01.01.2015 - 31.12.2015

Prva sjednica Vlade USK, u 2015. godini, održana je tek 19.02.2015. godine, što je uzrokovalo da je ukupni broj sjednica u prvom kvartalu bio svega 14, a ukupni broj mjera razmotrenih na njima 164.U drugom kvartalu došlo je do rasta broja održanih sjednica, za 57% (na 22), i na njima razmotrenih mjera, za 82% (299 mjera), što govori i o povećanju efikasnosti u radu Vlade, u ovom periodu. No, u nastavku dolazi do kontinuiranog pada efikasnosti, pa je u trećem kvartalu, na svega jednoj sjednici manje (21) nego u prethodnom kvartalu, razmotreno za četvrtinu manje mjera (222). A u četvrtom kvartalu, povećanje intenziteta rada za 33% (na 28 sjednica) bilo je dovoljno tek za održanje produktivnosti u nivou prethodnog kvartala (228 mjera).Na kraju...

Naime, iako je intenzitet rada aktuelne Vlade USK, daleko iznad onog njenih prethodnika (broj sjednica je veći za 72% a vremena provedenog na njima, za čak 123%), produktivnost je niža – broj razmotrenih mjera je 10% ispod prosjeka prethodnog mandata. U odnosu na najbolju godinu prethodnog mandata, 2012, Skupština USK je na duplo više održanih zasjedanja (86 : 43) razmotrila za skoro četvrtinu manje mjera (913 : 1192).No, treba konstatovati da je rezultatima iz 2015. godine, ipak, zaustavljen kontinuirani pad produktivnosti Vlade, koji je trajao od 2012.

Vlada USK, naime, bez obzira na činjenicu da je jedina imala prazninu u djelovanju na početku godine, zauzima visoko drugo mjesto, na kantonalnoj listi, po intenzitetu rada, odnosno broju održanih sjednica (on je za samo 10% manji od broja sjednica Vlade KS, ali je za nevjerovatnih 223%, dakle 3 puta, veći od broja sjednica koje je u 2015. godini održala Vlada Kantona 10). No, s druge strane, po produktivnosti, odnosno broju razmotrenih mjera, Vlada USK je tek na 5. mjestu – ispred nje su vlade SBK, BPK, KS, TK.

Dijelom zbog objektivne potrebe, odnosno prinuđenosti da se na dnevnoj bazi bavi problemima koji su iskrsavali, a dijelom jer je vrijeme trošila na neproduktivan način, Vlada USK je, u 2015. g, najviše podbacila upravo u realizaciji najznačajnijih mjera, kojim se sistemski postavljaju i rješavaju problemi.

U strukturi mjera realizovanih u 2015. godini, dominantna su rješenja koja se odnose na kadrovsku politiku, na koja otpada 1/5 svih mjera razmotrenih na sjednicama Vlade USK. Od 198 rješenja koja su utvrđena na sjednicama Vlade USK, čak 191 se odnosilo na razrješenja i imenovanja u upravne odbore javnih ustanova, agencija i upravnih organizacija pod nadležnošću Vlade USK.

S druge strane, utvrđena je tek jedna strategija i svega 12 zakona. Broj realizovanih zakona je u nivou najlošijeg rezultata prethodne vlade a dva i po put je manji od broja zakona utvrđenih u prvoj postizbornoj godini prethodnog mandata, što je svojevrstan apsurd, s obzirom na činjenicu da je Programom rada, Vlada USK, u 2015. g, predvidjela najviše zakona u zadnjih 5 godina. Čak 18 zakona, planiranih Programom rada Vlade za realizaciju u 2015. godini, nije realizovano. A nije realizovana ni nijedna, od tri planirane strategije.

DA JE, U PRETHODNOM PERIODU, MORALA POSV

VANREDNIH SITUACIJA. Vlada se, praktično, već u trenutku svog formiranja, suočila sa nazadovoljstvom javnosti, najavama štrajkova, protestima zbog neisplaćenih plata. I onda su se različiti problemi, te vrste, pojavljivali, povremeno, tokom godine, da bi obilježili i prelaz iz 2015. u 2016. Vlada očito ne nalazi rješenje za težak problem – kako istovremeno zadržati i određeni nivo i dinamiku isplate budžetskim korisnicima, i uštedama stvoriti prostor za finansijsku konsolidaciju. Niti uspjeva da unutar Kantona obezbijedi neku vrstu društvenog konsenzusa i neophodnog povjerenja u vlast, u cilju provođenja reformi i neophodnih finansijskih rezova.

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. G, USVOJEN JE TEK NAKON PUNA TRI MJESECA RADA AKTUELNE VLADE. Program rada Vlade USK za 2015. g usvojen je 14.05.2015. Kuriozitet je da je Vlada USK, i pored ovakvog kašnjenja, druga po redu kantonalna Vlada koja je utvrdila program rada za 2015. g.

Pokušaj da se formalno odgovori na obavezu usvajanja godišnjeg programa rada, i pored višemjesečnog kašnjanja, proizveo je apsurdnu situaciju da program usvojen sredinom maja sadrži i plan za prethodna 4 mjeseca, te mjere realizovane u vrijeme kad plan još nije bio napravljen i usvojen. Program rada Vlade USK je tako, po podacima u njemu, već u trenutku njegovog usvajanja bio realizovan u procentu od 25%. Ovakvim pristupom se onemogućava vođenje relevantne statistike o realizaciji planiranih obaveza i podaci ne pokazuju stvarnu efikasnost institucije. Mada je, zapravo, ta efikasnost, u svakom slučaju, niska.

IAKO JE IZGLEDALO PRVA KOJA JE UTVRDILA SVOJ PROGRAM RADA ZA 2016. GODINU I IS LOVNIKA, TO SE NIJE DOGODILO. Vlade USK je imala odlične predispozicije za usvajanje ovog akta na vrijeme, s obzirom da je nacrt Programa utvrdila još krajem oktobra 2015, ali je zbog čekanja na usvajanje Programa rada od strane Skupštine, Vlada "ušla" u kršenje Poslovnika. U konačnici, Program rada Vlade, u finalnoj formi prijedloga, utvrđen je 09.02.2016.

INSTITUCIJAMA VLASTI U BIH, PA TAKO I U USK. Odgovornost za kršenje Zakona o budžetima, pri usvajanju Budžeta za 2015, je na prethodnoj Vladi.I pored toga što Zakon jasno propisuje: "nakon razmatranja od strane vlade, premijer podnosi prijedlog budžeta za sljedeću godinu Parlamentu, najkasnije do 01. novembra tekuće godine", vlada u „tehničkom mandatu“, kompletan je posao „ostavila“ novoj vladi, koja je Budžet usvojila cca mjesec dana nakon svog konstituisanja, 19.03. i poslala ga u Skupštinu, u kojoj je usvojen 02.04.2015.

Iako Vlada ni pri usvajanju Budžeta za 2016. g. nije ispoštovala rokove propisane Zakonom, nego je prijedlogovog budžeta utvrdila sa skoro dvomjesečnim kašnjenjem, Budžet za 2016. je ipak i prošao javnu raspravu i usvojen do kraja godine, što se u prethodnom mandatu desilo samo jednom – sa Budžetom za 2013.

STEPEN TRANSPARENTOSTI RADA VLADE USK, UKAZUJE NA POTREBU ZA OBLASTI. Najviše primjedbi vezano je za kvalitet web stranice Vlade USK, odnosno broj informacija do kojih je moguće doći pomoću nje i njihovu ažuriranost. Od kraja 2013. godine, na internet stranici se ne objavljuju Službene novine, a Vlada USK ne objavljuje svoje najznačajnije dokumente kao što je Program rada, Budžet i slično. A neobjavljivanje detaljnih informacija o održanim sjednicama, odmah nakon njihovog održavanja, te, zapisnika sa sjednica, u nastavku, onemogućava pravovremeno i detaljno informisanje javnosti o radu Vlade. Problemi sa dolaskom do zapisnika sa sjednica, jedan su od ozbiljnih s kojim se suočava CCI u vršenju monitoringa rada Vlade USK. Ipak, postoje i određene naznake pozitivnih promjena u ovom segmentu.

..... Error! Bookmark not defined.
.....5
UVOD.....6
.....7
.....8
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE 10
UKUPNA ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE.....17
ZA EFIKASAN RAD..... Error! Bookmark not defined.**0**
.....36
.....39
.....40
TRANSPARENTNOST RADA VLADE.....41
PRIMANJA MINISTARA 43
EUROATLANTSKI PUT BIH 45
.....46
.....47
DODATAK 1 - MINISTARSKI KARTON 49
DODATAK 2 - TABELARNI PRIKAZ PROGRAMA RADA VLADE I NJEGOVE REALIZACIJE.....64
DODATAK 3 - 86
DODATAK 4 - INFORMACIJE O USVOJENIM ZAKONIMA 88
DODATAK 5 - 89

UVOD

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade USK, daje pregled rada ove Institucije u periodu 01.01.2015 - 31.12.2015 godine.

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade USK tokom izvještajnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade USK, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

Ovaj izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

Nakon dugotrajne krize Vlade koju je predvodio Hamdija Lipovača, i jednog perioda političkog vakuuma (od 11.12.2014), kada Vlada u „tehničkom mandatu“ više nije ni održavala sjednice, jer nije imala kvoruma, u februaru 2015. došlo je do izbora nove Vlade USK.

Nova Vlada USK je rezultat koalicije između SDA i A-SDA, iako se samo mjesec dana ranije činilo da je u potpunosti pripremljen dogovor između SDA koja ima 10 poslanika u Skupštini USK i Demokratske fronte i Laburističke partije.

Vlada, imenovana 12.02, koja je svoju prvu sjednicu održala 19.02.2015, je od početka svoga rada bila suočena sa ozbiljnim problemima, od izuzetno velike stope nezaposlenosti i najnepovoljnijeg odnosa broja zaposlenih i nezaposlenih u zemlji, do zabrinjavajuće zaduženosti i budžetskog deficita. Nedostatak novca u Budžetu, a i neki sporni potezi Vlade, prouzročili su i proteste nezadovoljnih, sa kojima se vlast u USK, tokom 2015. godine prilično uspješno, i razumno, nosila.

Treba istaći dva organizovana protesta građana u 3. kvartalu – jedan u zaštitu rijeke Une (protiv izgradnje hidrocentrala na njoj), a drugi sindikalni u zaštitu interesa prosvjetnih radnika ovog. Oba karakteriše visoka građanska svijest, oba su bila usmjerena protiv određenih odluka vlasti, oba su uspjela da navedu vlast da još jednom razmisli o svojim odlukama i da ih koriguje i uskladi sa zahtjevima građana. Unsko-sanski kanton je na taj način postao uspješan model funkcionisanja demokratije u najboljem smislu.

Građani su, umjesto apatičnog praćenja djelovanja organa vlasti, organizovano stavili do znanja da se sa određenim odlukama vlasti ne slažu i definisali i iznijeli svoje precizne stavove, a vlast je umjesto ignorisanja vlastitih građana i tvrdoglavosti, pokazala sposobnost za uvažavanje argumenata, dijalog i kompromis.

Model je to koji bi smo rado vidjeli i šire, u svim dijelovima Bosne i Hercegovine.

Vlada USK je pod stalnim pritiskom, zbog nerealne javne potrošnje u prethodnim godinama ali za sada se sve završava pregovaranjem između Vlade USK i nezadovoljnih budžetskih korisnika, prvenstveno iz sindikata MUP-a i sindikata obrazovanja.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, Unsko-sanski kanton, u novembru 2015. je imao 32.209 zaposlenih i 46.348registrovanih nezaposlenih osoba. USK ima najnepovoljniji odnos broja zaposlenih i nezaposlenih u državi – na svaka dva nezaposlena dolaze 3 nezaposlena. I, pored Tuzlanskog, koji ima 84.174 zaposlenih i čak 96.748 nezaposlenih, jedini je kanton u Federaciji BiH koji ima veći broj nezaposlenih od zaposlenih lica.

Pri tome, prosječna plata u kantonu je 796 KM i za 30 KM je niža od federalnog prosjeka.

SASTAV VLADE USK

Potvrđivanjem nove Vlade USK, na sjednici Skupštine USK, održanoj 12.02.2015. uspostavljena je izvršna vlast u USK, usklađena sa rezultatima posljednjih izbora, odnosno sa voljom novog saziva Skupštine, izabranog na njima.

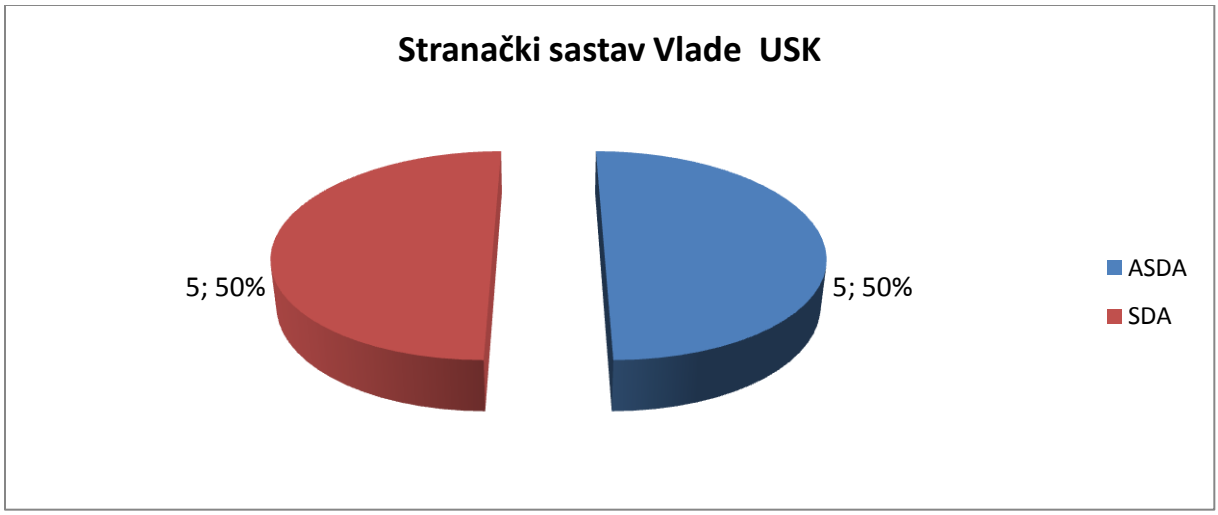
USK je tako postao treći kanton u kome je formirana vlada, nakon izbora u oktobru 2014. (nakon BPK i ZHK).

Ovo je i jedina vlada koja je operativno djelovala u 2015. godini, s obzirom da vlada u "tehničkom mandatu", zbog nedostatka kvoruma, od 11.12.2014. nije održavala sjednice.

