



CENTAR ZA LEGISLATIVNU INICIJATIVU
ЦЕНТРА ЦУБЛННХ ИНИЦІАТИВ

MONITORING RADA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH ZA MANDATNI PERIOD

(saziv 2010. – 2014.)

1.	Uvod (konstituisanje vlasti u Federaciji BiH)	3
2.	Sažetak	15
3.	Generalni osvrt na stanje u Federaciji BiH	21
4.	Osnovne informacije o radu Parlamenta Federacije BiH	26
4.1.	Sumarni pregled	26
4.2.	Predstavnički dom	29
4.3.	Dom naroda	35
5.	Stvaranje preduslova za efikasan rad (ključni dokumenti)	40
5.1.	Program rada Parlamenta Federacije BiH	40
5.2.	Budžet FBIH	43
6.	Informacije o radu Parlamentu Federacije po pitanju realizacije akata	45
7.	Odnos Vlade i Parlamenta Federacije BiH	52
8.	Aktivnosti poslanika i delegata	61
9.	Primanja poslanika i delegata	68
10.	Poslovnik i transparentnost rada	71
11.	Zaključci	74
12.	Preporuke	75
	DODATAK 1 – LISTA USVOJENIH ZAKONA U OBA DOMA	76
	DODATAK 2 - KARTONI POSLANIKA I DELEGATA	89

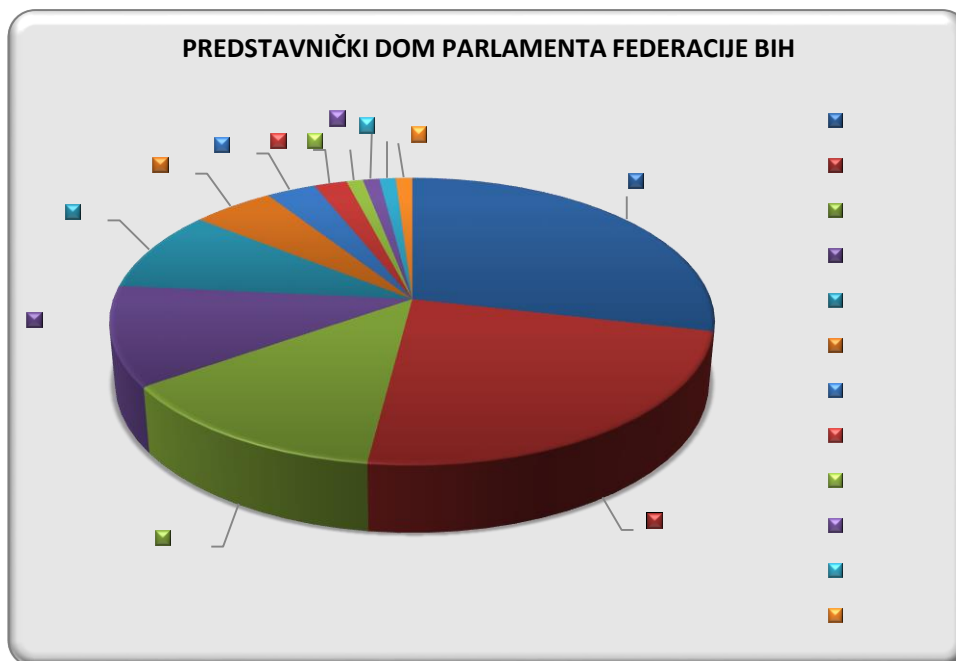
1.UVOD KONSTITUSANJE VLASTI

Opšti izbori za konstituisanje aktuelnog saziva Parlamenta Federacije BiH, mandat 2010. – 2014. godina, održani su 3. oktobra 2010. godine. Gotovo milion glasača dalo je povjerenje kandidatima predloženim za najviše zakonodavno tijelo Federacije BiH. U Federaciji BiH birači su imali priliku birati poslanike Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i to njih ukupno 98 (73 direktno, a 25 sa kompenzacijskim mandatom). Proces konstituisanja Parlamenta Federacije BiH, nakon Opštih izbora u BiH (2010.) trajao je osam mjeseci, dok je rukovodstvo¹ Doma naroda 3 godine djelovalo u nepotpunom sastavu.

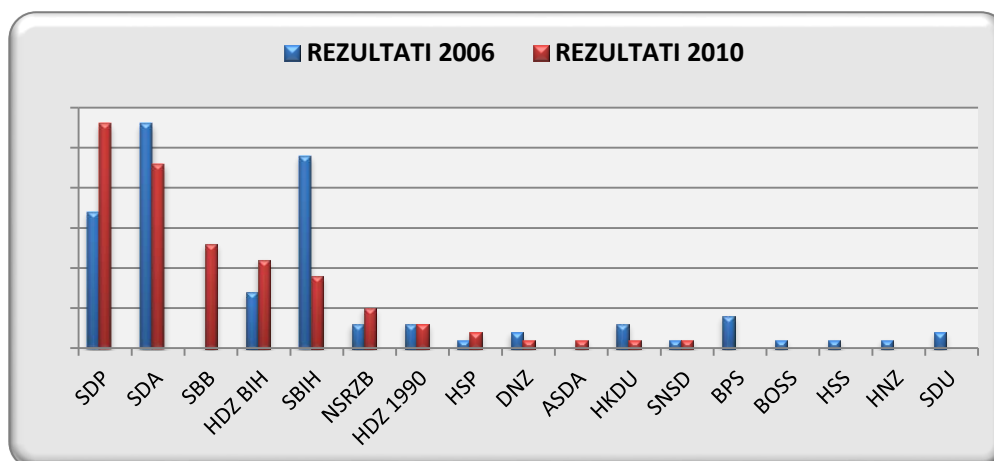
Predstavnički dom² PFBiH u mandatnom sazivu 2010. – 2014. godina od početka čine kandidati dvanaest političkih stranaka. Najveći broj novih mandata³ na izborima je osvojila Socijaldemokratska partija BiH - 28. Slijede Stranka demokratske akcije sa 23, Savez za bolju budućnost BiH sa 13, Hrvatska demokratska zajednica BiH - 11, Stranka za BiH - 9, te, sa 5 mandata Narodna stranka Republike Srpske, 4 mandata Hrvatska demokratska zajednica 1990, 2 Hrvatska stranka prava, a Demokratska narodna zajednica, Savez nezavisnih socijaldemokrata, Stranka demokratske aktivnosti i Hrvatska demokršćanska unija⁴ imaju po jedno (1) mjesto u novom sazivu Predstavničkog doma Parlamenta FBiH.

➤ Tabelarni pregled rezultata Opštih izbora u BiH 2010.godine sa brojem mandata

Politička partija/koalicija	Broj poslanika u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH	Zastupljenost u Parlamentu Federacije BiH u %
Socijaldemokratska partija BiH (SDP BiH)	28	29%
Savez za bolju budućnost BiH M H,		



Prethodni saziv Parlamenta Federacije BiH (2006. – 2010.) završio je mandat također sa dvanaest političkih subjekata, odnosno 9 stranaka i 3⁵ koalicije, od kojih su parlamentarnu većinu činile Stranka demokratske akcije (SDA), Stranka za BiH, Hrvatska demokratska zajednica BiH (HDZ BiH), Hrvatska demokratska zajednica 1990 (HDZ 1990) i Savez nezavisnih socijaldemokrata (SNSD).



Navedeni parametri, kao i oni koji slijede u nastavku ukazuju da je došlo do značajne promjene u stranačkom sastavu Parlamenta FBiH u poređenju dva mandatna saziva, aktuelni 2010. – 2014. godina i prethodni 2006. – 2010. godina.

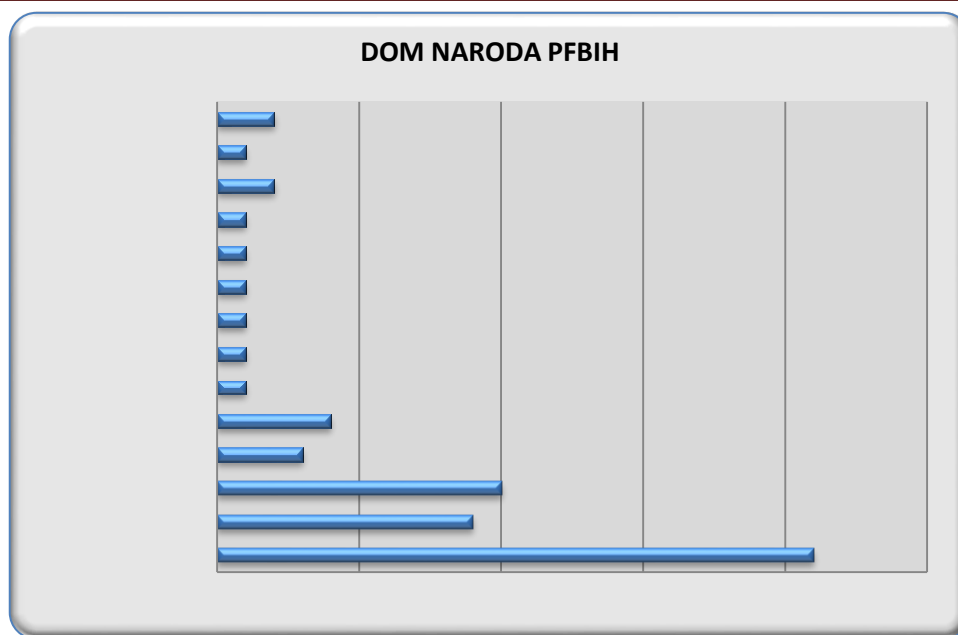
⁵U proteklom mandatnom sazivu u Parlamentu FBiH (2006. – 2010.) pored 9 stranaka (SDA, SBIH, HDZ BiH, SDP, HKDU, DNZ, NSRZB, BPS), mandate su osvojili i poslanici 3 sljedeća koaliciona bloka: HDZ BiH – HSP, BOSS – SDU, HSS – HNZ.

stranka	broj mandata u sazivu 2006-2010.	ponovo kandidovanih zastupnika	broj zastupnika iz saziva 2006-2010 koi u ponovo dobili mandat ⁶	broj mandata u sazivu 2010-2014.
SDP	17	13	10 (12)	28
SDA	28	19	11 (12)	23
SBB BIH ⁷	0	4 ⁸	0	13
HDZ BIH	7	4	2	11
SBIH	24	16	2 (4)	9



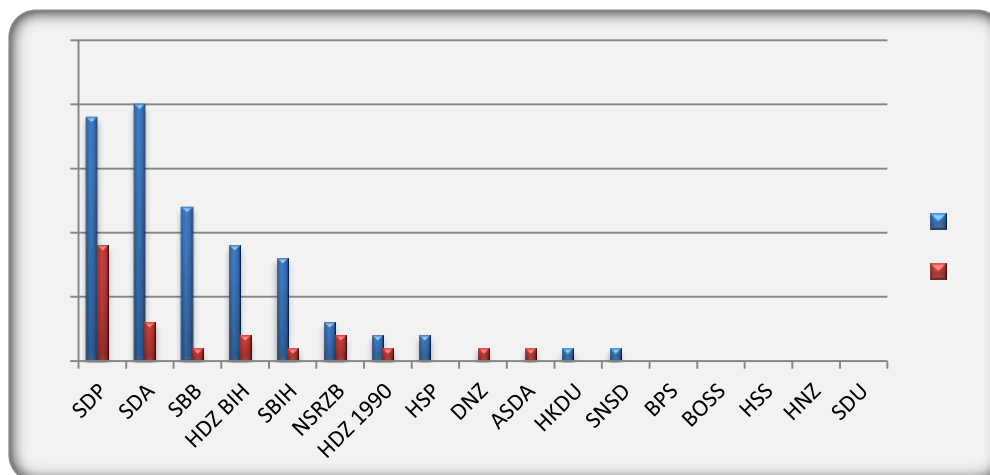
Sumarno predstavljeno struktura Doma naroda Parlamenta Federacije BiH po strankama, saziv 2010. – 2014. godine, izleda ovako.

KLUBDELEGATA IZ REDA HRVATSKOG NARODA 20062010



Pored promjena u stranačkoj strukturi došlo je do promjena i u polnoj strukturi unutar klubova, domova i Parlamenta BiH u cjelini. U odnosu na saziv (2006. – 2010.), kada su žene poslanici u Predstavničkom domu PFBIIH činile 30% (29) od ukupnog broja, u aktuelnom mandatu zastupljenost žena je smanjena za 8% (8). S druge strane od ukupno 58 delegata, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH u novom sazivu broji 14 žena, što je u odnosu na prethodni mandatni period za 7% (4) više.

Polna struktura u Predstavničkom domu PFBIIH



Tabelarni pregled u nastavku predstavlja odnos polne strukture u Predstavničkom domu aktuelnog i prethodnog mandatnog saziva.

	broj "m" poslanika mandat 2006.-2010.	broj "m" poslanika mandat 2010.2014.	mandat 2006.-2010.	mandat 2010.-2014.
SDP	11	19	6	9
SDA	22	20	7	3
SBB	0	12	0	1
HDZ BIH	6	9	1	2
SBIH	16	8	8	1
NSRZB	2	3	1	2
HDZ 1990	1	2	2	1
HSP	1	2	0	0
DNZ	1	0	1	1
ASDA	0	0	0	1
HKDU	2	1	1	0
SNSD	1	1	0	0
BPS	3	0	1	0
BOSS	1	0	0	0
HSS	1	0	0	

U deklaraciji je između ostalog navedeno: "U slučaju ignorisanja poziva da u roku od deset dana prekinu blokadu i pridruže nam se delegati iz spomenutih kantona, mi izabrani delegati bit ćemo prinuđeni u ovom kapacitetu preuzeti odgovornost i pristupiti konačnom konstituisanju Doma naroda Parlamenta FBiH u skladu s važećim pravnim tumačenjem OHR-a iz 2001. i 2007. godine, poštujući odredbe Ustava FBiH i Poslovnika o radu Doma".

Popunavanje Doma naroda, odnosno klubova okončano je na 2. vanrednoj sjednici, održanoj 27.04.2011. godine, dok je Odluku o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova radnih tijela, Doma naroda Parlamenta Federacije BiH usvojio na 3. vanrednoj sjednici (06.06.2011.), kada je okončan proces izbora 19 radnih tijela Doma.

Proces popunjavanja domova Parlamenta FBiH prethodnog saziva (2006. – 2010.) u potpunosti je okončan 7. februara 2008. godine, kada je popunjen Klub delegata srpskog naroda, a time i kompletiran Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Predstavnički dom, sa sazivom 2006. – 2010. godina, okončao je konstituirajuću sjednicu pet punih mjeseci od održavanja Općih izbora u BiH 2006. godine, dok je Doma naroda PFBiH u prethodnom sazivu održao konstituirajuću sjednicu 25. januara, a nastavak 14. februara 2007. godine, na kojem je izabrano rukovodstvo Doma.

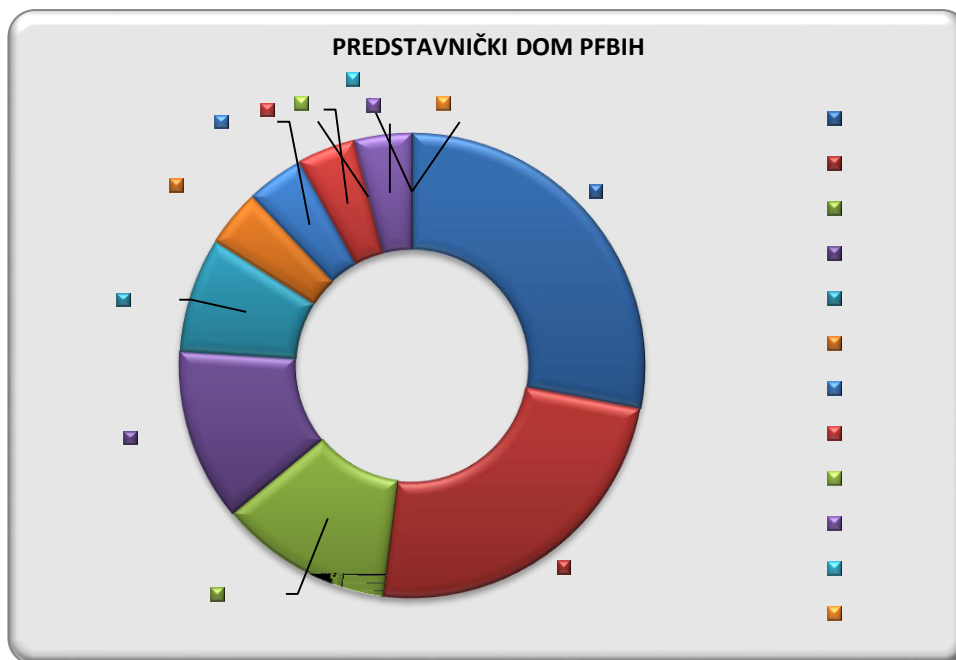
Za predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, mandatni saziv 2010.- 2014, izabran je dr. Denis Zvizdić (SDA), a Doma naroda PFBiH Karolina Pavović iz NSRZB. Predstavnički dom je na nastavku konstituirajuće sjednice donio Odluku o izboru radnih tijela, predsjednika i članova. Dom naroda donio je Odluku o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova radnih tijela Doma naroda Parlamenta Federacije BiH na 3.vanrednoj sjednici, održanoj 06.06.2011. godine.

Radna tijela Predstavničkog doma PFBiH

r.br	naziv komisije	predsjednik/ca	stranka	broj
	Ustavna komisija	Irfan Ajanović	SDA	11
	Zakonodavno-pravna komisija	Tomo Vidović	SDP	11
	Administrativna komisija	Ramiz Zahirović	SDP	11
	Komisija za zaštitu ljudskih prava i sloboda	Josip Martić	HDZ BIH	11
	Komisija za sigurnost	Ivica Jurčić	NSRzB	11
	Komisija za izbor i imenovanje	Safet Kešo	SDA	11
	Komisija za informiranje	Željko Asić	HSP	11
	Komisija za jezička pitanja	Mirko Pejanović	SDP	11
	Mandatno-imunitetska komisija	Karlo Filipović	SDP	11
	Komisija za jednakopravnost spolova	Katica Čerkez	HDZ BIH	11
	Komisija za lokalnu samoupravu	Muhamed Ibrahimović	SDA	11
	Komisija za pitanja mladih	Mirza Ustamujić	SBB	11
	Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku	Omer Vatrić	SBIH	11
	Odbor za energetiku, rudarstvo i industriju	Slaviša Šučur	SDP	11
	Odbor za promet i komunikacije	Mirsad Đonlagić	SBB	11
	Odbor za denacionalizaciju i privatizaciju	Nihad Alikadić	SBB	11
	Odbor za pravdu i opću upravu	Marinko Čavara	HDZ BIH	11
	Odbor za povratak izbjeglih i raseljenih osoba	Slavica Josipović	HDZ 1990	11
	Odbor za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Safet Halilović	SBIH	11
	Odbor za boračka i invalidska pitanja	Ibrahim Nadarević	SDA	11
	Odbor za rad i socijalnu zaštitu	Besima Borić	SDP	11
	Odbor za zdravstvo	Josip Jurišić	SDA	11
	Odbor za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo	Enver Mehedović	SDP	11
	Odbor za prostorno uređenje stambeno-komunalnu politiku i ekologiju	Safet Softić	SDA	11
	Etička komisija	Jasminka Durić	ASDA	11

U raspodjeli pozicija predsjednika 25 stalnih radnih tijela Predstavničkog doma PFBiH Socijaldemokratska partija BiH dobila je 7 mjesta, Stranka demokratske akcije 6, Savez za bolju budućnost BiH 3, Hrvatska demokratska zajednica BiH 3, Stranka za BiH 2, a po jedno mjesto pripalo je sljedećim strankama: Narodna stranka "Radom za boljitak", Hrvatska demokratska zajednica 1990, Hrvatska stranka prava i Stranka demokratske aktivnosti.

Zastupljenost radnih tijela u PD PFBiH po strankama



Radna tijela Doma naroda PFBiH

r.br.	naziv radnog tijela	predsjednik/ca	stranka
	Komisija za ustavna pitanja	Zoran Jovanović	SDP
	Zakonodavno-pravna komisija	Jasenko Tufekčić	SDA
	Administrativna komisija	Karolina Pavlović	NSRZB
	Komisija za zaštitu ljudskih prava i sloboda	Mirko Batinić	HDZ BiH
	Komisija za sigurnost	Esad Bašagić	SDA
	Komisija za izbor i imenovanje	Daliborka Milović	LDS
	Komisija za informiranje	Segmedina Srna - Bajramović	SDP
	Komisija za jezička pitanja	Vesna Šaradžić	SDP
	Mandatno-imunitetska komisija	Đuro Prkačin	HDZ BiH
	Komisija za jednakopravnost spolova	Mijo Matanović	HDZ BiH
	Odbor za ekonomsku i razvojnu politiku, finansije i budžet	Salko Selman	SDA
	Odbor za privredu	Hajrudin Bečirović	SDP
	Odbor za denacionalizaciju i privatizaciju	Drago Puzigača	SNSD
	Odbor za pravdu i opću upravu i loklanu samoupravu	Almedin Aliefendić	SDA
	Odbor za povratak izbjeglih i raseljenih osoba	Mladen Lonić	SDP
	Odbor za obrazov, nauku, kulturu i sport i pit. mladih	Branislav Crnogorac	SDP
	Odbor za boračka i invalidska pitanja, rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu	Ivo Tadić	SDP
	Odbor za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo	Mustafa Kurtović	SDA
	Odbor za prostorno uređenje, ekologijui stambeno-komunalnu politiku	Elvira Abdić - Jelenović	DNZ

Novi sastav Vlade FBiH (mandat 2010. – 2014.) potvrđen je na 2. vanrednoj sjednici Predstavničkog doma PFBIH (17.03.2011.). Sastav Vlade FBiH održavao je volju uspostavljenje parlamentarne većine okupljene oko stranaka potpisnica „Platforme“ (SDP, SDA, NSRZB, HSP).

Sredinom 2012. godine, nakon smjene rukovodstva oba doma Parlamenta Federacije BiH, došlo je do formiranja nove parlamentarne većine¹² koju su činili SDP BiH, HDZ BiH, SBB BiH i HDZ 1990. Od septembra 2012. godine do kraja 2013. godine pokušavao se iznaći mehanizam za smjenu aktuelne i izbor nove izvršne vlasti u ovom BiH entitetu.

Do raspada parlamentarne većine u sastavu 4 navedene stranke došlo je nakon neprihvatanja seta antikorupcijskih zakona u Predstavničkom domu PFBIH, predloženih od strane SDP-a. Svaka od stranaka navela je svoje razloge izlaska iz koalicije. Tako je SBB BiH obrazložio da saradnja sa SDP BiH nije dala očekivane rezultate, pa se SBB povlači u opoziciju. Većina koju su u parlamentu FBiH činile četiri stranke nije identična onoj u izvršnoj vlasti, jer vladu FBiH čine ministri iz SDP-a te Stranke demokratske akcije (SDA), Narodne stranke "Radom za boljitak" (NSRzB) kao i nekoliko bivših i sadašnjih članova Hrvatske stranke prava (HSP) koja se u međuvremenu podijelila.

Također nije uspio pokušaj da se Vladu BiH uvede SBB i dva HDZ-a, pa je nastavljena neka vrsta rada suprotstavljenih stranačkih blokova, čime se značajno otežavao rad i Vlade FBiH i PFBIH. Za izbor novog predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBIH bilo je potrebno okupiti 50 od ukupno 98 poslanika, što niti jedna stranka nije mogla učiniti sama. Najavljivane su međustranačke konsultacije uz naznaku kako bi novi predsjedavajući ponovno trebao biti iz reda bošnjačkog naroda. Tome se protivio HDZ BiH navodeći kako ova pozicija treba pripasti predstavnicima hrvatskog naroda¹³.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH ušao je u 2014. godinu podnošenjem neopozive ostavke od strane predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBIH, Fehima Škaljića (SBB), 6. januara 2014. godine. Navedenim činom ozvaničen je raspad parlamentarne većine, koju su 18 mjeseci činile četiri stranke: SDP BiH, SBB BiH, HDZ BiH i HDZ 1990. Ostavku predsjedavajućeg Škaljića, Predstavnički dom je prihvatio na 20. vanrednoj sjednici, održanoj 22. januara. Na 29. redovnoj sjednici Predstavničkog doma održanoj 29.04.2014. godine, poslanik Safet Softić, kandidat SDA, izabran je za predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta FBiH.

Osim svih onih parametara koji čine glavne odrednice rada saziva PFBIH (2010. – 2014. godina), a o kojim će više riječi biti u nastavku, iz ovog dijela izdvajamo jednu specifičnost, a to je da su oba doma PFBIH za četiri godine mandata, zbog pokrenutih inicijativa za rekonstrukciju vlasti, u tri navrata, pretrpila promjene u strukturi rukovodstva, Predstavnički dom¹⁴ i Dom naroda¹⁵.

¹² Formiranjem nove parlamentarne većine inicirano je donošenje nove Odluke o izboru predsjednika i zamjenika radnih tijela u Predstavničkom domu PFBIH, što predstavlja prvi takav primjer u praksi od postanka ili utemeljenja Parlamenta FBiH kao institucije.

¹³ Prema riječima predsjednika Kluba poslanika HDZ BiH u Predstavničkom domu PFBIH predsjednik Vlade FBiH kao i predsjednik Vrhovnog suda su iz reda bošnjačkog naroda, pa bi u skladu s tim imenovanje kandidata (za predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBIH) iz bošnjačkog naroda bilo protivno Ustavu FBiH.

¹⁴ Denis Zvizdić (SDA) preuzeo je predsjedavanje Predstavničkim domom odmah po konstituisanju istog, za što je dobio saglasnost od stranaka okupljenih oko stranaka potpisnica „Platforme“ (SDP, SDA, HSP, NSRZB). Godinu dana poslije, pokretanjem procedure rekonstrukcije vlasti FBiH, predsjedavanje je povjereno Fehimu Škaljiću (SBB), uz podršku 4 sljedeće stranke (SDP, SBB, HDZ BiH i HDZ 1990). Nakon 18 mjeseci predsjedavanja, raspadom drugog sastava parlamentarne većine

Tokom mandata, posebno u njegovoj dugoj polovini, došlo do promjena u pogledu brojnosti unutar klubova, zbog istupanja pojedinih poslanika iz stranaka, u okviru čijih listi su bili predloženi i izabrani na Opštim izborima u BIHu oktobru 2010. godine. Struktura Predstavničkog doma PFBIH (saziv 2010. – 2014.) na kraju mandata po klubovima i strankama data je u grafikonu koji slijedi:

Također je tokom mandata došlo do promjena u stranačkoj strukturi u Domu naroda Parlamenta Federacije BIH i ista izgleda ovako:

i podnošenjem neopozive ostavke od strane Fehima Škaljića, nastupio je dvomjesečni vakum, nakon čega je krajem aprila 2014. godine na mjesto predsjedavajućeg izabran Safet Softić, poslanik SDA i predsjedavajući ovog doma u prethodnom sazivu. Podpredsjedavanje Predstavničkim domom sve četiri godine mandata bilo je povjereno poslanicima iz SDP-a, Miri Grgić i Tomi Vidović, kao predstavnicima srpskog i hrvatskog naroda.

15 Karolini Pavlović (NSRZB) povjerena je pozicija predsjedavanja Domom naroda na sjednici konstituisanja vlasti u FBIH (mart, 2011.) na osnovu saglasnosti stranaka potpisnica „Platforme“ (SDP, SDA, HSP, NSRZB). Godinu dana poslije, pokretanjem procedure rekonstrukcije vlasti FBIH, nakon smjene rukovodstva oba doma PFBIH za predsjedavajućeg Doma naroda izabran je Radoje Vidović (HDZ BIH), koji je krajem 2013. godine podnio ostavku na ovu dužnost nakon što je izabran za načelnika Općine Kreševo. Kao treći predsjedavajući Doma naroda PFBIH izabran je potom Tomislav Martinović, također iz HDZ BIH. Podpredsjedavajući iz reda bošnjačkog naroda bio je delegat Jasmin Smailbegović (SDP), dok je ta pozicija m do

Sporost u konstituisanju i rekonstrukcija vlasti, odnosno pokušaj promjene iste u strukturama i izvršne i zakonodavne vlasti predstavljaju primarnu odrednicu, koja karakteriše saziv Parlamenta Federacije BiH 2010. – 2014. godina.

