



MONITORING VLADE Hercegovačko-neretvanske županije/kantona

(za razdoblje 12.10.2014.do 31.12.2014.godine)

PROBLEMI OKO RASPODJELE MINISTARSKIH POZICIJA USPORILI PROCES IMENOVANJA IZVRŠNE VLASTI U HNŽ/K. Problemi nastali pri pokušaju postizanja dogovora oko podjele ministarskih mjesta dovele su do zastoja u ovom procesu. Vladajuća koalicija koju čine HNS, SDA i DF ŽK gledajući samo stranačke i osobne interese, pravi razne kombinacije i održava bezuspješne pregovaračke sastanke koji ne obećavaju skoro rješenje problem .

VLADA NIJE USVOJILA PRORAČUN ZA 2015.GODINU U ZA TO ZAKONOM PROPISANOM ROKU. Iako je i ove kao i svake godine tijekom svog mandata usvajala Odluku o privremenom financiranju Vlada ne smije čekati istek roka do kada ona vrijedi i tek tada usvajati Proračun, jer na taj način svjesno dovodi županiju u financijsku krizu. Činjenica da se nalazi u teničkom mandatu ne smije utjecati na Vladu da izvršava svoje zakonom propisane obveze u za to određenom roku.

VLADA HNŽ/K NIJE IZRADILA I USVOJILA PROGRAM RADA ZA 2015.GODINU, ŠTO ZNAČI KAKO ĆE U PRVA TRI MJESECA DJELOVATI BEZ UTVRĐENE DINAMIKE, SMJERNICA I CILJEVA SVOGA RADA. Vlada HNŽ/K i dalje nastavlja lošu praksu iz prethodnih mandata i u novu kalendarsku godinu ulazi bez godišnjeg Programa rada. Isto tako, dosadašnji programi su bili sadržajno po ministarstvima neujednačeni, što znači da svi ministri nisu sa podjednakom odgovornošću pristupali izradi ovog važnog dokumenta.

U ODNOSU NA VLADE NEKIH DRUGIH ŽUPANIJA KOJE SU INTENZIVNIJE RADILE NA IZRADI ZAKONA, VLADA HNŽ/K JE U SKUPŠTINSKU PROCEDURU UPUTILA SAMO JEDAN ZAKON. Iako je u kratkom roku Vlada razmatrala i realizirala čak 191 mjeru, poražavajuća je činjenica da je od tih mjera samo jedno zakonsko rješenje.

SAŽETAK.....	2
SADRŽAJ	3
UVOD.....	4
POLITIČKI KONTEKST, SASTAV VLADE HNŽ/K.....	5
OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE HNŽ/K– dinamika rada	8
ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE HNŽ/K.....	11
KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD.....	12
POŠTIVANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA.....	13
TRANSPARENTNOST RADA VLADE HNŽ/K	14
AKTIVNOSTI ČLANOVA VLADE HNŽ/K.....	14
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	16

Izvješće o monitoringu rada Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/kantona daje pregled rada ove Institucije u razdoblju od 12.10.2014. do 31.12.2014.godine.

Cilj izvješća je sumiranje i na jednostavniji način predstavljanje podataka do kojih je CCI došao prateći rad Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/kantona tijekom prva tri mjeseca nakon Općih izbora 2014.godine.

Pri kreiranju izvješća, kao ulazni parametri, korištena su ranija izvješća o monitoringu rada Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/kantona, zapisnici sa održanih sjednica Vlade i drugi materijali, traženi i dostavljeni od strane ove institucije.

Ovo izvješće je jedan u nizu pokušaja Centara Civilnih Inicijativa da kontinuiranim praćenjem i periodičnim izvješćivanjem, omogući javnosti uvid u rad institucija vlasti nastojeći iste učiniti odgovornijim i efikasnijim u obavljanju svojih obveza.

Monitoring Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/kantona

POLITIČKI KONTEKST, SASTAV VLADE HNŽ/K

Nakon Općih izbora održanih 12.10.2014.godine, Skupština Hercegovačko-neretvanske županije/kantona je 20.11.2014.godine održala svoju I. konstituirajuću sjednicu na kojoj je na temelju Izvješća Središnjeg Izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine verificirala 30 zastupnička mandata od kojih je 15 iz reda hrvatskog naroda, 13 iz reda bošnjačkog naroda, 1 iz reda srpskog naroda i 1 iz reda ostalih. HNS (HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP HB) je osvojio 11 mandata, HDZ 1990 3 mandata, SDP 3 mandata, SDA 7 mandata, SBB FR 3 mandata, DF ŽK 2 mandata i BPS SH 1 mandat.

