



AGENCIJA CIVILNIH INICIJATIV
AGENCY FOR CIVIC INITIATIVES

MONGA RADA
ADE FEDE RAC E B
ZAPREDOD 01.01.2012 - 31.12.2012 GODINE

1.	Uvod	3
2.	Sažetak	4
3.	Aktuelni politički momenat	7
	3.1. Osvrt na usvojeni Budžet Federacije BiH za 2013.g.	8
4.	Osnovne informacije o radu Vlade F BiH (godišnja aktivnost)	12
	4.1. Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vlade F BiH	12
5.	Informacije o radu Vlade Federacije BiH po pitanju realizacije Programa rada za 2012.g.	23
6.	Informacije o radu Vlade Federacije BiH po pitanju realizacije zakonodavnih aktivnosti	33
	6.1. Odnos Vlade i Parlamenta Federacije BiH po pitanju realizacije zakona u 2012. godini	39
7.	Pregled realizovanih mjera koje se ističu po značaju i vezi sa najvažnijim problemima građana	48
	7.1. Nerealizovani spisak prioriteta iz plana za 2012. godinu	67
	7.2. Stopa nezaposlenosti u F BiH	69
8.	Analiza rada po ministarstvima Vlade FBiH	73
	8.1. Ministarstvo finansija	74
	8.2. Ministarstvo energije, rудarstva i industrije	82
	8.3. Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	92
	8.4. Ministarstvo zdravstva	99
	8.5. Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta	106
	8.6. Ministarstvo okoliša i turizma	112
	8.7. Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	118
	8.8. Ministarstvo obrazovanja i nauke	122
	8.9. Ministarstvo pravde	126
	8.10. Ministarstvo prometa i komunikacija	133
	8.11. Ministarstvo rada i socijalne politike	138
	8.12. Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	143
	8.13. Ministarstvo prostornog uređenja	147
	8.14. Ministarstvo trgovine	151
	8.15. Ministarstvo kulture i sporta	156
	8.16. Ministarstvo unutrašnjih poslova	159
DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je Vlada F BiH uputila u parlamentarnu tokom 2012. godine		164
DODATAK 2 – Spisak svih nerealizovanih zakona iz Programa rada Vlade F BiH za 2012. g.		173
DODATAK 3 – Mjesecični pregled ostvarenih primanja članova Vlade Federacije BiH u 2012. godini		175

Ovim vidom izvještavanja Centri civilnih inicijativa zadržavaju kontinuitet informisanja bh. javnosti o rezultatima i efikasnosti rada vlasti. Izvještaje Centra civilnih inicijativa ne treba posmatrati kao kritičke dokumente, nego kao statistiku i kvalitativne analize koje sigurno mogu ukazati na propuste u djelovanju ciljnih institucija, podsjetiti izabrane predstavnike na prioritete i probleme zbog kojih su izabrani na funkcije, ukazati na propuste pri planiranju i realizaciji godišnjih programa rada, i sl.

U nastavku je predstavljen „Godišnji izvještaj o monitoringu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu“. Između ostalog, isti pruža sažete informacije o održanim zasjedanjima, broju i karakteru realizovanih akata, prisustva ministara na sjednicama, kao i implementaciji Programa rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu, uz akcenat za realizaciju zakonodavnih aktivnosti i protok istih u Federalnom parlamentu. Već u prvim dijelovima izvještaja predstavili smo zapažanja CCI kada je riječ i o Budžetu Federacije BiH za 2013. godinu.

Takođe, izvještaj će upoznati čitaoca o tome koliko su realizovane mjere na dosadašnjim sjednicama Vlade Federacije BiH u vezi sa najvažnijim problemima građana i potrebama, misleći na nezaposlenost, korupciju, zdravstvenu i socijalnu zaštitu i dr. Na kraju, predstavljen je i pregled realizacije mjera na sjednicama Federalne Vlade po ministarstvima, uz evidenciju svih mjer koje su ministri planirali za 2012 godinu, a nisu realizovali. Tu se mogu pronaći i podaci o pojedinačnim odsustvima ministara sa održanih zasjedanja, zarade ministara, stepen realizacije planiranih mjer, tokove realizacije zakona, dostupna pojašnjenja o trenutnom statusu nerealizovanih mjer iz plana ministarstava, itd.

Po određenim parametrima uporedili smo ostvarene rezultate sa onima koje su Centri civilnih inicijativa bilježili tokom monitoringa rada prethodnog saziva Vlade Federacije BiH, pa i onog iz perioda 2002. – 2006. godina.

Pri izradi izvještaja, kao ulazni parametri, korištene su informacije iz prethodnih analiza CCI-a, Programa rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu, Budžeta Federacije BiH za 2013. godinu, Zapisnika sa održanih sjednica Vlade, Službenih novina Federacije BiH, Izvještaja o napretku BiH za 2012. godinu, drugih eksternih analiza, kao i statističkih podataka Federalnog zavoda za statistiku.

Kao i tokom prethodnih perioda, iskoristili bi priliku da se zahvalimo na profesionalnosti i kooperativnosti uposlenih u Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije, a posebno sekretara Vlade, gospođe Edite Kalajdžić.

FEDE~~RA~~^{IA} ADA^J E A O~~DA~~^J O F~~N~~^J C~~O~~^J CA^A U 2012. GOD~~N~~^J A~~E~~^J E O~~D~~^J D~~F~~^J GE DO~~O~~^J NE GOD~~N~~^J IE A~~I~~^J V~~O~~^J C~~O~~^J DA^J JU~~U~~^J EZD~~I~~^J A~~M~~^J B~~E~~^J EN~~U~~^J BEZ ZA~~E~~^J ED~~N~~^J ČE Z~~E~~^J C~~E~~^J EA

Aktuelna politička kriza koja predugo potresa Federaciju BiH odvela je do pada aktivnosti Vlade Federacije BiH u drugoj polovini 2012. godine, ali je ova institucija po mnogo čemu održala efikasnost iz 2011. godine, a generalno više uradila u poređenju sa godinama djelovanja prethodnog saziva. Evidentan je značajan broj utvrđenih zakona, realizovanih mjeru, mjeru koje su verifikovane na Vladi i koje bi provođenjem trebale uticati na rješavanje nekih od gorućih problema Federacije BiH, ali isto tako ova Vlada nema podršku u Parlamentu Federacije, nedostaje finalizacija mnogih zakonskih akata u Parlamentu, mnoge podzakonski akti nisu doneseni, uz evidentan manjak političkog kompromisa, jasne vizije i programa kojim bi se znatno efikasnije suočili sa teškom ekonomsko – socijalnom krizom u entitetu.

ADA FEDE~~RA~~^J E B~~E~~^J 2012. GOD~~N~~^J U~~C~~^J A BEZ~~U~~^J O~~I~~^J ENOG^J R~~O~~^J G~~R~~^J I~~M~~^J A~~R~~^J ADA^J RA B~~D~~^J ZE^J OM^J O~~N~~^J N~~E~~^J BO^J E~~C~~^J O~~D~~^J N~~A~~^J STAN^J A~~E~~^J V~~E~~^J EA^J A~~O~~^J J~~E~~^J DA^J E~~A~~^J CO^J U~~N~~^J NO Z~~O~~^J C~~A~~^J NOG^J A~~A~~^J RE^J IA

Prekršen je Poslovnik o radu Vlade Federacije BiH, jer ova institucija čitav januar mjesec radi bez usvojenog godišnjeg Programa rada. Budžet Federacije za 2013. godinu, prvi put bez većinske podrške Vlade, usvojen je na vrijeme i u skladu sa zakonom. Ovakav Budžet, koji po običaju teško da će korespondirati sa planom rada Vlade, ponovo je osiromašen razvojnom komponentom, nadopunjeno je sa skoro 240 miliona KM kupljenog novca od MMF-a, a pri tome 45,5% istog će otici na otplatu dugova, kamate, te plate naknade troškova zaposlenih.

ADA ODO^J A^A U 2012. GOD~~N~~^J NOG^J Z~~A~~^J I~~E~~^J A~~Z~~^J A~~U~~^J I~~OM~~^J I~~E~~^J OM^J I~~A~~^J E~~B~~^J E FEDO~~RA~~^J NE A~~U~~^J O~~Z~~^J N~~E~~^J FE^J I~~N~~^J A~~Z~~^J O~~I~~^J G~~R~~^J A~~D~~^J A~~E~~^J Z~~O~~^J C~~A~~^J U

Prijedlog Premijera za razrješenje sa funkcija 8 ministara, inicijativa Federalnog Parlamenta za raspuštanje Vlade, nepodrška većine u Parlamentu aktualnoj Vladi, kočenje zakona u parlamentarnoj proceduri, sve to nije zasmetalo ministrima da „normalno“ funkcionišu i za godinu dana od građana naplate približno 680.000 KM samo za neto plate, topli obrok, odvojeni život, te regres.

U isto vrijeme za godinu dana prepoznali smo tek 60 mjeru koje je Vlada realizovala, a koje se po svom značaju posebno ističu s ciljem rješavanjem gorućih problema. Žalosno je to što je ova brojka značajno veća od onoga što smo imali u prošlosti, a sa druge strane moramo naznačiti kako su u pitanju u 90% slučajeva zakoni za koje nije završena parlamentarna procedura. Tako su bilo kakvi pozitivni efekti od tih mjeru izostali. U Federaciji BiH se brojka nezaposlenih povećava iz mjeseca u mjesec, čime se redovno obara ovaj neslavni rekord. Za dvije godine, 6% više nezaposlenih u Federaciji, što nisu mogle predvidjeti ni najcrnje prognoze. Od dana izbora u BiH, oktobra 2010.

godine, čemu su prethodila brojna obećanja svih današnjih parlamentarnih stranaka kako će osnovni zadatak biti borba protiv nezaposlenosti, u Federaciji BiH je u poređenju sa podacima iz novembra 2012.godine povećan broj nezaposlenih za 22.612 lica.

U 2012. GODINI RADA VLADE FEDERACIJE BIH

U 2012. godine, članovi aktuelne Vlade Federacije BiH su na zasjedanjima proveli, sumarno, nešto više od dvadeset i jedan osmosatnih radnih dana. Tačnije, ukupno u salama za sjednice u Sarajevu i Mostaru sjedili su 219 sati i 30 minuta, što u prosjeku po zasjedanju iznosi 4 sata i 18 minuta (40 minuta vise po sjednici u odnosu na prethodni saziv). Zvanično, Vlada je održala 51. Zasjedanja, a govorimo o 37 redovnih sjednica, 4 nastavka, 8 vanrednih (telefonskih) i dva tematska zasjedanja.

Aktuelna Vlada, u prosjeku mjesecne realizacije mjera na sjednicama, tokom djelovanja u 2012. godini uveliko nadmašuje sve godišnje rezultate prethodne Vlade, pa i sopstveni iz 2011. godine. Primjera radi, broj različitih mjeru koje aktuelna Vlada realizuje za jedan mandat bio bi ekvivalent jednom i pol mandatu prethodne Vlade. Poređenja radi, u odnosu na drugu mandatnu godinu prošlog saziva, Vlada Premijera Nikšića je realizovala 550 mjeri više za isti period, među kojima čak 35 zakona.

REALIZACIJA MJERA NA SJEDNICAMA

Moramo se prisjetiti kako je mjeru koje smo karakterisali kao „kadrovske promjene“ u 2011. godini bilo čak 402, što je predstavljalo 26% od ukupnog broja realizovanih na sjednicama Federalne Vlade. Ista provjera u 2012. godini govori kako je broj kadrovskih rješenja i dalje velik, ali daleko manji u odnosu na godinu ranije, tj. u 2012. godini smo prepoznali 217 odluka i rješenja s ciljem određenih „kadrovskih promjena“.

Procentualno, u 2012. godini aktuelni saziv je imao 12% mjeru koje karakterišemo kao „kadrovska pitanja“, u odnosu na ukupan broj realizovanih. Posmatramo li čitavu prvu polovicu redovnog mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH (2011. i 2012. godinu), vidimo kako se od 3395 ukupno realizovanih mjeru čak 15% odnosi na različita razriješenja i imenovanja. U tom kontekstu razdvajanja po oblastima na koje se realizovane mjeru odnose, Vlada se generalno bavila jedino više realizacijom mjeru po pitanju različitih finansijskih transakcija i odobravanja izdvajanja iz budžeta.

REALIZACIJA MJERA NA SJEDNICAMA

Sa 65% realizovanog Programa rada za 2012. godinu, Vlada nije usjela dostići sopstveni maksimum po ovom pitanju iz 2011. godine, ali je i ovaj rezultat bolji od onog iz 2008. godine (61%), što je bio godišnji maksimum prethodnog saziva Vlade. U isto vrijeme interesantan je podatak, što niti jednom nije u prethodnim godinama bio slučaj, da su sva ministarstva realizovala najmanje polovinu mjeru koje su planirali tokom 2012. godine.

Sa druge strane, kvalitativno posmatrano realizaciju planiranog, nikako ne možemo biti zadovoljni činjenicom da Vlada bez problema realizuje 80% planiranih informativno – analitičkih mjera, dok u isto vrijeme zakoni i podzakonski akti čekaju „bolje dane“. Za naredni period nerealizovano je ostalo 49 planiranih pravilnika, 8 strategija, 40 zakona, itd. I ovo pokazuje kako postojeći saziv Vlade ima najviše problema upravo sa realizacijom najvažnijih akata, dok se u isto vrijeme nerealizacijom pravilnika koči implementacija zakona, neutvrđivanjem zakona implementacija strategija, čineći magičan koji ne dopušta stvarnim pozitivnim promjenama na terenu u životima građana.

Vodeći se kvalitetom postavljenog plana i realizacijom u 2012. godini, u pozitivnom bi posebno izdvojili dva ministarstva, Ministarstvo finansija na čelu sa ministrom Antom Krajinom i Ministarstvo zdravstva na čelu sa ministrom Rusmirom Mesihovićem.

NE DOVODIĆU D E O A N U
ZA DVA DNO OJ EU ZE A DANA

Loša realizacija planiranih zakona od strane Federalne Vlade dodatno je obesmišljena u Federalnom parlamentu. Svojim Programom rada za 2012. godinu Vlada je utvrdila obavezu donošenja 96 zakona, a po isteku godine 40 ih je ostalo nerealizovanih. Uz 56 utvrđena zakona iz plana, Vlada je utvrdila i 33 neplanirano, što je i u zbiru manje od projekcije sa početka godine.

Pritom, kako je donošenje zakona kompleksan posao, koji se završava tek usvajanjem zakona od strane parlamenta, treba naglasiti da je od 89 ukupno utvrđenih zakona (i planirana i neplanirana) na Vladi Federacije BiH tokom 2012. godine, parlamentarna procedura nije završena niti za trećinu (27%), odnosno usvojena su svega 24 zakona.

Pritom samo 15 od usvojenih zakona je iz ovogodišnjeg Programa rada, kojim je, ponovimo, planirano usvajanje čak 96 zakona. A i ovaj učinak je zahvaljujući konačnom političkom dogовору u Federalnom parlamentu u četvrtom kvartalu kada je usvojeno 14 od pomenutih 15.

Po vrlo dobrom učinku kada je riječ o realizaciji planiranih zakona, ali i težini pripremljenih zakona, u pozitivnom svjetlu se ističu Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, na čelu sa ministrom Erdalom Trhuljem (13 utvrđenih od 16 iz plana) i Ministarstvo zdravstva, ministra Rusmira Mesihovića (6 utvrđenih od 7 iz plana).

Za kraj izdvojimo još jedan interesantan podataka - s obzirom da političku krizu vlasti u Federaciji BiH i činjenicu kako ministri iz stranaka HSP, SDA i NSRzB nemaju podršku većine u Federalnom parlamentu, zvući podataka kako je od 24 usvojena Vladina zakona iz 2012. godine u Federalnom parlamentu, čak 16 usvojeno upravo prijedlogom ministara iz pomenute 3 stranke. Uz to, 3 od 4 zakona kod kojih je potrebno tek usaglasiti tekstove prije objave u Službenim novinama F BiH, takođe su predložena od ministara iz tih stranaka.

Politički momentum, koji je na vrlo specifičan način usporio funkcionisanje institucija Vlade i Parlamenta, ostao je nepromjenjen čitavu drugu polovinu 2012. godine. Na političkoj sceni Federacije BiH došlo je do prekompozicije pozicionih i opozicionih stranaka, ali se i to desilo tek selektivno. Tako u slučaju Vlade Federacije BiH imamo da ova institucija „na papiru“ funkcioniše kao i prije rasprava vladajuće koalicije SDP-SDA-HSP-NSRzB, do čega je došlo polovinom 2012. godine. Skoro čitavu drugu polovinu Vlada Federacije BiH je djelovala u krnjem sastavu, jer je ministar prostornog uređenja Desnica Radivojević pod poznatim okolnostima podnio ostavku, a istu je podržao predsjednik Federacije Živko Budimir. Sa druge strane, providno jedinstvo u radu Vlade posebno je došlo do izražaja prilikom usvajanja Budžeta Federacije za 2013. godinu, a kada bez obzira na pritisak koji je MMF izvršio nije bilo većine za izglasavanje ovog dokumenta. Neusvajanje Budžeta i nedobijanje tranše od IV Stand-by aranžmana MMF-a doveli bi vrlo brzo ovaj entitet u fazu bankrota. Na nepostojeći zajednički stav po pitanju Budžeta reagovao je Premijer Federacije BiH, koji je iskorištavajući određene zakonske mogućnosti, kreirani Budžet bez saglasnosti čitave Vlade proslijedio Federalnom parlamentu na usvajanje. S obzirom da za razliku od Vlade, Federalnim Premijerima većinsku podršku Parlamenta, Budžet je usvojen i objavljen u Službenim novinama na vrijeme. Posljednji put na vrijeme je usvojen Federalni Budžet za 2010. godinu.

Ipak, dešavanja u vezi sa Budžetom su bila i najbolji test koji je pokazao kako su najvažnija pitanja za građane Federacije i najveći kameni spoticanja Federalne Vlade, što u trenutcima nezapamćene nezaposlenosti i prevelikog broja građana koji živi na ivici egzistencije, nikako ne bi trebao biti slučaj. Kao što smo rekli, u Federalnom parlamentu je druga politička većina koju čine stranke SDP - HDZ BiH - HDZ 1990 - Savez za bolju budućnost SBB. Pozitivna stvar koja se desila u posljednjem kvartalu 2012. godine ogleda se u „deblokadi“ usvajanja zakona u Federalnom parlamentu, a govoreći prvensteno o onima koje je Vlada utvrdila tokom 2012. godine. Za čitav treći kvartal Parlament je bio usvojio samo dva vladina zakona, a i ti su bili uslov za ispunjenje kriterija prema MMF-u. U četvrtom kvartalu Parlament je usvojio dodatnih 19, uz tri koja su u proceduri usaglašavanja tekstova.

Ono što je posebno zabrinjevajuće je činjenica da ne postoji bilo kakva garancija da će svojevrsna pat pozicija Vlade i Parlamenta Federacije biti rješena u skorije vrijeme, čime se ne mogu stvoriti niti preduslovi zajedničkog djelovanja ovih institucija s ciljem prijeko potrebnog osmišljanja programa ekonomsko – socijalnog opravka. Teško se i bilo kakva vizija po ovom pitanju može prepoznati, a da ne govorimo o konkretnim ciljevima i aktivnostima. Uz to dodajmo da i Vlada i Parlament čitav januar mjesec rade bez usvojenom godišnjeg programa rada. A i kada se usvoji, osvrćući se na 2012. Godinu, ti programi ostaju trećinski nerealizovani i prečesto obesmišljeni činjenicom da i Vlada i Parlament tokom godine po pravilu realizuju više neplaniranog nego planiranog. Takođe, procedura izrade budžete bi trebala biti uslovljena pravovremenim kreiranje godišnjeg plana, tzv. „budžetsko programiranje“, gdje bi za svaku planiranu mjeru unaprijed trebao biti obezbjeđen novac za realizaciju, što takođe nije slučaj kako u Federaciji, tako niti u RS ili nivou BiH. Česta je pojava da ministarstva

odustaju od određenih zakonskih i podzakonskih mjera uz prosto obrazloženje kako u budžetu nije bilo novaca za realizaciju tih aktivnosti.

Početkom decembra mjeseca 2012. godine Premijer Federacije BiH je pokušao da „presječe“ ovu situaciju u Federaciji BiH tako što je optužio 8 ministara¹ za blokiranje rada Vlade i za iste uputio prijedlog za smjenu Predsjedniku FBiH Živku Budimiru. Međutim, Predsjednik Budimir nije prihvatio ovaj prijedlog, a Vlada je i nakon ovog zemljotresa nastavila da funkcioniše.

U januaru 2013. godine otišlo se i korak dalje. Naime, pokrenuta je Inicijativa za izglasavanje nepovjerenja Vladi FBiH a isti je pokrenula većina u Predstavničkom i Domu naroda. Osnovni razlog za ovakav stav parlamentaraca je jasan - sastav Vlade ne odgovara sastavu nove parlamentarne većine. O ovoj Inicijativi se trebala izjasniti i Vlada 24.01.2013. godine, ali do toga nije došlo jer je tačka skinuta sa dnevnog reda. Za skidanje ove tačke glasalo je 8 ministara koje smo prethodno pomenuili, a za koje je Premijer upućivao prijedlog za smjenu, pojačani još za jedan glas – ministra prostornog uređenja i dopremijera Desnicu Radivojevića. Naime, ministar Radivojević se krajem 2012. godine vratio na staru poziciju, a nakon što je predsjednik FBiH Živko Budimir, koji je i potpredsjednik HSP-a, poništio svoju prethodnu odluku o prihvatanju Radivojevićeve ostavke.

Sljedeći korak koji se najavljuje po ovom pitanju je izglasavanje nepovjerenja Vladi od strane oba Doma Parlamenta, ali tu se otvara novi problem – modalitet za ekspresno konstituisanje nove Vlade.

• Osvrta na svoj Budžet za 2013. godinu

Dom naroda Parlamenta usvojio je na vanrednoj sjednici Budžet Federacije BiH za 2013. godinu u iznosu od 2.214.180.122 KM , što je za 10,8% više u odnosu na Budžet iz 2012. godine, a koji je nakon izvršenog rebalansa, iznosio 1.999.084.438 KM .

Prijedlog Budžeta FBiH za 2013. je na vrijeme i u skladu sa zakonskim vremenskim odrednicama odobrio i Predstavnički dom Federalnog Parlamenta na vanrednoj sjednici u Sarajevu. Prijedlog Budžeta za 2013. godinu je u parlamentarnu proceduru uputio federalni premijer Nermin Nikšić bez saglasnosti kompletne Vlade, a usvajanje Budžeta do 4. decembra 2012. godine bio je uslov za isplatu druge tranše iz stendbaj-aranžmana sa MMF-om. Ne sporimo da su ova sredstva MMF-a bila aparat za preživljavanje Federacije BiH, tako da se niti u kom slučaju nije smjero dovesti do drugačijeg scenarija. Budžetskih rupa je i previse, a pravo pitanje je do kada će biti prostora da se isti krpi dugoročnim i skupim stranim novcем.

¹ Prijedlozi za smjenu odnosili su se na ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Jerku Ivankoviću Lijanoviću, ministra finansija Antu Krajinu, ministra raseljenih osoba i izbjeglica Adila Osmanovića, ministra energije, ruderstva i industrije Erdala Trhulja, ministra kulture i sporta Salmira Kaplana, ministra razvoja, poduzetništva i obrta Sanjina Halimovića, ministra trgovine Milorada Bahilja i ministra rada i socijalne politike Vjekoslava Čambera.

Makroekonomski politika Federacije BiH nam pokazuje kako Vlada za 2013. godinu predviđa povećanje proizvodnje u metalskoj industriji za pet posto, dok bi drvna i hemijska industrija trebale ostvariti rast između pet i šest posto. Realni rast privatne potrošnje očekuje se tek 2014., i to, prema projekcijama, u iznosu od 3,2 posto, dok bi u 2015. godini on iznosio 3,9 posto. Investicije u 2015. trebale bi rasti za čak deset posto. Važno je spomenuti i da se iznos za servisiranje vanjskog duga u 2013. godini povećava za cijelih 343 miliona KM u odnosu na 2012. godinu.

U isto vrijeme, ekonomisti tvrde kako bi ulazak Hrvatske u EU trebao donijeti rast prihoda od PDV-a, zatim od akciza i od carina. Predviđa se i linearni rast prihoda od indirektnih i direktnih poreza. Od ukupne vrijednosti projekata koji se implementiraju u FBiH, a koja iznosi 7,6 milijardi KM, od 2012. do 2015. godine planirane su investicije od 4,18 milijardi KM. Imajući u vidu ostvareni slab priliv stranih investicija tokom 2012. godine teško je očekivati pozitivan pomak u tom aspektu u narednom periodu.

FEDERALNI BUDŽET 2008 – 2013. GODINA (KM)					
2008	2009	2010	2011	2012	2013
1.757.614.878	2.075.254.771	1.863.333.532	1.699.318.442 Rebalans 1.735.797.007	1.923.744.269 Rebalans 1.084.424	2.214.180.122

Poređenja radi, Budžet za 2013. godinu veći od svih dosadašnjih 6 godina. Prethodno je najveći Federalni Budžet bio onaj iz 2009. godine, a tada je u isti „upumpano“ čak 396 miliona kredita od MMF-a, u poređenju sa 239,5 miliona KM koliko se planira IV Stand by aranžmanom za 2013. godinu.

Uprkos činjenici da je Federalni Budžet za 2013. godinu povećan za 215.095.683 KM u odnosu na prethodnu godinu Premijer Nermin Nikšić je, obrazlažući prijedlog budžeta, potvrđio kako planirani iznos vjerovatno neće biti dovoljan, ti da treba očekivati novi rebalans.

Prijedlog Budžeta Federacije sastoji se od :

OPIS	Budžet za 2012. godinu	Budžet za 2013. godinu	Index
I. Uplata priskope (1.1.+1.2.)	1.325.38	1.400.5222	118%
I.1. Priskope poreza (1.1.+1.2.)	1.101.1462	1.244.810.6	116%
1.1.1. Prihodi od poreza na dobit pojedinaca i preduzeća	64.931.462	51.660.994	80%
1.1.2. Prihodi od indirektnih poreza sa jedinstvenog računa (1.1.2.1.+1.1.2.2.)	1.125.200.000	1.293.120.042	115%
1.1.2.1. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju budžetu FBiH	846.543.439	791.367.342	93%

1.1.2.2. Prihodi od indirektnih poreza na ime finansiranja relevantnog duga	278.656.561	501.752.700	180%
1.2 Neporen prlo	2.422.801,8	451.224.180	180%
2.1.1.0 z e 21.22,1	1.084.2,8	2.214.180.122	115%
2.1. Rashodi	1.407.662.426	1.448.308.796	103%
2.2. Izdaci	591.422.012	765.871.326	129%
3. Dect 2.1	477.514,00	41.814,00	0%
4. Financije 41.42.2.2.4.4.4.5)	477.514,00	41.814,00	0%
4.1. Primici od dugoročnih obveznica	130.000.000	40.000.000	31%
4.2. Primici od domaćeg zaduživanja - Trezorski zapisi	120.000.000	80.000.000	67%
4.3. Evropska komisija	58.674.900	0	-
4.4. Evropska komisija - II transa	0	58.674.900	-
4.5. MMF- IV Stand-by aranžman	157.900.000	239.500.000	152%
5. Brlo prmc n usr ne 1.4)	1.084.2,8	2.214.180.122	115%
6. Neporen všarolo na prlo m 2.-5))))

Poznato je da u 2013. godini, na otplatu dolazi ukupno 696,7 miliona KM duga plus 94,7 miliona KM pripadajućih kamata, što ukupno iznosi 791,4 miliona KM, od čega na unutrašnji dug otpada 278,5 miliona KM, a na vanjski 418,2 miliona KM.

Što se strukture budžeta tiče, rashodovna strana, osim servisiranja duga uglavnom obuhvata izdatke za tekuće transfere u iznosu od 974,7 miliona KM (borci, ratni i neratni invalidi, podsticaji, itd,...), za kapitalne transfere 42,6 miliona KM (kupovina tri letjelice za gašenje požara u iznosu od 18 miliona KM - 14 miliona KM iz namjenskih sredstava civilne zaštite i 4 miliona KM iz budžeta FBiH, itd...)...

Posmatrajući ukupne rashode za plate i troškove zaposlenih koji se finansiraju iz Federalnog Budžeta za 2013. godinu vidimo da je ova cifra povećana za 4.764.658 KM u odnosu na 2012. godinu i trenutno se planira u tu svrhu potrošiti 214.927.482 KM, što je 9,7% ukupnog Budžeta. Nakon izvršenog Rebalansa 2012. godine izdvajanja za plate i troškove zaposlenih su činila 10,5% ukupnog Budžeta, a 2011. godine 11,3%. Iako se nominalno iz godine u godinu povećavaju izdvajanja za plate i troškove zaposlenih u javnoj administraciji Federacije BiH, učešće po ovom osnovu u ukupnom Budžetu se smanjuje.

Vlada Federacije BiH predviđela je da će u naredne tri godine biti pojačan ekonomski rast ovog entiteta te da bi u 2015. trebao dostići 4,4 posto, navodi se u dokumentu Okvirni budžet FBiH 2013.-2015. Čak je predviđeno i povećanje plata privatnog sektora za 2,3 %, dok se sa druge strane ne može očekivati sniženje cijena u kategorijama prehrane, stanovanja ili energenata. Takođe, od naredne 2014. godine očekuje se sniženje cijena nafte i poskupljenje duhanskih proizvoda.

Radi rasterećenja privrede i smanjenja rada na crno, Dokumentom okvirnog budžeta se predlažu se stope doprinosa koje su obaveze poslodavca. Također, predlažu se i izmjene Zakona o porezu na dohodak koje se odnose na uvođenje progresivnih stopa oporezivanja dividendi i prihoda od kapitala,

kao i uvođenje prava na lični odbitak za rezidente i proširenje porezne osnovice po osnovu naknada za topli obrok.

Po mnogo čemu predviđanja Vlade FBiH bi mogli ocijeniti kao optimistična kada govorimo o narednom srednjoročnom period, dok trenutna ekonomска I politička situacija nikako tome ne govore u prilog.

Dodajmo I to, Budžet institucija BiH iznosi 1.738.476.010 KM. Od toga, za finansiranje institucija BiH predviđeno je 950.000.000 KM, a za servisiranje vanjskog duga 788.476.010 KM. Inače, iznos u budžetu potreban za finansiranje vanjskog duga u 2013. godini je u odnosu na 2012. godinu veći za 343.548.010 KM. I Narodna skupština Republike Srpske (RS) je usvojila budžet ovog bh. entiteta za narednu godinu (po hitnom postupku) u iznosu od 1,945 milijardi konvertibilnih maraka (KM), odnosno oko milijardu eura. Očekivani iznos ukupnih poreskih i neporeskih prihoda u budžetu RS-a u 2013. godini 785 miliona eura. Prijedlogom budžeta za 2013. godinu, rashodi za lična primanja smanjeni su za 56,5 miliona u odnosu na ovu i iznose nešto više od 642 miliona KM" (329 miliona eura). Dozvane za socijalnu zaštitu su povećane sa 121,9 na 130 miliona eura.

➤ **Broj organizacija na kojima je održano 51. putovanje u razdoblju od 01.01.2012. do 28.12.2012. godine**

U 2012. godini, zaključno sa završetkom nastavka 70. redovne sjednice aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH održane 28.12.2012.g., Vlade Federacije Bosne i Hercegovine je zasjedala 51. put.

Realizovano je 37 redovnih sjednica (identičan broj redovnih sjednica kao i 2011. godine) među kojima je četrdesetšesto, šezdeseto, sezdesetdeveto i sedamdeseto zasjedanje završeno uz po jedan nastavak. Pored redovnih sjednica, zabilježili smo 8 vanrednih i dva tematska zasjedanja². Čak 5 vanrednih zasjedanja, u vidu održavanja „telefonskih sjednica“ desio se u poslednjem kvartalu 2012. godine, a uzrok za takvu situaciju je prvenstveno nezavršen proces rekonstrukcije vlasti na nivou Federacije BiH, te nedostatak podrške aktuelne većine u Parlamentu Federacije BiH trenutnom sazivu Federalne vlade. Sve to je uzrokovalo da se Vlada u nekoliko perioda sastajala, tačnije telefonski izjašnjavala samo o najhitnjim pitanjima. S obzirom da na zvaničnoj web stranici Vlade Federacije (pregledniku održanih sjednica) nema podataka o mjerama koje su usvojene na vanrednim zasjedanjima, predstavili smo ih sve u nastavku:

- Odluka o proglašenju 11. jula 2012. godine Danom žalosti u F BiH;
- Odluka o sufinansiranju najnižih penzija ostvarenih pod povoljnim uslovima, čiji je iznos u isplati za mjesec juni 2012. godine, manji od iznosa najniže penzije po Zakonu o PIO u F BiH;
- Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju prenosa sredstava sa posebnih namjenskih transakcionih računa;
- Odluka o izdvajaju sredstava iz revolving fonda "Lokalne inicijative" i odobravanju kredita PS Vitez d.o.o. - Proizvodnja eksplozivnih i pripalnih sredstava – Vitez;
- Informacija o kreditnom zaduženju Federacije Bosne i Hercegovine po IV. Stand by aranžmanu sa Međunarodnim monetarnim fondom;
- Odluka o prihvatanju zaduženja Federacije Bosne i Hercegovine po IV Stand by aranžmanu sa Međunarodnim monetarnim fondom;
- Odluka o trećoj emisiji obveznica Federacije Bosne i Hercegovine;
- Odluka o sufinansiranju penzija ostvarih pod povoljnijim uslovima, u isplati za novembar 2012. godine, u iznosu od 467.500 KM;

² Prva tematska sjednica Vlade Federacije BiH bila je posvećena šefu Delegacije Evropske unije Renzo Davidi, koji je prezentirao Izvještaj o napretku Bosne i Hercegovine u 2011. godini, kao radni dokument Evropske komisije. Zaključeno je, da su svi federalni ministri dužni da obezbijede preduslove za prioritetno izvršavanje obaveza proisteklih iz procesa evropskih integracija, u kom cilju treba unutar ministarstava formirati kolegij za evropske integracije. Rad federalnih ministarstava po pitanju evropskih integracija koordiniraće poseban Odjel koji će biti formiran pri Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije BiH, a radi operacionalizacije zadataka FBiH iz ovog domena, po prvi put je formiran i Koordinacioni tim Vlade F BiH za pitanja evropskih integracija.

Druga tematska sjednica je u fokusu imala raspravu o izvještajima o radu za 2011. godinu više privrednih društava, te agencija na nivou Federacije BiH.

-
- Odluka kojom se reguliše način pretvaranja poljoprivrednog u građevinsko zemljište u svrhu izgradnje infrastrukturnih i drugih kapitalnih objekata u Federaciji BiH - pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište na dijelu magistralne ceste M-18 Sarajevo-Tuzla, dionica Kladanj-Podpaklenik, potez Karaula;
- Odluka o regulisanju procedura pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko;
- Zaključak o izmjeni Zaključka V. broj 1580/2012 od 14.11.2012. godine;
- Amandman na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama;
- Amandman na Prijedlog zakona o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode;
- Odluku kojom se daje prethodna saglasnost za realokaciju sredstava u iznosu od 8.400.000 konvertibilnih maraka³;
-
-
-
- Odluka o odobravanju 699.593 KM budžetskih sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata.

Ovim putem želimo zaključiti kako je potrebno i da informacije o realizovanim mjerama sa vanrednih zasjedanja budu transparentno predstavljene u pregledniku održanih zasjedanja Vlade Federacije BiH.

³ Ova sredstva će, u skladu sa Ugovorom o formiranju namjenskog depozita i Ugovorom o komisionim poslovima, iz razdjela 17. Budžeta Federacije BiH, pozicija "Pozajmljivanje i učešće u dionicama - ostala domaća pozajmljivanja", biti realocirana na račun namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH. Od 8.400.000 KM, na modernizaciju proizvodnog procesa odnosi se 7.400.000 KM, a preostali 1.000.000 KM na finansiranje kamata dospjelih u 2012. godini. Ovo su kreditna sredstva koja će, na osnovu javnog oglasa, korisnicima biti plasirana po rješenjima federalnog ministra energije, rудarstva i industrije.

U slučaju da na depozitnom računu ostane nerealizovanih sredstava, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije će, pod istim uslovima, raspisati javni oglas za kandidovanje preostalog dijela neutrošenih sredstava.

Tabelarni prikaz u nastavku upoznaje nas sa datumima održanih sjednica, brojem planiranih tačaka i realizovanih po zasjedanjima, te procentom prisustva članova Vlade sjednicama tokom protekle godine.

Br s ence	Tip	Datum održanja	Uputno traže	Broj po	Realizovano po tačka	Stopni prisustva – Broj prisutnih	Broj osnivač
32.	Redovna	05-01-2012	03:35	28	35	76%-13	4
33.	Redovna	18-01-2012	05:10	39	56	100%-17	0
34.	Redovna	24-01-2012	05:10	43	48	100%-17	0
35.	Redovna	01-02-2012	04:30	30	36	82%-14	3
36.	Redovna	09-02-2012	03:30	17	18	88%-15	2
37.	Redovna	15-02-2012	03:00	18	28	94%-16	1
38.	Redovna	22-02-2012	08:30	47	58	88%-15	2
39.	Tematska	24-02-2012	03:30	6	9	76%-13	4
40.	Redovna	07-03-2012	07:00	64	74	100%-17	0
41.	Redovna	15-03-2012	04:50	38	45	88%-15	2
42.	Redovna	22-03-2012	06:35	46	62	88%-15	2
43.	Redovna	28-03-2012	03:20	24	26	100%-17	0
44.	Redovna	03-04-2012	07:15	17	54	94%-16	1
45.	Redovna	05-04-2012	07:15	44	48	82%-14	3
46.	Redovna	19-04-2012	05:50	30	121	82%-14	3
46.	Nastavak	23-04-2012	03:15	26	39	88%-15	2
47.	Redovna	30-04-2012	03:45	38	50	71%-12	5
48.	Redovna	08-05-2012	05:30	43	57	88%-15	2
49.	Redovna	10-05-2012	04:20	31	34	88%-15	2
50.	Redovna	14-05-2012	03:20	23	37	88%-15	2
51.	Redovna	22-05-2012	05:55	32	46	82%-14	3
52.	Redovna	30-05-2012	06:40	39	41	88%-15	2
53.	Redovna	04-06-2012	03:00	29	41	88%-15	2
54.	Redovna	13-06-2012	07:30	50	53	100%-17	0
55.	Redovna	22-06-2012	06:20	20	24	100%-17	0
9.	Vanredna	09-07-2012	00:00	3	3	94%-16	1
56.	Redovna	17-07-2012	05:30	55	70	82%-14	3
57.	Redovna	26-07-2012	08:15	58	65	88%-15	2
10.	Vanredna	17-08-2012	00:00	1	1	94%-16	1
58.	Redovna	22-08-2012	07:35	64	72	94%-16	1
11.	Vanredna	03-09-2012	00:00	2	3	94%-16	1
59.	Redovna	05-09-2012	07:00	32	35	82%-14	3
60.	Redovna	11-09-2012	03:45	35	37	88%-15	2
60.	Nastavak	19-09-2012	00:50	6	6	82%-14	3
61.	Redovna	19-09-2012	02:20	23	23	82%-14	3
62.	Redovna	27-09-2012	04:50	36	42	100%-17	0
63.	Redovna	09-10-2012	03:30	47	52	88%-15	2
64.	Redovna	17-10-2012	07:00	50	57	94%-16	1

65.	Redovna	23-10-2012	06:35	39	40	100%-17	0
66.	Tematska	05-11-2012	06:00	51	57	100%-17	0
67.	Redovna	06-11-2012	03:00	36	40	94%-16	1
68.	Redovna	14-11-2012	05:00	37	38	100%-17	0
69.	Redovna	22-11-2012	08:15	28	9	100%-17	0
12.	Vanredna	30-11-2012	00:10	1	1	100%-17	0
13.	Vanredna	04-12-2012	00:20	2	2	100%-17	0
14.	Vanredna	11-12-2012	00:20	2	3	82%-14	3
15.	Vanredna	12-12-2012	00:20	3	3	88%-15	2
69.	Nastavak	18-12-2012	02:40	35	56	100%-17	0
16.	Vanredna	20-12-2012	00:20	3	3	100%-17	0
70.	Redovna	27-12-2012	06:15	55	59	100%-17	0
70.	Nastavak	28-12-2012	01:05	13	15	94%-16	1
U U 	51 z a c n e z i t e o v n i 4 N s t u a 8 m r e n e 2 i g r o t s a		U U  21 30 00 pros e ≈ 041800 po z a c n	U U  1 3 pros. 20 m e r a poz s e	U U  1 2 pros e 28 m e r a z a c n	U pros e d°	U pros e o °

Tabela 1: Obim održanih sjednica Vlade (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vlade Federacije BiH).

U 2012. godine, članovi aktuelne Vlade Federacije BiH na zasjedanjima su proveli, sumarno, nešto više od dvadeset i jedan osmosatnih radnih dana. Tačnije, ukupno u salama za sjednice u Sarajevu i Mostaru sjedili su 219 sati i 30 minuta, što u prosjeku po zasjedanju iznosi 4 sata i 18 minuta. Ovakav prosjek je skoro identičan onom iz 2011. godine, a isto tako i veći sa 40-ak minuta više zasjedanja po svakoj sjednici u odnosu na tempo koji je imao prethodni saziv Federalne vlade.

Tabela 1. nam prikazuje i da je prisutnost ministara na sjednicama u prosjeku bila 91%, što je takođe ostvarenje kao i 2011. godine, a u rangu dolazaka na sjednice kakav je imao i prethodni saziv ove institucije. Kao i tokom prethodnog perioda najveći broj izostanaka bilježimo kod ministra za pitanja boraca i invalida OOR, gospodina Zukana Heleza, te ministara energije, rudarstva i industrije, gospodina Erdala Trhulja - po 12 izostanaka od 51 zasjedanja. Podaci iz Zapisnika sa održanih sjednica Vlade Federacije BiH govore kako niko od članova Vlade nije imao neopravdan izostanak. U slučaju nedolaska, ministra bi na sjednici zamijenio odabrani saradnik iz ministarstva, najčešće zamjenik, odnosno pomoćnik ministra. Početkom jula mjeseca sjednicama je prestao prisustovati ministar prostornog uređenja Desnica Radivojević, čiji je radni angažman ministra bio „zamrznut“. U vezi sa tim, dana 17.07.2012. godine Vlada Federacije BiH je donijela Rješenje kojim se, do okončanja postupka pred Ustavnim sudom FBiH, u vezi sa Odlukom Predsjednika Federacije BiH, broj: 01-02-600/12 od 22.06.2012. godine, ovlašćuje sekretar Federalnog ministarstva prostornog uređenja Adnan Efendić za potpisivanje rješenja donesenih u upravnom postupku iz nadležnosti Ministarstva, naloga za plaćanje finansijskih obaveza Ministarstva i drugih akata. Konačno, na posljednju sjednicu Vlade Federacije u 2012. godini na svoju ministarsku poziciju i prisustvo

sjednicama vratio se ministar prostornog uređenja i zamjenik premijera, gospodin Desnica Radivojević. Tome je prethodila činjenica da je gospodin Živko Budimir, predsjednik Federacije BiH, poništo je svoju odluku od prije pola godine o razrješenju Desnice Radivojevića sa pozicije ministara i zamjenika premijera.

Ukupno, tokom 2012. godine Vlada Federacije BiH je vodila raspravu o 1932 mjeru (zbir tačaka i podtačaka na dnevnim redovima), od kojih je realizovano (usvojeno ili primljeno k znanju kada su određene informacije u pitanju) 1860. U isto vrijeme bilježimo 72 situacije da je određena mjeru vraćena na doradu, odnosno, odgođeno je izjašnjavanje o istoj, nije usvojena ili je skinuta sa dnevnog reda. Brojke se odnose na statuse mjeru koje su na početku sjednica potvrđene kao tačke dnevnog reda, a bilo je i onih koje su najavljivane za sjednice, ali isto tako „skidane“ sa dnevnog reda prije njegovog potvrđivanja.

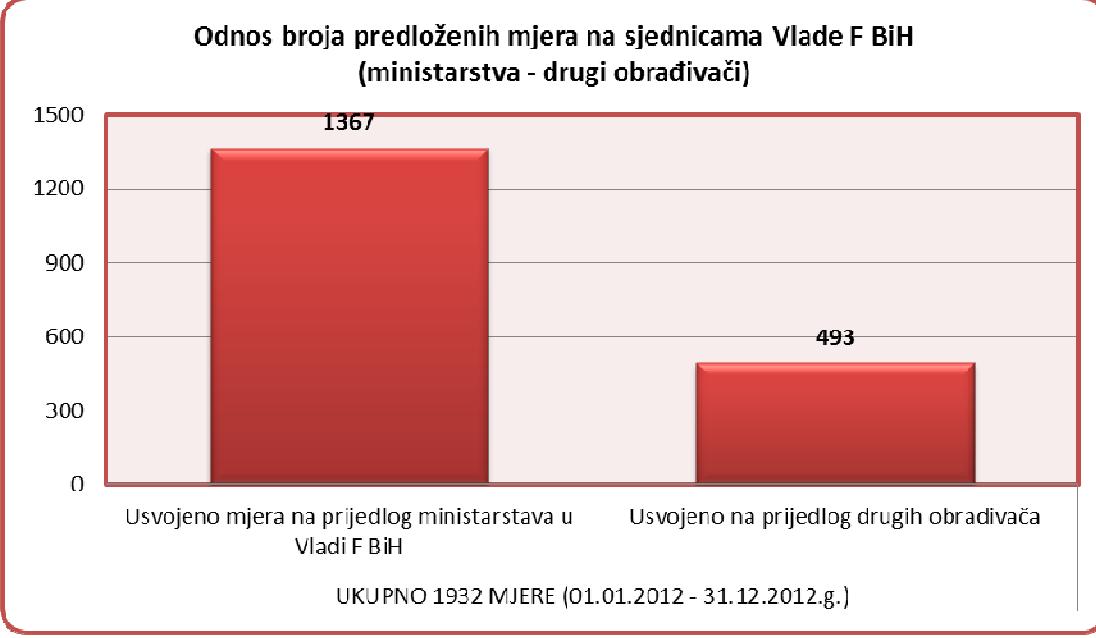
	U svrhu – U tvrdjeno / pruženo znanje / Doprinosnost	Zaštitnički odgođeno; članak 10. stav 1. čl. 1. odgođeno; ravnateljica orazmisljala	Vrlo pono
Uvjerenje	1870	72	122⁴
Uvjerenje z votnim probijanjem	82	43	56
Ospecčno znanje	80	2	82

Tabela 2: Odnos broja mjeru koje su se našle na DR sjednica Vlade Federacije BiH i onih koji su usvojene

Na prijedlog ministarstava u Vladi Federacije BiH usvojeno je, na održanim sjednicama, 73% mjeru – tj. 1367, dok je ostalih 493 akta realizovano prijedlogom agencija, zavoda, uprava, direkcija, ureda i drugih institucija koje djeluju pri Federalnoj Vladi.

Tokom 2012. godine na prijedlog premijera Nermina Nikšića realizovano je 75 mjeru među kojima izdvajamo utvrđena tri zakona, „Zakon o oduzimanju imovinske koristi pribavljeni krivičnim djelom i prekršajem u Federaciji BiH“, „Zakon o autocesti na Koridoru Vc“, „Zakon o dopuni Zakona o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju pod povoljnijim uvjetima“. Ova tri zakona, uz „Zakon o klasifikaciji zanimanja u Federaciji BiH“, razmatranog na prijedlog Federalnog zavoda za statistiku i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara u F BiH“, Federalne uprave civilne zaštite, su i jedini koje je Vlada utvrdila, a da nisu zakoni jednog od 16 ministarstva.

⁴ Određene mjeru su se vraćale na dopune i izmjene, te su istomene bile po dva ili više puta na različitim sjednicama Vlade Federacije BiH. Sa tim u vezi ukupno različitih mjeru o kojima se Vlada izjasnila pozitivno ili negativno tokom 2012. godine bilo je 1876.



Pored premijera Nikšića, značajan doprinos kada je riječ o broju razmatranih akata na sjednicama Vlade Federacije u analiziranom periodu, a koje nisu predložene od strane ministarstva, dolazi po prijedlogu sekretara Vlade Federacije, gospođe Edite Kalajdžić. Generalni sekretarijat je ukupno predložio 101 različit akt, a među njima najveći broj čine zapisnici – četrdeset i jedan. Pored zapisnika Generalni sekretarijat je predložio više važnih mjera među kojima se posebno ističu „Uredba o načinu vođenja i metodologiji popisa programa državne pomoći i metodologiji njegove izrade“ i „Uredba o načinu vođenja i metodologiji popisa programa državne pomoći i metodologiji njegove izrade“.

Kada je riječ o agencijama na nivou Federacije, najviše akata usvojenih na sjednicama Vlade pripremila je Federalna agencija za privatizaciju, ukupno 37, s tim da među tim mjerama nema strateških ili onih koji se ističu po svom značaju za tekuće privatizacije ili kvalitetnu reviziju prethodnog učinka.

Među službama, najviše posla obavila je Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH sa predloženih 52 mjeri, dok pregledom djelovanja uprava vidimo kako je najveći broj mjeri pripremila Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, preko 50 mjer u glavnom rješenja za uređenje imovinsko pravnih odnosa.

U isto vrijeme, što ćemo moći precizno vidjeti u nastavku, imamo čak polovinu ministarstava koja nisu predložila na sjednicama Vlade Federacije BiH više od 50 mjer za čitavu 2012.godinu.

Ako obratimo pažnju na sve tipove realizovanih mjera tokom 2012. godine uočićemo da je najveći broj usvojenih odluka različitog karaktera⁵ (preko 38% od ukupno realizovanih), a zatim slijede informacije, izvještaji, rješenja, zakoni, itd. Zakoni čine 5% od ukupnog broja realizovanih mjera, i u tom kontekstu

⁵ Veći broj odluka odnosi se na davanja saglasnosti nadzornim odborima javnih preduzeća za potrebe smjena i imenovanja rukovodnih lica, čak 107.

