



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA VLADE RS
01.01.2018 - 31.03.2018

SADRŽAJ	2
SAŽETAK	3
UVOD	5
POLITIČKI KONTEKST.....	6
SASTAV VLADE RS.....	7
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE – dinamika rada.....	10
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE RS	15
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD.....	18
KOORDINACIJA RADA SKUPŠTINE I VLADE	23
POREĐENJE RADA ENTITETSKIH VLADA.....	25
POŠTOVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA	27
TRANSPARENTNOST RADA VLADE RS.....	28
PRIMANJA ČLANOVA VLADE.....	30
EUROATLANTSKI PUT BIH I VLADA RS	31
UTICAJ RADA VLADE RS NA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA	33
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	35
DODATAK 1 – KARTONI ČLANOVA VLADE	36
DODATAK 2 – REALIZACIJA ZAKONA U VLADI I NS RS	53
DODATAK 3 – POSLJEDNJI REVIZORSKI IZVJEŠTAJ	2

VLADA RS U PRVOM JE KVARTALU 2018. GODINE DOŽIVJELA ZNAČAJAN PAD PRODUKTIVNOSTI, U ODNOSU NA PRETHODNI, POSLJEDNJI KVARTAL 2017. Razmotreno je 676 mjera, u odnosu na 914, koliko ih je razmotreno u 4. kvartalu 2017. Radi se o jednom od najlošijih kvartalnih rezultata Vlade RS, u aktuelnom mandatu, u ovom kontekstu.

PAD JE ZABILJEŽEN I U REALIZACIJI ZAKONA. Sa 26 utvrđenih zakona u 4. kvartalu 2017., palo se na 16 utvrđenih u 1. kvartalu 2018. Pri tome, svega trećina njih su novi, tzv. temeljni zakoni. Ostalo su tek izmjene i dopune postojećih zakonskih akata (uz 1 zakon o prestanku primjene zakona).

U odnosu na 1. kvartal posljednje godine prethodnog mandata (2014.), utvrđeno je za trećinu manje zakona.

NAJVEĆI BROJ MJERA KOJE JE VLADA RS RAZMOTRILA U 1. KVARTALU 2018. GODINE SU DNEVNO-OPERATIVNOG KARAKTERA. Najviše je različitih rješenja, koje čine skoro trećinu (31,6%) svih razmatranih mjera (a odnose se, najvećim dijelom na realokacije budžetskih sredstava i odobrenja za službena putovanja). A uz saglasnosti i odluke, ove 3 vrste mjera predstavljaju 59% svih, na Vladi, razmatranih mjera, u 1. kvartalu 2018. godine. Informacije, izvještaji, planovi i programi predstavljaju dodatnih 28%. Zakoni su bili zastupljeni tek sa 2,4% u radu Vlade na sjednicama u prvom kvartalu, a strategije su, u ukupnoj masi razmatranog, zauzimale tek 0,3% (Utvrđene su tek dvije strategije: Strategija o unapređenju položaja starijih lica u RS za period 2018- 2027. i Strategija razvoja energetike RS do 2035. godine – i to obje, zasad, samo u nacrtu).

VLADA REPUBLIKE SRPSKE PREKRŠILA JE SVOJ POSLOVNIK O RADU, NE USVOJIVŠI PROGRAM RADA U PROPISANOM ROKU. Ne samo da Program rada Vlade za 2018. godinu nije utvrđen prije kraja 2017., kako to propisuje Poslovnik, nego nije utvrđen ni do kraja prvog kvartala 2018. I ovo je četvrti put za redom da Vlada RS svoj godišnji program rada donosi nakon završetka 1. kvartala. Što se nije desilo nijednom, u 2 prethodna četverogodišnja mandata, kada su programi rada utvrđivani na Vladi, uglavnom u januaru i februaru.

PROGRAM RADA VLADE RS ZA 2018. GODINU, OSIM ŠTO JE UTVRĐEN SA VELIKIM KAŠNJENJEM (PREMA PODACIMA NA WEB SAJTU VLADE, U APRILU GODINE NA KOJU SE ODNOSI) SADRŽI I STRUKTURNU GREŠKU, KOJA DODATNO UKAZUJE NA NEOZBILJNOST I FORMALIZAM U PRISTUPU OVOM VAŽNOM MEHANIZMU ZA POVEĆANJE EFIKASNOSTI I FOKUSIRANOSTI NA PROJEKTOVANE CILJEVE. Program rada Vlade RS za 2018. godinu, naime, iako je utvrđen tek u aprilu ove godine, sadrži u sebi i plan rada za prva tri mjeseca 2018. (sa čak 124 mjere, među kojima je i 29 zakona). Pa čak i mjere koje su u trenutku njegovog usvajanja već bile realizovane. Što, između ostalog, obezvrjeđuje statističke podatke o realizaciji planiranih obaveza.

OD UKUPNOG BROJA MJERA RAZMOTRENIH U 1. KVARTALU 2018. GODINE NJIH 44 ILI 6,5% SPADAJU U MJERE KOJE MOGU IMATI ODREĐENI UTICAJ NA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA U REPUBLICI SRPSKOJ. Posmatramo li rezultate u 1. kvartalima godine, tokom čitavog aktuelnog mandata, broj tih mjera bio je manji jedino u prvom kvartalu 2015. godine, kao početnom kvartalu rada aktuelne Vlade.

OSIM SVOG I POSLOVNIKA O RADU NS, VLADA RS I DALJE KRŠI ZAKON O RAVNOPRAVNOSTI POLOVA U BIH. Žene u Vladi RS zauzimaju manje od četvrtine mjesta (4 ih je od 17) čime se krši Zakon, koji propisuje da je najmanji procenat zastupljenosti manje zastupljenog pola 40%. I da se sve ostalo smatra diskriminacijom. Čije se otklanjanje, ovim zakonom, nalaže.

A KRŠI SE I ZAKON O BUDŽETSKOM SISTEMU REPUBLIKE SRPSKE. Iako Zakon, u članu 21. propisuje budžetski kalendar, po kome je Vlada dužna do 5. novembra utvrditi nacrt budžeta RS za narednu fiskalnu godinu, treći put u aktuelnom mandatu, Vlada budžet nije utvrdila u nacrtu, nego odmah u prijedlogu. Napomenimo da Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske predviđa novčane kazne za odgovorna lica koja prekrše propisane procedure i rokove za donošenje budžeta, ali nije nam poznato da je iko ikada bio kažnjen, po ovom osnovu.

POREĐENJE SA VLADOM FBIH UKAZUJE NA VEĆU PRODUKTIVNOST VLADE RS, U POSMATRANOM PERIODU, ALI I NA MANJU ODGOVORNOST U KONTEKSTU PLANIRANJA SVOJIH OBAVEZA. U razdoblju 01.01. - 31.03.2018. godine, Vlada RS je na 12 održanih redovnih sjednica, koje su trajale ukupno 34 sata, utvrdila 676 različitih mjera, a Vlada FBiH je, na 15 održanih sjednica (od čega svega 5 redovnih) u ukupnom trajanju od cca 27 sati, utvrdila 436 različitih mjera. S druge strane, Vlada RS nije usvojila Program rada za 2018. godinu ni do kraja 1. kvartala, a Program rada Vlade FBiH utvrđen je 18.1.2018.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE RS NIJE NA ZADOVOLJAVAJUĆEM NIVOU. Informacije se u javnost plasiraju prilično selektivno (što je primjedba većeg broja medijskih kuća), a zapisnici sa sjednica se ne postavljaju na zvaničnu web stranicu Vlade, nego se na njih, umjesto da budu objavljeni odmah nakon usvajanja na sljedećoj sjednici (što je obaveza po Poslovniku) povremeno, mora čekati i mjesecima (a CCI zapisnike sa nekih sjednica ne uspijeva dobiti ni nakon višestrukog insistiranja, pa tako i u ovom ciklusu nismo dobili nijedan zapisnik sa radno-konsultativnih sjednica održanih u posmatranom periodu). Pritom, i kad zapisnici budu dostavljeni, to bude u štampanom, a ne u elektronskom obliku, koji bi olakšao njihovu upotrebu. Naprosto, kao da se neko trudi da na svaki način uspori i oteža dolazak „nefiltriranih“ informacija o radu Vlade do javnosti. Podsjećamo da u prethodnom periodu, osim sa radno-konsultativnih, nismo dobijali redovno zapisnike ni sa posebnih i telefonskih sjednica.

OD MJERA REALIZOVANIH U PRVOM KVARTALU 2018. GODINE, OD STRANE VLADE I NS RS, ISTIČEMO PORODILJSKI DODATAK, OD 405 KM, ZA SVE PORODILJE, KOJI SE ISPLAĆUJE OD POČETKA GODINE. No, iako je navedena mjera veoma značajna, ona sama po sebi nije dovoljna, jer je problem koji RS ima sa starenjem stanovništva, negativnim priraštajem i odlivom mladog i radno-sposobnog stanovništva, mnogo ozbiljniji i zahtjeva čitav sistem mjera, odnosno strateški pristup i punu posvećenost vlasti, uz njenu otvorenost za saradnju sa civilnim društvom.

Izveštaj o monitoringu rada Vlade RS, daje pregled rada ove Institucije u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018. godine. Cilj izveštaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade RS tokom izveštajnog perioda. Pri kreiranju izveštaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izveštaji o monitoringu rada Vlade RS, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije. Ovaj izveštaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izveštavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

Posljednja godina mandata aktuelnog saziva je svakako drugačija, jer se kreće sa žestokom kampanjom u kojoj se, očigledno, ne biraju sredstva da bi se politički subjekti što bolje pozicionirali i pokušali osvojiti što veći broj glasova.

Banja Luku potresa od 18. marta, slučaj smrti Davida Dragičevića. Ovaj slučaj je izazvao ogromnu pažnju javnosti, ne samo u Banjaluci, Republici Srpskoj, nego u čitavoj Bosni i Hercegovini, susjednoj Republici Srbiji, Republici Hrvatskoj. Protesti na kojima se traži puna istina i da se saopšte imena onih koji su učestvovali u ovom veoma zamršenom slučaju sa smrtnim ishodom, traju preko dva mjeseca na Trgu Krajine u Banjaluci.

Pres konferencija koja je održana u prostorijama MUP-a, u Banjaluci 26.03.2018. godine, je bila okidač za sve događaje koji su uslijedili. Nedopustiv je način na koji su najviši policijski zvaničnici MUP-a RS javnosti prezentovali pojedinosti o ovom slučaju. Bez empatije prema porodici, prijateljima i javnosti, izvršen je pokušaj diskreditacije žrtve.

Značajan dio javnosti se nije složio sa zvaničnim saopštenjem najviših policijskih službenika, a slučaj je toliko uzburkao javnost, da je dio svoga ishodišta pronašao i na posebnoj sjednici NS RS. Burna i emotivna rasprava je rezultirala i formiranjem Anketnog odbora NS RS, koji ima zadatak da na javnim saslušanjima pokuša doći do novih informacija od sudionika u policijskim i istražnim radnjama, kako bi se javnosti prezentovala puna istina i tačna informacija.

Vlast mora učiniti sve da ovaj slučaj bude razriješen, ako treba i smjenama određenih funkcionera na važnim pozicijama, u slučaju ako se dokaže svjesno nečinjenje ili zataškavanje određenih činjenica.

Političke partije ovo apsolutno ne trebaju gledati kao svoj politički marketing i ako mogu, trebaju se staviti na raspolaganje kao ljudi, u smislu otkrivanja pune istine o svemu što se dogodilo.

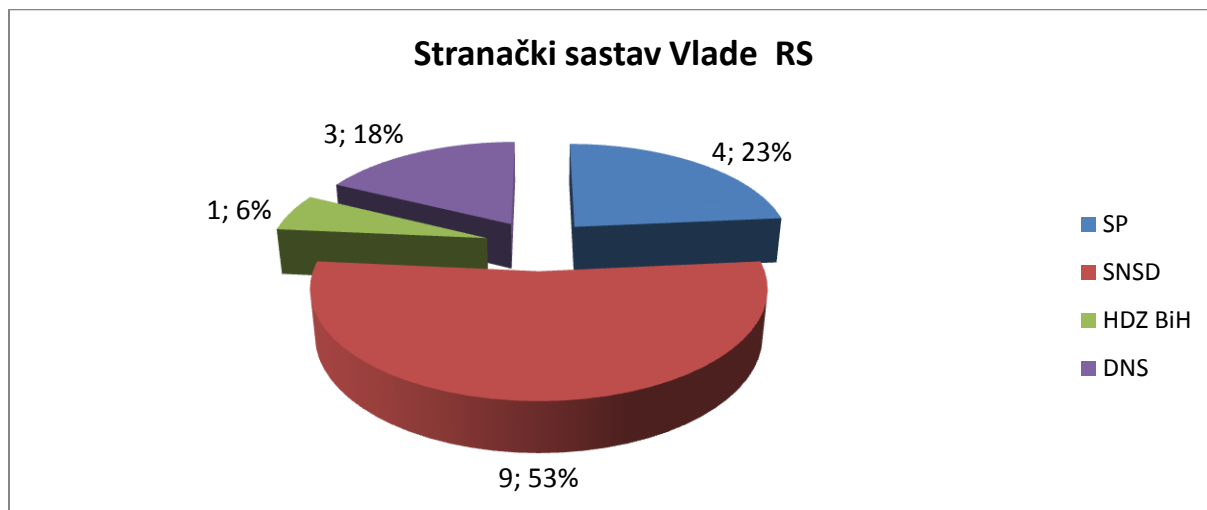
SASTAV VLADE RS

U prvom kvartalu nije bilo promjena u personalnom sastavu Vlade RS, koja je u istom sastavu djelovala od konstituisanja pa sve do prve polovine maja, kada je 09. maja, dotadašnji ministar Jasmin Komić podnio ostavku na poziciju ministra nauke i tehnologije, radi odlaska na poziciju direktora u Zavodu za statistiku Republike Srpske. Na njegovo mjesto je imenovan Alen Šeranić koji je na ovu poziciju došao iz Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske. Ovo imenovanje je potvrđeno 15.05.2018. godine i u NS RS kada je novi ministar položio svečanu zakletvu.

