



MONITORING RADA

**VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG
KANTONA GORAŽDE**

ZA PERIOD 01.01.2011 – 31.12. 2011. GODINE

Tuzla, mart 2011.

SADRŽAJ

| | |
|--|----|
| ..... | 2 |
| ..... | 3 |
| TOK KONSTITUISANJA VLASTI | 4 |
| KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD..... | 5 |
| ..... | 5 |
| ..... | 5 |
| KLJUČNI DOKUMENTI ZA 2012. GODINU..... | 6 |
| ..... | 6 |
| ..... | 6 |
| ..... | 7 |
| ..... | 7 |
| ..... | 9 |
| ..... | 11 |
| ..... | 13 |
| ..... | 16 |
| ..... | 17 |
| ..... | 19 |
| ..... | 22 |
| ..... | 24 |
| ..... | 26 |
| ..... | 30 |
| ..... | 30 |
| ..... | 33 |
| ..... | 37 |
| ..... | 39 |
| ..... | 43 |
| ..... | 45 |
| ..... | 47 |
| ..... | 50 |
| ..... | 54 |
| ..... | 56 |
| ..... | 59 |
| ..... | 61 |
| ..... | 63 |
| ..... | 68 |
| DODATAK 4 – TABELARNI PREGLED PRIMANJA POSLANIKA S BPK..... | 69 |

UVOD

Ovaj dokument predstavlja izvještaj o nalazima monitoringa rada Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 1.1. - 31.12.2011. g. u kojem je dat pregled rezultata rada ove institucije, njezinih ministarstava i ministara.

Iзвјештај је рађен на бази раније објављених кварталних извјештаја о раду Влade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde и у свом садржају садржи раније изрећене, закљуčке и констатације као и нове генералне оцене о раду извршне власти.

Iзвјештај о мониторингу рада Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde је фокусиран на анализирање рада Vlade и појединачног учинка министара као јавних званичника и министарстава као кантоналних јавних институција.

Наши извјештаји покazuju да prevashodan uticaj na rad ministara nisu uvijek bili vanjski faktori, nego je njihov učinak najčešće zavisio od nivoa individualne odgovornosti i stručnosti ministara, uposlenika, te организациje i nivoa racionalnosti rada u ministarstvima.

Pri kreiranju izvještaja, као улазни параметри, uzeti su zapisnici, službeni listovi, информације sa služбene странице Vlade BPK i ostali материјали траženi i dostavljeni od стране владине службе за информисање. Овом приликом се захвалијујемо секретару Vlade Emiru Sijerčiću i Anki Ćurovac, директорици службе за информисање, на кооперативности и конструктивној сарадњи.

Svrha izvještaja Centara civilnih inicijativa nastalih nakon континуираног праћења рада власти је да јавности омогући увид у рад институција власти и исте учини одговорнијим и ефикаснијим у обављању својих обавеза и доношењу одлука, и да при томе prevashodno буду вођени јавним интересом

TOK KONSTITUISANJA VLASTI

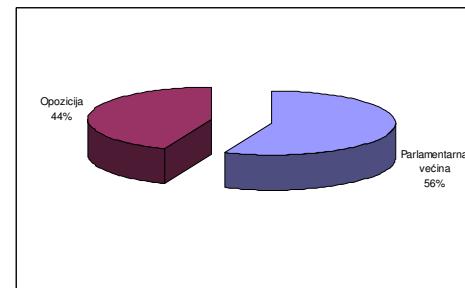
Konstituisanje vlasti nakon okončanja parlamentarnih izbora je ključan preduslov za legitiman i kontinuiran rad pri donošenju odluka. Konstituisanje novog saziva Vlade Bosansko-podrinjskog kantona je bilo uslovljeno okončanjem postupka konstituisanja zakonodavnog tijela vlasti – Skupštine.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je kao i većina parlamentara svoj proces konstituisanja započela sa zakašnjenjem u odnosu na rok predviđen Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Na prvom zasjedanju održanom 22.11.2010 godine poslanici su tek položili zakletve i preuzeли mandate, a zbog nepostojanja političkog dogovora stranaka tok konstituisanja je prekinut. Karakteristika ove sjednice je što su 4 člana vlade iz starog saziva (Nazif Uručić, Adžem Dževad, Alma Delizaimović i Demir Imamović) preuzimajući poslanički mandat zbog nespojivosti funkcija stavili u mirovanje svoje mandate u Vladi. Od tog trenutka je Vlada u preostalom dijelu tehničkog mandata radila u krnjem sastavu.

Na drugom zasjedanju Skupštine održanom 23.12.2010. g. nakon postizanja političkog dogovora konstituisani su klubovi naroda i izvršeno biranje čelnštva Skupštine.

Cjelokupan proces konstituisanja Skupštine je trajao 38 dana. Nakon okončanja konstituirajuće sjednice Skupština je nastavila sa radom sa parlamentarnom stranačkom većinom sa 14 poslaničkih mandata (56%) koju čine poslanici SDP-a, SDA i jedan poslanik NSRZB, i opozicijom sa 11 poslaničkih mandata (44%) koju čine SBB, SBiH, BPS i 2 samostalna poslanika koji su istupili iz NSRZB.



Na drugoj sjednici Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona je 9.2.2011. godine od strane predsjedavajućeg Skupštine imenovam mandatar Vlade Emir Frašto iz SDP-a. Saglasnost za imanovanje mandatara nije dala (mada poslovnički nije ni potrebna) zamjenica predsjedavajućeg Daliborka Milović, što pokazuje da među čelnštvetom Skupštine nije postojala sloga već na samom početku rada.

Mandatar Frašto je u najavljenom roku prikupio nominacije stranaka SDA i SDP za ministarska mjesta i na 3. sjednici Skupštine BPK održanoj 24.2. 2011. g. sa 17 glasova podrške, imenovana je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Nije jasno zbog čega se sa nominacijom mandatara bespotrebno čekalo 48 dana, odnosno zbog čega je Vlada imenovana tek nakon 63 dana nakon okončanja konstituisanja Skupštine.

| STRANKA | BROJ MANDATA U VLADI | % |
|---------|----------------------|-----|
| SDP | 5 | 56 |
| SDA | 4 | 44 |
| UKUPNO | 9 | 100 |

U Vladi BPK su imenovane 3 žene (30%) i to je do sada najveća zastupljenost žena u bilo kojem mandatu Vlada. Vlada u svojim redovima ima izabrane ministre iz reda sva 3 konstitutivna naroda.

Sa aspekta struke, u Vladi je 2 magistra nauka, dok je ostalih 7 članova vlade sa diplomama 6 različitih stručnih oblasti.

U kadrovskom smislu Vlada je pretrpjela tek djelimične promjene u odnosu na protekli saziv jer se u novom sazivu nalaze 3 nova člana tako da bi se za Vladu moglo reći da je i u ovom smislu Vlada kontinuiteta

KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD

Proces usvajanja Programa rada

Zbog kašnjenja u konstituisanju vlasti ni Vlada ni Skupština nije postupila u skladu sa Poslovnikom i na koncu 2010. godine **nije donijela Program rada za 2011. g.**

Očito je da se u ovom kantonu postupilo na idendtičan način kao i u ostalim kantonima u kojima je ista koalicija na vlasti tj. odlučeno je da će planski dokumenti biti predloženi od strane novog saziva Vlade.

Vlada je nakon imenovanja 24.2.2011. godine na svojoj prvoj redovnoj sjednici, uputila sugestiju ministarstvima da po okončanju primopredaje pristupe **programiranju aktivnosti i pripremi budžeta u svojim ministarstvima**. Na svojoj 5. sjednici Vlada je nakon razmatranja Nacrt Program rada Vlade oformila radnu grupu koja bi trebala da izradi finalnu verziju Programa rada. U konačnici Program rada je na Vladi utvrđen tek 26.4.2011. g.

Obzirom da je Skupština čekala Program rada Vlade kako bi kreirala vlastiti, došlo je do dodatnog kašnjenja. Tako je Program rada Skupštine je od strane Kolegija utvrđen 11.5.2011. godine, a za osnovu je imao Program rada Vlade. Tek 20.05.2011 godine na V redovnoj sjednici Skupštine oba programa su potvrđena, odnosno usvojena.

Za razliku od prethodnih godina, ukoliko zanemarimo kašnjenje u donošenju, Programi rada Vlade i Skupštine su metodološki sve napredniji i znatno usklađeniji i po obimu i po rokovima. Međutim, postignuti napredak u metodologiji ne može se uzeti kao opravданje za kašnjenje u donošenju Programa rada.

Proces usvajanja Budžeta

Konstituisanje Vlasti, a kasnije ekomska kriza i kreditni aranžmani koji su sklapani sa MMF-om bili su najčešći razlozi što je Skupština Bosansko-podrinjskog kantona kasnila sa blagovremenim donošenjem budžeta.

Kašnjenje u formiranju Vlade BPK i preuzimanje vlasti od strane stranaka parlamentarne većine je bio formalni razlog kašnjenja u donošenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona. U vrlo kratkom vremenu, nakon imenovanja, Vlada je 3.3.2011. na dnevnom redu imala razmatranje prednacrta Budžeta. Nacrt Budžeta je planiran za razmatranje na sjednici 11.3. 2011. godine, međutim isti je razmatran i utvrđen kao prijedlog dokumenta 17.3.2011. nakon čega ga je Vlada uputila u parlamentarnu proceduru.

Prijedlog Budžeta je u Skupštini razmatran i uz veliku podršku poslanika (ZA je glasalo 21) usvojen u iznosu od 48.090. 901 KM. Glavne primjedbe poslanika iz opozicionih stranaka su bile da nova Vlada i pored toga što je poveć

KLJUČNI DOKUMENTI ZA 2012. GODINU

Program rada Vlade BPK Goražde za 2012. godinu

U 2011. godinu Vlada BPK ponovo nije ispoštovala Pravilnik rada kojim je propisana obaveza da se do kraja tekuće godine usvoji Program rada za narednu (2012.) godinu. Da se ne radi o slučajnoj pojavi, već o hroničnom problemu govori činjenica da već šestu godinu ova važna aktivnost nije niti jednom završena na vrijeme.

| Institucija | Godina | Usvojen | Broj mera |
|-------------|--------|------------|-----------|
| Vlada BPK | 2007. | 26.4.2007. | |
| Vlada BPK | 2008. | 26.2.2008. | 56 |
| Vlada BPK | 2009. | 23.1.2009. | 75 |
| Vlada BPK | 2010. | Jan 2010. | 131 |
| Vlada BPK | 2011. | 26.4.2011 | 82 |

Program rada institucije predstavlja izuzetno važan operativni akt koji integriše i usmjerava aktivnosti institucije ka željenom cilju. Efekti rada Vlade bez Programa se najbolje vide u neravnomjernoj dinamici u radu, malom broju sjednica i ostalim pokazateljima o kojima se više govori u nastavku izvještaja. Podsjećamo da samo sa realno zacrtanim ciljevima, jasnim mjerama, rokovima i nosiocima koji bi trebali biti definisati Programom rada, institucija može pratiti realizaciju svojih planiranih aktivnosti te efikasno obavljati funkcije koje su joj povjerene.

Budžet BPK Goražde za 2012. godinu

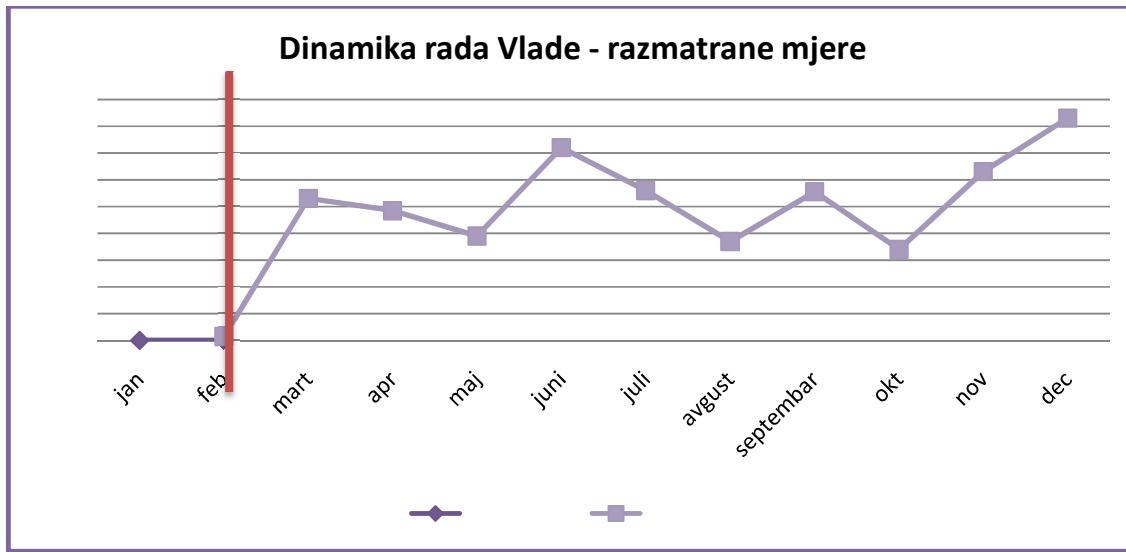
Slično kao i za programiranje rada, vlast u BPK Goražde nastavlja sa praksom kašnjenja kada je budžetiranje u pitanju. Vlada BPK nije u 2011. godini usvojila Budžet za 2012. godinu, nego je usvojila Odluku o privremenom finansiranju za period januar-mart 2012. godine, kako bi se osiguralo nesmetano funkcionisanje budžetskih korisnika do donošenja Budžeta za 2012. godinu.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE

Sjednice Vlade

Od okončanja izbora, pa do konstituisanja nove Vlade, u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde izvršnu vlast je obavljala Vlada u starom sazivu. Odluke koje je Vlada u tom periodu donosila su bile ili hitne prirode, ili najčešće u funkciji okočanja aktivnosti vezanih za izvršenja prošlogodišnjeg budžeta. Kao i na ostalim nivoima vlasti ni u ovom kantonu od strane Vlade u tehničkom mandatu nisu donošeni nikakvi planski ili strateški dokumenti niti zakoni. Tehnička vlada je nakon održane 84-te sjednice prestala je sa zasijedanjem i u 2011. godini nije održala ni jednu sjednicu. U tom periodu 4 člana bivše Vlade kao što je već rečeno prihvatili su poslaničke mandate i nisu bili aktivni u Vladi.

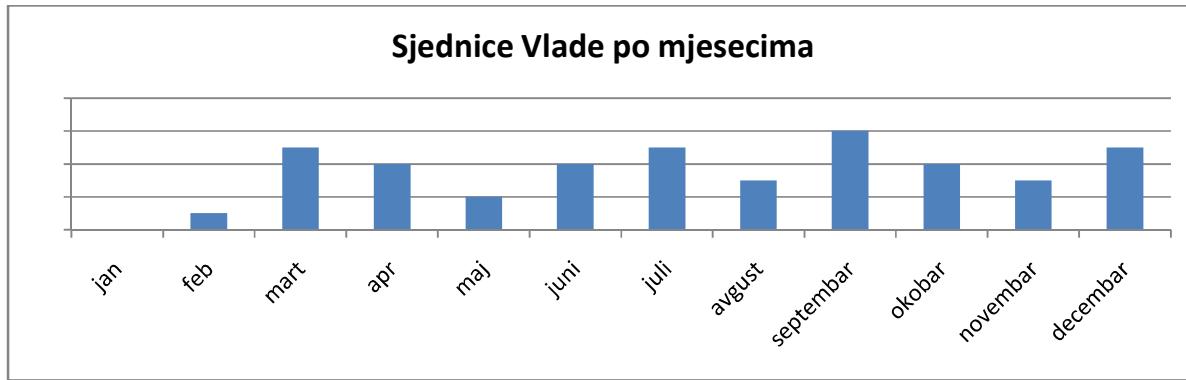
Dinamika rada i broj razmatranih mjera prema očekivanju su značajno promijenjeni tek nakon imenovanja Vlade u novom sazivu (24.2.2011. g.) što je vidljivo u narednom grafičkom prikazu rada za 2011. g.



Prethodni dijagram pokazuje potrebu da se nakon izbora treba u što kraćem vremenu izvršiti tranzicija vlasti, kako bi nova politička garnitura mogla preuzeti odgovornost i donositi odluke od značaja za život građana, odnosno što ranije početi sprovoditi svoja izborna obećanja.

Ukupno (oba saziva) Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su u periodu od 01.01.- 31.12.2011. godine održale ukupno **40** sjednica u 42 zasijednja, što prosječno čini skoro 4 sjednica po mjesecu. Na samom početku mandata Vlada je radila visokim tempom koji je naročito bio izražen u mjesecu martu. U nastavku rada nakon skromnog učinka u maju, i po broju mjera najučinkovitijem junu, uslijedio je septembar sa najviše održanih sjednica (6). Glavna karakteristika rada Vlade u izvještajnom periodu je bila da je rađeno sa promjenjivom dinamikom i slabim intenzitetom u mjesecima maju i avgstu.

Naredni grafički prikaz pokazuje da vlada nije imala **ujednačenu dimamiiku rada..**



Vlada je očito napustila staru praksu održavanja sjednica sa prekidima i sa vrlo obimnim dnevnim redovima. Najkraća je bila 1. sjednica Vlade koja je trajala 30 minuta, a najduža je bila 3. sjednica Vlade, koja je trajala 8 sati i 30 minuta.

