



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

МАНДАТНИ ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

01.01.2011- 31.07.2014. ГОДИНА

САДРЖАЈ

2. УВОД	3
3. САЖЕТАК	4
4. ПРОЦЕС КОНСТИТУИСАЊА И СТРАНАЧКИ САСТАВ 13 И 14 САЗИВА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	10
5. ПРОЦЕС БУЏЕТИРАЊА И ПРОГРАМИРАЊА РАДА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У КОМПЛЕТНОМ МАНДАТУ	13
6. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О МАНДАТНОМ РАДУ АКТУЕЛНЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	21
7. РЕАЛИЗАЦИЈА ЗАКОНА ВЛАДЕ РС И СТАТУС ЗАКОНА У НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У МАНДАТУ	28
8. БРОЈ РЕАЛИЗОВАНИХ АКТА И ОНИХ КОЈИ СУ У ВЕЗИ СА НАЈВАЖНИЈИМ ПРОБЛЕМИМА ГРАЂАНА	32
9. Ревизорски извјештаји у мандатном периоду, закључно са објављеним извјештајима за период 2011. до 2013. године	37
10. ТРАНСПАРЕНТНОСТ У РАДУ ВЛАДЕ РС ЗА МАНДАТНИ ПЕРИОД	40
ДОДАТАК 1 НЕКИ ОД АСПЕКТА КВАЛИТЕТА ЖИВОТА ГРАЂАНА/ ШТА ЈЕ ОБИЉЕЖИЛО МАНДАТ	43
ДОДАТАК 2 СПИСАК ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА ВЛАДЕ РС У 2014. ГОДИНИ И ЊИХОВ СТАТУС ДО 31.07.2014. ГОДИНЕ	46
Додатак 2. Списак свих закона из Програма рада НС РС у 2014. години и њихов статус у периоду 01.01. до 31.07. 2014. године у корелацији са Владом РС	61
Додатак 2б. Списак свих непланираних закона усвојених у периоду од 01.01. до 09.09. 2014. године у НС РС.....	71

2. УВОД

Центри цивилних иницијатива већ 8 година проводе мониторинг рада влада и парламената широм Босне и Херцеговине, прије свега пратећи дешавања на сједницама кантоналних и ентитетских влада и парламената, те Вијећа министара БиХ и Парламентарне скупштине БиХ. У најкраћем, с обзиром на специфичност мониторинга, ЦЦИ се опредјелио за методолошки приступ кориштењем тзв. комбиноване методе истраживања (квантитативна и квалитативна). Квантитативна истраживања настоје дати одговор на питање колико, што значи да се темељи на примјени методе која омогућује квантифицирање појава, односно њихово бројчано изражавање. Квалитативна истраживања настоје одговорити на питања, зашто, када, куда, гдје, итд.

Кроз сваки објављени извјештај у протеклим 8 година ЦЦИ су пратили процес програмирања рада, процес израде годишњих буџета, верификовали смо темпо реализације годишњих планова, анализирали ток владиних закона у парламенту, разматрали карактер свих реализованих мјера на сједницама, уз обавезно праћење орјентације дјеловања институције ка рјешавању горућих проблема грађана као што су незапосленост, корупција, лоша здравствена и социјална заштита и др.

У наставку је представљен тзв „Мандатни мониторинг извјештај о раду Владе РС у периоду "2011 – Август 2014. године“.

При изради извјештаја, као улазни параметри, кориштене су информације из претходних анализа ЦЦИ-а, програми рада Владе РС за текућу и претходне године, буџети РС за текућу и претходне године, записници са одржаних сједница Владе, Службени гласници РС, подаци са веб сајта Владе РС и њених министарства, као и статистички подаци Завода за запошљавање РС

3. САЖЕТАК

ТОКОМ ПРОТЕКЛОГ МАНДАТА ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ СЕ МИЈЕЊАЛА ДА БИ СВЕ ОСТАЛО ИСТО. Одлично процијенивши незадовољство грађана и потребу за промјеном или бар илузијом промјене која ће се понудити јавности, владајућа странка, почетком 2013. мијења челног човјека Владе и неколико министара и доводи „прву жену на челу једне владе у БиХ“. Но и први премијер у овом мандату (Александар Џомбић) и његова наслједница (Жељка Цвијановић) премијери постају као чланови претходне Владе (Џомбић Додикове, Цвијановићева Џомбићеве) и иза себе имају идентичну политичку снагу. И представљају заправо, владе континуитета, што је прва влада често истицала, а друга, из разумљивих разлога, због потребе да се оправда смјена претходника и, јавности прије свега, покаже извјестан дисконтинуитет, који није само персонални, и не баш тако радо. Али од чињеница се не може побјећи.

У ОВОМ МАНДАТУ НАСТАВИО СЕ УБРЗАНИ РАСТ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, ЗАПОЧЕТ У ПРЕТХОДНОМ МАНДАТУ. Буџет Републике Српске у само је 8 година удвостручен. Од милијарду и 98 милиона у 2006. преко милијарду и 600 милиона у 2010. до двије милијарде и 156 милиона у 2014. години. При томе, Буџет, већ дуго, по признању саме Владе, није имао развојни карактер.

С РАСТОМ БУЏЕТА РАСЛО ЈЕ И ЗАДУЖИВАЊЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ. При чему је власт у РС свој ентитет задуживала већом динамиком од власти Федерације БиХ, што је довело и до разлика у степену њихове задужености. Наиме, док је, према Дирекцији за економско планирање, при Савјету министара БиХ (Информација о фискалној одрживости БиХ, из октобра 2013), задуженост ФБиХ ниска у поређењу са транзицијским земљама ЕУ и Југоисточне Европе, сектор владе РС у рангу је најзадуженијих земаља, понајвише због наглог раста задуживања од 2007. године. Према званичним информацијама Министарства финансија, укупан дуг РС на крају 2007. године износио је 3 милијарде и 37 милиона КМ. До краја 2010. попео се на 3 милијарде и 710 милиона. Да би се на крају 2013. попео на четири милијарде и 757 милиона КМ. Односно, свега 870 милиона мање од дуга Федерације БиХ. Мјерено по глави становника (пер цапита) грађани Републике Српске за 50 посто су задуженији од грађана ФБиХ: Тренутни дуг "по глави" становника РС-а износи 3,5 хиљада КМ док грађани ФБиХ у просјеку дугују 2,3 хиљаде КМ.

ОСИМ ПОСЕЗАЊЕМ ЗА КРЕДИТНИМ ЗАДУЖИВАЊЕМ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, „БУЏЕТСКА СТАБИЛНОСТ“ ОДРЖАВАНА ЈЕ И СРЕДСТВИМА СА „РАЧУНА ЗА ПОСЕБНЕ НАМЈЕНЕ“, НА КОМЕ СУ

СВОЈЕВРЕМЕНО ПОЛОЖЕНА СРЕДСТВА ОД ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ТЕЛЕКОМА. Ненамјенско трошење средстава са тзв. Ескроу рачуна, на шта је у више наврата упозоравано од стране Главне службе за ревизију јавног сектора РС, довело је до тога да се милијарду и 260 милиона КМ, колико је на рачуну било 2007. године, истопило већ до половине посљедњег мандата. Актуелној премијерки су, тако, умјесто пара на рачуну, остала само неугодна питања, као резултат крајње нетранспарентности у трошењу ових средстава, од стране њених претходника. А подсјетимо, ревизори су упорно упозоравали и да се новац са Ескроу рачуна не би смио трошити за буџетску потрошњу, него би се морао улагати у привреду РС а и да ако се евентуално користи за буџетску потрошњу, то не би смјело радити без сагласности Народне скупштине.

УПРАВО ПРИЧА О НОВЦУ УКАЗУЈЕ НА НАЈОЗБИЉНИЈУ ГРЕШКУ КОЈУ ЈЕ НАПРАВИЛА ВЛАДА АЛЕКСАНДРА ЏОМБИЋА. Прокламовани континуитет је, наиме, био немогућ. Јер је привид раста и социјалног мира, у претходном мандату, уз пројектовану нереалну јавну потрошњу (сјетимо се само 100-постотног повећања плата политичарима у РС), одржаван захваљујући кредитима и „резервном буџету“, односно сталним посезањем за новцем са ЕСКРОУ рачуна од приватизације и сукцесије, без којих би извршење Буџета дошло у питање. Али, новац се ЕСКРОУ рачуна је, у међувремену, потрошен и „стари“ кредити почели стизати на наплату. А привреда није оспособљена да издржава тако велику јавну потрошњу. Нити да омогући запошљавање већег броја грађана у реалном сектору, као једином здравом извору финансирања. А управо то је требао бити главни задатак и постао је кључни неуспјех Владе. И завршило поразном сликом актуелног степена економског развоја РС, њене задужености и квалитета живота њених грађана.

ЦЦИ ЈЕ, ЈОШ ОД 2007. ГОДИНЕ, ПОЧЕО, А ОНДА НАСТАВИО СВЕ ДО 2014, УПОЗОРАВАТИ ВЛАДУ РЕПУБЛИКУ СРПСКЕ НА ПОТРЕБУ ФОКУСИРАЊА НА ЖИВОТНЕ ПРОБЛЕМЕ ГРАЂАНА. Чак и недовољна ефикасност, није најзначајнији проблем Владе РС, односно проблем који грађани Републике Српске имају са Владом. Најзначајнији проблем је у погрешном избору приоритета у раду. ЦЦИ је упорно упозоравао, да ни евентуално добра ефикасност у раду, неће донијети позитивне резултате, у животима грађана РС, јер циљеви нису правилно постављени, односно власт није фокусирана на рјешавање животних проблема својих грађана.

ВЛАСТ БЕЗ ЖЕЉЕ ИЛИ ХРАБРОСТИ ДА СЕ СУОЧИ СА ЗАИСТА ОЗБИЉНИМ ПРОБЛЕМИМА И УЋЕ У НЕПОПУЛАРНЕ АЛИ НУЖНЕ РЕФОРМСКЕ ПРОЦЕСЕ, БАВИЛА СЕ, ИСТОВРЕМЕНО, КУПОВАЊЕМ СОЦИЈАЛНОГ МИРА И ТРОШЕЊЕМ НА ЛУКСУЗ ЗА ПОЛИТИЧКУ ЕЛИТУ. На располагању власти у РС, у посљедња 2 мандата била су огромна средства од приватизације (више од милијарду и 260 милиона), још већа средства од у овом периоду дигнутих кредита, те средства од ПДВ-а, која су значајно увећала Буџете на свим нивоима. Но, умјесто улагања у привреду и економски развој, те

подстицање запошљавања у реалном сектору, Република Српска је највећи дио расположивог новца убризгала у јаву потрошњу, између осталог и започевши циклус неразумног прекомјерног повећавања плата политичара, који се проширио на цијелу земљу. Али и проводећи крајње спорне грађевинске пројекте и набавке возила, који својим луксузом и цијеном коштања одударају од опште социјалне слике и у нескладу су са приоритетима грађана Републике Српске.

ПРОГРАМ РАДА ВЛАДЕ РС, НИТИ ЈЕДНОМ ТОКОМ АКТУЕЛНОГ МАНДАТА НИЈЕ ДОНЕШЕН НА ВРИЈЕМЕ. Влада РС не поштује властити Пословник о раду, који у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину. У три прве године мандата Програм је доношен у фебруару, а Програм за 2014. усвојен је тек 13.03.2014. Одговорност за ово стање је у суштини, на Народној скупштини, односно њеном руководству, које злоупотребљава чињеницу да у њиховом Пословнику о раду није прецизно наведен рок за усвајање програма рада. Влада РС је, наиме, у кашњењу због оправдане потребе за усклађеношћу активности извршне и законодавне власти, али је то свакако не оправдава да не уради посао како Пословник прописује, а након тога и у складу са потребама изврши прилагођавање Програма.

ОД НЕРЕАЛИЗОВАНИХ МЈЕРА, ИЗ ГОДИШЊИХ ПРОГРАМА РАДА, У АКТУЕЛНОМ МАНДАТУ, МОЖЕ СЕ НАПРАВИТИ ЧИТАВ ЈЕДАН ГОДИШЊИ ПРОГРАМ РАДА. Највише нереализованих мјера из плана Владе, а поредећи пуне године мандата, налазимо у 2012. години, када је тачно 100 мјера остало нереализовано; годину раније, Влада није реализовала 95 планираних мјера; док је у прошлој 2013. години остало 70 нереализованих мјера. У посљедњој години мандата крајњу реализацију не знамо, али можемо претпоставити на основу резултата остварених у првих 7 мјесеци, за којих је реализирано 165 од 383 планиране мјере, или 43% планираног.

ПЛАН И РЕАЛИЗАЦИЈА ЗАКОНА У АКТУЕЛНОМ МАНДАТУ ДАЛЕКО СУ ИСПОД ПОКАЗАНОГ У ПРЕТХОДНОМ. Кумулативно, реализација планираног у оба мандата је готово идентична и креће се око 70%. Међутим, укупан број планираних закона у посљедње 4 године (не обазирјући се на преклапања), је за 30% мањи од плана за 4 године претходног мандата. Тако да је број планираних закона у актуелном мандату, заправо готово идентичан броју реализованих закона у претходном мандату. Односно, у претходном мандату Влада је укупно планирала 448 закона, а утврдила 306. А у актуелном је планирала 309, а (до 31.07) утврдила 217.

При томе број Програмом рада планираних закона у посљедњих 8 година доживио је драстичан пад. Од 123 планирана закона у 2007. години, до 59 у 2014.

ВЕЋ САДА СЕ МОЖЕ УСТВРДИТИ ДА ЋЕ И УКУПНА РЕАЛИЗАЦИЈА ЗАКОНА (И ПЛАНИРАНИХ И НЕПЛАНИРАНИХ) ОД СТРАНЕ ВЛАДЕ, У АКТУЕЛНОМ МАНДАТУ БИТИ МАЊА НЕГО У ПРЕТХОДНОМ. Од 2007. до 2010. утврђено је 337 различитих закона, а од 2011. до 31.07.2014. њих 284.

ЗАДРЖАН ЈЕ И ЛОШ УТИЦАЈ ВЛАДЕ НА РЕЗУЛТАТЕ НС РС. Недовољна ефикасност Владе у креирању аката који су Програмом рада планирани за реализацију у одређеном периоду, те, споро обрађивање закона и њиховом пребацивању из форме нацрта у форму приједлога, били су главни узрочници неизвршавања планираних обавеза од стране НС. Примјера ради, Закон о прекршајима, морао је поново у процедуру, јер је прошло преко 6 мјесеци од када је био у форми нацрта прихваћен од стране посланика у НСРС, а Влада РС га није никада из форме нацрта пребацила у завршну форму приједлога.

НЕТРАНСПАРЕНТНОСТ ЈЕ КАРАКТЕРИСТИЧНА ЗА СВЕ ДОСАДАШЊЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ. Посланици опозиције су се, рецимо, у НС РС често ишчуђавали како не могу добити информације о стању на ЕСКРОУ рачуну којим располаже Влада РС. А исто је и са неким значајним приватизацијским уговорима, о чијим детаљима влада упорно одбија упознати јавност.

РАЗЛИЧИТА МИНИСТАРСТВА У РАЗЛИЧИТОМ СТЕПЕНУ ДОПРИНОСЕ РАДУ ВЛАДЕ. У посљедње 4 године највише аката за потребе одржаних сједница актуелне Владе РС припремљено је од стране 4 министарства: Министарства индустрије, енергетике и рударства, Министарства финансија, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарства просвјете и културе, која су предложила, укупно, 3.968 мјера или 46% од свих предложених мјера на сједницама Владе РС.

С друге стране, Министарство за избјеглице, расељена лица и повратнике је учествовало у раду Владе са тек 1,6% припремљених мјера, током ћитавог мандата, а тек нешто боље је Министарство науке и технологије које је учествовало у раду са 194 мјере у претходне 4 године.

ОД 48 РЕВИЗОРСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 16 МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС, ЗА ПРВЕ 3 ГОДИНЕ РАДА ВЛАДЕ – 24 СУ „МИШЉЕЊА СА РЕЗЕРВОМ“ А 2 НЕГАТИВНА. Оба негативна мишљења односе се на рад Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, а ово министарство има и једно „мишљење са резервом“, у првој години свог рада. Занимљиво је и да су негативна мишљења добијена са 2 различита министра на челу овог министарства: Мирослава Миловановића (2012) и Стеве Мирјанића (2013). А занимљиво је и да је Федерално министарство пољопривреде такође, од ревизора, оцјењено негативно (и то 3 године заредом). Негативно мишљење Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске добило

је због тога што збирни годишњи финансијски извјештаји Министарства не приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза и извршење буџета, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања. Не придржава се законских оквира у своме дјеловању и на тај начин шаље јасну поруку грађанима, да ако не не поштују законе то не мора нико да ради.

УМЈЕСТО ТЕСТИРАЊА ДОНЕШЕНЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ НА СЕБИ, ВЛАСТ НАГРАЂУЈЕ КРШИТЕЉЕ ЗАКОНА. Актуелна Влада имала је одличну прилику да покаже своју вјеродостојност, односно да са ријечи пређе на дјела и да усвојену Стратегију за борбу против корупције, примјени без икакве селективности на одговорне из институција акцентираних у ревизорском извјештају, а који су допринијели значајним проблемима у одређеним областима и нанијели директну штету Буџету РС и индиректно грађанима РС. Влада која би требала да буде примјер провођења сопствених закона, међутим, одлучила се за нештосасвим друго - бивши Министар, Мирослав Миловановић, након смјене Владе Александра Џомбића, добио је мјесто савјетника у кабинету предсједнице Владе РС, а на Општим изборима 2014. године кандидован за посланика испред СНСД-а. Што говори о потпуном одсуству осјећаја за одговорност код највиших именованих лица. Слична ситуација десила се и 2010. године, када је Министарство породице, омладине и спорта добило негативно мишљење, а тадашњи министар је ишао на јавно саслушање у НС РС пред Одбор за ревизију. Епилог - министар Драгосављевић је постао директор ЈП "Службени гласник РС".

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ СНОСИ ЗНАЧАЈАН ДИО ОДГОВОРНОСТИ ЗА ТЕШКЕ ПОСЉЕДИЦЕ ПРИРОДНЕ КАТАСТРОФЕ КОЈА ЈЕ У МАЈУ ПОГОДИЛА РЕПУБЛИКУ СРПСКУ. Унутар ње појединци су на вријеме упозоравали на пријетећу опасност и на мјере које је потребно предузети. Бивши министар пољопривреде, шумарства и водопривреде РС, Радивоје Братић, још почетком 2010. упозоравао је да је обнова система одбране од поплава далеко најважнији задатак за Републику Српску и да се тај посао мора завршити најкасније до краја 2011. године, јер сјеверном дијелу РС, који се налази, у сливу саве, пријети реална опасност од катастрофе несагледивих размјера. Његова процјена била је да је потребно 60 милиона еура да се систем доведе у добро стање. Подсјећамо све се дешава свега пар година од продаје Телекома РС за 646 милиона еура, 11 пута већу суму од оне која је била потребна да се грађани РС заштите од катастрофе, која нас је на крају погодила. 11 пута већу суму која је потрошена на крајње нетранспарентан начин, који је укључивао и игнорисање захтјева народних посланика у НС РС, за информисањем о утрошку поменутих средстава.

НА КРАЈУ МАНДАТА, ЈЕ ВИШЕ НЕЗАПОСЛЕНИХ И МАЊЕ ЗАПОСЛЕНИХ, НЕГО НА ПОЧЕТКУ. За вријеме актуелног мандата број запослених у РС смањен је за 4.467. истовремено, број незапослених у РС је порастао за 2.031 (и то захваљујући побољшавању стања од 2013. године). Да невоља буде већа, порастао је и број пензионера и, у овом мандату, премашио број запослених (РС је у марту 2014. године исплатила пензије за 246.033 корисника права, а у истом мјесецу регистровано је само 239.986 запослених у РС). За вријеме актуелног мандата забиљежен је раст просјечне плате у РС од 39 КМ, а просјечне пензије од 28 КМ. Влада РС је прошле године у септембру, прекинула тренд пада просјечних пензија, који траје од 2009. године, и извршила, до данас, два повећања пензија па је тако просјечна пензија дошла на ниво од 331 КМ. Истовремено цијена синдикалне потрошачке корпе повећана је за чак 181 КМ, односно 4 и по пута више од повећања просјечне плате и 6 и по пута више од повећања пензија. Притом, она – као минимум нужан једном цивилизованом бићу - је већ и онако недостижна за већину грађана Републике Српске, који су као и већина грађана БиХ, сведени на борбу за голо преживљавање.

4. ПРОЦЕС КОНСТИТУИСАЊА И СТРАНАЧКИ САСТАВ 13 И 14 САЗИВА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Задњи Општи избори у Босни и Херцеговини одржани су 3. октобра 2010. године. НС РС је конституисана 15.11.2010. године, али је од тада прошло готово мјесец и по дана до именовања Владе РС. Мандат да састави Владу РС, предсједник РС Милорад Додик је повјерио, Александру Џомбићу који је био министар финансија у вријеме када је предсједник Владе РС био Милорад Додик. Влада РС коју је предводио Александар Џомбић, је верификована од стране НС РС 29.12.2010. године. Састав Владе је био базиран на претходним искуствима која су проистекла из обављања функције извршне и законодавне власти, СНСД као странка са највише посланика, ДНС као стабилна странка са 6 мандата у НС РС и Социјалистичка партија која је давала додатну стабилност и извршној и законодавној власти. За разлику од мандата до 2010. године, у Владу РС је „ушао“ и један министар ХДЗ БиХ, иако ова партија није имала упориште ни у једном мандату у Скупштини РС. Ипак, верификација у НС РС није значила и формални почетак рада Владе РС, јер је Клуб Бошњака у Вијећу народа потегла питање виталног националног интереса у вези састава Владе РС, тако да је тек 31.01.2011. године, а након Одлуке Уставног суда РС, потврђена Влада коју је предводио Александар Џомбић. Овим су и формално створени услови за рад новоформиране Владе РС.

САСТАВ ЏОМБИЋЕВОГ КАБИНЕТА

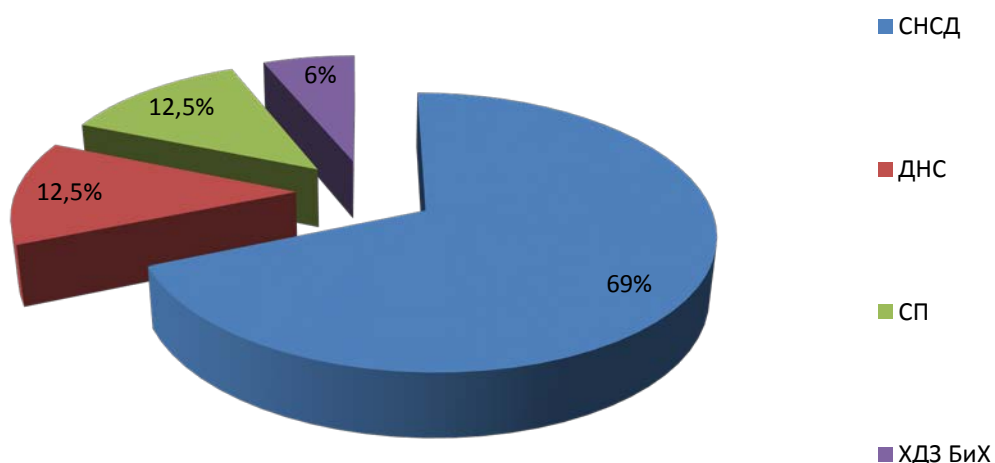
У НОВОЈ влади РС остали су министри који су именовани и када је премијер био Милорад Додик: министар просвете Антон Касиповић, министар унутрашњих послова Станислав Чађо, министар здравства Ранко Шкрбић, министар саобраћаја Недељко Чубриловић и министар правде Џерард Селман.

Нови министар индустрије је Жељко Ковачевић, финансија Зоран Тегелтија, пољопривреде Мирослав Миловановић, за економске односе и регионалну сарадњу Жељка Цвијановић, за просторно уређење и грађевинарство Сребренка Голић, за избеглице и расељена лица Давор Чордаш, науке Јасмин Комић, породице, омладине и спорта Нада Тешановић, управе и локалне самоуправе Лејла Решић и трговине и туризма Горана Златковић.

У Влади је једанаест министара из СНСД, по два су из ДНС и СП, један је из ХДЗ БиХ. Предсједник Владе РС је такође кадар СНСД-а.

У новој влади је било значајније учешће жена, које ће водити пет од укупно 16 ресора

Страначки састав Владе Републике Српске



Влада РС је имала проходност и у НС РС која је обезбјеђивила стабилност Влади РС. Па ипак, у фебруару 2013. године, Влада коју је предводио Александар Џомбић је била принуђена да поднесе оставку. У јавности је све више стварана клима да Влада РС нема капацитет ни свјежину да покрене снажније реформе, број незапослених се повећавао, пензије су биле у стагнацији, вишегодишњој стагнацији. Ово је био аларм, прије свега челништву СНСД-а да је вријеме да се догоде промјене унутар Владе и на мјесту предсједника Владе. Поменућемо да је Џерард Селман, још у 2012. години, напустио Владу РС и парадоксално функцији коју је обављао, изабран је за предсједника Уставног суда РС. У великом дјелу опозиције, те одређеном кругу интелектуалаца и мислећих људи, ово је изазвало гласно негодовање. Разлог је јасан, декларисани члан СНСД-а, министар правде у двије Владе у континуитету, одједном постаје судија Уставног суда РС и то ни мање ни више, него предсједник Уставног суда. Јавност је поставила само једно питање – „може ли Селман бити објективан у свом новом послу“? Те исте 2012. године, оставку на мјесто министра просвјете и културе је поднио Антон Касиповић, који је рекао да је уморан од свега, али је на „наговор“ предсједника РС Милорада Додика, ипак остао на овој позицији, још један одређен период. Постало је јасно, заинтересованој јавности, да чак ни огромна скупштинска подршка, није довољна за стабилност власти, ако пословне активности и ниво разумијевања посла, није једнак код свих чинилаца Владиног тима. Већ до краја 2012. године, знало се да је Влада изгубила повјерење и предсједника РС Милорада Додика и да се чекао само погодан тренутак па да то буде и званично објављено. Већ 27. фебруара 2013. године, Влади РС коју је предводио Александар Џомбић је потврђена оставка, од стране посланика НС РС. За оставку су гласала 63 посланика, два су била против и

четири су била уздржана. Занимљиво је да је у расправи о оставци Владе учествовао само један посланик владајућих странака у РС. Овдје се видјела јасна лицемјерност политике и снага слијепе партијске послушности. За разлику од посланика из владајућих партија, примјетили смо, да је само два мјесеца раније, скупштинска већина жестоко бранила ову Владу од опозиције када се говорило о буџету за 2013. годину и када је опозиција указивала на озбиљне пропусте у дјеловању Владе РС и њеном капацитету да направи добар посао за грађане РС. Шта се промијенило у та два мјесеца од децембра до фебруара? Ништа. Осим садржаја партијске директиве у СНСД-у, који у суштини и без других партија одређује правила понашања својим коалиционим партнерима, који су кроз нереаговање у многим догађајима штетним по грађане РС (здравство, Бирач, корупција, образовање), показали да их искључиво интересује власт, а све преко тога су били спремни „подијелити“ и са грађанима.

Већ 12. марта 2013. године, НС РС је засједала на посебној сједници, како би се изјаснили о приједлогу да нову Владу формира Жељка Цвијановић, која је иначе особа од највишег повјерења Милорада Додика, председника РС.

Након што су званично изабрани у Народној скупштини, премијерка и нових шест министара положили су заклетву.

Нови министри у Влади РС су постали и до данас раде: Радислав Јовичић, министар унутрашњих послова, Игор Видовић, министар за економске односе и регионалну сарадњу, Маида Ибришагић Хрстић, министар трговине и туризма, Стево Мирјанић, министар пољопривреде, водопривреде и шумарства, Горан Мутабџић, министар просвете и образовања. Слободан Станић, министар здравља и социјалне заштите није се дуго задржао на својој министарској позицији, већ након непуних 6 мјесеци је смијењен, а на његово мјесто је именован Драган Богданић, који је на овој функцији остао до краја мандата. Из Владе су отишли: Александар Џомбић, Ранко Шкрбић, Станислав Чађо, Мирослав Миловановић, Антон Касиповић и Бакир Ајановић. У Влади су тада остали: Петар Ђокић, министар рада и борачко-инвалидске заштите, Горана Златковић, министар правде, Недељко Чубриловић, министар саобраћаја и веза, Лејла Решић, министар управе и локалне самоуправе, Зоран Тегелтија, министар финансија, Жељко Ковачевић, министар индустрије, енергетике и рударства, Сребренка Голић, министар за просторно уређење, грађевинарство и екологију, Давор Чордаш, министар за избегле и расељене особе, и Јасмин Комић, министар науке и технологије и Нада Тешановић, министарка за породицу, омладину и спорт

5. ПРОЦЕС БУЏЕТИРАЊА И ПРОГРАМИРАЊА РАДА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У КОМПЛЕТНОМ МАНДАТУ

БУЏЕТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У МАНДАТНОМ ПЕРИОДУ

У свакој од 4 године мандата, буџет РС је био усвајан на вријеме, а једино је у 2012. години била усвојена Одлука о привременом финансирању која није никада активирана, јер је Вијеће народа на вријеме дало сагласност за буџет, до краја календарске године. Буџет РС је у задњих 8 година растао, али су расле и обавезе према међународним финансијским организацијама које су давале кредите у претходним годинама Републици Српској. У 2007. години буџет РС је износио 1.275.000.000 КМ, док је у задњој години мандата, буџет 2.156.000.000 КМ. Оба износа су продукт ребаланса. Издаци за отплату дуга буџетом за 2014. годину су били планирани у износу од 509,1 милиона КМ, док ребалансом буџета износе 518,5 милиона КМ, што представља увећање од 9,4 милиона КМ, односно 1,9 посто. Четвртина буџета РС из 2014. године је предвиђена за враћање кредита насталих задуживањем код међународних финансијских институција. У 2007. години РС је на сервисирање кредита према подацима Министарства финансија и трезора БиХ, имала обавезе у висини од 243 милиона КМ. Ово је показатељ да је дуг у свим годинама владавине актуелне скупштинске већине у суштини растао и да се са доста проблема сервисира, иако у Министарству финансија РС константно негирају ово стање. С друге стране буџет РС није растао брзином раста дуга.

Константа која је пратила буџет РС у претходних 8 година је и та, да је у свим годинама мандата, извршен ребаланс буџета изузев у 2010. години.

Морамо истаћи да је раст буџета од 2008. године условљен и продајом у приватизацији Телекома РС за 646 милиона Еура, која се догодила у 2007. години. У 2008. години су забиљежена велика повећања плата у свим јавним службама у РС, а сигурност исплата је гарантовао „резервни“ буџет од средстава остварених продајом Телекома.

Константа кроз све године мандата је и та да се буџет и пратећи закони увијек усвајају у хитном поступку, што је веома перфидан начин да се о буџету не расправља на прави начин и на вријеме. На овај начин власти су показале да не желе „широку“ дискусију око буџета, а интересне групе (пензионери, синдикати и др.) немају довољно простора за реаговање.

Константа која прати Буџет Републике Српске, су кредитна задужења у циљу одржања финансијска стабилности.

Година	Висина Буџета	Датум усвајања	Ребаланс	Датум усвајања
2007.	1.250.000.000 KM	14.12.2006.	1.275.000.000 KM	09.10.2007.
2008.	1.500.000.000 KM	18.12.2007.	1.575.000.000 KM	04.11.2008.
2009.	1.600.000.000 KM	23.12.2008.	1.600.000.000 KM	22.12.2009.
2010.	1.600.000.000 KM	16.12.2009.	-	-
2011.	1.600.000.000 KM	22.12.2010.	1.750.000.000 KM	03.11.2011.
2012.	1.825.000.000 KM	28.12.2011.	1.810.000.000 KM	05.12.2012.
2013.	1.945.000.000 KM	04.12.2012.	1.945.000.000 KM	26.11.2013.
2014.	2.025.000.000 KM	07.12.2013.	2.156.000.000 KM	15.07.2014.

Табела 1.

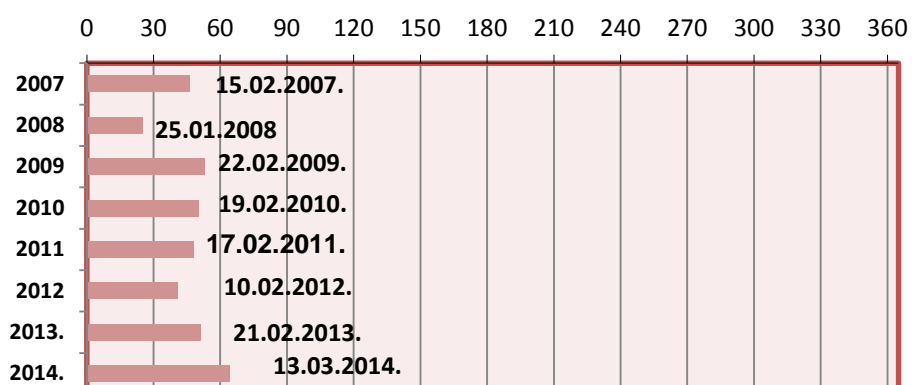
Проблем који се може уочити из раста буџета и из ребаланса је тај, да буџет није развојни, инвестициони, него да служи за одржавање социјалног мира, у пензионом систему, у здравству и социјалној политици. Република Српска је према подацима из Министарства финансија задужен 43,5% БДП-а, док опозицији тврде да је задуженост већ сада на око 50% БДП-а. Иако је предсједница Владе РС, казала да је буџет за 2014. годину, добио сагласност социјалних партнера, сама је то демантовала у својој изјави у којој је наведено "Буџет за наредну годину је усвојен уз сагласност социјалних партнера, изражавајући жаљење што синдикат није подржао буџет."

Тврдње о потпуној стабилности буџета у 2014. години су се показале као непоуздане, јер је Влада РС већу фебруару 2014. године, пред посланике НС РС, ставила на разматрање и усвајање 4 одлуке којим би се РС требала додатно задужити за 290 милиона КМ. Ово у пракси значи, према уговорима са међународним финансијским институцијама/кредиторима у наредним годинама велико оптерећење за грађане РС и буџет РС. РС ће на основу ових задужења до 2018.године морати да врати годишње велике износе и то, у 2015. око 322 милиона КМ, у 2016. кредите од 389 милион, у 2017.години 475 милиона и у 2018. години чак 539 милиона КМ. Велико је питање да ли ће привреда РС у наредним годинама, моћи адекватно и уз велику финансијску дисциплину успјети одржавати буџетску стабилност.

Програмирање рада током мандата актуелног сазива Владе Републике Српске

Како би се створила јаснија слика у вези са свеукупним радом Владе РС у мандатном периоду, а и у периоду претходног сазива Владе РС, приказаћемо колико је Влада РС у процесу програмирања својих активности, поштовала Пословник о раду инсититуције. ЦЦИ су из године у годину указивали да Влада РС не поштује Пословник о раду, који јасно прописује да се Програм рада за наредну календарску годину, усваја до краја текуће календарске године. Програм рада за 2014. годину није донешен на вријеме, односно, до краја 2013, чиме је прекршен Пословник о раду Владе, који у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину. Одговорност за ово стање је у суштини, на Народној скупштини, чији Пословник о раду не прописује прецизан термин усвајања плана, што утиче на креирање Програма рада Владе РС. Влада РС без усвајања Програма Скупштине РС, формално може утврдити свој план, али би он могао бити бесмислен, ако би се Скупштина одлучила за другачији концепт. Гледајући из овог угла, Влада РС је у кашњењу због оправдане потребе за усклађеношћу активности извршне и законодавне власти, али је то свакако не оправдава да не уради посао како Пословник прописује, а након тога и у складу са потребама изврши корекције у случају да су велика одступању у односу на Програм рада НС РС.

**Темпо усвајања Програма рада Владе РС у
задњих осам година**



Влада је у претходним годинама готово увијек усвајала Програм у фебруару, позитиван искорак се десио 2008. године, када је овај плански акт усвојен у јануару. И у задњој години мандата, Влада РС није успјела на вријеме утврдити Програм рада, па је усвојен са највећим кашњењем у мандатном периоду, тачније 13.03.2014. године.

Оно на шта је ЦЦИ указивао у неким од претходних извјештаја, јесте структура Програма рада, имамо ситуацију да се не врши декомпозиција планираних активности, дубински, па се многобројне одлуке, извјештаји и информације не налазе у Програму рада Владе РС, а по свом значају и по ресорној припадности требали би бити дио планова у заједничком Програму рада Владе РС. Јасно је да би оваквим планирањем број планираних активности био значајно већи, а планови и делегирана одговорност јаснија према појединцима из републичких управних организација, агенција и других тијела које директно или посредством одређеног ресорног министарства достављају материјале на сједнице Владе, мјесечно, квартално, полугодишње и годишње.

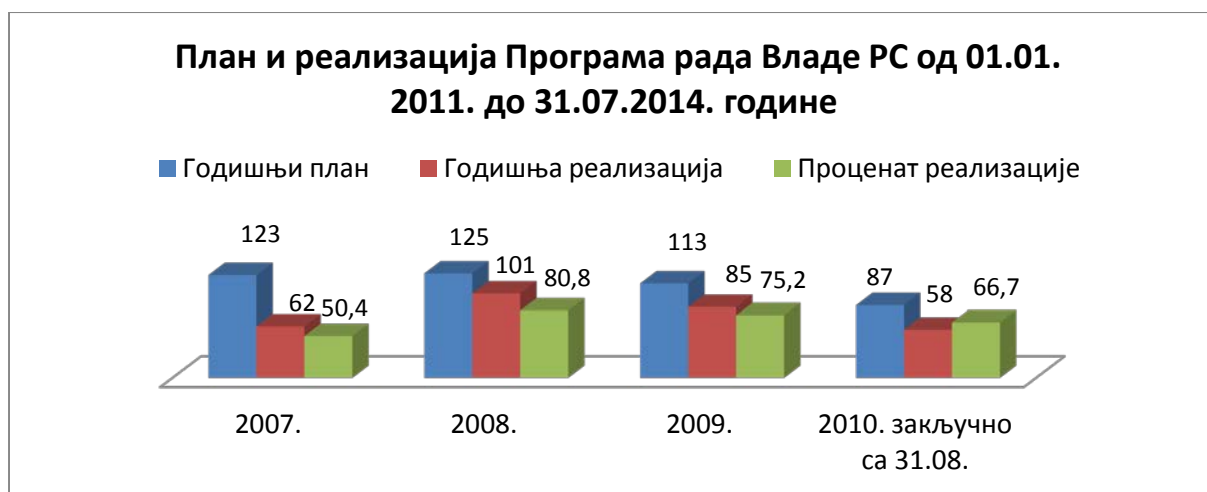
Степен реализације планираних активности (по годинама)

Када се говори о реализацији годишњих програма рада Владе РС, мора се истаћи чињеница да је информација о степену реализације планираних активности Владе РС у 2014. години, непотпуна, а у овом периоду извјештај је закључен са 31.07.2014. године, због креирања мандатног извјештаја. За претходне 2013., 2012. и 2011. годину подаци су комплетни за читаву календарску годину.

Говорећи о текућој 2014. години рецимо да је Влада овогодишњим Програмом планирала укупно 383 мјере за реализацију на сједницама ове институције и/или кроз објаву у Службеним новинама. Податак о овом броју мјера је проистекао након потпуног прегледа Програма рада Владе РС, а након што је прецирано да ове мјере имају своје рокове за утврђивање и да ће бити верификоване путем сједница Владе или кроз Службени гласник Републике Српске.

Закључно са 31.07.2014. године¹, Влада РС је реализовала на сједницама 165 мјера или 43% од укупног годишњег плана, за седам мјесеци рада. Какви резултати ће бити на крају године или до Опшних избора, не можемо знати без података којим се одређени резултати верификују.

У 2011. години Влада РС је у свом годишњем плану имала 386 мјера, а реализовано је 291 мјера или 75% од плана у 2011. години. У другој години мандата, иако су већ почеле кадровске комбинације, Влада коју је предводио Александар Џомбић је реализовала 74% од плана на узорку од 386 мјера, колико је било и у плану за 2011. годину. У 2013. години, Влада РС је планирала 409 мјера у Програму рада, а реализовала је 339 мјера или 83% од планираног за 2013. годину, а без обзира на смјену Владе коју је предводио Александар Џомбић, институционално се није осјетила ова промјена, а остварена реализација планираног је и најбоља, након Опшних избора 2010. године. Већ смо навели да је у овој години и најскромнији план у мандату, али ништа драматично у односу на све године планирања у овом мандату.

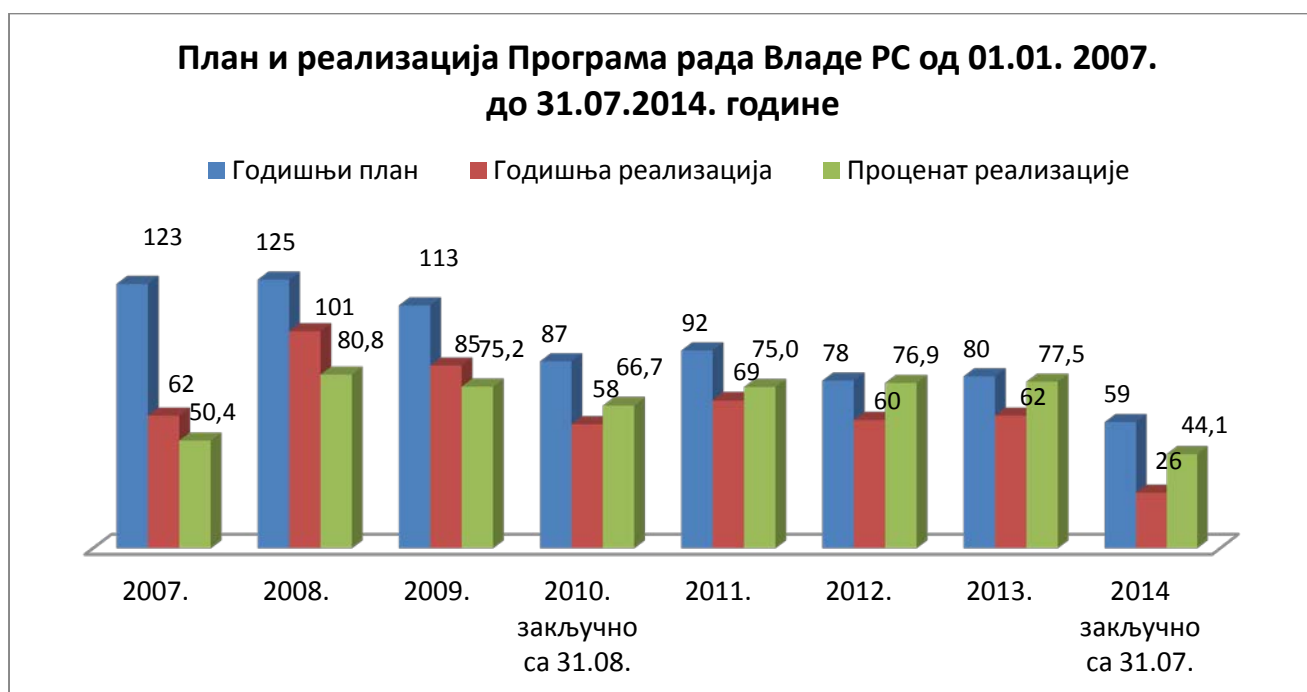


Када сумирамо све планиране мјере које је Влада планирала од 01.01. 2011. до 31.07. 2014. године, долазимо до податка да је Влада РС реализовала 69% од укупног плана, а овај резултат ће сигурно бити бољи до краја мандата, ако Влада РС настави са реализацијом планираног за 2014. годину. Највише нереализованих мјера из плана, а поредећи са пуном годином мандата налазимо у 2012. години, када је тачно 100 мјера остало нереализовано, годину раније, Влада није реализовала 95 планираних мјера, док је у прошлој 2013. години, остало 70

¹ До овог датума смо записали записнике за израду Извјештаја.

нереализованих мјера. У изборним годинама, 2010. и 2014. години, план Владе РС коју предводи Жељка Цвијановић је већи за 46 мјера у односу на план Владе РС у задњој години мандата 2010. године. Од нереализованих мјера из претходних година, Влада РС може комотно креирати 70% плана за наредну годину.

Интересантно је да када се осврнемо у блиску прошлост, власти у континуитету, Влада Милорада Додика је највише планирала у 2008. години, укупно 452 мјере, а број реализованих мјера је био већи од броја планираних мјера актуелног сазива Владе, изузев у 2013. години, када је Влада РС планирала 409 мјера. Те 2008. године, Влада РС је реализовала 396 планираних мјера.



Остварење из 2008. године је најбоље по овом питању у периоду од када ЦЦИ врши мониторинг Владе РС и када је реализовано за наше прилике изузетних 87,6%. Мора се признати и да је 2009. година имала висок степен реализације од 85%, а у мандату актуелне власти 2013. година се истиче као година када је реализација била на високим готово 83%. У вријеме када је предсједник Владе РС био Милорад Додик, резултати су варирали у распону до

25% (2007. година, поредећи је са 2008. годином), док је у мандату актуелног сазива, стабилнији ниво урађеног и одступања од најлошијег ка најбољем резултату су на нивоу од 8 %.

Када говоримо о законима које је Влада РС имала као обавезу за реализацију у мандатном периоду, онда можемо констатовати, да је највише планираних закона Влада РС имала у првој години мандата -92 закона. Годину дана касније у 2012. планирано је 78 закона, 2013. године, Влада РС је планирала 80 закона, док је у посљедњој години мандата 2014. године, Влада РС планирала 59 закона за реализацију. Влада РС у 13-ом сазиву је планирала значајно већи број закона: 2007. године- 123, 2008. године 125, 2009. године 113 и 2010 године 87 закона.



Из графикона је видљиво да је сазив Владе РС из периода 2007. до 2010. године, био амбициознији и планирао је за мандат 448 закона. Од укупног броја закона, Влада РС из тог периода је реализовала 306 закона или 68% од укупног законодавног плана за 4 године.

Треба узети у обзир да су у укупној реализацији обухваћени закони који су на годишњем нивоу утврђивани и у форми приједлога и у форми нацрта.

Актуелни сазив од 2011. до 2014. године, закључно са 31. 07.2014. године је планирао укупно 309 закона или чак 137 закона мање од Владе РС коју је предводио Милорад Додик у својству предсједника Владе. Актуелни сазив је у свим годинама мандата утврдио 217 закона који су

били и планирани. По овом параметру сазив из периода 2007. до 2010. године, урадио је више посла, посебно са аспекта квантитета. Када посматрамо чисто статистички, садашњи сазив је реализовао 70% од законодавног плана и нешто је успјешнији, али узимајући у обзир број планираних закона, а поготово број усвојених закона, несумњиво је да је Влада из периода 2007.- 2010. година више радила на законодавству. Интересантно је да је актуелни сазив у мандату планирао 309 закона, док је сазив 2007-2010. године, реализовао 306 закона. Дакле, сазив 2007-2010. године је усвојио закона, онолико колико је актуелни сазив планирао у мандату. У случају да наредни сазив Владе РС, усаврши процес планирања и почне планирати у складу са Пословником, отвориће себи прилику да ради више, али и квалитетније и боље и са бољим резултатима, наочито у законодавству.

У укупној законодавној активности, Влада РС коју је предводио Милорад Додик је била активнија од Владе РС у посљедњем мандату.



6. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О МАНДАТНОМ РАДУ АКТУЕЛНЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Обим одржаних сједница Владе (датиуми одржавања, укупно трајање сједница, број планираних и реализованих мјера)

Од момента конституисања, тачније од одржавања прве сједнице 03.02.2011. године, па до истека јула мјесеца 2014. године, Влада је одржала укупно 177 редовних, 46 посебних сједница, 21 тематска, 36 радно-консултативних сједница и 3 ванредне као и 3 телефонске. Укупно је Влада РС, одржала 286 различитих сједница, чиме је показана жеља да се ради што више.



Пословничка одредба о припремању, организовању и одржавању сједница Владе једном седмично је у суштини у овом мандату испоштована када говоримо о редовним сједницама, а рачунајући ту и остале типова сједница, констатујемо да се Влада РС редовно састајала и имала континуитет у раду, који није суштински нарушен ни смјеном Владе Александра Џомбића и доласком на премијерску позицију Жељке Цвијановић.

Влада РС коју је предводио Милорад Додик је одржала 186 редовних, 32 тематске сједнице, 14 посебних и 2 телефонске, а на свим овим сједницама је размотрено 8025 мјера. Актуелни сазив

је имао мање редовних сједница, али већи број укупно одржаних сједница развог типа. И поред чињенице о већем броју редовних сједница Владе из мандата 2007-2010. године, актуелна Влада РС је за исто вријеме активности, реализовала 590 мјера више или укупно од 03.02.2011. дио 31.07.2014. године, Влада је размотрила 8615 мјера.



Влада РС у континуитету, има добар однос када се ради о динамици одржавања сједница, броју разматраних и реализованих мјера и тај податак није ништа ново. Оваква динамика рада је започела у 2008. години, а наставила си у наредним годинама претходног сазива Владе, а и актуелни сазив Владе РС је добро наставио активности у овом правцу. Претходно смо навели како је актуелни сазив Владе РС, чак и за краће вријеме обављања власти реализовао већи број мјера на сједницама Владе.

Да би добили што јаснију слику о стварном броју реализованих различитих мјера морамо нагласити како су се одређене мјере понављале на сједницама Владе РС. Ово је неизбежно, нпр. на једној сједници се обави претрес једне мјере, буде прихваћена у одређеној форми, али се тек на некој од наредних сједница она прихвати у својој завршној форми (нацрт/приједлог закона). Или нпр. записник се на сједницама Владе РС утврђује на свакој актуелној сједници, у односу на претходно одржану сједницу, тако да је у укупној маси мјера, Влада РС утврђивала 177 пута записник, радила на кадровским питањима(могућност подтачака је велика), као и на текућим питањима(подтачке се редовно дешавају).

У коначници долазимо до тога да је Влада током анализираног периода разматрала 8615 различитих мјера. Од тога броја различитих мјера које су се нашле на дневним редовима (8615), 82 мјере су скинуте са дневног реда, док 21 мјера није прихваћена након разматрања, тако да је до краја мандата утврђено 8512 мјера од стране Владе РС.

	Усвојено – Утврђено / Примљено к знању	Изјашњавање одгођено; Скинуто с ДР; Није прихваћено	Свеукупно различитих мјера
Све мјере	8512	103	8615
Мјере у вези са животним проблемима	1456	11	1466
Од специфичног значаја	177	3	180

Табела 2: Однос броја мјера које су се нашле на ДР сједница Владе РС и оних који су усвојене

На приједлог министарстава у Влади РС усвојено је, на одржаним сједницама, 92, % мјера или 7949, док је осталих 666 аката реализовано приједлогом из Кабинета председника Владе, Генералног секретаријата, те других републичких управних организација и агенција која дјелују под ингеренцијама Владе РС.

Када обратимо пажњу по министарствима видимо да је у посљедње 4 године највише аката за потребе одржаних сједница актуелне Владе РС припремљено од стране 4 министарства, а то су Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство финансија, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и културе који су предложили 3968 мјера или 46% од свих предложених мјера на сједницама Владе РС.

Министарства	Број укупно реализованих мјера на приједлог министарства
Министарство финансија	1197
Министарство индустрије, енергетике и рударства	1261
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	790
Министарство просвјете и културе	720
Министарство саобраћаја и комуникација	458
Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	437
Министарство здравља и социјалне заштите	426
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	382
Министарство правде	371
Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије	355
Министарство управе и локалне самоуправе	351
МУП РС	292
Министарство породице, омладине и спорта	288
Министарство трговине и туризма	287
Министарство науке и технологије	194
Министарство за избјеглице и расељена лица	140
УКУПНО	7949

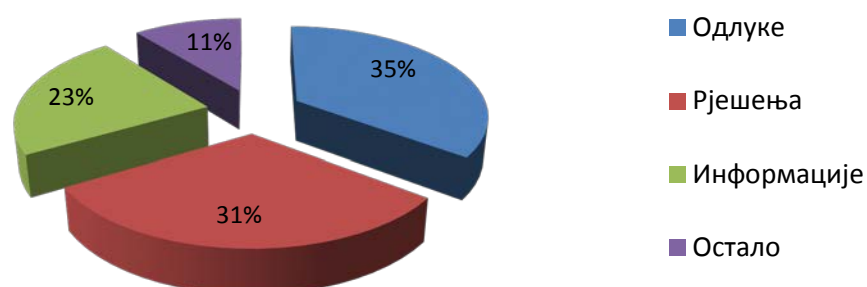
Министарство за избјеглице, расељена лица и повратнике је учествовало у раду Владе у мандату са тек 1,6% припремљених мјера, а тек нешто боље је Министарство науке и технологије које је учествовало у раду са 194 мјере у претходне 4 године.

Од наведених предлагача, а који нису министарства, најактивнији предлагач је Генерални секретаријат који предводи Владо Благојевић и који је предложио преко 445 .



Пратећи кроз мандат тип мјера, доминантно у највећем броју се појављују одлуке и рјешења, а затим слиједе информације, извјештаји, записници, текућа питања, кадровска рјешења и друге мјере. У мандатном периоду, Влада РС је утврдила 2462 одлуке или 28,5% од свих мјера на сједницама Владе, слиједе рјешења којих је потписано 2187 или 25,6% од укупних мјера, а након тога су информације којих је утврђено 1585 или 18,6% од укупних мјера. Укупно су на

**Учешће одлука, рјешења, информација у укупном броју разматраних на
Влади РС током мандатног периода, закључно са 31.07.2014. године**



ТИП РЕАЛИЗОВАНИХ МЈЕРЕ	УКУПНО
Информација	1585
Извјештај	701
Програм/План	350
Одлука	2462
Рјешење	2187
Мишљење	206
Закључак	151
Уредбе	116
Остало	754
УКУПНО	8512

Табела 3: *Врсте реализованих мјера на сједницама Владе Федерације БиХ у периоду март 2011- август 2014. године*

Од почетка мандата до истека јула мјесеца 2014. године, међу реализованим мјерама препознајемо 931 оних које су у вези са горућим проблемима грађана (незапосленост, ниске пензије, социјална и здравствена проблематика, лош положај младих, мањак инвестиција у привреди исл.), међу којима се 124 мјере истичу по свом значају и повезаности са наведеним областима.

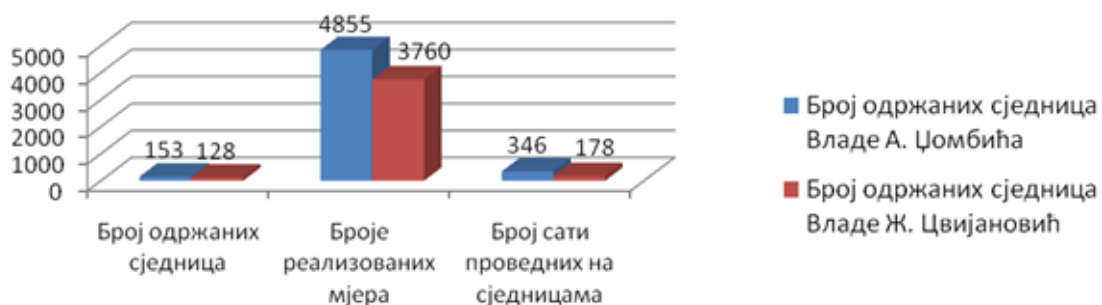
Влада РС је на сједницама у мандату од 2011. године до 31.07.2014. године провела 628 сати или у еквиваленту нешто преко 78 осмосатних радних дана.

Број проведених сати на сједницама Владе РС у периоду 2011. до 31.07.2014. године



Ради стварања комплетне слике о раду Владе у мандату потребно је да представимо какав је однос према послу у посматраном периоду био између двије различите Владе, оне коју је предводио Александар Џомбић и Владе чији је предсједник била Жељка Цвијановић.

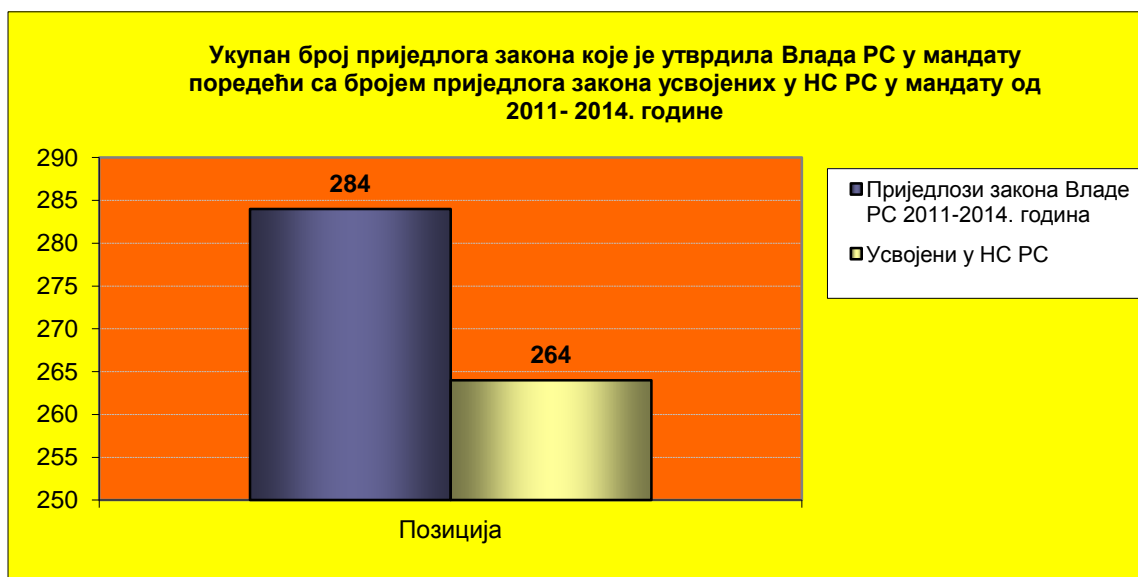
Поређење броја одржаних сједница, реализованих мјера и сати проведених на сједницама Владе РС 13. од 03.02. до 07.03.2013. године и 14. сазива у периоду 15.03.2013. до 31.07.2014. година



7. РЕАЛИЗАЦИЈА ЗАКОНА ВЛАДЕ РС И СТАТУС ЗАКОНА У НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У МАНДАТУ

Однос између институције извршне и законодавне власти је веома важан. Ако је тај однос нарушен, може доћи до блокаде неке од институција и до неефикасног дјеловања. У овом случају, Влада РС је као и скупштинска већина у континуитету била саткана од политичких субјеката који су имали комотну скупштинску већину. Ова чињеница је дала лагодну позицију Влади РС у којој је омогућено да има несметани проток материјала у скупштинску процедуру.

Оно што је дефинитивно чињеница је то да је поред комотне скупштинске већине, ни Влада РС ни НС РС нису испунили своје планиране и зацртане циљеве за реализацију. Право питање је какви би резултати били да не постоји јака скупштинска подршка. Без опструкције, без проблема од стране НС РС, Влада РС није успјела направити још боље и квалитетније резултате у раду. Прави примјер да ни стабилна скупштинска већина не значи и квалитетнији рад институције види кроз креирање и усвајање програма рада институција, који је из године у годину све површнији, са мање мјера и опет без потпуне реализације. Задатак власти у којем год капацитету се формира је да одговара за резултате које оствари, а које прије тога и формално обећа кроз усвајање Програма рада, а крајње је вријеме да институције и појединци који раде у институцијама бар некада погледају шта су планирали у послу који им је повјерен од стране грађана.



Из графика се види да је проток закона између институција био одличан, а разлика је настала у законима који су утврђени, након што НС РС више није имала сједница на крају мандата. Иначе, НС РС је у мандату усвојила 272 закона, од којих је дио закона креиран од стране других предлагача. Влада РС и НС РС су од укупног броја закона које је Влада РС предложила у њиховој финалној форми, реализовала њих 93,6%, што и не чуди с обзиром на скупштинску већину и Владу континуитета.

Поновит ћемо да је веома битан сегмент који је потребно унаприједити је креирање програма рада институција. На сједицама Владе РС у задњем кварталу, свих претходних година се могло уочити да Влада РС тражи од НС РС приједлоге за програм рада за наредну календарску годину, али да се програми институција нису усвајали на вријеме, до краја одређене календарске године. Влада РС у овом сегменту је константно кршила свој Пословник о раду, али без икаквих санкција предвиђених за ово, они ће наставити са овом праксом, док НС РС, у свом пословнику, нема временски оквир до када треба креирати свој програм рада, што је, у основи, неприхватљиво, и негативно утиче и на рад НС и на придржавање прописаних одредби од стране Владе РС, која због потребе за координисаним радом институција, мора да чека да Скупштина верификује свој програм, да би и Влада финализовала свој програм за календарску годину. Само у овој години тај процес се окончао за Скупштину тек 05. марта, а Влада РС је свој Програм у задњој години мандата утврдила тек 13.03.2014. године.

Значајан дио сарадње Владе РС и НС РС је у сегменту посланичких питања и одговора. Посланици су што на сједницама, што писаним путем, према Влади РС, министарствима и републичким управним организацијама упутили 1338 посланичких питања. Према евиденцијама од раније, посланици нису имали велика незадовољства на рокове за одговоре, а како Пословник предвиђа тај рок је 30 дана од упућивања питања. Посланици су се у ствари више пута вербално жалили и упозоравали надлежне да нису задовољни одговорима које добијају од стране Владе РС и министарстава у Влади РС.

Сматрамо веома битним, иако се ради о мандатном извјештају, навести неколико закона, који су веома битни, а који нису покренути у 2014. години, ни од стране Владе РС, а ни од стране посланичких клубова или посланка појединачно :

1. Закон о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала РС
2. Закон о раду
3. Закон о стечајном поступку
4. Закон о електричној енергији
5. Закон о начину остваривања права и дужности посланика НС РС
6. Закон о сточарству
7. Закон о подстицајима у пољопривредном и руралном развоју
8. Закон о измјенама и допунама Закона о узурпацији

Поред ових закона, мора се истаћи да постоје закони, који се континуирано усвајају из године у годину, а некада се измјене и допуне одређеног закона, врше и више пута у једној календарској години. Као такве навешћемо Закон о задуживању дугу и гаранцијама, који се у протекле 4 календарске године, 7 пута појављивао пред посланицима и то у увијек у хитном поступку, тачније, када се Законом требала амортизовати појава новог задуживања институција, а како би се остварило и законско утемељење.

Неки закони, као што су Закон о здравственом осигурању и Закон о здравственој заштити су се појављивали у плановима, али нису реализовани никако у новом тексту закона, да би у изборној години ишчезли из планова институција. Министарство рада и борачко-инвалидске заштите је у 2013. години, припремило Закон о спречавању злостављања на раду, који је повучен из скупштинске процедуре и више се није појављивао ни као планиран ни као непланиран. Посланик НС РС Војислав Глигић (НДП) је веома често замјерао Влади РС на по његовим ријечима, великом броју закона који долазе у хитној процедури, а да не испуњавају услове да би били хитни. Он је ову тезу поткрепљивао чињеницом да се закони у хитној процедури усвајају у ситуацијама када непостојање одређених закона може довести до опасности комплетан систем, а што није случај био са многим законима.

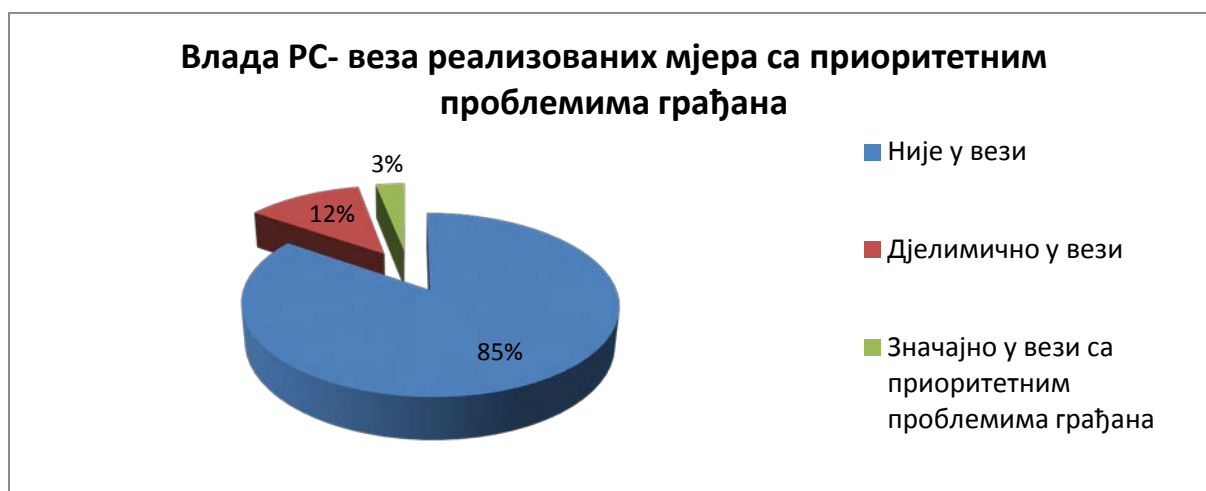
На крају треба истаћи да је кроз цјелокупан мандат у законодавном смислу Владу РС предводило Министарство финансија које је утврдило 71 закон у мандату, од којих је 28

непланираних, док су 43 планирана, а Министарство је у 4 године имало план за реализацију од 68 закона. Министарство финансија је реализовало 63% од мандатног плана. У укупној законодавној активности Владе РС, Министарство финансија је реализовало 25% од свих утврђених приједлога закона Владе РС. Министарство правде је реализовало 22 планирана и 13 неппланираних закона у мандату, Министарств индустрије је реализовало 19 планираних и 6 неппланираних закона и можемо истаћи још и Министарство управе и локалне самоуправе које је реализовало 13 планираних и 3 неппланирана закона. Ова 4 министарства су реализовала 144 закона или 50.7% од свих закона које је Влада РС припремила.

Министарства која су у мандатном периоду радила готово без законодавних активности су : Министарство за избјеглице и расељена лица које је за 4 године припремило 1 закон, затим Министарство за економске односе и регионалну сарадњу које је припремило 3 закона у 4 године мандата, као и Министарство породице, омладине и спорта са 3 закона за 4 године рада.

8. БРОЈ РЕАЛИЗОВАНИХ АКТА И ОНИХ КОЈИ СУ У ВЕЗИ СА НАЈВАЖНИЈИМ ПРОБЛЕМИМА ГРАЂАНА

Међу 8512 мјере колико их је у периоду 2011 – јули 2014. године усвојено на сједницама Владе РС, биљежимо 1456 мјера које имају везе са најзначајнијим проблемима грађана РС (социјални статус, здравствени статус грађана, мјере за повећање запослености, борба против корупције, борба за бољи положај младих, итд.), а од укупног броја мјера њих 265 је које дугорочно могу значајније утицати на нека од горућих питања, а која смо претходно навели. Те мјере су закони, одлуке, акциони планови, програми, уредбе и стратегије.



Као што видимо, више од 2/3 реализованих мјера на сједницама Владе РС нема додирних тачака са приоритетним проблема грађана РС (социјални статус, здравствени статус грађана, мјере за повећање запослености, борба против корупције, борба за бољи положај младих, итд.), а у највећем броју случајева на сједницама Владе се утврђују мјере у виду различитих рјешења о службеним путовањима, реалокацијама буџетских средстава као и одлуке о именовањима,, одобравању буџетских средстава, у извјештајима веома често срећемо теме о обављеним службеним путовањима чланова Владе РС, информације као и планови министарстава и других републичких управних организација и агенција нису у корелацији са животним питањима грађана.

У задњих годину дана, дошло је до повећања пензија и враћања 5 % од раније умањених плата буџетским корисницима, а што је у јавности Влада РС представила као реално повећање, а у ствари се ради о враћању претходно умањених плата запосленима који су на буџету.

Типови реализованих мјера које могу утицати на системско рјешавање најприоритетнијих проблема грађана



Реализација неких од ових мјера је у току, као нпр. Стратегија запошљавања, са низом акционих планова, или сет закона који реформски дјелују на систем оснивања предузећа. Закон о социјалној заштити се примјењује. Ипак, за већину од утврђених мјера, које би требале да буду покретач у борби за бољи положај грађана, или недостају подзаконски акти па су непроводиви у пракси или недостаје финансијских средстава што их опет успорава и утиче на ефикасност и када су мјере предвидјеле добре ефекте. Поред ових проблема, често затаји и контролни механизам, Влада РС и НС РС усвоје одређену значајну мјеру, али контролни механизми на терену не раде свој дио посла и онда се често такве мјере не примјењују и не доносе бенифит. Сви закони, који значајно могу утицати на бољи стандард, привредно и пословно окружење су прошли и своју парламентарну процедуру и нема разлога да се квалитетно не реализује, осим стандардне инертности органа власти на различитим нивоима.

Поредећи мјере које могу утицати на квалитетнији живот грађана РС у мандату од 2011. до 2014. године, са претходним сазивом Владе РС из период 2007.-31.08.2010. година, видимо да је претходна Влада РС, водила више рачуна бар у броју мјера, о системским рјешењима за побољшање живота грађана РС.

Влада РС 2007. до 31.08.2010. године поредећи са Владом РС 2011. до 31.07.2014. године- приказ мјера које су у вези са приоритетним проблемима грађана



У наредној табели навели смо свих 48 закона које је Влада утврдила током свог мандата, а који су прошли потпуну парламентарну процедуру и од којих очекујемо да током имплементације утичу на рјешавање неких од најприоритетних проблема грађана Федерације БиХ.

Назив Закона
Закон о измјенама Закона о јавно- приватном партнерству
Закон о пореском поступку
Закон о измјенама и допунама Закона о лизингу
Закон о судовима РС
Закон о безбједности саобраћаја на путевима
Закон о измјенама и допунама Закона о страним улагањима
Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању
Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању
Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању
Закон о Фонду и финансирању животне средине
Закон о заштити ваздуха
Закон о ПИО
Закон о измјенама и допунама Закона мирном рјешавању радних спорова
Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца, одбрамбено-отаџбинског рата РС
Закон о измјенама Закона о занатско – предузетничким предузећима
Закон о измјенама и допуни Закона о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије

Закон о измјени и допуни Закона о о условима продаје акција из предузећа из области нафтне индустрије РС
Закон о измјенама Закона о јавним предузећима
Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима
Закон о измјенама и допунама Закона о садном материјалу
Закон о измјенама и допунама Закона о сјемуу пољопривредног биља
Закон о измјенама и допунама Закона о сточарству
Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарству у Републици Српској
Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама
Закон о измјенама и допунама Изборног закона РС
Закон о инспекцијама
Закон о заштити потрошача
Закон о измјенама и допуни Кривичног закона
Закон о образовању одраслих
Закон о заштити од насиља у породици
Закон о ветеринарским лијековима и ветеринарско медицинским производима
Закон о рибарству
Закон о органској производњи
Закон о нуспроизводима животињског поријекла
Закон о измјенама и допунама Закона о ловству
Закон о измјенама и допунама Закона о шумама
Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији- 2012. година
Закон о концесијама - 2012. година
Закон о играма на срећу
Закон о буџетском систему Републике Српске
Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности
Закон о задуживању, дугу и гаранцијама РС
Закон о измјени Закона о условима и поступку верификације општих обавеза које чине унутрашњи дуг РС
Закон о ученичком стандарду
Закон о измјенама и допунама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености
Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида
Закон о заштити и спашавању у ванредним ситуацијама
Закон о измјенама и допунама закона о расељеним лицима, повратницима и избјеглицама у Републици Српској- 48
Закон о социјалној заштити
Закон о измјенама Закона о Фонду за развој источног дијела Републике Српске
Закон о измјенама Закона о Фонду за развој и запошљавање Републике Српске

Закон о Агенцији за банкарство Републике Српске
Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске
Закон о начину измирења пореског дуга Републике Српске
Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске
Закон о развоју малих и средњих предузећа
Закон о енергетској ефикасности
Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске
Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи
Закон о измјенама и допунама Закона о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку
Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција
Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи
Закон о уређењу простора и грађењу
Закон о управљању отпадом
Закон о заштити природе
Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању
Закон о услугама
Закон о звањима која се стичу завршетком високог образовања
Закон о фонду солидарности за обнову РС- хитни поступак
Закон о посебном доприносу за солидарност- хитни поступак
Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама

9. Ревизорски извјештаји у мандатном периоду, закључно са објављеним извјештајима за период 2011. до 2013. године

НАЛАЗИ И РЕЗУЛТАТИ ГЛАВНЕ СЛУЖБЕ ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У МАНДАТУ ОД 2011.ДО 2013. ГОДИНЕ ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ: МИНИСТАРСТВА	2011	2012	2013
МУП РС	Мишљење са резервом	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО
Министарство трговине и туризма	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом	ПОЗИТИВНО
Министарство правде	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом
Министарство финансија	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО
Министарство индустрије енергетике и рударства	Мишљење са резервом	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО
Министарство саобраћаја и веза	ПОЗИТИВНО	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом
Министарство рада борачко-инвалидске заштите	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом
Министарство избјеглица, расељених лица и повратника	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО	Мишљење са резервом
Министарство здравља и социјалне заштите	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом
Министарство просвјете и културе	ПОЗИТИВНО	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом
Министарство породице, омладине и спорта	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом	ПОЗИТИВНО
Министарство науке и технологије	ПОЗИТИВНО	Мишљење са резервом	Мишљење са резервом
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО
Министарство управе и локалне самоуправе	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО

Министарство пољоп., шумар. и водопривреде	Мишљење са резервом	НЕГАТИВНО	НЕГАТИВНО
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	Мишљење са резервом	ПОЗИТИВНО	ПОЗИТИВНО
УКУПНО	9 Мишљења са резервом 7 – ПОЗИТИВНИХ	8 Мишљења с резервом 7 – ПОЗИТИВНИХ 1- НЕГАТИВАН	7 Мишљења с резервом 8 – ПОЗИТИВНИХ 1 – НЕГАТИВАН

У периоду од 2011. године до 2013. године, Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је провела за сваку наведену годину ревизију финансијских извјештаја свих министарстава у Влади РС. Министарства су у том периоду имала 24 мишљења са резервом, 22 позитивна извјештаја и 2 негативна ревизорска извјештаја. Пословање у складу са финансијским и рачуноводственим стандардима су у посматраним годинама најодговорније радили у три министарства: Министартву финансија, Министарству управе и локалне самоуправе и у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију.

МУП РС је у првој 2011. години мандата имало изражено мишљење са резервом од стране ревизије, а у 2012. и 2013. години, МУП је у потпуности ускладио своје пословање са стандардима и прописима који су постављени од стране Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске. Истим путем као и МУП РС је ишло и Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, у првој, 2011. години, су добили мишљење са ревизијом, док су за финансијску дисциплину у 2012. и 2013. години добили позитивно мишљење. У Министарству индустрије, енергетике и рударства су након 2011. године и мишљења са резервом, унаприједили своју финансијску дисциплину и у 2012. и 2013. години су зарадили позитивну оцјену од стране Главне службе за ревизију јавног сектора.

Министарство за избјеглице, расељена лица и повратнике је у 2011. и 2012. години добило позитивно мишљење, док је у задњој години у којој је вршена ревизија-2013. години, Министарство добило мишљење са резервом. Министарство саобраћаја и веза, Министарство просвјете и културе и Министарство науке и технологије су у 2011. години имали позитивне финансијске извјештаје, али су у 2012. и 2013. години, пословали са мање усклађености у

финансијском смислу, што је резултирало да их Главна служба за ревизију јавног сектора РС у тим годинама оцијени са мишљењем са резервом.

Министарство трговине и туризма је у 2011. и 2012. години, добило мишљење са резервом док је у 2013. години, унаприједило своје пословање и завриједило је од стране ревизорске службе позитивно мишљење. Исти пут и оцјене од стране ревизије је имало и Министарство породице, омладине и спорта.

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите, Министарство правде и Министарство здравља су у периоду од 2011. до 2013. године, у свакој години добијали мишљење са резервом, чиме се потврђује да нису ни назадовали, али ни напредовали у смислу финансијске дисциплине.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у 2011. години, имало од стране Главне службе за ревизију јавног сектора мишљење са резервом, али је у наредне двије године, 2012. и 2013. године пословало неусклађено са финансијским стандардима и зарадило је негативно ревизорско мишљење. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је на овај начин, нарушило труд који је уложио од стране већине министарстава Владе РС у смислу повећања финансијске дисциплине и извршавања финансијских планова у складу са прописима и стандардима који су прописали начин пословања.

Може се закључити да је Влада РС, тачније њена министарства подигла ниво своје финансијске дисциплине и да је, изузев Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, на добром путу да почне радити потпуно усклађено са прописима, тако да избјегне уопште и могућност мишљења са резервом. Ово је значајан искорак у односу на прошла времена, када позитивна мишљења нису била забиљежена у раду министарстава.

10. ТРАНСПАРЕНТНОСТ У РАДУ ВЛАДЕ РС ЗА МАНДАТНИ ПЕРИОД

Сајт Владе Републике Српске спада међу боље сајтове институција извршне власти у БиХ, али постоји и много простора за унапређење истог.

Страница се редовно ажурира, видљив је контакт службе за односе са јавношћу, а на „хомепаге“ грађани имају могућност директно послати е-маил премијерки РС путем „контакт-обрасца“. У исто вријеме редовно се објављују „најаве сједница“ са основним подацима о мјесту и времену одржавања, али се ова активност не реализује на вријеме. Сједнице се на сајту Владе у правилу најављују неколико сати прије засједања, умјесто неколико дана раније. Уз уопштenu „најаву сједнице“ приказан је и дневни ред сједнице, али без информације о предлагачима. По окончању засједања Владе РС, у року од 24 сата на сајт се поставља Саопштење, али исто не третира информације о статусу свих разматраних мјера, него само дијела² (законских, подзаконских, стратешких аката и сл.).

У циљу додатног повећања степена јавности рада, битно је да се у Саопштењу пренесу информације о свим разматраним мјерама на Влади, без било каквог облика филтрирања информација. Поготово када је познато да тренутно нису путем Веб сајта јавности доступни записници са одржаних засједања Владе.

Р. Бр.	Предмет посматрања	Стање	
1	Слобода присуства сједницама Владе РС ³	Да	
2	Одржавање прес конференција након сједница	Да	
3	Постојање веб странице	ДА	
4	Функционалност веб странице	Добра	
5	Доступност материјала	Прихватљива	
6	Брзина одговарања на захтјеве за	Прихватљива	

²У образложењу по овом питању из Генералног секретаријата РС речено је да Саопштења обухватају информације о дијелу мјера – најважнијих за интересе грађана, јер ако би се говорило о свим мјерама онда би Саопштења била преобимна.

³Формално, Пословник омогућава присуство сједницама Владе РС, технички, недостатак простора умањује ову могућност

	достављањем материјала		
7	Садржајност записника са сједница Владе	Прихватљива	
8	Доступност стенограма са сједница Владе	Не	
9.	Доступност одговора на посланичка питања	Да	
10	Доступност података о присуству сједницама	ДА	
11	Доступност података о појединачном гласању министара	Не	
12	Доступност докумената у електронском облику	Дјелимично	
13	Професионалност и кооперативност стручних служби	<u>Добра</u>	

Програм рада Владе за 2014. годину је представљен на сајту (преузимање – омогућено). Уз Програм рада, веб сајт омогућава увид у Буџет РС за 2014.годину, али и у Буџете за 4 претходне године (2010, 2011. 2012.и 2013. Г.).

Од основних докумената којима је дефинисан рад Владе РС на сајту су видљиви и доступни за преузети Устав РС, Закон о Влади Републике Српске, као и Пословник о раду Владе.

Уз то, сајт пружа приступ архивској грађи одржаних засједања Владе током посљедњих неколико година.

ГЛАВНИ НЕДОСТАТЦИ (-)

- У најави „дневног реда“ уз тачке о којима ће се расправљати нису наведени предлагачи мјера;
- Приликом „најаве сједнице“ нема могућности преузимања докумената у вези са мјерама на дневном реду, а не могу се преузети ни након одржане сједнице, када се у Саопштењу наведе како је одређена мјера усвојена;
- Саопштење за јавност, које се објављује након одржаног засједања, не третира информације о свим разматраним мјерама;

-
- Веб страница не пружа могућност кориснику на увид цјеловит записник са сједнице или стенограм;
 - Такође, веб страница не пружа могућност прегледа аудио и видео записа⁴ са одржаних сједница;
 - Као мањкавост је оцењено и то да веб сајт не пружа увид у Програме рада Владе РС за претходне године – није објављен нити један Програм рада Владе за претходне 3 године
 - Нема објављен нити један од годишњих извјештаја о раду Владе за посљедње три године, чиме је јавност ускраћена за основне информације о годишњем билансу успјеха – у поређењу са планом рада, а узимајући у обзир и реализацију ванпрограмских активности;

Озбиљна замјерка, у контексту транспарентности рада Владе РС и министарстава и других републичких организација који обезбјеђују функционисање система, односи се на недовољну транспарентност у вези са одређеним питањима која се односе на финансијске аспекте пословања Владе РС, а на шта сугеришу вишегодишње дискусије посланика опозиције.

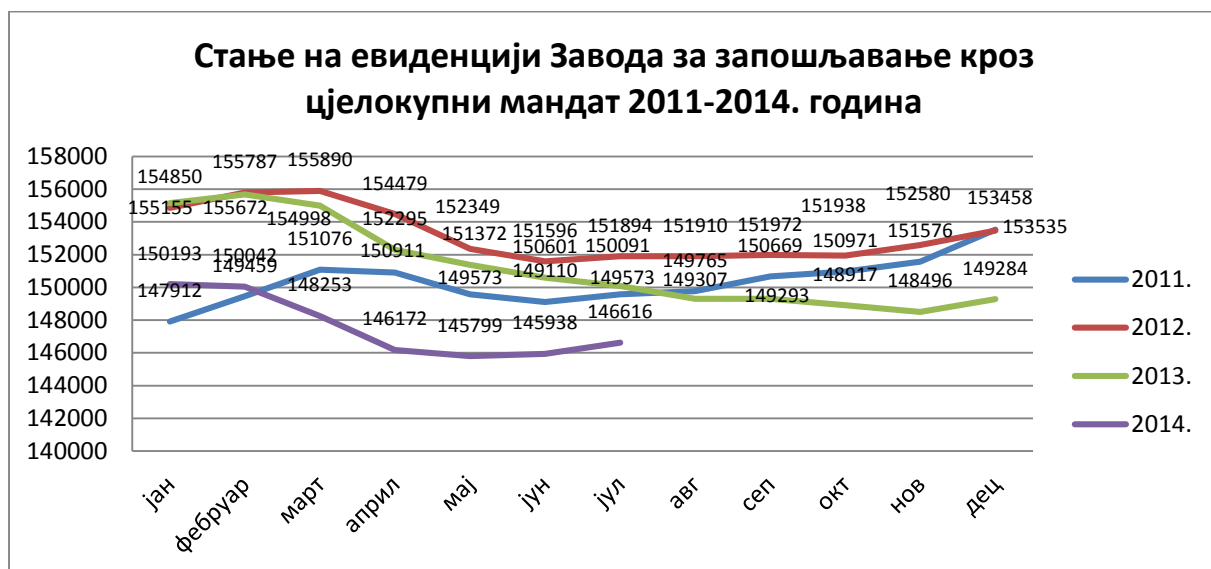
Посланици опозиције су, нпр. У претходним годинама, тражили од Владе РС, тачније Министарства финансија да добију на увид стање на ЕСКРОУ рачуну, али нису, према њиховим ријечима успјели добити тражену информацију, изузев у усменој форми, што говори о забрињавајућем односу Владе према НС.

Посланици опозиције су најжешће критичари нетранспарентности и они врло често тврде, да се јавности представљају информације, извјештаји и друге мјере, са пуно „уљепшавања“ чиме је по мишљењу опозиције јавност често ускраћена за схватање праве ситуације у којој се налази РС.

⁴Омогућен јестриминг са конференција за новинаре, одржаних након сједница Владе.

ДОДАТАК 1 НЕКИ ОД АСПЕКТА КВАЛИТЕТА ЖИВОТА ГРАЂАНА/ ШТА ЈЕ ОБИЉЕЖИЛО МАНДАТ

У мандату актуелне власти, као један од највећих проблема, наслијеђен из ранијег периода је и проблем високе незапослености.



У четири године мандата Владе РС континуитета (промјене су персоналне, не страначке), највећи број незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање РС је забиљежен у марту 2012. године када је евидентирано рекордних 155 890 грађана без запослења. Најмање незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање је било закључно са мајом 2014. године, када је на евиденцији било пријављених 145 799 грађана.

Интересантно је да је у првој години мандата актуелног сазива у јануару 2011. године, било 147 912 незапослених грађана, док је у истом мјесецу 2013. године тај број нарастао на цијелих 155 155 незапослених грађана или 7243 више незапослених, да би у посљедњој години мандата 2014. године број незапослених у јануару "пао" на 150193 незапослена или за 4962 лица мање на евиденцији Завода. Извјесно је да је крута пореска политика на коју је указивала пословна

заједница као и Савез синдиката РС значајно утицала на отпуштање радника, нарочито након прве године, 2011. године, када је извршена пуна примјена закона којим су опорезиве постале и најниже плате у РС, што многи послодавци након године дана нису издржали. Влада РС је коначно у децембру 2013. године, признала своју грешку и вратила је неопорезиви дио на плате, што је сигурно већ сада у првом кварталу примјене ових позитивних мјера дало позитивне резултате.

Свакако да је значајан аспект који утиче на смањење незапослености и Стратегија запошљавања која са пратећим акционим плановима даје одређене резултате, који нису толико видљиви од стране комплетне јавности и грађана, али који кроз бројке показују неке позитивне трендове у овом сегменту.

Пензиона политика/висина пензија у РС

Влада РС је од прошле 2013. године у септембру, па до ове 2014. године извршила два повећања пензија па је тако просјечна пензија са 314 КМ, сада дошла на ниво од 331 КМ. У односу на просјечну плату, покривеност пензије је тек на 40,6%.

Просјечна пензија из оствареног пуног стажа је 489 КМ и покрива 60% пуне плате. РС је у марту 2014. године исплатила пензије за 246.033 корисника права, од чега у Републици Српској за 202.219 корисника и 43.814 корисника са пребивалиштем ван Републике Српске.

КОРАК УНАЗАД ЗА ЖИВОТ ГРАЂАНА

Мајске поплаве ће дефинитвно оставити дубок траг на комплетну РС и БиХ у цјелини. Највећи проблем имају они који су директно погођени поплавама, а Добој је постао град страдалник, велику штету су претрпјели општине у сливу ријеке Босне и ријеке Саве. Одговорност за временске прилике и незапамћене кише нису на властима у БиХ, па тако ни у ентитету РС. Одговорност власти је нечињење прије него што се одређена катастрофа догоди. Републичка власт у РС и локалне заједнице су читаво вријеме пребацивали одговорност за запуштене потоке, притоке, оборинске воде и сл. једни на друге. Чињеница је да се задњих 30 година не улаже на квалитетан начин у насипе и одржавање водних природних ресурса, али то не амнестира актуелну власт од тога да је у складу са плановима и пројектима требала брже реаговати и спријечити штете, које су далеко изна милијарде КМ.

Позитивни искорак

Влада РС није довољно урадила да спријечи штете, али је прва у региону кренула у озбиљну материјалну помоћ директно поплавленим грађанима и привредницима. Уредила је законе из

којих се кроз фондове солидарности у наредном периоду требају санирати штете. Грађанима РС, свима који су се пријавили на евиденију за санацију штета су као ургентна помоћ додијељени ваучери у износу од 5000 КМ, како би се бар ургентни проблеми ријешили.

Позитивни искорак са утицајем на живот грађана

- У мандату Владе РС започете су неке велике инвестиције, као што је изградња ТЕ "Станари" која је постала примјер великог градилишта и радилишта.
- Усвојена је стратегија за борбу против корупције.
- РС је пуштањем у саобраћај аутопута Градишка- Лакташи и званично добила прве километре аутопута.
- Влада РС је усвојила сет закона за лакше регистровање и отварање пословних субјеката.
- Број незапослених на евиденциј Завода за запошљавање је најмањи у задњих 8 година мандата.
- Повећане су пензије за 5% у 2013. и 2014. години

Негативни трендови са утицајем на живот грађана

- Влада РС се не супроставља адекватно проблемима корупције.
- Афера са Фабриком глинице "Бирач" из Зворника и њиховим власницима из Литваније није ни близу епилога, а одговорност за добар дио догађаја има и Влада РС својим окретањем главе од проблема, на које је јавност указивала у претходним годинама.
- Непотизам је узео најшире облике и више се ни именовани ни изабрани представници не либе да јавно запошљавају своју дјецу у институције система.
- РС је у сталном процесу задуживања, док Влада РС тврди да је задуженост БДП-а на 43%, из опозиције се чују ставови да је та задуженост преко 50%. Оно што министар финансија Тегелтија не увиђа, када упорно брани концепт задуживања, а ради куповања социјалног мира, то је да није исто када се неко задужи 50% у ентитету гдје је просјечна плата између 800-830 КМ у претходне 4 године и када се задужи Влада која има просјечну плату 1000 и више Еура.
- Стални раст броја пензионера, којих је закључно са јулом 2014. године, било или им је требало обезбиједити пензије преко 247 000 или готово идентичан број, броју запослених.

ДОДАТАК 2 СПИСАК ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА ВЛАДЕ РС У 2014. ГОДИНИ И ЊИХОВ СТАТУС ДО 31.07.2014. ГОДИНЕ

Министарство финансија

Р.Б.	Закон	Форма плана- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије	/	Март	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	/	Март	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС (П)
3	Закон о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора РС	/	Март	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС(П)
4	Закон о фискалној одговорности у Републици Српској	Март	Јуни	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС(Н)
5	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Март	Јуни	
6	Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама	Март	Јуни	Да- 09.07.2014. године, на 15. посебној сједници Владе РС(П)

7	Закон о обавезним осигурањима у саобраћају	Јуни	Септембар	
8	Закон о роковима измирења новчаних обавеза	Јуни	Септембар	
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на непокретности	Јуни	Септембар	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
10	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит	Јуни	Новембар	
11	Закон о метрологији	Јуни	Август	
12	Закон о банкама ⁵	Септембар	/	
13	Буџет Републике Српске за 2015. Годину	Новембар	Децембар	
14	Закон о извршењу Буџета за 2015. Годину	Новембар	Децембар	

Министарство индустрије, енергетике и рударства

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о електричној енергији	Март	Април	
2	Закон о реализацији пројекта „Јужни ток“	Април	Јули	
3	Закон о измјенама и допунама Закона о рударству	Јули	Септембар	

⁵ Закон је у 2014. години планиран за утврђивање само у форми нацрта.

Министарство управе и локалне самоуправе

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о о држављанству РС	Март	Април	Да- 21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о сарадњи јединица локалне самоуправе	Март	Јули	
3	Закон о начину остваривања права и дужности посланика Народне скупштине Републике Српске	Мај	Јули	

Министарство рада и борачко – инвалидске заштите

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији	Март	Јуни	
2	Закон о раду	Септембар	Новембар	

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама	Март	Април	Да- 17.04.2014. година, на 57. сједници Владе РС (Н)
2	Закон о јаким алкохолним пићима	Март	Април	Да- 19.06.2014. година, на 69. сједници Владе РС (Н)
3	Закон о вину	Март	Мај	/
4	Закон о сточарству	Април	Јуни	/
5	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарству Републике Српске	Април	Јуни	Да- 03.04.2014. година, на 55. сједници Владе РС (Н)
6	Закон о измјенама и допунама Закона о храни	Април	Јуни	Да- 23.07.2014. година, на 72. сједници Владе РС (Н)
7	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарско – медицинским производима	Јуни	Септембар	Да- 23.07.2014. година, на 72. сједници Владе РС (Н)
8	Закон о о подстицајима у пољопривреди и руралном	Јули	Септембар	

	развоју			
--	---------	--	--	--

Министарство правде

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Породичног закона РС	фебруар	Април	Да- 28.05.2014. године, на 64. Сједници Владе РС(П)
2	Закон о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала РС	Фебруар	Април	
3	Закон о прекршајима	Март	Мај	Да- 19.06.2014. године, на 67. сједници Владе РС(П)
4	Закон о стечајном поступку	Април	Јуни	

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о заштити природе	/	Фебруар	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити животне	Мај	Јули	

	средине			
3	Закон о измјенама и допунама Закона о фонду и финансирању заштите животне средине	Јуни	Септембар	Да- 28.05.2014. године, на 64. сједници Владе РС(П)

Министарство здравља и социјалне заштите

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности	Фебруар	Март	Да- 21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о трансфузијској дјелатности	Април	Јуни	
3	Закон о љекарској дјелатности	Јули	Септембар	

Министарство саобраћаја и веза

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама Закона о жељезницама Републике Српске	Фебруар	Мај	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о измјенама и допунама Закона о безбједности саобраћаја на путевима у Републици Српској	Април	Мај	

Министарство просвјете и културе

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	/	Март	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	/	Март	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС(П)
3	Закон о звањима која се стичу завршетком високог	/	Март	Да- 21.03.2014.

	образовања			године, на 53. Сједници Владе РС(П)
--	------------	--	--	---

Министарство трговине и туризма

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о јавним скијалиштима	Фебруар	Април	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о потрошачима у Републици Српској	Април	Јуни	Да- 12.06.2014. године, на 66. сједници Владе РС(П)

Министарство породице, омладине и спорта

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о спорту	Април	Јуни	

Министарство науке и технологије

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском потпису	Јули	Август	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском документу	Јули	Август	
3	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском пословању	Август	Септембар	
4	Закон о генетичким ресурсима Републике Српске	Септембар	Децембар	
5	Закон о измјенама и допунама Закона о научноистраживачкој дјелатности и технолошком развоју	/	Мај	Да- 13.03.2014. године, на 52. Редовној сједници Владе РС(П)

Министарство унутрашњих послова РС

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о полицијским службеницима	/	Фебруар	Да- 23.01.2014. године, на 45. Сједници Владе РС(П)

2	Закон о измјени и допуни Закона о унутрашњим пословима	Фебруар	Април	Да- 21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС(П)
3	Закон о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру	Април	Јуни	Да- 28.05.2014. година, на 64. сједници Владе РС (Н)
4.	Закон о мјерама безбједности у пословању готовим новцем и другим вриједностима	Септембар	Новембар	Да- 03.07.2014. година, на 69. сједници Владе РС (Н)

Републичка управа за геодетске и имовинско – правне послове

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама Закона о експропријацији	/	Фебруар	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о узурпацији	Март	Мај	

НЕПЛАНИРАНИ УСВОЈЕНИ ЗАКОНИ У 2014. ГОДИНИ:

Р.Б.	Закон	Предлагач	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу Републике Српске- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 13.02.2014. године, на 48. Сједници Владе РС(П)
2	Закон о пребивалишту и боравишту Републике Српске-	Министарство унутрашњих послова	Да- 06.03.2014. године, на 51.

	хитни поступак		Сједници Владе РС(П)
3	Закон о измјенама Закона о Републичкој управи- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 13.03.2014. године, на 52. Сједници Владе РС(П)
4	Закон о извршном поступку	Министарство правде	Да- 28.05.2014. године, на 64. Редовној сједници(П)
5	Закон о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
6	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 26.03.2014. године, на 54. сједници Владе РС (П)
7	Закон о адвокатури	Министарство правде	Да- 26.03.2014. године, на 54. сједници Владе РС(Н)
8.	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима РС	Министарство финансија	Да- 23.07.2014. година, на 72. сједници Владе РС (П)
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о Републичкој управи	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 21.07.2014. година, на 16. посебној сједници Владе РС(Н)

10.	Закон о измјенама Закона о извршењу буџета РС за 2014. годину- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 09.07.2014. година, на 15. посебној сједници Владе РС (П)
11.	Закон о платама и накнадама судија и тужилаца у РС- хитни поступак	Министарство правде	Да- 09.07.2014. година, на 15. посебној сједници Владе РС (П)
12.	Закон о фонду солидарности за обнову РС- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
13.	Закон о посебном доприносу за солидарност- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
14.	Закон о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије- хитни поступак	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
15.	Закон о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
16.	Закон о измјенама и допунама Закона о посебним републичким таксама- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници

			Владе РС (П)
17.	Закон о измјенама и допунама Закона о порезима на употребу, држање и ношење добарашитни поступак	Министарство финансија	Да-08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
18.	Закон о измјенама и допунама Закона о посебним начинима измирења пореског дуга- хитни поступак	Министарство финансија	Да-08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
19.	Закон о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама РС- хитни поступак	Министарство финансија	Да-08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)
20.	Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица- хитни поступак	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	Да-28.05.2014. година, на 64. сједници Владе РС (П)
21.	Закон о платама и накнадама судија и тужилаца у РС- хитни поступак	Миистарство правде	Да-15.05.2014. година, на 61. сједници Владе РС (П)
22.	Закон о измјенама и допунама Закона о центру за едукацију судија и тужилаца у РС- хитни поступак	Министарство правде	Да-15.05.2014. година, на 61. сједници Владе РС (П)
23.	Закон о платама запослених у области просвјете и културе- хитни поступак	Министарств просвјете и културе	Да-06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)

24.	Закон о платама запослених у институцијама правосуђа РС- хитни поступак	Министарство правде	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)
25.	Закон о платама запослених у МУП-у РС- хитни поступак	МУП РС	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)
26.	Закон о платама запослених у органима управе РС- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)
27.	Закон о платама запослених у јавним службама РС- хитни поступак	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите и Министарство здравља и социјалне заштите	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)

Додатак 3. Списак свих закона из Програма рада НС РС у 2014. години и њихов статус у периоду 01.01. до 31.07. 2014. године у корелацији са Владом РС

РБ	Ток Закона које је НС РС планирала уз приказ усвојених закона	Предлагач	Датум утврђивања на Влади РС	Програмиран у НС РС/Навести квартал	Закон усвојен у НС РС(ДАТУМ)	Закон одбачен / повучен
1	Закон о полицијским службеницима	МУП РС	Да- 23.01.2014. године, на 45. редовној сједници Владе РС (Приједлог)	Први	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС (Приједлог)	
2	Закон о заштити природе	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Да- 43. редовна сједница Владе РС, одржана 31.12.2013. године (Приједлог)	Први	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС (Приједлог)	
3	Закон о експропријацији	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	/	Први	/	
4	Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности	Министарство здравља и социјалне заштите	Да- 53. редовна сједница Владе РС, одржана 21.03.2014. године (Приједлог)	Први	Да- 10.04.2014. године на 33. редовној сједници (Приједлог)	

5	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије	Министарство финансија	Да- 48. редовна сједница Владе РС, одржана 13.02.2014. године (Приједлог)	Први	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС (Приједлог)	
6	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	Министарство финансија	Да- 48. редовна сједница Владе РС, одржана 13.02.2014. године (Приједлог)	Први	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС (Приједлог)	
7	Закон о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора РС	Министарство финансија	Да- 48. редовна сједница Владе РС, одржана 13.02.2014. године (Приједлог)	Први	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС (Приједлог)	
8	Закон о измјенама и допунама Закона о узурпацији	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	/	Први	/	
9	Закон о измјени и допуни Закона о унутрашњим пословима	МУП РС	Да- 45. редовна сједница Владе РС, одржана 23.01.2014. године	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	

			(Приједлог)			
10	Закон о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала РС	Министарство правде	/	Други	/	
11	Закон о измјенама и допунама Породичног закона РС	Министарство правде	Да- 64. редовна сједница Владе РС, одржана 28.05.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 02.07.2014. године на 35. редовној сједници (Приједлог)	
12	Закон о електричној енергији	Министарство индустрије, енергетике и рударства	/	Други	/	
13	Закон о јаким алкохолним пићима	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да-19.06.2014. година, на 69. сједници Владе РС (Н)	Други	/	
14	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 17.04.2014. година, на 57. сједници Владе РС (Н)	Други	/	
15	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	Министарство просвјете и културе	Да- 54. редовна сједница Владе РС, одржана 26.03.2014. године	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	

			(Приједлог)			
16	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	Министарство просвјете и културе	Да- 54. редовна сједница Владе РС, одржана 26.03.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	
17	Закон о звањима која се стичу завршетком високог образовања	Министарство просвјете и културе	Да- 53. редовна сједница Владе РС, одржана 21.03.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	
18	Закон о држављанству РС	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 53. редовна сједница Владе РС, одржана 21.03.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	
19	Закон о прекршајима РС	Министарство правде	Да- 67. редовна сједница Владе РС, одржана 19.06.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 02.07.2014. године на 35. редовној сједници (Приједлог)	

20	Закон о вину	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Други	/	
21	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Министарство финансија	/	Други	/	
22	Закон о измјенама и допунама Закона о јавним скијалиштима	Министарство трговине и туризма	/	Други	/	
23	Закон о измјенама и допунама Закона о безбједности саобраћаја на путевима РС	Министарство саобраћаја и веза	/	Други	/	
24	Закон о измјенама Закона о жељезницама РС	Министарство саобраћаја и веза	Да- 54. редовна сједница Владе РС, одржана 26.03.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	
25	Закон о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју	Министарство науке и технологије	Да- 52. редовна сједница Владе РС, одржана 13.03.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 10.04.2014. године на 34. редовној сједници (Приједлог)	
26	Закон о фискалној одговорности у РС	Министарство финансија	Да- 48. редовна сједница Владе	Други	Да- 05.03.2014. године на 33.	

			РС, одржана 13.02.2014. године (Нацрт)		редовној сједници (Нацрт)	
27	Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама	Министарство финансија	Да- 15. посебна сједница Владе РС, одржана 09.07.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 15.07.2014. године на 21. посебној сједници (Приједлог)	
28	Закон о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру	МУП РС	Да- 28.05.2014. година, на 64. сједници Владе РС (Н)	Други	/	
29	Закон о стечајном поступку у РС	Министарство правде	/	Други	/	
30	Закон о сточарству	Министарво пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Други	/	
31	Закон о измјенама и допунама Закона о храни	Министарво пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 23.07.2014. година, на 72. сједници Владе РС (Н)	Други	/	
32	Закон о трансфузијској дјелатности	Министарство здравља и	/	Други	/	

		социјалне заштите				
33	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у РС	Министарство трговине и туризма	Да- 66. редовна сједница Владе РС, одржана 12.06.2014. године (Приједлог)	Други	Да- 02.07.2014. године на 35. редовној сједници (Приједлог)	
34	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 03.04.2014. година, на 55. сједници Владе РС (Н)	Други	/	
35	Закон о сарадњи јединица локалне самоуправе	Министарство управе и локалне самоуправе	/	Трећи	/	
36	Закон о начину остваривања права и дужности посланика НС РС	Министарство управе и локалне самоуправе	/	Трећи	/	
37	Закон о измјенама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	/	Трећи	/	
38	Закон о реализацији пројекта "Јужни ток" у републици Српској	Министарство индустрије, енергетике и развоја	/	Трећи	/	
39	Закон о измјенама и допунама Закона о фонду и финансирању заштите животне средине	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и	Да- 64. редовна сједница Владе РС, одржана	Трећи	Да- 02.07.2014. године на 35. редовној сједници	

		екологију	28.05.2014. године (Приједлог)		(Приједлог)	
40	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити животне средине	Министарство за просторно уређење, грђевинарство и екологију	/	Трећи	/	
41	Закон о обавезним осигурањима у саобраћају	Министарство финансија	/	Трећи	/	
42	Закон о роковима измирења новчаних обавеза	Министарство финансија	/	Трећи	/	
43	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на непокретности- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 12. посебна сједница Владе РС, одржана 08.06.2014. године (Приједлог)	Трећи	Да- 15.06.2014. године на 20. посебној сједници (Приједлог)	
44	Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	Министарво пољопривреде, шумарства и водопривреде	/	Трећи	/	
45	Закон о спорту	Министарство породице, омладине и спорта	/	Трећи	/	
46	Закон о измјенама и допунама Закона о	Министарство науке и	/	Трећи	/	

	електронском потпису	технологије				
47	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском документу	Министарство науке и технологије	/	Трећи	/	
48	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском пословању	Министарство науке и технологије	/	Трећи	/	
49	Закон о метрологији РС	Министарство индустрије, енергетике и рударства	/	Трећи	/	
50	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарско-медицинским производима	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Да- 23.07.2014. година, на 72. сједници Владе РС (Н)	Трећи	/	
51	Закон о измјенама и допунама Закона о рударству	Министарство индустрије, енергетике и рударства	/	Трећи	/	
52	Закон о љекарској дјелатности	Министарство здравља и социјалне заштите	/	Трећи	/	
53	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит	Министарство финансија	/	Четврти	/	
54	Закон о мјерама безбједности у пословању готовим новцем и другим вриједностима	МУП РС	Да- 03.07.2014. година, на 69. сједници Владе РС (Н)	Четврти	/	
55	Закон о раду	Министарство рада и борачко-инвалидске	/	Четврти	/	

		заштите				
56	Буџет Републике Српске	Министарство финансија	/	Четврти	/	
57	Закон о извршењу Буџета РС за 2015. годину	Министарство финансија	/	Четврти	/	
58	Закон о генетичким ресурсима РС	Министарство науке и технологије	/	Четврти	/	

Табела 5. Сви планирани закони у НС РС и њихов статус по истеку првог квартала 2014. године

Додатак 36. Списак свих непланираних закона усвојених у периоду од 01.01. до 09.09. 2014. године у НС РС

РБ	Ток Закона које је НС РС усвојила до 09.09.2014.године	Предлагач	Датум утврђивања на Влади РС	Програмиран у НС РС/Навести квартал	Закон усвојен у НС РС(ДАТУМ И ФОРМА)	Закон одбачен / повучен
1	Законо унутрашњем дугу РС- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 48. редова сједница Владе РС, одржана 13.02.2014. године(П)	/	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС (П)	
2.	Закон о измјенама и допуни Закона о адвокатури РС	Министарство правде	Да-38. редовна сједница Владе РС, одржана 02.12.2013. године(НАЦРТ)	/	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС(НАЦРТ)	
3.	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима	Министарство правде	Да-41. редовна сједница Владе РС, одржана 18.12.2013. године(П)	/	Да- 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС(П)	
4.	Закон о платама запослених у области просвјете и културе-хитни поступак	Министарство просвјете и културе	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС (П)	

5.	Закон о платама запослених у институцијама правосуђа РС-хитни поступак	Министарство правде	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС (П)	
6.	Закон о платама запослених у МУП-у РС- хитни поступак	МУП РС	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС (П)	
7.	Закон о платама запослених у оранима управе РС- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС(П)	
8.	Закон о платама запослених у јавним службама РС- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 06.04.2014. године, на 8. посебној сједници(П)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС(П)	
9.	Закон о измјенама Закона о пореском поступку- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 26.03.2014. године, на 8. посебној сједници(П)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС(П)	
10.	Закон о допуни Закона о првозу у друмском саобраћају РС	Народни посланик Сениша Додик	/	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС(П)	

11.	Закон о пребивалишту	МУП РС	Да- 03.03.2014. године, на 24. радно-консултативној сједници(Н)	/	Да- 10.04.2014. године, на 34. редовној сједници НС РС (НАЦРТ)	
12.	Закон о извршном поступку	Министарство правде	Да- 28.05.2014. године, на 64. редовној сједници (П)	/	Да- 02.07.2014. године, На 35. редовној сједници НС РС (П)	
13.	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима РС	Министарство финансија	Да- 23.07.2014. година, на 72. сједници Владе РС (П)	/	Да- 02.07.2014. године, На 35. редовној сједници НС РС (НАЦРТ)	
14.	Закон о измјени Закона о извршењу буџета РС за 2014. годину- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 09.07.2014. године, на 15. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.07.2014. године, на 21. посебној сједници НС РС(П)	
15.	Закон о платама и накнадама судија и тужилаца- хитни поступак	Министарство правде	Да- 09.07.2014. године, на 15. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.07.2014. године, на 21. посебној сједници НС РС(П)	
16.	Закон о фонду солидарности за обнову РС- хитни пступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	

17.	Закон о посебном доприносу за солидарност- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	
18.	Закон о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије- хитни поступак	Министарство индустрије, енергетике и рударства	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	
19.	Закон о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	
20.	Закон о измјенама и допунама Закона о посебним републичким таксама- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	
21.	Закон о измјенама и допунама Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	
22.	Закон о измјенама и допунама Закона о посебним начинима измирења пореског дуга- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	

23.	Закон о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама РС-хитни поступак	Министарство финансија	Да- 08.06.2014. година, на 12. посебној сједници Владе РС (П)	/	Да- 15.06.2014. године, на 20. посебној сједници НС РС(П)	
24.	Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица-хитни поступак	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	Да- 28.05.2014. година, на 64. сједници Владе РС (П)	/	Да- 02.07.2014. године, На 35. редовној сједници НС РС (П)	
25.	Закон о измјенама и допунама Закона о центру за едукацију судија и тужилаца у РС- хитни поступак	Министарство правде	Да- 15.05.2014. година, на 61. сједници Владе РС (П)	/	Да- 02.07.2014. године, На 35. редовној сједници НС РС (П)	
26.	Закон о бесплатној правној помоћи-хитни поступак	Министарство правде	Да- 26.06.2014. године, на 68. редовној сједници Владе РС(П)	/	Да- 02.07.2014. године, На 35. редовној сједници НС РС (П)	
27.	Закон о оснивању општине Станари	Министарство управе и локалне самоуправе	Нема податка у записницима	/	09.09.2014. године, на 22. посебној сједници НС РС (П)	
28.	Закон о измјени Закона о територијалној организацији РС	Министарство управе и локалне самоуправе	Нема податка у записницима	/	009.09.2014. године, на 22. посебној сједници НС РС (П)	

Табела 6. Усвојени непланирани закони у од 01.01. до 09.09.2014. године 2014. године

