

TERMS OF REFERENCE (ToR)

Angažman eksperta za izradu Analize efikasnosti postojećeg normativnog okvira i prakse dodjele javnih sredstava organizacijama civilnog društva na nivou institucija Bosne i Hercegovine

Centri civilnih inicijativa (CCI), u partnerstvu sa Omladinskim centrom Vermont iz Brčkog, provode projekat „**Resursni centar za organizacije civilnog društva u Bosni i Hercegovini**“. Cilj projekta je jačanje uloge organizacija civilnog društva (OCD) u procesima donošenja odluka, sa posebnim fokusom na reforme povezane sa procesom pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji.

Jedan od ključnih ciljeva projekta je unapređenje okruženja za djelovanje organizacija civilnog društva u Bosni i Hercegovini, sa posebnim naglaskom na transparentnost, objektivnost i nepristrasnost dodjele javnih sredstava organizacijama civilnog društva.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo je u julu 2025. godine Strategiju Vijeća ministara BiH za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2025.–2029. uz prateći Akcioni plan, što je prvi strateški dokument ove vrste na državnom nivou. Strategija prepoznaje važnost OCD kao ključnih partnera u procesu demokratskog razvoja i evropskih integracija Bosne i Hercegovine.

Ovaj angažman direktno doprinosi provedbi Akcionog plana Strategije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, i to konkretno:

- Operativni cilj 1: Jačanje efikasnosti i transparentnosti javnog finansiranja OCD od strane institucija Bosne i Hercegovine
- Mjera 1.1: Unapređenje normativnog okvira za dodjelu javnih sredstava organizacijama civilnog društva

U tom kontekstu, CCI planira angažman eksperta radi izrade **Analize efikasnosti postojećeg normativnog okvira i institucionalne prakse dodjele javnih sredstava organizacijama civilnog društva na nivou institucija Bosne i Hercegovine**.

2. Svrha angažmana

Svrha ovog angažmana je procjena efikasnosti, transparentnosti i dosljednosti postojećeg normativnog okvira i prakse institucija Bosne i Hercegovine u oblasti dodjele javnih sredstava organizacijama civilnog društva, te izrada preporuka zasnovanih na dokazima za unapređenje regulatornog i praktičnog okvira, u skladu sa Strategijom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva i relevantnim principima i standardima Evropske unije.

Analiza ima za cilj da obezbijedi kvalitetnu i primjenjivu osnovu za iniciranje i pripremu konkretnih normativnih i sistemskih rješenja, usmjerenih na unapređenje transparentnosti,

dostupnosti i održivosti javnog finansiranja organizacija civilnog društva, kao i jačanje povjerenja između institucija i civilnog društva.

Analiza će biti razvijena kroz kombinaciju pregleda normativnog okvira, analize institucionalne prakse i konsultacija sa organizacijama civilnog društva, kako bi nalazi i preporuke odražavali stvarne izazove i potrebe korisnika sistema javnog finansiranja.

3. Opseg rada

Ekspert će biti odgovoran za izradu sveobuhvatne analize koja će, između ostalog, obuhvatiti sljedeće elemente:

3.1. Analiza normativnog okvira

- pregled i sistematsku analizu važećih zakona, podzakonskih akata, odluka i internih procedura kojima se uređuje dodjela javnih sredstava organizacijama civilnog društva na nivou institucija Bosne i Hercegovine,
- identifikaciju normativnih pravila, ali i nedostataka odnosno pravnih praznina, pored ostalog uključujući i pitanja obaveznosti provođenja javnih poziva, procesa raspodjele sredstava iz javnih izvora, monitoring realizacije i konačnog efekta utroška sredstava, kaznene odredbe/ sankcije za nepravilnosti pri realizaciji,
- procjenu u kojoj mjeri normativni okvir osigurava minimalne standarde transparentnosti, objektivnosti i pravičnosti u dodjeli javnih sredstava.

3.2. Analiza institucionalne prakse

- analizu stvarne prakse institucija Bosne i Hercegovine u planiranju, raspodjeli, ugovaranju, praćenju i izvještavanju o javnim sredstvima dodijeljenim organizacijama civilnog društva,
- identifikaciju odstupanja između propisanih pravila i njihove primjene u praksi,
- posebnu analizu dodjele sredstava bez provođenja javnih poziva, uključujući obim, razloge i posljedice takvih praksi po transparentnost i odgovornost sistema.

