



**CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА**

**MONITORINGA RADA  
VIJEĆA MINISTARA BIH**

**ZA PERIOD 01.01-31.12. 2007. GODINE**

---

## UVOD

Godišnji izvještaj o rezultatima monitoringa rada Vijeća ministara fokusiran je na odgovornost Vijeća prema javnosti BiH, akcentirao na zahtjeve iz Građanske platforme, koje je, u predizbornom periodu, svojim potpisima, podržalo preko 500.000 građana BiH, i broj mjera koje predstavnici vlasti iniciraju ili donose, a koji su u skladu sa Građanskom platformom. Kako smo u prethodnim izvještajima uvidjeli mnogobrojne propuste ministarstava u realizaciji programa rada, još jednom smo obratili pažnju na stepen realizacije Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu i drugih aktivnosti pojedinačnih ministarstava. U nastavku je predstavljen stepen realizacije svih koncipiranih aktivnosti u ministarstvima, uz naznačena primanja ministara, dobijene glasove na posljednjim opštim izborima, poređenje rada Vijeća ministara u 2007. godini sa realizacijom programa Vijeća iz mandatnog perioda 2002 – 2006. godina, te druge specifičnosti. Odgovornost za nerad, kao i za dobre rezultate Vijeća ministara u određenim oblastima, akcentirali smo prema resornim ministrima.

## SAŽETAK

Konstituisano 09.02.2007. godine, Vijeće ministara BiH je za 10 mjeseci rada u protekloj godini održalo 32 sjednice na kojima je raspravljalo o 853 tačke dnevnog reda.

70% mjera koje je donijelo nije imalo nikakve veze sa Građanskom platformom, odnosno sa 12 problema koje su građani BiH označili kao svoje najznačajnije, a samo 4% poduzetih mjera bilo je u pravcu stvaranja ozbiljnih, stvarnih, sistemskih preduslova za poboljšanje života građana.

Od 112 zakona, koji su Programom Vijeća ministara BiH bili planirani za donošenje u 2007. godini, čak 84 ih nisu uopšte razmatrani. 75%!

Vijeće je realizovalo tek 28 zakona iz Programa za 2007, plus 10 koji nisu bili planirani. Parlamentarna skupština BiH, s druge strane, nije usvojila niti polovinu ionako malog broja zakona koji su joj od Vijeća prosljeđeni u proceduru. A od tih 13 usvojenih zakona u Parlamentarnoj skupštini BiH, a upućenih od Vijeća ministara, samo ih je 9 iz Programa rada Vijeća, a samo su 4 u nekoj vezi sa Građanskom platformom.

U posljednja 2 mjeseca 2007. godine, i pored javnih upozorenja na ogromna kašnjenja u realizaciji planiranih zakona, Vijeće ministara je realizovalo samo 1 zakon!

Nastave li sa ovakvim tempom rada, Vijeće ministara će tek na kraju četverogodišnjeg mandata ispuniti Plan za proteklu, 2007. godinu. A Parlamentu će za usvajanje zakona koje je samo za 2007. godinu planiralo Vijeće ministara trebati više od 12 godina.

Opštu sliku nerada i opstrukcije upotpunjuje podatak da zakoni i kada su utvrđeni na Vijeću ministara čekaju i po nekoliko mjeseci na prosljeđivanje u parlamentarnu proceduru. (Čak 7 zakona utvrđenih prije novembra mjeseca, do kraja 2007. godine nisu prosljeđeni Predstavničkom i Domu naroda).

Logički rezultat ovakvog rada Vijeća ministara, koji su karakterizirali neefikasnost, neodgovornost, afere, nekoordinacija u radu, lični doprinos generisanju krize i destabilizaciji zemlje i uporno ignorisanje zahtjeva iz Gra-

đanske platforme i preporuka nevladinog sektora, su visok stepen nezaposlenosti<sup>1</sup>, sveprisutna korupcije<sup>2</sup>, divljanje cijenja, smanjenje platežne moći stanovništva, dalje zaostajanje za zemljama u okruženju i drugim tranzicijskim državama, socijalne tenzije, osjećaj nesigurnosti i sve veći procenat ljudi na granici siromaštva.

Odgovornost svih nije ista. Kao ni doprinos katastrofalnoj konačnoj slici.



Najmanji procenat realizovanih zakona, od Programom rada planiranih za 2007. godinu, imaju Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, ministra Safeta Halilovića iz Stranke za BiH (ni jedan od 6 planiranih) i Ministarstvo sigurnosti, na čelu sa Tarikom Sadovićem, iz SDA (1 od 10).

Najmanji omjer realizacije planiranih aktivnosti, po završetku 2007. godine, bilježi Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na čelu sa ministrom Slobodanom Puhalcem, iz SNSD (21% realizacija cjelokupnog programa), uz Ministarstvo prometa i komunikacija na čelu sa ministrom Božom Ljubićem, iz HDZ 1990 (22% realizacije cjelokupnog programa).

Najveći stepen realizacije sveukupnih aktivnosti bilježe Ministarstvo vanjskih poslova na čelu sa Sven Alkalajom, iz Stranke za BiH, i Ministarstvo odbrane, Selme Cikotića iz SDA, ali treba naglasiti da su ova ministarsva planirala najmanji obim aktivnosti u 2007. godini (Ministarstvo vanjskih poslova je planiralo tek 15 aktivnosti, a Ministarstvo odbrane 27). Uzimajući u obzir količinu planiranih aktivnosti, među generalno lošim rezultatima donekle se izdvaja Ministarstvo finansija i trezora, na čelu sa ministrom Vrankićem iz HDZ BiH i realizacijom od 36%, planiranih 95 aktivnosti, kao i Ministarstvo civilnih poslova ministra Novića, iz SNSD, sa realizacijom od 31%, od planirane 91 aktivnosti. Kao i u 10 mjesečnom izvještaju, najviši stepen realizacije zakona bilježe ministri Nović i Čolak (HDZ BiH).

<sup>1</sup> U Izvještaju Svjetske banke o poslovanju u 2007. godini, Bosna i Hercegovina je po tranzicijskom indeksu pala sa 91. na 95. mjesto. Kao glavne slabosti navode se: neefikasnost korporativnog sektora, nedjelotvorni stečajni postupci, nizak nivo direktnih stranih investicija (600 dolara po stanovniku) i visoka nezaposlenost od oko 20 procenata. BiH još uvijek nema Državni akcioni plan zapošljavanja dok je susjedna Hrvatska isti usvojila davne 2002. godine, a Srbija 2005. godine. Trenutno, u Vijeću ministara BiH nema pojedinaca koji bi preuzeli na sebe ovaj domen aktivnosti.

<sup>2</sup> U komparaciji sa evropskim zemljama, BiH se i dalje nalazi značajno iza svih zemalja članica EU i kandidata za članstvo. Od država Starog kontinenta, jedino je Albanija pozicionirana iza BiH na CPI ljestvici.

Ministarstva civilnih poslova, sigurnosti i finansija i trezora, su zaslužna za pripremu čak 32% od ukupnog broja tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo tokom 2007. godine na svojim zasjedanjima. U setu tačaka (mjera) o kojima je ministar Vrankić izvještavao Vijeće ministara se krije i najveći broj onih koje su u skladu sa Građanskom platformom. Najneaktivniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice bio je ministar Selmo Cikotić.

Predsjedavajući Nikola Špirić i ministar Safet Halilović su najodgovorniji članovi Vijeća ministara po pitanju redovnosti prisustva sjednicama. Isti nisu izostali niti sa jednog zasjedanja. Sa druge strane, čak 50% ministara je sa sjednica Vijeća ministara BiH, održanih u 2007. godini, odsustvovalo 4 i više puta.

Ministar Sven Alkalaj je neprikosnoveno vodeći po broju nedolazaka na sjednice Vijeća ministara, ukupno 17 od 32 sjednica, što nam govori da ministar više puta nije bio na sjednicama nego što jeste. Na 25% zasjedanja, prisutan nije bio ministar Cikotić.

Najviše odgovora na poslanička / delegatska pitanja pružili su ministri Sredoje Nović (19) i Bariša Čolak, dok ministar odbrane Selmo Cikotić ovakvu aktivnost realizovao 2 puta.

Ministri Sven Alkalaj, Božo Ljubić i Sredoje Nović su prekršili Zakon o pristupu informacija jer nisu odgovorili Centrima civilnih inicijativa na zvaničan dopis u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, upućen 18.01.2008. godine, kojim su tražene informacije o njihovim ostvarenim prihodima tokom 2007. godine. Ostali ministri su u skladu sa pomenutim Zakonom odgovorili na molbu.

Rezultati ovog saziva Vijeća ministara su gori čak i od prethodnog (poredeći prve godine njihovih mandata), čija je realizacija planiranih aktivnosti takođe bila krajnje loša. Novo Vijeće ministara je obećalo više a uradio manje, pa je po svim parametrima lošije od prethodnika. Realizovano je 20% zakona manje a ispunjenost plana je 25% nasuprot 44% starog Vijeća.

Rad Vijeća ministara BiH u 2007. godini karakterišu:

- Loša realizacija Programa rada
- Još lošija realizacija planiranih zakona
- Nedovoljna veza sa Građanskom platformom, odnosno nezainteresovanost za stvarne, urgentne probleme građana BiH
- Nepostojanje odgovornosti za loše rezultate i posljedica neispunjavanja planiranih aktivnosti
- Sistem uravnilovke
- Razlike u odgovornosti prema poslu između pojedinih ministar(stav)a i u rezultatima njihovog rada
- Nepostojanje naznaka da bi se stanje moglo promijeniti nabolje

Ovakav odnos Vijeća ministara prema svojim obavezama, uz sličan odnos svih drugih vlada, i još gori odnos parlamenata, rezultirao je opštim lošim stanjem u društvu. Zapravo – generirao ga je.

## PODSJEĆANJE

Situacija u kojoj se nalaze građani Bosne i Hercegovina nakon prve godine mandata aktuelnog saziva Vijeća ministara ne da ne liči nego gotovo da nema dodirnih tačaka sa onom koju je svojim nastupnim govorima, na početku mandata, najavio predsjedavajući Vijeća ministara Nikola Špirić.

Spisak je poduži, ali je zanimljivo prisjetiti se šta nam je sve obećano: reforma policije, reforma sistema javnog emitovanja, osjetno smanjenje korupcije, ekonomska reforma, sistemski unaprijeđen turizam i zaštita životne okoline, posvećivanje značajne pažnje pitanjima mladih, odlučni poticaji razvoju poljoprivrede, plinifikacija u BiH, itd.

Stvarnost je: parafiranje, a ne potpisivanje Sporazuma, još uvijek dalek put do NATO-a, činjenica da smo jedina zemlja u okruženju bez Nacionalnog plana zapošljavanja, nepostojanje državnog Programa mjera za pomoć najugroženijim kategorijama, neimplementacija prethodno donesenih zakona, stalne krize u funkcionisanju vlasti i... još mnogo toga, što je logičan rezultat efekata nesposobnosti i nerada vlasti u prethodnom periodu i njenog odbijanja da se u svom radu pridržava smjernica iz Građanske platforme i preporuka nevladinog sektora.

Kako bi se doprinijelo da novoizabrane vlasti na državnom nivou odmah po konstituisanju započnu sa aktivnostima na ispunjavanju zahtjeva iz Građanske platforme, Centri civilnih inicijativa su Vijeću ministara BiH još u februaru 2007. godine dostavili preporuke o aktivnostima koje bi trebale biti uključene u Program rada Vijeća ministara za 2007. godinu za svih 12 identifikovanih prioriternih problema građana Bosne i Hercegovine, uz preporuke i za budžet 2007. godine. Međutim, Vijeće ministara je kreiralo anemičan Budžet zajedničkih institucija i moguće je bilo samo konstatovati nedovoljno dobru raspodjelu sredstava, odnosno nedovoljnu zainteresovanost za rješavanje ključnih građanskih problema.

Nešto kvalitetniji i optimističniji bio je Godišnji program rada Vijeća ministara za 2007. godinu, za koji su, iako je imao niz manjkavosti i propusta po pitanjima iz Građanske platforme, ekspertne organizacije ALDI i Transparency International tada konstatovale da bi njegova potpuna realizacija otvorila put ka rješavanju najvećih građanskih problema. Međutim, na kraju 2007. godine suočeni smo s poraznom činjenicom da od Programa rada za 2007. realizovano tek 31%, a u zakonodavnoj sferi svega 25%.

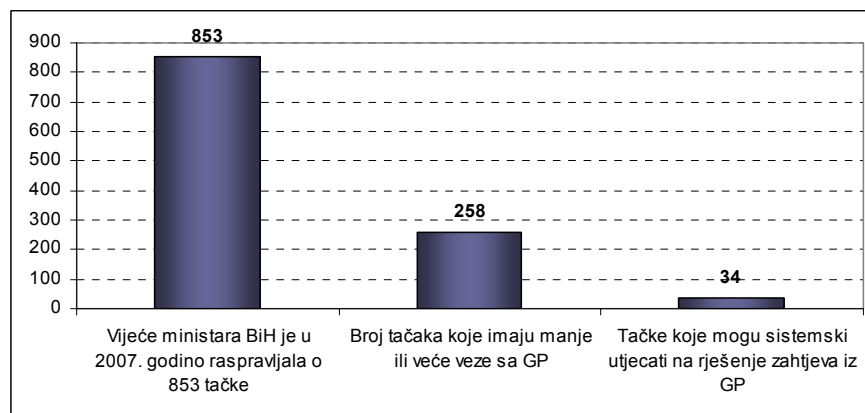
## OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH I USKLAĐENOSTI DONESENIH MJERA SA ZAHTJEVIMA IZ GRAĐANSKE PLATFORME

U 2007. godini, Vijeće ministara je održalo 32 redovne sjednice, na kojima je razmatralo i raspravljalo o 853 tačke dnevnog reda<sup>3</sup>. Od pomenute 853 tačke, 258 ima određene veze sa zahtjevima iz Građanske platforme ali tek manji dio njih, tridesetčetiri, ili tek 4 % od ukupnog broja razmatranih tačaka, može (prema nalazima eksperata) stvarno i sistemski uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> U konačan zbir tačaka ubrojili smo i permanentne kao što su usvajanje zapisnika sa prethodne sjednice, te tekuća, kadrovska i poslanička pitanja. Na oko 70 tačaka dnevnog reda, različitog karaktera, Vijeće se nije odmah pozitivno očitovao, nego su tražene izmjene, dopune, dodatne konsultacije i slično, a većina pomenutih naknadno dorađenih tačaka je usvojena na narednim sjednicama.

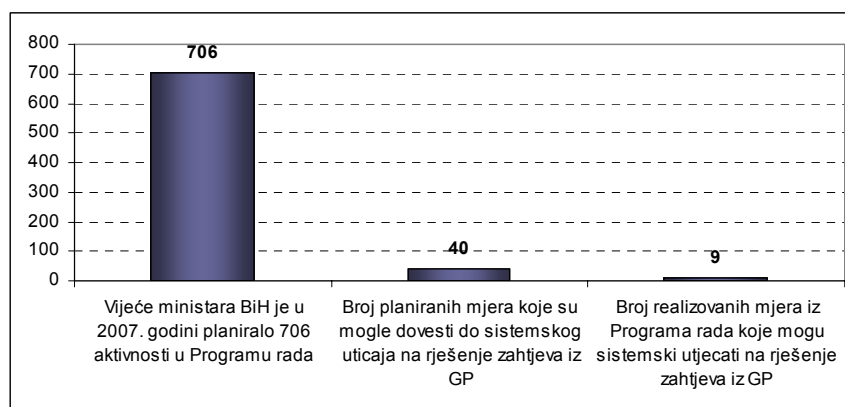
<sup>4</sup> Više o mjerama koje mogu dugoročnije i sistemski dovesti do realizacije zahtjeva iz GP u Dodatku 1.

Podsjetimo u polugodišnjem izvještaju statistika je pokazala da 70% mjera nema nikakvu vezu sa pominjanim zahtjevima, a taj broj je na kraju oktobra mjeseca 2007. godine povećan za 4%. Posljednja dva mjeseca Vijeće ministara je iskoristilo priliku da donese više odluka i mjera koje su u skladu sa GP je procenat tačaka koje nemaju nikakvu vezu sa GP ponovno vraćen na polugodišnjih 70%. Ipak, politika i rad Vijeća ministara BiH su još uvijek veoma daleko od građana BiH i njihovih stvarnih, životnih problema, koji bi trebalo da su mu prioritet.



Dijagram 1: Zastupljenost pitanja iz Građanske platforme u radu Vijeća ministara u periodu od 09.02–31.12. 2007. Od 853 tačke, svega 4% mogu sistemski uticati na poboljšanje života građana u 12 oblasti koje su označeni kao najznačajniji problemi.

Vijeće ministara je, po ekspertskoj analizi njegovog Programa rada na početku 2007. godine, planiralo u toj godini usvojiti četrdesetak mjera koje direktno mogu dovesti do poboljšanja stanja na socio-ekonomskim politikama iz Građanske platforme (dakle, stvarno i sistemski mogu uticati na realizaciju zahtjeva iz Građanske platforme), ali, je, po završetku 2007. godine, prepoznata realizacija tek 9 mjera, unutar u prethodnom grafikonu pomenutih 34.



Dijagram 2: Broj realizovanih mjera iz Programa rada Vijeća ministara koje mogu sistemski uticati na rješavanje zahtjeva iz Građanske platforme, tj. najznačajnijih problema građana, iznosi svega 1,3% od svih mjera planiranih u 2007. godini.

U programu rada za 2007. godinu Vijeće ministara BiH planiralo je ukupno 706 različitih aktivnosti, od čega 112 zakonodavnih. Monitoring, koji je CCI proveo, pokazuje da je Vijeće ministara, do 31.12.2007,

utvrdilo ukupno 38 zakona različitog karaktera, od kojih je 28 programom planirano za usvajanje u pomenutom periodu, dok deset<sup>5</sup> utvrđenih zakona nisu prethodno tretirani Programom za 2007. godinu.

Podaci nas vode ka poražavajućem zaključku da čak 84 zakona koji su jasno planirani i vremenski određeni za usvajanje u 2007. g, 75% od Plana dakle, nisu razmatrani i utvrđeni na održanim sjednicama Vijeća ministara.

Iako su u polugodišnjem i desetomjesečnom izvještaju Centara civilnih inicijativa javno upozoreni na neprihvatljivo nizak nivo realizacije planiranih zakona, Vijeće ministara je u posljednja dva mjeseca 2007. godine utvrdilo – samo jedan zakon. Nacrtni Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2008. godinu.

Opštu sliku nerada i opstrukcije upotpunjuje podatak da zakoni i kada su utvrđeni na Vijeću ministara čekaju i po nekoliko mjeseci na prosljeđivanje u parlamentarnu proceduru. 7 ranije, do oktobra mjeseca, utvrđenih zakona stoji u ministarstvima i da do kraja 2007. godine nisu prosljeđena Predstavničkom i Domu naroda u daljnju parlamentarnu proceduru.

Tabela 1: Pregled realizovanih zakona po ministarstvima

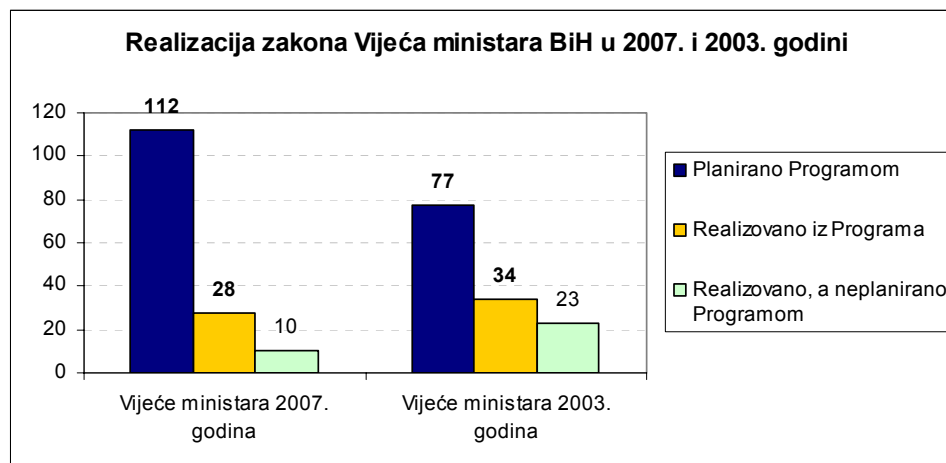
PREDLAGAČI ZAKONA PO PROGRAMU RADA VIJEĆA MINISTARA ZA 2007. GODINU	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2007. GODINI	REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA RADA ZA 2007. GODINU	NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI
Ministarstvo vanjskih poslova	3	1	0
Ministarstvo sigurnosti	10	1	4
Ministarstvo odbrane	7	2	0
Ministarstvo finansija i trezora	12	3	2
Ministarstvo pravde	22	9	3
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	17	3	0
Ministarstvo komunikacija i prometa	7	1	0
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	6	0	0
Ministarstvo civilnih poslova	14	6	0
<b>Agencije i institucije</b>			
Agencija za javne nabavke	1	1	0
Agencija za statistiku BiH	1	0	0
Arhiv Bosne i Hercegovine	1	0	0
Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	4	1	0
Komisija za koncesije	1	0	0
Pravobranilaštvo BiH	1	0	0
Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja	1	0	0

<sup>5</sup> Zakon o denacionalizaciji; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH (inicijativa Ministarstva sigurnosti); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Službi za poslove sa strancima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama; Zakon o budžetu Institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2007. godinu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH (inicijativa Ministarstva pravde); Zakon o krivičnom postupku (III put); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi i zaštiti naziva BiH.

Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine	3	0	0
Drugi Zakoni <sup>6</sup> , već u Parlamentarnoj proceduri	1	0	0
Komisija za restituciju	0	0	1
<b>UKUPNO</b>	<b>112</b>	<b>28</b>	<b>10</b>

Uporedimo li prve postizborne godine ovog i prošlog saziva Vijeća uočićemo kontinuitet u neefikasnosti Vijeća ministara BiH, jer je stepen realizacije zakonodavnih aktivnosti, u oba slučaja, poražavajući – niti 50%. No, razlike ipak postoje. Saziv Vijeća ministara iz perioda 2002 – 2006. godina, kojem je na čelu bio gospodin Adnan Terzić je planiralo u 2003. godini utvrditi 77 zakona, od kojih su realizovali 34, što u procentima čini 44% realizacije. Aktuelni premijer Nikola Špirić se obavezao na ambiciozniji Program u 2007. godini sa 112 zakona, ali sa zanemarivim stepenom realizacije od 25% (više o tome na str. 52). Dakle, obećao je više a ostvario manje.

Ukupno, ubrajajući i utvrđene neplanirane zakone, Vijeće ministara Adnana Terzica u 2003. godini je realizovalo 57 različitih zakona, dok je aktuelni saziv Vijeća ministara utvrdio 38 zakona, odnosno 19 zakona manje u istom postizbornom ambijentu.



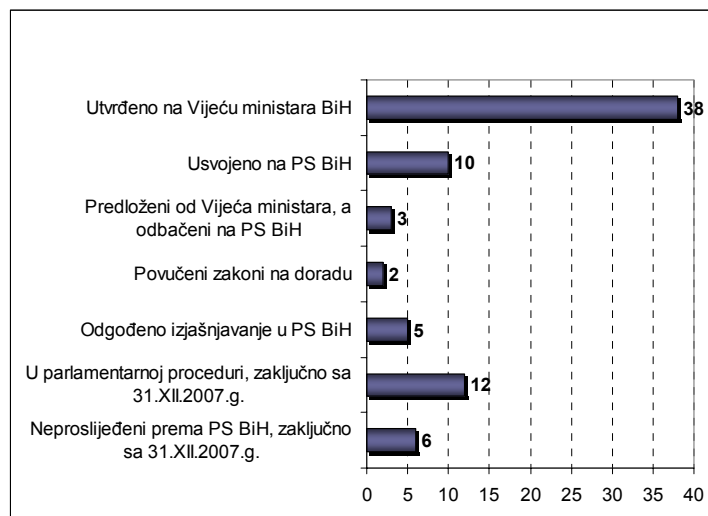
Dijagram 3: Novi saziv Vijeća, u prvoj godini svog mandata, realizovao je 20% manje zakona od prethodnog saziva u prvoj godini njihovog mandata. Posmatrajući realizaciju Programom planiranog, odnos je 25% novog prema 44% ispunjenosti plana starog saziva.

Još na kraju desetog mjeseca 2007. godine Centri civilnih inicijativa su zaključili da je Vijeće ministara, zbog dotadašnjeg lošeg ispunjenja Programa, došlo u situaciju da je za 78%, dotadašnjeg, utrošenog vremena u 2007. godini, utvrdilo tek 25% zakona planiranih za 2007. godinu, a da mu je za preostalih 22% vremena (novembar i decembar) bilo ostalo čak 75% predviđenih zakona za osvajanje. Shodno tome, rezultati godišnjeg izvještaja i realizacija od 25% od Programom planiranih zakonodavnih aktivnosti ne mogu biti iznenađujući, akcentirajući i to da se Vijeće ministara, oglušilo na upozorenje po ovim pitanjima data još šestomjesečnim, a naknadno i destomjesečnim izvještajem o radu Vlada i Parlamenata realizovanim od strane CCI.

<sup>6</sup> Ovaj podatak se odnosi na Zakon o visokom obrazovanju, koji je Planiran Programom rada Vijeća ministara za 2007. godinu, ali o istom se nije izjašnjavao aktuelni saziv Vijeća ministara. Uporedo, PS BiH je usvojila Zakon o visokom obrazovanju koji je utvrdio prethodni saziv Vijeća ministara.



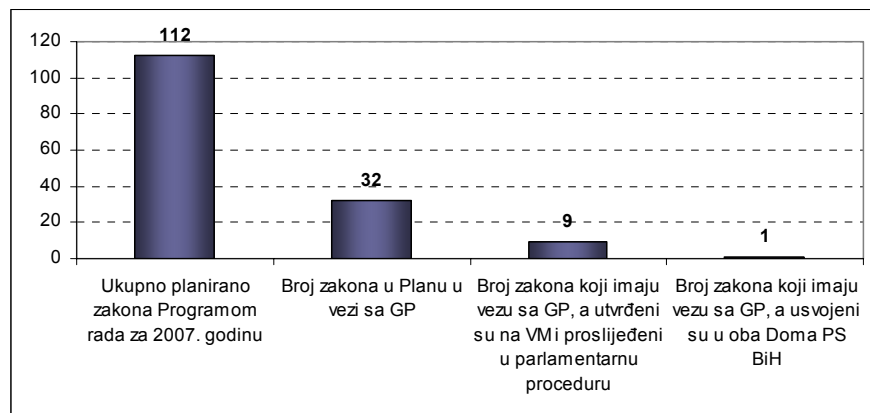
Na poražavajuće mali broj Zakona koje je aktuelni saziv Vijeća ministara uputio prema Parlamentarnoj skupštini BiH, ista je odgovorila još gorim rezultatima i utvrdila samo 9 Zakona za čitavu godinu, odnosno 10 ako ubrojimo i Budžet zajedničkih insitucija koji zvanično predlaže Predsjedništvo BiH. Dodatno, tek 6 od zakona koje je Parlamentarna skupština BiH usvojila na prijedlog Vijeća ministara je sadržano u Programu rada Vijeća ministara. Pod logičnom pretpostavkom da je Vijeće ministara planiralo zakone u svom Programu sa ciljem da iste usvoji i PS BiH tokom 2007. godine, zaključujemo da je plan promašen za 103 zakona, odnosno PS BiH je realizovala svega 6% zakonodavnih aktivnosti iz Programa rada Vijeća ministara za 2007. godinu.



Dijagram 4: Od 38 zakona koje je Vijeće ministara utvrdilo tokom 2007. godine, 6 od njih, do kraja godine, nisu proslijeđeni u parlamentarnu proceduru.

Nastave li sa ovakvim tempom rada, Vijeće ministara će tek na kraju četverogodišnjeg mandata ispuniti Plan za proteklu, 2007. godinu. A Parlamentu će za usvajanje zakona koje je samo za 2007. godinu planiralo Vijeće ministara trebati više od 12 godina.

Analiza koju su provele ekspertne WD agencije pokazala je da samo 32 od 112 Programom rada, u 2007. godini, planiranih zakona, imaju vezu sa zadacima iz zahtjeva Građanske platforme (29%). No, taj, premali procenat, rapidno opada posmatramo li dalju sudbinu tih zakona. Od istih je, naime, tek 9 utvrđeno na Vijeću ministara i upućeno u parlamentarnu proceduru (8% od programom planiranih), a samo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini - usvojeni na oba Doma (što u konačnici broj zakona koji imaju veze sa Građanskom platformom, u odnosu na ukupan broj, programom Vijeća ministara predviđenih zakona, svodi na nepunih 1%).



Dijagram 5: Zakoni koji imaju vezu sa zadacima iz Građanske platforme - od plana Vijeća ministara do konačnog usvajanja u Parlamentu BiH.

U nastavku je prikazano ukupno trajanje sjednica Vijeća ministara BiH po sjednicama, te broj tačaka po sjednicama.

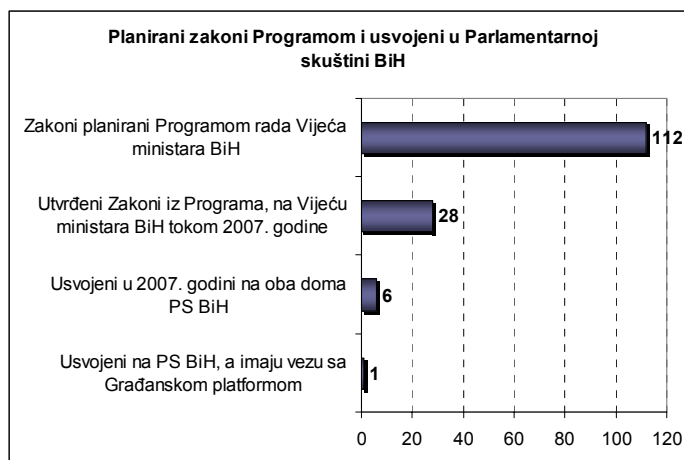
SJEDNICE VIJEĆA MINISTARA	PARAMETRI			
	Vrijeme početka sjednice	Vrijeme završetka sjednice	Ukupno trajanje sjednice	Broj tačaka na dnevnom redu Tačke (Podtačke)
1.	15,35	15,55	0,20	3
2.	11,10	13,10	2,00	18
2a – Nastavak	10,05	12,25	7,00	
2b – II Nastavak	10,10	14,10		
2c – III Nastavak	09,10	09,50		
3.	13,10	14,10	1,00	5
4.	10,10	13,05	2,55	28 (2)
5.	10,10	15,20	5,10	31 (5)
5a – Nastavak	9,10	10,15	1,05	
6.	10,05	12,30	2,25	18
7.	10,10	15,55	5,45	32
8.	10,10	11,45	1,35	30 (5)
9.	10,10	12,30	2,20	29
10.	11,10	15,30	4,20	26 (4)
11.	10,10	14,05	3,55	29 (5)
12.	10,10	15,05	4,55	31 (13)
13.	10,10	15,05	4,55	35 (3)
14.	10,10	13,30	3,20	32
15.	10,05	14,25	4,20	43 (4)
16.	10,10	12,25	2,15	20 (5)
17.	10,00	13,45	3,45	32
18.	10,00	13,20	3,20	26
19.	10,00	14,30	4,30	29
20.	10,10	14,10	4,00	33 (4)
21.	11,10	14,50	3,40	20
22.	11,05	14,35	3,30	18
23.	12,05	13,20	1,15	26
24.	10,15	13,55	3,40	31 (3)
25.	10,10	11,40	1,30	32 (4)
26.	10,10	11,10	1,00	24
27.	10,05	11,45	1,40	33 (7)
28.	11,50	12,20	0,30	1

29.	12,10	12,50	0,40	3
30.	10,10	12,50	2,40	31 (2)
31.	10,10	10,20	0,10	1
32.	09,05	11,50	1,45	31 (6)
<b>UKUPNO</b>			<b>95h, 15min – tj. 11 radna dana, 7h, 15 min</b>	<b>781 (72)</b>

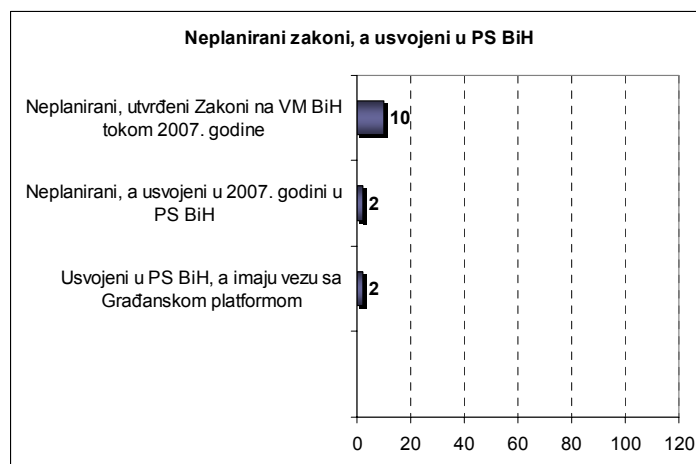
Aktuelni saziv Vijeća ministara je na sjednicama, tokom 2007. godine proveo ukupno manje od 12 radnih dana, a za utrošeno vrijeme je raspravljano na 853 tačke dnevnog reda.

Vijeće ministara iz 2003. godine, je u toj godini održalo 36 sjednica, a u sali za zasjedanje su proveli 24 radna dana, 2h i 51 minutu, te razmotrili 1002 tačke na dnevnom redu.

### ODNOS VIJEĆA I PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH



Dijagram 6: Procenat u 2007. godini usvojenih zakona od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u odnosu na Program rada Vijeća ministara BiH za 2007. godinu, iznosi 6%.



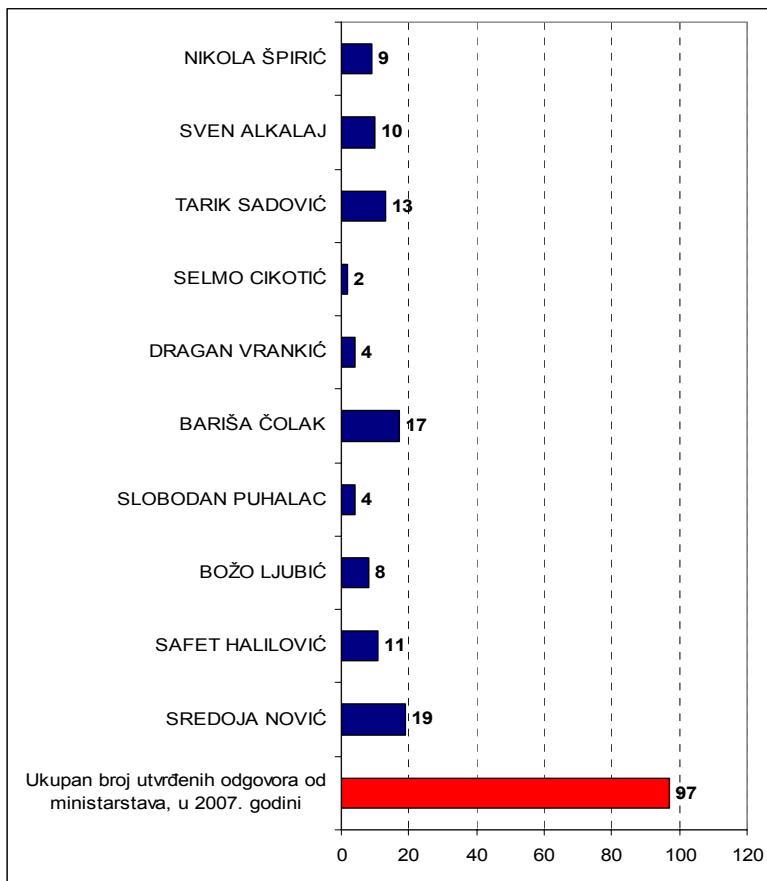
Dijagram 7: Procenat u 2007. godini usvojenih zakona od strane oba doma PS BiH, u odnosu na zakone koji nisu bili planirani Program rada Vijeća ministara BiH za 2007. godinu, iznosi 40%. Ponovo smo ubrojili i Nacrtni Budžeta za 2007. godinu koji je kreiran od strane Vijeća ministara, ali je zvanični predlog Predsjedništva BiH.

Vijeće ministara BiH je tokom 2007 godine utvrdilo 38 Zakona, od čega je 28 planirana Programom rada, 10 prethodno nije planirano. Od 38 zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdio, Parlament BiH je, tokom 2007. godine, usvojio tek 9, odnosno 10 ubrajajući Nacrt budžeta za 2007. godinu, (od čega je tek 6 iz Programa za 2007.). Što ionako loše rezultate rada Vijeća ministara, srozava do kraja.

Zanimljiva je pojava da Vijeću ministara nakon utvrđivanja zakona na sjednicama treba ponekad i nekoliko mjeseci da zakon pošalje u Parlament. Jedino je Zakonu o sportu trebalo manje od 10 dana da nakon utvrđivanja istog na Vijeću ministara bude prosljeđen u parlamentarnu proceduru. Sa druge strane Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi za poslove sa strancima je tek nakon 160 dana po utvrđivanju na Vijeću ministara dostavljen domovima u PS BiH. Postoje i drugi Zakoni koji su utvrđeni na Vijeću ministara tokom avgusta 2007. godine, a da do isteka iste nisu bili dostavljeni u parlamentarnu proceduru (izmjene i dopune Zakona o JMB, izmjene i dopune Zakona o osobnoj karti). U prosjeku, Vijeću ministara treba više od 40 dana da uputi zakon u parlamentarnu proceduru, nakon utvrđivanja.

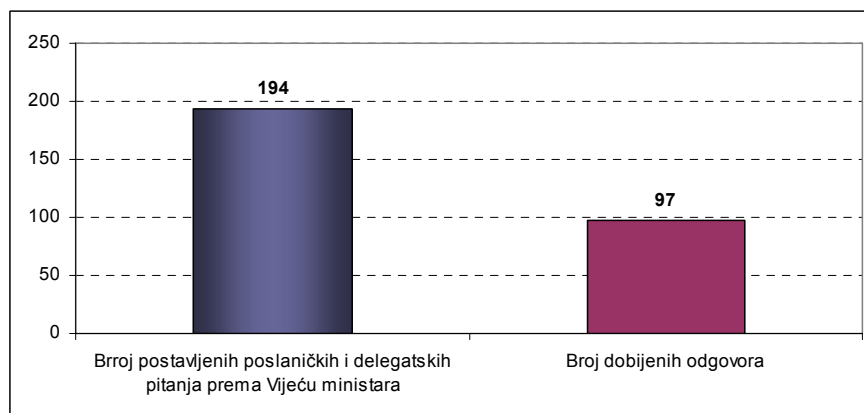
Pregledom usvojenih Zakonskih rješenja na Parlamentarnoj skupštini BiH, čiji je predlagač aktuelno Vijeće ministara, uviđamo da je najduža procedura od momenta utvrđivanja prijedloga zakona na Vijeću, do usvajanja u PS BiH bila kod Izmjena i dopuna Zakona administrativnim taksama i trajala je 176 dana. Preko 150 dana trajala je još samo procedura kod usvajanja izmjena i dopuna Zakona o izmirenju obaveza na osnovu stare devizne štednje.

I u prethodnim izvještajima navodili smo da postoji kontinuitet prisustva ministara ilil zamjenika ministara na sjednicama Parlamentarne skupštine BiH. Uporedo, na većini zasjedanja Vijeća ministara razmatrali su se i odgovori na poslanička/delegatska pitanja. Tabela u nastavku nam pokazuje broj odgovora na poslanička / delegatska pitanja, pružena od strane ministara, a utvrđena na sjednicama Vijeća.



Dijagram 8: Najviše odgovora na poslanička/delegatska pitanja pružili su ministri Sredoja Nović (19) i Bariša Čolak (17), dok ministar odbrane Selmo Cikotić ovakvu aktivnost realizovao 2 puta.

No, imamo li u vidu odnos postavljenih pitanja i dobijenih odgovora tokom 2007. godine, evidentna je neefikasnost i neodgovornost Vijeća ministara u domenu redovnosti pružanja odgovora. Kako smo prethodno konstatovali, na sjednicama Vijeća ministara je utvrđeno 97 odgovora na postavljena pitanja, no, istih je, u 2007. godini, bilo 194 (172 iz Predstavničkog doma, te 22 iz Doma naroda).



Grafikon 9: Odgovor pružen na svega 48% poslaničkih i delegatskih pitanja.

U posljednja dva mjeseca 2007. godine, iz ministarstava Vijeća je odgovoreno na 32 pitanja, a pored ministarstava, na posljednjoj decembarskoj sjednici dodatne odgovore su pružili i Pravobranilaštvo BiH, Generalni sekretarijat, Direkcija za evropske integracije, Agencija za obezbjeđenje depozita, Ured

za reviziju institucija, Agencija za unapređenje stranih investicija, Agencija za statistiku, Institut za standardizaciju, te Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika.

Kao što primjećujemo Vijeće ministara na svojim sjednicama razmatra i odgovore na poslanička pitanje koje realizuju druge institucije na nivou BiH, a takvih odgovora je bilo 14, od 10 različitih institucija.

Čest je slučaj da poslanici upozoravaju Vijeće ministara i Parlamentarnu Skupštinu BiH kako im se kasni sa odgovorima, a isto tako izražavaju nezadovoljstva na kvalitet dobijenih odgovora. U nastavku smo, za ilustraciju, izdvojili samo manji dio interesantnih pitanja na koje poslanici nisu dobili odgovore (određeni ni 9 mjeseci po postavljanju pitanja).

<b>6. SJEDNICA - 29. 3. 2007. GOD.</b>
<p><b>Denis Bećirović</b></p> <p>Pitanje adresirano na predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH - Šta konkretno u prvoj godini mandata planirate učiniti (u koordinaciji s entitetskim vladama) s ciljem racionalizacije i pojednostavljenja administrativnih procedura i procesa, te smanjenja troškova vezanih za registraciju firmi?</p>
<p><b>Selim Bešlagić</b></p> <p>Da li su uspostavljeni ISO standardi za rad ministarstava u Vijeću ministara BiH i ako nisu, kada će biti?</p> <p>Kada će Vijeće ministara BiH izaći s prijedlogom sjedišta novih institucija u gradovima u Bosni i Hercegovini?</p>
<p><b>Husein Nanić</b></p> <p>Tražim da mi Vijeće ministara BiH dostavi podatke o tome kolike se ukupne obaveze BiH po vanjskom dugu, koji se projekti finansiraju, opis projekata, te ko su krajnji korisnici kredita?</p> <p>Šta će rukovodstvo Doma i Vijeće ministara BiH preduzeti da se zaustavi praksa povećanja broja zaposlenih u institucijama BiH s obzirom da je za period od 30.6.2006. do 31.12.2007. predviđeno zapošljavanje 2.516 novih lica?</p>
<b>7. SJEDNICA - 12. 4. 2007. GOD.</b>
<p><b>Vinko Zorić:</b></p> <p>Ima li Vijeće ministara BiH kapacitete i jesu li se stekli uslovi za ukidanje akciza na lož-ulje?</p>
<p><b>Rifat Dolić:</b></p> <p>Pitanje predsjedavajućem Vijeća ministara BiH Nikoli Špiriću: Šta planirate preduzeti na rješavanju pitanja protesta poljoprivrednika i šatorskog naselja ispred zgrade Parlamentarne skupštine BiH koji već gotovo 600 dana upozoravaju na probleme u poljoprivredi i ne uspijevaju nas nagovoriti da se više okupiramo ovim problemom i pronalaskom zajedničkog rješenja?</p>
<p><b>Denis Bećirović:</b></p> <p>Kakvi su konkretni efekti rada Agencije za promociju stranih investicija u posljednje četiri godine?</p>
<b>8. SJEDNICA - 26. 4. 2007. GOD.</b>
<p><b>Šemsudin Mehmedović:</b></p> <p>Kada će ministarstvo Prometa i komunikacija u Vijeću ministara BiH konačno svoje aktivnosti uskladiti sa zakonima ove države?</p>

**10. SJEDNICA - 13. 6. 2007. GOD.****Denis Bećirović:**

Koliko su tačna mjesečna primanja predsjedavajućieg Vijeća ministara, ministara i zamjenika u Vijeću ministara, te svih direktora javnih institucija (direkcija, agencija, ureda, uprava instituta...) koje se finansiraju iz Budžeta Bosne i Hercegovine u 2007. godini.


**14. SJEDNICA – 06. 09. 2007. GOD.****Husein Nanić**

Da li vaše ministarstvo (Ministarstvo vanjskih poslova) priprema Nacrt Zakona o dijaspori i ako da, kada ga možemo očekivati u parlamentarnoj proceduri?

Naravno, postoje i mnogi drugi poslanici koji, usljed oglašivanja Vijeća ministara o svoju poslovničku obavezu, redovno ponavljaju svoja pitanja, a među njima se ističe uporni poslanik Slavko Jovičić koji je na potpun odgovor o nacionalnoj strukturi zaposlenih u institucijama BiH čekao više od 9 mjeseci.

**ANALIZA RADA PO MINISTARSTVIMA VIJEĆA MINISTARA BIH SA AKCENTOM NA REALIZACIJU PROGRAMA RADA**

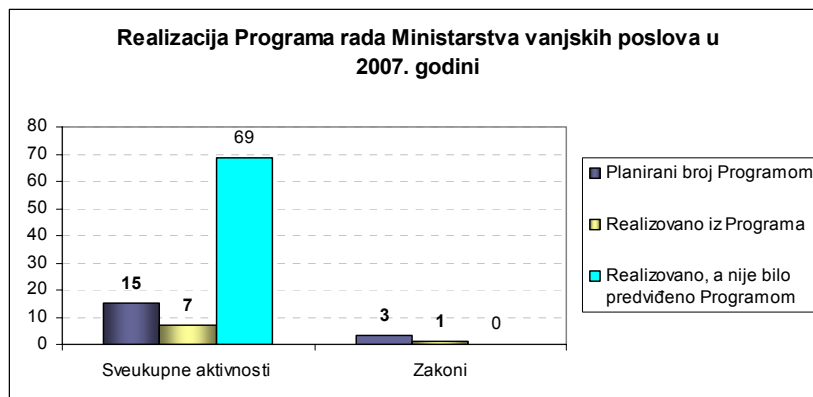
**Ministarstvo vanjskih poslova**

	IME I PREZIME	SVEN ALKALAJ			
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKIH POSLOVA			
	STRANKA	Sz BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	17 / 32			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	...			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	3	1	2	0	0
ODLUKA	6	5	1	37	14
IZVJEŠTAJ	2	1	1	6	2
INFORMACIJA	0	0	0	7	0
ZAKLJUČAK	0	0	0	9	0
SAGLASNOST	0	0	0	6	0
PRIJEDLOG OSNOVA	0	0	0	2	0
DRUGO	0	0	0	2	0
PRAVILNIK	3	0	3	0	0
AKT O DONACIJI IZ NR KINE	1	0	1	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>15</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>69</b>	<b>16</b>

Ministar Sven Alkalaj, ministar vanjskih poslova BiH sa putovnicom druge države, je daleko vodeći po broju nedolazaka na sjednice Vijeća ministara, ukupno 17 od 32 sjednice, što nam govori da ministar više puta nije bio na sjednicama nego što jeste. U rijetkim trenucima kada je isti bio prisutan na sjednicama izvjestio je Vijeće ministara o 76 tačaka, što je 9% u odnosu na ukupan broj tačaka o kojima je Vijeće raspravljalo tokom 2007. godine.

Simptomatično je nizak broj planiranih aktivnosti u 2007. godini, a isti je najniži od svih ministarstava u Vijeću ministara. U isto vrijeme nije realizovan planirani Zakon o vršenju inostranih poslova, kao ni Zakon o kretanju i boravku stranaca i azulu. Sa tim u vezi, Zaključkom na 9. sjednici Vijeća ministara iz maja mjeseca, Predsjedavajući Špirić je zadužio Ministarstvo vanjskih poslova da, u roku od 30 dana izradi i Vijeću ministara predloži nacrt zakona o vršenju vanjskih poslova. Međutim, ni devet mjeseci nakon donošenja ovog zaključka, ovaj zahtjev Predsjedavajućeg nije ispoštovan od strane ministra Alkalaja. Pored navedenih zakona, daleko od sjednica Vijeća ministara ostali su i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MIP-a, Pravilnik o zaštiti tajnih podataka, kao i Pravilnik o uslovima i proceduri izdavanja viza strancima, produženju viza, poništenju viza, tipovima viza i evidenciji izdatih viza.





Sa druge strane, nedorečeno planiranje aktivnosti u 2007. godini tj. izuzetno nizak broj planiranih aktivnosti, rezultiralo je najvećim stepenom realizacije tih aktivnosti, u usporedbi sa drugim ministarstvima u Vijeću ministara.

Centri civilnih inicijativa su još 18.01.2008. godine uputili prema kabinetu ministra Alkalaja zvaničan upit, u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, u vezi sa informacijama o ostvarenim prihodima tokom 2007. godine. Iako je potvrđeno da je Molba za informacijama zaprimljena, Zakon o pristupu informacijama je prekršen jer je istekao rok, a na Molbu još uvijek nije odgovoreno.

Možemo primjetiti da postoji niz aktivnosti koje su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, posebno potpisani Sporazumi o slobodnoj trgovini, o unapređenju ruralnog preduzetništva, o socijalnim osiguranjima iz drugih zemalja (Sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Litvanije o unapređenju i zaštiti investicija, Sporazum između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Norveške o finansiranju projekta u korist pravosuđa i/ili sudova i tužilaštva u Bosni i Hercegovini, Evropska konvencija o državljanstvu, Ugovor o zajmu između Bosne i Hercegovine i Evropske banke za obnovu i razvoj – Projekat rekonstrukcije puteva, kreditni Sporazum između Bosne i Hercegovine i OPEC fonda za međunarodni razvoj Projekat unapređenjan ruralnog preduzetništva, Sporazum o saradnji u oblasti obrazovanja, kulture i sporta između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Italije, Sporazuma o ekonomskoj, trgovinskoj i tehničkoj saradnji između Bosne i Hercegovine i Vlade Države Katar, kreditni Sporazuma između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora i Bank AustriaCreditanstalt), idr. A uz Sporazume, u vezi sa GP, vrijedi istaći i učešće ministra Alkalaja u koordinaciji aktivnosti u vezi sa monitoring izvještajem Vijeća Evrope o ispunjavanju post-prijemnih obaveza Bosne i Hercegovine, i dr.

**Ministarstvo sigurnosti**

	IME I PREZIME	TARIK SADOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR SIGURNOSTI			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	4 / 32			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.305,20 KM <sup>7</sup>			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	320			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	10	1	9	4	3
ODLUKA	1	1	0	23	4
IZVJEŠTAJ	0	0	0	5	0
INFORMACIJA	3	2	1	15	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	11	0
PRAVILNIK	15	2	13	0	0
AKCIONI PLAN	2	1	1	1	1
PRIJEDLOG OSNOVA	0	0	0	3	0
SPORAŽUM	35	12	23	6	6
STRATEGIJE	3	1	2	1	1
MIŠLJENJE	0	0	0	1	0
IPA APLIKACIJA	1	1	0	0	0
STANDARDI NATO	1	0	1	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>71</b>	<b>21</b>	<b>50</b>	<b>70</b>	<b>16</b>

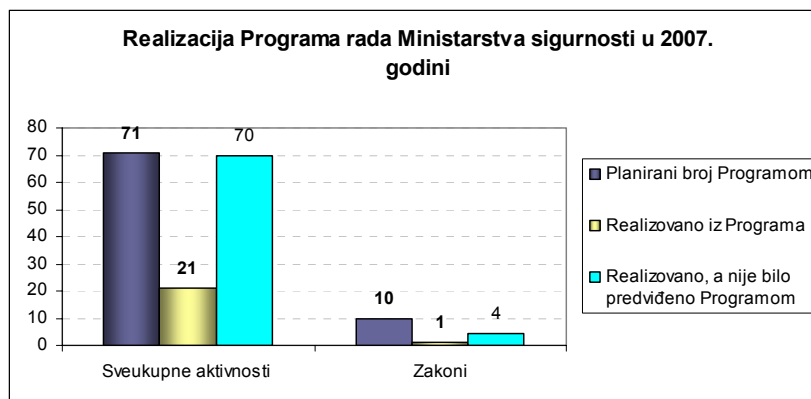
U odnosu na ukupan broj tačaka na dnevnom redu, ministar Sadović je bio izvjestilac 91 puta, odnosno 10,7%, sa „zavidnim“ skorom od 9 nerealizovanih zakona od 10 planiranih za 2007. godinu. Jedan od nerealizovanih zakona je i Zakon o Uredu za borbu protiv korupcije, koji je u više navrata istican kao krucijalno bitna systemska mjera za realizaciju građanskog zahtjeva „smanjenje nivoa korupcije u BiH kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu do kraja 2010. godine“. Osim nerealizacije ovog zakona, po istraživanjima Transparanci International BiH, ministar Sadović povlači mali broj odlučnih poteza u vezi sa unaprijeđenjem redovne koordinacije i saradnje između agencija koje su uključene u otkrivanje, istragu i sudsko gonjenje korupcije u ranim fazama krivičnog postupka, na obezbijeđenju sistematične procjene i evaluacije efikasnosti Strategije za borbu protiv korupcije i njezinog Plana akcije kroz uspostavljanje nezavisnog antikorupcijskog tijela sa dovoljnim resursima, izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca, itd.

<sup>7</sup> Prosječni mjesečni troškovi mobitela ministra Tarika Sadovića tokom 2007. godine su iznosili 264,80 KM, regres u 2007. godini je bio 1613 KM, a vodimo se kako je na topli obrok utrošeno preko 1500 KM za godinu dana. Po dostavljenim evidencijama iz Ministarstva, ministar nema drugih beneficija kao što su odvojeni život, mjesečni paušal, troškove prevoza, plaćanje za posjete porodici, isl.

Jedini pozitivan momenat tokom prethodne godine je blagi rast koji je BiH zabilježila na Globalnom indeksu percepcije korupcije Transparency International (CPI), dobivši ocjenu 3,3 (2,9 u 2006.g.) što je svrstalo na 84. do 93. mjesto na ovoj ljestvici (u odnosu na 93 do 98. poziciju u 2006.g.). Ocjenjeni napredak nije nužno posljedica kvalitetnijeg rada vlasti, nego svih faktora u društvu, uključujući i pojačani pritisak koji civilno društvo i međunarodna zajednica vrše na vlasti. Ilustracija toga je nedavna odluka Visokog predstavnika u BiH, da poslije nekoliko godina reaktivira Ured za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije (ACCU) u sklopu kancelarije OHR, zbog, kako je navedeno u obrazloženju ove odluke, sumnje u povezanost najviših struktura vlasti sa kriminalom. U komparaciji sa evropskim zemljama, BiH se i dalje nalazi značajno iza svih zemalja članica EU i kandidata za članstvo. Od država Starog kontinenta, jedino je Albanija pozicionirana iza BiH na CPI ljestvici.

Uz nerealiziranu listu zakona, spomenimo i mnoštvo nerealiziranih Sporazuma, kao i Strategiju BiH u oblasti migracija i azila za razdoblje 2008. – 2011. godina, te prijeko potrebnu Strategiju protiv organizovanih krađa motornih vozila<sup>8</sup>.

Zanimljivo je da Ministar Sadović nije realizovao čak 9 planiranih zakona u 2007. godini, ali je najviše puta inicirao neplanirane zakone, koje je Vijeće ministara usvojilo tokom protekle godine. Riječ je 4 zakona i to izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, izmjenama i dopunama Zakona o Službi za poslove sa strancima, izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima, te izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu.



Za svega trećinu realizacije planiranih aktivnosti u 2007. godini, ministar Sadović je od građana BiH naplatio približno 30.000 KM, navodeći kako ne koristi beneficija kao što su naknada za odvojeni život, mješečni paušal, troškovi prevoza, plaćanje za posjete porodici, isl. Ovo, ipak, nije konačna cifra, jer u istu nisu obračunate dnevnice.

Naravno, i u rezultatima rada ministra Sadovića identifikovane su brojne mjere koje imaju vezi sa realizacijom zahtjeva iz Građanske platforme, a govorimo o Strategiji za rad policije u zajednici u BiH, Odluci o izmjeni Odluke o osnivanju i imenovanju članova Policijskog odbora Bosne i Hercegovine, Odluci o izmjeni i dopuni Tarife administrativnih taksi, Prijedlogu imenovanja direktora Državne

<sup>8</sup> Po istraživanjima Federalne uprave policije iz 2006. godine, zaključeno je da je Bosna je i Hercegovina jedna o evropskih zemalja u kojoj se najviše krađu automobili, prvenstveno noviji i vrijedni automobili. Posljednjih je nekoliko godina plijen bilo oko 35.000 motornih vozila diljem Bosne i Hercegovine. Neznatan se broj ovih vozila pronađe. Tada je rečeno da se u Bosni i Hercegovini prosječno se ukradu 22 auta dnevno, a ovaj broj je u porastu iz godine u godinu.

agencije za istrage i zaštitu, Odluci o formiranju Radne grupe za izradu prijedloga modela o uspostavljanju tijela za borbu protiv korupcije, Operativnom planu aktivnosti za provedbu Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne migracije u BiH za 2007. godinu, Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Poljske o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog kriminala, Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Maroko o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog kriminala, Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Tunis o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog kriminala, Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Narodne Demokratske Republike Alžir o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog krimina, Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Mađarske o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog kriminala, Sporazum između Evropske zajednice i BiH o olakšicama kod izdavanja viza, sa Izvještajem, idr.

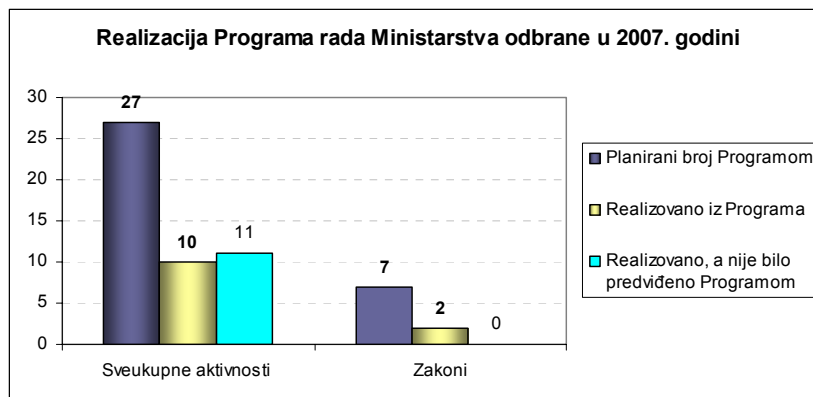
**Ministarstvo odbrane**

	IME I PREZIME	SELMO CIKOTIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ODBRANE			
	STRANKA	SDA			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	8 / 32			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.233,80 KM <sup>9</sup>			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	7	2	5	0	0
ODLUKA	2	0	2	3	1
IZVJEŠTAJ	2	0	2	2	0
INFORMACIJA	6	2	4	2	1
SPORAZUM	8	6	2	3	0
POZIV	0	0	0	1	0
PROGRAM	1	0	1	0	0
PRAVILNIK	1	0	1	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>27</b>	<b>10</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>2</b>

Na putu realizacije pripremnih aktivnosti za članstvo u NATO, ministar Cikotić kao jedna od najodgovornijih osoba za ovaj proces, nije realizovao većinu planiranih zakona u 2007. godini. Riječ je o izmjenama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, izmjenama zakona o deminiranju BiH, izmjenama Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji BiH, izmjenama zakona o odbrani BiH, kao i izmjenama Zakona o zaštiti tajnih podataka. Naravno put za NATO zahtjeva i mnogo konkretnije rezultate u procesu reforme policije, te saradnji sa Haškim tribunalom, uz kontinuitet u napretku ustavnih reformi u BiH.

Program rada ministra Cikotića nije obilovao aktivnostima, a Vijeće ministara se najmanje puta očitovalo na sjednicama na akte koji su došli iz ministarstva odbrane, i to svega 21 put, što u procentualnom smislu predstavlja 2,5% u odnosu na ukupan broj tačaka na dnevnom redu Vijeća ministara.

<sup>9</sup> Ministar Cikotić od drugih beneficija uživa i pravo na topli obrok u iznosu od cca 90 KM po mjesecu, te mobitel u prosjeku od 250 KM po mjesecu, a regres u 2007. godini je bio 1563 KM.




Za 37% realizacije cjelokupnog plana za 2007 godinu ministar Cikotić (na dužnost je stupio 22.04.2007. godine) je od građana BiH naplatio preko 22.500 KM, a obračunali smo neto platu, pravo na topli obrok, regres, te mobitel u 8 radnih mjeseci. Ovo nije konačna cifra, jer u istu nisu obračunate dnevnice.

Ministar Cikotić se izborio da će najmanja vojnička primanja u 2008. godini biti iznad 1.000 KM, a važno je istaći i to da je tokom 2007. godine Centar za mirovne operacije u Butmiru ušao u NATO mrežu edukacionih centara, što je prvi slučaj u regionu. Dodajmo i to da Ministarstvo odbrane aktivno i organizovano učestvuje u programima i projektima NATO Programa Partnerstvo za mir, a u cilju jačanja sposobnosti Oružanih snaga BiH da djeluju zajedno sa snagama članicama NATO-a i dostizanja NATO standarda.

Na prijedlog ministra Cikotića utvrđeno je i 9 sporazuma, važnih za stepen razvoja odbrane u BiH, a spomenimo Sporazum o saradnji u području odbrane između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Grčke, Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske o statusu Središta za obuku za operacije podrške miru, Sporazum o vojnom grantu između Vlade Republike Turske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Italije o saradnji u području odbrane, itd.

**Ministarstvo finansija i trezora**

	IME I PREZIME	<b>DRAGAN VRANKIĆ</b>
	FUNKCIJA	<b>MINISTAR FINANSIJA I TREZORA</b>
	STRANKA	<b>HDZ BIH</b>
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	<b>2 / 32</b>
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>2.325,60 KM<sup>10</sup></b>
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	<b>9.846</b>

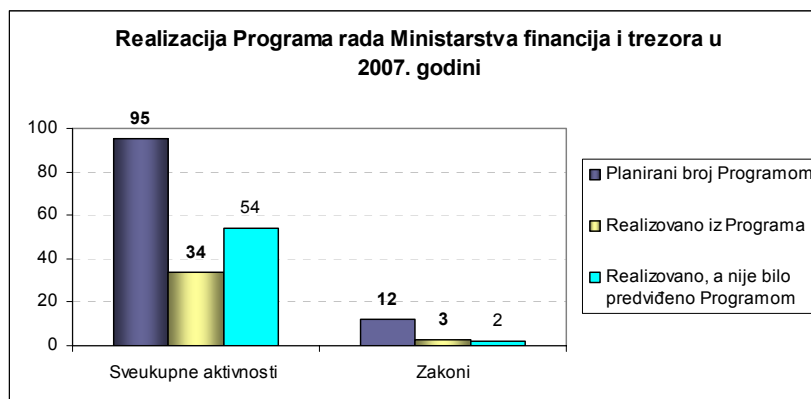
**PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE**

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	12	3	9	2	3
ODLUKA	8	4	4	26	23
IZVJEŠTAJ	4	4	0	2	5
INFORMACIJA	7	3	4	7	5
PRIJEDLOG OSNOVA	1	1	0	1	2
SPORAZUM	38	17	21	0	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	10	0
PRAVILNIK	1	0	1	1	0
INICIJATIVA	1	1	0	5	2
DOB	1	1	0	0	1
POSLOVNIK	1	0	1	0	0
MEMORANDUM	3	0	3	0	0
UGOVOR / PROCEDURA	5	0	5	0	0
KREDITNE LINIJE	5	0	5	0	0
PROGRAM	1	0	1	0	0
PROJEKAT	3	0	3	0	0
DRUGO	4	0	4	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>95</b>	<b>34</b>	<b>61</b>	<b>54</b>	<b>42</b>

Ministar Vrankić tokom 2007. godine nije realizovao čak 9 zakona, te još veći broj planiranih Sporazuma. Posebno možemo biti nezadovoljni neusvajanjem Zakona o fiskalnom vijeću BiH, iako se od gotovo svih institucija, te Visokog predstavnika, moglo čuti samo izražavanje potrebe da se ovaj zakon što prije usvoji. Bosna i Hercegovina, kao i sve ostale zemlje, mora utemeljiti odgovarajuću kombinaciju koja će joj dati kontrolu nad fiskalnim politikama, odnosno omogućiti održivost i razvoj, a donošenje Zakona o fiskalnom vijeću bi mogao biti prvi korak. Podsjetimo, zadatak Fiskalnog vijeća u BiH je koordinacija fiskalne politike u BiH s ciljem osiguranja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti BiH, RS-a, FBiH i Brčko Distrikta.

<sup>10</sup> Ministar Vrankić ostvaruje pravo i na druge beneficije kao što je topli obrok od 10 KM za radni dan, odvojeni život od 400 KM, stanarina od cca 250 KM, mobitel od cca 300 KM, korištenje službenog automobila, te regres u visini od 70% neto plate.

Ministar Vrankić je predložio najveći broj mjera koje su u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, što samo dodatno pokazuje koliko je važna pravilna fiskalna kontrola i koliko su zahtjevi iz GP uslovljeni troškovima institucija BiH. Vijeće ministara je razmatralo 88 tačaka na dnevnom redu na inicijativu Ministarstva finansija i trezora, a to je u ukupnom omjeru 10,3%.



Za ovakvu realizaciju svojih obaveza ministar Vrankić je od građana BiH naplatio približno 35.000 KM (plus beneficije), a obračunali smo neto platu, pravo na smještaj, odvojeni život, regres, mobitel i topli obrok. Ovo nije konačna cifra, jer u istu nisu obračunate dnevnice.

Za istaći je pozitivan primjer angažmana ministra Vrankića u pripremi Nacrta budžeta za 2008. godinu, jer je ovo prvi put da Vijeće ministara utvrdi budžet i uputi ga prema Predsjedništvu BiH do isteka fiskalne godine, a kao projekciju za narednu godinu. U Nacrtu budžeta za 2008. godinu izdvojeno je 67 miliona KM za investicije, što je povećanje od 33 miliona KM i ovo pretstavlja stopostotno povećanje izdvajanja sredstava za investicije u odnosu na 2007. godinu. Najveće povećanje troškova za investicije planirano je u okviru Ministarstva vanjskih poslova koje je planiralo povećanje izdvajanja za ove namjene u iznosu od 8,4 miliona KM (rekonstrukcija i ulaganje u objekte u inostranstvu), a Direkcija za implementaciju CIPS projekta planirala povećanje izdvajanja za investicije u iznosu od 7,7 miliona KM (informatizacija poslova za registraciju vozila i biometrijskih pasoša), dok je Ministarstvo pravde planiralo povećanje izdvajanja za investicije u iznosu od 4 miliona KM (sredstva za izgradnju državnog zatvora). Ukupno 34 budžetska korisnika su planirala povećanja izdvajanja za ove namjene, dok je za 15 institucija planiralo smanjenje izdvajanja za investicije. U Nacrtu budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2008. godinu identifikovano je ukupno 32 miliona KM za finansiranje politika i institucija koje su direktno povezane sa politikama uvrštenim u Građansku platformu. U odnosu na 2007. godinu sredstva za ove namjene su povećana za 4 miliona ili za 16 procenata.

Neke od mjera koje su u vezi sa Građanskom platformu, a koje je Vijeće ministara utvrdilo tokom 2007. godine na inicijativu ministra Vrankića su: Dokument okvirnog proračuna za period od 2008. do 2010. godine, Politika plaća u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2007.-2010. godine, Odluka o načinu držanja sredstava na escrow računu u Centralnoj banci BiH, Odluka o imenovanju reprezentativne interesorne Radne grupe za izradu Nacrta zakona o plaćama u institucijama BiH, Odluka o visini dnevnica za službena putovanja u institucijama Bosne i Hercegovine, Osnova za zaključivanje Ugovora o kreditu između Bosne i Hercegovine i OPEC Fonda za međunarodni razvoj,



Odluka o formiranju Stručne radne grupe za izradu Strategije uspostavljanja i razvoja interne finansijske kontrole javnog sektora u BiH, Odluka o utvrđivanju novčane naknade angažiranim u komisijama i drugim tijelima iz nadležnosti VM, Sporazum o finansiranju između BiH i Međunarodne asocijacije za razvoj IDA za Projekat poljoprivrede i ruralnog razvoja, Sporazumi o finansiranju projekata u BiH iz drugih zemalja (Norveške, Španije...), Zakon o internoj reviziji institucija BiH, Zakon o izmjeni Zakona o administrativnim taksama, te druge mjere.

**Ministarstvo pravde**

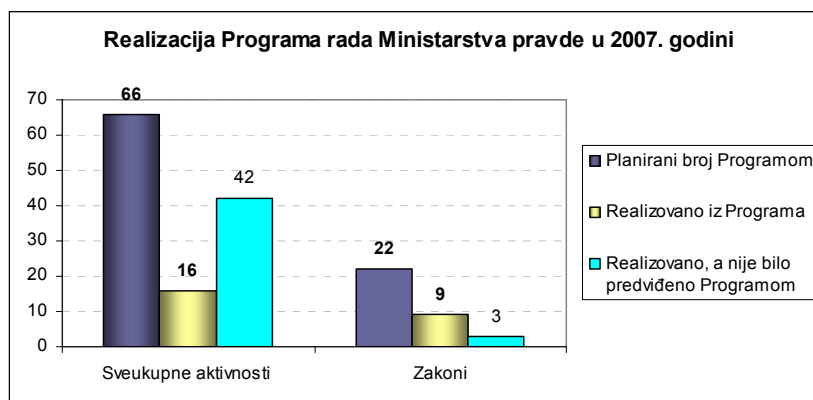
	IME I PREZIME	<b>BARIŠA ČOLAK</b>			
	FUNKCIJA	<b>MINISTAR PRAVDE</b>			
	STRANKA	<b>HDZ BIH</b>			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	<b>2 / 32</b>			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	<b>2.325,60 KM<sup>11</sup></b>			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	<b>Nije se kandidovao</b>			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
<b>TIP AKTA</b>	<b>PLANIRANO PROGRAMOM</b>	<b>REALIZOVANO IZ PROGRAMA</b>	<b>NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA</b>	<b>REALIZOVANO VAN PROGRAMA</b>	<b>USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.</b>
<b>ZAKON</b>	22	9	13	3	4
<b>ODLUKA</b>	2	2	0	9	3
<b>ODLUKA / KONVENCIJA</b>	6	3	3	0	2
<b>IZVJEŠTAJ</b>	0	0	0	1	1
<b>INFORMACIJA</b>	0	0	0	4	1
<b>IZJAŠNJAVANJE</b>	0	0	0	1	0
<b>RJEŠENJE</b>	0	0	0	5	1
<b>ZAKLJUČAK</b>	0	0	0	4	0
<b>MIŠLJENJE</b>	0	0	0	7	1
<b>ZAHTJEV</b>	0	0	0	2	0
<b>PRAVILNIK</b>	12	0	12	1	1
<b>PRIJEDLOZI</b>	0	0	0	1	0
<b>PLAN AKTIVNOSTI</b>	0	0	0	1	0
<b>NACRT ZAKONA</b>	0	0	0	2	1
<b>UPUTSTVO</b>	1	0	1	0	0
<b>UGOVOR</b>	15	0	15	1	0
<b>DRUGO</b>	3	2	1	0	0
<b>SPORAZUM</b>	3	0	3	0	0
<b>ANALIZA</b>	1	0	1	0	0
<b>STRATEGIJA</b>	1	0	1	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>66</b>	<b>16</b>	<b>50</b>	<b>42</b>	<b>15</b>

Ministar Čolak je nastavio u 2007. godini, još 2003. godine započeti, proces reforme pravosuđa. Na njegovu inicijativu, između ostalih, utvrđeni su i određeni zakoni u vezi sa zahtjevima iz GP, kao što je Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima, te izmjene i dopune Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine. Iako utvrđen na Vladi i označen kao prioritarno važan za građane BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima je odbačen na PS BiH.

<sup>11</sup> Ministar Čolak ostvaruje pravo i na druge beneficije kao što su topli obrok u visini od 200 KM mjesečno, 400 KM za odvojeni život, 246 KM za prosječnu potrošnju mobitela, regres od 70% neto plate, te 272 KM za plaćanje stanarine sa režijskim troškovima.


Pored pomenutih zakona, u vezi sa GP su i druge mjere o kojima se Vijeće ministara izjašnjavalo na prijedlog ministarstva pravde, kao što je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita za pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou BiH, Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine, Rješenje o potvrđivanju statusa reprezentativnog sindikata, Osnova za pristupanje Bosne i Hercegovine Konvenciji o dostavljanju u inostranstvu akata u građanskim i trgovačkim stvarima, itd.

Ministar Čolak je 58 puta izvjestio Vladu o aktivnostima koje realizuje njegovo ministarstvo, što čini 6,8% od ukupnog broja na dnevnom redu. Kao što vidimo iz pregleda ličnih podataka, sa zasjedanja je izostao samo 2 puta. Za prikazanu, 24-postotnu realizaciju cjelokupnog plana za 2007 godinu i nešto višu realizaciju zakona, ministar Čolak je od građana BiH, tokom 2007. godine, naplatio približno 37.500 KM, a obračunali smo neto platu, regres, pravo na smještaj, odvojeni život i mobitel. Ovo nije konačna cifra, jer u istu nisu obračunate dnevnice.



Po planu za 2007. godinu, očekivali smo da će Vijeće ministara, na inicijativu ministra Čolaka usvojiti Strategiju za reformu sektora pravde u cilju harmonizacije propisa sa standardima EU, ali do realizacije ovog zadatka nije došlo. Pored ove strategije, ministar Čolak je najavljivao i kreiranje Strategije za procesuiranje ratnih zločina kako bi se jasno definisala uloga svih struktura koje rade na rješavanju problema ratnih zločina. Ostaje nam da vidimo da li će se ove aktivnosti planirati i realizovati tokom 2008. godine, kada je neophodno realizovati i mnogobrojne podzakonske akte i Pravilnike koji su planirani, ali nerealizovani tokom 2007. godine.

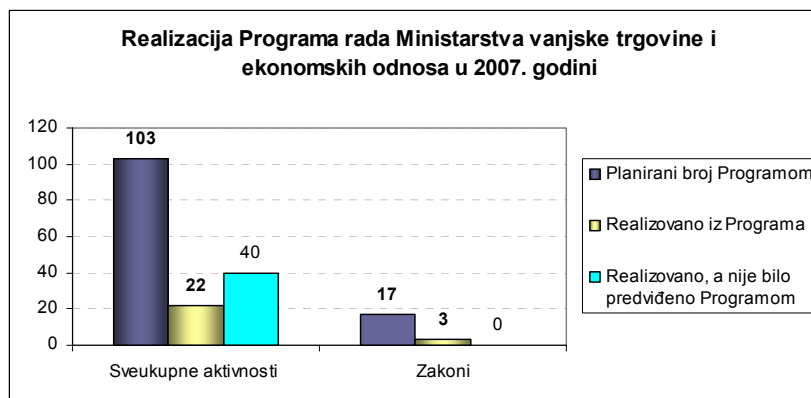
**Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa**

	IME I PREZIME	SLOBODAN PUHALAC			
	FUNKCIJA	MINISTAR VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA			
	STRANKA	SNSD			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	4 / 32			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.448,00 KM <sup>12</sup>			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	17	3	14	0	3
ODLUKA	13	8	5	13	13
UREDBA	7	0	7	0	0
IZVJEŠTAJ	9	0	9	7	3
INFORMACIJA	0	0	0	2	0
RJEŠENJE	0	0	0	3	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	0
PRIJEDLOZI OSNOVA	4	3	1	1	2
SPORAZUM	28	9	20	2	3
PROGRAM	2	0	2	1	1
PRAVILNIK	1	0	1	1	0
MIŠLJENJE	0	0	0	7	5
DRUGO	5	0	5	1	0
UPUTSTVO	4	0	4	0	0
STRATEGIJA	2	0	2	0	0
POLITIKA	1	0	1	0	0
PROJEKAT	4	0	4	0	0
PLAN	1	0	1	0	0
PROTOKOL	1	0	1	0	0
KONVENCIJA	3	0	3	0	0
UGOVOR	1	0	1	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>103</b>	<b>22</b>	<b>81</b>	<b>40</b>	<b>31</b>

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na čelu sa ministrom Puhalcem apsloutno nije uspelo odgovoriti na ambiciozan plan sa početka 2007. godine. Ministar koji je planirao najviše aktivnosti na početku 2007. godine, realizovao je samo 21% planiranih aktivnosti, sa još manjim učinkom u realizaciji zakona – samo 3 od 17 planiranih.

<sup>12</sup> Ministar Puhalcac ostvaruje pravo i na druge beneficije kao što su topli obrok u visini od 1948 KM za godinu dana, 4399 KM za odvojeni živo u 2007. godini, 3.270 KM za utrošak mobitela, 70 % neto plate za regres, te 18.700 KM za plaćanje stanarine sa režijskim troškovima u 2007. godini.


Ovi podaci vode ministra Puhalca među dva najneefikasnija ministra u aktuelnom sazivu Vijeća ministara. Isti je za potrebe sjednica Vijeća ministara pripremio 62 tačke, što u ukupnom zbiru tačaka na dnevnom redu čini 7,3%. Među tim tačkama, pored nerealizovanih zakona nisu bili ni Državni program za zaštitu potrošača, Politika zaštite okolina, Bosansko – hercegovačka okvirna agro – prehrambena strategija 2007 – 2013. godina, Plan ruralnog razvoja BiH, Strategija razvoja turizma, kao i niz drugih mjera koje su usko vezane za zahtjeve iz Građanske platforme.



Za prikazanu, realizaciju od 21 % cjelokupnog plana za 2007 godinu i još neefikasniju realizaciju zakona, ministar Puhalac je od građana BiH, za 11 mjeseci 2007. godine, naplatio preko 55.000 KM, a obračunali smo neto platu, pravo na smještaj, odvojeni život, regres, topli obrok i mobitel. Ovo nije konačna cifra, jer u istu nisu obračunate dnevnice.

Od realizovanih mjera u vezi sa GP, ističe se potpisivanje Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006.). Pozitivan učinak ministra Puhalca nadopunjuje i realizovani Program javnih investicija institucija BiH 2007.-2009.godine, kao i Izveštaj i plana rada bh tima za pristupanjem Bosne i Hercegovine Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO-u), Odluka o usaglašavanju i utvrđivanju Carinske tarife BiH, Odluka o usvajanju Plana praćenja i kontrole rezidua za 2007. godinu, Odluka o harmoniziranim registrima poljoprivrednih gazdinstava i harmoniziranim registrima klijenata u BiH, Odluka o povjeravanju obavljanja agencijskih poslova promocije izvoza roba i usluga iz Bosne i Hercegovine, zakoni koji su u potpunoj vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme, Zakon o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, Zakon o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH, Zakon o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u BiH, kao i prijedlozi Sporazuma o ekonomskoj i tehnološkoj saradnji, te zaštiti i unapređenju investicija, poticaju poljoprivredi, razvoju turizma sa Republikom Grčkom, Litvanijom, Švicarskom, Hašemitskom Kraljevinom Jordanom, Slovenijom, idr. Kroz Program posebnih namjena ovog ministarstva, u 2007. godini je bilo planirano 100.000 KM za utrošak na aktivnosti pristupa BiH u WTO (što je trebalo puno ranije obezbjediti).

**Ministarstvo komunikacija i prometa**

	IME I PREZIME	BOŽO LJUBIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR KOMUNIKACIJA I PROMETA			
	STRANKA	HDZ 1990			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	2 / 32			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	...			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	53.325 (za člana Predsjedništva BiH)			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	7	1	6	0	0
ODLUKA	4	1	3	10	1
IZVJEŠTAJ	3	0	3	2	1
INFORMACIJA	0	0	0	3	1
RJEŠENJE	0	0	0	1	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	2	0
PRIJEDLOZI OSNOVA	1	1	0	0	0
SPORAZUM	13	4	9	4	0
MIŠLJENJE	0	0	0	3	2
INICIJATIVA	0	0	0	1	0
PRAVILNIK	2	1	1	0	0
DRUGO	3	1	2	0	0
STRATEGIJA	2	0	2	0	0
POLITIKE	3	0	3	0	0
MEMORANDUM	3	0	3	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>41</b>	<b>9</b>	<b>32</b>	<b>26</b>	<b>6</b>

Iako upozoren u desetomjesečnom izvještaju Centara civilnih inicijativa na lošu realizaciju planiranih aktivnosti, posebno u zakonodavnom segmentu, na kraju 2007. godine gospodin Ljubić, uz ministra Puhalca, ponovo bilježi izrazito nizak stepen realizacije sveukupno planiranih aktivnosti. Kao što možemo vidjeti iz prethodne tabele, pored nerealizovanih zakona na Vijeću se nisu našle niti dvije planirane strategije i to Strategija i Akcioni plan razvoja prometa u BiH, te Strategija sektora emitiranja u BiH, kao ni Politika sektora telekomunikacija BiH za period 2008 – 2012. godina.


Ministar Ljubić je jedan od onih koji su rjeđe upućivali tačke na dnevni red Vijeća ministara, a u opštem omjeru to je pretstavljalo svega 4% u odnosu na ukupan broj tačaka na dnevnom redu Vijeća ministara. Na prethodnim izborima iza ministra Ljubića kao kandidata za člana Predsjedništva BiH je stalo preko 53.000 građana, koji teško danas mogu biti zadovoljni njegovom efikasnošću i ostvarenim rezultatima u 2007. godini.



Centri civilnih inicijativa su još 18.01.2008. godine uputili prema kabinetu ministra Ljubića zvaničan upit, u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, u vezi sa informacijama o ostvarenim prihodima tokom 2007. godine. Iako je potvrđeno da je Molba za informacijama zaprimljena, Zakon o pristupu informacijama je prekršen jer je istekao rok, a na Molbu još uvijek nije odgovoreno.

Ministar Ljubić je realizovao niz neplaniranih aktivnosti o kojima se očitovao Vijeće ministara, a neke od tih mjera su Odluka o određivanju Sarajeva za sjedište Agencije za poštanski promet BiH, Odluka o određivanju administrativnih sjedišta Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine (BHDCa) i Pružaoca usluga (provajdera) kontrole letenja u BiH (BHANSF), Odluka o usvajanju Plana aktivnosti za uspostavljanje institucija Regulatora i Pružaoca usluga vazdušne navigacije, Odluka o osnivanju Komisije za potragu i spašavanje za Bosnu i Hercegovinu, Odluka o usvajanju Politike softvera u institucijama BiH, koju je predložilo Ministarstvo komunikacija i prometa, Rješenje o imenovanju radnih grupa za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa *acquis communautaire*, Inicijativa za formiranje Centra za e-Upravu za jugoistočnu Evropu, Odluka o osnivanju Komisije za potragu i spašavanje za Bosnu i Hercegovinu, Prijedlog «eSEE» Agenda Plus za razvoj informacionog društva u jugoistočnoj Evropi – SEE 2007-2011. godina, Osnova za vođenje pregovora radi pristupanja Evropskom ugovoru o glavnim unutrašnjim plovnicama od međunarodnog značaja, Zakon o elektronskom pravnom i poslovnom prometu, te Sporazumi o zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Ruske Federacije, Vijeća ministara BiH i Države Katar, Vijeća ministara BiH i SR Njemačke, i drugi Sporazumi.

**Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice**

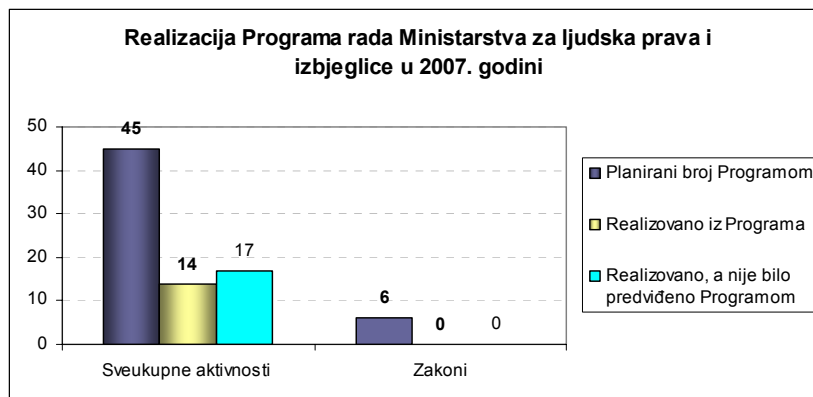
	IME I PREZIME	SAFET HALILOVIĆ			
	FUNKCIJA	MINISTAR ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE			
	STRANKA	Sz BiH			
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	0 / 32			
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	2.366,40 KM <sup>13</sup>			
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	9.823			
<b>PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE</b>					
TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	6	0	6	0	0
ODLUKA	9	4	5	4	2
IZVJEŠTAJ	10	3	7	3	2
INFORMACIJA	3	3	0	4	1
ZAKLJUČAK	0	0	0	1	0
ZAHTJEV	0	0	0	1	0
MIŠLJENJE	1	1	0	1	0
PLANOVI	0	0	0	3	0
DRUGO	4	2	2	0	0
STRATEGIJA	4	1	3	0	1
SPORAZUM	1	0	1	0	0
PRAVILNIK	1	0	1	0	0
POKRETANJE PROCEDURE	6	0	6	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>45</b>	<b>14</b>	<b>31</b>	<b>17</b>	<b>6</b>

Sveukupna realizacija Programa rada ministra Halilovića je mnogo bolja u odnosu na prikazane rezultate u Desetomjesečnom izvještaju o radu Vijeća ministara. Ipak, Ministar Halilović je jedini čije ministarstvo nije realizovalo niti jedan planirani zakon za godinu dana. Na inicijativu istog Vijeće ministara se očitivalo svega 31 put, što u poređenju sa ukupnim brojem tačaka na dnevnom redu čini 3,6%. Idući putem neefikasnosti, pored nerealizovanih zakona govorimo i o neutvrđenoj strategiji o pristupu stanovanju socijalnih kategorija stanovništva u BiH, Strategiji za prevenciju nasilja u porodici, nasilja po osnovu pola, seksualnog uznemiravanja, te dopuni Strategije BiH za provođenje Anexa VII DMS.

Možda je vrijeme da isti poduzme neke radikalnije korake, jer analizirajući stepen realizacije Programa rada Vijeća ministara iz 2003. godine uviđamo kako je ministar Halilović tada na čelu Ministarstva civilnih poslova bio najefikasniji ministar u realizaciji planiranih zakona.

<sup>13</sup> Od dodatnih beneficija ministar Halilović ostvaruje pravo na topli obrok od 170,00 do 220,00 KM mjesečno, službeni automobil, regres od 70 % neto plate, mobilni telefon sa pretplatom na utrošak od cca 250 KM mjesečno.






Kao što vidimo iz pregleda ličnih podataka Ministra Halilovića, sa zasjedanja nije izostao niti jedan put što ga čini ministrom koji je najmanje izostajao sa sjednica Vijeća ministara. Vrijedi istaći, gospodin Halilović je bio ministar sa najmanjim brojem izostanka i u 2003. godini (tada kao ministar civilnih poslova), kada samo 1 put nije prisustvovao zasjedanju Vijeća ministara.

Za 30 postotnu realizaciju plana za 2007 godinu, i nikakvu realizaciju zakonodavnih aktivnosti Ministar Halilović je od građana BiH naplatio preko 31.000 KM, a obračunali smo neto platu, regres, pravo na topli obrok, mobitel, u 10 radnih mjeseci. Ovo nije konačna cifra, jer u istu nisu obračunate dnevnice.

Pregledom svih aktivnosti izdvajamo važnije o kojima je raspravljalo Vijeće ministara, a na inicijativu ministra Halilovića, i to: Informacija o problemu elektrifikacije stambenih jedinica povratnika, Odluka o usvajanju Pravila o zaštiti žrtava i svjedoka žrtava trgovine ljudima državljana Bosne i Hercegovine, Odluka o formiranju Vijeća za djecu Bosne i Hercegovine, Državna strategija za borbu protiv nasilja nad djecom 2007-2010. godina, Odluka o osnivanju Odbora za dijasporu BiH, Informacija o iseljeništvu Bosne i Hercegovine, a u prethodnom izvještaju smo pohvalili angažman Vijeća ministara na pozitivnom rješavanju pitanja decertifikovanih policajaca, gdje je najveći dio posla odradilo upravo Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice. Dodajmo i Prijedlog osnove za pristupanje Bosne i Hercegovine Opcionalnom protokolu uz UN Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka i kazni.

**Ministarstvo civilnih poslova**

	IME I PREZIME	SREDOJE NOVIĆ
	FUNKCIJA	MINISTAR CIVILNIH POSLOVA
	STRANKA	SNSD
	BROJ IZOSTANAKA SA ZASJEDANJA VIJEĆA	6 / 32
	MJESEČNA NETO PRIMANJA	...
	BROJ OSVOJENIH GLASOVA NA OPŠTIM IZBORIMA 2006. GODINE	Nije se kandidovao

**PREDLOŽENI I UTVRĐENI AKTI NA VIJEĆU MINISTARA BIH TOKOM 2007. GODINE**

TIP AKTA	PLANIRANO PROGRAMOM	REALIZOVANO IZ PROGRAMA	NEREALIZOVANO IZ PROGRAMA	REALIZOVANO VAN PROGRAMA	USVOJENI AKTI - U VEZI SA G.P.
ZAKON	14	6	8	0	5
ODLUKA	4	4	0	28	8
IZVJEŠTAJ	0	0	0	2	1
INFORMACIJA	4	2	2	9	3
ZAKLJUČAK	0	0	0	6	0
PRAVILNIK	5	1	4	0	0
PRIJEDLOZI <sup>14</sup>	2	2	0	8	1
ZAHTJEV	0	0	0	1	0
STRATEGIJE	4	1	3	0	1
MIŠLJENJE	0	0	0	4	2
NACRT ZAKONA	0	0	0	1	1
SPORAZUM	24	11	13	5	8
PROTOKOL	1	1	0	0	0
MEMORANDUM	0	0	0	2	1
KONVENCIJE	13	0	13	0	0
RJEŠENJE (preporuke)	14	0	14	0	0
UGOVOR	2	0	2	0	0
PROJEKAT	1	0	1	0	0
PLAN	1	0	1	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>89</b>	<b>28</b>	<b>61</b>	<b>66</b>	<b>31</b>

Čak 5, od 6 na Vijeću ministara utvrđenih, zakona ovog ministarstva je u vezi sa zahtjevima iz Građanske platforme. Aktivnosti ministra Novića su generalno u najvećoj mjeri povezani sa zahtjevima iz Građanske platforme, kada govorimo o državnom nivou vlasti i sa tim u vezi moramo istog upozoriti na 8 nerealizovanih zakona u 2007. godini. Na ne tako visok stepen realizacije Programa rada najviše je uticala neefikasnost po pitanju utvrđivanja planiranih rješenja, te konvencija.

<sup>14</sup> Prijedlozi za prijem u državljanstvo, za promjene potpisnika ugovora, prijedlozi osnova za vođenje pregovora, osnova za realizaciju programa, isl.



Ministar Nović je predložio najveći broj mjera na Vijeću ministara, a u omjeru sa ukupnim brojem tačaka na dnevnom redu isti je učestovao sa 11%.

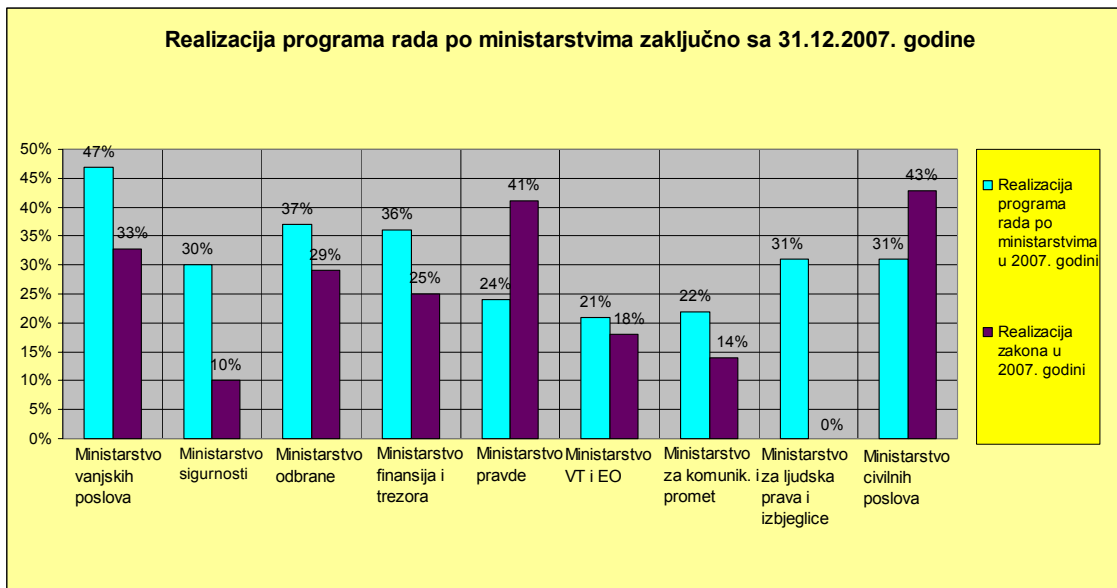
Centri civilnih inicijativa su još 18.01.2008. godine uputili prema kabinetu ministra Novića zvaničan upit, u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama, u vezi sa informacijama o ostvarenim prihodima tokom 2007. godine. Iako je potvrđeno da je Molba za informacijama zaprimljena, Zakon o pristupu informacijama je prekršen jer je istekao rok, a na Molbu još uvijek nije odgovoreno.

Prateći realizovane aktivnosti ministra Novića, a u vezi a GP izdvojićemo sljedeće: Zakon o lijekovima i medicinskim sredstvima, Odluku o usvajanju dokumenata potrebnih za dalju implementaciju Bolonjskog procesa u BiH, Odluku o utvrđivanju potpisnika Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Slovenije, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, Okvirni zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini, Zakon o sportu, Memorandum o razumijevanju između Ministarstva civilnih poslova BiH i Regionalne kancelarije Svjetske zdravstvene organizacije za Evropu te niz Sporazuma iz oblasti saradnje u obrazovanju i nauci, te socijalnom osiguranju između BiH i drugih država.

Nakon neopravdano mnogo vremena i miliona konvertibilnih maraka izgubljenih zbog kašnjenja sa početkom reforme obrazovnog sektora, Bosna i Hercegovina je konačno dobila Zakon o visokom obrazovanju, a započele su i aktivnosti na poboljšanju kvaliteta rada obrazovnih ustanova i njihovih materijalno-tehničkih uslova. Uz to na prijedlog ministra Novića utvrđena je i Strategije razvoja stručnog obrazovanja i obuke u BiH za period 2008.-2013. Strategija je zasnovana na smjernicama iz Lisabonske konvencije, Kopenhagenske deklaracije, te Sporazuma iz Mاستrihta i definiše opšte pravce u razvoju strukovnog obrazovanja i obuke u BiH.

Osnovna preporuka ministru Noviće je ubrzanje tempa usvajanja i nastavak na koordinaciji zakonskih i podzakonskih akata, predviđenih planovima rada i preporukama koje proizilaze iz Građanske platforme, dosljedna implementacija ovih rješenja u skladu sa bolonjskim procesima i drugim relevantnim dokumentima, kao i obezbjeđenje značajnih finansijskih sredstava za podršku obrazovnom sektoru u narednom periodu.

▪ **Sveukupna realizacija Programa rada po ministarstvima, sa akcentom na realizaciju zakona**



Ni jedno ministarstvo Vijeća ministara BiH nije realizovalo ni 50% Programom rada za 2007. godinu planiranih aktivnosti. Isto vrijedi za realizaciju planiranih zakona.

Najveći stepen realizacije sveukupnih aktivnosti bilježe Ministarstvo vanjskih poslova na čelu sa Sven Alkalajom, iz Stranke za BiH, i Ministarstvo odbrane, Selme Cikotića iz SDA, ali treba naglasiti da su ova ministarsva planirala najmanji obim aktivnosti u 2007. godini (Ministarstvo vanjskih poslova je planiralo tek 15 aktivnosti, a Ministarstvo odbrane 27).

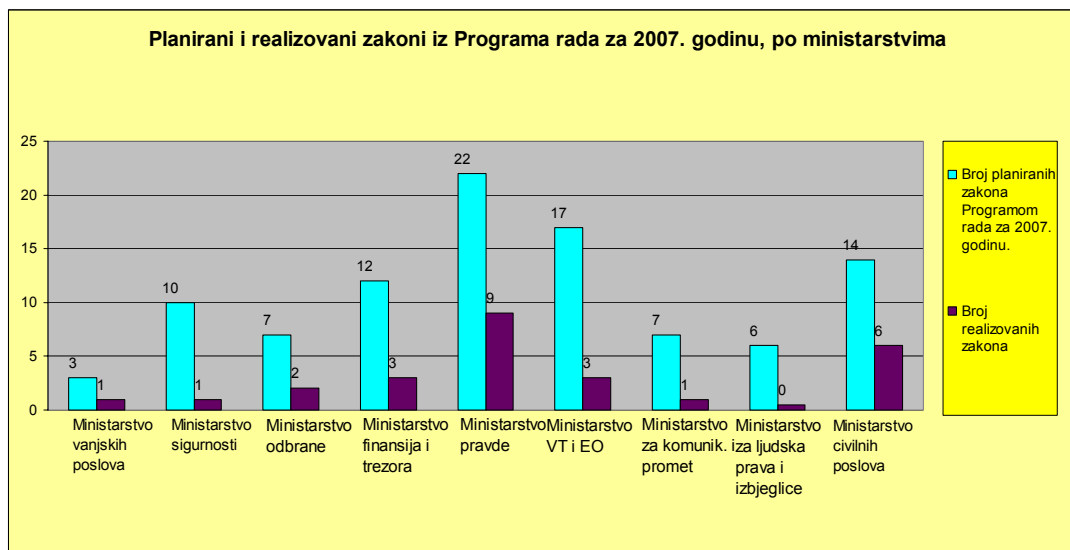
Uzimajući u obzir količinu planiranih aktivnosti, među generalno lošim rezultatima donekle se izdvaja Ministarstvo finansija i trezora, na čelu sa ministrom Vrankićem iz HDZ BiH i realizacijom od 36%, planiranih 95 aktivnosti, kao i Ministarstvo civilnih poslova ministra Novića, iz SNSD, sa realizacijom od 31%, od planirane 91 aktivnosti.

Kao i u 10 mjesečnom izvještaju, najviši stepen realizacije zakona bilježe ministri Nović i Čolak (HDZ BiH).

Najmanji omjer realizacije planiranih aktivnosti, po završetku 2007. godine, bilježi Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa na čelu sa ministrom Slobodanom Puhalcem, iz SNSD (21% realizacija cjelokupnog programa), uz Ministarstvo prometa i ko-munikacija na čelu sa ministrom Božom Ljubićem, iz HDZ 1990 (22% realizacije cjelokupnog programa).

Ministar za ljudska prava i izbjeglice, Safet Halilović iz Stranke za BiH, bilježi realizaciju programa u prosjeku sa sveukupnom Vijeća ministara, ali je jedino ministarstvo bez realizacije i jednog planiranog zakona (u 2007. godini, je bilo planirano 6).

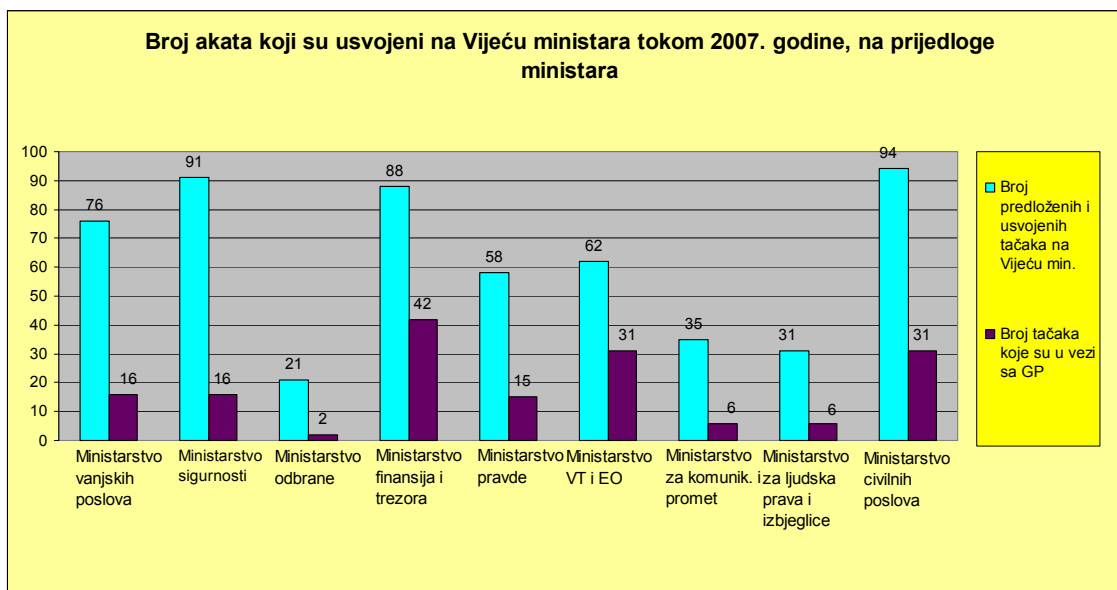
Uz Ministra Halilovića, najlošiji u realizaciji planiranih zakonodavnih aktivnosti je Ministar Tarik Sadović, iz SDA, čije je Ministarstvo sigurnosti realizovalo samo 1 od 10 planiranih zakona.



Spisak ministara u sastavu Vijeća ministara BiH, po efikasnosti realizacije planiranih zakona u 2007. godini:

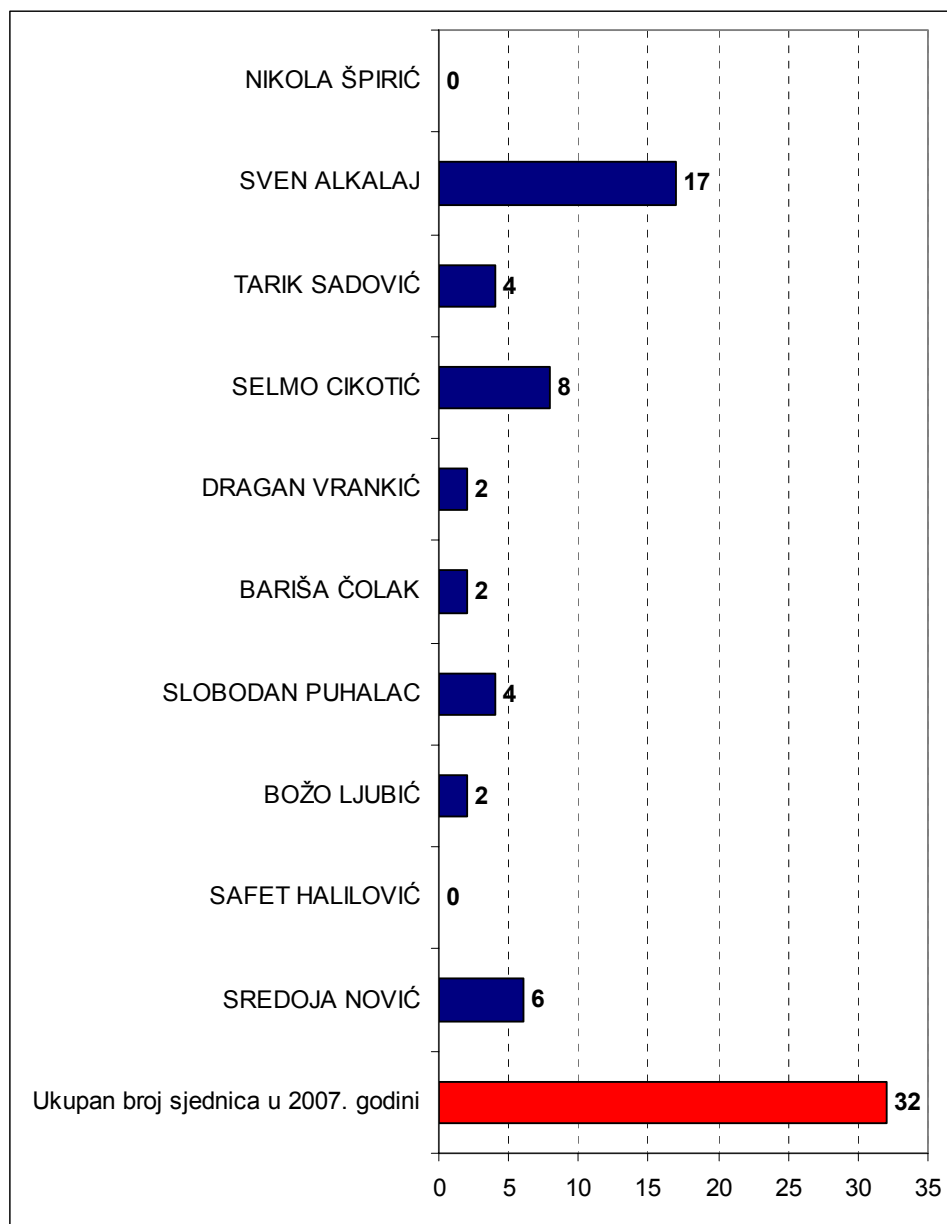
1. **Safet Halilović** (Ministarstvo za izbjegla i raseljena lica) - Realizovao **0%** planiranih zakona;
2. **Tarik Sadović** (Ministarstvo sigurnosti) – Realizovao **10%** planiranih zakona;
3. **Božo Ljubić** (Ministarstvo prometa i komunikacija) – Realizovao **14%** planiranih zakona;
4. **Slobodan Puhalc** (Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa) – Realizovao **18%**;
5. **Dragan Vrankić** (Ministarstvo finansija i trezora) – Realizovao **25%** planiranih zakona;
6. **Selmo Cikotić** (Ministar odbrane) – Realizovao **29%** planiranih zakona;
7. **Sven Alkalaj** (Ministarstvo vanjskih poslova) – Realizovao **33%** planiranih zakona;
8. **Bariša Čolak** (Ministarstvo pravde) – Realizovao **41%** planiranih zakona;
9. **Sredoje Nović** (Ministarstvo civilnih poslova) – Realizovao **43%** planiranih zakona;

- **Pregled sveukupnog broja akata koje je Vijeće ministara usvojilo na prijedloge ministarstava, uz uporedni prikaz broja akata koji su u vezi sa Građanskom platformom**



Ministarstva civilnih poslova, sigurnosti i finansija i trezora, su zaslužna za pripremu čak 32% od ukupnog broja tačaka o kojima je Vijeće ministara raspravljalo tokom 2007. godine na svojim zasjedanjima. U setu tačaka (mjera) o kojima je ministar Vrankić izvještavao Vijeće ministara se krije i najveći broj onih koje su u skladu sa Građanskom platformom. Najneaktivniji po pitanju pripreme tačaka za sjednice bio je ministar Selmo Cikotić.

▪ Izostanci članova Vijeća ministara BiH na zasjedanjima



Predsjedavajući Nikola Špirić i Ministar Safet Halilović su najodgovorniji članovi Vijeća ministara po pitanju redovnosti prisustva sjednicama. Isti nisu izostali niti sa jednog zasjedanja. Sa druge strane, čak 50% ministara je sa sjednica Vijeća ministara BiH odsustvovalo 4 i više puta.

Ministar Sven Alkalaj je daleko vodeći po broju nedolazaka na sjednice Vijeća ministara, ukupno 17 od 32 sjednica, što nam govori da ministar više puta nije bio na sjednicama nego što je to činio. Na 25% zasjedanja, prisutan nije bio ministar Cikotić.

**PREGLED AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA TOKOM 2003. GODINE  
(I radna godina prethodnog saziva Vijeća ministara)**

Prethodni saziv Vijeća ministara, iz perioda 2002.-2006. godina, je u prvoj godini mandata održao 36 sjednica ubrajajući i prvu konstitutivnu, što je za 4 sjednice više u odnosu na aktuelno Vijeće ministara.

Vijeće gospodina Terzića je program svog rada za 2003. godinu donijelo tek na 15. održanoj sjednici, 26.06.2003. godine, dok je aktuelno Vijeće bilo efikasnije i svoj Program rada usvojilo krajem aprila 2007. godine.

Programom Vijeća ministara iz 2003. godine, bilo je planirano, za realizaciju u toj godini, 77 zakona, od kojih su utvrđena 34, plus još 23 zakona koja nisu bila planirana Programom za 2003. godinu.

Najbolju realizaciju planiranih zakona u 2003. godini zabilježilo je Ministarstvo civilnih poslova na čijem čelu je tada bio ministar koji u aktuelnom sazivu ima daleko najlošiju realizaciju zakonodavnih aktivnosti, a riječ je o Safetu Haliloviću (od 7 realizovano 5 zakona), dok je sa 5 planiranih zakona, i 0 predloženih Vijeću u 2003. godini najneproduktivnije bilo Ministarstvo sigurnosti na čelu sa sadašnjim Ministrom pravde, gospodinom Barišom Čolakom. Još zanimljivije je da ministar Čolak, uz ministra Novića bilježi najveći stepen realizacije zakona u aktuelnom sazivu Vijeća ministara.

Iako se ni Vijeće ministara tadašnjeg premijer Terzića ne može pohvaliti efikasnošću po pitanju realizacije zakona u 2003. godini, isto je usvojilo čak 19 zakona više u poređenju sa aktuelnim, iz čega bi se moglo zaključiti da, i pored pritiska čelnika Evropske unije u traženju napora za usklađivanjem naše zakonodavne regulative sa evropskim standardima, vlasti u BiH svake godine sve manje rade po ovim pitanjima.

Sumarno, na 36. realizovanih sjednica u 2003. godini, Vijeće ministara je razmatralo 1002 tačke na dnevnim redovima, a i u ovom segmentu Vijeće premijera Špirića je bilo manje produktivno i isto je raspravljalo o 853 tačke.

Na kraju dodajmo i razliku u odgovornosti ministara prema sjednicama Vijeća u 2003. i 2007. godini. Tokom 2007. godine, zabilježen je čak 71 zbirni nedolazak na sjednice ministara, dok je ukupno u 2003. godini taj broj 42.



**Uporedni tabelarni prikaz:** Realizacija planiranih zakona Programom rada Vijeća ministara BiH iz 2003. godine i aktuelnog Vijeća u 2007. godini, po ministarstvima

MINISTARSTVA U SASTAVU VIJEĆA MINISTARA IZ 2003. GODINE	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2003. GODINI	BROJ REALIZOVANIH IZ PROGRAMA	MINISTARSTVA U SASTAVU AKTUELNOG VIJEĆA MINISTARA	BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2007. GODINI	BROJ REALIZOVANIH IZ PROGRAMA
Ministarstvo vanjskih poslova <b>MLADEN IVANIĆ</b>	1	0	Ministarstvo vanjskih poslova <b>SVEN ALKALAJ</b>	3	1
Ministarstvo sigurnosti <b>BARIŠA ČOLAK</b>	5	0	Ministarstvo sigurnosti <b>TARIK SADOVIĆ</b>	10	1
Ministarstvo odbrane	Ministarstvo nije postojalo		Ministarstvo odbrane <b>SELMO CIKOTIĆ</b>		7
Ministarstvo finansija i trezora <b>LJERKA MARIĆ</b>	15	5	Ministarstvo finansija i trezora <b>DRAGAN VRANKIĆ</b>	12	3
Ministarstvo pravde <b>SLOBODAN KOVAČ</b>	25	16	Ministarstvo pravde <b>BARIŠA ČOLAK</b>	22	9
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa <b>DRAGAN DOKO</b>	8	5	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa <b>SLOBODAN PUHALAC</b>	17	3
Ministarstvo komunikacija i prometa <b>BRANKO DOKIĆ</b>	10	1	Ministarstvo komunikacija i prometa <b>BOŽO LJUBIĆ</b>	7	1
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice <b>MIRSAD KEBO</b>	3	2	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice <b>SAFET HALILOVIĆ</b>	6	0
Ministarstvo civilnih poslova <b>SAFET HALILOVIĆ</b>	7	5	Ministarstvo civilnih poslova <b>SREDOJA NOVIĆ</b>	14	6
Agencija za javne nabavke	0	0		1	1
Agencija za statistiku BiH	0	0		1	0
Arhiv Bosne i Hercegovine	0	0		1	0
Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	3	0		4	1
Komisija za koncesije	0	0		1	0
Pravobranilaštvo BiH	0	0		1	0
Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja				1	0
Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine	0	0		3	0
Drugi Zakoni <sup>15</sup> , već u Parlamentarnoj proceduri	0	0		1	0
Komisija za restituciju	0	0		0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>77</b>	<b>34</b>		<b>112</b>	<b>28</b>

Vijeće ministara je tokom 2003. godine, pored 34 zakona realizovanih po Programu rada, utvrdilo još 23 druga. U 2007. godini, broj zakona koji su usvojeni pored onih 28 iz Programa je 10.

<sup>15</sup> Ovaj podatak se odnosi na Zakon o visokom obrazovanju, koji je Planiran Programom rada Vijeća ministara za 2007. godinu, ali o istom se nije izjašnjavao aktuelni saziv Vijeća ministara. Uporedo, PS BiH je usvojila Zakon o visokom obrazovanju koji je utvrdio prethodni saziv Vijeća ministara.

**Spisak državnih institucija koje u 2007. godini nisu učestvovale u predlaganju zakona ni njihovom kreiranju:**

<b>OSTALE INSTITUCIJA NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE</b>	<b>BROJ PLANIRANIH ZAKONA U 2007. GODINI</b>	<b>REALIZOVANI ZAKONI IZ PROGRAMA RADA ZA 2007. GODINU</b>	<b>NEPLANIRANI, REALIZOVANI ZAKONI</b>
Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	0	0	0
Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	0	0	0
Agencija za izdavanje garancija	0	0	0
Agencija za nadzor nad tržištem BiH	0	0	0
Agencija za osiguranje depozita BiH	0	0	0
Agencija za osiguranje u BiH	0	0	0
Agencija za promociju stranih investicija	0	0	0
Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine	0	0	0
Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine	0	0	0
Centar za uklanjanje mina u BiH	0	0	0
Centralna izborna komisija BiH	0	0	0
Direkcija za ekonomsko planiranje - DEP	0	0	0
Direkcija za državnu službu Bosne i Hercegovineja za evropske integracije	0	0	0
Direkcija za implementaciju CIPS projekta	0	0	0
Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH – BHDCA	0	0	0
Državna agencija za istrage i zaštitu	0	0	0
Državna komisija za označavanje BiH granice	0	0	0
Državna regulatorna komisija za električnu energiju	0	0	0
Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH	0	0	0
Granična policija BiH	0	0	0
Institut za akreditiranje BiH	0	0	0
Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine	0	0	0
Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine	0	0	0
Komisija za deminiranje BiH	0	0	0
Komisija za provođenje carinske politike	0	0	0
Komisija/Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH	0	0	0

Konkurencijsko vijeće BiH	0	0	0
Odbor državne službe za žalbe	0	0	0
Regulatorna agencija za komunikacije BiH	0	0	0
Služba za poslove sa strancima	0	0	0
Služba za zajedničke poslove institucija BiH	0	0	0
Sud BiH	0	0	0
Tužilaštvo BiH	0	0	0
Uprava za indirektno oporezivanje BiH	0	0	0
Ured koordinatora za reformu javne uprave	0	0	0
Ured za razmatranje žalbi BiH	0	0	0
Ured za reviziju institucija BiH	0	0	0
Ured za zakonodavstvo BiH	0	0	0
Ustavni sud BiH	0	0	0
Vanjskotrgovinska / spoljnotrgovinska komora BiH	0	0	0
Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**ZAKLJUČCI**

- Vijeće ministara radi neefikasno i neodgovorno prema građanima BiH, a u svom radu krši i poslovnik i zakon;
- Vijeće ministara krši Poslovničku odredbu, jer još uvijek nije kreiran Program rada za 2008. godinu;
- Program rada Vijeća ministara je sveukupno realizovan sa svega 31%, a u sferi zakona samo 25% (Nastavi li raditi ovim tempom, Vijeću ministara će trebati čitav trogodišnji mandat da realizuje samo zakone planirana Programom rada za 2007. godinu);
- U posljednja 2 mjeseca 2007. godine, Vijeće ministara utvrdilo samo jedan zakon - Zakon o Budžetu zajedničkih institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu;
- Predsjedavajući Vijeća ministara nema razvijene mehanizme za redovnu (periodičnu) kontrolu realizacije Programa rada, niti zakonskih okvira za sankcionisanje neodgovornih ministara po pitanju njihove (ne)realizacije planiranih aktivnosti;
- Prateći sveukupnu realizaciju najneefikasniji ministri su Božo Ljubić i Slobodan Puhalc. U sferi zakona najneefikasniji je ministar Safet Halilović, a u stopu ga prati Ministar Tarik Sadović;
- Samo 4% donesenih mjera na Vijeću ministara može stvarno uticati na zahtjeve preko 500.000 građana u BiH, sažetih u dokument Građanska platforma;
- Ministar Sven Alkalaj u 2007. godini više puta nije bio, nego što jeste na sjednicama Vijeća ministara, čak 17 izostanaka na 32 sjednice;
- Čak tri ministra su prekršila Zakon o pristupu informacijama, na način da nisu blagovremeno pružili informaciju o ostvarenim prihodima u 2007. godini (ministri Sven Alkalaj, Sredoje Nović i Božo Ljubić);
- BiH je jedina zemlja u okruženju koja nema Državni program zapošljavanja, a nema niti izražene namjere u Vijeću ministara da se ovaj problem riješi;
- Aktuelni saziv Vijeća ministara bilježi daleko gore rezultate u radu, u poređenju sa prvom radnom godinom prethodnog saziva;
- Od 22 preporuke koliko su ih Centri civilnih inicijativa prosljedili prema Vijeću ministara tokom 2007. godine sa ciljem unapređenja efikasnosti i odgovornosti ministara, te rješavanja zahtjeva iz Građanske platforme, ministri u Vijeću su se oglušili na čak 20;

## **PREPORUKE**

Hitno donijeti Program rada Vijeća ministara za 2008. godinu.

Više pažnje, u narednom periodu, posvetiti mjerama razvojnog karaktera po pitanjima iz Građanske platforme.

### **Premijer**

Kako je u toku kreiranje Programa rada, još jednom apelujemo da se razmotri inicijativa CCI, u vezi sa kreiranjem i donošenjem Nacionalnog akcionog plana za borbu protiv nezaposlenosti, kao i državnog akcionog plan za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti (donošenje na državnom nivou u saradnji sa entitetima).

Izvršiti određene izmjene i dopune Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, određenim članovima kvalitetnije definisati obavezno mjesečno revidiranje i polugodišnje javno izvještavanje po pitanjima realizacije programa rada, kao i određen vid sankcionisanja kašnjenja i neispunjavanja zadataka predviđenih Programom, i sankcionisanja kašnjenja u samom kreiranju i usvajanju Programa rada.

### **Ministarstvo vanjskih poslova**

Osigurati u 2008. godini efikasniju realizaciju Programa rada (sveukupna realizacije Programa u 2007. godini iznosi 24%).

Otkloniti propuste u planiranju aktivnosti Ministarstva, ubuduće. Preciznije planirati, jer je Ministarstvo vanjskih poslova bilo izvjestilac na sjednicama Vijeća ministara čak 76 puta tokom 2007. godine, a u programu je bilo planirano 15 aktivnosti. Planirati za realizaciju u 2008. godini nerealizovanih aktivnosti iz 2007. godine, posebno zakonodavnih.

Obezbjediti mnogo redovnije prisustvo na sjednicama Vijeća ministara tokom 2008. godine (u 2007. godini zabilježeno više nedolazaka nego dolazaka).

Istražiti uzročnike u Ministarstvu povodom kršenja Zakona o pristupu informacija prema Centrima civilnih inicijativa, a kada govorimo o Molbi za dostavu informacija u vezi sa ostvarenim prihodima Ministra tokom 2007. godine.

### **Ministarstvo sigurnosti**

Osigurati u 2008. godini efikasniju realizaciju Programa rada, posebno zakonodavnih aktivnosti (realizacija zakona u 2007. godini je iznosila 10%).

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, a obavezno osigurati da se nađu aktivnosti koje su ekspertne organizacije apostrofirale kao bitne za ostvarenje ciljeva iz Građanske platforme, tj. za rješavanje nekih od najznačajnijih problema građana BiH, i to: Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca, kao i Strategija Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila za razdoblje 2008.- 2011. godine.

**Ministarstvo odbrane**

Osigurati u 2008. godini efikasniju realizaciju Programa rada, posebno zakonodavnih aktivnosti (realizacija zakona u 2007. godini je iznosila 29%).

Obezbjediti mnogo redovnije prisustvo na sjednicama Vijeća ministara tokom 2008. godine (u 2007. godini zabilježeno 8 nedolazaka).

**Ministarstvo finansija i trezora**

Povećati efikasnost u realizaciji programa rada tokom 2008. godine, posebno zakonodavnih aktivnosti (realizacija zakona u 2007. godini je iznosila 25%).

Obezbjediti u 2008. godini nekašnjenje u realizaciji tromjesečnih finansijskih izvještaja.

Blagovremeno krenuti sa pripremama za izradu Dokumenta okvirnog budžeta 2009 – 2011. godina, uz obezbjeđenje mehanizama za rano uključivanje javnosti u proces.

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, a obavezno osigurati da se nađu aktivnosti koje su ekspertne organizacije apostrofirale kao za ostvarenje ciljeva iz Građanske platforme, i to: Prijedlog zakona o plaćama na razini BiH (Usvojena politika, ali ne i Zakon), te Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine.

**Ministarstvo pravde**

Osigurati u 2008. godini efikasniju realizaciju Programa rada (sveukupna realizacije Programa u 2007. godini iznosi 24%).

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, a obavezno osigurati da se nađu aktivnosti koje su ekspertne organizacije apostrofirale kao bitne za ostvarenje ciljeva iz Građanske platforme, i to: Strategija za reformu sektora pravde 2007-2009. godine, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH, Prijedlog zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama (Prijedlog zakona o mentalnom zdravlju), Implementacija strategije reforme javne uprave.

**Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa**

Povećati efikasnost u realizaciji programa rada tokom 2008. godine, posebno zakonodavnih aktivnosti (realizacija zakona u 2007. godini je iznosila 18%).

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, a obavezno osigurati da se nađu aktivnosti koje su ekspertne organizacije apostrofirale kao bitne za ostvarenje ciljeva iz Građanske platforme, i to: Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH, Nacrt okvirnog plana za ruralni razvoj Bosne i Hercegovine i operativni program za njegovu implementaciju, Prijedlog zakona o kontroli sigurnosti uvoznih proizvoda, Nacrt bosanskohercegovačke okvirne agro-prehrambene strategije 2007-2013 i godišnjeg operativnog plana za njenu implementaciju, Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih preduzeća i poduzetništva u BiH, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanjsko-trgovinskoj politici Bosne i Hercegovine, kao i Prioriteti Evropskog partnerstva za period 2006.-2008. godine.

**Ministarstvo prometa i komunikacija**

Povećati efikasnost u realizaciji programa rada tokom 2008. godine, posebno zakonodavnih aktivnosti (realizacija zakona u 2007. godini je iznosila 14%).

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, posebno zakonodavne.

Istražiti uzročnike u Ministarstvu povodom kršenja Zakona o pristupu informacija prema Centrima civilnih inicijativa, a kada govorimo o Molbi za dostavu informacija u vezi sa ostvarenim prihodima ministra tokom 2007. godine.

**Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice i izbjeglica**

Povećati efikasnost u realizaciji programa rada tokom 2008. godine, posebno zakonodavnih aktivnosti (realizacija zakona u 2007. godini je iznosila 0%).

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, a obavezno osigurati da se nađu aktivnosti koje su ekspertne organizacije apostrofirale kao bitne za Građansku platformu, i to: Strategija pristupa stanovanju socijalnih kategorija stanovništva u BiH, Strategija za prevenciju nasilja u porodici, nasilja po osnovu pola, seksualnog uznemiravanja i uznemiravanja, kao i Prijedlog zakona o pravima žrtava torture i civilnim žrtvama rata u Bosni i Hercegovini (u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine).

**Ministarstvo civilnih poslova**

Dodatno povećati stepen efikasnost u realizaciji programa rada tokom 2008. godine.

Obezbjediti mnogo redovnije prisustvo na sjednicama Vijeća ministara tokom 2008. godine (u 2007. godini zabilježeno 6 nedolazaka).

Programom rada za 2008. godinu planirati nerealizovane aktivnosti iz 2007. godine, a obavezno osigurati da se nađu aktivnosti koje su eksperne organizacije apostrofirale kao bitne za ostvarenje ciljeva iz Građanske platforme, i to: Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima, Prijedlog zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u Bosni i Hercegovini, Strategija obrazovanja u Bosni i Hercegovini do 2015. godine, kao i Strategija obrazovanja odraslih u Bosni i Hercegovini.

Istražiti uzročnike u Ministarstvu povodom kršenja Zakona o pristupu informacija prema Centrima civilnih inicijativa, a kada govorimo o Molbi za dostavu informacija u vezi sa ostvarenim prihodima ministra tokom 2007. godine.

**DODATAK 1 - VAŽNIJE MJERE KOJE JE VIJEĆE MINISTARA RAZMATRALO I UPUTILO U DALJNJU PROCEDURU, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTJEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI:**

U prethodnom periodu Centri civilnih inicijativa su pretstavili očekivane efekte dole navedenih mjera i usklađenost sa zahtjevima iz Građanske platforme. Riječ je o mjerama koje se izdvajaju po svojoj važnosti za efikasnost realizacije zahtjeva iz GP i zaključno sa 31.12.2007. godine bilo ih je 34 i to:

- Zaduzenje Direkciji za evropske integracije da započne izradu Programa integriranja Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju;
- Usvojena Strategija razvoja strukovnog obrazovanja i obuke u BiH za period od 2007 -13. godina;
- Podržan Memorandum o razumijevanju za uspostavu Fonda za reformu javne uprave;
- Formiran Fond za poticaj / podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini;
- Usvojen plan realizacije mjera za provedbu Strategije privlačenja direktnih stranih investicija;
- Usvojen Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje;
- Nacrt okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini;
- Utvrđen prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima;
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine;
- Usvojen Nacrt zakona o sportu u Bosni i Hercegovini;
- Usvojen prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u Bosni i Hercegovini;
- Prihvaćen plan za uvođenje biometrijskih pasoša;
- Usvojen Sporazum o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i nevladinog sektora, čiji je predlagač predsjedavajući Vijeća ministara BiH;
- Usvojen prijedlog zakona o vinu;
- Prijedlog zakona o internoj reviziji u institucijama BiH;
- Prijedlog zajedničke platforme o principima i načinu implementacije Akcionog plana i Strategije reforme javne uprave u BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH;
- Prijedlog državne strategije za borbu protiv nasilja nad djecom 2007.-2010. godine
- Nacrt zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu;
- Politika plaća u u institucijama BiH za period 2007. – 2010. godine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
- Dokument okvirnog proračuna za period od 2008. do 2010. godine;
- Prijedlog strategije za rad policije u zajednici u BiH;
- Prijedlog odluke o formiranju Vijeća za djecu Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog programa javnih investicija institucija BiH 2007.-2009. godine;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine;
- Prijedlog pravilnika o načinu dodjele sredstava za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini;



- Prijedlog odluke o formiranju i funkcionisanju Odbora Fonda za poticaj/ podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini (novi tekst od 27.8.2007. godine);
- Deklaracija o preuzimanju obaveza za sprovođenje reforme policije s ciljem parafiranja i potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;
- Akcioni plan implementacije Mostarske deklaracije sa ciljem ispunjenja obaveza potrebnih za parafiranja i potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;
- Informacija o pregovorima o Sporazumu o stabilizaciji i približavanju (SSP) između Evropskih zajednica i njihovih zemalja članica i Bosne i Hercegovine;
- Nacrt zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu;
- Okvirni plan za kreiranje i usvajanje zakona potrebnih za uspostavljanje državnih tijela za nivo BiH;
- Prijedlog odluke o usvajanju dokumenata potrebnih za dalju implementaciju Bolonjskog procesa;

## DODATAK 2 - VAŽNIJE MJERE KOJE VIJEĆE MINISTARA NIJE RAZMATRALO, PO PITANJU EFIKASNE REALIZACIJE ZAHTEVA IZ GRAĐANSKE PLATFORME U 2007. GODINI

Pored zakona, u tabeli su navedene i strategije, te akcioni planovi koji su u skladu sa zahtjevima iz Građanske platforme, a koji nisu realizovani tokom 2007. godine. Dolenavedene mjere treba da posluže Vijeću ministara i kao preporuke pri planiranju rada za 2008. godinu.

MJERA	PREDLAGAČ	PLANIRANI ROK	ZAHTEJEV IZ GP
Prijedlog zakona o Uredu za borbu protiv korupcije	Ministarstvo sigurnosti	April	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca	Ministarstvo sigurnosti	Juni	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Strategija Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila za razdoblje 2008.-2011. godine	Ministarstvo sigurnosti	Juli	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU
Prijedlog zakona o veterinar. lijekovima u BiH	Ured za veterinarstvo BiH	Maj	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o dopunama i izmjenama Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini	Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine	Decembar 2007.	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o plaćama na razini BiH (Usvojena politika, ali ne i Zakon)	Ministarstvo finansija i trezora	Juni	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine	Ministarstvo finansija i trezora	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP
Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima	Ministarstvo civilnih poslova	Juni	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Prijedlog zakona o zapošljavanju i radu stranaca i migranata u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo civilnih poslova	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Strategija obrazovanja u Bosni i Hercegovini do 2015. godine	Ministarstvo civilnih poslova	Novembar 2007.	Okončanje reforme obrazovnog sistema u skladu sa evropskim standardima
Strategija obrazovanja odraslih u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo civilnih poslova	Decembar 2007.	Okončanje reforme obrazovnog sistema u skladu sa evropskim standardima
Prijedlog zakona o izm. i dop. Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međ. ugovora	Ministarstvo vanjskih poslova	Septembar	Da se udvostruče direktna strana ulaganja
Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih preduzeća i poduzetništva u BiH	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH
Prijedlog zakona o kontroli sigurnosti uvoznih proizvoda	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Oktobar 2007.	Da se udvostruče direktna strana ulaganja
Nacrt bosanskohercegovačke okvirne agro-prehrambene strategije 2007-2013 i godišnjeg operativnog plana za njenu implementaciju	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar 2007.	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU
Nacrt okvirnog plana za ruralni razvoj Bosne i Hercegovine i operativni program za njegovu implementaciju	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Septembar 2007.	Poljoprivredni sektor u BiH bude u potpunosti prilagođen za intergaciju u EU
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Oktobar 2007.	Da se udvostruče direktna strana ulaganja
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanjsko-trgovinskoj politici Bosne i Hercegovine	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Novembar 2007.	Da se udvostruče direktna strana ulaganja
Prioriteti Evropskog partnerstva za period 2006.-2008. godine <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Formirati Vijeće za razvoj i preduzetništvo</li> <li>▪ Formirati Agenciju za razvoj i</li> </ul>	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine da bude otvoreno novih 150.000 radnih mjesta u BiH

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ preduzetništvo</li> <li>▪ Formirati Fond za razvoj i preduzetništvo</li> <li>▪ Usvojiti Strategiju razvoja MSP u BiH</li> <li>▪ Usvojiti Zakon o promociji MSP i preduzetništva u BiH</li> </ul>			
Strategija pristupa stanovanju socijalnih kategorija stanovništva u BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Oktobar	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Strategija za prevenciju nasilja u porodici, nasilja po osnovu pola, seksualnog uznemiravanja i uznemiravanja	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Septembar	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i soc. zaštiti
Prijedlog zakona o pravima žrtava torture i civilnim žrtvama rata u Bosni i Hercegovini (u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine)	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Oktobar 2007.	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj soc. zaštiti
Implementacija strategije reforme javne uprave	Ministarstvo pravde	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP
Prijedlog zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama (Prijedlog zakona o mentalnom zdravlju)	Ministarstvo pravde	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj zaštiti
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH	Ministarstvo pravde	Novembar 2007.	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH	Ministarstvo pravde	Novembar 2007.	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Strategija za reformu sektora pravde 2007. - 2009. godine	Ministarstvo pravde	Decembar 2007.	Da se smanjeni nivo korupcije u BiH, prikazano kroz rast prosječne ocjene na 3,5 na TI CPI indeksu
Osnivanje Savjeta za standardizaciju	Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine	Septembar 2007.	Do kraja 2010. godine javna potrošnja bude usklađena sa regionalnim prosjekom od 40% u odnosu na GDP
Učešće na projektu IPA u organizaciji Direkcije za Evropske integracije	Agencija za sigurnost hrane	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU
Program integrisanja Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju	Direkcija za evropske integracije	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU
Prijedlog priručnika za prevođenje pravnih akata Evropske unije	Direkcija za evropske integracije	Decembar 2007.	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU
Strategija prevođenja acquis – a u Bosni i Hercegovini	Direkcija za evropske integracije	Juni	Do kraja 2010. godine ispuniti uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU

**DODATAK 3 - TRENUTNO STANJE U POGLEDU IMPLEMENTIRANJA CCI PREPORUKA IZ PRETHODNOG IZVJEŠTAJA O MONITORINGU RADA VIJEĆA MINISTARA**

PREPORUKE	REALIZACIJA
<b>VIJEĆE MINISTARA</b>	
Pokretanje aktivnosti na harmonizaciji programa rada novoizabranih vlada entiteta, u dijelu koji se odnosi na očekivanja iz <i>Građanske platforme</i> , sa programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;	NE – Programi nikada nisu usklađivani
Pokretanje aktivnosti na izradi državnog akcionog plana za borbu protiv nezaposlenosti, koji će omogućiti uspostavljanje transparentnog, efikasnog i harmoniziranog sistema aktivnih politika zapošljavanja na nivou Bosne i Hercegovine, sa preciznim planom javnih rashoda na politike zapošljavanja na nivou entiteta,	NE – U 2007. godini nije izrađen državni akcioni plan zapošljavanja
Uspostavljanje državne politike borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti, koja će osigurati potpuno provođenje <i>Srednjeročne strategije razvoja BiH (BiH PRSP)</i> osiguranjem potrebnih i odgovarajućih sredstava, kadrova i resursa koji omogućavaju ostvarivanje ciljeva na smanjivanju siromaštva i povećanju socijalne jednakosti u društvu;	NE – Nisu zabilježene jasne mjere i nove politike za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti
Uspostavljanje državne politike koja će omogućiti ubrzani ekonomski i socijalni razvoj nerazvijenih područja u Bosni i Hercegovini, posebno onih općina koje imaju ispodprosječne ekonomske, socijalne, zdravstvene i obrazovne mogućnosti, kako bi se osigurao jednak pristup pravima i uslugama;	NE – nisu zabilježene nove politike
Pokretanje aktivnosti na izradi harmoniziranog akcionog plana za reformu penzionih sistema u Federaciji BiH i Republici Srpskoj koji će jasno definisati korake koje javna administracija treba poduzeti kako bi se osiguralo da penzioni sistem ne generiše siromaštvo, precizne korake koji će se poduzeti na zaštiti životnog standarda svih starijih osoba i potrebna sredstva koja će biti neophodno realocirati iz budžeta vlada za ostvarivanje ovih ciljeva, uključujući sredstva potrebna za reformu penzionog sistema;	NE – Vijeće ministara nije ništa uradilo po ovom pitanju
Izrada i usvajanje akcionog plana za sveobuhvatnu reformu sistema zdravstvene zaštite koji će osigurati efikasno iskorištavanje prava svih stanovnika Bosne i Hercegovine na zdravstvo i zdravstvenu zaštitu;	NE – Akcioni plan nije niti izrađen, niti usvojen
Pokretanje aktivnosti koje će doprinijeti uspostavljanju harmoniziranog sistema socijalne zaštite na nivou entiteta sa ciljem osiguranja jednakih ekonomskih i socijalnih prava za sve građane Bosne i Hercegovine, a posebno naknade u novcu i stvarima, fiskalne olakšice i ne-novčane subvencije svim licima kojima je neophodna socijalna zaštita;	NE – Vijeće ministara nije realizovalo aktivnosti koje bi dovele do harmoniziranog sistema socijalne zaštite na nivou entiteta
Iniciranje procesa izrade akcionog plana za uspostavljanje nove komponente sistema socijalne zaštite u Bosni i Hercegovini (u Republici Srpskoj, Federaciji BiH i Distriktu Brčko) koja će osigurati sistemsku podršku u stambenom zbrinjavanju siromašnih, a posebno mladih, u okviru kojeg će se jasno definisati korisnici i kriteriji javne podrške u osiguranju krova nad glavom;	NE – Vijeće ministara nije izrađivalo pomenuti plan
Izrada i usvajanje državne afirmativne politike za mlade, koja	NE – nisu zabilježene afirmativne politike

<p>će osigurati stvaranje jednakih uslova za sve mlade ljude u Bosni i Hercegovini u oblasti obrazovanja, zapošljavanja, komunikacija i stambenog zbrinjavanja;</p>	
<p>Početak implementacije reforme poljoprivrede, sa ciljem restrukturiranja javne uprave u oblasti poljoprivrede koja će biti u mogućnosti, u skladu sa Evropskim standardima, osigurati efikasne mehanizme za unaprijeđenje životnog standarda na selu, unaprijeđenje konkurentnosti poljoprivrednog sektora i osiguranje ubrzanog ruralnog razvoja u Bosni i Hercegovini;</p>	<p>DJELIMIČNO – Možemo konstatovati da je započeta reforma poljoprivrede donošenjem novog Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u Bosni i Hercegovini</p>
<p>Pokretanje aktivnosti na usklađivanju domaćeg zakonodavstva sa riješenjima iznesenim u UN-ovoj Konvenciji za borbu protiv korupcije, kao bitan preduslov za organizovaniju borbu države protiv ove pošasti. Značajan zadatak u narednom periodu je implementacija mjera usvojenih u Strategiji za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala;</p>	<p>NE – Nije donesen Zakon o uspostavi ureda za borbu protiv korupcije</p>
<p>Osiguranje svih potrebnih resursa za efikasno funkcionisanje svih novouspostavljenih vladinih institucija u okviru procesa EU integracija, uključujući osiguranje potpune implementacije svih postavljenih uslova za zaključivanje Sporazuma o Stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske unije, te uslova koje Bosna i Hercegovina bude obavezna ispuniti na osnovu potpisanog sporazuma sa Evropskom unijom;</p>	<p>DJELIMIČNO</p>
<p>Osiguravanje svih neophodnih uslova za usvajanje Zakona o obrazovanju na državnom nivou, čime bi se postigla bolja harmonizacija i usklađenost visokog obrazovanja. Pored toga potrebno je formirati nezavisno tijelo čiji zadatak bi se odnosio na implementaciju pomenutog zakona;</p>	<p>DA – Usvojen zakon</p>
<p>Usvajanje jedinstvene strategije za privlačenje stranih ulaganja koja bi definisala donošenje neophodnih mjera za unaprijeđenje poslovnog okruženja i ukidanje nepotrebnih administrativnih prepreka za strana ulaganja;</p>	<p>DJELIMIČNO - Formiran je Fond za poticaj / podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini; Isto tako, usvojen je plan realizacije mjera za provedbu Strategije privlačenja direktnih stranih investicija; Dodajmo i pravilnik o načinu dodjele sredstava za podršku stranim investitorima u Bosni i Hercegovini;</p>
<p>Pokretanje aktivnosti za uspostavljanje jedinstvenog sistema koji će osigurati pravovremeno, objektivno i potpuno informisanje građana o aktivnostima javne administracije o rezultatima ostvarenim na rješavanju prioriteta problema građana Bosne i Hercegovine u smislu da Vijeće ministara prikupi, sistematizuje i javnosti dostavi na uvid minimalno dva puta godišnje precizne statističke informacije o rezultatima svih nivoa vlasti na rješavanju prioriteta problema građana Bosne i Hercegovine.</p>	<p>NE</p>

**DODATAK 4 – TABELARNI PREGLED ZAKONA KOJE JE VIJEĆE MINISTARA UPUTILO U PARLAMENTARNU PROCEDURU ZAKLJUČNO SA 31.12.2007. GODINE**

	Zakoni koje je Vijeće ministara uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru u periodu od 15.02. do 31.12.2007. godine	Usvoje na VM u formi Nacrta	Usvoje na VM u formi prijedloga	DATUM UPUĆIVANJA U PARLAMENTARNU PROCEDURU <sup>16</sup>	Zakon usvojen na Predstavničkom domu PS BiH	Zakon usvojen na Domu naroda	Zakon odbračen	Odgođeno usvajanje zakona	Trajanje od dana utvrđivanja na VM, do usvajanja na PS BiH (dani)
1.	Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2007. god	15.02.2007 2. sjednica		15.02.2007. – Prema Predsjedništvu BiH	USVOJEN (4.4.2007.) 6. sjednica	USVOJEN (4.4.2007.) 4. sjednica			49
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora		15.02.2007 2. sjednica	Nema podataka					
3.	Zakon o izmjeni Zakona o administrativnim taksama		28.03.2007 5. sjednica	11.05.2007.	USVOJEN (31.7., 1.8. i 5.9.2007.) 13. sjednica	USVOJEN (24.9.2007.) 8. sjednica			176
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje		19.04.2007 7. sjednica	22.05.2007.	USVOJEN (31.7., 1.8. i 5.9.2007.) 13. sjednica	USVOJEN (24.9.2007.) 8. sjednica			155
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH		26.04.2007 8. sjednica	24.05.2007.	USVOJEN (31.7., 1.8. i 5.9.2007.) 13. sjednica	USVOJEN (24.9.2007.) 8. sjednica			148
6.	Zakon o zaštiti planova rasporeda integriranih sklopova		26.04.2007 8. sjednica	06.06.2007.			Zakon odbijen		
7.	Okvirni zakon o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u BiH		14.05.2007 10. sjednica	05.06.2007.			Zakon odbijen		
8.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima		31.05.2007 12. sjednica	03.07.2007.			Zakon odbijen		
9.	Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postup. BiH (I put)		31.05.2007 12. sjednica	18.06.2007.				Odgođeno	
10.	Zakon o izmjenama Zakona o upravnom postupku		31.05.2007 12. sjednica	18.06.2007.	USVOJEN (6.9.2007.) 14. sjednica	USVOJEN (29.10.2007.) 9. sjednica			148
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH		31.05.2007 12. sjednica	13.06.2007.				Odgođeno	

<sup>16</sup> Svi utvrđeni Zakona na Vijeću ministara se upućuju paralelno prema oba Doma PS BiH.

12.	Zakon o sportu u BiH		31.05.2007 12. sjednica	08.06.2007.					Odgođeno	
13.	Zakon o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u BiH		31.05.2007 12. sjednica	26.06.2007.					Odgođeno	
14.	Zakon o vinu, rakiji...		31.05.2007 12. sjednica	26.06.2007.					Odgođeno	
15.	Zakon o internoj reviziji institucija BiH		07.06.2007 13. sjednica	17.08.2007.						
16.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH – 2. dop.,		20.06.2007 14. sjednica	26.07.2007.					Odgođeno	
17.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH		20.06.2007 14. sjednica	03.07.2007.	USVOJEN (6.9.2007.) 14. sjednica	USVOJEN (29.10.2007.) 9. sjednica				<b>128</b>
18.	Nacrt zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu		20.06.2007 14. sjednica	13.07.2007.	USVOJEN (26.9.2007.) 15. sjednica	USVOJEN (29.10.2007.) 9. sjednica				<b>128</b>
19.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH		05.07.2007 16. sjednica	16.07.2007.	USVOJEN (26.9.2007.) 15. sjednica	USVOJEN (29.10.2007.) 9. sjednica				<b>111</b>
20.	Prijedlog zakona o izmjen. Zakona o carinskoj tarifi BiH		26.07.2007 18. sjednica	21.08.2007.						
21.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH		23.08.2007. 19. sjednica	12.09.2007.	USVOJEN (31.7., 1.8. i 5.9.2007.) 13. sjednica	USVOJEN (24.9.2007.) 8. sjednica				
22.	Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda BiH za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera		23.08.2007. 19. sjednica	12.09.2007.	USVOJEN (11. i 30.10.2007.) 16. sjednica	USVOJEN (4.12.2007.) 10. sjednica				<b>101</b>
23.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu		23.08.2007. 19. sjednica	13.09.2007.	USVOJEN (11. i 30.10.2007.) 16. sjednica	I čitanje (4.12.2007.) 10. sjednica				
24.	Prijedlog zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH		30.08.2007 20. sjednica	12.09.2007.						
25.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH		30.08.2007 20. sjednica	12.09.2007.						

26.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima		30.08.2007 20. sjednica	13.09.2007.					
27.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Službi za poslove sa strancima		30.08.2007 20. sjednica	03.01.2008.					
28.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o JMB		30.08.2007 20. sjednica	Čeka se tekst ministarstva					
29.	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj karti državljana Bosne i Hercegovine		30.08.2007 20. sjednica	Čeka se tekst ministarstva					
30.	Nacrt zakona o denacionalizaciji (komisija za restituciju)		20.09.2007. 23. sjednica	29.10.2007.					
31.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu		20.09.2007. 23. sjednica	03.01.2008.					
32.	Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o prebivalištu i boravištu državljana BiH		20.09.2007. 23. sjednica	Čeka se tekst ministarstva					
33.	Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o putnim ispravama		20.09.2007. 23. sjednica	28.09.2007.	USVOJEN 11. i 30.10.2007. 16. sjednica	I čitanje 4.12.2007. 10. sjednica			
34.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH		20.09.2007. 23. sjednica	03.10.2007.	USVOJEN 11. i 30.10.2007. 16. sjednica	I čitanje 4.12.2007. 10. sjednica			
35.	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru		11.10.2007 25.sjednica	Čeka se tekst ministarstva					
36.	Prijedlog zakona o izm. i dop. Zakona o odlikovanjima BiH		11.10.2007 25.sjednica	21.11.2007.					
37.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o o upotrebi i zaštiti naziva BiH		16.10.2007 26. sjednica	25.10.2007.					
38.	Nacrt Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2008. god	12.12.2007 30. sjednica		Dostavljeno Predsjedništvu BiH					



**DODATAK 5 – GRAĐANSKA PLATFORMA****Očekujemo do 2010. godine:**

- da se otvori 150.000 radnih mjesta u BiH;
- da se iskorijeni ekstremno siromaštvo u BiH;
- da minimalna penzija u BiH bude 250 KM;
- da svaki građanin u BiH ima pristup osnovnoj zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti;
- da se obezbijedi dostojanstven standard života na selu;
- da BiH bude zemlja jednakih mogućnosti za mlade ljude;
- da se smanje troškovi administracije;
- da se okonča reforma sistema obrazovanja u BiH;
- da se smanji nivo korupcija u BiH;
- da BiH ispuni uvjete za sticanje statusa kandidata za članstvo u EU;
- da javna preduzeća budu bolje regulisana i efikasnija u pružanju usluga;
- da se udvostruče direktna strana ulaganja.

**NAPOMENA:** Izveštaj je kreiran na osnovu svih, javnosti dostupnih, podataka o radu Vijeća ministara BiH.