R.br.	Pozicija u Vladi	Ime i prezime	Stranka	mandata
1	Premijer USK-a	Izudin Saračević	SDA	12.02.2015
2	MUP	Senad Kljajić	SDA	12.02.2015
3	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Ibrahim Kajtazović	ASDA	12.02.2015
4	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	Abid Mulalić	SDA	12.02.2015
5	Ministarstvo privrede	Vid Šantić	ASDA	12.02.2015
6	Ministarstvo pravde	Sabina Beganović	ASDA	12.02.2015
7	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Dragan Polimanac	SDA	12.02.2015
8	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Adis Muharemović	SDA	12.02.2015
9	Ministarstvo finansija	Zikrija Duraković	ASDA	12.02.2015
10	Ministarstvo za građenje prostorno uređenje i ekologiju	Tahir Nuhić	ASDA	12.02.2015

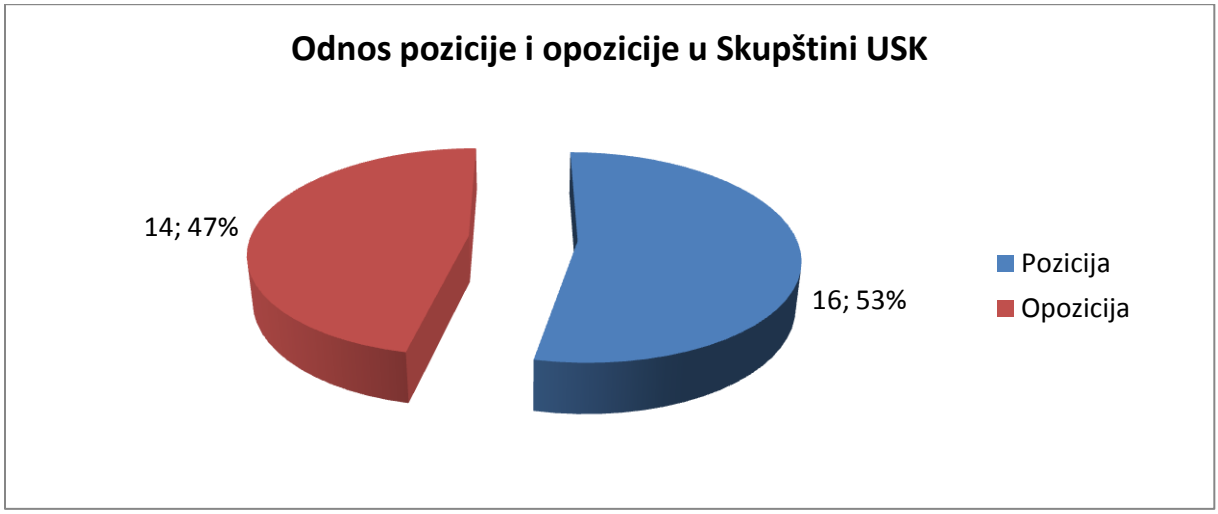
Tabela 1: Akuelna vlada USK.

Aktuelnu Vladu USK čine premijer i ministri iz 2 političke stranke.



Grafikon 1

Skupštinsku većinu koja stoji iza aktuelne Vlade USK, čine poslanici ASDA (6) i SDA (10).



Grafikon 2

Kroz čitavu 2015. godinu Vlada je djelovala u istom sastavu.Do kraja godine nije došlo do najavljivanog ulaska SBB-a u Vladu USK, koje se trebalo desiti u skladu sa dogovorom stranačkih vrhova.

Vlada USK krši Zakon o ravnopravnosti polova u BiH, jer ima samo jednu ženu u svom sastavu, iako Zakon jasno propisuje da je najmanja zastupljenost manje zastupljenog pola 40% i da se sve drugo smatra diskriminacijom, čije se otklanjanje istim Zakonom nalaže.

U periodu 01.01.2015 - 31.12.2015. Vlada USK je održala 85 sjednica. Od toga je 1 konstituirajuća sjednica, 20 vanrednih sjednica i 64 redovnih sjednica.Vlada USK je imala ukupno 86 zasjedanja, jer je 66 vanredna sjednica održana u 2 nastavka.

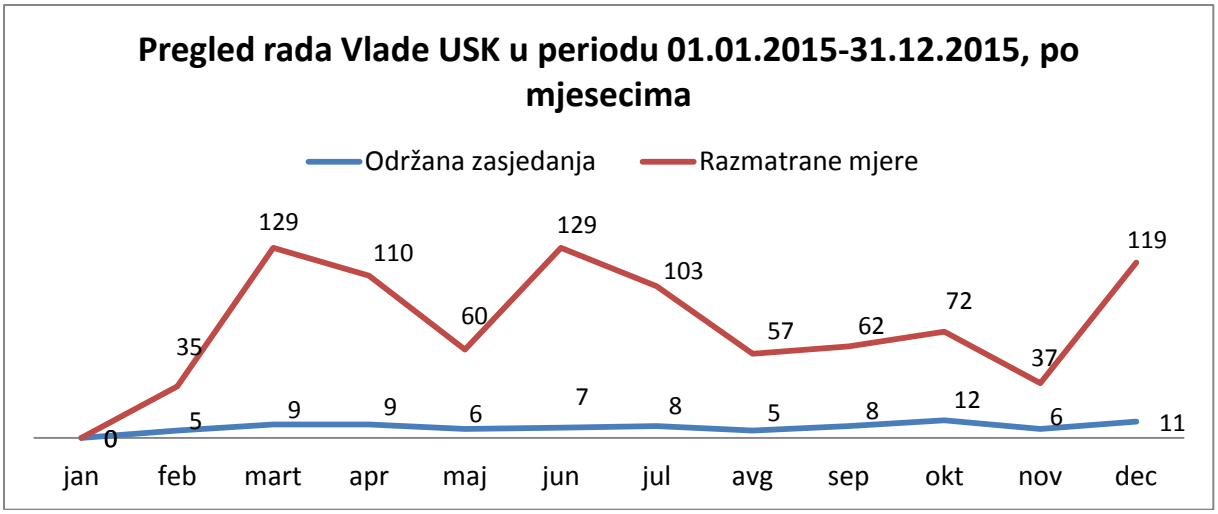
Datum	R.br. sjed.	Tip	Razmatra no mjera	zasjedanja	Trajanje zasjedanja
19.02.2015	1.	Konstituirajuća	1	09:00	00:10
19.02.2015	2.	Redovna	30	11:10	01:55
23.02.2015	3.	Vanredna	2	07:00	02:10
24.02.2015	4.	Vanredna	1	13:30	00:30
27.02.2015	5.	Redovna	1	14:00	01:40
05.03.2015	6.	Redovna	36	08:00	06:40
12.03.2015	7.	Redovna	12	08:00	06:40
17.03.2015	8.	Vanredna	2	12:00	00:45
19.03.2015	9.	Redovna	17	07:00	03:20
23.03.2015	10.	Redovna	2	10:00	00:00
24.03.2015	11.	Vanredna	3	09:00	00:30
27.03.2015	12.	Redovna	34	08:00	05:30
30.03.2015	13.	Redovna	13	08:15	01:35
31.03.2015	14.	Redovna	10	15:00	01:15
02.04.2015	15.	Redovna	1	15:15	00:35
09.04.2015	16.	Redovna	28	08:00	06:55
13.04.2015	17.	Vanredna	6	12:00	00:30
16.04.2015	18.	Redovna	13	08:00	02:45
20.04.2015	19.	Vanredna	4	15:15	04:30
23.04.2015	20.	Redovna	22	08:00	02:35
24.04.2015	21.	Redovna	27	08:00	08:05
29.04.2015	22.	Vanredna	1	15:10	01:30
30.04.2015	23.	Redovna	8	08:10	02:20
05.05.2015	24.	Redovna	2	07:40	00:30
07.05.2015	25.	Redovna	5	08:30	02:30
11.05.2015	26.	Redovna	1	12:40	00:20
14.05.2015	27.	Redovna	21	08:00	06:40
21.05.2015	28.	Redovna	8	08:00	02:30
29.05.2015	29.	Redovna	23	08:30	03:00
04.06.2015	30.	Redovna	22	08:20	03:05
11.06.2015	31.	Redovna	35	08:00	06:20
18.06.2015	32.	Redovna	27	08:00	04:00
19.06.2015	33.	Redovna	2	08:00	00:30
25.06.2015	35.	Vanredna	2	13:40	00:30
25.06.2015	34.	Redovna	39	07:30	04:00
30.06.2015	36.	Redovna	2	08:00	01:45
02.07.2015	37.	Redovna	14	08:00	02:30
03.07.2015	38.	Vanredna	5	14:00	00:15
07.07.2015	39.	Vanredna	1	11:55	00:10
09.07.2015	40.	Redovna	19	08:00	02:50
16.07.2015	41.	Redovna	17	08:00	02:45

Datum	R.br. sjed.	Tip	Razmatra no mjera	zasjedanja	Trajanje zasjedanja
23.07.2015	42.	Redovna	21	08:00	02:00
24.07.2015	43.	Vanredna	1	14:30	00:05
30.07.2015	44.	Redovna	25	08:00	02:50
06.08.2015	45.	Redovna	15	08:00	03:00
10.08.2015	46.	Redovna	1	08:00	01:40
13.08.2015	47.	Redovna	12	08:20	03:50
20.08.2015	48.	Redovna	9	08:00	02:45
27.08.2015	49.	Redovna	20	08:20	01:40
01.09.2015	50.	Vanredna	3	12:00	00:40
03.09.2015	51.	Redovna	15	08:20	02:50
08.09.2015	52.	Redovna	2	07:00	00:20
10.09.2015	53.	Redovna	11	08:00	01:40
14.09.2015	55.	Vanredna	1	14:05	00:20
14.09.2015	54.	Vanredna	1	10:45	00:10
17.09.2015	56.	Redovna	18	08:00	04:00
23.09.2015	57.	Redovna	11	08:00	03:30
01.10.2015	58.	Redovna	6	08:30	00:30
02.10.2015	59.	Vanredna	8	07:15	00:45
05.10.2015	60.	Vanredna	4	14:00	01:00
07.10.2015	61.	Vanredna	1	09:30	00:20
08.10.2015	62.	Redovna	4	07:15	00:35
08.10.2015	63.	Redovna	0	08:00	01:30
15.10.2015	64.	Redovna	12	08:00	03:00
22.10.2015	65.	Redovna	16	08:10	03:50
23.10.2015	66.	Vanredna - početak	0	11:00	01:00
27.10.2015	67.	Redovna	2	09:15	00:45
27.10.2015	66.	Vanredna	1	08:00	01:10
29.10.2015	68.	Redovna	18	08:15	02:15
06.11.2015	69.	Redovna	13	08:00	02:10
09.11.2015	70.	Redovna	5	11:45	00:45
10.11.2015	71.	Vanredna	1	11:00	00:30
11.11.2015	72.	Redovna	15	08:00	04:00
18.11.2015	73.	Redovna	2	09:00	02:35
30.11.2015	74.	Redovna	1	08:00	01:30
03.12.2015	75.	Redovna	2	08:00	02:00
07.12.2015	76.	Redovna	1	07:45	06:35
08.12.2015	77.	Redovna	10	10:45	00:30
10.12.2015	78.	Redovna	20	10:00	02:20
14.12.2015	79.	Vanredna	4	10:20	02:10
17.12.2015	80.	Redovna	14	09:00	01:45
21.12.2015	81.	Redovna	3	10:00	01:05
24.12.2015	82.	Redovna	37	10:00	01:55
25.12.2015	83.	Redovna	17	10:00	01:05
28.12.2015	84.	Redovna	1	08:00	00:40
29.12.2015	85.	Redovna	10	12:00	02:15

01.01.2015-31.12.2015.

Na održanim sjednicama, u posmatranom periodu, na dnevnom se redu našlo 932 mjera, od čega je, u periodu na koji se odnosi ovaj izvještaj, njih 913 razmatrano. 880 je usvojeno, 21 nije usvojena, 7 jevraćeno na doradu, 4 suprimljene k znanju, a za 1 je data saglasnost. S druge strane: 17 mjera je povučeno, a 1 je skinuta sa dnevnog reda.

Prosjek razmatranih mjera u posmatranom periodu je 10.6 po zasjedanju.



Grafikon 3

Mjesečni prosjek održanih zasjedanja, u posmatranom periodu je 7.2 a prosjek razmatranih mjera je 76.2.

Grafikon 4

Analizirajući mjere koje je Vlada USK razmatrala u ovom periodu, vidljivo je da najveći broj mjera koje su razmatrane predstavljaju odluke, koje čine 23.8% svih razmatranih mjera.Slijede rješenja kojih je bilo 198 ili 21,2%, izvještaji su učestvovali sa 12,7% i planovi i programi sa 12,1%. Ove grupe mjera su sa preko 70% učestvovale u dnevnom redu sjednica Vlade USK.

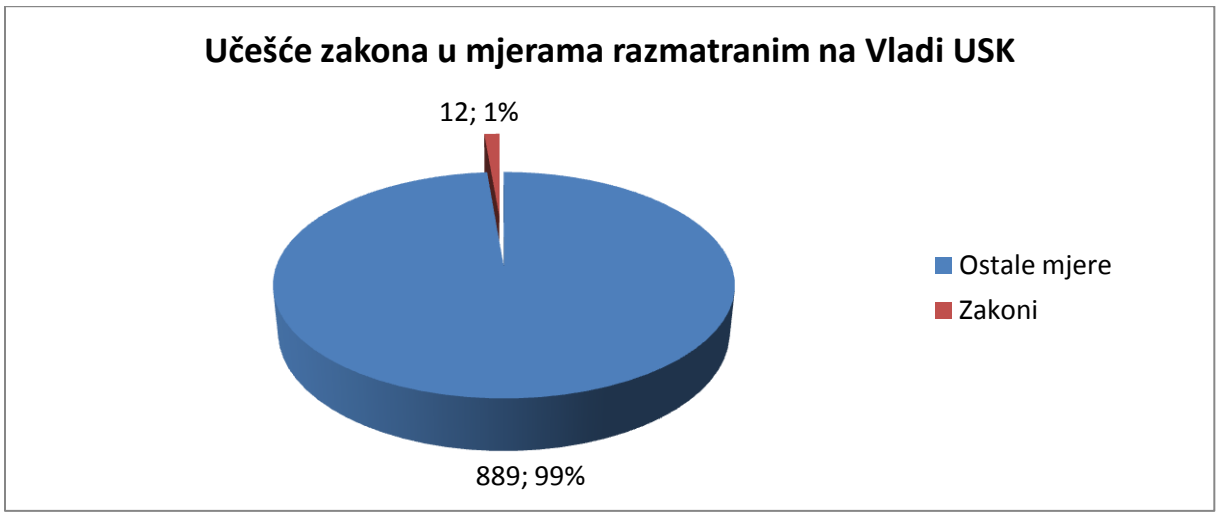
S druge strane zakoni su bili zastupljeni sa svega 1,6% na sjednicama Vlade.

Od 198 rješenja koja su utvrđena na sjednicama Vlade USK, čak 191 se odnosilo na imenovanja u upravne odbore javnih ustanova, agencija i upravnih organizacija pod nadležnošću Vlade USK. Uglavnom se radilo o upravnim odborima u školama i zdravstvenim ustanovama gdje su se kontinuirano razrješavali upravni i nadzorni odbori, a vršilo se imenovanje novih. 96% rješenja se odnosilo na kadrovsku politiku. Konstatujemo da je Vlada 1/5 mjera razmotrenih na sjednicama i 20,4% posvetila kadrovskim rješenjima.