Podrška za navedeno ne bi bila sporna, da je u krajnjem ishodovala pozitivnim kretanjima, jer takve promjene zapravo su odraz normalnih procesa u demokratskom društvu. Međutim, pokrenuti proces rekonstrukcije vlasti bez osiguranih mehanizama za provođenje istog do samog kraja, uz postojanje pri tom objektivnih otežavajućih elementata, pretvorio se u politički avanturizam, generisao blokadu sistema i prouzrokovao sporost u donošenju brojnih važnih akata, te u konačnici štetu po građane Federacije, koji su postali jedina stvarna žrtva ovih procesa, jer se vlast, umjesto njihovim ozbiljnim životnim problemima bavila sama sobom.

Zbog navedenog, kao i činjenice da je, jednako kao i u sazivu 2006–2010., kašnjenje u konstituisanju kantonalnih skupština i izboru delegata za Dom naroda PFBiH i u aktulnom mandatu uticalo na tempo popunjavanja najvišeg zakonodavnog tijela u Federaciji BiH, a uzimajući u obzir da se nalazimo u izbornog godini smatramo neophodnim da se u narednom periodu osiguraju i zakonske i ustavne pretpostavke, kojim bi se otklonila mogućnost blokade u procesu konstituisanja Parlamenta Federacije BiH, kao i svih drugih institucija u Bosni i Hercegovini, s druge strane, omogućilo nesmetano provođenje procesa rekonstrukcije vlasti, tokom mandata, ukoliko je ona u skladu sa izbornom voljom građana birača i sa normama ponašanja u jednom razvijenom demokratskom društvu.

* * *

Izveštaj o monitoringu rada Parlamenta Federacije BiH u nastavku daje pregled pokazatelja rada najviše zakonodavne institucije u Federaciji Bosne i Hercegovine za mandatni period saziva 2010.–2014. godina. U izveštaju su sadržane informacije o održanim sjednicama, razmatranim mjerama sa posebnim akcentom na razmatrane zakone. Dat je osvrt na pristup ključnim dokumentima institucije, Budžet, Program rada, kao i na proceduru razmatranja, usvajanja i realizacije zakona i ostalih akata. Izveštaj u određenim segmentima sadrži poređenje sa pokazateljima iz prethodnog saziva.

Obrađen je pregled pojedinačnog doprinosa poslanika i delegata kroz četvorogodišnji mandat, a isti je prikazan kroz pojedinačni prikaz kartona 98 poslanika Predstavničkog doma i 58 delegata Doma naroda. PFBiH.

Centri civilnih inicijativa (CCI) kroz izvještaje o monitoringu rada zakonodavne i izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini, te pokazatelje i preporuke date u istim, nastoje potaknuti institucije i izabrane predstavnike da u obavljanju svoje dužnosti, u okviru prava i u skladu sa mandatom, kontinuirano reformski djeluju u pravcu pronalaska rješenja za izlazak iz postojećeg stanja, kroz smanjenje javne potrošnje, pokretanje javnih investicija u cilju stvaranje osnove za nova radna mjesta, očuvanje stabilnosti domaće ekonomije kroz očuvanje BDP¹⁶, poboljšanje položaja socijalnog statusa stanovništva, kako bi se barem djelimično ublažile posljedice ekonomskog stanja u našoj zemlji.

¹⁶ BDP – bruto društveni proizvod. Engleska skraćenica GDP

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Parlamenta Federacije BiH tokom izvještajnog perioda. Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Parlament Federacije, zapisnici sa održanih sjednica i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije, te informacije prikupljene neposrednim prisustvom sjednicama.

Ovaj izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti, nastojeći da doprinese njihovoj odgovornosti i efikasnosti. Kao što smo naveli u naslovu riječ o izvještaju za četvorogodišnji mandatni period rada Parlamenta FBiH.

SAZIV PARLAMENTA FEDERACIJE BIH 2010. 2014. GODINA. Uskostranački interesi, koji nisu prezali od blokade sistema, onemogućavanja normalnih demokratskih procesa ili neustavnog djelovanja, ukazali su, osim na nedostatak političke kulture na našoj političkoj sceni, i na sve slabosti i nedorečenosti pravnog okvira zemlje, koji se pokazao nesposobnim da omogući formiranje i funkcionisanje vlasti u skladu sa izbornom voljom i potrebama građana i u skladu sa normama jednog razvijenog demokratskog društva. Ozbiljni nedostaci u Ustavu i Izbornom zakonu, nažalost, do dana današnjeg nisu otklonjeni. Što sa približavanjem novih općih izbora, izaziva opravdanu zabrinutost. Naime, i pored brojnih upozorenja CCI-a na neprihvatljivost održavanja ovakvog stanja, te, inicijative koja godinama stoji „zaleđena“ u institucijama vlasti, iako su je, načelno, svi podržali, politički akteri, iz samo njima znanih razloga odbijaju provesti Ustavne i promjene Izbornog zakona, koje bi:

- onemogućile blokade sistema,
- definisale precizne rokove za konstituisanje vlasti,
- učinile (ne samo teoretski) mogućim rekonstrukcije i smjene vlasti tokom mandata i
- uveli mogućnost raspisivanja vanrednih izbora, kao krajnje solucije za rješavanje kriznih situacija, koja bi onemogućila da građani BiH ponovo godinama budu taoci političkih stranaka i njihove borbe za vlast.

Oba doma PFBIH u tri navrata su pretrpila promjene u strukturi rukovodstva, u skladu sa raspadima i stvaranjima novih koalicija i promjenama parlamentarne većine. Izvršnu vlast – Predsjednika Federacije i Vladu - međutim, zbog iznimno komplikovanog sistema, koji pogoduje blokadama i opstrukcijama, nisu uspjeli promijeniti.

VLAST SE, TOKOM AKTUELNOG MANDATA, UGLAVNOM BAVILA SAMA SOBOM, ZANEMARU-

Odnos redovnih i vanrednih sjednica, koje su Oba doma Parlamenta FBiH održala tokom mandata, je približan. Nažalost, u većini slučajeva, vanredne sjednice nisu bile posvećene rješavanju životnih problema građana, nego su bile odraz dešavanja vezanih za pokretanje pitanja rekonstrukcije vlasti u FBiH. Tri tematske sjednice sa aktueliziranjem pitanja zapošljavanja, stanja u zdravstvu i pitanja mladih, inicirane još početkom 2012. godine, nisu uopšte održane u okviru četverogodišnjeg mandata, dok s druge strane, nije urađeno gotovo ništa po pitanju realizacije brojnih zaključaka prosteklih sa tematskih sjednica koje su održane.

Nesposobnost ovdašnjih političara za konstruktivan dijalog, kompromis i poštovanje demokratskih standarda i pravne države, doveli su do toga da je politički život Federacije, u jednom dužem periodu, bio nezamisliv bez presuda Ustavnog suda i intervencija “međunarodne zajednice”.

Nijedan dom Parlamenta FBiH nije usvojio programe svog rada za 2013. i 2014. godinu. Dom naroda nije ga usvojio ni za 2011. A u godinama kad su usvojeni, programi rada domova Parlamenta FBiH, usvajani su sa velikim kašnjenjem – u 4-om ili čak krajem 7-og mjeseca godine na koju se odnose. Ni u jednoj godini mandata program rada nije usvojen u roku propisanom poslovnica.

REALIZACIJA PLANIRANIH OBAVEZA, U GODINAMA U KOME SU PROGRAMI USVAJANI, BILA JE KATASTROFALNA. Procenat realizacije programom rada planiranih zakona u aktuelnom mandatu, i u 2011. i 2012. godini, iznosio je svega 13%. To znači da je ovaj parlament pokazao da za 4 godine mandata može usvojiti tek polovinu zakona iz jednog godišnjeg plana. Odnosno da bi mu za realizaciju obaveza u nivou četverogodišnjeg mandatnog plana, trebalo preko 30 godina i da bi ono što je trebao uraditi do 2014, pokazanim tempom realizacije planiranih obaveza, ovaj saziv Parlamenta stigao uraditi tek 2042. U suštini, radi se o neprihvatljivo lošem rezultatu, zbog kakvih je, uostalom, Parlament FBiH i došao na glas kao jedna od najneefikasnijih institucija vlasti u državi.

U TOKU MANDATA KASNILO SE I SA USVAJA

Budžet u prve dvije godine mandata donešen je uz kršenje Zakona o budžetima u FBiH, koji nalaže njegovo usvajanje do početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom tromjesečju ovih godina obezbjeđeno je odlukama o privremenom finansiranju. Budžet FBiH za posljednje dvije godine mandata (2013. i 2014.), usvojen je u skladu sa zakonskim rokovima, isključivo zbog zahtjeva MMF-a, koji je poštovanjem rokova uslovio dobijanje novih kredita, neophodnih vlasti za saniranje budžetskih deficita.

REZULTATA PARLAMENTA U PERIODU 2006-2010. Aktuelni saziv bilježi pad od 20% u realizaciji mjera (1236 : 992) i 10% u realizaciji zakona (160 : 143 usvojena u aktuelnom mandatu). Pritom ove rezultate ostvaruje sa skoro duplo više vremena provedenog na sjednicama (520 : 1013 sati), što znači da bilježi i katastrofalan pad efikasnosti. Pritom mu je i procenat realizacije programa rada niži nego u prethodnom mandatu.

PARLAMENT FBIH, NAPROSTO, NE RADI DOVOLJNO. Od objave rezultata općih izbora 2010. do 31. avgusta 2014., što je krajnji datum koji pokriva ovaj izvještaj, prošlo je više od 1400 dana. Poslanici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, u tih 1400 dana, na sjednicama su proveli svega 117 dana, a delegati Doma naroda – 78. Pritom im je, na kraju ovog perioda, samo kad posmatramo zakone, više zakona ostalo „u proceduri“ (nerealizovano u većoj ili manjoj mjeri), nego što ih je za ove 4 godine usvojeno (od 329 zakona koji su, u ovom periodu, bili u parlamentarnoj proceduri, tek 143 je finalno usvojeno). A podsjetimo i na realizaciju godišnjih programa rada od svega 13%. Dakle, posla je i te kako bilo, samo se nije radilo.

USVAJANJU, IZBJEĞAVALI REDOVNI POTUPAK. Od ukupnog broja zakona usvojenih u periodu dva posljednja mandata tek svaki treći usvojeni zakon donešen je po redovnoj proceduri. Dominantna hitnost procedure u postupku predlaganja budžeta i njegovih izmjena i dopuna uglavnom je uslovlila nemogućnost učešća poslanika i delegata u njegovom kreiranju (a o široj javnosti – interesnim grupama, sindikatima, nvo, nezavisnim ekspertima - da i ne govorimo). Pa iako je uglavnom prilikom rasprave na svakoj od sjednica po predmetnom pitanju bio uložen veliki broj amandmana, isti uglavnom nisu bili usvojeni u više od 90% slučajeva, bilo odlukom Vlade FBiH da iste ne prihvati, bilo neprihvatanjem amandmana od strane poslanika i delegata prilikom izjašnjavanja.

FBiH. Dom naroda nije prihvatio 20 različitih akata, koji su prethodno prihvaćeni u Predstavničkom domu, od kojih su 19 zakoni, dok je 20. akt Strateški plan razvoja i organizovanja Službe Parlamenta Federacije BiH za period 2014-2016 godine. Istovremeno, svega dva akta prihvaćena u Domu naroda nisu dobila potrebnu većinu u Predstavničkom domu. Inače, u ovom mandatu samo je jedan akt razmatran po proceduri predviđenoj za vitalni nacionalni interes (Odluka o izglasavanju nepovjerenja Vladi Federacije BiH, razmatrana na 12. vanrednoj sjednici Doma naroda Parlamenta FBiH, održanoj 15.2.2013. godine). Dom naroda ima ogroman uticaj na ukupne rezultate Parlamenta s obzirom na činjenicu, na koju CCI upozorava već godinama, da on, zbog neadekvatne definisanosti njegovog polja rada (neusklađenog sa idejom zaštite nacionalnog interesa), praktično funkcioniše kao paralelni predstavnički dom, sa dodatnim ovlaštenjima. Te, u situaciji različite parlamentarne većine u domovima (ili čak u klubovima naroda) ima mogućnost da blokira, obara ili odlaže usvajanje mjera, koje nemaju nikakve veze sa vitalnim nacionalnim interesom, osim što sama blokada rada Parlamenta postaje oružje za ostvarivanje određenih ciljeva koji se proglašavaju vitalnim nacionalnim interesom. Što svakako treba da bude jedna od tema diskusija o ustavnim promjenama u Federaciji BiH.

-

No, nije bio harmoničan ni u doba kad je sastav Vlade odgovarao volji parlamentarne većine. Parlament, naime, cijelo vrijeme realizuje relativno mali broj zakona koji mu dolazi od Vlade. U pogledu poslaničkih pitanja i inicijativa su stalno prisutne primjedbe poslanika i delegata, zbog nedostavljanja odgovora na iste ili zbog nepotpunog ili nepravovremenog dostavljanja odgovora. Vlada ignoriše i zahtjeve Parlamenta za dostavljanje materijala za tematske sjednice o važnim društvenim pitanjima. Kao i zahtjeve za prisustvom na sjednicama Parlamenta. Neprisustvovanje predstavnika Vlade na sjednicama Parlamenta, na kojima se raspravljalo o dokumentima kojima je predlagatelj Vlada, te nizak nivo odgovora na poslanička pitanja, na što su poslanici iz sjednice u sjednicu ukazivali, rezultira je usvajanjem zaključka na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 23.11.2011. godine, kojim Predstavnički dom Parlamenta FBiH obavezuje predsjednika i potpredsjednike Federacije, kao i Vladu FBiH da poštuju odredbe Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, što znači da obavezno prisustvuju sjednicama ovog Doma u vrijeme postavljanja i odgovaranja na poslanička pitanja i pokrenute inicijative kao i razmatranja zakona iz domena nadležnosti pojedinih ministara.

S druge strane, Vlada je, početkom 2014. godine, kroz izjavu zamjenika premijera FBiH Desnice Radivojevića, Parlament označila kao kočničara promjena: „*Smatram (i zamolio bih) da i Parlament FBiH treba povećati obim svojih aktivnosti. Postoji niz značajnih zakona, sistemskih zakona, koji su u parlamentarnoj proceduri. Postoji čitav paket zakona koje treba osigurati i povoljnije poslovno okruženje a koji već dugo čeka na usvajanje. Molim vas da ih razmatrate i usvojite bez daljnjeg odlaganja.*“

RAVNOPRAVNOSTI KONSTITUTIVNIH NARODA. Zbog nepostizanja dogovora političkih stranaka, pozicija potpredsjedavajućeg Doma naroda, za koju je trebao biti predložen predstavnik Kluba delegata iz reda srpskog naroda, bila je upražnjena sve do 16. decembra 2013, kada je na tu funkciju izabrana delegatkinja Vesna Saradžić (SDP).

U POGLEDU TRANSPARENTNOSTI KONSTATOVAN JE RA

PREMA

Izbjegavanjem korištenja sistema elektronskog glasanja u punom kapacitetu bitno je smanjena transparentnost rada parlamenta FBiH. Nedostatak predstavlja i neobjavljivanje informacija/izvještaja sa sjednica radnih tijela. Pozivi i izvještaji za/sa sjednica manjeg broja radnih tijela u Predstavničkom domu redovno se objavljuju. Dom naroda je krajem 2011. i početkom 2012. godine retroaktivno postavio izvještaje i mišljenja većeg boja radnih tijela ovog Doma, ali je ova aktivnost ubrzo prekinuta, dok informacije nisu ažurirane više od godinu dana. Predstavnički dom do danas nije ispoštovao prihvaćenu inicijativu poslanika Mirze Ustamujića (iz 2011. godine) o postavljanju poslaničkih pitanja i inicijativa, kao i odgovora na iste na web stranicu PFBIH. U pregledu sastava radnih tijela u dijelu informacija koje se odnose na Predstavnički dom nisu objavljeni podaci imena, prezimena i dr. o vanjskim članovima radnih tijela iz reda stručnih osoba, niti je javnosti poznata procedura izbora istih. Dom naroda Parlamenta FBiH jedina je institucija u BiH koja na službenoj web stranici objavljuje informacije i pojedinačnim primanjima delegata. Na web stranici www.parlamentfbih.gov.ba uz pozive za plenarne sjednice godini dostupni su i prateći materijali u elektronskom obliku za oba Doma. Dom naroda PFBIH je na svojoj stranici omogućio direktan prenos (web streaming) plenarnih sjednica, uz mogućnost pregleda arhiviranih snimaka. Inicijativa za prenos sjednica Predstavničkog doma Parlamenta FBiH podnošena je nekoliko puta, a posljedni put je akutelizirana od poslanice Tanje Vučić (HDZ BiH), inače predsjednice Komisije za informisanje.

PARLAMENT FEDERACIJE

G AKTUELNOG MANDATA,

PROBLEMOM VELIKOG BROJA NEOPRAVDANO ODSUTNIH SA PLENARNIH SJEDNICA. Ovaj problem posebno je izražen u Predstavničkom domu. Skrenućemo pažnju na zaključke Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, iz 2009. i 2010. godine, da treba da se vodi adekvatna evidencija prisustva na radu profesionalizovanih poslanika i po osnove iste vrši obračun i isplata naknada koje nemaju karakter plate. S druge strane, očekivalo se da će ovaj problem biti riješen instaliranjem sistema elektronskog glasanja, koji je podsjetimo, uz kompletnu obnovu sale Parlamenta Federacije BiH, koštao 1.850.000,00 KM. Međutim sistem nikada nije profunkcionisao u punom obimu. Umjesto prikaza pojedinačnog glasanja, kojim bi građanima bilo omogućeno da se upoznaju sa načinom glasanja njihovih izabranih predstavnika, što je bio jedan od ciljeva uvođenja elektronskog glasanja, postoji mogućnost samo za prikaz zbirnih glasova.

Postavlja se pitanje kome je i zbog čega u interesu da amnestira od odgovornosti poslanike i delegate koji odsustvuju sa sjednica bez opravdanja, a posebno, kome je u interesu da javnost bude uskraćena za informaciju o načinu izjašnjavanja poslanika o pojedinim pitanjima. Upornim ignorisanjem postojanja ovog problema dovodi se u pitanje ukupna transparentnost rada najvišeg zakonodavnog tijela u Federaciji BiH.

SU KRAJNJU PASIVNOST PREMA POVJERENOM MANDATU KROZ NULTE POKAZATELJE U SVIM SEGMENTIMA. U Predstavničkom domu PFBIH evidentiran je jedan poslanik koji tokom 4 godine mandata nije postavio nijedno poslaničko pitanje, pokrenuo inicijativu, podnio amandman, predložio zakon ili diskutovao o nekoj o predloženih tačaka dnevnog reda. To je poslanik Tokić Husein, (SDP). U Domu naroda bilježimo tri delegata jednakog statusa: Anadolac Mukadesa (NHI), Bandur Milenko (HDZ1990) i Ivić Janja (SDP BiH).

POTREBNO JE POD HITNO PRISTUPITI IZMJENAMA ZAKONA O PLATAMA I NAKNADAMA U

STANJEM U ZEMLJI, ODNOSNO POKAZIVANJA SOCIJALNE OSJETLJIVOSTI I ELEMENTARNE PRISTOJNOSTI. Podsjetimo, prema odredbama Zakona o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, a koji je stupio na snagu u avgustu 2010. godine, nakon isteka mandata ukoliko nisu zasnovali radni odnos ili stekli uslove za penziju, imaju pravo na naknadu plate u trajanju od godinu dana. Zbog spomenutog Zakona, kojim je osim jednogodišnje isplate naknade poslanicima prethodnog saziva, osigurano povećanje koeficijenata i osnovice plate za poslanike i delegate u novom mandatu, ukupna davanja na ime plata i naknada za poslanike Predstavničkog doma PFBIH na početku aktuelnog mandata uvećana su za skoro 3 miliona KM, a za delegate Doma naroda za dva miliona u odnosu na 2010. godinu.

Inače, svega 5 od 98 poslanika Predstavničkog doma i svega 13 od 58 delegata Doma naroda opredijelili su se da ne primaju platu Parlamentu FBiH. U mjesečna primanja profesionalno angažovanih poslanika i delegata, pored plate koja se kreće u rasponu od 2.500 do 3.500 K), ulaze i paušal od 630 KM, „topli obrok“, naknada za odvojeni život, koja u prosjeku iznosi 500 KM, te naknada za smještaj, u iznosu od 150 KM mjesečno. Uz navedeno, poslanici i delegati imaju pravo na naknadu putnih troškova, kao i 4 vikend posjete porodici.

No, da naglasimo još jednom, najveći gubitak nisu izvršene isplate za, po svim mjerilima, loše rezultate poslanika i delegata Parlamenta FBiH. Najveći gubici su u posljedicama takvog rada, koji se izražavaju u težini ekonomske situacije u zemlji, broju nezaposlenih i niskom kvalitetu života građana.

POKAZALO SE DA NE POSTOJI OZBILJNA PREDRA PROCESU IZMJENA USTAVA FEDERACIJE BIH. Jednoglasno prihvatanje zaključaka kojima se prihvata inicijativa za pokretanje procesa reforme Ustava BiH, na tragu preporuka grupe domaćih eksperata, pod pokroviteljstvom Ambasade SAD, u prvoj polovini 2013. godine, nije u nastavku naišlo na potrebnu ozbiljnost i posvećenost. Kasnilo se i odugovlačilo na svakom koraku, te smo, na kraju, bez Ustavni promjena dočekali nove izbore. CCI je svojevremeno upozorio da ukoliko do promjena Ustava ne dođe, i u novi izborni ciklus uđemo sa starim rješenjima, sa ovakvim stepenom političke kulture u zemlji, to može značiti opasnost od još 4 izgubljene godine.

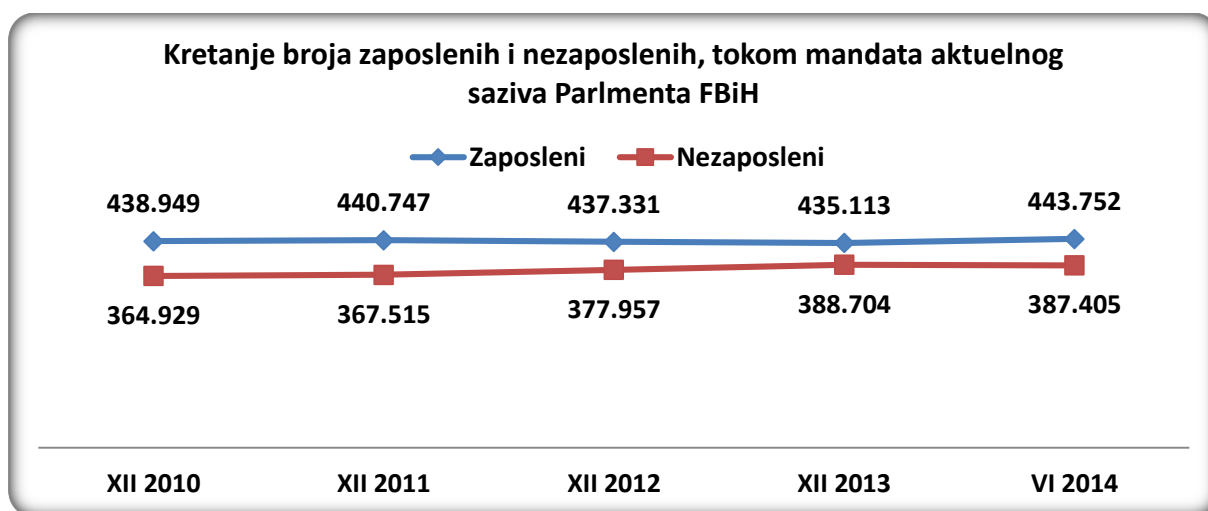
REZULTATE RADA VLAST**I STANJE U ZA**

A u BiH u cjelini, pa tako i u Federaciji, generalno, najznačajniji problem je visok stepen nezaposlenosti. Nezaposlenost je, u proteklom četverogodišnjem periodu, bila u konstantnom porastu, sve do posljednje 2014. godine, sredinom koje je zabilježen blagi pad, u odnosu na predhodnu, 2013. Sumarno posmatrano, ukupan broj nezaposlenih osoba porastao je, za 4 godine mandata, za 22 i po hiljade. Istovremeno, u odnosu na početak aktuelnog mandata, broj zaposlenih je, do sredine 2014. godine, porastao za samo 4.803 novozaposlene osobe.

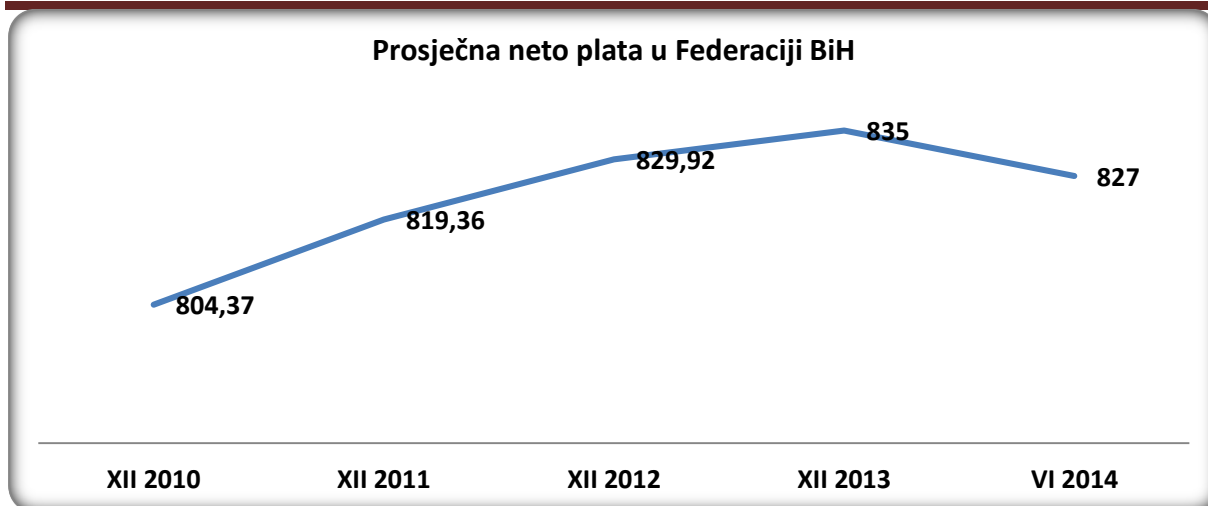


3. GENERALNI OSVRT NA STANJE U FEDERACIJI BIH

Rezultate rada vlasti najbolje možemo ocijeniti sagledavajući stanje u za život građana najznačajnijim oblastima. A u BiH u cjelini, pa tako i u Federaciji, generalno, najznačajniji problem je visok stepen nezaposlenosti. Nezaposlenost je, u proteklom četverogodišnjem periodu, bila u konstantnom porastu, sve do posljednje godine (2014.) sredinom koje je zabilježen blagi pad, u odnosu na prethodnu, 2013. godinu. S druge strane, u segmentu zaposlenosti zabilježen je oscilirajući karakter sa pozitivnim trendom u 2011. i 2014 godini. Broj zaposlenih osoba u prvoj godini mandata (2011.) povećan je za 1.798, u narednoj godini (2012.) je zabilježen pad za više od 3.416 u odnosu na prethodnu godinu, u 2013. godini broj zaposlenih opao za više od 2 hiljade, dok je u zadnjoj godini mandata (2014.) broj zaposlenih u odnosu na 2013. godinu povećan sa preko 8 hiljada novozaposlenih. U odnosu na početak aktuelnog mandata, broj zaposlenih je, do sredine 2014. godine, porastao za 4.803 novozaposlene. A, sumarno posmatrano, ukupan broj nezaposlenih osoba porastao je, za 4 godine mandata, za 22 i po hiljade.



Uzmemo li u obzir trend zapošljavanja u javnu administraciju, koji bez obzira na recesiju ne jenjava možemo zaključiti da se situacija u realnom sektoru, onome koji hrani državu, nije popravljala – novi zaposleni su javni potrošači a ne privređivači. Pored generalno evidentnog visokog stepena nezaposlenosti u našoj zemlji, a samim tim u Federaciji BiH, poražavajući su podaci da je nezaposlenost mladih u BiH odavno premašila 50 posto. U našoj zemlji izostaju ozbiljni programi zapošljavanja mladih. Kada izostaju programi, normalno je da izostaju i budžetska sredstva za tu svrhu jer nema osnova za njihovo planiranje. Prilikom apliciranja za posao od mladih se traži radno iskustvo koje oni nigdje ne mogu steći: obrazovni sistem ne nudi praksu, a pripravnički staž rijetki dobiju priliku obaviti. Dobrovoljni volonterski rad ne priznaje im se kao radno iskustvo. Novi Zakon o radu u Federaciji, koji je u proceduri, trebao bi ispraviti ovu nelogičnost, te ponuditi i druga brojna rješenja u odnosu na postojeću legislativu.



