



IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA VLADE ZDK
01.01.2016 - 31.12.2016.

VLADA ZDK, U 2016. GODINI, BILJEŽILA JE STALAN RAST EFIKASNOSTI I PRODUKTIVNOSTI, NA KVARTALNOM NIVOU. Uz ravnomjeran intenzitet rada, od koga je izuzetak bio tek „predizborni“ 3. kvartal, kada je zabilježen blagi pad broja održanih zasjedanja, Vlada je od 268 razmotrenih mjera, u prvom kvartalu, došla do 688 mjera razmotrenih u četvrtom kvartalu. Što znači da je u odnosu na početne rezultate, dva i po puta povećala svoju produktivnost do kraja godine.

OVAKAV RAD VLADE ZDK DOVEO JE DO NJENOG NAJBOLJEG REZULTATA, U KONTEKSTU PRODUKTIVNOSTI, U POSLJEDNJIH 6 GODINA. 1.694 razmotrenih mjera u 2016. godini, za 250 je mjera više od najboljeg rezultata u prethodnom četverogodišnjem mandatu. A za 500 mjera bolje od prošlogodišnjeg rezultata.

ZAHVALJUJUĆI DOBRIM REZULTATIMA U DRUGOJ POLOVINI GODINE, VLADA ZDK JE ZNAČAJNO POPRAVILA I SVOJ POLOŽAJ NA KANTONALNOJ LJESTVICI. Po broju razmotrenih mjera Vlada ZDK više nije na 5. nego na 2. mjestu, odmah iza Vlade KS.

NO, KVANTITET NE ZNAČI NUŽNO I KVALITET, ŠTO JE VIDLJIVO I PO STRUKTURI REALIZOVANIH MJERA I PO POLOŽAJU VLADE ZDK NA KANTONALNOJ LJESTVICI PO DRUGIM PARAMETRIMA. STRUKTURA REALIZOVANIH MJERA, NAIME, UKAZUJE NA ČINJENICU DA SE VLADA TOKOM 2016. GODINE UGLAVNOM BAVILA DNEVNO-OPERATIVNIM POSLOVIMA, DOK JE BROJ ZNAČAJNIH MJERA, KOJIMA SE SISTEMSKI UREĐUJU ODREĐENE OBLASTI, VRLO SKROMAN. Zaključci, rješenja i odluke predstavljaju čak 79% od svih razmatranih mjera Vlade ZDK u 2016. godini. Izvještaji, planovi i programi i informacije, predstavljaju dodatnih 12% u ukupnoj masi. S druge strane, zakoni predstavljaju tek 1,3% u ukupnoj masi razmatranog u 2016. godini. A strategije 0,06% - ni jedan promil, dakle. Pritom...

JEDINA STRATEGIJA KOJA JE RAZMATRANA NA VLADI ZDK TOKOM 2016. GODINE – STRATEGIJA RAZVOJA UNIVERZITETA U ZENICI – NIJE USVOJENA, NEGO JE ZAKLJUČKOM VLADE, VRAĆENA NA DORADU U NADLEŽNO MINISTARSTVO. Programom rada za 2016. bilo je planirano usvajanje 2 strategije - Strategije o borbi protiv korupcije u ZDK i Strategije omladinske politike na području ZDK za period 2017.-2020. godine. No, nijedna se nije pojavila na dnevnim redovima Skupštine, u 2016. godini. Od kantonalnih vlada, samo još vlade Tuzlanskog i ZHK nisu, u 2016. godini, utvrdile nijednu strategiju.

SKROMAN JE REZULTAT I ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI U 2016. GODINI. Upoređujući broj realizovanih zakona u posljednjih 6 godina, dolazimo do zaključka da je Vlada ZDK, u ovom segmentu, samo u 2014. godini zabilježila lošiji rezultat od rezultata iz 2016. U još dvije godine – 2012. i 2015. – utvrđen je identičan broj zakona, kao i u 2016., a u 2013. godini je utvrđeno čak dvostruko više zakona, nego u 2016. godini. Poredeći sa drugim kantonalnim vladama, Vlada ZDK je, po broju utvrđenih zakona u 2016. godini, na četvrtom mjestu, iza vlada KS, TK i HNK. Od zakona utvrđenih u Vladi ZDK, u 2016. godini, po značaju se izdvajaju Zakon o podsticanju razvoja male privrede, Zakon o javno-privatnom partnerstvu i Zakon o radu ZDK.

RAZLIČIT JE DOPRINOS MINISTARSTAVA UNUTAR VLADE ZDK REALIZACIJI ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI, TOKOM 2016. GODINE. Najviše zakona, u 2016. godini, utvrđeno je na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport – 4 (2 u prijedlogu i 2 u nacrtu). Slijede Ministarstvo finansija i Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu okoline, sa po 3 utvrđena zakona (u prijedlogu). A po dva zakona, utvrđena su na Vladi na prijedlog: Ministarstva privrede, Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice. Nijedan zakon, u 2016. godini, nije utvrđen na prijedlog Ministarstva zdravstva, Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu i Ministarstva za boračka pitanja, s tim da navedena ministarstva u svojim programima rada za 2016. godinu, nisu imala planiranih zakona.

Vлада ZDK, U KONTINUITETU, KRŠI VLASTITI POSLOVNIK O RADU, NE USVAJAJUĆI PROGRAM RADA PRIJE POČETKA GODINE NA KOJU SE ISTI ODNOSI. No, pozitivna stvar je da je kašnjenje sa donošenjem Programa za 2017. bar najmanje do sada – prijedlog Programa rada Vlade ZDK za 2017. godinu je utvrđen na sjednici Vlade od 01.02.2017. godine.

PROGRAM RADA VLADE ZDK ZA 2016. GODINU, REALIZOVAN JE U PROCENTU OD 77%, ŠTO JE U RAVNI SA REZULTATOM IZ PRVE GODINE MANDATA AKTUELNE VLADE I ZNATNO VIŠE OD PROSJEKA REALIZACIJE U PRETHODNOM ČETVEROGODIŠNJEM PERIODU. No, ovaj relativno dobar rezultat u izvjesnoj je mjeri doveden u pitanje dužinom trajanja procesa usvajanja Programa rada Vlade za 2016. i vremenom njegovog finalnog usvajanja. Program rada Vlade ZDK za 2016, iako je usvojen u drugoj polovini marta, sadrži i plan za prva dva mjeseca 2016. godine. I ne samo to, nego su u njega uvrštene i mjere koje su utvrđene prije nego je sam Program utvrđen u finalnoj formi prijedloga i ozvaničen kao planski dokument Vlade, odobren i od Skupštine. Tako se došlo u situaciju da je Program rada Vlade za

2016. godinu u trenutku svog usvajanja u formi prijedloga, već bio realizovan u procentu od 17,4%.

NEPOTPUNA REALIZACIJA PLANIRANIH OBAVEZA VLADE ZDK REZULTIRALA JE ČINJENICOM DA NEKE VRLO ZNAČAJNE MJERE, KOJE SU MOGLE POZITIVNO UTICATI NA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA ZDK, NISU REALIZOVANE TOKOM 2016. GODINE. To su prije svega: Strategija o borbi protiv korupcije, Strategija omladinske politike, Program razvoja male privrede na području ZDK za period 2017.-2020. godina, Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u ZDK za razdoblje od 2016.-2020.godine, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, Zakon o državnoj službi ZDK, Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti ZDK, Zakon o naučno-istraživačkoj djelatnosti, Plan robnih rezervi ZDK za 2016. godinu, Kantonalni ekološki akcioni plan, Informacija o problematici mladih na području Zeničko-dobojskog kantona.

VLADA ZDK PRIPADA, VRLO BROJNOJ, SKUPINI INSTITUCIJA U BIH KOJE U KONTINUITETU KRŠE ZAKON O BUDŽETIMA U FBIH. Nacrti Budžeta ZDK, ni za 2016. ni za 2017. nisu utvrđeni do 1. novembra, niti je premijer dostavio Nacrt, sa odgovarajućom dokumentacijom Skupštini do 5. novembra godine koja prethodi godini na koju se odnosi Budžet, kako je to predviđeno Zakonom. Nego je nacrt Budžeta za 2016. utvrđen 10.12.2015. a nacrt Budžeta za 2017. godinu 22.11.2016. godine. Kašnjenje Vlade u utvrđivanju prijedloga Budžeta za 2016. godini je uzrokovalo i nemogućnost Skupštine da na vrijeme i u skladu sa Zakonom obavi svoju obavezu, dok je Budžet za 2017. godinu u Skupštini usvojen na vrijeme, prije početka godine na koju se odnosi.

KORDINACIJA U RADU VLADE I SKUPŠTINE ZDK JE PRILIČNO DOBRA. Posmatrajuci zakonodavnu aktivnost Vlade i Skupštine nema značajnijih problema u skupštinskoj realizaciji utvrđenih vladinih zakona. Skupština ZDK vrlo brzo, nakon utvrđivanja zakona na sjednici Vlade, razmatra na svojim sjednicama zakonodavne (a i sve druge) akte. Iz čega zaključujemo da Vlada, kao predlagač većine mjera koje se pojavljuju u Skupštini (uključujući i planirane Programom rada) presudno utiče ne samo na svoju, nego i na efikasnost Skupštine i izvršavanje njenih obaveza.

VLADA ZDK JE SA IZVJESNIM KAŠNJENJEM – KRAJEM FEBRUARA 2016. – UTVRDILA AKCIONI PLAN ZDK ZA REALIZACIJU REFORMSKE AGENDE ZA BIH, ZA RAZDOBLJE 2015-2018. Uz napomenu da implementacija značajnog dijela aktivnosti na kantonalnom nivou, u velikoj mjeri, ovisi od aktivnosti koje se provode na federalnom i državnom nivou,

konstatujemo da se, od ukupno 55 aktivnosti predviđenih Akcionim planom za realizaciju Reformske agende za BiH, kontinuirano provode 32 aktivnosti (58,2%), završeno je 12 aktivnosti (21,8%), započeto je 5 (9,1%) i odgođeno 6 (10,9%). Što znači da je, do kraja 2016. godine, tek nešto više od 1/5 planiranih obaveza bilo u potpunosti implementirano.

U 2016. GODINI, USVOJEN JE I AKCIONI PLAN STRATEGIJE RAZVOJA ZDK. Na 66. sjednici Vlade ZDK održanoj 25.08.2016, Vlada je donijela Odluku o usvajanju Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja ZDK za period 2016.-2018. godina. Zadužena su sva ministarstva i druga tijela kantonalne uprave da kontinuirano i blagovremeno, u okviru svojih nadležnosti, realizuju mjere i projekte utvrđene Akcionim planom, kao i subjekti odgovorni za implementaciju mjera da koordiniraju implementaciju projekata unutar predviđenih mjera u Akcionom planu.

USVOJEN JE PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA ZDK ZA RAZDOBLJE 2017-2019. GODINE. Dokument sadrži pregled ulaganja u projekte sa potrebnim i utrošenim sredstvima, te sredstvima planiranim za finansiranje projekata iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora. Svrha donošenja Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona je da posluži Vladi ZDK kao osnov za bolje planiranje i upravljanje sredstvima razvoja. Program sadrži podatke o 17 ocijenjenih projekata, ukupne vrijednosti od 108.025.545 KM, od čega se 81.527.171 KM odnosi na 14 kandidovanih projekata i 26.498.374 KM na 3 projekta u implementaciji.

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA SARAĐUJE SA KANTONALNOM SLUŽBOM ZA ZAPOSŁJAVANJE. Kroz program obrazovanja odraslih, prekvalifikacije i dokvalifikacije nastoji se efikasnije odgovoriti zahtjevima tržišta rada, uz podsjećanje da je ZDK, među prvima, donio Zakon o obrazovanju odraslih. Za program prekvalifikacije i dokvalifikacije nezaposlenih osoba, koji se realizira na nivou Federacije, apliciralo je 35 poslodavaca s područja ZDK-a.

VLADA ZDK OSIGURALA JE KREDITNA SREDSTVA ZA STAMBENE POTREBE MLADIH NA PODRUČJU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA. Na 82. sjednici Vlade ZDK održanoj, 14.12.2016. godine, ovlašten je Premijer ZDK za potpisivanje Aneksa VIII Ugovora o pružanju usluga deponovanja i plasmana dugoročnih kreditnih sredstava za kreditiranje stambenih potreba mladih za područje Zeničko-dobojskog kantona od 10.08.2007. godine, između Investiciono-komercijalne banke Zenica i Vlade ZDK.

VLADA ZDK PREDUZELA JE, TOKOM 2016. GODINE, ODREĐENE MJERE U BORBI PROTIV KORUPCIJE NA PODRUČJU KANTONA. 19.10.2016. godine, Vlada ZDK je donijela Rješenje o imenovanju Tima Vlade za borbu protiv korupcije, koji je zadužen za izradu Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade ZDK za razdoblje 2016-2019. godine, davanje smjernica i preporuka za sprovedbu Akcionog Plana, prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog Plana, njihovo objedinjavanje, sačinjavanje analiza, uz polugodišnje izvještavanje Vlade ZDK, koordinaciju između svih subjekata obuhvaćenim Akcionim planom, koordinaciju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama, koje su dužne da postupaju u oblasti borbe protiv korupcije i pravosudnim organima u Kantonu. Pored šest kantonalnih ministarstava, Pravobranilaštva Kantona, Uprave za inspekcijske poslove, Službe za zajedničke poslove, Komisije za borbu protiv korupcije, u Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije inkorporirani su članovi nevladinog sektora i akademske zajednice ZDK.

VLADA ZDK, ODNOSOM PREMA PORODILJAMA I DJEČIJEM DODATKU, POKAZUJE ODREĐENE ZNAKE SOCIJALNE OSJETLJIVOSTI I ODGOVORNOG DJELOVANJA U KONTEKSTU DEMOGRAFSKIH PROBLEMA. Na ime naknade porodiljama, prije svega, onima koje rode blizance, treće ili svako naredno dijete, iz kantonalnog budžeta će se osigurati polovina plaće u periodu dok rade polovinu radnog vremena nakon isteka porodiljskog statusa. U praksi to znači da će im se isplaćivati ta vrsta naknade sve dok dijete ne navrši dvije godine života. S druge strane isplaćuje se dječiji dodatak u skromnom iznosu (14,6KM), ali je i to bolje od situacije u Unsko-sanskom, Posavskom, Hercegovačko-neretvanskom, Kantonu 10 i Zapadnohercegovačkom kantonu, koji uopšte ne isplaćuju dječiji dodatak.

TRANSPARENTOST RADA VLADE ZDK JE KONTINUIRANO NA ZADOVOLJAVAJUĆEM NIVOU. Građani su redovno informisani o radu Vlade ZDK, između ostalog, i posredstvom funkcionalne web stranice institucija ZDK, koja se redovno ažurira, s tim da ima mjesta za pozitivne iskorake, a za početak, bilo bi poželjno da se usvojeni zapisnici sa sjednica Vlade postavljaju na web stranicu institucija ZDK, uz podsjećanje da određene bh. institucije vlasti postavljaju zapisnike, audio snimke i stenograme sa svojih sjednica.

VLADA ZDK I DALJE, SVOJIM SASTAVOM, KRŠI ZAKON O RAVNOPRAVNOSTI POLOVA U BIH. Vlada ZDK, ni u svom rekonstruisanom obliku, u svom sastavu nema nijednu ženu, iako Zakon o ravnopravnosti polova u BiH propisuje da je najmanja zastupljenost manje zastupljenog pola 40% i da se sve drugo smatra diskriminacijom, čije se otklanjanje istim Zakonom nalaže.

SAŽETAK.....	..2
SADRŽAJ.....	..7
UVOD	..8
POLITIČKI KONTEKST.....	..9
SASTAV VLADE I VLADAJUĆA KOALICIJA.....	..11
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE ZDK.....	..14
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE ZDK	..20
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD	..25
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE ZDK.....	..41
POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU VLADE ZDK.....	..43
TRANSPARENTNOST RADA VLADE ZDK.....	..44
PLATE I UKUPNA PRIMANJA MINISTARA U VLADI ZDK.....	..46
EVROATLANTSKI PUT BIH	..48
UTICAJ RADA VLADE ZDK NA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA	..53
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	..55
 DODATAK 1 - MINISTARSKI KARTONI.....	 ..57
DODATAK 2 – PREGLED REALIZACIJE ZAKONA U 2016 GODINI.....	..63
DODATAK 3 – AKTIVNOSTI INSTITUCIJA ZDK NA EVROPSKOM PUTU BIH.....	..66

Godišnji izvještaj o monitoringu rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona daje pregled rada ove Institucije u periodu od 01.01. – 31.12.2016. godine.

Cilj ovog monitoring izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade ZDK tokom izvještajnog perioda.

Prilikom kreiranja izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade ZDK, podaci sa web stranice institucija ZDK, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali dostavljeni od ove Institucije, kao i podaci sadržani u internoj bazi podataka CCI-a.

Ovaj izvještaj jedan je u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija zakonodavne i izvršne vlasti na nivou kantona, entiteta i države, nastojeći ih učiniti odgovornijim, efikasnijim, efektivnijim i transparentnijim u obavljanju njihovih preuzetih obaveza.

Zeničko-dobojski kanton suočava se sa nizom vrlo ozbiljnih problema - privrednih, socijalnih, ekoloških, infrastrukturnih, problema u funkcionisanju institucija,...Jedan od najznačajnijih je, svakako, visoka stopa nezaposlenosti, uz, dodatno, loš položaj dijela radnika, pogotovo u realnom sektoru, prema kojima država pokazuje "maćehinski" odnos. Drugi je alarmantna zagađenost zraka, prije svega, centra kantona, pogotovo u zimskim mjesecima. Treći, veliki dugovi u zdravstvu. Četvrti, dotrajali sistem grijanja, koji je o protekloj grijnoj sezoni prouzročio vrlo ozbiljne probleme građanima Zenice. Peti su, svakako, posljedice svojevremenih katastrofalnih poplava i klizišta koje još uvijek nisu u potpunosti sanirane, niti su stvoreni preduslovi za njihovo sprečavanje u budućnosti.

Nagomilani problemi zahtijevaju i ozbiljan pristup kantonalnih i lokalnih vlasti, ali i pomoć sa višeg nivoa vlasti. I značajna finansijska sredstva. Kojih, nažalost, nema. Pogotovo ne dovoljno za sve potrebe. Skoro 60% budžeta odlazi na plate i naknade budžetskih korisnika.

Ono što treba istaći je da kantonalna vlast, prije svega Skupština, ali i pojedini bivši ministri, pokazuje zavidan nivo socijalne osjetljivosti. Skupština ZDK jedina je institucija zakonodavne vlasti u BiH čiji poslanici (uključujući i rukovodstvo) nisu profesionalno zaposleni u Skupštini i ne primaju plate za poslanički posao koji obavljaju. Nažalost, niko u BiH, još uvijek, ne pokazuje namjeru da slijedi njihov primjer. Naprotiv, bahatost, rasipnost, egoizam i socijalna neosjetljivost, mnogo je prisutnija na bh. političkoj sceni. U kojoj su primanja koje u pojedinim skupštinama imaju poslanici/poslanice u potpunom neskladu sa socio-ekonomskim stanjem u zemlji i sa rezultatima rada tih institucija, koji su vrlo skromni u odnosu na vlastite planove.

Zeničko-dobojski kanton je među prvima, kada je u pitanju kantonalna vlast u Federaciji BiH, završio u potpunosti proces odgovaranja na Upitnik europske komisije. Pripremljeno je, i u Informacijski sustav za davanje odgovora, uneseno 1.086 odgovora na 849 pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona. Takođe, Zeničko-dobojski kanton je završio i proces unosa kantonalnih propisa u ISEI, te proces prevođenja na engleski jezik i unosa prijevoda kantonalnih propisa za sva pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona.

Obzirom na situaciju u pogledu zagađenosti zraka na području ZDK, posebno Gradu Zenici, važno je istaći da institucije vlasti ZDK još uvijek nisu usvojile Kantonalni ekološki akcioni plan zaštite okoliša Zeničko-dobojskog kantona (KEAP), iako je to bilo predviđeno Programom rada i Vlade i Skupštine za 2016. godinu. Obje institucije su, u ovoj godini, usvojile tek nacrt ovog

plana i on je još uvijek u proceduri. Inače, Akcioni plan za zaštitu okoliša predstavlja razvojno planski dokument, koji na osnovu procjene stanja okoliša, utvrđenih okolišnih problema i prioriteta, te definiranih strategija/akcija treba da doprinese unapređenju stanja okoliša na području Zeničko-dobojskog kantona. Nosilac pripreme KEAP-a za period 2017.–2025. je Zeničko-dobojski kanton, putem Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, a nositelj izrade ovog Akcionog plana je Univerzitet u Zenici, Metalurški institut „Kemal Kapetanović“.

Kada je u pitanju aktuelna situacija u Kantonu, i dalje su prisutni značajni problemi u radu Kantonalne bolnice Zenica, uz podsjećanje da je Vlada ZDK, pored nove upravljačke strukture, poduzela i druge mjere da se konsolidira stanje u kantonalnoj bolnici, kojoj gravitira cca pola miliona građana ZDK i koja je krajem 2015. godine imala neispunjene obaveze od cca 16 miliona KM, čime su vitalne funkcije Kantonalne bolnice bile ozbiljno ugrožene. I pored 2,5 miliona KM, koje je Vlada ZDK doznala Kantonalnoj bolnici za servisiranje ključne dijagnostičke opreme, Kantonalna vlada je krajem prethodne godine (30.12.2015.) dala saglasnost za kreditno zaduženje bolnice u iznosu od 16 miliona KM, koje je potom prihvatila i Skupština ZDK, koja je dala saglasnost za pomenuto kreditno zaduženje, koji će se realizovati putem konzorcija domaćih banaka na period od sedam godina.

SASTAV VLADE ZDK

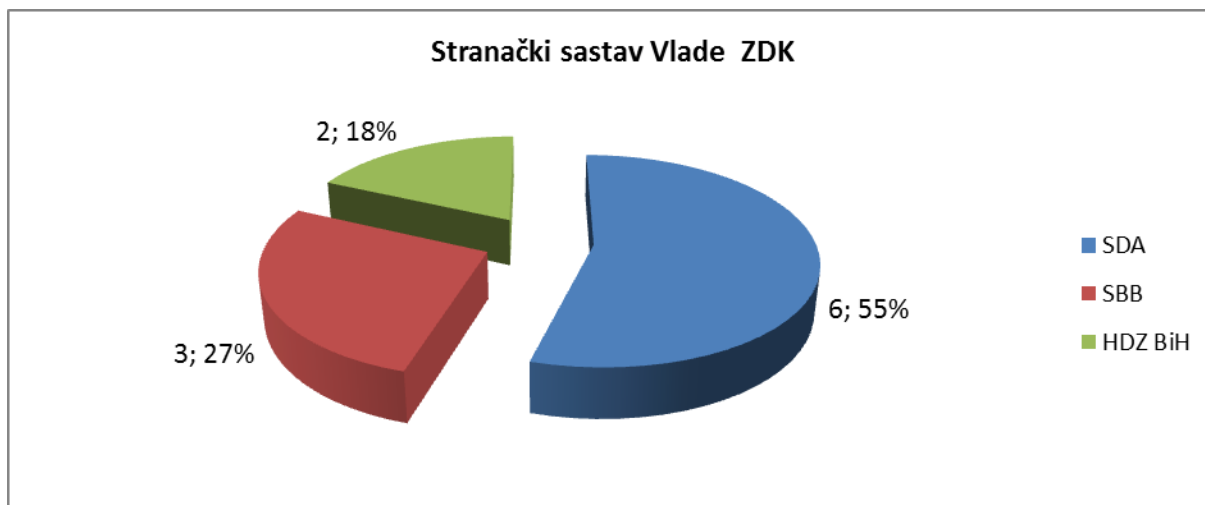
U posmatranom godišnjem periodu (01.01.– 31.12.2016.) došlo je do promjene u sastavu Vlade Zeničko-dobojskog kantona (ZDK). Naime, Skupština ZDK je na 34. sjednici održanoj, 30.11.2016. godine donijela Odluku o razrješenju Zvonimira Anđelića, ministra Ministarstva za privredu, koji je podnio ostavku na mjesto ministra u Vladi ZDK, jer je na lokalnim izborima u BiH, 02.10.2016. godine, izabran za načelnika općine Usora. Na istoj sjednici, Skupština je donijela i Odluku o izmjeni Odluke o potvrđivanju Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kojom je u imenovan novi član Vlade ZDK, Zlatko Jelić, HDZBiH, ministar za privredu u Vladi ZDK, koji je mandat preuzeo, 30.11.2016. godine.

R. br.	Pozicija u Vladi	Ime i prezime	Stranka	Trajanje mandata
	C	Miralem Galijašević	C	
L		C		
L		Nurđehan Šahinović	C	
	Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu...	Fahrudin Brkić		
L	šumarstvo i vodoprivredu	Himzo Smajić	C	
L		Mensur Sinanović	C	
	Ministarstvo za boračka pitanja	Fahrudin Čolaković	C	
	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Nikola Arsenić		
L		Zvonimir Anđelić	F C	F
		Zlatko Jelić	F C	F
	Ministarstvo pravosuđa i uprave	Mirnes Bašić	C	
L		Andrej Kajić	F C	F

Tabela 1: Akuelna vlada ZDK.