Tip	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sep	Okt	Nov	Dec	UKUPNO
Odluke	0	18	13	42	8	34	23	13	8	21	3	34	217
Zaključak	0	4	19	11	13	7	13	4	10	3	4	3	91
Izvještaji	0	3	24	22	13	22	8	9	3	2	4	9	

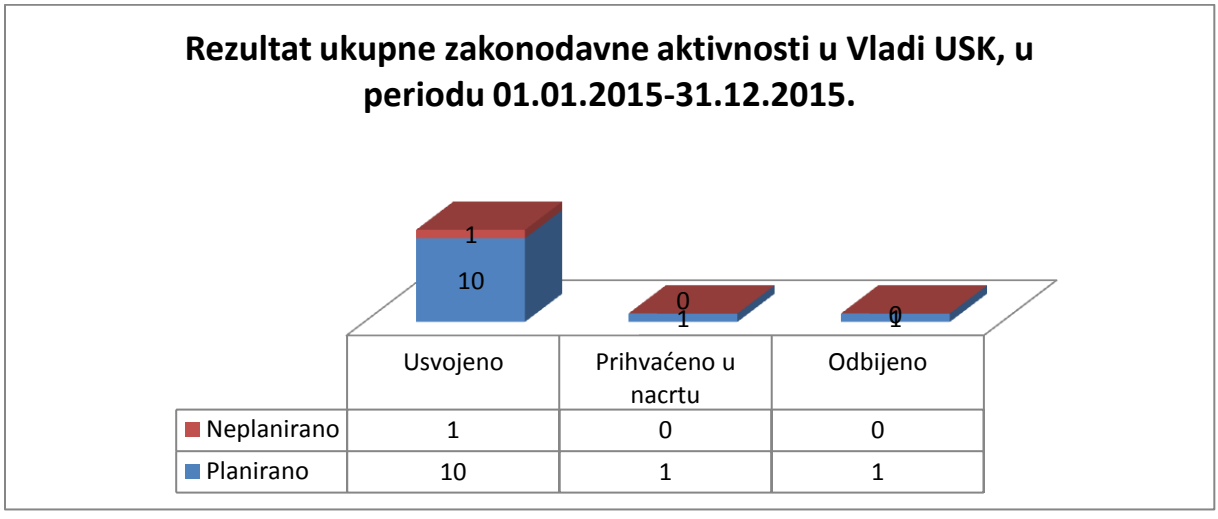
prosjeka prethodnog mandata.Pravi kapacitet ove Vlade će se pokazati 2016. godine, kada će imati punu godinu na raspolaganju za aktivnosti.

Od 901 različitih mjera koje je Vlada USK razmotrila u periodu 01.01.2015-31.12.2015. njih 12 (1.3%) su zakoni.



Grafikon 7

Vlada USK je u periodu 01.01.2015-31.12.2015 utvrdila 12 zakona (11 u finalnoj formi prijedloga, te još 1 u nacrtu). 11 od njih (10 u prijedlogu i 1 u nacrtu) su iz Programa rada Vlade za aktuelnu godinu.

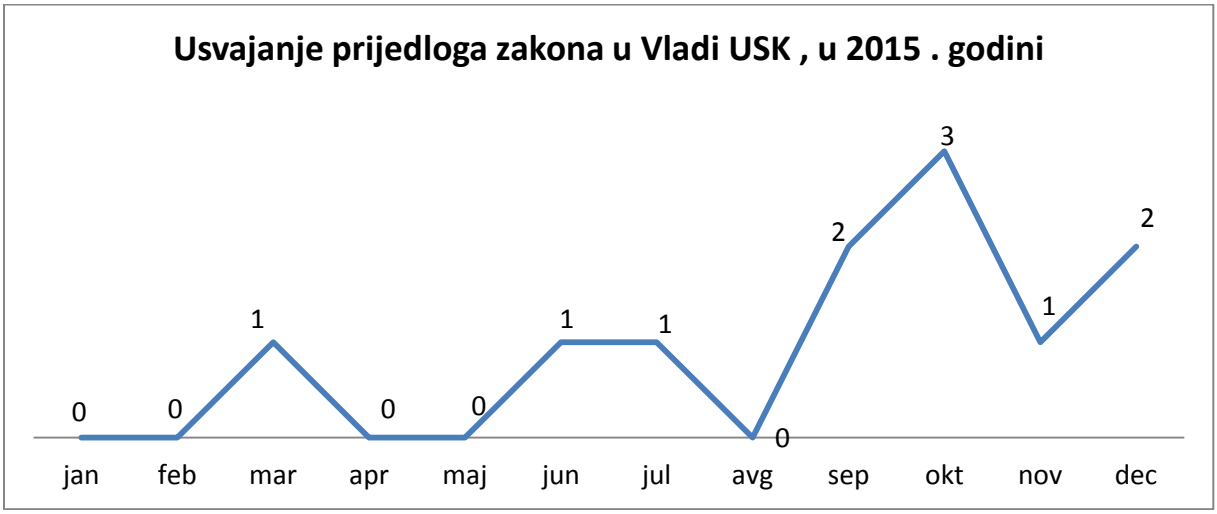


Grafikon 22

U periodu, 1 zakon je odbijen (i taj 1 je iz Programa rada), ali je, naknadno, u toku godine, utvrđen na Vladi, a onda i usvojen u Skupštini.

Dodajmo i da je od 11 zakona usvojenih, na Vladi, u formi prijedloga, 1 prethodno, u posmatranom periodu, razmatran i usvojen u formi nacrta.

Vlada USK je, dakle, u posmatranom periodu, usvajala (u finalnoj formi prijedloga) 0.92 zakona mjesečno, u prosjeku.

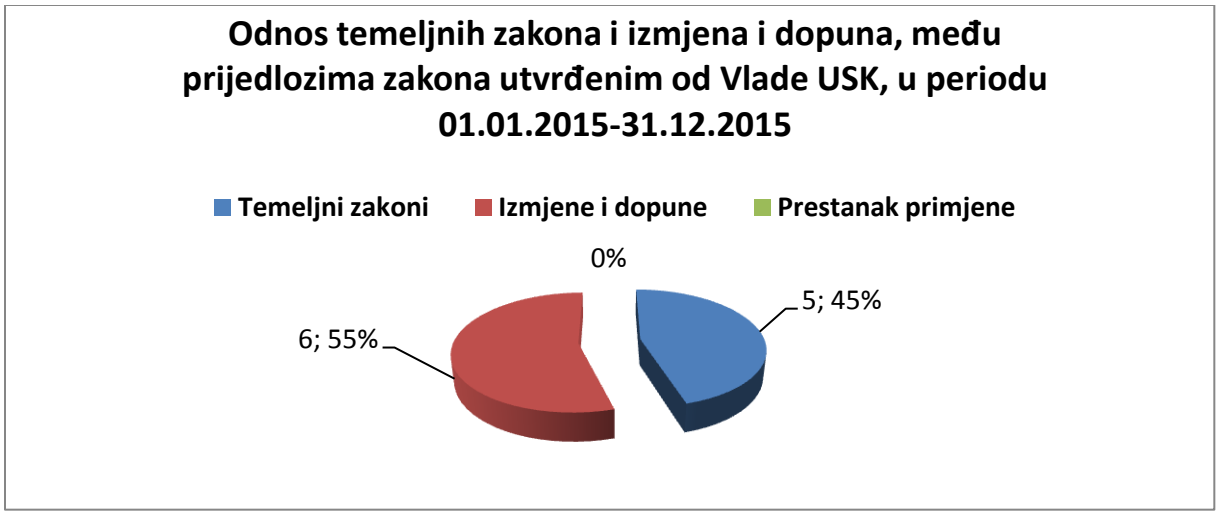


Grafikon 23

Vlada USK nije funkiconisala u tehničkom mandatu,te nije bilo sjednica u januaru. Skupština USK je potvrdila Vladu 12.02.2015. godine, a Vlada USK je počela sa zasjedanjima 19.02.2015. godine. Vlada nije utvrdila u februaru nijedan zakon, a prazni mjeseci su bili, u zakonodavnom smislu,i kompletan april, maj i avgust, što je u konačnici uzrokovalo nedovoljan broj razmotrenih zakona i nesprovođenje planiranih aktivnosti u 2015. godini.

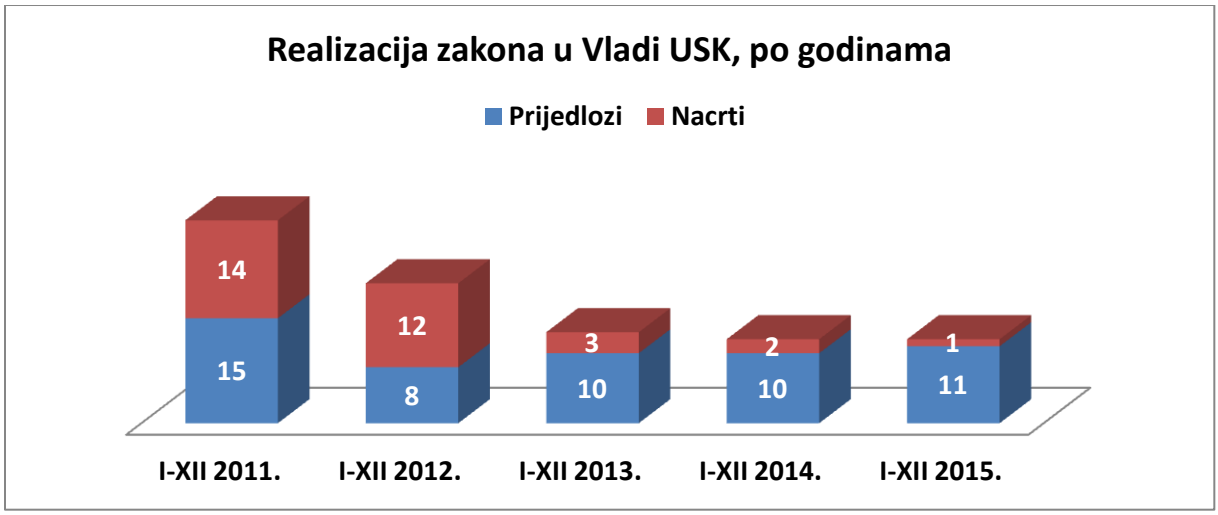
Najproduktivniji mjesec u vezi sa zakonima je bio oktobar 2015. godine, kada su utvrđena 3 zakona, a po 2 zakona su utvrđena u septembru i decembru.

5 od 11 zakona utvrđenih na vladi u formi prijedloga su tzv. temeljni zakoni. Ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata. Jedini zakon utvrđen samo u formi nacrta, je temeljni.



Grafikon 24

Upoređujući broj realizovanih zakona u 2015. godini, sa realizacijom u prethodnim godinama, dolazimo do zaključka da je broj utvrđenih zakona, od strane Vlade USK, već treću godinu za redom vrlo nizak i da je u 2015. dva puta niži nego u 2011. kao prvoj postizbornoj godini prethodnog mandata.



Grafikon 25

Od usvojenih zakona u Vladi USK, u periodu koji pokriva ovaj izvještaj, njih 7 ili 58,3% spada u mjere, koje mogu značajnije doprinijeti rješavanju najvažnijih problema građana. Kao posebno važan zakon ističemo Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti USK, čijim usvajanjem je došlo do smanjenja plata funkcionerima u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti u USK.

PROGRAM RADA VLADE

Program rada za 2016. godinu

Vlada USK nije donijela svoj Program rada za 2016. godinu, prije isteka 2015. Time su od strane Vlade prekršene odredbe Poslovnika koje definišu rokove za donošenje Programa.

Vlada USK je imala odlične predispozicije za usvajanje ovog akta na vrijeme, s obzirom da je Nacrt Programa utvrdila još krajem oktobra 2015, ali je zbog čekanja na usvajanje Programa rada od strane Skupštine, Vlada "ušla" u kršenje Poslovnika.

Realizacija Programa rada za 2015. godinu

Program rada Vlade USK za 2015. godinu usvojen je 14.05.2015. godine, što znači da je prekršen Poslovnik o radu Vlade koji precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne.

Program je u sebi sadržavao 127 mjera, od čega su 29 zakoni.

Za ovo kašnjenje se ne može sav teret krivice prebaciti na aktuelnu Vladu USK koja je svoj mandat preuzela tek 12.02.2015. godine, a svoje aktivnosti je počela obavljati 19.02.2015., kada je održana prva sjednica Vlade u ovom mandatu. S obzirom da je Vladu USK dočekao i neusvojeni Budžet za 2015. godinu, prvih mjesec i po dana, Vlada USK je tražila rješenja, kako da napravi funkcionalan Budžet USK. Ipak, činjenica je da su gotovo tri puna mjeseca u Vladi USK radili, dok nisu usvojili Program rada. On je trebao uz Budžet USK da bude prioritet na kojem će Vlada bazirati svoje aktivnosti.

Poredeći 2015. godinu, sa prethodnim godinama uviđamo da je nepoštivanje sopstvenog Poslovnika, u kontekstu vremena usvajanja godišnjih programa rada, konstanta. Inače, Vlada USK iz 2011. godine je imala najobimniji Program, ali Vlada USK u 2015. godini je u svom planu predvidjela najviše zakona u zadnjih 5 godina rada.

Program za:	Datum usvajanja	Broj mjera u Programu	Broj zakona
2011.	30.03.2011	145	26
2012.	29.03.2012	137	24
2013.	21.03.2013	145	17
2014.	16.02.2014	124	21

2015.	14.05.2015	127	29
2016.	09.02.2016.	-[1]	-

Tabela 3: Programi rada Vlade USK usvajanje i obim.

Pokušaj da se formalno odgovori na obavezu usvajanja godišnjeg Programa rada, i pored višemjesečnog kašnjanja, rezultiralo je apsurdnom situacijom da Program koji je usvojen sredinom maja 2015. godine, u sebi sadrži i „plan“ za prethodna 4 mjeseca, te mjere realizovane u vrijeme kad plan još nije bio napravljen i usvojen.

Program rada Vlade USK je tako, po podacima u njemu, već u trenutku njegovog usvajanja bio realizovan u procentu od 25%.

Na ovaj je način dovedena u pitanje relevantost i ukupnih godišnjih statističkih podataka.

A, naprosto se, umjesto pokušaja da se tek formalno odgovori poslovničkoj obavezi usvajanja godišnjeg programa rada, Program, koji, iz objektivnih razloga nije usvojen na vrijeme – prije početka godine na koju se odnosi – trebao datirati za period od maja do kraja decembra 2015. godine.

Od 126 mjera koje se nalaze u Programu rada Vlade USK za 2015. godini, u periodu 01.01.2015-31.12.2015., u potpunosti je realizovano (utvrđeno u prijedlogu) njih 60, odnosno 47.6%. Još 3 mjere (2.4%), realizovane su djelimično (utvrđeno u nacrtu) odnosno Vlada na njima nije u potpunosti završila svoj dio posla.