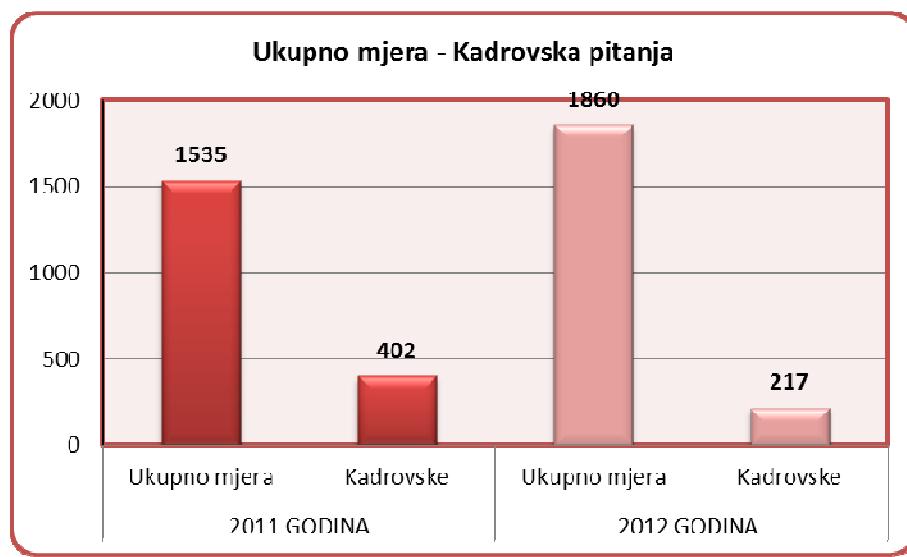
to je najbolji učinak tokom proteklih 6 godina. Kao što vidimo iz naredne tabela Federalna Vlada je u 2012. Godini utvrdila 89 različitih zakona, a posmatrano za posljednjih 6 godina više od 80 zakona utvrđeno je još 2009. godine, 86 zakona i 2010. – osamdeset dva zakona.

Vrsta mera	Ukupno	Djelatnost uz povećanje gradjaninskog opravdavanja	Značajno
Akcioni plan	7	7	2
Amandman	7	2	-
Analiza	4	4	-
Budžet – Proračun	2	2	-
Elaborat	-	-	-
Finansijski plan	7	2	-
Garancije – Jemstvo	-	-	-
Informacija	254	122	-
Inicijative i pitanja	21	7	-
Izjašnjenje	63	8	-
Izvještaj	185	74	-
Memorandum	-	-	-
Odluka	701	125	-
Ostalo	17	10	-
Plan	10	5	1
Plan rada	26	7	-
Pravilnik	40	6	-
Prijedlog	17	3	-
Program	7	4	1
Projekat	6	3	1
Prostorni plan	1	1	-
Protokol	-	-	-
Rješenje	140	17	1
Stav – Mišljenje	40	12	-
Strategija	8	8	6
Ugovor – Sporazum	12	9	-
Uputstvo	1	1	-
Uredba	29	15	2
Zahtjev	67	6	-
Zaključak	58	3	-
Zakon	89	70	46
Zapisnik	41	-	-
Ukupno	1 810	52	50

Tabela 3: Vrste realizovanih mjer na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2012. godine

Od početka 2012. godine do isteka godine, među realizovanim mjerama prepoznali smo 533 koje su bar djelimično u vezi sa gorućim problemima građana (nezaposlenost, niske penzije, socijalna i zdravstvena problematika, problematika u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, korupcija, kaskanje za evropskim standardima itd.), uz 60 mjeru o kojima smo u nastavku više govorili, a koje se posebno ističu po svom značaju i povezanosti sa navedenim oblastima (Poglavlje 7).

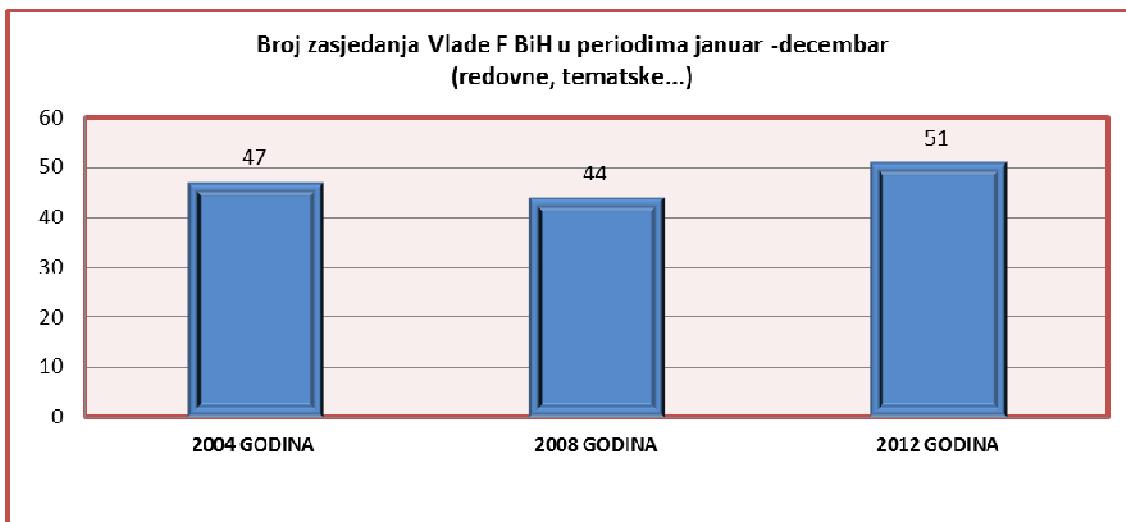
Nasuprot mjerama koje su od izrazitog ekonomsko – socijalnog značaja za građane Federacije BiH su zasigurno one kojima Vlada razrješava i imenuje nove članove nadzornih odbora raznih javnih preduzeća i privrednih društava, tj. one kojima se razrješavaju i imenuju rukovodna lica u javnim institucijama i preduzećima. Naravno podaci o razrješenjima i imenovanjima se najčešće vezuju za stranačku podobnost rukovodnog kadra i česta su pojava posebno nakon izbora i uspostavljanja nove vlasti, a mnogo rjeđe se ovo dešava s fokusom unapređenja poslovanja određene institucije, preduzeća, odnosno privrednog društva. Tako se moramo prisjetiti kako je mjera koje smo karakterisali kao „kadrovske promjene“ u 2011. godini bilo čak 402, što je predstavljalo 26% od ukupnog broja realizovanih na sjednicama Federalne Vlade. Ista provjera u 2012. godini govori kako je broj kadrovskih rješenja i dalje velik, ali daleko manji u odnosu na godinu ranije, tj. u 2012. godini smo prepoznali 217 odluka i rješenja s ciljem određenih „kadrovskih promjena“.



Procentualno, u 2012. godini aktuelni saziv je imao 12% mjera koje karakterišemo kao „kadrovska pitanja“, u odnosu na ukupan broj realizovanih. Posmatramo li čitavu prvu polovinu redovnog mandata aktuelnog saziva Vlade Federacije BiH (2011. i 2012. godinu), vidimo kako se od 3395 ukupno realizovanih mjeri čak 15% odnosi na različita razriješenja i imenovanja. U tom kontekstu razdvajanja po oblastima na koje se realizovane mjeri odnose, Vlada se generalno bavila jedino više realizacijom mjeru po pitanju različitih finansijskih transakcija i odobravanja izdvajanja iz budžeta.

- ***U poređenju sa nekim rezultatima prethodne Vlade Federacije BiH***

U poređenju, a sa fokusom na drugu mandatnu godinu, prethodna dva saziva Federalne Vlade (treći i četvrti saziv), aktuelna Vlada je za isti vremenski period održala 7 sjednica više od prošlog saziva, a 4 sjednice više od Vlade koja je djelovala u 2004. godini.

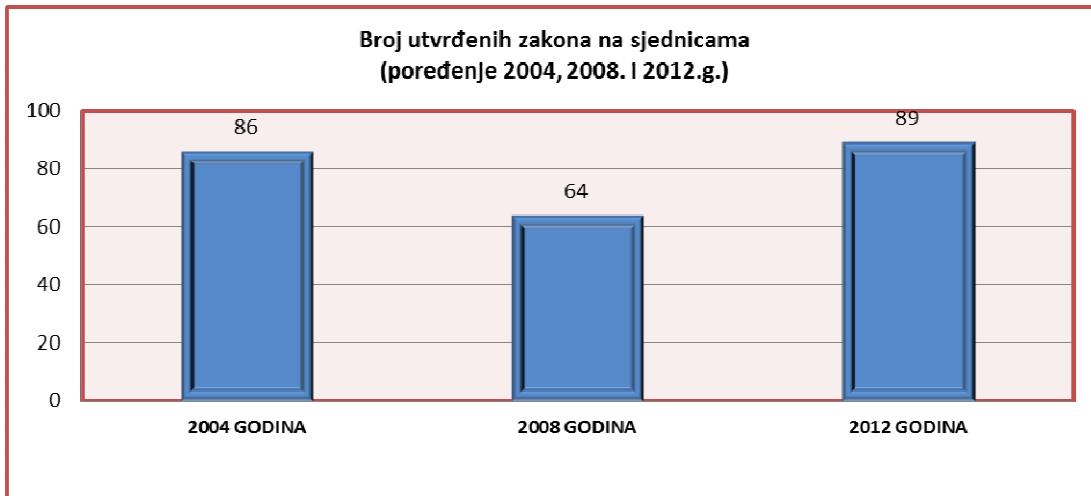


Kada je riječ o broju mjera realizovanih na održanim zasjedanjima, onda možemo istaći kako se iz perioda u period povećava razlika u korist aktuelne Vlade, a ponovo poredeći sa vladama iz 2004. i 2008. godine. Naime, za isti vremenski ekvivalent, poredeći 2004, 2008. i 2012. godinu (druge mandatne godine), aktuelna Vlada je realizovala 546 više mjera u odnosu na Vladu gospodina Nedžada Brankovića iz 2008. godine, odnosno čak 801 mjeru više u odnosu na Vladu iz 2004. godine. U procentima izraženo to čini oko 30% bolji rezultat aktuelne Vlade u odnosu na Vladu iz 2008. godine, odnosno preko 40% više realizovanih mjera u odnosu na 2004. godinu.

Istražujući detaljnije, doćićemo do podatka koji pokazuje da aktuelna Vlada, u prosjeku mjesecne realizacije mjera na sjednicama, tokom djelovanja u 2012. godini uveliko nadmašuje sve godišnje rezultate prethodne Vlade, pa i sopstveni iz 2011. godine. Primjera radi, broj različitih mjera koje aktuelna Vlada realizuje za jedan mandat bio bi ekvivalent jednom i pol mandatu prethodne Vlade.



Posebno je značajna učinkovitost aktuelne Vlade, u poređenju sa prethodnom, kada govorimo o realizaciji zakona. Uporedimo li zbir planiranih i neplaniranih zakona koje su Vlade utvrdile tokom 2004, 2008. i 2012. godine uvjerićemo se kako je za isto vrijeme aktulena Vlada utvrdila čak 25 više zakona o odnosu na Vladu koja je djelovala 2008. godine, dok je ta razlika znatno manja u odnosu na 2004. godinu - svega više.



Da zaključimo, i nakon isteka druge mandatne godine, većina poređena sa prethodnim vladama, govore u korist više efikasnosti i više angažmana na ispunjenju zadataka od strane akutelne Vlade Federacije na čelu sa gospodinom Nerminom Nikšićem. U poređenju sa odgovarajućim vremenskim periodima djelovanja prethodna dva saziva, članovi aktuelne Vlade češće zasjedaju, a pri tome realizuju daleko značajniji broj mjera, među kojima i više zakona, te mjera koje su u vezi sa prioritetnim problemima građana. Kao što ćemo vidjeti u nastavku, aktulena Vlada Federacije je tokom posljednja tri mjeseca umanjila tempo realizacije mjera iz godišnjeg programa rada, ali i takav rezultat daleko je bolji u poređenju sa onim koji su ostvarili prethodnici. Istina učinak je manji i od ostvarenja ovog saziva tokom 2011. godine.



Program rada Vlade Federacije BiH nije mijenjan niti u

Da bi se riješio ovaj problem, potrebno je da se drži u skladu s propisima o izdavanju i raspoređivanju zemaljskih normativnih aktova na području Republike Hrvatske. Upravo je u tom kontekstu važno razumjeti da se u normativnim aktovima mogu pojaviti skraćeni nazivi, ali da su uvek pravilno i jasno definirani. Na primjer, u navedenom dokumentu se spominje "Zakon o novom aF BiH", te da takav skraćeni (prečišćeni) naziv ugovara sa originalnim nazivom "Zakon o novom aF BiH". Prethodno je potrebno da Federalni zavod za programiranje razvoja posalje jasnu instrukciju prema svim ministarstvima.

Dakle, da bi stepen ispunjenja godišnjeg programa rada Vlade bio veći u narednim godinama, aktuelna Vlada kao osnov mora imati posebno razvijena 2 dokumenta i to: „Zbirni dokument godišnjih programa rada ministarstva“ (dokument kakav je izvorno Program rada za tekuću godinu, baziran na temeljima budžetskog planiranja) i „Sažet program rada Vlade Federacije BiH“ (dokument koji tretira samo one mjere ministarstva i drugih obrađivača koje trebaju biti usvojene na sjednicama Vlade i/ili objavljene u SN Federacije BiH).

2. Godišnji program rada Federalne Vlade za 2012. godinu, je napisan na 373 strane, a da su ponovo izostavljene iz istog planirane aktivnosti određenih zavoda i agencija, odnosno ovaj Program se referira samo na planirane aktivnosti 16 ministarstva.

S obzirom da analize CCI-a pokazuju kako četvrti i peti tri mjeseci u sezone za
Fudbal BiH to omogućuju ovo rješenje premačuvajući sve značajne
saznaje smatrano pravom mjestu rješenja za sezonu Fudbal 2013/14. Ondje
potrebno je pozvati atletičarima i trenerima Član 33.

Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH definiše sljedeće: „Prijedlog pitanja za godišnji program rada daju članovi Vlade, federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave i radna tijela Vlade, polazeći od Ustava Federacije, federalnog zakona kojim su utvrđena prava i dužnosti Vlade i ustavnih ovlaštenja premjera“.

3. Na kraju, kao konceptualnu manjkavost godišnjeg Programa rada Federalne Vlade za 2012.godinu moramo izdvojiti i nedostatak krajnjih rokova za usvajanjem/utvrđivanjem mjera u prilično velikom broju slučajeva. Takvim mjerama smo mogli jedino pridružiti decembar mjesec 2012. godine kako posljednji rok za realizaciju, pa smo tom logikom imali predstavu kako Federalna Vlada najviše posla ima upravo u decembru. U praksi mnoge od tih mjera za koje prвobitno nije postavljen rok realizovane su već u prvoj polovini godine.

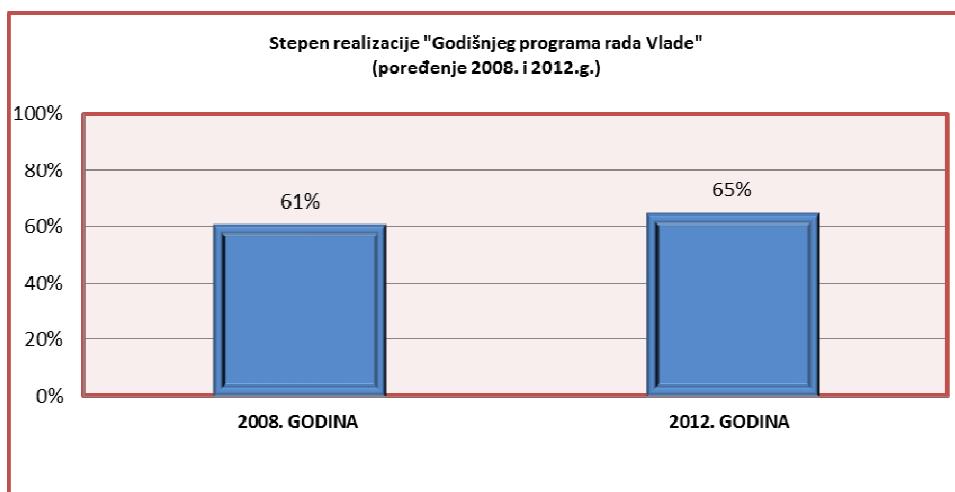
Nešto je opšt postavljene aktivnosti u štandaradu iz 2012. godine, a takođe i u ovom programu, završetka što je bio čest slučaj dosadašnje prakse – potrebljeno je enstoptivno rukovo. I u ovom slučaju Poslovnik o radu Vlade Federacije svojim Članom 32., doduše vrlo šturo, definiše obavezu postavljanja rokova, a na sljedeći način: „Program rada sadrži najznačajnije zadatke koje Vlada treba da izvrši u toku godine, nosiće priprema materijala, rokove održevanje i raspodjeljujući, a prema potrebi i kraća obrazloženja za programirane zadatke”.

Na kraju, nejasna je pasivnost odgovornih po minist

mogli smo se nadati kako će realizacija do isteka godine biti približna 80% ukupnog plana. Od kada CCI vrši monitoring, tokom posljednjih 6 godina, bilježimo kako je dosadašnji najviši procentualni učinak realizacije planiranih aktivnosti zabilježen od strane aktuelne Vlade, 2011. godine – 69%. Padom efikasnosti u 2012. godini vjerujemo da ne mogu bili zadovoljni niti u Vladi Federacije, niti van te institucije. U svom obraćanju javnosti, ali i posmatrajući određene mjere koje su donesene po pitanju programiranja rada, evidentno je kako aktuelna Vlada od početka svog mandata ulaže više napora u proces kreiranja, ali i praćenja implementacije godišnjih programa rada u poređenju sa prethodnim sazivom. U isto vrijeme sve to neće imati značajnije efekte ukoliko se dodatno ne unaprijedi, sa jedne strane kvalitativno proces izrade programa za narednu godinu, a sa druge ne ulože maksimalni kapaciteti u praćenje realizacije planiranog. Radi lakšeg praćenja implementacije planiranog preporuka Centara civilnih inicijativa je da se upotrijebi praksa koju koristi Vlada države Crne Go13.0644(a)4.85966(n)-7. .85887(d)-7.95757(a)-7.85887()-247.506(t)-3.97879a(i)16.9243(j)-8.71014(a)-7.85887((a)

U U N O	U U N O	U U N O
Akcioni plan	8	4
Amandman	2	2
Analiza	4	3
Budžet – Proračun	2	2
Informacija	47	35
Inicijative i pitanja	2	2
Izvještaj	43	36
Odluka	42	40
Ostalo	9	5
Plan	6	5
Plan rada	1	1
Pravilnik	125	66
Prijedlog	1	0
Program	8	5
Projekat	2	1
Prostorni plan	4	2
Rješenje	1	1
Strategija	15	7
Uputstvo	13	5
Uredba	13	9
Zakon	96	56
U U N O	444	284

Stepenom realizacije godišnjeg plana rada za 2012. godinu Vlada nije usjela dostići sopstveni maksimum po ovom pitanju iz 2011. godine, ali je i ovaj rezultat bolji od onog iz 2008. godine (61%), što je bio godišnji maksimum prethodnog saziva Vlade.



Grafikon: Stepen realizacije godišnjih Programa rada po isteku druge mandatne godine prošlog i aktuelnog saziva

Prethodni saziv Vlade Federacije BiH u kontinuitetu je imao problem sa pravovremenom realizacijom postavljenih aktivnosti u godišnjim planovima rada, a sve to je kulminiralo 2009. godine i radom bez verifikovanog programa. S obzirom da niti takva praksa, rad bez plana, nije stran instituciji Vlade Federacije BiH dodatno je zabrinjavajuće kašnjenje sa usvajanjem programa rada za 2013. godinu.

Kako bi izbjegli bilo kakva nerazumjevanja u vezi sa stepenom realizacije programa Vlade, naglašavamo da smo kao realizovane mjere iz programa rada verifikovali samo one za koje postoji zvanična potvrda o usvajanju, utvrđivanju ili prihvatanju na održanim sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2012. godine, kao i one mjere koje su upotpunosti završene i objavljene u Službenim novinama Federacije BiH ili na sajtu ministarstva, a po svom karakteru ne podliježu potrebi verifikacije od strane Vlade (pravilnici, određene informacije i izvještaji). Naime, u prethodnim periodima bilježili smo reakcije nekih od ministarstva na ovakav način ocjene efikasnosti, u smislu kako mjeru nije usvojena, ali je ministarstvo pripremilo veći dio akta, do toga da je upotpunosti gotova priprema i da se samo čeka verifikacija na Vladi ili objava u Službenim novinama Federacije BiH, te da CCI to treba unaprijed verifikovati kao upotpunosti finalizovano. CCI je i u ovom izvještaju u dijelu predstavljanja učinka po ministarstvima ponudio sve podatke koje ima o tome koliko je neka mjeru završena od strane ministarstva, ali dok ista nije bila usvojena na Vladi ili na drugi način finalno verifikovana, nismo je uzeli u obzir prilikom davanja konačne ocjene realizacije Programa rada Vlade za 2012. godinu.

Prije nego što po ministarstvima predstavimo podatke o efikasnosti realizacije planiranih podataka moramo primjetiti kako je generalno u 2012. godini zvučala sramno činjenica da čak 11 ministarstva od ukupno 16 u Vladi ima manje od 25 konkretnih mjer u svojim godišnjim programima rada (mjeru za koje postoji potreba rasprave na Vladi i/ili objave u Službenim novimana). Dakle govorimo o dvije i manje mjeru mjesечно koje bi po planu ministarstvo trebalo pripremiti, a Vlada usvojiti ili objaviti u Službenim novinama, ali je i to za mnoge izgleda prekomplikovan posao. U isto vrijeme sva ta ministarstva bilježe veliki broj realizovanih neplaniranih mjeru, i tako iz godine u godinu, bez da se konačno pristupi kvalitetnijem planiranju. Krajnje je vrijeme da se ministarstva okrenu sopstvenim institucionalnim obavezama po pitanju jasnog budžetskog programiranja, ojačaju kapaciteti u dijelu strateškog planiranja i analitike, tj. angažuju sav neophodan kadar s ciljem nadomirenja dosadašnjih zaostataka ili iznađu modus da zaposle kompetentan kadar. Neshvatljivo je sa jedne stane tako neambiciozno planiranje godišnjih aktivnosti, a sa druge krajnji nemar koji se prikazuje kada je riječ o mjerama koje institucije same pred sebe stave kao zadatke. U Bosni i Hercegovini je generalno, pa tako i u Federaciji BiH, prečesto problem realizovati ne ono što građani smatraju da je prioritetno i bitno, nego ono što institucije same pred sebe stave i svojim potpisom obećaju početkom godine.

**Stepen realizacije Programa rada Vlade F BiH za 2012. godinu
- po ministarstvima**

D  Procentualni uspjeh realizacije godišnjeg Programa rada za 2012 g. po ministarstvima

Ono što odmah možemo primjetiti, i što niti jednom nije u prethodnim godinama bio slučaj, je činjenica da su sva ministarstva realizovala najmanje polovinu mjera koje su planirali tokom 2012. godine. Najkompleksniji program rada u odnosu na druga ministarstva Vlade Federacije BiH imalo je Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, a i ova institucija je uložila dodatno napor u posljednjem kvartalu, te u konačnici realizovala 53% planiranog. Bilježimo 9 ministarstva koja su zavšila svoj godišnji program rada u omjeru 60 i više procenata. Van konkurenčije, u kontekstu prethodnih ocjena efikasnosti, je ministarstvo sa najmanjim brojem planiranih mjera u godišnjem Programu rada Vlade Federacije BiH, Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata – tek 4 za čitavu godinu. U isto vrijeme moramo naglasiti kako su sve 4 mjere ovog ministarstva realizovane još u prvoj polovini godine, tako da je isto u drugoj polovini godine faktički djelovalo bez adekvatnog plana

rada. Centri civilnih inicijativa su početkom druge polovine godine uputili upit Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata u vezi sa nejasnoćama kada je godišnji program rada ove institucije u pitanju, te smo zatražili zvanično pojašnjenje i dopunu plana rada. Međutim, do povratnog odgovora nikada nije došlo, niti je ovo Ministarstvo na sjednicama Federalne Vladeiniciralo raspravu o dopunama godišnjeg progamu rada.

U prethodnim izvještajima tražili smo od Vlade Federacije da na vrijeme raspravlja o stepenu realizacije godišnjeg programa rada, da intenzivira planirane zatake, a kao orijentacioni cilj da se postavi ukupna realizacija veća od 80% planiranog. Međutim, prethodni grafikon nam pokazuje kako su jedino Ministarstvo finansija na čelu sa ministrom Antonom Krajinom i Ministarstvo za raseljena lica i izbjeglice, ministra Adila Osmanovića, ispoštovala traženo, tj. to su jedine institucija sa 80% završenih mera. Ipak, plan rada Ministarstva za raseljena lica i izbjeglice je znatno siromašniji od onoga Ministarstva finansija, pa je s tim učinak Ministarstva finansija definitivno najistaknutiji za 2012. godinu. Vodeći se kvalitetom plana i realizacijom u 2012. godini, u pozitivnom bi nakon Ministarstva finansija izdvojili Federalnom ministarstvo zdravstva na čelu sa ministrom Rusmirom Mesihovićem.

Predstavimo li u brojkama realizaciju godišnjeg Programa rada za 2012. godinu, prvo što možemo primjetiti je mali broj planiranih mera kod većine ministarstva. Kao što smo već istakli, samo 5 ministarstva je planiralo mjesечно više od 2 mjeru realizovati tokom 2012. godine, govoreći naravno o zakonskim, podzakonskim, informativno-analitičkim aktima za koje je potrebno izjašnjenje Vlade ili Parlamenta Federacije ili bar objava u Službenim novinama, a kako bi se verifikovale. Ovakvo planiranje je apsolutno neosnovano i neodgovorno, jer je Vlada Federacije BiH tokom 2012. godine razmatrala višestruko više akata na prijedlog svakog od ovih ministarstva koja su planirala 25 i manje mera (da dodatno ne ubrajamo mnogobrojna rješenja i pravilnike koji su objavljeni u Službenim novinama, a o kojima se nije ni raspravljalo na sjednicama).

Kao što prikazuju naredni grafikoni najviše odgovornosti za realizaciju Godišnjeg programa rada Vlade Federacije za 2012. godinu nosila su 4 ministarstva, Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Ministarstvo finansija, Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Ukupno u planu ove 4 institucije nalazilo se 57% (254 mjeru) cijelokupnog programa rada Federalne Vlade. U provjeri da li su za pominjani prosjek efikasnosti u realizaciji godišnjeg plana Vlade Federacije od 65% najviše i krivi oni koji su najdetaljnije planirali, došli smo do podataka da je prosjek realizacije planiranog ova četiri ministarstva ustvari 69%, a što je više od ukupnog prosjeka Federalne Vlade. Možemo zaključiti kako za tek 65% realizacije Godišnjeg programa rada Vlade nisu krivi oni koji su ambicioznije planirali, nego upravo oni koji su se zadovoljili planom od 2 realizovane mjeru po mjesecu.

Naravno, podrazumjeva se da ministarstva i druge institucije u skladu sa aktualnim problemima i kriznim situacijama realizuju neplanirane akte, ali u tom slučaju omjer bi bio daleko veći u korist planiranih, a ovako je rad bez ranijeg plana postao pravilo, a ne izuzetak. Većina tih neplaniranih mera mogla je biti sastavni dio godišnjeg Programa rada Vlade Federacije BiH, čime bi se program

učinio sveobuhvatnijim i kompleksnijim, a u isto vrijeme bi se povećala efikasnost realizacije tog dokumenta.

Broj planiranih i realizovanih mјera iz Programa rada po ministarstvima

--	--	--	--	--	--

Brojčano je najmanje mjera iz godišnjeg Programa rada realizovalo Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobođilačkog rata, ukupno 4. Specifično, u slučaju Ministarstva za pitanja boraca ili invalida odbrambeno oslobođilačkog rada F BiH, u Programu rada možemo vidjeti kako je navedeno mnoštvo aktivnosti⁸, internih analiza i uređenja baza podataka za potrebe ministarstva i korisnika, o kojima nema potrebe da bude rasprave na sjednicama Vlade. Dakle, u pitanju su interne aktivnosti Ministarstva i kao takve trebaju biti dio plana ministarstva, ali je upitno u implementaciji kojih aktivnosti svoj stav treba da iskaže kompletan Vlada. Kada smo ispratili navode u koloni „Mjerljivi indikatori izvršenja“ mogli smo izdvojiti tek četiri mjere o kojima je imala potrebu da se izjašnjava Federalna Vlada, a koje kao takve predstavljaju i plan rada Vlade.

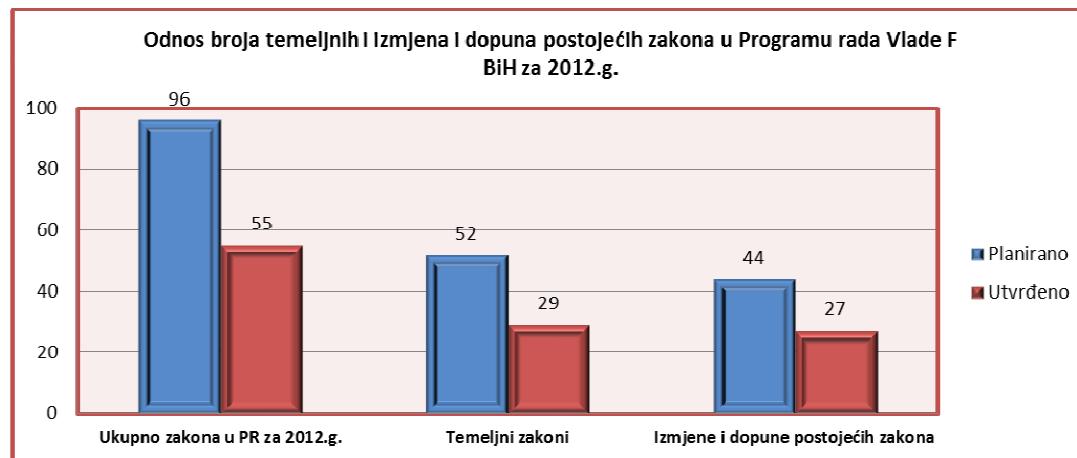
U isto vrijeme, lista realizovanih mjer na sjednicama Vlade Federacije BiH 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobođilačkog rata, 8 puta je „bogatija“ od postavljenog plana – ukupno 34 realizovane neplanirane mjeru.

⁸ Izraditi analizu dosadašnje revizije korisnika prava u skladu sa Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite; Na osnovu rezultata analize utvrditi potrebu izrade uzmjena i dopuna navedenog zakona; Izraditi tekst izmjena i dopuna Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite i podzakonskih akata; Izraditi prijedlog nove sistematizacije u skladu sa potrebama Ministarstva; Upošljavanje novih službenika po potrebi; Izraditi plan obuke novih uposlenika; Izraditi analizu postojećih radnih mjeseta i kvalifikacija uposlenih; Izraditi analizu nezaposlenih pripadnika branilačkih populacija koji su prijavljeni na biro za zapošljavanje i aktivno trže zaposlenje (Analiza treba da obuhvati brojno stanje, godine starosti, kvalifikacionu strukturu, socijalni status porodice i dr.);

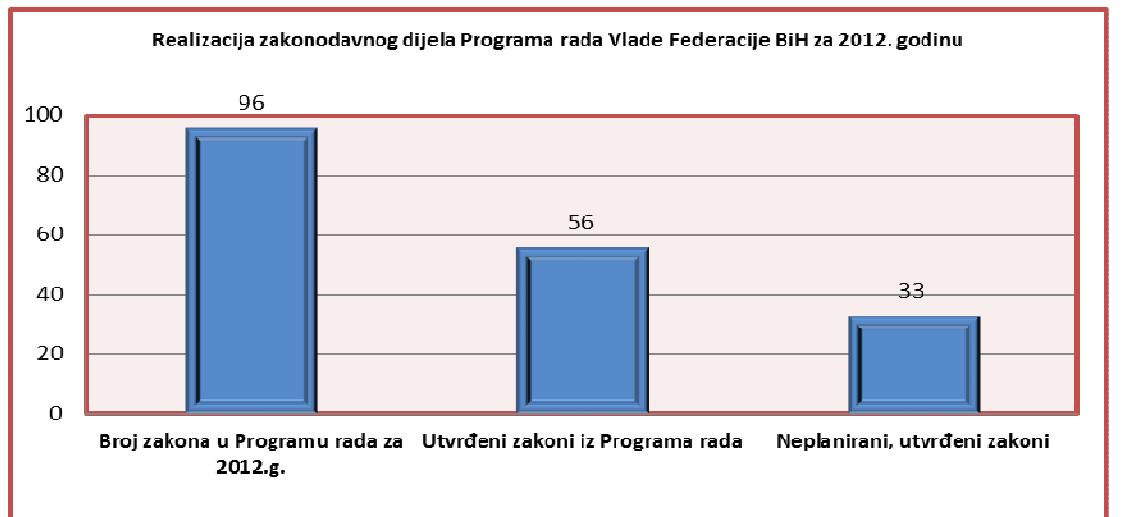
U 2012. godini Vlada Federacije BiH je, Programom svog rada, utvrdila obavezu donošenja 96 zakona. Sa jedne strane imamo da je ovakav plan ambiciozniji u odnosu na prethodne godine (npr. 10% više u odnosu na prošlu godinu, preko 20% u odnosu na 2010.), ali isto tako moramo naznačiti kako je među 96 planiranih zakona u 2012. godini, čak 36 onih koji su bili i dio planova iz prethodnih godina. U 2012. godini utvrđeno je 26 zakona od onih zakona koji su se planirali i tokom prethodnih godina (2009,2010.il 2011), a 30 od 59 koji se prvi put pojavljuju u planovima Vlade Federacije BiH kroz Program rada ove institucije za 2012. godinu.

Na ovaj način imamo situaciju da Vlada svake godine mnogo vremena i drugih resursa potroši da sanira nerealizovano iz prethodnog perioda, a sve to na štetu implementacije aktuelnog plana, čime se u začaranom krugu ostavljaju dugovi za naredni period. Drugi problem je što pojava neplaniranih zakona koje Vlada razmatra tokom jedne godine ne predstavlja izuzetak, nego redovnu praksu.

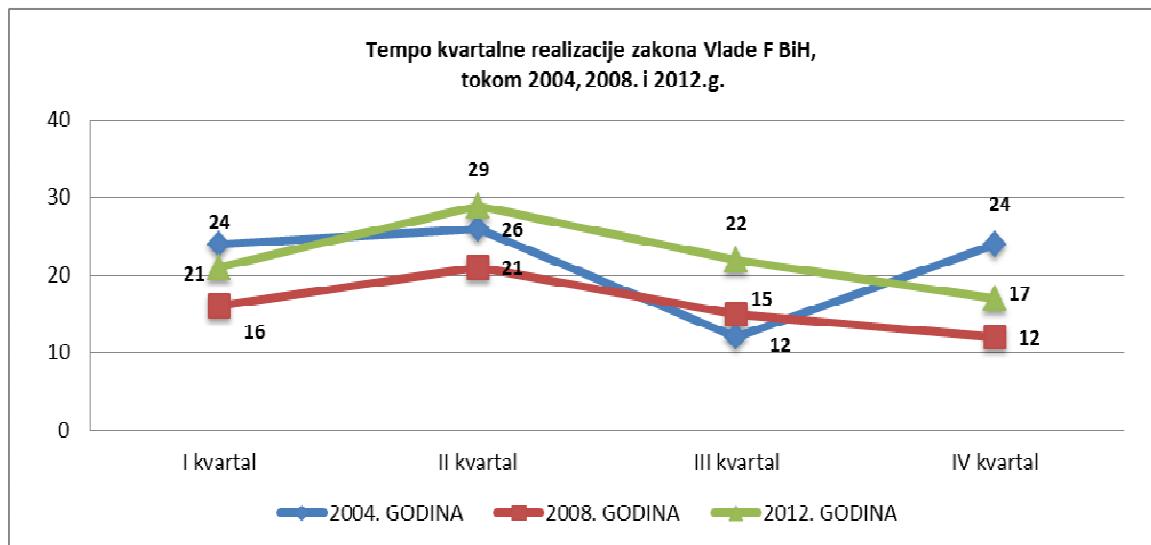
Među 96 planiranih zakona u 2012. godini nalazi se 52 temeljna zakona, a 44 se odnose na izmjene i dopune postojećih. Za godinu dana ukupno je utvrđeno 56 planiranih zakona, među kojima 29 od 52 temeljna zakona, i 27 izmjena i dopuna od 44 takva u godišnjem planu.



Pored planiranih, utvrđena su i 33 neplanirana zakona, čime dolazimo do ukupne sume od 89 utvrđenih zakona Federalne Vlade u periodu 01.01.-31.12.2012. godine. Interesantno, i u zbiru utvrđenih planiranih i neplaniranih zakona Vlada Federacije BiH je manje uradila nego što je planirala tokom 2012. godine.



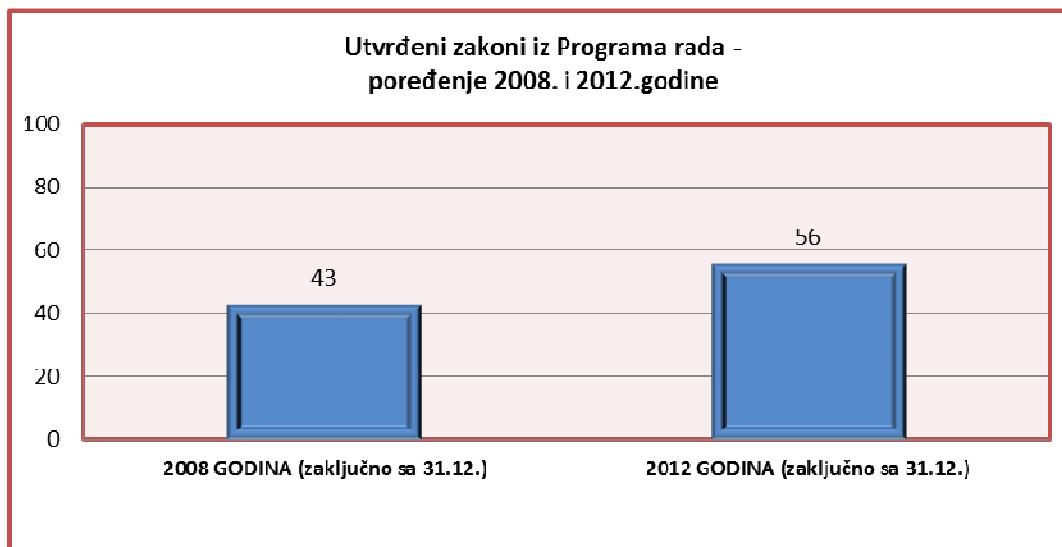
Kao što možemo vidjeti u nastavku kada je riječ o „tempu kvartalne realizacije zakona u drugim godinama mandata kod posljednja 3 saziva vlada“, primjećujemo da je aktuelna Vlada Federacije BiH tokom 2012. godine imala zadovoljavajući tempo samo u prvoj polovini godine. Drugi kvartal 2012. godine je po ovom pitanju najbolji, gledano na sve poredbene periode 2004., 2008. i 2012. godine. Očigledno, kada je došlo do političke krize, razlaza do tada aktuelne koalicije na nivou F BiH i BiH, uslijedili su i lošiji rezultati Federalne Vlade kada je riječ o zakonodavnim aktivnostima. Putanja je od jula mjeseca krenula u negativnom pravcu, što nije zaustavljeno niti do isteka godine.



Možemo primjetiti da je tokom svih poredbenih godina dolazilo do pada efikasnosti po ulasku u treći kvartal, a razlog za to su zasigurno i godišnji odmori, te manjak sjednica tokom avgusta mjeseca. Najlošiji mjesечni rezultat aktuelne Vlade predstavljaju 4 utvrđena zakona upravo u avgustu mjesecu, dok je primjera radi prošli saziv u 2008. godini u avgustu realizovao tek jedan zakon. Sa druge strane, postavlja se pitanje zašto se onda ta efikasnost ne popravi naglo u četvrtom kvartalu, kada se i

godišnji odmori završe, nego imamo situaciju da je rezultat iz četvrtog kvartala 2012. i 2008. godine gori i od onog u trećem. Izuzetak je broj utvrđenih zakona u posljednjem kvartalu 2004. godine.

Ako se još zadržimo na poređenju 2008. i 2012. godine, ovaj put poredeći broj utvrđenih zakona iz Programa rada Vlada u pomenutim godinama, prikazaćemo situaciju u kojoj je znatno efikasnija aktuelna Vlada F BiH. U 2012. godini imamo 56 utvrđenih zakona iz plana, nasuprot 43 iz programa rada za 2008. godinu.



Dakle, po isteku 2012. godine stepen realizacije godišnjih zakonodavnih aktivnosti iznosi 58%. Ovakvim procentom Vlada je ostvarila procentualno najbolji rezultat po ovom pitanju u posljednji 6 godina, ali taj podatak nam možda više govori o izraženo lošem učinku tokom prethodnog perioda. Naime poznato je da je prethodni saziv Vlade Federacije BiH po ovom pitanju najbolji rezultat ostvario 2009. godine, kada je programirano 93 zakona, a utvrđeno 47. To je i jedini put da je godišnji plan bio realizovan u procentu većem od 50%.

Stepen realizacije zakona na kraju polovine godine, pa i tri mjeseca kasnije, obećavao je rezultat približno 70%, međutim do toga nije došlo, jer je politički razjedinjena Vlada dodatno usporila po ovom pitanju u posljednjem kvartalu. U konačnici imamo 40 zakonodavnih rješenja koja su ostala „mrtvo slovo na papiru“ Programa rada za 2012. godinu i koja će u najboljem slučaju biti prebačena u novi plan za 2013. godinu. Federalnim ministarstvima tokom proteklih godina nije bila strana ni praksa da se određeni zakoni planiraju i nerealizuju, a onda jednostavno izostave u planu za narednu godinu, te se ponovo pojave par godina kasnije.

U sumi planiranih i neplaniranih najproduktivnije je bilo Ministarstvo pravde na čiji prijedlog je Federalna Vlada utvrdila ukupno 22 zakona tokom 2012. godine, s tim da su „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještencima u organima državne službe u F BiH“ i „Zakon o izmjenama i dopunama

Zakona o izvršnom postupku“ nakon par mjeseci od utvrđivanja povučeni iz parlamentarne procedure – o čemu se više govori u nastavku. Ipak, moramo naglasiti da u ukupnoj sumi pripremljenih zakona od strane Federalnog ministarstva pravde i dalje prevladavaju neplanirani zakoni, uprkos činjenici kako se u ovoj instituciji u posljednje vrijeme znatno više resursa ulaže u srednjoročno strateško planiranje. I prethodnih godina Federalno ministarstvo pravde je imalo problema prilikom ispunjenja zakonodavnog plana koji pred sebe postave početkom godine, a da se pri tome gomila brojka realizovanih neplaniranih zakona. U isto vrijeme, rezultat od 50% realizovanih planiranih zakona (7 od 14) Federalnog ministarstva pravde je najbolji po ovom pitanju u posljednjih 6 godina, što bi djelimično moglo ohrabriti. I proteklih godina Federalno ministarstvo pravde je bilo uvijek među prva 3 po pitanju količine planiranih zakona, ali i važnosti istih, tako da je efikasnost u pripremi zakonodavnih akata ove institucije konstantno pod lupom javnosti.

Tabelarni prikaz po ministarstvima:

• KED AGAČ ZA DVA DO • KOG ČAMU KADA ADE FBH ZA 2012. GODINA	BUDUĆI PLAN ZA DVAU 2012. GODINA	TEA ZO AN ZA DVA • KOG ČAMU	NEVJANJAN TEA ZO AN ZA DVA
MUP	4	3	-
Ministarstvo okoliša i turizma	6	2	-
Ministarstvo pravde	14	7	15
Ministarstvo finansija	17	8	8
Ministarstvo energije, rудarstva i industrije	16	13	-
Ministarstvo prometa i komunikacija	3	2	-
Ministarstvo rada i socijalne politike	5	3	2
Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	1	1	-
Ministarstvo obrazovanja i nauke	⁹		
Ministarstvo zdravstva	7	6	1
Ministarstvo kulture i sporta	1	0	0
Ministarstvo trgovine	5	2	-
Ministarstvo za prostorno uređenje	4	2	-
Ministarstvo za boračko invalidsku zaštitu	1	1	1
Ministarstvo poljop., vodoprivrede	10	5	1

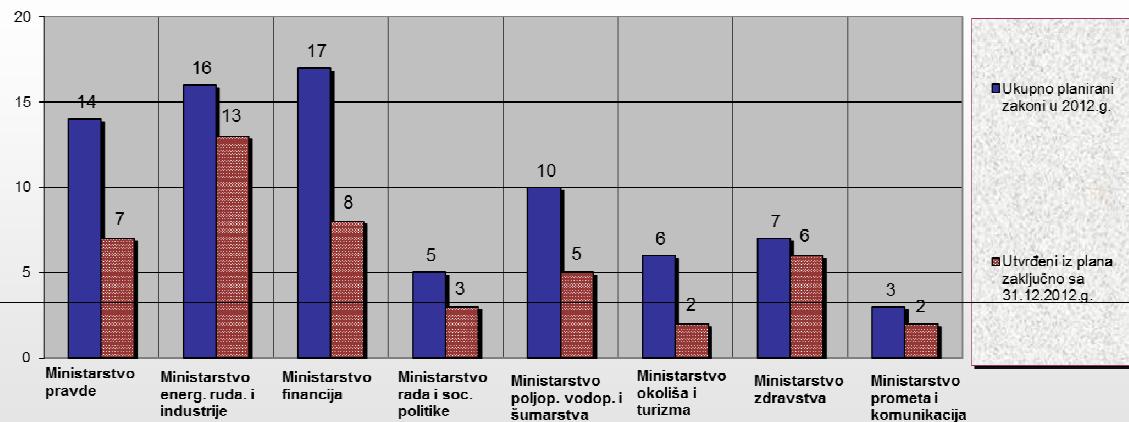
⁹ S obzirom na podjeljene ustavne odgovornosti po pitanju usvajanja zakona između kantona i entiteta, Ministarstvo obrazovanja i nauke F BiH nema planiranih zakona. U sličnoj pravnoj situaciji se nalazi i Ministarstvo kulture i sporta, ali u planu ovog Ministarstva imamo „Zakon audio-vizuelnom stvaralaštву u Federaciji BiH“.

i šumar.			
Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta	2	1	-
Premijer Federacije BiH	-	-	3
Zavod za statistiku	-	-	1
Uprava civilne zaštite	-	-	1
U U NO	5	57	33

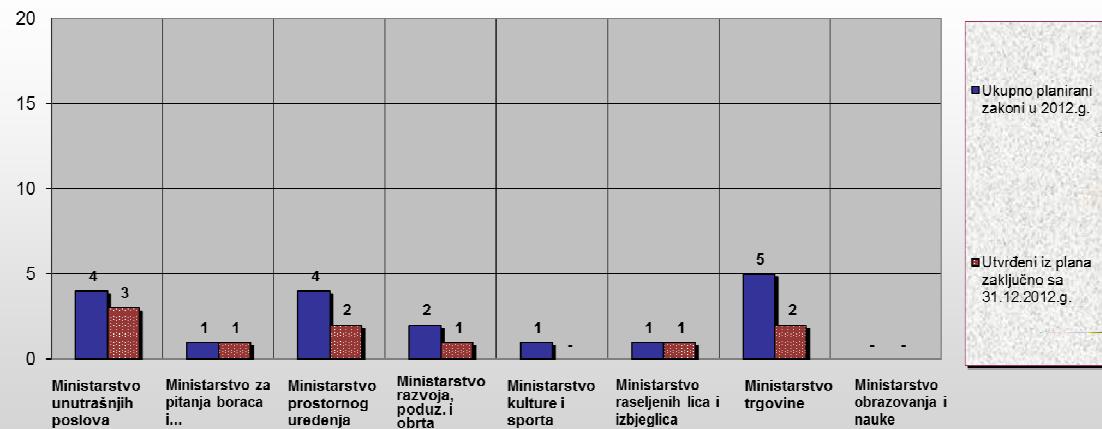
Pregledom zakonodavnog dijela godišnjeg Programa rada Vlade Federacije BiH po ministarstvima, uočićemo da je najveći broj zakona planiralo Ministarstvo finansija – 17, a slijede, Ministarstvo energije, rudarstva i industrije – 16, Ministarstvo pravde – 14, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva - 10. Ostala ministarstva u čijim programima za 2012. godinu se nalaze zakoni, planirala su pripremu manje od 10 zakona za 365 dana. Sumarno pomenuta 4 ministarstva su planirala 57 zakona, što je 59% od ukupnog zakonodavnog programa Vlade. Ako izdvojeno posmatramo samo ta ministarstva, od 57 planiranih, Vlada F BiH je utvrdila 33 što je najpričližnije sveukupnom ostvarenju Vlade.

Ponovo se kao i nakon isteka prve polovine godine, po vrlo dobrom učinku kada je riječ o realizaciji planiranih zakona, ističe Ministarstvo energije, rudarstva i industrije. Ova institucija je realizovala 13 zakona od ukupno 16 planiranih za čitavu godinu. Sa jedne strane ovo ministarstvo se izdvaja po broju i važnosti planiranih zakona, a sa druge po v2.153(p196.2.786(z)12.v.6889(u)45l55966(o)d7.95757()-196.247(i)4.1.

