



**IZVJEŠĆE O MONITORINGU RADA
VIJEĆA MINISTARA BiH**

01.01.- 31.12.2016.



Veljača 2017. godine

VIJEĆA MINISTARA BIH JE U ČETVRTOM KVARTALU 2016. GODINE POPRAVILO SVOJU PRODUKTIVNOST. U IV kvartalu 2016. godine održano je najmanje sjednica – ukupno 14, s tim da je na istima razmotreno 368 mjera, dakle, 28 mjera više nego u trećem kvartalu, te ideničan broj mjera (28) manje od broja mjera razmotrenih u II kvartalu, koji je bio najproduktivniji u 2016. godini - na 15 sjednica razmotreno je 396 mjera. Vijeće ministara BiH je u 2016. godini održalo 63 sjednice (5,3 mjesečno), na kojima je razmotreno 1.486 mjera.

DRŽAVNI PRORAČUN ZA 2016. GODINU, KAO I PRORAČUN ZA TEKUĆU, 2017. GODINU, KOJI JE ZNATNO RANIJE UTVRĐEN OD STRANE VIJEĆA MINISTARA BIH NEGO PROŠLE GODINE, POTOM USVOJEN KAO PRIJEDLOG U PREDSJEDNIŠTVU BIH, DA BI U KONAČNICI BIO USVOJEN U OBA DOMA PSBiH, SUKLADNO VAŽEĆEM ZAKONSKOM ROKU. Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu usvojen je u oba doma PS BiH, 30.12.2015. godine, dakle, prije početka godine ne koju se odnosi, na prilično netransparentan način, jer nije bilo javne rasprave, niti amandmanskog djelovanja zastupnika/izaslanka na isti. Suprotno tome, Prijedlog Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za tekuću, 2017. godinu, usvojen je u PS BiH, 15.12.2016. godine, dakle, 16 dana prije početka godine na koju se odnosi, u redovitoj poslovničkoj proceduri, s tim da je Nacrt proračuna utvrđen na Vijeću ministara BiH, 03.11.2016. godine, a Predsjedništvo BiH ga je usvojilo u formi prijedloga, i 15.11.2016. godine ga dostavilo prema Parlamentarnoj skupštini BiH.

NEUSVAJANJE VAŽNIH STRATEGIJA I ZAKONA NA DRŽAVNOJ RAZINI NAŠU ZEMLJU OSTAVLJA BEZ DESETINA, PA I STOTINA MILIONA EURA BESPOVRATNIH SREDSTAVA IZ PRETPRISTUPNIH FONDOVA EUROPSCHE UNIJE. Uprkos prijetnji mnogo ozbiljnijim sankcijama od strane Energetske zajednice EU od onih koje su bile na snazi prethodne, 2015. godine, BiH još nije usvojila Energetsku strategiju na državnoj razini, niti državni Zakon o plinu (ili pak dva entitetska zakona, kao kompromisno rješenje), tako da je BiH u kontinuiranoj "opasnosti" da ostane bez cca 100 miliona eura za iznimno važne energetske projekte, koji su na listi Ministarskog vijeća projekata Energetske zajednice i koje financira EU. Stoga VMBIH i PSBiH trebaju sve učiniti da se raniji politički dogovor što prije realizira, kako BiH ne bi izgubila prijeko potreбni novac za važne energetske projekte u BiH.

AKTUALNA VLADAJUĆA KOALICIJA, NA DRŽAVNOJ RAZINI, UNATOČ ODREĐENIM SLABOSTIMA, POKAZALA JE DA SE POSVEĆENIM RADOM, U INTERESU GRAĐANA OVE ZEMLJE, MOŽE DOĆI DO REZULTATA OD KOJIH KORISTI MOGU IMATI SVI. U tom kontekstu posebno ističemo ostvarene rezultate Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u omogućavanju izvoza određenih bh. proizvoda (izvoz mlijeka i

mliječnih proizvoda, izvoz svježeg mesa u Tursku, izvoz povrća u Rusiju itd.), u prethodnom razdoblju, kao i na državničko ponašanje u nekim "spornim" situacijama u odnosima sa susjednim zemljama. A harmonizacija kaznenog zakonodavstva BiH sa međunarodnim pravom, rezultirala je skidanjem Bosne i Hercegovine sa tzv. „sive liste“ Moneyval-a.

U 2016. GODINI POVEĆANA JE INDUSTRIJSKA PROIZVODNJA I ZAPOSLENOST U BIH, A VEĆINA PARAMETARA UKAZUJE NA RAST EKONOMSKE AKTIVNOSTI U BIH.

U Informaciji Direkcije za ekonomsko planiranje o kretanju makroekonomskih pokazatelja za razdoblje siječanj – listopad 2016. godine, istaknuto je da je industrijska proizvodnja u BiH u tom razdoblju povećana za 3,8 posto u odnosu na isto razdoblje prethođe, 2015. godine, a najveće povećanje na mjesечноj razini bilo je u veljači 2016. godine, i iznosilo je 7,3 posto. U rujnu 2016. godine, broj zaposlenih osoba u BiH iznosio je 733,3 tisuće i bio je veći za 2 posto u usporedbi s istim mjesecom 2015. godine. Broj registriranih nezaposlenih osoba u listopadu 2016. godine iznosio je 512,5 tisuća i smanjen je za 4,5 posto na godišnjoj razini. Ukupan iznos depozita u tom razdoblju dostigao je 17,2 milijarde KM, a depoziti stanovništva do kraja rujna 2016. godine, porasli su za 6,6 posto. Vanjskotrgovinski robni deficit u BiH u razdoblju siječanj – listopad 2016., iznosio je 5,551 milijardu KM, i u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, smanjen je za 3,2 posto. Za 10 mjeseci 2016. godine BiH je izvezla robe u vrijednosti 7,692 milijarde KM, što predstavlja povećanje od 2,6 posto u odnosu na isto razdoblje 2015. godine, dok je uvoz stagnirao i iznosio je 13,243 milijarde KM .

REZULTATI RADA VIJEĆA MINISTARA BiH NA PLANU ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI I DALJE SU NAJLOŠIJI SEGMENT RADA OVE INSTITUCIJE.

Naime, tijekom 12 mjeseci 2016. godine, utvrđeno je 18 zakona (14 planiranih i 4 neplanirana), od kojih su svega 3 temeljna, a ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakona. Rezultat je znatno lošiji od onog iz 2015. godine, kada je utvrđeno 29 zakona, ali je znatno ispod prosjeka prethodnog mandata Vijeća ministara BiH, uz napomenu da su ostala neutvrđena 42 zakona iz programa rada Vijeća ministara BiH za 2016. godinu. Sve navedeno podrazumijeva kontinuiranu suradnju Vijeća ministara BiH i Parlamentarne skupštine BiH, kako bi obje institucije poboljšale svoju efikasnost na planu zakonodavnih aktivnosti, kao njihovih primarnih obveza, te kako bi se izbjegle situacije u kojima je Vijeće ministara BiH utvrđivalo određene zakone, koji bi potom bili odbijeni u jednom od domova PSBiH, sa identičnom "vladajućom većinom" u obje institucije, što je bila potvrda određene disfunkcionalnosti državne vlasti.

NAJVIŠE UTVRĐENIH ZAKONA TIJEKOM 12 MJESECI 2016. GODINE, DOŠLO JE NA PRIJEDLOG MINISTARSTVA PRAVDE – UKUPNO 5.

Ministarstvo financija i trezora predlagatelj je 4 zakonska prijedloga, a Ministarstvo komunikacija i prometa predlagatelj je – 2 zakona. Ostala ministarstva utvrdila su tek po 1 zakon, pri čemu 3 od njih - Ministarstvo

vanjskih poslova, Ministarstvo odbrane i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - nisu imala realiziranih zakona tijekom prošle, 2016. godine. UO UIO BiH je bio predlagatelj 4 zakona.

UNATOČ LOŠIM REZULTATIMA NA PLANU ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH, U PROŠLOJ GODINI SU NAPRAVLJENI ZNAČAJNI POMACI NA EUROPSKOM PUTU BIH. Bosna i Hercegovina je početkom 2016. godine predala zahtjev za članstvo u EU, na snagu je stupio, nakon punih 8 godina od potpisivanja, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, objavljeni su i rezultati popisa stanovništva i domaćinstava u našoj zemlji, doduše, nakon čekanja od skoro tri godine, usuglašen je i u drugom pokušaju, usvojen "mehanizam koordinacije na europskom putu BiH", Vijeće Europske unije prihvatio je Zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine u Europskoj uniji, a kao uspješan epilog svih aktivnosti na europskom putu BiH, bh. vlasti su 09.12.2016. godine dobile Upitnik Europske komisije, sa 3.242 pitanja.

I PORED NAPRETKA NA EU PUTU, NAŠA ZEMLJA, JOŠ UVIEK, NEMA RELEVANTAN STRATEŠKI, ODNOSNO PLANSKI DOKUMENT ZA PRISTUPANJE EUROPSKOJ UNIJI: "PROGRAM INTEGRIRANJA BIH U EU", UZ ČINJENICU DA SU KONAČNO ZNAČAJNO INTENZIVIRANE AKTIVNOSTI NA IZRADI TOG VAŽNOG DOKUMENTA. Usvajanjem "Mehanizma koordinacije" na europskom putu BiH, ispunjen je i posljednji preduvjet za usvajanje iznimno važnog dokumenta "Program integriranja BiH u EU", koji treba objediniti postojeće obveze, pojednostaviti planiranje i praćenje cijelokupnog procesa pristupanja, kao i dinamiku realizacije svih segmenata EU puta BiH, uz plan usklađivanja domaćeg sa zakonodavstvom EU i procjenu troškova kompletног procesa integracije. Plan integriranja je obveza Bosne i Hercegovine, sukladno članku 70. SSP-a, a spominje se i u Izvješću Europske komisije o BiH za 2016. godinu, kao i u Upitniku Europske komisije (pitanja broj 45 i 82 u okviru poglavlja - Politički kriteriji), koja su vezana za plan integriranja BiH u EU. Dakle, plan integriranja je obveza svih razina vlasti u našoj zemlji (država, entiteti, Brčko Distrikt i kantoni u FBiH), i to treba biti programski dokument Vijeća ministara BiH, vlada oba bh. entiteta, Brčko Distrikta i kantonalnih vlada, odnosno "vlasništvo" svih građana naše zemlje.

DO KRAJA 2016. GODINE USPJEŠNO JE REALIZIRANO NEŠTO VIŠE OD ½ MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA REFORMSKE AGENDE NA DRŽAVNOJ RAZINI. Provedba mjera iz Reformske agende ne odvija se zadovoljavajućom dinamikom, a kumulativno gledano, za državnu razinu i oba bh. entiteta, nešto više od 1/3 planiranih mjera je realizirano (cca 34%). Kada je u pitanju Reformska agenda na razini BiH, po najnovijim analizama Vijeća ministara BiH, procent realizacije Akcijskog plana Ekonomski reformske agende za razdoblje 2015-2018. iznosi 53% za mjere koje su u nadležnosti Vijeća ministara BiH, što znači da je, od 34 generalne mjere u Akcijskom planu Reformske agende, zaključno sa 31.12.2016. godine, u potpunosti realizirano 18 mjer. To je najbolji rezultat u provedbi mjera iz Reformske agende, uz činjenicu da je u Akcijskom planu RA na državnoj razini planiran znatno manji broj mjer.

REALIZACIJA STRATEGIJA U PROŠLOJ, 2016. GODINI BILA JE IZNAD PROSJEKA

PRETHODNOG MANDATA. Što više, praktično, za nepune dvije godine od preuzimanja dužnosti (30.03.2015.), aktualno Vijeće ministara utvrdilo je gotovo jednak broj strategija koliko ih je utvrđeno u kompletном prethodnom četverogodišnjem mandatu – ukupno 8 strategija u 2015 godini i 9 strategija u razdoblju od 01.01. – 31.12.2016. godine, s tim da su, u IV kvartalu 2016. godine, utvrđene 4 važne strategije na sjednicama Vijeća ministara BiH.

IZNIMNO ZNAČAJNE STRATEGIJE RAZVOJA BIH I STRATEGIJA SOCIJALNOG UKLJUČIVANJA, STRATEGIJA ZAPOSJAVA VANE U BIH ZA RAZDOBLJE DO 2020.

GODINE, NE NALAZE SE NA POPISU UTVRĐENIH STRATEGIJA U PROŠLOJ, 2015. GODINI. Podsjećamo da se na usvajanje spomenutih strategija dugo čeka, a iste trebaju dati temeljne smjernice budućeg ekonomskog i socijalnog razvoja zemlje i omogućiti kvalitetniji pristup IPA II fondovima EU. Također, Vijeće ministara BiH, odnosno nadležno Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, u koordinaciji sa entitetskim vladama i nadležnim ministarstvima, te Distrikтом Brčko, treba učiniti dodatne napore kako bi se implementirala Odluka o izradi Strateškog plana ruralnog razvoja BiH i donijela Strategiju ruralnog razvoja BiH, koja je potrebna radi pristupanja i povlačenju sredstava iz predpristupnih fondova IPA-e.

"MONEYVAL" SKINUO BIH SA LISTE ZEMALJA SA NEDOSTACIMA U PRAVNOM

OKVIRU VEZANO ZA FINANCIRANJE TERORIZMA. Nakon dosta neugodne situacije, koja bi znatno reducirala, poskupila i usporila financijske transakcije sa našom zemljom, na 52. plenarnoj sednici Moneyval-a, održanoj u Strasbourg u 06.- 08. prosinca 2016. godine, Odbor za sprečavanje pranja novca Vijeće Europe (Moneyval) skinuo je BiH sa liste zemalja sa nedostacima u pravnom okviru u svezi sa financiranjem terorizma. Na toj sjednici je razmatran i napredak država pod jurisdikcijom ovog tijela, kod kojih su ranije identificirani nedostaci u pravnom okviru vezanom za FATF preporuke, koje su vezane za financiranje terorizma, s tim da je Moneyval Komitet upoznat da je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o provedbi Rezolucije 1373. Vijeće sigurnosti Ujedinjenih nacija, koja je objavljena i primjenjuje se, pa je BiH skinuta sa liste zemalja sa nedostacima u pravnom okviru u svezi sa financiranjem terorizma, čime je uklonjena spomenuta neugodnost za građane naše zemlje.

BOSNA I HERCEGOVINA JE JEDINA ZEMLJA U REGIJI KOJA NEMA ZAKON O

VANJSKIM POSLOVIMA. Naime, revizorska izvješća u razdoblju od 2003. – 2015. godine, kao i ranija monitoring izvješća CCI-a, kontinuirano naglašavaju potrebu donošenja Zakona o vanjskim poslovima BiH. Ovaj problem je aktualiziran na 37. sjednici Zastupničkog doma PSBiH održanoj, 09.11.2016. godine, kada je zastupnik Mirsad Mešić, SDP, postavio zastupničko pitanje Predsjedništvu BiH i Vijeću ministara BiH. U odgovoru na navedeno pitanje od Denisa Zvizdića, predsjedatelja Vijeća ministara BiH, konstatirano je da je Ministarstvo vanjskih poslova BiH tijekom 2013. godine, sačinilo Prijedlog ovog zakona, koji

je upućen Predsjedništvu BiH na dostavljanje komentara, ali nije bilo dalnjih aktivnosti nakon toga. Trenutna vanjska politika Bosne i Hercegovine utemeljena je na dokumentu kojeg je Predsjedništvo BiH usvojilo još davne 2003. godine pod nazivom "Opći pravci i prioriteti za provedbu vanjske politike Bosne i Hercegovine", uz činjneicu da je sredinom 2016. godine formirana radna grupa, čiji je zadatak da izradi spomenuto zakonsko rješenje. Sva tri člana Predsjedništva BiH, kao i Ministarstvo vanjskih poslova, imaju predstavnike u radnoj grupi, kojima su date jasne smjernice da trebaju pripremiti Zakon o vanjskim poslovima, te analizirati u kom dijelu treba osvježiti smjernice vanjske politike, kako bi došlo do nove vanjsko-političke strategije Bosne i Hercegovine. U tom kontekstu, treba pripremiti i analizu funkciranja diplomatsko-konzularne mreže BiH, jer naša zemlja ima 44 veleposlanstva, 6 konzulata, 6 stalnih misija, pa takav sustav treba biti vrlo jasno zakonski reguliran. Po najavama predsjedatelja Vijeća ministara BiH, Nacrt spomenutog zakona treba očekivati do kraja ožujka tekuće, 2017. godine, a nakon toga slijedi njegovo usvajanje u VMBiH i PSBiH.

MEĐU NEREALIZIRANIM STRATEGIJAMA, KOJE SU BILE SADRŽANE U PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2016. GODINU, JE I STRATEGIJA ZA BORBU PROTIV DISKRIMINACIJE U BIH. Navedenu strategiju za borbu protiv diskriminacije trebaju donijeti institucije koje i same vrše diskriminaciju – Vijeće ministara BiH na spolnoj osnovi, a Parlamentarna skupština BiH na nacionalnoj - i još uvijek, ne poduzimaju ništa na njezinom otklanjanju. Podsjetimo, naime, da Vijeće ministara BiH krši Zakon o ravnopravnosti spolova, koji propisuje da je najmanja zastupljenost jednog spola u sastavu institucije 40% i da se sve drugo smatra diskriminacijom, a PS BiH i dalje krši odluku Međunarodnog suda za ljudska prava, pa stoga u Domu naroda PSBiH još nema mjesta za pripadnike tzv. „Ostalih“.

VIJEĆE MINISTARA BIH JE, U PROMATRANOM RAZDOBLJU, USVOJILO SREDNJOROČNI PROGRAM RADA 2016.-2018. GODINE. Vijeće ministara BiH je na 39. sjednici od 13.01.2016., usvojilo Srednjoročni program rada Vijeća ministara za razdoblje 2016.-2018., koji osigurava kvalitetno upravljanje razvojem, sukladno nadležnostima Vijeća ministara. U tom kontekstu, proračunski korisnici su upućeni da sredstava za iduće srednjoročno razdoblje planiraju sukladno utvrđenom strateškom okviru, odnosno da realizacija programa i aktivnosti bude u izravnoj vezi sa utvrđenim strateškim ciljevima i financiranjem prioriteta koji omogućuju realizaciju istih. U 2017. godini je usvojen i Srednjoročni program rada Vijeća ministara za razdoblje 2017.-2019., kojim su iskazani strateški ciljevi i programi za 56 institucija, koje podnose izvješće o radu Vijeću ministara.