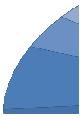
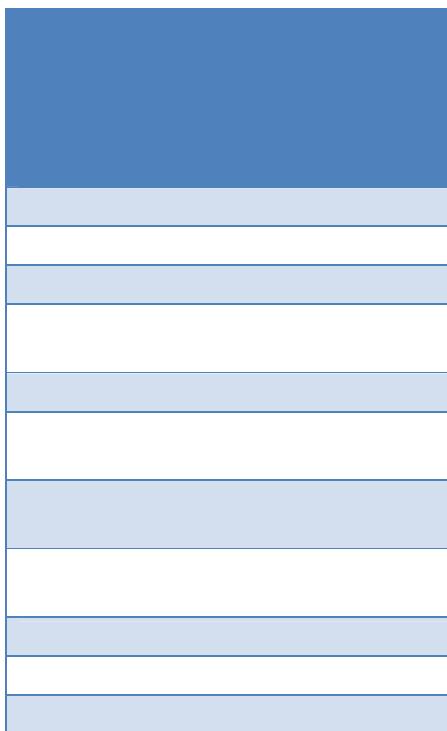


Tabela u nastavku daje pregled mjera²



Kao što vidimo

Većina mjera koje su bile upućene od s

Na Vladi **nisu usvojene 4 mjere** što je

² Obzirom da neke mjeru imaju više predla^z Vlade tokom 2011. godine.

| Mjera | Obradivač |
|--|--|
| Amandmani za Skupštinu u vezi Budžeta i Zakona o izvršenju budžeta Bosansko – podrinjskog kantona Goražde. | Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde |
| Izvještaja o radu JU «Dom za stara i iznemogla lica» Goražde za poslovnu 2010.godinu; | Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde |
| Odluka Upravnog odbora JU Kantonalni centar za socijalni rad Goražde o prijedlogu izbora i imenovanja kandidata za mjesto direktora; | Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde |
| Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JP «Bosansko-podrinjske šume» d.o.o. Goražde | Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde |

Mjere vraćene na doradu prikazane u tabeli:

| Mjera | Obradivač |
|---|--|
| Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih zadataka u JP Radio-televizija BPK-a Goražde | Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde |
| Razmatranje Zapisnika i Izvještaja o provedenoj proceduri za izbor i imenovanje direktora Agencije za privatizaciju Bosansko – podrinjskog kantona Goražde. | Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde |
| Prijedlog mjera Interresorne radne grupe za rješavanje problema u JU «Dom za stara i iznemogla lica» Goražde; | Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde |
| Izvještaj o radu Agencije za privatizaciju za 2010. godinu | Agencija za privatizaciju BPK-a Goražde |
| Plan rada Agencije za privatizaciju BPK-a Goražde za 2011. godinu. | Agencija za privatizaciju BPK-a Goražde |
| Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove BPK-a Goražde za period 01.01.-30.06.2011. godine | Kantonalna uprava za inspekcijske poslove BPK- a Goražde |
| Izvještaj Internog budžetskog revizora za 2010. godinu | Ured interne revizije BPK-a Goražde |
| Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JP «Bosansko-podrinjske šume d.o.o. Goražde za 2010.godinu | JP Bosansko-podrinjske šume |
| Izvještaj u vezi sa izradom Prostornog plana Federacije BiH | Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde |

Ako posmatramo obuhvaćenost razmatranih mjer Programom rada, odnosno koliko je razmatranih mjer Vlade bilo unaprijed planirano, postaje jasno da Vlada BPK ima vrlo nizak nivo planiranja. Naime od 1085 razmatranih mjer tokom 2011. Godine, tek 82 mjerse nalaze u Programu rada za tu godinu. Prema tome može se zaključiti da je tek svaka 12 razmatrana mjer na sjednici Vlade bila planirana Programom rada.

Učešće ministara u radu Vlade

Iz pregleda učešća članova Vlade u radu Vlade, vidljivo je da su ministri uglavnom prisustvovali većini sjednica na 40 zasjedanja Vlade i da se po broju izostanaka jedino izdvajaju ministrica Radmila Janković koja je odsustvovala sa 7 sjednica i ministar Adžem Dževad koji nije prisustvovao na 5 sjednica. Sve odsutne ministre na sjednicama Vlade su mijenjale ovlaštene osobe iz ministerstava tako da su sve odluke donešene uz participaciju predstavnika svih resora.

| Predstavnik | Str. | Ukupno | Prisutan | Odsutan |
|-----------------------|------|--------|----------|---------|
| Adžem Dževad | SDP | 40 | 35 | 5 |
| Delizaimović Alma | SDA | 40 | 37 | 3 |
| Frašto Emir | SDP | 40 | 40 | 0 |
| Imamović Demir | SDP | 40 | 39 | 1 |
| Janković Radmila | | 40 | 33 | 7 |
| Klovo Dalila- ostavka | SDP | 40 | 10 | 1 |
| Pleh Muhidin | SDA | 40 | 36 | 4 |
| Semiz Božidar | | 40 | 40 | 0 |
| Sipović Nusret | SDA | 40 | 38 | 2 |

Nakon ostavke ministricе Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Dalile Klovo (16.5.2011.g.) Vlada je nastavila raditi sa 8 članova. Zastupanje i ovlaštenja iz ovog resora su do imenovanja novog ministra privremeno prenešena na premijera Emira Fraštu.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA

Nakon donošenja svog Programa rada 20.4.2011. godine, Vlada je isti uputila prema Skupštini da bi i Skupština koristeći ga kao osnovu za planiranje, donijela svoj Program rada. Skupština je Program rada donijela 20.5.2011. g. i do sada se može smatrati programskim dokumentom koji je najusaglašeniji sa programom rada Vlade. Kraća analiza Programa rada je u prilogu izvještaja.

Programom rada Vlade BPK u 2011. godini predviđeno je za razmatranje **82** mjera od čega je realizovano ukupno **40** mjera ili **svega 48,8% godišnjeg** Programa rada. Tabela u nastavku prikazuje strukturu mjer koje je vlada planirala, kao i procenat realizacije svake pojedine kategorije.

| Tipovi | Ukupno u programu za 2011 god | Realizovano | Planirane mjere a nisu razmatrane | % Realizacije |
|---------------|-------------------------------|-------------|-----------------------------------|---------------|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| Ukupno | 82 | 40 | 42 | 48,8 |

Iz prethodne tabele je vidljivo da najveći broj realiziranih mjer se odnosi na Programe rada kantonalnih institucija (10), a da najveći broj nerealizovanih mjeru jesu zakoni (kojih je 19). Inače realizacija zakonodavnog dijela je posebno zabrinjavajuća jer je ispod 30% (8 od 27) što govori da Vlada nije na isti način tretirala svoje normativne i analitičko-informativne obaveze, te da je ovoj drugoj kategoriji tokom 2011. godine davana veći prioritet.

Od 19 nerealizovanih zakona iz programa rada Vlade najveći „dužnik“ su Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice sa 5 nerealizovanih zakona, Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde sa 5 zakona, Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde (2) i td.

Treba napomenuti da je zbog kašnjenja u konstituisanju Skupštine i Vlade, dinamika planiranja izrade zakona i mjer iz Programa rada prilagođena tim okolnostima, međutim nije dala rezultate. Nakon trećeg kvartala postalo je jasno da Vlada BPK Goražde neće biti u mogućnosti realizovati svoj Program rada, niti pratiti zacrtane rokove iz Programa rada Skupštine. Na ovaj način Vlada ne samo da nije realizovala svoj Program rada, nego je zbog blagovremenog nedostavljanja mjer u parlamentarnu proceduru, uzrokovala i probleme u realizaciji Programa rada Skupštine.

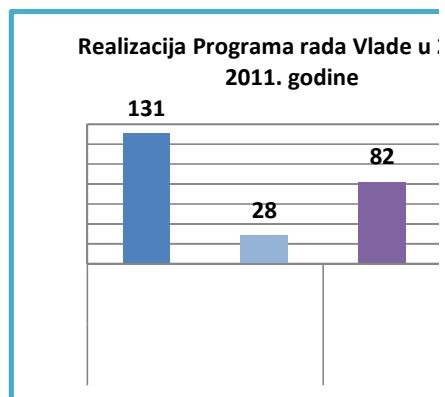
Naredna slika prikazuje realizaciju Programa rada po ministarstvima koje su obuhvaćene Programom.

Realizacija programa rada Vlade u 2011. godini



Vidimo da je Ministarstvo za boračka pitanja imalo najodgovorniji odnos prema svim obavezama jer je realizovalo 75% godišnjeg programa rada. Nasuprot njemu Ministarstvo poslova realizovalo je svega 20% svog program rada odnosno 1 od 5 planiranih mjera u godine.

Generalna ocjena odnosa prema programu rada se teško može jednostavno obrazložiti i odnos prema programu rada sa predhodnom godinom. Slijedeće dvije slike daju komparaciju Vlade za 2011. godinu sa programom iz 2010. godine.



Kao što vidimo program rada za 2011. godinu, u odnosu na predhodnu godinu drastično je porastao (oko 40%) pri tome je nivo planiranih zakonodavnih aktivnosti porastao sa 25 na 27. Drugačije je i broj realizovanih mjeri također znatno povećao što je dovelo do toga da procenat realizacije poraste sa 21% na skoro 49%. Ovakav porast je dakle posljedica dvije činjenice, prva je nepotpuni smanjenju obima Programa rada, koji je doveo do apsurda da čak dva ministarstva p

projektu 1 mjeru svaka 3 mjeseca. Druga činjenica je pozitivna, a radi se o povećanju broja realizovanih mjera (sa 28 na 40). Dalje je moguće zaključiti da se odgovornost prema zakonodavnom dijelu Programa rada također pomjerila u pozitivnom smjeru iako je ukupan broj mjera smanjen, broj planiranih zakona je porastao. Osim toga porastao je i broj realizovanih zakona. No, obzirom na nisku stopu realizacije ovog dijela Programa, jasno je da prostora za poboljšanje ima.

Naročito je interesantno porebiti godine nakon izbora (2007.i 2011.) kada je Vlada u svojoj prvoj godini mandata. Upoređujući podatke iz tih godina možemo konstatovati da su Programi rada vlade u obje godine doneseni identično (26.4.2007/2011.) kao i Budžeti 30.odnosno 31.marta. Ako analiziramo metodologiju po kojoj je rađen Program rada možemo konstatovati da Program iz 2007. nije urađen u skladu sa članom 13. Pravilnika o radu Vlade pošto nema definisane precizne rokove za realizaciju planiranih aktivnosti, kao i to da ministarstva nisu predstavila koje će mjere, zakone i druge mjere donijeti u 2007. Suprotno tome, Program za 2011. precizno definiše mjere, rokove i nosioce aktivnosti.

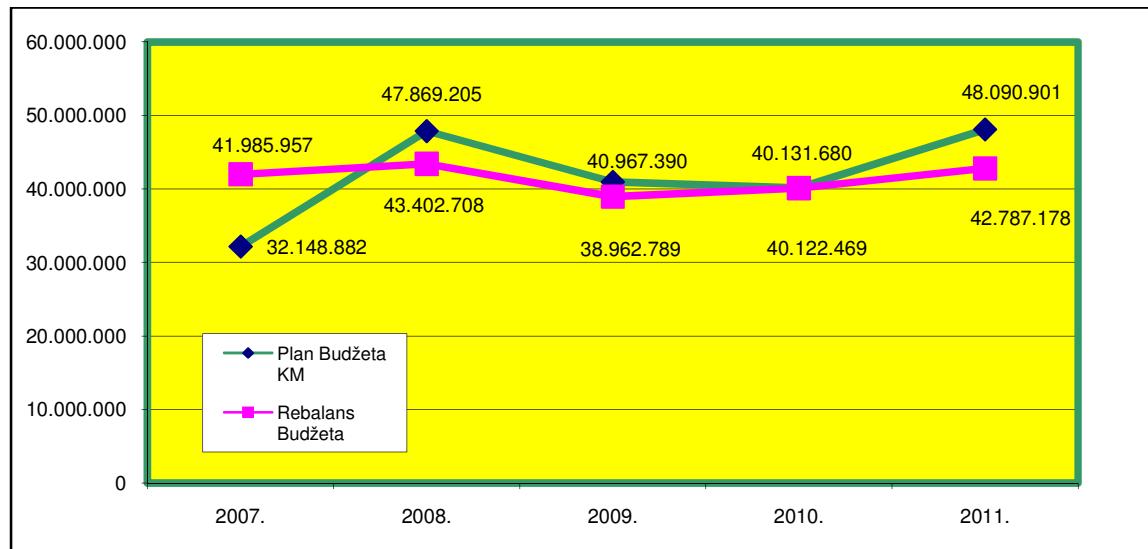
Na kraju za svaku pohvalu je i donošenje Odluke o Metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona i kantonalnih organa i organizacija, koja treba unaprijediti proces planiranja.

REALIZACIJA BUDŽETA

Prijedlog Budžeta je u Skupštini razmatran i uz veliku podršku poslanika (ZA je glasalo 21) usvojen 31.03.2011.godine u iznosu od **48.090. 901 KM**, što u odnosu na Budžet za 2010. godinu predstavlja povećanje od 19%, odnosno povećanje u apsolutnom iznosu od 7.648.999,00 KM. Glavne primjedbe poslanika iz opozicionih stranaka su bile da nova vlada i pored toga što je povećala budžet nema bitnijih ulaganja u zapošljavanje. I pozicija i opozicija su pozdravile izgradnju „zgrade za mlade“ kao vrlo konkretnu vladinu mjeru usmjerenu prema mlađoj populaciji.

| Godina | Datum usvajanja budžeta | Plan Budžeta KM | Rebalans Budžeta | % | Broj budžetskih uposlenika |
|--------|-------------------------|-----------------|------------------|-------|----------------------------|
| 2007. | mar.2007 | 32.148.882 | 41.985.957 | 130,5 | 810 |
| 2008. | dec.2007 | 47.869.205 | 43.402.708 | 90,7 | 819 |
| 2009. | mar.2009 | 40.967.390 | 38.962.789 | 95,1 | 868 |
| 2010. | dec.2009 | 40.131.680 | 40.122.469 | 99,9 | 895 |
| 2011. | mar.2010. | 48.090.901 | 42.787.178 | 89,0 | 913 |

U narednom dijagramu je prikazani usvojeni budžeti i rebalansi u periodu od 2007.-2011.godine.



Budžetom za 2011. godinu, na rashodovnoj strani, Plaće i naknade troškova zaposlenih planirane su u iznosu od 17.900.756,00 KM i iste čine: Bruto plaće i naknade plaće 15.711.510,00 KM, Naknade troškova zaposlenih 2.189.246,00 KM , što predstavlja povećanje za 5% u odnosu na Budžet za 2010. godinu. Plaće i naknade troškova zaposlenih planirane su za 913 uposlenika. U istom procentu su od 5% povećani i doprinosi poslodavca i ostali doprinosi.

Tekući transferi i drugi tekući rashodi planirani u iznosu 18.768.400,00 KM što čini 39,03% učešća u ukupnim rashodima i izdacima Budžeta za 2011. godinu i predstavljaju najveću stavku na rashodovnoj strani. U odnosu na 2010. godinu povećani su za 25% čine ih:

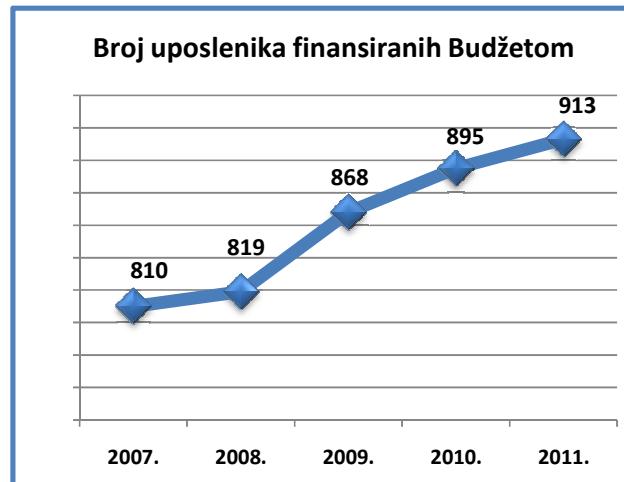
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti 7.816.500,00 KM
- Tekući transferi pojedincima 7.812.200,00 KM

| | |
|--|-----------------|
| • Tekući transferi neprofitnim organizacijama | 718.700,00 KM |
| • Subvencije javnim preduzećima | 371.000,00 KM |
| • Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima | 1.800.000,00 KM |
| • Drugi tekući transferi | 250.000,00 KM |

Kapitalni transferi planirani su u iznosu od 1.885.000,00 KM

Najveće procentualno povećanje na rashodovnoj strani su planirana u stavci Izdaci za nabavku stalnih sredstava gdje je iznos od 2.646.800,00 KM za 270% veći u odnosu na istu stavku u Budžetu za 2010. Najveći iznos ove stavke rashoda je namijenjen za „Nabavka građevina u iznosu 1.186.300,00 KM koja u suštini predstavlja sredstva namijenjena za izgradnju „zgrade za mlade“.

Posmatrajući broj uposlenih koji se nalaze na teretu Budžeta Bosansko podrinjskog kantona, vidljivo je da se i tokom 2011. godine nastavio trend rasta uposlenih u kantonalnim institucijama. Tako je od 2007 godine broj lica koje platu primaju direktno iz Budžeta BPK porastao za 103 pri tome 20% otpada na 2011. godinu. Najveći udio u povećanju broja budžetskih korisnika predstavljalo je povećanje broja profesionalno angažovanih poslanika sa 10 u 2010. g. na 16 u 2011. godini, kao dodatnih 6 poslanika „na raspolaganju“ koji su nakon isteka mandata, a do zasnivanja novog radnog odnosa u drugom poslovnom subjektu ostvarivali svoja prava iz radnog odnosa prema odredbama Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH.



Rebalans budžeta

Zbog problema sa realizacijom prihodovne strane Budžeta, Vlada BPK-a Goražde je na prijedlog Ministarstva za finansije donijela Odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka iz Budžetu BPK Goražde za 2011.g.(odluka broj: 03-14-1211/11 od 17.08.2011.g) i o istom izvjestila Skupštinu BPK Goražde.

Usljed činjenice da se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja budžeta nije postiglo uravnoteženje istog, to je Vlada BPK Goražde donijela Odluku o pokretanju postupka za donošenje izmjena i dopune Budžeta za 2011.g. (Odluka broj: 03-14-1388/11 od 08.09.2011.g.). U skladu sa navedenom odlukom Ministarstvo za finasije je sačinilo i uputilo budžetske instrukcije za izradu izmjena i dopuna budžeta na osnovu kojih su svi budžetski korisnici bili dužni dostaviti svoje planove i programe redukcije kako bi se napravile uštede u njihovim budžetima. Nakon toga je Ministarstvo za finasije utvrdilo i predložilo Nacrt koji je nakon utvrđivanja od strane Vlade usvojen i na 8. Redovnom zasjedanju Skupštine, 31.10.2011.godine u iznosu od 42.787.178,00 KM.

