koji se odnose na neosuđivanost za krivično djelo i na neosuđivanost za prekršaj koji su nespojivi sa obavljanjem dužnosti direktora, predsjednika i članova upravnog i nadzornog odbora iz razloga što je ocijenjeno da ove osobe ne smiju biti krivično osuđivane ili prekršajno osuđivane za krivična djela i prekršaje nespojive sa funkcijama koje vrše. Naime, od Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, dobijeno je mišljenje prema kojem se ovi uslovi mogu propisati samo zakonom (u ovom slučaju *lex specialis*). Praćenjem provođenja Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom uočeno je da osobe koje žive van Kantona Sarajevo fiktivno prijavljuju boravište u Kantonu Sarajevo radi ostvarivanja prava na dječiji dodatak, a isto im je Zakonom omogućeno. U cilju sprečavanja ovakve zloupotrebe boravišta, ovim zakonom je predviđeno da pravo na dječiji dodatak mogu ostvariti osobe koje imaju prebivalište u Kantonu Sarajevo i osobe sa statusom raseljenih osoba i izbjeglica u Kantonu Sarajevo koje imaju boravište u Kantonu Sarajevo. U dijelu Zakona koji se odnosi na zaštitu porodice sa djecom takođe je postojala potreba da se otklone neke dileme prvostepenih organa u pogledu definisanja domaćinstva, dobne granice ostvarivanja prava na dječiji dodatak djece koja su nesposobna za privređivanje, te u pogledu prestanka prava na dječiji dodatak u slučajevima prebacivanja djeteta u toku studija sa jedne na drugu višu ili visokoškolsku ustanovu. Vezano za navedeno ovim zakonom određeni pojmovi su preciznije definisani.

Prijedlogom **Zakona o dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u Kantonu Sarajevo** predviđeno je: imenovanje Komisija za realizaciju pojedinačnih podsticajnih mjera, uslovi za imenovanje i razrješenje direktora, predsjednika i članova upravnog odbora i predsjednika i članova nadzornog odbora u Kantonalnoj službi. Ocijenjeno je potrebnim da se zakonski uredi način praćenja realizacije pojedinačnih podsticajnih mjera zapošljavanja. U novom poglavlju, regulisani su uslovi za imenovanje i razrješenje direktora Kantonalne službe, predsjednika i članova upravnog odbora, predsjednika i članova nadzornog odbora u Kantonalnoj službi. Za ovo je postojala potreba, kako bi se pored odredaba Zakona o ustanovama koje regulišu ovu materiju, ovim zakonom precizirali i dodatni uslovi za imenovanje direktora Kantonalne službe, predsjednika i članova upravnog odbora, predsjednika i članova nadzornog odbora i uvjeti za njihovo razrješenje. Zakon razmatran po skraćenom postupku u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo kojim je regulisano da se u slučajevima kada

nije u pitanju složen i obiman zakon može umjesto nacрта podnijrti prijedlog zakona koji se pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

Razlozi da prijedlog **Zakona o pravima lica koja se iz Kantona Sarajevo vraćaju u mjesta prijeratnog prebivališta** Skupština Kantona Sarajevo razmatra po hitnom postupku nalazi se u članu 159. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo kojim je regulisano da se izuzetno, po hitnom postupku može donositi samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za društveni interes u Kantonu. Naime, lica koja su imala status raseljenih lica u Kantonu Sarajevo po povratku u mjesto prijeratnog prebivališta u Republiku Srpsku i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine ne mogu da ostvare određena prava po osnovu socijalne zaštite, zaštite porodice sa djecom, boračko – invalidske zaštite i zdravstvene zaštite u onom kapacitetu u kojem su ih ostvarivali u Kantonu Sarajevo, što u osnovi ima za posljedicu štetne društvene interese. Želeći, u okvirima svoje nadležnosti, doprinijeti efikasnom provođenju Anexa VII Dejtonskog Mirovnog Sporazuma, a uvažavajući stvarne potrebe lica koja se vraćaju u svoja prijeratna prebivališta ovo Ministarstvo za rad socijalnu politiku raseljena lica i izbjeglice u saradnji sa Ministarstvom za boračka pitanja Kantona Sarajevo i Ministarstvom zdravstva Kantona Sarajevo pristupilo izradi teksta Prijedloga predmetnog zakona. S obzirom da se radi o elementarnim, egzistencijalnim pitanjima čije rješavanje ima karakter neodložne potrebe rješavanja istih, a što će sa aspekta društvenog interesa značajno unaprijediti održivost procesa povratka, ocijenjeno je potrebnim da se predmetni zakon donese po hitnom postupku. Regulisanjem ovih prava u narednom periodu osigurao bi se nastavak i mogućnost ostvarivanja prava iz ovog zakona, licima koja trenutno borave ili su boravila u Kantonu Sarajevo i nakon povratka u mjesta prijeratnog prebivališta u Republici Srpskoj i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine. Naime, u toku boravka u Kantonu Sarajevo, lica koja su imala status raseljenih lica su velikim dijelom ostvarivala prava iz socijalne zaštite, zaštite porodice sa djecom, zdravstvene zaštite, te prava iz boračko – invalidske zaštite a povratkom u mjesto prijeratnog prebivališta i gubitkom statusa raseljenog lica ovim licima prestaje mogućnost ostvarivanja određenih prava u Kantonu Sarajevu a ta prava zbog različitosti propisa ne mogu ostvariti u mjestu prijeratnog prebivališta. Iz tog razloga učestala je pojava odjavljivanja prebivališta ovih lica i prijava istih na područje Kantona Sarajevo.

