



01.01.2013. – 30.06. 2013. године

:

1.	.....	3
2.	.....	4
3.	.....	10
	Програм рада Владе РС	10
	Буџет Владе РС и однос Владе РС према буџетским средствима	12
4.	01.01. 30.06.2013. ..	24
5.	САРАДЊА ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	32
6.	.....	35
7.	.....	36
	ДОДАТАК I – БИОГРАФИЈЕ ИЗ ЕКСПОЗЕА НОВИХ ЧЛАНОВА 11. САЗИВА ВЛАДЕ РС	37
	ДОДАТАК II – СВИ ЗАКОНИ ВЛАДЕ РС У 2013. ГОДИНИ ПО МИНИСТАРСТВИМА ..	43
	Додатак III Осврт на рад и судбину Владе РС коју је предводио Александар Џомбић	55
	Додатак IV Налази ревизије о усклађености рада министарстава Владе РС са законодавством РС у 2012. години	56

1.

Извјештај о мониторингу рада Владе Републике Српске за период од 01. јануара до 30. јуна 2013. године, даје пресјек резултата рада институције за првих 6 мјесеци 2013. године, којим се јавности представља, начин на који је Влада РС радила, усклађеност рада са сопственим плановима, ниво испуњености планираних активности, однос према грађанима кроз планиране и реализоване мјере, најважније утврђене мјере, као и најважније мјере које Влада Републике Српске није успјела реализовати и адекватно одговорити изазовима сопствених планова и времена које тражи брзо и ефикасно дјеловање с циљем да се грађанима обезбиједи квалитетнији живот у Републици Српској.

Полугодишњи период је карактеристичан и због чињенице да је након више од двије године вођења Владе РС од стране предсједника Александра Џомбића, дошло до подношења оставке Владе коју је предводио. Народна Скупштина Републике Српске је прихватила оставку, а у периоду од подношења оставке до избора новог предсједника Владе РС, прошло је непуних 15-ак дана. Већ 12.марта 2013. године, нови предсједник Владе РС је постала Жељка Цвијановић, што је и први пут у историји РС да на овој високој позицији буде именована жена.

Полугодишњи извјештај је због тога специфичан, већи дио првог квартала од два анализирана квартала, Владом је управљао бивши предсједник Владе Александар Џомбић, док је тек 15-ак дана у марту, при истеку квартала, директну одговорност за рад Владе РС преузела Жељка Цвијановић у својству предсједника Владе РС. Прилику за доказивање у потпуности предсједница Владе РС и њен кабинет је имала у друом кварталу, а 100 дана Владе РС под руководством предсједнице Жељке Цвијановић биљежимо већ у другој половини јуна, тачније 22. Јуна.

Водећи рачуна о дешавањима у извршној власти и одговорност за дјеловање, у овом извјештају представимо обавезе из плана министарстава у Влади РС, поредећи их са реализацијом која је остварена у полугодишњем периоду, а на бази анализе Програма рада Владе РС за 2013. годину, записника из Владе РС који су запримљени за прва два квартала, те са објављеним Службеним гласницима у наведеном периоду.

За реализацију овог извјештаја, значајни документи су и извјештаји ЦЦИ о проведеном мониторингу о раду Владе РС, из претходног периода.

2013.

Влада је у првој половини 2013. године одржала: 9 редовних сједница под руководством бившег предсједника Владе Александра Џомбића, те 17 редовних, 10 радно-консултативних сједница, 3 телефонске и једну посебну, којима је руководила предсједница Владе РС Жељка Цвијановић, која је мандат преузела средином марта. Влада РС је размотрила 1462 мјере у првој половини 2013. године.

Пословник о раду Владе РС прописује да Програм рада за наредну годину Влада доноси до краја текуће године. Но, Приједлог Програма рада Владе РС за 2013. годину утврђен је тек 21.02.2013. године, што је још веће кашњење него оно забиљежено претходне године. Одговорност за ово, с обзиром на процедуру доношења програма рада, сноси и НС и крајње је вријеме да ове двије институције ријеше овај проблем и да се елиминише појављивање вакума, у коме се непотребно троши драгоцјено вријеме.

50%. Захваљујући томе је коначни резултат реализације законодавних активности планираних за првих 6 мјесеци 2013., за бх. услове пристојних 72%. Влада РС је, наиме, у периоду од 01.01. до 30.06.2013. године, утврдила свих 12 планираних нацрта закона и 32 од 49 планираних приједлога закона.

Најзначајнији проблем који грађани Републике Српске имају са Владом, а то је и наслјеђено стање од претходне Владе РС, јесте њен погрешан избор приоритета у раду и недостатку храбрости да се суочи с најозбиљњим проблемима и одлучније уђе у неопходне реформе.. ЦЦИ је још од 2008. године упозоравао, да ни евентуално добра ефикасност у раду, неће донијети позитивне резултате, у животима грађана РС, јер циљеви нису правилно постављени, односно власт није фокусирана на рјешавање животних проблема својих грађана. Од укупног броја тачака које су разматране у првој половини 2013. године, тек њих 15% имају извјесну везу са најзначајнијим, животним, проблемима с којим се суочавају грађани РС, а тек њих 2,3%

могу, евентуално, значајније утицати на квалитет живота грађана. Што је испод чак и резултата из првог квартала. Као позитивну ствар, обећану и у Експозеу, ипак, споменимо да је, у овом периоду, Влада РС утврдила Стратегију борбе против корупције, као и сет закона за побољшање привредног амбијента. Наравно, и у једном и у другом случају, ради се тек о стварању претпоставки за озбиљан рад, но да ли ће од тога нешто бити или ће и ови акти завршити тек као „мртва слова на папиру“, показаће вријеме.

Буџет РС за 2013. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2012. за 135 милиона КМ, што је обезбјеђено новим задуживањем код ММФ-а. Сам министар финансија РС, Зоран Тегелтија, у уводној ријечи поводом усвајања буџета за 2013. годину, није био нимало оптимистичан: "Све мјере које су провођене у циљу убрзавања привредног раста и рјешавања дужничке кризе још увијек нису дале очекиване резултате". Додајмо овоме и податак да је укупан дуг РС (рачунајући различите нове власти, фондове,...) 4,6 милијарди и да је већи од дуга Федерације, што с обзиром на број становника ова два ентитета, задуженост грађана РС чини скоро duplo већом од задужености грађана Федерације. Тај дуг представља 53,7% БДП-а, што значи да је РС на корак од презадужености. А оно што највише забрињава је структура тог дуга, јер је учешће привреде у њему свега 10,5%.

4

40%

12 – 60%. Анализирањем сједница Владе РС долазимо до података да Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и културе износе највећи терет на сједницама Владе РС и предлагачи су 40% свих размотрених мјера. Најмање активности на сједницама Владе РС су имали

Министарство за избјеглице и расељена лица, Министарство науке и технологије и Министарство трговине и туризма.

Што се тиче закона, убједљиво највише посла, у првом полугодишту 2013. године, имало је Министарство финансија, које је имало обавезу, што у форми приједлога, што нацрта, радити на 22 закона, а реализовало је њих 16, припремивши, поред тога и 6 непланираних закона. С друге стране, чак 8 министарстава Владе РС је, у првој половини 2013. године, реализовало тек по 1 закон или није реализовало ни један.

3.

У претходном, кварталном извјештају представљене су основне смјернице радда бившег предсједника Владе РС Александра Џомбића и његовог министарског тима, као и разлоге који су довели до оставке предсједника Владе РС и његовог кабинета¹. На упражњену функцију предсједника Владе РС, именована је прва жена у краткој историји републике Српске- Жељка Цвијановић.

Тада смо навели који су основни промовисани циљеви из Експозеа предсједнице Владе РС Жељке Цвијановић, а које је презентовала пред посланицима НС РС 12.03.2013. године. Ради подсјећања, издвојићемо одређене дијелове Експозеа како бисмо покушали приближити чему ће тежити нова Влада РС. Новоизабрана Влада РС је „преживјела“ првих сто дана и за разлику од претходног кварталног извјештаја, у потпуности сноси одговорност за реализацију планираних активности.

Мандатар Владе РС је на 24 странице текста изнијела пред посланике Програм рада, а пренијећемо дијелове овог текста.

Експозе (дијелови) предсједника Владе РС Жељке Цвијановић:

правац дјеловања јесте очување уставне позиције Републике Српске са свим њеним надлежностима. Дејтонски споразум је трајни основ и оквир за понашање и дјеловање Владе. То је оквир у којем је Република Српска градила и јачала своје институције и постигла функционалност.

је наше опредјељење, а Влада ће наставити да јача своје институционалне капацитете како би извршавала своје европске обавезе. Влада Републике Српске наставиће да постепено усклађује домаће законодавство са

¹ Подсјећање на овај сегмент се налази у Додатку 3 на крају Полугодошњег извјештаја.

регулативом Европске уније стварајући на тај начин систем и амбијент који ће бити компатибилан са оним у који се желимо интегрисати. До сада је ову процедуру прошло 685 закона, 117 подзаконских аката и 16 стратешких докумената Републике Српске.

Влада ће проводити европску агенду и бити спремна на сарадњу, партнерство и интеракцију са осталим нивоима власти у БиХ како би се обезбиједило организовано и координисано кретање ка Европској унији или реализовали пројекти од заједничког интереса. Осим тога, регионална и међурегионална сарадња и добросусједски односи један су од приоритета Владе.

Републике Српске за период 2011-2015. година кроз доношење и реализацију Акционог плана запошљавања за 2013. годину, за коју су планирана средства у износу од 25.558.000КМ, с превасходним циљем очувања постојећих, и стварања претпоставки за отварање нових радних мјеста.

Сматрамо и да невладин сектор, односно организације могу допринијети процесу новог запошљавања или очувања постојећих радних мјеста, а пројекти који уз провођење пројектне активности подразумевају и запошљавање незапосленог лица, за којег се плаћају обавезе, имаће приоритет. Да би се постигао бољи ефекат, давања и грантови за провођење њихових активности биће интересорно повезани и координисани гдје год је то могуће на нивоу Владе.

Влада ће приликом подршке новом запошљавању или одржању постојећих радних мјеста узимати у обзир мишљења и препоруке Савјетодавне групе невладиних организација које се баве питањем родне равноправности и положаја жена у друштву, у циљу подршке запошљавању жена и унапређењу њиховог друштвеног статуса.

Влада ће успоставити Фонд за суфинансирање пројеката које организације цивилног друштва реализују из фондова Европске уније, у случајевима кад се захтијева и учешће из јавних средстава.

Влада ће радити на побољшању , посебно у области пословања, те проводити мјере растерећења привреде. Могла бих рећи да ћемо донијети пословно и привредно законодавство које ће у потпуности бити по стандардима Европске уније.

Влада ће у предвиђеном року провести , којим ће се омогућити брза, једноставна регистрација привредних субјеката уз вишеструко смањење трошкова, процедура и времена, а која ће се заснивати на

концепту једношалтерског система или електронске он-лине регистрације. Цијенимо да ће ово бити стимулативно за покретање бизниса и допринијети запошљавању, а да ће се управо новим запошљавањем надомјестити приходи којих се буџет одриче смањењем трошкова регистрације. Влада Републике Српске ће реализовати овај пројекат уз подршку из средстава Европске комисије.

Послати поруку да су сви бизнисмени, сви политичари, сви државни службеници криминалци или да су сви корумпирани, једнако је опасно као и тврдити да нико није криминалац, или да нико није корумпиран. То би било једнако страшно као и рећи да су сви професори, сви љекари, сви новинари, све судије или неки други сви из неке друге професије - корумпирани.

Политичка галама или шпекулације о било чијој корумпираности не рјешава проблем корупције. Можда може помоћи да се неко окаља у политичкој арени, али не помаже искорјењивању овог зла. Да бисмо идентификовали и санкционисали оног ко то јесте, а поштедјели оног ко то није, потребно је стално унапређивати законодавство и дограђивати у нашим институцијама одговарајуће механизме за борбу против корупције. То је намјера, а и обавеза и ове Владе. Влада ће предложити

2013-2017.

у наредном периоду за Владу биће изнајмавање додатних и одрживих извора финансирања здравственог сектора и јачање доступности здравствене заштите за све грађане Републике Српске.

, Влада ће наставити са потпуном примјеном новог Закона о социјалној заштити, а посебну пажњу ће усмјерити на бригу о социјално најугроженијим категоријама становништва, инвалидима, дјеци и старим лицима, кроз израду стратегија развоја социјалне заштите и социјалне заштите старих лица, као и подршку функционисања система дјечије заштите. У циљу јачања ових капацитета

социјалне заштите биће потребно створити предуслове за оснивање и подршку рада Завода за социјалну заштиту.

у складу са Законом, и предузимати мјере на обезбјеђивању дугорочне одрживости пензијског система, мјере у циљу побољшања основног индикатора систематј. односа броја осигураника према броју корисника права из пензијског и инвалидског осигурања, што подразумејива смањење сиве економије и рада на црно, те повећање запослености односно смањење незапослености; као и мјере у циљу свеобухватне наплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање чиме треба обезбиједити више средстава по основу доприноса у односу на издвајања из буџета.

Влада ће бити усмјерена на породицу, мајку и дијете, и наставиће са

”

“

Влада ће подржати као и субвенционисања каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове.

један је од најзначајних сегмената наше економије и друштва, и један од најзначајнијих ресурса, па ће му Влада посветити посебну пажњу. Влада ће редефинисати одређене развојне циљеве, као и поједине, до сада кориштене мјере, како би се боље користили расположиви природни ресурси и кадрови, и остварили мјерљивији резултати.

и потенцијал којим располажемо. Влада је одређена да задржи постојећу структуру капитала у Електропривреди Републике Српске, што значи да неће бити даље приватизације и Република Српска ће остати власник 65% капитала у зависним предузећима.

Наш је циљ осигурати стабилност електроенергетског сектора и сигурност снабдијевања свих потрошача електричном енергијом, али обезбиједити и одређене количине електричне енергије за извоз, као и рационалну и ефикасну експлоатацију угља у циљу производње електричне енергије, ревитализовати или изграђивати нову дистрибутивну мрежу и постројења, и смањивати губитке електричне енергије на дистрибутивној мрежи.

w

: <http://www.vladars.net>

3.