NAKON UKIDANJA U 2016. GODINI, PREDSJEDATELJU VIJEĆA MINISTARA BIH I DVA ZAMJENIKA PREDSJEDATELJA, U DRŽAVNOM PRORAČUNU ZA 2017., PONOVO JE OMOGUĆEMO TZV. "DISKRECIJSKO" KORIŠTENJE SREDSTAVA IZ

"TEKUĆE PRIČUVE". Proteklih godina je zaživjela praksa tzv. "diskrecijskog" trošenja proračunskog novca od strane predsjedatelja i dva zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, koja je u proračunu za 2015. godinu proširena i na tri člana Predsjedništva BiH, koji imaju mogućnost interventno, i na temelju osobnih prosudbi, koristiti spomenuta sredstva. Jedna od preporuka iz monitoring izvješća CCI-a za Vijeće ministara BiH bila je da se, s ciljem maksimalne transparentnosti pri trošenju proračunskog novca, tj. novca poreskih obveznika, što je obveza javnih dužnosnika na svim razinama, stvore zakonske pretpostavke i donesu potrebne odluke, kojima će se ubuduće onemogućiti trošenje proračunskog novca od strane predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, koji imaju mogućnost interventno koristiti ta sredstva, a na temelju kriterija koje oni sami određuju. Međutim, u Prijedlogu Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu ", nakon prošlogodišnjeg ukidanja, ponovo je data mogućnost za predsjedatelja Vijeća ministara BiH i dvojicu zamjenika predsjedatelja budu osigurana sredsta iz tzv. "tekuće pričuve" u iznosu od 180.000 KM, koja se dijele u jednakim omjerima, s tim da tri člana Predsjedništva imaju veće iznose na godišnjoj razini (do 6% od iznosa tekuće pričuve), uz jednak omjer planiranih sredstava za svakog od tri člana Predsjedništva BiH.

VIJEĆE MINISTARA BIH TREBA UBRZATI AKTIVNOSTI VEZANE ZA KREIRANJE I UTVRĐIVANJE TRI KLJUČNA ZAKONA OD KOJIH ĆE IZRAVNU KORIST IMATI POLJOPRIVREDNI PROIZVOĐAČI I SVI GRAĐANI NAŠE ZEMLJE. Naime, iako je Bosni i Hercegovini odobreno da bude na listi zemalja kvalificiranih za izvoz termički obrađenog mlijeka i mliječnih proizvoda, što je, svakako, iznimna korist za kompletan mljekarski i poljoprivredni sektor BiH, odnosno cca 20.000 primarnih proizvođača, kao i mljekare koje prate njihov posao, jer je otvoreno tržište Europske unije od cca 500 miliona stanovnika, Vijeće ministara BiH, odnosno nadležno Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa trebaju sve učiniti da se što prije okončaju aktivnosti na pripremi i usvajaju tri ključna zakona iz te oblasti - Zakon o veterinarstvu, Zakon o hrani i Zakon o poljoprivredi, koji su bili planirani u programu rada Vijeća ministara BiH za 2016., a preneseni su u 2017. godinu.

I DALJE JE ZA NOVA UPOŠLJAVNJA U DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA NEOPHODNA SUGLASNOST VIJEĆA MINISTARA BIH. Vijeće ministara BiH je, na 46. sjednici održanoj, 03.03.2016. godine, raspravljajući o procesu upošljavanja u institucijama BiH, a vezano za provedbu mjera iz Reformske agende za BiH, zaključilo da su sve institucije Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Vijeća ministara BiH, prije raspisivanja oglasa-natječaja radi popunjavanja upražnjenih ili novih radnih mjesta, obvezno pribaviti suglasnost Vijeća ministara BiH. S tim u vezi, obveza pribavljanja suglasnosti Vijeća ministara nije potrebna u slučajevima popunjavanje putem internog premještaja, te porodiljskog odsustva (na određeno vrijeme), a u svim drugim situacijama, potrebno je osigurati spomenutu suglasnost.

IAKO JE VIDLJIVA ODREĐENA "DOZA" SOCIJALNE OSJETLJIVOSTI AKTUALNE VLASTI NA DRŽAVNOJ RAZINI, I DALJE POSTOJI POTREBA USKLAĐIVANJA UKUPNIH PRIMANJA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA SA PROSJEČNOM PLAĆOM BH.

UPOSLENIKA. Iako je aktualna bh. vlast pokazala izvjesnu dozu socijalne osjetljivosti u proteklom razdoblju, jer je ukinut tzv. "Bijeli kruh", kao i plaćanje rada u upravnim i nadzornim odborima i "ad-hoc" povjerenstvima za vrijeme radnog vremena, a na 475 KM mjesечно reducirano plaćanje za rad izvan radnog vremena, primanja dužnosnika na državnoj razini, još uvijek, nisu sukladna ukupnoj socio-ekonomskoj situaciji u BiH, niti prosječnim primanjima bh. uposlenika. Sveobuhvatnu reformu plaća i drugih naknada na državnoj razini treba rješavati u 2017. godini, koja nije izborna, a stajalište CCI-a je da plaće i ukupna primanja dužnosnika (izabranih i imenovanih), treba uskladiti sa tzv. "europskim standardom", po kojem bi ministri/ministrice u VMBiH i zastupnici/izaslanici oba doma PSBiH, imali mjesecnu plaću u iznosu od cca 3-3,5 prosječne plaće uposlenih u našoj zemlji.

SVE VIŠE SE SPOMINJE POTREBA ŽURNOG TRAŽENJA RJEŠENJA ZA PROVEDBU PREUZETIH MEĐUNARODNIH OBVEZA NAŠE ZEMLJE. Uz činjenicu da je Europska komisija pozvana da prilikom pripreme mišljenja o Zahtjevu za članstvo BiH u EU, naročitu pozornost obrati na provedbu odluke Europskog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdić-Finci", što bi građanima koji ne pripadaju nijednom od tri konstitutivna naroda omogućilo da se mogu kandidirati na izborima, i steći pravo na obnašanje dužnosti člana Predsjedništva BiH i izaslanika u Doma naroda PSBiH, svakako, treba spomenuti i Inicijativu Denisa Bećirovića, zastupnika u Zastupničkom domu PSBiH, koja je usvojena na 38. sjednici ovog Doma održanoj, 30.11.2016. godine. Tom inicijativom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku 90 dana od dana usvajanja ove inicijative, pripremi i u parlamentarnu proceduru PSBiH dostavi prijedlog izmjena i dopuna Ustava BiH, kojim se osigurava potpuna i dosljedna provedba odluke Europskog suda za ljudska prava u predmetu „Sejdić-Finci“. Vijeće ministara BiH je, na 86. sjednici održanoj, 20.12.2016. godine, razmatralo i prihvatio navedenu inicijativu, te je za realizaciju iste zadužilo Ministarstvo pravde i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, imajući u vidu da je rok za realizaciju 90 dana.

Vijeće ministara BiH priprema novi tekst sporazuma o suradnji sa nevladinim sektorom u BiH. Vijeće ministara BiH je, na 86. sjednici održanoj, 20.12.2016. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju o implementiranju Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i nevladinog sektora u Bosni i Hercegovini, te je zadužilo Ministarstvo pravde da pripremi tekst Sporazuma o suradnji Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u Bosni i Hercegovini, i provede konsultacije sa institucijama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a potom i široke javne konsultacije sa nevladnim sektorom u BiH. Raniji sporazum potpisani je prije 10 godina (2007.godine), ali u praksi nikad nije zaživio.

TRANSPARENTNOST RADA VIJEĆA MINISTARA BIH JE KONTINUIRANO NA ZADOVOLJAVAJUĆOJ RAZINI. Kao posebno značajnu pozitivnost u kontekstu ukupne transparentnosti Vijeća ministara BiH u prošloj, 2016. godini, treba istaknuti dvije web platforme i to onu Ministarstva pravde BiH „eKonsultacije“, kao i Direkcije za europske integracije BiH „eKonsultacije u procesu programiranja i implementiranja IPA II“, koje su razvijene uz ekspertsку podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti za sudjelovanje u dijalušu sa civilnim društvom“ (CBGI) financiranog od strane Europske Unije.

SADRŽAJ

SAŽETAK	2
SADRŽAJ	10
UVOD	11
POLITIČKI KONTEKST	12
SASTAV VIJEĆA MINISTARA BIH.....	14
TEMELJNE INFORMACIJE O RADU VMBiH TIJEKOM 2016. GODINE	16
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD	24
UKUP	UP NISTAN RAD

Godišnje izvješće Centra civilnih inicijativa (CCI) o monitoringu rada Vijeća ministara BiH za razdoblje od 01.01.-31.12.2016. godine, sumira podatke do kojih su došli Centri Civilnih Inicijativa prateći rad Vijeća ministara BiH u navedenom godišnjem razdoblju.

Fokus ovog izvješća je na pregledu temeljnih informacija o radu Vijeća ministara BiH, zatim realizaciji zakonodavnih aktivnosti Vijeća ministara BiH, uz kraći pregled trenutnog stanja na euroatlanskom putu BiH, kao i usvajanju ključnih dokumenata za rad Vijeća ministara BiH.

Podsjećamo da periodična izvješća o monitoringu rada parlamenta i vlada

Vlast na državnoj razini (Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH), 2016. godinu je okončala bez većih problema u svom funkcioniranju i uz evidentan napredak na europskom putu BiH.

Podsjećamo da je početkom 2016. godine (15.02.), BiH predala aplikaciju za članstvo u EU, a uz spomenuti zahtjev, predata je i Odluka o podnošenju aplikacije, koja sadrži Zajedničku izjavu, koju su potpisale sve parlamentarne stranke, koje participiraju u državnoj vlasti BiH.

Također, nakon izvjesnih problema, na 69. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj, 23.08.2016., donesena je usaglašena Odluka o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u BiH ("mehanizam koordinacije").

Iznimno važna aktivnost vođena je tijekom 2016. godine i oko prilagođavanja Sporazuma o pridruživanju i stabilizaciji, što nije moglo proći bez unutarnjih tenzija i "trzavica", da bi evidentni otpori, naročito predstavnika vlasti Republike Srpske, bili uspješno otklonjeni, uz dodatni angažman međunarodne zajednice, prije svega, Vlade SR Njemačke.

Kada je u pitanju provedba revidiranog akcijskog plana Ekonomski reformske agende za BiH u razdoblju 2015-2018. godine, isti se implementira nešto sporijim intenzitetom od ranije najavljujanog, jer je, sukladno aktualnim analizama Vijeća ministara BiH, od 34 generalne mјere u Akcijskom planu Reformske agende, koje su, dakle, u nadležnosti Vijeća ministara BiH, zaključno sa 31.12.2016. godine, usvojeno u potpunosti 18 mјera ili 53%, što je procentualno nešto bolji rezultat od rezultata koji su ostvarile entitetske vlade u provedbi Akcijskog plana Reformske agende, uz činjenicu da je u Akcijskom planu Reformske agende na državnoj razini, u odnosu na entitetske vlade, ipak, znatno manji broj planiranih mјera.

Nadalje, iznimno važan događaj, kada je europski put BiH u pitanju, svakako je Upitnik Europske komisije, sa 3.242 pitanja, što je, na određeni način, uspješan epilog aplikacije za članstvo BiH u EU, koja je predana, 15. veljače 2016. godine, te poziva Europskoj komisiji da pripremi mišljenje o Zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Europskoj uniji, 20. rujna 2016. godine. Dakle, Bosna i Hercegovina je 09.12.2016. godine dobila Upitnik EK, koji je, predsjedatelju Vijeća ministara BiH Denisu Zvizdiću predao komesar za europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannes Hahn, prigodom njihovog susreta u Sarajevu.

U tijeku je šestomjesečno razdoblje davanja odgovora na postavljena pitanja iz Upitnika Europske komisije, kao i na moguća, dodatna pitanja, nakon čega će uslijediti izvješće Vijeću Europske komisije o spremnosti BiH za kandidatski status i buduće punopravno članstvo BiH u EU, odnosno Odluka Vijeća o davanju kandidatskog statusa Bosni i Hercegovini.

Pored već navedenog, sredinom 2016. godine su objavljeni i rezultati popisa stanovništva, koji je naša zemlja obavila u listopadu 2013. godine, da bi, nakon višemjesečnih usuglašavanja i nekoliko odgađanja datuma objave, Agencija za statistiku BiH, 30.06.2016. godine objavila konačne rezultate Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH, uz podsjećanje da ni ova aktivnost nije prošla bez negativnog utjecaja politike, te, u konačnici, odbijanja vlasti Republike Srpske da priznaju objavljene rezultate popisa.

Također, vlast na državnoj razini, još uvijek, nije pronašla rješenje, odnosno, u zemlji nije postignut politički kompromis oko implementiranja odluke Europskog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdić-Finci", što bi građanima BiH, koji ne pripadaju nijednom od tri konstitutivna naroda (Bošnjaci, Srbi i Hrvati) omogućilo da se na narednim općim izborima u BiH mogu kandidirati za članove Predsjedništva BiH, i da im se omogući da ubuduće mogu participirati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Kada je u pitanju članstvo naše zemlje u Sjevernoatlanskom savezu (NATO), treba podsjetiti da je, nakon što je BiH dugo bila u programu Partnerstva za mir (PFP), prvi i temeljni kriterij na putu u NATO aktiviranje Akcijskog plana za članstvo (MAP), što je posljednja stepenica prema pozivu za članstvo BiH u NATO saveznu. Dakle, da bi MAP bio aktiviran, neophodno je završiti proces knjiženja perspektivne vojne imovine, uz napomenu da je već upisano 25 lokacija vojnih objekata, koje se nalaze u Federaciji BiH, pa stoga treba ubrzati proces u Republici Srpskoj, te u praksi provesti postojeće odluke nadleženih sudova u tom kontekstu.

Iznimno važno je da je, na 52. plenarnoj sjednici Moneyval-a, koja je održana u Strasbourg u od 06.- 08. prosinca 2016. godine, razmatran napredak država pod jurisdikcijom ovog tijela, kod kojih su prethodno identificirani nedostaci u pravnom okviru vezanom za FATF preporuke u svezi sa financiranjem terorizma. Također, Moneyval Komitet je upoznat da je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o provedbi Rezolucije 1373. Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija, koja se provodi, pa je usvojen zaključak kojim je Odbor za sprečavanje pranja novca Vijeća Europe skinuo BiH sa liste zemalja sa već navedenim nedostacima.

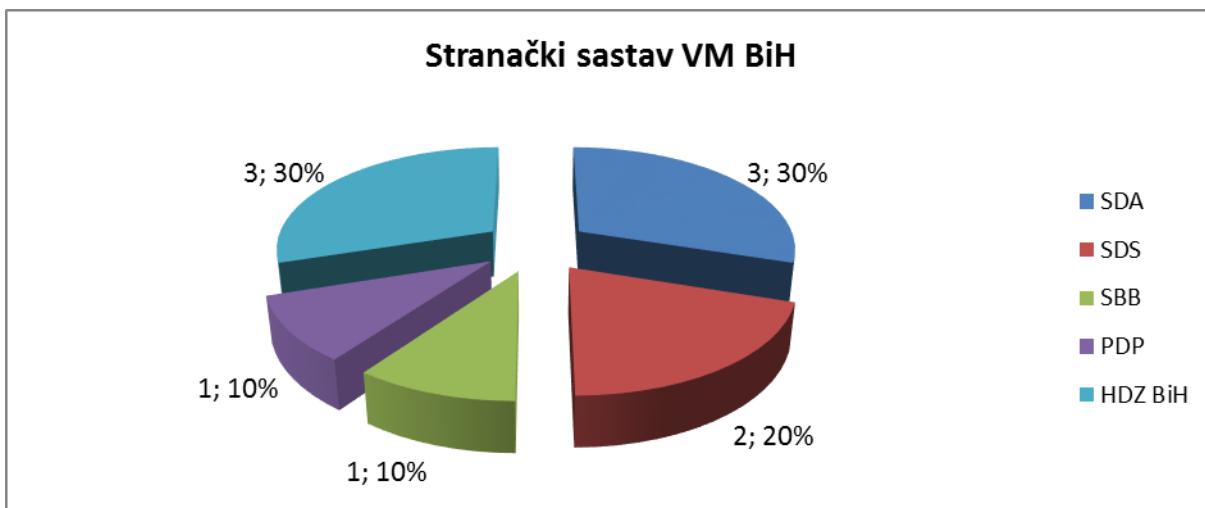
SASTAV VIJEĆA MINISTARA BIH

U razdoblju koje obuhvaća ovo izvješće (01.01.- 31.12.2016.) Vijeće ministara BiH je popunjeno, nakon što je skoro pola godine bilo bez ministra komunikacija i prometa. Nakon dužeg usuglašavanja vladajuće koalicije, na sjednici Zastupničkog doma PSBiH, održanoj, 11.05.2016. gdoine, za ministra komunikacija i prometa imenovan je Ismir Jusko, SBB BiH.

R.br.	Naziv ministarstva	Ministar/Ministrica	Stranka	Trajanje mandata
1.	Ministarstvo za energetiku	Mustafa Dizdarević	SDA	1.05.2016. -
2.	Ministarstvo za životnu sredinu i potrošačku politiku	Mirna Bajagić	SBB	1.05.2016. -
3.	Ministarstvo za županijski poslovni razvoj	Vesna Čanak	SDA	1.05.2016. -
4.	Ministarstvo za turizam i sport	Ismir Jusko	SBB	1.05.2016. -
5.	Ministarstvo za poduzetništvo i privredni razvoj	Adil Karadžić	HDZ BiH	1.05.2016. -
6.	Ministarstvo za pozitivne akcije	Husnuša Mihalović	PDP	1.05.2016. -
7.	Ministarstvo za obrazovanje, nauku i tehnološki razvoj	Božica Marković	SDS	1.05.2016. -

Tabela 1: Sastav Vijeća ministara BiH

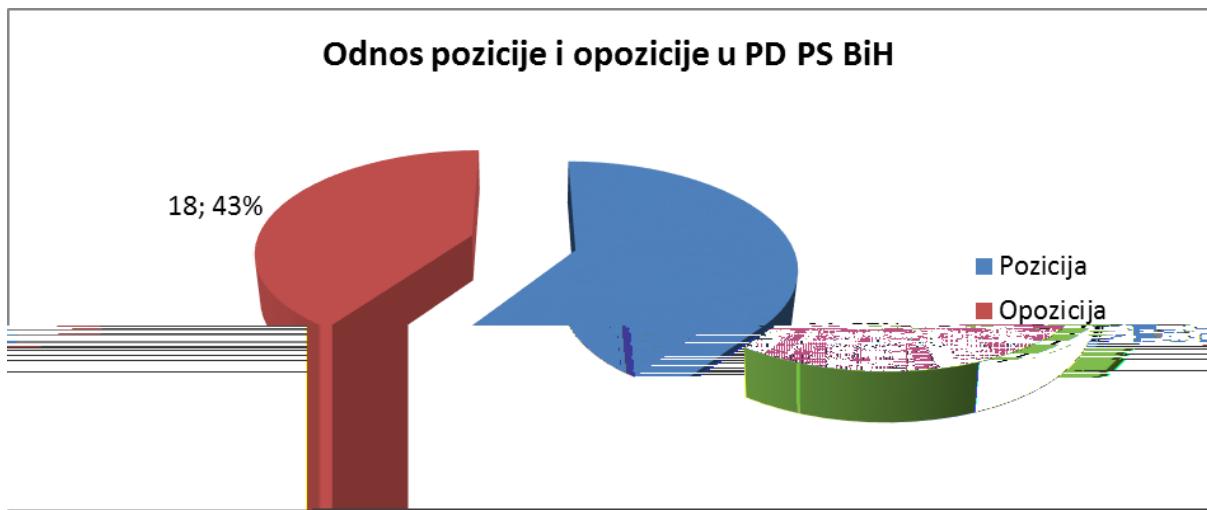
Aktualno Vijeće ministara BiH čine predsjedatelj i ministrike/ministri iz 5 političkih stranaka.