Grafikon 9

[1]Program još nije objavljen, CCI ga nisu još zaprimili pa ne možemo navesti podatke o broju mjera i zakona u Programu za 2016. godinu.

Skoro polovina od navedenih mjera (28 od 60)realizovana je prije usvajanja Programa i u njemu se nisu trebale naći. Izuzev, eventualno, u uvodnom nabrajanju mjera koje je Vlada utvrdila u periodu koji je prethodio usvajanju Programa rada.

Nominalno, najviše je realizovano Informacija - 17.

Tipovi mjera:	plan	prijedlogu	nacrtu	Ukupno razmatrano
Odluka	13	4	0	4
Zakon	29	10	1	11
Ostalo	2	0	0	0
	29	16	0	17
Informacija	22	17	0	17
Strategija	3	0	0	0
Analiza	2	1	0	1
Smjernice	1	0	0	0
Uredba	2	1	0	1
Pravilnik	1	0	0	0
Prostorni plan	1	0	0	0
Program	9	4	0	4
-	4	4	0	4
Finansijski plan	1	1	0	1
Kadrovska pitanja	1	0	0	0
Saglasnost	1	1	0	1
Plan	3	1	0	1
Uputstvo	2	0	0	0
Ukupno	126	60	1	62

Tabela 4: Realizacija Programa rada Vlade USK, u periodu 01.01.2015-31.12.2015, po vrsti akata

Od tri planirane strategije, nijedna nije realizovana do kraja 2015. godine. Radi se o izuzetno važnim strategijama iz oblasti obrazovanja, jedna se odnosi na visoko obrazovanje, dok se druga odnosi na predškolsko, osnovno i srednjoškolsko obrazovanje. Ovaj zadatak nije realizovalo Ministarstvo obrazovanja u Vladi USK. Treća stratetegija je bila iz oblasti finansija, a odnosila se na Strateški plan interne revizije za period od 2015-2017. godine.

Ministarstvo obrazovanja je propustilo da realizuje i važan zakon - Zakon o studentskom standardu.

R.br.	Naziv mjere		Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
7	Izmjene i dopune Dokumenta o politici dodjele koncesija- 2015. godina	Ministarstvo privrede	2015.	5.
8	Pravilnik o kriterijima i postupku za - 2015. godina	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	2015.	5.
9	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke (zdravstveno osiguranje - 2015. godina	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2015.	5.
10	Odluka o organizovanju subjekata zdravstvene apoteka, na -sanskog kantona- 2015. godina	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2015.	5.
11	-sanskog kantona 2014.-2019. - 2014/2015. godina	Ministarstvo prostorno okoline	2014.	5.
12	-sanski kanton i ljudi, za koje lokacijsku dozvolu, Ministarstvo - sanskog kantona- 2015. godina	Ministarstvo prostorno okoline	2015.	5.
13	postupka za raspodjelu namjenskih sredstava iz - 2015. godina	Ministarstvo prostorno okoline	2015.	5.
14	Smjernice i ciljevi fiskalne politike Unsko-sanskog kantona za period 2016.-2018. godina- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	5.
15	plan interne revizije za razdoblje 2015-2017. godine- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	5.
16	- 2015. godina	Kantonalna bolnica "Dr. Irfan	2015.	5.
17	Razmatranje problematike dugovanja - sanskog kantona za zdravstveno osiguranje- 2015. godina	USK-a»	2015.	5.
18	zdravstvenih ustanova-apoteka za 2014. godinu- 2015. godina	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2015.	5.

R.br.	Naziv mjere		Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
19	-a za 2014. godinu- 2015. godina	Kantonalna uprava za	2015.	5.
20	-sanskog kantona za period 01.01.-31.12.2014. godine- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	6.
21	- 2014/2015. godina	Ministarstvo finansija	2014.	6.
22	- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	6.
23	- 2015. godina	USK-a»	2015.	6.
24	Strategija razvoja visokog obrazovanja- 2014/2015. godina	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2014.	6.
25	Analiza stanja u visokom obrazovanju u Unsko-sanskom kantonu- 2015. godina	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2015.	6.
26	Zakon o osnovnom odgoju i obrazovanju- 2014/2015. godina	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2011.	7.
27	- sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	7.
28	Zakon o visokom obrazovanju- 2014/2015. godina	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2013.	8.
29	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu- 2015. godina	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2013.	8.
30	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona -sanskog kantona- 2014/2015. godina	Ministarstvo pravde	2013.	9.
31	- djelatnosti- 2015. godina	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2011.	9.

R.br.	Naziv mjere		Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
43	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona - 2014. godina	Ministarstvo pravde	2008.	11.
44	Zakon o Unsko-sanskog kantona 2013/2014/2015. godina	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	2013.	11.
45	Zakon o ispunjavanju uvjeta za rad - 2014/2015.. godina	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2014.	11.
46	postupaka za izbor i sufinansiranje nevladinih-neprofitnih organizacijana Unsko-sanskog kantona-2015. godina	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2015.	11.
47	Zakon o legalizaciji bespravno - 2015. godina	Ministarstvo prostorno okoline	2015.	11.
48	Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	Zavod zdravstvenog osiguranja USK-a	2015.	11.
49	Program rada Zavoda za javno zdravstvo Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	ZU Zavod za javno zdravstvo	2015.	11.
50	Program rada i finansijski plan JU za 2016. godinu - 2015. godina	JU «Socijalno- zajednica»	2015.	11.
51	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona -sanskog kantona za 2015. godine- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	12.
52	garancije- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	12.
53	- 2015. godina	Ministarstvo unutarnjih poslova	2013.	12.
54	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi- 2014. godina	Ministarstvo pravde	2013.	12.
55	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti na -sanskog kantona-2015. godina	Ministarstvo privrede	2010.	12.
56	-sanskog kantona-2015. godina	Ministarstvo privrede	2009.	12.
57	Odluke o dodjeli koncesija- 2015. godina	Ministarstvo privrede	2015.	12.

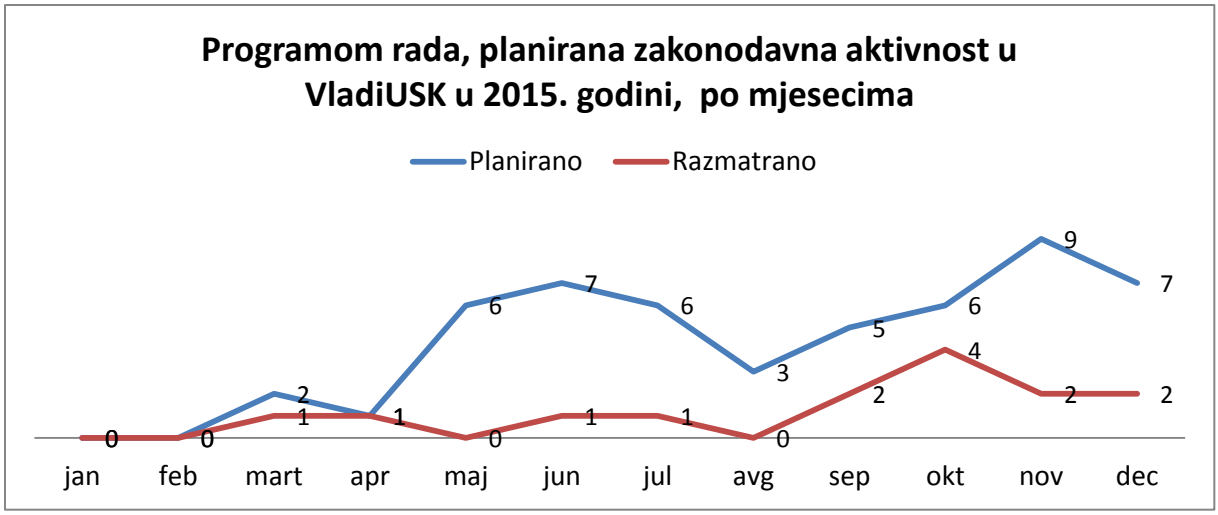
R.br.	Naziv mjere		Godina 1. pojavljivanja	Planirani rok za razmatranje
58	Odluka o mjerama neposredne kontrole Unsko-sanskog kantona-2015. godina	Ministarstvo privrede	2015.	12.
59	Prostorni plan Unsko-sanskog kantona-2014/2015. godina	Ministarstvo prostorno okoline	2012.	12.
60	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona - sanskog kantona- 2014/2015. godina	Kantonalna uprava civilne	2014.	12.
61	sredstava ostvarenih iz premija osiguranja imovine za finansiranje - 2015. godina	Kantonalna uprava civilne	2015.	12.
62	Hercgovine i Pravilnikom o finansijskim - 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	12.
63	- 2015. godina	Ministarstvo finansija	2015.	12.
64	struktura u skladu sa propisima- 2015. godina	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2015.	12.
65	projekta izgradnje Regionalne sanitarne -sanskog kantona - - 2015. godina	Javno Centar upravljanja otpadom -	2015.	12.
66	ostvarenih po - 2015. godina	Kantonalna uprava civilne	2015.	12.

Tabela 5: Do 31.12.2015 nerealizovane mjere iz Programa rada Vlade USK za 2015.godinu

Izostale su prethodne navedene strategije iz oblasti obrazovanja, a iz Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta je izostala i realizacija Analize stanja u visokom obrazovanju. Značajan je i broj zakona koji se godinama nalaze u planovima Vlade, ali ih niko ne realizuje. Posvećenost vlastitim planovima nije na visokom nivou, što uzrokuje veliki broj nerealizovanih mjera.

ZAKONI

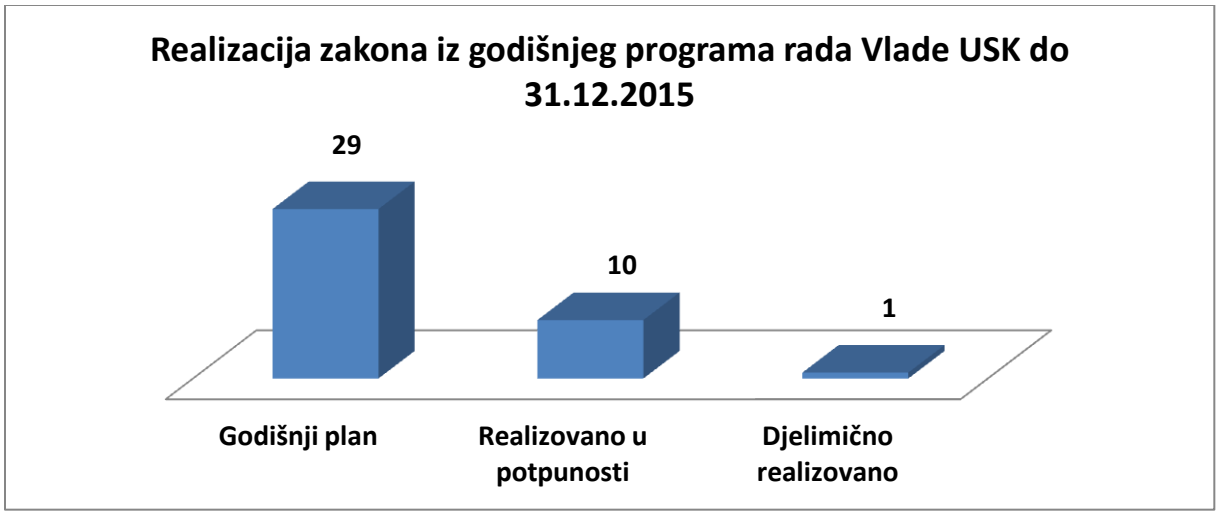
Posmatramo li samo zakone, možemo konstatovati da je, Programom rada Vlade USK za 2015. godinu, planirana realizacija 29 različitih zakona i to svih 29 u finalnoj formi prijedloga. Od 29 zakona koji su, u ovoj godini, planirani za usvajanje u prijedlogu, za njih 23 je planirano da prije toga budu razmatrani i prihvaćeni u formi nacrta.



Grafikon 11

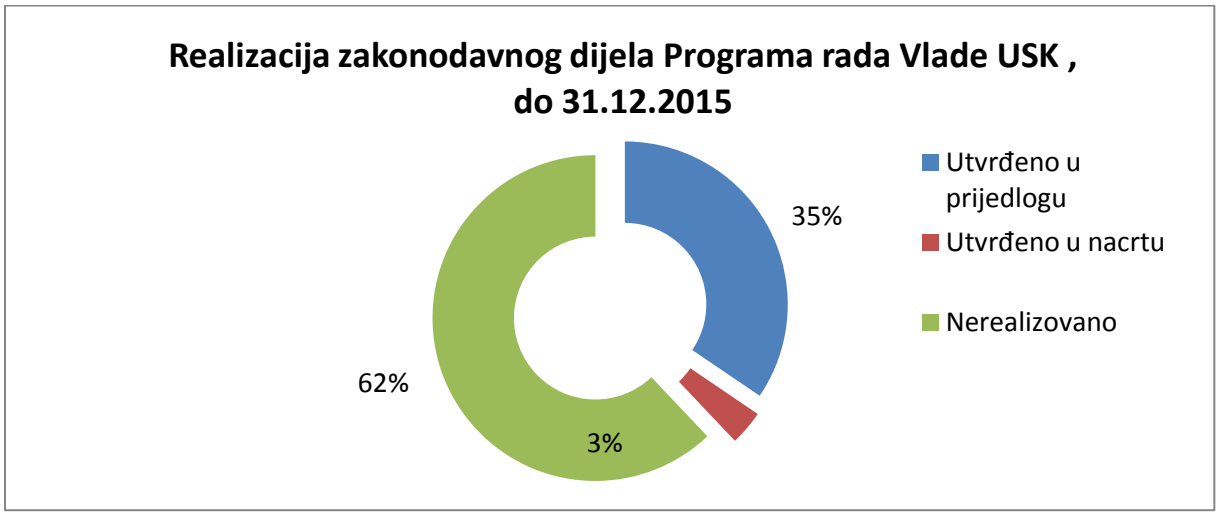
Programom za ovu godinu predviđeno je da se o zakonima na Vladi raspravlja 52 puta, a u periodu koji pokriva ovaj izvještaj raspravljano je 14 puta. Najobimniji plan bio je za mjesec novembar, u kome je planirano da se o zakonima raspravlja u 9 navrata, a najviše razmatranja zakonskih rješenja zabilježeno je u oktobru – 4.

Napominjemo, da se u gornjem grafikonu, ne radi o (različitim) zakonima, nego se njime prikazuje rad Vlade na zakonima, odnosno broj diskusija o zakonima, u posmatranom periodu. A o efektima tog rada, u vidu konkretnih, različitih zakonskih rješenja, u nastavku.