Razlozi donošenja **Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća** proizilaze iz nepostojanja propisa kojim se uređuju plate i naknade organa upravljanja u javnim preduzećima kojima je osnivač ili suosnivač Kanton Sarajevo, koji raspolažu imovinom Kantona Sarajevo u skladu sa osnivačkim aktima, a djelimično ili potpuno se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo. Vodeći se nesrazmjernim primanjima predsjednika i članova ovih organa i primanjima nosioca izvršnih funkcija u Kantonu Sarajevo, a imajući u vidu poslovanje ovih javnih preduzeća, predlagač je smatrao neophodnim zakonski regulisati ovu oblast, kako je to učinjeno i na federalnom nivou Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine. Predloženim kantonalnim zakonom se određuju primanja direktora, izvršnog direktora, predsjednika i članova skupština, nadzornih odbora i drugih organa (Odbora za reviziju, Programskog savjeta i dr.) javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo i to najviše do tri (3) prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za direktore i izvršne direktore, najviše do 50% jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za predsjednike skupština, nadzornih odbora i drugih organa, te najviše do 40 % jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za članove tih odbora. Predlagač smatra da je neadekvatno da organi upravljanja i drugi organi u javnim preduzećima u vlasništvu Kantona Sarajevo imaju plate i naknade koje prelaze primanja nosioca izvršnih funkcija u Kantonu Sarajevo, a vodeći se poslovanjem i dobiti tih preduzeća te nije predviđeno posebno nagrađivanje, kao što je to uređeno na nivou Federacije BiH. Predlagač je stava da će se ovim zakonom urediti ova, do sada neuređena, oblast i da će se na taj način izvršiti uštede koje će ići u korist Budžeta Kantona Sarajevo i tih javnih preduzeća, pa samim tim otvoriti mogućnost preusmjerenja finansijskih sredstava u kapitalne projekte sredstvima koja su do sada izdvajana na plate i naknade u organima upravljanja i drugim organima u javnim preduzećima kojima je osnivač ili suosnivač Kanton Sarajevo. Vlada Kantona Sarajevo je provela konsultacije o radnom materijalu nacрта ovog zakona. Nakon sagledavanja primjedaba pristiglih nakon provedenih konsultacija, sačinjen je predloženi tekst nacрта ovog zakona, kojim su obuhvaćena isključivo javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a ne i druge institucije koje se ne finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Prijedlog Zakona o prenošenju nadležnosti za donošenje Zakona o tužilaštvu Kantona Sarajevo. U procesu reforme pravosuđa, kantonalne nadležnosti u oblasti sudstva prenesene su na državni i federalni nivo, osim finansiranja, koje je ostalo na nivou kantona. Donošenje Zakona o tužilaštvu kantona ostalo u nadležnosti kantona. Strategijom reforme sektora pravde u Bosni i Hercegovini 2009-2013. godine usvojenom od strane Vijeća ministara BiH, kao i pratećim akcionom planom, u cilju obezbjeđenja vladavine prava kroz uspostavljanje neovisnog, profesionalnog i efikasnog pravosudnog sistema u korist svih građana, u skladu sa zahtjevima pristupanja EU, između ostalog, predviđeno je donošenje Zakona o tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom bi se unaprijedio rad tužilaštava i na jedinstven način regulisao status i nadležnosti svih tužilaštava u Federaciji BiH, odnosno eliminisale razlike koje su posljedica postojanja 11 važećih zakona o tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu ustavnu nadležnost kantona u ovoj oblasti, preduslov za pokretanje procedure donošenja jedinstvenog federalnog zakona je prenos ustavne nadležnosti na Federaciju Bosne i Hercegovine, koji je u skladu sa zaključcima Konferencije Ministara pravde Bosne i Hercegovine, iniciralo Federalno ministarstvo pravde u 2012. godini. Takođe, ovaj zahtjev sadržan je i u preporukama Evropske komisije sa Drugog sastanka o “Strukturalnom dijalogu o pravosuđu između EU i BiH”, održanog u novembru 2011. godine, a koji predstavlja sveobuhvatnu platformu za reforme u sektoru pravde i treba rezultirati preduzimanjem važnih koraka Bosne i Hercegovine na putu evropskih integracija.

Inicijativu za usklađivanje **Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo** sa Zakonom o cestama Federacije Bosne i Hercegovine podnijelo je Ministarstvo saobraćaja, nakon pribavljenog mišljenja Federalnog ministarstva prometa i komunikacija i izrade dokumenta Projekat gradskih saobraćajnica u Sarajevu-Izvještaj o opcijama transformacije. Naime, odredbama člana 12. stav 6. i člana 13. stav 3. Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine, koji je stupio na snagu 23.03.2010. godine, propisano je da upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu cesta vrše javne kantonalne ustanove za ceste, koje se osnivaju odgovarajućim propisom kantona. Odredbama čl.108. i 109. Zakona utvrđena je obaveza kantona da u roku od 60 dana donesu odgovarajuće odluke i poduzmu potrebne radnje za organizovanje i početak rada javnih kantonalnih ustanova za ceste, na koje će se primjenjivati odgovarajući propisi o javnim fondovima. Zbog nejasnoća i različitih formulacija u Zakonu (ustanove za ceste, javne ustanove), kao i različitog tretmana Federalne direkcije za ceste, organizovane kao javno preduzeće, do sada nije