Prihodi, primici i finansiranje od poreza su zadržani u u nivou projekcije utvrđenih u Budžetu i isti iznose 28.726.025 KM dok su neporezni prihodi umanjeni za 13% u odnosu na Budžet i isti iznose 2.135.787 KM

što je najvećim dijelom posljedica ne mogućnosti realizacije planiranih sredstava na poziciji „Primljene namjenske donacije neplanirane u budžetu“.

Tekući transferi (transferi i donacije) od ostalih nivoa vlasti Budžetom su bili planirani u iznosu od 14.009.000 KM i iste su najvećim dijelom činili „Primljeni tekući transferi od Federacije „, u iznosu od 13.000.000 KM.Izmjenama i dopunama Budžeta za 2011.g.isti se definišu u iznosu od 9.068.733 KM što predstavlja smanjenje od 35%.

Budžetom BPK Goražde za 2011.pozicija „Primljeni tekući transferi od Federacije „, u iznosu od 13.000.000 Kmtemeljila se na činjenici da će BPK kao ekonomski nerazvijen kanton sa pozicije „Tekući transferi nižim nivoima vlasti“iz Budžeta Federacije BiH dobiti 13.000.000 KM.

Međutim, Izmjenama i dopunama Budžeta F BiH pozicija „Tekući transferi nižim nivoima vlasti“ je umanjena sa 26.miliona KM na 16.miliona.za tri ekonomski neodrživa kantona. Te na temelju ranijeg iskustva u raspodjeli pomenutih sredstava te je za očekivati bilo da će BPK Goražde dobiti 50% planiranih sredstava tj. 8 miliona.

Ukupni rashodi i izdaci u izmjenama i dopunama budžeta BPK Goražde za 2011. G.iznose 42.787.178.Km što je za 11% manje u odnosu na planirane rashode i izdatke u Budžetu za 2011.

Od ukupnih rashoda i izdataka u rebalansu Budžeta, na tekuće rahode i izdatke otpada 94%, a ostatak od 6% čine izdvajanja za kapitalne izdatke.

- Bruto plate, naknade i doprinosi poslodavaca sa ranije planiranih 19.737.871 KM smanjeni su za 4% ili u apsolutnom iznosu za 818.111 KM, odnosno isti sada iznosi 18.939.760 KM. Naime, Vlada BPK Goražde je u toku 2011.godine svojim mjerama štednje ograničila broj novouposlenih što je kroz Izmjene i dopune budžeta za 2011.godinu za posljedicu imalo značajno smanjenje na ovoj vrsti troškova. Podsjećanja radi plaće, naknade troškova zaposlenih u Budžetu za 2011.godinu planirane su za 913 uposlenih , dok su izmjene i dopune budžeta rađene za 879 uposlenika.
- Ukupni tekući transferi i drugi tekući tekući rashodiu rebalansom su smanjeni za 7% tj. za 1.327.910 KM.
- Najveće korekcije u Izmjenama i dopunama budžeta za 2011.evidentne su kod Kapitalnih transfera. Naime ova vrsta izdataka planirana je u iznosu od 578.900 KM što je u odnosu na budžet BPK manje za 69% ili u apsolutnom iznosu za 1.281.100 KM.
- Izdaci za nabavku stalnih sredstava od prвobitno planiranih sredstava reducirani su na iznos od 1.302.802 Km što čini smanjenje od 51%.
- Rebalansom budžeta se smanjuje finansijski plan Skupštine Kantona za 20% u odnosu na Budžet za 2011.g. Navedeno smanjenje se u najvećem dijelu odnosi na smanjenje kod bruto plaća i naknada plaće, naknade troškova zaposlenih , dopinosa poslodavaca te kod ugovorenih usluga i drugih posebnih usluga – naknade skupštinskim zastupnicima.
- Rebalansom budžeta se umanjuje i za finansijski plan Vlade Kantona sa iznosa od 4.145.650 KM na iznos od 1.273.982 KM.
- Rebalans budžeta je u značajnoj mjeri uticao na realizaciju planiranih aktivnosti na izgradnji stambeno-poslovnog objekta za mlade. Sredstva su sa 1.176.300 KM smanjena za 1.134.000 KM.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona je u 2011. godini razmatrala ukupno 15 zakona. Pri tome je jedan zakon vraćen na doradu dok je utvrđeno 14 zakona.

Od 14 zakona utvrđenih na Vladi, Skupština je u formi prijedloga usvojila 6 i time okončala proceduru, 6 zakona se nalazi u Skupštinskoj proceduri, dok 2 zakona do kraja 2011. godine, nisu došla na dnevni red Skupštine. Sa stanovita programiranosti, možemo konstatovati da je od 15 zakona, 8 zakona bilo predviđeno Programom rada, dok je 7 zakona bilo neprogramirano.

| | Ukupno |
|--|---------|
| Planirano u 2011 | 27 |
| Nisu razmatrani | 19 |
| Utvrdjeni (programska + vanprogramska) | (8+6)14 |
| Usvojeno u Skupštini | 6 |
| U javnoj raspravi | 6 |
| U predpalamentarnoj proceduri u Skupštini | 2 |
| Vraćen na doradu | 1 |

Tabela u nastavku daje pregled zakona koji su razmatrani na Vladu BPK sa informacijama o statusu i zakonodavnom postupku.

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

viših nivoa (Federalnog i državnog) sa kojima bi kantonalni zakoni morali biti usklađeni. Među obrađivačima zakona koji nisu ispunili svoju obavezu nalaze se još i: Ministarstvo za privredu (2 zakona), Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (2 zakona), Ministarstvo unutrašnjih poslova (2 zakona), Ministarstvo za finasije (2 zakona), Ministarstvo za boračka pitanja (1 zakon).

Za set zakona u oblasti socijalne zaštite od strane Vlade dato je obrazloženje da će do usklađivanja kantonalnih propisa doći nakon usvajanja zakona na entitetskom nivou.

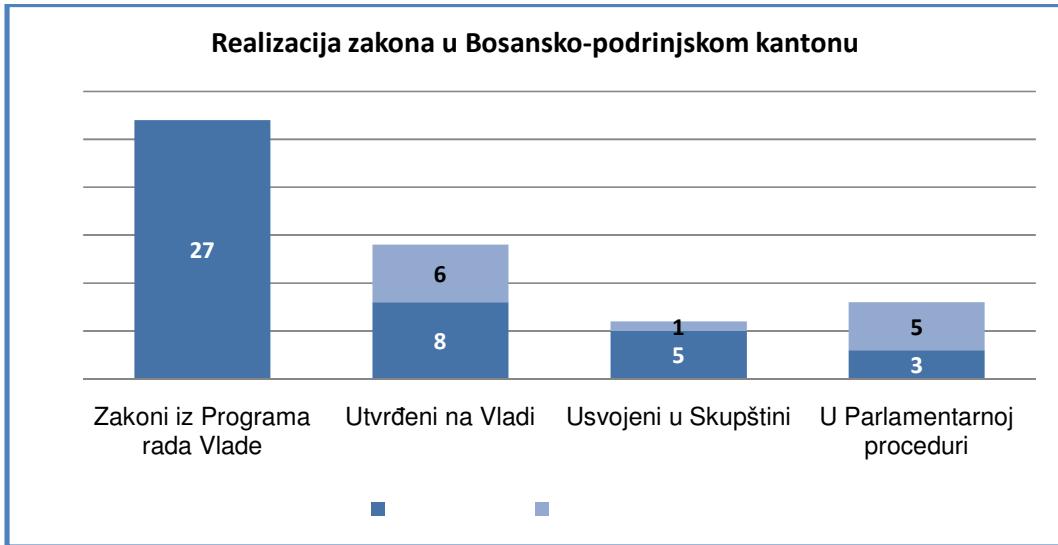
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE

Koordinacija rada Vlade i Skupštine Bosansko-podrinjskog Kantona tokom monitorisanog perioda 2011. godine obilježena je sa nekoliko karakteristika:

- Primopredaja vlasti je, imajući u vidu da je ovo Vlada kontinuiteta, protekla korektno, međutim kašnjenje u formiranju vlade, skupštinska opozicija je ocijenila neprihvatljivim i štetnim po građane Kantona zbog dvomjesečnog vakuma u radu Vlade i Skupštine
- Veliku smetnju u radu Vlade predstavljala je činjenica da su premijer i 3 člana Vlade nakon preuzimanja poslaničkih mandata svoj status u Vladi stavili u mirovanje, a ovlaštenja prenijeli na državne službenike. Iz tog razloga Vlada BPK nije zasijedala skoro 2 mjeseca
- Vlada i Skupština nisu na početku svog mandata usvojili Programe rada, nego su pažnju posvetili usvajanju akata koji su bili zakonska obaveza po Zakonu o budžetima (Budžet BPK za 2011. g. i budžeti vanbudžetskih fondova) i zakona za čijim donošenjem se ukazala potreba (Zakon o imovini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde)
- Vlada i Skupština BPK su u vrlo kratkom periodu i po redovnom postupku usvojile Budžet BPK za 2011. g. koji je navjeći od svih dosadašnjih
- Prilikom razmatranja mjera na sjednicama Skupštine, stranke parlamentarne većine su disciplinovano podržavale ponuđene dokumente. Ključni planski dokumenti Programi rada Vlade, Skupštine i Program razvoja usvojeni su jednoglasno tj. imali su podršku svih parlamentarnih partija
- Zadržana je praksa obrazlaganja ključnih dokumenata od strane članova Vlade na skupštinskim radnim tijelima, kao i njihovo uključenje u organizovanje javnih rasprava o nacrtima budžeta i zakona
- Premijer Emir Frašto je u ekspozeu najavio da je drugi prioritetni zadatak implementacija Programa razvoja BPK Goražde 2011- 2014 kroz obezbjeđenje neophodne podrške Skupštini u donošenju novih ili izmjeni postojećih zakona, odluka i zaključaka koji bi trebali rezutirati poboljšanju standarda i života ljudi.
- Vlada BPK je na početku mandata održala sastanke sa predstavnicima Vlade FBiH, Vlade Kantona Sarajevo, predstavnicima različitih grupacija (borci, sindikati) nastojeći da razgovorom i potpisivanjem sporazuma prepripremi prenošenje nerješenih problema na Skupštinu
- Zaključcima Skupštine i Vlade data je podrška predstavnicima kantona u Domu naroda i Predstavničkom domu FBiH da zastupaju amandmane na rebalans Budžeta FBiH i Deklaraciju o potrebi izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda FBiH
- Zbog kašnjenja u utvrđivanju zakona od strane Vlade, Skupština nije mogla razmatrati dvadesetak zakona planiranih u 2011.godini.

Osim navedenog dobar pokazatelj odnosa Vlade i Skupštine je tretman Programske obaveza Vlade BPK Goražde od strane Skupštine s jedne strane, te odnos Vlade i ministarstava prema pitanjima i inicijativama koji dolaze od Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde s druge strane.

Obzirom da je Skupština zakonodavna institucija vlasti, njen odnos prema Vladi najasnije se oslikava upravo tretmanom zakona koje joj Vlada dostavi. Slika u nastavku pokazuje da je tek 43% zakona koje Vlada BPK utvrdila i dostavila Skupštini na razmatranje tokom 2011. godine bilo usvojeno u Skupštini. Drugim riječima od 14 dostavljenih zakona od strane Vlade Skupština je okončala zakonodavni postupak tek za 6 zakona, pri čemu je odgovorniji odnos imala prema zakonima koji su se nalazili u Programu rada Vlade.



S druge strane na pitanja postavljena od strane poslanika, naročito ona koja su upućena od strane opozicije veoma često nije bilo odgovora u terminu predviđenom poslovnikom.

Kao i u ranijem periodu najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa je upućeno prema Ministarstvu za privredu (17) i Vladi (15). Prema ovim institucijama je pokrenuto preko polovine svih pitanja i inicijativa.

Preko 2/3 postavljenih pitanja i inicijativa pokrenuto je od strane poslanika opozicije. Najviše poslaničkih pitanja postavljeno je od strane poslanika stranaka SBiH (14), najviše inicijativa je pokrenula stranka SBB (7).

| Upućeno na instituciju | Zaprimaljene inicijative | Zaprimaljena pitanja | Ukupno |
|--|--------------------------|----------------------|-----------|
| Kantonalna uprava civilne zaštite BPK-a Goražde | | 1 | 1 |
| Kantonalna uprava za inspekcijske poslove BPK-a Goražde | | 1 | 1 |
| Kantonalno pravobranilaštvo BPK-a Goražde | | 1 | 1 |
| Kolegij Skupštine BPK Goražde | | 1 | 1 |
| Komisija za urbanizam prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku infrastruktuру i zaštitu okoliša | 1 | | 1 |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde | 1 | 2 | 3 |
| Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde | 1 | 2 | 3 |
| Ministarstvo za boračka pitanja BPK-a Goražde | | 1 | 1 |
| Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde | 1 | 3 | 4 |
| Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde | 7 | 10 | 17 |
| Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde | | 3 | 3 |
| Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde | 1 | 1 | 2 |
| Skupština | 6 | 3 | 9 |
| Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde | 4 | 11 | 15 |
| Ukupno: | 22 | 40 | 62 |

Bilo bi poželjno da se, barem na ona pitanja na koja se može usmeno odgovoriti, odgovori odmah, na istoj sjednici. U dosadašnjoj praksi se takav pristup pokazao kao pravi lijek protiv politiziranja tema i namjere poslanika da se pojedina pitanja uz male varijacije ponavljaju, a sve sa ciljem efikasnijeg rada Vlade i ministarstava.

PRIMANJA ČLANOVA VLADE

Primanja javnih zvaničnika u Bosanskom-podrinjskom kantonu **su za razliku od mnogih kantona zakonski regulisana** slijedećim propisima:

- Zakon o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK Goražde (sl list 9/07 i 3/08)
- Odluka o uslovima i načinu ostvarivanja prava iz Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imenuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština BPK Goražde

Zakonskim rješenjem je trebalo da bude spriječeno da se o primanjima javnih zvaničnika odlučuje unutar komisija koje obrazuju i čine javni zvaničnici kao što je to slučaj na većini ostalih nivoa vlasti. U ovoj namjeri se tek djelomično uspjelo jer se o visini poslaničkih paušala, i naknada u radnim tijelima, i dalje mjesечно raspravlja i odlučuje u Komisiji za budžet, finansije i administrativna pitanja. I vlada i Skupština su zadržali plate na nivou primanja u 2010. godini.

Nakon što je donešen Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, u BPK-u nije bilo ministara koji su bili u prilici da koriste pravo na platu nakon isteka mandata.

Nakon enormnog povećanja primanja poslanika u skoro svim zakonodavnim tijelima na svim nivoima vlasti, sa dolaskom ekonomске krize u fokusu javnosti su se našla primanja svih javnih zvaničnika pa tako i poslanika Skupštine i članova Vlade BPK. Zbog zahtjeva MMFa da se plate administracije u FBiH ograniče, u BPK se pristupilo ograničenju rasta plata donošenjem Zakona o uštedama.

Plate članova Vlade se obračunavaju na slijedeći način:

Osnovica za obračun plate članova Vlade određuje Vlada i ona se primjenjuje kao osnovica za obračun plata **svih budžetskih korisnika**. Osnovica za obračun plata se već duži period ne mijenja i iznosi **360 KM**.

Osnovna neto plata članova Vlade se dobija dobija množenjem osnovice od 360 KM sa koeficijentom 6,2 za premijera i 5,2 za ministre.

U ovom kantonu **ne postoji** kategorija plate tzv. **položajni dodatak** .

Osnovna plata člana Vlade uvećava se za svaku godinu penzijskog staža, sa 0,6 % s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%.

Premijeru, ministrima i profesionalno angažovanim poslanicima pripadaju i ostale naknade koje imaju karakter plate (**povremena primanja**) : dnevnice za službena putovanja, naknada za prevoz na posao, topli obrok, regres za godišnji odmor, naknada za troškove selidbe, naknada za troškove edukacije, naknada za slučaj smrti, teške bolesti ili teške invalidnosti, otpremnina za odlazak u penziju, osiguranje od posljedica nesretnog slučaja ili smrti;

Topli obrok članova Vlade je **8 KM** i po iznosu je isti kao i za ostale budžetske korisnike.

U Budžetu BPK za 2011 g. regres budžetskim korisnicima pa i članovima Vlade u BPK-u **nije eksplicitno planiran**.

Svaki član Vlade ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo.

Odlukom sa 2. sjednice Vlade od 3.3.2011. godine ministri vlade su se odrekli prava na korištenje službenih telefona i reprezentacije nakon čega će svi članovi vlade **sami snositi troškove mobilnih telefona**.

Funkcioneri po prestanku funkcije, a do početka ostvarivanja prava na plaću po drugom osnovu imaju pravo na naknadu plate u trajanju do 12 mjeseci u iznosu 50-100% plate koju su primali dok su bili na dužnosti.

Nakon usvajanja Budžeta BPK 27.3.2009. g. Vlada je vratila osnovicu na obračun plata na iznos od 360 KM tako da su iznosi korigovanih plata navedeni u tabeli koja slijedi :

Pojedinačna godišnja primanja članova Vlade BPK u 2011.godini data su u narednoj tabeli:

U tabeli se ne nalazi ministrica Dijana Klovo koja je podnijela ostavku još u maju mjesecu, a umjesto nje je imenovana Azra Kuljuh koja je počela sa radom u oktobru mjesecu.

ANALIZA RADA PREMIJERA

| | | |
|--|---|------------------------------|
| | IME I PREZIME | Emir Frašto |
| | FUNKCIJA | PREMIJER |
| | STRANKA | SDP |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 0 |
| | NETO PRIMANJA U 2011. | 29.149 KM³ |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | 1.373 |

Premijer Emir Frašto je imenovan za mandatara 9.2. 2010. godine nakon čega je pristupio formiranju Vlade. Vlada Bosansko-podrinjskog kantona je imenovana 24.2.2011. godine i premijeru je od imenovanja za mandatara bilo potrebno svega 13 dana okonča ovaj postupak. Premijer Frašto je u svim svojim javnim istupima podsjećao sa kojim se problemima susreće Vlada, ali je uporedo širio optimizan i nadu da će većina problema biti i riješena tokom četvorogodišnjeg mandata. Vlada na čijem je čelu, od samog početka djeluje homogeno, kordinirano uz prisutnu visoku saglasnost u donošenju odluka.