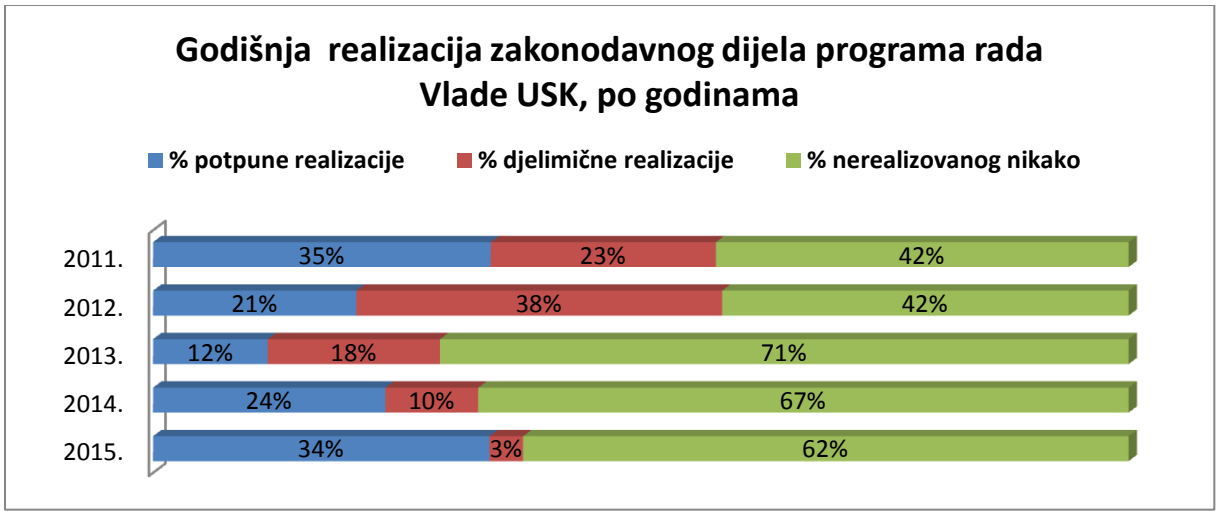
Grafikon 12

Do 31.12.2015 Vlada USK je usvojila 10 od 29 Programom rada planirana zakona, odnosno finalno je realizovala 34.48% od godišnjeg plana za 2015. godinu. U istom periodu, Skupština je prihvatila i 1 nacrt, od zakona koji su bili planirani za realizaciju u finalnoj formi prijedloga, ali koji u periodu koji pokriva ovaj izvještaj nisu usvojeni u tom obliku. Odnosno, pored 34.5% u potpunosti realizovanih zakonodavnih obaveza, još 3.5% je djelimično realizovala.



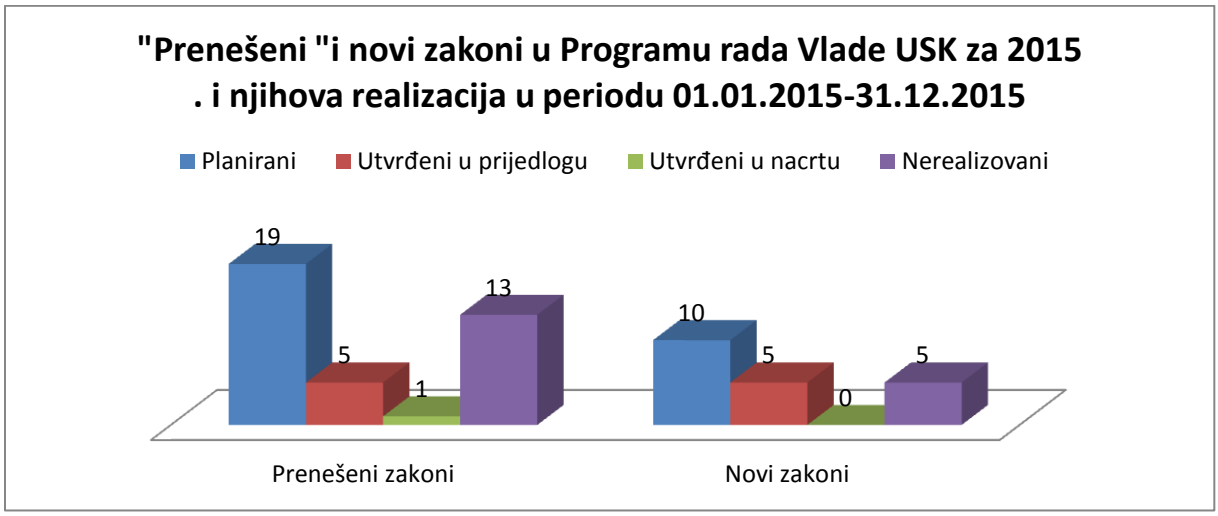
Grafikon 13

Pri tome su 5 od 11 što u potpunosti, što djelimično, realizovanih zakona temeljni zakoni (4 prijedloga i 1 nacrt). Ostalo su izmjene i dopune već postojećih zakonskih akata.



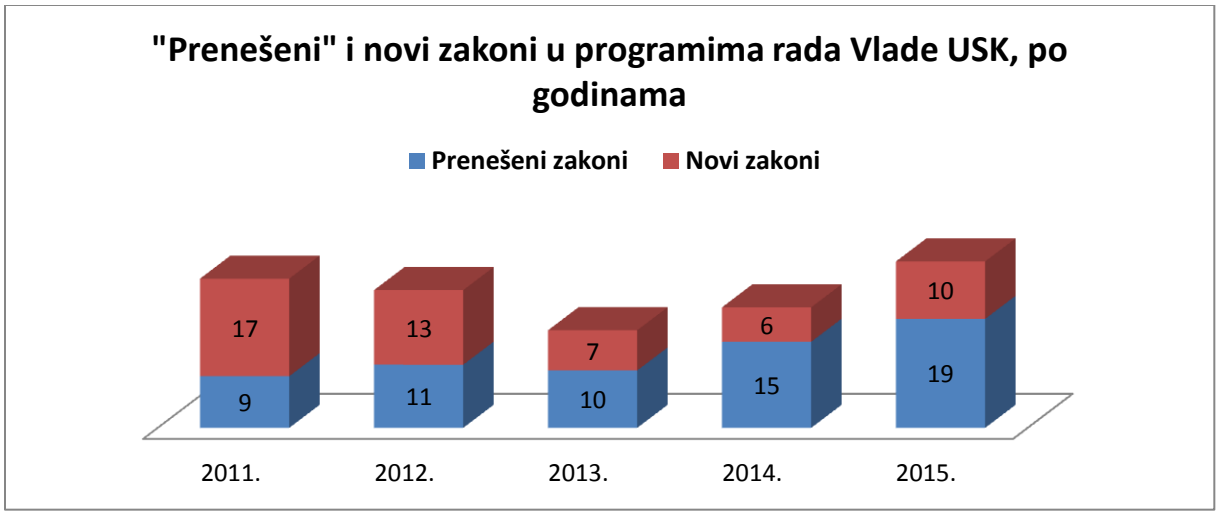
Grafikon 17

Dodajmo i da su 19 od 29 Programom rada za 2015. godinu planiranih zakona, tzv „prenešeni zakoni“, odnosno zakoni koji su bili planirani za realizaciju u nekoj od prethodnih godina, ali nisu realizovani, nego su uvršteni u Program rada za ovu godinu. U periodu 01.01.2015-31.12.2015. usvojeno je 26.32% od „prenešenih“ zakona i 50% od novih zakona u Programu rada za 2015. godinu.



Grafikon 18

Program rada za 2015. godinu imao je najviše prenešenih zakona u zadnjh 5 godina. Razlog je u izuzetno skromnoj realizaciji planiranog u 2014. godini od strane prethodne Vlade USK.



Grafikon 19

Vlada USK, nije utvrdila prijedlog Budžeta USK za 2015. godinu, do kraja 2014. godine, čime je prekršen Zakon o Budžetima u FBiH, koji propisuje da „Nakon razmatranja od strane vlade, premijer podnosi prijedlog budžeta za sljedeću godinu Parlamentu, najkasnije do 1. novembra tekuće godine za sljedeću fiskalnu godinu.“.

Ovim je i Parlament spriječen da izvrši svoju obavezu, koju mu nalaže isti zakon, u kome stoji: „Parlament usvaja predloženi budžet do 31. decembra tekuće godine.“

Finansiranje u prvom tromjesečju 2015. godine, obezbjeđeno je Odlukom o privremenom finansiranju.

Vlada USK, utvrdila je prijedlog Budžeta USK za 2015. godinu, na sjednici Vlade održanoj 24.03.2015. godine.

Budžet USK za 2015. godinu usvojen je na sjednici Skupštine, održanoj 02.04.2015 godine, u visini 238.000.000 KM.

Od karakteristika Budžeta za 2015, kao najznačajniju možemo izdovojiti planirani deficit od 22.334.508. Ovo je nasljeđe višegodišnjeg neadekvatnog rada i planiranja u institucijama sistema, što je proizvelo značajne obaveze koje nisu mogle biti realno pokrivene. Time je prouzročen deficit.

Vlada USK, utvrdila je prijedlog Budžeta USK za 2016. godinu, na sjednici Vlade održanoj 21.12.2015. godine. Vlada nije u potpunosti ispoštovala Zakon o Budžetima koji propisuje da se Prijedlog Budžeta finalizuje do 01. novembra, ali je uz Budžet za 2013. godinu, ovaj Budžet utvrdila u kalendarskoj 2015. godni, što je značajan napredak u odnosu na stalne odluke o privremenom finansiranju i donošenje budžeta pred kraj prvog kvartala godine na koju se odnosi.

Budžet USK za 2016. godinu usvojen je na sjednici Skupštine, održanoj 28.12.2015 godine, u visini 216.094.279 KM. Dakle, u skladu sa obavezama propisanim Zakonom o Budžetima u FBiH.

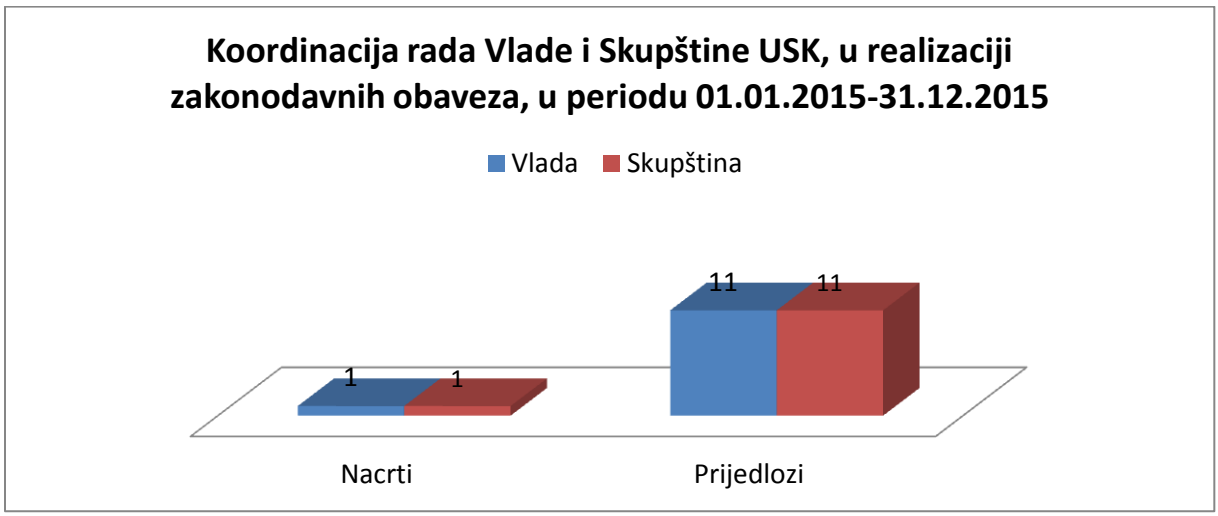
Godina	Rebalans	Visina Budžeta	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	Datum usvajanja Budžeta u Skupštini
2011.		198.472.456	24.03.2011.	31.03.2011
	1.	196.963.130	27.10.2011.	14.11.2011
2012.		204.999.999	03.04.2012.	09.04.2012
	1.	197.899.605	19.11.2012.	27.11.2012
2013.		207.587.471	25.12.2012.	28.12.2012
2014.		213.671.904	24.03.2014.	31.03.2014
2015.		238.000.000	19.03.2015.	02.04.2015.
	1	234.870.699	06.11.2015.	07.12.2015.
2016.		216.094.279	21.12.2015	28.12.2015

Ukupan deficit u Budžetu USK za 2016. godinu je preko 14 miliona KM, a planirano pokriće deficita ostvarenog u prethodnim godinama u 2016. godini je u iznosu od 8 miliona KM, dakle Vlada USK je uspjela smanjiti planirani deficit za 14 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu, bar po tvrdnjama iz Vlade USK pred poslanicima Skupštine USK, kada se obrazlagao Budžet a 2016. godinu.

Ipak, za razliku od prethodne godine kada je iz Budžeta izdvojeno 784 hiljade KM na ime kamata za dignute kredite, u 2016. godini, taj iznos će biti usedmostručen i iznosiće preko 5,4 miliona KM.

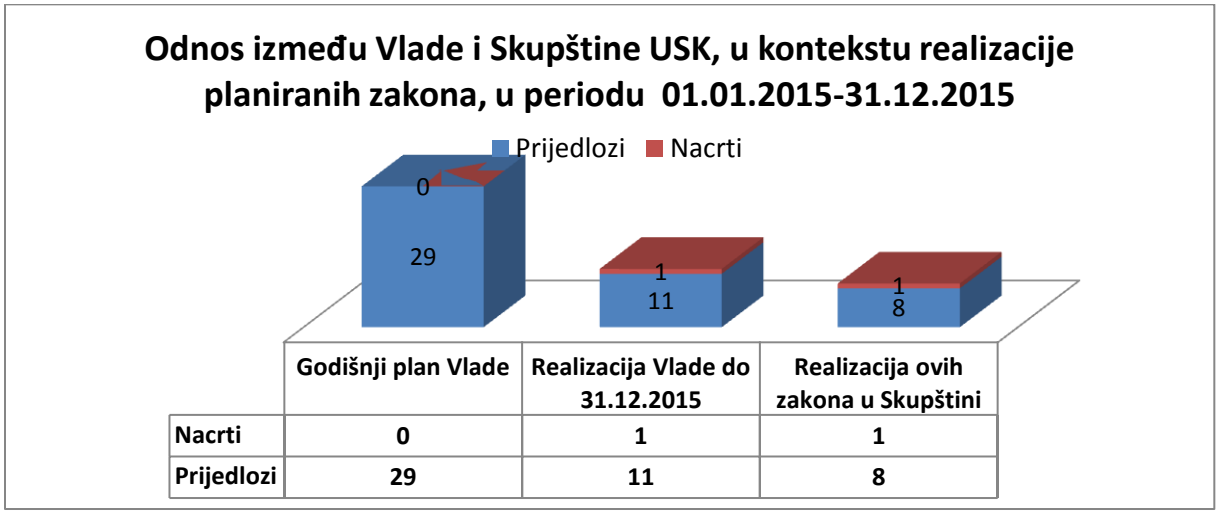
Zaduženost je, pored ogromne stope nezaposlenosti, najveći problem sa kojim se suočava Vlada USK, a što je nasljeđe od prethodne vlasti, koja je s jedne strane "kupovala" socijalni mir nerealnim davanjima u oblasti socijale, a s druge strane, ogroman novac trošila na velike plate zaposlenih budžetskih korisnika.