Odnos po ministerstvima broja planiranih i realizovanih zakona tokom 2012. godine

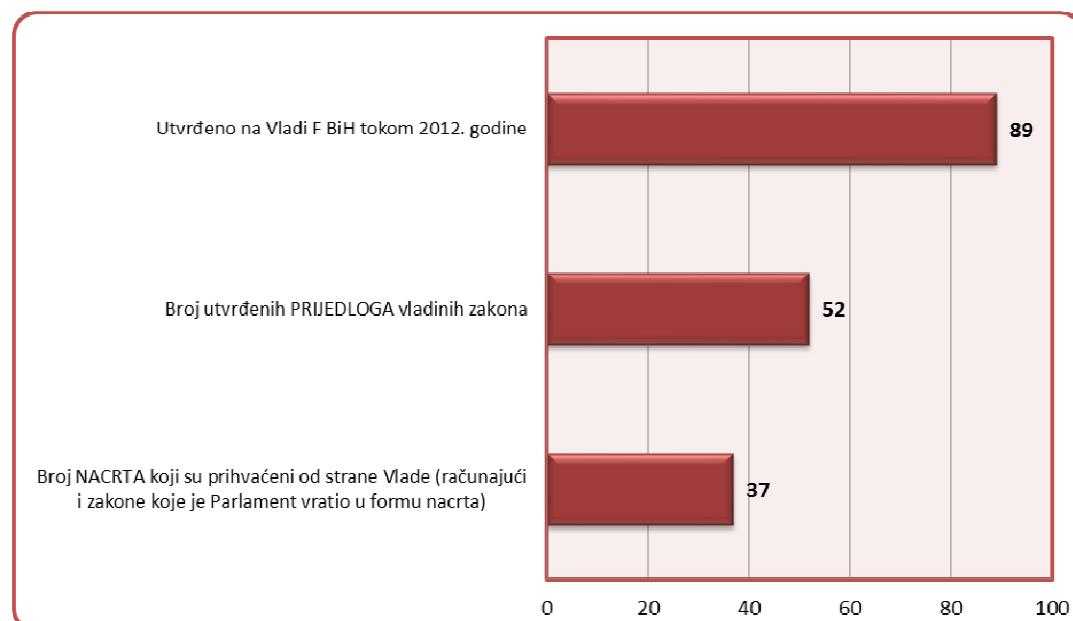


Odnos po ministerstvima broja planiranih i realizovanih zakona tokom 2012. godine



• 1. OBOD S ADE P A M E N A F E D E R A C E B I H O B A N U R E A Z A C E Z A D N A U • E L O D J A V A - DECEM B A 2012. G O D N E

Od 89 ukupno utvrđenih zakona¹⁰ na Vladi Federacije BiH tokom 2012. godine, 52 su utvrđena u formi prijedloga i u formi prijedloga im je završena parlamentarna procedura ili se još uvijek nalaze u istoj. Izuzetak je jedan povučeni prijedlog zakona i to „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršnom postupku, koji je na Vladi federacije BiH utvrđen 17.07.2012. godine, a iz parlamentarne procedure povučen na sjednici Predstavničkog doma 19.12.2012. godine.



Kao što prikazuje prethodni grafikon, bilježili smo i utvrđivanje nacrta, uz određen broj zakona koji su utvrđivani kao prijedlozi, ali su tokom rasprava na Federalnom parlamentu vraćani u formu nacrta, tako da u konačnici imali ukupno 37 nacrta „vladinih“ zakona, prihvaćenih ili još uvijek u fazi parlamentarnog razmatranja. U slučaju nacrta zakona tri izuzetka u smislu povučenih zakona i to:

- „Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještencima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine“, za koji je Vlada Federacije BiH jednoglasno donijela zaključak o povlačenju na 56. sjednici, održanoj 17.07.2012. godine;
- „Nacrt zakona o dopunama Zakona o privređivanju prava na privremenu starosnu penziju pod povoljnijim uslovima“, koji je Vlada privremeno povukla na sjednici Predstavničkog doma održanoj 28.11.2012. godine. Zakon je povučen sa dnevnog reda na osnovu pregovora sa MMF-om i predstavnike korisnika prava ovog zakona, uz dogovor da se

¹⁰ Spisak svih utvrđenih zakona i parlamentarni status istih nalazi se u Dodatku 1.

pitanje prava reguliše sveobuhvatnim rješenjem koje bi trebalo biti u proceduri krajem januara 2013. godine;

- „Nacrt zakona o privrednim komorama Federacije BiH“, utvrđen još 30.04.2012. godine, da bi u konačnici bio povučen na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta F BiH održanoj 19.12.2012. godine.

Iz nadležnih ministarstva nismo uspjeli dobiti informaciju kada će se i u kom obliku ovi zakoni ponovo naći pred poslanicima federalnog parlamenta.

U posljednjem kvartalu konačno je usvojen značajniji broj prijedloga zakona koje je Federalna Vlada utvrdila tokom 2012. godine, tj. mogli bi zaključiti kako je u zadnji momenat „otkočilo“. Prisjetimo se, po isteku prva tri kvartala, Federalni parlament je bio usvojio svega 5 zakona vlade iz 2012. godine. U posljednja 3 mjeseca, realizovano je dodatnih 19. Nekoordinaciju po pitanju broja utvrđenih prijedloga zakona Vlade i usvajanja istih tokom jedne godine imali smo u kontinuitetu i prethodnih godina. Dvadesetčetiri zakona, ostvarenje iz 2012. godine je ustvari jedno od boljih, a poređenja radi recimo kako je takvih u 2011. godini bilo 19.

PRIJEDLOZI ZAKONA

Utvrdjeni u formi Prijedloza zakona na Vladi tokom

Napomenimo i to da se pored 24 ukupno usvojena prijedloga zakona od 52 prijedloga koliko je Vlada F BiH uputila u parlamentarnu proceduru tokom 2012. godine, nalaze i 4 za čiju parlamentarnu finalizaciju nedostaje tek jedani segment, kao preduslov za objavu istih u Službenim novinama Federacije BiH. Radi se o potrebi usaglašavanja tekstova, a kako bi u istom obliku bili usvojeni i u Domu naroda i u Predstavničkom domu. Riječ je o sljedećim zakonima:

- „Zakon o izmjeni i Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju“. Predlagač ovog zakona je Federalno Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, a isti je usvojen u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije 28.02.2012. godine, a u Domu naroda 07.03.2012. godine;
- „Zakon o autocesti na Koridoru Vc“, čiji predlagač je Premijer Federacije BiH, a isti je utvrđen na Vladi 22.03.2012. godine, usvojen na Predstavničkom domu 25.aprila, te na Domu naroda 15.novembra 2012. godine;
- „Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode“, predlagač Ministarstvo finansija F BiH. Ovaj zakonodavni akt je utvrđen 19.aprila, a usvojen na Predstavničkom domu 25.aprila, te na Domu naroda 20.decembra 2012. Godine;
- „Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije“, čiji predlagač je Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH. Nakon što je od strane Vlade F BiH utvrđen 11.septembra, isti je usvojen u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije 11.12.2012. godine, a u Domu naroda 20.12.2012. godine;

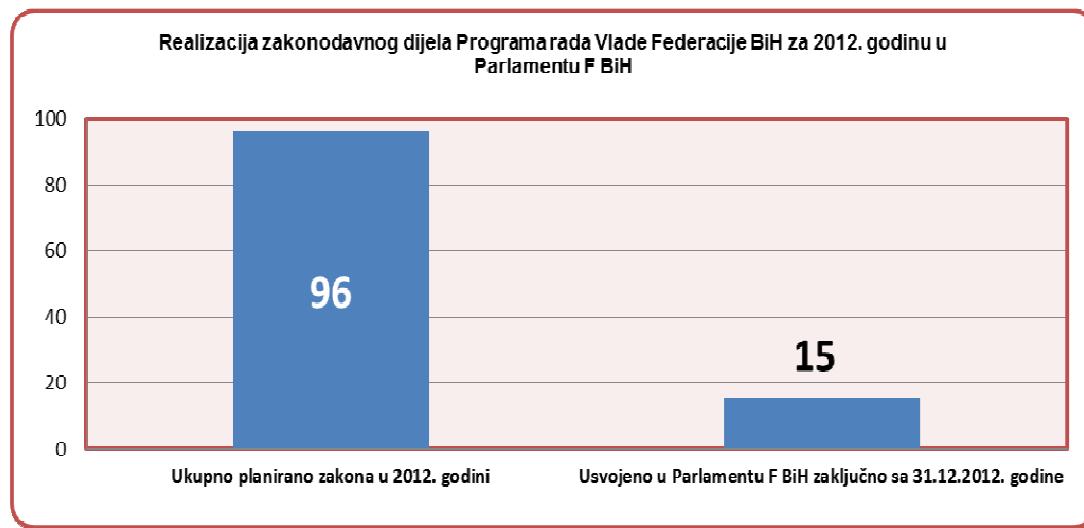
Kao što prikazuje prethodni dijagram, pored prijedloga zakona koji su prošli kompletну parlamentarnu proceduru, pomenutih povučenih i onih koji su na usaglašavanju tekstova, bilježimo 7 koji su usvojeni u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, ali o istima još uvijek nije raspravljaо Dom naroda. Na kraju tu je i 15 prijedloga zakona o kojima se Federalni parlament nije izjašnjavaо zaključno sa 31.12.2012. godine (Dodatak 1). S obzirom na veliki broj prijedloga i nacrta zakona koji ostaju u parlamentarnoj proceduri iz jedne godine sa potrebotom razmatranja u drugoj, ne čudi da Federalni parlament konstatno kasni sa raspravama o zakonima iz tekućih godina. Jedino ispravno rješenje bi bilo da se ulože maksimalni napor, održavaju redovnije i kvalitetnije sjednice, bolja priprema poslanika za sjednice, te mnoštvo tematskih zasjedanja, tj. vanredni naporи за vanrednu situaciju u Federaciji BiH i po pitanju realizacije zakonodavno – strateških mjera, ali i drugih od vitalnog ekonomsko – socijalnog značaja. Primjera radi, kada obradimo i nacrte zakona, jednostavno ćemo doći do podatka da među 89 ukupno različitih zakona koje je Vlada F BiH utvrdila tokom 2012. godine imamo čak 23 o kojima nije bilo nikakve rasprave, niti u Predstavničkom, niti u Domu naroda Federacije BiH.

Evidentan je boljšitak u posljednjem kvartalu, ali sveukupno posmatrajući 2012. godinu, prohodnost zakona u Federalnom Parlamentu je više nego loša, a pri tome imamo instituciju koja dodatno sve to prečesto koči - Dom naroda Federacije BiH. Prisjetimo se ova institucija je u prvih 9 mjeseci 2012. godine održala samo 4 redovne sjednice i sve četiri su bile prekinute. Dvije sjednice su prekinute zbog nedostatka kvoruma, 1 zbog pada koncentracije i 1 zbog iscrpne diskusije. Tokom čitavog trećeg kvartala 2012. godine nije bilo redovnih zasjedanja Doma naroda F BiH, nego tek 3 vanredne sjednice.

Interesantno, s obzirom da političku krizu vlasti u Federaciji BiH i činjenicu kako ministri iz stranaka HSP, SDA i NSRzB nemaju podršku većine u Federalnom parlamentu, zvuči podataka kako je od 24 usvojena Vladina zakona iz 2012. godine u Federalnom parlamentu, čak 16 usvojeno upravo prijedlogom ministara iz pomenute 3 stranke. Uz to, 3 od 4 zakona kod kojih je potrebno tek usaglasiti tekstove prije objave u Službenim novinama F BiH takođe su predložena od ministara iz tih stranaka.

Vrijedan pomena je i podatak kako je Vlada Federacije BiH u 2012. godini utvrdila 43 temeljna zakona, a 46 izmjena i dopuna ranije usvojenih zakona Federacije BiH. U isto vrijeme nikako se ne možemo zadovoljiti činjenicom da je od pomenuta 43 temeljna zakona potpunu parlamentarnu proceduru prošlo svega 5 zakona – među kojima je „Zakon o izvršenju Budžeta za 2013. godinu“. Ostala četiri temeljna usvojena zakona su: Zakon o lijekovima F BiH (predlagač, Ministarstvo zdravstva), Zakon o zaštiti od nasilja u porodici (predlagač, Ministarstvo pravde), Zakon o upošljavanju stranaca u Federaciji BiH (predlagač, Ministarstvo rada i socijalne politike), te Zakon o klasifikaciji djelatnosti (predlagač, Zavod za statistiku Federacije BiH).

Još jedan problem koji vidimo pri pogledu na siromašan spisak zakona koje je usvojio Federalni parlament na prijedlog aktuelne Vlade ogleda se u podatku od tek 15 usvojenih zakona od 96 koliko se našlo u Programu rada Vlade Federacije BiH, a time i Parlamenta. Sve do četvrtog kvartala situacija po ovom pitanju je bila krajnje deprimirajuća, jer smo imali samo 2 usvojena zakona u Parlamentu iz Programa rada Vlade F BiH za 2012. godinu. Ovakav rezultat nije nikakvo iznenađenje, ako znamo da je usvojenih u parlamentu zakona iz vladinog godišnjeg programa rada u 2011. godini bilo 11, a primjera radi 2008. godine takođe 15.



Generalno, efikasnost federalnih institucija (vlade i parlamenta), kada govorimo o prohodnosti zakona iz godišnjih programa rada Vlade u Federalnom Parlamentu, godinama je za svaku osudu i definitivno najlošiji segment koji se veže za djelovanje Vlade, a posebno Parlamenta F BiH. Izraženo u

procentima dolazimo do podatka kako je tek 16% planiranih zakona u godišnjem Programu rada Vlade Federacije BiH prošlo potpunu parlamentarnu proceduru.

➤ **• n p o e n t m s t t s v a n l z a o n a p o r o c t v o r n a t a**

Od dana svog konstituisanja do 31.12.2012. godine Federalna Vlada je utvrdila ukupno 135 različitih zakona. Od istih, Parlament je usvojio svega 54, što potvrđuje aktuelizovani problem slabe prohodnosti zakona u ovom sastavu Federalnog Parlamenta. Skoro polovina različitih zakona koje je utvrdila aktuelna Vlada, od dana konstituisanja do isteka 2012. godine, ima tzv. aktivnu parlamentarnu proceduru (46%). U najvećem broju čeka se izjašnjenje Doma naroda Federacije BiH. U isto vrijeme, kao što vidimo iz narednog grafikona, 14% Vladinih zakona iz prve polovine redovnog mandata je odbijeno ili povučeno iz parlamentarne procedure, bez da su ponovo naknadno utvrđivani na Vladi.

Parlamentarni status zakona (različitih) koje je aktuelna Vlada F BiH utvrdila od

Trajanje ukupne realizacija određenog zakona od momenta utvrđivanja u formi nacrtu na sjednici Vlade do usvajanja prijedloga zakona u parlamentu Federacije BiH nerjetko biva duže od godinu dana. Kod ovakvih slučajeva tromost sistema podjeljena je (ne)odgovornost i Vlade i Parlamenta Federacije, jer i jedni i drugi prespore obavljaju zadatke. Primjera radi, „Nacrt zakona o stvarnim pravima“ je utvrđen na Vladi 29.06.2011. godine, a Parlamentu je trebalo 3 mjeseca da ga prihvati. Nakon toga je Vlada Federacije BiH potrošila čak 9 mjeseci da isti pripremi i utvrdi u formi prijedloga. U konačnici imamo utvrđen „Prijedlog zakona o stvarnim pravima“ koji se u parlamentarnoj proceduri nalazi od 13.06.2012. godine, a da se do danas o istom nije izjašnjavao niti jedan od Domova. Postoji popriličan broj ovakvih primjera, a ovaj put izdvojićemo „Nacrt zakona o inspekcijama“ koji je na Vladi Federacije BiH utvrđen 12.07.2011. godine, a nakon toga prihvaćen u Predstavničkom domu 07.09.2011. a u Domu naroda 22.09.2011. godine, te vraćen ministarstvu u daljnju proceduru. Godinu

dana i tri mjeseca nakon toga ovaj zakon još uvijek nije utvrđivan na Vladi u formi prijedloga. Dalje, Nacrt zakona o finansiranju poslova premjere i uspostavljanja kataстра nekretnina, na Vladi utvrđen 22.09.2011. godine, a iste te godine prihvaćen u Predstavničkom domu 26.oktobra, a u Domu naroda 10.novembra. Od tada o prijedlogu ovog zakona nije bilo rasprave, ponovo više od godinu dana. ITD.

U narednoj tabeli predstavljen je spisak sva 54 zakona koji su usvojeni u Federalnom Parlamentu na prijedlog aktuelne Vlade od dana konstituisanja do 31.12.2012. godine. Tabela takođe prikazuje i kojih je to 19 vladinih zakona koji su odbijeni u Parlamentu ili povučeni iz parlamentarne procedure.

	UČILOVLAZANJE	SVOJSTVA / BROJ PRAVA	ODBACIVANJE / POVUČENJE
1.	Zakon o izmjenama Zakona o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u FBiH.	DA	Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine (Povučen)
2.	Zakon o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2011.g.	DA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama (Odbijen)
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine	DA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Odbijen)
4.	Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima	DA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom servisu radio-televizije FBiH (Povučen)
5.	Zakon o ličnom (osobnom) imenu	DA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama (Povučen)
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	Zakon o izmjenama Zakona o cestama Federacije BiH (Odbijen)
7.	Zakon o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na neizmirena dugovanja	DA	Zakon o privrednoj komori Federacije Bosne i Hercegovine (Povučen)
8.	Zakon o izmjenama Zakona o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina	DA	Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama (Povučen)
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju	NE	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kvaliteta određenih proizvoda pri uvozu i izvozu (Povučen)
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	NE	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH (Povučen)
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i akreditaciji u zdravstvu	DA	Zakon o igrama na sreću (novi zakon) (Odbijen)
12.	Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji	DA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine (Odbijen)
13.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju	DA	Zakon o poticaju razvoja malog gospodarstva (male privrede) (Povučen)
14.	Zakon o vinu	DA	Zakon o izmjenama Zakona o parničkom postupku (Odbijen)
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju proračuna budžeta FBiH za 2011.godinu	DA	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH (Povučen)
16.	Zakon o dopuni Zakona o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mjesta	NE	(NC) Zakon o privrednim komorama Federacije Bosne i Hercegovine (Povučen)

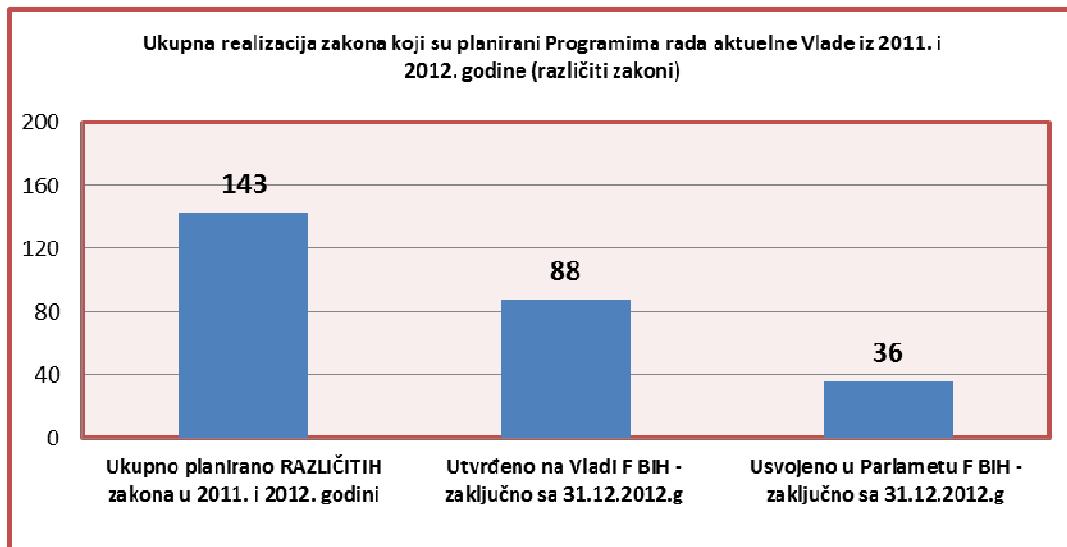
	(Uskoplje – G.Vakuf)		
17.	Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	DA	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH (Povučen)
18.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Federacije BiH	DA	Zakon o dopuni Zakona o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju pod povoljnijim uvjetima (Povučen – privremeno)
19.	Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mesta i o izmjenama i nazivima naseljenih mesta u određenim općinama (Tomislavgrad)	NE	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku (Povučen)
20.	Zakon o izmjenama zakona o izvršnom postupku	DA	
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine	NE	
22.	Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji BiH	DA	
23.	Zakon o matičnim knjigama	NE	
24.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Željeznicama Federacije BiH (2010.g.)	DA	
25.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji (potvrđivanje Zakona koji je proglašio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu)	NE	
26.	Zakon o dopuni Zakona o eksproprijaciji	NE	
27.	Zakon o izmjenama Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine (dec. 2011.g.)	NE	
28.	Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva	DA	
29.	Zakon o stomatološkoj djelatnosti	DA	
30.	Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. Godinu	DA	
31.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine	DA	
32.	Zakon o dopuni Zakona o poljoprivredi	DA	
33.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. Godinu	NE	
34.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine;	NE	
35.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu 2009. do 2015. Godine	DA	
36.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala	DA	
37.	Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	
38.	Zakon o izmjenama Zakona o Agenciji za privatizaciju u F BiH	NE	
39.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	DA	
40.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira	DA	

41.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	DA	
42.	Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i realizaciji potraživanja građana u postupku privatizacije	NE	
43.	Zakon o izvršenju budžeta – proračuna Federacije BiH za 2013.g.	DA	
44.	Zakon o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH	DA	
45.	Zakon o izmjeni zakona o izvršnom postupku	NE	
46.	Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	NE	
47.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku FbiH	DA	
48.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudovima u FbiH	NE	
49.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penziono - invalidskom osiguranju (novi)	DA	
50.	Zakon o upošljavanju stranaca u F BiH	DA	
51.	Zakon o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje	NE	
52.	Zakon o lijekovima	DA	
53.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama	DA	
54.	Zakon o klasifikaciji zanimanja u Federaciji BiH	NE	

Skoro za nevjericu govori podatak iz tabele iznad, kako je Federalni parlament je za polovinu redovnog mandata aktuelne Vlade usvojio svega 16 temeljnih zakona na prijedlog te institucije, a ostalo su izmjene i dopune postojećih zakona.

Analizirajmo i to, da kada posmatramo samo različite zakona, u Programima rada Vlade Federacije BiH za 2011. i 2012. godinu doćićemo do brojke od 143 planiranih zakona (naglašavamo – različitih). Prosti zbir zakonodavnih planova Federalne Vlade za 2011. i 2012. godinu je veći i iznosi 179 zakona, a brojčanu razliku od 36 zakona čine oni koji su prebacivani kao nerealizovani iz 2011. godine u program za 2012. Zaključno sa istekom 2012. godine, od pomenutih 143 različita zakona iz zakonodavnog plana koji vrijedi za prvu polovinu redovnog mandata aktuelne Vlade Federacije BiH, utvrđeno je tek 62%. U konačnici, koja je i najbitnija kada je zakonodavni proces u pitanju, samo je 36 od tih zakona prošlo i potpunu parlamentarnu proceduru¹¹, te objavljeno u Službenim novinama Federacija BiH.

¹¹ Do spiska usvojenih, a programiranih, zakona možemo doći na osnovu prethodne tabele.

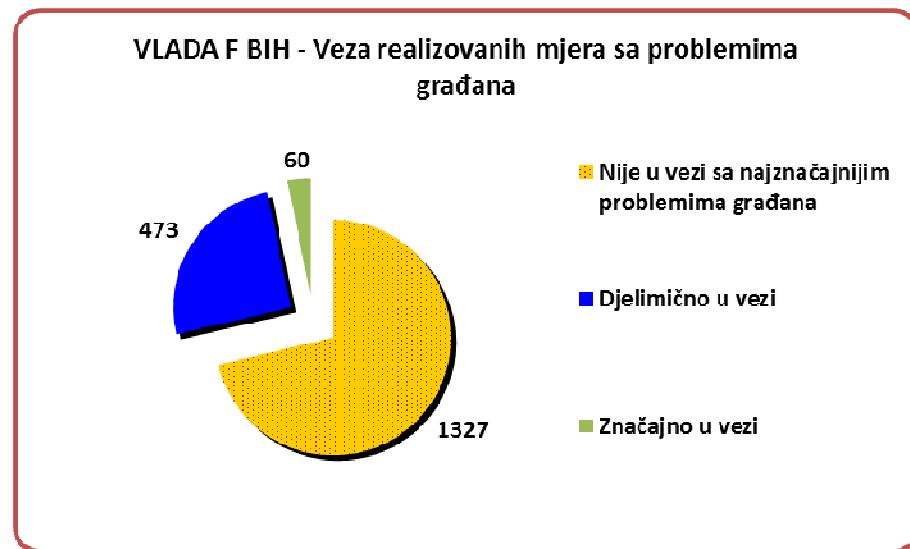


• REG ED REA ZO AN M EIA O ECE S U D O C OM ZNAČA IU EZ SA NA AZ N V • OBE NI A G RAĐANA

Ponovimo, na 51. održanom zasjedanju Vlada Federacije BiH je u periodu 01.01.-31.12.2012. godine razmatrala 1932 mjera koje su bile na dnevnom redu. Od tog broja, usvojeno i primljeno ka znanju je 1860 mjera, dok su ostale odbijene, vraćene na doradu isl. Posmatrajući samo usvojene mјere, među njima bilježimo 533 koje imaju određene veze sa najznačajnijim problemima građana (nezaposlenost, zdravstvena, socijalna i penziona politika, korupcija, problemi mladih, isl). Među tih 533 mјere, posebno bi izdvajili 60 koje se ističu po svom značaju i vezi sa pomenutim prioritetnim problemima građana. U većini slučajeva to su zakoni i strategije, a s obzirom da preko 90% zakona čeka u parlamentarnoj proceduri, građani ne mogu osjetiti bilo kakve pozitivne efekte implementacijom tih mјera u ovom periodu. Istovremeno realizacija donesenih strategija zavisi upravo od tempa donošenja novih zakonskih i podzakonskih mјera u ciljnim oblastima, a uz sve to konstatno je upitna finansijska i politička stabilnost Federacije BiH, kao i selektirana koordinacija u saradnji kantona i federalnog nivoa.

Ukupan broja mјera koje su bar djelimično u vezi sa problemima nezaposlenosti, zdravstvene i socijalne zaštite, nesređenog penzionog sistema, korupcijom, nereformisanom javnom upravom, idr. (oni problemi koje su građani prije čak 6 godina identifikovali kako prioritetne u dokumentu Građanska platforma, a koji ih i danas najviše pogađaju), predstavlja 39% aktivnosti Vlade u odnosu na ukupan broj realizovanih tokom 2012. Godine. Poredeći sa 2011. Godinom evidentno je povećanje ovih mјera za 16%.

Isto tako, po isteku 2011. godine imali smo 32 mјera koje mogu sistemski uticati na rješavanje gorepomenutih problema, tako da je i taj rezultat u 2012. godini znatno bolji.



U nastavku smo ukratko obrazložili benefite koje treba da donose 60 realizovanih mјera Vlade F BiH, za koje ocjenujemo da su od većeg značaja za unapređenje životnog standarda građana Federacije BiH – naravno ne u trenutku utvrđivanja i usvajanja ovih mјera, nego kada se budu implementirale na pravi način.

Vazne čete	Osnovne
Zakona o koncesijama FBiH	<p>Ciljevi Zakona o koncesijama FBiH su jačanje privrednog razvoja Federacije, stvaranje efikasnog pravnog okvira za promovisanje i olakšavanje provedbe i razvitak koncesijskih projekata, te unaprijeđenje transparentnosti procesa dodjeljivanja koncesija. Koncesije mogu biti davane za privredno korištenje prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi ili drugog dobra, za javne radove i za javne usluge. Zakon se odnosi na dodjelu koncesija za obavljanje privrednih djelatnosti i usluga, te izvođenje radova u oblastima javnih cesta, luka, zračnih luka, željeznica, korištenja voda i javnog vodnog dobra, komunalne djelatnosti, održavanja zaštitnih vodnih objekata ili riječnih korita, hidroakumulacija, pitkih, ljekovitih, termalnih, termomineralnih i mineralnih voda, hidromelioracijskih sustava, energetskih objekata, mineralnih sirovina, podzemnih voda i geotermalne energije, građevinskog zemljišta, lovišta, ribolovnih voda, cjevovoda i terminala za skladištenje i transport tekućina i plinova, poljoprivrednog zemljišta, kulturnih dobara, djelatnosti upravljanja otpadom, neškodljivog uklanjanja organskog otpada, skijaških centara i žičara, riječnog prijevoza, sporta i turizma.</p> <p>Prijedlogom zakona o koncesijama FBiH propisana je inicijativa javnog i privatnog sektora, tako da identifikaciju potencijalnih koncesionih projekata obavljaju nadležna tijela javnog sektora, ali i fizičke i pravne osobe putem samoinicijativne ponude. Ovim rješenjem su u potpunosti ispoštovani zahtjevi iz javnih rasprava održanih o ovom zakonskom projektu.</p>
Strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem na području Federacije BiH	<p>Strategija obuhvata mjere, aktivnosti i vrijeme izvršenja i institucije za njeno provođenje. U ovom dokumentu se, s ciljem namjenskog korištenja poljoprivrednog zemljišta, naglašava značaj saradnje regionalnih organa uprave s jedinicama lokalne samouprave i preporučuje namjensko i racionalno korištenje ovog resursa, njegova zaštita, razminiranje, te usklađivanje katastarskih podataka sa zemljinskim knjigama i stanjem na terenu, okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta i uspostava i razvijanje tržišta ovim zemljištem. Upravljanje zemljištem se zasniva na zakonskoj regulativi uz analizu Evropske strategije zaštite tla s posebnim osvrtom na odnos poljoprivrede sa Okvirnom direktivom o vodama.</p> <p>Strategija također obuhvaća pregled površina poljoprivrednog zemljišta na području Federacije BiH uz smjernice za njegovo višenamjensko korištenje u budućnosti. Na područje Federacije BiH otpada 35 posto ukupne površine poljoprivrednog obradivog zemljišta i 58 posto pašnjaka u Bosni i Hercegovini.</p>
Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima	<p>Ovaj zakon obuhvata usklađivanje sa obvezama iz Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji je stupio na snagu 1.7.2008. godine, a odnose se na primjenu principa utvrđenih u Ugovoru o EZ. Implementaciju odredaba Privremenog sporazuma koje se odnose na ova pitanja zatražila je i Evropska Komisija - Pododbor za unutrašnje tržište i konkurenčiju Bosne i Hercegovine i to na istovjetan način u entitetskim propisima koji regulišu rad javnih preduzeća. U skladu s tim, sačinjen je istovjetan tekst dopuna Zakona o javnim preduzećima u oba entiteta, s tim da je on, bez izmjena i dopuna, usvojen u Republici Srpskoj po skraćenom postupku, dok je u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine tekst ovog zakona vraćen u redovnu proceduru uz određeni broj primjedbi i sugestija, o kojima se vodilo računa prilikom utvrđivanja Prijedloga zakona.</p> <p>Predloženi način dopuna Zakona ide u pravcu da se samo definisu principi konkurenčije Ugovora o EU. Njihova detaljnija razrada bila bi predmet posebne uredbe Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (rok 30.6.2012.), dok bi kontrola dodijeljene pomoći bila predmet propisa o državnoj pomoći na nivou Bosne i Hercegovine. Jednom od predloženih dopuna utvrđuje se obaveza javnih preduzeća da informacije o svojoj finansijskoj i organizacionoj strukturi i informacije koje se odnose na upravne i stručne poslove iz nadležnosti organa uprave koji se</p>

	obavljaju u okviru propisanih javnih ovlaštenja učine dostupnim javnosti putem internet stranice javnog preduzeća ili na drugi odgovarajući način.
Zakon o autocesti na Koridoru Vc	<p>Izgradnja autoceste na Koridoru Vc je jedan od vitalnih interesa kako za Federaciju BiH i Republiku Srpsku, tako i za Bosnu i Hercegovinu. Parcijalna rješenja na pojedinim dionicama na trasi autoceste pokazala su svu složenost realizacije projekta, a brojni problemi, od rješavanja imovinsko-pravnih poslova, određivanja trase autoceste, do nedostatka investicionih sredstava, uzrokovala su mnoga sporenja, pa i nedoumice, te je bilo neophodno predložiti potpuno novi zakon koji bi obuhvatio sva ova pitanja na jednom mjestu.</p> <p>Ovim zakonom projekt autocesta Koridor Vc dobija epitet multidisciplinarnosti. U tom pravcu izvršene su analize Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, Zakona o cestama Federacije BiH, Zakona o eksproprijaciji, seta okolinskih zakona, Zakona o koncesijama, kao i zakona koji regulišu opšta dobra data na korišćenje i upravljanje javnim poduzećima ili privrednopravnim društvima koji gazduju tim dobrima. Predloženim rješenjima su precizirana nedovoljno regulisana područja, pojednostavljene standardne procedure, izmijenjen redoslijed aktivnosti i korigovane nadležnosti i rokovi dati u opštim zakonima, a sve u cilju intenziviranja radova na autocesti Koridora Vc.</p>
Z a k o n o m o g u e s t i v o n o m o r a r z u n e p r u v e F B I	Ovim zakonom je propisano je da federalni ministar pravde donosi plan i program obavezne stručne obuke i osposobljavanja namještenika i propisuje način realizacije tog plana i programa, na osnovu čega je rukovodilac organa državne službe dužan planirati odgovarajuća finansijska sredstva za realizaciju obuke i osposobljavanja namještenika, te osigurati njegovo prisustvo obuci, s tim da obuci podliježu pripravnici i volonteri radi polaganja stručnog ispita. Takođe je propisan postupak raspoređivanja namještenika kada postoji upražnjeno radno mjesto i mogućnost da se na to radno mjesto rasporedi namještenik koji se već nalazi u organu uprave. Propisane su i obaveze kod prijema u radni odnos osoba koje, prema posebnom zakonu, imaju prednost kod zapošljavanja, kao i dokumenti koje treba priložiti, te precizirano da se to pravo ne odnosi na osobe koje su do bile otpremnina na osnovu rješenja o prestanku radnog odnosa zbog prekobrojnosti.
Zakon o dopuni Zakona o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH	<p>Ovaj zakon Vlada je utvrdila polazeći od strateškog cilja da se u narednom periodu stvore pretpostavke osobama mlade životne dobi za njihov trajni ostanak u mjestima povratka kroz poboljšanje stambenih uslova. Predloženom dopunom se mladim povratničkim porodicama pruža prilika da žive u humanijim uslovima, da se lakše reintegrišu u mjestima povratka i stvore minimum stambenih uslova, a sve u cilju potpunije provedbe Anexa VII Dejtonskog mirovnog Sporazuma.</p> <p>Precizirano je, naime, da izuzetno, pravo na dogradnju postojeće, odnosno izgradnju nove stambene jedinice, mogu ostvariti povratnici kod kojih je od momenta prijema donacije do dana podnošenja novog zahtjeva za donaciju, došlo do uvećanja broja članova domaćinstva formiranjem novih porodica. Pomoć, odnosno donacija će biti osigurana u skladu sa uvećanim brojem članova domaćinstva i potrebama za stvaranje minimuma stambenih uslova. Zahtjev za donaciju mogu podnijeti nosioci domaćinstva i punoljetni članovi njegovog domaćinstva.</p>
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	<p>Donošenje ovog zakona, rezultat su, između ostalog, provođenja nove presude Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu. Izmjenama koje su predložene u cilju njenog provođenja omogućuje se povratnicima iz Republike Srpske u Federaciju BiH koji su bili korisnici penzija ostvarenih u Društvenom fondu za PiOBiH i kojima je isplata penzija vršena na teritoriji današnje Federacije BiH do 30. aprila 1992. godine, da od dana podnošenja zahtjeva imaju pravo na penziju kod Federalnog zavoda za PiO.</p> <p>Dodatno je precizirano da ovo pravo mogu ostvariti samo osobe koje su stekle status</p>

	povratnika u skladu sa Zakonom o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine. Također, predviđeno je da pravo na isplatu penzije zadržavaju, pod istim uslovima kao i drugi penzioneri po opštem propisu, i u slučaju ako se kasnije odsele u inostranstvo.
Formiranje Koordinacionog tima Vlade Federacije BiH za pitanja evropskih integracija (EI)	<p>Tokom rasprave o ulozi Vlade FBiH u procesima euroatlanskih integracija u BiH, zaključeno je, da su svi federalni ministri dužni da u budućnosti obezbijede preduslove za prioritetno izvršavanje obaveza proisteklih iz procesa evropskih integracija. U tom cilju trebaju se unutar svih ministarstava formirati kolegiji evropskih integracija. Radom kolegija rukovodiće koordinator za EU integracije pri resornom ministarstvu, a sačinjavaju ga svi predstavnici resornog ministarstva koji učestvuju u radu zajedničkih radnih grupa i komiteta formiranih za potrebe Evropskih integracija (praćenje provedbe Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, programiranje IPA fondova i sl.). Rad federalnih ministarstava po pitanju evropskih integracija koordiniraće poseban Odjel koji će biti formiran pri Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije BiH.</p> <p>Radi operacionalizacije zadatka FBiH iz ovog domena, danas je formiran i Koordinacioni tim za pitanja evropskih integracija.</p>
Strategija razvoja nemajenske industrije u Federaciji BiH za period 2012 – 2022. godine, sa Prijedlogom zaključaka	<p>Strategija za razvoj namjenske industrije urađena je s ciljem da se pomogne u stvaranju održivog razvoja ovog industrijskog sektora, baziranog na proizvodnji za inostrano tržište, uz uredno snabdijevanje oružanih snaga naše zemlje prema iskazanim potrebama, obrazloženo je iz Vlade. Strategija se zasniva na maksimalnom korišćenju postojećih kadrovskih i materijalnih resursa uz jače korišćenje domaćih re promaterijala i primjenu savremenih tehnologija te poštivanje obaveza u očuvanju životne sredine i zaštite okoliša.</p> <p>Obuhvaćeni su svi elementi sektora -proizvodnja municije, oruđa, opreme i usluga, uz uvažavanje perspektive da će do 2022. godine po svim aspektima privređivanja naša zemlja biti usklađena s evropskim okruženjem i postati ravnopravna članica NATO pakta. Ocenjeno je neophodnim da se u namjensku industriju uvede NATO kodifikacijski sistem te skladi naše zakonodavstvo s pravnim nasljedjem Evropske unije.</p> <p>Računa se da namjenska industrija u Federaciji BiH postane pokretač razvoja i rasta privrede uz čuvanje postojećih i otvaranje novih radnih mesta. Tako se predviđa povećanje izvoza sa sadašnjih 40, na 100 miliona KM godišnje do 2018. godine, odnosno 200 miliona KM do 2022. godine, uz ravnopravno učešće društava iz ove oblasti.</p>
Strategija za prevenciju, tretman i kontrolu malignih neoplazmi Federacije Bosne i Hercegovine	<p>Ova strategija predstavlja jednu od ključnih strategija zdravstvenoga sektora koja je usmjerena ka unapređenju zdravlja stanovništva FBiH, prvenstveno na promociji zdravlja i prevenciji obolijevanja od malignih oboljenja za cjelokupno stanovništvo, a potom na grupe i pojedince sa povećanim rizikom od nastanka malignih oboljenja, kao i na već oboljele kojima su neophodni efikasno liječenje i adekvatna zdravstvena njega. Cilj ovog dokumenta je obezbijediti uslove da što manje ljudi u FBiH oboli od malignih neoplazmi, da se smanji smrtnost po toj osnovi, da se ublaži patnja već oboljelih, kao i njihovih porodica, da se poboljša kvalitet života već oboljelih i da se reduciraju nejednakosti u zdravlju/bolesti u stanovništvu FBiH, a vezano za obolijevanje od malignih oboljenja, koristeći na najbolji način raspoložive resurse.</p> <p>Maligne neoplazme su jedan od najvećih zdravstvenih i društvenih problema današnjice zbog velike učestalosti, visoke smrtnosti, patnje koju nanose oboljelim i njihovim porodicama i velikog finansijskog i socijalnog opterećenja zdravstvenih sistema i društva u cijelini. Prema podacima Svjetske zdravstvene organizacije (SZO), svake godine u svijetu od malignih neoplazmi oboli više od 12 miliona ljudi, a 7,6 miliona umre od ove opake bolesti. Udio malignih neoplazmi u strukturi ukupnog broja smrti u svijetu iznosi 20-25 posto u svim uzrocima smrti.</p>

<p>Opšti plan Vlade Federacije BiH za borbu protiv korupcije</p>	<p>Ovim planom uspostavlja se osnova za sistemsko i sveobuhvatno djelovanje protiv ove disfunkcionalne pojave. Izradi Plana, kao strategijskog okvira, predhodila je metodična analiza o fenomenologiji korupcije i mjerâ na njezinu smanjenju, te stručna i nezavisna procjena institucionalnih kapaciteta Vlade i njezinih institucija za efikasnu prevenciju i suprotstavljanje korupciji. Opštim planom borbe protiv korupcije uspostavljaju se mehanizmi za sprječavanje korupcije putem izrade i provedbe niza sveobuhvatno razrađenih aktivnosti koje su utemeljene na analizi postojećeg stanja u praksi, čime se, između ostalog, ispunjava jedna od obveza iz Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.</p> <p>Ovakvim pristupom će, nakon dužeg kašnjenja u ispunjavanju strategijskih obaveza, biti pokrenute značajnije aktivnosti koje, između ostalog, trebaju doprinijeti i boljoj saradnji između institucija vlasti u FBiH i državne Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, kako bi se sinergijom javnih politika smanjio prostor za javljanje korupcije.</p> <p>Opšti plan borbe protiv korupcije sastoji se od pet komponenti, koje, između ostalog, zagovaraju i Ujedinjeni narodi (UN). One se tiču normativnog okvira, aktivnosti koje treba implementirati javni sektor, aktivnosti pravosudnih i organa za provedbu zakona, učešća društva u suprotstavljanju korupciji, te monitoringa nad provedbom Plana.</p>
<p>Zakon o oduzimanju imovinske koristi pribavljenje krivičnim djelom i prekršajem u Federaciji BiH</p>	<p>Na potrebu donošenja ovog zakonskog akta ukazuje i činjenica da postojeći propisi kao što je Krivični zakon FBiH, Zakon o krivičnom postupku FBiH, Zakon o izvršnom postupku i drugi koji regulišu ovu materiju nisu uzajamno usklađeni i funkcionalno povezani čime je stvoren značajan prostor za slobodno činjenje krivičnih djela i pribavljanje imovinske koristi iz takvih djela. Intencija je, stoga, da se na jedinstven, sveobuhvatan, precizan i jednostavan način uredi predmetna materija čime ovaj zakonski akt predstavlja lex specialis kojim se otklanaju normativne prepreke za primjenu instituta oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom koje trenutno egzistiraju u praksi.</p> <p>Pri koncipiranju Nacrtu zakona dosljedno je poštovan stav da se, u pravilu, oduzima imovinska korist pribavljena najtežim oblicima krivičnih djela privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, zloupotrebe opojnih droga i drugih teških krivičnih djela iz kojih proizilazi nezakonita imovinska korist. Ovako predložen tekst Zakona šalje ultimativnu poruku kako će se na teritoriji Federacije BiH oduzimati svaka ona imovinska korist koja je stečena krivičnim djelima iz krivičnog zakonodavstva u BiH čime se iskazuje načelo "nulta tolerancije" spram ovog pitanja. Poštujući princip da niko ne može zadržati imovinsku korist pribavljenu krivičnim djelom, Nacrt zakona definiše da sva imovina koja je trajno oduzeta prema odredbama ovog zakona postaje vlasništvo Federacije BiH. Na kraju, predviđeno je da se primjena ovog zakona proširuje i na imovinsku korist pribavljenju činjenjem prekršaja, tim prije jer i prekršajna delinkvencija u nekim slučajevima rezultira sticanjem imovinske koristi.</p>
<p>Zakon o nasljeđivanju u F BiH</p>	<p>Utvrđivanje ovog zakona rezultat je potrebe da se i ova oblast uredi u skladu sa promjenama društveno-ekonomskog uređenja, jer je u primjeni Zakon o nasljeđivanju SRBiH iz 1973. godine, u velikoj mjeri oslonjen na raniji savezni Zakon iz 1955. godine. Potrebno je, također, i da se odredbe ovog zakona usaglase s organizacijom i nadležnostima organa pravosuđa i drugih organa osnovanih u Federaciji BiH, kao i sa preporukama Evropske komisije iz strukturalnog dijaloga o reformi pravosuđa, da se, prijenosom na notare, pravosuđe rastereti vanparničnih ostavinskih predmeta. Istovremeno je izvršeno i usklađivanje sa rješenjima usvojenim u Republici Srpskoj radi osiguranja jednakosti građana BiH na cijeloj njenoj teritoriji, a harmonizacijom nasljednopopravnih odnosa sa zemljama regiona, na tragu je postupanja po pozitivnim evropskim standardima u ovoj oblasti.</p>

	<p>Novopredložena rješenja imaju za cilj, prije svega, obezbijediti potreban nivo zaštite privatnog vlasništva, garanciju tog prava i slobodu raspolažanja testamentarnim i ugovornim putem (npr. uvođenjem instituta ugovora o nasljeđivanju, proširenjem kruga zakonskih nasljednika, kako bi se izbjeglo da zaostavština lako bude bez nasljednika te tako postane državno vlasništvo, ukidanjem ograničenja kod nasljeđivanja autorskih prava itd.). Takođe, uvažavajući princip jednakosti između bračne i vanbračne zajednice, ustanovljen Porodičnim zakonom, Nacrtom zakona o nasljeđivanju vanbračni drug je uvršten u krug zakonskih nasljednika. Novinu predstavljaju i odredbe kojima se reguliše ugovor o nasljeđivanju, te odredbe koje regulišu registar testamenata.</p>
Zakon o preuzimanju dioničkih društava	<p>Utvrđivanje ovog zakona izraz je potrebe izmjene i dopune postojećih rješenja iz 2005. godine, a u cilju poboljšanja zaštite interesa malih dioničara kod preuzimanja dioničkih društava i uskladivanja sa odgovarajućom direktivom Evropske unije radi osiguranja pravne sigurnosti kod preuzimanja ovih društava.</p> <p>Novina je to što se prvi put kod nas definira i multilateralna trgovinska platforma, koja je zapravo preuzeta iz direktive EU. Predviđena su tri načina preuzimanja: putem Registra vrijednosnih papira, putem berze ili drugog uređenog javnog tržišta i putem ovlaštenog učesnika za brokerske poslove. Do prijema BiH u EU preuzimanje će se vršiti putem berze i ovlaštenog učesnika, a nakon toga isključivo putem Registra vrijednosnih papira. Ukupno šest načela na kojima se zasnivaju zakonska rješenja odnose se na jednak položaj dioničara u postupku preuzimanja, zabranu stvaranja poremećaja na tržištu, obavezu osiguranja sredstava za preuzimanje itd.</p> <p>Posebnim poglavljem reguliše se zajedničko djelovanje, kao vrlo bitan institut u preuzimanju dioničkih društava, dok je najobičnijim zakonskim poglavljem propisan sam postupak preuzimanja, posebno utvrđivanje broja i postotka glasova, kao i vrijeme sticanja dionica. Obaveza preuzimanja nastaje kada se stekne više od 25 posto dionica s pravom glasa, a određen je i dodatni prag (sticanje više od 10 posto dionica) i konačni prag (75 posto dionica s pravom glasa).</p>
Program realizacije projekta održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske	<p>Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske ima ukupan iznos od 14 miliona konvertibilnih maraka. Svrha Programa je stvaranje uslova za uspješnu realizaciju projekata povratka na prostor ovog entiteta, kroz udruživanje sredstava Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta. Inače, Program ima poseban interes za Vladu Federacije BiH i predstavlja realizaciju zaključaka Predstavničkog doma Parlamenta FBiH.</p> <p>Programom će se, kako se navodi, stvoriti uslovi za zapošljavanje, ekonomsku samoodrživost povratnika i poboljšanje kvaliteta življena u lokalnim zajednicama. Bit će realiziran kroz pokretanje proizvodnje izgradnjom i opremanjem farmi, stvaranjem novih radnih mjeseta i zapošljavanje povratnika u različitim privrednim i poljoprivrednim djelatnostima dodjelom poljoprivredne mehanizacije, staklenika i odgovarajućih priključaka, kao i kroz druge programe koji imaju za cilj osiguranje što većeg stepena samoodrživosti povratnika u Republiku Srpsku i prevaziđenje negativnih uticaja ekonomске krize.</p>
Strategija naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada (NI-IR) u FBiH za period 2012.-2022.g.	<p>Predložena strategija temelji se na istraživanju svih ključnih faktora razvoja NI-IR u jednom društvu i daje okvirno rješenje finansiranja ovog rada, uskladeno s politikom Evropske unije. Plan aktivnosti za realizaciju Strategije obuhvata sva pitanja bitna za razvoj NI-IR i implementaciju rješenja koja treba da promijene stanje u ovoj oblasti u srednjoročnom vremenskom okviru.</p>

	<p>U svakoj sredini na sličnom stadiju razvoja kakav je u Federaciji BiH, prvo pitanje vezano za razvoj NI-IR odnosi se na način njegovog finansiranja. Time se određuje položaj nauke u društvu, te načini na koje se upravlja naukom i grade naučni potencijali na univerzitetima i istraživačko-razvojnim centrima, posebno u preduzećima i NI-IR projektima. Finansiranjem se, također, definiše saradnja u okviru evropskog istraživačkog prostora, kao i saradnja nauke i privrede, što određuje prostor za implementaciju rezultata NI-IR u preduzećima, privredi i društvu. Dugoročno, Federacija BiH bi trebala izdvajati u sistem istraživačko-razvojnih aktivnosti najmanje dva posto BDP-a.</p>
Zakon o privrednim komorama Federacije Bosne i Hercegovine	<p>Polazeći od potrebe da se uloga privrednih komora uredi primjерено savremenim uslovima uređenja privrednog sistema, u skladu sa zemljama okruženja i većini zemalja Evropske unije, utvrđen je pomenuti zakon, koji se temelji na kvalitetnijim odnosima s organima vlasti i uprave Bosne i Hercegovine i Federacije BiH, a u cilju poboljšanja poslovnog ambijenta za privredne subjekte, bolje promocije izvoza, adekvatnije pomoći na projektima, bolje zaštite domaće proizvodnje i smanjenje deficit-a u spoljnotrgovinskoj razmjeni. U njegovoj pripremi sudjelovali su predstavnici Udruženja poslodavaca FBiH i Privredna komora FBiH, a urađen je u skladu sa Uredbom o načinu pripreme, procjeni utjecaja i odabiru politike u postupku izrade akata koje predlažu i donose Vlada FBiH i federalna ministarstva, odnosno prema metodologiji UNDP-ja.</p> <p>Propisano je da se članstvo privrednih subjekata u komorama stiče upisom u sudski i druge registre, čime bi komore bile legitimani zastupnik privrede u cjelini, što je praksa u većini zemalja Evropske Unije, kao i zemljama u okruženju s kojima Federacija i BiH imaju najveću spoljnotrgovinsku razmjenu.</p>
Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom	<p>Zakon je jedan od prioriteta dijela Strategije koji se odnosi na planiranje porodice, uključujući i usluge u slu-</p>