Nakon niskog intenziteta rada Vlade u tehničkom mandatu, sa pojačanom dinamikom rada, aktuelna Vlada BPK je na samom početku mandata bila posvećena definisanju kantonalnih politika, preuzimanju resora, prioritrenom i hitnom budžetskom planiranju, planiranju godišnjih aktivnosti, usvajanju kriterija za grantove i poticaje.

Na samom početku rada Vlada je pored hitnih instrukcija vezanih za donošenje programa rada i budžeta ministarstava, na vlastitom primjeru krešući vlastite privilegije pokazala da su uštede u javnoj administraciji moguće u još većem obimu

Vlada je na početku mandata takođe pristupila izradi Sporazuma o saradnji između Vlade Kantona Sarajevo i Vlade BPK.

Premijer Frašto je na inauguracionoj Skupštinskoj sjednici kroz ekspoze javnosti obznanio kakve će javne politike i prioritete Vlada imati u svom četvorogodišnjem mandatu. Politike su navedene više kao deklarativne izjave bez precizno navedenih mehanizama na koji će način biti implementirane.

U ekspozevi višekratno je spomenuto da će osnova za ekonomsku stabilizaciju i stvaranje razvojnog zamaha biti usvojeni Program razvoja Bosansko-podrinjskog kantona do 2014 godine.

Ključni ciljevi Vlade koji su navedeni u ekspozeu su : uspostava funkcionalnog javnog sektora, pomoć Skupštini u donošenju mjera u skladu sa Programom razvoja BPK, stvaranje novih radnih mjesti, socijalna sigurnost najugroženijih, a posebno osoba starijih od 65 godina i stabilnost budžeta. Ekspozeom je

³ Mjesečna neto primanja Premijera TK se sastoje od osnovne oplate uvećane za položajni dodatak. Osnovica plate se obračunava kao tri i po puta uvećana prosječna plata u FBiH iz decembra protekle godine za tekuću godinu. Položajni dodatak je osnovica plate uvećana za 20%. U neto iznos plate nije uраčunat varijabilni dio plate tj uvećanje po osnovu radnog staža : 0,5 % za svaku godinu radnog staža i to najviše 20%; regres, topli obrok i ostale povremene dačnade po osnovu naplaćenih dnevnic. Premijer TK ima na raspolaganju vozača i službeno vozilo, a nakon odluke vlade sa početka mandata rač

najavljeni donošenje niza dokumenata do kraja marta 2011. g. , međutim najavljeni Programi su donešeni tek u maju, ali ipak u prvih 100 dana rada . U ekspozeu su naznačeni i prioritetni zadaci:

Prvi prioritetni zadatak vlasti je prilagođavanje organizacijske strukture, ljudskih i finansijskih resursa u organima uprave, zdravstvenom sektoru, obrazovnom sektoru, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Radio-televiziji, Domu za stara i iznemogla lica. Aktivnosti na uspostavljanju funkcionalnog javnog sektora će se provoditi prve tri godine mandata. Kvalitetniji odnos prema korisnicima usluga bi bio izražen kroz valorizovanje ocjenjivanja doprinosa u radu, cilj- poboljšanje pružanja javnih usluga.

Drugi prioritetni zadatak je implementacija Programa razvoja BPK-Goražde kroz obezbeđenje neophodne podrške u Skupštini kantona za donošenje novih zakona, ili izmjena zakona za i dopune postojećih zakona, donošenje odluka i zaključaka, u skladu sa odredbama Programa razvoja. Opozicija je opozicija vlasti, ne napretku i poboljšanju standarda i života ljudi. Pa je obaveza istaći njihov doprinos.

Treći prioritetni zadatak jeste osiguranje proaktivnog učešća Vlade, ministarstava, organa uprave i javnih ustanova u svim reformama, koje se provode ili će biti pokrenute u BiH i Federacije BiH, u okviru procesa Stabilizacije i pridruživanja Evropskoj uniji. U okviru ovog zadatka, tražit će se podrška Federacije BiH, da omogući da se implementacija projekata u okviru IPA projekata provede i na prostor BPK-Goražde. Deklaracija Skupštine će biti osnov interesne obrade predloženih zakona i programa FBiH.

Četiri i po mjeseca devetomjesečnog perioda, Vlada Bosansko-podrinjskog kantona je radila bez ministricе Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Dalile Klovo, koja je 16.05.201. g. podnijela ostavku.

Pored donošenja Zakona o imovini, koji je izdvojen kao najznačajniji akt koji će donijeti više upošljavanja i veće investicije na području Bosansko-podrinjskog kantona, u Vladi BPK-a smatraju da je sve ono što je urađeno za otvaranje odjeljenja Mašinskog fakulteta u Goraždu, novi pokušaj davanja šanse da aktivno bude uposleno više ljudi. Mašinski fakultet će, prema ocjeni premijera BPK-a, biti odraz želja goraždanske privrede u kojoj postoji potreba za tim kadrom.

Jedna od aktivnosti koja je po prvi put na prostoru Kantona realizovana jeste i uvođenje obavezognog predškolskog odgoja i obrazovanja za djecu koja sa 5,5 godina imaju obavezu pohađanja vrtića. Koordinisanim radom Ministarstva za boračka pitanja, federalnog ministra i Kantonalne Službe za zapošljavanje, Bosansko-podrinjski kanton je drugi kanton u Federaciji koji je obavezu, odnosno isplatu naknada demobilisanim borcima za vrijeme nezaposlenosti, u potpunosti ispunio.

Većina ministara u Vladi BPK sastala se sa resornim ministrima na federalnom nivou.

Vlada BPK-a ima redovnu komunikaciju i sa Vladom Federacije, kojom pokušava da istakne uslove življenja na prostoru Kantona, broj starih, zaposlenih, povezanost unutar kantona.

Problem dodjele sredstava opštinama je prisutan i u BPK i krajem decembra je izvršena podjela sredstava.

Jedan od pripremljenih projekata prema Vladi Federacije, a koji je značajan za privredu BPK-a, je stavljanje prečistača na vode koje ulaze u Podhranjenski potok sa lokaliteta „Pobjede“, za što je potrebno obezbijediti 3 do 5 miliona KM.

Također, Vlada BPK-a insistira na strateškom opredjeljenju Direkcije za ceste, koja je u strateške pravce stavila i pravac koji ide od Sarajeva ka Goraždu. Projekcija je da se taj put poveže sa autoputem Bar-

Beograd. Prioritet Vlade BPK-a u narednom periodu je i donošenje Zakona o javno- privatnom partnerstvu koji bi, takođe, omogućio veći priliv investicija i veće zapošljavanje. Ovaj zakon je Skupština usvojila na poslednjoj sjednici u formi nacrta i uputila ga u javnu raspravu.

Vlada BPK je zadržala proaktivan odnos i komunikaciju prema federalnim institucijama, a samo u trećem kvartalu je uputila akte u kojima je tražila doznačavanje finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije sa ekonomskog koda «Transferi nižim nivoima vlasti-kantoni» (prilokom razmatranja Odluke Vlade Federacije BiH o kriterijima raspodjele sredstava utvrđenih Budžetom Federacije BiH za 2011.godinu) i akt u kojem je izražen stav da Nacrt Zakona o koncesijama Federacije BiH u predloženom tekstu nije prihvatljiv za Bosansko – podrinjski kanton Goražde. Od strane Vlade je kao neprihvatljiv ocijenjen i «Skraćeni oblik osnovne koncepcije prostornog razvoja iz usvojene prostorne osnove Prostornog plana Federacije BiH za period od 2008-2028.godine» jer nije ponudio adekvatne i perspektivne razvojne pravce za kanton.

U cilju unaprijeđenja rada i poslova iz nadležnosti Premijera, od strane Vlade Bosansko – podrinjskog kantona Goražde je formiran Savjetodavno-kordinaciona komisija koja će pratiti i kordinirati blagovremeno izvršenje Programa rada Vlade Bosansko – podrinjskog kantona i koordinirati i usmjeravati procese sprovedbe kreiranih politika kroz usmjeravanje rada radnih i interesornih grupa Vlade.

Takođe treba pohvaliti usvajanje Odluke o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona i kantonalnih organa i organizacija, kojom se uređuju osnovni principi u postupku godišnjeg planiranja, rokovi, način i obaveza izvještavanja institucija, kao i nadležni za provođenje odluke.

Nakon uobičajenog poremećaja u finansiranju kantona izostankom sredstava sa višeg nivoa, od strane Vlade 2 ministarstva zadužena su za preispitivanje mogućnosti za realizaciju povoljnih kreditnih zaduženja iz sredstava Razvojne banke. Ministarstvo za privredu je zaduženo za selekciju projekta, dok je Ministarstvo za finansije zaduženo za ispitivanje uslova pod kojima bi kanton mogao aplicirati za ova sredstva. Znajući da je kanton nesamoodrživ, ovakvim pristupom Vlada je konačno pokrenula koordiniran postupak obezbjeđenja sredstava za razvojne projekte kreditnim sredstvima. Iako je od strane Vlade pokrenut postupak apliciranja na sredstva IPA fondova, smatramo da na ovom polju sve mogućnosti nisu na najbolji način iskorištene i da će u narednom periodu biti neophodan dodatni angažman kako bi se kvalitetnim aplikacijama uspjela obezbijediti sredstva IPA fondova..

Da je briga o zapošljavanju najprioritetnija, vidi se i u podršci Programu sufinansiranja pripravničkog staža mladih osoba bez radnog iskustva „45+“. Vlada je izrazila spremnost da pod istim uslovima realizuje ovaj Program u slučaju da se prijavi više od 45 pripravnika, na način da finansira troškove Programa za dodatno prijavljene pripravnike. U prilog govore i statistički rezultati koji pokazuju da u 2011.godini imamo smanjenje broja nezaposlenih na evidenciji za zapošljavanje za 9,37% i povećanje broja zaposlenih u iznosu od 5,56% u odnosu na 2010.godinu i smanjenje stope nezaposlenosti od 8,87%.

Vlada je odlučila da zbog osjetljivosti problema kroz transparentan postupak i učešće interesnih grupa povede javnu raspravu o ranije utvrđenim zakonima kojima se uređuju plate u organima kantonalne uprave i policiji. Nedostatak novčanih sredstava od nekoliko miliona koje su neophodne za implementaciju zakona govore da će rasprava biti teška i delikatna.

Vlada je predložila, a Skupština usvojila i Program razvoja BPK Goražde do 2014.godine koji je strateški dokument i koji sadrži principe, ciljeve i zadatke ekonomske, socijalne i razvojne politike Kantona koji je od

strane poslanika pozitvino i pohvalno ocjenjen. Ovaj Program obuhvatio je sve oblasti i sfere života u kantonu, sa planskim reformama koje bi za cilj imale poboljšanje ekonomsko-socijalnog standarda, razvoja privrede i upošljavanja novih radnika. Tako se realizacijom ovog programa očekuje znatno povećanje broja registriranih firmi, posebno u prerađivačkoj industriji, povećanje izvoza, kao i uspostava efikasne, funkcionalne i transparentne javne uprave u Kantonu.

Postignuti rezultati govore u prilog navedenih očekivanja. U prvih sedam mjeseci 2011. godine rast ukupnog izvoza industrije BPK Goražde je povećan za 5.573.000 KM, u odnosu na isti period 2010 godine i iznosio je ukupno 57.690.000 KM. Značaj izvozno orijentisanog poslovanja posebno je važan sa aspekta osiguranja održivih radnih mesta u prerađivačkoj industriji. Na kraju 2010 godine u 14 izvozno orijentisanih privrednih društava bilo je zaposleno 1.570 radnika za razliku od 1.252 radnika zaposlenih u 160 drugih privrednih društava.

ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA

Prije nego što u nastavku izvještaja navedemo osnovne informacije o učincima ministarstava važno je napomenuti da pored ministarstava odgovornost za realizaciju Programa rada Vlade nose i ostale institucije. Program rada Vlade nije na poseban način tretirao zaduženja i obaveze kantonalnih institucija iako se znalo da su zaduženi za izradu važnih dokumenata, pa čak i zakona. Tipičan primjer je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove koja je pripremila za usvajanje Zakon o inspekcijama. U proteklih 2011.godini Vlada je na početku mandata sa većom pažnjom razmatrala Izvještaje o radu kantonalnih institucija vraćajući neke od njih na doradu (npr. Interna revizija, KAP, JP „Bosansko-podrinjske šume“).

U nastavku je dat detaljniji prikaz realizacije Programa rada po ministarstvima.

Ministarstvo za finansije

| | IME I PREZIME | MUHIDIN PLEH | | | | | |
|---|--|-------------------------------------|---------------------|-----------------------------------|--|---------------------|---------------|
| | FUNKCIJA | MINISTAR ZA FINANSIJE | | | | | |
| | STRANKA | SDA | | | | | |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 4 | | | | | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | 28.052 KM | | | | | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | Nije se kandidovao | | | | | |
| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | | |
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVAN O IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % REALIZACIJE |
| UKUPNO | 76 | 67 | 9 | 4 | 5 | 9 | 44,5 |

Ministarstvo za finansije, na čelu sa ministrom Muhidinom je u 2011. g. od Programom predviđenih 9 mjera, realizovalo 4 i time ostvarilo **44,5 %** svojih aktivnosti planiranih u Programu rada Vlade.

| 3 | Naziv mjere | Status u instituciji | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|---|-------------|----------------------|------------|-----|----------------------------|
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |

| | | | | | |
|----------|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |

Od strane ministarstva su u monitorisanom periodu utvrđena 4 normativna dokumenta od kojih su najvažniji Budžet i Zakon o izvršenju budžeta BPK za 2011. g. Ministarstvo je realizovalo i programiranu mjeru (Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. godinu), za koju je rečeno da će biti donešena po potrebi.

Planirani, a neusvojeni dokumenti su Dokumenti okvirnog Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde 2012.-2014. godina i Pravilnici i procedura predviđenih Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika. O Dokumentu okvirnog Budžeta se ipak vodila rasprava kroz informaciju o njegovoj izradi te je navedeno da će se o samom dokumentu izjašnjavati naknadno

Kao i prethodnih godina ministarstvo je od sredine godine vodilo grčevitu borbu za očuvanje budžetske likvidnosti.

Zbog smanjenog priliva sredstava sa nivoa Federacije, ministarstvo je u avgustu ove godine donijela odluku o obustavi izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka iz budžeta BPK-a Goražde, a kako nije bilo nikakvih poboljšanja u ostvarivanju planiranih prihoda, pristupilo se izradi rebalansa budžeta. Nacrtom **rebalasa Budžeta** je predviđeno smanjenje za oko 5,3 miliona KM i ispunjenje većine obaveza navedenih u Budžetu. Pozicije i stavke koje će se iz budžeta finansirati u smanjenom iznosu su tekući transferi nižim nivoima vlasti, odnosno projekti sa kojima apliciraju lokalne zajednice u sastavu BPK-a Goražde te kapitalni izdaci u budžetu Vlade BPK-a Goražde.

Ministarstvo finansija je uključeno, zajedno sa Ministarstvom privrede u koordinirane aktivnosti oko **obezbjedenja kreditnih sredstava** iz Razvojne banke Federacije BiH za finansiranje projekata u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde, na način da utvrdi **uslove** pod kojima bi Bosansko-podrinjski kanton Goražde mogao aplicirati na navedena kreditna sredstva

Ministarstvo za finansije je u protekloj godini sve svoje napore usmjerilo na očuvanje finansijske stabilnosti u budžetu BPK Goražde uz osiguranje najvećeg mogućeg stepena njegovog izvršenja.

Ministarstvo je, na osnovu definisanih ciljeva za 2011. godinu, vodilo intezivne aktivnosti u vezi finansijske stabilnosti budžeta BPK. Vođene su aktivnosti na postizanju odgovarajućih sistemskih rješenja za povećanje javnih prihoda BPK. Budžet BPK Goražde u 2011.godini, kada su u pitanju prihodi i primici, ostvaren je sa 95,5 posto u odnosu na 2010.godinu. Došlo je do pada prihoda i primitaka.

Ministarstvo za finansije je, takođe, vodilo aktivnosti na podizanju finansijske odgovornosti budžetskih korisnika kada je u pitanju izvršenje budžeta, a donesen je i Zakon o komunalnim taksama, čiji je obrađivač ovo Ministarstvo.

Ukupan broj mjera, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednoj tabeli.



O pojedinim mjerama koje nisu realizovane dobili smo i stav ministra Pleha koji je naveo razloge i dao kraća obrazloženja od kojih ćemo navesti sljedeće.

- Pravilnici i procedure predviđene Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskog korisnika. Ministarstvo za finansije je većinu pravilnika i procedura predviđenih Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole donijelo još u prethodnim godinama, a Programom rada za 2011.godinu je planiralo izradu i donošenje nedostajućih pravilnika. Nedostajući pravilnici odnose se na oblast računovodstva, a izrada istih je u toku i nije okončana u 2011.godini zbog potpunog usklađivanja propisa iz te oblasti odnosno izmjene istih.
- Budžet BPK-a Goražde za 2012. godinu. Ministarstvo za finansije je aktom broj: 06-14-6831/11 dana 15.12.2011 Vladi BPK-a Goražde uputilo Nacrt Budžeta BPK-a Goražde za 2012. godinu. Obzirom da Vlada BPK-a Goražde nije utvrdila Prijedlog Budžeta BPK-a Goražde za 2012. godinu Skupština isti nije razmatrala i isti nije donesen u utvrđenom zakonskom roku.
- Zbog naprijed navedenog na prijedlog Vlade Kantona, Skupština Kantona je donijela Odluku o privremenom finansiranju broj: 01-14-987-1/11 dana 29.12.2011. godine. Zakon o izvršenju Budžeta BPK-a Goražde za 2012. godinu. Ministarstvo za finansije je aktom broj: 06-14-6831/11 dana 15.12.2011 Vladi BPK-a Goražde uputilo Nacrt Zakona o izvršenju Budžeta BPK-a Goražde za 2012. godinu. Obzirom da Vlada BPK-a Goražde nije utvrdila ni nacrt ni prijedlog Zakona o izvršenju Budžeta BPK-a Goražde za 2012. godinu Skupština isti nije razmatrala u predviđenim rokovima.
- Zakon o porezu na imovinu Ministarstvo za finansije je aktom broj: 06-14-6240/11 dana 24.11.2011 Vladi BPK-a Goražde uputilo Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon, sa odgovarajućim neophodnim izmjenama i dopunama. Ministarstvo za finansije je pripremilo i uputilo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon, a na novi Zakon o porezu na imovinu obzirom da bi donošenje novog Zakona imalo za posljedicu značajnu reformu u oblasti oporezivanja imovine za što se nisu stvorile određene pretpostavke prije svega od strane Porezne uprave Federacije BiH tako da bi implementacija novog zakona bila neadekvatna. Dokument okvirnog budžeta BPK-a Goražde

2012.-2014. Godina. Ministarstvo za finansije je uradilo radnu verziju Dokumenta ali isti nije upućivan na usvajanje Vladi Kantona u zakonskom roku iz razloga što se čekala jasna slika po pitanju definisanja finansijske potpore Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde sa nivoa Federacije BiH. Moramo napomenuti da ni Federacija BiH nije usvojila Globalni fiskalni okvir niti je DOB-om za 2012.-2014. godinu utvrdila iznos finansijskih sredstava za Bosansko-podrinjski kanton Goražde. Ne definisanje finansijskih sredstava Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde je onemogućilo izradu Dokumenta okvirnog budžeta BPK-a Goražde 2012.-2014. godine jer Kanton kao jedan od tri ekonomski neodrživa kantona u velikoj mjeri ovisi o sredstvima iz Budžeta Federacije BiH koja su u prethodnim godinama iznosila na godišnjem nivou i do 28% sredstava definisanih Budžetom.