usklađivana organizacija Direkcije za ceste u sastavu Ministarstva saobraćaja. Stav Federalnog ministarstva prometa i komunikacija je da su osnovne odrednice kojima su se rukovodili pri izradi Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine, za upravitelja cesta na kantonalnoj razini, bile samostalnost, potpuna kontrola sredstava i njihovo namjensko trošenje. Cijeneći i uvažavajući činjenicu da se radi o podijeljenim ustavnim nadležnostima, kantoni se mogu opredjeljivati za model upravljanja vodeći računa o osnovnim načelima kojima se rukovalo pri donošenju Zakona. Iz navedenog proističe da se Kanton Sarajevo može opredijeliti da Direkciju za ceste Kantona Sarajevo organizuje kao samostalnu kantonalnu upravnu organizaciju, s obzirom da ispunjava sve uslove za organizovanje upravnih organizacija-obavljanje stručnih i s njima povezanih upravnih poslova u ovoj oblasti, kako je to propisano i odredbama člana 34. stav 1. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

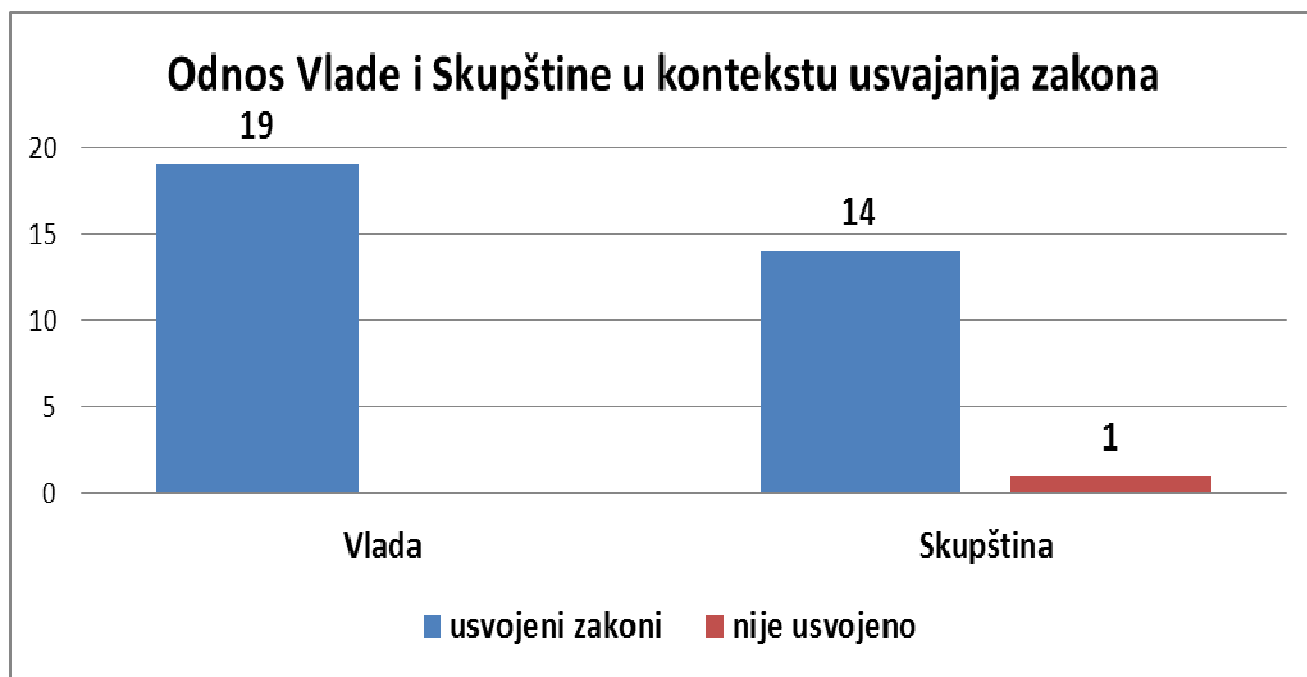
Nerazmatrani Zakoni iz Programa rada za 2012. godinu						
r. br	Naziv	Obrađivač	Rok za nacrt/prijedlog			
			VKS		SKS	
1	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika Kantona Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova		2		3
2	Zakon o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo saobraćaja	2	4	3	5
3	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke	3	6	4	7
4	Zakon o proglašenju Zaštićenog pejzaža „Bentbaša“	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolisa	3	7	4	9
5	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem obrazovanju	Ministarstvo obrazovanja i nauke	4	6	4	8
6	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti i prava	Ministarstvo finansija	4	6	5	7
7	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju u Kantonu Sarajevo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	6	7	6	7
8	Zakon o zdravstvenoj zaštiti Kantona Sarajevo	Ministarstvo zdravstva	6	9	7	10
9	Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti	Ministarstvo obrazovanja i nauke	6	9	7	10

Tabela: nerazmatrani zakoni iz Programa rada planirani za period 01.01. do 30.06.2013.

Od 21 zakona planiranog za period 01.01. do 30.06.13. godine Vlada nije razmatrala 9 zakona.

Odnos Skupštine i Vlade KS u kontekstu usvajanja zakona

Vlada KS je u periodu 01.01. do 30.06.2013. godini utvrdila 19 zakona. Od toga 12 zakona iz Programa rada kao i 7 zakona van Programa rada za 2013. godinu. Prijedlog jednog zakona (Zakon o šumama) Vlada je usvojila u decembru 2012. a Skupština u januaru 2013. godine. Od utvrđenih zakona od strane Vlade KS zaključno sa 30.06.2013. godine Skupština je usvojila 10 prijedloga zakona dok je 4 zakona prihvaćeno u formi nacrt a i upućen u daljnu proceduru, a 1 zakon nije usvojen.



