



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

МОНИТОРИНГ РАДА
ВЛАДЕ РС

01.01.2012. – 31.12. 2012. године

САДРЖАЈ:

1. УВОД	3
2. САЖЕТАК	4
4. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ ОД 01.01. ДО 31.12.2012. ГОДИНЕ	26
6. САРАДЊА ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	36
7. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС	38
8. КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ	39
3.1 Програм рада Владе РС	39
3.2.Буџет Владе РС и однос Владе РС према буџетским средствима	41
9. ЗАКЉУЧЦИ	48
<i>ДОДАТАК I – ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ЧЛАНОВИМА 13. САЗИВА ВЛАДЕ РС У ОСТАВЦИ</i>	<i>49</i>
<i>ДОДАТАК II – ПРОКЛАМОВАНИ СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ ВЛАДЕ</i>	<i>51</i>
<i>ДОДАТАК III- ПРИКАЗ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА РАДА МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС И ПРИКАЗ УСВОЈЕНИХ, А НЕПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2012. ГОДИНИ</i>	<i>52</i>
<i>ДОДАТАК IV – социо-економски контекст</i>	<i>128</i>

1. УВОД

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за период од 01. јануара до 31. децембра 2012. године, даје пресјек резултата рада ове институције за претходну годину, којим се јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима коначно обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Годишњи извјештај који представљамо, даје јасан пресјек динамике рада Владе Републике Српске и министарстава, нивоа напредовања у извршавању планираних активности, у периоду вршења мониторинга рада од стране Центра цивилних иницијатива БиХ, као и оних појава које успоравају раст и развој Републике Српске и на тај начин директно умањују, ионако, на жалост низак ниво стандарда и живота грађана у Републици Српској.

С тим у вези, у разматрање смо узели појединачне програме рада министарстава, као и пречишћени текст Програма рада Владе РС за 2012. годину, поредећи их са наводима у Записницима са сједница Владе из протеклог периода, те Службеним гласницима РС.

За реализацију овог извјештаја, значајни документи су и извјештаји ЦЦИ о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода.

2. САЖЕТАК

Сједнице Владе и њихов обим

Влада РС је у претходној 2012. години одржала: 49 редовних, 20 посебних, 7 тематских и једну ванредну сједницу. На овим сједницама Влада РС је планирала разматрање 1882 тачке, а размотрила је значајно већи број тачака дневног реда, њих 2366 до 30.09.2012. године. Просјечно је Влада РС разматрала 30,7 тачака дневног реда по одржаној сједници. На посебним, тематским и ванредним сједницама, Влада је размотрила 58 тачака дневног реда. Највећи број тачака је размотрен на редовним засједањима, тачно 2308 тачака. Посматрајући само редовне сједнице, Влада РС је у просјеку разматрала 47 тачака по одржаној сједници.

Влада РС 70% свога времена троши на утврђивање одлука, рјешења и информација, већина тих мјера није планирана.

Кадровска комбинаторика није мимоишла ни Владу РС у 2012. години

Важно је напоменути да је дошло до промјена у Влади РС и да су мјесто потпредсједника Владе РС напустили Антон Касиповић који је остао министар и Џерард Селман који је именован на функцију у правосуђу. Нови потпредсједници Владе РС су: из реда Хрвата Нада Тешановић, а из реда Бошњака Јасмин Комић. Тек половином септембра је именован нови министар трговине и туризма Бакир Ајановић, док је досадашња министарка трговине, Горана Златковић постављена на мјесто министарке правде. Да је комбинаторика била увод у крупнија дешавања то се видјело у фебруару 2013. године када је Влада РС смијењена.

Терет одговорности у раду Владе и њених министарстава

Анализирањем сједница Владе РС долазимо до података који су већ постали правило, Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и културе износе највећи терет на сједницама Владе РС. Заједно са Министарством рада и борачко-инвалидске заштите, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и са Министарство саобраћаја и веза, наведена министарства су припремили и изнијели на сједнице Владе РС 1293 тачке за разматрање и утврђивање. Поредећи то са укупним бројем тачака дневног реда у 2012. години од 2016 тачака, ових 7 ресора је припремило 64% материјала који је разматран на сједницама Владе РС у 2012. години. Најмање активности на сједницама Владе РС су имали Министарство за

извјеглице и расељена лица и Министарство науке и технологије, што не значи да су лошије или боље радили свој посао, него да имају другачије одговорности.

Недовољно животних мјера у 2012. години на сједницама Владе РС

реализовано је неколико мјера које су могле имати одређене позитивне ефекте по живот грађана у наредном периоду:

- Закон о доприносима је утврђен у хитном поступку, а његовом примјеном ће се обезбиједити већи прилив средстава у Фонд ПИО, што је јако важно са становишта да је готово изједначен број радника и пензионера и досадашња стопа доприноса није гарантовала стабилност Фонда и тиме ни егзистенцију пензионерске популације.

- Закон о попису становништва је изузетно значајан, сва стратешка орпедјељења су у суштини продукт претпоставки, а пописом ће се моћи знати тачно са чиме располаже РС и на тај начин ће се моћи прецизирати у којем правцу су могућа побољшања развоја.

- Закон о спречавању злостављања на раду. Заштити права радника у времену сурове експлоатације и то чинитисистемски је свакако јако значајна мјера о којој ће мисити и послодавци и запосленици у предузећима и установама.

- Одлука о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних улагања РС који се финансирају из Буџета РС су развојна шанса у многим сферама живота у РС.

- План образовања одраслих. У вријеме велике незапослености важно је имати системски план који укључује могућност преквалификација, доквалификација и образовања уопште.

- План активности за информисање локалних заједница и привредних субјеката о могућностима инвестирања по моделу јавно- приватног партнерства. Развијање приватне иницијативе на локалном нивоу је животно питање за многе локалне заједнице.

- Информација о ефектима подстицаја за запошљавање незапослених лица у РС. Подстицаји запошљавању су један од начина како се може изаћи из кризе.

- Уредба о мјерама информационе безбједности, значајна је због разних аспеката и пораста криминалитета и других девијација путем информационих технологија.

- Информација о реализацији Посебног програма субвенционисања каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове је у вријеме кризе изузетно важна мјера.
- Акциони план провођења Омладинске политике у РС је мјера којом млади стварају оквир у којем ће се кретати при креирању амбијента за боље услове живота младих.
- Стратегија развоја спорта у РС је неопходна, стање у спорту у РС је јако лоше.
- Политика унапређења исхране дјеце до 5 година живота је значајна мјера у сврху здравог одрастања и превенцији каснијих здравствених проблема дјеце.
- Закон о измјенама и допунама Закона о уређењу простора и грађењу је закон којим се циља на уређење ове области у којој се сумња на лоше услове рада, рад на црно, те фантомске фирме које реално немају услове да буду носиоци озбиљних послова.
- Информација о додијељеној новчаној помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама је континуиран процес којим се покушава најугроженије општине довести на виши ниво развоја, а да при томе функционише локална управа и живот у локалној заједници.
- Стратегија развоја енергетике до 2030. године је врло значајна, јер ово је ресурс који се први спомиње као једна од могућности када је у питању привлачење страних инвестиција. Но, много се уговора о сарадњи потписује, реторички се "обрћу" пројекти вриједни стотине милиона КМ али озбиљна улагања су за сада изостала.
- Стратегија развоја шумарства је веома значајна мјера, која је изазвала и велике полемике посланика у самој расправи, јер је посланицима опозиције било нејасно како у овом сектору неко може произвести губитке. Суштина је да се шума као ресурс до сада продавала по веома ниским цијенама, да је било разних шпекулација у јавности око пословања „Шума“, али је то све своју потврду добило када је 16. августа ухапшен Срђан Љубојевић директор ЈП "Шуме Српске" због примања мита. Ово је ресурс према којем се институције и појединицу из РС морају одговорније понашати, како би се остварили позитивни резултати.
- Стратегија регулаторне реформе и увођења процеса процјене утицаја прописа у Републици Српској за период од 2012. до 2015. године, коју је припремило Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, је такође значајна мјера са становишта ЕУ интеграција.

- Закон о социјалној заштити је усвојен, коначно, након пуних 8 година како се појавио у Програму рада НСРС. Закон је у низу одредби промијењен, али најзначајнију промјену видимо у сегменту за издвајање за туђу његу и помоћ. Након 19-годишњег држања нивоа туђе његе и помоћи на износу од 41KM, законодавци су овај износ повећали 100%. Новост у овом темељном закону када се говори о социјалној заштити је и то да се закон са 50% финансира из Буџета РС, док других 50% се остварује кроз издвајање локалних заједница у РС. Овдје се може појавити и проблем, ако општине које су изразито неразвијене не буду могле исплаћивати свој дио.

- Информација о стању у области ПИО за 2011. годину, свакако није охрабрила никога, поред чињенице да су пензије исплаћиване на вријеме, да ниједна пензија није изостала, све друго је поражавајуће. Податак да је најнижа пензија и даље 160 KM, да се пензије нису 6 година усклађивале са платама и просјечним личим дохотком, говори о томе да су пензионери са просјечном пензијом, колико износи Републички просјек, у ствари постали социјална категорија - просјечна пензија из септембра довољна је тек за 17,5% синдикалне потрошачке корпе. Реформа ПИО и сета закона из ове области је дала тек минималне резултате јер је Економском политиком за 2013. годину и Буџетом РС за 2013. годину планирано усклађивање пензија са платама. Помаци су минимални, али постоје.

- Закон којим су статус града добиле досадашње општине је нарочито значајан из перспективе Требиња, Бијељине, Приједора и Добоја. Овај статус обавезује општине на даљњи развој својих капацитета.

- Закон о заштити животне средине је искорак Владе РС у циљу јачања еколошких капацитета и свијести грађана о овој области. Овом регулативом стандарди су у рангу било које државе у ЕУ.

- Закон о заштити од насиља у породици је такође врло битан и додатно је предвидио механизме како се не би толерисало било какво насиље у породици.

- Ребаланс Буџета РС и Одлука о прихватању задужења по четвртом степену баж аранжману са ММФ-ом, је значајан из два аспекта. С једне стране, носиоцима власти је било важно да се кроз добијена кредитна средства обезбиједе механизми финансијског пословања органа власти у РС, а да се обезбиједе и материјална давања према корисницима тих средстава. С друге стране, стоји питање: Како ће се враћати ови кредити, на које се Власт све више ослања, а који Републику Српску, и цијелу БиХ, по многим угледним економским аналитичарима, воде у дужничко ропство.

- Информација о обавезама које за БиХ проистичу из процеса придруживања ЕУ са прегледом реализованих мјера и активности, те оствареним резултатима у приближавању прописа РС прописима ЕУ у 2011. години, значајна је мјера, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу има одличну проходност, али је и даље евидентан проблем, што се на државном нивоу не ради довољно на испуњавању обавеза, за шта добар дио одговорности сnose владајуће политичке структуре у РС, које оно што има добар проток на нивоу РС, сасвим другачије третира на нивоу државе БиХ.

- Акциони план запошљавања је значајна мјера и треба бити подржана од комплетне Владе РС, Министарство рада не може само сносити одговорност за незапосленост.

Присуство сједницама Владе РС , председника Владе и министара

Предсједник Владе РС и министри нису имали велике амплитуде у вези присуства сједницама Владе РС, заступљеност је била добра у читавој 2012. години.

Реализација Програма рада у законодавном смислу Владе РС у 2012. години

Влада Републике Српске је, у 2012. години, утврдила 60 закона, од 78 колико је, Програмом рада Владе за 2012, планирано за реализацију у овој години или 76,9% од укупно планираних закона..

Министарство финансија, је у 2012, реализовало је 64% од планираног, у овој години, али је реализовало 9 планираних закона, односно највише у актуелној Влади, у овом периоду. С друге стране, Министарство науке и технологије није уопште планирало законе у овој години, док је Министарство за економске односе и регионалну сарадњу планирало и реализовало 1 закон у посљедњем кварталу.

Најлошију реализацију биљежимо код Министарства здравства, свега 20% од годишњег плана, односно утврђен тек 1 од 5 закона чија је реализација била предвиђена за ову годину. Министарство здравља и социјалне заштите је ове резултате остварило до 30.09.2012. године, а до краја године се није ништа промијенило.

Министарство просвјете и културе је тек на 50%посто реализације на узорку од свега 4 закона, а исту реализацију биљежи и Министарство саобраћаја и веза које је реализовало 3 од 6 планираних закона у 2012. години.

Чак 8 министарстава има 100% постотну реализацију планираних закона, али од тог броја министарстава, 5 министарстава је планирало највише 2 закона. Министарства која су на 100% посто реализације су Министарство индустрије, енергетике и рударства које је планирало 8 закона, затим Министарство управе са 6 планираних закона и Министарство правде са 5 планираних закона.

Министарство рада је на 75% посто реализације на узорку од 4 планирана закона, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију је на 83,3% на узорку од 6 планираних закона, док је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде на 77,7% посто реализације на узорку од 9 планираних закона.

Непланирани закони

Укупно, Влада је, у 2012. години, утврдила чак 37 непланираних закона. Од чега 26 у форми приједлога а 11 у форми нацрта. Највише оваквих закона, што је можда и природно у години велике економске кризе долази из Министарства финансија, које је утврдило 16 непланираних закона, а потом из Министарства управе и локалне самоуправе, 10.

Однос Владе РС и НСРС

НСРС је, у 2012. години, планирала усвајање 81 закона. Од тих 81, Влада је утврдила и у скупштинску процедуру послала њих 54. 3 закона предлагач је повукао из процедуре прије изјашњавања Скупштине. А финални резултат је да је од предвиђених 81 закона, усвојено 43 закона (53% од годишњег плана), а још 11 прихваћено у форми нацрта. Великих 33% закона које је НС РС била предвидила за усвајање у 2012. године, није у било којем облику било пред посланицима у 2012. години. Осим закона из Програма рада, Влада РС, утврдила је и 37 непланираних закона, 26 у форми приједлога, а 11 у форми нацрта. НС је до краја 2012. године усвојила 23 приједлога закона, а 3 закона је прихваћено у нацрту.

Сви закони, изузев Закона о Омбудсману који је предложен од стране предсједника РС, које је НСРС разматрала су продукт Владе РС.

Присуство министара Владе РС је у Скупштини у складу са Пословником о раду, а можемо констатовати да се предсједник Владе РС веома ријетко појављује на сједницама НС. Опозиција често замјера да предсједник Владе РС није ту када се прича о битним питањима и да на тај начин, заправо, избјегава суочавање са њиховим аргументима.

Као примјер одговорног министарства, истичемо МУП РС, који своје кварталне, полугодишње и годишње извјештаје износи веома ревносно. С друге стране, поједина

министарства су крајње неозбиљно схватили значај Скупштине па се догађа да одређени извјештаји и планови долазе пред посланике када је свака озбиљнија расправа о овим актима беспредметна.

Посланици су у 2012. години поставили укупно 355 питања, а једино министарство којем није упућено ниједно питање је Министарство науке и технологије.

Највише питања упућено је предсједнику Владе РС - 71. Министарство рада је запримило 38 питања, Министарство саобраћаја и веза је запримило 34 питања, у Министарству индустрије су добили 32 питања, Министарство финансија 29 пута је упитано, Министарство просвјете је запримило 26 питања, МУП РС 21 питање, Министарство пољопривреде 25 питања, Министарство здравља 15 питања, Министарство управе 10 питања, Министарство правде 10 питања, Министарство грађевине је такође имало 10 питања, 9 питања је упућено Министарству трговине, 4 питања су упућено према Министарству за избјеглице и расељена лица, Министарство за економске односе је запримило 3 питања, а 2 питања су упућена према Министарству за породицу, омладину и спорт.

Транспарентност Владе РС

Ово је област коју Влада РС треба и мора унаприједити у складу са праксама које постоје у сусједним државама, али и унутар саме БиХ, гдје предњачи Парламентарна скупштина БиХ, а ове године и НСРС поставља записнике на свој сајт. Недопустиво је да посланици не добијају јасне информације о стању на рачунима Владе РС.

Програм рада Владе и Буџет РС

Програм рада Владе РС је опет усвојен са извјесним кашњењем и та пракса се без озбиљније полемике у јавности понавља. Планови су све мање амбициознији и значајнији резултати изостају, а живот грађана не постаје бољи.

Буџет је и у овој години одржив помоћу средстава ММФ-а и опет се ушло у Ребаланс буџета, искључиво ради могућности новог задуживања код ММФ-а. Буџет није развојни.

Влада РС је поправила финансијску дисциплину и нема више негативних Извјештаја Главне службе за ревизију јавног сектора.

Актуелно

Влада РС којом је управљао предсједник Владе РС Александар Џомбић је на захтјев предсједника РС за смјеном и након сједнице НС РС којом је потврђена смјена.

одлазећа Влада. Мандатар за нови сазив Владе РС је актуелна министарка за економске односе и регионалну сарадњу Жељка Цвијановић. У новој Влади РС промијене ће задесити : МУП РС, Министарство здравља и социјалне заштите, Министарство пољопривреде, шумарства и водорпивреде, Министарство просвјете и културе, Министарство трговине и туризма и Министарство за економске односе и регионалну сарадњу.

3. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА РАДА У 2012. ГОДИНИ

Влада РС је у претходној 2012. години одржала: 49 редовних, 20 посебних, 7 тематских и једну ванредну сједницу. На овим сједницама Влада РС је планирала разматрање 1882 тачке, а размотрила је значајно већи број тачака дневног реда, њих 2366 до 30.09.2012. године. Просјечно је Влада РС разматрала 30,7 тачака дневног реда по одржаној сједници. На посебним, тематским и ванредним сједницама, Влада је размотрила 58 тачака дневног реда. Највећи број тачака је размотрен на редовним засједањима, тачно 2308 тачака. Претходни сазив Владе РС који је предводио садашњи предсједник РС Милорад Додик је реализовао у својој другој години мандата 2519 тачака дневног реда.

Посматрајући само редовне сједнице, Влада РС је у просјеку разматрала 47 тачака по одржаној сједници. Оно што није добро је сазнање је спознаја да се велики број тачака дневног реда не припреми за сједницу, а онда се разматра. У 2012. години, Влада РС је размотрила чак 484 тачке дневног реда које нису била у најави. Питање је да ли се ради ад хок или је проблем у несистематичној припреми сједница од стране министарстава што проузрокује велики број непланираних тачака за разматрање. Ово је потенцијална опасност да при утврђивању мјера на сједницама, чланови Владе доносе одлуке стихијски, без дубље спознаје шта се дешава са мјерама које долазе из ресора ненајављено, а готово редовно се овакве мјере прихватају.

У табели је прецизно представљен темпо и обим обављеног посла Владе РС у 2012. години.

Р. бр.	Датум	Р. бр. сједнице	Тип	Планирано тачака	Реализовано тачака	Почетак сједнице	Крај сједнице	Трајање
1.	12-01-2012.	47.	Редовна	44	48	10:00	12:30	02:30
2.	19-01-2012.	48.	Редовна	27	33	10:00	12:30	02:30

3.	26-01-2012.	49.	Редовна	41	62	10:00	13:00	03:00
4.	02-02-2012.	50.	Редовна	26	33	09:30	11:00	01:30
5.	05-02-2012.	15.	Посебна	1	1	10:00	11:00	01:00
6.	10-02-2012.	51.	Редовна	38	51	09:30	11:30	02:00
7.	16-02-2012.	52.	Редовна	33	42	10:00	12:00	02:00
8.	17-02-2012.	16.	Посебна	1	1	10:00	11:00	01:00
9.	21-02-2012.	14.	Тематска	1	1	15:00	16:00	01:00
10.	21-02-2012.	17.	Посебна	3	3	16:00	18:00	02:00
11.	24-03-2012.	53.	Редовна	41	48	08:30	12:00	03:30
12.	01-03-2012.	54.	Редовна	39	44	08:30	12:00	03:30
13.	02-03-2012.	55.	Редовна	3	3	12:00	14:00	02:00
14.	08-03-2012.	56.	Редовна	55	61	10:00	12:30	02:30
15.	14-03-2012.	18.	Посебна	1	1	16:00	17:00	01:00
16.	14-03-	57.	Редовна	34	46	22:00	22:30	02:30

	2012.							
17.	19-03-2012.	19.	Посебна	2	2	15:00	16:30	01:30
18.	20-03-2012.	15.	Тематска	3	3	12:00	14:30	2:30
19.	21-03-2012.	58.	Редовна	45	58	15:00	18:00	03:00
20.	22-03-2012.	20.	Посебна	1	1	09:00	10:00	01:00
21.	29-03-2012	59.	Редовна	46	54	10:00	13:30	03:30
22.	04-04-2012	21.	Посебна	1	1	16:30	18:00	01:30
23.	05-04-2012	60.	Редовна	31	42	10:00	13:00	03:00
24.	09-04-2012	22.	Посебна	1	1	14:30	17:00	02:30
25.	12-04-2012	61.	Редовна	45	55	10:00	13:30	03:30
26.	19-04-2012	62	Редовна	31	37	10:00	12:00	02:00
27.	23-4-2012	16	Тематска	5	5	13:00	16:00	03:00
28.	26-04-2012	63	Редовна	51	53	10:00	13:00	03:00
29.	03-05-2012	64	Редовна	39	42	12:00	15:30	03:30

30.	04-05-2012	23.	Посебна	1	1	13:00	15:00	02:00
31.	10-05-2012	65.	Редовна	36	45	13:00	15:00	02:00
32.	16-05-2012	66.	Редовна	42	52	15:00	17:30	02:30
33.	23-05-2012	67.	Редовна	31	39	14:00	17:00	03:00
34.	24-05-2012	17.	Тематска	1	1	13:00	15:00	02:00
35.	31-05-2012	68.	Редовна	42	45	10:00	12:30	02:30
36.	06-06-2012	69.	Редовна	38	46	15:00	17:00	02:00
37.	12-06-2012	18.	Тематска	1	1	11:00	12:30	01:30
38.	14-06-2012	70.	Редовна	64	74	10:00	14:00	04:00
39.	15-06-2012	24.	Посебна	2	2	10:00	12:30	02:30
40.	21-06-2012	71.	Редовна	45	57	10:00	14:00	04:00
41.	26-06-2012	72.	Редовна	41	66	10:00	13:30	03:30
42.	05-07-2012	73	Редовна	35	46	09:00	12:00	03:00
43.	12-07-	74	Редовна	33	44	10:00	12:30	02:30

	2012							
44.	16-07-2012	21.	Тематска	5	5	10:00	12:00	02:00
45.	18-07-2012	75.	Редовна	46	59	15:00	18:30	03:30
46.	23-07-2012	22.	Тематска	1	1	10:00	12:00	02:00
47.	26-07-2012	76.	Редовна	42	71	09:30	13:00	03:30
48.	16-08-2012	77.	Редовна	30	39	10:00	13:00	03:00
49.	15-08-2012	1	Ванредна	1	1	15:00	17:00	02:00
50.	24-08-2012	78.	Редовна	24	34	10:00	12:30	02:30
51.	27-08-2012	27.	Посебна	2	2	13:30	16:30	03:00
52.	30-08-2012	79	Редовна	22	31	09:00	12:00	03:00
53.	31-08-2012	28.	Посебна	2	2	13:00	14:00	01:00
54.	05-09-2012	80.	Редовна	33	43	08:30	11:30	03:00
55.	05-09-2012	29.	Посебна	2	2	17:30	19:30	02:00
56.	13-09-2012	81.	Редовна	31	42	10:00	12:00	02:00

57.	20-09-2012	82.	Редовна	36	44	09:00	12:00	03:00
58.	26-09-2012	83.	Редовна	41	41	10:00	13:30	03:30
59.	04-10-2012	84.	Редовна	32	36	09:00	12:00	03:00
60.	09-10-2012	85	Редовна	24	25	10:00	12:30	02:30
61.	18-10-2012	86	Редовна	37	40	08:30	12:00	03:30
62.	19-10-2012	31	Посебна	2	2	14:00	15:00	01:00
63.	24-10-2012	87	Редовна	34	41	09:00	12:30	03:30
64.	01-11-2012	88	Редовна	31	41	15:00	17:00	02:00
65.	07-11-2012	32	Посебна	3	3	08:30	10:30	02:00
66.	08-11-2012	89	Редовна	34	45	10:00	13:00	03:00
67.	14-11-2012	90	Редовна	30	36	11:00	14:00	03:00
68.	22-11-2012	91	Редовна	31	41	10:00	12:30	02:30
69.	23-11-2012	33	Посебна	10	10	09:00	14:00	05:00
70.	29-11-	92	Редовна	31	31	10:00	12:30	02:30

	2012							
71.	04-12-2012	34	Посебна	3	3	19:00	21:00	02:00
72.	06-12-2012	93	Редовна	37	58	10:00	12:30	02:30
73.	13-12-2012	94	Редовна	31	35	15:00	17:30	02:30
74.	18-12-2012	95	Редовна	43	55	08:30	11:30	03:00
75.	04-12-2012	35	Посебна - телефон ска	1	1	22:00	22:30	00:30
76.	07-12-2012-	36	Посебна	1	1	09:00	11:00	02:00
77.	27-12-2012	96	Редовна	48	94	10:00	14:00	04:00

Табела 1: Укупан број сједница Владе РС, број планираних и реализованих тачака дневног реда и проведено вријеме на сједницама у 2012. години

Влада РС и министри су на сједницама провели укупно 193:30 минута или око 24 радна дана у 2012. години.

Претходни сазив Владе РС је готово као праксу поставио термине рада и сједнице су се одржавале углавном четвртком са почетком у 10 сати. Влада којом руководи предсједник Џомбић је у овом сегменту значајно одступила од устаљених пракси, па се засједања неријетко одржавају у посљеподневним терминима или у вечерњим терминима, а из табеле се може уочити и да су се сједнице одржавале и одмах по доласку министара на посао, већу у 08:30 ујутро. Сигурно да је утицај на овакву динамику остварен и због одређених отежавајућих околности као што су елементарне непогоде у виду екстремних хладноћа и сњежних непогода с једне стране, те великих

врућина праћених сушама и пожарима с друге стране. Овакве ситуације су захтјевале тренутне реакције и Влада РС је добро одговорила на ове изазове.

Фактор који Влада РС није успјела ефикасно ријешити је Свјетска економска криза и њен утицај на привреду и економију РС, као и мјере штедње које су условљене кредитним аранжманом код ММФ-а, што је довело до додатних посебних сједница при креирању Буџета и Економске политике за 2013. годину и сталних преговора са социјалним партнерима. Влада РС је амортизовала захтјеве ММФ-а, али је то на другој страни оставило горак укус код буџетских корисника, па је Влада РС по први пут била суочена са штрајком незадовољних радника у просвјети, полицији, правосуђу, управи и здравству.

Сада ћемо дати преглед разматраних мјера на сједницама Владе РС у 2012. години.

Врста мјере	Мин. Тегелтија	Мин. Ковачевић	Мин. Чубриловић	Мин. Миловановић	Мин. Ђокић	Мин. Касиповић	Мин. Голић	Мин. Цвијановић
Инфор.	54	52	30	22	8	41	9	40
Извјеш.	29	18	16	8	8	2	8	22
Прог/План	14	12	12	14	7	3	5	1
Одлука	103	85	36	98	47	115	39	14
Рјешење	70	82	29	71	18	46	17	35
Мишљење	11	1	4	2	18	5	3	0
Закључак	4	2	1	5	2	2	2	1
Остало	20	18	3	7	3	5	2	1
Уредбе	7	0	1	1	3	3	8	1
Укупно	312	270	132	228	114	222	93	115

Врста мјере	Мин. Тешановић	Мин. Комић	Мин. Селман/Златковић	Мин. Чордаш	Мин. Чађо	Мин. Златковић/Ајановић	Мин. Шкрбић	Мин. Решић
Инфор.	22	12	12	7	13	28	8	28
Извјеш.	6	8	1	2	8	4	4	4
Прог/План	1	2	0	1	4	1	1	0
Одлука	34	16	30	5	18	30	58	43
Рјешење	13	11	23	23	22	31	16	8
Мишљење	0	0	12	0	1	0	0	5
Закључак	0	0	1	0	0	0	3	3
Остало	2	4	6	0	4	4	5	3
Уредбе	0	1	1	0	2	1	0	4
Укупно	88	54	86	38	72	99	95	98

Табела 2. Из табела је видљиво која министарства су изнијели највећи посла на сједницама Владе РС

Министарства Владе РС су укупно у 2012. години, утврдили, не рачунајући законе:

Информација - 386

Извјештаја - 148

Програма/Планова - 78

Одлука - 771

Рјешења - 515

Мишљења - 62

Закључака - 26

Уредби - 33

Осталих мјера - 87

Од укупног броја евидентираних и разматраних тачака дневног реда, њих 2366 на сједницама Владе РС у 2012. години, чак 1286 се односи на разне одлуке и рјешења, процентуално гледано 54% свога времена Влада РС потроши на утврђивању наведених мјера. Значајно вријеме је уложено и на разматрање 386 информација различитог карактера које су 16% од свих разматраних мјера. Остале мјере су обухваћене у значајно мањем обиму. Евидентно је да је сегмент планирања дио у којем Влада РС има доста простора за напредовање, без обзира на сазив Владе РС, одлуке као најчешћи дио сједница Владе се готово и не планирају што није добра пракса и у министарствима сигурно знају који обим одлука могу планирати и које су одлуке са већим значајем, од оних оперативних за које се потреба ствара на дневној бази. Влада РС је стуб извршне власти и јасно је да се на дневној бази дешавају промјене које изискују реакције, али озбиљније се мора радити на планирању.