Grafikon 1

Vladajući većinu u Zastupničkom domu PSBiH, zaključno sa 31.12.2016. godine, činili su zastupnice/zastupnici SDA (10), SDS (5), NDP (1), HDZ BiH (4), SBB (4), uz najavu

četvorice zastupnika SDA da više neće sudjelovati u radu Kluba SDA u Zastupničkom domu PSBiH (Salko Sokolović, Senad Šepić, Šemsudin Mehmedović i Sadik Ahmetović)¹.



Podsjećamo da aktualno Vijeće ministara BiH u svom sastavu ima samo 2 žene - ministrice, čime se krši Zakon o ravnopravnosti spolova u BiH, ignorirajući obvezu koju taj zakon propisuje, a koja se odnosi na zastupljenost manje zastupljenog spola od najmanje 40%.

Na 39. sjednici Zastupničkog doma PSBiH održanoj, 14.12.2016. godine, na temelju preporuke Povjerenstva za pripremu izbora Vijeća ministara BiH, donesena je odluka o potvrđivanju Vojina Mijatovića na dužnost zamjenika ministra civilnih poslova u Vijeću ministara BiH, koji je tom prigodom položio svečanu prisegu i preuzeo svoju dužnost.

TEMELJNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BiH

U razdoblju koje obuhvaća ovo godišnje izvješće (01.01.– 31.12.2016.), Vijeće ministara BiH je održalo ukupno 63 sjednice, od toga je bilo 50 redovnih, te 13 izvanrednih sjednica. Broj održanih sjednica u 2016. godini, najveći je do sada i jednak je broju sjednica koja je Vijeće ministara održalo u prve 2 godine prethodnog četverogodišnjeg mandata, zajedno.

63 održane sjednice Vijeća ministara BiH tijekom 12 mjeseci 2016. godine (redovne i izvanredne), trajale su ukupno 99,12 sati (1,34 sati - prosjek po jednoj održanoj sjednici VMBiH).

Poslovnik o radu Vijeća ministara BiH ne precizira koliko sjednica Vijeća ministara treba biti održano u jednom mjesecu, ali u članku 22. Poslovnika stoji da: "Sjednice Vijeća ministara održavaju se, po pravilu, određenog dana ili određenih dana u tjednu", pa se navedeno može tumači kao obveza Vijeća ministara BiH da zasjeda najmanje jednom tjedno.

R.br.	Datum održavanja	Redni broj sjednice	Tip sjednice	Realizirano točki	Razmatrano mјera	Trajanje
1.	08-01-2016.	38	Redovna sjednica	23		02:05
2.	13-01-2016.	39	Redovna sjednica	16		01:25
3.	20-01-2016.	40	Redovna sjednica	12		01:21
4.	26-01-2016.	8	Vanredna sjednica	1		01:30
5.	28-01-2016.	41	Redovna sjednica	23		02:11
6.	29-01-2016.	9	Vanredna sjednica	1		00:45
7.	04-02-2016.	42	Redovna sjednica	28		02:05
8.	09-02-2016.	43	Redovna sjednica	17		02:15
9.	10-02-2016.	10	Vanredna sjednica	1		00:45
10.	17-02-2016.	44	Redovna sjednica	23		02:00
11.	19-02-2016.	11	Vanredna sjednica	1		00:45
12.	25-02-2016.	45	Redovna sjednica	22		02:59
13.	03-03-2016.	46	Redovna sjednica	22		01:20
14.	10-03-2016.	47	Redovna sjednica	19		01:50
15.	15-03-2016.	48	Redovna sjednica	24		02:02
16.	21-03-2016.	49	Redovna sjednica	12		00:45
17.	23-03-2016.	12	Vanredna sjednica	1		01:00
18.	30-03-2016.	50	Redovna sjednica	27		03:10

19.	05-04-2016.	51	Redovna sjednica	30		01:15
20.	13-04-2016.	52	Redovna sjednica	20		02:22
21.	26-04-2016.	53	Redovna sjednica	38		03:20
22.	05-05-2016.	54	Redovna sjednica	24		01:55
23.	16-05-2016.	55	Redovna sjednica	29		01:20
24.	18-05-2016.	56	Redovna sjednica	18		01:15
25.	23-05-2016.	57	Redovna sjednica	21		01:56
26.	03-06-2016.	58	Redovna sjednica	12		00:54
27.	06-06-2016.	59	Redovna sjednica	22		02:40
28.	09-06-2016.	13	Vanredna sjednica	1		02:00
29.	10-06-2016.	60	Redovna sjednica	44		02:51
30.	16-06-2016.	14	Vanredna sjednica	1		02:00
31.	20-06-2016.	61	Redovna sjednica	31		01:30
32.	21-06-2016.	15	Vanredna sjednica	1		01:00
33.	29-06-2016.	62	Redovna sjednica	29		02:40
34.	07-07-2016.	63	Redovna sjednica	21		01:31
35.	14-07-2016.	64	Redovna sjednica	20		01:15
36.	21-07-2016.	65	Redovna sjednica	22		02:00
37.	28-07-2016.	66	Redovna sjednica	21		02:05
38.	01-08-2016.	67	Redovna sjednica	15		01:00
39.	12-08-2016.	16	Vanredna sjednica	1		01:00
40.	18-08-2016.	68	Redovna sjednica	25		01:45
41.	23-08-2016.	69	Redovna sjednica	1		00:30
42.	24-08-2016.	70	Redovna sjednica	17		00:55
43.	31-08-2016.	71	Redovna sjednica	32		01:45
44.	06-09-2016.	17	Vanredna sjednica	1		00:45
45.	07-09-2016.	72	Redovna sjednica	19		01:25
46.	09-09-2016.	18	Vanredna sjednica	1		00:30
47.	15-09-2016.	73	Redovna sjednica	18		01:40
48.	22-09-2016.	74	Redovna sjednica	17		02:05

49.	28-09-2016.	75	Redovna sjednica	22		02:00
50.	04-10-2016	76	Redovna sjednica	24	26	01:40
51.	13-10-2016	77	Redovna sjednica	15	19	00:50
52.	24-10-2016	78	Redovna sjednica	19	32	01:05
53.	03-11-2016	79	Redovna sjednica	19	38	01:05
54.	10-11-2016	80	Redovna sjednica	35	43	01:25
55.	16-11-2016	81	Redovna sjednica	18	20	00:50
56.	23-11-2016	82	Redovna sjednica	25	34	01:00
57.	24-11-2016	83	Redovna sjednica	3	3	00:45
58.	25-11-2016	19	Vanredna sjednica	1	1	00:30
59.	29-11-2016	84	Redovna sjednica	12	12	00:40
60.	08-12-2016	85	Redovna sjednica	25	31	02:15
61.	19-12-2016	20	Vanredna sjednica	4	4	01:00
62.	20-12-2016	86	Redovna sjednica	40	43	02:15
63.	29-12-2016	87	Redovna sjednica	47	62	02:30
			Ukupno:	1.134	1.486	99:12
			Prosječno:	18,0	23,6	01:34

Tabela 2: Podaci o sjednicama Vijeća ministara BiH održanim u razdoblju 01.01- 31.12.2016. godine

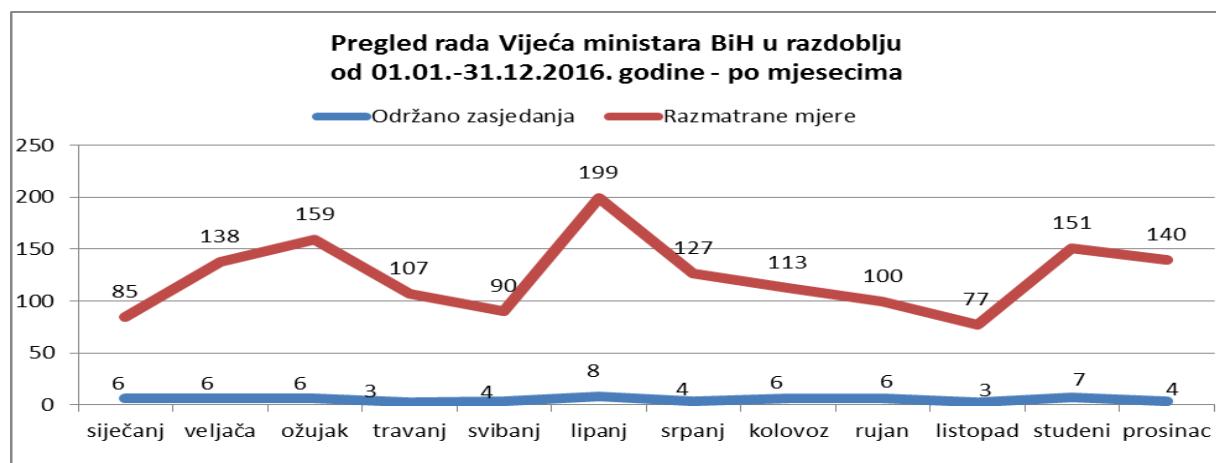
Tijekom 12 mjeseci 2016. godine, aktualni saziv Vijeća ministara BiH razmotrio je ukupno 1.486 mjera, od toga je bilo najviše odluka – 372, zatim informacija – 292, dok je izvješća bilo ukupno 155. Navedene tri vrste mjera predstavljaju više od jedne polovice svih razmotrenih mjera u navedenom godišnjem razdoblju - 819 mjera ili 55,1% od razmotrenih 1.486 mjera.

Tip mjere	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Ukup.
Akcioni plan	2	2	2			1		1	1	1			10
Amandman	1			2	2	1					1		7
Analiza			2	1		2	1	1	1		1	1	10
Budžet - Proračun Deklaracija							2						2
							1						

Memorandum	1							2		1			4	
Odluka	13	30	21	20	18	41	46	18	21	31	59	54	372	
Ostalo	1	1	2	2	13	3							22	
Plan			1					1	1				3	
Plan rada						1		1					2	
Poslovnik										1			1	
Pravilnik			1	1	1	5	4	5	6		3	1	27	
Prijedlog	2	2	1	6	1	4	2	2	2	1		2	25	
Program	2	24	13	1		13	3	4	1		1		62	
Protokol			1						1		1		3	
Rješenje			2			3	1	1					7	
Saglasnost	3		6	6	2	7	10	8	4	3	7	4	60	
Stav - Mišljenje	4	3	1	5	1	4	5	2			1		26	
Strategija	1		1	1			1	1		2		2	9	
Ugovor - Sporazum	6	12	14	6	7	9	9	3	12		5	9	4	96
Upustvo	1			1			1	1					4	
Zahtjev	1		2	2	1		2	6	1		1		16	
Zaključak	12	8	12	5	9	7	4	4	4	7	20	7	99	
Zakon	1	1	1	5	1	5	2	2	1	3	1	5	28	
UKUPNO:	85	138	159	107	90	199	127	113	100	77	151	140	1.486	

Tabela 03: Broj i tip razmatranih mjera u VMBiH za 12 mjeseci 2016. godine – po mjesecima

Iz analiziranih podataka je vidljivo da su najveći intenzitet rada i najveća produktivnost Vijeća ministara BiH u promatranom godišnjem razdoblju ostvaren u mjesecu lipnju 2016. godine, kada je na 8 održanih sjednica Vijeća ministara BiH razmatrano ukupno 199 mjera, dok je najmanji broj mjera razmatran tijekom mjeseca listopada 2016. godine – svega 77.



Grafikon 3

Inače, po jednom zasjedanju Vijeća ministara BiH, prosječno je razmatrano 23,8 mjera, dok

je mjesecni prosjek razmatranih mjera tijekom 2016. godine iznosio cca 125 mjera.

Tip mjere	Usvojeno Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Izjašnjenje odgođeno	Primljeno k'znanju	Data suglasnost	Ukupno
Akcioni plan	6			2	2		10
Amandman	7						7
Analiza	9				1		10
Budžet - Proračun	1			1			2
Deklaracija					1		1
Informacija	196			6	90		292
Inicijativa na DR	8				8		16
Inicijative i pitanja	109			1	3		113
Izvještaj	126	11	1	1	14	2	155
Kadrovska pitanja	11				3		14
Memorandum	4						4
Odluka	345	2		22	3		372
Ostalo	13				9		22
Plan	3						3
Plan rada	1	1					2
Poslovnik						1	1
Pravilnik	20			2		5	27
Prijedlog	21			1	3		25
Program	49	8		5			62
Protokol	3						3
Rješenje	7						7
Saglasnost	8					52	60
Stav - Mišljenje	23		1	1	1		26
Strategija	9						9
Ugovor - Sporazum	93			1	1	1	96
Uputstvo	4						4
Zahtjev	8				7	1	16
Zaključak	46			1	52		99
Zakon	18	2		8			28
UKUPNO:	1.148	24	2	52	198	62	1.486

Tabela 4.: Status razmatranih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH održanih u 2016. godini

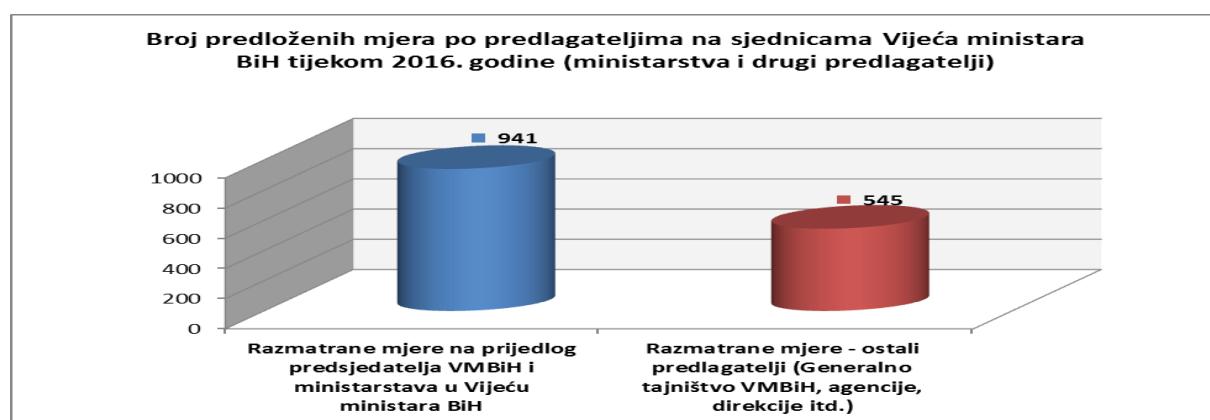
Gledajući status razmatranih mjera tijekom razdoblja siječanj-prosinac 2016. godine, na 63. održane sjednice aktualnog saziva Vijeća ministara BiH, razmotreno je ukupno 1.486 mjera, od kojih je 1.408 (94,8%) sa pozitivnim ishodom glasanja (računajući usvojene mjere (1.148), mjere koje su primljene k'znanju (198), te mjere za koje je data suglasnost (62)), dok je negativan ishod evidentiran za ukupno 78 mjera ili 5,2% od svih razmotrenih mjera (za 52 mjere je odgođeno

izjašnjenje, na doradu su vraćene 24 različite mjere, dok nisu usvojene samo 2 mjere).

Tijekom 12 mjeseci 2016. godine, razmotrena su i 62 zapisnika sa održanih sjednica Vijeća ministara BiH, s tim da su svi zapisnici sa redovnih i vanrednih sjednica i usvojeni, uz napomenu da je za dva zapisnika bilo odgođeno izjašnjenje (Vijeće ministara je odgodilo usvajanje zapisnika sa 74. sjednice VMBiH održane, 22.09.2016. godine, uz naznaku da je potrebno preformulirati predložene zaključke u točkama 7. i 14., te iste usuglasiti sa stenogramom sa spomenute sjednice, te Zapisnika sa 77. sjednice Vijeća ministara BiH, održane, 24.10.2016. godine), koji su, naknadno, razmotreni i usvojeni na Vijeću ministara.

Gledano po kvartalima, Vijeće ministara BiH je bilo najefikasnije u II kvartalu prošle, 2016. godine, jer je na 15 održanih sjednica razmatrano najviše mjera – 396, u prvom kvartalu je bilo najviše održanih sjednica – ukupno 18, a na istima je razmatrano nešto manje mjera od drugog kvartala – 382 mjere, u trećem kvartalu 2016. godine održano je 16 sjednica Vijeća ministara BiH na kojima je razmatrano najmanje mjera – ukupno 340 ili 56 mjera manje nego u drugom kvartalu, te 40 mjera manje nego u prvom kvartalu tekuće godine, dok je u posljednjem, četvrtom kvartalu 2016. godine održano najmanje sjednica – ukupno 14, s tim da je na istima razmatrano ukupno 368 mjera, što je za 28 mjera više nego u trećem kvartalu, sa dvije održane sjednice manje u IV kvartalu, a za 28 mjera manje od najuspješnijeg kvartala - II kvartala prošle godine, kada je razmatrano ukupno 396 mjera.

Predsjedatelj Vijeća ministara BiH, te 9 ministarstava u aktualnom sazivu Vijeća ministara BiH tijekom 2016. godine, bili su predlagajući skoro 2/3 od svih mjer razmatranih na sjednicama Vijeća ministara ili preciznije, ukupno 941 mjera (63,3%), dok su sve druge institucije predlagatelji preostalih 545 razmotrenih mjer ili 36,7% (državne agencije, Direkcija za europske integracije, Direkcija za ekonomsko planiranje, zavodi na državnoj razini, uredi i druge institucije, koje djeluju pri Vijeću ministara BiH).