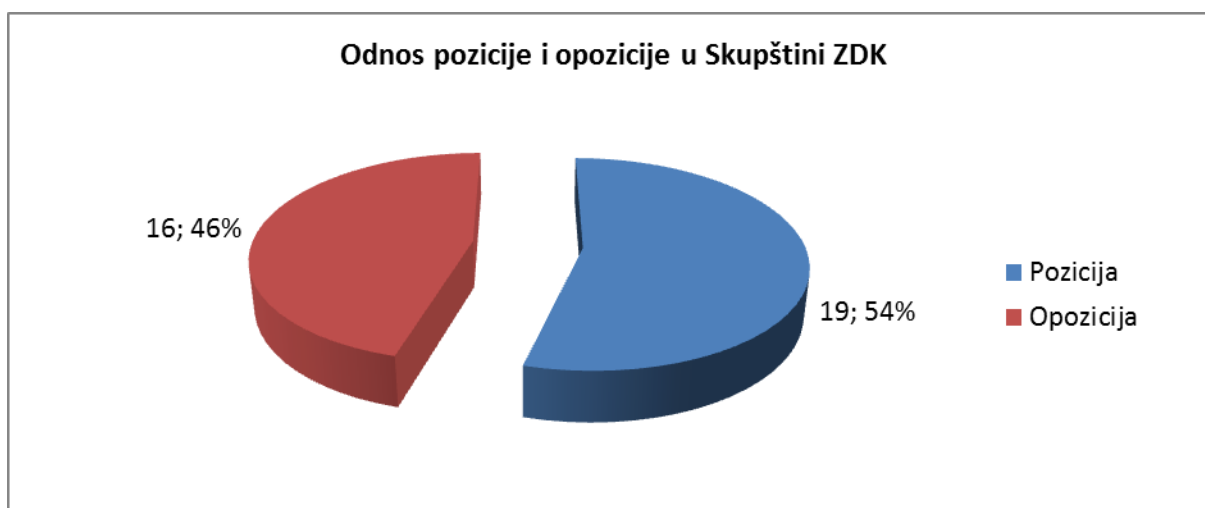
Aktuelnu Vladu Zeničko-dobojskog kantona čine premijer (SDA) i ministri iz 3 političke stranke (SDA, SBB i HDZBiH).

I nakon rekonstrukcije Vlade ZDK, u istoj nema nijedne žene–ministrice, što predstavlja kršenje Zakona o ravopravnosti spolova BiH.



Grafikon 1

Vladajuću većinu u Skupštini ZDK čine poslanici/poslanice SDA (11), SBB (6), HDZ BiH (2).



Grafikon 2

Vezano za skupštinsku većinu, podsjećamo da su troje poslanika/poslanica SBB BiH u Skupštini ZDK (Amra Jupić, Kemal Mušinbegović i Naida Delibašić), krajem 2015. godine obavijestili rukovodstvo Skupštine ZDK da napuštaju Klub SBB-a, što je dovelo do određene nestabilnosti vladajuće većine u Skupštini, jer je ista bila vraćena na brojku od 18 poslanika/poslanica u poziciji, te 17 u opoziciji, što je bio identičan odnos kao i za vrijeme obnašanja vlasti od strane Demokratske fronte, a prije ulaska u kantonalnu vlast SBBBiH.

U međuvremenu, početkom 2016. godine, zastupnica Amra Jupić je isključena iz Saveza za bolju budućnost, i djeluje kao samostalna zastupnica, dok je zastupnik Kemal Mušinbegović

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE – dinamika rada

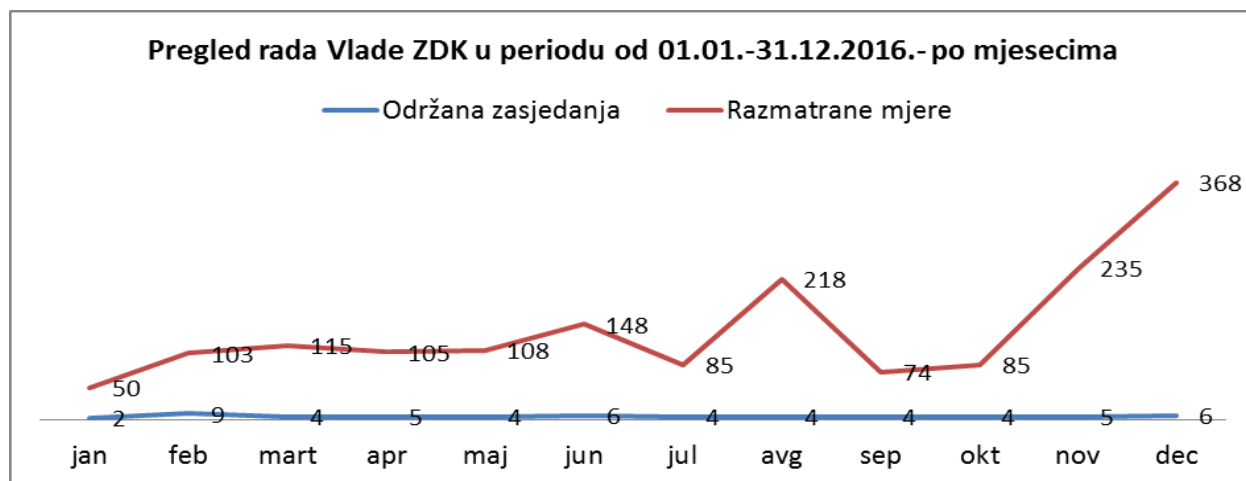
U periodu od 01.01. - 31.12.2016. godine, Vlada ZDK je održala ukupno 55 sjednica (9 vanrednih sjednica, te 46 redovnih), na održanih 57 zasjedanja, s obzirom da su dvije sjednice Vlade imale po jedan nastavak.

[illegible]

[illegible]

Na održanim sjednicama, u posmatranom periodu, na dnevnom se redu našlo 1.696 mjera, od čega je, u periodu na koji se odnosi ovaj izvještaj, njih 1.694 razmatrano. Ukupno 1.596 je usvojeno, 35 mjera nije usvojeno, za 27 je data saglasnost, 18 mjera je primljeno k'znanju, 18 mjera je vraćeno na doradu, dok su 2 mjere povučene sa održanih sjednica Vlade ZDK.

Prosjeak razmatranih mjera u posmatranom periodu je 29.7 po jednom održanom zasjedanju.



Grafikon 3

Mjesečni prosjek održanih zasjedanja u posmatranom godišnjem periodu je 4.8, a prosjek razmatranih mjera 141.2 mjesečno (120,39% više od prosjeka iz 2015. godine), što ukazuje da je povećan intenzitet rada Vlade u posljednjem kvartalu 2016. godine, jer je devetomjesečni prosjek broja održanih sjednica bio 4.7, a prosjek razmatranih mjera u prvih 9 mjeseci 2016. godine 111.8 (cca 30 mjera manje).

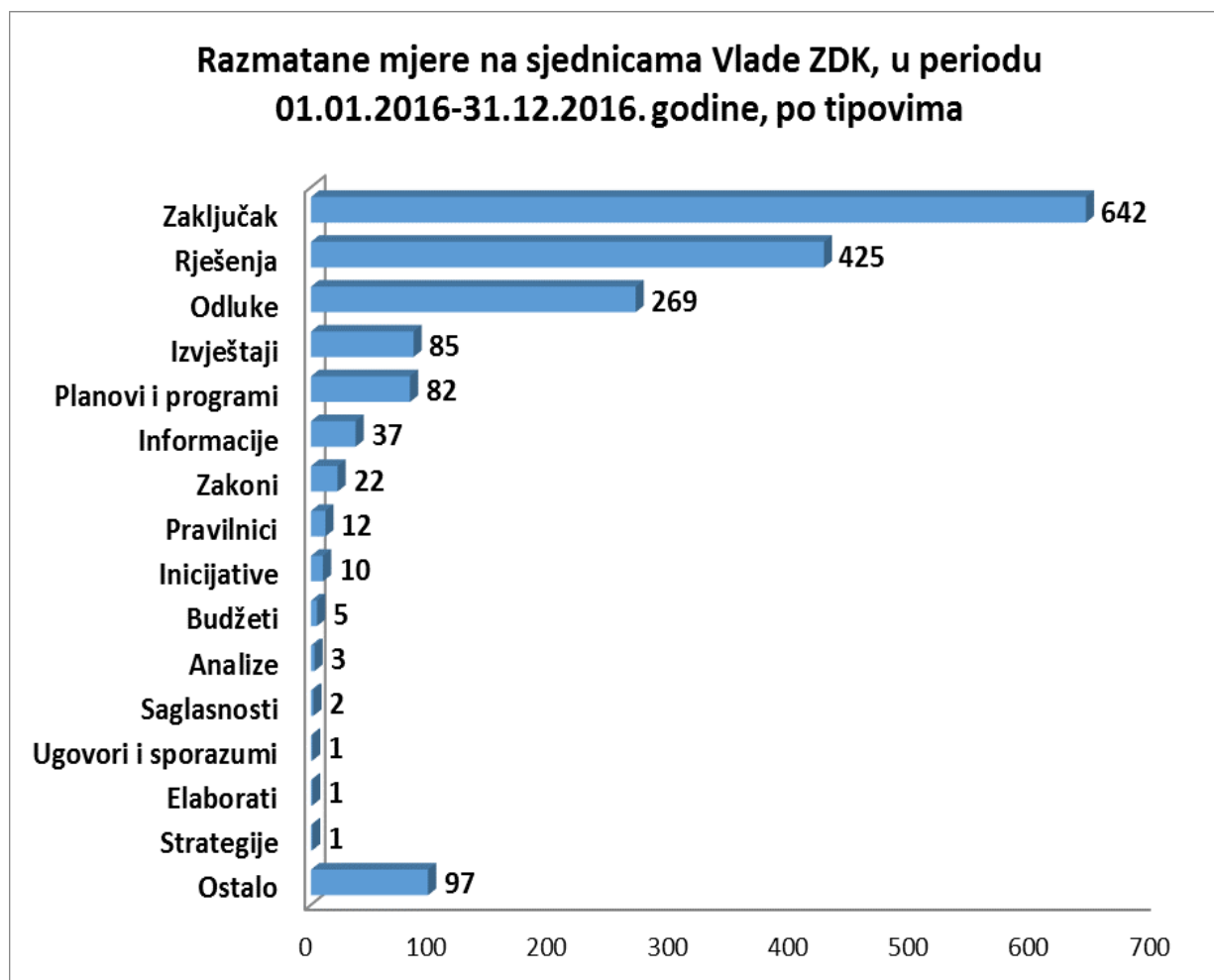
Rezultat je to, zapravo, visoke produktivnosti Vlade u zadnja dva mjeseca 4. kvartala 2016. godine, u kojim su ostvareni najbolji mjesečni rezultati aktuelne Vlade, od njenog imenovanja, i istovremeno najbolji kvartalni rezultat ove Vlade, u istom periodu.

Naime, u ova dva mjeseca je realizovano više od jedne trećine (35,6%) od ukupno razmotrenih mjera u 2016. godini.

I, upravo zahvaljujući ovakvim rezultatima na kraju godine, ukupni godišnji rezultati Vlade ZDK u 2016. godini, u kontekstu produktivnosti, najbolji su u posljednjih 6 godina.

No, struktura realizovanih mjera, ukazuje na činjenicu da se Vlada, tokom 2016. godine, uglavnom bavila dnevno-operativnim poslovima, dok je broj značajnih, sistemskih mjera, vrlo skroman.

Analizirajući mjere koje je Vlada ZDK razmatrala u ovom periodu, vidljivo je da najveći broj mjera koje su razmatrane predstavljaju Zaključci, koje čine 37.9% svih razmatranih mjera, zatim



Pri tome, jedina strategija koja je razmatrana na Vladi ZDK tokom 2016. godine - Strategija razvoja Univerziteta u Zenici za period 2015. - 2020. godine – nije usvojena, nego je zaključkom Vlade, na 58. sjednici, održanoj 09.06.2016. godine, vraćena na doradu u nadležno Ministarstvo. Što znači da Vlada ZDK, nakon što je u 2015. godini utvrdila dvije izuzetno značajne strategije - Strategiju razvoja zdravstva ZDK 2016. -2025. i Strategiju razvoja ZDK za period 2016.- 2020. – u 2016. godini nije uspjela finalizirati nijedan strateški dokument. A Programom rada za 2016. bila su planirana 2 takva dokumenta - Strategija o borbi protiv korupcije u ZDK i Strategija omladinske politike na području ZDK za period 2017.-2020. godine.

[illegible]

Tabela 3: Pregled broja razmatranih mjera na sjednicama Vlade ZDK, u periodu 01.01.2016-31.12.2016 (Pod ostalo u ovoj tabeli spadaju sljedeće mjere: Smjernice 1, Amandman 55, Uredba 1, Izjašnjenje 1, Stav - Mišljenje 23, Primjedba 1, Protokol 1, Uputstvo 11, Ostalo 3,)

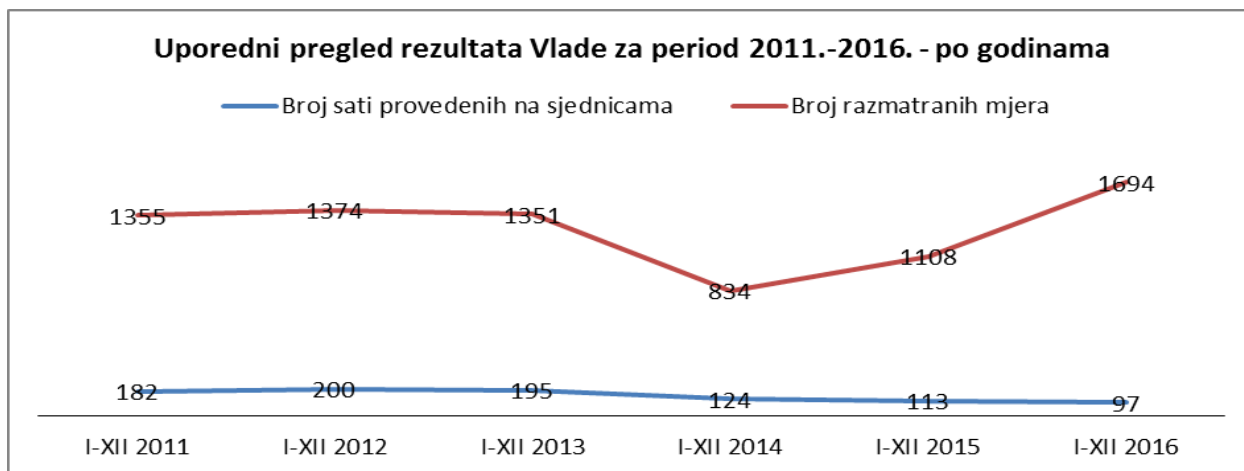
Efikasnost rada Vlade ZDK u 2016. godini

Mjesec	Broj sati provedenih na sjednicama	Broj razmatranih mjera	Prosjeak po satu
jan	3,6	50	13,8
feb	8,9	103	11,5
mart	11,6	115	10,6
apr	6,9	105	15,2
maj	7,8	108	13,8
jun	19,1	148	7,8
jul	8	85	10,7
avg	7,5	218	29,2
sep	7,5	74	9,8
okt	8,6	85	9,9
nov	7,4	235	31,8
dec	11,2	368	32,8

■ Broj sati provedenih na sjednicama ■ Broj razmatranih mjera ■ Prosjeak po satu

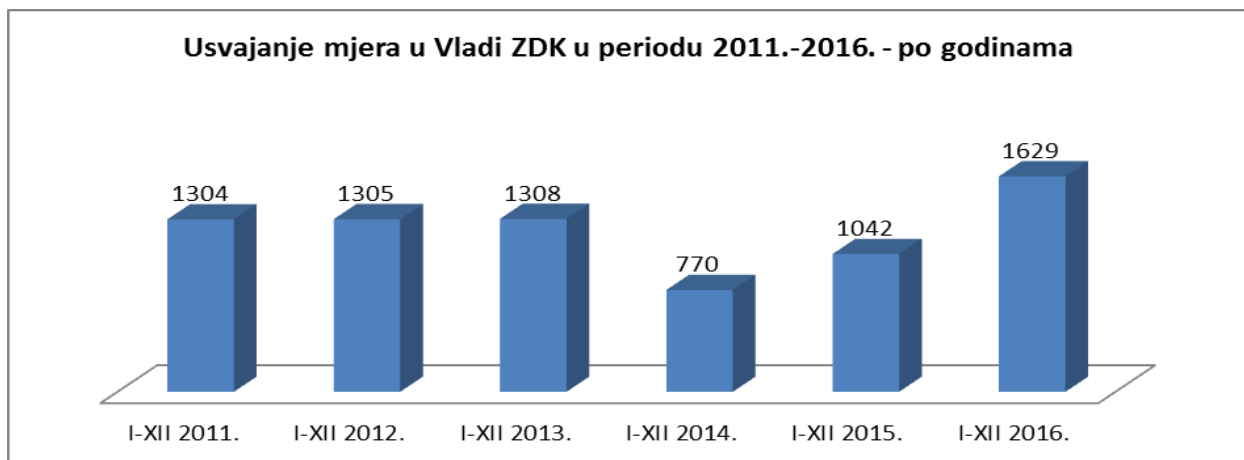
Poredeći sa prethodnim godinama, uočavamo da je Vlada najviše vremena na sjednicama provela u 2012. godini, a najmanje u 2016. godine – 97 sati. A po broju mjera razmotrenih na sjednicama, najbolji rezultat postignut je 2016. godine – 1.694, a najlošiji 2014. – 834 mjere.

Navedeno sasvim jasno pokazuje da je Vlada ZDK bila najefikasnija u prošloj, 2016. godini, kada je za najmanje utrošenog vremena na održanim sjednicama razmotrila najviše mjera u proteklih 6 godina.



Grafikon 6

Ukoliko se sa analize rada Vlade pređe na analizu efekata istoga, može se zaključiti da je broj različitih mjera, koje je Vlada razmotrila u periodu od 01.01.- 31.12.2016. godine, iznosio 1.674 (neke od mjera su se više puta pojavljivale), te da je Vlada utvrdila 1.629 različitih mjera.

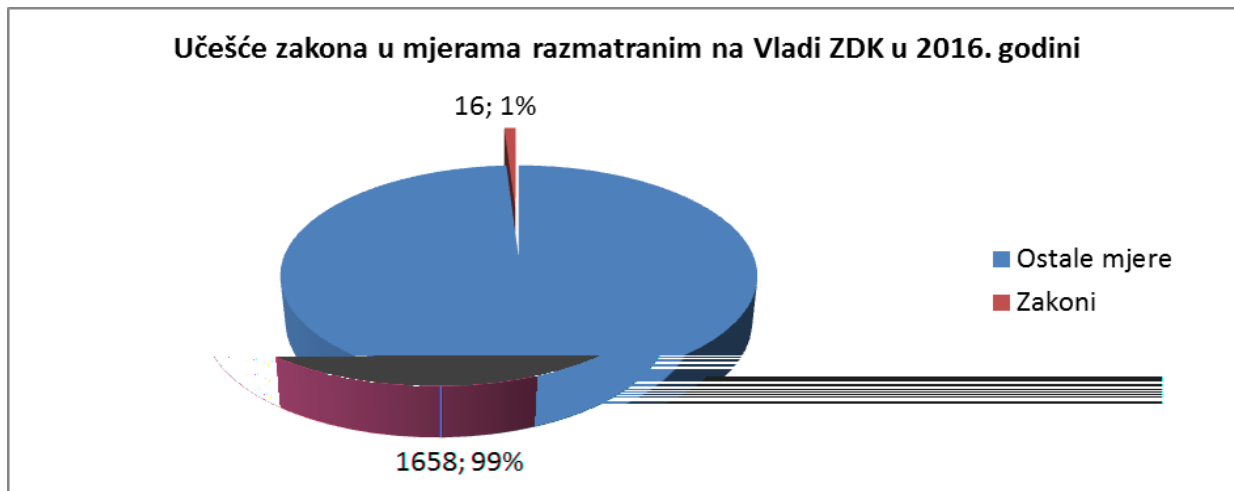


Grafikon 7

Po broju različitih realizovanih mjera, rezultat Vlade ZDK u 2016. godini, najbolji je u posljednjih 6 godina.

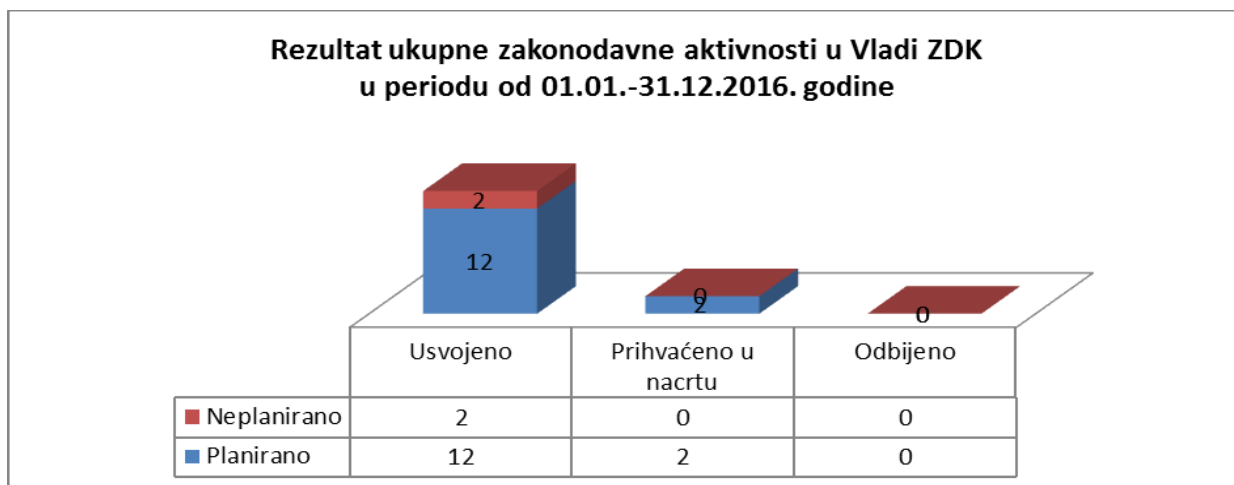
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE ZDK

Od 1.674 različitih mjera, koje je Vlada ZDK razmotrila u periodu od 01.01.-31.12.2016. godine, 16 mjera ili 1% od svih razmotrenih mjera su zakoni.



Grafikon 8

Vlada ZDK je u periodu od 01.01.- 31.12.2016 utvrdila ukupno 16 zakona (14 u finalnoj formi prijedloga, te još 2 zakona u formi nacrtu). Od ukupno utvrđenih zakona 12 zakona u formi prijedloga i 2 zakona u nacrtu su sadržani u programu rada Vlade ZDK za 2016. godinu, dok 2 utvrđena prijedloga zakona nisu bila planirana u programu rada Vlade za prošlu godinu..



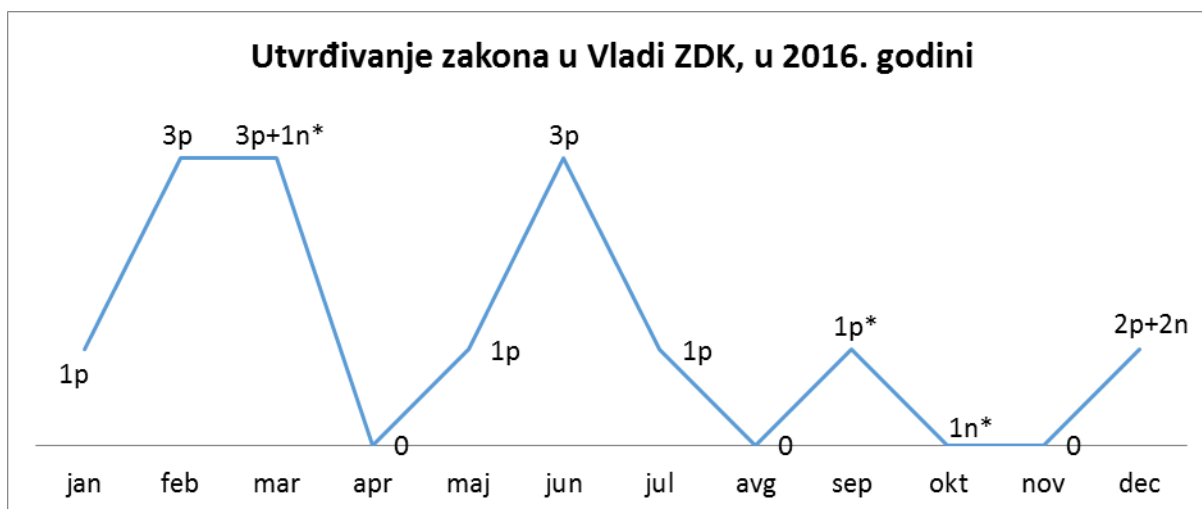
Grafikon 9

Dodajmo i da su od 14 zakona utvrđenih na sjednicama Vlade ZDK u formi prijedloga, 2 zakona - Zakon o javnom okupljanju i Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu, prethodno razmatrana i usvojena i u formi nacrtu u navedenom periodu.

Takođe, Zakon o radu Zeničko-dobojskog kantona, u posmatranom je periodu, na Vladi dva puta utvrđivan u formi prijedloga – prvi put na 68. sjednici Vlade održanoj, 01.09.2016. godine, nakon čega je, odmah na sljedećoj sjednici, 08.09.2016., Zaključak o utvrđivanju Prijedloga Zakona o radu Zeničko-dobojskog kantona stavljen van snage. Po drugi put, Vlada ZDK Prijedlog Zakona o radu Zeničko-dobojskog kantona utvrđuje na 81. sjednici, održanoj, 09.12.2016. godine.

Dakle, 16 različitih zakona, u 2016. godini, se 19 puta pojavilo na sjednicama Vlade ZDK.

Vlada ZDK je, dakle, u posmatranom godišnjem periodu, utvrđivala 1,3 (različita) zakona mjesečno - u prosjeku.



