



**МОНИТОРИНГ РАДА  
ВЛАДЕ РС**

---

**01.01 – 31.03. 2014.**

## САДРЖАЈ

САДРЖАЈ .....	2
1. УВОД .....	3
2. САЖЕТАК .....	4
3. АКТУЕЛНА СИТУАЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ .....	6
5. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА РАДА У ПЕРИОДУ 01.01. ДО 31.03.2014. ГОДИНЕ.....	9
4. КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ .....	18
ПРОГРАМ РАДА ВЛАДЕ РС .....	18
6. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ ОД 01.01. ДО 31.03.2014. ГОДИНЕ..	24
7. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.03. 2014. ГОДИНЕ .....	29
8. КООРДИНАЦИЈА РАДА ВЛАДЕ И НС РС .....	31
9. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС .....	35
10. ЗАКЉУЧЦИ .....	38
ПРЕПОРУКЕ.....	38
ДОДАТАК I– СТАТУС СВИХ ЗАКОНА ВЛАДЕ РС У 2014. ГОДИНИ ПО МИНИСТАРСТВИМА И ОСТАЛИМ ПРЕДЛАГАЧИМА, А У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.03.2014. ГОДИНЕ.....	39
ДОДАТАК III ОДРЕЂЕНИ АСПЕКТИ КВАЛИТЕТА ЖИВОТА У РС .....	57

## 1. УВОД

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за период од 01. јануара до 31. март 2014. године, даје пресјек резултата рада институције за први квартал 2014. године, којим се јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Водећи рачуна о дешавањима у извршној власти и одговорност за дјеловање, у овом извјештају представићемо обавезе из плана министарстава у Влади РС, поредећи их са реализацијом која је остварена на нивоу кварталних показатеља из 2012. и 2013. године, а на бази анализе Програма рада Владе РС за 2014. годину, записника из Владе РС који су запримљени за први квартал 2014. године, те са објављеним Службеним гласницима у наведеном периоду.

## 2. САЖЕТАК

**ВЛАДА РС ЈЕ, У ПРВОМ КВАРТАЛУ 2014. ГОДИНЕ, РАДИЛА УОБИЧАЈЕНИМ ТЕМПОМ.** Влада РС је укупно у прва три мјесеца 2014. године, одржала 16 сједница различитог типа, 11 редовних, 4 радно-консултативне и једну посебну. На сједницама размотрила је 703 мјере. Слабији интензитет рада у јануару 2014. године је условљен превеликим бројем нерадних дана у Републици Српској што негативно утиче на почетне резултате Владе РС.

**ВЛАДА РС НЕ ДА, НИ У ПОСЉЕДЊОЈ ГОДИНИ ПРЕД ОПШТЕ ИЗБОРЕ, НИЈЕ УСПЈЕЛА НА ВРИЈЕМЕ ДОНИЈЕТИ ПРОГРАМ СВОГ РАДА, НЕГО ГА ЈЕ УСВОЈИЛА СА НАЈВЕЋИМ КАШЊЕЊЕМ У ПОСЉЕДЊИХ 8 ГОДИНА.** Програм рада Владе РС за 2014. годину, утврђен је 13.03.2014. Одговорност за ово стање, Влада дијели са Народном скупштином, која упорно игнорише реалне потребе и користи празнину у свом Пословнику, у коме не постоји прецизиран рок за усвајање Програма. А што утиче на креирање Програма рада Владе РС, која „чека“ НС, да би усвојила Програм усаглашен са њеним. А пошто то заиста има смисла, то значи да највећу одговорност за застој, у овом контексту, има НС.

**КАО И НС, ВЛАДА РС ЈЕ У 2014. ГОДИНУ УШЛА СА ДОСАД НАЈСКРОМНИЈИМ ПЛАНОМ А У ПРВОМ КВАРТАЛУ ПОКАЗАЛА И ПАД У РЕАЛИЗАЦИЈИ ПЛАНИРАНИХ ОБАВЕЗА, У ОДНОСУ НА ПРЕТХОДНУ ГОДИНУ.** Од 123 закона, колико их је било у Програму рада 2007. године, преко 92 закона у програму 2011. и 80 у програму за 2013., дошло се до свега 59 закона у Програму рада Владе РС за 2014. годину. У односу на претходну годину осим пада у обиму планираних обавеза, у првом кварталу 2014. забиљежен је и пад у финалној реализацији планираних закона за 20% у односу на први квартал претходне године. Иначе, посматрајући годишњи ниво планирања и реализације, након првог квартала 2014. године, Влада РС је, у потпуности, реализовала 20% годишњег законодавног плана (12 закона), а још 10% (односно, 6 закона) дјелимично, утврдивши их у нацрту.

**ЧЕТИРИ, ОД 16 МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС ПРЕДЛАГАЧИ ГОТОВО 40%, ОД СВИХ МЈЕРА РАЗМОТРЕНИХ НА ВЛАДИ.** Министарство индустрије, енергетике и рударства је на сједницама предложило око 13,1% од свих разматраних мјера, Министарство финансија не заостаје много са 11,7% предложених мјера, а са 8,7% мјера је и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је значајнији

предлагач на сједницам и Министарство правде које је предложило 44 мјере или 6.3%. Ова 4 министарства су предлагачи готово 40% разматраних мјера..

Највише закона у првом кварталу утврдили су: Министарство финансија (5 – 3 у приједлогу, 2 у нацрту) и Министарство просвјете и културе, које је утврдило сва 3 закона која је планирало за ову годину. С друге стране, ниједан планирани закон за овај период нису утврдили Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, које је планирало усвајање 8 закона у 2014. години, од чега су 3 требала бити утврђена у првом кварталу, те, Министарство индустрије и Министарство рада и борачко-инвалидске заштите (која су у првом кварталу требала утврдити по 1 закон) и Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове, која није утврдила ниједан од 2 планирана закона у првом кварталу 2014.

**У ПРВОМ КВАРТАЛУ 2014. ГОДИНЕ, ДОШЛО ЈЕ ДО ЛОШЕГ МЕЂУСОБНОГ УТИЦАЈА ВЛАДЕ И СКУПШТИНЕ НА ЊИХОВЕ РЕЗУЛТАТЕ.** Најприје је, како смо већ рекли, због индолентног односа НС, Влада каснила са усвајањем свог Програма рада, а онда је због усвајања сета закона на самом крају квартала, Влада утицала на скромне резултате Скупштине у првом кварталу. Од 16 закона које је Влада РС утврдила у форми приједлога, у првом кварталу 2014. године, НС РС усвојила је свега 5, а од 9 нацрта, свега 4.

**У ВИШЕ НАВРАТА СМО УПОЗОРАВАЛИ ДА ВЛАДА РС, ЗАЈЕДНО СА ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ У БиХ, ПРЕВЕЛИКУ ЈАВНУ ПОТРОШЊУ, СПОР ПРОЦЕС РЕФОРМИ И ИЗОСТАНАК УСПЈЕХА У ПРИВЛАЧЕЊУ СТРАНОГ КАПИТАЛА, НАДОКНАЂУЈЕ КОНТИНУИРАНИМ ЗАДУЖИВАЊЕМ - КРАЈЊЕ ЗАБРИЊАВАЈУЋИМ, ЈЕР СЕ КРЕДИТИ НЕ УЛАЖУ У ПРИВРЕДУ, ЕКОНОМСКИ РАСТ И ПРОДУКТИВНО ЗАПОШЉАВАЊЕ, НЕГО У ЈАВНУ ПОТРОШЊУ.** Сва погрешност такве политике данас, када су земљи средства најпотребнија, долази до пуног изражаја.

### 3. АКТУЕЛНА СИТУАЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

Тренутак у којем се налази Република Српска и БиХ уопште је најтежи који се догодио након потписивања Дејтонског мировног споразума. Поплаве и клизишта која су опустошила многобројне градове и општине у РС и за собом су оставиле и значајне људске жртве, поред огромних материјалних, су спознаја која дефинитивно мијења слику о активностима свих институција власти у БиХ, па тако и у РС.

Највећи град страдалник у овим поплавама је Добој, који је темељно девастиран. Слична ситуација је и са општином Шамац, Бијељина је такође у потпуно незавидном положају, Приједор, Шековићи, Бања Лука, Модрича, комплетна Посавина у суштини.

Иако се ради о катастрофи узрокованој природним непогодама, природа није једини, а вјероватно ни највећи кривац за несрећу која је задесила грађане РС.

Питање на које актуелна власт у РС треба дати одговор је: Зашто нису предузете мјере које су могле спријечити катастрофу ових размјера? Мјере на чију је нужност и ургентност, на вријеме упозоравано, чак из саме власти, али које никад нису реализоване. Влада није препознала приоритет у вези са овим важним питањем и бавила се радом на изградње одређене друге инфраструктуре, која је често изазивала опречне ставове у јавности због цијене коштања, као што је изградња аутопута од Градишке ка Бањалуци или Административног центра Владе РС. Са уштедама на изградњи ових капиталних инвестиција, Влада је у значајној мјери могла извршити санацију постојећих насипа и изградити и нове системе за обрану од поплава или других елементарних непогода.

Подсјетимо, још почетком 2010. године, бивши министар пољопривреде, Радивоје Братић, упозорава да је обнова система одбране од поплава далеко најважнији задатак за Републику Српску и да се тај посао мора завршити најкасније до краја 2011. године, јер, сјеверном дијелу РС, који се налази у сливу Саве, пријети реална опасност од катастрофе несагледивих размјера. Његова процјена била је да је потребно 60 милиона еура да се систем доведе у добро стање.

Дакле, за мање од 10% од пара добијених продајом Телекома РС, Влада РС могла је спријечити катастрофу, чије су посљедице тренутно несагледиве и опоравак од које ће трајати годинама. У међувремену милијарду и 292 милиона КМ, добијених продајом Телекома, су „нестали“. И то у једном нетранспарентном процесу, у потпуном нескладу са демократским уређењем и правном државом. Процесу у коме је чак и наодним посланицима у Скупштини било онемогућено да дођу до података о утрошку средстава и висини преостале суме. Док није било касно.

И поред упозорења 2010. године и поплава у истој тој години, када су многе општине и градови претрпјели штете, није се много урадило. Као позитиван примјер да се могло, навешћемо

општину Дервента, која је 2010. године, веома страдала у поплавама, али која је након тога радила на насипима и бедемима, чишћењима водених токова, тако да је 2014. године, прошла са минималним штетама, јер нису поплавлена домаћинства ни привредни субјекти, него тек мали дио пољопривредног земљишта. Дакле, може се, ако се хоће извући поука.

Највећа одговорност за поплаве, је на Влади РС, мада и локалне заједнице носе свој дио одговорности. Ако узмемо у обзир да је Влада РС утврдила Акциони план за одрживо управљање поплавним ризиком у сливу ријеке Дунав, са апликацијом на подслив ријеке Саве на подручју РС, онда се врло лако може закључити да се или неко није придржавао Акционог плана или није добро планирао у вези са могућностима поплаве.

Објашњење да Влада РС не располаже средствима за ову намјену није прихватљиво. Јер је пара било. Само су трошене на друге ствари. Те би неко за то сада требао да положи рачуне. И да грађанима објасни зашто је нешто друго било важније од њихове сигурности и заштите њихових живота и имовине.

Стручњаци су на вријеме указали на очајно стање уз водене токове који су изазвали страховите посљедице. Пренијећемо дио интервјуа који је имао некадашњи министар Радивој Братић на тему водених токова и поплава. Интервјуа, који, занимљиво, стоји на сајту Владе РС.

" Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде РС Радивоје Братић тврди да је обнова система одбране од поплава далеко најважнији задатак за Републику Српску. Братић истиче да тај посао мора да се заврши до краја наредне године јер северном делу Српске, који се налази у сливу Саве, прети реална опасност од катастрофе несагледивих размера.

- Дуже од 30 година нема никаквих улагања у систем одбране од поплава и стално понављам да је крајње време да се нешто учини. И у време када нисам био министар апеловао сам да се ово питање коначно реши, макар и подизањем кредита. Међутим, проблем је у томе што стране банке за овакве намене тешко одобравају кредите - каже Братић у интервјуу за Пресс РС.

**Откуд то да се ви сада толико залажете за одбрану од поплава када је познато да је опозиција после великих поплава у фебруару тражила вашу оставку јер нисте урадили ништа да се та катастрофа избегне?**

- Позивам вас да прегледате стенограме са седница Владе и уверите се да сви министри заједно нису истицали важност улагања у систем одбране од поплава као што сам то чинио ја.

**Па ко је онда крив?**

- У извештају надлежних комисија за процену штете можете да видите да се у фебруару догодило нешто несвакидашње. Наиме, месечне количине падавина премашиле су вредности уобичајене за целу годину. То су ствари које се дешавају једном у 10 или 20 година. Осим тога, у систем одбране од поплава ништа није улагано 35 година, због чега је и министар Пухалац недавно изјавио да за РС у овом тренутку нема значајнијег питања, са чиме сам потпуно сагласан."

Овим је све речено - сви су све знали и нису готово ништа подузели, јасно је ко сноси највећу одговорност.

Позитивно из читаве ове, јако негативне приче је, пробуђена емпатија грађана, дух заједништва, хуманост и брисање граница између људи. Нажалост, политика се већ активно труди да се грађани врате у своје торове.



## **5. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА РАДА У ПЕРИОДУ 01.01. ДО 31.03.2014. ГОДИНЕ**

Влада РС је укупно у прва три мјесеца 2014. године, одржала 16 сједница различитог типа, а засједала је 17 дана, 54. сједница је одржана са једним наставком.

Одржано је 11 редовних сједница, 4 радно-консултативне и једна посебна сједница у наведеном периоду.

Влада РС је на сједницама у 2014. години, размотрила 703 мјере, а утврдила је 697 мјера.

У просјеку, на 16 одржаних редовних сједница, Влада РС је размотрила 41,4 мјере у просјеку по одржаној сједници.

Влада РС је у првом кварталу 2014. године одржала 16 сједнице или нешто преко 5 сједница мјесечно. Слабији интензитет рада у јануару 2014. године је условљен превеликим бројем нерадних дана у Републици Српској што негативно утиче на почетне резултате Владе РС. Ова пракса је изражена већ низ година. Влада је у марту значајно подигла ниво активности и одржала је готово три пута више сједница него у јануару, а реализовала је и готово дупло више тачака дневног реда.

Када поредимо рад Владе РС од 2012. до 2014. године, видљиво је да је највише засједала, бар посматрајући кварталне показатеље радила Влада РС коју је предводио Александар Џомбић, његова Влада је у првом кварталу 2012. године, одржала 21 сједницу и реализовала 596 мјера. Влада РС је у прошлој 2013. години, одржала 15 сједница, с тим што је подијељена одговорност између актуелне предсједнице Владе Жељке Цвијановић и смијењеног предсједника Владе РС Александра Џомбића, који је Владу РС предводио до краја фебруара 2013. године. За исти период прошле године реализовано је 637 мјера или 60 мјера мање у односу на први квартал 2014. године.

Влада РС коју је предводио Александар Џомбић у 2012. години, а након прва три мјесеца рада је реализовала 21 сједницу или 7 сједница мјесечно. У 2013. години, након што је Џомбић водио Владу РС до краја фебруара, а у марту је именована нова предсједница Владе Жељка Цвијановић, просјек сједница је био 5 одржаних мјесечно, посматрајући први квартал. У 2014. години, идентичан је број одржаних сједница у првом кварталу, са претходном 2013. годином, тако да је и мјесечни просјек остао исти - 5 сједница мјесечно.

У табели је прецизно представљен темпо и обим обављеног посла Владе РС у првом кварталу 2014. године

<b>Rbr</b>	<b>Датум</b>	<b>Р. бр. сједнице</b>	<b>Тип</b>	<b>Планирано тачака</b>	<b>Реализовано тачака</b>	<b>Разматране мјере( збир тачака и подтачака)</b>	<b>Трајање</b>
1.	16-01-2014	44		35	41	61	02:00
2.	22-01-2014	23	-	1	1	1	00:30
3.	23-01-2014	45		37	38	49	02:00
4.	31-01-2014	46		39	51	58	02:00
5.	06-02-2014	47		43	49	55	02:00
6.	13-02-2014	48		37	52	56	02:00
7.	20-02-2014	49		38	44	55	02:00
8.	26-02-2014	50		31	31	44	02:00
9.	03-03-2014	24	-	3	7	10	01:30
10.	06-03-2014	51		37	40	54	02:00
11.	10-03-2014	25	-	2	4	4	02:00
12.	13-03-2014	52		35	44	53	02:00
13.	15-03-2014	7		5	5	9	02:00
14.	21-03-	53		40	52	66	02:00

	2014						
15.	26-03-2014	54	-	64	28	29	03:30
16.	27-03-2014	54	-	64	43	58	02:00
17.	31-03-2014	26	-	4	4	41	03:00
<b>Укупно:</b>				<b>515</b>	<b>534</b>	<b>703</b>	<b>34:30</b>
<b>Просјечно:</b>				<b>30.3</b>	<b>31.4</b>	<b>41.4</b>	<b>02:01</b>

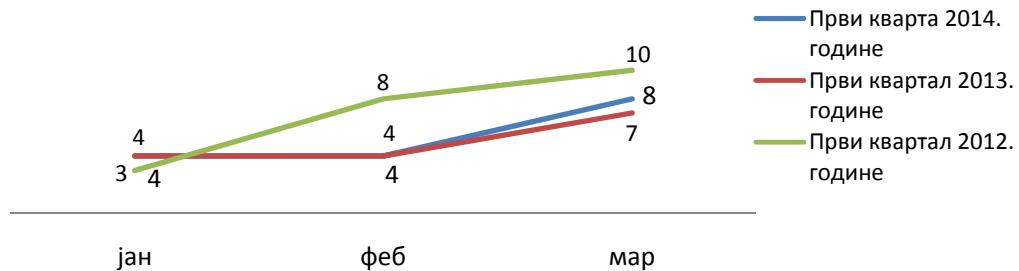
**Табела 1:** Укупан број сједница Владе РС, број планираних и реализованих мјера(зачака и подтачака) дневног реда и проведено вријеме на сједницама у периоду од 1. јануара до 31. марта 2014. године

Влада РС је, у 2013. години, укупно третирао корз дневне редове 703 мјере (збир тачака и подтачака). Од укупног броја различитих мјера које су се нашле на дневном реду (703), њих 683<sup>1</sup> је усвојено на сједницама. У исто вријеме биљежимо да је 12 мјера скинуто са дневног реда. Овдје говоримо о статусу мјера које су на почетку сједница потврђене као тачке дневног реда, а било је и оних мјера које су најављиване за сједнице, али исто тако „скидане“ са дневног реда прије његовог потврђивања.

Влада РС је на сједницама провела укупно 34 сата и 30 минута, што је нешто преко 4 пуна 8-сатна радна дана.

<sup>1</sup> Седам од ових 683 је утврђено у различитом облику.

**ДИНАМИКА ОДРЖАНИХ СЈЕДНИЦА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У  
ПРВОМ КВАРТАЛУ 2014. ГОДИНЕ ПОРЕДЕЊИ СА 2013. И 2012.  
ГОДИНОМ У ИСТОМ ПЕРИОДУ**



Графикон 1.

Из претходног графикона је уочљиво, да Влада РС у свакој години, почиње активности успорено, јануар садржи најмање сједница, у фебруару је број сједница у просјеку, изузев 2012. године, када је било поред редовних и неколико тематских и посебних сједница, док се у марту најозбиљније ради и Влада износи највећи посао у првом кварталу управо у марту. Просјек одржаних сједница у јануару је 3,6 сједнице, у фебруар је 5,3, док је у марту просјек одржаних сједници 8,3, а односи се на период за први квартал од 2012. до краја првог квартала 2014. године.

Непобитно је да је Влада Републике Српске уложила значајну енергију у активности које обавља, али већи дио грађана Републике Српске, не осјећа побољшања у квалитети живота.

Сада ћемо дати преглед разматраних мјера на сједницама Владе РС у прва 3 мјесеца 2014. године, са приказом типа мјера у овом периоду.

Акциони план	3
Амандман	7
Финансијски план	1
Информација	106
Иницијативе и питања	1
Извјештај	71
Кадровска питања	11
Одлука	162
Остало	36
План	10
План рада	12
Приједлог	2
Програм	29
Рјешење	153
Став - Мишљење	22

Стратегија	3
Уговор - Споразум	1
Уредба	8
Захтјев	3
Закључак	12
Закон	29
Записник	15
<b>Укупно</b>	<b>697</b>

**Табела 2.** Приказ типа мјера које је Влада РС разматрала на својим сједницама у 2014. години од 01.01.-31.03.2014. године

Влада РС је размотрила 697 мјера на сједницама у првом кварталу 2014. године, а највећи број разомтрених мјера се односи на одлуке, рјешења и информације којих је размотрено 421 или 60,4% од свих мјера. Учешће закона у размотреним мјерама је 4,1% што је прилично мален број у односу на број размотреног.



**Графикон 2.**

Из графикона о броју реализованих пројеката заступљени и да су они покретачима имају мању одговорност за укупан број реализованих пројеката.

Министарство индустрије, енергетике и рударства је на сједницама предложило око 13,1% од свих разматраних мјера, Министарство финансија не заостаје много са 11,7% предложених мјера, а са 8,7% мјера је и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је значајнији предлагач на сједницама и Министарство правде које је предложило 44 мјере или 6.3%. Ова 4 министарства су предлагачи готово 40% разматраних мјера.

Стандардно, најмање мјера на сједницама Владе РС су у прва три мјесеца 2014. године предложили из Министарства за избјеглице и расељена лица са 1,2% и Министарство науке и технологије које је предложило на укупан број разматраних тачака у просјеку 1,4 мјера.

Логично је да министарства која су била најактивнија раде у наведеном обиму, јер покривају много области, имају већи број запослених у својим ресорима што свакако продукује већи броја материјала који се припремају за сједнице Владе РС. Министарство за избјеглице и расељена лица је специфично министарство, оно не може излазити из оквира својих надлежности које јасно позиционирају шта и које области се покривају њиховим радом. Министарство науке и технологије је од доласка министра Комића, значајно боље позиционирано у одређеним стручним круговима и јавности. Међутим то и даље није довољно. Јасно је да се у ову област никада није довољно улагало, тако да се нису претјерано ширили ни капацитети, док јавност, осим уског круга стручне јавности, је још увијек, веома мало заинтересована и упозната са радом овог ресора, који је у сваком развијенијем систему значајно уваженији.

Осим министарстава, најактивнији предлагачи мјера за разматрање на сједницама Владе су Генерални секретаријат Владе РС и Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове. Предлагачи мјера су били и Комисија за концесије, Републички секретаријат за законодавство, Хеликоптерски сервис, Републичка управа за инспекцијске послове, Служба за заједничке послове Владе РС, Кабинет предсједника РС, Кабинет предсједника Владе РС и још неке друге управне организације које послују под окриљем Владе РС.

Када се посматра, чињеница колико су министри присуствовали сједницама Владе Републике Српске, констатујемо да су сва одсуства унапријед најављена, а сви изостанци министара су компензирани на начин да испред одређеног ресора увијек сједницама присуствује овлаштени представник министарства (помоћник у министарству, секретар министарства и сл.).

Највише сједница Владе РС је пропустио министар саобраћаја и веза Недељко Чубриловић који је изостао 8 пута са 16 сједница од јануара до до 31. марта 2014. године. Значајан број изостанака 7, биљежи и министар здравља и социјалне заштите Драган Богданић. Предсједница Владе РС је изостала са 5 од 16 сједница, као и министар за просторно уређење, грађевинарство и екологију Сребренка Голић<sup>2</sup>

Ниједну сједницу у 2014. години, није пропустила министарка за породицу, омладину и спорт и потпредсједница Владе РС Нада Тешановић, а слично као и прошле 2013. године, тек по 1 изостанак су имали министри Тегелтија, Ковачевић и Мирјанић.

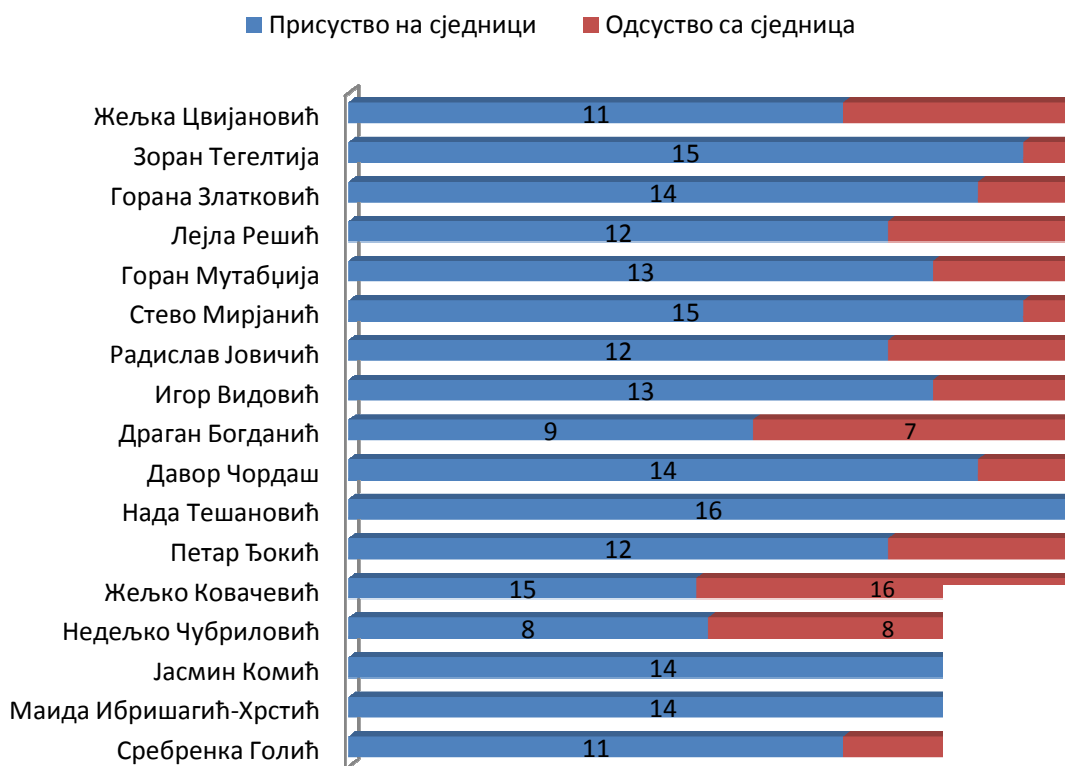
У суштини, Влада РС нема значајних проблема са изостанцима на сједницама.

---

<sup>2</sup> Министрица је била на лијечењу у здравственом центру, почетком године.



### Укупан број одржаних сједница у првом кварталу и присуство на сједницама предсједнице Владе РС и министара



Графикон 3.

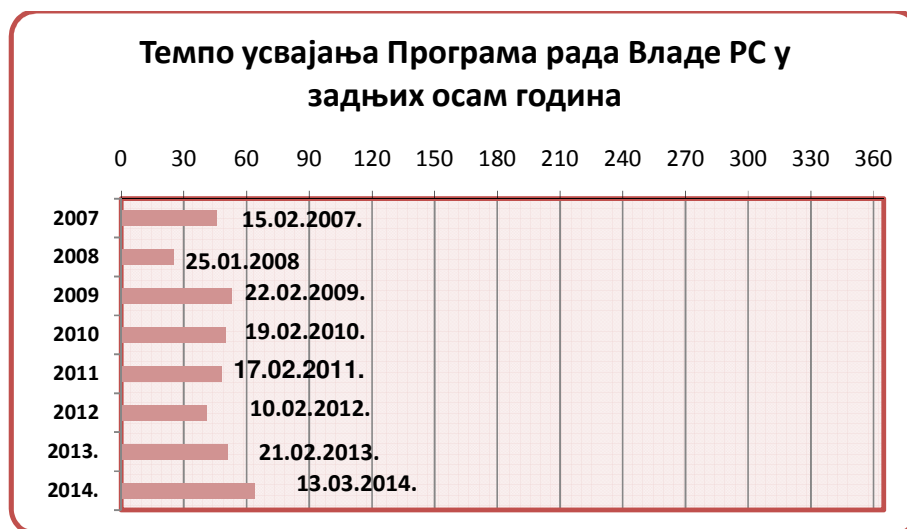
## 4. КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ

### ПРОГРАМ РАДА ВЛАДЕ РС

#### ПРОГРАМ РАДА ЗА 2014.

Програм рада за 2014. годину није донешен на вријеме, односно, до краја 2013, чиме је прекршен Пословник о раду Владе, који у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину. Одговорност за ово стање је у суштини, на Народној скупштини, чији Пословник о раду не прописује прецизан термин усвајања плана, што утиче на креирање Програма рада Владе РС. Влада РС без усвајања Програма Скупштине РС, формално може утврдити свој план, али би он могао бити бесмислен, ако би се Скупштина одлучила за другачији концепт. Гледајући из овог угла, Влада РС је у кашњењу због оправдане потребе за усклађеношћу активности извршне и законодавне власти, али је то свакако не оправдава да не уради посао како Пословник прописује, а након тога и у складу са потребама изврши корекције у случају да су велика одступања у односу на Програм рада НС РС.

Влада је у претходним годинама готово увијек усвајала Програм у фебруару, позитиван искорак се десио 2008. године, када је овај плански акт усвојен у јануару. Ове 2014. године, Влада РС је направила негативан искорак и Програм је усвојен тек 13.03.2014. године.



Графикон 4.

**СТРУКТУРА ПРОГРАМА РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2014. ГОДИНУ И РЕАЛИЗАЦИЈА У ПРВОМ КВАРТАЛУ 2014. ГОДИНЕ**

Типови	Укупно за 2014 годину	Укупно за период	Реализовано у периоду
Акциониплан	7	5	2
Анализа	1	1	0
Буџет - Прорачун	2	0	0
Елаборат	1	0	0
Финансијскиплан	1	1	0
Информација	126	31	25
Извјештај	73	20	18
Одлука	27	8	6
Остало	3	0	0
План	7	5	3
Планрада	22	11	6
Програм	20	15	10
Просторниплан	1	0	0
Сагласност	1	0	0
Стратегија	4	2	1
Уговор - Споразум	1	1	0
Упутство	1	0	0
Уредба	26	7	3
Закон	59	27	18

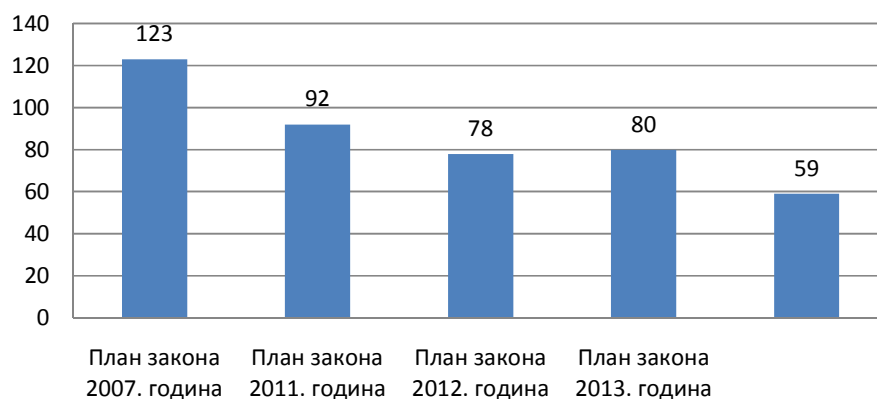
Влада РС је у 2014. години планира усвојити 59 закона, а од тих 59 закона, у првом кварталу је било планирано усвајање 12 приједлога и 15 нацрта закона. Влада РС је у првом кварталу од 27 различитих закона у плану, успјела реализовати 18 закона (12П +6 Н) или 66,6% од плана за

први квартал. Посматрајући годишњи ниво планирања и реализације, након првог квартала 2014. године, Влада РС је, у потпуности, реализовала 20% годишњег законодавног плана, а још 10% дјелимично.

Поред закона, Влада РС је планирала и усвајање тематских цјелина, а у првом кварталу у плану је било усвајање 107 тематских цјелина, од чега је реализована 74 тематска цјелина или 69% од планираног за први квартал.

Влада РС је укупно у првом кварталу требала реализовати 134 планиране обавезе, а из Програма рада је по истеку првог квартала реализовано 92 мјере или 68,6%.

У првој години мониторинга евидентирано је 123 закона у Годишњем програму рада Владе РС, да би се овај обим смањивао с годинама, да би потпуни пад у планирању био забиљежен у 2014. години, а што је образложено чињеницом да је изборна година у питању и да НС РС једноставно неће имати довољно сједница у другом кварталу, а можда неће одржати ниједну сједницу у трећем кварталу.



**Графикон 5.**

Поново ћемо нагласити, као и претходним годинама, да озбиљна и искрена одређеност за ЕУ интеграције, подразумијева повећање, а не смањење броја донесених закона, због потребе усклађивања правног оквира РС и БиХ са правним оквиром ЕУ. Оно што је добро је да за све законе које Влада РС планира и утврђује постоји обавеза писане изјаве да су усклађени са ЕУ стандардима, и да без ове изјаве, НС РС не смије дозволити да се о овим законима расправља.

Када посматрамо ко су предлагачи закона у 2014. години, онда је јасно да су 14 министарстава планирала законе у 2014. години, а поред министарстава 2 закона је планирала и Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове. Министарства која нису планирала законе у 2014. години су Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и Министарство за избјеглице и расељена лица.

Најактивније министарство у смислу планирања закона је Министарство финансија са 14 планираних закона и готово преполовљеним планом у односу на претходну годину, када је планирано 26 закона у овом ресору. Логично је да ово Министарство у неком периоду "обори" план, јер нема потребе одређене области сваке године уводити у промјене. Министарство пољопривреде је планирало 8 закона, Министарство науке и технологије је у овој години планирало 5 закона и то је највећи број од када се врши мониторинг Владе, а да ово Министарство планира реализовати. Министарство индустрије, енергетике и рударства је са прошлогодишњег плана од 7 закона у овој години планирало тек 3 закона, као и Министарство управе и локалне самоуправе. МУП РС и Министарство правде су планирали по 4 закона у овој години, док су по 3 закона у овој години планирали у Министарству просвете и културе, Министарству здравља и социјалне заштите, Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију. Три министарства су планирала по 2 закона у овој години и то су: Министарство рада и борачко-инвалидске заштите, Министарство трговине и туризма и Министарство саобраћаја и веза. Министарство породице, оладинеи спорта планира реализацију 1 закона у овој години.

Програм рада Владе РС за 2014. годину садржи укупно 383 планиране активности. Највећи број планираног, Влада усмјерава у 2014. години на информације којих је 126 или двије мање него у претходној години, затим на извјештаје којих је 73 или 5 мање у односу на 2013. годину, планираних закона је 59 и ове три ставке у планирању чине 67% од укупног плана Владе у 2014. години.

У 2013. години Влада РС је планирала 409 мјера, годину дана раније, 2012. године, у плану се налазило 386 мјера, док је сада број планираних мањи од онога у 2012. години и план за ову 2014. годину је 383 планске мјере. Варијације нису толико изражене у тематском дијелу планирања, али је значајно одступање у планирању закона.

Поред законодавства, које се може у озбиљном систему испланирати готово до перфекције, Влада РС може значајно квалитетније планирати број и врсту одлука, информација и извјештаја који су и предвидљиви, али и који имају тежину и значај због којег требају да буду и писана обавеза, бар кроз документ Програм рада Владе Републике Српске. Свјесни чињенице да је

Влада извршна власт и да се често дешавају ситуације које траже хитну реакцију и одређене непланиране потезе, мишљење је да се процес планирања треба и може подићи на виши ниво, што би дугорочно олакшало посао Влади и министарствима у њеном саставу, као и другим републичким управним организацијама и тијелима.

### **БУЏЕТ ЗА 2014. ГОДИНУ**

Буџет Републике Српске за 2014. Годину усвојен је у НС РС – 7.12.2013. а у Вијећу народа је потврђен 09.12.2013. године.

Буџет је усвојен у износу од 2,025 милијарди КМ, мањи је за 15 милиона КМ од првобитног плана Владе РС, која је уважила захтјев пословне заједнице РС и повећала је са пројцираних 150 КМ, на 200 КМ минимални непорезиви дио на плате. Влада РС је водила широку расправу о Буџету за 2014. Годину са представницима интересних група, али је изостала дискусија посланика опозиције у Народној скупштини Републике Српске. Разлози због којих опозиција није учествовала у дискусију у вези са Буџетом односили су се на недостатак телевизијског

				KM	KM	KM	
--	--	--	--	----	----	----	--

**Табела 3.** Кретање буџетских пројекција Владе



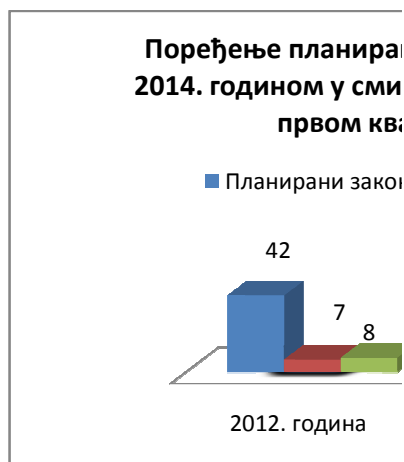
## 6. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ ОД 01.01. ДО 31.03. ГОДИНЕ

Влада РС према Програму рада, у 201

58 их треба бити утврђено у приј  
године треба бити припремљен с

У првом кварталу 2014. године,  
форми приједлога док је 15 закон  
је по истеку квартал утврдила 12  
годишњег законодавног плана. И

Када поредимо први квартал ов  
значајно је истаћи да је у тим гс  
2012. години Влада РС је планир  
план био и амбициознији и пре,  
значајно умањен, за 15 закона м  
закона је финализовано у 2013  
кварталу било 2012. године.



Графикон 6.



Поред планираних, Влада РС је приједлога и 3 утврђена нацрта) усвајају у хитном поступку.



#### Графикон 7.

Министарство финансија укупно окончало са 5 реализованих од Министарства финансија утврђе културе је планирало 3 закона Министарство трговине и туризм кварталу 2014. године, Министар као и Министартсво здравља и сс и веза, које је планирало и утвр, планирало 2 закона, а утврдило је оба планирана закона, а поред то 3 нацрта закона у првом кварталу 2 непланирана закона на приједу

---

<sup>3</sup>Списак усвојених, а непланираних закон

...к ниједан планирани закон за овај период нису утврдили Министарство  
 ...рства и водопривреде које је планирало 3 закона, а ниједан није утврђен  
 ...оду, Министарство индустрије које је планирало 1 нацрт и није га  
 ...истарство рада и борачко-инвалидске заштите, док Републичка управа за  
 ...о-правне послове није утврдила ниједан од 2 планирана закона у првом

...бјеглице и расељена лица и Министарство за економске односе и  
 ...ису имали у 2014. години потребу за измјеном законских аката.

...едставити годишњи и квартални план, као и реализацију закона, по  
 ...у 2014. години, са посебним освртом на план и реализацију у првом

БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2014. ГОДИНИ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У ПРВОМ КВАРТАЛУ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
14	3(П)+3(Н)=6	3 (П) + 2(Н)	2(П) +1(Н)
3	1(Н)	0	0
3	3(П)	3(П)	0
2	1 (Н)	1(Н)	0
2	1(Н)	0	

Министарство саобраћаја и веза	2	1(П)	1(П)	0
Министарство правде	4	3(Н)	2(Н)	2(Н)
Министарство здравља и социјалне заштите	3	1(П)	1(П)	0
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	0	0	0	0
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	3	1(П)	1(Н)	0
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	8	3(Н)	0	0
Министарство за породицу, омладину и спорт	1	0	0	0
Министарство управе и локалне самоуправе	3	1(П) + 1(Н)=2	1(П)	1(П)
Министарство унутрашњих послова	4	1(П)+1(Н)=2	2(П)	1(П)
Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0	0	0
Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	2	1(П)+1(Н)=2	0	0
<b>УКУПНО</b>	<b>59</b>	<b>12(П)+15(Н)= 27</b>	<b>(12 приједлога + 6 нацрта закона)</b>	<b>(4П+ 3Н)</b>

**Табела 4:** Преглед реализованог и нереали

Укупна реализација свих планир  
24% од укупног годишњег плана,



**Графикон 8.**



## 7. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.03. 2014. ГОДИНЕ

У претходним годинама, Влада Републике Српске је реализовала велики број мјера, али су изостали значајнији позитивни ефекти на квалитет живота грађана. Од укупног броја, у првом кварталу 2014. године, разматраних мјера издвојићемо неколицину најзначајнијих за одређене области живота и рада грађана:

Од укупног броја, у првом кварталу 2014. године, разматраних мјера издвојићемо неколицину најзначајнијих за одређене области живота и рада грађана:

1. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за 2014. годину
2. Акциони план за провођење Стратегије борбе против корупције у Републици Српској
3. Одлука о оснивању, организацији и надлежностима Комисије за спровођење Стратегије за борбу против корупције Републике Српске
4. Извјештај о спровођењу Акционог плана за унапређење положаја жена на селу у Републици Српској до 2015. године, за 2013. годину
5. Стратегија за унапређење и развој волонтирања у Републици Српској
6. Стратегија за сузбијање насиља у породици Републике Српске за период 2014 - 2019. године
7. Закон о звањима која се стичу завршетком високог образовања
8. Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама
9. Закон о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у Републици Српској
10. Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању
11. Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању
12. Закон о измјенама и допуни Закона о пореском поступку Републике Српске
13. Информација о реализацији обнове регистрације пољопривредних газдинстава и разврставању породичних пољопривредних газдинстава на комерцијална и некомерцијална газдинства
14. Информација о реализацији Програма сузбијања инфективне анемије копитара (ИАК) у Републици Српској у 2013. години
15. Информација о финансирању непроизводних и непрофитних мјера руралног развоја у 2014. години
16. Коначни извјештај о спровођењу Стратегије за борбу против насиља у породици у Републици Српској до 2013. године

17. Извјештај о спровођењу Акционог плана за унапређење положаја жена на селу у Републици Српској до 2015. године, за 2013. годину

18. Извјештај о реализацији Акционог плана запошљавања у Републици Српској за 2013. годину,

19. Одлука о усвајању Плана коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за 2014. годину

20. Одлука о прихватању гранта по пројекту “Приступ тржишту малих пољопривредних произвођача у БиХ/Републици Српској и Египту“

21. План рада Републичке управе за инспекцијске послове за 2014.годину

22. Приједлог плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у Републици Српској у 2014.години

Удио мјера које могу значајније утицати на побољшање квалитета живота грађана РС, у укупном броју мјера разматраних на Влади, у првом кварталу 2014. године, је 5%.



## 8. КООРДИНАЦИЈА РАДА ВЛАДЕ И НС РС

Влада Републике Српске је у првом кварталу 2014. године, размотрила 25 различитих закона, од којих је 16 закона финализовано у форми приједлога, док је 9 закона по истеку квартала, остало у форми нацрта.

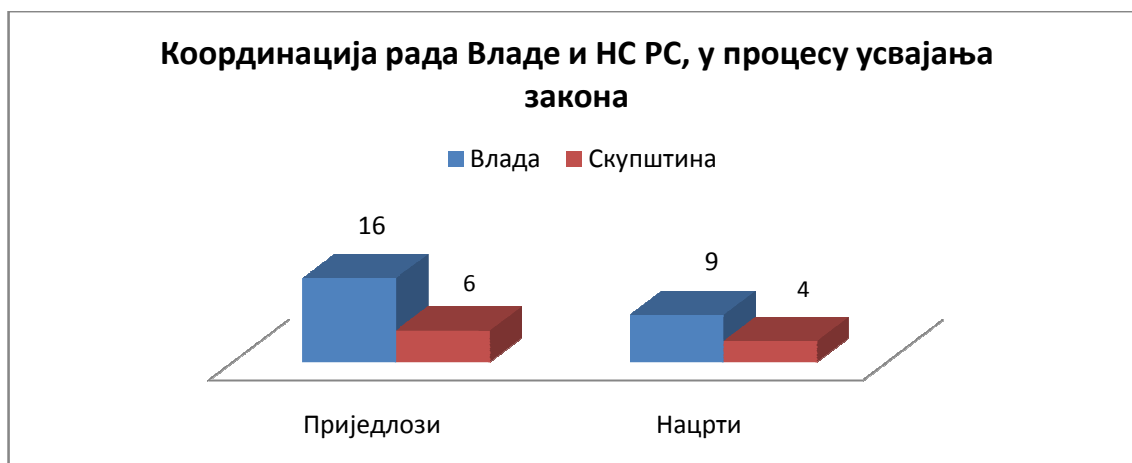
У исто вријеме НС РС је размотрила 15 закона, од којих је усвојила 8 у финалној форми приједлога, 6 закона је прихваћено у форми нацрта, док једини посланички закон, Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти (приједлог народног посланика Војислава Глигића из НДП-а) у првом кварталу, није прихваћен у форми нацрта.

Од 15 закона размотрених у 2013. години у НС РС, 9 су приједлог Владе РС из 2014. године. Претходно смо навели и један посланички закон. Док су преосталих 5 такође приједлог Владе РС, али из 2013. године.

Навест ћемо законе које је Влада РС утврдила 2013. године, а које је Скупштина усвојила или прихватила у 2014. години:

1. Закон о измјенама и допуни Закона о адвокатури Републике Српске, Влада га је утврдила 02.12.2013. године, на 33. редовној сједници, док је у НС РС усвојен 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници.
2. Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима, Влада је утврдила приједлог 18.12.2013. године, на 41. редовној сједници, а Скупштина је овај приједлог усвојила 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници.
3. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју, Влада РС је утврдила 26.12.2013. године, у Скупштини је нацрт прихваћен 05.03.2014. године, на 33. редовној сједници.
4. Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности је на Влади утврђен 18.12.2013. године, на 41. редовној сједници, а у Скупштини РС је прихваћен 05.03.2014. године,
5. Закон о заштити природе је на Влади РС утврђен 31.12.2013. године, на 43. редовној сједници, а у Скупштини РС је усвојен 27.02.2014. године, на 33. редовној сједници НС РС.

Од закона које је Влада РС утврдила у 2013. години, НС РС је, дакле, у првом кварталу 2014. године, 3 закона усвојила у форми приједлога, док су 2 закона прихваћена у форми нацрта.



Графикон 9.

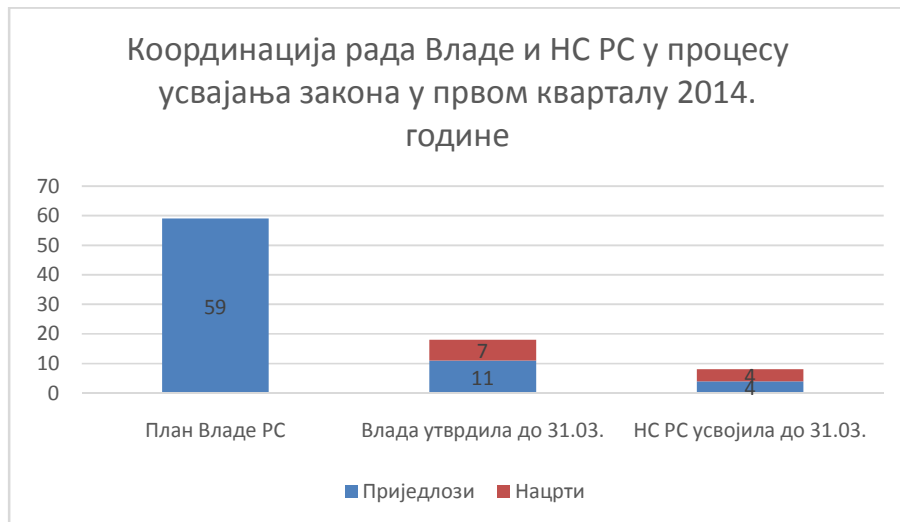
Од 25 различитих закона које је Влада РС разматрала у првом кварталу 2014. године, Скупштина је усвојила 6 Владиних приједлога и прихватила 4 нацрта закона, док су претходно наведени закони које је Скупштина усвојила и прихватила, али које је Владе РС реализовала у претходној 2013. години.

Значајно је нагласити да је НС РС у првом кварталу 2014. године, одржала само једну комплетну редовну сједницу, а разлог је - недовољно достављених материјала од Владе РС. Влада РС у прва два мјесеца 2014. године, није утврдила довољно закона, да би се након 33. редовне сједнице НС РС одржала и 34. редовна сједница. Влада РС је углавном у другој половини марта, утврдила све ове законе који чине разлику у броју усвојених мјера у НС РС.

Влада РС је планирала 59 закона у 2014. години, од чега је 27 закона планирано за реализацију у првом кварталу. Влада РС је утврдила 11 планираних приједлога закона, док је НС РС у току прва 3 мјесеца 2014. године усвојила тек 4 приједлога који су до 31.03. 2014. године завршени у Влади РС и прослијеђени према НС РС<sup>4</sup>. Поред приједлога, Влада РС је реализовала и 7 планираних нацрта закона, а Скупштина је прихватила 4 нацрта закона.

<sup>4</sup> Углавном, НС РС је законе Владе РС из друге половине марта размотрила на сједници НС РС, која је почела у априлу и окончана је тек у мају.





**Графикон 10.**

Проток материјала није био на уобичајеном нивоу, а то је веома битан предуслов за добру реализацију планираних активности у институцијама. Влада РС, када се гледају само бројке има значајно више урађеног у првом кварталу, али је директно одговорна што није на вријеме материјале слала у скупштинску процедуру или што није припремила више материјала прије друге половине марта.

У посматраном периоду, министри Владе Републике Српске били су редовно присутни сједницама Народне скупштине РС, у складу са Пословником о раду Скупштине или су како то Пословник налаже имали обезбијеђено присуство својих помоћника из министарстава.

Поновит ћемо да је веома битан сегмент који је потребно унаприједити је креирање програма рада институција. На сједицама Владе РС у задњем кварталу, прошле 2013. године се могло уочити да Влада РС тражи од НС РС приједлоге за програм рада за 2014., али да се програми институција за 2014. нису усвојили до краја календарске 2013. године. Влада РС у овом сегменту је прекршила свој Пословник о раду, док НС РС, у свом пословнику, нема временски оквир до када треба креирати свој програм рада, што је, у основи, неприхватљиво, и негативно утичеи на рад НС и на придржавање прописаних одредби од стране Владе РС, која због потребе за координисаним радом институција, мора да чека да Скупштина верификује свој програм, да би и Влада финализовала свој програм за календарску годину. У овој години тај процес се окончао за Скупштину тек 05. марта, а Влада РС је свој Програм утврдила тек 13.03.2014. године.

У сегменту посланичких питања, Влада РС у првом кварталу и није имала превише посла, с обзиром да је, у овом периоду, започета само једна редовна сједница, на којој су посланици могли постављати питања. У досадашњој пракси, Влада РС веома ажурно одговара на посланичка питања, а питања су ажурирана и на сајту НС РС. Посланици су поставили 51 посланичко питање у првом кварталу 2014. године, од чега је 49 појединачних, док су 2 питања постављена од стране Клуба посланика СДС-а.

Не постоје значајне замјерке због динамике одговора, посланици, из опозиције, најчешће замјерају на садржају одговора које добијају из Владе РС.



## 9. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС

Сајт Владе Републике Српске спада међу боље сајтове институција извршне власти у БиХ, али постоји и много простора за унапређење истог.

Страница се редовно ажурира, видљив је контакт службе за односе са јавношћу, а на „хомепаге“ грађани имају могућност директно послати е-маил премијерки РС путем „контакт-обрасца“. У исто вријеме редовно се објављују „најаве сједница“ са основним подацима о мјесту и времену одржавања, али се ова активност не реализује на вријеме. Сједнице се на сајту Владе у правилу најављују неколико сати прије засједања, умјесто неколико дана раније. Уз уопштenu „најаву сједнице“ приказан је и дневни ред сједнице, али без информације о предлагачима. По окончању засједања Владе РС, у року од 24 сата на сајт се поставља Саопштење, али исто не третира информације о статусу свих разматраних мјера, него само дијела<sup>5</sup> (законских, подзаконских, стратешких аката и сл.).

У циљу додатног повећања степена јавности рада, битно је да се у Саопштењу пренесу информације о свим разматраним мјерама на Влади, без било каквог облика филтрирања информација. Поготово када је познато да тренутно нису путем Веб сајта јавности доступни записници са одржаних засједања Владе.

Р. Бр.	Предмет посматрања	Стање
1	Слобода присуства сједницама Владе РС <sup>6</sup>	<u>Да</u>
2	Одржавање прес конференција након сједница	<u>Да</u>
3	Постојање веб странице	<u>ДА</u>
4	Функционалност веб странице	<u>Добра</u>
5	Доступност материјала	<u>Прихватљива</u>
6	Брзина одговарања на захтјеве за	<u>Прихватљива</u>

<sup>5</sup>У образложењу по овом питању из Генералног секретаријата РС речено је да Саопштења обухватају информације о дијелу мјера – најважнијих за интересе грађана, јер ако би се говорило о свим мјерама онда би Саопштења била преобимна.

<sup>6</sup>Формално, Пословник омогућава присуство сједницама Владе РС, технички, недостатак простора умањује ову могућност

	достављањем материјала	
7	Садржајност записника са сједница Владе	<u>Прихватљива</u>
8	Доступност стенограма са сједница Владе	<u>Не</u>
9.	Доступност одговора на посланичка питања	<u>Да</u>
10	Доступност података о присуству сједницама	<u>ДА</u>
11	Доступност података о појединачном гласању министара	<u>Не</u>
12	Доступност докумената у електронском облику	<u>Дјелимично</u>
13	Професионалност и кооперативност стручних служби	<u>Добра</u>

Програм рада Владе за 2014. годину је представљен на сајту (преузимање – омогућено). Уз Програм рада, веб сајт омогућава увид у Буџет РС за 2014.годину, али и у Буџете за 4 претходне године (2010, 2011. 2012.и 2013. Г.).

Од основних докумената којима је дефинисан рад Владе РС на сајту су видљиви и доступни за преузети Устав РС, Закон о Влади Републике Српске, као и Пословник о раду Владе.

Уз то, сајт пружа приступ архивској грађи одржаних засједања Владе током посљедњих неколико година.

#### **ГЛАВНИ НЕДОСТАТЦИ (-)**

- У најави „дневног реда“ уз тачке о којима ће се расправљати нису наведени предлагачи мјера;
- Приликом „најаве сједнице“ нема могућности преузимања докумената у вези са мјерама на дневном реду, а не могу се преузети ни након одржане сједнице, када се у Саопштењу наведе како је одређена мјера усвојена;
- Саопштење за јавност, које се објављује након одржаног засједања, не третира информације о свим разматраним мјерама;

- Веб страница не пружа могућност кориснику на увид цјеловит записник са сједнице или стенограм;
- Такође, веб страница не пружа могућност прегледа аудио и видео записа<sup>7</sup> са одржаних сједница;
- Као мањкавостје оцјењено и то да веб сајт не пружа увид у Програме рада Владе РС за претходне године – није објављен нити један Програм рада Владе за претходне 3 године
- Нема објављен нити један од годишњих извјештаја о раду Владе за посљедње три године, чиме је јавност ускраћена за основне информације о годишњем билансу успјеха – у поређењу са планом рада, а узимајући у обзир и реализацију ванпрограмских активности;

Озбиљна замјерка, у контексту транспарентности рада Владе РС и министарстава и других републичких организација који обезбјеђују функционисање система, односи се на недовољну транспарентност у вези са одређеним питањима која се односе на финансијске аспекте пословања Владе РС, а на шта сугеришу вишегодишње дискусије посланика опозиције.

Посланици опозиције су, нпр. У претходним годинама, тражили од Владе РС, тачније Министарства финансија да добију на увид стање на ЕСКРОУ рачуну, али нису, према њиховим ријечима успјели добити тражену информацију, изузев у усменој форми, што говори о забрињавајућем односу Владе према НС.

Посланици опозиције су најжешће критичари нетранспарентности и они врло често тврде, да се јавности представљају информације, извјештаји и друге мјере, са пуно „уљепшавања“ чиме је по мишљењу опозиције јавност често ускраћена за схватање праве ситуације у којој се налази РС.

Као позитивну промјену, у контексту транспарентности, можемо навести да Влада РС ажурније него у претходном периоду мониторинга доставља скраћене варијанте записника према ЦЦИ.

---

<sup>7</sup>Омогућен је стриминг са конференција за новинаре, одржаних након сједница Владе.

## 10. ЗАКЉУЧЦИ

- ВЛАДА ЈЕ ПОНОВО КАСНИЛА СА УТВРЂИВАЊЕМ ПРОГРАМА РАДА -ЗАБИЉЕЖЕНО ЈЕ НАЈВЕЋЕ КАШЊЕЊЕ У МАНДАТУ.
- ВЛАДА РС ЈЕ, ПРОГРАМОМ РАДА ЗА 2014. ПЛАНИРАЛА НАЈМАЊЕ ЗАКОНА У ОВОМ МАНДАТУ
- КВАРТАЛНА РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНИРАНОГ ЈЕ СОЛИДНА
- САМО 4, ОД 16 МИНИСТАРСТАВА ВЛАДЕ РС ПРЕДЛАГАЧИ 40% МЈЕРА КОЈЕ СУ УТВРЂЕНЕ НА СЈЕДНИЦАМА ВЛАДЕ РС
- ВЛАДА РС, ЗАЈЕДНО СА НС РС ЈЕ И У 2014. ГОДИНИ ДОНИЈЕЛА ОДЛУКЕ КОЈИМА СЕ НАСТАВЉА ПРАКСА ЗАДУЖИВАЊА
- ВЛАДА РС ЈЕ КРАЈЕМ 2013. ГОДИНЕ, ВРАТИЛА НЕОПОРЕЗИВИ ДИО НА ПЛАТЕ, А У 2014. ГОДИНИ ЈЕ НА ТАЈ НАЧИН ИЗВРШИЛА УТИЦАЈ НА СМАЊЕЊЕ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ
- ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЈЕ У 2014. ГОДИНИ ВРАТИЛА 5% НА ПЛАТЕ БУЏЕТСКИМ КОРИСНИЦИМА
- ВЛАДА РС ЈЕ И У 2014. ГОДИНИ ИЗВРШИЛА ПОВЕЋАЊЕ ПЕНЗИЈА

### ПРЕПОРУКЕ

- ВЛАДА РС ТРЕБА ШТО ПРИЈЕ ИЗВРШИТИ ИЗМЈЕНЕ И ДОПУНЕ ПРОГРАМА РАДА, У СКЛАДУ СА

- ВЛАДА РС ТРЕБА ПОЈАЧАТИ ИНТЕНЗИТЕТ РАДА У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ,

- ВЛАДА РС ТРЕБА ПРИПРЕМАТИ ВИШЕ МАТЕРИЈАЛА, СА

**ДОДАТАК И– СТАТУС СВИХ ЗАКОНА ВЛАДЕ РС У 2014. ГОДИНИ ПО МИНИСТАРСТВИМА И ОСТАЛИМ ПРЕДЛАГАЧИМА, А У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 31.03.2014. ГОДИНЕ**

**Министарство финансија**

Р.Б.	Закон	Форма плана-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије	/	Март	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	/	Март	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС (П)
3	Закон о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора РС	/	Март	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС(П)
4	Закон о фискалној одговорности у Републици Српској	Март	Јуни	Да- 13.02.2014.године на 48. Сједници Владе РС(Н)
5	Закон о финансијском управљању и контроли у јавно сектору Републике Српске	Март	Јуни	
6	Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама	Март	Јуни	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС(Н)
7	Закон о обавезним осигурањима у саобраћају	Јуни	Септембар	
8	Закон о роковима измирења новчаних обавеза	Јуни	Септембар	
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на непокретности	Јуни	Септембар	
10	Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит	Јуни	Новембар	
11	Закон о метрологији	Јуни	Август	
12	Закон о банкама <sup>8</sup>	Септембар	/	

<sup>8</sup> Закон је у 2014. години планиран за утврђивање само у форми нацрта.

13	Буџет Републике Српске за 2015. Годину	Новембар	Децембар	
14	Закон о извршењу Буџета за 2015. Годину	Новембар	Децембар	

**Министарство индустрије, енергетике и рударства**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о електричној енергији	Март	Април	
2	Закон о реализацији пројекта „Јужни ток“	Април	Јули	
3	Закон о измјенама и допунама Закона о рударству	Јули	Септембар	

**Министарство управе и локалне самоуправе**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1				



	реhabилитацији			
2	Закон о раду	Септембар	Новембар	

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама	Март	Април	
2	Закон о јаким алкохолним пићима	Март	Април	
3	Закон о вину	Март	Мај	
4	Закон о сточарству	Април	Јуни	
5	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарству Републике Српске	Април	Јуни	
6	Закон о измјенама и допунама Закона о храни	Април	Јуни	
7	Закон о измјенама и допунама Закона о ветеринарско – медицинским производима	Јуни	Септембар	
8	Закон о о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	Јули	Септембар	

**Министарство правде**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Породичног закона РС	фебруар	Април	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС(Н)
2	Закон о сузбијању корупције, организованог и најтежих	Фебруар	Април	

	облика привредног криминала РС			
3	Закон о прекршајима	Март	Мај	Да- 20.02.2014. године, на 49. Сједници Владе РС(Н)
4	Закон о стечајном поступку	Април	Јуни	

**Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о заштити природе	/	Фебруар	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити животне средине	Мај	Јули	
3	Закон о измјенама и допунама Закона о фонду и финансирању заштите животне средине	Јуни	Септембар	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС(Н)

**Министарство здравља и социјалне заштите**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности	Фебруар	Март	Да- 21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о трансфузијској дјелатности	Април	Јуни	
3	Закон о љекарској дјелатности	Јули	Септембар	

**Министарство саобраћаја и веза**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама Закона о жељезницама Републике Српске	Фебруар	Мај	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о измјенама и допунама Закона о безбједности саобраћаја на путевима у Републици Српској	Април	Мај	

**Министарство просвјете и културе**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	/	Март	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС (П)
2	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	/	Март	Да- 26.03.2014. године, на 54. Сједници Владе РС(П)
3	Закон о звањима која се стичу завршетком високог образовања	/	Март	Да- 21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС(П)

**Министарство трговине и туризма**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о јавним скијалиштима	Фебруар	Април	
2	Закон о измјенама и допунама	Април	Јуни	Да-

	Закона о потрошачима у Републици Српској			21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС(Н)
--	--	--	--	---

**Министарство породице, омладине и спорта**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о спорту	Април	Јуни	

**Министарство науке и технологије**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском потпису	Јули	Август	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском документу	Јули	Август	
3	Закон о измјенама и допунама Закона о електронском пословању	Август	Септембар	
4	Закон о генетичким ресурсима Републике Српске	Септембар	Децембар	
5	Закон о измјенама и допунама Закона о научноистраживачкој дјелатности и технолошком развоју	/	Мај	Да- 13.03.2014. године, на 52. Редовној сједници Владе РС(П)

**Министарство унутрашњих послова РС**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о полицијским	/	Фебруар	Да-

	службеницима			23.01.2014. године, на 45. Сједници Владе РС(П)
2	Закон о измјени и допуни Закона о унутрашњим пословима	Фебруар	Април	Да- 21.03.2014. године, на 53. Сједници Владе РС(П)
3	Закон о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру	Април	Јуни	
4.	Закон о мјерама безбједности у пословању готовим новцем и другим вриједностима	Септембар	Новембар	

**Републичка управа за геодетске и имовинско – правне послове**

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама Закона о експропријацији	/	Фебруар	
2	Закон о измјенама и допунама Закона о узурпацији	Март	Мај	

**НЕПЛАНИРАНИ УСВОЈЕНИ ЗАКони У 2013. ГОДИНИ:**

Р.Б.	Закон	Предлагач	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу Републике Српске- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 13.02.2014. године, на 48. Сједници Владе РС(П)
2	Закон о пребивалишту и боравишту Републике Српске- хитни поступак	Министарство унутрашњих послова	Да- 06.03.2014. године, на 51. Сједници Владе РС(П)
3	Закон о измјенама Закона о Републичкој управи- хитни поступак	Министарство управе и локалне самоуправе	Да- 13.03.2014. године, на 52. Сједници Владе РС(П)
4	Закон о извршном поступку	Министарство правде	Да- 21.03.2014. године, на 53. Редовној сједници(Н)
5	Закон о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске	Министарство финансија	Да- 21.03.2014. године, на 53. Редовној сједници(Н)
2106	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку- хитни поступак	Министарство финансија	Да- 26.03.2014. године, на 54. сједници Владе РС (П)
7	Закон о адвокатури	Министарство правде	Да- 26.03.2014. године, на 54. сједници Владе РС(Н)



	ремонт наоружања	
5.	Информација о продаји билансних вишкова електричне енергије у 2013. години	Реализовано
6.	Извјештај о раду Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за 2013. годину	Нереализовано
7.	Акциони план за обновљиве изворе енергије	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства науке и технологије	Статус мјере у институцији
1.		

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде	Статус мјере у институцији
1.	Програм набавке и расподеле квалитетно приплдиних јуница у циљу унапређења производње млијека и меса у РС	Реализовано
2.	План утрошка средстава за шуме за 2014. годину	<b>Нереализовано</b>
3.	Одука о усвајању Плана коришћења подстицајних средстава за развој пољопривреде и села у 2014. години	Реализовано
4.	Извјештај о раду ЈП " Противградна превентива РС" а.д. Градишка за 2013. годину	Реализовано
5.	Програм рада и финансијски план ЈП " Противградна превентива РС" а.д. Градишка за 2014. годину	Реализовано
6.	Програм унапређења сертификованог сјемена ванијих врста ратарских и повртарских биљака у РС	<b>Нереализовано</b>
7.	Програм педолошких анализа земљишта за потребе комерцијалних газдинстава	<b>Нереализовано</b>
8.	Програм рада и финансијски план Јавне установе "Воде Српске" за 2014. годину	Реализовано
9.	Производно- финансијски план ЈПШ "Шуме РС" а.д.	<b>Нереализовано</b>



	Соколац за 2014. годину	
10.	Годишња анализа активности корисника шума и шумског земљишта у својини РС	<b>Нереализовано</b>
11.	Програм утврђивања граница шуме и шумског земљишта у својини РС	<b>Нереализовано</b>
12.	План минималних годишњих потреба дрвопрерађивача РС у шумским и дрвним сортиментима у 2014. години	Реализовано
13.	Програм формирања репроцентара у говедарству и свињарству у РС	<b>Нереализовано</b>
14.	Извјештај о раду за 2013. годину Агенције за аграрна плаћања	Реализовано
15.	План рада и финансијски план за 2014. годину Агенције за аграрна плаћања	Реализовано
16.	Информација о реализацији провођења Програма развоја пољопривредног задругартсва у РС	<b>Нереализовано</b>
17.	Стратегија интегралног управљања водама	<b>Нереализовано</b>
18.	Извјештај о раду Републичког хидрометеоролошког завода за 2013. годину	Реализовано
19.	Програм рада Републичког хидрометеоролошког завода за 2014. годину	Реализовано
20.	Информација о реализацији програма унапређења стања на ергели Вучијак	<b>Нереализовано</b>
21.	Извјештај о раду ЈУ Ветеринарски институ РС "Др. Васо Бутозан" Бања Лука за 2013. годину	Реализовано
22.	Програм рада ЈУ Ветеринарски институ РС "Др. Васо Бутозан" Бања Лука за 2014. годину	Реализовано
23.	Извјештај о раду ЈУ "Воде Српске" за 2013. годину	<b>Нереализовано<sup>9</sup></b>
24.	Информација о реализацији Стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за 2013. годину	Реализовано
25.	Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања и	Реализовано

<sup>9</sup> Реализовано је 09.04.2014. године, изван извјештајног периода.

	искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за 2014. годину	
26.	Информација о реализацији Студије класичне куге свиња у РС у 2013. години	Реализовано
27.	Информација о реализацији Програма сузбијања инфективне анемије копитара (ИАК) у РС у 2013. години	Реализовано
28.	Информација о обавезном нултом попису говеда у РС	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства правде	Статус мјере у институцији
1.		

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства просвјете и културе	Статус мјере у институцији
1.	Информација о реализацији програмских активности у оквиру пројекта "Повећајмо могућности дјечи у БиХ за рано учење", које финансира УНИЦЕФ уз подршку Министарства просвјете и културе и локалних заједница, које су укључене у пројекат	Реализовано
2.	Информација о плану расподјеле средстава за предшколски програм за дјецу у години пред полаза у школу	Реализовано
3.	Информација о коефицијенту остваривости Уредбе о педагошким стандардима и нормативима за основно образовањ и васпитање	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства рада и борачко-инвалидске заштите	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о реализацији Акционог плана запошљавања за 2013. годину	Реализовано
2.	Акциони план запошљавања за 2014. годину	Нереализовано

3.	Информација о реализација члана 152. Закона о раду, за 2013. годину	<b>Нереализовано</b>
4.	Информација о стању из области ПИО у РС, за 2013. годину	Реализовано
5.	Извјештај о реализацији Програма потпуног стамбеног збрињавања ППБ и РВИ у РС за 2013. годину, са приједлогом Програма стамбеног збрињавања за 2014. годину	<b>Нереализовано</b>

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Министарства саобраћаја и веза</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	План пословања АМС РС за период 2014. године	<b>Реализовано</b>
2.	Информација о спровођењу Стратегије безбједности саобраћаја на путевима РС 2013-2022. година, за 2013. годину	<b>Реализовано</b>
3.	План пословања Агенције за безбједност саобраћаја за период 2014. године	<b>Реализовано</b>
4.	Програм безбједности саобраћаја на путевима РС за период 2014-2018. година	<b>Реализовано</b>
5.	Средњорочни план пословања ЈП "Путеви РС" за 2014. годину	<b>Нереализовано</b>
6.	План пословања ЈП "Путеви РС" за 2014. годину	<b>Нереализовано</b>
7.	Средњорочни план пословања ЈП "Аутопутеви РС" за 2014-2016- годину	<b>Реализовано</b>
8.	План пословања ЈП "Аутопутеви РС" за 2014. годину	<b>Реализовано</b>
9.	План рада и пословања Пошта Српске за период 2014-2016. година	<b>Нереализовано</b>
10.	План пословања ЖРС за 2014-2016. годину	<b>Нереализовано</b>
11.	План пословања "Аеродроми РС" а.д. за 2014ч2016. годину	<b>Нереализовано</b>
12.	Уговор о финансирању жељезничке инфраструктуре у 2014. години и Уговора о суфинансирању жељезничког	<b>Нереализовано</b>

	саобраћаја од интереса за РС за 2014. годину	
13.	Информација о броју регистрованих чамаца у 2013. години	<b>Реализовано</b>

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Министарства трговине и туризма</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Информација о спољнотрговинском промету РС за период јануар-децембар 2013. године	Реализовано

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Министарства управе и локалне самоуправе</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.		

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Министарства за економске односе и регионалну сарадњу</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Информација о пројекту "Јачање процеса националног планирања у БиХ"	<b>Нереализовано</b>
2.	Информација о предложеним програмима и плановима рада са финансијским плановим представништава РС у иностранству за 2014. годину	Реализовано
3.	Информација о раду и финансирању представништава РС у иностранству у 2013. години	Реализовано
4.	Приједлог акционог плана усклађивања законодавства РС са правном тековином ЕУ и правним актима Савјета Европе за 2014. годину	<b>Нереализовано</b>
5.	Информација о обавезама које за БиХ и РС проистичу из процеса придруживања ЕУ са пргледом реализованих мјера и активности, те оствареним резултатима у приближавњу прописа РС прописима ЕУ	Реализовано

	у 2013. години	
6.	Информација о стању формалности у Регистру одобрења у привреди	<b>Нереализовано</b>
7.	Завршни извјештај о спроведеној ПУП на Закон о јаким алкохолним пићима	Реализовано
8.	Информација о спровођењу процеса реформе регистрације пословања	<b>Нереализовано</b>
9.	Информација о стању имплементације пројекта из БиХ финансираних из средстава ИПА компонента 1	Реализовано

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Министарства за избјеглице и расељена лица</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2014. годину	Реализовано
2.	Извјештај о раду Министарства за избјеглице и расељена лица за 2013. годину	Реализовано
3.	Програм рада Министарства за избјеглице и расељена лица за 2014. годину	Реализовано
4.	Извјештај о реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2013. годину	Реализовано

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Министарства породице, омладине и спорта</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Извјештај о раду Савјета за демографску политику РС за 2013. годину	Реализовано
2.	Извјештај о раду Савјета за сузбијање насиља у породици и породичној заједници за 2013. годину	Реализовано

3.	Стратегија за унапређење и развој волонтирања	Реализовано
4.	Информација о реализацији Акционог плана спровођења Омладинске политике РС за 2013. годину	<b>Реализовано</b>
5.	Акциони план спровођења Омладинске политике РС у 2014. години	Реализовано
6.	Информација о пројекту "Јачање структура за оснаживање и партиципацију младих у БиХ (за подручје РС)	Реализовано
7.	Извјештај о раду Савјета за дјецу РС за 2013. годину	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	Статус мјере у институцији
1.	Нацрт измјена и допуна Просторног плана РС	Нереализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства здравља и социјалне заштите	Статус мјере у институцији
1.	Информација о реализацији Пројекта 3, Модернизација болница у БиХ(ЕДЦФ Л/А Но.БиХ-3 - реконструкција Клиничког центра Бања Лука- изградња и опремање дијела Јужног крила)	Реализовано
2.	Одлука о коришћењу средстава са рачуна посебне намјене за плаћање ПДВ-а	Реализовано
3.	Информација о реализацији Пројекта 3, Модернизација болница у БиХ(ЕДЦФ Л/А Но.БиХ-3 - реконструкција Клиничког центра Бања Лука- изградња и опремање дијела Јужног крила)	Реализовано

4.	Одлука о коришћењу средстава са рачуна посебне намјене за плаћање ПДВ-а	Реализовано
5.	Информација о реализацији Пројекта 3, Модернизација болница у БиХ(ЕДЦФ Л/А Но.БиХ-3 - реконструкција Клиничког центра Бања Лука- изградња и опремање дијела Јужног крила)	Реализовано
6.	Одлука о коришћењу средстава са рачуна посебне намјене за плаћање ПДВ-а	Реализовано
7.	Одлука о расподјели средстава за суфинансирање корисника у установама социјалне заштите за први квартал 2014. године	Реализовано

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Министарства унутрашњих послова Републике Српске	Статус мјере у институцији
1.	Извјештај о раду МУП-а РС за 2013. годину	Реализовано
2.	План деминирања у РС за 2014. годину	Реализовано
3.	Извјештај о раду РУЦЗ за 2013. годину и План рада за 2014. годину	Реализовано
4.	План активности на спровођењу посебних мјера заштите и спасавања од поплава и Плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара наотвореном простору у РС за 2014. годину	Реализовано

**ОСТАЛИ ПРЕДЛАГАЧИ ПРОГРАМОМ ПЛАНИРАНИХ ТЕМАТСКИХ ЦЈЕЛИНА У ПРВОМ КВАРТАЛУ 2014. ГОДИНЕ**

Р.Б.	Тематске мјере из Програма рада Гендер центра Републике Српске	Статус мјере у институцији
1.	Коначни извјештај о спровођењу Стратегије за борбу против насиља у породици у РС до 2013. године	Реализовано
2.	Извјештај о спровођењу Акционог плана за унепређење положаја жена на селу у РС до 2013.	Реализовано

	године	
--	--------	--

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Програм рада Републичке управе за геодетске и имовинско-шравне послове за 2014. годину	Реализовано
2.	Извјештај о раду Републичке управе за геодетске и имовинско-шравне послове за 2013. годину	Реализовано

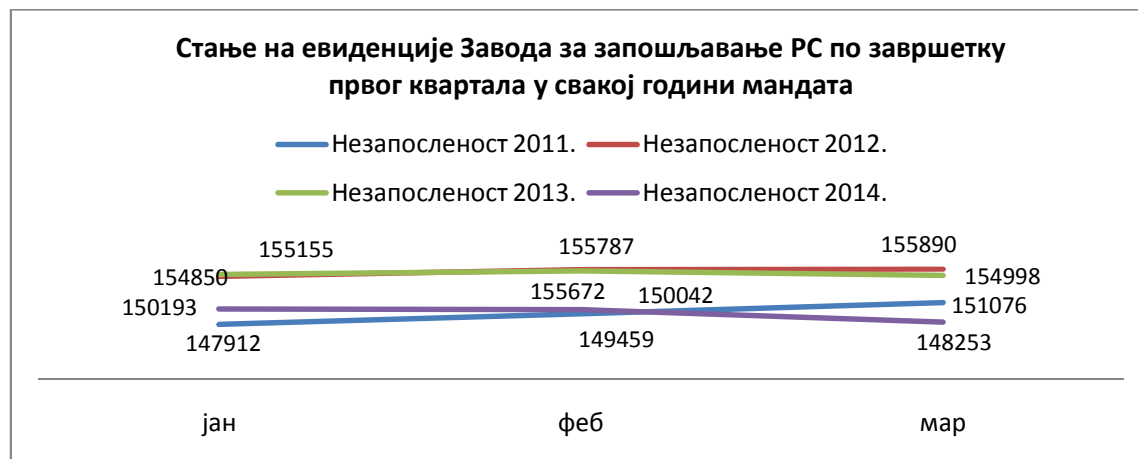
<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Републичке управе за инспекцијске послове</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Извјештај о раду Републичке управе за инспекцијске послове за 2013. годину	Реализовано
2.	План рада Републичке управе за инспекцијске послове за 2014. годину	Реализовано

<b>Р.Б.</b>	<b>Тематске мјере из Програма рада Републичког секретаријата за законодавство</b>	<b>Статус мјере у институцији</b>
1.	Програм рада Републичког секретаријата за законодавство за 2014. годину	Реализовано
2.	Извјештај о раду Републичког секретаријата за законодавство за 2013. годину	Реализовано



## ДОДАТАК ИИИ ОДРЕЂЕНИ АСПЕКТИ КВАЛИТЕТА ЖИВОТА У РС

У мандату актуелне власти, као један од највећих проблема, наслијеђен из ранијег периода је и проблем високе незапослености.



Графикон 11.

У четири године мандата Владе РС континуитета (промјене су персоналне, не страначке), највећи број незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање РС је забиљежен у марту 2012. године када је евидентирано рекордних 155 890 грађана без запослења. Најмање незапослених, према евиденцији Завода за запошљавање је било закључно са мартотом 2014. године.

Интересантно је да је у првој години мандата актуелног сазива у јануару 2011. године, било 147 912 незапослених грађана, док је у истом мјесецу 2013. године тај број нарастао на цијелих 155 155 незапослених грађана или 7243 више незапослених, да би по окончању првог квартала 2014. године број незапослених у јануару "пао" на 150193 незапослена или за 4962 лица мање на евиденцији Завода. Број незапослених је велики на примјеру нејаке привреде и тешког социо-економског стања грађана, али може охрабрити тренд да је у 2013. години, као и у првом кварталу 2014. године, дошло до смањења броја незапослених грађана у РС.

Извјесно је да је крута пореска политика на коју је указивала пословна заједница као и Савез синдиката РС значајно утицала на отпуштање радника, нарочито након прве године, 2011. године, када је извршена пуна примјена закона којим су опорезиве постале и најниже плате у РС, што многи послодавци нису издржали. Влада РС је коначно у децембру 2013. године, признала своју грешку и вратила је неопорезиви дио на плате, што је сигурно већ у првом кварталу примјене ових позитивних мјера дало позитивне резултате.

Свакако да је значајан аспект који утиче на мсањење незапослености и Стратегија запошљавања која са пратећим акционим плановима даје одређене резултате, који нису толико видљиви од стране комплетне јвности и грађана, али који кроз бројке показују неке позитивне трендове у овом сегменту.

#### **Пензиона политика/висина пензија у РС**

Влада РС је од прошле године у септембру, па до ове године извршила два повећања пензија па је тако просјечна пензија са 314 КМ, сада дошла на ниво од 331 КМ, што није револуционарно подизање висине пензија, али је за најстарије грађане РС, ипак значајно. Ипак у односу на просјечну плату, покривеност пензије је тек на 40,6%.

Просјечна пензија из оствареног пуног стажа је 489 КМ и покрива 60% пуне плате. РС је у марту 2014. године исплатила пензије за 246.033 корисника права, од чега у Републици Српској за 202.219 корисника и 43.814 корисника са пребивалиштем ван Републике Српске.

**НАПОМЕНА:** Захваљујемо се Генералном секретаријату Владе РС на сарадњи и достављеним подацима.