<p>zaštitu i unaprjeđenje mentalnog zdravlja u Federaciji BiH za period 2012.-2020. Godina</p> <p>Uredba o načinu vođenja i metodologiji popisa programa državne pomoći i metodologiji njegove izrade</p>	<p>psihosocijalnu rehabilitaciju i oporavak, te redukciju stigme i diskriminacije. Ovakvim sistemom se omogućava efikasniji pristup uslugama mentalnog zdravlja u zajednici svim građanima Federacije BiH. Kada je riječ o sistemu zaštite mentalnog zdravlja, izazovi pred Federacijom BiH su slični kao i u većini evropskih zemalja: nizak stepen izdvajanja finansijskih sredstava za mentalno zdravlje, nedovoljno prepoznavanje značaja promocije mentalnog zdravlja i prevencije mentalnih poremećaja i neophodnosti multisektorskog djelovanja na tom polju.</p> <p>Definisanje politike i strategije je korak dalje u kreiranju efikasnijeg sistema zaštite i unapređenja mentalnog zdravlja i zaštite ljudskih prava osoba sa mentalnim problemima i poremećajima. Razvoj visokokvalitetnih usluga iz oblasti mentalnog zdravlja zahtijeva aktivno učešće građana i saradnju svih relevantnih pružalaca usluga i različitih nivoa vlasti. Definisanje politike i strategije djelovanja ovim dokumentom ukazuje na opredjeljenje Federacije BiH za kontinuiranim unapređenjem sistema zaštite mentalnog zdravlja.</p> <p>Ovaj podzakonski akt predstavlja pripremnu radnju za izradu sveobuhvatnog popisa programa državne pomoći u BiH, kao jedne od obevaza koju je naša zemlja preuzela Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.</p> <p>Davaoci državne pomoći su, prema Uredbi, budžetski korisnici: federalni, kantonalni, gradski, opštinski i drugi organi nadležni za ovu oblast. Popis programa je dokument koji predstavlja sveobuhvatan skup podataka svih programa pomoći koji su pokrenuti ili realizovani u prethodnoj i tekućoj budžetskoj godini, a Program državne pomoći je akt na osnovu kojeg se neodređenom broju korisnika dodjeljuje pojedinačna državna pomoć. Prema vrsti, državna pomoć može niti u obliku subvencija, grantova, umanjenja</p>
---	--

	vaspitne mjere, kao što su rad za opšte dobro na slobodi, te nalaganje osobnog izvinjenja oštećenom, redovitog pohađanja škole, prihvatanja odgovarajućeg zaposlenja, posjećivanja vaspitne, obrazovne, psihološke i druge vrste savjetovališta.
Zakon o energetskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ovim zakonskim aktom uređuju se energetska efikasnost kao djelatnost od opštег interesa u krajnjoj potrošnji, donošenje i sprovođenje planova za njeno unapređenje i mjere za njeno poboljšanje, uključujući energetske usluge i energetske preglede, obaveze javnog sektora i velikih potrošača, prava potrošača u pogledu primjene mjer energetske efikasnosti, način finansiranja poboljšanja energetske efikasnosti i druga pitanja. Svrha ovog zakona je da se ostvare ciljevi održivog energetskog razvoja i to smanjenje negativnih uticaja na životnu sredinu, povećanje sigurnosti snabdijevanja energijom, zadovoljenje energetskih potreba potrošača i ispunjenje međunarodnih obaveza koje je preuzeila Bosna i Hercegovina u pogledu smanjenja emisija gasova staklene baštne, primjenom mjer energetske efikasnosti u krajnjoj potrošnji. Njegova rješenja ne primjenjuju se na energetsku efikasnost u instalacijama za proizvodnju, prenos, distribuciju i transformaciju energije. Zakonom se formira Agencija za energetsku efikasnost, kao neprofitna organizacija, sa svojstvom pravnog lica, za obavljanje stručnih poslova na unapređenju uslova i mjer za racionalnu upotrebu i štednju energije i energenata, kao i poboljšanje energetske efikasnosti u svim sektorima potrošnje energije.
Zakon o istraživanju i eksploraciji nafte i plina u Federaciji BiH	Rješenja predložena ovim zakonom predstavljaju osnovu za obezbeđenje energenata za potrebe Federacije BiH, kao i komercijalnih količina za poticaj privrednog i društvenog razvoja FBiH, na principima provođenja ekonomski opravdanih istraživanja i eksploracije nafte i plina, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštitu ležišta nafte i plina kao prirodnog bogatstva od interesa za FBiH, gospodarenje i sprečavanje rasipanja nafte i plina, te uvođenje domaćih i stranih investitora na prostor Federacije BiH koji su zainteresovani za ulaganja u visoko rizična istraživanja i eksploraciju. Ovaj postupak u smislu Zakona podrazumijeva skup aktivnosti koje se odnose na: geološka istraživanja u cilju utvrđivanja potencijalnosti otkrivanja ležišta nafte i plina na istražnom prostoru, privođenja proizvodnji ležišta/razrada ležišta, eksploraciju nafte i plina, izgradnju postrojenja i uređaja za istraživanje i eksploraciju, izgradnju rudarskih objekata, korištenje, demontažu i uklanjanje postrojenja i uređaja. Propisuju se i naknade za koncesije i raspodjela prihoda, obaveze koncesionara, koordinacija i kontrola nad istraživanjem i eksploracijom, kao i kazne za kršenje zakonskih odredbi.
Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon)	Cilj ovog zakona je, uz ostalo, pravno regulisanje ove oblasti, te utvrđivanje tijela Federacije BiH ovlaštenih za upravljanje državnim kapitalom u privrednim društvima sa sudjelovanjem državnog kapitala. Također, dosad nije postojao propis kojim bi Parlament na jasan i transparentan način dao ovlasti Federalnoj vladi da, u ime Federacije BiH, u privrednim društvima vrši ovlasti po osnovu sudjelovanja državnog kapitala, a kojim bi ujedno bio definisan sadržaj ovih ovlasti, kao i osnovni principi njihova vršenja. Postojanje pravne praznine u ovoj oblasti na razini FBiH u praksi je proizvelo niz štetnih posljedica koje, uz ostalo, dovode i do poteškoća u radu tijela upravljanja privrednih društava sa sudjelovanjem državnog kapitala, dok svaka promjena u sastavu nadzornih odbora i uprava u javnosti dovodi do rasprava o postojanju pravnog osnova za te promjene. Sve je često praćeno skupim i dugotrajnim sudskim postupcima s neizvjesnim ishodom, što dovodi do pravne nesigurnosti i narušavanja poslovnog ugleda ovih gospodarskih društava, pogotovo kod inozemnih investitora i poslovnih partnera.
Zakon o stočarstvu FBiH	Pored uzgoja, selekcije i reprodukcije u stočarstvu, te proizvodnje uzgojno vrijednih grla i hrane za životinje, koji su regulisani postojećim zakonom, postoji izražena potreba da se u Federaciji BiH uredi trgovina uzgojno vrijednim grlima, zoohigijenski uslovi uzgoja i držanja, zaštita uzgoja i iskorištanja uzgojno vrijednih grla, očuvanje genetskih resursa, kao i druga

	<p>pitanja važna za unaprjeđenje stočarstva.</p> <p>Novopredloženi zakon tretira vrste koje imaju privredni značaj, a koji bi za krajnji cilj imao praćenje učinkovitosti proizvodnje uz očuvanje i poboljšanje njihove vitalnosti, te povećanje ekonomičnosti stočarske proizvodnje, kao i poboljšanje kvaliteta proizvoda životinskog porijekla uz očuvanje raznolikosti uzgojno vrijednih životinja. I zakon, kao i podzakonske akte koji se moraju donijeti, treba u dobrom dijelom uskladiti sa pravnim okvirima članica EU, uvažavajući i specifičnosti našeg državnog ustroja i ambijenta.</p>
Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	<p>Ovim zakonom stvaraju se osnove za osnivanje ovih službi u Federaciji BiH na način kako je to urađeno u razvijenim zemljama Evrope. Ove službe bi imale kvalifikovane i sposobljene savjetodavce, planski rad po jedinstvenim metodama i obavezu da sprovode stalne procjene i učinke rada savjetodavaca. Istovremeno se ovim zakonom stvaraju osnove za formiranje privatnih savjetodavnih službi kao konkurenca javnim, što omogućuje poljoprivrednim proizvođačima da biraju kvalitetnije. U Prijedlog zakona ugrađene su primjedbe većine opština koje se odnose na način organizovanja opštinskih poljoprivrednih savjetodavnih službi.</p> <p>Jedan od razloga za njegovo donošenje je i stvaranje pravnih prepostavki za kvalitetnije implementiranje projekata koje realiziraju međunarodne vladine i nevladine organizacije i praćenje rada savjetodavaca uključenih u projekte.</p>
Zakon o stvarnim pravima F BiH	<p>Cilj ovog zakonskog projekta je da u cijelosti i na jednom mjestu uredi ova prava, prvenstveno pravo vlasništva, kao osnovno stvarno pravo, zatim ograničenje stvarnih prava, posjeda, kao i pitanje zakona koji bi prestali da važe u momentu stupanja na snagu ovog zakona.</p> <p>Potreba za donošenjem novog zakona iz ove oblasti izražena je u činjenici suštinskih promjena, posebno u pogledu ukidanja kategorije društvenog vlasništva do kojih je došlo od 1998. godine, od kada je u Federaciji BiH u primjeni Zakon o vlasničko-pravnim odnosima. U kontekstu novonastalih odnosa, ovaj zakon poznaje samo jednu vrstu prava vlasništva, nezavisno od njegovog nosioca, što znači da su svi nosioci prava vlasništva (fizičke i pravne osobe, kao i država) potpuno izjednačeni u pogledu ovlašćenja koja nosilac prava vlasništva ima po opštim pravilima građanskog prava.</p> <p>Ovakvim rješenjem država gubi sve privilegije koje je imala po do sada važećim propisima, a posebno u vrijeme kada je društveno vlasništvo bilo jedna od osnovnih vrijednosti tadašnjeg sistema.</p>
Zakon o zaštiti potrošača u Federaciji BiH - korisnika finansijskih usluga	<p>Propisivanjem zaštite korisnika finansijskih usluga vrši se uskladišvanje s pravnim tekovinama Evropske unije, koja se proteže preko opštih uslova poslovanja davalaca finansijskih usluga, informisanja potrošača u predugovornoj fazi propisivanjem sadržaja informacionog lista, načina zaključivanja ugovora o pružanju usluge, sve do propisivanja obveznih elemenata takvih ugovora.</p> <p>Intencija ovog zakona jeste uspostava mehanizama i instrumenata zaštite koji će osigurati informisanost korisnika, pravičan i fer tretman od davalaca lizinga i pravo na efikasne i jeftine mehanizme mirnog rješavanja sporova, kao alternative sudskim postupcima. Prvi uslov podrazumijeva obavezu da korisniku budu na raspolaganju sveobuhvatne, pravovremene i razumljive informacije o uslugama finansijskog lizinga, koje osiguravaju donošenje informisane odluke, drugi se odnosi na odgovorno odobravanje finansijskog lizinga i finansijsko prosvjedovanje korisnika, a treći uslov je osnivanje institucije Ombudsmena u bankarstvu.</p>
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	<p>U nastavku zajedničke izjave, potpisane sa Vijećem stranih investitora u Bosni i Hercegovini u Sarajevu 7.10.2011. godine, kojim je prihvaćena obaveza konkretnijeg razmatranja 67 preporuka iz dokumenta „Bijela knjiga”, Federalna vlada je u cilju otklanjanja pravnih i drugih</p>

	<p>prepreka za investiciona ulaganja u FBiH, utvrdila ovaj zakon.</p> <p>Predloženo je uvrštavanje nove zakonske odredbe koja nadležni organ obavezuje da doneše rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti privrednom društvu ukoliko u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da ono djelatnost obavlja protivno odredbama Zakona.</p> <p>Jednom od izmjena, domaćim i stranim privrednim društвимa omogućava se osnivanje podružnica na teritoriji FBiH, s tim da se one registruju u skladu sa Zakonom o registraciji poslovnih subjekata u FBiH. Ovo je u skladu i sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju kojim je utvrđeno da će Bosna i Hercegovina omogućiti društвимa Zajednice, kad je u pitanju njihovo nastanjanje na teritoriji naše države, ne manje povoljan tretman od onog koji imaju domaća preduzeћa. S obzirom na mogućnost osnivanja podružnica stranih privrednih društava koja nisu upisana u registru poslovnih subjekata kod domaćih sudova, biće potrebno izmijeniti Zakon o registraciji poslovnih subjekata u FBiH.</p>
Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH (ili popravka seta zakona)	<p>Izražen problem održavanja likvidnosti u poslovanju privrednih društava jedan je od osnovnih razloga što se Vlada FBiH odlučila pripremiti ovaj zakon. Cijeni se da bi njegovim donošenjem bili stvoreni preduslovi za učestovanje ovih društava u postupku javnog nadmetanja putem tendera za obavljanje radova i usluga na tržištu, realizaciju kreditnih sredstava, rješavanje problema dugovanja po osnovu neplaćenih doprinosa za veći broj radnika kojima oni nisu uplaćeni, otklanjanje opasnosti od pokretanja stečajnog ili likvidacionog postupka i slično.</p> <p>Između ostalog, finansijska konsolidacija bi imala različit obim u ovisnosti od strukture kapitala privrednog društva koje se konsoliduje. Tako bi ona, za društva sa 100 postotnim učešćem državnog kapitala i društva sa većinskim učešćem državnog kapitala, mogla obuhvatiti dospjela, a nenaplaćena dugovanja po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje i za osiguranje od nezaposlenosti, poreza (osim na dodatnu vrijednost), dugovanja za isporučenu vodu, struju, komunalne usluge i druga dugovanja komunalnim društвимa, te dugovanja prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i prema zaposlenicima. Ista dugovanja, ali u manjem obimu obuhvatila bi finansijska konsolidacija privrednih društava sa učešćem državnog kapitala do 50 posto i ona sa stopostotnim učešćem privatnog kapitala.</p> <p>Zakon definije i mnoge druge pojedinosti u oblasti funkcionisanja privrednih društava.</p>
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede	<p>Jedan od razloga zbog kojih je Vlada FBiH utvrdila izmjene i dopunu Zakona o poticanju razvoja male privrede, jeste usklađivanje postojećih rješenja sa Preporukama Komisije EZ od 6.5.2003.godine, kao i Aktom o malim poduzećima.</p> <p>U skladu s tim definisano je da malu privredu čine subjekti male privrede koji sudjeluju u privrednoj djelatnosti bez obzira na njihov pravni oblik, uključujući samostalno zaposlene osobe i obiteljske poduzetnike koji se bave obrtom ili drugim djelatnostima, kao i partnerstva ili udruženja koja redovno obavljaju privredne djelatnosti pod uslovima da su samostalni u poslovanju, da zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba, ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000 konvertibilnih maraka i/ili čiji je godišnji bilans stanja manji od 84.000.000 KM. Na ovim kriterijima, Zakonom su definisani mikro, mali i srednji subjekti male privrede.</p> <p>Pored toga, u ovisnosti od težine prekršaja, umjesto jedinstvene zaštitne mjere zabrane pristupa sredstvima razvoja, koja je po važećem zakonu propisana u trajanju od pet godina, ona bi sada bila različita.</p>
Zakon o upošljavanju stranaca u F BiH	<p>Prijedlog novog federalnog zakona o zapošljavanju stranaca nastao je radi usklađivanja sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, prije svega u pogledu izdavanja radne dozvole i dozvole boravka, ali i zbog potrebe usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa evropskim standardima. Njime se propisuje zabrana diskriminacije stranaca u odnosu na državljane BiH i definije njihova ravnopravnost sa državljanima Federacije BiH u pogledu prava, obaveza i odgovornosti.</p> <p>Uz opšte uslove zapošljavanja utvrđene zakonom, kolektivnim ugovorom i pravilnikom o</p>

<p>Zakon o državnim službenicima i namještenicima (jedinstven zakon za sve kategorije zaposlenih u organima državne službe)</p>	<p>radu, stranac mora imati radnu dozvolu, koju je obavezan dostaviti Službi za poslove sa strancima Ministarstva sigurnosti BiH. Pored postupka izdavanja radne dozvole, regulisani su uslovi pod kojima se ona dobija, kao i izuzeće za neke kategorije stranaca.</p> <p>U poglavljiju Kvota radnih dozvola, propisan je postupak dostavljanja podataka o broju potrebnih radnih dozvola za strance, izuzeci od utvrđene kvote u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, a u posebnom dijelu Zakona tretirane su kategorije stranaca na koje se ne primjenjuje ovaj zakon. Kazne za kršenje zakonskih odredbi propisane su u rasponu od 2.000 KM do 10.000 KM za poslodavca - pravnu osobu i od 1.000 KM do 3.000 KM za odgovornu osobu kod poslodavca, koliko iznosi i za fizičku osobu.</p> <p>Donošenje ovog zakona je izraz potrebe usklađivanja propisa sa Strategijom reforme javne uprave čiji su ciljevi stvaranje učinkovitije i efikasnije javne uprave koja bi u potpunosti bila u službi građana, uz istovremeno ispunjavanje svih uslova potrebnih za evropske integracije. Cilj je da se ovim zakonom i podzakonskim propisima donesenim na temelju ovog zakona osigura jednak položaj državnih službenika i namještenika u federalnim organima uprave i ostvare zakonske pretpostavke za osiguranje jedinstva sustava državne službe u Federaciji. I praksa provođenja dosadašnja dva zakona o državnoj službi i o namještenicima ukazala je na potrebu otklanjanja određenih nejasnoća što se, također čini, danas utvrđenim Nacrtom zakona. To se odnosi na preciznije i potpunije uređivanje pitanja ispunjavanja uslova za postavljenje na radno mjesto državnog službenika, poništavanje javnog natječaja, izuzeće članova Povjerenstva za izbor, sadržaja javnog natječaja, postupka za izbor, popune radnog mjeseta (s)-8.12161(10353(d)0.2407.7572(a)0.28(s)-8.1218812(e)0.1812(e)16.1192(s)7.b96 Td (m)7.3017(j)-16i)-0.30238</p>
--	--

FBiH	zdravstva u FBiH za razdoblje od 2008. do 2018. godine. Prijedlog ovog zakona predstavlja pravni okvir za obavljanje liječničke djelatnosti, čija je svrha zaštita zdravlja pojedinca, porodice i cjelokupnog stanovništva. Njime se uređuju pojam, organizacija i uslovi za obavljanje liječničkog zvanja, djelovanje liječnika kao osnovnog, samostalnog i odgovornog nositelja zdravstvene djelatnosti koja je od posebnog interesa za Federaciju BiH, kao i prava, obaveze i odgovornosti liječnika.
Zakon o sestrinstvu i primaljstvu u FBiH	Tekst novog zakona rađen je na temelju najviših međunarodnih standarda iz ove oblasti. Temeljni cilj je opredjeljivanje djelatnosti medicinskih sestara i zdravstvene njegе kao djelatnosti i struke koje umnogome doprinose zdravlju građana. Ovim zakonom se uređuje djelatnost medicinskih sestara-tehničara i primalja, način obavljanja i organizovanja djelatnosti, standard obrazovanja i uslovi za obavljanje djelatnosti medicinskih sestara i primalja, njihova prava, obaveze i odgovornosti, kao i kontrola sigurnosti i kvaliteta rada.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo FBiH	Utvrđujući Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo FBiH Vlada FBiH je ispunila jedan od uslova za zaključenje Stand-by aranžmana sa MMF-om. Također je izvršeno usklajivanje odredbi o tretmanu povjerljivih informacija sa zahtjevima EU, čiji je cilj uklanjanje prepreka za potpisivanje bilateralnih memoranduma o razumijevanju Agencije za bankarstvo Federacije BiH sa bankarskim supervizorima Austrije i Italije, jer Agencija treba da ojača svoju saradnju posebno sa bankarskim supervizorima zemalja u kojima je sjedište matičnih kompanija banaka iz FBiH . U cilju poštivanja institucionalne nezavisnosti Agencije za bankarstvo, brisane su odredbe o razrješenju dužnosti prije isteka mandata direktora, zamjenika direktora i članova Upravnog odbora Agencije u slučaju da Parlament ne usvoji izvještaj o poslovanju u roku od šest mjeseci od kraja izvještajne godine.
Zakon o obveznim osiguranjima u prometu	Svrha novog zakona je da se na sveukupan i kompleksan način temeljno uredi ova oblast, prije svega, u skladu s tekovinama evropskog prava i EU direktiva koje se odnose na sektor osiguranja, što znači preciznije i potpunije nego do sada regulisanje pitanja osiguranja od odgovornosti za motorna vozila, ostala obavezna osiguranja od odgovornosti, obrazovanje i ovlasti Zaštitnog fonda FBiH, prekršajne kazne, zaštitu žrtava u saobraćaju /oštećenika/ i njihov položaj, posebno u slučaju stečaja društva za osiguranje. Očekuje se da novopredložena rješenja doprinesu uvođenju reda u postupke koji se vode po odštetnim zahtjevima oštećenih lica protiv odgovornih osiguravatelja, racionalizaciji raspodjele finansijskih sredstava koja stope na raspolažanju odgovornim osiguravateljima za odštete fizičkih lica iz saobraćajnih nezgoda, te smanjenju broja sudskih postupaka-tužbi koje oštećena lica podnose za zaštitu svojih prava.
Zakon o klasifikaciji djelatnosti	Klasifikacija djelatnosti je obavezan standard koji se upotrebljava pri evidentiranju, prikupljanju, obrađivanju, analiziranju, publiciranju i iskazivanju podataka značajnih za praćenje stanja i kretanja na ekonomskom, demografskom i socijalnom području, te na području životne okoline i prirodnih resursa u Federaciji. Klasifikacija djelatnosti primjenjuje se: 1) u donošenju mjera ekonomske i socijalne politike i praćenju promjena u ekonomiji; 2) u platnom prometu; 3) u službenoj statistici, sistemu informiranja, evidenciji, planiranju razvoja; 4) u prikupljanju, obradi i objavi podataka prema djelatnostima; 5) pri sklapanju ugovora i izvršavanju međunarodnih obaveza; 6) u naučnoistraživačkom i analitičkom radu; 7) za upis djelatnosti u statističke, administrativne i registre posebnih namjena.
Zakon o električnoj energiji F BiH	Riječ je o potpuno novom zakonskom aktu, pošto je sada važeći zakon iz ove oblasti već pretrpio brojne izmjene i dopune. Pored toga, njegova rješenja usaglašena su s evropskim direktivama i s određenim rješenjima u Zakonu o električnoj energiji Republike Srpske, a

	<p>otklonjene su i nejasnoće koje su otežavale dosadašnju primjenu u praksi. Među ciljevima Zakona su podsticaji razvoja u oblasti elektroenergetike i domaćim i inozemnim ulaganjima, osiguranje kontinuiranog i kvalitetnog snabdijevanja kupaca električnom energijom, kao i uključivanje u međunarodno tržište putem jedinstvenog trižišta električne energije u BiH.</p> <p>Novopredložena rješenja teže ekonomičnom i racionalnom korištenju električne energije i energetskoj učinkovitosti, uvođenju konkurenkcije, transparentnosti i sprječavanju negativnih učinaka monopolija, a vode računa o zaštiti okoliša, zaštiti interesa korisnika sustava i korištenju obnovljivih izvora energije.</p>
Projekat poboljšanja poslovног okruženja	<p>Projekat poboljšanja poslovног okruženja i jačanja konkurentnosti na razini Federacije BiH obuhvata aktivnosti na uspostavi, poboljšanju i unaprjeđenju okvira za regulatornu reformu, zatim poljoprivrednog sektora i politike ulaganja u FBiH. Za partnerе u implementaciji aktivnosti Vlade je odredila Generalni sekretarijat, te federalna ministarstva pravde, finansiјa, poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, energije, rudarstva i industrije, razvoja, preduzetništva i obrta, trgovine, te okoliša i turizma. Prethodno je potpisana Ugovor o suradnji između Vlade FBiH i International Finance Corporation (IFC) iz Grupacije Svjetske banke.</p> <p>Federalna vlada je zadužila nadležna ministarstva da imenuju predstavnike u Koordinacijski odbor Projekta. Predstavnici su dužni osigurati neophodnu tehničku podršku ministarstava pri provođenju i praćenju aktivnosti tijekom cijelokupnog trajanja Projekta.</p>
Zakon o unutrašnjem platnom prometu	<p>Prilikom koncipiranja Nacrta ovog zakona uzeta je u obzir regulativa i dobra praksa zemalja u okruženju, kao i rješenja legislative Evropske unije u oblasti platnog prometa i zaštite korisnika ovih usluga, uz prilagođavanje načela izvršenja prisilne naplate uslovima domaćeg tržišta.</p> <p>Sve to s ciljem unapređivanja funkcionisanja platnog prometa u praksi, jačanja finansijske discipline i zaštite interesa povjerilaca. Unaprijedice se i postupak prinudne naplate, te uspostava mehanizama koji će, u situaciji neplaćanja obaveza dužnika, osigurati blokadu svih sredstava na njegovim računima kod ovlaštenih organizacija, do konačnog izmirenja duga.</p>
Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije	<p>Razlog za donošenje Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, jest promovisanje proizvodnje električne i energije grijanja i hlađenja iz OIEiEK, kao i upotrebe OIE u transportu radi potrošnje na domaćem tržištu i povećanja udjela u ukupnoj potrošnji energije, te obezbeđenje razvoja podsticajnih mjera, regulatornog okvira i tehničke infrastrukture za OIEiEK. Inače, propisana je izrada Akcionog plana za obnovljivu energiju u FBiH (APOEF), kojim se definiraju obavezujući ciljevi u ovoj oblasti, kao i njegovo usklađivanje sa elektroenergetičkim ciljevima.</p> <p style="text-align: center;">□□□□□</p>

ribarstvu F BiH	rekreacionog i privrednog ribolova. Iz ovih razloga, kao i potrebe usklađivanja s direktivama EU u ovoj oblasti, danas utvrđeni Prijedlog zakona sadrži puno više odredbi od sada važećeg koje treba da doprinesu očuvanju i obogaćivanju ribljeg fonda i ekosistema u našoj državi. Njegov osnovni cilj je uređivanje načina korištenja i upravljanja vodenim biološkim resursima (ribe, rakovi, žabe i drugi vodeni organizmi), njihova zaštita, očuvanje i unapređenje u kopnenim vodama, reprodukcija, uzgoj i selekcija riba i drugih vodenih organizama u objektima za akvakulturu, kao i stručno osposobljavanje lica zaposlenih u slatkovodnom ribarstvu. Pored toga, treba obezbijediti održivo korištenje ribljeg fonda u ribolovnim vodama, što podrazumijeva i zaštitu i očuvanje njegove biološke raznolikosti i ekološkog integriteta.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama	Cilj je potreba usaglašavanja određenih odredbi Zakona s Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom, Načelima zaštite osoba s mentalnim oboljenjima i unaprjeđenja zaštite mentalnog zdravlja, Preporukama Komiteta ministara Vijeća Europe koje se tiču zaštite ljudskih prava i dostojanstva osoba s psihičkim smetnjama, te Preporukom o pravnoj zaštiti poslovno nesposobnih odraslih osoba. Jedna od novina je odredba Zakona prema kojoj troškovi obdukcije za slučaj smrti osobe s duševnim smetnjama padaju na teret proračuna kantona nadležnog prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta umrle osobe. Dodani su novi članovi kojima se utvrđuje utemeljenje Povjerenstva za praćenje zaštite prava osoba s duševnim smetnjama Federacije BiH kao stručnog, neovisnog, savjetodavnog tijela Federalnog ministarstva zdravstva, koje prati provedbu zaštite prava osoba s duševnim smetnjama u zdravstvenim ustanovama primarne, sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite. Također, utvrđuje se da je Federalno povjerenstvo ovlašteno i za praćenje zaštite prava osoba s duševnim smetnjama smještenih u ustanovama socijalne zaštite osnovanim suglasno Zakonu o preuzimanju prava i obveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji.
Akcioni plan za provedbu Politike zaštite djece bez roditeljskog staranja i porodica pod rizikom od razdvajanja u FbIH 2006-2016. za period 2013-2014.g	Ovim planom predviđene su brojne akcije, kao što su izrade analiza, praćenje korisnika u sistemu pravne i socijalne pomoći u zaštiti djece i obitelji, te donošenje zakonskih i podzakonskih akata iz ove oblasti. Za koordiniranje ovih aktivnosti i provedbu Plana zadužena su federalna ministarstva rada i socijalne politike i financija.
Zakon o hemikalijama (NACRT)	Ovim zakonom uređuje se klasifikacija, obilježavanje i pakovanje opasnih hemikalija u skladu sa Globalno harmoniziranim sistemom (GHS) u EU. To podrazumijeva obaveze pravnih subjekata koji se bave proizvodnjom i prometom opasnih hemikalija da izvrše procjenu opasnosti od hemikalija i proizvoda koji ih sadrže, kao i da u lancu snabdijevanja osiguraju kvalitetne informacije od proizvođača do krajnjeg korisnika o opasnosti i mjerama zaštite od opasnih hemikalija kroz sigurnosno-tehnički list. Također su definirane obaveze nadležnih vlasta o donošenju strategije o upravljanju opasnim hemikalijama, te obavezna evidencija o hemikalijama. Isto tako, u cilju zaštite zdravlja ljudi i životne sredine od naročito opasnih hemikalija, propisani su uslovi za ograničenja i zabranu proizvodnje, prometa i korištenja, te na taj način stvorena osnova za donošenje provedbenih propisa, u skladu sa propisima EU. Njime je, također, regulisano i pitanje stavljanja na tržište deterdženata, u skladu sa odgovarajućom Uredbom Evropskog parlamenta i Vijeća, kao i njihova klasifikacija, pakovanje i obilježavanje.
Zakon o pomoći na cesti (NACRT)	Rješenja predložena u utvrđenom Nacrtu zakona usklađena su sa evropskom regulativom, odnosno Direktivama EC (poslovi pomoći na cesti i informisanja motorizovanih građana u zemljama EU). Naime, ovi poslovi nisu definisani ni jednim zakonom, a propisi iz predratnog

	perioda su neprimjenjivi. U Republici Srpskoj donesen je poseban Zakon o organizovanju Auto-moto saveza RS, a u Federaciji BiH djeluje BIHAMK i AAKKBiH.
Zakon o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u Federaciji BiH (NACRT)	Ovaj zakon ima za cilj usaglašavanje postojećeg iz 1998.godine, koji je pretrpio višekratne izmjene i dopune, sa Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera iz 2010.godine. Naime, ovaj državni zakon uveo je nove pravne institute, osobito u oblasti rada, buduće saradnje i koordiniranja inspekcija za izvršenje krivičnih sankcija svih nivoa vlasti, koji ujedno predstavljaju i daljnje usklađivanje sa legislativom EU, te odgovarajućim međunarodnim konvencijama i standardima.
Zakona o biocidima (NACRT)	Riječ je o oblasti koja je decidno definirana propisima Evropske unije, zbog čega je Zakon usklađivan sa Direktivom 98/8/EZ o stavljanju biocidnih proizvoda na tržiste. Biocidni proizvodi su, inače, hemijske supstance i proizvodi sastavljeni od hemijskih supstanci, kao i mikroorganizama, gljivice i virusi za koje je zajedničko da imaju negativno djelstvo na nepoželjne organizme. Upotrebljavaju se za hemijsko i bioško uništavanje nepoželjnih organizama kad se pojave u prevelikim količinama i tako ugrožavaju zdravlje ljudi smanjujući njihovu radnu aktivnost i sposobnost i štetno djelujući na životinje i životnu sredinu.
Zakon o radu (PRIJEDLOG)	Prihvaćeni su zahtjevi da se u odredbama koje reguliraju primjenu najpovoljnijeg prava izbriše tekst koji je davao mogućnost da se kolektivnim ugovorom utvrde nepovoljnija prava od prava utvrđenih ovim zakonom. Zahtjev je ocijenjen opravdanim obzirom da se zakonom utvrđuje najmanji obim prava u oblasti rada. Ovim zakonom definirana je diskriminacija u odnosu na uvjete zapošljavanja, uvjete rada i prava iz radnog odnosa, obrazovanje i usavršavanje, te otkazivanje ugovora o radu. Zabranjuje se uznenimiranje, seksualno uznenimiranje, nasilje na osnovu spola i specifičan oblik uznenimiranja na radnom mjestu tzv. mobing. U cilju bolje zaštite mladih radnika koji se prvi put zapošljavaju u svojstvu pripravnika, prihvaćen je prijedlog da se poslodavac i pripravnik mogu dogovoriti o većem iznosu plaće od iznosa utvrđenog u članu 32. stavak 3. Zakona. Prihvaćena je i sugestija da se, radi mogućih zloupotreba, umjesto pojma volonterskog rada, predviđi mogućnost stručnog ospozobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa. Inače, ovaj zakonski projekat uvažava obaveze preuzete nizom domaćih i međunarodnih dokumenata koji reguliraju oblast rada i zapošljavanja, kao što su 68 konvencija Međunarodne organizacije rada koje je verificirala naša zemlja, Evropska socijalna povelja i Zakon o ravnopravnosti polova u BiH, a harmoniziran je i sa evropskim principima i standardima radnog zakonodavstva.
Zakon o zaštiti prirode (PRIJEDLOG)	Njime se, uvažavajući evropske konvencije i pravila iz ove oblasti, propisuje način postupanja kako bi se očuvala priroda, odnosno njena biološka i pejzažna raznolikost, te sprječili štetni zahvati u prirodi. Regulisane su obaveze na očuvanju i obnovi postojeće biološke i pejzažne raznolikosti, s ciljem očuvanja prirodne ravnoteže i usklađenih odnosa s ljudskim djelovanjem, obaveze utvrđivanja stanja i osiguranja praćenja stanja prirodnih vrijednosti, sistem zaštite prirodnih vrijednosti radi trajnog očuvanja njihovih svojstava na osnovu kojih se proglašavaju zaštićenima, te održivo korištenje i razvoj prirodnih dobara, kao i sprječavanje štetnih zahvata i poremećaja u prirodi kao posljedice tehnološkog razvoja i obavljanja djelatnosti.
Zakon o elektronskom dokumentu (PRIJEDLOG)	Ovaj zakonski projekat treba posmatrati u kontekstu zakona koji su u proceduri kao što su Zakon o matičnim knjigama i Zakon o osobnom imenu, kao i u svjetlu realizacije obaveza po Direktivama Europske Unije o stvaranju prepostavki za elektronski pristup informacijama. Naime, Evropska unija je kroz Direktivu o uslugama definirala 20 usluga koje bi trebalo da budu dostupne građanima elektronskim putem. Stvaranjem zakonskog okvira i uvođenjem

	modernih informacijskih tehnologija građanima i institucijama bi se uvelike olakšao pravni i svaki drugi promet dokumenata.
Zakon o zaposlenicima u jedinicama lokalne samouprave (NACRT)	Poseban zakonski akt o zaposlenicima u jedinicama lokalne samouprave je motiviran činjenicom da zbog specifičnosti njihovog djelokruga poslova, u odnosu na poslove organa državne službe viših nivoa vlasti - kantona i Federacije, primjena određenih rješenja Zakona o državnoj službi kod regulisanja statusa službenika i namještenika u jedinicama lokalne samouprave nije uvijek bila adekvatna. Jedan od razloga njegovog donošenja je i potreba harmonizacije zakonskih rješenja iz ove oblasti na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine, pošto je ovakav zakon već donesen u Republici Srpskoj. To se posebno ogleda u pojednostavljenju i ubrzavanju procedure za popunu upražnjenih radnih mesta službenika, veću horizontalnu i vertikalnu pokretljivost radne snage unutar uprave, preciziranje prijema i prava pripravnika, statusa rukovodećih službenika, disciplinske odgovornosti, te žalbenog postupka.
Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH (NACRT)	Značajan razlog za donošenje ovog zakona je potreba stvaranja institucionalnih i drugih prepostavki za efikasnije suzbijanje svih oblika korupcije, organiziranog, međukantonalnog i teških oblika gospodarskog kriminala. Također, riječ je o unutarnjem usuglašavanju sistema kaznenog pravosuđa u BiH na čemu inzistiraju i Europska unija i Venecijanska komisija. V Namjera je i da se problemu korupcije, organiziranog i drugih oblika teškog kriminala pristupi na znatno odlučniji, organizovaniji i spremniji način, što se može ostvariti i jačanjem tužiteljskih i sudbenih kapaciteta. Stoga se Zakonom uređuje osnivanje, ustrojstvo, nadležnost, ovlasti i način rada posebnih odjela za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala, pri Federalnom tužiteljstvu i pri Vrhovnom суду. Posebni odjel tužiteljstva je nadležan da sprovodi istražne radnje i vrši funkciju kaznenog progona počinitelja kaznenih djela korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala, te da postupa kao tijelo kaznenog progona u slučajevima postojanja osnova sumnje da su počinjena kaznena djela. Uređen je i način izbora posebnog federalnog tužitelja za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala, njegovog zamjenika i tužitelja u Posebnom odjelu tužiteljstva, način rukovođenja Posebnim odjelom Tužiteljstva i rad posebnog tužitelja, njegovog zamjenika i tužitelja u Posebnom odjelu tužiteljstva.
Zakon o naftnim derivatima o naftnim derivatima	

djelujući strategija i politika rana na tnoj sa 1926.1192(o)0.240353(r)-0.30238(h), i

m a Posnado.242

	rezervi naftnih derivata (Terminali FBiH), kao i njegova djelatnost, te upravni i inspekcijski nadzor.
Strateški plan za unapređenje ranog rasta i razvoja djece u Federaciji BiH 2013-2017. godine (NACRT)	Opšti cilj dokumenta je mobilizacija zajednice na unaprjeđenju ranog rasta i razvoja djece, dok su specifični ciljevi edukacija roditelja, djece i žena fertilne dobi, te uspostavljanje saradnje centra s postojećim lokalnim ustanovama/službama u zajednici sa centrom za socijalni rad, domom zdravlja, odgojno-obrazovnim ustanovama, vjerskim zajednicama, ustanovama za zbrinjavanje djece, žena i majki, NVO sektorom itd.

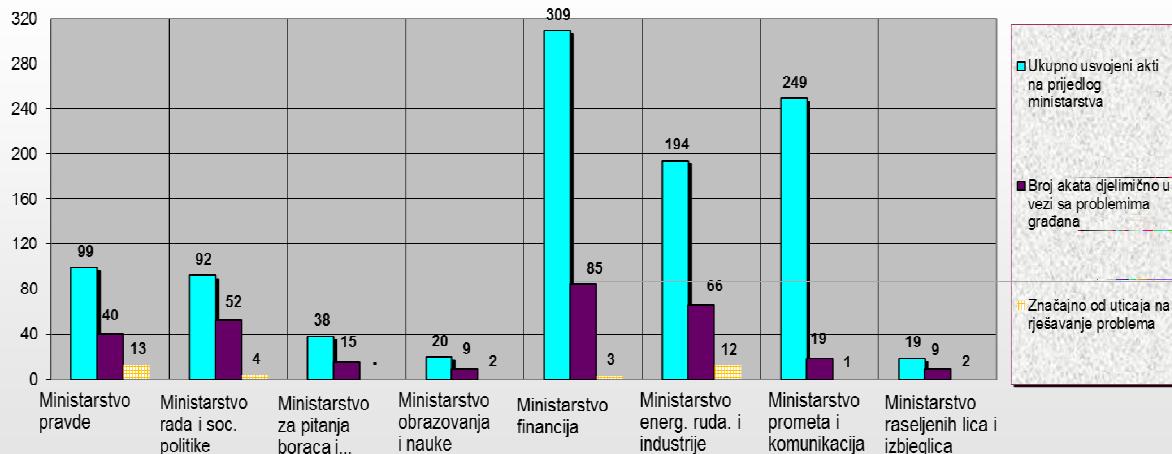
Od ovih 60 gore navedenih mjera 38 je bilo planirano Programom rada Vlade za 2012. godinu, a u nastavku smo predstavili i nazive najvažnijih mjera koje su bile planirane i ostale neusvojene. Takvih je 34, što pokazuje kako je Vlada realizovala tek nešto više od polovine planiranih prioriteta u 2012. godini.

➤ O nos o r o a p n o r e z o v a l m e r a p o r n s t r s t r a o n l o s v e s a n a w z n r m p r o o g r m r d a n a

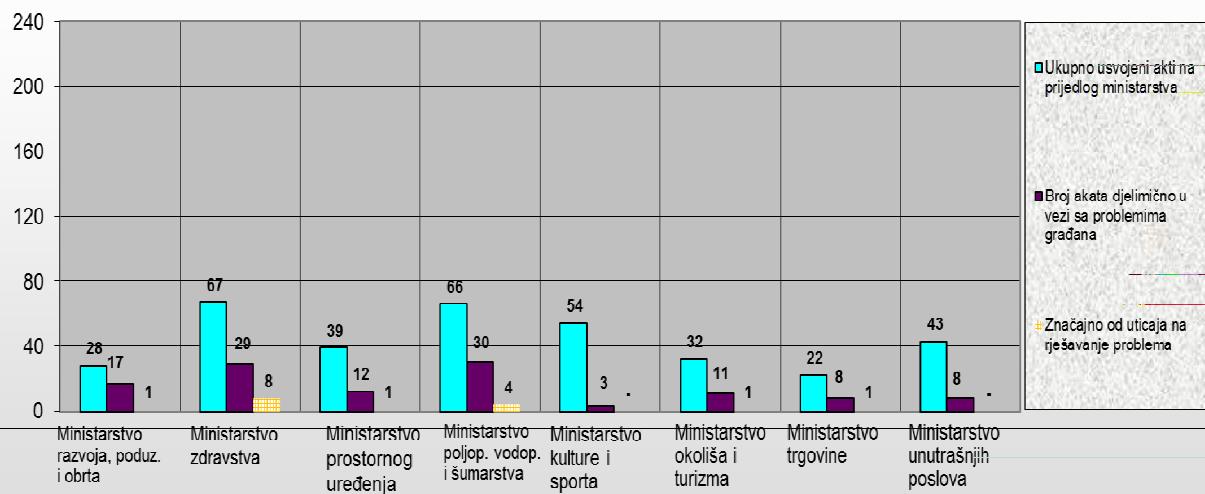
Kada obratimo pažnju po ministarstvima vidimo da je u periodu januar - decembar 2012. godine najviše akata za potrebe održanih sjednica pripremilo Ministarstvo prometa i komunikacija – 220. Slijede, Ministarstvo finansija - 203, te Ministarstvo energije, rudarstva i industrije – 152 mjere. Ako znamo da je Vlada Federacije ukupno realizovala 1057 akata na prijedlog ministarstva (ostale mjere su predložile agencije, uprave, službe, sekretar, premijer i drugi) nije teško zaključiti kako je djelovanje ova tri ministarstva i okosnica sveukupnog rada ministarstva (54%). Dalje, kada listu proširimo sa onim ministarstvima koja su za 9 mjeseci, za potrebe rasprave na sjednicama Vlade Federacije, pripremila više od 50 akata, onda ćemo dodati još samo 4 ministarstva – Ministarstvo pravde, Ministarstvo rada i socijalne politike, Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Ostala ministarstva su u prosjeku za potrebe sjednica Vlade pripremama manje od 5 mjera mjesечно.

Najmanje posla u smislu pripreme akata za sjednice Vlade imalo je Ministarstvo obrazovanja i nauke – trinaest, Ministarstvo raseljenih i izbjeglih lica – petnaest, te Ministarstvo trgovine, 18.

Odnos broja realizovanih akata po ministarstvima na sjednicama Vlade F BiH i veze sa najznačajnijim problemima građana



Odnos broja realizovanih akata po ministarstvima na sjednicama Vlade F BiH i veze sa najznačajnijim problemima građana



Među aktima koji su usvojeni na Vladi po prijedlogu Ministarstva finansija nalazi se i najveći broj onih koji imaju djelimičnu vezu sa pominjanim gorućim problemima građana, dok je najviše mera koje su značajno u vezi prioritetnim problemima građana pripremilo Ministarstvo pravde. U prethodnoj grafici nije vidljivo da je Vlada određen broj važnih mera realizovala i na prijedlog Premijera Federacije BiH

Nermina Nikšića, sekretara Vlade, gospođe Edite Kalajdžić, kao i Agencije za državnu službu i Zavoda za statistiku Federacije BiH.

Sa druge strane moramo se vratiti i na ono što je Vlada stavila sebi kao zadatak na početku 2012. godine u svom programu rada, a koje su ostale nerealizovane. Naredni spisak mogli bi okarakterisati kao „spisak prioriteta“ iz Programa rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu, a čije planiranje i implemenzaciju bi bila obavezujuća u 2013. godini.

• Vlade ovu spisak prioriteta zadatak rada za Federaciju BiH za 2012. godinu

RB	VLADOV SPISAK PRIORITETA ZADATAK RADA ZA FEDERACIJU BIH ZA 2012. GODINU	BRZINA
1.	Zakon o igrama na sreću (novi zakon)	Ministarstvo finansija F BiH
2.	Zakon o federalnim administrativnim taksama	
3.	„Zakon o izmjenama Zakona o internoj reviziji	
4.	Zakon o pripadnosti javnih prihoda	
5.	Zakon o fiskalnim sistemima	
6.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o investicijskim fondovima	
7.	Pravilnik o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju	
8.	Strategija razvoja drvne industrije	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH
9.	Strategija razvoja industrije za tekstil, kožu i obuću	
10.	Strategija razvoja industrije građevinskog materijala	
11.	Zakon o nafti i naftnim derivatima u F BiH	
12.	Zakon o gasu FBiH	Ministarstvo okoliša i turizma
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu za zaštitu okoliša	
14.	Zakon o zaštiti prirode F BiH (Prijedlog zakona)	
15.	Izradu strateških pravaca razvoja visokog obrazovanja u Federaciji	Ministarstvo

	Bosne i Hercegovine (NAPOMENA: Realizovano početkom 2013.godine)	obrazovanja i nauke
16.	Zakon o inspekcijama F BiH	Ministarstvo pravde
17.	Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave (novi, cjeloviti tekst zakona)	
18.	Zakon o sudskoj policiji F BiH	
19.	Zakon o pravobraniteljstvu F BiH	
20.	Pravilnik o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite od značaja za FBiH	Ministarstvo rada i socijalne politike
21.	Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	
22.	Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BiH	
23.	Zakon o zdravstvenom osiguranju (novi)	Ministarstvo zdravstva
24.	Srednjoročna Strategija razvoja poljoprivrednog Sektora u FBiH za 2013-2017. g.	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
25.	Akcioni plan za realizaciju Programa okrupnjavanja i navodnjavanja zemljišnih parcela u Federaciji BiH 2010-2020. godina	
26.	Zakon o veterinarstvu Federacije BiH	
27.	Zakon o šumama FBiH	
28.	Zakon o zaštiti zdravlja bilja u Federaciji Bosne i Hercegovine.	
29.	Akcioni plan realizacije Projekta Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji BiH	Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta
30.	Akcioni plan za Projekat Razvoj trgovine i domaćeg tržišta u F BiH;	Ministarstvo trgovine
31.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini;	
32.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima u FBiH;	
33.	Zakon o izmjenama dopunama Zakona o slobodnim zonama u FBiH;	

34.	Strategija razvoja i jačanje izvozno konkurentske granske industrije u FBiH.	
-----	--	--

Naravno, ocjenjujemo da postoje i mnogi drugi podzakonski akti čija važnost donošenja nosi težinu i korist za veliki broj građana Federacije BiH i BiH, prije svih misleći na planirane pravilnike od strane Ministarstva zdravstva, Ministarstva energije, rudarstva i industrije, te Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

• Nezaposlenost u Federaciji BiH

Nezaposlenost je predugo jedan od najvećih problema u FBiH, na koji iz godine u godinu izostaje adekvatan odgovor svih struktura vlasti. Razlog zbog kojeg se o problemu nezaposlenosti neminovno stalno govori je apsolutni izostanak vizije rješavanja ovog problema od strane vlasti, što naročito mlade dovodi u nepovoljan ekonomski položaj i bolnu neizvjesnost čiji se kraj ne nazire. U Federaciji BiH se za programe zapošljavanja ove godine izdvaja manje od jedne konvertibilne marke (0,5 eura) po nezaposlenoj osobi: 360.000 KM (180.000 eura) na skoro 370.000 nezaposlenih. U Republici Srpskoj, najčešća forma aktivnosti u ovoj oblasti jesu programi zapošljavanja pripravnika na određeni period.

U mjesecu novembru ukupan broj zaposlenih u Federaciji BiH iznosio je 435.644, a administrativna stopa nezaposlenosti iznosi 46,8 procenata. Ova, zvanična brojka zaposlenih sa sajta Federalnog zavoda za statistiku, predstavlja smanjenje broja zaposlenih za 0,04 % u odnosu na oktobar 2012. godine, dok je odnosu na godišnji prosjek broja zaposlenih u 2012. došlo je do smanjenja za 1,2 posto.