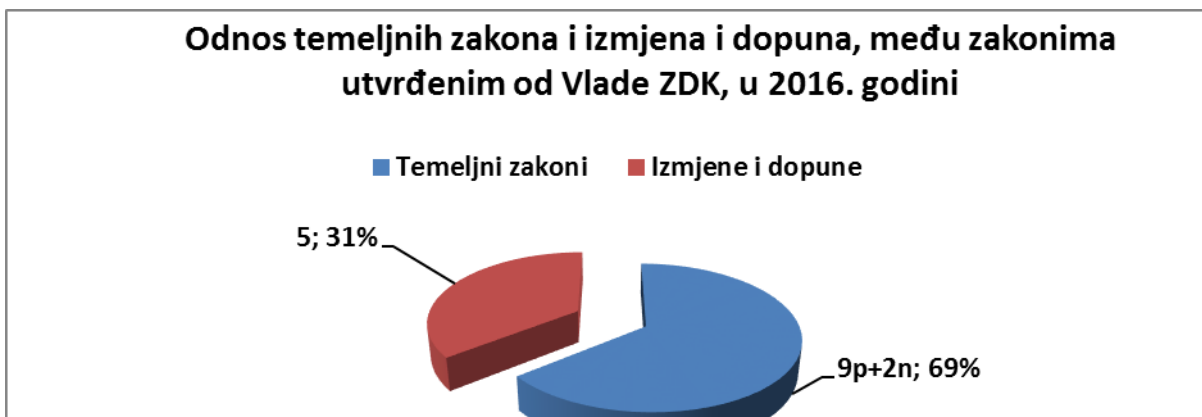
Grafikon 10¹ („p“ označava zakone utvrđene u prijedlogu, „n“ zakone utvrđene u nacrtu, a nacrti zakona označeni zvjezdicom, naknadno su, u posmatranom periodu, utvrđeni u prijedlogu, slično kao i prijedlog zakona obilježen zvjezdicom, koji je naknadno, u nešto izmijenjenom obliku ponovo utvrđen u prijedlogu)

Vlada ZDK je najveću produktivnost u realizaciji zakona pokazala u trećem i posljednjem mjesecu 2016. godine, kada je utvrdila po 4 zakona (u martu 3 u prijedlogu i 1 u nacrtu, koji je kasnije utvrđen i u prijedlogu, a u decembru 2 u prijedlogu i 2 u nacrtu, pri čemu su zakoni utvrđeni u nacrtu u tom obliku dočekali kraj godine). U aprilu, avgustu i novembru, na sjednicama Vlade, zakoni se nisu pojavili nijednom.

¹ Krivulja pokazuje brojeve prijedloga zakona.

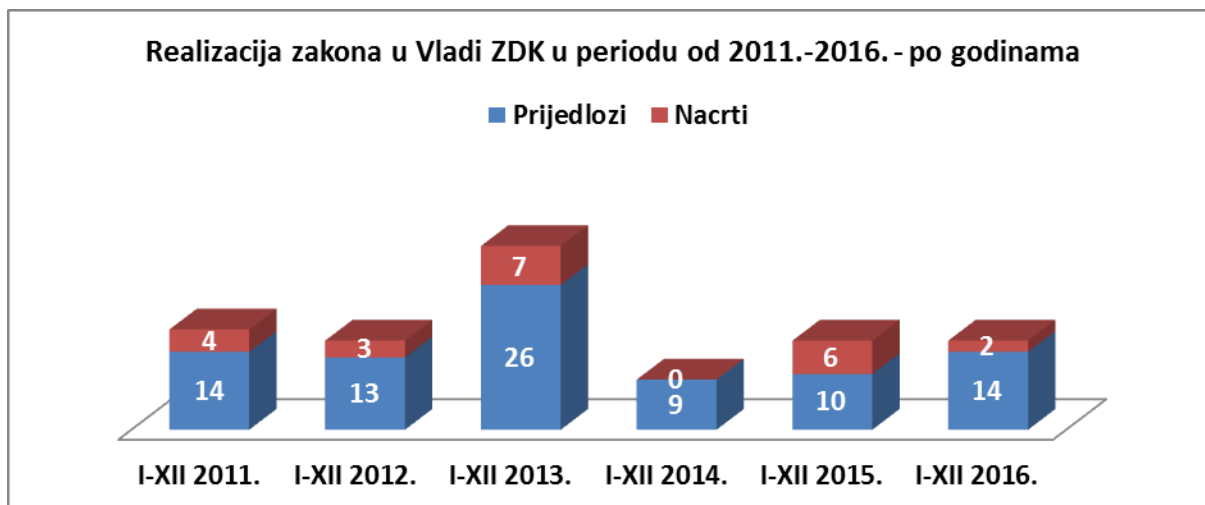
Najviše zakona, u 2016. godini, utvrđeno je na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport – 4 (2 u prijedlogu i 2 u nacrtu). Slijede Ministarstvo finansija i Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu okoline, sa po 3 utvrđena zakona (u prijedlogu). A po dva zakona, utvrđena su na Vladi na prijedlog: Ministarstva privrede, Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice. Također, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu i Ministarstvo za boračka pitanja nisu imali prijedloga zakona u programu rada Vlade ZDK za 2016. godinu.

Ukupno 9 od 14 zakona utvrđenih na Vladi u formi prijedloga su tzv. "temeljni" zakoni, a ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata. Oba zakona utvrđena u nacrtu su temeljni.



Grafikon 11

Upoređujući broj realizovanih zakona u posljednjih 6 godina, dolazimo do zaključka da je Vlada ZDK, u ovom segmentu, samo u 2014. godini zabilježila lošiji rezultat od rezultata iz 2016. godine. U još dvije godine – 2012. i 2015. – utvrđen je identičan broj zakona, kao i u 2016. a u 2013. godini je utvrđeno čak dvostruko više zakona, nego u 2016. godini.



Grafikon 12

Od više značajnih zakona utvrđenih u Vladi ZDK u 2016. godini, izdvojili smo tri zakona i to Zakon o podsticanju razvoja male privrede, Zakon o javno-privatnom partnerstvu, Zakon o radu ZDK.

Naime, Zakon o javno-privatnom partnerstvu usklađen je sa novim Zakonom o privrednim društvima i Zakonom o javnim nabavkama, kao i sa domaćim i evropskim zakonskim okvirima. Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila je podršku USAID/Sida GOLD, kroz Projekat unapređenja lokalnog razvoja, kojim se javno-privatno partnerstvo prezentira kao jedan od modela za poboljšanje ekonomskog stanja, a istaknuta je i potreba donošenja kako bi se, između ostalog, sredstva za projekte Kantonalne bolnice Zenica u oblasti infrastrukture, u građevinskom dijelu, nabavci i obnovi zastarjele opreme i praćenju suvremenih standarda liječenja pacijenata, dijagnostici i svemu što podrazumijeva zdravstvena zaštita, pokušali osigurati i na ovaj način. Imajući u vidu da je Zeničko-dobojski kanton jedan od najrazvijenijih kantona u Federaciji BiH, kada je privreda u pitanju, cilj je da Zakon zaživi u potpunosti, uz činjenicu da je njegovo donošenje još jedna potvrda proaktivnog i reformskog pristupa koji od svoga formiranja zagovara Vlada Zeničko-dobojskog kantona. Između ostalog, model JPP-a je prepoznat kao jedan od načina za unapređenje javnih usluga, kao i podsticanje ekonomskog razvoja kantona u cjelini, a naročito lokalnih zajednica.

Također, utvrđenim Zakonom o radu u Zeničko-dobojskom kantonu obuhvaćena su pitanja koja nisu uređena federalnim Zakonom o radu ili su ostavljena kantonima da ih urede svojim propisom. Navedenim Prijedlogom Zakona o radu u Zeničko-dobojskom kantonu utvrđena je obaveza poslodavca da omogući pripravniku polaganje stručnog ispita po završetku

pripravničkog staža, da formira ispitnu komisiju, te da izdaje uvjerenje, odnosno potvrdu o položenom stručnom ispitu. Isto se odnosi i na mlade osobe koje zasnivaju radni odnos radi stručnog osposobljavanja za samostalan rad. Ovim zakonom je regulisano plaćeno odsustvo i pored slučajeva propisanih Federalnim zakonom u toku jedne kalendarske godine i to u slučaju smrti roditelja bračnog odnosno vanbračnog partnera, sklapanja braka djeteta i selidbe, s tim da je predviđeno da poslodavac utvrdi dužinu trajanja plaćenog odsustva u navedenim slučajevima. Uređeno je i pitanje postupka mirenja, sastav i način rada mirovnog vijeća kao i prijedlog mirovnog vijeća. Prijedlogom Zakona o radu u Zeničko-dobojskom kantonu predviđeno je da nadzor nad primjenom ovog zakona i donesenih propisa na osnovu istog vrši kantonalni inspektor rada. Predviđena je obaveza inspektora rada da daje upute poslodavcima i radnicima o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa. Propisane su i kaznene odredbe za poslodavce koji radnicima onemogućuje korištenje plaćenog odsustva ili ako onemogućuje ili pokušaju onemogućiti kantonalnog inspektora rada u provedbi ovog zakona.

Zakonom o poticanju razvoja male privrede se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Zeničko-dobojskom kantonu, zatim mjere privredne politike usmjerene ka sistemskom unapređenju razvoja male privrede, razvoja poduzetničke inovativnosti, poboljšanje dostupnosti izvorima finansiranja i unapređenje postupka javno-privatnog dijaloga, a osnovni cilj donošenja Zakona je poticanje rasta sektora male privrede u Zeničko-dobojskom kantonu

PROGRAM RADA VLADE**Program rada za 2017. godinu**

Vlada Zeničko-dobojskog kantona nije donijela svoj program rada za tekuću, 2017. godinu, prije isteka prošle, 2016. godine, kako je to poslovníkom predviđeno, što znači da su prekršene odredbe Poslovníka Vlade ZDK, koje definišu rokove za donošenje programa rada Vlade.

Naime, u članu 16 Poslovníka je navedeno da Vlada donosi godišnji program rada, po pravilu, do početka kalendarske godine, s tim da Program rada sadrži najznačajnije zadatke koje Vlada treba da izvrši u toku godine, nosioce priprema materijala, rokove u kojima će se pojedina pitanja razmatrati, a prema potrebi i kraća obrazloženja za programirane zadatke.

Svakako, treba istaći da je nacrt Programa rada Vlade ZDK za 2017. g utvrđen 05.12.2016, te da je dostavljen u proceduru Skupštine ZDK, koja ga je prihvatila, na sjednici održanoj 23.12. 2016. godine, no do kraja godine se isti nije našao na sjednicama Vlade, u formi prijedloga ².

Realizacija Programa rada za 2016. godinu

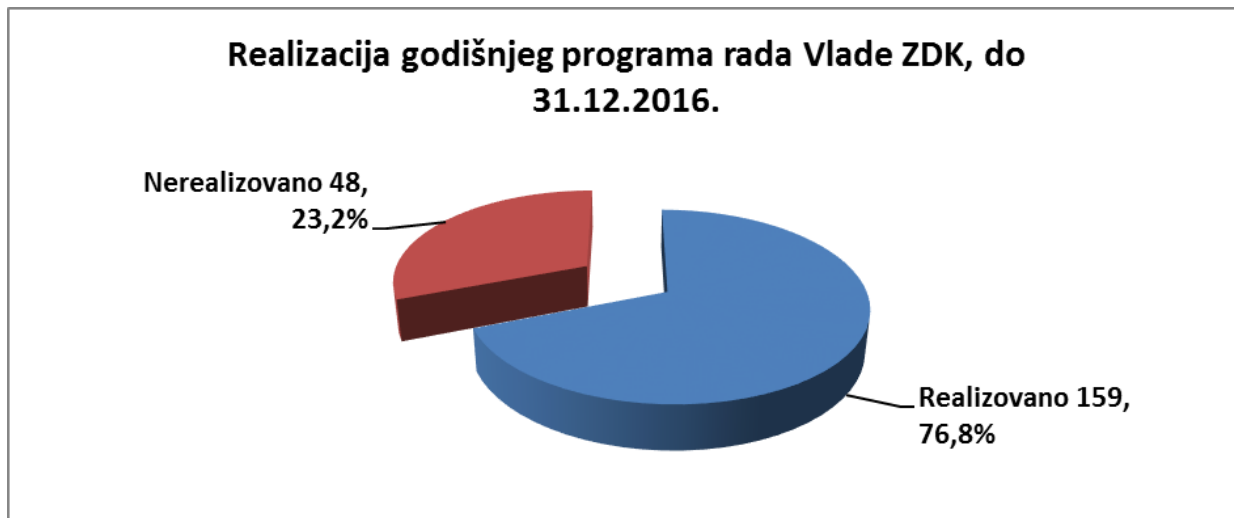
Program rada Vlade ZDK za 2016. godinu utvrđen je 18.03.2016. godine, što znači da je prekršen Poslovník o radu Vlade, koji precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne. Program sadrži 207 mjera, od čega su 19 zakoni.

Program za:	Datum usvajanja	Broj mjera u Programu	Broj zakona

Tabela 3: Programi rada Vlade ZDK od 2007.-2016. godine – datumi usvajanja i obim planiranih mjera

² Program rada Vlade ZDK za 2017. godinu utvrđen je na 86. sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona, održanoj 01.02.2017. godine.

Od 207 mjera iz Programa rada Vlade ZDK za 2016. godinu, u periodu na koji se odnosi ovaj izvještaj (01.01.- 31.12.2016.), realizovano je 159 mjera, odnosno 76,8%, od čega 156 u prijedlogu, a 3 mjere u nacrtu.



Grafikon 13

Ovaj relativno dobar rezultat u izvjesnoj je mjeri doveden u pitanje dužinom trajanja procesa usvajanja Programa rada Vlade za 2016. godinu i vremenom njegovog finalnog usvajanja. Program rada, naime, po definiciji je plan za naredni period, s tim da Program rada Vlade ZDK za 2016. godinu, iako je usvojen u drugoj polovini marta, sadrži i plan za prva dva mjeseca 2016. godine. I ne samo to, nego su u njega uvrštene i mjere koje su utvrđene prije nego je sam Program utvrđen u finalnoj formi prijedloga i ozvaničen kao planski dokument Vlade, ranije odobren i od Skupštine ZDK. Tako se došlo u situaciju da je Program rada Vlade za 2016. godinu u trenutku svog usvajanja u formi prijedloga, već bio realizovan u procentu od 17,4%.

Tipovi mjera:				Ukupno razmatrano
		prijedlogu	nacrtu	
Odluka	8	7	0	7
Zakon	19	12	2	14
	1	1	0	1
Ostalo	8	3	0	3
	61	53	0	53
Informacija	30	23	0	24
Strategija	2	0	0	0
Analiza	1	1	0	1
Smjernice	1	1	0	1
Uredba	2	1	0	1
Program	33	29	1	30

-	3	3	0	3
Finansijski plan	2	2	0	2
Stav -	3	3	0	3
Akcioni plan	1	1	0	1
Plan	5	3	0	3
Uputstvo	10	9	0	9
Inicijativa na DR	17	4	0	5
Ukupno	207	156	3	161

Tabela 4: Realizacija Programa rada Vlade ZDK, u periodu 01.01.-31.12.2016. godine - po vrsti akata

Posmatrajući po tipovima mjera, najlošija je realizacija planiranih inicijativa, kojih je realizovano svega 4 od planiranih 17. Po brojnosti slijede 8 nerealizovanih izvještaja, 7 nerealizovanih informacija, te 5 nerealizovanih zakona. Podsjećamo da u 2016. godini nije bilo realizovanih strategija, iako su, Programom rada Vlade ZDK, bile planirane dvije (Strategija o borbi protiv korupcije u Zeničko-dobojskom kantonu i Strategija omladinske politike na području ZDK za period 2017.- 2020. godine).

Dakle, od 207 mjera koliko ih je planirano za realizaciju Programom rada Vlade za 2016. godinu, nešto manje od ¼ planiranih mjera ostalo je nerealizovano, zaključno sa 31.12.2016. godine (48 mjera nije realizovano ni u kom obliku, a 3 mjere su realizovane u nacrtu).

R.b r.	Naziv mjere u Programu rada	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
1.	↓ – UTVRĐEN U S UPUĆEN U PROCEDURU SKUPŠTINE C N L NC	Stručna služba Vlade	
2.	Budžetska instrukcija broj 1 o načinu ↓ okvirnog budžeta za 2017.– L L N L C L		

³ Na osnovu člana 18. Poslovnika o radu Vlade ZDK koji tretira nemogućnost realizacije utvrđenog programa, na 77 sjednici Vlade, održanoj, 15.11.2016. godine, donesen je zaključak o izmjenama Programa Vlade za 2016. godinu, koji je upućen Skupštini ZDK, uz činjenicu da procedura nije do kraja okončana, zaključno sa 31.12.2016. godine, jer Vlada i Stručna služba nisu stigle primijeniti planirane izmjene i dopune u Programu rada Vlade. Između ostalog, zaključkom Vlade je predloženo da se tri mjere iz Programa rada Vlade, koje nisu sadržane u Programu rada Skupštine ZDK, brišu iz Programa rada Vlade ZDK za 2016. godinu („Uredba o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće“, „Budžetska instrukcija broj 1 o načinu i elementima izrade Dokumenta okvirnog budžeta za 2017.- 2019.“, te „Izmjene i dopune Pedagoških standarda za osnovnu i srednju školu“).

R.b r.	Naziv mjere u Programu rada	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
	C C C PREDLOŽENO		
3.	N C		
4.	J C		
5.	J rama korištenja sredstava Budžeta C		
6.	poljoprivrednih proizvođača sa područja Kantona za 2016. godinu imenovanja za izmjenu člana 2. N		
7.	C («Službene novine C S –	L prostorno uređenja, i zaštitu okoline	
8.	Informacija o epidemiološkoj situaciji	L	
9.	u Skupštini Kantona da Skupština donošenje Zakona o izmjenama zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBiH“, broj:	L poslanica u Skupštini C	
10.	Inicijativa Selvedine Sarajlić Spahić i C Čičeklić, poslanica u Skupštini Kantona da Skupština donošenje Zakona o i („Službene novine FBiH“, broj: osnovama socijalne zaštite, zaštite	Selvedina Sarajlić Spahić i Emira Drnda Čičeklić,	

R.b r.	Naziv mjere u Programu rada	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
	civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Službene novine FBiH“,		
11.	Izveštaj o radu Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko		
12.	ram utroška sredstava iz Budžeta Kantona sa pozicije "Transfer za nabavku udžbenika"	L	
13.	Inicijativa Saveza općina i gradova F za omogućavanje liječenja građana općine Breza u	Savez općina F	
14.	Zeničko		
15.	Izveštaj o stanju u prostoru i realizaciji i provođenju Prostornog C	L prostorno uređenja, i zaštitu okoline	
16.	Zakon o plaćama i naknadama u C	L pravosuđa i uprave	
17.	Inicijativa Udruženja građana civilnih žrtava rata Općine Maglaj za izmj Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom („Službene novine Federacije BiH“, broj:	Udruženje građana civilnih žrtava rata Općine Maglaj	
18.	Inicijativa Hašima Mujanovića, poslanika u Skupštini Kantona za	poslanik Hašim Mujanović	
19.	Inicijativa Ibrahima Plančića, poslanika u Skupštini C donošenje Etičkog kodeksa imenovanih zvaničnika C	Ibrahim Plančić poslanik u Skupštini Zeničko	
20.	Zakon o osnovnoj školi – UTVRĐEN U N L S UPUĆEN U JAVNU RASPRAVU	L	
21.	Zakon o srednjoj školi – UTVRĐEN U N L S UPUĆEN U JAVNU RASPRAVU	L	
22.	C za donošenje Zakona o C		

R.b r.	Naziv mjere u Programu rada	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
23.	(„Službene novine C“, broj: 4/97, C za davanje autentičnog tumačenja člana 19. i člana 2. Zakona C („Službene novine C“, broj: 4/97,		
24.	↓ ↓ upravljanja otpadom na području Zeničko	L	prostorno uređenja,
25.	– Inicijativa Amila Buljubašića, poslanika u Skupštini C donošenje Zakona o izmjeni i dopuni C		i zaštitu okoline Amil Buljubašić, poslanik Skupštine C
26.	C Inicijativa Ćamila Zaimovića, poslanika u Skupštini Kantona ukidanje svih savjetničkih pozicija u javnim (državnim) preduzećima i ustanovama čiji osnivač je Kanton		Ćamil Zaimović
27.	Izveštaj o provođenju postupaka – ↓	L	
28.	Zakon o naučno istraživačkoj ↓	L	
29.	↓ ↓ području Zeničko	L	
30.	icijativa Amila Buljubašića, poslanika u Skupštini C C		Amil Buljubašić, poslanik Skupštine C
31.	Izmjene i dopune Pedagoških standarda za osnovnu školu L L N L C PREDLOŽENO BRISANJE IZ N L	L	
32.	Izmjene i dopune Pedagoških standarda za srednju školu	L	
33.	Izveštaj o izvršenju Finansijskog ↓ C	L	

R.b r.	Naziv mjere u Programu rada	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
34.	N opravdanosti organizovanja bivšeg hotela „Rudar“ kao OJ „Studentski dom II“	L	
35.	Inicijativa Midhata Delića, poslanika u Skupštini Kantona za pripremu i donošenje Nacrta Zakona o državnoj službi u Zeničko	Midhat Delić, poslanik u Skupštini C	
36.	Infomacija o stanju informatičke i i općinskih organa, u cilju uspostave i održavanja jedinstvenog	L prostorno uređenja, i zaštitu okoline	
	unapređenje		
37.	Informacija o maloljetničkom prestupništvu u C	L pravosuđa i uprave	
38.	Zaključak o davanju prethodne	L	
39.	Zakon o državnoj službi Zeničko	L pravosuđa i uprave	
40.	Informacija o srednjoškolskom planovima i programima izrađenim području C –	L	
41.	Konsolidovani finansijski izvještaj o izvršenju budžeta C	L	
42.	Izvještaj o izvršenju Finansi C	L	
43.	Izvještaj o utrošku sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“		
44.	Kantonalni ekološki akcioni plan		C
45.	području Zeničko	L	

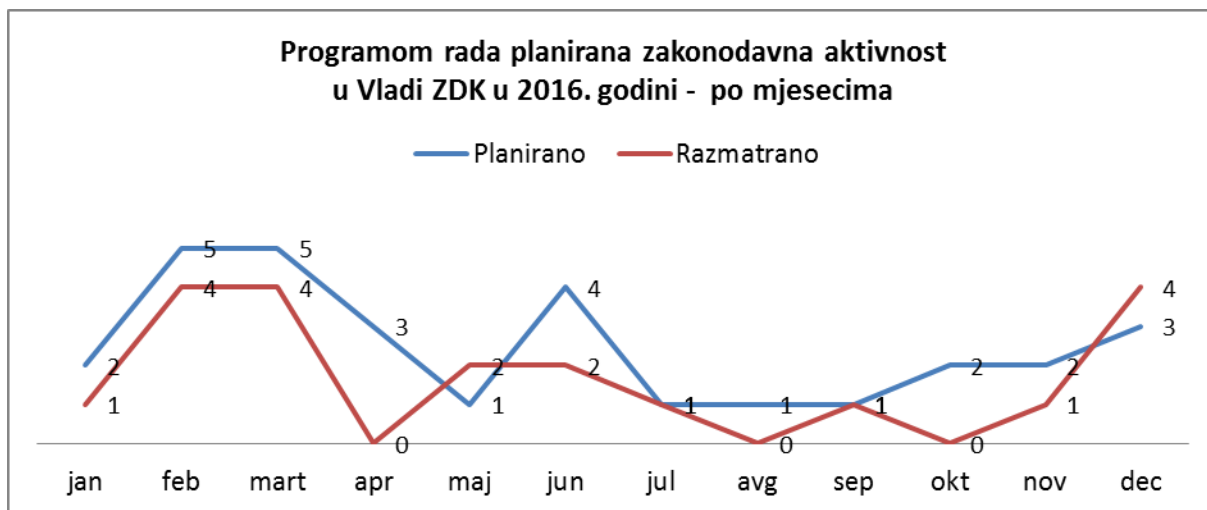
R.b r.	Naziv mjere u Programu rada	Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
46.	Program razvoja zaštite i spašavanja prirodnih i drugih nesreća u C		civilne zaštite
47.	području C	L	
48.		L	pravosuđa i uprave
	karakter plaće L L PROGRAMA RADA PREDLOŽENO N L		
49.	Izveštaj o provođenju postupaka	L	
50.		L	prostorno uređenja,
	ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša		i zaštitu okoline
51.	Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice	L	

Tabela 5: Nerealizovane mjere iz Programa rada Vlade ZDK za 2016. godinu, zaključno sa 31.12.2016.

Nepotpuna realizacija planiranih obaveza Vlade ZDK, rezultirala je činjenicom da neke vrlo značajne mjere, koje su mogle pozitivno uticati na kvalitet života građana ZDK, nisu realizovane tokom 2016. godine. To su prije svega: Strategija o borbi protiv korupcije u ZDK, Strategija omladinske politike na području ZDK za period 2017.-2020. godina, Program razvoja male privrede na području ZDK za period 2017.-2020. godina, Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u ZDK za razdoblje od 2016.-2020.godine, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, Zakon o državnoj službi Zeničko-dobojskog kantona, Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti ZDK, Zakon o naučno-istraživačkoj djelatnosti, Plan robnih rezervi ZDK za 2016. godinu, Kantonalni ekološki akcioni plan (Skupština usvojila u formi nacrt), Informacija o problematici mladih na području Zeničko-dobojskog kantona.

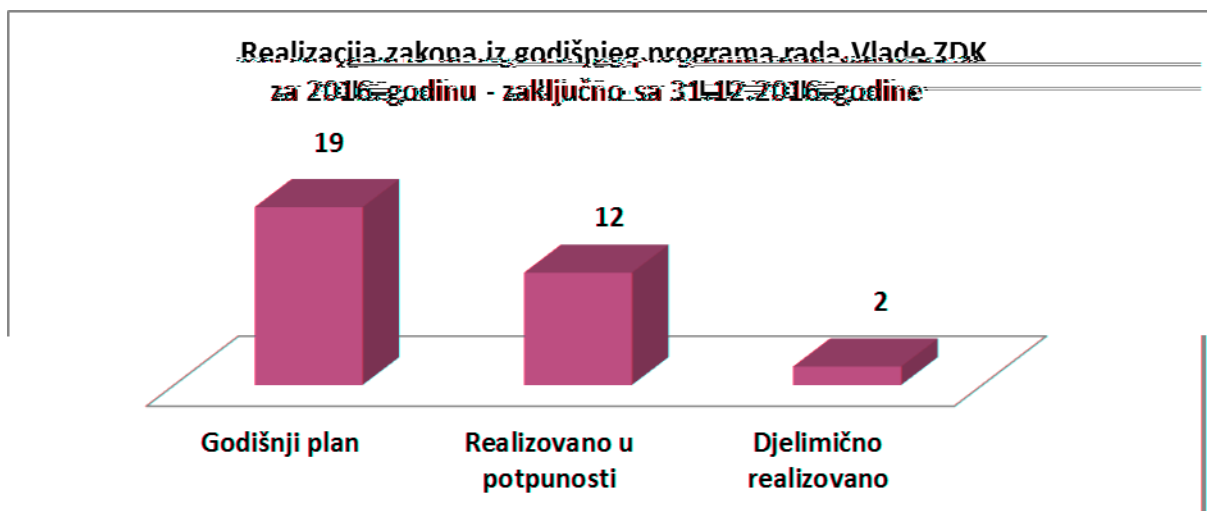
ZAKONI

Posmatramo li samo zakone, možemo konstatovati da je, Programom rada Vlade ZDK za 2016. godinu, planirana realizacija 19 različitih zakona (i to svih 19 u finalnoj formi prijedloga). Od 19 zakona koji su planirani za usvajanje u 2016. godini u formi prijedloga zakona, za njih 11 je planirano da prije toga budu razmatrani i prihvaćeni u formi nacрта.