Ministarstvo privrede

| | IME I PREZIME | DEMIR IMAMOVIĆ | | | | |
|---|--|-------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------|---------------|
| | FUNKCIJA | MINISTAR ZA PRIVREDU | | | | |
| | STRANKA | SDP | | | | |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 1 | | | | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | 25.169 KM | | | | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | 390 | | | | |
| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | |
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % REALIZACIJE |
| UKUPNO | 192 | 179 | 6 | 7 | 13 | 46 |

U proteklom periodu, glavninu svojih aktivnosti usmjerilo je na unaprjeđenje poslovnog ambijenta na području kantona te dodjelu podsticaja za očuvanje i proširenje postojećih privrednih kapaciteta, razvoj poljoprivrede, obrta i poduzetništva.

Ministarstvo za privrodu je prvu godinu mandata provodilo u uslovima gdje se nastavlja pad nezaposlenosti u BiH i da uticaj evropske krize i globalna recesija još uvijek uzima maha po pitanju brisanja radnih mjesta u BiH i širem regionu. Vlada zajedno sa ministarstvom za privrodu BPK Goražde je u protekloj godini na ovim prostorima, uspjela da preokrene taj trend i snažno krene u pravcu zapošljavanja i poboljšanja životnog standarda građana.

Ministarstvo za privrodu na čelu sa ministrom Demirom Imamovićem je, prema Programu rada Vlade za 2011. g. planiralo za razmatranje i usvajanje **13** mjera od kojih su 2 zakona i 11 mjere iz analitičko-

| | Naziv mjere | Status u instituciji | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|---|-------------|----------------------|------------|-----|----------------------------|
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |
| 6 | | | | | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |
| 6 | | | | | |
| 7 | | | | | |

Ministarstvo za privredu na čelu sa ministrom Demirom Imamovićem je, za sjednice Vlade pripremilo ukupno **182** mjera i po tome je među prvima u Vladi.

Najvažnija mjera koju je ministarstvo pripremilo, Vlada utvrdila, a Skupština po hitnom postupku usvojila je Zakon o imovini BPK koji da napomenemo nije bio Programom predviđen.

Prodajom imovine u vlasništvu Bosansko-podrinjskog kantona za jednu KM Vlada BPK-a, odnosno resorno Ministarstvo privrede, omogućili su firmi „Prevent“ uslove za izgradnju novog objekta za proizvodnju, šivenje auto-presvlaka, u kojem će u naredne tri godine biti uposleno 600 radnika i uloženo 6 miliona maraka. Realizacijom planiranog će zaposlenost u BPK porasti za preko 10%.

Procesu prodaje imovine prethodilo je donošenje Zakona o imovini BPK-a i Plana o raspolaaganju nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi za 2011.godinu, kao skupštinska Odluka o utvrđivanju javnog interesa za raspolaaganje imovinom putem specijalne pogodbe u korist privrednog društva „Prevent“ Goražde.

Ministarstvo je pripremilo Odluku o utvrđivanju javnog interesa za raspolaaganje imovinom putem specijalne pogodbe koja se odnosi na sklapanje ugovora sa kompanijom „ Emka – Bosnia“ u vezi koje su najavljeni krupna investiciona ulaganja i otvaranje preko 250 novih radnih mjesta. Odluka je na prijedlog vlade prihvaćena jednoglasno od strane Skupštine BPK Goražde.

Ministarstvo za privredu je zajedno sa Ministarstvom za finansije bilo uključeno u aktivnosti oko obezbeđenja kreditnih sredstava iz Razvojne banke Federacije BiH za finansiranje projekata u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde, što je rezultiralo prihvatanjem 8 projekata koji će se realizovati u narednom periodu na prostoru BPK Goražde.

Ukupan broj mjera, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednoj tabeli.



O pojedinim mjerama koje nisu realizovane dobili smo i **stav ministra Imamovića** koji je naveo razloge i dao kraća obrazloženja a to je:

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o koncesijama za 2009.godinu nije donešen,

Obrazloženje:

Tačka 16. nije realizovana iz razloga usaglašavanja ovog Zakona sa Federalnim Zakonom o koncesijama čije izmjene i dopune traju već 2 godine i trenutno je kako imamo informaciju u

Parlamentarnoj proceduri. Čim ovaj Zakon bude usvojen Ministarstvo će uraditi i Kantonalni Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, a koji mora biti usklađen sa Federalnim zakonom.

Informacija o stanju šuma na području BPK Goražde nije realizovana

Obrazloženje:

Navedena Informacija je realizovana što se potvrđuje Zaključkom Vlade BPK Goražde broj:03-26-2858/09 od 18.12.2009.godine na 48-moj redovnoj sjednici Vlade navedena Informacija je Zaključkom utvrđena i upućena Skupštini BPK Goražde u dalju proceduru.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju privrednim društvima u nadležnosti BPK Goražde nije realizovana;

Obrazloženje:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju privrednim društvima na području BPK Goražde u 2010.godini nije realizovan zbog usaglašavanja ovog Zakona sa Federalnim Zakonom o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u F BiH koje je utvrdila Vlada Federacije u formi nacrta i isti uputila Parlamentu F BiH u dalju proceduru. Nakon donošenja Federalnog Zakona ovaj organ kao obrađivač će predložiti izmjene i dopune Kantonalnog zakona.

Izvještaj o dodjeljenim koncesijama i efektima od koncesija za 2011.godinu nije realizova,

Obrazloženje:

Ministarstvo za privredu BPK Goražde putem Komisije za koncesije za navedeni period nije realizovalo ovaj Izvještaj iz razloga što određena privredna društva koja su dobila koncesiju po pojedinim oblastima nisu dostavila završne račune tj. uplatu po završnim računima za obaveze prema koncesionim ugovorima. Ministarstvo za privredu BPK Goražde je pripremilo 90 % izvještaja za proteklu 2011.godinu, s tim što se čekaju gore navedeni podaci kako bi se Izvještaj kompletirao i dobio svoju cjelovitost.

Informacija o provođenju mjera i aktivnosti Akcionog plana za sigurnije odvijanje saobraćaja na putevima u BPK Goražde za 2011.godinu nije realizovano.

Obrazloženje

Informaciju o provođenju mjera i aktivnosti Akcionog plana za sigurnije odvijanje saobraćaja na putevima u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je na svojoj 44- toj redovnoj sjednici održanoj dana 06.02.2012.godine donijela Zaključak broj:03-27-113/12 o usvajanju informacije o provođenju mjera i aktivnosti Akcionog plana za sigurnije odvijanje saobraćaja na putevima u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde koja je upućena u dalju proceduru Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Razlog kašnjenja informacije je neblagovremeno dostavljanje izvještaja iz općina Goražde, Foča-Ustikolina, Pale-Prača i Ministarstva obrazovanja nauke kulture i sporta.

Odluka o izmjenama i diopunama Odluke o vršenju taxi prijevoza na području BPK Goražde u 2011.godini nije realizovana.

Obrazloženje

Razlog nerazmatranja Odluke o vršenju taxi prijevoza na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je pokretanje incijative vijećnika iz općinskog vijeća Goražde za izgradnju novih taksistajališta i izmještanje postojećih taksistajališta na druge lokacije u općini Goražde kao incijativa Ministarstva za privredu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da su taksivozila iste boje karaserije.

Informacija o utrošku sredstava prema programima na koje je saglasnost dala Skupština BPK Goražde u 2011.godini nije realizovana.

Obrazloženje

Nije realizovana iz razloga jer u 2010. i 2011.godini nije bilo Programa o utrošku sredstava na koje je saglasnost davala Skupština BPK Goražde. Prema Zakonu o izvršenju Budžeta BPK Goražde za 2009.godinu saglasnost na pojedine Programe utroška sredstava davala je Skupština BPK Goražde i za svaki taj program Vlada je usvojila Zaključak o usvajanju Izvještaja o utrošku novčanih sredstava po istim, što se može dokumentovati usvojenim zaključcima. Na programe utroška sredstava donešenih u 2010. - 2011.godini od strane Ministarstva za privredu BPK Goražde saglasnost je dala Vlada BPK Goražde.

Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport

|  | IME I PREZIME | | ALMA DELIZAIMOVIĆ | | | |
|---|--|-------------------------------------|---|---------------------------------------|---------------------|----|
| | FUNKCIJA | | MINISTRICA OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA | | | |
| | STRANKA | | SDA | | | |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | | 2 | | | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | | 26.424 KM | | | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | | Nije se kandidovala | | | |
| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | |
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % |
| UKUPNO | 220 | 216 | 2 | 2 | 4 | 50 |

Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport na čelu sa ministricom Almom Delizaimović je, prema Programu rada Vlade u 2011. godini planiralo za razmatranje i usvajanje 4 mjere i sve četiri mјere su zakoni, a realizovalo je 2 mјere iz Programa što znači da je izvšilo 50% realizacije

Ministarstvo je sa 220 mјera najčešći predlagač akata na Vladi.

Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport aktivno je nastavilo sa realizacijom ranije zacrtanih reformskih ciljeva, posebno u oblasti obrazovanja i sporta. Doneseni su značajni pravni okviri koji, na kvalitetniji način, regulišu sve bitne segmente u ove dvije oblasti. Započela je implementacija obaveznog programa predškolskog odgoja i obrazovanja, Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju, kojim je uvedeno

obavezno srednje obrazovanje, te Zakona o sportu. U punom kapacitetu počeo je funkcionisati i Pedagoški zavod, a, konačno je riješen i status Centra za stručnu obuku.

Od strane ministarstva je uspješno okončalo aktivnosti vezanih za uspostavu dislocirane nastave Mašinskog fakulteta u Goraždu koja će biti organizovana od strane mostarskog Univerziteta. Okvirni sporazum potpisana je za period od tri studijske godine čime je omogućen upis 50 studenata.

Zahvaljujući podršci ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i njenoj ministrici, uspješno su realizovane aktivnosti u saradnji sa nevladinim sektorom. Treba istaći da je u Goraždu, ali i u BiH provedeno po prvi put elektronsko glasanje prilikom izbora direktora u osnovnoj školi „Fahrudin Fahro Baščelija“, a za šta velike zasluge pripadaju ministarstvu obrazovanja i resornoj ministrici Almi Delizaimović.

Takođe je zahvaljujući dobroj saradnji vladinog i nevladinog sektora, u saradnji sa ministarstvom obrazovanja rađeno na implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. i pratećeg Akcionog plana. Kao rezultat aktivnosti, Ministarstvo je u saradnji sa Pedagoškim zavodom propisalo obavezu da u planove i programe obrazovnih ustanova u opština Goražde, Ustikolina i Prača uvrste teme iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u nastavne planove i programe. Organizovana je i zajednička edukacija prosvjetnih radnika BPK-a iz oblasti etike i borbe protiv korupcije te je od drugog polugodišta školske 2011.-2012. godine dogovoreno obavezno održavanje edukativnih časova za učenike iz oblasti etike i borbe protiv korupcije na časovima odjeljenske zajednice, a od sljedeće školske godine planirana je obrada pomenutih tema i kroz postojeće društvene predmete. Ove aktivnosti mogu se vezati za Program razvoja Bosansko – podrinjskog kantona - Podrška suzbijanju korupcije kojom je predviđeno poduzimanje konkretnih mera na povećanju transparentnosti u radu i na suzbijanju korupcije unutar državnih institucija u oblastima povezanim sa javnim nabavkama i sa poslovanjem u sektorima javne uprave, zdravstva, obrazovanja i zapošljavanja.

| | Naziv mјере | Status u instituciji | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|----|-------------|----------------------|------------|-----|----------------------------|
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |
| 12 | | | | | |
| 13 | | | | | |

Ukupan broj mjer, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednoj tabeli.



Analizirajući rad ovog ministarstva, treba imati u vidu činjenicu da je ovo ministarstvo, ako posmatramo realizaciju Programa rada imalo realizaciju 50%. Međutim, s obzirom da su u Programu rada predviđeni samo zakoni, a da je ovo ministarstvo imalo najveći broj realizovanih programske i neprogramske mjeru, onda se nameće zaključak da se prilikom kreiranja Programa nije dovoljno vodilo računa o planiranju o čemu bi se u narednom periodu moglo povesti više računa.

Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose

| | | | | | | |
|--|--|---|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------|---------------|
| | IME I PREZIME | RADMILA JANKOVIĆ | | | | |
| | FUNKCIJA | MINISTRICA ZA PRAVOSUDE UPRAVU I RADNE ODNOSE | | | | |
| | STRANKA | Nestranački kandidat | | | | |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 7 | | | | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | 27.046 KM | | | | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | Nije se kandidovala | | | | |
| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | |
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % REALIZACIJE |
| UKUPNO | 35 | 20 | 6 | 9 | 15 | 40 |

Ministarstvo pravosuđa, uprave i radne odnose, na čelu sa ministricom Radmilom Janković je, prema Programu rada Vlade za 2011.g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje **15** mjera. Ministarstvo kao i prethodnih godina ima najobimniji i najpreciznije definisan godišnji plan rada od svih ministarstava, ali kada se uzme u obzir i činjenica da ministarstvo u 2011. g. treba da izradi i 8 zakona⁴, može reći da je pred ovim ministarstvom od svih i najveći izazov na koji način dostići maksimalnu efikasnost i utvrditi planirane zakone

⁴ Stvarni obrađivač 2 zakona Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vlad BPK-a Goražde i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave 2011 je ministarstvo, iako je u Programu rada aktivnost predstavilo kao pokretanje inicijative

| | Naziv mjere | Status u instituciji | Predlagač | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|---|-------------|----------------------|-----------|-----|----------------------------|
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |
| 6 | | | | | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |
| 6 | | | | | |

| | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
| 7. | | | | | |
| 8. | | | | | |
| 9. | | | | | |

U fokusu Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose bila je oblast pravosuđa kroz provođenje strategije reforme pravosuđa u BiH, ali su u kontinuitetu, obavljeni i ostali poslovi koji osiguravaju provođenje i primjenu važećih zakona u ovoj oblasti.

Uspostavljena je alternativna kazna rada za opšte dobro, tako da se, od 01.01.2012.godine, takva alternativna kazna može izricati i pred sudovima na području BPK Goražde. Po prvi put, ovo ministarstvo je pružilo podršku civilnom sektoru kroz minimalna sredstva. Takođe, bitno je istaći oblast zaštite ljudskih prava i primjene EU konvencija. Skupština je donijela Nacrt zakona o zaštiti prava nacionalnih manjina, čiji je obrađivač Ministarstvo, a predlagač Vlada.

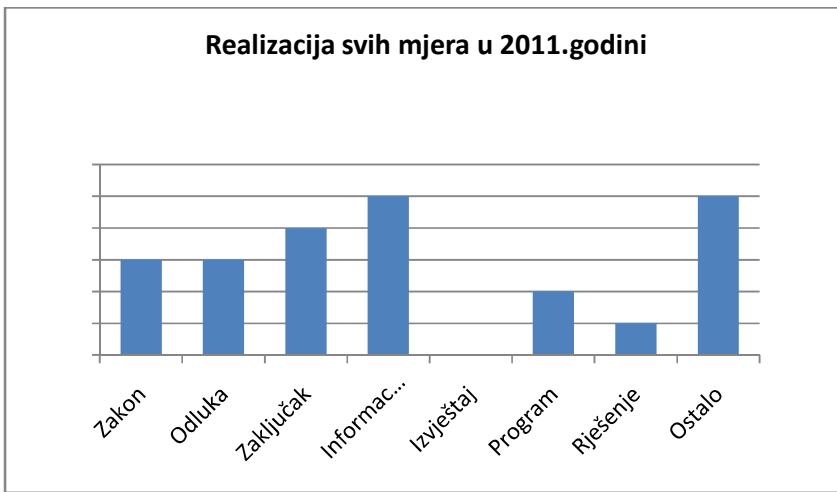
Ministarstvo je u proteklom periodu aktivno učestvovalo u davanju sugestija na prednacrte federalnih zakona (Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova)

Od strane ministarstva je izrađen srednjoročni strateški plan ministarstva koji je kao obaveza proistekao iz Strategije reforma pravosuđa u BiH

U vrijeme kada se preispituje opravdanost svake javne administracije Analiza stanja uprave BPK koju je uradilo ministarstvo, je važan početni dokument u procjeni pokretanja reformskih koraka koji su pred svakom javnom upravom pa i pred ovim kantonom.

Programi podsticaja zapošljavanja nezaposlenih osoba sa evidencije Službe za zapošljavanje bez radnog iskustva sa završenom VSS i VŠ su postali stalna aktivnost ovog ministarstva. Imajući u vidu postignute rezultate i specifičnu okolnost o izuzetnoj potrebi zbrinjavanja ovakvih kadrova , logičnim se nameće ne samo nastavak nego i proširenja ovakvih programa.

