



**IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA
VLADE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA
GORAŽDE**

**Mandatni period
2010. – 2014.**

UVOD	3
SAŽETAK.....	4
PROCES KONSTITUISANJA VLASTI U BPK, HRONOLOGIJA PROMJENA VLADAJUĆIH KOALICIJA TOKOM MANDATNOG PERIODA 2010.-2014.....	7
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE- dinamika rada.....	13
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD.....	17
Program rada Skupštine.....	17
Budžet.....	21
ZAKONODAVNA AKTIVNOST BPK Goražde.....	24
Zakoni planirani Programom rada i njihova realizacije.....	24
Ukupna zakonodavna aktivnost u mandatnom periodu.....	25
KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE.....	26
POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA.....	27
TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE BPK Goražde.....	27
PRISUSTVO SJEDNICMA ČLANOVA VLADE BPK PO SAZIVIMA.....	28
PRIMANJA ČLANOVA VLADE.....	31
ZAKLJUČCI.....	33
DODATAK 1 – PREGLED POSLANIKA SKUPŠTINE BPK I ČLANOVA VLADE BPK NA KANDIDATSKIM LISTAMA ZA OPŠTE IZBORE 2014.GODINE.....	34
DODATAK 2 – BUDŽET BPK Goražde za 2014.godinu.....	39
DODATAK 3- NEZAPOSLENOST U BPK U MANDATNOM PEDRIODU.....	40

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Vlade BPK, daje pregled rada ove Institucije mandatnom periodu 2010. – 2014. godina¹

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Vlade BPK Goražde tokom mandatnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Vlade BPK, informacije iz programa rada Vlade po godinama, zapisnici sa održanih sjednica Vlade, službena web stranica i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

¹ Izvještaj obuhvata period do 31.7.14. do kada smo dobili verifikovane zapisnike sa sjednica Vlade BPK

MANDATNI PERIODU 2010.-2014. OBILJEŽILE POLITIČKE TURBULENCIJE, ČESTE PROMJENE SKUPŠTINSKE VEĆINE KOJE SU DOVELE DO PROMJENA SAZIVA I SASTAVA VLADE BPK. Tijesna i nestabilna parlamentarna većina, stvarala je prostor za manipulacije i stavljanje u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana. Istupanja poslanika iz pojedinih političkih partija, česte promjene skupštinske većine dovele su do promjene 3 saziva Vlade BPK kao i do promjena njenog sastava, ostavki, smjena ministara, te imenovanja istih ministara ali na čelo drugog ministarstva. Tako je u četverogodišnjem periodu kroz Vladu BPK prošlo dva premijera i 20 ministara što je na kraju najviše koštalo građane BPK Goražde.

NEZADOVOLJSTVO SVOJIM SOCIJALNIM POLOŽAJEM, RADOM VLASTI I OPŠTIM STANJEM U DRUŠTVU KULMINIRALO MASOVNIM PROTESTIMA GRAĐANA 2014. GODINE I U BPK. Vlada i Skupština su pozitivno odreagovale na dio zahtjeva sa protesta građana. Vlada je donijela Odluku o interventnim mjerama zaštite građanskih, ekonomskih i socijalnih prava, koje je Skupština prihvatila usvojivši zaključak kojim se umanjuje plata izabranim zvaničnicima i poslanicima za 10%, ukida pravo na platu po isteku mandata tzv. "Bijeli hljeb", ukida plaćanje rada u komisijama i radnim tijelima izabranim zvaničnicima i državnim službenicima koji su u stalnom radnom odnosu, ukida pravo na reprezentaciju i upotrebu službenog mobilnog telefona za sve zvaničnike te se smanjuje pravo na mjesečnu reprezentaciju Premijeru, ministrima i ostalim funkcionerima za 50%.

U POSLJEDNJE DVIJE GODINE MANDATA BLAGOVREMENO ALI I DALJE PREAMBICIOZNO BUDŽETIRANJE. Bosansko-podrinjski kanton Goražde u 2013. i 2014. godinu ušao je sa usvojenim budžetom u zakonom predviđenom roku. Iako spada među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kantona je pokazala potrebnu dozu odgovornosti prema funkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za posljednje dvije godine donijela na vrijeme. Međutim u prve dvije godine mandata, prekršen je Zakon o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U obje godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala, pa čak i poslije isteka zakonom propisanog roka – 4.4.2012. Činjenica da je svaki budžet u posljednjih 6 godina rebalansiran smanjivanjem prvobitno planiranog iznosa, govori da je na djelu preambiciozno bužetiranje. Ambiciznost u ovom segmentu uzrokuje predimenzioniranje budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti i kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona. S druge strane neizvjesnost dobijanja kao i

nesigurnost u pogledu visine iznosa granta s višeg nivoa vlasti dodatno otežava planiranje budžeta.

I U AKTUELNOM MANDATU VLADA BPK NASTAVILA SA NEGATIVNOM PRAKSOM KAŠNJENJA U DONOŠENJU PROGRAMA SVOG RADA, TE TIME I KRŠENJA VLASTITOG POSLOVNIKA O RADU. Program rada Vlada BPK Goražde za 2014. godinu usvojen je 06.02.2014. godine, sa jednomjesečnim zakašnjenjem u odnosu na propisani rok. Podaci o vremenu usvajanja programa rada Vlade BPK Goražde, u aktuelnom i prethodnom mandatu pokazuju da je, po ovom pitanju, poslovnik kršen svake godine, što znači da u proteklih 8 godina nijednom Program rada Vlade BPK nije donešen u zakonom propisanom roku. U mandatnom periodu 2010. – 2014. najkasnije je usvojen Program rada za 2011. godinu, tek 26.04.11. a u prethodnom mandatnom periodu 2006. – 2010. godina, Program rada za 2007. godinu uopšte nije usvojen. U oba slučaja radi se o prvim godinama mandatnog perioda.

UČESTALE PROMJENE SAZIVA VLADE UTICALE NA REALIZACIJU PLANIRANIH OBAVEZA. Koliko su promjene saziva Vlada uticale na realizaciju Programa rada govori činjenica da je najniža realizacija programa rada u aktuelnom mandatu zabilježena upravo u 2012. godini u kojoj su promijenjena tri saziva Vlade BPK. Dok je najefikasnija realizacija bila u trećoj godini aktuelnog mandata tj 2013. godine. Ovo je ujedno i najveća realizacija programa rada u posljednjih 8 godina

UPRKOS ČINJENICI DA JE REALIZOVANO SVEGA 33% PLANIRANIH ZAKONA U MANDATNOM PERIODU, PO PITANJU UKUPNOG DONOŠENJA ZAKONA VLASTI BPK SU BILE AKTIVNIJE NEGO U PRETHODNOM MANDATU. U protekle četiri godine u BPK donešeno je ukupno 56. Zakona (programskih i vanprogramskih) od kojih 25 predstavljaju temeljne zakone dok preostalih 31 predstavljaju izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja. I pored činjenice da je prvoj godini mandata donešen je najmanji broj zakona u posljednjih 8 godina, te 33% realizacije planiranih zakona, komaparirajući ukupan broj zakona usvojen u oba mandatna perioda zaključuje se da je u aktuelnom mandatu usvojeno 16 zakona više nego u prethodnom mandatnom periodu. 97% zakona koje je Vlada utvrdila usvojeno je u Skupštini BPK.

U POSLJEDNJOJ GODINI MANDATA U PROGRAM RADA UVRŠTENE SU VAŽNE STRATEGIJE ALI U VEĆINI IZOSTALO NJIHOVO DONOŠENJE. Vlada i Skupština BPK, prema ovogodišnjem programu rada, planirali su donijeti Strategiju razvoja BPK-a Goražde do 2020. godine, Strategiju razvoja sporta, Strategiju neprofitno – socijalnog stanovanja u BPK Goražde, Strateški plan ruralnog razvoja BPK do 2020. godine. Jedino je usvojen nacrt

strategije razvoja sporta. A treba konstatovati i da je dio strategija najavljenih u Premijerovom ekspozeu, za 2013. i 2014. godinu, izostao iz programa rada za 2014. godinu.

POZITIVAN TREND SMANJENJA NEZAPOSLENOSTI. Dok u drugim kantonima u Federaciji BiH raste nezaposlenost, BPK Goražde jedan je od rijetkih svjetlih primjera u FBiH u kojem se intenzivno otvaraju nova radna mjesta i u kom se smanjuje nezaposlenost. Prema pokazateljima Federalnog zavoda za zapošljavanje za mandatni period 2010.-2014. u BPK Goražde, vidljiv je trend smanjenja nezaposlenosti od 4295 nezaposlenih lica u januaru 2011.godine do 3561 lica u maju 2014.godine za ukupno 734 lica.

OPŠTI IZBORI 2014. – 23 POSLANIKA I 9 ČLANOVA VLADE PONOVO NA LISTAMA.

Koliko poslaničko zanimanje postaje sve atraktivnije govori činjenica da se na izbornim listama ponovo kandidovalo 23 od ukupno 25 poslanika Skupštine BPK. Od 23 poslanika njih 6 je na izbornim listama političkih partija različitih od onih sa kojima su dobili mandat na prethodnim opštim izborima. U aktuelnom mandatu 18 poslanika je profesionalno angažovano, 3 su profesionalno angažovani u Domu naroda PFBIH, a 4 poslanika nisu profesionalci ali su primali naknadu razlike u plati tj. dopunu do visine plate poslanika. Što se tiče članova svih saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. a bilo ih je 22, tačnije 2 premijera i 20 ministara. Od njih 22, 9 je na listama i to 8 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH.

Konstituisanje vlasti nakon okončanja parlamentarnih izbora je ključan preduslov za legitiman i kontinuiran rad pri donošenju odluka. Konstituisanje novog saziva Vlade Bosansko-podrinjskog kantona je bilo uslovljeno okončanjem postupka konstituisanja zakonodavnog tijela vlasti – Skupštine.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je proces konstituisanja započela na vrijeme i u roku predviđenom Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Na prvom zasijedanju održanom 22.11.2010. godine poslanici su tek položili zakletve i preuzeli mandate ali zbog nepostojanja političkog dogovora stranaka tok konstituisanja je prekinut. Karakteristika ove sjednice je što su 4 člana vlade (Nazif Uruči, Adžem Dževad, Alma Delizaimović i Demir Imamović) preuzimajući poslanički mandat zbog nespojivosti funkcija stavili u mirovanje svoje mandate u Vladi. Od tog trenutka je Vlada u preostalom dijelu tehničkog mandata radila u krnjem sastavu.

Na drugom zasijedanju Skupštine održanom 23.12.2010. godine nakon postizanja političkog dogovora konstituisani su klubovi naroda i izvršeno biranje rukovodstva Skupštine BPK.

Za predsjedavajućeg Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde izabran je **Nazif Uruči** (SDA) iz reda Bošnjačkog naroda dok su za njegove zamjenike izabrane **Vesna Nemec-Klisura** (SDP) iz reda Hrvatskog i **Daliborka Milović** (NSRZB) iz reda Srpskog naroda.