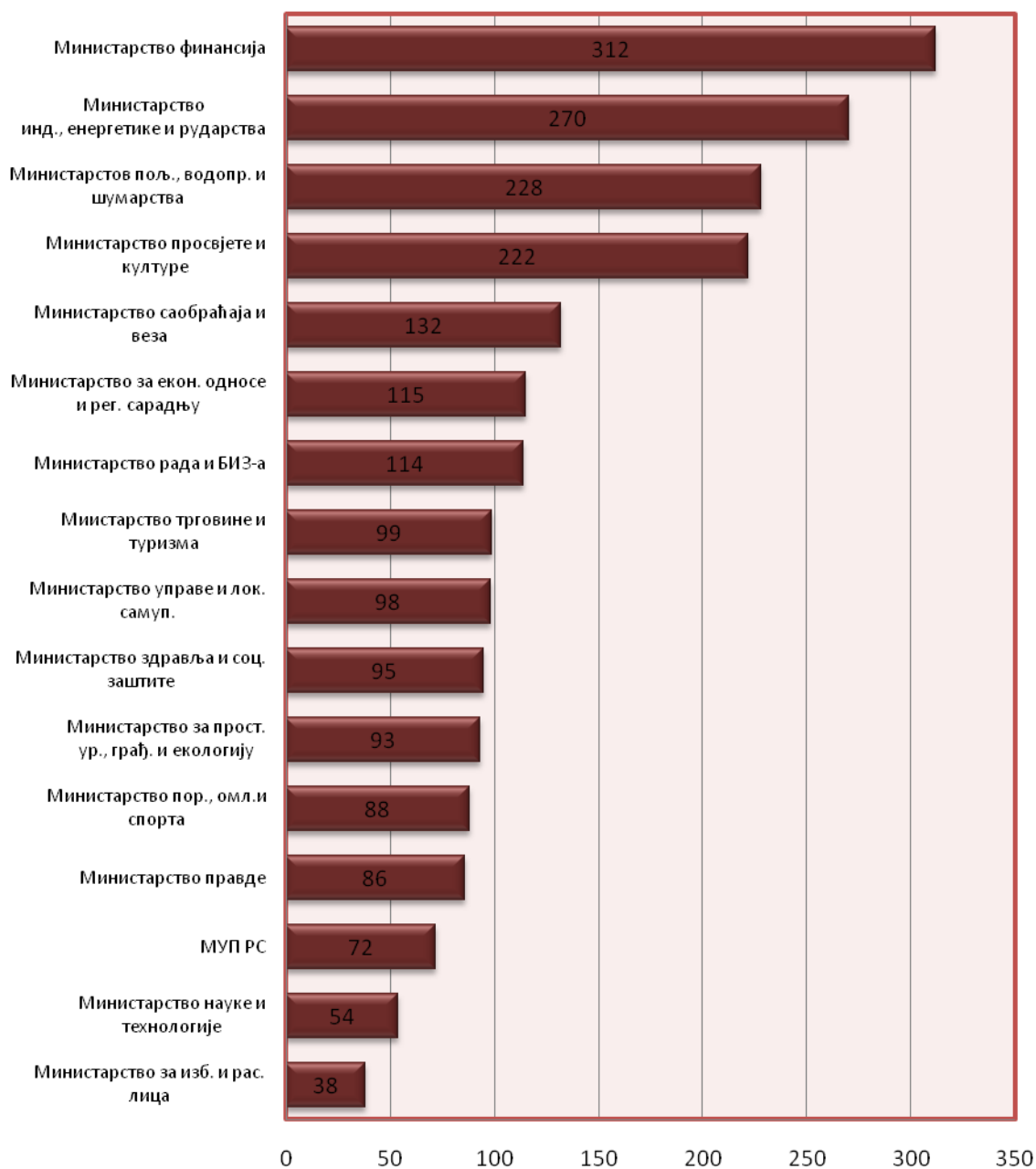
Генерални секретаријат Владе РС који је предложио 212 различитих мјера је остварио на сједницама значајно већу улогу од многих министарстава, а није занемарљив број мјера који је предложен и од Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове. Као предлагачи су евидентирани и Комисија за концесије, Републички секретаријат за законодавство, Хеликоптерски сервис, Републичка управа за инспекцијске послове и још неке друге организације које послују под окриљем Владе РС.

На сједницама Владе РС је у 2012. години са дневног реда скинута 51 мјера, док 22 мјере нису прихваћене на сједницама.

Анализирањем сједница Владе РС долазимо до података који су већ постали правило, Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и

културе износе највећи терет на сједницама Владе РС. Заједно са Министарством рада и борачко-инвалидске заштите, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и са Министарство саобраћаја и веза, наведена министарства су припремили и изнијели на сједнице Владе РС 1293 тачке за разматрање и утврђивање. Поредећи то са укупним бројем тачака дневног реда у 2012. години од 2016 тачака, ових 7 ресора је припремило 64% материјала који је разматран на сједницама Владе РС у 2012. години. Најмање активности на сједницама Владе РС су имали Министарство за извјеглице и расељена лица и Министарство науке и технологије, што не значи да су лошије или боље радили свој посао.

Утврђене мјере министарстава Владе РС на сједницама у 2012. години



Графикон 1 : Учешће министарстава на сједницама је веома различито

Што се тиче присуства сједницама, Предсједника Владе и министара, у 2012. години, констатујемо да су сви изостанци министара или премијера најављени, а у случају да неко од ресорних министара није био на сједницама Владе РС, обезбијеђено је учешће у раду Владе помоћника или савјетника министра из одређеног ресора.

Важно је напоменути да је у 2012. години дошло до промјена у Влади РС и да су мјесто потпредсједника Владе РС напустили Антон Касиповић који је остао министар и Џерард Селман који је именован на функцију у правосуђу. Нови потпредсједници Владе РС су: из реда Хрвата Нада Тешановић, а из реда Бошњака Јасмин Комић.

Тек почетком октобра је именован нови министар трговине и туризма Бакир Ајановић, док је досадашња министарка трговине, Горана Златковић постављена на мјесто министарке правде, а у периоду док није именован министар Ајановић, министарка Златковић је била ресорно задужена за два министарства.

Представник	Укупно одржано сједница до 31.12.2012. године	Присутан
Александар Џомбић	77	73
Станислав Чађо	77	67
Давор Чордаш	77	67
Недељко Чубриловић	77	61
Жељка Цвијановић	77	63
Сребренка Голић	77	65
Антон Касиповић	77	71
Јасмин Комић	77	68
Жељко Ковачевић	77	74
Мирослав Миловановић	77	62
Лејла Решић	77	63
Џерард Селман ¹	28	26
Ранко Шкрбић	77	64
Зоран Тегелтија	77	68
Нада Тешановић	77	70
Горана Златковић	77	73

¹ Министар је поднио оставку и изабран је за Предсједника Уставног суда РС 05.06.2012. године, а функцију је обављала министарка Златковић до именовања Бакира Ајановића за министра трговине и туризма у септембру 2012. године.

Петар Ђокић	77	65
Бакир Ајановић ²	19	14

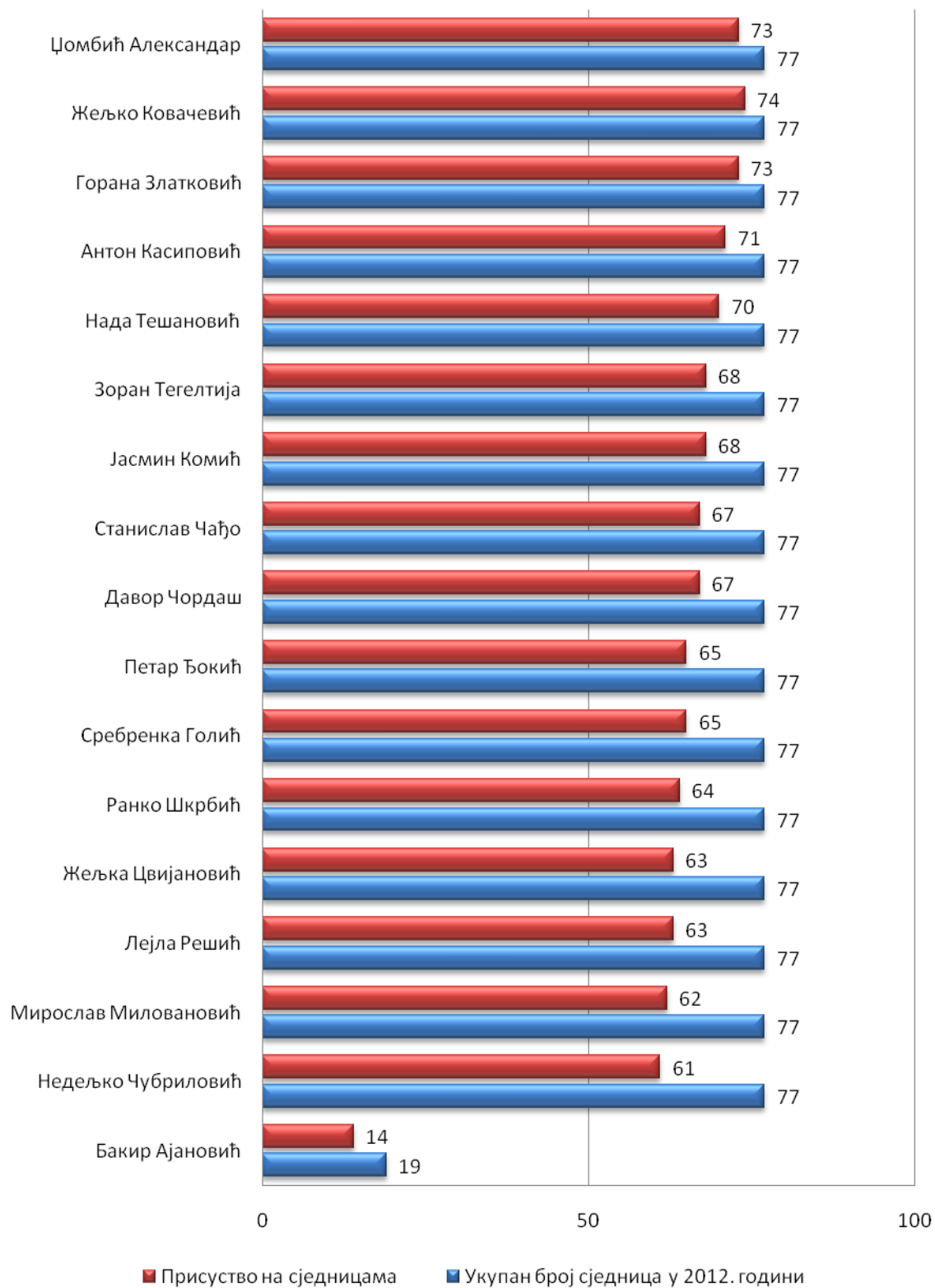
Табела 3. Приказ присуства министара и Премијера на сједницама Владе РС

Из табеле је видљиво да нема значајнијих изостанака са сједнице Владе РС.

Оно што је уочено, анализирајући рад у другој години мандата актуелног сазива Владе РС и претходне Владе РС је учешће председника Владе на сједницама. Председник Владе РС Александар Џомбић је у 2012. години изостао са свега четири сједнице, а гледајући редовне сједнице Владе РС, од 49 редовних сједница у 2012. години, председник Џомбић је изостао тек два пута. Актуелни председник РС Милорад Додик је на истом узорку сједница 2008. године, изостао 11 пута. Ипак, ова посвећеност раду у није донијела значајне олакшице грађанима, па је "први човјек" Владе РС на удару јавности која тражи његову смјену. Управљање Владом РС у различитим околностима како на унутрашњем финансијском плану, тако и на вањском, очигледно диктирају однос јавности према именованим лицима на највише функције извршне власти у РС.

² Министар трговине и туризма Бакир Ајановић је на функцију именован почетком септембра

**Укупан број сједница Владе РС у 2012. години и присуство
предсједника Владе РС и министара Владе РС на сједницама**



Графикон 2: Предсједник Владе РС и министри су били одговорни према обавези присуства сједницама Владе у 2012. години

4. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ ОД 01.01. ДО 31.12.2012. ГОДИНЕ

Влада Републике Српске је, у 2012. години, утврдила 60 закона, од 78 колико је, Програмом рада Владе за 2012, планирано за реализацију у овој години или 76,9% од укупно планираних закона. Према Програму рада Владе РС, до краја децембра 2012. године, од 78 планираних закона, 76 је требало бити реализовано у финалној форми приједлога, док су два закона планирана само за утврђивање у форми нацрта у 2012. години.

Влада РС је утврдила 45 приједлога од планираних 78 приједлога закона или у складу са временским оквиром утврђено је 46 закона (44 приједлога + 2 нацрта) од 78 планираних закона. Поред 45 приједлога, Влада РС је утврдила и 15 нацрта закона. Влада РС је реализовала 59,2% посто планираних приједлога закона у 2012. години, док је планираној форми реализација на нивоу од 60% у 2012. години, ако посматрамо да су два утврђена нацрта у тој форми била и планирана Програмом рада Владе РС.

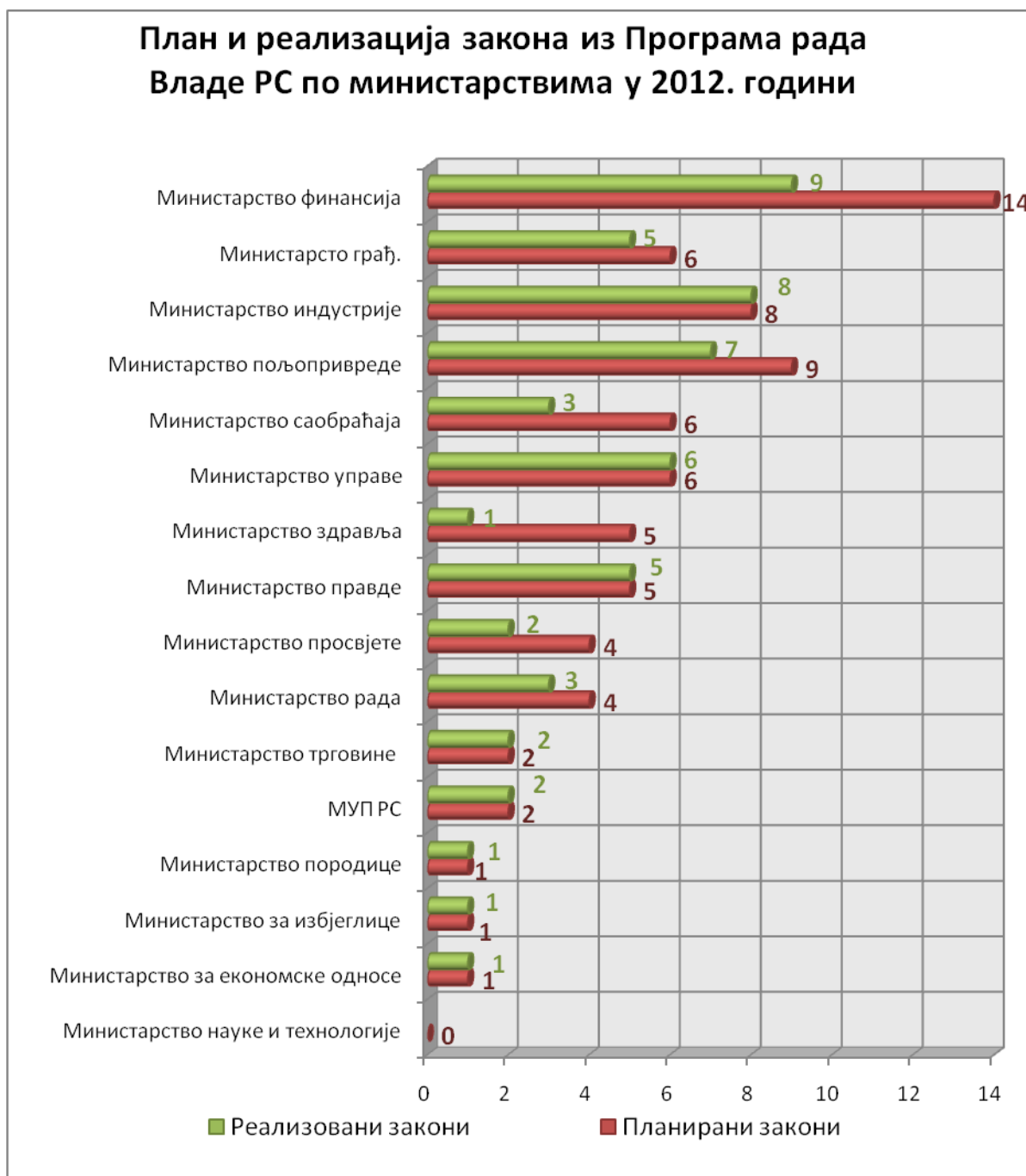


Графикон 3. План и реализација законодавног дијела Програма рада до 31.12.2012. године

Подсјетићемо се да је Влада РС након три квартала 2012. године, имала заостатак у виду 15 нацрта закона који су требали бити финално завршени, те да је поред нацрта, Влада РС требала утврдити још 32 закона како би се реализовао годишњи законодавни план. На крају године Влада РС је успјела у односу на 9-мјесечну анализу, утврдити још 13 приједлога закона (до 30.09.2012. су била 32 утврђена), док је број нацрта

закона остао 15, а када се подвуче црта на 2012. годину, спознајемо да 18 закона није разматрано у било каквој форми.

Како би се створила потпуна слика о активностима у Влади РС, тачније ресорима који су према Програму рада Владе РС требали предлагати законе у 2012. години, графиконом ћемо приказати ко је направио највеће заостатке.



Графикон 4. Преглед реализације законодавног дијела Програма рада у 2012., по министарствима Владе РС

Министарство финансија, је у 2012, реализовало је 64% од планираног, у овој години, али је реализовало 9 планираних закона, односно највише у актуелној Влади, у овом периоду. Значајан заостатак је сигурно и продукт најамбициознијег плана, с тим да је Министарство од 5 неутврђених закона, заиста аргументовано образложило³ због чега 2 закона нису ни разматрана.

С друге стране, Министарство науке и технологије није уопште планирало законе у овој години, док је Министарство за економске односе и регионалну сарадњу планирало реализацију 1 закона у посљедњем кварталу.

Најлошију реализацију биљежимо код Министарства здравства, свега 20% од годишњег плана, односно утврђен тек 1 од 5 закона чија је реализација била предвиђена за ову годину. Министарство здравља и социјалне заштите је ове резултате остварило до 30.09.2012. године, а до краја године се није ништа промијенило.

Министарство просвјете и културе је тек на 50%посто реализације на узорку од свега 4 закона, а исту реализацију биљежи и Министарство саобраћаја и веза које је реализовало 3 од 6 планираних закона у 2012. години.

Чак 8 министарстава има 100% постотну реализацију планираних закона, али од тог броја министарстава, 5 министарстава је планирало највише 2 закона. Министарства која су на 100% посто реализације су Министарство индустрије, енергетике и рударства које је планирало 8 закона, затим Министарство управе са 6 планираних закона и Министарство правде са 5 планираних закона.

Министарство рада је на 75% посто реализације на узорку од 4 планирана закона, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију је на 83,3% на узорку од 6 планираних закона, док је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде на 77,7% посто реализације на узорку од 9 планираних закона.

Чак 4 министарства - МУП РС, Министарство трговине и туризма, Министарство за избјеглице и расељена лица и Министарство за породицу, омладину и спорт - при Влади РС, имају 100% реализацију планираних законодавних активности, али се ради о укупно свега 6 планираних и реализованих закона.

При свему овоме, треба имати у виду да сви закони који се горе спомињу као реализовани, нису утврђени у финалној форми приједлога – 3 од 8 утврђених закона Министарства индустрије, енергетике и рударства су утврђени су тек у форми нацрта,

³ Погледати у додатку 2 преглед рада Министарства финансија

Министарство пољопривреде је од 7 утврђених закона, 3 утврдила у нацрт, док је Министарство правде од 5 утврђених закона, 2 утврдило у форми нацрта, дакле посао на њима тек предстоји.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2012. Г	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2012. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	14	9 (8П+1Н)	16 (7П+9Н)
Министарство индустрије, енергетике и рударства	8	8 (5П+3Н)	1 (1Н)
Министарство просвјете и културе	4	2 (2П)	2 (2П)
Министарство трговине и туризма	2	2 (2П)	0
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	4	3 (2П+ 1Н)	1 (1П)
Министарство науке и технологије	0	0	0
Министарство саобраћаја и веза	6	3 (3П)	0
Министарство правде	5	5 (3П+ 2Н)	2 (1П+1Н)
Министарство здравља и социјалне заштите	5	1 (1П)	2 (2П)
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	1 (1Н)	0
Министарство за просторно	6	5	1

уређење, грађевинарство и екологију		(4П+1Н)	(1П)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	9	7 (4П+3Н)	1 (1П)
Министарство за породицу, омладину и спорт	1	1 (1П)	0
Министарство управе и локалне самоуправе	6	6 (4П+2Н)	10 (10П))
Министарство унутрашњих послова	2	2 (2П)	1 (1П)
Министарство за избјеглице и расељена лица	1	1 (1П)	0
Републичка управа за инспекцијске послове	1	1 (1П)	0
Републичка управа за геодетске и имовинско- правне послове	3	3 (2П+1Н)	0
УКУПНО	78	60 (45 приједлога + 15 нацрта закона)	37 (26П+ 11Н)

Табела 4: Преглед броја планираних и реализованих закона у 2012. години, по предлагачима

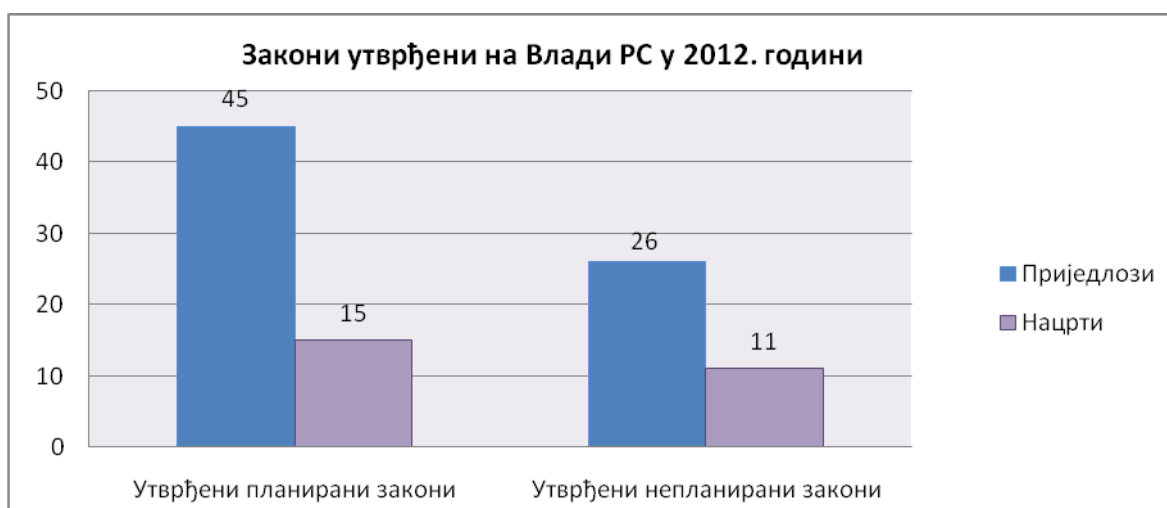
Влада Републике Српске је у 2012.години радила много и на законима који нису били у плану, а који су се наметали као предмет разматрања из више разлога. Због бројности ових закона, слободно можемо да говоримо о пропустима при креирању годишњег програма рада, односно о лошем планирању, а с обзиром на тренд планирања у мањем обиму, могуће је да су многи непланирани закони у суштини планирани, али да предлагачи због одговорности нису ишли са њима у Програм рада. Наравно, постоји низ закона који су иницирани одређеном ситуацијом као што су буџетска ограничења,

па је Влада РС у хитном поступку само на 33. посебној сједници утврдила 7 приједлога закона који су били директно у вези са платама буџетских корисника.

Убједљиво највише непланираних закона су утврдили Министарство финансија чак 16 и Министарство управе и локалне самоуправе које је утврдило 10 непланираних закона. Ова два министарства су утврдила 70% посто непланираних закона, тако да осталих 11 закона који су непланирани и нису превелики у односу на број Министарстава. Не треба пренебрегнути чињеницу да је Министарство управе и локалне самоуправе утврдило 4 закона о градовима којису готово идентични, али се односе на све градове појединачно који су прерасли статус општина.

Укупно, Влада је, у 2012. години, утврдила чак 37 непланираних закона. Од чега 26 у форми приједлога, а 11 у форми нацрта.

Сумарно, дакле, посматрајући и планиране и непланиране законе, Влада РС је у 2012. години утврдила 97 закона. 71 у форми приједлога, а 26 у форми нацрта.



Графикон 5. На Влади утврђени закони до 31.12.2012. године

Претходни графикон је потпуни доказ да Влада РС има капацитет и потребу да планира више закона и да скидање одговорности нижим интензитетом планирања није потребно и нема разлога да план не буде амбициознији. "Прављење" добрих резултата скромним планирањем није баш потребно.

5. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.12. 2012. ГОДИНЕ

У протеклој години позитивне ефекте рада Владе, на квалитет живота грађана РС, нисмо осјетили. Влада и НС РС, притом, нису успјеле ни да из редовних извора обезбиједе несметано функционисање свих институција у РС, а стабилност или привид стабилности добија се посредством кредитних трансхи које Босне и Херцеговина добија од ММФ-а.

Ипак, реализовано је неколико мјера које су могле имати одређене позитивне ефекте по живот грађана у наредном периоду:

- Закон о доприносима је утврђен у хитном поступку, а његовом примјеном ће се обезбиједити већи прилив средстава у Фонд ПИО, што је јако важно са становишта да је готово изједначен број радника и пензионера и досадашња стопа доприноса није гарантовала стабилност Фонда и тиме ни егзистенцију пензионерске популације.
- Закон о попису становништва је изузетно значајан, сва стратешка орпедјељења су у суштини продукт претпоставки, а пописом ће се моћи знати тачно са чиме располаже РС и на тај начин ће се моћи прецизирати у којем правцу су могућа побољшања развоја.
- Закон о спречавању злостављања на раду. Заштити права радника у времену сурове експлоатације и то чинитисистемски је свакако јако значајна мјера о којој ће мислити и послодавци и запосленици у предузећима и установама.
- Одлука о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних улагања РС који се финансирају из Буџета РС су развојна шанса у многим сферама живота у РС.
- План образовања одраслих. У вријеме велике незапослености важно је имати системски план који укључује могућност преквалификација, доквалификација и образовања уопште.
- План активности за информисање локалних заједница и привредних субјеката о могућностима инвестирања по моделу јавно- приватног партнерства. Развијање приватне иницијативе на локалном нивоу је животна питање за многе локалне заједнице.
- Информација о ефектима подстицаја за запошљавање незапослених лица у РС. Подстицаји запошљавању су један од начина како се може изаћи из кризе.

- Уредба о мјерама информационе безбједности, значајна је због разних аспеката и пораста криминалитета и других девијација путем информационих технологија.
- Информација о реализацији Посебног програма субвенционисања каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове је у вријеме кризе изузетно важна мјера.
- Акциони план провођења Омладинске политике у РС је мјера којом млади стварају оквир у којем ће се кретати при креирању амбијента за боље услове живота младих.
- Стратегија развоја спорта у РС је неопходна, стање у спорту у РС је јако лоше.
- Политика унапређења исхране дјеце до 5 година живота је значајна мјера у сврху здравог одрастања и превенцији каснијих здравствених проблема дјеце.
- Закон о измјенама и допунама Закона о уређењу простора и грађењу је закон којим се циља на уређење ове области у којој се сумња на лоше услове рада, рад на црно, те фантомске фирме које реално немају услове да буду носиоци озбиљних послова.
- Информација о додијељеној новчаној помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама је континуирани процес којим се покушава најугроженије општине довести на виши ниво развоја, а да при томе функционише локална управа и живот у локалној заједници.
- Стратегија развоја енергетике до 2030. године је врло значајна, јер ово је ресурс који се први спомиње као једна од могућности када је у питању привлачење страних инвестиција. Но, много се уговора о сарадњи потписује, реторички се "обрћу" пројекти вриједни стотине милиона КМ али озбиљна улагања су за сада изостала.
- Стратегија развоја шумарства је веома значајна мјера, која је изазвала и велике полемике посланика у самој расправи, јер је посланицима опозиције било нејасно како у овом сектору неко може произвести губитке. Суштина је да се шума као ресурс до сада продавала по веома ниским цијенама, да је било разних шпекулација у јавности око пословања „Шума“, али је то све своју потврду добило када је 16. августа ухапшен Срђан Љубојевић директор ЈП "Шуме Српске" због примања мита. Ово је ресурс према којем се институције и појединцу из РС морају одговорније понашати, како би се остварили позитивни резултати.
- Стратегија регулаторне реформе и увођења процеса процјене утицаја прописа у

Републици Српској за период од 2012. до 2015. године, коју је припремило Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, је такође значајна мјера са становишта ЕУ интеграција.

- Закон о социјалној заштити је усвојен, коначно, након пуних 8 година како се појавио у Програму рада НСРС. Закон је у низу одредби промијењен, али најзначајнију промјену видимо у сегменту за издвајање за туђу његу и помоћ. Након 19-годишњег држања нивоа туђе његе и помоћи на износу од 41КМ, законодавци су овај износ повећали 100%. Новост у овом темељном закону када се говори о социјалној заштити је и то да се закон са 50% финансира из Буџета РС, док других 50% се остварује кроз издвајање локалних заједница у РС. Овдје се може појавити и проблем, ако општине које су изразито неразвијене не буду могле исплаћивати свој дио.

- Информација о стању у области ПИО за 2011. годину, свакако није охрабрила никога, поред чињенице да су пензије исплаћиване на вријеме, да ниједна пензија није изостала, све друго је поражавајуће. Податак да је најнижа пензија и даље 160 КМ, да се пензије нису 6 година усклађивале са платама и просјечним личим дохотком, говори о томе да су пензионери са просјечном пензијом, колико износи Републички просјек, у ствари постали социјална категорија - просјечна пензија из септембра довољна је тек за 17,5% синдикалне потрошачке корпе. Реформа ПИО и сета закона из ове области је дала тек минималне резултате јер је Економском политиком за 2013. годину и Буџетом РС за 2013. годину планирано усклађивање пензија са платама. Помаци су минимални, али постоје.