R.br.	Pozicija u Vladi	Ime i prezime	Stranka	Trajanje mandata
1	Premijer RS	Željka Cvijanović	SNSD	30.12.2014 - tn
2	MUP RS	Dragan Lukač	SNSD	30.12.2014 - tn
3	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	Dragan Bogdanić	SNSD	30.12.2014 - tn
4	Ministarstvo za porodicu, omladinu i sport	Jasmina Davidović	SP	30.12.2014 - tn
5	Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica	Davor Čordaš	HDZ BiH	30.12.2014 - tn
6	Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu saradnju	Zlatan Klokić	SNSD	30.12.2014 - tn
7	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	Lejla Rešić	DNS	30.12.2014 - tn
8	Ministarstvo trgovine i turizma	Predrag Gluhaković	SP	30.12.2014 - tn
9	Ministarstvo saobraćaja i veza	Neđo Trninić	DNS	30.12.2014 - tn
10	Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite	Milenko Savanović	SP	30.12.2014 - tn
11	Ministarstvo prosvjete i kulture	Dane Malešević	DNS	30.12.2014 - tn
12	Ministarstvo pravde	Anton Kasipović	SNSD	30.12.2014 - tn
13	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Stevo Mirjanić	SNSD	30.12.2014 - tn
14	Ministarstvo nauke i tehnologije	Jasmin Komić Alen Šeranić	SNSD SNSD	30.12.2014 – tn 09.05.2018.-km 09.05.2018.-tn
15	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	Petar Đokić	SP	30.12.2014 - tn
16	Ministarstvo finansija	Zoran Tegeltija	SNSD	30.12.2014 - tn
17	Min. za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju	Srebrenka Golić	SNSD	30.12.2014 - tn

Tabela 1: Aktuelni sastav vlade RS.

Aktuelnu vladu RS čine premijer i ministri iz 4 političkih stranaka.



Grafikon 1

Zvaničnu skupštinsku većinu, koja stoji iza Vlade, čine poslanici SNSD (29), SP (5), DNS (5), PUP RS (1), te 2 samostalna poslanika.



Grafikon 2

Iako nisu dio zvanične skupštinske većine, podršku toj većini i Vladi daje i, od 2015. godine, formirani Slobodni demokratski srpski klub, a kojeg čine trojica bivših poslanika SDS-a (Stevandić, Dunjić i Banjac), te Duško Ivić koji je napustio Klub DNS-a, ali ne i DNS. Skupštinsku većinu veoma često podržava i samostalni poslanik Zlatko Maksimović, kao i samostalni poslanik Ilija Stevančević.

Žene u Vladi RS zauzimaju manje od četvrtine mjesta (4 ih je od 17) čime se krši Zakon, koji propisuje da je najmanji procenat zastupljenosti manje zastupljenog pola 40%. I da se sve ostalo smatra diskriminacijom. Čije se otklanjanje, ovim zakonom, nalaže.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE – dinamika rada

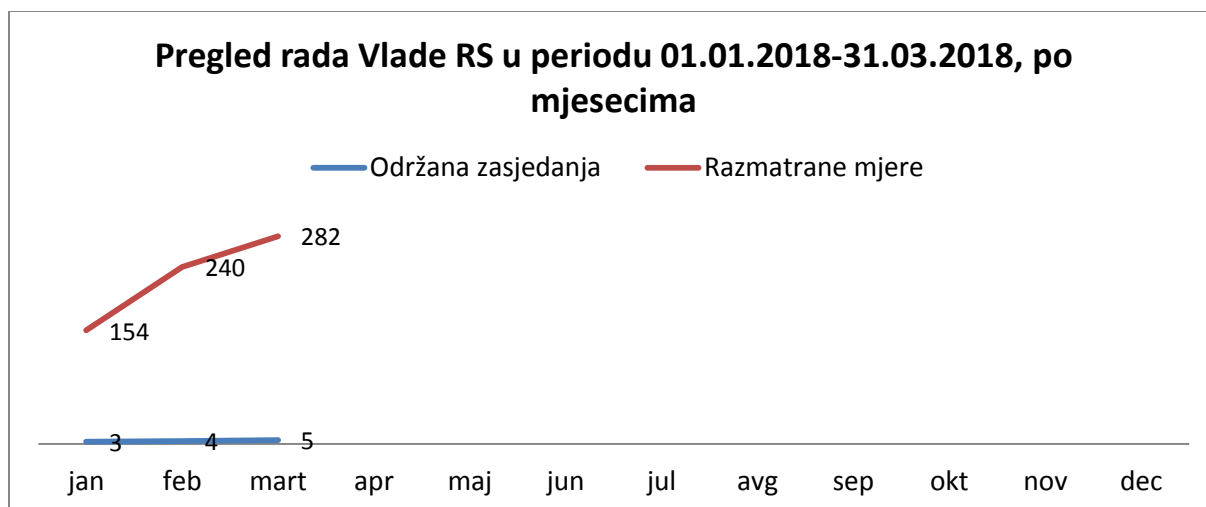
U periodu 01.01.2018 - 31.03.2018. Vlada RS je održala 12 redovnih sjednica. Sve sjednice su bile jednodnevne, bez nastavaka. Pored redovnih sjednica, Vlada RS je održala i veći broj radno-konsultativnih sjednica, međutim iz Generalnog sekretarijata Vlade RS, smatraju da ova vrsta sjednica nije po svom tipu interesantna jer se radi o konsultativnim sjednicama, te da one služe kao priprema za redovne teme i aktivnosti. Smatramo da ovo nije dobra praksa i da se ovaj segment treba mijenjati kako bi javnost stvorila širu sliku o aktivnostima izvršne vlasti.

Datum	R.br. sjed.	Tip	Razmatran o mjera	Početak zasjedanja	Trajanje zasjedanja
11.01.2018	159.	Redovna	58	10:00	02:35
18.01.2018	160.	Redovna	59	10:00	03:15
23.01.2018	161.	Redovna	37	10:00	02:45
01.02.2018	162.	Redovna	70	10:00	02:50
08.02.2018	163.	Redovna	56	10:00	02:45
14.02.2018	164.	Redovna	49	09:00	03:20
22.02.2018	165.	Redovna	65	09:00	02:45
01.03.2018	166.	Redovna	56	09:00	02:30
08.03.2018	167.	Redovna	62	10:00	02:25
15.03.2018	168.	Redovna	65	09:00	02:15
22.03.2018	169.	Redovna	50	09:00	03:50
29.03.2018	170.	Redovna	49	09:00	02:50

Tabela 2: Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Vlade RS, u periodu 01.01.2018-31.03.2018.

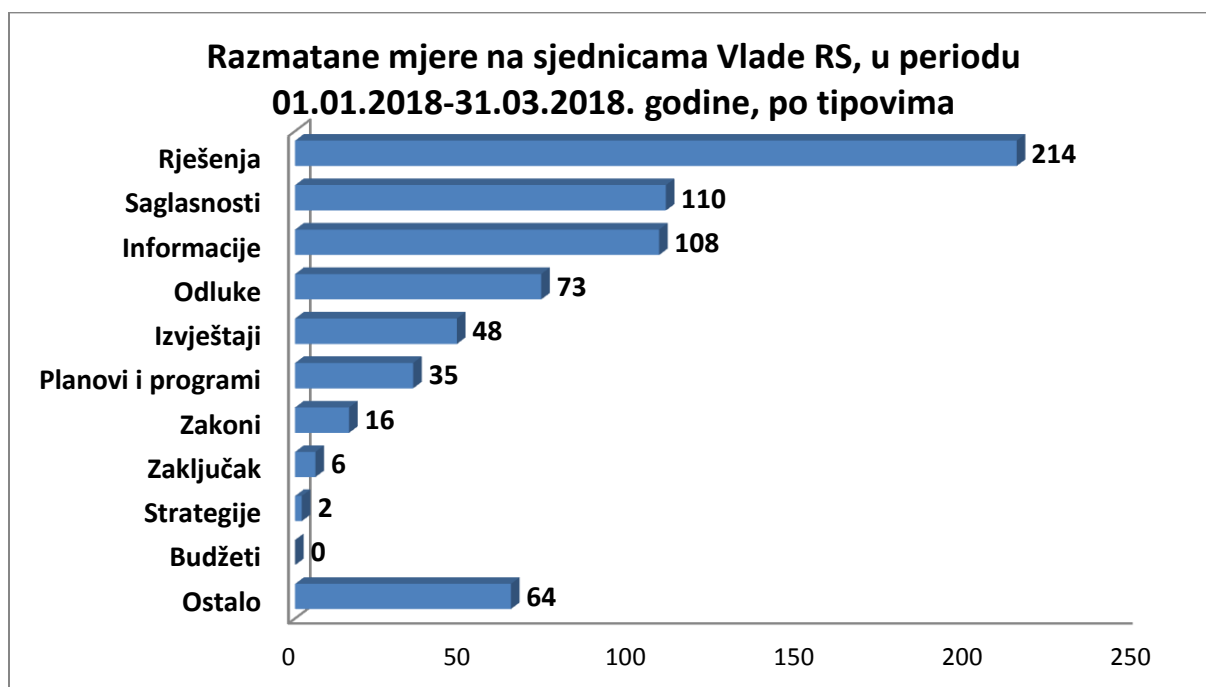
Na održanim sjednicama, u posmatranom periodu, na dnevnom se redu našlo 682 mjera od čega je u periodu na koji se odnosi ovaj izvještaj, njih 676 razmatrano i usvojeno. Pored toga, 6 mjera je skinuto sa dnevnog reda.

Prosjek razmatranih mjera u posmatranom periodu je 56.3 po zasjedanju.



Grafikon 3

Mjesečni prosjek održanih zasjedanja, u posmatranom periodu je 4, a prosjek razmatranih mjera je 225.3.



Grafikon 4

Analizirajući mjere koje je Vlada RS razmatrala u ovom periodu, vidljivo je da najveći broj mjera koje su razmatrane predstavljaju rješenja, koje čine 31,6% svih razmatranih mjera. Po tipu mjera, saglasnosti su 110, a informacije 108 puta bile predmetom razmatranja, a značajan je i udio odluka-73. Ova četiri tipa mjera su predstavljali 74,7% od ukupno razmatranog na

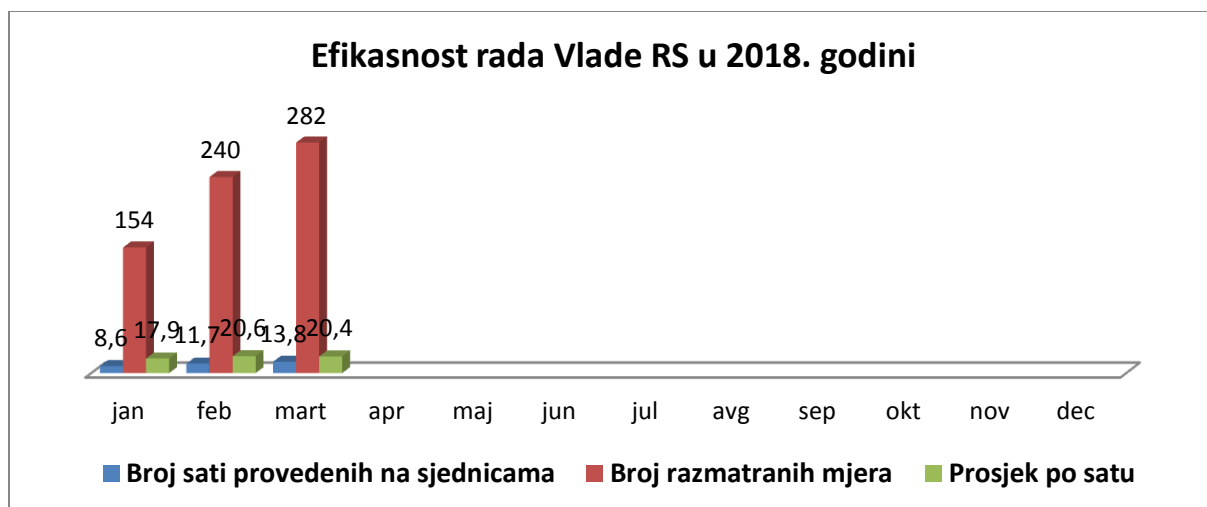
sjednicama Vlade u prvom kvartalu 2018. godine. Zakoni su bili zastupljeni sa 2,4% u radu Vlade na sjednicama u prvom kvartalu.