S druge strane podaci o protrošačkoj korpi u cijeloj Bosni i Hercegovini tokom posljednje 4 godine generalno ukazuju na činjenicu da je ista jedna od naskupljih u Evropi, u odnosu na visinu prosječne plate. U Federaciji se tokom 4 godine kretala u prosjeku oko 1.600 KM, a u Republici Srpskoj oko 1.800 KM¹⁷.

Udruženje za zaštitu potrošača je izračunalo da je najveći dio ovog iznosa od oko 40% bilo potrebno izdvojiti za hranu, a ostatkom bi se pokrili troškovi za režije, odjeću, obuću, prijevoz i druge stvari potrebne za život. U odnosu na pokazatelje tokom proteklih godina ocijenjeno je da je već u 2010. godini da većina građana u BiH živi na rubu egzistencije. Potrošačka udruženja iz FBiH su tokom cijele 2010. godine upozoravala da samo zahvaljujući učešću plaća administracije, javnih preduzeća i banaka iznos prosječne neto plata od 800 i više maraka može biti tačan, te da je prava istina da najveći broj građana ima lični dohodak od 400 KM i njima je potrebno više od četiri plaće da pokriju troškove mjesečne potrošačke korpe. Već u prvoj godini mandata aktuelnog saziva konstatovano je kao činjenica da novaca nema, da se građani zadužuju, sve se vrti u krug koji se dalje širi. Tada je kao rješenje predlagana izrada kvalitetnih programa, uključivanje stručnjaka i postavljanje realnih rokova. Građanima je poručivano da nije moguće izaći iz krize u kratkom vremenskom roku, te da je potrebno strpiti se za neko bolje sutra. A kriza se nastavila tokom cijelog mandata i produbljuje se i dalje. Koliko je život u BiH skup najbolje pokazuje podatak da su cijene hrane i bezalkoholnog pića više nego u Poljskoj, Rumuniji i Bugarskoj koje su članice EU. Gledano pojedinačno, cijene hljeba i žitarica u BiH iznose 73 odsto prosjeka EU, mesa 69 odsto, dok cijene mlijeka, sira i jaja iznose 78 odsto prosjeka EU. Kilogram mrkve u našim prodavnicama dvostruko je skuplji nego u Briselu, a cijena jaja (10 komada) za 40 feninga je viša nego u Rimu. BiH, prema istraživanju Eurostata je i među najsiromašnijim zemljama u Evropi. Istraživanje se odnosilo na visinu Bruto domaćeg proizvoda (BDP) po stanovniku i uključivalo je standard kupovne moći stanovništva jedne zemlje. Često smo bili svjedoci kvalifikacija da se u BiH prate evropski trendovi samo kada su u pitanju cijene hrane. Država bi u ovakvoj situaciji morala intervenisati, bar kada su u pitanju osnovne životne namirnice.

¹⁷ Prema podacima Saveza sindikata Republike Srpske.

Na kraju možemo podsjetiti na podatke raznih domaćih i stranih organizacija, da oko 18 posto stanovništva BiH živi ispod granice kritičnog siromaštva, dok se 48 posto nalazi na rubu siromaštva ili socijalne isključenosti. Poplave koje su zadesile našu zemlju i region sigurno su povećale broj siromašnih osoba na našem području, jer su mnogi ostali bez svojih domova i svega što su imali.

Prema podacima analitičara za prve dvije godine mandata navodi se da su vlasti u BiH ušle su u 2012. godinu bez ikakvih programa za rješavanje ovih problema i nisu ponudile garancije da krizu mogu održati pod kontrolom, te su već tada najavili da nas zbog svega toga čeka pet u ekonomskom smislu veoma teških godina. S druge strane međunarodna agencija za mjerenje kreditnog rejtinga Standard & Poors izmijenila ocjenu kreditnog rejtinga BiH sa stabilnog na negativni. Ranije je to učinila i agencija Moody's, tako da više nema dileme da je BiH zbog svoje političke nestabilnosti bila veoma naepoželjna za strane investitore, pa su u prethodnoj godini strane investicije iznosile samo 80 miliona eura, što predstavlja najniža ulaganja od rata do danas. Ekonomski stručnjaci dalje ocjenjuju da su rezultati poražavajući pogotovo ako se uzme u obzir činjenica da bi BiH, sudeći prema interesu stranih ulagača, uz otklanjanje barijera mogla ostvariti godišnje dvije milijarde investicija.

Prije samog osvrta na aktuelne političke prilike u Federaciji BiH podsjetićemo kratko na uvodne napomene iz dokumenta *Program rada Vlade Federacije BiH u mandatnom periodu 2011.- 2014. godine temelji se na Strategiji razvoja BiH za period 2010.- 2013. godina i Strategiji socijalne uključenosti BiH 2010.-2013. koje je Vlada FBiH podržala na sjednici održanoj krajem 2010. godine, Strategiji razvoja FBiH 2010.- 2020. godine koja je usvojena od strane Vlade FBiH na istoj sjednici, Gender akcionom planu BiH i dokumentu „Osnove za formiranje vlasti u Federaciji BiH i Platforma zajedničkog nastupa u institucijama BiH u mandatnom periodu 2010.-2014. godina” poslužio je kao osnova za formiranje parlamentarne većine.*

U istom dokumentu navedeno je da „*će prioriteti Vlade FBiH će biti usmjereni, prije svega, na projekte intenziviranja privrednog razvoja i jačanja unutrašnje društvene stabilnosti Federacije BiH, kao i iniciranje i provođenje reformi usklađenih sa potrebama Bosne i Hercegovine na putu ka pridruživanju Evropskoj uniji. Predloženi prioriteti obuhvataju ono što je najurgentnije da se uradi u Federaciji BiH i odražavaju spremnost Vlade FBiH da, u dogovoru i zajedničkim radom sa svim mogućim partnerima, preduzima mjere na popravljaju trenutnog stanja u Federaciji BiH. U daljem tekstu se navodi sljedeće: U mandantnom periodu, kroz aktivan odnos Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i efikasno iznalaženje kvalitetnih rješenja u svim oblastima života, neophodno je animirati i motivisati građane Bosne i Hercegovine da zajednički grade bolju budućnost za sve koji žive u Bosni i Hercegovini, te na temeljima pozitivnih rezultata razvijati lojalnost prema državi. Vraćajući vjeru u institucije države i predanim radom na implementaciji strateških ciljeva, možemo obezbijediti egzistencijalnu i opću sigurnost građana Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine. Zato se svi ciljevi Vlade FBiH moraju bazirati na temeljnim potrebama građana Bosne i Hercegovine, a to su privredni razvoj, unutrašnja društvena stabilnost i provođenje reformi usklađenih sa potrebama BiH na putu ka pridruživanju euroatlanskim integracijama uključujući i rodnu dimenziju u ove procese.*“.

Kao dodatak prezentiranim pokazateljima još jednom želimo skrenuti pažnju na neke od parametara koji karakterišu oblast zapošljavanja u Bosni i Hercegovini, a koji je nedavno objavila Agencija za lokalne razvojne inicijative - ALDI putem programa analize politika rada u BiH i definisanje preporuka do 2014. godine, kao ključne iz izvještaja: "10 godina poslije - Značaj reforme sistema socijalne sigurnosti u borbi protiv nezaposlenosti u BiH".

Prema ovom izveštaju zabrinjavajući je podatak da se nezaposlenost u BiH od 2002. do 2012. godine povećala za 25 posto, a trenutno je nezaposlen gotovo svaki sedmi stanovnik. Dodatni problem predstavlja različito poimanje nezaposlenosti u BiH i utiče na različite podatke o broju nezaposlenih koji se prezentuju u javnost. Konstatovano je da je u protekle tri godine broj zaposlenih u javnom sektoru u Federaciji BiH povećan za 8.366 radnika. U FBiH troškovi novčane naknade nezaposlenim demobilisanim borcima koštali su 2,5 puta više nego troškovi novčane naknade za sve radnike koji su ostali bez posla od 2007. do kraja 2011. U oblasti rada i zapošljavanja urađeno je jako malo na prilagođavanju politika rada potrebama tržišta rada, ali također i na prilagođavanju mehanizama podsticaja zapošljavanju mehanizmima koji godinama uspješno funkcionišu u zemljama EU. Istovremeno prema predviđanjima Agencije za promociju stranih investicija (FIPA) u 2013. godini očekivao se skroman trend rasta stranih investicija u BiH te planira nastavak aktivnosti na promociji BH privrednog sektora. Međutim, kada su u pitanju procjene priliva stranih ulaganja za 2013. godinu već tada je istaknut oprez zbog analize MMF-a koje su predviđale rast GDP za Bosnu i Hercegovinu od samo jedan posto. Međutim, posljednja dešavanja u našoj zemlji uzrokovana poplavama velikih razmjera koje su zadesile našu zemlju suprotno najavljivanom minimalnom povećanju GDP dovele su do smanjenja istog

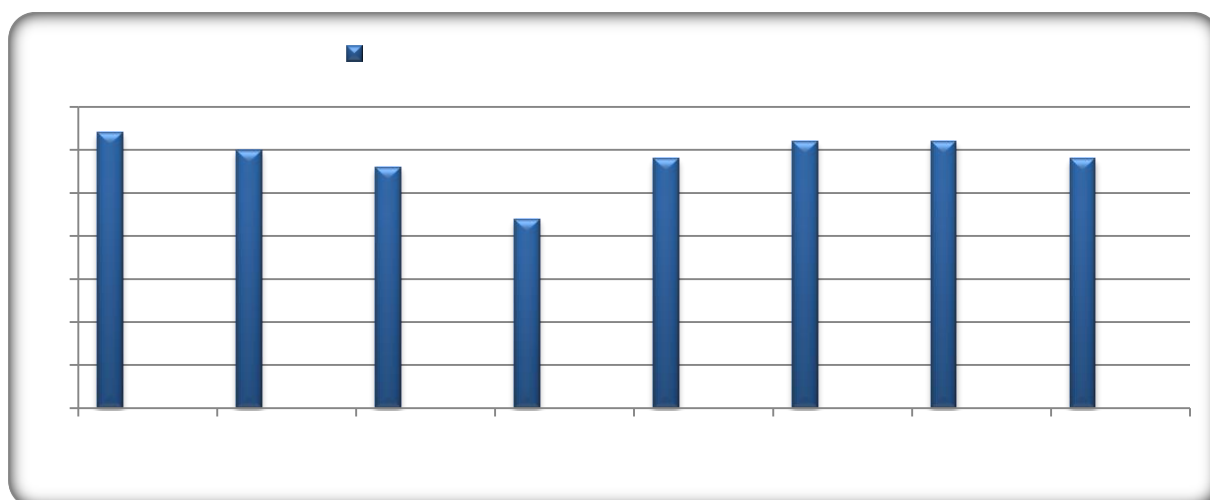
Prema riječima profosora dr. Izudina Kešetovića, ekonomskog stručnjaka, Bosni i Hercegovini nisu potrebne privilegije EU. On dalje navodi da mi imamo veoma dobrih privrednih subjekata koji izvoze na evropsko tržište, što je znak da u našoj državi postoje potencijali, samo ih treba prepoznati. Rješenje je, kako tvrdi, stvoriti okvir za tržišnu ekonomiju, te smanjiti mrtvi teret dažbina koje zbog neefikasnosti vlasti opterećuju one koji rade i privređuju. Prema njegovim riječima kako nemamo ozbiljnu vlast, nemamo ni ozbiljan odgovor na problem koji su izazvani prirodnom katastrofom. Lokalne zajednice pokušavaju da saniraju štete u obimu koji prevazilazi njihove mogućnosti nadajući se finansijskim sredstvima. Viši nivoi vlasti: kantoni, entiteti su u finansijskim dubozama tako da razmišljaju o povećanju duga. Sve u svemu opšti nered u kome će „vješti“ dobro zaraditi, a narod će podnijeti teret štete kao što je u svim slučajevima kao što su: ratovi, požari, zemljotresi, poplave, zarazne bolesti i sl. Nivo javnih prihoda će biti na dosadašnjoj razini, čak i sa malim povećanjima, tako da će dostići oko 11 milijardi KM na nivou BiH. Problem je u povećanju javnih rashoda. Kako su iscrpljeni izvori zaduženja ulazi se u problem stvaranja obaveza bez finansijsko pokrića što može povećati globalni nivo likvidnosti javnog i privatnog sektora. Prof.dr. Kešetović dalje obrazlaže da i sa i bez prirodne katastrofe sve se politizira. Mi imamo veću štetu u posljednjih šest godina od početka finansijske krize od veličine štete koju smo imali izazvanih poplavama.

Gubitak DBP na godišnjem nivou danas iznosi oko 70% DBP ili oko 15 milijardi KM na godišnjem nivou , tako da smo na razini od 30% prosječnog DBP zemalja Evropske Unije . Ako tome dodamo gubitak kroz carinske , poreske i privatizacijske štete koje iznose najmanje 50 milijardi KM, tada je računica jasna. Bosna i Hercegovina ima kumulativni rast DBP za period 2009- 2013, nešto iznad 5% ili ispod 1% na godišnjem nivou. Uzroci su u nepostojanju institucionalnog kapaciteta države koji su posljedica stanja u političkom sistemu koje se može definisati kao „ predpolitičko“ društvo bez izgrađenih demokratskih i tržišnih okvira političkog i ekonomskog sistema.

4.OSNOVNE INFORMACIJE O RADU

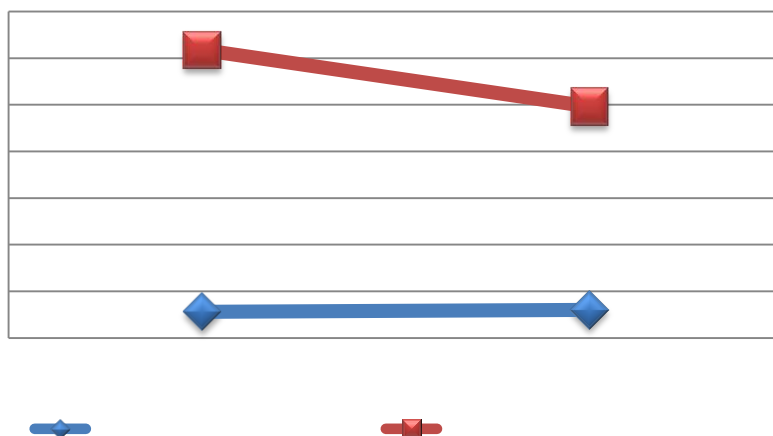
4.1. PARLAMENT FEDERACIJE (SUMARNI PREGLED)

Oba doma Parlamenta Federacije BiH održala su ukupno 121 sjednicu tokom 4 godine mandata, od kojih Predstavnički dom 68¹⁸, a Dom naroda 53 sjednice. U prethodnom mandatu (2006. – 2010.) Predstavnički dom Federacije BiH održao je ukupno 64 sjednice, a Dom naroda 48 sjednica. Ukupna dinamika održavanja sjednica na godišnjem nivou imala je skoro ujednačen karakter, sa veoma malim odstupanjem, u poređenju sa prethodnim mandatom, kada je kao što vidimo za 4 godine održano ukupno 112 sjednica oba doma.



Za razliku od ujednačene dinamike u pogledu broja održanih sjednica, broj realizacije tačaka u aktuelnom mandatnom (2010. – 2014.) smanjen je za 20%, u odnosu na prethodni saziv.

PARLAMENT FBIH (Odnos broja sjednica i realizovanih tačaka aktuelnog i prethodnog mandata)



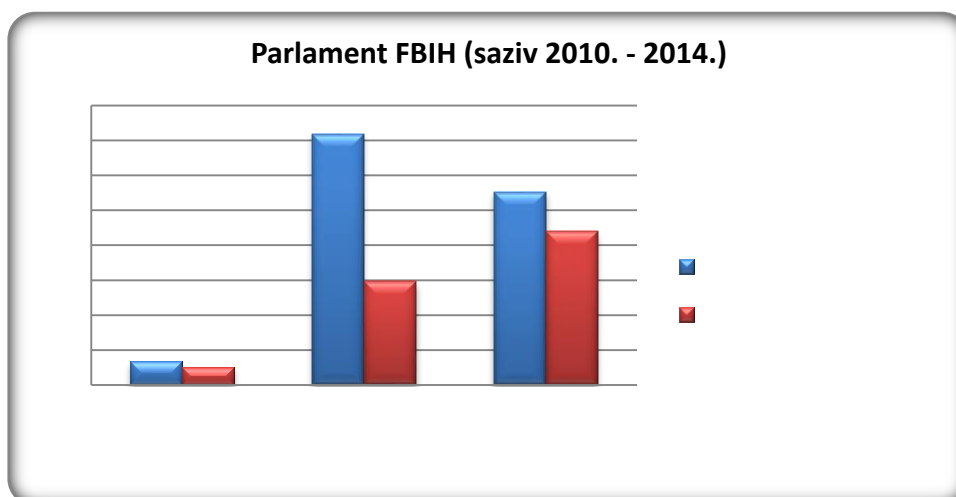
¹⁸Ustavni sud FBiH je poništio jednu održanu sjednicu Predstavničkog doma, dok je jedna sjednica nakon višesatne rasprave o dnevnom redu i neusvajanja istog okončana s takvim ishodom. Detaljnije o ova dva primjera navedeno je u nastavku izvještaja.

Tokom 4 godine aktuelnog mandata (2010 – 2014.) održano je ukupno 197 zasjedanja u okviru 171 kalendarskih dana, a na ista je utrošeno ukupno 1013 sati ili posmatramo li navedenu satnicu kroz prosječan osmosatni radni, dolazimo do podatka da su poslanici i delegati Parlamenta Federacije BiH (saziv 2010. – 2014.) na zasjedanjima proveli svega 126 osmosatnih radnih dana, što je tek 18% od ukupnog broja raspoloživih radnih dana¹⁹ za 4 godine mandata. Napomenimo da su u Predstavničkom domu 92²⁰ od 98 poslanika profesionalizirali svoj radni odnos tokom mandata, a u Domu naroda 46 delegata od ukupno 58.

U prethodnom sazivu je za 4 godine (2006. – 2010.) održano 112 sjednica, a na iste utrošeno 520 sati ili 65 osmosatnih radnih dana, odnosno 5% od ukupnog broja raspoloživih radnih dana.

Pa iako je satnica provedena na sjednicama u prethodnom mandatu skoro dvostruko niža u odnosu na aktuelni mandat, podatak o 20% većoj realizaciji tačaka tokom sjednica održanih u prethodnom mandatu u odnosu na aktuelni govori o znatnom smanjenju efikasnosti rada Parlamenta FBIH u pogledu realizacije i tačaka i mjera u posljednje četiri godine.

Posmatramo li domove pojedinačno možemo konstatovati da je delegatima Doma naroda trebalo skoro dva i po puta manje vremena za realizaciju svega



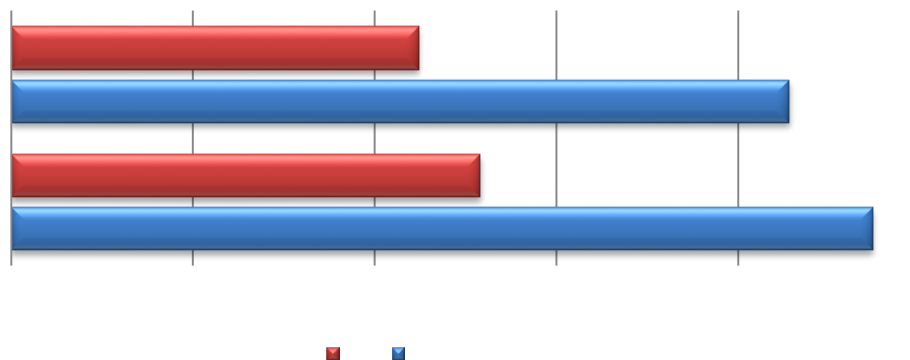
malo manjeg broja mjera i održanih sjednica. Iako u Domu naroda PFBIH u ovom, kao u prethodnom sazivu, pojedine mjere nisu dobijale podršku i pored činjenice da se ne odnose na pitanje vitalnog nacionalnog interesa, za razliku od prethodnog mandata, izostalo je ponavljanje diskusija i rasprava, identičnim onim u Predstavničkom domu. Tako je funkcionisanje Doma naroda kao paralelnog Predstavničkog doma, što je bila karakteristika rada ovog doma u prethodnom mandatu, barem u ovom segmentu izostala.

U Predstavničkom domu tokom mandata zabilježeno je nekoliko primjera višesatnih, čak i cjelodnevni diskusija o predloženom dnevnom redu, posebno kod sjednica koje su imale karakter vanrednih, a materijali za iste poslanicima su dostavljani na sami dan sjednice.

¹⁹ Prilikom obračuna raspoloživih radnih dana u godini uzeli smo brojku od 200 radnih dana, što je ispod godišnjeg prosjeka koji, izuzmu li se dani vikenda i, praznika, zapravo iznosi oko 220 radnih dana u godini.

²⁰ Poslanik Alma Zildžić (SDP) promijenila se status profesionalca u status neprofesionalca na kraju mandata (juli 2014. godine)

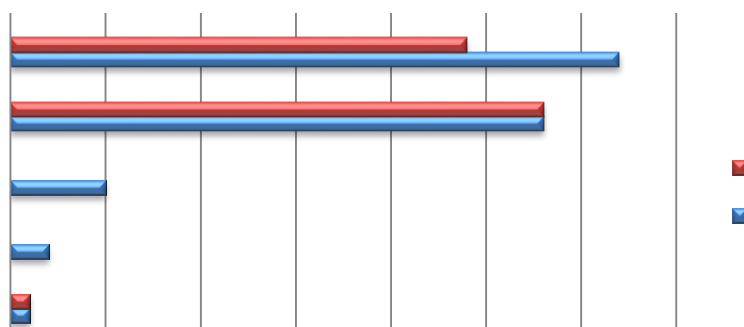
PARLAMENT FEDERACIJE BH (realizacija sistemskih mjera)



Od ukupnog broja mjera razmatranih i usvojenih na održanim sjednicama Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH tokom četverogodišnjeg perioda skoro je identičan omjer onih koje se odnose na veoma važna životna pitanja, kao i onih koja nude sistemska rješenja za probleme u datim oblastima. Navedeno ukazuje na činjenicu da i pored izostanka koordinirajućeg odnosa domova po dugim parametrima, ipak je postojala neka vrsta sinhronizacije u radu prilikom razmatranja najprioritetnijih problema.

Pedeset šest (56) sjednica od 120²¹ održanih imalo karakter redovnih, 32 su održane u Predstavničkom domu i 24 u Domu naroda. Oba doma održala su jednak broj vanrednih sjednica, po 28. I po jednu konstituirajuću sjednicu. Pored navedenog, u Predstavničkom domu održano je 5 tematskih sjednica i 2 posebne.

PARLAMENT FEDERACIJE BIH (strukura održanih sjednica)



Odnos redovnih i vanrednih sjednica je približan u oba doma i bio bi možda opravdan da je rezultirao rješavanjem brojnih pitanja prenesenih iz prethodnog mandata i iniciranih u ovom. No, vanrednost je u većini slučajeva bila odraz ukupnih dešavanja vezanih za pokretanje pitanja rekonstrukcije vlasti u Federaciji BiH²².

²¹ U sumarni prikaz broja sjednica pored redovnih, varednih, tematskih i posebnih ubraja se i konstituirajuća sjednica.

²² Navešćemo samo jedan od segmenta argumentacije istog. Početak 2011. godine u Federaciji BiH, obilježen je nastojanjima za uspostavom vlasti nakog potvrde rezultata Opštih izbora u BiH. Nešto više od godinu dana nakon postizbornog

Tri tematske sjednice sa aktualiziranjem pitanja zapošljavanja, stanja u zdravstvu i pitanja mladih, inicirane još početkom 2012. godine, nisu održane u okviru četverogodišnjeg mandata, dok s druge strane u većem omjeru nije urađeno ništa po pitanju realizacije brojnih zaključaka prosteklih sa održanih tematskih sjednica. Predstanički dom održao je 5 tematskih sjednica na kojim su razmatrana sljedeća pitanja: Detektovanje i otklanjanje administrativnih barijera u cilju unapređenja poslovnog okruženja u FBiH, Informaciji o stanju raseljenih lica i povratnika povratnika u skladu sa Aneksom 7. Dejtonskog mirovnog sporazuma, iskazanim potrebama i mjerama Federalnog ministarstva raseljenih lica i izbjeglica, Informacija o stanju u oblasti poljoprivrede i novčanih podrški, prehrambene industrije, veterinarstva, šumarstva i vodoprivrede, Evropski put Bosne i Hercegovine i obaveze Federacije BiH i Informacija o stanju u poljoprivredi.

Održane posebne sjednice odnosile su se na razmatranje Inicijative i preporuka za reformu Ustava FBiH za koju je materijal pripremila ekspertna grupa²³, a druga posebna sjednica imala je karakter svečane sjednica povodom 1. marta (Dana nezavisnosti BiH) kojoj su uz poslanike Predstavničkog doma prisustvovali predsjednik i potpredsjednici FBiH, delegati Doma naroda PFBIH, predstavnici međunarodne zajednice i vjerskih institucija. Posebna sjednica povodom obilježavanja Dana nezavisnosti održana je samo u 2012. godini.

4.2.

U nastavku slijedi tabelarni pregled održanih sjednica Predstavničkog doma PFBIH u periodu od 01.11.2010. do 31.08.2014. godine, sa pregledom pojedinačne satnice provedene na istim, broja planiranih i realizovanih tačaka dnevnog reda, te pregledom broja planiranih i realizovanih mjera:

PREDSTAVNIČKI DOM PFBIH

Rbr	Datum	Rbr sjednice	Tip	Planirano	Realizovan	Planiran o mjera	Realizovan o mjera	Trajanje
1	22-11-2010	0	Konstituirajuća sjednica	4	2	4	2	01:50
2	18-01-2011	1	Vanredna sjednica	1	1	1	1	00:06
3	09-03-2011	0	Konstituirajuća sjednica – nastavak	0	4	0	4	02:50
4	17-03-2011	2	Vanredna sjednica	2	2	2	2	03:09

konstituisanja vlasti u Federaciji BiH, kada uspostavljena vlast okupljena oko stranaka potpisnica „Platforme“, došlo je do raspada parlamentarne većine i stvaranja nove. Na sjednicama oba Doma Parlamenta Federacije BiH je došlo do smjene u strukturi rukovodstva. Početkom 2013. godine upućen je Prijedloga za izglasavanje nepovjerenja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine od strane oba doma Parlamenta Federacije BiH, uz pismenu podršku 56 poslanika iz Predstavničkog doma PFBIH i 35 delegata iz Doma naroda Parlamenta Federacije u Bosni i Hercegovini. Na vanrednim sjednicama koje su uslijedile kao rezultat navedenog oba Doma Parlamenta Federacije BiH prihvaćen je set zaključaka kojim se generalno prenose ovlasti sa Vlade FBiH, resornih ministarstava na Parlament Federacije BiH. Početkom januara 2013. godine predsjednici klubova stranaka nove parlamentarne većine, uputili su prema tada aktuelnom predsjedavajućem Predstavničkog doma PFBIH, g. Fehimu Škaljiću (SBB) zahtjev za odgađanje održavanja redovnih sjednica Doma u kojem se navodi sljedeće: „S obzirom da je 56 poslanika iz klubova SDP BiH, SBB BiH, HDZ BiH i HDZ 1990 pokrenulo proceduru izglasavanja nepovjerenja Vladi FBiH, koja ne omogućava realizaciju stavova parlamentarne većine, te u tim okolnostima nije moguće osigurati efikasan rad Predstavničkog doma, tražimo da se do okončanja procedure izbora nove Vlade FBiH ne zakazuje redovna sjednica Doma.“

²³ Posebna sjednica po ovom pitanju održana je 24.06.2013. godine. Inicijativa i preporuke za reformu Ustava FBiH materijal pripremila ekspertna grupa. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvatio je jednoglasno inicijativu za pokretanje procesa reforme Ustava FBiH. Zastupnici su se saglasili da je potrebno reformirati federalni ustav, pri čemu bi se, između ostalog, mogle uzeti u obzir i neke od oko 180 preporuka grupe koju je formirala Ambasada SAD. Daljnje aktivnosti vodit će Ustavna komisija Predstavničkog doma.