Odnos SKS i VKS u pogledu usvajanja zakona

Svi zakoni koje je Vlada uputila Skupštini zaključno sa 30.06.2013. godine su usvojeni, osim Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Kantona Sarajevo koji je predložen u vidu prijedloga po hitnom postupku. Nakon diskusije na prijedlog poslanika predlagač je vratio zakon u u redovnu proceduru tj u Nacrt. Međutim Nacrt zakona nije dobio potrebnu većinu. Prvobitno glasanje je bilo 12 za, 13 uzdržanih, 0 protiv, 2 nije glasalo, izražena je sumnja u glasanje nakon čega se prešlo na pojedinačno glasanje ali ponovo nije dobio potrebnu većinu. Rezultati glasanja su bili 16 za 11 uzdržanih. U međuvremenu Vlada je uputila i preostale prijedloge zakona u skupštinsku proceduru koji će se naći na dnevnom redu narednih skupštinskih zasjedanja.

Primanja u organima vlasti KS

Skupština KS je usvojila 28.12.11. godine Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti u KS, s ciljem usklađivanja sa federalnim zakonom o plaćama i naknadama. Međutim u 2012. godini zakon se nije primjenjivao zbog nepostizanja dogovora sa predstavnicima sindikata oko utvrđivanja osnovice, te očekivanja usvajanja izmjena pomenutog zakona na federalnom nivou koje su bile dugo vremena u proceduri, te su usvojene tek krajem 2012. godine a stupile su na snagu 03.01.2013.godine. Tako da je Vlada mjesečno usvajala zaključke po kojima je vršena isplata akontacije plata za sve budžetske korisnike uz primjenu osnovice i koeficijenata iz decembra 2011. godine.

Na 23. sjednici 30.01.13. Skupština KS je usvojila Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo kojim je promijenjen dosadašnji član 5. pomenutog zakona koji je glasio da sa u Kantonu primjenjuje osnovica za obračun plaće utvrđena članom 5. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, umanjena do 10%. Što kantoni nisu mogli finansijski obezbijediti. Ovakav zakonski okvir bio je kočnica u pregovorima sa sindikatima oko utvrđivanja osnovice za obračun plata te za promjenu kolektivnog ugovora. Pošto se kolektivni ugovor može mijenjati samo uz saglasnost obje strane.

Tako da su državni službenici i namještenici imali zakonski osnov za tužbe po osnovu neisplaćenih razlika plata i naknada za prethodne godine, proisteklih iz kolektivnih ugovora, koje su opteretile kanton za oko 30 miliona. Novi član 5. pomenutog zakona glasi: Vlada Kantona u dogovoru sa sindikatima utvrđuje osnovicu za obračun plaća u skladu sa članom 5. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, s tim da se ne može utvrditi veća osnovica od osnovice utvrđene na federalnom nivou.

Pregovarački tim Vlade KS i pregovarački tim Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika 13.03.13. su potpisali Sporazum o utvrđivanju osnovice za obračun plaće za 2013. godinu i dimamici isplate razlike plaće a na osnovu dogovorene osnovice za obračun plaće za 2012. godinu u iznosu 283,5KM. Tako je utvrđena osnovica za 2013. godinu u iznosu 276 KM koja se ne može umanjivati s tim da se u slučaju sticanja

finansijskih uslova poveća na 283,5 KM. Ovim sporazumom spriječene su daljnje tužbe protiv Kantona Sarajevo.

Prema Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, osnovna plaća se utvrđuje množenjem osnovice za plaću iz člana 5. ovog zakona sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža izabranog dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika, a najviše do 20%.

Federalnim zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH definisano je da će kantoni propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike kao što je to u federalnom zakonu definisano. U narednoj tabeli dat je prikaz koeficijenata za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, savjetnike, pravobranioca i zamjenika pravobranioca.

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	-predsjedavajući Skupštine Kantona -premijer Kantona	9,80
II	zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona	9,50
III	ministar u Vladi Kantona	9,00
IV	predsjednik kluba u Skupštini Kantona	8,20
V	predsjednik radnog tijela Skupštine Kantona	8,10
VI	zamjenik predsjednika radnog tijela Skupštine Kantona	8,00
VII	poslanik u Skupštini Kantona	7,80
VIII	kantonalni pravobranioac	7,60
IX	zamjenik kantonalnog pravobranioca	7,00
X	-savjetnik predsjedavajućeg Skupštine Kantona -savjetnik nosioca izvršne funkcije	6,40
XI	-savjetnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave -savjetnik rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije	5,50

Predsjedavajuća Skupštine i premijer kantona imaju isti koeficijent tako da im je ista i osnovna plata 2704 KM dok zamjenik predsjedavajuće ima osnovnu platu 2622 KM a ministri u Vladi KS 2484 KM.

Profesionalno angažovani poslanici u Skupštini KS prema ovom zakonu imaju osnovnu platu u iznosu 2152 KM što predstavlja povećanje za 737 KM u odnosu na dosadašnju osnovnu platu koja je iznosila 1415.62KM.

Vlada Kantona Sarajevo 17.06.13.godine potpisala je Sporazum o osnovici, platnim razredima i koeficijentima za 2013. godinu za uposlenike u ustanovama predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, nakon uspješno okončanih pregovora sa predstavnicima sindikata, a koji će se primjenjivati od 01.06.2013.godine. Dok je isti sporazum za uposlenike u javnim ustanovama iz oblasti kulture potpisan 01.07.2013.godine. Pregovori sa sindikatima o naknadama koja nemaju karakter plate, kao što su topli obrok i regres, jubilarne nagrade i sl. će se nastaviti.