Zaposlenost FBiH

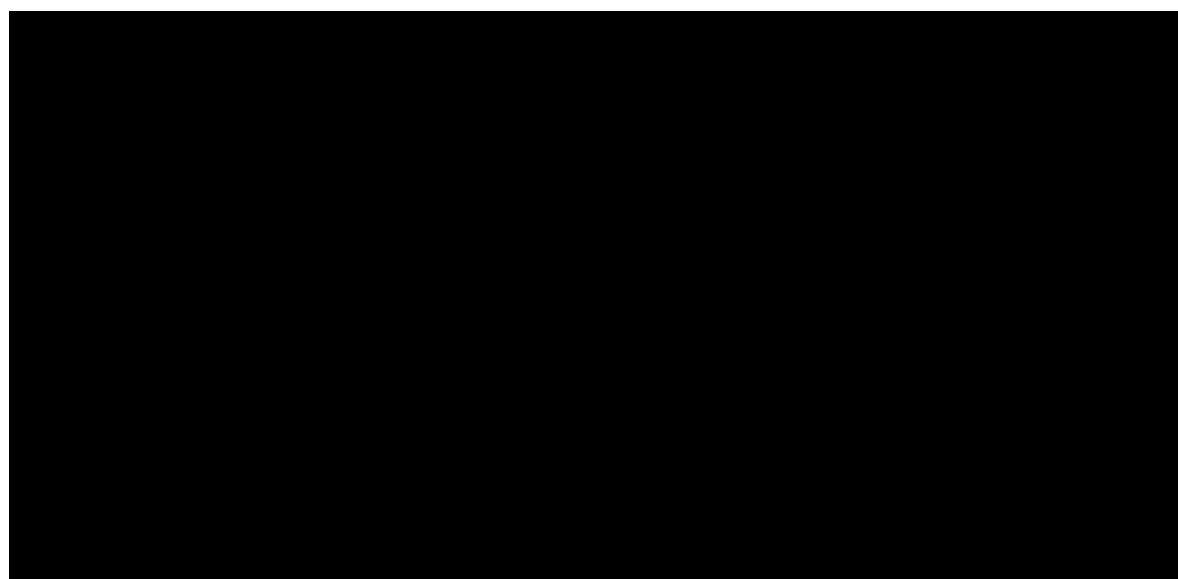


Zabilježeni broj zaposlenih u Federaciji BiH u novembru mjesecu 2012. godine od 435.644 osobe predstavlja najnižu zaposlenost u 2012. godini . Od maja mjeseca date godine broj zaposlenih se rapidno smanjivao iz mjeseca u mjesec, što predstavlja poražavajuću statistiku. Istraživanja pokazuju kako dvadeset odsto onih koji rade ne primaju mjesecima i godinama plate, a ne uplaćuju im se ni zakonski određeni doprinosi, posebno zdravstveni i penzioni. Polovina mladih od 18 do 35 godina u BiH je nezaposleno, što je četiri puta više nego u EU. U Bosni i Hercegovini u prošloj godini najtraženiji su bili komercijalisti, trgovci i prodavači, ako je suditi prema broju oglasa koji su se pojavljivali za ova radna mjesta. Za njima nisu zaostajali ni IT programeri i developeri.

Prema istraživanjima Međunarodne finansijske korporacije (IFC), članice grupacije Svjetske banke, pokazalo se da se stvaranje novih radnih mjesta u zemljama u razvoju može ubrzati kada uklanjanje glavnih prepreka za razvoj privatnog sektora postane prioritetni zadatak kreatora politike i razvojnih institucija. Studija, pod naslovom „Analiza doprinosa privatnog sektora stvaranju novih radnih mjesta“, zaključuje da četiri prepreke predstavljaju poseban izazov za stvaranje novih radnih mjesta u privatnom sektoru. To su: nepovoljna investiciona klima, neadekvatna infrastruktura, ograničen pristup izvorima finansiranja za mikro, mala i srednja preduzeća i nedostatak obuke i vještina. Uklanjanje ovih prepreka bi značajno doprinjelo rastu zapošljavanja.

Ne posuđnost FB

Od dana izbora u BiH, oktobra 2010. godine, čemu su prethodila brojna obećanja svih današnjih parlamentarnih stranaka kako će osnovni zadatak biti borba protiv nezaposlenosti, u Federaciji BiH je u poređenju sa podacima iz novembra 2012.godine povećan broj nezaposlenih za 22.612 lica. Za dvije godine, 6% više nezaposlenih u Federaciji, što nisu mogle predvidjeti ni najcrnje prognoze. Ako posmatramo od dana konstituisanja još uvijek aktuelne Vlade F BiH, onda je povećanje broja nezaposlenih nešto manje – za 19.811 osoba.



Prema podacima Federalnog zavoda za zapošljavanje BiH broj nezaposlenih u novembru mjesecu za 2012. godinu iznosio je rekordnih 383.023 što je za 1060 osoba više u odnosu na prethodni mjesec iste godine.

Prema podacima Zavoda za zapošljavanje RS broj nezaposlenih u RS je smanjen sa 154.850, koliko ih je evidentirano u januaru, na novembarskih 152.580.

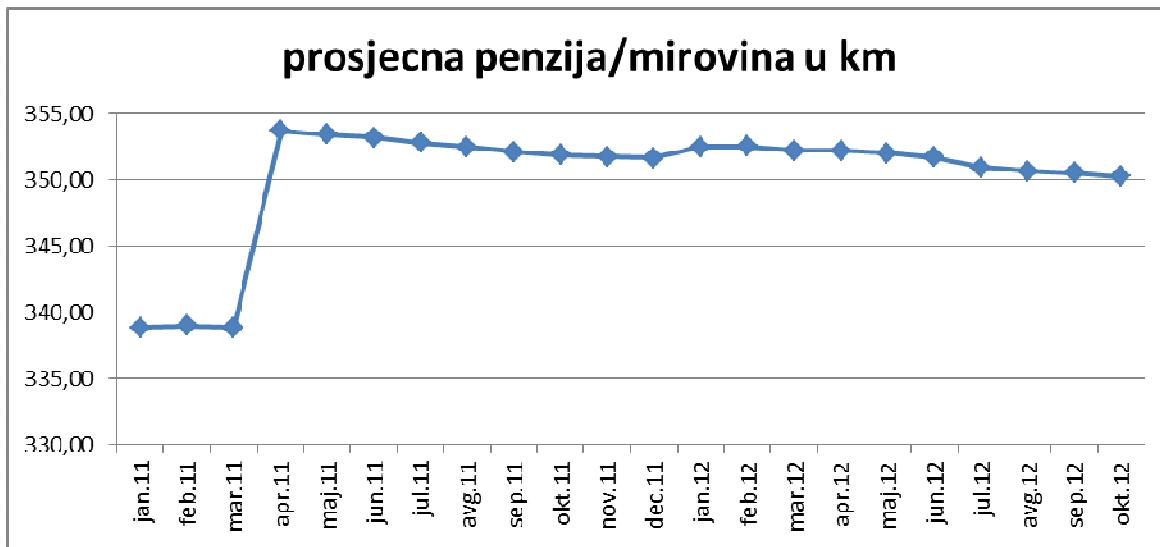
Generalno, životni standard građana u BiH sve je lošiji, a stopa nezaposlenosti daleko je viša nego recimo u Grčkoj, gdje su ulični protesti zbog ovog problema skoro svakodnevni. Prema podacima Statističke agencije Evropske unije (EUROSTAT), nezaposelost u državama evrozone je u oktobru 2012. godine dostigla rekordni nivo od 11,7%, što bi za naše uslove vjerovatno predstavljalo stanje opšteg blagostanja i prosperiteta.

Takođe, još jedan od problema sa kojim se svakodnevno susrećemo u Federaciji BiH, ali Republici Srpskoj, je rad na crno. U nekoliko navrata zabilježeno je da postoji registrovano više pravnih lica u privatnom sektoru vlasništva, nego što je u njima zaposleno radnika. Dakle, moguće je da čak preduzeće postoji, a da nema ni jednog zaposlenog radnika.

Procjena Sindikata trgovine, ugostiteljstva i turizma FBiH ukazuje da je najveći udio sive ekonomije u oblasti trgovine, te poljoprivrede, ali i u oblasti pružanja intelektualnih usluga. Ovaj sindikat procjenjuje da je samo u oblasti trgovine na ovaj način zaposleno između 25.000 do 30.000 ljudi.

Prema istraživanju sindikata, 18 posto radnika u privatnim trgovinama radi na crno i do 16 sati dnevno, za šta nisu adekvatno plaćeni (mjesečno od oko 250 eura). Zbog straha od otkaza, najveći broj radnika u ovoj oblasti i ne pomišlja na prijave vlasnika nadležnim inspekcijskim organima ili sindikalnu zaštitu. Kršenja radničkih prava u trgovini prisutna su kako u privatnim tako i javnim preduzećima.

Pozivajući se na analize više ekonomskih stručnjaka, agencija Anadolija je vrlo slikovito opisala situaciju u kojij se nalazi Bosna i Hercegovina, zajedno sa svojim entitetima. Kaže se: „Bosna i Hercegovina je jedna od 20 najsiromašnijih zemalja svijeta u kojoj svake večeri, svaki šesti stanovnik zaspi gladan, srednja klasa odavno ne postoji, a jaz između bogatih i siromašnih je sve veći. Životni standard građana BiH najniži je u regionu. Prema posljednjim analizama, od tri KM dnevno živi svaki peti stanovnik u BiH, a njih oko 20.000 jednom dnevno se hrani u narodnoj kuhinji“.



U Federaciji BiH za mjesec oktobar 2012. godine penzije su isplaćene za 381.704 penzionera. Visina isplaćenih penzija za dati mjesec je sljedeća:

- Prosječna isplaćena penzija/mirovina iznosi : 350,27 KM
- Najniža isplaćena penzija/mirovina iznosi 310,73 KM
- Zajamčena penzija/mirovina iznosi 414,30 KM
- Najviša isplaćena penzija/mirovina 2.071,50 KM

Na osnovu prethodnog grafikona može se vidjeti da je u aprilu 2011. došlo do blagog povećanja penzija, te da je nakon toga uslijedio blagi pad koji nije pokazivao značajnije promjene sve do oktobra 2012. godine. Prosječna penzija nije prelazila 353 KM što dovoljno govori o teškom položaju ove populacije.

Više od 60 odsto penzionera iz FBiH prima minimalne penzije koje iznose 155 eura. Poređenja radi, prosječna penzija u Srbiji iznosi 190, a u Crnoj Gori i Hrvatskoj 270 eura.

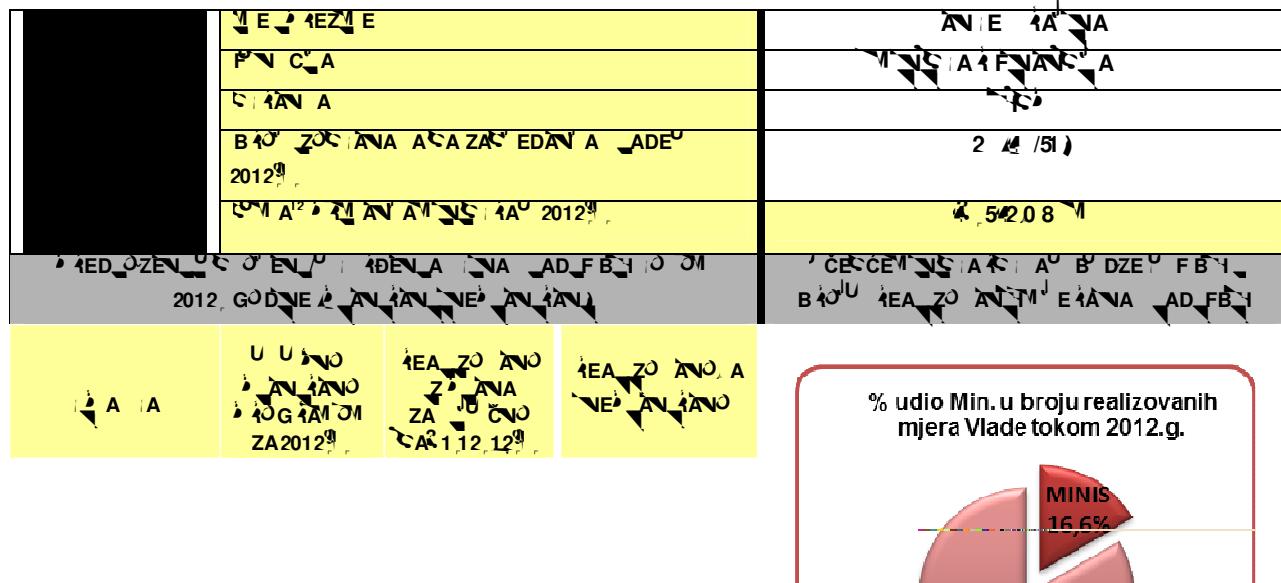
Analize kažu i to, da dok plate režije, te neophodne lijekove penzioneru u Federaciji BiH od penzije ostanu 3 KM dnevno za hranu. Većina penzionera živi ispod svake granice ljudskog dostojanstva.

Situacija u Republici Srpskoj po ovom pitanju je još i gora.

U nastavku smo dali tabelarni i grafički preglednik po ministarstvima osnovnih podataka o realizaciji planova rada za 2012. godinu. U obzir smo uzeli sve dostupne podatke o realizacije planiranih mjera, a na osnovu Zapisnika sa održanih zasjedanja, Službenih novina Federacije BiH, informacija koje smo neposredno dobili od institucija, te objava dokumenata i informacija na web sajtovima Ministarstva.

Takođe, predstavili smo i spiskove nerealizovanih akata po ministarstvima, te u skladu sa dostupnim informacijama prezentovali trenutne statuse u procesu izrade tih mjera. Sa tim u vezi, manji u poređ

Ministarstvo na zdravstva



Iz prethodne tabelle, u „zagradama“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2012. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. U pitanju su određeni Pravilnici, Odluke i Uputstva koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH – ~~Odluka o izmjeni Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH~~ ~~zo en nov n 2012~~ ~~FB 105/2012~~ ~~4/2012~~;
- Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak - Hercegovine – ~~Odluka o primjeni Zakona o porezu na dohodak - Hercegovine~~ ~~zo en nov n 2012~~ ~~FB 120/2012~~;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije Bosne i Hercegovine – ~~Odluka o izmjenama i dopunama Pravilnika o kriterijima za raspodjelu dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije Bosne i Hercegovine~~ ~~zo en nov n 2012~~ ~~FB 131/2012~~;
- Odluka o emisijama trezorskih zapisa – ~~Odluka o emisijama trezorskih zapisa~~ ~~zo en nov n 2012~~ ~~FB 115/2012~~;
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o uslovima i pravilima emisije trezorskih zapisa Federacije BiH - Objavljena u Službenim novinama F BiH 20/2012;
- Uputstvo o izmjeni uputstva o prikupljanju, evidentiranju i raspolažanju vlastitim prihodima od strane budžetskih korisnika - ~~Odluka o izmjeni uputstva o prikupljanju, evidentiranju i raspolažanju vlastitim prihodima od strane budžetskih korisnika~~ ~~zo en nov n 2012~~ ~~FB 124/2012~~;
- Uputstvo o izmjeni Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načunu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolažanja sredstvima sa posebnih namjenskih trans. računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa trezora - ~~Odluka o izmjeni Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načunu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolažanja sredstvima sa posebnih namjenskih trans. računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa trezora~~ ~~zo en nov n 2012~~ ~~FB 124/2012~~;

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vlade Federacije BiH.

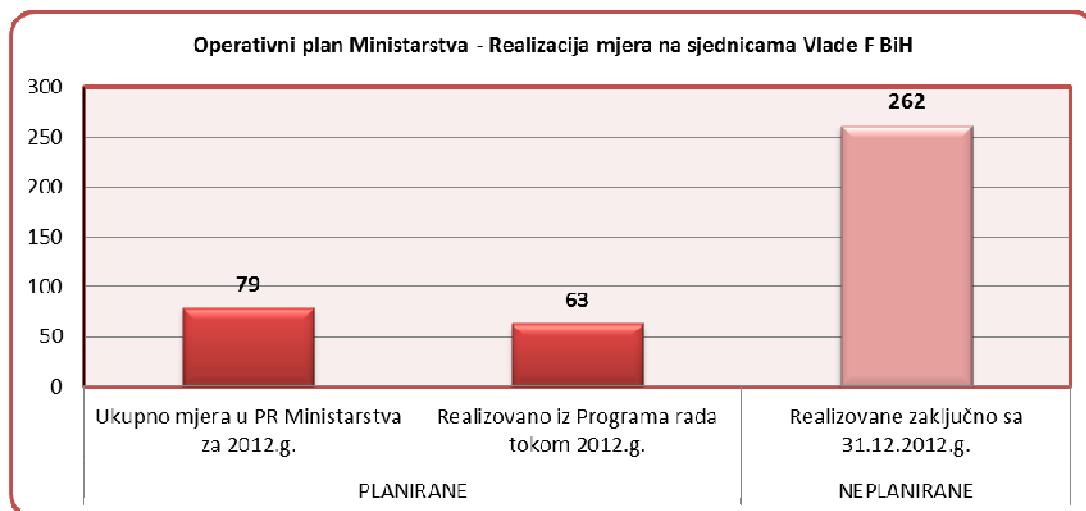
Takođe, neke od planiranih informacija kao što su mjesecne „Informacije o ostvarenim i raspoređenim javnim prihodima u Federaciji BiH“ objavljivane su na sajtu Ministarstva, bez da se o istima posebno izjašnjavala Vlada na sjednicama. Identična situacija je i sa „Računovodstvenom politikom za federalne budžetske korisnike i Trezor“, kao i „Uputstvima za rad interne revizije“ – a sve to smo verifikovali kroz praćenje implementacije plana rada Ministarstva za 2012. godinu.

Po isteku 2012. godine, Ministarstvo finansija je sa 309 predloženih i realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH najefikasnije¹³ po ovom pitanju. Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, među istima je najveći broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 146, te

¹³ Evidentno veći broj pripremljenih mjera za sjednice Vlade F BiH, u odnosu na ostale predлагаče, bilježimo još kod Ministarstva prometa i komunikacija i Ministarstva energije, rudarstva i industrije.

„informacija“ – 51, uz poseban naglasak na 16 realizovanih „zakona“. Najveći broj donesenih odluka, čak 65% odnosi se na odobravanja izdvajanja sredstava utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, te sredstava iz tzv. „tekuće rezerve“, ili na preraspodjelu sredstva sa jednog na drugog budžetskog korisnika.

ie, e, a, o, r, u, a, d, n, s, t, v, a



Iz postavljenog plana rada Ministarstva finansija, u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. Godinu, možemo prepoznati 76 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom 2012. godine. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 63 planirane mjere, što čini 83% godišnjeg plana. Ministarstvo finansija je i u proteklom mandatu bilo jedno od najefikasnijih po pitanju realizacije plana, pa je primjera radi ispunjenje programa za drugu mandatnu godinu kod prethodnog saziva Vlade bilo takođe preko 80%. Ovo nam pokazuje kako su službe unutar Ministarstva finansija Federacije BiH dobro osposobljene po pitanju planiranja, te praćenja realizacije plana, što nas ne smije iznenaditi s obzirom na ingerencije ovog resora, prvenstveno misleći na novčane tokove unutar Federacije BiH za čiji plasman je prioritetno zaduženo upravo Ministarstvo finansija. Ono što je danas bolje u odnosu na period 2008. godine oslikava se u u ambicioznijem planiranju, tako da se u Programu za 2012. godinu našlo 16 mjera više u odnosu na pomenutu 2008. Sa druge strane, s obzirom na potrebu funkcionsanja po principu budžetskog planiranja, tj. da se najveći broj aktivnosti mora unaprijed planirati i budžetski prognozirati, smatramo kako ima dovoljno prostora i u Ministarstvu finansija da se dodatno unapredi srednjoročno strateško planiranje i izvještavanje. Podsjetimo, samo u 2012. godini evidentirali smo čak 8 zakona koji su utvrđeni na Vladi Federacije BiH, a da nisu bili sastavni dio plana ministarstva, tj. imamo situaciju kako je realizovano identično neplaniranih i planiranih zakona ovog ministarstva, što naravno u budućnosti ne bi trebao da bude slučaj.

Iz Ministarstva smo obavješteni o razlozima zbog kojih neke planirane mjere nisu realizovane, tj. one od čije realizacije se odustalo tokom godine. Stava smo da su u takvim slučajevima nedostajali su zahtjevi za izmjenama i dopunama godišnjeg plana rada upućeni prema Vladi Federacije BiH, bar po isteku prve polovine godine. To bi bilo i u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade Federacije BiH.

Pored 16 u nastavku tabelarno predstavljenih zakona koje je Ministarstvo finansija pripremilo, a Vlada utvrdila, ova institucija je uz Ministarstvo trgovine nosilac aktivnosti i pri utvrđivanju „Nacrta zakona o zaštiti potrošača – korisnika finansijskih usluga“, ali smo ovaj zakon naveli u dijelu koji opisuje rad Ministarstva trgovine, samo iz razloga što se zakon nalazio u Programu rada za 2012. godinu Ministarstva trgovine.

Naziv zakona	Pripremljena 2012.	Datum tvrdjavanja u FB	Zakon svođen na DFB-1 ADA	Zakon svođen na DFB-1	Članak OBAĐENA
Zakon o izmjenama Zakona o Agenciji za privatizaciju u FBiH	NE	07-03-2012	12-04-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	DA	15-03-2012	23-05-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	20-12-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira	DA	05-04-2012	25-04-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	DA	05-04-2012	25-04-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	DA
Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode	NE	19-04-2012	25-04-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	20-12-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	DA (Uz potrebu usaglašavanja teksta)
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim administrativnim taksama i Tarifi federalnih administrativnih taksi	NE	19-04-2012	25-04-2012 - Prijeđlog - Usvojeno		
(NC) Zakon o preuzimanju dioničkih društava	DA	30-04-2012	30-05-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		
Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i realizaciji potraživanja građana u postupku privatizacije	NE	13-06-2012	07-11-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	22-11-2012 - Prijeđlog - Usvojeno	DA
(PR – NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o leasingu	DA	17-07-2012(NC) 18-12-2012(PR)	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 d.)	
(PR – NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama	NE	17-07-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 d.)	
(PR – NC) Zakon izmjenama i dopunama Zakona o bankama	DA	17-07-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena	

			rasprava 60 d.)	javna rasprava 30 d.)	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu	NE	26-07-2012	06-09-2012 - Prijedlog - Usvojeno	04-09-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine;	NE	26-07-2012	06-09-2012 - Prijedlog - Usvojeno	04-09-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o unutrašnjem platnom prometu	NE	05-09-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine	NE	06-11-2012	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izvršenju budžeta – proračuna Federacije BiH za 2013.g.	DA	22-11-2012	03-12-2012 - Prijedlog - Usvojeno	04-12-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA

Pregledom tabele vidimo kako je 9 zakona prošlo potpunu parlamentarnu proceduru, dok je „Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode“ u procesu usaglašavanja tekstova, tj. usvojen je u oba Doma Federalnog parlamenta, ali sa djelimično različitim tekstrom.

Sa druge strane svi ostali zakoni su aktivni, dakle niti jedan nije povučen ili oboren u Federalnom parlamentu.

Dalje, od 309 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva finansija, 28% ili nominalno 85 mjera, ima određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima se izdvajaju 3 zakona koji se posebno ističu po svojoj povezanosti sa potencijalnim rješenjima za neke od najznačajnijih

sistemima“, „Zakon o izmjenama i dopunama zakona o investicijskim fondovima“, kao i „Pravilnik o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju“.

~~Opština preostala u razdoblju od 2012. do 2013. godine~~

Naziv	Tip
1. Odluka o utvrđivanju i visini novih zaduženja i servisiranja duga u FBiH za 2013. godinu	Odluka
2. Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH	Pravilnik
3. Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dobit	Pravilnik
4. Pravilnik o dodjeljivanju identifikacijskih brojeva i poreznoj registraciji poreznih obveznika na teritoriji FBiH (prečišćeni tekst)	Pravilnik
5. Pravilnik o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju	Pravilnik
6. Program javnih investicija 2013-2015	Program
7. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji BiH (iako zvanično Program rada nije mjenjan, obavešteni smo da se odustalo od ove aktivnosti – pojašnjenje u nastavku)	Uredba
8. Zakon o igrama na sreću (novi zakon)	Zakon
9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit	Zakon
10. Zakon o izmjenama Zakona o internoj reviziji	Zakon
11. Zakon o pripadnosti javnih prihoda	Zakon
12. Zakon o fiskalnim sistemima	Zakon
13. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o investicijskim fondovima	Zakon
14. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH* *(Aktivnosti i dinamički plan ovisni su o aktivnostima na izradi državnog zakona o zaduživanju, dugu i garancijama)	Zakon
15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društвima za osiguranje u privatnom osiguranju	Zakon
16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obaveznom osiguranju od odgovornosti	Zakon

Iz Federalnog ministarstva finansija nam je potvrđeno da se aktivno radi na finalizaciji svih gore – pomenutih mjera. Kada je riječ o „Odluci o utvrđivanju i visini novih zaduženja i servisiranja duga u FBiH za 2013. godinu“ informacije govore kako je na osnovu do sada prikupljenih informacija urađena analiza i pripremljen nacrt odluke za sastanak „Komisije za dug“, a koji je održan za 15.1.2013.godine. Naredni korak je sublimacija najnovijih podataka iz kantona, što će omogućiti finalizaciju ove odluke.

Kada je riječ o pomenutim pravilnicima, njihova realizacija je u toku, s tim da se kog dva nerealizovana čeka usvajanje zakona. Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dobit će biti realizovan po donošenju novog Zakona, a isto tako je u toku izmjena Zakona o budžetima u FBiH koja nameće obavezu harmonizacije propisa, te se čeka njegovo donošenje radi realizacije Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH

Po pitanju Programa javnih investicija 2013-2015 potrebno je naglasiti kako su održana su dva sastanka nadležne Komisije, a obavljeni su i direktni kontakti s korisnicima i ciljnim grupama, sve s ciljem usklađivanja podataka. Pripremljena je konačna verzija Programa javnih investicija 2013-2015. godinu čije usvajanje na Vladi se očekuje u prva dva mjeseca 2013. godine.

U pripremi su bile i izmjene i dopune Uredbe o uspostavi koordinacijskog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji BiH, a u vezi s tim Vlada FBiH je donijela Zaključak kojim je zadužila Federalni zavod za programiranje razvoja da izvrši analizu svojih kapaciteta u cilju njegovog uključivanja u izradu programa javnih investicija, nakon čega bi Ministarstvo pripremilo izmjenu Uredbe. Međutim, kako su u međuvremenu započete aktivnosti na donošenju novog Zakona o budžetima u FBiH (završena radna verzija zakona) kojim se uređuje i ovo pitanje, odustalo se od izmjene Uredbe.

Na kraju govoreći od stepenu implementacije neutvrđenih, a planiranih zakona, u najkraćem smo evidentirali sljedeće:

- Zakon o fiskalnim sistemima - Tekst Izmjena i dopuna zakona je pripremljen i nakon utvrđivanja konačnih rokova propisanih zakonom od strane Poreske uprave, koji se odnose na rad Poreske uprave, Zakon će se uputiti u proceduru usvajanja;
- Zakon o igrama na sreću - Vlada je ovaj zakon utvrdila u formi nacrta još 24.11.2011., međutim nije dobio potreban broj glasova u Domu naroda. Nakon toga, održana je javna rasprava u Parlamentu 14.3.2012. godine, a Zakon bi trebao opet poslati u proceduru usvajanja u prvom kvartalu 2013. godine;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društвima za osiguranje u privatnom osiguranju – Unutar ministarstva su bile pripremljene izmjene i dopune ovog Zakona, ali se na inicijativu društava za osiguranje pristupilo izradi novog Zakona, što će biti finalizovano tokom 2013. godine;
- Zakon o Izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH (Aktivnosti i dinamički plan ovisni su o aktivnostima na izradi državnog zakona o zaduživanju, dugu i garancijama) - Radi se o sistemskom zakonu koji treba biti usklađen za Zakonom na nivou

države. Za izradu državnog zakona izostala je suglasnost entitetskih i državnog Ministarstva financija i iz tog razloga nisu provedene planirane aktivnosti;

- Izrada Zakona o izmjenama i dopunama zakona o investicijskim fondovima – Kako smo izvješteni iz Ministarstva, zbog obimnog posla u radu sektora (priprema Zakona koji nisu bili u Programu rada) ovaj Zakon nije pripremljen;
- Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obaveznom osiguranju od odgovornosti - Ministarstvo finansija bilo pripremilo Izmjene i dopune ovog Zakona, ali je na Vladi usvojen novi Zakon čiji je predlagač Federalno ministarstvo pravde;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit - U toku su aktivnosti na izmjenama i dopunama Zakona, ali konačna rješenja ovise o zaključcima Radne grupe koju je formirala Vlada FBiH;
- Zakon o izmjenama Zakona o internoj reviziji - Nakon kadrovskog jačanja sektora ići će se na izradu pomenutog Zakona;
- Zakon o pripadnosti javnih prihoda – Kao prelazno rješenje, početkom decembra mjeseca 2012. Godine Ministarstvo finansija je uputilo Izmjene i dopune ovog Zakona, dok će se izradi novog Zakona pristupiti nakon popisa stanovništva.

Ministarstvo za energetiku i prirodnim resursima

NEKE REZUME		EDDA	
PVC-A		MINISTARSTVO ZA EDNU I PREDUZEĆE	
SIRANA		EDDA	
BUDŽETNA ACTA ZAKLJUČENJA JADEU 2012 ¹⁴		12 (1/51)	
TOMAČEVANJA SVIŠTA 2012 ¹⁴		41 (60)	
PREDLOZENI SREDSTVA DEDNA I NAJADFB 2012. GOĐENJE IZVJEŠTAJNE VREDNOSTI		CESCENTSATA BUDŽET FBH BUDUĆA ZA VREDNOST EKANA ADFB	
AIA	UUINO JAVNO ZAGATOM ZA 2012 ¹⁴	EEAZO ANO ZJANA ZAKLJUČENO 112,12 ¹⁴	EEAZO ANO, A VEVANJANO
ZABUN	16	13	-
PREDBA	1	1	-
ODU A /S obnost	3	3	87
PAJ	43	1 (+16SN)	-
BUDJEAT	1	0	-
SIRANEKA	3	0	1
TESEN A	-	-	6
TOPRIO	8	0	-
INFO MACIONA	2	2	40
ZESTA	9	9	13
JANA ZA	-	-	-
ACONJAN	2	1	-
ZAKLJUČE	-	-	9
DYGO	1	1 (web)	-
VLOCALE	1	1	2
SAMOSVENE	-	-	2
ZAKRE	-	-	2
ZAKUČA	-	-	2
UUINO	0	48 11 nasen 181 web)	184

% udio Min. u broju realizovanih mjera Vlade tokom 2012.g.

Kategorija	Udeo (%)
MINIST	10.5%
OSTALI	89.5%

izvor: ministerstvena stranica prema podacima Ministarstva za energetiku i prirodnim resursima

% udio Ministarstva u Budžetu Federacije BiH za 2013.g.

Kategorija	Udeo (%)
MINIST	1.8%
OSTALI	98.2%

UoB budžet 2012. 2.581.500

¹⁴ Dati zbir iz 2012. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život i Troškove smještaja. Pregled po mjesecima predstavljen je u DODATKU 3.

Kod Ministarstvo energije rударства i industrije posebno je nesrazmjeran veliki broj aktivnosti i znatnog učešća u radu Vlade, a u poređenju sa ne tako velikom participacijom pri raspodjeli godišnjeg budžeta Federacije BiH.

Iz prethodne tabele, u „zagradi“ je predstavljena brojka realizacije određenih podzakonskih akata koji su planirani Programom rada za 2012. godinu i realizovani, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. Preciznije, u pitanju je 16 pravilnika koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

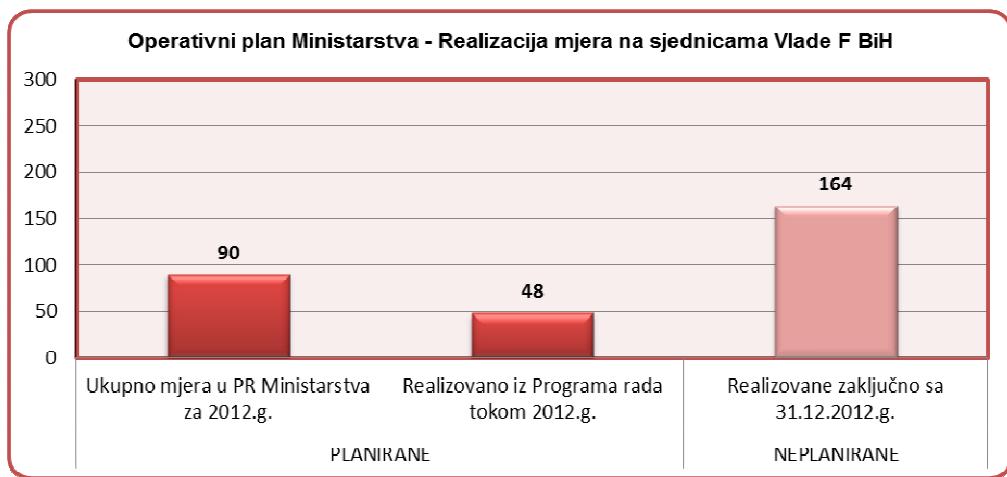
- Pravilnik o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu čvrstih mineralnih sirovina i vođenju evidencije o njima – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 28/2012;
- Pravilnik o dopunama Pravilnika o utvrđivanju ispitivanja uslova za obavljanje periodičnih pregleda, mjerjenja i ispitivanja na elektroenergetskim postrojenjima, električnim uređajima, električnim instalacijama i izdavanju isprava – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 1/04/2012;
- Pravilnik o tehničkim normativima za zaštitu od požara i eksplozija pri čišćenju sudova za zapaljive tečnosti – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 10/2012;
- Pravilnik o tehničkim normativima za sisteme za odvođenje dima i topote nastalih u požarima – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 111/2012;
- Pravilnik o tehničkim normativima za uređaje u kojima se nanose i suše premazna sredstva – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 120/2012;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o preuzimanju i primjeni tehničkih propisa iz oblasti za projektovanje, građenje, puštanje u pogon, eksploatacije i održavanja postrojenja i instalacija prirodnog gasa – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 10/4/2012;
- Pravilnik o visini i načinu plaćanja naknada Zavodu za mjeriteljstvo za troškove verifikacije elektronskih mjernih sistema na benz.pumpama – ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 1/05/2012;
- Pravilnik o načinu prikupljanja, evidentir., obrade, i razmjene podataka za geološku bazu podataka, formiranje fonda stručne dokumentacije o GI i organizacije geoinf. sistema - ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 1/51/2012;
- Pravilnik o sadržaju i načinu izrade strategije upravljanja mineralnim sirovinama - ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 1/12/2012;
- Pravilnik za provođenje tehničkih mjera i mjera skladištenja i trošenja sekundarnih ili trenutno otpadnih sirovina u rudarstvu i korisnih mineralnih sirovina dobijenih kroz istražne radove - ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 1/21/2012;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju kvaliteta tečnih naftnih goriva - ~~Obojena~~ zo en rnovn po FB 1/48/2012;

- Pravilnik o sadržaju Elaborata, načinu i postupku kategorizacije ugljenih slojeva i jama i razvrstavanju jamskih prostorija prema stepenu opasnosti od metana - ~~Obozorenje~~ zočen nov n o F BiH 2012;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju kvalitete tečnih naftnih goriva (za zimsku sezonu) - ~~Obozorenje~~ zočen ~~Obozorenje~~ zočen nov n o F BiH 2012;
- Pravilnik o načinu organizovanja, stručnoj osposobljenosti i tehničkoj opremljenosti službe spasavanja, vatrogasne službe i službe prve pomoći u rudarskom privrednom društvu - ~~Obozorenje~~ zočen ~~Obozorenje~~ zočen nov n o F BiH 2012;
- Pravilnik o minimalnim tehničkim uvjetima i načinu obavljanja registrirane djelatnosti industrijske proizvodnje - ~~Obozorenje~~ zočen ~~Obozorenje~~ zočen nov n o F BiH 1112 2012;
- Pravilnik o sistemima za autom. gašenje požara vodom, gasom i drugim medijima - ~~Obozorenje~~ zočen ~~Obozorenje~~ zočen nov n o F BiH 1112 2012;

Postoje i drugi pravilnici koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada.

Ministarstvo energije rudarstva i industrije sa 195 predloženih i realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH takođe spada u jedno od tri najproduktivnija predлагаča tokom 2012. godine – 10,5% od ukupnog broja realizovanih Federalne Vlade. Ako posmatramo po tipu mjere, među realizovanim aktima najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 90, „informacija“ – 42, a istaknimo i 13 utvrđenih zakona na prijedlog ove institucije. Više od polovine realizovanih odluka po prijedlogu Ministarstva energije, rudarstva i industrije odnosi se na tzv. kadrovska rješenja, tj. na davanja prethodne saglasnosti na razrješenja i imenovanja funkcionera u privrednim društvima („Binas“ d.d. Bugojno, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, "Zrak" d.d. Sarajevo, Konfekcija "BORAC" d.d. Travnik, itd), odnosno davanju prethodne saglasnosti Nadzornim odborima javnih preduzeća takođe za potrebu određenih imenovanja i razrješenja.

Izazve i programe u ministarstvu



Iz postavljenog plana rada Ministarstva energije, rudarstva i industrije u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 90 različitih mjeru koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kroz Službene novine Federacije BiH tokom 2012. godine, a to je ujedno i Program sa najvećim brojem mjeru u poređenju sa drugim institucijama na federalnom nivou. Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 48 planiranih mjeru, što čini 53% godišnjeg plana. Poređenja radi, ostvareni rezultat po pitanju realizacije programa rada u 2012. godini bolji je od onog iz druge mandatne godine prethodnog saziva Federalne Vlade (2008.g.), a kada je prvo program rada bio manje ambiciozan sa 72 planirane mjeru i kada je stepen ispunjenja iznosio tek 41%. Po isteku 2011. godine ova institucija je svoj plan rada završila sa 50% uspjeha, tako da je u 2012. godini ostvaren dodatan napredak, s tim da ohrabrujemo Ministarstvo u ovako ambicioznom planiranju uz napomenu da se u 2013. godini ulože i dodatni naporu kako bi se još unaprijedila efikasnost.

Posebno istaknimo čak 13 realizovanih zakona na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije tokom 2012. godine, a svi su dio godišnjeg Programa rada ministarstva. Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je zasigurno dobar primjer institucije koja ima kvalitetan zakonodavni godišnji plan rada, a da ga pri tome i vrlo efikasno realizuje.

Naziv zakona	Prijevod rada 2012.	Datum tvrdjivanja FBiH	Zakon svojen DFBiH DA/NE	Zakon svojen DFBiH DA/NE	'CJENI OBAĐENA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neplaćenim javnim prihodima u periodu 2009. do 2015. godine	DA	18-01-2012 09-02-2012	12-04-2012- Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala	DA	07-03-2012	12-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA

Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	15-03-2012	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o privrednim komorama Federacije Bosne i Hercegovine	DA	30-04-2012	19-12-2012 - Predstavnički dom P FBiH - Nacrt - Povučeno		NE POVUČEN
(NC) Zakon o energetskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	22-05-2012			
(NC) Zakon o istraživanju i ekspoataciji nafte i plina u Federaciji BiH ¹⁵	DA	30-05-2012	07-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	22-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	
Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon)	DA	30-05-2012			
(NC) Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	DA	13-06-2012	08-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	22-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 d.)	
(NC) Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH (ili popravka seta zakona)	DA	13-06-2012	08-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	22-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)	
Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH	DA	22-08-2012			
Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije	DA	11-09-2012	11-12-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA (Uz potrebu usaglašavanja tekstova)
(NC) Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	17-10-2012			
(NC) Zakon o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine	DA	17-10-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		

Sa druge strane vidimo kako je većina zakona koje je predložilo Ministarstvo energije, rудarstva i industrije tokom 2012. godine ostalo u parlamentarnoj proceduri, po isteku godine. Naime, 3 zakona su usvojena u Federalnom parlamentu, a usvojen je i „Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije“ s tim da je taj akt u proceduri usaglašavanja tekstova. U isto vrijeme „Zakon o privrednim komorama Federacije Bosne i Hercegovine“ povučen je iz procedure sa sjednice Predstavničkog doma koja je održana 19.12.2012. godine.

Dalje, od 194 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva energije, rudarstva i industrije, 34% ili nominalno 66 mjere, imaju određenu vezu sa

¹⁵ Tokom decembra mjeseca 2012. godine FMERI je organizovalo niz javnih rasprava po ovom zakonu u Mostaru, Tuzli, Sarajevu i Jajcu, a poziv za dostavu komentara otvoren je i na web stranici Ministarstva.

najznačajnijim problemima građana. Potrebno je naglasiti kako je upravo ovo Ministarstvo tokom godišnjeg analiziranog perioda realizovalo najveći broj mjeru koja se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Strategija razvoja namjenske industrije u Federacije Bosne i Hercegovine za period 2012. – 2022. godine, sa Prijedlogom zaključka;
- Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Zakon o privrednim komorama Federacije Bosne i Hercegovine;
- Zakon o energetskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Zakon o istraživanju i eksploraciji nafte i plina u Federaciji BiH;
- Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon);
- Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima;
- Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u FBiH;
- Akcioni plan o implementaciji strategije Strategije razvoja namjenske industrije u FBiH;
- Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH;
- Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije
- Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine

Više o važnosti i karakteru gore pobrojanih mjeru pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjeru od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

U isto vrijeme izdvojili smo i nekoliko mjeru (strateških, zakon) koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i boljšak prema građanima, planirane za realizaciju tokom 2012. godine, a koje su ostale nerealizovane. Ovi akti bi trebali biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2013. godine:

- Strategija razvoja drvne industrije;
- Strategija razvoja industrije za tekstil, kožu i obuću;
- Strategija razvoja industrije građevinskog materijala;
- Zakon o gasu FBiH;
- Itd (većina planiranih i nerealizovanih pravilnika koji su naznačeni u nastavku)...

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjeru iz godišnjeg Programa rada Vlade Federacije za 2012. godinu, a u planu Ministarstva energije, rudarstva i industrije. Po informacijama iz Ministarstva, izrada skoro svih mjeru je u toku, ili se čeka usvajanje potrebnog zakonodavnog akta, o čemu govore i komentari u narednoj tabeli. Pretpostavka je da će se mjeru iz naredne tabele naći u Programu rada Vlade za 2013. godinu.

Naziv	Tip	Početna godina realizacije	Početna godina realizacije	Dostignuti postotak zavrđenog pošteta u 2012.
1. Izmjene Akcionog plana vezanog za restrukturiranja gasnog sektora u skladu sa EU direk. 55/03 i 1775/05	Akcioni plan			Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
2. Pravilnik o izgradnji postrojenja za tečni naftni gas i uskladištenju i pretakanju tečnog naftnog gasa	Pravilnik			Radit će se nakon usvajanja Zakona o naftnim derivatima u F BiH
3. Pravilnik o načinu i uslovima dodjele odobrenja za vršenje geoloških istraživanja od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine	Pravilnik			Urađeno 50%, aktivnost je u toku.
4. Pravilnik o sadržini, načinu izrade elaborata o izvršenim geološkim istraživanjima i postupku vršenja revizije elaborata	Pravilnik			Urađeno 70%, aktivnost je u toku.
5. Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati privredna društva za obavljanje registrovane djelatnosti u oblasti rudarstva	Pravilnik			Urađeno 50%, aktivnost je u toku.
6. Pravilnik o sadržini, načinu izrade i reviziji programa i projekta geoloških istraživanja i načinu izrade izvještaja o izvršenim geološkim istraživanjima	Pravilnik			Urađeno 70%, aktivnost je u toku.
7. Pravilnik o tehničkom nadzoru el. strojenja, instalacija i uređaja namjenjenih za rad u prostorima ugroženih ekspl. atmosferom	Pravilnik			Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
8. Pravilnik o sistemima za automatsku dojavu požara	Pravilnik			Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
9. Pravilnik o uslovima za ispitivanje uvezenih uređaja za dojavu i gaš. požara	Pravilnik			Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
10. Pravilnik o osnovnim zahtjevima za opremu, zaštitne sisteme i komp. namij. eksploz. atmosferi gasova, para, maglica i prašine	Pravilnik			Urađeno 50%, aktivnost je u toku.
11. Pravilnik o uslovima koje moraju ispunj. pravna lica koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisir. i održavanje aparata , sadržaju i načinu polag.stručnog ispita za lica koja (direktno) obavljaju poslove ispitiv., servis. i održavanja aparata	Pravilnik			Rješenjem FMERI formirana je grupa FMERI, FMUP, FUCZ i pravilnik je urađen. Međutim, čeka se izmjena i dopuna Zakona o vatrogastvu FBIH zbog nadležnosti, tj. odluke ko će pravilnik objaviti.

12. Pravilnik o smještaju i držanju ulja	Pravilnik	Radit će se nakon usvajanja Zakona o naftnim derivatima u F BiH
13. Pravilnik o izgradnji stanica za snabdijev. prevoznih sredstava gorivom i o uskladištenje i pretakanju goriva	Pravilnik	Radit će se nakon usvajanja Zakona o naftnim derivatima u F BiH
14. Pravilnik o izgradnji postrojenja za zapaljive tečnosti i uskl.i pretak. zapaljivih tečnosti	Pravilnik	Radit će se nakon usvajanja Zakona o naftnim derivatima u F BiH
15. Pravilnik o tehničkim normativima za projekt. građenje i održavanje gasnih kotlovnica	Pravilnik	Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
16. Pravilnik o tehničkim normativima o gromobranima	Pravilnik	Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
17. Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica ovlaštena za certificiranje požarnih karakterističnih materijala i elemenata građevinskih konstrukcija	Pravilnik	Čeka se izmjena i dopuna Zakona o vatrogastvu FBIH zbog nadležnosti, tj. odluke ko će pravilnik objaviti.
18. Pravilnik o sigurnosti snabdijevanja prirod. gasom	Pravilnik	Radit će se nakon usvajanja Zakona o gasu F BiH.
19. Pravilnik o sadržaju i načinu izrade plana upravljanja mineralnim sirovinama	Pravilnik	Urađeno 30%, aktivnost je u toku.
20. Pravilnik o tehničkim normativima i mjerama zaštite pri izvođenju rud. radova podzemne eksploatacije mineralnih sirovina	Pravilnik	Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
21. Pravilnik o tehničkim normativima i mjerama zaštite za električna postrojenja i instalacije u rud. sa podzemnom i površ. eksploatacijom mineralnih sirovina,	Pravilnik	Urađeno 50%, aktivnost je u toku.
22. Pravilnik o tehničkim normativima i mjerama zaštite za radove prerade miner. sirovina	Pravilnik	Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
23. Pravilnik o zaštiti na radu pri proizvodnji eksplozivnih materijala	Pravilnik	Urađeno 30%, aktivnost je u toku, a uslov je usvojen Zakon o proizvodnji, remontu i prometu NVO.
24. Pravilnik i drugi provedbeni propisi koji proističu iz Zakona o električne energije (3 Pravilnika planirana)	Pravilnik	Izradi će se pristupiti nakon što se doneše zakon o elek.energiji
25. Pravilnik o tehničkim normativima i mjerama zaštite za rudarske radove u površinskoj	Pravilnik	Urađeno 70%, aktivnost je u toku.

	eksploraciji mineralnih sirovina		
26.	Pravilnik o tehničkim normativima i mjerama zaštite za eksploraciju mineralnih sirovina dubinskim bušenjem	Pravilnik	Urađeno 95%, aktivnost je u toku.
27.	Pravilnik o tehničkim normativima i mjerama zaštite za radove koji se izvode na površini i / ili ispod zemlje, a koji nisu vezani uz radove eksploracije mineralnih sirovina	Pravilnik	Urađeno 30%, aktivnost je u toku.
28.	Projekat - Izrada projektnog zadatka studije - Studija reviz. rezervi uglja u F BiH	Projekat	Urađeno je 60% projektnog zadatka, a po info. Iz FMERI isti se neće raditi u 2013.godini
29.	Strategija razvoja drvne industrije	Strategija	Urađeno je preko 90%, a završne aktivnosti su u toku
30.	Strategija razvoja industrije za tekstil, kožu i obuću	Strategija	Radi se zajedno sa P/GKFBIH – trenutno je urađen i usvojen projektni zadatak
31.	Strategija razvoja industrije građevinskog materijala	Strategija	Urađeno 10%, aktivnost je u toku.
32.	Uputstvo za izradu osnovne hidrogeološke karte	Uputstvo	Urađeno 20%, aktivnost je u toku.
33.	Uputstvo za izradu osnovne inženjerskogeološke karte	Uputstvo	Uraђено 40%, aktivnost je u toku.
34.	Uputstvo za izradu osnovne geološke karte	Uputstvo	Uraђeno 40%, aktivnost je u toku.
35.	Uputstvo o istraživanju razvoja i osvajanju sredstava NVO	Uputstvo	Urađeno 30% - Uslov za realizaciju Uputstva je donošenje Zakona o proizvodnji, remontu i prometu NVO u FBIH
36.	Izmjena i dopuna Uputstva o kriterijima koje moraju ispunjavati privredna društva za dobivanje saglasnosti Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za obavljanje prometa NVO	Uputstvo	Urađeno 40% - Uslov za realizaciju Uputstva je donošenje Zakona o proizvodnji, remontu i prometu NVO u FBIH
37.	Izmjena i dopuna Uputstva o kriterijima koji moraju ispunjavati privredna društva za dobivanje saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za proizvodnju NVO	Uputstvo	Urađeno 40% - Uslov za realizaciju Uputstva je donošenje Zakona o proizvodnji, remontu i prometu NVO u FBIH
38.	Uputstvo o uspostavljanje sistema kvaliteta u PD koja se bave proizvodnjom i remontom NVO	Uputstvo	Urađeno 50% - Uslov za realizaciju Uputstva je donošenje Zakona o proizvodnji, remontu i prometu NVO
39.	Uputstvo o čuvanju, zaštiti i korištenju tehničko	Uputstvo	Urađeno 30% - Uslov za realizaciju

tehnološke dokumentacije privrednih društava
namjenske industrije

Uputstva je donošenje Zakona o
proizvodnji, remontu i prometu NVO

Minstvo po opravce vo opravce s mstvo

	MEZNE PNA SIA B40 2012 TVA	EZO ANO Č - EDE NSIAZOOA ODO ADE 5148)
--	---	---

Iz prethodne tabele, u „zagradama“ naznačena realizacija 12 različitih mjera (pravilnika, uputstvo, program) koje su planirane Programom rada za 2012. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. U pitanju su mjere koje su pripremljene od strane Ministarstva, a nakon toga objavljene u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o visini i načinu raspodjele naknada za svjedodžbu o zdravstvenom stanju životinja – ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 155/2012~~;
- Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarenja novčanih potpora po modelu ostalih vrsta novčanih potpora u poljoprivredi – ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 157/2012~~;
- Pravilnik o načinu i uvjetima ostvarenja novčane potpore po modelu poticaja proizvodnji – Objavljen u Službenim novinama F BiH 56/2012;
- Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarenja novčanih potpora po modelu ruralnog razvitka - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 158/2012~~;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o visini novčanih naknada i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko - zdravstvene preglede i kontrolu na teritoriji F BiH - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 155/2012~~;
- Uputstvo o provedbi mjera za otkanjanje i spriječavanje zaraznih i parazitskih bolesti životinja za 2012. godinu - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 141/2012~~;
- Program utroška s kriterijima raspodjele sredstava "Poticaj za poljoprivrednu" utvrđenih Proračunom FBiH za 2012. godinu;
- Pravilnik o sadržaju, obliku i načinu vođenja registra odobrenih i registrovanih objekata i načinu dodjele veterinarskih kontrolnih i evidencijskih brojeva u F BiH - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 110/2012~~;
- Pravilnik o banci podataka vrijednih trofeja i kategorije vrhunskih trofeja i izmjena Cjenika odstrela i korištenja divljači i drugih usluga u lovištu u skladu sa Zakonom o lovstvu - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 114/2012~~;
- Pravilnik o uslovima koji osiguravaju zadržavanje kvaliteta sjemena - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 115/2012~~;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnim uvjetima za obavljanje proizvodnje osvježavajućih pića, voćnih sokova i sirupa i flaširanih voda – ~~test ost p n a~~ http://www.p-pvs.gov.ba/texts/14_55.pdf;
- Pravilnik o načinu utvrđivanja uslova za određivanje zona sanitарне zaštite izvorišta vodeza javno snabdjevanje stanovništva - ~~Obojeno~~ zo sn nov n ~~FB 188/2012~~;

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vlade Federacije BiH.

Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je zaslužno za 66 realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 3,6 % od ukupnog broja, što je u rangu standarda iz prethodne godine. Ako posmatramo po tipu mjere, među realizovanim mjerama najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 15, te „informacija“ – jedanaest.

ie az a spod r p a d n st stv a



Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je jedna od onih institucija koja je znatno unaprijedila kvalitet i broj planiranih mjera u Programu rada za 2012. godinu, a poredeći sa 2011. i prethodnim godinama. U prošlogodišnjem programu rada imali smo 27 mjera, dok u postavljenom planu rada Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za 2012. godinu možemo prepoznati 45 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH. S obzirom da je tokom 2012. godine realizovano 48 neplaniranih mjera, smatramo da ima dovoljno prostora da plan rada za 2013. bude ambiciozniji i od ovoga iz 2012. godine.

Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 30 planiranih mjera, što čini 67% godišnjeg plana. Ovakav učinak je daleko bolji od prošlogodišnjeg (za 15%), ali i onog koji je prikazalo Ministarstvo u drugoj mandatnoj godini (2008.g.) prethodnog saziva Vlade F BiH, a kada je po isteku godine realizovano 42% godišnjeg plana. Sa druge strane, plan Ministarstva u 2008. godini je bio dупло ambiciozniji.

Posebno izdvajamo 6 zakona koje je u 2012. godine pripremilo Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva napomenuti, a utvrdila Federalna Vlada, od kojih 5 iz programa rada. Ne možemo biti zadovoljni sa statusom parlamentarne procedure tih zakona, jer je samo „Zakon o dopuni Zakona o poljoprivredi“ usvojen i objavljen u Službenim novinama F BiH, dok je kod „Zakona o izmjeni

Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju“ očigledno problematično usaglašavanje tekstova usvojenih u Predstavničkom i Domu naroda, što traje još od marta mjeseca 2012.godine.

Utvrđeni „Prijedlog Zakona o stočarstvu“ i „Prijedlog Zakona o poljoprivrednim savjetodavnim službama“ su bili prvo bitno utvrđena na Vladi u formi prijedloga još tokom 2011. godine, ali su prilikom razmatranja u Parlamentu, vraćeni u formu nacrtu i upućeni na javnu raspravu. Nakon što je završena javna rasprava ponovo su u junu 2012. godine utvrđeni kao prijedlozi, ali od tada nije bilo izjašnjavanja o istima u Federalnom Parlamentu.

Naziv zakona	Prijevod iz 2012. Ugovoren	Datum tvrđenja u FBiH	Zakon svojstven u FBiH (DA/NE)	Zakon svojstven u FBiH (DA/NE)	Ugovoreno u FBiH
Zakon o dopuni Zakona o poljoprivredi	DA	15-02-2012	28-02-2012- Prijedlog - Usvojeno	07-03-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjeni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	DA	15-02-2012	28-02-2012- Prijedlog - Usvojeno	07-03-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA Zakon na usaglašavanju teksta
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	NE	07-03-2012 (PR-NC)	12-04-2012 - Nacrt - Prihváćeno		
Zakon o stočarstvu F BiH	DA	04-06-2012			
Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	DA	13-06-2012			
Zakon o slatkovodnom ribarstvu F BiH	DA	27-09-2012			

Dalje, od 66 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, 46% ili nominalno 30 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima izvođićemo tri zakona i jednu strategiju koji se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Zakon o stočarstvu F BiH;
- Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama;
- Strategija upravljanja poljoprivrednim zemljištem na području Federacije BiH;
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu F BiH.

Više o važnosti i karakteru gore pobrojanih mjer pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjeru od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

Sa druge strane možemo izdvajati najmanje 5 mjeru koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Federacije BiH, planirane za realizaciju 2012. godine, a koje su ostale nerealizovane. Naravno, ove mjeru bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2013. godine:

- Srednjoročna Strategija razvoja poljoprivrednog Sektora u FBiH za 2013-2017. g.
- Akcioni plan za realizaciju Programa okrupnjavanja i navodnjavanja zemljišnih parcela u Federaciji BiH 2010-2020. godina
- Zakon o veterinarstvu Federacije BiH
- Zakon o šumama FBiH
- Zakon o zaštiti zdravlja bilja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Pored redovnih programske aktivnosti iz Programa rada Vlade, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vrši i tekuće i ostale stručne poslove iz nadležnosti Ministarstva. Kako upućuju iz Ministarstva, važan segment rada ove institucije je i prvostepeno i drugostepeno vođenje upravnog postupka u oblastima za koje je nadležno Ministarstvo, kao i priprema odgovora na poslanička i delegatska pitanja. Ministarstvo u kontinuitetu radi i na implementaciji i koordinaciji međunarodnih projekata iz nadležnosti FMPVŠ. (Sektori i projektne jedinice).

Opština preostala mjeraz o šnje brdarstva ače Federacije 2012. godine
puni Ministarstvo poljoprivrede vojvodstvo
p

Vrijeme	Opis
1. Akcioni plan za realizaciju Programa okrupnjavanja i navodnjavanja zemljišnih parcela u Federaciji BiH 2010-2020. godina	Akcioni plan
2. Informacija o realizaciji Programa suzbijanja i kontrole brucelouze ovaca i koza u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2010-2016 godine"	Informacija
3. Izvještaj o stanju poljoprivrede u 2011. godini - ZELENI IZVJEŠTAJ	Izvještaj
4. Izrada prijedloga podzakonskog propisa o sadržaju plana upravljanja vodama	Ostalo
5. Pravilnik - Izrada provedbenih propisa na osnovu Zakona o vinu (4 Pravilnika)	Pravilnik
6. Pravilnik o načinu određivanja ekološki prihvatljivog protoka.	Pravilnik

7. Pravilnik o minimalnim tehničko-tehnološkim i kadrovskim uvjetima za skladištenje žita	Pravilnik
8. Šumarski program Federacije BiH (strateški dokument)	Program
9. Srednjoročna Strategija razvoja poljoprivrednog Sektora u FBiH za 2013-2017. g.	Strategija
10. Uredba o metodologiji za tipologiju, referentne uslove, karakterizaciju i klasifikaciju vodnih tijela površinskih i podzemnih voda	Uredba
11. Zakon o zaštiti zdravlja bilja u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zakon
12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se koriste u veterinarstvu	Zakon
13. Zakon o šumama FBiH	Zakon
14. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama	Zakon
15. Zakon o veterinarstvu Federacije BiH	Zakon

Nerealizovani tzv. Zeleni zvještaj o saopštve svakom sektorom da će se u temelju ovog zvještaja ostvariti popopravke trebajuće zakon poezoznati resursima obnovne arhive prozvonočenje novih normativnih aktova na stičnoj liniji a Federacije BiH o novim i o spomenutim novčanim poticanjima zaštite potencijalno završenih stručnih kontroverza a Federacije BiH može nastaviti popopravke u završenim nispescim kontroverzama Federacije BiH ne poopravne nispescene onemogućiti troškove sredstava specijalizirajući se u Federacije BiH.

Dalje, iako smo tražili detaljnije pojašnjenje iz Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva nismo dobili povratnu informaciju o stepenu realizacije Nacrta Zakona o šumama. Prisjetimo se da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva uz svoj dopis broj: 10-02/1-2288-1/11 od 22.11.2011. godine uputilo Vladi Federacije BiH na usvajanje i upućivanje u parlamentarnu proceduru prednacrt Zakona o šumama, koji Vlada Federacije BiH nije razmatrala obzirom da je u međuvremenu podržala donošenje Zakona o šumarstvu predlagača Slaviše Šućura i Envera Mujale.

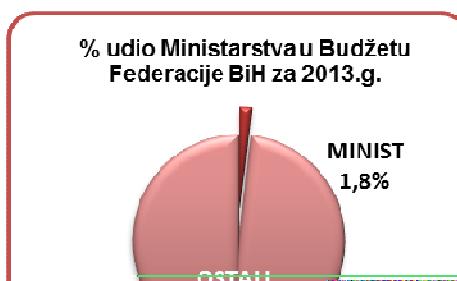
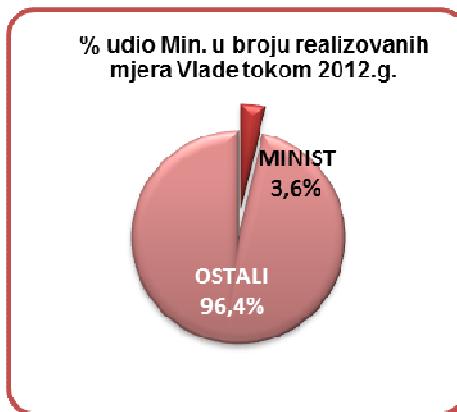
Ovaj zakon je nakon toga prošao proceduru javnih rasprava i prikupljanja mišljenja, a Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na svojoj 3. tematskoj sjednici održanoj dana 24.04.2012. godine na temu "Informacija o stanju u oblasti poljoprivrede, novčanih podrški, prehrambene industrije, veterinarstva, šumarstva i vodoprivrede", između ostalih usvojio i zaključak kojim se od predlagača Zakona o šumarstvu gosp. Slaviše Šućura i gosp. Envera Mujale traži da Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH dostave tekst Zakona o šumarstvu usaglašen sa stavovima svih zainteresiranih grupa, posebno šumarske struke i nauke, te da uz isti dostave i saglasnosti nadležnih kantonalnih organa vezano za predmetni zakon.

U ovakvoj situaciji prosto je ne jasno ko je odgovoran za nedonošenje ovog važnog akta zakonodavnog Federacije BiH – Ministarstvo, tj. Vlada Federacije BiH svojom pasivnošću ili Parlament Federacije BiH, tačnije pomenuti poslanici.

„Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima koji se koriste u veterinarstvu“ je pripremljen u formi Prednacrta, na još sredinom 2012. Godine smo imali potvrdu iz Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kako bi se o Nacrtu ovog dokumenta Vlada trebala izasnitи već u trećem kvartalu 2012. godine.

Na kraju, iz Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva smo mogli dozнати kako i kreiranje planiranih pravilnika ide potrebnim tempom, uz prikupljanje svih potrebnih mišljenja, te prijedloga i sugestija, a kako bi se isti završili početkom 2013. godine.

Instro z rastv a



Iz prethodne tabele, u „zagradama“ su predstavljene brojke realizacije određenih podzakonskih akata koji su planirani Programom rada za 2012. godinu i realizovani, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. Naime, u pitanju je 18 pravilnika, naredba, te Plan potrebe za liječenjem krvaju i krvnim sastojcima u redovnim i vanrednim situacijama, koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavala Vlada F BiH. Ovakva praksa je u skladu sa članovima 52. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o bližim uvjetima i postupak davanja u zakup kapaciteta zdravstvenih ustanova – ~~Obozorenje o novn. na FB 12/2012~~,
- Pravilnik o bližim uvjetima u pogledu prostora, opreme i kadra, kriterija za osnivanje i obavljanje ljekarske djelatnosti u svim organizacionim oblicima, kao i način i postupku njihove verifikacije¹⁸ – ~~Obozorenje o novn. na FB 14/2012~~,
- Pravilnik o uslovima prostora, opreme i kadra za specijalizovane trgovine za promet medicinskim sredstvima na malo – ~~Obozorenje o novn. na FB 14/2012~~,
- Pravilnik o dopunama Pravilnika o načinu provedbe obvezne imunizacije, imunoprofilakse i kemoprofilakse protiv zaraznih bolesti te o osobama koje se podvrgavaju toj obavezi – ~~Obozorenje o novn. na FB 112/2012~~,
- Pravilnik o uslovima, kao i kriterijima i postupku za priznavanje naziva primarijus – ~~Obozorenje o novn. na FB 121/2012~~,
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra verificiranih apoteka zdravstvenih ustanova i apoteka u privatnoj praksi za teritoriju F BiH - ~~Obozorenje o novn. na FB 1/10/2012~~,
- Pravilnik o organizaciji i bližim uvjetima prostora, medicinsko-tehničke opreme i stručnog kadra, koje trebaju ispunjavati centri za fizičku rehabilitaciju u zajednici – ~~Obozorenje o novn. na FB 12/2012~~,
- Pravilnik o bližim uslovima prostora, opreme i kadra za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama - ~~Obozorenje o novn. na FB 125/2012~~,
- Pravilnik o zdravstvenom savjetu Federalnog ministarstva zdravstva - ~~Obozorenje o novn. na FB 110/2012~~,
- Pravilnik o organiziranju i načinu rada Kriznog štaba - ~~Obozorenje o novn. na FB 110/2012~~,
- Naredba o programu obaveznih imunizacija stanovništva u 2012.g. - ~~Obozorenje o novn. na FB 125/2012~~,
- Pravilnik o bližim uvjetima koje mora ispunjavati ustanova za zdravstvenu njegu u kući i način njihovog organiziranja - ~~Obozorenje o novn. na FB 130/2012~~,

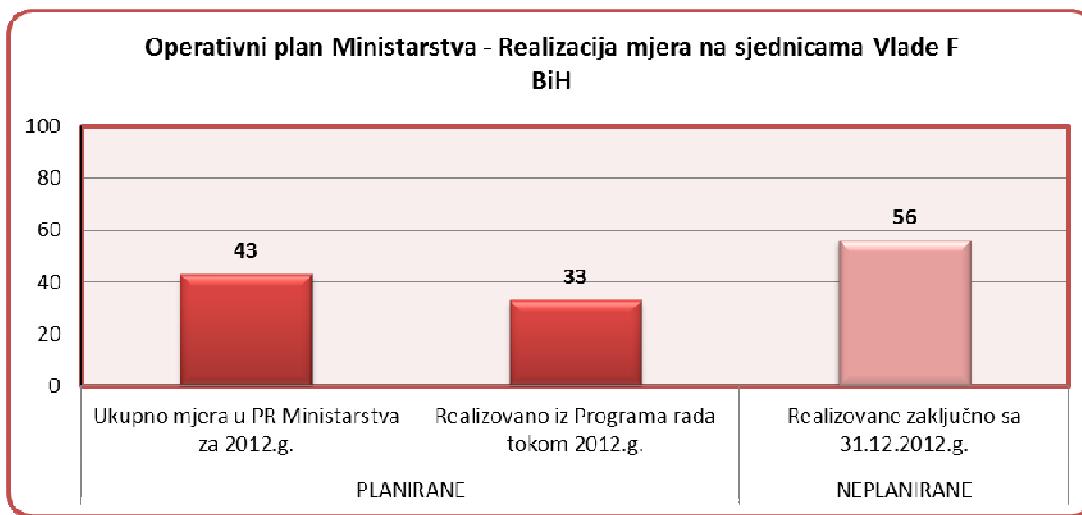
¹⁸ Materijal ovog pravilnika objedinio je materiju još dva prvočitno planirana pravilnika u jedan dokument, a radi lakše preglednosti i primjene. Riječ je o „Pravilniku o uslovima u pogledu prostora, opreme i kadra, kao i kriterija za osnivanje i obavljanje apotekarske djelatnosti u apotekama zdravstvenim ustanovama i apotekama u privatnoj praksi“ i „Pravilniku o uslovima prostora, opreme i kadra koje moraju ispunjavati galenske laboratorije, kao i način i postupak njihove verifikacije“.

- Pravilnik o načinu, postupku i uvjetima, kao i drugim pitanjima od značaja za organiziranje i obavljanje dopunskog rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi - Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-10/2012**,
- Pravilnik o načinu i postupku odobravanja specijalizacije odnosno subspecijalizacije, kao i način polaganja specijalističkog odnosno subspecijalističkog ispita za stranog državljanina - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-10/2012**,
- Pravilnik o obimu i vrsti javnozdravstvene djelatnosti koja ne može biti predmetom privatne djelatnosti - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-12/2012**,
- Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-185/2012**,
- Pravilnik o načinu vođenja evidencije o izvršenim laboratorijskim izolacijama i identifikacijama (2012) - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-1101/2012**,
- Pravilnik o uslovima glede stručne spreme uposlenika, tehničke opremljenosti, prostorija i drugih uvjeta koje moraju udovoljavati zdravstvene ustanove koje obavljaju laboratorijsku izolaciju i identifikaciju uzročnika zaraznih bolesti odnosno epidemije zaraznih bolesti i provjeru laboratorijske izolacije i identifikacije uzročnika zaraznih bolesti radi utvrđivanja dijagnoze - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-1101/2012**,
- Pravilnik o načinu prijavljivanja zaraznih bolesti - **Odluka o novom načinu rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi -** **FB-1101/2012**,
- Na osnovu člana 44. stav 3. Zakona o krvi i krvnim sastojcima („Službene novine Federacije BiH“, broj 9/10), a na prijedlog Stručne komisije za transfuzijsku medicinu Federacije BiH izrađen je Godišnji plan potreba krvi i krvnih sastojaka u Federaciji Bosne i Hercegovine (2012.godina).

Postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vlade Federacije BiH.

Ministarstvo zdravstva je zaslužno za 67 realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH ili 3,6% od ukupnog broja, što je za 15 mjera više u odnosu na godišnje ostvarenje iz 2011. godine. Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 20, te „izvještaja“ – osam.

teaz a spord r o a d n st v s t a



Osim što je stepen realizacije programiranih mjera za 2012. godinu Ministarstva zdravstva na znatno višem nivou u poređenju sa mnogim drugim ministarstvima, potrebno je naglasiti i činjenicu i da je taj plan bio daleko sveobuhvatniji u odnosu na 2011. godinu. Podsjetimo, program rada Ministarstva zdravstva za 2011. godinu sadržavao je svega 11 mjera, što je skoro četiri puta manje od analiziranog iz 2012. godine. S obzirom da je i dalje velik broj mjera koje Ministarstvo zdravstva realizuje, a koje su neplanirane, smatramo kako postoji adekvatnog prostora da plan rada za tekuću 2013. godinu bude još ambiciozniji.

Iz postavljenog plana rada Ministarstva zdravstva u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 43 različite mјere koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH.

Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je u potpunosti realizovalo 33 planirane mjera, što čini 75% godišnjeg plana. Za razliku od već

Naziv zakona	Prijeđena 2012.	Datum tvrđenja FBiH	Zakon svojen najprije DA	Zakon svojen na FBiH	'čestitko osoblju
Zakon o lijekovima	DA	28-03-2012	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom	DA	08-05-2012			
Zakon o liječništvu	DA	26-07-2012	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno		
Zakon o sestrinstvu i primaljstvu	DA	26-07-2012	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno		
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama	DA	19-09-2012	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o hemikalijama	DA	27-12-2012			
(NC) Zakon o biocidima F BiH (2012)	NE	27-12-2012			

Dalje, od 67 mjeru koliko je realizovano sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva zdravstva, 43% ili nominalno 29 mjeru, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima izvojićemo dva strateška dokumenta i 6 zakona koja se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH i to:

- Strategija za prevenciju, tretman i kontrolu malignih neoplazmi u Federaciji Bosne i Hercegovine 2012.- 2020.godina;
- Politika i strategija za zaštitu i unaprjeđenje mentalnog zdravlja u Federaciji BiH za period 2012.-2020. godina;
- Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom;
- Zakon o liječništvu;
- Zakon o sestrinstvu i primaljstvu;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama;
- Zakon o hemikalijama;
- Zakon o biocidima F BiH (2012).

Više o važnosti i karakteru ovih mjeru pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjeru od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

Kao vrlo bitan za građane Federacije BiH i prioritet Ministarstva za 2012. godinu posebno se nameće, planirani i još uvijek nerealizovani novi „Zakon o zdravstvenom osiguranju¹⁹“, a koji bi stvorio preduvjete za nove načine plaćanja i finansiranja u zdravstvu. Ovaj zakon bi trebao biti kontinuirano u vrhu prioriteta Ministarstva, uz napomenu kako i većina planiranih i nerealizovanih pravilnika nisu mnogo manje važni za unapređenje liječničkih, apotekarskih, laboratorijskih i drugih standarda u Federaciji BiH i BiH. Sve to u interesu da naši građani dobijaju evropski standardizovanu i adekvatnu zdravstvenu zaštitu.

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vlade Federacije za 2012. godinu, a u planu Ministarstva zdravstva. Po detaljnim informacijama iz Ministarstva, izrada svih mjera je u toku, o čemu detaljnije govore i komentari u narednoj tabeli. Pretpostavka je svakako da će se mjere iz naredne tabele naći u Programu rada Vlade za 2013. godinu, a po stepenu realizacije mogle bi biti utvrđena na Vladi već u prvom kvartalu.

V L A D I	P	
1. Politike unapređenja ishrane djece	Ostalo	Ministarstvo jeste finalizovalo aktivnosti na izradi Politike, ali ona nije usvojena od strane vlade. Provedena javna rasprava. Pripremljen konačni tekst prijedloga za Vladi Federacije BiH.
2. Pravilnik o planu i programu posebnih oblika stručnog usavršavanja zdravstvenih radnika, kao i način obavljanja stručnog usavršavanja, te sadržaj i izgled certifikata o obavljenom stručnom usavršavanju	Pravilnik	Realizovano 50%. Stručna osnova Pravilnika u pripremi. Zbog kompleksnosti sadržaja podzakonskog akta potrebno je sačiniti posebne analize potrebnih oblika stručnog usavršavanja, njihove adekvatnosti i učinaka koji se njima postižu, kao i razviti posebne planove i programe. Navedeno je razlogom što se vrijeme za izradu pravilnika mora prolongirati.
3. Pravilnik o sadržaju i načinu stručnog usavršavanja zdravstvenih saradnika	Pravilnik	Realizovano 40%. Stručna osnova Pravilnika u pripremi. Zbog kompleksnosti sadržaja podzakonskog akta potrebno je sačiniti posebne analize potrebnih oblika stručnog usavršavanja, njihove adekvatnosti i učinaka koji se njima postižu, kao i razviti posebne planove i programe za različite nezdravstvene stručne profile koji su bitni za sektor zdravstva. Složenost ovog

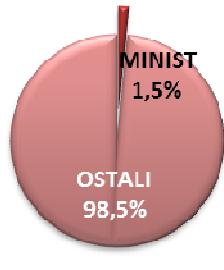
¹⁹ Ovim zakonom će se prvenstveno težiti boljoj organizaciji zavoda zdravstvenog osiguranja, a koja će ponuditi veću obuhvatnost zdravstvenim osiguranjem i veća sredstva prikupljena po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje. Također, time bi se stvorili takvi pravni mehanizmi da plaćeni doprinos za zdravstveno osiguranje prati pacijenta, bez obzira gdje isti ostvariva zdravstvenu zaštitu, ali i preduvjeti za uvođenje elektronske kartice itd. Sve to bi uticalo i na smanjenje broja neosiguranih lica.

		propisa razlogom je što se vrijeme za izradu pravilnika mora prolongirati.
4. Pravilnik o postupku izdavanja licence, kao i sadržaj i izgled licence	Pravilnik	Realizovano 90%. Pravilnik je u završnoj fazi izrade; stručna osnova je sačinjena. Pravilnik je potrebno nomotehnički obraditi; te će nakon finaliziranja biti upućen na objavu.
5. Pravilnik o uvjetima, organizaciji i načinu rada hitne medicinske pomoći	Pravilnik	Realizovano 80%. Pravilnik je u završnoj fazi izrade; stručna osnova je sačinjena.
6. Pravilnik o uvjetima za obavljanje privatne prakse, uvjetima za obavljanje privatne prakse na osnovu posebnog ugovora sa zdravstvenom ustanovom, kao i uvjetima za grupnu praksu	Pravilnik	Realizovano 80%. Pravilnik u završnoj fazi izrade. Potrebno je završiti dodatno usaglašavanje stručne osnove, nakon čega će Pravilnik biti upućen na objavu.
7. Pravilnik o uslovima prostora, opreme i kadra koje moraju ispunjavati bolničke apoteke, kao i način i postupak njihove verifikacije	Pravilnik	
8. Pravilnik o uslovima i načinu uvoza lijekova koji nemaju dozvolu za stavljanje u promet	Pravilnik	Realizovano 90%. Tručna osnova Pravilnika završena, u toku je priprema za objavu.
9. Pravilnik o uvjetima u pogledu stručne spreme uposlenika, tehničke opremljenosti prostorija i drugih uvjeta kojima moraju udovoljavati zdravstvene ustanove, privredna društva odnosno fizička lica-obrtnici za obavljanje dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	Pravilnik	Pravilnik u završnoj fazi izrade (90%). Potrebno je dodatno usaglašavanje stručne osnove, nakon čega će Pravilnik biti finalizovan.
10. Zakon o zdravstvenom osiguranju	Zakon	Realizovano 80%. Stručna osnova Zakona je završena. Zbog obima i bitnih promjena kojima se mijenja koncept zdravstvenog osiguranja, a koje su predmetom razmatranja pri izradi novog teksta Zakona, nije bilo moguće sačiniti Prednacrt zakona u predviđenom roku, (maj 2012), te je isti prolongiran za decembar 2012.godine. Nakon očitovanja kantona, kao i Ekonomsko-socijalnog vijeća Vlade Federacije BiH, Prednacrt zakona će biti upućen prema Vladi Federacije BiH u daljnju proceduru usvajanja.

Minstrov zvo sprę z dn štv a oort a

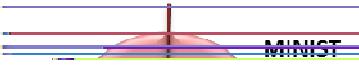
	M E D I E M E			C A N T H A M O C		
	P C A			MINISTRAZDAZEDZENSTVA OBITA		
	S T A N A			CDA		
	B 40 ZD STANA ACA ZA EDNA JADEU 2012			5 (5/51)		
	C S T A N A A T S A 2012			11061		
	JEDZENJE O ENI 4 DELA JNA AD FB 10 OM 2012. GODINE JNA JNA JNA JNA			CESCEV SAKA B DZE FB 1 B 40 U REA ZO ANTI EANA AD FB 1		
	A A	U U NO JANIANO JOGJAMON ZA 2012	REA ZO ANO Z JANA ZA JU CNO CA 112,12	REA ZO ANO A NE JANIANO		
Z A O N	2		1		-	
O D U A /s obnost	2		2		7	
J A N	5		(+4 SN)		1	
A C J A N	1		0		-	
J E D B A	2		2		-	
S F O M A C A	7		0		6	
Z E S A	6		3 (+1web)		1	

% udio Min. u broju realizovanih mjeru Vlade tokom 2012.g.



tezov rem den as ene po a epo
pr e 3 Minstv a28

% udio Ministarstva u Budžetu Federacije BiH za 2013.g.



Federacije BiH. U pitanju su podzakonski akti koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljene u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjava Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o vezanim obrtima i srodnim djelatnostima koje se mogu obavljati u stambenim prostorijama – ~~Obojena zvezdica~~ nov način naFB 112/2012;
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o vezanim obrtima i srodnim djelatnostima koje se mogu obavljati izvan poslovnih i stambenih prostorija – ~~Obojena zvezdica~~ nov način naFB 112/2012;
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o djelatnostima koje se mogu obavljati kao domaća radinost – ~~Obojena zvezdica~~ nov način naFB 112/2012;
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o vezanim obrtima i srodnim djelatnostima koje se mogu obavljati sezonski - ~~Obojena zvezdica~~ nov način naFB 112/2012;

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vlade Federacije BiH.

U programu rada Ministarstva kao posebna aktivnost našao se i „Izvještaj o praćenju učinka potpore u 2010.g. u malim i srednjim preuzećima“, ali ovaj izvještaj nije usvajan posebno. Naime, Ovo izvješće je urađeno u okviru „Izvještaja o efektima i utrošku finansijskih sredstava za 2010.godinu“, koji je usvojen na 43.sjednici Vlade Federacije BiH, održanoj 28.03.2012.godine. Svi podaci o učinku potpore u malim i srednjim preuzećima za 2010.godinu su sadržani u pomenutom izvještaju iz marta mjeseca, tako da Ministarstvo nije radilo poseban akt.

Ministarstvo razvoja, preduzetništva i obrta je zaslužno za 28 predloženih i usvojenih mjeru na sjednicama Vlade Federacije BiH, što čini 1,5% od ukupnog broja, a ujedno i manji pad aktivnosti u odnosu na 2011. godinu (u 2011. godinu prijedlogom ministarstva realizvane je 38 mjeru na sjednicama federalne Vlade). Ako posmatramo po tipu mjeru, među realizovanim mjerama najveći je broj, „odлуka“ – ukupno 9, te „informacija“ – šest.

Realizacija operativnog plana ministarstava



dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede			Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)		
--	--	--	--	--	--

Kada je riječ o drugom planiranom „Zakonu o izmjenama dopunama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima“, potvrđeno nam je da se odustalo od izmjena i dopuna ovog Zakona, s tim tokom godine nije došlo do zvaničnih izmjena i dopuna godišnjeg plana Ministarstva.

Od 28 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, 61% ili nominalno 18 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Sa druge strane među tih 18 mjera, tek se jedna posebno ističe po svom značaju, pominjani „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede“ (više o karakteru i važnosti samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7).

Pregledom spiska planiranih za 2012. godinu, a po isteku godine nerealizovanih mjera od strane Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, istaknuli bi po značaju „Akcioni plan realizacije Projekta razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji BiH“. S tim u vezi, očekujemo da se ova mjeru usvoji na na Vladi već u januaru mjesecu 2013. godine, naravno uz pretpostavku da će Budžet Federacije BiH za 2013.godinu omogućiti pravovremenu i kvalitetnu implementaciju navedenog akta.

U spisku koji slijedi predstavljene su ti65966()-273.142(g)T(e)-20.7748(o)-7.9607()27889(l)4..9259(e)-20.76(d)--7.95865(j)5

4. Informacija o provođenju Akcijskog plana mjera zaštite tradicionalnih i starih zanata	Informacija	Informacija nije izrađena. Realizacija Akcionog plana je zavisila od osiguranja potrebnih finansijskih sredstava. Budući da su izostala sredstva iz Budžeta, ova aktivnost nije realizovana.
5. Informacija o stanju poduzetničkih zona u F BiH	Informacija	Informacija je izrađena i dostavljena 05.12.2012.g. Vladi F BiH na usvajanje
6. Informacija o podrška uvođenju standarda i sustava kvaliteta (broj podržanih kompanija, količina dodjeljenih sredstava)	Informacija	Informacija je izrađena i dostavljena 04.12.2012.g. Vladi F BiH na usvajanje
7. Informacija o stanju tržišta konsultantskih usluga u F BiH	Informacija	Informacija je izrađena i dostavljena 16.12.2012.g. Vladi F BiH na usvajanje
8. Informacija o poticanju ciljnih grupa	Informacija	Informacija je izrađena, ali nije dostavljena Vladi F BiH na usvajanje
9. Izvještaj o realizaciji Akcijskog plana Razvoj MSP-a u F BiH	Izvještaj	Izvještaj je izrađen i dostavljen 21.12.2012.g. Vladi F BiH na usvajanje
10. Izvještaj o implementaciji informacionog sistema Obrtnog registra	Izvještaj	Iz ministarstva je potvrđeno kako izvještaj nije urađen budući da Obrtni registar nije u potpunosti implementiran, tako da nemaju novih podataka za Vladu
11. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i obliku obrtnice, sadržaju i obliku saglasnosti za obavljanje posebnog obrta i sadržaju i obliku odobrenja za obavljanje srodne djelatnosti	Pravilnik	Pravilnik nije realizovan, s obzirom da nisu rađene izmjene i dopune Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima
12. Zakon o izmjenama dopunama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima	Zakon	Po tvrdnjama iz Ministarstva, izmjene i dopune Zakona nisu rađene, budući da se nije ukazala prava potreba za promjenama postojećeg Zakona.

Na osnovu komentara iz prethodne tabele o stepenu realizacije neusvojenih mjera iz Programa rada Vlade F BiH za 2012. godinu, a u ingerenciji Ministarstva razvoja, preduzetništva i obrta, vidimo kako Ministarstvo jeste u većini slučajeva završilo pripremu akta i dostavilo iste Vladi, ali je izostala konačna realizacija od strane Vlade. Istina, Ministarstvo je uglavnom mjeru završilo u decembru mjesecu i tada dostavilo Vladi, tako da ostaje otvoreno pitanje zbog čega nisu pripremljene ranije, ali je evidentan i problem da mjeru čekaju u sekretarijatu po mjesec dana i više prije nego dođu na dnevni red sjednica Vlade.

Pored svih prethodno navedenih aktivnosti koje je Ministarstvo realizovalo tokom prve polovine 2012. godine, predstavimo kako je isto u okviru redovnih aktivnosti u kontinuitetu radilo na donošenju rješenja iz oblasti obrtništva kao drugostepeni organ po uloženim žalbama na rješenja koja donose nadležni kantonalni i opštinski organi. U ovom periodu donešeno je 30 takvih rješenja. Takođe, Ministarstvo je u tom periodu pružilo 50-ak odgovora na upite upućene od strane kantonalnih i opštinskih organa nadležnih za oblast obrtništva.

M nst rstvo o o_š at rzn a

U prethodnoj tabeli možemo prepoznati realizaciju 4 pravilnika iz Programa rada Ministarstva i Vlade F BiH za 2012.godinu, koji je pripremljen od strane Ministarstva, a nakon toga objavljen u Službenim

²¹ Dati zbir iz 2012. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život i Troškove smještaja. Pregled po mjesecima predstavljen je u DODATKU 3.

novinama F BiH, bez da se o istom izjašnjavala Vlada F BiH, što je naravno u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. Rječ je o:

- Pravilniku o uslovima i kriterijima koje moraju ispunjavati ovlašteni nosioci izrade Studije o uticaju na okoliš, visini postrojbi, naknada i ostalih troškova nastalih u postupku procjene uticaja na okoliš – ~~O o u en zo en r nov n o F B 2012~~,
- Pravilniku o elektronskom i električnom otpadu - ~~O o u en zo en r nov n o F B 1 8 2012~~,
- Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za rad postrojenja za spaljivanje otpada - ~~O o u en zo en r nov n o F B 1102 2012~~,
- Pravilnik o emisijama iz postrojenja sa sagorijevanjem (novi)

Takođe, kao realizovano Ministarstva okoliša i turizma evidentiramo i na vrijeme pripremljen „Godišnji izvještaj u skladu sa Konvencijom o kontroli prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovom odlaganju (Baselska 40)“, a koji je dostavljen sekretarijatu Baselske konvencije 28.12.2012.godine. Uz to informacije koje smo dobili od ministricе Đurić, te podaci sa sajta Ministarstva okoliša i turizma potvrđuju na vrijeme pripremljene „Informaciju o stanju i problemima uočenim u oblasti turizma i ugostiteljstva u Federaciji BiH“ i „Informaciju o radu turističkih zajednica u Federaciji BiH“, za 2012. godinu.

Potrebno je naglasiti kako postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine bez rasprave o njima na Vladi, a pomenuti pravilnik smo izdvojili zato što je bio planiran Programom rada.

Isto tako smatramo kako godišnji plan rada Ministarstva, u smislu mjera koje su trebale biti realizovane na sjednicama vlade Federacije BiH, može biti brojčano znatno veći u 2013. godini, s obzirom na čak 25 neplaniranih mjera koje je tokom 2012. Godine Vlada usvojila na prijedlog Ministarstva okoliša i turizma. I tokom prethodnih izvještajnih perioda navodili smo činjenicu kako Program rada Ministarstva okoliša i turizma sadrži mnoštvo mjer koje po svom karakretu spadaju u redovne aktivnosti Ministarstva, odnosno ne radi se o mjerama o kojima treba da raspravlja Vlada i/ili da budu objavljivane u Službenim novinama Federacije BiH.

Ministarstvo okoliša i turizma je zaslužno za 32 predložene i usvojene mjeru na sjednicama Vlade Federacije BiH, što je 1,7% u ukupnoj masi razmatranih mjeru. Ovaj omjer je u prosjeku koji je tokom prethodnim godinama prikazivalo Ministarstvo okoliša i turizma po ovom pitanju. Ako posmatramo po tipu mjeru, među realizovanim aktima najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 12, te „izvještaja“ – devet.

Izazov rada ministarstva

Iz postavljenog plana rada Ministarstva okoliša i turizma u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 21 različitu mjeru koja je trebala biti realizovana kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom 2013. godine.

Kao što prikazuje grafikon ispod, zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je realizovalo 14 planiranih mjera, što čini 67% godišnjeg plana. Ovakav učinak je približan ostvarenju iz 2011. godine, a znatno je bolji od onog iz druge mandatne godine (2008.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade kada je Ministarstvo okoliša i turizma realizovalo tek 51% godišnjeg programa rada.



Kada se vratimo na 32 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva okoliša i turizma tokom prvog polugodišta 2012. godine, uvidit ćemo da 34% ili nominalno 11 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima ćemo naravno izdvojiti utvrđeni „Zakon o zaštiti prirode Federacije BiH“, a koja se ističu po svom značaju i sistemskoj vezi sa gorućim problemima građana u Federaciji BiH (više o karakteru i važnosti samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana FBiH i BiH – Poglavlje 7).

Na osnovu spiska nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije BiH, a u ingerenciji Ministarstva okoliša i turizma izdvojili smo 2 mjere koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i ostvarenje evropskih standarda u oblasti ekologije i turizma. Ovi akti bi trebali biti među onima koji su u vrhu prioriteta Ministarstva tokom 2013. godine, i to:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu za zaštitu okoliša;
- Zakon o zaštiti okoliša u FBiH (novi)²²;

~~Spisak nerealizovanih mjera iz Programa rada Vlade Federacije BiH 2012. godine~~

Vrste	Tip
1. Izmjena i dopuna Pravilnika o postupnom isključivanju supstanci koje oštećuju ozonski omotač	Pravilnik
2. Pravilnik u okviru Zakona o Nacionalnom parku Una kojim će se urediti ovlaštenja, organizacija i način rada nadzorničke službe zaštite prirode	Pravilnik
3. Pravilnik o upravljanju otpadnim baterijama i akumulatorima	Pravilnik
4. Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH	Zakon
5. Zakon o zaštiti okoliša u FBiH (novi)	Zakon
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu za zaštitu okoliša	Zakon
7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkoj djelatnosti	Zakon

Ministarstvo okoliša je vrlo profesionalno i detaljno odgovorilo na upit Centara civilnih inicijativa te ponudilo javnosti Federacije BiH i BiH pojašnjenja o razlozima nerealizacije gore pomenutih mjera, o čemu pišemo u nastavku.

²² U Republici Srpskoj ovaj zakon je usvojen sredinom 2012.godine.

Kraća pojašnjenja o trenutnom stepenu realizacije:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o post

U vezi sa prethodno iznešenim pojašnjenjem Ministarstva o stepenu realizacije novog Zakona o zaštiti životne sredine u Federaciji BiH, želimo dodati kako je novi Zakon u Republici Srpskoj na Vladi RS utvrđen još 16.06.2012. godine, a na usvojen u Narodnoj skupštini RS 10.07.2012.godine. I dodatno, sredinom decembra 2012. godine Vlada Republike Srpske je usvojila više uredbi²³ čime se potvrdila jasna orijentacija za pravovremenu i efikasnu implemtaciju tog Zakona. Smatramo da proces koordinacije rada sa nadležnim ministarstvom u RS nije trebao uticati na kašnjenje sa izradom ovog zakona u Federaciji BiH.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkoj djelatnosti – Ministarstvo u kontinuitetu razmatra inicijative i prijedloge za poboljšanje rada u bolasti turizma i ugostiteljstva, čime se i došlo do zaključka o potrebi izmjena i dopuna Zakona o turističkoj djelatnosti. Ministarstvo je razmatralo i potrebu izmjena i dopuna ovog Zakona, a s ciljem usaglašavanja postojeće regulative sa EU standardima. Međutim, došlo se do zaključka, na osnovu mišljenja predstavnika EU g-dina Gian Luce, kako nema sekundarnih izvora prava EU sa kojima bi se trebao usklađivati postojeći Federalni zakon, osim direktive koja se odnosi na prava potrošača i kvalitet hrane koja po mišljenju EU treba biti ugrađena u zakone Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Isto tako, u 2012. godini u Ministarstvu okoliša i turizma nisu dobili kvalitetne inicijative za izmjene i dopune zakona o turističkoj djelatnosti od drugih korisnika, tako da se nije ni išlo sa potencijalnim izmjenama i dopunama zakona.

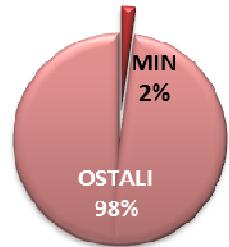
Ministarstvo okoliša i turizma će u narednom periodu pristupiti izradi jedinstvenog Nacrta Zakona o turizmu, a koji bi obuhvatio turističku djelatnost i turističke zajednice.

²³ Uredba o prestanku važenja Uredbe o postrojenjima koja mogu biti izgrađena i puštena u rad samo ukoliko imaju ekološku dozvolu; Uredba o kontroli i vrijednosti kvaliteta vazduha; Uredba o crvenoj listi zaštićenih vrsta flore i faune Republike Srpske; Uredba o prestanku važenja Uredbe o projektima za koje se sprovodi procjena uticaja na životnu sredinu i kriterijumima za odlučivanje o potrebi sprovođenja i obimu procjene uticaja na životnu sredinu; Uredba o uspostavljanju republičke mreže mjernih stanica i mjernih mjesta.

Ministarstvo za potrošačnu politiku i pravosuđe

M E T E Z I E				Z A N I E E Z			
P R C A				M I S T A I Z A , A V A B O I A C A			
S T A N A				N A D A O O I			
B A O Z O S T A N A A C A Z A S E D A N A J A D E U 2012 ²⁴				C D			
L O M A Z , A V A N A I S T A N A U 2012 ²⁴				12 2 / 51) 41,82,5%			
P R E D O Z E N U C E S E N P I R E D E N A L A J N A A D F B I J O O I 2012, G O D N E L A J N A N E S A N A N A				C E S C E N S A S A A B D Z E U F B I B A O J U J E A Z O A V S M E A N A A D F B I			
A A A	U U J N O J A V L A N O J O G J A M J O I Z A 2012 ²⁴	Y E A Z O J N O Z A J N A Z A C N O Z A 1,12,12 ²⁴	Y E A Z O J N O, A J E V A N L A N O	Z A J N A	1	1	1
Z A J N	1	1	1				
P R E D B A	-	-	-				1
O D U A / S e n o s t	-	-	-				15
P R A	1	1	-				
M E D O J A N D M	-	-	-				
D O J A Z M / J o v o r	-	-	-				
N F O M A C A	2	2	4				
Z E S T A	-	-	1				
S C A J A J E / J A N A	-	-	1				
S T A M S E N E	-	-	2				
D Y G O	-	-	-				
P R E D O G	-	-	1				
Z A N I E E	-	-	2				
Z A N I A D A	-	-	2				
Z A H I E	-	-	3				
Z A J U C A	-	-	1				
U U J N O	4	4	24				

% udio Min. u broju realizovanih mjeri Vlade tokom 2012.g.



Izvor: Ministerstvo za potrošačnu politiku i pravosuđe
prema podacima na dan 28.12.2012.

% udio Ministarstva u Budžetu Federacije BiH za 2013.g.



U o B z d z 2012. 18,8%

B z d r e n s t v 2013. 24,5140.00

²⁴ Dati zbir iz 2012. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život i Troškove smještaja. Pregled po mjesecima predstavljen je u DODATKU 3.

Određeni pravilnici i rješenja su objavljivani u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2012. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mјere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju.

Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata je zaslužno za 38 predloženih i usvojenih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH, tj. 2% od ukupnog broja realizovanih, što je u prosjeku sa statistikom iz prethodnih godina. U isto vrijeme jedno je od onih korisnika koje je tokom 2012. godine bilo odgovorno za najveći dio Federanog budžeta (preko 18% ukupnog Federalnog Budžeta).

Ako posmatramo po tipu realizovanih mjera, najveći je broj „odluka“ različitog karaktera – ukupno 15, te „informacija“ – šest, dok su najvažniji realizovani akti zasigurno dva zakona.

ie az e a pro r m a d n st v s t v a



Minimalistički koncept postavljenog programa rada Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2012. godinu, nikako ne odgovara stepenu aktivnosti ovog Ministarstva u smislu pripreme mjera na sjednice Vlade Federacije BiH, ali isto tako se ne podudara sa konceptom dosadašnjih godišnjih planova rada ove institucije. Recimo, u 2011. godini Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata je u planu imalo 26 različitih mjera, dok je u drugoj godini mandata prethodnog saziva planiralo 13 mjera. Generalno, godišnji planovi rada ovog Ministarstva nisu sadržavali pretjeran broj mjera, ali je ovaj iz 2012.godine ispod svakog prosjeka.

Preporuka je da ova institucija treba prikazati više pažnje pri procesu izrade godišnjeg programa rada, tj. dodatno raditi na osposobljavanju kadra iz ove oblasti – „planiranje i izrada javnih politika“.

Imali smo absurdnu situaciju da je Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata po isteku prve polovine 2012. godine već bilo završilo godišnji planirani posao, tj. realizovalo „čitave“ 4 mjere iz plana. Pri tome na prijedlog ove institucije Vlada F BiH je tokom 2012. godine usvojila čak 34 neplanirane mjere.

Od 39 ukupno mjeru koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata u 2012. godini, 39% ili nominalno 15 mjeru, imaju određenu vezu sa najznačajnijim problemima građana.

Među realizovanim mjerama na Vladi su i dva utvrđena zakona i to jedan iz godišnjeg programa rada Ministarstva, „Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite“, te neplanirani „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica“. Oba ova zakona u parlamentarnu proceduru su upućena po hitnom postupku. Međutim i po ovom slučaju kao da je vrijeme stalo po isteku prve polovine godine, jer otkako su utvrđeni na Vladi u maju mjeseci, o ovim zakonima nije bilo parlamentarne rasprave.

Naziv zaka	Priredba 2012.	Datum utvrđenja FBiH	Zakon svo n DFB DA	Zakon svo gn n DFB	Član ova doma
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09	DA	22-05-2012			NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica	NE	22-05-2012			NE

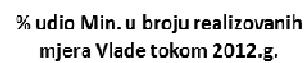
U najkraćem izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite Brisane su odredbe Zakona koje se referiraju na, u međuvremenu ukinute, uredbe o povoljnijem penzionisanju osiguranika bivše Vojske FBiH i bivšeg Federalnog ministarstva odbrane. Među novim rješenjima je i ono koje reguliše nadležnost Federalnog zavoda PIO za donošenje rješenja o ukidanju prava za korisnike penzija pod povoljnijim uslovima. Međutim, kasnije će se utvrditi, kako je dodana i jedna sporna odredba koja se odnosi na osobe kojima je kroz dosadašnju reviziju utvrđen prestanak prava na porodičnu invalidninu, a koji su svoj status pripadnosti Oružanim snagama ostvarili na osnovu izjava dva svjedoka. Prema nacrtu ovog zakona, ove osobe mogu podnijeti zahtjev za utvrđivanje pripadnosti i okolnosti stradanja u Oružanim snagama nadležnom organu za vođenje evidencija u skladu sa Zakonom o pravima boraca i članova njihovih

porodica i Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, kao i u skladu s njihovim izmjenama i dopunama.

Glavni cilj utvrđenog „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica“ je omogućavanje obiteljima poginulih pripadnika Oružanih snaga da ostvaruju pravo na braniteljsko-invalidsku zaštitu. Jedna od novina odnosi se na uvjerenja za korisnike koji su prava po ovom zakonu ostvarili do 19.6.2007. godine, a boravili su na teritorijima na kojima je pružan otpor, a kasnije su zauzete od strane Vojske Republike Srpske, te za koje ne postoji pisana vojna dokumentacija. Njima će uvjerenja biti izdavana na osnovu rješenja donesenih u upravnom postupku uz najmanje dvije izjave pripadnika vojne jedinice kojoj su pripadali.

Instrovo ogranica

	<p>NEKEZNE PC-A STAN A BIO ZO ANA ACA ZAS EDAN A JADE 2012^g SVA^g N AN AVS RA^g 2012^g</p> <p>RED OZEN^g EN^g DENLA NA JAD FBI^g OM 2012. GODNE LANIAN NE LANIAN</p>	<p>DAMASC NISTAOBAZO ANANA A CD 5 45/51 43 82,1 M</p> <p>CESCEVUSTA S A B DZE FBI BIOU REAZO ANTM EANA AD FBI</p>						
AIA	<p>U U NO ANANO OGAMI OM ZA 2012^g</p> <p>REAZO ANO ZA ANA ZA NO CA 112,12^g</p>	 <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kategorija</th> <th>Udeo (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>MINIST</td> <td>1,1%</td> </tr> <tr> <td>OSTALI</td> <td>98,9%</td> </tr> </tbody> </table>	Kategorija	Udeo (%)	MINIST	1,1%	OSTALI	98,9%
Kategorija	Udeo (%)							
MINIST	1,1%							
OSTALI	98,9%							



Određeni pravilnici i rješenja su objavljivani u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2012. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju, uz izuzetak Programa rada Ministarstva za 2012. godinu, koji je planiran i kreiran u okviru okvirnog Programa rada Vlade F BiH. S obzirom na svoje ustavne i funkcionalne nadležnosti Ministarstvo obrazovanja i nauke nema mnogo obaveza kada je u pitanju priprema akata za sjednice Vlade Federacije BiH. S tim u vezi zakonodavna aktivnost po pitanju obrazovanja je u direktnoj nadležnosti kantonalnih ministarstva, tako da na prijedlog Federanog ministarstva nije bilo plana niti realizacije zakona na sjednicama Vlade. Ovakve podjeljene naležnosti u mnogome ograničavaju djelovanje Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, ali i dovodi do politizacije često vrlo logičnih i elementarnih pitanja.