Među novoizabranim zastupnicima u skupštini su i tri ministra Vlade HNŽ/K.

STRANKA	MINISTAR	MJESTO NA LISTI	BROJ OSVOJENIH GLASOVA	KANDIDIAT ZA	IZHOD
HDZ BiH	DENIS LASIĆ			Nije bio kandidat	
HDZ BiH	MLADEN BOŠKOVIĆ	1	8221	Parlament f bih	Izabran I prihvatio mandat
HDZ BiH	DONKO JOVIĆ			Nije bio kandidat	
HDZ BIH	OLIVER SOLDO			Nije bio kandidat	
HDZ BIH	SLAĐAN BEVANDA	1	8467	Skupština hnž	Izabran I prihvatio mandat
HDZ BIH	STJEPAN KRASIĆ			Nije bio kandidat	
SDP	AMER ZAGORČIĆ	4	1085	Skupština hnž	Izabran i prihvatio mandat
SDP	SAMIR HDŽIHUSEJNOVIĆ	4	1230	Parlament f bih	Nije izabran
SDP	RADENKO MIRIĆ			Nije bio kandidat	
SDA	ZLATKO HADŽIOMEROVIĆ	3	2459	Skupština hnž	Izabran I prihvatio mandat
SDA	SUAD HASANDEDIĆ			Nije bio kandidat	
SDA	SEMIN BORIĆ			Nije bio kandidat	

Tabela 1: Izborni rezultati članova Vlade HNŽ

Vladajuću većinu u Skupštini HNŽ/K sukladno potpisanom sporazumu na najvišoj razini, čini HNS (HDZ BiH, HKDU BiH, HSP HB, HSS), SDA i DF ŽK koji zajedno imaju 20 zastupnika, što je dovoljno za imenovanje Vlade. Međutim, problemi nastali pri dogovoru oko podjele ministarskih mjesta dovele su do zastoja u ovom procesu. Pravljeni su razne kombinacije i održan niz bezuspješnih pregovaračkih sastanaka koji ne obećavaju skoro rješenje problema i upućuju na ponavljanje scenarija oko imenovanja Vlade nakon Općih izbora održanih u

Monitoring Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/kantona

listopadau 2010. godine. Vlada HNŽ/K je radila u tzv. „tehničkom“ mandatu sve do 9.11.2011. godine.

Iako su obećanja koja je tada dao trenutni premijer Vlade u svom pozdravnom govoru pobudila nadu da za građane ove županije uskoro dolaze nova, bolja vremena¹, optimizam je kratko trajao. Vlada se jedno vrijeme uspješno nosila sa „tekućim“ problemima i nije dozvoljavala da izađu na svjetlost dana. Rješavale su ih stranke kompromisom sve dok pred Vladu nije postavljena „velika“ zadaća, imenovanja ravnatelja policije. Ponovno su se stranke počele pozivati na nacionalne interese, a u biti, u pozadini je bio čisto stranački i osobni interes.

Posljedica toga bila je blokada rada Vlade koja se nije sastajala i održavala redovite sjednice², nego je većinu sjednica održavala telefonskim putem i na njima mahom donosila neophodne odluke koje su potrebne za financijsku stabilnost županije.

Nakon prosvjeda nezadovoljnih građana koji su eskalirali u nered i završili uništavanjem imovine i velikom materijalnom štetom, došlo je do ostavke jednog od ministara i smjene predsjednika Skupštine.

Međustranački sukob (HDZ BiH – HDZ 1990) koji je eskalirao prvo u Kantonu 10, a zatime se proširio na Županiju Zapadnohercegovačku, na trenutak se činilo da će zaobići HNŽ/K.

Međutim, 13.6.2014.godine, bez zamjerki na rad dva ministra iz HDZ 1990, znači čisto iz političkih razloga, odnosno stranačkih interesa, došlo je do smjene zamjenika predsjedavajućeg skupštine i dva ministra iz HDZ 1990. ³ Takvo stanje je zateklo Vladu sve do Općih izbora 2014.godine. Vlada je nastavila svoj rad u tehničkom mandatu u sljedećem sastavu:

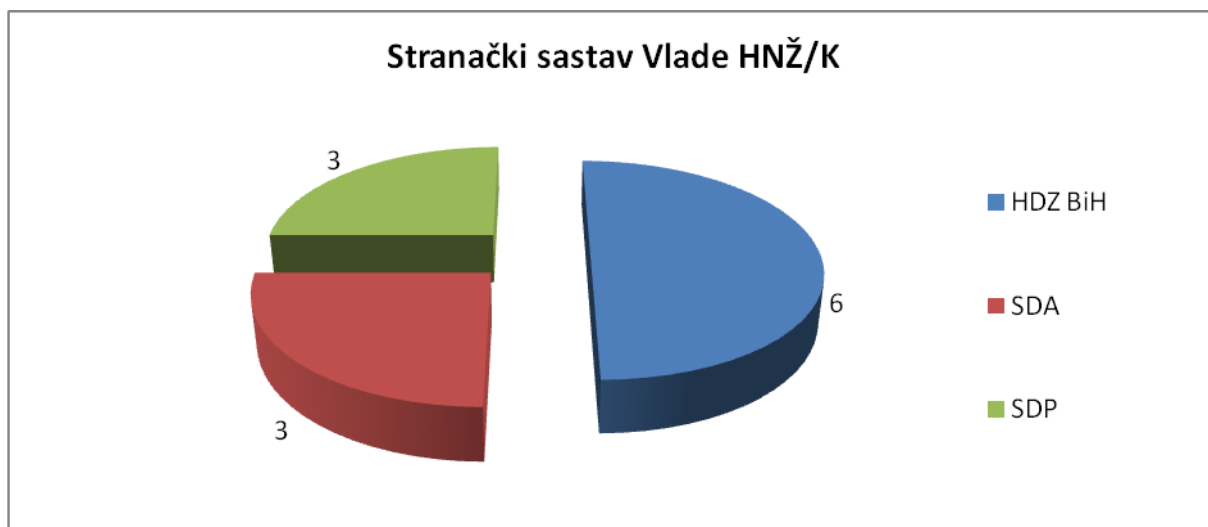
R. br.	Član Vlade (ime i prezime)	Pozicija u Vladi	Stranka	Raniji angažman u vlasti
1	Denis Lasić	predsjednik	HDZ BiH	Zastupnik
2				

Monitoring Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/kantona

		zaštite okoliša		ministar
7	Radenko Mirić	Ministar pravosuđa, uprave i lokalne samouprave	SDP	-
8	Donko Jović	Ministar poljoprivrede, šumarstva i poljoprivrede	HDZ BiH	-
	Mladen Bošković	Ministar zdravstva, rada i socijalne skrbi	HDZ BiH	zastupnik
10	Stjepan Krasić (Ilija Cvitanović obnašao funkciju ministra do 13.6.2014.godine- HDZ 1990)	Ministar prometa i veza	HDZ BiH	ministar
11	Oliver Soldo (Marinko Petrić obnašao funkciju ministra do 13.6.2014.godine – HDZ 1990)	Ministar za pitanja branitelja	HDZ BiH	zastupnik
12	Sladjan Bevanda (Mario Šulenta obnašao funkciju Ministra unutarnjih poslova do 28.2.2014. godine- vanstranački)	Ministar unutarnjih poslova	HDZ BiH	-

Tabela 2: Sastav Vlade Hercegovačko-neretvanske županije/ kantona

Vladu HNŽ/K na kraju mandata čine ministri iz tri stranke.



Grafikon 1

OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VLADE HNŽ/K– dinamika rada

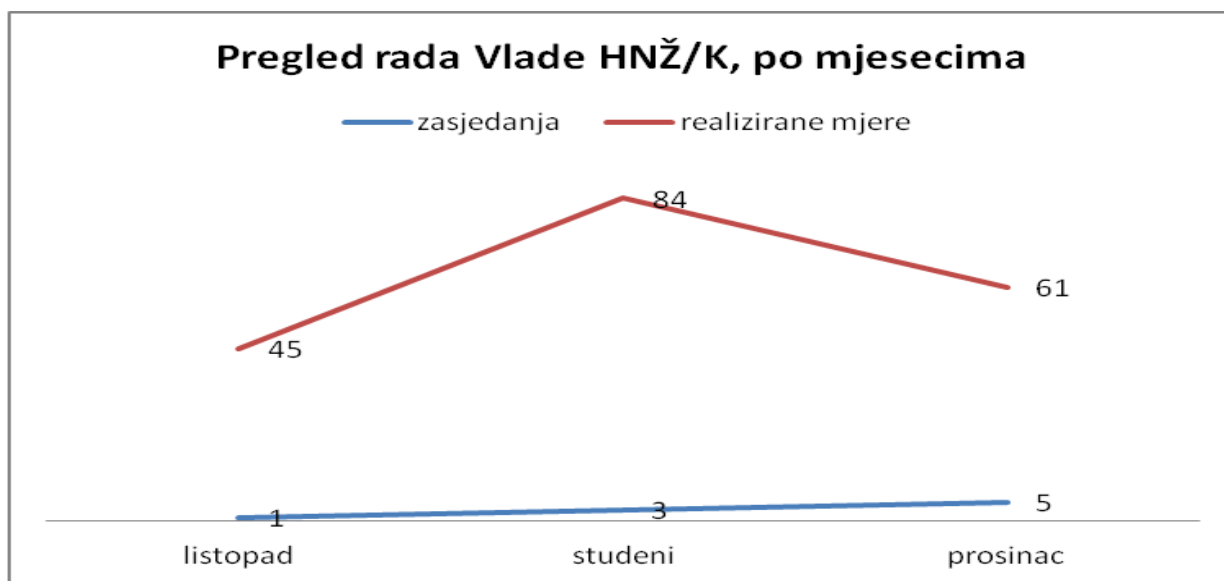
Od održanih Općih izbora 2014.godine, Vlada Hercegovačko-neretvanske županije/kantona održala je 9 sjednice na kojima je razmatrala 191, a realizirala 190 mjera. Od 9 održanih sjednica, 7 je redovitih a 2 izvanredne sjednice.

nadnevak	broj	tip	Razmatrane mjere	Realizirane mjere	Početak sjednice	Trajanje sjednice
23.10.2014.	70.	Redovita	45	45	11:00	01:00
04.11.2014.	71.	Redovita	41	41	11:00	00:45
10.11.2014.	72.	Redovita	4	4	12:00	01:15
21.11.2014.	73.	Redovita	40	39	10:30	01:00
02.12.2014.	74.	Redovita	5	5	11:00	00:50
05.12.2014.	56.	Izvanredn	2	2	09:00	02:00
15.12.2014.	75.	Redovita	27	27	12:45	00:45
22.12.2014.	76.	Redovita	26	26	10:30	01:00
29.12.2014.	57.	izvanredna	1	1	13.00	00:30
Ukupno:	-	-	191	190	-	09:05

Tabela 3: Pregled osnovnih statističkih podataka o održanim sjednicama Vlade HNŽ/K⁴

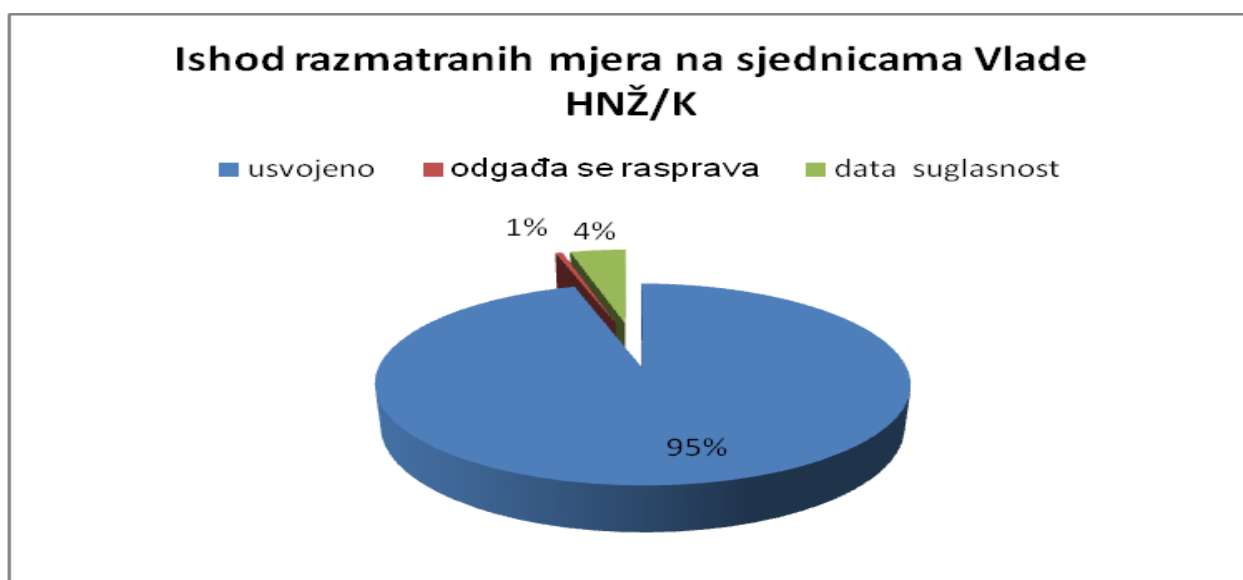
Jedna sjednica je održana u listopadu, tri u studenom, a pet u prosincu. Trajale su ukupno 9 sati i 5 minuta.

⁴ Vlada HNŽ/K je održala još jednu sjednicu koncem 2014.godine, ali zapisnici nisu dostavljeni do 28.2.2015.godine



Grafikon 2

Od 191 mjere ukupno razmatrane na Vladi, 182 je utvrđeno, za 8 je data suglasnost, a za 1 je odgođena rasprava.



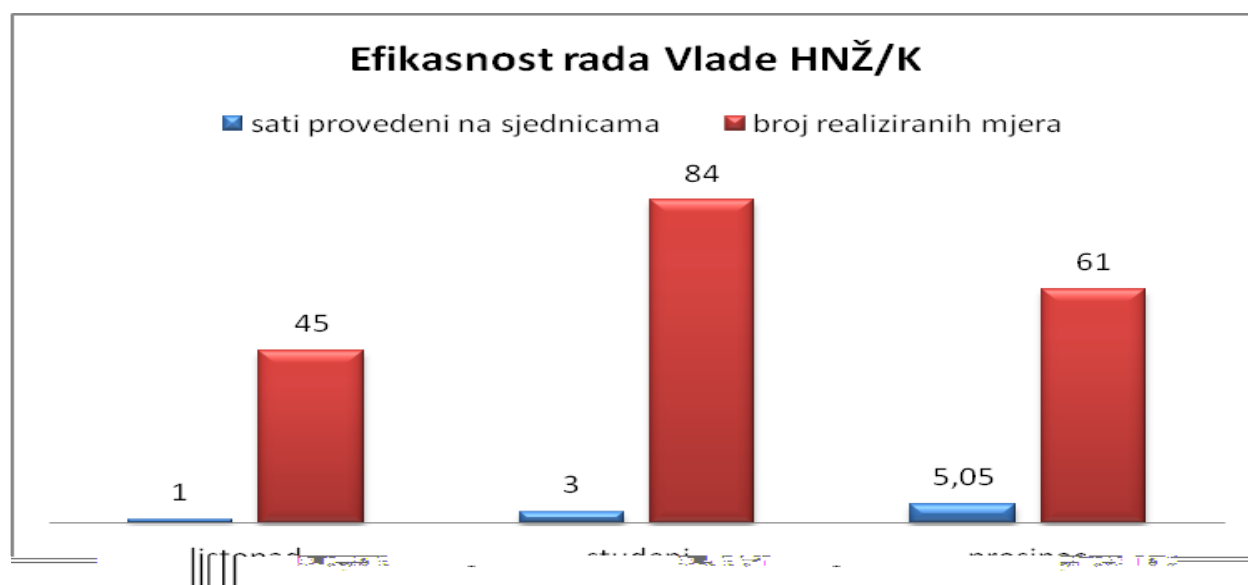
Grafikon 3

Analizirajući mjere koje je Vlada ŽZH utvrdila u ovom razdoblju, vidljivo je da se najveći broj odnosi na odluke (129), rješenja (22) i td. Od svih mjera samo je jedan zakon koji je Vlada usvojila u formi prijedloga (Zakon o obrtu).

Tip	listopad	studeni	prosinac	ukupno
Proračun	-	1	1	2
Financijski plan	-	2	1	3
Izvješće	2	3	2	7
Odluka	29	60	40	129
Rješenje	1	10	11	22
Pravilnik	1	1	-	2
Zakon	-	1	-	1
Ugovor	1	-	-	1
Amandman	-	-	1	1
Informacija	-	3	2	5
Poslovník	-	-	2	2
Stav-Mišljenje	-	-	1	1
Plan	1	-	-	1
Program	1	-	-	1
Suglasnost	5	2	-	7
Zaključak	3	2	-	5
Zapisnik	1	-	-	1
UKUPNO	45	85	61	191

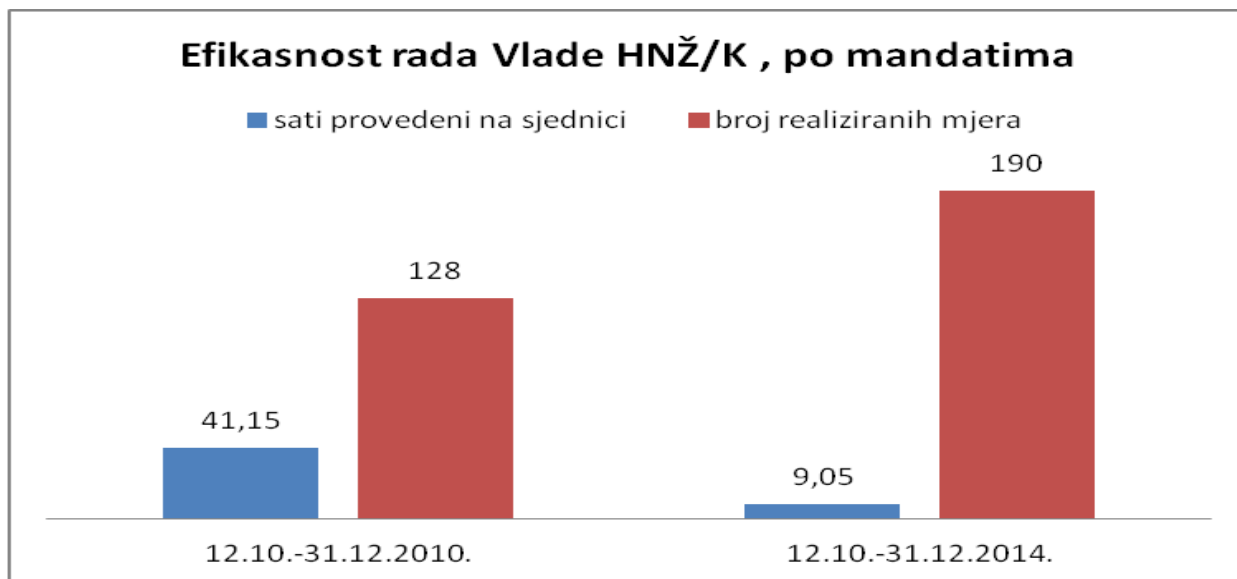
Tabela 4: Pregled broja razmatranih mjera na sjednicama Vlade HNŽ/K

Obzirom na dinamiku održavanja sjednica, najveću efikasnost u radu Vlada je pokazala u listopadu, kada je za samo 1 sat realizirala 45 mjera. Najlošiji rezultat, ostvaren je u prosincu, kada je za 5 sati i pet minuta realizirala 61 mjeru, što je oko 12 mjera po satu rada.



Grafikon 4

Poredeći sa istim razdobljem prethodnog mandata, uočavamo da je po broju mjera realiziranih po satu svoga rada, Vlada bila efikasnija u trenutnom, tzv. tehničkom mandatu, kada je za 9 sati i 5 minuta realizirala 190 mjera, što je 7 puta više po satu nego u tehničkom mandatu prethodne vlade.



Grafikon 5

ZAKONODAVNA AKTIVNOST VLADE HNŽ/K

U zadnjem kvartalu 2014. godine, Vlada HNŽ/K je razmatrala samo 1 zakon., što čini 1 % od svih, na Vladi razmatranih mjera u ovom razdoblju. Radi se o temeljnom zakonu za koji u promatranom periodu nije završena kompletna skupštinska procedura.



Grafikon 6

Naziv zakona	Predlagatelj	Povijest usvajanja
Zakon o obrtu	Ministarstvo gospodarstva i poduzetništva	17-04-2014 - Vlada Hercegovačko-neretvanskog kantona - Nacrt - Usvojeno 13-06-2014 - Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona - Nacrt - Usvojeno 21-11-2014 - Vlada Hercegovačko-neretvanskog kantona - Prijedlog - Usvojeno

Tabela 5: Zakoni utvrđeni na Vladi HNŽ/K

U 2014. godini Vlada je ukupno usvojila 13 prijedloga zakona od kojih je 8 prošlo kompletnu skupštinsku proceduru. Pored toga usvojila je i 4 zakona u formi nacrt. Od 8 zakona koji su realizirani u potpunosti, 5 ih je programom planirano za 2014.godinu.

KLJUČNI DOKUMENTI ZA STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD

PROGRAM RADA VLADE

Poslovnikom o radu Vlade HNŽ/K utvrđeno je da Vlada prijedlog Program rada priprema najkasnije do 31.listopada tekuće, a usvaja do kraja te iste godine, a najkasnije do 31.ožujka.⁵ Do kraja 2014.godine, Vlada nije imenovala radno tijelo koje će raditi na pripremi ovog dokumenta niti je isti usvojila u promatranom razdoblju.

Promatrajući poštivanje rokova i procedura pri izradi i usvajanju ovog dokumenta, zamjetili smo kako je isti usvajan po isteku ili u posljednji trenutak prije isteka krajnjeg roka za njegovo usvjanje, što znači da je Vlada HNŽ/K redovito provodila prva tri mjeseca kalendarske godine bez jasnih ciljeva i utvrđenih rokova za njihovu realizaciju. U usvojenim programima bi se našle i mjere koje su usvojene u mjesecima u kojima Program rada još nije bio usvojen.

institucija	program	datum usvajanja	broj mjera u programu	broj zakona
Vlada HNŽ/K	2014.	7.4.2014	204	36
	2013.	20.3.2013.	228	48
	2012.	19.3.2013.	209	49
	2011.	-	-	-

Tabela 6: Programi rada Vlade HNŽ/K – usvajanje i obim

⁵ Poslovnik o radu Vlade HNK poglavlje IV-Programiranje rada Vlade članak 18 i članak 19.

Tijekom sve četiri godine mandata Vlada je kršila Zakon o proračunima Federacije BiH koji nalaže da se Proračun usvaja najkasnije do isteka tekuće za narednu godinu. U slučaju da se ne usvoji u tom roku, suvaja se Odluka o privremenom financiranju za razdoblje siječanj-ožujak.

Iako se radi o Vladi HNŽ/K koja je u tzv. tehničkom mandatu ista je imala obvezu izrade i usvajanja proračuna u redovitoj proceduri i prema rokovima određenim Zakonima o proračunima FBiH. Proračun nije usvojen do isteka izvještajnog razdoblja, a Odluka o privremenom financiranju je usvojena na Vladi 15.12., a na Skupštini 29.12.2014.godine.

Godina	Visina proračuna	Datum usvajanja	Rebalans	Datum usvajanja
2007.	150.736.010,00	27.4.2007.	156.645.050,00	30.10.2007.
2008.	188.997.910,00	16.4.2008.	187.742.731,00	12.12.2008.
2009.	179.066.820,00	20.4.2009.	166.511.110,00 170.558.490,00	28.8.2009. 10.12.2009.
2010.	187.129.700,00	23.4.2010.	169.299.270,00	30.12.2010.
2011.	185.915.883,00	15.4.2011.	174.400.000,00	19.12.2011.
2012.	179.142.630,00	19.3.2012.	174.680.082,00	21.12.2012.
2013.	179.684.393,00	15.4.2013.	176.833.320,00	30.12.2013.
2014.	181.872.950,00	7.4.2014.	177.962.480,00	02.12.2014.

Tabela 7: Proračun HNŽ/K po godinama

P VANJE POSLOVNIKA O RADU I ZAKONA

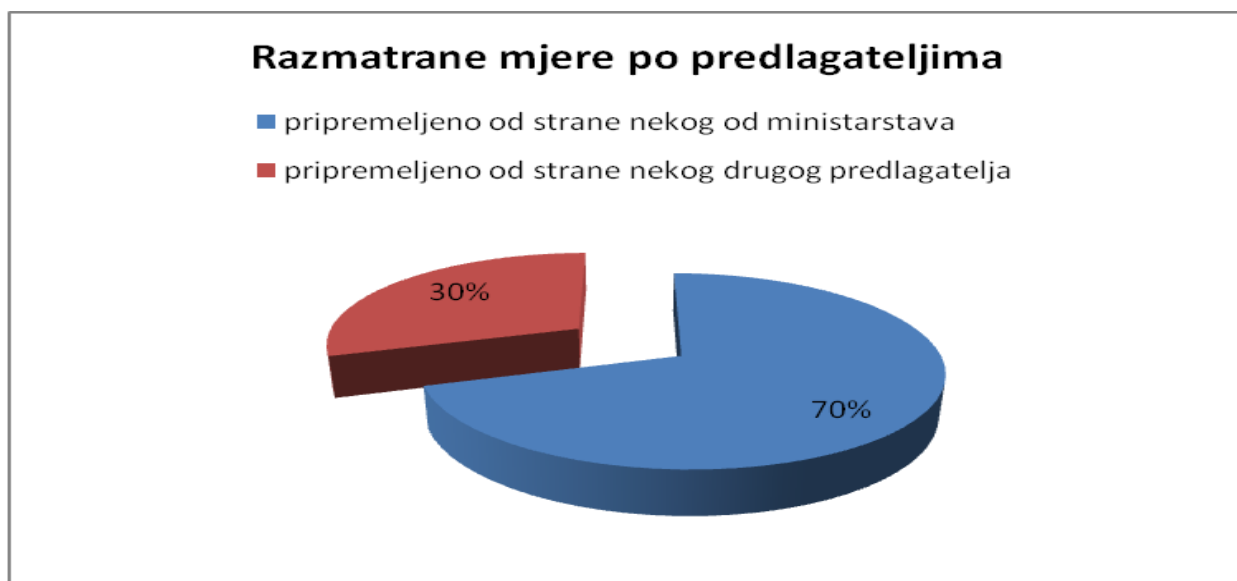
U promatranom razdoblju, Poslovnik o radu Vlade HNŽ/K je kako smo već istaknuli u neku ruku prekršen ne usvajanjem Programa rada za 2015.godinu do isteka 2014.godine. Ova Vlada je u tzv. tehničkom mandatu što je ne ograničava da usvoji ovaj važan dokument.

Zatim, Poslovnik o radu Vlade HNŽ/K nalaže da je po pravilu prva točka dnevnog reda sjednice usvajanje zapisnika sa prehodne sjednice. Odlazući usvajanje zapisnika za neku drugu sjednicu, Vlada HNK krši poslovnik o radu.⁶

Prekršen je i Zakon o Proračunima u FBiH, time što Proračun za 2015.godinu nije usvojen do isteka 2014.godine.

⁶ Poslovnik o radu Vlade HNK, članak 45.

Vlada ima svoju web stranicu na kojoj najavljuje redovite sjednice i prezentira zaključke nakon održanih sjednica, dok izvanredne sjednice ne najavljuje.



Grafikon 7

Najviše materijala za sjednice Vlade, odnosno mjera o kojim se odlučivalo na sjednicama, pripremi je Ministarstvo prometa i veza (21) i Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa (21), Ministarstvo financija (18) i Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi (17), što je oko 40% ukupno razmatranog na Vladi.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST ČLANOVA VLADE

Zakonodavna aktivnost u posljednja tri mjeseca je bila na nezavidnoj razini. Naime, Vlada je u promatranom razdoblju razmatrala samo Zakon o obrtu (Ministarstvo gospodarstva). Ostala ministarstva nisu u proceduru uputila niti jedan zakon.

Vlada nije usvojila ni Proračun za 2015.godinu u zakonskom roku. Iako je svake godine usvajala Odluku o privremenom financiranju Vlada ne smije čekati i tek po njenom isteku usvajati Proračun i na taj način svjesno dovoditi županiju u financijsku krizu. Preporučamo Vladi da bez obzira na svoj stremutni status Vlade u tzv. tehničkom mandatu, i probleme koji su zakočili proces imenovanja izvršne vlasti u HNŽ/K, što žurnije pristupi izradi Proračuna za 2015.godinu.

Vlada nije usvojila Program rada u roku propisanom Poslovníkom o radu. Vlada i u 2015.godinu, kao i ranijih godina ulazi bez usvojenog Programa rada, što znači kako će u prva tri mjeseca ove godine raditi bez jasnih smjernica i ciljeva za svoj rad. Kako će ovaj period biti možda i duži ukazuju i problemi oko imenovanja izvršne vlasti. Preporučamo Vladi HNŽ/K da bez obzira na probleme oko imenovanja izvršne vlasti, krene sa izradom Programa rada kojim će utvrditi konkretne mjere i rokove za njihovo izvršenje.

Vlada HNŽ/K u promatranom razdoblju imala je krajnje skromnu realizaciju obveza iz Programa rada za 2014.godinu. U narednom razdoblju, realizaciji planiranih obveza posvetiti punu pozornost. Praviti povremene analize urađenog i po potrebi revidirati planove. Uz redovno informiranje javnosti o urađenom i razlozima za neuradeno.

Vlada neusvajanjem zapisnika u Poslovníkom određenom vremenu blokira protok informacija prema građanima. Vlada treba poštivati Poslovník u i usvjati zapisnike sa sjednica Vlade na svakoj redovitoj sjednici, kako bi iste u što je moguće kraćem roku učinila dostupnima javnosti.

Vlada HNŽ/K u promatranom razdoblju nije radila na izradi i usvajanju važnijih razvojnih dokumenta koji će znatno unaprijediti život građana ove županije. Loša socio-ekonomska situacija izravna je posljedica kritičnog stanja u gospodarstvu. Potrebno je intenzivirati rad na projektima koji za cilj imaju poboljšanje kvalitete života građana HNŽ/K, te aktivno nastaviti raditi na otklanjanju problema, koji su se nagomilali zbog kašnjenja sa formiranjem izvršne Vlasti HNŽ/K.