



**MONITORING RADA
VIJEĆA MINISTARA BIH
ZA PERIOD 01.01 – 30.06. 2011. GODINE**

1. SADRŽAJ

2.	Uvod	3
4.	Stvaranje preduslova za efikasan rad (ključni elementi)	4
5.	Osnovne informacije o radu Vijeća ministara (šestomjesečna aktivnost)	8
5.1.	Obim, trajanje i sadržaj održanih sjednica Vijeća ministara BiH	8
5.2.	Poređenje, po godinama, broja održanih zasjedanja i trajanja istih u prvih 6 mjeseci	10
5.3.	Poređenje, po godinama, koeficijenta prisustva sjednicama članova Vijeća ministara BiH u prvih 6 mjeseci	11
5.4.	Poređenje, po godinama, broja realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH u prvih 6 mjeseci	11
6.	Informacije o radu Vijeća ministara po pitanju realizacije zakonodavnih aktivnosti	13
6.1.	Krivulja mjesečne realizacije zakona	15
6.2.	Parlamentarni status zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH	15
7.	Broj realizovanih akata po ministarstvima i onih koji su u vezi sa najznačajnijim problemima građana	17
8.	Poređenje sa zemljama susjedstva	20
8.1.	Tempo održavanja sjednica	20
8.2.	Tempo realizacije zakona	21
	DODATAK 1 – Tabelarni pregled zakona koje je Vijeće ministara BiH uputilo u parlamentarnu proceduru tokom 2011. godine	25

2. UVOD

Izveštaj o monitoringu rada Vijeća ministara BiH, daje pregled i rezultate rada ove institucije, za period 01.01.-30.06.2011. godine. Tačnije izveštaj pruža sažete informacije o održanim zasjedanjima, broju realizovanih akata, prisustva ministara sjednicama, isl. Za razliku od prethodnih izveštaja nismo bili u mogućnosti uporediti aktivnosti Vijeća ministara BiH sa zacrtanim planom, jer ova institucija djeluje u tehničkom mandatu nakon verifikacije rezultata Opštih izbora održanih u oktobru mjesecu 2010. godine i nije usvajala program rada za 2011. godinu. Takođe, praksa CCI je bila da pružimo osvrt na kvalitet godišnjih programa rada i budžeta, ali osim što nema pomenutog programa, na državnom nivou nemamo niti usvojen budžet.

Jedno od poglavlja će nas upoznati koliko su realizovane mjere na dosadašnjim sjednicama Vijeća ministara BiH u vezi sa najznačajnijim problemima i potrebama građana, misleći na nezaposlenost, korupciju, zdravstvenu i socijalnu zaštitu i dr.

Uporedili smo i ostvarene rezultate sa onima koje su Centri civilnih inicijativa bilježili tokom monitoringa rada Vijeća ministara BiH u prethodnim godinama. Na kraju, kroz segment broja održanih zasjedanja, te donesenih zakonodavnih akata u prvih 6 mjeseci 2011. godine uporedili smo aktivnosti Vijeća ministara sa radom Vlade Republike Hrvatske i Srbije.

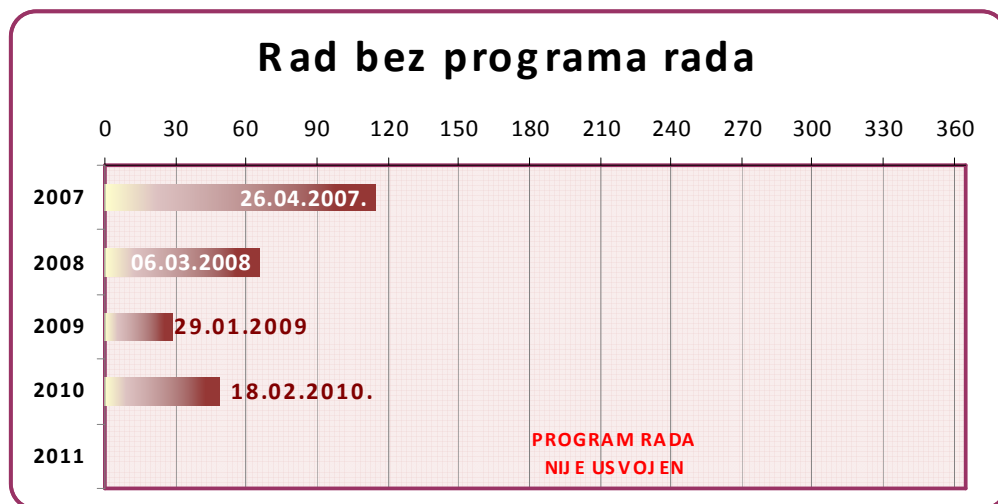
Pri kreiranju izveštaja, kao parametri, uzeti su „Programi rada Vijeća ministara za 2007, 2008, 2009. i 2010 godinu“, „Analiza 12 građanskih problema“ sažeta u dokumentu Građanska platforma, statistički podaci Direkcije za ekonomsko planiranje, statistički podaci Agencije za statistiku BiH, zapisnike i saopštenja o radu Vlade Hrvatske i Srbije, kao i zapisnike i drugi materijale sa održanih sjednica Vijeća ministara BiH, te CCI-evi izveštaje o monitoringu iz prethodnih perioda.

Ovom prilikom ističemo izrazitu profesionalnost i vrhunsku kooperativnost uposlenih u Sekretarijatu Vijeća ministara BiH na čelu sa generalnim sekretarom Zvonimirom Kutlešom i zahvaljujemo im se na konstruktivnoj saradnji.

4. STVARANJE PREDUSLOVA ZA EFIKASAN RAD (KLJUČNI DOKUMENTI)

Vijeće ministara BiH već 6 mjeseci 2011. godine krši Poslovnik o radu i Zakon o finansiranju institucija BiH.

Jedan od ključnih dokumenata za rad, kojim bi se morali definisati godišnji pravci djelovanja određene institucije, pa tako i Vijeća ministara BiH, je zasigurno „**godišnji program rada**“. Ne mareći mnogo za važnost ovog dokumenta, a vjerujemo i zbog manjka zajedničke vizije o prioritetima koji moraju da se realizuju tokom jedne godine, Vijeće ministara BiH je kroz čitav mandat kršilo Poslovnik o radu u smislu kašnjenja sa kreiranjem godišnjeg programa rada. Programiranje rada Vijeća ministara definisano je Poslovnikom o radu, gdje član 18. jasno kaže da „Vijeće ministara donosi godišnji program rada, po pravilu, do početka kalendarske godine“. Niti jedan put godišnji Program rada nije usvojen na vrijeme u proteklih 5 godina.



Trenutno, ova institucija djeluje u tehničkom mandatu nakon verifikacije rezultata Opštih izbora održanih u oktobru mjesecu 2010. godine i nije usvajala program rada za 2011. godinu. Sa jedne strane imamo neracionalno dug period konstituisanja vlasti, političko - stranačka nadmudrivanja po pitanju imenovanja mandataru za sastav Vijeća ministara BiH, a sa druge instituciju koja radi u 2011. godini bez bilo kakvog plana. Pa i generalno, dezorjentisano djelovanje, u smislu neplanskog rada s jedne strane i neispunjenja planiranog u velikom omjeru sa druge strane, jedna su od glavnih odlika po kojima ćemo pamtiti još aktuelni saziv Vijeća ministara BiH.

U najmanju ruku, obaveze BiH na putu u euroatlantske integracije su obavezan sadržaj bilo koje i bilo kako koncipirane vlade, te, je to čvrsta osnova za kreiranje Programa rada i u „tranzicijskim“ uslovima.

Potencijalno rješenje koje bi moglo biti primjenjivo kod svih vlada u BiH (državna, entitetske i kantonalna) može biti u izmjenama Poslovnika u smislu uvođenja sankcija za odgovorna lica, te,

definisanje posebnih pravila za postizborne situacije. Recimo obaveze vlade u tehničkom mandatu da pripremi i usvoji do početka godine dokument - „privremeni, kvartalni plana rada¹“. U tom dokumentu bi se nalazile mjere planirane za prvi kvartal, i duže po potrebi - do konstituisanja novih vlasti, a iste bi naknadno bile dio integralnog godišnjeg programa rada (logički razdvojenog na plan stare i plan nove vlade). Mogući model je i onaj koji se sada manje više primjenjuje na donošenje Budžeta u prelaznim razdobljima. Budžet, recimo Državni za 2011. godinu, kreiralo je zapravo Vijeće ministara kojeg čeka smjena, a novo će ga, onda kad ga proanalizira i utvrdi svoje smjernice – revidirati. Ali dok se nova vlada „ne snađe“ ne može biti vakum, Budžet mora postojati. Slično bi, dakle, mogli utvrditi kao poslovničku obavezu i za Programe rada. Da aktuelna vlada mora ispuniti obavezu kreiranja Programa rada do kraja godine (bez obzira što je godina izborna a vlada u tehničkom mandatu), za narednu godinu, i raditi po njemu, a nova će ga, kad bude konstituisana, revidirati, odnosno donijeti svoj za preostali period godine.

Pomenućemo i član 21. Poslovnika, a koji je poštivan tek u sporadičnim slučajevima. To je član koji definiše proceduru u slučaju kada je nemoguće realizovati program, gdje se kaže: „Ministarstva ili druge institucije i organi u BiH, ako smatraju da ne mogu ili ako ne mogu u roku izvršiti neki od utvrđenih zadataka, blagovremeno obavještavaju o tome Vijeće ministara, sa obrazloženjima o razlozima neizvršenja utvrđenih zadataka“. Nažalost, većina ministarstva nisu davala nikakva obrazloženja po pitanju kašnjenja.

Drugi dokument bez kojeg se može zamisliti funkcionisanje jedne javne institucije tokom fiskalne godine je „godišnji budžet“. U najkraćem, Član 10. Zakona o finansiranju institucija BiH između ostalog definiše sljedeće rokove kada su u pitanju Vijeće ministara BiH i PS BiH:

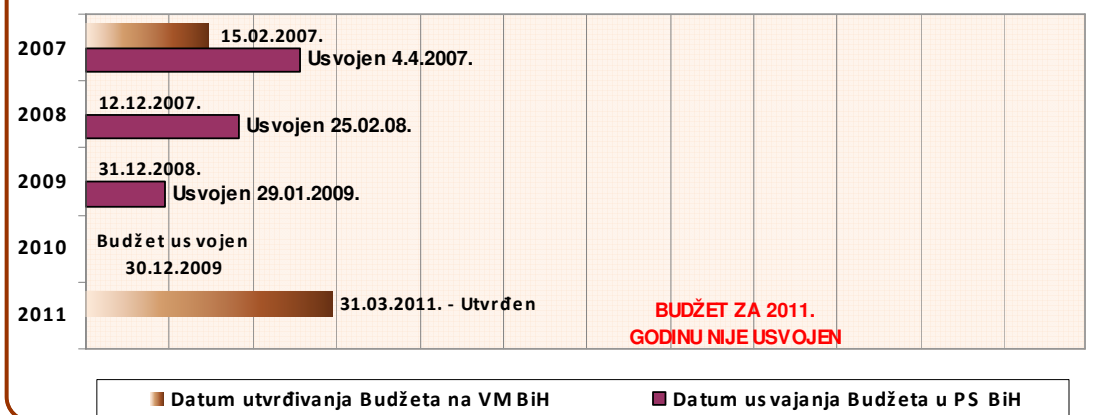
(1) Vijeće ministara obavezno je Predsjedništvu Bosne i Hercegovine podnijeti Nacrt budžeta za narednu godinu najkasnije do 15. oktobra tekuće godine;

(3) Parlamentarna skupština BiH razmatra Prijedlog budžeta koji podnosi Predsjedništvo BiH, i u skladu s vlastitim poslovníkom usvaja Zakon o budžetu do 31. decembra tekuće godine u skladu s odobrenim budžetom za tu godinu.

Za čitav mandat, Budžet zajedničkih institucija, na vrijeme i u skladu sa zakonom usvojen je samo krajem 2009. godine, za 2010. godinu, govoreći o finalnom usvajanju Budžeta u Parlamentarnoj skupštini BiH. U isto vrijeme naredni grafikon nam pokazuje kako Vijeće ministara kasni sa utvrđivanjem ovog dokumenta, po pravilu, samo u prvim postizbornim godinama - 2007. i 2011. godina.

¹ S obzirom na manjkavosti postojećeg izbornog zakona u smislu nedefinisanih krajnjih rokova za formiranjem vlasti, mora se definisati i da prije isteka jednog kvartala postoji obaveza za kreiranjem narednog „privremenog, kvartalnog plana“.

Rad bez usvojenog budžeta



Jedan od dvanaest zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo tokom prvih 6 mjeseci 2011. godine je i „Nacrt zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu“. Isti je u formu nacrta proslijeđen Predsjedništvu BiH i s obzirom da je pripremljen od vlasti u tehničkom mandatu vjerujemo da nas očekuju značajne izmjene i rebalansi nakon što se konstituišu nove vlasti na nivou BiH.

Prema nacrtu, ukupni prihodi za finansiranje institucija BiH u 2011. ostali su okvirno na prošlogodišnjem nivou i iznose 1,028 milijardi maraka. Za servisiranje vanjskog duga planirani su prihodi od 386.217.000,00 maraka, što je povećanje od približno 45.000.000,00 KM u odnosu na 2010. godinu.

Ipak, na raspravi o nacrtu Budžeta, Predsjedništvo BiH je 21.04.2011. godine povećalo isti za 23.789.000 KM, od čega se 16.789.000 KM predviđa za primjenu zakona o prijevremenom penzionisanju otpuštenih pripadnika Oružanih snaga BiH, dok je sedam miliona KM predviđeno za Fond za povratak BiH. Trenutni prijedlog budžeta institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu iznosu 1.051.823.000 KM i i veći je za 23.789.000 KM ili dva odsto od budžeta za 2010. godinu.

Dalje, rasprava o ovom dokumentu vodila se u Predstavničkom domu PS BiH kada je Budžet odbijen u prvom čitanju 22.06.2011. godine i proslijeđen na dodatno usaglašavanje, ali niti nakon usaglašavanja nije došlo do kompromisa po ovom pitanju pa je dokument odbijen 14.07.2011. godine i vraćen u Predsjedništvo BiH.

U međuvremenu, do usvajanja Budžeta za 2011. godinu Bosna i Hercegovina, odnosno državni organi funkcionišu na odlukama o privremenom finansiranju. Prva „Odluka o privremenom finansiranju za period januara – mart 2011. godine“ donesena je 28.12.2010. godine i proicirala je jednu četvrtinu od usvojenog budžeta za 2010. godinu i to za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine u iznosu do 257.000.000,00KM, a za servisiranje međunarodnih obaveza do 85.413.750,00KM.

Druga donesena je „Odluka o privremenom finansiranju za period mart – jun 2011. godine“ u iznosu od 341.472.250,00 maraka koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 147. sjednici na prijedlog Ministarstva finansija i trezora BiH.

Na kraju, niti u drugom kvartalu nije došlo do političkog dogovora o visini Budžeta za 2011. godinu, pa je 25.06.2011. godine na 154. redovnoj sjednici donesena nova Odluka o privremenom finansiranju, ovaj put za period juli - septembar 2011. godine. Prema ovoj odluci, privremeno finansiranje institucija BiH od jula do septembra ove godine utvrđuje se do iznosa ukupno usvojenih sredstava Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, na nivou jedne četvrtine sredstava u usvojenom budžetu za 2010. fiskalnu godinu, u iznosu do 341.472.250,00 KM (identičan iznos kao kod prve odluke).

Napomenimo i to, Centri civilnih inicijativa su do sada redovno iz Ministarstva finansija i trezora BiH dobijali podatke o mjesečnim primanjima i beneficijama koje ostvaruju ministri i predsjedavajući Nikola Špirić, pa je dana 28.06. 2011. godine s ovim ciljem ponovo upućen zahtjev prema pomenutom Ministarstvu, imenovan na gospođu Anku Šešliju, pomoćnicu ministra finansija (šef sektora za pravne, kadrovske, opšte i finansijske poslove).

Međutim, do 20.07.2011. godine ovi podaci nisu dostavljeni prema Centrima civilnih inicijativa i sa tim u vezi okvirni utrošak iz bh. Budžeta tokom prvih 6 mjeseci 2011. godine, na ime mjesečnih primanja članova Vijeća ministara BiH, mogli bi izvući jedino iz ranije izračunavanog mjesečnog prosjeka po pojedincu od 4.850 KM.

Ovakvom računicom Vijeće ministara BiH u tehničkom mandatu je građane koštalo 291.000 KM, samo u prvih 6 mjeseci tekuće godine. Od dana izbora, članovi ove institucije, radeći u tehničkom mandatu su zaradili oko 430.000 KM.

5. OSNOVNE INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH – POLUGODIŠNJA AKTIVNOST

- **Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vijeća ministara BiH)**

U prvih šest mjeseci 2011. godine, djelujući u tehničkom mandatu, Vijeće ministara je održalo 14 redovnih zasjedanja, uz nastavak jedne sjednice.

Br.sjednice	Tip	Datum održavanja	Ukupno trajanje	Realizovano tačaka i podtačaka	Stepen prisustva – Broj prisutnih	Broj odsutnih
140.	Nastavak	12-01-2011	00:15:00	7	70% - 7	3
141.	Redovna	12-01-2011	00:15:00	15	80% - 8	2
142.	Redovna	25-01-2011	01:30:00	39	90% - 9	1
143.	Redovna	09-02-2011	00:35:00	42	90% - 9	1
144.	Redovna	24-02-2011	01:08:00	51	90% - 9	1
145.	Redovna	10-03-2011	00:30:00	39	70% - 7	3
146.	Redovna	24-03-2011	00:45:00	42	70% - 7	3
147.	Redovna	31-03-2011	01:05:00	5	80% - 8	2
148.	Redovna	14-04-2011	01:15:00	43	70% - 7	3
149.	Redovna	27-04-2011	01:45:00	106	70% - 7	3
150.	Redovna	11-05-2011	00:45:00	32	70% - 7	3
151.	Redovna	25-05-2011	00:35:00	53	80% - 8	2
152.	Redovna	01-06-2011	00:30:00	30	80% - 8	2
153.	Redovna	14-06-2011	00:25:00	22	80% - 8	2
154.	Redovna	29-06-2011	01:15:00	52	80% - 8	2
UKUPNO	11 Redovnih 1 Nastavak		UKUPNO 10:58:00 U prosjeku ≈ 00:43:00 po zasjedanju	UKUPNO 578 U prosjeku 38,5 mjera po zasje.	U prosjeku 78%	U prosjeku 22%

Tabela 1: Obim održanih sjednica Vijeća ministara BiH (datumi održavanja, ukupno trajanje sjednica, broj planiranih i realizovanih mjera, stepen prisustva članova Vijeća ministara BiH)

Za šest mjeseci 2011. godine, ministri i predsjedavajući Vijeća ministara BiH na zasjedanjima su proveli tek nešto više od jednog osmosatnog radnog dana. Tačnije, ukupno su u foteljama sale za sjednice sjedili 10 sati i 58 minuta, a u prosjeku po zasjedanjima 43 minuta. Ovo dovoljno pokazuje koliko se ministri uključuju u diskusiju o materijalima koji se pred njima nalaze. Na 151. redovnoj sjednici, npr. za 35 minuta usvojena su 53 dokumenta. U ovakvim slučajevima rasprava o dokumentu traje u prosjeku 43 sekunde, a podsjetimo tada je raspravljano i upućeno u daljnju proceduru prema Predsjedništvu BiH 6 sporazuma, usvojeno 5 odluka, 8 informacija, 11 pravilnika, itd.

Iz prethodne tabele, vidimo da niti na jednom zasjedanju nisu bili prisutni svi ministri. Najviše izostanka sa zasjedanja Vijeća ministara BiH u prvoj polovini 2011. godine imao je Ministar inostranih poslova Sven Alkalaj, koji od 15 zasjedanja (14 redovnih sjednica i nastavak jedne) nije bio na čak 10.

Kada saberemo trajanja sjednica na kojima je boravio, zaključićemo kako je za 6 mjeseci na zasjedanjima Vijeća ministara BiH naš ministar inostranih poslova proveo 4 sata i 48 minuta.

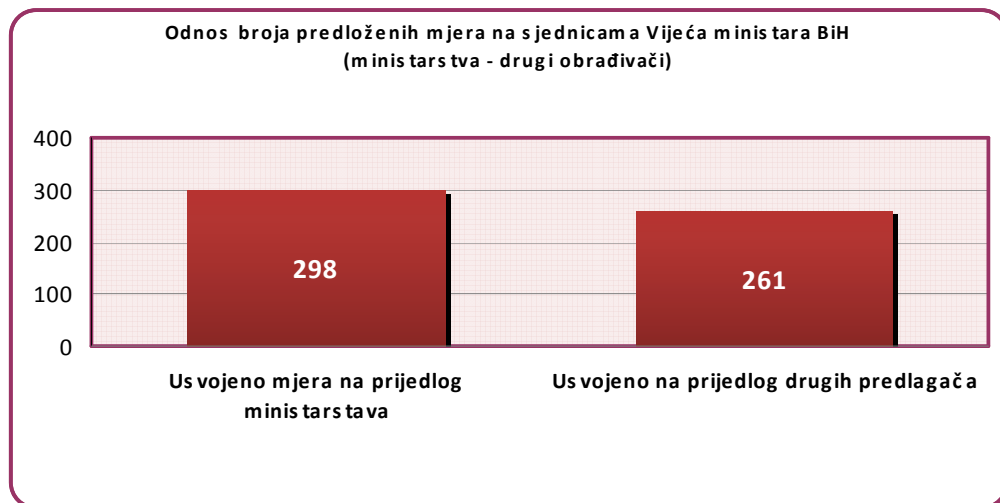
Na kraju, naglasimo i to da se na održanim sjednicama Vijeća ministara tokom prvih 6 mjeseci 2011. godine kroz dnevne redove pojavio 578 različitih akata (zbrajajući tačke i podtačke).

	Usvojeno - Utvrđeno	Primljeno k znanju	Data saglasnost	Ukupno (pozitivna ocjena)	Izjašnjavaње odgođeno	Odgođeno, nesuvojeno, skinuto s D.R.	Sveukupno
Sve mjere	535	18	6	559	14	5	588
Mjere u vezi sa najvažnijim problemima građana	107	3	1	111	7	1	119

Tabela 2: Odnos broja mjera koje su se našle na DR sjednica Vijeća ministara BiH i onih koji su usvojene

Od istih, usvojeno je 525 akata, dok je 18 dokumenata primljeno k znanju (mahom različite informacije), na 6 mjera je data saglasnost i to je ukupno 559 akata za koje možemo reći kako su pozitivno ocjenjeni na sjednicama Vijeća ministara BiH tokom prvih šest mjeseci 2011. godine. Na četrnaest mjera je odgođeno izjašnjavaње, a na 5 odgođena rasprava, odnosno skinuto s dnevnog reda. Ovdje govorimo o statusu mjera koje su na početku sjednica potvrđene kao tačke dnevnog reda, a bilo je i onih mjera koje su najavljuvanje za sjednice, ali isto tako skinute sa dnevnog reda na početku zasjedanja.

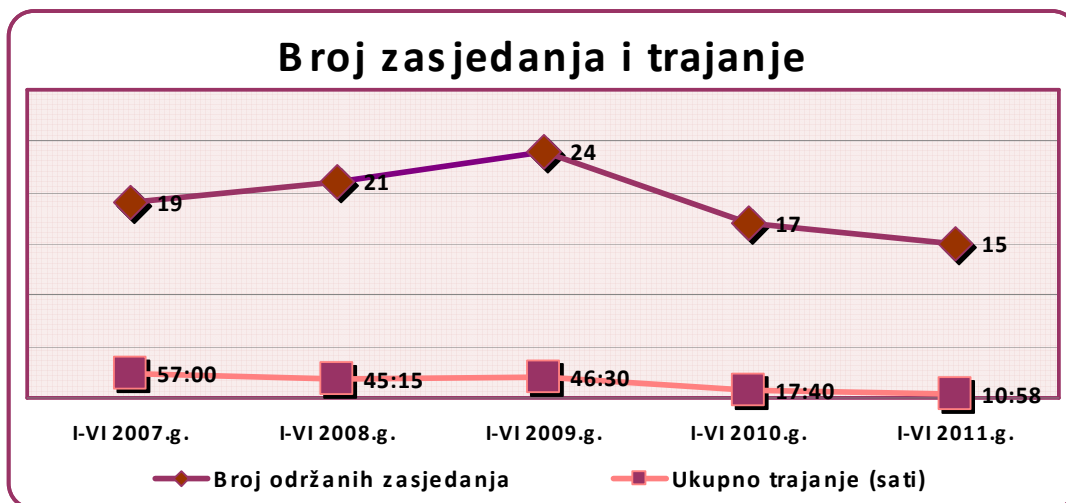
Na prijedlog ministarstava u Vijeću ministara BiH usvojeno je, na održanim sjednicama, 53,3% mjera – 298, dok je ostalih 261 akata realizovano prijedlogom direkcija, agencija, zavoda, ureda i drugih institucija koje djeluju pri Vijeću ministara BiH, a i na prijedlog predsjedavajućeg u tehničkom mandatu Nikole Širića, te sekretara Zvonimira Kutleše i drugih.



S obzirom da Vijeće ministara i po isteku prve polovine 2011. godine, devet mjeseci nakon Opštih izbora 2010. godine, funkcioniše na osnovu izbornih rezultata iz 2006. godine, u narednim poređenjima smo prezentovali nekoliko grafikona kojima smo uporedili faktička, statistička, stanja zabilježena krajem prvih 6 mjeseci 2007, 2008, 2009, 2010, te 2011. godine.

U skladu sa indikatorima iz tabele Broj 1, uporedili smo efikasnost i količinu rada Vijeća ministara uloženu kroz broj održanih sjednica, dužinu boravka na sjednicama, broj realizovanih mjera, te stepen prisustva članova ove institucije.

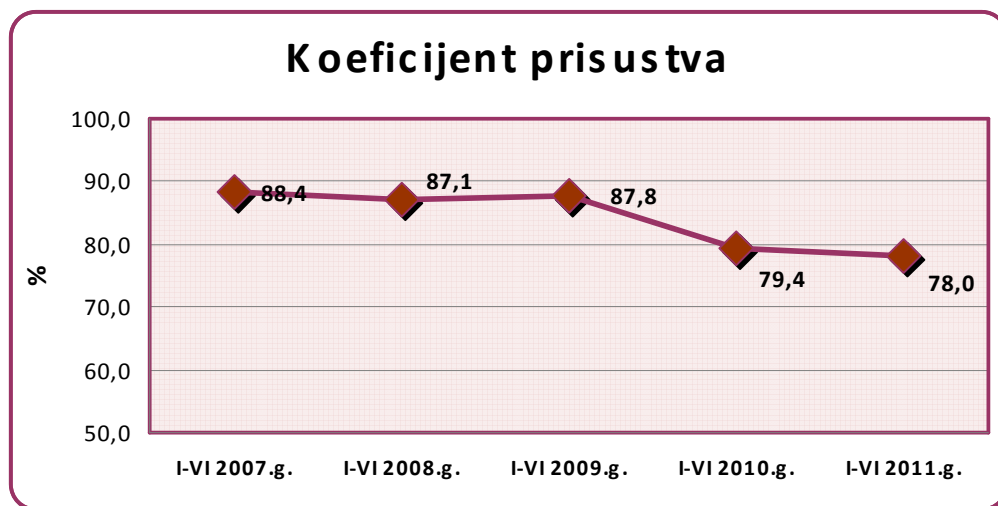
➤ **Poređenje, po godinama, broja održanih zasjedanja i trajanja istih u prvih 6 mjeseci**



Ako posmatramo prvih 6 mjeseci proteklih godina rada još uvijek aktuelnog Vijeća ministara, zaključićemo kako je upravo u periodu ovogodišnjeg tehničkog mandata održano najmanje sjednica. Ipak ne možemo biti sigurni kako je rad u tehničkom mandatu uzrok najmanjem broju zasjedanja, jer

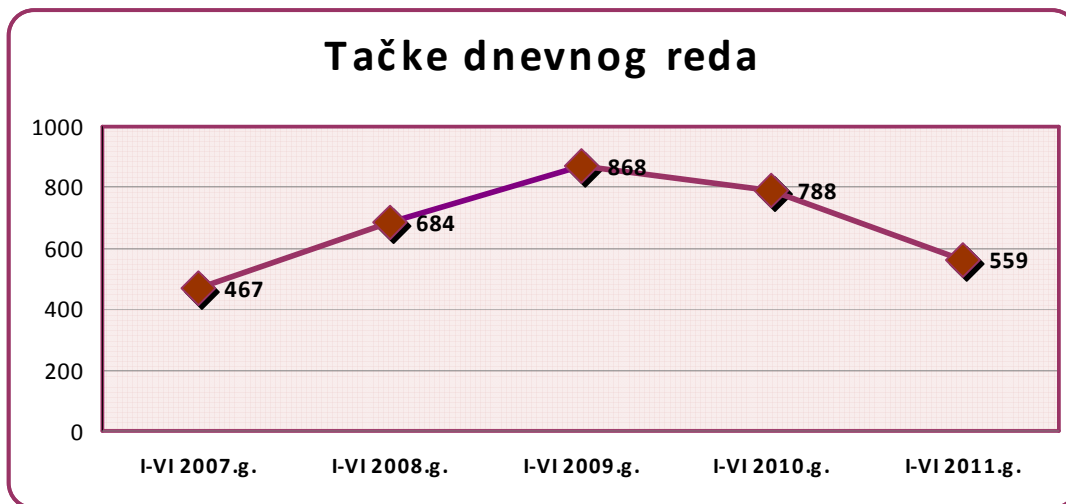
se radi o kontinuiranom padu, od 2009, a, osim toga, ako uporedimo sa 2010. godinom, uviđamo da su u istom periodu održane samo dvije sjednica više.

- **Poređenje, po godinama, koeficijenta prisustva sjednicama članova Vijeća ministara BiH u prvih 6 mjeseci tokom proteklog mandata**



Kao što možemo primjetiti, a posmatrano u periodu prvih 6 mjeseci proteklih godina mandata Vijeća ministara, članovi ove institucije nisu niti u jednoj godini u prosjeku bili 90% prisutni održanim zasjedanjima. Najlošije, rezultate bilježimo u post izbornoj 2011. i izbornoj 2010. godini.

- **Poređenje, po godinama, broja realizovanih mjera na sjednicama Vijeća ministara BiH u prvih 6 mjeseci tokom proteklog mandata**

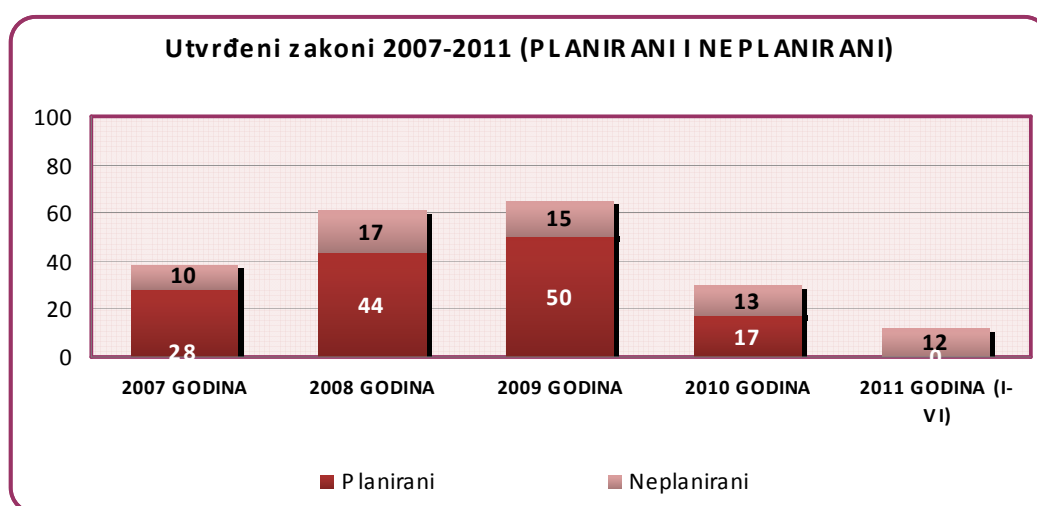


Usljed i tada sporog procesa konstituisanja i priprema za početne aktivnosti, u 2007. godini realizovan je najmanji broj mjera u odnosu na ostale poredbene periode. Drugi najlošiji rezultat bilježimo upravo u ovom periodu rada u tehničkom mandatu – 2011. godina. Po mnogim parametrima, pa tako i ovom, Vijeće ministara BiH je bilo najdjelotvornije u 2009. godini sa realizovanih čak 868 mjera u prvoj polovini godine, što je za 309 mjera bolje od ovogodišnjeg uspjeha.

6. INFORMACIJE O RADU VIJEĆA MINISTARA BIH PO PITANJU REALIZACIJE ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI

➤ Tempo utvrđivanja zakona Vijeća ministara, po godinama

U trenutku dok vlade u okruženju čine maksimalne napore za što brže ispunjenje uslova za članstvo u Evropskoj uniji, što podrazumijeva i realizaciju velikog broja zakona, BiH je u prvoj polovini 2011. godine bila blokirana nesposobnošću domaćih političara da formiraju vlast, a Vijeće ministara u tehničkom mandatu nakon 4 godine izuzetno neproduktivnog rada, prvih 180 dana 2011. godine završava sa - 12 utvrđenih zakona. S obzirom da ova institucija radi bez usvojenog ovogodišnjeg programa rada, sve utvrđene zakone možemo okarakterisati samo kao „neplanirane“.



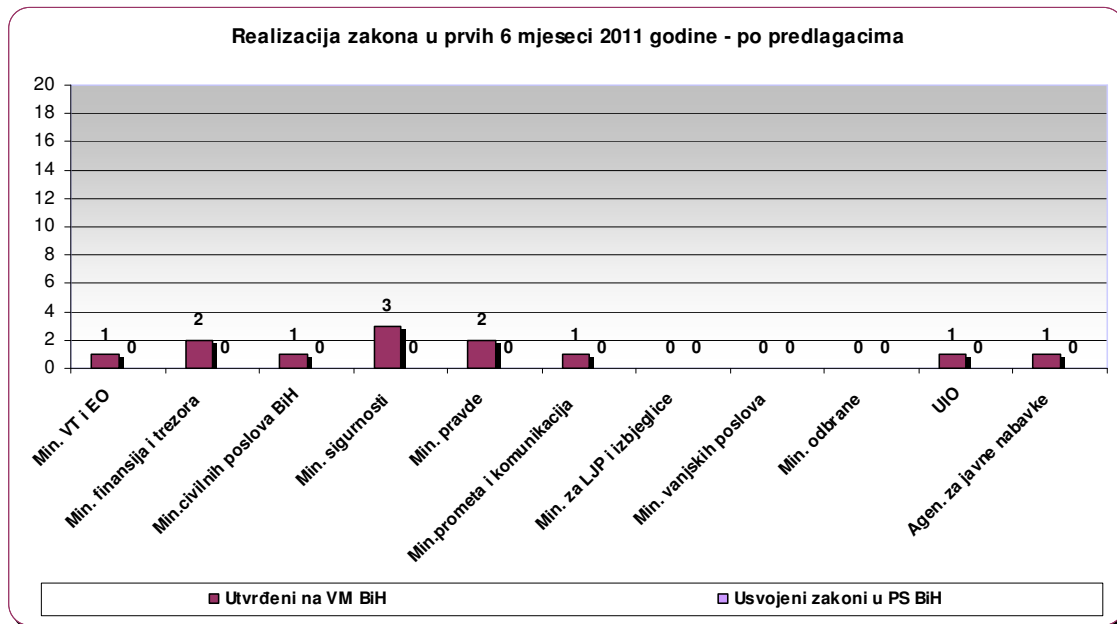
Prisjetimo se da je Vijeće ministara u 2007. godini po programu rada planiralo utvrditi 112 zakona, u 2008. godini 95 zakona, u 2009. godini 97 zakona, u 2010. godini 66 zakona.

U najvažnijem periodu za Bosnu i Hercegovinu, kada je potpisan Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i kada smo se ubrzano morali kretati kroz puteve euro-atlantskih integracija čini se da je za aktuelno Vijeće ministara BiH sve drugo bilo važnije od usklađivanja zakonodavne regulative naše države sa evropskim standardima. Tako na primjer, samo u prošlogodišnjem programu rada Vijeća ministara ostalo je više nerealizovanih, a planiranih zakona kojima se trebalo izvršiti usaglašavanja domaćeg zakonodavstva sa evropskim standardima i preporukama, od broja takvih utvrđenih. Tačnije, analizom obrazloženja zakona iz prošlogodišnjeg programa rada uvidili smo da je u planu bilo 23 zakona s ciljem usaglašavanja domaćeg sa evropskom legislativom i praksama, od kojih čak 19 zakona² nije utvrđeno – 83%.

² Prijedlog zakona o nus proizvodima životinjskog porijekla i njihovim proizvodima koji nisu namijenjeni ishrani ljudi; Prijedlog zakona o veterinarstvu u BiH; Zakon o sistemu državne pomoći u BiH; Prijedlog zakona o veterinarskim lijekovima u BiH ; Zakon o dopunama Zakona o komunikacijama; Zakon o državnoj imovini u BiH; Zakon o zaštiti žrtava torture i civilnih žrtava rata ; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH ; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o arhivskoj građi i Arhivu Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u BiH ; Zakon o nedopuštenom oglašavanju; Zakon o gasu; Izmjene i dopune Zakona o Vijeću ministara BiH; Zakon o zaštiti okoliša/životne

Neke od mjera koje se uporno planiraju iz godine u godinu i koje se nerealizuju usljed političkog nadmudrivanja, a na kojima Evropska zajednica trenutno posebno insistira, su:

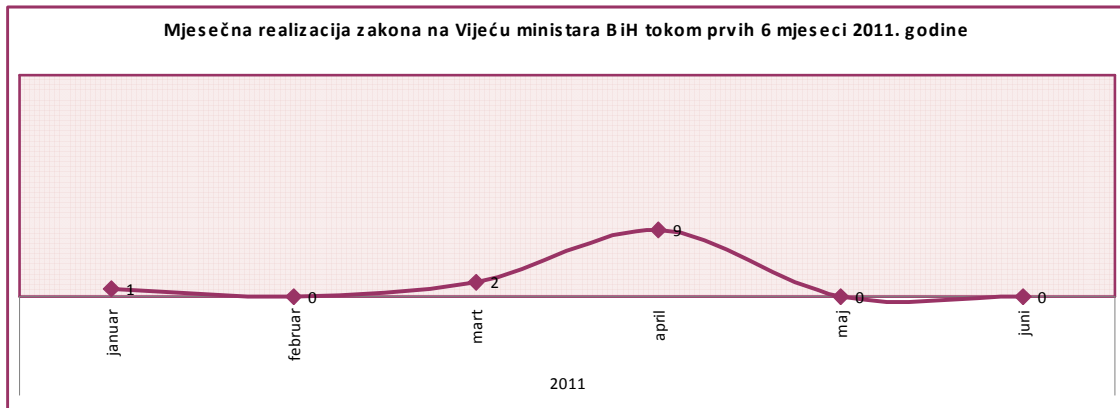
- Zakon o državnoj pomoći na nivou BiH;
- Zakon o popisu stanovništva, domaćinstva i stanova u BiH;
- Zakon o državnoj imovini u BiH;
- Implementacija presude Suda u Strazburu, Sejdić - Finci;



Iako je prošlo više od 180 dana 2011. godine, čak tri ministarstva (Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, te Ministarstvo odbrane) nisu realizovala niti jedna zakon. Najviše posla po ovom pitanju obavilo je Ministarstvo sigurnosti BiH.

sredine BiH; Zakon o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, Izmjene i dopune Zakona o statistici Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost; Prijedlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstva i stanova u BiH; Izmjene i dopune Zakona o fitofarmaceutskim sredstvima.

➤ **Krivulja mjesečne realizacije zakona**

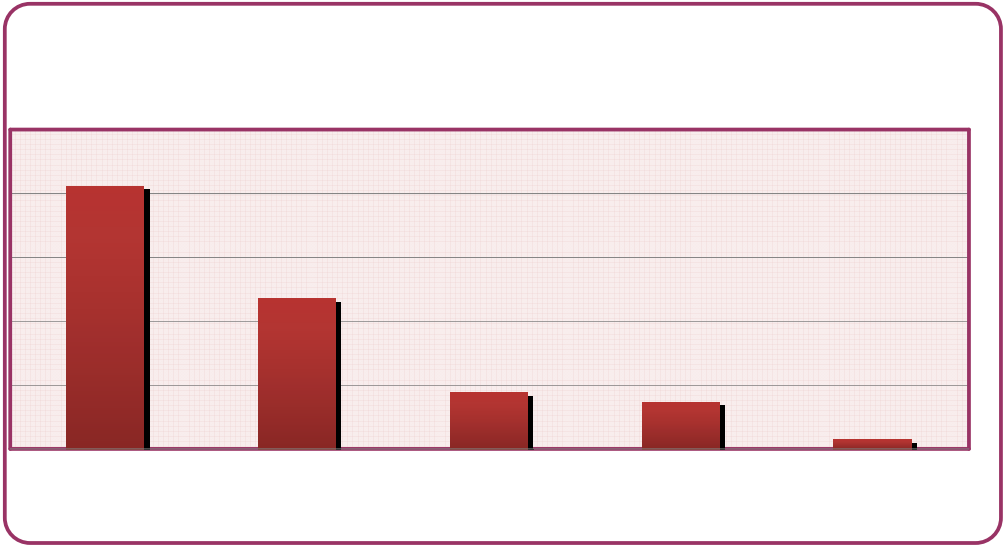


U prosjeku po mjesecima 2011. godine, utvrđivana su 2 zakona od strane Vijeća ministara BiH, dok je mjesečni prosjek Vlade Srbije u istom periodu 5 zakona, Vlade Hrvatske čak 21,8 zakona.

➤ **Parlamentarni status zakona koji su utvrđeni na Vijeću ministara BiH**

Parlament BiH je konačno kompletiran 09. juna 2011. godine, konstituisanjem i Doma naroda. Prethodno, 24.05.2011. godine konstituisan je Predstavnički dom PS BiH. Ipak, Dom naroda nije vodio raspravu o zakonima od dana svog konstituisanja, tako da niti jedan zakon koji je Vijeće ministara u ovom periodu utvrdilo nije prošao parlamentarnu proceduru. Na trećoj redovnoj sjednici, 22.06.2011. godine Predstavnički dom PS BiH je usvojio više zakona u prvom čitanju od kojih su dva sa spiska utvrđenih na Vijeću ministara u 2011. godini („Zakon o izmjenama i dopunama zakona o carinskoj politici BiH“, i „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH“). U isto vrijeme, „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom RTV sistemu“, takođe utvrđen na Vijeću ministara u 2011. godini, odbijen je od strane PD PS BiH.

S obzirom da čitavo vrijeme govorimo o desetom sazivu Vijeća ministara BiH, koji trenutno djeluje u tehničkom mandatu, za ovu priliku možemo predstaviti realizaciju svih zakona u PS BiH od konstituisanja ovog saziva u 2007. godini. Naravno, broj usvojenih zakona u PS BiH je nepromjenjen u posljednjih 9 mjeseci.



7. BROJ REALIZOVANIH AKATA PO MINISTARSTVIMA I ONIH KOJI SU U VEZI SA NAJZNAČAJNIJIM PROBLEMIMA GRAĐANA

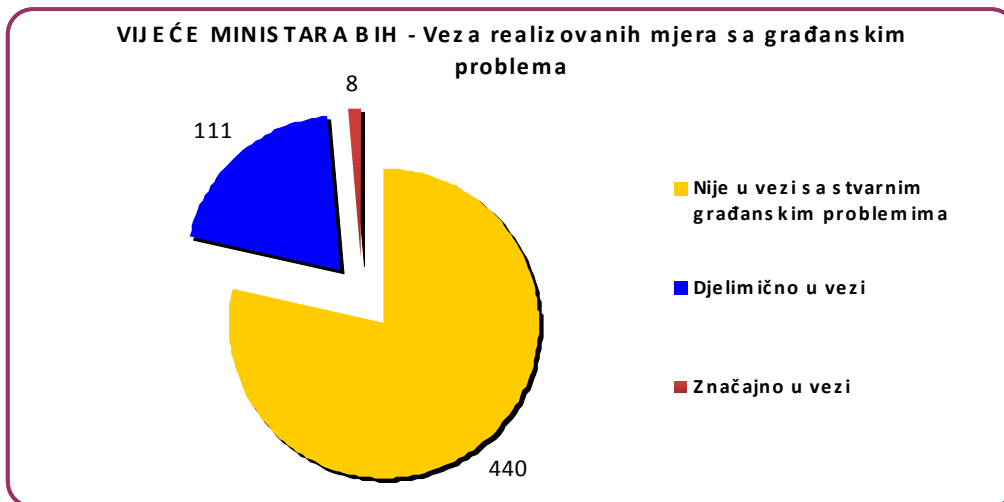
Ponovimo, na 14 održanih redovnih sjednica i nastavku jedne sjednice Vijeće ministara BiH je u prvih 6 mjeseci uspješno realizovalo 559 tačaka koje su bile na njihovom dnevnom redu (ubrojali smo i one na koje je data saglasnost i koje su primljene k znanju). Od pomenutih 559 mjera, 111 (19,9%) imaju određene veze sa najznačajnijim problemima građana (nezaposlenosti, socijalnom i penzionom politikom, korupcijom, isl) dok tek sedam mjera, ili tek 1,4% od ukupnog broja realizovanih tačaka, može zaista značajno, uticati na rješavanje tih problema u kraćem periodu.

Realizovane mjere koje u suštinskoj vezi sa prioritetima građana su:

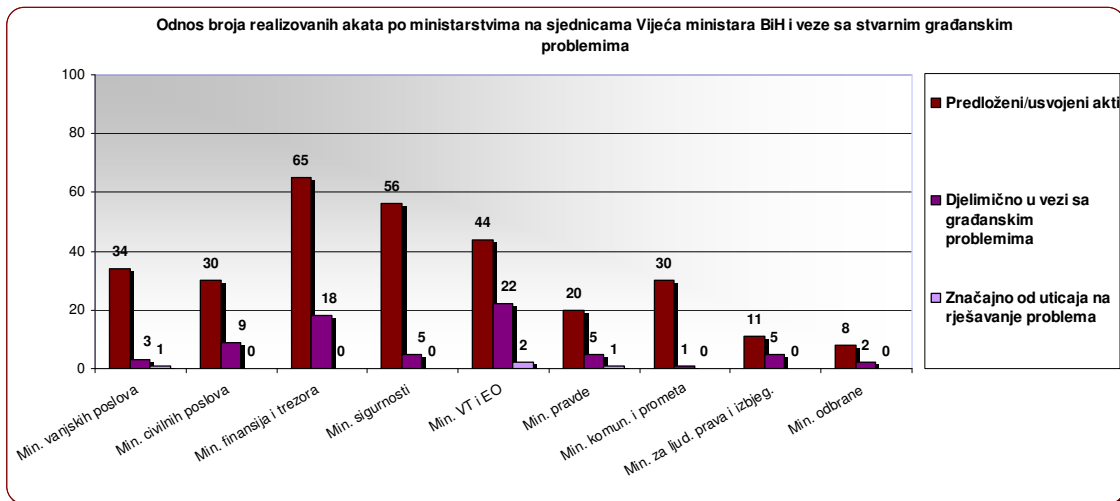
- Ekonomsko–fiskalni program za period 2011.–2013. godine - U programu se, između ostalog, navodi da bi 2011. godina trebala biti godina početka bh. ekonomskog oporavka uz očekivani ekonomski rast od 3,2 posto. Dodaje se da bi realni rast izvoza i uvoza trebao biti oko 10 posto. U ovoj godini očekuje se i početak oporavka priliva stranih investicija, nakon dvogodišnjeg pada. Ovi pokazatelji trebali bi dovesti do porasta zaposlenosti i rasta privatne potrošnje;
- Odluka o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnim nasljeđem Evropske unije;
- Odluka o osnivanju Foruma za razvoj i promociju poduzetništva u Bosni i Hercegovini - Ovo stručno tijelo za promociju i koordinaciju razvoja malih i srednjih preduzeća i preduzetništva bit će savjetodavno tijelo Vijeća ministara BiH i imat će 14 stalnih članova, koje će imenovati Vijeće ministara BiH. Članove Foruma predložiti će Vijeće ministara BiH, entitetske i Vlada Brčko Distrikta BiH, privredne komore entiteta i Brčko Distrikta BiH, Vanjskotrgovinska komora BiH i Rektorska konferencija;
- Memorandum o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za provođenje Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini - Memorandum će biti zaključen između Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (SIDA), Vlade Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske i Španske agencije za međunarodnu razvojnu saradnju (AECID), Vijeća ministara BiH, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Pravosudne komisije Brčko Distrikta BiH. Usvajanjem istog stvoreni su preduslovi koji će omogućiti dobijanje višemilijunskih bespovratnih sredstava od strane pomenutih zemalja prema BiH, a s ciljem da se reformiše pravosuđe u BiH po evropskim standardima;
- Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine – Ovim izmjenama Zakona o carinskoj politici BiH usklađuje sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju BiH u dijelu koji se odnosi na carinsko evidentiranje, te se ukida naplata iznosa od jedan odsto carinske vrijednosti za carinsko evidentiranje robe. Ova dažbina ne postoji u Evropskoj uniji;
- Individualni partnerski akcioni plan BiH – NATO za period 2011.– 2013. godine - Riječ je o drugom ciklusu provođenja partnerske saradnje Bosne i Hercegovine s NATO-om u okviru IPAP-a, kao mehanizma međusobne saradnje s obzirom da je BiH uspješno okončala realizaciju IPAP BiH za period 2008. - 2010. godine. Individualnim partnerskim programom

predviđene su 194 aktivnosti koje će nadležne institucije realizirati u 2011. godini. Individualni partnerski akcioni plan BiH – NATO za period od 2011. do 2013. godine obuhvata niz aktivnosti koje će nadležne institucije provesti u oblastima: politička i sigurnosna pitanja, odbrambena i vojna pitanja, javna diplomatija, upravljanje krizama i planiranje odgovora na vanredne situacije te administrativna i pitanja zaštite tajnih podataka i resursa;

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za unapređenje stranih investicija u Bosni i Hercegovini - Izmenama i dopunama Zakona mijenja se nadležnost i naziv Agencije u Agenciju za unapređenje stranih investicija i preduzetništva u Bosni i Hercegovini (FIEPA – Foreign Investment and Entrepreneurship Promotion Agency of Bosnia and Herzegovina). Praktično bi ova agencija bila zadužena i za promociju preduzetništva, čime BiH ispunjava prvi dio obaveza iz Evropskog partnerstva za oblast malih i srednjih preduzeća. U Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa ostat će poslovi razvoja politika i unapređenja preduzetništva, kao i mala i srednja preduzeća u Sektoru za preduzetništvo i ekonomski razvoj pri ovom ministarstvu, dok će se implementacija tih politika ubuduće obavljati u FIEPA-l;
- Strategija za nadzor nad tržištem neprehrambenih potrošačkih proizvoda u Bosni i Hercegovini (2011.-2015.) - Strategija je usvojena s ciljem osiguranja efikasnog nadzora nad tržištem BiH zasnovanog na standardima EU. Provođenjem ove strategije, koja je prvi put usvojena na državnom nivou, želi se osigurati da proizvodi na bh. tržištu ne ugrožavaju život i zdravlje potrošača, kao i poštena tržišna konkurencija za sve poslovne subjekte i slobodni protok roba;



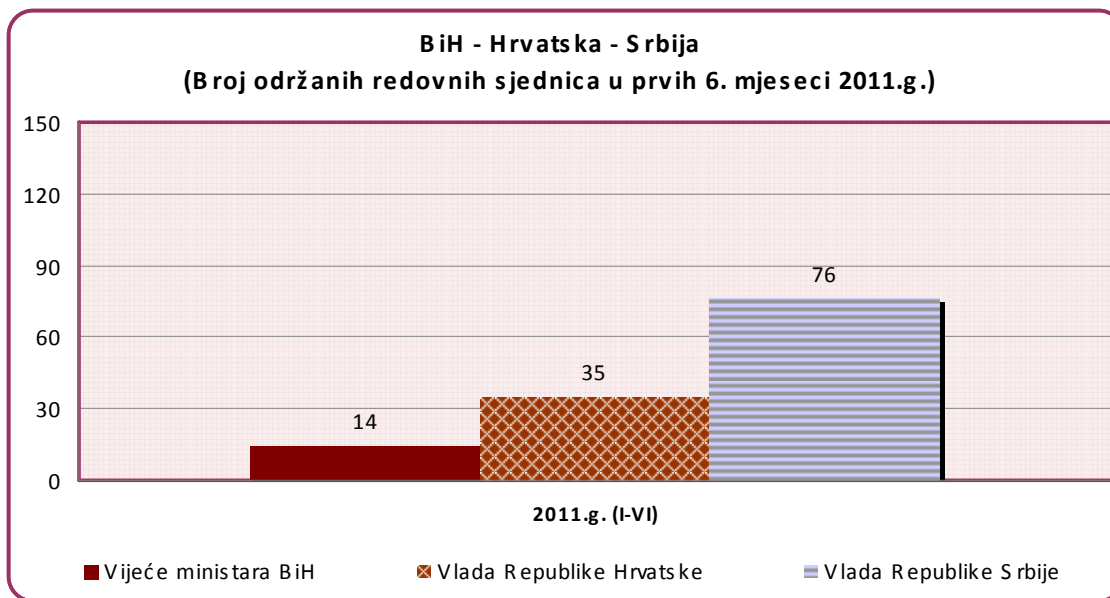
Ovo je do sada jedan od najgorih rezultata određenog mjernog perioda, po pitanju realizacije mjera koje značajnije mogu uticati na rješavanje najznačajnijih problema građana.



8. POREĐENJE SA ZEMLJAMA SUSJEDSTVA

➤ **Frekvencija održavanja sjednica**

Dok je Vijeće ministara BiH u tehničkom mandatu, tokom prvih 6 mjeseci 2011. godine, održalo 14 sjednica, za isti period Vlada Republike Hrvatske održala ih je 2 i po, a Srbije 5 i po puta više.

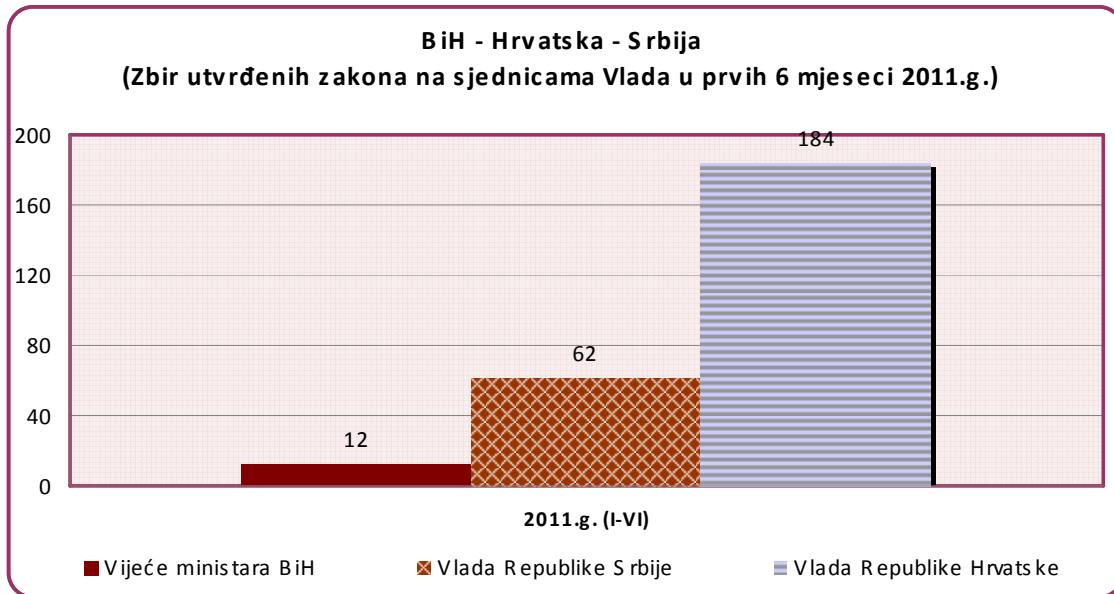


Mnogi strateški važni projekti su ostali nerealizovani, ubrajajući u to i mnoštvo nedonesenih zakonskih i podzakonskih akata. U isto vrijeme dok su dugovi iz nerealizovanih programa rada gomilali, Savjet ministara se daleko manje sastajao i održavao sjednice, od svojih kolega iz Srbije i Hrvatske.

Jedna Vlada Republike Srbije za godinu dana održi onoliko sjednica koliko Vijeće ministara BiH za čitav mandat.

➤ **Tempo realizacije zakona**

U prvih 6 mjeseci 2011. godine, Vijeće ministara BiH je utvrdilo samo dvanaest različitih zakona, od kojih niti jedan nije prošao parlamentarnu proceduru. Za isto utrošeno vrijeme Vlada susjedne Srbije je utvrdila 5 puta više zakona od Vijeća ministara BiH, a Hrvatske čak 15 puta više³.



Rad Vijeća ministara BiH u tehničkom mandatu, situacija u kojoj je BiH 8 mjeseci nakon opštih izbora bila bez konstituisanog državnog parlamenta i bez realizacije zakona samo je dodatno udaljila našu državu sa puta Evroatlanskih integracija. U isto vrijeme, 30.06.2011. godine u Bruxellesu su zvanično zatvorena posljednja četiri poglavlja između Hrvatske i EU, a time i službeno završeni pristupni pregovori Hrvatske s EU-om. Po nekim prognozama, naši susjedi bi mogli sredinom 2013. godine postati 28. članica Evropske unije.

I kod istočnih susjeda su pozitivni signali, pa se tako iz Vlade Republike Srbije najavljuje kako neće biti novih uslova na putu ka Evropskoj uniji i Srbija bi mogla na proljeće 2012. godine formalno otpočeti pregovore za članstvo u EU.

³ U ovom kontekstu potrebno je naglasiti da zakonodavna i poslovnička procedura u Republici Srbiji i Republici Hrvatskoj nalažu da se međunarodni sporazumi, memorandumi, konvencije i protokoli utvrđuju na vladi i usvajaju u parlamentima u formi zakona. Dakle, vlade ovih država, a naknadno i parlamenti usvajaju zakone kojima prihvaćaju određen sporazum, memorandum, konvenciju i protokol, što nije slučaj sa procedurom usvajanja međunarodnih dokumenata u Bosni i Hercegovini.

U nastavku smo predstavili tabelarni prikaz najvažnijih koraka ove tri zemlje na putu ka Evropskim integracijama.

	BOSNA I HERCEGOVINA	HRVATSKA	SRBIJA
1	1999. g. - EU je predložila novi Sporazum o stabilizaciji i pridruživanje za pet zemalja Jugoistočne Evrope, uključujući i BiH.		
2	Novembar 2000.g - Proces stabilizacije i pridruživanja između EU i zemalja Zapadnog Balkana (uključujući i BiH) je dobio formalnu podršku.		
3	Novembar 2003 - EK je izdao Studiju izvodljivost za BiH	Maj 2000.g - EK je izdao Studiju izvodljivost za Hrvatsku	April 2005 - EK je izdao Studiju izvodljivost za Srbiju
4	Jun 2008 - Zaključen sporazum o stabilizaciji i pridruživanju	Oktobar 2001 - Zaključen sporazum o stabilizaciji i pridruživanju	April 2008 - Zaključen sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
5	NE (!) - Podniet zahjev za kandidaturu	Februar 2033 Podniet zahjev za kandidaturu	Decembar 2009 - Podniet zahjev za kandidaturu
6		Mart 2004 – Hrvatska postala zemlja kandidat	
7	Proces ratifikacije sporazuma – SSP-a (ZAMRZNUT)	Februar 2005 – SSP stupio na snagu	Proces ratifikacije sporazuma – SSP-a u toku
8		Oktobar 2005 – Službeno otpočeli pregovori o pristupanju	
9		Februar 2008 – Zaključeno pretpristupno partnerstvo	
10		Jun 2011 – Zaključivanje pristupnog pregovora	
11		Potpisivanje pristupnog ugovora	
12	ČLANSTVO U EU – U slučaju Hrvatske procjene za članstvo su godinu i pol dana nakon potpisivanja pristupnog ugovora, tj. sredinom 2013. godine.		

Po najoptimističnijim procjenama gospodina Osmana Topčagića⁴, ako bi u BiH u 2011. godini postala kandidat, potpisivanje pristupnog ugovora bi mogli očekivati krajem 2018. godine.

⁴ Ambasador misije BiH pri Evropskoj komisiji

Kao što prikazuje prethodna tabela Bosna i Hercegovina je samo tri godine nakon Hrvatske dobila od Evropske komisije tzv. Studiju izvodljivosti u novembru 2003. godine, a ovaj proces se odigrao 2 godine prije nego u susjednoj Srbiji.

Danas, nakon 8 godina političkih nadmudrivanja u našoj zemlji, stranačke netrpeljivosti s akcentom na manjak kompromisa po većini najvažnijih pitanja na putu BiH ka EU, uz moralno, finansijsko i duhovno iscrpljivanje naših građana, Bosna i Hercegovina nema niti približan korak sa Hrvatskim putem u EU, a i Srbija je nadoknadila zaostatke za BiH i svakim danom nam odmiče na EU putu.

Da je BiH imala tempo kao Hrvatska, od momenta dobijanja Studije izvodljivosti, Bosna i Hercegovina bi danas imala zaključeno Predpristupno partnerstvo.

Ovako se nalazimo u situaciji da nam je zamrznut proces ratifikacije sporazuma, jer manjka političkog dogovora da se riješi tek nekoliko najvećih zahtjeva koji su postavljeni pred BiH od strane EK i to: Zakon o državnoj pomoći na nivou BiH, Zakon o popisu stanovništva, domaćinstva i stanova u BiH, Zakon o državnoj imovini u BiH, te Implementacija presude Suda u Strazburu, Sejdić – Finci.

Prisjetimo se, predsjedavajući Vijeća ministara u tehničkom mandatu Nikola Špirić prognozirao je krajem 2008. godine kako će najdalje do kraja 2009. godine Bosna i Hercegovina riješiti sva sporna pitanja i podnijeti zahtjev za kandidaturu, dok je ministar vanjskih poslova Sven Alkalaj bio posebno optimističan po ovom pitanju, te najavio kandidaturu tokom prvog kvartala 2009. godine.

U isto vrijeme postoji mnoštvo drugih akata koje je BiH morala realizovati tokom 2010. i 2011. godine, ali mnogo i onih koji su usvojeni, ali se ne implementiraju na pravi način kao na primjer poboljšanja saradnje između UINO i Agencije za statistiku BiH u pogledu razmjene podataka, poboljšanja funkcionisanja carinske administracije, ubrzanja strukturalnih reformi i jačanja konkurentnosti BiH, sprovođenja Zakona o komunikacijama, itd.

Na osnovu praćenja obaveza, preporuka i otvorenih pitanja preuzetih na sastancima odbora i pododbora za usklađivanje bh. legislative sa EU standardima, možemo doći najmanje do sljedeće liste mjera koje je BiH trebala realizovati u 2010. godini, odnosno do kraja 2011. godine – a da to nije učinjeno.

Lista nerealizovanih mjera iz prioriteta za Bosnu i Hercegovinu u periodu 2010 – 2011. godina:

- Zakon o državnoj pomoći na nivou BiH;
- Zakon o popisu stanovništva, domaćinstva i stanova u BiH;
- Zakon o državnoj imovini u BiH;
- Implementacija presude Suda u Strazburu, Sejdić - Finci;
- Uspostaviti Vijeće za intermodalni transport BiH;
- Okvirni zakon o besplatnoj pravnoj pomoći;
- Strategija, Politika i Akcioni plan na državnom nivou za oblast prometa;

- Zakon o gasu na državnom nivou;
- Energetsku strategiju (sveobuhvatna) za cijelu zemlju;
- Zakon za sigurnost snabdjevanja energijom;
- Zakona o zaštiti okoline u BiH;
- Uspostava agencije za zaštitu životne sredine na državnom nivou;
- Strategija usvajanja *acquis*-a u oblasti zaštite okoliša za cijelu zemlju;
- Strategija regionalnog razvoja za cijelu zemlju za IPA komponente III i IV;
- Strategija za transponiranje zakonodavstva EU u oblasti poljoprivrede;
- Strategija ruralnog razvoja BiH;
- Provesti Mapu puta sa ciljem stvaranja uslova za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla;
- Ukloniti razlike koje postoje u pogledu sanitarne kontrole mlijeka između dva entiteta;
- Provesti registraciju i drugih životinjskih vrsta, ne samo goveda;
- Izmjeniti Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i slobodu kretanja roba i ocjenjivanje usklađenosti u smislu njegove usklađenosti sa horizontalnim *acquis*-em iz 2008. godine;
- Strategija u oblasti industrijske politike na nivou BiH;
- Strategija socijalne uključenosti za period od 2010-2014 i odgovarajući akcioni plan;
- Zakona o javnim nabavkama – novi tekst kojim će se preuzeti *acquis* iz 2004. godine;
- Izmjene strategije Javnih nabavki - prema preporukama i komentarima SIGMA-e;
- Uspostava Ekonomsko-socijalnog vijeća na državnom nivou;
- Priznavanje sindikata na državnom nivou;
- Strategij za borbu protiv nasilja nad djecom za period 2011-2014. godinu;
- Strategija iz oblasti geodezije;
- Strategija reforme zdravstvenog sistema u BiH;
- Strateški plan za lijekove i medicinska sredstva;

Na kraju: Ispunjenje svih preduslova za zatvaranje OHR-a⁵!

⁵ Oni obuhvataju pet ciljeva: 1) Prihvatljivo i održivo rješenje pitanja raspodjele imovine između države i drugih nivoa vlasti, 2) Prihvatljivo i održivo rješenje pitanja vojne imovine, 3) Konačno utvrđivanje statusa Brčko Distrikta, 4) Fiskalna održivost i 5) Uspostava vladavine prava (što se ogleda kroz usvajanje državne strategije za procesuiranje predmeta ratnih zločina, zakona o strancima i azilu i strategije za reformu sektora pravde), kao i dva posebna uslova: 1) potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju 2) stabilna politička situacija.

**DODATAK 1 – TABELARNI PREGLED SVIH ZAKONA KOJE JE AKTUELNO VIJEĆE MINISTARA BIH UPUTILO U PARLAMENT. PROCEDURU
TOKOM 2011. GODINE (zaključno sa 30.06.2011.g.)**

2011. GODINA										
AKTIVNOSTI VIJEĆA MINISTARA BIH						AKTIVNOSTI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH				
REALIZOVANI ZAKONI U PRVOM KVARTALU										
	Tok Zakona koje je Vijeće ministara BiH utvrdilo u prvih 6 mjeseci 2011.g.	Predlagač	DATUM UTVRĐIVANJA NA VM BiH	Programiran	GP	Dostavljeno Parlamentu BiH	Zakon usvojen na PD FS BiH (DATUM)	Zakon usvojen na DN PS BiH (DATUM)	Zakon odbačen / povučen	USVOJEN U OBA DOMA DO 30.06.11.
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine	Ministarstvo civilnih poslova	25.01.2011.	NE	NE					NE
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	10.03.2011.	NE	NE		22-06-2011 (vraća se Povjerenstvu za financije i proračun, zbog dostavljanja novog Mišljenja)		VRAĆEN	NE
3.	Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu	Ministarstvo finansija i trezora	31.03.2011.	NE (Planirano programom za 2010.g.)	NE					NE
REALIZOVANI ZAKONI U DRUGOM KVARTALU										
4.	Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine	Uprava za indirektno oporezivanje	14.04.2011.	NE	DA		22-06-2011 (I čitanje)			NE

5.	Zakon o izmjeni Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Ministarstvo sigurnosti	14.04.2011.	NE	DA					NE
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka.	Ministarstvo sigurnosti	14.04.2011.	NE (Planirano programom za 2010.g.)	DA					NE
7.	Zakon o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti	14.04.2011.	NE	DA					NE
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine	Ministarstvo pravde	14.04.2011.	NE	NE		22-06-2011 (I čitanje)			NE
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH	Agencija za javne nabavke	14.04.2011.	NE	DA					NE
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH	Ministarstvo finansija i trezora	14.04.2011.	NE	NE					NE
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu (sustavu) BiH	Ministarstvo prometa i komunikacija	14.04.2011.	NE	NE		22-06-2011 (ODBIJEN)		ODBIJEN	
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za unapređenje stranih investicija u BiH	Ministarstvo VT i EO	27-04-2011	NE	DA					

REALIZOVANI ZAKONI U TREĆEM KVARTALU