- Закон којим су статус града добиле досадашње општине је нарочито значајан из перспективе Требиња, Бијељине, Приједора и Добоја. Овај статус обавезује општине на даљњи развој својих капацитета.

- Закон о заштити животне средине је искорак Владе РС у циљу јачања еколошких капацитета и свијести грађана о овој области. Овом регулативом стандарди су у рангу било које државе у ЕУ.

- Закон о заштити од насиља у породици је такође врло битан и додатно је предвидио механизме како се не би толерисало било какво насиље у породици.

- Ребаланс Буџета РС и Одлука о прихватању задужења по четвртом степену аранжману са ММФ-ом, је значајан из два аспекта. С једне стране, носиоцима власти је било важно да се кроз добијена кредитна средства обезбиједе механизми

финансијског пословања органа власти у РС, а да се обезбиједи и материјална давања према корисницима тих средстава. С друге стране, стоји питање: Како ће се враћати ови кредити, на које се Власт све више ослања, а који Републику Српску, и цијелу БиХ, по многим угледним економским аналитичарима, воде у дужничко ропство.

- Информација о обавезама које за БиХ проистичу из процеса придруживања ЕУ са прегледом реализованих мјера и активности, те оствареним резултатима у приближавању прописа РС прописима ЕУ у 2011. години, значајна је мјера, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу има одличну проходност, али је и даље евидентан проблем, што се на државном нивоу не ради довољно на испуњавању обавеза, за шта добар дио одговорности сnose владајуће политичке структуре у РС, које оно што има добар проток на нивоу РС, сасвим другачије третира на нивоу државе БиХ.

- Акциони план запошљавања је значајна мјера и треба бити подржана од комплетне Владе РС, Министарство рада не може само сносити одговорност за незапосленост.

Издвојено је 25 мјера које могу утицати и краткорочно и дугорочно на квалитет живота грађана од најмлађег узраста преко младих и радника до пензионера.

У законодавном дијелу, након 12 мјесеци рада Владе, неколицина закона је остала нереализована, међу којима су и закони који могу значајније утицати на животе грађана.

Закон о звањима је требао дефинисати оквир звања и смањити процедуралне проблеме при запошљавању одређеног броја грађана који су фактички дискриминисани, јер њихова звања нису адекватно третирана при конкурсним процедурама. Издвајамо и Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити, затим Закон о фискалној одговорности. Апострофирамо и Закон о правима цивилних лица са инвалидитетом, који су у значајно лошијем положају од сапатника који су корисници закона из области брoачко-инвалидске заштите. Из ресора Министарства здравља и социјалне заштите истичемо још неутврђени Закон о здравственом осигурању. Закон о раду је неутврђен, садашњи је према ријечима министра превазиђен, али социјални партнери у дијалогу нису још нашли заједнички стави и Закон није разматран у протеклој години.

6. САРАДЊА ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Влада РС је најчешћи предлагач аката који долазе у НСРС, а тај тренд је настављен и у читавој 2012. години.

Управо из те и чињенице да НС углавном брзо реагује и не задржава дуго у процедури акте који јој долазе на одлучивање, произилази закључак да је управо Влада РС најодговорнија за застоје при реализацији планираних обавеза Скупштине.

Два су кључна разлога – један је у недовољној ефикасности Владе у креирању аката који су Програмом рада планирани за реализацију у одређеном периоду, а други у спором обрађивању закона и њиховом пребацивању из форме нацрта у форму приједлога.

НСРС је, у 2012. години, планирала усвајање 81 закона. Од тих 81, Влада је утврдила и у скупштинску процедуру послала њих 54. 3 закона предлагач је повукао из процедуре прије изјашњавања Скупштине. А финални резултат је да је од предвиђених 81 закона, усвојено 43 закона (53% од годишњег плана), а још 11 прихваћено у форми нацрта. Великих 33% закона које је НС РС била предвидила за усвајање у 2012. године, није у било којем облику било пред посланицима у 2012. години.



Графикон 6. 66 усвојених закона и 14 прихваћених у форми нацрта, финални је резултат законодавних активности Владе и НС РС у 2012. години.

Осим закона из Програма рада, Влада РС, утврдила је и 37 непланираних закона, 26 у форми приједлога, а 11 у форми нацрта. НС је до краја 2012. године усвојила 23 приједлога закона, а 3 закона је прихваћено у нацрту.

Закон о прекршајима, мораће поново ићи у процедуру, јер је прошло преко 6 мјесеци од када је био у форми нацрта прихваћен од стране посланика у НСРС, а Влада РС га није никада из форме нацрта пребацила у завршну форму приједлога.

НСРС је усвојила и два закона које је Влада РС припремила у 2011. години и нису били предметом рада Владе у 2012. години. То је Закон о минералном ђубриву који је Влада РС утврдила 22.12.2011. године, а на истој 45. редовној сједници Влада РС је утврдила и Закон о измјенама и допунама Закона о републичкој управи.

Сви закони, изузев Закона о Омбудсману који је предложен од стране предсједника РС, које је НСРС разматрала су продукт Владе РС.

Присуство министара Владе РС је у Скупштини у складу са Пословником о раду, а можемо констатовати да се предсједник Владе РС веома ријетко појављује на сједницама НС, тачније на свакој трећој сједници када одговара на посланичка питања и евентуално када су неке тачке дневног реда које он по функцији испред Владе РС презентује. Опозиција често замјера да предсједник Владе РС није ту када се прича о битним питањима и да на тај начин, заправо, избјегава суочавање са њиховим аргументима.

Као примјер одговорног министарства, истичемо МУП РС, који своје кварталне, полугодишње и годишње извјештаје износи веома ревносно. С друге стране, поједина министарства су крајње неозбиљно схватили значај Скупштине па се догађа да одређени извјештаји и планови долазе пред посланике када је свака озбиљнија расправа о овим актима беспредметна.

Посланици су у 2012. години поставили укупно 355 питања, а једино министарство којем није упућено ниједно питање је Министарство науке и технологије.

Највише питања упућено је предсједнику Владе РС - 71. Министарство рада је запримило 38 питања, Министарство саобраћаја и веза је запримило 34 питања, у Министарству индустрије су добили 32 питања, Министарство финансија 29 пута је упитано, Министарство просвјете је запримило 26 питања, МУП РС 21 питање, Министарство пољопривреде 25 питања, Министарство здравља 15 питања, Министарство управе 10 питања, Министарство правде 10 питања, Министарство грађевине је такође имало 10 питања, 9 питања је упућено Министарству трговине, 4 питања су упућено према Министарству за избјеглице и расељена лица, Министарство за економске односе је запримило 3 питања, а 2 питања су упућена према Министарству за породицу, омладину и спорт.

7. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС

Рад Владе РС је са продубљивањем кризе у РС постајао све селективније видљив у јавности, што значи да је транспарентност умањена, а до података о специфичним темама се теже долази. Како се заинтересована јавност која покушава дјеловати као корективни фактор у одређеним сегментима почела интересовати за одређене поступке, форме дјеловања и конкретне податке о раду Владе РС, с друге стране је стигао неприхватљив одговор. У Влади РС су се одлучили, да јавност ускрате за одређене информације, које би могле бити предмет јавних дебата, медијских интересовања и сличних активности, које би процесе учиниле видљивијим и демократичнијим. Тиме је додатно отворен простор за разне шпекулације, које би сигурно биле избјегнуте, да је систем дозволио већу контролу урађеног посла.

Посланици опозиције су се у НС РС често ишчуђавали како не могу добити информације о стању на ЕСКРОУ рачуну којим располаже Влада РС, што је забрињавајући податак, ако узмемо у обзир да је НС РС као законодавни орган изнад Владе РС.

Влада РС на свом сајту врло селективно објављује информације. Влада РС на сајту нема записника са сједница, што је пракса не само у иностранству, него и у неким бх. институцијама, рецимо Парламентарној скупштини БиХ, чија је транспарентност заиста беспријекорна. Добру праксу Влада РС може видјети у најближем комшилуку гдје је све доступно осим стенограма који се без проблема од стране НС РС просљеђују заинтересованим организацијама.

Влада РС доставља скраћене варијанте записника према ЦЦИ, тек по истеку квартала, дакле, тромјесечно, што у значајној мјери угрожава наш рад на мониторингу ове институције, тачније ажурност и квалитет података коју јавност очекује.

Повећање транспарентности је један од задатака нове Владе РС у 2013. години.

8. КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ

3.1 Програм рада Владе РС

Програм рада Владе РС за 2012. годину је у форми нацрта прихваћен 02. фебруара 2012. године на 50. редовној сједници, а на 51. сједници је утврђен у форми приједлога.

Како ово Влада РС тврди да је она Влада континуитета, истаћи ћемо да је она од када се налази у власти континуирано каснила са усвајањем Програма рада, а фебруар мјесец је изузев у 2008. години, био мјесец од којег би Влада РС и озваничила оно што планира радити у календарској години.



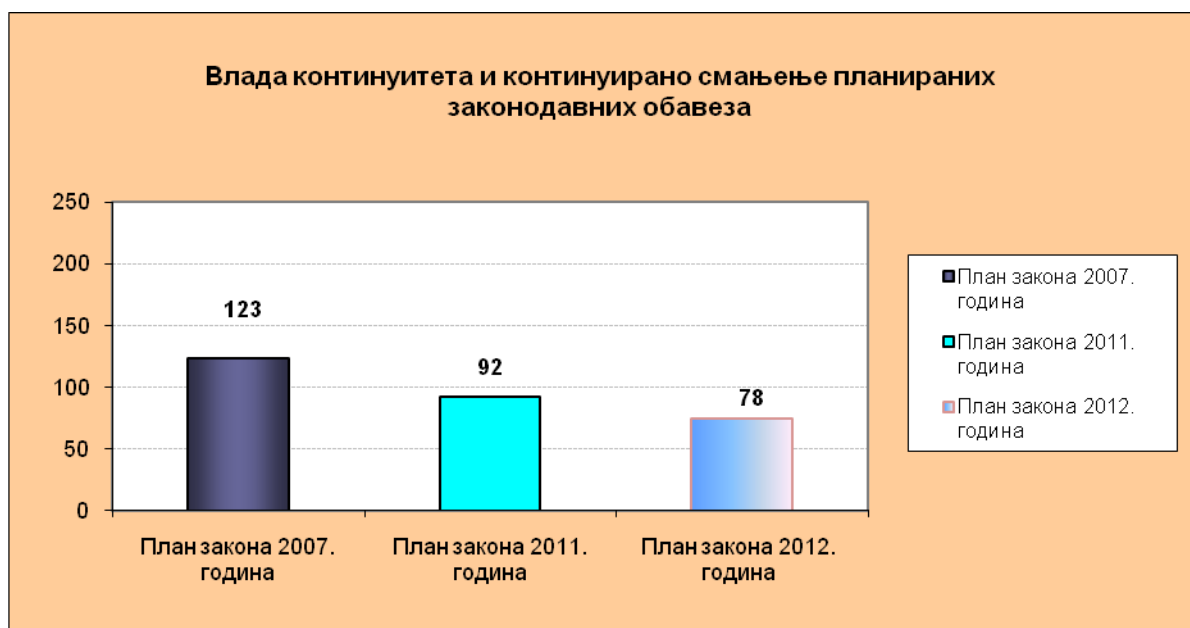
Графикон 7. Темпо усвајања Програма рада Владе РС

На овај начин се континуирано крши властити Пословник о раду, који у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину.

Не радећи посао на вријеме, осујећује се и претпоставка ефикасног рада и добрих резултата. Пословник о раду би, стога, требао бити ревидиран у дијелу који се тиче рокова, тако да се чиниоци овог процеса на одређени начин санкционишу за неизвршавање својих обавеза из Пословника. Мада је важно нагласити да постоји и правна празнина између Пословника Владе РС и НС РС. Док код Владе РС децидно стоји да се у текућој години усваја план за наредну годину, Пословник рада НС РС то не прецизира, остављено је право на слободно тумачење. Без намјере да умањујемо одговорност Владе РС, према записницима из сједница, Влада у календарској години комуницира НС РС и тражи да се изјасни у вези Програма рада, као што и од министара тражи да се доставе приједлози за Програм. Међутим, Влада РС улази у

проблем, чекајући да НС РС креира свој програм, јер Влада тек по креирању Програма рада НС РС завршава и објављује своје планиране активности.

Програм рада Владе РС за 2012. годину предвиђа укупно 78 закона, или 14 мање него у претходној 2011. години. Незаустављив је тренд смањења броја планираних закона. У односу на 2007. годину, када је Влада РС планирала 123 закона, прошлогодишњи план смањен је за више од трећине, односно за чак 45 закона.



Графикон 8. Дрastiчно смањивање обима планираних законодавних активности

При томе, треба нагласити, да озбиљна и искрена опредељеност за ЕУ интеграције, подразумева повећање а не смањење броја донесених закона, због потребе усклађивања правног оквира РС и БиХ са правним оквиром ЕУ. Оно што је добро је да за све законе које Влада РС планира и утврђује постоји обавеза, писане изјаве да су усклађени са ЕУ стандардима, и да без ове изјаве, НС РС не смије дозволити да се о овим законима расправља.

Предлагачи закона су били 15 министарстава Владе РС, затим Републичка управа за геодетске и имовинско- правне односе и Републичка управа за инспекцијске послове.

Једино министарство које није планирало законе у 2012. години је Министарство науке и технологије. Значајно је смањен број планираних закона од стране Министарства правде, на 5 закона, МУП РС планира 2 закона, Министарство за породицу, омладину и спорт, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и Министарство за избјеглице и расељена лица планирају реализацију тек 1 закона, као и Републичка управа за инспекцијске послове. Већи број закона од наведених министарстава

планира креирати Републичка управа за геодетске и имовинско - правне послове- 3 закона.

Министарство финансија, као и свих претходних година мониторинга предњачи у броју планираних активности - у плану за реализацију је 14 закона из овог ресора.

Програм рада Владе РС је структуриран на начин да се у плану налази: 78 закона, 18 уредби, 9 стратегија, 74 извјештаја, 106 информација, 35 одлука, 4 акциона плана, 5 правилника, 3 анализе, Буџет и ДОБ, 27 планова, 5 планова рада, 1 финансијски план, 6 осталих мјера и 14 програма.

Укупан број планираних мјера у 2012. години је 386 и потпуно је идентичан броју планираних активности у 2011. годину.

Видљиво је да информације и извјештаји чине 46,6% од укупног Програма у 2012. години. Закони, затим уредбе и одлуке као подзаконски акти чине 27,9% планираног, док све остале мјере чине 25,5% од годишњег плана. Занимљиво је да је Влада РС у 2012. години планирала и Политику задуживања, што говори о једној специфичној тежини тренутка у којем се налази Република Српска.

3.2.Буџет Владе РС и однос Владе РС према буџетским средствима

Након што је Влада РС први пут озбиљније подигла ниво пројцираних и реализованих буџетских средстава 2008. године (након продаје Телекома), у наредне 3 године, Буџет је доживио стагнацију, континуирано се задржавајући на износу од 1,6 милијарди КМ. Онда је у октобру 2011. године дошло до повећања Буџета за 150 милиона КМ, по хитном поступку, због измјена одређених законских рјешења и немогућности да се у раније зацртаним оквирима испоштују све буџетске ставке. Намет привреди раније усвојеним законима о доприносима и порезима на лични доходак грађана довело је и до већег пуњења Буџета. Ипак, Буџет већ дуго и у самом образложењу из Министарства финансија нема развојни карактер.

ИЗНОСИ БУЏЕТА У ПЕРИОДУ 2007.- 2012. ГОДИНА (ИЗНОС ЈЕ ИЗРАЖЕН У ДОМАЋОЈ ВАЛУТИ)					
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.

1.25 милијарди КМ	1.575 милијарди КМ	1.6 милијарди КМ	1.6 милијарди КМ	1.6 милијарди КМ Ребаланс- 1.75 милијарди КМ	1.825 милијарди КМ Ребаланс- 1.810 милијарди КМ
----------------------------------	-----------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	--	--

Табела 5. Кретање буџетских пројекција Владе континуитета

Буџет РС се чини одрживим уз кредитна средства ММФ-а још од 2009. године.

Знаци великих проблема у стабилности и одржавању Буџета су већ дуго предмет скупштинских расправа. Два су потпуно опречна става, док из владајућих партија долазе све неубједљивија објашњења да не постоје превелики проблеми у буџетским токовима, опозиција користи сваку прилику да истакне како Влада континуитета уз подршку скупштинске већине континуитета не ради добро и домаћински и да су грађани због лоших политика власти у веома тешкој ситуацији. Да Буџет није у сјајној ситуацији, показао је крај 2012. године, када је Економском политиком за 2013. годину и Буџетом за 2013. годину дошло да новог смнањења плата буџетским корисницима што је изазвао огромно незадовољство, па и протесте у организацији Савеза синдиката РС.

Када говоримо о структури Буџета Владе РС, види се велика диспропорција између 2011. године када је планирано **16,408,500 КМ** и 2012. године - **10,493,000 КМ**. Огромна је разлика између ставке за стручне услуге у 2011. години која је износила **893.000 КМ** и у 2012. години гдје је актуелни износ од **2,221,500 КМ**. Овдје је потврда да Влада РС и поред превеликог броја запослених службеника, нема реалне капацитете за посебно стручне и специфичне послове који су потребни Влади РС.

Ставка која је у Буџету Владе РС веома заинтересовала јавност РС је финансирање медија - у 2011. години, Влада РС је финансијски подржала медије у РС са **3,627,000 КМ**, док је финансијски план у овој години заустављен на износу **1,700,000 КМ**. У јавности постоји бојазан да се на овај начин врши притисак на медије, којим се контролише и каналише начин информисања јавности у РС.

Веће уштеде су остварене и у области информатике, гдје се у овој години не плаћа **1,475,000 КМ** за Мајкросфтову лиценцу, смањен је и грант непрофитним организацијама са **283,000 КМ** на **141,000 КМ**, више него дупло, а свеукупно мањем

Буџету Владе РС је допринијело и смањење издатака за нефинансијску имовину са 2,370,000 KM у прошлој години на 320,000 KM у овој години.

Када говоримо о предвиђеним средствима у Буџету за министарства, констатујемо да је МУП РС у глобалу на истом нивоу, а уштеде биљеже на нефинансијској имовини, **164,800,000 KM** је био предвиђени и утрошени буџетски износ 2011. године, а сада је **163,313,000 KM** износ планираних средстава.

Министарство просвјете и културе је у 2012. години планирало утрошити **7,325,000 KM** у односу на **7,195,000 KM** буџетске потрошње у 2011. години, а разлика или повећање средстава је у суштини у вези ставке повећања грантова студенстским организацијама за 100%, са 100,000 на 200,000 KM.

Министарство финансија је у 2011. години располагало са **8,273,000 KM** у односу на износ од **8,042,000 KM** у 2012. години, уштеде су биле у сегменту расхода по основу коришћења роба и услуга.

Министарство правде, такође 2012. године смањило свој буџетски оквир и у односу на 2011. годину, када је тај износ био **3,325,000 KM**, у 2012. је на нивоу од **3,023,000 KM**, а уштеде су направљене на ставкама расхода по основу коришћења роба и услуга, као и на ставкама грантови, гдје се за 200 хиљада KM смањује износ за психијатријску болницу на Сокоцу.

Министарство управе и локалне самоуправе је направило значајан рез у пројцираном буџету, тачније са 10,671,000 KM у 2011. години, буџет је смањен за готово цијела 3 милиона KM на 7,719,000. Интересантно је да је буџет у дијелу плата запослених у Министарству повећан за 100,000 KM, док су уштеде дошле у дијелу који се односи на давање за неразвијене општине гдје је грант смањен за 2,5 милиона KM, уз смањења према Каритасу и Мерхамету. Оно што је видљиво из буџета је изузетно висок ниво пројцираних средстава за парламентарне странке који је у 2011. години био на нивоу од 3.2 милиона KM.

Министарство науке и технологије је значајно повећало буџетску потрошњу у 2012. години и са 5,390,400 KM из 2011. године, износ је био већи за готово два милиона-7,213,000 KM. Највећи издатак и повећање у буџетским ставкама се односи на издатке који произилазе из лиценцирања Мајкрософтовог софтвера који је пореске обвезнике у РС коштао 1,645,000 KM. Министарство није пропустило прилику да за 160,000 KM повећа износ за плате у буџету којим располаже, с тим што буџет не прецизира да ли су повећања условљена новим запошљавањем или је у питању повећање плата већ запосленим радницима.

Министарство које је увијек под лупом јавности је Министарство здравља. Висина буџета у овом министарству је у односу на 2011. годину значјано умањена, а разлог је у чињеници да је Министарство здравља и социјалне заштите након вишегодишњих неуспјешних покушаја, у претходној година започело, а у ј 2012. години у потпуности реализовало активности на потпуно новом Закону о социјалној заштити, којим је предвиђено да 50% износа по основу трошкова социјалне заштите сnose локалне заједнице. У свим осталим ставкама износи су готово идентични и разлика је направљена само у дијелу издатака за социјалну заштиту. Подсјетићемо да је буџет у 2011. години био 53,582,000 КМ, а да је сада 28,935,000 КМ. Овако су изгледале дознаке на име социјалне заштите 2011. године у односу на 2012. годину 44,537,000 КМ : 19,600,000 КМ.

Министарство индустрије, енергетике и рударства није имало значајнија одступања у односу на 2011. годину када се говори о буџету. Буџет је у 2011. години износио 23,488,000 КМ у односу на пројекцију од 23,228,000 КМ у 2012. години. Буџет је смањен у основи за трошкове провођења Стратегије развоја МСП, предузетништва и успостављања пословних зона.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је повећало своје издатке за преко 5 милиона КМ у односу на 2011. годину са 3,937,000 КМ на 9,051,000 КМ. Повећање се односи на примања запослених у Министарству и субвенције нефинансијским субјектима у области шумарства. Ова ставка 2011. године није постојала у буџету. Агенција за аграрна плаћања у области субвенција за подстицај развоја пољоприврде и села је на нивоу од 60 милиона КМ и Влада РС већ другу годину није повећава овај износ који је након продаје Телекома досегао цијелих 80 милиона КМ. С друге стране пољопривредници не исказују у 2012. години било какво неслагање са истим нивоом подстицаја, за разлику од усвајања Буџета у 2011. години, када се нису тек тако помирили са овом одлуком о смањењу подршке развоју села, што она свакако јесте, како год била тумачена од стране Министарства или Владе РС. Највећи проблем који пољопривредници истичу је нередовно исплаћивање подстицаја.

Министарство саобраћаја и веза је такође умањило износ пројцираних буџетских средстава са 38,330,000 КМ у 2011. години на 29,079,000 КМ у 2012. години. Смањење је дошло првенствено из смањења субвенција и гранта за помоћ губиташа ЈП "Жељезнице РС" за цијелих 7 милиона КМ, и предузећа "Sky Srpska".

Посматрајући буџетску пројекцију у Министарву трговине и туризма, износи се нису драстично промијенили, дошло је до завршетка исплате одређених дуговања, а с друге стране значајно је повећано улагање у туризам. Буџет је 2011. године износио

9,859,000 KM, док је у 2012. години 10,425,000 KM. Са улагања од 2,6 милиона KM у 2011. години за туризма, тај износ је у 2012. години повећан на 5,1 милион KM. С друге стране, дошло је до значајног смањења прилива средстава Републичкој дирекцији за робне резерве, које од 2,1 милион KM у 2011. години, сада добијају свега 200,000 KM из буџетске касе.

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију је 2012. године са буџетом од 3,936,000 KM, смањило своје трошкове у односу на буџет 4,608,000 из 2011. године. Ови износи су уштеђени углавном у грантовима за суфинансирање пројеката Свјетске банке, те за израду просторно- планске документације.

Министарство рада и борачко- инвалидске заштите је повећало буџетска средства у 2012. години за готово 27 милиона KM, тачније 2011. године су она била на нивоу од 402,571,000 KM, док је усвојеним буџетом у 2012. години тај износ 429,163,000 KM. Највеће разлике су у дознакама за борачки додатака око чега су се водиле огромне полемике у јавности, тражене су и оставке и министра Ђокића и руководства БОРС-а, али је на крају овај износ повећан са 12 милиона KM у 2011. на 40 милиона KM у 2012. години. Са друге стране трансфер Фонду ПИО је са 188 милиона KM у 2011. години, у 2012.години пројциран на износ од 158 милиона KM. Поред тога, Министарство није планирало давање за Програм запошљавања приправника што је прошле године била ставка од 2 милиона KM, али је зато 2 милиона KM усмјерено према Акциом плану за запошљавање и самозапошљавање незапослених,а у складу са Стратегијом запошљавања РС. За 10,2 милиона KM је умањен и буџет за давање за Програм социјалног збрињавања радника који је у 2011. години износио 20,2 милиона KM, што говори о томе да је криза буџетских средстава евидентна, али је овај Програма уз сву своју социјалну компоненту оптеретио Фонд ПИО кроз велико повећање броја пензионера у РС, а што Фонд ПИО реално није могао амортизовати, уз незапамћену незапосленост у РС.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу није много промијенило структура средстава у односу на 2011. годину када је 9,623,000 KM планирано и реализовано буџетских средстава, док је у 2012. години планирано 9,941,000 KM, а повећање се односи на већи трансфер представништвима РС у иностранству. Корисност у привредном смислу од ових представништава грађани РС још нису осјетили.

Министарство за избјеглице и расељена лица је приближно на нивоу буџета из 2011. године, а разлика је у повећаним издвајања на име социјалне заштите са буџета. 2011. године је буџет износио 10,233,000 KM, док је 2012. године 10,639,000 KM.

Министарство за породицу, омладину и спорт је у 2011. години потрошило 8,984,500 КМ средстава, а пројекција за 2012. годину је 7,265,000 КМ. Код Министарства се може похвалити повећање субвенције за младе брачне парове који рјешавају стамбено питање гдје је износ са 700,000 КМ у 2011. години, у 2012. години повећан за цијелих 230,000 КМ и био је 930,000 КМ. Програм за стамбено збрињавање је или завршен или за њега није било више буџетских средстава и овај грант није планиран, а 2011. године Мнистарство је издвојило 983,000 КМ за ову намјену. Изостао је и дио средстава, тачније грант спортским организацијама, који је 2011. године био 119,000 КМ, док је повећан трансфер за породице са троје и четворо дјеце дјеце за 132,000 КМ.

Ревизија у погледу буџета и финансијске дисциплине:

Влада РС и њена министарства су у 2011. години значајно подигли ниво финансијско-рачуводствене одговорности и за разлику од 2012. године и саслушавања бившег министра породице, омладине и спорта од стране Одбора за ревизију НС РС, стање је сада много боље. Од 16 министарстава Владе РС, 7 министарстава је добило позитивно мишљење. Они на које се требају угледати будући министри су :

1. Антон Касиповић- министар у оставци, успоставио добар систем у Министарству просвјете и културе, у којем се раније нису поштовали рачуноводствени стандарди,
2. Сребренка Голић је у сваком смислу препородила рад Министарства за просторно уређење, грађевинарства и екологије,
3. Давор Чордаш - Министарство за избјеглице и расељена лица,
4. Зоран Тегелтија - Министарство финансија,
5. Јасмин Комић - Министарство науке и технологије,
6. Лејла Решић- Министарство управе и локалне самоуправе, темељ доброг пословања је поставио претходни министар Зоран Липовац,
7. Недељко Чубриловић -Министарство саобраћаја и веза, након дугих година лутања је коначно потпуно уозбиљило свој рад.

Сви наведени министри, изузев министра Касиповића су по ономе што се у јавности зна, министри који ће то остати и након смјене Владе Александра Џомбића. Министар Касиповић је сам још половином 2012. године изразио жељу да одступи са позиције

због умора, али је остао читаву 2012. годину, а сада је дефинитивно одлучио да одступи.

9. ЗАКЉУЧЦИ

- Влада РС је каснила са усвајањем Програма рада, а Програм је открио да је Влада неамбициозна у 2012. години.
- Изостале су мјере које би поправиле стандард грађана
- Влада РС је утврдила Ребаланс буџета како би обезбиједила финансијску стабилност у 2012. години
- Влада РС је након низа година утврдила Закон о социјалној заштити
- Влада РС је усвојила Акциони план запошљавања, али се проблем незапослености не смањује
- Влада РС носи значајну одговорност за реализацију Програма рад НС РС
- Влада РС није довољно транспарентна

ДОДАТАК I – ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ЧЛАНОВИМА 13. САЗИВА ВЛАДЕ РС У ОСТАВЦИ

Име и презиме	Функција	Странка	Годиште и мјесто рођења	Стручна спрема	Ангажман у претходном периоду
Александар Џомбић	Премијер	СНСД	1968. Бања Лука	Дипломирани економиста	Министар финансија
Станислав Чађо	МУП РС	СНСД	1961. Градишка	Дипломирани правник	Министар унутрашњих послова
Давор Чордаш	Министар за избјеглице и расељена лица	ХДЗ	1959. Славонски Брод	Професор математике и физике	Потпредсједник РС
Недељко Чубриловић	Министар саобраћаја и веза	ДНС	1953. Крупа на Врбасу	Дипломирани машински инжињер	Министар саобраћаја и веза РС
Жељка Цвијановић	Министар за економске односе и регионалну сарадњу	СНСД	1967. Теслић	Магистар права; професор енглеског језика	Шеф кабинета претходног премијера Владе РС
Сребренка Голић	Министар за просторно уређење, грађевинарство и екологију	СНСД	1958. Бања Лука	Дипломирани правник	Директор ЈУ „Службени гласник РС“
Антон Касиповић	Министар просвјете и културе	СНСД	1956. Бања Лука	Дипломирани правник	Министар просвјете и културе
Јасмин Комић	Министар науке и технологије	СНСД	1956. Бања Лука	Доктор економских наука	Замјеник градоначелника Бањалуке
Жељко Ковачевић	Министар индустрије, енергетике и	СНСД	1957. Бихаћ	Доктор економских наука и	Директор Електрокрајине

	рударства			магистар правних наука	
Мирослав Миловановић	Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде	СНСД	1975. Бијељина	Доктор ветерине	У струци
Лејла Решић	Министар управе и локалне самоуправе	ДНС	1981. Приједор	ФПН Сарајево- журналиста	Уредник на РТ РС-у емисије Изборна хроника
Џерард Селман	Министар правде	СНСД	1958. Котор Варош	Дипломирани правник	Министар правде
Ранко Шкрбић	Министар здравља и социјалне заштите	СНСД	1961. Бања Лука	Доктор фармакологије	Министар здравља и социјалне заштите
Зоран Тегелтија	Министар финансија	СНСД	1961. – Мркоњић Град	Доктор економских наука	Начелник општине Мркоњић Град
Нада Тешановић	Министар породице, омладине и спорта	СНСД	1952.- Бања Лука	Магистар економије	Потпредсједник НС РС
Горана Златковић	Министар трговине и туризма	СП-ПУП РС	1951.- Босанска Крупа	Дипломирани правник	Члан Високог судског и тужилачког савјета БиХ
Петар Ђокић	Министар рада и борачко – инвалидске заштите	СП-ПУП РС	1961. Брчко	Дипломирани економиста	Посланик у НС РС

Први човјек извршне власти је пред јавност РС и посланике изашао са Експозеом на 36 страница. У том акту Премијер је представио тим за који тражи подршку, а након тога и основне правце дјеловања Владе. Премијер је истакао да се он налази на челу Владе континуитета. Издвојићемо кључне циљеве које је Премијер у свом обраћању споменуо и обећао да ће се залагати за њихово испуњење, како би сви грађани у РС почели коначно да живе боље и квалитетније.