PARLAMENT FEDERACIJE BIH - MANDATNI IZVJEŠTAJ (SAZIV 2010. – 2014.)

5	25-03-2011	3	Vanredna sjednica	5	5	5	5	05:41
6	27-04-2011	4	Vanredna sjednica	2	2	2	2	03:07
7	18-05-2011	1	Redovna sjednica	27	6	27	5	08:32
8	19-05-2011	1	Redovna sjednica - nastavak	0	20	0	19	09:25
9	22-06-2011	2	Redovna sjednica	25	10	19	10	10:31
10	13-07-2011	2	Redovna sjednica - nastavak	0	14	0	14	09:24
11	14-07-2011	3	Redovna sjednica	12	10	12	12	09:04
12	26-07-2011	4	Redovna sjednica	12	5	11	5	10:31
13	06-09-2011	4	Redovna sjednica - nastavak	7	6	7	6	06:53
14	07-09-2011	5	Redovna sjednica	9	5	8	5	07:18
15	28-09-2011	6	Redovna sjednica	8	8	8	8	08:11
16	19-10-2011	0	Tematska sjednica	1	1	1	1	08:05
17	26-10-2011	7	Redovna sjednica	13	6	13	6	08:34
18	27-10-2011	7	Redovna sjednica - nastavak	0	8	0	8	07:59
19	23-11-2011	8	Redovna sjednica	14	4	14	4	08:24
20	24-11-2011	8	Redovna sjednica - nastavak	0	7	0	7	09:54
21	21-12-2011	8	Redovna sjednica - nastavak	0	3	0	3	01:39
22	21-12-2011	9	Redovna sjednica	13	2	13	2	06:25
23	22-12-2011	9	Redovna sjednica - nastavak	0	5	0	7	07:25
24	28-12-2011	9	Redovna sjednica - nastavak	0	4	0	4	03:37
25	28-12-2011	10	Redovna sjednica	8	4	8	4	04:22
26	29-12-2011	10	Redovna sjednica - nastavak	0	2	0	3	01:28
27	10-01-2012	5	Vanredna sjednica	3	3	3	3	09:48
28	25-01-2012	11	Redovna sjednica	14	4	14	5	08:08
29	26-01-2012	11	Redovna sjednica - nastavak	0	7	0	7	06:43
30	27-02-2012	2	Tematska sjednica	1	1	1	1	08:25
31	28-02-2012	12	Redovna sjednica	20	7	7	7	08:33
32	29-02-2012	12	Redovna sjednica - nastavak	0	1	0	1	03:17
33	29-02-2012	1	Posebna sjednica	0	0	0	0	01:00
34	20-03-2012	12	Redovna sjednica - nastavak	0	10	0	12	10:27
35	11-04-2012	13	Redovna sjednica	19	2	19	2	07:32
36	12-04-2012	13	Redovna sjednica - nastavak	0	12	0	13	07:45
37	24-04-2012	3	Tematska sjednica	1	1	1	1	09:30
38	25-04-2012	14	Redovna sjednica	16	4	16	5	08:31
39	26-04-2012	14	Redovna sjednica - nastavak	0	7	0	8	09:19
40	09-05-2012	4	Tematska sjednica	1	1	1	1	06:25
41	16-05-2012	6	Vanredna sjednica	1	1	1	1	03:08
42	22-05-2012	14	Redovna sjednica - nastavak	0	5	0	5	04:56
43	22-05-2012	15	Redovna sjednica	16	0	16	0	03:02
44	23-05-2012	15	Redovna sjednica - nastavak	0	5	0	5	07:36
45	30-05-2012	15	Redovna sjednica - nastavak	0	8	0	10	08:45

PARLAMENT FEDERACIJE BIH - MANDATNI IZVJEŠTAJ (SAZIV 2010. – 2014.)

46	26-06-2012	16 ²⁴	Redovna sjednica	3	3	3	3	03:23
47	24-07-2012	17	Redovna sjednica	28	0	27	0	03:06
48	25-07-2012	17	Redovna sjednica - nastavak	0	0	0	0	06:26
49	06-09-2012	7	Vanredna sjednica	1	4	1	4	04:17
50	06-09-2012	8	Vanredna sjednica	5	5	5	5	05:03
51	11-09-2012	9	Vanredna sjednica	14	10	14	12	06:14
52	25-09-2012	10	Vanredna sjednica	1	0	0	0	05:50
53	07-11-2012	16	Redovna sjednica	15	8	15	8	06:51
54	08-11-2012	16	Redovna sjednica - nastavak	0	6	0	6	05:22
55	28-11-2012	17	Redovna sjednica - početak	31	9	31	9	06:52
56	29-11-2012	17	Redovna sjednica - nastavak	0	16	0	17	11:55
57	03-12-2012	11	Vanredna sjednica	2	2	2	2	04:40
58	11-12-2012	17	Redovna sjednica - nastavak	0	3	0	3	07:56
59	19-12-2012	18	Redovna sjednica	11	6	9	6	06:31
60	12-02-2013	12	Vanredna sjednica	1	1	1	1	07:22
61	26-02-2013	13	Vanredna sjednica	22	0	22	0	03:00
62	26-02-2013	14	Vanredna sjednica	2	2	2	2	00:04
63	19-03-2013	19	Redovna sjednica - početak	22	4	22	4	07:40
64	28-03-2013	15	Vanredna sjednica	1	1	1	1	01:22
65	11-04-2013	19	Redovna sjednica - nastavak	0	10	0	11	08:22
66	15-04-2013	16	Vanredna sjednica	1	1	1	1	09:13
67	07-05-2013	19	Redovna sjednica - nastavak	0	2	0	3	07:45
68	08-05-2013	17	Vanredna sjednica - početak	1	1	1	1	07:40
69	04-06-2013	17	Vanredna sjednica - nastavak	0	0	0	1	07:55
70	05-06-2013	18	Vanredna sjednica	1	0	1	1	05:59
71	24-06-2013	2	Posebna sjednica	1	1	1	1	05:45
72	25-06-2013	20	Redovna sjednica - početak	23	4	23	4	08:08
73	02-07-2013	20	Redovna sjednica - nastavak	0	17	0	18	06:10
74	23-07-2013	21	Redovna sjednica - početak	23	8	26	8	06:42
75	24-07-2013	21	Redovna sjednica - nastavak	0	12	0	12	06:25
76	10-09-2013	21	Redovna sjednica - nastavak	0	2	0	6	05:45
77	11-09-2013	22	Redovna sjednica - početak	25	3	25	5	05:55
78	24-09-2013	22	Redovna sjednica - nastavak	0	8	0	12	08:15
79	09-10-2013	5	Tematska sjednica	3	1	3	1	10:15

²⁴U skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine po zahtjevu dr. Denisa Zvizdića i Stanka Primorca za rješavanje spora s Predstavničkim domom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine utvrđeno je da je 16. redovna sjednica Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine od 26. juna 2012. godine održana u suprotnosti s Poslovníkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine čime je povrijeđen Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, te su u skladu sa istom odluke sa sjednice od 26. juna 2012. godine i sjednice održane (17. sjednica 24.07.2012.) donesene suprotno Poslovníku Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine.

PARLAMENT FEDERACIJE BIH - MANDATNI IZVJEŠTAJ (SAZIV 2010. – 2014.)

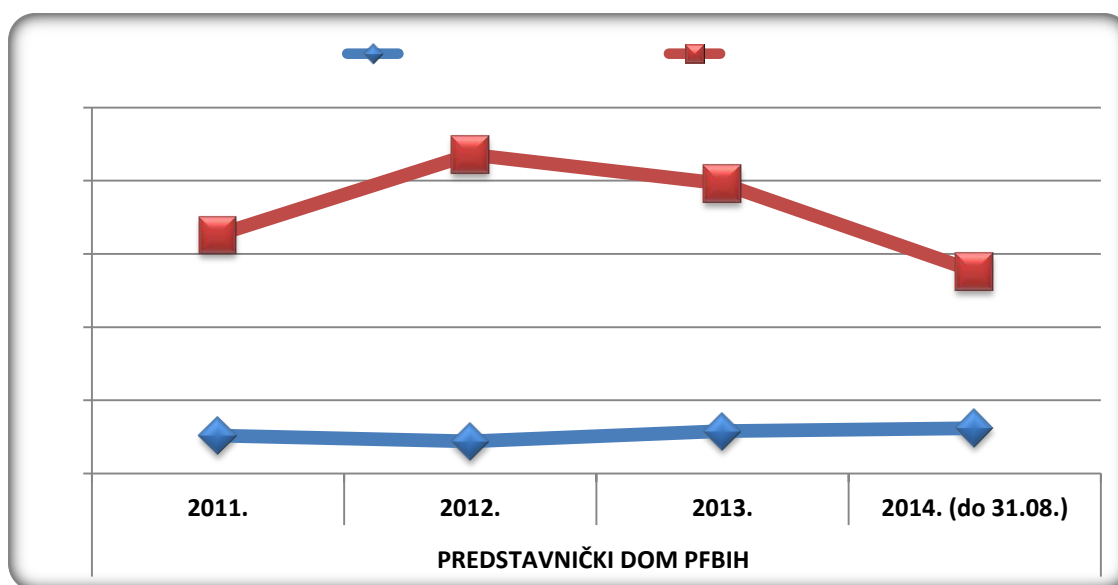
80	29-10-2013	23	Redovna sjednica - početak	19	2	19	4	06:32
81	30-10-2013	23	Redovna sjednica - nastavak	0	12	0	13	08:20
82	12-11-2013	24	Redovna sjednica - početak	20	2	20	3	07:00
83	13-11-2013	24	Redovna sjednica - nastavak	0	4	0	4	06:35
84	21-11-2013	25	Redovna sjednica	3	3	3	3	07:50
85	05-12-2013	19	Vanredna sjednica	3	3	5	5	11:00
86	10-12-2013	24	Redovna sjednica - nastavak	0	5	0	6	06:30
87	17-12-2013	26	Redovna sjednica - početak	29	4	29	4	06:30
88	18-12-2013	26	Redovna sjednica - nastavak	2	2	2	0	07:15
89	22-01-2014	20	Vanredna sjednica	2	1			

116	09-07-2014	31	Redovna sjednica - nastavak	0	9	0	9	05:15
117	23-07-2014	31	Redovna sjednica - nastavak	0	0	0	0	00:00
118	24-07-2014	28	Vanredna sjednica	10	10	10	10	05:00
119	24-07-2014	32	Redovna sjednica	27	3	27	3	01:30
			Ukupno:	738	552	674	584	717:48
			Prosječno:	6,2	4,6	5,7	4,9	06:01

Predstavnički dom PFBih održao je za 4 godine 68 sjednica, od kojih su, uz konstituirajuću, 32 redovne, 28 vanrednih, 2 posebne i 5 tematskih. Redovne sjednice su uglavnom održavana u okviru 2 ili više dana zasjedanja, pa je tako 68 sjednica održano u okviru 119 zasjedanja, odnosno 107 radnih dana. Poslanici su na plenarnim zasjedanjima proveli 718 sati ili 90 osmosatnih radnih dana.

Grafički prikaz u nastavku predstavljen po godinama ukazuje na značajne oscilacije u radu tokom aktuelnog mandata. Dinamika održavanja sjednica kretala se uglavnom od 2 do 4 dana zasjedanja u mjesecu, uz nekoliko izuzetaka od po 5 zasjedanja u posljednjoj godini mandata.

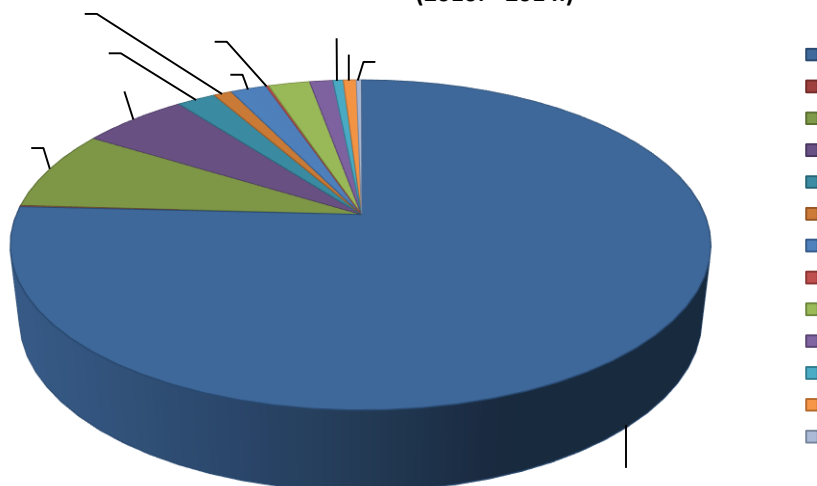
Najviše zasjedanja bilježimo u posljednog godini mandata, dok je najviše sati utrošeno u 2012. godini.



Više od 50% razmatranih i usvojenih mjera u oba doma čine zakoni. U znatnom manjem procentu zastupljene su odluke i izvještaji, te ostali akti.

U Predstavničkom domu procedura je tokom 4 godine okončana za ukupno 489 mjera.

Tip mjere	
Analiza	1
-	9
Deklaracija	3
Finansijski plan	10
Informacija	11
	70
Odluka	68
Ostalo	11
Plan	1
Plan rada	3
Pravilnik	1
Program	1
Strategija	3
Ugovor - Sporazum	

**STATUS RAZMATRANIH MJERA U PREDSTAVNIČKOM DOMU P FBiH
(2010. - 2014.)**


Podsjetimo, Predstavnički dom PFBiH je u prethodnom mandatu (2007.- 2010.) održavao 17 sjednica godišnje. Sjednice Predstavničkog doma trajale su u prosjeku oko 5 sati. Poslanici Predstavničkog doma su na zasjedanjima tokom 4 godine prethodnog mandata proveli 320 sati što predstavlja vremenski ekvivalent 40 osmosatnih radnih dana (što je, u prosjeku, manje od jednog dana mjesečno, tokom cijelog mandata).

4.3. DOM NARODA

U nastavku slijedi tabelarni pregled održanih sjednica Doma naroda PFBiH u periodu od 01.11.2010. do 31.08.2014. godine, sa pregledom pojedinačne satnice provedene na istim, broja planiranih i realizovanih tačaka dnevnog reda, te pregledom broja planiranih i realizovanih mjera:

DOM NARODA PFBiH

Rbr	Datum	Rbr sjednice	Tip	Planirano	Realizovano	Planirano mjera	Realizovano mjera	Trajanje
1	17-03-2011	0	Konstituirajuća sjednica	6	6	6	6	08:15
2	26-03-2011	1	Vanredna sjednica	3	3	3	3	02:30
3	27-04-2011	2	Vanredna sjednica	3	3	1	1	01:02
4	30-05-2011	1	Redovna sjednica	2	2	0	0	03:20
5	06-06-2011	3	Vanredna sjednica	2	3	2	3	04:10
6	16-06-2011	2	Redovna sjednica	23	23	23	23	06:00
7	29-06-2011	4	Vanredna sjednica	1	1	1	1	02:30
8	18-07-2011	3	Redovna sjednica	12	12	12	12	05:15
9	28-07-2011	4	Redovna sjednica	18	16	18	18	08:11
10	15-09-2011	5	Redovna sjednica	16	3	15	4	05:16

PARLAMENT FEDERACIJE BIH - MANDATNI IZVJEŠTAJ (SAZIV 2010. – 2014.)

11	22-09-2011	5	Redovna sjednica - nastavak	0	11	0	11	03:48
12	10-11-2011	6	Redovna sjednica	18	18	17	17	07:29
13	08-12-2011	7	Redovna sjednica	13	0	13	3	05:30
14	20-12-2011	7	Redovna sjednica - nastavak	0	11	0	8	03:40
15	20-12-2011	5	Vanredna sjednica	1	1	1	1	00:27
16	11-01-2012	6	Vanredna sjednica	4	4	4	4	06:21
17	16-02-2012	8	Redovna sjednica	14	0	14	12	05:19
18	23-02-2012	8	Redovna sjednica - nastavak	0	12	0	0	00:20
19	23-02-2012	9	Redovna sjednica	15	0	15	0	06:00
20	07-03-2012	9	Redovna sjednica - nastavak	0	15	0	5	03:05
21	29-03-2012	10	Redovna sjednica	19	0	18	11	06:07
22	02-04-2012	10	Redovna sjednica - nastavak	0	15	0	4	01:38
23	16-05-2012	7	Vanredna sjednica	1	1	1	1	01:00
24	17-05-2012	11	Redovna sjednica	26	0	25	12	07:00
25	03-07-2012	8	Vanredna sjednica	2	4	2	4	07:18
26	20-07-2012	9	Vanredna sjednica	2	0	2	0	02:12
27	24-07-2012	9	Redovna sjednica - nastavak	2	4	2	4	02:50
28	04-09-2012	10	Vanredna sjednica	2	4	2	4	04:20
29	15-11-2012	11	Redovna sjednica - nastavak	0	26	0	14	03:32
30	22-11-2012	12	Redovna sjednica	16	15	16	15	05:47
31	04-12-2012	11	Vanredna sjednica	2	2	2	2	04:45
32	13-12-2012	13	Redovna sjednica	20	0	20	16	05:45
33	20-12-2012	13	Redovna sjednica - nastavak	0	18	0	19	08:30
34	15-02-2013	12	Vanredna sjednica	1	1	1	1	02:10
35	28-02-2013	13	Vanredna sjednica	1	1	1	1	02:33
36	21-03-2013	14	Redovna sjednica - početak	19	1	19	1	05:15
37	21-03-2013	13	Redovna sjednica - nastavak	0	1	0	1	00:23
38	18-04-2013	14	Vanredna sjednica	1	1	1	1	07:10
39	18-04-2013	14	Redovna sjednica - nastavak	0	1	0	1	00:04
40	16-05-2013	14	Redovna sjednica - nastavak	0	8	0	10	02:10
41	16-05-2013	15	Vanredna sjednica	1	1	1	1	03:22

PARLAMENT FEDERACIJE BIH - MANDATNI IZVJEŠTAJ (SAZIV 2010. – 2014.)

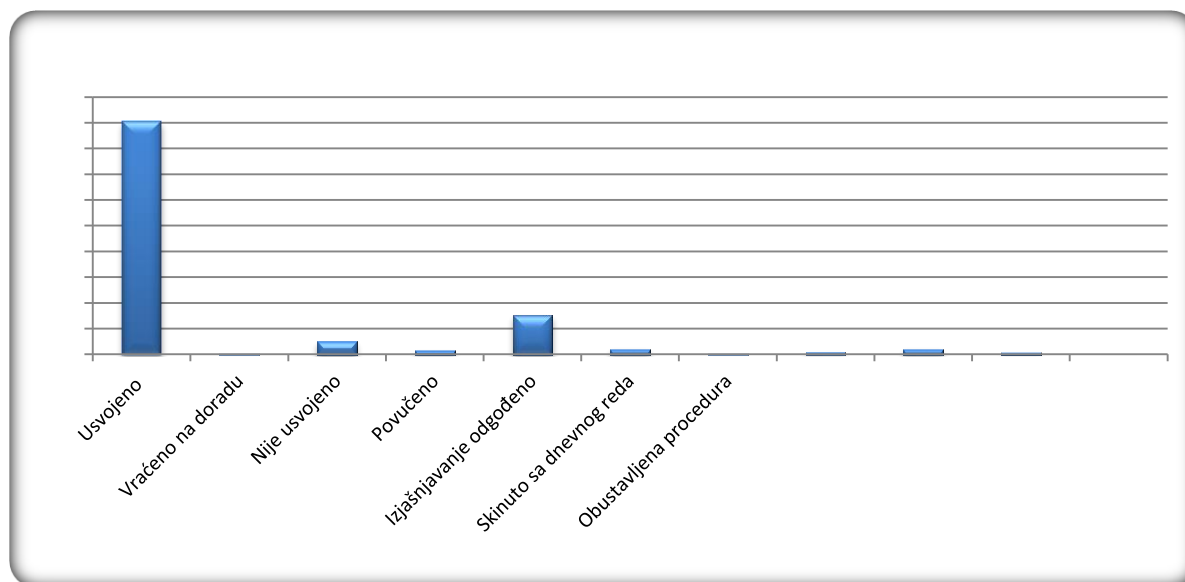
42	06-06-2013	14	Redovna sjednica - nastavak	0	7	0	8	03:15
43	27-06-2013	15	Redovna sjednica - početak	19	7	19	10	04:50
44	18-07-2013	15	Redovna sjednica - nastavak	0	9	0	10	03:00
45	18-07-2013	16	Redovna sjednica - početak	22	1	22	1	00:50
46	25-07-2013	16	Redovna sjednica - nastavak	0	21	0	24	05:35
47	25-07-2013	16	Vanredna sjednica	3	3	3	3	00:39

48 12

71	30-06-2014	25	Vanredna sjednica - nastavak	0	3	0	3	00:44
72	30-06-2014	26	Vanredna sjednica	6	6	6	6	03:00
73	10-07-2014	23	Redovna sjednica - početak	25	5	25	5	05:45
74	18-07-2014	27	Vanredna sjednica	2	1	2	1	02:20
75	18-07-2014	23	Redovna sjednica - nastavak	0	11	0	11	01:50
76	31-07-2014	23	Redovna sjednica - nastavak	0	8	0	8	01:45
77	31-07-2014	24	Redovna sjednica	20	0	20	0	03:25
78	25-08-2014	28	Vanredna sjednica	1	1	1	1	02:10
			Ukupno:	495	440	493	462	294:14
			Prosječno:	6,3	5,6	6,3	5,9	03:46

Dom naroda PFBIH održao je za 4 godine ukupno 52 sjednice, od kojih 24 redovne i 28 vanrednih. Redovne sjednice su uglavnom održavane u okviru 2 ili više dana zasjedanja, pa su tako 52 sjednice održane u okviru 78 zasjedanja, odnosno 64 radna dana. Delegati su na plenarnim zasjedanjima proveli 295 sati ili 37 osmosatnih radnih dana.

Od ukupnog broja mjera razmatranih u Domu naroda usvojeno je 98%. Status ostalih mjera dat je u grafikonu u nastavku.



Uprkos visokom procentu realizacije tačaka i mjera, krajni rezultat rada oba doma, a koji se prije svega ogleda u realizaciju akata u smislu okončanja procedure u oba doma i stvaranja osnove za objavljivanje u službenim novinama i implementaciju, izuzetno je nizak, posebno u pogledu broja usvojenih zakona, o čemu će više riječi biti u narednom poglavlju, dijelu izvještaja koji se odnosi na zakone.

U Predstavničkom domu PFBiH od početka mandata poziciju sekretara Doma obavljao je šef zajedničkih službi u službi sekretara, koji nije prisustvovao plenarnim zasjedanjima. U međuvremenu je jedna, a zatim druga osoba imenovana na poziciju v.d. sekretara Predstavničkog doma PFBiH.

Predstavnički dom je na nastavku 27. sjednice, održanom krajem mjeseca marta 2014. godine, na prijedlog Zakonodavno-pravne komisije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, razmatrao i usvojio Strateški plan razvoja i organizovanja službe Parlamenta FBIH 2014. – 2016. godina. Kako je najavljeno nakon usvajanja plana slijede konkretne operativne aktivnosti za dalji razvoj i jačanje rada PFBiH, posebno radnih tijela. Na istoj sjednici je usvojena i Odluka o zajedničkoj službi PFBiH. Dom naroda razmatrao je navedeni Strateški plan na 23. vanrednoj sjednici održanoj tokom jeseća juna i isti nije dobio podršku u Domu naroda. Na istoj sjednici odgođeno je izjašnjenje o Odluci o zajedničkoj službi PFBiH i do danas nije obavljeno. Potrebno je da Odluku potvrde oba doma PFBiH, kako bi postala operativna.

U ovom mandatu samo je jedan akt razmatran po proceduri predviđenoj za vitalni nacionalni interes. To je Odluka o izglasavanju nepovjerenja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, razmatrana na 12. vanrednoj sjednici Doma naroda PFBiH, održanoj 15.2.2013. godine. Podsjetimo, u prethodnom mandatnom sazivu (2006. – 2010.) tri zakona su razmatrana po proceduri za vitalni nacionalni interes.

Predstavnički dom PFBiH održao je u junu mjesecu 2013. godine tematsku sjednicu vezano za Ustavne promjene. Jednoglasno prihvatanje zaključaka na datoj sjednici kojima se prihvata inicijativa za pokretanje procesa reforme Ustava FBiH, na tragu preporuka grupe domaćih eksperata, pod pokroviteljstvom Ambasade SAD, ocijenili smo kao pozitivan signal, upozorivši da se ne smije stati na deklarativnoj gesti, nego da je potreban ozbiljan rad na ovom pitanju, bez odlaganja. Također smo naglasili da ukoliko do promjena ne dođe, i u novi izborni ciklus uđemo sa starim rješenjima, sa ovakvim stepenom političke kulture u zemlji, to može značiti opasnost od još 4 izgubljene godine. Ustavna komisija Predstavničkog doma PFBiH je na 16. sjednici održanoj 28.08.2013. godine razmatrala informaciju o aktivnostima vezanim za promjene Ustava FBIH. Predsjednik Ustavne komisije informisao članove da je na osnovu zaključaka Ustavne komisije sa prethodne sjednice on uputio pismo političkim strankama zastupljenim u Predstavničkom domu PFBiH da daju svoj pisani stav o predloženim preporukama koje je dala radna grupa u ime Ambasade SAD u BiH, i informisao da je rok za dostavljanje mišljenja kraj septembra 2013. godine, te da je svoj pisani stav o ovim preporukama do navedenog datuma dostavilo samo nekoliko stranaka. Nakon diskusije je zaključeno da će se rasprava o ovoj problematici voditi kada do kraja septembra 2013. godine i od drugih stranaka bude dostavljena oficijelna mišljenja. Kako se već u startu kasnilo sa dostavljanjem mišljenja stranaka, Ustavna komisija Predstavničkog doma PFBiH prolongirala je postavljene rokove za mjesec dana. No 7 dana do isteka novog roka (kraj oktobra), samo tri stranke dostavile su svoje komentare i prijedloge. Polovinom aprila 2014. godine u okviru 28. redovne sjednice održana je rasprava o amandmanima na Ustav FBiH i inicijativama za promjenu Ustava FBiH. Nijedan od predloženih zaključaka tokom rasprave nije dobio većinu nakon čega je sjednica zaključena.

5.

5.1. PROGRAM RADA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH ^{26 27}

Parlament FBiH više od polovine svog aktuelnog mandata proveo je radeći bez plana. Nijedan dom Parlamenta FBiH nije usvojio programe svog rada za 2013. i 2014. godinu. Dom naroda nije ga usvojio ni za 2011. A u godinama kad su usvojeni, programi rada domova Parlamenta FBiH, usvajani su sa velikim kašnjenjem – u 4-om ili čak krajem 7-og mjeseca godine na koju se odnose. Ni u jednoj godini mandata program rada nije usvojen u roku propisanom poslovnici (Poslovnik Predstavničkog doma PFBiH, članovi 87. do 95. i Poslovnik Doma naroda PFBiH, članovi 80. do 85.).

S druge strane procenat realizacije programa rada u aktuelnom mandatu, u onim godinama u kojim je isti donesen, veoma je nizak i identičan za 2011. i 2012. godinu, te i iznosi svega 13%.

²⁶

Zastupnički dom donosi program rada. Program rada čine pitanja iz djelokruga Zastupničkog doma koja će se razmatrati na sjednici Zastupničkog doma. Operativnim planom rada Zastupničkog doma na temelju programa rada Zastupničkog doma utvrđuju se termini redovitih sjednica Zastupničkog doma. Radna tijela Zastupničkog doma pri utvrđivanju svojih obveza i zadaća pridržavaju se programa rada Zastupničkog doma. Radna tijela na temelju programa rada Zastupničkog doma utvrđuju svoje programe rada i operativne planove održavanja sjednica radnih tijela.

Program rada sadrži zadaće Zastupničkog doma koje proizilaze iz Ustava Federacije i zakona, planskih dokumenata Federacije, Programa rada Vlade Federacije, kao i druge poslove i zadaće u rješavanju pitanja od interesa za narode i građane u Federaciji.