Potpisivanje ovih sporazuma znači povećanje plata od šest do osam posto, ovisno od platnog razreda, čime će biti onemogućene dalje tužbe uposlenika protiv Kantona po osnovu potraživanja za razliku osnovice i koeficijenata pošto su oni sada usklađeni.

REZIME

Početak godine obilježilo je usvajanje Amandmana XLIII do XLIX na Ustav Kantona Sarajevo u skladu sa članom 178. Poslovnika Skupštine KS. Pomenuti amandmani se odnose na usaglašavanje sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Konvencijom o zaštiti prava nacionalnih manjina i drugim međunarodno priznatim pravnim dokumentima kojima se štite ljudska prava i slobode radi zaštite vitalnog nacionalnog interesa nacionalnih manjina, kao i kolektivnih prava poslanika koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici nekog od konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini. Amandmanima je omogućeno formiranje Kluba Ostalih kao posebnog kluba poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo uz uslov da postoji najmanje jedan poslanik koji se izjašnjava kao Ostali, odnosno kao pripadnik neke nacionalne manjine. Takođe, amandmanima se omogućava i izbor četvrtog člana rukovodstva Skupštine Kantona Sarajevo te način njihovog izbora iz reda Ostalih. Takođe pripadnicima nacionalnih manjina u Kantonu Sarajevo će se ubuduće garantovati jedno poslaničko mjesto u Skupštini koje bi se popunjavalo u skladu sa izbornim propisima. Donošenjem ovih amandmana na Ustav, Kanton Sarajevo je postao prvi kanton u FBiH koji je pitanje zastupljenosti nacionalnih manjina u zakonodavnoj vlasti riješio pravima definisanim Ustavom.

Za razliku od prošle godine u 2013. godinu kanton je ušao bez usvojenog budžeta sa Odlukom o privremenom finansiranju uz procjenu deficita od 120 miliona KM. Nacrt budžeta KS za 2013. godinu, Skupština KS je usvojila na 24. sjednici 11.02.13. u iznosu 718.143.000 KM i uputila u javnu raspravu u trajanju od 25 dana. Prijedlog budžeta za 2013. godinu usvojen je na 25. sjednici Skupštine KS 27.03.13. u iznosu 739.740.000 KM. Usvojeni Budžet je za 21.597.000,00 KM uvećan u odnosu na Nacrt budžeta koji je iznosio 718.143.000 KM. Deficit iz prethodnog perioda u Nacrtu budžeta procijenjen na 120 miliona, u prijedlogu budžeta za 2013. godinu iznosi 98.124.600 KM.

U periodu 01.01. do 31.03.2013. godine ostvareni su prihodi i primici u iznosu 142.489.428 KM, a izvršeni rashodi i izdaci perioda u iznosu 128.271.994 KM. Važno je napomenuti da nisu evidentirane planirane neunešene obaveze u iznosu od 32.145.620 KM, izvršenja po osnovu sudskih presuda u iznosu od 1.616.732 KM, avansna plaćanja u iznosu od 1.734.250 KM kao i plaćeni dio deficita iz 2012. godine u iznosu od 48.882.794 KM, tako da ukupni troškovi perioda iznose 212.651.390 KM. Razlika između ukupno izvršenih rashoda i izdataka i ostvarenih prihoda i primitaka perioda iznosi **70.161.962 KM** što

ukazuje na potrebu za finansijskom disciplinom i praćenje realizacije prihoda i rashoda i eventualnim reagovanjem rebalansom radi njihovog uravnoteženja. U Budžetu Kantona Sarajevo za 2013. godinu Kanton Sarajevo ponovo je planirao zaduženje kod domaćih banaka od 10 miliona KM i MMF-a u iznosu od 35 miliona KM. Izvještaj o izvršenju budžeta za prvo polugodište nije završen u vrijeme izrade izvještaja o monitoringu tako da aktuelnijih podataka o budžetu u ovom izvještaju nema.

Vlada je Nacrt programa rada za 2013. godinu usvojila 10.01.13. godine te ga dostavila Skupštini kao osnovu za izradu Programa rada Skupštine za 2013. godinu. Skupština je usvojila Prijedlog Programa rada za 2013. godinu 30. januara a Vlada KS 07. februara 2013. godine a prema Poslovniku Skupština donosi program rada za narednu godinu do kraja tekuće godine a Vlada 10 dana nakon donošenja programa rada Skupštine, zaključuje se da su ponovo prekršeni poslovnici kao i Odluka o metodologiji izrade programa rada prema kojoj Vlada utvrđuje nacrt programa rada najkasnije do 30. oktobra tekuće godine za sljedeću godinu. Stoga se nameće potreba dosljedne primjene poslovnika i poštivanja rokova i Odluke o metodologiji za kreiranje i sinhronizaciju Programa rada.

Programom rada Vlade KS za 2013. godinu planirano je donošenje 291 mjera nešto više u odnosu na prošlogodišnji program rada (12 mjera). Međutim jedan dio nerealizovanih mjera je iz prethodne godine (39 mjera) prenesen je u Programu rada za 2013. godinu. Najveći dio prenesenih mjera su zakoni, čak 23 zakona je preneseno iz prethodnog perioda. Program rada ima dobru planiranu dinamiku. Realizacija većeg dijela mjera planirana je do polovine godine dok je u drugom dijelu godine planiran manji broj mjera, pošto slijedi sezona godišnjih odmora te aktivnosti na pripremi i donošenju budžeta te programa rada za narednu godinu. Što je dobro jer postoji prostor ukoliko dođe do probijanja rokova za pojedine mjere tokom godine, da se mogu realizovati do kraja godine, čime bi se izbjeglo ponavljanje dosadašnje prakse nagomilavanja mjera i njihovo prenošenje u novi program rada.