- 1. „Евроинтеграције“ - подршка придруживању Европској унији, као бази стабилног мира, демократских слобода и економског развоја",**
- 2. „Регионална сарадња“, односно, регионално повезивање као стратешки интерес РС",**
- 3. „Повећање привредне активности и боље пословно окружење“ као приоритет домаће економије",**
- 4. „Борба против криминала и корупције“**
- 5. „Социјална правда“ - социјално уравнотежена Република Српска с циљем елиминисања социјалне неправде" и**
- 6. „Друштво знања"**

Навели смо главне циљеве које је премијер представио у своме обраћању јавности. Комплетан експозе је доступан на слиједећој интернет адреси:

<http://www.vladars.net/sr-SP->

[Cyrl/Documents/Ekspoze Predsjednik Vlade Aleksandar Dzombic.pdf](http://www.vladars.net/sr-SP-Cyrl/Documents/Ekspoze_Predsjednik_Vlade_Aleksandar_Dzombic.pdf)

ДОДАТАК III- ПРИКАЗ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА РАДА МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС И ПРИКАЗ УСВОЈЕНИХ, А НЕПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2012. ГОДИНИ

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Министарство финансија је према Програму рада Владе Републике Српске у 2012. години, планирало радити на реализацији 14 законских рјешења, од којих је 7 закона требало бити у новом тексту, док се код других 7 закона, Министарство определијелило на рад који је подразумијевао измјене и допуне закона. Постоје и одређене специфичности у раду на законодавним рјешењима, па је тако планирани Закон о измјенама и допунама Закона о финансијском пословању, реализован кроз Закон о унутрашњем платном промету којим су обједињена два закона у један. Закон о реструктурирању комуналних предузећа је бо планиран, али према потпуно реалном образложењу које је добијено из Министарства финансија, од закона се одустало. У образложењу се прецизира да је чињеница да од укупног броја комуналних предузећа у РС, само њих 20% има проблема у испуњењу својих обавеза, док их 80% редовно и континуирано испуњава све своје обавезе, Министарство је одустало од израде овог закона. Наводи се да је била и спорна уставност овог закона у смислу једнакости пред Уставом, а и представници пословне заједнице као иницијатори доношења овог закона нису имали проводиве пријелог. Министарство је дало мишљење да су сви сегменти пословања комуналних предузећа већ прописани постојећом законском регулативом и да комунално предузеће које има стварну намјеру финансијског реструктурирања, исту може извршити према постојећој законској регулативи.

Овим дјеловањем Министарство је свој план свело са 14, на реално 12 планираних законодавних активности, али с обзиром да Министарство није на сједницама Владе РС предлагало измјене Програма рада формално, наша обавеза је да их водимо као нереализоване законе у прошлој години.

У табели која слиједи представимо реализоване, планиране законодавне активности Министарства финансија.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит	23.02.2012. године Рок : фебруар	10.05.2012. године Рок: април
2	Закон о играма на срећу	19.04.2012. године Рок: фебруар	24.10.2012. године Рок: април
3	Закон о измјенама и	08.03.2012. године	Није усвојен ⁴ ,

⁴ Приједлог је "пребачен" у први квартал 2013. године

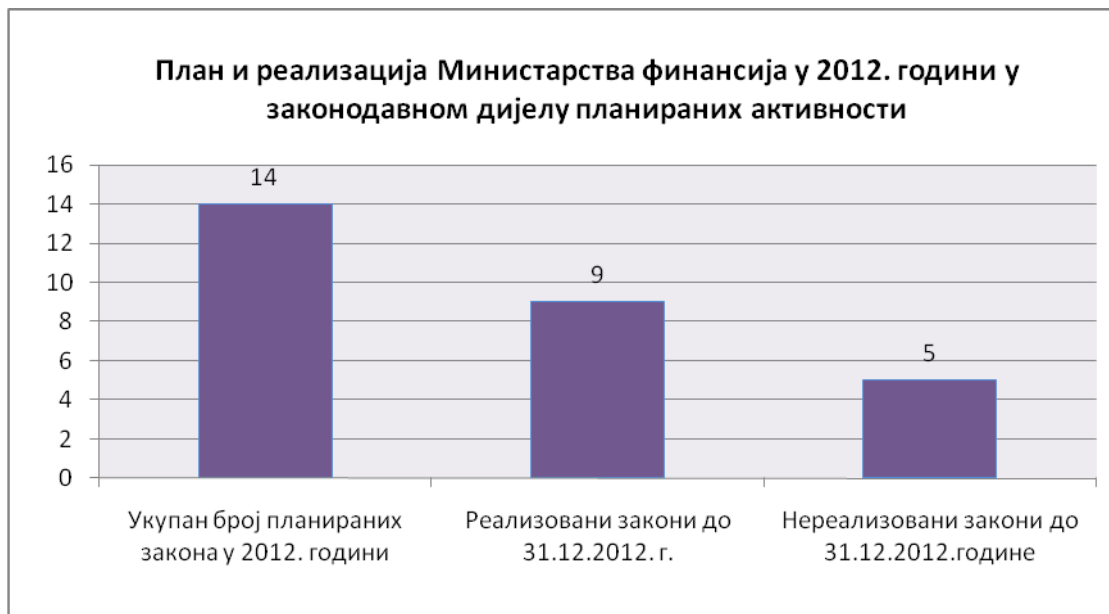
	допунама Закона о трезору	Рок: март	Рок: јун
4	Закон о унутрашњем платном промету	01.03.2012. године Рок: март	12.04.2012. године Рок: јун
5	Закон о буџетском систему Републике Српске	19.04.2012. године Рок: март	08.11.2012. године Рок: јун
6	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	/	01.03.2012. године Рок: март
7	Закон о задуживању, дугу и гаранцијама РС	03.05.2012. године Рок: јун	21.06.2012. године Рок: септембар
8	Закон о измјени Закона о условима и поступку верификације општих обавеза које чине унутрашњи дуг РС	28.06.2012. године Рок: јун	04.10.2012. године Рок: септембар
9	Закон о извршењу буџета РС за 2013. годину	/	23.11.2012. године Рок: децембар

Поред свих закона из табеле Влада РС је на приједлог Министарства финансија утврдила 23.11.2012. године и Буџет за 2013. годину, који је у суштини закон, јер производи правне посљедице, односно права и обавезе.

Након реализованих закона из Програма рада, сада ћемо представити нереализоване законе из Програма рада Владе РС у 2012. години, а за које је надлежно било Министарство финансија.

р.бр.	Назив акта	Рок за нацрт	Рок за приједлог
1	Закон о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима	март	јун
2	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору	Рок: фебруар	Рок: април
3	Закон о фискалној одговорности	Није планиран нацрт закона	Рок: март
4.	Закон о финансијском пословању и контроли у јавном сектору РС	Рок : март	Рок: јун

5.	Закон о реструктурирању комуналних предузећа	Рок: март	Рок: јун
----	---	-----------	----------



Графикон 9 : Солидна реализација планираних закона

Министарство финансија је извршило реализацију 64% планирног у законодавном смислу, што је веома добар резултат и говори о томе да су се релативно добро пратио планирани ток активности.

Такође, забиљежили смо и велики број закона које је Министарство утврдило у протеклој 2012. години, а да претходно нису били у Програму рада Министарства. Разлози за велики број непланираних закона може бити у слабијој анализи и припреми програма рада од стране запослених у ресору финансија. Значајан фактор који за посљедицу има утврђивање већег броја непланираних закона може бити и у кретањима легислативе у ЕУ и журног усаглашавања са тим стандардима или оперативни разлози на терену, када се покажу велике мањкавости одређених прописа у примјени, па се онда изнуђују нова, непланирана закондавна рјешења.

р.бр.	Назив акта	Нацрт	Приједлог
1	Закон о доприносима	/	23.11.2012. година
2	Закон о јединственом регистру рачуна пословних субјеката	01.03.2012. године	12.04.2012. године
3	Закон о престанку важења Закона о попису становништва,	/	14.06.2012. године

	домаћинстава и станова у 2011. години		
4.	Закон о организацији и спровођењу пописа становништва, домаћинстава и станова у 2013. години		14.06.2012. године
5.	Закон о измјенама и допунама Законао Пензијском резервном фонду РС	31.05.2012.	13.09.2012. године
6.	Закон о фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске⁵	29.11.2012. године	/
7.	Закон о Акцијском фонду РС⁶	29.11.2012. године	/
8.	Закон о Фонду становања РС⁷	29.11.2012. године	/
9.	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима РС⁸	29.11.2012. године	/
10.	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој и запошљавање⁹	29.11.2012. године	/
11.	Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за развој источног дијела РС¹⁰	29.11.2012. године	/
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о	29.11.2012. године	/

⁵ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

⁶ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

⁷ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

⁸ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

⁹ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

¹⁰ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

	Инвестиционо- развојној банци РС¹¹		
13.	Закона о измјенама и допунама Закона о Фонду за реституцију РС¹²	29.11.2012. године	/
14.	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државног ¹³капитала у предузећима	29.11.012. године	/
15.	Закон о измјени Закона о извршењу буџета РС за 2012. годину	/	27.08.2012. године
16.	Ребаланс буџета РС за 2012. годину	/	27.08.2012. године

Програмом рада за 2012. годину Министарство финансија је планирало и утврђивање двије уредбе. Уредба о измирењу пореских обавеза обвезницима је утврђена, док је Уредба о методологији за утврђивање нето вриједности имовине Акцијског фонда РС, Фонда за реституцију РС и Пензијског резервног фонда РС остала неутврђена, иако је радна група за ову уредбу формирана у децембру 2011. године. Разлог због којег није извршена реализација је у тај што се у поступку налази усвајање измјена и допуна Закона о ИРБ-у и фондовима којима она управља, а препоруку Савјета за рачуноводство и ревизију је да се уредба не разматра док се прво не утврде закони који регулишу пословање ИРБ-а и фондова којима управља. Уредба је у плану рада за 2013. годину.

Реализација тематских цјелина Министарства финансија у 2012. години

Након што су представљена сва планирана и непланирана законодавна рјешења Министарства финансија, сада слиједи табеларни приказ планираног и реализованог од стране наведеног ресора.

р. бр.	ТЕМАТСКИ ДИО	Влада	Напомена
1.	Одлука о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних улагања Републике Српске за финансирање из Буџета у 2012. години са расподјелом средстава	фебруар (26.01.2012)	СГРС 15/12
2.	Информација о реализацији пројеката који се финансирају из економско-социјалне компоненте Развојног програма	фебруар	

¹¹ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

¹² Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

¹³ Закон је запримљен у НСРС дана 30.11.2012. године, али је због зимске паузе у скупштинском засједању разматран у Нацрту тек 29.01.2013. године

	Републике Српске са стањем на дан 31.12.2011. године	(08.03.2012)	
3.	Одлука о дугорочном задуживању Републике Српске емисијом обвезница	март (02.02.2012)	СГРС 23/12
4.	Политика задуживања Републике Српске	март (26.04.2012)	Упућено на НСРС и Приједл ог скинут са дневног реда без конкрет них задуже ња
5.	Израда Одлуке (или другог акта) у вези са плаћањем субвенционисане камате банкама за набавку трајних потрошних добара (у вези са Споразумом са Србијом) (Усвојена Одлука о одобравању средстава за измирење обавеза по основу субвенционисане каматне стопе)	март (12.04.2012)	СГРС 40/12
6.	Стратегија задуживања Републике Српске	Нацрт - април, Приједлог - јун	С обзиро м да Политик а задужив ања није усвојен а на НСРС, није било основа за израду Стратег ије задужив

			ања РС
7.	План активности за информисање локалних заједница и привредних субјеката о могућностима инвестирања по моделу јавно-приватног партнерства	мај	Активно сти обавља не у склопу редовни х послова Ресора
8.	Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2011. године	мај (12.07.2012)	СГРС 102/12
9.	Консолидовани извјештај о инвестирању јавних средстава у периоду 01.01-31.12.2011. године	мај (12.07.2012)	СГРС 102/12
10.	Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-31.03.2012. године	мај (26.07.2012)	
11.	Одлука о емисији обвезница Републике Српске јавном понудом	јун (31.05.2012)	СГРС 51/12
12.	Одлука о емисији обвезница Републике Српске за измирење обавеза по основу верификованих рачуна старе девизне штедње	јун (26.07.2012)	СГРС 77/12
13.	Документ оквирног Буџета Републике Српске за период 2013-2015. година	јун (26.06.2012)	
14.	Програм јавних улагања Републике Српске за период 2013-2015. година	Нацрт – јун (21.06.2012) Приједлог – децембар (18.12.2012)	СГРС 67/12 СГРС 123/12
15.	Информација о реализацији пројеката водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској	јун (20.09.2012)	
16.	Информација о дугу Републике Српске	јун (21.06.2012)	

17.	Стратегија и акциони план унапређења и развоја рачуноводствене и ревизорске професије у Републици Српској у периоду 2012-2014. година (Усвојен Програм и акциони план унапређења и развоја рачуноводствене и ревизорске професије у Републици Српској у периоду 2012-2014. година)	јун (26.04.2012)	
18.	Извјештај о пословању Пензијског резервног фонда Републике Српске и Друштва за управљање Пензијским резервним фондом Републике Српске за 2011. годину	јун (31.05.2012)	
19.	Годишњи извјештај Комитета за координацију надзора финансијског сектора Републике Српске	јун (21.06.2012)	СГРС 102/12
20.	Извјештај Агенције за банкарство Републике Српске за 2011. годину (Извјештај о стању у банкарском сектору и Извјештај о пословању и резултатима рада, са финансијским извјештајем Агенције за банкарство)	јун (14.06.2012)	СГРС 102/12
21.	Извјештај Агенције за осигурање Републике Српске за 2011. годину (Извјештај о стању у сектору осигурања, Извјештај од раду и Извјештај о финансијском пословању Агенције за осигурање Републике Српске)	јун (12.07.2012)	СГРС 102/12
22.	Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-30.06.2012. године	август (08.11.2012)	
23.	Извјештај о пословању Инвестиционо-развојне банке Републике Српске а.д. Бањалука и фондова за 2011. годину са Извјештајем независног спољног ревизора	септембар	Није реализовано, јер се чекао Извјештај независног спољног ревизора. Биће реализовано у I квартал у 2013. године.

24.	Информација о реализацији пројеката који се финансирају из средстава економско-социјалне компоненте Развојног програма Републике Српске	септембар (13.09.2012)	СГРС 106/12
25.	Припрема легислативе и прописивање правила и процедура за функционисање система државне помоћи	септембар	
25.1	Уредба о начину вођења и методологији пописа програма државне помоћи у Републици Српској	(10.05.2012)	СГРС 45/12
25.2	Попис програма државне помоћи у Републици Српској	(21.06.2012)	СГРС 45/12
26.	Израда подзаконских аката за провођење Закона о финансијском управљању и контроли у складу са методологијом РКФ Пројекта	септембар	С обзир о да Закон није усвојен, нису израђен а ни подзакон ска акта.
27.	Извјештаји Агенције за банкарство Републике Српске за прву половину 2012. године (Извјештај о стању у банкарском систему и Извјештај о пословању и резултатима рада, са финансијским извјештајем Агенције за банкарство)	септембар (18.10.2012)	
28.	Израда подзаконских аката из области унутрашњег платног промета и финансијског пословања	септембар	
28.1	Упутство о начину и поступку извршења налога за принудну наплату преко рачуна код овлашћених организација	(13.07.2012)	СГРС 71/12
28.2	Упутство о начину вођења и садржају евиденције рачуна пословних субјеката код овлашћених организација	(13.07.2012)	СГРС 71/12
28.3	Упутство о отварању и затварању рачуна код овлашћених организација	(13.07.2012)	СГРС 71/12
28.4	Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем	(30.08.2012)	СГРС 86/12
29.	Извјештај Агенције за осигурање Републике Српске за прву половину 2012. године (Извјештај о стању сектора осигурања,	октобар	

	Извјештај о раду и Извјештај о финансијском пословању Агенције за осигурање Републике Српске)	(18.10.2012)	
30.	Информација о јавно-приватном партнерству у Републици Српској	новембар	Није реализо вано у 2012. години. Информ ација је прихваћ ена на Влади 17.01.20 13. и упућена НСРС.
31.	Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за пеирод 01.01-30.09.2012. године	новембар (06.12.2012)	
32.	Економска политика Републике Српске за 2013. годину	Нацрт - новембар, Приједлог – децембар (23.11.2012)	Усвојен о по хитном поступк у. СГРС 113/12
33.	Информација о реализацији пројеката водоводне и канализационе инфраструктуре у Републици Српској	децембар	Није реализо вано у 2012. години.
34.	Приједлози одлука о прихватању кредитних задужења код међународних финансијских институција за Владу и Народну скупштину Републике Српске	континуирано	
34.1.	Одлука за Пројекат набавке опреме за Универзитет у Бањалуци(кредит)		СГРС 28/12
34.2	Одлука за Пројекат изградње аутопута Прњавор-Добој (кредит)		СГРС 28/12

34.3	Одлука за Други пројекат за управљање чврстим отпадом (грант)	(03.05.2012)	СГРС 45/12
34.4	Одлука за Додатно финансирање за Пројекат унапређења доступности финансијских средстава за мала и средња предузећа (кредит)		СГРС 72/12
34.5	Одлука за Пројекат БиХ жељезница II (кредит ЕИВ 23.376)-грант	(18.07.2012)	СГРС 74/12
34.6	Одлука за IV Stand by аранжман (кредит)		СГРС 84/12
34.7	Одлука за Пројекат унапређења инвестиционог окружења и институционално јачање (грант)	(05.09.2012)	СГРС 87/12
34.8	Одлука за Пројекат за развој наводњавања (кредит)		СГРС 106/12
35.	Одлука о емисији обвезница Републике Српске за измиривање обавеза по основу материјане и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године	континуирано	
35.1	Прва Одлука о емисији обвезница Републике Српске за измиривање обавеза по основу материјане и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године	(16.05.2012)	СГРС 45/12
35.2	Друга Одлука о емисији обвезница Републике Српске за измиривање обавеза по основу материјане и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године	(06.12.2012)	СГРС 116/12
36.	Одлука о учешћу Општина и Градова у приходима од индиректних пореза и начину распоређивања тих прихода (измјене и допуне)	по потреби	Нереал изовано
37.	Припрема Информације о привременим поравнањима и коначном поравнању између корисника расподјеле индиректних пореза са јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање	по потреби	Нереал изовано
38.	Припрема Информације и извјештаја о наплаћеним и распоређеним јавним приходима Републике, Општина и Градова и других корисника јавних прихода	по потреби	Нереал изовано

Од укупно 38 планираних тематских активности, 30 је реализовано, док је 8 тематских цјелина остало нереализовано са 31.12.2012. године. Министарство финансија је и у овом сегменту добро одговорило на сопствени Програм рада.

Укупно је Министарство у плану за 2012. годину испред себе имало за усвајање 52 акта како у законодавном, тако и у тематском смислу. Извршена је реализација 39 планираних активности или 75% од годишњег плана, што се може посматрати као веома добар резултат рада у 2012. години.



Графикон 10: Министарство финансија је у великој мјери поштивало свој план

Након што је утврђено какав је био однос Министарства финансија према планираним активностима, кључно питање је због чега се акумулирало незадовољство јавности према Влади РС у овом сазиву и према ресору финансија. Одговор је врло једноставан, због велике финансијске дисциплине која је условљена аранжманом са ММФ-ом, Министарство финансија је рестриктивно дјеловало према буџетским корисницима. Министарство је уложило велике напоре да се испуне захтјеви ММФ-а, али због тога и повећања пореза у неколико задњих година, неиспуњавања захтјева Привредне коморе, Уније послодаваца, синдиката да се врати неопорезиви дио на плате радника, ионако лоше стање у привреди се додатно погоршало, а синдикати су своје ставове изнијели и у Народној скупштини, али и на протестима поводом усвајања Буџета за 2013. годину, који је предвидио да се свим буџетским корисницима и четврте године у низу смање плате за 10%. Ово је суштински проблем са којим је суочено Министарство и са којим се није успјело изборити ни у 2012. години. Ово је значајно утицало на перцепцију јавности према раду Владе РС и сигурно је допринијело оставци Владе РС којом је руководио предсједник Владе РС Александар Џомбић.

Без обзира на претходну констатацију, Министарство финансија је вјешто управљало са финансијама, плате буџетским корисницима, као и пензије и социјална помоћ исплаћиване су

на вријеме, али кредити према ММФ-у и вишегодишњи лош однос према средствима од продаје Телекома су довели Републику Српску у незавидан финансијски. Тачније, одржива је уз помоћ средстава ММФ-а, која се враћају веома тешко и што осјете сви грађани РС.

МИНИСТАРСТВО ИНДУСТРИЈЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РУДАРСТВА

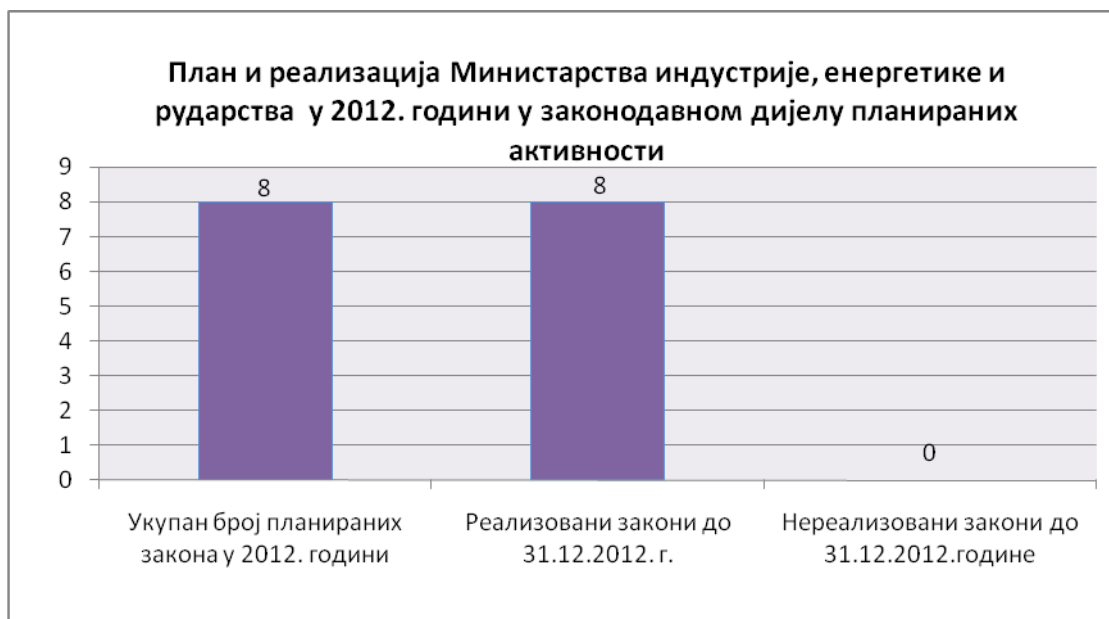
Министарство је у 2012. години испред себе имало у плану реализацију 8 законодавних активности и 22 тематске цјелине. Кроз доступне податке видљиво је да је реализација била на веома високом нивоу, али да се ефекти реализованих мјера за сада не примјећују у животу привреде Републике Српске. Од укупно 8 реализованих закона Министарства, 5 закона су реализовани у финалној форми приједлога, док су 3 закона и након 31.12.2012. године остали у форми нацрта.

С обзиром да да је било потребно вријеме да се изврше процјене о потреби Агенције, а према појашњењима која су добијена из Министарства, закон није реализован и пренешен је у Програм за 2013. годину.

Поред планираних, утврђена су и два непланирана закона, од којих је један у форми приједлога, а други је утврђен у форми нацрта у априлу 2012. године и с обзиром да није у предвиђеном року, а према Пословнику о раду НСРС нашао своје исходиште у Народној скупштини, процедура ће морати бити поновљена или ће се предлагач можда одлучити на његово упућивање у хитном поступку.

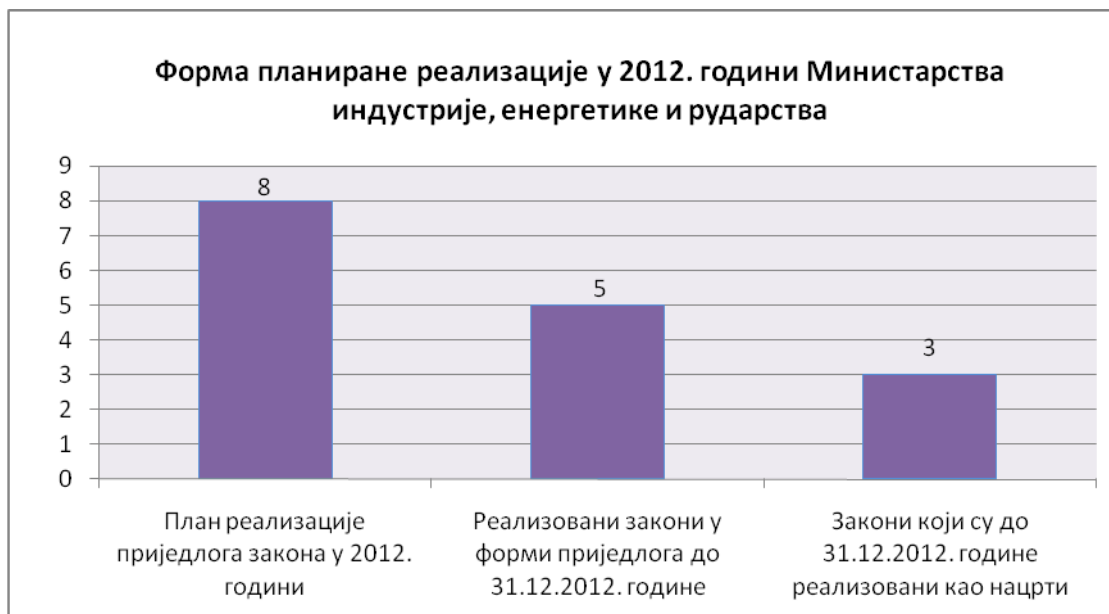
р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1	Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији- 2012. година	20.09.2012. године Рок: фебруар	/ Рок:април
2	Закон о измјенама и допунама Закона о нафти и дериватима нафте - 2012. година	09.05.2012. Рок: март	06.06.2012. године Рок : Мај
3	Закон о измјенама и допунама Закона о гасу- 2012. година	26.07.2012. године Рок: јун	22.11.2012. године Рок: октобар
4	Закон о концесијама - 2012. година	22.11.2012. године, на 91. редовној сједници закон је поново враћен у форму нацрта.	26.04.2012. године Рок: март
5.	Закон о рударству- 2012. година	/	23.05.2012. године Рок: март
	Закон о цјевоводном транспорту гасовитих и течних угљоводоника и	/	19.04.2012.

6.	дистрибуцији гасовитих угљоводоника- 2012. година		Рок: март
7.	Закон о енергетској ефикасности	22.11.2012. године Рок: фебруар	/ Рок: април
8.	Закон о развоју малих и средњих предузећа и предузетништва Републике Српске - 2012. година	08.11.2012.године Јуни	/ Новембар



Графикон 11 : Оптимална реализација планираних законодавних активности

Из графикона се види да је Министарство успјешно реализовало планиране законодавне активности, значајније са аспекта да је на свим планираним законим забињена одређена врста активности. Када погледамо реално планирање и рокове за утврђивање планираних закона, ситуација је и даље добра, али не и савршена. Сви закони су требали бити и коначно утврђени са 31.12.2012. године, али је крај године Министарство дочекало са 5 реализованих закона у потпуности, док су 3 закона утврђена у форми нацрта и на њима се активности настављају и у 2013. години, како би били претворени у форму приједлога и финално усвојени у Народној скупштини Републике Српске.