Programom rada utvrđuju se poslovi i zadaće Zastupničkog doma, njihov temeljni sadržaj i način izvršavanja. Programom rada utvrđuju se nositelji poslova i zadaća utvrđenih programom, pitanja koja se stavljaju na javnu raspravu i rokovi za razmatranje pojedinih pitanja na sjednicama Zastupničkog doma.

U pripremama za izradu programa rada Zastupnički dom pribavlja prijedloge i mišljenja o pitanjima koja treba unijeti u program rada od zastupnika, radnih tijela Zastupničkog doma i klubova zastupnika, predsjednika Federacije, Vlade Federacije, kao i drugih federalnih tijela i organizacija.

Na temelju primljenih prijedloga i sugestija, Kolegij, proširen predsjednicima radnih tijela Zastupničkog doma, priprema i utvrđuje nacrt programa rada Zastupničkog doma, koji se upućuje Zastupničkom domu. Nacrt programa rada upućuje se predsjedniku Federacije i dopredsjednicima Federacije, Vladi Federacije i drugim federalnim tijelima, radi davanja mišljenja i prijedloga. Nacrt programa rada razmatra se na sjednici Zastupničkog doma.

Na temelju rasprave na sjednici Zastupničkog doma i primljenih mišljenja i prijedloga o nacrtu programa rada Kolegij priprema i utvrđuje tekst prijedloga programa rada, koji se upućuje zastupnicima Zastupničkog doma. Prijedlog programa rada usvaja Zastupnički dom na sjednici.

lanak 93. U postupku priprema za donošenje programa rada Zastupnički dom ostvaruje suradnju s predsjednikom Federacije i dopredsjednicima Federacije, Vladom Federacije i Domom naroda.

Zastupnički dom povremeno razmatra ostvarivanje programa rada i poduzima odgovarajuće mjere za njegovo izvršavanje.

Program rada Zastupničkog doma objavljuje se kao posebna publikacija i objavljuje se na web-stranici Zastupničkog doma.

²⁷VII -

Dom naroda donosi program rada. Program rada sadrži zadatke Doma naroda koji proizilaze iz Ustava Federacije, zakona, planskih dokumenata Federacije, kao i druge poslove i zadatke u rješavanju pitanja od interesa za Federaciju. Program rada čine pitanja iz djelokruga Doma naroda koja će se razmatrati na sjednici Doma naroda. Programom rada se utvrđuju poslovi i zadaci Doma naroda, njihov osnovni sadržaj i način izvršavanja. Programom rada se utvrđuju nosioci poslova i zadataka, pitanja koja se stavljaju na javnu raspravu i rokovi za razmatranje pojedinih pitanja na sjednicama Doma naroda. Radna tijela Doma naroda pri utvrđivanju svojih obaveza i zadataka pridržavaju se Programa rada Doma naroda.

U pripremama za izradu programa rada Dom naroda pribavlja prijedloge i mišljenja o pitanjima koja treba unijeti u program rada od delegata, radnih tijela Doma naroda i klubova naroda, predsjednika i potpredsjednika Federacije, Vlade Federacije, skupština kantona, gradskih i općinskih vijeća, kao i drugih federalnih organa i organizacija.

Na osnovu provedenih priprema, izvršenih konsultacija i pripremljenih prijedloga i sugestija, Kolegij priprema i utvrđuje nacrt programa rada koji se upućuje delegatima Doma naroda. Nacrt programa rada upućuje se predsjedniku i potpredsjednicima Federacije i Predstavničkom domu, Vladi Federacije, skupštinama kantona i drugim federalnim organima i organizacijama radi davanja mišljenja i prijedloga. Nacrt programa rada razmatra se na sjednici Doma naroda.

Na osnovu rasprave na sjednici Doma naroda i primljenih mišljenja i prijedloga o nacrtu programa rada, Kolegij priprema i utvrđuje tekst prijedloga programa rada koji se upućuje delegatima Doma naroda, kao i organima iz prethodnog člana. Prijedlog programa rada usvaja Dom naroda na sjednici.

Dom naroda povremeno razmatra ostvarivanje programa rada i preduzima odgovarajuće mjere za njegovo izvršavanje.

Program rada Doma naroda objavljuje se kao posebna publikacija.

Program rada za 2012. godinu Dom naroda usvojio je 7.3.2012. a Predstavnički dom 12.4.2012.

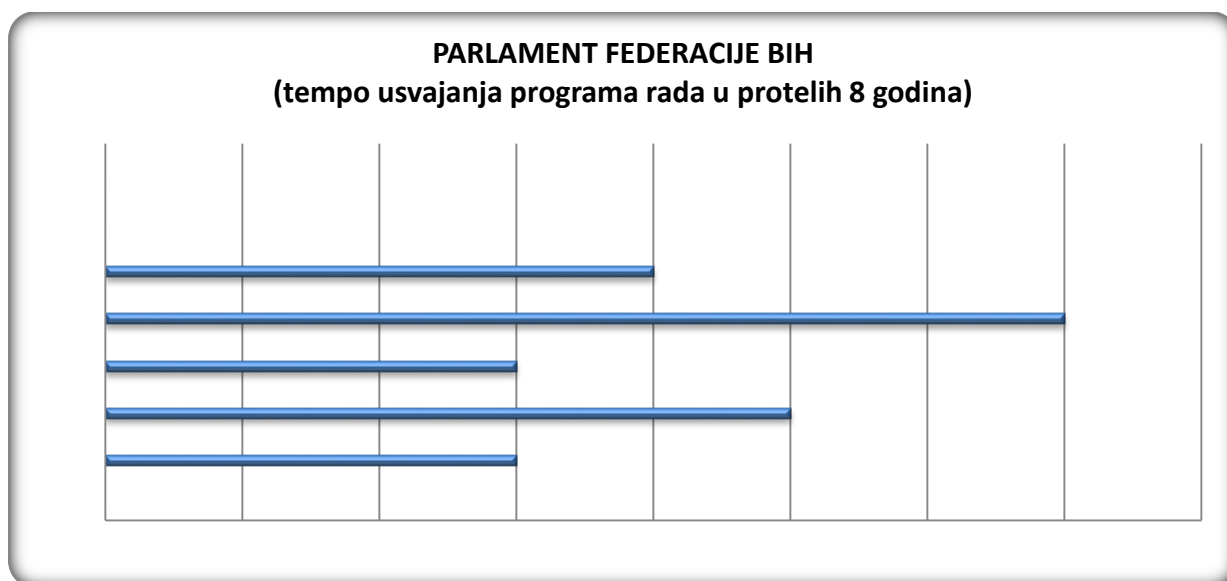
Program rada za 2013. godinu i pored iskazane spremnosti Sekretarijata Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH da se isti izradi i uputi u proceduru krajem 2012. godine, nije izrađen zbog iniciranja pitanja izglasavanja nepovjerenja Vladi Federacije BiH. Program rada za 2013. godinu nisu donijeli ni Vlada ni Parlament FBiH.

Iako je Vlada Federacije BiH kreirala Program rada za 2014. godinu, Parlament Federacije BiH nije pristupio ispunjenju ove obaveze do kraja mandata.

Program rada za 2012. godinu Predstavnički dom razmatrao je i usvojio na sjednici održanoj 12.04.2012. godine, dok je u Program rada za 2011. godinu Predstavnički dom usvojio 26.07.2011.

PFBIH (saziv 2006. – 2010.) je u prošlom sazivu samo tokom 2007. godine djelovao bez usvojenog Programa rada. 2008., 2009. i 2010. godine su programi usvojeni uz višemjesečno kašnjenje, koje je bilo naročito izraženo u 2009. godini, kada je program rada za tu godinu usvojen tek 28.05.2009.

U nastavku slijedi grafički prikaz usvajanja programa rada u Parlamentu Federacije BiH u period od 2007. do 2014. godine.



Osvrtom na godine u kojima je Parlament Federacije BiH donio godišnji Program rada, dolazimo do pokazatelja o izuzetno niskom procentu njegove realizacije. Pored, u poređenju sa prethodnim godinama, najdužeg kašnjenja u proceduri donošenja Programa rada, izuzmemo li 2007. godinu kada ovaj dokument uopšte nije usvajan, u 2011. godini bilježimo podatak od svega 14% realizovanih programom planiranih zakona. Identičnu realizaciju zakona bilježimo i u 2012. godini.

U 2008. godini realizovano je svega 16% zakona planiranih programom, 2009. godine procenat realizacije je nešto porastao pa je realizovan svaki peti planirani zakon (realizacija 21%). Navešćemo i podatak da je Programom rada za 2011. godinu bilo planirano donošenje 85 zakona, dok je Programom rada za 2012. godinu bilo planirano 97 zakona.

Spomenimo ovdje, kao što navodili i ranije da bi se korišćenje donesenih propisa u punom kapacitetu, a koji određuju oblast planiranja/programiranja, kao i uz pravovremeno poduzimanje aktivnosti koje se odnose na isto, moglo umnogome doprinijeti efikasnijem radu institucija vlasti, uz istovremeno trošenje manje sredstava. Upravo pravilnim planiranjem bi se er e b og a ! o" izz

Budžet u prve dvije godine mandata donešen je uz kršenje Zakona o budžetima u FBiH, koji nalaže njegovo usvajanje do početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom tromjesečju ovih godina obezbjeđeno je odlukama o privremenom finansiranju za prvo tromjesečje.

Odluku o privremenom finansiranju Federacije BiH za period 01.01. – 31.03.2011. godine u iznosu od 320.696.946 KM Predstavnički dom usvojio je na 1. vanrednoj sjednici održanoj 18.01.2011. godine, dok je zbog tada nepostignutih dogovora oko formiranja vlasti u ovom bh. entitetu i nemogućnosti sazivanja sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, Odluka o privremenom finansiranju Federacije BiH nametnuta od strane Visokog predstavnika u BiH (OHR), 26. januara 2011. godine.

Budžet Federacije BiH za 2011. godinu razmatran je i usvojen po hitnom postupku na vanrednim sjednicama održanim krajem mjeseca marta. Usvojeni Budžet Federacije BiH za 2011. godinu pripremljen je od strane Vlade FBiH iz prethodnog saziva (u iznosu od 1.699.318.422 KM), s obzirom da u trenutku isticanja rokova za njegovo donošenje još uvijek nije bio završen proces primopredaje ministarstava, te novi saziv nije bio u mogućnosti revidirati predloženo. Budžet FBiH za 2011. godinu usvojen u umanjenom iznosu za 164 miliona KM (odnosno, za 9%) u odnosu na Budžet FBiH za 2010.

Budžet Federacije BiH za 2012. godinu je usvojen je po hitnoj proceduri početkom mjeseca januara. Budžet Federacije BiH za 2012. godinu u iznosu 1.923.744 KM usvojen na vanrednim sjednicama održanim 10.01. u Predstavničkom domu i 11.01. u Domu naroda.

Oba doma Parlamenta Federacije BiH su na vanrednim sjednicama održanim u prvoj sedmici decembra 2012. godine razmatrala su i po hitnom postupku usvojila Budžet FBiH za 2013. godinu i Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2013. godinu.

Budžet FBiH za 2014. godinu Vlada FBiH uputila je u redovnu proceduru koja podrazumijeva razmatranje u formi nacrtu te prijedloga tj. u dva čitanja koja omogućavaju parlamentarcima i javnosti da iznesu svoje primjedbe, prijedloge i sugestije u cilju izrade što kvalitetnijeg budžeta. Iako je Nacrt budžeta usvojen je 21.11.2013. u Predstavničkom odnosno 22.11.2013. u Domu naroda, prijedlog budžeta je ponovo razmatran i usvojen po hitnom postupku na vanrednim sjednicama oba doma 5. odnosno 6. decembra pošto je njegovo usvajanje bilo prethodno uslovljeno od strane MMF s rokom do 9. decembra. Usvajanjem prijedloga budžeta za 2014. godinu do ovog roka FBiH ispunila je uslov za novu tranšu novca na osnovu kreditnog aranžmana sa MMF.

Budžet Federacije BiH je za prve 3 godine mandata razmatran i usvajan po hitnoj proceduri na vanrednim sjednicama, dok je Budžet FBiH za 2014. godinu upućen u proceduru sa prijedlogom da se razmatra po redovnom postupku. Izmjene i dopune Budžeta FBiH razmatrane su u 2011., 2012. i 2 puta u 2014. godini, dok u 2013. godini nije bilo izmjena i dopuna.

Dominantna hitnost procedure u postupku predlaganja budžeta i njegovih izmjena i dopuna uglavnom je uslovlila nemogućnost učešća poslanika i delegata u njegovom kreiranju. Pa iako je uglavnom prilikom rasprave na svakoj od sjednica po predmetnom pitanju bio uložen veliki broj amandmana, isti uglavnom nisu bili usvojeni u više od 90% slučajeva, bilo odlukom Vlade FBiH da iste ne prihvati, bilo neprihvatanjem amandmana od strane poslanika i delegata prilikom izjašnjavanja.

U nastavku slijedi tabelarni pregled dinamike, visine budžeta FBiH, te izmjena i dopuna istih u periodu 2007. – 2014. godina.

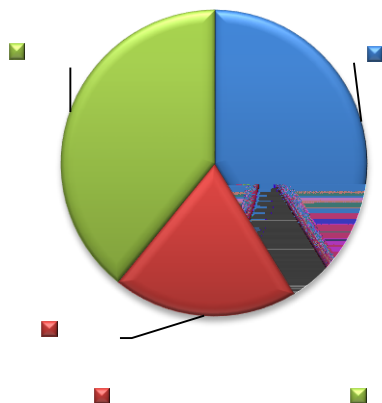
Godina	Visina Budžeta	Datum usvajanja PD PFBiH/ DOM NARODA	Rebalans	Datum usvajanja
2007.	1.435.644.600 KM	30.03.2007. 02.04.2007.	1.586.276.529 KM	14.09.2007. 18.09.2007.
2008.	1.757.614.878KM	28.12.2007. 29.12.2007.	1.833.614.878KM	22.04.2008. 29.04.2008.
2009.	1.600.917.600KM	29.12.2008. 30.12.2008.	1.906.373.386 KM 2.133.254.771KM 2.075.254.771 KM	I - 01.04.09. 06.04.09. II - 29.07.09. 30.07.09. III – 21.12.09. 22.12.09.
2010.	1.747.272.490KM	21.12.2009. 22.12.2009.	1.863.333.532KM	13.09.2010. 14.09.2010.
2011.	1.699.318.442KM	25.03.2011. 26.03.2011.	1.735.797.007 KM	26.07.2011. 28.07.2011.
2012.	1.923.744.269 KM	10.01.2012. 11.01.2012.	1.999.084.438 KM	06.09.2012. 04.09.2012.
2013.	2.214.180.122 KM	03.12.2012. 04.12.2012.	X	X
2014.	2.357.715.456 KM	05.12.2013. 06.12.2013.		I – 22.05.2014. 23.05.2014. II – 24.07.2014 31.07.2014.

Predstavnički dom je na vanrednoj sjednici održanoj krajem januara 2014. godine razmatrao i usvojio Zaključak o formiranju povremenog radnog tijela Predstavničkog doma Parlamenta FBiH za utvrđivanje ukupne potrošnje novca na ime prihoda i privilegija koje se ostvaruju na osnovu obnašanja funkcija u institucijama FBiH i preduzećima u vlasništvu FBiH. Prema riječima predlagача inicijativa je potekla objavljenom spisku enormnih primanja pojedinaca na teret poreskih obveznika u Federaciji BiH. Predstavnički dom PFBiH je na 9. vanrednoj sjednici održanoj 11.09.2012. godine razmatrajući Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o izvještajima revizije, finansijskih izvještaja javnih preduzeća iz nadležnosti Parlamenta FBiH za 2010. godinu prihvatio zaključak Kluba poslanika SDP-a kojim se zadužuje Parlamentarna komisija da izvještaje sa negativnim mišljenjem i mišljenjem sa rezervom dostave nadležnim institucijama i tužilaštvu s ciljem provođenja istrage. Do trenutka izrade ovog izvještaja ni poznato da li je se zaista postupilo u skladu sa navedenim zaključkom.

6 .INFORMACIJE O RADU PARLAMENTA FEDERACIJE BIH PO PITANJU REALIZACIJE AKATA

Parlament Federacije BiH je tokom 4 godine mandata razmatrao i usvojio Budžet FBIH za 2011., 2012., 2013. i 2014. godinu uz prateće zakone o izvršenju. U 2011. i 2012. godini razmatran je i usvojen Rebalans Bužeta (izmjene i dopune Budžeta FBIH), dok je Budžet FBIH za 2014. godinu 2 puta pretrpio izmjene i dopune.

PARLAMENT FEDERACIJE (primjenjena procedura na zakone usvojene u formi prijedloga)



U pogledu realizacije zakona usvojena su 143 zakona u formi prijedloga, od kojih 59 po hitnom postupku, 28 po skraćenoj i 56 po redovnoj proceduri. Prihvaćeno je i 105 zakona u formi nacrt, od kojih je polovina nakon prihvatanja upućena u javnu raspravu. Od

105 zakona usvojenih u formi nacrt, njih 25 je razmatrano i u formi prijedloga. Oba doma prihvatila su 66 različitih odluka, od kojih se skoro polovina odnosi na kreditna zaduženja. Usvojeno je nekoliko strategija²⁸, nekoliko rezolucija i deklaracija, preko 50 različitih informacija i izvještaja. Od ukupnog broja usvojenih zakona njih 16 prošlo je fazu usaglašavanja, dok se 6 zakona i dalje nalazi u proceduri usaglašavanja.

Prosječna mjesečna dinamika realizacije zakona bilježi izvjestan pad, u odnosu na prethodni mandat.

Mjesečni prosjek usvajanja zakona u P FBIH, po mandatima



²⁸Strategija za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine, Strategija upravljanja vodama Federacije Bosne i Hercegovine, Strategija za prevenciju, tretman i kontrolu malignih neoplazmi u Federaciji Bosne i Hercegovine 2012.-2020. godine, Strategija razvoja namjenske industrije Federacije Bosne i Hercegovine za period 2012.-2022. godine, 2023. godine, udugo avljivana Strategija reforme penzijskog sistema u Federaciji Bosne i Hercegovine

Kada je riječ o odnosu domova, Doma naroda nije prihvatio 20 različitih akata (tabelarni pregled u nastavku²⁹), koji su prethodno prihvaćeni u Predstavničkom domu, od kojih su 19 zakoni, dok je 20-i akt - Strateški plan razvoja i organizovanja Službe Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine za period 2014- 2016 godine (predlagač: Zakonodavno-pravna komisija Predstavničkog doma). Dva akta prihvaćen u Domu naroda nisu dobila potrebnu većinu u Predstavničkom domu. Riječ je Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine – (predlagač: Josip Perić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine) i Izvještaju o radu Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2012. godinu.

1. Zakon o izmjenama Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine
2. Nacrt zakona o igrama na sreću
3. Prijedlog odluke o imenovanju Upravnog odbora Direkcije za upravljanje Pasivnim podbilansom preduzeća i banaka
4. Prijedlog odluke o imenovanju direktora Direkcije za upravljanje Pasivnim podbilansom preduzeća i banaka
5. Nacrt zakona o izmjeni Zakona o notarima (predlagač: Mirza Ustamujić –poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine)
6. Nacrt zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine
7. Nacrt zakona o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine
8. Nacrt zakona o zaposlenicima u organima jedinica lokalne
9. Nacrt zakona o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u Federaciji Bosne i Hercegovine
10. Nacrt zakona o pomoći na
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine (predlagač: Klub poslanika SDP-a BiH u Predstavničkom domuk
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama
13. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine
14. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa
15. Nacrt zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine
16. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine
17. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini
18. Prijedlog zakona o finansiranju pomoći za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom
19. Nacrt zakona o izmjeni Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine – (predlagač: Josip Perić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine)
20. Strateški plan razvoja i organiziranja Službe Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine za period 2014- 2016 godine (predlagač: Zakonodavno-pravna komisija Predstavničkog doma)

Izvještaj o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, kao ni Izvještaj o radu za 2012. godinu i Finansijski plan sa Programom rada za 2013. godinu Komisije za vrijednosne papire Federacije Bosne i Hercegovine nisu prihvaćeni ni u Predstavničkom ni u Domu naroda.

²⁹ Preuzeto sa službene stranice PFBiH/Dom naroda

Pored 143 zakona usvojena u oba doma, Predstavnički dom razmatrao je i usvojio 11 zakona u formi prijedloga i prihvatio 22 zakona u formi nacrt, koji nisu razmatrani u Domu naroda, u okviru perioda na koji se odnosi ovaj izvještaj. Jedan (1) od ukupno 11 prijedloga zakona usvojen je po hitnoj proceduri, šest (6) po skraćenom postupku i četiri (4) po redovnoj proceduri. Predstavnički dom je pored zakona, u odnosu na Dom naroda, usvojio dodatnih 6 odluka, 3 strategije, 1 plan, 1 program, 1 izvještaj i 3 informacije. Većina ovih zakona upućena je u proceduru i razmatrana na sjednicama Predstavničkog doma održanim tokom 2014. godine, uz izuzetak nekoliko zakona koji se u proceduri nalaze već godinama i za koje se kontinuirano ne postiže saglasnost. Najspecifičniji primjeri su Zakon o šumama i Zakon o koncesijama.

ZAKONI KOJE JE USVOJIO PREDSTAVNIČKI DOM, A DOM NARODA NIJE RAZMATRAO
Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine-skraćeni postupak
Prijedlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (predlagač: Jasenko Selimović, poslanik u Predstavničkom domu)
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagač: Jasenko Selimović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine)
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u nazivu naseljenih mjesta u određenim općinama, predlagač: Sead Omerbegović
Prijedlog zakona o dopuni Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave – skraćeni postupak
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave
Prijedlog zakona o koncesijama, broj:02-02-160/12, (11.5.2012. godine, Vlada Federacije dostavila tekst Prijedloga zakona sa ugrađenim amandmanima koji je Vlada Federacije utvrdila na 49. sjednici Vlade Federacije
Prijedlog zakona o preuzimanju dioničkih društava
Prijedlog zakona o igrama na sreću
Prijedlog zakona o unutrašnjem platnom prometu),
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, broj:02-02-388/12, DN na 11. sj. 15.11. 2012. skinuo s dnevnog reda zbog neprisustva predlagača,
Nacrt zakona o šumarstvu, broj: 02-02-1427/11 od 4.11.2013. godine (PD prihvatio 24.11.2011. godine, Vlada Federacije preuzela Nacrt zakona o šumarstvu koji su predložili Slaviša Šućur i Enver Mujala, poslanici u Predstavničkom domu),
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH, d.o.o. Sarajevo za period 1.1.2008. do 31.12.2012. godine,
Nacrt zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske efikasnost Federacije Bosne i Hercegovine
Nacrt zakona o Javnoj ustanovi Zavod za prihvatanje i odgoj djece i maloljetnika - Sarajevo
Nacrt zakona o zaštiti okoliša
Nacrt zakona o izmjenama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom
Nacrt zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti
Nacrt zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine
Nacrt zakona o finansijskom poslovanju
Nacrt zakona o jedinstvenim načelima i okviru materijalne podrške lica sa invaliditetom
Nacrt zakona o sprečavanju nasilja na sportskim događajima, predlagač: Aida Čikić-
Nacrt zakona o dopunama Krivičnog zakona FBiH, predlagač: Mirza Ustamujić
Nacrt zakona o porezu na dobit),
Nacrt zakona o sudskoj policiji),
Nacrt zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih organa institucija FBiH, javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu FBiH

Nacrt zakona o premjeru i registraciji nekretnina
Nacrt zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi
Nacrt zakona o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u
Nacrt zakona o principima obrazovanja odraslih u FBiH
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini
Nacrt zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije, predlagač: Komisija za sigurnost Doma naroda Parlamenta FBiH

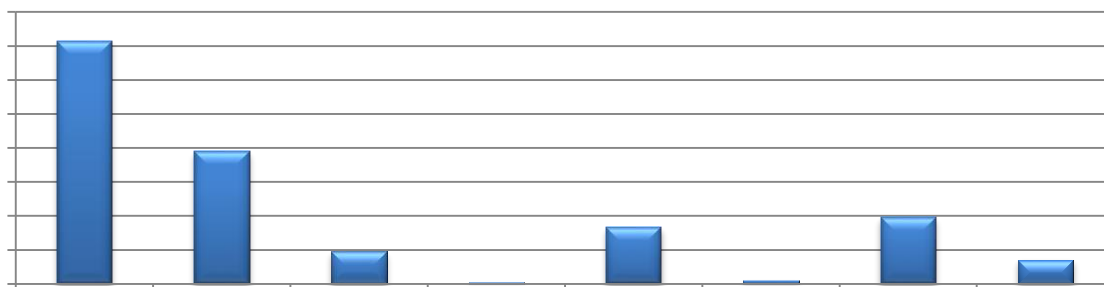
S druge strane Dom naroda je na održanim sjednicama prihvatio 2 zakona, koji nisu razmatrani u Predstavničkom domu. To su: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica - skraćeni postupak (predlagač: Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine) i Nacrt zakona o izmjenama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači: Tomislav Martinović i Vesna Saradžić, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine).

Zaključno sa 31.08.2014. godine 74³⁰ zakona nalaze se u proceduri, od kojih 43 prijedloga i 31 nacrt. Oko 90% ovih zakona upućeno je u proceduru tokom posljednje godine aktulenog mandata. Vlada FBiH je predlagač 80% zakona koji su u proceduri, dok su preostali zakoni predloženi od strane poslanika, delegata, klubova i radnih tijela u Predstavničkom i Domu naroda.

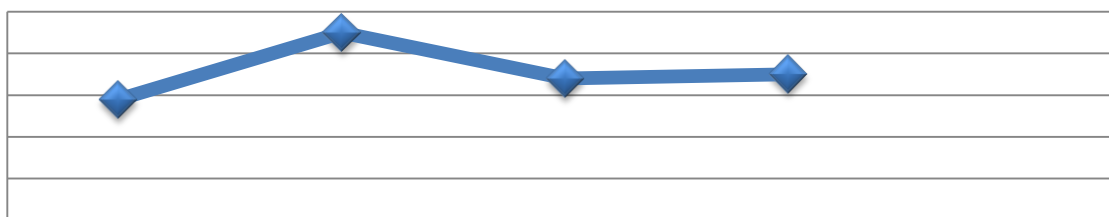
U proceduri se nalazi i određeni broj drugih akata, čiji je predlagač uglavnom Vlada FBiH. To su: odluke, planovi, strategije, izvještaji (ukupno 47 izvještaja, od kojih neki datiraju iz prve godine aktulenog mandata), informacije, te drugi akti.

Sumarno posmatrano, u oba doma je, od 329 zakona upućenih u proceduru, ukupno je usvojeno 143 zakona u formi prijedloga i 78 u formi nacrta, dok 20 zakona nije dobilo podršku u Parlamentu Federacije BiH. U proceduri se pored 78 zakona usvojenih u formi nacrta u oba doma nalaze i dodatna 74 zakona, od kojih je 35 prihvaćeno u jednom ili drugom domu, dok 39 nije razmatrano niti u jednom od domova u okviru perioda koji obuhvata ovaj izvještaj. 14 zakona je, u posmatranom periodu, povučeno iz procedure.

³⁰ U ova 74 zakona, koji se nalaze u proceduri ulaze i zakoni usvojeni jednom domu, a koje drugi dom nije razmatrao, dakle 33 zakona usvojena u Predstavničkom domu i 2 zakona usvojena u Domu naroda PFBiH, a koji nisu razmatrani u Predstavničkom domu BiH.

**PARLAMENT FEDERACIJE BIH
(status razmatranih zakona)**


Od 143 zakona usvojena u oba doma u formi prijedloga najveći procenat realizovan je u 2012. godini, od 31%.