U 2013. godini Vlada i Skupština Kantona Sarajevo planirali su prema Programu rada donijeti 29 zakona, od čega je 11 novih i 18 zakona koji se odnose na izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja. U periodu 01.01 do 30.06.2013. godine planirano je razmatranje 21 zakona (17 prijedloga i 4 nacrt zakona), od čega je Vlada KS razmatrala i utvrdila 12 zakona (11 prijedloga i 1 nacrt) dok 9 planiranih zakona nije razmatrano. Pored

zakona iz programa rada Vlada je utvrdila 6 prijedloga i 1 nacrt zakona van programa rada. Sve zakone koje je Vlada uputila Skupštini su usvojeni osim Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Kantona Sarajevo.

U januaru je usvojen Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo kojim je promijenjen dosadašnji član 5. pomenutog zakona koji je glasio da sa u Kantonu primjenjuje osnovica za obračun plaće utvrđena članom 5. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, umanjena do 10%. Što kantoni nisu mogli finansijski obezbijediti. Ovakav zakonski okvir bio je kočnica u pregovorima sa sindikatima oko utvrđivanja osnovice za obračun plata te za promjenu kolektivnog ugovora. Pošto se kolektivni ugovor može mijenjati samo uz saglasnost obje strane. Kanton su protekle godine opteretile tužbe budžetskih korisnika po osnovu neisplaćenih razlika plata i naknada za prethodne godine, proisteklih iz kolektivnih ugovora, koje su opteretile kanton za oko 30 miliona i ugrozile njegovu likvidnost.

Pregovarački tim Vlade KS i pregovarački tim Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika 13.03.13. su potpisali Sporazum o utvrđivanju osnovice za obračun plaće za 2013. godinu i dimamici isplate razlike plaće a na osnovu dogovorene osnovice za obračun plaće za 2012. godinu u iznosu 283,5KM. Tako je utvrđena osnovica za 2013. godinu u iznosu 276 KM koja se ne može umanjivati s tim da se u slučaju sticanja finansijskih uslova poveća na 283,5 KM.

Vlada Kantona Sarajevo 17.06.13.godine potpisala je Sporazum o osnovici, platnim razredima i koeficijentima za 2013. godinu za uposlenike u ustanovama predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, nakon uspješno okončanih pregovora sa predstavnicima sindikata, a koji će se primjenjivati od 01.06.2013.godine. Dok je isti sporazum za uposlenike u javnim ustanovama iz oblasti kulture potpisan 01.07.2013.godine. Pregovori sa sindikatima o naknadama koja nemaju karakter plate, kao što su topli obrok i regres, jubilarne nagrade i sl. će se nastaviti. Ovim sporazumima spriječene su daljnje tužbe protiv Kantona Sarajevo.

Usklađivanje kantonalnog zakona sa federalnim zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH prema kom je definisano da će kantoni propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike kao što je to u federalnom zakonu definisano, došlo je do povećanja plata u

KS. Predsjedavajuća Skupštine i premijer kantona imaju isti koeficijent tako da im je ista i osnovna plata 2704 KM dok zamjenik predsjedavajuće ima osnovnu platu 2622 KM a ministri u Vladi KS 2484 KM.

Profesionalno angažovani poslanici u Skupštini KS prema ovom zakonu imaju osnovnu platu u iznosu 2152 KM što predstavlja povećanje za 737 KM u odnosu na dosadašnju osnovnu platu koja je iznosila 1415.62KM.

Potpisivanje ovih sporazuma znači povećanje plata od šest do osam posto, ovisno od platnog razreda, i kod budžetskih korisnika u obrazovanju i kulturi, a kako će to izdržati Budžet KS ionako opterećem deficitom od 98 miliona iz prethodnog perioda, te mnogobrojnim tužbama, pokazaće naredni period.

Realizacija Programa rada Vlade Kantona Sarajevo za period 01.01. do 30.06.13. godine iznosi **79%** od planiranog za prvo polugodište. Realizovano je 180 od 227 planiranih mjera. Preostalih 47 planiranih mjera ili 21% nije razmatrano. S ciljem uredne realizacije Programa rada, sprečavanja probijanja rokova te gomilanja nerealizovanih mjera tokom godine, potrebno je na vrijeme reagovati i češće analizirati i revidirati obaveze iz Programa rada. U komparaciji sa istim periodom prošle godine Vlada bilježi nešto veću realizaciju programa rada (78% u 2012. od planiranog za prvo polugodište).

Najznačajniju ulogu u ostvarenju Programa Vlade KS imaju resorna ministarstva koja su prema Programu rada Vlade za 2013. godinu nadležna za obradu i pripremu 252 mjera (86.6% Programa rada). Međutim sva ministarstva ne sudjeluju podjednako u programu rada Vlade za 2013. godinu u pogledu planiranih mjera, zavisno od prirode posla te broja ustanova koje su pod njihovom ingerencijom. Najveći broj planiranih mjera imaju Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo kulture i sporta, zatim slijede Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice i Ministarstvo obrazovanja i nauke, dok najmanji broj planiranih mjera imaju Ministarstvo stambene politike, Ministarstvo za boračka pitanja.