Ukupan broj mjera, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednoj tabeli.



O pojedinim mjerama koje nisu realizovane dobili smo i **stav ministricе Janković** koja je navela razloge i dala kraća obrazloženja od kojih ćemo navesti sljedeće:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi BPK-a Gorazde.

U pogledu predmetnog propisa. Ministarstvo je u 2011. godini Srednjoročnim strateskim planom Ministarstva i Programom rada ministarstva planiralo pokrenuti Incijativu Vladi za formiranjem Vladine Radne grupe za izradu predmetnog Zakona. Incijativi je predhodila Analiza stanja uprave u kojoj je Ministarstvo ukazalo na određene nedostatke koji su istaknuti u incijativi. Vlada je 27.07.2011.godine prihvatala incijativu i formirala Vladinu radnu grupu za izradu teksta Zakona. Rad radne grupe je toku.

- Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći.

Pomenuti zadatak je u Programu rada za 2011. godinu programiran uslovno u zavisnosti od donesenja Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći na nivou Bosne i Hercegovine sa kojim se moraju uskladiti svi nivoi, a što proizilazi iz Strategije za reformu pravosuđa u Bosni i Hercegovini i Akcionom planu. U toku 2011. godine ministarstvo je aktivno učestvovalo u radu Radne grupe Ministarstva pravde BiH na izradi Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH koji nazalost nije stavljen u procedure usvajanja, a što se odrazilo na predmetnu aktivnost u Bosansko-podrinjskom kantonu u 2011-oj.

- Zakon o lokalnoj samoupravi BPK-a.

Ministarstvo je u svom Programu rada planiralo donesenje Zakona o lokalnoj samoupravi (uslovno), u zavisnosti o dostavljanja stava Federalnog ministarstva pravde uskladenog sa stavovima međunarodne zajednice. Budući da je stav ovog Ministarstva da se radi o pitanju čije rjesavanja na adekvatan način zavisi od svih nivoa vlasti i međunarodnih organizacija, po čemu su vođene aktivnosti ali nikada nisu okončane zauzimanjem stava i pravaca uređivanja, a u vezi sa navedenim od strane Parlamenta FBiH vode se aktivnosti i inicijative na izmjeni federalnog propisa. Budući da nije došlo do definisanja rjesenja nije ispunjen uslov prema programu rada i isti nije donesen u 2011. godini.

- Zakon o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Gorazde ili Zakon o prenosu nadleznosti FBiH da doneše Zakon o državnoj službi u FBiH.Pitanje regulisanja državne službe u Bosansko-podrinjskom kantonu se odvijalo u skladu sa dešavanjima na sektorskom nivou u cjelokupnoj FBiH. Naime, Federalno ministarstvo pravde, Agencija za državnu službu u FBiH i OSCE Misija u BiH su u toku 2011. godine vodili aktivnosti na stvaranju jedinstvenog sistema državne službe u FBiH u kom pravcu su sačinjeni modeli Federalnog i kantonalnog Zakona koji su po svojim predloženim zakonskim rješenjima međusobno povezani i čije donošenje mora biti synchronizovano. U tom pravcu nakon održavanja Druge konsultativne konferencije Vlada BPK-a je donijela zaključak po kome se podržava predloženi kantonalni

model zakona putem koga se održava određeni nivo jedinstvenog sistema državne službe u FBiH. Zakon na federalnom nivou jos uvjet nije upućen u proceduru sto se istovremeno odražava i na aktivnosti na kantonalnom nivou, odnosno na realizaciju predmetne programske aktivnosti u BPK-a.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.

U pogledu predmetnog propisa Ministartvo je u 2011.godini Srednjoročnim strateškim planom Ministartva i Programom rada ministartva planiralo pokrenuti Incijativu Vladi za formiranjem Vladine Radne grupe za izradu predmetnog Zakona. Incijativi je predhodila Analiza stanja uprave u kojoj je Ministartvo ukazalo na određene nedostatke koji su istaknuti u incijativi. Vlada je 27.07.2011. godine prihvatile inicijativu i formirala Vladinu radnu grupu za izradu teksta Zakona. Rad radne grupe je toku.

- Uredba o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću Bosansko-podrinjkog kantona; Uredba o prestanku vazenja Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće; Uredba o prestanku vazenja Uredbe o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika u kantonalnim organima; Uredba o prestanku važenja Uredbe o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće namjestenika u kantonalnim organima. Radi se o skupu podzakonskih akata kojima se sistem plaća normativno uređuje i usklađuje sa sistemom plaća u Federaciji BiH. Donošenje pomenutih propisa zavisi od donosenja Zakona o plaćama uposlenih u organima vlasti BPK-a. Zakon o plaćama u organima vlasti u BPK-a, pored činjenice da su provedene javne rasprave po nacrtu, nije donesen pa samim tim i pravni osnov za predmetne podzakonski akte nije nastupio.

Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okolice

|  | IME I PREZIME | | BOŽIDAR SEMIZ | | | |
|---|--|-------------------------------------|--|---------------------------------------|---------------------|---------------|
| | FUNKCIJA | | MINISTAR ZA URBANIZAM PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLICE | | | |
| | STRANKA | | Nestranački kandidat | | | |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | | 0 | | | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | | 20136 KM | | | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | | Nije bio kandidat | | | |
| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | |
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % REALIZACIJE |
| UKUPNO | 31 | 27 | 2 | 2 | 4 | 50 |

Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okolice na čelu sa ministrom Božidarom Semizom je prema Programu rada Vlade za 2011.g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje svega 4 mjeru i ima najoskudniji plan rada od svih ministarstava. Tri od 4 planirane mjeru su vezane za Prostorni plan BPK , dok je jedna od planiranih mjer Zakon. Samo dvije od Programom planiranih 4 su realizirane. Što je detaljnije prikazano u sljedećoj tabeli.

| | | | | | |
|---|---|---|--|---|---|
|  |  |  |  |  |  |
|---|---|---|--|---|---|

| R B | Naziv mjere | Status u instituciji | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|--------|-------------|-------------------------|------------|-----|-------------------------------|
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |

Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okolice je, za vladu pripremilo 19 neplaniranih mjera.

Ministarstvo i dalje nakon dvogodišnje procedure nije donijelo Prostorni plan BPK i sasvim je izvjesno da će ovaj projekat i dalje pratiti pored kompleksnosti i teškoće u realizaciji. Razlog za to je neuspješno angažovanje projektne kuće i obnavljanje postupka izbora novog izvođača. Inače ministarstvo je provedlo proceduru vođenja javne rasprave o nacrtu Prostorne osnove u vezi izrade Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2008.- 2028. godina, ali će najvjerojatnije i ovaj posao morati ponoviti.

Od strane ministarstva je projicirana u Budžetu sredstva za izgradnju „zgrade za mlade“ u okviru jedinstvenog projekta „socijalnog stanovanja“. Realizacija ove vladine mјere (uz organizovanje dislocirane nastave Mašinskog fakulteta i otvaranje novih 600 radnih mјesta) su od krucijalne važnosti za zadržavanje najvitalnije populacije u kantonu - mladih i radno sposobnih stanovnika. Kako postoje naznake da bi se zbog problema u finansiranju kantona od ove mјere moglo odustati, sugerišemo da se razmotri mogućnost realizacije ove aktivnosti kao projekta sa kojim bi se apliciralo i međunarodnim fondovima.

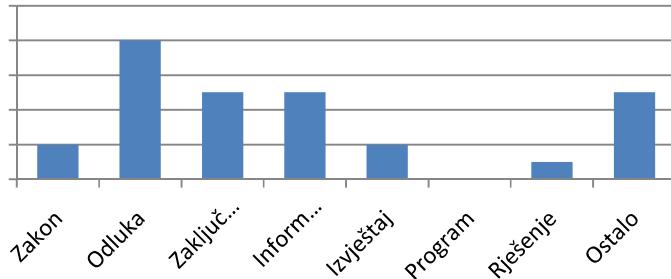
⁵ Izrada i usvajanje Prostornog plana za područje Bosansko-podrinjskog kantona nije tekla planiranim dinamikom iz razloga što se nosilac izrade Plana, Urbanistički zavod RS, našao u velikim finansijskim problemima što je rezultiralo otvaranjem stečajnog postupka. Nakon završetka procedure stečajnog postupka dana 15.07.2011. godine potpisana je sporazumno raskid ugovora između Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Urbanističkog zavoda RS a.d. Po raskidu ugovora pokrenut je postupak izbora najpogodnijeg ponuđača za nastavak izrade Prostornog plana za područje BPK. Izabran je novi nosilac izrade „Urbis Centar“ Banja Luka, s kojim je 01.12.2011.

⁶ -Isto obrazloženje kao i pod brojem 5

Ministarstvo je nakon uključenja u javnu raspravu na temu: «Skraćeni oblik osnovne koncepcije prostornog razvoja iz usvojene prostorne osnove Prostornog plana Federacije BiH za period od 2008-2028.godine». iznijelo niz primjedbi na neadekvatan koncept razvoja kantona koje je u vidu sugestija uputilo prema federalnom ministarstvu. Osnovne primjedbe ministarstva na nacrt federalnog dokumenta su bile zbog toga što nije obuhvatilo rješenje regionalne deponije, izgradnju hidrocentrala niti izgradnju brze ceste Goražde – Sarajevo. Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline aktivno je radilo i na ispunjavanju potrebnih uslova za proširenje stambenih kapaciteta na području kantona, posebno za kategoriju mlade populacije i potrebne kadrove na teritoriji kantona. Vlada je poduzela značajne korake, od obezbjeđenja lokacije do izrade glavnog projekta za izgradnju novog stambenog objekta koji bi trebao da sadrži 30 novih stambenih jedinica. Vlada i Ministarstvo provode i aktivnosti na izradi određenih zakona, posebno Zakona o neprofitnom stanovanju koji će, ovaj način rješavanja stambenog pitanja, definisati i razraditi kroz zakonske okvire što je za svaku pohvalu, a što je i u skladu sa Programom razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde do 2014.godine. Ministarstvo je realizovalo, a Vlada utvrdila i zakon o komunalnim djelatnostima koji nije bio u programu rada.

Ukupan broj mjera, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednom dijagramu.

Realizacija svih mjera u 2011.godini Ministarstva za



Ministarstvo unutrašnjih poslova

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|----------------------------|
| | IME I PREZIME | | NUSRET SIPOVIĆ | | |
| | FUNKCIJA | | MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA | | |
| | STRANKA | | SDA | | |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | | 2 | | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | | 27.428 KM | | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | | Nije se kandidovao | | |
| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | |
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM |
| UKUPNO | 44 | 39 | 1 | 4 | 5 |
| | | | | | % REALIZACIJE |
| | | | | | 20 |

Ministarstvo unutrašnjih poslova, na čelu sa ministrom Nusretom Sipovićem je, prema Programu rada Vlade za 2011.g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje 5 mjera, od čega su 2 zakona i 3 ostali akti. Od planiranog ministarstvo je uspjelo realizirati samo jednu mjeru što znači da je uspjelo realizovati samo 20% od Programa.

U tabeli je prikazano detaljno stanje realizovanih i nerealizovanih mjera.

| B | Naziv mjere | Status u instituciji | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|---|-------------|----------------------|------------|-----|----------------------------|
| 1 | | | | | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |

Ministarstvo unutrašnjih poslova, na čelu sa ministrom Nusretom Sipovićem je na Vladi razmatralo ukupno 44, od kojih se većina odnosi na sigurnost u kantonu.

U vezi planiranih a nedonešenih zakona od strane ministarstva su data obrazloženja koja upućuju da je u toku postupak harmonizacije pripisa kroz koordiniran proces sa svim kantonalnim ministarstvima⁸.

Slična obrazloženja su data i u vezi sa dopunom podzakonskih kantonalnih propisa .

Sigurnosna situacija je na zavidnom nivou u odnosu na cijelu Federaciju i, stoga, se rad Ministarstva može ocijeniti kao veoma uspješan. Ministarstvo je djelovalo u dosta složenim uslovima koji su finansijske prirode, policija ima veću potrebu za boljom i modernijom opremom i vozilima.

Ukupan broj mjera, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednom dijagramu.

⁷ Obustavljeno zbog eventualnih izmjena u Zakonu o policijskim službenicima i Zakonu o unutrašnjim poslovima Kantona koji se pokušavaju usaglasiti za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine- obrazloženje resornog ministra.

⁸ Preciznije pojašnjenje datu u narednom tekstu.



O pojedinim mjerama koje nisu realizovane dobili smo i **stav ministra Sipovića** koji je naveo razloge i dao kraća obrazloženja - Postupak donošenja Uredbe o osiguranju određenih ličnosti i objekata u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde obustavljen a zbog eventualnih izmjena u Zakonu o policijskim službenicima i Zakonu o unutrašnjim poslovima Kantona koji se pokušavaju usaglasiti za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine. - Nakon usvajanja Zakona o poloicijskim službenicima na državnom nivou, Zakona o zaštiti tajnih podataka i sl. vršeno je niz izmjena i dopuna Zakona o pilicijskim službenicima koje su bile neophodne kako u našem tako i u drugim kantonima MUP-a. To je ponovo dovelo do nejednakosti propisa jer su rađene bez koordinacije sa ostalim policijskim organima. Pokrenut je konsultantski proces koji traje već skoro godinu dana u kojem učestvuje i naše ministarstvo. Kako smo tek dobili tekst u ovom mjesecu (oktobar) koji je sačinila radna grupa a koji bi bio osnova za izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima BPK Goražde kao i drugih kantona to nismo pokretali planiranu aktivnost u prethodnom periodu tekuće godine. - U 2010.godini je donešen novi zakon o unutrašnjim poslovima Zbog nepodržavanja (osim Mup TK) novog Zakona o unutrašnjim poslovima od strane ostalih kantona, koji je predviđao potpunu samostalnost Uprave policije (operativnu i finansijsku), pokrenuta je inicijativa za ponovno usaglašavanje i harmonizaciju propisa u FBiH i aktivnosti odlučilo se sačekati. Proces usaglašavanja i predlaganja novog zakona trebao je završiti do polovine 2011.godine. Zbog takvih aktivnosti odlučilo se sačekati sa planiranim daljim aktivnostima donošenja izmjena i dopuna zakona. Ako se ne usaglasi tekst i ne pokrene procedura donošenja novog zakona, naše ministarstvo će vrlo brzo krenuti u aktivnosti donošenja svojih podzakonskih propisa koji bi se donijeli do kraja 2011.godine.

Ministarstvo za boračka pitanja

| | | |
|--|---|------------------------------------|
| | IME I PREZIME | DŽEVAD ADŽEM |
| | FUNKCIJA | MINISTAR ZA BORAČKA PITANJA |
| | STRANKA | Nestranački kandidat |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | 5 |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA U 2011. | 26.945 KM |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | 616 |

| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | |
|---|-------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------|---------------|
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % REALIZACIJE |
| UKUPNO | 131 | 119 | 9 | 3 | 12 | 75 |

Ministarstvo za boračka pitanja, na čelu sa ministrom Dževadom Adžemom je, prema Programu rada Vlade za 2011.g. planiralo predložiti Vladi na razmatranje i utvrđivanje **12** mjera, od čega je jedan zakon, dok su ostalo akti koji regulišu kriterije za trošenje namjenskih budžetskih sredstava. Da je ovo ministarstvo uspješno radilo u proteklom periodu, govori činjenica da je uspjelo realizirati 9 mjera iz Programa rada, što iznosi 75% realizacije planiranog. Ovdje međutim treba napomenuti da ministarstvo nije pripremilo i realizovalo ni jedan zakon, a planiran je jedan, što se pravda nedonošenjem Zakona na Federalnom nivou koji uređuje ovu problematiku.⁹

| | Naziv mjere | Status u instituciji | Predлагаči | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|----|-------------|----------------------|------------|-----|----------------------------|
| 1. | | | | | |
| 2. | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5. | | | | | |
| 6. | | | | | |
| 7. | | | | | |
| 8. | | | | | |

⁹ Preciznije obrazloženje dato u tekstu, a na osnovu dopisa od strane ministra.

| | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
| 9. | | | | | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |

Ministarstvo za boračka pitanja, je na Vladi razmatralo ukupno 121 mjeru koje su uglavnom mjere materijalne pomoći za liječenje ili poboljšanje standarda boračke populacije.

Od strane ministarstva je propušteno donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica i 3 mjeru koje su uglavnom vezani za materijalnu podršku boračkoj populaciji i njihovim porodicama. Ukupan broj mjeru, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011.godini prikazane su u narednom dijagramu. U 2011. godini realizovane su značajne aktivnosti kada je u pitanju ostvarivanje prava boračkih populacija. Pored redovnih pomoći pojedincima i udruženjima, izdvojena su i novčana sredstva za stambeno zbrinjavanje 60 korisnika iz ove populacije, a potpisivanjem Sporazuma o međukantonalnoj saradnji sa Sarajevskim kantonom, ostvarena je pomoć za liječenje, ljetovanje djece i stipendiranje studenata iz kategorije boračkih populacija. Takođe, realizovani su i projekti uređenja šehidskih mezarja i završetka izgradnje spomen obilježja na području cijelog kantona, a Ministarstvo je aktivno uključeno u problematiku vezano za aktuelnu reviziju u oblasti boračko-invalidske zaštite.



O pojedinim mjerama koje nisu realizovane dobili smo i **stav ministra Adžema** koji je naveo razloge i dao kraća obrazloženja

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica - Nije realizovan

Obrazloženje:

U cilju redefinisanja nekih prava utvrđenih Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica («Sl. novine BPK Goražde» broj: 9/07 i 14/08), kao i usklađivanja predmetnog Zakona sa zakonima iz oblasti boračko-invalidske zaštite koje smo očekivali da Parlamentarna skupština F BiH doneše u naznačenom periodu svojim programom rada planirali smo donošenje Zakona sa izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca. Obzirom da se nije desilo donošenje predmetnih zakona na nivou Federacije BiH, stoga u očekivanju donošenja istih Ministarstvo za boračka pitanja nije bilo u mogućnosti realizovati predmetni zadatak. Po sticanju uslova (okolnosti) u narednom periodu Ministarstvo će poduzeti aktivnosti na donošenju predmetnog Zakona.