3.3. Procjena efekata i kvaliteta sistema finansiranja i sufinansiranja

- procjenu u kojoj mjeri postojeći modeli javnog finansiranja i sufinansiranja doprinose ostvarivanju ciljeva javnih politika, te razvoju održivog, nezavisnog i profesionalnog civilnog društva,
- procjenu efekata postojećih procedura na transparentnost, odgovornost i ravnopravan pristup finansiranju, sa posebnim osvrtom na položaj manjih, lokalnih i resursno slabijih organizacija.

3.4. Razvojne potrebe i uporedne prakse

- identifikaciju ključnih strukturnih i normativnih potreba za unapređenje sistema javnog finansiranja i sufinansiranja organizacija civilnog društva na nivou institucija Bosne i Hercegovine;
- analizu uporednih i dobrih praksi iz drugih zemalja, relevantnih za uvođenje višegodišnjih modela finansiranja, te uspostavljanje sistemskih mehanizama sufinansiranja projekata organizacija civilnog društva finansiranih iz fondova Evropske unije.

4. Preporuke

Na osnovu nalaza analize, ekspert će izraditi jasne, argumentovane, primjenjive i realne preporuke, usmjerene na:

- unapređenje i izmjene normativnog okvira za javno finansiranje organizacija civilnog društva, uključujući prijedloge konkretnih normativnih rješenja,
- unapređenje i standardizaciju institucionalne prakse u planiranju, dodjeli, monitoringu i izvještavanju o javnim sredstvima,
- jačanje transparentnosti, objektivnosti i odgovornosti, uz dosljednu primjenu javnih poziva,
- uspostavljanje ili unapređenje sistemskih mehanizama sufinansiranja projekata finansiranih iz fondova Evropske unije,
- uvođenje ili unapređenje višegodišnjih modela finansiranja organizacija civilnog društva,
- unapređenje dostupnosti i inkluzivnosti javnog finansiranja, uključujući kriterije pristupačnosti,
- jačanje usklađenosti sa Strategijom Vijeća ministara za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2025.–2029. i relevantnim EU standardima.

Preporuke će predstavljati osnov za iniciranje i pripremu odgovarajućih normativnih izmjena.

5. Metodologija

Ekspert će primijeniti kombinovanu kvalitativnu metodologiju koja obuhvata desk analizu relevantne dokumentacije, analizu institucionalne prakse, ciljane razgovore sa predstavnicima institucija, te konsultacije sa organizacijama civilnog društva.

5.1. Desk analiza i analiza dokumentacije

- pregled i analiza relevantnih zakona, podzakonskih akata, odluka, strateških i planskih dokumenata kojima se reguliše dodjela javnih sredstava organizacijama civilnog društva na nivou institucija Bosne i Hercegovine;
- analiza javno dostupnih i naknadno prikupljenih podataka, budžetskih dokumenata, revizorskih izvještaja, kao i relevantnih analiza i izvještaja drugih institucija, nezavisnih tijela i organizacija;

- analiza odluka o dodjeli javnih sredstava organizacijama civilnog društva, uključujući kriterije, obrazloženja i obrasce raspodjele sredstava, te moduse praćenja implementacije sredstava.

5.2. Razgovori sa predstavnicima institucija

- provođenje ciljanih, polustrukturiranih razgovora sa predstavnicima nadležnih institucija Bosne i Hercegovine uključenih u planiranje, dodjelu i upravljanje javnim sredstvima namijenjenim organizacijama civilnog društva;
- prikupljanje informacija o postojećim procedurama, izazovima u primjeni normativnog okvira, razlozima za određene prakse (uključujući dodjelu sredstava bez provođenja javnih poziva) i mogućnostima unapređenja sistema;
- sagledavanje institucionalne perspektive kao sastavnog dijela analize, uz zadržavanje pune analitičke nezavisnosti eksperta.

5.3. Konsultacije sa organizacijama civilnog društva

- organizacija i facilitacija dva konsultativna događaja sa predstavnicima organizacija civilnog društva, u saradnji sa CCI-jem;
- prikupljanje kvalitativnih podataka o iskustvima OCD-a u pristupu javnom finansiranju, identifikovanim barijerama i prijedlozima za unapređenje sistema;
- uvažavanje konsultativnih nalaza kao sastavnog dijela analize i preporuka.