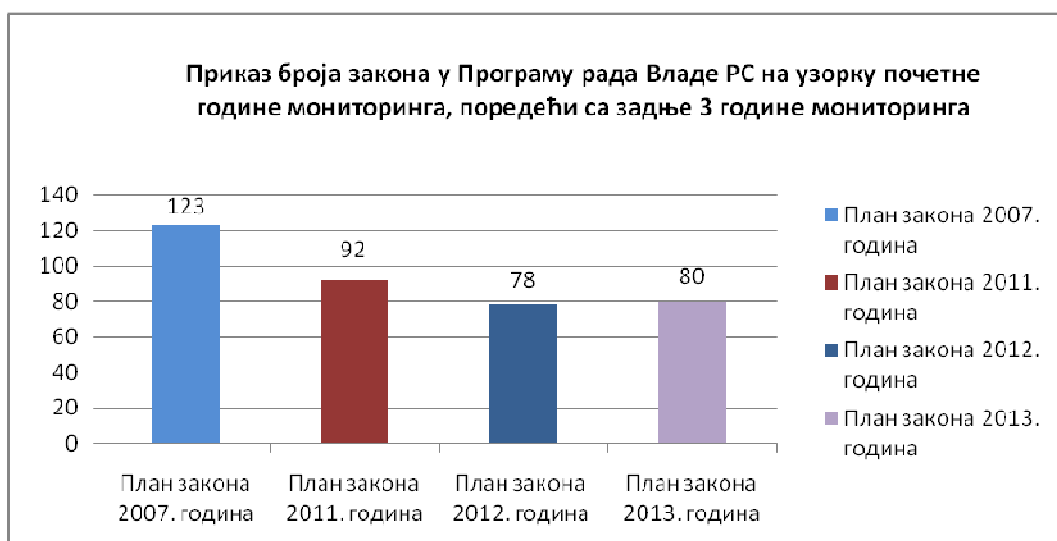
Програм рада Владе РС за 2013. годину је у форми нацрта прихваћен 07. фебруара 2013. године на 101. редовној сједници, а на 103. редовној сједници, одржаној 21.02.2013. године је утврђен у форми приједлога, након што је извршено усклађивање са Програмом рада Народне скупштине Републике Српске која је свој плански документ утврдила 14.02.2013. године, на 24. редовној сједници.

Генерални секретаријат Владе РС у складу са Пословником о раду Владе РС, проводи процедуру и на вријеме тражи од свих актера из Владе РС и НС РС да се доставе акти за Програм рада. Према записницима из 2012. године, види се да овај процес започиње у новембру, да се у децембру понавља, али Влада РС никако у текућу годину не улази са унапријед утврђеним планом. На овај начин се континуирано крши властити Пословник о раду, који у Члану 27. став 2 прописује да Програм рада доноси Влада, до краја текуће године за наредну годину. Одговорност за ово стање је у суштини, на Народној скупштини, чији Пословник о раду не прописује прецизан термин усвајања плана, што утиче на креирање Програма рада Владе РС. Влада РС без усвајања Програма Скупштине РС, формално може утврдити свој план, али би он могао бити бесмислен, ако би се Скупштина одлучила за другачији концепт. Гледајући из овог угла, Влада РС је у кашњењу због оправдане потребе за усклађеношћу активности извршне и законодавне власти. Већ годинама је пракса да Влада РС Програм утврђује у фебруару и једини изузетак у утврђивању акта се десио у јануару 2008. године.



Претходни графикон у суштини приказује потребу да се пословници који регулишу рад извршне и законодавне власти, због заједничког интереса и ефикаснијег рада требају ускладити и поставити сличне одредбе када се говори о усвајању или утврђивању планова институција Републике Српске.

Програм рада Владе РС за 2013. годину предвиђа укупно 80 закона, или 2 више у односу на претходну 2012. годину. Зауостављен је тренд слабијег интензитета планирања. У првој години мониторинга евидентирано је 123 закона у Годишњем програму рада Владе РС, да би се овај интензитет умањивао с годинама, а најмање се планирало у претходној 2012. години, док је 2011. године, план још увијек био значајно интензивнији у смислу законодавних активности.



2. Након смањивања планираних обавеза, у 2013. години се ипак више планирало

Потребно је нагласити да озбиљна и искрена одређеност за ЕУ интеграције, подразумијева повећање, а не смањење броја донешених закона, због

Једино министарство које није планирало законе у 2013. години је Министарство за избјеглице и расељена лица, а није ни било потребе, јер је у претходним годинама ријешено законодавство у овој области.

Традиционално, најактивније министарство у смислу планирања закона је Министарство финансија које у 2013. години планира чак 26 закона за усвајање или 32,5% од укупног законодавног плана Владе РС. Министарство правде планира 9 закона у 2013. години, док Министарство индустрије, енергетике и рударства, као и Министарство управе и локалне самоуправе планирају по 7 закона у 2013. години. Преостали закони, 31 је распоређен на сљедећи начин : Министарство пољопривреде планира 5 закона, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију 4 закона има у плану, Министарство просвјете и културе планира 4 закона, Министарство здравља и социјалне заштите, као и Министарство рада и борачко-инвалидске заштите и Министарство трговине и туризма планирају по 3 закона, 2 закона су у плану Министарства саобраћаја и веза, док по 1 закон планирају Министарство за породицу, омладину и спорт, МУП РС, Министарство науке и технологије и Министарство за економске односе и регионалну сарадњу. Поред министарстава, 3 закона су у плану и од стране Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове.

Програм рада Владе РС је структуриран на начин да се у плану налази: 80 закона, 19 уредби, 14 стратегија, 78 извјештаја, 128 информација, 17 одлука, 6 акционих планова, 2 правилника, 2 анализе, Документ оквирног буџета, 39 планова са финансијским плановима, 14 програма рада, 1 рјешење и 9 осталих мјера.

Укупан број планираних мјера у 2013. години је 409 и планирано је 23 мјере више него у претходној 2012. години.

Из концепта Програма рада добија се спознаја да је преко 50% од планираног у дијелу информација и извјешта, дакле тематски дио, док на законе Влада РС планира 19,5% од укупног број мјера.

Након што је Влада РС први пут озбиљније подигла ниво пројецираних и реализованих буџетских средстава 2008. године (након продаје Телекома), у наредне 3 године, буџет је доживио стагнацију, континуирано се задржавајући на износу од 1,6 милијарди КМ. Онда је у октобру 2011. године дошло до повећања буџета за 150 милиона КМ, по хитном поступку, због измјена одређених законских рјешења и немогућности да се у раније зацртаним оквирима испоштују све буџетске ставке. Намет привреди раније

усвојеним законима о доприносима и порезима на лични доходак грађана довело је и до већег пуњења буџета. Буџет за 2012. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2011. године за 50 милиона КМ, а та средства су се очекивала из повећан пореске одговорности правних и физичких субјеката у РС. Ребалансом је буџет смањен за 15 милиона КМ и реализован је на крају 2012. године у износу милијарду и 810 милиона КМ. Ипак, буџет већ дуго и у самом образложењу из Министарства финансија нема развојни карактер, намјена му је постала да се оствари реализација и да сви буџетски корисници буду материјално испоштовани, како се не би стварала одређена социјална незадовољства која знају бити и сигнал да је одређена политика изгубила повјерење.

2007.- 2012. ()						
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.
1.25	1.575	1.6	1.6	1.6	1.825	1.945
				1.75	1.810	

Табела 1. Кретање буџетских пројекција Владе континуитета

Буџет за 2013. годину је увећан у односу на Ребаланс из 2012. године за 135 милиона КМ, а та средства су се очекивала из трансџи ММФ-а.

Знаци великих проблема у стабилности и одржавању буџета су већ дуго предмет скупштинских расправа. Два су потпуно опречна става, док из владајућих партија долазе све неубједљивија објашњења да не постоје превелики проблеми у буџетским токовима, опозиција користи сваку прилику да истакне како Влада континуитета уз подршку скупштинске већине не ради добро и домаћински и да су грађани због лоших политика власти у веома тешкој ситуацији.

Цитираћемо шта је министар финансија Зоран Тегелтија рекао у уводној ријечи поводом усвајања буџета за 2013. годину :

"Макроекономски амбијент у коме је креиран буџет за 2013. годину је значајно лошији од онога из 2012. године. Глобална економија је и даље нестабилна и рањива, привредни раст је спорији него у 2010. години и 2011. години. Све мјере које су провођене у циљу убрзавања привредног раста и рјешавања дужничке кризе још увијек нису дале очекиване резултате".

Министар је на овај начин и без превеликог увијања у својој уводној ријечи, пред посланицима НС РС потврдио да се РС налази у дужничкој кризи и да су огромни проблеми са пуњењем буџета. Влада РС као што смо навели за сада, стабилност буџетских давања одржава кроз кредитна задужења, али за сада нема наговјештаја да буџет може опстати без овог задуживања.

5. ОДРЖАНЕ СЈЕДНИЦЕ ВЛАДЕ РС И ДИНАМИКА РАДА У ПРВИХ ШЕСТ МЈЕСЕЦИ 2013. ГОДИНЕ

Влада РС је у првој половини 2013. године одржала: 9 редовних сједница под руководством бившег предсједника Владе РС Александра Џомбића, те 17 редовних, 10 радно-консултативних сједница, 3 телефонске и једну посебну којима је руководила предсједник Владе РС Жељка Цвијановић. Укупно је Влада РС одржала 40 сједница различитог карактера и под различитим руководством на позицији и министара и предсједника Владе РС.

Влада РС је на овим сједницама планирала разматрати 1183 тачке дневног реда, а размотрен је знатно већи број тачака - 1462 тачака. У просјеку на 26 редовних сједница Владе РС је разматране 42,1 тачка дневног реда, или 1095 тачака дневног реда. Темпо рада под руководством предсједнице Владе Жељке Цвијановић је интензиван у другом кварталу 2013. године.

Податак да се у просјеку по одржаној сједници реализује преко 40 тачака дневног реда, говори о динамичности са којом се сусреће извршна власт у своме раду с једне стране, а с друге стране већи број непланираних, а разматраних тачака дневног реда, могуће је да указује на стихијско дјеловање појединих ресора или републичких организација и установа које износе своје материјале на сједницама Владе РС.

У табели је прецизно представљен темпо и обим обављеног посла Владе РС у првом полугодишту 2013. године.

Број	Датум	Број	Врста	Почетак	Крај	Почетак	Крај	Крај
1.	11-01-2013.	97.	Редовна	44	48	10:00	13:00	03:00
2.	17-01-2013.	98.	Редовна	21	28	10:00	12:00	02:00
3.	24-01-2013.	99.	Редовна	38	56	10:00	13:00	03:00

4.	30-01-2013.	100.	Редовна	35	57	15:00	17:30	02:30
5.	07-02-2013.	101.	Редовна	37	47	10:00	12:00	02:00
6.	13-02-2013.	102.	Редовна	31	35	15:00	17:00	02:00
7.	21-02-2013.	103.	Редовна	49	78	10:00	13:30	03:30
8.	27-02-2013.	104.	Редовна	36	42	10:00	13:00	03:00
9.	07-03-2013.	105.	Редовна	1	1	09:00	10:00	01:00
10.	15-03-2013.	1.	Редовна	56	59	10:00	13:30	03:30
11.	23-03-2013.	2.	Радно-консултативна ²	4	4	13:00	15:00	02:00
12.	17-03-2013.	2.	Редовна	3	6	13:00	15:30	02:30
13.	21-03-2013.	3.	Редовна	4	4	10:00	13:00	03:00
14.	28-03-2013.	4.	Редовна	40	47	10:00	13:00	03:00
15.	01-04-2013	3	Р.К.	6	5	15:00	16:00	01:00
16.	02-04-2013	1	Телефонска	1	1	10:00	10:30	00:30

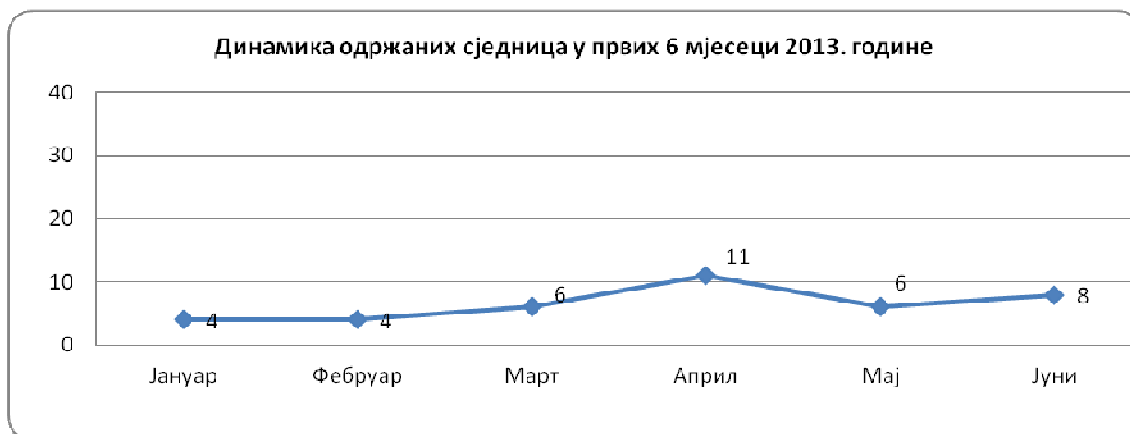
² У наставку ћемо користити скраћеницу Р.К. за радно- консултативне сједнице

17.	04-04-2013	5	Редовна	47	56	14:00	17:00	03:00
18.	08-04-2013	4	Р.К.	8	8	15:00	16:00	01:00
19	10-04-2013	6	Редовна	33	38	13:30	16:00	02:30
20	15-04-2013	5	Р.К.	4	4	14:00	15:00	01:00
21	18-04-2013	7	Редовна	53	65	10:00	13:00	03:00
22	22-04-2013	6	Р.К.	4	4	14:00	15:00	01:00
23	24-04-2013	8	Редовна	44	54	09:00	11:30	02:30
24	29-04-2013	7	Р.К.	5	5	14:00	15:00	01:00
25	30-04-2013	9	Редовна	32	32	10:00	12:30	02:30
26	10-05-2013	10	Редовна	25	28	12:00	15:00	03:00
27	15-05-2013	11	Редовна	38	47	10:00	13:00	03:00
28	20-05-2013	8	Р.К.	8	8	14:00	16:00	02:00
29	23-05-2013	12	Редовна	31	38	09:00	11:30	02:30
30	29-05-	13	Редовна	51	56	15:00	18:00	03:00

	2013							
31	30-05-2013	2	Телефонска	1	1	13:00	15:00	02:00
32	07-06-2013	14	Редовна	47	50	10:00	13:00	03:00
33	07-06-2013	4	Посебна	1	1	13:00	15:00	02:00
34	07-06-2013	3	Телефонска	1	1	01:00	03:00	02:00
35	10-06-2013	9	Р.К.	8	8	14:00	16:00	02:00
36	13-06-2013	15	Редовна	45	51	10:00	13:00	03:00
37	17-06-2013	10	Р.К.	3	3	14:00	15:00	01:00
38	20-06-2013	16	Редовна	41	51	10:00	13:00	03:00
39	26-06-2013	17	Редовна	50	61	15:15	17:15	02:00

2: Укупан број сједница Владе РС, број планираних и реализованих тачака дневног реда и проведено вријеме на сједницама у првих 6 мјесеци 2013. године

Влада РС и министри су на сједницама провели укупно 86 сати и 30 минута или непуних 11 радних дана.