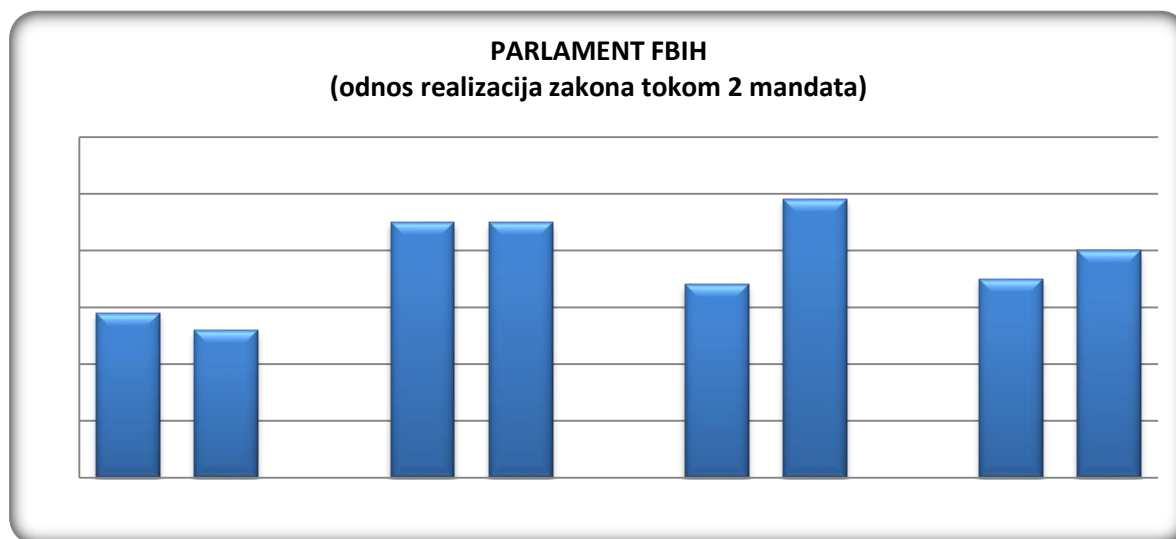
PARLAMENT FBIH (usvojeni prijedlozi zakona - dinamika)


Vlada FBIH je predlagač 90% zakona razmatranih u Parlamentu Federacije BiH, dok je 10% zakona predloženo od strane poslanika u Predstavničkom domu PFBiH delegata u Domu naroda PFBiH, klubova poslanika/ili naroda ili radnih tijela. U nastavku slijedi tabelarni pregled 26 različitih predlagača koji su tokom 4 godine mandata, pored Vlade FBIH, uputili zakone u parlamentarnu proceduru.

u PFBiH (osim Vlade FBIH)	Br. zakona
1. Klub poslanika SDP	1
2. Komisija za pitanja mladih u Predstavničkom domu PFBiH	1
3. Klub poslanika SBiH	1
4. Poslanik u PD Jasmin Duvnjak (SDA)	1
5. Delegat u DB Josip Perić	1
6. poslanik u PD Irfan Ajanovic (SDA)	2
7. Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda PFBiH	2
8. Klub poslanika SDA	2
9. poslanici u PD Slaviša Šučur (SDP) i Enver Mujala (SDA)	1
10. Zijat Mušić (SDA), delegat u Domu naroda PFBiH	2
11. Klub poslanika DNZ i HSP u Predstavničkom domu PFBiH	1
12. Grupa poslanika: Šemsudin Dedić (SDA), Amir Avdić (SDA), Ibrahim Nadarević (SDA), Edham Veladžić (SDA)	1
13. Ibrahim Nadarević (SDA), poslanik u Predstavničkom domu PFBiH	1

14. Jasminka Durić (ASDA), poslanik u PD PFBiH	2
15. Aida Čikić, SBB poslanik u Predstavničkom domu PFBiH	3
16. Mirza Ustamujić, poslanik SBB u PD PFBiH	2
17. poslanici Selma Jakupovic (SDP) i Zoran Peric (SDP) i delegat Aner Zuljevic (SDP)	1
18. Komisija za sigurnost u Predstavničkom domu	1
19. poslanik Nasir Beganović (SBB)	1
20. Hafeza Sabljaković (DNZ) poslanik u PD	1
21. Jasenko Selimovic (SDP) poslanik u PD	2
22. Besima Borić (SDP) poslanik u PD	1
23. Sead Omerbegović (SBIH) poslanik u PD	1
24. Komisija za sigurnost Doma naroda Parlamenta FBiH,	1
25. delegat u DN Luka Faletar (HDZ 1990)	1
26. Tomislav Martinovic (HDZ BiH) i Vesna Saradzic (SDP), delegati u DN	1

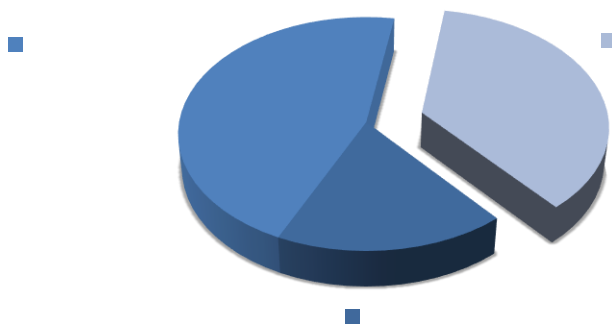
U poređenju sa prethodnim mandatom, realizacija zakona u prve dvije godine bila je skoro identična u odnosu na aktuelni saziv, dok je tokom zadnje dvije godine izražena povećana efikasnost u odnosu na aktuelni mandat. Parlament Federacije BiH tokom 4 godine prethodnog mandata (2006. – 2010.) usvojio ukupno 160 zakona, i to 26 zakona u 2007. godini, 45 zakona u 2008. godini, 49 zakona u 2009. godini i 40 zakona u 2010. godini. Tokom aktuelnog saziva usvojeno je ukupno 143 zakona u formi prijedloga, od kojih 29 u prvoj (2011.) godini, 45 u 2012. godini, 34 zakona usvojena su u 2013. godini, dok je u 2014. godini u oba doma u formi prijedloga usvojeno ukupno 35 zakona, zaključno sa 31.08.2014. godine.



Osnovna karakteristika zakonodavnih aktivnosti Parlamenta FBiH tokom mandatnog perioda, je nizak nivo usvojenih zakona.

Posmatramo li postupak po kojem su zakoni u ovom periodu tretirani u Parlamentu Federacije BiH u odnosu na prethodni mandat onda vidimo da je i u periodu 2007-2010. skoro polovina zakona usvojena po hitnom postupku, a da je tek nešto više od jedne trećine zakona Parlament Federacije BiH, u cijelokupnom svom mandatu, donio u redovnoj proceduri.

Procedura donošenja zakona u periodu 2007-2010.g.



Prema tome od ukupnog broja zakona usvojenih u periodu dva mandata tek svaki treći usvojeni zakon donešen je po redovnoj proceduri, a skoro svaki drugi po hitnoj. Dakle, evidentno je da je hitna procedura u Parlamentu Federacije BiH i dalje pravilo, a ne izuzetak, čime se konstantno umanjuje mogućnost poslanicima i delegatima, kao i svim zainteresovanim za reagovanje na predložena rješenja.

7. ODNOS VLADE I PARLAMENTA FBIH

Sastav Vlade FBIH (mandat 2010. – 2014.) potvrđen je na 2. vanrednoj sjednici Predstavničkog doma PFBiH (17.03.2011.). Sastav Vlade FBiH održavao je volju tada uspostavljenje parlamentarne većine okupljene oko stranaka potpisnica „Platforme“ (SDP, SDA, NSRZB, HSP). Sredinom 2012. godine, nakon smjene rukovodstva oba doma Parlamenta Federacije BiH, došlo je do formiranja nove parlamentarne većine³¹ koju su činili SDP BiH, HDZ BiH, SBB BiH i HDZ 1990. Od septembra 2012. godine do kraja 2013. godine pokušavao se iznaći mehanizam za smjenu aktuelne i izbor nove izvršne vlasti u ovom bh. entitetu. Naime, nije se uspijevalo sa pokušajem da se u Vladu FBIH uvede SBB i dva HDZ-a, pa je nastavljena neka vrsta rada suprotstavljenih stranačkih blokova, čime se značajno otežavao rad i Vlade FBiH i PFBiH. Do raspada navedene parlamentarne većine, došlo je nakon neprihvatanja seta antikorupcijskih zakona u Predstavničkom domu PFBiH, predloženih od strane SDP-a. Svaka od stranaka navela je svoje razloge izlaska iz koalicije. No, stvarni razlog je u tome što sredinom 2012. godine uspostavljena parlamentarna većina nije uspjela da izvrši smjenu Vlade i postavi novu u skladu sa voljom te većine. Jer su Vladu FBiH cijelo vrijeme činili ministri iz SDP-a, te Stranke demokratske akcije (SDA), Narodne stranke "Radom za boljitak" (NSRzB) kao i nekoliko bivših članova Hrvatske stranke prava (HSP), koji su u međuvremenu istupili iz stranke, ali su zadržali ministarska mjesta.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH ušao je u 2014. godinu podnošenjem neopozive ostavke od strane predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBiH, Fehima Škaljića (SBB), 6. januara 2014. godine. Navedenim činom ozvaničen je raspad parlamentarne većine, koju su 18 mjeseci činile četiri stranke: SDP BiH, SBB BiH, HDZ BiH i HDZ 1990. Ostavku predsjedavajućeg Škaljića, Predstavnički dom je prihvatio na 20. vanrednoj sjednici, održanoj 22. januara. Za izbor novog predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBiH bilo je potrebno okupiti 50 od ukupno 98 poslanika, što niti jedna stranka nije mogla učiniti sama. Najavljivane su međustranačke konsultacije uz naznaku kako bi novi predsjedavajući ponovno trebao biti iz reda bošnjačkog naroda. Tome se protivio HDZ BiH navodeći kako ova pozicija treba pripasti predstavnicima hrvatskog naroda³². Na 29. redovnoj sjednici Predstavničkog doma održanoj 29.04.2014. godine, poslanik Safet Softić, kandidat SDA, izabran je za predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta FBiH. Nakon raspada parlamentarne većine koju su 18 mjeseci činile četiri stranke: SDP BiH, SBB BiH, HDZ BiH i HDZ 1990, stavovi klubova, poslanika i delegata prilikom rasprave, posebno o aktima koje u parlamentarnu proceduru upućuje Vlada FBIH, ukazuju da će preostali dio mandata većinu u PFBiH „prećutno“ činiti koalicija s početka mandata. Osim svih onih parametara koji čine glavne odrednice rada aktuelnog sazva PFBiH izdvajamo i jednu specifičnost, a to je da su oba doma PFBiH zbog pokrenutih inicijativa za rekonstrukciju vlasti, u tri navrata, pretrpila promjene u strukturi rukovodstva.

31 Formiranjem nove parlamentarne većine inicirano je donošenje nove Odluke o izboru predsjednika i zamjenika radnih tijela u Predstavničkom domu PFBiH, što predstavlja prvi takav primjer u praksi od postanka ili utemeljenja Parlamenta FBiH kao institucije.

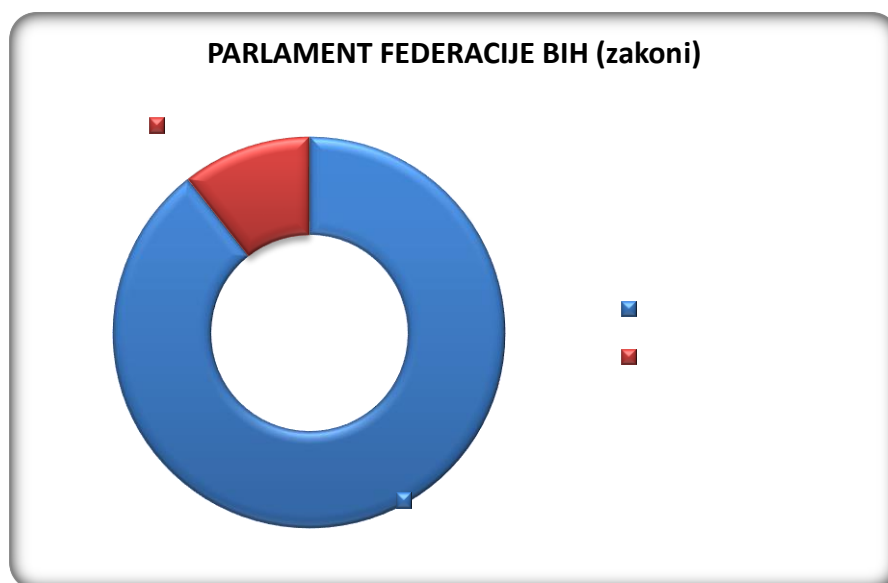
32 Prema riječima predsjednika Kluba poslanika HDZ BiH u Predstavničkom domu PFBiH predsjednik Vlade FBiH kao i predsjednik Vrhovnog suda su iz reda bošnjačkog naroda, pa bi u skladu s tim imenovanje kandidata (za predsjedavajućeg Predstavničkog doma PFBiH) iz bošnjačkog naroda bilo protivno Ustavu FBiH.

Odnos Parlamenta i Vlade FBiH ogledao se i kroz prizmu programiranja rada. Parlament FBiH usvojio je Program rada za 2011. godinu, te 2012. godinu, dok Program rada za 2013. godinu, i pored iskazane spremnosti Sekretarijata Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH da se isti izradi i uputi u proceduru krajem 2012. godine, nije izrađen zbog iniciranja pitanja izglasavanja nepovjerenja Vladi Federacije BiH. Program rada za 2013. godinu Parlament FBiH nije donio, dok je Vlada FBiH donijela Program rada, tek u novembru mjesecu 2013. godine.

Iako je Vlada Federacije BiH kreirala je Program rada za 2014. godinu, Parlament Federacije BiH nije pristupio ispunjenju ove obaveze do kraja mandata.

Budžet Federacije BiH je za prve 3 godine mandata razmatran i usvajan po hitnoj proceduri na vanrednim sjednicama, dok je Budžet FBiH za 2014. godinu upućen u proceduru sa prijedlogom da se razmatra po redovnom postupku. Izmjene i dopune Budžeta FBiH razmatrane su u 2011., 2012. i 2 puta u 2014. godini, dok u 2013. godini nije bilo izmjena i dopuna. Dominantna hitnost procedure u postupku predlaganja budžeta i njegovih izmjena i dopuna uglavnom je uslovlila nemogućnost učešća poslanika i delegata u njegovom kreiranju. Pa iako je uglavnom prilikom rasprave na svakoj od sjednica po predmetnom pitanju bio uložen veliki broj amandmana, isti uglavnom nisu bili usvojeni (u više od 90% slučajeva), bilo odlukom Vlade FBiH da iste ne prihvati, bilo neprihvatanjem amandmana

od strane poslanika i delegata prilikom izjašnjavanja.



U oba doma je od 329 zakona upućenih u proceduru ukupno usvojen 221 zakon, od kojih 143 u formi prijedloga i 78 u formi nacрта, dok 20 zakona nije dobilo podršku u Parlamentu Federacije BiH. U

proceduri se pored 78 zakona usvojenih u formi nacрта u oba doma nalaze i dodatna 74 zakona, od kojih je 35 prihvaćeno u jednom ili drugom domu, dok 39 nije razmatrano niti u jednom od domova u okviru perioda koji obuhvata ovaj izvještaj. Vlada FBiH je predlagač 89% od ukupnog broja zakona razmatranih u Parlamentu Federacije BiH, dok je 11% zakona predloženo od strane poslanika u Predstavničkom domu PFBIH delegata u Domu naroda PFBIH, klubova poslanika/ili naroda ili radnih tijela.

[illegible]

Zaključno sa 31.08.2014. godine 74³³ zakona nalaze se u proceduri, od kojih 43 prijedloga i 31 nacrt. Devedest posto (90%) od navedena 74 zakona, od kojih 43 prijedloga i 31 nacrt, upućeno je u proceduru tokom posljednje godine aktuelnog mandata. Vlada FBiH je predlagač 80% ukupnog broja zakona koji su u proceduri, dok su preostali zakoni predloženi od strane poslanika, delegata, klubova i radnih tijela u Predstavničkom i Domu naroda.

Svaki treći usvojeni zakon od ukupnog broja zakona usvojenih u periodu dva mandata donesen je po redovnoj proceduri, a skoro svaki drugi po hitnoj. Dakle, evidentno je da je hitna procedura u Parlamentu Federacije BiH i dalje pravilo, a ne izuzetak, čime se konstantno umanjuje mogućnost poslanicima i delegatima, kao i svi zainteresovanim za bilo kakvo reagovanje na predložena rješenja. Jedina mogućnost u ovom djelovanju postoji u primjerima donošenja zakona u redovnom proceduri koji se upućuju u javnu raspravu, a broj takvih je znatno povećan u odnosu na prethodni saziv.

U okviru više stotina pitanja i inicijativa poslanika i delegata kroz tri godine aktuelnog mandata bio je prijedlog za sazivanje tematskih sjednica po različitim pitanjima. Tako je u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije još 2011. godine inicirana potreba za održavanjem tri tematske sjednice i to po pitanju stanja u poljoprivredi, zdravstvu i pitanju zapošljavanja³⁴ u FBiH. Od inicirana 3 pitanja Vlada FBiH, odnosno resorno ministarstvo je tek u oktobru 2013. godine dostavilo materijale te na taj način stvorila pretpostavke za održavanje tematske sjednice o stanju u poljoprivredi.³⁵ Predstavnički dom PFBIH je u kalendaru aktivnosti za period od kraja 2013. godine planirao održavanje i preostale 2 tematske sjednice, inicirane u 2011. godini, te se od resornih ministarstava očekivalo da pripreme materijal neophodan za raspravu.

U međuvremenu je pokrenuta i inicijativa³⁶ za održavanjem tematske sjednice na temu revizije državnih institucija i javnih preduzeća sa naglaskom na objavljene revizorske izvještaje i nalaze državnih revizora a u cilju upoznavanja sa stvarnom i realnom situacijom uz obrazloženje da često imamo situaciju da predstavnici Vlade i raznih preduzeća ne slažu se sa izvještajima i pokušavaju iznijeti kontra argumente.

³³ U ova 74 zakona, koji se nalaze u proceduri ulaze i zakoni usvojeni jednom domu, a koje drugi dom nije razmatrao, dakle 33 zakona usvojena u Predstavničkom domu i 2 zakona usvojena u Domu naroda PFBIH, a koji nisu razmatrani u Predstavničkom domu BiH.

³⁴ Dodatno obrazloženje inicijative poslanik Nihad Alikadić (SBB): Insistiram i molim ovaj Dom da pokrene održavanje tematske sjednice na temu zapošljavanje u Federaciji Bosne i Hercegovine pod jedan. Zapošljavanje u Javnoj upravi, zapošljavanje u javnim preduzećima, a pod dva. Kako pokrenuti zapošljavanje u industrijii odnosno kako pokrenuti industrijalizaciju Bosne i Hercegovine. Čini mi se da sam ja desetine puta u ovom Domu pokušavao kod Vlade pokrenuti rad na tu temu ali to nije išlo. Insistiram da prilikom održavanja ove sjednice ako usvojimo inicijativu da se održi prisustvuju sem članova Vlade, predsjednika i potpredsjednika Federacije prisustvuju i direktori javnih preduzeća i preduzeća u vlasniku Federacije u većinskom vlasništvu Federacije. Kako bi oni u toku naše diskusije mogli dati svoje sugestije i dati svoje primjedbe na ono što mi predložimo. Takođe predlažem da se pozovu i svi oni vlasnici firmi koji u proizvodnju zapošljavaju više od 250 zaposlenih. Vjerovatno će nam i oni biti u prilici dati dobar savjet kako ovaj smjer koji za moj pojam nije dobar i moja vizija nije ova koja se dešava danas u Vladi Federacije kada je u pitanju industrijalizacija države. Nadam se da će oni biti ubjedljiviji i uvjerljiviji od mene jer su napravili bolji rezultat od mene na tu temu i da će pomoći ovoj Vladi da ona skrene sa ovog sunovrata industrijskog ka nekom boljem putu. Izvinjavam se što sam morao dati ovako dugo obrazloženje. Pisanu formu inicijative normalno da ću dostaviti Parlamentu.

³⁵ 5. Tematska sjednica na temu Stanje u poljoprivredi održana je 9.10.2013 godine te će ista biti predmetom analize godišnjeg izvještaja o monitoringu rada PFBIH.

³⁶ Predlagač poslanik Mirza Ustamujć (SBB)

Nijedna od iniciranih tematskih³⁷ sjednica nije održana i pored činjenice da podnosioci inicijativa o održavanju istih kontinuirano ukazuju na potrebnu održavanja sjednica po navedenim pitanjima.

U oba doma PFBIH evidentiran je nizak stepen dostavljanja odgovora na poslanička pitanja i inicijative što je u nekoliko navrata potaknulo poslanike i delegate oba doma PFBIH na postavljanje pitanja o svrsishodnosti ove aktivnosti. Također je izražen je nizak stepen prisustva predstavnika izvršne vlasti plenarnim sjednicama Parlamenta FBiH, posebno sjednicama Doma naroda. Problem je prema informacijama dostupnim na plenarnim sjednicama također veoma izražen i u radu radnih tijela oba Doma PFBIH.

Pored, u prethodnom poglavlju datog, sumarnog pregleda usvojenih akata, a koji nisu zakoni, spomenimo da su oba doma Parlamenta Federacije BiH održavala u posmatranom periodu vanredne sjednice, na kojim je razmatrana različita problematika, a najsvežija dešavanja iz posljednje godine mandata, koja su zasigurno dala pečat aktuelnom mandatu, su masovni protesti građana u nekoliko BiH gradova i elementarne nepogode koje su u dva navrata u 2014. godini pogodila veliko područje Bosne i Hercegovine.

U kontekstu prve navedene teme, u oba doma PFBIH razmatrano je Stanje sigurnosti³⁸ na području Federacije Bosne i Hercegovine u kontekstu javnih protesta građana u periodu od 5.2. do 20.2.2014. godine. Tom prilikom i u jednom i u drugom domu PFBIH usvojen je set zaključaka sljedećeg sadržaja:

1. Očuvanje ustavnog i demokratskog poretka, sigurnosti građana i imovine treba da bude glavni prioritet djelovanja svih institucija i pojedinaca.
2. Potrebno je osigurati ustavno pravo na mirne proteste, ali i funkcioniranje svih institucija i javnih službi, uključujući neometano odvijanje saobraćaja.
3. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH da sačini analizu funkcioniranja policijskih struktura i utvrdi odgovornost rukovodilaca zbog propusta u provođenju zakona te predloži efikasan mehanizam koji će jasno definirati nadležnosti i odgovornosti.
4. Istrajati na otkrivanju počinilaca i organizatora počinjenih krivičnih djela u toku protesta i efikasnom procesuiranju

³⁷ Dom naroda je iako nazvala vanrednom održao tematsku sjednicu o Stanju boračkih prava sa analizom primjene Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko - invalidske zaštite. početkom aprila. Treći nastavak sjednice zakazan je za 15.maj na kojem se očekuje usvajanje zaključaka koje je trebala zajednički formulisati formirana radna grupa sastavljena od predstavnika klubova naroda.

³⁸ Sjednicama o Stanju sigurnosti niti u jednom domu nisu prisustvovali poslanici i delegati iz Saveza za bolju budućnost BiH (SBB BiH), odnosno iste su napustili nakon što u Predstavničkom domu i Domu naroda PFBIH nije podržan prijedlog predstavnika ove stranke da se kao 1. tačka dnevnog reda utvrdi ispunjavanje uslova od strane Vlade Federacije, koje od njih traži narod odnosno podnošenje neopozive ostavke kompletne Vlade uz obrazloženje da s obzirom da je kako su njihovi predstavnici naveli godpodin Živko Budimir dosada oslobađao od daljnjeg izdržavanja kazni izuzetno veliki broj osuđenika, tražimo od predsjednika Federacije da uradi Prijedlog zakona i u Parlament po hitnom postupku uputi a u vezi amnestiranja svih učesnika demonstracija, osim u slučajevima pojedinaca za koje se dokaže da su lično vršili uništavanje i paljenje imovine.

5. Dom naroda/Predstavnički dom PFBIH traži od tužilaštava u FBiH i BiH da prioriteto procesuiraju sve predmete koji se odnose na privatizacijski i opći privredni kriminal te korupciju, a od sudskih organa da efikasno rješavaju ove predmete u skladu sa zakonima i javnim interesom i da informišu Predstavnički dom o preduzetim aktivnostima.

6. Dom naroda PFBIH obavezuje se da će u narednom periodu prioriteto raditi na zakonskoj regulativi u oblasti primanja i naknada u ukupnom javnom sektoru, u oblasti socijalne politike, ekonomije, sigurnosti, s fokusom na izmjene zakonske regulative radi poboljšanja položaja građana, efikasnosti i odgovornosti institucija javne vlasti. Nalaže se Vladi FBiH da pripremi odgovarajuće prijedloge zakona i drugih akata iz navedenih oblasti.

Odluka o potvrđivanju Odluke predsjednika Federacije Bosne i Hercegovine o imenovanju Mirjane Čučković za sudiju Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine iz reda srpskog naroda i Odluka o potvrđivanju Odluke predsjednika Federacije Bosne i Hercegovine o imenovanju Vesne Budimir za sudiju Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine iz reda hrvatskog naroda usvojene su u oba doma PFBIH. Predstavnički dom i Dom naroda usvojili su Strategiju reforme penzijskog sistema u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom je tokom analiziranog perioda razmatrao i usvojio Informaciju o primjeni zakona u postupku odobrenih kredita koji su vezani za švicarski franak sa prijedlogom mjera.

Na vanrednim sjednicama održanim nakon poplava koje su pogodile našu zemlju usvojen je sljedeći set zaključaka:

Predstavnički dom PFBIH

1. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH zahtijeva od Vlade Federacije BiH i svakog ministarstva Federacije BiH, javnih preduzeća, uprava i agencija u Federaciji BiH, da odmah i prioriteto, u okviru svojih nadležnosti, poduzmu neophodne mjere saniranja posljedica prirodne nesreće u Federaciji BiH, te izrade nove planove sistema zaštite od prirodnih nesreća i iste dostave Parlamentu Federacije BiH.
2. Zadužuje se Vlada Federacije BiH da, u roku od deset dana od dana usvajanja ovog Zaključka, pripremi po hitnoj proceduri Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za elementarne nepogode u Federaciji BiH.

Dom naroda PFBIH

Na 24. vanrednoj sjednici Doma naroda Parlamenta FBiH, održanoj 23. maja 2014. godine, nakon razmatranja Informacije o posljedicama prirodne nesreće i prijedloga mjera za njihovo saniranje, usvojeni su sljedeći zaključci:

- Dom naroda Parlamenta FBiH zahtijeva od Vlade FBiH i svakog ministarstva FBiH, javnih preduzeća, uprava i agencija u FBiH, da odmah i prioriteto, u okviru svojih nadležnosti

poduzmu neophodne mjere saniranja posljedica prirodne nesreće u Federaciji BiH, izrade nove planove sistema zaštite od prirodnih nesreća te iste dostave Parlamentu FBiH.