Ministarstvo obrazovanja i nauke je zaslužno za 20 realizovanih mjera na sjednicama Vlade Federacije BiH. Ovaj omjer je nešto ispod prosjeka koji je u prethodnim godinama prikazivalo Ministarstvo obrazovanja i nauke po ovom pitanju. Ako posmatramo po tipu mjera, među realizovanim aktima najveći je broj „odлуka“ – ukupno 4, te „izvještaja“ – tri.

Impressionist



„Strategija naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada (NI-IR) u FBiH za period 2012. - 2022. godina²⁶“ i „Strategija za unapređenje ranog rasta i razvoja djece u FBiH 2013.-2017.godina“.

Opština preostala je u razdoblju od 2012. do 2017. godine s ciljem da se učiniti pozitivne promjene u obrazovanju i razvoju djece.

Vrijednost	Tip
1. Informacija o upisu učenika u osnovne i srednje škole u FBiH 2012/2013.g.	Informacija
2. Informacija o preduzetim aktivnostima vezanim za koordiniranje realizacije mjera koje proizlaze iz Operativnog plana aktivnosti na provođenju mjera i preporuka sadržanih u Analizi stanja u oblasti srednjeg obrazovanja sa prijedlogom mjera za usklađivanje obrazovanja sa potrebama privrede	Informacija
3. Izrada strateških pravaca razvoja visokog obrazovanja u Federaciji BiH	Prijedlog
4. Strategija ranog rasta i razvoja djece u FBiH	Strategija

Već u januaru 2013. godine Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke realizovalo je, a Vlada usvojila iz prethodne tabele pomenute „Informaciju o upisu učenika u osnovne i srednje škole u FBiH 2012/2013.godinu“, te „Strategijske pravce razvoja visokog obrazovanja u FBiH za razdoblje 2012.-2022. godina“.

Prema podacima prikupljenim od kantonalnih ministarstava obrazovanja, u prvi razred osnovnih škola u Federaciji BiH u školskoj 2012/13. godini upisano je 20.953 učenika, dok je ukupan broj učenika osnovnih škola 196.286 učenika. S druge strane, prema podacima koje je dostavilo devet kantonalnih ministarstava obrazovanja (izuzev Zapadnohercegovačkog kantona), u prvi razred srednjih škola u FBiH u školskoj 2012/13. godini upisano je 26.807 učenika, a ukupan broj učenika srednjih škola iznosi 107.730 učenika.

Ministarstvo je analiziralo evidentnim da je broj upisanih učenika u prve razrede osnovnih škola, kao i ukupan broj učenika osnovnih škola, u Federaciji BiH od školske 2008/09. godine do školske 2012/13. godine opadao. Ovaj trend su pripisali problem pada nataliteta u Federaciji BiH i sve manjoj populaciji djece osnovnoškolske dobi.

U srednjem obrazovanju prisutan je obrnut trend, odnosno povećanje broja učenika koji se upisuju u prvi razred srednjih škola, kao i povećanje ukupnog broja učenika srednjih škola. Ovo ukazuje na povećanje obuhvata učenika srednjoškolskim obrazovanjem u Federaciji BiH. Jedino je u Kantonu

²⁶ Više o važnosti i karakteru ove strategije pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mјere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana FBiH i BiH – Poglavlje 7.

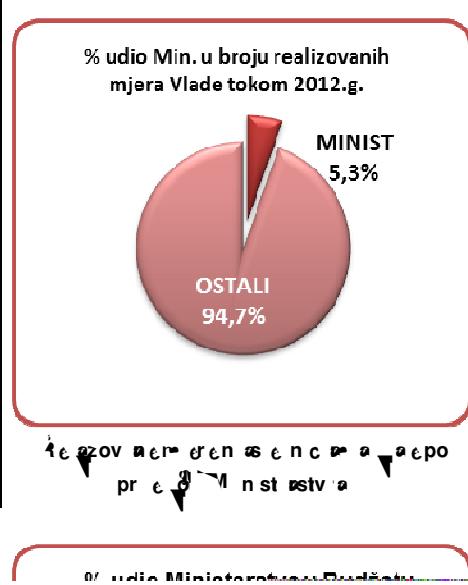
Sarajevo od 2010. godine srednje obrazovanje u trajanju od dvije godine obavezno za sve učenike, čime je ovaj kanton napravio iskorak u pravcu povećanja obuhvata mlađih srednjim obrazovanjem i povećanja nivoa obrazovanosti svojih stanovnika, što treba doprinijeti i njihovoј lakšoj prilagodbi zahtjevima tržišta rada.

Na početku svog mandata ministar Mašić je istakao kako mu je jedan od prioriteta riješiti problem „dvije škole pod jednim krovom“, a konačno tokom 2012. godine imali smo i konkretnih pozitivnih pomaka po ovom pitanju. Ministar Damir Mašić je više puta isticao kako je Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke, zajedno s Koordinacijom ministara obrazovanja i nauke u FBiH, pokrenulo određene aktivnosti koje će vrlo brzo rezultirati jednim prijedlogom modela za ujedinjenje škola. Proces nije finalizovan u 2012. Godini, ali mi i sad bezrezervno pozdravljamo korake federalnog ministarstva obrazovanja i nauke na rješavanju ovog pitanja, a što će zasigurno dovesti do normalizacije ljudskih prava u FBiH i BiH, odnosno do uspostavljanja zdravih evropskih standarda.

Dalje, uvažavajući ograničenu nadležnost Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti u sektoru visokog obrazovanja, „Strategijskim prvcima razvoja visokog obrazovanja u FBiH za razdoblje 2012.-2022. godina“ se definišu djelovanja i prioriteti kako bi se na što optimalniji način nastavili procesi podrške visokom obrazovanju u Federaciji BiH. Osnovni zajednički definisani cilj je približavanje visokoškolskih ustanova BiH ka europskom prostoru visokog obrazovanja. Djelovanje kantona u FBiH je jasno određeno i definirano Ustavom FBiH i njima pripada utvrđivanje obrazovnih politika, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranju obrazovanja, te utvrđivanje i provođenje kulturnih politika. U skladu sa Ustavom FBiH i donesenim strategijskim ciljevima, Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke će i ubuduće razvijati svoje kapacitete u cilju što bolje koordinacije sinhroniziranih aktivnosti na svim nivoima FBiH kako bi se sistematski prišlo problemu razvoja visokog obrazovanja i nauke. U narednom desetogodišnjem periodu Ministarstvo će imati jaku savjetodavnu ulogu, što predviđa praćenje i redovni monitoring razvoja visokog obrazovanja u FBiH.

Na temelju stvarnih potreba, Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke predlaže osnivanje Vijeća za razvoj visokog obrazovanja u FBiH. Ovakvo tijelo, koje ne mora biti na nivou ministara obrazovanja, nameće se kao bitan preduslov za provedbu reforme visokog obrazovanja. Ovo tijelo bi se bavilo, kako internim, tako i različitim problemima kantona i visokoškolskih ustanova čiji su osnivači. Ovo je jedan od glavnih preduslova za realizaciju reforme visokog obrazovanja je i usuglašavanje zakona s Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju BiH, kao i praćenje harmonizirane primjene zakonskih rješenja i odluka na svim nivoima.

M nst rostvo pr a e



Kao i u slučaju drugih ministarstva, određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo pravde objavljivani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. Mjere koje su objavljene u SN F BiH, a koje nisu bile planirane programom ministarstva za 2012. godinu, nismo brojčano naznačivali u prethodnoj tabeli.

Generalno, prethodna tabela precizira samo mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da je usvojena, odnosno primljena k znanju.

Ministarstvo pravde je zaslužno za 99 realizovanih mera na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 5,3% od ukupne mase realizovanog. U ovom slučaju bilježimo povećan angažman institucije i 24 više mjer realizovane na Vladi po prijedlogu Ministarstva pravde, a u odnosu na 2011. godinu.

Ako posmatramo po tipu realizovanih mera, potrebno je naglasiti kako je Ministarstvo pravde pripremilo najveći broj zakona koji su utvrđeni na sjednicama Federalne vlade tokom 2012. godine – ukupno 22.

Izvezba prema programu rada



Iz postavljenog plana rada Ministarstva pravde u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 20 različitih mera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH. Od tog broja čak 14 mera se odnosi na planirane zakone, a tek 30% godišnjeg programa se odnosi na ostale mjeru. Ako bi odvojeno posmatrali plan rada Ministarstva u odnosu na Program rada Vlade uvidjeli bi da plan Ministarstva sadrži mnoštvo drugih mera koje bi jedino mogli svrstati u tekuće aktivnosti ove institucije. Kada kažemo da se u Programu rada Vlade nalazi samo 20 mera ministarstva pravde,

onda se to ondosi na mjere koje Ministarstvo planira a koje se moraju verifikovati kroz zasjedanje Vlade ili objavom u Službenim novinama Federacije BiH.

Ako primjetimo da je ovo Ministarstvo realizovalo čak 49 „neplaniranih“ mjera (u najvećem broju, zakona, planovi, izvještaji i rješenja), onda možemo potvrditi zaključak kako ima mnogo prostora da se preciznije planiraju mjere koje bi bile i sastavni dio godišnjeg Programa Vlade. Istina, godišnji plan rada je ambiciozнији za 3 mjere u odnosu na 2011. godinu, ali isto tako i duplo manje ambiciozan o odnosu na drugu mandatnu godinu prethodnog saziva Vlade (2008.g.).

Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je realizovalo 11 planiranih mjera, što čini 55% godišnjeg plana što predstavlja najviše procentualno ostvarenje ove institucije po pitanju realizacije programa rada u posljednjih 6 godina. Podsjetimo, Ministarstvo pravde je i jedino ministarstvo koje u 2011. godini nije realizovalo svoj program rada u procentu većem od 50%. Ostvareni rezultat daleko je bolji od onog koji je prikazan u drugoj mandatnoj godini prethodnog saziva Federalne Vlade – 2008.g., a kada je program Ministarstva realizovan sa samo 27% uspjeha.

Kao što smo prethodno pomenuli, Federalno ministarstvo pravde je 2012. godinu završilo sa epitetom najproduktivnijeg predлагаča utvrđenih zakona na Vladi F BiH. Simptomatično za Ministarstvo pravde, ponovo kao u prethodnim periodima, imamo situaciju da je daleko veći broj pripremljenih i realizovanih neplaniranih zakona od onih koji se nalaze u programu rada Ministarstva i Vlade F BiH za 2012.g.

Od 22 zakona koliko je vlada utvrdila po prijedlogu Ministarstva pravde, pet je prošlo potpunu parlamentarnu proceduru. U isto vrijeme dva zakona su povučena u parlamentarne procedure - Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH i Zakon o izmenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku. Istina drugi pomenuti zakon je povučen sa sjednice Predstavničkog doma 19.12.2012.godine, a trenutno nemamo podatak u kom oblike će naći ponovo u federalnom parlamentu ili možda na nekoj od narednih sjednica Vlade.

Naziv zakona	Prijedlog 2012.	Datum tvrđenja u FBiH	Zakon svojen na DFBiH (DA/NE)	Zakon svojen na DFBiH	Rezultat Vlade
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH	NE	18-01-2012	28-02-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	02-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	NE Zakon POVUĆEN odlukom vlade sa 56.sjednice
(NC) Zakon o dopunama Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u F BiH	DA	22-02-2012 (PR-NC)	12-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	
Zakon o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH	DA	22-02-2012	12-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjeni zakona o izvršnom postupku	NE	15-03-2012	12-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	02-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o nasljeđivanju u F	NE	30-04-2012	25-04-2012 -		

BiH			Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 90 dana)		
Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	NE	08-05-2012	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o prekršajima Federacije BiH	NE	10-05-2012	07-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 dana)	22-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	
Zakon o stvarnim pravima F BiH	NE	13-06-2012			
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku FBiH	DA	22-06-2012	07-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	22-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnom ispitu	NE	22-06-2012	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno		
(NC) Zakon o državnim službenicima i namještencima (jedinstven zakon za sve kategorije zaposlenih u organima državne službe)	DA	22-06-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		
(NC)Zakon o obaveznim osiguranjima u saobraćaju	NE	17-07-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)		
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku	NE	17-07-2012	19-12-2012 - Predstavnički dom P FBiH - Prijedlog - Povučeno		NE POVUČEN
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudovima u FBiH	NE	26-07-2012	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o likvidacijskom postupku FbiH	DA	22-08-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku FbiH	DA	22-08-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 d.)	
Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku	NE	19-09-2012	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno		
(NC) Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne samouprave F BiH	NE	09-10-2012			
(NC) Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine	NE	09-10-2012	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 dana)		
Zakon o elektronskom dokumentu	NE	18-12-2012	22-12-2011 -	07-03-2012 -	

			Nacrt – Prihvaćeno	Nacrt – Prihvaćeno	
(NC) Zakon o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u Federaciji BiH (novi, 2012)	DA	27-12-2012			
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine	NE	27-12-2012			

Dalje, od 99 mjera koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva pravde, 40% ili nominalno 40 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Pohvalno, među tim mjerama možemo izdvojiti 13 koje se posebno ističu po svom značaju, i to:

- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH;
- Zakon o nasljeđivanju u F BiH;
- Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji;
- Opšti plan Vlade Federacije BiH za borbu protiv korupcije;
- Zakon o prekršajima Federacije BiH
- Zakon o stvarnim pravima F BiH;
- Zakon o državnim službenicima i namještenicima (jedinstven zakon za sve kategorije zaposlenih u organima državne službe);
-
-
-
-
-
-

Više o važnosti i karakteru gore pobrojanih mjera pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mјere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

Sa druge strane možemo izdvojiti najmanje 4 mјere (zakona) koje se ističu po svojoj važnosti za boljšak građana F BiH i BiH, planirane za realizaciju tokom 2012. godine, a nerealizovane. Smatramo da bi neutvrđeni „Zakon o inspekcijama Federacije BiH“, „Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave (novi, cjeloviti tekst zakona)“, „Zakon o sudskej policiji“ i „Zakon o pravobraniteljstvu Federacije BiH“ trebali biti u vrhu prioriteta Ministarstva za 2013. godinu.

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjere iz godišnjeg Programa rada Vlade Federacije za 2012. godinu, a u planu Ministarstva pravde. Po detaljnim informacijama iz Ministarstva, izrada svih mjera je u toku, o čemu detaljnije govore i komentari u narednoj tabeli. Istina proces usvajanja određenih preduga traje, a posebno „Zakona o inspekcijama Federacije BiH“ koji je utvrđen u formi nacrta na Vladi prije godinu i pol dana, a nakon toga prihvaćen u Predstavničkom domu sedmog, a u Domu naroda 22.septembra 2011. godine. Ministarstvo je provelo javnu raspravu o nacrtu, ali čitavu 2012. godinu prijedlog ovog zakona nije došao na dnevni red sjednice Vlade. Pretpostavka je svakako da će se mjere iz naredne tabele naći u Programu rada Vlade za 2013. godinu, a po stepenu realizacije moglo bi biti utvrđena na Vladi već u prvom kvartalu.

N a r a d e	I p	
1. Pravilnik o strateškom planiranju i izvještavanju u Federalnom ministarstvu pravde s pratećim obrascima	Pravilnik	Izrađen je prednacrt Pravilnika koji će biti razrađen i usvojen do trenutka usvajanja Srednjoročnog strateškog plana
2. Srednjoročni strateški plan Federalnog ministarstva pravde ministarstva 2012-2015 u skladu sa Strategijom razvoja FBiH i drugim sektorskim Strategijama (SRSP, PARCO i dr.)	Strategija	Izrađen je prednacrt Srednjoročnog strateškog plana FMP-a (2013-2015). Prednacrt će biti dodatno razrađen na radionicama radne grupe, i usvojen u skladu sa rokovima u članku 10. stav 3. c) Uredbe o strateškom planiranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/11)
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udružama i fondacijama u F BiH	Zakon	Aktivnost nije realizirana zbog svrshodnosti, jer je zaključeno da se umjesto izmjena manjeg obima pristup detaljnijoj analizi i sveobuhvatnim izmjenama Zakona uključujući i sudjelovanje kantona.
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH	Zakon	Izvršene pripremne aktivnosti za izradu nacrta, a njegovo upućivanje na Vlado FBiH direktno je vezano za usvajanje novoga Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji je usvojen u formi nacrta u Zastupničkom domu Parlamenta FBiH.
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o grbu i zastavi u FBiH (nakon usvajanja simbola u PFBiH)	Zakon	Nisu stečeni preduvjeti za donošenje ovog zakona (Parlament Federacije nije usvojio grb i zastavu Federacije BiH)
6. Zakon o inspekcijama Federacije BiH	Zakon	Nacrt zakona je prihvaćen oba doma Parlamenta Federacije BiH još u novembru mjesecu 2011.godine. Provedena je javna rasprava, a u toku je analiza dostavljenih primjedbi i izrada prijedloga Zakona.
7. Zakon o federalnim ministarstvima i	Zakon	Nacrt Zakona sa mišljenjem Ureda Vlade FBiH za

drugim tijelima uprave (novi, cjeloviti tekst zakona)		zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU i Federalnog ministarstva finansija, razmatran na 55. sjednici Vlade FBiH održanoj dana 22. 06. 2012., na kojoj je donesen zaključak da se članak 3. Zakona dodatno usuglaša sa Službom za zajedničke poslove organa i tijela FBiH i Federalnim ministarstvom za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata. Izvršeno dodatno usuglašavanje i Zakon je ponovno dostavljen Vladi FBiH 30.10.2012. Uslijed novih resornih inicijativa tekst nacrt vraćen obrađivaču na usuglašavanje.
8. Zakon o Sudskoj policiji u FBiH	Zakon	Federalno ministarstvo pravde načinilo je tekst prednacrta i dostavilo ga Federalnom ministarstvu finansija radi pribavljanja mišljenja. Federalno ministarstvo finansija je uskratilo navelo suglasnost na tekst prednacrta, budući da je za provođenje ovog zakona potrebno osigurati dodatna budžetska sredstva. Obzirom da nisu ispunjeni uslovi za upućivanje teksta prednacrta ovog zakona prema Vladi Federacije BiH, te da nema dovoljno sredstava u Budžetu Federacije BiH za njegovo provođenje, Federalno ministarstvo pravde nije bilo u mogućnosti uputiti zakon u dalju zakonodavnu proceduru. FMP će u toku 2013. godine zatražiti mišljenje FMF, te ukoliko mišljenje bude pozitivno odnosno ukoliko budu osigurana sredstva za njegovo provođenje, upututi u daljnju zakonodavnu proceduru.
9. Zakon o pravobraniteljstvu FBiH	Zakon	Izrađen je prednacrt Zakona, koji je unesen u plan za 2013. godinu, te će biti upućen Vladi FBiH na usvajanje

Ministarstvo promocije, oružanja i

M E D I E Z M E		E N E I B E D Č	
P R V C A		M I S T A I B O M E A J M B I A C J A	
S T A N A		C D	
B A O Z O C A N A A C A Z A C E D A N A J A D E U		2 4 / 5 1)	
2 0 1 2 ^g		1 2 , 4 , 0	
T O M A O D M A N A M I N S T R U C A U 2 0 1 2 ^g		1 2 , 4 , 0	
P R E D O Z E N U C O J E N P R I D E N A I N A A D F B I H O O M		P R E C E M N I S T A I B O B D Z E U F B I H	
2 0 1 2 . G O D N E I A N A V E S A N A V A N		B A O U R E A Z O A C T M E I A N A A D F B I H	
A K A I A	U U I N O	R E A Z O A N O	R E A Z O A N O
	S A N A N O	Z A N A	A N E A N A N O
	S O G I A M	Z A J U C N O	Z A J U C N O
	Z A 1 2 , 1 2 ^g	C A 1 1 2 , 1 2 ^g	C A 1 1 2 , 1 2 ^g
Z A D N	3	2	-
P R E D B A	2	1	1
O D U A	3	3	193
/ s t o g e n o s t			
P R A V L	4	1 (+1 S N)	-
P R O G I A M	-	-	-
N I F O R M A C A	-	-	15
Z E S T A	3	2	13
P R A V L / P R A V L	1	1	1
D Y G O	2	1	2
M A N D I A N	-	-	1
P R E S E N E	-	-	8
Z A N V E N E	-	-	2
P R E D O G	-	-	2
Z A V I E	-	-	1
U U I N O	1 8	1 2	2 8
	4 1 n a s e n c		
	z		

% udio Min. u broju realizovanih mjeri Vlade tokom 2012.g.

Kategorija	Udeo (%)
MINIST	13,4%
OSTALI	86,6%

Preporučeno je da se u budžetu za 2013. godinu ukloni ovaj podatak.

% udio Ministarstva u Budžetu Federacije BiH za 2013.g.

Kategorija	Udeo (%)
MINIST	3,1%
OSTALI	96,9%

U o B z d z 2 0 1 2 g 2 5 0

B u d j e t n i s t r u v 2 0 1 3 g 1 8 5 , 5 5 4 , 0 0

U prethodnoj tabeli možemo prepoznati realizaciju i jednog Pravilnika iz Programa rada Ministarstva i Vlade F BiH, koji je pripremljen od strane Ministarstva, a nakon toga objavljen u Službenim novinama F BiH, bez da se o istom izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o

²⁸ Dati zbir iz 2012. godine se odnosi na Neto platu, Topli obrok, Odvojeni život i Troškove smještaja. Pregled po mjesecima predstavljen je u DODATKU 3.

organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. Govorimo o „Pravilnik o izmjeni Pravilnika o načinu, kriterijima i postupku za određivanje daljinara i minimalnih vremena vožnje“ – Ovaj Pravilnik je mijenjan u dva navrata, a objavlјivan u Službenim novinama F BiH 57/12 i 70/2012.

Potrebno je naglasiti kako postoje i drugi podzakonski akti koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine bez rasprave o njima na Vladi, a pomenuti pravilnik smo izdvojili zato što je bio planiran Programom rada.

Ministarstvo prometa i komunikacija je sa 349 predložene i pozitivno realizovane mjere na sjednicama Vlade Federacije BiH drugi najproduktivniji predlagač za 2012. godinu. Kada posmatramo po tipu realizovanih mjeru, među aktima najveći je broj „odлука“ različitog karaktera – čak 196, te „izvještaja“ i „informacija“ – po 15. Kad je riječ o realizovanim odlukama, izrazito velika brojka je nastala nakon usvajanja mnoštva odluka o prijenosu različitih okončanih projekata (infrastrukturnih) iz Programa investiranja sredstava naplaćenih izdvajanjem GSM licence za 2008., 2009. godinu, kao i dijela sredstava za 2010. godinu. Takođe znatan broj odluka se odnosi i na tzv „kadrovska rješenja“ – ukupno 47, a govorimo o davanju prethodne saglasnosti Nadzornim odborima različitih privrednog društva prilikom razriješenja i imenovanja rukovodnih lica („Ceste“ d.d. Mostar, „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo, Hrvatska pošta d.o.o. Mostar, B&H Airlines d.o.o. Sarajevo, JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, itd...), te o smjenama samih članova Nadzornih odbora.

Izvezba program rada ministarstva



Neambiciozno, Program rada Ministarstva prometa i komunikacija za 2012. godinu sadrži preko 3 puta manje mjeru u odnosu na 2011. godinu. Ovo Ministarstvo je do 2012. godine u kontinuitetu bilo jedno od onih koji su nosioci većeg obima planiranog posla Federalne Vlade, misleći na postavljanje plana i realizaciju godišnjih programa rada. U planu rada Ministarstva prometa i komunikacija za prošlu godinu mogli smo prepoznati 59 različitih mjeru koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade

Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH, dok se npr. u planu druge mandatne godine (2008.g.) prethodnog saziva nalazila 51 mjera.

Kada se vratimo na 2012. godinu, posebno je primjetna neproporcionalnost broja planiranih mjera, a u odnosu na broj usvojenih neplaniranih, tj. Vlada je naprijedlog ovog Ministarstva usvojila 13 puta više mjera nego što je isti planiralo sovim godišnji planom djelovanja.

Ministarstvo prometa i komunikacija je po završetku 2011. godine bilo jedno od najefikasnijih kada je riječ o realizaciji godišnjeg plana Vlade, jer je sa jedne strane imalo prilično složen plan, a sa druge isti je realizovalo sa 76% uspjeha. Trenutno, iz postavljenog plana rada Ministarstva prometa i komunikacija u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu možemo vidimo da je realizovanih 13 planiranih mjera, što čini 72% godišnjeg plana.

Kada govorimo o planiranim zakonima, Vlada Federacija BiH je zaključno sa 31.12.2012. godine na prijedlog Ministarstva prometa i komunikacija utvrdila „Nacrt Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije BiH“ i „Nacrt zakona o pomoći na cesti“. S obzirom da je utvrđen pred kraj 2012. godine Federalni parlament nije razmatrano „Zakon o pomoći na cestama“.

Naziv zakona	Prijeđena 2012.	Datum tvrđenja u FBiH	Zakon svojen n u DFBiH (DA/NE)	Zakon svojen u DFBiH	Učinkujuća dodatak
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije BiH	DA	22-03-2012	26-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	
(NC) Zakon o pomoći na cestama	DA	27-12-2012			

Dalje, od 249 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva prometa i komunikacija, 8% ili nominalno 19 mjer, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. U isto vrijeme među tih 19 mjeru, nalazi se i jedna koja se posebno ističe po svom značaju, prethodno pomenuti „Zakon o pomoći na cestama“ (više o karakteru i važnosti samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjeru od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7).

Opština preostala u razvoju širokog sektora - od Februar 2012. do novembra
poštanskog prometa i komunikacija

Vrste	P
1. Izvještaj o realizaciji Plana poslovanja JP Autocesta FBiH za 2012.g	Izvještaj
2. Smjernice razvoja poštanskog sektora	Ostalo
3. Pravilnik o obavljanju poštanskih usluga u Federaciji Bosne i Hercegovine	Pravilnik
4. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stručnom nadzoru u oblasti poštanskog prometa	Pravilnik
5. Uredba o provođenju inspekcijskog i stručnog nadzora u oblasti javnih elektronskih komunikacionih mreža i usluga	Uredba
6. Zakon o poštama FBiH (novi)	Zakon

Od strane Federalnog ministarstva prometa i komunikacija dobili smo određena pojašnjenja u vezi sa stepenom realizacije gore navedenih mera. Tako, kada je riječ o „Pravilniku o obavljanju poštanskih usluga u Federaciji Bosne i Hercegovine“, naglašeno je da donošenje ovog podzakonskog akta vezano za novi Zakon o poštanskom prometu Federacije BiH, koji je takođe u procesu izrade.

Izvještaj o realizaciji Plana poslovanja JP Autocesta FBiH za 2012.godinu još nije pripremljen od strane JP Autoceste F BiH. Očekuje se da će uskoro biti završen, nakon čega će ga analizirati Ministarstvo prometa i komunikacije, te dostaviti Vladi na usvajanje.

Po pitanju izrade „Smjernica razvoja poštanskog sektora, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija je pripremilo i prezentovalo dokument Strategija poštanskog prometa F BiH. Ova strategija nije razmatrana na vlasti tokom 2012. godine. Sa druge strane javni operateri prezentovani dokument koriste u planiranju svojih budućih aktivnosti. Sadržaj navedenog dokumenta je sljedeći:

- Analiza i prijedlog organizacione strukture, redizajn poslovnih procesa radi veće autonomije i odgovornosti osnovnih organizacionih struktura.
- Usklađenje sa trećom poštanskom direktivom EU.
- Uvođenje integralnog informatičkog rješenja prema najboljim svjetskim standardima: ERP, šaltersko poslovanje...
- Provodenje projekta glavnog data – centra i bacr up – centra za elektronsku pohranu podataka. Realizacija PKI infrastrukture za podršku e-business i e-government.
- Certifikacija kvaliteta prema normi ISO 9000 i TAPA.
- Itd...

Dalje, do nerealizacije „Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o stručnom nadzoru u oblasti poštanskog prometa“ je došlo uslijed nedonošenja novog Zakona o poštanskom prometu Federacije

BiH. Donošenje ovog pravilnika je predviđeno u nastojanju da se uvaže zahtjevi korisnika za podizanjem nivoa kvalitete pružanja poštanskih usluga.

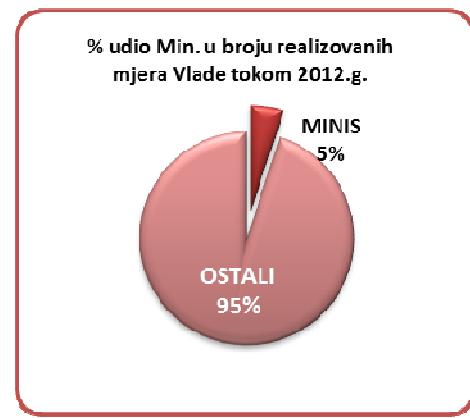
„Uredba o provođenju inspekcijskog i stručnog nadzora u oblasti javnih elektronskih komunikacionih mreža i usluga“ je planirana kako bi se dodatno definisala oblast koju tretira Zakon o komunikacijama BiH. Prije izrade Uredbe pristupilo se analizi trenutne situacije na tržištu javnim elektronskim komunikacijskim mrežama i uslugama koja je pokazala da se ova oblast mora urediti novim Zakonom, obzirom da je potrebno donijeti više podzakonskih akata što nije moguće uredbom. Ministarstvo je tokom 2012. godine izradilo prijedlog teksta Prednacrta zakona o infrastrukturi i nadzoru nad javnim elektronskim komunikacijskim mrežama i uslugama, a trenutno se radi na prikupljanju potrebnih mišljenja. Ono što karakteriše ovaj zakon jeste izrada obimnih podzakonskih akata u cilju njegove implementacije, što je cilj Ministarstva za 2013. godinu.

Na kraju, govoreći o novom zakonu o poštama, potvrđena je izrada Prednacrta ovog akta. Ministarstvo je u cilju izrade sveobuhvatnog i kvalitetnog zakona, tekst istog dostavilo na mišljenje i komentare Ministarstvu prometa i komunikacija BiH, Regulatornoj agenciji za poštanski promet BiH, Udruženju poslodavaca BiH, javnim poštanskim operatorima i vladama svih 10 kantona. Komentari su uneseni u Prednacrt, a pribavljeni su i mišljenja Federalnih ministarstava pravde i finansija, Uprave za inspekcijske poslove i Ureda za zakonodavstvo i usklađivanje sa propisima EU. Ministarstvo je

Minstrovstvo za socijalnu politiku

	MEASURE PNA PLAN BUDZETANA AKADEMIA ZA 2012. 2012. KONTAKT AVANTURA 2012.	ECONOMIC MINISTARSTVO ECONOMIC 5 45/51 40128.0
	REDOVNIĆE ENERGETIČKE POLITIKE 2012. GODINE	CESENJE BUDZETO FBN BUDUĆA ZAJEDNICA KAKVA JE

AKT U UNO ZAVRŠENO OGRAĐENI ZA 2012.	AKT ZAVRŠENO ZAVRŠENO NEZAVRŠENO 2012.
---	---



realizovani mjeri u seči na preduzećima
preduzećima u Minstrovstvu

Prethodna tabela precizira samo mјere koje je Ministarstvo rada i socijalne politike realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da su usvojene, odnosno primljene k znanju. Tokom 2012. godine Ministarstvo je realizovalo i više pravilnika i rješeoš 30 i vi

Prisjetimo se Program rada ovog Ministarstva za 2011. godinu je sadržavao 31 različitu mjeru, identično kako i onaj iz druge mandatne godine prethodnog saziva Federalne vlade. Narativno, godišnji Program rada Ministarstva rada i socijalne politike za 2012. godinu je znatno bogatiji od 16 pomenutih mjera, ali se radi o redovnim aktivnostima ministra i ministarstva, koje trebaju da budu u planu ministarstva, ali ne i godišnjem programu rada Vlade.

Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je realizovalo 10 planiranih mjera, što čini 63% godišnjeg plana. Procentualno, ovakav učinak je bolji od prikazanog u drugoj mandatnoj godini (2008.g.) prethodnog saziva Vlade F BiH, kada je nakon isteka godine stepen realizacije godišnjeg plana iznosio 55%, ali kao što smo rekli tada je planirana skoro duplo više mjera nego 2012.godine. Tako posmatrano učinak u 2012. godini je manji i od tog iz 2008. godine, a daleko lošiji od ostvarenja u 2011. godini kada su od 31 planirane mjere realizovane 22.

Među realizovanim mjerama u 2012. godine nalaze se 5 utvrđenih zakona na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike, i tri su dio Programa rada za 2012. godinu. Po isteku godine „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penziono - invalidskom osiguranju (novi), Zakon o upošljavanju stranaca u F BiH i Zakon o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje su prošli potpunu parlamentarnu proceduru.

O druga dva zakona utvrđena na prijedlog Ministarstva rada i socijalne politike, Federalni parlament nije raspravlja tokom 2012. godine.

Naziv zakona	Prijevod 2012.	Datum tvrđenja u FBiH	Zakon svo n u DFBiH (DA/NE)	Zakon svo en u DFB i	Učink oBA ĐOR A
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penziono - invalidskom osiguranju (novi)	DA	24-01-2012	28-02-2012- Prijedlog - Usvojeno	02-04-2012- Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o upošljavanju stranaca u F BiH	DA	22-06-2012	07-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	22-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja	NE	17-07-2012			
Zakon o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje	NE	17-07-2012	06-09-2012 - Prijedlog - Usvojeno -	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
Zakon o radu	DA	14-11-2012			

Dalje, od 92 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade u 2012. godini, po prijedlogu Ministarstva rada i socijalne politike, 56% ili nominalno 52 mjere, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana. Među njima se nalaze 4 koje se posebno ističu po svom značaju, i to:

-
-
-

➤

Više o karakteru i značaju samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

U isto vrijeme u Programu rada za 2012. godinu ovog Ministarstva bilježimo i određen broj nerealizovanih mera koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj Federacije BiH i socijalni boljšitak prema građanima. Izdvojiti 3 takve mjeru i iste bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva u prvoj polovini 2013. godine:

- Pravilnik o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite od značaja za FBiH;
- Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu;
- Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BiH.

U spisku koji slijedi predstavljene su neusvojene mjeru iz godišnjeg Programa rada Vlade Federacije za 2012. godinu, a u planu Ministarstva rada i socijalne politike. Po informacijama iz Ministarstva, izrada većeg broja neusvojenih mera je finalizovana unutar Ministarstva, a dobijene komentare iz Ministarstva smo naveli u trećoj koloni naredne tabele.

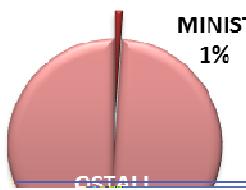
N a m e r a	P	o m a g n i t u d i n o s t e p e n r e a z e c m e n t a z a v r š e n o s 31.12.2012.
1. Godišnji Izvještaj o izvršenju akcionog plana implementaciji mera i aktivnosti planiranih u Strategiji za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom 2011-2015 u FBiH	Izvještaj	Izvještaj je u fazi izrade. Po završetku će biti dostupan svim zainteresovanim akterima, a najkasnije do kraja januara 2013. godine
2. Godišnji Izvještaj o utrošenim finansijskim sredstvima za podršku organizacijama osoba sa invaliditetom koje su registrovane uz saglasnost	Izvještaj	Iz ministarstva je taksativno potvrđeno kako su realizovana sva planirana sredstva, ali se nije o ovim transakcijama kreirao zaseban izvještaj o kom je po planu trebala Vlada da se izjasni.

ministarstva		
3. Izvještaj - Monitoring i evaluacija efekata obilježavanja „Dječije nedelje“	Izvještaj	Iz ministarstva je taksativno potvrđeno kako su realizovana sva planirana sredstva, ali se nije o ovim transakcijama i efektima kreirao zaseban izvještaj o kom je po planu trebala Vlada da se izjasni.
4. Pravilnik o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite od značaja za FBiH	Pravilnik	Ministarstvo je pripremilo tekst Prijedloga Pravilnika. Ovim dokumentom se određuju minimalni standardi kvaliteta koji se moraju obezbjediti ustanovama socijalne zaštite u F BiH. U cilju poboljšanja teksta Pravilnika, sa istim su upoznata sva kantonalna ministarstva nadležna za socijalnu zaštitu, ustanove socijalne zaštite koje se nalaze na području F BiH i zainteresovane NVO. U toku je prikupljanje komentara i sugestija koji će biti razmatrani os strane Radsne grupe za izradu ove mjere.
5. Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Zakon	U skladu sa dogovorom socijalnih partnera u ESV, tekst Nacrta zakona o sigurnosti i zdravlju na radu je vraćen u formu Prednacrta. S tim u vezi formirana je radna grupa koju čine predstavnici Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, sindikata i poslodavaca, jer je protekao dug period od izrade Prednacrta, odnosno utvrđivanja Nacrta. U međuvremenu je došlo i do promjene Vlade F BiH. Radi se novo usaglašavanje teksta nakon čega će zakon biti upućen u daljnju proceduru.
6. Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u FBiH	Zakon	Tekst Prednacrta ovog zakona je pripremljen i upućen na mišljenje, prijedloge i sugestije nadležnim kantonalnim organima i zainteresovanim akterima, koji su svoje odgovore trebali dostaviti do 15.12.2012. godine. Međutim, mnogi od nadležnih organa nisu odgovorili u ostavljenom roku. Kada se ovaj postupak okonča, Ministarstvo će Prijedlog Zakona uputiti Vladi F BiH u daljnju proceduru.

Minstrovacen l osog a zo c o

	M E A E Z M E P C A S I A N A B 10 Z O S T A N A A C A Z A S E D A N A J A D E U 2012. C M A U M A N A V S I A U 2012.	AD O C I A N O C V I S T A 1 1 A S E E V H O C O B A Z B E G C A C D A 2 4 / 5 1 428 68
	A E D O Z E N O C J E N U P I A D E N A I V A A D F B H I O O M 2012. G O D N E A N A N V E A N A N V	C E C C E M S T A R S A B D Z E U F B Y B 10 J U A E A Z O A N T M E I A N A A D F B H
A A U U A N O A N A N O B 10 G I A M O I Z A 2012.	A E A Z O A N O Z O A N A Z A J U C N O C A 2 1 1 2 , 1 2	A E A Z O A N O A N E A N A N O

% udio Min. u broju realizovanih
mjera Vlade tokom 2012.g.



Određeni pravilnici i rješenja koje je realizovalo Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica objavljuvani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. S obzirom da objavljeni pravilnici u SN F BiH nisu bili planirani programom ministarstva za 2012. godinu, isti nisu brojčano naznačivani u prethodnoj tabeli.

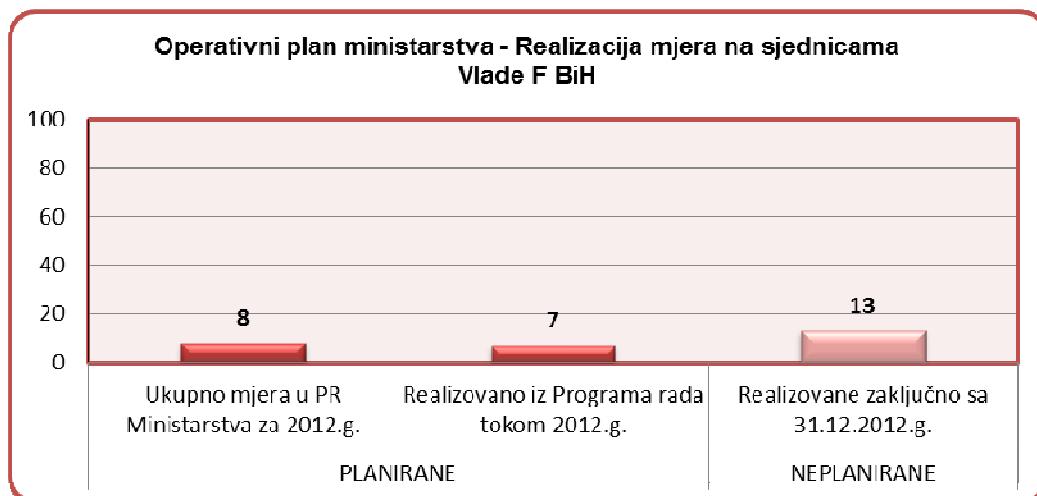
Većina planiranih mjer Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica realizovana je usvajanjem istih na sjednicama Vlade Federacije BiH tokom 2012. godine, a izuzetak je interni strateški plan ministarstva po sektorima za period 2012-2014.godina. Po informacijama koje smo dobili od ministra Osmanovića, ovaj dokument je urađen i dostavljen federalnom ministarstvu finansija, što je u specifičnom slučaju u skladu sa članom 10. Uredbe o procesu strateškog planiranja, godišnjeg planiranja i izveštavanja u federalnim ministarstvima.

U projektu Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica bilježi manji broj mjer koje priprema tokom godine za potrebe izjašnjavanja Vlade o istima, a razlog je manji opis nadležnosti i odgovornosti ovog ministarstva u odnosu na ostala ministarstva, tj. podjeljena odgovornost sa državnim i kantonalnim nivoom, te prilično uređenja zakonodavna oblast. Tokom 2012. godine rađeno je na dodatnom unaprjeđenju zakonske regulative kada su izbjegla i raseljena lica u pitanju, pa je Vlada na prijedlog Ministarstva utvrdila „Nacrt zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH“, a isti je prihvaćen u Predstavničkom domu 12.aprila i Domu naroda 15.novembra 2012.godine.

Ukupno, na prijedlog Ministarstva za izbjegla i raseljena lica tokom 2012. godine realizovano je 19 mjer ili 1% od svih razmatranih – što je u skladu sa prosjecima iz prethodnih godina. Ako posmatramo po tipu realizovanih mjer, najveći je broj „odлуka“ različitog karaktera – ukupno 9.

U svim svojim obraćanjima ministar Osmanović je bio jasan kako mu je glavni cilj u 2012. stvaranje preduvjeta za realizaciju zadatka iz Revidirane strategije BiH za provedbu Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma. Sa tim u vezi zvaničan stav Ministarstva je da se ova problematika mora vratiti u fokus javnosti i institucionalno rješavati, te da proces nikako nije završen. Vrijedno spomena u 2012. godini je tematsko zasjedanje Parlamenta federacije BiH po „Informacije o stanju raseljenih osoba i povratnika u F BiH“. Ipak ne možemo biti zadovoljni sa realizacijom većine zaključaka sa te sjednice, a prisjetimo se da je tada traženo od Vijeća ministara BiH da uspostavi punu koordinaciju djelovanja sa vladama entiteta u cilju osiguranja jednakih prava povratnika na teritoriji čitave BiH. Takođe, od Vijeća ministara BiH je traženo da se do kraja 2012. godine osigura planirano kreditno zaduženje u iznosu 400 miliona KM – do čega nije došlo, a istovremeno se zadužila Vlada da izradi akcioni plan utroška tih sredstava – što nije urađeno. Federalna vlada je zadužena i da izradi trogodišnji operativno-finansijski plan koji uključuje dinamiku i izvore dodatnih finansijskih sredstava sa ciljem rješavanja, odnosno ukidanja kolektivnih centara do kraja 2012. Godine, što takođe nije u tom obliku realizovano.

legge approvata nel 1903



Iz postavljenog plana rada Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u Programu rada Vlade Federacije BiH za 2012. godinu možemo prepoznati 8 različitih mjera koje su trebale biti realizovane kroz zasjedanja Vlade Federacije i/ili objavljene kao realizovane kroz Službene novine Federacije BiH tokom protekle godine.

Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je realizovalo 7 planiranih mjera, što čini 88% godišnjeg plana. Ovo je naravno procentualno vrlo dobro ostvarenje planiranog, ali ostaje otvoreno pitanje zbog čega taj plan nije bilo ambiciozniji uzimajući u obzir skoro duplo više realizovanih neplaniranih mjera, od broja planiranih.

Procentualno, ovakav rezultat je nešto bolji od onog koji je prikazalo Ministarstvo u svojoj drugoj mandatnoj godini (2008.g.) prethodnog saziva Federalne Vlade, a kada je stepen ispunjenja godišnjeg plana rada po isteku prve polovine godine iznosio 83%. Sa druge strane, tada se u planu nalazilo 18 mjera, od kojih je 15 realizovano (duplo veća realizacija planiranog od ostvarenja u 2012. Godini).

Kao što smo i prethodno istakli, ohrabruje realizacija jednog zakona u 2012. godini, pogotovo ako znamo da Vlada u posljednjih 5 godina nije radila niti jednu izmjenu i dopunu zakonodavne regulative na prijedlog Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica. Zakon o dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH je prвobitno 09.02.2012. godine na sjednici Federalne Vlade utvrђen u formi prijedloga, ali je u parlamentarnoj proceduri vraćen stenicu niže i u Predstavničkom domu prihvaćen kao nacrt. Dom naroda je u maju odgodio izjašnjenje o ovom zakonu, ali ga je prihvatio 15.11.2012.godine. U 2013. godini očekujemo finalizaciju procesa, a kao prvi korak utvrđivanje zakona u formi prijedloga na Vladi Federacije BiH.

Naziv mjeri	Prijevod na engleski jezik 2012.	Datum tvrđenja na FBiH	Zakon svojen nudjivo DA/NE	Zakon svojen nudjivo DNFBiH	NE OBAĐENO A
(NC) Zakon o dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH	DA	09-02-2012 (PR-NC)	12-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	NE

Od 19 mjera koliko je realizovano sjednicama Vlade tokom 2012. godine po prijedlogu Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, 47% ili nominalno 9 mjera, imaju određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima su i dvije koje se izdvajaju po značaju i vezi sa prioritetnim problemima građana u Federaciji BiH i BiH, i to:

- Zakon o dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH;
- Program realizacije projekta održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske.

Više o važnosti i karakteru gore pobrojanih mjeri pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjere od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

Jedina mjera koja nije upotpunost realizovana iz godišnjeg Programa rada Vlade Federacije za 2012. godinu, a u planu Ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica. Tačnije, Ministarstvo je ispoštovalo svoj dio posla, pripremilo akt i dostavilo ga Vladi Federacije BiH još 27.11.2012.godine, ali se isti nije našao na dnevnom redu sjednica Vlade zaključno sa 31.12.2012.godine. Tekst Pravilnika je prethodno prošao sve potrebne procedure, tj. na isti nije bilo primjedbi od strane Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva finansija.

Instavto prostorno redenja

	NE REZNE	DESNA RADICE
	PNC A	VISATA RODOTNOG REDENJA
	AN A	CDA
	B 40 ZO AVA AC AZ ED AVA JADE	NAJMLJENA CROČTVO RVOPOŠO ŠTE
	2012.	INSTROBO OSTVU"
	AV A AVA AVS 4A 2012.	45.84.11
	RED OZEN 05 0 EN 04 BENA JVA AD FBH 03 2012. GODINE AVA AVA NE AVA	ČESCEVSKA A B DZEP FBH BOLU REA ZO AVT JELANA AD FBH
AIA	U U NO AN NO OG IAM JI ZA 2012.	REA ZO NO Z AVA ZA NO CA 12 12
ZADN	4	2
ODU A /s obnost	2	(+1web)
REDBA	1	1
ZOCSN AV	4	1 (+1SN)
ANZA	1	0
INFO AC A	-	-
ZESTA	-	-
AN	1	1
OG IAM	1	1

% udio Min. u broju realizovanih mjera Vlade tokom 2012.g.

Kategorija	Udeo (%)
MINIST	2,1%
OSTALI	97,9%



Određeni podzakonski akti koje je realizovalo Ministarstvo prostornog uređenja objavljivani su u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. U pitanju su neplanirane mjere, tako da ih nismo specifično istakli u prethodnoj tabeli. Generalno, prethodna tabela precizira samo mјere koje je Ministarstvo realizovalo na način da je o istima vođena rasprava na sjednici Vlade tj. da su usvojene, odnosno primljene k znanju.

Među realizovane od strane Ministarstva, a planirane mјere za 2012. godinu verifikovali smo i „Prostorni plan Federacije Bosne i Hercegovine za period od 2008. do 2028. godine“, jer je značajno i svakodnevno učešće Ministarstva u finalizaciji ovog izuzetno važnog dokumenta za Federaciju BiH i BiH. Nakon što je pripremljen od strane Ministarstva ovaj prostorni plan trenutno je prihvачen u formi nacrtu u Domu naroda Federacije BiH i upućen na javnu raspravu od 60 dana. Po okončanju javnih rasprava, u drugoj polovini 2012.godine, ova mјera se nije ponovo našla pred poslanicima, odnosno članovima Federalne Vlade.

Ministarstvo prostornog uređenja je zaslužno za 39 realizovanih mјera na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 2,1% od ukupnog broja, što predstavlja umanjenje prosjeka iz 2011. Godine za skoro jedan procenat. Ako posmatramo po tipu mјera, među realizovanim mjerama najveći je broj „izjašnjenja“ po različitim pitanjima – ukupno 9, te „odлука“ – osam.

Teza o prostornom uređenju

Po isteku godine, Ministarstvo je realizovalo 9 planiranih mjera, što čini 60% godišnjeg plana. I u ovom slučaju kao i kod većine drugih ministarstava možemo prvenstveno istaći kako je analizirani plan rada daleko manje obiman od onog iz 2011. godine koji je sadržavao 30 mjeru, odnosno od onog iz druge mandatne godine prethodnog saziva kada smo mogli prepoznati 35 mjeru u planu rada Ministarstva prostornog uređenja. Da postoji zdrava osnova za kreiranje sveobuhvatnijeg plana rada ove institucije govori nam i podatak o velikom broju realizovanih, a neplaniranih mjeru na sjednicama Federalne vlade, a po prijedlogu ministra Radivojevića, odnosno Ministarstva za prostorno uređenje.

Među realizovanim aktima na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja nalaze se dva planirana zakona i to: „Prijedlog Zakona o koncesijama Federacije BiH“ i „Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH“.

Zakon o koncesijama je još u januaru bio utvrđen na Vladi u formi prijedloga, ali je vraćen u parlamentarnoj proceduri u formu nacra. Nakon toga o istom se ponovo oglasila Vlada i u maju mjesecu ga utvrdila kao prijedlog, a 22.05. ovaj zakon je kao prijedlog usvojen i u Predstavničkom domu. Za to vrijeme Dom naroda nije razmatrao niti jedan od 2 pomenuta zakona koja su pripremljena od strane Ministarstva prostornog uređenja tokom 2012. godine.