U periodu 01.01.2015-31.12.2015 godine, Vlada USK je, u potpunosti ili djelimično, realizovala 12 različitih zakona, 11 od njih je utvrdila u formi prijedloga a 1 samo u formi nacrta. U isto vrijeme, Skupština USK je, u potpunosti ili djelimično, realizovala 12 različitih zakona (11 je usvojila u prijedlogu i 1 prihvatila u nacrtu), od čega je njih 9 (8 u prijedlogu i 1 u nacrtu) došlo na prijedlog aktuelne vlade, u posmatranom periodu. Skupština je, u naznačenom periodu, realizovala i 3 prijedloga zakona od strane drugih predlagača.



Grafikon 28

U suštini nema ozbiljnijeg zastoja u realizaciji zakona koji dolaze od Vlade, u Skupštini. Problem koji se može detektovati jeloša efikasnost Vlade, u kontekstu utvrđivanja zakona, što u konačnici rezultuje slabim obimom razmatranja zakona na sjednicama Skupštine USK i lošom realizacijom, Programom rada, planiranih obaveza.



	Godišnji plan Vlade	Realizacija Vlade do 31.12.2015	Realizacija ovih zakona u Skupštini
Nacrti	**0**	**1**	**1**
Prijedlozi	**29**	**11**	**8**

VANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

U posmatranom periodu nije bilo kršenja poslovnika o radu Vlade USK, izuzev u segmentu obaveze Vlade da odgovara u naznačenom roku na poslanička pitanja i da utvrdi Prijedlog Programa rada za 2016. godinu do isteka kalendarske 2015. godine.

Vlada USK krši Zakon o ravnopravnosti polova u BiH, jer ima samo jednu ženu u svom sastavu, iako Zakon jasno propisuje da je najmanja zastupljenost manje zastupljenog pola 40% i da se sve drugo smatra diskriminacijom, čije se otklanjanje istim Zakonom nalaže.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE USK

Transparentost rada Vlade USK je na nedovoljnom nivou. Da bi u ovom segmentu Vlada USK ostvarila bolje rezultate, potrebno bi bilo da putem web stranice, postavlja najave Saziva za sjednice, zatim zapisnike sa sjednica, postaviti konkretnije podatke o svakom resoru posebno, te obimu posla koji se obavlja i koji se realizuje u skladu sa Programom rada. Program rada, kao jedan od ključnih dokumenataje izostao sa Vladine stranice i zbog toga je ukupan dojam, da je transparentnost rada nedovoljna.U zadnjem kvartalu napredak je ostvaren jer je na portalu Vlade USK postavljen Rebalans Budžeta z 2015. godinu.Vlada USK ima priliku da promijeni pristup i već je došlo do kvalitetnog redizajniranja stranice, koju je sada potrebno popuniti podacima i redovno je ažurirati.

R. br.	Predmet posmatranja	Stanje
1	Sloboda prisustva sjednicama Vlade	NE
2	Prenos sjednica (TV, radio ili internet)	NE
3	Održavanje press konferencija nakon sjednica	DA
4	Da li vlada prije zasjedanja objavljuje „najavu sjednice“?	NE
5	Dostupnost zapisnika sa sjednica Vlade	ZOSPI
6	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	Dobra
7	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	NE
8	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE
9	Institucionalno riješena javna dostupnost odgovora na poslanička pitanja	NE
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama I razlozima odsustva	DA
11	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala (ZOSPI)	U skladu sa zakonom
12	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Programa rada	NE
13	Periodično se informiše javnost o realizaciji Programa rada	NE
14	Obavljena javna rasprava prilikom izrade Budžeta	DA
15	Procenat zakona koji su prošli javnu raspravu u odnosu na ukupan broj utvrđenih zakona	Ispod 50%
16	Obrazloženja o osvojenim zakonima	Detaljna
17	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	DA
18	Postojanje web stranice Vlade	DA
19	Funkcionalnost web stranice (sadržajnost i redovno ažuriranje)	Minimalna
20	Da li je na Internet stranici objavljen Program rada za aktuelnu godinu?	NE

21	Da li se na Internet stranici objavljuju godišnji izvještaji o radu institucije?	NE
22	Da li je na Internet stranici dostupan Zakon o izvršenju budžeta za posljednju fiskalnu godinu?	DA
23	Da li su na web stranici vlade u roku od 24 sata dostupno saopštenje za javnost sa osnovnim podacima sa održane sjednice?	DJELIMIČNO
24	Da li su, nakon sjednice vlade, dostupni na web stranici kao „download“ opcija materijali koji su razmatrani i usvojeni?	NE
25	Da li su utvrđena „Pravila za konsultacije“ na određenom nivou vlasti	DA

Tabela 8: Transparentnost rada Vlade USK

R. br.	Ministar	Ministarstvo	Primanja u KM(neto)
1	Izudin Saračević	Premijer USK-a	3.255,56
2	Ibrahim Kajtazović	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	2.989,80
3	Senad Kljajić	Ministarstvo unutarnjih poslova	2.989,80
4	Vid Šantić	Ministarstvo privrede	2.989,80
5	Abid Mulalić	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	2.989,80
6	Sabina Beganović	Ministarstvo pravde	2.989,80
7	Dragan Polimanac	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	2.989,80
8	Adis Muharemović	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	2.989,80
9	Zikrija Duraković	Ministarstvo finansija	2.989,80
10	Tahir Nuhić	Komisija za prostorno uređenje, zaštitu okoline i stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu	2.989,80

U oktobru 2015. godine, Vlada USK je utvrdila, a Skupština usvojila Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti pa je neto plata premijera umanjena za gotovo 400 KM.

Neto plata ministara je umanjena za oko 120 KM u odnosu na prvih 9 mjeseci 2015. godine.

Regres se ne isplaćuje nakon 2013. Godine,a tada je iznosio 417,00 KM.

Primanja po osnovu zimnice se ne isplaćuju. Članovi Vlade USK učestvuju u radu radnih tijela, ali ne ostvaruju druga primanja osim plate i toplog obroka.

I sa ovim umanjenjem plaća i naknada članovi Vlade USK značajno su iznad EU standarda da ј funkcionerska plaća ne može da bude veća od tri prosječne plate u zemlji.

EUROATLANTSKI PUT BIH I VLADA USK

Vlada USK je 30.07. je usvojila Odluku o davanju saglasnosti na tekst Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godina, a iz ovoga proizilazi da će i Skupština USK imati značajnu ulogu u kreiranju ambijenta, kako bi se provele mjere koje su na nivou Kantona, a koje se odnose na Agendu.

Odluka o davanju saglasnosti na Akcioni plan Vlade Unsko-sanskog kantona za realizaciju Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godine je usvojena u novembru i to u potpunosti pokazujue opredjeljenje Vlade USK da prati reforme koje su dio paketa iz Reformske agende,

Uticaj rad Vlade USK još nije vidljiv u različitim statističkim parametrima, ali je činjenica da je Vlada USK zatekla potpuno neuređeno stanje, da su pri usvajanju Budžeta za 2015. godinu, nad Vladom visjeli protesti od strane MUP-a USK, prosvjetnih radnika i poljoprivrednih proizvođača. Vlada USK je uspjela, da postigne dogovor sa sindikatima budžetskih korisnika, a uspjela je i isplatiti nasljeđena dugovanja za poticaje poljoprivrednim proizvođačima u USK za proteklu godinu.

U prvoj godini mandata, Vlada USK i Skupština USK su prije svega suočeni sa financijskim deficitom u Budžetu čime je u startu, posao otežan, a jedan od načina da se odgovori izazovima, pa i nagomilanim problemima se pokušava pronaći u kadrovskoj politici, promijeni pravila poslovanja, strožijoj kontroli i striktnom pridržavanju zakona. Jedan od boljih primjera su koncesione naknade koje su sa 150 hijada KM u 2014. godini, u 2015. godini naplaćene u iznosu preko 800 hiljada KM. Ili preko 6 puta više u odnosu na prethodnu godinu.

Postepeno su, a prema zvaničnim podacima Službe za zapošljavanje, nakon lagane stabilizacije u augustu, u mjesecu septembru nastavljene pozitivne tendencije u kretanju zaposlenosti i nezaposlenosti u USK-u.

Nakon 9-mjesečnog izvještaja CCI su konstatovali pad nezaposlenosti i pozitivne trendove u broju odjavljenih lica sa evidencije nezaposlenih kod Službe za zapošljavanje USK. U oktobru i novembru je također došlo do pada evidentiranih nezaposlenih lica. U septembru je na evidneciji bilo 46417 lica, u oktobru 46360 lica, u novembru 46348 lica da bi u decembru broj evidentiranih lica ponovo bio povećan i godina je okončana sa 46 600 evidentiranih nezaposlenih lica. Ne treba zanemariti ni činjenicu da je Vlada USK odgovornim odnosom prema Reformskoj agendi, usvojila Akcioni plan, što će svakako usloviti i značajne aktivnosti Skupštine USK u narednom periodu.

- Vlada USK je formirana, tačno 5 mjeseci nakon Opštih izbora 2014. godine, a premijer Vlade USK Izudin Saračević je rekao da je zatečeno stanje izuzetno teško i da će se morati raditi na finansijskoj konsolidaciji Budžeta USK;
- Budžet USK za 2015. godinu, Vlada USK je usvojila prije isteka Odluke o privremenom finansiranju, a projicirani budžetski deficit je iznosio 22 miliona KM;
- Budžet USK za 2016. godinu je usvojen do kraja 2015. godine i Vlada USK je kreiranje i usvajanje Budžeta vratila u zakonske okvire, a planiran je manji budžetski deficit u odnosu na 2015. godinu za gotovo;
- Vlada USK je utvrdila sopstveni Program rada za 2015. godinu, gotovo tri puna mjeseca nakon formiranja;
- Program rada za 2016. godinu nije u prijedlogu utvrđen do kraja 2015. godine, čime je Vlada USK prekršila sopstveni Poslovnik, a Nacrt programa je utvrđen na Vladi krajem oktobra i Vlada USK je to uradila prva u BiH, ali samo polovično;
- Vlada USK je utvrdila, a Skupština USK je usvojila Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti, čime je konačno došlo do smanjenja primanja nosilaca izvršne i zakonodavne vlasti u USK;
- Vlada USK je prvo potpisala Reformsku agendu, a nakon toga je usvojila i Kantonalni Akcioni plan za realizaciju ciljeva iz Reformske agende;
- Vlada USK je 2015. godinu okončala sa 47,6% realizovanog plana za 2015. godinu;
- Vlada USK je usvojila 10 prijedloga zakona iz Programa rada i 1 nacrt zakona, te je na taj način realizovala 37,9% od plana za 2015. godinu;
- Vlada USK je uspjela obezbijediti redovnosti budžetskih isplata, tokom 2015. godine, kao i postići dogovor sa sindikatom policije i prosvjete, kako bi se izbjegli štrajkovi i administrativni problemi;
- Vlada USK je usvojila odluke o kratkoročnom i dugoročnom zaduženju, kojima će pokušati obezbijediti dalju stabilnost Budžeta USK, dakle zaduživanjem;
- Vlada USK još nema dovoljnu transparentnost u radu, zapisnici se ne usvajaju redovno, a javnost nema mogućnost da vidi najave sjednice, kao ni zapisnike sa sjednica na web stranici Vlade USK;

Preporuke

- Vlada USK treba kontinuirano voditi računa o uštedama na svim nivoima funkcionisanja USK, te stvarati ambijent za bolje funkcionisanje realnog sektora, kako bi se dugovi sanirali iz zarađenih, a ne kreditnih sredstava;
- Vlada USK ima obavezu i treba da se ozbiljnije pridržava realizacije zadataka iz sopstvenog Programa rada u 2016. godini, kako se ne bi ponovila situacija iz 2015. godine, kada nije realizovano ni 50% od plana;
- Vlada USK treba raditi na realizaciji 18 nerealizovanih zakona iz 2015. godine i do 30.06.2016. godine, treba realizovati zaostatke iz prošlogodišnjeg Programa rada;
- Vlada USK treba poboljšati svoju transparentnost, kroz povećanje kvaliteta svoje web stranice, odnosno povećanje obima raspoloživih podataka na njoj i redovno ažuriranje, kako bi javnost bila bolje informisana o njenom radu ;
- Vlada USK treba pratiti realizaciju Budžeta i Programa rada i o tome redovno obavještavati javnost;
- Vlada USK, MUP USK trebaju nastaviti raditi na prikupljanju materijala u vezi rada i ponašanja svih prethodnih Vlade USK, u cilju utvrđivanja da li je u tom radu bilo nepravilnosti i kršenja zakona. U tom kontekstu Vlada USK treba postaviti nove standarde rada, bazirane na visokoj transparentnosti i poštovanju zakona i predviđenih procedura, kako bi sve sumnje, takve vrste, u budućnosti, bile isključene.

DODATAK 1

Centri civilnih inicijativa, već godinama, pored podataka o radu institucija, pokušava javnosti omogućiti uvid u individualne aktivnosti i odgovornost svakog poslanika ili člana vlade. U kartonima koji slijede su neki osnovni statistički podaci o radu članova vlade, a u njihovom nastavku i zakoni kreirani od određenog ministarstva u periodu koji pokriva ovaj izvještaj.