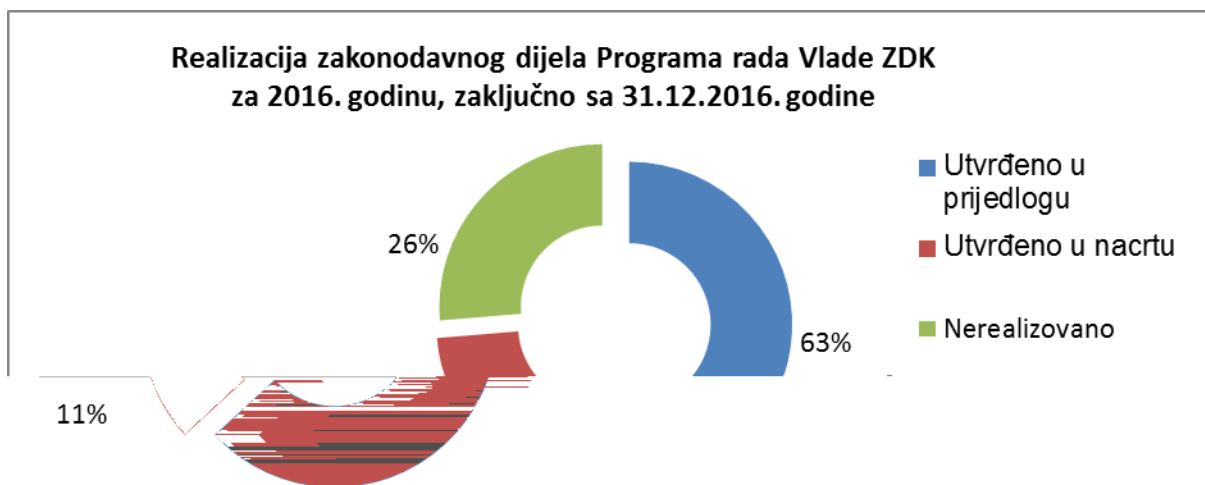
Grafikon 15

Programom za 2016. godinu predviđeno je da se o zakonima na Vladi raspravlja 30 puta, a u periodu koji pokriva ovaj izvještaj raspravljano je 20 puta. Najobimniji plan bio je za februar i mart mjesec, u kojima je planirano da se o zakonima raspravlja u po 5 navrata, a najviše razmatranja zakonskih rješenja zabilježeno je u februaru, martu i decembru – po 4 puta.



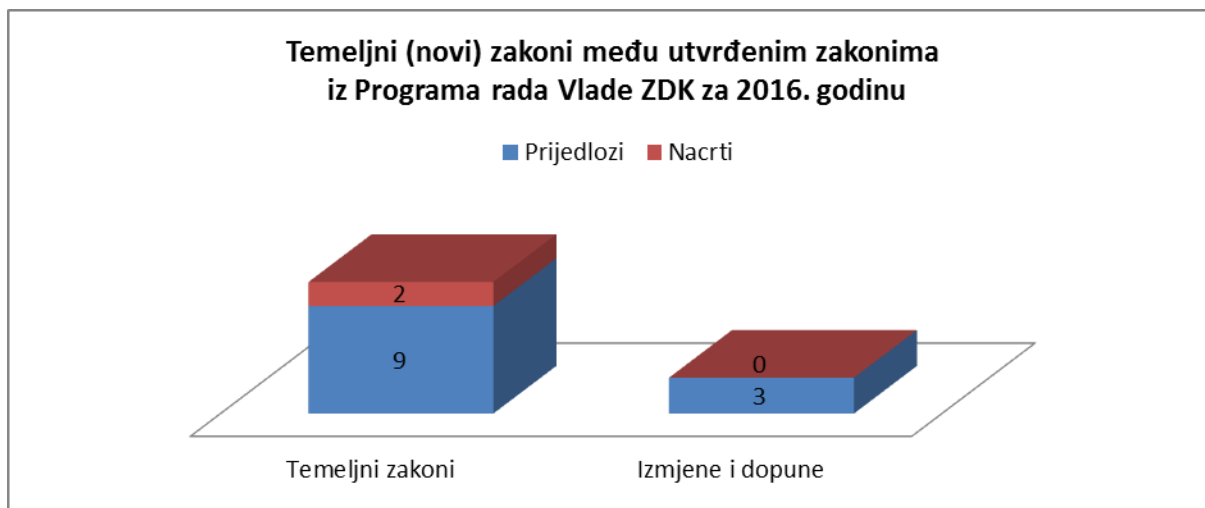
Grafikon 16

Zaključno sa 31.12.2016. godine, Vlada ZDK je usvojila 12 od 19 Programom rada planiranih zakona, odnosno finalno je realizovala 63.16% od godišnjeg plana zakonodavnih aktivnosti u 2016. godini. U istom periodu, Skupština ZDK je prihvatila i 2 nacrt zakona, koje je tokom 2016. godine Vlada prihvatila u formi nacrt, s tim da isti u periodu koji pokriva ovaj godišnji izvještaj, nisu usvojeni u finalnoj formi prijedloga zakona. Dakle, pored 63.2% u potpunosti realizovanih zakonodavnih obaveza, Vlada je djelimično realizovala još 10.5% zakona (nacrti).



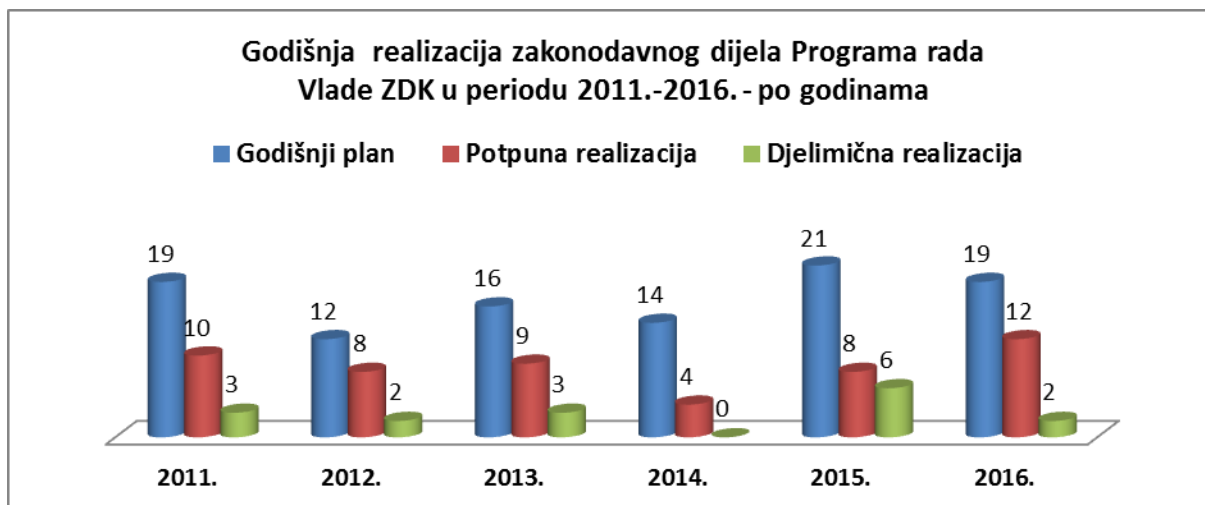
Grafikon 17

Pritom su 11 od 14, što u potpunosti, što djelimično, realizovanih zakona, temeljni (novi) zakoni (9 prijedloga i 2 nacrt zakona), dok su ostalo izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata.



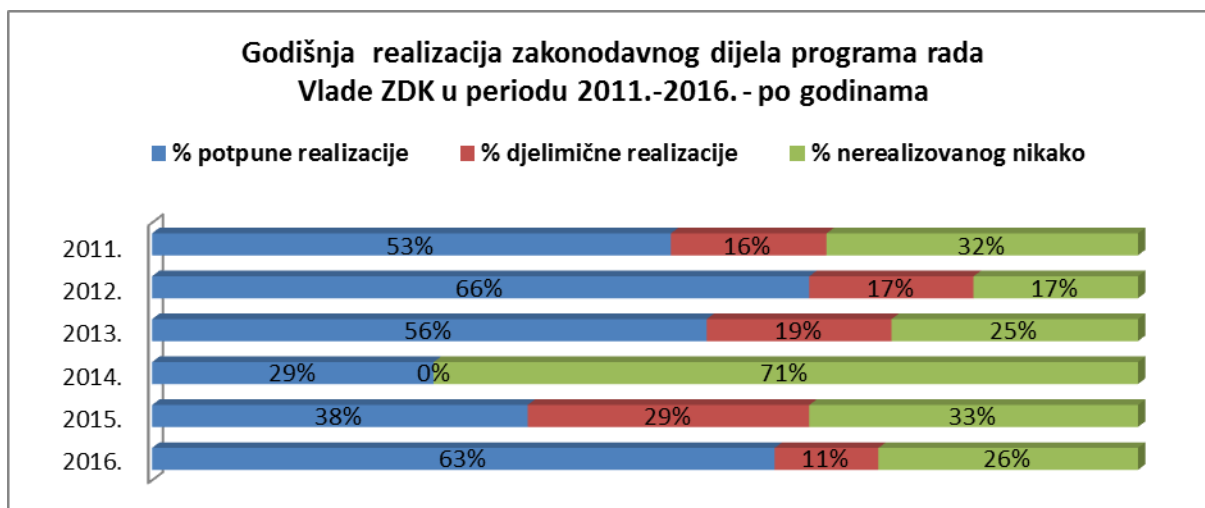
Grafikon 18

Od 5 nerealizovanih zakona iz Programa rada Vlade za 2016. godinu, 3 zakona su temeljna.



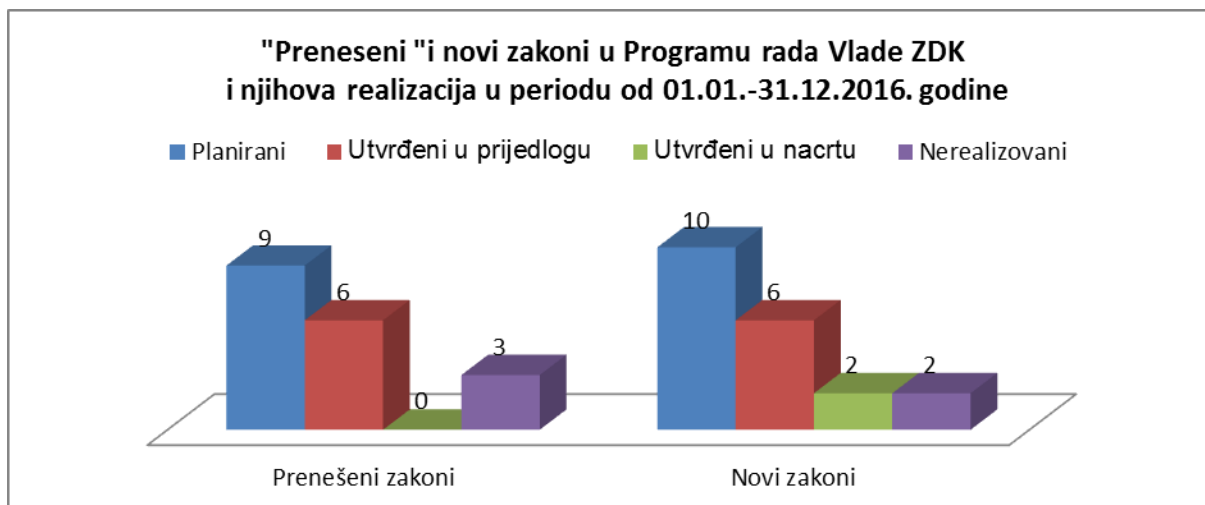
Grafikon 19

Realizacija, programom rada Vlade, planiranih zakona, u prve dvije godine aktuelnog mandata je identična (samo što je u 2016. broj zakona realizovanih u prijedlogu veći) i veća je od realizacije u bilo kojoj godini prethodnog četverogodišnjeg mandata.



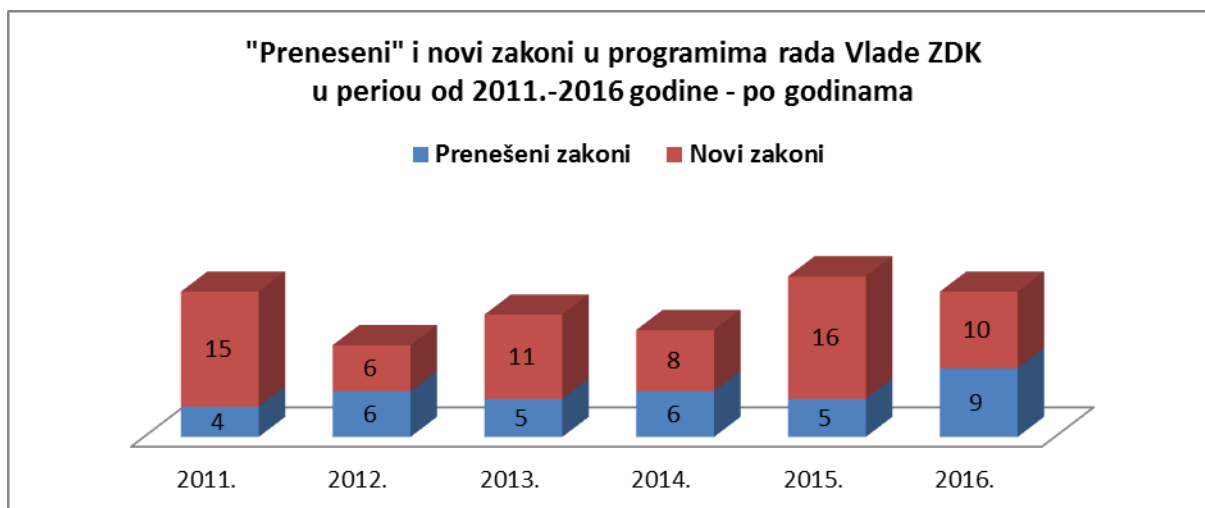
Grafikon 20

Dodajmo i da su 9 od 19 Programom rada za 2016. godinu planiranih zakona, tzv „preneseni zakoni“, odnosno zakoni koji su bili planirani za realizaciju u nekoj od prethodnih godina, ali nisu realizovani, nego su uvršteni u Program rada za 2016. godinu. U periodu od 01.01.-31.12.2016. godine, usvojeno je 66.67% od tzv. „prenesenih“ zakona i 60% od novih zakona u Programu rada Vlade ZDK za 2016. godinu.



Grafikon 21

Prenošenje zakona kontinuirani je problem u radu Vlade ZDK, koji je bio naročito izražen u 2016. godini, u kojoj je zabilježen najveći broj prenesenih zakona u jednom programu rada, u posljednjih 6 godina.



Grafikon 22

BUDŽET

Budžet ZDK za 2017. godinu

Vlada ZDK utvrdila je nacrt Budžeta ZDK za 2017. godinu, 22.11.2016. godine, što znači da je, prekršen Zakon o Budžetima u Federaciji BiH, koji propisuje da Vlada utvrđuje nacrt budžeta za sljedeću godinu do 1. novembra, a Premijer isti, uz prateću dokumentaciju, dostavlja Parlamentu do 5. novembra.

Nakon što je Skupština ZDK prihvatila nacrt budžeta, na sjednici održanoj 30.11.2016, Vlada ZDK je 21.12.2016. godine utvrdila prijedlog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu. Nakon čega je Budžet, 28.12.2016. godine, donesen u Skupštini u formi prijedloga, čime je ispoštovan zakonski rok za njegovo donošenje.

Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu iznosi 292.908.000 KM i veći je od prošlogodišnjeg za cca 7.680.000 KM.

Godina	prijedloga na Vladi	Datum usvajanja

Tabela 6: Budžeti ZDK - po godinama

Budžet ZDK za 2016. godinu

Vlada ZDK utvrdila je nacrt Budžeta ZDK za 2016. godinu, 10.12.2015. godine, što znači da je, prekršen Zakon o Budžetima u Federaciji BiH, koji propisuje da Vlada utvrđuje nacrt budžeta za sljedeću godinu do 01. novembra, a Premijer Kantona isti, uz prateću dokumentaciju, dostavlja Parlamentu do 5. novembra.

Vlada ZDK je, nakon što je 23.12.2015. godine Nacrt Budžeta prihvaćen u Skupštini, Vlada ZDK utvrdila je prijedlog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona 2016. godinu, na sjednici Vlade održanoj 04.02.2016. godine.

Budžet ZDK za 2016. godinu, dakle, nije usvojen u zakonskom roku, odnosno prije početka godine na koju se odnosi, te je finansiranje u prvom kvartalu 2016. godine osigurano Odlukom o privremenom finansiranju.

Budžet ZDK za 2016. godinu usvojen je, konačno, na sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, održanoj 23.02.2016. godine, u visini 285.225.000 KM.

Sa najviše budžetskih sredstava, Budžetom Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu, raspolagalo je Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport – ukupno 131.315.012 KM

R.br.	Rashodi- plan
L	L
Ministarstvo unutrašnjih poslova	L
L	L
L	L
Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	L
Ministarstvo za boračka pitanja	L
Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu	L
L	L
L	L
Ministarstvo pravosuđa i uprave	L
	L

Tabela: Plan rashoda Budžeta ZDK za 2016. godinu - po korisnicima

Takođe, najviše budžetskih sredstava u Budžetu ZDK za 2016. godinu, planirano je za oblast "Plaće i naknade troškova zaposlenih" – ukupno 149.737.748 KM.

Međutim, ukoliko se računaju plaće i naknade zaposlenima, uz plaćanje doprinosa koji idu uz plaće, onda je u tu svrhu ukupno planirano 164,6 miliona KM ili 57,72 posto Budžeta. Dakle, za plaće budžetskih korisnika, među kojima su obrazovanje, policija, zdravstvo i kantonalna administracija, te socijalna davanja u okviru ustavnih nadležnosti kantona.

Takođe, kantonalni budžet za prošlu, 2016. godinu imao je, u određenom obimu i razvojnu komponentu, obzirom na planirana kapitalna ulaganja u zdravstvo, obrazovanje i putnu infrastrukturu na području ZDK.

R.br.	Oblast za koju su namijenjena sredstva	Rashodi- plan
	Plaće i naknade troš	L
		L
	C	L
		L
		L
		L
		L
	Tekuća budž	L

Tabela: Plan rashoda Budžeta ZDK za 2016. godinu - po oblastima

Na 78. sjednici održanoj, 22.11.2016. godine, Vlada ZDK je donijela Zaključak kojim se utvrđuje Prijedlog Izmjena Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu, dok je Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na 34. sjednici održanoj, 30.11.2016. godine donijela, po hitnom postupku, Prijedlog izmjena Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu (tzv. "Rebalans Budžeta").

Pomenute izmjene Budžeta Kantona za 2016. godinu donesene su u iznosu od 267.530.000 KM, što je u odnosu na Budžet iz 2016. godine povećanje za cca 1,875 mil. KM. Razlozi za donošenje Izmjena Budžeta ZDK za 2016. godinu su, između ostalog, ostvarenje većeg priliva u Budžet ZDK za 2016. godinu u odnosu na Plan, prije svega, prihoda od poreza na dobit, procjene rashoda shodno dostavljenim realnim procjenama od strane resornih ministarstava, uprava i službi, potrebe uvećanja Budžeta po osnovu neplaniranih donacija koje su ostvarili budžetski korisnici, donesenih Odluka o preraspodjeli sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu, te dodatnih pojedinačnih zahtjeva za preraspodjelom sredstava u okviru odobrenog budžeta dostavljenih od strane budžetskih korisnika u toku izrade Izmjena Budžeta za 2016.godinu.

Na 47. sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona, održanoj, 18.03.2016. godine, na prijedlog ministra financija Andreja Kajića, usvojena je Odluka o uvođenju metodologije za izradu publikacije "Proračun za građane". Na taj način, Zeničko-dobojski kanton postaje prvi od viših nivoa vlasti u BiH koji će svake godine praviti „proračun za građane“.

Ova odluka kantonalne Vlade je u skladu sa pristupanjem BiH "Partnerstvu za otvorenu vlast" (Open Government Partnership) u rujnu 2014. godine i željom da se sa građanima ostvari plodotvornija suradnja pri kreiranju proračuna nego što je bila dosadašnja praksa.

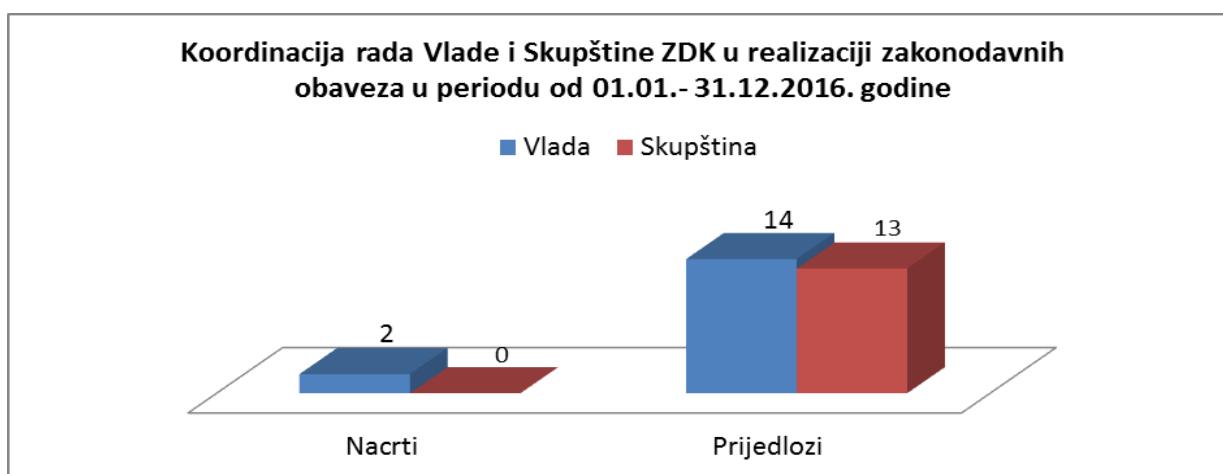
Proračun za građane je publikacija koja na razumljiv i ilustrativan način prikazuje građaninu kantonalni proračun. Svrha ove publikacije je da poveća razumijevanje proračuna i proračunskog procesa Zeničko-dobojskog kantona od strane građana i potakne njihovu veću uključenost u proračunski proces.⁴

⁴ Budžet za građane Zeničko-dobojskog kantona se može preuzeti na sljedećem linku: <http://www.zdk.ba/component/k2/item/4183-budzet-za-gradane-2016>

KOORDINACIJA RADA SKUPŠTINE I VLADE

U periodu od 01.01.- 31.12.2016 godine, Vlada ZDK je, u potpunosti ili djelimično, realizovala ukupno 16 zakona, 14 od njih u formi prijedloga, te 2 samo u formi nacrti. U isto vrijeme, Skupština ZDK je, u potpunosti ili djelimično, realizovala 13 zakona (svih 13 je doneseno u prijedlogu), od čega je svih 13 donesenih zakona došlo na prijedlog aktuelne Vlade ZDK.

Prijedlog Zakona o radu Zeničko-dobojskog kantona i nacrti Zakona o osnovnoj školi i Zakona o srednjoj školi, utvrđeni su, na Vladi, u decembru, i do kraja 2016. godine, nisu dospjeli na dnevni red sjednica Skupštine.⁵

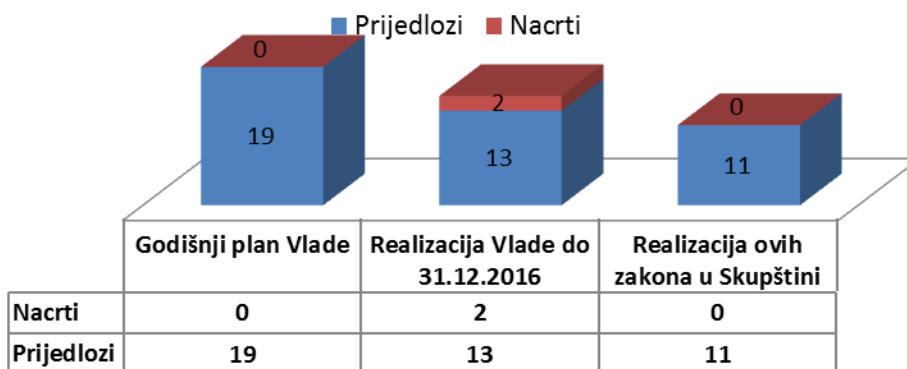


Grafikon 23

Značajnih problema u odnosu Vlade i Skupštine, odnosno koordinacije njihovog rada nema, izuzmemo li činjenicu da nedovoljna efikasnost Vlade u realizaciji svojih planiranih obaveza i snabdjevanju Skupštine materijalima, utiče i na efikasnost rada Skupštine i njenu realizaciju planiranih obaveza.