Графикон 3. Динамика одржаних сједница у првој половини 2013. године

Док је у вријеме мандата садашњег предсједника РС Милорада Додика, готово као неписано правило постојала пракса да се сједнице Владе, одржавају сваког четвртка у 10 сати, код бившег предсједника Владе РС Александра Џомбића, пракса је била другачија, а на узорку од неколико сједница под вођством предсједника Владе Жељке Цвијановић, видљиво је да ће се сједнице одржавати у различитим данима и сатницама, као што је била пракса код претходног предсједника Владе РС. Такође, предсједница Владе РС Жељка Цвијановић је увела праксу радно-консултативних сједница којих је одржано 10 у протеклом периоду.

Свјетска економска криза и криза у Еврозони значајно отежавају живот и рад у РС, која за сада није успјела ријешити негативне утицаје ових глобалних дешавања на нејакој привреди у РС. Буџет је одржив уз помоћ средстава од ММФ-а, а враћање кредитних трансхи је условљено штедњама на платама у јавном сектору. Ово је крајем претходне 2012. године изазвало одређене реакције синдиката у виду штрајкова упозорења, али се у 2013. години ситуација, бар за сада примирила и нема неких великих социјалних потреса, иако је стање у привреди и јавном сектору веома тешко.

Сада ћемо дати преглед разматраних тематских мјера на сједницама Владе РС у првом полугодишту 2013. године, за свако министарство посебно:

Врста мјере	Мин. Тегелтија	Мин. Ковачевић	Мин. Чубриловић	Мин. Мирјанић	Мин. Ђокић	Мин. Мутаџија	Мин. Голић	Мин. Видовић
Инфор.	45	33	23	30	12	22	14	16
Извјеш.	26	12	9	3	7	8	3	9
Прог/План	6	4	7	7	7	5	3	2
Одлука	30	32	6	35	22	24	19	3

Рјешење	30	85	15	18	14	36	11	17
Мишљење	2	0	0	1	7	1	2	0
Закључак	8	7	1	1	0	4	0	2
Остало	18	6	3	4	3	2	3	2
Уредбе	4	0	0	3	1	0	2	0
Укупно	169	179	64	102	73	102	57	51

Врста мјере	Мин. Тешановић	Мин. Комић	Мин. Златковић	Мин. Чордаш	Мин. Јовичић	Мин. Ибришагић-Христић	Мин. Станић	Мин. Решић
Инфор.	11	11	9	2	13	7	9	17
Извјеш.	3	3	1	2	7	3	5	3
Прог/План	1	3	1	2	4	2	4	1
Одлука	12	5	14	1	11	6	26	14
Рјешење	11	8	29	12	19	14	21	3
Мишљење	0	0	4	0	2	0	1	1
Закључак	0	2	0	0	0	0	4	0
Остало	3	3	3	2	1	1	1	1
Уредбе	0	0	0	0	3	0	0	0
Укупно	41	35	61	21	60	33	71	40

3. Јасно је да је неколицина министарстава имала више обавеза у првом кварталу

Министарства Владе РС су размотрила 1159 тематских тачака дневног реда.

Влада Републике Српске, укључујући и остале предлагаче³, је на сједницама одржаним у периоду јануар-март 2013. године, размотрила укупно, не рачунајући законе :

Информација - 286

Извјештаја - 112

Програма/Планова - 62

Одлука - 285

Рјешења - 370

Мишљења - 21

Закључака - 31

Уредби - 13

Осталих мјера - 104

³ Републичке управне организације, Генерални секретаријат Владе РС и остале организације које су подносиоци мјера на сједницама.

Од укупног броја евидентираних и разматраних тачака дневног реда, њих 1462 на сједницама Владе РС у првој половини 2013. године, чак 1053 се односи на информације, одлуке, рјешења и извјештаје различитог карактера, а процентуално посматрајући 72% свога времена Влада РС потроши на утврђивању наведених мјера.

Остале мјере су обухваћене у значајно мањем обиму. Евидентно је да је сегмент планирања дио у којем Влада РС има доста простора за напредовање, без обзира на сазив Владе РС, одлуке као најчешћи дио сједница Владе се готово и не планирају што није добра пракса и у министарствима сигурно знају који обим одлука могу планирати и које су одлуке са већим значајем, од оних оперативних за које се потреба ствара на дневној бази. Влада РС је стуб извршне власти и јасно је да се на дневној бази дешавају промјене које изискују реакције, али озбиљније се мора радити на планирању.

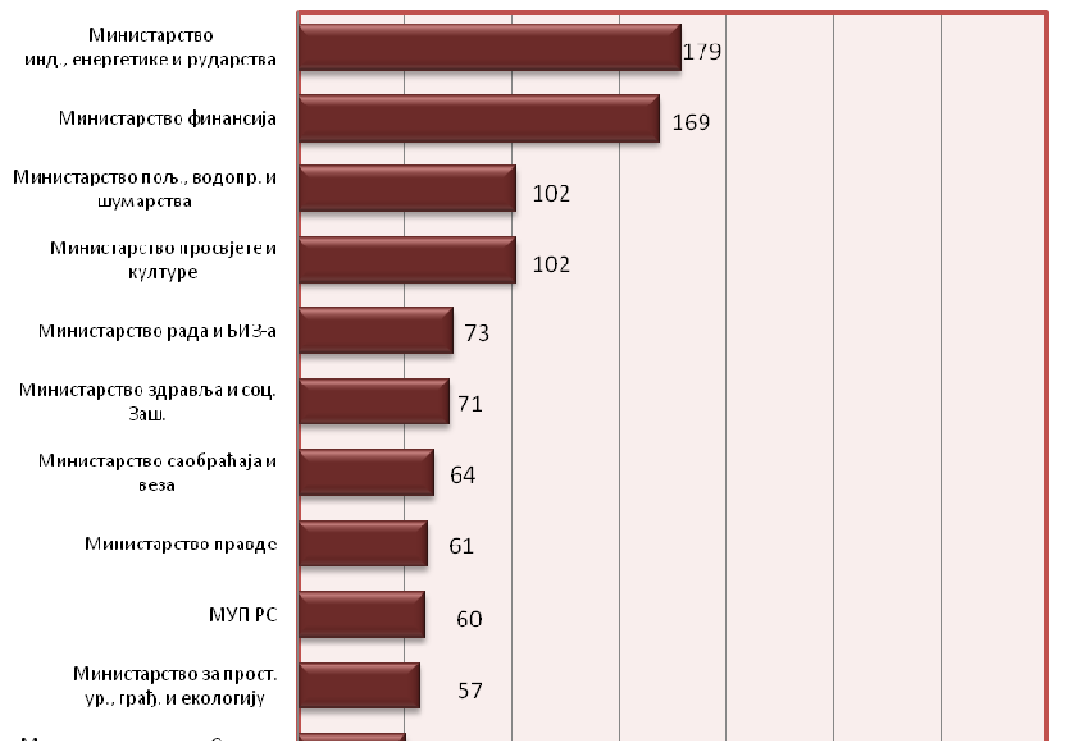
Генерални секретаријат Владе РС је у првих 6 мјесеци предложио 107 мјера, а није занемарљив број мјера који је предложен и од Републичке управе за геодетске и имовинско- правне послове- 51 мјера. Као предлагачи су евидентирани и Комисија за концесије, Републички секретаријат за законодавство, Хеликоптерски сервис, Републичка управа за инспекцијске послове и још неке друге организације које послују под окриљем Владе РС.

Анализирањем сједница Владе РС долазимо до података који су већ постали правило, Министарство финансија, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство просвјете и културе износе највећи терет на сједницама Владе РС, и они су предложили преко 40% свих размотрених мјера.

Најмање активности на сједницама Владе РС су имали Министарство за избјеглице и расељена лица, Министарство науке и технологије и Министарство трговине и туризма.

Из табеле о броју реализованих мјера, јасно је да су одређени ресори много више заступљени и да су они замајац у раду Владе РС, док постоје ресори у којима је много мање посла и одговорности за укупан учинак у раду Владе РС.

**Утврђене мјере министарстава Владе РС на сједницама у периоду јануар-јун
2013. године**



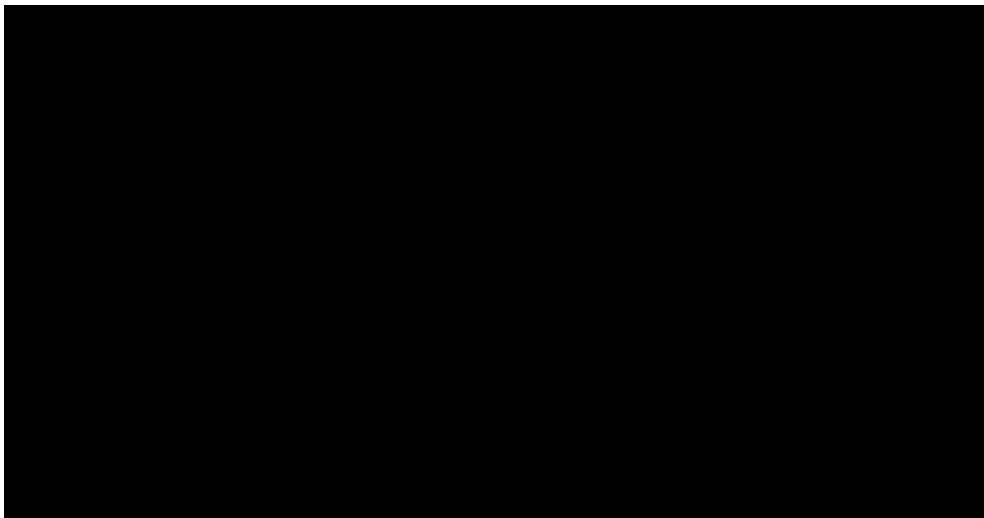
У првих 6 мјесеци или 3,5 мјесеца рада нове Владе РС, није било посебних одсустава са сједница, а сва одсуства су свакако претходно највљена и "покривена" службеницима и помоћницима министара из свих ресора. Присуство министара сједницама Владе РС није од пресудног значаја за успјех у раду одређеног ресора.

О новом предсједнику Владе РС смо изнијели чињенице, а нови/стари потпредсједници Владе РС су: из реда Хрвата Нада Тешановић, а из реда Бошњака Јасмин Комић.

Нове министре у Влади РС добили су ресор здравства, пољопривреде, трговине, економских односа, просвјете и полиције, а више о именованима можете прочитати у додацима Извјештаја.

Влада РС је према Програму рада у 2013. години, требала извршити реализацију 61 закона у првих 6 мјесеци текуће године. Од 61 закона, 12 је требало бити утврђених нацрта, а осталих 49 закона је планирано у финалној форми приједлога. Влада РС је у периоду од 01.01.2013. године до 30.06.2013. године, утврдила 32 приједлога закона и 12 нацрта закона и на тај начин је реализовала 72% од плана за првих 6 мјесеци 2013. године. Посматрајући годишњи план рада Владе РС, извршена је реализација 55% од укупног законодавног плана, што је у суштини добар податак, ако би се темпо усвајања закона задржао у наредна два квартала и ако интензитет рада Владе РС буде као на сједницама у априлу и јуну. Треба напоменути да су значајно мање обавезе у законодавном дијелу у трећем и четвртном кварталу 2013. године.

Поред планираних, Влада РС је утврдила и више непланираних закона⁴, који су у суштини продукт обећања из експозеа предсједнице Владе РС, која је навела да ће се радити на томе да се олакша пословни амбијент и да се на ефикаснији начин омогући потенцијалним улагачима оснивање и регистрација пословних субјеката.



5. План и реализација законодавног дијела Програма рада до 30.06.2013. године

Убједљиво највише посла у законодавном дијелу Програма рада Владе РС, имало је Министарство финансија, које је имало обавезу што у форми приједлога, а и у форми нацрта радити на 22 закона у првој половини 2013. године. Министарство финансија укупно има у плану 26 закона у 2013. години и по томе је далеко изнад свих осталих министарстава. Након пола године рада у 2013. години, Министарство је успјело

⁴ Списак усвојених, а непланираних закона се налази у Додатку 2 на крају извјештаја.

реализовати 16 закона од укупно 26 планираних закона у 2013. години, а поред тога припремило је и већи број непланираних закона.

планираних закона, Министарство управе и локалне самоуправе је реализовало 100% од плана, Министарство правде је реализовало 80% у прва два квартала. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је реализовало 60% од планираног у овом периоду, а комплетан годишњи законодавни план у суштини је план који је требао бити реализован у првом кварталу, а ево ни о краја другог квартала није било потпуног успјеха.

Министарство трговине и туризма је реализовало сва три планирана закона у првих 6 мјесеци 2013. године. Министарство саобраћаја и веза је тек половично извршило реализацију на узорку од два планирана закона. Министарство породице, омладине и спорта је реализовало један планирани закон. Министарство рада је реализовало 1 од 2 планирана закона.

Министарство здравља и социјалне заштите, и Министарство просвјете и културе нису реализовали ниједан планирани закон у првој половини године из полугодишњег плана, али је Министарство просвјете, реализовало планирани закон из трећег квартала. Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, Министарство науке и технологије и МУП РС су планирали по 1 закон, али у трећем кварталу, док Министарство за избјеглице и расељена лица није планирало законе у 2013. години. Велики дужник према Програму рада Владе РС је Републичка управа за геодетске и имовниско-правне послове која није реализовала ни један од 3 планирана закона.

Табеларно ћемо представити законе и њихов статус у 2013. години, а по истеку прве половине 2013. године.