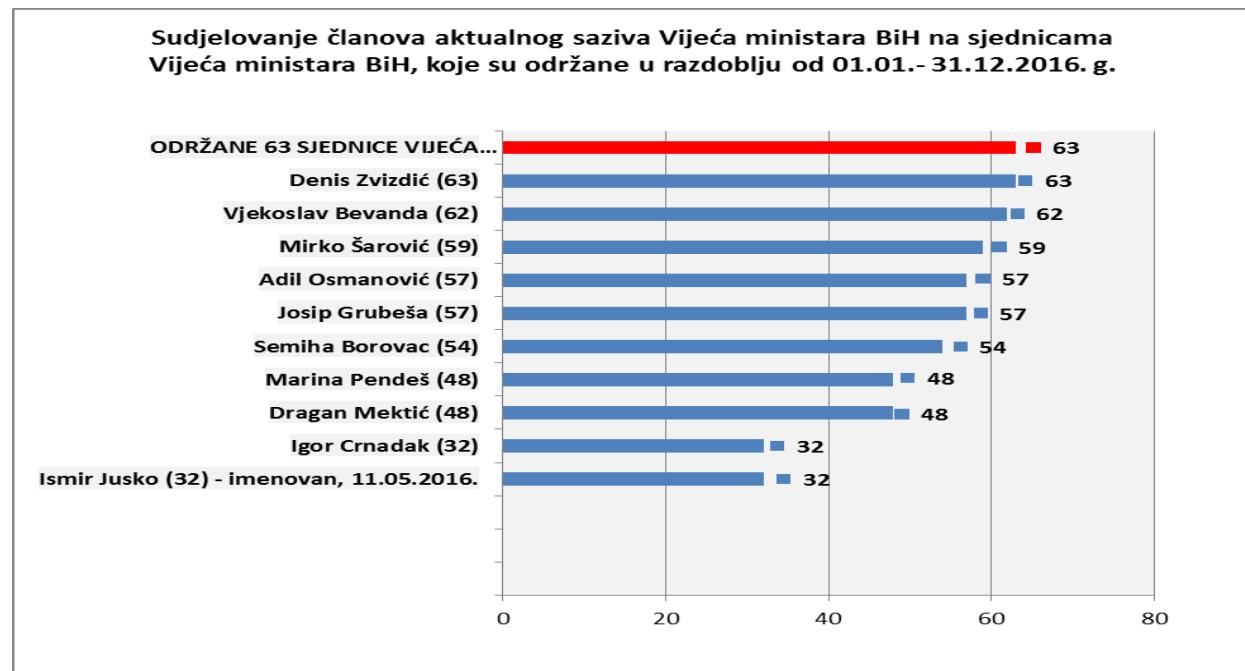


Kada su u pitanju ministarstva unutar Vijeća ministara BiH, najviše mjera u navedenom godišnjem razdoblju (01.01.-31.12.2016.), predložilo je Ministarstvo civilnih poslova -163 mjere, Ministarstvo vanjskih poslova -138 mjera, Ministarstvo financija i trezora –133 mjere, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa –119 mjera, Ministarstvo sigurnosti –114 mjera, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice –96, Ministarstvo pravde –74 mjere, Ministarstvo prometa i komunikacija –59 mjera, te Ministarstvo obrane BiH–ukupno 37 mjera. Također, predsjedatelj Vijeća ministara BiH predlagatelj je ukupno 8 mjera u 2016. godini.

Od ostalih predlagatelja razmatranih mjer tijekom 12 mjeseci 2016. godine, najviše mjeru predložilo je Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH – ukupno 142 mjeru, te potom Direkcija za europske integracije BiH – 45 mjeru, a Direkcija za ekonomsko planiranje BiH – 19 mjeru.

SUDJELOVANJE MINISTRICA/MINISTARA NA SJEDNICAMA VIJEĆA MINISTARA BIH:

Iz narednog grafikona je vidljivo da je, od ukupno 63 sjednice Vijeća ministara BiH u razdoblju od 01.01.–31.12.2016. godine (50 redovnih i 13 izvanrednih), jedino Denis Zvizdić, predsjedatelj Vijeća ministara BiH bio nazočan na svih 63, ministar Vjekoslav Bevanda, zamjenik predsjedatelja i ministar financija i trezora nazočio je na 62 sjednice, a Mirko Šarović, zamjenik predsjedatelja i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na ukupno 59 sjednica Vijeća ministara tijekom 12 mjeseci prošle, 2016. godine.



Grafikon 5

Nadalje, Adil Osmanović, ministar civilnih poslova BiH i Josip Grubeša, ministar pravde bili su nazočni na po 57 održanih sjednica, Semiha Borovac, ministrica za ljudska prava i izbjeglice bila

je nazočna na 54 sjednice Vijeća ministara BiH u prošloj godini, dok su Marina Pendeš, ministrica obrane i Dragan Mektić, ministar sigurnosti bili nazočni na 48 sjednica Vijeća ministara BiH u 2016. godini.

Najmanje sudjelovanja imao je ministar Igor Crnadak, ministar vanjskih poslova BiH, koji je bio nazočan na 32 od održane 63 sjednice, prije svega, zbog čestih poslovnih putovanja, dok je Ismir Jusko, ministar komunikacija i prometa, koji je imenovan za ministra na 29. sjednici Zastupničkog doma PSBiH održanoj, 11.05.2016. godine, bio nazočan na ukupno 32 sjednice od 43 održane sjednice, tijekom nepunih 8 mjeseci nakon njegovog imenovanja od Zastupničkog doma PSBiH.

Tijekom 2016. godine nije bilo nenajavljenih izostanaka sa sjednica Vijeća ministara BiH.

PROGRAM RADA

Program rada Vijeća ministara BiH za 2017. godinu nije utvrđen do kraja 2016. godine, kako to propisuje Poslovnik o radu Vijeća ministara BiH.

Kašnjenje prilikom usvajanja godišnjih programa rada kontinuirana je praksa Vijeća ministara BiH.

Program rada Vijeća ministara BiH za 2016. godinu utvrđen je na 43. sjednici Vijeća ministara održanoj, 09.02.2016. godine.

U kontekstu pripreme i utvrđivanja programa rada, Vijeće ministara BiH je sredinom pretprošle, 2015. godine, na prijedlog Ministarstva pravde, donijelo Uputstvo o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, koje slijedi postupak i praksu zemalja Europske unije. Na ovaj način želi se doći do kvalitetnijeg programiranja obveza institucija BiH radi ostvarivanja ušteda u proračunu i njihovog efikasnijeg rada, te veće transparentnosti kod izvešćivanja o postignutim rezultatima.

Inače, Vijeće ministara BiH je tijekom posljednjih 10. godina, koliko CCI obnaša monitoring rada ove Institucije, i drugih institucija zakonodavne i izvršne vlasti na razini kantona, entiteta i države, samo jednom blagovremeno usvojilo finalnu verziju godišnjeg programa rada i to Program rada za 2012. godinu, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH u tzv. „tehničkom mandatu“, za vrijeme predsjedanja Nikole Špirića, s tim da je nakon imenovanja njegovog nasljednika na čelu Vijeća ministara BiH, u veljači 2012. godine (Vjekoslav Bevanda), u integralnom tekstu naslijeđen i Program rada Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH u tzv. „tehničkom mandatu“, i nije ga mijenjalo, niti dopunjavalo tijekom cijele 2012. godine.

Kada je izvešćivanje o radu svakog ministarstva u pitanju, odnosno Vijeća ministara BiH, isto je regulirano u člancima 81. i 95. Poslovnika o radu, s tim da je člankom 81. predviđeno da Vijeće ministara jednom godišnje podnosi Parlamentu BiH izvješće o svom radu, s tim da Parlament može zatražiti i izvanredno izvješće o radu VMBiH. Praksa je pokazala da Vijeće ministara BiH, uglavnom, u prvom kvartalu usvoji godišnje izvješće za prethodnu godinu, te ga uputi Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje, s tim što u istom nedostaju preciznija pojašnjenja o razlozima za neprovedbu određenog broja mjera iz programa rada Vijeća ministara za razdoblje koje isto obuhvaća, jer se u tim izvješćima, uglavnom, promovira ono što je dobro, a manje se ili gotovo nikako, ne spominju zaostaci i neispunjene obveze.

Također, članak 95. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH ostavlja mogućnost ovoj instituciji da, pored redovitih godišnjih izvješća, od ministarstva zatraže i „povremena“ izvješća o radu ministarstva (ispunjenu programu rada Vijeća ministara), ali se to u praksi ne događa, unatoč dosadašnjoj, prilično lošoj realizaciji verificiranog programa rada, posebno na planu zakonodavnih aktivnosti, gdje su evidentni veliki zaostaci u realizaciji planiranog, pa se često jedna polovica (čak i više) planiranih zakona prenosi u plan VMBiH za narednu godinu.

U Bosni i Hercegovini i nije baš neobično da vlade i parlamenti rade i po cijelu godinu bez usvojenog programa rada ili pak da godišnji program rada usvajaju sa zakašnjenjem od nekoliko mjeseci, što značajno utječe na konačnu realizaciju tako usvojenih programa rada. Općenito, kada je u pitanju usvajanje programa rada institucija, zakoni o vladama i poslovnicima o radu većine institucija, naznačavaju da godišnji programi rada trebaju biti usvojeni prije početka kalendarske godine na koju se isti odnose, dakle, do kraja kalendarske za narednu, što se u Bosni i Hercegovini, uglavnom, ne poštuje, uz podsjećanje da su kvalitetno kreirani i blagovremeno usvojeni programi, jedna od ključnih "alatki" za efikasnost bilo koje institucije.

PRORAČUN

PRORAČUN ZA 2017.

Kada je u pitanju Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu, Vijeće ministara BiH je utvrdilo Nacrt državnog proračuna na sjednici održanoj, 03.12.2015. godine, dakle, uz značajno zakašnjenje u odnosu na poslovničke i zakonske odredbe, koje se odnose na rokove za usvajanje ovog važnog Dokumenta.

Predsjedništvo BiH je, na 28. izvanrednoj sjednici Predsjedništva održanoj, 17.12.2015. godine, usvojilo Prijedlog proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu, i dostavilo ga u proceduru Parlamentarne skupštine BiH, pa je tako Zastupnički dom PSBiH, državni proračun usvojio u finalnoj formi na 22. sjednici Zastupničkog doma PSBiH, održanoj, 30.12.2015. godine, kao i Domu naroda (istoga dana), na 13. sjednici tog Doma.

U spomenutom Proračunu, predviđen je iznos od 950.000.000 KM za financiranje institucija BiH, dok je za servisiranje vanjskog duga planirano 770.637.000 KM (za cca 157 miliona KM više u odnosu na proračun za prošlu, 2015. godinu), što ukupno iznosi 1.720.637.000 KM.

Također, Fiskalno vijeće BiH je, na 4. sjednici održanoj 24.05.2016. godine, usvojilo Globalni okvir fiskalne bilance i politika u BiH za razdoblje od 2017. do 2019. godine, kojim se za svaku godinu utvrđuje okvir za financiranje institucija BiH u iznosu od 950 milijuna KM i

izdvajanje s Jedinstvenog računa Uprave za neizravno oporezivanje u iznosu od 750 milijuna KM. Sukladno navedenom, Vijeće ministara BiH je na 09. sjednici održanoj, 02.06.2015. godine, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, usvojilo Dokument okvirnog proračuna institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2015. do 2017. godine.

Nakon usvajanja Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u BiH za razdoblje 2017.-2019. godine, Vijeće ministara BiH je na 66. sjednici održanoj, 28.07.2016. godine, razmotrilo i uz prihvaćene sugestije odobrilo Dokument okvirnog proračuna institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2017. do 2019. godine. Između ostalog, cilj DOP-a je da bude od pomoći Vijeću ministara BiH, kao i svim drugim institucijama na državnoj razini, pri planiranju politika prioriteta i programa potrošnje, koji će biti u konzistentnosti s odobrenim srednjoročnim makroekonomskim i fiskalnim okvirom BiH.

Kada je u pitanju proces usvajanja državnog proračuna, još jednom, podsjećamo na članak 136. Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH koji predviđa da: "Nakon što Parlamentarna skupština BiH dobije prijedlog zakona koji sadrži proračun institucija BiH za sljedeću godinu, koji je uputilo Predsjedništvo BiH sukladno zakonu i rokovima propisanim zakonom, isti prvo razmatra Zastupnički dom PSBiH. Nakon usvajanja, Zastupnički dom dostavlja prijedlog zakona s proračunom Domu naroda PSBiH najkasnije do 15. studenoga tekuće godine.

Prilikom donošenja proračuna primjenjuju se odredbe kojima se uređuje temeljni zakonodavni postupak, s tim da Kolegij Doma skraćuje rokove i poduzima sve druge potrebne mjere za donošenje proračuna ili, po potrebi, izmjene i dopune proračuna najkasnije do 15. prosinca tekuće godine". Također, člankom 127. Poslovnika Doma naroda PSBiH je predviđeno da (citat): "Nakon usvajanja prijedloga zakona koji sadrži proračun institucija BiH za sljedeću godinu, Zastupnički dom dostavlja prijedlog zakona s proračunom Domu naroda najkasnije do 15. studenoga tekuće godine. Prilikom donošenja proračuna primjenjuju se odredbe kojima se uređuje temeljni zakonodavni postupak, s tim da Kolegij Doma naroda skraćuje rokove i poduzima sve druge potrebne mjere za donošenje proračuna ili, prema potrebi, izmjene i dopune proračuna, najkasnije do 15. prosinca tekuće godine".

Dakle, nadležne držane institucije (Vijeće ministara BiH-Predsjedništvo BiH – Parlamentarna skupština BiH), koje su aktivno uključene u kreiranje i usvajanje državnog proračuna trebaju imati u vidu članak 136. Poslovnika Zastupničkog doma, te članak 127. Poslovnika Doma naroda PSBiH, sukladno navedenom, blagovremeno otpočeti sa aktivnostima na kreiranju i usvajanju proračuna, što je u prošloj, 2016. godini skoro u potpunosti ispoštovano.

PRORAČUN ZA 2017.

Vijeće ministara BiH je, na 79. sjednici održanoj, 03.11.2016. godine, usvojilo Nacrt zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za tekuću, 2017. godinu, u kojem su ukupni prihodi za financiranje institucija i primici na razini prethodnih godina i iznose 950.000.000,00 KM. Ministarstvo financija i trezora dostavilo je Nacrt zakona o Proračunu Predsjedništvu BiH, nadležnom za njegovo predlaganje, koje je, 15.11.2016. godine, nakon razmatranja i provedenih konzultacija, usvojilo Prijedlog Proračuna za 2017. godinu i uputilo ga u proceduru Parlamentarne skupštine BiH.

Vijeće ministara nije svoje obveze u svezi Proračuna za 2017. godinu izvršilo blagovremeno. Naime, obveza Vijeća ministara BiH je da Nacrt proračuna utvrdi najkasnije do 15. listopada, a ono ga je utvrdilo 03. studenog 2016. godine. Čime je onemogućilo i Predsjedništvo BiH da blagovremeno ispunji svoju obvezu, odnosno da Parlamentu BiH dostavi prijedlog Proračuna do 01. studenog 2016. godine.

Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu, u finalnoj formi je usvojen na 39. sjednici Zastupničkog doma PSBiH, održanoj, 14.12.2016. godine, dok u Domu naroda PSBiH usvojen na 04. hitnoj sjednici tog Doma, održanoj, 15.12.2016. godine, što znači da kašnjenje Vijeća ministara BiH prilikom utvrđivanja Nacrta Proračuna, koje je prouzrokovalo i kašnjenje Predsjedništva BiH u dostavljanju Proračuna ka Parlamentu BiH, nije utjecalo na Parlamentarnu skupštinu BiH da Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu usvoji u zakonskom roku.

Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu iznosi 950 milijuna KM i u skladu je s Globalnim okvirom fiskalne bilance i politika BiH, ispoštovana su zakonska rješenja i usvojeni okvir za financiranje, te osigurano nesmetano izvršavanje zakonskih nadležnosti svih institucija. Prihodi su osigurani od neizravnih poreza u istom iznosu već pet godina i iznose 750 milijuna KM, dok je preostalih 200 milijuna KM osigurano od neporeskih prihoda, tekuće podrške iz inozemstva, transfera drugih razina vlasti, prenesenog viška prihoda iz prethodnih godina, te primitaka od prodaje stalnih sredstava. Za servisiranje vanjskog duga planirano je 1.011.157.177 KM, što daje ukupni iznos od 1.961.157.177 KM

Ključni datumi u procesu pripreme i donošenja Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2017. godinu ("Proračun"):

- 28.01.2016. - prva proračunska instrukcija proračunskim korisnicima na državnoj razini od strane Ministarstva financija i trezora;
- 29.06.2016. – druga proračunska instrukcija Ministarstva financija i trezora;

- 22.08.-23.09.2016.- konzultacije Ministarstva financija i trezora sa proračunskim korisnicima;
- 14.10.2016. – Ministarstvo financija i trezora dostavilo Proračun prema Vijeću ministara BiH;
- 03.11.2016. – nakon konzultacija na nekoliko sjednica, Vijeće ministara BiH je jednoglasno usvojilo Nacrt zakona o Proračunu za 2017. godinu;
- 04.11.2016. – Vijeće ministara BiH dostavilo Proračun Predsjedništvu BiH, kao ovlaštenom predlagatelju u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- 15.11.2017. - Predsjedništvo BiH nakon razmatranja i provedenih konzultacija usvojilo Prijedlog Proračuna za 2017. i uputilo ga u Parlamentarnu skupštinu BiH;
- 30.11.2016. – Zastupnički dom PSBiH usvojio Proračun za 2017. godinu u I čitanju;
- 14.12.2016. - Zastupnički dom PSBiH usvojio Proračun za 2017. godinu u II čitanju
- 15.12.2016. – Dom naroda PSBiH usvojio Proračun za 2017. u I čitanju na 25. sjednici tog Doma, te u II čitanju, istoga dana, na 04. hitnoj sjednici Doma naroda.

U Proračunu za 2017. godinu, predsjedatelju Vijeća ministara BiH i dvojici zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH ponovo se dodjeljuju na raspolažanje sredstva u iznosu od 180.000,00 KM (u jednakim omjerima), iz tzv. tekuće pričuve, u svrhu interventnog korištenja, s tim da Predsjedatelj Vijeća ministara BiH i dva zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara odlučuju o kriterijima za dodjelu interventnih sredstava iz tekuće pričuve Proračuna za 2017. godinu.

Stajalište CCI-a je da je nedopustivo da se sredstva u iznosu od preko pola miliona KM godišnje, troše bez jasnih i transparentnih kriterija, što je obveza javnih dužnosnika na svim razinama u BiH, jer se samo na taj način može onemogućiti bilo kakva potencijalna zlouporaba trošenja novca poreskih obveznika, odnosno građana naše zemlje.