Cjelokupan proces konstituisanja Skupštine BPK je trajao 38 dana. **Nakon konstituisanja Skupština je započela rad sa parlamentarnom većinom od 14 poslanika (56%) koju čine poslanici SDP - 7, SDA - 6 i jedan poslanik NSRZB** i prilično brojnom opozicijom od 11 poslanika, koju čine poslanici SBB - 3, SBiH - 4, BPS - 2 i NSRZB - 2. Na drugoj sjednici Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona je 9.2.2011. godine od strane predsjedavajućeg Skupštine imenovan mandatar Vlade Emir Frašto iz SDP-a. Saglasnost za imenovanje mandataru nije dala (mada poslovnički nije ni potrebna) zamjenica predsjedavajućeg Daliborka Milović, što pokazuje da među čelništvom Skupštine nije postojala sloga već na samom početku rada. **Skupština BPK je potvrdila Vladu BPK na 3. sjednici održanoj 24.02.2011. godine sa 17 glasova podrške. Tako je Vlada konstituisana 63 dana nakon okončanja konstituisanja Skupštine. Vladu BPK činili su premijer i 4 ministra iz SDP i 4 ministra iz SDA.**

Iako je Bosansko-podrinjski kanton, nakon Sarajevskog, Unsko-sanskog i Tuzlanskog bio četvrti kanton u kojem je izvršna i zakonodavna vlast konstituisana, ostaje utisak da je cjelokupan proces mogao i trebao teći brže, jer nisu postojali elementi opstrukcija izraženi kao u nekim drugim kantonima.

Od svih članova Vlade iz saziva 2006.-2010. na izbornim listama 2010. kandidovano je 8 članova i to 6 za kantonalni nivo i 2 za entitetski. Kao rijetko gdje u BPK su u velikoj većini podržani bivši članovi vlade koji su se kandidovali za poslaničke funkcije u Skupštini BPK. Njih 63% ili 5 od 8 kandidovanih je dobilo povjerenje građana BPK Goražde.

Nivo vlasti	Ukupno kandidovano članova Vlade BPK iz saziva 2006.- 2010.	Dobili mandat 2010.	%
Kantonalni nivo	6	5	83
Entitetski	2	0	0
Državni	0	0	0
Ukupno	8	5	63

Tabela 1: pregled članova iz oba saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2006.-2010. i osvojenih mandata

Stranka	Ukupno	Nije ponovo kandidov.	Kandidov. na kantonal. nivou 2010.	Dobili mandat	Kandidov. na entitet. nivou	Dobili mandat	Kandidov. na državnom nivou	Dobili mandat
SBiH	4	0	2	1	2	0	0	0
SDA	5	3	2	2	0	0	0	0
Nezavisni kandidati	4	2	2	2	0	0	0	0
Ukupno	13	5	6	5	2	0	0	0

Tabela 2 prolaznost kandidovanih članova Vlade BPK na izborima 2010. po strankama

Što se tiče članova svih saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2010.- 2014. koje su činili dva premijera i čak 20 ministara, njih 9 je na listama i to 8 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH. Podaci o imenima poslanika i članova Vlade koji su ponovo na kandidatskim listama nalaze se u dodatku 1 na kraju izvještaja.

Saziv Vlade BPK 2010. 2012. (od 24.02.11.-14.06.12. – izglasano nepovjerenje)

R.br.	Članovi Vlade	Pozicija u Vladi	Stranka
1	Emir Frašto	Premijer	SDP
2	Muhidin Pleh	Ministar finansija	SDA
3	Alma Delizaimović	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	SDA
4	Demir Imamović	Ministar za privredu	SDP
5	Nusret Sipović	Ministar unutrašnjih poslova	SDA
6	Božidar Semiz	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu	SDP

		okoline	
7	Delila Klovo podnijela ostavku 11.04.11. prihvaćena 16.05.11.	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice M	SDP
	Kuljuć Azra od 31.10.11.		e SDP
8	Dževad Adžem	Ministar za pitanje boraca	SDP
9	Radmila Janković	Ministar za pravosuđe i upravu	NK

Tabela 3

Prvobitni saziv Vlade BPK bio je rezultat koalicije SDP –

Saziv Vlade BPK 2012. 2012. (od 19.06.12.-03.12.12. – izglasano nepovjerenje)

R.br	Članovi Vlade	Pozicija u Vladi	Stranka
1	Alija Begović	Premijer	SDA
2	Muhidin Pleh	Ministar finansija	SDA
3	Alma Delizaimović	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	SDA
4	Emir Hodović	Ministar za privredu	SDA
5	Nusret Sipović	Ministar unutrašnjih poslova	SDA
6	Jasmin Sadiković	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	BPS
7	Branka Šekarić	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	NK
8	Zijad Briga	Ministar za pitanje boraca	NK
9	Radmila Janković	Ministar za pravosuđe i upravu	NK

Tabela 4

Krajem 2012. godine dolazi ponovo do formiranja nove (treće po redu) skupštinske većine koju čini 13 poslanika (SDP 7, SBB 3, NSRZB 1, samostalni poslanici Sevdal Popović i Ahmet Kulović)

Na 16. sjednici Skupštine BPK održanoj 27.11.12. smijenjen je predsjedavajući Skupštine Nazif Uruči SDA. Nekoliko dana poslije na 5. vanrednoj sjednici održanoj 03.12.12. treća po redu skupštinska većina izglasava nepovjerenje Vladi BPK. Kao razlozi za izglasavanje nepovjerenja navedeni su, između ostalog, neispunjavanje preuzetih obaveza iz oblasti socijalne politike, zdravstva, policije, obrazovanja, stambene politike, rješavanja gorućih problema u poljoprivredi, ugroženosti studenata, boračkih populacija, a posebno RVI i demobilisanih boraca. Takođe je navedeno i neispunjavanje programskih ciljeva koji se odnose na osiguranje razvojnih podsticaja i uslova za unapređenje putne infrastrukture na području BPK. Prije glasanja, poslanicima u Skupštini obratili su se premijer Alija Begović i ministar za finansije Muhidin Pleh, koji su pokušali demantovati navode iz obrazloženja ovog zahtjeva te poslanicima prezentovati ono što je ova Vlada u proteklih pet mjeseci uradila u svakoj od gore navedenih oblasti ali to nije spriječilo izglasavanje nepovjerenja vladi.

Na 6. vanradnoj sjednici SBPK održanoj 22.12.12. potvrđen je treći po redu saziv Vlade BPK u aktuelnom mandatnom periodu. Za Premijera nove, treće po redu Vlade BPK Goražde imenovan je ponovo Emir Frašto, za ministra privrede Demir Imamović, finansija Alem Mujković, obrazovanja, nauke, kulture i sporta Dževad Adžem svi iz SDP. Ministar za boračka pitanja je Osman Subašić (NK) koji je 03.04.13. smijenjen a na njegovo mjesto imenovan Zijad Briga (NK), za ministra unutrašnjih poslova imenovan je Nermin Džambegović (SBB) dok je novi ministar pravde Admir Pozderović (kandidat SZ) Dva ministarstva ostala su upražnjena, a riječ je o resorima urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoline, te resor socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica, te na čije pozicije će ministri biti imenovani naknadno uz, kako je rečeno na sjednici, nastojanje da se zadovolji spolna i nacionalna struktura. Tako su 22.01.13. godine na sjednici SBPK imenovane Nela Čarapić (SDP) za ministricu urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoline i Gordana Oršolić (SBB) za ministricu socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica.

Saziv Vlade BPK 2012. 2014. (od 22.12.12. –)

R.br.	Članovi Vlade	Pozicija u Vladi	Stranka
1	Emir Frašto	Premijer	SDP
2	Alem Mujković	Ministar finansija	SDP
3	Dževad Adžem do 30.12.13. podnio ostavku	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Istupio iz SDP
	Azra Kuljuh od 30.12.13.		SDP
4	Demir Imamović	Ministar za privredu	SDP
5	Nermin Džambegović do 30.12.13. podnio ostavku	Ministar unutrašnjih poslova	SBB
	Osman Subašić od 30.12.13.		NK
6	Nela Čarapić do 28.10.13. smijenjena	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	SDP
	Biljana Simić od 28.10.13.		NK
7	Gordana Oršolić od 22.01.13. do do 30.12.13. podnijela ostavku	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	SBB
	Nela Čarapić od 30.12.13.		SDP
8	Osman Subašić do 03.04.13. smijenjen	Ministar za pitanje boraca	NK
	Zijad Briga od 03.04.13.		
9	Admir Pozderović	Ministar za pravosuđe i upravu	NK

Tabela 5

Krajem 2013. godine dolazi do raskida koalicije SDP – SBB, tako da se ponovo mijenja skupštinska većina. **Aktuelnu (četvrtu) Skupštinsku većinu čine poslanici SDP 7, NSRZB 2, i 4 samostalna poslanika Seveda Popović, Osman Marić, Ahmet Kulović i Redžo Ćurović.**

Promjena Skupštinske većine odrazila se i na promjenu sastava Vlade BPK. Dolazi do smjene ministrice urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoline Nele Čarapić SDP i imenovanje nove ministrice Biljane Simić (kandidata Rasima Mujagića poslanika NSRZB), na 27.sjednici SBPK održanoj 28.10.13. Takođe dolazi i do ostavki ministara SBB Nermina Džambegovića i Gordane Oršolić, kao i ministra Dževada Adžema iz SDP čije razrješenje potvrđuje Skupština BPK na 28. sjednici održanoj 30.12.13. godine. Na istoj sednici su imenovani novi ministri i to: Nela Čarapić SBB ali ovaj put kao ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, Osman Subašić (kandidat Rasima Mujagića poslanika NSRZB) ovaj put kao ministar unutrašnjih poslova i Azra Kuljuh ovaj put kao ministrica za obrazovanje, mlade, nauku, kulturu i sport.

Na godišnjoj sjednici održanoj 21.02.2014. godine razmatrala se inicijativa za izglasavnje nepovjerenja Vladi BPK pokrenuta od strane dijela zastupnika Skupštine BPK uz obrazloženje da se prije nego se razmatraju programi rada za 2014. godinu utvrdi da li Vlada ima legitimitet, pošto nije usvojen izvještaj o radu Vlade BPK za 2013. godinu. Kako su poslanici SDA, SBiH i SBB-a bili protiv da se ovaj prijedlog razmatra na godišnjoj sjednici, te zahtijevali da se on razmatra na narednoj redovnoj sjednici, oni su se nakon izglasavanja dnevnog reda izjasnili da neće učestvovati u daljem radu na zasjedanju, te su napustili sjednicu. Sjednicu je napustila i dopredsjedavajuća Skupštine Daliborka Milović, tako da je na sjednici ostalo samo 13 poslanika koji čine skupštinsku većinu. Nakon što Skupština nije izglasala nepovjerenje Vladi BPK Goražde, usvojeni su Programi rada Skupštine i Vlade za 2014. godinu.

Iz svega navedenog zaključuje se da su mandatni period 2010. – 2014. obilježile političke turbulencije, tijesna i nestabilna parlamentarna većina, istupanja poslanika iz pojedinih političkih partija, česte promjene parlamentarne većine koje su dovodile i do promjena saziva i sastava Vlade BPK što je na kraju najviše koštalo građane BPK Goražde. Ovakva situacija je stvarala prostor za manipulacije i stavljanje u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana.