U strukturi rješenja, koja čine gotovo trećinu razmatranog, gotovo polovina se odnosi na realokacije(100), a značajno su zastupljena i rješenja kojima se odobravaju službena putovanja (49). Ostala rješenja su zastupljena u manjem broju, a odnose se na pitanje koncesija, imenovanja i slično.

Tip	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sep	Okt	Nov	Dec	UKUPNO
Odluke	20	34	19	0	0	0	0	0	0	0	0	0	73
Zaključak	2	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
Izveštaji	5	13	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	48
Informacije	18	35	55	0	0	0	0	0	0	0	0	0	108
Analize	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Elaborati	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pravilnici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ugovori i sporazumi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Deklaracije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saglasnosti	22	42	46	0	0	0	0	0	0	0	0	0	110
Ostalo	16	14	33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64
Planovi i programi	7	14	14	0	0	0	0	0	0	0	0	0	35
Rješenja	62	81	71	0	0	0	0	0	0	0	0	0	214
Zakoni	1	5	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16
Strategije	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Inicijative	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budžeti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Tabela 3: Pregled broja razmatranih mjera na sjednicama Vlade RS, u periodu 01.01.2018-31.03.2018 (Pod ostalo u ovoj tabeli spadaju sljedeće mjere: Prijedlog 5, Amandman 1, Uredba 2, Zahtjev 4, Izjašnjenje 1, Stav - Mišljenje 20, Memorandum 1, Ostalo 30)

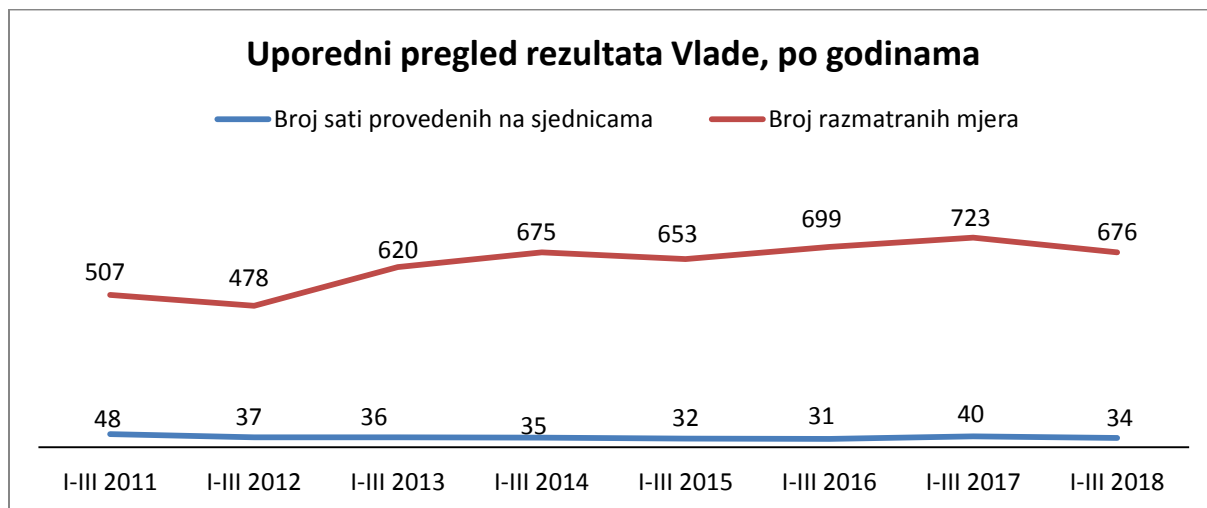
Vlada je na sjednicama provela ukupno 34.1 sati. Odnosno prosječno 11.4 sati mjesečno



Grafikon 5

Najveću produktivnost u radu Vlada je pokazala u martu, kada je radeći 13.8 sati, razmotrila 282 mjera.

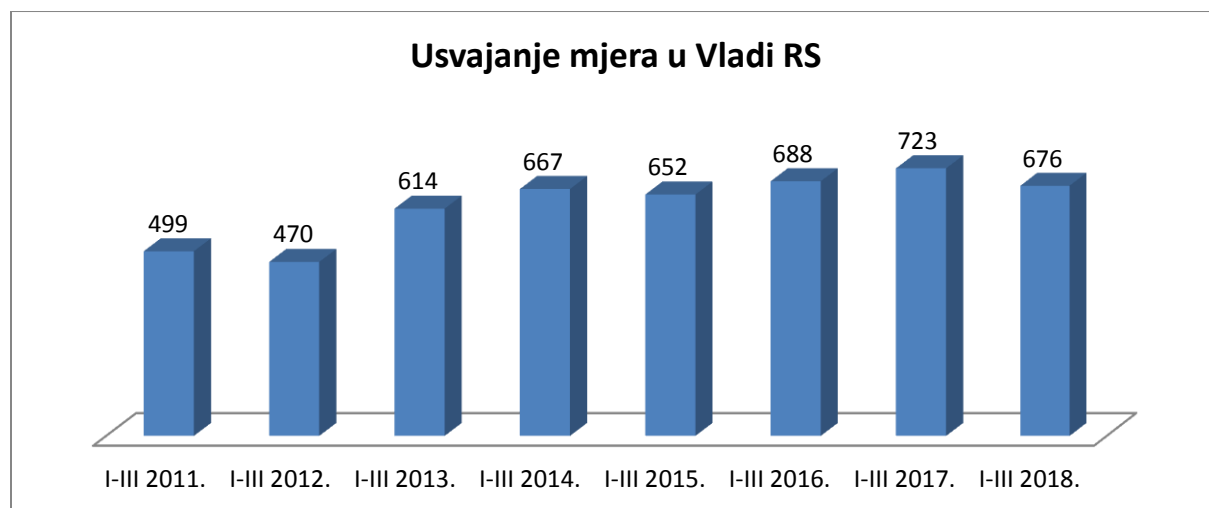
Poredeći sa prethodnim godinama, uočavamo da je Vlada najviše vremena na sjednicama provela u 2011. – 48, a najmanje u 2016. godini - 31. Po broju mjera razmotrenih na sjednicama, najbolji rezultat postignut je 2017. godine – 723, a najlošiji 2012. - 478.



Grafikon 6

Poredimo li rezultate koje je Vlada RS ostvarila u periodu 01.01.2018-31.03.2018. godine, sa rezultatima ostvarenim u adekvatnom periodu od strane Vlade u prethodnom postizbornom ciklusu, dolazimo do podataka da je aktuelna Vlada zasjedala i razmotrila mjera na gotovo istom nivou, gotovo u potpunosti je ujednačen rad u zadnjoj godini mandata.

Pređemo li sada sa analize rada Vlade, na analizu efekata tog rada, možemo konstatovati da je broj različitih mjera koje je Vlada razmotrila u periodu 01.01.2018-31.03.2018 bio 676 (neke od mjera su se više puta pojavljivale na sjednicama), a da je utvrđeno njih 676.

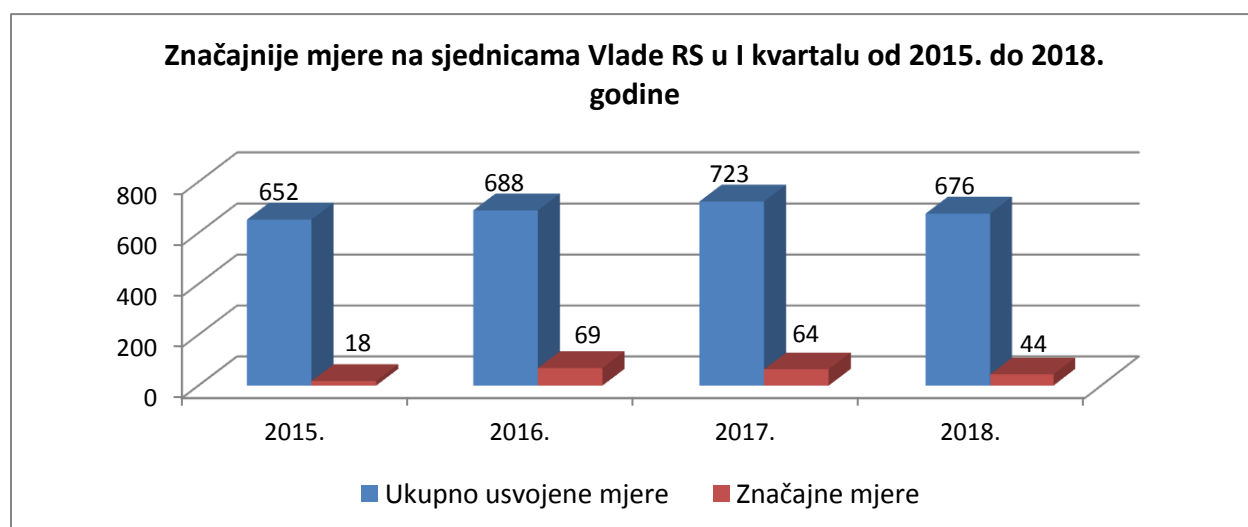


Grafikon 7

Nakon što je Vlada RS, posmatrajući prvi kvartal, imala najviši intenzitet rada na sjednicama u kvantitativnom smislu, prošle 2017. godine, u 2018. godini, došlo je do neznatnog smanjenja intenziteta u broju usvojenih mjera. 4-godišnji prosjek razmotrenih mjera u prvom kvartalu je 684,7, dakle u 2018. godini, zabilježen je određeni pad u usvajanju mjera. Aktuelna Vlada je usvajala na nivou prvog kvartala, značajno veći broj mjera od Vlade u prethodnom mandatu, čiji je 4-godišnji prosjek bio 562,5.

Od ukupnog broja razmotrenih mjera, njih 44 ili 6,5% spadaju u mjere koje mogu imati određeni značaj na život građana u Republici Srpskoj.

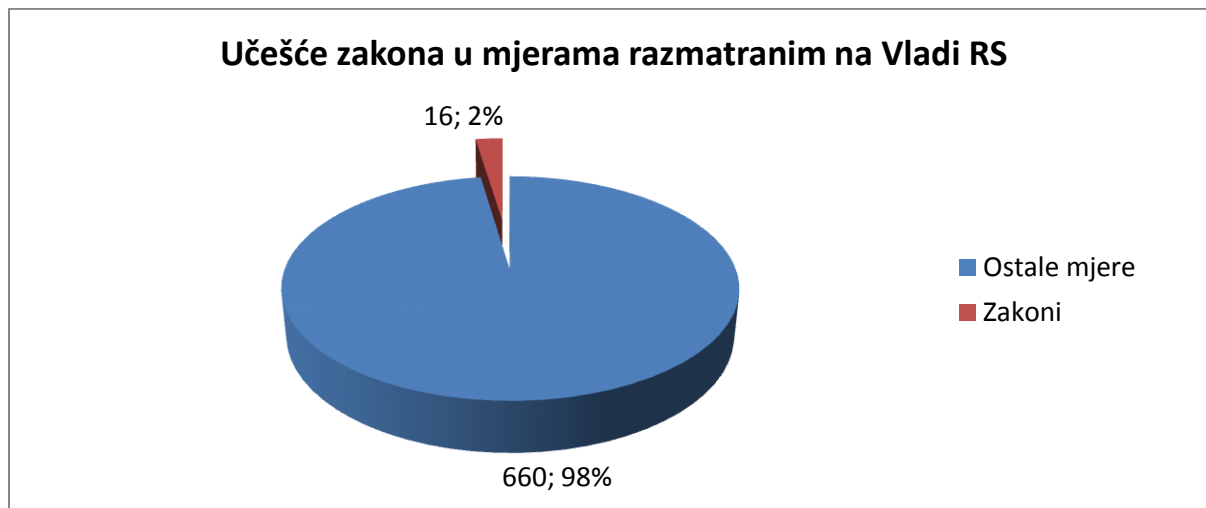
U narednom grafikonu prikazaćemo kretanje usvajanja značajnijih mjera kroz godine.