- Program zapošljavanja i samozapošljavanja boraca i članova njihovih porodica BPK Goražde; Nije realizovan:

Obrazloženje:

Odlukom Vlade BPK Goražde broj: 03-14-2990/09 od 28.12.2009.godine odobrena su sredstva u iznosu od 160.000,00 KM na ime zapošljavanja i samozapošljavanja pripadnika boračkih populacija. Realizacija gore odobrenih sredstava izvršena je u 2010.godini. Ministarstvo zbog smanjenog obima budžetskih sredstava za ove namjene nije bilo u mogućnosti realizovati planirani Program. Realizacija pomenutog programa je iz istih razloga izostala i u 2011.godini .

- Pravilnici i procedure utvrđene Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde; Nije realizovan

Obrazloženje:

Uvažavajući činjenicu da Ministarstvo nije bilo u mogućnosti predložiti Skupštini BPK Goražde Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica iz gore iznesenih razloga stoga je izostalo i donošenje novih pravilnika o uslovima načinu i kriterijima ostvarivanja realizacije Zakonom utvrđenih prava.

Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice

| | | |
|--|---|--|
| | IME I PREZIME | AZRA KULJUH od novembra 2011.godine Dijana Klovo- podnijela ostavku u maju 2011. |
| | FUNKCIJA | MINISTAR ZA SOCIJALNU POLITIKU, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE (prihvaćena ostavka Dalile Klovo 16.5.2011.) |
| | STRANKA | SDP |
| | BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VLADE | |
| | UKUPNA NETO PRIMANJA | |
| | BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2010. GODINE | |

| AKTI MINISTARSTVA PREDLOŽENI I RAZMATRANI NA SJEDNICAMA VLADE | | | | | | |
|---|----------------------|---|---|---|------------------------|------------------|
| | UKUPNO RAZMATRANO | NEPLANIRANO PROGRAMOM A REALIZOVANO | PLANIRANO PROGRAMOM I REALIZOVANO | PLANIRANO A NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA | PLANIRANO PROGRAMOM | % REALIZACIJE |
| UKUPNO | 129 | 114 | 7 | 8 | 15 | 46 |

Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, na čelu sa ministricom Azrom Kuljuh (Dalila Klovo je podnijela ostavku) , prema Programu rada Vlade za 2011.g. planiralo **15** mjera, od čega je čak 5 zakona. Ministarstvo ima najobimniji plan od svih ministarstava, a kada se uzme u obzir i činjenica da ministarstvo u 2011. g. treba da izradi i 9 zakona, može se reći da je pred ovim ministarstvom bio i najveći izazov u odnosu na sva ostala jer je bilo neophodno dostići maksimalnu efikasnost.

| | Naziv mjere | Status u instituciji | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja |
|----|-------------|----------------------|------------|-----|----------------------------|
| 1. | | | | | |
| 2. | | | | | |
| 3. | | | | | |
| 4. | | | | | |
| 5. | | | | | |
| 6. | | | | | |
| 7. | | | | | |
| 1. | | | | | |

| | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
| 2. | | | | | |
| 3. | | | | | |
| 4. | | | | | |
| 5. | | | | | |
| 6. | | | | | |
| 7. | | | | | |
| 8. | | | | | |

Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice realizovalo je najveći dio ciljeva i programskega zadatka koji nisu bili uslovjeni dinamikom realizacije sa viših nivoa vlasti.

Osiguran je kontinuitet svih socijalnih davanja, kao i socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u 2011. godini. Jedan od programskega zadatka ove Vlade bila je zaštita starih osoba koja je realizirana kroz ostvarivanje prava na stalnu novčanu pomoć, ličnu invalidinu, novčanu naknadu za njegu i pomoć drugog lica, u okviru kojeg je obuhvaćeno 500 osoba treće životne dobi. U oblasti zdravstva, sufinansirani su projekti unaprjeđenja zdravstvene zaštite u opremanju domova zdravlja, Kantonalne bolnice i Zavoda za javno zdravstvo. Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a na čelu sa ministricom Kuljuh je ostvarilo saradnju sa nevladinim sektorom dajući doprinos u borbi protiv korupcije. Uputili su dopis svim zdravstvenim ustanovama na području kantona i podsjetili ih na obavezu donošenja Pravilnika o prevenciji i borbi protiv korupcije. One zdravstvene ustanove koje su, u prethodnom periodu usvojili ove važne akte (Kantonalna bolnica Goražde) su podsjetili na obavezu periodičnog izvještavanja ministarstva i informisanja javnosti o efektima i eventualnom kršenju Pravilnika. Ove aktivnosti su u skladu sa Programom razvoja Bosansko – podrinjskog kantona.

Ukupan broj mjera, programiranih i neprogramiranih, a koje su realizovane u 2011. godini prikazane su u narednom dijagramu.



EFEKTI RADA KANTONALNE VLASTI NA ŽIVOT GRAĐANA

Jedan od ključnih ciljeva rada zakonodavne i izvršne vlasti u nekoj teritorijalno-administrativnoj jedinici treba biti održavanje visokog stepena zaposlenosti, odnosno suzbijanje pojave nezaposlenosti građana koji žive u njoj. Stoga, stopa nezaposlenosti u nekoj administrativnoj jedinici predstavlja, zapravo, jedan od najboljih pokazatelja efekata rada te vlasti.

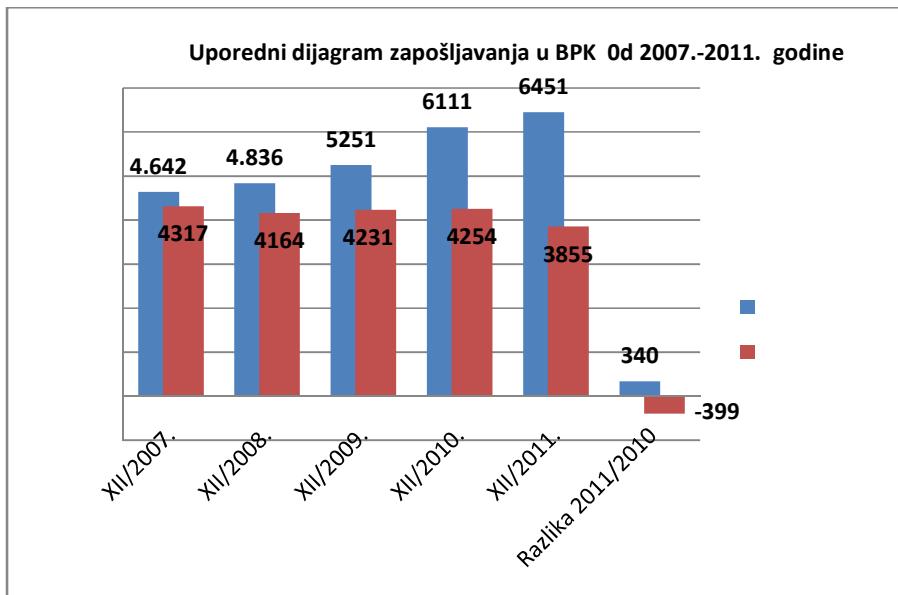
Kada je Bosansko – podrinjski kanton u pitanju, onda se, iz zvaničnih statističkih podataka može zaključiti da je u ovom kantonu borba protiv nezaposlenosti građana prioritet kantonalne vlasti.

Dok u drugim kantonima u Federaciji BiH raste nezaposlenost, BPK Goražde jedan je od rijetkih svjetlih primjera u FBIH u kojem se već treću godinu intenzivno otvaraju nova radna mjesta.

Analizirajući stanje u oblasti zapošljavanja kroz broj zaposlenih i nezaposlenih na prostoru BPK Goražde u 2011.godini možemo zaključiti da imamo smanjenje broja nezaposlenih na evidenciji za zapošljavanje za 9,37% i povećanje broja zaposlenih u iznosu od 5,56% u odnosu na 2010.godinu i smanjenje procenta nezaposlenosti koji za 2011.godinu iznosi 37,40%.

U narednoj tabeli je dat pregled zaposlenosti u Bosansko-podrinjskom kantonu BPK Goražde u 2007.-2008. 2009. 2010. i 2011. godini.¹⁰

| | XII/2007. | XII/2008. | XII/2009. | XII/2010. | XII/2011. | Razlika 2011/2010 | Index 2011/2010 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------------|--------------------|
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |



¹⁰ Podaci JU Služba za zapošljavanje BPK

Iz pregleda o stanju nezaposlenosti u BPK Goražde i prethodnog dijagrama je vidljivo da postoji trend povećanja zaposlenosti (od 2007.godine), kao i trend smanjenja nezaposlenosti (od 2009.godine)

Stopa nezaposlenosti na području BPK Goražde kontinuirano je smanjivana u 2011 godini a najbolji pokazatelji su za period septembar-decembar 2011. godine u kojem je sa evidencije za zapošljavanje zaposleno ukupno 403 osobe , ili 10 %.

Inače sa evidencije Službe za zapošljavanje u protekloj 2011.godini zaposleno je 930 osoba¹¹, tako da je krajem decembra 2011.godine zabilježeno smanjenje broja nezaposlenih za 399 lica.

Na prethodnom dijagramu je na najbolji način odslikan pozitivan trend zapošljavanja u BPK Goražde.

Na dijagramu se vidi da je pozitivan trend stalno prisutan od decembra 2007.godine i nastavlja se i u narednim godinama sa većim ili manjim intenzitetom. Najveći rezultat kod zapošljavanja je postignut 2010.godine kada je zaposleno 860 osoba ili 16,37% kada je stopa nezaposlenosti smanjena za 8,6%. Veoma dobar rezultat možemo slobodno da kažemo je napravljen i 2011.godine kada je zaposleno 340 lica što čini povećanje zaposlenosti od 5,56% i smanjenje stope nezaposlenosti od 8,87%.

Postignuti rezultati u sferi zapošljavanja, osim vlade i ministarstva za privredu i razvoj, mogu se pripisati i JU Služba za zapošljavanje koja je naročito u protekle tri godine postigla zapažene rezultate. Služba je u 2011. godini implementirala projekt „YERP“ - Program zapošljavanja i zadržavanja mladih. Projektom su dobili šalter salu i CISO centar (Centar za informiranje, savjetovanje i obuku), tako da su dobili infrastrukturne uslove za novi pristup u radu sa nezaposlenim osobama. Educirani su i svi uposlenici u smislu novog načina rada sa korisnicima. Pošto svakodnevno primjenjuju novi način rada, sada pored ove statistike vode na mjesечноj osnovi i broj osoba koje aktivno traže posao i broj osoba koje su na evidenciji Službe radi ostvarivanja nekih prava (zdravstvenog osiguranja, uvjerenja), a ne traže posao. Za primjer navodimo konstataciju da prema podacima Službe za zapošljavanje BPK Goražde u mjeB(a0.30045(e)4.77643(f)8.797.298885()-183.49(

179.27319360

ZAKLJUČCI

ZBOG KAŠNJENJA U KONSTITUISANJU SKUPŠTINE, KASNILO KONSTITUISANJE VLADE I DONOŠENJE KLJUČNIH DOKUMENATA

Skupština Bosansko podrinjskog kantona Groražde je svoje konstituisanje započela sa zakašnjenjem, i kao većina kantona okončala ga je kroz otegnut proces i tek nakon nekoliko nastavaka.

Razlog za kašnjenjenja je bio nepostojanje blagovremenog dogovora pri stvaranju parlamentarne većine i raskola unutar stranke NSRZB. Posljedica kašnjenja konstituisanja Skupštine bila je takva da se i izvršna vlast konstituisana tek 3 mjeseca nakon objave konačnih rezultata izbora i 63 dana po konstituisanju Skupštine. Kašnjenje se odrazilo i na proces usvajanja ključnih dokumenta kao što je Program rada i usvajanje Budžeta.

DEFINISANE KANTONALNE POLITIKE I PRIORITYI ZA MANDATNI PERIOD. DIO OBEĆANOG ISPUNJEN

Premijer Emir Frašto je na inauguracionoj Skupštinskoj sjednici kroz **ekspoze** javnosti obznanio javne politike koje će Vlada provoditi u svom četvorogodišnjem mandatu. U skladu s tim kao ključni ciljevi Vlade navedeno je: uspostava funkcionalnog javnog sektora, pomoći Skupštini u donošenju mjera u skladu sa Programom razvoja BPK, stvaranje novih radnih mjesta, socijalna sigurnost najugroženijih i stabilnost budžeta.

Tokom 2011. Godine povećan je broj radnih mjesta, smanjena stoap nezaposlenisti, Nasuprot tome, još uvijek se čeka: Strategija razvoja, strategija zapošljavanja,

NEUJEDNAČENA DINAMIKA RADA RAZLIČITIH SAZIVA VLADE UZ DOMNIIRANJE OPERATIVNIH MJERA (ODLUKA I ZAKLJUČAKA)

Stari saziv Vlade nije održao niti jednu sjednicu di imenovanja nove, što znači da izvršna vlast nije dva mjeseca održala niti jednu sjednicu Vlade. Novi saziv je radio neujednačenog intenziteta ali sa dinamikom rada znatno iznad prosjeka ostalih kantona. Najdominantnije su operativne mjere kao što su odluke i zaključci dok ostale važne mjere (zakoni, strategije, programi...) učestvuju u mnogo manjem procentu u odnosu na ukupan broj mjera. Najveći doprinos razmatranim mjerama Vlade, dalo je

NIZAK NIVO PLANIRANJA UZ KVALITETNIJU METODOLOGIJU

Koliko je nizak nivo planiranja imala Vlada BPK Goražde postaje jasno ako uporedimo udio programiranih mjer u ukupnom broju razmatranih mjer Vlade. Tokom 2011. godine tek svaka 12 razmatrana mjeru na sjednici Vlade bila je planirana Programom rada. Inače planirano je samo 82 mjeru što je u odnus u odnosu na predhodnu godinu umanjenje od skoro 40%. Usvojena metodologija izrade i donošenja godišnjih programa rada i izvještaja o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona od

strane Vlade BPK upućuje na zaključak da je Vlada svjesna nedostataka proizašlih lošim planiranjem, ali se nameće i zaključak da postoji spremnost od strane Vlade da se radi na unapređenje i poboljšanju prilikom izrade naznačenih dokumenata. Međutim, iako je Metodologijom propisano da će Vlada usvojiti godišnji program rada najkasnije do 15.januara godine na koju se odnosi program rada, to se nije desilo i ponovo imamo kašnjenje.

NISKA REALIZACIJA PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI

Vlada nije realizovala ni polovinu svojih programskih obaveza za 2011. godinu (realizovala je 48,8% Programa rada), dok je Skupština realizovala oko 41% mjera iz svog Programa. Ovo navodi na zaključak da je niska efikasnost u realizaciji programa rada Skupštine i Vlade najveća slabost vlasti u Bosansko-podrinjskom kantonu. Ministarstvo za boračka pitanja je imalo najodgovorniji odnos prema svojim programskim obavezama jer je realizovalo 75% godišnjeg programa rada. Nasuprot njemu Ministarstvo unutrašnjih poslova realizovalo je svega 20% svog program rada odnosno 1 od 5 planiranih mjera u toku cijele 2011. godine.

Od nerealizovanih mjera nabrojat ćemo samo neke po nama važnije kao što su:

KASNE ZAKONI SA VIŠEG NIVOA - VLAST NE FUNKCIONIOŠE PO VERTIKALI

Nekolicina zakona nije mogla biti utvrđena zbog nedonošenja propisa na višem nivou što ukazuje na probleme u funkcionisanju vlasti po vertikali, a što je kao argument navedeno u obrazloženjima pojedinih ministarstava.

ZNAČAJNO KAŠNJENJE U IZRADI ZAKONA UZ NEDOVOLJAN NIVO ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona je u 2011. godini razmatrala ukupno 15 zakona i utvrdila 14. Od 14 realizovanih zakona, Skupština je u formi prijedloga usvojila 6 i time okončala proceduru, 6 zakona se nalazi u Skupštinskoj proceduri i u formi nacrta upućeni na javnu raspravu dok 2 zakona nisu došla na dnevni red Skupštine u 2011.godini. To sve nas navodi na zaključak da je Vlada usvajala u prosjeku nešto iznad jednog zakona mjesечно. Najveći broj zakona utvrđenih na Vladi predložilo je Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose (tri zakona) kao i Ministarstvo za finansije koje je realizovalo 3 zakona od čega je jedan vraćen na doradu. Dva ministarstva nisu predložila niti jedan zakon. To su Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo za boračka pitanja.

PLATE JAVNIH ZVANIČNIKA NA ISTOM NIVOU KAO I 2010. G.

Plate ministara i poslanika u Skupštini BPK u 2011. godini zadržane nivou iz 2010. godine. Poredeći primanja profesionalnih poslanika i ministara Vlade sa prosječnim primanjima uposlenika u Bosansko

podrinjskom kantonu vidljivo je da su ista 3 puta veća, što ih svrstava u red najplaćenijih zanimanja u kantonu.

ZBOG KAŠNJENJA DONOŠENJA PROSTORNOG PLANA KASNI SE SA DONOŠENJEM STRATEŠKIH MJERA U OBLASTI RAZVOJA I ZAPOŠLJAVANJA

Iako Vlada i Skupština kasne sa donošenjem **strateških mjera** (Prostorni plan, Strategija razvoja i Strategija zapošljavanja), već na početku mandata Skupština je na prijedlog Vlade po hitnom postupku donijela Zakon o imovini BPK i time napravila povoljan ambijent za ostvarenje javnog interesa. Očekivanja su da će omogućavanjem nesmetanog investicionog ulaganja zainteresovanim investitorima, Kanton kao rezultat imati otvaranje 600 novih radnih mjesta i rast zaposlenosti za preko 10%.

OTVORENA I NERJEŠENA PITANJA OPTEREĆUJU RAD I SKUPŠTINE I VLADE BPK

Problemi koji već duži period nisu riješeni (poslovanje Milgora, JU Dom za stara i iznemogla lica, raspodjela sredstava nižim nivoima vasti bez kriterija, finansijska ovisnost o novčanim transferima sa viših nivoa vlasti) prijete da postanu kamen spoticanja i faktor koji će stalno ometati funkcionisanje Vlade i Skupštine.