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE BPK – dinamika rada

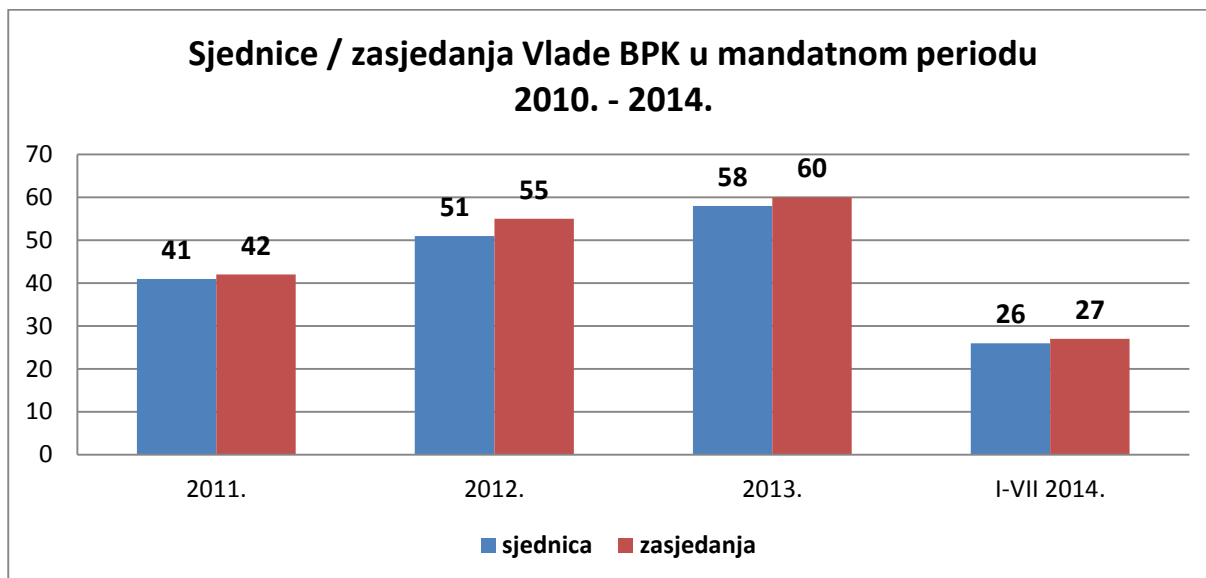
U mandatnom periodu 2010.- 2014. godina promijenila su se tri saziva Vlade BPK, prvi saziv je radio od 24.02.2011. do 14.06.2012. kad mu je izglasano nepovjerenje. Prvi saziv Vlade BPK u navedenom periodu održao je 62 redovne sjednice i jednu posebnu a bilo je 66 zasjedanja koja su trajala 183,5 h. Drugi saziv je potvrđen 19.06.2012. i radio je do 20.12.2012. (izglasano nepovjerenje 03.12.12.). U tom periodu održano je 24 redovne sjednice a bilo 25 zasjedanja pošto je jedna sjednica imala nastavak, koja su trajala 79 sati. Treći saziv je potvrđen 22.12.2012. i od tada do 01.08.2014.² je održao 88 redovnih sjednica a bilo je 93 zasjedanja koja su trajala 226 sati.

Saziv	Sjednice	Zasjedanja	Tačaka na dnevnom redu	Realizovano tačaka dnevnog reda	Akata/mjera na dnevnom redu	Realizovano mjera/akata	Trajanje
2010-2012.	63	66	521	513	1496	1466	178
Prosječno po zasjedanju			7,9	7,8	22,7	22,2	2:40
2012.-2012.	24	25	154	153	427	410	79
Prosječno po zasjedanju			6,2	6,1	17,1	16,4	3
2012.-2014.	88	93	706	705	1918	1858	226
Prosječno po zasjedanju			7,6	7,6	20,6	20	2,5
Ukupno do 01.08.14.	175	184	1381	1371	3841	3734	483
Prosječno po zasjedanju:			7,5	7,5	20,8	20,3	2:40

Tabela 6 : Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Vlade BPK, po sazivima u mandatnom periodu 2010.- 2014.

Komparirajući rad sva tri saziva uočava se da su zasjedanja u prosjeku najkraće trajale kod trećeg (aktuelnog) saziva 2,5 h na kojima je realizovano u prosjeku 20 mjera, dok su zasjedanja najduže trajala kod drugog saziva (jun – decembar 2012.) prosječno 3 sata na kojima je realizovan manji broj mjera, u prosjeku 17. Dok su kod prvog saziva zasjedanja trajala u prosjeku nešto više od trećeg, 2 sata i 40 min a na kojima je realizovano više mjera prosječno 22 mjere po zasjedanju.

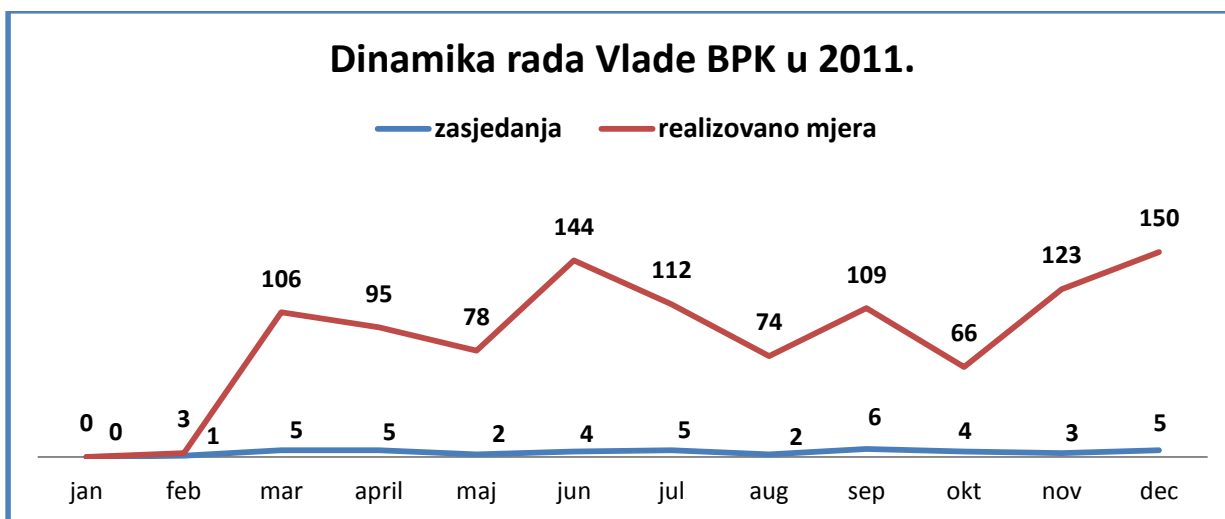
² Period do kad smo dobili verifikovane zapisnike sa sjednica Vlade BPK Goražde



Grafikon 1

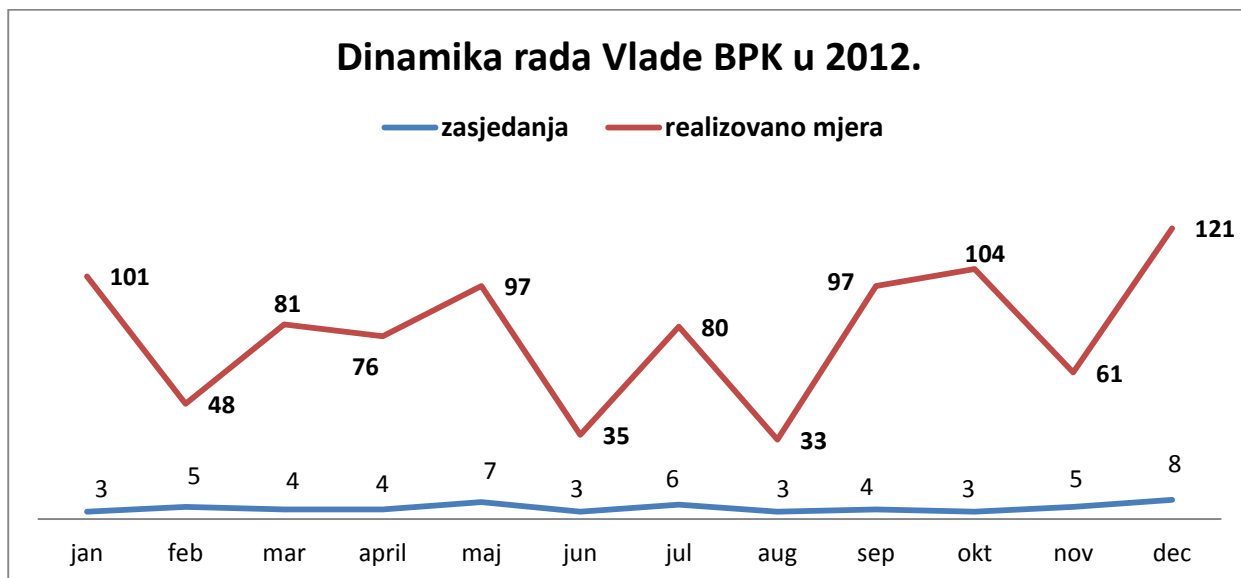
Posmatrajući broj sjednica i zasjedanja Vlade BPK u mandatnom periodu uočava se njihov rast u prve tri godine mandata. Sjednice su trajale prosječno 2 sata i 40 minuta i na njima je prosječno realizovano 20 mjera, skoro sve sjednice su okončane isti dan, odnos broja sjednica i zasjedanja pokazuje da je vrlo mali broj sjednica imao nastavke.

U narednim grafikonima dat je pregled dinamike rada Vlade BPK po mjesecima u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina



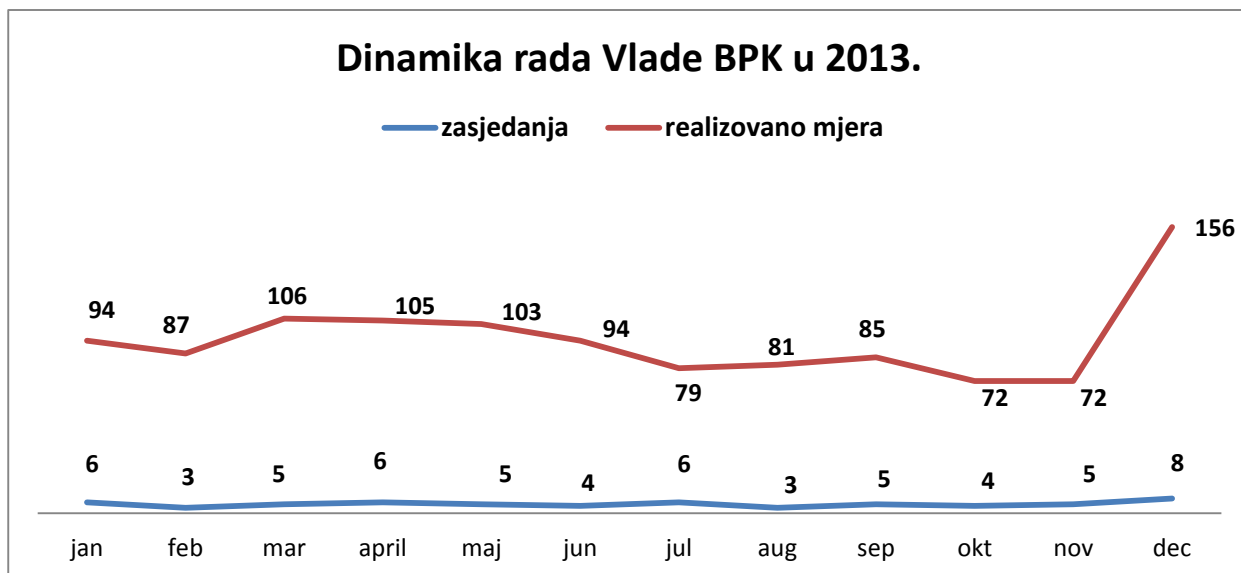
Grafikon 2

Nakon konstituisanja 24.02.11. Vlada BPK je održavala u prosjeku 4 zasjedanja mjesečno u prvoj godini mandata. Broj realizovanih mjera je oscilirao a u konačnici je usvojeno 1060 mjera.