Графикон 12: Реална приказ финалне реализације закона планираних у 2012. години

Непланирани, а утврђени закони у 2012. години од стране Министарства индустрије, енергетике и рударства су:

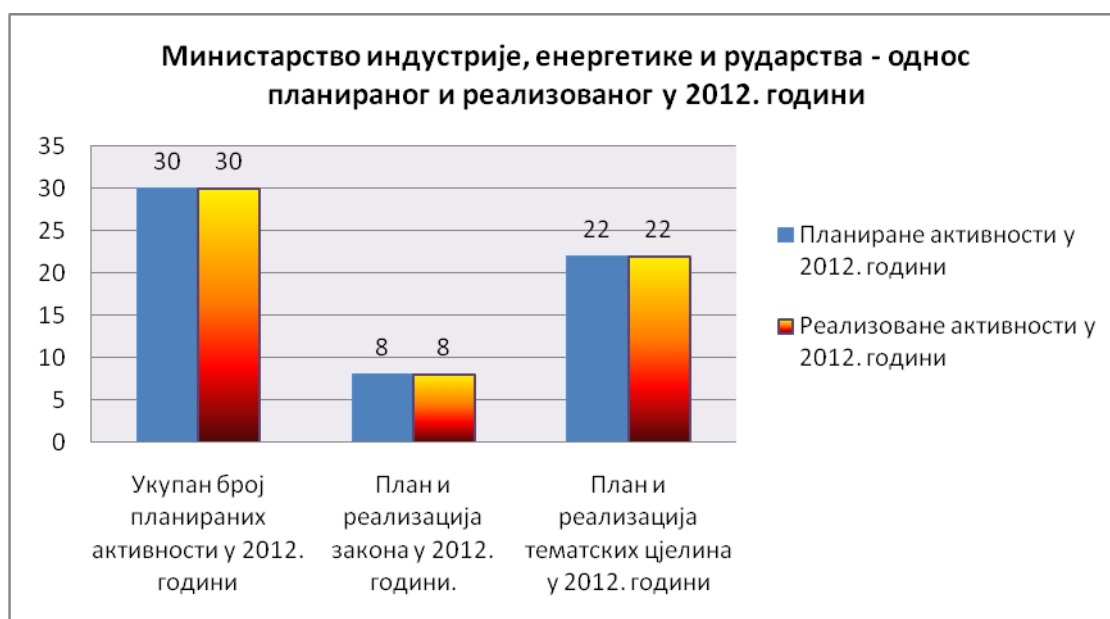
р.бр.	Назив акта	Нацрт	Приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о Привредним друштвима- 2012. година	26.04.2012.	/
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о занатскопредузетничкој дјелатности- 2012. година	/	06.12.2012. године

Након приказа законодавних, сада ћемо представити план и реализацију тематских активности Министарства индустрије, енергетике и рударства

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о ефектима подстицаја за запошљавање незапослених лица у Републици Српској
2.	Информација о набавци електричне енергије у 2011. години- 2012. година
3.	Информација о обављеном надзору за 2011. годину над правним лицима која врше развој, производњу и ремонт наоружања- 2012. година
4.	Информација о продаји билансних вишкова у 2011. години- 2012. година
5.	Информација о реализацији активности у 2011.години предвиђених Акционим планом за

	спровођење Секторске стратегије развоја индустрије за период 2009.-2013.године - 2012. година
6.	Информација о реализацији рокова утврђених у Одлуци о квалитету течних нафтних горива - 2012. година
7.	Информација о стању у привредним друштвима из области прерађивачке индустрије са 100\% или већинским државним капиталом- 2012. година
8.	Извјештај о раду Независног оператора система у БИХ (НОС БиХ) за 2011. годину- 2012. година
9.	Извјештај о раду и пословању „ЕРС“ Матичног предузећа МХ ЕРС а.д. Требиње за 2011. годину, са Финансијским извјештајем за 2011. годину- 2012. година
10.	Ревидовани Извјештај о пословању „Електропривреда РС“ за 2011.годину, са Ревидованим финансијским извјештајем „ЕРС“ за 2011. годину- 2012. година
11.	Електроенергетски биланс Републике Српске за 2013. годину- 2012. година
12.	Електроенергетски биланс Републике Српске за период 2013. - 2015 година- 2012. година
13.	Енергетски биланс Републике Српске за 2013. годину - 2012. година
14.	Стратегија развоја енергетике до 2030. године - 2012. година
15.	Програм развоја женског предузетништва у Републици Српској- 2012. година
16.	Извјештај о стању у привреди у 2011.години- 2012. година
17.	Извјештај о провођењу ЕУ аката о МСП у Републици Српској- 2012. година
18.	Информација о стању у области прерађивачке индустрије за 2011. годину, са приједлогом мјера- 2012. година, Анализа стања у области прерађивачке индустрије за првих шест мјесеци 2012. године- 2012. година
19.	Консолидовани извјештај о пословању „Електропривреда РС“ за период И-ВИ мјесец 2012. године- 2012. година
20.	Извјештај о раду и пословању "Електропривреде РС" Матично предузеће а.д. Требиње за период јануар-јуни 2012. године, са Финансијским извјештајем за период јануар-јуни 2012. године.- 2012. година
21.	Годишњи извјештај за област малих и средњих предузећа и занатско-предузетничку дјелатност у Републици Српској за 2011. годину
22.	Информација о кориштењу средстава додијељених по Јавном конкурс за додјелу субвенција за подстицај извоза за 2011.годину- 2012. година- 91. сједница

Потпуно је јасно да је Министарство веома прецизно радило када се говори о реализацији планираних активности. Реализоване су све тематске цјелине, радило се на свим планираним законима тако да је крајњи резултат планираног и оствареног одличан.



Графикон 13 : Одлична реализација планираних активности нема своје огледало у животу грађана

Проблем са којим се суочава Министарство у јавности РС није у вези са реализацијом планираних активности, него у реалном сектору и активностима на терену. Надлежност Министарства је у области индустрије, енергетике и рударства и те гране нису забиљежиле сјајне резултате, који се врло лако дефинишу кроз повећање производње и повећање запослености у РС. У суштини, много је у јавности представљено потенцијалних инвестиција, али је мало тога покренуто, а грађани Републике Српске немају превише времена и услова да чекају на отварање радних мјеста. Ова 2013. година је кључна година да се активности Министарства и велике најаве инвестиција реализују. Министар Ковачевић је рекао да

Република Српска много очекује од текуће године када је ријеч о пројектима из области енергетике. Извјесно је да ове године започиње изградња Термоелектране "Станари", инсталисане снаге 300 мегавата која ће се реализовати по систему "кључ у руке". Све припремне активности су завршене, а што је најважније потпуно је заокружена финансијска конструкција за реализацију овог пројекта. Да је 2012. година "послужила" као увод у одређене квалитативне пројекте за РС, Министарство је потврдило и својим очекивањима у вези Термоенергетског блока "Угљевик 3", за који је до сада према подацима од стране инвеститора, у 2012. години инвестирано већ 30 милиона КМ само за припреме пројекта изградње. Ова "grinfild" инвестиција се процјењује на 1,8 милијарди КМ, за изградњу потпуно нове термоелектране и отварање новог рудника. Најављене су и велике инвестиције у енергетском сектору. Ипак, све ове најаве треба узети са благом резервом, познато је да за изградњу ових огромних постројења, а након прибављања свих потребних дозвола треба 3-5 година до стављања у пуну намјену. Право питање је шта ће радити армија незапослених до почетка ових инвестиција и колико ће реално ове инвестиције утицати на БДП.

Не треба пренебрегнути ни чињеницу да је ово Министарство суочено и са губицима у одређеним електродистрибутивним центрима, а највећи губитак је забиљежила “Електрокрајине” Бања Лука, која је пословала у 2011. години са губицима од 12 милиона КМ. Финансијски извјештај “Електрокрајине” за трећи квартал 2012. године показује да је ово предузеће остварило губитак од 5,3 милиона КМ, док су 990.163 КМ остали губици директно у капиталу

Опозиција Влади РС и овом ресору често замјера партијско запошљавање у сектору електропривреде, а најављене инвестиције излажу сумњи и тврди да су невидљиве те да грађани не осјећају корист од ових инвестиција.

Из Привредне коморе подаци говоре да је у 2012. години забиљежен пад индустријске производње.

У 2012. години забиљежен је пад индустријске производње од 4,2 одсто. Пад производње од 3,9 одсто је забиљежен у области вађења руде и камена. Прерађивачка индустрија остварила је пад производње у износу од 4,8 одсто. До највећег негативног тренда у прерађивачкој индустрији дошло је у области производње текстилних предива и тканина у износу од 51 одсто, затим у области производње дуванских производа од 39,3 одсто, рециклаже (34,3%), те у производњи моторних возила и приколица (33%). Такође, негативна стопа забиљежена је у области производње одјевних предмета, дораде и бојења крзна, производњи коже и предмета од коже и обуће, намјештаја и сличних производа, затим производњи папира и производа од гуме. Трећа област индустријске производње која је остварила негативну стопу раста је производња и снабдјевање електричном енергијом, гасом и водом, а износила је 3,7 одсто.

Стопа раста једино остварена у производњи ТВ опреме

Највиша стопа раста у 2012. години забиљежена је у производњи радио, ТВ и комуникационе опреме и то 134 одсто. Производња осталих саобраћајних средстава је била у порасту 47,8 одсто, а производња хемикалија и хемијских производа 19,6 одсто. Поред ових области, раст производње забиљежен је код појединих области металне индустрије, осталих машина и уређаја.

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

Субвенције за пољопривреду су и у 2012. години остале на нивоу од 60 милиона КМ. Према процјенама пољопривредника, тај износ није довољан за подизање пољопривредне производње на виши ниво. Преко 5000 пољопривредних газдинстава учествује у расподјели субвенција за пољопривредну производњу, највише кроз подстицајна средства за минерално ђубриво, као и за регресирану нафту. У јавности се неријетко оглашавају пољопривредни произвођачи који тврде да им се касни са исплатом подстицајних средстава, а што угрожава и прољећну сјетву ове 2013. године. Министарство је у претходним годинама утврдило низ мјера које би требале да регулишу област пољопривреде, као и шумарства и водопривреде, али стање у наведеним областима је очигледно све теже. Поред проблема у финансијским токовима битним за развој наведених области, произвођачи су у минулој години били и жртве елементарне непогоде, назване "100 годишња суша", што је додатно ослабило положај грађана који стварају у овој области. Додатан проблем је пласман домаћих производа на тржиште, те слободно тржиште гдје се јефтиним и често непровјереним увозом млијека, меса и месних прерађевина, домаћи произвођач ставља у неповољан положај.

Реалан проблем су и концесије које су даване појединим правним и физичким лицима, а која нису могла ступити у посјед концесије и привести је намјени. У овом сегменту су већ покренуте тужбе против Владе РС, а интересантно је да је тужбу поднијела и народни посланик из СНСД-а, др Гордана Ђурић, уважена професорица на бањалучком Пољопривредном факултету. Због проблема са концесијама, Влада РС је донијела одлуку да се пољопривредно земљиште више не даје као концесија, него да се класично издаје под закуп.

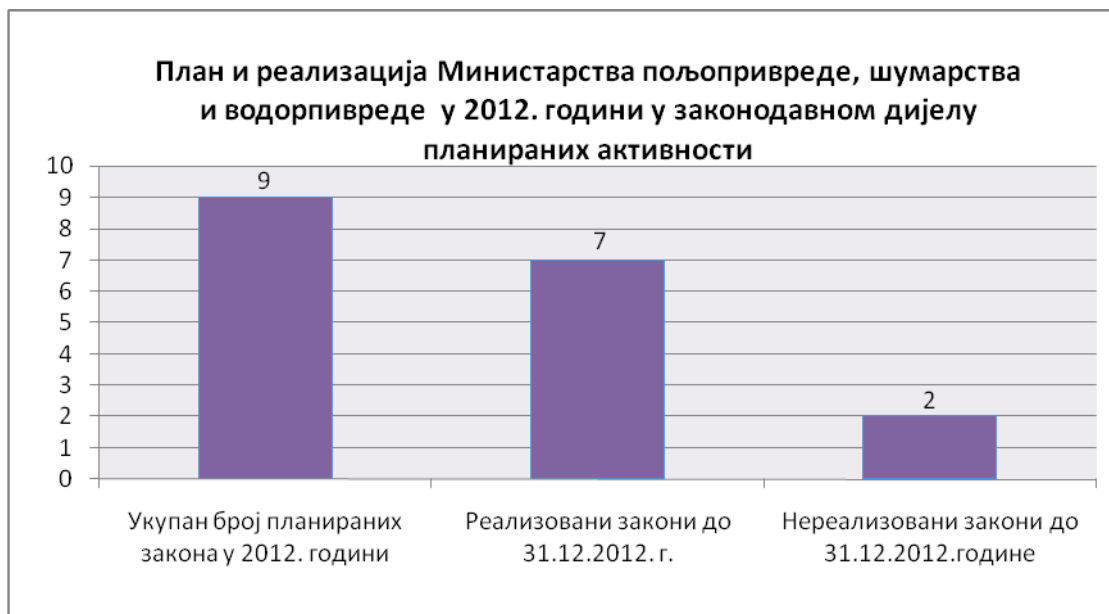
У области шумарства, ЈП "Шуме Српске" послују са енормним губицима, који су плод несавјесног рада у служби руководства предузећа, па и доказане корупције. Августа 2012. године, Влада РС је смијенила са позиције директора Срђана Љубојевића, а исти је након хапшења и подизања оптужнице, првобитно негирао наводе, а онда је признао дјело, те је осуђен на годину дана казне и новчану казну у висини од 10.000 КМ, те забрану да у наредних 5 година дође на било коју функционерску позицију. Проблеме у ЈП "Шуме Српске", Министарство неће моћи само ријешити, велики су губици и потребан је координисан рад Тужилаштва, МУП-а и ресорног министарства.

Реализација планираног законодавног оквира Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде је била тек солидна. Од 9 планираних закона, два су неутврђена у било којој форми, 4 су утврђена у финалној форми приједлога, три су утврђени као нацрти закона. Један од три нацрта закона је у овој години и био у плану само у форми нацрта, док су друга два нацрта према плану, требали бити финализовани у коначној форми приједлога закона.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1	Закон о дувану	26.04.2012. године Рок: март	26.06.2012. године Рок: јун
2	Закон о ветеринарским лијековима и ветеринарско медицинским производима	26.04.2012. године Рок: март	26.06.2012. године Рок: јун
3	Закон о рибарству	26.04.2012. године Рок: март	26.06.2012. године Рок: јун
4	Закон о органској производњи	13.09.2012. године Рок: мај	06.12.2012. године Рок: јул
5.	Закон о нуспроизводима животињског поријекла	27.12.2012. године Рок: јун	/ Рок: децембар
6.	Закон о измјенама и допунама Закона о ловству	18.12.2012. године Рок: април	Рок: јун
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о шумама	18.12.2012. године Рок: децембар	Није планиран приједлог у 2012. години

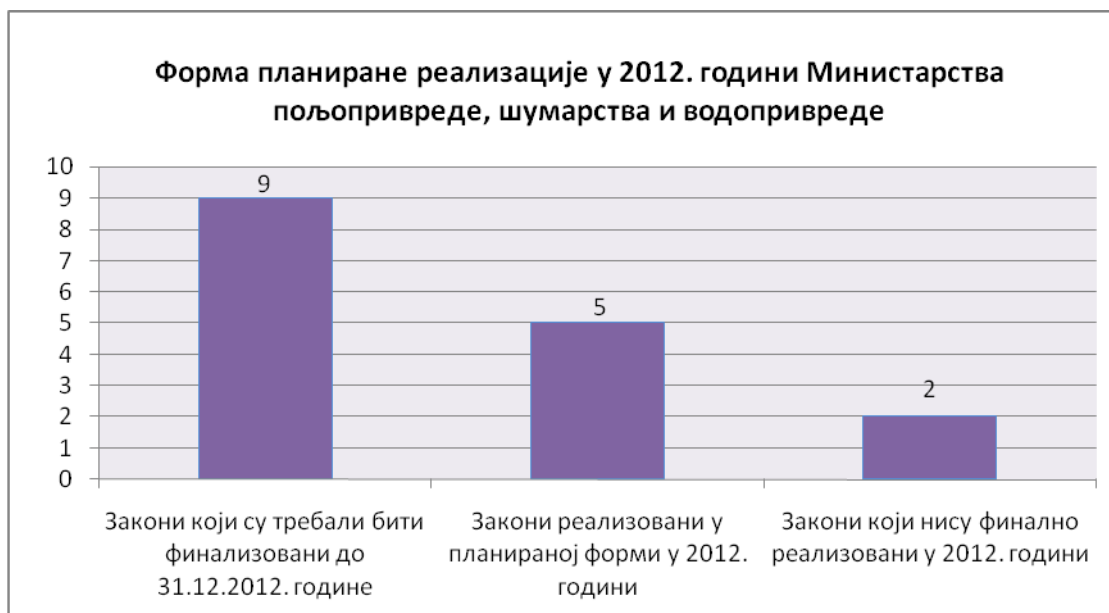
Нереализовани закони из Програма рада у 2012. години

р.бр.	Назив акта	Рок за нацрт	Рок за приједлог
1.	Закон о храни	/ Рок: март	/ Рок: јун
2.	Закон о сточарству	/ Рок: јул	/ Рок: октобар



Графикон 14 : Коректна реализација планираног посматрајући план и реализацију

Претходно смо навели да је према плану у суштини, од 9 планираних закона, њих 8 требало бити реализовано у форми приједлога, док је само 1 закон према плану требао бити утврђен у форми нацрта. Ипак, Министарство је одступило од плана па је поред 2 потпуно неразматрана закона, оставило на крају године и 2 законау форми нацрта, а који су у значајно раније планираним роковима требали бити размотрени у форми приједлога.



Графикон 15: Приказ реално оствареног у 2012. години

Сходно партнерском односу, из Министарства смо добили појашњење да Закон о сточарству није утврђен јер је баш сложен и мора се узети мишљење и ускладити са неколико Закона из

области ветерине, те да је на концу помјерен и планиран поново у 2013. години. Други нереализовани закон, Закон о храни предложен је у форми Преднацрта и у самом Министарству немају јасан одговор зашто дуго стоји у тој форми, а према информација ускоро ће у даљњу процедуру. Из увида у записнике, ЦЦИ овај закон нису уочили да је разматран у било којој форми на сједницама Владе РС.

Министарство има и једне веома важну, а неутврђене уредбу из Програма рада у 2012. години, а то је Уредба о упису у регистар пољопривредних газдинстава и регистар клијената. Образложење за кашњење са реализацијом овог акта је да се чекао нови софтвер који би могао одговорити потребама велике количине података, а на коју се уредба односи.

р.бр.	Назив акта	Рок за нацрт	Рок за приједлог
1.	Уредба о упису у регистар пољопривредних газдинстава и регистар клијената	/	Рок: Април

Непланирани, утврђени закони Министарства у 2012. години

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о водама-хитни поступак		06.12.2012. године

Тематске цјелине и реализација у 2012. години

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за 2012. годину
2.	Производно-финансијски план ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац за 2012.г
3.	Информација о напретку Пројекта управљања Неретвом и Требишњицом (ГО-ПО 84608)- 2012. година
4.	Информација о реализацији Програма сузбијања инфективне анемије копитара (ИАК) у Републици Српској у 2011. години
5.	Информација о реализацији Стратегије сузбијања и искоријењивања бруцелозе у Републици Српској у 2011. години- 2012. година
6.	Информација о реализацији Студије класичне куге свиња у Републици Српској у 2011. години- 2012. година
7.	Информација и реализацији међународних пројеката у области пољопривреде и сеоских

	подручја
8.	Извјештај о раду ЈП „Противградна превентива Републике Српске“ за 2011. годину
9.	Извјештај о реализацији Програма очувања биљних генетичких ресурса Републике Српске
10.	Одлука о поступку ветеринарских инспектора послје спроведене категоризације објекта за производњу хране животињског поријекла
11.	Одлука о спровођењу поступка процјене и категоризације објекта за производњу хране животињског поријекла
12.	Одлука о спровођењу поступка унапређења објекта за производњу хране животињског поријекла послје обављене процјене и категоризације објекта- 2012. година
13.	План коришћења подстицајних средстава за развој пољопривреде и села у 2012. години
14.	План рада ЈУ Ветеринарског института „Др Васо Бутозан“ Бања Лука за 2012. годину
15.	Програм категоризације (одобравања) објекта који су под сталним ветеринарским надзором у Републици Српској
16.	Програм рада и финансијски План Агенције за воде обласног ријечног слива Требишњице за 2012. годину
17.	Програм рада и финансијски план ЈП „Противградна превентива Републике Српске“ за 2012. годину
18.	Програм рада и финансијски план Агенције за воде обласног ријечног слива Саве за 2012.годину

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Анализа спровођења Стратегије развоја пољопривреде Републике Српске у периоду од 2007. до 2011.године и оцјена стања у пољопривреди- 2012. година- скинута је са дневног реда 67. редовне сједнице Владе РС ¹⁴
2.	Информација о стању шума на основу 2. Националне инвентуре шума у Републици Српској ¹⁵
3.	Извјештај о извршењу Производно-финансијског плана ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац за 2011. годину
4.	Извјештај о раду Агенције за воде обласног ријечног слива Саве за 2011. годину ¹⁶
5.	Извјештај о раду Агенције за воде обласног ријечног слива Требишњица за 2011. годину

¹⁴ Министарство нам је појаснило да се Влада одредила да предметна анализа обухвати и читаву 2012. годину и скинула је са дневног реда у прошлој години. Очекује се у 2013. години утврђивање Анализе.

¹⁵ Информација је "пребачена" у Програм за 2013. годину.

¹⁶ Припремљен је, али неразматран Извјештај од стране Владе РС

6.	Извјештај о раду ЈУ Ветеринарски институт "Др Васо Бутозан" за 2011. годину
7.	Извјештај о раду Пољопривредног института Републике Српске за 2011. годину ¹⁷
8.	Извјештај о раду Републичког хидрометеоролошког завода за 2011. годину ¹⁸
9.	Извјештај о раду за 2011. годину Агенције за аграрна плаћања ¹⁹
10.	Извјештај о раду за 2011. годину Агенције за узгој и селекцију у сточарству ²⁰
11.	Извјештај о раду за 2011.годину Агенције за пружање стручних услуга у пољопривреди ²¹
12.	Извјештај о реализацији подстицајних мјера у пољопривреди за 2011. годину ²²
13.	Одлука о установљавању ловишта – Елаборат ²³
14.	План рада и финансијски план Републичког хидрометеоролошког завода за 2012. годину
15.	План рада и финансијски план за 2012. годину Агенције за аграрна плаћања
16.	План рада и финансијски план за 2012. годину Агенције за пружање стручних услуга у пољопривреди
17.	План рада и финансијски план за 2012. годину Агенције за узгој и селекцију у сточарству
18.	Програм очувања шумских генетичких ресурса Републике Српске ²⁴
19.	Стратегија интегралног управљања водама ²⁵

Од великог броја нереализованих тематских цјелина у 2012. години њих 19, за 12 су добијена углавном рационална образложења. Ипак, остаје утисак да одређене, информације и извјештаји нису довољно добро припремљени и због тога нису разматрани на сједницама Владе РС и као такви су остали нереализовани акти у протекој 2012. години.

Министарство је у 2012. години планирало укупно да реализује 46 различитих мјера, а извршена је реализација 25 мјера или 54%, гдје је утисак о реализацији покварила лошија реализација тематских цјелина.

¹⁷ Није усвојен Извјештај у прошлој години од стране Владе РС.

¹⁸ Припремљен је, али неразматран Извјештај од стране Владе РС.

¹⁹ Припремљен је, али неразматран Извјештај од стране Владе РС.

²⁰ Припремљен је, али неразматран Извјештај од стране Владе РС

²¹ Припремљен је, али неразматран Извјештај од стране Владе РС

²² Није усвојен Извјештај у прошлој години од стране Владе РС.

²³ Министарство је "пребацило" Одлуку -Елаборат у четврти квартал 2013. године.

²⁴ Информација из Министарства је да ће Програм бити утврђен у првом кварталу 2013. године.

²⁵ Из Министарства нам је сугерисано да се ова Стратегија утврђује у марту 2013. године. Била је припремљена, али је због измјена Закона о водама пролонгирана.



Графикон 16: Коначна реализација планираног у 2012. години

На крају да додамо да је министар Мирослав Миловановић један од оних министара који су смијењени крајем фебруара 2012. године, што је постало јасно након што је нови мандатар Владе РС мр Жељка Цвијановић објелоданила имена министара којима планира замијенити претходне.

МИНИСТАРСТВО НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЈЕ

У претходној години Министарство није имало потребе за доношењем нових законских рјешења, јер је у ранијим годинама, а и у 2011. години извршено уређивање специфичних законодавних области као што су Закон о научно- истраживачкој дјелатности и технолошком развоју који је објављен у Службеном гласнику јануара 2012. године.

Буџет Министарства говори о томе да се овој изузетно значајној области не посвђује довољно пажње и да би се са већим улагањима, остварили и значајнији резултати на пољу науке и технологије. Министарство науке и технологије има тешко бреме да се у вријеме великих криза, првенствено Владе баве горућим питањима социјалног и финансијског карактера, док су наука и технолошки напредак у другом плану. Сигурно да су то значајни разлози због којих Министарство нема превише "видљивости" на сједницама Владе РС.

Министарство је у 2012. години утврдило, а Народна скупштина РС је усвојила Стратегију науке и технологије за период 2012. до 2016. године. Одмах по усвајању Стратегије, Министарство је припремило и утврдило Акциони план реализације Стратегије научног и технолошког развоја РС у периоду од 2012. до 2016. године.

Како смо навели, Министарство није планирало законе у 2012. години, а као најважнију мјеру подзаконског карактера истичемо да је планирана и утврђена једна уредба.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о мјерама информационе безбједности	/	20.09.2012. године Рок: март

Поред подзаконских аката, Министарство је у Програму рада Владе РС, планирало утврђивање 5 тематских цјелина, од којих су четири и реализоване. Нереализована је остала према евиденцији коју имамо Студија о иновационом систему РС.

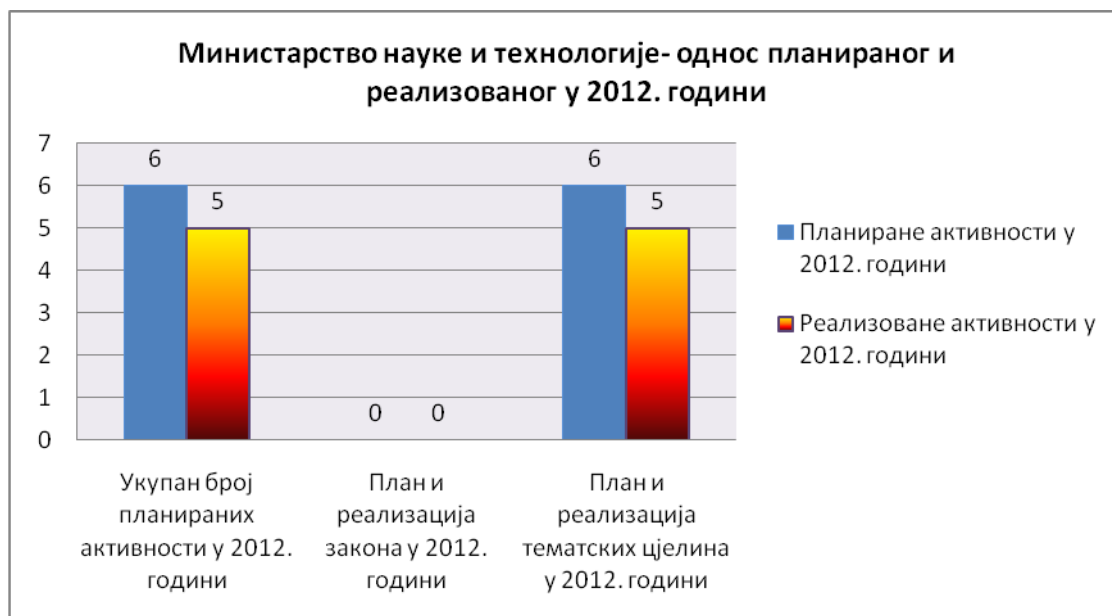
У табели је приказ планираних и реализованих тематских цјелина у 2012. години.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Извјештај о раду Републичког савјета за науку	/	29.03.2012. године Рок: фебруар
2.	Стратегија науке и технологије РС 2012.- 2016. година		21.06.2012. године Рок: мај

3.	Информација у вези научно-истраживачких и истраживачко - развојних института у РС		21.06.2012. године Рок: јун
4.	Извјештај о раду ИЦБЛ		29.03.2012. године Рок: март

Министарство је свој дио плана из укупног Програма рада Владе РС реализовало са 83%. Овај резултат је одличан, али не и спектакуларан у односу на број планираних мјера. Значајно је додати да је Министарство радило на припреми Правилника о поступку и мјерилима за финансијску подршку пројектима развоја и технологија, набавке опреме и учеша на стручним скуповима о развоју технологија, као и Правилника о поступку уписа у регистар правних и физичких лица која се баве развојем технологија. У претходним годинама је успостављен оквир о научним и стручним публикацијама и у тој бласти су постављени стандарди о томе шта може бити категорисано као национални научни часопис и публикација. У овој области је успостављен ред. Такође, Фонд др Милан Јелић је у пуној функцији. Министарство објављује и стручну публикацију "Инфинити".

Препорука коју можемо дати је да се у оквиру постојећег буџета према овој области не могу очекивати велики искораци и да Влада РС треба радити више на обезбјеђивању значајнијег буџета за Министарство науке и технологије како би се створили услови за већу препознатљивост и квалитетнији рад Министарства, који би требао као коначни резултат имати прогрес науке и техноогije у наредним годинама и деценијама.