⁵ Zakon o radu ZDK usvojen je na, 37. sjednici Skupštine ZDK, održanoj, 30.01.2017. godine. Na istoj sjednici prihvaćeni su i nacrti zakona o osnovnoj i srednjoj školi i oba upućeni u javnu raspravu, sa rokom za provedbu iste od 30 dana

Odnos između Vlade i Skupštine ZDK u kontekstu realizacije planiranih zakona u periodu od 01.01.-31.12.2016. godine

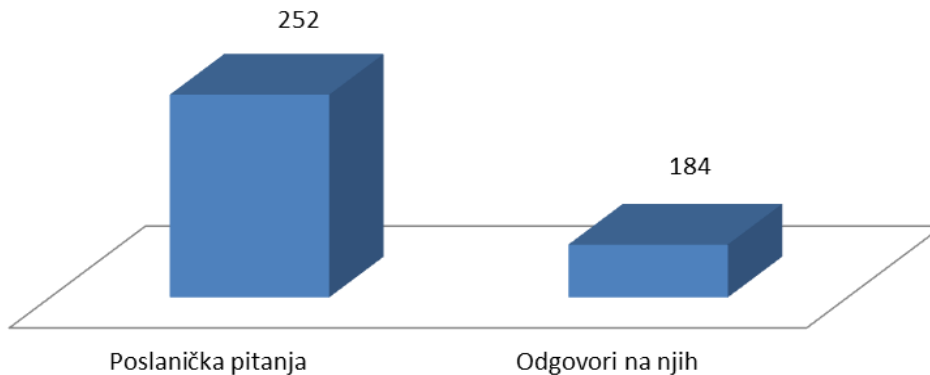


Grafikon 24

U posmatranom godišnjem periodu, ministri Vlade ZDK, na čelu sa premijerom ZDK, bili su redovno prisutni održanim sjednicama Skupštine, u skladu sa Poslovnikom Skupštine ZDK.

U periodu od 01.01.- 31.12.2016 godine, poslanici/poslanice Skupštine ZDK su Vladi ZDK postavili ukupno 252 pitanja i pokrenuli 59 inicijativa, s tim da je zaključno sa 31.12.2016. godine, odgovoreno na ukupno 184 postavljena pitanja (73,0%).

Poslanička pitanja i odgovori u periodu od 01.01.-31.12.2016. godine



Grafikon 24

POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

U posmatranom periodu prekršen je Poslovnik o radu Vlade ZDK kod donošenja Programa rada Vlade za 2016. godinu. Naime, član 16. Poslovnika Vlade ZDK precizno definiše da „Vlada donosi godišnji program rada, po pravilu, do početka kalendarske godine“ dok je Vlada svoj program rada Program rada utvrdila tek, 18.03.2016. godine.

Također, Program rada Vlade ZDK za 2017. godinu nije utvrđen do kraja 2016. godine, kako je to poslovnički predviđeno.

Kršenje Poslovnika vidljivo je i u segmentu obaveze Vlade da odgovara u naznačenom roku na poslanička pitanja i inicijative, koja postavljaju/pokreću poslanici/poslanice Skupštine ZDK (po evidenciji Skupštine ZDK, cca 22,0% postavljenih pitanja nije odgovoreno u poslovničkom roku).

Takođe, prilikom povrđivanja aktuelne Vlade na sjednici Skupštine ZDK, ali i nakon rekonstrukcije Vlade potkraj prethodne, 2015. godine, ista u svom sastavu i dalje nema niti jedne žene – ministrice, čime se krši Zakon o ravnopravnosti polova u BiH, koji nalaže obavezu da sudjelovanje manje zastupljenog pola u institucijama vlasti ne smije biti manje od 40%.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE ZDK

Transparentnost rada Vlade ZDK je kontinuirano na zadovoljavajućem nivou.

R.	Predmet posmatranja	Stanje
1.	Sloboda prisustva sjednicama Vlade	NE
2.	Prenos sjednica (TV, radio ili internet)	NE
3.	Održavanje press konferencija nakon sjednica	povremeno
4.	Da li Vlada prije zasjedanja objavljuje „najavu“	DA
5.	Dostupnost zapisnika sa sjednica Vlade	DA
6.	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	dobra
7.	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	NE
8.	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE
9.	Institucionalno riješena javna dostupnost odgovora na poslanička pitanja	NE – pitanje je u nadležnosti Stručne službe Skupštine ZDK
10.	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	DA
11.	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala (ZOSPI)	U skladu sa važećim Zakonom (ZOSPI BiH)
12.	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Programa rada	NE
13.	Periodično se informiše javnost o realizaciji Programa rada	DA
14.	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Budžeta	DA
15.	Procenat zakona koji su prošli javnu raspravu u odnosu na ukupan broj utvrđenih zakona	Iznad 50%
16.	Obrazloženja o osvojenim zakonima	Detaljna obrazloženja
17.	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	DA
18.	Postojanje web stranice Vlade	DA - postoji vrlo ažurna web stranica Vlade
19.	Funkcionalnost web stranice (sadržajnost i redovno ažuriranje)	dobra ⁶
20.	Da li je na Internet stranici objavljen Program rada za aktuelnu godinu?	DA
21.	Da li se na Internet stranici objavljuju godišnji izvještaji o radu institucije?	DA
22.	Da li je na Internet stranici dostupan Zakon o izvršenju budžeta za posljednju fiskalnu godinu?	DA
23.	Da li su na web stranici vlade u roku od 24 sata dostupno saopštenje za javnost sa osnovnim podacima sa održane sjednice?	DA
24.	Da li su, nakon sjednice vlade, dostupni na web stranici kao „download“ opcija materijali koji su razmatrani i usvojeni?	DA
25.	Da li su utvrđena „Pravila za konsultacije“ na određenom nivou vlasti	NE

Tabela 8: Transparentnost rada Vlade ZDK

⁶ Funkcionalnost stranice ocjenjena je najboljom u konkurenciji Kantona u Federaciji BiH u pregledu stranica koje prezentiraju rad Vlada i Parlamenata u BiH (CCI analiza iz 2014. godine)

Građani su kontinuirano informisani o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona, između ostalog, i posredstvom funkcionalne web stranice institucija ZDK, koja se redovno ažurira, uz mogućnost da se ubuduće sadržajno dopuni, što će javnosti omogućiti još bolji uvid u rade Vlade ZDK.

U kontekstu navedenog, jedan od pozitivnih iskoraka bi svakako bio odluka da se ubuduće usvojeni zapisnici sa sjednica Vlade, odmah nakon njihovog usvajanja postavljaju na web stranicu ZDK, uz podsjećanje da određene bh. institucije vlasti postavljaju, pored zapisnika, i audio snimke sa sjednica, kao i stenograme, što je dobra praksa i primjer i za druge institucije.

PRIMANJA ČLANOVA VLADE

U Vladi Zeničko-dobojskog kantona svi ministri, zajedno sa premijerom Zeničko-dobojskog kantona, su profesionalno angažovani, tj. za svoj rad primaju mjesečnu platu sa dodacima koji im pripadaju (minuli rad i tzv. "položajni dodatak" u iznosu od 20% iznosa osnovne plate, koju ostvaruju ministri, računajući i premijera Zeničko-dobojskog kantona).

Ukupna mjesečna primanja ministara u Vladi i premijera Zeničko-dobojskog kantona, kreću se u rasponu od cca 2.600 KM (Fahrudin Čolaković, ministar za boračka pitanja) do cca 3.400 KM (Miralem Galijašević, premijer Zeničko-dobojskog kantona) i na nivou su primanja koja su ostvarivali ministri/ministricе u bivšoj Vladi ZDK u mandatnom periodu 2010. - 2014. godine.

Re. br.	Premijer / Ministar	Ministarstvo u Vladi ZDK	Primanja u KM (cca)
1.	Miralem Galijašević	Premijer Zeničko-dobojskog kantona	3.400,00
2.	Dragoljub Brenjo	Ministarstvo zdravstva	3.000,00
3.	Nurđehan Šahinović	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	2.950,00
4.	Fahrudin Brkić	Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu okoline	2.760,00
5.	Himzo Smajić	Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	2.780,00
6.	Mensur Sinanović	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	2.940,00
7.	Fahrudin Čolaković	Ministarstvo za boračka pitanja	2.600,00
8.	Nikola Arsenić	Ministarstvo unutrašnjih poslova	2.940,00
9.	Zlatko Jelić ⁷	Ministarstvo privrede	2.700,00
10.	Mirnes Bašić	Ministarstvo pravosuđa i uprave	2.770,00
11.	Andrej Kajić	Ministarstvo finansija	2.730,00

Tabela 13: Mjesečna primanja članova Vlade ZDK u decembru 2016. godine

Nakon podnošenja ostavke bivšeg ministra za privredu u Vladi ZDK Zvonimira Anđelića, zbog izbora na funkciju načelnika općine Usora, Skupština ZDK je na 34. sjednici održanoj, 30.11.2016. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o potvrđivanju Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kojom je za novog ministra za privredu u Vladi ZDK imenovan Zlatko Jelić, HDZBiH, koji je mandat preuzeo, 30.11.2016. godine.

ZDK je poznat kao jedini kanton čiji su se poslanici odrekli mogućnosti profesionalizovanja svog statusa, odnosno primanja plate za svoj angažman. Pored toga, podnijeli su i inicijativu Federalnom parlamentu za ukidanjem "Bijelog hljeba", a neki se, istog i odrekli, ne čekajući formalno-pravni osnov za ukidanje ove privilegije (poslanik Jasmin Duvnjak, SDA ali i bivši ministri u Vladi ZDK iz DF-a, koji su odlaskom sa ministarskih funkcija pokazali visok nivo socijalne osjetljivosti).

Naime, bivši DF-ovi ministri u Vladi Zeničko-dobojskog kantona (Goran Bulajić, Bojan Gvozdenović i Hajrudin Žilić), koji su smijenjeni nakon uspostavljanja nove skupštinske većine (SBB ušao u vlast umjesto DF-a), su odbili da primaju tzv. "Bijeli hljeb" i vratili su se svojim bivšim poslovima (statusima), na kojima su ranije bili angažirani. Dakle, oni su smatrali da, iako su imali zakonsku mogućnost, nije moralno da 12 mjeseci nakon isteka mandata primaju punu plaću za nerad, posebno, u situaciji u kojoj se nalazi Zeničko-

Na 69. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj, 23.08.2016. godine, donesena Odluka o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini ("mehanizam koordinacije"), kojoj je prethodilo usaglašavanje pomenute Odluke na nivou predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, te entitetskih premijera, kao i političkih lidera. Zadužena je Direkcija za evropske integracije, da u saradnji s drugim institucijama svih nivoa vlasti u BiH, pokrene procedure u vezi sa izradom poslovnika o radu, s ciljem konačnih prijedloga za imenovanje svih tijela koja se formiraju po sistemu mehanizma koordinacije evropskih integracija naše zemlje.

U tom kontekstu, kantonalni nivo vlasti (izvršne i zakonodavne) ima vrlo jasne obaveze u smislu usuglašavanja važnih propisa, zakona, strategija, davanja odgovora na Upitnik Evropske komisije, a sve u skladu sa nadležnostima kantona, kako izvornim, tako i podijeljenim sa FBiH.

Tokom perioda koje obuhvata ovaj monitoring izvještaj, Miralem Galijašević, premijer Zeničko-dobojskog kantona je imenovao Đenanu Čolaković, sekretara Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte, za koordinatora Zeničko-dobojskog kantona za evropske integracije. Odmah nakon navedenog imenovanja, Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte (Stručna služba) je kontinuirano radila na koordiniranju i unapređenju modela suradnje između svih nivoa vlasti, radi ispunjenja planiranih obaveza Zeničko-dobojskog kantona u procesu pristupanja Bosne i Hercegovine evropskim integracijama, te istraživanju i mogućnosti stvaranja mreže komunikacijskih kontakata i akcija sa Direkcijom za evropske integracije, u saradnji sa lokalnim političkim predstavnicima i organima vlasti na općinskom nivou.

Također, u kontekstu integracija BiH u EU, Stručna služba je radila na osiguranju informacija i dijalogu o integraciji BiH u EU, te unapređenju znanja javnosti o EU, razvijanju jedinstvenog pristupa ka izvršenju obaveza Zeničko-dobojskog kantona u procesu evropskih integracija, posebno u oblasti harmoniziranja kantonalnih pitanja, a vršilo se i informiranje Vlade Zeničko-dobojskog kantona o svim bitnim aktivnostima u procesu pridruživanja BiH i animiranja svih kantonalnih aktera da se uključe u stručne obuke, s ciljem jačanja institucionalnih kapaciteta.

Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte je, u saradnji sa drugim institucijama, organizovala obuke u Zenici iz oblasti evropskih integracija, između ostalog, na temu "Uvod u proces evropskih integracija u BiH – pojašnjenje procesa i osnovnih pojmova u kontekstu BiH procesa evropskih integracija i ključni izazovi", koja je organizovana, 03.06.2016. godine u

saradnji sa Vanjskopolitičkom inicijativom BH, te potom, 20. i 21.09. 2016., i obuku na temu "Politički i pravni sistem EU", u saradnji sa Agencijom za državnu službu Federacije BiH.

Nadalje, Zeničko-dobojski kanton je, po Zaključku Vijeća ministara BiH, usvojenom na 51. sjednici od 05.04.2016., pripremio odgovore na sva pitanja sa popisa potencijalnih pitanja, koja se odnose na nadležnost Zeničko-dobojskog kantona, i osigurao prijevod svih propisa sa Liste potencijalnih propisa iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona, uz stručnu redakтуру istih.

Vlada ZDK na 45. sjednici održanoj, 26.02.2016. godine, donijela Zaključak o davanju saglasnosti na Akcioni plan Zeničko-dobojskog kantona za realizaciju Reformske agende za BiH za razdoblje od 2015.-2018.godine, s tim da se spomenutim zaključkom zadužuju ministarstva i druga tijela kantonalne uprave da kontinuirano i blagovremeno, u okviru svojih nadležnosti, realiziraju mjere i aktivnosti utvrđene u Akcionom planu i sa tim ciljem ostvaruju stalnu saradnju sa Stručnom službom Vlade i Stručnom službom za razvoj i međunarodne projekte, uz obavezu da, najmanje jednom godišnje, Stručnoj službi Vlade i Stručnoj službi za razvoj i međunarodne projekte, dostavljaju informaciju o realizaciji navedenih mjera i aktivnosti radi pripreme Izvještaja o implementaciji Akcionog plana za provedbu Reformske agende.

Također, Vlada ZDK je na 47. sjednici od 18.03.2016. godine, donijela Zaključak o davanju saglasnosti na Listu predloženih kandidata za imenovanje predstavnika ZDK za članstvo i rad u Komisiji i podkomisijama za evropske integracije i posebnoj grupi za reformu javne uprave, te je isti dostavljen Direkciji za evropske integracije BiH tokom mjeseca marta 2016. godine.

Podsjećamo da je Vijeće ministara BiH, na vanrednoj sjednici od 09.06.2016. godine, usvojilo prijedlog državnog programa IPA 2016. za BiH, te su finalni projektni prijedlozi dostavljeni Europskoj komisiji na komentare, nakon čega će biti pokrenuta revizija projektnih prijedloga. Navedeni Paket državnog programa, Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte dostavila je Skupštini ZDK, te svim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave ZDK, uz informaciju da su ovim paketom državnog programa IPA 2016. za BiH obuhvaćeni slijedeći projekti:

- Jačanje sustava javnih nabavki u BiH, Faza II – razvoj kapaciteta ugovornih institucija;
- Unapređenje upravljanja ljudskim resursima u državnoj službi;
- Podrška parlamentima u BiH po pitanju europskih integracija;
- Instrument za podršku europskim integracijama;
- Podrška sudjelovanju u EU programima;
- Podrška BiH u pitanjima nestalih osoba;

- Konkurentnost i inovacije: strategije lokalnog razvoja;
- Podrška zaštiti od poplava i upravljanju prirodnim rizikom;
- Zapošljavanje sa obrazovanjem i socijalnom politikom;

Također, koordinator za EU integracije ZDK, sredinom prošle godine, dostavila je svim kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH sa 56. sjednice održane dana 18.05.2016. godine, koji je Direkcija za evropske integracije BiH, 14.07.2016. dostavila svim institucijama, koje su zadužene da dostave prijevode

aktivnosti na izgradnji i unapređenju kapaciteta institucija sa svih administrativnih nivoa u BiH, kontinuirano radi na pripremama za što kvalitetnije i stručnije davanje odgovora na Upitnik EK.

Komesar Evropske unije za politiku susjedstva i pregovore o proširenju je 09.12.2016. godine Bosni i Hercegovini formalno uručio Upitnik Evropske komisije za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo BiH u Evropskoj uniji. Tim povodom organizovan je radni seminar za države službenike koji su angažovani na pripremi i pisanju odgovora, s ciljem da se državnim službenicima sa svih nivoa vlasti omogući razumijevanje ukupnog procesa pripreme odgovora, pojasni uloga svih učesnika u procesu, ukaže na specifična pitanja uključujući i nivo, tj. obim informacija koje Evropska komisija očekuje od BiH, prezentiraju vremenski rokovi i dodatno pojasne svi praktični aspekti u vezi sa Upitnikom. Inače, Upitnik Evropske komisije je analitički instrument politike proširenja Evropske unije, s ciljem da se ocijeni spremnost države koja je podnijela zahtjev za članstvo da stekne status kandidata za članstvo u EU i potom otvori pregovore o pristupanju, što je sljedeća faza evropskog puta BiH.

Krajem decembra 2016. godine u funkciju je stavljen Informacioni sistem koji je korišten za unos doprinosa za odgovore na pitanja iz Upitnika EK. Takođe, krajem decembra 2016. godine pripremljeni su Upute za pristup i korištenje Informacionog sistema za potrebe pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK, kao i Korisničko uputstvo za odgovarača.

U konačnici, Zeničko-dobojski kanton završio je 27.01.2017. godine proces odgovaranja na Upitnik evropske komisije. Pripremljeno je, i u Informacijski sustav za davanje odgovora, uneseno ukupno 1.086 odgovora na 849 pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona. Takođe, Zeničko-dobojski kanton je završio i proces unosa kantonalnih propisa u ISEI, te proces prevođenja na engleski jezik i unosa prijevoda kantonalnih propisa za sva pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona.

Posebna pažnja u Zeničko-dobojskom kantonu data je, ne samo na formalno poštivanje zadanih rokova i tehničke kriterije usklađene s propisanim smjernica, nego i na sadržaj dostavljenih odgovora.

Proces pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK je bio izuzetno zahtjevan, jer se radi o velikom broju pitanja iz brojnih sektora, poput slobode kretanja, javnih nabavki, informacionog društva i medija, poljoprivrede i ruralnog razvoja, sigurnosti hrane, transporta, energija, socijalna politika i zapošljavanje, industrijska politika i mala i srednja preduzeća, regionalna politika,

pravda, sloboda i sigurnost, nauka i istraživanje, obrazovanje i kultura, životna sredina, zaštita potrošača i zdravlja i finansijska kontrola.

Pored 33 poglavlja, dodatni izazov za kantonalnu vlast bila su i dva kriterija, odnosno poglavlja, i to politički i ekonomski kriteriji, jer je poglavlje Politički kriterij sadržavalo najveći broj pitanja koja su sadržajno kompleksna iz oblasti civilnog nadzora nad sigurnosnim snagama, pravosuđa, borbe protiv korupcije, demokracije, osnovnih prava i reforme javne uprave, pa je stoga davanje odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije, bio najizazovniji zadatak koji je dosad imala državna služba u Bosni i Hercegovini na svim nivoima vlasti (kantonalna, entitetska i državna).

UTICAJ RADA VLADE ZDK NA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA

Prema podacima Službe za zapošljavanje ZDK, u prošloj, 2016. godini kontinuirano je zabilježeno smanjenje broja nezaposlenih osoba na evidenciji Službe, prije svega, zahvaljujući pokretanju i realizaciji nekoliko programa poticaja za zapošljavanje, kroz podršku poslodavcima za nova zapošljavanja, kao i osobama koje realiziraju projekte samozapošljavanja unutar ZDK.

Prema evidenciji Službe za zapošljavanje ZDK, krajem 2016. godine, registrovano je 66.202 nezaposlena lica u ZDK, što je za 3.088 (4.6%) manje u odnosu na isti period 2015 godine.

Vlada Federacije BiH je, preko Federalnog zavoda za zapošljavanje, povećala sredstva za ovaj Kanton u odnosu na raniji period, tako da je taj iznos uvećan za nekoliko puta u odnosu na prethodne godine, što je od iznimnog značaja za preko 66.000 nezaposlenih lica u ZDK.

Kantonalna služba za zapošljavanje pojačala je i saradnju s kantonalnim Ministarstvom obrazovanja, nauke, kulture i sporta, i kroz program obrazovanja odraslih, prekvalifikacije i dokvalifikacije nastoji se efikasnije odgovoriti zahtjevima tržišta rada. Za program prekvalifikacije i dokvalifikacije nezaposlenih osoba, koji se realizira na nivou Federacije, apliciralo je oko 35 poslodavaca s područja ZDK-a, uz planirano zapošljavanje više od 100 nezaposlenih osoba.

I dalje su prisutni značajni problemi u radu Kantonalne bolnice Zenica, uz podsjećanje da je Vlada ZDK, pored nove upravljačke strukture, poduzela i druge mjere da konsolidira stanje u kantonalnoj bolnici, kojoj gravitira skoro pola miliona građana ZDK i koja je potkraj prošle godine imala neispunjene obaveze od cca 16 miliona KM, čime su vitalne funkcije Kantonalne bolnice bile ozbiljno ugrožene. Dakle, pored 2,5 miliona KM koje je Vlada ZDK doznala Kantonalnoj bolnici za servisiranje ključne dijagnostičke opreme, Kantonalna vlada je krajem prošle godine dala saglasnost za kreditno zaduženje bolnice u iznosu od 16 miliona KM, na koje je saglasnost dala i Skupština Zeničko-dobojskog kantona, s tim da će se pomenuto kreditno zaduženje realizirati putem putem konzorcija domaćih banaka na period od sedam godina, s kamatom 6,5%, te činjenicom da će Vlada ZDK u prvoj godini vraćanja kredita servisirati 40% anuiteta.

Kada su u pitanju prisutni problemi u Kantonalnoj bolnici Zenica, između ostalog, zbog kvara aparata za magnetnu rezonancu u Kantonalnoj bolnici Zenica veliki broj pacijenata mjesecima je u prošloj godini čekao na preglede. Dodatni problem je što se uočeni problemi, odnosno kvarovi na aparatima presporo otklanjaju, prije svega, zbog složene procedure javnih nabavki potrebnih dijelova, kao i javne nabavke servisiranja aparata. Osim kvarova na aparatu za magnetnu rezonancu, kantonalna bolnica je imala i problem sa kvarovima na aparatu za

ultrazvuk srca, koji tokom 2015. godine nije bio u funkciji cca pet mjeseci, što je uzrokovalo duge liste čekanja od više stotina pacijenata.

Povodom nastavka uspješne saradnje, 31.03.2016. godine potpisan je Memorandum o saradnji između Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Caritasa Švicarske, koji se odnosi na projekat „Uključivanje i obrazovanje Roma u Bosni i Hercegovini, 2016“. Ciljevi projekta su smanjenje obrazovnog jaza između djece Roma i ostale djece, promovisanje i poboljšanje uključivanja Roma u osnovno obrazovanje, povećanje broja romske djece u tri osnovne škole u Zeničko-dobojskom kantonu. Škole u projektu su OŠ „Hamdija Kreševljaković“ Kakanj, OŠ „Prva osnovna škola“ Zavidovići kao i OŠ „Hasan Kikić“ Zenica. Memorandumom su utvrđene obaveze partnerskih organizacija i škola, kao i uvođenje pozicije Rom medijator, u tim školama.

VLADA ZDK U 2016. GODINI JE UTVRĐIVALA CCA 1,3 ZAKONA NA MJESEČNOM NIVOU. I NIJE UTVRĐILA NIJEDNU STRATEGIJU.

Preporuka: Potreba je veća efikasnost i produktivnost u realizaciji zakona i strategija, kao mjera kojima se sistematski uređuju određene oblasti i kojima je moguće doći do poboljšanja kvaliteta života građana Zeničko-dobojskog kantona.

VLADA ZDK U 2016. GODINI REALIZOVALA JE NAJVEĆI BROJ MJERA U POSLJEDNJIH 6 GODINA.

Preporuka: Vlada treba, i u nastavku svog rada, zadržati visok stepen produktivnosti, ali se, pritom, u radu, više fokusirati na mjere koje mogu pozitivno uticati na kvalitet života građana.

U POSLJEDNJIH DESET GODINA PROGRAM RADA VLADE ZDK NIJE DONESEN U PROPISANOM ROKU, NEGO JE UVIJEK KRŠEN POSLOVNIK O RADU, UZ ČINJENICU DA SU KAŠNJENJA NEŠTO MANJA NEGO U RANIJEM PERIODU.

Preporuka: Treba Poslovnikom regulisati individualnu odgovornost za neizvršavanje propisanih obaveza, u kontekstu donošenja Programa rada, kao i odgovarajuće sankcije.

VLADA ZDK JE REALIZOVALA TRI ČETVRTINE SVOJIH, PROGRAMOM RADA, PLANIRANIH OBAVEZA U 2016. GODINI. Od 207 mjera Programom rada Vlade ZDK planiranih za realizaciju u 2016. godini, u periodu 01.01.-31.12.2016. godine je realizovano njih 159, odnosno 76,8%.

Preporuka: Vlada ZDK treba sve učiniti da dodatno unaprijedi stepen realizacije planiranih obaveza u vlastitom programu rada za tekuću, 2017. godinu. S naglaskom na one najznačajnije.

VLADA ZDK, NIJE UTVRĐILA PRIJEDLOG BUDŽETA ZDK ZA 2016. GODINU DO KRAJA 2015. GODINE, ALI JE UTVRĐILA BUDŽET ZA 2017. GODINU U SKLADU SA ZAKONOM.

Preporuka: Vlada i nadležno ministarstvo, a potom i Skupština, kroz međusobnu saradnju, trebaju sve učiniti da se i ubuduće kantonalni Budžet donosi na vrijeme, u skladu sa zakonom, jer je to osnovni i najvažniji dokument za kvalitetan rad obje institucije, u interesu građana ZDK

TRANSPARENTOST RADA VLADE ZDK JE NA ZADOVOLJAVAJUĆEM NIVOU. Građani su redovno informirani o radu Vlade ZDK, između ostalog, i posredstvom funkcionalne web stranice, koja se redovno ažurira.

Preporuka: Treba nastaviti sa redovnim ažuriranjem web stranice, te donijeti odluku da se verificirani zapisnici sa sjednica Vlade postavljaju na web stranicu Skupštine i Vlade ZDK, što će pozitivno uticati na ukupnu transparentnost u radu Vlade.