(CCI će biti odgovoran za logističku organizaciju događaja, dok je ekspert odgovoran za sadržajni i analitički doprinos.)

5.4. Izrada nacrt a i finalnog izvještaja

- izrada nacrt a analize sa preliminarim nalazima i preporukama;
- prezentacija nalaza i preporuka na konsultativnim događajima;
- finalizacija analize na osnovu komentara i sugestija organizacija civilnog društva.

6. Očekivani rezultati

Ekspert je dužan dostaviti sljedeće rezultate:

- Nacrt analize koji sadrži preliminarne nalaze i preporuke, a koji će poslužiti kao osnova za konsultacije sa organizacijama civilnog društva;
- Prezentaciju ključnih nalaza i preporuka na konsultativnom događaju sa organizacijama civilnog društva, u organizaciji CCI-ja;
- Finalnu Analizu, izrađenu na osnovu provedene desk analize, analize institucionalne prakse, razgovora sa predstavnicima institucija i konsultacija sa organizacijama civilnog društva uz uvažavanje konstruktivnih komentara i sugestija.

7. Trajanje angažmana i dinamika implementacije

Angažman eksperta biće realizovan u vremenskom okviru od 3 mjeseca u skladu sa dinamikom definisanom ugovorom.

8. Izvještavanje i koordinacija

Ekspert će održavati redovnu komunikaciju sa CCI i informisati projektni tim o napretku realizacije zadataka.

CCI će osigurati relevantne projektne dokumente, organizovati konsultativni događaj sa organizacijama civilnog društva i pružiti tehničku i koordinacijsku podršku tokom angažmana.

9. Kvalifikacije i iskustvo eksperta

Od kandidata se očekuje:

- najmanje završen VII stepen stručne spreme (ili ekvivalent) iz društvenih nauka
- najmanje 7 godina relevantnog iskustva u oblastima javnih politika, javnih finansija, razvoja civilnog društva ili institucionalnih reformi,
- demonstrirano iskustvo u izradi analitičkih studija/izvještaja i dokumenata javnih politika,
- dobro poznavanje institucionalnog i normativnog okvira Bosne i Hercegovine,
- poznavanje principa i praksi Evropske unije u oblasti podrške civilnom društvu predstavlja prednost.

10. Iznos

Ukupan honorar za angažman eksperta biće definisan ugovorom, na osnovu finansijske ponude odabranog kandidata, u skladu sa raspoloživim budžetom projekta. Finansijska ponuda treba biti izrađena kao ukupan iznos i obuhvatiti sve troškove povezane sa realizacijom angažmana.

Ukupan iznos honorara ne može biti veći od 8.000 BAM, uključujući sve poreze, doprinose i druge obaveze po važećim propisima. Plaćanje će se izvršiti nakon prihvatanja ugovorenih rezultata rada, a u skladu sa ugovorenim dinamikom.

11. Kriteriji za odabir

Evaluacija pristiglih ponuda provest će se u skladu sa principima transparentnosti, proporcionalnosti, jednakog tretmana i zabrane diskriminacije.

Ukupan broj bodova koji kandidat može ostvariti iznosi **100 bodova**, od čega:

- **80 bodova** – tehnička evaluacija
- **20 bodova** – finansijska evaluacija

Evaluacija će se provoditi u dvije faze:

1. **Tehnička evaluacija**
2. **Finansijska evaluacija** (samo za ponude koje ostvare minimalni prag tehničke evaluacije)

Minimalni prag za prolazak u finansijsku evaluaciju iznosi **48 bodova (60%)** u okviru tehničke evaluacije.

Ugovor će biti dodijeljen kandidatu koji ostvari najveći ukupan broj bodova.