Grafikon 3

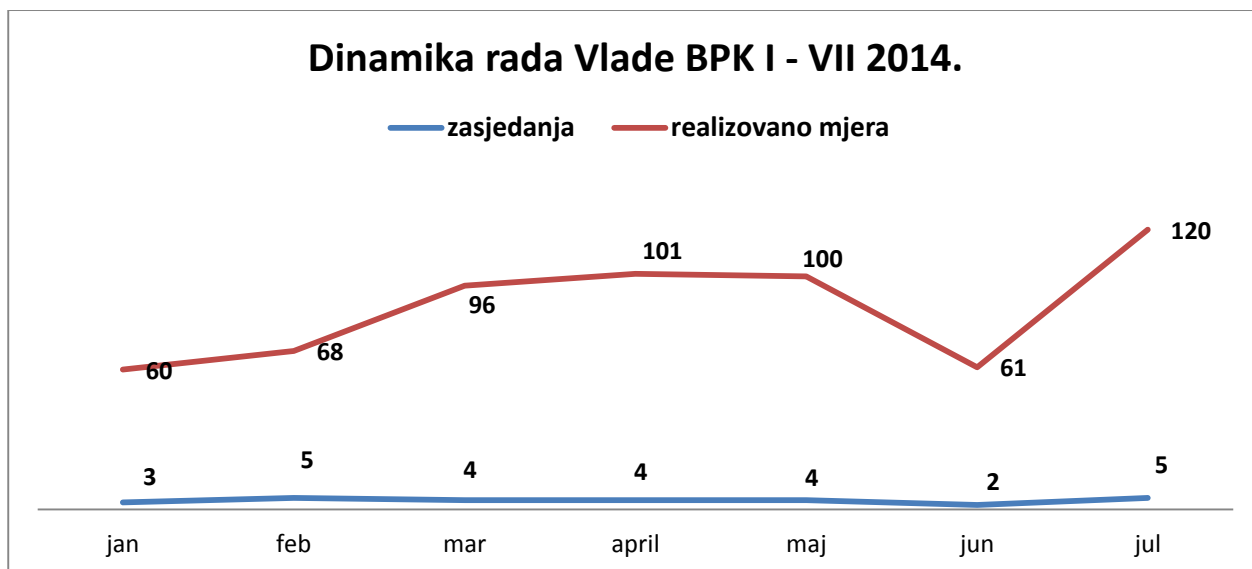
U 2012. godini došlo je do promjena skupštinske većine koja je dovela i do promjena saziva Vlade BPK i to dva puta. Prvom sazivu izglasano je nepovjerenje u junu kada je potvrđen novi saziv koji je funkcionisao do decembra kada i njemu Skupština BPK sa novformiranom većinom izglasava nepovjerenje i potvrđuje treći saziv Vlade BPK. Ove promjene su se odrazile na rad i Vlade i Skupštine, u 2012. godini zabilježen je povećan broj zasjedanja ali i znatno manji broj realizovanih mjera. Tako je u 2012. godini Vlada usvojila (sva tri saziva) usvojila 126 mjera manje nego u 2011. godini.



Grafikon 4

Treći saziv Vlade BPK u 2013. godini bilježi povećan broj zasjedanja (5 zasjedanja mjesečno u prosjeku), broj realizovanih mjera je prilično ujednačen u prvom dijelu godine da bi od polovine godine zabilježio postepeni pad kada dolazi do pucanja koalicije SDP – SBB

formiranja nove skupštinske većine koja utiče i na sastav Vlade. Dolazi do ostavki pojedinih ministara te smjene i imenovanja istih ministara ali u drugim ministarstvima da bi se udovoljilo zahtjevima partnera u novoformiranoj četvrtoj po redu skupštinskoj većini.



Grafikon 5

Treći saziv ali u novom sastavu u 2014. godini ima prilično ujednačen broj zasjedanja uz povećanje broja realizovanih mjera do juna kada dolazi do pada, da bi u julu došlo do porasta i zasjedanja a i realizovanih mjera.

Ključni dokumenti za stvaranje preduslova za efikasan rad su Program rada i Budžet. Obaveza donošenja ovih dokumenata je precizno definisana posebnim propisima a kako su oni poštovani navedeno je u narednim poglavljima.

PROGRAM RADA VLADE

Hronologija usvajanja, analiza i komparacija s prethodnim periodom

Iako Poslovnik o radu Vlade precizno definiše obavezu da se Program rada za određenu godinu donosi prije kraja prethodne³, podaci o vremenu usvajanja programa rada Vlade BPK Goražde, u aktuelnom i prethodnom mandatu pokazuju da je, po ovom pitanju, poslovnik kršen svake godine, što znači da u proteklih 8 godina nijednom Program rada Vlade BPK nije donešen u zakonom propisanom roku.

U mandatnom periodu 2010. – 2014. najkasnije je usvojen Program rada za 2011. godinu, tek 26.04.11. a u prethodnom mandatnom periodu 2006. – 2010. godina, Program rada za 2007. godinu ni Vlade a ni Skupštine nije usvojen. Oba slučaja radi se o prvim godinama mandatnog perioda.

Vlada BPK	Program za:	Datum usvajanja	Broj planiranih mjera	Broj planiranih zakona
saziv 2006. - 2010.	2007.	Nije usvojen	-	-
	2008.	26.02.2008.	62	22
	2009.	23.01.2009.	76	22
	2010.	11.02.2010.	131	25
saziv 2010. - 2014.	2011.	26.04.2011.	81	26
	2012.	21.03.2012.	132	36
	2013.	21.03.2013.	138	23
	2014.	06.02.2014.	114	29

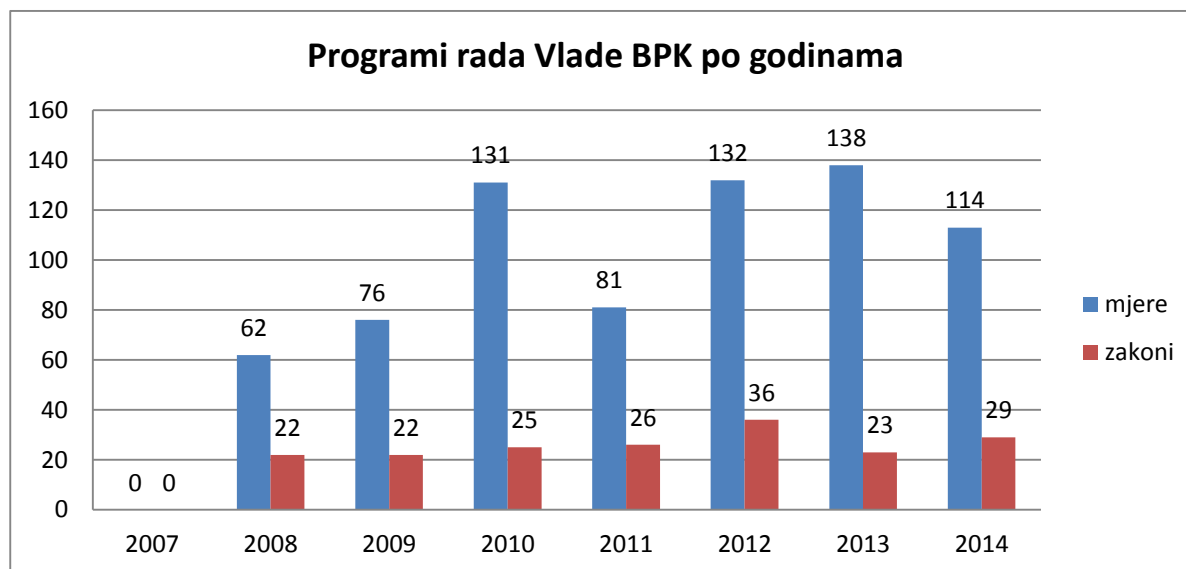
Tabela 7: Programi rada Vlade BPK – usvajanje i obim

Program rada Vlade BPK sadrži zadatke Vlade i resornih ministarstava koji proizilaze iz Ustava, zakona, planskih dokumenata Kantona, kao i druge poslove i zadatke u nadležnosti

³ Poslovnik o radu Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (čl.13.)

Vlade. Program rada uključuje nosioce poslova, rokove za razmatranje pojedinih pitanja, organ koji donosi propis obrazloženje i razlog donošenja, kao i očekivane efekte.

Poredeći Program Vlade u mandatnom periodu po godinama, vidljivo je da je broj planiranih mjera bio najveći u 2013. godini s tim da je planiran skromniji broj zakona. Posmatrajući prethodni saziv uočava se da je broj planiranih mjera kao i zakona konstantno rastao, dok je u aktuelnom sazivu broj planiranih mjera rastao da bi u posljednjoj godini madata bio planiran manji broj, obzirom da se radi o izbornoj godini, dok je broj planiranih zakona varirao.