Графикон 17 : Добра реализација, закони нису планирани у 2012. години

МИНИСТАРСТВО ПОРОДИЦЕ, ОМЛАДИНЕ И СПОРТА

Након што је Министарство у периоду 2006.-2010. године предводио др Проко Драгосављевић, актуелна министарка мр Нада Тешановић је била суочена са проблемима негативне слике у јавности коју је претходни министар оставио у наслијеђе. Ту се мисли на негативне ревизорске извјештаје, проузроковане нерационалним и непотребним трошењем буџетских средстава, а што је за посљедицу имало и да претходни министар буде јавно саслушан од стране Одбора за ревизију НСРС 2011. године. Значајно коригованим односом према планираним активностима, министарка је испунила један од циљева, а то је да се у јавности имиџ поправи и да се Министарству донекле врати пољугљани углед. Главна служба за ревизију јавног сектора је за разлику од 2010. године, када је дала негативан ревизорски извјештај, за 2011. годину, дало Министарству мишљење са резервом, што је искорак у односу на рад у 2010. години. Примједбе су наведене због тога што за дио средстава гранта, везаних за програме спорта и омладине, Министарство није расписивало јавни позив, тако да није остварена потпуна транспарентност при додјели истих, затим код евалуације достављених захтјева за текуће дознаке врхунским и перспективним спортистима у Републици Српској (реализоване у износу од 175.280 КМ), Комисија за додјелу средстава није сачињавала бодовне листе, тако да се не може утврдити да су захтјеви вредновани и средства додјељена у складу са утврђених критеријумима. Било је још неколико примједби, али није било тешких пропуста као у некадашњем раду.

Реализација планираних законодавних активности је била 100%, с тим да се радило о утврђивању само једног закона, који је и утврђен у 2012. години. Закон је значајан и бави се веома осјетљивим питањима заштите од насиља у породици. У ситуацији огромне материјалне несигурности грађана РС, често се фрустрације испољавају тамо гдје им није мјесто у породици. Добро је да се ова материја разрађује, како би се на што квалитетнији начин регулисало ово озбиљно социолошко питање.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о заштити од насиља у породици	31.05.2012. године Рок: мај	30.08.2012. године Рок: јул

Анализирајући рад Министарства, а у сегменту реализације тематских цјелина и ту се може уочити да је значајно праћен план сопствених активности и према доступним подацима, забиљежено је да Министарство у високом проценту реализује планиране активности. Од 24 планиране тематске активности, Министарство је у складу са планираним активностима реализовало 21 активност или 87,5% од испланираног. Значајно је и да је обим плана у тематском смислу солидно конципиран и да је доста важних мјера било предметом размишљања Министарства породице, омладине и спорта.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Акциони план провођења Омладинске политике у Републици Српској у 2012. години
2.	Информација о анализи учешћа локалних заједница Републике Српске у провођењу мјера популационе политике
3.	Информација о додјели стипендија перспективним спортистима, спортистима са инвалидитетом и потенцијалним олимпијским кандидатима
4.	Информација о имплементацији Стратегије за развој породице у Републици Српској у периоду 2009-2014. година, за период 01.10.2011.- 01.10.2012. године
5.	Информација о коришћењу школских спортских дворана и спортских дворана којима управљају локалне заједнице, у складу са закључком Владе Републике Српске
6.	Информација о обиљежавању Међународног дана младих
7.	Информација о обиљежавању Међународног дана волонтера
8.	Информација о одржавању Прве Конференције о омладинском раду у Републици Српској
9.	Информација о одржавању Студентских спортских игара
10.	Информација о реализацији Омладинске политике Републике Српске за период 2010-2015.година, за период 01.10.2011.-01.10.2012.године
11.	Информација о реализацији Посебног програма субвенционисања каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове у Републици Српској
12.	Информација о реализацији Програма развоја спорта и Стратегије развоја спорта у Републици Српској за период 2008--2012. године, за период 01.10.2011.-01.10.2012. године
13.	Информација о реализацији пројекта " Лјетњи спортски камп Републике Српске 2012. године"
14.	Информација о реализацији Акционог плана провођења Омладинске политике Републике Српске у 2011. години
15.	Информација о кориштењу капацитета Тренинг центра за период 01.01.2012. - 01.10.2012. године
16.	Информација о одржавању Конференције о учествовању младих у развоју родне равноправности
17.	Извјештај о раду Савјета за демографску политику Републике Српске у 2011. години
18.	Извјештај о реализацији мјере популационе политике „Фонд треће и четврто дијете“ за 2011. годину
19	Извјештај о реализацији пројекта Мале олимпијске игре Републике Српске за школску 2011/2012. годину

20.	Одлука о оснивању Савјета за младе Републике Српске
21.	Стратегија развоја спорта у Републици Српској за период 2012.-2016. година

Министарство биљежи мјере које су веома важне и за породицу и за младе и за спорт. Акциони план провођења Омладинске политике, напори у смислу популационе политике, Стратегија развоја спорта, континуитет Посебног програма субвенционисања каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове су позитивне стране рада Миистарства са значеј за ширу базу грађанства. Оно што је потребно у наредном периоду је да Министарство подигне ниво рада, да се покуша радити на мултиплицирању средстава потребне за сваки сегмент понаособ, јер без обзира на позитивно дјеловање Министарства у једном правцу, остају отворени проблеми повећаног насиља у породици, остају огромни проблеми незапослености, нарочито младих, а ни у спорту се не може рећи да постоје неки значајни резултати у признатим спортским федерацијама како на клупском, тако и на појединачном плану. Изузетак су резултати пливачице из Требиња Иване Нинковић, која је уз подршку Министарства породице, омладине и спорта и подршку, Олимпијског комитета Босне и Херцеговине, остварила норме, добила услове за тренинге и достојанствено репрезентовала БиХ на ОИ у Лондону 2012. године. Потребно је више позитивних примјера и на плану спорта, како би млади пронашли узор у свом најближем окружењу и значајно унаприједили своја знања и вјештине и били паритетни са остатком свијета. И то не само у спорту.

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о реализацији избора 10 најперспективнијих спортиста и спортисте са инвалидитетом Републике Српске у оквиру манифестације „Избор 10 најбољих спортиста Републике Српске“ у организацији Гласа Српске
2.	Информација о реализацији програма подршке развоја међународне сарадње у 2012. години
3.	Извјештај о раду Савјета за борбу против насиља у породици Републике Српске за 2011. годину

Укупна реализација свих планираних активности Министарства породице, омладине и спорта је 88%, радом у 2012. години, остављен је простор за напредак до максималних учинака у раду.



Графикон 18: Одлична реализација планираних активности

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Ресор правде је у 2012. години кроз активности представљене у Програму рада Владе РС, оскудно планирао, тачније план Министарства који се интегрише у Програм Владе РС садржавао је свега 6 активности, 5 закона и једну уредбу. Реализација планираног је била добра, али не и идеална. Сви планирани закони су требали бити финално реализовани до 31.12.2012. године, али се то није догодило, Министарство је реализовало 3 закона у финалној форми, док су 2 закона остали у форми нацрта. Ово и не чуди, ако се узме у обзир да је у једном периоду, а након оставке на министарску позицију од стране Џерарда Селмана, дужност министра обављала министарка Гордана Златковић која је у исто вријеме управљала ресором трговине и туризма, на које је именована када је формиран овај сазив Владе РС. Тек у септембру, другој половини септембра, а након именовања новог министра у Министарству трговине и туризма, министарка Златковић се могла у потпуности посветити ресору правде. За три мјесеца управљања ресором министарке Златковић, Министарство правде је утврдило 2 планирана нацрта закона и значајно поправило резултате планиране у 2012. години. Видљиво је у табели која слиједи да је Министарство радило на свим планираним законима, али да се није поштовала динамика планираног. Кроз расправе у Народној скупштини Републике Српске, добијена су сазнања да су промјене у законима из ресора правде суштинске и веома значајне за грађане у смислу промјена одређених пракси у правосуђу. Кривични закон и Закон о парничном поступку су упућени у јавне расправе, закључцима посланика НСПС.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске	06.12.2012. године Рок: септембар	/ Рок: новембар
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о извршном поступку Републике Српске	/	23.05.2012. године Рок: фебруар
3.	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку	06.12.2012. године Рок: март	/ Рок: мај
4.	Закон о измјенама и допунама Закона о регистрацији пословних субјеката у РС- хитни поступак	/ Рок: април	26.09.2012. године Рок: јун
5.	Закон о кривичном поступку Републике Српске	/	26.04.2012. године Рок: фебруар

У табели ћемо представити законе који су били у плану Министарства у 2012. години и који су утврђени у 2012. години.

Поред планираних, Министарство је утврдило и један непланирани закон, то је Закон о измјенама и допунама Закона о прекршајима, међутим његова „употребна“ вриједност је девалвирана у 2012. години, јер није у року од 6 мјесеци враћен у форми приједлога пред посланике НСРС, а према Послвнику о раду НСРС, закон се мора поново припремити.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о прекршајима	19.04.2012. године	/

Министарство је утврдило и 1 планирану уредбу у 2012. години, а поред планиране, утврђене су и двије непланиране уредбе, тако да је Министарство најважније активности спровело на законским и подзаконским актима.

Планирана уредба:

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о одређивању награда и накнада нотарима у Републици Српској	/	31.05.2012. године Рок: март



Графикон 19: Приказ реализације на бази планираног у 2012. години



Графикон 20: Тек прецизним праћења рокова и форме откривамо да је реализација на крају 2012. године непотпуна

Имамо ситуацију да је извршена реализација планираног од 100%, али су обавезе из 2012. године, нешто на чему ће министарство радити и у 2013. години

Утврђене су и двије непланиране уредбе:

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о измјенама Уредбе о јединственој тарифи за пружање бесплатне правне помоћи у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске”, број 79/10)	/	16.02.2012. године
2.	Уредба о чиновима тужилачких истражилаца специјалног тужилаштва Републике Српске	/	29.03.2012. године

Оно што је бит функционисања Министарства је у суштини обезбјеђивање легислативе која ће дати простор за квалитетан рад запослених у правосуђу РС, а која ће у исто вријеме пратити тековине ЕУ. Озбиљан недостатак и кашњење у односу на Ф БиХ и Брчко дистрикт, а да не говоримо о сусједним државама је та да законодавство није одговорило на изазове који се односе на алтернативне начине служења казни осуђеника у блажим дјелима. Мисли се на принцип „наруквица“, затим на рад осуђеника у корист заједнице и сличне примјењене принципе

у најближем окружењу. Министарство правде мора бити носилац ових активности и у временима кризе мора дјеловати на начин да се појефтини терет издржавања казни грађанима у одређеним почињеним дјелима. Републику Српску много више кошта да храни ситне преступнике од наведених метода, а с друге стране, опште позната ствар је да се потенцијали казних установа не могу похвалити квалитетном социјализацијом, па се „мијешање“ преступника разних профила, друштву враћа као бумеранг. У Министарству правде би требали почети размишљати зашто су најчешћи преступници повратници у дјелима прекршајних и кривичних карактера. Много богатија друштва су увела ове праксе, а у РС се не види јасно ова интенција.

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЈЕТЕ И КУЛТУРЕ

У претходној години Министарство просвјете и културе је имало радити на 4 закона, 14 тематских цјелина и на једној уредби. Антон Касиповић, сада већ бивши министар просвјете и културе је изгубио енергију, суочен са сталним обавезама за смањењем буџета запосленима у просвјети у неколико задњих година, а свјестан да нема могућности да се у скоријој будућности стање значајно поправи. Министар Касиповић је и прије актуелне смјене са позиције, нудио оставку, али су га предсједник Владе РС и предсједник РС убиједили да то не ради. Према сопственом признању министра Касиповића, засићење и умор су учинили своје, а све већи финансијски тјеснац у којем се налази РС свакако не оставља много простора да се изађе у сусрет просвјетним радницима, док је култура, ако се изузму традиционални догађаји у суштини потпуно на маргини у стању свеопште беспарице.

Табеларно ћемо представити планиране законе и њихов статус на крају прошле 2012. године.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о музејској дјелатности	21.03.2012. године Рок: март	10.05.2012. године Рок: јун
2.	Закон о ученичком стандарду	21.03.2012. године Рок: март	14.06.2012. године Рок: април

Министарство је од 4 планирана реализовало 2 закона, тако да је учинак тек половичан. У табели која слиједи је преглед неутврђених закона од стране Министарства просвјете и културе.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о звањима	/ Рок :март	/ Рок: мај
2.	Закон о култури	/ Рок :јун	/ Рок: новембар

Закон о звањима који је неутврђен је јако важан из перспективе грађана, нарочито младих који студирају. Постоје проблеми да у конкурсној процедури не могу сви једнако учествовати, зато што су у одређеним областима рада критерији при запошљавању застарјели и не прате нове трендове при запошљавању, па се одређена звања не "препознају" при запошљавању и грађани не могу остварити право на запошљавање. У задњих 10-ак година, уз улазак приватне иницијативе у систем образовања, уведена су нова звања и занимања која нису адекватно регулисана правним оквиром у РС.

Поред планираних закона Министарство је извршило и корекцију Закон о високом образовању по хитном поступку, а тај Закон је и једини непланирани у 2012. години од стране Министарства просвјете и културе.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама Закона о високом образовању- 2012. година- хитан поступак	/	16.08.2012. године

Министарство је утврдило и 1 планирану уредбу у складу са сопственим планом рада.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о измјенама и допунама Уредбе о педагошким стандардима и нормативима за основно образовање и васпитање		10.02. 2012. године Рок: фебруар

Поред планиране, Министарство је утврдило и 1 непланирану уредбу, тачније додатно су рађене измјене и допуне планиране уредбе која се налази у табели.

Након законодавног дијела планираних активности, представимо и рад на тематским цјелинама, као и укупну реализацију планираних активности од стране Министарства просвјете и културе у 2012. години. Министарство је тематски планирало реализацију 14 активности, а према нашим евиденцијама извршена је реализација 11 планираних тематских активности у 2012. години.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о коефицијенту остваривости Уредбе о педагошким стандардима и нормативима

	за основно образовање и васпитање
2.	Информација о потребама наставног кадра за средњошколско образовање
3.	Информација о реализацији Стратегије развоја културе Републике Српске
4.	Информација о реализацији Стратегије развоја образовања Републике Српске за период 2010.-2014. година
5.	Информација о реализацији програма припреме дјете у години пред полазак у школу
6.	Информација о реализованом плану уписа у школској 2012/13. години
7.	Одлука о броју редовних и ванредних студената који се уписују у прву годину другог циклуса студија у академској години 2012/13. година на јавним универзитетима и висини школарине за студенте другог циклуса студија
8.	Одлука о броју редовних и ванредних студената који се уписују у прву годину студија у академској 2012/13. години на јавним високошколским установама и висини школарине за студенте првог циклуса студија
9.	Одлука о измјени Одлуке о броју и просторном распореду основних школа
10.	Одлука о утврђивању мреже предшколских установа у РС
11.	План образовања одраслих за 2013. годину

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Одлука о расписивању конкурса за избор и именовање чланова-представника оснивача у управни одбор јавних високошколских установа
2.	Одлука о утврђивању критеријума за избор и именовање чланова Савјета за развој средњег образовања и васпитања и Одлука о расписивању јавног конкурса за избор и именовање чланова Савјета за развој средњег образовања и васпитања
3.	Одлука о утврђивању критеријума за избор и именовање чланова-представника оснивача у управни одбор јавних високошколских установа

Када говоримо о нереализованим тематским активностима, из Министарства је сугерисано да су ове одлуке утврђене и објављене у Службеном гласнику РС, али под наведеним бројем Службеног гласника нису се налазиле одлуке.

Укупна реализација Програма рада од стране Министарства просвјете и културе је задовољавајућа. Планирано је 19 мјера различитог карактера, а извршена је реализацији 14 мјера или 73,6% од укупног броја планираног.



Графикон 21 : Солидна реализација укупно планираних активности у 2012. години



Графикон 22 : Половична реализација планираних закона

Министарство просвјете и културе испред себе има озбиљан задатак да се врати повјерење у систем школства и васпитања од предшколских установа до високошколских установа. Криза у финансијском смислу и смањења плата радницима у просвјети свакако неће побољшати односе у овој области, а то је показао и протест Синдиката просвјете и културе и готово потпуна неизвјесна ситуација са почетком другог полугодишта у основним и средњим школама. Било ја трагикомично пратити начин на који су дјеца позивана и да крене са наставом у другом полугодишту од стране Министарства и да не долазе у школу од стране лидера Гранског синдиката просвјете Стевана Милића.

Од значајнијих мјера издвојићемо Закон о ученичком стандарду, затим Закон о високом образовању, као и наставак тренда да се обезбјеђују бесплатни уџбеници за ученике првог и другог разреда основне школе, што је свакако значајно са аспекта социјалног стања грађана у РС. Оно што би Министарство требало радити је стварање услова да се за све разреде у основношколском узрасту обезбиједи бесплатни уџбеници, то био велики искорак и много значајнија помоћ дјечи и родитељима. Познато је да су уџбеници за више разреде значајно скупљи и значајно бројнији у потреби за ученике.

МИНИСТАРСТВО РАДА И БОРАЧКО- ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ

У претходној 2012. години, Министарство је имало испред себе сложене задатке, не толико у оквиру бројности у планираним активностима, него више у томе, како ће те активности бити презентоване у јавности и прихваћене од стране групације на коју су се односиле такве активности. Овдје се мисли на област борачко-инвалидске заштите и утврђен непланирани Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата РС, који је изазвао бурне полемике у јавности, а највише од стране опозиционих партија. Постојале су два супротна стајалишта, једно је да је закон повољнији за наведене категорије, док је друга страна заступала тезу да ће овим законом на губитку управо бити они које закон третира. Министар Ђокић је из ове ситуације изашао као побједник јер је успио у преговорима са борачком популацијом и њиховим руководством добити подршку за закон, а поред закона, амортизовао је и најаве протесте који су долазили од неких представника бораčkih организација са локалног нивоа.

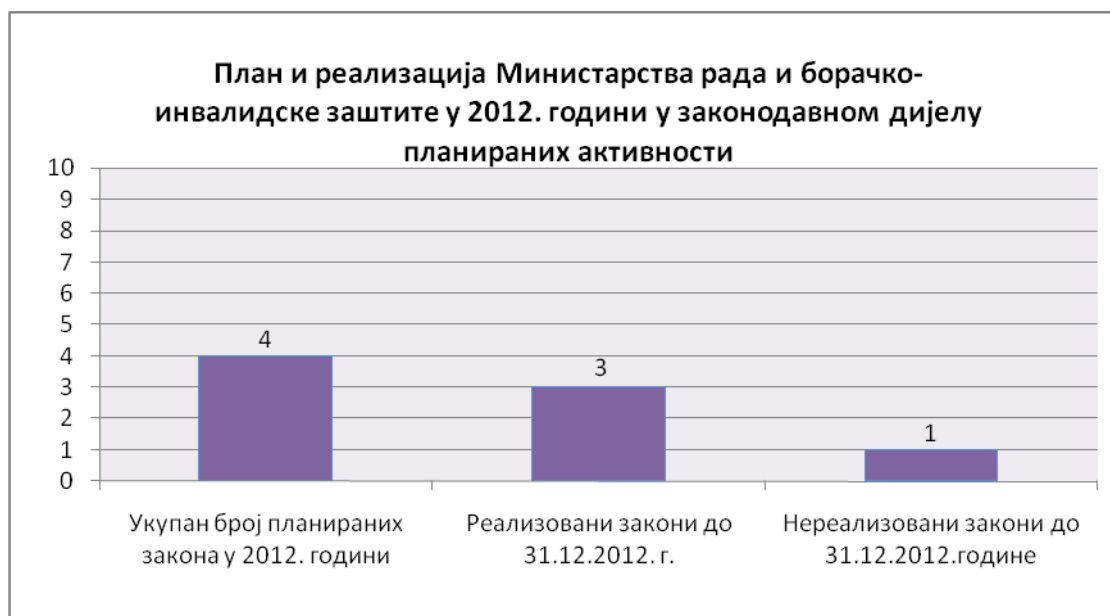
Табеларно ћемо представити реализоване законе из Програма рада у 2012. години

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености	14.06.2012.године Рок:април	16.08.2012. године Рок: септембар
2.	Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида	/	21.03.2012. године Рок: фебруар
3.	Закон о спречавању злостављања на раду	18.10.2012. године Рок-јун	/ Рок: новембар

Министарство је поред закона који су и раније били предметом измјена и допуна, утврдили и Нацрт закона о спречавању злостављања на раду, који је требао бити и финализован у 2012. години, али се то није догодило, јер се каснило и са усвајањем у форми нацрта. Ова област је јако интересантна, пошто је чињеница да су права радника у многим дјелатностима угрожена, да се ради прековремено, а не плаћа се за тај рад, да се послодавци бахато односе према запосленицима, да се врши дискриминацију на основу изгледа, пола, жене ако остану трудне често добијају отказ, а уговори о раду се често не поштују или су конципирани тако да се углавном радник не доводи у пуна радна права.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о раду	/ Рок: јун	/ Рок: новембар

Закон из претходне табеле је нереализован, а разлози леже у томе што социјални партнери Министарства нису могли усагласити ставове о томе како би се закон направио функционалним. Ту се мисли на Унију послодаваца, Привредну Комору с једне стране и Савез синдиката РС са друге стране. Савез синдиката се залаже за већа права радника, док се Унија послодаваца залаже за што већи профит и ту у том оквиру недостаје рјешења како би се прича о закону из дијалога, почела преносити у званичну форму. Ово је веома "тежак" закон и Министарство мора веома опрезно бити при његовом утврђивању, како би са једне стране послодавци пронашли свој минимум интереса, а с друге стране да се даље не дерогирају права радника или додатно умањују.



Графикон 23: Приказ планираног и реализованог

Министарство рада је планирало и утврђивање 2 уредбе у прошлој години и у складу са планом је извршена реализација планираног. Уредба о борачком додатку је пратила утврђивање Закона о правима бораца. Уредба о поступку утврђивања инвалидности је дошла из потребе да се у овој области прецизније дефинише поступак, јер је у претходним годинама одлазак у пензију на основу утврђеног инвалидитета узео маха, па се прописом додатно дефинише ова област, како би се избјегле манипулације које се плаћају из буџета РС.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о борачком додатку	/	23.05.2012. године Рок: јануар
2.	Уредба о поступку утврђивања инвалидности	/	27.12.2012. година Рок: јун

У 2012. години, Министарство је планирало и рад на тематским цјелинама, тачније на 12 тематских цјелина. Министарство је успјешно реализовало планиране тематске цјелине, изузев што није реализована 1 информација. У табели која слиједи представимо све планиране и усвојене тематске цјелине, а свака од њих има специфичну тежину и значај, јер обухватају врло осјетљиве категорије становништва као што су борци, породице погинулих и несталих бораца рата у БиХ и наравно пензионери који живе у јако тешким условима. Министарство рада је тек у буџету за 2013. годину, успјело, први пут након 7 година пројецирати средства за усклађивање пензија са платама у РС. Повећање пензија у 2013. години је безначајно у материјалном смислу и у смислу положаја пензионера, али је битно са аспетка да се коначно помјери стање рутине и учмалости у статусу пензионера.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Акциони план запошљавања за 2012. годину
2.	Информација о реализацији Програма социјалног збрињавања радника који су у процесу приватизације и стечаја и ликвидације остали без посла за 2011.годину
3.	Информација о стању у области пензијско-инвалидског осигурања за 2011.годину
4.	Информација о степену реализације члана 182. Закона о раду, за 2011.годину
5.	Извјештај о финансијском пословању Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске за период јануар- септембар 2012. године
6.	Извјештај о реализацији Програма потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и РВИ од 1 до 6 категорије у 2011. години
7.	Одлука о одређивању основице коефицијента висине исплате мјесечних примања у 2012.години по Закону о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца

	одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске
8.	Одлука о утврђивању основице за обрачун мјесечног борачког додатка
9.	Одлука о утврђивању основице и коефицијента висине исплате мјесечних примања за 2012. годину предвиђених Законом о заштити цивилних жртава рата
10.	Одлука о висине основице за обрачун борачког мјесечног додатка за 2012. годину
11.	Одлука о давању сагласности на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству рада и борачко-инвалидске заштите

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о стању у области пензијског и инвалидског осигурања

Министарство је требало укупно радити на 18 планираних активности у 2012. години, анализирањем доступних података, утврдили смо да је Министарство реализовало 16 планираних активности или 89% од укупног плана, што је изузетно висок проценат реализације.



Графикон 24 : Одлична реализација планираних активности

МИНИСТАРСТВО САОБРАЋАЈА И ВЕЗА

у 2012. години Министарство саобраћаја и веза је имало у плану реализацију 6 закона и 24 тематске цјелине. Министарство није успјешно реализовало 50% планираних закона, тачније утврђена су тек 3 од 6 планираних закона. Ипак, највећу главобољу Министарству доноси пословање Жељезница РС које из године у годину послују негативно. Поред нерентбилног жељезничког путничког саобраћаја, проблем представља и превелики број запослних радника, што је довело до реалног вишка радника. Према неким најавама, а сходно плану опоравка жељезница, 852 радника до 2015. године ће бити враћено кући. Тренутно Жељезнице РС запошљавају 3456, а према анализама потребно је 2650 радника. Вишак није међу извршиоцима, него у сектору администрације овог предузећа, а на ово је значајно утицало вишегодишње запошљавање по партијској линији. Ова пракса се мора прекинути. Према економским показатељима, укупан капитал Жељезница Републике Српске на крају прошле године износио је 341,4 милиона КМ, акумулирани губитак 207,8 милиона КМ, док је прошлогодишњи пословни губитак био 10,9 милиона КМ.

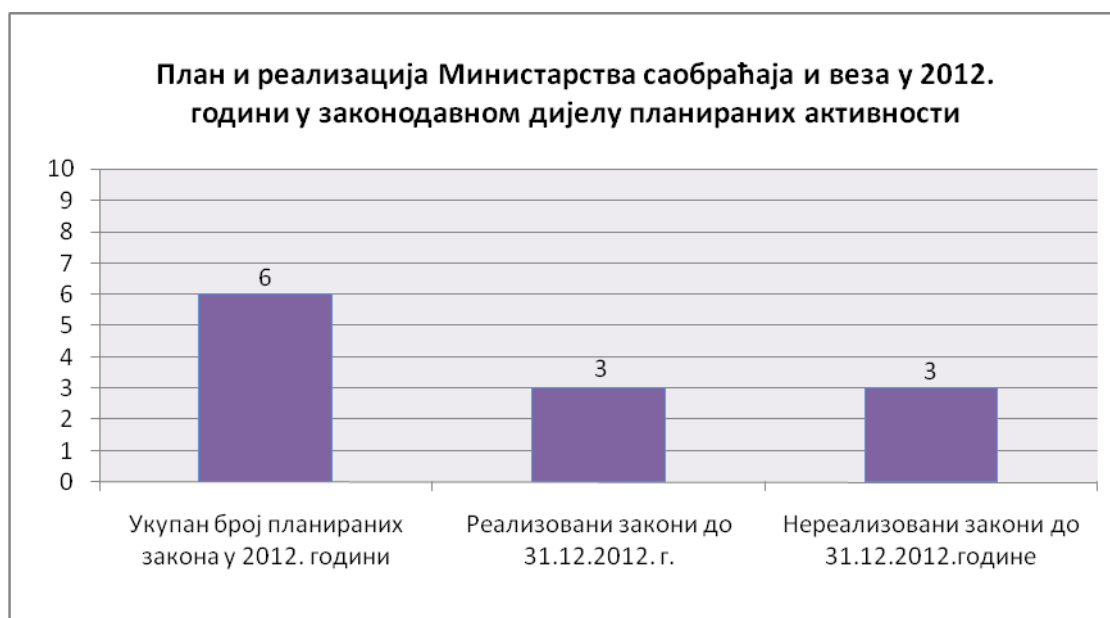
У табели су планирани и реализовани закони у 2012. години.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о преносу права својине на капиталу Републике Српске у локалним радио-телевизијским станицама на јединице локалне самоуправе	29.03.2012. године Рок: март	21.06.2012. године Рок: јун
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о превозу у друмском саобраћају Републике Српске	24.10.2012. године Рок: март	12.06.2012. године Рок: октобар
3.	Закон о измјенама и допунама Закона о жељезницама РС	/	26.01.2012. године Рок: март

Већ смо навели да Министарство није реализовало одређени број закона, а сада ћемо табеларно представити који су то закони остали неразматрани у 2012. години. Каснило се у свим постављеним роковима, чак се ни нацрти три закона нису појавили у процедури.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о Радио-телевизији Републике Српске	/	/
		Рок: мај	Рок: јун
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске	/	/
		Рок: мај	Рок: октобар
3.	Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању жељезничке инфраструктуре и суфинансирању жељезничког саобраћаја од интереса за Републику Српску	/	/
		Рок: мај	Рок: октобар

Министарство је поред закона, утврдило непланирану Уредбу о мјерилима за разврставање јавних путева.