Grafikon 8

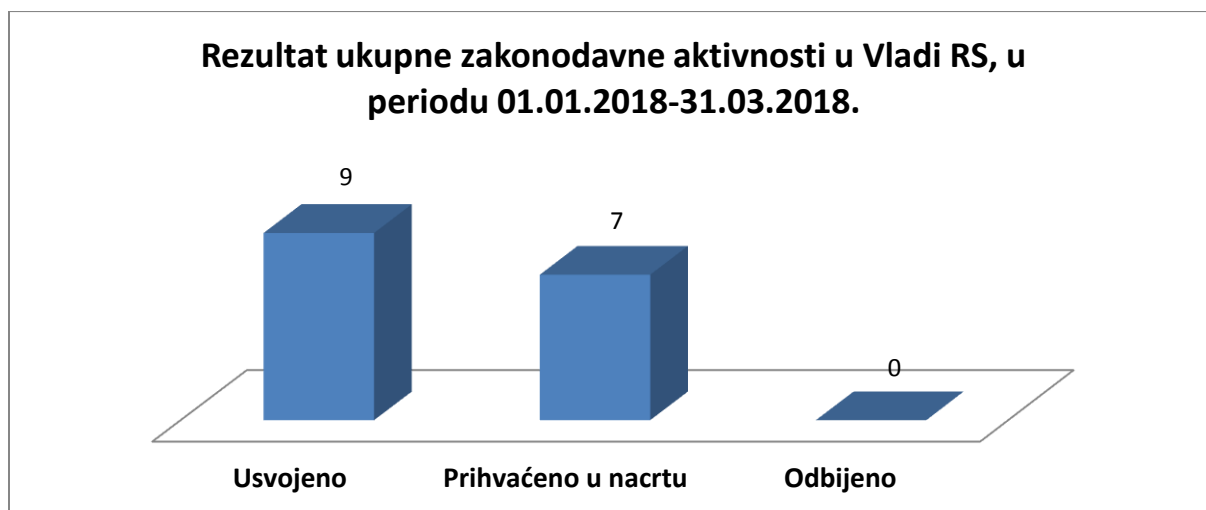
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE RS

Od 676 različitih mjera koje je Vlada RS razmotrila u periodu 01.01.2018-31.03.2018. njih 16 (2.4%) su zakoni.



Grafikon 9

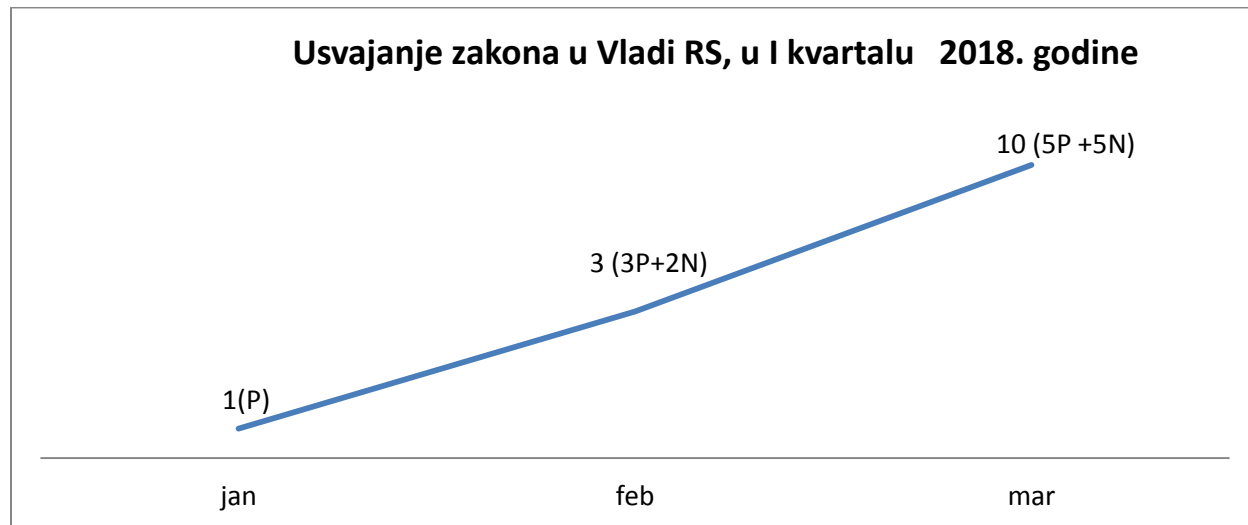
Vlada RS je u periodu 01.01.2018-31.03.2018 utvrdila 16 zakona (9 u finalnoj formi prijedloga, te još 7 u nacrtu). Svi realizovani zakoni su neplanirani, pošto Program rada Vlade za 2018. godinu nije usvojen, u posmatranom periodu.



Grafikon 10

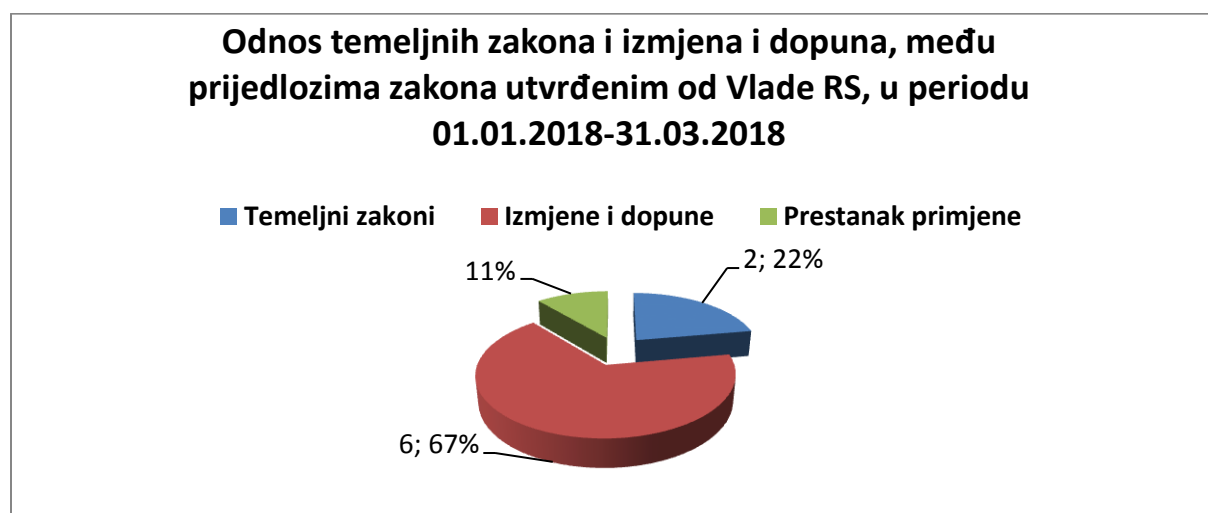
Dodajmo i da je od 9 zakona usvojenih, na Vladi, u formi prijedloga, ni jedan nije u 2018. godini, razmatran u formi nacrtu.

Vlada RS je, dakle, u posmatranom periodu, utvrđivala 5,3 zakona mjesečno, u prosjeku.



Grafikon 11

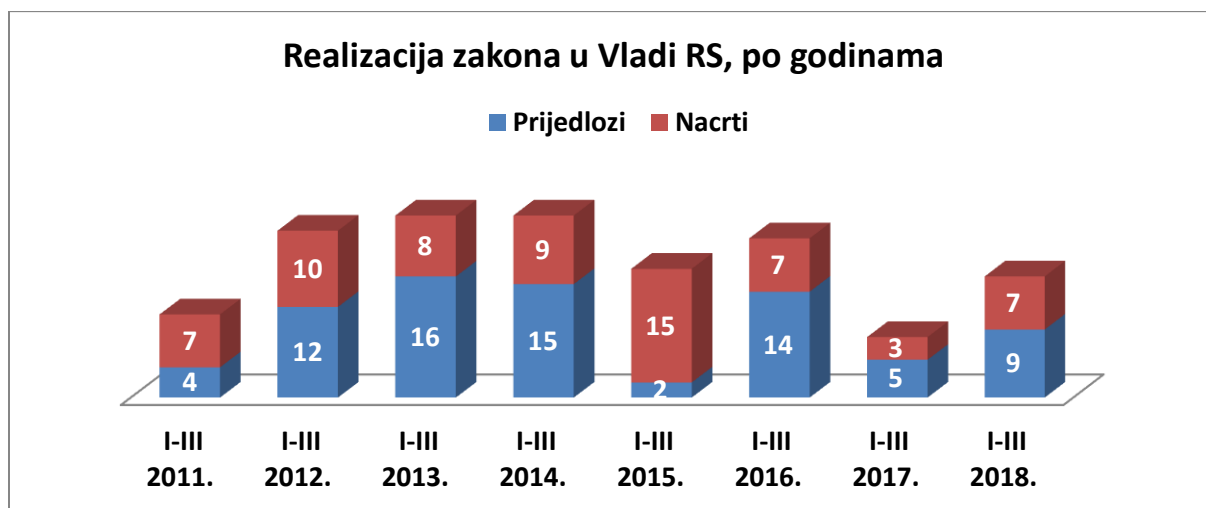
2 od 9 zakona utvrđenih na vladi u formi prijedloga su tzv. temeljni zakoni. 1 od u prijedlogu utvrđenih zakona je zakon o prestanku primjene zakona. Ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata. (Od 7 zakona utvrđenih samo u formi nacrtu, njih 4 su temeljni)



Grafikon 12

Upoređujući broj realizovanih zakona u periodu 01.01.2018-31.03.2018, sa odgovarajućim vremenskim periodima u prethodnim godinama, dolazimo do zaključka da je zabilježeno

povećanje u realizaciji zakonodavstva u odnosu na prethodnu 2017. godinu, kako u broju usvojenih zakona, tako i u broju prihvaćenih nacrti. Usvojena su 4 zakona više, a isto toliko je i nacrti prihvaćeno više u prvom kvartalu 2018. u odnosu na isti period 2017. godine. Vlada RS je u prethodnm sazivu, a za isti period rada usvojila 7 zakona više, te 1 nacrt zakona. Prethodni saziv je usvajao više zakona u svakoj godini mandata u odnosu na aktuelni saziv, ako posmatramo samo prvi kvartal.



Grafikon 13

Od usvojenih zakona u Vladi RS, u periodu koji pokriva ovaj izvještaj, njih 4 (25%) spadaju u mjere, koje mogu značajnije doprinijeti rješavanju najvažnijih problema građana tj. uticati na poboljšanje njihovog životnog standarda i ubrzati put BiH ka euroatlantskim integracijama i punopravnom članstvu u EU. Posmatrajući ukupan broj mjera realizovanih u Vladi, u posmatranom periodu, njih 0,6% spadaju u mjere koje mogu značajnije doprinijeti rješavanju najvažnijih problema građana.

PROGRAM RADA VLADE

Program rada Vlade RS za 2018. godinu, nije se uopšte našao na dnevnom redu sjednica Vlade u izvještajnom razdoblju prvog kvartala, što znači da je prekršen Poslovnik o radu Vlade koji precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne. Poslovnik je jasno propisao da se Program rada Vlade treba utvrditi prije početka kalendarske godine na koju se odnosi. Obaveza za pripremu ovog planskog akta je na Generalnom sekretarijatu Vlade RS, a što je propisano kroz Član 27: „Prijedlog programa rada priprema Generalni sekretarijat, u saradnji sa Republičkim sekretarijatom za zakonodavstvo, a u skladu sa zaključcima Vlade i prijedlozima ministarstva i drugih organa i organizacija. (2) Program rada donosi Vlada, do kraja tekuće godine za narednu godinu.“

U procesu monitoringa od 2007. do 2018. godine, Poslovnik se nije nikada poštovao u navedenom članu.

Program za:	Datum usvajanja	Broj mjera u Programu	Broj zakona
2007.	15.02.2007	410	123
2008.	25.01.2008	452	125
2009.	22.02.2009	361	113
2010.	19.02.2010	337	87
2011.	17.02.2011	386	92
2012.	10.02.2012	393	78
2013.	21.02.2013	410	79
2014.	13.03.2014	382	59
2015.	04.05.2015	428	94
2016.	11.04.2016	415	96
2017.	11.04.2017	438	83
2018.	11.04.2018.	-	-

Tabela 3: Programi rada Vlade RS – usvajanje i obim.

Među mjerama koje su, prema Programu rada, trebale biti realizovane u 2017. godini, ali nisu, nalazi se čitav niz vrlo značajnih, čije bi donošenje i implementacija, potencijalno, pozitivno uticali na kvalitet života građana Republike Srpske. Svakako, ako bi se radilo dosljedno, niz dole navedenih mjera je trebao biti u planu za 2018. godinu.

Među nerealizovanim mjerama, po značaju se ističu strategije:

Strategija razvoja preduzetništva žena Republike Srpske za period 2018-2022. godina

Strategija Republike Srpske za borbu protiv sajber kriminaliteta 2017-2020. godina;

Strategija Republike Srpske za sajber bezbjednost 2017-2020.godina;

Strategija unapređivanja i razvoja podrške porodicama u Republici Srpskoj 2017-2022. godina¹;

Pored strategija veliki je broj nerealizovanih zakona od kojih su mnogi bitni za određene oblasti i koji bi trebale bolje urediti funkcionisanje sistema: Zakon o električnoj energiji, Zakon o genetički modifikovanim organizmima, Zakon o državnim službenicima, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovine stečene izvršenjem krivičnog djela, Zakon o kulturi, Zakon o restituciji, Zakon o sportu, Zakon o zdravstvenom osiguranju, Zakon o zdravstvenoj zaštiti i mnogi drugi zakoni. Neki od navedenih zakona se planiraju, ali realizacije nema nikako čak od 2013. godine, kao što je Zakon o električnoj energiji ili od 2014. godine, kao što je npr. Zakon o sportu. Očigledno je da se u vezi sa ovim zakonima godinama pokazuje potreba, ali iz nepoznatih razloga ovi zakoni nisu nikada realizovani.