ПРЕДЛАГАЧИ ЗАКОНА ПО ПРОГРАМУ РАДА ВЛАДЕ РС ЗА 2013. Г	БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА У 2013. ГОДИНИ	РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ ИЗ ПРОГРАМА (приједлог + нацрт)	НЕПЛАНИРАНИ, РЕАЛИЗОВАНИ ЗАКОНИ (приједлог + нацрт)
Министарство финансија	26	15(П) + 1 (Н)	6(П)
Министарство индустрије, енергетике и рударства	7	5(П)	1(П)
Министарство просвјете и културе	4	1 (Н)	0
Министарство трговине и туризма	3	3(Н)	0

Министарство рада и борачко – инвалидске заштите	3	1(П)	1(П)
Министарство науке и технологије	1	0	1()
Министарство саобраћаја и веза	2	1(Н)	0
Министарство правде	9	3(П)+4 (Н)	1 (П)+1 (Н)
Министарство здравља и социјалне заштите	3	0	1 (Н)
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	1	0	1()
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4	2(П)	2(П)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	5	3(П)	0
Министарство за породицу, омладину и спорт	1	1(Н)	0
Министарство управе и локалне самоуправе	7	3(П) +1 (Н)	0
Министарство унутрашњих послова	1	0	1 ()
Министарство за избјеглице и расељена лица	0	0	0
Републичка управа за геодетске и	3	0	0

ИМОВИНСКО- правне послове			
УКУПНО	80	22 (32 + 12)	16 (13 + 3)

4: Преглед броја планираних и реализованих закона у првих 6 мјесеци 2013. године, као и приказ непланираних, а реализованих закона.

Влада Републике Српске је у првом кварталу радила углавном према планираним активностима, али са промјеном Владе РС и представљањем експозеа, било је јасно да ће доћи и до усвајања закона који нису били планирани, како би се обећања из експозеа могла испоштовати. Након првог квартала била су три усвојена непланирана закона, а сада их је 16, али су они углавном ишли као сет закона, како би се ускладили са Законом о регистрацији пословних субјеката у РС.

У истом периоду Влада РС је имала обавезу и да ради на тематским цјелинама у 2013. години. Према плану рада, у прва два квартала 2013. године, Влада РС је требала утврдити 197 тематских цјелина, од којих су министарства била задужена за утврђивање 177 цјелине, док је 20 тематских цјелина требао бити реализован од стране републичких организација и јавних предузећа. Министарства су од 177 тематских цјелина реализовали 107 или 60,4%. Укупна квартална реализација свих планираних мјера је на нивоу од 58,5%.



Графикон 7: укупна реализација у првом кварталу 2013. године је на нивоу од 57%

7. НАЈВАЖНИЈЕ МЈЕРЕ У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 30.06. 2013. ГОДИНЕ

У протеклим годинама, број мјера које је Влада РС реализовала на одржаним сједницама није имао позитивне ефекте, на квалитет живота грађана РС. Влада и НС РС, притом, нису успјеле ни да из редовних извора обезбиједу несметано функционисање свих институција у РС, а стабилност или привид стабилности добија се посредством кредитних трансхи које Босне и Херцеговина добија од ММФ-а.

Ипак, промјеном Владе РС дошло је одређених позитивних промјена, бар у броју мјера које би могле, ако се примјене, бити позитивне за грађане РС:

1. Закон о начину измирењу пореског дуга има квалитет и може утицати на економске прилике за запослене и за систем уопште. Закон ће покушати одговорити на нека раније забиљежена неодговорна понашања у привреди, гдје је дио послодаваца остао дужан и према радницима и према Пореској управи, директно производећи штету систему, оваква предузећа су доста дуга створили и према фондовима, прије свега Фонду ПИО и Фонду здравства.
2. Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за развој и запошљавање, којим се уклањају одређени недостаци у претходном законодавном механизму.
3. Закон о органској производњи је веома значајан, нарочито са аспекта неискоришћених могућности које РС има у овој области.
4. Закон о развоју малих и средњих предузећа би требао додатно у законодавном смислу олакшати функционисање ове области и на тај начин са сетом других мјера побољшати стање у привреди.
5. Закон о измјенама и допунама Кривичног закона у РС може значајно утицати на област корупције.
6. Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији.
7. Закон о привредним друштвима
8. Закон о концесијама.
9. Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи
10. Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима

власти РС

11. Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи.

12. Закон о уређењу простора и грађењу

13. Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању

14. Закон о регистрацији пословних субјеката

15. Закон о измјенама и допунама Закона о занатско-редузетничкој дјелатности

Поред законодавних издвојићемо и неке мјере које припадају тематском сегменту у раду Владе РС:

1. Стратегија развоја спорта,

2. Акциони план провођења Омладинске политике Републике Српске у 2013. години,

3. Информација о реализацији Програма социјалног збрињавања радника који су у процесу приватизације и стечаја и ликвидације остали без посла за 2012.годину,

4. Информација о провођењу мјера предвиђених Ревидираним Акционим планом 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ која обухвата годишњи извјештај о напретку за 2012. годину,

5. Програм рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2013.годину

6. Информација о утрошеним средствима за 2012. годину додјељених за збрињавање жртава насиља у породици

7. Извјештај о раду Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа за 2012. годину

8. Информација о реализацији стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелоза у Републици Српској у 2012.години

9. Акциони план за спровођење Стратегије сузбијања и искорјењивања бруцелозе у Републици Српској за 2013.годину
10. Информација о реализацији Студије класичне куге свиња у Републици Српској у 2012.години
11. Информација о реализацији Програма сузбијања инфективне анемије копитара (ИАК) у Републици Српској у 2012.години
12. Нацрт стратегије безбједности саобраћаја на путевима РС 2013–2022. година
13. Информација о обавезама које за БиХ проистичу из процеса придруживања Европској унији са прегледом мјера и активности реализованих током 2012. године, те о оствареним резултатима у приближавању прописа Републике Српске прописима Европске уније
14. Извјештај о раду МУП РС за 2012.годину
15. Нацрт стратегије за борбу пртови корупције
16. Акциони план запошљавања за 2013. годину
17. Одлуке којим Влада РС даје 27 милиона КМ за запошљавање
18. Информација о стању ПИО
19. Информација о реализацији Стратегије реформе пензиског система РС

Издвојили смо 34 мјера које су значајније у вези са грађанским питањима на сједницама у прва половини 2013. године, а укупно је 216 мјера у вези са грађанским проблемима утврђена на сједницама Владе РС у првој половини године или 14,8%.

5. САРАДЊА ВЛАДЕ И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Влада Републике Српске дјелује у функцији извршне власти и најчешћи је предлагач аката према Народној скупштини Републике Српске, која извршава своје законодавне и друге улоге према потребама и у складу са динамиком којом Влада РС испоручује своје материјале.

Ако НС РС одржава често сједнице и усваја законе и друге мјере према плановима, то је знак да извршна власт добро обавља свој дио посла и да редовно врши дистрибуцију припремљених аката према посланицима. У супротном, посланици немају довољно материјала за сједнице, на тај начин се сједнице не одржавају редовно, а суштински се утиче на ефикасност законодавне власти. Ако постоје застоји у дистрибуцији припремљених аката од стране извршне власти или ако их извршна власт и не припреми на вријеме, Програм рада НС РС неће бити квалитетно реализован. Ефикасност рада Владе РС је од пресудног значаја за ефикасан рад Народне скупштине. На ефикасност у раду значајно утиче и спорост у процесу финализације активности предлагача закона од форме нацрта ка форми приједлога закона.

Народна Скупштина РС је, у 2013. години, планирала усвајање 83 закона, док је у анализираном периоду, планом рада НС РС требало бити усвојено 54 закона. Сви планирани закони у прва два квартала су требали бити претходно утврђени на сједницама Владе РС, изузев два закона од којих је за један требао предлагач бити посланик Вукота Говедарица шеф Клуба посланика СДС-а и једног закона који је требао бити предложен од стране Административне комисије НС РС. Сумирајући, 52 закона су требали из Владе РС бити прослијеђени у Скупштину РС.

Од 54 планирана скупштинска закона, у првих 6 мјесеци 2013. године, Влада РС је 5 закона упутила у процедуру до 31.12.2012. године (2 приједлога и 3 нацрта), а Влада РС је утврдила још 33 приједлога закона из плана НС РС за првих 6 мјесеци 2013. година, као и 12 нацрта закона на полугодишњем нивоу.

Од укупног броја закона НС РС је усвојила 26 планираних приједлога, прихватила је 13 планираних нацрта, док су 2 закона на захтјев предлагача повучена из процедуре.

**Резултати рада НС РС и Владе РС, са акцентом на реализацију закона
из Програма рада у Скупштини за период јануар-јун 2013. године**

90
80



Закона о статусу функционера у јединицама локалне самоуправе.

Једини закон у 2013. години, који су посланици разматрали, а да није дошао из Владе РС је Нацрт закона о испитивању поријекла имовине који је предложен на иницијативу народног посланика из СДС-а Вукоте Говедарице.

Влада РС присуствује сједницама у складу са Пословником о раду Народне скупштине и министри активно учествује у расправама и дискусијама које се односе на њихове ресоре.

6.

Рад Владе РС је са продубљивањем кризе у РС постајао све селективније видљив у јавности, што значи да је транспарентност умањена, а до података о специфичним темама се теже долази. Како се заинтересована јавност која покушава дјеловати као корективни фактор у одређеним сегментима почела интересовати за одређене поступке, форме дјеловања и конкретне податке о раду Владе РС, с друге стране је стигао неприхватљив одговор. У Влади РС су се одлучили, да јавност ускрате за одређене информације, које би могле бити предмет јавних дебата, медијских интересовања и сличних активности, које би процесе учиниле видљивијим и демократичнијим. Тиме је додатно отворен простор за разне шпекулације, које би сигурно биле избјегнуте, да је систем дозволио већу контролу урађеног посла.

Посланици опозиције су се у претходне три године у НС РС често ишчуђавали како не могу добити информације о стању на ЕСКРОУ рачуну којим располаже Влада РС, што је забрињавајући податак, ако узмемо у обзир да је НС РС као законодавни орган изнад Владе РС.

Влада РС на свом сајту врло селективно објављује информације. Влада РС на сајту нема записника са сједница, што је пракса не само у иностранству, него и у неким бх. институцијама, рецимо Парламентарној скупштини БиХ, чија је транспарентност заиста беспријекорна. Добру праксу Влада РС може видјети у најближем комшилуку гдје је све доступно осим стенограма који се без проблема од стране НС РС просљеђују заинтересованим организацијама.

Влада РС доставља скраћене варијанте записника према ЦЦИ, тек по истеку квартала, дакле, тромјесечно, што у значајној мјери угрожава наш рад на мониторингу ове институције, тачније ажурност и квалитет података коју јавност очекује.

Повећање транспарентности је један од задатака нове Владе РС у 2013. години.

7.

- Промјена Владе РС је обиљежила полугодишњи период рада;
- Влада РС је због чекања на усвајање Програма Народне скупштине каснила са усвајањем свог плана рада;
- Влада РС је планирала више системских мјера него претходних година;
- Влада РС је реализовала 72% планираних закона на полугодишњем нивоу, а укупна годишња реализација закона је 55%;
- Влада РС је укупно на полугодшњем нивоу реализовала 55% свих планираних активности;
- Влада РС је утврдила Стратегију борбе против корупције, као и сет закона за побољшање привредног амбијента;
- Влада РС није довољна транспарентна, на званичној интернет страници недостају одређене информације;

1. Министарство финансија – др Зоран Тегелтија

Рођен је 1961. године у Мркоњић Граду, гдје је завршио основну школу и Гимназију, а потом Економски факултет у Сарајеву. 2006. године завршио је магистарске студије, а 2008. године стиче звање доктора економских наука. Радио је у Рафинерији нафте у Броду, Републичкој управи јавних прихода БиХ, Републичкој управи јавних прихода Републике Српске, те Републичкој управи царина Републике Српске, као савјетник директора, шеф царинске испоставе, начелник сектора за царинско-правне послове, те шеф одсјека за наплату прихода и статистичке анализе. Од 2000. до 2002. године био је народни посланик у Народној скупштини Републике Српске, а од 2004. године начелник општине Мркоњић Град. Осим тога, био је предавач у Школском центру Републичке управе царина Републике Српске, члан Комисије за спровођење царинске политике БиХ, предсједавајући Државне комисије за границе БиХ, виши асистент на 20 Универзитету за Пословни инжењеринг и менаџмент у Бањој Луци, а од 2009. године је доцент на Универзитету за Пословни инжењеринг и менаџмент у Бањој Луци – област финансија, на предметима Јавне финансије и Монетарна економија. Национална припадност: Србин.

2. Министарство унутрашњих послова – Радислав Јовичић

Рођен је 1971. године у Угљевику, гдје је завршио основну и средњу школу. Дипломирао је на Вишој школи унутрашњих послова и на Факултету безбједности у Београду, а тренутно похађа постдипломске студије на Факултету за безбједност и заштиту Универзитета Синергија. У свом двадесетогодишњем искуству рада у полицији радио је као командир вода одреда специјалне полиције, као помоћник начелника за унутрашњу контролу у Служби специјалне полиције, затим као командир Јединице полиције за обезбјеђење личности у покрету, те као начелник Управе за заштиту личности и објеката МУП-а Републике Српске. Обављао је и дужност замјеника команданта Јединице за специјалну подршку и начелника Службе за оперативну подршку у Државној агенцији за истраге и заштиту (СИПА), одакле га је 6. јуна 2009. године смијенио високи представник Валентин Инцко, под лажном оптужбом да је прислушивао међународне званичнике по налогу власти Републике Српске. По укидању поменуте одлуке, 2012. године, преузео је дужност шефа Одјељења за безбједност на Универзитету у Бањој Луци, а тренутно ради на пословима консултанта за заштиту информација и истраге. Национална припадност: Србин.

3. Министарство правде – Горана Златковић

Рођена је 1951. године у Босанској Крупи, а стално је настањена у Броду. Завршила је Правни факултет у Бањој Луци и положила правосудни испит у Сарајеву. Од укупно 33 године радног стажа, 15 година је радила на функцији судије и тужиоца, а пет година је обављала адвокатску дјелатност. Од 2007. године до избора за члана Владе Републике Српске у претходном сазиву, обављала је послове окружног тужиоца у Окружном тужилаштву Добој, док је 2008. године именована за члана Високог судског и тужилачког савјета БиХ, гдје је од 2008. године обављала и функцију потпредседника. Национална припадност: Бошњакиња.