Sve svoje obaveze iz Programa rada planirane za period 1.1. do 30.06.2013. godinu realizovali Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice i Ministarstvo stambene politike. Takođe Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo kulture i sporta, Ministarstvo pravde i uprave i Ministarstvo privrede su imali visok procenat realizacije programa rada.

Nasuprot njima tri ministarstva koja su imala najnižu realizaciju planiranih obaveza za prvo polugodište 2013. godine su, Ministarstvo obrazovanja i nauke, Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša.

Vlada je u prvom polugodištu održala 20 redovnih sjednica i 8 vanrednih sjednica a zasjedala je 41 put pošto su pojedine sjednice imale nastavke. U komparaciji sa istim periodom prošle godine Vlada je zasjedala više a obradila je znatno manje mjera. (41 zasjedanje 986 mjera/2013. – 29 zasjedanja 1393 mjere/2012. u prvom polugodištu)

Od razmatranih mjera u prvom polugodištu najveći broj mjera na dnevnom redu bili su stavovi (194), rješenja (167), odluke (166), zaključci (96) od kojih se većina odnosila na davanje saglasnosti na razrješenja i imenovanja kadrova (predsjednika i članova upravnih, nadzornih, te skupština javnih preduzeća i ustanova).

Prvo polugodište obilježile su dvije obustave javnog prevoza od strane KJKP Gras. Ovo KJKP je građane Sarajeva dva puta ostavilo bez javnog prevoza nelegalnom obustavom saobraćaja. Prvi put u januaru a drugi u aprilu kada su kao razlog navedeni neisplaćene plate i neovjerene zdravstvene knjižice. Međutim razlog prve obustave javnog prevoza, nisu bila u pitanju prava radnika već činjenica da je Nadzorni odbor Gras-a donio odluku o smjeni dosadašnjeg v.d. direktora Adisa Šehića i imenovanju Hasana Bašića, koji je nakon pritiska podnio ostavku nakon čega je Nadzorni odbor imenovao Safeta Bradarca za novog vršioca dužnosti direktora ovog preduzeća. Imenovani je na funkciji bio do 15.03.13. kada je za v.d. direktorice imenovana Mubera Begić – Žiga diplomirana pravica i dotadašnji rukovodilac Službe pravnih i općih poslova u JKP Toplane. Vlada je reagovala uvođenjem alternativnog prevoza, angažovanjem drugih prevozničkih kompanija, ali taj kapacitet ne bi bio dovoljan za duži vremenski period. Zbog obustave javnog prevoza i Vlada i Skupština su organizovali vanredna zasjedanja na kojima su usvojeni zaključci o formiranju radne grupe za pregovore i rješavanje problema u KJKP Gras nakon čega je uspostavljen javni prevoz. Radnici ovog preduzeća su u par navrata i u mjesecu maju organizovali proteste pred zgradom Vlade KS, ali bez obustavljanja javnog prevoza. Radnici treba da se bore za svoja prava ali ta borba ne smije nikako biti preko ugrožavanja prava drugih građana. Ovo javno preduzeće suočeno je sa velikim problemima, dugovi preduzeća prevazilaze njegovu procenjenu vrijednost.

Pred Vladom i Skupštinom je hitan zadatak donošenja mjera kako bi se riješili nagomilani problemi ne samo u ovom već i u ostalim javnim preduzećima, s ciljem obezbjeđenja kvalitetnih usluga građanima KS jer je to prevashodno njihova osnovna uloga.

Veliki naponi, energija, vrijeme, polemike te vanredna zasjedanja u prvom polugodištu su utrošeni u proces izbora upravljačkih struktura javnih preduzeća tj predsjednika i članova skupština te upravnih i nadzornih odbora javnih preduzeća i ustanova u KS. Proces imenovanja predsjednika i članova skupština javnih preduzeća u KS trajao je od aprila kada su istekli mandati vršiocima dužnosti, do juna kada su konačno usvojene odluke o potvrđivanju imenovanja, pošto prvobitno Skupština KS nije prihvatila razrješenja vršilaca dužnosti ni predložene kandidate za skupštine javnih preduzeća.

Međustranački pregovori oko izbora upravljačkih struktura u javnim preduzećima uzrokovali su i dvije ostavke (25.05.13.) ministra Pećanca i ministra Petrovića (kandidati SDU) koji su kao razlog naveli da je neprihvatljivo da se ovlaštenja i odgovornosti funkcije izvršne vlasti nezakonito uzurpiraju od strane pojedinih poslanika iz skupštinske većine koji lični interes stavljaju iznad opštih, naročito u sferi postupaka i procedura predlaganja imenovanja skupština kantonalnih javnih komunalnih preduzeća.

Međutim 17. maja Ministar Pećanac uz protivljenje neisplaćivanjem plata zaposlenicima MUP KS od strane ministarstva finansija javno je povukao ostavku kako bi dao puni doprinos u obračunu sa svima onima koji ugrožavaju egzistenciju uposlenika MUP-a KS, kao i ostalih budžetskih korisnika. Nakon toga, kako je naveo ostavka će biti na raspolaganju i biće neopoziva.

Prvo polugodište su obilježile još dvije ostavke i to Ministra za boračka pitanja Asima Džambasovića koji je podnio ostavku, kako je naveo iz zdravstvenih razloga, a koju je Skupština KS verifikovala 08.04. a na njegovo mjesto imenovala Hećo Faida. I druga, ostavka Ministra obrazovanja i nauke Damira Marjanovića koji je 21.05.2013. godine na pres konferenciji te na protesnom skupu prosvjetnih radnika javno ispred zgrade KS je podnio neopozivu ostavku isključivo iz moralnih, pravnih, radnih i etičkih principa, te kako je istakao da nije uspio ispuniti svoja očekivanja. Kao razlog naveo je da sebe smatra odgovornim jer nije uspio ubijediti kolege prosvjetare da nastave razgovore, ali i kolege iz Vlade da prihvate preliminarni dogovor s prosvjetnim radnicima u vezi koeficijenata za obračun plata. Premijer nije prihvatio ostavku ministra Marjanovića, tako da će Skupština odlučiti o njoj na narednom zasjedanju.