BUDŽET

Budžet je dokument koji predstavlja procjenu budžetskih sredstava i budžetskih izdataka RS za jednu fiskalnu godinu. Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske propisani su budžetski sistem Republike Srpske, priprema, planiranje, način izrade, donošenje i izvršenje budžeta Republike Srpske, zaduživanje i otplata duga, računovodstvo, izvještavanje i kontrola budžeta Republike Srpske.

Budžet RS za 2018. godinu

Budžet RS za 2018. godinu usvojen je 12.12.2017.godine u visini 3.337.000.000 KM što predstavlja uvećanje od 137 miliona KM, odnosno 4,3 odsto u odnosu na sredstva planirana budžetom za 2017. godinu. Republika Srpska je zadržala socijalni karakter u izradi budžeta, dakle ne radi se o razvojnem budžetu, a značajan dio budžeta ide u funkciju otplate zaduženja. Iz Vlade RS su najavili i značajan suficit u budžetu za 2018. godinu, te su stava da je budžet kvalitetan, stabilan i da garantuje finansijski kontinuitet. Vlada RS je objavila i Vodič kroz budžet za građane, u kojem je iz ugla izvršne vlasti predstavljen budžet za tekuću godinu.

I kao po pravilu usvojen je u hitnoj proceduri, bez prisustva opozicije koja je napustila zasjedanje parlamenta, navodeći da se ne slažu da se predloženi budžet i prateći zakoni razmatraju po hitnoj proceduri. Poslanici opozicije su u svojim javnim istupima veoma kritični prema budžetu i upravljanju istim.

¹ Ova strategija se nalazi u planu od 2015. godine, Nacrt je bio prihvaćen u oktobru 2015. godine i nakon toga se nalazi u planu, ali izostaje realizacija.

Značajan dio nezavisnih ekonomskih stručnjaka su kazali da je budžet opterećen javnom potrošnjom i dugovanjima i da ovako koncipiran budžet neće privući strane investicije i biti razvojni. Citiraćemo šta su o budžetu izjavili u javnosti RS poznati ekonomisti.

Ekonomski analitičar Zoran Pavlović navodi da se smo svjedoci stvaranja još jednog budžeta koji opet ima namjenu samo da isfinansira dug i radnike javnog sektora, a sve ostalo je upitno.

“Mi živimo u ambijentu u kojem se zna koliko novca treba za javne službe, koliko treba da vratimo i to je to. Ako pogledamo originalne prihode na koje oni računaju I ono što nisu izmirili u ovoj i planiraju prenijati na sljedeću godinu bojim se da tu ne ostaje novca za bilo kakav ekonomski razvoj i podsticaj. Pored toga, ova Vlada nema ni cilj da se uhvati u koštac sa problemima i da ih rješava. To najbolje pokazuje primjer iz Budžeta za 2017. godinu gdje je bilo predviđeno 44 miliona za podsticaj zapošljavanja i kompanija koje imaju izvozne performanse. Ako uzmamo u obzir da je to predstavljalo manje od 3 odsto originalnih prihoda, to znači da je problem nezaposlenosti za Vladu RS jednako proporcionalan izdvajanjima za njegovo rješavanje. Tako da, govoriti o razvojnem budžetu gdje nemamo jasno definisane parametre podrške razvojnem sektoru je iluzorno. Vi morate imati razvojne ciljeve koje hoćete da ostvarite budžetom, a ako nemate ciljeve i definisana sredstva po kom osnovu onda imate razvojni budžet. To je suština. Jednostavno, budžet je ovdje samo okrenut samo servisiranju dugova i ličnih dohodaka uposlenika javnog sektora koji predstavljaju glasačku mašinu”, objašnjava Pavlović.

Saša Grabovac iz Udruženja ekonomista SWOT naglašava da se budžet može nazvati razvojnim tek onda kad se osjete značajna izdvajanja za nauku, što prema prednacrtu nije slučaj.

“Iznos za nauku, pa i obrazovanje je ključno pitanje kojim se treba pozabaviti. Ta izdvajanja, ne samo u apsolutnom, već i u procentualnom iznosu su još uvijek mala i nedovoljna za nešto konkretno, da se naprave neki pomaci. Nama je prijeko potrebna podrška nauci koja može biti primjenjiva, prije svega u privredi i to bi trebalo biti glavna stavka o kojoj će se brinuti oni koji kreiraju ne samo ovaj već i naredne budžete. To bi bila jedna od stavki koja bi mogla donijeti promjene. Ovo je krucijalno polje na kojem se treba raditi, jer nije dobro stvarati tržište jeftine radne snage već tržište sa ekspertima i stručnjacima, a ako ne budemo ulagali u nauku i obrazovanje ne piše nam se dobro, a od razvoja nema ništa”, navodi Grabovac.

Prilikom da se prije javnosti upoznaju sa budžetom imali su partneri u socijalnom dijalogu, tačnije njihovi predstavnici (Savez sindikata, Unija poslodavaca, Privredna komora, Udruženje penzionera, Konfederacija sindikata, Savez studenata, omladinske organizacije, Savez opština i gradova, udruženjima boraca, itd...). Iz Vlade RS su nakon obavljenih konsultacija sa navedenim predstavnicima organizacija, istakli da su postigli visok nivo razumijevanja za budžet.

Ipak, to nije dovoljno, kao što i odnos između socijalnih partnera nije potpuno sinhronizovan, tako nisu ni interesi koje onih predstavljaju i zastupaju, te je značaj otvorene i za javnost potpuno vidljive javne rasprave višestruk.

Godina	Rebalans	Visina Budžeta	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	Datum usvajanja Budžeta u Skupštini
2007.		1.250.000.000	06.12.2006	14.12.2006
	1.	1.275.000.000	04.10.2007	09.10.2007
2008.		150.000.000	12.12.2007	18.12.2007
	1.	1.575.000.000	22.10.2008	04.11.2008
2009.		1.600.000.000	11.12.2008	22.12.2008
	1.	1.600.000.000	15.12.2009	22.12.2009
2010.		1.600.000.000	07.12.2009	16.12.2009
2011.		1.600.000.000	23.12.2010	31.12.2010
	1.	1.750.000.000	20.10.2011	03.11.2011
2012.		1.825.000.000	23.12.2011	28.12.2011
	1.	1.810.000.000	27.08.2012	06.09.2012
2013.		1.945.000.000	23.11.2012	04.12.2012
	1.	1.945.000.000	07.10.2013	26.11.2013
2014.		2.025.000.000	30.11.2013	07.12.2013
	1.	2.156.000.000	10.07.2014	15.07.2014
	1.	2.033.000.000	21.12.2014	28.12.2014
	1.	2.083.100.000	20.11.2015	02.12.2015
2016.		3.127.000.000	12.12.2015	22.12.2015
2017.		3.200.000.000	13.12.2016	24.12.2016
2018.		3.337.000.000	30.11.2017	12.12.2017

Tabela 6: Budžeti RS, po godinama

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite ima na raspolaganju 40,85% budžeta Republike jer se u njegovoj resornoj nadležnosti nalazi i Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, u okviru kojeg su planirana sredstva za isplatu penzija. Takođe, značajna sredstva se izdvajaju i za boračke kategorije (borački dodatak, invalidnine, jednokratne pomoći i dr.).

U okviru Ministarstva prosvjete i kulture, koje ima na raspolaganju 11,73% budžeta Republike, obezbijedena su sredstva za osnovne i srednje škole, univerzitete, studentske i đачke domove, institucije kulture i dr.

Planirani izdaci za otplatu dugova u budžetu za 2018. godinu su 22,6% od ukupnog budžeta ili 754.965.100.

Sa najmanje budžeta raspolaže Akademija nauka i umjetnosti Republike Srpske – 1.618.500 KM. Na rashode za lična primanja, budžet RS izdvaja 21,5% od ukupnog iznosa budžeta.

R.br.	Korisnik budžetskih sredstava	Rashodi- plan
1	Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite	1.363.205.000 KM
2	Ostali	927.381.300 KM
3	Ministarstvo prosvjete i kulture	391.526.300 KM

R.br.	Korisnik budžetskih sredstava	Rashodi- plan
4	MUP RS	168.139.900 KM
5	Ministarstvo pravde	107.814.900 KM
6	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	82.372.900 KM
7	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	67.159.100 KM
8	Vlada RS	61.122.000 KM
9	Ministarstvo finansija	42.510.700 KM
10	Ministarstvo saobraćaja i veza	30.163.000 KM
11	Narodna skupština RS	10.141.100 KM
12	Predsjednik RS Milorad Dodik	10.713.300 KM
13	Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju	9.758.800 KM
14	Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica	8.989.800 KM
15	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	8.854.000 KM
16	Ministarstvo trgovine i turizma	7.865.200 KM
17	Ministarstvo za porodicu, omladinu i sport	7.860.300 KM
18	Ministarstvo nauke i tehnologije	7.077.700 KM
19	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	5.800.300 KM
20	Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju	5.210.800 KM
21	Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske	3.835.300 KM
22	Ustavni sud Republike Srpske	1.975.700 KM
23	Akademija nauka i umjetnosti Republike Srpske	1.618.500 KM

Tabela: Plan rashoda Budžeta RS za 2018. godinu, po korisnicima

Najviše budžetskih sredstava, Budžetom za 2018. godinu, planirano je za oblast "Doznake na ime socijalne zaštite za institucije obaveznog socijalnog osiguranja" – 1.041.200.000 KM, a sa najmanje "Ostala budžetska potrošnja" – 8.047.600 KM.

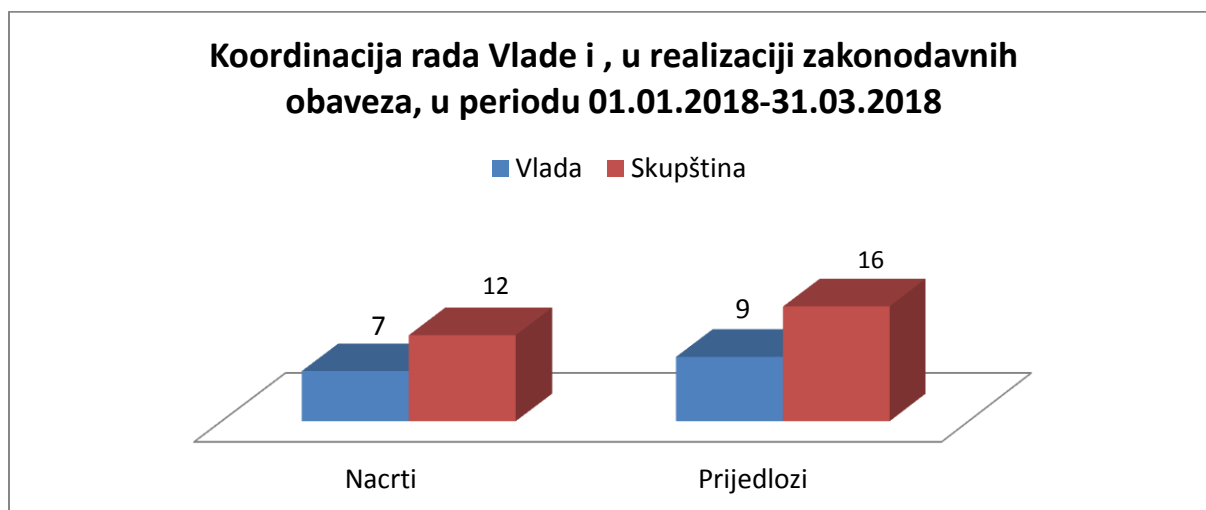
R.br.	Oblast za koju su namjenjena sredstva	Rashodi- plan
1	Doznake na ime soc. zaštite za inst. obav. soc. osig.	1.041.200.000 KM
2	Rashodi za lična primanja	716.296.000 KM
3	Doznake na ime soc. zaštite iz budžeta RS	241.431.400 KM
4	Transferi između različitih jedinica vlasti	109.015.000 KM
5	Rashodi finansiranja i dr. fin. troškovi	103.040.100 KM
6	Rashodi na osnovu korištenja roba i usl.	102.025.500 KM
7	Subvencije	98.900.000 KM
8	Izdaci za nefinansijsku imovinu	57.133.700 KM
9	Transferi unutar iste jedinica vlasti	38.878.300 KM
10	Grantovi	26.518.300 KM
11	Budžetska rezerva	15.890.000 KM
12	Ostala budžetska potrošnja	8.047.600 KM

Tabela: Plan rashoda Budžeta RS za 2018. godinu, po oblastima

Treba istaći da je Vlada RS u 2018. godinu, kroz budžet planirala sredstva za porodilje u visini od 405 KM mjesečno i da je to kvalitetna populaciona mjera, koja je trebala i ranije biti dio budžeta RS.