DODATAK 1 – KARTONI ČLANOVA VLADE

Centri civilnih inicijativa (CCI), već godinama, pored podataka o radu institucija, pokušavaju javnosti omogućiti uvid u individualne aktivnosti, te odgovornost svakog poslanika/poslanice u skupštinama/parlamentima ili članova vlada na kantonalnom, entitetskom i državnom nivou. U ministarskim kartonima koji slijede u nastavku, navedeni su samo pojedini statistički podaci o radu članova Vlade ZDK u 2016. godini, a u njihovom nastavku i zakoni kreirani od određenog ministarstva u periodu koji pokriva ovaj godišnji monitoring izvještaj (01.01.– 31.12.2016.).

MINISTARSTVO PRIVREDE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	91/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	2/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	19/20/207
Realizacija zakona iz programa rada	2/2/19
Budžet ministarstva	3.963.256 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstva privrede u periodu od 01.01. - 31.12.2016. godine:

Zakon o poticanju razvoja male privrede

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti

MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	86/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	2/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	12/13/207
Realizacija zakona iz programa rada	2/3/19

Budžet ministarstva

25.570.996 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice u periodu od 01.01. - 31.12.2016. godine:

Zakon o izmjenama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

Zakon o radu Zeničko-dobojskog kantona

MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJA, PROMET, KOMUNIKACIJE I ZAŠTITU...

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	42/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	3/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	8/13/207
Realizacija zakona iz programa rada	3/4/19
Budžet ministarstva	4.004.423 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstva za prostorno uređenje, promet, komunikacije i zaštitu okoline u periodu od 01.01.- 31.12.2016. godine:

Zakon o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade

Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju i građenju

Zakon o javno-privatnom partnerstvu

MINISTARSTVO ZA POLJOPRIVREDU, ŠUMARSTVO I VODOPRIVREDU

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	94/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	23/23/207
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/19
Budžet ministarstva	11.297.555 KM

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	146/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	3/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	9/12/207
Realizacija zakona iz programa rada	2/2/19
Budžet ministarstva	15.468.287 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstva finansija u periodu od 01.01.- 31.12.2016. godine:

Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu

Zakon o izmjeni Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu

Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu

MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	254/1674
--	----------

Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	7/7/207
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/19
Budžet ministarstva	9.177.464 KM

MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU, KULTURU I SPORT

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	625/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	4/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	17/27/207
Realizacija zakona iz programa rada	3/4/19
Budžet ministarstva	131.315.012 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u periodu od 01.01. - 31.12.2016. godine:

Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici

Zakon o pozorišnoj djelatnosti

Zakon o osnovnoj školi – usvojen u formi nacрта

Zakon o srednjoj školi – usvojen u formi nacрта

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	48/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	5/9/207
Realizacija zakona iz programa rada	0/2/19
Budžet ministarstva	1.739.724 KM

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	29/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	2/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	8/8/207
Realizacija zakona iz programa rada	2/2/19
Budžet ministarstva	39.958.705 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstva unutrašnjih poslova u periodu od 01.01.- 31.12.2016.:

Zakon o izmjenama Zakona o javnom redu i miru

Zakon o javnom okupljanju

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	82/1674
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16

Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	9/18/207
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/19
Budžet ministarstva	3.256.582



DODATAK 2 – REALIZACIJA ZAKONA U ZDK
TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA U PROCEDURI U PERIODU 01.01.2016-31.12.2016 GODINE

AKTIVNOSTI VLADE ZDK (i drugih predlagača)							AKTIVNOSTI SKUPŠTINE ZDK			
	Naziv zakona	Predlagač	U Programu rada Vlade za 2016. g.	Datum utvrđivanja nacрта na Vladi	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	KP	U Programu rada Skupštine za 2016. g.	Datum prihvatanja ili neusvajanja nacрта u Skupštini	Datum usvajanja ili neusvajanja prijedloga u Skupštini	Status zakona na dan 31.12.2016.
ZAKONI UTVRĐENI OD PREDLAGAČA (u svojoj početnoj formi) U PRETHODNOM PERIODU (PRIJE 01.01.2016)										
128 463	Zakon o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade	Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu okoline	DA	14.09.2015	28.01.2016		DA	01.10.2015	01.04.2016	Usvojeno
916 18	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti	Ministarstvo privrede	DA	05.11.2015	29.03.2016		DA	09.12.2015	31.05.2016	Usvojeno
916 17	Zakon o poticanju razvoja male privrede	Ministarstvo privrede	DA	16.11.2015	23.06.2016		DA	26.01.2016	26.07.2016	Usvojeno
113 783	Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu	Ministarstvo finansija	DA	10.12.2015	04.02.2016		DA	23.12.2015	23.02.2016	Usvojeno

113 771	Zakon o pozorišnoj djelatnosti	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	DA	30.12.2015	23.03.2016		DA	26.01.2016	11.04.2016	Usvojeno
ZAKONI UTVRĐENI U PRVOM KVARTALU 2016.										
125 802	Zakon o izmjenama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	DA		17.02.2016		DA		23.02.2016	Usvojeno
128 464	Zakon o izmjenama Zakona o javnom redu i miru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA		26.02.2016		DA		01.04.2016	Usvojeno
129 559	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o prostornom uređenju i građenju	Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu okoline	DA		18.03.2016		DA		11.04.2016	Usvojeno
132 932	Zakon o javnom okupljanju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	18.03.2016	21.07.2016		DA	11.04.2016	31.08.2016	Usvojeno
ZAKONI UTVRĐENI U DRUGOM KVARTALU 2016.										
132 526	Zakon o izmjeni Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu	Ministarstvo finansija	NE		12.05.2016		NE		31.05.2016	Usvojeno
859 08	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	NE		09.06.2016		NE		28.06.2016	Usvojeno

131 641	Zakon o javno-privatnom partnerstvu	Ministarstvo za prostorno uređenja, promet, komunikacije i zaštitu okoline	DA		09.06.2016		DA		28.06.2016	Usvojeno
U TREĆEM KVARTALU NA VLADI NIJE UTVRĐEN NI JEDAN NOVI ZAKON										
ZAKONI UTVRĐENI U ČETVRTOM KVARTALU 2016.										
132 931	Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu	Ministarstvo finansija	DA	22.11.2016	21.12.2016		DA	30.11.2016	28.12.2016	Usvojeno
132 934	Zakon o radu Zeničko-dobojskog kantona	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice	DA		09.12.2016		DA			U proceduri
132 933	Zakon o osnovnoj školi	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	DA	29.12.2016			DA			U proceduri
132 935	Zakon o srednjoj školi	Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	DA	29.12.2016			DA			U proceduri

AKTIVNOST KANTONALNOG KOORDINATORA ZA EU INTEGRACIJE ZDK

Aktivnosti kantonalnog koordinatora za evropske integracije ZDK u periodu oktobar 2016 - januar 2017. godine

Kako je Rješenjem o imenovanju koordinatora Zeničko-dobojskog kantona za evropske integracije, broj 02-34-10476/14 od 05.05.2015. godine koje je donio premijer Zeničko-dobojskog kantona, sekretar Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte imenovana za koordinatora ZDK za evropske integracije, ista je od imenovanja, u skladu sa Članom 2. Rješenja, kontinuirano radila na koordiniranju i unapređivanju modela saradnje među svim nivoima vlasti, radi ispunjavanja obaveza ZDK u procesu pristupanja Bosne i Hercegovine evropskim integracijama, istraživanju i mogućnosti stvaranja osnovnog nivoa mreže komunikacijskih kontakata i akcija sa DEI, a u saradnji sa lokalnim političkim predstavnicima i organima vlasti u kontekstu integracija BiH u EU, osiguranju informacija i dijaloga o integraciji BiH u EU te unapređenju znanja javnosti o EU, razvijanju jedinstvenog pristupa ka izvršavanju obaveza kantona u procesu evropskih integracija, te se vršilo i informisanje Vlade o svim bitnim aktivnostima u procesu pridruživanja BiH i animiranje svih kantonalnih aktera da se uključe u obuke s ciljem jačanja institucionalnih kapaciteta.

Sekretar Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte je imenovana na slijedeće pozicije, te je u skladu sa tim imenovanjima, pored redovnih poslova i zadataka, obavljala slijedeće poslove i zadatke:

- kantonalni koordinatorski za evropske integracije (u skladu sa Rješenjem premijera Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-34-10476/14 od 05.05.2014. godine),
- stalni član Komisije za evropske integracije (u skladu sa Odlukom Vijeća ministara o uspostavljanju komisije za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, 79/16) i Odlukom o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija („Službeni glasnik BiH“, 72/16),
- član savjetodavnog tijela Kolegija za evropske integracije (u skladu sa dopisom premijera broj: 02-45-18467-1/16 od 21.11.2016. i Odlukom o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija („Službeni glasnik BiH“, 72/16)),
- kontakt osoba/koordinatorski za koordinaciju daljnijeg rada na Upitniku Evropske komisije (u skladu sa dopisom premijera broj: 02-34-18661/16 od 16.11.2016.).

Zeničko-dobojski kanton je 27.01.2017. završio proces odgovaranja na Upitnik Evropske komisije. Pripremljeno je i u Informacioni sistem za davanje odgovora uneseno ukupno 1086 doprinosa na 849 pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona. Posebna pažnja je data ne samo na formalno poštivanje zadanih rokova i tehničke kriterije usklađene sa propisanim smjernicama, nego istovremeno i na sadržaj dostavljenih odgovora i njihov visok kvalitet.

Zeničko-dobojski kanton je završio i proces unosa kantonalnih propisa u Informacioni sistem za evropske integracije, te proces prevođenja na engleski jezik i unosa prevoda kantonalnih propisa za sva pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona.

Također, u saradnji sa drugim institucijama, u izvještajnom periodu Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte je organizovala obuke u Zenici na teme iz evropskih integracija kako slijedi, od čega se 4 odnose na izvještajni period:

R.b r.	Naziv seminara/obuke	Datum	Institucija u saradnji sa kojom je obuka organizovana	Broj prisutnih	Mjesto
--------	----------------------	-------	---	----------------	--------

1.	“Uvod u proces evropskih integracija u BiH – pojašnjenje procesa i osnovnih pojmova u kontekstu BiH procesa evropskih integracija i ključni izazovi”	03.06.2016.	Vanjskopolitička inicijativa BH	25	Zenica
2.	“Politički i pravni sistem EU”	20. i 21. 09.2016.	Vanjskopolitička inicijativa BH i ADS FBiH	15	Zenica
3.	“Vještine izvještavanja o procesu EI”	21.10.2016.	Direkcija za evropske integracije BiH	45	Zenica
4.	“Pravo EU i osnove procesa usklađivanja zakonodavstva”	31.10. i 01.11.2016.	Vanjskopolitička inicijativa BH i ADS FBiH	19	Zenica
5.	“Priprema za odgovaranje na Upitnik EK”	09. i 10. 11.2016.	Vanjskopolitička inicijativa BH	55	Zenica
6.	“IPA II osnovni kurs”	22.11.2016.	Direkcija za evropske integracije BiH	24	Zenica

1. Informacije o aktivnostima u vezi sa evropskim integracijama za mjesec oktobar 2016

U vezi sa predviđenim formiranjem ministarskih konferencija, kao tijela u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH čijim djelovanjem se osigurava sveobuhvatan i ujednačen pristup nadležnih institucija sa svih nivoa vlasti u pojedinim sektorskim oblastima obuhvaćenim procesom evropskih integracija, početkom oktobra 2016. godine na prijedlog koordinatora za evropske integracije, putem Ureda premijera na postupanje iz njihovih nadležnosti, svim ministrima ZDK dostavljeni su slijedeći dokumenti:

- Odluka o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH usvojena na 69. sjednici Vijeća ministara, održanoj dana 23.08.2016. godine;
- Uputstvo o ministarskim konferencijama u sistemu koordinacije evropskih integracija (član 5. stav (5) Odluke);
- Nacrt Poslovnika o radu ministarskih konferencija u sistemu koordinacije evropskih integracija (član 5. stav (11) Odluke).

Za 1. sastanak Komisije za evropske integracije zakazan za 13.10.2016. godine, pripremljeni su slijedeći dokumenti:

1. Nacrt Poslovnika o radu Komisije za evropske integracije,
2. Nacrt Odluke o radnim grupama za evropske integracije i
3. Nacrt Poslovnika o radu radnih grupa za evropske integracije.

Dokumenti su detaljno analizirani i koordinatori za evropske integracije ZDK u svojstvu stalnog člana Komisije za evropske integracije u datom roku je dostavila komentare na iste. Članovima Komisije za evropske integracije DEI je dostavila i Prijedlog rasporeda održavanja sastanaka Odbora, pododbora i posebne grupe za javnu upravu, kako je predložila Evropska komisija. Raspored sastanaka odnosi se na 1. krug sastanaka ovih tijela nakon stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. U okviru 1. kruga održana su dva sastanka, Pododbor za poljoprivredu i ribarstvo i Pododbor za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje. Drugi dio sastanaka u okviru 1. kruga treba biti završen najkasnije do kraja februara 2017. godine, nakon

čega će započeti 2. krug za 2017. godinu čime će se nadoknaditi kašnjenje u održavanju sastanaka 1. kruga, kao obaveze prema odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Prvi sastanak Komisije za evropske integracije koji se trebao održati 13.10.2016. godine otkazan je zbog nepostojanja kvoruma za održavanje sastanka. Predsjedavajući Komisije za evropske integracije, na osnovu člana 8. stav (1) Odluke o sistemu koordinacije u procesu evropskih integracija u BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj 72/16) i u skladu sa Odlukom o uspostavljanju Komisije za evropske integracije, usvojenom na 75. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (održana 28.9.2016. godine sa stupanjem na snagu danom donošenja) ponovo je zakazao 1. sastanak Komisije za evropske integracije za 21.10.2016. godine. Koordinator za evropske integracije ZDK u ulozi stalnog člana Komisije za evropske integracije prisustvovala je navedenom sastanku.

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine na 29. redovnoj sjednici, održanoj 03.10.2016. godine, usvojilo je Izmjene i dopune Master plana procesa integrisanja Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju. Koordinator za evropske integracije ZDK pripremila je informaciju kojom su kantonalna ministarstva, druga tijela kantonalne uprave te Stručna služba Skupštine obaviještena o nastalim izmjenama i dopunama, naglašeno im je da je istim predviđeno da će Bosna i Hercegovina dobiti upitnik Evropske komisije do 30.11.2016. godine, te da je ispunjavanje i dostavljanje ispunjenog upitnika Evropskoj komisiji predviđeno do 31.03.2017. godine, gdje su nosioci i vlade kantona.

Bosna i Hercegovina je 15. februara 2016. godine predala Zahtjev za članstvo u EU. Nakon što Evropska komisija uruči Bosni i Hercegovini Upitnik, pred institucijama BiH će se naći kompleksan posao pripreme odgovora na par hiljada pitanja koje će trebati prevesti na engleski jezik i u definisanom roku dostaviti Evropskoj komisiji. Na 51. Sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 05.04.2016. godine, usvojena je Informacija o pripremnim aktivnostima u vezi sa dostavom odgovora na Upitnik Evropske komisije. U informaciji su predstavljeni detalji cjelokupnog procesa davanja odgovora na upitnik i svih aktivnosti koje treba preduzeti, od momenta podnošenja Zahtjeva za članstvo do dostavljanja prevedenih odgovora Evropskoj komisiji. Na osnovu Upitnika R. Crne Gore i R. Srbije, pripremljena je Lista potencijalnih pitanja sa listom potencijalnih institucija koje bi pripremale odgovore ispred BiH. Evidentirano je 2501 potencijalno pitanje za politički i ekonomski kriterij te za 33 poglavlja *acquis-a*. Prilikom pripreme odgovora nadležne institucije su zadužene da slijede pravila navedena u „Smjernicama za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika EK za pripremu mišljenja o Zahtjevu za članstvo u Evropskoj uniji” jer će se na taj način osigurati kvalitetni, jasni, konkretni i metodološki ujednačeni odgovori. Koordinator za EU integracije ZDK je još u aprilu 2016. radi upoznavanja svim ministarstvima i drugim organima uprave dostavila „Informaciju Direkcije za evropske integracije Vijeća ministara BiH (DEI) o pripremnim aktivnostima vezano za dostavu odgovora na Upitnik Evropske komisije”, Smjernice za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika EK za pripremu mišljenja o Zahtjevu za članstvo u Evropskoj uniji, Zaključak Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH, te Liste potencijalnih pitanja za Bosnu i Hercegovinu. Kako u toj fazi nije bilo izvršeno dodatno usaglašavanje Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija kao ni završeno formiranje radnih grupa u skladu sa Odlukom, nije bilo potrebno raditi na odgovorima osim na pripremi statističkih podataka (zvanične statistike i statistike koje se interno proizvode u svakoj kantonalnim organima), koji se traže u pitanjima iz pojedinih poglavlja, kako bi se isti blagovremeno prikupili i obradili. U vezi navedenog, s obzirom da je 23.8.2016. godine donesena nova Odluka o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 72/16), koordinator za evropske integracije ZDK, sredinom oktobra 2016. godine zadužila je ministarstva i druga tijela kantonalne uprave da odmah pristupe izradi odgovora na Listu potencijalnih pitanja u skladu sa podjelom nadležnosti koju je utvrdila. Isti su obaviješteni da je pokrenut proces formiranja zajedničkih tijela iz člana 2

stav (4) Odluke, te da će uskoro uslijediti i imenovanje radnih grupa iz člana 9 Odluke. Članovi radnih grupa će biti predstavnici (državni službenici) ministarstava i organa u skladu sa ustavnim nadležnostima za oblasti za koje se radne grupe uspostavljaju.

S obzirom da je 20.09.2016. godine Vijeće Evropske unije prihvatilo Zahtjev za članstvo BiH u EU, te pozvalo Evropsku komisiju da pripremi mišljenje o Zahtjevu za članstvo, te očekivanje da se u svrhu pripreme mišljenja o Zahtjevu za članstvo, dostavi Upitnik EK sa listom opsežnih pitanja o političkom, pravnom, institucionalnom i ekonomskom sistemu Bosne i Hercegovine, sa naglaskom na proces usklađivanja zakonodavstva i preuzimanja standarda Evropske unije, kako bi ocijenila spremnost Bosne i Hercegovine za sticanje statusa kandidata i otvaranje pregovora o članstvu u Evropskoj uniji, nastavljene su pripremne aktivnosti u ZDK. Naime, činjenica da se pitanja u upitnicima susjednih zemalja ponavljaju, otvara mogućnost državi koja je podnijela zahtjev za članstvo da i prije zvaničnog uručjenja upitnika Evropske komisije počne pripremati odgovore na pitanja što je bila i ideja vodilja kada je Lista potencijalnih pitanja bila dostavljena u prvoj polovini 2016. godine. Koordinator za evropske integracije ZDK je pripremila Listu potencijalnih pitanja za politički i ekonomski kriterij te 33. pregovaračka poglavlja sa precizno utvrđenim nadležnostima i obavezama svih kantonalnih organa uprave. Utvrđeno je da je ukupan broj pitanja 2502, a na Zeničko-dobojski kanton se odnosi 1072 pitanja (42,85%), te je tražila da se odmah pristupi davanju odgovora na pitanja iz Liste potencijalnih pitanja uz striktno pridržavanje Smjernica i da se odgovori u ime organa dostave u elektronskoj verziji najkasnije do 15.11.2016. godine koordinatoru za evropske integracije ZDK. Koordinator za evropske integracije ZDK sačinila je zbirni pregled pitanja za internu upotrebu u ZDK radi sagledavanja obaveza Kantona u procesu pripreme odgovora. Analizom dokumenata uočene su određene tehničke greške koje se također pojavljuju i u dokumentima postavljenim na web stranici DEI, tj. na baneru Upitnik EK. Koordinator za EU integracije ZDK je uputila zahtjev u DEI da se uočene tehničke greške isprave.

Na Konferenciji „Upitnik Evropske komisije“ održanoj 10. oktobra 2016. godine u Sarajevu, prisustvovala je koordinator za evropske integracije i predstavnici Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte. Konferencija je bila podijeljena na četiri tematske cjeline: priprema odgovora u kontekstu Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH, Smjernice za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika, proces prevođenja odgovora na pitanja iz Upitnika, iskustva R. Srbije u procesu pripreme odgovora.

Evropska komisija je Direkciji za evropske integracije dostavila Izvještaj o aktivnostima unutar Programa višedržavne IPA za period januar – juni 2016. godine koji je onda dostavljen koordinatorima za evropske integracije radi informisanja o statusu projekata u implementaciji iz Programa višedržavne IPA. Dokument je analiziran i biće korišten u daljnjem radu u smislu evropskih integracija.

U vezi sa realizacijom obuka iz Programa obrazovanja Učimo o EU-dokučimo EU u IV kvartalu 2016. godine u organizaciji DEI i prijedlogom da se dio obuka iz Programa obrazovanja u oblasti evropskih integracija realizuje u Zenici za državne službenike u ZDK, kantonalni koordinator za evropske integracije je tokom oktobra 2016. godine nastavila aktivnosti u saradnji sa DEI radi održavanja 2 seminara na teme

1. "Vještine izvještavanja", 21.10.2016. i
2. "IPA II osnovni kurs", 22.11.2016.

Koordinator za evropske integracije ZDK je uputila svim ministarstvima i ostalim organima uprave instrukcije za prijave na obuke, Plan za realizaciju obuka u četvrtom kvartalu 2016. godine i Odluku o uslovima i načinu učešća na obukama iz oblasti evropskih integracija. Obuka na temu "Vještine izvještavanja" održana je 21.10.2016. godine i tom prilikom napravljen je

presjek značaja komunikacija u procesu evropskih integracija, izvještavanja u pismenoj formi i formama pismenog i usmenog izvještavanja sa praktičnim vježbama. Za realizaciju navedene obuke Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte pružila je tehničku podršku Direkciji za evropske integracije.

U saradnji sa NVO Vanjskopolićka inicijativa BH i ADSFBiH, kantonalni koordinator za evropske integracije organizovala je dvodnevnu obuku na temu "Pravo EU i osnove procesa usklađivanja zakonodavstva" u skladu sa temama i programom seminara koje je koordinator za evropske integracije ZDK dogovorila sa predstavnikom VPI BH. Obuka je rezultat aktivnosti u okviru projekta "Strateška pomoć u implementaciji ključnih EU znanja" i "Podrška procesu evropskih integracija" i druga je u lancu planiranih u okviru Kataloga obuke u oblasti evropskih integracija koje je Vlada FBiH usvojila na 65. sjednici (Zaključak V, broj 1597/2016). Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte pružila je tehničku podršku za organizovanje navedenog seminara. S obzirom da se radi o dvodnevnoj obuci, prvi dio obuke je održan 31.10.2016. godine dok će realizacija nastavka drugog dijela biti dana 01.11.2016. godine. Obuka je namijenjena državnim službenicima iz ministarstava i službi koji rade na poslovima vezanim za evropske integracije. Ciljevi obuke su: upoznati osnove prava EU, prepoznati vrste EU pravnih akata, upoznati procedure donošenja EU propisa, shvatiti dinamiku EU legislative, upoznati se sa metodologijom harmonizacije našeg zakonodavstva sa EU zakonodavstvom i praktično raditi u svojim institucijama na harmonizaciji propisa. Obrađene teme na ovoj obuci su: pravo EU i izvori EU, sekundarno pravo, njegove karakteristike i opći principi, metode, načini i tehnike usklađivanja te pristup i pravila za izradu uporednog prikaza i izjave o usklađenosti.

NVO Vanjskopolićka inicijativa BH u saradnji sa koordinatorom za evropske integracije ZDK, u skladu sa temama i programom seminara koji su u ranijem periodu identificirani i dogovoreni, u drugoj polovini oktobra 2016. godine najavila je obuku na temu "Pripreme za odgovaranje na Upitnik Evropske komisije na nivou kantona Federacije BiH". Obuka će biti održana 9. i 10.11.2016. godine u okviru projekta "Podrška procesu evropskih integracija", namijenjena je državnim službenicima iz ministarstava i službi koji rade na poslovima vezanim za EU integracije i ima za cilj pripremiti državne službenike za odgovaranje na Upitnik Evropske komisije. Koordinator za evropske integracije ZDK pripremila je informaciju o obuci te je zajedno sa prijavnim obrascem dostavila istu svim ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave. Data je preporuka da učestvuju rukovodeći državni službenici koji će imati ključnu koordinirajuću ulogu u svojim organima uprave pri davanju odgovora ali i drugi državni službenici koji će biti uključeni u proces pripreme odgovora na Upitnik EK. Pripremljena je i obavijest o organizovanju obuke koja je, zajedno sa prijavnim obrascem, objavljena na web stranici ZDK.

2. Informacije o aktivnostima u vezi sa evropskim integracijama za mjesec novembar 2016. godine

U vezi sa ranije organizovanim radionicama o prevođenju i stručnoj redakturi pravnih propisa u organizaciji DEI u okviru priprema za dostavljanje odgovora na Upitnik Evropske komisije, na radionicama je traženo da se započne rad na stručnoj redakturi propisa koje kantoni posjeduju. Početkom novembra 2016. godine DEI je uputila molbu da se što prije dostave revidirani prijevodi propisa iz nadležnosti kantona kako bi rad na odgovorima na Upitnik EK bio završen što prije i kvalitetnije a prilikom redakte i prevođenja neophodno je pridržavati se Priručnika za prevođenje pravnih propisa u Bosni i Hercegovini na engleski jezik. Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte je internim kapacitetima osigurala prijevode i stručnu redakturu svih 9 propisa koji se nalaze na Listi potencijalnih propisa Zeničko-dobojskog kantona na engleski jezik koje bi Evropska komisija mogla tražiti, a to su: Zakon o inspekcijama, Zakon o porezu na promet nepokretnosti i prava, Zakon o porezu na imovinu, Zakon o visokom obrazovanju, Zakon

o nostrifikaciji i ekvivalenciji inostranih školskih svjedočanstava, Zakon o arhivskoj građi, Zakon o bibliotečkoj djelatnosti, Zakon o muzejskoj djelatnosti, Zakon o pozorišnoj djelatnosti i Zakon o zaštiti kulturne baštine.