Naziv zakona	Prijevod 2012. ^a	Datum tvrđenja na FBiH	Zakon svoen na DFBiH DA ^b	Zakon svoen na DFBiH	NE OBAĐOMA
Zakon o koncesijama (2010.g.)	DA	24-01-2012 10-05-2012	28-02-2012 - Nacrt – Povučen 25-04-2012 - Izjašnjavanje odgođeno 22-05-2012 - Usvojeno -		NE
(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	DA	15-03-2012	25-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		NE

Dalje, od 39 mjeru koliko je realizovano na sjednicama Vlade tokom 2012. godine, po prijedlogu Ministarstva prostornog uređenja, 31% ili nominalno 12 mjeru, imaju određenu vezu sa najznačajnijim problemima građana, među kojima se nalazi i novi Federalni „Zakon o koncesijama“ koji izdvajamo po značaju i vezu sa najznačajnijim problemima ovog entiteta (više o karakteru i značaju samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjeru od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7).

**Spisak mjer u sklopu proračuna za Februar 2012. godine
potrebnih za realizaciju prostornog rješenja**

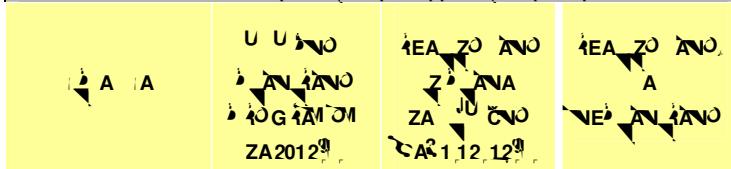
Vrijeme	P
1. Analiza finansijske opravdanosti realizacije projekta novogradnje ili kupovine stanova sa tržištu (komparativna analiza)	Analiza
2. Odluka o pristupanju izradi Regulacionog plana historijskog gradskog područja Jajce	Odluka
3. Prostorni plan Igman,Bjelašnice, Treskavice, kanjon rijeke Rakitnica (Visočica)	Prostorni plan
4. Prostorni plan Vranica	Prostorni plan
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	Zakon
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	Zakon

U prethodnom spisku nerealizovanih mjera naveli smo i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova“ koji je utvrđen na Vladi federacije BiH 07.12.2011. godine, ali nije dobio potrebnu podršku u parlamentarnoj proceduri. Ovaj zakon nije usvojen od strane Predstavničkog doma 12.04.2012. godine, a nakon toga o istom više nije niti Vlada raspravljala.

Uslijed neusvajanja ovog zakona, po informacijama koje smo dobili iz ministra Desnice Radivojevića, odustalo se privremeno i sa izradom „Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo“, kao i „Analiza finansijske opravdanosti realizacije projekta novogradnje ili kupovine stanova sa tržištu (komparativna analiza).“

Minstvo trgovne

N E 4EZN E P N C A S IAN A B 40° ZO GANA A CA ZA S ED A N A A D E U 2012⁹ COM A² A I A V A M S 1 A 0 2012⁹	M O 4AD BAH - BA A M N S T A 1 1 G O V E V 4ZB 8 48/51 8 58 A
4ED OZEN U S O EN P 4DENA N A AD F B H 0 01 2012⁹ GODNIE A J A N A N E A J A N A	' C E S C E M S T A S T A U B D Z E U F B H B 40° U 4EA ZO A N S M E H A N A AD F B H



Iz prethodne tabele, u „zagradama“ su predstavljene brojke realizacije određenih mjera koje su planirane Programom rada za 2012. godinu i realizovane, a da o istima nije bilo rasprave na sjednicama Vlade Federacije BiH. U pitanju su određeni Pravilnici i Uputstvo koji su pripremljeni od strane Ministarstva, a nakon toga objavljeni u Službenim novinama F BiH, bez da se o istima izjašnjavalta Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. I to:

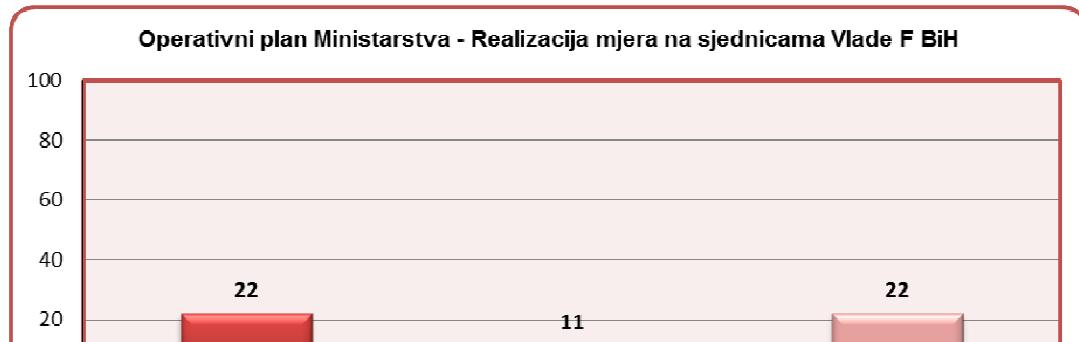
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu evidentiranja i kontroli prometa naftnih derivata putem ugrađene opreme na BPS u Federaciji BiH – Objavljen u Službenim novinama F BiH 39/2012;
- Pravilnik o uslovima minimalno tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovackih usluga (U skladu sa ovlaštenjima iz Zakona o unutrašnjoj trgovini – Objavljen u Službenim novinama F BiH 49/2012;
- Uputstvo o postupku pregleda i nadzora Elektronskih mjernih sistema na Benzinskim postajama – Objavljeno u Službenim novinama F BiH 47/2012;

Postoje i druge mjere koje je Ministarstvo realizovalo na način da su objavljeni u SN F BiH tokom 2012. godine, a prethodno su pobrojani samo oni koji su bili i planirani Programom rada Vlade Federacije BiH.

U isto vrijeme bilježimo i određene mjere iz Programa rada ministarstva za 2012. godinu, za koje možemo utvrditi kako su realizovane po redovnim objavama na sajtu Ministarstva trgovine. Riječ je o „Izvještajima o analizi MPC životnih namirnica i naftnih derivata“, kao i „Izvještajima sa tabelama i podacima o cijenama životnih namirnica i energenata - za svaki mjesec“, a možemo potvrditi kako je Ministarstvo trgovine ažurno po pitanju ovih zadataka.

Ministarstvo trgovine je zaslužno za 22 realizovane mjere na sjednicama Vlade Federacije BiH (1,2% od ukupnog broja), što je za 4 mjere manje u odnosu na prethodnu godinu, a za 9 manje u odnosu na drugu mandatnu godinu prethodnog saziva. Dalje, kada posmatramo po tipu mjere, među realizovanim mjerama na sjednicama najveći je broj „informacija“ – ukupno 6, te „odлуka“ različitog karaktera – pet.

Realizacija operativnog plana ministarstava



O „Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima u FBiH“ do iskcka 2012. godine nije bilo rasprave u Federalnom parlamentu, dok je „Nacrt zakona o zaštiti potrošača u Federaciji BiH - korisnika finansijskih usluga“ prihvaćen u Predstavničkom domu. Uz Ministarstvo trgovine, nosilac aktivnosti pri utvrđivanju „Nacrta zakona o zaštiti potrošača – korisnika finansijskih usluga“ bilo je i Ministarstvo finansija, ali smo ovaj zakon naveli u dijelu koji opisuje rad Ministarstva trgovine, samo iz razloga što se zakon nalazio u Programu rada za 2012. godinu Ministarstva trgovine.

Dalje, od 22 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade u 2012. godini po prijedlogu Ministarstva trgovine, 36% ili nominalno 8 mjera, ima određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana, među kojima se nalazi i novi Federalni „Zakon o zaštiti potrošača u Federaciji BiH - korisnika finansijskih usluga³³“ koji izdvajamo po značaju i vezi sa najznačajnijim problemima ovog entiteta.

U isto vrijeme možemo izdvojiti više mjera koje se posebno ističu po svom značaju za razvoj trgovine i generalno po boljatku za građane federacije BiH, planiranih za realizaciju 2012. godine, a koje su ostale nerealizovane. Ove mjeru bi trebale biti u vrhu prioriteta Ministarstva tokom prve polovine 2013. godine:

- Akcioni plan za Projekat Razvoj trgovine i domaćeg tržišta u F BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima u FBiH;
- Zakon o izmjenama dopunama Zakona o slobodnim zonama u FBiH;
- Strategija razvoja i jačanje izvozno konkurenatske granske industrije u FBiH.

~~Opštinski preostatak u razdoblju siječanj - decembar 2012. godine~~

Naziv	Isp
1. Akcioni plan za Projekat Razvoj trgovine i domaćeg tržišta u F BiH	Akcioni plan
2. Informacija o realiziranju stranih ulaganja u F BiH za 2011.godinu	Informacija
3. Informacija o poslovanju slobodnih zona u F BiH u 2011.godini	Informacija
4. Izvještaj o utrošku dodjeljenih finansijskih sredstava u 2011.	Izvještaj
5. Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja trgovачke knjige (U skladu sa ovlaštenjima iz Zakona o unutrašnjoj trgovini (Službene novine Federacije BiH , broj40/10)	Pravilnik
6. Pravilnik o klasifikaciji prodavnica (U skladu sa ovlaštenjima iz Zakona o	Pravilnik

³³ Više o karakteru i značaju samog zakona pojašnjeno je u dijelu izvještaja koji prezentira sve realizovane mjeru od izrazitog značaja i povezanosti sa najprioritetnijim problemima građana F BiH i BiH – Poglavlje 7.

unutrašnjoj trgovini (Službene novine Federacije BiH , broj40/10)	
7. Godišnji program zaštite potrošača u Federaciji BiH	Program
8. Strategija razvoja i jačanje izvozno konkurentske granske industrije u FBiH	Strategija
9. Zakon o izmjenama dopunama Zakona o slobodnim zonama u FBiH	Zakon
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini	Zakon
11. Zakon o nedopuštenom oglašavanju u Federaciji BIH	Zakon

Minstrovstvo re sporta

	MEJZNE PVC'A CIA B40 ^o ZOCANA AČA ZA ^o EDANA ADE ^o 2012 ^o LVA ^o AN AN ANS ^o 2012 ^o	CAM A AN MISTRA U U RE SO A CDA 4 4/51 2185
RED OZEN ^o O EN ^o I ĐENA LNA AD FB MO 2012. GODINE AN AN AN AN		ČESCEV SAKA B DZE FB B40U REA ZO AN M EANA AD FB
AIA	U U AN AN AN B OG 4 AM OM ZA 2012 ^o	REA ZO ANO Z ANA ZA JU ČNO CA 2 1 12 12 ^o

REDAKCIJA: M. ŠEŠELOVIĆ, V. KARADŽIĆ, M. RADOVIĆ

Generalno, Ministarstvo kulture i sporta je uz Ministarstvo obrazovanja i nauke jedno od onih koje s obzirom na svoje ustavne i funkcionalne nadležnosti i djelokrug nemaju mnogo obaveza kada je u pitanju priprema akata za sjednice Vlade Federacije BiH. Ipak tokom 2012. godine ova institucija je predložila više akata Vladi Federacije BiH u odnosu na uobičajeni prosjek, tj. 12 mjera više u odnosu na 2011. godinu.

Ako posmatramo po tipu mјere, među realizovanim mjerama najveći je broj „odлука“ – ukupno 16, te „izvještaja“ – osam.

Izveštaje prema vrsti mјera



Zaključno sa 31.12.2012. godine, Ministarstvo je realizovalo 4 planirane mjere, što čini 50% godišnjeg plana i ispod je prosjeka iz 2011. godine. Preporuka je da ova institucija treba prikazati više pažnje pri procesu izrade godišnjeg programa rada, tj. dodatno raditi na osposobljavanju kadra iz ove oblasti – „planiranje i izrada javnih politika“.

~~Uprava preostala u razdoblju od 01.01. do 31.12.2012. godine u području ministarstva kulture i sporta~~

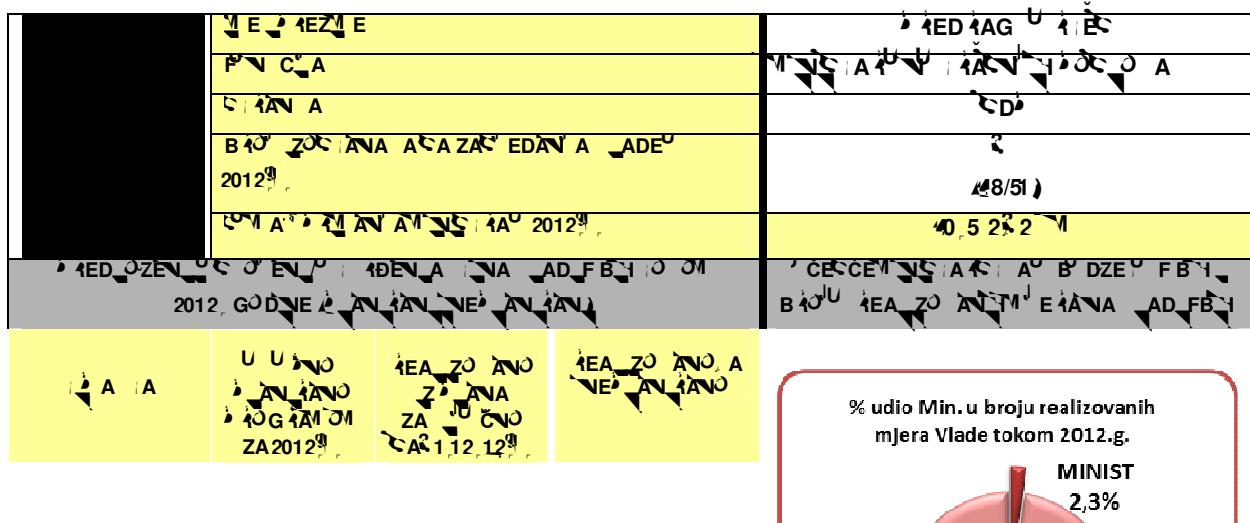
Vazivo	Isp
1. Pravilnik o kategorizaciji sportskih objekata od interesa za FBiH	Pravilnik
2. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o procedurama za izbor korisnika sredstava po Javnom pozivu u oblasti kulturno-historijskog naslijeđa, kulture i sporta u 2012. godini	Pravilnik
3. Trogodišnja Strategija Federalnog ministarstva kulture i sporta	Strategija
4. Zakon o audio-vizuelnom stvaralaštvu u FBiH	Zakon

Od 54 mjer koliko je realizovano na sjednicama Vlade po prijedlogu Ministarstva, samo tri imaju djelimičnu vezu sa najznačajnijim problemima građana – „Rješenje o formiranju Radne grupe za pripremu izmjena propisa sa ciljem poboljšanja statusa sportskih kolektiva“, „Pravilnik o izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva kulture i sporta“, te Odluka o usvajanju Programa raspodjele sredstava za očuvanje, konzerviranje i obnavljanje kulturno-historijskog naslijeđa i očuvanje, zaštitu i obnavljanje prirodnog naslijeđa, ostvarenih od članarina u turističkim zajednicama i boravišnih taksi za period od 01.01.-31.12.2012. godine“.

Podsetimo još jednom najodgovornije u Ministarstvu kulture i sporta Federacije, kako su građani u čitavoj Bosni i Hercegovini jasno naznačili da je jedan od najvećih problema u državi loš položaj mladih po mnogim osnovama kao što su organizovanje, kulturno djelovanje, obrazovanje, socijalno zbrinjavanje, stambeni problemi itd.

Ustavna rješenja Federacije BiH ne obavezuju Ministarstvo sporta i kulture da priprema prijedloge zakona, odnosno da iste utvrduje Vlada, ali sa pravom možemo pitati zbog cega Ministarstvo nije realizovalo „Strategiju razvoja sporta F BiH“. Ako pogledamo djelokrug odgovornosti, jasno je navedeno da Ministarstvo: „...utvrduje strategiju razvoja u oblasti sporta u Federaciji BiH, inicira i ucestvuje u izradi okvirnih zakona iz oblasti sporta, inicira i utvrduje standarde u sportskoj djelatnosti, koordinira poslove i projekte međunarodne saradnje u oblasti sporta s Ministarstvom vanjskih poslova, Ministarstvom civilnih poslova i Vijećem ministara Bosne i Hercegovine...“.

Ministarstvo unutarnjih poslova



Više, predloženih od strane Ministarstva unutrašnjih poslova, pravilnika i rješenja su objavljivani u Službenim novinama F BiH, a da se o istima nije izjašnjavaala Vlada F BiH, što je u skladu sa članovima 52. i 70 Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH. Mjere koje su objavljene u SN F BiH, a koje nisu bile planirane programom ministarstva za 2012. godinu, nismo brojčano naznačivali u prethodnoj tabeli.

U programu rada Ministarstva unutrašnjih poslova nalazila se aktivnost „Izrada podzakonskih akata predviđenih članom 82. Zakona o zaštiti tajnih podataka“, o čemu smo obavješteni da se radi o aktu „Pravilnik o zastiti tajnih podataka u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova“ koji je završen i dostavljen na saglasnost Ministarstvu sigurnosti BiH.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaslužno za 43 realizovane mjere na sjednicama Vlade Federacije BiH, odnosno 2,3% od ukupnog broja, a što je u prosjeku sa ostvarenjem iz prethodnih godina. Ako posmatramo po tipu mјere, među realizovanim aktima najveći je broj „odлука“ različitog karaktera – ukupno 14, te „informacija“ – osam.

Teža podravnost

programom planiranih mjera. Učinak iz 2012.godine je teško uporediv sa rezultatom iz 2008. godine, druge mandatne godine prethodnog saziva, jer se tada u planu ministarstva nalazilo tek 9 mjera.

U isto vrijeme obavješteni smo iz Ministarstva unutrašnjih poslova Federacije BiH da je ova institucija dana 20.11.2012. godine poslala dopis prema Federalnom zavodu za programiranje razvoja kojim su precizirali da odustaju od čak 8 aktivnosti, upravo svih onih koje smo vodili kao nerealizovane iz Programa rada Vlade za 2012. godinu. Na osnovu toga, vjerujemo da su u Ministarstvu stava o potpunom izvršenju planiranog. Ipak, vođeni dosadašnjom praksom prilikom ocjenjivanja stepena izvršenja godišnjeg Programa Vlade, i suočeni sa nekoliko problema prilikom razmatranja ove informacije iz Ministarstva unutrašnjih poslova, te mjere smo u konačnici zadržali kao planirane – nerealizovane. Naime, nije dobra praksa da institucije mjesec dana prije isteka godine mjenaju godišnji plan djelovanja, jer bi na taj način svi mogli precizirati ono što nisu završili, o tome izvestiti Zavod za programiranje, čime bi se svaki naredni Program rada bez problema izvršavao 100%. Ovakva slika definitivno ne bi bila pravo mjerilo efikasnosti rada Vlade. Dalje, „izbacivanjem“ čak 8 mjera iz godišnjeg plana rada za 2012.godinu, Ministarstvo unutrašnjih poslova je upotpunosti osiromašilo svoj program i isti bi tada imao svega 11 mjera – niti jednu mjeru mjesечно u planu.

Na kraju, Član 24. Poslovnika o radu Federacije BiH jasno kaže sljedeće „Federalno ministarstvo i drugo tijelo federalne uprave, ako smatra da ne može ili ako ne može u roku izvršiti neki od utvrđenih zadataka iz Programa rada Vlade, blagovremeno pismeno izvještava o tome Vladu“.

Dva su ključna navoda u ovom članu na koje moramo obratiti pažnju, prvo kada se kaže „blagovremeno“, a drugo kada se kaže „izvještava o tome Vladu“, jer kako smo obavješteni iz Ministarstva izvješten je Zavod za programiranje razvoja, a ne Vlada.

Centri civilnih inicijativa u kontinuitetu imaju otvoren i partnerski odnos sa odgovornim osobama Ministarstva unutrašnjih poslova, a sve u cilju da principijelnim stavovima i dobromanjernim mišljenjima osnažimo transparentnost i efikasnost ove institucije. Nadamo se da će u tom duhu biti shvaćen i prethodno izneseni stav.

Među realizovanim mjerama u 2012. godini, po prijedlogu Ministarstva unutrašnjih poslova, utvrđena su i tri zakona, a svi iz programa rada za 2012. godinu. Tu je i Nacrt Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH koji je među prvim aktima kojim je, do novijih dešavanja, razjedinjena aktulna Vlada Federacije BiH. Do tog zakona svi zakoni su bili utvrđivani jednoglasno. U isto vrijeme parlamentarna procedura usvajanja ovog zakona nije daleko odmakla, a nacrt ovog zakona je još u februaru mjesecu prihvaćen u Predstavničkom domu i upućen u javnu raspravu.

Dom naroda Federacije BiH u 2012. godini raspravljao je jedino o „Nacrtu Zakona o prijevozu opasnih materija“, prihvatio ga, a u 2013. Godini kao naredni korak očekujemo utvrđivanje ovog zakona od strane Vlade u formi prijedloga. Na kraju, kada je riječ o „Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine“, isti je i najdalje prošao u parlamentarnoj proceduri, tj treba ga još usvojiti Doma naroda. Ipak potrebno je naglasiti kako se od početka

procedure usvajanja ovaj zakon nalazi više od godinu dana. Isti je utvrđen na Vladi u formi nacrtu još 04.10.2011.godine, a kao takav prihvaćen u Predstavničkom domu 26.oktobra, a u Domu naroda 10.novembra 2011.godine.

Naziv zakona	Prijevod na engleski 2012.	Datum tvrdjavanja na FBiH	Zakon svojim nacrtom prihvaćen na FBiH (DA/NE)	Zakon svojim nacrtom prihvaćen na FBiH	Uredba o prihvati
(NC) Zakona o unutrašnjim poslovima FBiH	DA	24-01-2012	29-02-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
(NC) Zakon o prijevozu opasnih materija – inicijativa Federalne uprave policije	DA	15-03-2012	25-04-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 dana)	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine	DA	08-05-2012	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno		

Spisak preostalih mjera je u nastavku, uz još jednu napomenu kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova tražilo izmjenu plana, tj. brisanje ovih mjera iz plana, o čemu su izvestili 20.11.2012.godine Federalni zavod za programiranje razvoja.

Naziv mjeri	P
1. Izrada podzakonskih akata predviđenih članom 82 Zakona o zaštiti tajnih podataka	Ostalo
2. Pravilnik o sadržaju i načinu vršenja poslova inspekcijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara u pravnim licima i drugim institucijama u privatnom i državnom vlasništvu	Pravilnik
3. Pravilnik o načinu držanja oružja i municije	Pravilnik
4. Pravilnik o obliku i sadržaju ugovora o radu	Pravilnik
5. Pravilnik o proceduri o internom premještaju policijskih službenika	Pravilnik
6. Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika FMUP-a	Pravilnik
7. Uredba o minimalnom iznosu i količini opasnih i štetnih materija koje trebaju da se štite	Uredba
8. Zakon o eksplozivnim materijama u saradnji sa FMERI	Zakon

Dalje, od ukupno 43 mjere koliko je realizovano na sjednicama Vlade u 2012. godini, po prijedlogu Ministarstva unutrašnjih poslova, 19% ili nominalno 8 mjera, ima određenu vezi sa najznačajnijim problemima građana.

DODATA 1 – TABEAKA REGEDZA DVA OJE ADA FEDEAC E BIH AAMENAKU PROCEDURO 2012

2012 GODINA								
	AZAKONI ADE FEDEAC E BIH	AZAKONI AAMENAKA FEDEAC E BIH						
	TEAZO ANZA DNUJOM AIAU							
	ZAKON SVOE F BiH tvrdvna a FBiH	Prema doru tvrdvna a FBiH	Datum tvrdvna a FBiH	Proces G.	ZAKON SVOEN Pre Dor DAU	ZAKON SVOEN n Dor DAU	ZAKON obes/ pov čen	TEZEN OBAĐOMA
1.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	18-01-2012	NE	NE	28-02-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	02-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	Zakon POVUĆEN odlukom vlade sa 56.sjednice
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu 2009. do 2015. godine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	18-01-2012 09-02-2012	DA	NE	12-04-2012- Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	
3.	(NC) Zakona o unutrašnjim poslovima F BiH	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	24-01-2012	DA	NE	29-02-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
4.	Zakon o koncesijama (2010.g.)	Komisija za koncesije (predsjednik Koričić) Ministarstvo prostornog uređenja F BiH	24-01-2012 10-05-2012	DA	DA	28-02-2012 - Nacrt – Povučen 25-04-2012 - Izjašnjavanje odgođeno 22-05-2012 - Usvojeno -		
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penziono - invalidskom osiguranju (novi)	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	24-01-2012	DA	NE	28-02-2012- Prijedlog - Usvojeno	02-04-2012- Prijedlog - Usvojeno	DA

6.	(NC) Zakon o dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH	Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica F BiH	09-02-2012 (PR-NC)	DA	DA	12-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
7.	Zakon o dopuni Zakona o poljoprivredi	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	15-02-2012	DA	NE	28-02-2012- Prijedlog - Usvojeno	07-03-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
8.	Zakon o izmjeni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	15-02-2012	DA	NE	28-02-2012- Prijedlog - Usvojeno	07-03-2012 - Prijedlog - Usvojeno	Zakon na usaglašavanju teksta	DA NAPOMENA (Fusnota 13)
9.	(NC) Zakon o dopunama Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	22-02-2012 (PR-NC)	DA	NE	12-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
10.	Zakon o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH	Ministarstvo pravde F BiH	22-02-2012	DA	NE	12-04-2012- Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
11.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	07-03-2012 (PR-NC)	NE	NE	12-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno			
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH	07-03-2012	DA	NE	12-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
13.	Zakon o izmjenama Zakona o Agenciji za privatizaciju u F BiH	Ministarstvo finansija F BiH	07-03-2012	NE	NE	12-04-2012- Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	Ministarstvo finansija F BiH	15-03-2012	DA	NE	23-05-2012- Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012- Prijedlog - Usvojeno		DA
15.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	Ministarstvo prostornog uređenja F BiH	15-03-2012	DA	NE	25-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno			
16.	(NC) Zakon o prijevozu opasnih materija – inicijativa Federalne uprave policije	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	15-03-2012	DA	NE	25-04-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		

						rasprava 30 dana)			
17.	Zakon o izmjeni zakona o izvršnom postupku	Ministarstvo pravde F BiH	15-03-2012	NE	NE	12-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	02-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
18.	Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	15-03-2012	DA	NE	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
19.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	22-03-2012	DA	NE	26-04-2012 - Nacrt - Prihvaćeno	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
20.	Zakon o autocesti na Koridoru Vc	Premijer Federacije BiH	22-03-2012	NE	DA	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	Ovaj zakon je usvojen u različitim tekstovima u Zastupničkom domu i Domu naroda, pa slijedi dalnja procedura, odnosno na usaglašavanje sa Zastupničkim domom	
21.	Zakon o lijekovima	Ministarstvo zdravstva F BiH	28-03-2012	DA	NE	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
TEAŽO ANZA ĐNU DFK GJII AIAU									
22.	(NC) Zakon o oduzimanju imovinske koristi pribavljenе krivičnim djelom i prekršajem u Federaciji BiH	Premijer Federacije BiH	05-04-2012	NE	DA	25-04-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 dana)	15-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
23.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira	Ministarstvo finansija F BiH	05-04-2012	DA	DA	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
24.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	Ministarstvo finansija F BiH	05-04-2012	DA	NE	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	15-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
25.	Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode	Ministarstvo finansija F BiH	19-04-2012	NE	DA	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA (Uz potrebu usaglašavanja teksta)
26.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim administrativnim taksama i Tarifi	Ministarstvo finansija F BiH	19-04-2012	DA	DA	25-04-2012 - Prijedlog - Usvojeno			

	federalnih administrativnih taksi								
27.	(NC) Zakon o nasljeđivanju u F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	30-04-2012	NE	DA	25-04-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 90 dana)			
28.	(NC) Zakon o preuzimanju dioničkih društava	Ministarstvo finansija F BiH	30-04-2012	DA	DA	30-05-2012 - Nacrt – Prihvaćeno			
29.	(NC) Zakon o privrednim komorama Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH	30-04-2012	DA	DA	19-12-2012 - Predstavnički dom P FBiH - Nacrt - Povučeno		POVUČEN	NE
30.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	08-05-2012	DA	NE	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno			
31.	(NC) Zakon o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom	Ministarstvo zdravstva F BiH	08-05-2012	DA	DA				
32.	Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	Ministarstvo pravde F BiH	08-05-2012	NE	DA	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA
33.	(NC) Zakon o prekršajima Federacije BiH	Ministarstvo pravde F BiH	10-05-2012	NE	DA	07-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 dana)	22-11-2012 - Nacrt - Prihvaćeno		
34.	(Nacrt) Zakon o energetskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	22-05-2012	DA	DA				
35.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH	22-05-2012	DA	NE				
36.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica	Ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata F BiH	22-05-2012	NE	DA				

37.	(NC) Zakon o istraživanju i eksploraciji nafte i plina u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rударstva i industrije F BiH	30-05-2012	DA	DA	07-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	22-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		
38.	Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (novi zakon)	Ministarstvo energije, rударstva i industrije F BiH	30-05-2012	DA	DA				
39.	Zakon o stočarstvu F BiH	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	04-06-2012	DA	DA				
40.	Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	13-06-2012	DA	DA				
41.	Zakon o stvarnim pravima F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	13-06-2012	NE	DA				
42.	(NC) Zakon o zaštiti potrošača u Federaciji BiH - korisnika finansijskih usluga	Ministarstvo finansija F BiH Ministarstvo trgovine F BiH	13-06-2012	DA	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno			
43.	(NC) Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH	13-06-2012	DA	DA	08-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	22-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 d.)		
44.	(NC) Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH (ili popravka seta zakona)	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH	13-06-2012	DA	DA	08-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	22-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)		
45.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja male privrede	Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta F BiH	13-06-2012	DA	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)			
46.	Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i realizaciji potraživanja građana u postupku privatizacije	Ministarstvo finansija F BiH	13-06-2012	NE	NE	07-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	22-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
47.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku	Ministarstvo pravde F BiH	22-06-2012	DA	DA	07-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	22-11-2012 - Prijedlog -		DA

FBiH

Usvojeno

	zdravstvenog stanja				DA				
57.	Zakon o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	17-07-2012	NE	DA	06-09-2012 - Prijedlog - Usvojeno -	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA
58.	Zakon o klasifikaciji zanimanja u Federaciji BiH	Zavod za statistiku (direktorica Hidajeta Bajramović)	17-07-2012	NE	DA	07-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	22-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno		DA
59.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu	Ministarstvo finansija F BiH	26-07-2012	NE	DA	06-09-2012 - Prijedlog - Usvojeno	04-09-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA
60.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine;	Ministarstvo finansija F BiH	26-07-2012	NE	DA	06-09-2012 - Prijedlog - Usvojeno	04-09-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA
61.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudovima u FBiH	Ministarstvo pravde F BiH	26-07-2012	NE	DA	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA
62.	Zakon o liječništvu	Ministarstvo zdravstva F BiH	26-07-2012	DA	DA	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno			
63.	Zakon o sestrinstvu i primaljstvu	Ministarstvo zdravstva F BiH	26-07-2012	DA	DA	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno			
64.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o likvidacijskom postupku FbiH	Ministarstvo pravde F BiH	22-08-2012	DA	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		
65.	Zakon o dopuni Zakona o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju pod povoljnijim uvjetima	Premijer Federacije BiH	22-08-2012	NE	DA	28-11-2012 – PD dom P FBiH - Prijedlog - Povućeno - Vlada FBiH je privremeno povukla sa DR zakon na osnovu pregovora sa MMF-om i predstavnike korisnika prava ovog zakona uz dogovor da se pitanje prava reguliše sveobuhvatnim rješenjem koje bi trebalo biti u proceduri krajem januara 2013. g.	POVUĆEN	NE	
66.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku FbiH	Ministarstvo pravde F BiH	22-08-2012	DA	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 d.)	20-12-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 30 d.)		

67.	Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH	Ministarstvo energije, rударstva i industrije F BiH	22-08-2012	DA	DA				
68.	(NC) Zakon o unutrašnjem platnom prometu	Ministarstvo finansija F BiH	05-09-2012	NE	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno			
69.	Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije	Ministarstvo energije, rударstva i industrije F BiH	11-09-2012	DA	DA	11-12-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA (Uz potrebu usaglašavanja tekstova)
70.	Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku	Ministarstvo pravde F BiH	19-09-2012	NE	DA	28-11-2012 - Prijedlog – Usvojeno			
71.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama	Ministarstvo zdravstva F BiH	19-09-2012	DA	DA	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno		DA
72.	Zakon o slatkovodnom ribarstvu F BiH	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	27-09-2012	DA	DA				

РЕДОВНА ЗАСЕДАНИЈА СНС

73.	(NC) Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne samouprave F BiH	Ministarstvo pravde F BiH	09-10-2012	NE	DA				
74.	(NC) Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	09-10-2012	NE	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno (Utvrđena javna rasprava 60 dana)			
75.	(NC) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima u FBiH	Ministarstvo trgovine F BiH	09-10-2012	DA	NE				
76.	(NC) Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rударstva i industrije F BiH	17-10-2012	DA	DA				

77.	(NC) Zakon o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rудarstva i industrije F BiH	17-10-2012	DA	DA	29-11-2012 - Nacrt – Prihvaćeno		
78.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu	Uprava civilne zastite (direktor Tihić)	23-10-2012	NE	NE			
79.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija F BiH	06-11-2012	NE	DA	28-11-2012 - Prijedlog - Usvojeno	20-12-2012 Prijedlog - Usvojeno	DA
80.	Zakon o radu	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	14-11-2012	DA	DA			
81.	Zakon o zaštiti prirode F BiH	Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	14-11-2012	DA	DA			
82.	Zakon o izvršenju budžeta – proračuna Federacije BiH za 2013.g.	Ministarstvo finansija F BiH	22-11-2012	DA	DA	03-12-2012 - Prijedlog - Usvojeno	04-12-2012 - Prijedlog - Usvojeno	DA
83.	Zakon o elektronskom dokumentu	Ministarstvo pravde F BiH Premijer F BiH	18-12-2012	NE	DA	22-12-2011 - Nacrt – Prihvaćeno	07-03-2012 - Nacrt – Prihvaćeno	
84.	(NC) Zakon o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u Federaciji BiH (novi, 2012)	Ministarstvo pravde F BiH	27-12-2012	DA	DA			
85.	(NC) Zakon o pomoći na cestama	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	27-12-2012	DA	DA			
86.	(NC) Zakon o hemikalijama	Ministarstvo zdravstva F BiH	27-12-2012	DA	DA			
87.	(NC) Zakon o biocidima F BiH (2012)	Ministarstvo zdravstva F BiH	27-12-2012	NE	DA			
88.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde F BiH	27-12-2012	NE	DA			
89.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti	Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	27-12-2012	DA	DA			

**DODATAK 2 - SAKNE I IDENTIČNA DVA ZAOGJAMADA U ADE FEDE RACJE BIH
ZA 2012. GODINA**

4B	VZROCI	Prema
1.	Zakon o mjeriteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rудarstva i
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i na	industrije F BiH

26.	Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave (novi, cjeloviti tekst zakona)	Ministarstvo pravde F BiH
27.	Zakon o Sudskoj policiji u FBiH	Ministarstvo pravde F BiH
28.	Zakon o pravobraniteljstvu FBiH	Ministarstvo pravde F BiH
29.	Zakon o poštama FBiH (novi)	Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH
30.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	Ministarstvo prostornog uređenja F BiH
31.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	Ministarstvo prostornog uređenja F BiH Premijer Federacije BiH
32.	Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
33.	Zakon o temeljnim novčanim naknadama za podršku osobama sa invaliditetom u Federaciji BiH	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
34.	Zakon o organizacijama sa invaliditetom u FBiH	Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH
35.	Zakon o izmjenama dopunama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima	Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta F BiH
36.	Zakon o izmjenama dopunama Zakona o slobodnim zonama u FBiH	Ministarstvo trgovine F BiH
37.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini	Ministarstvo trgovine F BiH
38.	Zakon o nedopuštenom oglašavanju u Federaciji BiH	Ministarstvo trgovine F BiH
39.	Zakon o eksplozivnim materijama u saradnji sa FMERI	Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH
40.	Zakon o zdravstvenom osiguranju	Ministarstvo zdravstva F BiH

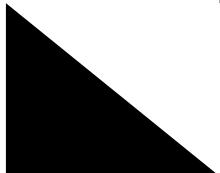
DODATAK 3 -
BUDUĆI 2012. GOD

S A T E N I D M A N A Č A N O A A D E F E D E I A C E

Vremenski

Mjesec	Opšte zivotno troškov sredstava	Dvostr ozivot troškov sredstava	Naravn i resurs i pomoći
Januar	165,82	-	-
Februar	176,16	-	-
Mart	173,97	-	-
April	139,06	-	-
Maj	173,64	-	-
Juni	157,13	-	-
Juli	168,08	-	-
Avustury	98,76	-	-
Septembar	165,79	-	-
Oktobar	167,23	-	-
Novembar	171,59	-	418,07
Decembar	167,47	-	-
UKUPNO	1.244)	41804
			42001,25

Ante rani



Juli	3.173,94	168,08	272,72	-	
Avgust	3.173,94	65,84	130,35	-	
Septembar	3.173,94	149,21	300,00	-	
Oktobar	3.173,94	167,23	300,00	-	
Novembar	3.173,94	163,42	273,90	418,07	
Decembar	3.173,94	150,73	271,43	-	
Σ	3.802,55	1.420,5	2.484	418,07	4.542,08

~~S a r p u n - l n s t u t r e s p o r t a F B I~~

Iesec	Veto p - a v i	Op - obo	O vo en z vot troš ov sm ēst a a	Van a z i re res	' pno
Januar	2.809,79	141,18	600,00	-	
Februar	2.823,22	150,12	600,00	-	
Mart	2.823,22	16,56	136,37	-	
April	2.823,22	155,42	600,00	-	
Maj	2.823,22	124,30	600,00	-	
Juni	2.823,22	165,40	600,00	-	
Juli	2.823,22	184,89	600,00	-	
Avgust	2.823,22	172,83	600,00	-	
Septembar	2.823,22	58,09	240,00	-	
Oktobar	2.823,22	175,59	600,00	-	
Novembar	2.823,22	147,07	600,00	418,07	
Decembar	2.823,22	167,47	600,00	-	
Σ	33.865,21	1.458,2	2.484	418,07	42.185

Pretražiti - M nst a n tr ěn / pos ov aFB

mesec	Vodo p uš a v	Op obo ro	O vo en z vot troš ov sr ěst a a	N a n a z i r ěs	' pno
Januar	3.172,38	165,82	-	-	
Februar	3.172,38	175,16	-	-	
Mart	3.172,38	173,97	-	-	
April	3.172,38	171,69	-	-	
Maj	3.185,81	173,94	-	-	
Juni	3.185,81	173,58	-	-	
Juli	3.185,81	184,89	-	-	
Avgust	3.185,81	106,99	-	-	
Septembar	3.185,81	149,21	-	-	
Oktobar	3.185,81	192,31	-	-	
Novembar	3.185,81	171,59	-	418,07	
Decembar	3.185,81	159,10	-	-	
Ukupno	3 814,60	1 825	-	418,07	4 522

Zor aM - c - M nst a pr u eFB

mesec	Vodo p uš a v	Op obo ro	O vo en z vot troš ov sr ěst a a	N a n a z i r ěs	' pno
Januar	3.100,94	165,82	300,00	-	
Februar	3.100,94	175,16	300,00	-	
Mart	3.100,94	173,97	300,00	-	
April	3.100,94	163,60	300,00	-	
Maj	3.100,94	132,48	300,00	-	
Juni	3.100,94	164,40	300,00	-	
Juli	3.100,94	168,08	272,72	-	
Avgust	3.100,94	164,60	260,85	-	
Septembar	3.100,94	165,79	300,00	-	
Oktobar	3.100,94	192,31	300,00	-	
Novembar	3.100,94	171,59	300,00	418,07	
Decembar	3.114,38	83,74	200,00	-	
Ukupno	3 224,12	1 21,54	2 43,5	418,07	4 241,0

Er s u r c -M i n s t r o n g e r p s t v o n s t r e F B I

mesec	Vedlo p u b a n	Top obo ro M	O vo en z vot troš ov sr ě st a a	V an a z i r ě res	pno
Januar	2.970,94	165,82	600,00	-	
Februar	2.970,94	175,16	600,00	-	
Mart	2.984,37	115,92	600,00	-	
April	2.984,37	106,34	600,00	-	
Maj	2.984,37	99,36	443,50	-	
Juni	2.984,37	140,59	600,00	-	
Juli	2.984,37	75,64	272,76	-	
Avgust	2.984,37	156,37	600,00	-	
Septembar	2.984,37	82,90	600,00	-	
Oktobar	2.984,37	167,23	600,00	-	
Novembar	2.984,37	114,39	600,00	418,07	
Decembar	2.984,37	150,73	600,00	-	
U k o l o	2 518 558	1 550,45	7 425	41 804	441 150

Enver B e c -M i n s t r o m e d a o m n e s t r e F B I

mesec	Vedlo p u b a n	Top obo ro M	O vo en z vot troš ov sr ě st a a	V an a z i r ě res	pno
Januar	2.953,08	165,82	600,00	-	
Februar	2.953,08	166,80	600,00	-	
Mart	2.953,08	173,97	600,00	-	
April	2.953,08	171,69	600,00	-	
Maj	2.953,08	149,04	600,00	-	
Juni	2.953,08	148,86	600,00	-	
Juli	2.966,51	184,89	300,00	-	
Avgust	2.966,51	74,07	130,35	-	
Septembar	2.966,51	140,92	300,00	-	
Oktobar	2.966,51	142,14	300,00	-	
Novembar	2.966,51	171,59	300,00	418,07	
Decembar	2.966,51	142,35	300,00	-	
U k o l o	2 511 54	1 821 4	52025	41 804	42 810

C os uč broj - M nst r a a s o c m e p o t e F B

mesec	Vedopisni	Opisno	Ovoden z vot trošov smestaa	Vanači riles	'pno
Januar	2.914,51	140,95	300,00	-	
Februar	2.914,51	8,39	114,28	-	
Mart	2.914,51	157,32	272,73	-	
April	2.914,51	132,48	300,00	-	
Maj	2.914,51	99,36	443,50	-	
Juni	2.914,51	115,78	300,00	-	
Juli	2.914,51	109,25	177,24	-	
Avgust	2.914,51	90,53	156,45	-	
Septembar	2.927,93	157,50	300,00	-	
Oktobar	2.927,93	133,78	300,00	-	
Novembar	2.927,93	114,39	300,00	418,07	
Decembar	2.927,93	159,10	300,00	-	
Ukupno	2 5021,80	1 418,8	2 284,2	41804	4 128,0

A Osr novć - M nst r se en l osob a zo 3 c f B

mesec	Vedopisni	Opisno	Ovoden z vot trošov smestaa	Vanači riles	'pno
Januar	2.940,94	124,36	600,00	-	
Februar	2.940,94	133,44	600,00	-	
Mart	2.940,94	140,76	600,00	-	
April	2.954,37	97,86	600,00	-	
Maj	2.954,37	115,92	600,00	-	
Juni	2.954,37	148,86	600,00	-	
Juli	2.954,37	159,68	600,00	-	
Avgust	2.954,37	57,61	260,83	-	
Septembar	2.954,37	140,92	600,00	-	
Oktobar	2.954,37	150,50	600,00	-	
Novembar	2.954,37	155,25	600,00	418,07	
Decembar	2.954,37	167,47	600,00	-	
Ukupno	2 5412,15	1 528,8	2 870,8	41804	4 283,58

Zaštitni nalog za potraživanje u dočeku

Mjesec	Neto prihod	Opšte porezne	Doprinos z vot troškov smještaja	Vatreni tarif	Prono
Januar	3.075,79	132,65	300,00	-	
Februar	3.075,79	91,74	185,72	-	
Mart	3.075,79	124,20	300,00	-	
April	3.075,79	147,24	300,00	-	
Maj	3.075,79	140,76	300,00	-	
Juni	3.075,79	90,97	300,00	-	
Juli	3.075,79	16,81	136,32	-	
Avgust	3.075,79	106,99	195,60	-	
Septembar	3.075,79	124,34	300,00	-	
Oktobar	3.075,79	108,70	300,00	-	
Novembar	3.089,22	130,73	300,00	418,07	
Decembar	3.074,22	100,48	300,00	-	
Ukupno	2.713,41	1.158,11	2.116,74	418,07	41.825,55

Istražni novčani nalog za vlastiv d.o.o.

Mjesec	Neto prihod	Opšte porezne	Doprinos z vot troškov smještaja	Vatreni tarif	Prono
Januar	2.984,37	165,82	-	-	
Februar	2.984,37	175,16	-	-	
Mart	2.997,79	173,97	-	-	
April	2.997,79	171,69	-	-	
Maj	2.997,79	173,94	-	-	
Juni	2.997,79	49,62	-	-	
Juli	2.997,79	126,06	-	-	
Avgust	2.997,79	74,07	-	-	
Septembar	2.997,79	165,79	-	-	
Oktobar	2.997,79	183,95	-	-	
Novembar	2.997,78	171,79	-	418,07	
Decembar	2.997,78	159,10	-	-	
Ukupno	2.545,72	1.108,71	0	418,07	2.815,55

D u r i l a c - M n s t r o o r z o v n a n a e F B - I

Месец	Нето парче	Нето оброчи	Овогодишњи звод трошак средстава	Нанадејни разнес	Баланс
Januar	2.863,51	149,24	600,00	-	
Februar	2.863,51	141,71	600,00	-	
Mart	2.863,51	157,26	600,00	-	
April	2.863,51	114,52	600,00	-	
Maj	2.863,51	157,42	600,00	-	
Juni	2.876,93	124,04	600,00	-	
Juli	2.876,93	159,68	545,46	-	
Август	2.876,93	98,76	339,10	-	
Септембар	2.876,93	107,76	600,00	-	
Октобар	2.876,93	150,50	573,91	-	
Новембар	2.876,93	147,07	600,00	418,07	
Декембар	2.876,93	142,35	600,00	-	
ИТОГ	2.445,06	1.553,1	7.858,4	418,07	4.382,1

Мораба - Мнс т р о в н е F B - I

Месец	Нето парче	Нето оброчи	Овогодишњи звод трошак средстава	Нанадејни разнес	Баланс
Januar	3.091,79	108,12	-	-	
Februar	3.091,79	117,01	-	-	
Mart	3.091,79	107,52	-	-	
April	3.091,79	81,40	-	-	
Maj	3.105,23	66,66	-	-	
Juni	3.105,23	99,20	-	-	
Juli	3.105,23	0,27	-	-	
Август	3.105,23	23,43	-	-	
Септембар	3.105,23	66,61	-	-	
Октобар	3.105,23	167,37	-	-	
Новембар	3.105,23	56,82	-	418,07	
Декембар	3.105,23	68,01	-	-	
ИТОГ	3.120,00	524,2	0	418,07	2.858,4

orovinovčni stope, opravljeni v letu 1981

mesec	Vloženih	Izboro	Ovoten z vot troškov smestaja	Nanosa riles	Puno
Januar	3.242,02	124,36	300,00	-	
Februar	3.242,02	1116,76	300,00	-	
Mart	3.242,02	149,04	300,00	-	
April	3.242,02	106,34	300,00	-	
Maj	3.242,02	149,04	300,00	-	
Juni	3.242,02	165,40	300,00	-	
Juli	3.242,02	184,89	300,00	-	
Avgust	3.242,02	148,14	-	-	
Septembar	3.242,02	132,63	600,00	-	
Oktobar	3.242,02	167,23	300,00	-	
Novembar	3.242,02	138,90	300,00	418,07	
Decembar	3.242,02	159,10	300,00	-	
UKUPNO	28.042,4	2.418	2.700	41.804	45.864,14

čuniljnovčni stope, sprezenstvo oport

mesec	Vloženih	Izboro	Ovoten z vot troškov smestaja	Nanosa riles	Puno
Januar	2.966,66	41,45	96,80	-	
Februar	2.966,66	158,46	300,00	-	
Mart	2.966,66	173,97	300,00	-	
April	2.966,66	171,69	300,00	-	
Maj	2.966,66	173,93	300,00	-	
Juni	2.966,66	173,58	300,00	-	
Juli	2.966,66	184,89	300,00	-	
Avgust	2.966,66	65,84	130,35	-	
Septembar	2.980,08	165,79	300,00	-	
Oktobar	2.980,08	183,95	300,00	-	
Novembar	2.980,08	171,59	300,00	418,07	
Decembar	2.980,08	142,35	300,00	-	
UKUPNO	25.835,60	1.801,44	2.221,15	41.804	41.108,31

Br a d r c ČM nst no o š a t r z n d F B

l e s e c	V e d o p _ b a v l	I o p _ o b r o	O v o e n z v o t t r o š o v s m e š t a a	V a n a z i r e r e s	' p n o
Januar	3.039,65	157,53	300,00	-	
Februar	3.039,65	166,80	300,00	-	
Mart	3.039,65	93,36	300,00	-	
April	3.039,65	147,24	300,00	-	
Maj	3.039,65	124,20	300,00	-	
Juni	3.039,65	49,62	85,70	-	
Juli	3.039,65	151,28	272,72	-	
Avgust	3.039,65	65,84	130,35	-	
Septembar	3.039,65	157,50	300,00	-	
Oktobar	3.039,65	150,50	300,00	-	
Novembar	3.053,10	163,42	300,00	418,07	
Decembar	3.053,10	133,98	300,00	-	
U k l o	2 5 0 2 , 0	1 5 1 . 2 1	2 1 8 8 , 1	4 1 8 0 , 4	4 1 6 0 , 8 1

D e s n c a t a v o e v ČM nst a p r o s t o r n d r e d e n d F B

l e s e c	V e d o p _ b a v l	I o p _ o b r o	O v o e n z v o t t r o š o v s m e š t a a	V a n a z i r e r e s	' p n o
Januar	3.439,65	41,45	96,80	-	
Februar	3.439,65	150,12	300,00	-	
Mart	3.439,65	140,76	300,00	-	
April	3.439,65	155,42	300,00	-	
Maj	3.439,65	124,20	300,00	-	
Juni	3.439,65	132,32	300,00	-	
Juli	3.439,65	-	300,00	-	
Avgust	3.439,65	-	300,00	-	
Septembar	3.439,65	-	300,00	-	
Oktobar	3.439,65	-	300,00	-	
Novembar	3.439,65	-	300,00	-	
Decembar	3.453,82	-	300,00	-	
C u k a r	4 1 2 8 , 1	1 4 4 . 2 1	2 2 6 8	4 1 8 0 , 4	4 5 8 4 , 1 1