Графикон 25: Тек половична реализација планираних закона

У погледу реализације планираних тематских активности, забиљежене су 24 тематске цјелине, а евидентирана је реализација 15 оваквих активности. Остаје непознаница како се може догодити да одређена јавна предузећа не доставе пред Владу РС планове, информације и извјештаје о свом дјеловању? Због таквих појава нека предузећа се у колапсу, а крај године је због нерентабилности приморао Владу РС да угаси предузеће "Скај Српска". Уз велики труд и жељу да схватимо да је потребан "Аеродром Требиње", он не може никако оправдати своје постојање и буџет који се издваја, просто јер не постоји инфраструктура која би подразумијевала авионску писту са које би летјели и на коју би слијетали авиони комерцијалне намјене. У вријеме када је врло тешко обезбједити функционисање основних потреба својих грађана, оваква предузећа су чисти луксуз. Чак ни "Аеродром РС" у Маховљанима крај Бања Луке не успијева бити атрактиван и углавном тај аеродром много чешће прелијећу птице него авиони. Власт је врло тврдоглава у овом погледу, а Министарство саобраћаја и веза треба јасно рећи да је ово неисплатива инвестиција тренутно и да се ништа лоше неће догодити ако се престану правити непотребни губици. Позитивно у рау Министарства је процес око изградње аутопута Бања Лука - Добој, гдје се врши асанација терена, гдје је добро урађена експропријација земљишта у ондосу на најскупљи пут у региону, а то је пут Градишка- Лакташи. Ипак су уз велику помпу у јавности, извчене одређене поуке па се сада води више бриге око ових послова.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о Пројекту „Унапређење управљања и стања безбједности саобраћаја на путевима у Републици Српској“, са Приједлогом закључка
2.	Информација о броју регистрованих чамаца у 2011. години
3.	Информација о стању у области телекомуникација Републике Српске
4.	Извјештај о раду Пошта Српске за 2011.годину
5.	Извјештај о раду Републичке дирекције за цивилну ваздушну пловидбу за 2011. годину
6.	Извјештај о раду и пословању АМС РС за 2011. годину
7.	Извјештај о раду и пословању ЖРС а.д. за 2011. годину
8.	Извјештај о раду ЈП „Аутопутеви РС“ за 2011. годину
9.	Извјештај о раду и пословању „Скај Српска“ а.д. за 2011. годину
10.	План одржавања, заштите, реконструкције и изградње магистралних и регионалних путевау РС- План пословања ЈП „Путеви РС“ за 2012-2014. годину
11.	План пословања АМС РС за период 2012. година
12.	План пословања "Скај Српска" а.д. за 2012.-2014. године
13.	План рада Републичке дирекције за цивилну ваздушну пловидбу за 2012. годину
14.	Плана рада и пословања Пошта Српске за период 2012 -2014. година
15.	Средњорочни план пословања ЈП „Аутопутеви РС“ за 2012.-2014.

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о активностима везаним за Пројекат „Обнова и модернизација пловног пута ријеке Саве“
2.	Информација о стању безбједности саобраћаја Републике Српске
3.	Извјештај о раду Аеродрома РС, а.д. за 2011. годину
4.	Извјештај о раду Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске за 2011. године
5.	Извјештај о раду ЈП "Путеви РС" за 2011. годину
6.	Извјештај о раду и пословању ЈП Аеродром Требиње, а.д. за 2011. годину
7.	План пословања Агенције за безбједност саобраћаја за период 2012. година
8.	План пословања ЈП „Аеродром Требиње“, а.д. за 2012-2014. годину
9.	План пословања „Аеродрома РС“, а.д. за 2012-2014. годину



Графикон 26: Укупна реализација је на нивоу од 60%

Министарство саобраћаја и веза је реализовало 60% од планираног, што је солидно, међутим није јасно због чега план није реализован оптимално, није преобиман, а као што смо навели, неприватљиво је да јавна предузећа не шаљу планове, информације и извјештаје на вријеме.

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ И ТУРИЗМА

У протеклој години Министарство трговине и туризма је било суочено са специфичном ситуацијом која је изазвана промјенама у Влади РС почетком јуна. Министар трговине и туризма Горана Златковић је обављала функцију и министра правде, а након оставке коју је на ову позицију поднио дотадашњи министар Џерард Селман. Након пуна три мјесеца рада на двије позиције, на мјесто министра је именован др Бакир Ајановић који је у претходном мандату Владе РС био министар за ресор науке и технологије. Министар Ајановић је министарску позицију "држао" непуну 4 мјесеца у претходној години, а сада је већ извјесно да неће предводити ресор након смјене Владе коју је предводио предсједник Александар Џомбић. План рада који је инкорпориран у Програм Владе РС за 2012. годину је садржавао 14 активности од којих су у плану била 2 закона, 1 уредба, те 11 тематских цјелина.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о угоститељству	14.03.2012. године Рок: март	23.05.2012. године Рок: јун
2.	Закон о недопуштеном оглашавању	/	26.04.2012. године Рок: април

Министарство је у складу са планом реализовало у потпуности законодавне активности, а разлози за већу законодавну активност нису постојали у претходној години, јер је Министарство у оквиру својих надлежности у 2011. години, уредило законодавну област Законом о трговини и Законом о туризму. Ово су сигурно разлози због којих није било већих потреба за интервенцијама у легислативи.



Графикон 27: Реализовани планирани закони

Поред закона, Министарство је утврдило и једну планирану уредбу.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о условима и критеријумима за додјелу намјенских средстава за развој туризма-	/	21. 03. 2012. године Рок: март

Сектор туризма је поред законодавства регулисан низом подзаконских аката и Стратегијом туризма која подразумијева експанзију туризма у Републици Српској. Министарство је покушало да покрене овај сектор и финансирањем пројеката које се баве овом граном. Извршено је финансирање 78 оваквих пројеката у 2012. години.

Развој туризма је једно од одређења Владе РС и област која може донијети значајнија средства од оних која су до сада остварена, а која су била скромна. Учешће БДП-а је 13 пута мање од европског просјека, док је број ноћења знатно краћи од просјека у Европи, за цијела 4 дана. Чињеница је да РС и БиХ имају потенцијал за развој сеоског, бањског и авантуристичког туризма, али ове могућности нису довољно искориштене. Изазови који постоје у Стратегији туризма до 2020. године ће дати одговор да ли ће ово постати озбиљна привредна грана или ће и ова стратегија остати само мртво слово на папиру. У одређеним сегментима се виде озбиљне намјере, као што је обнова бањских капацитета бање Губер код Сребренице или Слатине код Бања Луке. Такође у последњих неколико година, много се ради на промоцији Јахорине, али

постоје и промашени пројекти, неисплативи као што је "Игриште" код Власенице. Недостатак са којом је суочена ова област је и још увијек лоша и неразвијена путна инфраструктура, лоше напајање електричном енергијом у висинским крајевима и недостатак квалитетног изласка на тржиште у земљама ЕУ и широм свијета. Неразвијен маркетинг, који се тек помјера из нулте тачке, свакако је додатни проблем у развоју туризма. Министарство је направило одређени помак и чином категоризације угоститељских објеката.

У сектору трговине, први проблем који се назире је тај да су велики трговачки ланци преплавили РС, те да су мале трговачке радње изгубиле дефинитивно битку и тек најупорнији опстају у овој бранши, која је ионако неповољним пореским политикама пала на кољена. Мале трговачке радње покушавају кроз Асоцијацију власника ланаца малих трговинских радњи парирати, великим трговачким кућама, али веома тешко опстају. Министарство је у прошлој години утврдило и Закон о заштити потрошача, за сада нема поузданих података колико је пута примјењен овај закон, али је чињеница да се прекомјерним увозом из ЕУ и свијета, а у складу са могућностима које подразумева споразум СЕФТА, значајно умањује статус домаћих произвођача, али што је још неизвјесније, не зна се често поријекло и квалитет увезених роба различитог спектра што може имати директно посљедице за грађанство. У свјетлу посљедњих дешавања са млијеком и афлатоксином, сада се поставља уопште питање да ли грађане као потрошаче штити неко системски, прије него што појединачно се грађани из својих разлога позову на постојећи закон?

Извоз незаустављиво пада

Спољнотрговинска размјена РС у 2012. години, у поређењу са 2011. годином, константно биљежи негативне трендове. Индикатор тога је негативна стопа раста извоза, те повећање увоза и спољнотрговинског дефицита. У 2012. години извоз је мањи за 7,3 одсто у поређењу са извозом у 2011. години, који је у том периоду растао по стопи од 17,6 одсто.

Покривеност увоза извозом износи 52,9 одсто и мања је него у 2011. години када је износила 55,9 одсто. Такође, ова кретања су утицала и на раст спољнотрговинског дефицита, који је у односу на 2011. годину већи за 4,5 одсто, па је прошле године износио 2,11 милијарди марака. Не охрабрује ни податак да је извоз РС у земље ЕУ повећан за 3,3 одсто, јер је увоз из ових земаља на домаће тржиште већи за 4,6 одсто.

У односу на претходни период, односно 2011. годину, када је забиљежен раст извоза на тржиште ЦЕФТА, током 2012. године дошло је до смањења извоза на ово тржиште за 14,7%, док је увоз смањен по мањој стопи од 8,1 одсто.

“Овакви трендови у спољнотрговинској размјени РС и ЦЕФТА посљедица су проблема који се прије свега односе на постојање нецаринских баријера, прекомјеран увоз производа и услуга из ЦЕФТА региона. Од водећих партнера у робној размјени, суфицит робне размјене остварујемо са Аустријом, Хрватском, Црном Гором, Пољском и Словачком”, истичу у **Привредној комори РС**.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о раду Комисије за праћење динамике реализације Пројекта "Андрићград" Вишеград, са Приједлогом закључка
2.	Информација реализацији Акционог плана за имплементацију Стратегије развоја трговине Републике Српске за период до 2015. године
3.	Информација о спољнотрговинском промету Републике Српске за период јануар- децембар 2011.године
4.	Информација о спољнотрговинском промету Републике Српске за период јануар- јуни 2012.године
5.	Информација о стању туристичке привреде Републике Српске и мјерама за унапређење исте
6.	Информација о стању у јавним предузећима из области туризма и угоститељства а.д. "Игриште" Власеница, "Енергоинвест" И. Сарајево и "Упи" И. Сарајево
7.	Информација о реализацији Акционог плана за имплементацију Стратегије развоја туризма Републике Српске за период 2011-2020. година
8.	Извјештај о стању и управљању Републичким робним резервама за период 01.01. до 31.12.2011. године

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о стању а.д. "Олимпијски центар Јахорна"
2.	Извјештај о надзору над утрошком средстава прикупљених од боравишне таксе
3.	Израда годишњег програма за заштиту потрошача Републике Српске за 2012. годину



Графикон 28- Коректна реализација планираног у 2012. години у Министарству трговине и туризма

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Рад Министарства у 2012. години је био на нивоу уобичајених активности. Поред редовних оперативних активности, Влада РС, а нарочито МУП РС су имали у 2012. години изазов проузрокован елементарном непогодом, која је у фебруару 2012. године паралисала одређене крајеве РС због великих количина снијега и хладноћа. МУП РС је са Републичком управом цивилне заштите и Хеликоптерским сервисом добро обавио посао и успјели су да обезбиједе грађанима у одсјеченим селима услове за функционисање. Анализом планираних активности, спознаја је да МУП РС, као и претходних година нема превише активности у плану, али то је и логично због природе посла и тајности који карактеришу рад Министарства. У тринаест, пред Владом планираних активности, МУП је обухватио најважније информације и извјештаје, а министар у оставци, Станислав Чађо је редовно према плану, извјештаје о раду МУП-а представљао пред посланицима и јавношћу РС. У законодавном дијелу, Министарство је планирало два закона за утврђивање који су и реализовани. Поред планираних, Министарство је утврдило и 1 непланирани закон:

1. Закон о платама запослених у МУП-у, казнено- поправним установама и судској полицији- хитни поступак, 23.11.2012. године на 33. посебној сједници Владе РС.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о заштити и спашавању у ванредним ситуацијама	26.06.2012. године Рок: јун	14.11.2012. године Рок: новембар
2.	Закон о заштити од пожара	08.03.2012. године Рок:март	21.06.2012. године Рок: мај



Графикон 29 : Беспријекорна реализација планираних закона

Поред закона, Министарство је утврдило и једну планирану уредбу, као и једну која није била у Програм рада за 2012. годину.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Уредба о чиновима полицјских службеника	/	21.06.2012.године Рок: јануар

Уредба о техничким нормативима заштите од пожара у објектима намијењеним за јавну употребу у којима се окупља или борави, односно ради већи број лица је уредба која је утврђена, а непланирана.

У тематском дијелу планираних активности, биљжимо да је МУП РС реализовао 7 од 10 планираних активности што се може окарактерисати као врло добра реализација.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Извјештај Министарства унутрашњих послова о раду за 2011. годину
2.	Извјештај о раду Министарства унутрашњих послова Републике Српске за период јануар -јуни 2012. године
3.	Процјена угрожености Републике Српске од природних и других несрећа - 2012. година
4.	План активности на спровођењу посебних мјера заштите и спашавања од поплава - 2012. година
5.	План активности на спровођењу посебних мјера заштите и спашавања од сњежних падавина и снијега у РС за 2012/2013. годину
6.	План активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спашавања од шумских и других пожара на отвореном простору у Републици Српској за 2012.г
7.	План деминирања у Републици Српској за 2012. годину

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о ефектима примјене Закона о одузимању имовине стечене извршењем кривичног дјела
2.	Извјештај о раду Републичке управе за цивилну заштиту за 2011.годину и План рада за 2012. годину
3.	Наставни План и Програм обуке структура цивилне заштите Републике Српске за период 2013-2016. година



Графикон 30 : МУП РС је реализовао 77% планираних активности

МУП РС је у мандату министра Чађе, а тако и прошле године успио у великој мјери успио разбити ауто-мафију. Као примјер навешћемо да је у Требињу за годину дана пријављено 100 крађа аутомобила, а прошле 2012. године, извршена су свега 4 крађе аутомобила. У Бањалуци су у 2011. години украдена 52 аутомобила, а прошле године 20 аутомобила. Прије 7-8 година у Бањалуци се знало догодити да се пријаве и по 3-4 крађе на дневној бази. Сада је град прилично сигуран у овом сегменту, а МУП је доста тога урадио да разбије ланце ауто-мафије која је често дјеловала у спрези са ауто-отпадима.

Податак који је ипак неповољан по општу безбједност јесте тај да је У РС повећан број убиства и то драстично у 2012. години у односу на претходну 2011. годину. Према званичним подацима МУП-а, 81,3% је повећање у односу на 2011. годину. Сва убиства су расвијетљена. Оно што је нарочито забрињавајуће је да се велики дио убиства десио у породици, дакле породично насиље је у порасту, а разлози који доводе до оваквих сценарија су изнад ингеренција МУП-а. Ово је јасан сигнал да је друштво у тешком социјалном стању, да су низак животни стандард, незапосленост, а након тога и склоност ка пороцима (најчешће алкохол) окидач за породичне свађе које често пређу у трагедије.

У РС је у 2012. години укупно евидентирано 11.413 кривичних дјела, што је 10,4% посто више у односу на 2011. годину. Овај податак се може довести у контекст генералног сиромашења становништва у РС. Полиција у РС је такође погођена посљедњим дешавањима у вези са буџетом РС за ову годину и смањене су плате за 10% посто. Ово свакако није добра информација, јер у јавности се шпекулише да полиција нема довољно опреме, да је возни парк у лошем стању, да немају довољно комплета одјеће, што генерално може код несавјеснијих полицајаца произвести лошији однос према њиховом првенственом задатку, а то је безбједност грађана.

Министарство је у протеклој години, интензивирало своје активности на откривању корупције, зеленашења и сличних девијантних понашања. Постоје доређени резултати, али је проблем да се процеси не доводе до краја, те да Тужилаштво не поткријепи полиијске акције довољним бројем доказа, па се евентуални починиоци брзо нађу на слободи. У јавности се очекује да нека "важнија" личност буде процесуирана за коруптивне радње, а грађани су незадовољни овим акцијама и очекују да се на удару нађу и они недодирљиви, а не само мали и небитни криминалци у ланцу коруптивног дјеловања.

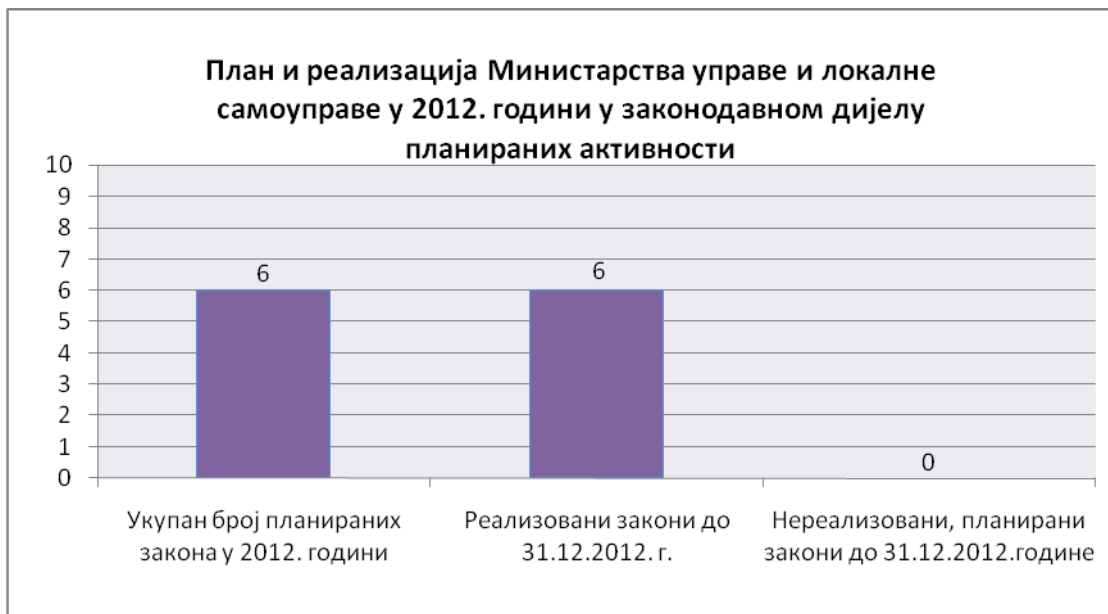
МУП РС је у мандату министра Чађе, од 2006. године, а као и у вријеме других министара остало је неразријешених политичких убистава у РС која датирају из 1998. и других година. У мандату министар Чађе, неразријешен је остао случај убиства из 2007. године, који се догодио у близини зграде управе полиције. Овај случај је у јавности примљен са огорчењем и разочарањем у рад полиције.

МИНИСТАРСТВО УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

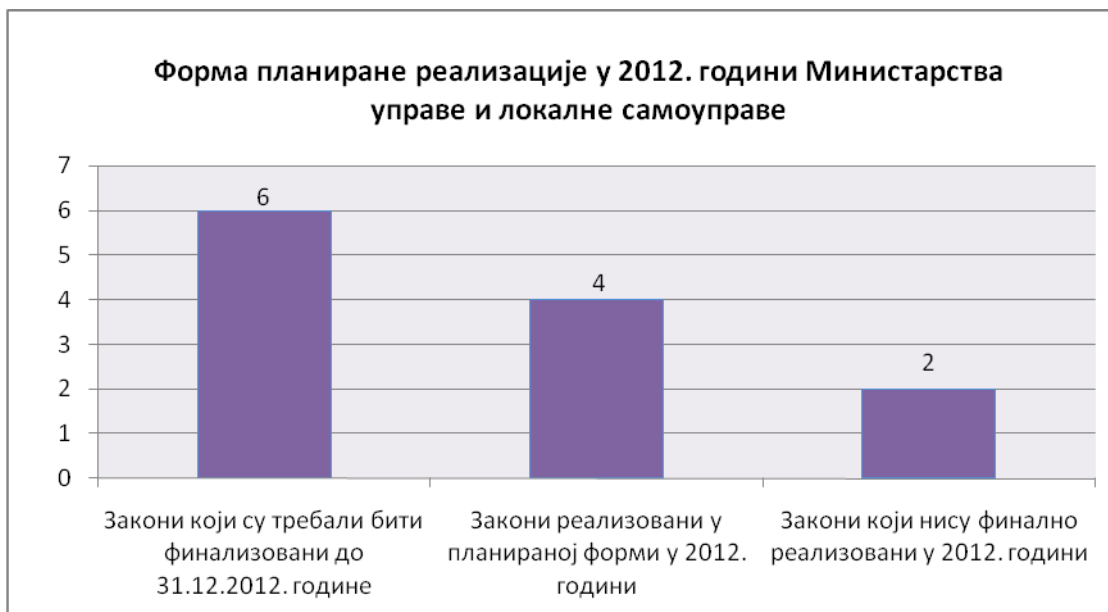
Некарактеристично за Министарство у 2012. години је лоше планирање. Министарство је у 2012. години планирало 6 закона, радили су на њима и сви су се појавили на сједницама Владе РС. Два закона су реализована, али нису потврђена у Скупштини, јер су повучени од стране предлагача, а то су закони у табели под редним бројем 2. и под редним бројем 4. Министарство до краја 2012. године није предузимало нове активности. Поред планираних, Министарство је утврдило чак 10 непланираних закона. Зависи од угла гледања, може се рећи да је Министарство ишло у корак са потребама, али стиче се утисак да је много непланираних активности у суштини производ лошег планирања или можда је прикладније рећи минималистичког приступа у преузимању обавеза, а онда се пуно тога ради изван планираног. У случају да се непланирани закони не десе, одговорност не постоји, јер нису званично ни постојали у Програму рада Владе РС.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закон о комуналној полицији	22.11.2012. године Рок: септембар	/ Рок: децембар
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи	/	16.03.2012. године Рок: март
3.	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти републике Српске	22.11.2012. године Рок: септембар	/ Рок: децембар
4.	Закон о измјенама и допунама Закона о статусу функционера јединица локалне самоуправе у 2012. години	/	16.03.2012. године Рок: март
5.	Закон о измјенама и допунама Закона о управној инспекцији	26.07.2012. године Рок: септембар	24.10.2012. године Рок: децембар
6.	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити назива Републике Српске	20.09.2012. године Рок: септембар	24.10.2012. године Рок: децембар

Министарство је утврдило свих 6 закона, од чега 4 у приједлогу, а 2 у нацрту. Обавеза је била да се сви закони и финално реализују до краја 2012. године. Од 4 приједлога, два су "беживотна" јер их је предлагач, као што смо раније навели повукао са сједнице. Разлози за повлачење су неусаглашеност у вези предложених рјешења од стране прдлагача и најважнијег партнера у предметним законима, Савеза општина и градова РС.



Графикон 31 : Овако представљена реализација је беспрекорна



Графикон 32: Реална слика о реализацији планираних закона

Сада ћемо представити дугачак списак закона, које је Мнистарство утврдило, а да нису били планирани у 2012. години.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о Граду Бијељина	/	14.06.2012.године
2.	Закон о Граду Требиње		14.06.2012. године
3.	Закон о Граду Добој		14.06.2012. године
4.	Закон о Граду Приједор		14.06.2012. године
5.	Закон о измјенама и допунама Закона о државним службеницима, хитни поступак		14.03.2012. године
6.	Закон о измјенама и допунама Закона о систему јавних служби		24.10.2012. године
7.	Закон о измјенама и допуни Изборног закона Републике Српске		05.09. 2012. године
8.	Закон о измјенама и допуни Закона о територијалној организацији Републике Српске		16.05.2012. година
9.	Закон о измјенама и допуни Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, хитни поступак		23.11.2012. године
10.	Закон о измјенама Закона о Републичкој управи, хитни поступак		06.12.2012. године



Графикон 33: Приказ непланског дјеловања

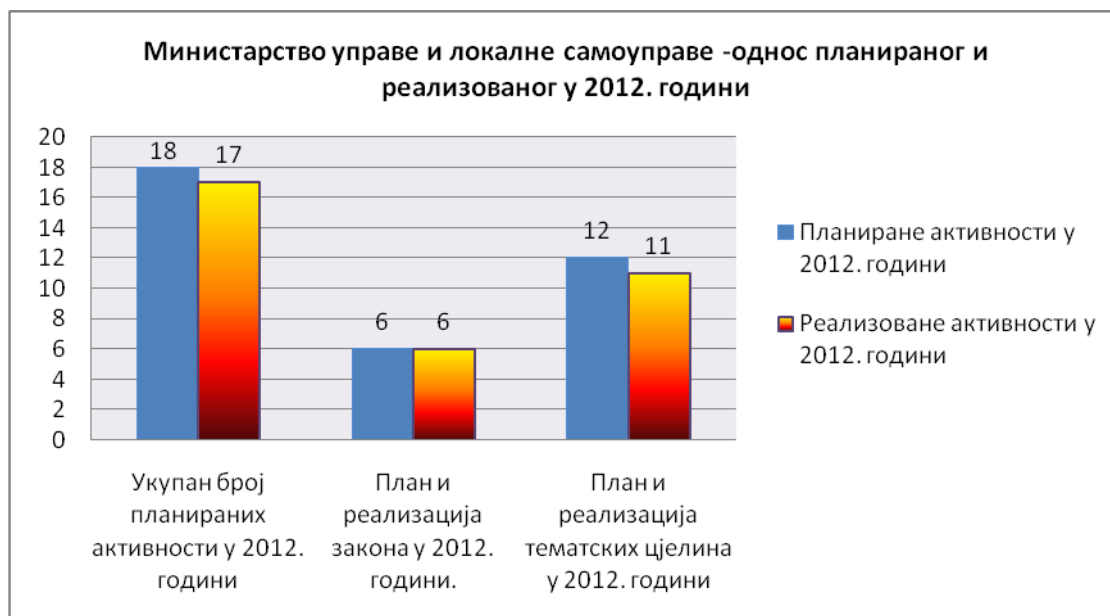
Након представљања закона сада ћемо дати и кратак осврт на реализацију планираних тематских цјелина као и укупну реализацију планираног.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о активностима у процесу реформе јавне управе проведеним у периоду 01.05-30.06.0012. године
2.	Информација о додијељеној новчаној помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама у 2011. години
3.	Информација о додијељеној новчаној помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама у 2011. години
4.	Информација о додијељеној новчаној помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама у 2011. години
5.	Информације о спровођењу Закона о преносу права својине на капиталу Републике Српске у предузећима која обављају комуналне дјелатности на јединице локалне самоуправе 2012. године
6.	Информација о утрошку додијељене новчане помоћи јединицама локалне самоуправе у ванредним ситуацијама и реализација пројекта "Информациони систем Владе Републике Српске, прва фаза - електронска база података за матичне књиге" за 2011. годину- 2012. година
7.	Одлука о степену развијености јединица локалне самоуправе у 2013. години- 2012. година
8.	Извјештај о извршеном административном надзору над радом органа јединица локалне самоуправе за период 01.01.- 31.12.2011. године
9.	Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата квартални извјештај о напретку за други квартал 2012. године
10.	Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата квартални извјештај о напретку за први квартал 2012. године
11.	Извјештај о намјенском утрошку додијељене новчане помоћи удружењима од јавног интереса за 2011. годину

Министарство је у 2012. години, реализовало 11 од 12 планираних тематских активности из Програма рада. Није реализована тек једна мјера - Информација о провођењу мјера

предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата квартални извјештај о напретку за трећи квартал 2012. године

У овом сегменту је демонстрирана одговорност Министарства према планираним обавезама у 2012. години. Министарство није у 2012. години, планирало утврђивање уредби, али су утврдили 4 уредбе до краја године.



Графикон 34 : Одлична реализација планираних активности

МИНИСТАРСТВО ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И РЕГИОНАЛНУ САРАДЊУ

Ресор који је под директном ингеренцијом мр Жељке Цвијановић, мандаторком за сазив нове Владе РС, је планирао тематске активности и један закон и то само у форми нацрта. Министарство је остварило одличне резултате и презентовало је одговорност према сопственом плану активности. Такође, активност Министарства није у толикој мјери видљива грађанима у РС, али је веома запажена у међународним круговима, нарочито у Бриселу коа сједишту ЕУ. Министарство квалитетно прати трендове и ЕУ стандарде и на вријеме утиче на законодавство РС са благовременим и тачним информацијама што значајно помаже у раду свим другим ресорима у Влади РС. Стратегија регулаторне реформе је једно од важнијих достигнућа Министарства у 2012. години, а можда и најважнија усвојена мјера од стране Министарства је Акциони план усклађивања прописа РС са правном тековином ЕУ за 2012. годину. Министарство је у ранијим годинама допринијело и да у НСРС, закони који нису усклађени са правном тековином ЕУ не могу бити расправљани и усвајани. Ово је значајан допринос и за БиХ на путу ка ЕУ интеграцијама. У области законодавства РС је лидер у БиХ што се тиче усклађивања са ЕУ прописима. Ипак, било би добро да се "пролазност" закона повећа на државном нивоу, јер често мјере које долазе пред посланике НСРС добијају зелено свјетло, док се сличне мјере које су на дневном реду државних институција "обарају" ентитетским гласањем.

У табели је једини планирани закон Министарства који је и реализован у планираној форми у 2012. години.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о услугама	18.12.2012. године Рок: новембар	/

Већ смо навели да је Министарство одлично радило у смислу реализације планираних активности, а у табели ћемо представити које су то мјере утврђене на приједлог Министарства.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Акциони план усклађивања прописа Републике Српске са правном тековином Европске уније за 2012. годину
2.	Информација о импликацијама уласка Републике Хрватске у Европску унију по БиХ и Републику Српску
3.	Информација о кандидованим и одобреним пројектима за финансирање из средстава Инвестиционог оквира за Западни Балкан (WBIF) – 7. рунда
4.	Информација о обавезама које за за БиХ проистичу из процеса придруживања ЕУ са прегледом мјера и активности реализованих током 2011. године, те о оствареним резултатима у приближавању прописа РС прописима РС
5.	Информација о предложеним програмима и плановима рада са финансијским плановима представништва Републике Српске у иностранству за 2012. годину

6.	Информација о пројекту ИПА 2008- "Јачање институција за заштиту животне средине/околиша БиХ и припрема за предприступне фондове", са Приједлогом закључка
7.	Информација о раду Координационог тијела за инфраструктуру квалитета производа и услуга Републике Српске за 2011. годину
8.	Информација о раду и финансирању представништава Републике Српске у иностранству у 2011. години
9.	Информација о раду и финансирању представништава Републике Српске у иностранству у првој половини 2012. године
10.	Информација о раду Мјешовитих комитета/комисија БиХ за сарадњу са земљама у иностранству
11.	Информација о реализацији Акционих планова за провођење Стратегије подстицања и развоја страних улагања 2009-2012. година и Стратегије подстицања извоза 2009-2012. година
12.	Информација о реализацији фазе формулације у процесу програмирања средства ИПА компонента 1 за 2012. и 2013. годину и пројектним приједлозима кандидованим за финансирање
13.	Информација о стању имплементације пројеката из БиХ финансираних из средстава ИПА компонента 1
14.	Информација о уписаним споразумима, протоколима и меморандумима о сарадњи Републике Српске са субјектима у иностранству у Регистар
15.	Информација о успостављању Децентрализованог система управљања средствима ИПА у БиХ
16.	Седми извјештај Републике Српске Савјету безбједности УН
17.	Информација о стању формалности у Регистру одобрења у привреди на дан 31.12.2011. године
18.	Стратегија регулаторне реформе и увођење процеса процјене утицаја прописа у Републици Српској за период од 2012. до 2015. године

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација са Завршним извјештајем о провођењу процјене утицаја нацрта прописа (II)



Графикон 35: Одлично углашено планирање и реализација планираног

Након што се установило да је реализација планираног на високом нивоу, можемо рећи и да је опозиција најчешће била незадовољна ефектима рада представништава РС у иностранству,

тачније користима у привредном смислу по Републику Српску, изостанком страних инвестиција, па су из опозиције тврдили да је ово непотребно расипање буџетских средстава.

