



**МОНИТОРИНГ РАДА
ВЛАДЕ РС**

01.01.2011. – 30.06. 2011. године



1. УВОД уз кратак осврт на конституисање власти

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за период од 01. јануара до 30. јуна 2011. године, даје пресјек резултата рада ове институције за наведени период, којим се јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима коначно обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Полугодишњи извјештај који представљамо, даје јасан пресјек о динамици рада Владе Републике Српске и министарстава, нивоу напредовања у извршавању планираних активности, у периоду вршења мониторинга рада од стране Центра цивилних иницијатива БиХ, као и оним појавама које успоравају раст и развој Републике Српске и на тај начин директно умањују, ионако, на жалост низак ниво стандарда и живота грађана у Републици Српској.

С тим у вези, у разматрање смо узели појединачне програме рада министарстава, као и пречишћени текст Програма рада Владе РС за 2011. годину, поредећи их са наводима у Записницима са сједница Владе из протеклог периода, те Службеним гласницима РС.

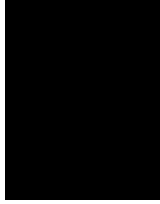
За реализацију овог извјештаја, значајни документи су и извјештаји ЦЦИ о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода.

У овом извјештају, ЦЦИ су користили и наводе објављене у извјештајима Главне службе за ревизију јавног сектора у РС.

КОНСТИТУИСАЊЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, ВЕРИФИКАЦИЈА ВЛАДЕ РС И АКТИВНОСТИ НА НИВОУ ДО 30.06.2011. ГОДИНЕ

Након Опшних избора који су одржани октобра 2010. године, у Републици Српској није дошло до озбиљнијих промјена у смислу броја мандата и односа позиција-опозиција. У односу на период 2006.-2010. година, дошло је до кадровских, али не и суштинских промјена у саставу Владе РС. Политички односи су остали готово непромијењени, а у политичком животу, тачније у парламенту РС, појавиле су се неке нове политичке партије, Демократска партија и Народна демократска странка. Странка за БиХ је остала без представника у НС РС.

Предсједник Владе РС, у прошлом мандату, Милорад Додик изабран је од стране грађана за предсједника ентитета Република Српска. Овим избором, бивши предсједник Владе РС је постао личност, која има право и обавезу да предложи мандатара за састав нове Владе РС, 10-е



Александар Џомбић

Рад премијера Џомбића смо у ранијим годинама мониторинга упознали у контексту ресора који је водио, а то је био ресор финансија. У смислу испуњавања планираних обавеза, прописаних Програмом рада Владе РС, ресор финансија је добро функционисао у претходне 4 године. С друге стране, ресор финансија је за 4 године рада, утростручио број запослених, па је са 80 службеника, колико их је било 2005. године, до краја мандата 2010. године број запослених повећан на 240. Такође, крајња нетранспарентност у трошењу средстава од приватизације Телекома РС је једна од карактеристика руковођења овим ресором. Оно по чему је тадашњи министар Џомбић у јавности РС остао упамћен је константно понављање да је РС финансијски стабилна, па и у ситуацији када се Буџет "крпио" средствима ММФ-а.

Експозе

Први човјек извршне власти је пред јавност РС и посланике изашао са Експозеом на 36 страница. У том акту Премијер је представио тим за који тражи подршку, а након тога и основне правце дјеловања Владе. Премијер је истакао да се он налази на челу Владе континуитета. Издвојићемо кључне циљеве које је Премијер у свом обраћању споменуо и обећао да ће се залагати за њихово испуњење, како би сви грађани у РС почели коначно да живе боље и квалитетније.

- 1. „Евроинтеграције“ - подршка придруживању Европској унији, као бази стабилног мира, демократских слобода и економског развоја",**
- 2. „Регионална сарадња“, односно, регионално повезивање као стратешки интерес РС",**
- 3. „Повећање привредне активности и боље пословно окружење“ као приоритет домаће економије",**
- 4. „Борба против криминала и корупције“**
- 5. „Социјална правда“ - социјално уравнотежена Република Српска с**

циљем елиминисања социјалне неправде" и

6. „Друштво знања“

Навели смо главне циљеве које је премијер представио у своме обраћању јавности.
Комплетан експозе је доступан на слиједећој интернет адреси:

<http://www.vladars.net/sr-SP->

[Cyr/Documents/Ekspoze Predsjednik Vlade Aleksandar Dzombic.pdf](#)



2. САЖЕТАК

Проблеми са конституисањем, који произилазе из сложености нашег система, недоречености Изборног закона и Устава, и недостатка политичке воље и спремности на компромис актера на политичкој сцени, нису мимоишли на Владу Републике Српске. Прва сједница нове владе одржана је тек 03. фебруара 2011. године, 4 мјесеца од одржаних Општих избора.

У односу на претходни сазив Владе РС, који је у првој постизборној години разматрао око 34 тачке дневног реда у просјеку по одржаној сједници, Влада РС под руководством Александра Џомбића, по досадашњим информацијама обавља чак 35% више посла и, на почетку свог мандата, разм

мГМНАТЦЪЖ

Дакле, прецизнији податак о извршењу Владиних планираних обавеза у првој половини 2011. године, је да је Влада РС, у потпуности завршила посао на 45% планираних закона (24 од 53), а да је још 32% њих (17 од 53) завршила дјелимично, а да 22,6% (12 од 53) закона, планираних за реализацију у првој половини године, Влада није реализовала ни у ком облику.

Влада РС утврдила је, у овом периоду, и 9 закона које није планирала Програмом рада. Осам од њих је утврђено у форми приједлога док је један закон са завршетком јуна 2011. године остао у форми нацрта закона.

Највећи проблем, у раду актуелне Владе, је што је од укупног броја усвојених тачака дневног реда тек 15% у вези са животним проблемима “обичних” грађана. При томе је број мјера које би заиста могле учинити живот грађанима у РС квалитетнијим у 2011. години, у периоду до 30. јуна 2011. године било тек 2,6%, што је мање чак и од постотка који је остваривао ранији сазив Владе РС, која је у просјеку имала између 4 и 5 % оваквих мјера у свакој години мандата.

Што се тиче Буџета, Министарство финансија је и за ову годину Буџет припремило на вријеме и Скупштини понудило на усвајање прије краја претходне године. Што се тиче висине буџета, Влада РС већ трећу годину за редом, има исти ниво пројцираних средстава, не успијевајући ни њега учинити реалним, него буџетску стабилност остварује кредитима ММФ-а и средствима са ЕСКРОУ рачуна.

Највећу ефикасност у реализацији укупних планираних активности, у протеклих пола године, показало је Министарство унутрашњих послова - 62%. Изнад 50% су још само Министарство рада и БИЗ и МУЛС. Најслабију реализацију биљеже Министарство за економске односе, Министарство саобраћаја и веза, Министарство за избјеглице и расељена лица и Министарство индустрије, енергетике и рударства – сви испод 30%. Стим што је, у номиналном смислу, Министарство индустрије, енергетике и рударства на трећем мјесту по броју реализованих мјера из Програма, са 15 донесених мјера (иза Министарства пољопривреде,, фиотвоинедо

3. СТВАРАЊЕ ПРЕДУСЛОВА ЗА ЕФИКАСАН РАД (КЉУЧНИ ДОКУМЕНТИ)

3.1 ПРОГРАМ РАДА ВЛАДЕ РС

Влада Републике Српске редовно утврђује Годишњи програм рада, али континуирано крши властити Пословник о раду, каснећи са усвајањем овог значајног акта, који је претпоставка ефикасног рада, чини мјерљивим рад Владе РС и министарстава појединачно и омогућава увид у потенцијалне застоје у одређеним сегментима и правовремену реакцију у циљу њиховог отклањања. Пословник о раду Владе РС (17.02.2009. године, Службени гласник РС број 10/9) прецизно у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину.

Влада РС је свој Програм рада за 2011. годину усвојила на 3. редовној сједници, 17. фебруара 2011. године. С обзиром да је Влада РС, у новом сазиву, формално-правно тек крајем јануара потврђена од стране Уставног суда РС, може се рећи да је своју обавезу извршила релативно брзо, па да није дошло до значајног пробијања рокова у изради Програма рада.

Но, летимичан поглед на досадашњу праксу, указује на то да проблем није везан за изборе и кашњења у конституисању власти, него да је кашњење, у овом контексту, најпросто правило у понашању.



Графикон 1. Вријеме потребно да институција усвоји Програм рада

С друге стране, Пословник о раду не искључује од обавеза Владе у техничком мандату, а поготово им не даје за право да саме одлучују које то своје прописане обавезе смију а које не смију кршити.

Влада је дужна да се понаша по законима и прописима. Однос Владе према својим обавезама рефлектује се на цијело друштво. Управо зато је овакво понашање и стално кашњење крајње неприхватљиво (мада два мјесеца рада без плана нису занемарива ни у практичном смислу) и захтјева подузимање корака ка његовом отклањању.

Влада се мора према Програму односити као и према Буџету – постоје прецизни рокови за доношење и не смије бити вакума. Кључне документе креира и доноси онај ко у датом тренутку врши власт, не чекајући ништа и никога. Нова влада, када ступи на дужност, може ревидирати документе у складу са својим циљевима и потребама и наставити радити.

У Пословник о раду Владе, у циљу спречавања кашњења, морају бити унешене адекватне санкције за неиспуњавање својих обавеза.

На жалост, јавност, суочена с много озбиљнијим проблемима, уопште не обраћа пажњу на ову континуирану праксу кршења Пословника, па, у складу с тим, на отклањању ове аномалије не ради ништа ни Влада РС ни Генерални секретаријат Владе РС, који је, у суштини, најбитнији орган у праћењу поштивања Пословника о раду Владе РС.

Добро и редовно планирање је темељ квалитетног рада и систематичног извршавања планираних обавеза, а с обзиром да се сваке године дешава кашњење у старту, онда и не чуди да се ни у једној години мониторинга планиране активности Владе РС нису реализовале у пуном обиму.

Програм рада Владе РС за 2011. годину предвиђа укупно 92 закона и 294 тематске активности. Посматрајући полугодишњи период, Влада РС је планирала утврђивање 53 различита закона и 193 тематске цјелине. У плану за другу половину ове године Влада РС би требала утврдити 39 закона и 101 тематску цјелину, што говори да је план амбициозније постављен у првој половини 2011. године.

Предлагачи закона су 14 министарстава Владе РС, затим Републичка управа за геодетске и имовинско- правне односе, Републичка управа за инспекцијске послове и Републичку Секретаријат за законодавство. Од министарстава Владе РС која не планирају законе у овој години издвајамо Министарство за избјеглице и расељена лица које је у комплетном претходном мандату имало тек 1 закон који је планиран и усвојен у НС РС и то у задњој години мандата. У исто вријеме проблеми избјеглих и расељених лица неријешени су и 16 година посије рата. Друго министарство које у овој години нема планираних законодавних активности је Министарство за породицу, омладину и спорт у Влади РС.

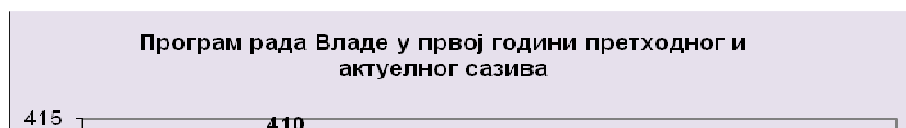
У структури закона Програм рада Владе РС нуди 36 потпуно нових закона, док су за осталих 56 закона предвиђене измјене и допуне у појединим члановима и ставовима закона.

Истичемо да је поред наведених закона, у Програму рада Владе РС садржано и 12 значајних стратегија за усвајање у овој години, од којих се нарочито истиче по важности Стратегија запошљавања РС за период од 2011. до 2015. године. Поред стратегија, Влада РС планира и усвајање 22 уредбе у овој години. Заједно са планираним законима (92), стратегије и уредбе чине 33% Програма рада Владе у текућој години.

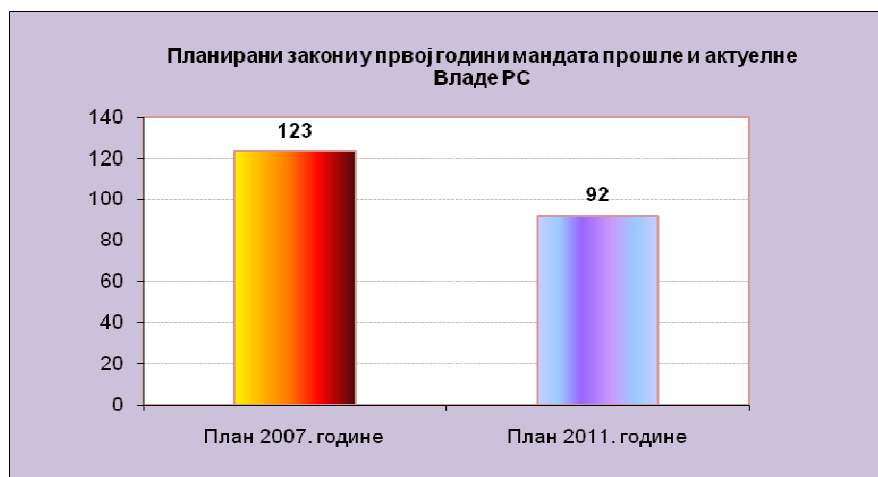
Програм рада садржи и извјештаје разних републичких агенција и управних органа које се налазе под ингеренцијама одређених министарстава, већи број информација у складу са претходно написаним, одређени број анализа, планова и програма наведених републичких органа управе и агенција које послују под Владиним окриљем.

Влада РС је у овој години планирала и тек 24 одлуке, иако их је у полугодишњем периоду је утврдила чак 373. Диспарат је огроман, и указује на проблем у планирању, јер и поред чињенице да постоје одлуке које се заиста не могу планирати и које долазе из оперативно-дневних активности Владе РС и њених управних организација, постоји и низ одлука које би се требале наћи у Програму институције, тачније, све одлуке које нису производ дјеловања би требале бити планиране у раду институције.

Поредимо ли са 2007. годином (коју узимамо као параметар јер се ради о првој години након претходних Општих избора) број укупно планираних мјера у 2011. години је 6% мањи, него 2007. године.



Што се тиче закона, међутим, Влада РС је у првој години претходног сазива била значајно амбициознија и планирала је чак 31 или 34% више закона, од актуелне Владе РС.



Графикон 3. Однос планираних закона у првој години мандата прошлог и актуелног сазива Владе РС

3.2.БУЏЕТ ВЛАДЕ РС И ОДНОС ВЛАДЕ РС ПРЕМА БУЏЕТСКИМ СРЕДСТВИМА

Када се посматра период усвајања Буџета РС, овдје је дисциплина увијек била на високом нивоу и ни једном у периоду мониторинга Владе РС, није дошло до кашњења са усвајањем Буџета. Посланици НС РС су на приједлог Министарства финансија из године у годину дисциплиновано извршавали своје обавезе и усвајали у децембру и Буџет и Документ економске политике за одређени временски период.

Од значајног повећања у 2008. години, а у односу на 2007., Влада РС већ трећу годину за редом, има исти ниво пројцираних средстава.

ИЗНОСИ БУЏЕТА У ПЕРИОДУ 2007.- 2011. ГОДИНА (ИЗНОС ЈЕ ИЗРАЖЕН У ДОМАЋОЈ ВАЛУТИ)				
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.
1.250.000.000,00	1.575.000.000,00	1.600.000.000,00	1.600.000.000,00	1.600.000.000,00

Табела 1. Кретање буџетских пројекција Владе континуитета

Влада Републике Српске, од 2009. године, свој Буџет чини одрживим и уз помоћ средстава ММФ-а, а с обзиром да транше од ММФ-а долазе на наплату у 2012. години, врло је упитно функционисање Буџета и у овој 2011. години. Опозиција и дио стручне

јавности позива Владу РС да већ сада изврши Ребаланс буџета, јер се по њиховом мишљењу Буџет РС тренутно "спашава" константним задуживањима.

Ако упоредимо Буџет РС за ову годину са Буџетом Федерације БиХ, долазимо до спознаје да Ф БиХ има већи Буџет за 117.700.000,00 КМ. Заједничка карактеристика је у томе да се у оба ентитета Буџети допуњавају средствима ММФ-а, у РС у износу од 177 милиона КМ, а ни у РС као ни у Ф БиХ нема развојних пројеката и програма, већ се представници извршне власти углавном труде да задовоље буџетске кориснике и да обезбиједи минимум средстава за основну егзистенцију најугроженијих категорија становништва.

Када говоримо о уштедама и повећаним расходима, истичемо да је Влада РС задржала курс уштеда у смислу одговорнијег канцеларијског пословања, али да постоје и ставке које су у негативном тренду у односу на раније године. Прије свега истичемо, да је ресору пољопривреде са 80 милиона КМ за субвенције и подстицаје у пољопривредној производњи смањен износ за чак 20 милиона КМ, што свакако није добра порука за пољопривредне произвођаче. Веома битна ставка, која је у првобитном приједлогу Буџета РС за 2011. Годину била избрисана је и ставка за Програм запошљавања младих који се реализује у оквиру Министарства породице, омладине и спорта. У прошлој години је било у плану 2 милиона КМ за ову намјену, а ове године је тај износ 10 пута мањи и он је 200.000,00 КМ.

Јавност је такође непријатно била изненађена и чињеницом да је Буџет председника РС у овој години, у односу на претходну порастао за готово 100% и износи 10.941.000,00 КМ, у односу на 5.919.000,00 у прошлој години. Оно што је интересантно је информација да Предсједник РС има огромна средства на располагању у наведеном износу, док с друге стране институција законодавне власти НС РС има одобрени Буџет у овој години у износу од 9.693.000,00 КМ. Овим износом НС РС плаћа све стручне службе и 83-е посланика.

4. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА

Влада РС је у техничком мандату одржала три сједнице у периоду од 13. до 26. јануара 2011. године.

Након ових сједница, новоизабрана Влада РС је, одлуком Уставног суда РС од 31.01.2011. године, да није дошло до повреде виталног националног интереса бошњачког народа избором Александра Џомбића за Премијера, добила могућност да започне свој рад. Већ 03. фебруара 2011. године, Влада РС је одржала прву сједницу у новом сазиву. До краја јуна Влада РС је одржала укупно 22 редовне сједнице, 4 посебне сједнице и 5 тематских. На овим сједницама, укључујући и 3 сједнице Владе РС у техничком мандату, укупно је размотрено 1167 тачака дневног реда, од чега је 1148 тачака размотрено на редовним сједницама, док је на посебним и тематским сједницама размотрено преосталих 19 тачака дневног реда. У просјеку на 25 редовних сједница је разматрано 46 тачака у оквиру сједница Владе РС.

У наставку је приказано укупно трајање рада Владе РС по одржаној редовној сједници, те број тачака дневног реда које су разматране у оквиру редовних сједница.

Р · Б Р ·	Дату м	Редни број сједни це	Тип	Плани рано тачака	Реализо вано тачака	Стварни почетак	Крај сједнице	Трајање
1 ·	03- 02- 2011.	1	Редовна	26	31	10:00	12:35	02:35
2 ·	10- 02- 2011.	2	Редовна	38	43	10:00	13:00	03:00
3 ·	17- 02- 2011.	3	Редовна	39	45	10:00	12:30	02:30
4 ·	22- 02- 2011.	1	Посебна	1	1	16:45	18:00	01:15

5	24-02-2011.	4	Редовна	48	53	10:00	14:00	04:00
6	03-03-2011	5	Редовна	38	40	10:00	12:35	02:35
7	04-03-2011	1	Тематска	2	2	10:00	14:00	04:00
8	09-03-2011	6	Редовна	58	64	15:00	18:30	03:30
9	11-03-2011	2	Тематска	4	4	10:00	13:00	03:00
10	17-03-2011	7	Редовна	44	50	10:00	13:30	03:30
11	24-03-2011	8	Редовна	39	42	10:00	12:30	02:30
12	30-03-2011	3	Посебна	2	2	10:00	12:30	02:30
13	31-03-2011	9	Редовна	56	60	10:00	15:00	05:00
14	05-04-2011	3	Тематска	4	4	17:00	19:00	02:00
15	07-04-2011	10	Редовна	35	40	10:00	12:30	02:30

1 6 .	13- 04- 2011	11	Редовна	47	57	13:00	17:15	4:15
1 7 .	19- 04- 2011	4	Тематска а	3	3	10:00	13:30	3:30
1 8 .	20- 04- 2011	12	Редовна	35	42	12:00	15:50	3:50
1 9 .	28- 04- 2011	13	Редовна	36	41	08:30	10:30	02:00
2 0 .	05- 05- 2011	14	Редовна	56	61	10:00	13:00	03:00
2 1 .	11- 05- 2011	15	Редовна	39	39	15:00	17:30	02:30
2 2 .	19- 05- 2011	16	Редовна	34	46	10:00	12:30	02:30
2 3 .	26- 05- 2011	17	Редовна	41	56	10:00	13:30	03:30
2 4 .	02- 06- 2011	18	Редовна	59	75	10:00	14:00	04:00
2 5 .	08- 06- 2011	19	Редовна	49	61	15:00	18:15	03:15
2 6 .	14- 06- 2011	4	Посебна	1	1	10:00	14:00	4:00

27.	16-06-2011	20	Редовна	38	38	12:30	14:40	02:10
28.	16-06-2011	5	Тематска	1	1	09:00	11:30	02:30
29.	23-06-2011	21	Редовна	33	33	10:00	12:40	2:40
30.	30-06-2011	22	Редовна	49	49	10:00	15:00	05:00
Укупно:				955	1084			90:08

Табела 3: Рад Владе на сједницама, у табели нису инкорпорирани подаци са три сједнице Владе РС у техничком мандату

Влада је, у првој половини 2011. године, на редовним сједницама провела нешто преко 90 сати, или око 11 осмосатних радних дана.

На сједницама Владе РС је са дневног реда у 2011. години скинуто 12 тачака дневног реда.

Што се тиче присуства сједницама, Премијера и министара, у 2011. години, констатујемо да су сви изостанци министара или премијера најављени, а у случају да неко од ресорних министара није био на сједницама Владе РС, обезбијеђено је учешће у раду Владе помоћника или савјетника министра из одређеног ресора.

Представник	Укупно одржано сједница до 30.06.2011. године	Присутан	Најављено одсуство
Александар Џомбић	30	28	2
Станислав Чађо	30	23	7
Давор Чордаш	30	23	7

Недељко Чубриловић	30	22	8
Жељка Цвијановић	30	22	8
Сребренка Голић	30	26	4
Антон Касиповић	30	29	1
Јасмин Комић	30	25	5
Жељко Ковачевић	30	24	6
Мирослав Миловоновић	30	28	2
Лејла Решић	30	24	6
Џерард Селман	30	28	2
Ранко Шкрбић	30	23	7
Зоран Тегелтија	30	26	4
Нада Тешановић	30	27	3
Горана Златковић	30	28	2
Петар Ђокић	30	25	5

Табела 4. Приказ присуства министара и Премијера на сједницама Владе РС

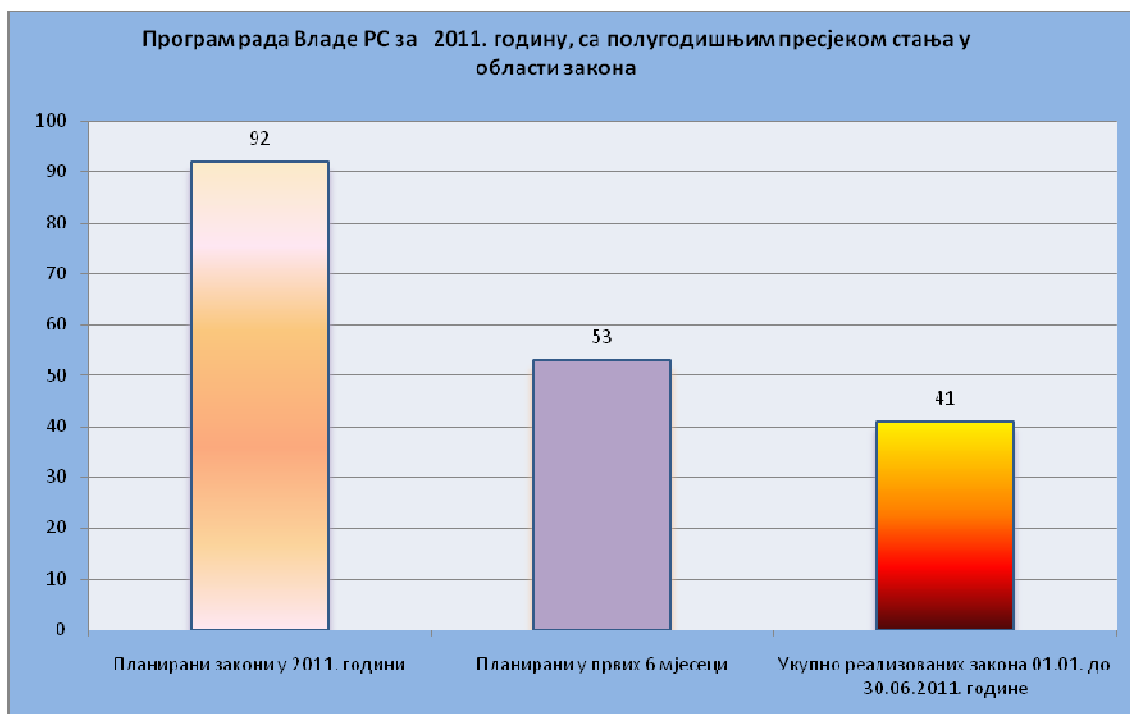
Интересантно је да Премијер Џомбић има тек 2 изостанка на полугодишњем нивоу засједања, док је његов претходник Милорад Додик изостао са чак 11 сједница у првих 6 мјесеци 2007. године.

У односу на претходни сазив Владе РС, који је у првој години мандата разматрао око 34 тачке дневног реда у просјеку по одржаној сједници, Влада РС под руководством Александра Џомбића обавља више посла и разматра 46 тачака дневног реда по одржаној сједници. Актулена Влада РС се укључујући и посебне и тематске сједнице састаје 5 пута мјесечно, док је Влада РС у првој години мандата имала просјек од 4,2 сједнице мјесечно.

5. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О РАДУ ВЛАДЕ РС- ШЕСТОМЈЕСЕЧНА АКТИВНОСТ

Влада Републике Српске је на полугодишњем нивоу утврдила 41 од 53 планирана закона и показала висок ниво ефикасности од 77% реализације.

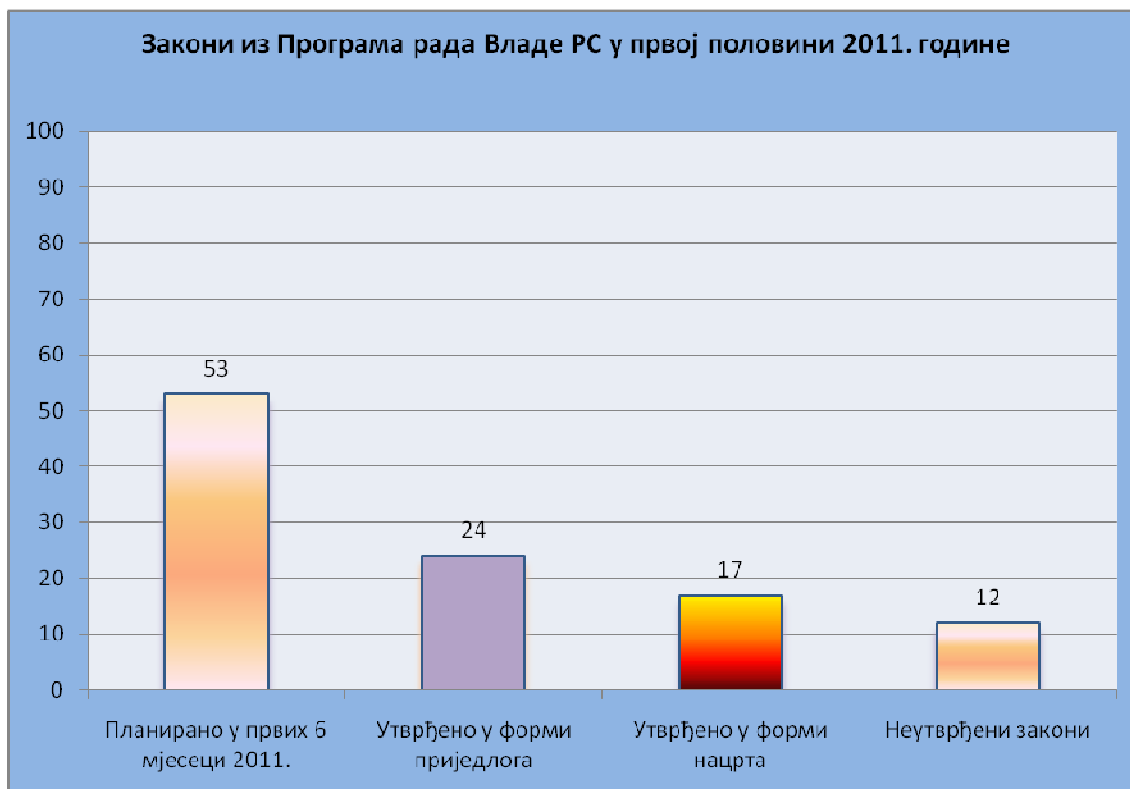
Посматрано кроз призму читаве 2011. године, Влада РС је на полугодишњем пресјеку стања реализовала 44,5% од укупног годишњег плана.



Графикон 4. План и реализација законодавног дијела Програма рада

Треба имати у виду, једино да је, од укупно 41 утврђеног закона из Програма рада, њих тек 24 утврђено у коначној форми приједлога, док је 17 закона до 30.06.2011. године обрађено и прихваћено на Влади у форми нацрта, што значи да Владин рад на њима није завршен.

Ова информација је битна из разлога што се на овај начин добија и други угао посматрања испуњења планираних обавеза Владе РС, па долазимо до податка да је Влада РС у потпуности завршила посао на 45% планираних закона (24 од 53), а да је још 32% њих (17 од 53) завршила дјелимично. 22,6% (12 од 53) закона планираних за реализацију у првој половини године, Влада није реализовала ни у ком облику.



Графикон 5. План и форме у којима су утврђени планирани закони, уз број неутврђених, а планираних закона

Влада РС утврдила је, у овом периоду, и 9 закона које није планирала Програмом рада. Осам од њих је утврђено у форми приједлога док је један закон са завршетком јуна 2011. године остао у својству нацрта закона- Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о позоришној дјелатности. Када узмемо у обзир и планиране и непланиране законе, долазимо до укупно 32 утврђена приједлога и 18 нацрта закона које је Влада РС реализовала до 30. јуна 2011. године.



Графикон 6. Сви закони у процедури Владе РС у првих 6 мјесеци са статусима до 30.06.2011. године

У табели која слиједи, дајемо приказ плана и реализације законодавних активности, током 2011. године, по предлагачима.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2011. ГОДИНУ	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2011. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	14	4(П)+1(Н)	2 (П)
Министарство индустрије, енергетике и рударства	11	1 (П)+ 4 (Н)	2(П)
Министарство просвјете и културе	5	2(П)	1 (П) + 1(Н)
Министарство трговине и туризма	6	3(П)+ 1(Н)	0
Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	6	3(Н)	1(П)
Министарство науке и технологије	3	1(П)	0
Министарство саобраћаја и веза	2	1 (Н)	1(П)
Министарство правде	11	5 (П) 1(Н)	1(П)

Министарство здравља и социјалне заштите	5	1(П)	0
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	1(П)	0
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	7	2(П)+ 2(Н)	0
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	8	1(П) + 2(Н)	0
Министарство за породицу, омладину и спорт	0	0	0
Министарство управе и локалне самоуправе	4	2(Н)	0
Министарство унутрашњих послова	5	3 (П)	0
Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0	0
Републичка управа за инспекцијске послове	1	0	0
Републичка управа за геодетске и имовинско- правне послове	2	0	0
Републички секретеријат за законодавство	1	0	0
УКУПНО	92	41 (24 приједлога + 17 нацрта закона)	9 (8 приједлога + 1 нацрта закона)

Табела 2: Преглед броја планираних и реализованих закона у 2011. години, по предлагачима

6. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ

Влада РС је, у првих 6 мјесеци ове године, у плану рада имала неколицину значајних мјера за које се може рећи, ако би се имплементирале у пуном обиму да би могле подићи ниво квалитета живота у РС. Мјера коју ћемо свакако издвојити је усвојена и у НС РС потврђена "Стратегија запошљавања РС" за период од ове до 2015. године. Ово је први системски акти који се стратешки окреће према једном од највећих питања и проблема са којим се РС сусреће, а то је незапосленост. Међутим, да би ова мјера имала одређене ефекте потребно је да се усвоје и Акциони планови који би Стратегију учинили "живом" и остваривом. Министарство рада и борачко инвалидске заштите, касни са усвајањем Акционих планова, што свакако, значајно умањује вриједност ове изузетно важне стратегије.

Покушаћемо табеларно представити број разматраних мјера и оне које имају већи утицај на рјешавање неких од најтежих питања за живот грађана Републике Српске.

Разматране мјере

	Усвојено- утврђено	Враћено на дораду	Није усвојено	Укупно
Све мјере	<u>1167</u>	<u>16</u>	<u>11</u>	<u>1156</u>
Мјере у вези са животним проблемима	<u>171</u>	0	0	<u>121</u>
Специфичне мјере	<u>31</u>	0	0	<u>11</u>

Табела 5. Укупно разматране мјере и мјере важне по живот грађана РС

Од укупног броја усвојених тачака дневног реда тек 15% је у вези са животним проблемима обичних грађана. При томе је број мјера које би заиста могле учинити живот грађанима у РС квалитетнијим у 2011. години, у периоду до 30. јуна 2011. године било тек 2,6%, што је мање чак и од постотка који је остваривао ранији сазив Владе РС, која је у просјеку имала између 4 и 5 % оваквих мјера у свакој од години мандата.

Министарство рада и борачко - инвалидске заштите поред наведене Стратегије запошљавања, испред себе има и веома значјане активности на усвајању контраверзног Закона о ПИО.

Влада РС је усвојила и извјештаје свих министарстава о борби против корупције, али та борба још није дала резултате који грађани очекују, јер континуирано се дешава да се као жртве борбе против корупције, када неко и буде ухваћен у недозвољеној радњи, појављују релативно непозната лица, док с друге стране јавност веома често шпекулише са именима из врха политичког живота РС, за које се сумња да учествују у сумњивим пословима или да су укључени у ланац корупције.

Ипак, велики је број нереализованих, а веома значајних мјера за грађане РС и квалитет њиховог живота, које Влада РС није утврдила у планираним роковима до 30.06.2011. године. Нпр.:

1. Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити- Министарство здравља и социјалне заштите,
2. Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено – отаџбинског рата РС- Министарство рада и борачко – инвалидске заштите,
3. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити- Министарство здравља и социјалне заштите,
4. Закон о социјалној заштити- Министарство здравља и социјалне заштите,
5. Одлука о оснивању ЈУ „ Завод за професионалну рехабилитацију“ - Министарство рада и борачко – инвалидске заштите,
6. Одлука о измјени Одлуке о формирању Савјета за развој РС- Министарство финансија,
7. Одлука о измјени Одлуке о образовању Комисије за одређивање приоритетних пројеката из Програма јавних улагања РС- Министарство финансија,
8. Информација о реализацији Акционог плана провођења Секторске стратегије развоја индустрије 2009.-2013. година- Министарство индустрије, енергетике и развоја
9. Акциони план запошљавања за 2011. Годину- Министарство рада и борачко – инвалидске заштите,
10. Стратегија даљег развоја инспекцијског система РС- Републичка управа за инспекцијске послове,
11. Стратегија за сексуално и репродуктивно здравље у РС- Министарство здравља и социјалне заштите

Из побројаних мјера, видљиво је да Министарство здравља и социјалне заштите није реализовало најкрупније и најважније послове за шири слој становништва РС.

Послије наведених реализованих и нереализованих мјера представићемо и дио мјера које је Влада РС утврдила и које спороводи, иако је садржајем наведених мјера добар дио интересних група и грађана незадовољан, а ради се о слиједећим мјерама:

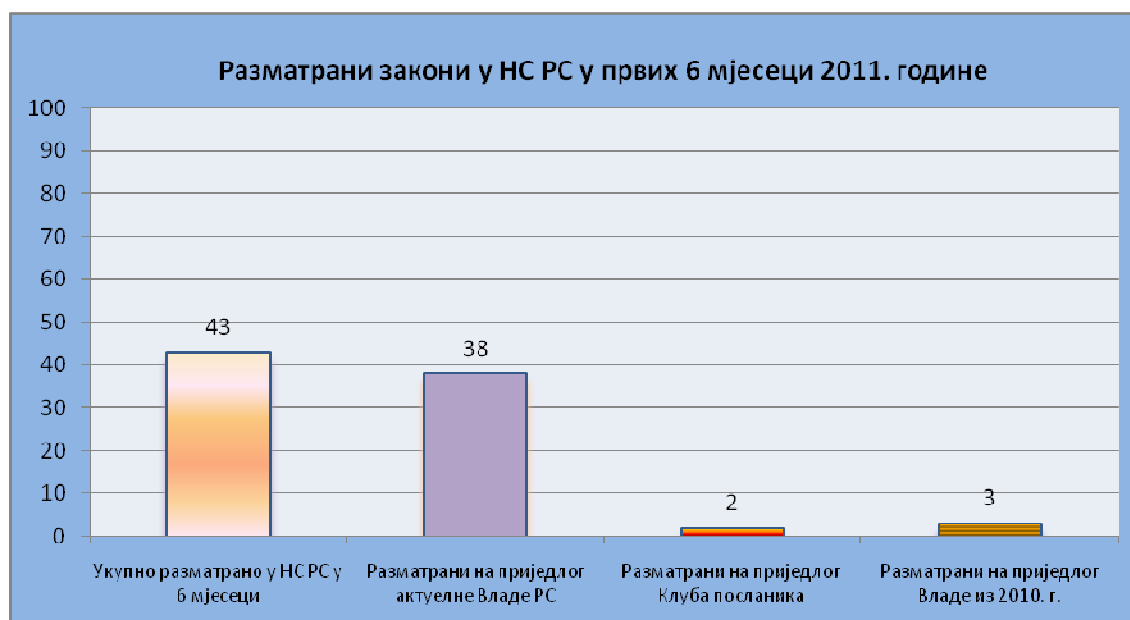
1. Влада РС је укинула субвенције за електричну енергију за социјалне категорије становништва у 2011. години
2. Влада РС није ништа урадила да подигне ниво пензија у РС са најнижег на Балкану и већ 5 година није извршено усклађивање пензија са платама,
3. Влада РС није спремна да усвоји нови Закон о социјалној заштити, иако је у плану већ пет година.
4. Влада РС је и пети пут у задње двије године пролонгирала завршетак и отварање аутопута од Градишке ка Баљој Луци.
5. Влада РС нема конкретно рјешење за огромне губитке у Фонду ПИО РС,
6. Фонд здравства је такође на кољенима, а Влада је већ 4 пута својим одлукама пролонгирала враћање позајмљених средстава са ЕСКРОУ рачуна, у корист Фонда здравства
7. Влада РС је смањила субвенције за запошљавање младих са 2 милиона КМ, на 200.000,00 КМ у оквиру Буџета Министарства за породицу, омладину и спорт.
8. Влада РС је смањила подстицаје и субвенције за пољопривреднике за чак 20 милиона КМ и са 80 милиона КМ, овај износ је сведен на 60 милиона КМ
9. Влада РС већ пуне три године обећава инвестиционе циклусе и улагања у РС, али након што је продат Телеком РС 2007. године и НИРС, страна улагања у РС су крајње скромна, а број незапослених континуирано расте па је са 126 хиљада незапослених 2006. године, достигао тренутних 151 хиљаду незапослених, што је највећа стопа незапослености у региону и износи 39.6%.
10. Влада РС је оптеретила послодавце и у годинама најтеже кризе увела додатне намете послодавцима, што је у првих 6 мјесеци ове године донијело краткорочне резултате, али дугорочно, ова мјера ће довести до нових отпуштања радника и

затварања предузећа. Влада РС је остала "глува" на захтјеве Уније послодаваца, Привредне коморе и Савеза синдиката да се растерете послодавци и да се врати неопорезиви дио на плате запослених.



7. САРАДЊА ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

НС РС је за првих 6 мјесеци 2011. године разматрала 43 различита закона, од којих је 38 у Скупштину дошло на приједлог актуелне Владе РС. Што значи да је Скупштина 88% свог рада на законима, посветила рјешењима која су јој достављена из Владе Премијера Александра Џомбића. Два закона су била у процедури наприједлог Клуба посланика СДС-а, од којих је Закон о празницима усвојен, а Закон о јемству (у нацрту) је одбачен на скупштинском гласању. Преостала три закона су усвојена у НС РС на приједлог Владе РС из 2010. године



Графикон 8. Сви закони разматрани у НС РС

У исто вријеме је Влада РС разматрала 50 различитих закона на своје 22 одржане сједнице у новом сазиву. Од њих 50, утврђено је 32 закона у форми приједлога, те 18 закона у форми нацрта.

У истом временском периоду ф□□Д□м□цЈФГСНЛцццШЕЖ□□□мК□цЛфШццТЛлцф□□ЈцЂцФцфЧф□□мГ

Министри Владе РС су, у посматраном периоду, у НС РС били заступљени у складу са Пословником о раду НС РС.

Битан сегмент који се тиче односа двије институције је и дио Актуелни час или посланичка питања. У овом сегменту, Влада РС, редовно на сједницама, разматра одговоре, али се дешавају незнатна кашњења у одговорима. Од 266 упућених питања на њих 17 нису стигли одговори у предвиђеном времену, али није прецизирано која министарства нису испунила своју обавезу, али констатујемо да постоји пробијање рокова према посланицима.

Према Влади РС је у претходних 6 мјесеци упућено 266 питања различитог карактера. У складу са интересима посланика највише питања је упућено према Министарству саобраћаја и веза 27, затим према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде са укупно упућених 26 питања, потом Министарству индустрије, енергетике и рударства које је запримило 23 посланичких питања, а солидан интерес је исказан и према, те према Министарству рада и борачко – инвалидске заштите које је запримило 18 питања. 18 питања је упућено према Министарству правде, а 10 Министарству породице, омладине и спорта. Питања у првих 6 мјесеци нису упућивана једино према Министарству науке и технологије.



8. ПЛАТЕ МИНИСТАРА ВЛАДЕ РС

Сегмент примања министара Владе РС, у претходном периоду има изузетно занимљиву хронологију. У првој пуној години мандата 2007., министри Владе РС су имали почетне плате од 1800 КМ, плус додатак на минули рад у зависности од претходно оствареног стажа, сваког од министара појединачно, што је у извјесној мјери повећавало укупну новчану масу, коју су министри остваривали. У слиједећој, 2008. години, а након продаје Телекома РС, плате министара су се више него удвостручиле, па су са 1800 КМ доведене на ниво од 4000 КМ. Крај 2008. године обиљежила је велика економска криза у свијету, али је Влада РС, умјесто очекиваних и радикалних смањења превеликих плата, као свој прилог неопходној штедњи у друштву, извршила смањење својих плата за 10% па су у новембру и децембру 2008. године, плате министара износиле 3600 КМ. У 2009. години, плате се нису мијењале, да би се усвајањем буџета за 2010. годину додатно умањиле плате министара за 10%. Поређења ради, синдикална потрошачка корпа је у јануару 2011. године износила негдје око 1800 КМ, што значи да су министри и са платама из прве године мандата могли најнормалније живјети од своје плате. Што није случај са већином других грађана РС, прије свега радницима и пензионерима. Наиме, просјечна плата 2007. године у РС је износила око 600 КМ, годину дана касније, просјечна плата је била на нивоу од 750 КМ, да би у 2009. години, износила 798 КМ, а већ двије године, 2010. и 2011. године се налази на нивоу од око 800 КМ, тачније у мају 2011. године, у РС је износила 807 КМ или тек 45% од укупне потрошачке корпе. Просјечна плата у РС у 2011. години, износи, тек 25% плате једног министра. А просјечна пензија износи тек 10% министарске плате, односно, била је 10 пута мања.



Графикон 10. Огроман раст плата министара у односу на просјечне плате и пензије у РС

Графикон у суштини приказује огромну диспропорцију у примањима министара, радника и пензионера. Даља поређења ~~са~~ министарских примања са примањима социјално најугроженијих категорија које се налазе у стању туђе његе и помоћи или пензионера са минималном пензијом у потпуности приказује апсурдност времена у коме живимо. Док министри уживају и друге принадлежности у исто вријеме, најугроженије категорије становништва се налазе на ивици биолошког опстанка. Континуитет социјалне неосјетљивости једно је од обиљежја Владе континуитет.

Не треба заборавити да је управо Влада РС, прва у БиХ, покренула спиралу енормног повећања плата политичара и да се тај систем прелио и на државне органе, па тако сада имамо ситуацију да су државни парламентарци најплаћенији у региону.



9. ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА ВЛАДЕ РС

Рад Владе РС је са продубљивањем кризе у РС све нетранспарентнији. Како се заинтересована јавност која покушава дјеловати као корективни фактор у одређеним сегментима почела интересовати за одређене поступке, форме дјеловања и конкретне податке о раду Владе РС, с друге стране је стигао неприхватљив одговор. У Влади РС су се одлучили, да јавност ускрате за одређене информације, које би могле бити предмет јавних дебата, медијских интересовања и сличних активности, које би процесе учиниле видљивијим и демократичнијим и отклонио сумње у могуће недозвољене радње. Овако је додатно отворен простор за разне шпекулације, које би сигурно биле избјегнуте, да је систем дозволио већу контролу урађеног посла.

Посланици опозиције се у НС РС често ишчуђавају како не могу добити информације о стању на ЕСКРОУ рачуну којим располаже Влада РС, што је забрињавајући податак, ако узмемо у обзир да је НС РС као законодавни орган изнад Владе РС.

Влада РС на свом сајту врло селективно објављује информације. Влада РС на сајту нема постављен чак ни Програм рада, а да не говоримо о постављању записника са сједница на сајт, што је пракса не само у иностранству, него и у неким бх. институцијама, рецимо Парламентарној скупштини БиХ, чија је транспарентност заиста беспријекорна.

Влада РС доставља скраћене варијанте записника према ЦЦИ, тек по истеку квартала, дакле, тромјесечно, што у значајној мјери угрожава наш рад на мониторингу ове институције, тачније ажурност и квалитет података коју јавност очекује.

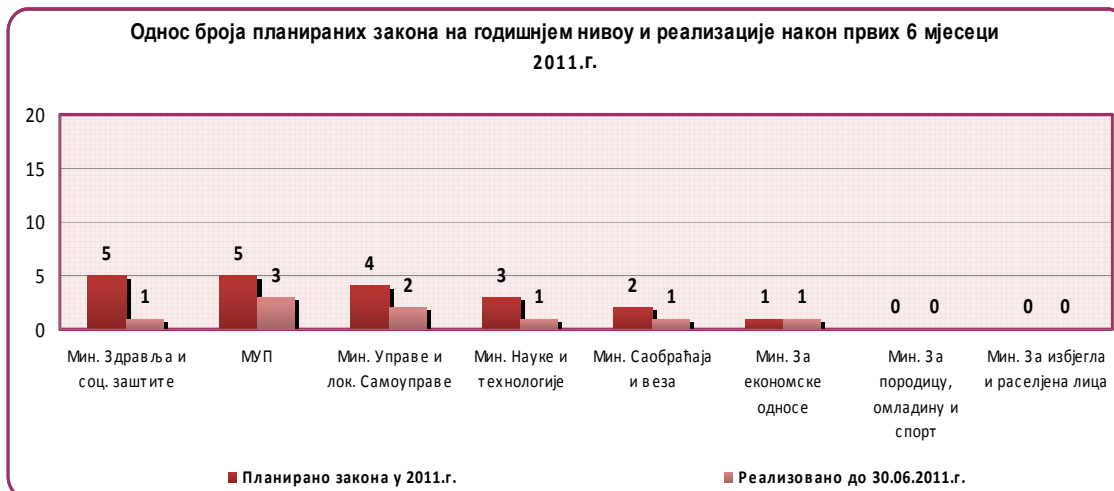
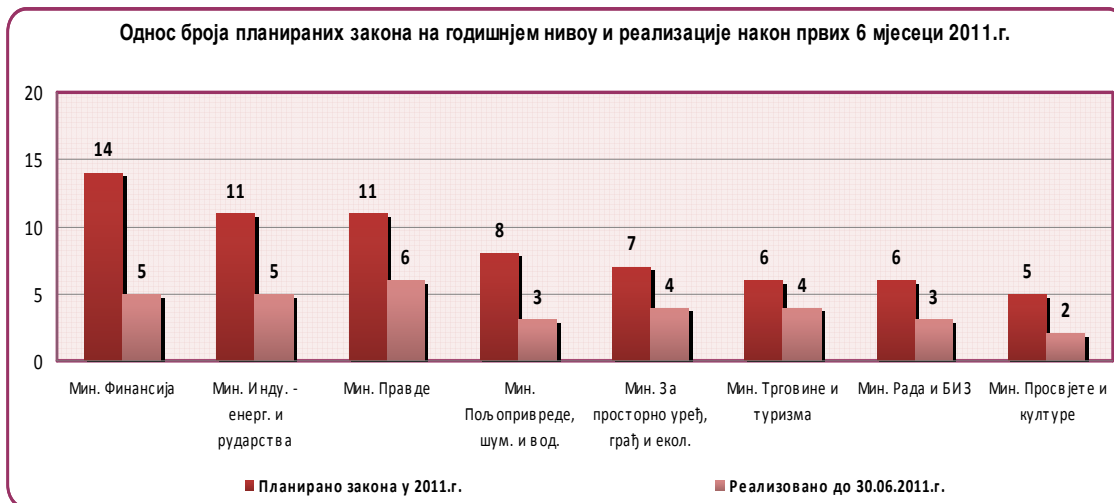
Пракса затворености је нешто што Влада РС треба што хитније мијењати у својим навикама, а постоје веома једноставни механизми како то може учинити.

10. Годишња реализација Програма рада са пресеком на полугодишњем нивоу

Реализација годишњег Програма рада Владе РС по министарствима, уз акцент на полугодишњу реализацију

50 47

11. Годишњи план закона Владе РС и реализација након 6 мјесеци 2011. године



Номинално, Министарства финансија на челу са министром Зораном Теглетијом (СНСД) биљежи највеће заостатке по питању броја планираних и реализованих закона за 2011. годину – 9 нереализованих закона од 14 планираних. Степен реализације законодавног дијела овог министарства је 36% од годишњег плана.

Од 14 министарства која су имала планиране законе у 2011. години, након истека прве половине године, чак 6 није реализовало годишњи законодавни план у омјеру већем од 50% и то: Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство просвјете и културе, Министарство здравља и социјалне заштите, те Министарство науке и технологије.

Процентуално, најлошији резултат по питању реализације закона на годишњем нивоу, биљежи Министарство здравља и социјалне заштите – 20%, на челу са министром Ранком Шкрбићем (СНСД).



ДОДАТАК I – ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ЧЛАНОВИМА 10. САЗИВА ВЛАДЕ РС

Име и презиме	Функција	Странка	Годиште и мјесто рођења	Стручна спрема	Ангажман у претходном периоду
---------------	----------	---------	-------------------------	----------------	-------------------------------

Селман	правде			правник	
Ранко Шкрбић	Министар здравља и социјалне заштите	СНСД	1961. Бања Лука	Доктор фармакологије	Министар здравља и социјалне заштите
Зоран Тегелтија	Министар финансија	СНСД	1961. – Мркоњић Град	Доктор економских наука	Начелник општине Мркоњић Град
Нада Тешановић	Министар породице, омладине и спорта	СНСД	1952.- Бања Лука	Магистар економије	Потпредсједник НС РС
Горана Златковић	Министар трговине и туризма	СП-ПУП РС	1951.-Босанска Крупа	Дипломирани правник	Члан Високог судског и тужилачког савјета БиХ
Петар Ђокић	Министар рада и борачко – инвалидске заштите	СП-ПУП РС	1961. Брчко	Дипломирани економиста	Посланик у НС РС

ДОДАТАК II – СПИСАК УСВОЈЕНИХ ЗАКОНА ВЛАДЕ РС ДО 30.06.2011. ГОДИНЕ

Р.Б.	Усвајање закона у првих 6 мјесеци 2011. године	Нацрт/ Статус у НС РС	Приједлог/ Статус у НС РС
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за банкарство РС	19.01.2011. , 206. Сједница Владе РС	09.03.2011., 6. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 5. редовној сједници, НС РС, 22.03.2011. године
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о правосудном испиту у РС	10.02.2011., 2. Сједница Владе РС	09.03.2011., 6. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 5. редовној сједници, НС РС, 22.03.2011. године
3.	Закон о одржавању зграда	03.03.2011., 5. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 5. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 23.03.2011. године	Није разматран приједлог
4.	Закон о измјени и допуни Закона о оружју и муницији	03.03.2011., 5. Сједница Владе РС	Закон је усвојен на 5. редовној сједници, НС РС, 22.03.2011. године
5.	Закон о измјенама и допунама Закона о рачуноводства и ревизији РС	09.03.2011., 6. Сједница Владе РС	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
6.	Закон о измјенама Закона о јавно-приватном партнерству	09.03.2011., 6. Сједница Владе РС	20.04.2011., 11. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 01.06.2011. године
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о управним споровима	09.03.2011., 6. Сједница Владе РС	31.03.2011., 9. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 01.06.2011. године
8.	Закон о безбједности саобраћаја на путевима	Нацрт није разматран	31.03.2011., 9. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС

			PC, 01.06.2011. године
9.	Закон о робним резервама	31.03.2011., 9. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Влада РС није утврдила приједлог закона до 30.06.2011. године
10.	Закон о пореском поступку	31.03.2011., 9. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Влада РС није утврдила приједлог закона до 30.06.2011. године
11.	Закон о судској полицији РС	31.03.2011., 9. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о промету експлозивних материја, течности и гасова	07.04.2011., 10. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 6. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 27.04.2011. године	16.06.2011., 20. Сједница Владе РС
13.	Закон о измјени и допуни Закона о о условима продаје акција из предузећа из области нафтне индустрије РС	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС	11.05.2011., 15. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС РС, 02.06.2011. године
14.	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу Буџета РС за 2011. Годину	Нацрт није разматран	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 27.04.2011. године
15.	Закон о измјени и допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	Нацрт није разматран	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
16.	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини	Нацрт није разматран	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 6.

			редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
17.	Закон о измјенама и допунама Закона о страним улагањима	Нацрт није разматран	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 6. редовној сједници НС РС, 27.04.2011. године
18.	Закон о информационој безбједности	13.04.2011., 11. Сједница Владе РС	08.06.2011., 19. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
19.	Закон о измјенама и допунама Закона о сточарству	20.04.2011., 12. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 03.06.2011. године	Влада РС није утврдила приједлог закона до 30.06.2011. године
20.	Закон о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима	05.05.2011., 14. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 21. редовној сједници Владе РС, одржаној 23.06.2011. године
21.	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	05.05.2011., 14. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
22.	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	05.05.2011., 14. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
23.	Закон о измјенама и допунама закона о одликовањима и признањима	Није разматран нацрт	11.05.2011., 15. Сједница Владе РС Није био у НС РС
24.	Закон о измјенама и допунама Закона о стварним правима	Није разматран у нацрту	11.05.2011., 15. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 7. редовној сједници НС

			PC, 01.06.2011. године
25.	Закон о измјенама Закона о јавним предузећима	11.05.2011., 15. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
26.	Закон о Фонду и финансирању животне средине	11.05.2011., 15. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Није разматран приједлог
27.	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама	11.05.2011., 15. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 7. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 02.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
28.	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњој пловидби	19.05.2011., 16. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године	Није разматран приједлог
29.	Закон о измјенама Закона о занатско – предузетничким предузећима	02.06.2011., 18. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године	Није разматран приједлог
30.	Закон о приватизацији државних станова	Нацрт није разматран	02.06.2011., 18. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 8. Редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
31.	Закон о судовима РС	02.06.2011., 18. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године	Није разматран приједлог
32.	Закон о измјенама и допунама Закона о	02.06.2011., 18. Сједница	Влада РС није утврдила

	привредним друштвима	Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 22.06.2011. године	приједлог закона до 30.06.2011. године
33.	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима	02.06.2011., 18. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
34.	Закон о измјенама и допунама Закона о правобранилаштву	02.06.2011., 18. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 22.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
35.	Закон о измјенама и допунама Закона о позоришној дјелатности/Непланиран	02.06.2011., 18. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године	Влада РС није утврдила приједлог закона до 30.06.2011. године
36.	Закон о туризму	Није разматран нацрт закона	08.06.2011., 19. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
37.	Закон о државним становима на којима не постоји станарско право	Није разматран нацрт закона	08.06.2011., 19. Сједница Владе РС Закон је усвојен на 8. редовној сједници НС РС, 21.06.2011. године
38.	Закон о измјенама и допунама Закона о Уставном суду РС	08.06.2011., 19. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 21.06.2011. године	Утврђен приједлог закона на 22. редовној сједници Владе РС, одржаној 29.06.2011. године
39.	Закон о измјенама и допунама Изборног закона РС	08.06.2011., 19. Сједница Владе РС Закон је прихваћен на 8. редовној сједници НС РС, у форми нацрта, 22.06.2011. године	Није разматран приједлог

40.	Закон о инспекцијама	16.06.2011., 20. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС	Није разматран приједлог
41.	Закон о измјенама и допунама Закона о државним службеницима	23.06.2011., 21. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС	Није разматран приједлог
42.	Закон о измјенама и допунама Закона о метрологији	23.06.2011., 21. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС	Није разматран приједлог
43.	Закон о измјенама и допунама Закона о контроли предмета од драгоцених метала у РС	23.06.2011., 21. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС	Није разматран приједлог
44.	Закон о боравишној такси	Није разматран нацрт закона	29.06.2011., 22. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС
45.	Закон о измјенама и допунама Закона о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије	Није разматран нацрт закона	29.06.2011., 22. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС
46.	Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности	Није разматран нацрт закона	29.06.2011., 22. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС
47.	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Није разматран нацрт закона	29.06.2011., 22. Сједница Владе РС Није разматран у НС РС
48.	Закон о ПИО	29.06.2011., 21. Сједница Владе РС	Није разматран приједлог Није разматран закон у НС РС
49.	Закон о споменицима и спомен – обилјежјима ослободилачких ратова	29.06.2011., 21. Сједница Владе РС	Није разматран приједлог Није разматран закон у НС РС
50.	Закон о измјенама и допунама Закона мирном рјешавању радних спорова	29.06.2011., 21. Сједница Владе РС	Није разматран приједлог Није разматран закон у НС РС



ДОДАТАК III– СПИСАК СВИХ ЗАКОНА ИЗ ПРОГРАМА РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2011. ГОДИНУ

РБ.	Назив закона	Предлагач
1.	Закон о измјени и допуни Закона о оружју и муницији	МУП РС
2.	Закон о одржавању стамбених зграда	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију
3.	Закон о унутрашњим пословима Републике Српске	МУП РС
4.	Закон о заштити потрошача у Републици Српској	Министарство трговине и туризма
5.	Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити	Министарство здравља и социјалне заштите
6.	Закон о промету експлозивних материја, запаљивих течности и гасова 2011. година	МУП РС
7.	Закон о Фонду и финансирању заштите животне средине 2011.године	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију
8.	Закон о Пореском поступку	Министарство финансија
9.	Закон о боравишној такси	Министарство трговине и туризма
10.	Закон о буџетском систему Републике Српске	Министарство финансија
11.	Закон о цјевоводном транспорту гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуцији гасовитих угљоводоника	Министарство индустрије, енергетике и рударства
12.	Закон о државним становима на којим не постоји станарско право 2011. година	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију
13.	Закон о енергетској ефикасности	Министарство индустрије, енергетике и рударства
14.	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Министарство финансија
15.	Закон о грађевинским производима	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију
16.	Закон о информационој безбједности	Министарство науке и технологије
17.	Закон о измјенама Закона о јавним предузећима 2011. година	Министарство индустрије, енергетике и рударства
18.	Закон о измјенама Закона о нотарима 2011. године	Министарство правде
19.	Закон о измјенама и допунама Закона о финансијском пословању	Министарство финансија
20.	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске	Министарство правде
21.	Закон о измјенама и допунама Породичног закона	Министарство правде
22.	Закон о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима 2011.године	МУП РС
23.	Закон о измјенама и допунама Закона о превозу опасних материја	МУП РС
24.	Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за банкарство Републике Српске 2011. године	Министарство финансија
25.	Закон о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Републике Српске 2011. године	Министартсво правде
26.	Закон о измјенама и допунама Закона о апотекарској дјелатности 2011. године	Министарство здравља и социјалне заштите
27.	Закон о измјенама и допунама Закона о државним	Министарство управе и

	службеницима 2011. године	локалне самоуправе
28.	Закон о измјенама и допунама Закона о грађевинском земљишту Републике Српске	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове
29.	Закон о измјенама и допунама Закона о инспекцијама у Републици Српској	Републичка управа за инспекцијске послове
30.	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција	Министарство правде
31.	Закон о измјенама и допунама Закона о извршном поступку	Министарство правде
32.	Закон о измјенама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству 2011. година	Министарство финансија
33.	Закон о измјенама и допунама Закона о контроли предмета од драгоцених метала Републике Српске 2011. година	Министарство индустрије, енергетике и рударства
34.	Закон о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку Републике Српске	Министарство правде
35.	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи	Министарство управе и локалне самоуправе
36.	Закон о измјенама и допунама Закона о метрологији Републике Српске 2011. година	Министарство индустрије, енергетике и развоја
37.	Закон о измјенама и допунама Закона о мирном рјешавању радних спорова 2011. година	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
38.	Закон о измјенама и допунама Закона о нафти и дериватима нафте	Министарство индустрије, енергетике и развоја
39.	Закон о измјенама и допунама Закона о објављивању закона и других прописа РС	Републички секретаријат за законодавство
40.	Закон о измјенама и допунама Закона о образовању одраслих	Министарство просвјете и културе
41.	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању 2011. години	Министарство просвјете и културе
42.	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама у 2011. години	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
43.	Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
44.	Закон о измјенама и допунама Закона о правосудном испиту у РС 2011. година	Министарство правде
45.	Закон о измјенама и допунама Закона о предшколском васпитању и образовању 2011. години	Министарство просвјете и културе
46.	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државног капитала у предузећима 2011. године	Министарство финансија
47.	Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима 2011. године	Министарство индустрије, енергетике и рударства
48.	Закон о измјенама и допунама Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске 2011. година	Министарство финансија
49.	Закон о измјенама и допунама Закона о садном материјалу	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
50.	Закон о измјенама и допунама Закона о сјемени пољопривредног биља	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
51.	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању у 2011. години	Министарство просвјете и културе
52.	Закон о измјенама и допунама Закона о статусу функционера јединица локалне самоуправе	Министарство управе и локалне самоуправе
53.	Закон о измјенама и допунама Закона о сточарству 2011. године	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

54.	Закон о измјенама и допунама Закона о страним улагањима РС	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу
55.	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини	Министарство трговине и туризма
56.	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Министарство финансија
57.	Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњој пловидби 2011. године	Министарство саобраћаја и веза
58.	Закон о измјенама и допунама Закона о управном спору	Министарство правде
59.	Закон о измјенама и допунама Закона о запошљавању страних држављана и лица без држављанства	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
60.	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	Министарство здравља и социјалне заштите
61.	Закон о измјенама и допунама Закона о жељезницама Републике Српске	Министарство саобраћаја и веза
62.	Закон о измјенама и допунама Закона републичкој управи	Министарство управе и локалне самоуправе
63.	Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2012. годину	Министарство финансија
64.	Закон о комуналним таксама	Министарство управе и локалне самоуправе
65.	Закон о концесијама	Министарство индустрије, енергетике и рударства
66.	Закон о минералним ђубривима	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
67.	Закон о накнадама за вршење услуга премјера, успостављање катастра Републике Српске, коришћење података катастра непокретности, катастра земљишта и катастра Републике Српске	Републичка управа за геодетске и имовинско - правне послове
68.	Закон о научно-истраживачкој дјелатности и технолошком развоју	Министарство науке и технологије
69.	Закон о обновљивим изворима енергије	Министарство индустрије, енергетике и рударства
70.	Закон о оглашавању	Министарство трговине и туризма
71.	Закон о оснивању средњошколског центра	Министарство просвјете и културе
72.	Закон о пензијском и инвалидском осигурању 2011. година	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
73.	Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
74.	Закон о престанку важења Закона о информационом систему Републике Српске	Министарство науке и технологије
75.	Закон о приватизацији државних станова; 2011. године	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије
76.	Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
77.	Закон о рибарству	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
78.	Закон о робним резервама	Министарство трговине и туризма
79.	Закон о рударству	Министарство индустрије,

		енергетике и рударства
80.	Закон о социјалној заштити	Министарство здравља и социјалне заштите
81.	Закон о споменицима и спомен-обилјежјима ослободилачких ратова 2011. година	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
82.	Закон о судовима Републике Српске 2011. године	Министарство правде
83.	Закон о судској полицији Републике Српске 2011. године	Министарство правде
84.	Закон о трезору	Министарство финансија
85.	Закон о туризму 2011. година	Министарство трговине и туризма
86.	Закон о унутрашњем платном промету	Министарство финансија
87.	Закон о занатско-предузетничкој дјелатности	Министарство индустрије, енергетике и рударства
88.	Закон о заштити ваздуха	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије
89.	Закон о заштити животне средине	Министарство просторног уређења, грађевинарства и екологије
90.	Закон о здравственом осигурању	Министарство здравља и социјалне заштите
91.	Закон о звањима	Министарство просвјете и културе
92.	Закон о измјенама и допунама Изборног закона	Министарство правде