4. Министарство управе и локалне самоуправе – Лејла Решић

Рођена је 1981. године у Приједору, гдје је завршила основну школу и Гимназију. Дипломирала је 2006. године на Факултету политичких наука у Сарајеву, Одсјек журналистика, гдје је тренутно и студент постдипломских студија, на смјеру „Дипломатија у савременом свијету“. Радила је у ЈП Радио-телевизија Републике Српске, као уредник информативног програма телевизије Републике Српске, а била је члан Владе Републике Српске и у њеном протеклом сазиву. Национална припадност: Бошњакиња.

5. Министарство за економске односе и регионалну сарадњу – Игор Видовић

Рођен је 1975. године у Бањој Луци, гдје је завршио основну и средњу школу. На Електротехничком факултету у Бањој Луци дипломирао 2004. године. Неколико година радио на мјесту демонстратора на Катедри за електронику Електротехничког факултета и у Телекомуникацијама Републике Српске а. д. у Служби билинга. У мандату од 2004. до 2008. године обављао је функцију одборника у Скупштини града Бањалука. Запослен је у Управи за индиректно опорезивање у Сектору за информационе технологије на мјесту администратора системског софтвера. Од јуна 2009. године члан је Управног одбора Радио-телевизије Републике Српске, а од 2012. године и предједавајући истог. Национална припадност: Хрват.

6. Министарство рада и борачко-инвалидске заштите – Петар Ђокић

Рођен је 1961. год. у Брчком, гдје је завршио основну школу. Средњу школу унутрашњих послова завршио је у Сарајеву, а Економски факултет у Београду. Радио је у органима унутрашњих послова у Брчком и био је директор приватног трговачког предузећа Интермаркет из Брчког. Обављао је и дужност повјереника за избјегла и

расељена лица у Брчком, те дужност инспектора у Комесаријату за избјеглице Републике Српске. У више мандата је биран за народног посланика у Народној скупштини Републике Српске, два пута је биран за предсједника Народне скупштине Републике Српске, а у више сазива Народне скупштине обављао је и дужност предсједника Одбора за одбрану и безбједност.

Национална припадност: Србин.

7. Министарство трговине и туризма – Маида Ибришагић-Хрстић

Рођена је 1959. године у Бањој Луци. По професији је инжењер архитектуре. Завршила је магистарски студиј на Архитектонско-грађевинском факултету у Бањој Луци и пријавила магистарску тезу из области архитектуре и урбанизма под насловом Проблем бесправне изградње на подручју града Бања Лука – социолошки аспект. Стручни испит из области архитектуре и урбанизма положила је 2001. године у Министарству за урбанизам, стамбено-комуналне дјелатности, грађевинарство и екологију. Стални је судски вјештак из области архитектуре, те овлаштени вјештак за вјештачења у управним поступцима пред органима управе и самоуправе из области архитектуре. У више наврата боравила је на студијским програмима у иностранству (Италија, Аустрија, Швајцарска и др.), а посједује и богато теоретско и практично искуство у планирању и пројектовању туристичких комплекса и објеката. У досадашњој каријери радила је у Урбанистичком заводу Бања Лука, МДП „ВРБАС“ Истраживачко развојни центар Бања Лука, те у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију као помоћник министра за урбанизам и просторно планирање, од 2006. до 2011. године. У истом министарству тренутно је запослена на пословима стручног савјетника. Добитник је бројних награда и признања на међународном и локалном нивоу, међу којима истиче награду „Златни кључ“ Београда.

Национална припадност: Бошњакиња.

8. Министарство индустрије, енергетике и рударства – проф. др Жељко Ковачевић

Рођен је 1957. године у Бихаћу. Доктор је економских и магистар правних наука са дугогодишњим радним искуством на значајним менаџерским функцијама у привреди и јавној управи. Радио је као директор штампарије „Братство“ Бихаћ, републички војни тужилац, управник царинарнице Бања Лука, те инспектор за примјену царинских прописа у Управи царина Републике Српске и као руководилац Слободне зоне Бања Лука при Управи за индиректно опорезивање БиХ. Прије избора за члана Владе Републике Српске обављао је функцију директора Зависног предузећа 23 „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука. Осим тога, дугогодишње искуство биљежи и у

области образовања и науке, од средњошколског до универзитетског професора, на групи економских и правних предмета. Национална припадност: Србин.

9. Министарство саобраћаја и веза – Недељко Чубриловић

Рођен је 1953. године у Крупи на Врбасу. Дипломирани је машински инжењер. Више од двадесет година је провео на пословима у привреди, од конструктора до директора предузећа. Био је предсједник Извршног одбора Града Бања Лука и директор Дирекције за путеве Републике Српске. У претходна два сазива Владе Републике Српске, био је министар саобраћаја и веза. Национална припадност: Србин.

10. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – проф. др Стево Мирјанић

Рођен је 1945. године у Романовцима код Градишке. Пољопривредни факултет у Сарајеву завршио је 1971. године. Магистрирао је 1978. године, а докторирао 1984. године. Био је члан Владе БиХ и министар за пољопривреду, шумарство и водопривреду, затим генерални директор Комбината АИПК – Бања Лука, те члан Савезне Владе СФРЈ (СИБ), Београд – министар без портфеља, предсједник Међурепубличког комитета за трежиште и цијене. Такође, био је и члан Савезног извршног вијећа Социјалистичке Федеративне Републике Југославије и Савезни министар за пољопривреду, шумарство и водопривреду СФРЈ, у периоду од 1988. до 1992. године, те предсједник Савјета за аграрну политику Савезне Владе СФРЈ. Радио је и као директор у Пољопривредној банци Агробанке у Београду, у периоду од 1992. до 2004. године. Током своје каријере, био је, између осталог, и предсједник УО Института за проучавање љековитог и ароматичног биља „Јосиф Панчић“ у Београду, затим члан Предсједништва Републичке привредне коморе у Сарајеву, предсједник Извршног одбора Удружене привредне банке Сарајево, те члан управних одбора више предузећа из области примарне пољопривредне производње, прераде и промета пољопривредних производа, као и члан Комисије за рурални развој Републике Српске. Професор Мирјанић је сенатор Републике Српске и редовни професор на Пољопривредном факултету Универзитета у Бањој Луци, шеф студијског програма „Аграрна економија и рурални развој“ и руководилац првог мастер студија усмјерења рурални развој, те ментор више магистарских радова и докторских теза. Објавио је осам књига и 136 стручних и научних радова. Национална припадност: Србин.

11. Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију – Сребренка Голић

Рођена је 1958. године у Бањој Луци, гдје је завршила основну школу, Гимназију и Правни факултет. Радила је као шеф службе правне помоћи у Скупштини општине Челинац, руководилац Сектора правних и кадровских послова у предузећу „Шипад – Комерц“ Сарајево, помоћник директора за правне послове у предузећу „Крајинапромет“ Бања Лука, затим као секретар Секретаријата Главног одбора СНСД-а, те као шеф Кабинета и савјетник предсједника Владе Републике Српске. Прије избора за члана Владе Републике Српске обављала је послове директора Јавне установе „Службени гласник Републике Српске“. Национална припадност: Бошњакиња.

12. Министарство просвјете и културе – проф. др Горан Мутаџија

Рођен је 1962. године у Сарајеву. Основну школу и Гимназију завршио је у Хаџићима. Дипломирао је 1986. године у Сарајеву на Природно-математичком факултету, Одсјек за географију, а постдипломске студије из Регионалне географије завршио је 2001. године на Природно-математичком факултету у Бањој Луци. У Београду је 2008. године одбранио докторат из просторног планирања на Географском факултету Београдског универзитета. Од 1989. до 1992. године радио је у Ваздухопловној војној гимназији у Мостару, а у периоду од 2002. до 2008. године радио је у Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ, те био представник БиХ у Комисији за ваздухопловну метеорологију Свјетске метеоролошке организације (ВМО) и радној групи за ваздухопловну метеорологију Међународне организације за цивилно ваздухопловство (ИЦАО / МЕТГ). Од 2000. године предавач је на Филозофском факултету Пале, гдје је био шеф Катедре за географију, а тренутно је продекан за научно-истраживачки рад Филозофског факултета Пале. Објавио је 22 научна рада из домена ваздухопловства, просторно-функцијских односа и демографске стварности Републике Српске. Национална припадност: Србин.

13. Министарство за избјеглице и расељена лица – Давор Чордаш

Рођен је 1959. године у Славонском Броду. Основну школу је завршио у Броду, Гимназију у Славонском Броду, а Природно-математички факултет у Сарајеву. Између осталог, радио је као средњошколски професор у Маглају, асистент на Пољопривредном и Природно-математичком факултету у Сарајеву, заступник у Парламенту Федерације БиХ, замјеник министра социјалне политике и избјеглица у Влади Федерације БиХ, те савјетник хрватског члана Предсједништва БиХ. Од 2006. до 2010. године био је потпредсједник Републике Српске из реда хрватског народа. Национална припадност: Хрват.

14. Министарство здравља и социјалне заштите – др Слободан Станић

Рођен је 1963. године у Чајничу, гдје је завршио основну и средњу школу – гимназију. На Медицинском факултету у Сарајеву дипломирао је 1989. године, а 1999. године је положио и Специјалистички испит из опште хирургије. 2008. године завршава додатну едукацију из породичне медицине, а 2013. године магистрира на Медицинском факултету у Бањој Луци. Од 1989. до 2006. године радио је у Дому здравља у Новом Граду као љекар специјалиста, те као директор Дома здравља у Новом Граду од 2000. до 2005. године. Од 2006. до 2008. године радио је као руководилац Филијале Фонда здравственог осигурања Републике Српске у Приједору, те од 2008. до 2009. године на пословима координатора за примарну здравствену заштиту. Од 2009. године до данас, обавља дужност директора акредитоване и сертификоване Јавне здравствене установе Институт за јавно здравство. За вријеме ратних збивања на просторима БиХ, у периоду од 1992. до 1995. године био је начелник санитета 1. Новске пјешадијске бригаде. Добитник је годишње награде за организацију здравствене службе за 2012. годину, коју додјељује Комора доктора медицине Републике Српске. Члан је Друштва докора медицине Републике Српске и Коморе докора медицине Републике Српске. Национална припадност: Србин.

15. Министарство науке и технологије – проф. др Јасмин Комић

Рођен је 1956. године у Бањој Луци, гдје је завршио основну школу и Математичку гимназију. Дипломирао је на Економском факултету у Бањој Луци са просјечном оцјеном 9,5, а магистрирао на Економском факултету у Београду са просјечном оцјеном 9,9. Докторирао је на Економском факултету у Бањој Луци, гдје је изабран у звање редовног професора. Обављао је функцију продекана за наставу, био шеф Катедре за математику и статистику и предавач на постдиоломским студијама на бројним факултетима. Био је на стручном усавршавању у Јапану, Шпанији и Данској. Аутор је или коаутор седам књига и преко 45 научних и стручних радова, а био је и вођа пројектних тимова за девет научно-истраживачких пројеката, те је, као експерт, учествовао у изради преко 25 пројеката. Био је члан Комисије за праћење процеса економских реформи Народне скупштине Републике Српске, Савјета за статистику Републике Српске, Управног одбора Градске развојне агенције Бања Лука, Управног одбора ЈП СРНА. Од 2004. године до именованја у састав Владе Републике Српске, обављао је функцију замјеника градоначелника Града Бања Лука. Национална припадност: Бошњак.

16. Министарство породице, омладине и спорта – мр Нада Тешановић

Рођена је 1952. године у Бањој Луци, гдје је завршила основну школу и Гимназију, а дипломирала је на Економском факултету у Загребу. Цијели радни вијек је провела у

просвјети. Запослена је као професор економске групе предмета у Економској школи у Бањој Луци. У ваннаставним активностима нарочито се истицала у раду са омладинским организацијама, као и многобројним хуманитарним акцијама. 2000. године изабрана је за одборника Скупштине града Бања Лука, а, за посланика у Народној скупштини Републике Српске 2002, као и 2006. године, када је била и потпредсједник Народне скупштине. Обавља дужност потпредсједника Савеза независних социјалдемократа и добитник је Ордена Његоша II реда. Национална припадност: Хрватица.

II – 2013.

Министарство рада и борачко - инвалидске заштите

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о спречавању злостављања на раду	/	Фебруар	21.02.2013. године на 103. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о заштити жртава тортуре	Јуни	Октобар	/
3	Закон о раду	Јули	Новембар	/

Министарство финансија

Р.Б.	Закон	Форма плана-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о трезору	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о Фонду за управљање некретнинама и потраживањима у власништву Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог

3	Закон о Акцијском фонду Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
4	Закон о Фонду становања Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
5	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој источног дијела Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
6	Закон о измјенама Закона о имовини и потраживањима којим управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске	/	Фебруар	/
7	Закон о измјенама и допунама Закона о Инвестиционо-развојној банци Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
8	Закон о измјенама и допунама Закона о Фонду за реституцију Републике Српске	/	Фебруар	04.04.2013. године на 5. редовној сједници Владе РС-Приједлог
9.	Закон о измјенама Закона о Фонду за развој и запошљавање Републике Српске	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС-Приједлог
10	Закон о измјени и допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС - Приједлог

11	Закон о Агенцији за банкарство Републике Српске	Фебруар	Март	23.05.2013. године на 12. редовној сједници Владе РС- Приједлог
12	Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору Републике Српске	Фебруар	Март	/
13	Закон о начину измирења пореског дуга Републике Српске	Фебруар	Април	26.06.2013. године на 17. редовној сједници Владе РС- Приједлог
14	Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске	Фебруар	Април	26.06.2013. године на 17. редовној сједници Владе РС- Приједлог
15	Закон о измјенама и допунама Закона о тржишту хартија од вриједности	Фебруар	Април	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС - Приједлог
16	Закон о измјенама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава	Март	Јуни	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС - Приједлог
17	Закон о јединственом систему за мултилатералне компензације	Март	Април	/
18	Закон о фискалној одговорности	Март	Април	/
19	Закон о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима	Март	Септембар	07.06.2013. године на 14. редовној сједници Владе РС - Нацрт
20	Закон о измјенама/допунама Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996.г.	Март	Септембар	/
21	Закон о измјенама и допунама Закона о банкама	Јуни	Септембар	29.05.2013. године на

	Републике Српске			13. редовној сједници Владе РС - Приједлог
22	Закон о измјенама и допунама Закона о девизном пословању	Јуни	Септембар	/
23	Закон о обавезним осигурањима у саобраћају	Септембар	Децембар	/
24	Закон о ревизији јавног сектора	Октобар	Новембар	/
25	Буџет Републике Српске за 2014. годину	Новембар	Децембар	/
26	Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2014. годину	Новембар	Децембар	/

Министарство индустрије, енергетике и рударства

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о обновљивим изворима енергије и ефикасној когенерацији	/	Фебруар	28.03.2013. године на 4. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о развоју малих и средњих предузећа	/	Фебруар	24.04.2013. године, на 8. редовној сједници Владе РС-Приједлог
3	Закон о измјенама и допунама Закона о привредним друштвима	Фебруар	Август	26.06.2013. године на 17. редовној сједници Владе РС-Приједлог
4	Закон о енергетској ефикасности	/	Март	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС-Приједлог
5	Закон о концесијама	/	Април	07.06.2013. године на 14. редовној сједници Владе РС -

				Приједлог
6	Закон о геолошким истраживањима	Мај	Септембар	/
7	Закон о електричној енергији	Новембар		/

Министарство управе и локалне самоуправе

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о комуналној полицији	/	Фебруар	27.02.2013. године на 104. редовној сједници Владе РС - Приједлог
2	Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама	Март	Јуни	04.04.2013. године на 5. редовној сједници Владе РС - Приједлог
3	Закон о измјенама и допунама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске	/	Април	24.04.2013. године, на 8. редовној сједници Владе РС-Приједлог
4	Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи	Април	Јуни	04.04.2013. године на 5. редовној сједници Владе РС - Нацрт
5	Закон о статусу изабраних лица у периоду 1992-1996. година	Октобар	Децембар	
6	Закон о запосленим у јединицама локалне самоуправе	Октобар	Децембар	
7	Закон о измјенама и допунама Закона о статусу функционера у јединицама локалне самоуправе	Октобар	Децембар	04.04.2013. године на 5. редовној сједници Владе РС - Нацрт

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Р.Б.	Закон	Форма плана и	Форма плана и	Утврђен
------	-------	---------------	---------------	---------

		рок утврђивања- Нацрт закона	рок утврђивања- Приједлог закона	
1	Закон о нуспроизводима животињског поријекла	/	Фебруар	29.05.2013. године на 13. редовној сједници Владе РС-Приједлог
2	Закон о о измјенама и допунама Закона о шумама	/	Фебруар	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС-Приједлог
3	Закон о о измјенама и допунама Закона о ловству	/	Фебруар	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС-Приједлог
4	Закон о сточарству	Фебруар	Март	/
5	Закон о храни	Фебруар	Март	/

Министарство правде

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о судовима Републике Српске	Фебруар	Март	21.02.2013. године на 103. редовној сједници Владе РС-Нацрт
2	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона Републике Српске ⁵		Март	
3	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку Републике Српске		Март	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС-

⁵ Закон је утврђен 03. јула и финализован је у НС РС на 29. редовној сједници у јулу.

				Приједлог
4	Закон о измјенама и допунама Закона о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку	Април	Мај	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС- Приједлог
5	Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција	Април	Јуни	07.06.2013. године на 14. редовној сједници Владе РС - Нацрт
6	Закон о измјенама и допунама Закона о извршном поступку	Април	Мај	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС- Приједлог
7	Закон о измјенама и допунама Закона о бесплатној правној помоћи	Јули	Септембар	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС- Нацрт
8	Закон о измјенама и допунама Закона о нотарима	Јули	Септембар	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС- Нацрт
9	Закон о прекршајима Републике Српске	Јули	Септембар	

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о приватизацији државних станова	Фебруар	Април	20.06.2013. године, на 16. редовној сједници

				Владе РС-Приједлог
2	Закон о уређењу простора и грађењу	/	Март	28.03.2013. године на 4. редовној сједници Владе РС-Приједлог
3	Закон о управљању отпадом	Јули	Новембар	/
4	Закон о заштити природе	Септембар	Децембар	/

Министарство здравља и социјалне заштите

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о здравственој заштити	Фебруар	Март	/
2	Закон о здравственом осигурању	Мај	Јули	/
3	Закон о евиденцијама и статистичким истраживањима у области здравствене заштите	Мај	Јуни	/

Министарство саобраћаја и веза

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о јавним путевима	Март	Јуни	24.04.2013. године, на 8. редовној сједници Владе РС-Нацрт
2	Закон о жичарама	Јуни	Септембар	/

Министарство просвјете и културе

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен

1	Закон о измјенама и допунама Закона о високом образовању	Март	Мај	/
2	Закон о библиотечној дјелатности	Јуни	Октобар	/
3	Закон о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању	Септембар	Новембар	/
4	Закон о измјенама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању	Септембар	Новембар	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС- Нацрт

Министарство трговине и туризма⁶

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања- Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања- Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о угоститељству	Март	Мај	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС- Нацрт
2	Закон о измјенама и допунама Закона о туризму	Март	Мај	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС- Нацрт
3	Закон о измјенама и допунама Закона о трговини	Јуни	Септембар	15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС- Нацрт

⁶ Сви планирани закони Министарства трговине и туризма су утврђени на 18. редовној сједници Владе РС, а усвојени су и у финалној форми у НС РС, на 29. редовној сједници НС РС.

Републичка управа за геодетске и имовинско - правне послове

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о финансирању послова премјера и оснивања катастра непокретности	Март	Јуни	/
2	Закон о накнадама за коришћење података и пружање услуга Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове	Март	Јуни	/
3	Закон о измјенама и допунама Закона о експропријацији	Март	Јуни	/

Министарство породице, омладине и спорта

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о волонтирању	Април	Мај	13.06.2013. године, на 15. редовној сједници Владе РС-Нацрт

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о услугама	/	Јули	/

Министарство науке и технологије

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о измјенама и допунама Закона о научно-истраживачкој дјелатности и	Септембар	Октобар	/

	технолошком развоју			
--	---------------------	--	--	--

Министарство унутрашњих послова РС

Р.Б.	Закон	Форма плана и рок утврђивања-Нацрт закона	Форма плана и рок утврђивања-Приједлог закона	Утврђен
1	Закон о полицијским службеницима	Септембар	Новембар	/

Непланирани усвојени закони у првих 6 мјесеци 2013. године:

1. Закон о остваривању права на старосну пензију професионалних војних лица - хитни поступак, 1. редовна сједница Владе РС. одржана 15.03.2013. године и

2. Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС- хитни поступак, 104. редовна сједница Владе РС, одржана 27.02.2013. године.

3. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о судским таксама.

4. Закон о измјени Закона о организацији и спровођењу пописа становништва, домаћинства и станова 2013. године у РС- хитни поступак- 04.04.2013. године, на 5. редовној сједници Владе РС

5. Закон о измјенама и допунама Закона о здравственим коморама- нацрт- 18.04.2013. године, на 7. редовној сједници Владе РС

6. Зако о регистрацији пословних субјеката- нацрт- 15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС

7. Закон о измјени Закона о страним улагањима- Приједлог- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС

8. Закон о измјенама и допунама Закона о гробљима и погребној дјелатности- Приједлог- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС

9. Закон о измјенама Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража- Приједлог- 20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС

10. Закон о измјенама и допунама Закона о занатско- предузетничкој дјелатности- нацрт- 15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС

11. Закон о измјенама Закона о електронском потпису Републике Српске- нацрт- 15.05.2013. године, на 11. редовној сједници Владе РС

12. Закон о класификацији дјелатности Републике Српске- Приједлог-20.06.2013. године, на 16. редовној сједници Владе РС
13. Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге- Приједлог-26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС
14. Закон о измјенама и допунама Закона о административним таксама- Приједлог-26.06.2013. године, на 17. редовној сједници Владе РС
15. Закон о амнестији на недопуштено држање минско- експлозивних средстава и оружја у Републици Српској- хитни поступак- 07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС
16. Закон о измјенама и допунама Закона о унутрашњем дугу РС- хитни поступак- 07.06.2013. године, на 14. редовној сједници Владе РС

Предсједник Републике Српске Милорад Додик је по завршетку Општих избора и након побједе СНСД-а, мандат за обављање предсједника Владе РС повјерио Александру Џомбићу. Влада Александра Џомбића је добила повјерење и скупштинске већине и започела је своје дјеловање, формално- правно крајем јануара 2011. године, а након што је и Уставни суд РС одбио иницијативу Вијећа народа о повреди конституивности при избору Владе РС. У мандату предсједника Владе РС Александра Џомбића, Влада РС је за нешто више од двије године одржала много сједница, највише редовних 105., а поред тога одржаване су тематске и посебне сједнице. Влада РС коју је предводио Александар Џомбић успјела је у дијелу својих намјера, а као најважније успјехе, уз неизоставну помоћ ММФ и других финансијских инструмената из иностранства, свакако је редовно исплаћивање пензија, плата у јавном сектору и завршетак радова на аутопуту Градишка- Клашнице, чиме је РС добила прве километре сопственог аутопута од свога постојања. Много су значајнији разлози због којих је актуелни предсједник РС затражио оставку од предсједника Владе РС Александра Џомбића. Званично, према мишљењу предсједника РС, потребна је нова енергија у Влади РС, како би се одређени процеси покренули у корист грађана. Ипак, општи утисак у јавности је, да је Влада РС коју је предводио Александар Џомбић у суштини отишла у значајном дијелу и због лоших резултата СНСД-а на локалним изборима одржаним у октобру 2012. године. Сада ћемо навести који су кључни циљеви из Експозеа сада већ бившег предсједника Владе РС Александра Џомбића:

1. „ „ - , ”,
2. „ „ , ”,
3. „ “
4. „ “
5. „ “ - ”
6. „ ”

Неиспуњавање прокламанових циљева у ствари је главни разлог одласка председника Владе РС Александра Џомбића са своје позиције. Да су ови циљеви реализовани или у значајној мјери да се радило на њиховој реализацији, вјероватно да би локални избори донијели другачије резултате, а председник Владе РС би остао исти. Међутим, осим у дијелу регионалне сарадње (РС је присутна са својим представницима на многим значајним догађајима регионалног карактера), све остале тачке су у великој мјери нереализоване. Социјална правда је невидљива, положај пензионера је свакако међу најлошијима у Европи са просјечно пензијом од 320 КМ или око 160 Евра. И свака од кључних тачки би се могла посебно анализирати, али с обзиром да је Влада председника Џомбића већ одавно непостојећа, онда нема ни претјераног смисла улазити у детаљнију анализу. Позитиван однос је председник Џомбић имао према цивилном друштву и у односу према јавности у РС. У смислу рада на сједницама и реализацији планираних обавеза, може се рећи да је Влада Александра Џомбића демонстрирала солидну одговорност према планским документима, а задњу годину свога пуног дјеловања 2012. је окончала са 60% реализованих законодавних активности, чиме се етаблирала као дугогодишњи лидер у БиХ у смислу ефикасности, нарочито писматрајући више нивое власти у БиХ (држава, ентитети).

IV

2012.

Главна служба за ревизију јавног сектора, објавила је Извјештаје о обављеној ревизији свих 16 министарстава Владе РС у 2012. години. Може се рећи да су извјештаји добро приказали однос министарстава према јавним средствима, запошљавању, јавним набавкама и слично. Најгоре министарство по овим налазима је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде које је добило негативно мишљење Главне службе и може се очекивати да Одбор за ревизију при НС РС покрене процес Јавног саслушања бившег министра Миловановића. Већина осталих министарстава има крупне пропусте, а неки пропусти су и превелики и толеришу се само флексибилним законодавством, тачније позитивним законским прописима. Неколицина министарстава, као и претходних година ради у ствари посао како треба и добија позитивно мишљење. То су МУП РС, Министарство индустрије, Министарство управе, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу и Министарство грађевине.

Неки извјештаји су доказ да борба против корупције није почела, недопустиво је да се одређене услуге под истим условима скупље наплаћују (примјер одржавања возног парка Министарства рада) и да нико због тога не буде санкционисан. На овај начин се сваки дан слаби и онако тежак положај грађана у РС.

_____ је од стране Главне службе за ревизију Јавног сектора РС добило мишљење са резервом. У наставку ћемо пренијети званичне налазе преузете са http://www.gsr-rs.org/front/reportsearch/?ur_mi=1, тачније са странице Главне службе за ревизију јавног сектора са којег је преузет дио из Извјештаја којим се појашњава због чега је Министарство рада и борачко - инвалидске заштите добило мишљење са резервом. Оно што се може закључити је то да се из наведених ставки види да се у суштини ради о нерационалним трошковима у одређеним сегментима, нарочито са акцентом на избор сервиса за одржавање возног парка, гдје је изабра много скупљи понуђач, што је у најмању руку чудно, да не идемо у теже конструкције.

Као што смо навели тод тачкама 3 и 4.5.1. Извјештаја,

Пописом стамбених јединица (кућа и станова) изграђених средствима Владе Републике Српске и „стамбених објеката у припреми“, станова и кућа изграђених по Програму стамбеног збрињавања ратних војних инвалида од I-IV категорије и породица погинулих бораца на дан 31.12.2012. године, који је извршен на основу евиденција о издатим рјешењима о коришћењу стамбених јединица утврђене су 4 стамбене јединице које нису евидентирани у књиговодственим евиденцијама Министарства. Утврђене разлике нису наведене и објашњене у извјештају о попису нити објелодањене у образложењима уз финансијске извјештаје. Попис стамбених јединица није извршен у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза (чланови: 17 тачка 7, 18 тачка 1б) и 20 тачка 1 г) и њ)).

Као што смо навели под тачком 4.3.1. Извјештаја,

Министарство је исплатило накнаду за посебне резултате у раду у бруто износу од 13.184 КМ за 16 запослених и 1 ангажованог по уговору о дјелу, по рјешењу министра у висини од 450-500 КМ, а према Правилнику о измјени и допуни Правилника о посебним накнадама од 01.10.2012. године. У члану 20 тачка е) поменутог правилника дефинисано је да се „исплата новчане накнаде за посебне резултате рада може извршити до највише двије просјечне плате послодавца, а исплаћује се након извршеног оцјењивања и напредовања државних службеника и намјештеника“. Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о платама запослених у органима управе, члан 28 став 2, с обзиром да њена висина није регулисана одредбама члана 14. Посебног колективног уговора и Анексом посебном колективном уговору за запослене у органима управе.

Министарство је исплатило накнаду за одвојени живот у износу од 9.950 КМ према Одлуци о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе број 04/1-012-371/06 број 15/06), што није у складу са члановима 30-32 Закона о платама запослених у органима управе.

Као што смо навели под тачкама 4.3.2 и 4.4. Извјештаја,

Министарство је услуге одржавања возног парка плаћало по цијени норма сата од 30% до 2 пута више од уговорене цијене.

За одржавање возног парка Министарство је закључило уговор са „Ауто Макс“ д.о.о. Приједор број 16-01-051-499/12 од 19.11.2012. године по цијени од 22,82 КМ по норма сату на период од годину дана, који је фактурисање вршио по цијени од 29,34 КМ по норма сату. „Ауто Макс“ д.о.о. је 15.11.2012. године закључио уговор о пословно-техничкој сарадњи са „Брчко гас“ д.о.о. Бања Лука, чији је предмет сарадња на реализацији уговора за одржавање возног парка Министарства рада и борачко инвалидске заштите за 2012/2013. годину. Услугу одржавања је фактурисао Министарству по цијени од 41,99 КМ и 49,90 КМ за програм Pasat и Audi. У поступку набавке за избор најповољнијег добављача за услугу одржавања возног парка „Брчко гас“ д.о.о. Брчко је био трећерангирани понуђач са цијеном норма сата већом 2,6 пута од изабраног понуђача „Ауто Макс“ д.о.о. Приједор. Наведене активности нису у складу са чланом 34 тачка 1б) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за период 01.01-31.12.2012. године 3

Као што смо навели под тачкама 4.3.4. и 4.3.7 Извјештаја,

Обавезе за 2012. годину биле су веће од буџетом одобрених и расположивих средстава због чега је у оквиру расхода обрачунског карактера евидентиран недостајући износ средстава у буџету за 2012. годину у износу од 19.785.665 КМ по основу:

- дознака на име социјалне заштите које се исплаћују на терет буџета Републике, обрачунате отпремнине по члану 182 Закона о раду за 2012. годину у износу од 3.932.336 КМ. Неизмирене обавезе по основу утврђених права по члану 182 Закона о раду са 31.12.2012. године износе 11.915.719 КМ, од којих се 7.983.383 КМ односи на обавезе из ранијих година;
- дознака за здравствену заштиту бораца, ратних војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата (трошкови партиципације) у износу од 78.554 КМ и по основу доприноса за здравствено осигурање бораца који нису осигурани по другом основу у износу од 1.613.446 КМ;
- дознака за борачки додаток-годишње примање за 2012. годину у износу од 11.270.179 КМ и текућих дознака за одликоване борце за 2012. годину у износу од 2.891.150 КМ. У складу са Уредбом о борачком додатку, годишњи борачки додаток се исплаћује у 1. кварталу текуће за претходну годину. Исплата обрачунате накнаде за одликоване борце у текућој за претходну годину такође је утврђена законом.

Стварање обавеза изнад буџетом одобрених средстава и немогућност евидентирања у оквиру текућих расхода ствара погрешну слику о укупним расходима за 2012. годину, нереалан проценат извршења буџета за ове намјене и извршења у односу на претходну годину.

Као што смо навели под тачком 4.5.1 Извјештаја,

Министарство је у оквиру осталих краткорочних потраживања евидентирало 01.01.2012. године потраживања од дуплих корисника по основу рјешења о накнади штете из ранијег периода у износу од 1.249.115 КМ која нису наплаћена.

За износ ненаплаћених потраживања старијих од 12 мјесеци Министарство није извршило корекцију/исправку вриједности потраживања у складу са чланом 64 тачка 2 Правилника о

рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко –инвалидске заштите Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

из ревизорског извјештаја се види да је однос у финансијским токовима веома проблематичан и да се у Министарству нису придржавали задатих буџетских оквира.

Као што смо навели под тачком 6.1.2 Извјештаја,

У збирним финансијским извјештајима Министарства расходи за лична примања исказани су у износу 363.882.687 КМ, а извршење 100%. По налазу ревизије извршење је 101% или за 3.595.184 КМ више у односу на ребаланс, а односи се на Универзитет у Бањој Луци 1.417.903 КМ, Универзитет у Источном Сарајеву 2.163.854 КМ и основно образовање најмање 13.427 КМ.

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу 17.956.730 КМ, а извршење 107%. Извршење по налазу ревизије износи 19.511.650 КМ или 116%, веће је за 1.556.039 КМ у односу на утврђени ребаланс буџета. На појединачним позицијама у оквиру ових расхода:

- исказано извршење расхода по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга је 111%, а по налазу ревизије 127% или 1.016.954 КМ више у односу на ребаланс буџета;

- исказано извршење расхода за стручне услуге је 128%, а по налазу ревизије 182% или 421.208 КМ више у односу на ребаланс буџета;

- извршење осталих непоменутих расхода по налазу ревизије исказано је више у односу на расположива средства за 117.877 КМ, а у оквиру је ребаланса буџета.

Укупно исказано извршење буџета за Министарство у 2012. години је 100%, а према налазу ревизије извршење је 101% или више за најмање 5.151.223 КМ. Одступање потрошње у односу на план и расположива средства није у складу са чланом 39. став 1. и 2. Закона о буџетском систему Републике Српске.

Правилник о стандардима и нормативима за финансирање јавних високошколских установа није усвојен до завршетка ревизије, па је присутна неусклађеност са чланом 136. став 2. и 156. под е) Закона о високом образовању.

Као што смо навели под тачком 6.3.1 Извјештаја,

У финансијским извјештајима појединих институција основног образовања исказани су зграде и објекти најмање у износу од 4.567.844 КМ и земљиште најмање у износу од 1.112.305 КМ за које постоје рјешења Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске о проведеним промјенама чиме је утврђено право располагања у корист општина. У наведеним износима зграде и објекти и земљиште са 31.12.2012. године исказани су више. У висини вриједности земљишта исказани су више и трајни извори средстава.

Као што смо навели под тачком 6.3.3 Извјештаја, Обавезе за набавку роба и услуга код институција основног образовања нису евидентирани у Главној књизи Трезора најмање у износу од 35.486 КМ. Као што смо навели под тачком 6.4 Извјештаја,

Код већег броја институција у надлежности Министарства нису извршена довољна објављивања (неисправно и недовољно објављена структура

Извјештај о ревизији збирних финансијских извјештаја Министарства просвјете и културе Републике Српске.

је добило мишљење са резервом, али су пропусти знатно мањи него у претходна два министарства.

По нашем мишљењу, збирни финансијски извјештаји Министарства, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Не изражавајући даљу резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на сљедеће:

- наплата сумњивих и спорних потраживања у 2012. години није исправно класификована, па су остали републички непорески приходи прецијењени, а приходи обрачунског карактера потцијењени најмање у износу од 4.770.197 КМ. Евидентирање по извршеној наплати вршено је у трезору Републике Српске.

- у 2012. години присутно је евидентирање расхода и обавеза на основу предрачуна због попуњавања трезорских образаца као да је испостављен рачун, што није у складу са Упутством о форми, садржају и начину попуњавања образаца за трезорско пословање буџетских

корисника број 06.01/020-126/11. Са испостављањем предрачуна не настаје дужничко повјерљачки однос, па овакав начин евидентирања носи висок ризик.

- У 2012. години створене су обавезе изнад буџетом одобрених средстава и исказани расходи обрачунског карактера у износу од 5.151.223 КМ који у суштини не представљају расходе обрачунског карактера, јер захтијевају одлив новчаних средстава, а због техничких разлога евидентирани су као обрачунски расходи.

- Евидентирање расхода по основу трансфера за грантове у земљи од стране трезора Републике на потрошачку јединицу којој је дозначен трансфер не утиче на објективност финансијских извјештаја на консолидованом нивоу, али даје погрешну слику код појединачних корисника и није у складу са чланом 97. став 1. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

Ово је једини ресор који је добио негативно мишљење Главне службе за ревизију јавног сектора РС, а бивши министар Миловановић је и поред доленаведеног од стране Ревизије, постао савјетник предсједници Владе РС Жељки Цвијановић, што је веома нерационална одлука.

Као што смо навели под тачком 3. Извјештаја,

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске није провело Одлуку Владе број: 02/1-020-1122/04 од 10.09.2004. године о утврђивању статуса и плата запослених у јединицама за имплементацију пројеката, тј. није извршило допуну Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, како би Јединица за координацију била организациони дио Министарства, са описом послова и дефинисаним бројем запослених. Министарство, Агенција за воде обласног ријечног слива Требишњица и Агенција за аграрна плаћања су вршила запошљавање радника без расписивања јавног конкурса и на начин који није у складу са одредбама Закона о државним службеницима.

Као што смо навели под тачкама 4.1. и 4.3.5. Извјештаја,

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске је исказало расходе обрачунског карактера у износу од 48.995.354 КМ који су резултат створених обавеза Агенције за аграрна плаћања изнад износа буџетом одобрених средстава, што није у складу са чланом 39. став 1. Закона о буџетском систему.

У суштини исказани расходи не представљају расходе обрачунског карактера јер захтијевају одлив новчаних средстава, али се због техничких разлога евидентирају као обрачунски расходи.

Као што смо навели под тачком 4.3.3. Извјештаја,

При обради захтјева за подстицаје у пољопривреди, Агенцији за аграрна плаћања није поштовала процедуре прописане чланом 20. Правилника о интерним контролама и интерним контролним поступцима Агенције, које су везане за обраду и додјелу подстицаја.

Агенција за аграрна плаћања је средства за субвенције, у износу од најмање 5.348.288 КМ додјељивала супротно члану 3. тачка а) Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, тј. средства су додјељивана корисницима који су имали доспјеле а неизмирене обавезе према Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, Агенцији и ЈП „Робне резерве Републике Српске“. Супротно члану 3. тачка б) наведеног Правилника, приликом одобравања рјешења за подстицаје није вршена контрола измирења обавеза по основу накнада за противградну заштиту.

Код додјеле средстава за ванредне потребе и помоћи, која су исказана у износу од 2.310.286 КМ, Агенција за аграрна плаћања није успоставила јасне критеријуме на основу којих је вршена додјела средстава, нити сачинила бодовне листе на основу којих су вредновани захтјеви за додјелу, тако да није

Извјештај о ревизији збирних годишњих финансијских извјештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске за период 01.01-31.12.2012. године могуће утврдити тачност и оправданост утврђених износа, као и објективност при додјели наведених подстицаја.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, тј. Комисија за избор пројеката који се финансирају из средстава посебних намјена за шуме, није приликом прегледа достављене документације на Јавни конкурс за додјелу средстава посебних намјена за шуме у потпуности поступила у складу са чланом 12. Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме, тј. није извршила елиминацију шумских газдинства која нису у потпуности оправдала средства за 2011. годину.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске додјељивало је средства посебних намјена за шуме супротно захтјевима члана 13. став 3. тачка д) Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме, тј. додијељена су средства ЈПШ „Шуме Републике Српске“ које није доставило доказ о свим измиреним пореским обавезама и доприносима.

Као што смо навели под тачком 4.4. Извјештаја,

Јединица за координацију пољопривредних пројеката није проводила поступке набавке у складу са захтјевима Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине везане за набавку канцеларијског материјала, горива за моторна возила, услуге одржавања моторних возила, услуге одржавања биро и компјутерске опреме, за властите потребе.

Републички хидрометеоролошки завод Републике Српске за набавке горива, огревног дрвета, опреме, услуга осигурања објеката и набавке режијског материјала није провео процедуре и поступке у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине. Набавке извршене путем директног споразума нису у складу са чланом 45. став 2. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Као што смо навели под тачком 4.5.2. Извјештаја,

Код обрачуна концесионих накнада постоји различит приступ у обрачуна и одлучивању о концесионој накнади као обавези концесионара. Ревизија се није могла увјерити да су утврђене обавезе по основу концесионих накнада од стране Пореске управе и потраживања исказана у финансијским извјештајима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске усаглашена, свеобухватна и истинита.

Министарство је послије ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Српске“ број 5/12 од 23.01.2012. године) и даље вршило обрачун и евидентирање потраживања по основу закупа земљишта 30% од укупне закупнине у корист буџета Републике Српске, умјесто 50% у складу са измјенама Закона и у финансијским извјештајима исказало потраживања по основу обрачунате закупнине мања за 20%.

Министарство није увело у посјед 86 закупаца на територији општине Градишка са којима је 2008. године склопило уговоре о закупу земљишта у власништву Републике Српске.

Као што смо навели под тачком 4.5.3. Извјештаја,

Завршни извјештаји за реализоване пројекте, које је проводила Јединица за координацију пољопривредних пројеката, нису разматрани и усвајани од стране надлежних институција Републике Српске, тако да не постоји званична оцјена реализације пројекта и намјенског трошења средстава.

Нису дефинисани намјена и начин коришћења враћених кредитних средства Министарству финансија од стране крајњих корисника кредита по пројектима које имплементира Јединица за координацију пољопривредних пројеката. Наведена средства у кредитним споразумима имају карактер револвинг фонда.

Као што смо навели под тачком 4.5.5. Извјештаја,

Министарство је исказало у ванбилансној евиденцији кориговану вриједност краткорочних пласмана, ситан инвентар и ауто гуме у употреби (507.033 КМ) и стан у власништву Агенције за воде обласног ријечног слива Саве (62.424 КМ), што према одредбама члана 86. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова није предмет ванбилансне евиденције.

Као што смо навели под тачком 4.7. Извјештаја,

Напомене уз Збирне финансијске извјештаје Министарства не пружају на потпун и систематичан начин додатне информације везане за презентоване билансне позиције у збирним Прегледима прихода, примитака, расхода и издатака, те Прегледима имовине, обавеза и извора.

По нашем мишљењу, збирни годишњи финансијски извјештаји Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске због ефеката које имају питања наведена у пасусу Основа за изражавање негативног мишљења, не приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан

31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске и нижи буџетски корисници у његовој надлежности нису у току 2012. године, због ефекта питања наведених у пасусу Основа за изражавање негативног мишљења, примјењивали у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Бивши министар Шкрбић је и поред оваквог ревизорског извјештаја, добио мјесто амбасадора БиХ у Републици Србији. То више говори о уређености система и вредновању квалитета, него о појединцу који бива именован на нове функције послје поразних резултата на претходним функцијама.

Као што смо навели у тачки 3. Извјештаја,

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству на који је Влада Републике Српске дала сагласност (Одлука број 04/11-012—2-957/12 од 26.4.2012. године) није дефинисан организациони статус Јединица за координацију пројеката свјетске банке у здравству Републике Српске као организационог дијела Министарства, што није у складу са Одлуком о утврђивању статуса и плата запослених у јединицама за имплементацију пројеката (Одлука Владе Републике Српске број 02/1-020-1122/04, „Службени гласник Републике Српске“ број 83/04).

Министарство у Главној књизи трезора није обезбиједило евиденцију нефинансијске имовине набављене из средстава пројеката за потребе Јединице за координацију пројеката од њеног оснивања до краја извјештајног периода.

У складу са Инструкцијом Министарства финансија од 22.10.2012. године, надлежно Министарство је дужно да обезбиједи евиденцију нефинансијске имовине набављене из средстава пројеката за потребе Јединице за координацију пројеката у оквиру свог организационог кода у Главној књизи трезора, што са 31.12.2012. године није учињено.

Као што смо навели у тачки 4.3.1. Извјештаја,

Накнаде за одвојени живот (укупно 12.000 КМ за 2012. годину) исплаћују се помоћницима министра (2) по рјешењима министра у мјесечном износу од 500 КМ. Висина накнаде утврђена је у складу са Одлуком о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе број: 04/1-012-371/06 од 15.02.2006. године („Службени гласник Републике Српске“ број 15/06), иако њене одредбе нису у складу са члановима 30-32 Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.

Као што смо навели у тачки 4.3.2. Извјештаја,

Министарство није вршило исплату аконтација за службено путовање возачима на основу процијењених трошкова путовања, него у већим износима, који су правдани у складу са Правилником о интерним контролним поступцима у Министарству здравља и социјалне

заштите. У члану 9 поменутог Правилника дефинисано је да „за службено путовање возачима се исплаћује аконтација за трошкове путовања и дневнице коју правдају на почетку мјесеца за претходни мјесец или по потреби чешће, а осталим запосленим путни налози се исплаћују према динамици плаћања у трезору, једном мјесечно за претходни мјесец“.

Исплата аконтација и накнада трошкова за службено путовање није у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске члан 15, 16 и 17. („Службени гласник Републике Српске" број 73/10).

Као што смо навели у тачки 4.4. Извјештаја,

Министарство је позивом на члан 11, тачка 4, под д)1) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, додатне услуге, („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 и 60/10), провело преговарачки поступак без објаве обавјештења и закључило Уговор о набавци консултантских услуга за пројектни задатак „Увођење система менаџмента и система квалитета у здравствене установе у Републици Српској“ са „Bonex inženjering“ d.o.o број 11.09/052.2-06/12 од 17.04.2012 у вриједности од 3.265.473 KM, протувриједност 1.669.610 EUR-а. „Bonex inženjering“ d.o.o реализује и

.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство здравља и социјалне заштите Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Овдје се може уочити да је неко затварањем авио компаније „SKY SRPSKA“ оставио нерашчишћене рачуне, који су презентовани ревизорским извјештајем.

Као што смо навели под тачком 4.5.1. Извјештаја,

Министарство је извршило погрешну класификацију оснивачких улагања (као осталу нематеријалну непроизведену имовину умјесто финансијску имовину) од 62.000 KM, што није у складу са чл. 59 и 60. став 4. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени Контног оквира за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова. С обзиром да је Одлуком о оснивању авио компаније „SKY SRPSKA“ а.д. Бања Лука дефинисано да оснивач сноси ризик до висине улога, да је покренут ликвидациони поступак и да не постоји извјесност надокнаде уложених средстава, по мишљењу ревизије Министарство

је требало са 31.12.2012. године извршити исправку вриједности оснивачких улагања у износу од 50.000 КМ.

Као што смо навели под тачком 4.6. Извјештаја,

У Напоменама уз финансијске извјештаје нису објелодањене информације о престанку рада авио компаније „SKY SRPSKA“ а.д. Бања Лука са 31.12.2012. године, која је у значајним износима финансирана из буџетских средстава (субвенције и грантови), као ни обавезе које су даном престанка рада остале неизмирене. Такође нису објелодањене обавезе Министарства за покретање ликвидационог поступка код надлежног суда, као ни активности Министарства које предстоје након ликвидације предузећа.

Као што смо навели под тачком 4.7. Извјештаја,

Министарство је на дан 31.12.2012. године у ванбилансној евиденцији исказало потраживања од предузећа „Жељезнице Републике Српске“ а.д. Добој у износу од 1.000.000 КМ и потенцијалне обавезе по основу судских спорова у износу од 198.741 КМ, што у складу са чланом 86. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова, није предмет ванбилансне евиденције.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство саобраћаја и веза Републике Српске је у току 2012. године примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Министарство је примјер позитивног рада и усклађености са законодавством, што би било сасвим нормално да се дешава и у другим министарствима.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства индустрије, енергетике и рударства Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство индустрије, енергетике и рударства Републике Српске је у току 2012. године, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

МУП РС

МУП РС је пословао у складу са свим постојећим правилима и процедурама.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства унутрашњих послова Републике Српске истинито и објективно приказују у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године примијенило законске и друге прописе у свим материјално значајним аспектима (у смислу захтјева ISA 250).

Ревизија је као и у неким другим случајевима, пронашла да се исплата плата није вршила како треба, као и да су процеси ангажовања по уговору о дјелу у Министарству били изван прописаних законских оквира. Транспарентност је такође недовољна.

Као што смо навели под тачком 4.3.1 Извјештаја,

Министарство је извршило исплату накнаде за постигнуте резултате у раду у бруто износу од 5.720 КМ (за четири радника по 1.000 КМ). Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, чл. 28. став 2, јер ове накнаде нису дефинисане Посебним колективним уговором.

Као што смо навели под тачком 4.3.2 Извјештаја,

Обрачун дневница за службена путовања у иностранство није у потпуности вршен у складу са Уредбом о издацима за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 73/10).

Као што смо навели под тачком 4.3.2 Извјештаја,

Министарство је закључивало уговоре о привременим и повременим пословима за једног извршиоца на период дужи од 60 дана у току календарске године, што није у складу са чл. 34. Закона о раду – пречишћен текст („Службени гласник Републике Српске“ број 55/07).

Као што смо навели под тачком 4.3.4 Извјештаја,

Министарство је цјелокупан износ грантова расподјелило по основу: расписаних конкурса 40%, закона 41%, Закључака Владе 10% и поднесених захтјева корисника гранта 9%, чиме није обезбиједило довољну транспарентност у расподјели.

На основу Владиних закључака и рјешења о реалокацијама са других буџетских корисника одобрена су средства корисницима гранта у укупном износу од 352.589 КМ (10% од укупних грантова), без дефинисаних критеријума, као и без поднесеног програма односно пројекта од стране корисника средстава, што није у складу са чланом 14. тачком 3. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2012. годину.

За око 80% укупно додијељених средстава гранта су поднесени извјештаји о намјенском утрошку, што није довољно да би се оправдало намјенско трошење свих буџетских средстава.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање

имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство породице, омладине и спорта Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Садашња предсједница Владе РС је пословала у складу са свим прописима, тачније у Министарству су се држали прописаних норми.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске је у току 2012. године, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Као што смо навели под тачком 4.3.1. Извјештаја:

Министарство трговине и туризма Републике Српске је исказало расходе по основу Капиталног гранта за развој туризма у Републици Српској, у износу од 4.000.000 КМ. Грант је реализован на основу Уговора о финансирању II фазе изградње насеља „Андрићград“ (број 14-01-09-2-920/12 од 19.04.2012. године и број:14-01-09-2-4233/12 од 25.12.2012. године), закљученог између Министарства и "Андрићград" д.о.о. Вишеград и Одлуке Владе Републике Српске број 04/1-012-2-791/12. Наведени Уговор о финансирању II фазе изградње насеља „Андрићград“ позива се и на Уговор о оснивању Привредног друштва "Андрићград" д.о.о. Вишеград, којим је дефинисано учешће Владе Републике Српске у оснивању Привредног друштва са 24,5% удјела. Евидентирањем средстава којима се финансира изградња насеља "Андрићград" кроз расходе гранта не обезбјеђују се информације у финансијским извјештајима (преглед имовине, обавеза и извора) о учешћу Владе Републике Српске (преко Министарства трговине и туризма) у реализације пројекта „Андрићград“.

Као што смо навели под тачком 4.4 Извјештаја:

Увидом у документацију утврдили смо да је у току 2012. године извршена набавка материјала за припремање хране и материјала за одржавање хигијене за потребе Угоститељског сервиса

за обављање основне дјелатности, од више добављача у укупном износу од 255.245 KM без проведеног поступка набавке и без закљученог уговора.

У току 2012. године набавка горива вршена је од добављача „Нестро Петрол“ а.д. Бања Лука у укупној вриједности од 65.685 KM, за наведену набавку није закључен уговор са добављачем.

Као што смо навели под тачком 4.5 Извјештаја:

За измирење обавеза створених у 2012. години Министарству је недостајало 41.375 KM, а на терет расхода Министарства су исплаћени трошкови по основу уговора о привременим и повременим пословима у износу од 12.950 KM по основу послова који су у надлежности Јавног предузећа „Робне резерве Републике Српске“.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства трговине и туризма Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство трговине и туризма Републике Српске је у току 2012. године, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на сљедеће:

На билансној позицији нефинансијске имовине евидентиран је пословни простор у згради Привредног суда, који Министарство није преузело и не користи за своје потребе у износу од 1.142.480 KM набавне и садашње вриједности .

Министарство је исплатило накнаду за одвојени живот у износу од 4.000 KM, на основу члана 5. Одлуке о посебним правима и накнадама изабраних и постављених лица и запослених у органима државне управе Републике Српске број 04/1-012-371/06, од 15.02.2006. године („Службени гласник Републике Српске“ број 15/06), иако је у складу са чл. 30-32 Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, претходно поменута Одлука престала да важи.

Исплаћене једнократне новчане накнаде за посебне резултате у раду у износу од 5.100 KM нису усклађене са важећом законском регулативом, којом није дефинисан износ који се исплаћује по овом основу.

Уговором о привременим и повременим пословима ангажован је возач за потребе министра од 01.10.2012. године до истека мандата министра, на период дужи од 60 дана и за послове који су систематизовани, што није у складу са чланом 34. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 55/07).

Министарство је коректно пословало и нема великих замјерки на финансијско пословање и раучуноводствене стандарде и њихову примјену.

Као што смо навели под тачком 4.3.1. Извјештаја,
Министарство је извршило исплату накнаде за

Министарства финансија Републике Српске је у току 2012. године, примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Као и Министарству трговине и туризма и Министарству науке и технологије се спочитавају проблеми у вези финансирања пројекта Андрићград. Финансијски токови нису довољно добро поштовани.

Као што смо навели под тачком 4.4.1. Извјештаја, Министарство је на дан 31.12.2012. године исказало нефинансијску имовину у износу већем за 1.587.120 КМ, по основу проведене процедуре набавке Microsoft лиценци. Према информацији коју је Министарство припремило за сједницу Владе Републике Српске која је одржана 21.03.2012. године, корисници Microsoft лиценци су: Генерални секретаријат Владе Републике Српске, Министарство просвјете и културе Републике Српске, Министарство управе и локалне самоуправе Републике Српске и Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове Републике Српске. С обзиром на наведено предметне Microsoft лиценце у износу од 1.587.120 КМ набавне вриједности нису нефинансијска имовина овог Министарства.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства науке и технологије Републике Српске, осим за наведено у пасусу Основа за изражавање мишљења са резервом, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године примијенило у свим материјално значајним аспектима законске и друге прописе (у смислу захтјева ISA 250).

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на сљедеће:

Министарство је исказало "остала краткорочна разграничења" у активи на дан 31.12.2012. године у износу од 1.749.061 КМ која су настала по основу уплаћених средстава "Андрићграду" д.о.о. Вишеград у складу са Уговором о финансирању изградње зграде Института "Иво Андрић" који је закључен између Министарства и "Андрићград" д.о.о. (број ОПУ-743/12). Исти износ је исказан на осталим разграничењима у пасиви по основу уплаћених средстава од стране Владе Републике Србије у износу од 100.000.000 динара на име заједничког оснивања Института "Иво Андрић" у Вишеграду (Уговор број. 04/1-012-2-369/12, од 05.04.2012. године).

Пошто су наведена средства обезбијеђена од стране Владе Републике Србије и с обзиром да су повезана са оснивачким или неким другим правима која ће Влада Републике Србије остваривати у Институту "Иво Андрић" у Вишеграду, а не са правима Министарства науке и технологије Републике Српске, сматрамо да позиције краткорочних разграничења не одражавају праву природу новчаног трансфера.

Проблеми у процедурама су уочени, анарочито у вези са новим запошљавањем.

Као што смо навели у тачки 3 Извјештаја,

Министарство је извршило пријем запослених на неодређено вријеме без конкурса и пријем на одређено вријеме без распореда једног радника на систематизовано радно мјесто и три радника који не испуњавају прописане услове радног мјеста у погледу радног стажа и положеног стручног испита, што није у складу са Законом о државним службеницима (члан 30,31 и 50. тачка 4.)

Као што смо навели у тачки 4.3.1. Извјештаја,

Министарство је исплатило накнаду за посебне резултате у раду према Правилнику о накнадама, помоћима и другим примањима запослених у Министарству за избјеглице и расељена лица Републике Српске од 15.06.2012. године. У члану 16 поменутог правилника дефинисано је да „за остварене резултате у току рада запослени има право на једнократну новчану накнаду у висину до шест просјечних плата исплаћених у претходном мјесецу у Републици Српској“. Исплата накнаде за посебне резултате у раду није у складу са Законом о платама запослених у органима управе, члан 28, став 2, обзиром да њена висина није регулисана одредбама члана 14. Посебног колективног уговора и Анексом посебном колективном уговору за запослене у управи.

Као што смо навели у тачки 4.4. Извјештаја,

Министарство је закључило уговор за набавку грађевинског материјала са „CO VA MA“ d.o.o из Дрвара број: 18.04.-07-137/12 од 19.06.2012. године у вриједности од 389.406 КМ, са роком испоруке 7 дана од издавања налога за почетак испоруке и роком плаћања до 369 дана по испоруци грађевинског материјала и испостављеним рачунима, а услови из тендерске документације/понуде за плаћање су „одложено плаћање 369 дана“. Уговарање услова плаћања који не одговарају условима из тендерске документације/понуде, није у складу са чланом 39. тачка 3. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, према којем се приликом додјеле уговора и

И ове године, Министарство даје примјер одговорног пословања.

М

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства управе и локалне самоуправе истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2012. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Министарство је у току 2012. године примијенило законске и друге прописе у свим материјално значајним аспектима (у смислу захтјева ISA 250).

: , , . ,