



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

## VANREDNI IZVJEŠTAJ

### EFIKASNOST VLADE FEDERACIJE BIH U PRVIH 5 MJESECI 2009. GODINE

U prvih 5 mjeseci 2009. godine, zaključno sa 7. vanrednom sjednicom održanom dana 28.05.2009. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je održala 19 redovnih sjednica uz pomenutu vanrednu. Prisjetimo se, tek konstitusana, Vlada se u prvoj polovini 2007. godine češće sastajala, 5 puta mjesečno, dok je prosjek održavanja sjednica Vlade u istom periodu 2008. godine bio tek 3,3 puta u mjesecu. U tekućoj godini, prosjek je 4 sjednice po mjesecu (neubrajajući nastavke sjednica) što je u skladu sa Članom 49. Poslovnika o radu Vlade F BiH u kom je navedeno „Vlada po pravilu održava sjednice jedanput nedjeljno, po pravilu, četvrtkom“.

Ipak, Član 49. kaže „po pravilu“, a isto je planski moralo biti prekršeno ukoliko je Vlada Federacije BiH htjela nadoknaditi izgubljeno vrijeme iz prethodnog perioda. Dugovi proistekli iz prve polovine mandata Vlade Federacije BiH, lako uočljivi u vidu nerealizovanih mjera koje mogu popraviti veoma ugrožen položaj građana Federacije BiH, u prvoj polovini 2009. godine ni izbliza nisu nadoknađeni. Čak i u 2008. godini, kada su sve karte razotrivene po pitanju (ne)htjenja Vlade Federacije BiH da radi u pravcu rješavanja pitanja iz Građanske platforme i kada se znatno povećao broj socio – ekonomski ugroženih građana, bilo je više mjera u vezi sa Građanskom platformom nego što je slučaj sa tekućom 2009. godinom.

Naime, poredeći sa prvih 5 mjeseci 2008. godine, Vlada Federacije BiH je u proteklom periodu 2009. godine realizovala veći broj sjednica, ali i preko 50 akata manje<sup>1</sup> na istima. U isto vrijeme (isti poredbeni period) Vlada je u 2009. godini realizovala 68 mjera manje<sup>2</sup> koje su određenoj vezi sa zahtjevima iz GP, te skoro duplo manje onih koje mogu značajnije uticati na stepen realizacije 12 najznačajnijih problema građana (zapošljavanje, penzije, zdravstvena i socijalna zaštita, itd.)

<sup>1</sup> U prvih 5 mjeseci 2008. godine Vlada F BiH je raspravljala o 573 tačkaka, a pozitivno su se izjasnili na 549 tačke. Do početka jula mjeseca 2009. godine Vlada F BiH je raspravljala o 573 tačkaka, a pozitivno su se izjasnili na 496 akt.

<sup>2</sup> Od 549 akata realizovanih u prvih 5 mjeseci 2008. godine na sjednicama Vlade F BiH, 210 je bilo u određenoj vezi sa 12 zahtjeva iz Građanske platforme, a 32 vrlo značajna. Do sada u 2009. godini, realizovane su tek 142 mjere u određenoj vezi sa zahtjevima iz GP i samo 17 (približno duplo manje) koje se ističu po značaju.

## Obim održanih sjednica Vlade Federacije BiH

U nastavku je prikazana ukupna dužina trajanja rada Vlade F BiH po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama, kao i broj zakona u vezi sa GP.

Redni broj sjednice	PARAMETRI						
	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Realizovano tačaka i podtačaka	Realizovano zakona	Realizovani Zakoni u skladu sa GP	Zakoni GP +
85.	Redovna	14-01-2009	02:45:00	23 (+8)	3	3	2
86.	Redovna	21-01-2009	04:40:00	31 (+11)	1	1	0
87.	Redovna	29-01-2009	05:00:00	29 (+1)	1	1	0
88.	Redovna	04-02-2009	00:40:00	2	0	0	0
89.	Redovna	04-02-2009	03:00:00	21 (+2)	3	2	0
87.	Nastavak	04-02-2009	00:45:00	0	0	0	0
90.	Redovna	12-02-2009	04:00:00	28 (+6)	1	1	0
91.	Redovna	18-02-2009	04:30:00	24 (+4)	1	1	0
92.	Redovna	24-02-2009	01:30:00	2	1	1	1
93.	Redovna	04-03-2009	06:00:00	42 (+3)	2	0	0
94.	Redovna	12-03-2009	04:00:00	36 (+5)	3	2	1
95.	Redovna	18-03-2009	04:00:00	29 (+6)	2	2	1
96.	Redovna	25-03-2009	03:00:00	23 (+1)	3	2	1
96.	Nastavak	26-03-2009	02:20:00	8 (+3)	1	1	0
97.	Redovna	02-04-2009	03:30:00	24 (+14)	2	1	0
97.	Nastavak	09-04-2009	02:15:00	14 (+15)	0	0	0
98.	Redovna	09-04-2009	01:35:00	20 (+4)	1	1	0
99.	Redovna	15-04-2009	04:40:00	39 (+7)	3	2	1
100.	Redovna	27-04-2009	03:05:00	22 (+8)	0	0	0
100.	Nastavak	11-05-2009	02:20:00	8	0	0	0
101.	Redovna	11-05-2009	03:10:00	18 (+4)	2	2	0
102.	Redovna	18-05-2009	00:35:00	1	0	0	0
103.	Redovna	25-05-2009	01:50:00	23 (+2)	2	1	1
7.	Vanredna	28-05-2009	01:30:00	2	0	0	0
8.	Vanredna	01-06-2009	-	-	-	-	-
104.	Redovna	04-06-2009	-	-	-	-	-
105.	Redovna	10-06-2009	-	-	-	-	-
<b>UKUPNO</b>			<b>70:40:00</b>	<b>573</b> <b>469 (+104)</b>	<b>32</b>	<b>24</b>	<b>8</b>
<b>PROSJEK</b>			<b>≈ 3:55:00</b> <b>po sjedn.</b>	<b>28,6 po</b> <b>sjednici</b>	<b>1,52 po</b> <b>sjednici</b>	<b>1,14 po</b> <b>sjednici</b>	<b>0,4 po</b> <b>sjednici</b>

Tabela 1: Vrijeme trajanja i broj tačaka po sjednicama Vlade Federacije u prvih 5. mjeseci 2009. godine

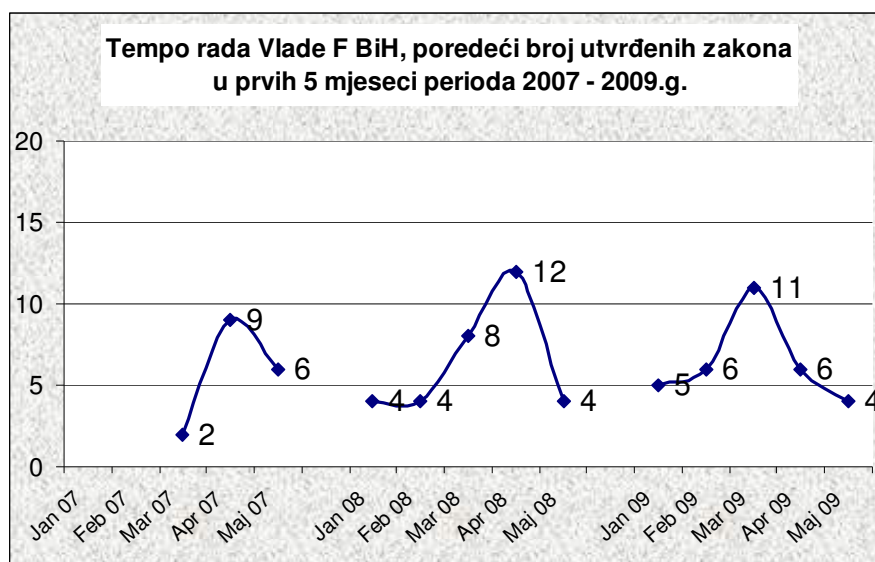
Za prvih 5 mjeseci 2009. godine ministri su na zasjedanjima proveli niti 9 osmosatnih radnih dana. Sa tim u vezi, nepostoji bilo kakav napredak u odnosu na 2008. godinu kada su za pola godine, tj. prvih 6 mjeseci, na zasjedanjima proveli nepunih 10 osmosatnih radnih dana.

	Usvojeno - Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Povučeno	Izjašnjavanje odgođeno	Skinuto s DR	Ukupno
Sve mjere	496	25	6	1	36	9	573
GP	142	10	2	1	10	1	165
GP+	17	1	0	0	1	1	20

Na održanim sjednicama Vlada Federacije BiH je razmatrala 573 različitih akata (zbrajajući tačke i podtačke) koje su bile na njihovim dnevnim redima. Ipak, usvojeno je 496 akata, dok je izjašnjavanje odgođeno za 36 akata, 25 je vraćeno na doradu, 6 nisu usvojena, tri puta je izjašnjavanje odgođeno, uz jedan slučaj povlačenje akta bez objašnjenja.

#### **Uporedni pregled tempa realizacije zakona u prvih 5 mjeseci 2007, 2008. i 2009. godine**

Problemi koji se vežu za nedovoljno dobar rad Vlade Federacije i konstantna kašnjenja krenuli su još od sporog procesa konstituisanja iste. I tada je trenutno vladajuća koalicija jedva našla zajednički stav, što je uslovilo da se Vlada Federacije formira tek 30.03.2007. godine, pola godine od dana održavanja Opštih izbora 2006. godine. Učestala neslaganja vladajuće koalicije po pitanju procesa privatizacije, te realizacije mnogih reformskih mjera nastavljena su i do današnjeg dana. Nije nepoznato da predstavnici iste stranke podrže zakon na Vladi, a glasaju protiv istog na sjednicama Parlamenta Federacije BiH.



**Dijagram 1:** Broj usvojenih zakona u prvih 5 mjeseci 2007, 2008. i 2009.g.

Nakon konstituisanja pa do isteka maja mjeseca 2007. godine, Vlada Federacije BiH je utvrdila 17 različitih zakonskih rješenja, a tu godinu je završila sa sramno nerealizovanih 66 zakona (66%) iz godišnjeg programa rada.

Žestoko kritikovana zbog neuspjeha u realizaciji Programa rada za 2007. godinu, Vlada je u prvih 5 mjeseci 2008. godine utvrdila 32 različita zakona, a ovaj put čitavu 2008. godinu završila sa 52 nerealizovana zakona (55%) iz prošlogodišnjeg Programa.

Ovakvi rezultati su bili jasan signal građanima Federacije BiH, a morali su biti i našim ministrima, te vladajućoj koaliciji, da hitno mora doći do sveobuhvatne rekonstrukcije ove institucije. Međutim, izgubljeno je još 5 mjeseci, ovaj put 2009. godine, u kom periodu je Vlada ponovila neuspjeh iz 2008. godine i realizovala identično kao u periodu 01.01. – 31.05.2008. g. tek 32 zakona ili 1,5 zakona po sjednici.

Ipak su se potrudili da stvar u nastavku rada bude još gora, jer u tekućoj 2009. godini ne možemo utvrditi koliko je realizovanih zakona iz Programa rada, a razlog je neshvatljiv. Za skoro pola tekuće godine, Vlada nije uspjela usvojiti godišnji program rada sa prioriternim ciljem da se konačno prepoznaju i isplaniraju koraci koje prioriterno treba da spriječe potpuni ekonomski, finansijski i socijalni krah u ovom entitetu.

Prisjetimo se, ni Program rada Vlade za 2008. godinu nije bio razvojan ili na primjer mnogo ambiciozniji u odnosu na period 2007. godine. Naprotiv, oni nisu tada na normalan godišnji nivo plana dodavali zaostatke iz prethodne godine i povećavali kolicinu rada i efikasnost, da bi uspjeli uraditi ono što je potrebno uraditi i za što su placeni. Samo njima znanom logikom, ministri su kolicini nerealizovanog u 2007. samo dodali 30-ak zakona i od toga napravila Plan za 2008. A i takav Program je doživio debakl, pa su sram ili bolje rečeno bezobrazluk prema građanima Federacije i onim koji su glasali za njihove stranke usmjerili u nečuveno solomunsko rješenje „Bolje raditi bez godišnjeg Programa, nego po programu kojeg ne možemo ispoštovati“.

Pretpostavljamo, i da postoji usvojen Program rada Vlade F BiH za 2009. godinu isti bi bio koncipiran po prethodnom principu, sadržavao bi stotinjak zakonskih rješenja (skup nerealizovanih zakona iz 2007. i 2008. godine, uz nekolicinu novih, o čemu nam sjedoči neusvojeni Nacrt programa rada za 2009. godinu), a prikazanim tempom ponovo ne bi bilo utvrđeno niti 50% planiranih zakona.

### **Osvrt na proces neusvajanja Programa rada**

Iako Poslovnik o radu Vlade Federacije, dokument koji se nadovezuje na Zakon o radu Vlade Federacije, predstavlja jedan od osnovnih podzakonskih akata kojim se tretiraju principi funkcionisanja ove institucije, isti se i prečesto nepoštuje a da niko ne snosi konsekvence za takvo stanje.

Samo u jednom od primjera takve situacije navešćemo nerealizovanu aktivnost Vlade Federacije po pitanju usvajanja godišnjeg programa rada za 2009. godinu čime je direktno prekršen Član 32. Poslovnika. U istom se kaže: „Vlada donosi godišnji program rada Vlade, po pravilu, do početka

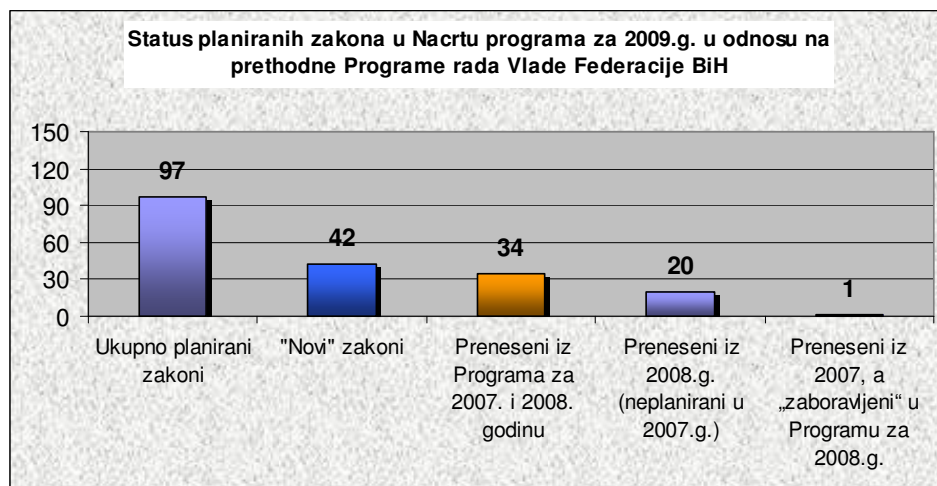
kalendarske godine. Program rada sadrži najznačajnije zadatke koje Vlada treba da izvrši u toku godine, nosioce priprema materijala, rokove u kojima će se pojedina pitanja razmatrati, a prema potrebi i kraća obrazloženja za programirane zadatke.“

Prisjetimo se, Vlada je ispoštovala ovu poslovničku odredbu kada je u pitanju Program rada za 2008. godinu, jer je isti usvojen krajem 2007. godine. Ali i tada je bilo propusta jer mnoštvo planiranih aktivnosti nije bilo vremenski određeno, a osjetio se i manjak obrazloženja za programske zadatke, što se kosi sa dijelom Člana 32.

Dalje, skoro u kontinuitetu dosadašnjeg mandata aktuelne Vlade Federacije BiH kršen je i Član 34. kojim se traži pisano obavještenje Vlade od strane ministarstava, a u slučaju da ista ne mogu realizovati neke od zadataka. Na taj način bi dolazilo do izmjena godišnjeg programa, što smo zabilježili samo u sporadičnim slučajevima kada je u pitanju Ministarstvo prostornog uređenja, Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, te Ministarstvo obrazovanja i nauke. Sa druge strane, s obzirom na konstantna kašnjenja u realizaciji aktivnosti, te nerealizaciju mnogih planiranih, Vlada je mogla svakih 15 dana raspravljati o izmjenama i dopunama promašenih godišnjih planova rada.

Centri civilnih inicijativa su upoznati od strane Sekretarijata Vlade još tokom februara kako je priprema Programa rada Vlade za 2009. godinu u završnoj fazi i da ministarstva rade za određenim izmjenama i dopunama. Naknadno, tokom aprila mjeseca dobijena je radna verzija godišnjeg plana rada Vlade F BiH za 2009. godinu, ali u nastavku godine ista nikad nije usvojena od strane institucije na koju se odnosi.

Obrativši pažnju na zakonodavni dio neusvojenog programa rada za 2009. godinu Vlade Federacije BiH nezaobilazna je činjenica da se, po ustaljenoj praksi, planira više „prenesenih zakona“ od „novih“. Od 97 zakona koliki je nepotvrđeni plan za tekuću godinu, čak 35, odnosno više od trećine, su zakon koji su ostali nerealizovani još iz 2007. godine. Nezačuđujuće, s obzirom na do sada prikazanu neefikasnost, tek je 43,2% zakona „novih“ dok je ostatak iz neusvojenog programa rada za 2009. godinu bio prethodno planiran u 2007. i 2008. godini.



**Dijagram 2:** 43,2% zakona su „novi“ zakoni dok je ostatak iz Programa rada za 2009. godinu bio prethodno planiran u 2007. i 2008. godini

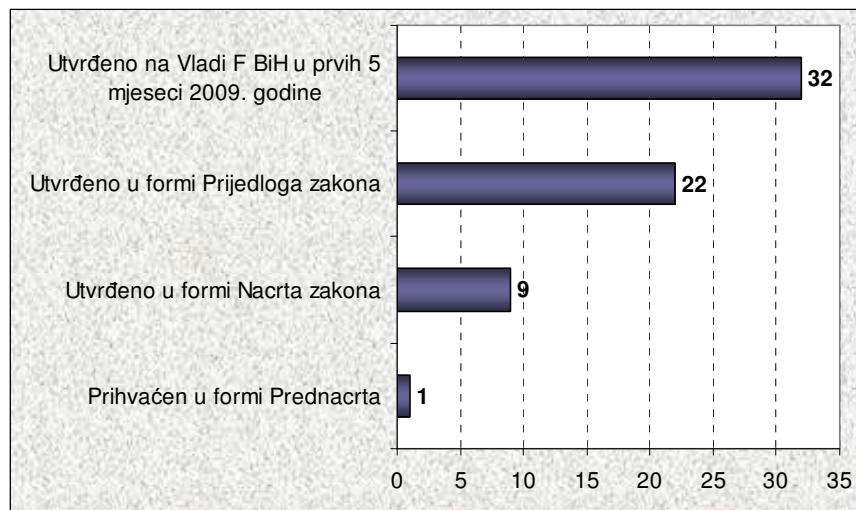
Određen broj zakona u nacrtu programa za 2009. godinu, a koji se prenose iz 2007. i 2008. godine je utvrđen na Vladi tokom 2008. godine. Međutim, kako do kraja prošle godine nije bila završena parlamentarna procedura za iste, to je navelo ministre da se „nadaju“ kako će im zakon biti vraćen na doradu, te su ih ponovo uvrštavali u planove za 2009. godinu.

Izdavaći ministarstva koja su prenijela najveći broj nepotpuno realizovanih zakona iz prošlogodišnjih Programa rada ističu se Ministarstvo pravde Feliksa Vidovića, Ministarstvo za rad i socijalna pitanja Perice Jelečevića, a dodajmo i Ministarstvo energije, rudarstva i industrije Vahida Heće.

Tako je u slučaju Ministarstva pravde od 23 radno planirana zakona u 2009. godini, čak 18 prenesenih iz 2007. i 2008. godine (uz to, čak 14 iz 2007. godine). Dalje, Ministarstvo za rad i socijalna pitanja je planiralo donošenje osam zakona u 2009. godini, a evidentno je kako čak 5 datira iz programa prve polovine mandata.

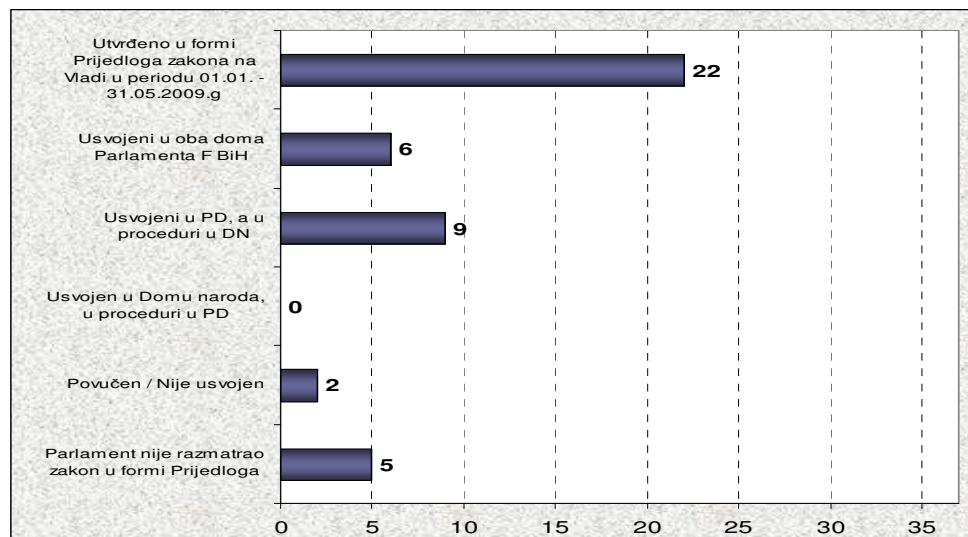
Na kraju, u programu rada za 2009. godinu, Ministarstvo energije, rudarstva i industrije je planiralo donošenje 13 zakona, gdje je 6 zakona novih, dok su ostalih 7 oni koji se provlače po Programima iz 2007. i 2008. godine.

### **Odnos Vlade i Parlamenta Federacije BiH po pitanju realizacije zakon u prvih 5 mjeseci 2009. godine**



Od 32 zakona utvrđena na Vladi Federacije BiH u periodu 01.01. – 31.05.2009. godine, 22 su upućena u parlamentarnu proceduru u formi prijedloga, 9 u formi nacrtu, dok je „Prednacrt zakona o javnom i privatnom partnerstvu“ upućen tek u javnu raspravu. U odnosu na 2008. godinu prikazani rezultati iz 2009. godine čine za 6% manji omjer upućenih prijedlog u odnosu na nacrtu. Prethodna godina završena je 48 utvrđenih prijedloga i 16 nacrtu zakona.

Dalje, od 22 utvrđena prijedloga zakona na održanim sjednicama Vlade, do isteka maja mjeseca 2009. godine, parlamentarna procedura je završena za tek 6 zakona<sup>3</sup>.



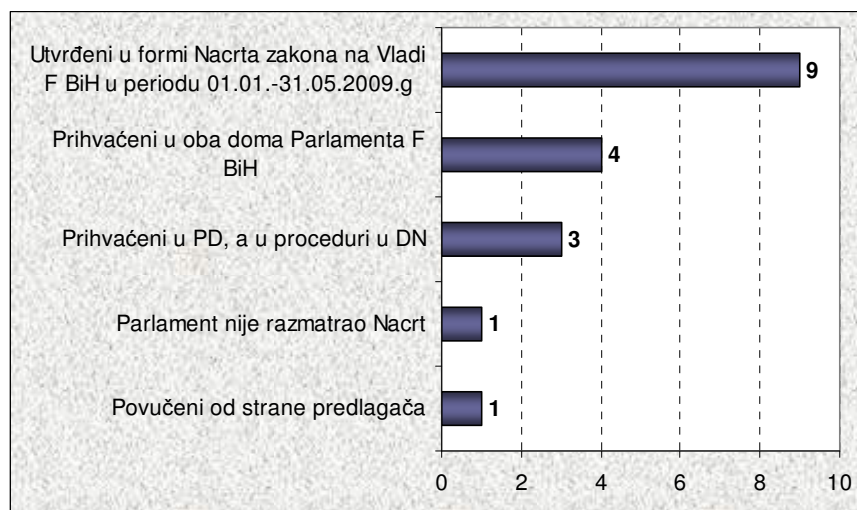
Usljed posrnulog funkcionisanja vladajuće koalicije ne čudi sporost usvajanja zakona u Parlamentu F BiH, a čiji je predlagač Vlada. Prva mandatna, 2007. godina je završena sa 55% neusvojenih zakona u Parlamentu Federacije BiH, a koje je Vlada utvrdila u toj godini u formi prijedloga. Prošla, 2008. godina je završena sa 35% nusvojenih prijedloga zakona u Parlamentu Federacije BiH, od 48 koje je Vlada uputila.

U granicama dosadašnje nekoordinacije, ne mogu nas više iznenaditi niti vrlo loši parametri iz 2009. godine, gdje Federalni Parlamantet do kraja maja mjeseca nije utvrdio čak 73% od prijedloga koje je Vlada uputila u proceduru.

Sa druge strane, ako zbrojimo one prijedloge zakona o kojima se Parlmanet uopše nije izjašnjavao sa onima koje je odbacio, njih ima više od ukupno usvojenih. Ovakvo ponašanje ne bi iznenađivalo da su kojim slučajem većinske stranke različite u Vladi i Parlamentu ili u najmanju ruku da je stepen efikasnosti u prethodnom periodu duplo prebačen u odnosu na postavljanje Programe rada.

Od osam utvrđenih Nacrta, u oba Doma Federalnog parlamenta prihvaćeno su tek 4.

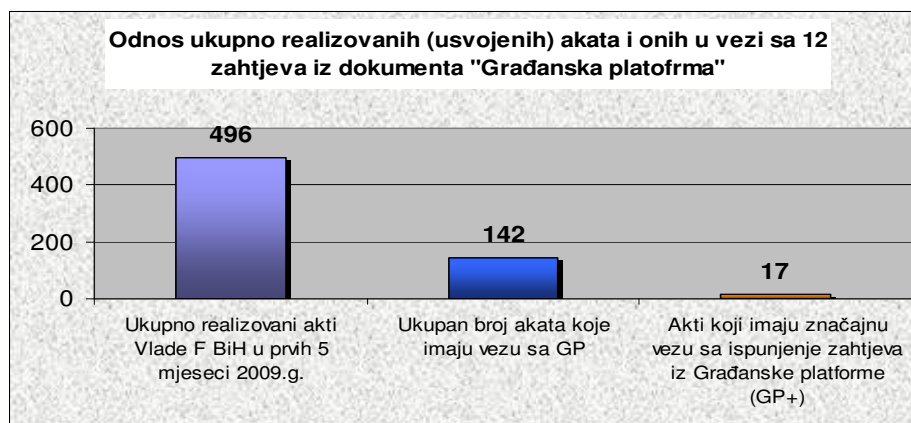
<sup>3</sup> Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH zasjedao je 02.06.2009. godine, kada je kroz raspravu na neke od zakona čiji je predlagač Vlada Federacije BiH parlamentarna procedura završena i za dodatna 4 zakona. Sjednica nije završena, a nastavak se očekuje 18.06.2009. godine.



Sva 4 Nacrta zakona koja su prihvaćena na oba Doma Parlamentu F BiH su ovaj dio procedure završila 12.05.2009. godine prihvatanjem od strane Doma naroda, dok su tokom marta bili prihvaćeni u Zastupničkom domu. Iskustva nam obećavaju nekoliko mjeseci praznog hoda prije nego što se isti ponovo nađu, ovaj put u formi prijedloga, na jednoj od narednih sjednica Vlade Federacije BiH.

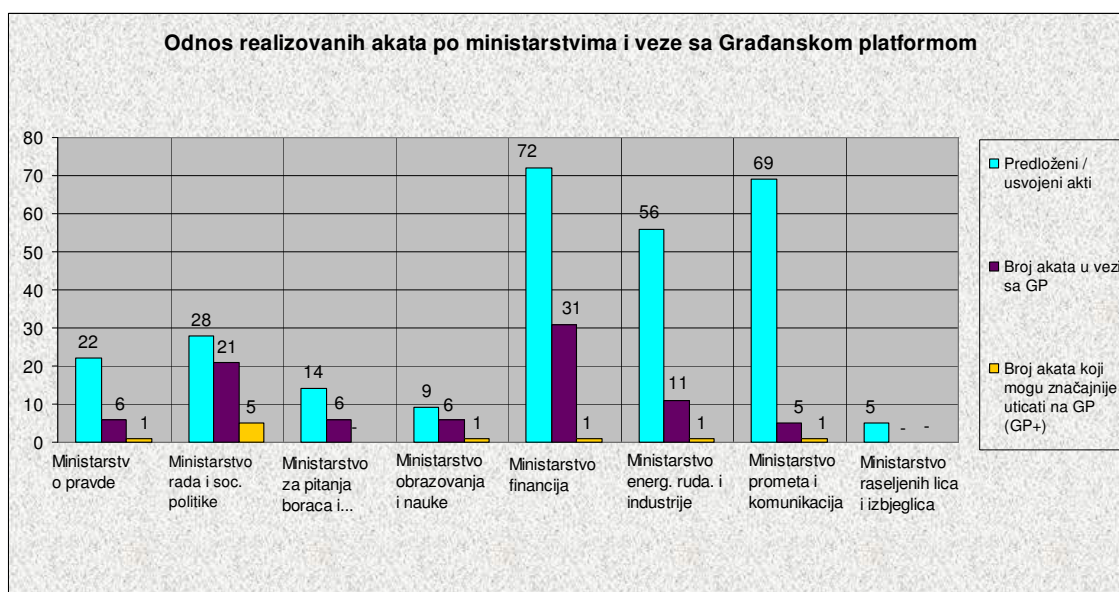
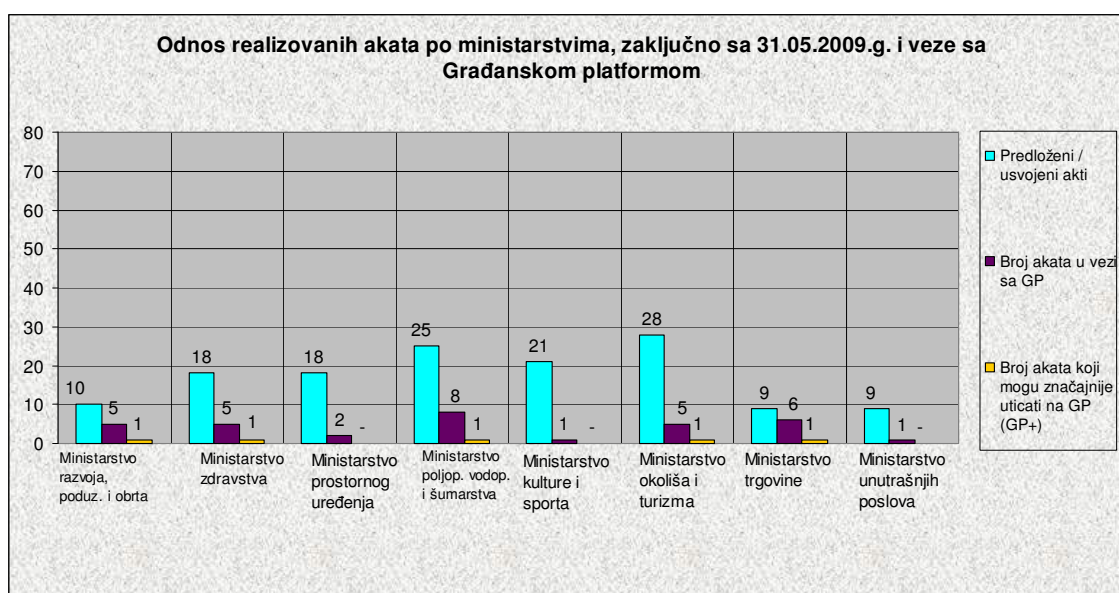
### Veza realizovanih aktivnosti aktuelnog saziva Vijeća ministara BiH sa zahtjevima iz Građanske platforme

Ponovimo, na 19 održanih redovnih sjednica i jednoj vanrednoj Vladi Federacije BiH je u prvih 5 mjeseci uspješno realizovala 489 tačaku koje su bile na njihovom dnevnom redu. Od pomenutih 496 tačaka, 142 (28,6%) imaju određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme ali tek manji dio njih, šesnaest, ili tek 3,4% od ukupnog broja realizovanih tačaka, može zaista značajno, uticati na realizaciju zahtjeva iz „Građanske platforme“.





Ovakvim pokazateljima Vlada Federacije BiH nastavlja do sada prikazanu nezainteresovanost za mjere koje mogu značajno uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, a koje su trebale donijeti mnogo veću ekonomsko – socijalnu stabilnost od postojeće. Ovo je do sada jedan od najgorih rezultata određenog mjernog perioda, po pitanju realizacije mjera koje značajnije mogu uticati na rješavanje zahtjeva iz dokumenta građanska platforma. Prisjetimo se, 2008. godinu Vlada Federacije je završila sa bilansom od 3,7% mjera koje su značajnije po pitanja iz GP, a tada je bilo 27% od ukupno realizovanih na godišnjem nivou onih koje su i djelimičnoj vezi. Nastavljenim anemičnim pristupom ka rješavanju zahtjeva iz Građanske platforme, potpomognuti teškoćama usljed svetske ekonomske krize, aktuelna vlast očigledno namjerava prepustiti građane Federacije daljnjem procesu razvojne stagnacije, te sve izraženijeg siromašenja, društvenog raslojavanja i neizvjesnosti.



Po značaju i vezi sa GP izdvojićemo posebno „Operativni plan realizacije Socijalnog sporazuma za period 2009.-2010. godina i Programa mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize i unapređenje poslovnog okruženja“. Ali, kao što smo i prethodno isticali, većina mjera u ovom planu je trebala biti realizovana u prvoj polovini mandata Vlade Federacije BiH.

Iz prethodnog grafikona vidimo da je po praksi iz prve polovine mandata Vlade Federacije BiH najviše akata za potrebe održanih sjednica pripremio Ministarstvo finansija, na čelu sa ministrom Vjekoslavom Bevandom. U isto vrijeme među tim aktima se krije i najveći broj onih koji imaju određenu vezu sa zahtjevima iz Građanske platforme. Sa druge strane najveći broj mjera koje mogu značajnije uticati na stepen realizacije zahtjeva realizovalo je Ministarstvo rada i socijalne politike, ministra Perice Jelečevića.

Spisak realizovanih mjera, koji su u značajnoj vezi sa zahtjevima iz dokumenta „Građanska platforma“:

Naziv mjere	Predlagači	Tip
Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom	JELEČEVIĆ Perica, Ministarstvo rada i socijalne politike	Zakon
Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	VIDOVIĆ Feliks, Ministarstvo pravde	Zakon
Strategija zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2009.-2013.) sa Prijedlogom zaključaka	JELEČEVIĆ Perica, Ministarstvo rada i socijalne politike	Strategija
Uredba o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju u F BiH	JELEČEVIĆ Perica, Ministarstvo rada i socijalne politike	Uredba
Operativni plan realizacije Socijalnog sporazuma za period 2009.-2010. godina i Programa mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize i unapređenje poslovnog okruženja	HEĆO Vahid, Ministarstvo energije, rudarstva i industrije JELEČEVIĆ Perica, Ministarstvo rada i socijalne politike KUNIĆ Velimir, Ministarstvo obrta, poduzetništva i razvoja LJUBIĆ Damir, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva MUŠIĆ Edin, Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica OMEROVIĆ Safet, Ministarstvo zdravstva RADIVOJEVIĆ Desnica, Ministarstvo trgovine VIDOVIĆ Feliks, Ministarstvo pravde	Akcioni plan
Zakon o zaštiti obitelji sa djecom	JELEČEVIĆ Perica, Ministarstvo rada i socijalne politike	Zakon
Analiza stanja u oblasti srednjeg obrazovanja sa prijedlogom mjera za usklađivanje obrazovanja sa potrebama privrede	ALIĆ Meliha, Ministarstvo obrazovanja i nauke	Analiza

Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	BEVANDA Vjekoslav, Ministarstvo finansija	Zakon
Zakon o unutrašnjoj trgovini	RADIVOJEVIĆ Desnica, Ministarstvo trgovine	Zakon
Izjašnjenje na amandmane na Prijedlog zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom koje su podnijeli: zastupnica Aida Brkić; Nermina Čemalović i Odbor za rad i socijalnu zaštitu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH	JELEČEVIĆ Perica, Ministarstvo rada i socijalne politike	Izjašnjenje
Zakon o zdravstvenoj zaštiti u F BiH	OMEROVIĆ Safet, Ministarstvo zdravstva	Zakon
Projekat „Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine“ sa Prijedlogom zaključaka	KUNIĆ Velimir, Ministarstvo obrta, poduzetništva i razvoja	Ostalo
Strategije zaštite okoliša Federacije Bosne i Hercegovine do 2018.g.	HERCEG Nevenko, Ministarstvo okoliša i turizma	Strategija
Zakon o organskoj poljoprivredi u Federaciji Bosne i Hercegovine	LJUBIĆ Damir, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Zakon
Plana pojačane kontrole „rada na crno“ sa Prijedlogom odluke o provođenju Plana pojačane kontrole „rada na crno“	direktor Tirak	Akcionni plan
Projekat „Razvoj trgovine i domaćeg tržišta u Federaciji Bosne i Hercegovine“	RADIVOJEVIĆ Desnica, Ministarstvo trgovine	Projekat
(Prednacr <sup>4</sup> ) Zakon o javno privatnom partnerstvu	Ministarstvo prometa i komunikacija	Prednacr Zakona

### Osvrt na proces usvajanja Budžeta Federacije BiH za 2009. godinu i druge aspekte

Ono što se ne može zamjeriti Vladi Federacije BiH je efikasnost, u skladu sa zakonskim odredbama, koju prikazuje prilikom procesa kreiranja i upućivanja u daljnju proceduru dokumenata godišnjih budžeta. Tako je i Budžet za 2009. godinu nakon usvajanja na sjednici Vlade F BiH, 29. decembra usvojen u Zastupničkom domu, a 30. decembra u Domu naroda Federalnog parlamenta.

Mračna strana dešavanja po pitanju usvajanja godišnjeg budžeta Federacije BiH za 2009. godinu, nalazi se u tome što je isti za preko 232 miliona manji u odnosu na 2008. godinu (za 14,5%). Važno je napomenuti i to da prošlogodišnji Budžet nije realizovan ni približno očekivanjima, tj. po zvaničnim podacima, ovaj entitet je Budžet za 2008. godinu realizovao sa deficitom od 53.061.710 KM. Federacija BiH je već usvaja Rebalans budžeta kojim se programira izmirenje deficita iz 2008. godine, a putem sredstava iz Komercijalnih banaka, što zbrajajući kamate deficit čini još većim.

<sup>4</sup> Upućen u javnu raspravu

Teško je, a da se ne prisjetimo obećanja premijera u ostavci Nedžada Brankovića kroz izneseni eksponat sa početka mandata: „Jedan od glavnih ciljeva za koji ću se zalagati je sigurnost finansijskog sistema Federacije BiH“.

Desilo se upravo suprotno.

Ovih dana možemo očekivati novi rebalans Budžeta, a ovaj put na zahtjev Međunarodnog monetarnog fonda. Rebalansom kakav se zagovara mogli bismo konačno dobiti ono što građani i monitoring organizacije traže od ove aktuelne Vlade i Parlamenta već dvije godine, tj. kresanja plaća, toplih obroka, regresa, umanjivanja, ali i ukidanja raznih naknada za rad u komisijama, smanjenja ukupnih prihoda i koštanja administracija, ali i sistemsko uređenje izdvajanja prema socijalnom i boračkom sektoru.

Prethodno pobrojani zahtjevi MMF-a su stavke koje je aktuelna Vlada Federacije BiH mogla čuti od građana ovog entiteta nebrojeno puta tokom prve polovine svog mandata. Naravno, nisu se obazirali na ovakva htjenja, jer su za njih, tj. njihove lidere, građani davno još 01. oktobra 2006. godine, završili sa potrebnim nivoom učešća u procesima donošenja odluka.

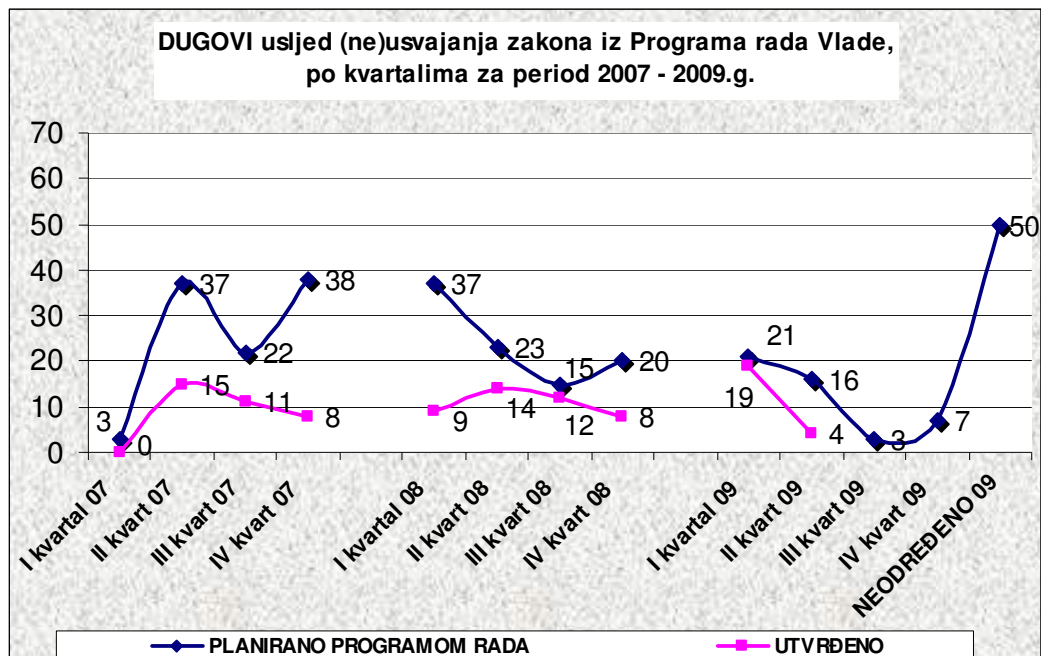
Ovakvim postupcima na najdiretniji način aktuelni političari Federacije BiH, ali i drugih nivoa u BiH, su plastično pokazali građanima BiH koliko skupe mogu biti greške u vidu neizlaska na izbore ili davanje svog glasa onima koji u vremenu prije nisu ništa konkretno uradili, odnosno onima za koje je dokazano kako su svojim postupcima nanijeli još više štete.

Sa jedne strane trebalo bi da nas raduje ostavka premijera Nedžada Brankovića jer se on predstavljao kao menadžer Programa rada Vlade Federacije, a prisjetimo se preko 50% nerealizovanog iz 2007. godine i 40% nerealizovanog iz 2008. godine, uz činjenicu da je 2009. godinu radio bez programa na koji se poziva. Dugovi su se samo nagomilovali iz godine u godinu, što već danas izaziva prevelike posljedice po životni standar građana ovog entiteta, pa su za njegovog mandata svakodnevnica postali i masovni protesti najugroženijih, ucestali štrajkovi, pa i sve izraženija građanska neposlušnost i bunt (grafiti, upozoravajući blogovi, isl), sve do podizanja krivičnih optužnica protiv njega lično, ali i drugih.

Sa druge strane, kako da budemo zadovoljni kada isti nije otišao sa funkcije premijera pognute glave vođen mišlju o svemu gore navedenom do čega je njegovo vodstvo dovelo. Ne, isti je smjenjen sa osmjehom sa funkcije usljed tzv. neslaganja sa politikom novoizabranog starog lidera Stranke demokratske akcije, gospodina Sulejmana Tihića.

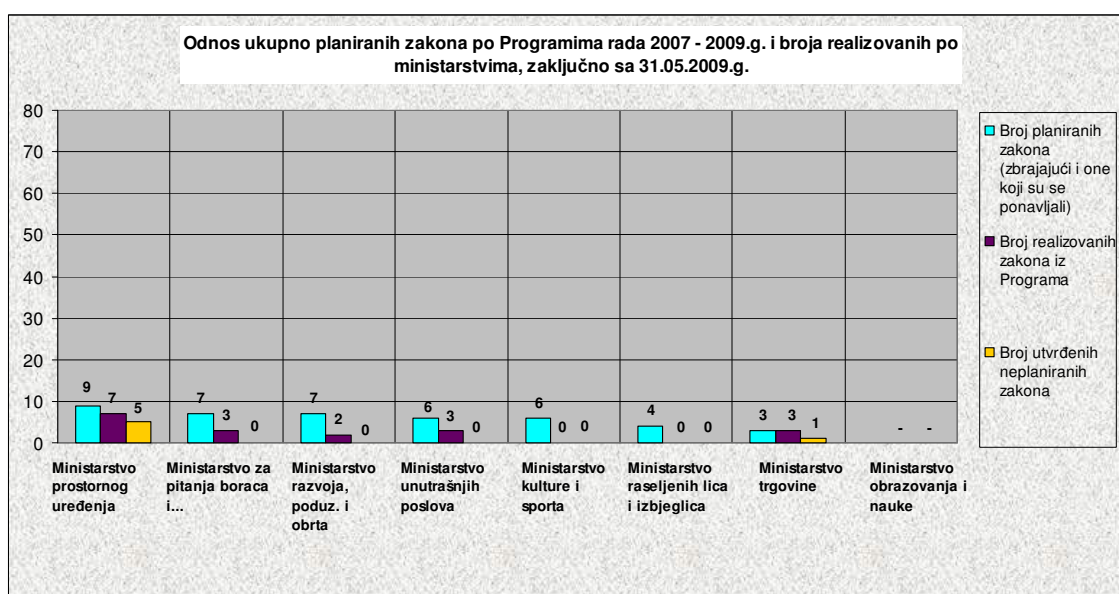
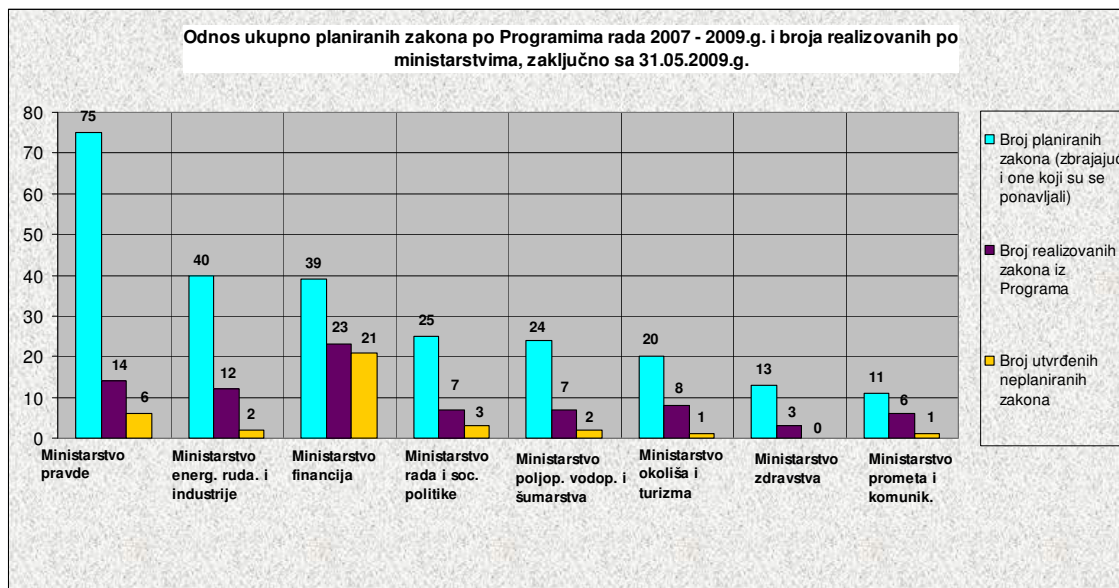
Vrijeme će pokazati kolika je stvarna odgovornost i samog predsjednika SDA koji u prethodnom periodu kao stranački lider nije adekvatno uticao na krivoputice gospodina Brankovića. Dodajmo i to, premijer u ostavci Branković ne može biti jedini krivac iz Vlade Federacije za (ne)aktuelnu situaciju. Veliki dio krivice definitivno stoji i na većini ministara koji u tekućem periodu pokušavaju prikriti i prebaciti na drugog odgovornost i krivicu za sve ono što nisu uradili tokom dosadašnjeg mandata.

**Pregled po kvartalima broja planiranih i realizovanih zakona iz godišnjih Programa rada Vlade F BiH iz perioda 2007 – 2009.g. (uzet u obzir i nacrt programa za 2009. godinu)**



Prateći čitav dosadašnji mandat, Vlada Federacije BiH nije zadovoljila niti jedan kvartalni plan po pitanju usvajanja programiranih zakona! Od 292 planirana zakona, zaključno sa 31.05.2009. godine realizovano 100 (onoliko, koliko je bilo planirano u 2007. godini).

**Poređenje broja planiranih zakona kroz dosadašnje Programme rada (uključujući i nacrt za 2009.g.) i broja realizovanih**

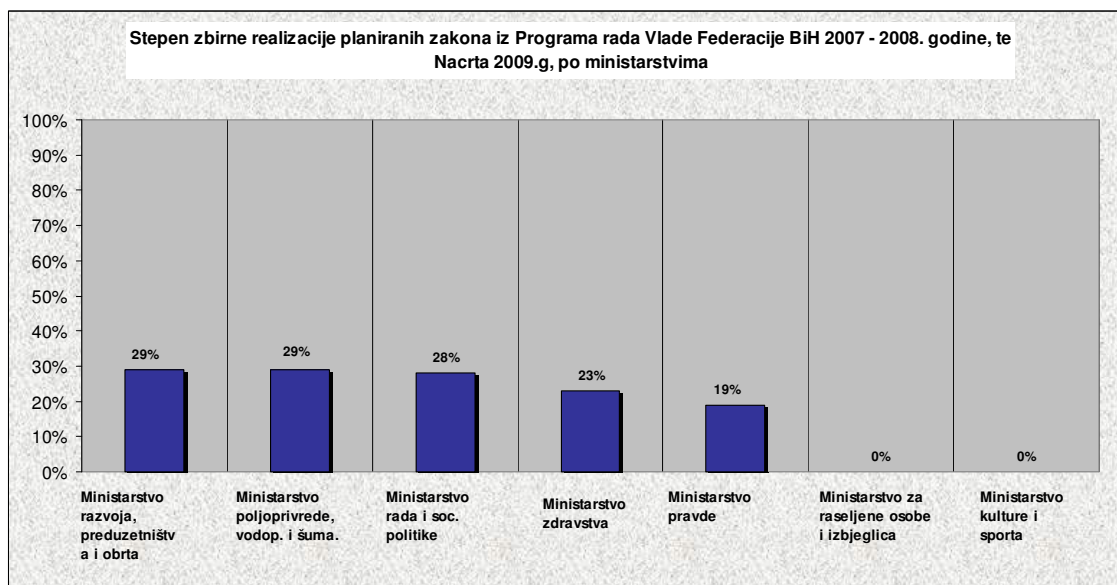
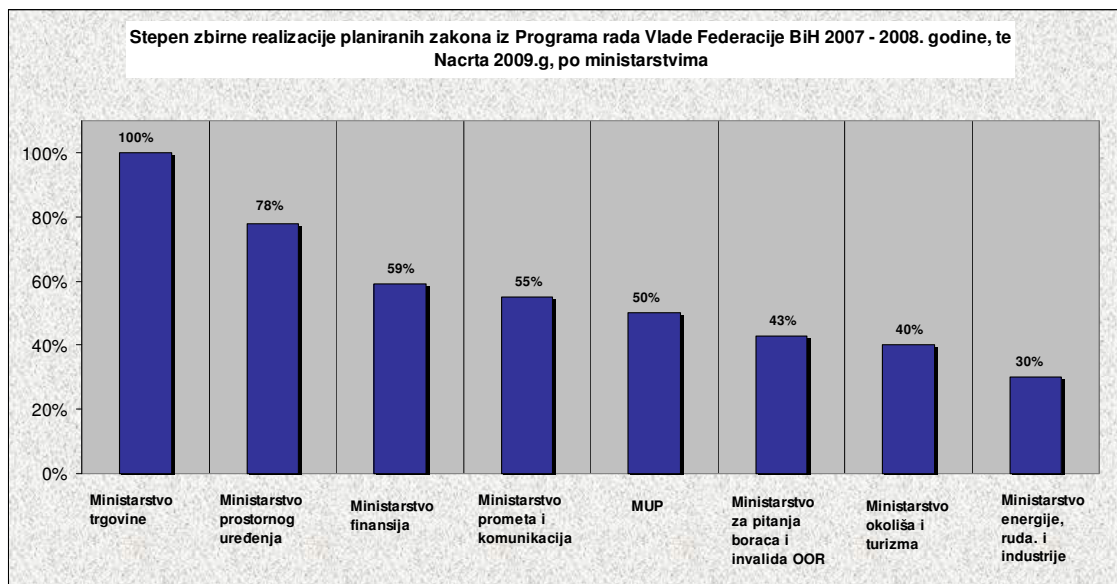


Zbrajajući realizovane planirane i neplanirane, samo su Ministarstvo finansija (Vjekoslav Bevanda - HDZ BiH), Ministarstvo prostornog uređenja (Salko Obhodaš - SDA), te Ministarstvo trgovine (Desnica Radivojević - SDA) prebacili onaj broj koji im je postavljen kroz Programme rada 2007 - 2009. g.

Iako se radi o samo 3 zakona, napomenimo da je jedino Ministarstvo trgovine realizovalo sve ono što je planiralo tokom dosadašnjeg mandata. Sa druge strane, najviše duga su napravili Ministarstvo pravde (Feliks Vidović - HDZ BiH), te Ministarstvo energije rudarstva i industrije (Vahid Hećo -

SzBiH), i njih dvojica su odgovorni za 46% ukupno nerealizovanih zakona u periodu od početka mandata do 31.05.2009. godine.

### Ukupan stepen realizacije po ministarstvima



Zaključno sa 31.05.2009. godine, samo 5 ministarstva su realizovala više od 50% zakona koji im se nalazio u programima rada 2007. i 2008. godine, te nacrtu programa za 2009. godine.

**DODATAK – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VLADA FEDERACIJE BIH UPUTILA U PARLAMENTARNU PROCEDURU ZAKLJUČNO SA 31.05.09. 2009. GODINE**

AKTIVNOSTI VLADE FEDERACIJE BIH						AKTIVNOSTI PARLAMENTA FEDERACIJE BIH			
	Tok Zakona koje je Vlada FBiH utvrdilo u I kvartalu 2009.g.	Predlagač	Datum utvrđivanja na Vladi FBiH	Programiran	GP	Zakon usvojen na Pred. Domu (DATUM)	Zakon usvojen na Domu N. (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA
1.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka	Ministarstvo okoliša i turizma	14.01.09. (Nacrt)	DA	DA	24.03.2009.	12.05.2009.		PRIH. NACRT
2.	(Nacrt) Zakon o zaštiti od nasilja u obitelji	Ministarstvo pravde	14.01.09. (Nacrt)	NE	DA	24.03.2009.	12.05.2009.		PRIH. NACRT
3.	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Ministarstvo rada i socijalne politike	14.01.09.	DA	DA	24.03.2009. Usvojen prijedlog	28.04.2009. Usvojen prijed.		DA
4.	Zakon o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija	21.01.09.	DA	DA	28.05.2009.			NE
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza Federacije Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija	29.01.09.	DA	DA	10.03.2009. Usvojen prijedlog	28.04.2009. Usvojen prijed.		DA
6.	(Nacrt) Zakon o cestama Federacije BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	04.02.09. (Nacrt)	DA	NE	11.03.2009.	12.05.2009.		PRIH. NACRT
7.	Zakona o električnoj energiji FBiH	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	04.02.09.	DA	DA			22.04.2009. Nije usvojen u PD	NE
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u F BiH	Ministarstvo finansija	04.02.09.	DA	DA	10.03.2009. Usvojen prijedlog	28.04.2009. Usvojen prijed.		DA
9.	Zakon o izmjeni Zakona o javnim preduzećima u FBiH	Premijer	12.02.09.	DA	DA	10.03.2009. Usvojen prijedlog	19.03.2009. Usvojen prijed.		DA
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih	Ministarstvo pravde	18.02.09.	DA	DA				NE



	sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine								
11.	(Nacrt) Zakon o zaštiti obitelji sa djecom	Ministarstvo rada i socijalne politike	24.02.09. (Nacrt)	NE	DA			07.04.2009. Povučen	NE
12.	Zakon o geološkim istraživanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	04.03.09.	DA	NE	21.04.2009. Usvojen prijedlog	Na dnevnom redu nastava 23. sjednice DN (18.06.2009)		NE
13.	Zakon o rudarstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine	Ministarstvo energije, rudar. i industrije	04.03.09.	DA	NE	21.04.2009. Usvojen prijedlog	Na dnevnom redu nastavka 23. sjednice DN (18.06.2009.)		NE
14.	Zakon o dopunama Zakona o bankama	Ministarstvo finansija	12.03.09.	DA	NE			07.04.2009. Nije usvojen nacrt	NE
15.	Zakon o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa	Ministarstvo finansija	12.03.09.	DA	DA	07.04.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijed.		DA
16.	Zakon o dopunama zakona o izvršnom postupku	Ministarstvo pravde	12.03.09.	DA	DA	05.05.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prjed.		DA
17.	(Nacrt) Zakon o unutrašnjoj trgovini	Ministarsvo trgovine	18.03.09. (Nacrt)	DA	DA	07.04.2009.	12.05.2009.		PRIH. NACRT
18.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu	Ministarstvo finansija	18.03.09.	DA	DA	06.04.2009. Usvojen prijedlog	1.04.2009. Usvojen prijed.		DA
19.	(Nacrt) Zakon o zdravstvenoj zaštiti u FBiH	Ministarstvo zdravstva	25.03.09. (Nacrt)	DA	DA	05.05.2009.	Na dnevnom redu nastavka 23. sjednice DN (18.06.2009.)		NE
20.	Zakon o dopunama Zakona o porezu na dobit	Ministarstvo finansija	25.03.09.	NE	DA	05.05.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijed.		DA
21.	Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u F BiH	Ministarstvo pravde	25.03.09.	DA	NE	21.04.2009. Usvojen prijedlg	02.06.2009. Povučen do nastavka sjednice		NE
22.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u F BiH	Ministarstvo finansija	26.03.09.	DA	DA	06.04.2009. Usvojen prijedlog	1.04.2009. Usvojen prijed.		DA

## REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU

23.	(Nacrt) Zakon o građevinskim proizvodima	Ministarstvo prostornog uređenje	02.04.09. (Nacrt)	NE	NE	05.05.2009.	Na dnevnom redu nastavka 23. sjednice DN (18.06.2009.)	NE
24.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	Ministarstvo prostornog uređenje	02.04.09.	DA	DA	05.05.2009. Usvojen prijedlog	Na dnevnom redu nastavka 23. sjednice DN (18.06.2009.)	NE
25.	Zakon o izmjeni Zakona o leasingu	Ministarstvo finansija	09.04.09.	NE	DA	05.05.2009. Usvojen prijedlog	02.06.2009. Usvojen prijed.	DA
26.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Ministarstvo okoliša i turizma	15.04.09. (Nacrt)	DA	DA	06.05.2009.	Na dnevnom redu nastavka 23. sjednice DN (18.06.2009.)	NE
27.	(Nacrt) Zakon o organskoj poljoprivredi u Federaciji BiH	Ministarstvo polj., vodop. i šumarstva	15.04.09. (Nacrt)	DA	DA			NE
28.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama F BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	15.04.09.	DA	NE			NE
29.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socij. osiguranje	Ministarstvo finansija	11.05.09.	NE	DA			NE
30.	Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Poreznoj upravi	Ministarstvo finansija	11.05.09.	NE	DA			NE
31.	(Prednacrt <sup>5</sup> ) Zakon i javno privatnom partnerstvu	Ministarstvo prometa i komunikacija	25.05.09. (Prednacrt)	NE	DA			NE
32.	Zakon i izmjenama Zakona o parničkom postupku	Ministarstvo pravde	25.05.09.	NE	NE			NE
33.	Zakon o obezbjeđenju sredstava za redovno i bezbjedno snabdijevanje prirodnim gasom potrošača u Federaciji BiH	Ministarstvo trgovine	10.06.09.	NE	NE			
34.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	Ministarstvo prostornog uređenja	10.06.09.	NE	NE			
35.	(Nacrt) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvlaštenju /eksprijaciji	direktor Obradović	10.06.09.	NE	NE			