- Zadužuje se Vlada FBiH za koordinaciju pomoći ugroženim područjima, s ciljem najdirektnije saradnje s vladama kantona na ugroženim područjima. Držimo nužnim da treba posebno definirati kratkoročne i dugoročne mjere oporavka i revitalizacije poplavama ugroženih područja.
- Dom naroda podržava inicijativu Zastupničkog doma Parlamenta FBiH kojom traži od Agencije za bankarstvo Federacije BiH, i svih banaka koje posluju na području Federacije BiH, da za sva pravna i fizička lica koja su nastradala i pretrpila značajnu štetu u poplavama koje su se dogodile u proteklom periodu, urade reprogramiranje kreditnih obaveza za te osobe i poduzetnike u otplati glavnice kredita za najmanji rok od godinu dana do dvije godine i da se otplata kredita pomjeri za naredne dvije godine. Predlaže se Parlamentu Federacije BiH da zatraži od Vlade Federacije BiH da Odluku o raspodjeli sredstava od GSM licence stavi van snage i da se izvrši revizija te Odluke u smislu da se sredstva usmjere na poplavljena područja.
- U cilju što uspješnijeg organiziranja donatorske konferencije s međunarodnim predstavnicima, pozivamo sve nivoe vlasti na što konkretniju saradnju u cilju dobivanja neophodnih finansijskih sredstava za obnovu pogođenih područja.
- Tražimo da se značajan dio sredstava predviđenih za programe poticaja poljoprivredne proizvodnje prenamjeni, te isti usmjeri u sanaciju šteta i obnovu poljoprivredne proizvodnje na ugroženim područjima.
- Zadužuje se Vlada FBiH da mjesečno informira Dom naroda Parlamenta FBiH o pruženoj pomoći i sanaciji šteta ugroženim područjima. Predlaže se Domu naroda da se ova informacija razmatra kao prva tačka dnevnog reda svake naredne sjednice kako bi se osigurala transparentnost pri dodjeli pomoći i spriječila zloupotrebe.
- Zadužuje se Vlada FBiH da, u roku od deset dana od dana usvajanja ovih zaključaka, pripremi po hitnoj proceduri Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za elementarne nepogode u Federaciji BiH.
- Traži se od policijskih i inspeksijskih organa u Federaciji BiH da spriječe svako moguće profiterstvo i zloupotrebljivanje novonastale situacije.
- Preporučuje se nadležnim organima da u što kraćem roku razmotre mogućnost dodjele građevinskog zemljišta bez naknade u područjima u kojima je uništena imovina građana.
- Kolegij Doma naroda preporučuje da se iz obračuna plaće za mjesec maj izdvoji iznos od 10% primanja zastupnika, te da se ta sredstva uplate na račun Fonda ili po izboru zastupnika kao pomoć osobama u ugroženim područjima.
- Ovi zaključci bit će objavljeni u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Dom naroda je, vodeći se usvojenim zaključkom broj 6 - „Zadužuje se Vlada FBiH da mjesečno informira Dom naroda Parlamenta FBiH o pruženoj pomoći i sanaciji šteta ugroženim područjima. Predlaže se Domu naroda da se ova informacija razmatra kao prva tačka dnevnog reda svake naredne sjednice kako bi se osigurala transparentnost pri dodjeli pomoći i spriječila zloupotrebe“ -

inicirao i održao vanrednu sjednicu 25.08. na kojoj je razmatrana Informacija o pruženoj pomoći i sanaciji šteta na područjima ugroženim poplavama u julu i augustu 2014. godine. Uvodno izlaganje dao je premijer FBIH. Delegatima su se obratili i premijeri Zeničkodobojskog kantona, Posavskog kantona i Tuzlanskog kantona. Informacija primljena k znanju, a Vlada je zadužena da u skladu sa zaključkom broj 6. nastavi kontinuirano informisati PFBIH o provedenim mjerama i da se svi prijedlozi dostave prema Vladi FBIH, a potom Fondu za pomoć.

Ovo je generalno posmatrano prvi primjer, u posljednjih nekoliko godina, da se u za to predviđenom roku pristupilo realizaciji zaključaka, u odnosu na dosadašnju ustaljenu praksu prihvatanja istih po principu automatizma sa neizvjesnim ishodom njihove realizacije. Istovremeno još uvijek je nepoznato da li su i koje konkretne aktivnosti uslijedile nakon održavanja vanrednih sjednica o stanju sigurnosti.

Podsjetimo, zamjenik premijera FBIH i ministar prostornog uređenja Desnica Radivojević, je na vanrednim sjednicama Parlamenta FBIH po pitanju sigurnosti u FBIH na području Federacije Bosne i Hercegovine u kontekstu javnih protesta građana u periodu od 5.2. do 20.2.2014. godine, naveo sljedeće, citiramo: „...Zato smatram da iz nedavnih dešavanja moramo nešto naučiti. Poruke su jasne a čini mi se da bi trebalo biti jasno i šta smo i šta nam je činiti. Institucije moraju funkcionisati i to efikasno i u punom kapacitetu. Smatram kako ne bi smjeli ni dan izgubiti na odgađanje i donošenje važnih odluka, zakona od provođenje započetih reformi. Vlada Federacije BiH donijela je odluku o stalnom zasjedanju a naša dinamika donošenja odluka predlaganje zakona, opredjeljivanje po raznim reformama nikada nije ni bilo ugroženo, ali smo u proteklih par sedmica dodatno intenzivirali naše aktivnosti...Smatram i zamolio bih da i Parlament FBIH treba povećati obim svojih aktivnosti. Postoji niz značajanih zakona sistemskih zakona, koji su u parlamentarnoj proceduri. Postoji čitav paket zakona koje treba osigurati i povoljnije poslovno okruženje a koji već dugo čeka na usvajanje. Molim vas da ih razmatrate i usvojite bez daljnjeg odlaganja.“

Ministar Radivojević je na navedenim sjednicama predstavio viđenje Vlade FBIH u smislu prioriteta u narednom periodu, naglasivši da bi isti možda mogli biti i zajednički prioriteti Vlade i Parlamenata FBIH. Riječ je o sljedećem:

1. Oblast sigurnosti. Insistirati na obučavanju nesmetanih mirnih protesta, ali i osiguranju nesmetanog funkcionisanja svih institucija i javnih službi uključujući neometano odvijanje saobraćaja. Uspostava dijaloga institucije predstavnika mirnih protestanata. Insistiranje na efikasnom utvrđivanju organizatora nasilnog djela protesta i njihovom procesuiranju. Napraviti analizu funkcionisanje policijskih struktura i predložiti efikasan mehanizam, koordinaciju i odgovornosti.
2. Nije u našoj nadležnosti ali ako cijenite to rješenje Vlada je dala podršku stvaranju pretpostavki za organizovanje prijevremenih izbora na kompletan mandatni period.
3. Interventne mjere štednje. Već smo otpočeli pregovore sa sindikatima Javne uprave o smanjenju plata. Imenovani zvaničnici i državni službenici i namještenici. Tu mogu reći da smo održali dva sastanka treći slijedi, pa vidjećemo šta će biti. Uradićemo dodatnu reviziju beneficije izabranih zvaničnika a uštede direktno usmjeriti u aktivne politike zapošljavanje i socijalne politike na primjeru uvezivanja radnog staža. U završnoj fazi i pripreman je novi

- zakon, koji će odnositi na plate i naknade direktora i članaova nadzornih odbora. I tu planiramo značajne uštede. Ostvariti uštede vezana za vozni pak, tražiti od javnih preduzeća da takođe predlože mjere štednje, koje će poduzeti u kratkom roku.
4. Kriminalna privatizacija i borba protiv kriminala i korupcije, antikorupcioni set zakona vratiti u parlamentarnu proceduru i usvojiti bez odlaganja. Voditi stalnu kampanju za ubrzavanje procesuiranje privatizacijskog privrednog kriminala o postojećem spisku podnesenih tužbi. Stalno tražiti informaciju od sudova i tužilaštva. U statusu voditi i javnu kampanju. Uključiti građane u monitoring napretka po tužbama. Formirati listu sumnjive privatizacije ponuditi je sindikatima i drugim nevladinim organizacijama ili konačno usavršavanje i slanje ka tužilaštvima. Agenciju za reviziju privatizacije što prije osposobiti da funkcioniše u punom kapacitetu. Dio sredstava ostvarenih mjera štednje usmjeriti u jačanje pravosudnih institucija.
 5. Aktivne mjere zapošljavanja. Ubrzati realizaciju programa Zavoda za zapošljavanje i eventualno povećati finansiranje po ovom programu iz ušteta planirano je realizovati. Programi sufinansiranja zapošljavanja i sticanja prvog radnog iskustva. Program jačanja konkurentnosti na tržištu rada, prvo radno iskustvo. Program pripreme za rad kroz obuku, stručno osposobljavanje, Program sufinansiranja samozapošljavanja. Program sufinansiranje sezonskog samozapošljavanja. Program podrške zapošljavanje i teško zapošljivih nezaposlenih osoba, Program sufinansiranja i zapošljavanje i samozapošljavanje, Program dugoročnih plasmana za poticaje zapošljavanja. Projekat podrške i mrežama socijalne sigurnosti i zapošljavanju.
 6. Socijalna politika šesto. Intenzivirati aktivnosti vezane za uvezivanje radnog staža ili preko nadležnog ministarstva po javnom pozivu preko PIO samo za one koji ispunjavaju uslove za starosnu penziju takozvane amnestirane. Fond za zbrinjavanje otpuštenih radnika. Ovo nije intenzivirano, ali treba početi pripremati.
 7. Restruktuiranje privrede. Ubrzati usvajanje i sljedeće zakone te osigurati njihovu punu primjenu. Zakon o stečaju, Zakon o likvidaciji, Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava.
 8. Usvojiti set zakona o poslovnom okruženju po hitnom postupku. Zakon o inspekcijama, Zakon o registraciji privrednih društava, Zakon o privrednim društvima.
 9. Intenzivirati međunarodne aktivnosti u cilju osiguranja podrške međunarodnih institucija za realizaciju ovih mjera. Usvojiti paket mjera vezanih za transparentnost i borbu protiv nepotizma u segmentu javnih nabavki i profesionalizaciji zapošljavanja na vodeće pozicije u javnom sektoru.
 10. Očuvati fiskalnu stabilnost kroz ured ispunjavanje obaveza ... po Stand by aranžmanu sa MMF-om. Ovo su mjere o kojima je Vlada već raspravljala da predstavlja kontinuitet naše politike, ali se moraju do kraja sprovesti bez odlaganja. Svjedoci ste da su opisanim mjerama sadržana većina zahtjeva građana. Mi smo i spremni u najkraćem roku a u skladu i sa vašim današnjim zaključcima u najkraćem roku proslijediti prema Parlamentu.

8. AKTIVNOSTI POSLANIKA I DELEGATA

Vlada FBiH je predlagač 90% zakona razmatranih u Parlamentu Federacije BiH, dok je 10% zakona predloženo od strane poslanika u Predstavničkom domu PFBiH, delegata u Domu naroda PFBiH, klubova poslanika/ili naroda ili radnih tijela. U nastavku slijedi tabelarni pregled 26 različitih predlagača koji su tokom 4 godine mandata uputili ukupno 35 zakona u parlamentarnu proceduru.

u PFBiH (osim Vlade FBiH)	Br. zakona
Klub poslanika SDP	1
Komisija za pitanja mladih u Predstavničkom domu PFBiH	1
Klub poslanika SBiH	1
Poslanik u PD Jasmin Duvnjak (SDA)	1
Delegat u DB Josip Perić	1
poslanik u PD Irfan Ajanovic (SDA)	2
Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda PFBiH	2
Klub poslanika SDA	2
poslanici u PD Slaviša Šučur (SDP) i Enver Mujala (SDA)	1
Zijat Mušić (SDA), delegat u Domu naroda PFBiH	2
Klub poslanika DNZ i HSP u Predstavničkom domu PFBiH	1
Grupa poslanika: Šemsudin Dedić (SDA), Amir Avdić (SDA), Ibrahim Nadarević (SDA), Edham Veladžić (SDA)	1
Ibrahim Nadarević (SDA), poslanik u Predstavničkom domu PFBiH	1
Jasminka Durić (ASDA), poslanik u PD PFBiH	2
Aida Čikić, SBB poslanik u Predstavničkom domu PFBiH	3
Mirza Ustamujić, poslanik SBB u PD PFBiH	2
poslanici Selma Jakupovic (SDP) i Zoran Peric (SDP) i delegat Aner Zuljevic (SDP)	1
Komisija za sigurnost u Predstavničkom domu	1
poslanik Nasir Beganović (SBB)	1
Hafeza Sabljaković (DNZ) poslanik u PD	1
Jasenko Selimovic (SDP) poslanik u PD	2
Besima Borić (SDP) poslanik u PD	1
Sead Omerbegović (SBIH) poslanik u PD	1
Komisija za sigurnost Doma naroda Parlamenta FBiH,	1
delegat u DN Luka Faletar (HDZ 1990)	1
Tomislav Martinovic (HDZ BiH) i Vesna Saradzic (SDP), delegati u DN	1

Delegati u Domu naroda Parlamenta FBiH Vesna Nemec - Klisura i Mustafa Kurtović uputili su u proceduru Odluku o prihvatanju zaduženja po osnovu Sporazuma o finansijskoj saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Austrije za finansiranje Projekta opremanja medicinskom opremom Bolnice Goražde.

Slijedi tabelani prikaz pojedinačnih aktivnosti poslanika i delegata na plenarnim zasjedanjima tokom mandata (2010. - 2014.):

PREDSTAVNIČKI DOM PFBIH (aktivnosti poslanika tokom 4 godine mandata)

Predstavnik	stranka	pitanja	inicijative	amandman	zakon	Broj tacaka o kojima je diskutovao/la
		2	1	6	2	49
		20	1	1		61
		9	2	2		10
		12	0	0		53
		30	1	0		23
		11	4	3		22
		54	11	0		67
		12	0	1		10
		1	0	0	1	10
		7	1	1		41
		20	0	21		23
		8	0	0	1	7
		33	8	8		116
		2	0	0		10
		14	2	2		11
		0	0	13	1	8
		21	3	5		73
		2	0	0		8
		24	1	13		48
Alma		6	4	8		41
		23	0	16		90
		34	0	17	3	55
		55	7	6	1	87
		37	2	1	2	33
		12	1	8	1	26
Duvnjak Jasmin		74	16	5		42
		4	0	0		2
		0	0	0		4
Karlo		0	3	3		30
		1	0	0		4
		2	0	1		6
		11	2	0		11
		24	0	0		21
-		12	3	0		26
		19	5	15	1	87
		9	2	0		14
		15	1	1		34
		11	1	3		36
		4	1	1		70

		10	1	0		46
Kapetanovic Izudin		0	0	0		2
		79	12	3		71
		17	4	1		28
		11	10	0		56
Kilim Fikret		11	0	0		8
		37	1	41		94
		6	0	1		4
		4	0	0		15
		8	0	2		3
		35	6	1		70
Lendo Fatima		6	0	0		3
Lozo Adil		11	1	5		67
Melika		13	1	0		33
		10	0	28		16
		8	1	0		34
Amela		23	5	0		40
		3	2	1		63
		9	0	0	1	29
Mujala Enver		13	4	6		47
		3	0	9		11
Musa Ivan		1	0	0		12
		4	4	0	2	11
		4	0	12		46
		1	0	0	1	2
Sead		1	0	0		2
		23	5	2		123
		8	1	0		8
Pehar Davor		10	0	0		23
		10	4	0	1	31
		2	1	0		12
Primorac Stanko -		3	0	0	1	13
		112	6	22		76
		11	4	8		26
		2	0	0		1
		9	1	1	2	13
		7	4	0		74
		29	7	0		64
		42	6	1		19
		0	0	0		9
		6	5	0	1	8
		0	0	1		50
		3	2	2		7
		0	0	0		0

		0	0	42	2	8
		126	20	20		134
		6	3	3		109
		10	3	2	1	12
		12	0	1		7
		5	1	0		99
		44	1	20		22
		0	3	0		11
		6	0	0		14
		14	3	5		21
		10	0	2		8
Zovko Ljilja		42	2	12		31
		38	8	7		73
		2	2	0		31
		22	5	10		80

U Predstavničkom domu je na 32 redovne sjednice, koliko ih je ukupno održano, postavljeno 1577 poslaničkih pitanja i pokrenute 232 inicijative. Poslanici su uložili ukupno 432 amandmana na zakone koji su razmatrani tokom četverogodišnjeg perioda. U Predstavničkom domu PFBIH evidentiran je jedan poslanik koji tokom 4 godine mandata nije postavio poslaničko pitanje, pokrenuo inicijativu, podnio amandman, predložio zakon ili diskutovao o nekoj o predloženih tačaka dvenog reda. To je poslanik Tokić Husein, (SDP). U Domu naroda bilježimo tri delegata jednakog statusa: Anadolac Mukadesa (NHI), Bandur Milenko (HDZ1990) i Ivić Janja (SDP BIH).

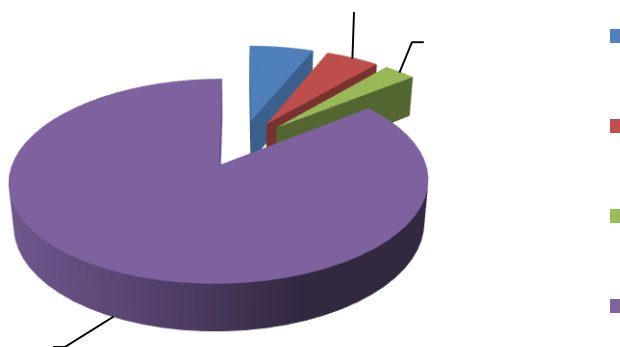
DOM NARODA (aktivnosti delegata tokom 4 godine mandata)

Predstavnik	stranka	pitanja	inicijative	amandman	zakoni	Broj tačaka o kojima je diskutovao/la
Elvira		29	0	38		65
		11	3	2		12
Anadolac Mukadesa		0	0	0		0
Bandur Milenko		0	0	0		0
		1	1	1		9
		14	2	4		11
		2	0	7		21
		1	2	1		62
		0	0	0		7
		2	0	0		0
		5	2	0		5
		3	1	1		33
Crnogorac Branislav		3	1	0		15
		9	2	10		51
		2	0	0		0

Faletar Luka		1	0	2	1	24
		1	1	2		7
		0	2	0		5
		0	0	0		0
		14	12	21		62
		7	2	3		21
		3	1	0		4
		6	4	0		26
		9	8	1		31
Kvasina Josip		1	0	9		4
		12	0	2		64
		3	0	0		7
		0	0	0		7
		4	0	21		7
Tomislav		1	0	0	1	21
		10	0	10		21
		2	0	0		2
Milovic Daliborka		6	2	2		11
		17	2	1	2	31
Nemec-Klisura Vesna		6	3	3		21
		3	0	0		5
Papo Edina		0	0	0		1
		4	0	1		17
Pelivan Stipo		7	0	0		6
		31	7	1	1	43
		0	0	0		7
		1	0	0		7
		21	1	2		7
		7	3	0		9
		14	1	0		65
		4	5	2		21
		6	0	2		28
		4	3	0		2
		10	2	0	1	7
Selman Salko		1	0	4		18
		2	0	0		7
Srna - Segmedina		6	2	0		8
		7	1	43		44
		15	1	2		8
		0	0	0		42
		1	0	0		9
		9	7	14		54
Aner		8	0	1	1	55

Od 98 poslanika u Predstavničkom domu PFBiH njih 6 nije postavilo niti jedno poslaničko pitanje ili pokrenulo inicijativu tokom 4 godine mandata, 5 poslanika je postavilo samo jedno pitanje ili pokrenulo inicijativu, dok su 3 pokrenula/postavila po 2 pitanja ili inicijative. Ostali poslanici, njih 84 uzeli su učešće u poslaničkom satu sa najmanje tri poslanička pitanja i inicijative, pri čemu je 26 od tih 84 poslanika pojedinačno pokrenulo/postavilo preko 20 pitanja/inicijativa.

**Poslanička pitanja i inicijative u PD P FBiH
(mandat 2010. - 2014.)**

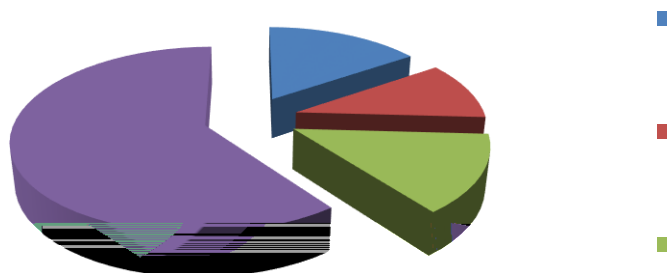


Na održanim redovnim sjednicama Doma naroda PFBiH postavljeno je 346 delegatskih pitanja i pokrenute 84 inicijative.

Pored aktivnosti delegatskih pitanja i inicijativa delegati su uložili 213 amandmana na predložene zakone.

Ukupno 9 delegata nije uzelo učešće u delegatskom satu, 6 delegata pokrenulo je tokom mandata 1 pitanje ili inicijativu, 8 delegata je postavilo/pokrenulo 2 pitanja ili inicijative, dok je 35 delegata pokrenulo/postavilo više od tri pitanja ili inicijative. Dvanaest od pomenutih 35 delegata pokrenulo je ili postavilo više od 10 inicijativa ili pitanja u okviru delegatskog sata.

Delegatska pitanja i inicijative u DN P FBiH (mandat 2010. - 2014.)

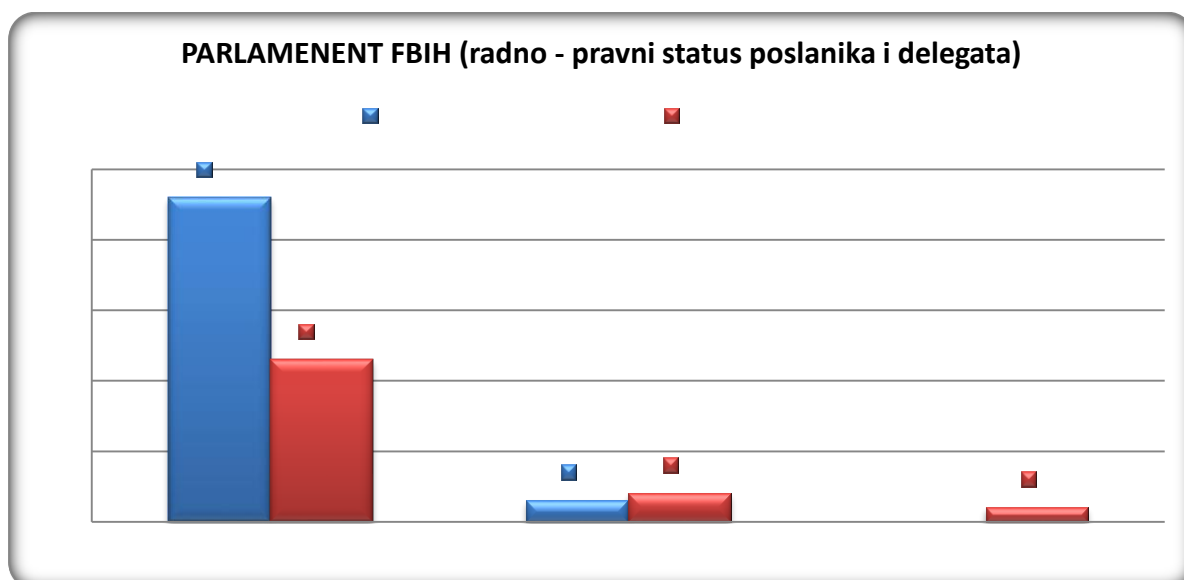


Tokom redovnih sjednica oba doma Parlamenta Federacije BiH, evidentirana je primjedba poslanika i delegata na neprisustvo predstavnika izvršne vlasti tokom poslaničkog/delegatskog sata, kao i primjedba na nepravovremeno dostavljanje odgovora na iste, te višemjesečno čekanje na bilo kakvu reakciju ili odgovor od strane upitanika na upućeno pitanje ili inicijativu, što veoma često dovodi u pitanje svrsishodnost održavanja poslaničkog/delegatskog sata.

9. PRIMANJA POSLANIKA I DELEGATA

Sumarno posmatrano je na ime primanja poslanika i delegata aktuelnog mandata tokom 4 godine mandata potrošeno ukupno 20 miliona konvertibilnih maraka ili 5 miliona godišnje. Primanja se tokom 2013. i 2014. godine nisu mijenjala, pa samim tim ni ukupna iznos isplaćen za ista, dok je iznos isplaćen u 2011. i 2012. godini bio uvećan u odnosu na navedeno zbog postojećeg Zakona o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, kojim je omogućeno poslanicima i delegatima da nakon isteka mandata, ukoliko nisu zasnovali radni odnos ili stekli uslove za penziju, imaju pravo na naknadu plate u trajanju od godinu dana, o čemu je detaljnije navedeno u nastavku.

U Predstavničkom domu 92³⁹ od 98 poslanika profesionaliziralo je svoj status tokom aktuelnog mandata, što je predstavlja najveći procenat u odnosu na sve prethodne mandate, dok u Domu naroda ukupno 46 delegata ima status profesionalaca. Samo 4 delegata Doma naroda, od ukupno 156 poslanika/delegata oba doma ne nalaze se na platnom spisku Parlamenta Federacije BiH.



U mjesečna primanja profesionalno angažovanih poslanika i delegata, kojih je u Predstavničkom domu 92, a u Domu naroda 46, pored plate koja se kreće u rasponu od 2.500 KM do 3.500 KM (zavisno od koeficijenta i minulog rada), ulaze topli obrok, naknada za odvojeni život koja u prosjeku iznosi 500 KM, te naknada za smještaj u iznosu od 150 KM mjesečno. Uz navedeno poslanici i delegati imaju pravo na naknadu putnih troškova, kao i 4 vikend posjete porodici.

Dom naroda PFBiH je u posljednjoj godini mandata učinio dostupnim podatke o primanjima delegata (profesionalaca i neprofesionalaca) uz najavu ažuriranja ovih podataka svaka 3 mjeseca, čime je postao prva institucija u BiH koja na veoma detaljan način prikazuje primanja svakog delegata pojedinačno. Podaci se kako je i najavljeno ažuriraju u predviđenom periodu.

³⁹ Poslanik Alma Zildžić (SDP) promjenila se status profesionalca u status neprofesionalca na kraju mandata (juli 2014. godine)

Predstavnički dom PFBih do trenutka finalizacije izvještaja nije dostavio detaljni pregled primanja, te će podaci o istim biti obrađeni u skladu sa informacijama raspoloživim u prethodnim izvještajima o monitoringu rada Parlamenta Federacije BiH.

Šest (6) poslanika u Predstavničkom domu nemaju status profesionalaca. To su: Mahmut Alagić (SDP), Davor Pehar (HDZ BiH), Mirsad Zaimović (SDA), Zlatan Fatušić (SDP), Kadrija Modrić (SDP) i Alma Zildžić (SDP), koja je prešla u „neprofesionalce“ na kraju mandata, u julu 2014. godine.

Osam (8) delegata u Domu naroda imaju status neprofesionalnih delegata i imaju pravo na određena primanja koja uključuju paušal (dio delegata neprofesionalaca prima paušal u Domu naroda PFBih, a dio u svojim matičnim kantonalnim skupštinama) i ostale naknade. Osam delegata neprofesionalaca su: Zahid Bašić (SDA), Zora Dujmović (HDZ BiH), Josip Perić, Jasenko Tufekčić (SDA), Ivo Divković (SDP), Luka Faletar (HDZ 1990), Slađan Ilić (SDP), Aner Žuljević (SDP).

Sljedeći delegati nisu na platnom spisku Doma naroda PFBih, što znači da ne primaju nikakve naknade u Domu naroda PFBih: Edina Papo (SDP BiH), Mirjana Malić (SD), Brigić Ivan (SDP BiH), Obradović Huso (SBB), a Aner Žuljević (SDP) od 2014. godine.

9.1. PRIMANJA U 2011. GODINI

U Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH je za primanja u 2011. godini isplaćeno ukupno 5.471.469,95 KM za 144 lica, od kojih su 97⁴⁰ poslanici, od kojih je 88 profesionaliziralo svoj status, zatim 2 savjetnika, 5 aktuelnih ministara u Vladi FBiH, koji su do preuzimanja ministarskih pozicija bili u svojstvu poslanika u Predstavničkom domu, te 40 poslanika prethodnog saziva koji prema odredbama Zakona o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, a koji je stupio na snagu u avgustu 2010. godine, nakon isteka mandata ukoliko nisu zasnovali radni odnos ili stekli uslove za penziju, imaju pravo na naknadu plate u trajanju od godinu dana, odnosno do kraja novembra 2011. g.

Kao što smo već ranije navodili zbog spomenutog Zakona, kojim je osim jednogodišnje isplate naknade poslanicima prethodnog saziva, osigurano povećanje koeficijenata i osnovice plate za poslanike i delegate u novom mandatu, ukupna davanja na ime plata i naknada za poslanike Predstavničkog doma PFBih na početku aktuelnog mandata uvećana su za skoro tri miliona KM, a za delegate Doma naroda za dva miliona u odnosu na 2010. godinu.

U 2011. godini ukupno je na ime plata isplaćeno 3.980.461,77 KM, za topli obrok 157.459,69 KM, troškove naknade za odvojeni život 236.712,18 KM, zatim smještaj 99.648,13 KM, na ime troškove naknade za 4 vikend posjete porodici 114.317,80 KM, za paušal 741.422,59 KM.

⁴⁰ Poslanik Safet Halilović je tokom cijele 2011. godine obavljao dužnost na poziciji ministra za ljudska prava i izbjeglice u Vijeću ministara BiH, u tehničkom mandatu.

Za isplatu regresa u inosu od 407 KM ukupno je utrošeno 35.823,04 KM. Za troškove dnevnica isplaćeno je 28.843,40 KM, a za naknadu troškova korištenja ličnog automobila 49.556,10 KM.