Dakle, odluke o trošenju proračunskog novca treba donositi Vijeće ministara BiH, u plenarnom zasjedanju, kao i Predsjedništvo BiH, bez "povlastica" za bilo koga u tom kontekstu, zbog potpune transparentnosti i odgovornosti pri trošenju proračunskog novca, što znači da treba sve učiniti da se spomenuto "diskrecijsko pravo" za članove Predsjedništva BiH, te za predsjedatelja Vijeća ministara BiH i dva zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara preispita i ukine, ako je ranije, onda, svakako, u Proračuna za 2018. godinu.

Podsjećamo i na zakonske prepostavke u kontekstu usvajanja državnog proračuna, odnosno Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine bilo definirano člankom 10. Zakona o financiranju institucija BiH, koji sadrži:

- Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine sadrži proračun sačinjen sukladno članku 8. ovog zakona i odredbe koje reguliraju specifičnosti izvršenja proračuna u tekućoj godini.
- Vijeće ministara obvezno je Predsjedništvu Bosne i Hercegovine podnijeti Nacrt Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za narednu godinu najkasnije do 15. listopada tekuće godine.
- U skladu s vlastitim poslovnikom, Predsjedništvo BiH dužno je podnijeti za narednu godinu Prijedlog Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine do 01. studenog tekuće godine.
- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine razmatra Prijedlog Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH, koji podnosi Predsjedništvo BiH, i sukladno Poslovniku usvaja Zakon o proračunu do 31. prosinca tekuće godine za narednu.

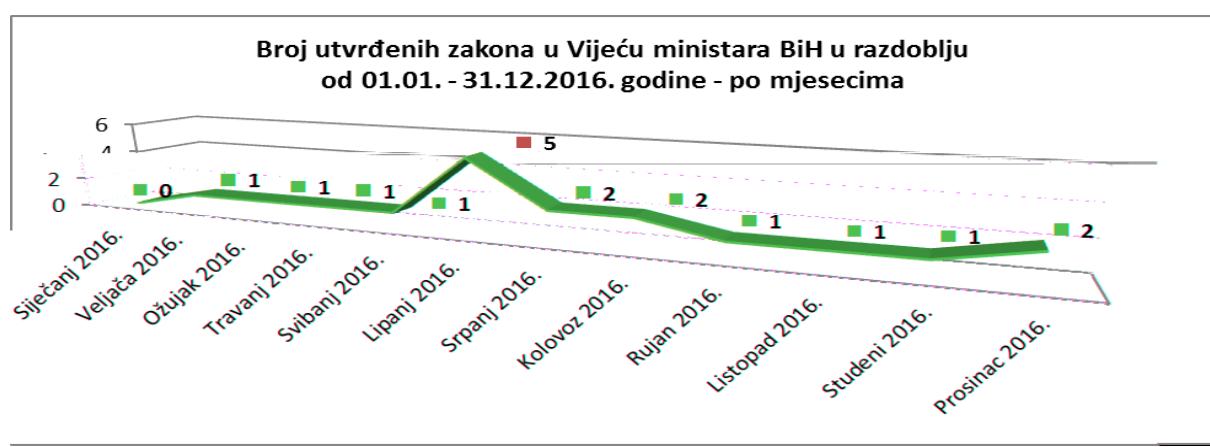
Uzgred, podsjećamo da Vijeće ministara BiH niti jednom u posljednjih 10 godina nije utvrdilo Nacrt Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za narednu godinu do 15. listopada tekuće godine, što je regulirano stavkom (2), članak 10. Zakona o financiranju institucija BiH, te ga dostavilo u proceduru Predsjedništva BiH kao ovlaštenom predlagatelju.

Na kraju, kašnjenja Vijeća ministara BiH po tom pitanju, ili nepostojanje konsenzusa unutar Predsjedništva BiH, što se događalo ranijih godina, po pitanju visine proračunskih sredstava i preraspodjeli istih u godišnjim proračunima institucija na razini BiH, producirali su situaciju u kojoj Predsjedništvo BiH, nijednom u proteklih 10 godina nije blagovremeno utvrdilo prijedlog proračuna, sukladno vlastitom Poslovniku i stavku 3, članka 10. Zakona o financiranju institucija BiH, što je uzrokovalo i kašnjenje prilikom usvajanja državnog proračuna u PSBiH.

UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VM BiH

Vijeće ministara BiH je u razdoblju od 01.01. - 31.12.2016. godine, utvrdilo 18 zakonskih prijedloga, i to 14 zakona iz programa rada Vijeća ministara za 2016. godinu, te 4 zakonska prijedloga, koji nisu bili planirani programom rada Vijeća ministara za 2016. godinu.

Više od jedne četvrtine zakona od ukupno utvrđenih 18 zakona u prošloj godini (5 zakona ili 27,8%) utvrđeno je u mjesecu lipnju 2016. godine, uz podsjećanje da u mjesecu siječnju prošle godine nije bilo utvrđenih zakona, tijekom sedam mjeseci (veljača, ožujak, travanj, svibanj, rujan, listopad i studeni), utvrđen je po jedan zakon, dok su u mjesecu srpnju, kolovozu i prosincu 2016. godine, utvrđena po dva zakonska prijedloga – ukupno 18 zakona.



Grafikon 6

Svega 3 od 18 utvrđenih zakona su temeljni (novi) zakoni, a ostalo su, uglavnom, manje ili veće, izmjene i dopune već postojećih zakonskih rješenja.

S obzirom da program rada Vijeća ministra BiH za 2016. godinu sadrži ukupno 56 zakona (54 prijedloga i 2 nacrta), realizacija godišnjeg programa rada na planu zakonodavnih aktivnosti iznosi 1/4 od planiranog za prošlu godinu (25,0%), jer je utvrđeno 14 zakona od planiranih 56 u programu rada VMBiH za prošlu, 2016. godinu, uz još 4 utvrđena zakona, koji nisu bili planirani programom rada Vijeća ministara BiH za prošlu, 2016. godinu.

➤ Broj utvrđenih zakona u Vijeću ministara BiH u 2016. godini - po predlagateljima:

- Ministarstvo pravde – predlagatelj 5 zakona u 2016. godini,
- Ministarstvo financija i trezora – predlagatelj 4 zakona u 2016. godini,
- Ministarstvo komunikacija i prometa – predlagatelj 2 zakona u 2016. godini,
- Ministarstvo sigurnosti – predlagatelj 1 zakona u 2016. godini,
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – predlagatelj 1 zakona u 2016. g.

- Ministarstvo civilnih poslova - predlagatelj 1 zakona u 2016. godini,
- Upravni odbor UIO - predlagatelj 4 zakona u 2016. godini,
-
- Ministarstvo vanjskih poslova – nije bilo predlagatelj zakona u 2016. godini,
- Ministarstvo obrane – nije bilo predlagatelj zakona u 2016. godini,
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – nije bilo predlagatelj zakona u 2016. godini.

UTVRĐENI PRIJEDLOZI ZAKONA U VIJEĆU MINISTARA BIH OD 01.01.- 31.12.2016. GODINE:

Red. broj	Naziv zakonskog prijedloga	Podtip mjere	Predlagatelj/i	Status mjere u instituciji

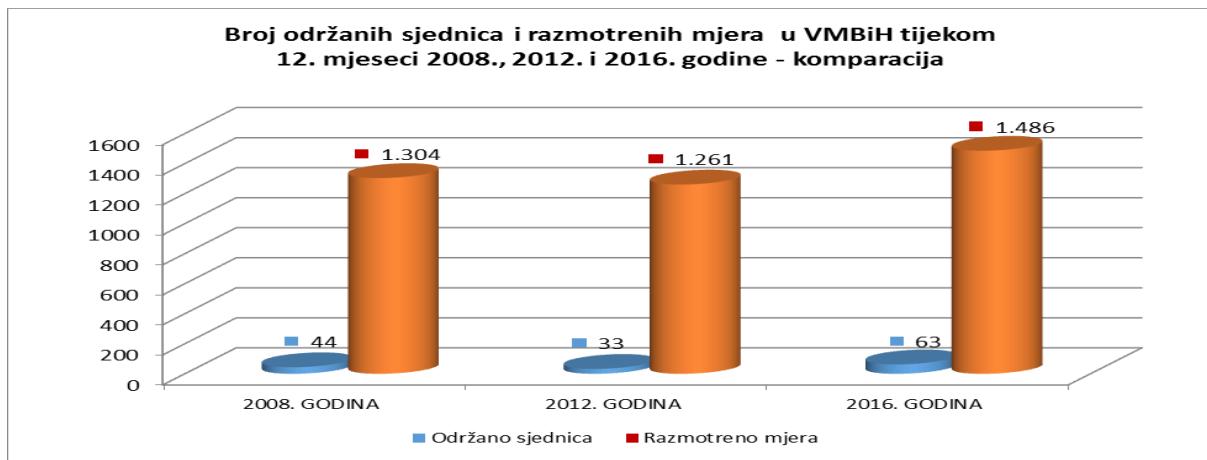
--	--	--	--	--

Tabela 5.: Pregled utvrđenih prijedloga zakona u Vijeću ministara BiH od 01.01. - 31.12.2016. godine

Iz navedenog proizlazi da su, zaključno sa 31.12.2016. godine, nerealizirana ostala 42 zakona iz programa rada Vijeća ministara BiH za 2016. godinu ili $\frac{3}{4}$ od broja planiranih zakona, od čega je nerealizirano ostalo ukupno 26 temeljnih (novih) zakona (61,9%), te 16 izmjena i dopuna već postojećih zakonskih prijedloga (38,1%).

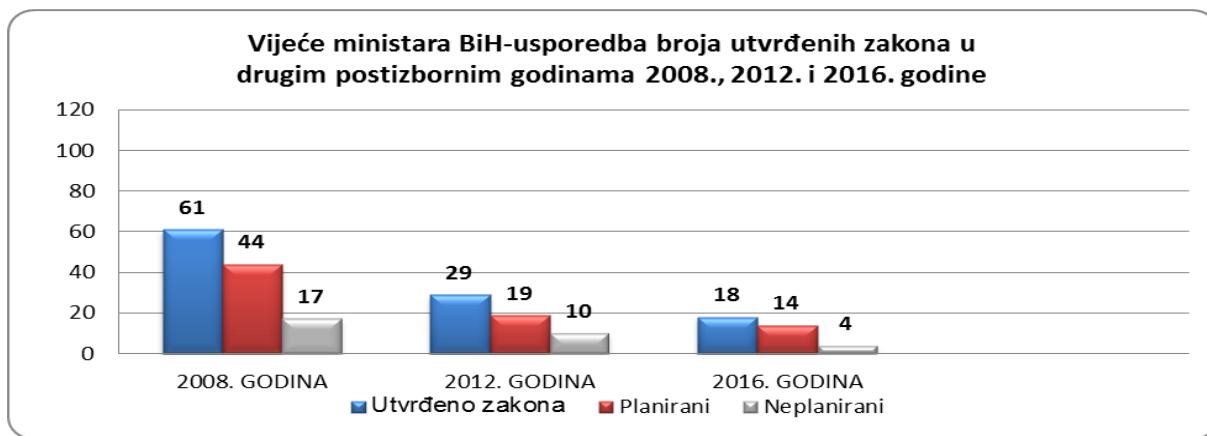
KOMPARACIJA AKTUALNOG SAZIVA VMBIH SA BIVŠIM SAZIVIMA

Vijeće ministara BiH je u razdoblju od 01.01.– 31.12.2008. godine (druga postizborna godina nakon općih izbora 2006.) održalo 44 sjednice, na kojima su razmatrane 1.304 mjere, i utvrđen ukupno 61 zakonski prijedlog (44 iz programa i 17 neplaniranih), uz podsjećanje da je samo u mjesecu prosincu 2008. godine, utvrđeno čak 27 zakonskih prijedloga, što je 9 zakona više od broja utvrđenih zakona tijekom 12 mjeseci prošle, 2016. godine (18 zakona).



Grafikon 7

Tijekom 12 mjeseci 2012. godine (druga postizborna godina nakon općih izbora 2010.), uz podsjećanje da je tadašnje Vijeće ministara BiH potvrđeno u Zastupničkom domu PSBiH tek, 13.02.2012. godine (cca 16 mjeseci nakon održanih općih izbora u BiH, 2010. godine), te da cca 1,5 mjeseci nisu održavane sjednice Vijeća ministara BiH, zaključno sa 31.12.2012. godine održane su 33 sjednice Vijeća ministara BiH, na kojima je razmatrana 1.261 mjera i utvrđeno ukupno 29 zakona (19 planiranih i 10 neplaniranih zakona).



Grafikon 7

Podsjećamo da je aktualni saziv Vijeća ministara BiH tijekom 2016. godine održao 63 sjednice (znatno više sjednica nego u 2008. i 2012. godini), na kojima je razmatrano 1.486

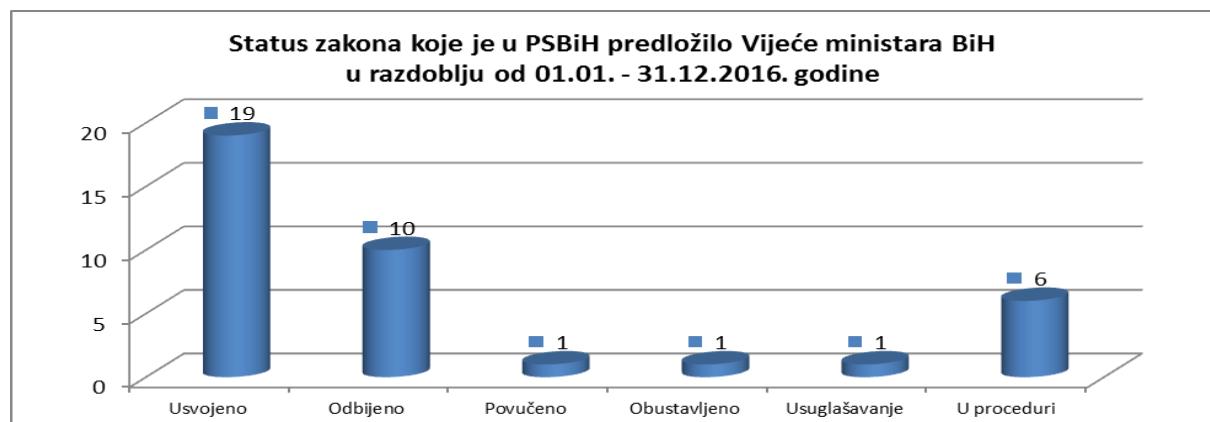
mjera, što je, također, više nego u adekvatnim razdobljima prethodnih saziva, odnosno, u drugim postizbornim godinama nakon općih izbora u BiH, 2006. i 2010. godine, ali uz činjenicu da je utvrđeno i znatno manje zakona - 18 zakona (14 iz programa i 4 neplanirana).

Dakle, aktualni saziv Vijeća ministara BiH je utvrdio manje zakona u odnosu na adekvatna razdoblja dva prethodna mandata.

USVAJANJE ZAKONA

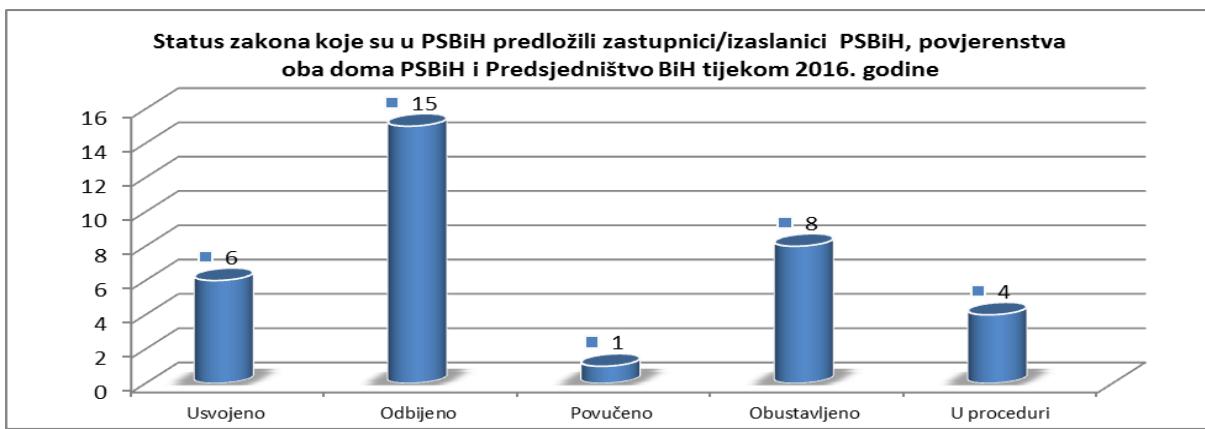
Tijekom 2016. godine, od 72 zakona koji su bili u proceduri na razini Parlamentarne skupštine BiH, Vijeće ministara BiH bilo je predlagatelj 38 zakona, dok su zastupnice/zastupnici/izaslanici/izaslanice oba doma PSBiH, povjerenstva oba doma PSBiH, te Predsjedništvo BiH, bili predlagatelji 34 zakonska prijedloga, računajući i jedan prijedlog zakona koji je u Zastupničkom domu PSBiH predložio Milorad Živković, SNSD, zastupnik bivšeg saziva Zastupničkog doma, koji se nalazi u proceduri PSBiH od 28.02.2014. (Prijedlog zakona o utvrđivanju visine plaće zaposlenih u institucijama BiH).

Od spomenutih 38 prijedloga zakona, čiji je predlagatelj Vijeće ministara BiH u navedenom godišnjem razdoblju, usvojeno je 19 zakona, 10 zakona je odbijeno, 1 zakon je povučen iz procedure, za 1 zakon je obustavljena procedura, 1 zakon je bio na usuglašavanju kod zajedničkog povjerenstva oba doma PSBiH, dok je 6 zakona ostalo u proceduri PSBiH, zaključno sa 31.12.2016. godine.