Sva tri ministra koja su podnijela ostavka i dalje rade na svojim radnim mjestima.

CCI apeluju na Vladu KS da se intenziviraju aktivnosti na uspostavljanja saradnje sa drugim evropskim regijama, međunarodnim institucijama i asocijacijama te da se putem predstavništva KS u Briselu pripreme i apliciraju projekti za koje postoji mogućnost finansiranja iz EU programa i fondova kako bi se obezbijedila nova sredstva i poboljšala egzistencija građana Kantona Sarajevo.

Pred Vladom i Skupštinom je zadatak hitnih pozitivnih iskoraka i reformi koje trebaju doprinijeti rješavanju osnovnih problema građana Kantona Sarajevo, čime bi opravdali dobijeno povjerenje, jer na kraju će ipak građani suditi dajući ili ne svoje povjerenje na narednim izborima.

Karakteristike u prvom polugodištu 2013. godine

- Usvojeni Amandmani na Ustav KS u vezi usaglašavanja sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda čime je Kanton Sarajevo postao prvi kanton u FBiH koji je pitanje zastupljenosti nacionalnih manjina u zakonodavnoj vlasti riješio pravima definisanim Ustavom.
- KS započeo 2013. godinu uz Odluku o privremenom finansiranju i procijenjeni deficit od 120 miliona KM
- Usvojen budžet za 2013. godinu u martu u iznosu 739.740.000 KM uz deficit od 98.124.600 KM
- Usvojen Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo koji je doveo do povećanja plata u organima vlasti u KS
- Postignut dogovor sa sindikatima (državnih službenika, oblasti obrazovanja i oblasti kulture) oko utvrđivanja osnovice za obračun plata, platnih razreda i koeficijenata, potpisani sporazumi koji su doveli do povećanja plata i sprečavanja daljnjih tužbi protiv kantona
- Nova kreditna zaduženja za kapitalne projekte, planiranje sredstava od strane MMF koja ponovo nisu realizovana ni u 2012. godini
- Usvojen Program rada Vlade KS (planirano 291 mjera od toga 29 zakona) u koji je iz prethodnog perioda preneseno 23 zakona
- Realizacija Programa rada za prvo polugodište 2013. godinu, **iznosi 79% odnosno 62% na godišnjem nivou.**
- Najveći broj mjera na dnevnom redu bili su stavovi (194), rješenja (167), odluke (166), zaključci (96) od kojih se većina odnosila na davanje saglasnosti na razrješenja i imenovanja kadrova (predsjednika i članova upravnih, nadzornih, te skupština javnih preduzeća i ustanova).

- Dug proces oko imenovanja upravljačkih struktura javnih preduzeća radi neslaganja subjekata koji čine parlamentarnu većinu
- Problemi u javnim preduzećima, obustave javnog prevoza od strane KJKP Gras, protesti radnika pred zgradom Vlade KS
- Ostavke ministara

Preporuke:

- Obezbijediti finansijsku disciplinu, hitno reagovati mjerama za uravnoteženje prihoda i rashoda u budžetu ukoliko se ukaže potreba i narušavanje ravnoteže prihodovne i rashodovne strane budžeta
- U cilju povećanja efikasnosti obezbijediti kompromisna rješenja, podršku i stabilnost većine u Skupštini Kantona Sarajevo
- CCI apeluju na Vladu KS da u narednoj godini prati dinamiku programa rada kao i planirane rokove, kako se ne bi ponavljala praksa iz prethodnog perioda da se tokom godine gomilaju nerealizovane mjere pa se na kraju prenesu u program rada za narednu godinu
- Uvesti češće analiziranje i revidiranje programa rada (mjesečno) radi sprečavanja gomilanja nerealizovanih obaveza tokom godine
- Donošenje mjera konsolidacije javnih preduzeća, s ciljem obezbjeđenja kvalitetnih usluga građanima KS jer je to prevashodno njihova osnovna uloga
- Obezbijediti pozitivne promjene, sistemske reforme i veći broj mjera koje bi doprinijele rješavanju osnovnih problema građana Kantona Sarajevo i poboljšanja kvaliteta života, stvaranju poslovnog ambijenta, nove vrijednosti, zadržavanja postojećih radnih mjesta i stvaranja uslova za zapošljavanje
- Kroz razgovore sa poslanicima koji su delegati u DN PFBIH, te političke partije i zastupnike u federalnom parlamentu inicirati donošenje zakonskih propisa kojim bi se regulisala problematika na kantonalnom nivou, obzirom da pojedini zakoni planiranih Programom rada upravo ovise o donošenju propisa na federalnom nivou, kao i učešće u preraspodjeli javnih prihoda.

- Intenzivirati aktivnosti na uspostavljanju saradnje sa drugim evropskim regijama, međunarodnim institucijama i asocijacijama te putem predstavništva KS u Briselu pripremiti i aplicirati projekte za koje postoji mogućnost finansiranja iz EU programa i fondova.
- Hitno donošenje kvalitetnih mjera koje će omogućiti opstanak radnih mjesta i novo zapošljavanje