Један дио опозиције назвао представништва у иностранству тзв. дуплом дипломатијом која је непотребна поред дипломатско-конзуларне дипломатије БиХ. Из Министарства су ово негирали и они су става да РС није довољно заступљена у својим интересима кроз БиХ дипломатску мрежу и да се у одређеним кретањима, позиција РС мора боље обезбиједити.

Министарство за избјеглица и расељена лица

Министарство за избјеглице и расељена лица у Влади РС, континуирано нема велике планове који су интегрисани у Програм рада Владе РС. Таква пракса је била и у 2012. години. Планом рада у 2012. години предвиђено је да Министарство реализује 1 закон и 6 тематских цјелина. Министарство је утврдило све планиране активности, изузев једне информације.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама закона о расељеним лицима, повратницима и избјеглицама у Републици Српској	01.13.2012. године Рок: фебруар	29.03.2012. године Рок: март

Једини закон из плана је утврђен у складу са временским оквирима постављеним у Програму рада Владе РС. Министарство је редовно достављало извјештаје и информације о статусу избјеглих и расељених лица, а у овој години је у складу са планом утврђен и Програм рјешавања проблема избјеглих и расељених лица те повратника у РС. Министарство је унаточ скромном обиму активности према Програму рада Владе РС, у суштини Министарство које је суочено највише са теренским радом и комуникацијом са грађанима које овај ресор заступа. Министарство редовно путем билтена „Хомо“ објављује све важне догађаје за популацију повратника, расељених лица и избјеглица. У суштини Министарство испуњава своју примарну функцију и ради на томе да се системски рјешавају проблеми популације коју заступају. Због кризе која је захватила готово све поре друштва, неки процеси су спорији него што би требали да буду, али помака има. Министарство за избјеглице и расељена лица је једно од оних министарстава за којим ће, надамо се, престати потребу у неколико наредних година, јер се очекује да ће се након готово 20 година од завршетка ратних дешавања у БиХ, коначно успоставити систем који ће завршити обавезе према лицима која су доживјели судбину да постану прогнани, расељени, а на крају и повратници у своја пријератна мјеста живљења. Политика мора одговорно радити да се ова питања регулише, а може се рећи да ово Министарство са својим колегама из ФБиХ и кантона остварује најтјешњу сарадњу и рјешавају доста нагомиланих проблема у друштву.

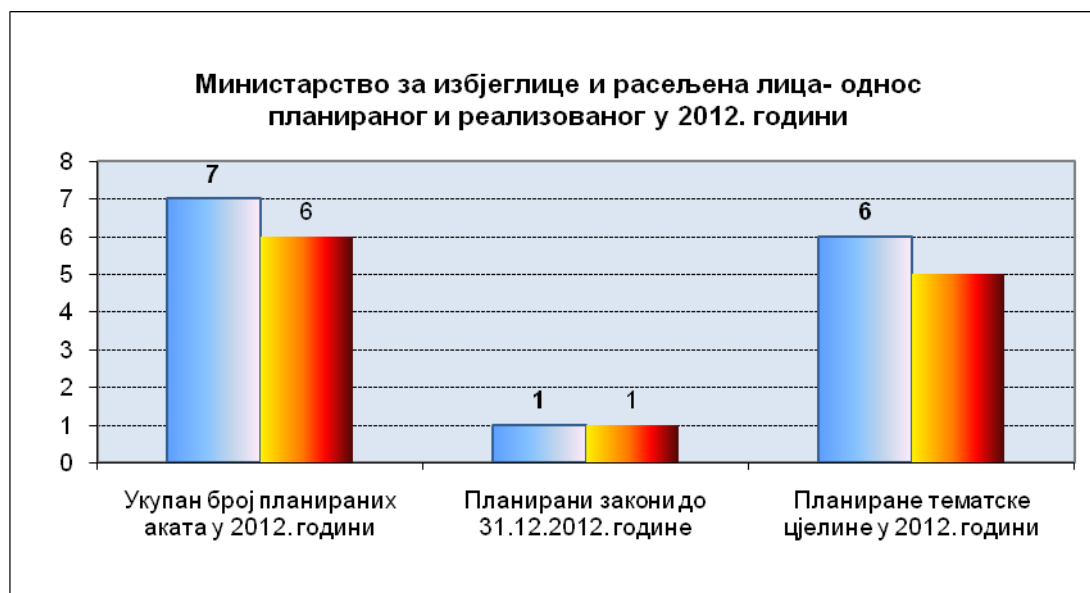
У табели ћемо представити које су тематске активности биле планиране и реализоване у 2012. години од стране Министарства за избјеглице и расељена лица.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација у области остваривања права избјеглица, расељених лица и повратника

2.	Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2011. годину
3.	Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за период 01.01.-30.06.2012. године
4.	Извјештај о раду Министарства за избјеглице и расељена лица за 2011. годину
5.	Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2012.годину

Једина нереализована тематска активност је :

р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о спровођењу Ревидиране стратегије Босне и Херцеговине о спровођењу Анекса 7 Дејтонског мировног споразума („Службени гласник БиХ“, број 78/10)



Графикон 36 : Добра реализација- скроман план

Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије

Под руководством министарке Голић у последње двије године, може се тврдити да је Министарство постало препознатљиво и прилично прецизно у реализацији планираних активности. Одлучност министарке, која је прошле године проглашена и за најбољег министра у Влади РС од стране читалаца Независних Новина, да се уведе ред у област грађевинарства је велики задатак који је за сада добро обављен. Навели смо да је министарка Голић проглашена за најминистра у претходној години, али 100% реализација свих планираних активности и увођења реда и дисциплине у овај ресор у 2011. години су и већа остварења од учинка у 2012. години. Министарство је прецизно и кроз законе, уредбе и правилнике регулисало доста неуређено подручје у сфери грађевинарства, а циљ је био да се поставе стандарди шта је то грађевинска фирма, са којим ресурсима располаже (механизација, људство, измиривање пореских обавеза) и шта значи преузимање обавеза и рокова за грађење, када одређена фирма изводи радове. Много је отпора било, овај сектор је био предмет мешетарења разних лобија, али Министарство је истрајало на томе да се ова област мора боље регулисати. За разлику од многих именованих функционера, министарка Голић је у јавности оставила утисак чврсте особе, која је свима ставила до знања да се послова не могу завршавати изван предвиђених процедура и институција и да нико не може интервенцијама и телефонским позивима обезбиједити себи повлаштен положај, а министарка је јавно говорила и пред посланицима у НСРС да је било и таквих позива. Закон о уређењу простора и грађењу је прошао широку јавну расправу гдје су била укључена и стручна лица, као и представници грађевинских фирми, али и еколошка удружења. Закон је расправљен без било какве крупне примједбе свих заинтересованих учесника у јавним расправама, уз пуно уважавање рационалних приједлога према Министарству од стране учесника на јавним расправама и спреман је за усвајање у приједлогу.

Значајан обим послова је урађен у сегменту екологије, гдје је комплетна легислатива усклађена са најсавременијим стандардима у државама ЕУ и гдје су обезбијеђени сви алати да се о екологији у РС брине на вишем нивоу него раније. Примјена закона и подзаконских аката ће дати суштински одговор о спремности наших институција од локалног нивоа, преко Фонда за заштиту животне средине да прведу позитивне законске прописе. Фонд за заштиту животне средине може значајно правилним радом допринијети пуњењу буџета РС, кроз наплату еколошких такси и дозвола. Утврђене су и измјене и допуне Закона о заштити животне средине у протеклој години.

Закон који је изазвао буру и одређене проблеме је Закон о гробљима и погребној дјелатности, највише из разлога несигурности вјерских заједница у вези са управљањем гробљима и обредима на гробљима који припадају одређеној вјерској заједници. Закон је стигао и до Вијећа народа РС, а послије Вијећа народа је био и пред Уставним судом РС, иако се чинило да је рјешење на помолу након састанка Заједничке комисије Вијећа народа и НСРС, то се није догодило. Министарство је протумачило да локална заједница управља градским гробљима, али да се неће мијешати у рад вјерских заједница које традиционално управљају „својим“

гробљима, ипак ни ова одредба није промијенила ставове Клуба делегата Бошњака и они су одлучили да траже повреду виталнох националног интереса у Уставном суду РС.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о Националном парку Сутјеска	14.06.2012. година08.11. Рок: јун	08.11. 2012. године Рок:новембар
2.	Закон о Националном парку Козара	14.06.2012. година08.11. Рок: јун	08.11. 2012. године Рок:новембар
3.	Закон о гробљима и погребној дјелатности	20.09.2012. године Рок: јул	14.11.2012. године Рок:октобар
4.	Закон о измјенама и допунама Закона о уређењу простора и грађењу	23.08.2012. године Рок: септембар	/ Рок: новембар
5.	Закон о заштити животне средине	/	14.06.2012. година Рок: јун

Поред 5 утврђених, а планираних закона, Министарство је остало „дужно“ реализацију једног планираног закона, а то је:

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о грађевинском земљишту Републике Српске	Рок: фебруар	Рок: мај

Министарство је у 2012. Години утврдило по хитном поступку један непланирани закон:

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о допуни Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража	/	23.02.2012. хитни поступак



Графикон 37 : Одлична реализација планираног

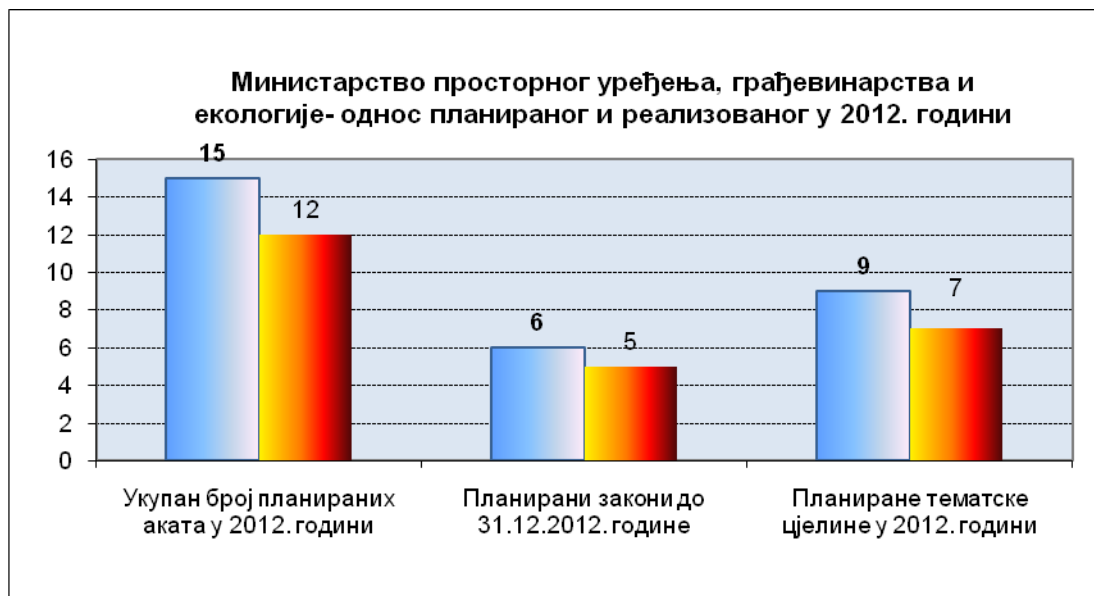
Министарство је како смо раније навели вриједно радило и на планираним подзаконским актима, из плана рад су реализоване и 4 планиране уредбе у 2012. години

УТВРЂЕНЕ УРЕДБЕ ИЗ ПРОГРАМА РАДА ВЛАДЕ РС МИНИСТАРСТВА ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И ЕКОЛОГИЈУ - ЗАКЉУЧНО СА 31.12.2012.
1. Уредба о контроли и вриједности квалитета ваздуха
2. Уредба о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висину и начин обрачунавања и плаћања накнаде
3. Уредба о условима за мониторинг квалитета ваздуха на територији Републике Српске
4. Уредба о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде

У тематском дијелу планираних активности, Министарство је испред себе имало 5 планираних активности, од којих је 3 реализовало, док за 2 мјере нисмо пронашли траг реализације.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Одлука о именовању Савјета плана за праћење израде Просторног плана подручја посебне намјене Национални парк „Козара“
2.	Одлука о именовању Савјета плана за праћење израде Просторног плана подручја посебне намјене Национални парк „Сутјеска“
3.	Нацрт измјена и допуна Просторног плана Републике Српске до 2015. године

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Просторни план подручја посебне наміјене Националног парка „Козара“
2.	Просторни план подручја посебне наміјене Националног парка „Сутјеска“



Графикон 38: Дobar однос према планираним активностима

Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије је реализовало свој план у законодавном дијелу са 83% посто успјешности, док је укупна реализација на крају 2012. године износила 80% посто од планираног.

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Република Српска поред проблема са којима је суочена у привреди, индустрији, образовању, има један од највећих проблема у функционисању Фонда здравственог осигурања, који директно утиче на квалитет здравствених услуга од домова здравља па до болница у РС. Према последњим ажурираним подацима Фонда здравственог осигурања РС, до 31. јануара укупни дуг јавних здравствених установа за доприносе износи 14,8 милиона КМ, а више од 81 одсто тог дуга настало је у 2012. години. Према последњим подацима Фонда пензијско - инвалидског осигурања РС, дуговања јавних здравствених установа за доприносе за ПИО до 31.децембра 2012. године износила су око 21 милион марака. Грански синдикат здравства је изнио озбиљну забринутост за функционисање система, а само у Универзитетско- клиничком центру у Бањалуци је у дуговима око 40 милиона КМ, док су дугови за четири мјесеца неуплаћених доприноса за 2672 радника, прамшила износ од 7 милиона КМ. Синдикат је поставио и питање детаљне ревизије рада у здравству, затим и пресипиставње функционисања јавно-риватног партнерства (центра за дијализу и центра за радио-терапију) као врло важне. Јавност је у посљедњим данима фебруара 2013. године, добила спознају да досадашњи министар здравља др Ранко Шкрбић неће више руководити овим ресором. Министар је претходних 7,5 година водио ресор здравља и социјалне заштите, а у његовом мандату здравствени систем је дошао до руба пропасти. Прије него што је министар Шкрбић завршио мандат, његов блиски сарадник и директор Фонда ЗСО Горан Кљајчин је поднио оставку на ту функцију након што је био на директорској позицији од 2006. године до 12 децембра 2012. године. Иронија или не, г-дин Кљајчин се повукао са мјеста директора уз образложење да имао здравственепроблеме, а мјесец дана након тога, министар у оставци др Шкрбић га је именовао за савјетника у Министарству. Прави разлози због којих је директор Фонда ЗСО и један од најближих сарадника др Шкрбића поднио оставку су много дубљи и може се приказати да је то прије свега огроман дефицит Фонда здравства, нови Закон о доприносима на штету Фонда здравства РС, као и бројне шпекулације о незаконитим радњама у области запошљавања и јавних набавки у фонду и другим здравственим установама. Поред тога, Народна скупштина Српске усвојила је петог децембра по хитном поступку Закон о доприносима, којим је предвиђено повећање стопе доприноса за пензијско и инвалидско осигурање са 18 на 18,5 одсто, уз истовремено смањење стопе за здравствено осигурање са 12,5 на 12 одсто, како би се стабилизовао Фонд ПИО РС. У Удружењу пензионера и Фонду ПИО РС поздравили су ову одлуку, јер сматрају да ће довести до повећања пензија. У Одбору за здравство Скупштине, опозицији и Фонду здравства негодовали су, јер сматрају да се угрожава ионако крхки систем обавезног здравственог осигурања и уопште финансирање здравствене заштите. Дакле, низ је објективних разлога да се догоде промјене и на мјесту министра, али и Фонду ЗСО. Грађани РС су жртве новог времена па и у обасти здравства и здравствене заштите, па и ако формано-правно сви имају право на здравствену заштиту, дешава се веома често да грађани застану на првој инстанци, тј. код љекара породичне медицине са својим лијечењем, зато што су здравствене услуге скупе, а немају тржишну цијену и ниво партиципације не покрива трошкове лабораторијских налаза, ултразвучних прегледа, магнетне резонанце, а све то утиче на слику

здравља грађана који често чекајући предуго на дијагнозу, обољевају и доведени су у безизлазну ситуацију. Грађани који су болесни, често сами себи морају обезбиједити терапије, нарочито ако се ради о одређеним лакшим обољењима, а тек у тешким дијагнозама као што је карцином и терапије за обољеле од карцинома, грађани не морају ништа куповати. Можда би било мање болесних од карцинома да је однос према грађанима у претходним фазама бољи. Када говоримо о здравственом сектору, десило се одређених помака у болничкој инфраструктури у претходном периоду првенствено у УКЦ Бањалука гдје је доста тога реновирано, затим изграђена је болница у Бијељини за коју се набавља опрема, извршено је доста реконструкција домова здравља, што је једна од позитивних вриједности која ће остати иза мандата др Шкрбића. У мандату није успио "преселити" хирушку клинику у Бањалуци у комплекс УКЦ, Хирургија је остала у старом и безусловном здању, затим лоша ситуација је са болницом у Добоју, као и у Касиндолу. Министар у оставци је најавио да ће управо у овим општинама путем кредитних средстава Корејске банке бити изграђене нове болнице. Питање је само како издржат нове кредите.

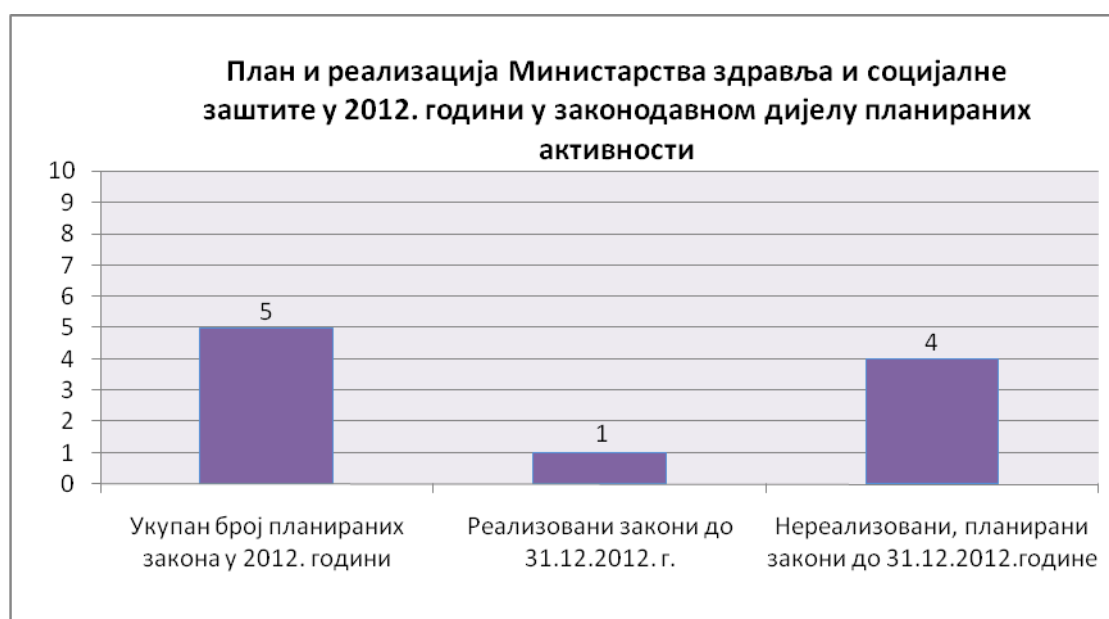
Након што смо представили тек мали дио проблема у којем се налази здравствени систем РС, навешћемо и да је у сектору социјалне заштите након деценијског чекања, коначно усвојен нови Закон о социјалној заштити, којим је коначно обезбијеђено повећање накнада за кориснике туђе његе и помоћи, лица са тешким инвалидитетом са мизерне 41 КМ, на минимално 82 КМ, а у доређеним случајевима и у односу на категоризацију коначно је ова област показала бар благи напредак. Оно што може бити проблем у примјени закона (за сада се није догодило) је тај да је законом прописано да 50% средстава обезбјеђује Влада РС из буџета док се за других 50% средстава требају побринути локалне заједнице. Питање је с временом да ли ће средње развијене општине, неразвијене и изразито неразвијене моћи исплаћивати ове износе.

Сада ћемо представити и реализацију планираних обавеза Министарства у 2012. години, као и однос према сопственом плану који је дио обједињеног Програма рада Владе РС. Тек један, али капиталан закон је утврђен од 5 планираних од стране Министарства здравља и социјалне заштите.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о социјалној заштити	/	08.03.2012. године Рок : фебруар

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о дјечијој заштити	/	/
		Рок :април	Рок : мај

2.	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	/ Рок :април	/ Рок : мај
3.	Закон о правима цивилних лица са инвалидитетом	/ Рок :јул	/ Рок : септембар
4.	Закон о здравственом осигурању	/ Рок :септембар	/ Рок : новембар



Графикон 39 : тек 20% реализације планираног у законодавном дијелу активности Министарства

Министарство здравља и социјалне заштите није успјело реализовати свој планирани законодавни оквир, али је утврдило два закона који нису били дио Програма Владе у 2012. години.

р.бр.	Назив акта	Утврђен нацрт	Утврђен приједлог
1.	Закон о бази података резултата анализа дезоксирибонуклеинске киселине	/	01.11.2012. године
2.	Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске, по хитном поступку	/	23.11.2012. године

Спознаја да је реализација законодавних планираних активности била на ниском нивоу је одраз чињенице да Министарство није могло промаћи кључна рјешења за прописе у врло осјетљивим законима који су се односили на здравствену заштиту, здравствено осигурање и на дјечију заштиту.

Након законодавног дијела планираних активности, осврнућемо се и на реализацију планираних тематских активности Министарства, као и на укупну реализацију планираних мјера.

р. бр.	Реализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о припреми за реализацију пројекта "Социјализације дјеце РС- 2012"-
2.	Информација о утрошку средстава у 2011. години, додјељених за збрињавање жртава насиља у породици
3.	Информација о утрошку средстава за 2011. годину, додјељених установама социјалне заштите чији је оснивач Република
4.	Програм рада Јавног фонда за дјечију заштиту за 2013. годину, са финансијским планом
5.	Политика унапређења исхране дјеце до пет година живота у Републици Српској
6.	Стратегија хемијске безбједности Републике Српске од 2012. до 2016. године
7.	Политика унапређења здравља становништва Републике Српске до 2020. године
8.	Информација о реализацији лутријских средстава намјењених за социјално- хуманитарне сврхе у 2011. години
9.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне и дјечије заштите чији је оснивач Република Српска за адаптацију, санацију и опремање
10.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне и дјечије заштите чији је оснивач Република Српска за адаптацију, санацију и опремање
11.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне и дјечије заштите чији је оснивач Република Српска за суфинансирање смјештаја, адаптацију, санацију и опремање
12.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне и дјечије заштите чији је оснивач Република Српска, за суфинансирање смјештаја корисника, за адаптацију, санацију и опремање
13.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне и дјечије заштите чији је оснивач Република Српска, за суфинансирање смјештаја корисника
14.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне заштите чији је оснивач Република Српска за адаптацију, санацију, опремање и трошкове гријања
15.	Одлука о расподјели средстава установама социјалне заштите чији је оснивач Република Српска за адаптацију, санацију, опремање и трошкове гријања
16.	Одлука о расподјели средстава за финансирање збрињавања жртава породичног насиља

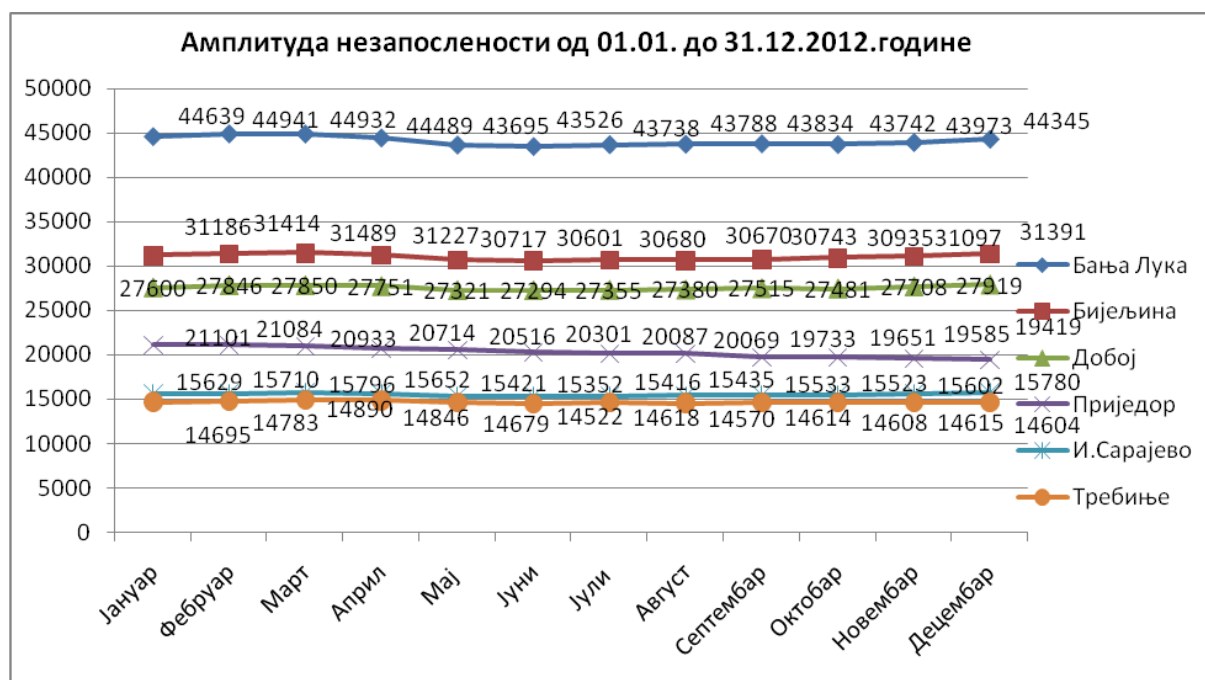
р. бр.	Нереализоване тематске активности у 2012. години
1.	Информација о Финансијском плану Фонда здравственог осигурања РС за 2013. годину
2.	Информација о реализацији Пројекта Болница у Републици Српској
3.	Информација о реализацији плана капиталних инвестиција у здравственом систему РС за 2013. годину
4.	Информација о стању и пословању здравствених установа на примарном, секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите у Републици Српској за 2011. годину

5.	Информација о стању у болничком сектору са приједлогом плана капиталних инвестиција за унапређење квалитета рада
6.	Извјештај о раду Интерресорног тијела Владе Републике Српске за помоћ и заштиту лица са инвалидитетом, са Извјештајем о реализацији Стратегије унапређења друштвеног положаја лица са инвалидитетом у Републици Српској 2010-2015. година
7.	Извјештај о спровођењу унапређења друштвеног положаја лица са инвалидитетом РС 2010. до 2015. годину за 2011. годину



Графикон 40 : Укупна реализација планираног је значајно боља у односу на изоловано посматрање реализације закона

Укупна реализација планираних активности од 60,7% је солидан резултат, али заиста је неприхватљиво да се планирани закони ни не појаве у било којем облику пред Владом РС и народним посланицима. Поставља се питање, како се то може планирати, а да се нема озбиљне намјере или појашњења у јавности због чега се нешто не ради или не може урадити. Систем здравственог осигурања је пред колапсом, а извршна власт није покушала кроз промјену законског амбијента ништа да уради. Оно што је посебно лоше је чињеница да су изузев по први пут планираног закона о правима цивилних лица са инвалидитетом, остали закони остали нетакнути и у 2011.години, а планирани су и у 2011. години, док је Закон о здравственом осигурању планиран и у 2010. години. Много је разлога за овако тешко стање у овој области, а свакако је дио проблема и у самом Министарству које није успјело за неколико година утврдити темељне законе у сектору који највише посрће и због којег највише испаштају грађани.



Графикон 41. Стање незапослености у РС по мјесецима

На горњем графикону представљено је стање незапослености у Републици Српској, на крају 2012. кроз сумиране податке из 6 највећих градова у РС.

Видљиво је да је највећа незапосленост забиљежена у мјесецу марту када је на евиденцији незапослених према подацима Завода за запошљавање РС било 155 846 незапослених. Јануар је окончан са тачно 1000 мање незапослених грађана у односу на стање крајем марта.

У јуну су били најпозитивнији трендови у смисли смањења броја незапослених на евиденцијама Завода и укупна број незапослених је био 151 596 незапослених, да би са 30.09.2012. године, у односу на јуни мјесец број незапослених био повећан за 376 новопријављених на евиденцији Завода за запошљавање, тачније 30.09. на евиденцији је било 151 972 незапослена лица.

На задњем кварталном пресјеку у 2012. години, укупно је било 153 458 незапослених, који су уредно пријављени на евиденцију Завода за запошљавање РС.

Једина регија која је имала мањи број незапослених у септембру у односу на август је регија Приједор.

НАПОМЕНА: Извјештај је креиран на основу свих, јавности доступних, података о раду Владе Републике Српске, те интерних анализа и извјештаја.