Grafikon 8

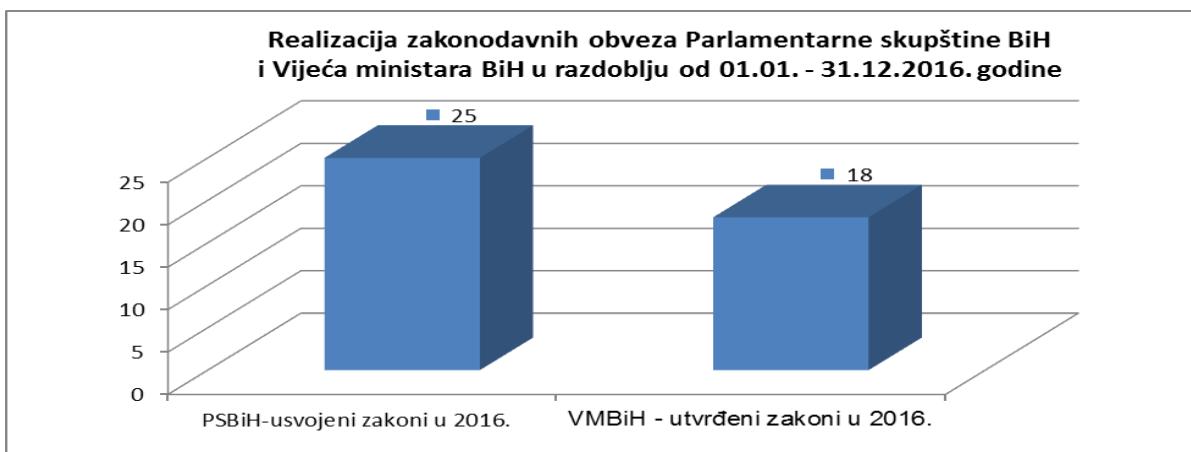
Kada su u pitanju prijedlozi zakona koje su u PSBiH predložili zastupnici/izaslanici, povjerenstva i Klubovi političkih stranaka oba doma PSBiH, te Predsjedništvo BiH, tijekom razdoblja od 01.01.–31.12.2016. godine, predložena su 34 zakona, s tim da je 6 zakona usvojeno, 15 odbijeno, 1 zakon povučen iz procedure, za 8 zakona obustavljena procedura, dok su u proceduri PSBiH, zaključno sa 31.12.2016., ostala 4 zakonska prijedloga.



Grafikon 9

Promatrajući realizaciju zakona u 2016. godini, Vijeće ministara BiH je za 12 mjeseci 2016., utvrdilo 18 različitih prijedloga zakona, od čega je Parlamentarna skupština BiH, zaključno sa 31.12.2016. godine, usvojila manje od $\frac{1}{2}$ utvrđenih zakona od strane VMBiH – ukupno 8 zakona ili 44,4%, računajući i Prijedlog Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, koji je kreiralo i utvrdilo u formi nacrta Vijeće ministara BiH, a Predsjedništvo BiH, sukladno svojim ustavnim nadležnostima, dostavilo ga u proceduru PSBiH, koja je isti i usvojila, 15.12.2016. godine.

Kada je u pitanju preostalih 17 usvojenih zakona u PS BiH tijekom 2016. godine (usvojeno ukupno 25 zakona u PSBiH), radi se o prijedlozima zakona koji je Vijeće ministara BiH utvrdilo tijekom 2015. godine, kao i zakonima čiji su predlagatelji zastupnici/izaslanici PSBiH, kao i povjerenstva oba doma PSBiH.



Grafikon 10

Dakle, mali broj usvojenih zakona u oba doma Parlamentarne skupštine BiH od zakonskih prijedloga koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo u prošloj, 2016. godini (usvojeno 8 zakona u PSBiH od ukupno 18 zakona utvrđenih od strane Vijeća ministara BiH), uz značajan broj odbijenih zakona u oba doma PSBiH u 2016. godini, čiji je predlagatelj Vijeće ministara BiH –

odbijeno je 10 zakona Vijeća ministara BiH, što je više od 1/3 od ukupnog broja odbijenih zakona na razini PSBiH u navedenom razdoblju – odbijeno 25 zakona, i što jasno pokazuje da je neophodna još bolja koordinacija aktivnosti između aktualnog saziva Parlamentarne skupštine i Vijeća ministara BiH, koja bi značila i puno brži "protok" zakona unutar PSBiH.

Situacija je nešto bolja nego u prošlim sazivima VMBiH i PSBiH, kada su zakoni koje je, jednoglasno ili uz solidnu većinu, utvrđivalo Vijeće ministara BiH, bili u još većem procentu "obarani" u jednom od Domova PSBiH, uz činjenicu da je bila ista "vladajuća većina" u obje institucije (VMBiH-PSBiH), što je bila potvrda tadašnje disfunkcionalnosti vlasti na državnoj razini, odnosno potvrda tzv. "vladajuće koalicije" na interesnim, a ne programskim temeljima.

PITANJA I INICIJATIVE

U kontekstu obveze Vijeća ministara da odgovara na zastupnička i izaslanička pitanja, navedimo da, još uvijek, postoje određena pitanja zastupnika/izaslanika oba doma PSBiH na koja se ne odgovara blagovremeno ili odgovara samo djelomično, što je u suprotnosti sa poslovničkim odredbama.

Nadalje, u kontekstu bržeg odgovaranja na postavljena zastupnička/izaslanička pitanja, svakako treba istaknuti izmjene Poslovnika oba doma PSBiH iz 2014. godine, s obzirom da je na svakoj prvoj plenarnoj sjednici u mjesecu, zastupnicima/izaslanicima oba doma PSBiH omogućeno postavljanje pitanja članovima Vijeća ministara BiH, uz izravni TV prijenos na javnom TV servisu, sukladno spomenutim poslovničkim izmjenama, na koja ministrice/ministri u Vijeću ministara BiH odmah daju usmene odgovore, a u slučaju nezadovoljstva ili djelomičnog zadovoljstva dobivenim odgovorom, zastupnici/izaslanici oba doma PSBiH mogu zatražiti odgovor u pisanoj formi.

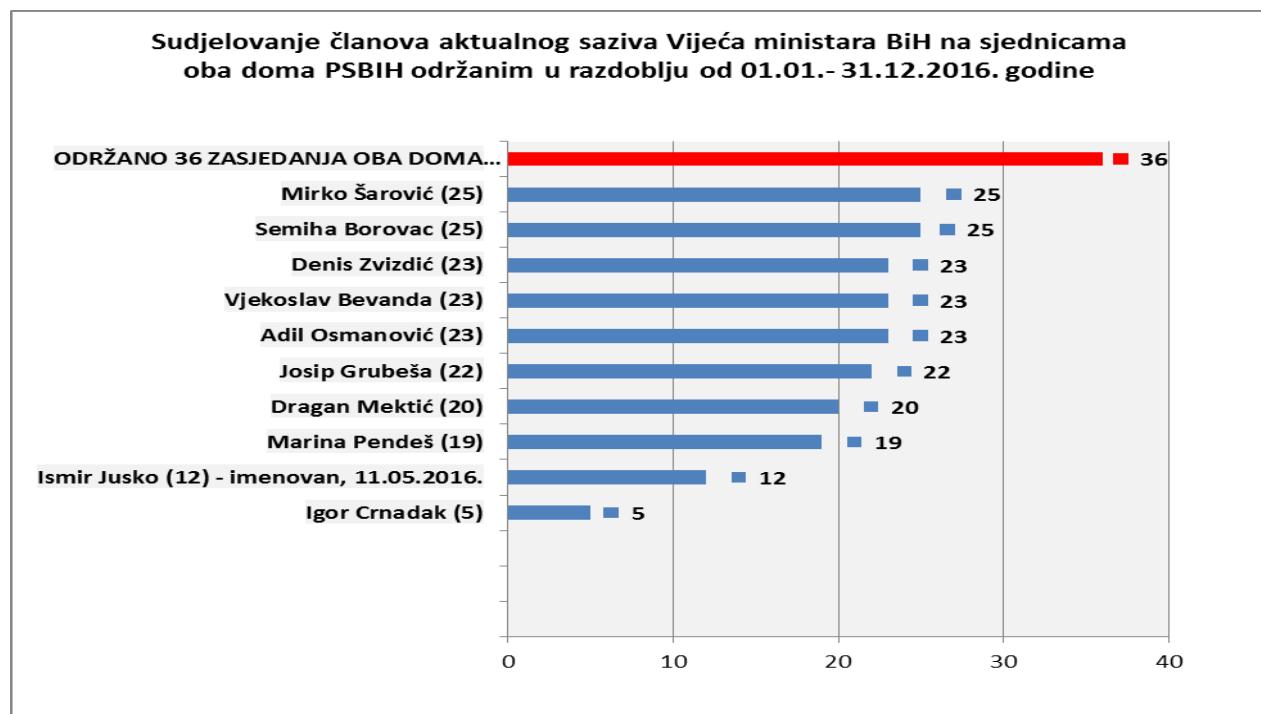
Također, i dalje postoji poslovnička mogućnost postavljanja zastupničkih pitanja u pisanoj formi, s tim da su poslovnički rokovi za dostavljanje odgovora na ista vrlo precizni, te da svako kašnjenje u dostavljanju odgovora zastupnicima/izaslanicima u roku dužem od 30 dana, uz moguće produženje tog roka u slučaju složenosti pitanja, što treba blagovremeno najaviti u pisanoj formi, jer takva kašnjenja predstavljaju kršenje Poslovnika o radu oba doma PSBiH.

SUDJELOVANJE MINISTRICA/MINISTARA VMBiH NA SJEDNICAMA OBA DOMA PSBiH

Članovi Vijeća ministara BiH ne vrše redovno svoju obvezu prisustva sjednicama domova PS BiH, s tim da redovito najavljiju svoja odsustva predsjedateljima oba doma PSBiH, a na sjednicama su nazočni njihovi zamjenici ili pomoćnici.

Iz narednog grafikona je vidljivo da su, od ukupno 36 održanih zasjedanja oba doma PSBiH, računajući i dva nastavka sjednica Zastupničkog doma PSBiH, uz napomenu da nije bilo zajedničkih sjednica oba doma PSBiH tijekom 2016. godine, Mirko Šarović, zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara BiH i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Semiha Borovac, ministrica za ljudska prava i izbjeglice bili nazočni na po 25 zasjedanja oba doma PSBiH, Denis Zvizdić, predsjedatelj Vijeća ministara BiH, Vjekoslav Bevanda, zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara BiH i ministar financija i trezora, te Adil Osmanović, ministar civilnih poslova BiH, bili su nazočni na po 23 zasjedanja oba doma PSBiH.

Josip Grubeša, ministar pravde bio je nazočan na ukupno 22 zasjedanja, Dragan Mektić, ministar sigurnosti je nazočio na ukupno 20 zasjedanja oba doma PSBiH, dok je Marina Pendeš, ministrica obrane, bila nazočna na ukupno 19 zasjedanja oba doma PSBiH u 2016. godini.



Grafikon 11

Nadalje, Ismir Jusko, ministar komunikacija i prometa, koji je imenovan za ministra na 29. sjednici Zastupničkog doma PSBiH održanoj, 11.05.2016. godine, bio je nazočan na ukupno 12 održanih zasjedanja oba doma PSBiH, dok je Igor Crnadak, ministar vanjskih poslova BiH, zbog čestih poslovnih putovanja u inozemstvo, nazočio na svega 5 zasjedanja PSBiH u prošloj, 2016. godini.

2016. godina bila je vrlo uspješna kada je europski put Bosne i Hercegovine u pitanju, s tim da je, nakon usvajanja Izjave o prihvaćanju ubrzanog integracijskog procesa u Parlamentarnoj skupštini BiH, te donošenja Odluke Vijeća Europske unije da se odobri Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SPP), u relativno kratkom roku, došlo do potpune deblokade europskog puta BiH, koji je godinama, najblaže rečeno, bio značajno usporen.

Dakle, nakon stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, 01. lipnja 2015. godine, predaje vjerodostojne aplikacije za kandidatski status BiH u EU u Briselu, 15. veljače 2016. godine, pa do odluke Vijeća Europske unije da, na zasjedanju održanom, 20. rujna 2016. godine, prihvati Zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine u Europskoj uniji i tom prigodom pozove Europsku komisiju da pripremi mišljenje o Zahtjevu za članstvo, koja je značila da je Vijeće Europske unije potvrdilo europsku perspektivu naše zemlje i otvorilo put za nove korake u procesu europskih integracija Bosne i Hercegovine.

Također, Europska komisija je pozvana da pri pripremi mišljenja o Zahtjevu za članstvo naročitu pozornost obrati na provedbu presude Europskog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdić-Finci", što bi građanima Bosne i Hercegovine, koji ne pripadaju niti jednom od tri konstitutivna naroda omogućilo da se mogu kandidirati na izborima, te obnašati dužnosti člana Predsjedništva BiH i izaslanika u Doma naroda PSBiH. U određenim političkim krugovima aktualne vladajuće većine na državnoj razini vlasti spominjao se kraj siječnja tekuće, 2017. godine, kao krajnji rok do kojeg treba postići politički (međustranački) dogovor vladajuće većine na državnoj razini u svezi provedbe odluke Europskog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdić-Finci", kako bi se stvorile prepostavke za dogranju Izbornog zakona BiH (HDZBiH), ali je to, po nekim drugim stajalištima unutar vladajuće koalicije, bila "nemoguća misija", odnosno nerealan rok za postizanje tako važnog dogovora, što znači da će proteći još neko vrijeme do potrebne suglasnosti i kompromisa.

Nakon predaje aplikacije za članstvo BiH u EU sredinom veljače prošle godine (15.02.'16.), te poziva Europskoj komisiji da pripremi mišljenje o Zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Europskoj uniji, 20. rujna 2016. godine, Bosna i Hercegovina je 09. Prosinca 2016. godine dobila Upitnik Europske komisije, sa 3.242 pitanja, koja je predsjedatelju Vijeća ministara BiH Denisu Zvizdiću predao komesar za europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannes Hahn. Kada BiH uspješno odgovori na sva postavljena pitanja iz Upitnika, odnosno kada Europska komisija bude zadovoljna dostavljenim odgovorima, EK će dati preporuku Vijeću Europske unije o tome da li BiH treba odobriti status kandidata, te

pritom može utvrditi i datum za otvaranje pregovora o pristupanju, uz podsjećanje da su politički lideri vladajuće većine, za postizanje navedenog cilja najavili kraj 2017. godine.

Upitnik Europske komisije predstavlja popis opsežnih pitanja o političkom, pravnom, institucionalnom i ekonomskom sustavu Bosne i Hercegovine, sa naglaskom na proces usklađivanja zakonodavstva i preuzimanja standarda Europske unije, kako bi se ocijenila spremnost Bosne i Hercegovine za stjecanje statusa kandidata i otvaranje pregovora o članstvu u Europskoj uniji. Stoga priprema odgovora na pitanja iz Upitnika, te moguća dodatna pitanja, predstavlja najznačajniji i najsloženiji zadatak institucija naše zemlje u procesu europskih integracija, pored pregovora o SSP-u u 2005. i 2006. godini.

Nadalje, nakon vidljivih političkih neslaganja u svezi sudjelovanja određenih institucija u procesu priključenja BiH u Europsku uniju, konačno je usuglašen i usvojen "mehanizam koordinacije europskih integracija BiH", što je bila ključna pretpostavka (ili prepreka) da se intenzivnije radi na kreiranju i usvajanju "Programa integriranja BiH u EU", koji je relevantan strateški, odnosno planski dokument za pristupanje naše zemlje Europskoj uniji, koji bi objedinio sve postojeće obveze, te pojednostavio planiranje i praćenje procesa pristupanja Bosne i Hercegovine u članstvo Europske unije.

Dakle, dokument "Program integriranja BiH u EU", bi trebao dati pregled svih obveza iz procesa BiH ka EU, dinamiku realizacije preuzetih obveza, plan ispunjenja kriterija za članstvo, plan usklađivanja domaćeg sa zakonodavstvom EU, kao i procjenu troškova realizacije samog programa. Na temelju spomenutog programa integriranja, bilo bi poznato koja administrativna razina i kada radi na ispunjenju određene konkretnе aktivnosti, s tim da bi planiranje rada izvršnih organa vlasti (vlada) na svim razinama bilo pojednostavljeno, a zakonodavna vlast i bi dobila dodatni instrument za praćenje njihovog rada u tom kontekstu.

Dodatno, ovim programom bi trebalo utvrditi mјere koje će biti provedene u višegodišnjem razdoblju, s ciljem ispunjenja svih obveza iz procesa europskih integracija i kriterija za punopravno članstvo naše zemlje u Europskoj uniji. Također, program integriranja BiH u EU treba biti jasna poruka da je Bosna i Hercegovina predana svom europskom putu, da i kroz ovaj dokument pruža okvir pravne i političke sigurnosti, s obzirom da će građani, poslovna zajednica i potencijalni investitori jasno vidjeti što i kako nadležne institucije na svim razinama planiraju raditi, u kojim rokovima i sa kojim finansijskim sredstvima. Dakle, Program integriranja BiH u EU treba biti programski dokument Vijeća ministara BiH, vlada oba bh. entiteta, Brčko Distrikta i kantonalnih vlada u Federaciji BiH, te svih građana naše zemlje.

Između ostalog, u Službenom glasniku BiH broj 75/16. od 07.10.2016. godine, objavljena je Odluka o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom

Europske unije, a koju je na prijedlog Direkcije za europske integracije usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 66. sjednici održanoj, 28.07.2016. godine. Vijeće ministara BiH je na 75. sjednici održanoj, 28.09.2016. godine, donijelo i Odluku o uspostavljanju Povjerenstva za europske integracije, što dodatno potvrđuje ozbiljnost državnih institucija da se suoči sa svim izazovima koji će se pojaviti na europskom putu Bosne i Hercegovine.

U odgovoru na postavljeno zastupničko pitanje Senada Šepića, SDA, postavljenom na 39. sjednici Zastupničkog doma PSBiH održanoj, 14.12.2016. godine, koje je vezano za neophodnost usvajanja i konačnog donošenja državnog programa integriranja BiH u EU, Edin Dilberović, direktor Direkcije za europske integracije BiH je kazao (citat iz stenograma):

"Direkcija za europske integracije je napravila niz ključnih aktivnosti koje su bitne, kako bismo mogli početi raditi na planu integriranja. S tim u svezi, u skladu sa onim što je uradila Direkcija za europske integracije, Vijeće ministara BiH je donijelo niz odluka koji će nam omogućiti da taj plan integriranja bude jedna od tema koja će se jako brzo otvoriti, a ona je svakako, već na stolu. Što se tiče financija, one su tu, mi smo napravili neka tri modula, u skladu sa zaključcima Vijeća ministara BiH. Prvi modul je već završen, završili smo tu informacijsku platformu za Upitnik, drugi modul je sam plan integriranja i treći modul je upravljanje dokumentima sustava koordinacije procesa europskih integracija. Želio bih samo napomenuti da je plan integriranja obveza Bosne i Hercegovine, u skladu sa člankom 70. SSP-a. Također, u Izvješću Europske komisije o BiH za 2016. godinu, spominje se obveza plana integriranja, kao i u Upitniku Europske komisije, pitanje broj 45 i pitanje broj 82 u okviru poglavlja - Politički kriteriji, koja su vezana za plan integriranja BiH u EU. Plan integriranja nije samo priča Parlamenta BiH i Vijeća ministara BiH, što je do sada bio slučaj, jer plan integriranja je priča svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini i na kraju krajeva, i svih parlamenta u našoj zemlji. Stoga apeliram na vas zastupnike da sa kolegama na nižim razinama vlasti u entitetima, Brčko Distriktu i kantonima, također, pokrenemo ovu priču vezano za plan integriranja, jer plan integriranja mora biti istovjetan i donesen za sve razine vlasti, u protivnom, on neće biti funkcionalan".