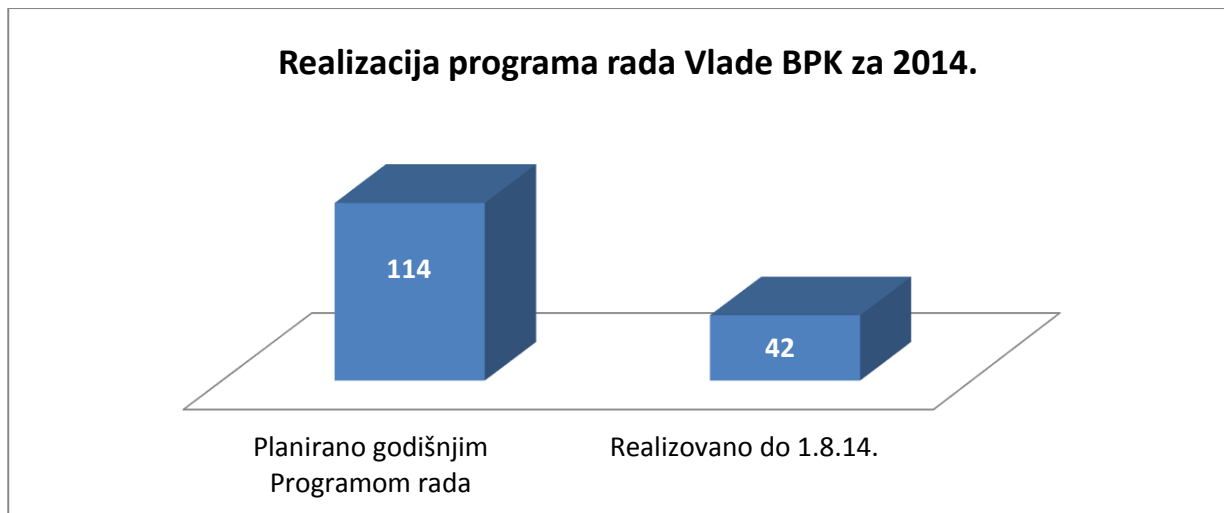
Grafikon 6

Kada su u pitanju strateški dokumenti, Vlada i Skupština BPK u ovogodišnjem programu rada planirali su donijeti Strategiju razvoja BPK-a Goražde do 2020. godine, Strategiju razvoja sporta, Strategiju neprofitno – socijalnog stanovanja u BPK Goražde, Strateški plan ruralnog razvoja BPK do 2020. godine. Dok su preostale strategije navedene u Premijerovom ekspozeu planirane za 2013. i 2014. godinu izostale u programu rada za 2014.godinu. To su:

- Strategija razvoja industrijskih zona na području Kantona;
- Strategija razvoja lokalne samouprave;
- Strategija razvoja zdravstvene zaštite na području BPK-a Goražde;
- Strategija razvoja turizma;
- Strategija turističkog i rekreacionog uredjenja obala rijeke Drine;
- Strategija razvoja mreže regionalnih i lokalnih puteva na području BPK-a;
- Strategija podrške održivom povratku;
- Strategija razvoja sistema civilne zaštite;
- Strategija podrške razvoju kulturnih institucija i zaštite, unapredjenja i promocije kulturno-istorijskog naslijedja;

Realizacija Programa rada

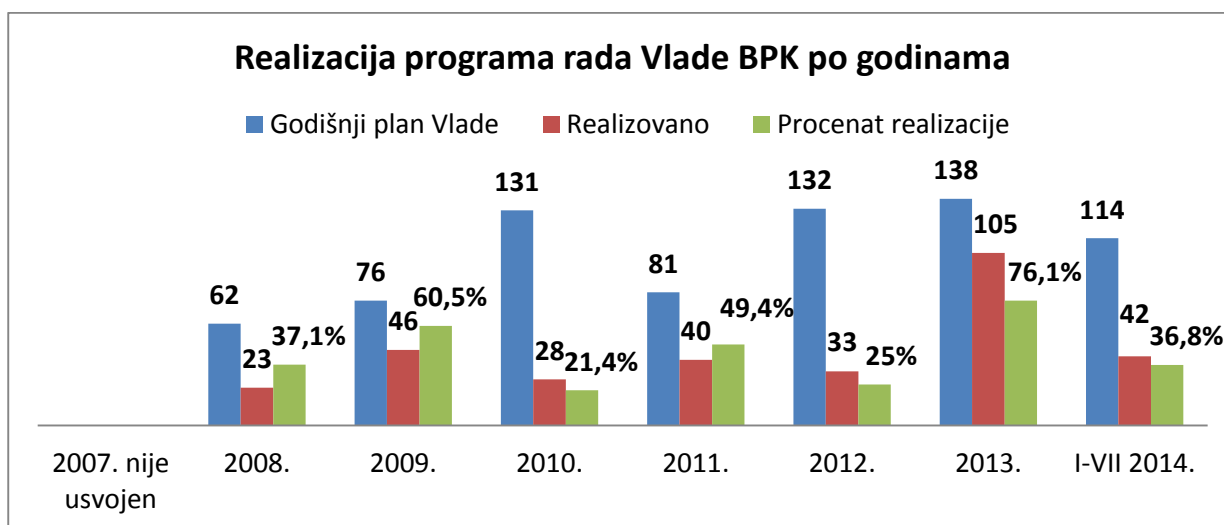
Programom rada Vlade BPK za 2014. godinu planirano je donošenje ukupno 114 mjera. Od toga do 01.08.14. **realizovane su 42 mjere ili 37% dok su 72 mjere preostale za realizaciju ili 63%.** Sve mjere koje su razmatrane iz Programa rada su i usvojene.



Grafikon 7

Komparacija realizacije programa rada Vlade KS po godinama

Analizirajući realizaciju programa rada, po godinama, dolazi se do zaključka da je realizacija programa rada Vlade BPK Goražde u mandatnom periodu 2010. – 2014. bila najefikasnija u trećoj godini aktuelnog mandata tj 2013. godine. Ovo je ujedno i najveća realizacija programa rada u posljednjih 8 godina, a najnižu bilježi u drugoj godini mandata tj 2012 godine, kada su promijenjena tri saziva Vlade BPK. Posmatrajući zbirno u mandatnom periodu Vlada BPK nije realizovala ni polovinu planiranih obaveza Programom rada.



Grafikon 8

Ukoliko kompariramo programe rada i njihovu realizaciju u oba mandatna perioda vidljivo je da su programi rasli tokom oba mandata izuzev 2014. godine kada je planiran manji broj mjera što je logično pošto se radi o izbornoj godini.

U mandatnom periodu 2006.-2010. procenat realizacije je rastao u drugoj i trećoj godini (u prvoj 2007. godini nije usvojen Program rada) do posljednje godine kad bilježi drastičan pad i najmanju realizaciju u posljednjih 8 godina, a ujedno je tada bilo planirano i najviše mjera u tom mandatnom periodu.

U mandatnom periodu 2010. – 2014. realizacija programa rada je oscilirala, u drugoj godini bilježi najnižu realizaciju upravo zbog promjena tri saziva Vlade BPK u toj godini. A u 2014. realizacija se odnosi na prvih 7 mjeseci.

U aktuelnom mandatu, Vlada BPK Goražde imala je ambicioznije planove (384 mjere u odnosu na 269 u prethodnom mandatu, posmatrajući posljednje 3 godine pošto u 2007. nije donijela program rada), a ujedno i bolju realizaciju 180 mjera u odnosu na 97 mjera u prethodnom mandatu posmatrajući posljednje tri godine mandata.

BUDŽET ZA 2014. GODINU

BPK Goražde spada među kantone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično ovisni o sufinansiranju putem grantova sa viših nivoa vlasti - Federacije BiH.

U aktuelnom mandatu, Skupština BPK je, samo za dvije godine – 2013. i 2014. – Budžet usvojila na vrijeme – 24.12.2012. i 30.12.2013. U prve dvije godine mandata, prekršen je Zakon o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U obje godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala, pa čak i poslije isteka zakonom propisanog roka – 4.4.2012.

U prethodnom mandatu 2006.- 2010., situacija je bila identična, Skupština je usvojila budžet za dvije godine u roku, a za dvije je kršen Zakon o budžetima, s tim što je Budžet u roku usvojen za drugu i četvrtu godinu mandata a za prvu i treću je donošena Odluka o privremenom finansiranju.

U narednoj tabeli dat je prikaz iznosa budžeta i njegovih izmjena po godinama u prethodnom mandatnom periodu.

Saziv	godina	Visina budžeta	Datum usvajanja	rebalans	Datum usvajanja
2006. - 2010.	2007.	32.148.882	30.03.2007.	41.985.957	29.09.2007.
	2008.	47.869.205	31.12.2007	43.402.708	10.06.2008.
	2009.	40.817.390	27.03.2009	38.962.789	24.12.2009.
	2010.	40.131.680	29.12.2009	40.122.469	30.12.2010.
2010. - 2014.	2011.	48.090.901	31.03.2011.	42.787.178	31.10.2011.
	2012.	44.499.111	04.04.2012.	38.084.539	24.12.2012.
	2013.	39.919.868	24.12.2012.	38.057.057	04.12.2013.
	2014.	42.011.084	30.12.2013.		

Tabela 8: Budžeti BPK, po godinama

Iz prethodne tabele je vidljivo da je u proteklih 8 godina budžet planiran u različitim iznosima uz povećanja i smanjenja tokom godina, s tim da je najveći budžet planiran 2011. godine a najmanji 2007. Međutim svaki budžet je rebalansiran i to jedino 2007. je povećan rebalansom dok je u svim ostalim godinama smanjen, što ukazuje na preambiciozno budžetiranje.

Odgovornost vlasti prema institucijama i nižim nivoima je pozitivna stvar, ali preambicioznost pri budžetiranju sigurno nije. Ona može dovesti do predimenzioniranja budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti, kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona. Činjenica da BPK nije finansijski samoodrživ i da ovisi od granta s federalnog nivoa, a neizvjesnost dobijanja granta kao i nesigurnost u pogledu iznosa, pošto se dešavalo da rebalansom federalnog budžeta budu smanjeni tekući transferi nižim nivoima vlasti, dodatno otežava planiranje budžeta.

Zbog problema sa realizacijom prihodovne strane Budžeta, Vlada BPK-a Goražde je na prijedlog Ministarstva za finansije tokom mandatnog perioda donosila Odluke o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka iz Budžetu BPK Goražde. Usljed činjenice da se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja budžeta nije postiglo uravnoteženje istog, Vlada je morala pokretati postupke za donošenje izmjena i dopuna budžeta za 2011. 2012. i 2013. godinu.

U posljednjoj godini mandata važno je napomenuti da je dugo negirana obaveza po kreditu MMF-a također stigla na naplatu. Tako su izdaci za otplatu dugova povećani za više od tri puta nego u 2013. godini, ali potrebe za rebalansom do perioda finaliziranja izvještaja nije bilo.

Naredna tabela daje prikaz pojedinih stavki budžeta (otplate dugova i kamata) koje govore o kretanju zaduženosti kantona u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina.

	2011	2012	2013	2014
Otplate dugova primljenih kroz državu	446.785	312.395	323.623	985.000
Otplata inozemnih kamata	378.673	91.541	84.971	614.759

Tabela 9

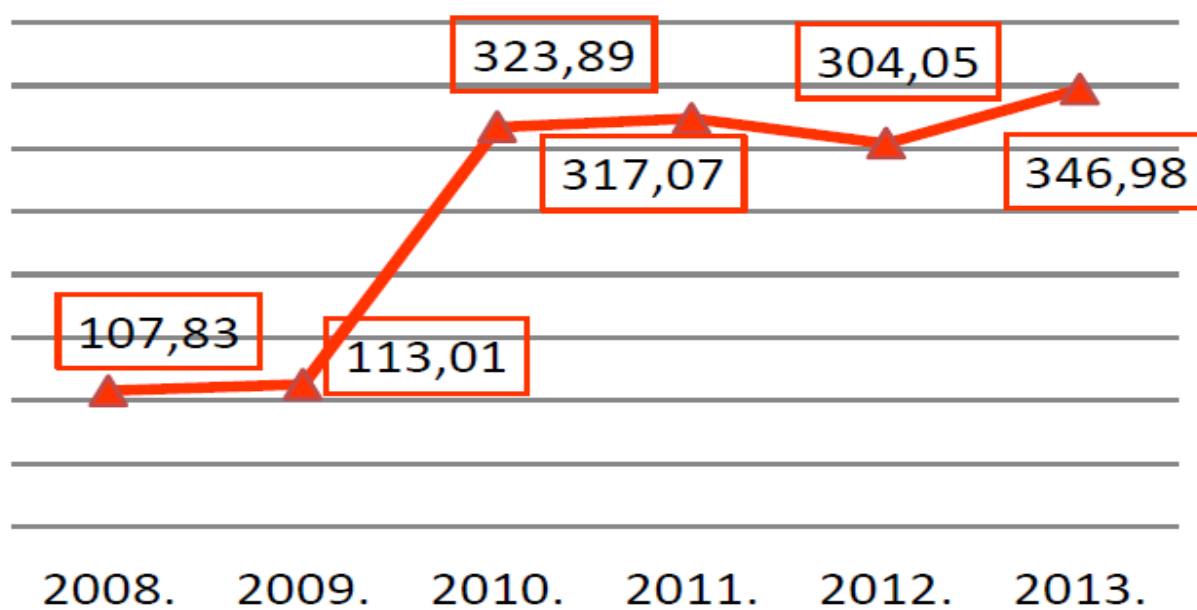
Otplate dugova po godinama su se smanjivale da bi u posljednjoj godini mandata kulminirale upravo zbog obaveza po kreditu MMF.

U narednoj tabeli prikazan je ukupan dug kantona FBiH zaključno sa 2013. godinom prema podacima Ministarstva finansija Vlade FBiH, prema kojima je ukupan vanjski dug BPK 17,4 miliona.

Kanton	Vanjski dug	Unutamji dug	Ukupno	Ino garancije	Unutarnje garancije
Sarajevo	77,48	87,30	164,78		44,99
Tuzlanski	47,99	0	47,99		5,67

Tabela 10: dug i garancije kantona u FBiH na dan 31.12.2013. godine u mil. KM

Ukupan dug kantona po godinama (u mil. BAM)

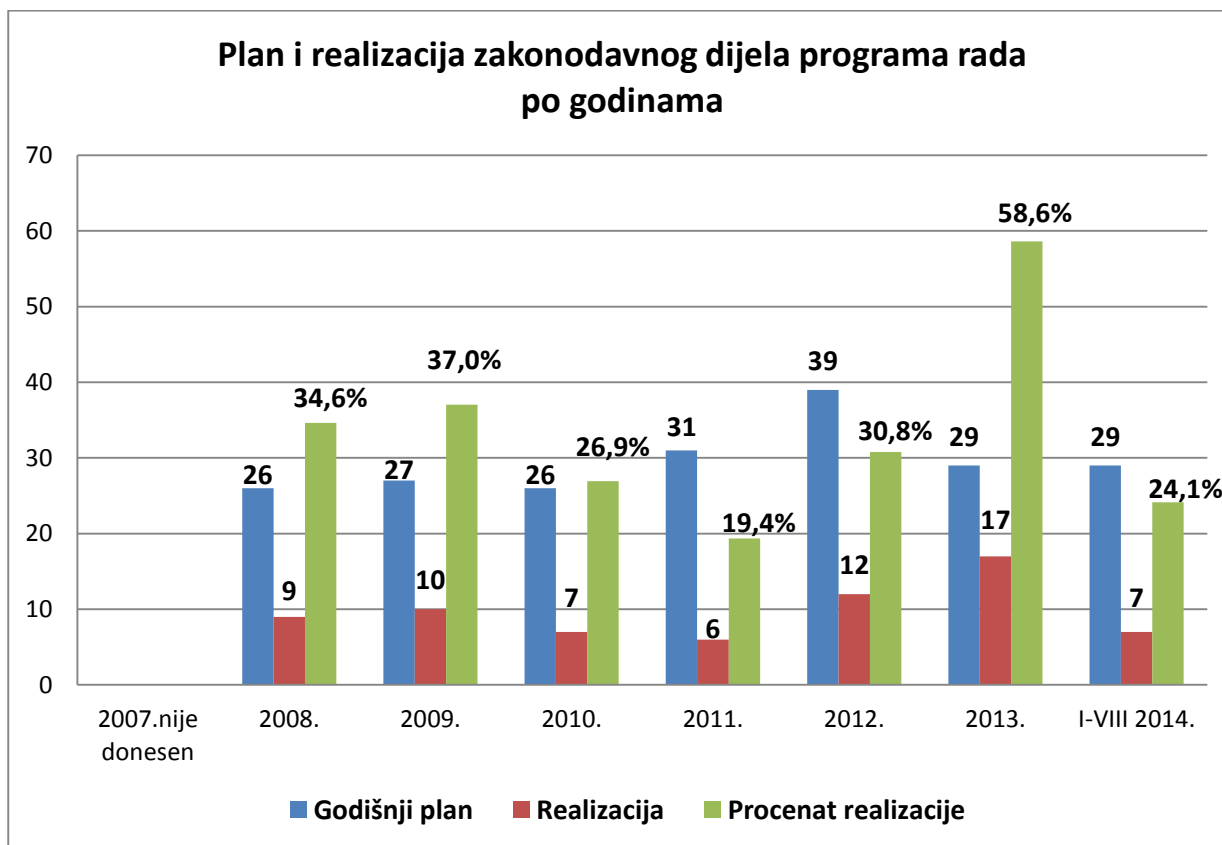


Grafikon 10

Zakoni planirani Programom rada i njihova realizacija

Analizirajući zakone iz programa rada po godinama uočava se da je broj planiranih zakona bio prilično ujednačen u oba mandatna perioda, uz povećanje u 2012. godini kada je planiran najveći broj zakona u proteklih 7 godina cca 40% od prosjeka u ostalim godinama.

Naredni grafikon daje pregled planiranih zakona u BPK Goražde i njihovu realizaciju po godinama.



Grafikon 11 pregled usvajanja zakona u BPK po godinama

Kada je u pitanju realizacija planiranih zakona u mandatnom periodu 2010. – 2014. primjetan je rast realizacije planiranih zakona tokom prve tri godine da bi u posljednjog godini zabilježio pad. Slična je situacija i u mandatnom periodu 2006.- 2010. rast realizacije planiranih zakona drugoj i trećoj godini i pad u posljednjoj godini mandata.

Najveći procenat realizacije ujedno i najveći broj usvojenih zakona u proteklih 7 godina zabilježen je u 2013. godini, dok je najniži procenat realizacije i broj usvojenih zakona zabilježen u 2011. godini. Za 4 godine aktuelnog mandata usvojeno je svega 42 planirana zakona (ni po 1 mjesečno u prosjeku). Komparirajući posljednje tri godine mandata oba saziva, pošto u prethodnom sazivu Vlada i Skupština BPK nisu usvojile Programe rada za

2007.godinu, po pitanju realizacije planiranih zakona, uočava se da je u aktuelnom mandatu usvojeno 10 zakona više (36 zakona) nego u prethodnom mandatnom periodu (26 zakona).

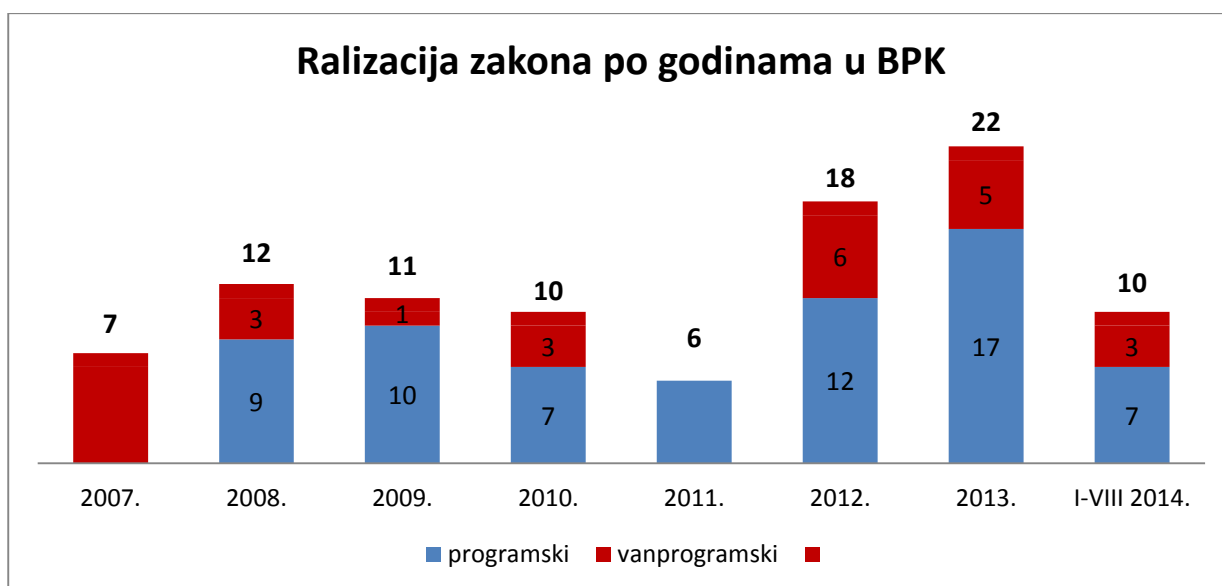
Tokom mandatnog perioda bila je zastupljena praksa prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodne u narednu godinu, tako je u posljednju godinu preneseno 13 zakona. Naredna tabela daje pregled broja prenesenih zakona po godinama aktuelnog mandatnog perioda.

Godina	Preneseni zakoni iz ranijeg perioda
2014.	13
2013.	20
2012.	17
2011.	18

Tabela 11

Ukupna zakonodavna aktivnost

Ukoliko se posmatra cjelokupna zakonodavna aktivnost u BPK Goražde po godinama, u posljednja 2 mandata, uočava se da je u prvoj godini aktuelnog mandata tj. 2011. godini, ostvaren jedan od najlošijih rezultata u pogledu donošenja zakona, u proteklih 8 godina, dok je najbolji rezultat i ujedno najveći broj zakona usvojen 2013. godine.



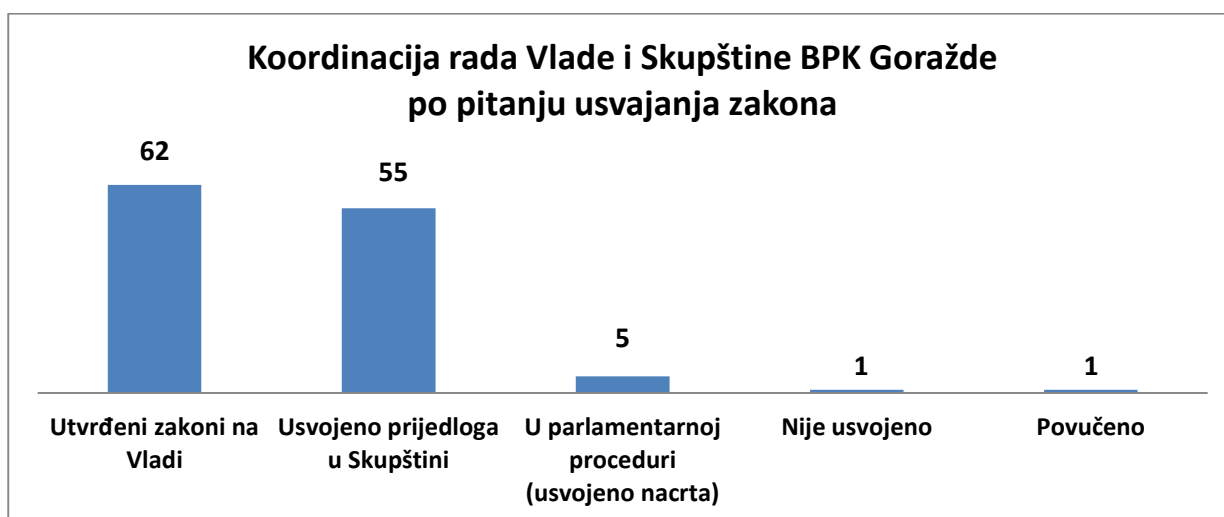
Grafikon 12: Ukupna zakonodavna aktivnost u BPK

Inače, u protekle 4 godine usvojeno je, pored 42 planirana zakona i 14 neplaniranih, što znači da je ukupan broj zakona usvojenih u aktuelnom mandatu – 56. Dok je u prethodnom

mandatnom periodu pored 26 planiranih usvojeno i 14 neplaniranih zakona što ukupno iznosi 40 zakona. Komparirajući ukupan broj zakona usvojen u oba mandatna perioda zaključuje se da je u aktuelnom mandatu usvojeno 16 zakona više nego u prethodnom mandatnom periodu. Od 56 usvojenih zakona u mandatnom period 2010. – 2014. njih 25 predstavljaju temeljne zakone dok je preostalih 31 predstavljaju izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja.

KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE BPK

U mandatnom periodu 2010. – 2014. razmatrano je ukupno 63 zakona od čega je Vlada BPK utvrdila 62 zakona dok je jedan zakon predložen od poslanika Agović Adisa (SDA). Od 62 na Vladi utvrđena zakona tokom mandatnog perioda zaključno sa 01.08.2014. godine (period koji obuhvata izvještaj) Skupština BPK je usvojila 55 prijedloga 5 zakona je u proceduri tj. usvojeni su u vidu nacrt, jedan zakon nije usvojen, a jedan je povučen.



Grafikon 13: odnos Vlade i Skupštine BPK po pitanju usvajanja zakona zaključno sa 1.8.2014.g

Obzirom da je Skupština zakonodavna institucija vlasti, njen odnos prema Vladi najasnije se oslikava upravo tretmanom zakona koje joj Vlada dostavi. Podaci iz grafikona pokazuju da je 97% zakona koje Vlada BPK utvrdila i dostavila Skupštini na razmatranje tokom mandatnog perioda 2010.-2014. godina bilo usvojeno u Skupštini. Drugim riječima od 62 dostavljena zakona od strane Vlade Skupština je okončala zakonodavni postupak za 55 zakona.

POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

U aktuelnom mandatu, Vlada BPK je svake godine kršila poslovnik o svom radu, nedonošenjem godišnjih programa rada u predviđenom roku (član 13)⁴ što je postala dugogodišnja praksa ove institucije. U proteklih 8 godina Vlada BPK nijednom nije ispoštovala ovu poslovničku obavezu da donese Program rada za narednu godinu do kraja kalendarske godine. Vlada BPK, u aktuelnom mandatu, kršila je u prve dvije godine i Zakon o Budžetima FBiH koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U obje godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala, pa čak i poslije isteka zakonom propisanog roka – 4.4.2012.

Takođe je kršen poslovnik Vlade u pogledu odgovora na poslanička pitanja⁵ o čemu govore česte primjedbe posalnika na sjednicama Skupštine BPK, iskazujući nezadovoljstvo nedobijanjem odgovora te ponavljanjem poslaničkih pitanja.

TRANSPARENTNOST RADA VLADE BPK⁶

Transparentnost rada Vlade BPK je na zadovoljavajućem nivou.

R. br.	Predmet posmatranja	Stanje
1	Sloboda prisustva sjednicama Vlade	NE
2	Održavanje press konferencija nakon sjednica	Povremeno
3	Postojanje web stranice Vlade	DA
4	Funkcionalnost web stranice	Dobra
5	Dostupnost materijala	Prihvatljiva
6	Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala	Dobra
7	Sadržajnost zapisnika sa sjednica Vlade	Prihvatljiva
8	Dostupnost stenograma sa sjednica Vlade	NE
9	Dostupnost odgovora na poslanička pitanja	NE
10	Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva	Djelimično
11	Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju ministara	NE
12	Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku	DA
13	Profesionalnost i kooperativnost stručnih službi	Dobra

Tabela 12: Transparentnost rada Vlade BPK

⁴ (čl 13) Vlada donosi Program rada za narednu godinu do kraja tekuće godine.

⁵ Poslovnik o radu Vlade Bosansko-

⁶ Poslovnik o radu Vlade Bosansko-

Saziv Vlade BPK 2010. 2012. (od 24.02.11.-14.06.12. – izglasano nepovjerenje)

R.br.	Članovi Vlade	Pozicija u Vladi	Stranka	Zasjedanja	odsutan
1	Emir Frašto	Premijer	SDP	66	0
2	Muhidin Pleh	Ministar finansija	SDA	66	7
3	Alma Delizaimović	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	SDA	66	6
4	Demir Imamović	Ministar za privredu	SDP	66	1
5	Nusret Sipović	Ministar unutrašnjih poslova	SDA	66	4
6	Božidar Semiz	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	SDP	66	0
7	Delila Klovo podnijela ostavku 11.04.11. prihvaćena 16.05.11.	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	SDP	12	1
	Kuljuh Azra od 31.10.11.		SDP	35	0
8	Dževad Adžem	Ministar za pitanje boraca	SDP	66	8
9	Radmila Janković	Ministar za pravosuđe i upravu	NK	66	9

Tabela 13

Prvi saziv Vlade BPK od potvrđivanja 24.02.2011. do izglasavanja nepovjerenja 14.06.2012. odražao je 66 zasjedanja. Na svim zasjedanjima bili su prisutni premijer Emir Frašto, ministar Božidar Semiz i ministrica Azra Kuljuh koja je imenovana kasnije pa je ukupno imala manje zasjedanja. Dok je najviše izostanaka imala ministrica Radmila Janković ukupno 9 sa 66 zasjedanja.

⁷ **P o s l o v n i k o r a d u V l a d e B o s a n s k o - p o d r i n j s k o g k a n t o n a G o r a Ź d e (Č l a n 10.)** Članovi Vlade i kantonalni ministri pored ovlaštenja utvrđenih Ustavom Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Zakonom imaju pravo i dužnost prisustvovati sjednicama Vlade

Saziv Vlade BPK 2012. 2012. (od 19.06.12.-03.12.12. – izglasano nepovjerenje)

R.br	Članovi Vlade	Pozicija u Vladi	Stranka	Zasjedanja	odsutan
1	Alija Begović	Premijer	SDA	25	0
2	Muhidin Pleh	Ministar finansija	SDA	25	2
3	Alma Delizaimović	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	SDA	25	4
4	Emir Hodović	Ministar za privredu	SDA	25	3
5	Nusret Sipović	Ministar unutrašnjih poslova	SDA	25	2
6	Jasmin Sadiković	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	BPS	25	1
7	Branka Šekarić	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	NK	25	4
8	Zijad Briga	Ministar za pitanje boraca	NK	25	0
9	Radmila Janković	Ministar za pravosuđe i upravu	NK	25	3

Tabela 14

Drugi saziv Vlade potvrđen 19.06.12. a izglasano mu je nepovjerenje 3.12.112. Od potvrđivanja pa do izbora novog saziva trećeg po redu, odražao je 25 zasjedanja. Svim zasjedanjima prisustvovali su premijer Alija Begović i ministar Zijad Briga, dok su najveći broj izostanaka imali ministrica Branka Šekarić i ministrica Alma Delizaimović sa po 4 izostanka.

Saziv Vlade BPK 2012. 2014. (od 22.12.12. –)

R.br.	Članovi Vlade	Pozicija u Vladi	Stranka	Zasjedanja	odsutan
1	Emir Frašto	Premijer	SDP	93	0
2	Alem Mujković	Ministar finansija	SDP	93	7
3	Dževad Adžem do 30.12.13. podnio ostavku	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Istupio iz SDP	64	8
	Azra Kuljuh od 30.12.13.		SDP	29	1
4	Demir Imamović	Ministar za privredu	SDP	93	7
5	Nermin Džambegović do 30.12.13. podnio ostavku	Ministar unutrašnjih poslova	SBB	64	4
	Osman Subašić od 30.12.13.		NK	49	1
6	Nela Čarapić do 28.10.13. smijenjena	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	SDP		

Vlada BPK ima 9 članova, koji imaju status zaposlenih u Vladi i primaju punu platu po ovom osnovu. Vladu čine Premijer i 8 (osam) ministara u skladu sa Ustavom Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Zakonom o Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Članovi Vlade i kantonalni ministri pored ovlaštenja utvrđenih Ustavom BPK Goražde i Zakonom imaju pravo i dužnost:

- Prisustvovati sjednicama Vlade,
 - Učestvovati u raspravljanju i odlučivanju o svim pitanjima o kojima se raspravlja na sjednicama Vlade,
 - Predložiti utvrđivanje stava Vlade o određenom pitanju,
 - Informirati se o toku priprema određenog materijala i upoznati se s mogućim rješenjima i alternativama,
 - Pokrenuti inicijativu za pripremanje i donošenje zakona i drugih propisa koje predlaže Vlada i propisa i općih akata koje donosi Vlada,
 - Glasati o pitanjima koja su predmet rasprave i odlučivanja na sjednici Vlade.
- Članovi Vlade imaju i druga prava i dužnosti u skladu sa Ustavom, Zakono

R. br.	Član Vlade (ime i prezime)	Pozicija u Vladi	Plate i naknade ukupno za I kvartal
1	Emir Frašto	Premijer	18211,24
2	Alem Mujković	Ministar finansija	13804,49
3	Azra Kuljuh	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	14478,23
4	Demir Imamović	Ministar za privredu	14188,36
5	Osman Subašić	MUP	15542,73
6	Biljana Simić	Ministrica za urbanizam	5998,24 ⁸
7	Nela Ćarapić	Ministar za socijalnu, zdravstvenu zaštitu	13343,15
8	Zijad Briga	Ministar za pitanje boraca	15053,2
9	Admir Pozderović	Ministar za pravosuđe i upravu	13799,63

Tabela 16 primanja članova Vlade BPK za period 1.1. – 31.07.2014.godine

⁸ Za ministricu Biljanu Simić nismo dobili podatke za 7 mjeseci, podaci u tabeli odnose se na prvi kvartal tj. primanja do 31.03.14.

- **Političke turbulencije, tijesna i nestabilna skupštinska većina stvarali prostor za manipulacije stavljanjem u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana. Četiri puta je mijenjana skupštinska većina koja je dovela do promjene 3 saziva Vlade kao i njenog sastava.**
- **Nezadovoljstvo svojim socijalnim položajem, radom vlasti i opštim stanjem u društvu kulminiralo masovnim protestima građana 2014. godine i u BPK.**
- **Budžet je, u aktuelnom mandatu, na vrijeme usvojen samo za posljednje dvije godine mandata. U prve dvije godine kršen Zakon o Budžetima Federacije BiH, a budžet usvajan na samom kraju 1. kvartala godine na koju se odnosi.**
- **Preambiciozno budžetiranje dovelo do predimenzioniranja budžetske potrošnje o čemu govori činjenica da je svaki budžet rebalansiran.**
- **Nastavljena negativna praksa kršenja poslovnika u pogledu donošenja programa rada, tako da u posljednjih 8 godina nijednom program rada nije donesen u propisanom roku.**
- **Česte smjene saziva Vlade BPK uticale na realizaciju planiranih obaveza**
- **U posljednjoj godini mandata u programu rada svoje mjesto dobile važne strategije ali izostala njihova realizacija**
- **Donešen veći broj zakona nego u prethodnom mandatnom periodu**
- **Pozitivan trend smanjenja nezaposlenosti**
- **Od 22 člana svih saziva Vlade BPK u aktuelnom mandatnom periodu, 9 se ponovo kandidovalo na opštim izborima 2014. godine**

DODATAK 1 – PREGLED POSLANIKA SKUPŠTINE BPK I ČLANOVA VLADE BPK NA KANDIDATSKIM LISTAMA ZA OPŠTE IZBORE 2014.

U narednim tabelama dat je pregled aktuelnih poslanika, članova Vlade i nivoa vlasti za koji se kandiduju, kao i pozicija na stranačkoj listi uz podatak o maksimalnom broju kandidata na listi za pojedine nivoe vlasti.

Od 25 poslanika Skupštine BPK u mandatnom periodu 2010.- 2014., samo se dvoje nije kandidovalo, što znači da je 23 poslanika ponovo na izbornim listama za opšte izbore 2014. godine i to 22 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH.

Što se tiče članova svih saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. a bilo ih je 22, tačnije 2 premijera i 20 ministara. Od njih 22, 9 je na listama i to 8 za Skupštinu BPK, 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH.

SKUPŠTINA BPK GORAŽDE SAZIV 2010. – 2014.				
25 poslanika		Trenutni status	Na izbornoj listi 2014. za nivo vlasti	Pozicija na izbornoj listi
SDP				maksimalno kandidata na listi: 27 za SBPK, 11 PD PFBiH
1	Bašić Redžo od 31.03.11.		Skupština BPK	11.
2	Tutić Jusuf od 31.03.11.	profesionalac	Skupština BPK	6.
3	Došlo Suad	profesionalac	Skupština BPK	4.
4	Hasković Ferid od 07.10.13.	profesionalac	Skupština BPK	17.
5	Mujković Dzevida	profesionalac	Skupština BPK	2.
6	Nemec-Klisura Vesna	Profes. u DN	Skupština BPK	3.
7	Raščić Erika od 31.03.11.	profesionalac	Skupština BPK	20.
SDA				
1	Kurtović Mustafa	Profes. u DN	Skupština BPK	1.
2	Mulahmetović Alma	profesionalac	Skupština BPK	7.
3	Uruči Nazif	profesionalac	Skupština BPK	12. ali na listi Novi Pokret BiH
4	Borović Mensud		PD PFBiH	6.
5	Agović Adis	profesionalac	Skupština BPK	6.
6	Halilović Adis	profesionalac	Skupština BPK	5.
SBIH				
1	Žuga Damir		Skupština BPK	1.
2	Brdar Kasim	profesionalac	Skupština BPK	3.
3	Turčalo Mehmed	profesionalac	Skupština BPK	5.
SBB				

1	Omanović Muamer	profesionalac	Skupština BPK	3.
2	Gabela Nihad od 26.02.14.	profesionalac	Skupština BPK	5.
	NSRZB			
1	Mujagić Rasim	profesionalac		1. ali na listi Novi Pokret BiH
2	Fejzić Edim	profesionalac	Skupština BPK	1. ali na listi Stranka dijaspore BiH
	Samostalni zastupnici			
1	Milović Daliborka istupila iz NSRZB	Profes. u DN	Skupština BPK	2. na listi Liberalne stranke BiH
2	Ćurović Redžo istupio iz BPS	profesionalac	Skupština BPK	2. na listi Novi Pokret BiH
3	Kulović Ahmet istupio iz BPS	profesionalac	Skupština BPK	1. na listi NSRZB
4	Popović Sevda istupila iz SBIH	profesionalac	Nije na listi	
5	Marić Osman istupio iz SBB	profesionalac	Nije na listi	

Tabela 17

VLADA BPK GORAŽDE SAZIV 2010. – 2012. GODINA
od 24.02.11.- 14.06.12. izglasano nepovjerenje

Pozicija Premijer / ministar		Članovi Vlade	Stranka	Na izbornoj listi 2014. za nivo vlasti	Pozicija na listi
					maksimalno kandidata na listi: 27 za SBPK, 11 PD PFBIIH
1	Premijer	Emir Frašto	SDP	Skupština BPK	1.
2	Ministar finansija	Muhidin Pleh	SDA	Nije na listi	
3	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Alma Delizaimović	SDA	Skupština BPK	2.
4	Ministar za privredu	Demir Imamović	SDP	Nije na listi	
5	Ministar unutrašnjih poslova	Nusret Sipović	SDA	Nije na listi	
6	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Božidar Semiz	SDP	Nije na listi	
7	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	Delila Klovo podnijela ostavku 11.04.11. prihvaćena 16.05.11.	SDP	Nije na listi	
		Kuljuh Azra od 31.10.11.	SDP	Skupština BPK	26.
8	Ministar za pitanje boraca	Dževad Adžem	SDP	PD PFBIIH	1. na listi Demokratska fronta Ž.K.
9	Ministar za pravosuđe i upravu	Radmila Janković	NK	Nije na listi	

Tabela 18

VLADA BPK GORAŽDE SAZIV 2012. – 2012. GODINA
od 19.06.12.- 03.12.12. izglasano nepovjerenje

Pozicija Premijer / ministar		Članovi Vlade	Stranka	Na izbornoj listi 2014. za nivo vlasti	Pozicija na listi
					maksimalno kandidata na listi: 27 za SBPK, 12 PD PFBiH
1	Premijer	Alija Begović	SDA	Nije na listi	
2	Ministar finansija	Muhidin Pleh	SDA	Nije na listi	
3	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Alma Delizaimović	SDA	Skupština BPK	2.
4	Ministar za privredu	Emir Hodović	SDA	Nije na listi	
5	Ministar unutrašnjih poslova	Nusret Sipović	SDA	Nije na listi	
6	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Jasmin Sadiković	BPS	Skupština BPK	1.
7	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	Branka Šekarić	NK	Nije na listi	
8	Ministar za pitanje boraca	Zijad Briga	NK	Skupština BPK	5. na listi Novi Pokret BiH
9	Ministar za pravosuđe i upravu	Radmila Janković	NK	Nije na listi	

Tabela 19

VLADA BPK GORAŽDE SAZIV 2012. – 2014. GODINA
od 22.12.12. –

Pozicija Premijer / ministar		Članovi Vlade	Stranka	Na izbornoj listi 2014. za nivo vlasti	Pozicija na listi
					maksimalno kandidata na listi: 27 za SBPK, 11 PD PFBiH
1	Premijer	Emir Frašto	SDP	Skupština BPK	1.
2	Ministar finansija	Alem Mujković	SDP	Nije na listi	
3	Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	Dževad Adžem do 30.12.13. podnio ostavku	Istupio iz SDP	PD PFBiH	1. na listi Demokratska fronta Ž.K.
		Azra Kuljuh od 30.12.13.	SDP	Skupština BPK	26.
4	Ministar za privredu	Demir Imamović	SDP	Nije na listi	
5	Ministar unutrašnjih poslova	Nermin Džambegović do 30.12.13. podnio ostavku	SBB	Nije na listi	
		Osman Subašić od 30.12.13.	NK	Nije na listi	
6	Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline	Nela Čarapić do 28.10.13. smijenjena	SDP	Skupština BPK	5.
		Biljana Simić od 28.10.13.	NK	Skupština BPK	6. na listi Novi Pokret BiH
7	Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice	Gordana Oršolić od 22.01.13. do do 30.12.13. podnijela ostavku	SBB	Nije na listi	
		Nela Čarapić od 30.12.13.	SDP	Skupština BPK	5.
8	Ministar za pitanje boraca	Osman Subašić do 03.04.13. smijenjen	NK	Nije na listi	
		Zijad Briga od 03.04.13.		Skupština BPK	5. na listi Novi Pokret BiH
9	Ministar za pravosuđe i upravu	Admir Pozderović	NK	Skupština BPK	3. na listi A-SDA

Tabela 20

DODATAK 2 – BUDŽET BPK GORAŽDE ZA 2014. GODINU

Budžet BPK za 2014. godinu rashodi po korisnicima	
SKUPŠTINA KANTONA	941.500
VLADA KANTONA	732.986
SLUŽBA ZA ZAJ. POSL. KANT. ORG. UPRAVE	504.396
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE	166.350
MINISTARSTVO ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE	1.221.886
Uprava policije	5.124.220
MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE, UPRAVU I RADNE ODNOS	261.250
Kantonalni sud	477.100
Općinski sud	1.001.022
Kantonalno tužilaštvo	231.881
MINISTARSTVO ZA FINANSIJE	4.109.359
MINISTARSTVO ZA PRIVREDU	2.341.304
Kantonalna uprava za šumarstvo	242.250
Direkcija za ceste	1.223.690
KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERV	586.620
MINISTARSTVO ZA SOC. POL., ZDR., RAS. LICA I IZBJEGLICE	1.469.720
Centar za socijalni rad	5.590.210
MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, MLADE, NAUKU, KULTURU I SPORT	2.263.580
OŠ "Fahro Baščelija" Goražde	1.445.400
OMŠ "Avdo Smailović" Goražde	265.300
OŠ "Husein ef. Đozo" Goražde	1.496.400
OŠ "Mehmedalija Mak Dizdar" Vitkovići	1.189.150
OŠ "Hasan Turčalo Brzi" Ilovača	755.395
OŠ "Prača" Prača	419.510
OŠ "Ustikolina" Ustikolina	484.285
SSŠ "Džemal Bijedić"	1.057.300
STŠ "Hasib Hadžović"	1.288.060
MSŠ "Enver Pozderović"	1.164.500
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA	1.715.027
AGENCIJA ZA PRIVATIZACIJU	114.372
MINISTARSTVO ZA URBANIZAM, PROST.UREĐENJE I ZAŠ.OKOLINE	964.018
KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE	685.075
ARHIV KANTONA	51.934
URED ZA INTERNU REVIZIJU	66.700
URED PREMIJERA	96.514
SLUŽBA ZA ODNOS SA JAVNOŠĆU	76.594
KANTONALNO PRAVOBRANILAŠTVO	100.464
ZAVOD ZA BESPLATNU PRAVNU POMOĆ	85.762
UKUPNO	42.011.084

Tabela 21