KOORDINACIJA RADA SKUPŠTINE I VLADE

U periodu 01.01.2018-31.03.2018 godine, Vlada RS je u potpunosti ili djelimično, realizovala 16 različitih zakona, 9 od njih je utvrdila u formi prijedloga, a 7 samo u formi nacrtu. U isto vrijeme, NS RS je, u potpunosti ili djelimično, realizovala 28 različitih zakona (16 je usvojila u prijedlogu i 12 prihvatila u nacrtu), od čega je njih 13 (8 u prijedlogu i 5 u nacrtu) došlo na prijedlog aktuelne Vlade, u posmatranom periodu. Skupština je u naznačenom periodu realizovala i 14 zakona koje je Vlada RS utvrdila u ranijem periodu (7 u prijedlogu i 7 u nacrtu), te 1 zakon drugih predlagača (utvrđenih 1 u prijedlogu). Navedenih 14 zakona je Vlada pripremila do kraja prethodne 2017. godine, dok Skupština nije imala dovoljno redovnih sjednica u decembru 2017. godine, te je ove zakone realizovala u februaru i martu. Vlada RS je utvrdila u prvom tromjesječju 16 zakona (9P i 7N), ali dio ovih zakona nije bio pred poslanicima do kraja marta, jer su utvrđeni u periodu kada su sjednice NS RS već bile zakazane.



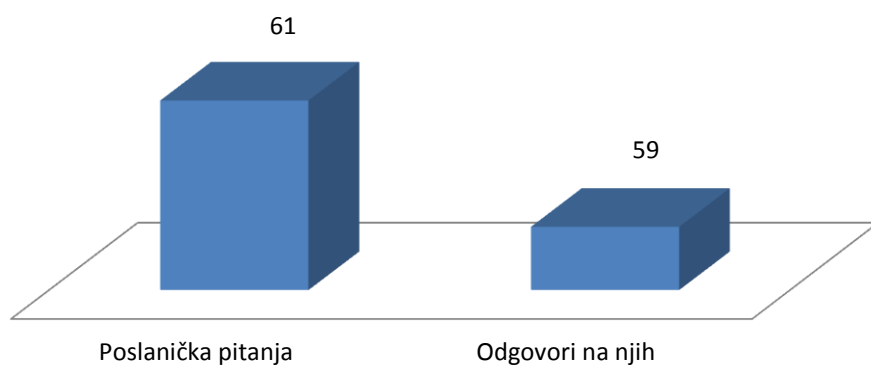
Grafikon 14

Kako Vlada RS nije usvojila sopstveni Program rada u prethodnom periodu, nije moguće utvrditi eventualni uticaj institucija na obostranu efikanost u radu.

U posmatranom periodu, ministri Vlada RS bili su redovno prisutni sjednicama NS RS , u skladu sa Poslovnikom o radu NS RS.

U periodu 01.01.2018.-31.03.2018. godine, poslanici NS RS su Vladi RS postavili 61 pitanja (61 različitih - jer su neka od pitanja postavljana više puta ili bila upućena na više adresa). Do 31.03.2018 odgovoreno je na 59 pitanja postavljenih u posmatranom periodu (96.72%, dakle).

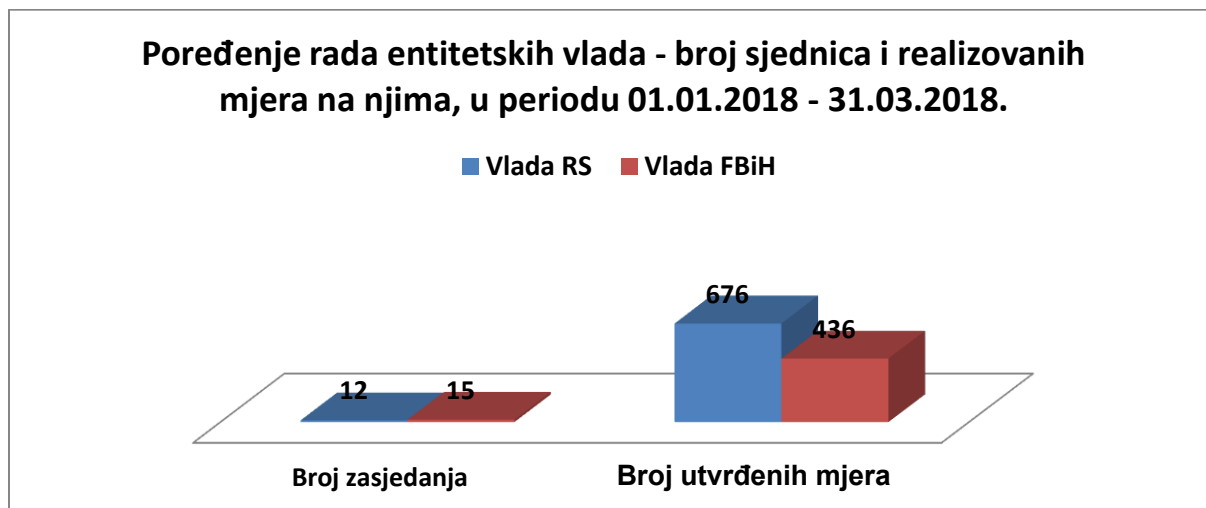
**Poslanička pitanja i odgovori, u periodu 01.01.2018-
31.03.2018**



Grafikon 15

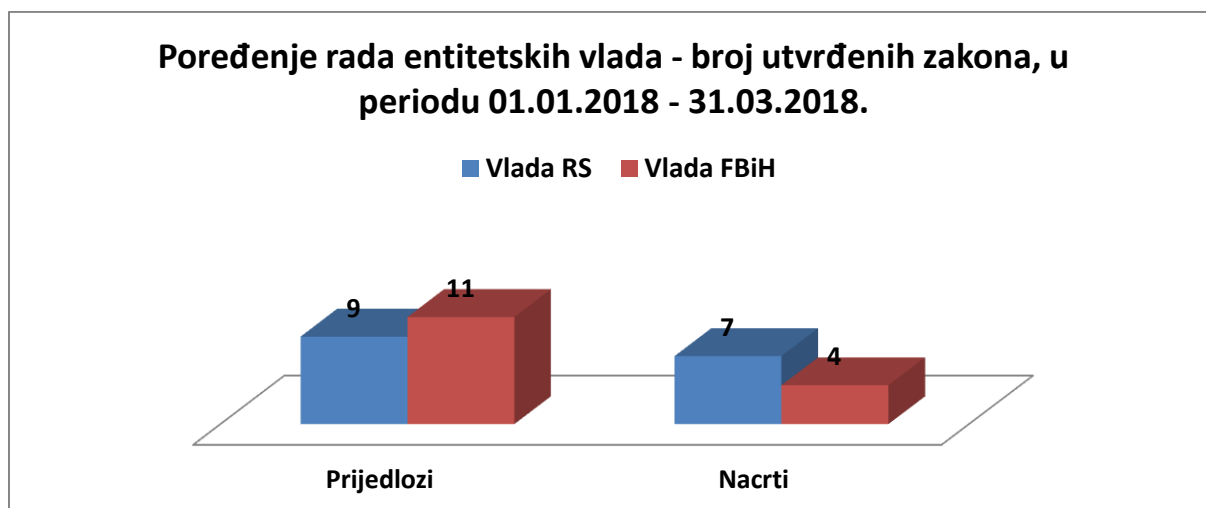
POREĐENJE RADA ENTITETSKIH VLADA

U razdoblju 01.01.2018 - 31.03.2018. godine, Vlada RS je na 12 održanih zasjedanja, koja su trajala ukupno 34.1 sati, utvrdila 676 različitih mjera, a Vlada FBiH je, na 15 održanih zasjedanja u ukupnom trajanju od 27.2 sati, utvrdila 436 različitih mjera.



Grafikon 16

U posmatranom periodu, Vlada RS je utvrdila i u parlamentarnu proceduru poslala 16 različitih zakona (9 u prijedlogu i 7 u nacrtu), a Vlada FBiH je utvrdila 15 različitih zakona (11 u prijedlogu, 4 u nacrtu).



Grafikon 17

Vlade RS nije usvojila Program rada za 2018. godinu tako da u ovom segmentu ne možemo praviti bilo kakvu komparaciju, ali možemo navesti šta je Vlada FBiH uradila u istom periodu. Program rada Vlade FBiH sadrži 269 mjera od čega su 92 zakoni. Vlada Federacije je realizovala 4.8% od mjera planiranih svojim Programom rada za 2018. godinu. U zakonodavnom dijelu planiranih aktivnosti Vlada FBiH je realizovala 7.5% od planiranog na nivou 2018. godine.

U posmatranom periodu Vlada RS je prekršila Poslovnik o radu u segmentu usvajanja Programa rada. Na ovaj način se obesmišljava Poslovnik o radu, tačnije, njegov značaj je bar u ovom segmentu potpuno nebitan, jer nije se dogodilo nikada da neko ko priprema program na bilo koji način bude odgovoran, za nepoštivanje poslovničke odredbe. Poruka od kreatora propisa prema javnosti je loša, kao da se kazuje „da, postoje propisi, ali nismo obavezni da ih poštujemo“, što se može reflektovati na ponašanje mnogih građana u negativnom kontekstu.

Vlada RS, svojim sastavom, u kome su svega 4 žene (od 17 mjesta u Vladi), krši Zakon o ravnopravnosti polova u BiH, koji propisuje da je najmanji procenat zastupljenosti manje zastupljenog pola 40%. I da se sve ostalo smatra diskriminacijom. Čije se otklanjanje, ovim zakonom, nalaže.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE RS

Transparentost rada Vlade RS je na prihvatljivom nivou, uz dosta prostora za poboljšanje.

Najozbiljnija zamjerka, u segmentu transparentnosti, tiče se činjenice da Vlada Republike Srpske, koja raspolaže izuzetnim tehničkim mogućnostima, ne objavljuje na svom zvaničnom web portalu zapisnike sa sjednica.

Pored toga, zainteresovanoj javnosti nije omogućeno da prisustvuje sjednicama Vlade, a pojašnjenje iz ranijih godina je da postoji problem u prostornom ograničenju u sali za sjednice.

Inače, praksa kod javnih rasprava (o zakonima) je korektna, javna glasila objavljuju kada i gdje se održavaju javne rasprave i pozivaju na učešće zainteresovane, kako bi se došlo do najboljih zakonodavnih rješenja. U pravilu, NS RS predlaže održavanje javnih rasprava, Vlada ih sprovodi na terenu.

R. br.	Predmet posmatranja	Stanje
1	Sloboda prisustva sjednicama Vlade	NE
2	Prenos sjednica (TV, radio ili internet)	NE
3	Održavanje press konferencija nakon sjednica	DA
4	Da li vlada prije zasjedanja objavljuje „najavu sjednice“?	DA
5	Dostupnost zapisnika sa sjednica Vlade	ZOSPI
6	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	Prihvatljiva
7	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	NE
8	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE
9	Institucionalno riješena javna dostupnost odgovora na poslanička pitanja	DA
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	Djelimično
11	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala (ZOSPI)	U skladu sa zakonom
12	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Programa rada	NE
13	Periodično se informiše javnost o realizaciji Programa rada	NE
14	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Budžeta	DA
15	Procenat zakona koji su prošli javnu raspravu u odnosu na ukupan broj utvrđenih zakona	Preko 50%
16	Obrazloženja o osvojenim zakonima	Detaljna
17	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	Djelimično
18	Postojanje web stranice Vlade	DA
19	Funkcionalnost web stranice (sadržajnost i redovno ažuriranje)	Prihvatljiva
20	Da li je na Internet stranici objavljen Program rada za aktuelnu godinu?	NE ²

² Program za 2018. godinu, nije usvojen.