Kada je u pitanju usuglašavanje i usvajanje efikasnog mehanizma koordinacije, podsjećamo da je Vijeće ministara BiH, u prvom pokušaju, na izvanrednoj ("tajnoj") sjednici održanoj, 26.01.2016. godine, usvojilo Odluku o sustavu koordinacije procesa europskih integracija ("mehanizam koordinacije"), koju nisu prihvatile institucije Republike Srpske, tako da je, nakon sedmomjesečnih usuglašavanja, na 69. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj, 23.08.2016. godine, konačno donesena Odluka o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u BiH, kojoj je prethodilo usuglašavanje teksta spomenute odluke na razini

predsjedatelja Vijeća ministara BiH, entitetskih premijera, te političkih lidera stranaka koje čine tzv. "vladajuću većinu" na državnoj i entitetskoj razini.

Naime, odlukom o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini, definiraju se institucionalni i operativni sustav i način ostvarivanja koordinacije institucija u Bosni i Hercegovini na provedbi aktivnosti u svezi s procesom integriranja Bosne i Hercegovine u Europsku uniju, te zajednička tijela u okviru sustava koordinacije, njihov sastav, nadležnosti i međusobni odnosi. Koordinacija procesa europskih integracija podrazumijeva aktivnosti koje se provode s ciljem osiguranja što većeg stupnja usklađenosti i koherentnosti u radu institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini u svezi s izvršenjem ugovornih obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine, kao i drugih obveza iz procesa europskih integracija. Sustavom koordinacije uređuje se i način ostvarivanja komunikacije između institucija u Bosni i Hercegovini, s ciljem osiguranja i iznošenja usuglašenog stava ispred Bosne i Hercegovine u komunikaciji s institucijama Europske unije. Odlukom se, dakle, uspostavlja sustav vertikalne koordinacije, odnosno koordinacije između različitih razina organizacije vlasti u našoj zemlji, za čiju provedbu se uspostavljaju zajednička tijela za provedbu, koja uključuju sve razine vlasti u Bosni i Hercegovini.

Odluka o sustavu koordinacije uređuje utemeljenje, sastav, ovlašćenja i način rada svih tijela sustava koordinacije procesa europskih integracija u BiH. Tijela zadužena za koordinaciju procesa europskih integracija su Kolegij za europske integracije, Ministarske konferencije, Povjerenstvo za europske integracije i Radne grupe za europske integracije, a predviđeno je i utemeljenje stalnih izaslanstava naše zemlje u okviru tijela formiranih na temelju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Institucije na svim razinama vlasti u BiH su pozvane da poduzmu aktivnosti na uspostavljanju i funkcioniranju svih tijela sustava koordinacije.

U tom kontekstu, Vijeće ministara BiH je 28.09.2016. godine donijelo Odluku o uspostavljanju Povjerenstva za europske integracije, koje će djelovati u sustavu vertikalne koordinacije u procesu europskih integracija naše zemlje, te na taj način osigurati bolju koordinaciju nadležnih institucija svih razina vlasti u BiH, radi postizanja višeg stupnja sveobuhvatnosti u procesu europskih integracija. Predsjedatelj spomenutog Povjerenstva za europske integracije je Edin Dilberović, direktor Direkcije za europske integracije BiH, zamjenici predsjedatelja su predstavnici entitetskih vlada, dok su članovi spomenutog Povjerenstva predstavnici kantonalnih vlada, te Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara BiH je 10. lipnja 2015. godine usvojilo "Ekonomsku reformsku agendu za BiH za razdoblje od 2015.-2018. godine", s tim da Vijeće ministara BiH, 06.10.2015. godine, usvojilo i Akcijski plan za provedbu Reformske agende na razini Vijeća ministara BiH, koji je

sadržavao tzv. "paket mjera", koje su planirane u oblastima javnih financija, oporezivanja i fiskalne održivosti, poslovne klime i konkurentnosti, vladavine prava i dobrog upravljanja, te reforme javne uprave, koje su trebale provesti institucije BiH u 2015. i 2016. godini, u suradnji sa institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Federacije BiH i Republike Srpske.

Po najnovijim analizama Vijeća ministara BiH, Akcijski plan Ekonomski reformske agende za BiH za razdoblje 2015.-2018. se aktivno provodi i procent realizacije mjera zaključno sa 31.12.2016. godine, iznosio je 53% za mjere koje su u nadležnosti Vijeća ministara BiH, što znači da je, od 34 generalne mjere iz Akcijskog plana Reformske agende na državnoj razini, u potpunosti implementirano 18 mjeru, te da se veći broj mjeru nalazi u fazi implementacije.

Gledajući po rokovima koji su planirani za realizaciju mjeru iz AP RA, realizirano je cca 80% mjeru iz Reformske agende na razini VMBiH planiranih za razdoblje do 31.12.2016. godine.

Kada je u pitanju Parlamentarna skupština BiH, Reformska agenda je prihvaćena u Zastupničkom domu PSBiH na 16. sjednici održanoj, 27.08.2015. godine, te u Domu naroda PSBiH, na 9. sjednici održanoj, 17.09.2015. godine. Akcijski plan za provedbu Reformske agende na razini Vijeća ministara BiH revidiran je i objavljen, 10. prosinca 2015. godine i u istom su pojedini planirani rokovi bili prolongirani za početak 2016. godine,

Pored predaje aplikacije za članstvo BiH u EU, usuglašavanja i usvajanja mehanizma koordinacije na europskom putu BiH, aktivne provedbe reformske agende, prilagođavanja sporazuma o pridruživanju i stabilizaciji, odluke Vijeća Europske unije da prihvati Zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine u Europskoj uniji, dostavljanja Uptnika Europske komisije našim vlastima, svakako treba spomenuti i objavljivanje rezultata popisa stanovništva, koji je u Bosni i Hercegovini proveden 2013. godine, ali se skoro tri godine čekalo na rezultate spomenutog popisa, jer su prvi preliminarni rezultati objavljeni, 05. studenog 2013. godine. Naime, nakon višemjesečnih usuglašavanja i odgađanja konačnog datuma objave rezultata, te problema vezanih za neusvajanje Jedinstvenog programa za obradu podataka, Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine objavila je konačne rezultate Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini provedenog od 01.-15. listopada 2013. godine. Prema konačnim, međunarodno usporedivim rezultatima popisa stanovništva, u BiH živi 3.531.159 stalnih stanovnika, a prema posljednjem popisu, obavljenom u bivšoj Jugoslaviji tijekom 1991. godine, u Bosni i Hercegovini je živjelo 4.377.033 stanovnika.

Kada je u pitanju članstvo Bosne i Hercegovine u Sjevernoatlanskom savezu (NATO), vlasti BiH trebaju ispuniti neophodne vojne i političke uvjete. Naime, treba podsjetiti da je, nakon što je BiH dugo bila u programu Partnerstva za mir (PFP), prvi i temeljni kriterij na putu u NATO aktiviranje Akcijskog plana za članstvo (MAP), što je posljednja stepenica prema

pozivu za članstvo BiH u NATO savezu. Dakle, da bi MAP bio aktiviran, neophodno je završiti proces knjiženja perspektivne vojne imovine, ne samo u Federaciji BiH, jer su sve upisane lokacije vojnih objekata u Federaciji BiH (upisano je 25 lokacija), već taj proces treba ubrzati i kada je u pitanju upis vojnih lokacija u Republici Srpskoj, odnosno blagovremeno i kvalitetno provoditi odluke nadležnih sudske institucija u tom kontekstu (Han Pijesak).

Navedeno pitanje je posljednjih godina, iz tehničkog, pretvoreno u krupno političko pitanje, pa će biti potrebna "dodatna politička volja" da se isto uspješno riješi, s tim da je za aktiviranje MAP-a, potrebno nastaviti angažman u vojnim mirovnim misijama u svijetu, te okončati proces rješavanja viška oružja i municije, pa je i dalje sasvim neizvjesno kada će MAP biti aktiviran, a posebno je nepoznana, kada bi BiH mogla postati članica NATO-a.

Ključni datumi i događaji u odnosima između Bosne i Hercegovine i Europske unije²:

- 1997.: Vijeće ministara Europske unije postavlja političke i gospodarske uvjete za razvoj bilateralnih odnosa. Bosni i Hercegovini se pruža mogućnost korištenja autonomnih trgovinskih mjera.
- 1998.: Uspostavljanje EU - BiH Konsultativnog radnog tijela (Consultative Task Force - CTF) koje osigurava tehničku i stručnu pomoć u području administracije, zakonodavnog okvira i politike.
- Svibanj 1999.: Počinje proces stabilizacije i pridruživanja (Stabilisation and Association Process - SAP). Proces stabilizacije i pridruživanja nudi jasnu mogućnost integriranja u EU za Bosnu i Hercegovinu, kao i ostalih pet zemalja regije zapadnog Balkana.
- Lipanj 1999.: Pokrenute aktivnosti Pakta stabilnosti za jugoistočnu Europu, kojem je strateški cilj stabilizacija u jugoistočnoj Europi putem približavanja zemalja regije euroatlantskim integracijama, te jačanja regionalne suradnje. U Sarajevu je u lipnju 1999. godine održan summit šefova zemalja i vlada Europe, Kanade, Japana i USA, na kome je podržano i ozvaničeno utemeljenje Pakta stabilnosti za jugoistočnu Europu.
- Ožujak 2000.: Objavljena Mapa puta EU (Road Map). Ovaj dokument je definirao 18 ključnih uvjeta koje Bosna i Hercegovina treba da ispuni kako bi se pristupilo izradi Studije izvodivosti (Feasibility Study) za otpočinjanje pregovora o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju (SSP).
- 2000.: Uveden bescarinski pristup proizvoda iz Bosne i Hercegovine unutarnjem tržištu Europske unije (Autonomus Trade Measure – ATM).
- Prosinac 2000.: Vijeće Europske unije je usvojilo Uredbu 2666/2000 o programu pomoći EU za obnovu, razvoj i stabilizaciju – CARDS (Community Assistance for Reconstruction,

Ključni datumi u odnosima BiH i EU preuzeti sa web stranice Direkcije za europske integracije BiH.

Development and Stabilisation). CARDS je bio program tehničke pomoći Europske unije za obnovu, razvoj i stabilizaciju namijenjen Albaniji, Bosni i Hercegovini, Hrvatskoj, Makedoniji i SR Jugoslaviji (Srbija i Crna Gora).

- Ožujak 2003.: Rad na Studiji izvodivosti je započeo. Europska komisija je uručila Vijeću ministara BiH upitnik sa 346 pitanja, koja su pokrivala oblast gospodarskog i političkog uređenja BiH, te ostalih oblasti, koje su relevantne za zaključivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.
- Studeni 2003.: Europska komisija je usvojila ocjenu Studije izvodivosti. Studija izvodivosti je identificirala 16 prioritetnih oblasti u kojima bi suštinski reformski napredak bio temelj Europskoj komisiji da preporuči Vijeću Europske unije otvaranje pregovora sa BiH o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.
- Ožujak 2004.: Vijeće Europske unije je usvojilo prvo Europsko partnerstvo s Bosnom i Hercegovinom.
- Studeni 2005.: 25. studenog 2005. u Sarajevu su službeno pokrenuti pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.
- Siječanj 2006.: Održana Prva plenarna runda pregovora o SSP-u između EU i BiH i Prvi plenarni sastanak Praćenja procesa reformi (Reform Process Monitoring - RPM), koje zamjenjuje dotadašnje Konsultativno radno tijelo. Vijeće Europske unije je usvojilo drugo Europsko partnerstvo s Bosnom i Hercegovinom.
- Siječanj 2007.: Uspostavljen Instrument prepristupne pomoći (Instrument for Pre-accession Assistance - IPA), namijenjen za sve prepristupne aktivnosti, koje financira Europska komisija.
- Veljača 2008.: Vijeće Europske unije je usvojilo treće Europsko partnersvo s Bosnom i Hercegovinom.
- Studeni 2007.: Okončani tehnički pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, a parafiranje i potpisivanje zavisi od ispunjenja političkih uvjeta.
- Prosinac 2007.: 04. prosinca 2007. parafiran Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju.
- Veljača 2008.: 20. veljače 2008. potpisani Okvirni sporazum o pravilima suradnje za provedbu finansijske podrške Europske komisije BiH u okviru Instrumenta za prepristupnu pomoć (IPA).
- Lipanj 2008. : 16. lipnja 2008. potpisani Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju.
- Srpanj 2008.: 01. srpnja stupio na snagu Privremeni sporazum o trgovini i trgovinskim pitanjima.
- Studeni 2008.: Održan prvi sastanak Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, kao najvišeg tijela u okviru procesu stabilizacije i pridruživanja, čiji je temeljni zadatak (zajedno sa šest privremenih pododbora), praćenje ispunjenja obveza Privremenog sporazuma.
- Lipanj 2011.: Održan prvi sastanak Struktuiranog dijaloga o pravosuđu između Bosne i

Hercegovine i Europske unije.

- Lipanj 2012.: 27. lipnja 2012. održan je 1. sastanak Dijaloga na visokoj razini o procesu pristupanja BiH, kada je uručena Mapa puta za zahtjev za članstvo BiH u EU. Drugi sastanak je održan u studenom 2012. godine.
- 01. srpnja 2013.: – Republika Hrvatska postaje 28. članica EU, a Bosna i Hercegovina po prvi put ima granicu sa jednom državom članicom Europske unije.
- Siječanj 2014.: – Europska unija je uspostavila novi Instrument prepristupne pomoći IPA II za razdoblje 2014 – 2020.
- 01. lipnja 2015.: – Stupio na snagu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine.
- 15. veljače 2016.: - Sukladno članku 49. Ugovora o Europskoj uniji, BiH je u okviru nizozemskog predsjedanja Vijećem EU podnijela formalni „zahtjev za članstvo u EU“.
- 20. rujan 2016..: - Vijeće Europske unije pozvalo Europsku komisiju da pripremi mišljenje o Zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Europskoj uniji.
- 09. prosinac 2016..: - Vijeće Europske unije pozvalo Europsku komisiju da pripremi mišljenje o Zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Europskoj uniji.

PLAĆE I UKUPNA PRIMANJA ČLANOVA VM BiH

Plaće i ukupna primanja ministrica/ministara u Vijeću ministara BiH, sukladno važećem Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonskim aktima, ukoliko računamo neto plaće, topli obrok, odvojeni život, prijevoz, te rad u određenim upravnim odborima ili povjerenstvima, kreću se u rasponu od 4.400 do 5.300 KM mjesечно, sukladno službenim podacima koje smo dobili od Ministarstva financija i trezora BiH. Prosjek primanja ministrica/ministara u 4. kvartalu nešto je manji, u odnosu na prva tri kvartala 2016. godine.

TABELARNI PREGLED UKUPNIH PRIMANJA MINISTRICA/MINISTARA U VIJEĆU MINISTARA BiH ZA RAZDOBLJE OD 01. 01. - 31.12.2016. GODINE:

2016.	Naziv	Listopad	Studeni	Prosinac	Ukupno:
DENIS ZVIZDIĆ - PRESJEDATELJ VIJEĆA MINISTARA BiH					
	Neto plaća	4.880,58	4.880,58	4.880,58	14.641,74
	Topli obrok	60,00	114,00	102,00	276,00
				UKUPNO	14.917,74
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA					
IGOR CRNADAK - MINISTAR VANJSKIH POSLOVA					
	Neto plaća	4.306,18	4.306,18	4.306,18	12.918,54
	Topli obrok	24,00	78,00	78,00	180,00
	Odvojeni život	57,14	177,27	177,27	411,68
				UKUPNO	13.510,22
MINISTARSTVO FINANCIJA I TREZORA BIH					
VJEKOSLAV BEVANDA - MINISTAR FINANCIJA I TREZORA BIH					
	Neto plaća	4.939,56	4.939,56	4.939,56	14.818,68
	Topli obrok	90,00	120,00	126,00	336,00
	Odvojeni život	214,28	286,36	286,36	787,00
				UKUPNO	15.941,68
MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH					
ISMIR JUSKO - MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA					
	Neto plaća	4.326,40	4.326,40	4.326,40	12.979,20
	Topli obrok	90,00	102,00	90,00	282,00
	Prevoz	37,86	40,95	36,14	114,95
				UKUPNO	13.376,15
MINISTARSTVO OBRANE BIH					
MARINA PENDEŠ – MINISTRICA OBRANE					
	Neto plaća	4.670,09	4.670,09	4.670,09	14.010,27
	Topli obrok	72,00	96,00	78,00	246,00
	Odvojeni život	171,43	218,18	177,27	566,88
				UKUPNO	14.823,15
MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH POSLOVA BIH					
MIRKO ŠAROVIĆ - MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH POSLOVA					
	Neto plaća	4.649,87	4.649,87	4.649,87	13.949,61
	Topli obrok	84,00	108,00	102,00	294,00
				UKUPNO	14.243,61

MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BiH					
ADIL OSMANOVIĆ - MINISTAR CIVILNIH POSLOVA					
	Neto plaća	4.528,57	4.528,57	4.528,57	13.585,71
	Topli obrok	114,00	90,00	108,00	312,00
	Odvojeni život	271,32	218,08	258,97	748,37
			UKUPNO		14.646,08
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BiH					
SEMIHA BOROVAC - MINISTRICA ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE					
	Neto plaća	4.831,82	4.852,04	4.852,04	14.535,90
	Topli obrok	126,00	102,00	120,00	348,00
			UKUPNO		14.883,90
MINISTARSTVO PRAVDE BiH					
JOSIP GRUBEŠA - MINISTAR PRAVDE BiH					
	Neto plaća	4.326,40	4.326,40	4.326,40	12.979,20
	Topli obrok	72,00	102,00	72,00	246,00
	Odvojeni život	171,48	231,88	163,68	567,04
			UKUPNO		13.792,24
	Povjerenstva	350,00			350,00
Ukupno					350,00
			UKUPNO		14.142,24
MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH					
DRAGAN MEKTIĆ - MINISTAR SIGURNOSTII BiH					
	Neto plaća	4.771,17	4.771,17	4.771,17	14.313,51
	Topli obrok	84,00	114,00	114,00	312,00
	Odvojeni život	200,06	258,97	258,97	718,00
			UKUPNO		15.343,51

Kao ključni razlog spomenutog smanjenja ukupnih primanja ministrica/ministara Vijeća ministara BiH u IV kvartalu 2016. godine, svakako su izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, s obzirom da se više ne može plaćati rad za sjednice upravnih/nadzornih odbora, odnosno raznih povjerenstava, koje se održavaju tijekom radnog vremena, dok se za sudjelovanje na sjednicama istih izvan radnog vremena, može plaćati maksimalno 475,69 KM, koliko iznosi osnovica za plaće u institucijama Bosne i Hercegovine.