PREMIJER USK-A	
Broj pripremljenih mjera (kabinet premijera / vlada ukupno)	2/901
	0/12

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, NAUKE, KULTURE I SPORTA	
Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	165/901
	1/12
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	2/14/126
Realizacija zakona iz programa rada	1/6/29
ministarstva	0 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta u periodu 01.01.2015 - 31.12.2015:

Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju- 2015. godina

MINISTARSTVO FINANSIJA	
Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	147/901
	5/12

MINISTARSTVO PRAVDE	
Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	13/901
	3/12
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	7/12/126
Realizacija zakona iz programa rada	2/5/29
	0 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo pravde u periodu 01.01.2015 - 31.12.2015:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina

Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija- 2015. godina

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći- 2015. godina

Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	0/901
	0/12
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	0/0/126
Realizacija zakona iz programa rada	0/0/29
	0 KM

MINISTARSTVO PRIVREDE	
Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	44/901
	0/12
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	2/7/126
Realizacija zakona iz programa rada	0/2/29
	0 KM

MUP	
Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	15/901
	1/12
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	8/12/126
Realizacija zakona iz programa rada	1/3/29
	0 KM

Zakoni kreirani od strane MUP u periodu 01.01.2015 - 31.12.2015:

Zakon o unutrašnjim poslovima USK-a- 2015. godina

MINISTARSTVO ZA PITANJA BORACA I RVI	
Broj pripremljenih mjera (ministarstvo / vlada ukupno)	31/901
	1/12
Realizacije programa rada (realizovano / planirano od ministarstva / planirano ukupno od Vlade)	1/2/126
Realizacija zakona iz programa rada	1/1/29
	0 KM

Zakoni kreirani od strane Ministarstvo za pitanja boraca i RVI u periodu 01.01.2015 - 31.12.2015:

Zakon o značajnim datumima, događajima i ličnostima na području Unsko-sanskog kantona 2013/2014/2015. godina

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
PRVI KVARTAL										
1	Budžet Unsko-sanskog kantona za 2015.godinu-2014. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Nacrt	3	-- -- ----	-- -- ----			23
2	Zakon o izvršenju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2015.godinu- 2014. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Nacrt	3	-- -- ----	-- -- ----			24
3	Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Unsko-sanskog kantona za 2014.godinu	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	3	05.03.2015	23.03.2015	Primljeno k znanju		
4	Izvještaj o radu Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći za 2014.godinu-2015. godina	2015.	KANTONALNI ZAVOD ZA PRUŽANJE BESPLATNE PRAVNE	Prijedlog	3	12.03.2015	23.03.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
			POMOĆI							
5	Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014.godinu- 2015. godina	2015.	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	Prijedlog	3	12.03.2015	23.03.2015	Nije usvojeno		
6	Izvještaj o radu Kantonalnog zavoda za prostorno uređenje i planiranje za 2014.godinu	2015.	Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje	Prijedlog	3	12.03.2015	23.03.2015	Nije usvojeno		
7	Informacija o stanju sigurnosti na području Unsko-sanskog kantona za 2014.godinu;- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	3	05.03.2015	23.03.2015	Usvojeno		
8	Izvještaj o radu Kantonalne uprave civilne zaštite u 2014. godini- 2015. godina	2015.	Kantonalna uprava civilne zaštite	Prijedlog	3	27.03.2015	27.04.2015	Nije usvojeno		
9	Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja USK za 2015. godine- 2015.	2015.	Zavod zdravstvenog osiguranja USK-a	Prijedlog	3	19.03.2015	02.04.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	godina									
10	Program rada Zavoda zdravstvenog osiguranja USK za 2015. godinu- 2015. godina	2015.	Zavod zdravstvenog osiguranja USK-a	Prijedlog	3	23.03.2015	02.04.2015	Usvojeno		
11	Informacija o stanju planske dokumentacije u Unsko-sanskom kantonu - 2015. godina	2015.	Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje	Prijedlog	3	27.03.2015	27.04.2015	Usvojeno		
12	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke i Uputstva o vrsti, osnovnim kriterijima i načinu ostvarivanja novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz Budžeta USK-a za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Prijedlog	3	05.03.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		
13	Privremena odluka o korištenju medicinske opreme nabavljene putem kreditnog	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	3	05.03.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	zaduženja Unsko-sanskog kantona- 2015. godina									
14	Izvještaj o radu Poljoprivrednog zavoda Unsko-sanskog kantona za 2014.godinu- 2015. godina	2015.	Poljoprivredni zavod USK-a	Prijedlog	3	09.04.2015	27.04.2015	Nije usvojeno		
15	Informacija o stanju upravnog rješavanja u općinama Unsko-sanskog kantona za 2014.godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	3	09.04.2015	27.04.2015	Usvojeno		
16	Informacija o stanju sigurnosti saobraćaja na području Unsko-sanskog kantona za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	3	-- -- ----	-- -- ----			
17	Informacija o građanskim postupcima i izdanim identifikacionim dokumentima za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	3	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
18	Informacija o izvršenom inspekcijskom nadzoru iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	3	09.04.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		
19	Izvještaj o stanju rješavanja iz oblasti upravne inspekcije za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	3	-- -- ----	-- -- ----			
20	Informacija o radu Kantonalnog suda za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	3	-- -- ----	-- -- ----			
21	Izvještaj o radu JU „Kantonalni fond za pomoć u stambenom zbrinjavanju i zapošljavanju boračkih populacija, prognanih osoba i socijalno ugroženih kategorija“ za 2014. godinu - 2015. godina	2015.	JU Kantonalni fond za pomoć u stambenom zbrinjavanju demobilisanih boraca, porodica šehida, poginuli	Prijedlog	3	25.06.2015	-- -- ----	U proceduri		
22	Program rada za 2015.godinu	2015.	Kantonalna	Prijedlog	3	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	Kantonalne uprave za inspekcijske poslove - 2015. godina		uprava za inspekcijske poslove							
23	Budžet Unsko-sanskog kantona za 2015.godinu- 2014. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	3	19.03.2015	02.04.2015	Usvojeno		1
24	Zakon o izvršenju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2015.godinu- 2014. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	3	19.03.2015	02.04.2015	Usvojeno		2
25	Izvještaj o korištenju sredstava tekuće rezerve budžeta- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Nacrt	3	-- -- ----	-- -- ----			73
DRUGI KVARTAL										
26	Informacija o primjeni alternativne krivične sankcije „rad za opće dobro na slobodi“ u 2014.godini- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	4	05.03.2015	23.03.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
27	Izvještaj o realizaciji kantonalnih i federalnih novčanih podrški u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji za 2014.godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Prijedlog	4	09.04.2015	27.04.2015	Usvojeno		
28	Izvještaj o provođenju Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	4	09.04.2015	27.04.2015	Usvojeno		
29	Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	4	17.09.2015	09.10.2015	Usvojeno		
30	Odluka o određivanju visine minimalne slobodno ugovorene zakupnine stana na području općina Unsko-sanskog kantona - 2015.	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Prijedlog	4	16.04.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	godina									
31	Finansijski Izvještaj i Plan rada JU „Direkcija regionalnih cesta USK-a- 2015. godina	2015.	Kantonalna direkcija za ceste	Prijedlog	4	-- -- ----	-- -- ----			
32	Plan zaštite od požara Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2015.	Kantonalna uprava civilne zaštite	Prijedlog		23.07.2015	-- -- ----	U proceduri		
33	Finansijski izvještaji, u skladu sa Zakonom o budžetima Fedracije Bosne i Hercgovine i Pravilnikom o finansijskim izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Nacrt	4	-- -- ----	-- -- ----			151
34	ɔn o izmjenama i ɹnama Zakona o sudskim ɔma- 2014/2015. godina	2014.		Prijedlog	5	15.10.2015				

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	- 2014/2015. godina		uređenje i zaštitu okoline							
36	Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama i tarifi kantonalnih administrativnih taksa- 2014/2015. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	5	15.10.2015	09.11.2015	Usvojeno		
37	Odluka o prihvatanju Konsolidovanog godišnjeg obračuna Budžeta USK za 2014. godinu - 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	5	23.04.2015	18.05.2015	Nije usvojeno		
38	Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU „Služba za zapošljavanje USK“ Bihać za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	JU «Služba za zapošljavanje USK-a»	Prijedlog	5	14.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		
39	Izvještaj o radu Zavoda za javno zdravstvo za 2014. godinu - 2015. godina	2015.	ZU Zavod za javno zdravstvo	Prijedlog	5	14.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
40	Izvještaj o radu sa finansijskim pokazateljima ZU Lječilište „Gata“ Bihać za period 01.01.-31-12-2014. godine - 2015. godina	2015.	ZU Lječilište Gata	Prijedlog	5	14.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		
41	Uredba o izmjeni Uredbe o postupku imenovanja na upražnjene pozicije državnih službenika sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	5	24.04.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		
42	Izmjene i dopune Dokumenta o politici dodjele koncesija-2015. godina	2015.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
43	Pravilnik o kriterijima i postupku za odobravanje jednokratne novčane pomoći članovima boračkih	2015.	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	populacija-2015. godina									
44	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke (zdravstveno osiguranje socijalno ugroženih osoba)-2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
45	Odluka o organizovanju subjekata zdravstvene zaštite –apoteka, na području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
46	Uredba o građevinama i zahvatima od značaja za Unsko-sanski kanton i građevinama i zahvatima koji mogu u znatnoj mjeri uticati na okoliš i zdravlje ljudi, za koje lokacijsku dozvolu, odnosno urbanističku saglasnost izdaje Ministarstvo za građenje, prostorno	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona- 2015. godina									
47	Odluka o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada- 2015. godina	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
48	Informacija o stanju nasilja u porodici na području Unsko-sanskog kantona za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	5	07.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		
49	Informacija o stanju sigurnosti učesnika od vršnjačkog nasilja u školama na području Unsko-sanskog kantona za 2014. godinu-2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	5	07.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		
50	Informacija o stanju maloljetničke delikvencije na području Unsko-sanskog	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	5	07.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	kantona za 2014. godinu-2015. godina									
51	Smjernice i ciljevi fiskalne politike Unsko-sanskog kantona za period 2016.-2018. godina- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
52	Izvještaj o izvršenju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2014.g- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	5	23.04.2015	-- -- ----	U proceduri		
53	Strateški plan interne revizije za razdoblje 2015-2017. godine- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
54	Izvještaj o radu i poslovanju Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za 2014. godinu-2015. godina	2015.	Zavod zdravstvenog osiguranja USK-a	Prijedlog	5	07.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		
55	Izvještaj o radu i financijski izvještaj JU Socijalno pedagoška životna zajednica	2015.	JU «Socijalno-pedagoška životna	Prijedlog	5	11.06.2015	13.07.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	za 2014. godinu- 2015. godina		zajednica» Bihać							
56	Izvještaj o radu i poslovanju ZU Kantonalna bolnica „Dr.Irfan Ljubijankić“ Bihać za 2014 .godinu- 2015. godina	2015.	Kantonalna bolnica "Dr. Irfan Ljubijankić" Bihać	Prijedlog	5	-- -- ----	26.06.2015	Nije usvojeno		
57	Izvještaj o radu i poslovanju JU Opća bolnica u Sanskom Mostu za 2014. godinu- 2015. godina	2015.	ZU Opća bolnica Sanski Most	Prijedlog	5	11.06.2015	26.06.2015	Usvojeno		
58	Informacija o stanju u oblasti socijalne zaštite, izbjeglih i raseljenih osoba u 2014. godini- 2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	5	07.05.2015	01.06.2015	Usvojeno		
59	Razmatranje problematike dugovanja JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona za zdravstveno osiguranje- 2015. godina	2015.	JU «Služba za zapošljavanje USK-a»	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
60	Izvještaj o radu i poslovanju zdravstvenih ustanova-apoteka za 2014. godinu-2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			
61	Informacija o visini sredstava uplaćenih na ime naknade za upravljanje zajedničkim dijelovima i uređajima zgrada na području Unsko-sanskog kantona za 2014. godinu-2015. godina	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Prijedlog	5	17.12.2015	-- -- ----	U proceduri		
62	Informacija o epizootiološkoj situaciji i pregled stanja po pitanju higijene namernica animalnog porijekla na području USK-a u 2014. godini- 2015. godina	2015.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Prijedlog	5	06.11.2015	-- -- ----	U proceduri		
63	Izvještaj o radu Kantonalne uprave za šumarstvo Bosanski Petrovac i stanju u oblasti šumarstva USK-a za	2015.	Kantonalna uprava za šumarstvo	Prijedlog	5	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	2014. godinu- 2015. godina									
64	Zakon o unutrašnjim poslovima USK-a- 2015. godina	2008.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Nacrt	5	-- -- ----	-- -- ----			68
65	Zakon o ostvarivanju ušteda - 2014/2015. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Nacrt	5	-- -- ----	-- -- ----			70
66	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Nacrt	5	-- -- ----	-- -- ----			72
67	Zakon o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina- 2015. godina	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Nacrt	5	-- -- ----	-- -- ----			124
68	Zakon o unutrašnjim poslovima USK-a- 2015. godina	2008.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	6	30.11.2015	-- -- ----	U proceduri		64

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
69	Strategija razvoja visokog obrazovanja- 2014/2015. godina	2014.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	6	-- -- ----	-- -- ----			
70	Zakon o ostvarivanju ušteda - 2014/2015. godina	2014.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	6	-- -- ----	-- -- ----			65
71	Odluka o prihvatanju Izvještaja o izvršenju Budžeta Unsko-sanskog kantona za period 01.01.-31.12.2014. godine- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	6	-- -- ----	18.05.2015	Nije usvojeno		
72	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija- 2015. godina	2015.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	6	25.06.2015	24.07.2015	Usvojeno		66
73	Izvještaj o korištenju sredstava tekuće rezerve budžeta- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	6	-- -- ----	-- -- ----			25

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
74	Informacija o stanju u oblastima privrede za 2014. godinu iz nadležnosti Ministarstva privrede- 2015. godina	2015.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	6	18.06.2015	24.07.2015	Usvojeno		
75	Izvještaj o utrošku sredstava za poticaj zapošljavanja u 2014. godini- 2015. godina	2015.	JU «Služba za zapošljavanje USK-a»	Prijedlog	6	-- -- ----	-- -- ----			
76	Analiza stanja u visokom obrazovanju u Unsko-sanskom kantonu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	6	-- -- ----	-- -- ----			
77	Analiza stanja u srednjem stručnom obrazovanju u Unsko-sanskom kantonu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	6	17.12.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		
78	Zakon o naučno-istraživačkoj djelatnosti- 2015. godina	2011.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Nacrt	6	-- -- ----	-- -- ----			99

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
79	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2014.	Ministarstvo pravde	Nacrt	6	-- -- ----	-- -- ----			85
80	Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Nacrt	6	-- -- ----	-- -- ----			86
81	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju- 2015. godina	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Nacrt	6	-- -- ----	-- -- ----			110
82	Dokument Okvirnog Budžeta 2016.-2018. godina- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Nacrt	6	-- -- ----	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		89
83	Izvještaj o novčanom toku- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Nacrt	6	-- -- ----	-- -- ----			152

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
84	Zakon o osnovnom odgoju i obrazovanju- 2014/2015. godina	2011.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	7	-- -- ----	-- -- ----			
85	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2014.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	7	23.07.2015	07.09.2015	Usvojeno		79
86	Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	7	10.09.2015	09.10.2015	Usvojeno		80
87	Informacija o stanju sigurnosti na području Unsko-sanskog kantona za period januar-juni 2015. godine- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	7	30.07.2015	07.09.2015	Usvojeno		
88	Informacija o stanju sigurnosti	2015.	Ministarstvo	Prijedlog	7	30.07.2015	07.09.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	saobraćaja na području Unsko-sanskog kantona za period januar-juni 2015. godine- 2015. godina		unutarnjih poslova							
89	Dokument Okvirnog Budžeta 2016.-2018. godina- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	7	30.06.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		82
90	Uputstvo za podnošenje zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	7	-- -- ----	-- -- ----			
91	Informacija o stanju iz oblasti poljoprivrede na području Unsko-sanskog kantona - 2015. godina	2015.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Prijedlog	7	01.10.2015	-- -- ----	U proceduri		
92	Zakon o značajnim datumima, događajima i ličnostima na području Unsko-sanskog kantona 2013/2014/2015.	2013.	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	Nacrt	7	15.10.2015	09.11.2015	U proceduri		121

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	godina									
93	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu- 2015. godina	2013.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Nacrt	7	-- -- ----	-- -- ----			95
94	Zakon o visokom obrazovanju- 2014/2015. godina	2013.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Nacrt	7	-- -- ----	-- -- ----			96
95	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Univerzitetu- 2015. godina	2013.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	8	-- -- ----	-- -- ----			93
96	Zakon o visokom obrazovanju- 2014/2015. godina	2013.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	8	-- -- ----	-- -- ----			94
97	Informacija o stanju privrede na području Unsko-sanskog kantona za period 12.02.-	2015.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	8	10.09.2015	-- -- ----	U proceduri		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	18.06.2015. godine-2015. godina									
98	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2013.	Ministarstvo pravde	Nacrt	8	-- -- ----	-- -- ----			100
99	Zakon o naučno-istraživačkoj djelatnosti- 2015. godina	2011.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	9	-- -- ----	-- -- ----			78
100	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2013.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	9	-- -- ----	-- -- ----			98