21	Da li se na Internet stranici objavljuju godišnji izvještaji o radu institucije?	NE
22	Da li je na Internet stranici dostupan Zakon o izvršenju budžeta za posljednju fiskalnu godinu?	DA
23	Da li su na web stranici vlade u roku od 24 sata dostupno saopštenje za javnost sa osnovnim podacima sa održane sjednice?	DA
24	Da li su, nakon sjednice vlade, dostupni na web stranici kao „download“ opcija materijali koji su razmatrani i usvojeni?	NE
25	Da li su utvrđena „Pravila za konsultacije“ na određenom nivou vlasti	DA

Tabela 8: Transparentnost rada Vlade RS

PRIMANJA ČLANOVA VLADE

Vlada RS ima 17 članova, koji imaju status zaposlenih u Vladi i primaju punu platu po ovom osnovu

Član vlade	Stranka	Mjesečni prosjek primanja
Petar Đokić	SP	3.000KM + minuli rad+ostalo
Predrag Gluhaković	SP	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Anton Kasipović	SNSD	3.500, KM+ minuli rad+ostalo
Zoran Tegeltija	SNSD	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Lejla Rešić	DNS	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Željka Cvijanović	SNSD	4.000KM+ minuli rad+ostalo
Srebrenka Golić	SNSD	3.500 KM+ minuli rad+ostalo
Davor Čordaš	HDZ BiH	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Jasmin Komić	SNSD	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Neđo Trninić	DNS	3.000 KM+ minuli rad+ostalo
Stevo Mirjanić	SNSD	3.000 KM+ minuli rad+ostalo
Dragan Bogdanić	SNSD	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Dragan Lukač	SNSD	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Dane Malešević	DNS	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Milenko Savanović	SP	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Jasmina Davidović	SP	3.000KM+ minuli rad+ostalo
Zlatan Klokić	SNSD	3.000KM+ minuli rad+ostalo

Tabela 10: Primanja članova Vlade RS

U Službenom glasniku Republike Srpske, broj 6, od 24.01.2017. godine, objavljena je Odluka o utvrđivanju plate predsjednika Vlade RS i ministara u Vladi RS. Ovom odlukom je definisano da:

Osnovna mjesečna plata predsjednika Vlade Republike Srpske iznosi 4.000 KM.

Osnovna mjesečna plata potpredsjednika Vlade RS iznosi 3.500 KM.

Osnovna mjesečna plata inistara u Vladi RS iznosi 3.000 KM.

Osnovna mjesečna plata predsjednika Vlade RS, potpredsjednika Vlade RS i ministara u Vladi RS uvećava se za svaku navršenu godinu staža osiguranja, i to do navršenih 25 godina 0,3%, a nakon navršenih 25 godina svaka naredna godina 0,5%.

Nemamo informaciju o eventualnim drugim pogodnostima što se tiče ministara i predsjednice Vlade RS, a koje se odnose na učešća u skupštinama akcionara, upravnim odborima i sl.

Vlada RS je objavila u februaru nove podatke o realizaciji obaveza iz Reformske agende.

NAPREDAK U IMPLEMENTACIJI MJERA IZ AKCIONOG PLANA Posmatrano po oblastima reforme, od ukupno 78 mjera, Akcioni plan Republike Srpske, ima slijedeći broj mjera: Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost: 22 mjere (28,2%), Poslovna klima i konkurentnost: 27 mjera (34,6%), Tržište rada: 5 mjera (6,4%), Reforma socijalne zaštite i penzija: 4 mjere (5,1%), Vladavina prava i dobro upravljanje: 13 mjera (16,7%) i Reforma javne uprave: 7 mjera (9,0%).

JAVNE FINANSIJE, OPOREZIVANJE I FISKALNA ODRŽIVOST

U oblasti Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost od ukupno 22 mjere, u potpunosti je realizovano 17 mjera (77,3%), a u toku je realizacija 5 mjera (22,7%). Prema tome, može se zaključiti da je realizovano (u potpunosti i u toku) 22 od 22 mjere (100,0%). U odnosu na Izvještaj iz oktobra 2017. godine, važno je istaći slijedeće: Izrađen je Izvještaj o neizmirenim obavezama u zdravstvenom sektoru.

POSLOVNA KLIMA I KONKURENTNOST

U oblasti Poslovna klima i konkurentnost, od ukupno 27 mjera, u potpunosti je realizovano 17 mjera (63,0%), u toku je realizacija 10 mjera (37,0%), tako da nema nerealizovanih mjera. Prema tome, može se zaključiti, da je realizovano (u potpunosti i u toku) 27 od 27 mjera (100,0%). U odnosu na Izvještaj iz oktobra 2017. godine, važno je istaći slijedeće: IRBRS je pripremila spisak održivih i neodrživih preduzeća i u procesu je usaglašavanja sa resornim ministarstvima, nakon čega će ga usvojiti i Vlada Republike Srpske.

TRŽIŠTE RADA

U oblasti Tržišta rada, od ukupno 5 mjera, realizovane su 4 mjere (80,0%), a u toku je realizacija 1 mjere (20%). U odnosu na Izvještaj iz oktobra 2017. godine, važno je istaći slijedeće: Usvojeni su strateški dokumenti koji omogućavaju bolju povezanost obrazovanja i tržišta rada.

REFORMA SOCIJALNE ZAŠTITE I PENZIJA

U oblasti Reforma socijalne zaštite i penzija, od ukupno 4 mjera, sve mjere su u potpunosti realizovane. U odnosu na Izvještaj iz oktobra 2017. godine, važno je istaći slijedeće: Osnovan je dobrovoljni penzijski fond; te Izvršeno poboljšanje ciljanja socijalne zaštite.

VLADAVINA PRAVA I DOBRO UPRAVLJANJE

U oblasti Vladavina prava i dobro upravljanje od ukupno 13 mjera, u potpunosti je realizovano 12 mjera (92,3%), a realizacija 1 mjere (7,7%) je u toku. Prema tome, može se zaključiti, da je realizovano (u potpunosti i u toku) 13 od 13 mjera (100,0%).

REFORMA JAVNE UPRAVE

U oblasti Reforma javne uprave od ukupno 7 mjera, u potpunosti su realizovane 4 mjere (57,1%), a u toku je realizacija 3 mjere (42,9%). U odnosu na Izvještaj iz oktobra 2017. godine, nije bilo dodatnih aktivnosti.

Sumirajući sve prethodno navedeno, može se zaključiti da je od ukupno planiranih 78 mjera, Vlada Republike Srpske u potpunosti do 31.12.2017. godine realizovala 58 mjera (74,4%), a u toku je realizacija 20 mjera (25,6%).

UTICAJ RADA VLADE RS NA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA

Prema podacima Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske, broj nezaposlenih, evidentiranih građana je u decembru 2016. godine iznosio 125 906, a godinu dana kasnije ovaj broj je smanjen, na 114 364 nezaposlenih građana, odnosno, za 11 542, a već 31.03.2018. godine, ovaj broj je smanjen na 112 333. Za svega tri mjeseca, broj nezaposlenih u RS je smanjen za 2031 lice. Ovaj podatak bi u svim drugim okolnostima bio potpuno pozitivan, ali u konkretnom slučaju, ne postoji jasna predstava o tome koliko je građana napustilo RS i BiH u potrazi za egzistencijom, zatim koliko je građana skinuto sa evidencije zbog kašnjenja u prijavljivanju.

Broj građana koji privremeno ili trajno napuštaju prostor RS u ovom momentu nije poznat, ali je izvjesno da značajan broj mladih, ali i onih građana koji su u srednjoj životnoj dobi, odlazi sa ovih prostora u potrazi za materijalnom egzistencijom, koju ne mogu na kvalitetan način ostvariti u svojoj matičnoj državi, entitetu, kantonu i lokalnoj zajednici u kojoj žive. S tim u vezi, podaci o smanjenju broja nezaposlenih su vrlo relativni, odnosno, ne mogu biti pouzdani u smislu da su ti građani pronašli zaposlenje u BiH ili RS, jer je sigurno da je značajan broj onih koji su otišli iz RS u potrazi za poslom.

Ni na pomolu nema regulative ni sredstava za obezbjeđivanje socijalnog minimuma za nezaposlena lica, tako da je nejasno od čega i na koji način živi ova populacija.

U kontekstu prethodno napisanog, demografska slika je nešto što bi trebalo da potakne odgovorne u vlasti RS da se ozbiljno zamisle i da pokušaju pronaći izlaz iz stanja u kojem će prema projekciji demografa broj stanovnika u RS će do 2050. godine pasti na 800.000.

Vlada RS je planirala, a NS RS je prihvatila putem usvajanja budžeta za 2018. godinu, značajnu mjeru, a koja se odnosi na porodijski dodatak od 405 KM za sve porodilje. Primjena ove mjere je počela sa 01.01.2018. godine i ovo je, iako u izbornoj godini, jedan od ozbiljnih koraka u smislu podsticaja populacionoj politici. U prethodnim izvještajima, podsjetili smo javnost da populaciona politika mora biti drugačija, kako bi se preokrenuli aktuelni trendovi. Iako je navedena mjera veoma značajna, ona sama po sebi nije dovoljna, jer je problem mnogo ozbiljniji. Prema riječima uglednog demografa gospodina Steva Pašalića, u narednih 5 godina će 100 000 ljudi sa svojom starosnom granicom izaći iz reda radno-sposobnih, a tek 57 000 ljudi će ući, što je deficit od 43%.

Kada govorimo o penzionerima i podacima Fonda PIO, jasno je da je u januaru bilo 255.924, a već sa 31. martom ovaj broj je povećan na 258.985. Samo u prvom kvartalu je ovaj broj od januara do kraja marta uvećan za 3061 penzionera. Da li se i u ovom segmentu može pronaći i prethodno navedeno umanjeње broja nezaposlenih na evidenciji Zavoda za zapošljavanje? Sigurno, jer postoji program socijalnog zbrinjavanja radnika, koji su u procesu privatizacije ostali bez posla. S obzirom da je na ovom prostoru riječ o besperspektivnoj radnoj snazi, za sve građane preko 50 godina, značajan broj građana je dočekao da im se „poveže“ radni staž, kako bi ostvarili pravo na penziju. Aktivno tržište rada nije prepoznalo ovu populaciju građana. Kada

govorimo o visini penzije, prosječna samostalna penzija je sa 31.03.2018. godine iznosila 351,10 KM, dok je najniža penzija sa svega 15 godina staža, iznosila 179, 67 KM. Koliko god da se izvršna vlast trudi da objasni, kako čini napore kako bi popravila standard ove populacije, jasno je da su ovi iznosi potpuno nedovoljni za život dostojan čovjeka. Penzionerska populacija je u stanju potrebe za dobrom ishranom, kvalitetnim liječenjem, postoji niz potreba, ali iz ovakve prosječne penzije je potpuno jasno da ogroman broj penzionera živi u veoma teškim uslovima, a preživljavaju na osnovu porodične solidarnosti. Kako bismo ilustrovali koliko je položaj penzionera težak, navešćemo da je potrošačka korpa u martu iznosila 1894,34 i da je potrebno 5 prosječnih penzija u RS kako bi se samo 1 mjesec preživjelo dostojanstveno. Konstatujemo da pomaka ima, ali da je dinamika spora i da ogroman broj penzionera ne osjeti te pomake.

VLADA RS, JE U PRVOM KVARTALU U 2018. GODINI, NAJVIŠE VREMENA NA REDOVNIM SJEDNICAMA PROVELA UTVRĐUJUĆI RJEŠENJA, SAGLASNOSTI, INFORMACIJE I ODLUKE. ZAKONI SU NA SJEDNICAMA BILI ZASTUPLJENI SA SVEGA 2,4%. STRATEGIJE SU DO KRAJA MARTA SVEGA 2 PUTA UTVRĐIVANE.

PREPORUKA: VLADA BI TREBALA DO KRAJA AKTUELNOG MANDATA, FOKUSIRATI SE NA KREIRANJE ZAKONA I STRATEGIJA KOJE IMAJU TEŽINU I ZNAČAJ, TE MOGU POBOLJŠATI KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA.

SMANJEN JE INTENZITET RADA U ODNOSU NA I KVARTAL 2017. GODINE U KVANTITATIVNOM SMISLU, ALI JE ON I DALJE VEĆI OD INTENZITETA U RADU VLADE PRETHODNOG MANDATA. U KVALITATIVNOM SMISLU OD 676 MJERA KOJE SU USVOJENE U PRVOM KVARTALU, NJIH 6,5% SPADAJU U MJERE OD ZNAČAJA ZA KVALITET ŽIVOTA GRAĐANA.

PREPORUKA: VLADA TREBA INSISTIRATI NA USVAJANJU VAŽNIH STRATEGIJA, PLANIRANIH I U PRETHODNIM GODINAMA RADA, KAO I ZAKONIMA KOJI IMAJU ZNAČAJNU SISTEMSKU FUNKCIJU.

VLADA RS JE NASTAVILA PRAKSU NEPOŠTIVANJA SOPSTVENOG POSLOVNIKA O RADU, PA JE TAKO I PROGRAM RADA ZA 2018. GODINU USVOJEN U APRILU 2018. GODINE, UMJESTO DO KRAJA DECEMBRA 2017. GODINE.

PREPORUKA: AKTUELNA VLADA NE MOŽE NIŠTA PROMIJENITI U SVOJOJ PRAKSI, NO VLADA KOJA BUDE FORMIRANA NAKON OPŠTIH IZBORA, IMAĆE PRILIKU DA POŠTUJE SOPSTVENI POSLOVNIK O RADU.

VLADA PRESUDNO UTIČE NA NIVO URAĐENOG POSLA NS RS, A U PRVOM KVARTALU SU OVI REZULTATI BILI SKROMNI, JER VLADA NIJE DOSTAVLJALA DOVOLJNO MATERIJALA ZA INTENZIVNIJI RAD NS RS.