I dalje su, po mišljenju CCI-a, ali i šire javnosti naše zemlje, plaće i ukupna primanja državnih dužnosnika (Parlementarna skupština BiH, Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH), ali i raznih agencija, direkcija, ureda na državnoj razini, iznimno visoke, pa stoga CCI predlaže, kroz višegodišnje preporuke iz monitoring izvješća za PSBiH i VMBiH, da se ukupna primanja dužnosnika, dakle, izabralih i imenovanih na državnoj razini, usklade sa trenutnom socio-ekonomskom situacijom u Bosni i Hercegovini, odnosno sa "europskim standardom", po kojem bi bh. ministri/ministrice u VMBiH, te zastupnice/zastupnici u PSBiH, trebali imati mjesecnu plaću u iznosu od cca 3-3,5 prosječne mjesecne plaće uposlenih u našoj zemlji.

Sa druge strane, ne treba zanemariti činjenicu da je, još uvijek, u proceduri Doma naroda PSBiH usvajanje Amandmana II na Ustav BiH, čijim usvajanjem će se steći uvjeti za brisanje stavka 2., članka IX, Ustava Bosne i Hercegovine, koji onemogućava smanjenje naknada za dužnosnike, koji obnašaju funkcije u institucijama BiH, što je godinama služilo kao "izgovor" da se ne smanjuju plaće na državnoj razini. Naime, brisanje "sporne" odredbe Ustava BiH inicirano je još 2005. godine, u međuvremenu je spomenuti amandman usvojen u Zastupničkom domu, ali ne i Domu naroda PSBiH. Zbog dužine trajanja procedure, ali i prekida kontinuiteta ovog Amandmana, Vijeće ministara BiH je u studenom 2012. godine utvrdilo novi Amandman sa istim sadržajem, koji je početkom 2014. godine (13.04.2014.), dobio suglasnost svih članova na sjednici Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda, pa preostaje još da se isti što prije usvoji I u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Također, treba, još jednom, istaknuti okočanje procedure usvajanja Zakona o izmjeni zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i u Domu naroda PSBiH početkom ožujka prošle, 2016. godine. Spomenute izmjene – predložene od strane Kluba SBBBiH, a koje su bile i višegodišnja preporuka CCI-a – su se odnosile na ukidanje tzv. "bijelog kruha", odnosno brisanje članka 48. spomenutog Zakona, kojim je propisano da "izabrani dužnosnici i nositelji funkcija nakon prestanka javne funkcije imaju pravo na naknadu za produženje radnopravnog statusa, dok ne steknu radnopravni status kod drugog subjekta ili ne ispune uvjete za mirovinu, a najduže godinu dana počevši od dana prestanka javne funkcije". Dakle, dužnosnicima na državnoj razini BiH, spomenutih 12 mjeseci, pored zarađenih 230.000 – 300.000 KM (zastupnice/zastupnici PSBiH, ministri/ministrike u VMBiH, članovi Predsjedništva BiH, te pojedini direktori određenih državnih institucija...) za jedan četverogodišnji mandat, donosilo je dodatnu zaradu u iznosu od 45.000 - 55.000 KM.

Transparentnost rada Vijeća ministara BiH kontinuirano je na zadovoljavajućoj razini. Između ostalog, web stranica Vijeća ministara se redovito ažurira, ista raspolaže sa solidnom količinom podataka, svakako, uz mogućnost dodatnih poboljšanja iste, posebno, ukoliko je kompariramo sa nedavno redizajniranom web stranicom Parlamentarne skupštine BiH.

Na web stranici Vijeća ministara BiH nalaze se kontakti Službe za odnose sa javnošću Vijeća ministara BiH, kao i kontakti svih ministarstava u Vijeću ministara, kontinuirano se objavljaju najave sjednica Vijeća ministara sa dnevnim redom i predlagateljima točki dnevnog reda, ali bez mogućnosti preuzimanja dokumenata o kojima se raspravlja na sjednicama Vijeća ministara BiH. Također, trebalo bi omogućiti putem web stranice uvid u cjelovite zapisnike sa održanih sjednica Vijeća ministara, a u perspektivi, i stenograme sa sjednica, po ugledu na Parlamentarnu skupštinu BiH, koja pored zapisnika sa svih sjednica, audio-snimki istih, na web stranici ima i stenograme svih sjednica.

U kontekstu ukupne transparentnosti Vijeća ministara BiH, svakako treba spomenuti da je Ministarstvo pravde BiH, koje je u proteklim godinama uložilo dosta napora kako bi unaprijedilo sustav transparentnosti, suradnje i otvorenosti prema građanima i organizacijama civilnog društva. A kruna tih napora, kako je istaknuo ministar pravde Josip Grubeša, je web platforma „eKonsultacije“ (<https://ekonsultacije.gov.ba/>), koja je razvijena uz ekspertsку podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom“ (CBGI) financiranog od strane Europske Unije.

Spomenuta platforma omogućava potpuno i pravovremeno informiranje građana i predstavnika organizacija civilnog društva putem interneta o procesu donošenja određenih pravnih akata, te osigurava pouzdan komunikacijski kanal za njihovo sudjelovanje u kreiranju javnih politika. Ideje, sugestije i dodatne informacije prikupljene na ovaj način, koristit' će se za unapređenje javnih politika, koje su u nadležnosti državnih institucija BiH.

Funkcionalan dijalog vlasti sa predstavnicima civilnog društva u procesu kreiranja i provedbi javnih politika, iznimno je važan element dalnjeg procesa europskih integracija.

Također, Direkcija za europske integracije BiH, koja ima ulogu koordinatora procesa europskih integracija na razini države, te između državnih institucija i entiteta, koja i pored ostalih zadataka, koordinira finansijsku pomoć Europske unije, prepoznala je važnost sudjelovanja građana u procesu programiranja i implementiranja IPA II. Stoga je DEIBiH omogućila zainteresiranoj javnosti, organizacijama civilnoga društva i građanima da mogu sudjelovati u procesu planiranja, programiranja i provedbe IPA II projekata, koji su u

nadležnosti Direkcije za evropske integracije, ali ne samo kroz klasične metode javnih
konsultacija'
t t eta

organizacijama civilnog društva i drugim zainteresiranim organizacijama/institucijama, odnosno građanima, da dostave svoje prijedloge i sugestije na radnu verziju programa rada ove Institucije, što bi bilo od koristi građanima i široj javnosti naše zemlje, ali i samim ministricama/ministrima unutar Vijeća ministara BiH. Treba spomenuti da se program rada Vijeća ministara BiH, nakon njegovog utvrđivaja, redovito objavljuje na web stranici ove Institucije, a kada je zakonodavni dio tog programa u pitanju, PSBiH ga kontinuirano inkorporira u svoje godišnje programe, tj. orijentacijske planove rada oba doma PSBiH.

Također, Ministarstvo financija i trezora pokazalo je visoku razinu transparentnosti, dostavljajući blagovremeno i bez zadrške sve tražene podatke o plaćama i ukupnim primanjima članova Vijeća ministara BiH.

PREDAJA APLIKACIJE ZA KANDIDATSKI STATUS BIH U EU, STUPANJE NA SNAGU I ADAPTACIJA SSP-A, PROVEDBA REFORMSKE AGENDE, USVAJANJE "MEHANIZMA KOORDINACIJE", OBJAVA RESULTATA POPISA STANOVNIŠTVA, DOMAĆINSTAVA I STANOVA U BIH, PRIHVAĆANJE ZAHTJEVA ZA ČLANSTVO BiH u EU, KAO I DOSTAVLJANJE UPITNIKA EUROPSKE KOMISIJE VLASTIMA BIH, POČETAK SU DUGOG I TEŠKOG PROCESA EUROPSKIH INTEGRACIJA NAŠE ZEMLJE.

Preporuka: Vlasti na svim razinama u BiH, trebaju sve učiniti da odgovore iz Upitnika EK dostave u predviđenom roku, i da nastave sa bržom provedbom reformi, kako bi, ostvarile cilj da BiH do kraja 2017. godine, dobije status kandidata za punopravno članstvo u EU.

NAKON STVORENIH PREPOSTAVKI, KONAČNO SU INTENZIVIRANE AKTIVNOSTI NA KREIRANJU "PROGRAMA INTEGRIRANJA BIH U EU", STRATEŠKOG DOKUMENTA NA PUTU BIH PREMA EUROPSKOJ UNIJI, KOJI BI JASNO DEFINIRAO TKO, KADA I ŠTO RADI I TKO PREUZMA ODGOVORNOST ZA SVE SEGMENTE EUROPSKOG PUTA BIH.

Preporuka: Nakon postizanja suglasnosti i konačnog usvajanja Odluke o sustavu koordinacije na europskom putu BiH ("mehanizam koordinacije"), vlasti Bosne i Hercegovine, prije svega, Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH, s ciljem sveobuhvatnog i jedinstvenog načina planiranja i ispunjenja kriterija za članstvo u Europskoj uniji, trebaju dodatno intenzivirati aktivnosti na kreiranju, te usvajanju "Programa integriranja BiH u EU", strateškog dokumenta na europskom putu BiH, koji treba dati pregled obveza u procesu europskih integracija, dinamiku realizacije svih segmenata, plan usklađivanja zakonodavstva BiH sa legislativom EU i procjenu troškova realizacije programa integriranja.

NASTAVLJENA JE LOŠA REALIZACIJA NA PLANU ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH, KOJI JE KONTINUIRANO NAJLOŠIJI SEGMENT RADA OVE INSTITUCIJE, JER JE U 2016. GODINI UTVRĐENO TEK 14 ZAKONA IZ PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH, UZ JOŠ 4 „NEPLANIRANA“ ZAKONA – UKUPNO 18.

Preporuka: Potrebno je značajno intenzivirati rad na zakonima, u trećoj godini mandata, i ozbiljno shvatiti obveze planirane programom rada, kako se ne bi ponovio skandalozan rezultat iz 2016. godine, u kojoj je realizirana tek četvrta planiranih zakona.

VIJEĆE MINISTARA BIH, JOŠ UVIJEK, NIJE UTVRDило STRATEGIJU RAZVOJA BIH I STRATEGIJU SOCIJALNOG UKLJUČIVANJA ZA RAZDOBLJE 2015.- 2020. GODINE.

Preporuka: Kako je prošlo skoro 7 godina od kreiranja Strategije razvoja Bosne i Hercegovine i Strategije socijalnog uključivanja za razdoblje 2010 . - 2014., koje je uradila Direkcija za ekonomsko planiranje BiH, zajedno sa pratećim akcijskim planovima, iste su

trebale biti revidirane i usvojene za razdoblje od 2015.-2020., odnosno sada već 2017.-2022., sukladno dokumentima EU-BiH 2020. i Jugoistočna Europa 2020., koji će biti strateški okvir za izradu novih dokumenata vezanih za Strategiju razvoja BiH i Strategiju socijalnog uključivanja. Spomenute strategije bi, između ostalog, trebale omogućiti kvalitetniji pristup IPA II fondovima, i dati temeljne smjernice budućeg ekonomskog i socijalnog razvoja BiH.

EVIDENTNA JE ODREĐENA "DOZA" SOCIJALNE OSJETLJIVOSTI DUŽNOSNIKA NA DRŽAVNOJ RAZINI KROZ SMANJENJE POJEDINIH NAKNADA, KAO I ODREĐENO SMANJENJE UKUPNIH PRIMANJA, S TIM DA, JOŠ UVIJEK, NIJE VIDLJIVA ISTINSKA SPREMNOST DA SE PLAĆE I UKUPNA PRIMANJA USKLADE SA TZV. "EUROPSKIM STANDARDOM" I PROSJEČNIM PLAĆAMA U BIH.

Preporuka: Plaće i ukupna primanja dužnosnika na državnoj razini BiH su u potpunom neskladu sa prosječnim primanjima bh. uposlenika, da ne govorimo o drugim kategorijama građana u našoj zemlji (nezaposleni, umirovljenici, razne socijalne kategorije itd.), što treba riješiti sveobuhvatnim prijedlogom reforme na planu plaća i drugih naknada na državnoj razini, koju Vijeće ministara BiH treba usuglasiti unutar političkih stranaka vladajuće većine, kako bi usuglašeni prijedlog bio što prije razmatran i konačno usvojen u Parlamentu BiH.

IAKO JE PRIJE 4 GODINE BILA U PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA BIH ZA 2013. GODINU, JOŠ UVIJEK, NIJE UTVRĐENA STRATEGIJA RURALNOG RAZVOJA BIH, ŠTO JE BILO PREDVIĐENO ZAKONOM O POLJOPRIVREDI, ISHRANI I RURALNOM RAZVOJU DONESENIM U OBA DOMA PSBIH PRIJE SKORO 10 GODINA.

Preporuka: Vijeće ministara BiH, odnosno nadležno Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, u koordinaciji sa entitetskim vladama i nadležnim ministarstvima, te Distrikтом Brčko, treba učiniti dodatne napore kako bi se implementirala Odluka o izradi Strateškog plana ruralnog razvoja BiH i donijela Strategija ruralnog razvoja BiH, koja je BiH potrebna radi pristupanja i povlačenju sredstava iz predpristupnih fondova IPA strukture.

UNATOČ PROŠLOGODIŠnjIM "SANKCIJAMA" OD STRANE ENERGETSKE ZAJEDNICE EU, JOŠ NIJE USVOJENA ENERGETSKA STRATEGIJA BIH, NITI JE USVOJEN DRŽAVNI ZAKON O PLINU ILI USUGLAŠENA DVA ENTITETSKA, ŠTO BI RIJEŠILO PROBLEM.

Preporuka: Nakon postizanja načelnog "političkog dogovora" oko usvajanja državnog ili entitetskih zakona o plinu, vlast na državnoj razini, prije svega, PSBiH i VMBiH, treba sve učiniti da konačno riješi navedeni problem oko usvajanja Zakona o plinu na državnoj razini ili pak, kao kompromis, dvaju identičnih entitetskih zakona, kako bi se izbjegla mogućnost uvođenja novih sankcija Energetske zajednice EU, te mogućnost obustave finansijske podrške odobrene vlastima i firmama u BiH za projekte na listi Ministarskog vijeća EZ EU.

VIJEĆE MINISTARA BIH, IAKO JE TO BILO PREDVIĐENO PROGRAMOM RADA ZA 2016. GODINU, JOŠ UVIIJEK, NIJE UTVRDILO TRI VAŽNA ZAKONA, OD KOJIH ĆE IZRAVNU KORIST IMATI POLJOPRIVREDNI PROIZVOĐAČI U BOSNI I HERCEGOVINI.

Preporuka: Iako je Bosni i Hercegovini odobreno da bude na listi zemalja kvalificiranih za izvoz termički obrađenog mlijeka i mlijecnih proizvoda, što je iznimna korist za kompletan mljekarski i poljoprivredni sektor, odnosno 20.000 primarnih proizvođača, kao i mljekare koje prate njihov posao, s obzirom da je otvoreno tržište EU sa cca 500 miliona stanovnika, treba sve učiniti da se što prije okončaju aktivnosti na pripremi i usvajanju tri ključna zakona iz te oblasti - Zakon o veterinarstvu, Zakon o hrani i Zakon o poljoprivredi, koji su bili planirani u programu rada Vijeća ministara BiH za prošlu godinu, ali su preneseni u 2017. godinu.

PREDSJEDATELJ VIJEĆA MINISTARA I ZAMJENICI PREDSJEDATELJA SU PONOVO, NAKON UKIDANJA U DRŽAVNOM PRORAČUNU ZA 2016. GODINU, DOBILI MOGUĆNOST TZV. "DISKRECIJSKOG" TROŠENJA NOVCA IZ TEKUĆE PRIČUVE U PRORAČUNU ZA 2017. GODINU, A TU "PRIVILEGIJU" I DALJE KORISTE ČLANOVI PREDSJEDNIŠTVA BIH, KOJI IMAJU NA RASPOLAGANJU 6% "TEKUĆE PRIČUVE".

Preporuka: Kada je u pitanju trošenje novca iz tzv. "proračunske pričuve" od strane predsjedatelja i dva zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, kao i 3 člana Predsjedništva BiH, stajalište CCI-a je da se novac iz državnog proračuna treba trošiti maksimalno transparentno, a građani BiH, prije svega, poreski obveznici naše zemlje, imaju pravo znati gdje se troši svaka KM njihovog novca. Za bilo koje trošenje proračunskog novca, odluku treba donijeti institucija (Vijeće ministara BiH, Predsjedništvo BiH, Parlament BiH), bez povlastica za bilo koga u Bosni i Hercegovini, što znači da navedenu mogućnost treba, što prije, ukinuti, najkasnije u pripremi državnog proračuna za narednu, 2018. godinu.

ZBOG NEPROVEDBE ODLUKE MEĐUNARODNOG SUDA ZA LJUDSKA PRAVA U PREDMETU "SEJDIC-FINCI", DISKRIMINACIJA GRAĐANA BIH SE NASTAVLJA.

Preporuka: U kontekstu poziva Europskoj komisiji da pri pripremi mišljenja o Zahtjevu za članstvo BiH u EU, naročitu pozornost obrati na provedbu presude Europskog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdic-Finci", vlasti naše zemlje trebaju značajno ubrzati aktivnosti na traženju kompromisa, kako bi se pronašlo adekvatno rješenje da se građani Bosne i Hercegovine, koji ne pripadaju niti jednom od tri konstitutivna, omogućilo da se mogu kandidirati na izborima, te obnašati dužnosti člana Predsjedništva BiH i izaslanika u Domu naroda PSBiH. Dakle, u Ustavu BiH treba izmijeniti diskriminatorne odredbe, i na taj način stvoriti prepostavke za dopune Izbornog zakona BiH.

**DODATAK 1 – NEREALIZIRANI ZAKONI IZ PROGRAMA RADA VIJEĆA
MINISTARA BIH ZA 2016. GODINU - ZAKLJUČNO SA 31.12.2016. GODINE**

R/br.	Naziv zakona	Predlagatelj/ Predlagatelji	Podtip mjere	Rok (kvartal)