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
101	Strategija razvoja obrazovanja (predškolskog, osnovnog i srednjeg) - 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	9	-- -- ----	-- -- ----			
102	Informacija o stanju u oblasti obrazovanja na području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	9	-- -- ----	-- -- ----			
103	Izvještaj o realizaciji žetve u 2015. godini- 2015. godina	2015.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Prijedlog	9	-- -- ----	-- -- ----			
104	Zakon o oružju i municiji- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Nacrt	9	-- -- ----	-- -- ----			107
105	Zakon o studentskom standardu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Nacrt	9	-- -- ----	-- -- ----			108

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
106	Zakon o socijalnoj zaštiti,zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom- 2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Nacrt	9	-- -- ----	-- -- ----			109
107	Zakon o oružju i municiji- 2015. godina	2015.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			104
108	Zakon o studentskom standardu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			105
109	Zakon o socijalnoj zaštiti,zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom- 2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			106
110	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno	Prijedlog	10	03.12.2015	-- -- ----			81

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	građenju- 2015. godina		uređenje i zaštitu okoline							
111	Uputstvo o popisu sredstava, obaveza i potraživanja za 2015. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			
112	Informacija o stanju u oblasti zdravstva na području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	10	03.12.2015	21.12.2015	Usvojeno		
113	Program rada JU „Kantonalni fond za pomoć u stambenom zbrinjavanju i zapošljavanju boračkih populacija, prognanih osoba i socijalno ugroženih kategorija“ za 2016. godinu - 2015. godina	2015.	JU Kantonalni fond za pomoć u stambenom zbrinjavanju demobilisanih boraca, porodica šehida, poginuli	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			
114	Izvještaj o radu odgojno-obrazovnih ustanova u školskoj 2014/15.- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
115	Izvještaj o radu Univerziteta u Bihaću za akademsku 2014/15.- 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			
116	Program rada Univerziteta u Bihaću za akademsku 2015/16 - 2015. godina	2015.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	Prijedlog	10	-- -- ----	-- -- ----			
117	Program rada Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	KANTONALNI ZAVOD ZA PRUŽANJE BESPLATNE PRAVNE POMOĆI	Prijedlog	10	22.10.2015	-- -- ----	Proces okončan usvajanjem na Vladi		
118	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu- 2014. godina	2008.	Ministarstvo pravde	Nacrt	10	-- -- ----	-- -- ----			120
119	Zakon o ispunjavanju uvjeta za rad Kantonalne bolnice	2014.	Ministarstvo zdravstva i	Nacrt	10	-- -- ----	-- -- ----			122

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	„Dr.Irfan Ljubijankić“ Bihać-2014/2015.. godina		socijalne politike							
120	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu- 2014. godina	2008.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			118
121	Zakon o značajnim datumima, događajima i ličnostima na području Unsko-sanskog kantona 2013/2014/2015. godina	2013.	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			92
122	Zakon o ispunjavanju uvjeta za rad Kantonalne bolnice „Dr.Irfan Ljubijankić“ Bihać-2014/2015.. godina	2014.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			119
123	Odluka o utvrđivanju uvjeta, kriterija i postupaka za izbor i sufinansiranje programa i projekata udruženja i nevladinih-neprofitnih	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	organizacijana području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina									
124	Zakon o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina- 2015. godina	2015.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			67
125	Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Zavod zdravstvenog osiguranja USK-a	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			
126	Program rada Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Zavod zdravstvenog osiguranja USK-a	Prijedlog	11	18.11.2015	07.12.2015	Usvojeno		
127	Program rada Zavoda za javno zdravstvo Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	ZU Zavod za javno zdravstvo	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
128	Program rada JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu-2015. godina	2015.	JU «Služba za zapošljavanje USK-a»	Prijedlog	11	11.11.2015	07.12.2015	Usvojeno		
129	Program rada i finansijski plan JU Socijalno pedagoška životna zajednica za 2016. godinu - 2015. godina	2015.	JU «Socijalno-pedagoška životna zajednica» Bihać	Prijedlog	11	-- -- ----	-- -- ----			
130	Zakon o turističkoj djelatnosti na području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2009.	Ministarstvo privrede	Nacrt	11	-- -- ----	-- -- ----			137
131	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti na području Unsko-sanskog kantona-2015. godina	2010.	Ministarstvo privrede	Nacrt	11	-- -- ----	-- -- ----			138
132	Prostorni plan Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2012.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Nacrt	11	-- -- ----	-- -- ----			139

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
133	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi- 2014. godina	2013.	Ministarstvo pravde	Nacrt	11	-- -- ----	-- -- ----			140
134	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika USK- 2015. godina	2013.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Nacrt	11	-- -- ----	-- -- ----			141
135	Budžet Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Nacrt	11	27.10.2015	07.12.2015	U proceduri		145
136	Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Nacrt	11	27.10.2015	07.12.2015	U proceduri		146
137	Zakon o turističkoj djelatnosti na području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina	2009.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			130
138	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti na području Unsko-sanskog kantona-	2010.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			131

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	2015. godina									
139	Prostorni plan Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2012.	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Prijedlog	12	-- -- ----	01.06.2015	Usvojeno		132
140	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi- 2014. godina	2013.	Ministarstvo pravde	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			133
141	Zakon o plaćama i naknadama policijskih službenika USK- 2015. godina	2013.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			134
142	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina	2014.	Kantonalna uprava civilne zaštite	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
143	Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Unsko-	2015.	Ministarstvo	Prijedlog	12	06.11.2015	07.12.2015	Usvojeno		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	sanskog kantona za 2015. godinu- 2015. godina		finansija							
144	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2015. godine- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
145	Budžet Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	12	21.12.2015	28.12.2015	Usvojeno		135
146	Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	12	21.12.2015	28.12.2015	Usvojeno		136
147	Odluke o zaduženju ili davanju garancije- 2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
148	Odluke o dodjeli koncesija- 2015. godina	2015.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
149	Odluka o mjerama neposredne kontrole cijena na području Unsko-sanskog kantona-2015. godina	2015.	Ministarstvo privrede	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
150	Odluka o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih iz premija osiguranja imovine za finansiranje zaštite od požara i vatrogastva- 2015. godina	2015.	Kantonalna uprava civilne zaštite	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
151	Finansijski izvještaji, u skladu sa Zakonom o budžetima Fedracije Bosne i Hercgovine i Pravilnikom o finansijskim izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH-2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			33
152	Izvještaj o novčanom toku-2015. godina	2015.	Ministarstvo finansija	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			83
153	Odluka o davanju saglasnosti	2015.	Ministarstvo	Prijedlog	12	29.05.2015	-- -- ----	Proces		

PROGRAM RADA VLADE USK ZA 2015. GODINU										
R. br	**Naziv mjere**	**God. prvog pojavlji-vanja**		**Oblik (nacrt ili prijedlog)**	**Rok za realizaciju**	**Datum usvajanja na Vladi**	**Datum razmatranja**	**Status mjere po razmatranju**		**R. br. pojavljivanja u drugom obliku**
	na Statut Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona- 2015. godina		zdravstva i socijalne politike					okončan usvajanjem na Vladi		
154	Imenovanje upravljačkih i rukovodnih struktura u skladu sa propisima- 2015. godina	2015.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
155	Informacija o provođenju projekta izgradnje Regionalne sanitarne deponije na području Unsko-sanskog kantona - regija Bihać- 2015. godina	2015.	Javno preduzeće Centar upravljanja otpadom „REG - DEP“ d.o.o. Bihać	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			
156	Izvještaj o prikupljanju, raspodjeli i korištenju sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća- 2015. godina	2015.	Kantonalna uprava civilne zaštite	Prijedlog	12	-- -- ----	-- -- ----			

DODATAK 3

TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA U SKUPŠTINSKOJ PROCEDURI U PERIODU 01.01.2015-31.12.2015 GODINE										
AKTIVNOSTI VLADE USK (i drugih predlagača)							AKTIVNOSTI SKUPŠTINE USK			
	Naziv zakona	Predlagač	U Programu rada Vlade za 2015. g.	Datum utvrđivanja nacrta na Vladi	Datum utvrđivanja prijedloga na Vladi	KP	U Programu Skupštine za 2015. g.	Datum prihvatanja ili neusvajanja nacrta u Skupštini	Datum usvajanja ili neusvajanja prijedloga u Skupštini	Status zakona na dan 31.12.2015
ZAKONI UTVRĐENI OD PREDLAGAČA (u svojoj početnoj formi) U PRETHODNOM PERIODU (PRIJE 01.01.2015)										
88902	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama-2014/2015. godina	Ministarstvo finansija	DA	15.07.2014	15.10.2015		DA	15.10.2014	09.11.2015	Usvojeno
ZAKONI UTVRĐENI U PRVOM KVARTALU 2015.										
88894	Zakon o izvršenju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2015.godinu- 2014. godina	Ministarstvo finansija	DA		19.03.2015		DA		02.04.2015	Usvojeno
ZAKONI UTVRĐENI U DRUGOM KVARTALU 2015.										
108726	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju	Admir Hadžipašić	NE				NE		20.04.2015	Usvojeno

	USK- 2015. godina									
110 190	**Zakon o prestanku važenja Zakona o državnoj imovini na području Unsko-sanskog kantona- 2015. godina**	**Albin Muslić**	**NE**				**NE**		**18.05.2015**	**Usvojeno**
113 936	**Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija- 2015. godina**	**Ministarstvo pravde**	**DA**		**25.06.2015**		**DA**		**24.07.2015**	**Usvojeno**
ZAKONI UTVRĐENI U TREĆEM KVARTALU 2015.										
105 296	**Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu Unsko-sanskog kantona- 2014/2015. godina**	**Ministarstvo pravde**	**DA**		**23.07.2015**		**DA**		**07.09.2015**	**Usvojeno**
113 942	**Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju- 2015. godina**	**Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta**	**DA**		**10.09.2015**		**DA**		**09.10.2015**	**Usvojeno**
113 932	**Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona- 2015. godina**	**Ministarstvo finansija**	**DA**		**17.09.2015**		**DA**		**09.10.2015**	**Usvojeno**
ZAKONI UTVRĐENI U ČETVRTOM KVARTALU 2015.										

118 275	Zakon o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju- 2015. godina	Komisija za obrazovanje, nauku, kulturu, sport i mlade	NE				NE		09.10.2015	Usvojeno
105 224	Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama i tarifi kantonalnih administrativnih taksa- 2014/2015. godina	Ministarstvo finansija	DA		15.10.2015		DA		09.11.2015	Usvojeno
120 202	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći- 2015. godina	Ministarstvo pravde	NE		22.10.2015		NE			U proceduri
761 45	Zakon o značajnim datumima, događajima i ličnostima na području Unsko-sanskog kantona 2013/2014/2015. godina	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	DA	15.10.2015			DA	09.11.2015		
113 931	Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu- 2015. godina	Ministarstvo finansija	DA	27.10.2015	21.12.2015		DA	07.12.2015	28.12.2015	Usvojeno
108 38	Zakon o unutrašnjim poslovima USK-a- 2015. godina	Ministarstvo unutarnjih poslova	DA		30.11.2015		DA			U proceduri
113 951	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju- 2015. godina	Ministarstvo za građenje, prostorno	DA		03.12.2015		DA			U proceduri

		uređenje i zaštitu okoline								

DODATAK 4

Kredibilitet institucija vlasti temelji se na razlozima donošenja svakog konkretnog sistemskog riješenja. S ciljem prikazavanja ove dimenzije rada Vlade u nastavku dajemo pregled razloga i očekivanih rezultata za svaki zakon pojedinačno koji je Vlada USK utvrdila u periodu 01.01.2015-31.12.2015 godine

Vlada USK je u posmatranom periodu utvrdila samo 10 prijedloga zakona.

1. Zakon o izvršenju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2015.godinu- jasno je da se ovim zakonom obezbjeđuje izvršenje Budžeta USK i poštivanje ovog zakona je jedan od osnovnih postulata pri kreiranju revizorskih izvještaja.

2.Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona- oblast koju je definitvno trebalo urediti, zbog velikih pravnih praznina i ogromnog utroška budžetskog novca kroz velike plaće administraciji.

3. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija- uređenje ove oblasti je od velikog značaja za rad upravnih organizacija.

4. Zakon o izmjenama Zakona o osnovnom i općem srednjem obrazovanju je veoma značajan i njegovim usvajanjem, uvodi se u sistem osnovnog obrazovanja brojčano ocjenjivanje učenik na području Kantona od II razreda osnovne škole, a do sada je bila praksa ocjenjivanja opisnim metodom sve do IV razreda osnovne škole.

5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Kantonalnom tužilaštvu USK-a- nemamo još dostupne informacije o obimu izmjena i dopuna i njihovoj funkciji.

6. Zakon o izvršavanju Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu je Zakon koji ima za cilj da se trošenje budžetskih sredstava vrše u okviru zakonskih normi.

7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju je u svojim promjenama kreiran na način da se s jedne strane ubrzaju procedure kod zainteresovanih investitora u procesu građenja, a s druge strane i da se osujete nezakonita gradnja izvan urbanističkih planova i potrebnih građevinskih dozvola.

8.Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama, u određenim izmjenama i dopunama se reguliše dodatno oblast sudske takse na području USK.

9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama i tarifi kantonalnih administrativnih taksa, nisu bile velike korekcije u odnosu na prethodni zakon.

10.Zakon o unutrašnjim poslovima USK-a- na ozbiljan način definiše oblast unutrašnjih poslova, radi se o temeljno zakonu koji je kao takav veoma značajan i za MUP USK i za građane Kantona.

DODATAK 5

Prethodna vlast u USK koja je upravljala Budžetom USK u 2014. godini je to radila jako loše i zbog toga je od strane Ureda za reviziju institucija u F BiH dobila negativno mišljenje. Propusti su bili višestruki, a kompletan izvještaj se može pročitati na http://skupstinausk.ba/Sjednice/12/revizijaizvjsteja.pdf gdje je objavljen revizorski izvještaj. I upravo ovakvo ponašanje prethodne vlasti je obrazac kako se ne treba raditi i upozorenje novoj vlasti da ne radi kao što je to radila prethodna Vlada, bez poštivanja procedura i sa potpunim izostankom finansijske discipline.

Predstavićemo ukratko obrazloženje negativnog mišljenja.

"Negativno mišljenje

Po našem mišljenju, zbog značaja stavki opisanih u "Osnova za izražavanje mišljenja", finansijski izvještaji Budžeta USK, ne prikazuju istinito i fer po svim bitnim pitanjima stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja i izvršenja Budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske informacije i transakcije prikazane u finansijskim izvještajima Budžeta USK u toku 2014. godine, nisu bile u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Sarajevo 10.07.2015. godine"