Br.	Kategorija	Kriterij / Opis	Bodovi	Maks. po kategoriji
Tehnička evaluacija (maksimalno 80 bodova)				
1	Obrazovanje	VII stepen stručne spreme (ili ekvivalent)	5	
		Master studij relevantan za predmet angažmana	+1	
		Doktorat iz relevantne oblasti	+1	7
2	Opće profesionalno iskustvo	7–10 godina relevantnog iskustva	10	
		10–15 godina	15	
		15+ godina	20	20
3	Specifično iskustvo u izradi analiza	Učešće u najmanje 2 relevantne analize	10	
		Izrada 3–5 analiza kao vodeći autor	15	
		Više od 5 kompleksnih analiza kao vodeći autor	20	20
4	Kvalitet metodološkog pristupa	Jasno razumijevanje ciljeva i konteksta zadatka –	8	
		Razrađena struktura analize (normativni okvir, praksa, efekti)	8	
		Predloženi analitički alati i pristupi (desk analiza, analiza budžetskih podataka, intervjui, analiza slučajeva)	8	
		Realan plan rada i dinamika implementacije	5	
		Identifikacija potencijalnih rizika i mjere za njihovo prevazilaženje	4	33
			UKUPNO: 80 bodova	
Finansijska ponuda (maksimalno 20 bodova)				
5.	Ukupan iznos honorara	Boduje se obrnuto proporcionalno: manja cijena dobija više bodova	20	20

Ukupno bodova: 100

Samo ponude koje ostvare najmanje 48 bodova (60%) u okviru tehničke evaluacije biće uzete u razmatranje za finansijsku evaluaciju.

Bodovanje finansijskih ponuda vršit će se prema sljedećoj formuli:

Broj bodova = (najniža prihvatljiva ponuđena cijena / cijena posmatrane ponude) x 20

12. Sukob interesa i nezavisnost

Kandidati ne smiju biti u stvarnom ili potencijalnom sukobu interesa u vezi sa predmetom angažmana. Sukob interesa podrazumijeva svaku situaciju u kojoj lični, profesionalni ili finansijski interesi kandidata mogu uticati, ili se mogu percipirati kao da utiču, na objektivnost i nepristrasnost analize i preporuka.

Posebno se smatra sukobom interesa ukoliko je kandidat:

- zaposlen ili angažovan u institucijama Bosne i Hercegovine koje su predmet analize dodjele javnih sredstava organizacijama civilnog društva,
- u situaciji da bi izvršenjem angažmana procjenjivao vlastiti rad, odluke ili interese.

Izabrani ekspert će raditi nezavisno i nepristrasno, te će, po potrebi, dostaviti pisanu izjavu o nepostojanju sukoba interesa.

13. Vlasništvo nad rezultatima rada

Svi rezultati rada nastali u okviru ovog angažmana, uključujući analize, izvještaje, prezentacije i druge prateće materijale, predstavljaju isključivo vlasništvo CCI.

Izabrani ekspert nema pravo da navedene materijale koristi, objavljuje, umnožava ili distribuira trećim licima, u cijelosti ili djelimično, bez prethodne pisane saglasnosti CCI.

14. Način prijave

Na poziv se mogu prijaviti jedan ili više eksperata. U slučaju prijave tima eksperata, potrebno je jasno naznačiti podjelu odgovornosti i područja ekspertize svakog člana tima, kao i imenovati glavnog koordinatora tima koji će biti odgovoran za komunikaciju sa CCI.

Zainteresovani kandidati trebaju dostaviti:

- **CV / biografiju** sa detaljnim opisom relevantnog profesionalnog iskustva,
- **Kopiju diplome** o završenom stepenu stručne spreme (ili ekvivalentnu),
- **Tehničku ponudu** koja sadrži:
 - Listu relevantnih referenci koje potvrđuju iskustvo u izradi analitičkih studija i dokumenata javnih politika (sa nazivom projekta, periodom realizacije, naručiocem i kratkim opisom angažmana);
 - Metodološki pristup koji opisuje razumijevanje zadatka, predloženu metodologiju (uključujući plan aktivnosti, način prikupljanja i analize podataka, plan konsultacija sa institucijama i organizacijama civilnog društva) i okvirnu dinamiku rada;

- **Finansijsku ponudu**, izraženu kao ukupan iznos honorara za angažman, uključujući sve troškove povezane sa realizacijom angažmana;
- U slučaju tima eksperata: **opis predložene strukture tima**, raspodjele zadataka i mehanizama interne koordinacije.

CCI zadržava pravo provjere dostavljenih podataka i referenci.

Prijave dostaviti na e-mail ccituzla@bih.net.ba sa naznakom „**Prijava za angažman eksperta za izradu Analize efikasnosti postojećeg normativnog okvira i prakse dodjele javnih sredstava organizacijama civilnog društva na nivou institucija Bosne i Hercegovine**“ najkasnije u roku od **15 dana od dana objave poziva**.