PREPORUKA: AKTUELNA VLADA TREBA INTENZIVIRATI RAD NA FINALIZACIJI MNOGOROJNIH ZAKONSKIH RJEŠENJA I STRATEGIJA, KAKO BI SE PERIOD DO IZBORA ISKORISTIO MAKSIMALNO U KORIST REZULTATA I USVAJANJA ZNAČAJNIH MJERA.

VLADA RS NIJE NAJTRANSPARETNIJA PO PITANJU INFORMACIJA KOJA PRUŽA PREMA JAVNOSTI - UGLAVNOM SE, A TO JE I STAV MNOGOBROJNIH MEDIJA U JAVNOST INFORMACIJE PLASIRAJU PRILIČNO SELEKTIVNO. ZAPISNICI SA SJEDNICA VLADE RS NISU DOSTUPNI JAVNOSTI RS NA ZVANIČNOM WEB PORTALU, KAO I NIZ DRUGIH PODATAKA.

PREPORUKA: VLADA RS TREBA DA SE UGLEDA NA TRANSPARENTNOST NS RS I U ZNAČAJNIJOJ MJERI „OTVORI“ PREMA JAVNOSTI, PROŠIRUJUĆI OBIM INFORMACIJA KOJE OBJAVLJUJE NA SVOJOJ WEB STRANICI, I OBJAVLJUJUĆI IH PRAVOVREMENO I REDOVNO.

DODATAK 1 – KARTONI ČLANOVA VLADE

Centri civilnih inicijativa, već godinama, pored podataka o radu institucija, pokušava javnosti omogućiti uvid u individualne aktivnosti i odgovornost svakog poslanika ili člana vlade. U kartonima koji slijede su neki osnovni statistički podaci o radu članova vlade, a u njihovom nastavku i zakoni kreirani od određenog ministarstva u periodu koji pokriva ovaj izvještaj.

PREMIJER RS

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	0/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	0/59
Budžet ministarstva	0 KM

MINISTARSTVO ZA EKONOMSKE ODNOSI I REGIONALNU SARADNJU

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	44/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	0/59
Budžet ministarstva	0 KM

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I VEZA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	37/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	3/59
Budžet ministarstva	30163000 KM

MINISTARSTVO ZA PORODICU, OMLADINU I SPORT

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	6/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	2/59
Budžet ministarstva	7860300 KM

MINISTARSTVO RADA I BORAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	34/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	1/1/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	3/59
Budžet ministarstva	1363205000 KM

MINISTARSTVO PROSVJETE I KULTURE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	32/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	3/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	7/59
Budžet ministarstva	391526300 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo prosvjete i kulture u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o kulturi

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom vaspitanju i obrazovanju, po hitnom postupku

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, po hitnom postupku

MUP RS

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	26/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	2/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	0/59
Budžet ministarstva	168139900 KM

Zakoni kreirani od strane MUP RS u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o bezbjednosti kritičnih infrastruktura u Republici Srpskoj

Zakon o izmjenama Zakona o oružju i municiji, po hitnom postupku

MINISTARSTVO TRGOVINE I TURIZMA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	25/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	2/59
Budžet ministarstva	7865200 KM

MINISTARSTVO PRAVDE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	50/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	1/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	5/59
Budžet ministarstva	107814900 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo pravde u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o posebnom Registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela seksualne zloupotrebe i iskorištavanja djece

MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	64/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	3/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	4/59
Budžet ministarstva	5800300 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo industrije, energetike i ... u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

Zakon o prestanku važenja Zakona o naknadama za korištenje prirodnih resursa u svrhu proizvodnje električne energije

Zakon o sporazmnim vansudskim finansijskom restrukturiranju

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	79/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	3/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	4/59
Budžet ministarstva	42510700 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo finansija u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o izmjeni Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske

Zakon o izmjeni Zakona o Fondu za upravljanje nekretninama i potraživanjima u vlasništvu Republike Srpske

Zakon o rokovima izmirenja novčanih obaveza u poslovnim transakcijama

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	54/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	3/59
Budžet ministarstva	82372900 KM

MINISTARSTVO NAUKE I TEHNOLOGIJE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	13/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	0/59
Budžet ministarstva	7077700 KM

MIN. ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRAĐEVINARSTVO I EKOLOGIJU

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	20/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	1/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	11/59
Budžet ministarstva	5210800 KM

Zakoni kreirani od strane Min. za prostorno uređenje, građevinarstvo i ... u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom

MINISTARSTVO ZDRAVLJA I SOCIJALNE ZAŠTITE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	43/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	6/59
Budžet ministarstva	67159100 KM

MINISTARSTVO ZA IZBJEGLICE I RASELJENA LICA

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	7/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	0/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	1/59
Budžet ministarstva	8989800 KM

MINISTARSTVO UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	18/676
Broj utvrđenih zakona (ministarstvo / vlada ukupno)	3/16
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/3
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/0
Broj odgovora na poslanička pitanja (Ministarstvo / Vlada)	0/59
Budžet ministarstva	8854000 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo uprave i lokalne samouprave u periodu 01.01.2018 - 31.03.2018:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku

Zakon o izmjeni Zakona o republičkoj upravi, po hitnom postupku

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama

TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA U SKUPŠTINSKOJ PROCEDURI U PERIODU 01.01.2018-31.03.2018 GODINE

AKTIVNOSTI Vlada RS (i drugih predlagača)							AKTIVNOSTI NS RS			
	Naziv zakona	Predlagač	U Programu rada Vlade RS za 2018. g.	Datum utvrđivanja nacрта na Vladi	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	KP	U Programu NS RS za 2018. g.	Datum prihvatanja ili neusvajanja nacрта u Skupštini	Datum usvajanja ili neusvajanja prijedloga u Skupštini	Status zakona na dan 31.03.2018
ZAKONI UTVRĐENI OD PREDLAGAČA (u svojoj početnoj formi) U PRETHODNOM PERIODU (PRIJE 01.01.2018)										
891 36	Zakon o veterinarstvu Republike Srpske- 2016. godina	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	NE	03.04.2014			NE	04.02.2015		U proceduri
891 09	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim zadrugama- 2014. godina	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	NE	17.04.2014			NE	04.02.2015		U proceduri
737 67	Zakon o hrani- 2016. godina	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	NE	23.07.2014			NE	04.02.2015		U proceduri
106 678	Zakon o rokovima izmirenja novčanih obaveza u poslovnim transakcijama	Ministarstvo finansija	NE	22.02.2015	31.08.2015		NE	05.03.2015		U proceduri

109 552	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji- 2016. godina	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	NE	09.04.2015	12.11.2015		NE	20.05.2015		U proceduri
110 486	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju- 2015. godina	MUP RS	NE	23.04.2015			NE			U proceduri
110 489	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zvanjima koja se stiču završetkom visokog obrazovanja- 2015. godina	Ministarstvo prosvjete i kulture	NE	22.05.2015	12.11.2015		NE	09.09.2015		U proceduri
118 611	Zakon o rukovodećim službenicima u republičkim organima uprave- 2015. godina	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	NE	25.12.2015			NE			U proceduri
111 621	Zakon o zaštiti od požara	MUP RS	NE	04.02.2016	30.06.2016		NE	15.03.2016		U proceduri
121 107	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću - 2016. godina	Ministarstvo finansija	NE		31.03.2016		NE			U proceduri
747 10	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenim komorama	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	NE	03.11.2016			NE	15.02.2017		U proceduri
141 709	Zakon o visokom obrazovanju- 2016. godina	Ministarstvo prosvjete i kulture	NE		24.11.2016		NE			U proceduri
149 948	Zakon o stranim ulaganjima	Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu saradnju	DA	26.04.2017	19.10.2017		DA	15.06.2017	21.02.2018	Usvojeno

150 969	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara	MUP RS	DA	04.05.2017	29.12.2017		DA	04.07.2017		U proceduri
110 498	Zakon o gasu	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	31.05.2017	07.12.2017		DA	04.07.2017	21.02.2018	Usvojeno
153 244	Zakon o hemikalijama	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	DA	13.07.2017	02.11.2017		DA	12.09.2017	21.02.2018	Usvojeno
170 584	Zakon o rokovima izmirenja novčanih obaveza u poslovnim transakcijama	Ministarstvo finansija	DA	03.08.2017	01.03.2018		DA	12.09.2017	28.03.2018	Usvojeno
153 258	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku	Ministarstvo pravde	DA	24.08.2017			DA	27.02.2018		U proceduri
129 323	Zakon o srednjem obrazovanju i vaspitanju	Ministarstvo prosvjete i kulture	DA	31.08.2017	16.11.2017		DA	12.09.2017	21.02.2018	Usvojeno
129 326	Zakon o banjama	Ministarstvo trgovine i turizma	DA	07.09.2017	14.12.2017		DA	17.10.2017	21.02.2018	Usvojeno
153 206	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju	Ministarstvo finansija	DA	28.09.2017	21.12.2017		DA	17.10.2017	21.02.2018	Usvojeno
153 237	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Penzijskom rezervnom fondu Republike Srpske	Ministarstvo finansija	DA	28.09.2017	21.12.2017		DA	17.10.2017	21.02.2018	Usvojeno
153 101	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i	DA	19.10.2017			DA			U proceduri

		vodoprivrede								
153 102	Zakon o posebnom Registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela seksualne zloupotrebe i iskorištavanja djece	Ministarstvo pravde	DA	16.11.2017	01.02.2018		DA	13.12.2017	28.03.2018	Usvojeno
161 189	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o studentskom organizovanju	Ministarstvo prosvjete i kulture	DA	16.11.2017			DA			U proceduri
161 190	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama	Ministarstvo pravde	DA	16.11.2017			DA	27.02.2018		U proceduri
161 623	Zakon o zaštiti zdravlja stanovništva od duvanskih i ostalih proizvoda za pušenje	Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	DA	23.11.2017			DA			U proceduri
153 255	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju	Ministarstvo nauke i tehnologije	DA	30.11.2017			DA	27.02.2018		U proceduri
153 105	Zakon o izvršenju krivičnih i prekršajnih sankcija Republike Srpske	Ministarstvo pravde	DA	14.12.2017			DA	21.02.2018		U proceduri
153 100	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o štrajku	Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite	DA	21.12.2017			DA	27.02.2018		U proceduri
162 982	Zakon o zaštiti žrtava ratne torture	Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite	DA	21.12.2017			DA	22.02.2018		U proceduri
153 106	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovine stečene izvršenjem krivičnog djela	Ministarstvo pravde	DA	29.12.2017			DA	22.02.2018		U proceduri

ZAKONI UTVRĐENI U PRVOM KVARTALU 2018.

153 243	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju	DA		23.01.2018		DA		07.02.2018	Usvojeno
129 345	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	NE		01.02.2018		NE		07.02.2018	Usvojeno
165 813	Zakon o prestanku važenja Zakona o naknadama za korištenje prirodnih resursa u svrhu proizvodnje električne energije	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	NE		01.02.2018		NE		12.02.2018	Usvojeno
168 193	Zakon o izmjeni Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske	Ministarstvo finansija	NE	14.02.2018			NE	28.03.2018		U proceduri
168 199	Zakon o izmjeni Zakona o Fondu za upravljanje nekretninama i potraživanjima u vlasništvu Republike Srpske	Ministarstvo finansija	NE	14.02.2018			NE	28.03.2018		U proceduri
168 408	Zakon o izmjeni Zakona o republičkoj upravi, po hitnom postupku	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA		01.03.2018		DA		27.03.2018	Usvojeno
129 322	Zakon o kulturi	Ministarstvo prosvjete i kulture	DA	08.03.2018			DA	28.03.2018		U proceduri
153 250	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	08.03.2018			DA	28.03.2018		U proceduri

168 506	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama	Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	DA	08.03.2018			DA	28.03.2018		U proceduri
169 042	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom vaspitanju i obrazovanju, po hitnom postupku	Ministarstvo prosvjete i kulture	NE		08.03.2018		NE		27.03.2018	Usvojeno
169 043	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, po hitnom postupku	Ministarstvo prosvjete i kulture	NE		08.03.2018		NE		27.03.2018	Usvojeno
168 542	Zakon o izmjenama Zakona o oružju i municiji, po hitnom postupku	MUP RS	NE		15.03.2018		NE		27.03.2018	Usvojeno
171 003	Zakon o sporazmnim vansudskim finansijskom restrukturiranju	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva	DA	15.03.2018			DA			U proceduri
153 254	Zakon o bezbjednosti kritičnih infrastruktura u Republici Srpskoj	MUP RS	DA	22.03.2018			DA			U proceduri

S obzirom da je Glavna služba za reviziju javnog sektora, u procesu izrade izvještaja, na nivou I kvartala ne postoje završeni izvještaji za svih 16 resora i iz toga razloga nećemo određena ministarstva stavljati u neravnopravan položaj u smislu da selektivno objavljujemo podatke. Podaci će uskoro biti potpuni i na osnovu toga će se prezentovati rezultati i nalazi Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske.