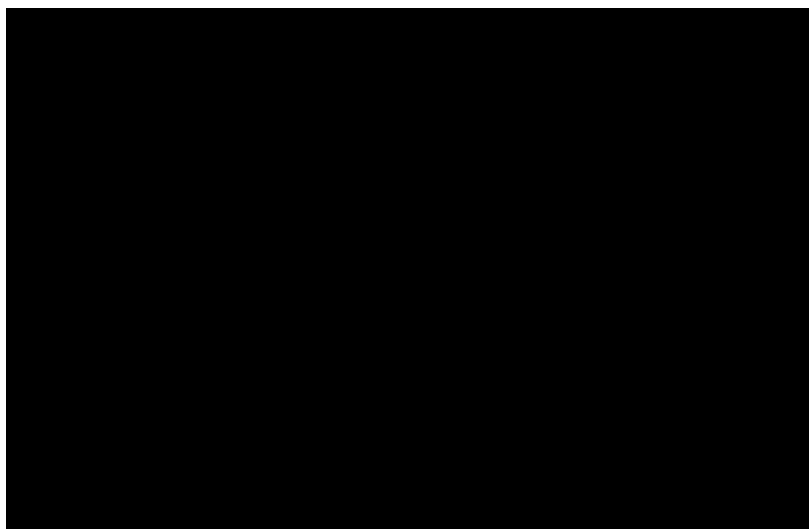




CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

K V A R T A L N O I Z V J E Š Ć E  
O M O N I T O R I N G U R A D A  
V I J E Ć A M I N I S T A R A B I H  
Z A R A Z D O B L J E O D 0 1 . 0 1 . - 3 1 . 0 3 . 2 0 1 4 . G O D I N E

---



*Centri Civilnih Inicijativa (CCI) je bosanskohercegovačka nevladina, neprofitna i nestranačka organizacija, koja djeluje na prostoru cijele BiH, sa uredima u Tuzli, Sarajevu, Banja Luci, Mostaru, Doboju i Bijeljini. Misija organizacije je promoviranje aktivnog sudjelovanja građana u demokratskim procesima, uz jačanje kapaciteta pojedinaca i institucija na rješavanju problema građana u zajednicama diljem Bosne i Hercegovine*

**SADRŽAJ:**

Sadržaj.....2

Uvod/Aktualni politički kontekst.....3-4

Sažetak.....4-8

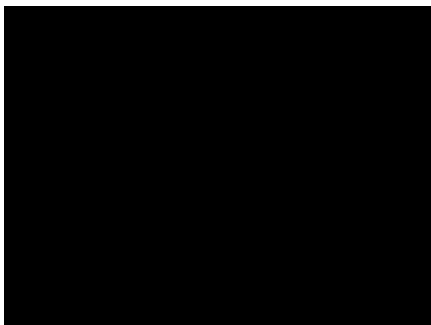
Stva+[]gsffpčjnaogdčmgdč,jjadsddčdde

## UVOD:

Kvartalno izvješće o monitoringu rada Vijeća ministara BiH za razdoblje **od 01.01.-31.03.2014. godine**, predstavlja višegodišnji kontinuitet **Centara civilnih inicijativa (CCI)**, s ciljem da javnosti prezentiramo temeljne informacije o održanim sjednicama Vijeća ministara BiH u prva tri mjeseca 2014. godine, **nazočnosti ministara na održanim sjednicama u tom razdoblju**, implementaciji Programa rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu, **uz akcent na realiziranju zakonodavnih aktivnosti Vijeća ministara BiH**. U izvješću je predstavljen i stupanj realizacije zakonodavnih aktivnosti Vijeća ministara BiH - po ministarstvima, **uz evidenciju zakona koje su ministri planirali**, a nisu ih uspjeli utvrditi u I kvartalu 2014. godine. Kao ulazni parametri pri kreiranju ovog izvješća, **korištena su ranija izvješća o monitoringu rada Vijeća ministara BiH, informacije iz programa rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu**, Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, **zapisnici sa održanih sjednica Vijeća ministara tijekom I kvartala 2014. godine**, kao i drugi materijali (prethodne analize CCI-a, Ekspoze predsjedatelja Vijeća ministara BiH, **Izvješća EK o napretku BiH za prošlu, 2013. godinu**, izvješća drugih nevladinih udruga i međunarodnih organizacija, **statistički podaci Agencije za statistiku BiH...**). Također, ovo izvješće predstavlja nastojanje CCI-a **da kontinuiranim praćenjem i kvartalnim izvješćima o rezultatima monitoringa rada vlasti na razini kantona, entiteta i države, javnosti omogući što bolji uvid u rad institucija zakonodavne i izvršne vlasti na spomenutim razinama**, nastojeći ih učiniti odgovornijim, efikasnijim i transparentnijim u ispunjenju preuzetih obveza prema građanima Bosne i Hercegovine.

## POLITIČKI KONTEKST:

Prigodom posjeta Bosni i Hercegovini, 12.03.2014. godine, **Catherine Ashton**, visoka predstavnica EU-a za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, **u obraćanju medijima u zgradi Delegacije Europske unije u Sarajevu**, na samom kraju njezinog posjeta BiH je, između ostalog, istaknula i sljedeće:



Catherine Ashton

"Smatrala sam da je bilo veoma važno da danas dodem u BiH i razgovaram sa institucionalnim liderima i predstavnicima civilnog društva. **To odražava činjenicu da integriranje u EU zahtijeva cjelokupnu podršku društva i mora biti prioritet svih u BiH.** EU je u potpunosti opredjeljena za vašu europsku perspektivu. **Želimo vidjeti jedinstvenu, stabilnu, prosperitetnu BIH, koja će zauzeti svoje mjesto u EU.** Odlučni smo u tome da stanemo uz građane BiH i pomognemo u ostvarivanju njihovih težnji. **Građani su sasvim jasno izrazili svoje želje, a ono što građani žele je prilika za brže zapošljavanje, funkcionalan sustav socijalne zaštite, vladavina prava i zaštita ljudskih prava.** Ključ ovih ambicija leži u rukama lidera BiH, **koji trebaju otići dalje od etničkih podjela i raditi u interesu građana ove predivne zemlje.** Legitimne bojazni građana, koje su nastale iz socijalnih i ekonomskih poteškoća jasno su se čule u prijestolnicama europskih zemalja. Trebaju se čuti i u BiH. Nasilje nije prihvatljivo. **U ovom trenutku, BiH ozbiljno zaostaje, dok se susjedne zemlje kreću dalje.** Suštinski element je volja lidera u BiH. **Iz tog razloga pozivam lidere da slušaju i preuzmu odgovornost i to odmah.** Garantiram vam da će EU podržati sve napore političkog rukovodstva koji će donijeti napredak građanima. **EU je proteklih godina uložila velike napore u pomaganju BiH i sada razmatramo na koji način možemo pomoći još više.** Ovdje nije riječ o tome da se spusti ljestvica na vašem europskom putu, već da vam se pomogne da je preskočite. **U tom kontekstu, razmatramo šire angažiranje da vam pomognemo da navedene probleme uspješno riješite.** Mi želimo vidjeti uspješnu Bosnu i Hercegovinu, ali uspjeh, kao i svuda, počinje kod kuće"

#### **SAŽETAK:**

**I U 2014. GODINI, VLAST U BIH, PORED SVIH PROBLEMA I NEIZVRŠENIH OBVEZA I TEŠKOG STANJA U ZEMLJI, NASTAVILA JE DA SE BAVI SAMA SOBOM.** Međustranački sukobi, podmetanja, zakulisne igre, neiskrene koalicije i nespremnost vlasti da definiira zajednički cilj i da se suoči sa stvarnim problemima građana, obilježili su kompletan mandat državne vlasti, od posljednjih općih izbora. U prvom kvartalu, nakon što su prethodno iz vlasti izbačeni prvo kadrovi SDA, a potom SDS-a (a SDP se u više navrata jedva održao u vlasti), iz Vijeća ministara BiH je izbačen SBB, odnosno njezin lider Fahrudin Radončić.

**KAŠNENJE PRI USVAJANJU PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH VIŠEGODIŠNJA JE PRAKSA U RADU OVE INSTITUCIJE.** Program rada Vijeća ministara BiH u posljednjih 8 godina je blagovremeno usvojen jedino za 2012. godinu. U prošloj, 2013. godini, kašnjenje je bilo znatno manje nego prethodnih godina (17 dana), dok je Program rada Vijeća ministara za 2014. godinu

usvojen, 22.01.2014. godine, što znači novo "kršenje" Poslovnika o radu, odnosno nastavak prakse neusvajanja Programa do početka kalendarske godine.

**U I KVARTALU 2014. GODINE ZADRŽANA JE UČESTALOST ODRŽANIH ZASJEDANJA VIJEĆA MINISTARA BIH KAO I PROŠLE GODINE, ALI, UZ ZNATNO MANJE RAZMATRANIH MJERA.** Na 10 održanih zasjedanja Vijeće ministara BiH u razdoblju siječanj-ožujak 2014. godine, realizirane su 204 mjere, i to 101 mjera u mjesecu siječnju, samo 3 mjere u veljači, te 100 mjera tijekom ožujka 2014. godine. Ovo je drugi najlošiji rezultat u posljednjih 8 godina, jer je samo 2007. godine (prva godina mandata prošlog saziva VMBiH) realizirano manje mjera.

**NA ODRŽANIM ZASJEDANJIMA U I KVARTALU 2014. GODINE VIJEĆE MINISTARA BIH PROVELO SVEGA DVA OSMOSATNA RADNA DANA:** Tijekom prvog kvartala 2014. godine, na 10 zasjedanja Vijeća ministara, predsjedatelj i ministri u Vijeću ministara BiH su proveli ukupno 16 sati i 10 minuta ili pak 2 osmosatna rada dana ili svega 5,4 sati mjesečno, što je za 1,35 sati više nego su imali provedenog vremena na sjednicama održanim u I kvartalu prošle, 2013. godine (prosjek po jednom zasjedanju u I kvartalu tekuće, 2014. godine iznosio je 1,28 sati).

**REALIZACIJA ZAKONODAVNOG PLANA AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH U I KVARTALU 2014. GODINE NE POSTOJI.** Planom zakonodavih aktivnosti Vijeća ministara BiH za 2014. godinu planirano je utvrđivanje 46 zakona ili 23 zakona manje nego u prošloj, 2013. godini. Od, toga u I kvartalu 2014. godine je planirano utvrđivanje 12 zakona. Zaključno sa 31.03.2014. godine, nije utvrđen niti jedan zakon iz ovogodišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH.

**NIJEDNO MINISTARSTVO U VIJEĆU MINISTARA BIH, DAKLE, NIJE REALIZIRALO NITI JEDAN ZAKON IZ VLASTITOG PLANA, ALI JE MINISTARSTVO PRAVDE UTVRDILO 3, A MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA 1 NEPLANIRANI ZAKON.** Ova 4 zakona, koji su zaostaci iz programa rada Vijeća ministara BiH za prošlu, 2013. godinu, usvojena u I kvartalu 2014. godine, više su nego dvostruko manje od realiziranog u prvom kvartalu prethodne, 2013. godine, s obzirom da je u I kvartalu 2013. godine utvrđeno ukupno 9 zakona.

**UČINAK VIJEĆA MINISTARA NEUSPOREDIVO JE LOŠIJI U ODNOSU NA VLADE NAJBЛИŽIH SUSJEDA.** Vijeće ministara BiH je za prva 3 mjeseca 2014. godine na 10. održanih zasjedanja utvrdilo svega 4 različita zakona. Za isto utrošeno vrijeme Vlada susjedne Crne Gore je na 13 zasjedanja utvrdila 14 zakona – 3,5 puta više od Vijeća ministara BiH, dok je Vlada Republike Hrvatske na 14 održanih sjednica utvrdila čak 55 zakona – 14 puta više od Vijeća ministara BiH.

**OBVEZE KOJE VLAST IMA, PRIJE SVEGA, PREMA GRAĐANIMA OVE ZEMLJE, A ONDA, S TIM U SVEZI, I PREMA EU, NEPRESTANO SE GOMILAJU, A DA VLAST NE RADI SKORO NIŠTA NA NJIHOVOJ REALIZACIJI. NI U PRVOM KVARTALU 2014. NI JEDNA VAŽNA OBAVEZA NIJE IZVRŠENA.** I dalje stoje, i na realizaciju čekaju, ranije preuzete obveze iz "Mape puta", u kojoj su, između ostalog, važne strategije i zakoni kao što su Strategija socijalne uključenosti BiH, jedinstveni „Zakon o sudovima BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH, Strategija ruralnog razvoja, usklađivanje Carinskog zakona BiH sa Carinskim kodeksom EU, državni Zakon o unapređenju malih i srednjih poduzeća i poduzetništva, sveobuhvatna Energetska strategija za BiH (uključujući unapređenje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije), kao i novi antikoruptivni zakoni, usklađeni sa EU standardima, te drugi važni zakoni i strategije, koji mogu značajnije doprinijeti stvaranju pozitivnog ambijenta za brže zapošljavanje i veće investicije u BiH, te značajnijem ubrzanju puta Bosne i Hercegovine ka europskim integracijama.

**PRORAČUN ZA 2014. USVOJEN NA VRIJEME, ZBOG POTREBE VLASTI ZA NOVIM ZADUŽIVANJIMA.** U posljednje 2 godine (2013. i 2014.) Proračun institucija i međunarodnih obveza BiH se usvaja na vrijeme, nakon što je PSBiH državni proračun za 2011. godinu usvojila "retroaktivno", tj. početkom 2012. godine za 2011., te značajnije kašnjenje pri usvajanju proračuna za 2012. godinu, isključivo pod pritiskom međunarodnih finansijskih institucija, a zbog sve većih potreba za posuđivanjem novca, u cilju "krpljenja" proračunskih rupa, prije svega, entitetskih.

**VIJEĆE MINISTARA BIH DONIJELO SET PRAVILNIKA O UŠTEDAMA, ALI NJIHOVA PRIMJENA POČINJE TEK OD 01.01.2015. GODINE.** Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, donijelo set pravilnika, s ciljem sustavnog uređenja i ostvarivanja proračunskih ušteda od cca 2,7 milijuna KM na godišnjoj razini u oblastima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH, službenih telefona i sredstava reprezentacije.

Donošenjem Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH bit' će izbjegnuta različita i proizvoljna rješenja institucija BiH u oblasti nabave službenih vozila, koja su postojala u prethodnom razdoblju. Primjenom ovog pravilnika smanjiit' će vozni park za oko 100 službenih vozila koja se koriste u institucijama BiH, odnosno ostvarit' će se proračunska ušteda od cca 900.000,00 KM na godišnjoj razini. Također, primjenom Pravilnika značajno se smanjuje broj uposlenika i državnih službenika, koji će koristiti službene mobilne telefone, te će biti smanjeni maksimalni iznosi za korištenje fiksnih telefona u institucijama BiH. Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju smanjuje se godišnji limit reprezentacije za sve institucije, s tim da se ovaj Pravilnik ne odnosi na Parlamentarnu skupštinu BiH. Kako je za provedbu ovih pravilnika neophodno donijeti posebne pravilnike unutar institucija, njihova primjena počinje od 01.01.2015.g.

**PRORAČUNSKA SREDSTVA MORAJU SE TROŠITI TRANSPARENTNO I BEZ BILO KAKVIH "DISKRECIJSKIH" PRAVA BILO KOME U INSTITUCIJAMA VLASTI NAŠE ZEMLJE.**

S ciljem maksimalne transparentnosti pri trošenju proračunskog novca, treba stvoriti zakonske pretpostavke, kojim će se ubuduće onemogućiti trošenje proračunskog novca od strane predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH, koji imaju mogućnost interventno koristiti ta sredstva, na temelju kriterija koje oni sami određuju (u proračunu za 2013. godinu taj iznos je bio cca 340.000 KM, dok je za 2014. godinu cca 150.000 KM). Dakle, nedopustivo je da se spomenuta sredstva troše bez jasnih i transparentnih kriterija, za svaku KM novca poreskih obveznika odluku treba donijeti Vijeće ministara BiH, bez "povlastica", odnosno tzv. "diskrecijskog prava " za bilo koga, pa je stoga potrebno, kroz dopune Zakona o financiranju institucija BiH, otkloniti navedene nedostake.

**U I KVARTALU 2014. GODINE DONESENA JE ODLUKA O DONOŠENJU PLANA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA INSTITUCIJA I TIJELA BIH.**

Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, donijelo Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća institucija i tijela Bosne i Hercegovine, koji predstavlja okvir za djelovanje u pripremanju, organiziranju i provođenju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara institucija i tijela BiH u slučaju prirodnih i drugih nesreća. Donošenjem ovog plana, žele se uskladiti naponi institucija BiH i unaprijediti zajednička suradnja s entitetima, Brčko Distriktom, nevladinim i privatnim sektorom, kao i međunarodnim institucijama i organizacijama u i izvan BiH. Ovim se planom jasno utvrđuju odgovornost i uloge svih sudionika u procesu djelovanja sustava zaštite i spašavanja, izbjegava dupliranje poslova, uz optimalno korištenje postojećih resursa radi efikasnog upravljanja u prirodnim ili drugim nesrećama. Prema Planu, Vijeće ministara BiH

proglašava nastanak i prestanak stanja prirodne ili druge nesreće na državnoj razini, a na prijedlog Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje ili na zahtjev nadležnih tijela entiteta ili Brčko Distrikta, koja su već proglasila stanje prirodne ili druge nesreće.

**NA PUTU KA EU BOSNA I HERCEGOVINA VEĆ GODINAMA "TAPKA" U MJESTU.** Unatoč objavljenim rezultatima najnovijeg istraživanja javnog mnijenja provedenog u veljači 2014. godine, koje je pokazalo da 85 posto bh. građana podržava pristupanje Bosne i Hercegovine Europskoj uniji i ima pozitivno mišljenje o EU, naša zemlja je posljednja u regiji na njezinom europskom putu i bh. vlasti, prije svega, Vijeća ministara BiH i Parlamentarne skupštine BiH, još uvijek, nisu realizirali dvije ključne obveze, koje su poodavno preuzete i koje su prepreka za napredak BiH ka EU. Naime, radi se o provedbi odluke Međunarodnog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdić-Finci", koja je donesena prije skoro 4,5 godine, te usuglašavanja efikasnog mehanizma koordinacije na europskom putu BiH, uz činjenicu da i dalje nema potrebnog političkog kompromisa da se dođe do neophodnog rješenja, pa stoga BiH, između ostalog, gubi značajna financijska sredstva iz IPA fondova, uz podsjećanje da BiH nije u mogućnosti predati vjerodostojnu aplikaciju za kandidatski status u EU, a Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju nije stupio na snagu, iako je potpisan prije skoro 6. godina.

#### **STVARANJE PREDUVJETA ZA EFIKASAN RAD VIJEĆA MINISTARA BIH:**

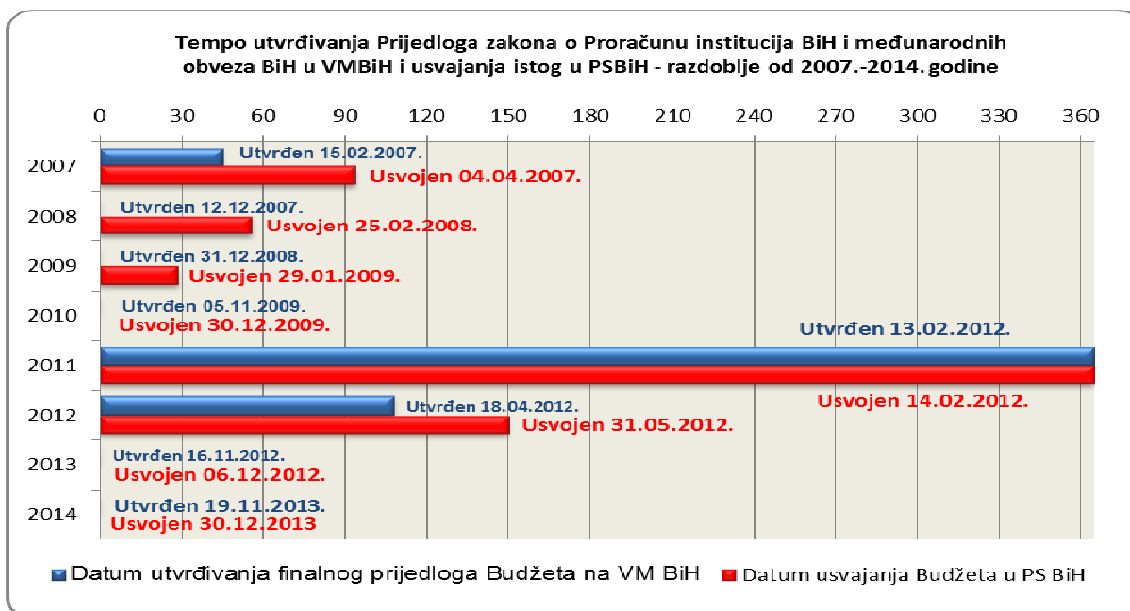
#### **Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu**

Vijeće ministara je većinom glasova **utvrdilo Nacrt zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu na 71. sjednici održanoj, 19.11.2013. godine**, s tim da je Vijeće ministara BiH povodom rasprave o Nacrtu zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu **zaključilo da će se nedostajući dio financijskih sredstava za nastavak procesa digitalizacije osigurati od akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije.**

**Nacrt Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2014. godinu utvrđen je iznos proračuna od =1.796.392.968,00 KM**, od čega su ukupni prihodi za financiranje institucija i primitci na razini 2013. godine i **iznose =950.000.000,00 KM**, a prihodi za servisiranje **vanjskog duga su =846.392.968 KM** i veći su za **=57.916.958 KM** ili sedam posto u odnosu na proračun prethodne godine. U strukturi prihoda dominira zahvaćanje s Jedinственog računa u identičnom iznosu, **kao i 2013. godine od =750.000.000,00 KM.** Projiciranim proračunom ukupna javna potrošnja svodi se na



razinu koju omogućavaju realni prihodi bez zastoja u provedbi reformi, a **prioriteti su izgradnja državnih funkcija u vezi sa ispunjavanjem uvjeta za Europsko partnerstvo i pristupanje NATO-u, osiguranje sredstava za održavanje općih izbora u BiH, kao i kadrovsko jačanje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.**



**Grafikon 1:**

Također, prilikom izrade proračuna vodilo se računa o osiguranju sredstava za izradu novih osobnih iskaznica i vozačkih dozvola, dijelu sredstava za projekt digitalizacije, **te potrebnim sredstvima u svezi s popisom stanovništva u BiH, kao i nužnom dijelu sredstava za projekte višegodišnjih kapitalnih ulaganja.** Vijeće ministara BiH zaključilo je da će se nedostajuća sredstva za nastavak projekta digitalizacije u BiH **osigurati iz viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije (RAK).** U tom kontekstu, zaduženo je Ministarstvo komunikacija i prometa da pripremi odgovarajuću odluku i dostavi je Vijeću ministara BiH na usvajanje. Također, **Nacrt proračuna polazi od Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini za razdoblje 2014. – 2016. godine,** s ciljem provođenja mjera štednje institucija BiH i **bit' će praćen setom mjera, kojima će se ostvariti uštede u visini od oko pet milijuna KM.**

Nakon toga, Vijeće ministara BiH je ka Predsjedništvu BiH dostavilo Nacrt proračuna institucija i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, a Predsjedništvu BiH je, **05. prosinca 2013. godine** sa dva glasa ZA (Željko Komšić i Bakir Izetbegović), **te jednim glasom PROTIV** (Nebojša

Radmanović), **utvrdilo državni proračun za 2014. godinu u iznosu od =1.796.392.968 KM**, od čega su ukupni prihodi za financiranje institucija i ukupna primanja na razini 2013. godine i **iznose =950.000.000 KM**, a planirani prihodi za servisiranje vanjskog duga **=846.392.968 KM i veći su za 57.916.958 KM ili sedam posto u odnosu na proračun iz 2013. godine**. U strukturi prihoda dominira zahvaćanje s jedinstvenog računa u identičnom iznosu kao i 2013. godine **=750.000.000 KM**.

Podsjećamo da su se ponovo evidentirana određena **poslovnička kašnjenja** na relaciji Vijeće ministara BiH - Predsjedništvo BiH -Parlamentarna skupština BiH, tako da je Zastupnički dom PSBiH na nastavku 60. sjednice tog Doma, koja je održana, 30.12.2013. godine, u drugom čitanju, **usvojio Prijedlog zakona o Proračunu institucija i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu**, sa amandmanima sadržanim u Izvješću Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma.

Također, 30.12.2013. godine, odmah nakon sjednice Zastupničkog doma, održana je 35. sjednica Doma naroda PSBiH, na kojoj je, **po žurnom postupku** (bez diskusija i uloženi amandmana...), **usvojen Prijedlog zakona o Proračunu institucija i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu**, u istovjetnom tekstu kao i u Zastupničkom domu PSBiH, a razlog za žurnu proceduru je bio potreba **da se "stand by" aranžman sa Međunarodnim monetarnim fondom (MMF) ne dovedu u pitanje**, a time i pitanje financiranja institucija, prije svega, **entitetskih institucija**.

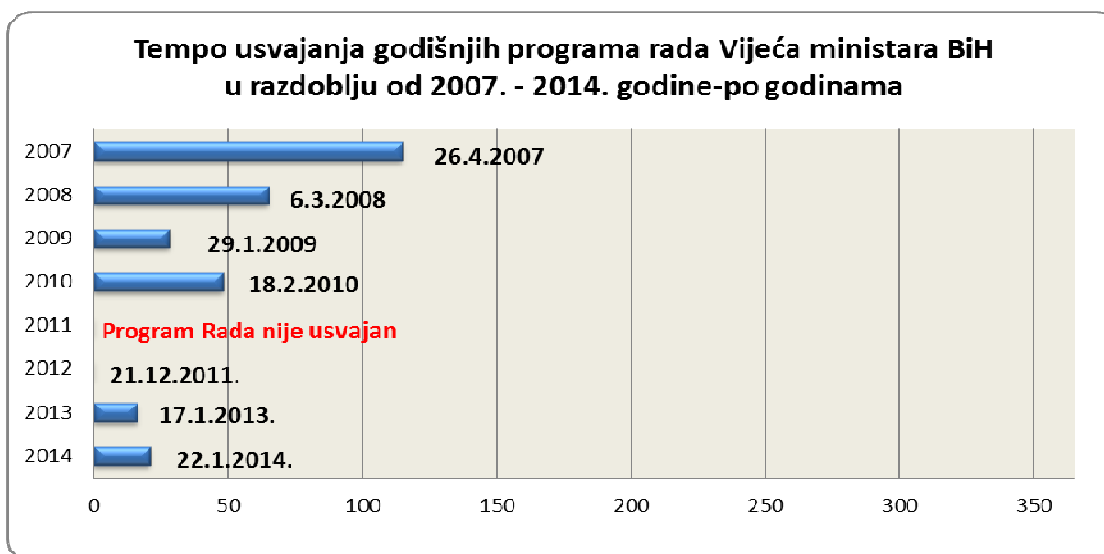
Projiciranim proračunom ukupna javna potrošnja svodi se na razinu koju omogućavaju realni prihodi bez zastoja u provedbi reformi, **a prioriteti su izgradnja državnih funkcija u svezi s ispunjenjem uvjeta za europsko partnerstvo i pristupanje NATO-u**, osiguranje sredstava za održavanje općih izbora u BiH 2014., **te kadrovsko jačanje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**. Prilikom izrade proračuna se, kako stoji u obrazloženju istoga, **vodilo računa o osiguranju sredstava za izradu novih osobnih karata i vozačkih dozvola**, dijelu sredstava za projekt digitalizacije, te potrebnim sredstvima u svezi aktivnosti vezanim za popis stanovništva, te dijelu sredstava za projekte višegodišnjih kapitalnih ulaganja

VISINA DRŽAVNOG PRORAČUNA U RAZDOBLJU 2007 – 2014. GODINA (KM)							
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.

Proračun	Proračun	Proračun	Proračun	Proračun	Proračun	Proračun	Proračun
1.013.709.461	1.186.357.560	1.416.663.000	1.365.889.000	1.245.815.493	1.394.928.010	1.738.476.010	1.796.392.968

- **Program rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu**

Vijeće ministara BiH je na prijedlog Generalnog tajništva **usvojilo Program rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2014. godinu** na 80. sjednici Vijeća ministara BiH, koja je održana, 22.01.2014. godine, **prekršivši na taj način poslovnik o svom radu, koji nalaže da se program treba usvojiti prije početka godine na koju se odnosi**. Programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2014. godinu je **planirano razmatranje i usvajanje 644 programska zadatka** ( zakoni, podzakonska akta, međunarodni ugovori i sporazumi, materijali iz oblasti EU-a, strategije, programi i akcijski planovi, politike, analize i drugi akati iz nadležnosti Vijeća ministara BiH).



**Grafikon 2.**

Prema utvrđenom Programu, u procesu europskih integracija, **predviđeno je usvajanje 65 dokumenata**. U fokusu rada Vijeća ministara BiH, po ovom planu, **trebao bi biti nastavak ekonomskih reformi i osiguranje kompatibilnosti domaće ekonomije, sa europskim ekonomskim prostorom**, nastavak reforme javne uprave, unapređenje sigurnosti građana i imovine, intenziviranje regionalne i suradnje s međunarodnim institucijama, **kao i završetak pregovora za pristupanje BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO)**.

Plan zakonodavnih aktivnosti Vijeća ministara BiH za 2014. godinu **sadrži 46 zakona** (24 temeljni zakoni i 22 izmjene i dopune postojećih zakona), **što je u odnosu na prošlu, 2013. godinu manje za 23 zakona** (2013. godine je bilo planirano utvrđivanje 69 zakona i to 28 temeljnih zakona, dok se 41 zakon odnosio na izmjene i dopune postojećih zakona), **iako je posljednja godina mandata i očekivalo se da će spomenuti plan biti znatno obimniji**, kako bi se do općih izbora pokušalo nadoknaditi ono što je izgubljeno u prethodnom razdoblju ovog saziva Vijeća ministara BiH.

**Odnos broja temeljnih i planiranih izmjena i dopuna postojećih zakona u**

ministara BiH za 2014. godinu. Slijede ga, **Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa** – planirano utvrđivanje 7 zakona, te **Ministarstvo sigurnosti**, koje je planirano utvrđivanje ukupno 6 zakona, s tim da su dva zakona ovog ministarstva planirana zajedno sa **Graničnom policijom BiH**. Također, treba spomenuti da **Ministarstvo civilnih poslova BiH** u 2014. godini nije planiralo zakonodavne aktivnosti, tj. nema u planu rada VMBiH utvrđivanje zakona u tekućoj godini.

**POPIS ZAKONA IZ PROGRAMA RADA VMBIH KOJI SU TREBALI BITI UTVRĐENI U I KVARTALU 2014. GODINE:**

Redni broj	Naziv zakona	Predlagatelj
1.	Nacrt zakona o državnoj imovini	Radna grupa za državnu i vojnu imovinu
2.	<b>Zakon o vanjskim poslovima (zakon je uvršten u program VMBiH pod red. brojem 2.-nema rok za dostavljanje Vijeću ministara BiH)</b>	Ministarstvo vanjskih poslova BiH
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine	Ministarstvo financija i trezora
4.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Ministarstvo pravde BiH
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo obrane BiH
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo financija i trezora
7.	Zakon o štrajku	Ministarstvo pravde BiH
8.	Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
9.	Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
10.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
11.	Zakon o graničnoj kontroli	Ministarstvo sigurnosti/ Granična policija
12.	Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo sigurnosti/ Granična policija
	<b>UKUPNO 12 ZAKONA (JEDAN ZAKON NEMA ROK ZA DOSTAVLJANJE VIJEĆU MINISTARA BIH)</b>	

**TEMELJNE INFORMACIJE O RADU VMBIH TIJEKOM PRAVOG KVARTALA 2014. GODINE:**

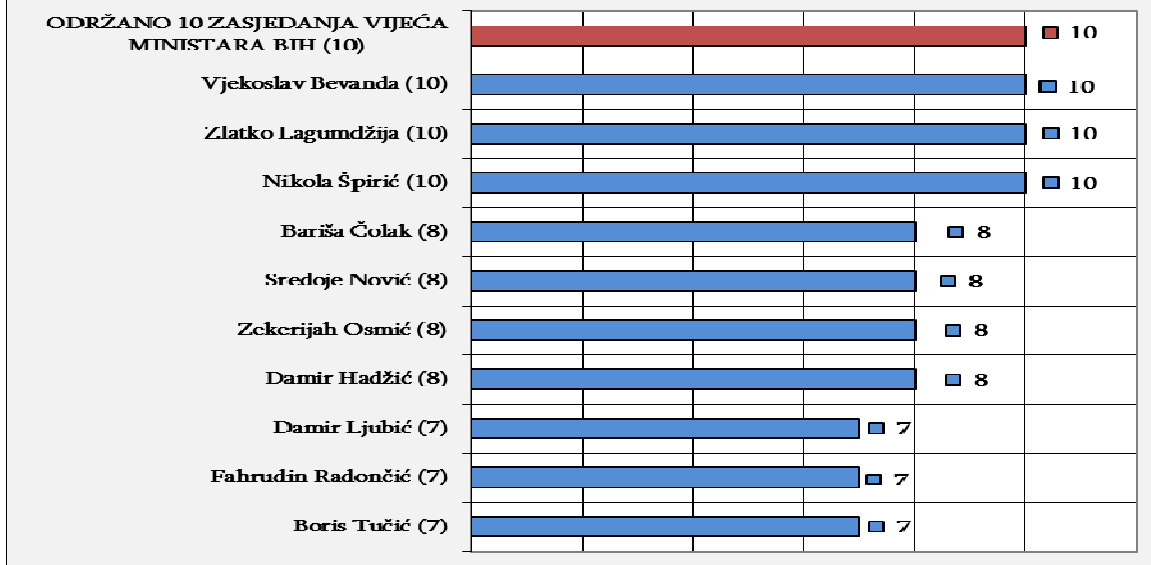
U razdoblju koje obuhvaća ovo izvješće (01.01. – 31.03.2014.), **Vijeće ministara BiH je održalo ukupno 9 sjednica, kroz 10 održanih zasjedanja**, jer je 84. sjednica Vijeća ministara BiH prekinuta,

**zbog sjednice Fiskalnog vijeća BiH, koja je ranije zakazana**, dok 83. sjednica Vijeća ministara BiH nije održana, **iz čisto tehničkih razloga**, kako smo informirani od Zvonimira Kutleše, generalnog tajnika Vijeća ministara BiH, **jer nakon što je bila zakazana 83. sjednica Vijeća ministara BiH, održane su nove sjednice sa drugačijim dnevnim redom, na kojima su razmatrani i materijali, koji su bili uvršteni u navedenu, 83. sjednicu**, pa je odlučeno da se ista ne održava iz tehničkih razloga.

Podsjećamo da Poslovnik o radu Vijeća ministara BiH **ne precizira koliko točno sjednica treba da bude održano tijekom jednog mjeseca**, ali u članku 22. Poslovnika je navedeno sljedeće: "Sjednice Vijeća ministara održavaju se, po pravilu, određenog dana ili određenih dana u tjednu" pa bi se, iz navedenog, **moglo tumačiti da Vijeće ministara BiH treba najmanje jednom tjedno zasjedati**, što nije ispunjeno kada je I kvartal 2014. godine u pitanju.

Red. broj	Datum održavanja	Red. br. sjednice	Tip sjednice	Razmatrano/realizirano točki dnevnog reda (različitih akata)	Trajanje
1.	15-01-2014.	79	Redovna sjednica	46	00:50
2.	22-01-2014.	80	Redovna sjednica	34	00:55
3.	29-01-2014.	81	Redovna sjednica	21	01:05
4.	06-02-2014.	82	Redovna sjednica	1	00:30
5.	12-02-2014.	83	Redovna sjednica- <b>nije održana</b>		00:00
6.	27-02-2014.	84	Redovna sjednica- prekinuta	2	02:30
7.	04-03-2014.	84	Redovna sjednica - nastavak	2	04:20
8.	06-03-2014.	85	Redovna sjednica	34	02:05
9.	11-03-2014.	86	Redovna sjednica		

**Sudjelovanje predsjedatelja i članova Vijeća ministara BiH na održanim zasjedanjima Vijeća ministara BiH u razdoblju od 01.01.- 31.03.2014. godine**



**Grafikon 4.**

Kao što je vidljivo iz prethodnog grafikona, na svih 10 zasjedanja održanih u prvom kvartalu 2014. godine sudjelovali su **Vjekoslav Bevanda**, predsjedatelj Vijeća ministara BiH, kao i njegovi zamjenici, **Zlatko Lagumdžija**, ministar vanjskih poslova BiH i **Nikola Špirić**, ministar financija i trezora. Na ukupno 8 zasjedanja su sudjelovali **Bariša Čolak**, ministar pravde, **Sredoje Nović**, ministar civilnih poslova, **Damir Hadžić**, ministar komunikacija i prometa i **Zekerijah Osmić**, ministar obrane BiH, dok su na 7 održanih zasjedanja u navedenom razdoblju sudjelovali **Damir Ljubić**, ministar za ljudska prava i izbjeglice, **Fahrudin Radončić**, ministar sigurnosti i **Boris Tučić**, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

Tijekom razdoblja siječanj-ožujak 2014. godine, na dnevnim redovima održanih sjednica Vijeća ministara BiH pojavila su se ukupno 204 različita akta, od kojih su usvojena-utvrđena 184 različita akta, računajući mjere koje su usvojene, koje su primljene k'znanju i za koje je data suglasnost, na doradu je vraćeno 5 različitih mjera (pravilnici, zaključci...), 1 mjera nije usvojena (odlučka), za 8 mjera je odgođeno izjašnjenje (informacije, odluke, prijedlozi, ugovori-sporazumi itd..), za 3 mjere je odgođena rasprava, za jednu mjeru je prekinuta rasprava, dok su dvije mjere (analiza/informacija) bile planirane na jednoj sjednici, a rasprava i izjašnjenje o istima su okončane na nastavku te sjednice (u pitanju je 84. sjednica koja je prekinuta, 27.02. i ista je nastavljena i okončana, 04.03.2014. godine...) – ukupno 20 mjera.

Usvojeno/ Utvrđeno	Vraćeno na doradu	Nije usvojeno	Izjašnjavanje odgođeno	Prekinuta sjednica	Odgada se rasprava	Primljeno k'znanju	Prekinuta rasprava	Data suglasn.	Ukupno
163	5	1	8	2	3	14	1	7	204

**Tabela 2.:** Status razmatarnih mjera na održanim sjednicama Vijeća ministara BiH u I kvartalu 2014. godine

Na prijedlog svih 9 ministarstava u Vijeću ministara BiH **predloženo je i razmatrano ukupno 140 mjera ili 68,6%, dok su preostale 64 mjere ili 31,4% predložene od strane drugih predlagatelja** (razne državne agencije, Direkcija za europske integracije, zavodi, uredi i druge institucije koje djeluju pri Vijeću ministara BiH, te na prijedlog **Vjekoslava Bevande**, predsjedatelja Vijeća ministara BiH i **Zvonimira Kutleše**, generalnog tajnika Vijeća ministara BiH i drugih predlagatelja).

**Odnos broja predloženih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH  
(ministarstva - drugi obrađivači) u I kvartalu 2014. godine**

200



te je zaključilo da nadležne institucije i tijela u roku od 15 dana Ministarstvu pravde BiH dostave primjedbe, mišljenja i sugestije na spomenute nacрте zakona, kako bi isti bili razmatrani u VMBiH.

Tip mjere	Usvoje no - Utvrd eno	Vraće no na dorad u	Nije usvoje no	Izjašnj. odgođe no	Prek sjed	Odgađ a se raspra va	Primlje no k' znanju	Preki d raspr .	Data suglasn ost	Ukup no
Akcion plan	1									1
Amandman										0
Analiza	2				1					3
Budžet - Proračun										0
Deklaracija										0
Dnevni red										0
Elaborat	1									1
Finansijski plan										0
Garancije - Jemstvo										0
Informacija	31			2	1		7	1		42
Inicijativa na DR										0
Inicijative i pitanja	7	1								8
Izjašnjenje										0
Izveštaj	17									17
Kadrovska pitanja	2						1		2	5
Konvencije										0
Memorand um	3									3
Odluka	39		1	3						43
Ostalo	7						2			9
Plan	1									1
Plan rada										0
Poslovník										0
Pravilnik	6	3							3	12
Prednacrt zakona										0
Prijedlog	1			1						2
Primjedba										0
Program	3									3
Projekat										0
Prostorni plan										0
Protokol										0
Rasprava										0

Rješenje	1									1
Saglasnost								2		2
Smjernice										0
Stav - Mišljenje	6			1						7
Strategija										0
Ugovor - Sporazum	19			1						20
Uputstvo										0
Uredba										0
Zaduženje										0
Zahtjev										0
Zaključak	7	1				1	4			13
Zakon	4					2				6
Zapisnik	5									5
<b>UKUPNO:</b>	<b>163</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>204</b>

**Tabela 3:** Ishod svih realiziranih mjera na sjednicama VMBiH tijekom I kvartala 2014. godine

U narednoj **tabeli 4.** je prikazan broj razmatarnih mjera na održanim sjednicama Vijeća ministara BiH u I kvartalu 2014. godine – **po mjesecima**, pa se može zaključiti da je, **skoro identičan broj mjera razmatran na sjednicama održanim u mjesecu siječnju (101 mjera), te mjesecu ožujku (100)**, dok su u mjesecu veljači 2014. **razmatrane samo tri mjere** ili 33,5 puta manje od dva spomenuta mjeseca.

Tip	Siječanj -2014	Veljača -2014	Ožujak -2014	Ukupno
Akcionni plan			1	1
Amandman				0
Analiza		1	2	3
Budžet - Proračun				0
Deklaracija				0
Dnevni red				0
Elaborat			1	1
Finansijski plan				0
Garancije - Jemstvo				0
Informacija	20	1	21	42
Inicijativa na DR				0
Inicijative i pitanja	6		2	8
Izjašnjenje				0
Izveštaj	6		11	17
Kadrovska pitanja	2		3	5
Konvencije				0
Memorandum	2		1	3

Odluka	22		21	43
Ostalo	4		5	9
Plan			1	1
Plan rada				0
Poslovnik				0
Pravilnik	5		7	12
Prednacrt zakona				0
Prijedlog	1		1	2
Primjedba				0
Program	3			3
Projekat				0
Prostorni plan				0
Protokol				0
Rasprava				0
Rješenje	1			1
Saglasnost			2	2
Smjernice				0
Stav - Mišljenje	3		4	7
Strategija				0
Ugovor - Sporazum	9		11	20
Uputstvo				0
Uredba				0
Zaduženje				0
Zahtjev				0
Zaključak	8	1	4	13
Zakon	6			6
Zapisnik	3		2	5
<b>UKUPNO:</b>	<b>101</b>	<b>3</b>	<b>100</b>	<b>204</b>

**Tabela 4:** Vrste realiziranih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH tijekom I kvartala 2014. godine

**PRESJEK AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH NA SJEDNICAMA VMBIH ODRŽANIM TIJEKOM RAZDOBLJA OD 01.01. – 31.03.2014. GODINE:**

- **Na 79. sjednici Vijeća ministara BiH**, koja je održana, **15.01.2014. godine**, između ostalog, utvrđena su tri prijedloga zakona. Naime, Vijeće ministara BiH utvrdilo je, većinom glasova, **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine**, zatim **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH**, te **Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima**. Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, **usvojilo je sveobuhvatnu analizu trgovine poljoprivrednim i prerađenim poljoprivrednim proizvodima s Europskom unijom u razdoblju od**

**90 dana (srpanj – rujan 2013. godine), s posebnim osvrtom na Republiku Hrvatsku nakon stjecanje punopravnog članstva.** Također, Vijeće ministara BiH, na prijedlog Direkcije za europske integracije, **donijelo je Odluku o obveznim obukama iz oblasti europskih integracija**, koja sadrži 13 obuka, među kojima su osnove funkcioniranja EU-a, pravo EU-a, IPA fondovi, strateško planiranje u kontekstu programiranja pomoći, kao i vještine izvještavanja. Na ovaj način jasno će se utvrditi potrebna razina znanja za obavljanje određenih poslova, što je dodatna kvaliteta u pravcu razvoja ljudskih resursa i utvrđivanja potrebnih kompetencija za obavljanje poslova.

-**Na 80. sjednici Vijeća ministara BiH**, koja je održana, **22.01.2014. godine**, između ostalog, **utvrđen je Program rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, kojim je planirano razmatranje i usvajanje 644 programska zadatka** – zakoni, podzakonski akati, međunarodni ugovori i sporazumi, materijala iz oblasti EU-a, strategije, programi i akcioni planovi, politike, analize i drugi akati iz nadležnosti Vijeća ministara BiH. Također, Vijeće ministara BiH **utvrdilo je Prijedlog zakona o elektronskom dokumentu**, dok je Vijeće ministara BiH **odgodilo razmatranje Nacrta zakona o sudovima Bosne i Hercegovine i Nacrta zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine**, te je zaključilo da **nadležne institucije i tijela u roku od 15 dana Ministarstvu pravde dostave primjedbe, mišljenja i sugestije na nacрте zakona o sudovima Bosne i Hercegovine i zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine**. Vijeće ministara BiH, na prijedlog Direkcije za ekonomsko planiranje, **usvojilo Ekonomsko-fiskalni program za 2014. godinu**, koji će, nakon usuglašavanja s mišljenjima entitetskih vlada i ministarstava, biti dostavljen Europskoj komisiji. **U programu se navodi da bi očekivani ekonomski rast euro-zone i važnih partnera u okruženju trebao dovesti do realnog jačanja ekonomskog rasta u 2014. godini, koji bi u BiH mogao iznositi 2,3%**. Takav skroman rast trebao bi biti nošen rastom izvoza, te postupnim jačanjem privatne potrošnje i investicija. U izradi ovog programa sudjelovali su predstavnici - eksperti državnih i entitetskih ministarstava i Brčko Distrikta BiH, te predstavnici Direkcije za ekonomsko planiranje i Direkcije za europske integracije. Ekonomsko-fiskalni program je osmi po redu i peti koji se dostavlja Evropskoj komisiji nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u lipnju 2008. godine (16.06.) i stupanja na snagu Privremenog sporazuma. **Ekonomsko-fiskalni program smatra se pripremom za Pretpristupni ekonomski program koji je obavezan dokument za zemlje kandidate za članstvo u EU-u.**

-Na 81. sjednici Vijeća ministara BiH, koja je održana, 29.01.2014. godine, između ostalog, Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o povlačenju šeste tranše IV stand-by aranžmana s **Međunarodnim monetarnim fondom** i ovlastilo Ministarstvo financija i trezora da izda promissory notu u iznosu od 95.446.776,71 KM. Od ovih sredstava dvije trećine je alocirano za proračun Federacije BiH i jedna trećina za proračun Republike Srpske, a **otplatu ovog duga će vršiti entiteti, sukladno važećim zakonskim propisima.** Šesta tranša je na razini prethodne i svojevrsna je potvrda da su vlasti u BiH ispunile ranije preuzete reformske obaveze dogovorene s predstavnicima MMF-a. Također, Vijeće ministara BiH je utvrdilo **Prijedlog okvirnog sporazuma o zajmu između Razvojne banke Vijeća Europe i Bosne i Hercegovine za financiranje projekta zatvaranja 121 lokacije kolektivnih centara i alternativnog smještaja do 2017. godine od ukupno 160 u BiH.** Korisnici projekta su 7.200 pojedinaca u 2600 domaćinstava, **koji žive u kolektivnim centrima i koriste alternativni smještaj, interno raseljena lica, povratnici ili druge socijalno ranjive grupe.** Planirani radovi obuhvaćaju izgradnju najmanje 2.600 stambenih jedinica u 82 zgrade koje će biti rekonstruirane, izgrađene ili kupljene. **Ukupni troškovi projekta su 104 miliona eura, od čega je zajam Razvojne banke Vijeća Europe 60 miliona eura, sudjelovanje BiH je 9,2 miliona eura iz Proračuna institucija BiH, a ostatak sredstava su materijalni Doprinosi u naturi, te grantovi Razvojne banke od 1,3 miliona eura iz drugih izvora.** Očekuje se da bi ovaj projekt, koji će provoditi Fond za povratak – Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, **mogao biti završen do polovine 2017. godine.** Također, Vijeće ministara BiH razmotrilo je i usvojilo **Informaciju Direkcije za europske integracije o provođenju Komunikacione strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja Bosne i Hercegovine Europskoj uniji u 2013. godini.** Zadužena je Direkcija za europske integracije da kontinuirano, u skladu s predviđenom dinamikom implementacije **Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja BiH Europskoj uniji,** nastavi realizaciju planiranih aktivnosti u 2014. godini, **koje se odnose na promociju procesa europskih integracija u zemlji.** Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, **donijelo je Odluku o naknadi za korištenje radio-frekvencijskog spektra u Bosni i Hercegovini,** kojom se utvrđuje obaveza plaćanja naknade za korisnike radio-frekvencijskog spektra i otklanjaju nejasnoće nastale primjenom sadašnje odluke. Vijeće ministara BiH formiralo je interesornu radnu skupinu, **koju čine predstavnici svih ministarstava,** a koja će u suradnji s Ministarstvom financija i trezora do naredne sjednice Vijeća ministara BiH **usuglasiti prijedloge pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine, korištenju službenih telefona, te o korištenju sredstava za reprezentaciju, s ciljem**

**sustavnog uređenja ovih oblasti.** Također, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, Vijeće ministara BiH je donijelo **Odluku o prijenosu ovlasti predsjedatelju i zamjenicima predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za interventno korištenje proračunske rezerve.**

-**Na 82. sjednici Vijeća ministara BiH,** koja je održana, **06.02.2014. godine,** Vijeće ministara BiH je zaključilo da Predsjedništvu Bosne i Hercegovine predloži promjenu potpisnika Programa suradnje u oblasti kulture, nauke i obrazovanja između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Ruske Federacije od 2014. do 2016. godine. Tako je, umjesto ranije određenog potpisnika **mr. Sredoje Novića,** ministra civilnih poslova, za potpisnika Programa spomenute suradnje predložena **Ana Trišić-Babić,** zamjenica ministra vanjskih poslova. Prijedlog za izmjenu potpisnika Programa saradnje Ministarstvo civilnih poslova dostavit će Predsjedništvu Bosne i Hercegovine, a razlog za ovu izmjenu je taj što će, **na temelju prijedloga Vijeća ministara BiH,** Bosnu i Hercegovinu na **Zimskim olimpijskim igrama u Sočiju,** koje počinju sutra, 07.02., a završavaju 23. 02.2014. godine, predstavljati upravo **Sredoje Nović,** ministar civilnih poslova BiH.

-**83. sjednica Vijeća ministara BiH nije održana,** iz tehničkih razloga, kako smo informirani od **Zvonimira Kutleše,** generalnog tajnika Vijeća ministara BiH, jer nakon što je bila zakazana 83. sjednica Vijeća ministara, **održane su nove sjednice sa drugačijim dnevnim redom, na kojima su razmatrani i materijali, koji su bili uvršteni u dnevni red spomenute 83. sjednice Vijeća ministara.**

-**Na 84. sjednici Vijeća ministara BiH,** koja je održana, **27.02. i 04.03.2014. godine** (sjednica je prekinuta, 27.02. zbog ranije zakazane sjednice Fiskalnog vijeća BiH i ista je nastavljena i okončana, 04.03.2014. godine), na kojoj su ministri **analizirali događaje od 07.02.2014. godine** (prvi dan prosvjeda građana), **te sigurnosnu situaciju u našoj zemlji,** u kontekstu spomenutih prosvjeda. Nakon analize sigurnosne situacije u BiH, **Vijeće ministara BiH je jednoglasno zaključilo sljedeće:**

-Imajući u vidu dešavanja od 07. 02. 2014. godine, može se konstatirati da je **sigurnosna situacija veoma složena i delikatna,** te stoga zahtijeva maksimalan angažman svih relevantnih faktora, kako političkih tako i institucionalnih svih razina vlasti, **da kroz još snažniji radni angažman i socijalnu osjetljivost, te otvoreni dijalog sa širom društvenom zajednicom rade na prevazilaženju nagomilanih problema.**

- Apelira se na sve koji javnim putem žele izraziti svoje stavove, **da to realiziraju organizirano na miran, dostojanstven i civiliziran način**, te tako onemogućavaju destruktivnim i nedobronamjernim pojedincima i grupama da obezvređuju njihove opravdane zahtjeve.

-Zahtijeva se od Neovisnog odbora i policijskih agencija BiH da, sukladno važećoj legislativi, u suradnji s nadležnim pravosudnim tijelima, **u najkraćem vremenu aktiviraju najoptimalnije međusobne mehanizme koordinacije s policijskim tijelima ostalih razina vlasti, pri tome uvažavajući specifičnosti zakonske regulative po pitanju javnog reda i mira, za odgovorno postupanje u ovakvim i sličnim situacijama**, te da o poduzetim aktivnostima informiraju Vijeće ministara BiH. Zadužuje se Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH **da zaključke dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH.**

-**Na 85. sjednici Vijeća ministara BiH**, koja je održana, **06.03.2014. godine**, između ostalog, **nije bilo rasprave o zakonskim rješenjima**, s tim što je Vijeće ministara BiH zadužilo Ministarstvo pravde BiH **da pripremi i Vijeću ministara BiH dostavi mišljenje na Prijedlog zakona o raspolaganju nepokretnom vojnom imovinom**, čiji je predlagatelj **Mirsad Đugum**, zastupnik u Zastupničkom domu PSBiH. Također, Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva pravde, **utvrdilo Dopunjeno mišljenje za autentično tumačenje odredaba Izbornog zakona Bosne i Hercegovine**, a zaduženo je Ministarstvo pravde da spomenuto dopunjeno mišljenje dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH. Vijeće ministara BiH je primilo k'znanju **Informaciju Direkcije za ekonomsko planiranje o kretanju makroekonomskih pokazatelja za siječanj – prosinac 2013. godine**, u kojoj se navodi da je ekonomija BiH **ostvarila blagi ekonomski rast u prva tri tromjesečja 2013. godine**, prije svega, **zahvaljujući smanjenju vanjskotrgovinskog deficita (16%)**, a slična situacija je nastavljena i u četvrtom tromjesečju. **Do smanjenja deficita je došlo uslijed nominalnog rasta izvoza od 5,8 posto i pada uvoza od 4 posto**. Među pozitivnim trendovima je bila industrijska proizvodnja, **koja je na kraju 2013. ostvarila rast od 6,7 posto**. Vijeće ministara BiH prihvatilo je **Inicijativu Ministarstva financija i trezora i odredilo izaslanstvo za vođenje pregovora radi zaključivanja Kreditnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Razvojne banke Vijeća Europe (VE) za financiranje socijalnog programa stambenog zbrinjavanja osoba s niskim primanjima**. Riječ je o kreditu vrijednom pet milijuna eura namijenjenom stambenom zbrinjavanju mladih i visokoobrazovanih ljudi u Republici Srpskoj, koja će biti korisnik ovog kredita. **Kriteriji za odabir korisnika bit će mladi pojedinci ili parovi s ili bez djece, do 35 godina starosti u vrijeme**





**Bosne** (vrijednost traženog granta: 2.000.000 EUR); **Nabavku i instalaciju opreme za uspostavu sustava upravljanja, nadzora i kontrole prometa na autocesti Banja Luka - Gradiška** (vrijednost traženog granta: 1.500.000 EUR), kao i **Dizajn medicinskog fakulteta, medicinskog istraživačkog centra, fakulteta zdravstvenih nauka i srednje medicinske škole u Banjoj Luci - Faza III** (vrijednost traženog granta: 1.750.000 EUR). U usvojenoj **Informaciji Direkcije za Europske integracije** navodi se da je IPA Koordinacijski odbor razmatrao i 2 regionalna projekta u kojima se predlaže učešće BiH. Riječ je o projektima: **Unaprjeđenje zajedničkih aktivnosti u upravljanju poplavama za sliv rijeke Save** (vrijednost traženog granta: 2.900.000 EUR). Predlagatelj-podnositelj aplikacije je Tajništvo Savske komisije; i Tehnička pomoć za implementaciju Regionalnog centra za razvoj poduzetničkih kompetencija (SEECCEL) (vrijednost traženog granta: 1.200.000 EUR). Predlagatelj, - podnositelj aplikacije je Regionalni centar za razvoj poduzetničkih kompetencija – SEECCEL.

-**Na 88. sjednici Vijeća ministara BiH**, koja je održana, **19.03.2014. godine**, između ostalog, Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, **donijelo set pravilnika s ciljem sustavnog uređenja i ostvarivanja proračunskih ušteda od oko 2,7 milijuna KM na godišnjoj razini u oblastima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH, službenih telefona i sredstava reprezentacije**. Donošenjem Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine bit' će izbjegnuta različita i proizvoljna rješenja institucija BiH u oblasti nabave automobila koja su postojala u prethodnom razdoblju. Primjenom ovog pravilnika smanjit' će vojni park za oko 100 službenih vozila koja se koriste u institucijama BiH, odnosno ostvarit' će se proračunska ušteda od oko 900.000,00 KM na godišnjoj razini.

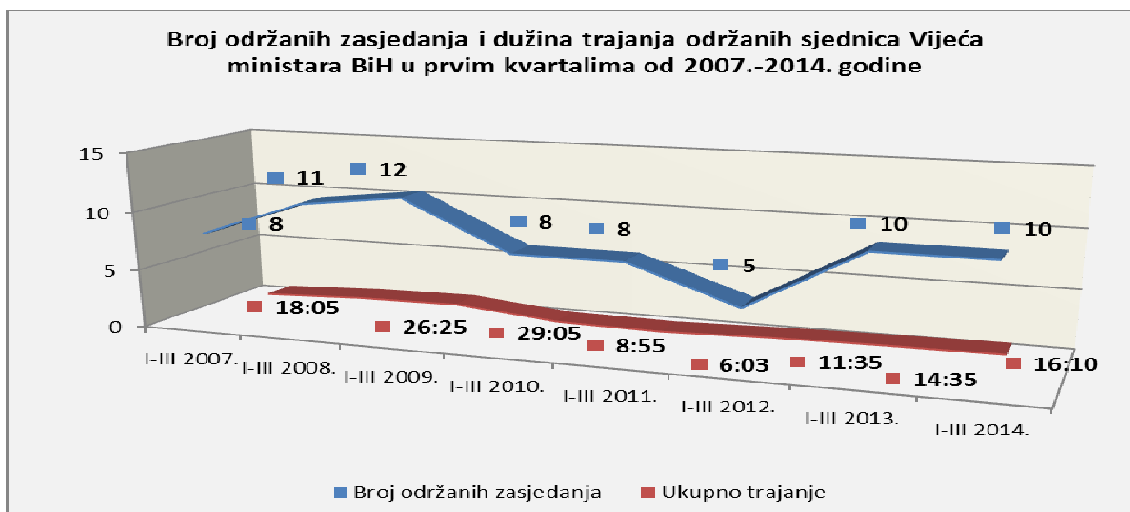
Usvajanjem Pravilnika o korištenju službenih telefona bit' će ostvarene uštede u proračunu institucija BiH u iznosu od cca 700.000,00 KM. Primjenom Pravilnika značajno se smanjuje broj zaposlenika i državnih službenika koji će koristiti službene mobilne telefone, **te će biti smanjeni maksimalni iznosi za korištenje fiksnih telefona u institucijama BiH**. Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju za 1.104.572,00 KM **smanjuje se godišnji limit reprezentacije za sve institucije**, s tim da se Pravilnik ne odnosi na Parlamentarnu skupštinu BiH. S obzirom da je za provedbu ovih pravilnika neophodno donijeti posebne pravilnike unutar institucija, **njihova primjena počinje od 01.01.2015. godine**. Također, Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, **donijelo je Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća institucija i tijela Bosne i Hercegovine, koji predstavlja okvir za djelovanje u pripremanju, organiziranju i provođenju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara institucija i tijela BiH u**

**slučaju prirodnih i drugih nesreća.** Donošenjem ovog plana žele se uskladiti napori institucija BiH i unaprijediti zajednička suradnja s entitetima, Brčko Distriktom, nevladinim i privatnim sektorom, kao i međunarodnim institucijama i organizacijama u i izvan BiH. **Ovim se planom jasno utvrđuju odgovornost i uloge svih sudionika u procesu djelovanja sustava zaštite i spašavanja, izbjegava dupliranje poslova, uz optimalno korištenje postojećih resursa radi efikasnog upravljanja u prirodnim ili drugim nesrećama.** Prema Planu, Vijeće ministara BiH **proglašava nastanak i prestanak stanja prirodne ili druge nesreće na državnoj razini, a na prijedlog Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje ili na zahtjev nadležnih tijela entiteta ili Brčko Distrikta koja su već proglasila stanje prirodne ili druge nesreće.** Vijeće ministara BiH razmatralo je i **nije usvojilo prijedlog Odluke o dopunama Odluke o uspostavljanju radnih skupina za europske integracije, kojom je, sukladno ustavnim nadležnostima i odgovornostima, između ostalog, tražena dopuna pododbora za europske integracije sa predstavnicima kantona.**

## **Usporedba određenih segmenata rada Vijeća ministara tijekom posljednjih 8 godina (prethodni i aktualni saziv Vijeća ministara BiH)**

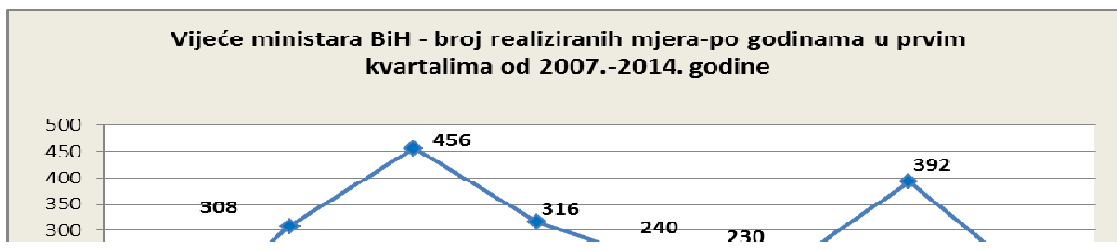
Analizirajući rad Vijeća ministara BiH u prvim kvartalima tijekom posljednjih 8 godina mandata Vijeća ministara BiH, generalno gledajući, **djelovanje Vijeća ministara je bilo u kontinuiranom padu od 2009. godine, sve do prošle, 2013. godine,** kada je riječ o broju održanih zasjedanja, **pa i dužine trajanja istih,** uz napomenu da je u tekućoj, 2014. godini (01.01.-31.03.'14.) **napravljen određeni pozitivni pomak u dužini trajanja održanih zasjedanja Vijeća ministara** (16 sati i 10 min ili 1,35 sati više od prošle, 2013. godine), **te da je broj zasjedanja zadržan u odnosu na 2013. godinu.**

Najmanji broj zasjedanja Vijeća ministara BiH, u prvim kvartalima tijekom proteklih 8 godina, dogodio se prethodne 2012. godine (samo 5 zasjedanja), uz podsjećanje da je prošli saziv Vijeća ministara okončao zasjedanja krajem 2011. godine, **a da novi saziv VMBiH, zbog čekanja od 16. mjeseci na njegovo konstituiranje, nije održao sjednicu sve do sredine veljače 2012. godine.** Nakon spomenute dvije godine, Vijeće ministara BiH je u 2013. godini napravilo pozitivan iskorak u usporedbi sa prvim kvartalima prethodne tri godine, **a dostignuta razina iz prošle 2013. godine, zadržana je i u I kvartalu tekuće, 2014. godine,** kada je Vijeće ministara BiH održalo 10 zasjedanja.



**Grafikon 6.**

Kada je riječe o efikasnosti rada Vijeća ministara, **dolazimo do zaključka da je realizacija programa rada loša, da je mali broj realiziranih zakona u odnosu na vlastite programe rada Vijeća ministara BiH, da se presporo implementiraju obveze iz tzv. "Mape puta", koje su iznimno važne za ubrzanje euroatlanskog puta BiH**, te općenito, da se usvaja mali broj mjera koje suštinski mogu utjecati na stvaranje pozitivnog ambijenta za bolji poslovni ambijent i veće strane investicije, **uz poseban naglasak na potrebu žurnog usuglašavanja mehanizma koordinacije na europskom putu BiH**, što je jedan od ključnih razloga za gubitak preko 50 mil eura u prošloj godini, te najavu novih suspenzija spomenutih sredstava, ukoliko se brzo ne napravi očekivani iskorak u kontekstu navedenoga.



najdjelotvornije u 2009. godini **sa realiziranih čak 459 mjera**, a nakon spomenute godine dolazi naglog pada produktivnosti ove institucije, sve do pretprošle, 2012. godine, **kada je realizirano 230 mjera**, u prošloj, 2013. godini je napravljen pozitivan iskorak, **jer su realizirane 392 mjere** (drugi najbolji rezultat u posljednjih 8 godina bivšeg i aktualnog saziva VMBiH), **da bi u tekućoj, 2014. godini ponovo došla do značajnijeg pada efikasnosti rada Vijeća ministara BiH u I kvartalu, 2014. godine**, kada su kroz dnevne redove 9 sjednica na 10 zasjedanja Vijeća ministara **realizirane svega 204 mjere**, što je 52% u odnosu na broj mjera realiziranih u I kvartalu 2013. godine.

**INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH PO PITANJU REALIZACIJE  
ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI TIJEKOM PRAVOG KVARTALA 2014. GODINE:**

Po isteku mjeseca ožujka 2014. godine, od 46 planiranih zakona za tekuću, 2014. godinu, odnosno

Ministarstvo vanjskih poslova	2	Za 1 zakon nema rok za dostavljanje zakona	0	0
Ministarstvo sigurnosti	6	2 (Ministarstvo sigurnosti BiH /Granična policija BiH)	0	0
Ministarstvo odbrane	1	1	0	0
Ministarstvo finansija i trezora	4	2	0	0
Ministarstvo pravde	10	2	0	3
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	7	3	0	0
Ministarstvo komunikacija i prometa	4	0	0	1
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	3	0	0	0
Ministarstvo civilnih poslova	0	0	0	0
Radna grupa za za pitanja državne i vojne imovine	1	1	0	0
Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	1	0	0	0
Agencija za osiguranje BiH	1	0	0	0
Institut za mjeriteljstvo BiH	1	0	0	0
Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	1	0	0	0
Uprava za indirektno oporezivanje	3	0	0	0
Uprava za zaštitu bilja – MVTEO	1	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>46</b>	<b>11+1</b>	<b>3</b>	<b>4</b>

**POPIS UTVRĐENIH ZAKONA NA SJEDNICAMA VIJEĆA MINISTARA BIH U RAZDOBLJU OD 01.01.-31.03.2014. GODINE, SA KRATKIM OBRAZLOŽENJEM SPOMENUTIH ZAKONA:**

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine** odnosi se na unapređenje postojećih procedura, te prevladavanja pojedinih nedorečenosti u primjeni aktualnog zakona. **Dopunama ovog Zakona pravo na skraćeno radno vrijeme imat će jedan roditelj djeteta s težim smetnjama u razvoju.** Istodobno su precizirane odredbe koje se neće odnositi na reguliranje radnopravnog statusa zaposlenih u udrugama i zakladama registriranim na državnoj

razini zbog specifičnosti njihova poslovanja. Također, **data je nova definicija pripravnika, te se omogućuje pripravnicima i volonterima u sudu i tužiteljstvu da steknu uvjete za polaganje pravosudnog ispita.** Izmjenama i dopunama spomenutog Zakona, između ostalog, **propisana je obveza poslodavca da vodi knjigu evidencije o zaposlenim i personalne dosjee,** te se pooštravaju kazne za poslodavce koji krše odredbe zakona o radu. Predlagatelj zakona: **Ministarstvo pravde BiH**

**2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH,** kojim se definira nadležnost Pravobraniteljstva BiH u svezi s arbitražom koja je predviđena člankom VII. Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora o pravnom položaju njihovih snaga, kao i ostalih država koje sudjeluju u Partnerstvu za mir. Predlagatelj zakona: **Ministarstvo pravde BiH**

**3. Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima,** kojim se osigurava racionalizacija i utvrđuju standardi postupka pružanja međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima. Ovaj zakon u cijelosti odražava standarde iz zaključenih bilateralnih ugovora koji reguliraju oblast međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima. Prijedlogom zakona uređuju se način i postupak pružanja međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije određeno ili ako međunarodni ugovor ne postoji. Predlagatelj zakona: **Ministarstvo pravde BiH**

**4. Prijedlog zakona o elektronskom dokumentu,** koji će ubrzati procedure i samim tim unaprijediti efektivnost vlasti u kontaktu s građanima, te doprinijeti daljnjem razvoju elektronske uprave u institucijama BiH. Značaj zakona prvenstveno se vezuje za stvaranje uvjeta za izjednačavanje elektronskog i dokumenta u pisanom obliku u odvijanju pravnog prometa između fizičkih i pravnih lica i organa javnih vlasti. Na ovaj način želi se omogućiti uspostavljanje elektronskog pravnog i poslovnog prometa pred organima uprave u Bosni i Hercegovini. Njegovim donošenjem otvara se novi proces i upotpunjuje pravni okvir iz oblasti informacijskog društva, te otklanjaju smetnje za primjenu Zakona o elektronskom potpisu i Zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu, kao i pratećih podzakonskih akata. Korištenje elektronskog dokumenta, kao službeno validnog, skratit će vrijeme potrebno za provođenje postupaka, a očekuje se pozitivan utjecaj na smanjenje troškova koji se trenutno proizvode prilikom slanja dokumenata u pisanoj formi. Predlagatelj: **Ministarstvo komunikacija i prometa BiH.**

**TABELARNI PREGLED UTVRĐENIH ZAKONA VIJEĆA MINISTARA U I KVARTALU 2014. G.:**

<b>Red. broj</b>	<b>Naziv utvrđenog zakona</b>	<b>Predlagatelj zakona</b>	<b>Broj sjednice i datum utvrđivanja</b>
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH	Ministarstvo pravde BiH	79. sjednica održana, <b>15.01.2014.</b> godine
2.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH	Ministarstvo pravde BiH	79. sjednica održana, <b>15.01.2014.</b> godine

3.

Tijekom I kvartala 2014. godine, u **parlamentarnoj proceduri PSBiH bilo je 30 zakona**, uz napomenu da su zastupnici/delegati i povjerenstva oba doma PSBiH **predložili ukupno 18 zakona**, a Vijeće ministara je **predložilo 12 zakonskih prijedloga**. Od spomenutih 12 zakona, koje je predložilo Vijeće ministara BiH, **usvojen je 1 zakon** (cca 8,3%), **nije bilo odbijenih zakona Vijeća ministara BiH** u navedenom razdoblju, za 1 zakon je obustavljena daljna procedura (cca 8,3%), **dok je u parlamentarnoj proceduri**, zaključno sa 31.03.2014. godine, **ostalo ukupno 10 zakona** (cca 83,3%), koji su proceduru dostavljeni tijekom prošle, 2013., godine (6), **te u I kvartalu 2014. godine (4)**.

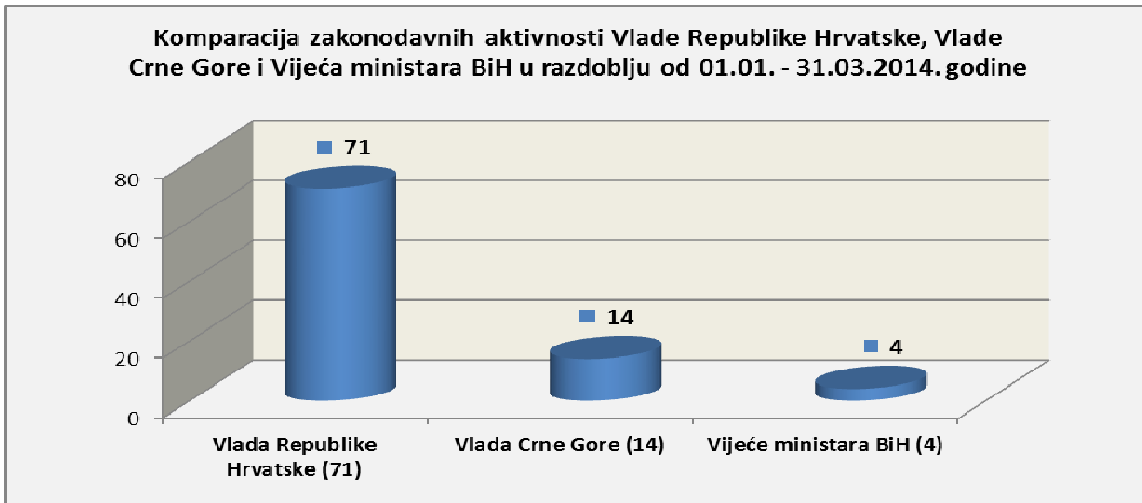
Sukladno navedenom, neophodna je bolja koordinacija aktivnosti između Parlamentarne skupštine i Vijeća ministara BiH, jer bi bolja suradnja ove dvije institucije značila i **brži "protok" zakona u PSBiH**, što bi **značajnije utjecalo na veći broj usvojenih zakona, posebno tzv. "europskih"**, i jer bi **takav koordinirani rad ubrzao očekivani napredak naše zemlje ka Europskoj uniji**. U kontekstu navedenog, čudno je, pa i teško razumljivo da, **iako obje spomenute institucije imaju identičnu "vladajuću većinu"**, u određenim situacijama se događa da Vijeće ministara utvrdi neki zakon, koji kasnije bude odbijen u jednom od Domova Parlamentarne skupštine BiH.

Kada je u pitanju nazočnost predsjedatelja, te svih ministara u Vijeću ministara BiH na plenarnim sjednicama oba doma Parlamentarne skupštine BiH, kao i zajedničkim sjednicama PSBiH održanim u razdoblju od 01.01. – 31.03.2014. godine, iz grafikona u nastavku teksta, je vidljivo da su tijekom I kvartala 2014. godine najviše sudjelovanja u radu **plenarnih sjednica oba doma PSBiH, računajući i nastavke prekidanih sjednica Zastupničkog doma PSBiH, te jedne Zajedničke sjednice oba doma PSBiH, koja je održana, 21.01.2014. godine, imali Bariša Čolak, ministar pravde BiH** (sudjelovao na svih 7 zasjedanja oba doma PSBiH), **Zekerijah Osmić, ministar obrane BiH** (5), **Sredoje Nović, ministar civilnih poslova BiH** i **Damir Ljubić, ministar za ljudska prava i izbjeglice**, koji su sudjelovali na po 4 zasjedanja u ovom razdoblju (4), dok je **Vjekoslav Bevanda, predsjedatelj Vijeća ministara BiH, sudjelovao u radu 3 plenarna zasjedanja oba doma PSBiH u I kvartalu 2014. godine**. U razdoblju od 01.01.–31.03.2014. godine, najmanje sudjelovanja na plenarnim sjednicama PSBiH su imali **Zlatko Lagumdžija, ministar vanjskih poslova BiH** (2), **Fahrudin Radončić, ministar sigurnosti BiH** (2) i **Nikola Špirić, ministar financija i trezora/zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara BiH** (2), dok je **Boris Tučić, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH** sudjelovao na jednom zasjedanju plenarnih sjednica oba doma PSBiH u I kvartalu 2014. godine.





sjednica **utvrdila čak 55 zakona** – 14 puta više od Vijeća ministara BiH. Broj utvrđenih zakona koje je utvrdila Vlada Republike Hrvatske u I kvartalu 2014. godine, **veći je za 9 zakona od broja zakona koje je Vijeće planiralo usvojiti tijekom 12. mjeseci 2014. godine**, s tim da, zaključno sa 31.03.2014. godine, **nije bio usvojen niti jedna zakon iz programa rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu.**



**Grafikon 10.**

Također, među utvrđenim zakonima od strane Vlade Hrvatske, **10 je zakonskih prijedloga koji su u postupku usklađivanja sa zakonodavstvom EU, dok je čak 41 zakon usvojen po žurnom postupku**, što svakako može poslužiti za primjer Vijeću ministara, posebno kada su u pitanju zakoni koje treba uskladiti sa legislativom EU, **a njih će biti sve više.** Očito je da Hrvatska može za jedna kvartal utvrditi više zakona, nego Vijeće ministara planirati za 1 godinu.

#### **KRATAK OSVRT NA EUROPSKI PUT BIH – REZULTATI ISTRAŽIVANJA JAVNOG MNIJENJA U BIH:**

Na kraju, interesantno je spomenuti da **Direkcija za europske integracije BiH** svake godine u prvom kvartalu radi anketiranje građana, **s ciljem istraživanja javnog mnijenja po pitanju pristupanja BiH ka EU.** Rezultati najnovijeg istraživanja javnog mnijenja provedenog u veljači 2014. godine, **koje je pokazalo da 85 posto bh. ispitanika podržava pristupanje Bosne i Hercegovine Europskoj uniji (EU).** Pristupanje podržava 90 posto ispitanika iz Federacije BiH, te oko 3/4 ispitanika iz RS. **Više od 85 posto ispitanih građana ima pozitivno mišljenje o EU, što je za pet posto više ispitanika u odnosu na godinu ranije, navodi se u ovoj informaciji Direkcije za evropske integracije.** Stvaranje novih radnih mjesta je najveća

**misli da nema prednosti od ulaska u EU.** Većina ispitanika smatra da su glavni nedostaci ulaska u EU veći troškovi života i porezi, ali je ovaj odgovor značajno manji u odnosu na istraživanje iz 2012. godine. Istovremeno, **10 posto građana** smatra da ulazak u EU nema nedosta

Program rada Vijeća ministara za 2014. godinu **usvojen, 22.01.2014. godine, što znači novo "kršenje" Poslovnika o radu, odnosno nastavak prakse neusvajanja Programa do početka kalendarske godine.** Vijeće ministara BiH bi trebalo poslužiti kao primjer drugim institucijama u odgovornom planiranju, **kao i kvalitetnoj provedbi svog vlastitog plana.**

4. Analizirajući rad Vijeća ministara BiH u prvim kvartalima u posljednjih 8 godina, može se zaključiti kako je djelovanje Vijeća ministara BiH, generalno gledajući, **bilo u kontinuiranom padu od 2009. godine do 2013. godine,** kada je riječ o broju održanih zasjedanja i dužine trajanja istih, **uz napomenu da je u I kvartalu 2014. godine napravljen određeni pozitivan pomak u dužini trajanja održanih zasjedanja** (16 sati i 10 min ili pak 1,35 sati više od 2013. godine), te da je broj zasjedanja zadržan u odnosu na prošlu godinu.
5. Na planu zakonodavnih aktivnosti u I kvartalu 2014. godine, **najproduktivnije je bilo Ministarstvo pravde BiH,** iako nije utvrdilo nijedan od 2 planirana zakona u I kvartalu tekuće godine, **utvrdilo je 3 zakona ili ¾ od ukupno utvrđenih zakona u prva tri mjeseca 2014. godine,** koji su nerealizirani zakoni iz programa rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu. **Ministarstvo komunikacija i prometa je utvrdilo 1 zakon i to** iz programa rada za 2013. godinu, **dok 7 preostalih ministarstava nije utvrdilo niti jedan zakon u I kvartalu 2014. godine,** uz napomenu da **Ministarstvo civilnih poslova BiH nije imalo planiranih zakona** u program rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu. Zbog svega navedenog, **Vijeće ministara BiH treba uložiti znatno više truda kako bi što utvrđivalo i dostavljalo u proceduru Parlamentarne skupštine BiH što više zakonskih prijedloga.**
6. S ciljem maksimalne transparentnosti pri trošenju proračunskog novca, tj. **novca poreskih obveznika,** što jest obveza javnih dužnosnika na svim razinama u našoj zemlji, **treba žurno stvoriti zakonske pretpostavke, kojim će se ubuduće onemogućiti trošenje proračunskog novca od strane predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Vijeća ministara BiH,** koji imaju mogućnost interventno koristiti ta sredstva, na temelju kriterija koje oni sami određuju (u proračunu za 2013. godinu taj iznos je bio **cca 340.000 KM,** dok je za 2014. godinu iznos tog novca znatno manji – **cca 150.000 KM**). Dakle, nedopustivo je da se spomenuta sredstva troše bez jasnih i transparentnih kriterija, **jer to građane dovodi do određenih sumnji, pogotovu u predizborno vrijeme,** pa stoga za svaku KM novca poreskih obveza, **odluku**

**treba donijeti Vijeće ministara BiH**, bez "povlastica" za bilo koga, pa je stoga potrebna što skorija dopuna Zakona o financiranju institucija BiH, **kako bi se otklonili ovi nedostaci**.

7. Vlast na državnoj razini, prije svega Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH **ne smiju zaboraviti ranije preuzete obveze iz "Mape puta"**, u kojoj su pobrojane važne strategije i zakoni koje treba što prije usvojiti, a radi se **o Strategiji socijalne uključenosti BiH**, jedinstvenog „Zakona o sudovima BiH, **Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH**, sveobuhvatne Strategija ruralnog razvoja, **usklađivanju Carinskog zakona BiH sa Carinskim kodeksom EU**, državnog Zakona o unapređenju malih i srednjih poduzeća i poduzetništva, **sveobuhvatne Energetske strategije za BiH** (uključujući unapređenje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije), **kao i novog antikoruptivnog zakona**, usklađenog sa EU standardima, te drugih važnih zakona i strategija, **koji mogu značajnije doprinijeti stvaranju pozitivnog ambijenta za brže zapošljavanje i veće investicije u našoj zemlji**, te značajnijem ubrzanju puta Bosne i Hercegovine ka europskim integracijama.
8. Unatoč objavljenim rezultatima najnovijeg istraživanja javnog mnijenja provedenog u veljači 2014. godine, **koje je pokazalo da 85 posto bh. ispitanika podržava pristupanje Bosne i Hercegovine Europskoj uniji i ima pozitivno mišljenje o EU, uz podršku ispitanika iz Federacije BiH od 90%, te 75% iz Republike Srpske, naša zemlja je posljednja u regiji na njezinom europskom putu i bh. vlasti, prije svega, Vijeća ministara BiH i Parlamentarne skupštine BiH, još uvijek, nisu realizirali dvije ključne obveze**, koje su poodavno preuzete i koje su prepreka za bilo kakav napredak BiH ka EU. Naime, **radi se o provedbi odluke Međunarodnog suda za ljudska prava u predmetu "Sejdić-Finci", koja je donesena prije skoro 4,5 gline, te usuglašavanja efikasnog mehanizma koordinacije na europskom putu BiH**, uz činjenicu da i dalje nema potrebnog političkog kompromisa da se dođe do neophodnog rješenja, pa stoga BiH, između ostalog, **gubi značajna financijska sredstva iz IPA fondova, uz podsjećanje da nismo u mogućnosti predati vjerodostojnu aplikaciju za kandidatski status u EU**, a Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju **nije stupio na snagu**, iako je potpisan prije skoro 6. godina (16.06.2008. godine).
9. Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva financija i trezora, **donijelo set pravilnika, s ciljem sustavnog uređenja i ostvarivanja proračunskih ušteda od cca 2,7**

**milijuna KM na godišnjoj razini u oblastima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH, službenih telefona i sredstava reprezentacije.** Donošenjem Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH bit' će izbjegnuta različita i proizvoljna rješenja institucija BiH u oblasti nabave službenih vozila, koja su postojala u prethodnom razdoblju. Primjenom **ovog pravilnika smanjit' će vozni park za oko 100 službenih vozila koja se koriste u institucijama BiH, odnosno ostvarit' će se proračunska ušteda od cca 900.000,00 KM na godišnjoj razini.** Također, primjenom Pravilnika značajno se smanjuje broj uposlenika i državnih službenika, koji će koristiti službene mobilne telefone, **te će biti smanjeni maksimalni iznosi za korištenje fiksnih telefona u institucijama BiH.** Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju **smanjuje se godišnji limit reprezentacije za sve institucije,** s tim da se ovaj Pravilnik **ne odnosi na Parlamentarnu skupštinu BiH.** Kako je za provedbu ovih pravilnika neophodno donijeti posebne pravilnike unutar institucija, **njihova primjena počinje od 01.01.2015.g.**

10. Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, **donijelo Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća institucija i tijela Bosne i Hercegovine, koji predstavlja okvir za djelovanje u pripremanju, organiziranju i provođenju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara institucija i tijela BiH u slučaju prirodnih i drugih nesreća.** Donošenjem ovog plana, **žele se uskladiti naponi institucija BiH i unaprijediti zajednička suradnja s entitetima, Brčko Distriktom, nevladinim i privatnim sektorom, kao i međunarodnim institucijama i organizacijama u i izvan BiH.** Ovim se planom jasno utvrđuju odgovornost i uloge svih sudionika u procesu djelovanja sustava zaštite i spašavanja, **izbjegava dupliranje poslova, uz optimalno korištenje postojećih resursa radi efikasnog upravljanja u prirodnim ili drugim nesrećama.** Prema Planu, Vijeće ministara BiH proglašava nastanak i prestanak stanja prirodne ili druge nesreće na državnoj razini, **a na prijedlog Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje ili na zahtjev nadležnih tijela entiteta ili Brčko Distrikta,** koja su već proglasila stanje prirodne ili druge nesreće.

**DODATAK 1.: POPIS ZAKONA KOJE JE AKTUALNO VIJEĆE MINISTARA BIH UPUTILO U PARLAMENTARNU PROCEDURU PSBIH, ZAKLJUČNO SA 31.03.2014. GODINE:**

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli**  
Dostavljen u proceduru: **08.01.2014.**; Predlagatelj: **Vijeće ministara BiH**
2. **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine**  
Dostavljen u proceduru: **30.01.2014.**; Predlagatelj: **Vijeće ministara BiH**
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine** Dostavljen u proceduru: **04.02.2014.**; Predlagatelj: **Vijeće ministara BiH**
4. **Prijedlog zakona o elektroničkom dokumentu;** Dostavljen u proceduru: **05.02.2014. godine;** Predlagatelj: **Vijeće ministara BiH.**

**DODATAK 2.: POPIS SVIH NEUTVRĐENIH ZAKONA IZ PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH ZA 2014. GODINU, ZAKLJUČNO SA 31.03.2014. GODINE:**

<b>Rbr.</b>	<b>Naziv zakona</b>	<b>Predlagatelj</b>
1.	Nacrt zakona o državnoj imovini	Radna grupa
2.	Zakon o vanjskim poslovima	Ministarstvo vanjskih poslova BiH
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine	Ministarstvo financija i trezora
4.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Ministarstvo pravde BiH
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo obrane BiH
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo financija i trezora
7.	Zakon o štrajku	Ministarstvo pravde BiH
8.	Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
9.	Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
10.	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
11.	Zakon o graničnoj kontroli	Ministarstvo sigurnosti/ Granična policija
12.	Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo sigurnosti/ Granična policija
13.	Zakon o mjeriteljstvu Bosne i Hercegovine	Institut za mjeriteljstvo
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima	Ministarstvo pravde BiH
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH	Ministarstvo pravde BiH

16.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH	Ministarstvo pravde BiH
17.	Zakon o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
18.	Zakon o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajućeg streljiva	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
19.	Izmjene i dopune Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima	Agencija za lijekove i medicinska sredstva
20.	Izmjene i dopune Zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost



42.	Zakon o trošarinama u BiH	Uprava za neizravno oporezivanje
43.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima BiH	Ministarstvo financija i trezora
44.	Zakon o međunarodnoj zaštiti u oblasti azila	Ministarstvo sigurnosti BiH
45.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH	Ministarstvo sigurnosti BiH
46.	Zakon o Službi za poslove sa strancima	Ministarstvo sigurnosti BiH/ Služba za poslove sa strancima
	<b>46 ZAKONA NIJE UTVRĐENO IZ PROGRAMA RADA ZA 2014. GODINU</b>	