U saradnji sa NVO Vanjskopolitička inicijativa BH i ADSFBiH, kantonalni koordinator za evropske integracije organizovala je dvodnevnu obuku na temu "Pravo EU i osnove procesa usklađivanja zakonodavstva" u skladu sa temama i programom seminara. Obuka je rezultat aktivnosti u okviru projekta "Strateška pomoć u implementaciji ključnih EU znanja" i "Podrška procesu evropskih integracija" i druga je u lancu planiranih u okviru Kataloga obuke u oblasti evropskih integracija koje je Vlada FBiH usvojila na 65. sjednici (Zaključak V, broj 1597/2016). Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte pružila je tehničku podršku za organizovanje navedenog seminara. S obzirom da se radi o dvodnevnoj obuci, prvi dio obuke je održan 31.10.2016. godine dok je drugi dio obuke organizovan 01.11.2016. godine.

U skladu sa Odlukom 1/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanja EU-BiH od 17.12.2015. godine o uspostavljanju pododbora i posebnih grupa („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“ br. 1/16) i rasporedom za održavanje sastanaka pododbora, Evropska komisija je početkom novembra 2016. godine dostavila prijedlog dnevnog reda za prvi sastanak Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju uključujući zaštitu zdravlja i potrošača koji su, u skladu sa odredbama Poslovnika o radu zajedničkih tijela, usaglasile obje strane. Održavanje sastanka Pododbora je planirano za 29. novembar 2016. godine u Briselu. Zbog izuzetno kratkih rokova, dostavljen je dopis koordinatoru za evropske integracije, te nacrt dnevnog reda i nacrt dokumenta za diskusiju za prvi sastanak Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju uključujući zaštitu zdravlja i potrošača pripremljen na osnovu nacrt dnevnog reda sastanka. Koordinator za evropske integracije ZDK provela je horizontalne konsultacije sa Službom za zajedničke poslove, Ministarstvom finansija, Ministarstvom za privredu i Ministarstvom zdravlja, dok je posebno skrenuta pažnja Ministarstvu za privredu i Ministarstvu zdravlja na popunjavanje Priloga 1 pod nazivom Institucionalni/administrativni kapaciteti i rokove, s obzirom da su isti postavljeni u skladu sa Odlukom 1/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanje od 17.12.2015. godine o osnivanju pododbora i posebnih grupa („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“ br. 1/16). Traženi su ažurirani prilozi za izmjenu i dopunu dokumenta za diskusiju u skladu sa ostvarenim napretkom i provjera/ispravka faktografskih činjenica koje su navedene u nacrtu dokumenta. Dokument sa inputima za ZDK koordinator za evropske integracije, pripremila je i dostavila u datom roku.

U skladu sa Odlukom 1/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanja EU-BiH od 17.12.2015. godine o uspostavljanju pododbora i posebnih grupa („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“ br. 1/16) i rasporedom za održavanje sastanaka pododbora, Evropska komisija je početkom novembra 2016. dostavila prijedlog dnevnog reda za prvi sastanak Pododbora za transport, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj koji su u skladu sa odredbama Poslovnika o radu zajedničkih tijela usaglasile obje strane. Sastanak Pododbora je predviđen za 30. novembar 2016. godine u Briselu. Zbog izuzetno kratkih rokova, dostavljen je dopis koordinatoru za evropske integracije, nacrt dnevnog reda i nacrt dokumenta za diskusiju pripremljen na osnovu nacrt dnevnog reda sastanka. Koordinator za evropske integracije ZDK provela je horizontalne konsultacije sa Ministarstvom za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline tražeći da se provjere/isprave faktografske činjenice koje su navedene u nacrtu dokumenta. Kako na dostavljene dokumente nije bilo očitovanja u datom roku, smatra se da je nadležno kantonalno ministarstvo saglasno sa istim.

U skladu sa Odlukom 1/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanja EU-BiH od 17.12.2015. godine o uspostavljanju pododbora i posebnih grupa („Službeni glasnik BiH-Međunarodni

ugovori“ br. 1/16) (u daljnjem tekstu: Odluka Odbora) i rasporedom za održavanje sastanaka pododbora, Europska komisija je dostavila prijedlog dnevnog reda za prvi sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost koji će se održati 1. i 2. decembra 2016. godine u Sarajevu. Zbog izuzetno kratkih rokova, dostavljen je dopis koordinatorskom za evropske integracije, nacrt dnevnog reda i nacrt dokumenta za diskusiju koji je pripremljen na osnovu nacrt dnevnog reda sastanka. Koordinator za evropske integracije ZDK provela je horizontalne konsultacije sa Ministarstvom za pravosuđe i upravu i Ministarstvom za unutrašnje poslove tražeći da se provjere/isprave faktografske činjenice koje su navedene u nacrtu dokumenta kao i ažurirani prilozi za izmjenu i dopunu dokumenta za diskusiju u skladu sa ostvarenim napretkom. Dostavljeni inputi su analizirani, obrađeni i dostavljeni u DEI u datom roku.

U vezi sa Listom potencijalnih pitanja za politički i ekonomski kriterij te 33. pregovaračka poglavlja, kantonalni koordinator za evropske integracije je kontinuirano radila na pripremi odgovora i koordinaciji pitanja u vezi sa istim, te tehnički preradila dokumente radi lakšeg snalaženja od strane organa uprave. Ukupan broj pitanja je 2502, a na Zeničko-dobojski kanton se odnosi 1072 pitanja (42,85%). Kantonalni koordinator za evropske integracije je tražila od organa uprave da se odmah pristupi davanju odgovora na pitanja iz Liste potencijalnih pitanja uz striktno pridržavanje Smjernica i da se odgovori u ime organa dostave u elektronskoj verziji najkasnije do 15.11.2016. godine koordinatorskom za EU integracije ZDK. Kako su organi koji pripremaju odgovore „vlasnici odgovora“, kantonalni koordinator nema mogućnost korekcije odgovora već je sve nepotpune odgovore ili odgovore koji nisu u skladu sa Smjernicama vraćala na ponovno postupanje „vlasniku odgovora“ dok se ne postigne zadovoljavajući kvalitet. Naglašeno je da se rokovi u procesu evropskih integracija moraju striktno poštovati, što znači da će svako vraćanje odgovora prouzrokovati nenadoknadivo kašnjenje i odgovornost rukovodioca konkretnog organa za neproceduralno postupanje te da proces evropskih integracija mora imati prioritet u odnosu na sve druge svakodnevne poslove i zadatke svih organa jer kašnjenje ili nepostupanje samo jednog organa u lancu koordinacije potpuno blokira

potencijalnih pitanja i traženo je izjašnjenje o prijedlogu uključenih institucija za davanje odgovora, u smislu da li su identifikovane sve institucije za odgovaranje na svako pojedinačno pitanje iz Liste potencijalnih pitanja. Svrha dostavljanja ovih informacija je da se, do momenta uručivanja Upitnika EK, pripremi i završi najveći broj potrebnih predradnji kako bi, u trenutku dostavljanja Upitnika, imali što kompletniju sliku o pitanjima, institucijama i osobama koje će od 9. decembra 2016. godine pisati odgovore, u skladu sa rokovima. Koordinator za evropske integracije ZDK je pripremila i dostavila premijeru ZDK prijedlog odgovora koji je, po premijerovom odobrenju, upućen Direkciji za evropske integracije sredinom novembra 2016. godine i u kom se kao kontakt osoba navodi koordinator za evropske integracije ZDK. Istim dopisom DEI je obaviještena ko je ispred ZDK zadužen za kooordinaciju ispred Vlade ZDK, da je stepen pripremljenosti odgovora na Listu potencijalnih pitanja u ZDK 100%, tj. da su organi uprave pripremili odgovore na sva pitanja iz nadležnosti Vlade ZDK, da trenutno nema nejasnih pitanja a ukoliko se u narednom periodu pojave, spisak će biti dostavljen u DEI i da se smatra da je trenutni prijedlog uključenih institucija za davanje odgovora prihvatljiv te će DEI, ukoliko u fazi analize pripremljenih odgovora budu uočene određene neusaglašenosti, o istom biti pravovremeno obaviještena.

Krajem novembra 2016. godine koordinator za evropske integracije, a u vezi sa prethodnim aktom broj 02-34-18661/16 od 16.11.2016. godine pripremila i dostavila Direkciji za evropske integracije konsolidovane liste: Listu nejasnih pitanja iz ZDK i Listu pitanja za koja je potrebno izvršiti korekcije u vezi sa uključenim institucijama za davanje odgovora gdje su se kantonalni organi iz ZDK proglasili nenadležnim.

Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte na osnovu Odluke Komisije za davanje prethodne saglasnosti za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u kantonalnim organima uprave i ostalim organima/ustanovama koji se u cjelosti ili djelimično finansiraju iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-16086-2/16 od 18.11.2016. godine, a zbog ukazane potrebe za zaključivanje ugovora o djelu, dana 28.11.2016. godine objavila je Javni poziv za dostavljanje prijava radi angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu, tj. sa zainteresovanim fizičkim licima za dostavljanje prijava za angažman na prevođenju dokumentacije u vezi sa Upitnikom Evropske komisije, kantonalnih pravnih propisa koji će se dostaviti u prilogu odgovora na Upitnik Evropske komisije i stručnoj redakaturi prijevoda odgovora i pravnih propisa.

Evropska komisija je 09. novembra 2016. godine objavila „paket proširenja“ koji sadrži i „Izveštaj o BiH za 2016. godinu“ i „Saopštenje o politici proširenja Evropske unije za 2016. godinu“. Koordinator za evropske integracije ZDK je dostavila „Izveštaj o BiH za 2016. godinu“ i Uporedni pregled ocjena Evropske komisije za trenutni nivo pripremljenosti i postignuti napredak za 2015. i 2016. godinu na engleskom jeziku, a isti je nakon njihovog prevođenja ponovo dostavljen svim ministarstvima i kantonalnim upravama ZDK. Tražene su faktografske ispravke navoda Evropske komisije u Izveštaju o BiH za 2016. godinu i to u okviru tabele koja je pripremljena i dostavljena u prilogu. Naglašeno je da ispravke treba da budu ograničene isključivo na faktografske greške u Izveštaju, tj. da se ne ispravljaju ocjene koje je dala Evropska komisija. Kako do naznačenog roka nije bilo očitovanja ministarstava i kantonalnih uprava ZDK, tim se smatra da su ista saglasna sa podacima prezentiranim u navedenom Izveštaju o BiH za 2016. godinu.

NVO Vanjskopolitička inicijativa BH u saradnji sa koordinatorom za evropske integracije ZDK, u skladu sa temama i programom seminara koje je u ranijem periodu identificirala i dogovorila sa predstavnikom VPI BH, organizovala je obuku na temu "Pripreme za odgovaranje na Upitnik Evropske komisije na nivou kantona Federacije BiH". Evaluacije su pokazale da je veliki broj

učesnika ranijih obuka insistirao upravo na ovoj temi te da vlada zabrinutost kako odgovoriti na pitanja, kako tehnički spremiti odgovore koji će zadovoljiti kriterije koji se tiču kvaliteta, ali i tehničkih elemenata. Obuka se održala 9. i 10.11.2016. godine u okviru projekta "Podrška procesu evropskih integracija" namijenjena državnim službenicima iz ministarstava i službi koji rade na poslovima vezanim za evropske integracije. Cilj obuke je priprema državnih službenika za odgovaranje na Upitnik Evropske komisije. Obuci je ukupno prisustvovalo 55 državnih službenika iz ZDK. Za realizaciju navedene obuke Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte pružila je tehničku podršku NVO Vanjskopoličkoj inicijativi BH. Po završetku obuke, koordinator za evropske integracije ZDK pripremila je članak o održanoj obuci koji je, po dobivanju saglasnosti premijera ZDK, objavljen na web stranici ZDK. Koordinator za evropske integracije je pripremila i članak o održanoj obuci koji je objavljen u listu Naša riječ 15.11.2016. godine.

Sastanku Komisije za evropske integracije u ulozi stalnog člana koji se održao 11. novembra 2016. godine prisustvovala je koordinator za EU integracije ZDK gdje su doneseni slijedeći zaključci:

1. U skladu sa 2. tačkom usvojenog dnevnog reda sastanka „Usvajanje Poslovnika o radu Komisije za evropske integracije“ sekretar Komisije će na osnovu diskusije i iznesenih komentara na Nacrt Poslovnika o radu dostaviti verziju teksta Poslovnika;

2. U skladu sa 3. tačkom usvojenog dnevnog reda „Razmatranje dokumenata u vezi sa uspostavljanjem radnih grupa za evropske integracije“ sekretar Komisije će na osnovu diskusije i iznesenih komentara na Nacrt Odluke o radnim grupama i Nacrt Poslovnika o radu radnih grupa za evropske integracije dostaviti verzije tekstova na koje će svi stalni članovi dostaviti konačnu saglasnost za usvajanje istih;

3. U vezi sa Aneksom Nacrta Odluke o radnim grupama koji se odnosi na sastav radnih grupa svi članovi Komisije trebaju dostaviti eventualne izmjene i dopune sastava radnih grupa.

Prema navedenim zaključcima pod rednim brojem 1. i 2. dostavljen je Nacrt Poslovnika o radu Komisije, Nacrt Odluke o radnim grupama za evropske integracije i Nacrt Poslovnika o radu radnih grupa za evropske integracije sa izmjenama i naznačenim komentarima za svaku predloženu izmjenu te je tražena saglasnost članova Komisije na tekstove predmetnih akata. U vezi sa zaključkom pod rednim brojem 3., nakon dostavljenih izmjena od strane članova Komisije, Direkcija će konačnu verziju Aneksa dostaviti na odobrenje članovima Komisije.

Koordinator za evropske integracije u svojstvu stalnog člana Komisije za evropske integracije po analiziranju nacrta dokumenata dala je saglasnosti na Nacrt Poslovnika o radu Komisije za evropske integracije, Nacrt Odluke o radnim grupama (bez Annex-a „Sastav radnih grupa za evropske integracije“, u daljnjem tekstu „Annex“) i Nacrt Poslovnika o radu radnih grupa za evropske integracije uz jednu tehničku napomenu koja se odnosi na Nacrt Odluke o radnim grupama, Član 6, stav (1) te sve članove Komisije zatražila da preispitaju da li je praktično da institucije, ministarstva i tijela uprave o imenovanjima svojih predstavnika obavještavaju Komisiju s obzirom da će se raditi o nekoliko stotina imenovanja. Data je saglasnost na Nacrt Odluke o radnim grupama. Data je saglasnost i na listu institucija Annexa iz Nacrta Odluke o radnim grupama. U vezi sa diskusijom sa održanog sastanka, koordinator za evropske integracije ZDK u svojstvu stalnog člana Komisije za evropske integracije naglasila je da se slaže da se iz Annex-a brišu pojmovi „predsjedavajući“ i „zamjenik predsjedavajućeg“ uz napomenu da stalni članovi Komisije za evropske integracije nemaju mandat da utvrđuju pitanja ustavnosti. Također je naglasila slijedeće: Član 10, stav (1) Odluke o sistemu koordinacije tumači se na način da se smatra da se pri utvrđivanju liste kandidata predsjedavajućih radnih grupa kao i njegova dva zamjenika, vodi računa o ustavnim nadležnostima pojedinih institucija sa svih nivoa vlasti u oblastima i pitanjima kojim se pojedine radne grupe bave, te vidljivosti i

odgovornosti svih nivoa vlasti u procesu evropskih integracija na način da se ustavne nadležnosti ostvaruju kroz činjenicu da se iz sektorski/resorno nadležnih institucija delegiraju kandidati za predsjedavajuće/zamjenike. U skladu sa tim Koordinator za evropske integracije u svojstvu stalnog člana Komisije za evropske integracije tražila je da se postupi prema izvornom prijedlogu Direkcije za evropske integracije te da državne institucije kandidiraju svog predstavnika za pozicije predsjedavajućeg radnih grupa a entitetske institucije kandidiraju svog predstavnika za pozicije zamjenika predsjedavajućih radnih grupa. Na taj način će se osigurati unificiranost u svim radnim grupama. Svako odstupanje od ovog principa bi u pojedinim radnim grupama, poput radnih grupa za Poglavlja 25 i 26, dovelo do dodatnih dilema i preispitivanja ustavnosti što nije mandat Komisije za evropske integracije. Ukoliko do predviđenog roka ne bude postignut konsenzus o predloženim aktima, predložila je da se o istom informiše Kolegij za evropske integracije i da isti zauzme stav. Kako je do postavljenog roka pristiglo još niz komentara na dostavljene materijale, DEI će iste objediniti i ponovo dostaviti na saglasnost svim članovima Komisije za evropske integracije.

U prvoj polovini novembra 2016. godine dostavljen je poziv kojim je na osnovu člana 4. stav (7) Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH predsjedavajući Vijeća ministara BiH sazvaio prvu konstituirajuću sjednicu Kolegija za evropske integracije. Uz poziv je dostavljen dnevni red i materijali za sjednicu, te su traženi komentari i sugestije na iste s ciljem pripreme za razmatranje na zakazanoj sjednici Kolegija. Nakon detaljne analize od strane koordinatora za evropske integracije ZDK, poziv i materijali su dostavljeni u Ured premijera i date su sugestije na isti.

U vezi sastanka Kolegija održanog 17. novembra 2016. godine Direkcija za evropske integracije je dostavila dokumente i u skladu sa zaključkom sa održanog sastanka traženi su komentari na iste (Nacrt Poslovnika o radu ministarstkih konferencija u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH, Nacrt Poslovnika o radu Kolegija za evropske integracije i Nacrt Uputstva o ministarskim konferencijama u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini). Premijer ZDK je u vezi sa dostavljenim dokumentima dostavio saglasnost u datom roku kao i dopis kojim je za člana Savjetodavnog tijela iz ZDK imenovao koordinatora za EU integracije ZDK/stalnog člana Komisije za evropske integracije.

Donošenjem nove Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 72/16), pokrenut je proces formiranja zajedničkih tijela iz člana 2 stav (4) Odluke, te je koordinator za evropske integracije ZDK i stalni član Komisije za evropske integracije sredinom novembra 2016. godine pokrenula proces imenovanja predstavnika ZDK za članstvo i rad u radnim grupama za evropske integracije iz člana 9 Odluke. Proveden je proces horizontalnih konsultacija sa svim ministarstvima ZDK i drugim tijelima kantonalne uprave. Naime, koordinator za evropske integracije je 15. novembra 2016. godine uputila zahtjev za imenovanje predstavnika Zeničko-dobojskog kantona za članstvo i rad u radnim grupama za evropske integracije svim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave. U vezi sa provedbom Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 72/16) u kontekstu aktivnosti radi uspostave tijela i struktura koje Odluka predviđa članom 2 stav (4) tačka d), kantonalna ministarstva i druga tijela kantonalne uprave su trebala iz svoje nadležnosti dostaviti kandidature za članove radnih grupa i njihove zamjenike, s obzirom da su u skladu sa članom 3. Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH, institucije na svim nivoima vlasti u BiH obavezne osigurati učešće svojih predstavnika na sjednicama tijela, a quorum za održavanje sastanaka i usvajanje odluka u tijelima obavezno čine i predstavnici svih 10 vlada kantona. U skladu sa Odlukom o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH, zadaci radnih grupa će biti: tehnička finalizacija pisanog materijala koji institucije u Bosni i Hercegovini izrađuju za potrebe

informiranja Evropske komisije i drugih institucija Evropske unije, tehnička finalizacija drugih materijala koji proizilaze iz obaveza prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i u procesu evropskih integracija; participacija u procesu programiranja sredstava pomoći Evropske unije; utvrđivanje potrebe za prevođenjem pravne tečevine Evropske unije; utvrđivanje potrebe za organiziranjem obuka i edukacija u pojedinačnim oblastima ili pitanjima pravne tečevine Evropske unije; razmjena pozitivnih iskustava i dobre prakse između resorno nadležnih institucija na svim nivoima vlasti; u okviru pretprijetnih pregovora, radne grupe, uz njihovo kadrovsko jačanje, obavljat će funkciju pregovaračkih timova u ime Bosne i Hercegovine po pojedinačnim oblastima pravne tečevine Evropske unije.

U drugoj polovini novembra 2016. godine, koordinator za evropske integracije ZDK/stalni član Komisije za evropske integracije dostavila je svim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave dokumente: „Metodologija pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije“ sa tabelom kontakata iz DEI po poglavljima i nove „Smjernice za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo u Evropskoj uniji“ koje su unaprijeđene u odnosu na ranije korištene te tražila dostavu komentara, sugestija i prijedloga na iste, prije upućivanja Vijeću ministara. Posebno je skrenuta pažnja na rokove u Metodologiji prema kojim je predviđeno da će ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave biti na raspolaganju vremenski period od mjesec dana za pripremu odgovora na pitanja iz zvaničnog Upitnika EK. Po okončanju horizontalnih konsultacija, koordinator za evropske integracije/stalni član Komisije za evropske integracije dostavila je u DEI komentare na Metodologiju pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije u skladu s postavljenim rokom. Komentari su se odnosili na rokove koji su postavljeni za aktivnosti kao i na terminološko usklađivanje u Zaključcima koje će usvojiti Vijeće ministara BiH predloženih u dostavljenoj Metodologiji i to u vezi sa rokovima i potrebom da se umjesto preporuka, daju zaduženja svim nivoima vlasti. Na Smjernice nije bilo komentara niti dopuna.

U vezi ranije dostavljenog rasporeda održavanja sastanaka zajedničkih tijela Evropske unije i BiH u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njenih država članica, s jedne strane, i BiH, s druge strane, predloženi su datumi održavanja sastanaka Posebne grupe za javnu upravu i Pododbroa za inovacije, informaciono društvo i socijalnu politiku zakazani tokom februara: 1. februara 2017. u Mostaru - Posebna grupa za javnu upravu, i 9. februara 2017. (Banja Luka) - Pododbor za inovacije, informaciono društvo i socijalnu politiku. Prema poslovnici o radu zajedničkih tijela Evropske unije i Bosne i Hercegovine traženo je usaglašavanje obje strane u vezi sa rasporedom sastanaka te je ovom prilikom tražena saglasnost na predložene datume sastanaka navedenih grupa. S obzirom da na predložene datume sastanaka koordinator za evropske integracije ZDK i stalni član Komisije za evropske integracije nije imala primjedbi.

S obzirom da je Direkcija za evropske integracije u toku priprema aktivnosti za realizaciju obuka iz Programa obrazovanja Učimo o EU-dokučimo EU za 2017. godinu DEI i uzimajući u obzir dobru saradnju sa kantonalnim koordinatorom za evropske integracije ZDK tražena je dostava odgovora tj. prijedlog saradnje potrebne tokom 2017. godine u vezi sa obukama, koje obuke su potrebne i u kojem vremenskom periodu mogu biti organizovane u sjedištu kantona.

U vezi sa realizacijom obuka iz Programa obrazovanja Učimo o EU-dokučimo EU u IV kvartalu 2016. godine u organizaciji DEI i prijedlogom da se dio obuka iz Programa obrazovanja u oblasti evropskih integracija realizuje u Zenici za državne službenike u ZDK, kantonalni koordinator za evropske integracije je tokom mjeseca novembra 2016. godine nastavila aktivnosti radi održavanja seminara na temu "IPA II osnovni kurs". Obuka na temu "IPA II osnovni kurs"

održana je 22.11.2016. godine. Za realizaciju navedene obuke Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte pružila je tehničku podršku Direkciji za evropske integracije.

3. Informacije o aktivnostima u vezi sa evropskim integracijama za mjesec decembar 2016. godine

U skladu sa Zaključkom Vijeća ministara BiH sa 79. sjednice održane 3.11.2016. godine, Smjernice za izvještavanje u procesu evropskih integracija su usvojene i zadužene su institucije i tijela uprave BiH da se prilikom izvještavanja u procesu evropskih integracija pridržavaju Smjernica za izvještavanje u procesu evropskih integracija. Tekst Smjernica za izvještavanje u procesu evropskih integracija, usvojenih na 79. sjednici Vijeća ministara BiH je ažurirani tekst Smjernica za izvještavanje Evropske komisije u procesu evropskih integracija koje je Vijeće ministara BiH usvojilo na 56. sjednici, održanoj 10.7.2013. godine. Koordinator za evropske integracije ZDK je predmetni Zaključak i Smjernice uputila svim ministarstvima, drugim tijelima kantonalne uprave ZDK i Stručnoj službi Skupštine.

U skladu sa Odlukom broj 1/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanja EU-Bosna i Hercegovina od 17.12.2015. godine o uspostavljanju pododbora i posebnih grupa („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine-Međunarodni ugovori“, broj 1/16) i rasporedom za održavanje sastanaka pododbora, Evropska komisija je početkom decembra 2016. godine dostavila prijedlog dnevnog reda za prvi sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave koji su, u skladu sa odredbama Poslovnika o radu zajedničkih tijela, usaglasile obje strane. Koordinator za evropske integracije ZDK dostavila je Ministarstvu finansija, Ministarstvu za pravosuđe i upravu, Stručnoj službi Vlade i Sekretarijatu za zakonodavstvo nacrt dnevnog reda i obrazac dokumenta za diskusiju za koje su tražene relevantne informacije iz njihovih nadležnosti, kao i dopis koji je koordinatorski za evropske integracije ZDK službeno dostavljen za Prvi sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave. Sastanak će biti održan u Mostaru 1.2.2017. godine. Koordinator za evropske integracije ZDK od Direkcije za evropske integracije je tražila informaciju da li predstavnici ZDK mogu prisustvovati navedenom sastanku bez statusa izvjestilaca i nakon provedenih konsultacija informisala DEI ko će ispred nadležnih ministarstava i drugih nadležnih organa uprave ZDK uzeti učešće na istom. Nacrt Dokumenta za diskusiju je pripremljen u skladu sa ranije dostavljenim informacijama te je koordinator za evropske integracije ZDK isti dostavila nadležnim ministarstvima i organima uprave ZDK na korekcije, sugestije i dopune da bi se iste uvrstile i dostavile zajedno sa prijedlogom izvjestilaca na sastanku prije njegovog upućivanja Vijeću ministara BiH na usvajanje. Koordinator za evropske integracije ZDK je analizirala dostavljeni Nacrt Dokumenta za diskusiju i konstatovano je da su inputi ZDK vjerno preneseni u dokument.

Početkom decembra 2016. godine Direkcija za evropske integracije je posebnim dopisom, a koji je u direktnoj vezi sa održavanjem 1. sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave, tražila dostavljanje prijevoda propisa o upravi na engleski jezik te je Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte internim kapacitetima osigurala prevod Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave ZDK i dostavila ga u datom roku.