U 2011. godini u Domu naroda PFBIH je na ime plata⁴¹ i naknada za 44 delegata koji su profesionalizirali svoj status ukupno isplaćeno 1.396.553,37 KM. Ukupno je na ime plata isplaćeno 1.062.664 KM, zatim paušala⁴² 120.945,32 KM, za topli obrok 55.168,97 KM, troškove za odvojeni život i smještaj 93.383,90 KM. Na ime naknade koja pokriva 4 vikend posjete porodici isplaćeno je 37.425,60 KM, dok je za regres isplaćeno 17.584,44, KM. Za 11⁴³ delegata koji su u statusu tzv “neprofesionalnih delegata” na ime plata i naknada u 2011. godini ukupno je isplaćeno 44.882,75 KM. Tri sljedeća delegata nisu na platnom spisku Doma naroda PFBIH: Edina Papo, Mirjana Malić i Brigić Ivan. Za delegate iz prethodnog saziva i one koji nisu ponovo dobili mandat na Opštim izborima 2010. godine isplaćeno je 415.302,34 KM (do 16.03.) i 709.922,40 KM (od 17.03.)

9.2. PRIMANJA U 2012. GODINI

U 2012. godini ukupno je na ime primanja poslanika u Predstavničkom domu isplaćeno više od 3 miliona KM, odnosno 3.193.770 KM, o kojih 2.2 miliona KM za plate (2.212.169), na ime paušala 482.619 KM, za topli obrok 126.301 KM, troškove naknade za odvojeni život i smještaj 186.695 KM, zatim smještaja 49.620 KM, na ime troškove naknade za 4 vikend posjete porodici 89.301 KM, korištenje kola 30.577 KM, ostali troškovi 16.486 KM.

U Domu naroda PFBIH je na ime plata i naknada u 2012. godini za delegata koji su profesionalizirali svoj status ukupno isplaćeno 1.914.508 KM, od kojih na ime plata 1.506.465 KM, paušal 157.185 KM, topli obrok 86.302 KM, odvojeni život 91.000 KM, 4 vikend posjete porodici 64.599 KM, korištenje kola 7.957 KM. Za delegata koji su u statusu tzv “neprofesionalnih delegata” na ime plata i naknada, a koje uključuju paušal, dnevnice, korištenje kola, smještaj, zaključno sa 31.12. isplaćeno je 64.812 KM. Tri sljedeća delegata nisu na platnom spisku Doma naroda PFBIH: Edina Papo, Mirjana Malić i Brigić Ivan. Delegati Bašić Zahid i Ilić Slađan prešli krajem 2012. godine u tzv „neprofesionalne“ delegate, dok su Amir Zukić i Milenko Bandur profesionalizirali svoj status.

U Domu narod PFBIH također je u prvoj polovini godine, odnosno zaključno sa 17.03.2012.⁴⁴ isplaćeno i dodatnih 192.948 KM za delegate na raspolaganju, odnosno one kojima su prema važećim zakonskim rješenjima u slučaju da nisu ponovo izabrani, osigurana primanja u periodu od godinu dana nakon isteka mandata, odnosno godinu dana nakon postizbornog konstituiranja Doma.

⁴¹ Osnovna mjesečna plata poslanika/delegata u 2011. godini kretala se u rasponu od 2.500 – 3.200 KM u zavisnosti od koeficijenta, s tim da se na navedeni iznos dodaje i minuli rad

⁴² Paušal po delegatou/poslaniku u 2011. godini iznosio je 660 KM

⁴³ Delegat Slaviša Mihajlović profesionalizirao nakon angažmana u svojstvu „neprofesionalnog delegata“ naknadno je profesionalizirao mandat.

⁴⁴ Dom naroda PFBIH konstituiran je 17.03.2011. godine.

10. POSLOVNIK I TRANSPARENTNOST RADA

10.1. POSLOVNIK

Jedna od karakteristika plenarnih sjednica Predstavničkog doma PFBIH, posebno izražena nakon pokretanja pitanja rekonstrukcije vlasti u Federaciji BiH, jeste veliki broj replika tokom rasprave od određenim pitanjima. S toga smatramo da bi se u planiranim izmjenama i dopunama Poslovnika Predstavničkog doma PFBIH trebao ograničiti broj replika i izlaganja po jednoj tački po poslaniku. Također ograničiti broj pitanja i inicijativa, koje jedan poslanik ili delegat može postaviti u okviru poslaničkog/delegatskog sata.

I dalje se ne poduzimaju konkretni koraci u rješavanju pitanja neopravdanog odsustva poslanika/delegata sa plenarnih sjednica i neopravdanog napuštanja sjednice prije okončanja iste, što veoma često dovodi do situacija, posebno u Predstavničkom domu PFBIH da se plenarne sjednice održavaju uz neopravdano odsustvo i po 1/3 poslanika. Ovakav odnos prema povjerenom mandatu, u nekoliko navrata je rezultirao neusvajanjem veoma važnih akata.

Problem je posebno izražen u Predstavničkom domu. Ne vodi se evidencija prisustva na početku, tokom i na kraju sjednice. Poslovnikom nije definisana obaveza da poslanik u slučaju potrebe ranijeg napuštanja sjednice obavijesti predsjedavajućeg Predstavničkog doma.

Za razliku od Predstavničkog doma Dom naroda PFBIH je riješio ovaj problem na način da se vodi evidencija o prisustvu delegata na početku, sredini i kraju sjednice, koja je na zahtjev dostupna javnosti.

Sistem elektronskog glasanja nije stavljen u funkciju do danas u punom kapacitetu, usljed čega javnosti nisu dostupni podaci o pojedinačnom/poimeničnom izjašnjavanju o razmatranim mjerama. Podsjetimo, Iako Parlament Federacije BiH dugo nije mogao riješiti pitanje neopravdanog odsustva poslanika i delegata sa sjednica, očekivalo se da će ovaj problem biti riješen instaliranjem sistema elektronskog glasanja, koji je podsjetimo, uz kompletnu obnovu sale Parlamenta Federacije BiH, koštao 1.850 000,00 KM. Međutim sistem nikada nije profunkcionisao u punom obimu. Umjesto prikaza pojedinačnog glasanja, kojim bi građanima bilo omogućeno da se upoznaju sa načinom glasanja njihovih izabranih predstavnika, što je bio jedan od ciljeva uvođenja elektronskog glasanja, postoji mogućnost samo za prikaz zbirnih glasova. Postavlja se pitanje kome je i zbog čega u interesu da amnestira od odgovornosti poslanike i delegate koji odsustvuju sa sjednica bez opravdanja, a posebno, kome je u interesu da javnost bude uskraćena za informaciju o načinu izjašnjavanja poslanika o pojedinim pitanjima.

Skrenućemo pažnju na jedan u nizu zaključaka koji je Parlamentarna komisija⁴⁵ odgovorna za reviziju navela u svom revizijskom izvještaju Budžeta FBIH, a jednako se odnosi na oba Doma Parlamenta Federacije BiH⁴⁶, a to je da se vodi adekvatna evidencija prisustva na radu profesionalizovanih poslanika i po osnove iste vrši obračun i isplata naknada koje nemaju karakter plate. Odgovornost za ovakav odnos prema povjerenom mandatu jednako leži na svim poslanicima/delegatima, kao i rukovodstvu oba Doma. Upornim ignorisanjem postojanja ovog problema dovodi se u pitanje ukupna transparentnost rada najvišeg zakonodavnog tijela u Federaciji BiH.⁴⁷

U prethodnom sazivu nije bila tako česta praksa da se zakoni upućuju u javnu raspravu, dok je aktuelni saziv uputio u javnu raspravu preko 60% usvojenih nacrti. Bilo je za očekivati da će povećanje broja zakona koji se upućuju u javnu raspravu dovesti do većeg stepena transparentnosti u cjelokupnom zakonodavnom procesu u Federaciji BiH. Međutim, primjeri ukazuju na suprotno. Uprkos u više navrata akcentiranoj potrebi od strane dijela poslanika i delegata da je neophodno u slučaju usvajanja zaključka o upućivanju određenog zakona u javnu raspravu kreirati planove provođenja istih sa veoma preciznim rokovima i nosiocima pojedinih koraka, do sada je široj javnosti nepoznata realizacija aktivnosti po ovom pitanju.

10.2. TRANSPARENTNOST

Dom naroda PFBIH na svojoj stranici omogućio direktan prenos (web streaming) plenarnih sjednica, uz mogućnost pregleda arhiviranih snimaka. (Inicijativa za prenos sjednica Predstavničkog doma Parlamenta FBIH podnošena je nekoliko puta, a posljedni put je akutelizirana od poslanice Tanje Vučić (HDZ BiH), inače predsjednice Komisije za informisanje.

Na web stranici www.parlamentfbih.gov.ba uz pozive za plenarne sjednice dostupni su i prateći materijali u elektronskom obliku.

Pozivi i izvještaji za/sa sjednica manjeg broja radnih tijela u Predstavničkom domu redovno se objavljuju na web stranici.

U pregledu sastava radnih tijela u dijelu informacija koje se odnose na Predstavnički dom, na web stranici Parlamrnta, nisu objavljeni podaci (imena, prezimena i dr. o vanjskim članovima radnih tijela iz reda stručnih osoba). Dom naroda je ažurirao kompletne podatke o delegatima Doma (fotografije i biografski podaci), dok ovaj dio informacija nije obrađen za poslanike u Predstavničkom domu PFBIH, čak ni u 2014. posljednoj godini aktuelnog mandata

⁴⁵ S obzirom da su u oktobru 2010.godine održani opšti izbori, a novi saziv Komisije odgovorne za reviziju Parlamenta FBIH imenovan 22.09.2011.godine, istu je čekao posao razmatranja izvještaja o reviziji Budžeta FBIH za 2009. i 2010. godinu.

⁴⁶ spadaju u 27 institucija za koje je izraženo mišljenje sa rezervom (uslovno mišljenje . što podrazumijeva da se revizor nije složio ili je posumnjao u tačnost jedne ili više pozicija u finansijskom izvještaju, koje su značajne ali nisu bitne za razumijevanje finansijskih izvještaja)

⁴⁷ Službe oba Doma kreiraju za svaku sjednicu liste na kojem se poslanici i delegati prilikom preuzimanja kartica za glasanje, na ulasku u salu za zasjedanje, potpisuju. Presentiranjem navedenih lista javnosti putem web-a i uvođenjem novčanih sankcija za neopravdano odsustvo zasigurno bi se riješio problem ovakvog nemarnog odnosa prema povjerenom mandatu.

U Predstavničkom domu PFBiH za 4 godine mandata nije ispoštovana inicijativa poslanika Mirze Ustamujića (SBB), usvojena na sjednici održanoj 23.11.2011. godine, s 52 glasa za, uz sedam glasova protiv i 20 uzdržanih koja glasi: Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvata inicijativu da se sva zastupnička pitanja i odgovori, kao i inicijative objavljuju na web stranici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH sa datumom kada su postavljena, odnosno sa datumom kada je dat odgovor. Rok za implementaciju bio je 30 dana s tim da se retroaktivno obrade sva pitanja, odgovori i inicijative od početka ovog mandata.

- ✚ Permanentna politička kriza i bavljenje vlasti same sobom, glavna odrednica četverogodišnjeg mandata Neposredna posljedica su promjene u rukovodstvu oba doma u tri navrata.
- ✚ Tek nakon pune tri godine kompletirano rukovodstvo Doma naroda izborom potpredsjedavajućeg Doma iz reda srpskog naroda
- ✚ Veoma mali broj zasjedanja, realizovanih tačaka i mjera (uzimajući u obzir ozbiljnost prilika u kontekstu ekonomske krize i efekata iste na prilike u Federaciji BiH)
- ✚ Dominantna vanrednost u zasjedanjima i hitnost u pogledu razmatranja akata, bez vidljivih krajnjih efekata za iste. Insistiranje na hitnosti u pripremi i provođenju procedure za razmatranje pojedinih akata skoro nikako ne ostavlja mogućnost poslanicima i delegatima da učestvuju u procesu, a posebno ne drugim zainteresovanim stranama, te je mogućnost posebno amandmanskog djelovanja na predložena zakonska rješenja ~~gotovo~~ svedena na minimum ili u potpunosti anulirana.
- ✚ Realizacija akata, posebno zakona na kraju četverogodišnjeg mandata je veoma niska
- ✚ Više od polovine mandata proteklo je u radu bez kreiranog godišnjeg plana (programa rada)
- ✚ Registrovan je nizak stepen prisustva predstavnika izvršne vlasti plenarnim sjednicama Parlamenta FBiH, posebno sjednicama Doma naroda. Problem je veoma izražen i u radu radnih tijela oba Doma PFBIH.
- ✚ Osam godina u Predstavničkom domu nisu poduzeti konkretni koraci u rješavanju pitanja neopravdanog odsustva poslanika sa plenarnih sjednica i neopravdanog napuštanja sjednica prije okončanja istih. Naglasimo da je od 98 poslanika Predstavničkog doma Parlamenta FBiH njih 93 u ovom mandatu profesionaliziralo svoj radni odnos u PFBIH.
- ✚ Tri godine na stand-by je pokrenuta procedura vezano za izmjene i dopune Poslovnika Predstavničkog doma PFBIH, uprkos višegodišnjem ukazivanju na činjenicu da je neophodno pristupiti istim i pokrenutim aktivnosti, a koje su prekinute nakon započetkog procesa rekonstrukcije vlasti u FBiH, 2012. godine.
- ✚ U pogledu transparentnosti Parlamenta FBiH, postoje određeni nedostaci. Izbjegavanjem korištenja sistema elektronskog glasanja u punom kapacitetu bitno je smanjena transparentnost rada parlamenta FBiH. Nedostatak predstavlja i neobjavljivanje informacija/izvještaja sa sjednica radnih tijela. Predstavnički dom do danas nije ispoštovao prihvaćenu inicijativu (iz 2011. godine) o postavljanju poslaničkih pitanja i inicijativa, kao i odgovora na iste na web stranicu PFBIH; u pregledu sastava radnih tijela u dijelu informacija koje se odnose na Predstavnički dom nisu objavljeni podaci imena, prezimena i dr. o vanjskim članovima radnih tijela iz reda stručnih osoba, niti je javnosti poznata procedura izbora istih.
- ✚ Dom naroda PFBIH jedina institucija u BiH koja na službenoj web stranici objavljuje informacije i pojedinačnim primanjima delegata; na web stranici www.parlamentfbih.gov.ba uz pozive za plenarne sjednice godini dostupni su i prateći materijali u elektronskom obliku za oba Doma.
- ✚ Primjetan je nizak stepen dostavljanja odgovora na poslanička pitanja i inicijative, što je u nekoliko navrata potaknulo poslanike i delegate oba doma PFBIH na konstataciju o upitnosti svrsishodnosti ove aktivnosti

- ✚ Generalno, na djelu je i neprovođenje i nepoštivanje inicijativa i zaključaka bilo da iste iniciraju poslanici i delegati pojedinačno ili jedan od od domova institucionalno
- ✚ Parlament Federacije BiH je, u ocjeni Ureda za reviziju FBIH, kontinuirano dobivao „mišljenje sa rezervom“ tokom cijelog mandata

PREPORUKE (ZA SAZIV 2014. 2018.)

- ✚ Provesti proces konstituisanja vlasti u skladu sa zakonski postavljenim rokovima i uspostaviti vlast, poštujući zakone, propisane procedure i demokratsku praksu zemalja EU
- ✚ Odgovoriti na obaveze postavljene preuzetim mandatom i ukazanim povjerenjem građana kroz povećanu dinamiku zasjedanja, realizaciju akata sa posebnim fokusom na zakone
- ✚ Pristupiti neophodnim izmjenama i dopunama Poslovnika, te na taj način riješiti mnoga otvorena pitanja - urediti odredbe vezano za programiranje planiranih obaveza, izvještavanje realizacije istih, kao i mnoga druga pitanja koja se odnose na aktivnosti tokom sjednica (neophodno ograničenje broja diskusija, replika i dr. aktivnosti prilikom razmatranja određene tačke dnevnog reda, u cilju povećanja efikasnosti rada Parlamenta).
- ✚ Poštovati poslovničku obavezu o godišnjem programiranju rada u smislu pravovremene izrade, usvajanja i praćenja realizacije planiranih obaveza
- ✚ Inicirati i realizovati u oba doma Parlamenta Federacije BiH prijedlog mjera za sankcionisanje poslanika i delegata zbog neopravdanog odsustva sa sjednica
- ✚ Staviti u funkciju sistem elektronskog glasanja u punom kapacitetu i time omogućiti biračima i široj javnosti uvid u pojedinačno izjašnjavanje izabranih predstavnika o razmatranim pitanjima.
- ✚ Inicirati izmjene i dopune Zakona o platama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, koji je stupio na snagu u avgustu 2010. godine, a kojim je osigurano da poslanici i delegati koji nakon isteka mandata nisu zasnovali radni odnos ili stekli uslove za penziju, imaju pravo na naknadu plate u trajanju od godinu dana. Izmjenama ukinuti ovu privilegiju ili bar smanjiti period na pola godine.

PHÀ

[illegible]

povoljnijim uslovima	oslobodilačkog rata F BiH			
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2011	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina	5 Ministarstvo zdravstva F BiH	Izmjene dopune	2010	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju	5 Ministarstvo zdravstva F BiH	Izmjene dopune	2011	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2009	Proces okončan
Zakon o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na neizmirena dugovanja	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	2010	Proces okončan
Zakon o ličnom (osobnom) imenu	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Temeljna mjera	2010	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	2011	Proces okončan
Zakon o matičnoj evidenciji o osiguranicima, obveznicima uplate doprinosa i korisnicima prava iz penzionog i invalidskog osiguranja	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera	2010	Proces okončan

mjesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mjesta (Uskoplje - Gornji Vakuf)				
Zakon o stvarnim pravima F BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o dopunama Krivičnog zakona FBiH	Poslanik Jasmin Duvnjak	Izmjene i dopune	2011	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu 2009. do 2015. godine	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene i dopune	2009	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine	Zavod za statistiku (direktorica Hidaleta Bajramović)	Izmjene i dopune	2010	Proces okončan
Zakon o dopunama Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene i dopune	2011	Proces okončan
Zakon o utvrđivanju i načinu izmirenja neizmirenih obaveza nastalih po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama i nazivima naseljenih mjesta u određenim općinama (Tomislavgrad)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2011	Proces okončan
Zakon o električnoj energiji u Federaciji BiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2010	Proces okončan
Zakon o finansiranju/financiranju poslova izmjere/premjere i uspostavljanja katastra nekretnina	Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove (direktor Obradović)	Temeljna mjera	2011	
Zakon o vinu Federacije Bosne i Hercegovine	3 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	Temeljna mjera	2011	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Izmjene i dopune	2008	Proces okončan
Zakon o Finansijsko-informatičkoj agenciji - ISPRAVKA (riječ je o tehničkoj ispravci usklađivanja Prijeloga Zakona na bosanskom jeziku, hrvatskom jeziku i srpskom jeziku)	Predstavnički dom PFBIH	Temeljna mjera	2011	Proces okončan
Zakon o upravljanju državnim kapitalom u privrednim društvima u Federaciji Bosne i	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2011	

Hercegovine, (novi zakon)				
Zakon o liječništvu	5 Ministarstvo zdravstva F BiH	Temeljna mjera	2011	Proces okončan
Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u F BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2009	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o električnoj energiji (potvrđivanje Zakona koji je proglasio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu)	Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda PFBiH 1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene i dopune	2011	Proces okončan
Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji BiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2008	Proces okončan
Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i energiji kogeneracije	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o izmjeni zakona o izvršnom postupku	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2010	Proces okončan
Zakon o stočarstvu F BiH	3 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama	3 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o sestrinstvu i primaljstvu	5 Ministarstvo zdravstva F BiH	Temeljna mjera	2011	Proces okončan
Zakon o šumarstvu	poslanici Slaviša Šučur i Enver Mujala	Temeljna mjera	2010	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Željeznicama Federacije BiH (2010.g.)	8 Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	Izmjene i dopune	2010	Proces okončan
Zakon o dopuni Zakona o eksproprijaciji	Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove (direktor Obradović) 4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2011	Proces okončan

Zakon o izmjenama Zakona o priuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u FBiH.	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene dopune	i	2011	Proces okončan
Zakon o radu	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera		2011	
Zakon o dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	i	2011	Proces okončan
Zakon o upošljavanju stranaca u F BiH	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera		2010	Proces okončan
Zakon o unutrašnjim poslovima F BiH	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Temeljna mjera		2009	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penziono - invalidskom osiguranju (novi)	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene dopune	i	2010	Proces okončan
Zakon o dopuni Zakona o poljoprivredi	3 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	Izmjene dopune	i	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene dopune	i	2011	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o namještenicima u organima državne službe u F BiH (2012)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	i	2012	Proces okončan
Zakon o zaštiti prirode F BiH	9 Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	Temeljna mjera		2009	Proces okončan
Zakon o volontiranju FBIH	Komisijska za pitanja mladih u Predstavničkom domu PFBiH	Temeljna mjera		2011	Proces okončan
Zakon o izmjeni Zakona o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju	Parlament Federacije BiH	Izmjene dopune	i	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o potvrđivanju prava na privremenu starosnu mirovinu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima	Zijat Mušić, delegat u Domu naroda PFBiH	Izmjene dopune	i	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o Agenciji za privatizaciju u F BiH	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	i	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	i	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim i vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	i	2009	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja (2013.g.)	3 Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva F BiH	Izmjene dopune	i	2009	

Zakon o dopunama Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u F BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2009	
Zakon o dopunama Zakona o raseljenim osobama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH	15 Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica F BiH	Izmjene i dopune	2009	
Zakon o autoputu na Koridoru Vc	Premijer Federacije BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o lijekovima	5 Ministarstvo zdravlja F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	14 Ministarstvo prostornog uređenja F BiH	Izmjene i dopune	2011	
Zakon o prijevozu opasnih materija – inicijativa Federalne uprave policije	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Temeljna mjera	2011	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije BiH	8 Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakona o oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i prekršajem u Federaciji BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o dopuni Zakona o PIO MIO (2012.)	Ibrahim Nadarević, poslanik u Predstavničkom domu PFBiH	Izmjene i dopune	2012	
Zakon o nasljeđivanju u F BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o preuzimanju dioničkih društava	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica	Klub poslanika SDA	Izmjene i dopune	2012	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite	Klub poslanika SDA	Izmjene i dopune	2012	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine;	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan

Zakon o izmirenju obaveza Federacije BiH prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Proračuna Federacije BiH za 2014. godinu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o privrednim društvima	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakon o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenih radom termoelektrana	Premijer Federacije BiH 1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o Gradu Široki Brijeg	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o Gradu Bihać	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o Gradu Zenica	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o Gradu Tuzla	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku FBiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjeni Zakona o utvrđivanju i realizaciji potraživanja građana u postupku privatizacije	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o klasifikaciji zanimanja u Federaciji BiH	Zavod za statistiku (direktorica Hidajeta Bajramović)	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o dopunama zakona o poljoprivredi	Jasminka Durić, poslanik u PD PFBiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima Federacije BiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene i dopune	2010	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudovima u FBiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2011	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama	5 Ministarstvo zdravstva F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2009	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i	2 Ministarstvo	Izmjene i	2012	Proces okončan

dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama	finansija F BiH	dopune		
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o leasingu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku FBiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2012	
Zakon o zaštiti korisnika finansijskih usluga	2 Ministarstvo finansija F BiH 10 Ministarstvo trgovine F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o obaveznim osiguranjima u saobraćaju	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o državnim službenicima i namještenicima (jedinствен zakon za sve kategorije zaposlenih u organima državne službe)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o likvidacijskom postupku FBiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2012	
Zakon o unutrašnjem platnom prometu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o notarima	Mirza Ustamujić, poslanik SBB u PD PFBiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2011	Proces okončan
Zakon o izvršenju proračuna/budžeta Federacije BiH za 2013.	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu	Jasminka Durić, poslanik u PD PFBiH	Izmjene dopune	2012	
Zakon o izmjeni Zakona o izmirenju obveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji Bosne i Hercegovine	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o izmirenju obveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Izmjene dopune	2013	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2012	Proces okončan
Zakon o statusu uposlenih u jedinicama lokalne	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2010	Proces okončan

samouprave F BiH				
Zakon o pomoći na cestama	8 Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	9. 09. 05. Temeljna mjera	2012	
Zakon o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u Federaciji BiH (novi, 2012)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2012	Proces okončan
Zakon o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno – oslobodilačkog rata	Premijer Federacije BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2013	Proces okončan

godinu				
Zakon o izmjenama i dopunama Porodičnog zakona FBiH	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o amnestiji za nedopušteno držanje minsko-eksplozivnih sredstava i oružja u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama u F BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2009	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2013	
Zakon o izmjenama Zakona o stvarnim pravima	poslanik Nasir Beganović	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o komasaciji	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	14 Ministarstvo prostornog uređenja F BiH	Izmjene dopune	2013	
Zakona o dopuni Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u FBiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima FBiH (prijedlog klub SBIH)	Klub poslanika SBIH	Izmjene dopune	2014	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog (kaznenog) zakona Federacije BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2013	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene dopune	2013	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini	10 Ministarstvo trgovine F BiH	Izmjene dopune	2012	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice Federacije BiH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene dopune	2013	

d.o.o. Sarajevo za period 01.01.2008. do 31.12.2012. god.				
Zakon o nedopuštenom oglašavanju u Federaciji BiH	10 Ministarstvo trgovine F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o javno privatnom partnerstvu	8 Ministarstvo prometa i komunikacija F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakona o izmjeni Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode	Hafeza Sabljaković	Izmjene i dopune	2014	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova u Federaciji BiH	Jasenکو Selimovic SDP	Izmjene i dopune	2014	
Zakon o Fondu za zaštitu okoliša i energetske efikasnost FBIH	9 Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o faktoringu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mjeriteljstvu u FBIH	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Izmjene i dopune	2013	
Zakon o osiguranju	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakon o dopuni Zakona o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2014	Proces okončan
Zakon o pravima povratnika u prijeratno mjesto prebivališta u entitetu Republika Srpska i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine	15 Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica F BiH	Temeljna mjera	2013	Proces okončan
Zakon o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima	13 Ministarstvo kulture i sporta F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2014	Proces okončan
Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakona o prekršajima Federacije BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o dopuni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2014	Proces okončan
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o izmjenama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku	4 Ministarstvo pravde F BiH	Izmjene i dopune	2014	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u	Sead Omerbegović SBIH poslanik u PD	Izmjene i dopune	2014	

nazivu naseljenih mjesta u određenim općinama				
Zakon o Javnoj ustanovi Zavod za prihvata i odgoj djece i maloljetnika	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u privatnom osiguranju	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2014	
Zakon o ličnom imenu	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o zaštiti okoliša u FBiH (novi)	9 Ministarstvo okoliša i turizma F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o izmjenama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Izmjene i dopune	2014	
Zakon o trezoru Federacije BiH	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o finansijskom poslovanju	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o financiranju potpore za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o jedinstvenim načelima i okviru materijalne potpore osobama sa invaliditetom	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera	2013	
Zakon o zabrani nasilja na sportskim takmičenjima	Aida Čikić, SBB poslanik u Predstavničkom domu PFBiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o dopunama Kaznenoga zakona FBiH	Mirza Ustamujić, poslanik SBB u PD PFBiH	Izmjene i dopune	2014	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama	6 Ministarstvo unutrašnjih poslova F BiH	Izmjene i dopune	2014	Proces okončan
Zakon o dopuni Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o izmjeni Zakona o Poreznoj upravi Federacije BiH (2014.g.)	2 Ministarstvo finansija F BiH	Izmjene i dopune	2014	Proces okončan
Zakon o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH (NOVI ZAKON)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan

Zakon o finansiranju pomoći za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu područja zahvaćenih prirodnom nesrećom (NOVI ZAKON)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o inspekcijama Federacije BiH (2014.g.)	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	Proces okončan
Zakon o porezu na dobit (novi, 2014)	2 Ministarstvo finansija F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o Sudskoj policiji u FBiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2012	
Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih organa i institucija Federacije Bosne i Hercegovine, javnih poduzeća i drugih gospodarskih društava u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine	1 Ministarstvo energije, rudarstva i industrije F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakona o premjeru i registraciji nekretnina	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o jedinstvenom registru korisnika naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi	7 Ministarstvo rada i socijalne politike F BiH	Temeljna mjera	2014	
Zakon o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera u Federaciji BiH u F BiH	4 Ministarstvo pravde F BiH	Temeljna mjera	2014	

DODAK 2

/DELEGATSKI KARTONI

U nastavku je dat pregled poslaničkih/delegatskih kartona za mandatni period 2010. – 2014. godina:

