



**IZVJEŠTAJ O MONITORINGU RADA  
SKUPŠTINE BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA  
GORAŽDE**

**Mandatni period**

**2010. – 2014.**

|                                                                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| UVOD .....                                                                                                               | 2  |
| SAŽETAK.....                                                                                                             | 3  |
| PROCES KONSTITUISANJA VLASTI U BPK, HRONOLOGIJA PROMJENA VLADAJUĆIH KOALICIJA TOKOM MANDATNOG PERIODA 2010.-2014.....    | 7  |
| OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE- dinamika rada.....                                                                 | 15 |
| KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD.....                                                           | 22 |
| Program rada Skupštine.....                                                                                              | 22 |
| Budžet.....                                                                                                              | 25 |
| ZAKONODAVNA AKTIVNOST BPK Goražde.....                                                                                   | 27 |
| Zakoni planirani Programom rada i njihova realizacije.....                                                               | 27 |
| Ukupna zakonodavna aktivnost u mandatnom periodu.....                                                                    | 29 |
| KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE.....                                                                                 | 30 |
| POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA.....                                                                               | 31 |
| TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE BPK Goražde.....                                                                          | 31 |
| AKTIVNOSTI POSLANIKA.....                                                                                                | 32 |
| Prisustvo sjednicama Skupštine.....                                                                                      | 32 |
| Poslanička pitanja i inicijative.....                                                                                    | 35 |
| Diskusije poslanika.....                                                                                                 | 36 |
| Zakonodavna aktivnost poslanika.....                                                                                     | 38 |
| PRIMANJA POSLANIKA.....                                                                                                  | 39 |
| RADNA TIJELA SKUPŠTINE.....                                                                                              | 42 |
| ZAKLJUČCI.....                                                                                                           | 43 |
| DODATAK 1 – PREGLED POSLANIKA SKUPŠTINE BPK I ČLANOVA VLADE BPK NA KANDIDATSKIM LISTAMA ZA OPŠTE IZBORE 2014.GODINE..... | 44 |
| DODATAK 2 – SASTAV RADNIH TIJELA SKUPŠTINE BPK Goražde.....                                                              | 49 |
| DODATAK 3 – BUDŽET BPK Goražde za 2014.godinu.....                                                                       | 51 |
| DODATAK 4- NEZAPOSLENOST U BPK U MANDATNOM PEDRIODU.....                                                                 | 52 |

Ovaj izvještaj o monitoringu rada Skupštine BPK Goražde, daje pregled rada ove Institucije u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina<sup>1</sup>

Cilj izvještaja je da se sumiraju i na jednostavan način predstave podaci do kojih je CCI došao prateći rad Skupštine BPK Goražde tokom mandatnog perioda.

Pri kreiranju izvještaja, kao ulazni parametri, korišteni su raniji izvještaji o monitoringu rada Skupštine BPK Goražde, informacije iz programa rada Skupštine po godinama, zapisnici sa održanih sjednica Skupštine, službena web stranica, i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije, te, informacije prikupljene neposrednim prisustvom sjednicama Skupštine.

Ovaj Izvještaj je jedan u nizu pokušaja Centara civilnih inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvještavanjem, javnosti omogući uvid u rad institucija vlasti nastojeći da iste učini odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obaveza.

---

<sup>1</sup> Izvještaj obuhvata period do 31.7.14. iz objektivnih razloga pisanja i objave izvještaja nije obuhvaćena sjednica u septembru

**MANDATNI PERIOD 2010.-2014. OBILJEŽILE POLITIČKE TURBULENCIJE, ČESTE PROMJENE SKUPŠTINSKE VEĆINE KOJE SU DOVELE DO PROMJENA SAZIVA I SASTAVA VLADE BPK.** Tijesna i nestabilna parlamentarna većina, stvarala je prostor za manipulacije i stavljanje u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana. Istupanja poslanika iz pojedinih političkih partija, česte promjene skupštinske većine dovele su do promjene 3 saziva Vlade BPK kao i do promjena njenog sastava, ostavki, smjena ministara, te imenovanja istih ministara ali na čelo drugog ministarstva. Tako je u četverogodišnjem periodu kroz Vladu BPK prošlo dva premijera i 20 ministara što je na kraju najviše koštalo građane BPK Goražde.

**NEZADOVOLJSTVO SVOJIM SOCIJALNIM POLOŽAJEM, RADOM VLASTI I OPŠTIM STANJEM U DRUŠTVU KULMINIRALO MASOVNIM PROTESTIMA GRAĐANA 2014. GODINE I U BPK.** Vlada i Skupština su pozitivno odreagovale na dio zahtjeva sa protesta građana. Vlada je donijela Odluku o interventnim mjerama zaštite građanskih, ekonomskih i socijalnih prava, koje je Skupština prihvatila usvojivši zaključak kojim se umanjuje plata izabranim zvaničnicima i poslanicima za 10%, ukida pravo na platu po isteku mandata tzv. "Bijeli hljeb", ukida plaćanje rada u komisijama i radnim tijelima izabranim zvaničnicima i državnim službenicima koji su u stalnom radnom odnosu, ukida pravo na reprezentaciju i upotrebu službenog mobilnog telefona za sve zvaničnike te se smanjuje pravo na mjesečnu reprezentaciju Premijeru, ministrima i ostalim funkcionerima za 50%.

**U POSLJEDNJE DVIJE GODINE MANDATA BLAGOVREMENO ALI I DALJE PREAMBICIOZNO BUDŽETIRANJE.** Bosansko-podrinjski kanton Goražde u 2013. i 2014. godinu ušao je sa usvojenim budžetom u zakonom predviđenom roku. Iako spada među kontone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su dijelimično sufinansiraju grantovima Federacije BiH, vlast ovog kantona je pokazala potrebnu dozu odgovornosti prema funkcionisanju vlastitih institucija i nižih instanci vlasti pa je budžet za posljednje dvije godine donijela na vrijeme. Međutim u prve dvije godine mandata, prekršen je Zakon o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U obje godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala, pa čak i poslije isteka zakonom propisanog roka – 4.4.2012. Činjenica da je svaki budžet u posljednjih 6 godina rebalansiran smanjivanjem prvobitno planiranog iznosa, govori da je na djelu preambiciozno bužetiranje. Ambiciznost u ovom segmentu uzrokuje predimenzioniranje budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti i kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona. S druge strane neizvjesnost dobijanja kao i

nesigurnost u pogledu visine iznosa granta s višeg nivoa vlasti dodatno otežava planiranje budžeta.

**I U AKTUELNOM MANDATU SKUPŠTINA BPK NASTAVILA SA NEGATIVNOM PRAKSOM KAŠNJENJA U DONOŠENJU PROGRAMA SVOG RADA, TE TIME I KRŠENJA VLASTITOG POSLOVNIKA O RADU.** Program rada Skupštine BPK Goražde za 2014. godinu usvojen je 21.02.2014. godine, sa skoro dvomjesečnim zakašnjenjem u odnosu na zakonom propisani rok. Podaci o vremenu usvajanja programa rada Skupštine BPK Goražde, u aktuelnom i prethodnom mandatu pokazuju da je, po ovom pitanju, poslovnik kršen svake godine, što znači da u proteklih 8 godina nijednom Program rada Skupštine BPK nije donešen u zakonom propisanom roku. U mandatnom periodu 2010. – 2014. najkasnije je usvojen Program rada za 2011. godinu, tek 20.05.11. a u prethodnom mandatnom periodu 2006. – 2010. godina, Program rada za 2007. godinu uopšte nije donešen. U oba slučaja radi se o prvim godinama mandatnog perioda.

**SKUPŠTINA JE, U POSLJEDNJOJ GODINI MANDATA, ZABILJEŽILA NAJNIŽU REALIZACIJU PLANIRANIH OBAVEZA U POSLJEDNJIH 8 GODINA.** Analizirajući realizaciju programa rada, po godinama, dolazi se do zaključka da je realizacija programa rada Skupštine BPK Goražde u mandatnom periodu 2010. – 2014. bila najefikasnija u trećoj godini aktuelnog mandata tj 2013. godine. Ovo je ujedno i najveća realizacija programa rada u posljednjih 8 godina, a najnižu bilježi u posljednjoj godini mandata tj. 2014. godine. Posmatrajući zbirno, u aktuelnom mandatnom periodu Skupština BPK nije realizovala ni polovinu planiranih obaveza Programom rada.

**UPRKOS ČINJENICI DA JE REALIZOVANO SVEGA 33% PLANIRANIH ZAKONA U MANDATNOM PERIODU, PO PITANJU UKUPNOG DONOŠENJA ZAKONA VLASTI BPK SU BILE AKTIVNIJE NEGO U PRETHODNOM MANDATU.** U protekle četiri godine u BPK donešeno je ukupno 56. Zakona (programskih i vanprogramskih) od kojih 25 predstavljaju temeljne zakone dok preostalih 31 predstavljaju izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja. I pored činjenice da je prvoj godini mandata donešen je najmanji broj zakona u posljednjih 8 godina, te 33% realizacije planiranih zakona, komparirajući ukupan broj zakona usvojen u oba mandatna perioda zaključuje se da je u aktuelnom mandatu usvojeno 16 zakona više nego u prethodnom mandatnom periodu. 97% zakona koje je Vlada utvrdila usvojeno je u Skupštini BPK.

**U POSLJEDNJOJ GODINI MANDATA U PROGRAM RADA UVRŠTENE SU VAŽNE STRATEGIJE ALI U VEĆINI IZOSTALO NJIHOVO DONOŠENJE.** Vlada i Skupština BPK, prema ovogodišnjem programu rada, planirali su donijeti Strategiju razvoja BPK-a Goražde do

2020. godine, Strategiju razvoja sporta, Strategiju neprofitno – socijalnog stanovanja u BPK Goražde, Strateški plan ruralnog razvoja BPK do 2020. godine. Jedino je usvojen nacrt strategije razvoja sporta. A treba konstatovati i da je dio strategija najavljenih u Premijerovom ekspozeu, za 2013. i 2014. godinu, izostao iz programa rada za 2014. godinu.

**POZITIVAN TREND SMANJENJA NEZAPOSLENOSTI.** Dok u drugim kantonima u Federaciji BiH raste nezaposlenost, BPK Goražde jedan je od rijetkih svjetlih primjera u FBiH u kojem se intenzivno otvaraju nova radna mjesta i u kom se smanjuje nezaposlenost. Prema pokazateljima Federalnog zavoda za zapošljavanje za mandatni period 2010.-2014. u BPK Goražde, vidljiv je trend smanjenja nezaposlenosti od 4295 nezaposlenih lica u januaru 2011.godine do 3561 lica u maju 2014.godine za ukupno 734 lica.

#### **SVI POSLANICI NISU NA ADEKVATAN NAČIN UKLJUČENI U RAD SKUPŠTINE.**

Najažurniji poslanici u mandatnom periodu po pitanju prisustva sjednicama su bili Došlo Suad (SDP), Mujković Dževida (SDP), Nemec-Klisura Vesna (SDP) i Marić Osman (SZ), Raščić Erika (SDP) čiji je mandat počeo nešto kasnije 31.03.11. i Gušo Sabina (SBB) čiji je mandat okončan ranije pošto je 16.01.14. podnijela ostavku. Najviše izostanaka sa sjednica napravila je dopredsjedavajuća Daliborka Milović (SZ) i Mersudin Kožo (SDP) ukupno 13 izostanaka.

Poslanik koji za četiri godine mandata nije postavio ni jedno poslaničko pitanje niti je pokrenuo poslaničku inicijativu je poslanik SDA Nazif Uruči. Još jedan poslanik koji nije postavio nijedno pitanje niti pokrenuo inicijativu je Ferid Hasković (SDP) čiji mandat je počeo 07.10.13. godine. Ovaj poslanik takođe, od početka svog mandata uopšte nije učestvovao u raspravama o tačkama dnevnog reda za skupštinskom govornicom. Nasuprot njemu poslanici koji su postavili najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa su: Muamer Omanović (SBB) sa 46, Kasim Brdar (SBIH) sa 43, Rasim Mujagić (NSRZB) i Damir Žuga sa po 40 pitanja i inicijativa...

Poslanici koji su uzeli učešća u raspravama po najvećem broju tačkama dnevnog reda, u posmatranom periodu, su: Suad Došlo (SDP) 170, Kasim Brdar (SBIH) 161, Mensud Borović (SDA) 155, Rasim Mujagić (NSRZB) 140 te Damir Žuga (SBIH) 115 puta. Pored poslanika Ferida Haskovića (SDP) koji je imenovan umjesto poslanika Kože 07.10.13. i od tada nijednom nije učestvovao u raspravi po tačkama dnevnog reda, i poslanik sa dužim stažom u Skupštini BPK tj. mandatom od njenog konstituisanja Ahmet Kulović (SZ istupio iz BPS) učestvovao u raspravama po tačkama dnevnog reda svega tri puta u periodu od 4 godine.

**ISTUPANJE POSLANIKA IZ POLITIČKIH PARTIJA NASTAVLJENO I U POSLJEDNJOJ GODINI MANDATA.** Tri poslanika Skupštine BPK u posljednjoj godini mandata istupila su iz svojih političkih partija, dva poslanika rad nastavljaju kao samostalni poslanici dok je jedna zastupnica vratila mandat političkoj partiji koja ju je kandidovala. Istupanjem i drugog poslanika iz BPS, ova partija ostala bez svog predstavnika u Skupštini BPK u 2014. godini.

## **OPŠTI IZBORI 2014. – 23 POSLANIKA I 9 ČLANOVA VLADE PONOVO NA LISTAMA.**

Koliko poslaničko zanimanje postaje sve atraktivnije govori činjenica da se na izbornim listama ponovo kandidovalo 23 od ukupno 25 poslanika Skupštine BPK. Od 23 poslanika njih 6 je na izbornim listama političkih partija različitih od onih sa kojima su dobili mandat na prethodnim opštim izborima. U aktuelnom mandatu 18 poslanika je profesionalno angažovano, 3 su profesionalno angažovani u Domu naroda PFBIH, a 4 poslanika nisu profesionalci ali su primali naknadu razlike u plati tj. dopunu do visine plate poslanika. Što se tiče članova svih saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. a bilo ih je 22, tačnije 2 premijera i 20 ministara. Od njih 22, 9 je na listama i to 8 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBIH.

## PROCES KONSTITUISANJA VLASTI, HRONOLOGIJA PROMJENA VLADAJUĆIH KOALICIJA U MANDATNOM PERIODU 2010.-2014.

Konstituisanje vlasti nakon okončanja parlamentarnih izbora je ključan preduslov za legitiman i kontinuiran rad pri donošenju odluka.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je proces konstituisanja započela na vrijeme i u roku predviđenom Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Na prvom zasijedanju održanom 22.11.2010. godine poslanici su tek položili zakletve i preuzeli mandate ali zbog nepostojanja političkog dogovora stranaka tok konstituisanja je prekinut. Karakteristika ove sjednice je što su 4 člana vlade (Nazif Uruči, Adžem Dževad, Alma Delizaimović i Demir Imamović) preuzimajući poslanički mandat zbog nespojivosti funkcija stavili u mirovanje svoje mandate u Vladi. Od tog trenutka je Vlada u preostalom dijelu tehničkog mandata radila u krnjem sastavu.

Na drugom zasijedanju Skupštine održanom 23.12.2010. godine nakon postizanja političkog dogovora konstituisani su klubovi naroda i izvršeno biranje rukovodstva Skupštine BPK.

Za predsjedavajućeg Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde izabran je **Nazif Uruči** (SDA) iz reda Bošnjačkog naroda dok su za njegove zamjenike izabrane **Vesna Nemec-Klisura** (SDP) iz reda Hrvatskog i **Daliborka Milović** (NSRZB) iz reda Srpskog naroda.

Međutim u daljnjem toku formiranja vlasti Skupština nije dosljedno slijedila sugestije CIK-a o o hitnom delegiranju delegata za Dom naroda FBiH (delegati su delegirani tek na prvoj redovnoj sjednici 30.12.2010. godine) kada su prema CIK-u upućene liste prijedloga delegata za Dom naroda FBiH nakon čega su mandati delegata dodijeljeni za 3 poslanika: Mustafa Kurtović (SDA), Daliborka Milović (NSRZB) i Vesna Nemec Klisura (SDP) čime je proces delegiranja delegata za Dom naroda je okončan sa **zakašnjenjem** od skoro mjesec dana.

Proces konstituisanja vlasti u BPK je dodatno bio opterećen raspadom već konstituisanog kluba NSRZB na dva dijela od kojih je jedan dio podržao, a drugi nije podržao parlamentarnu većinu. Nakon ovakvog ponašanja poslanika ove stranke u Skupštini, NSRZB je u kantonalnom odboru uvela vanredne mjere, a poslanici Mujagić Rasim i Daliborka Milović su u mandatnom periodu svoj rad nastavili kao samostalni poslanici, da bi se poslanik Mujagić ponovo vratio u istu stranku. Narušeni odnosi među poslanicima ove stranke su usporili i proces konstituisanja radnih tijela Skupštine, tako da se ova skupštinska tema protekla sve do 9.2.2011. godine kada su sva radna tijela Skupštine imenovana.

Cjelokupan proces konstituisanja Skupštine je trajao **38 dana**. I za Skupštinu BPK se može reći da je svoje konstituisanje započela na vrijeme, ali ga je kao i većina kantona okončala kroz otegnut proces i tek nakon nekoliko nastavaka.

Iako je Bosansko-podrinjski kanton, nakon Sarajevskog, Unsko-sanskog i Tuzlanskog bio četvrti kanton u kojem je izvršna i zakonodavna vlast konstituisana, ostaje utisak da je cjelokupan proces mogao i trebao teći brže, jer nisu postojali elementi opstrukcija izraženi kao u nekim drugim kantonima.

U narednoj tabeli dat je pregled broja mandata u Skupštini BPK po strankama u prethodnom i aktuelnom mandatnom periodu.

| Politička partija | Broj mandata u sazivu 2006-2010. | Ponovo kandovano zastupnika | Broj zastupnika iz saziva 2006-2010. koji su ponovo dobili mandat | Broj mandata u sazivu 2010-2014. | %          |
|-------------------|----------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------|
| <b>SDP</b>        | 6                                | 4                           | 3                                                                 | 7                                | 28         |
| <b>SDA</b>        | 9                                | 6                           | 3                                                                 | 6                                | 24         |
| <b>SBIH</b>       | 8                                | 5                           | 2                                                                 | 4                                | 16         |
| <b>SBB</b>        | 0                                | 0                           | 0                                                                 | 3                                | 12         |
| <b>NSRZB</b>      | 1                                | 1                           | 1                                                                 | 3                                | 12         |
| <b>BPS</b>        | 1                                | 1                           | 0                                                                 | 2                                | 8          |
| <b>UKUPNO</b>     | <b>25</b>                        | <b>17</b>                   | <b>9</b>                                                          | <b>25</b>                        | <b>100</b> |

Tabela 1

Nakon izbora 2010. godine u Skupštini BPK ponovo participiraju stranke koje su bile i u prethodnom mandatu ali sa različitim brojem dobijenih mandata, uz učešće nove stranke SBB. Najveći pad na izborima doživjela je SBIH koja je imala 8 a dobila 4 mandata, SDA takođe bilježi pad mandata sa 9 na 6, dok SDP i BPS bilježe povećanje za 1 mandat a NSRZB je dobila 3 mandata za razliku od prethodnih izbora kada je imala samo 1 mandat. Nakon izbora u sastav Skupštine BPK ušla je i nova stranka SBB sa 3 mandata.

U Skupštini je izabrano 6 žena (24%) što predstavlja povećanje zastupljenosti žena u odnosu na prethodni mandat. I nacionalna struktura parlamenta je povećanjem broja izabranih Hrvata doživjela promjene u odnosu na prethodne sazive, nakon čega je izabrano rukovodstvo Skupštine po prvi put sa predstavnicima sva tri konstitutivna naroda. Iz Bosansko-podrinjskog kantona u Doma naroda FBiH su delegirana 3 poslanika što je za 2 delegata manje nego u prethodnom sazivu.

Kao i na svim ostalim nivoima vlasti poslaničko zanimanje je sve atraktivnije među političarima, zbog čega su u kratkom osvrtu navedeni pokazatelji u vezi ponovnog kandidovanja poslanika i članova vlade iz prethodnog mandatnog perioda 2006.- 2010. kao i njihove prolaznosti na izborima.

Od 25 poslanika SBPK u mandatnom periodu 2006. – 2010. godina, 19 poslanika ponovo se kandidovalo na izborima 2010. i to 17 za kantonalni nivo, 1 za entitetski i 1 za državni nivo. Od toga mandate je dobilo samo 9 poslanika i to na kantonalnom nivou.

| Nivo vlasti     | Ukupno kandidovano poslanika iz saziva 2006.-2010. | Dobili mandat 2010. | %         |
|-----------------|----------------------------------------------------|---------------------|-----------|
| Kantonalni nivo | 17                                                 | 9                   | 52        |
| Entitetski      | 1                                                  | 0                   | 0         |
| Državni         | 1                                                  | 0                   | 0         |
| <b>Ukupno</b>   | <b>19</b>                                          | <b>9</b>            | <b>47</b> |

Tabela 2 pregled broja poslanika SBPK na izbornim listama i osvojenih mandata po nivoima vlasti

| Stranka       | Ukupno poslanika u SBPK | Nije ponovo kandidovano | Kandidov. na kanton. nivou 2010. | Dobili mandat u SBPK | %         | Kandidov. na entitetskom nivou | Dobili mandat | Kandidov. na državnom nivou | Dobili mandat |
|---------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------------|----------------------|-----------|--------------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| BPS           | 1                       | 0                       | 1                                | 0                    | 0         | 0                              | 0             | 0                           | 0             |
| NSRZB         | 1                       | 0                       | 1                                | 1                    | 100       | 0                              | 0             | 0                           | 0             |
| SBiH          | 8                       | 3                       | 5                                | 2                    | 40        | 0                              | 0             | 0                           | 0             |
| SDA           | 9                       | 3                       | 6                                | 3                    | 50        | 0                              | 0             | 1                           | 0             |
| SDP           | 6                       | 1                       | 4                                | 3                    | 75        | 1                              | 0             | 0                           | 0             |
| <b>Ukupno</b> | <b>25</b>               | <b>6</b>                | <b>17</b>                        | <b>9</b>             | <b>53</b> | <b>1</b>                       | <b>0</b>      | <b>1</b>                    | <b>0</b>      |

Tabela 3 prolaznost ponovo kandidovanih poslanika SBPK na izborima 2010. po strankama

Iz navedenih tabela je vidljivo da su poslanici na kantonalnom nivou imali polovičnu podršku i polovina ih je ponovo dobila povjerenje građana.

Što se tiče članova Vlade iz saziva 2006.-2010. na izbornim listama 2010. kandidovano je 8 članova Vlade BPK i to 6 za kantonalni nivo i 2 za entitetski. Kao rijetko gdje u BPK su u velikoj većini podržani bivši članovi vlade koji su se kandidovali za poslaničke funkcije u Skupštini BPK. Njih 63% ili 5 od 8 kandidovanih je dobilo povjerenje građana BPK Goražde.

| Nivo vlasti     | Ukupno kandidovano članova Vlade BPK iz saziva 2006.- 2010. | Dobili mandat 2010. | %         |
|-----------------|-------------------------------------------------------------|---------------------|-----------|
| Kantonalni nivo | 6                                                           | 5                   | 83        |
| Entitetski      | 2                                                           | 0                   | 0         |
| Državni         | 0                                                           | 0                   | 0         |
| <b>Ukupno</b>   | <b>8</b>                                                    | <b>5</b>            | <b>63</b> |

Tabela 4: pregled članova iz oba saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2006.-2010. i osvojenih mandata

| Stranka                    | Ukupno    | Nije ponovo kandidov. | Kandidov. na kantonal. nivou 2010. | Dobili mandat | Kandidov. na entitet. nivou | Dobili mandat | Kandidov. na državnom nivou | Dobili mandat |
|----------------------------|-----------|-----------------------|------------------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| <b>SBiH</b>                | 4         | 0                     | 2                                  | 1             | 2                           | 0             | 0                           | 0             |
| <b>SDA</b>                 | 5         | 3                     | 2                                  | 2             | 0                           | 0             | 0                           | 0             |
| <b>Nezavisni kandidati</b> | 4         | 2                     | 2                                  | 2             | 0                           | 0             | 0                           | 0             |
| <b>Ukupno</b>              | <b>13</b> | <b>5</b>              | <b>6</b>                           | <b>5</b>      | <b>2</b>                    | <b>0</b>      | <b>0</b>                    | <b>0</b>      |

Tabela 5 prolaznost kandidovanih članova Vlade BPK na izborima 2010. po strankama

Od poslanika Skupštine BPK iz mandatnog perioda 2010.-2014. na izbornim listama za opšte izbore 2014. godine ponovo se kandidovalo 23 poslanika i to 22 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH, što znači da se samo 2 poslanika nisu ponovo kandidovala na opštim izborima 2014. godine. Zanimljiva je činjenica da je 6 poslanika Skupštine BPK na listama drugih političkih partija različitih od onih sa kojima su dobili mandat 2010. godine.

Što se tiče članova svih saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2010.- 2014. koje su činili dva premijera i čak 20 ministara, njih 9 je na listama i to 8 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH.

Podaci o imenima poslanika i članova Vlade koji su ponovo na kandidatskim listama nalaze se u dodatku 1 na kraju izvještaja.

Skupštinu BPK Goražde čini 25 poslanika. Naredna tabela daje pregled poslanika Skupštine KS u periodu 2010. – 2014. godina.

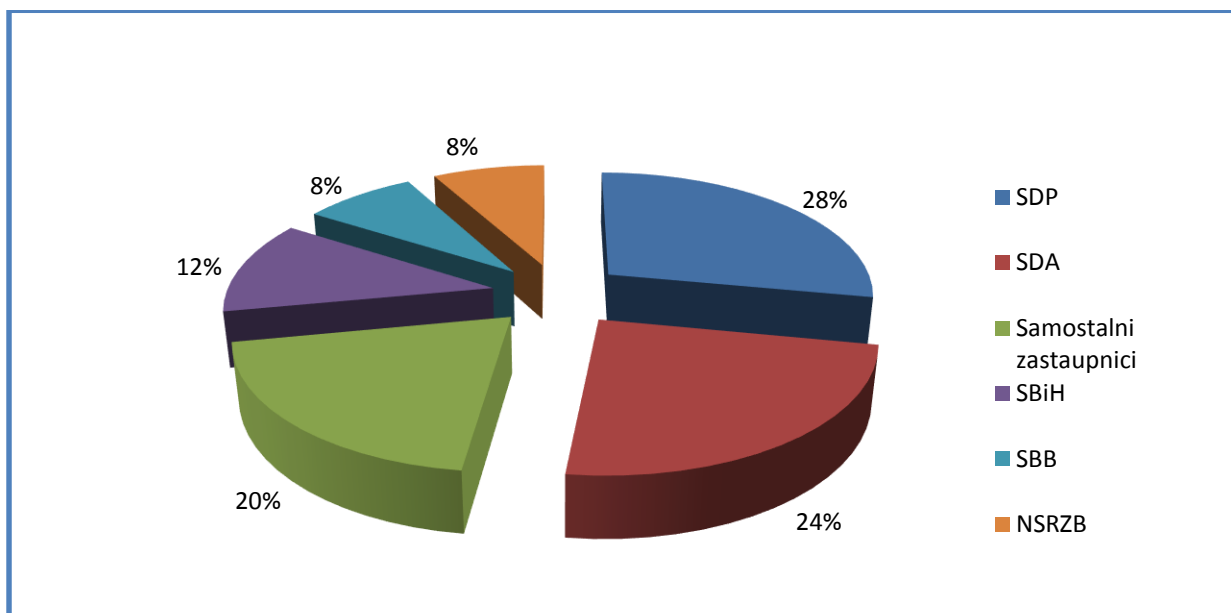
| 1  | Adis Halilovic            | SDA   | Poslanik                                                | 2. |
|----|---------------------------|-------|---------------------------------------------------------|----|
| 2  | Adis Agovic               | SDA   | Poslanik                                                | 2. |
| 3  | Ahmet Kulović             | SZ    | Poslanik                                                | 1. |
| 4  | Alma Mulahmetović         | SDA   | Poslanik                                                | 1. |
| 5  | Daliborka Milovic         | SZ    | Zamjenik predsjedavajućeg Skupštine i delegat u DN FBiH | 2. |
| 6  | Damir Žuga                | SBiH  | Poslanik                                                | 2. |
| 7  | Dževida Mujković          | SDP   | Poslanik                                                | 2. |
| 8  | Edim Fejzić               | NSRzB | Poslanik                                                | 2. |
| 9  | Enika Raščić od 31.03.11. | SDP   | Poslanik                                                | 1. |
| 10 | Jusuf Tutić od 31.03.11.  | SDP   | Poslanik                                                | 1. |

|    |                                                    |       |                                                            |    |
|----|----------------------------------------------------|-------|------------------------------------------------------------|----|
| 11 | Kasim Brdar                                        | SBiH  | Poslanik                                                   | 1. |
| 12 | Mehmed Turčalo                                     | SBiH  | Poslanik                                                   | 3. |
| 13 | Mensud Borović                                     | SDA   | Poslanik                                                   | 3. |
| 14 | Mersudin Kožo<br>do augusta 2013. radi smrti       | SDP   | Poslanik                                                   | 2. |
|    | Ferid Hasković od 07.10.13.                        |       |                                                            | 1. |
| 15 | Muamer Omanović                                    | SBB   | Poslanik                                                   | 1. |
| 16 | Mustafa Kurtović                                   | SDA   | Delegat u DN FBiH                                          | 1. |
| 17 | Nazif Uruči                                        | SDA   | Poslanik                                                   | 3. |
| 18 | Osman Marić                                        | SZ    | Poslanik                                                   | 2. |
| 19 | Rasim Mujagić                                      | NSRzB | Poslanik                                                   | 1. |
| 20 | Redžo Ćurović                                      | SZ    | Poslanik                                                   | 1. |
| 21 | Redžo Bašić od 31.03.11.                           | SDP   | Poslanik                                                   | 2. |
| 22 | Sabina Gušo do 16.01.14.                           | SBB   | Poslanik                                                   | 1. |
|    | Nihad Gabela od 26.02.14.                          |       |                                                            |    |
| 23 | Sevda Popović                                      | SZ    | Poslanik                                                   | 1. |
| 24 | Suad Došlo                                         | SDP   | Predsjednik Skupštine                                      | 1. |
| 25 | Vesna Nemec-Klisura                                | SDP   | Zamjenik predsjedavajućeg<br>Skupštine i delegat u DN FBiH | 1. |
|    | Emir Frašto do 24.02.11.<br>izabran za premijera   | SDP   | Poslanik                                                   | 2. |
|    | Demir Imamović do 24.02.11.<br>izabran za ministra | SDP   | Ministar                                                   | 1. |
|    | Dževad Adžem do 24.02.11.<br>izabran za ministra   | SDP   | Ministar                                                   | 1. |

**Tabela 6: Sastav skupštine BPK Goražde**

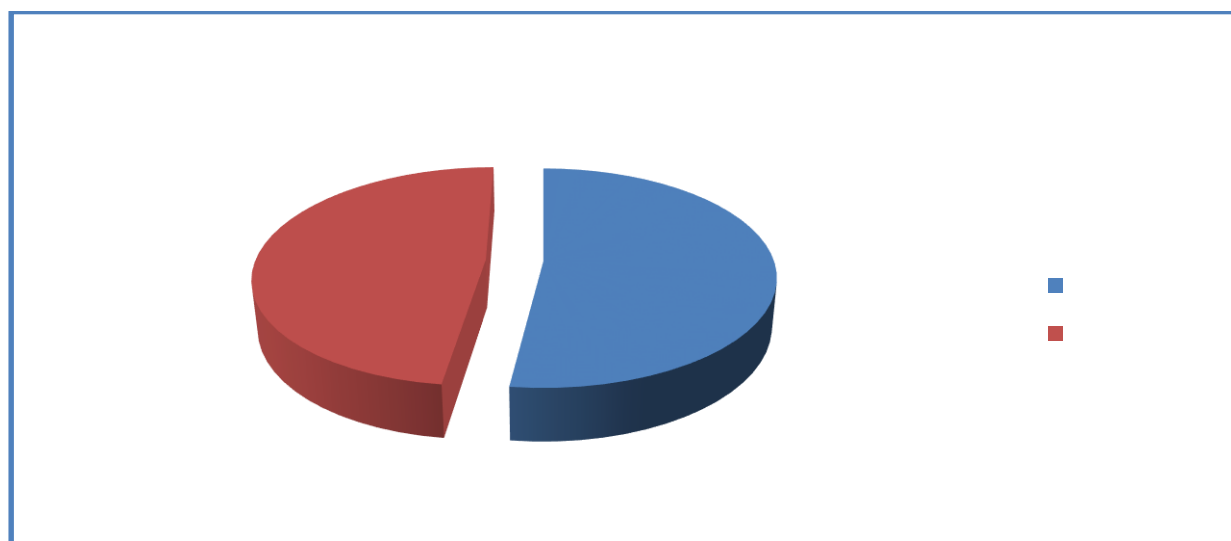
U mandatnom periodu 2010. - 2014. godina desile su se slijedeće promjena u personalnom i stranačkom sastavu Skupštine BPK. Poslanik SDP Emir Frašto imenovan za premijera, a poslanici Demir Imamović i Dževad Adžem takođe iz SDP imenovani za ministre u Vladi BPK umjesto njih potvrđen mandat poslanicima Redži Bašiću, Eniki Raščić i Jusufu Tutiću iz SDP. Poslanik Ferid Hasković SDP imenovan umjesto poslanika Mersudina Kože čiji je mandat prestao usljed smrti, Daliborka Milović istupila je iz NSRZB, Rasim Mujagić istupio pa se vratio u NSRZB, Ahmet Kulović istupio iz BPS, Sevda Popović istupila iz SBiH, Sabina Gušo istupila iz SBB i vratila mandat stranci, umjesto nje imenovan Nihad Gabela, Osman Marić istupio iz SBB, Redžo Ćurović istupio iz BPS.

Istupanjem Redže Ćurovića iz BPS u posljednjoj godini mandata, ova stranaka više ne participira u Skupštini BPK pošto oba poslanika koliko ih je ukupno ova stranka imala nisu više njeni članovi, a svoj rad su nastavili kao samostalni poslanici. Tako Skupštinu BPK Goražde trenutno čine poslanici 5 stranaka i 5 samostalnih poslanika.



Grafikon 1

**Aktuelnu (četvrtu) Skupštinsku većinu čine poslanici SDP 7, NSRZB 2, i 4 samostalna poslanika Seveda Popović, Osman Marić, Ahmet Kulović i Redžo Čurović.**



Grafikon 2

Što se tiče hronologije formiranja skupštinske većine, aktuelna skupštinska većina je četvrta po redu. **Nakon konstituisanja Skupština je započela rad sa parlamentarnom većinom od 14 poslanika (56%) koju čine poslanici SDP - 7, SDA - 6 i jedan poslanik NSRZB i prilično** brojnom opozicijom od 11 poslanika, koju čine poslanici SBB - 3, SBiH - 4, BPS - 2 i NSRZB - 2. **Skupština BPK je potvrdila Vladu BPK na 3. sjednici održanoj 24.02.2011. godine sa 17 glasova podrške. Tako je Vlada konstituisana 63 dana nakon okončanja konstituisanja Skupštine. Vladu BPK činili su premijer i 4 ministra iz SDP i 4 ministra iz SDA.**

**Polovinom 2012. godine dolazi do promjene skupštinske većine koju čini 13 poslanika (6 SDA, 4 SBIH, 1 BPS, SZ Daliborka Milović i Rasim Mujagić)** Oni pokreću inicijativu za izglasavanje nepovjerenja Vladi BPK koje se desilo na 3. vanrednoj sjednici Skupštine BPK održanoj 14.06.12. godine. Kao razlog navodi se da Vlada nije odgovorila ustavnim i zakonskim obavezama iz svoje nadležnosti niti je ispunila svoja obećanja danom preuzimanja mandata. Takođe se navodi da Vlada nije ispunila ni obaveze koje je preuzela u kontinuitetu, što se, kako je navedeno, posebno ogleda kroz probleme socijalnog sektora, zdravstva, policije te nepoštivanje kolektivnih ugovora iz oblasti obrazovanja, rješavanje gorućih problema u poljoprivredi, stambene problematike, ugroženosti studenata i boračkih populacija, a posebno ratnih vojnih invalida. Na teret Vladi BPK stavlja se i nerealno planiranje budžeta, te opasne namjere za novo kreditno zaduženje. Premijer Emir Frašto od Skupštine BPK Goražde zatražio je da se Vlada očituje na inicijativu u roku od 48 sati, ali poslanici većinom glasova nisu podržali ovaj prijedlog, te je nakon pojedinačnih obrazloženja ministara iz SDP na optužbe koje su navedene u inicijativi izglasano nepovjerenje prvobitnom sazivu Vlade BPK Goražde.

Nova (druga po redu) skupštinska većina potvrđuje novi saziv Vlade BPK na 4. vanrednoj sjednici održanoj 19.06.12. s 13 glasova za, 11 protiv i jednim suzdržanim. Za premijera BPK Goražde imenovan je Alija Begović (SDA) a uz dosadašnje ministre, finansija Muhidina Pleha, obrazovanja Almu Delizović, unutrašnjih poslova Nusreta Sipovića te pravde Radmilu Janković potvrđeno je i imenovanje novih ministara - privrede Emira Hodovića (SDA), urbanizma Jasmina Sadikovića (BPS), socijalne politike, zdravstva, izbjeglih i raseljenih osoba Branke Šekarić (kandidat SZ Daliborke Milović) te boračkih pitanja Zijad Briqa (kandidat Rasima Mujagića).

**Krajem 2012. godine dolazi ponovo do formiranja nove (treće po redu) skupštinske većine koju čini 13 poslanika (SDP 7, SBB 3, NSRZB 1, samostalni poslanici Sevdal Popović i Ahmet Kulović)**

Na 16. sjednici Skupštine BPK održanoj 27.11.12. smijenjen je predsjedavajući Skupštine Nazif Uruči SDA. Nekoliko dana poslije na 5. vanrednoj sjednici održanoj 03.12.12. treća po redu skupštinska većina izglasava nepovjerenje Vladi BPK. Kao razlozi za izglasavanje nepovjerenja navedeni su, između ostalog, neispunjavanje preuzetih obaveza iz oblasti socijalne politike, zdravstva, policije, obrazovanja, stambene politike, rješavanja gorućih problema u poljoprivredi, ugroženosti studenata, boračkih populacija, a posebno RVI i demobilisanih boraca. Takođe je navedeno i neispunjavanje programskih ciljeva koji se odnose na osiguranje razvojnih podsticaja i uslova za unapređenje putne infrastrukture na području BPK. Prije glasanja, poslanicima u Skupštini obratili su se premijer Alija Begović i ministar za finansije Muhidin Pleh, koji su pokušali demantovati navode iz obrazloženja ovog

zahtjeva te poslanicima prezentovati ono što je ova Vlada u proteklih pet mjeseci uradila u svakoj od gore navedenih oblasti ali to nije spriječilo izglasavanje nepovjerenja vladi.

Na 6. vanradnoj sjednici SBPK održanoj 22.12.12. potvrđen je treći po redu saziv Vlade BPK u aktuelnom mandatnom periodu. Za Premijera nove, treće po redu Vlade BPK Goražde imenovan je ponovo Emir Frašto, za ministra privrede Demir Imamović, finansija Alem Mujković, obrazovanja, nauke, kulture i sporta Dževad Adžem svi iz SDP. Ministar za boračka pitanja je Osman Subašić (NK) koji je 03.04.13. smijenjen a na njegovo mjesto imenovan Zijad Briga (NK), za ministra unutrašnjih poslova imenovan je Nermin Džambegović (SBB) dok je novi ministar pravde Admir Pozderović (kandidat SZ) Dva ministarstva ostala su upražnjena, a riječ je o resorima urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoline, te resor socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica, te na čije pozicije će ministri biti imenovani naknadno uz, kako je rečeno na sjednici, nastojanje da se zadovolji spolna i nacionalna struktura. Tako su 22.01.13. godine na sjednici SBPK imenovane Nela Čarapić (SDP) za ministricu urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoline i Gordana Oršolić (SBB) za ministricu socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica.

Krajem 2013. godine dolazi do raskida koalicije SDP – SBB, tako da se ponovo mijenja skupštinska većina. **Aktuelnu (četvrtu) Skupštinsku većinu čine poslanici SDP 7, NSRZB 2, i 4 samostalna poslanika Sevda Popović, Osman Marić, Ahmet Kulović i Redžo Ćurović.**

Promjena Skupštinske većine odrazila se i na promjenu sastava Vlade BPK. Dolazi do smjene ministrice urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoline Nele Čarapić SDP i imenovanje nove ministrice Biljane Simić (kandidata Rasima Mujagića poslanika NSRZB), na 27.sjednici SBPK održanoj 28.10.13. Takođe dolazi i do ostavki ministara SBB Nermina Džambegovića i Gordane Oršolić, kao i ministra Dževada Adžema iz SDP čije razrješenje potvrđuje Skupština BPK na 28. sjednici održanoj 30.12.13. godine. Na istoj sednici su imenovani novi ministri i to: Nela Čarapić SBB ali ovaj put kao ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, Osman Subašić (kandidat Rasima Mujagića poslanika NSRZB) ovaj put kao ministar unutrašnjih poslova i Azra Kuljuh ovaj put kao ministrica za obrazovanje, mlade, nauku, kulturu i sport.

Iz svega gore navedenog zaključuje se da su mandatni period 2010. – 2014. obilježile političke turbulencije, tijesna i nestabilna parlamentarna većina, istupanja poslanika iz pojedinih političkih partija, česte promjene parlamentarne većine koje su dovodile i do promjena saziva i sastava Vlade BPK što je na kraju najviše koštalo građane BPK Goražde. Ovakva situacija je stvarala prostor za manipulacije i stavljanje u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana.

## OSNOVNE INFORMACIJE O RADU SKUPŠTINE – dinamika rada

U mandatnom periodu 2010. – 2014. (22.11.10. do 31.07.<sup>2</sup>) Skupština BPK Goražde je održala 50 sjednica a bilo je 59 zasjedanja pošto su pojedine sjednice imale nastavke. Održane su 33. redovne, 1 konstitutivna, 1 godišnja, 2 posebne sjednice, 3 tematske i 10 vanrednih. Od toga 8 sjednica je imalo nastavke zasjedanja.

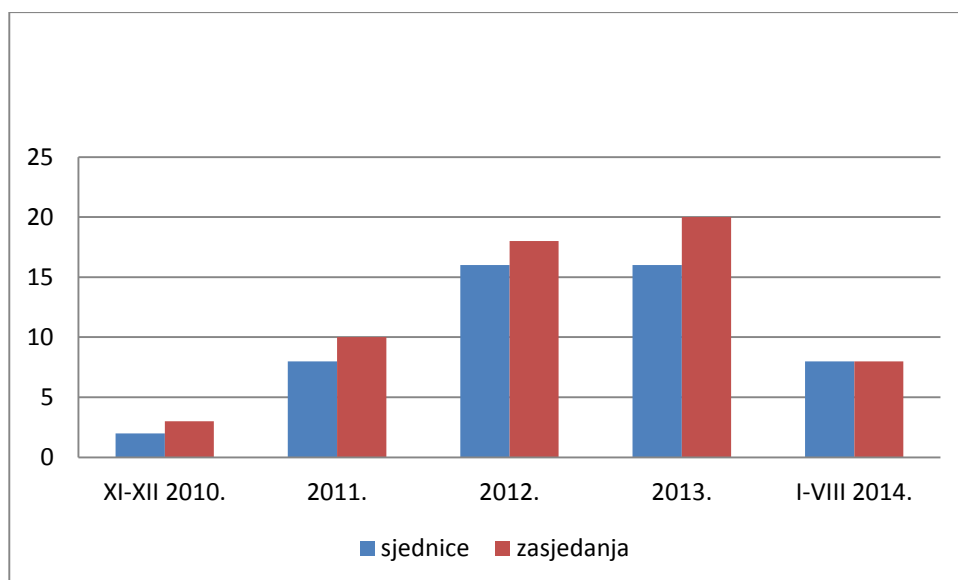
| 1  | 22.11.10. | 1.  | Konstitut.  | 8  | 1  | 1  | 10:05 | 01:05 | 1 | 00:30 |
|----|-----------|-----|-------------|----|----|----|-------|-------|---|-------|
| 2  | 23.12.10. | 1.  | Red.početak | 15 | 11 | 11 | 11:00 | 03:30 | 2 | 45:00 |
| 3  | 30.12.10. | 1.  | Red.kraj    |    | 4  | 4  | 10:00 | 02:25 | 2 | 00:20 |
| 4  | 28.01.11. | 2.  | Red.početak | 2  | 0  | 0  | 10:30 | 00:05 | 0 | 00:00 |
| 5  | 12.02.11. | 2.  | Red.kraj    |    | 2  | 2  | 10:05 | 02:00 | 0 | 00:00 |
| 6  | 24.02.11. | 3.  | Redovna     | 1  | 1  | 1  | 10:00 | 00:45 | 0 | 00:00 |
| 7  | 31.03.11. | 4.  | Redovna     | 15 | 15 | 15 | 11:05 | 07:55 | 3 | 01:55 |
| 8  | 20.05.11. | 5.  | Redovna     | 14 | 14 | 14 | 10:00 | 07:15 | 4 | 02:20 |
| 9  | 01.07.11. | 6.  | Redovna     | 8  | 8  | 8  | 09:00 | 07:10 | 3 | 01:50 |
| 10 | 20.09.11. | 7.  | Redovna     | 14 | 14 | 13 | 09:00 | 08:10 | 4 | 01:35 |
| 11 | 31.10.11. | 8.  | Redovna     | 8  | 9  | 8  | 10:10 | 09:20 | 4 | 03:10 |
| 12 | 27.12.11. | 9.  | Red.početak | 17 | 9  | 8  | 10:45 | 06:45 | 2 | 01:25 |
| 13 | 29.12.11. | 9.  | Red.kraj    |    | 8  | 8  | 11:35 | 04:25 | 2 | 00:45 |
| 14 | 10.02.12. | 10. | Redovna     | 6  | 7  | 7  | 10:00 | 06:35 | 2 | 01:30 |
| 15 | 13.03.12. | 11. | Redovna     | 13 | 12 | 11 | 10:05 | 04:10 | 0 | 00:00 |
| 16 | 04.04.12. | 12. | Red.početak | 8  | 3  | 3  | 10:05 | 10:10 | 2 | 03:00 |
| 17 | 27.04.12. | 1.  | Vanredna    | 1  | 1  | 2  | 14:30 | 00:20 | 0 | 00:00 |
| 18 | 27.04.12. | 1.  | Posebna     | 5  | 5  | 5  | 10:10 | 04:15 | 2 | 01:40 |
| 19 | 18.05.12. | 2.  | Vanredna    | 1  | 1  | 1  | 09:00 | 00:25 | 0 | 00:00 |
| 20 | 21.05.12. | 12. | Red. kraj   |    | 5  | 5  | 10:05 | 03:25 | 2 | 00:30 |
| 21 | 29.05.12. | 13. | Redovna     | 9  | 9  | 28 | 10:05 | 09:55 | 4 | 02:10 |
| 22 | 14.06.12. | 3.  | Vanredna    | 1  | 1  | 1  | 15:00 | 04:25 | 2 | 02:30 |
| 23 | 19.06.12. | 4.  | Vanredna    | 1  | 1  | 1  | 16:00 | 00:50 | 0 | 00:00 |
| 24 | 26.07.12. | 14. | Redovna     | 19 | 19 | 18 | 09:05 | 06:55 | 2 | 01:30 |
| 25 | 06.11.12. | 15. | Redovna     | 15 | 14 | 13 | 10:05 | 05:40 | 1 | 01:25 |
| 26 | 27.11.12. | 16. | Redovna     | 11 | 10 | 10 | 10:10 | 04:00 | 4 | 02:00 |
| 27 | 03.12.12. | 5.  | Vanredna    | 1  | 1  | 1  | 10:05 | 01:50 | 2 | 00:00 |
| 28 | 17.12.12. | 6.  | Van.početak | 1  | 0  | 0  | 10:00 | 00:30 | 0 | 00:00 |
| 29 | 22.12.12. | 6.  | Van.kraj    |    | 1  | 1  | 10:00 | 01:00 | 0 | 00:00 |
| 30 | 24.12.12. | 7.  | Vanredna    | 7  | 7  | 7  | 09:00 | 05:00 | 4 | 01:45 |
| 31 | 31.12.12. | 17. | Red.početak | 9  | 6  | 6  | 09:00 | 05:00 | 0 | 00:00 |
| 32 | 22.01.13. | 17. | Red.kraj    |    | 3  | 3  | 09:05 | 01:55 | 2 | 00:40 |
| 33 | 22.01.13. | 18. | Redovna     | 12 | 11 | 10 | 11:00 | 06:35 | 1 | 01:20 |
| 34 | 27.02.13. | 2.  | Posebna     | 4  | 4  | 4  | 10:00 | 03:45 | 0 | 00:00 |

<sup>2</sup> U augustu 2014. nije bilo sjednice, u septembru će biti održana sjednica ali iz objektivnih razloga kreiranja i objave izvještaja ona nije obuhvaćena u izvještaju

|    |           |     |              |    |    |    |       |       |   |       |
|----|-----------|-----|--------------|----|----|----|-------|-------|---|-------|
| 35 | 12.03.13. | 19. | Redovna      | 10 | 11 | 11 | 10:00 | 06:30 | 4 | 02:20 |
| 36 | 03.04.13. | 20. | Redovna      | 10 | 10 | 10 | 10:10 | 08:40 | 3 | 02:00 |
| 37 | 25.04.13. | 1.  | Tematska     | 1  | 1  | 1  | 10:00 | 03:00 | 0 | 00:00 |
| 38 | 08.05.13. | 21. | Redovna      | 7  | 7  | 7  | 10:10 | 03:35 | 2 | 00:00 |
| 39 | 23.05.13. | 22. | Redovna      | 6  | 6  | 6  | 10:05 | 03:55 | 1 | 00:50 |
| 40 | 03.06.13. | 8.  | Vanredna     | 1  | 1  | 1  | 10:05 | 03:10 | 1 | 00:50 |
| 41 | 19.06.13. | 23. | Redovna      | 9  | 9  | 9  | 10:05 | 06:25 | 3 | 01:10 |
| 42 | 28.06.13. | 24. | Redovna      | 10 | 10 | 10 | 09:05 | 02:25 | 1 | 00:25 |
| 43 | 22.07.13. | 2.  | Tematska     | 1  | 1  | 4  | 10:05 | 05:55 | 3 | 01:35 |
| 44 | 29.07.13. | 25. | Redovna      | 8  | 8  | 8  | 09:15 | 05:00 | 5 | 02:10 |
| 45 | 11.09.13. | 26. | Red.početak  | 17 | 0  | 0  | 10:15 | 00:50 | 1 | 00:35 |
| 46 | 08.10.13. | 26. | Red.nastavak |    | 7  | 6  | 10:10 | 08:35 | 6 | 03:05 |
| 47 | 21.10.13. | 26. | Red.kraj     |    | 10 | 10 | 10:10 | 01:50 | 0 | 00:00 |
| 48 | 28.10.13. | 27. | Redovna      | 7  | 7  | 6  | 10:10 | 04:05 | 2 | 01:00 |
| 49 | 04.12.13. | 9.  | Vanredna     | 3  | 3  | 4  | 10:10 | 03:05 | 2 | 00:45 |
| 50 | 27.12.13. | 28. | Red.početak  | 14 | 0  | 0  | 10:15 | 00:30 | 0 | 00:00 |
| 51 | 30.12.13. | 28. | Red.kraj     |    | 14 | 13 | 10:15 | 08:45 | 0 | 00:00 |
| 52 | 16.01.14. | 29. | Redovna      | 13 | 12 | 12 | 10:10 | 01:50 | 0 | 00:00 |
| 53 | 21.02.14. | 1.  | Godišnja     | 5  | 4  | 4  | 10:00 | 02:40 | 1 | 00:30 |
| 54 | 26.02.14. | 30. | Redovna      | 7  | 6  | 10 | 10:10 | 05:50 | 2 | 01:20 |
| 55 | 28.03.14. | 3.  | Tematska     | 1  | 1  | 1  | 10:10 | 03:30 | 1 | 01:00 |
| 56 | 22.04.14. | 10. | Vanredna     | 3  | 3  | 6  | 10:00 | 02:30 | 0 | 00:00 |
| 57 | 29.04.14. | 31. | Redovna      | 16 | 16 | 18 | 10:10 | 07:20 | 2 | 02:00 |
| 58 | 25.06.14. | 32. | Redovna      | 8  | 5  | 6  | 10:10 | 05:10 | 3 | 01:30 |
| 59 | 24.07.14. | 33. | Redovna      | 15 | 12 | 13 | 10:00 | 04:00 | 2 | 00:30 |
|    |           |     |              |    |    |    |       |       |   |       |
|    |           |     |              |    |    |    |       |       |   |       |

**Tabela 7: Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Skupštine BPK, u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina**

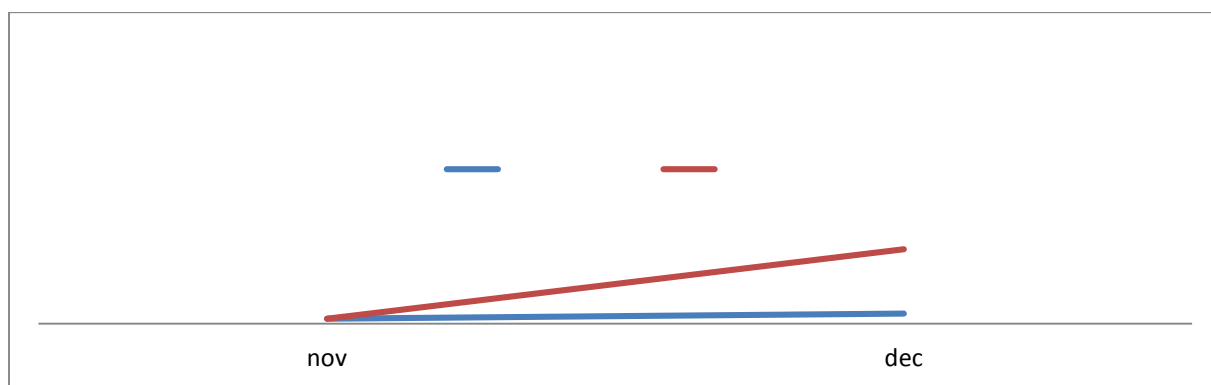
Na održanim sjednicama, u posmatranom periodu, na dnevnom redu su bile 398 tačaka, što u prosjeku iznosi 6,7 tačaka po zasjedanju, od čega je realizovana 381 tačka u okviru kojih 406 mjera. Zasjedanja su trajala 256,5 sati, što prosječno iznosi 4,5 sati po zasjedanju, napravljene su 102 pauze u trajanju od 102,5 sati, što u prosjeku iznosi 1 sat i 45 minuta po zasjedanju.



Grafikon 3 <sup>3</sup>

U mandatnom periodu 2010. – 2014. Skupština BPK imala je identičan broj sjednica u prvoj i posljednjoj godini mandata, ali u prvoj godini mandata je period od 12 mjesec za razliku od posljednje godine u kojoj se mandat završava ranije radi opštih izbora. Druga i treća godina mandata, su takođe imale identičan broj sjednica s tim što je zabilježen različit broj nastavaka. Najveći broj zasjedanja Skupština BPK imala u 2013. godini u kojoj je pored 3 nastavka dvije sjednice u 2013. godini održan i nastavak 17.sjednice koja je započeta u 2012. godini ali nije okončana tako da se nastavila u januaru 2013. godine.

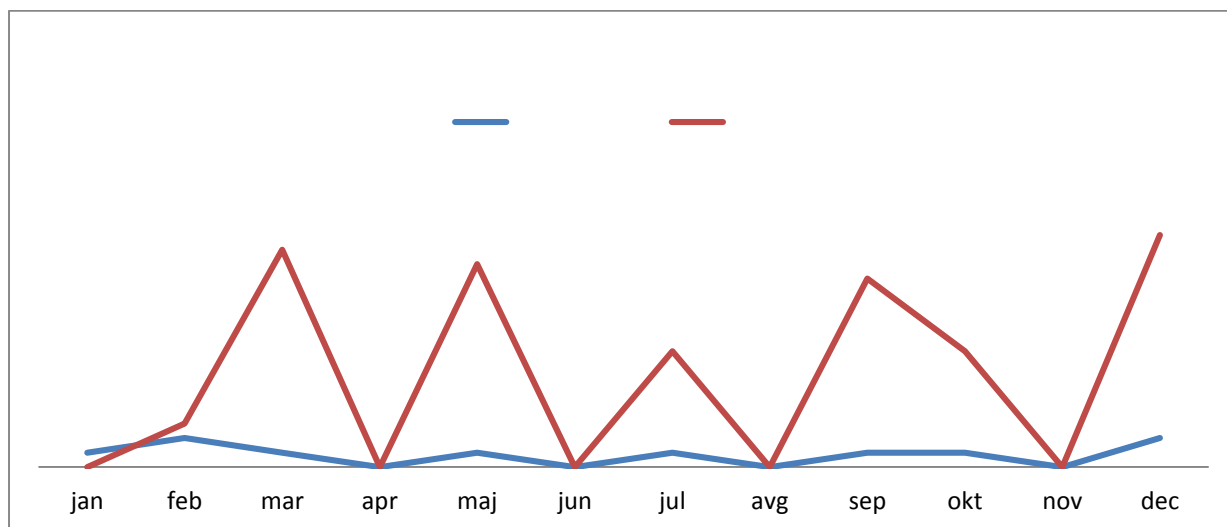
U narednim grafikonima dat je pregled dinamike rada Skupštine BPK po mjesecima u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina.



Grafikon 4

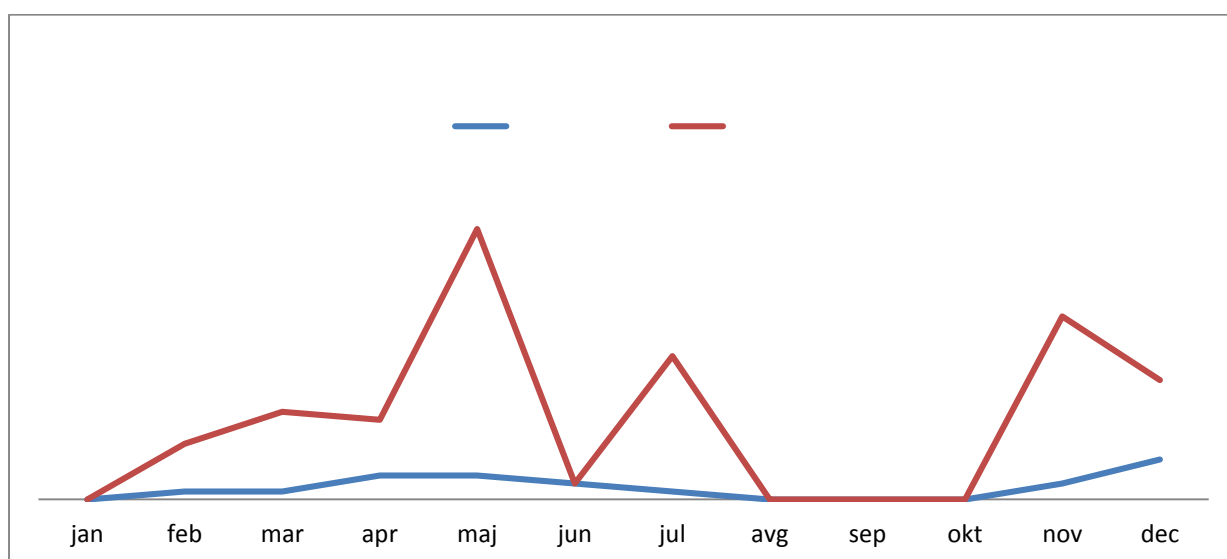
<sup>3</sup> 17.sjednica nije okončana u 2012. godini već je imala nastavak u 2013., u grafikonu je sjednica uracunata u 2012. godinu a njen nastavak kao dodatno zasjedanje u 2013. godini

U periodu novembar – decembar 2010.godine održane su dvije sjednice, konstitutivna i prva redovna vezano za proces konstituisanja, izbor radnih tijela, delgata u Dom naroda PFBiH, donošenje Odluke o privremenom finansiranju.



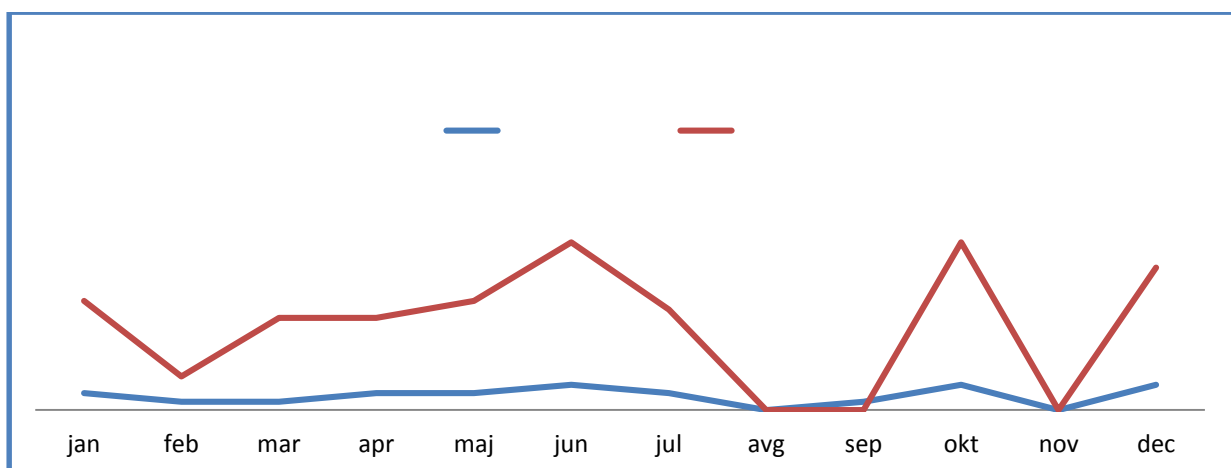
Grafikon 5

U 2011. godini Skupština BPK nije održavala sjednice u čak 4 mjeseca, od prvog kvartala sjednice su održavane tek svaki drugi mjesec. U ovoj godini realizovan je i najmanji broj mjera u cjelokupnom mandatnom periodu ako se uvaži činjenica da je u 2014. godini u kojoj je realizovano 7 mjera manje ali ipak za 7 mjeseci u odnosu na punih 12 mjeseci u 2011.godini. U januaru nije realizovana nijedna mjera jer je sjednica prekinuta pošto nisu postignuti dogovori oko konstituisanja radnih tijela jer su iz NSRZB stigla dva različita prijedloga za sastav radnih tijela, tako da se procedura oko izbora morala ponoviti. Prva dva mjeseca su praktično potrošena na međustranačke pregovore i procese oko konstituisanja radnih tijela i imenovanja mandataru za sastav Vlade BPK.



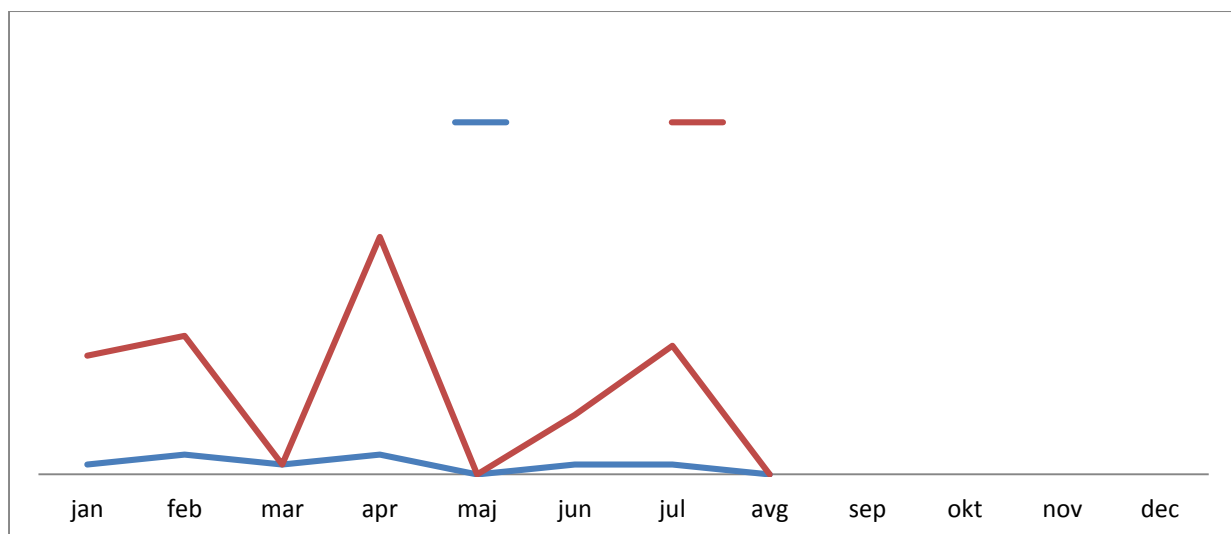
Grafikon 6

U 2012. godini takođe kao u prethodnoj godini Skupština BPK nije radila čak 4 mjeseca, ali ovaj put u januaru i kontinuitetu od augusta do novembra. Ova godina je bila turbulentna, 14.06.12. izglasano je nepovjerenje prvom sazivu Vlade BPK čiju okosnicu su činili partneri SDP i SDA. Nakon raskida koalicije na državnom nivou došlo je do raskida i na nižim nivoima vlasti. U Skupštini BPK formirana je nova parlamentarna većina pod vođstvom SDA koja izglasava nepovjerenje Vladi BPK i 19.06.12. potvrđuje novi saziv Vlade predvođenu kadrovima SDA. Od godišnjih odmora u augustu pa do novembra sjednice nisu održavane. Izgleda da su u ovom periodu vršeni međustranački dogovori oko formiranja nove skupštinske većine. Krajem novembra Skupština smjenjuje predsjedavajućeg Nazifa Uručija (SDA) a nekoliko dana poslije 3.12.12. izglasava nepovjerenje drugom sazivu Vlade BPK. Skupština BPK 22.12.12. godine ptovrđuje novi, treći po redu, saziv Vlade u ovom mandatu, predvođen koalicijom SDP – SBB.



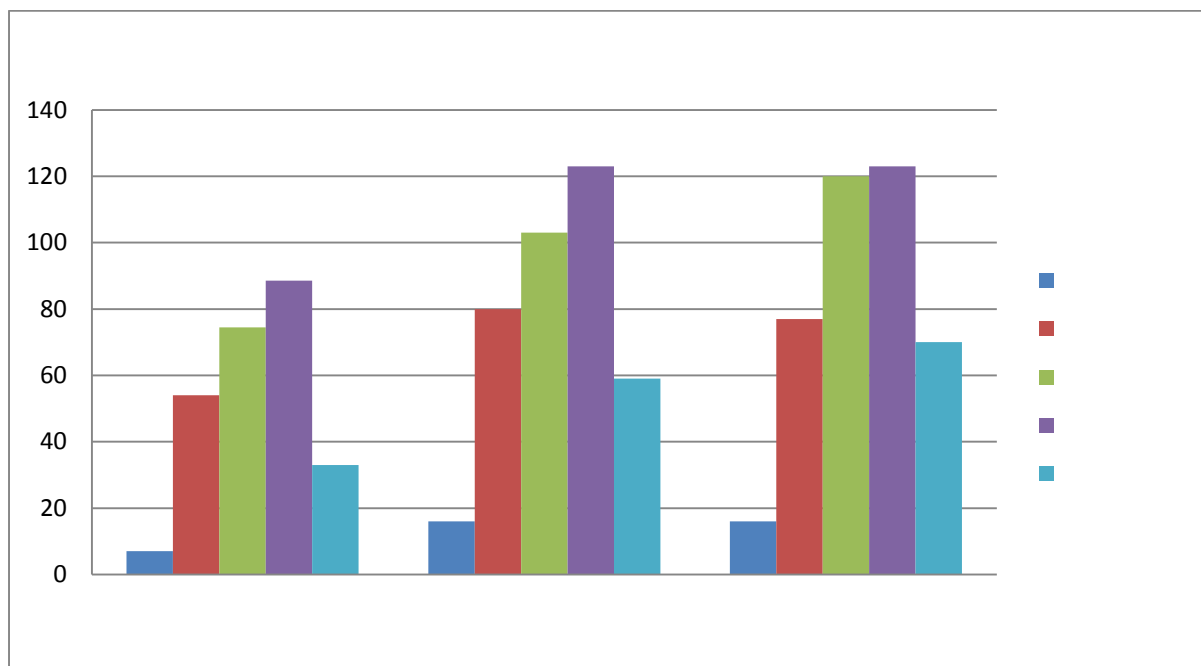
Grafikon 7

U 2013. godini održan je najveći broj zasjedanja iako Skupština nije zasjedala 2 mjeseca, a može se reći i tri pošto je sjednica u septembru prekinuta prije nego se usvojio dnevni red.



Grafikon 8

U 2014. godini Skupština BPK nije održala sjednice u maju i augustu. U februaru i aprilu su održane dvije sjednice. Sve sjednice su okončane isti dan što znači da u navedenom periodu 2014. godine nije bilo nastavaka sjednica.



**Grafikon 9**

Posmatrajući rezultate rada Skupštine BPK po godinama u mandatnom periodu 2010. – 2014. kao i dinamiku njenog rada, iz gornjih grafikona je vidljivo da je mandatni period bio dosta turbulentan. Na rad Skupštine uticale su česte promjene skupštinske većine te saziva i sastava Vlade KS. Normalna dinamika rada podrazumijeva redovno najmanje jedno zasjedanje mjesečno, uz jednomjesečnu pauzu u toku godine za godišnje odmore, međutim Skupština BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. nije održala zasjedanja kada se sabere u ukupno 12 mjeseci.

Najveći broj mjera realizovan je u 2012. i 2013. godini ali poredeći broj realizovanih mjera u odnosu na broj sati provedenih na sjednicama, izuzimajući kraj 2010. tj. proces konstituisanja (kada su donošene 2,3 mjere po satu), najefikasniji rad je bio u 2014. godini, kada je realizovano 70 mjera za 33 sata provedena na zasjedanjima (2,1 mjera po satu) sjednice su održavane svaki mjesec, izuzev maja i augusta i sve sjednice su okončane isti dan, što znači da u ovoj godini nije bilo nastavaka, čak su održane i po dvije sjednice u pojedinim mjesecima.(februar i april).

U 2011. godini i pored neefikasnijeg donošenja mjera (1,4 mjere po satu) zabilježena je slaba dinamika rada, sjednice su od prvog kvartala odražavane tek svaki drugi mjesec, nisu

održavane u ukupno 5 mjeseci, takođe je realizovan znatno manji broj mjera nego u ostalim godinama mandata

Efikasnost donošenja mjera u 2012. godini bila je nešto bolja nego u prethodnoj godini (1,6 mjera po satu). U januaru nije bilo sjednice nakon čega su održavane redovno svakog mjeseca do augusta. Polovinom godine dolazi do pucanja koalicije SDP – SDA i promjene skupštinske većine koja izglasava nepovjerenje Vladi BPK i u junu potvrđuje novu Vladu pod vođstvom SDA. Zatim nastaje tromjesečna pauza (august, septembar i oktobar) da bi ponovo došlo do promjene skupštinske većine i smjene Vlade pred kraj godine. Iako je realizovan veći broj mjera, u 2012. godini Skupština nije održala sjednicu u ukupno 4 mjeseca a sva energija je bila usmjerena na obezbjeđivanje skupštinske većine od 13 poslanika, kako bi se smijenila Vlada.

Slična je situacija u vezi efikasnosti i u 2013. godini (1,38 mjera po satu) uprkos činjenici da je u toj godini realizovan najveći broj mjera. Zasjedanja su bila konstantna svakog mjeseca bilo je od jednog do tri zasjedanja mjesečno. Takva dinamika rada je trajala sve do četvrtog kvartala kada dolazi do promjene skupštinske većine, pucanja koalicije SDP – SBB, ostavki ministara SBB, i jednog ministra SDP, te smjene ministrice iz SDP. Da bi na kraju godine 30.12.13. došlo do rekonstrukcije sastava Vlade BPK i potvrđivanja 3 ministra. Zaključno sa ovom rekonstrukcijom kroz Vladu BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. prodefilovala su 2 premijera i čak 20 ministara. Svaka smjena povlačila je i naknade koje uživaju nakon prestanka funkcije - pravo na platu tzv. "Bijeli hljeb" tako da su ove smjene u konačnici najviše koštale same građane BPK Goražde.

## KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD

Ključni dokumenti za stvaranje preduslova za efikasan rad su Program rada i Budžet. Obaveza donošenja ovih dokumenata je precizno definisana posebnim propisima a kako su oni poštovani navedeno je u narednim poglavljima.

### **PROGRAM RADA SKUPŠTINE**

#### ***Hronologija usvajanja, analiza i komparacija s prethodnim periodom***

Prema Poslovniku (član 51) Skupština BPK donosi program rada za narednu do kraja tekuće godine.

Podaci o vremenu usvajanja programa rada Skupštine BPK Goražde, u aktuelnom i prethodnom mandatu pokazuju da je, po ovom pitanju, poslovnik kršen svake godine, što znači da u proteklih 8 godina nijednom Program rada Skupštine BPK nije donešen u zakonom propisanom roku.

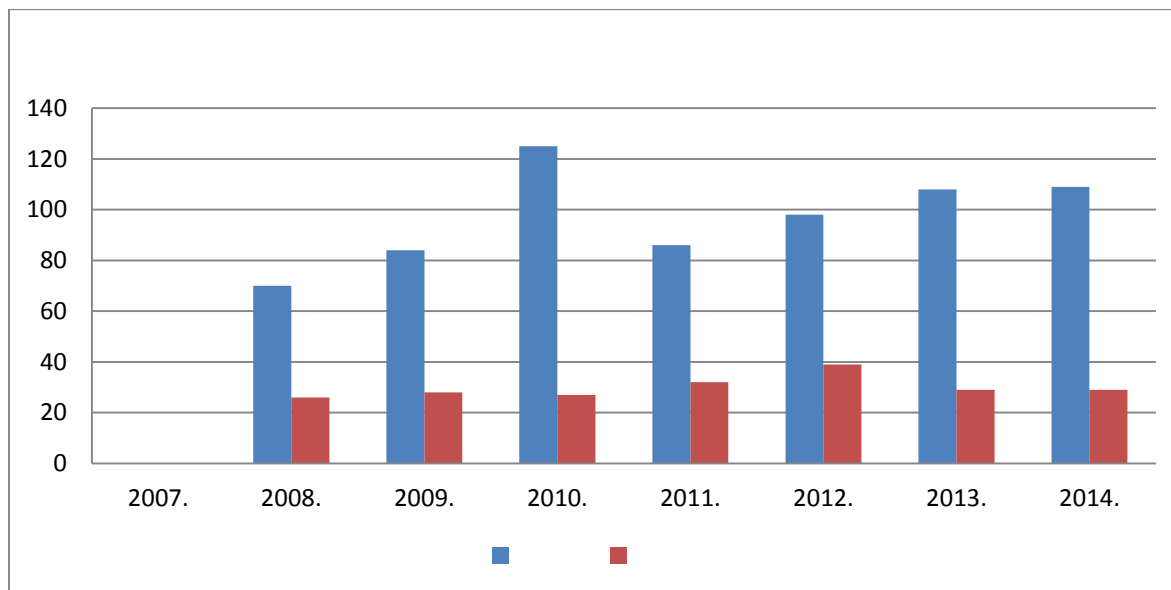
U mandatnom periodu 2010. – 2014. najkasnije je usvojen Program rada za 2011. godinu, tek 20.05.11. a u prethodnom mandatnom periodu 2006. – 2010. godina, Program rada za 2007. godinu uopšte nije donešen. Oba slučaja radi se o prvim godinama mandatnog perioda.

|  | 2007. | _____       | -   | -  |
|--|-------|-------------|-----|----|
|  | 2008. | 21.04.2008. | 70  | 26 |
|  | 2009. | 24.03.2009. | 84  | 27 |
|  | 2010. | 15.02.2010. | 124 | 26 |
|  | 2011. | _____       | 85  | 31 |
|  | 2012. | 04.04.2012. | 98  | 39 |
|  | 2013. | 27.02.2013. | 108 | 29 |
|  | 2014. | 21.02.2014. | 110 | 29 |

**Tabela 8: Programi rada Skupštine BPK – usvajanje i obim**

Program rada Skupštine BPK sadrži zadatke Skupštine koji proizilaze iz Ustava, zakona, planskih dokumenata Kantona, kao i druge poslove i zadatke u nadležnosti Skupštine. Program rada uključuje nosioce poslova, rokove za razmatranje pojedinih pitanja na sjednicama Skupštine i način izvršavanja.

Iz narednog grafikona je vidljivo da je obim programa rada rastao tokom aktuelnog mandatnog perioda identično kao i kod prethodnog saziva Skupštine BPK Goražde.



Grafikon 10

Najveći broj mjera, u aktuelnom mandatu, kao i u prethodnom mandatnom periodu, planiran je u posljednjoj godini mandata, što je nelogično jer je mandat u posljednjoj godini kraći radi opštih izbora. Povećan broj mjera predstavlja posljedicu prenošenja nerealizovanih mjera tokom godina, naročito zakona. Čak 13 zakona je preneseno iz prethodnog perioda u Program rada za 2014. godinu, takođe je iz prethodnog perioda preneseno i 9 informacija, 3 programa, 2 plana zatim po jedna strategija, pravilnik i odluka, ukupno 30 mjera.

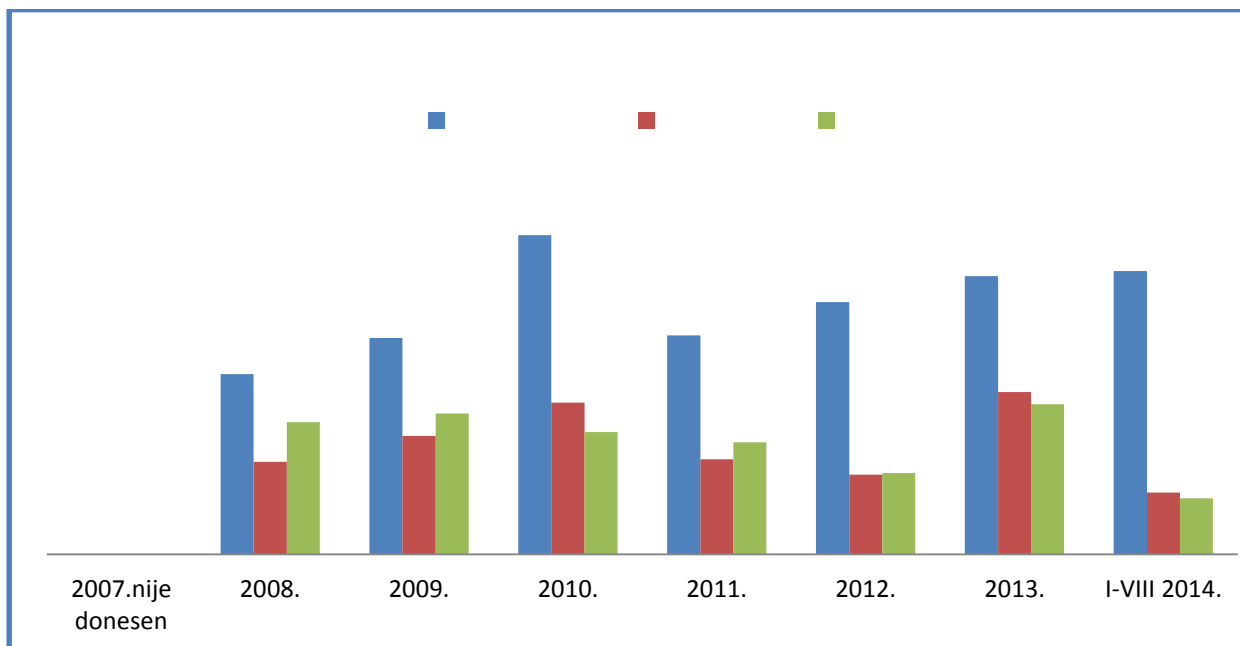
| Godina | Prenesene mjere iz ranijeg perioda | Preneseni zakoni iz ranijeg perioda |
|--------|------------------------------------|-------------------------------------|
| 2014.  | 30                                 | 13                                  |
| 2013.  | 27                                 | 20                                  |
| 2012.  | 27                                 | 17                                  |
| 2011.  | 29                                 | 18                                  |

Tabela 9

S druge strane, više od polovine zakona u programu za 2011. godinu bili su „prenešeni“ zakoni, planirani ali nerealizirani u ranijem periodu. Ovaj trend nastavio se i narednih godina – u 2012 je skoro polovina zakona ponovo prenesena, da bi u 2013 od 29 planiranih, njih čak 20 bilo „prenešenih“, što sve ukazuje na katastrofalnu realizaciju planiranih obaveza, od strane Skupštine po pitanju zakona.

## Realizacija Programa rada

Analizirajući realizaciju programa rada, po godinama, dolazi se do zaključka da je realizacija programa rada Skupštine BPK Goražde u mandatnom periodu 2010. – 2014. bila najefikasnija u trećoj godini aktuelnog mandata tj 2013. godine. Ovo je ujedno i najveća realizacija programa rada u posljednjih 8 godina, a najnižu bilježi u posljednjoj godini mandata tj 2014 godine. Posmatrajući zbirno u mandatnom periodu Skupština BPK nije realizovala ni polovinu planiranih obaveza Programom rada.



Grafikon 11

Ukoliko kopariramo programe rada i njihovu realizaciju u oba mandatna perioda vidljivo je da su programi rasli tokom oba mandata ali njihova realizacija je varirala. Tako je u mandatnom periodu 2006.-2010. procenat realizacije rastao u drugoj i trećoj godini (pošto u prvoj 2007. godini Skupština nije imala Program rada) do posljednje godine kad bilježi pad i najmanju realizaciju a ujedno je tada bilo planirano i najviše mjera u posljednjih 8 godina. U mandatnom periodu 2010. – 2014. realizacija programa rada je oscilirala u drugoj godini bilježi pad, u trećoj rast pa u četvrtoj ponovo pad i ujedno najnižu realizaciju u proteklih 8 godina. U Septembru je zakazana sjednica Skupštine BPK na čijem dnevnom redu je 8 mjera iz Programa rada za 2014. godinu. Ukoliko bi i ovih 8 mjera bilo usvojeno realizacija programa rada bi i dalje ostala najniža u oba mandatna perioda.

U prethodnom mandatu, Skupština BPK Goražde je planirala nešto skromnije (276 mjera u odnosu na 316 u aktuelnom mandatu, posmatrajući posljednje 3 godine pošto u 2007. nije donijela program rada), a pritom joj je realizacija planiranog bila bolja (141 u odnosu na 118 realizovanih planiranih mjera u aktuelnom mandatu) posmatrajući posljednje tri godine.

## BUDŽET BPK GORAŽDE

BPK Goražde spada među kantone koji nemaju finansijsku samoodrživost već su djelimično ovisni o sufinansiranju putem grantova sa viših nivoa vlasti - Federacije BiH.

U aktuelnom mandatu, Skupština BPK je, samo za dvije godine – 2013. i 2014. – Budžet usvojila na vrijeme – 24.12.2012. i 30.12.2013. U prve dvije godine mandata, prekršen je Zakon o Budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U obje godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala, pa čak i poslije isteka zakonom propisanog roka – 4.4.2012.

U prethodnom mandatu 2006.- 2010., situacija je bila identična, Skupština je usvojila budžet za dvije godine u roku, a za dvije je kršen Zakon o budžetima, s tim što je Budžet u roku usvojen za drugu i četvrtu godinu mandata a za prvu i treću je donošena Odluka o privremenom finansiranju.

U narednoj tabeli dat je prikaz iznosa budžeta i njegovih izmjena po godinama u prethodnom mandatnom periodu.

| Saziv                | godina | Visina budžeta | Datum usvajanja | rebalans   | Datum usvajanja |
|----------------------|--------|----------------|-----------------|------------|-----------------|
| <b>2006. - 2010.</b> | 2007.  | 32.148.882     | 30.03.2007.     | 41.985.957 | 29.09.2007.     |
|                      | 2008.  | 47.869.205     | 31.12.2007      | 43.402.708 | 10.06.2008.     |
|                      | 2009.  | 40.817.390     | 27.03.2009      | 38.962.789 | 24.12.2009.     |
|                      | 2010.  | 40.131.680     | 29.12.2009      | 40.122.469 | 30.12.2010.     |
| <b>2010. - 2014.</b> | 2011.  | 48.090.901     | 31.03.2011.     | 42.787.178 | 31.10.2011.     |
|                      | 2012.  | 44.499.111     | 04.04.2012.     | 38.084.539 | 24.12.2012.     |
|                      | 2013.  | 39.919.868     | 24.12.2012.     | 38.057.057 | 04.12.2013.     |
|                      | 2014.  | 42.011.084     | 30.12.2013.     |            |                 |

**Tabela 10: Budžeti BPK, po godinama**

Iz prethodne tabele je vidljivo da je u proteklih 8 godina budžet planiran u različitim iznosima uz povećanja i smanjenja tokom godina, s tim da je najveći budžet planiran 2011. godine a najmanji 2007. Međutim svaki budžet je rebalansiran i to jedino 2007. je povećan rebalansom dok je u svim ostalim godinama smanjen, što ukazuje na preambiciozno budžetiranje.

Odgovornost vlasti prema institucijama i nižim nivoima je pozitivna stvar, ali preambicioznost pri budžetiranju sigurno nije. Ona može dovesti do predimenzioniranja budžetske potrošnje što vodi ka deficitu, smanjenju likvidnosti, kreditnim zaduženjima a samim tim i destabilizaciji kantona. Činjenica da BPK nije finansijski samoodrživ i da ovisi od granta s federalnog nivoa, a neizvjesnost dobijanja granta kao i nesigurnost u pogledu iznosa, pošto se dešavalo da rebalansom federalnog budžeta budu smanjeni tekući transferi nižim nivoima vlasti, dodatno otežava planiranje budžeta.

Zbog problema sa realizacijom prihodovne strane Budžeta, Vlada BPK-a Goražde je na prijedlog Ministarstva za finansije tokom mandatnog perioda donosila Odluke o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i izdataka iz Budžetu BPK Goražde. Usljed činjenice da se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja budžeta nije postiglo uravnoteženje istog, Vlada je morala pokretati postupke za donošenje izmjena i dopuna budžeta za 2011. 2012. i 2013. godinu.

U posljednjoj godini mandata važno je napomenuti da je dugo negirana obaveza po kreditu MMF-a također stigla na naplatu. Tako su izdaci za otplatu dugova povećani za više od tri puta nego u 2013. godini, ali potrebe za rebalansom do perioda finaliziranja izvještaja nije bilo.

Naredna tabela daje prikaz pojedinih stavki budžeta (otplate dugova i kamata) koje govore o kretanju zaduženosti kantona u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina.

|  | 446.785 | 312.395 | 323.623 | 985.000 |
|--|---------|---------|---------|---------|
|  | 378.673 | 91.541  | 84.971  | 614.759 |

Tabela 11

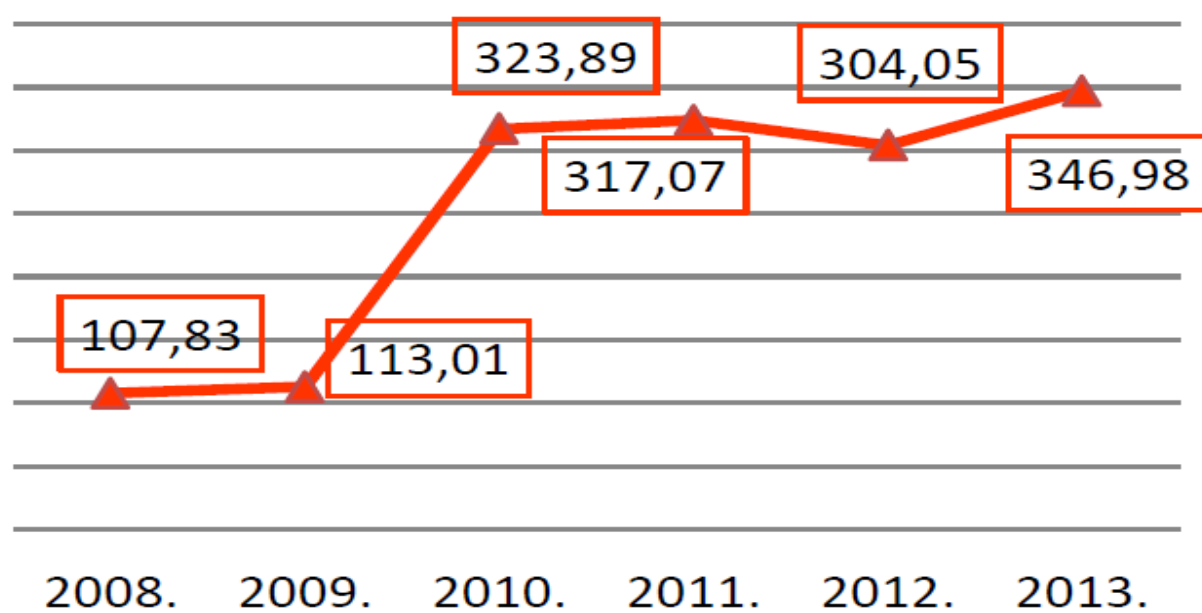
Otplate dugova po godinama su se smanjivale da bi u posljednjoj godini mandata kulminirale upravo zbog obaveza po kreditu MMF.

U narednoj tabeli prikazan je ukupan dug kantona FBiH zaključno sa 2013. godinom prema podacima Ministarstva finansija Vlade FBiH, prema kojima je ukupan vanjski dug BPK 17,4 miliona.

| Kanton    | Vanjski dug | Unutarnji dug | Ukupno | Isto<br>garancije | Unutarnje<br>garancije |
|-----------|-------------|---------------|--------|-------------------|------------------------|
| Sarajevo  | 77,48       | 87,30         | 164,78 |                   | 44,99                  |
| Tuzlanski | 47,99       | 0             | 47,99  |                   | 5,67                   |

Tabela 12

### Ukupan dug kantona po godinama (u mil. BAM)

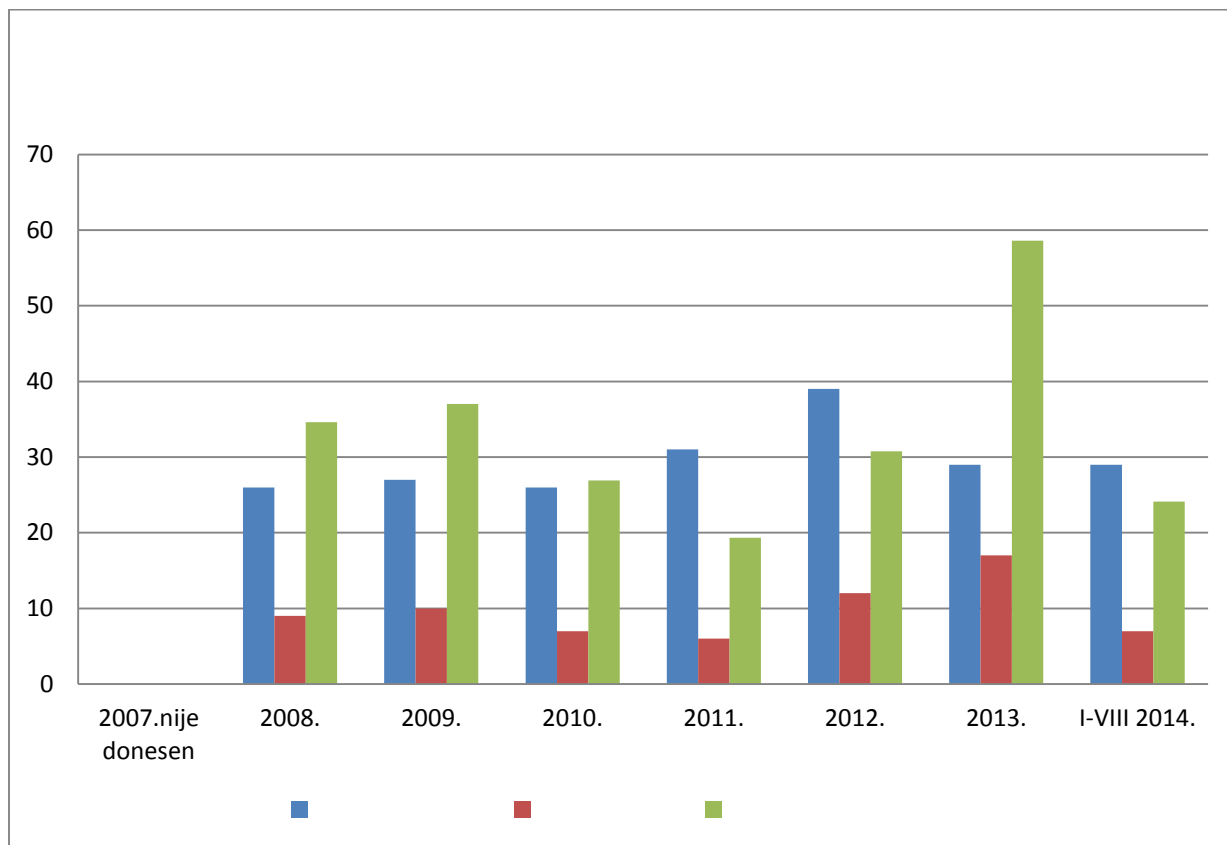


Grafikon 12

### Zakoni planirani Programom rada i njihova realizacija

Analizirajući zakone iz programa rada po godinama uočava se da je broj planiranih zakona bio prilično ujednačen u oba mandatna perioda, uz povećanje u 2012. godini kada je planiran najveći broj zakona u proteklih 7 godina.

Naredni grafikon daje pregled planiranih zakona u BPK Goražde i njihovu realizaciju po godinama.



**Grafikon 13 pregled usvajanja zakona u BPK po godinama**

Kada je u pitanju realizacija planiranih zakona u mandatnom periodu 2010. – 2014. primjetan je rast realizacije planiranih zakona tokom prve tri godine da bi u posljednjog godini zabilježio pad. Slična je situacija i u mandatnom periodu 2006.- 2010. rast realizacije planiranih zakona drugoj i trećoj godini i pad u posljednjoj godini mandata.

Najveći procenat realizacije ujedno i najveći broj usvojenih zakona u proteklih 7 godina zabilježen je u 2013. godini, dok je najniži procenat realizacije i broj usvojenih zakona zabilježen u 2011. godini. Za 4 godine aktuelnog mandata usvojeno je svega 42 planirana zakona (ni po 1 mjesečno u prosjeku). Komparirajući posljednje tri godine mandata oba saziva, pošto u prethodnom sazivu Skupština BPK nije donijela Program rada za 2007.godinu,

po pitanju realizacije planiranih zakona, uočava se da je u aktuelnom mandatu usvojeno 10 zakona više (36 zakona) nego u prethodnom mandatnom periodu (26 zakona).

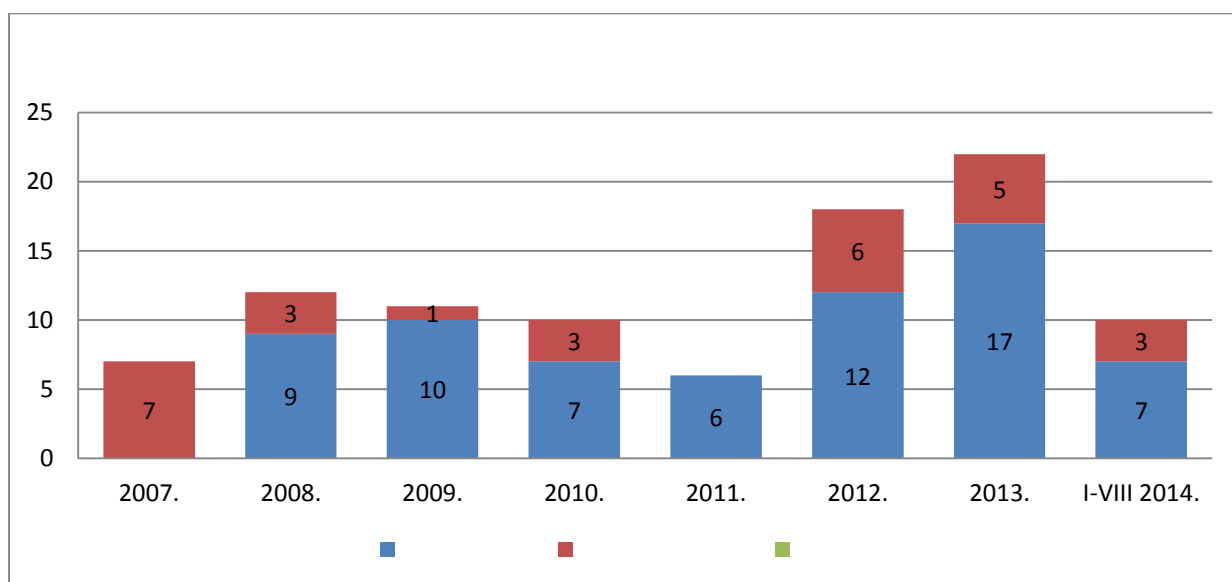
Tokom mandatnog perioda bila je zastupljena praksa prenošenja nerealizovanih zakona iz prethodne u narednu godinu, tako je u posljednju godinu preneseno 13 zakona. Naredna tabela daje pregled broja prenesenih zakona po godinama aktuelnog mandatnog perioda.

| Godina | Preneseni zakoni iz ranijeg perioda |
|--------|-------------------------------------|
| 2014.  | 13                                  |
| 2013.  | 20                                  |
| 2012.  | 17                                  |
| 2011.  | 18                                  |

Tabela 13

### ***Ukupna zakonodavna aktivnost***

Ukoliko se posmatra cjelokupna zakonodavna aktivnost u BPK Goražde po godinama, u posljednja 2 mandata, uočava se da je u prvoj godini aktuelnog mandata tj. 2011. godini, ostvaren jedan od najlošijih rezultata u pogledu donošenja zakona, u proteklih 8 godina, dok je najbolji rezultat i ujedno najveći broj zakona usvojen 2013. godine.

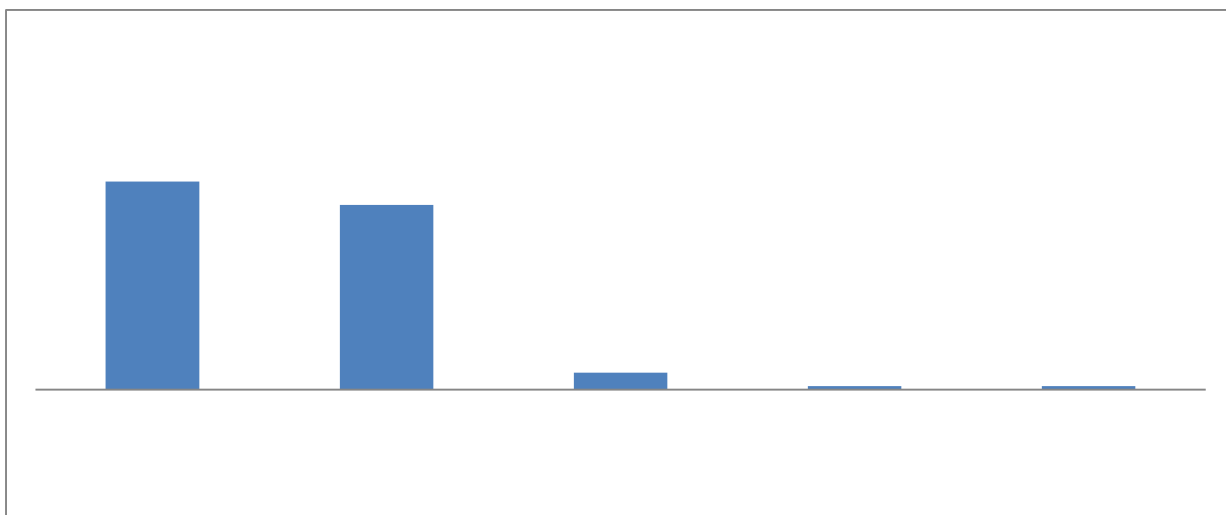


Grafikon 14: Ukupna zakonodavna aktivnost u BPK

Inače, u protekle 4 godine usvojeno je, pored 42 planirana zakona i 14 neplaniranih, što znači da je ukupan broj zakona usvojenih u aktuelnom mandatu – 56. Dok je u prethodnom mandatnom period pored 26 planiranih usvojeno i 14 neplaniranih zakona što ukupno iznosi 40 zakona. Komparirajući ukupan broj zakona usvojen u oba mandatna perioda zaključuje se da je u aktuelnom mandatu usvojeno 16 zakona više nego u prethodnom mandatnom periodu. Od 56 usvojenih zakona u mandatnom period 2010- 2014. njih 25 predstavljaju temeljne zakone dok je preostalih 31 predstavljaju izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja.

## KOORDINACIJA RADA VLADE I SKUPŠTINE BPK

U mandatnom periodu 2010. – 2014. razmatrano je ukupno 63 zakona od čega je Vlada BPK utvrdila 62 zakona dok je jedan zakon predložen od poslanika Agović Adisa (SDA). Od 62 na Vladi utvrđena zakona tokom mandatnog perioda zaključno sa 01.08.2014. godine (period koji obuhvata izvještaj) Skupština BPK je usvojila 55 prijedloga 5 zakona je u proceduri tj. usvojeni su u vidu nacrt, jedan zakon nije usvojen, a jedan je povučen.



**Grafikon 15: odnos Vlade i Skupštine BPK po pitanju usvajanja zakona zaključno sa 31.8.2014.g**

Obzirom da je Skupština zakonodavna institucija vlasti, njen odnos prema Vladi najjasnije se oslikava upravo tretmanom zakona koje joj Vlada dostavi. Podaci iz grafikona pokazuju da je 97% zakona koje Vlada BPK utvrdila i dostavila Skupštini na razmatranje tokom mandatnog perioda 2010.-2014. godina bilo usvojeno u Skupštini. Drugim riječima od 62 dostavljena zakona od strane Vlade Skupština je okončala zakonodavni postupak za 55 zakona.

## POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

U aktuelnom mandatu, Skupština BPK je svake godine kršila poslovnik o svom radu, nedonošenjem godišnjih programa rada u predviđenom roku (član 51.)<sup>4</sup> što je postala dugogodišnja praksa ove institucije. U proteklih 8 godina Skupština BPK nijednom nije ispoštovala ovu poslovničku obavezu da donese Program rada za narednu godinu do kraja kalendarske godine.

Skupština BPK, u aktuelnom mandatu, kršila je u prve dvije godine i Zakon o Budžetima FBiH koji nalaže da se Budžet donosi prije početka godine na koju se odnosi. Finansiranje u prvom kvartalu tih godina regulisano je odlukama o privremenom finansiranju. U obje godine kada Budžet nije usvojen na vrijeme, on je usvajan tek na samom kraju prvog kvartala, pa čak i poslije isteka zakonom propisanog roka – 4.4.2012.

## TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINE BPK

Transparentnost rada Skupštine je bila na zadovoljavajućem nivou u skladu sa članom 99. - 102. Poslovnika Skupštine BPK Goražde (Sl.novine BPK Goražde br.10/08).

Sjednice Skupštine BPK se prenose direktnim prenosom na RTV Goražde i Radio Prača, kratki izvještaji se objavljuju u „Glasu Goražda“, u informativnim emisijama RTV BPK Goražde i printanim medijima.

| 1  | Sloboda prisustva sjednicama Skupštine                          | DA                             |
|----|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| 2  | Prenos sjednica                                                 | Radio i TV                     |
| 3  | Postojanje web stranice                                         | DA (u okviru vladine stranice) |
| 4  | Funkcionalnost web stranice                                     | Prihvatljiva                   |
| 5  | Dostupnost materijala                                           | Prihvatljiv                    |
| 6  | Brzina odgovaranja na zahtjeve za dostavljanjem materijala      | Dobar                          |
| 7  | Sadržajnost zapisnika sa sjednica Skupštine                     | Dobra                          |
| 8  | Dostupnost stenograma sa sjednica Skupštine                     | NE                             |
| 9  | Dostupnost odgovora na poslanička pitanja                       | NE                             |
| 10 | Dostupnost podataka o prisustvu sjednicama i razlozima odsustva | DA                             |
| 11 | Dostupnost podataka o pojedinačnom glasanju poslanika           | NE                             |

<sup>4</sup> (čl 51) Skupština donosi Program rada za narednu godinu do kraja tekuće godine.

|    |                                                  |            |
|----|--------------------------------------------------|------------|
| 12 | Postojanje sistema elektronskog glasanja         | NE         |
| 13 | Postojanje zapisnika sa sjednica komisija        | DA         |
| 14 | Sadržajnost zapisnika sa sjednica komisija       | Minimalna  |
| 15 | Dostupnost dokumenata u elektronskom obliku      | Djelimično |
| 16 | Profesionalnost i kooperativnost stručnih službi | Dobra      |

**Tabela 14: Transparentnost rada Skupštine BPK**

### **PRISUSTVO SJEDNICAMA SKUPŠTINE<sup>5</sup>**

U mandatnom periodu 2010. – 2014. godina<sup>7</sup> Skupština BPK imala je 58 zasjedanja. Naredna tabela daje prikaz odsustva poslanika sa skupštinskih zasjedanja u navedenom periodu. U tabeli su navedeni svi poslanici kao i datumi od kada i do kada trajali njihovi mandati.

| Milović Daliborka                        | SZ   | 1 | 3 | 2 | 2 | 5 |   |
|------------------------------------------|------|---|---|---|---|---|---|
| Kožo Mersudin do<br>aug.2013. radi smrti | SDP  | 0 | 4 | 4 | 5 |   |   |
| Kurtović Mustafa                         | SDA  | 0 | 0 | 1 | 5 | 2 | 8 |
| Ćurović Redžo                            | SZ   | 0 | 0 | 2 | 4 | 0 | 6 |
| Žuga Damir                               | SBiH | 0 | 0 | 4 | 1 | 1 | 6 |
| Kulović Ahmet                            | SZ   | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 4 |
| Mulahmetović Alma                        | SDA  | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 4 |
| Omanović Muamer                          | SBB  | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 4 |
| Uruči Nazif                              | SDA  | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 4 |
| Brdar Kasim                              | SBiH | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 3 |
| Mujagić Rasim                            | NSRB | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 3 |
| Turčalo Mehmed                           | SBiH | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 3 |
| Bašić Redžo od<br>31.03.11.              | SDP  |   | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| Borović Mensud                           | SDA  | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| Tutić Jusuf od<br>31.03.11.              | SDP  |   | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |

<sup>5</sup>

na sjednicama Skupštine i sjednicama radnih tijela Skupštine je koja je propisano članovima 93., 94. i 95. Poslovnika Skupštine BPK Goražde.

<sup>7</sup> Od konstitutivne sjednice 22.11.10. do 31.7.14. u augustu nije bilo sjednica, najvjerovatnije će biti održana još jedna sjednica u septembru, posljednja u ovom sazivu koja iz objektivnih razloga, pisanja i objave izvještaja neće biti obuhvaćena ovim izvještajem.

|                                |      |   |   |   |   |   |   |
|--------------------------------|------|---|---|---|---|---|---|
| Agović Adis                    | SDA  | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Fejzić Edim                    | NSRB | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Halilović Adis                 | SDA  | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Imamović Demir do<br>24.02.11. | SDP  | 0 | 1 |   |   |   | 1 |
| Popović Sevdal                 | SZ   | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Došlo Suad                     | SDP  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Marić Osman                    | SZ   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Mujković Dzevidal              | SDP  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nemec-Klisura Vesna            | SDP  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Raščić Enika od<br>31.03.11.   | SDP  |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gušo Sabina do<br>16.01.14.    | SBB  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gabela Nihad od<br>26.02.14.   | SBB  |   |   |   |   | 0 | 0 |
| Hasković Ferid od<br>07.10.13. | SDP  |   |   |   | 0 | 0 | 0 |
| Adžem Dževad do<br>24.02.11.   | SDP  | 0 | 0 |   |   |   | 0 |
| Frašto Emir do<br>24.02.11.    | SDP  | 0 | 0 |   |   |   | 0 |

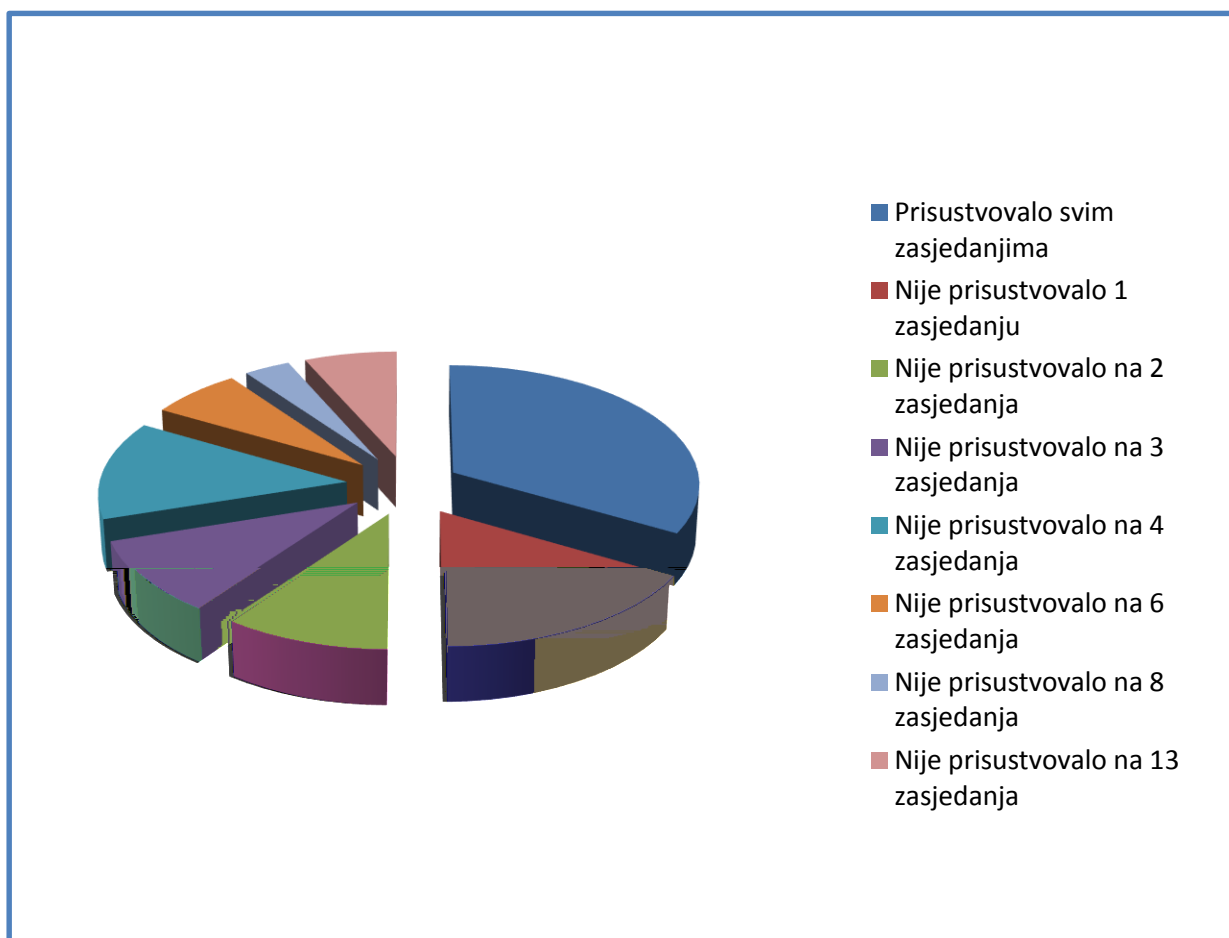
Tabela 15

Skupština BPK ima 25 poslanika. U prethodnoj tabeli kao i narednim tabelama su navedeni svi poslanici koji su participirali u radu Skupštine u mandatnom periodu 2010. - 2014. godina. Bilo ih je ukupno 30, tri su imenovana kao članovi Vlade BPK, jedan poslanik je preminuo a jedan podnio ostavku tako da im je prestao mandat po tim osnovama. Umjesto njih imenovani su naredni poslanici sa izbornih lista političkih partija kojima su pripadali, tako da je promijenjeno ukupno 5 poslanika u aktuelnom mandatnom periodu.

Posmatrajući podatke u gore navedenoj tabeli zaključuje se da je:

10 poslanika prisustvovalo svim zasjedanjima za vrijeme trajanja njihovog mandata,  
5 poslanika nisu prisustvovala jednom od zasjedanja,  
po 3 poslanika nisu prisustvovala na dva zasjedanja odnosno tri zasjedanja,  
4 poslanika nisu prisustvovala na četiri zasjedanja,  
2 poslanika nisu prisustvovala na 6 zasjedanja,  
1 poslanik nije prisustvovao na 8 zasjedanja,  
2 poslanika nisu prisustvovala na 13 zasjedanja.

**Najviše izostanaka sa sjednica napravila je Daliborka Milović (SZ) i Mersudin Kožo (SDP) ukupno 13 izostanaka.** Nasuprot njima svim zasjedanjima Skupštine BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina prisustvovali su Došlo Suad (SDP), Mujković Dževida (SDP), Nemec-Klisura Vesna (SDP) i Marić Osman (SZ), Raščić Erika (SDP) čiji je mandat počeo nešto kasnije 31.03.11. i Gušo Sabina (SBB) čiji je mandat okončan ranije pošto je 16.01.14. podnijela ostavku. Takođe bez izostanaka sa skupštinskih zasjedanja bili su i Emir Frašto (SDP), Dževad Adžem (SDP), Gabela Nihad (SBB) i Ferid Hasković (SDP) ali njihovi mandati i pariticipacija u radu Skupštine je trajala znatno kraći period od nekoliko mjeseci do godinu dana.



**Grafikon 16**

Generalno posmatrajući, može se zaključiti da je prisustvo poslanika Skupštine BPK Goražde skupštinskim zasjedanjima u proteklom mandatnom periodu 2010.–2014. bilo na zadovoljavajućem nivou.

## **POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE<sup>8</sup>**

Prva tačka dnevnog reda na svakoj redovnoj sjednici Skupštine BPK rezervisana je za poslanička pitanja i inicijative. Naredne tabele daju pregled postavljenih poslaničkih pitanja i pokrenutih inicijativa po godinama u mandatnom periodu 2010. – 2014. godina.

| 1  | Muamer Omanović   | SBB  | 4  | 8 | 8 | 4  | 5  | 6 | 7 | 4 | 46 |
|----|-------------------|------|----|---|---|----|----|---|---|---|----|
| 2  | Kasim Brdar       | SBiH | 4  | 4 | 5 | 12 | 7  | 4 | 6 | 1 | 43 |
| 3  | Rasim Mujagić     | NSRB | 10 | 1 | 6 | 4  | 5  | 7 | 6 | 1 | 40 |
| 4  | Damir Žuga        | SBiH | 7  | 4 | 3 | 3  | 9  | 6 | 2 | 6 | 40 |
| 5  | Adis Agovic       | SDA  | 4  | 0 | 3 | 4  | 16 | 4 | 8 | 0 | 39 |
| 6  | Edim Fejzić       | NSRB | 3  | 3 | 5 | 3  | 5  | 3 | 6 | 2 | 30 |
| 7  | Mehmed Turčalo    | SBiH | 4  | 0 | 4 | 2  | 5  | 3 | 5 | 1 | 24 |
| 8  | Sevda Popović     | SZ   | 3  | 3 | 4 | 2  | 6  | 2 | 1 | 2 | 23 |
| 9  | Alma Mulahmetović | SDA  | 2  | 3 | 3 | 4  | 3  | 2 | 2 | 2 | 21 |
| 10 | Mustafa Kurtović  | SDA  | 0  | 2 | 2 | 4  | 1  | 6 | 1 | 3 | 19 |
| 11 | Daliborka Milovic | SZ   | 4  | 0 | 3 | 2  | 5  | 1 | 4 | 0 | 19 |

Postavljeno je ukupno 461 pitanje i inicijativa, 27 manje, nego u mandatnom periodu 2006.-2010. u kojem je postavljeno 488 pitanja i inicijativa. Iz tabele je vidljivo da svi poslanici nisu podjednako koristili svoje pravo postavljanja pitanja i pokretanja inicijativa, pojedini poslanici su ovo pravo koristili u većem a drugi u manjem obimu.

**Poslanik koji za četiri godine mandata nije postavio ni jedno poslaničko pitanje niti je pokrenuo poslaničku inicijativu je poslanik SDA Nazif Uruči. Još jedan poslanik koji nije postavio nijedno pitanje niti pokrenuo inicijativu je Ferid Hasković (SDP) čiji mandat je počeo 07.10.13. godine. Ovaj poslanik takođe, od početka svog mandata uopšte nije učestvovao u raspravama o tačkama dnevnog reda za skupštinskom govornicom.**

Nasuprot njemu poslanici koji su postavili najveći broj poslaničkih pitanja i inicijativa su: Muamer Omanović (SBB) sa 46, Kasim Brdar (SBIH) sa 43 , Rasim Mujagić (NSRZB) i Damir Žuga sa po 40 pitanja i inicijativa...

#### **DISKUSIJE POSLANIKA**

Pojedini poslanici su uzeli većeg a pojedini manjeg učešća u raspravama po tačkama dnevnog reda. Naredna tabela daje pregled učešća svih poslanika koji su participirali u radu Skupštine BPK u raspravama o tačkama dnevnog reda po godinama kao i zbirno za mandatni period 2010.-2014.godina.

| 1  | Suad Došlo          | SDP  | 1 | 30 | 32 | 75  | 32 | 170 |
|----|---------------------|------|---|----|----|-----|----|-----|
| 2  | Kasim Brdar         | SBIH | 1 | 30 | 15 | 100 | 15 | 161 |
| 3  | Mensud Borović      | SDA  | 3 | 35 | 33 | 59  | 25 | 155 |
| 4  | Rasim Mujagić       | NSRB | 5 | 30 | 35 | 50  | 20 | 140 |
| 5  | Damir Žuga          | SBIH | 2 | 22 | 22 | 50  | 19 | 115 |
| 6  | Adis Agović         | SDA  | 1 | 16 | 19 | 41  | 15 | 92  |
| 7  | Adis Halilović      | SDA  | 2 | 12 | 19 | 30  | 7  | 70  |
| 8  | Mustafa Kurtović    | SDA  | 1 | 13 | 19 | 24  | 7  | 64  |
| 9  | Sevda Popović       | SZ   | 0 | 16 | 6  | 35  | 6  | 63  |
| 10 | Vesna Nemec-Klisura | SDP  | 2 | 7  | 14 | 18  | 16 | 57  |
| 11 | Muamer Omanović     | SBB  | 0 | 9  | 9  | 18  | 19 | 55  |
| 12 | Dzevida Mujković    | SDP  | 3 | 5  | 15 | 26  | 3  | 52  |
| 13 | Mehmed Turčalo      | SBIH | 3 | 11 | 11 | 10  | 8  | 43  |

|    |                             |      |   |    |    |    |   |    |
|----|-----------------------------|------|---|----|----|----|---|----|
| 14 | Jusuf Tutić od 31.03.11.    | SDP  |   | 4  | 11 | 23 | 5 | 43 |
| 15 | Daliborka Milovic           | SZ   | 1 | 8  | 4  | 20 | 3 | 36 |
| 16 | Nazif Uruči                 | SDA  | 7 | 19 | 5  | 3  | 1 | 35 |
| 17 | Redžo Bašić od 31.03.11.    | SDP  |   | 6  | 14 | 13 | 1 | 34 |
| 18 | Sabina Gušo do 16.01.14.    | SBB  | 1 | 8  | 11 | 12 | 0 | 32 |
| 19 | Edim Fejzić                 | NSRB | 0 | 6  | 2  | 8  | 4 | 20 |
| 20 | Redžo Ćurović               | SZ   | 2 | 7  | 5  | 5  | 0 | 19 |
| 21 | Alma Mulahmetović           | SDA  | 0 | 1  | 8  | 6  | 1 | 16 |
| 22 | Osman Marić                 | SZ   | 0 | 6  | 4  | 5  | 0 | 15 |
| 23 | Enika Raščić od 31.03.11.   | SDP  |   | 5  | 3  | 4  | 3 | 15 |
| 24 | Ahmet Kulović               | SZ   | 0 | 0  | 0  | 2  | 1 | 3  |
| 25 | Nihad Gabela od 26.02.14.   | SBB  | 0 | 0  | 0  | 0  | 1 | 1  |
| 26 | Mersudin Kožo do aug.2013.  | SDP  | 0 | 0  | 0  | 0  |   | 0  |
| 27 | Ferid Hasković od 07.10.13. | SDP  |   |    |    | 0  | 0 | 0  |
| 28 | Demir Imamović do 24.02.11. | SDP  | 0 | 0  |    |    |   | 0  |
| 29 | Dževad Adžem do 24.02.11.   | SDP  | 0 | 0  |    |    |   | 0  |
| 30 | Emir Frašto do 24.02.11.    | SDP  | 0 | 0  |    |    |   | 0  |
|    |                             |      |   |    |    |    |   |    |

Tabela 17

Poslanici koji su uzeli učešća u raspravama po najvećem broju tačaka dnevnog reda, u posmatranom periodu, su: Suad Došlo (SDP) 170, Kasim Brdar (SBIH) 161, Mensud Borović (SDA) 155, Rasim Mujagić (NSRZB) 140 te Damir Žuga (SBIH) 115 puta.

Nasuprot njima poslanici koji nisu učestvovali u raspravama po nijednoj tački dnevnog reda u mandatnom periodu su Mersudin Kožo (SDP) čiji je mandat trajao od konstituisanja do augusta 2013.godine kada je prekinut zbog smrti poslanika. Zatim poslanik Ferid Hasković (SDP) koji je imenovan umjesto poslanika Kože 07.10.13. i od tada nijednom nije učestvovao u raspravi po tačkama dnevnog reda. Takođe i poslanik sa dužim stažom u Skupštini BPK tj. mandatom od njenog konstituisanja Ahmet Kulović (SZ istupio iz BPS) učestvovao u raspravama po tačkama dnevnog reda svega tri puta u periodu od 4 godine.

U tabeli su navedeni i poslanici Emir Frašto, Demir Imamović i Dževad Adžem svi iz SDP koji nisu učestvovali u raspravama po tačkama dnevnog reda, dok su bili poslanici. Oni su bili poslanici u periodu dok je trajao proces konstituisanja Skupštine BPK nakon čega su imenovani za članove Vlade BPK Goražde, nakon čega se otpočelo sa redovnim radom.

## **ZAKONODAVNA AKTIVNOST POSLANIKA**

U mandatnom periodu 2010. – 2014. godina jedino je poslanik Adis Agović (SDA) uputio jedan prijedlog zakona Skupštini BPK na razmatranje. To je Zakon o izmjenama i dopunama zakona o RTV BPK Goražde koji je i usvojen po skraćenom postupku u Skupštini BPK 22.07.2013. godine.

Od 25 poslanika Skupštine BPK njih 23 je ponovo na izbornim listama za opšte izbore 2014. godine. Pregled poslanika Skupštine BPK na izbornim listama kao i nivoa vlasti za koji se kandiduju dat je u dodatku 1 na kraju izvještaja.

Skupština BPK ima 25 poslanika, od kojih je 18 profesionalizovalo svoj status u Skupštini, tj. imaju status zaposlenih i primaju punu platu po ovom osnovu.

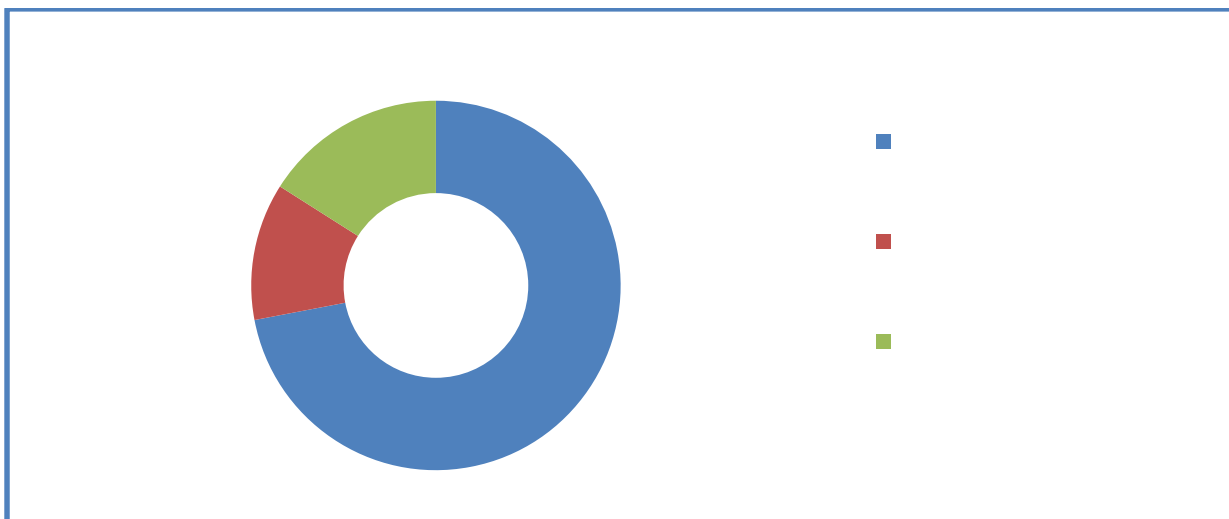
To su:

- 1/ AGOVIĆ ADIS (SDA)
- 2/ HALILOVIĆ ADIS (SDA)
- 3/ BRDAR KASIM (SBiH)
- 4/ ĆUROVIĆ REDŽO (SZ)
- 5/ DOŠLO SUAD (SDP)
- 6/ KULOVIĆ AHMET (SZ)
- 7/ MARIĆ OSMAN (SZ)
- 8/ MUJKOVIĆ DŽEVIDA (SDP)
- 9/ MULAHEMETOVIĆ ALMA (SDA)
- 10/ OMANOVIĆ MUAMER (SBB)
- 11/ TURČALO MEHMED (SBiH)
- 12/ POPOVIĆ SEVDA (SZ)
- 13/ URUČI NAZIF (SDA)
- 14/ TUTIĆ JUSUF (SDP)
- 15/ HASKOVIĆ FERID (SDP)
- 16/ FEJZIĆ EDIM (NSRZB)
- 17/ MUJAGIĆ RASIM (NSRZB)
- 18/ GABELA NIHAD (SBB)

Pored 18 poslanika koji su profesionalizovali svoj mandat u Skupštini i tamo ostvaruju prava iz radnog odnosa, postoje i 4 poslanika koje koriste pravo na naknadu razlike u plati koju ostvaruju u preduzeću / ustanovi / organizaciji u kojem imaju zasnovan radni odnos, i plate koja bi im pripadala kao profesionalno angažovanom zastupniku.

Iz BPK Goražde u Dom naroda Parlamenta FBiH delegira se ukupno 3 delegata i to po jedan iz reda Bošnjačkog, Srpskog i Hrvatskog naroda.

Treba dodati i činjenicu da su sva tri poslanika iz Skupštine BPK delegirana u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, u toj instituciji profesionalizovali svoj angažman, te da u Skupštini BPK osim po pitanju članstva u komisijama nisu ostvarivali druge oblike naknada.



Grafikon 17

Za plate i naknade zaposlenih u Skupštini BPK Goražde, poslanike, parlamentarne grupe i službu za skupštinske poslove iz Budžeta BPK se godišnje izdvaja 460.000 KM a za naknade troškova zaposlenih i doprinose poslodavca 100.000 KM.

Prosječna primanja profesionalnih poslanika Skupštine BPK u mandatnom periodu kretala su se između 2.100 i 2.550 KM.

Na 30. sjednici održanoj 26.02.14. Skupština BPK je usvojila zaključak, kao odgovor na zahtjeve plenuma građana, kojim se umanjuje plata izabranim zvaničnicima i poslanicima za 10%, ukida pravo na platu po isteku mandata (tzv. "Bijeli hljeb"), ukida plaćanje rada u komisijama i radnim tijelima izabranim zvaničnicima i državnim službenicima koji su u stalnom radnom odnosu, ukida pravo na reprezentaciju i upotrebu službenog mobilnog telefona za sve zvaničnike te se smanjuje pravo na mjesečnu reprezentaciju Premijeru, ministrima i ostalim funkcionerima za 50%.

U narednim tabelama navedeni su podaci o primanjima poslanika Skupštine BPK kao i delegata u Domu naroda Parlamenta FBiH iz BPK Goražde.

|        |                     | Primanja poslanika za period 01.01-31.07.2014.godine |          |              |           |           |                      |           |
|--------|---------------------|------------------------------------------------------|----------|--------------|-----------|-----------|----------------------|-----------|
| Red.b. | Prezime i ime       | Paušal                                               | Komisije | Nakn.raz.pl. | Put.troš. | Plaće     | Topli obrok i prevoz | Ukupno    |
| 1.     | Tutić Jusuf         | 5216,00                                              | 600,00   |              |           | 8739,36   | 1106,00              | 15661,36  |
| 2.     | Mujković Dževida    | 5216,00                                              | 500,00   |              |           | 10032,70  | 1106,00              | 16854,70  |
| 3.     | Raščić Enika        | 5216,00                                              | 220,00   | 576,00       |           |           |                      | 6012,00   |
| 4.     | Došlo Suad          | 5216,00                                              | 1040,00  |              |           | 15564,31  | 1325,00              | 23145,31  |
| 5.     | Hasković Ferid      | 5216,00                                              | 150,00   |              |           | 9089,60   | 1653,50              | 16109,10  |
| 6.     | Nemec-Klisura Vesna |                                                      | 250,00   |              |           |           |                      | 250,00    |
| 7.     | Bašić Redžo         | 5216,00                                              |          | 1922,40      |           |           |                      | 7138,40   |
| 8.     | Kurtović Mustafa    |                                                      | 100,00   |              |           |           |                      | 100,00    |
| 9.     | Halilović Adis      | 5216,00                                              | 170,00   |              |           | 8048,65   | 1106,00              | 14540,65  |
| 10.    | Agović Adis         | 5216,00                                              | 450,00   |              |           | 7892,24   | 1259,75              | 14817,99  |
| 11.    | Uruči Nazif         | 5216,00                                              | 300,00   |              |           | 9004,90   | 1106,00              | 15626,90  |
| 12.    | Mulahmetović Alma   | 5216,00                                              | 100,00   |              |           | 7697,64   | 1544,00              | 14557,64  |
| 13.    | Borović Mensud      | 5216,00                                              | 950,00   | 3128,40      | 805,00    |           |                      | 10099,40  |
| 14.    | Žuga Damir          | 5216,00                                              | 400,00   | 2624,40      |           |           |                      | 8240,40   |
| 15.    | Turčalo Mehmed      | 5216,00                                              | 50,00    |              |           | 9089,60   | 1106,00              | 15461,60  |
| 16.    | Brdar Kasim         | 5216,00                                              | 480,00   |              |           | 8911,24   | 1325,00              | 15932,24  |
| 17.    | Popović Sevdal      | 5216,00                                              | 240,00   |              |           | 8706,73   | 1106,00              | 15268,73  |
| 18.    | Fejzić Edim         | 5216,00                                              | 680,00   |              |           | 8975,96   | 1106,00              | 15977,96  |
| 19.    | Mujagić Rasim       | 5216,00                                              | 350,00   |              |           | 10565,60  | 1653,50              | 17785,10  |
| 20.    | Milović Daliborka   |                                                      | 150,00   |              |           |           |                      | 150,00    |
| 21.    | Gušo Sabina         | 828,90                                               | 200,00   |              |           |           |                      | 1028,90   |
| 22.    | Marić Osman         | 5216,00                                              |          |              |           | 8876,50   | 1106,00              | 15198,50  |
| 23.    | Omanović Muamer     | 5216,00                                              | 410,00   |              |           | 8969,52   | 1222,00              | 15817,52  |
| 24.    | Čurović Redžo       | 5216,00                                              | 550,00   |              |           | 9357,23   | 1574,75              | 16697,98  |
| 25.    | Kulović Ahmet       | 5216,00                                              | 200,00   |              |           | 8256,78   | 1106,00              | 14778,78  |
| 26.    | Gabela Nihad        | 3787,90                                              | 50,00    |              | 138,00    | 5708,11   | 802,00               | 10486,01  |
|        | UKUPNO:             | 114152,80                                            | 8590,00  | 8251,20      | 943,00    | 163486,67 | 22313,50             | 317737,17 |

Tabela 18 primanja poslanika SBPK za period 1.1.- 31.07.2014.godine

| 1 | Kurtović Mustafa  | 17.438,88 | 1037,30 | 1200 | 624 | 3.717 |  |
|---|-------------------|-----------|---------|------|-----|-------|--|
| 2 | Milović Daliborka | 15.841,98 | 976,88  | 1800 | 624 | 3.276 |  |
| 3 |                   |           |         |      |     |       |  |

## RADNA TIJELA SKUPŠTINE <sup>10</sup>

Skupština BPK ima 14 radnih tijela u čijem radu učestvuje 25 poslanika (neki od njih su članovi više njih). U mandatnom periodu 2010. - 2014. godina ova radna tijela održala su ukupno 242 sjednice.

| 1  | Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja                                                                  | 62 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2  | Ustavna i zakonodavno-pravna komisija                                                                                    | 39 |
| 3  | Komisija za izbor i imenovanja                                                                                           | 32 |
| 4  | Komisija za mlade                                                                                                        | 29 |
| 5  | Komisija za bezbjednost, nadzor nad radom policije, borbu protiv korupcije i pitanja iz nadležnosti inspekcijskih organa | 16 |
| 6  | Komisija za rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu                                                                         | 15 |
| 7  | Komisija za pitanje boračko-invalidske zaštite, izbjeglih i raseljenih lica i povratnika;                                | 13 |
| 8  | Komisija za obrazovanje, kulturu, informisanje i sport Skupštine BPK Goražde                                             | 11 |
| 9  | Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu i zaštitu okoliša                | 6  |
| 10 | Etički odbor                                                                                                             | 5  |
| 11 | Komisija za ljudska prava, građanske slobode, predstavke, etički kodeks i civilno društvo                                | 5  |
| 12 | Komisija za ravnopravnost spolova                                                                                        | 4  |
| 13 | Mandatno-imunitetska komisija                                                                                            | 3  |
| 14 | Komisija za privredu i ekonomsku politiku                                                                                | 2  |
|    |                                                                                                                          |    |

**Tabela 20: Sjednice komisija Skupštine BPK u mandatnom periodu 2010. - 2014. godina**

Najaktivnija, u mandatnom periodu, je bila Komisija za budžet, finansije i administrativna pitanja čiji su članovi Borović Mensud, Došlo Suad, Fejzić Edim, Ćurović Redžo i Tutić Jusuf koja je održala 62 sjednice.

S druge strane, Komisija za privredu i ekonomsku politiku je održala svega dvije sjednice, Mandatno imunitetska komisija zasjedala je tri puta, Komisija za ravnopravnost polova četiri puta. Etički odbor se sastao pet puta kao i Komisija za ljudska prava, građanske slobode predstavke, etički kodeks i civilno društvo.

---

<sup>10</sup> Poslovnik Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, član 22-50, „Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj 10/08) u Članu 22.stav(1) kaže da u svrhu olakšanja rada Skupštine i unaprijeđenja efikasnosti i efektivnosti ukupnog skupštinskog rada, Skupština formira svoja stalna, povremena i privremena radna tijela.

- **Političke turbulencije, tijesna i nestabilna skupštinska većina stvarali prostor za manipulacije stavljanjem u prvi plan ličnih i uskostranačkih interesa umjesto interesa građana. Četiri puta je mijenjana skupštinska većina koja je dovela do promjene 3 saziva Vlade kao i njenog sastava.**
- **Nezadovoljstvo svojim socijalnim položajem, radom vlasti i opštim stanjem u društvu kulminiralo masovnim protestima građana 2014. godine i u BPK.**
- **Zbog političkih turbulencija dinamika rada Skupštine BPK nije bila ujednačena, u mandatnom periodu Skupština nije zasjedala u ukupno 12 mjeseci.**
- **Budžet je, u aktuelnom mandatu, na vrijeme usvojen samo za posljednje dvije godine mandata. U prve dvije godine kršen Zakon o Budžetima Federacije BiH, a budžet usvajan na samom kraju 1. kvartala godine na koju se odnosi.**
- **Preambiciozno budžetiranje dovelo do predimenzioniranja budžetske potrošnje o čemu govori činjenica da je svaki budžet rebalansiran.**
- **Nastavljena negativna praksa kršenja poslovnika u pogledu donošenja programa rada, tako da u posljednjih 8 godina nijednom program rada nije donesen u propisanom roku.**
- **Realizacija planiranih obaveza u 2014. godini najniža u posljednjih 8 godina.**
- **U posljednjoj godini mandata u programu rada svoje mjesto dobile važne strategije ali izostala njihova realizacija**
- **Donešen veći broj zakona nego u prethodnom mandatnom periodu**
- **Pozitivan trend smanjenja nezaposlenosti**
- **Istupanje poslanika iz političkih partija nastavljeno i u posljednjoj godini mandata, istupanjem poslanika iz BPS ova partija ostala bez predstavnika u Skupštini BPK**
- **Svi poslanici se nisu uključili na adekvatan način u rad skupštine**
- **Od 25 poslanika Skupštine BPK na izbornim listama ponovo se kandidovalo 23 poslanika**

## DODATAK 1 – PREGLED POSLANIKA SKUPŠTINE BPK I ČLANOVA VLADE BPK NA KANDIDATSKIM LISTAMA ZA OPŠTE IZBORE 2014.

U narednim tabelama dat je pregled aktuelnih poslanika, članova Vlade i nivoa vlasti za koji se kandiduju, kao i pozicija na stranačkoj listi uz podatak o maksimalnom broju kandidata na listi za pojedine nivoe vlasti.

Od 25 poslanika Skupštine BPK u mandatnom periodu 2010.- 2014., samo se dvoje nije kandidovalo, što znači da je 23 poslanika ponovo na izbornim listama za opšte izbore 2014. godine i to 22 za Skupštinu BPK i 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH.

Što se tiče članova svih saziva Vlade BPK u mandatnom periodu 2010. – 2014. a bilo ih je 22, tačnije 2 premijera i 20 ministara. Od njih 22, 9 je na listama i to 8 za Skupštinu BPK, 1 za Predstavnički dom Parlamenta FBiH.

| 1 | Bašić Redžo od 31.03.11.    |               | Skupština BPK | 11. |
|---|-----------------------------|---------------|---------------|-----|
| 2 | Tutić Jusuf od 31.03.11.    | profesionalac | Skupština BPK | 6.  |
| 3 | Došlo Suad                  | profesionalac | Skupština BPK | 4.  |
| 4 | Hasković Ferid od 07.10.13. | profesionalac | Skupština BPK | 17. |
| 5 | Mujković Dzevida            | profesionalac | Skupština BPK | 2.  |
| 6 | Nemec-Klisura Vesna         | Profes. u DN  | Skupština BPK | 3.  |
| 7 | Raščić Enika od 31.03.11.   | profesionalac | Skupština BPK | 20. |
|   |                             |               |               |     |
| 1 | Kurtović Mustafa            | Profes. u DN  | Skupština BPK | 1.  |
| 2 | Mulahmetović Alma           | profesionalac | Skupština BPK | 7.  |
| 3 | Uruči Nazif                 | profesionalac | Skupština BPK |     |
| 4 | Borović Mensud              |               | PD PFBiH      | 6.  |
| 5 | Agović Adis                 | profesionalac | Skupština BPK | 6.  |
| 6 | Halilović Adis              | profesionalac | Skupština BPK | 5.  |
|   |                             |               |               |     |
| 1 | Žuga Damir                  |               | Skupština BPK | 1.  |
| 2 | Brdar Kasim                 | profesionalac | Skupština BPK | 3.  |

|   |                                     |               |               |    |
|---|-------------------------------------|---------------|---------------|----|
| 3 | Turčalo Mehmed                      | profesionalac | Skupština BPK | 5. |
|   |                                     |               |               |    |
| 1 | Omanović Muamer                     | profesionalac | Skupština BPK | 3. |
| 2 | Gabela Nihad od 26.02.14.           | profesionalac | Skupština BPK | 5. |
|   |                                     |               |               |    |
| 1 | Mujagić Rasim                       | profesionalac |               |    |
| 2 | Fejzić Edim                         | profesionalac | Skupština BPK |    |
|   |                                     |               |               |    |
| 1 | Milović Daliborka istupila iz NSRZB | Profes. u DN  | Skupština BPK |    |
| 2 | Ćurović Redžo istupio iz BPS        | profesionalac | Skupština BPK |    |
| 3 | Kulović Ahmet istupio iz BPS        | profesionalac | Skupština BPK |    |
| 4 | Popović Sevda istupila iz SBIH      | profesionalac | Nije na listi |    |
| 5 | Marić Osman istupio iz SBB          | profesionalac | Nije na listi |    |

Tabela 21

| 1 | Premijer                                                                 | Emir Frašto                                                   | SDP | Skupština BPK | 1.  |
|---|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----|---------------|-----|
| 2 | Ministar finansija                                                       | Muhidin Pleh                                                  | SDA | Nije na listi |     |
| 3 | Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport                        | Alma Delizaimović                                             | SDA | Skupština BPK | 2.  |
| 4 | Ministar za privredu                                                     | Demir Imamović                                                | SDP | Nije na listi |     |
| 5 | Ministar unutrašnjih poslova                                             | Nusret Sipović                                                | SDA | Nije na listi |     |
| 6 | Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline            | Božidar Semiz                                                 | SDP | Nije na listi |     |
| 7 | Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice | Delila Klovo podnijela ostavku 11.04.11. prihvaćena 16.05.11. | SDP | Nije na listi |     |
|   |                                                                          | Kuljuh Azra od 31.10.11.                                      | SDP | Skupština BPK | 26. |
| 8 | Ministar za pitanje boraca                                               | Dževad Adžem                                                  | SDP | PD PFBIH      |     |
| 9 | Ministar za pravosuđe i upravu                                           | Radmila Janković                                              | NK  | Nije na listi |     |

Tabela 22

| 1 | Premijer                                                                | Alija Begović     | SDA | Nije na listi |    |
|---|-------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----|---------------|----|
| 2 | Ministar finansija                                                      | Muhidin Pleh      | SDA | Nije na listi |    |
| 3 | Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport                       | Alma Delizaimović | SDA | Skupština BPK | 2. |
| 4 | Ministar za privredu                                                    | Emir Hodović      | SDA | Nije na listi |    |
| 5 | Ministar unutrašnjih poslova                                            | Nusret Sipović    | SDA | Nije na listi |    |
| 6 | Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline           | Jasmin Sadiković  | BPS | Skupština BPK | 1. |
| 7 | Ministrica za socijalnu politiku, zdravlje, raseljena lica i izbjeglice | Branka Šekarić    | NK  | Nije na listi |    |
| 8 | Ministar za pitanje boraca                                              | Zijad Briga       | NK  | Skupština BPK |    |
| 9 | Ministar za pravosuđe i upravu                                          | Radmila Janković  | NK  | Nije na listi |    |

Tabela 23

| 1 | Premijer                                                                 | Emir Frašto                                                 | SDP            | Skupština BPK | 1.  |
|---|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------|---------------|-----|
| 2 | Ministar finansija                                                       | Alem Mujković                                               | SDP            | Nije na listi |     |
| 3 | Ministrica za obrazovanje, nauku, kulturu i sport                        | Dževad Adžem do 30.12.13. podnio ostavku                    | Istupio iz SDP | PD PFBIH      |     |
|   |                                                                          | Azra Kuljuh od 30.12.13.                                    | SDP            | Skupština BPK | 26. |
| 4 | Ministar za privredu                                                     | Demir Imamović                                              | SDP            | Nije na listi |     |
| 5 | Ministar unutrašnjih poslova                                             | Nermin Džambegović do 30.12.13. podnio ostavku              | SBB            | Nije na listi |     |
|   |                                                                          | Osman Subašić od 30.12.13.                                  | NK             | Nije na listi |     |
| 6 | Ministrica za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline            | Nela Čarapić do 28.10.13. smijenjena                        | SDP            | Skupština BPK | 5.  |
|   |                                                                          | Biljana Simić od 28.10.13.                                  | NK             | Skupština BPK |     |
| 7 | Ministrica za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice | Gordana Oršolić od 22.01.13. do 30.12.13. podnijela ostavku | SBB            | Nije na listi |     |
|   |                                                                          | Nela Čarapić od 30.12.13.                                   | SDP            | Skupština BPK | 5.  |
| 8 | Ministar za pitanje boraca                                               | Osman Subašić do 03.04.13. smijenjen                        | NK             | Nije na listi |     |
|   |                                                                          | Zijad Briga od 03.04.13.                                    |                | Skupština BPK |     |
| 9 | Ministar za pravosuđe i upravu                                           | Admir Pozderović                                            | NK             | Skupština BPK |     |

Tabela 24

## DODATAK 2 – RADNA TIJELA SKUPŠTINE BPK

Slijedi tabelarni pregled radnih tijela Skupštine BPK, sa spiskom članova svakog od njih.

| R/B | NAZIV KOMISIJE                                                                                                                                                          |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Došlo Suad – predsjednik<br>2. Kurtović Mustafa – zamjenik predsjednika<br>3. Brdar Kasim – član<br>4. Gušo Sabina – član<br>5. Uruči Nazif – član                   |
| 2.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Gušo Sabina – predsjednik<br>2. Turčalo Mehmed – zamjenik predsjednika<br>3. Ferhatović Jasmin – član<br>4. Milović Daliborka – član<br>5. Kuljuh Vesna – član       |
| 3.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Klisura – Nemec Vesna – predsjednik<br>2. Čurović Redžo – zamjenik predsjednika<br>3. Šetkić Sedina – član<br>4. Mulahmetović Alma – član<br>5. Popović Sevda – član |
| 4.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Kožo Mersudin – predsjednik<br>2. Marić Osman – zamjenik predsjednika<br>3. Kurtović Mustafa – član<br>4. Milović Daliborka – član<br>5. Halilović Adis – član       |
| 5.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Popović Sevda – predsjednik<br>2. Mulahmetović Alma – zamjenik predsjednika<br>3. Čosović Enisa – član<br>4. Mušović Sanel – član<br>5. Agović Adis – član           |
| 6.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Agović Adis – predsjednik<br>2. Žuga Damir – zamjenik predsjednika<br>3. Popović Suada – član<br>4. Omanović Muamer – član<br>5. Mirvić Adnan – član                 |
| 7.  | <b>Komisija za urbanizam, prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku i infrastrukturu i</b>                                                                        |
|     | 1. Marić Osman – predsjednik<br>2. Mujagić Rasim – zamjenik predsjednika<br>3. Hubanić Edin – član<br>4. Bašić Redžo – član<br>5. Ramović Elvedin – član                |
| 8.  |                                                                                                                                                                         |
|     | 1. Raščić Erika – predsjednik<br>2. Uruči Nazif – zamjenik predsjednika<br>3. Bešlija Nermine – član,<br>4. Kumro Mesud – član<br>5. Mujković Dževda – član             |
| 9.  | -                                                                                                                                                                       |
|     | 1. Fejzić Edin – predsjednik                                                                                                                                            |

|     |                                                                                                                                                          |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | 2. Hasković Ferid – zamjenik predsjednika<br>3. Borović Mensud – član<br>4. Sudić Esad – član<br>5. Kulović Ahmet – član                                 |
| 10. |                                                                                                                                                          |
|     | 1. Borović Mensud – predsjednik<br>2. Došlo Suad – zamjenik predsjednika<br>3. Fejzić Edim – član<br>4. Ćurović Redžo – član<br>5. Tutić Jusuf – član    |
| 11  | <b>inspekcijskih organa</b>                                                                                                                              |
|     | 1. Halilović Adis – predsjednik<br>2. Mujagić Rasim – zamjenik predsjednika<br>3. Kočević Elma – član<br>4. Tutić Jusuf – član<br>5. Tanjo Fadil – član  |
| 12  | <b>Komisija za izbor i imenovanja</b>                                                                                                                    |
|     | 1. Brdar Kasim – predsjednik<br>2. Mujković Dževida – zamjenik predsjednika<br>3. Obuća Bajro – član<br>4. Kulović Ahmet – član<br>5. Forto Emina – član |
| 13  |                                                                                                                                                          |
|     | 1. Gušo Sabina<br>2. Popović Sevdalica<br>3. Raščić Enika                                                                                                |
| 14  | <b>Mandatsko-imunitetska komisija</b>                                                                                                                    |
|     | 1. Omanović Muamer – predsjednik<br>2. Došlo Suad – zamjenik predsjednika<br>3. Kulović Ahmet – član<br>4. Agović Adis – član<br>5. Žuga Damir – član    |

**Tabela 25**

### DODATAK 3 – BUDŽET BPK GORAŽDE ZA 2014. GODINU

|                                                            |           |
|------------------------------------------------------------|-----------|
| SKUPŠTINA KANTONA                                          | 941.500   |
| VLADA KANTONA                                              | 732.986   |
| SLUŽBA ZA ZAJ. POSL. KANT. ORG. UPRAVE                     | 504.396   |
| KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE                          | 166.350   |
| MINISTARSTVO ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE                         | 1.221.886 |
| Uprava policije                                            | 5.124.220 |
| MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE, UPRAVU I RADNE ODNOSI           | 261.250   |
| Kantonalni sud                                             | 477.100   |
| Općinski sud                                               | 1.001.022 |
| Kantonalno tužilaštvo                                      | 231.881   |
| MINISTARSTVO ZA FINANSIJE                                  | 4.109.359 |
| MINISTARSTVO ZA PRIVREDU                                   | 2.341.304 |
| Kantonalna uprava za šumarstvo                             | 242.250   |
| Direkcija za ceste                                         | 1.223.690 |
| KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERV                         | 586.620   |
| MINISTARSTVO ZA SOC. POL., ZDR., RAS. LICA I IZBJEGLICE    | 1.469.720 |
| Centar za socijalni rad                                    | 5.590.210 |
| MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, MLADE, NAUKU, KULTURU I SPORT | 2.263.580 |
| OŠ "Fahro Baščelija" Goražde                               | 1.445.400 |
| OMŠ "Avdo Smailović" Goražde                               | 265.300   |
| OŠ "Husein ef. Đozo" Goražde                               | 1.496.400 |
| OŠ "Mehmedalija Mak Dizdar" Vitkovići                      | 1.189.150 |
| OŠ "Hasan Turčalo Brzi" Ilovača                            | 755.395   |
| OŠ "Prača" Prača                                           | 419.510   |
| OŠ "Ustikolina" Ustikolina                                 | 484.285   |
| SSŠ "Džemal Bijedić"                                       | 1.057.300 |
| STŠ "Hasib Hadžović"                                       | 1.288.060 |
| MSŠ "Enver Pozderović"                                     | 1.164.500 |
| MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA                            | 1.715.027 |
| AGENCIJA ZA PRIVATIZACIJU                                  | 114.372   |
| MINISTARSTVO ZA URBANIZAM, PROST. UREĐENJE I ZAŠ. OKOLINE  | 964.018   |
| KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE                  | 685.075   |
| ARHIV KANTONA                                              | 51.934    |
| URED ZA INTERNU REVIZIJU                                   | 66.700    |
| URED PREMIJERA                                             | 96.514    |
| SLUŽBA ZA ODNOS SA JAVNOŠĆU                                | 76.594    |
| KANTONALNO PRAVOBRANILAŠTVO                                | 100.464   |
| ZAVOD ZA BESPLATNU PRAVNU POMOĆ                            | 85.762    |
|                                                            |           |

Tabela 26