Početkom decembra 2016. godine kantonalnim koordinatorima dostavljen je Prijedlog državnog programa IPA 2017 za BiH koji je Vijeće ministara usvojilo na sjednici održanoj 03.11.2016. godine (dostavljeni su originali na engleskom jeziku i prijevodi ključnih dijelova). U skladu sa zaključcima Vijeća ministara BiH, paket IPA 2017 je upućen Evropskoj komisiji u datom roku. Državni IPA 2017 program se sastoji od šest projektnih prijedloga ukupne vrijednosti od 69.218.000 eura. Vrijednost prijedloga paketa znatno premašuje raspoloživu IPA 2017 alokaciju te se očekuje reakcija Evropske komisije u ovom pogledu. IPA 2017 program uključuje projekte

iz oblasti javne uprave, statistike, javnih finansija, pravde i osnovnih prava i unutrašnjih poslova. Pripreman je na osnovu Strateških planskih dokumenata: Javna uprava, Pravda i osnovna prava i Unutrašnji poslovi, kao radnih višegodišnjih planskih dokumenata koji služe kao osnova za programiranje IPA. Radi se o sljedećim akcionim dokumentima:

- Poboljšanje upravljanja ljudskim resursima u sistemu državne službe i daljnji razvoj statistike
- Dalja podrška upravljanju javnim finansijama
- Jačanje kapaciteta i informacionog sistema Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (IDDEEA)
- Jačanje efikasnosti i integriteta sektora pravde
- Učinkovito provođenje politike protiv diskriminacije
- Podrška u oblasti unutrašnjih poslova u suzbijanju protuzakonitih radnji

Finalni projektni prijedlozi dostavljeni Evropskoj komisiji podložni su izmjenama ukoliko Evropska komisija bude imala komentara, a u svrhu njihovog konačnog usvajanja od strane Evropske komisije. S tim u vezi, Vijeće ministara BiH zadužilo je Direkciju za evropske integracije da po prijemu komentara od Evropske komisije, izvrši reviziju akcionih dokumenata u saradnji sa koordinirajućim institucijama za njihovu pripremu te tako revidirane dokumente dostavi Evropskoj komisiji u datom rokom. U toku je rad i na programiranju sektorske budžetske podrške u oblasti zapošljavanja i obrazovanja u okviru IPA 2017. Koordinator za evropske integracije ZDK je tražila od DEI da se dostavi Zaključak Vijeća ministara od 03.11.2016. godine koji tretira ovo pitanje te je po dostavljanju traženog Zaključka, analizirajući Zaključak VM (prva tačka gdje se tražilo uključivanje i kantonalnih ministarstava za poljoprivredu), i poredeći englesku i bosansku verziju AD-a "Poboljšanje upravljanja ljudskim resursima u sistemu državne službe i daljnji razvoj statistike", uočila neslaganje u prijevodu ključnog dijela o čemu je obavijestila DEI navodeći da je pasus u engleskoj verziji ispravan jer uključuje i dopunu sa sjednice Vijeća ministara. DEI je dostavila obavijest da će prijevod biti usklađen sa originalnim tekstom Akcionog dokumenta. Prijedlog državnog programa IPA 2017 za BiH koji je Vijeće ministara usvojilo na sjednici održanoj 03.11.2016. godine koordinator za evropske integracije ZDK uputila je svim ministarstvima i organima kantonalne uprave ZDK.

Članovima Komisije za evropske integracije početkom decembra 2016. godine dostavljeni su dokumenti razmatrani na 1. sastanku Komisije za evropske integracije sa uvrštenim komentarima: Poslovnik o radu Komisije za evropske integracije, Odluka o radnim grupama za evropske integracije, Poslovnik o radu radnih grupa za evropske integracije, Annex sastav radnih grupa za evropske integracije i Sastav radnih grupa. Koordinator za evropske integracije ZDK u svojstvu stalnog člana Komisije za evropske integracije analizirala je dostavljene materijale. Nije bilo komentara na Nacrt Poslovnika o radu Komisije za evropske integracije. U vezi sa Nacrtom Odluke o radnim grupama (bez Annex-a „Sastav radnih grupa za evropske integracije“, u daljnjem tekstu „Annex“), koordinator za evropske integracije ZDK u svojstvu stalnog člana Komisije za evropske integracije dala je komentare.

Početkom decembra 2016. godine u vezi sa Metodologijom i Smjernicama za pripremu odgovora na Upitnik Evropske komisije, a imajući u vidu da će Bosna i Hercegovina 9. decembra 2016. godine dobiti Upitnik Evropske komisije i da je neophodno hitno i koordinisano postupanje od strane institucija u Bosni i Hercegovini, nacrt „Metodologije pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK“ te nacrt „Smjernica za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo u EU“ su upućeni Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH radi razmatranja. Vezano za komentare koji su dostavljeni na navedene dokumente, DEI se obratila kantonalnim koordinadorima za evropske integracije

relevantnim obrazloženjem. U vezi sa dostavljenim navodima Direkcije za evropske integracije, koordinator za evropske integracije ZDK se očitovala.

Tokom decembra 2016. godine, iz Zeničko-dobojskog kantona osigurano je učešće državnih službenika specifičnih i stručnih znanja koji će raditi na pripremi i pisanju pojedinačnih doprinosa za odgovore na Upitnik iz oblasti političkog i ekonomskog kriterija, te 33 poglavlja *acquis-a* na radnim sastancima po poglavljima *acquis-a* prema utvrđenom rasporedu sastanaka (ukupno 35 sastanaka). Na sastancima su službenici upoznati sa dinamikom i načinom rada u roku određenom za davanje odgovora, informacionim sistemom koji će biti na raspolaganju za obavljanje ovog posla, dodjeli korisničkih šifri za informacioni sistem, identifikaciji institucija koje će pripremati odgovore za svako pojedinačno pitanje, te identifikaciji pitanja koja zahtijevaju dodatna pojašnjenja. Koordinator za evropske integracije ZDK u ulozi koordinatora/kontakt osobe zadužene za koordinaciju rada na poslovima vezanim za Upitnik unutar ZDK koordinirala je sa nadležnim ministarstvima i tijelima kantonalne uprave ZDK učešće i prisustvo službenika na sastancima prema poglavljima za koja su nadležni sa rasporedom sastanaka, te aktivnosti pripreme sastanaka, dostavljanja materijala za radne sastanke, dostavljanja prijevoda pitanja po poglavljima kao i materijala dostavljenih nakon održavanja sastanaka i identifikaciji kantonalnih organa uprave nadležnih za određena pitanja unutar pojedinih poglavlja, te redakciju prevoda pitanja, davanje instrukcija i smjernica za korištenje Informacionog sistema za evropske integracije (ISEI), itd.

Vijeće ministara BiH je na 84. sjednici održanoj 29.11.2016. godine razmotrilo i usvojilo Informaciju o „Paketu proširenja 2016. godine“ i zadužio Direkciju za evropske integracije da, u saradnji sa nadležnim institucijama u BiH razradi mjere za prioritete iz Izvještaja o BiH za 2016. godinu i izradi Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz Izvještaja o BiH za 2016. godinu. U svrhu realizacije navedenih zaključaka, kantonalni koordinator je analizirala prioritete Evropske komisije i u skladu sa nadležnostima dala prijedlog mjera za njihovu realizaciju. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je prilikom rasprave o materijalima na 37. sjednici održanoj 9.11.2016. godine usvojio Zaključak kojim se traži da se prilikom izrade budućih akcionih planova i izvještaja o njihovoj realizaciji, pripremi detaljan prikaz neprovedenih aktivnosti sa naglaskom na razloge neprovođenja te je traženo da se prilikom planiranja ima u vidu ovaj zaključak. Koordinator za evropske integracije dostavila je inpute iz ZDK za Akcioni plan za realizaciju prioriteta navedenih u Izvještaju za BiH za 2016. godinu u datom roku.

U prvoj polovini decembra 2017. godine a u vezi sa zaključcima sa 1. sastanka Kolegija za evropske integracije, analizirani su nacrti dokumenata Poslovnik o radu Kolegija za evropske integracije, Uputstvo o radu ministarskih konferencija u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH i Poslovnik o radu ministarskih konferencija u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH.

U vezi sa pripremama za sastanak Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, koji će se održati 25. i 26. januara 2017. godine u Sarajevu, iz Evropske komisije je dostavljen izmijenjeni Nacrt dnevnog reda za sastanak Pododbora. Koordinator za EU integracije ZDK analizirala je dostavljeni Nacrt dnevnog reda te nije bilo primjedbi na isti. Nacrt dokumenta za diskusiju u pripremi je nakon dostavljenih saglasnosti na izmijenjeni nacrt dnevnog reda usklađen sa novom strukturom koju je predložila EK.

Komesar Evropske unije za politiku susjedstva i pregovore o proširenju je 9.12.2016. godine Bosni i Hercegovini formalno uručio Upitnik EK za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo BiH u Evropskoj uniji i tim povodom organizovan je radni seminar za države službenike koji su angažovani na pripremi i pisanju odgovora. Seminar je imao za cilj da se državnim službenicima

sa svih nivoa omogućiti razumijevanje ukupnog procesa pripreme odgovora, pojasni uloga svih učesnika u procesu, ukaže na specifična pitanja uključujući i nivo, tj. obim informacija koje Evropska komisija očekuje od BiH, prezentiraju vremenski rokovi te pojasne svi praktični aspekti u vezi sa Upitnikom. Koordinator za evropske integracije dostavila je poziv i dnevni red radnog seminara svim ministarstvima i tijelima kantonalne uprave ZDK, te je osigurano značajno učešće službenika iz ZDK. Ispred Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte, radnom seminaru su prisustvovala, pored koordinatora za evropske integracije i 2 stručna saradnika. Po završetku radnog sastanka, kantonalni koordinator je prezentacije dostavila svim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave ZDK.

Po zaprimanju Upitnika Evropske komisije za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo Bosne i Hercegovine u Evropskoj uniji na engleskom jeziku, koordinator za evropske integracije ZDK je isti uputila svim ministarstvima i upravama ZDK uz napomenu da je započet proces prevođenja pitanja. Prijevodi će se dostavljati sukcesivno i to po poglavljima pravne tekovine EU (acquis), uz zahtjev za stručnu redakciju prevoda.

Krajem decembra 2016. godine u funkciju je stavljen Informacioni sistem koji će biti korišten za unos doprinosa za odgovore na pitanja iz Upitnika EK, a obuka za njegovo korištenje je organizovana tokom radnih sastanaka koji su bili realizovani u periodu od 12. do 23.12.2016. godine. Učesnicima u kreiranju odgovora po poglavljima Upitnika EK će biti dodijeljene šifre putem kojih će se pristupati Informacionom sistemu. Također, tokom decembra, kantonalni koordinator je izvršila preliminarnu identifikaciju uključenih institucija za svih 35 poglavlja, i ista identifikacija je dostavljena kantonalnim organima uprave na saglasnost, a nakon održavanja svih sastanaka su djelimično usaglašene identifikacije ponovo dostavljene kantonalnim organima uprave na dodatna usaglašavanja, te je na osnovu tih usaglašavanja izvršeno unošenje nadležnih organa u ISEI (Informacioni sistem za evropske integracije).

Krajem decembra 2016. godine pripremljeni su Upute za pristup i korištenje Informacionog sistema za potrebe pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK, kao i Korisničko uputstvo za odgovarača. Korisničko ime i šifra će biti dostavljene e-mailom koji će se automatski generisati iz Informacionog sistema kada se određenom korisniku prvi put bude dodjeljivalo odgovarajuće pitanje. Dodjela pitanja institucijama u Informacionom sistemu je u toku i čim se finalizira, odgovarači će o istom biti informisani.

Drugi sastanak Komisije za evropske integracije se održao 15.12.2016. godine i istom je prisustvovala koordinator za evropske integracije ZDK u ulozi stalnog člana Komisije za evropske integracije. Tom prilikom je analiziran Poslovnik o radu Komisije za evropske integracije, Odluka o radnim grupama za evropske integracije, Anex Odluke o radnim grupama, Poslovnik o radu radnih grupa, Metodologija pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK, Smjernice za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika EK za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo u Evropskoj uniji te Informacija o „Metodologiji pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK“ i o „Smjernicama za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika EK za pripremu mišljenja o Zahtjevu za članstvo u EK – dopunjeno izdanje“. Koordinator za evropske integracije ZDK u svojstvu stalnog člana za evropske integracije, u vezi sa zahtjevom za finalno izjašnjenje na materijale koji su razmatrani na sastanku (dopis za Kolegij, Nacrt odluke o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije i Sažetak otvorenih pitanja, te Poslovnici i Prijedlog rokova za pripremu odgovora na Upitnik), dostavila je u datom roku izjašnjenje.

Koordinator za evropske integracije ZDK/kontakt osoba/koordinator ispred ZDK zadužena za koordinaciju rada na Upitniku unutar institucije u smislu pripreme i pisanja pojedinačnih odgovora na pitanja iz Upitnika, pripremila je objedinjene i konsolidovane odgovore iz ZDK na

Listu potencijalnih pitanja na osnovu zaprimljenih odgovora/doprinosa. Od 2502 pitanja iz Liste potencijalnih pitanja, utvrđeno je da je kanton nadležan za 1072. Uzimajući u obzir da je za veliku većinu pitanja doprinose trebalo da daje više kantonalnih organa, zaprimljeno je više od 3000 odgovora/doprinosa. Objedinjavanje i konsolidovanje dostavljenih odgovora je bio izuzetno zahtjevan i dugotrajan posao zbog broja zaprimljenih odgovora, nekonzistentnog načina na koji su odgovori dostavljani iz pojedinih organa, nepostupanja organa u skladu sa Smjernicama te zanemarivanja ili ignorisanja pojedinih pitanja za koje su organi trebali da daju doprinos, što je rezultiralo brojnim urgencijama prema tim organima. Objedinjeni i konsolidovani odgovori su dostavljeni svim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave kako bi bili u mogućnosti da iskoriste doprinose pri pripremi odgovora na zvanični Upitnik EK te, također, da izvrše uvid u to kako su drugi kantonalni organi odgovorili na pitanja za koja su bili zadužena. U vezi sa odgovorima na Listu potencijalnih pitanja, ministarstva i druga tijela kantonalne uprave obaviještena su da je na zahtjev državnog nivoa, premijer ZDK u propisanom roku aktom broj 02-34-18661/16 dostavio informaciju da je stepen pripremljenosti odgovora na Listu potencijalnih pitanja u Zeničko-dobojskom kantonu 100%, što znači da je ZDK jedini kanton koji je uspio pripremiti odgovore na sva pitanja iz Liste potencijalnih pitanja i sve prijevode propisa iz Liste potencijalnih propisa. Koordinator za evropske integracije ponovo je svim ministarstvima dostavila Zaključak Vijeća ministara broj 05-07-1-1066-15/16 od 06.05.2016. godine kojim su zadužene sve nadležne institucije u BiH da pripreme odgovore na potencijalna pitanja, te tabelu sa rasporedom broja pitanja po organima i po poglavljima, koju jedan broj organa nije uvažavao. Ukoliko se dodatno izvrši poređenje broja pitanja iz te tabele sa brojem pitanja za koje su se pojedini organi proglasili nenadležnim, vidi se da se stvarni broj dostavljenih odgovora po određenim organima sveo na oko 60% od početnog broja. Također, kantonalni koordinator je pripremila i svim organima dostavila Listu nejasnih pitanja pripremljena na osnovu zaprimljenih odgovora i za koje su u novembru 2016. godine tražena pojašnjenja od Direkcije za evropske integracije, te Lista pitanja za koje su se kantonalni organi uprave proglasili nenadležnim pripremljena na osnovu zaprimljenih odgovora i također dostavljena Direkciji za evropske integracije sa zahtjevom da se izvrše korekcije u vezi sa uključenim institucijama za davanje odgovora.

4. Informacije o aktivnostima u vezi sa evropskim integracijama za mjesec januar 2017. godine

Tokom izvještajnog perioda kontinuirano se radilo na konačnom utvrđivanju nadležnosti za sve kantonalne organe uprave za svako od 3242 pitanja iz Upitnika EK, te je pripremljena konsolidovana informacija sa precizno utvrđenim nadležnostima svakog kantonalnog organa uprave i zbirna tabela sa pregledom svih pitanja iz upitnika i pregledom zaduženja. Izvršena je preliminarne identifikacija uključenih institucija za svih 35 poglavlja, i kantonalni koordinator je identifikaciju dostavila relevantnim koordinatorima DEI za poglavlja sa zahtjevom da se prema istom postupku u Informacionom sistemu, te kantonalnim organima uprave kako bi imali prvovremenu informaciju o uključenosti u pojedina pitanja, te je na osnovu tih usaglašavanja izvršeno unošenje nadležnih organa u ISEI (Informacioni sistem za evropske integracije).

S obzirom da je DEI zauzela stav „jedan kanton-svi kantoni“, kantonalni koordinator je bila u konstantnoj komunikaciji sa koordinatorima DEI po poglavljima te sa kantonalnim organima uprave, a u vezi sa neslaganjem sa ovakvim pristupom koji je zauzet u DEI, odnosno instrukcijom direktora DEI, da se zanemare stavovi kantona koji su se proglasili nenadležnim za pitanja u poglavljima i da cijene samo stavove kantona koji se neutemeljeno proglašavaju nadležnim čak i tamo gdje jasno nema ustavnih i zakonskih nadležnosti kantonalnog nivoa. Traženo je da se ZDK izbriše iz svih pitanja za koja se proglasio nenadležnim u poglavljima i da se ne dodjeljuje pravo kroz ISEI za ta pitanja, a s obzirom da je kantonalni koordinator za sva

poglavlja provela konsultacije sa organima uprave i dostavila informacije u DEI o rednom broju pitanja za koja je pojedinačni kantonalni organ uprave nenadležan, tj. provela konsultacije sa kantonalnim organima uprave i dostavila u DEI zbirna prečišćena očitovanja. DEI nije uvažila stav Zeničko-dobojskog kantona.

Svim kantonalnim organima uprave su dodijeljena korisnička imena i šifre putem kojih se pristupa Informacionom sistemu. Pripremljeni su odgovori/doprinosi za sva pitanja iz nadležnosti kantona i uneseni u Informacioni sistem koji se koristi za unos doprinosa za odgovore na pitanja iz Upitnika EK.

Pripremljeno je i svim kantonalnim organima uprave dostavljeno slijedeće:

- Upute za pristup i korištenje Informacionog sistema za potrebu pripreme odgovora na pitanja iz Upitnika EK (ISEI), i
- Korisničko uputstvo za odgovarača.

Također, kroz uspostavljeni Informacioni system, svi kantonalni organi uprave su zaprimili slijedeće obavijesti:

„Pristupni podaci za ISEI sistem“ u kojem je sadržano korisničko ime, lozinka i link za pristup informacionom sistemu prema tabeli u prilogu

„Evropske Integracije - Dodani ste u radnu grupu“ – skup e-mail poruka koje sadrže informacije o nazivu poglavlja i rednom broju pitanja unutar poglavlja za koje treba da date doprinos.

Zeničko-dobojski kanton je 27.01.2017. završio proces odgovaranja na Upitnik Evropske komisije. Pripremljeno je i u Informacioni sistem za davanje odgovora uneseno ukupno 1086 odgovora na 849 pitanja iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona. Posebna pažnja u Zeničko-dobojskom kantonu je data ne samo na formalno poštivanje zadanih rokova i tehničke kriterije usklađene sa propisanim smjernicama, nego istovremeno i na sadržaj dostavljenih odgovora i njihov visok kvalitet. Sam proces pripreme odgovora je bio izuzetno zahtjevan jer se radi o velikom broju pitanja iz brojnih sektora, poput slobode kretanja, javnih nabavki, informacionog društva i medija, poljoprivrede i ruralnog razvoja, sigurnosti hrane, transport, energija, socijalna politika i zapošljavanje, industrijska politika i mala i srednja preduzeća, regionalna politika, pravda, sloboda i sigurnost, nauka i istraživanje, obrazovanje i kultura, životna sredina, zaštita potrošača i zdravlja i finansijska kontrola. Pored ovih 33 poglavlja, dodatni izazov su bila i dva kriterija, odnosno poglavlja, i to politički i ekonomski kriteriji jer je poglavlje Politički kriterij sadržavalo najveći broj pitanja koja su sadržajno vrlo kompleksna pitanja iz oblasti civilnog nadzora nad sigurnosnim snagama, pravosuđa, borbe protiv korupcije, demokratije, osnovnih prava i reforme javne uprave.

U završnoj fazi je proces identificiranja pitanja i propisa koji se moraju dostavljati uz odgovor na pitanja iz Upitnika EK, te proces njihovog prevođenja na engleski jezik kako slijedi:

Poglavlje 5 – Javne nabavke

Pitanje broj 4:

- Zakon o koncesijama (Službene novine ZDK, broj: 5/03); Status: prevedno i uneseno u ISEI;
- Zakon o Javno-privatnom partnerstvu (Službene novine ZDK, broj: 6/16); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Poglavlje 10 – Informaciono društvo i mediji

Pitanje broj 34: Ne postoji strateški dokument u vezi sa posebnom javnom politikom za unapređenje i podršku istraživanja iz oblasti tehnologija informacionog društva (IST).

Pitanje broj 57: Nije u nadležnosti ZDK.

Poglavlje 14 – Transport

Pitanje broj 4:

Odluka o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnikana području Zeničko-dobojskog kantona (nezvanični Prečišćeni tekst) („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 6/10 i 5/16); Status: prevodi se;

Pravilnik o polaganju posebnog ispita za taksivozača u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 10/10); Status: prevodi se;

Poglavlje 20 – Preduzetnička i industrijska politika

Pitanje broj 9: U skladu sa informacijom iz Ministarstva za privredu ZDK, ne provode se i ne naručuju studije o konkurentnosti privrede i/ili glavnih industrijskih sektora .

Pitanje broj 11:

Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2016.godinu (Zaključak broj: 02-34-9884/16); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Pitanje broj 16:

Zakon o poticanju razvoja male privrede (Službene novine ZDK, broj, 7/16); Status: prevodi se;

Pitanje broj 62: U skladu sa informacijom iz Ministarstva za privredu ZDK i Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte ZDK, nisu pripremljene posebne strategije u oblasti inovacija, istraživanja i razvoja.

Poglavlje 34 – Ekonomski kriterij

Pitanje broj 18: Nije u nadležnosti ZDK.

Pitanje broj 19: Nije u nadležnosti ZDK.

Poglavlje 35 - Politički kriterij

Pitanje broj 23:

Poslovnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst (Službene novine ZDK, broj: 7/12 i 12/13); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Pitanje broj 83:

Poslovnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst (Službene novine ZDK, broj: 7/12 i 12/13); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Poslovnik o radu Vlade ZDK (Službene novine ZDK, broj: 5/11); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Zakon o Vladi ZDK - Prečišćeni tekst (Službene novine ZDK, broj: 7/10); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Zakon o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (Službene novine ZDK, broj: 10/15); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Pitanje broj 85:

Zakon o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine ZDK, broj: 3/12); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Zakon o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (Službene novine ZDK, broj: 10/15); Status: prevedno i uneseno u ISEI;

Uredba o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije kantonalnih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija (Službene novine ZDK, broj: 8/06); Status: prevodi se;

U vezi sa pripremom materijala za Kolegij za evropske integracije, izvršeno je dodatno usaglašavanje materijala, tj. pored Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke dodano je i Federalno ministarstvo kulture i sporta. U skladu sa članom 3. stav (4) Odluke o sistemu

koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 72/16) i članom 9. stav (2) Poslovnika o radu Komisije za evropske integracije, pripremljen je Nacrt odluke o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije sa Aneksom i Sažetak pitanja u vezi sa kojima Komisija za evropske integracije nije postigla saglasnost na razmatranje Kolegiju za evropske integracije.

U skladu sa Odlukom I/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU-BIH od 17.12.2015. godine o uspostavljanju pododbora i posebnih grupa te rasporedom za održavanje sastanaka pododbora, Prvi sastanak Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku se održao 25. i 26. januara 2017. godine u Sarajevu, te je za tu svrhu pripremljen nacrt dokumenta za diskusiju.

Na temelju ranije dostavljenih prijedloga mjera iz decembra 2016, u januaru 2017. sačinjen je nacrt Akcionog plana za realizaciju prioriteta navedenih u Izvještaju o BiH za 2016. godinu, isti je dodatno razmatran i korigovan, te je upućeno očitovanje u DEI. U postupku izrade nacrtu Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2016.godinu, uočene su određene nedosljednosti u smislu da nisu svi nivoi vlasti predložili mjeru, te je slijedom toga kantonalni koordinator ponovo načinila intervencije u revidiranoj verziji nacrtu Akcionog plana i izrazila stav da ukoliko mjera ne odražava prioritet ili mjera nije relevantna za prioritet, Zeničko-dobojski kanton je saglasan za brisanje takve mjere. U prethodnom očitovanju Zeničko-dobojskog kantona, nije bila predložena mjera „Izvršiti usklađivanje postojećih programa/shema državne pomoći u skladu sa Programom usklađivanja postojećih programa/shema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim Zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a i u kome su navedene mjere usklađivanja sa kriterijumima predviđenim u članu 71. stav 2. SSP-a, koji je pripremio SAC i dostavio organima za sprovođenje Zakona na dalje postupanje“. Zbog toga je traženo brisanje Zeničko-dobojskog kanton iz ove mjere. Dana 23.01.2017.godine, kantonalni koordinator je dostavila u DEI revidiranu verziju nacrtu Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2016.godinu, uključujući i navedena ova i dodatna očitovanja.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 88. sjednici održanoj 18.1.2017. godine usvojilo Informaciju o održavanju Prvog sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave (RJU) i na taj način je usvojen Dokument za diskusiju i prijedlog delegacije u čijem sastavu se nalaze i predstavnici Zeničko-dobojskog kantona (5 predstavnika). U skladu sa tim, u Sarajevu je dana 27.1.2017. godine organizovan pripremni sastanak kako bi se pružile osnovne, odnosno tehničke informacije vezane za Prvi sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave koji će se održati u februaru u Mostaru, dogovorile pojedinosti oko informacija koje nisu pokrivene Dokumentom za diskusiju i dogovorile pojedinosti vezane za izlaganje, a shodno dnevnom redu. Na istom su učestvovali i predstavnici Zeničko-dobojskog kantona.