POZITIVNI TRENDovi I EFEKTI REALIZOVANIH MJERA

Dok u drugim kantonima u Federaciji BiH raste nezaposlenost, BPK Goražde jedan je od rijetkih svjetlih primjera u FBIH u kojem se već treću godinu intenzivno otvaraju nova radna mjesta.

Proaktivnim angažmanom Ministarstva privrede postignuti su značajni rezultati, koje prate pozitivni statistički pokazatelji o smanjenom broju nezaposlenih i povećanju broja zaposlenih.

Analizirajući stanje u oblasti zapošljavanja kroz broj zaposlenih i nezaposlenih na prostoru BPK Goražde u 2011.godini možemo zaključiti da imamo smanjenje broja nezaposlenih na evidenciji za zapošljavanje za 9,37% i povećanje broja zaposlenih u iznosu od 5,56% u odnosu na 2010.godinu i smanjenje procenta nezaposlenosti koji za 2011.godinu iznosi 37,40%.

PREPORUKE

Centri civilnih inicijativa su u svojim izvještajima davali preporuke koje su prvenstveno bile usmjerene ka smanjenju javne potrošnje i stvaranju perspektiva za razvoj i novo zapošljavanje u realnom sektoru. Kako većina ekonomskih analiza pokazuje da je ekomska kriza u BiH još uvijek prisutna, a neki uzroci još uvijek nisu otklonjeni, kroz ovaj izvještaj ćemo obnoviti većinu ranije upućenih preporuka.

1. U što kraćem vremenu **donijeti Prostorni plan** i prateće **strateške razvojne dokumente (Strategija razvoja i Strategija zapošljavanja)**
2. Pristupiti izradi **plana povećanja ubiranja prihoda, plana potencijalnih javnih radova na području BPK, plana kreditnih zaduženja (strategije zaduženja) i plana priliva sredstava putem kreiranja projekata** kojima bi se pristupilo međunarodnim fondovima i fondovima na nivou države i entiteta
3. Prilikom definisanja uslova i kriterija za dodjelu **poticajnih kredita, veće pogodnosti dati recesijom pogodjenim privrednim granama.**
4. Vlada treba imati aktivniji odnos u praćenju realizacije program rada, te redovno upozoravati i insistirati na odgovornosti ministarstava i kantonalnih institucija koje su zadužene za izradu svih akata o kojima Vlada odlučuje.
5. Uvesti praksu održavanja **kvaratalnih koordinacionih sastanaka** čelnika Vlade i Skupštine BPK-a sa svrhom provođenja mjera za realizaciju aktivnosti planiranih programima rada Vlade i Skupštine BPK-a.
6. Pratiti realizaciju iniciranih **izmjena propisa i inicirati nove izmjene** kojima bi se povećali prihodi za ekonomski neodržive kantona i time obezbjedio uravnotežen ekonomski razvoj.
7. Ispoštovati obaveznu donošenja Programa rada za narednu kako je to regulisano Pravilnikom, a prilikom njegove izrade **obavezno planirati** aktivnostima:
 - razmatranje **polugodišnjeg izvještaja/inforažmacije** o radu Vlade
 - razmatranje **godišnjeg izvještaja/ informacije** i učinka Vladinih komisija sa prijedlozima mjera
8. Budžet i Dokument okvirnog Budžeta BPK za 2011-2014 godinu utvrditi na bazi realnih i izvjesnih analitičkih pokazatelja sa nivoa entiteta i korektnih i blagovremeno dostavljenih pokazatelja svih ministarstava.
9. Prilikom donošenja odluke o načinu utroška sredstava MMF-a sve namjenske novčane tokove usmjeriti na realizaciju programa aktivnog zapošljavanja i smanjanja nezaposlenosti

10. Izrađenu **Analizu reforme javne uprave u BPK**, iskoristiti za izradu plana smanjenja javne potrošnje, prvenstveno primjenjujući **princip racionalizacije**, pa tek onda **restrikcije**
11. Donijeti **Socijalni program mjera za ublažavanje stanja socijalno ugroženih građana BPK**
12. Pri donošenju mjera Vlada treba i dalje sa posebnim senzibilitetom i odgovornošću donositi odluke kojim se na kvalitetniji način rješavaju socijalna prava **djece i mladih, podstičući demografski razvoj kantona**
13. Donijeti **Akcioni plan omladinskih politika** i adekvatnim sredstvima podržati realizaciju istog
14. **Obrazovnu politiku usklađivati sa potrebama privrede.**
15. Donijeti **Strategiju za borbu protiv korupcije.**
16. Striktno pratiti da li se poštuje naredba o **ukidanju naplate naknade za rad u vladinim komisijama** za sve vladine i državne službenike i namještenike.
17. Poslanike-delegate zaključcima instruirati za djelovanje i prioritetsko izglasavanje zakona u Domu naroda FBiH kojim će se poboljšati finansijska pozicija BPK Goražde.
18. Izvršiti analizu zakonskog ambijenta, donijeti prečišćene verzije zakona i okončati **usklađivanje kantonalnih propisa** kojima će se **procedura registrovanja i pokretanja biznisa pojednostaviti i skratiti**¹² i time otvoriti povoljniju poziciju za domaće i strane ulagače
19. **U dnevni red Vlade i Skupštine uvrstiti, Program zajedničkog djelovanja Vlade FBiH i kantonalnih vlada** u ostvarivanju politika iz oblasti koje se odnose na rad, socijalnu politiku, zdravstvo i boračko-invalidsku zaštitu
20. Insistirati na boljoj zaštiti i **očuvanju javne imovine kantona** kroz efikasnije djelovanje **kantonalnog pravobranioca**. Insistirati na utvrđivanju odgovornosti kod eventualno nepravilno vođenih stečajnih postupaka, uzurpacije javnih površina i naplate koncesija.
21. Hitno **okončati** postupke rješavanja problema koji već duži period nisu riješeni (poslovanje Milgora, JU Dom za stara i iznemogla lica)

¹² Na nivou FBiH je u aprilu 2008. g. od strane Ministarstva prostornog uređenja u okviru projekta USAID-a SPIRA, pokrenut postupak za izmjenu federalnih i kantonalnih propisa o prostoru i građenju sa ciljem prf8g

DODATAK 1 - ANALIZA PROGRAMA RADA

Program rada Vlade BPK je sa 82 planirane mjere po obimu u nivou prosjeka iz proteklih godina

Gledajući strukturu mjera koje će biti razmatrano u skupštini, preko trećina mjera su zakoni (32).

Od 32 zakona za donošenje je planirano 13 novih, dok je 14 zakona se već ranije nalazilo u programima rada i zbog raznih okolnosti su kao nerealizovani, ponovo uvršteni u program.

Zakon o inspekcijama i Zakon o imovini su u Programu rada Skupštine navedeni kao programska obaveza ali Vlada ih nije planirala u svom Programu rada. Program rada ne sadrži ni jednu strategiju i u odnosu na prošlu godinu iz plana je „nestalo“ 4 nerealizovane strategije. Među finansijske planove svrstane su i odluke o davanju saglasnosti na finansijske planove vanbudžetskih fondova, koje ih nakon usvajanja čine operativnim.

| Tipovi | Ukupno za 2011 godinu | jan | feb | mart | apr | maj | jun | jul | aug | sep | okt | nov | dec |
|------------------|-----------------------|----------|----------|-----------|----------|----------|-----------|----------|----------|-----------|----------|----------|-----------|
| Budžet | 4 | | | 1 | | | 1 | | | | | | 2 |
| Finansijski plan | 3 | | | 1 | | | | | | | | | 2 |
| Informacija | 6 | | | 1 | | | 1 | | | 2 | | | 2 |
| Izvještaj | 3 | | | 1 | | | 1 | | | | | | 1 |
| Odluka | 13 | | | 2 | | | 5 | | | 2 | | | 4 |
| Ostalo | 1 | | | | | | 1 | | | | | | |
| Plan rada | 1 | | | 1 | | | | | | | | | |
| Pravilnik | 4 | | | | | | 2 | | | | | | 1 |
| Program | 11 | | | 1 | | | 7 | | | | | | 2 |
| Prostorni plan | 2 | | | | | | 1 | | | 1 | | | 1 |
| Rješenje | 1 | | 1 | | | | | | | | | | |
| Uredba | 6 | | | | | | 2 | | | | | | 4 |
| Zakon | 27 | | | 3 | 2 | 1 | 7 | | | 7 | 1 | 1 | 6 |
| Ukupno | 82 | 0 | 1 | 11 | 2 | 1 | 28 | 0 | 0 | 13 | 1 | 1 | 25 |

| Predlagači | Ukupno za 2011 godinu | jan | feb | mart | apr | maj | jun | jul | aug | sep | okt | nov | dec |
|--|-----------------------|-----|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde | 5 | | | | | | 3 | | | 1 | | | 1 |
| Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde | 9 | | | 2 | | | 2 | | | 1 | | | 4 |
| Ministarstvo za boračka pitanja BPK-a Goražde | 12 | | | | | | 11 | | | | | | 1 |
| Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde | 4 | | | 1 | | 1 | | | | 1 | 1 | | |
| Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde | 14 | | 1 | 1 | 1 | | | | | 2 | | 1 | 8 |
| Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde | 13 | | | 6 | | | 2 | | | 2 | | | 3 |
| Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde | 15 | | | | | | 8 | | | 3 | | | 4 |
| Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde | 4 | | | | | | 1 | | | 2 | | | 2 |
| Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde | 1 | | | | 1 | | | | | | | | |
| Zavod zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde | 5 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 |

Posmatrajući koncept izrade Program rada Vlade uočeno je da je pretrpio znatne metodološke promjene i u odnosu na Skupštinski dokument je više detaljan i precizan, a takođe sadrži informacije o razlozima i

postupku donošenja dokumenata. Takođe iz tabele se može uočiti da je preko 30% mjera preneseno iz ranijeg perioda jer nisu bile realizovane.

| Tipovi | Nove mjere u programu za 2011 godinu | Mjere iz ranijih perioda ukupno | | Ukupno |
|-------------------|--------------------------------------|---------------------------------|-----------|--------|
| | | Mjere iz ranijih perioda ukupno | Ukupno | |
| Budžet - Proračun | 3 | 1 | 4 | 4 |
| Finansijski plan | 2 | 1 | 3 | 3 |
| Informacija | 4 | 2 | 6 | 6 |
| Izvještaj | 3 | 0 | 3 | 3 |
| Odluka | 10 | 3 | 13 | 13 |
| Ostalo | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Plan rada | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Pravilnik | 4 | 0 | 4 | 4 |
| Program | 9 | 2 | 11 | 11 |
| Projekat | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Prostorni plan | 0 | 2 | 2 | 2 |
| Rješenje | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Uredba | 6 | 0 | 6 | 6 |
| Zakon | 13 | 14 | 27 | 27 |
| Ukupno | 57 | 25 | 82 | |

U narednoj tabeli je prikazana struktura sadržaja mjera iz Programa rada spram ministarstava, u kojoj je prikazan broj mjera iz ranijeg perioda i novih mjera.

| Predlagači | Nove mjere u programu za 2011 godinu | Mjere iz ranijih perioda ukupno | Ukupno | |
|--|--------------------------------------|---------------------------------|-----------|--|
| | | | | |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK-a Goražde | 4 | 1 | 5 | |
| Ministarstvo za finansije BPK-a Goražde | 6 | 3 | 9 | |
| Ministarstvo za boračka pitanja BPK-a Goražde | 9 | 3 | 12 | |
| Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport BPK-a Goražde | 2 | 2 | 4 | |
| Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde | 11 | 3 | 14 | |
| Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde | 8 | 5 | 13 | |
| Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde | 11 | 4 | 15 | |
| Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline BPK-a Goražde | 2 | 2 | 4 | |
| Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde | 0 | 1 | 1 | |
| Zavod zdravstvenog osiguranja BPK-a Goražde | 4 | 1 | 5 | |
| Ukupno | 57 | 25 | 82 | |

Prema Programu rada, kao najčešći obrađivači programskih mjera u Vladi u 2011. godini su Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde sa 15 mjera i Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde sa 14, zatim Ministarstvo za privredu BPK-a Goražde sa 13 mjera.

Niska realizacija Programa rada, koja je u prethodnim godinama bila ispod 50%, za posljedicu je imala problem izrade planova u kojima se skoro 1/3 mjera ponavlja kao nerealizovane iz prethodne godine.

DODATAK 2 - NEREALIZOVANE MJERE IZ PROGRAMA V LADE BPK

| Naziv mjera | Predlagači | Tip | Godina prvog pojavljivanja | V.N | V.P | S.N | S.P |
|--|------------|-----|----------------------------|-----|-----|-----|-----|
| Pravilnici i procedura predviđenih Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika | | | | | | | |
| Izmjene i dopune Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. godinu (31.10.2011) | | | | | | | |
| Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2012. godinu | | | | | | | |
| Zakon o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2012. godinu | | | | | | | |
| Zakon o porezu na imovinu | | | | | | | |
| Dokument okvirnog Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde 2012.-2014. godina | | | | | | | |
| Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde | | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima (2011) | | | | | | | |
| Izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a Bosansko-podrinjskog kantona Goražde 2011 | | | | | | | |
| Uredba o osiguranju određenih ličnosti i objekata u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde | | | | | | | |
| Izmjene i dopune Uredbe o odboru za žalbe građana | | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | |
| Zakon o sprečavanju nereda na sportskim takmičenjima Bosansko- podrinjskog kantona Goražde | | | | | | |
| Zakon o osnivanju srednjoškolskog centra | | | | | | |
| Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o izmjenama i dopunama Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. godinu | | | | | | |
| Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2012. godinu | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama | | | | | | |
| Informacija o stanju šuma na području Bosansko- podrinjskog kantona Goražde | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju privrednim društvima u nadležnosti Bosansko-podrinjskog kantona Goražde | | | | | | |
| Izvještaj o dodjeljenim koncesijama i efektima od koncesije | | | | | | |
| Informacija o provođenju mjera i aktivnosti Akcionog plana za sigurnije odvijanje saobraćaja na putevima u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde za 2011 | | | | | | |
| Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o vršenju taxi prijevoza na području Bosansko- podrinjskog kantona | | | | | | |

| Goražde | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|
| Informacija o utrošku sredstava prema Programima na koje je saglasnost dala Skupština BPK | | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi BPK-a Goražde | | | | | | | |
| Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći | | | | | | | |
| Zakon o lokalnoj samoupravi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde | | | | | | | |
| Zakon o državnoj službi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ili Zakon o prenosu nadležnosti FBiH da donese Zakon o državnoj službi u FBiH | | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave | | | | | | | |
| Uredba o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde | | | | | | | |
| Uredba o prestanku važenja Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće | | | | | | | |
| Uredba o prestanku važenja Uredbe o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika u kantonalnim organima državne službe | | | | | | | |
| Uredba o prestanku važenja Uredbe o utvrđivanju platnih razreda | | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| i koeficijenata za plaće namještenika u kantonalnim organima | | | | | | |
| Prostorni plan za područje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2008-2028 godinu | | | | | | |
| Odluka o provođenju Prostornog plana Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za period 2008.- 2028. godina | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Bosansko- podrinjskom kantonu Goražde | | | | | | |
| Zakon o osnovama socijalne zaštite i minimuma socijalne sigurnosti | | | | | | |
| Zakon o temeljnim pravima osoba sa invaliditetom u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde | | | | | | |
| Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata u Bosansko- podrinjskom kantonu Goražde | | | | | | |
| Zakon o zaštiti porodice sa djecom Bosansko- podrinjskom kantonu Goražde | | | | | | |
| Odluka o kriterijima za imenovanje, načinu izbora, | | | | | | |

| | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|
| mandatu i finansiranju zdravstvenog savjeta Kantonalnog ministarstva (u skladu sa Zakonom o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata „Sl.novine F BiH“, broj: 40/10) | | | | | | | |
| Odluka o neposrednom učešću osiguranih osoba u troškovima korištenja zdravstvene zaštite | | | | | | | |
| Odluka o obimu prava na korištenje ortopedskih i drugih pomagala | | | | | | | |
| Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica | | | | | | | |

DODATAK 3 - TABELARNI PREGLED PROSJEČNIH NETO PLATA U FBIH

Tabelarni pregled sa neto platama uposlenih u FBiH i okvirne podatke o platama javnih zvaničnika u Tuzlanskom kantonu je sačinjen na osnovu podaka Federalnog saveza za statistiku – Bilten br 12 a odnosi se na oktobar 2011. g. Iz pregleda je vidljivo da samo 2 kantona (Posavski i Srednjo-bosanski kanton) imaju manja prosječna primanja od BPK Goražde, ali je mala razlika u prosjeku plata u poređenju sa Tuzlanski kanton i Zeničko-dobojski kanton a koja iznosi samo 1%.

- Tabela prosječnih neto primanja u Federaciji BiH

DODATAK 4 – TABELARNI PREGLED PRIMANJA POSLANIKA S BPK

| Rbr | POSLANIK | Stranka | PRIMANJA- za 2011.godinu-neto |
|-----|----------|---------|----------------------------------|
| | | | 25589 KM |
| | | | 10414 KM |
| | | | 18140 KM |
| | | | 27628 KM |
| | | | 32205 KM |
| | | | 28496 KM |
| | | | 29515 KM |
| | | | 10018 KM |
| | | | 23299 KM |
| | | | 8830 KM |
| | | | 26344 KM |
| | | | |
| | | | 26837 KM |
| | | | |
| | | | 31903 KM |
| | | | |
| | | | 25298 KM |
| | | | |
| | | | 25352 KM |
| | | | 26341 KM |
| | | | 8983 KM |
| | | | 30247 KM |
| | | | 20610 KM |
| | | | 38994 KM |
| | | | 11836 KM |

Napomena:

Mustafa Kurtović je od 01.04.2011. god. poslanik u Domu naroda FBiH i isti je dana 07.07.2011. god izvršio povrat primljenog paušala od strane Skupštine BPK-a Goražde u iznosu od 2190,85 KM koji je u ovom pregledu izbijen.

Vesna Klisura – Nemeč je od 01.04.2011. god poslanik u Domu naroda FBiH i ista je dana 11.01.2012. god izvršila povrat paušala od strane Skupštine BPK-a Goražde u iznosu od 2.192,45 KM (iznos nije izbijen iz razloga što se radi o prihodu Kantona za 2012. godinu)¹³.

¹³ Prema informaciji Ministarstvo za finansije BPK Goražde